

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казённое образовательное
учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В. В. Лукьянова»

А. В. Гришин, О. А. Ветрова

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебное пособие

Орёл
ОрЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова
2017

УДК 347.96
ББК 67.99(2)9
Г85

Рецензенты:

Делова Л. Г. – заместитель начальника СУ УМВД России
по Орловской области, начальник СЧ;

Сычев А. В. – доцент кафедры общеправовых дисциплин
Брянского филиала ВИПК МВД России,
кандидат юридических наук

Гришин А. В.

Г85 **Правоохранительные органы :** учебное пособие / А. В. Гришин, О. А. Ветрова. – Орел : ОрЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2017. – 315 с.

Учебное пособие написано на основе положений Конституции России и действующего законодательства. В работе изложены основные положения, касающиеся деятельности правоохранительных органов, используются новые законы, подзаконные акты Российской Федерации. В работе также учтены последние изменения законодательства и рассмотрены материалы судебной практики по затрагиваемым проблемам.

Для обучающихся и преподавателей высших учебных заведений не только юридического, но и другого гуманитарного профиля, а также для научных, практических работников, интересующихся системой существующих в стране правоохранительных органов и практикой их деятельности.

Пособие подготовлено в авторской редакции.

УДК 347.96
ББК 67.99(2)9

Оглавление

Введение.....	6
Глава № 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов	7
§ 1.1. Понятие, признаки и основные направления правоохранительной деятельности	8
§ 1.2. Понятие и система правоохранительных органов	12
§ 1.3. Предмет и система курса «Правоохранительные органы»	15
§ 1.4. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов	18
§ 1.5. Характеристика Конституции РФ как основного закона РФ в части, касающейся регулирования отношений по организации и деятельности правоохранительных органов. Генезис правовых норм защиты конституционных прав граждан в Российской Федерации	25
Глава № 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия	37
§ 2.1. Понятие и признаки судебной власти	38
§ 2.2. Судебная система Российской Федерации	41
§ 2.3. Правовой статус судей.....	47
§ 2.4. Принципы правосудия	55
Глава № 3. Конституционный Суд Российской Федерации и его полномочия. Принципы и общие правила конституционного судопроизводства	62
§ 3.1. Конституционный Суд Российской Федерации, его место в судебной системе, основные принципы деятельности и полномочия	63
§ 3.2. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации	74
§ 3.3. Понятие конституционного контроля, его задачи и роль в регулировании общественных отношений	78
Глава № 4. Верховный Суд Российской Федерации	80

§ 4.1. Полномочия, структура, состав и Верховного Суда Российской Федерации. Пленум Верховного Суда Российской Федерации	83
Глава № 5. Суды общей юрисдикции	93
§ 5.1. Мировые судьи	94
§ 5.2. Полномочия, состав и порядок деятельности районных судов	100
§ 5.3. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области и автономного округа: состав и полномочия	107
§ 5.4. Система и полномочия военных судов	114
Глава № 6. Арбитражные суды и иные арбитражные органы.....	119
§ 6.1. Место арбитражных судов в судебной системе РФ и их компетенция.....	122
§ 6.2. Арбитражные суды Российской Федерации: полномочия, структура	128
§ 6.2.1. Арбитражные суды округов (кассационные суды)	127
§ 6.2.2. Арбитражные апелляционные суды.....	129
§ 6.2.3. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации	131
§ 6.2.4. Специализированный суд (суд по интеллектуальным правам).....	133
§ 6.3. Производство по пересмотру судебных актов арбитражных судов	136
§ 6.3.1. Производство в арбитражном суде апелляционной инстанции	136
§ 6.3.2. Производство в суде кассационной инстанции	144
§ 6.3.3. Производство по пересмотру судебных актов в порядке надзора	161
§ 6.4. Иные арбитражные органы	168
§ 6.5. Медиация как альтернатива судебной процедуре урегулирования споров.....	174
Глава № 7. Органы юстиции Российской Федерации	179
§ 7.1. Министерство юстиции Российской Федерации: задачи, структура, основные функции и полномочия, система органов	180
§ 7.2. Федеральная служба судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации.....	191
§ 7.3. Федеральная служба исполнения наказания Министерства юстиции Российской Федерации.....	200

Глава № 8. Органы прокуратуры Российской Федерации.....	208
§ 8.1. Принципы организации и деятельности прокуратуры.....	210
§ 8.2. Система органов прокуратуры.....	215
§ 8.3. Основные функции прокуратуры	223
§ 8.4. Кадры органов и учреждений прокуратуры.....	232
Глава № 9. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	239
§ 9.1. Оперативно-розыскная деятельность: цели, задачи, система органов.....	241
§ 9.2. Предварительное расследование преступлений как одно из направлений правоохранительной деятельности.....	247
§ 9.3. Система органов предварительного следствия, их компетенция.....	252
§ 9.4. Система органов дознания, их компетенция.....	257
Глава № 10. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.....	263
§ 10.1. Система обеспечения безопасности Российской Федерации	265
§ 10.2. Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации	272
§ 10.3. Таможенные органы Российской Федерации: структура, задачи, основные направления деятельности.....	276
§ 10.4. Федеральная служба войск национальной гвардии (ФСВНГ)	281
§ 10.5. Министерство внутренних дел Российской Федерации: основные задачи, структура, система органов	283
Глава № 11. Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат.....	288
§ 11.1. Адвокатура в Российской Федерации	289
§ 11.2. Взаимодействие адвокатуры и правоохранительных органов государства.....	293
§ 11.3. Правовые основы деятельности нотариата в РФ	301
§ 11.4. Виды органов, совершающих нотариальные действия.....	305
Вопросы для самоконтроля	312

Введение

Дисциплина «Правоохранительные органы» является одной из фундаментальных правовых дисциплин, дающей комплексное знание обо всех правоохранительных органах: органах судебной системы, прокуратуры, органах предварительного расследования, юстиции, адвокатуры и нотариат. По этой причине изучение данной дисциплины крайне важно.

Серьёзные изменения, произошедшие в нормативных правовых актах в сфере судебной системы РФ, в структуре МВД России затронули и практическую, и теоретическую стороны рассматриваемой области государственной деятельности, что предполагает необходимость выработки новых подходов к изучению данной дисциплины.

Учебное пособие рассматривает предмет, систему учебной дисциплины «Правоохранительные органы», ее соотношение с другими учебными курсами. Определяет понятие, признаки, систему правоохранительных органов России. В учебном пособии освещены вопросы организации и деятельности судов в Российской Федерации, раскрыты цели, задачи, структура, полномочия прокуратуры, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, органов государственной безопасности, таможенных органов, адвокатуры и нотариата.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с ФГОС ВО для специальностей 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности; 40.05.02 Правоохранительная деятельность и направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция.

Пособие подготовлено с целью реализации государственных требований к уровню подготовки курсантов и слушателей по дисциплине «Правоохранительные органы», а также для оказания помощи обучающимся в организации их самостоятельной работы над изучением учебного материала, увеличения степени освоения учебного материала, обеспечения системного подхода к изучению данной дисциплины.

В пособии отражены изменения в законодательной базе по состоянию на июль 2017 года.

Глава 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов

Российская Федерация – демократическое федеративное правовое государство (ст. 1 Конституции РФ). Деятельность государства и его органов охватывает различные сферы жизни общества. Решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики, осуществление внешней политики, создание условий для развития культуры, науки и образования, поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также выполнение других важных функций – таково содержание этой многообразной и многоплановой деятельности.

Одно из центральных мест в ней занимает выполнение задач по обеспечению законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов и общественных объединений, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. Эти задачи – предмет заботы в первую очередь государства и его органов, о чем в той или иной форме говорится в Конституции РФ, в частности, в ст. 2: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Эта же идея содержится в ч. 1 ст. 45: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется».

По своей сути приведенные и другие конституционные предписания требуют, чтобы все государственные органы выполняли названные задачи. Одновременно сами граждане, разумеется, не лишаются возможности отстаивать любыми законными способами свои права и свободы, активно добиваться выполнения государственными органами возложенных на них полномочий, всемерно содействовать им в этом. Отсюда следует, что реальное обеспечение мер по соблюдению законности и укреплению правопорядка как важнейшего фактора успешной практической работы в той или иной степени присуще всем государственным участникам общественных отношений.

Вместе с тем специально обеспечением законности и правопорядка, защитой прав и свобод человека и гражданина, борьбой с преступлениями и иными правонарушениями занимается определенный круг органов. Это те органы, которые существуют только или главным образом для выполнения такой роли.

§ 1.1. Понятие, признаки и основные направления правоохранительной деятельности

В конце 50-х – начале 60-х гг. прошлого века в юридический обиход был введен термин «правоохранительная деятельность». По сравнению с возрастом других терминов и категорий, которыми пользуются юристы, он является достаточно молодым. Отчасти этим можно объяснить тот факт, что вокруг данного понятия идут активные споры, высказываются разные суждения, а вместе с этим – и разные мнения о том, какие органы надо считать правоохранительными. В действующем законодательстве по данному поводу четких указаний нет. Поэтому для того, чтобы выделить органы, основная деятельность которых заключается именно в обеспечении правопорядка и законности, то есть являющихся правоохранительными, необходимо определить признаки данной деятельности.

Признаки правоохранительной деятельности

1. Прежде всего, правоохранительная деятельность направлена на

- защиту прав и законных интересов граждан, юридических лиц, государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей,
- обеспечение законности и правопорядка,
- борьбу с преступлениями и иными правонарушениями.

При этом для конкретных правоохранительных органов законодательство предусматривает свои специфические задачи.

2. Характерным для правоохранительной деятельности является применение юридических мер воздействия, к которым относятся установленные законом меры государственного принуждения (например, возложить обязанность возместить причиненный имуществу ущерб, лишить водительских прав, назначить наказание в виде лишения свободы, меры профилактики и предупреждения противоправных действий).

Среди мер юридического воздействия важное место отводится мерам предупреждения противоправных действий, их профилактике, допускаемой лишь в установленных законом пределах.

3. Применение в ходе правоохранительной деятельности мер юридической ответственности должно строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта. Так, в случае совершения уголовного преступления применяются меры наказания, установленные Уголовным кодексом РФ; за проступки, не влекущие уголовное наказание, – меры административного взыскания согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях; при причинении имущественного или иного ущерба, невыполнении договорных обязательств – соответствующие санкции, установленные гражданским законодательством, и т. д. может осуществляться только на основе закона или иного нормативного правового акта, принятого в его исполнение компетентными органами. Соответствующий законодательный акт устанавливает круг органов, имеющих

право применять меры юридической ответственности, определять ее пределы и перечень обстоятельств, которые должны учитываться при вынесении решения. Отступление от предписания закона считается актом беззакония, несовместимым с охраной прав и свобод.

4. Правоохранительная деятельность реализуется не произвольно по усмотрению правоприменителя, а в рамках точно определенных процедур (осуществляется в установленном законом порядке), относящихся к досудебным и судебным стадиям расследования преступлений, рассмотрению имущественных, трудовых, жилищных, семейных конфликтов, разрешению дел об административных правонарушениях и т. д. Например, приговор суда может быть постановлен только после проведенного судебного разбирательства и всестороннего обсуждения судом всех вопросов, конкретно обозначенных процессуальным законом. Такое обсуждение должно проходить в совещательной комнате, с обеспечением тайны совещания и соблюдением других процедурных правил.

Такой подход обеспечивает объективность применения соответствующих мер юридической ответственности и обеспечивает права лиц, в отношении которых они применяются.

5. Существенный признак правоохранительной деятельности заключается в том, что она реализуется органами, специально на то уполномоченными государством. Это в равной степени относится как к государственным органам, другим публичным структурам государства, так и к негосударственным организациям. Государство посредством издания законодательных актов провозглашает создание и назначение того или иного правоохранительного органа. Тем самым обеспечивается необходимая правовая регламентация правоохранительной деятельности соответствующих правоприменителей, их ответственность и контроль со стороны государства.

Профессор В. П. Божьев выделяет еще один признак правоохранительной деятельности: «начало правоохранительной деятельности связано, как правило, с наличием повода, в качестве которого чаще всего выступает сообщение о правонарушении либо необходимости его предупреждения»¹.

С учетом перечисленных признаков можно определить понятие правоохранительной деятельности. Правоохранительная деятельность – деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально на то уполномоченными государством органами путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленных процедур.

¹ Божьев В. П., Гаврилов Б. Я. Правоохранительные органы России: учебник / под ред. В. П. Божьева. М., 2015. С. 23.

Приведенная выше характеристика правоохранительной деятельности позволяет решить вопрос об основных направлениях и органах, организациях, обеспечивающих правоохрану. Предварительно следует принять во внимание, что до настоящего времени существуют противоречивые точки зрения на содержание правоохранительной деятельности.

Соответственно по своему содержанию правоохранительная деятельность не является односложной. Выделяют следующие основные направления правоохранительной деятельности.

Особое место в реализации правоохранительной деятельности занимает конституционный контроль. Конституционный контроль, как самостоятельный вид охраны права, направлен на обеспечение соответствия Конституции РФ, действующих нормативных правовых актов, соблюдения принципа непринятия или отмены уже принятых правовых актов или их отдельных норм. Эту функцию выполняет Конституционный Суд РФ.

Правосудие – это деятельность судов по рассмотрению в установленном законом порядке уголовных, гражданских и иных юридических дел их законному, обоснованному и справедливому разрешению при неуклонном соблюдении Конституции и других законов Российской Федерации. Правосудие имеет прямое отношение к обеспечению прав и законных интересов граждан, государственных и иных публичных органов, общественных объединений, организаций. Суд дает правовую оценку их деятельности, в том числе и деятельности всех других правоохранительных органов.

Прокурорский надзор как самостоятельное направление правоохранительной деятельности включает надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов на всей территории страны. Это деятельность специально уполномоченных должностных лиц – прокуроров по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов на всей территории РФ путем своевременного выявления и принятия мер к выявлению и своевременному устранению любых нарушений закона, причин и условий, способствующих им; восстановлению нарушений законности; привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Обеспечение охраны порядка и безопасности включает реализацию мер по защите прав и свобод человека, безопасности граждан, общества и государства, пресечение противоправных проявлений. Эти функции осуществляют органы внутренних дел, органы Федеральной службы безопасности, таможенные органы и др.

Несколько иные функции, также связанные с правоохраной, осуществляет Министерство юстиции РФ, которое участвует в обеспечении нормотворческой деятельности федеральных и региональных органов государственной власти, организует исполнение судебных постановлений (приговоров и решений), лицензирует оказание правовых услуг, выполняет полномочия правоохранительного характера в сфере регулирования отношений государства с общественными организациями.

Выявление и расследование преступлений (оперативно-розыскная деятельность и предварительное расследование) – особое направление правоохранительной деятельности должностных лиц (оперативных сотрудников, следователей, дознавателей), входящих в соответствующие подразделения органов внутренних дел (полиции), федеральной службы безопасности и т. д. Их задача – выявить все обстоятельства преступлений, установить лиц, их совершивших, для передачи в установленном порядке уголовного дела в суд или реабилитации невиновных в досудебной стадии судопроизводства, принять меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлением.

Исполнение судебных решений – направление правоохранительной деятельности, обеспечивающее обязательность судебных решений, неотвратимость наказания за противоправное действие.

Оказание юридической помощи – составляющая часть мер правоохраны. Статья 48 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. Юридическая помощь представляет собой систему мероприятий, направленных на обеспечение и защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Содержание юридической помощи разнообразно, охватывает широкий круг действий, зависит от того, какой орган ее осуществляет и сводится к следующим действиям: поиск правового акта, подлежащего применению; его толкование и разъяснение его содержания; составление документов правового характера; определение органа, полномочного разрешить данную проблему; осуществление представительства в судах и других государственных и негосударственных органах; ведение защиты по уголовному делу; представительство законных интересов гражданина, привлекаемого к административной ответственности; защита прав потребителей и многое другое.

Эти действия реализуются специально созданными на то органами – адвокатурой, нотариатом, частными детективными и охранными службами, общественными объединениями и др., имеющими своей целью достижение правовой защищенности личности в максимальной степени.

Таким образом, названные функции правоохранительной деятельности взаимосвязаны и дополняют друг друга. Каждая из функций нацелена на определенный результат, каждой соответствуют наиболее целесообразные, закрепленные в законе средства и процедуры реализации, которые предоставляются тем или иным правоохранительным органам.

§ 1.2. Понятие и система правоохранительных органов

В неразрывной связи с системой правоохранительных органов находится понятие правоохранительных органов. Однако в российском законодательстве пока не сложилось четкого определения понятия «правоохранительные органы». Это связано с тем, что с одной стороны, данное понятие объективно существует, используется в юридической практике и вне ее. С другой, до сих пор не определен состав правоохранительных органов. В Российской Федерации отсутствует нормативный акт, где были бы перечислены все правоохранительные органы. Кроме того, развитие общественных отношений приводит к постоянной модернизации правоохранительных органов. Поэтому понятие «правоохранительные органы» применяется как обобщающее для обозначения государственных органов, на которые возложена обязанность осуществления правоохранительной деятельности.

Правоохранительные органы призваны охранять установленный Конституцией Российской Федерации и другими законами порядок жизни и деятельности государства, общества, права и свободы граждан.

К правоохранительным органам принято относить такие органы, которые обладают следующими признаками.

1. Законом установлен порядок формирования правоохранительных органов, наделяния полномочиями должностных лиц.

2. Свою деятельность правоохранительные органы реализуют в соответствии с законом по одному или нескольким направлениям правоохранительной деятельности. Сотрудники этих органов при этом отличаются внешними знаками: форменным обмундированием, служебными удостоверениями, специальными средствами выполнения своих функций и т. д.

3. Деятельность правоохранительных органов процессуально регламентирована и осуществляется на основе соответствующих правил и процедур, нарушение которых ведет к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

4. Свою деятельность правоохранительные органы осуществляют на профессиональной основе. Лица, состоящие на службе в этих органах, должны иметь специальную подготовку.

5. Правоохранительные органы наделены правом применять установленные законом меры государственного принуждения к лицам, допустившим правонарушение либо обращаться в компетентные органы с целью обеспечения принудительного воздействия на граждан, учреждения для достижения поставленных задач. (Так, сотрудники органов внутренних дел, таможенной службы наделены соответствующим правом, например, применять физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие. Адвокаты такими возможностями не обладают. Законную деятель-

ность налогового инспектора обеспечивает орган внутренних дел, например, принудительное проникновение в помещение, используемое для извлечения прибыли, с целью проведения налоговой проверки. Однако налоговый инспектор уполномочен самостоятельно применить такие санкции, как пени и штраф.)

4. Решения правоохранительных органов обязательны для исполнения должностными лицами и гражданами при условии их законности и обоснованности.

В учебной и научной литературе нет единства мнений относительно круга или системы правоохранительных органов. Подобная ситуация объясняется тем, что в законодательном порядке круг данных органов не определен.

Большинство авторов учебников и учебных пособий к правоохранительным органам относят следующие государственные органы: суд; прокуратуру; органы юстиции; органы внутренних дел; таможенные органы; органы государственной безопасности; органы предварительного расследования; адвокатуру; нотариат.

Спорным является отнесение нотариата и адвокатуры к правоохранительным органам. Адвокатура не обладает правом на применение принуждения, однако ее назначение свидетельствует об осуществлении указанной организацией правоохранительной функции – защита прав и законных интересов граждан и организаций. Представляется, что причисление того или иного органа к правоохранительному допустимо при наличии одного из перечисленных признаков, носящих базовый характер. Деятельность нотариата непосредственно правоохранительной не является. Но в процессе осуществления нотариальных действий также обеспечивается защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Организацию, структуру и компетенцию правоохранительных органов определяют, прежде всего, те функции, которые на них возложены. Правоохранительные органы могут осуществлять одну или сразу несколько функций. Так, функцией осуществления правосудия наделены исключительно судебные органы, функцией конституционного контроля – Конституционный суд РФ, функцией прокурорского надзора – органы прокуратуры. В то же время оперативно-розыскная деятельность осуществляется как органами внутренних дел, органами обеспечения безопасности и другими. Органы внутренних дел наделены одновременно функциями расследования преступлений, оперативно-розыскной, предупреждения правонарушений и другими.

Все функции правоохранительных органов непосредственно связаны между собой. Они могут следовать одна за другой или реализовываться одновременно. Так, последовательное осуществление характерно для расследования и правосудия. Каждой функции соответствуют определенные

закрепленные в законе средства и процедуры ее реализации, которые предоставляются только уполномоченным на то органам.

По своей сути вся деятельность правоохранительных органов направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, поддержание законности и правопорядка в государстве. Этим предназначением определяется и основное отличие от иных государственных структур.

§ 1.3. Предмет и система курса «Правоохранительные органы»

К настоящему времени в Российской Федерации существенно возросла роль профессии юриста. Сообразно этому за последние годы резко выросло число высших учебных заведений, осуществляющих подготовку юристов. Несмотря на различия в специализации учебных заведений любой юрист обязан хорошо знать, как построены и действуют органы, активно участвующие в реализации правовых предписаний. Эти знания нужны не только для будущей профессиональной практики во всех сферах юридической деятельности после окончания учебного заведения и получения соответствующего диплома. Ими должны владеть судья и прокурор, следователь и дознаватель, адвокат и юрист, работающие в законодательном или исполнительном учреждении, в государственной или частной коммерческой либо производственной организации. Они крайне нужны будущему юристу при усвоении многих дисциплин, которые предстоит познать в ходе всего обучения в юридическом вузе. Поэтому, несмотря на различие в специализации учебных заведений в каждом предусмотрен курс «Правоохранительные органы». Он может существовать и под другими названиями.

Исторически эта дисциплина возникла как часть уголовного процесса. В учебной литературе периода XIX – начала XX столетий изложению процессуального порядка производства по уголовным делам, как правило, предшествовал раздел «Судоустройство», в котором освещались вопросы организации судебной системы: порядок назначения судей, принципы построения органов судебной власти, звенья судебной системы, структура и компетенция отдельных судов и другие вопросы. С учетом того, что учение о судоустройстве постепенно развивалось и превратилось в самостоятельную отрасль науки, а также, принимая во внимание, что сведения об органах судебной власти необходимы и для изучения гражданского процесса, судоустройственная часть уголовного процесса выделилась в отдельную учебную дисциплину. Со временем ее предметом стало устройство органов прокуратуры, предварительного расследования, адвокатуры и ряда других органов. Такой подход был обусловлен не только исторической преемственностью юридического образования в России, но и системой законодательства, действовавшего в то время. В соответствии с Положением о судоустройстве в РСФСР, утвержденным ВЦИК РСФСР 19 ноября 1926 г., в этом акте регламентировались не только организация и деятельность судов, но и прокуратуры, органов юстиции, следствия и адвокатуры¹.

Последующие изменения, связанные с выделением следственного аппарата из подведомственности судов, выделением функций прокурор-

¹ Собрание узаконений РСФСР. 1926. № 85, ст. 624.

ского надзора из сферы юстиции, передачей пенитенциарной системы в ведение органов внутренних дел и рядом других преобразований, привели к тому, что курс получил название «Суд и прокуратура в СССР», а в 70-х гг. – курс «Суд и правосудие». С 1988 г. – «Правоохранительные органы СССР». После известных событий 1991 г. учебная дисциплина получила название «Правоохранительные органы» с включением в программу изучения деятельности более широкого круга органов правоохраны.

Предмет любой учебной дисциплины определяется кругом тех вопросов и проблем, которые должны изучаться в ее рамках.

В настоящее время в рамках курса «Правоохранительные органы» изучаются теоретические проблемы, связанные с понятием «правоохранительная деятельность» и признаками, ее характеризующими, принципами ее осуществления. Изучается круг органов и организаций, обеспечивающих правоохрану, и наиболее существенные направления их деятельности по укреплению законности и правопорядка, а также роль и место этих органов и организаций в системе государства, их правоохранные функции и взаимодействие между собой и с иными органами государства. Таким образом «Правоохранительные органы» – это юридическая дисциплина, в рамках которой изучаются государственные органы, осуществляющие правоохранительную деятельность (а также негосударственные образования), основы их организации, существенные направления деятельности и их взаимодействие между собой и с иными органами государства.

Предмет курса «Правоохранительные органы» изменяется. Так в последние десятилетия он расширился. Во-первых, за счет изучения деятельности осуществляющих правоохранительную деятельность органов, которые функционировали и ранее, но по различным причинам не изучались (например, в силу «секретности» органов внутренних дел, безопасности). Первоначально в вузах, как уже говорилось выше, преподавалось «Судостроительство». В 1988 г. в вузах начали изучать курс «Правоохранительные органы». Тем самым была подчеркнута необходимость изучения в рамках данного курса не только суда и прокуратуры, но и других правоохранительных органов.

Во-вторых, расширение предмета данного курса связано, кроме того, с появлением в последние годы правоохранительных органов, которых в советское время, как и в прежней России, не было. Это, прежде всего – Конституционный Суд Российской Федерации, а также арбитражные суды (ранее государственный и ведомственный арбитражи находились при органах управления) и частные детективные и охранные службы.

Предмет курса определяет его содержание, которое должно быть изложено по определенной системе, обеспечивающей последовательное и понятное изложение изучаемой юридической дисциплины. Систему курса «Правоохранительные органы», т. е. совокупность взаимосвязанных про-

блем и вопросов, можно в структурном плане условно разделить на две части.

1. Общая часть посвящена изучению понятия правоохранительной деятельности, основных ее направлений, органов и организаций, осуществляющих правоохрану, их места в государстве, взаимоотношений между собой и с иными органами государства.

2. В Особенной части освещаются проблемы организации и деятельности конкретных органов:

- сущность судебной власти, основы организации судебной системы России, судебная деятельность, в том числе понятие правосудия и его демократические основы, статус судей, структура и компетенция отдельных судов;

- система органов прокуратуры, ее основные функции;

- органов юстиции и иных государственных органов обеспечения охраны порядка и безопасности, органов раскрытия и расследования преступлений, организация правового обеспечения и правовой помощи и функционирование негосударственных организаций обеспечения правоохраны.

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» призвана дать начальные знания в сфере правоохранительной деятельности, которые затем расширяются и конкретизируются в других учебных курсах.

Более глубокое познание правового регулирования деятельности правоохранительных органов предполагается в других основных и специальных юридических дисциплинах. К числу таких учебных курсов относятся «Уголовный процесс», «Гражданский процесс», «Прокурорский надзор» и другие, в рамках которых изучается функциональный аспект деятельности органов следствия и дознания, суда или прокуратуры. В специальных курсах «Арбитражное судопроизводство», «Конституционное судопроизводство», «Предварительное следствие», «Дознание», «Деятельность адвокатуры» и других познаются процессуальные основы работы судов, органов расследования, прокуратуры, адвокатской деятельности. Основное отличие предметов этих курсов заключается в том, что они изучают деятельность тех правоохранительных органов, с наличием и организацией которых курсанты и слушатели знакомятся при изучении курса «Правоохранительные органы». При этом в будущем предстоит глубже изучать порядок практической деятельности, ее содержание, последовательность выполнения процессуальных действий специальными должностными лицами в соответствии с положениями законов.

Таким образом, юридические основы правоохранительной деятельности складываются как результат тесной взаимосвязи различных отраслей права, регламентирующих эту сферу функционирования государства.

§ 1.4. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов

Базой курса и правовой основой деятельности правоохранительных органов являются юридические институты и нормы законодательных актов разного уровня, разной правовой силы и значимости, которые, если говорить обобщенно, являются предметом изучения.

Законодательство о правоохранительных органах – это Конституция России и иные правовые акты, в которых содержатся нормы, определяющие принципы правоохранительной деятельности, организацию и функционирование правоохранительных органов.

Для законодательства о правоохранительных органах можно выделить две особенности:

- множественность различных по форме и содержанию законодательных актов, что обусловлено широким кругом общественных отношений, связанных с укреплением законности и поддержанием правопорядка, и значительным числом государственных органов, негосударственных организаций, должностных лиц и граждан, включенных в эту сферу деятельности;
- динамичность правовой базы, регулирующей функцию правоохраны, связанную с реформированием судебной системы, прокурорского надзора и многочисленными изменениями полномочий и структуры действующих правоохранительных органов.

Для лучшего понимания и более углубленного изучения законодательных источников следует прибегнуть к их классификации. Известно, что существуют различные подходы к группированию отдельных норм и актов в целом. Для изучения курса «Правоохранительные органы» наиболее приемлемой представляется классификация законодательных актов по двум основаниям: по юридической силе и по содержанию применительно к направлениям деятельности правоохранительных органов.

Остановимся на классификации законодательных актов по юридической силе все нормативные правовые акты можно разбить на несколько групп:

1. Конституция РФ определяет правовые основы всех других законодательных актов, имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны. Законы и другие нормативные правовые акты не должны противоречить Конституции.

Конституция России как акт прямого действия непосредственно регулирует важнейшие вопросы осуществления судебной власти: принципы правосудия, организацию судебной системы страны, правовой статус судей, порядок деятельности и полномочия Конституционного Суда РФ и других высших судов (гл. 7 Конституции).

Непосредственное отношение к деятельности всех правоохранительных органов имеют конституционные нормы о правах и свободах человека и гражданина: равенство всех перед законом и судом, право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, свободу совести и др. (гл. 2 Конституции), а также об обязанности государства обеспечивать права и свободы граждан (ст. 2 Конституции).

Конституционные основы правосудия, организации правоохранительных органов, как и деятельность по осуществлению правосудия и судопроизводства, наиболее ярко выражены в тех положениях, которые принято называть принципами. Было бы, однако, не совсем точно конституционные основы деятельности в сфере правосудия и судопроизводства сводить лишь к принципам, хотя бы и сформулированным Конституцией Российской Федерации. В Конституции имеется немало и других положений, оказывающих влияние на формирование законодательства о судебной власти, правосудии, судопроизводстве, организации и деятельности других правоохранительных органов. Необходимо иметь в виду, что Конституция, как нормативный источник права высшей юридической силы и прямого действия, является источником права о судебной власти и правоохранительных органов. Следовательно, Конституция содержит правовые нормы, непосредственно регулирующие отношения, возникающие в указанных выше сферах.

Основываясь на приведенных конституционных положениях, можно сделать вывод, что центральное место в блоке задач, стоящих перед правосудием и судопроизводством, занимают обеспечение и защита прав и свобод участвующих в судопроизводстве граждан. Однако надо иметь в виду, что эта задача не может быть противопоставлена другим задачам, например, установлению в процессе судопроизводства по уголовному делу преступления, лиц, его совершивших, а также масштабов уголовной ответственности.

Конституция Российской Федерации, сохраняя прежнее предназначение (в смысле влияния на отраслевое законодательство), непосредственно является источником права. Такой вывод базируется на том, что в ней: а) получили нормативное решение многие вопросы правосудия и судопроизводства; б) сформирована система конституционных принципов правосудия; в) определены основополагающие начала и предпосылки прямого действия ее норм (ст. 15).

Безусловно, положительную роль для становления системы нового законодательства о суде, судебной системе и правосудии играет более четкое и последовательное (чем прежде) решение в действующей Конституции вопросов: а) разграничения компетенции Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства (ст. 71–73); б) установления приоритета федеральных конституционных законов и федеральных законов, имеющих прямое действие на территории Российской Федерации; в) призна-

ния недопустимым противоречия федеральных законов конституционным законам; г) провозглашения недопустимости противоречия законов субъектов Российской Федерации законам, принятым по вопросам, относящимся к исключительной компетенции Федерации (ст. 76).

В Конституции сформулирован еще ряд существенных для судопроизводства и правосудия положений, вытекающих из презумпции невиновности. В частности, предусмотрено, что: а) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (ч. 2 ст. 49); б) неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ч. 3 ст. 49); в) при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50).

Иное положение сложилось с действием ч. 1 ст. 51 Конституции РФ, согласно которой «никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом». Вне зависимости от того, что в УПК вопросы свидетельского иммунитета не решены ни на момент принятия Конституции, ни в течение продолжительного времени после этого, приведенное нормативное установление (имеются в виду показания против самого себя и своего супруга) действуют напрямую. Что касается освобождения лица от обязанности свидетельствовать против близких родственников, то Конституция (ч. 1 ст. 51), решив этот вопрос положительно, не дала конкретного перечня круга лиц, относящихся к числу близких родственников. Но он (этот перечень) имеется в действующем законодательстве об уголовном судопроизводстве.

Приведенные конституционные положения означают, что в российскую правовую систему включено три группы международно-правовых норм: а) общепризнанные принципы международного права; б) общепринятые нормы международного права; в) нормы международных договоров. Нет никаких препятствий к тому, чтобы указанные нормы и положения международного права включить в число источников законодательства о судопроизводстве и правосудии. Применение последнего из перечисленных источников, видимо, не встретит трудностей принципиального характера, хотя затруднения технического порядка весьма реальны.

2. Международные правовые акты, содержащие общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, касающиеся организации и деятельности правоохранительных органов. Международно-правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией, входят в состав национального законодательства и имеют преимущественное применение перед внутренними законодательными актами и в случае их противоречия применяются первые.

3. Законы

1) Федеральные конституционные законы, т. е. акты законодательства, принятие которых предусматривает Конституция РФ, имеют более

высокую юридическую силу по отношению к федеральным законам, так как регулируют наиболее важные общественные отношения. Организация и деятельность правоохранительных органов регулируются федеральными конституционными законами о судебной системе Российской Федерации, о военных судах в Российской Федерации, о Конституционном Суде РФ и о Верховном Суде РФ.

2) Федеральные законы составляют значительную группу актов, принятых в порядке текущей законодательной деятельности Федеральным Собранием РФ. Федеральными законами регулируется деятельность практически всех правоохранительных органов: прокуратуры, полиции, Федеральной службы безопасности, таможенных органов, нотариата и адвокатуры. Приняты законы об оперативно-розыскной деятельности и о частной детективной и охранной деятельности. Кроме того, законами федерального уровня утверждены Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ, Гражданский и Гражданский процессуальный кодексы РФ, Арбитражный процессуальный кодекс РФ и другие соответствующие кодифицированные акты.

Законодательное установление порядка образования и деятельности органов и организаций, обеспечивающих правоохрану, гарантирует их самостоятельность и государственную ответственность за выполнение возложенных на них полномочий.

3) Законодательные акты субъектов РФ регулируют сравнительно узкий круг вопросов и развивают положения конституций и уставов субъектов Федерации в рассматриваемой сфере, а также устанавливают отдельные полномочия органов местного самоуправления в области охраны порядка и безопасности.

4. Подзаконные акты принимаются на основе Конституции России, действующих законов и в развитие нормотворческой деятельности Президента РФ и Правительства РФ и составляют другую часть нормативных правовых актов, регламентирующих правоохранительную деятельность. В их числе:

Указы и распоряжения Президента РФ, обязательные для исполнения на всей территории Российской Федерации, не должны противоречить Конституции России и федеральным законам. Они издаются в случае необходимости исполнения требований Конституции РФ и федерального законодательства по вопросам, относящимся к правоохранительной деятельности. Как правило, Указы издаются по вопросам не регламентированным законодательными актами.

Указами Президента регламентируется значительный круг вопросов, имеющих отношение к деятельности правоохранительных органов, в том числе утверждены положения о Министерстве юстиции, Министерстве внутренних дел и ряд других. Президентом утверждены положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с пре-

ступностью; об организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел и т. д.

Указы Президента РФ имеют отношение и к деятельности судебных органов, в соответствии с Конституцией России Президент РФ назначает всех судей федеральных судов, кроме судей Конституционного, Верховного судов Российской Федерации. Распоряжениями Президента РФ решаются вопросы назначения на должность руководителей некоторых правоохранительных органов.

Постановления и распоряжения Правительства РФ издаются во исполнение законов и указов Президента России. Издаются по вопросам, относящимся к ведению Правительства РФ, более детально регламентируют вопросы, установленные законодательными актами, создают механизм реализации отдельных правовых норм и институтов. В актах Правительства решаются отдельные вопросы организации и деятельности правоохранительных органов, входящих в структуры федеральных органов исполнительной власти, их финансирования и участия в различных межведомственных правительственных комиссиях по борьбе с преступностью и другими правонарушениями. Например, Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2012 г. № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации».

Ведомственные нормативные акты: приказы, указания, инструкции, издаваемые руководителями правоохранительных органов, – еще одна группа правовых актов, регулирующая правоохранительную деятельность. Эти документы в основном регламентируют деятельность подконтрольных им подразделений и служб, а также меры по взаимодействию с другими органами правоохраны, решают вопросы подбора и расстановки кадров.

Если взять за основу содержание нормативных правовых актов о правоохранительных органах, то их можно разделить на следующие группы:

1. Акты общего действия:

1) международно-правовые акты, регламентирующие стандарты в области юстиции, положения о правах и свободах человека и гражданина, вовлеченного в сферу деятельности правоохранительных органов и т. д. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

К числу таких актов следует отнести Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах. Европейскую конвенцию прав и свобод человека и гражданина, и др.;

2) Конституция РФ. Она обладает высшей юридической силой и носит общий универсальный характер, имеет прямое действие на всей территории РФ. Конституция РФ, устанавливая основы государственного строя, закрепляет самостоятельность судебной власти, ее основы, определяет построение судебной системы, основные принципы, касающиеся вопросов организации судоустройства и осуществления правосудия, другие вопросы, касающиеся отдельных сторон деятельности правоохранительных органов.

2. Акты о судебной власти, судоустройстве, правосудии и судах, органах, обеспечивающих деятельность судов.

Данные акты определяют структуру судебной власти, основные принципы ее организации и деятельности, задачи и компетенцию судебных органов в Российской Федерации, деятельность органов судейского сообщества, правовой статус судей и т. д. К данной группе актов относятся Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № I-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», Федеральный закон от 28 апреля 1995 г. № I-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Федеральный закон от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об организации судейского сообщества в Российской Федерации» и др.

3. Акты, регламентирующие деятельность органов прокуратуры.

В них установлена система органов прокуратуры в Российской Федерации, порядок их деятельности и полномочия, отрасли прокурорского надзора, правовой статус прокурорских работников, средства прокурорского реагирования. К источникам данной группы относятся: Решение о Координационном совете генеральных прокуроров государств-участников Содружества Независимых Государств, Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации», приказы Генерального прокурора РФ и др.

4. Акты, регламентирующие организацию и деятельность органов, осуществляющих охрану безопасности и правопорядка в Российской Федерации.

В этих актах установлены задачи и функции органов обеспечения безопасности и правопорядка, их структура, полномочия, основные направления деятельности и т. д. К данной группе нормативных правовых актов относят Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и др.

5. Акты, регламентирующие организацию выявления и расследования преступлений.

В данных актах регламентированы вопросы, касающиеся осуществления оперативно-розыскной деятельности, предварительного расследования, органы, полномочные осуществлять данные виды деятельности, порядок проведения оперативно-розыскных и следственных мероприятий и т. д.

Сюда отнесены такие нормативные правовые акты, как Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ, Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и др.

6. Акты об организации юридической помощи в РФ.

В этих нормативных правовых актах регулируется порядок организации органов, оказывающих юридическую помощь в Российской Федерации, их полномочия и основные задачи, виды оказываемой юридической помощи, правовой статус лиц, оказывающих юридическую помощь и т. д. К данной группе могут быть отнесены такие акты, как Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1, Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и т. д.

§ 1.5. Характеристика Конституции РФ как основного закона РФ в части, касающейся регулирования отношений по организации и деятельности правоохранительных органов.

Генезис правовых норм защиты конституционных прав граждан в Российской Федерации

Центральное место в блоке задач, стоящих перед правосудием и судопроизводством, занимают обеспечение и защита прав и свобод участвующих в судопроизводстве граждан. Однако надо иметь в виду, что эта задача не может быть противопоставлена другим задачам, например, установлению в процессе судопроизводства по уголовному делу преступления, лиц, его совершивших, а также масштабов уголовной ответственности.

В первом Основном Законе советского периода – Конституции РСФСР 1918 г.¹ отдельные статьи, содержащие положения о правах человека, были размещены в главе пятой раздела второго «Общие положения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики». Однако в качестве адресата субъективных прав выступал не человек, а употреблялся термин «трудящиеся». Отметим, что в Основном Законе отсутствовала даже общепринятая связка, указывающая на принадлежность права, а использовалась, как правило, следующая формулировка: «В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы... Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет» (ст. 13–17). Только в ст. 20 можно встретить «права граждан» в контексте их предоставления «иностранцам, проживающим на территории Российской Республики». Также в ст. 21 содержалось «право убежища» для всех иностранцев, подвергшихся преследованию за политические и религиозные преступления. Примечательно, что Конституция РСФСР 1918 г. не предусматривала никаких инструментов для защиты трудящихся. Напротив, защита в ст. 19 упоминается в отношении социалистического Отечества и революции. Таким образом, проанализированные конституционные положения демонстрируют, что для советского государства того периода человек, его права и свободы не составляли приоритетное направление деятельности, а основной задачей было объявлено «уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах» (ст. 3).

¹ Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: принята V Всероссийским Съездом Советов на заседании от 10 июля 1918 г. // Собр. узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. 1918. № 51. (Документ утратил силу.)

Положения Конституции РСФСР 1925 г.¹ не закрепили ничего нового, они в точности скопировали аналогичные нормы Основного Закона РСФСР 1918 г. о правах и свободах трудящихся.

Из истории советского периода известно, что Конституция СССР 1936 г. демократизировала уголовный процесс, утвердив гласность судопроизводства, независимость судей и подчинение их только закону, обеспечение обвиняемому права на защиту, участие в составе суда народных заседателей, ведение судопроизводства на языке союзной, автономной республики или автономной области и т. д.² В уголовном же законодательстве прослеживалось ужесточение мер наказания.

Заметное изменение отношения государства к человеку, его правам и свободам обнаруживается в Конституции (Основном Законе) РСФСР 1937 г.³ В ней субъективные права адресовались уже не трудящимся, а гражданину. Также в этом Основном Законе впервые появилась отдельная глава, посвященная исключительно правам граждан (гл. XI). Однако структура Конституции демонстрировала примат государства над человеком, указывая сначала высшие органы государственной власти и управления, а только потом права граждан.

За 40 лет после принятия Конституции 1936 года во всем советском обществе произошли столь глубокие изменения, что их стало необходимо обобщить в новом Основном Законе страны, в результате чего была принята новая Конституция внеочередной седьмой сессией Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.

Главная суть этих изменений такова: во-первых, вместо основ социалистической экономики, заложенных в 30-е годы, СССР к середине 70-х годов уже имел зрелую, технически оснащенную и основанную на безраздельном господстве социалистической собственности систему хозяйства; во-вторых, произошел глубокий процесс сближения всех классов

¹ Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: утв. Постановлением XII Всероссийского съезда Советов от 11 мая 1925 г. // Собр. узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства РСФСР. 1925. № 30, ст. 218. *(Документ утратил силу.)*

² Арутюнова И. Конституции 1936 г. и 1977 г. // Российский парламентаризм (1906–2006 гг.): историко-правовые и политико-социальные аспекты: сб. матер. межд. общественно-правовых чтений, посвященных 100-летию российского парламентаризма (12–13 декабря 2006 г.). Армавир, 2006. С. 160; Сирик С. Н. Отечественные Конституции 1936, 1977, 1993 гг. в развитии уголовно-правовых норм // Конституционно-правовые проблемы уголовного права и процесса: сб. материалов международной научной конференции. Санкт-Петербург, 30–31 октября 2009 г. / сост. К. Б. Калиновский. Санкт-Петербург: Северо-Западный филиал Российской академии правосудия, 2010. 318 с.

³ Конституция Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: утв. Постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского съезда Советов от 21 января 1937 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства РСФСР. 1937. № 2. *(Документ утратил силу.)*

и социальных групп, возросла социальная однородность общества; в-третьих, за минувшие 40 лет значительное развитие получила советская социалистическая демократия; в-четвертых, советское общество сделало огромный шаг вперед в области культурного развития.

Отличительной чертой Конституции 1977 г. является наличие преамбулы, т. е. вводной, теоретической части закона. Ни одна из прежних Конституций СССР не имела такой вводной части. Конституция 1977 г. в отличие от прежней состоит из крупных разделов, посвященных основам общественного строя и политики СССР, проблеме соотношения государства и личности, национально-государственному устройству СССР. Эта Конституция впервые вводит понятие «народ», подчеркивает идею единства прав и обязанностей. Сохраняя преемственность идей и принципов предыдущих конституций, Конституция 1977 г. закрепляет основы общественного строя и политики СССР, устанавливает права, свободы и обязанности граждан, принципы организации цели социалистического общенародного государства и провозглашает их в Конституции 1977 г.

По сравнению с Конституцией 1936 г. в Конституции 1977 г. появились новые виды прав граждан: право на охрану здоровья и право на жилище. Новая Конституция СССР записала, что правосудие в СССР осуществляется только судом.

Конституция (Основной Закон) РСФСР–России 1978 г. (в редакции от 10 декабря 1992 г.) сосредоточила права и свободы человека и гражданина в главе IV. Характерно наделение субъективными правами не только гражданина, но и человека, на что указывает связка «права и свободы человека и гражданина». В преамбуле Конституции закреплялся приоритет интересов человека над государственными. Необходимо отметить появление нормы об охране прав и свобод человека и гражданина со стороны Российской Федерации и всех ее государственных органов (ст. 4). Анализ соответствующих положений подтверждает зарождение новой конституционно-правовой стратегии и построение государства ориентированного, прежде всего, на человека. С принятием Конституции Российской Федерации 1993 г. наряду с общими процессами демократизации страны в общественном сознании стала обосновываться идея прав человека, которые возведены в ранг высшей ценности и стали объектом защиты со стороны государства (ст. 2).

Краткий анализ историко-правового развития отечественных Конституций 1936, 1977 и 1993 гг. в контексте становления уголовно-процессуальных норм позволяет утверждать, что в современном российском уголовно-процессуальном законодательстве представлен и гарантирован довольно широкий спектр конституционных прав и свобод личности. Законодатель ставит на первое место задачи охраны признанных цивилизованным человечеством прав и свобод человека и гражданина, в частности права на жизнь, неприкосновенность личности, жилища, собственности,

тайны межличностных отношений, свободы политических убеждений, стремится к тому, чтобы уголовно-процессуальные нормы были максимально гуманными и справедливыми по отношению к любому лицу.

В начале 1993 г. острота конфликта между съездом народных депутатов, с одной стороны, и Президентом РФ – с другой, определялась не только неудовлетворительными итогами развития страны в 1992 г., но и противоречиями конституционного строя России, которые стали особенно очевидными в это время. Государственно-политический строй определялся Конституцией 1977 г., однако, вследствие внесения поправок, в 1990–1992 гг. он претерпел большие изменения (всего к лету 1993 г. в Конституцию внесено 320 поправок)¹.

Сторонники высшей законодательной власти и Конституционный Суд делали акцент на следование «букве закона», настаивая на соблюдении действовавших законов и Конституции. Сторонники же президента подчеркивали ее «социалистическое происхождение» и обращали внимание на содержащиеся в ней лакуны и противоречия. В этой связи сторонники президента прямо ставили под сомнение «конституционность Конституции».

В начале 1993 г. несовершенство действовавшей Конституции осознавали обе противостоящие стороны, хотя выход из кризиса видели по-разному. Большинство народных депутатов исходили из того, что острой необходимости принятия новой Конституции нет, следует продолжить постепенное внесение в действующий Основной Закон поправок, которые сделают его реально демократическим. Однако победила другая точка зрения, и в 1993 году была принята ныне действующая Конституция.

Конституция РФ 1993 г. содержит в себе нормы уголовно-правового характера, воспринятые из Всеобщей Декларации прав человека².

Современное российское законодательство ставит во главу угла личность, с ее конституционными правами и свободами. Данная тенденция четко прослеживается уже в задачах уголовного законодательства. Так, приоритетным является охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений (ч. 1 ст. 2 УК РФ); защита прав и законных интересов лиц, потерпевших от преступлений, защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод (ч. 1 ст. 6 УПК РФ).

¹ Сопова О. И. События осени 1993 г. Конституционный переворот // Сб. научно-метод. работ профессорско-преподавательского состава, аспирантов, соискателей, студентов АЛУ. Армавир: АЛУ, 2008. С. 389.

² Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена Генер. Ассамблеей ООН резолюцией 10 декабря 1948 г. // Рос. газ. 1998.

Принцип равенства граждан перед законом (ст. 19 Конституции РФ) отражен в ст. 4 УК РФ: «лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств». Данный принцип означает равное процессуальное положение всех субъектов, вовлеченных в орбиту уголовной юрисдикции. Гарантией принципа равенства всех перед законом и судом является и единый порядок судопроизводства по уголовному делу.

Принцип справедливости, предусмотренный ч. 1 ст. 50 Конституции РФ: никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление, также закреплен в УК РФ (ч. 2 ст. 6 УК РФ).

Принцип презумпции невиновности означает, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина (ч. 1 ст. 5 УК РФ; ч. 1 ст. 49 Конституции РФ). Виновность лица должна быть доказана в установленном законом порядке и установлена обвинительным приговором суда, вступившим в законную силу (ст. 14 УПК РФ).

Неприкосновенность личности, закрепленная в ч. 1 ст. 22 Конституции РФ, содержится в УПК РФ: никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления или заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований, до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (ст. 10 УПК РФ).

Одним из важнейших требований демократического правового государства является право на уважение личной и семейной жизни, неприкосновенности жилища, тайны корреспонденции, закрепленное в международных документах, включает в себя право на личную жизнь. Требование уважения частной жизни означает и защищенность ее от предания гласности. Органы, осуществляющие уголовное преследование, имеют в своем арсенале достаточно средств и способов, направленных на решение этих задач. В сфере уголовной юрисдикции эти способы нередко сопряжены со вторжением в частную жизнь граждан. К таковым относятся следственные действия, проводимые в жилище (осмотр, обыск, выемка), контроль и запись переговоров.

Весьма значимым является то, что в уголовном и уголовно-процессуальном законодательствах содержатся нормы, закрепляющие гарантии конституционного права каждого на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48 Конституции РФ).

Считается, что к числу наиболее актуальных направлений развития современного российского права относится разработка теории защиты основных прав и свобод человека и гражданина, которая выражается в со-

вершенствование практики закрепленных в Конституции РФ, а также иных общепризнанных прав и свобод личности¹.

Современный этап конституционного развития России характеризуется постоянным совершенствованием системы обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина².

Конституция Российской Федерации, сохраняя прежнее предназначение (в смысле влияния на отраслевое законодательство), непосредственно является источником права. Такой вывод базируется на том, что в ней: а) получили нормативное решение многие вопросы правосудия и судопроизводства; б) сформирована система конституционных принципов правосудия; в) определены основополагающие начала и предпосылки прямого действия ее норм (ст. 15).

Безусловно, положительную роль для становления системы нового законодательства о суде, судебной системе и правосудии играет более четкое и последовательное (чем прежде) решение в действующей Конституции вопросов: а) разграничения компетенции Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства (ст. 71–73); б) установления приоритета федеральных конституционных законов и федеральных законов, имеющих прямое действие на территории Российской Федерации; в) признания недопустимым противоречия федеральных законов конституционным законам; г) провозглашения недопустимости противоречия законов субъектов Российской Федерации законам, принятым по вопросам, относящимся к исключительной компетенции Федерации (ст. 76).

В Конституции сформулирован еще ряд существенных для судопроизводства и правосудия положений, вытекающих из презумпции невиновности. В частности, предусмотрено, что: а) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (ч. 2 ст. 49); б) неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ч. 3 ст. 49); в) при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50).

Иное положение сложилось с действием ч. 1 ст. 51 Конституции РФ, согласно которой «никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом». Вне зависимости от того, что в УПК вопросы свидетельского иммунитета не решены ни на момент принятия Конституции, ни в течение продолжительного времени после этого, приведенное нормативное установление (имеются в виду показания против самого себя и своего

¹ Кондратьева К. Н. Гарантии и ограничения конституционных прав и свобод личности в современном российском уголовном законодательстве // Права человека в современном обществе: сб. матер. межвуз. научно-практ. конференции. М., 2006. С. 139.

² Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: действующая редакция. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

супруга) действуют напрямую. Что касается освобождения лица от обязанности свидетельствовать против близких родственников, то Конституция (ч. 1 ст. 51), решив этот вопрос положительно, не дала конкретного перечня круга лиц, относящихся к числу близких родственников. Но он (этот перечень) имеется в действующем законодательстве об уголовном судопроизводстве.

Приведенные конституционные положения означают, что в российскую правовую систему включено три группы международно-правовых норм: а) общепризнанные принципы международного права; б) общепринятые нормы международного права; в) нормы международных договоров. Нет никаких препятствий к тому, чтобы указанные нормы и положения международного права включить в число источников законодательства о судопроизводстве и правосудии. Применение последнего из перечисленных источников, видимо, не встретит трудностей принципиального характера, хотя затруднения технического порядка весьма реальны.

Конституция РФ и федеральные законы действуют на всей территории Российской Федерации. Регламентация уголовного судопроизводства допускается только актами этого уровня (п. «о» ст. 71 Конституции РФ). Издаваемые в субъектах Федерации законодательные акты делать этого не должны.

Конституционные предписания, касающиеся уголовного судопроизводства, сосредоточены главным образом в главах 2 и 7, которые посвящены правам и свободам человека и гражданина, а также судебной власти. Эти предписания содержат наиболее принципиальные положения, лежащие в основе уголовного процесса в целом:

- равенство всех перед законом и судом;
- свобода и неприкосновенность личности;
- неприкосновенность частной жизни;
- охрана тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- неприкосновенность жилища;
- право защищать свои права всеми способами, не запрещёнными законом, в том числе путём обращения в суд;
- презумпция невиновности;
- гласность судопроизводства;
- состязательность и равенство прав в суде и т. д.

Существенную роль играют также пункты 5 и 6 Раздела второго «Заключительные и переходные положения», где формулируются правила, определяющие особенности реализации конституционных норм в течение того периода времени, когда будут создаваться условия для действия Конституции в полном объёме. Например, ст. 22 Конституции предусматривает, что арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению и что по судебному решению и

что до судебного решения лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более 48 часов. Для полного осуществления данного предписания требуется принятие существенных организационных мер, в том числе тех, которые связаны с дополнительными финансовыми затратами. Поэтому ч. 2 п. 6 названного раздела устанавливает, что до принятия соответствующего федерального закона сохраняется ныне существующий порядок.

Нередко термин «закон» истолковывается широко: под ним подразумевают совокупность всех правовых актов. Однако в сфере уголовного процесса такое истолкование нельзя признать обоснованным. Здесь акты, не являющиеся законами, обязательно должны соответствовать Конституции РФ и федеральному закону и могут играть лишь вспомогательную роль.

Опыт Конституции РФ 1993 г. показал, что на практике не всегда правильно решались вопросы, связанные с обеспечением её прямого действия. Суды и иные правоохранительные органы попросту не были готовы к такому применению основного закона. В связи с этим Пленум Верховного Суда РФ, обобщив основные тенденции в деятельности судов на данном направлении, в своём постановлении от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституция Российской Федерации при осуществлении правосудия» дал следующее разъяснение (п. 2): «Согласно ч. 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. В соответствии с этим конституционным положением судам при рассмотрении дел следует оценивать содержание закона или иного нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемые судом правоотношения, и во всех необходимых случаях применять Конституцию Российской Федерации в качестве акта прямого действия»¹.

Суд, решая дело, применяет непосредственно Конституцию, в частности:

а) когда закреплённые нормой Конституции положения, исходя из её смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность её применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения;

б) когда суд придёт к выводу, что федеральный закон, действовавший на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции Российской Федерации, противоречит ей;

¹ О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 31 октября 1995 г. № 8. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в) когда суд придет к убеждению, что федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции Российской Федерации, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции;

г) когда закон либо иной нормативный правовой акт, принятый субъектом Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, противоречит Конституции Российской Федерации, а федеральный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

В случаях, когда статья Конституция Российской Федерации является отсылочной, суды при рассмотрении дел должны применять закон, регулирующий возникшие правоотношения.

Наличие решения Конституционного Суда Российской Федерации о признании неконституционной той или иной нормы закона не препятствует применению закона в остальной его части. Нормативные указы Президента Российской Федерации как главы государства подлежат применению судами при разрешении конкретных судебных дел, если они не противоречат Конституции Российской Федерации и федеральным законам (ч. 3 ст. 90 Конституции Российской Федерации)».

Законом предписано, что порядок уголовного судопроизводства на территории России устанавливается Уголовно-процессуальным кодексом, основанным на Конституции Российской Федерации (ст. 1 УПК РФ). И не смотря на подобную формулировку в УПК РФ Конституцию нельзя исключать из числа источников уголовно-процессуального права. Во-первых, по формальным юридическим соображениям: Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие при регулировании любых общественных отношений (ч. 1 ст. 15). Во-вторых, признавая общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ составной частью законодательства, регулирующего уголовное судопроизводство, нельзя не признать источником уголовно-процессуального законодательства (и права) Конституцию, так как только в силу ее дозволения (ч. 4 ст. 15) международно-правовые нормы могут стать частью системы норм той или иной отрасли российского права.

Неоценимую помощь конституционные нормы могут оказать судьям, прокурорам, следователям при решении споров, связанных с конкуренцией норм УПК и законов, принятых после его принятия. Да и вообще, учитывая многообразие общественных отношений, возникающих в ходе производства по уголовному делу, нельзя исключить возможность обращения к Конституции РФ для истолкования возможности применения тех или других процессуальных норм в каждом конкретном случае. Наглядный пример тому дал Конституционный Суд РФ, который постановлением от 14 марта 2002 г. № 6-П признал не соответствующими Конституции РФ ряд положений ст. 10 Федерального закона № 177-ФЗ «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Фе-

дерации», которыми после введения в действие УПК РФ до 1 января 2004 г. допускалось без судебного решения заключение под стражу и содержание лица под стражей свыше 48 часов¹.

Конституцией РФ установлена система принципов уголовного судопроизводства (гл. 2 и 7 Конституции РФ), определена компетенция федерации в области формирования уголовно-процессуального законодательства. Ей принадлежит особая роль в установлении:

- а) высшей юридической силы Конституции;
- б) её прямого действия на всей территории России;
- в) недопустимости противоречия Конституции норм иных нормативных актов;
- г) иерархии нормативных актов;
- д) всеобщей обязанности соблюдать Конституцию РФ;
- е) правил о включении в правовую систему России общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров;
- ж) обязательного опубликования законов и других нормативных актов о правах человека.

Все эти и многие другие положения Конституции РФ имеют особое значение для формирования законодательства об уголовном процессе и правосудии.

Конституция РФ чётко устанавливает:

- а) судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства;
- б) правосудие осуществляется только судом (ст. 118);
- в) судьи независимы и подчиняются только Конституции и федеральному закону (ст. 120).

Конечно, в сфере уголовно судопроизводства суд – не единственный орган правоприменения и осуществления властных полномочий. Ими на разных этапах уголовного процесса федеральный закон наделяет и прокурора, и органы предварительного расследования. Но только суд – носитель судебной власти. Поэтому его статус в уголовном процессе оказывает влияние на всё построение судопроизводства. Не случайно некоторые установления, данные Конституцией как бы только суду, по существу имеют не меньшее отношение и к другим органам власти, осуществляющим производство по уголовному делу.

Например, в Конституции РФ говорится, что при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50). Но поскольку собиранием доказательств занимаются не только суд, но и другие государственные ор-

¹ По делу о проверке конституционности статей 90, 96, 122 и 136 УПК РСФСР в связи с жалобами граждан С. С. Маслénкина, Р. Н. Мартынова, С. В. Пустовалова [Электронный ресурс]: Постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 14 марта 2002 г. № 6-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ганы, ясно, что сфера действия указанной нормы выходит далеко за рамки деятельности суда. Вот почему не противоречащими конституционной норме (ч. 2 ст. 50 Конституции), а развивающими её следует признать положения ст. 75 УПК, установившей, что доказательства, полученные с нарушением требований УПК, являются недопустимыми и не могут быть положены в основу обвинения и доказывания обстоятельств, перечисленных в ст. 73 УПК РФ.

Сказанное достаточно убедительно свидетельствует о том, что источниками уголовно-процессуального права являются Конституция и федеральный закон. Высшую ступень в иерархии федеральных законов – источников уголовно-процессуального права занимает вслед за Конституцией РФ Уголовно-процессуальный кодекс РФ. При этом Конституцией принятие уголовно-процессуального законодательства отнесено к ведению Российской Федерации.

Как свидетельствует исторический опыт, российский уголовно-процессуальный кодекс обычно не только воспроизводил конституционные положения, но и развивал их, конкретизировал, детализировал, предусматривал механизм их реализации в процессе судопроизводства. Поскольку УПК воспроизводил в своих статьях все относящиеся к уголовному процессу конституционные нормы, вопрос о прямом действии последних прежде не вставал. Ситуация не давала оснований к такой постановке вопроса ещё и потому, что ранее действовавшие конституции не провозглашали даже идеи прямого действия их норм.

В настоящее время сложилась иная ситуация. Во-первых, принцип прямого действия норм Конституции провозглашён последней со всей определённой чёткостью (ч. 1 ст. 15). Во-вторых, в отличие от ранее действовавших, Конституция РФ 1993 г. содержит немало решений конкретных процессуальных вопросов. Всё это обуславливает не только целесообразность, но и необходимость прямого действия норм Конституции¹.

Выводы

Правоохранительная деятельность – это деятельность государственных и общественных организаций, которая осуществляется с целью охраны права специально на то уполномоченными органами и общественными формированиями, путем применения мер юридической ответственности, в соответствии с законом и с соблюдением установленных процедур.

¹ О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 31 октября 1995 г. № 8. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В российском законодательстве пока не сложилось четкого определения понятия «правоохранительные органы». Эта категория применяется как обобщающая для обозначения органов, на которые возложена государством обязанность осуществления правоохранительной деятельности.

Предметом учебного курса «Правоохранительные органы» курса является систематизированное изложение задач, функций, организации и полномочий правоохранительных органов, а также правовых основ их деятельности. Учебный курс «Правоохранительные органы» занимает важное место в системе юридических дисциплин. Приступая к его изучению необходимо учитывать, что он включен в программу обучения в высших учебных заведениях МВД России, изучается курсантами, обучающимся на начальных курсах и позволяет подготовить их к постепенному более глубокому изучению других юридических дисциплин – уголовного, гражданского, административного права, уголовного, гражданского и арбитражного процесса.

Освоение курса дисциплины «Правоохранительные органы» представляет определённую сложность. Во-первых, предстоит изучить не один правоохранительный орган, а их систему. Во-вторых, следует отметить, что в настоящее время процесс познания данной дисциплины происходит в условиях совершенствования законодательства и не выработанной практики применения новых актов, так как законодательство, регламентирующее деятельность того или иного правоохранительного органа, претерпевает постоянные изменения и дополнения. В-третьих, в последние годы проводится большая работа по реорганизации действующих правоохранительных органов, приведения их в соответствии с концепцией судебной реформы, осуществляемой в стране.

Органы внутренних дел, являясь составной частью системы правоохранительных органов, стоят на страже правопорядка и общественной безопасности, решают задачи по обнаружению и раскрытию преступлений и других правонарушений. Успешное решение этой задачи зависит от тесного взаимодействия всех правоохранительных органов – как государственных, так негосударственных (общественных и частных).

Поэтому сотрудники органов внутренних дел, (особенно курсанты и слушатели учебных заведений), должны хорошо представлять действующую систему правоохранительных органов, знать, какими возможностями, силами и средствами они располагают в борьбе с преступностью.

Глава 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия

В Российской Федерации предусмотрено разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Теория разделения властей, обеспечивающая, по мнению ее создателей, взаимный контроль властных структур и нормальное управление делами государства без произвола и насилия, нашла практическую реализацию в государственном устройстве большинства современных демократических государств.

Прогрессивная в свое время и сохранившая значение в наши дни, эта теория длительное время отвергалась в советской стране. После Октября 1917 года господствующим был лозунг «Вся власть Советам». Советы рассматривались как «работающая корпорация», законодательная власть одновременно обеспечивала принятие и исполнение законов, власть судебная низводилась до рядового инструмента исполнительных функций государства.

В постсоветский период принцип разделения властей был востребован и впервые был отражен в принятой 12 июня 1990 г. Декларации «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики», в п. 13 которой записано: «Разделение законодательной, исполнительной и судебной власти является важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства».

Конституция РФ 1993 г. несколько изменила формулировку: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Данный принцип не означает разделение властей на абсолютно автономные части, не связанные между собой. Государственная власть, в современном ее понимании, едина, и все ее ветви с учетом специфики их функций выполняют свои задачи, обеспечивающие решение общих проблем государства. Судебная власть одно из проявлений власти государственной. Следовательно, ее понятие производно от общего понятия власти и государственной власти.

Судебная власть, охраняя права и свободы человека, защищая законные интересы государства, становится по существу участником реализации всех функций государства. Ее роль в условиях динамично развивающегося общества, функционирования рыночного хозяйства, безусловно, возрастает. И это важно, так как в демократически организованном обществе разрешение возникающих конфликтов должно осуществляться без произвола и насилия, на основе известных всем правовых установлений, что и обеспечивается судебной властью.

§ 2.1. Понятие и признаки судебной власти

Без самостоятельной и авторитетной судебной власти, безусловного исполнения вступивших в законную силу судебных решений всеми органами государственной власти немыслима демократическая государственность России.

Конституция России не определяет понятия судебной власти, однако многими конкретными нормами обозначает признаки этого понятия, его материальное содержание, взаимосвязи с другими отраслями государственной власти, круг полномочий и функции судебной власти (см. ст. 10, 11, 71, 83, 85, 93, 104, 125–126, 128 Конституции РФ). Закрепление в конституционных нормах и федеральном законодательстве судебной власти как государственно-правового образования позволяет выделить его специфические признаки. Профессора В. П. Божьев, Б. Я. Гаврилов относят к ним: самостоятельность, исключительность, полноту и подзаконность судебной власти¹.

Прежде всего, это самостоятельность. Судебная власть является автономной ветвью государственной власти. Суды не делят свои функции с иными государственными органами, реализуют свои полномочия в присущих им организационных и процессуальных формах. Решения суда могут быть изменены или отменены лишь вышестоящими судами и не требуют утверждения со стороны иных государственных органов.

Характеризуя самостоятельность судебной власти, принято выделять внешние и внутренние ее элементы. Если внешняя самостоятельность означает ее не подчинённость иным структурам государственной власти, то внутренняя обеспечивается структурой автономного руководства со стороны вышестоящих судов, независимостью друг от друга отдельных ветвей судебной власти. Вопросы самоорганизации внутри судебной системы разрешаются органами созданными судебной властью и состоящими из ее представителей.

Вместе с тем, не следует понимать самостоятельность судебной власти как противостояние органам законодательной и исполнительной власти. Так, например, материальная основа судебной власти – система судебных органов создается по решению законодательной власти. Формируются суды структурами исполнительной власти.

Исключительность судебной власти заключается в том, что никакой другой орган (должностное лицо) не вправе ее осуществлять и использовать принудительные полномочия суда.

Суд – это специальный государственный орган, предназначенный для реализации судебной власти и осуществления правосудия. Судебная

¹ Божьев В. П., Гаврилов Б. Я. Правоохранительные органы: учебник. М.: Изд-во «Юрайт», 2015. С. 56–60.

власть осуществляется только судами, входящими в судебную систему Российской Федерации. Образование судов, не входящих в установленную систему и создание чрезвычайных судов не допускается.

Непосредственными носителями судебной власти являются специально уполномоченные на то должностные лица – судьи, осуществляющие свою деятельность на профессиональной основе.

Подзаконность судебной власти находит свое выражение, во-первых, в том, что суды (судьи) действуют в точном соответствии с законом, подчиняясь только Конституции и действующим законам, и не вправе в своей деятельности отступать от требований закона по мотивам так называемой целесообразности, с учетом особых обстоятельств рассматриваемого дела и т. д.

Для судов установлена жесткая процедура действий. Соблюдение процессуального порядка призвано обеспечить законность всей судебной деятельности, исключить субъективизм, является условием для вынесения обоснованных и справедливых решений. Нарушение установленных правил может быть основанием для обжалования принятого судебного решения.

Полнота судебной власти предполагает безусловное и обязательное исполнение всех судебных актов на территории Российской Федерации государственными органами и должностными лицами, т. е. применение мер государственного принуждения и иных способов воздействия, определенных судом в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

Неисполнение требований и распоряжений судей, а также иное проявление неуважения к суду или к судьям обязательно влекут установленную законом административную или уголовную ответственность.

Полномочия судебной власти осуществляются путем судопроизводства. Судопроизводство – деятельность судов по рассмотрению и разрешению подведомственных суду вопросов. Это понятие характеризует порядок деятельности судебных органов: правила собирания, оценки, проверки доказательств, круг участников судебного разбирательства, порядок действий суда и участников судебного заседания, порядок обжалования судебных решений и т. п.

Перечень видов судопроизводства приведен в ч. 2. ст. 118 Конституции РФ, в ч. 3 ст. 1 Федерального конституционного закона РФ «О судебной системе РФ». В соответствии с Конституцией России судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства. Порядок осуществления данных видов судопроизводства определен в соответствующих нормативно-правовых актах:

- гражданское – в Гражданско-процессуальном кодексе РФ 2002 г.;
- уголовное – в Уголовно-процессуальном кодексе РФ 2001 г.;

- административное – в Кодексе РФ об административных правонарушениях 2001 г.;

- арбитражное – в Арбитражном процессуальном кодексе РФ 2002 г.;

- конституционное – ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» 1994 г.

Обобщение норм Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов, регламентирующих деятельность судов, позволяет определить формы реализации судебной власти. К полномочиям судебной власти в современном ее понимании относятся:

1. Осуществление правосудия.

1. Конституционный контроль.

2. Контроль за законностью и обоснованностью решений и действий государственных органов и должностных лиц.

3. Осуществление судебного контроля за некоторыми решениями следователя и производством отдельных оперативно-розыскных мероприятий.

4. Разработка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов.

5. Разъяснение действующего законодательства на основе изучения и обобщения судебной практики.

6. Участие в формировании судейского корпуса и содействие органам судейского сообщества.

7. Обеспечение судебной деятельности.

Подчеркнем, что речь идет о комплексе полномочий в их неразрывной связи. Это обеспечивает самостоятельность, полноту и высокий профессионализм уровня реализации судебной власти.

Таким образом, можно определить, что судебная власть – самостоятельная независимая ветвь государственной власти Российской Федерации, осуществляемая судами, которые выполняют возложенные на них законом полномочия, путем конституционного, гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства.

§ 2.2. Судебная система Российской Федерации

Судебная система РФ – это установленная Конституцией России и принятым на ее основе федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» № 1-ФКЗ 1996 г., совокупность судов, осуществляющих функции судебной власти, организованных и действующих в соответствии с их компетенцией, задачами и с учетом федеративного и административно-территориального деления страны.

Системное построение судебной власти создает необходимые предпосылки для успешного осуществления правосудия. Гарантируется стабильность деятельности судов. Любые изменения системы судебных органов могут иметь место только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию РФ. Никакой суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы правосудия не были переданы в юрисдикцию другого суда.

Построение деятельности судов с учетом федеративного устройства страны и административно-территориального деления ее субъектов создают условия обеспечения суверенитета страны и доступность правосудия для населения, позволяет четко распределить объем полномочий судебных органов и проводить эффективный судебный контроль со стороны вышестоящих судов.

Согласование в рамках единой системы деятельности всех самостоятельно функционирующих судов дает возможность обеспечить единообразное понимание задач правосудия в правовом демократическом государстве.

Следует выделить особенности построения судебной системы Российской Федерации.

1. Все суды России подразделяются на федеральные суды и суды субъектов Российской Федерации.

2. Порядок образования и деятельности федеральных судов устанавливается на основе Конституции России федеральными конституционными законами, а судов субъектов Федерации – с учетом федерального законодательства законами субъектов.

3. К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд РФ,
- Верховный Суд РФ,
- суды общей юрисдикции,
- арбитражные суды.

Федеральные суды

Конституционный Суд России занимает особое место в судебной системе страны, выполняет функции высшего органа судебной власти по защите основ конституционного строя, прав и свобод человека и граждани-

на, обеспечению верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории государства.

Конституционный Суд РФ выполняет порученное ему судопроизводство самостоятельно, независимо от иных государственных структур и других подсистем судебной власти.

Верховный Суд РФ также является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом.

Суды, рассматривающие уголовные, гражданские и административные дела называют судами общей юрисдикции. К судам общей юрисдикции относят: Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, специализированные суды.

В единую систему судов общей юрисдикции, входят военные суды: окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Они являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» предусматривает создание специализированных федеральных судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских и административных дел, подсудных судам общей юрисдикции (ст. 4, 26). Их учреждение осуществляется путем внесения изменений в названный Закон.

Арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации. Они осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции. Система арбитражных судов включает:

- арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- апелляционные арбитражные суды;
- арбитражные суды субъектов (республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов);
- арбитражные специализированные суды (суд по интеллектуальным правам – ст. 26.1 Закона «О судебной системе Российской Федерации»).

Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, созданные в соответствии с Конституцией Российской Федерации, могут быть упразднены только путем внесения поправок в

Конституцию Российской Федерации. Другие федеральные суды создаются и упраздняются только федеральным законом¹.

Суды субъектов

К судам субъектов Законом о судебной системе отнесены конституционные (уставные) суды и мировые судьи как нижестоящее звено в системе судов общей юрисдикции.

Конституционные (уставные) суды субъектов Федерации могут создаваться самими субъектами для разрешения вопросов соответствия законов и нормативных правовых актов органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления конституциям (уставам) субъектов Федерации, а также для толкования соответствующих региональных конституционно-правовых норм.

В настоящее время лишь отдельные субъекты Российской Федерации имеют конституционные (уставные) суды.

Полномочия, порядок создания и деятельности мировых судей определяются Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. «О мировых судьях в Российской Федерации». Порядок назначения (избрания) и некоторые вопросы обеспечения их деятельности устанавливаются также законами субъектов РФ. Мировых судей относят к судам общей юрисдикции, так как они рассматривают гражданские, уголовные, административные дела.

Должности мировых судей и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации².

Наличие различных по своей компетенции групп судов, сложные организационные и процессуальные взаимоотношения между ними не исключают их совместной деятельности по выполнению общих правоохранительных задач, основанной на единстве судебной системы.

Единство судебной системы обеспечивается путем:

1) установления судебной системы Российской Федерации Конституцией РФ и общим для всех судов федеральным конституционным законом;

2) соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;

3) применения всеми судами Конституции России, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;

¹ О судебной системе Российской Федерации: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 1, ст. 17.

² Там же.

4) признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;

5) законодательного закрепления единства статуса судей;

6) финансирования всех федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Единство судебной системы предопределяет многообразие внутренних отношений, которые определяются организационными и функциональными связями. Организационные связи регулируются законодательством о судостроительстве, функциональные – законодательством о судопроизводстве, т. е. уголовным, гражданским, арбитражным, административным процессуальным правом.

С точки зрения организационных связей, систему судов принято делить на звенья. Понятие «звено» в законе не используется. Оно сформулировано в научных и учебных целях в теории судостроительства.

Суды, составляющие определенное звено судебной системы, имеют одинаковую предметную компетенцию, аналогичную структуру, одни и те же функции и в большинстве случаев действуют в пределах территориальных единиц, приравненных друг к другу по административному положению¹.

Таким образом, в системе судов общей юрисдикции:

1-е звено – мировые судьи;

2-е звено – районные суды;

3-е звено – краевые (областные) и приравненные к ним суды.

До произошедшего в 2014 г. реформирования органов судебной власти Верховный Суд РФ прямо относился законом к судам общей юрисдикции (ч. 2 ст. 1 Закона о судах общей юрисдикции), а в учебной литературе назывался четвертым звеном в их системе.

В настоящее время Верховный Суд РФ сочетает в себе компетенцию суда общей юрисдикции и арбитражного суда. Поэтому, по мнению В. В. Кальницкого, некорректно говорить о Верховном Суде РФ как звене по отношению к одной из двух возглавляемых им подсистем².

Военные суды имеют двухзвенную систему:

1-е звено – военные суды гарнизонов;

2-е звено – военные суды округов (флотов).

Система арбитражных судов тоже состоит из трех звеньев:

1-е звено – арбитражные суды республик, краев, областей и других субъектов Российской Федерации;

2-е звено – арбитражные апелляционные суды;

¹ Божьев В. П., Гаврилов Б. Я. Указ. соч. С. 69.

² Судостроительство, организация прокуратуры, органов предварительного расследования и адвокатуры: учеб. пособие для вузов / под общ. ред. профессора В. В. Кальницкого. Омск: Омская академия МВД России, 2015. С. 79.

3-е звено – арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды).

Если звено показывает место суда в судебной системе в связи с его деятельностью на определенной территории, то понятие «инстанция» характеризует порядок осуществления правосудия.

Судебной инстанцией считается суд или его структурное подразделение, выполняющие ту или иную функцию правосудия, исходя из целей разбирательства дела (принятие решения по существу, проверка законности ранее принятых решений).

Суд первой инстанции – это суд, который уполномочен принимать решения по существу основных вопросов дела, например, для уголовного дела – вопросы о виновности или невиновности лица и о применении или неприменении к нему наказания; для гражданского – о доказанности или недоказанности иска и правовых последствиях иска.

В качестве суда первой инстанции может выступать любой суд, но суды первого звена могут быть судами только первой инстанции.

Суд второй инстанции (апелляционной) проводит проверку законности, обоснованности и справедливости приговоров и других решений суда первой инстанции, не вступивших в законную силу. Поводом к рассмотрению дел в суде второй инстанции являются жалобы участников процесса.

Основной особенностью рассмотрения дела в апелляционной инстанции является то, что, суд может повторно рассмотреть дело с возможным непосредственным исследованием всех или части доказательств и вынести новое решение или приговор.

Третьей инстанцией является кассационная инстанция. В вышестоящих судах в кассационном порядке рассматриваются дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления нижестоящих судов. Так, например, президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа рассматривает дела по кассационным жалобам на вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей, апелляционные определения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (п. 1 ч. 3 ст. 26 Закона о судах общей юрисдикции).

Суд надзорной инстанции проверяет законность, обоснованность и справедливость приговоров или иных решений суда, вступивших в законную силу с целью:

- устранить ранее допущенные нарушения
- пересмотреть дело в связи с возникновением новых или вновь открывшихся обстоятельств, ранее неизвестных суду.

Пересмотр дел в порядке надзора осуществляется только по инициативе ограниченного круга лиц, прямо перечисленных в законе, и осуществляется в структурных подразделениях судов второго звена (президиумах) или в судах высшего звена. Надзорная инстанция может изменить судебные акты, оставить без изменения, отменить незаконные решения и передать дело на новое рассмотрение или прекратить дело, а также иные решения, предусмотренные УПК РФ (ст. 412-11).

Таким образом, совокупность судебных органов, предназначенных для осуществления судебной власти составляют судебную систему РФ. Все суды в России действуют в соответствии с их компетенцией, с учетом федеративного и административно-территориального деления страны. Такой подход к построению судебной системы позволяет четко распределить объем полномочий между судебными органами и гарантирует стабильность в их деятельности.

§ 2.3. Правовой статус судей

В соответствии с Конституцией Российской Федерации носителями судебной власти являются судьи. Судьями являются лица, наделенные в соответствии с Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Правосудие, как подчеркивает Конституция (ч. 1 ст. 118), осуществляется только судом. Судебная власть реализуется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ч. 2 ст. 118).

Суды осуществляют правосудие в составах: а) судьи и представители народа (присяжные и арбитражные заседатели); б) нескольких профессиональных судей (в первой апелляционной и кассационной – трех; в надзорной – большинством членов Президиума Верховного Суда РФ); в) судьей единолично. При любом варианте состава судов важнейшая роль в рассмотрении и разрешении дел принадлежит профессиональным судьям, причем во всех звеньях судебной системы.

Совокупность прав, обязанностей, ответственность, требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи, порядок назначения, а также гарантии их независимости, предусмотренные законодательством, составляют правовой статус судьи. Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, также и законами субъектов Российской Федерации.

К кандидатам на должность судьи федерального суда, предъявляются следующие требования:

- 1) наличие гражданства Российской Федерации;
- 2) наличие высшего юридического образования по специальности «Юриспруденция» или высшего образования по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»;
- 3) возраст кандидата и стаж работы должен быть:
 - 40 лет для судьи Конституционного Суда Российской Федерации и стаж работы в области юриспруденции не менее 15 лет;
 - 35 лет для судьи Верховного Суда Российской Федерации и стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет;
 - 30 лет для судьи верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, специализированного арбитражного суда, стаж работы в области юриспруденции не менее 7 лет;

- не менее 25 лет для судьи арбитражного суда субъекта Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мирового судьи и стаж работы в области юриспруденции не менее 5 лет.

4) отсутствие заболеваний, препятствующих назначению на должность, установленное по результатам медицинского освидетельствования;

5) кандидатом на должность судьи не может быть лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении преступления.

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе. Данная процедура сводится к прохождению кандидатом ряда последовательных действий, сводящихся к их отбору на должность судьи, и, собственно, принятию полномочными субъектами решения о назначении на должность судьи. Условно такая процедура включает следующие этапы.

Сообщение об открытии вакантной должности судьи. Об открытии вакантной должности судьи председателем соответствующего суда сообщается в квалификационную коллегию судей в десятидневный срок со дня открытия вакансии. Квалификационная коллегия судей не позднее чем через 10 дней после получения сообщения председателя суда объявляет об открытии вакансии в средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений.

Квалификационный экзамен. Лицо, отвечающее всем требованиям на должность федерального судьи, обращается в квалификационную коллегию судей с заявлением о сдаче квалификационного экзамена. При представлении всех необходимых документов претендентом ему не может быть отказано в сдаче экзамена.

Квалификационный экзамен принимается экзаменационной комиссией, состоящей при соответствующей квалификационной коллегии судей и создаваемой на срок полномочий, соответствующих квалификационным коллегиям судей. В том случае, если претендент не был назначен на должность судьи, результаты экзамена действительны в течение трех лет.

Получение рекомендации на вакантную должность судьи. Решение квалификационной коллегии судей направляется председателю соответствующего суда, который при согласии с ним вносит представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Последним этапом процедуры получения правового статуса судьи является назначение претендентов на вакантную должность судьи. Так, Судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального собрания РФ по представлению Президента РФ с учетом мнения соответственно Председателя Верховного Суда РФ.

Судьи военных судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ. Судьи других феде-

ральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению соответственно Председателя Верховного Суда.

Судья федерального суда, а также судьи Конституционного Суда Российской Федерации, назначаются на должность на неограниченный срок.

Мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. Срок полномочий и предельный возраст пребывания в должности судьи для судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации устанавливаются законами соответствующих субъектов Российской Федерации.

Судья, впервые избранный на должность, приносит в торжественной обстановке присягу. В подтверждение полномочий судьям выдаются удостоверения соответствующего образца.

Судьям соответствующими квалификационными коллегиями судей по представлению председателей соответствующих судов присваиваются квалификационные классы в зависимости от занимаемой должности, судейского стажа и опыта, профессиональной подготовленности, срока пребывания в предыдущем квалификационном классе. Присвоение судье квалификационного класса не означает изменение его статуса относительно других судей в Российской Федерации.

Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону. Гарантии их независимости устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

Независимость судей обеспечивается: предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом, под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия. Всякое вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия преследуется по закону. УК РФ установлена уголовная ответственность за вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия иотягчающим обстоятельством такого деяния является вмешательство в деятельность суда в целях воспрепятствования осуществлению правосудия (ст. 294 УК РФ). Уголовной ответственности подлежит гражданин за посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие, за угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия (ст. 295–296 УК РФ);

Полномочия судьи в Российской Федерации не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи – 70 лет. Для судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации законами соответствующих субъектов Российской Федерации может быть установлен иной предельный возраст пребывания в должности судьи этих судов.

Установлен порядок приостановления и прекращения полномочий судьи. Все основания прекращения и приостановления полномочий судьи отражены в Законе РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-І «О статусе судей в Российской Федерации» (ст. 13–15).

В соответствии со ст. 122 Конституции РФ судьи неприкосновенны и судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом. Кроме этого, *неприкосновенность судьи* заключается в неприкосновенности его личности, занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа, иного имущества, тайне переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электрических и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений).

Неприкосновенность судьи заключается также в не привлечении его к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судом решение, в том числе и после истечения его полномочий (исключение составляет установленная вступившим в законную силу виновность судьи в преступном злоупотреблении или вынесении заведомо неправосудного постановления).

Вместе с тем, за совершение дисциплинарного проступка, а также положений кодекса судейской этики на судью, за исключением судей Конституционного Суда Российской Федерации, может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания, предупреждения и досрочного прекращения полномочий судьи. Решение о наложении на судью дисциплинарного взыскания принимается квалификационной коллегией судей.

Одним из важнейших звеньев в системе гарантий независимости судей является предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Особую защиту государство гарантирует судье, членам его семьи, имуществу судьи и членов его семьи. Государство обеспечивает личную безопасность судей и их близких родственников, а также имущества указанных лиц, других лиц, в отношении которых совершаются посягательства в целях противодействия правосудия.

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти создана система органов судейского сообщества. К органам судейского сообщества в Российской Федерации относят:

- Всероссийский съезд судей;
- конференции судей субъектов Российской Федерации;
- Совет судей Российской Федерации;
- советы судей субъектов Российской Федерации;
- общие собрания судей судов;
- Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;

■ квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации».

Высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, который формирует Совет судей Российской Федерации и Высшую квалификационную коллегию судей Российской Федерации. Компетенция и порядок образования органов судейского сообщества устанавливаются федеральным законом. Органы судейского сообщества являются также одним из средств обеспечения независимости судей.

Основными задачами органов судейского сообщества являются:

- 1) содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
- 2) защита прав и законных интересов судей;
- 3) участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- 4) утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики.

Поскольку судебной власти в достижении поставленных целей ставится задача устранять проблемы и конфликты правового характера в порядке гражданского, уголовного, административного, арбитражного и конституционного судопроизводства, то на судей как носителей судебной власти возлагается повышенная правовая и нравственная ответственность. Поэтому им предоставлены значительные полномочия и гарантии их независимости.

Механизм наделения судебными полномочиями

Наличие в законе четких научно обоснованных требований, предъявляемых к кандидатам на должность судей, – существенная предпосылка к оптимальному формированию судейского состава. Но от провозглашения указанных положений в законе до реального вступления судьи в должность необходима организация фактического проведения ряда последовательных мер, включающих: отбор и выдвижение кандидатов на должности судей; сдачу ими в установленном законом порядке квалификационного экзамена на должность судьи; рассмотрение квалификационной коллегией судей заявления о даче рекомендации для занятия должности судьи; вынесение заключения квалификационной коллегией о даче рекомендации (или об отказе в этом) и т. д.

Порядок наделения полномочиями Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, его заместителя, других судей Конституционного Суда Российской Федерации устанавливается Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ч. 1 ст. 13 Закона о судебной системе).

Судьи Конституционного суда, Верховного суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента России (п. «е» ст. 83, п. «ж» ст. 102 Конституции РФ). Предложения о кан-

дидатах на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации могут вноситься Президенту Российской Федерации членами (депутатами) Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями (ч. 1 ст. 9 Закона о Конституционном Суде).

Права судей по осуществлению судебной власти и их обеспечение

Главное в деятельности судьи – осуществление правосудия. Реализация этой функции – исключительное достояние судов (ч. 1 ст. 118 Конституции РФ), в которых ведущая роль принадлежит судье. Вот почему в присяге, которую приносит впервые избранный на эту должность судья, заложены слова: «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велит мне долг судьи и моя совесть».

Законом о судебной системе, кроме того, установлено, что подлежат ответственности, предусмотренной федеральным законом, лица, виновные:

а) в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных, народных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия;

б) в ином вмешательстве в деятельность суда.

Федеральный конституционный закон Российской Федерации предписал: присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законом (ч. 5 ст. 5 Закона о судебной системе).

Согласно Закону о статусе судей (ст. 9) независимость судьи обеспечивается:

а) предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;
б) запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;

в) несменяемостью судей;

г) особой защитой государства;

д) установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи;

е) правом судьи на отставку;

ж) неприкосновенностью судьи;

з) предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;

и) системой органов судейского сообщества.

Не менее важно обратить внимание на порядок совещания судей (ст. УПК), который в совокупности с тайной совещания гарантирует неза-

висимость судей друг от друга (в том числе – присяжных и арбитражных заседателей от председательствующего, а присяжных – от их старшины). Суть этого порядка сводится к следующему:

а) наличие запрета судьям (а также присяжным или арбитражным заседателям) воздерживаться от голосования;

б) установление правила, предписывающего председательствующему (а при совещании присяжных заседателей – их старшине) подавать свой голос последним.

Эти правила относятся к каждому вопросу, поставленному на обсуждение в совещательной комнате. Тем самым обеспечивается свобода высказывания каждым из судей (и заседателей) своего мнения.

Полномочия судьи приостанавливаются решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

2) согласие квалификационной коллегии судей на привлечение судьи к уголовной ответственности или заключение его под стражу;

3) участие судьи в предвыборной компании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации;

4) избрание судьи в состав органа законодательной (представительной) власти Российской Федерации или органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации.

Прекращение полномочий судьи, заключающееся в лишении его права исполнять должностные полномочия, происходит при наличии указанных в законе оснований. К ним отнесены:

1) письменное заявление судьи об отставке;

2) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам в течение длительного времени исполнять обязанности судьи;

3) письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;

4) истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;

5) увольнение судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;

6) прекращение гражданства Российской Федерации;

7) занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;

8) избрание судьи Президентом Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, а также главой муниципального образования или выборным должностным лицом местного самоуправления;

9) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

10) совершение поступка, позорящего честь и достоинство судьи или умаляющего авторитет судебной власти;

11) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо признании его недееспособным;

12) смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

13) отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда.

В развитие оснований, установленных Законом о статусе судей, в отношении судьи Конституционного Суда закон содержит дополнительные основания:

- нарушение порядка назначения на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации, установленного Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом о Конституционном Суде Российской Федерации;

- неучастие судьи в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации или уклонение его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин;

- признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу (пп. 1, 8, 10 части 1 ст. 18 Закона о Конституционном Суде).

Таким образом, можно сделать вывод, что наличие единого статуса судей различных видов и звеньев судов судебной системы России отнюдь не означает полное совпадение правового положения всех судей. Поэтому представляются вполне оправданными положения ст. 12 Закона о судебной системе, которыми установлено, что особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, – также и законами субъектов РФ.

§ 2.4. Принципы правосудия

Принципы правосудия – общие руководящие, исходные положения, определяющие наиболее существенные стороны организации и деятельности органов, осуществляющих правосудие – судов.

Принципы правосудия – это закрепленные в действующем законодательстве правовые предписания высшей юридической силы, которые регламентируют наиболее важные вопросы организации и осуществления правосудия Российской Федерации, оказывают позитивное воздействие на все остальные правила судопроизводства и охраняются от нарушений государством.

Из этого определения вытекают признаки, характеризующие принципы правосудия в качестве правил, имеющих определяющее значение для данной деятельности и гарантирующих реальность прав, свобод и законных интересов вовлеченных в процесс лиц (как физических, так и юридических).

1. Принципы правосудия имеют нормативную природу. Правила приобретают значение принципов лишь в тех случаях, когда они прямо закреплены в действующем законодательстве в виде норм-предписаний. Если этого не произошло, то можно вести речь об идеях, общих направлениях и т. п. Но принципами данные идеи считаться не могут, так как, не имея законодательного выражения, они не задействованы в общем механизме правосудия. Поскольку правосудие касается важнейших аспектов функционирования государственного механизма, все принципы закреплены в действующем законодательстве на высшем, конституционном уровне.

2. Принципы правосудия регламентируют не все без исключения, а лишь наиболее важные правоотношения. Это означает, что принципы касаются только важнейших положений, регламентирующих организацию и осуществление правосудия. Все остальные правовые нормы, также относящиеся к сфере правосудия, имеют по отношению к нормам-принципам подчиненное положение.

3. Принципы правосудия оказывают регулятивное и охранительное воздействие по отношению к остальным правилам судопроизводства. Будучи нормативными по своей правовой природе, принципы определенным образом воздействуют на иные, более конкретные правовые нормы.

Регулятивное воздействие заключается в том, что в процессе правоприменения не используются те нормы, которые противоречат требованиям норм-принципов. Это может иметь место как в случаях прямого несоответствия, так и в ситуациях, когда подлежащие применению нормы выбраны неадекватно конкретной ситуации, либо выбрано неверное их сочетание. Если обнаружено законодательное несоответствие, то подлежащие применению нормы признаются неконституционными в установленном порядке. Если же имеется угроза неправильного применения нормы (груп-

пы норм), то должны быть выбраны и использованы надлежащие нормы. Ориентиром этому служат именно положения, закрепленные в принципах правосудия.

Охранительное (или иначе – правовосстановительное) воздействие принципов правосудия заключается в том, что действия и решения, которые были совершены или приняты в ходе судопроизводства, оцениваются на предмет их соответствия принципиальным требованиям. Если будет установлено, что в ходе совершения действий и принятия решений были нарушены требования одного или нескольких принципов правосудия, то данные действия, решения признаются не имеющими юридической силы и подлежат отмене или изменению.

4. Принципы правосудия охраняются государством от нарушений при помощи широкого спектра мер воздействия. Поскольку принципы правосудия нашли нормативное выражение на конституционном уровне, государство предусмотрело конкретные меры воздействия в отношении лиц, которые допускают нарушения норм, входящих в содержание принципов. При этом в зависимости от характера нарушений могут применяться как дисциплинарное взыскание, так и меры административного и даже уголовного характера.

Все органы правосудия обязаны неукоснительно соблюдать требования принципов, относящихся и к процедурным вопросам, и к сфере обеспечения нрав и свобод лиц, вовлеченных в соответствующие правоотношения. Вместе с тем вовлеченные в сферу правосудия лица также обязаны соблюдать требования принципов, правомерные требования судебных органов и должностных лиц, действующих по их поручению.

Нарушение принципов при осуществлении правосудия недопустимо. Принятые судом решения в этом случае не имеют юридической силы и подлежат отмене или изменению. При нарушении закона судьями они привлекаются к юридической ответственности различных видов.

Если требования принципов нарушены лицами, вовлеченными в процесс правосудия, то они также привлекаются к различным видам ответственности вплоть до уголовной.

Принципы правосудия определяют смысл и содержание всех законодательных норм, регламентирующих порядок организации и деятельности судов, характеризуют средства и способы, с помощью которых выполняются стоящие перед судами задачи. В случае возникновения коллизии правовых норм, пробелов в законодательстве, регламентирующем порядок судостроительства и судопроизводства, противоречия отдельных норм принципам осуществления правосудия всегда следует применять нормы – принципы, поскольку именно они имеют руководящее значение и определяют смысл любого закона.

Принципы правосудия реализуются не самопроизвольно, а в процессе организации и деятельности органов, осуществляющих правосудие, – судов.

Принципы правосудия носят императивный характер и содержат предписания, обязательные для всех граждан, должностных лиц и органов, вовлеченных в судоустройственную и судопроизводственную деятельность.

Принципы правосудия могут быть условно классифицированы по содержанию. Исходя из того, определяют ли принципы порядок судопроизводства либо порядок организации и деятельности организации и деятельности органов и лиц, осуществляющих правосудие, все принципы могут быть разделены на две группы:

1) судоустройственные принципы (осуществление правосудия только судом, самостоятельность суда и независимость судей, равенство все перед судом и т. д.);

2) судопроизводственные (презумпция невиновности, обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту и т. д.). Каждый из принципов правосудия представляет собой самостоятельное правовое положение, определяющее одну или несколько сторон деятельности судов. Однако это не означает, что принципы правосудия полностью автономны и независимы друг от друга. Принципы правосудия составляют такую целостную систему, которая представляет собой совокупность этих принципов, взятых в их взаимосвязи, определяющих сущность и содержание правовых норм и институтов, регламентированных рамками единого правового поля.

Действие принципов правосудия различно.

В системе принципов правосудия есть такие, которые играют главенствующую роль и определяют смысл и значение других принципов (законность, равенство всех перед законом и судом), и те, которые определяют содержание отдельных правовых институтов (презумпция невиновности, участие граждан в отправлении правосудия и т. д.).

В основе принципов правосудия лежат положения международно-правовых актов, определяющих стандарты в области организации и деятельности судов, а также прав личности, вовлеченной в орбиту судопроизводства (Всеобщей Декларации прав человека, международного Пакта о гражданских и политических правах, Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод и др.).

Конституция РФ, ориентируясь на международно-правовые стандарты, закрепила в качестве принципов основные положения, определяющие наиболее важные черты организации деятельности судебных органов и порядок осуществления правосудия.

Большинство принципов правосудия закреплены Конституцией РФ (презумпция невиновности (ст. 49), осуществление правосудия только судом (ст. 118), состязательность (ст. 123), обеспечение подозреваемому и обви-

няемому права на защиту (ст. 48) и др.) или же непосредственно вытекают из смысла Основного закона (законность, обеспечение законности, компетенции и беспристрастности суда и др.).

Принципы правосудия находят свое отражение и в законодательстве о судебной системе, статусе судей, отраслевом процессуальном законодательстве.

Таким образом, к системе принципов организации и деятельности органов судебной власти относятся следующие принципы:

- законность,
- осуществление правосудия только судом,
- независимость судей,
- осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом,
- обеспечение права каждому на обращение в суд за защитой своих интересов,
- презумпция невиновности,
- обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту,
- состязательность сторон,
- гласность разбирательства дела в суде,
- язык судопроизводства,
- участие граждан в осуществлении правосудия,
- охрана чести и достоинства личности,
- непосредственность и устность судебного разбирательства.

Принцип законности – это принцип точного и повсеместного исполнения всеми органами государства, должностными лицами и гражданами требований закона. Такое определение этого универсального правового принципа вытекает из ч. 2 ст. 15 Конституции РФ.

Принцип осуществления правосудия только судом – представляет собой такое правило, по которому реализация полномочий, отнесенных к ведению органов судебной власти, может осуществляться только судами, созданными в соответствии с законом. Данный принцип характеризует место органов судебной власти в системе разделения властей, когда (в наиболее обобщенном виде) органы законодательной власти должны принимать нормативные акты, органы исполнительной власти обеспечивают их практическую реализацию, а органы судебной власти разрешают конфликты.

Принцип презумпции невиновности – один из основополагающих принципов уголовного судопроизводства. Основной принцип презумпции невиновности гласит: «Обвиняемый не виновен, пока не доказано обратное».

Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту отражен в ряде положений Конституции Российской Федерации. В широком подходе речь идет о государственных гарантиях защиты прав и свобод человека и гражданина и устанавливается, что каждый вправе за-

щищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45). Конституция специально выделяет право граждан на защиту, когда это связано с правосудием. В соответствии со ст. 48 Конституции каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право на получение квалифицированной юридической помощи.

Принцип состязательности сторон, предусмотренный ч. 3 ст. 123 Конституции РФ и ст. 15 УПК, определяет такое построение уголовного процесса, в котором функции обвинения (уголовного преследования) и защиты разграничены между собой, отделены от судебной деятельности и выполняются сторонами, пользующимися равными процессуальными правами для отстаивания своей позиции, а суд, сохраняя объективность и беспристрастность, создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав и разрешает уголовное дело по существу.

Принцип гласности разбирательства дела в суде – конституцией Российской Федерации установлено: «разбирательство дела во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом» (ч. 1 ст. 123). Аналогичное положение содержит ст. 9 закона о судебной системе. Заметим, что, во-первых, принцип гласности устанавливается для всех судов, причем при рассмотрении как уголовных, так и гражданских дел. Во-вторых, принцип гласности конституция рассматривает в качестве правила, а закрытое судебное разбирательство – как изъятие из этого правила, причем, только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Принцип языка судопроизводства – судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, арбитражных судах, военных судах ведутся на русском языке – государственном языке Российской Федерации. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

Принцип участия граждан в осуществлении правосудия – конституционная норма, установившая этот принцип, гласит: «Граждане РФ имеют право участвовать в отправлении правосудия» (ч. 5 ст. 32 Конституции РФ).

В соответствии с действующим законодательством граждане реализуют это право, участвуя в судебных заседаниях в качестве присяжных заседателей в судах, включенные в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении судом дела. Участие в отправлении правосудия в качестве присяжного заседателя является гражданским долгом.

Принцип охраны чести и достоинства личности – впервые в нашей стране именно в Конституции РФ получила полное нормативное воплощение идея охраны чести и достоинства личности (ст. 21, 23, 24). Во-первых, Конституция установила, что достоинство личности охраняется государством. При этом в ст. 21 специально подчеркнуто: «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому и унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию». Во-вторых, на конституционном уровне сформулировано соответствующее международным стандартам положение о праве каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей жизни и доброго имени. Конституция не ограничилась констатацией права и человека на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и телеграфных сообщений. Она подчеркнула, что ограничение этого права допускается только на основании судебного решения (ст. 23). В-третьих, Конституцией установлено, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ст. 24).

Принцип непосредственности и устности судебного разбирательства означает, что судьи, разрешающие уголовное дело, должны лично воспринимать собранные по делу доказательства, и разрешение дела должно быть основано лишь на исследованных и проверенных в судебном заседании доказательствах.

Таким образом, действие принципов правосудия проявляется по-разному в различных видах правосудия, осуществляемого в рамках конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Выводы

Условия для обеспечения суверенитета страны и доступности правосудия для населения создает порядок построения деятельности судов с учетом национально-территориального устройства Федерации и административно-территориального деления ее субъектов. Такая взаимосвязь судебных органов позволяет четко распределить объем их полномочий и проводить эффективный судебный контроль со стороны вышестоящих судов.

Судебная власть в России принадлежит только судебным органам. Ее осуществляет только суд (ст. 1 Закона о судебной системе). Понятие «суд» применяется в различных значениях: и как здание, в котором размещается соответствующее учреждение, и как состав суда, принявший решение по конкретному делу, и т. д.

Судебная система – это совокупность всех действующих в Российской Федерации в соответствии с ее Конституцией судов, объединяемая

единством задач судебной власти, принципов организации и деятельности судов, построенная с учетом федеративного и административно-территориального устройства государства.

Систему федеральных судов составляют: 1) Конституционный Суд Российской Федерации, 2) Верховный суд Российской Федерации, 3) суды общей юрисдикции, 3) арбитражные суды. Они различаются по структуре и объему полномочий. Кроме них, Законом о судебной системе, как указывалось, предусмотрены суды субъектов Российской Федерации – конституционные (уставные) суды и мировые судьи (ст. 4).

К судам общей юрисдикции относятся также военные суды: это военные суды гарнизонов, армий, флотилий, видов Вооруженных Сил, военных округов, флотов и др. В отличие от военных судов другие суды общей юрисдикции иногда называют «общими» судами. В систему судов общей юрисдикции, согласно ст. 4 Закона о судебной системе, входят мировые судьи.

Надзор Верховного Суда за судебной деятельностью в полном объеме распространяется как на общие, на военные так и арбитражные суды.

Система арбитражных судов включает арбитражные суды округов (кассационные); арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации.

Суды, входящие в судебную систему, различаются объемом компетенции, и поэтому принято различать звенья судебной системы. Суды, обладающие одинаковой компетенцией, занимающие одинаковое место в судебной системе, относятся к одному звену судебной системы.

Помимо разделения судов на звенья судебной системы, определяющего их место в судебной иерархии, суды разделяются по их процессуальной компетенции на суды первой инстанции, суды второй апелляционной, третьей кассационной инстанции и суды надзорной инстанции.

Наличие различных по своей компетенции групп судов, сложные организационные и процессуальные взаимоотношения между ними не исключают их совместной деятельности по выполнению общих правоохранительных задач, основанной на единстве судебной системы.

Глава 3. Конституционный Суд Российской Федерации и его полномочия. Принципы и общие правила конституционного судопроизводства

Судебная власть реализуется посредством деятельности ее органов, которыми являются суды. Для обозначения всей совокупности судебных органов в законодательстве используется понятие «судебная система». Так, в ч. 3 ст. 118 Конституции РФ, расположенной в главе 7 «Судебная власть», закреплено, что «Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным Конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается». В этой же главе регламентированы основные положения, отражающие порядок формирования и компетенцию Конституционного и Верховного Судов РФ.

Особенностью конституционно-правового регулирования органов судебной власти является то, что непосредственно в самой Конституции РФ исчерпывающий перечень судов, организованных и действующих в стране, не приведен. В предшествующий период подход был иной. Объяснить данное обстоятельство можно особенностями исторического периода принятия Конституции РФ. Органы судебной власти не были окончательно сформированы (этот процесс не завершен до настоящего времени), более того не было ясности в концептуальных аспектах ее строительства. Наложил свой отпечаток политическая нестабильность того времени. Поэтому в Конституции предусмотрена отсылочная норма: устройство судебной власти определяется федеральным конституционным законом. Одновременно с этим установлено, что создание чрезвычайных судов не допускается. Данное положение имеет огромное значение. Никакие иные судебные установления помимо прямо названных в отраслевом законодательстве не обладают полномочиями по отправлению правосудия.

Федеральный конституционный закон РФ «О судебной системе Российской Федерации» действует с 1997 г. С момента принятия Закона в него внесены достаточно существенные коррективы, что свидетельствует о развитии нормативной основы органов судебной власти.

§ 3.1. Конституционный Суд Российской Федерации, его место в судебной системе, основные принципы деятельности и полномочия

Согласно ст. 1 ФКЗ «О Конституционном суде РФ», Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства¹.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из девятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации правомочен осуществлять свою деятельность при наличии двух третей от общего числа судей.

Как и любой орган, Конституционный Суд РФ в своей деятельности руководствуется рядом принципов. Однако прежде чем рассматривать их характеристику, необходимо вспомнить понятие данного термина.

Большой Энциклопедический словарь определяет, что принцип (от лат. *prīncipium* – начало, основа):

- 1) основное исходное положение какой-либо теории, учения, науки, мировоззрения, политической организации;
- 2) внутреннее убеждение человека, определяющее его отношение к действительности, нормы поведения и деятельности².

Закон устанавливает, что основными принципами деятельности Конституционного Суда РФ являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон (ст. 5 ФКЗ о Конституционном Суде РФ). Кроме того, необходимо отметить, что не менее важными принципами являются устность разбирательства, язык конституционного судопроизводства, непрерывность судебного заседания.

Рассмотрим их подробнее.

1. Независимость. При осуществлении своих полномочий судьи Конституционного Суда РФ руководствуются Высшим законом страны – Конституцией, а также ФКЗ «О Конституционном суде».

Принятие судьями КС РФ решений основывается на нормах закона, обуславливается исключительно их правовой позицией по рассматриваемому вопросу, и не носит политический характер. Кроме того, судьи не имеют права направлять запросы или получать предписания относительно

¹ О Конституционном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – ФКЗ.

² Большой энциклопедический словарь / ред. А. М. Прохоров. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия, 2000. 1456 с.

принятых к предварительному изучению либо рассматриваемых КС РФ вопросов.

Недопустимо вмешательство в деятельность Конституционного Суда РФ третьих лиц. За нарушение данного запрета лица несут установленную законом ответственность, вплоть до уголовной.

2. Коллегиальность означает, что принятие решений осуществляется в рамках судебных заседаний при наличии двух и более третей от общего количества действующих судей (не учитываются судьи, отстраненные от рассмотрения дела, и полномочия которых приостановлены). При этом в заседаниях должны принимать участие только судьи, рассматривавшие соответствующее дело или вопрос.

3. Гласность. По общему правилу, заседания Конституционного Суда РФ, на которых происходит рассмотрение дел, проводятся в открытой форме, подразумевающей присутствие сторон, их представителей, других участников процесса и сотрудников Секретариата КС РФ, непосредственно обеспечивающих ход заседания. Заседания в закрытой форме проводятся лишь в трех случаях: в целях обеспечения сохранности охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан и защиты общественной нравственности. В этом случае участвуют лишь стороны и их представители. Другие лица присутствуют по усмотрению председательствующего судьи.

В любом случае, независимо от формы проведения судебного заседания, решения провозглашаются в открытой форме (публично).

4. Состязательность и равноправие сторон. Равноправие гарантирует, что при принятии участия в заседании Конституционного Суда РФ (с проведением слушания либо без такового) стороны абсолютно равны в своих правах и возможностях, предоставленных им законом для отстаивания своей позиции. Состязательность предполагает, что рассмотрение дела происходит в форме устного спора, в котором стороны доказывают суду правоту именно своей позиции. При этом каждая сторона, помимо аргументации своих утверждений, оспаривает утверждения противоположной стороны. Конституционный Суд в этом случае выступает в роли независимого арбитра, разрешающего этот спор по существу.

5. Устность разбирательства означает, что в ходе судебного заседания стороны представляют судьям КС РФ свои объяснения по существу рассматриваемого вопроса, а участвующие в рассмотрении дела эксперты и свидетели дают показания. Кроме того, закон предоставляет право Конституционному Суду РФ оглашать имеющиеся в деле документы. При этом документы, с которыми до начала заседания судьи были уже ознакомлены, или содержание которых в рамках заседания уже было изложено, могут не оглашаться.

6. Язык конституционного судопроизводства. Данный принцип является незыблемым и предполагает, что производство в Конституционном

Суде РФ ведется исключительно на русском языке. В случае, если участники процесса не обладают знанием русского языка, им должно быть обеспечено право давать объяснения на языке, которым они владеют, и предоставлен переводчик.

7. Непрерывность судебного заседания означает, что перерывы в заседании Конституционного Суда РФ недопустимы. Исключения из данного правила возможны в трех случаях: перерывы на отдых, либо на дополнительную подготовку участников процесса к дальнейшему рассмотрению дела, либо для устранения препятствующих ходу заседания обстоятельств.

Основными нормативными актами, регулирующими порядок функционирования Конституционного Суда РФ, являются:

1. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (с изменениями и дополнениями);

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе РФ» (с изменениями и дополнениями);

3. Регламент Конституционного Суда РФ (с изменениями и дополнениями);

4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (с изменениями и дополнениями);

5. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в РФ» (с изменениями и дополнениями);

6. Указ Президента РФ от 14 сентября 1995 г. № 941 «О мерах по обеспечению материальных гарантий независимости судей Конституционного Суда РФ» (с изменениями и дополнениями)

7. Указ Президента РФ от 23 декабря 2007 г. № 1740 «О месте постоянного пребывания Конституционного Суда РФ» (с изменениями и дополнениями), и ряд других.

Рассмотрим порядок формирования Конституционного суда РФ.

Для того чтобы лицо могло претендовать на должность судьи Конституционного Суда РФ, он должен соответствовать ряду требований, установленных в ст. 8 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», а именно судья Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

При этом закон в ст. 11 ФКЗ прямо устанавливает ограничения, связанные с невозможностью осуществления судьей Конституционного Суда РФ определенных действий. В частности, он не может:

1) быть членом (депутатом) Совета Федерации, Государственной Думы, иных представительных органов,

2) занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности,

3) иметь частную практику,

4) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности (при этом эта разрешенная деятельность не должна препятствовать выполнению судьей своих обязанностей и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на, то не дано согласия Конституционного Суда Российской Федерации),

5) не вправе осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах, оказывать кому бы то ни было покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей;

7) не может принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью. Он не может также входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, даже если они и не преследуют политических целей.

Кроме того, судья Конституционного Суда РФ не вправе, выступая в средствах массовой информации и перед любой аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который либо может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ, либо изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом РФ, до принятия решения по этому вопросу¹.

Судьи Конституционного суда РФ обладают определенными гарантиями, касающимися независимости при осуществлении своих полномочий. К ним относятся:

- несменяемость судьи,
- неприкосновенность судьи,
- равенство прав судей,
- установленный порядок приостановления и прекращения полномочий судьи,
- право на отставку судьи,
- обязательность соблюдения установленной процедуры конституционного судопроизводства,

¹ О Конституционном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- запрет вмешательства в судебную деятельность,
- предоставление судье мер материального и социального обеспечения,
- предоставление гарантий безопасности, соответствующих его высокому статусу.

Целью деятельности КС РФ является (ст. 3 ФКЗ):

- защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина,
- обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации.

Соответственно целям деятельности регламентированы и полномочия Конституционного Суда РФ:

1) разрешение дел о соответствии всех издаваемых на территории России нормативных правовых актов Конституции РФ;

2) разрешение споров о компетенции между органами государственной власти на уровне РФ, субъектов РФ и между собой;

3) проверка конституционности закона, примененного в конкретном деле, как результат рассмотрения жалоб граждан на нарушение конституционных прав и свобод;

4) проверка конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле, как результат исполнения запросов соответствующих судов;

б) проверка конституционности вопроса, выносимого на референдум Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума Российской Федерации;

5) толкование Конституции РФ;

б) дача заключения относительно соблюдения установленного законом порядка обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

7) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

В настоящее время указанный перечень полномочий является исчерпывающим. Однако законодатель устанавливает возможность расширения компетенции Конституционного Суда РФ путем внесения изменений в ФКЗ, регулирующий деятельность данного Суда.

Также закон устанавливает, что Конституционный Суд РФ не устанавливает и не исследует фактические обстоятельства, если это входит в компетенцию других судов или иных органов, и решает исключительно вопросы права.

Полномочия Председателя Конституционного Суда РФ конкретизированы в соответствии с его правовым статусом, и занимаемой им должностью.

В частности, в круг его полномочий входит:

1) руководит подготовкой заседаний Конституционного Суда Российской Федерации, созывает их и председательствует на них;

2) вносит на обсуждение Конституционного Суда Российской Федерации вопросы, подлежащие рассмотрению в его заседаниях;

3) представляет Конституционный Суд Российской Федерации в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда Российской Федерации выступает с заявлениями от его имени;

4) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда Российской Федерации, представляет на утверждение Конституционного Суда Российской Федерации кандидатуры руководителя аппарата и руководителя Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации, а также Положение о Секретариате Конституционного Суда Российской Федерации и структуру аппарата;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с ФКЗ и Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации издает приказы и распоряжения.

Полномочия судьи Конституционного Суда могут быть приостановлены на время, либо прекращены вовсе.

Рассмотрим основания и порядок приостановления полномочий судьи.

Так, основаниями выступают:

1) возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;

2) временная неспособность судьи по состоянию здоровья выполнять свои служебные обязанности.

Соответствующее решение Конституционного Суда РФ должно быть принято не позднее месяца со дня, когда были выявлены указанные основания.

Однако, несмотря на факт приостановления полномочий судьи, ему продолжает выплачиваться ежемесячное денежное вознаграждение, ежеквартальное денежное поощрение. Все гарантии также остаются в силе.

Основаниями прекращения полномочий судьи выступают:

1) нарушение установленного порядка назначения на должность;

2) достижение судьей предельного возраста пребывания в должности;

3) личное письменное заявление судьи об отставке до достижения им предельного возраста пребывания в должности;

4) утрата судьей гражданства РФ;

5) вступивший в законную силу обвинительный приговор в отношении судьи;

6) совершение судьей поступка, порочащего честь и достоинство судьи;

7) продолжение занятий или совершение действий, не совместимых с должностью судьи;

8) неучастие судьи в заседаниях Конституционного Суда РФ или уклонение его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин;

9) признание судьи недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

10) признание судьи безвестно отсутствующим по вступившему в законную силу решению суда;

11) объявление судьи умершим вступившим в законную силу решением суда;

12) смерть судьи;

13) неспособность по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение десяти месяцев подряд исполнять свои обязанности.

Соответствующее решение Конституционного Суда РФ направляется Президенту РФ и в Совет Федерации.

Кроме того, судья вправе уйти в отставку. Данное право возникает в случае достижения им предельного возраста пребывания в должности либо признания его недееспособным решением суда, вступившим в законную силу, либо по личному письменному заявлению судьи об отставке до достижения им предельного возраста пребывания в должности

При этом если судья имеет стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет, выплачивается по его выбору или пенсия или не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере восьмидесяти процентов ежемесячного денежного вознаграждения работающего судьи Конституционного Суда РФ.

Кроме того, деятельность самого Конституционного Суда РФ, его руководства и судей обеспечивают Аппарат Конституционного Суда РФ, Секретариат председателя и заместителей председателя Конституционного Суда и аппараты судей.

В общих чертах полномочия Секретариата Конституционного Суда России выглядят следующим образом:

1) осуществление организационного, научно-аналитического, информационно-справочного и иного обеспечения Конституционного Суда РФ,

2) прием посетителей;

3) рассмотрение в предварительном порядке поступивших в адрес Конституционного Суда РФ обращений, если они не требуют изучения судьями Конституционного Суда РФ;

4) содействие судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях и другие.

Рассмотрим организационные формы конституционного судопроизводства.

Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела в заседаниях Конституционного Суда России в двух формах:

- с проведением слушаний,
- без проведения слушаний.

Конституционный Суд РФ рассматривает и разрешает дела без проведения слушаний, если придет к выводу о том, что:

1) положения нормативного правового акта, оспариваемые заявителем, аналогичны нормам, признанным ранее неконституционными, о чем вынесено постановление Конституционного Суда РФ, сохраняющее юридическую силу;

2) оспариваемая заявителем норма, ранее признанная постановлением Конституционного Суда РФ неконституционной, применена судом в конкретном деле, а подтверждение Конституционным Судом РФ неконституционности этой нормы необходимо для устранения фактов нарушений конституционных прав и свобод граждан в правоприменительной практике.

Однако закон устанавливает исключения из данного правила. Так, дело не подлежит разрешению без проведения слушания, если:

1) ходатайство с возражением против применения такой процедуры подано Президентом РФ, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством РФ или органом государственной власти субъекта РФ в случае, когда предполагается разбирательство дела о соответствии Конституции РФ принятого соответствующим органом нормативного правового акта;

2) ходатайство подано заявителем в случае, когда проведение слушаний необходимо для обеспечения его прав.

По итогам разрешения дела без проведения слушания выносится постановление.

Конституционный Суд РФ проводит заседания, на которых:

1) рассматривает вопросы, относящиеся к полномочиям Конституционного Суда РФ, определенным Конституцией РФ и статьей 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»;

2) принимает послания Конституционного Суда России;

3) принимает Регламент Конституционного Суда России и вносит в него изменения и дополнения.

Кроме того, в заседаниях также принимаются решения:

1) о представлении судьи Конституционного Суда России к награждению государственной наградой РФ, в том числе присвоению ему почетного звания РФ,

2) об обращении к Президенту РФ с ходатайством о его согласии на принятие судьей Конституционного Суда награды или иного знака отличия иностранного государства;

3) о приостановлении или прекращении полномочий судьи Конституционного Суда России,

4) о наличии оснований для досрочного прекращения Советом Федерации по представлению Президента РФ полномочий Председателя или заместителей Председателя Конституционного Суда РФ, и др.

Виды решений, выносимых Конституционным Судом РФ.

Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу любого из вопросов, перечисленных в пунктах 1, 2, 3, 3.1, 3.2, 4 и 5.1 части первой статьи 3 Федерального конституционного закона, именуется постановлением. Постановления выносятся именем Российской Федерации.

Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется заключением.

Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются определениями.

В заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации принимаются также решения по вопросам организации его деятельности.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено Федеральным конституционным законом.

В случае, если при принятии решения по делу о проверке конституционности нормативного акта, договора между органами государственной власти, не вступившего в силу международного договора Российской Федерации голоса разделились поровну, решение считается принятым в пользу конституционности оспариваемого акта. Решение по спорам о компетенции во всех случаях принимается большинством голосов.

Решение о толковании Конституции Российской Федерации принимается большинством не менее двух третей от числа действующих судей.

Судья Конституционного Суда Российской Федерации не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от голосования.

Значение принятых судом решений заключается в их общеобязательности. Оно не требует никакого подтверждения со стороны других государственных органов и должностных лиц. Даже если другой суд вынес

решение, противоречащее правовой позиции Конституционного Суда, то оно должно быть отменено в рамках соответствующего судебного контроля или надзора. Кроме того, решение о признании акта противоречащим Конституции РФ по одному и тому же делу выносится только один раз.

Решение Конституционного Суда РФ окончательно и обжалованию не подлежит. Вступление решения в законную силу зависит от порядка его принятия. Так, если дело рассматривалось с проведением слушания в заседании Конституционного Суда РФ, то оно вступает в силу немедленно после его провозглашения. Если же слушание дела не проводилось, то решение вступает в силу со дня его опубликования. Иные решения Конституционного Суда РФ вступают в силу со дня их принятия.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ должны быть обоснованы, мотивированы и оформлены в виде отдельных документов. Определения Конституционного Суда РФ оглашаются в заседании и, как правило, заносятся в протокол. Вынесение отдельного документа в виде определения возможно только по специальному решению Суда.

Требования, предъявляемые к решениям.

В решении Конституционного Суда Российской Федерации, излагаемом в виде отдельного документа, в зависимости от характера рассматриваемого вопроса содержатся следующие сведения:

- 1) наименование решения, дата и место его принятия;
- 2) персональный состав Конституционного Суда Российской Федерации, принявший решение;
- 3) необходимые данные о сторонах;
- 4) формулировка рассматриваемого вопроса, поводы и основания к его рассмотрению;
- 5) нормы Конституции Российской Федерации и Федерального конституционного закона, согласно которым Конституционный Суд Российской Федерации вправе рассматривать данный вопрос;
- 6) требования, содержащиеся в обращении;
- 7) фактические и иные обстоятельства, установленные Конституционным Судом Российской Федерации;
- 8) нормы Конституции Российской Федерации и Федерального конституционного закона, которыми руководствовался Конституционный Суд Российской Федерации при принятии решения;
- 9) доводы в пользу принятого Конституционным Судом Российской Федерации решения, а при необходимости также доводы, опровергающие утверждения сторон;
- 10) формулировка решения;
- 10.1) указание на необходимость пересмотра дела в отношении заявителя в случае, если принимается итоговое решение в виде постановления о признании оспариваемого заявителем нормативного акта либо от-

дельных его положений не соответствующими Конституции Российской Федерации, либо соответствующими Конституции Российской Федерации в данном Конституционном Суде Российской Федерации истолковании;

11) указание на окончательность и обязательность решения;

12) порядок вступления решения в силу, а также порядок, сроки и особенности его исполнения и опубликования.

Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации подписывается всеми судьями, участвовавшими в голосовании.

Итоговое решение Конституционного Суда РФ должно быть подписано всеми судьями, участвовавшими в голосовании.

Однако возникают ситуации, когда по итогам рассмотрения дела судья не согласен с вынесенным решением или мнением большинства судей. Так, судья Конституционного Суда голосовал за принятое постановление или заключение по существу рассматриваемого Конституционным Судом вопроса, но остался в меньшинстве при голосовании по какому-либо другому вопросу или по мотивировке принятого решения.

Тем не менее, в этом случае он обязан подписать данное решение. Но закон предоставляет право судье письменно изложить свое особое мнение относительно принятого решения или несогласия с большинством судей. В этом случае особое мнение судьи или письменное несогласие судьи приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда РФ» вместе с решением Конституционного Суда.

Далее, постановления и заключения Конституционного Суда в срок не позднее двух недель со дня их подписания должны быть направлены:

- судьям Конституционного Суда РФ;
- заинтересованным сторонам;
- Президенту РФ, Совету Федерации, Государственной Думе, Правительству РФ, Уполномоченному по правам человека;
- Верховному Суду РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю Следственного комитета РФ, министру юстиции РФ;
- другим государственным органам и организациям, общественным объединениям, должностным лицам и гражданам.

Постановления и заключения Конституционного Суда Российской Федерации подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, которых касается принятое решение. Решения Конституционного Суда Российской Федерации публикуются также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации», а при необходимости и в иных изданиях.

§ 3.2. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Конституцией РФ предусмотрено, что каждый субъект Федерации имеет свою конституцию или устав, самостоятельно определяет свои органы государственной власти, в том числе и судебные, которые должны содействовать обеспечению охраны конституции (устава) субъекта РФ.

Согласно ч. 4 ст. 4 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1 «О судебной системе РФ», конституционные (уставные) суды отнесены к судам субъектов РФ¹.

Конституционные (уставные) суды субъектов РФ создаются и упраздняются законами соответствующих субъектов РФ. Финансирование конституционного (уставного) суда субъекта РФ осуществляется за счет бюджета субъекта РФ.

Полномочия уставных судов определяются каждым субъектом России, исходя из особенностей его правовой системы.

Однако существуют общие для всех уставных судов полномочия, определенные в ст. 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе РФ». К ним относятся:

- рассмотрение вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта РФ,
- толкование конституции (устава) субъекта РФ².

Решение конституционного (уставного) суда субъекта РФ, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено другим судом. Это обусловлено различием компетенции Конституционного суда РФ и Конституционного (уставного) суда субъекта РФ.

В отличие от судов общей юрисдикции и арбитражных судов, Конституционные (уставные) суды субъектов РФ не образуют единую самостоятельную систему, хотя и входят в судебную систему всей Российской Федерации. Это означает, что на судей этих судов распространяются все гарантии и требования, предусмотренные Законом РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в РФ»³, кроме порядка назначения на должность и срока полномочий, которые регулируются законами субъектов РФ.

¹ О судебной системе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Там же.

³ О статусе судей в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон Рос. Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Боле того, Конституционный Суд РФ не является судебной инстанцией по отношению к конституционным (уставным) судам субъектов РФ.

Таким образом, уставный суд – это специальный и единственный судебный орган, компетентный признавать законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления противоречащими его уставу, а потому недействительными, давать также толкование устава, осуществляя, таким образом, уставной контроль¹.

Деятельность уставного суда носит двойственный характер.

Во-первых, уставный суд, являясь составной частью единой судебной системы РФ, осуществляет судебную власть в форме уставного судопроизводства и является органом государственной власти. Деятельность суда определяется уставом (основным законом) субъекта Федерации.

Во-вторых, уставный суд осуществляет конституционный контроль за соответствием нормативных актов органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления уставу субъекта РФ.

В данном случае значение терминов «конституционное» и «уставное» правосудие идентично.

Это объясняется тем, что субъекты РФ абсолютно равноправны, а, значит, равноправны и их уставы. В свою очередь, уставы субъектов РФ, как и конституции республик в составе РФ, имеют правовую природу основного закона субъекта РФ.

Равенство правовой природы конституции и устава субъекта РФ вытекает и из Конституции РФ, устанавливающей равноправие самих субъектов Федерации независимо от их традиционного названия.

Поэтому по своей юридической силе в иерархии нормативных правовых актов субъектов РФ конституции республик и уставы других субъектов РФ как учредительные документы занимают одинаковое положение.

Поэтому толкование устава требует особой процедуры, определения условий допустимости, пределов толкования и, возможно, особого порядка принятия решений.

Уставы субъектов РФ закрепляют обширную компетенцию:

1) уставы областей, краев, городов федерального значения и автономных округов (впрочем, как и конституции республик), устанавливают статус субъекта Федерации;

2) они закрепляют основы конституционного строя, конституционные права и свободы человека;

3) определяют компетенцию органов государственной власти субъекта Федерации, а также статус органов местного самоуправления;

¹ Боброва В. К. Проблемы правового регулирования статуса уставного суда субъекта РФ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2000. С. 10.

4) они предусматривают особый, в отличие от обычных законов, порядок принятия устава, внесение в него изменений и дополнений.

Назначение уставного суда реализуется через цели, которые призван обеспечить этот орган государственной власти субъекта РФ. Главная цель судебной защиты – обеспечить стабильность и действенность закрепленных в основном законе субъекта Федерации системы общественно-политического и государственного устройства, принципов построения и функционирования органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления.

Специфическая особенность уставных судов как органов конституционной юстиции состоит в том, что они входят в единую судебную систему РФ. Поэтому их деятельность осуществляется на тех же принципах судопроизводства, что и деятельность других федеральных судов общей юрисдикции – законность, независимость, коллегиальность, гласность.

Цели создания уставного суда – осуществление защиты устава, обеспечение политического равновесия.

Задачи уставного суда вытекают из его целей и призваны обеспечить:

- 1) защиту прав и свобод человека и гражданина,
- 2) сохранность и развитие федерализма,
- 3) самостоятельности субъекта Федерации,
- 4) единство правовой системы РФ и субъектов РФ.

Посредством уставного судопроизводства происходит устранение нормативных актов правового пространства субъекта РФ; не соответствующие уставу. Также деятельность уставного суда показывает стабилизирующую роль уставных судов в общественно-политической жизни субъектов Федерации.

Другими словами, уставные суды принимают активное участие в правотворчестве. Рассматривая дела о проверке на соответствие уставу субъекта РФ нормативных правовых актов, уставные суды действуют в сфере правотворчества особыми средствами: они признают нелегитимными законы и иные нормативные акты.

Как известно, суды общей юрисдикции, разрешая дела в соответствии с правилами процессуального закона, вправе признавать закон субъекта РФ противоречащим федеральному закону и, следовательно, не подлежащим применению. Это влечет необходимость приведения его в соответствие с федеральным законом. Однако суд общей юрисдикции не может признать закон субъекта РФ, противоречащий федеральному закону, недействительным и утрачивающим юридическую силу. Именно поэтому образование уставных судов стало необходимым.

Особая роль уставных судов в правотворческом процессе проявляется при реализации их полномочий по толкованию устава субъекта РФ. При этом уставные суды не должны подменять законодательный орган и созда-

вать новую норму устава. Толкование устава состоит в преодолении неопределенности в понимании его положений, в выяснении объективного их смысла.

При этом, приводя региональное законодательство в соответствие с Конституцией РФ, уставные суды не должны ущемлять права Конституционного Суда РФ.

Представляется, что рассматривая дела на соответствие уставу субъекта РФ нормативных актов, уставный суд должен исходить из того, что устав субъекта Федерации соответствует Конституции РФ. В случае обнаружения их несоответствия уставный суд вправе обратиться по этому поводу в Конституционный Суд РФ.

Таким образом, уставные суды являются институтом власти, укрепляющим законность и охраняющим стабильность основного закона субъекта Федерации. А это, в свою очередь, ведет к повышению управляемости территории субъекта и быстрому и эффективному восстановлению права и свободы граждан. Именно конституционные и уставные суды должны сыграть важную роль в поисках четкой правовой процедуры согласования интересов центра и регионов¹.

¹ Правоохранительные органы: учебник для высших юридических учебных заведений / под ред. М. П. Полякова. Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014. С. 43.

§ 3.3. Понятие конституционного контроля, его задачи и роль в регулировании общественных отношений

Понятие конституционного контроля непосредственно связано с Конституцией РФ, охраной конституционно закрепленных норм и принципов, обеспечением установленного баланса полномочий различных органов власти, а также с задачей обеспечения конституционных гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина¹.

Основная задача конституционного контроля – обеспечение верховенства и стабильности Конституции РФ, сохранение конституционного разделения властей и гарантирование защиты конституционно закрепленных прав и свобод человека. Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права.

Таким образом, конституционный контроль – это особый вид правоохранительной деятельности в государстве, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данной страны.

Конституционный контроль является специфической функцией обеспечения верховенства конституции. Следствием этого является невозможность осуществления данной функции органами, наделенными полномочиями по принятию правовых актов, которые сами могут стать объектами конституционного контроля. Именно поэтому полномочия по обеспечению конституционности нельзя вверять парламенту государства. Следовательно, конституционный контроль должны осуществлять органы, способные наиболее беспристрастно разрешать правовые конфликты в силу своей независимости от публичных властей.

Роль конституционного контроля значительна, и недооценивать ее нельзя.

Во-первых, конституционный контроль, осуществляемый Конституционным Судом РФ, решает возникающие в системе публичной власти споры по вопросам полномочий и создает гарантии правового регулирования разногласий, возникающих внутри общества.

Во-вторых, конституционный контроль является также движущей силой непрерывного совершенствования системы государственной власти и неперестанно меняющихся общественных отношений.

В-третьих, конституционный контроль формирует надлежащее правосознание и повышает уровень правовой культуры общества.

¹ Там же. С. 56.

Выводы

В нашей стране созданы и функционируют Конституционный суд РФ и Конституционные (уставные) суды субъектов федерации, Верховный Суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды.

Органы судебной власти подразделяются на федеральные суды и суды субъектов федерации. К последним относятся Конституционные (уставные) суды субъектов федерации и мировые суды, как нижестоящее звено в системе судов общей юрисдикции. В системе арбитражных судов действуют только суды федерального уровня.

Конституционный Суд РФ можно изобразить несколько выше по отношению к иным судам. Это символизирует больший вес данного суда в системе разделения властей. Властными полномочиями по отношению к широкому кругу лиц обладают все суды. Однако только Конституционный Суд РФ вправе признать нормы закона не соответствующими Конституции РФ, т. е. реально сдерживать законодательную власть. Правовые позиции этого суда обязательны для исполнения в ходе законотворчества и правоприменения, в том числе в судебных процессах. Президент РФ приносит присягу в присутствии судей именно Конституционного Суда РФ, а не других судов. Таким образом, понятие «судебная власть», будучи единым, в контексте теории разделения властей, и проявляющимся через деятельность всех без исключения судов, все же предполагает различную степень и формы их участия в реализации этой власти.

Глава 4. Верховный Суд РФ

В результате вооруженного восстания 1917 года судебная система Российской Империи полностью утратила свою дееспособность.

Первым нормативным правовым актом, опубликованным Советом Народных Комиссаров, стал Декрет № 1 «О суде». Упразднение ранее действовавших судов, создание новой судебной системы, участие в осуществлении правосудия представителей широких народных масс – вот основные задачи принятого документа. Реализация этих положений обеспечивалась провозглашением демократических принципов организации и деятельности правосудия – гласности судебного процесса, выборности судей, участия в отправлении правосудия народных заседателей, ведения судопроизводства на языке местного населения, независимости судей, права обвиняемого на защиту и др.

Вопросы создания системы советских судов, разработки законодательства, кодификации законов, их толкования и опубликования были отнесены к компетенции Народного комиссариата юстиции РСФСР, который вошел в состав Советского правительства.

Функции отправления правосудия приняли на себя революционные трибуналы и народные суды.

К подсудности революционных трибуналов были отнесены дела «о борьбе с мародерством и хищничеством, саботажем и прочими злоупотреблениями торговцев, промышленников, чиновников и прочих лиц». Все дела о наиболее опасных преступлениях, направленных против Советской власти, были подсудны Революционному трибуналу при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете (ВЦИК), который позднее был переименован в Верховный Революционный Трибунал при ВЦИК.

Местные народные суды в то время рассматривали дела о незначительных правонарушениях, а также разрешали гражданские споры.

Согласно Декрету ВЦИК и СНК РСФСР от 21 октября 1920 г. высший судебный контроль с 10 марта 1921 г. возлагался на Народный комиссариат юстиции РСФСР. Целью создания этого судебного института стало становление правильного и единообразного применения всеми судебными органами законов РСФСР и соответствие их деятельности общему направлению политики рабоче-крестьянского правительства.

Как мы можем отметить, истоки ныне существующей структуры Верховного Суда РФ были заложены именно в начале 20-х годов прошлого века.

Так, в июне 1921 года Верховный трибунал при ВЦИК РСФСР стал единым кассационным органом и органом судебного надзора для всех действовавших на территории РСФСР трибуналов, а также судом первой инстанции по делам особой важности. В его состав вошли четыре коллегии: кассационная, судебная, военная и военно-транспортная. При ЦИК авто-

номных республик были образованы Верховные Трибуналы Республик на правах отделений Верховного Трибунала при ВЦИК.

Пленум и коллегии Верховного трибунала в своих циркулярах обобщали и комментировали судебную практику нижестоящих трибуналов и судов, а после введения в действие Уголовного и Уголовно-процессуального Кодексов РСФСР (соответственно с 1 июня и с 1 августа 1922 г.) давали разъяснения по применению содержащихся в них норм права.

Постепенное завершение Гражданской войны обусловило необходимость проведения судебной реформы. Принятое 11 ноября 1922 года ВЦИК Положение о судеустройстве РСФСР устраняло раздвоение советской юстиции на революционные трибуналы и народные суды. Система трибуналов, за исключением военных, упразднялась. Создавалась новая система судебных учреждений:

- народный суд (действовал в пределах уезда и городского района),
- губернский суд (орган правосудия по важным делам, руководивший всеми судами губернии),
- Верховный Суд РСФСР (стал правопреемником Верховного Трибунала при ВЦИК).

Нужно отметить, что провозглашенные еще в 1917 году демократические принципы осуществления правосудия, так и не нашли своей реализации. В июне 1929 года Верховный Суд РСФСР вошел в состав НКЮ, а его Председатель получил статус заместителя Народного Комиссара юстиции РСФСР. Таким образом, Верховный Суд РСФСР, проводя «свою судебную работу самостоятельно», был обязан руководствоваться не только действовавшим законодательством, но и «общими директивами ВЦИК, СНК РСФСР и Народного Комиссара юстиции».

Дальнейшее ослабление демократических основ правосудия связано с порядком судебного разбирательства дел о государственных преступлениях (контрреволюционных и против порядка управления). Основная масса уголовных дел по обвинению в совершении преступлений, предусмотренных ст. 58 УК РСФСР, рассматривалась в закрытых судебных заседаниях. Процедура разбирательства сводилась к оглашению обвинительного заключения и постановке вопросов – признает ли подсудимый свою вину и имеет ли дополнения к материалам предварительного следствия. Поскольку по большинству дел о так называемых «контрреволюционных» преступлениях ни прокурор, ни защитник не участвовали, результат рассмотрения дела был определен еще в ходе следствия.

Для рассмотрения таких дел создавались специальные судебные коллегии, в составе председательствующего и двух членов суда (народные заседатели в состав не входили). Зачастую, судьи, допустившие «политические ошибки», сами оказывались на скамье подсудимых. Впоследствии репрессированные члены и работники аппаратов судов были реабилитированы посмертно.

Существенно изменился статус Верховного Суда РСФСР с принятием Закона о судостроительстве СССР в 1938 г. – в его составе остались только Коллегия по уголовным делам и Коллегия по гражданским делам. Президиум, Пленум и Специальная коллегия были исключены, что лишило Верховный Суд РСФСР права давать руководящие разъяснения по вопросам применения законодательства нижестоящим судам.

С начала 60-х годов Верховный Суд РСФСР вновь стал действовать в прежнем составе и выполнять свои надзорные функции.

На рубеже 90-х годов идея создания правового государства затронула и судебную сферу. Демократическое развитие России было невозможно без независимой судебной власти.

Разработка Концепции судебной реформы предусматривала также преобразование прокуратуры, следственного аппарата, адвокатуры, органов Министерства юстиции.

Реформа сместила приоритеты в осуществлении правосудия – отныне соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина стали обязанностью государства, а человек, его права и свободы признавались высшей ценностью.

В декабре 1991 года Верховный Суд РСФСР был провозглашен высшим судебным органом страны, а в его составе образована Военная коллегия, осуществляющая надзор за судебной деятельностью всех военных судов, действующих в составе Вооруженных Сил России.

С момента принятия Конституции РФ 12 декабря 1993 года высшей судебной инстанцией в системе федеральных судов общей юрисдикции стал Верховный Суд РФ. Однако развитие судебной системы России потребовало от власти принятия действий по укреплению ее единства и дальнейшему совершенствованию.

В этих целях 5 февраля 2014 года Президент РФ Владимир Путин утвердил Закон о поправках к Конституции РФ, что позволило объединить Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ в единый судебный орган¹.

Таким образом, сегодня в России создан единый высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам – Верховный Суд Российской Федерации.

Местом постоянного пребывания Верховного Суда РФ был избран город Санкт-Петербург, где уже осуществляет свою деятельность Конституционный Суд Российской Федерации. Для организации взаимодействия с другими органами государственной власти страны в г. Москве создается представительство Верховного Суда РФ.

¹ Правоохранительные органы: учебник для высших юридических учебных заведений / под ред. М. П. Полякова. Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014. С. 86.

§ 4.1. Полномочия, структура, состав и Верховного Суда Российской Федерации. Пленум Верховного Суда Российской Федерации

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами.

Компетенция Верховного суда Российской Федерации заключается в том, что Верховный Суд Российской Федерации:

1) в целях обеспечения единообразного применения законодательства Российской Федерации дает судам разъяснения по вопросам судебной практики на основе ее изучения и обобщения;

2) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров, а также с запросом о проверке конституционности закона, подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

3) выносит заключение о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления при выдвижении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

4) принимает в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации заключение о наличии в действиях Генерального прокурора Российской Федерации и (или) Председателя Следственного комитета Российской Федерации признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления;

5) разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами Российской Федерации;

6) публикует судебные акты Верховного Суда Российской Федерации, а также решает вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности Верховного Суда Российской Федерации в соответствии с федеральными законами;

7) рассматривает в качестве суда первой инстанции наиболее важные административные дела, в частности об оспаривании ненормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

Федерации, Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, о приостановлении деятельности политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений и др.

8) рассматривает в качестве суда первой инстанции дела по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Верховном Суде РФ», другими федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Порядок формирования Верховного Суда РФ. Судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

Состав Верховного Суда РФ. Верховный Суд РФ действует в следующем составе:

- 1) Пленум Верховного Суда Российской Федерации;
- 2) Президиум Верховного Суда Российской Федерации;
- 3) Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации – в качестве судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации;
- 4) Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации;
- 5) Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации;
- 6) Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации;
- 7) Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации;
- 8) Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации;
- 9) Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации – в качестве судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.

Пленум Верховного Суда РФ действует в составе Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей и судей Верховного Суда РФ.

В заседаниях Пленума Верховного Суда РФ могут участвовать по приглашению Председателя Верховного Суда РФ судьи Конституционного Суда РФ, иные судьи и другие лица.

Порядок работы Пленума Верховного Суда РФ определяется Регламентом Верховного Суда РФ.

Пленум Верховного Суда РФ:

1) рассматривает материалы анализа и обобщения судебной практики и дает судам разъяснения по вопросам судебной практики в целях обеспечения единообразного применения законодательства Российской Федерации;

2) использует в соответствии со статьей 104 Конституции РФ принадлежащее Верховному Суду РФ право законодательной инициативы по вопросам его ведения;

3) утверждает по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации и положение о нем;

4) обращается с запросом в Конституционный Суд РФ в соответствии с частью 2 статьи 125 Конституции РФ;

5) утверждает составы судебных коллегий Верховного Суда РФ;

6) утверждает Регламент Верховного Суда РФ;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В состав Президиума Верховного Суда РФ входят Председатель Верховного Суда РФ, его заместители и судьи Верховного Суда РФ. Количественный состав Президиума Верховного Суда РФ определяется Регламентом Верховного Суда РФ.

Члены Президиума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Заседание Президиума Верховного Суда РФ проводится не реже одного раза в месяц и считается правомочным, если на нем присутствует большинство членов Президиума Верховного Суда РФ.

Постановления Президиума Верховного Суда РФ принимаются большинством голосов членов Президиума Верховного Суда РФ, участвующих в заседании, и подписываются председательствующим в заседании Президиума Верховного Суда РФ.

Президиум Верховного Суда РФ наделен следующими полномочиями:

1) в соответствии с федеральными законами и в целях обеспечения единства судебной практики и законности проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в силу судебные акты;

2) обращается в Конституционный Суд РФ на основании части 4 статьи 125 Конституции РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;

3) рассматривает материалы по результатам изучения и обобщения судебной практики, анализа судебной статистики;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Порядок рассмотрения на заседании Президиума Верховного Суда РФ вопросов, не связанных с рассмотрением судебных дел, определяется Президиумом Верховного Суда РФ.

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ. Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ состоит из ее председателя и членов, являющихся судьями Верховного Суда РФ. Председатель и члены Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ наделена следующими полномочиями:

1) рассматривает в качестве суда апелляционной инстанции гражданские дела, административные дела, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ, Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда РФ и Судебной коллегией по делам военнослужащих Верховного суда РФ;

2) рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Организует деятельность Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ ее председатель, который председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум Верховного Суда РФ и Президиум Верховного Суда РФ о деятельности коллегии и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Судебные коллегии Верховного Суда РФ:

1. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ.

2. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ.

3. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ.

4. Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного суда РФ.

5. Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Судебные коллегии Верховного Суда РФ формируются из числа судей Верховного Суда РФ в составе председателя и членов соответствующей судебной коллегии.

Председатель Верховного Суда РФ в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

Судебные составы формируются из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию. Составы судебных коллегий Верховного Суда РФ утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ.

Судебные составы судебных коллегий Верховного Суда РФ возглавляют председатели судебных составов, назначаемые на должность Председателем Верховного Суда РФ сроком на три года. Один и тот же судья может быть назначен на должность председателя судебного состава соответствующей судебной коллегии неоднократно.

Компетенция судебных коллегий Верховного Суда РФ. Судебные коллегии Верховного Суда РФ:

- 1) рассматривают в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные к их подсудности федеральными законами;
- 2) рассматривают в пределах своих полномочий дела в апелляционном, кассационном порядке и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;
- 3) вправе обратиться на основании части 4 статьи 125 Конституции РФ в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;
- 4) обобщают судебную практику;
- 5) осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Одно и то же лицо может быть назначено на должность Председателя Верховного Суда РФ неоднократно, но не более двух раз подряд.

Председатель Верховного Суда РФ наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ и процессуальных полномочий, установленных для Председателя Верховного Суда РФ федеральными конституционными законами и федеральными законами, осуществляет следующие функции:

- 1) организует работу Верховного Суда РФ и в целом системы судов общей юрисдикции;
- 2) созывает Пленум Верховного Суда РФ и председательствует в его заседаниях;
- 3) созывает Президиум Верховного Суда РФ и председательствует в его заседаниях;

4) представляет Президенту РФ кандидатов для назначения в установленном порядке на должность судьи Верховного Суда РФ и должности судей других федеральных судов общей юрисдикции;

5) вносит в Высшую квалификационную коллегия судей РФ представления о квалификационной аттестации судей Верховного Суда РФ, а также о приостановлении или прекращении их полномочий;

6) назначает на должность и освобождает от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ и его заместителя с согласия Совета судей РФ;

7) представляет Верховный Суд РФ во взаимоотношениях с государственными органами, международными и межправительственными организациями;

8) устанавливает правила внутреннего распорядка Верховного Суда РФ и осуществляет контроль за их выполнением;

9) издает в пределах своей компетенции приказы и распоряжения.

Председатель Верховного Суда РФ имеет заместителей, которые назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Одно и то же лицо может быть назначено на должность заместителя Председателя Верховного Суда РФ неоднократно, но не более двух раз подряд.

Заместитель Председателя Верховного Суда РФ наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ:

1) в соответствии с распределением обязанностей организует деятельность соответствующей судебной коллегии Верховного Суда РФ и осуществляет контроль за работой аппарата этой судебной коллегии;

2) председательствует в судебных заседаниях судебных коллегий Верховного Суда РФ или поручает это судьям Верховного Суда РФ, входящим в составы соответствующих судебных коллегий;

3) осуществляет иные полномочия по организации работы Верховного Суда РФ.

В случае отсутствия Председателя Верховного Суда РФ его права и обязанности осуществляет один из заместителей Председателя Верховного Суда РФ.

В случае приостановления или прекращения полномочий заместителя Председателя Верховного Суда РФ его полномочия по поручению Председателя Верховного Суда РФ осуществляет другой заместитель, а при отсутствии другого заместителя по поручению Председателя Верховного Суда РФ – один из судей Верховного Суда РФ.

Судьей Верховного Суда РФ может быть гражданин, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи Законом

РФ «О статусе судей в Российской Федерации», достигший возраста 35 лет, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет и получивший положительное заключение Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Судьи Верховного Суда РФ:

1) участвуют в пределах и в порядке, которые установлены федеральными законами, в рассмотрении дел судебными коллегиями Верховного Суда РФ, осуществляют иные процессуальные полномочия;

2) обобщают судебную практику, знакомятся непосредственно в судах общей юрисдикции с практикой применения законодательства Российской Федерации;

3) вносят предложения для обсуждения вопросов на заседании Пленума Верховного Суда РФ, участвуют в подготовке проектов его постановлений и по поручению Председателя Верховного Суда РФ докладывают их на заседании Пленума Верховного Суда РФ;

4) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Регламентом Верховного Суда РФ.

В аппарат Верховного Суда РФ входят:

1) Секретариат Председателя,

2) Секретариат первого заместителя Председателя,

3) управления:

– Управление систематизации законодательства и анализа судебной практики;

– Управление по организационному обеспечению рассмотрения обращений;

– Управление делами;

– Управление кадров и государственной службы;

– Планово-финансовое управление;

– Хозяйственное управление;

– Управление правовой информатизации;

4) отделы:

– Первый отдел;

– Отдел по связям со средствами массовой информации;

– Отдел специального контроля;

– Международно-правовой отдел;

5) секретариаты:

– Секретариат Пленума;

– Секретариат Президиума;

– Секретариат Судебной коллегии по административным делам;

– Секретариат Судебной коллегии по уголовным делам;

– Секретариат Судебной коллегии по гражданским делам;

– Секретариат Судебной коллегии по делам военнослужащих;

– Секретариат Апелляционной коллегии.

Для осуществления мероприятий кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленных на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия, при Верховном Суде РФ создан Судебный департамент.

Судебный департамент при Верховном Суде РФ является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

Судебный департамент, а также управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации и создаваемые им учреждения образуют систему Судебного департамента.

Судебный департамент возглавляет Генеральный директор Судебного департамента, который назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей РФ.

В Судебном департаменте образуется коллегия в составе Генерального директора Судебного департамента (председатель коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, и других работников Судебного департамента. Работники аппарата Судебного департамента и работники органов и учреждений Судебного департамента являются федеральными государственными гражданскими служащими.

Структура Судебного департамента:

- 1) главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов;
- 2) главное управление обеспечения деятельности военных судов;
- 3) главное финансово-экономическое управление;
- 4) управление государственной службы и кадрового обеспечения;
- 5) контрольно-ревизионное управление;
- 6) управление делами;
- 7) управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений;
- 8) отдел учебных и образовательных учреждений;
- 9) отдел международно-правового сотрудничества;
- 10) аппарат Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Судебный департамент обладает следующими полномочиями:

- 1) организационно обеспечивает деятельность верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, военных и специализированных судов, органов и учреждений Судебного департамента, а также

Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества;

2) управляет органами и учреждениями Судебного департамента;

3) разрабатывает по вопросам своего ведения проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов;

4) вносит в установленном порядке в Верховный Суд РФ предложения о создании либо об упразднении судов;

5) определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов;

6) разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов;

7) финансирует возмещение издержек по делам, рассматриваемым судами и мировыми судьями, которые относятся на счет федерального бюджета;

8) осуществляет иные меры по обеспечению деятельности судов, органов судейского сообщества, а также органов и учреждений Судебного департамента.

Выводы

Таким образом, Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами.

С момента принятия Конституции РФ 12 декабря 1993 года высшей судебной инстанцией в системе федеральных судов общей юрисдикции стал Верховный Суд РФ. Однако развитие судебной системы России потребовало от власти принятия действий по укреплению ее единства и дальнейшему совершенствованию.

В этих целях 5 февраля 2014 года Президент РФ Владимир Путин утвердил Закон о поправках к Конституции РФ, что позволило объединить Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ в единый судебный орган¹.

Сегодня в России создан единый высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, админи-

¹ Правоохранительные органы: учебник для высших юридических учебных заведений / под ред. М. П. Полякова. Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014. С. 86.

стративным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам – Верховный Суд Российской Федерации.

Местом постоянного пребывания Верховного Суда РФ был избран город Санкт-Петербург, где уже осуществляет свою деятельность Конституционный Суд Российской Федерации. Для организации взаимодействия с другими органами государственной власти страны в г. Москва создается представительство Верховного Суда РФ.

Глава 5. Суды общей юрисдикции

Судами общей юрисдикции называют суды, рассматривающие уголовные, гражданские и административные дела. Суды общей юрисдикции Российской Федерации включают в себя федеральные суды общей юрисдикции и суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. К федеральным судам общей юрисдикции относятся: верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные суды. Систему военных судов составляют окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Общую юрисдикцию осуществляют и мировые судьи субъектов РФ.

Система федеральных судов общей юрисдикции соответствует федеративному устройству России, ее административно-территориальному делению и военно-административному делению.

Суды, входящие в систему судов общей юрисдикции, различаются объемом компетенции. Чтобы проводить разграничение отдельных судов с одинаковым объемом компетенции, существует понятие «судебное звено». Суды, обладающие одинаковым объемом полномочий, занимают одно и то же место в судебной системе и являются судами одного и того же звена судебной системы.

Систему судов общей юрисдикции можно представить в виде лестницы, на верхней ступени которой расположены суды каждого из субъектов федерации, ниже районные суды и, далее, мировые суды. Чем ниже уровень суда, тем больше их количество. Это обстоятельство само по себе организационно способствует доступу населения к правосудию. В этих же целях, а также для обеспечения защиты интересов граждан последовательно в каждом из судов, входящих в систему, законодатель практически все за небольшим исключением уголовные и гражданские дела относит к подсудности районных и мировых судов.

Полномочия, структура, порядок образования и деятельности судов общей юрисдикции устанавливаются Федеральным конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации». Рассмотрим эти положения более подробно.

§ 5.1. Мировые судьи

Идея о простом и доступном для всех людей суде не нова. В Библии, во второй книге Моисея «Исход», можно обнаружить слова, которые указывают на стремление древних народов создать у себя то, что сейчас принято называть мировой юстицией. Люди всегда стремились создать суд, в котором можно быстро и без особых усилий разрешать все свои незначительные споры и конфликты, способный обеспечить стабильность и порядок в обществе.

Однако древние цивилизации не знали такой формы судебной власти, как мировая юстиция. Лишь в эпоху средневековья в Англии, в период правления Эдуарда III (1360 год), возникла необходимость в учреждении и деятельности должностных лиц, обязанных охранять общественный порядок и спокойствие. Первоначально они выполняли административные функции, а не судебные, и только в XIV столетии в Англии был сформирован полновластный судебный орган «Рыцари мира».

В дальнейшем по мере завоевания Англией новых колоний мировая юстиция была учреждена в таких странах, как США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Индия. Мировая юстиция в этих и многих других странах продолжает существовать и в настоящее время.

В России в 1864 году Александр II подписал правовые акты: «Учреждение судебных установлений» и три устава: Уголовного судопроизводства, Гражданского судопроизводства и «О наказаниях, налагаемых мировыми судьями». Этими актами были созданы две самостоятельные судебные системы – общие суды и местные. К местным судам относились мировые и волостные суды, а к общим — окружной суд и судебные палаты. Во главе всех судов оставался правительствующий Сенат.

Разъясняя предназначение мирового суда, составители судебных уставов 1864 года писали: «На мирового судью возлагается рассмотрение всех менее важных дел, ежедневно почти возникающих между большинством населения, значительная часть которых не знает законов, не терпит формализма, уважает естественную справедливость и дорожит временем, а потому главнейшее заботиться о скором и на своих понятиях основанном решении». Значительную часть таких дел мировому судье предоставлялось решать окончательно, и при этом главнейшая задача, и высшее качество его правосудия – примирение¹.

С 17 мая по 17 ноября 1866 года в 28 участках Петербурга было возбуждено 56144 дела, из них решено и прекращено миром 44770 дел (12504 уголовных и 32266 гражданских). В 17 участках Москвы за тот же полугодий период было возбуждено 31608 дел (12784 уголовных и 18824 граж-

¹ Задерако В. Г., Джелали Т. И., Райгородский В. Л., Фролов Ю. А. Мировые суды в Российской Федерации: учебное пособие. Изд. 3-е, перераб. и доп. М.: ЦОКР МВД России, 2007. С. 8.

данских), решено миром 17171 дело¹. Цифры свидетельствуют об эффективности деятельности мировых судей.

Должность мирового судьи считалась общественной службой, была выборной и имела высокий пятый класс. У мирового судьи был особый знак отличия – золотая цепь с изображением закона, которую он возлагал на себя во время исполнения служебных обязанностей. Законом устанавливался особый порядок замещения должности судьи. Наряду с общими условиями для вступления в судебную службу – российское подданство, 25-летний возраст, мужской пол, нравственная безупречность – к претендентам на пост мирового судьи предъявлялись и другие требования. Мировым судьей мог быть только местный житель. Закон выдвинул это условие, чтобы создать авторитетную местную власть, хорошо знакомую с местными нравами, обычаями и людьми.

Кроме местного ценза, претендент на пост мирового судьи должен был отвечать и требованиям имущественного ценза. Мировой судья, как и судьи общих судов, должен был обладать имущественной независимостью: в уездах требовалось владеть недвижимым имуществом на сумму не менее 15 тысяч рублей в городах, в столицах – 6 тысяч рублей, в прочих городах – 3 тысячи рублей.

В отношении образовательного ценза закон определял достаточным окончание курса в средних учебных заведениях. Но и это требование не являлось необходимым в случае, если кандидат на пост мирового судьи не менее трех лет занимал должность, при исполнении которой мог приобрести практические сведения в производстве судебных дел.

Срок службы избранного мирового судьи составлял три года. В случае недостатка в местности лиц, достойных избрания на должность участкового судьи, Сенат по требованию Министерства юстиции назначал мирового судью бессрочно, который, однако, мог быть уволен властью, его назначившей, в любое время.

К компетенции мировых судей было отнесено рассмотрение мало-важных гражданских дел. В области уголовного судопроизводства ведомству местных судов подлежали проступки, за которые Уставом о налагаемых мировыми судьями наказаниях предусматривались следующие санкции: выговоры, замечания и внушения; денежные взыскания не более 300 рублей; арест не свыше трех месяцев и заключение в тюрьму на срок, не превышающий одного года и шести месяцев.

Мировой судья приступал к разбирательству дел по жалобам частных лиц, понесших вред или убытки, по сообщениям судебных мест, лиц прокурорского надзора, судебных следователей, полицейских и других ад-

¹ Власов В. Мировой суд как форма народного самоуправления // Рос. юстиция. 1995. № 7. С. 20.

министративных властей, а также по выявленным им преступным действиям, подлежащим преследованию независимо от жалоб частных лиц.

Процедура рассмотрения дел у мирового судьи характеризовалась особым, сокращенным порядком.

Распространено два объяснения наименованию данных судов. Мировые – от слова мир, т. е. народ, общество. Мировые судьи – народные судьи, лица, пользующиеся авторитетом у населения. Должность мирового судьи считалась общественной службой. Мировые судьи подразделялись на участковых и почетных. Другое толкование термина «мировые» связывается с глаголом «мирить». Мировые судьи призваны были рассматривать маловажные дела, которые предпочтительно было разрешить мировым соглашением. Примирить стороны, успокоить общественное мнение справедливым по сути, а не по форме решением признавалось важнейшим предназначением мирового судьи.

В ноябре 1917 года Декретом Совета народных комиссаров РСФСР «О суде» институт мировых судей в Российской Федерации был упразднен и возрожден в 1996 году федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

В Федеральном законе от 17 декабря 1998 г. «О мировых судьях в Российской Федерации» определено, что мировые судьи в Российской Федерации являются судами общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему России.

Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации по установленным федеральными законами общим правилам судопроизводства, что является неперемным условием единства судебной системы Российской Федерации. Вместе с тем, учитывая, что Конституция России относит административное и административно-процессуальное законодательство к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов, судебная процедура правосудия для мировых судей по административным делам может устанавливаться также законами субъектов РФ¹.

Во всех случаях вступившие в силу постановления мировых судей, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов власти (федеральных, региональных и местного самоуправления), общественных объединений, должностных лиц, юридических лиц и граждан и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Обеспечение заработной платы мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, является обязательством Российской Федерации и осуществляется через органы Су-

¹ О мировых судьях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляют органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Судебные участки – территория района или части района, на которой осуществляют свою деятельность мировые судьи. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта РФ, согласованной с Верховным Судом РФ, или по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом Федерации. Такой порядок связан с тем, что финансирование мировых судей производится из федерального бюджета и одновременно с образованием судебных участков Правительству России дается поручение о проведении соответствующих расходов в рамках средств, выделенных на содержание мировых судей.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов РФ на основании принятых федеральных законов об общем количестве судебных участков и числе мировых судей на территории соответствующего субъекта Федерации.

С учетом нагрузки районных судов, криминогенной обстановки, кадровых возможностей и материального обустройства суда (подбор помещений, оплата работников аппарата) законом субъекта РФ определяются количество участков в районе, их границы, наименование и решаются иные вопросы, отнесенные к компетенции субъекта Федерации.

Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Компетенция мировых судей включает их полномочия по рассмотрению уголовных, гражданских и административных дел, которые мировой судья единолично рассматривает в первой инстанции.

1. Уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы (ст. 31 УПК РФ), за исключением некоторых преступлений (неосторожные убийства, развратные действия, незаконное предпринимательство и ряд других), отнесенных к подсудности федеральных судов¹.

К делам, рассматриваемым мировым судьей, относятся, например, умышленное причинение легкого вреда здоровью, побои, угроза убийством, заражение венерической болезнью (гл. 16 УК РФ), разглашение тайны усыновления (удочерения), злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (гл. 20 УК РФ) и другие.

2. Гражданские дела:

- дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска не превышающей 50 тысяч рублей;

- иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка и дел о признании брака недействительным;

- дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающем 50 тысяч рублей за исключением дел о наследовании имущества;

- дела, возникающие из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности при цене иска не превышающей 50 тысяч рублей;

- дела об определении порядка пользования имуществом.

Кроме того, мировой судья рассматривает дела о выдаче судебного приказа, т. е. постановления судьи, вынесенного по заявлению кредитора о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника. Судебный приказ выдается по бесспорным требованиям и имеет силу исполнительного документа (ст. 23 ГПК РФ).

3. Дела об административных правонарушениях рассматриваются мировыми судьями в тех случаях, когда в соответствии с действующим законодательством (федеральным или субъектов Российской Федерации) их разрешение отнесено к компетенции мирового судьи.

Среди административных правонарушений, посягающих на права граждан это, например, подкуп избирателей, участников референдума; нарушение установленного законом порядка подсчета голосов; нарушение законодательства о труде и об охране труда. Из числа административных

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – УПК РФ.

правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность судьям подведомственны такие, как: сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения; потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача; занятие проституцией и др. В области охраны собственности к компетенции судьи относятся: самовольная добыча янтаря; уничтожение или повреждение чужого имущества и др.; правонарушения в области дорожного движения – незаконное ограничение прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию, а также воспрепятствование законной деятельности по управлению и эксплуатации транспортных средств.

В области связи и информации судьи правомочны рассматривать дела о злоупотреблении свободой массовой информации; в области предпринимательской деятельности – об осуществлении предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) и др. Судья правомочен рассматривать дела об административных правонарушениях в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг. Это, например, нарушение срока постановки на учет в налоговом органе; нарушение сроков представления налоговой декларации; незаконные сделки с ценными бумагами; нарушение законодательства о банках и банковской деятельности.

Кроме рассмотрения упомянутых дел по первой инстанции, мировой судья полномочен рассматривать дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу.

Аппарат мирового судьи обеспечивает его работу и включает помощника мирового судьи, секретаря суда, секретаря судебного заседания и технический персонал. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации.

Работники аппарата мирового судьи являются государственными служащими соответствующего субъекта Российской Федерации.

Подводя итог рассмотрению данного вопроса, можно отметить, что восстановление института мировых судей стало одним из элементов проводимой в Российской Федерации судебной реформы, главной целью которой является, с одной стороны, повышение доступности граждан к правосудию как наиболее эффективному и универсальному способу защиты своих прав и законных интересов, а с другой – максимальное приближение суда к населению.

§ 5.2. Полномочия, состав и порядок деятельности районных судов

Районный суд входит в систему судов общей юрисдикции и является ее основным звеном. Это объясняется его широкой компетенцией. Суд рассматривает подавляющее большинство уголовных, гражданских дел и все дела об административных правонарушениях, подпадающих под его юрисдикцию. Районный суд является непосредственно высшей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного органа.

В основу решения вопроса об образовании районного суда положен принцип максимальной доступности обращения граждан в суд по месту жительства. Районные суды образуются в каждом районе или городе, на район и город может быть создан один суд. По ныне действующему порядку создание (упразднение) районного суда в соответствии со ст. 17 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» осуществляется путем принятия федерального закона, которым определяется его территориальная юрисдикция. Возможна организация межрайонных судов с учетом объема работы и других факторов.

Численный состав районных судов определяется по предложениям Судебного департамента при Верховном Суде РФ, исходя из численности населения, проживающего на данной территории, экономики района, социального состава населения и принимая во внимание объем работы (нагрузку на одного судью), с учетом состояния преступности и других особенностей криминогенной ситуации в районе.

Районный суд формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда, назначаемых на должность в количестве, достаточном для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия и определяемом Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в пределах общей численности судей всех федеральных судов общей юрисдикции.

Судьи районных судов, в том числе председатель и заместитель председателя), назначаются Президентом РФ по представлению председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта.

В районах с большим населением и значительным объемом работы в состав суда входят до десяти и более судей, а в малонаселенных районах суд может состоять из одного судьи (односоставный суд). При наличии в районе двух и более судей один из них назначается председателем. Если суд односоставный, т. е. с одним судьей, он же назначается и председателем суда.

Председатель районного суда и его заместитель (заместители) назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же районного суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

Председатель суда участвует в рассмотрении дел, отнесенных к компетенции суда, выполняет полномочия, связанные с организацией деятельности суда:

- устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей Российской Федерации типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением;

- распределяет обязанности между своими заместителями, судьями;
- организует работу по повышению квалификации судей;
- осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;

- регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и деятельности суда и осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

От состава районного суда следует отличать судебный состав, который рассматривает единолично или коллегиально то или иное конкретное дело. Состав для рассмотрения конкретного дела формируется судьей, председательствующим в данном судебном заседании.

Правосудие в районном суде осуществляется единолично или коллегиально. Единолично рассматриваются большинство гражданских дел и все дела об административных правонарушениях. Коллегиально о наиболее опасных уголовных преступлениях и некоторые гражданские дела (восстановление на работе, лишение родительских прав и др.).

В целях обеспечения работы судов по осуществлению правосудия, обобщению судебной практики и иной деятельности в судах действуют аппараты судов, в состав которых входят государственные служащие. Так, в районных судах введены должности помощников судей. Они обеспечивают выполнение судьями своих полномочий. К их обязанностям относят изучение жалоб заявлений, дел и вынесение по ним предложений, подготовка проектов судебных решений, находящихся в производстве у судьи, участие в приеме граждан и др.

Среди государственных служащих в суде также есть должность администратора суда. Администратор районного суда назначается на должность начальником управления (отдела) Судебного департамента субъекта Российской Федерации и подчиняется председателю районного суда. К его полномочиям относится принятие мер по обеспечению деятельности суда. Особенность правового положения администратора суда в том, что он осуществляет свои полномочия под контролем соответствующего подразделения Судебного департамента, во взаимодействии с ним и одновременно подчиняется руководителю соответствующего суда, выполняет его распоряжения.

В число государственных служащих аппарата районного суда входят также заведующий канцелярией районного суда, консультанты, секретари суда и секретари судебных заседаний. Заведующий канцелярией районного суда распределяет работу между сотрудниками, оформляет служебную переписку суда с вышестоящими судебными и другими правоохранительными органами, предприятиями, учреждениями организациями и выполняет ряд других функций. В районном суде может быть одна канцелярия, а в многосоставном суде две: канцелярия по уголовным делам и канцелярия по гражданским делам.

Секретари районного суда осуществляют делопроизводство по судебным делам, подлежащим рассмотрению в суде, соответствующие журналы и карточки, отражающие движение дела и принятые по нему решения, обеспечивают хранение вещественных доказательств, оформляют законченные дела для передачи их в архив.

Секретарь судебного заседания ведет протокол судебного заседания, вызывает участников судебного разбирательства и свидетелей, обеспечивает информацию о делах, назначенных к слушанию.

Консультант районного суда ведет справочную работу законодательству и судебной практике, обеспечивает поддержание законодательства в контрольном состоянии, участвует в обобщении судебной практики, выполняет другие поручения председателя районного суда.

Кроме того, в состав районного суда входит технический персонал, обеспечивающий содержание помещений суда.

Среди полномочий районного суда можно выделить следующие:

1. Разбирательство уголовных, гражданских, административных дел по первой инстанции.

А) По уголовным делам районному суду подсудны все дела о преступлениях средней тяжести и тяжких преступлениях, кроме рассмотрения некоторых дел об особо тяжких преступлениях: государственной измене, терроризме, диверсиях, преступлениях против правосудия, убийствах и изнасилованиях приотягчающих обстоятельствах, отнесенных к ведению вышестоящих судов, а также дел, подсудных военным судам и мировым судьям (ст. 31 УПК РФ).

Б) По рассмотрению гражданских дел в соответствии со ст. 24 ГПК РФ районный суд рассматривает все гражданские дела, за исключением подсудных вышестоящим судам, военным судам и мировым судьям. Общее количество рассматриваемых гражданских дел в 2-3 раза превышает количество уголовных дел¹.

Гражданские дела подсудные районному суду условно можно разбить на три группы:

1) гражданские дела по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых и земельных правоотношений (о взыскании имущественного ущерба, споры по договорам купли-продажи, жилищные споры, о взыскании алиментов на содержание детей, споры о наследстве, о восстановлении на работе, взыскании ущерба за причиненный вред и другие.

2) гражданские дела, возникающие из административно-правовых отношений (споры между гражданами и административными органами: нарушения избирательных прав, жалобы на действия административных органов и должностных лиц (не согласен гражданин со штрафом, наложенным полицией, возражает против взыскания с него недоимки по налогу).

3) дела особого производства (об удалении юридических фактов, о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявлении умершим, о признании гражданина ограничено дееспособным или недееспособным, об усыновлении и др.).

в) районные суды рассматривают значительное число дел об административных правонарушениях в соответствии с КоАП РФ (ст. 23.1). Судьями районных судов рассматриваются дела об административных правонарушениях, производство по которым осуществляется в форме административного расследования, дела об административных правонарушениях, совершенных сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, а также дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации, административное приостановление деятельности или дисквалификацию лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы².

Административное расследование проводится в случаях, если после выявления административного правонарушения в области антимонопольного, патентного законодательства, законодательства о естественных мо-

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – ГПК РФ.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – КоАП РФ.

нополиях, законодательства о рекламе, о выборах и референдумах, законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства о защите прав потребителей, об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, в области налогов и сборов, таможенного дела, экспортного контроля, государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), охраны окружающей среды, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пожарной безопасности, дорожного движения и на транспорте, несостоятельности (банкротства), размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат.

2. Районный суд выступает в качестве второй (апелляционной) инстанции по жалобам и представлениям на решения и приговоры мировых судей, не вступившие в законную силу.

3. Районный суд в соответствии с федеральным законом рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

4. Районный суд принимает решения о проведении ряда следственных и процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий, сопряженных с нарушением прав и свобод граждан. Только суд, например, правомочен принимать решения: об аресте и продлении срока содержания под стражей; о производстве осмотра жилья при отсутствии согласия проживающих в нем лиц; о наложении ареста на корреспонденцию; о контроле телефонных переговоров; о производстве обыска в жилище; о наложении ареста на имущество; о временном отстранении обвиняемого от должности и др. (ст. 29 УПК).

5. Согласно ст. 125 УПК РФ, в ходе досудебного производства суд рассматривает жалобы на действия и решения прокурора, руководителя следственного органа, следователя, дознавателя, в том числе об отказе в возбуждении уголовного дела, прекращении уголовного дела и иные решения, нарушающие права и свободы граждан или затрудняющие доступ к правосудию.

6. Контроль районного суда распространяется на действия и решения органов государственной власти в случае нарушения прав граждан, незаконного возложения на них обязанностей или создания препятствий осуществлению их прав и свобод. Порядок обращения в суд определен Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г., который вступил в силу с 15 сентября 2015 г.

Районный суд решает вопросы, возникающие при исполнении приговора или другого судебного решения (возмещение вреда реабилитиро-

ванному, о замене наказания в случае злостного уклонения от его отбывания, о замене вида исправительного учреждения, об условно-досрочном освобождении, о снятии судимости и др.).

8. Районный суд вправе обратиться на основании ст. 125 Конституции Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Организация работы в районном суде основана на обеспечении функций районного суда по осуществлению правосудия; выполнению некоторых других полномочий судебной власти. Можно выделить основные направления организационной деятельности.

Распределение обязанностей между судьями осуществляется с учетом ряда факторов: объема нагрузки по рассмотрению дел, особенности профессиональной подготовки и деловых качеств того или иного судьи, специфики криминогенной ситуации в районе и ряда других.

Практика выработала ряд подходов (принципов) распределения дел:

1. Зональный. Территория района делится на зоны – участки по количеству судей районного суда. Судья, за которым закрепляется определенный участок, рассматривает все уголовные, гражданские и административные дела, а также решает другие вопросы, отнесенные к полномочиям судебной власти, возникшие на данной территории. Для обеспечения постоянного обслуживания в случаях возможного отсутствия судьи (болезнь, отпуск, командировка и т. д.) за одним участком могут закрепляться два судьи.

2. Предметный (функциональный). За каждой судьей закрепляется определенная группа дел: гражданские или уголовные с дальнейшей разбивкой с учетом их содержания: семейные, трудовые, жилищные – по гражданским делам; преступления против собственности, против жизни и здоровья, порядка управления, экологические и др. – по уголовным делам.

3. Предметно-зональный. Согласно этому принципу судьи в пределах закрепленной за ними территории специализируются на рассмотрении определенных категорий уголовных или гражданских дел.

4. Смешанный принцип, когда текущее распределение дел основывается на тех заявлениях, которые поступили к судье в день приема им граждан, или дел, направленных ему председателем суда.

Каждый из приведенных принципов распределения дел между судьями имеет свои достоинства и недостатки. С одной стороны, специализация путем рассмотрения только дел определенной категории позволяет судье глубже ориентироваться в соответствующем законодательстве и сложившейся практике, с другой – участковая система обеспечивает более широкий подход к развитию профессиональных и деловых качеств судьи. Использование смешанного принципа распределения дел позволяет сохра-

нить плюсы одного и другого и до некоторой степени нейтрализовать их минусы.

Прием посетителей суда – важная часть организации работы. Большинство гражданских дел возбуждаются в районном суде по заявлениям, которые подаются на приеме гражданами и представителями юридических лиц. Прием ведут все судьи по особому графику. В ходе приема судья проверяет форму и содержание заявления: оплачена ли госпошлина наличие документов, подтверждающих исковые требования истца, определяет круг свидетелей, подлежащих вызову в судебное заседание, решает другие вопросы. В ходе приема судья ведет журнал приема, вносятся сведения о вопросах, с которыми обратились посетители, и о том, какие меры приняты по их заявлениям.

Статистическая отчетность важная часть организации работы районного суда. Отчеты составляются по утвержденной форме два раза в год. Кроме того, в районных судах ведутся статистические карточки по каждому поступающему делу, с отражением в них движения дела и результат рассмотрения.

Справочная работа в районном суде включает учет законодательства судебной практики. Ее ведет консультант суда, если в штатном расписании суда есть такая должность, или она возлагается на одного из судей. В соответствии с утвержденными правилами эта работа включает ведение контрольных экземпляров нормативных актов, учет, систематизацию нормативных актов и судебной практики. В кодексы и другие нормативные акты своевременно вносятся отметки обо всех изменениях и дополнениях, с указанием нормативного акта, которым они внесены, и источника его официального опубликования. В соответствии с классификатором ведется предметная картотека нормативных актов и судебной практики, доступная для пользования всем судьям.

Учет законодательства и судебной практики позволяет судье знать действующее законодательство, следить за его изменениями и быть ориентированным в вопросах судебной практики.

Таким образом, следует отметить, что районный суд является основным звеном системы судов общей юрисдикции, что обусловлено многочисленностью этих судов, а также отнесением к их подсудности наибольшего числа подведомственных судам гражданских, административных и уголовных дел. ГПК, УПК, КоАП РФ, определяя родовую (предметную) подсудность гражданских, административных и уголовных дел, устанавливают, что по общему правилу все эти дела подсудны районному суду за исключением тех дел, которые отнесены к подсудности мирового судьи, военных и вышестоящих судов.

§ 5.3. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области и автономного округа: состав и полномочия

Верховный суд республики, краевой суд, областные суды, суд города федерального значения, суд автономной области и автономного округа являются федеральными судами общей юрисдикции третьего звена наделены равной компетенцией, имеют совпадающую структуру и одинаковые полномочия. Ликвидация и образование этих судов, по смыслу конституционного законодательства, возможны только путем принятия федерального закона. Перечень этих судов соответствует перечню элементов федеративного устройства: республика, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ (ч. 1 ст. 1, ст. 65 Конституции РФ). В настоящее время в России насчитывается 85 субъектов и столько же судов.

Суды третьего звена судебной системы Российской Федерации, с одной стороны, призваны осуществлять функцию судебного надзора за судебной деятельностью районных судов, с другой – сами подлежат надзору со стороны Верховного Суда как высшего судебного органа Российской Федерации.

Среди полномочий Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и автономного округа можно выделить следующие:

1. Рассмотрение уголовных, гражданских и административных дел в качестве судов первой инстанции.

а) уголовные дела о наиболее опасных преступлениях (ст. 31 УПК РФ). К ним относятся дела о преступлениях, за совершение которых согласно УК РФ может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет. В частности, преступления против личности: умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 ст. 105), похищение человека, совершенное организованной группой или повлекшее смерть потерпевшего (ч. 3 ст. 126), изнасилование, повлекшее заражение ВИЧ-инфекцией или смерть потерпевшей (ч. 3 ст. 131). Преступления против государственной власти (государственная измена, вооруженный мятеж, диверсия и др.), а также некоторые преступления против правосудия (ст. 294–302).

б) в порядке гражданского судопроизводства по первой инстанции суды третьего звена рассматривают дела: связанные с государственной тайной; о прекращении или приостановлении деятельности некоторых общественных объединений (в основном межрегиональных и региональных); об оспаривании нормативных актов органов государственной власти субъектов Федерации, затрагивающие права граждан и организаций (например, признание забастовки незаконной, отказ в выдаче разрешения на выезд за

границу и др.), а также споры, связанные с законностью решений и действий избирательных комиссий субъектов РФ, в том числе по подготовке и проведению референдумов, выборов депутатов представительных органов власти Федерации и ее субъектов (ст. 26 ГПК РФ).

в) в порядке административного судопроизводства рассматривают в качестве суда первой инстанции дела:

- 1) связанные с государственной тайной;
- 2) об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований;
- 3) об оспаривании решений квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации, за исключением решений о приостановлении или прекращении полномочий судей, о приостановлении или прекращении их отставки;
- 4) об оспаривании решений и действий (бездействия) экзаменационных комиссий субъекта Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена и иных решений об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи, а также об оспаривании действий (бездействия) указанных экзаменационных комиссий, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена;
- 5) о приостановлении деятельности или о ликвидации региональных отделений либо иных структурных подразделений политических партий, межрегиональных и региональных общественных объединений; о ликвидации местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, состоящих из местных религиозных организаций, находящихся в пределах одного субъекта Российской Федерации; о запрете деятельности не являющихся юридическими лицами межрегиональных и региональных общественных объединений и местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, состоящих из местных религиозных организаций, находящихся в пределах одного субъекта Российской Федерации;
- 6) о прекращении деятельности средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения на территории одного субъекта Российской Федерации;
- 7) об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (независимо от уровня выборов, референдума), окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением решений, оставляющих в

силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума;

8) об отмене регистрации кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выдвинутого по одномандатному избирательному округу;

9) об отмене регистрации кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

10) об отмене регистрации кандидата, в том числе включенного в зарегистрированный список кандидатов, об отмене регистрации списка кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

11) о расформировании избирательных комиссий, за исключением случая, указанного в п. 10 ст. 21 КоАП РФ (о расформировании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации);

12) об определении срока назначения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в органы местного самоуправления;

13) о признании неправомочным состава законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования;

14) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным мировым судьям, районным судам;

15) об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.

2. В качестве суда второй (апелляционной инстанции) рассматривает дела по апелляционным жалобам, представлениям на не вступившие в силу решения районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и на также на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции.

1. В качестве суда третьей (кассационной инстанции) на вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей, апелляционные определения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

В состав суда третьего звена системы судов общей юрисдикции входят следующие структурные подразделения: президиум суда, судебные коллегии по уголовным, гражданским и административным делам, с соот-

ветствующими судебными составами, аппарат суда, технический персонал, обслуживающий содержание судебных помещений. Возглавляет суд, председатель суда, который имеет заместителей.

Председатель суда и его заместители назначаются на должность указом Президента РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, сроком на 6 лет. По истечении срока полномочий председатель верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа может быть назначен на должность председателя этого же суда на новый срок.

Председатель суда осуществляет общее руководство деятельностью суда и наделен широким кругом полномочий процессуального и организационного плана:

1) организует работу суда и руководит организацией работы судебных коллегий соответствующего суда;

2) устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей Российской Федерации типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением;

3) созывает президиум суда и председательствует в его заседаниях;

4) распределяет обязанности между своими заместителями, судьями;

5) организует работу по повышению квалификации судей и работников аппарата суда;

6) организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;

7) вносит в квалификационную коллегию судей субъекта Российской Федерации представления о квалификационной аттестации судей соответствующего верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, председателей, заместителей председателей и судей районных судов, мировых судей, а также о приостановлении или прекращении их полномочий;

8) обращается при наличии оснований в квалификационную коллегию судей субъекта Российской Федерации с представлением о привлечении судей соответствующего верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, председателей, заместителей председателей и судей районных судов, мировых судей к дисциплинарной ответственности;

9) организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб;

10) организует проверку заявлений и жалоб граждан на работу нижестоящих судов и судей;

11) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;

12) регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда;

13) осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

В случае приостановления или прекращения полномочий председателя суда его полномочия осуществляет по решению Председателя Верховного Суда Российской Федерации один из заместителей председателя суда, а при отсутствии у председателя суда заместителей – по решению Председателя Верховного Суда Российской Федерации один из судей этого суда.

Президиум суда третьего звена выполняет ответственные функции по осуществлению правосудия и организации работы суда. Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа образуется в составе председателя, заместителя председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда в количестве, определяемом Президентом Российской Федерации. Персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя соответствующего суда и при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

Заседания президиума суда проводятся не реже двух раз в месяц. Заседание президиума суда считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов президиума суда. Постановления президиума суда принимаются открытым голосованием большинством голосов членов президиума суда, участвующих в голосовании, и подписываются председательствующим в заседании президиума суда.

Президиум суда:

1) рассматривает дела по кассационным жалобам на вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей, апелляционные определения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;

2) утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судеб-

ной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда;

3) ежегодно представляет по предложению председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации состав (составы) судебной коллегии (судебных коллегий) судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи районного суда, а также по другим вопросам, предусмотренным законом Российской Федерации о статусе судей в Российской Федерации;

4) рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;

5) заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата суда;

6) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Судебные коллегии верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа рассматривают:

1) в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные федеральными законами к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;

2) в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на решения районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в силу, а также на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции;

3) в качестве суда кассационной инстанции дела по жалобам, представлениям на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции;

4) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией.

Председатели судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным

делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа наряду с осуществлением полномочий судей соответствующего суда:

1) председательствуют на заседаниях соответствующих судебных коллегий или назначают председательствующих из числа членов судебных коллегий;

2) осуществляют руководство работой соответствующих судебных коллегий;

3) формируют судебные составы суда для рассмотрения судебных дел на заседаниях соответствующих судебных коллегий;

4) представляют в президиум суда отчеты о деятельности соответствующих судебных коллегий;

5) вправе истребовать из районных судов судебные дела для изучения и обобщения судебной практики.

Суды второго звена при осуществлении правосудия, выступая в качестве суда первой инстанции, рассматривают дела по общим правилам судопроизводства коллегиально или единолично. Норма о рассмотрении дел о тяжких и особо тяжких преступлениях коллегией из трех судей, а при наличии ходатайства обвиняемого – коллегией в составе 12 присяжных заседателей и председательствующего(судьи).

Таким образом, третьим звеном системы судов общей юрисдикции являются верховные суды республик, краевые суды, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и автономного округа.

В связи с укреплением субъектов Российской Федерации, а именно присоединением республики Крым, увеличилась численность тех или иных судов. Несмотря на название этих судов, как они обозначены в Законе о судебной системе, все эти суды не являются судами соответствующих субъектов РФ, а представлены федеральными судами, действующими на территории этих субъектов.

§ 5.4. Система и полномочия военных судов

Военные суды Российской Федерации входят в судебную систему Российской Федерации, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба¹.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды создаются и упраздняются федеральным законом. Никакой военный суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда. Численность судей военных судов устанавливается Верховным Судом Российской Федерации.

Судопроизводство в военных судах ведется по правилам, установленным гражданским, административным и уголовным процессуальным законодательством, т. е. по единым для всей системы судов общей юрисдикции Российской Федерации.

Подсудность военных судов включает рассмотрение уголовных дел о преступлениях военнослужащих, а также гражданских и административных дел. Военным судам подсудны:

1) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

2) дела обо всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами (иностранными гражданами) в период прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов;

3) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы;

4) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам.

5) военные суды в пределах своих полномочий рассматривают дела и материалы, связанные с ограничениями конституционных свобод и прав на

¹ О военных судах Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища.

б) военные суды также рассматривают материалы о совершении военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Система военных судов включает:

- окружные (флотские) военные суды;
- гарнизонные военные суды.

Ранее существовавшие суды соединений, объединений, флотилий получили статус гарнизонных военных судов, а флотов и ракетных войск стратегического назначения – статус окружных (флотских) военных судов.

Судебная коллегия по делам военных служащих действует в составе Верховного Суда Российской Федерации и является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам. Судебная коллегия образуется в составе председателя, его заместителя и других судей Верховного Суда Российской Федерации.

Полномочия Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению дел, подсудных военным судам:

1. Президиум Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения и определения Судебной коллегии по делам военных служащих Верховного Суда Российской Федерации и окружных (флотских) военных судов, если указанные судебные решения были предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном или кассационном порядке.

2. Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, определения и постановления Судебной коллегии по делам военных служащих, принятые ею в первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

3. Судебная коллегия по делам военных служащих рассматривает в первой инстанции:

1) дела об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным «законом» предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военных служащих, граждан, проходящих военные сборы;

1.1) дела об оспаривании ненормативных правовых актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Рос-

сийской Федерации, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих органов военной прокуратуры и военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации;

2) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным окружным (флотским) военным судам.

4. Судебная коллегия по делам военнослужащих рассматривает в апелляционной инстанции дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу.

5. Судебная коллегия по делам военнослужащих рассматривает в кассационной инстанции дела по жалобам и представлениям:

1) на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения, постановления гарнизонных военных судов и на определения окружных (флотских) военных судов, если они обжаловались в кассационном порядке в президиумы окружных (флотских) военных судов;

2) на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, если они не были предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном порядке, и на постановления президиумов окружных (флотских) военных судов.

6. Судебная коллегия по делам военнослужащих рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений окружных (флотских) военных судов.

Окружной (флотский) военный суд действует на территории одного или нескольких субъектов РФ, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Окружной суд образуется в составе председателя, его заместителей, президиума суда, судебных коллегий или судебных составов по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам и аппарата суда.

К полномочиям окружного (флотского) суда относят:

1. Рассмотрение в первой инстанции гражданские и административные дела, связанные с государственной тайной, уголовные дела, отнесенные к компетенции данного военного суда УПК РФ, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, и дела по административным исковым заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разум-

ный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным гарнизонным военным судам;

2. Рассмотрение дел по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу;

3. Рассмотрение дел по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в законную силу, а также на решения, приговоры, определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом в апелляционной инстанции;

4. Рассмотрение дел по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений гарнизонных военных судов.

Необходимо сказать, что рассмотрение уголовных дел в окружных (флотских) военных судах возможно с участием присяжных заседателей¹.

Гарнизонный военный суд действует на территории дислокации одного или нескольких военных гарнизонов и образуется в составе председателя, его заместителей, судей, аппарата суда.

Гарнизонный военный суд рассматривает дела:

1. В первой инстанции большинство, подсудных военным судам гражданских, административных и уголовных дел;

2. Материалы о совершении военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

3. Дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений и постановлений по гражданским делам, принятых им и вступивших в законную силу;

4. Гарнизонный военный суд принимает решения по ходатайствам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, предварительное расследование об ограничении прав на тайну переписки, телефонных переговоров и неприкосновенности жилища, а также жалобы на действия лиц, производивших дознание, следствие, или прокуроров (ч. 2, 3 ст. 29 УПК РФ).

Таким образом, военные суды неотъемлемая часть судебной системы Российской Федерации. Несмотря на специфическую сферу деятельности судебный надзор осуществляет Верховный Суд РФ. Это позволяет обеспечивать справедливое применение закона ко всем гражданам, в том числе и военным служащим.

¹ О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Выводы

Таким образом, одна из ветвей судебной власти, в компетенцию которой входит рассмотрение уголовных дел, а также гражданских дел и дел об административных правонарушениях (за исключением дел, подсудным арбитражным судам), именуется судами общей юрисдикции. В последнее время система судов общей юрисдикции претерпела значительные изменения. Все суды общей юрисдикции представляют собой систему судов. Система судов общей юрисдикции – совокупность судов, связанных между собой установленными законом взаимоотношениями по осуществлению правосудия по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях.

Согласно ст. 4 Закона о судебной системе и ст. 1 Закона о судах общей юрисдикции систему судов общей юрисдикции образуют верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов; районные суды; военные суды; специализированные суды.

К судам общей юрисдикции субъектов Российской Федерации относятся мировые судьи.

В основу построения и функционирования системы судов общей юрисдикции положены три основополагающих принципа¹.

1. Единство системы судов общей юрисдикции.
2. Соответствие административно-территориальному делению страны при учете ее федеративного устройства.
3. Нижестоящие звенья (районные и мировые суды) – основные звенья системы судов общей юрисдикции.

Из всех вышеперечисленных судов, в настоящее время как таковые реально не учреждены только специализированные суды, хотя законопроектная работа в этом направлении (в частности, по созданию административных, ювенальных (по делам несовершеннолетних), земельных, трудовых споров) ведется достаточно давно.

¹ Добровольская Т. Н. Советская судебная система и ее принципы // Советское государство и право. 1975. № 32. С. 41.

Глава 6. Арбитражные суды и иные арбитражные органы

История арбитражных органов связана в основном с периодом развития нашей страны после 1917 г. Хотя в определенной мере их прообразом можно считать существовавшие до Октябрьской революции коммерческие суды и специальные процедуры по рассмотрению судебных исков между так называемыми казенными учреждениями. После издания Декретов о суде № 1 и 2, естественно, произошел полный отказ от всего этого. Причем никакой системы, которая компенсировала бы данный вакуум, создано не было.

Переход к новой экономической политике (нэпу), создание многоукладной экономики вызвали к жизни необходимость отделения функции разрешения хозяйственных споров от функции управления производством. В сентябре 1922 г. было утверждено Положение о порядке разрешения имущественных споров между государственными учреждениями и организациями. Это положение стало основой для создания новых специализированных органов – арбитражных комиссий. Была создана Высшая арбитражная комиссия при Совете труда и обороны, арбитражные комиссии при областных экономических совещаниях. С созданием СССР появились арбитражные комиссии при совнаркомх автономных республик, при областных и губернских исполкомах. В это время был образован такой же орган при СТО (Совет труда и обороны) СССР.

Изменение системы хозяйствования в стране вызвало необходимость реорганизации органов, регулирующих хозяйственные отношения. Законодателем были предприняты поиски наиболее удачного варианта этих органов. С этим связана кратковременная передача функций арбитражных комиссий (после их ликвидации 4 марта 1931 г.) судебным органам, которые оказались недостаточно подготовленными к этой своеобразной деятельности.

Поиски решения проблемы на этом этапе завершились созданием 3 мая 1931 г. особого органа – государственного арбитража, на который возлагалось разрешение споров по заключению и исполнению договоров, о качестве продукции, по хозяйственным и имущественным спорам между государственными предприятиями, принадлежащими к различным ведомствам, а также предприятиями обобщественного сектора. Несколько позже (в 1933 г.) к компетенции органов государственного арбитража добавились споры в связи с заключением договоров по поставкам продукции и т. д. В то же время в задачи органов государственного арбитража входила и функция предупреждения хозяйственных правонарушений. Получив в процессе своей деятельности сведения о различного рода хозяйственных нарушениях, органы государственного арбитража должны были сообщать о них прокуратуре, Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ) и вышестоящим органам.

Положение о государственном арбитраже, принятое 3 мая 1931 г., просуществовало до 1960 г. Реорганизуя деятельность этих органов, Совет Министров СССР принял Положение о государственном арбитраже при Совете Министров СССР. В соответствии с ним советы министров союзных и автономных республик, а также исполкомы краевых, областных и приравненных к ним Советов депутатов трудящихся принимали положения о состоявших при них органах государственного арбитража. Задачи арбитражей оставались в основном прежними, но вышестоящие арбитражи, обобщая арбитражную практику, определяли направления деятельности нижестоящих.

Некоторые разночтения в положениях о государственных арбитражах привели к тому, что в 1974 г. было принято новое Положение о государственном арбитраже при Совете Министров СССР. Для обеспечения единства деятельности он был преобразован в союзно-республиканский орган, представлявший трехзвенную систему, в которой надзор за нижестоящими арбитражами осуществляли вышестоящие, а местные органы государственного управления были лишены права отменять и изменять решения государственных арбитражей.

Впервые на законодательном уровне вопрос об организации и деятельности арбитражных органов был разрешен в Законе СССР «О государственном арбитраже в СССР» от 30 ноября 1979 г., на основании которого 5 июня 1980 г. были утверждены Положение о государственном арбитраже при Совете Министров СССР и Правила рассмотрения хозяйственных споров государственными арбитражами.

Положение органов государственного арбитража было изменено в 1987 г. Они перестали состоять при советах министров и исполнительных комитетах Советов народных депутатов и превратились в единую в значительной мере обособленную систему; их новый статус был закреплен в Конституции СССР и конституциях республик. Но в таком виде органы государственного арбитража просуществовали недолго. В 1991 г. в Конституцию РСФСР было внесено изменение, согласно которому арбитражные органы преобразовывались в арбитражные суды. 4 июля 1991 г. принят Закон об арбитражном суде, который (с изменениями и дополнениями) действовал до начала 1995 г.

Обобщив опыт деятельности государственных арбитражей и арбитражных судов, Верховный Совет РФ принял постановление о введении в действие первого Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (АПК), который регламентировал производство в арбитражных судах.

Законодательство об организации и основах деятельности арбитражных судов продолжало совершенствоваться. 28 апреля 1995 г. состоялось принятие нового Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации», а 5 мая того же года – нового Арбит-

ражного процессуального кодекса Российской Федерации. Почти полностью они вступили в законную силу с июля 1995 г.

Необходимость издания нового арбитражного законодательства в 1995 году была вызвана рядом причин. Во-первых, после принятия Конституции 1993 г. все действующее законодательство нужно было привести в соответствие с ней. Во-вторых, объективной причиной послужило появление нескольких форм собственности, расширение рыночных отношений и свободной конкуренции, что привело к качественным изменениям в сфере экономики и управления и, соответственно, содержания споров, возникающих с участием хозяйствующих субъектов. И, наконец, в-третьих, необходимо было окончательно превратить бывшие государственные арбитражи, долгие годы рассматривавшие споры между субъектами одной только формы собственности, в полноправные органы правосудия – арбитражные суды.

Арбитражные суды, действующие в настоящее время, пришли на смену органам государственного и ведомственного арбитражей. С 1 октября 1991 г. на территории РСФСР были упразднены арбитражи и иные аналогичные органы в системах министерств, государственных комитетов, ведомств, в ассоциациях, концернах, иных объединениях, а также на предприятиях и в организациях. Изменения претерпели арбитражные суды и в 2014 году.

§ 6.1. Место арбитражных судов в судебной системе РФ и их компетенция

В соответствии с Законом о судебной системе и Законом об арбитражных судах арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации. Они осуществляют судебную власть при разрешении экономических споров, возникающих из гражданских, административных и иных правоотношений. Из этого можно сделать вывод, что, во-первых, арбитражные суды являются особой ветвью (подсистемой) федеральных судов, входящих в российскую судебную систему, а во-вторых, что в силу подведомственности дел арбитражные суды непосредственно не связаны с другими ветвями судебной системы – судами общей юрисдикции и Конституционным Судом РФ.

В систему арбитражных судов входят:

- 1) арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- 2) арбитражные апелляционные суды;
- 3) арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, далее арбитражные суды субъектов РФ;
- 4) специализированный суд (Суд по интеллектуальным правам).

Образование, полномочия и деятельность, а также порядок судопроизводства в арбитражных судах устанавливаются Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, АПК РФ и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Задачами арбитражных судов являются:

- защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Арбитражные суды осуществляют свою деятельность, основываясь на таких принципах, как законность, независимость судей арбитражного суда, равенство перед законом и судом, состязательность и равноправие сторон, гласность разбирательства дел, непосредственность и непрерывность судебного разбирательства.

В соответствии со ст. 27 АПК РФ арбитражному суду подведомственны дела по экономическим спорам между

- юридическими лицами (организациями);
- гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус индивиду-

ального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке;

- предпринимателями и государством,
- Российской Федерацией и субъектами Федерации,
- между субъектами РФ.

Субъектами экономических споров, подведомственных арбитражным судам могут быть также муниципальные образования, государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и должностные лица; иностранные организации, международные организации, организации с иностранными инвестициями, иностранные граждане и лица без гражданства, осуществляющие предпринимательскую деятельность, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Арбитражные суды осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров, возникающим из гражданских правоотношений, из административных правоотношений, иные дела.

К экономическим спорам, возникающим из гражданских правоотношений, разрешаемым арбитражным судом, в частности относятся дела:

- о разногласиях по договору, заключение которого предусмотрено законом или передача разногласий, по которому на разрешение арбитражного суда согласована сторонами;
- об изменении условий или о расторжении договоров;
- о неисполнении или о ненадлежащем исполнении обязательств;
- о признании права собственности;
- об истребовании собственником или иным законным владельцем имущества из чужого незаконного владения;
- о нарушении прав собственника или иного законного владельца, не связанные с лишением владения;
- о возмещении убытков и некоторые другие.

К экономическим спорам, возникающим из административных правоотношений, относятся дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, если рассмотрение таких дел в соответствии с АПК РФ отнесено к компетенции Суда по интеллектуальным правам;

2) об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;

3) об административных правонарушениях, если КоАП РФ их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда;

К ним относятся следующие административные правонарушения:

- производство либо оборот этилового спирта, алкогольной или спиртосодержащей продукции, не соответствующих требованиям государственных стандартов, санитарным правилам и гигиеническим нормативам;
- нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в федеральной собственности, и использования указанного объекта;
- осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии);
- незаконное использование товарного знака;
- незаконное получение кредита;
- фиктивное или преднамеренное банкротство;
- неправомерные действия при банкротстве;
- воспрепятствование должностными лицами кредитной организации осуществлению функций временной администрации;
- промышленное производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, а равно с нарушением условий, предусмотренных лицензией
- использование этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, и спиртосодержащей непищевой продукции для приготовления алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;
- совершение сделок и иных действий, выходящих за пределы установленных полномочий и др.

4) о взыскании с организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, обязательных платежей, санкций, если федеральными законами не предусмотрен иной порядок их взыскания;

5) другие дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда.

К иным делам, рассматриваемым арбитражными судами, относятся споры:

- об установлении фактов, имеющих значение для возникновения, изменения или прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- о несостоятельности (банкротстве) организаций и граждан;
- об обжаловании отказа в государственной регистрации либо уклонения от государственной регистрации в установленный срок организации или гражданина и в других случаях, когда такая регистрация предусмотрена законом;
- о защите предпринимательской деятельности и деловой репутации в сфере предпринимательской деятельности;

- о признании не подлежащими исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном порядке;

- об оспаривании решений третейских судов и международных коммерческих арбитражей, принятых на территории Российской Федерации.

В арбитражных судах дела по первой инстанции рассматриваются единолично. В этом случае, разрешая дела и отдельные вопросы, он действует от имени арбитражного суда. Дела, относящиеся к подсудности Верховного Суда РФ об оспаривании актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, и дела о несостоятельности (банкротстве) рассматриваются судом коллегиально. При рассмотрении дел по первой инстанции могут участвовать один судья и два арбитражных заседателя. По решению председателя суда и любое другое дело по первой инстанции может быть рассмотрено коллегиально.

Все дела в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях рассматриваются судом коллегиально. При коллегиальном рассмотрении дела в состав суда должно входить три или иное нечетное количество профессиональных судей.

При Верховном Суде действует Судебная коллегия по экономическим спорам, которая рассматривает кассационные жалобы и представления на вступившие в законную силу решения и определения арбитражных судов:

- первой инстанции;
- постановления и определения арбитражных апелляционных судов;
- решения и определения арбитражных судов округов, принятые ими в первой инстанции;

- решения и определения Суда по интеллектуальным правам, принятые им в первой инстанции;

- определения арбитражных судов округов и Суда по интеллектуальным правам, вынесенные ими в процессе кассационного производства, если указанные судебные акты обжаловались в арбитражном суде кассационной инстанции, образованном в соответствии с Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»;

- постановления и определения арбитражных судов округов и Суда по интеллектуальным правам, принятые по результатам рассмотрения кассационной жалобы, могут быть обжалованы в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в порядке кассационного производства полностью или в части лицами, участвующими в деле, а также иными лицами в случаях, предусмотренных АПК РФ, если они полагают, что в оспариваемых судебных актах содержатся существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявшие на исход судебного разбирательства и приведшие к нарушению их прав и за-

конных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, система арбитражных судов – это совокупность организационно самостоятельных органов федеральной государственной судебной власти осуществляющих правосудие в экономической сфере деятельности. При рассмотрении подведомственных им споров арбитражные суды обеспечивают защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

§ 6.2. Арбитражные суды Российской Федерации: полномочия, структура

6.2.1. Арбитражные суды округов (кассационные суды)

Арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации» на территории страны действует 10 арбитражных судов округов: Волго-Вятского, Восточно-Сибирского, Дальневосточного, Западно-Сибирского, Московского, Поволжского, Северо-Западного, Северо-Кавказского, Уральского и Центрального округов.

Арбитражные суды округов образованы по зональному принципу с учетом экономико-географических особенностей регионов. Юрисдикция арбитражного суда округа распространяется на арбитражные суды субъектов Федерации, входящие в состав соответствующего округа.

Основное полномочие арбитражного суда округа – проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами, а в случаях, установленных федеральными законами, – судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в РФ».

В отличие от гражданского и уголовного судопроизводства кассационная жалоба подается после вступления решения нижестоящего суда в силу. Отсюда и особенности кассационного производства в вышестоящем суде. В соответствии со ст. 287 Арбитражного процессуального кодекса РФ арбитражный суд округа, рассмотрев кассационную жалобу, может принять одно из следующих решений:

1) оставить решение арбитражного суда первой инстанции и (или) постановление суда апелляционной инстанции без изменения, а кассационную жалобу без удовлетворения;

2) отменить решение первой или постановление апелляционной инстанции и передать дело для повторного рассмотрения в соответствующую инстанцию суда субъекта РФ;

3) отменить полностью или частично решение и постановление арбитражного суда субъекта Федерации и принять новое решение;

4) изменить решение первой инстанции или постановление апелляционной инстанции;

5) отменить решение суда первой инстанции или апелляционное постановление полностью или частично и прекратить производство по делу либо оставить исковое заявление без рассмотрения полностью или в части.

Арбитражные суды округов наделены также полномочиями:

- пересмотреть по вновь открывшимся обстоятельствам принятые ими ранее и вступившие в законную силу судебные акты;
- изучение и обобщение судебной практики;
- анализ судебной статистики;
- подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных актов.

Арбитражный суд округа действует в составе президиума и судебных коллегий по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Президиум арбитражного суда не наделен полномочиями по рассмотрению конкретных судебных дел и выполняет функции организационного плана: утверждает членов судебных коллегий и председателей судебных составов, рассматривает другие вопросы организации работы суда. Президиум арбитражного суда округа созывается председателем этого суда по мере необходимости.

Судебные коллегии арбитражных судов округов (по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений), возглавляемые заместителями председателя суда, проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ.

В коллегиях формируются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую коллегию. Судебные составы формируются председателем арбитражного суда округа. Им же утверждаются и председатели судебных составов.

Председатель арбитражного суда округа является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ. К его обязанностям организационного плана относятся распределение полномочий между заместителями, формирование судебных составов, организация работы президиума, общее руководство аппаратом суда, назначение на должность и освобождение от должности сотрудников аппарата и другие полномочия, установленные федеральными законами.

Заместители председателя арбитражного суда округа осуществляют полномочия судьи, возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата суда.

6.2.2. Арбитражные апелляционные суды

Федеральным конституционным законом от 4 июля 2003 г. внесены соответствующие изменения в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации». Согласно закону, в пределах территории 10 действующих окружных арбитражных судов создается 21 апелляционных арбитражных судов из расчета 1 суд на 2-3 субъекта РФ. Место пребывания арбитражного апелляционного суда определяется Законом об арбитражных судах.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными апелляционными судами в отдельных местностях, в составе арбитражных апелляционных судов федеральным законом «Об арбитражных судах» могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

Полномочия апелляционных арбитражных судов

1) проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело;

2) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

3) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции;

4) изучает и обобщает судебную практику;

5) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

6) анализирует судебную статистику.

Арбитражный апелляционный суд действует в составе:

- президиума апелляционного суда;
- Судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;

- Судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Президиум арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя арбитражного апелляционного суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи арбитражного апелляционного суда, входящие в состав президиума арбитражного апелляционного суда, утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя арбитражного апелляционного суда.

Президиум арбитражного апелляционного суда созывается председателем по мере необходимости. Он рассматривает вопросы организации работы суда, вопросы судебной практики.

Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда: Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений и Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений, утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Возглавляют судебные коллегии председатели, которые являются заместителями председателя суда.

Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

Председатель арбитражного апелляционного суда, являющийся по закону судьей, осуществляет также организационные полномочия: организует деятельность арбитражного апелляционного суда, распределяет обязанности между заместителями председателя арбитражного апелляционного суда, формирует из числа судей арбитражного апелляционного суда судебные составы, созывает президиум арбитражного апелляционного суда, осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного апелляционного суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, представляет арбитражный апелляционный суд в отношениях с государственными, общественными и иными органами, осуществляет другие полномочия, установленные законом.

Заместители председателя арбитражного апелляционного суда возглавляют судебные коллегии, постоянные судебные присутствия вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда, организуют деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного апелляционного суда.

Заместители председателя арбитражного апелляционного суда являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными апелляционными судами в отдельных местностях, в составе арбитражных апелляционных судов федеральным законом «Об арбитражных судах» могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

6.2.3. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации

Арбитражные суды субъектов Российской Федерации осуществляют судебную власть в границах соответствующего региона. Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» предусматривает возможность создания на территории нескольких субъектов Федерации одного арбитражного суда, а также на территории одного субъекта Федерации могут осуществлять судебную власть несколько арбитражных судов.

Законодательство не предусматривает создания арбитражных судов на районном уровне.

К полномочиям арбитражных судов субъектов Российской Федерации относят:

- 1) рассмотрение в первой инстанции всех дел, подведомственных арбитражным судам, за исключением дел, отнесенных к компетенции Верховного Суда;
- 2) пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых данным судом и вступивших в законную силу судебных актов.
- 3) пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- 4) обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
- 5) изучение и обобщение судебной практики;
- 6) подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- 7) анализ судебной статистики.

Состав арбитражного суда субъекта Российской Федерации включает: президиум, судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и споров, возникающих из административных правоотношений.

Президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации рассматривает только вопросы организационной деятельности суда: утверждает по представлению председателя суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов, рассматривает вопросы судебной практики, решает другие вопросы организационной деятельности суда.

Основную работу по осуществлению правосудия в первом звене системы арбитражных судов выполняют судебные коллегии и судебные составы из числа судей, входящих в состав соответствующей коллегии, а при отсутствии судебных коллегий – судей этого суда. Судебные коллегии возглавляются заместителями председателя суда. Судебные составы формируются председателем суда, председатели судебных составов утверждают президиумом суда.

Председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. Кроме того председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации организует деятельность арбитражного суда субъекта Российской Федерации, распределяет обязанности между своими заместителями, формирует судебные составы, созывает президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации и председательствует на его заседаниях, осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда субъекта Российской Федерации, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, представляет арбитражный суд субъекта Российской Федерации в отношениях с государственными, общественными и иными органами.

Заместители председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации являются судьями и осуществляют процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, в соответствии с распределением обязанностей возглавляют судебные коллегии, организуют деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного суда.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными судами субъектов Российской Федерации в отдельных местностях, в составе арбитражных судов субъектов Российской Федерации федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

6.2.4. Специализированный суд (суд по интеллектуальным правам)

Поддержка и защита творчества, охрана результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации непосредственно связаны с защитой свободы личности, прав человека и представляют собой один из важнейших показателей любого правового государства.

Согласно Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления и обеспечиваются правосудием, которое осуществляет суд. Защита исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации осуществляется в административном либо судебном порядке в зависимости от характера спора.

Судебный порядок рассмотрения споров – наиболее демократичная и совершенная форма защиты субъективного права, поскольку только судебная процедура в полной мере обеспечивает равенство сторон и независимость органа, рассматривающего дело. Судебная защита является высшей формой защиты прав граждан, в том числе на объекты интеллектуальной собственности.

Сегодня в Российской Федерации действует более 2,5 тысяч судов, и практически любой судья может рассматривать дела, связанные с защитой прав на объекты интеллектуальной собственности. Если же говорить об эффективности, то приходится констатировать, что существующая сегодня судебная система не в полной мере обеспечивает эффективную защиту исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности в нашей стране. Одной из основных проблем в сфере защиты результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации остается крайне низкий уровень общественного правосознания, когда авторы не знают свои права и, как следствие, не заявляют об их нарушении, когда правоприменители недостаточно знают нормы права и слабо представляют возможности их реализации и защиты.

Безусловно, становление российского законодательства в этой области значительно опередило уровень правосознания как участников гражданского оборота на различные виды интеллектуальной собственности, так и правоприменителей, в том числе судей, а формирование судебной практики по делам данной категории все еще связано с серьезными различиями в уровне развития регионов России и, соответственно, использованием в них объектов интеллектуальной собственности, а также осознанием авторами своей монополии на использование данных объектов, учитывая, что по ранее действующему законодательству данная монополия не признавалась.

Проблема правоприменения теснейшим образом связана с отсутствием хорошо проработанной теоретической базы в рассматриваемой

сфере, а также анализа специфических отношений, возникающих в процессе осуществления обладателями своих прав, использования результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации и пр.

В то же время представляется, что выработка правоприменительной практики невозможна без четкого понимания норм и принципов законодательства в рассматриваемой сфере в силу его существенных отличий от традиционных права собственности и обязательственного права, а также правового содержания исключительных прав, их дуалистической природы и защиты наряду с имущественными правами личных неимущественных прав.

С принятием Федерального конституционного закона от 6 декабря 2011 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений в федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам» и Федерального конституционного закона от 8 декабря 2011 г. № 422-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам» можно выразить надежду, что затянувшийся период становления в России специализированного суда завершен.

По мнению разработчиков, целью создания Суда по интеллектуальным правам, который является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав¹, заключается в повышении скорости и эффективности рассмотрения дел в сфере охраны и защиты интеллектуальных прав, обеспечении единообразия их рассмотрения. В ходе работ по созданию суда по интеллектуальным правам учитывались тенденции рассмотрения споров в сфере охраны и защиты интеллектуальных прав в Российской Федерации, а также исследовался международный опыт рассмотрения споров соответствующей категории, в том числе стран, в которых созданы специализированные суды по рассмотрению таких дел. Что касается средств, которые предложены для достижения поставленной цели, то они направлены, в первую очередь:

- на создание специализированного суда в системе арбитражных судов, к компетенции которого относится рассмотрение споров в сфере интеллектуальных прав;
- привлечение для рассмотрения дел в первоочередном порядке судей – не только специалистов в области права, но имеющих второе высшее образование по различным отраслям техники;

¹ Об арбитражных судах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- создание в данном специализированном суде специального подразделения советников по вопросам науки и техники;
- привлечение к рассмотрению дел в арбитражном суде специалистов, которые по ходу рассмотрения дела могут отвечать на вопросы суда и сторон по тем или иным сферам, требующим специальных познаний;
- введение в арбитражный процесс, осуществляемый в Суде по интеллектуальным правам, института запроса по аналогии с запросом, который сейчас может направляться Конституционным судом Российской Федерации. В рамках данного института Суду по интеллектуальным правам предоставляется право направлять те или иные соответствующие вопросы ученым, которые смогли бы высказывать по ним свое профессиональное мнение в письменной форме.
- в целом создание Суда по интеллектуальным правам направлено на повышение качества правосудия в сфере интеллектуальной собственности за счет специальных требований к судьям, а также привлечения лиц, обладающих специальными познаниями в данной сфере, в связи с чем механизм защиты прав станет более эффективным.

Безусловно, главная задача всей судебной системы состоит в том, чтобы обеспечить доступ к правосудию, оперативность, быстроту разрешения споров и рассмотрения дел, а также высокое качество правосудия, которое предполагает, в том числе, вынесение исполнимых решений. Вот почему вопрос об учреждении специализированного суда в Российской Федерации не надуман, а вызван потребностью сегодняшней жизни, поскольку неперенным атрибутом правового государства является наличие судебной системы, способной обеспечить скорое, справедливое и компетентное правосудие по делам любой категории, в том числе в области интеллектуальной собственности.

Таким образом, можно отметить, что арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом о судебной системе, об арбитражных судах и другими законами.

Порядок судопроизводства в арбитражных судах в Российской Федерации определяется Федеральным конституционным законом об арбитражных судах, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Вышестоящей инстанцией по отношению к арбитражным судам является Верховный суд Российской Федерации, в составе которого действует Судебная коллегия по экономическим спорам.

§ 6.3. Производство по пересмотру судебных актов арбитражных судов

6.3.1. Производство в арбитражном суде апелляционной инстанции

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции.

Апелляционные жалобы рассматриваются в порядке апелляционного производства арбитражным судом апелляционной инстанции, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

В Российской Федерации в каждом судебном округе действуют по два арбитражных апелляционных суда, а всего их образовано двадцать один. В центральном судебном округе РФ действуют два арбитражных апелляционных суда: Например, проверку судебных актов Арбитражного суда Орловской области осуществляет Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд¹.

Апелляционная жалоба подается через принявший решение в первой инстанции арбитражный суд, который обязан направить ее вместе с делом в соответствующий арбитражный суд апелляционной инстанции в трехдневный срок со дня поступления жалобы в суд.

Лица, участвующие в деле, а также иные лица в случаях, предусмотренных АПК РФ, вправе обжаловать в порядке апелляционного производства решение арбитражного суда первой инстанции, не вступившее в законную силу.

Апелляционная жалоба может быть подана в течение месяца после принятия арбитражным судом первой инстанции обжалуемого решения, если иной срок не установлен (ст. 259 АПК РФ)².

Срок подачи апелляционной жалобы, пропущенный по причинам, не зависящим от лица, обратившегося с такой жалобой, в том числе в связи с отсутствием у него сведений об обжалуемом судебном акте, по ходатайству указанного лица может быть восстановлен арбитражным судом апелляционной инстанции при условии, что ходатайство подано не позднее чем через шесть месяцев со дня принятия решения или, если ходатайство подано лицом, со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о нару-

¹ Об арбитражных судах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Арбитражный процессуальный кодекс Рос. Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – АПК РФ, Кодекс.

шении его прав и законных интересов обжалуемым судебным актом (ст. 42 АПК РФ).

Ходатайство о восстановлении срока подачи апелляционной жалобы рассматривается арбитражным судом апелляционной (ст. 117 АПК РФ).

На восстановление срока подачи апелляционной жалобы указывается в определении арбитражного суда о принятии апелляционной жалобы к производству, об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы – в определении о возвращении апелляционной жалобы.

До истечения срока, о котором упоминается выше, для подачи апелляционной жалобы, дело не может быть истребовано из арбитражного суда.

Законом определена форма и содержание апелляционной жалобы (ст. 260 АПК РФ).

После соблюдения всех установленных правил апелляционная жалоба, принимается к производству арбитражного суда апелляционной инстанции. В случае нарушения требований арбитражный суд или оставляет жалобу без движения, или возвращает ее в порядке, предусмотренном статьями 263 и 264 АПК РФ.

Вопрос о принятии апелляционной жалобы к производству решается судьей арбитражного суда апелляционной инстанции единолично в пятидневный срок со дня ее поступления в арбитражный суд апелляционной инстанции.

О принятии апелляционной жалобы арбитражный суд апелляционной инстанции выносит определение, которым возбуждается производство по апелляционной жалобе.

Арбитражный суд апелляционной инстанции вправе возвратить апелляционную жалобу, если при рассмотрении вопроса о принятии апелляционной жалобы к производству установит, что:

- 1) апелляционная жалоба подана лицом, не имеющим права на обжалование судебного акта в порядке апелляционного производства;
- 2) апелляционная жалоба подана на судебный акт, который в соответствии с Кодексом не обжалуется в порядке апелляционного производства;
- 3) апелляционная жалоба подана по истечении срока подачи апелляционной жалобы, и не содержит ходатайства о его восстановлении или в восстановлении пропущенного срока на подачу апелляционной жалобы отказано;
- 4) до вынесения определения о принятии апелляционной жалобы к производству суда от лица, подавшего жалобу, поступило ходатайство о ее возвращении;

5) не устранены обстоятельства, послужившие основанием для оставления жалобы без движения, в срок, установленный в определении суда.

Арбитражный суд апелляционной инстанции также возвращает жалобу, если отклонено ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки уплаты государственной пошлины или об уменьшении ее размера.

О возвращении апелляционной жалобы арбитражный суд выносит определение.

Определение арбитражного суда о возвращении апелляционной жалобы может быть обжаловано.

В случае отмены определения апелляционная жалоба считается поданной в день первоначального обращения в арбитражный суд.

Возвращение апелляционной жалобы не препятствует повторному обращению с апелляционной жалобой в арбитражный суд в общем порядке после устранения обстоятельств, послуживших основанием для ее возвращения.

Арбитражный суд апелляционной инстанции прекращает производство по апелляционной жалобе, если от лица, ее подавшего, после принятия апелляционной жалобы к производству арбитражного суда поступило ходатайство об отказе от апелляционной жалобы, и отказ был принят арбитражным судом в соответствии со статьей 49 АПК РФ.

В случае если в апелляционной жалобе заявлены новые требования, которые не были предметом рассмотрения в арбитражном суде первой инстанции, принявшем обжалуемое решение, арбитражный суд апелляционной инстанции прекращает производство по апелляционной жалобе в части этих требований.

О прекращении производства по апелляционной жалобе арбитражный суд выносит определение.

Определение арбитражного суда о прекращении производства по апелляционной жалобе может быть обжаловано.

Арбитражный суд апелляционной инстанции по ходатайству лиц, участвующих в деле, вправе приостановить исполнение судебных актов, принятых арбитражным судом первой инстанции, при условии, если заявитель обосновал невозможность или затруднительность поворота исполнения либо предоставил обеспечение, предусмотренное в части 2 ст. 265.1 АПК РФ.

Ходатайство о приостановлении исполнения судебных актов, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, может быть подано в арбитражный суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исполнение решения арбитражного суда приостанавливается арбитражным судом апелляционной инстанции при предоставлении лицом, ходатайствующим о таком приостановлении, обеспечения возмещения другой стороне по делу возможных убытков (встречного обеспечения) путем внесения на депозитный счет арбитражного суда апелляционной инстанции денежных средств в размере оспариваемой суммы либо предоставления банковской гарантии, поручительства или иного финансового обеспечения на ту же сумму.

О приостановлении исполнения судебного акта или об отказе в приостановлении исполнения арбитражный суд апелляционной инстанции выносит определение в трехдневный срок со дня поступления ходатайства в суд. Определение может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции. Содержание этого определения может быть изложено в определении о принятии апелляционной жалобы к производству суда.

Копия определения направляется лицам, участвующим в деле.

Исполнение судебного акта приостанавливается на срок до принятия арбитражным судом апелляционной инстанции постановления по результатам рассмотрения апелляционной жалобы, если судом не установлен иной срок приостановления.

Арбитражный суд апелляционной инстанции рассматривает дело в судебном заседании коллегиальным составом судей по правилам рассмотрения дела арбитражным судом первой инстанции с особенностями, предусмотренными главой 34 АПК РФ. К рассмотрению дела в порядке апелляционного производства не привлекаются арбитражные заседатели.

В ходе каждого судебного заседания арбитражного суда апелляционной инстанции, а также при совершении отдельных процессуальных действий вне судебного заседания ведется протокол по правилам, предусмотренным в статье 155 АПК РФ.

В арбитражном суде апелляционной инстанции не применяются правила о соединении и разъединении нескольких требований, об изменении предмета или основания иска, об изменении размера исковых требований, о предъявлении встречного иска, о замене ненадлежащего ответчика, о привлечении к участию в деле третьих лиц, а также иные правила, установленные АПК РФ только для рассмотрения дела в арбитражном суде первой инстанции.

Арбитражный суд апелляционной инстанции рассматривает апелляционную жалобу на решение арбитражного суда первой инстанции в срок, не превышающий двух месяцев со дня поступления апелляционной жалобы вместе с делом в арбитражный суд апелляционной инстанции, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и на принятие судебного акта.

В случае если апелляционная жалоба поступила в арбитражный суд апелляционной инстанции до истечения срока ее подачи, срок рассмотре-

ния апелляционной жалобы исчисляется со дня истечения срока подачи апелляционной жалобы.

Срок, установленный частью 1 ст. 267 АПК РФ, может быть продлен на основании мотивированного заявления судьи, рассматривающего дело, председателем арбитражного суда до шести месяцев в связи с особой сложностью дела, со значительным числом участников арбитражного процесса.

При рассмотрении дела в порядке апелляционного производства арбитражный суд по имеющимся в деле и дополнительно представленным доказательствам повторно рассматривает дело.

Дополнительные доказательства принимаются арбитражным судом апелляционной инстанции, если лицо, участвующее в деле, обосновало невозможность их представления в суд первой инстанции по причинам, не зависящим от него, в том числе в случае, если судом первой инстанции было отклонено ходатайство об истребовании доказательств, и суд признает эти причины уважительными.

Документы, представленные для обоснования возражений относительно апелляционной жалобы в соответствии со статьей 262 АПК РФ, принимаются и рассматриваются арбитражным судом апелляционной инстанции, по существу.

При рассмотрении дела в арбитражном суде апелляционной инстанции лица, участвующие в деле, вправе заявлять ходатайства о вызове новых свидетелей, проведении экспертизы, приобщении к делу или об истребовании письменных и вещественных доказательств, в исследовании или истребовании которых им было отказано судом первой инстанции. Суд апелляционной инстанции не вправе отказать в удовлетворении указанных ходатайств на том основании, что они не были удовлетворены судом первой инстанции.

Обстоятельства дела, которые признаны, удостоверены лицами, участвующими в деле, в порядке, установленном статьей 70 АПК РФ, и приняты арбитражным судом первой инстанции, не проверяются арбитражным судом апелляционной инстанции.

В случае, если в порядке апелляционного производства обжалуется только часть решения, арбитражный суд апелляционной инстанции проверяет законность и обоснованность решения только в обжалуемой части, если при этом лица, участвующие в деле, не заявят возражений.

Вне зависимости от доводов, содержащихся в апелляционной жалобе, арбитражный суд апелляционной инстанции проверяет, не нарушены ли судом первой инстанции нормы процессуального права, являющиеся в соответствии с частью 4 статьи 270 АПК РФ основанием для отмены решения арбитражного суда первой инстанции.

При наличии оснований, предусмотренных частью 4 статьи 270 АПК РФ, арбитражный суд апелляционной инстанции рассматривает дело по

правилам, установленным для рассмотрения дела в арбитражном суде первой инстанции, в срок, не превышающий трех месяцев со дня поступления апелляционной жалобы вместе с делом в арбитражный суд апелляционной инстанции. О переходе к рассмотрению дела по правилам суда первой инстанции выносится определение с указанием действий лиц, участвующих в деле, и сроков осуществления этих действий.

На отмену решения арбитражного суда первой инстанции указывается в постановлении, принимаемом арбитражным судом апелляционной инстанции по результатам рассмотрения апелляционной жалобы.

Новые требования, которые не были предметом рассмотрения в арбитражном суде первой инстанции, не принимаются и не рассматриваются арбитражным судом апелляционной инстанции.

По результатам рассмотрения апелляционной жалобы арбитражный суд апелляционной инстанции вправе:

- 1) оставить решение арбитражного суда первой инстанции без изменения, а апелляционную жалобу – без удовлетворения;
- 2) отменить или изменить решение суда первой инстанции полностью или в части и принять по делу новый судебный акт;
- 3) отменить решение полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить исковое заявление без рассмотрения полностью или в части.

Основаниями для изменения или отмены решения арбитражного суда первой инстанции являются:

- 1) неполное выяснение обстоятельств, имеющих значение для дела;
- 2) недоказанность имеющих значение для дела обстоятельств, которые суд считал установленными;
- 3) несоответствие выводов, изложенных в решении, обстоятельствам дела;
- 4) нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права.

Неправильным применением норм материального права является:

- 1) неприменение закона, подлежащего применению;
 - 2) применение закона, не подлежащего применению;
 - 3) неправильное истолкование закона.
3. Нарушение или неправильное применение норм процессуального права является основанием для изменения или отмены решения арбитражного суда первой инстанции, если это нарушение привело или могло привести к принятию неправильного решения.

Основаниями для отмены решения арбитражного суда первой инстанции в любом случае являются:

- 1) рассмотрение дела арбитражным судом в незаконном составе;

2) рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из участвующих в деле лиц, не извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания;

3) нарушение правил о языке при рассмотрении дела;

4) принятие судом решения о правах и об обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле;

5) неподписание решения судьей или одним из судей, если дело рассмотрено в коллегиальном составе судей, либо подписание решения не теми судьями, которые указаны в решении;

6) отсутствие в деле протокола судебного заседания или подписание его не теми лицами, которые указаны в статье 155 АПК РФ;

7) нарушение правила о тайне совещания судей при принятии решения.

По результатам рассмотрения апелляционной жалобы арбитражный суд апелляционной инстанции принимает судебный акт, именуемый постановлением, которое подписывается судьями, рассматривавшими дело.

В постановлении арбитражного суда апелляционной инстанции указывается на распределение между сторонами судебных расходов, в том числе судебных расходов, понесенных в связи с подачей апелляционной жалобы.

Копии постановления арбитражного суда апелляционной инстанции направляются лицам, участвующим в деле, в пятидневный срок со дня принятия постановления.

Постановление арбитражного суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия.

Постановление арбитражного суда апелляционной инстанции может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции, если иное не предусмотрено АПК РФ.

Определения арбитражного суда первой инстанции обжалуются в арбитражный суд апелляционной инстанции в соответствии со статьей 188 АПК РФ.

Апелляционные жалобы на определения арбитражного суда первой инстанции подаются в арбитражный суд апелляционной инстанции и рассматриваются им по правилам, предусмотренным для подачи и рассмотрения апелляционных жалоб на решения арбитражного суда первой инстанции, с особенностями, предусмотренными в части 3 статьи 39 АПК РФ и части 3 статьи 272 АПК РФ.

Апелляционные жалобы на определения арбитражного суда первой инстанции, обжалование которых предусмотрено статьями 46, 50, 51 и 130 АПК РФ, а также на определения о возвращении искового заявления и другие препятствующие дальнейшему движению дела определения рассматриваются арбитражным судом апелляционной инстанции в срок, не

превышающий пятнадцати дней со дня поступления такой жалобы в арбитражный суд апелляционной инстанции.

Арбитражный суд по результатам рассмотрения жалобы на определение арбитражного суда первой инстанции вправе:

- 1) оставить определение без изменения, жалобу без удовлетворения;
- 2) отменить определение арбитражного суда первой инстанции и направить вопрос на новое рассмотрение в арбитражный суд первой инстанции;
- 3) отменить определение полностью или в части и разрешить вопрос, по существу.

Апелляционные жалобы на решения арбитражного суда по делам, рассмотренным в порядке упрощенного производства, рассматриваются в суде апелляционной инстанции судьей единолично без вызова сторон по имеющимся в деле доказательствам. С учетом характера и сложности рассматриваемого вопроса, а также доводов апелляционной жалобы и возражений относительно апелляционной жалобы суд может вызвать стороны в судебное заседание.

Дополнительные доказательства по делам, рассмотренным в порядке упрощенного производства, арбитражным судом апелляционной инстанции не принимаются, за исключением случаев, если в соответствии с положениями части 6.1 статьи 268 АПК РФ арбитражный суд апелляционной инстанции рассматривает дела по правилам, установленным для рассмотрения дел в арбитражном суде первой инстанции.

6.3.2. Производство в суде кассационной инстанции

Арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов, а в случаях, установленных федеральными законами, – судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено законом. Кроме того, федеральные арбитражные суды пересматривают по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты¹.

В Российской Федерации действуют 10 Арбитражных судов округа. Например, проверку решений, принятых арбитражным судом Орловской области осуществляет десятый Арбитражный суд Центрального округа.

Вступившие в законную силу судебные приказы, вынесенные арбитражным судом первой инстанции, решение арбитражного суда первой инстанции, если такое решение было предметом рассмотрения в арбитражном суде апелляционной инстанции или если арбитражный суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы, и постановление арбитражного суда апелляционной инстанции могут быть обжалованы в порядке кассационного производства полностью или в части при условии, что иное не предусмотрено Кодексом, лицами, участвующими в деле, а также иными лицами в случаях, предусмотренных АПК РФ.

Вступившие в законную силу решения Суда по интеллектуальным правам, принятые им в качестве суда первой инстанции, могут быть обжалованы в порядке кассационного производства полностью или в части лицами, участвующими в деле, а также иными лицами в случаях, предусмотренных АПК РФ.

Вступившие в законную силу судебные приказы, вынесенные арбитражным судом первой инстанции, могут быть обжалованы в порядке кассационного производства по правилам, предусмотренным главой 35, с учетом особенностей, установленных статьей 288.1 АПК РФ.

Пересмотр в порядке кассационного производства судебных актов арбитражных судов в Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации производится в соответствии со статьями 291.1–291.15 АПК РФ.

Кассационные жалобы рассматривает в порядке кассационного производства арбитражный суд кассационной инстанции, образованный в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

¹ Об арбитражных судах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Кассационные жалобы на решения по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок рассматриваются в порядке кассационного производства тем же судом в ином составе судей.

Суд по интеллектуальным правам в качестве суда кассационной инстанции рассматривает:

- 1) дела, рассмотренные им в качестве суда первой инстанции;
- 2) дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов Российской Федерации в качестве суда первой инстанции, арбитражными апелляционными судами.

Кассационная жалоба подается в арбитражный суд кассационной инстанции, полномочный ее рассматривать, через арбитражный суд, принявший решение.

Арбитражный суд, принявший решение, обязан направить кассационную жалобу вместе с делом в соответствующий арбитражный суд кассационной инстанции в трехдневный срок со дня поступления жалобы в суд.

Кассационная жалоба может быть подана в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемых судебного приказа, решения, постановления арбитражного суда, если иное не предусмотрено АПК РФ.

Срок подачи кассационной жалобы, пропущенный по причинам, не зависящим от лица, обратившегося с такой жалобой, в том числе в связи с отсутствием у него сведений об обжалуемом судебном акте, по ходатайству указанного лица может быть восстановлен арбитражным судом кассационной инстанции при условии, что ходатайство подано не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемого судебного акта или, если ходатайство подано лицом, указанным в статье 42 АПК РФ, со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о нарушении его прав и законных интересов обжалуемым судебным актом.

Кассационная жалоба подается в арбитражный суд в письменной форме. Жалоба подписывается лицом, подающим жалобу, или его уполномоченным на подписание жалобы представителем. Кассационная жалоба также может быть подана посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Кассационная жалоба, поданная с соблюдением требований, предъявляемых к ее форме и содержанию, принимается к производству арбитражного суда кассационной инстанции. В случае нарушения требований арбитражный суд кассационной инстанции или оставляет кассационную жалобу без движения, или возвращает кассационную жалобу в порядке, предусмотренном статьями 280, 281 АПК РФ.

Вопрос о принятии кассационной жалобы к производству арбитражного суда кассационной инстанции решается судьей единолично в пяти-

дневный срок со дня ее поступления в арбитражный суд кассационной инстанции.

О принятии кассационной жалобы к производству арбитражный суд выносит определение, которым возбуждается производство по кассационной жалобе.

Лицо, участвующее в деле, направляет отзыв на кассационную жалобу с приложением документов, подтверждающих возражения относительно жалобы, другим лицам, участвующим в деле, и в арбитражный суд.

Арбитражный суд кассационной инстанции вправе возвратить кассационную жалобу, если при рассмотрении вопроса о принятии кассационной жалобы к производству установит, что:

1) кассационная жалоба подана лицом, не имеющим права на обжалование судебного акта в порядке кассационного производства, или подана на судебный акт, который в соответствии с Кодексом не обжалуется в порядке кассационного производства;

2) кассационная жалоба подана по истечении срока подачи кассационной жалобы, установленного Кодексом, и не содержит ходатайство о его восстановлении или в восстановлении пропущенного срока отказано;

3) до вынесения определения о принятии кассационной жалобы к производству арбитражного суда кассационной инстанции от лица, подавшего кассационную жалобу, поступило ходатайство о ее возвращении;

4) не устранены обстоятельства, послужившие основанием для оставления кассационной жалобы без движения, в срок, установленный в определении суда;

5) кассационная жалоба подана на судебный акт, который не был обжалован в арбитражный суд апелляционной инстанции, если иное не предусмотрено Кодексом.

Арбитражный суд кассационной инстанции также возвращает кассационную жалобу, если отклонено ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки уплаты государственной пошлины, об уменьшении ее размера.

О возвращении кассационной жалобы арбитражный суд выносит определение.

Копия определения о возвращении кассационной жалобы направляется лицу, подавшему ее, вместе с кассационной жалобой и прилагаемыми к ней документами не позднее следующего дня после дня его вынесения или после истечения срока, установленного судом для устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления кассационной жалобы без движения.

Арбитражный суд кассационной инстанции прекращает производство по кассационной жалобе, если после принятия кассационной жалобы к производству суда от лица, ее подавшего, поступило ходатайство об отказе от кассационной жалобы и отказ принят судом в соответствии со статьей 49 Кодекса.

О прекращении производства по кассационной жалобе арбитражный суд выносит определение.

В определении могут быть разрешены вопросы о распределении между сторонами судебных расходов, о возврате государственной пошлины из федерального бюджета.

Копии определения о прекращении производства по кассационной жалобе направляются лицам, участвующим в деле.

В случае прекращения производства по кассационной жалобе повторное обращение того же лица по тем же основаниям в арбитражный суд с кассационной жалобой не допускается.

Определение арбитражного суда о прекращении производства по кассационной жалобе может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции в порядке, установленном в статье 291 Кодекса.

Арбитражный суд кассационной инстанции рассматривает дело в судебном заседании коллегиальным составом судей по правилам рассмотрения дела арбитражным судом первой инстанции, предусмотренным Кодексом, с особенностями, установленными в главе 35, за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1 ст. 284 АПК РФ.

Суд по интеллектуальным правам как арбитражный суд кассационной инстанции рассматривает дело, рассмотренное им в качестве суда первой инстанции, в судебном заседании президиумом этого суда по правилам рассмотрения дела арбитражным судом первой инстанции, предусмотренным Кодексом, с особенностями, установленными в главе 35.

Правила, установленные АПК РФ только для рассмотрения дела в арбитражном суде первой инстанции, не применяются при рассмотрении дела в арбитражном суде кассационной инстанции.

Неявка в судебное заседание арбитражного суда кассационной инстанции лица, подавшего кассационную жалобу, и других лиц, участвующих в деле, не может служить препятствием для рассмотрения дела в их отсутствие, если они были надлежащим образом извещены о времени и месте судебного разбирательства.

Арбитражный суд кассационной инстанции рассматривает кассационную жалобу на судебный акт арбитражного суда в срок, не превышающий двух месяцев со дня поступления кассационной жалобы вместе с делом в арбитражный суд кассационной инстанции, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству. В случае если кассационная жалоба поступила в арбитражный суд кассационной инстанции до окончания срока ее подачи, срок рассмотрения кассационной жалобы исчисляется со дня истечения срока подачи кассационной жалобы.

Срок, установленный частью 1 ст. 285 АПК РФ, может быть продлен на основании мотивированного заявления судьи, рассматривающего дело, председателем арбитражного суда до шести месяцев в связи с особой

сложностью дела, со значительным числом участников арбитражного процесса.

Арбитражный суд кассационной инстанции проверяет законность решений, постановлений, принятых арбитражным судом первой и апелляционной инстанций, устанавливая правильность применения норм материального права и норм процессуального права при рассмотрении дела и принятии обжалуемого судебного акта и исходя из доводов, содержащихся в кассационной жалобе и возражениях относительно жалобы.

Независимо от доводов, содержащихся в кассационной жалобе, арбитражный суд кассационной инстанции проверяет, не нарушены ли арбитражным судом первой и апелляционной инстанций нормы процессуального права, являющиеся в соответствии с частью 4 статьи 288 АПК РФ основанием для отмены решения арбитражного суда первой инстанции, постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

При рассмотрении дела арбитражный суд кассационной инстанции проверяет, соответствуют ли выводы арбитражного суда первой и апелляционной инстанций о применении нормы права установленным ими по делу обстоятельствам и имеющимся в деле доказательствам.

По результатам рассмотрения кассационной жалобы арбитражный суд кассационной инстанции вправе:

1) оставить решение арбитражного суда первой инстанции и (или) постановление суда апелляционной инстанции без изменения, а кассационную жалобу без удовлетворения;

2) отменить или изменить решение суда первой инстанции и (или) постановление суда апелляционной инстанции полностью или в части и, не передавая дело на новое рассмотрение, принять новый судебный акт, если фактические обстоятельства, имеющие значение для дела, установлены арбитражным судом первой и апелляционной инстанций на основании полного и всестороннего исследования имеющихся в деле доказательств, но этим судом неправильно применена норма права либо законность решения, постановления арбитражного суда первой и апелляционной инстанций повторно проверяется арбитражным судом кассационной инстанции при отсутствии оснований, предусмотренных пунктом 3 части статьи 287 АПК РФ;

3) отменить или изменить решение суда первой инстанции и (или) постановление суда апелляционной инстанции полностью или в части и направить дело на новое рассмотрение в соответствующий арбитражный суд, решение, постановление которого отменено или изменено, если этим судом нарушены нормы процессуального права, являющиеся в соответствии с частью 4 статьи 288 АПК РФ основанием для отмены решения, постановления, или если выводы, содержащиеся в обжалуемых решении, постановлении, не соответствуют установленным по делу фактическим обстоятельствам или имеющимся в деле доказательствам. При направлении

дела на новое рассмотрение суд может указать на необходимость рассмотрения дела коллегиальным составом судей и (или) в ином судебном составе;

4) отменить или изменить решение суда первой инстанции и (или) постановление суда апелляционной инстанции полностью или в части и передать дело на рассмотрение другого арбитражного суда первой или апелляционной инстанции в пределах одного и того же судебного округа, если указанные судебные акты повторно проверяются арбитражным судом кассационной инстанции и содержащиеся в них выводы не соответствуют установленным по делу фактическим обстоятельствам или имеющимся в деле доказательствам;

5) оставить в силе одно из ранее принятых по делу решений или постановлений;

6) отменить решение суда первой инстанции и (или) постановление суда апелляционной инстанции полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить исковое заявление без рассмотрения полностью или в части.

Арбитражный суд, рассматривающий дело в кассационной инстанции, не вправе устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены в решении или постановлении либо были отвергнуты судом первой или апелляционной инстанции, предрешать вопросы о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, преимуществе одних доказательств перед другими, о том, какая норма материального права должна быть применена и какое решение, постановление должно быть принято при новом рассмотрении дела.

Основаниями для изменения или отмены решения, постановления арбитражного суда первой и апелляционной инстанций являются несоответствие выводов суда, содержащихся в решении, постановлении, фактическим обстоятельствам дела, установленным арбитражным судом первой и апелляционной инстанций, и имеющимся в деле доказательствам, нарушение либо неправильное применение норм материального права или норм процессуального права.

Неправильным применением норм материального права являются:

- 1) неприменение закона, подлежащего применению;
- 2) применение закона, не подлежащего применению;
- 3) неправильное истолкование закона.

Нарушение или неправильное применение норм процессуального права является основанием для изменения или отмены решения, постановления арбитражного суда, если это нарушение привело или могло привести к принятию неправильного решения, постановления.

Основаниями для отмены судебного приказа, решения, постановления арбитражного суда в любом случае являются:

- 1) рассмотрение дела арбитражным судом в незаконном составе;

2) рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания;

3) нарушение правил о языке при рассмотрении дела;

4) принятие судом решения, постановления о правах и об обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле;

5) неподписание решения, постановления судьей или одним из судей либо подписание решения, постановления не теми судьями, которые указаны в решении, постановлении;

6) отсутствие в деле протокола судебного заседания или подписание его не теми лицами, которые указаны в статье 155 АПК РФ;

7) нарушение правила о тайне совещания судей при принятии решения, постановления.

Вступившие в законную силу судебные приказы арбитражных судов первой инстанции могут быть обжалованы в порядке кассационного производства по правилам, предусмотренным главой 35 АПК РФ, с учетом особенностей, установленных ст. 288.1.

Кассационная жалоба на судебный приказ изучается судьей арбитражного суда кассационной инстанции единолично в пятнадцатидневный срок со дня поступления кассационной жалобы на судебный приказ в арбитражный суд кассационной инстанции.

По результатам изучения кассационной жалобы на судебный приказ судья арбитражного суда кассационной инстанции при наличии оснований, предусмотренных частью 4 статьи 288.1 АПК РФ, выносит определение о передаче жалобы с делом для рассмотрения обжалуемого судебного акта в судебном заседании арбитражного суда кассационной инстанции. Указанное определение дальнейшему обжалованию не подлежит.

При отсутствии оснований, предусмотренных частью 4 статьи 288.1 АПК РФ, судья выносит определение об отказе в передаче жалобы с делом для рассмотрения обжалуемого судебного акта в судебном заседании арбитражного суда кассационной инстанции. Указанное определение дальнейшему обжалованию не подлежит.

Судебное заседание по рассмотрению кассационной жалобы на судебный приказ проводится без вызова лиц, участвующих в деле.

С учетом характера и сложности рассматриваемого вопроса, а также доводов кассационной жалобы и возражений относительно кассационной жалобы лица, участвующие в деле, могут быть вызваны в судебное заседание.

Основаниями для пересмотра в порядке кассационного производства судебного приказа, вступившего в законную силу, являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход приказного производства и без устранения, которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод,

законных интересов взыскателя или должника в делах приказного производства.

Арбитражный суд кассационной инстанции проверяет законность судебного приказа, устанавливая правильность применения норм материального права и норм процессуального права при вынесении судебного приказа и исходя из доводов, содержащихся в кассационной жалобе и возражениях относительно жалобы.

По результатам рассмотрения кассационной жалобы на судебный приказ арбитражный суд кассационной инстанции вправе:

1) оставить судебный приказ без изменения, а кассационную жалобу без удовлетворения;

2) отменить судебный приказ и направить дело на новое рассмотрение, если имеются основания, указанные в части 4 статьи 288.1 АПК РФ;

3) отменить судебный приказ, указав при этом в постановлении на право взыскателя предъявить требование в порядке искового производства или производства по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений.

Вступившие в законную силу решения арбитражного суда первой инстанции и постановления арбитражного суда апелляционной инстанции, принятые по делам, рассмотренным в порядке упрощенного производства, могут быть обжалованы в порядке кассационного производства по правилам, предусмотренным главой 35, с учетом особенностей, установленных статьей 288.2 АПК РФ.

Кассационные жалобы на решения арбитражного суда первой инстанции и постановления арбитражного суда апелляционной инстанции, принятые по делам, рассмотренным в порядке упрощенного производства, рассматриваются в суде кассационной инстанции без вызова сторон. С учетом характера и сложности рассматриваемого вопроса, а также доводов кассационной жалобы и возражений относительно кассационной жалобы суд может вызвать лиц, участвующих в деле, в судебное заседание.

Основаниями для пересмотра в порядке кассационного производства указанных в части 1 статьи 288.2 АПК РФ решений и постановлений являются нарушения норм процессуального права, которые в части 4 статьи 288 Кодекса указаны в качестве оснований для отмены решения, постановления.

По результатам рассмотрения кассационной жалобы арбитражный суд кассационной инстанции принимает судебный акт, именуемый постановлением, которое подписывается судьями, рассматривавшими дело.

В постановлении арбитражного суда кассационной инстанции должны быть указаны:

1) наименование арбитражного суда кассационной инстанции, состав суда, принявшего постановление;

2) номер дела, дата и место принятия постановления;

3) наименование лица, подавшего кассационную жалобу, его процессуальное положение;

4) наименования лиц, участвующих в деле;

5) предмет спора;

6) фамилии лиц, присутствовавших в судебном заседании, с указанием их полномочий;

7) наименования арбитражных судов, рассмотревших дело в первой и апелляционной инстанциях; дата принятия обжалуемых судебного приказа, решения, постановления; фамилии судей, их принявших;

8) краткое изложение содержания принятых по делу решения, судебного приказа, постановления;

9) основания, по которым в кассационной жалобе заявлены требования о проверке законности решения, судебного приказа, постановления;

10) доводы, изложенные в отзыве на кассационную жалобу;

11) объяснения лиц, участвующих в деле и присутствовавших в судебном заседании;

12) законы и иные нормативные правовые акты, которыми руководствовался суд кассационной инстанции при принятии постановления; мотивы принятого постановления; мотивы, по которым суд не применил законы и иные нормативные правовые акты, на которые ссылались лица, участвующие в деле;

13) мотивы, по которым суд кассационной инстанции не согласился с выводами арбитражных судов первой и апелляционной инстанций, если их решение, судебный приказ, постановление были отменены полностью или в части;

14) выводы по результатам рассмотрения кассационной жалобы;

15) действия, которые должны быть выполнены лицами, участвующими в деле, и арбитражным судом первой или апелляционной инстанции, если дело передается на новое рассмотрение.

Указания арбитражного суда кассационной инстанции, в том числе на толкование закона, изложенные в его постановлении об отмене решения, судебного приказа, постановления арбитражных судов первой и апелляционной инстанций, обязательны для арбитражного суда, вновь рассматривающего данное дело.

В постановлении арбитражного суда кассационной инстанции указывается на распределение между сторонами судебных расходов, понесенных в связи с подачей кассационной жалобы.

При отмене судебного акта с передачей дела на новое рассмотрение вопрос о распределении судебных расходов разрешается арбитражным судом, вновь рассматривающим дело.

Копии постановления арбитражного суда кассационной инстанции направляются лицам, участвующим в деле, в пятидневный срок со дня принятия постановления.

Постановление арбитражного суда кассационной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия.

Кассационные жалобы на определения арбитражного суда первой и апелляционной инстанций, поданные по правилам, установленным Кодексом, рассматриваются арбитражным судом кассационной инстанции в порядке, предусмотренном главой 35 АПК РФ для рассмотрения кассационных жалоб на решения и постановления соответствующего арбитражного суда.

Кассационные жалобы на определения арбитражного суда апелляционной инстанции о возвращении апелляционной жалобы и на другие препятствующие дальнейшему движению дела определения рассматриваются арбитражным судом кассационной инстанции в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня поступления такой жалобы в арбитражный суд кассационной инстанции.

Жалобы на определение арбитражного суда кассационной инстанции о возвращении кассационной жалобы, поданные в арбитражный суд кассационной инстанции, вынесший такое определение, рассматриваются коллегиальным составом судей этого же суда в десятидневный срок со дня поступления жалобы в суд без извещения сторон.

Жалобы на другие определения арбитражного суда кассационной инстанции, обжалование которых предусмотрено Кодексом, рассматриваются тем же арбитражным судом кассационной инстанции в ином судебном составе в порядке, предусмотренном главой 35 АПК РФ.

По результатам рассмотрения жалобы на определение арбитражного суда кассационной инстанции выносится определение.

Вступившие в законную силу решения и определения арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов; постановления и определения арбитражных апелляционных судов; решения и определения арбитражных судов округов, принятые ими в первой инстанции; решения и определения Суда по интеллектуальным правам, принятые им в первой инстанции; определения арбитражных судов округов и Суда по интеллектуальным правам, вынесенные ими в процессе кассационного производства, если судебные акты, в отношении которых АПК РФ предусмотрена возможность обжалования в арбитражный суд кассационной инстанции, образованный в соответствии с Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», обжаловались в указанном порядке; постановления и определения арбитражных судов округов и Суда по интеллектуальным правам, принятые по результатам рассмотрения кассационной жалобы (жалобы), могут быть обжалованы в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в порядке кассационного производства полностью или в части лицами, участвующими в деле, а также иными лицами в случаях, предусмотренных Ко-

дексом, если они полагают, что в оспариваемых судебных актах содержатся существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявшие на исход судебного разбирательства и приведшие к нарушению их прав и законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, в отношении которых Кодексом возможность обжалования в арбитражный суд кассационной инстанции, образованный в соответствии с Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», не предусмотрена, если они были предметом рассмотрения в арбитражном суде апелляционной инстанции, и постановление арбитражного суда апелляционной инстанции, принятое по данному делу, могут быть обжалованы в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации.

Лицо, полагающее, что нарушено его право на судопроизводство в разумный срок, вправе подать в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации кассационную жалобу, в которой также могут быть изложены требования о присуждении ему компенсации.

Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации вправе обратиться в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации с представлением о пересмотре в порядке кассационного производства вступивших в законную силу судебных актов, принятых по делам, указанным в части 1 статьи 52 АПК РФ.

Кассационные жалоба, представление подаются непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации.

Кассационные жалоба, представление подаются в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в силу последнего обжалуемого судебного акта, принятого по данному делу, если иное не предусмотрено АПК РФ.

Срок подачи кассационных жалобы, представления, пропущенный по причинам, не зависящим от лица, обратившегося с такими жалобой, представлением, в том числе в связи с отсутствием у него сведений об обжалуемом судебном акте, по ходатайству указанного лица может быть восстановлен судьей Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, рассматривающим кассационные жалобу, представление, при условии, что ходатайство подано не позднее шести месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемого судебного акта или, если ходатайство подано одним из лиц, указанных в статье 42 Кодекса, со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о нарушении его прав и законных интересов обжалуемым судебным актом.

Ходатайство о восстановлении пропущенного срока подачи кассационных жалобы, представления рассматривается судьей Верховного Суда

Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 117 Кодекса. По результатам рассмотрения данного ходатайства судья выносит определение о восстановлении пропущенного срока подачи кассационных жалобы, представления или об отказе в его восстановлении.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации вправе не согласиться с определением судьи Верховного Суда Российской Федерации, указанным в части 3 статьи 291.2 АПК РФ, и вынести определение об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи кассационных жалобы, представления или о его восстановлении.

До истечения срока, установленного Кодексом для подачи кассационных жалобы, представления, дело не может быть истребовано из арбитражного суда.

Кассационные жалоба, представление подаются в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в письменной форме. Кассационные жалоба, представление подписываются лицом, подающим жалобу, представлением, или его представителем, уполномоченным на подписание жалобы. Кассационные жалоба, представление также могут быть поданы посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В кассационных жалобе, представлении должны быть указаны:

- 1) наименование суда, в который подаются кассационные жалоба, представление;
- 2) наименование лица, подающего кассационные жалобу, представление, его процессуальное положение;
- 3) наименования лиц, участвующих в деле, их место нахождения или место жительства;
- 4) сведения об обжалуемом судебном акте и наименование принявшего его арбитражного суда, сведения о других судебных актах, принятых по делу, предмет спора;
- 5) основания, по которым лицо, подающее кассационные жалобу, представление, обжалует судебный акт, с указанием на то, в чем заключаются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявшие на исход судебного разбирательства, и приведением доводов, свидетельствующих о существенных нарушениях прав и законных интересов лица в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 6) законы или иные нормативные правовые акты, подтверждающие, по мнению лица, наличие нарушений, указанных в пункте 5 ст. 291.3 АПК РФ;
- 7) просьба лица, подающего кассационные жалобу, представление;

8) перечень документов, прилагаемых к кассационным жалобе, представлению.

В кассационной жалобе, содержащей требование о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, должны быть указаны:

1) общая продолжительность судопроизводства по делу, исчисляемая со дня поступления искового заявления или заявления в арбитражный суд первой инстанции до дня принятия последнего судебного акта по делу;

2) обстоятельства, известные лицу, подавшему кассационную жалобу, и повлиявшие на длительность судопроизводства по делу;

3) доводы лица, подавшего кассационную жалобу, с указанием оснований для присуждения компенсации и ее размера;

4) последствия нарушения права на судопроизводство в разумный срок и их значимость для лица, подавшего кассационную жалобу;

5) реквизиты банковского счета лица, подавшего кассационную жалобу, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию.

В кассационных жалобе, представлении могут быть указаны номера телефонов, факсов, адреса электронной почты и иные необходимые для рассмотрения дела сведения, а также заявлены имеющиеся ходатайства.

К кассационным жалобе, представлению прилагаются:

1) копии обжалуемого судебного акта и других судебных актов, принятых по делу, которые должны быть заверены соответствующим судом;

2) документы, подтверждающие уплату государственной пошлины в установленных порядке и размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки уплаты государственной пошлины, об уменьшении ее размера;

3) доверенность или иной документ, подтверждающие полномочия на подписание кассационных жалобы, представления.

Документы, прилагаемые к кассационным жалобе, представлению, могут быть представлены в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в электронном виде.

Кассационные жалоба, представление подаются с копиями, количество которых должно соответствовать количеству лиц, участвующих в деле.

Лицо, участвующее в деле, получив копию кассационных жалобы, представления, направляет отзыв на кассационные жалобу, представление с приложением документов, подтверждающих возражения относительно жалобы, представления, другим лицам, участвующим в деле, и в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации.

Кассационные жалоба, представление возвращаются без рассмотрения по существу, если:

1) кассационные жалоба, представление не отвечают требованиям, установленным частью 1, пунктами 1–4, 7 части 2, частями 5 и 7 статьи 291.3 Кодекса;

2) кассационные жалоба, представление поданы лицом, не имеющим права на обжалование судебного акта в порядке кассационного производства, или поданы на судебный акт, который в соответствии с Кодексом не обжалуется в порядке кассационного производства;

3) кассационные жалоба, представление поданы по истечении срока, установленного частями 1 и 2 статьи 291.2 Кодекса, и не содержат ходатайство о его восстановлении или в восстановлении пропущенного срока отказано;

4) поступило ходатайство о возвращении или об отзыве кассационных жалобы, представления;

5) кассационные жалоба, представление поданы с нарушением правил подсудности, установленных частью 1 статьи 291.1 Кодекса.

Кассационные жалоба, представление должны быть возвращены без рассмотрения по существу в течение десяти дней со дня их поступления в суд кассационной инстанции.

Возвращение кассационных жалобы, представления не препятствует повторному обращению с кассационными жалобой, представлением после устранения обстоятельств, послуживших основанием для их возвращения.

Кассационные жалоба, представление, поданные в соответствии с правилами, установленными статьями 291.1–291.3 Кодекса, изучаются судьей Верховного Суда Российской Федерации.

Судья Верховного Суда Российской Федерации изучает кассационные жалобу, представление по материалам, приложенным к ним, или по материалам истребованного дела.

В случае истребования дела судья Верховного Суда Российской Федерации вправе вынести определение о приостановлении исполнения обжалуемых судебных актов до окончания производства в суде кассационной инстанции, если лицо, подавшее кассационные жалобу, представление, ходатайствует о таком приостановлении, при условии, что заявитель обосновал невозможность или затруднительность поворота исполнения судебных актов либо предоставил обеспечение, предусмотренное частью 4 статьи 291.6 АПК РФ.

Ходатайство о приостановлении исполнения судебных актов, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, может быть подано в арбитражный суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Исполнение обжалуемых судебных актов приостанавливается при предоставлении лицом, ходатайствующим о таком приостановлении, обес-

печения возмещения другой стороне по делу возможных убытков (встречного обеспечения) путем внесения на депозитный счет арбитражного суда, принявшего соответствующий судебный акт в первой инстанции, денежных средств в размере оспариваемой суммы либо предоставления банковской гарантии, поручительства или иного финансового обеспечения на ту же сумму.

Определение о приостановлении исполнения судебного акта или об отказе в приостановлении его исполнения выносится судьей Верховного Суда Российской Федерации в трехдневный срок со дня поступления ходатайства в суд. Копии определения направляются лицам, участвующим в деле.

Исполнение судебного акта приостанавливается на срок до вынесения судьей определения об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации или на срок до принятия Судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации определения по результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления вместе с делом, если судьей не установлен иной срок приостановления исполнения судебного акта.

По результатам изучения кассационных жалобы, представления судья Верховного Суда Российской Федерации выносит определение:

1) об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, если изложенные в кассационных жалобе, представлении доводы не подтверждают существенных нарушений норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявших на исход дела, и не являются достаточным основанием для пересмотра судебных актов в кассационном порядке и (или) для решения вопроса о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, а также если указанные доводы не находят подтверждения в материалах дела. При этом кассационные жалоба, представление, а также копии обжалуемых судебных актов остаются в суде кассационной инстанции;

2) о передаче кассационных жалобы, представления вместе с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации вправе не согласиться с определением судьи Верховного Суда Российской Федерации об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и вынести определение о его отмене и передаче кассационных жалобы, представления вместе с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.

Кассационные жалоба, представление рассматриваются в Верховном Суде Российской Федерации в срок, не превышающий двух месяцев, если дело не было истребовано, и в срок, не превышающий трех месяцев, если дело было истребовано, не считая времени со дня истребования дела до дня его поступления в Верховный Суд Российской Федерации.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации в случае истребования дела с учетом его сложности могут продлить срок рассмотрения кассационных жалобы, представления, но не более чем на два месяца.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации по результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления вместе с делом вправе:

1) оставить решение суда первой инстанции, постановление или определение суда апелляционной или кассационной инстанции без изменения, кассационные жалобу, представление без удовлетворения;

2) отменить решение суда первой инстанции, постановление или определение суда апелляционной или кассационной инстанции полностью либо в части и направить дело на новое рассмотрение в соответствующий арбитражный суд. При направлении дела на новое рассмотрение Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации может указать на необходимость рассмотрения дела в ином составе судей;

3) отменить решение суда первой инстанции, постановление или определение суда апелляционной или кассационной инстанции полностью либо в части и оставить заявление без рассмотрения или прекратить производство по делу;

4) оставить в силе один из принятых по делу судебных актов;

5) отменить либо изменить решение суда первой инстанции, постановление или определение суда апелляционной или кассационной инстанции и принять новый судебный акт, не передавая дело на новое рассмотрение, если допущена ошибка в применении и (или) толковании норм материального права;

6) присудить компенсацию за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или отказать в ее присуждении;

7) оставить кассационные жалобу, представление без рассмотрения по существу при наличии оснований, предусмотренных статьей 291.5 Кодекса.

При рассмотрении дела в порядке кассационного производства Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации проверяет правильность применения и (или) толкования норм материального права и (или) норм процессуального права арбитражными судами, рассматривавшими дело, в пределах доводов, изложенных в кассационных жалобе, представлении. В интересах законности Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации вправе выйти за пределы доводов, изложен-

ных в кассационных жалобе, представлении. При этом Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации не вправе проверять законность судебных актов в той части, в которой они не обжалуются, а также законность судебных актов, которые не обжалуются.

При рассмотрении дела в порядке кассационного производства Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации не вправе устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены либо были отвергнуты судом первой или апелляционной инстанции, либо предрешать вопросы о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, преимуществе одних доказательств перед другими и определять, какой судебный акт должен быть принят при новом рассмотрении дела.

Указания Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, в том числе на толкование закона, изложенные в определении об отмене судебного акта, обязательны для арбитражного суда, вновь рассматривающего дело.

Определение Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, вынесенное по результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления вместе с делом, вступает в законную силу со дня его вынесения.

6.3.3. Производство по пересмотру судебных актов в порядке надзора

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 186-ФЗ установлены условия и порядок рассмотрения Президиумом Верховного Суда РФ дел определенной категории по правилам главы 36.1 АПК РФ.

Вступившие в законную силу судебные акты, указанные в части 3 статьи 308.1 АПК РФ, могут быть пересмотрены в порядке надзора Президиумом Верховного Суда Российской Федерации по надзорным жалобам лиц, участвующих в деле, и иных лиц, указанных в статье 42 Кодекса.

Генеральный прокурор Российской Федерации, заместители Генерального прокурора Российской Федерации вправе обратиться в Президиум Верховного Суда Российской Федерации с представлением о пересмотре определений Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, вынесенных в порядке кассационного производства по делам, указанным в части 1 статьи 52 Кодекса.

В Президиум Верховного Суда Российской Федерации обжалуются:

1) вступившие в законную силу решения и определения Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, принятые по первой инстанции, если указанные решения и определения были предметом апелляционного рассмотрения;

2) определения Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные по результатам рассмотрения апелляционных жалоб, представлений на решения или определения Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, принятые по первой инстанции;

3) определения Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные в порядке кассационного производства.

Надзорные жалоба, представление на судебные акты, принятые по делам, указанным в части 3 статьи 308.1 АПК РФ, подаются в Верховный Суд Российской Федерации в срок, не превышающий трех месяцев со дня их вступления в законную силу.

Срок подачи надзорных жалобы, представления о пересмотре судебного акта в порядке надзора, пропущенный по причинам, не зависящим от лица, обратившегося с таким заявлением или представлением, в том числе в связи с отсутствием у него сведений об обжалуемом судебном акте, по ходатайству заинтересованного лица может быть восстановлен судьей Верховного Суда Российской Федерации при условии, что ходатайство подано не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в законную силу последнего оспариваемого судебного акта или, если ходатайство подано лицом, указанным в статье 42 Кодекса, со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о нарушении его прав или законных интересов обжалуемым судебным актом.

По результатам рассмотрения ходатайства о восстановлении пропущенного срока подачи надзорных жалобы, представления судья выносит определение об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи надзорных жалобы, представления или о его восстановлении.

Надзорные жалоба, представление подаются с копиями, количество которых соответствует количеству лиц, участвующих в деле.

К надзорной жалобе должны быть приложены документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных законом случаях, порядке и размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки ее уплаты или об уменьшении размера государственной пошлины.

Надзорные жалоба, представление могут быть поданы посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте Верховного Суда Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Надзорные жалоба, представление возвращаются без рассмотрения по существу, если:

1) надзорные жалоба, представление не отвечают требованиям, предусмотренным пунктами 1–6 и 8 части 1 и частями 3–5 статьи 308.2 Кодекса;

2) надзорные жалоба, представление поданы лицом, не имеющим права на обращение в суд надзорной инстанции;

3) пропущен срок обжалования судебного акта в порядке надзора, установленный частью 4 статьи 308.1 Кодекса, и в надзорных жалобе, представлении не содержится ходатайство о его восстановлении или в восстановлении пропущенного срока отказано;

4) поступила просьба о возвращении или об отзыве надзорных жалобы, представления;

5) надзорные жалоба, представление поданы с нарушением правил подсудности, установленных частью 2 статьи 308.1 Кодекса.

Надзорные жалоба, представление должны быть возвращены без рассмотрения по существу в течение десяти дней со дня их поступления в суд надзорной инстанции.

Надзорные жалоба, представление, поданные в соответствии с правилами, установленными статьями 308.1 и 308.2 Кодекса, изучаются судьей Верховного Суда Российской Федерации.

Судья Верховного Суда Российской Федерации изучает надзорные жалобу, представление по материалам, приложенным к ним, либо по материалам истребованного дела.

В случае истребования дела судья Верховного Суда Российской Федерации вправе вынести определение о приостановлении исполнения обжалуемого судебного акта до окончания производства в суде надзорной

инстанции, если лицо, подавшее надзорные жалобу, представление, ходатайствует о таком приостановлении, при условии, что заявитель обосновал невозможность или затруднительность поворота исполнения судебного акта либо предоставил обеспечение, предусмотренное частью 4 статьи 308.4 АПК РФ.

Ходатайство о приостановлении исполнения судебных актов, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, может быть подано в арбитражный суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Исполнение обжалуемых судебных актов приостанавливается при предоставлении лицом, ходатайствующим о таком приостановлении, обеспечения возмещения другой стороне по делу возможных убытков (встречного обеспечения) путем внесения на депозитный счет арбитражного суда, принявшего соответствующий судебный акт в первой инстанции, денежных средств в размере оспариваемой суммы либо предоставления банковской гарантии, поручительства или иного финансового обеспечения на ту же сумму.

Определение о приостановлении исполнения судебного акта или об отказе в приостановлении исполнения выносится судьей Верховного Суда Российской Федерации в трехдневный срок со дня поступления ходатайства в суд. Копии определения направляются лицам, участвующим в деле.

По результатам изучения надзорных жалобы, представления судья Верховного Суда Российской Федерации выносит определение:

1) об отказе в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации, если отсутствуют основания для пересмотра судебных постановлений в порядке надзора. При этом надзорные жалоба, представление, а также копии обжалуемых судебных постановлений остаются в суде надзорной инстанции;

2) о передаче надзорных жалобы, представления вместе с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации вправе не согласиться с определением судьи Верховного Суда Российской Федерации об отказе в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации и вынести определение о его отмене и передаче надзорных жалобы, представления вместе с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Надзорные жалоба, представление рассматриваются в Верховном Суде Российской Федерации в срок, не превышающий двух месяцев, если дело не было истребовано, и в срок, не превышающий трех месяцев, если дело было истребовано, не считая времени со дня истребования дела до дня его поступления в Верховный Суд Российской Федерации.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации в случае истребования дела с учетом его сложности могут продлить срок рассмотрения надзорных жалобы, представления, но не более чем на два месяца.

Судебные постановления, указанные в части 3 статьи 308.1 Кодекса, подлежат отмене или изменению, если при рассмотрении дела в порядке надзора Президиум Верховного Суда Российской Федерации установит, что соответствующее обжалуемое судебное постановление нарушает:

1) права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации;

2) права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы;

3) единообразие в применении и (или) толковании судами норм права.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации принимает дело к рассмотрению на основании определения судьи Верховного Суда Российской Федерации о передаче надзорных жалобы, представления вместе с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации направляет лицам, участвующим в деле, копии определения о передаче надзорных жалобы, представления вместе с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации и копии надзорных жалобы, представления. Время рассмотрения надзорных жалобы, представления вместе с делом в Президиуме Верховного Суда Российской Федерации назначается с учетом того, чтобы лица, участвующие в деле, имели возможность явиться в судебное заседание.

Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте рассмотрения дела Президиумом Верховного Суда Российской Федерации. Неявка указанных лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела Президиумом Верховного Суда Российской Федерации, не препятствует рассмотрению дела в порядке надзора.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации или заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, вынесшие определение о передаче надзорных жалобы, представления вместе с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда

Российской Федерации, не могут участвовать в рассмотрении Президиумом Верховного Суда Российской Федерации данных надзорных жалобы, представления вместе с делом.

Надзорные жалоба, представление вместе с делом рассматриваются Президиумом Верховного Суда Российской Федерации в судебном заседании в срок, не превышающий двух месяцев со дня вынесения судьей определения.

В судебном заседании могут принимать участие лица, участвующие в деле, их представители, иные лица, подавшие надзорные жалобу, представление, если их права и законные интересы непосредственно затрагиваются обжалуемым судебным актом. Указанные лица могут участвовать в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи в порядке, установленном статьей 153.1 Кодекса.

В случае если прокурор является лицом, участвующим в рассмотрении дела, в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации принимает участие Генеральный прокурор Российской Федерации или заместитель Генерального прокурора Российской Федерации.

Надзорные жалоба, представление вместе с делом, рассматриваемые в порядке надзора Президиумом Верховного Суда Российской Федерации, докладываются судьей Верховного Суда Российской Федерации – докладчиком по данным жалобе, представлению.

Судья-докладчик излагает обстоятельства дела, содержание судебных постановлений, принятых по делу, доводы, содержащиеся в надзорных жалобе, представлении и послужившие основанием для передачи надзорных жалобы, представления вместе с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Лица, указанные в части 6 статьи 308.9 АПК РФ и явившиеся в судебное заседание, вправе дать объяснения по делу. Первым дает объяснения лицо, подавшее надзорные жалобу, представление.

По результатам рассмотрения надзорных жалобы, представления вместе с делом Президиум Верховного Суда Российской Федерации принимает постановление.

Вопросы, возникающие при рассмотрении надзорных жалобы, представления вместе с делом в порядке надзора, разрешаются судьями большинством голосов. При равном числе голосов, поданных за пересмотр дела и против его пересмотра, надзорные жалоба, представление считаются отклоненными.

О принятом Президиумом Верховного Суда Российской Федерации в порядке надзора постановлении сообщается лицам, участвующим в деле.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации или заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации по жалобе заинтересованных лиц вправе внести в Президиум Верховного Суда Российской Федерации представление о пересмотре судебных постановлений в

порядке надзора в целях устранения фундаментальных нарушений норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на законность обжалуемых судебных постановлений и лишили участников спорных материальных или процессуальных правоотношений возможности осуществления прав, гарантированных Кодексом, в том числе права на доступ к правосудию, права на справедливое судебное разбирательство на основе принципа состязательности и равноправия сторон, либо существенно ограничили эти права.

Дело по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации или заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации рассматривается Президиумом Верховного Суда Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 308.9 Кодекса.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации или заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, внесшие представление, не могут участвовать в рассмотрении Президиумом Верховного Суда Российской Федерации дела, о пересмотре которого ими внесено представление.

Жалоба, указанная в части 1 статьи 308.10 АПК РФ, может быть подана в течение четырех месяцев со дня вступления обжалуемых судебных постановлений в законную силу.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации, рассмотрев надзорные жалобу, представление вместе с делом в порядке надзора, вправе:

1) оставить решение суда первой инстанции, постановление или определение суда апелляционной или кассационной инстанции без изменения, надзорные жалобу, представление без удовлетворения;

2) отменить решение суда первой инстанции, постановление или определение суда апелляционной или кассационной инстанции полностью либо в части и направить дело на новое рассмотрение в соответствующий суд. При направлении дела на новое рассмотрение Президиум Верховного Суда Российской Федерации может указать на необходимость рассмотрения дела в ином составе судей;

3) отменить решение суда первой инстанции, постановление или определение суда апелляционной или кассационной инстанции полностью либо в части и оставить заявление без рассмотрения, либо прекратить производство по делу;

4) оставить в силе один из принятых по делу судебных актов;

5) отменить либо изменить решение суда первой инстанции, постановление или определение суда апелляционной или кассационной инстанции и принять новое судебное постановление, не передавая дело на новое рассмотрение, если допущена ошибка в применении и (или) толковании норм материального права;

б) оставить надзорные жалобу, представление без рассмотрения по существу при наличии оснований, предусмотренных статьёй 308.3 Кодекса.

При рассмотрении дела в порядке надзора Президиум Верховного Суда Российской Федерации проверяет правильность применения и (или) толкования норм материального права и (или) норм процессуального права судами, рассматривавшими дело, в пределах доводов, изложенных в надзорных жалобе, представлении. В интересах законности Президиум Верховного Суда Российской Федерации вправе выйти за пределы доводов, изложенных в надзорных жалобе, представлении. При этом Президиум Верховного Суда Российской Федерации не вправе проверять законность судебных актов в той части, в которой они не обжалуются, а также законность судебных актов, которые не обжалуются.

При рассмотрении дела в порядке надзора Президиум Верховного Суда Российской Федерации не вправе устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены либо были отвергнуты судом первой или апелляционной инстанции, либо предрешать вопросы о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, преимуществе одних доказательств перед другими и определять, какое судебное постановление должно быть принято при новом рассмотрении дела.

Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации подписывается председательствующим в заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Указания Президиума Верховного Суда Российской Федерации, в том числе на толкование закона, изложенные в постановлении Президиума Верховного Суда Российской Федерации, являются обязательными для суда, вновь рассматривающего дело.

Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации вступает в законную силу со дня его принятия и обжалованию не подлежит.

§ 6.4. Иные арбитражные органы

К иным арбитражным органам относятся третейские суды и международный коммерческий арбитраж. Следует подчеркнуть, что перечисленные учреждения, хотя и содержат слово «суд» в своем названии, судами не являются. Федеральный конституционный закон 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» содержит исчерпывающий перечень судов, функционирующих на территории Российской Федерации, и не включает в их число упомянутые выше учреждения. Более того, Закон содержит норму, запрещающую создание судов, не предусмотренных этим законом (ч. 1 ст. 4).

Лица, осуществляющие рассмотрение споров в третейских судах и в международном коммерческом арбитраже, не обладают статусом (несменяемость, неприкосновенность и т. д.) и полномочиями судебной власти. Вместе с тем, их деятельность способствует предотвращению возможных конфликтов в хозяйственных отношениях, оперативному и на добровольной основе их разрешению, что в конечном итоге содействует развитию и укреплению рыночных отношений современного общества.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» допускается создание третейских судов для рассмотрения того или иного конкретного спора и постоянно действующих.

Постоянно действующие третейские суды образуются торговыми палатами, биржами, общественными объединениями предпринимателей и потребителей, иными организациями-юридическими лицами, созданными в соответствии с законодательством Российской Федерации, и их объединениями (ассоциациями, союзами) и действуют при этих организациях.

Постоянно действующие третейские суды не могут быть образованы при федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления.

Постоянно действующий третейский суд считается образованным, когда организация-юридическое лицо: приняла решение об образовании постоянно действующего третейского суда; утвердила положение о постоянно действующем третейском суде; утвердила список третейских судей, который может иметь обязательный или рекомендательный характер для сторон.

Организация-юридическое лицо, образовавшая постоянно действующий третейский суд, направляет в компетентный суд, осуществляющий судебную власть на той территории, где расположен постоянно действующий третейский суд, копии документов, свидетельствующих об образовании постоянно действующего третейского.

Третейские суды рассматривают в числе других и экономические споры, подсудные арбитражным судам.

Порядок образования третейского суда для разрешения конкретного спора определяется по соглашению сторон. Спор может быть передан на разрешение третейского суда при наличии заключенного между сторонами третейского соглашения.

Третейское соглашение может быть заключено сторонами в отношении всех или определенных споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами в связи с каким-либо конкретным правоотношением.

Третейским судьей избирается (назначается) физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи.

Третейский судья, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. В случае коллегиального разрешения спора высшее юридическое образование должен иметь председатель состава третейского суда.

Требования, предъявляемые к квалификации третейского судьи, могут быть согласованы сторонами непосредственно или определены правилами третейского разбирательства.

Формирование состава третейского суда производится путем избрания (назначения) третейских судей (третейского судьи).

В постоянно действующем третейском суде формирование состава третейского суда производится в порядке, установленном правилами постоянно действующего третейского суда. В третейском суде для разрешения конкретного спора формирование состава третейского суда производится в порядке, согласованном сторонами. Если стороны не договорились об ином, то при формировании состава третейского суда, состоящего из трех третейских судей, каждая сторона избирает одного третейского судью, а два избранных таким образом третейских судьи избирают третьего третейского судью.

Если одна из сторон не избирает третейского судью в течение 15 дней после получения просьбы об этом от другой стороны или два избранных третейских судьи в течение 15 дней после их избрания не избирают третьего третейского судью, то рассмотрение спора в третейском суде прекращается и данный спор может быть передан на разрешение компетентного суда.

Стороны, заключившие третейское соглашение, принимают на себя обязанность добровольно исполнять решение третейского суда. Стороны и третейский суд прилагают все усилия к тому, чтобы решение третейского суда было юридически исполнимо.

Решение третейского суда излагается в письменной форме и подписывается третейскими судьями, входящими в состав третейского суда, в том числе третейским судьей, имеющим особое мнение. Особое мнение третейского судьи прилагается к решению третейского суда. Если третейское разбирательство осуществлялось коллегиально, то решение может быть подписано большинством третейских судей, входящих в состав третейского суда, при условии указания уважительной причины отсутствия подписей других третейских судей.

Стороны определяют место и порядок разрешения дела, распределяют размер расходов на разрешение спора или поручают это судьям. При разрешении дела третейский суд обязан руководствоваться действующими законами. Решение принимается большинством голосов, излагается в письменной форме и подписывается всеми судьями. Судья, не согласный с принятым решением, вправе изложить особое мнение, которое прилагается к решению.

Если в третейском соглашении не предусмотрено, что решение является окончательным, то оно может быть оспорено стороной путем обращения в арбитражный суд субъекта Российской Федерации (ст. 230 АПК РФ).

В ином случае принятое решение исполняется добровольно в сроки, определенные судом. При неисполнении ответчиком вынесенного решения приказ на его принудительное исполнение выдается арбитражным судом, на территории которого находится третейский суд. Арбитражный суд не входит в обсуждение принятого решения по существу и вправе отказать в выдаче приказа о принудительном исполнении в случаях нарушения процедуры принятия решения или спор не может быть предметом, так как нарушает основополагающие принципы российского права (ст. 239 АПК РФ).

К числу постоянно действующих на территории Российской Федерации третейских судов относятся Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате. Оба эти органа являются самостоятельно постоянно действующими арбитражными учреждениями (третейскими судами).

Международный коммерческий арбитражный суд создается, согласно Закону Российской Федерации от 7 июля 1993 г. «О Международном коммерческом арбитраже», как широко применяемый метод разрешения споров, возникающих в сфере международной торговли. В Международный коммерческий арбитражный суд по соглашению сторон передаются споры: возникшие из договорных и иных гражданско-правовых отношений, возникающих при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон спора находится за границей; предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций,

созданных на территории Российской Федерации, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права Российской Федерации.

Гражданско-правовые отношения, споры из которых могут быть переданы на разрешение Международного коммерческого арбитражного суда, включают отношения по:

- купле-продаже (поставке) товаров,
- выполнению работ, оказанию услуг, обмену товарами и (или) услугами,
- перевозке грузов и пассажиров, торговому представительству и посредничеству, аренде (лизингу),
- научно-техническому обмену, обмену другими результатами творческой деятельности,
- сооружению промышленных и иных объектов,
- лицензионным операциям, инвестициям,
- кредитно-расчетным операциям,
- страхованию,
- совместному предпринимательству и другим формам промышленной и предпринимательской кооперации.

Международный коммерческий арбитражный суд принимает к своему рассмотрению и споры, подлежащие его юрисдикции в силу международных договоров Российской Федерации.

Международный коммерческий арбитражный суд принимает к своему рассмотрению и споры, подлежащие его юрисдикции в силу международных договоров Российской Федерации.

Решения Международного коммерческого арбитражного суда исполняются сторонами в определенные судом сроки. Неисполненные в срок решения приводятся в исполнение в соответствии с законами и международными договорами.

Морская арбитражная комиссия является самостоятельным постоянно действующим арбитражным учреждением (третейским судом). Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате.

Морская арбитражная комиссия разрешает споры, которые вытекают из договорных и других гражданско-правовых отношений, возникающих из торгового мореплавания.

В частности, Морская арбитражная комиссия разрешает споры, вытекающие из отношений:

- 1) по фрахтованию судов, морской перевозке грузов, а также перевозке грузов в смешанном плавании (река-море);
- 2) по морской буксировке судов и иных плавучих объектов;
- 3) по морскому страхованию и перестрахованию;
- 4) связанных с куплей-продажей, залогом и ремонтом морских судов и иных плавучих объектов;

5) по лоцманской и ледовой проводке, агентскому и иному обслуживанию морских судов, а также судов внутреннего плавания, поскольку соответствующие операции связаны с плаванием таких судов по морским путям;

6) связанных с использованием судов для осуществления научных исследований, добычи полезных ископаемых, гидротехнических и иных работ;

7) по спасанию морских судов либо морским судном судна внутреннего плавания, а также по спасанию в морских водах судном внутреннего плавания другого судна внутреннего плавания;

8) связанных с подъемом затонувших в море судов и иного имущества;

9) связанных со столкновением морских судов, морского судна и судна внутреннего плавания, судов внутреннего плавания в морских водах, а также с причинением судном повреждений портовым сооружениям, средствам навигационной обстановки и другим объектам;

10) связанных с причинением повреждений рыболовным сетям и другим орудиям добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также с иным причинением вреда при осуществлении промышленного рыболовства.

§ 6.5. Медиация как альтернатива судебной процедуре урегулирования споров

26 июля 2010 г. подписан Федеральный закон № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», который вводит специальную процедуру примирения при судебных спорах. 1 января 2011 г. – начало действий посредников для досудебного урегулирования споров – медиаторов.

В Федеральном законе № 193-ФЗ процедура медиации определена как способ урегулирования споров при содействии медиатора (посредника) на основе добровольного согласия сторон в целях достижения взаимоприемлемого решения. Из определения следует, что основными принципами медиации являются: добровольность, взаимное волеизъявление, независимость и беспристрастность посредника, высокий профессиональный и моральный уровень медиатора, конфиденциальность, равноправие сторон, сотрудничество.

Медиаторство как посредническая деятельность в переговорах имеет древние корни, оно существовало в Древнем Китае, в странах Африки, где старейшины рода или племени выступали в качестве своеобразных профессиональных медиаторов, обеспечивая бесконфликтное решение проблемных ситуаций. Отечественным правовым традициям и современному законодательству также известна медиация, но ей в наибольшей степени соответствует термин «примирительная процедура с участием посредника».

Медиация в ее современном понимании начала развиваться во второй половине XX столетия, и, прежде всего, в странах англосаксонского права – США, Австралии, Великобритании, а затем в Европе. Первые попытки применения медиации, как правило, предпринимались при разрешении споров в сфере семейных отношений. Впоследствии медиация получила признание при разрешении споров самого широкого круга, начиная от семейных конфликтов и заканчивая сложными многосторонними конфликтами в коммерческой и публичной сфере.

Сегодня в США, например, с помощью процедур внесудебного урегулирования споров (ADR) разрешается до 80 % конфликтов, причем из всех мировых решений 30 % дает арбитраж (по-нашему – третейское разбирательство), а 70 % – медиация.

Одна из областей, где посредничество имеет наиболее длительную историю применения, – сфера международных отношений. Здесь медиация осознанно применялась уже в средние века и успешно применяется в современной международной практике. Еще в 2002 г. Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) был принят и одобрен Генеральной Ассамблеей ООН проект типового закона «О международной коммерческой согласительной процедуре». Принятие этого документа бы-

ло обусловлено расширением практики применения согласительных процедур в различных странах мира и потребностями унификации на международном уровне положений, связанных с их использованием в урегулировании споров, возникающих в сфере внешнеэкономической деятельности. В июне 2004 г. в Брюсселе при поддержке Европейской комиссии был разработан инициативной группой практикующих медиаторов (посредников), представляющих более 30 европейских организаций, имеющих дело с альтернативными способами разрешения споров, Европейский кодекс. Следует отметить, что наш Федеральный закон № 193-ФЗ был разработан в соответствии с нормами этих двух важных документов.

В последние два десятилетия все большее внимание уделяется возможностям посредничества при разрешении хозяйственных и экономических споров. Это продиктовано тем, что опыт применения медиации сегодня уже позволяет утверждать, что преимущества этого способа разрешения споров создают максимальную выгоду для хозяйствующих субъектов, ведь вопросы конфиденциальности, быстроты принятия решений, сохранения репутации – это аспекты, без которых невозможно обеспечение успешности и жизнеспособности современного бизнеса.

Интересно, что для России медиация, а точнее, примирительная процедура совсем не новшество. Так, в Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации содержится указание на возможность обращения к посреднику с целью урегулирования спора (гл. 15 АПК РФ называется «Примирительные процедуры. Мировое соглашение»). А ч. 2 ст. 138 АПК РФ указывает, что стороны могут урегулировать спор, заключив мировое соглашение или используя другие примирительные процедуры. Следовательно, примирительные процедуры могут быть различными (в том числе с участием посредника или без него). К сожалению, конфликтующие стороны не всегда понимают, как работает процедура медиации, и не обращаются к услугам медиаторов. Стороны убеждены, что передача спора на рассмотрение в суд является единственно эффективным решением.

Закон № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» является базовым, институционализирующим медиацию правовым актом, призванным сформулировать основополагающие принципы регулирования медиативной деятельности в нашей стране, создать ориентиры для дальнейшего развития этого института.

Законом регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из:

- гражданских правоотношений, в т. ч. в связи с осуществлением предпринимательской (иной экономической) деятельности;
- трудовых правоотношений (за исключением коллективных трудовых споров);
- семейных правоотношений.

Проведение процедуры медиации (течение срока) начинается со дня заключения сторонами соответствующего соглашения. В соглашении указываются следующие сведения:

- о предмете спора;
- медиаторе, медиаторах или об организации, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации;
- порядке проведения процедуры медиации;
- об условиях участия сторон в расходах, связанных с проведением процедуры медиации;
- сроках проведения процедуры медиации.

К медиаторам по осуществлению ими своих полномочий предъявляют требования:

- на непрофессиональной основе – лица, достигшие возраста 18 лет, обладающие полной дееспособностью и не имеющие судимости;
- на профессиональной основе – лица, достигшие возраста 25 лет, имеющие высшее профессиональное образование и прошедшие курс обучения по программе подготовки медиаторов, утвержденной в порядке, установленном Правительством РФ

В течение всей процедуры медиации медиатор может встречаться и поддерживать связь как со всеми сторонами вместе, так и с каждой из них в отдельности. При выявлении обстоятельств, способных повлиять на независимость и беспристрастность медиатора, он обязан незамедлительно сообщить об этом сторонам, а также (в случае проведения процедуры медиации организацией, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения этой процедуры) в соответствующую организацию;

Медиатор не вправе:

- быть представителем какой-либо стороны;
- оказывать какой-либо стороне юридическую, консультационную или иную помощь;
- ставить своими действиями какую-либо из сторон в преимущественное положение, равно как и умалять права и законные интересы одной из сторон;
- делать, если стороны не договорились об ином, публичные заявления по существу спора;
- вносить, если стороны не договорились об ином, предложения об урегулировании спора;
- осуществлять деятельность медиатора, если при проведении процедуры медиации он лично (прямо или косвенно) заинтересован в ее результате, в т. ч. состоит с лицом, являющимся одной из сторон, в родственных отношениях.

Процедура медиации по спорам, переданным на рассмотрение суда до начала ее проведения, может осуществляться только медиаторами, работающими на профессиональной основе.

Существенным является условие соглашения о расходах сторон, связанных с проведением процедуры медиации. В общем случае стороны несут соответствующие расходы в равных долях (если иное не определено соглашением между ними).

Таким образом, можно определить следующие признаки характерны для медиации:

1. Конфиденциальность. Медиация – это доверительная процедура, из чего следует, что здесь минимизируются риски нанесения ущерба репутации компании, кроме того, разрешая конфликт, стороны могут быть уверены, что его подробности не будут приданы огласке, особенно это касается тех моментов, которые являются коммерческой тайной.

2. Экономия времени. Чем быстрее стороны разрешат конфликт, а это при ведении хозяйственной деятельности является немаловажным фактором.

3. Экономичность разрешения споров. Правда, на сегодняшний день в России, если сравнивать с судебными издержками, которые могут понести компании, обращающиеся к судебному разбирательству в Великобритании или Нидерландах, – это несопоставимо. Тем не менее, нужно говорить не только о материальных, но и об эмоциональных издержках. Медиация позволяет сделать разрешение спора максимально комфортным для сторон, что очень важно в предпринимательской деятельности – возможность сохранить партнерские отношения в будущем. Медиация – процедура, нацеленная на перспективу, и если в судебном разбирательстве мы в основном опираемся на прошлое, пытаемся разобраться в фактах, выяснить, кто прав, а кто виноват, то в медиации вопрос о правоте и виновности не ставится.

4. Антикоррупционный потенциал. В медиации отсутствует необходимость и смысл кого-либо убеждать в своей правоте. Контроль над процессом сохраняют сами стороны, и, кроме того, в случае возникновения сомнений в непредвзятости каждая из сторон спора имеет возможность в любой момент не только указать на это обстоятельство, но и выйти из процедуры.

5. Отсутствие у третьего лица (медиатора) полномочий на вынесение директивных решений. Решение принимают сами спорщики, и это дает возможность каждому выйти из конфликта победителем, не «потеряв лица» и сохранив перспективы для дальнейшего сотрудничества с оппонентами.

6. Добровольная исполнимость решения сторонами. Это довольно важный момент, ведь всем известно, что судебные решения часто несут лишь формальный характер. Суд просто не в состоянии учесть множество аспектов спора и не принимает во внимание многих особенностей реальной ситуации, в которой находятся спорщики. Вот почему нередко даже справедливые судебные решения либо парализуют хозяйственную дея-

тельность предприятий и приводят к банкротству, либо просто не исполняются. И здесь медиация позволяет избежать ненужных потерь, давая бизнесу шанс преодолеть негативные последствия спора и даже выстроить на них фундамент новых партнерских отношений.

Выводы

Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют: арбитражные суды округов (кассационные суды); арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, т.е. арбитражные суды субъектов РФ.

В соответствии с Законом о судебной системе и Законом об арбитражных судах, арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации. Они осуществляют судебную власть при разрешении экономических споров, возникающих из гражданских, административных и иных правоотношений. Из этого можно сделать вывод, что, во-первых, арбитражные суды являются ветвью (подсистемой) федеральных судов, входящих в российскую судебную систему, а во-вторых, что в силу подведомственности дел арбитражные суды непосредственно не связаны с другими ветвями судебной системы – судами общей юрисдикции и Конституционным Судом РФ.

Правовой статус арбитражных судов, их место в судебной системе страны, детализировали структуру, состав, принципы организации и деятельности установили Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и принятый 24 июля 2002 г. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

Глава 7. Органы юстиции Российской Федерации

На протяжении советского периода полномочия юстиции претерпевали различные изменения. В 1936 г. из системы юстиции была исключена прокуратура. Несколько раньше учреждения исполнения уголовных наказаний перешли в систему органов внутренних дел, менялись взаимоотношения с судами: от прямого управления к так называемому организационному руководству и т. д.

В 1956 г. было принято решение об упразднении Министерства юстиции СССР, а в 1963 г. и министерств юстиции союзных республик, включая и РСФСР. Организационное руководство судами перешло в ведение Верховного Суда РСФСР, а работа с законодательством – к специально созданной для этой цели Юридической комиссии при Совете Министров РСФСР.

Спустя 15 лет органы юстиции были восстановлены. В их функции вошли законопроектная работа, организационное руководство адвокатурой.

Дальнейшее реформирование органов юстиции связано с перестройкой государственно-правовой системы и принятием новой Конституции РФ. Основные направления реформы имели целью исключение из полномочий Министерства юстиции свойственных органу исполнительной власти функций, допускающих вмешательство в правосудие, и повышение правозащитного потенциала органов юстиции в защите прав и свобод граждан, т. е. деятельность, свойственная правовому демократическому государству.

В соответствии с Концепцией реформирования органов и учреждений юстиции, утвержденной постановлением Правительства России от 7 октября 1996 г., предусматривалось повысить роль и ответственность Министерства юстиции в правовом обеспечении нормотворческой деятельности органов государственной власти; усиление контроля за нормотворческой деятельностью ведомств; создание системы контроля за сделками с собственностью; улучшение работы по реальному исполнению судебных постановлений.

Существенные изменения в организации и деятельности органов юстиции связаны с проводимой административной реформой. Министерство юстиции в настоящее время является правоохранительным органом и выполняет широкий круг ответственных мероприятий, в своей совокупности связанных с обеспечением законности и правопорядка.

§ 7.1. Министерство юстиции Российской Федерации: задачи, структура, основные функции и полномочия, система органов

Центральным органом в сфере юстиции является Министерство юстиции РФ. Указом Президента от 13 октября 2004 г. «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» утверждено Положение о Министерстве юстиции РФ.

Министерство юстиции Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере

- исполнения уголовных наказаний,
- регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций,
- в сфере адвокатуры и нотариата,
- государственной регистрации актов гражданского состояния,
- обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент Российской Федерации.

Основными задачами Минюста России являются:

- 1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 2) нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека – заместителя Министра юстиции Российской Федерации;
- 5) организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;
- 6) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В ходе реализации названных задач Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет следующие группы полномочий.

1. Обеспечение Минюстом России нормотворческой деятельности органов исполнительной власти включает полномочия по нескольким направлениям.

А) Экспертиза и координация правотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с Положением Министерство юстиции координирует нормотворческую деятельность федеральных органов исполнительной власти, проводит юридическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых этими органами на рассмотрение Президента и Правительства РФ.

Координационная функция осуществляется Министерством юстиции в двух формах: в тех случаях, когда подготовка проекта правового акта поручена Министерству юстиции с участием других ведомств и когда проект готовится другими ведомствами, а Министерство юстиции принимает участие в его подготовке.

Для осуществления этой координационной функции Министерство юстиции наделено правом запрашивать и получать необходимые материалы от органов государственной власти, привлекать для разработки проектов и их экспертизы научные и другие организации, а также ученых и специалистов, в том числе и на договорной основе, а также работников федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, Министерство юстиции РФ имеет полномочия по собственной инициативе вносить на рассмотрение Президента и Правительства РФ проекты законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам собственной компетенции, а также предложения по реализации политики государства в сфере юстиции.

Министерство юстиции РФ проводит юридическую экспертизу

- вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, предлагаемых для включения в планы законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

Минюст России в рамках реализации данного направления деятельности

- принимает участие в подготовке проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов поправок к ним; разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации по его поручению предложения о приоритетных направлениях законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, а также проекты планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

- обобщает практику подготовки федеральными министерствами проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, осуществляет методическое обеспечение их подготовки;

- координирует работу федеральных органов исполнительной власти по подготовке предложений к проектам планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и при необходимости дает правовые заключения о целесообразности разработки законопроектов;

- разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации по его поручению предложения о приоритетных направлениях законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, а также проекты планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

- проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы;

- проводит в установленном порядке правовую и антикоррупционную экспертизу проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, предлагаемых для включения в планы законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

- осуществляет в порядке, установленном Минюстом России, аккредитацию юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер.

Б) Юридическая экспертиза нормативных правовых актов субъектов РФ на предмет их соответствия Конституции России и федеральным законам – важная сторона обеспечения нормотворчества органов государственной власти регионов. В случае несоответствия нормативного правового акта субъекта РФ Конституции России или федеральному закону Министерство юстиции представляет мотивированное заключение в соответствующий федеральный орган исполнительной власти. Отработан и дальнейший механизм ответственности в случае не устранения допущенных нарушений Конституции России и федеральных законов установлена ответственность вплоть до прекращения (ропуска) представительных орга-

нов власти или отрешения от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В) Государственный учет и систематизация действующего законодательства – функция, которая обеспечивает правотворческую деятельность не только самого Министерства юстиции, но и правовую информацию Президента, Правительства и иных федеральных органов исполнительной власти. Ведет в установленном им порядке государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В этих целях на базе общеправового классификатора отраслей законодательства осуществляется государственный учет правовых актов федерального уровня: законов, указов Президента, постановлений Правительства. Учет ведется на магнитных и бумажных носителях, каждый акт распределяется по предметам соответствующей отрасли законодательства и путем внесения необходимых поправок и уточнений поддерживается в контрольном состоянии.

К этому участку работы Министерства юстиции относится также подготовка к официальному изданию кодифицированных актов (кодексов), участие в работе по созданию Свода законов Российской Федерации, а также осуществление обмена правовой информацией с иностранными государствами.

2. Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти осуществляется Министерством юстиции в тех случаях, когда они затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина; устанавливают правовой статус организации или имеют межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных федеральным законодательством Российской Федерации.

Выполняя возложенные на него полномочия, Министерство юстиции осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти по отбору нормативных актов, подлежащих государственной регистрации; осуществляет контроль за правильностью и своевременностью опубликования зарегистрированных им правовых актов; ведет контрольные экземпляры нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих государственной регистрации обобщает практику государственной регистрации и представляет по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации соответствующую информацию Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации, организует государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы; проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу уставов муниципальных образо-

ваний и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований при их государственной регистрации.

3. Осуществляя государственную регистрацию некоммерческих организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций Министерство юстиции РФ:

- принимает решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий, торгово-промышленных палат, религиозных организаций, иных юридических лиц, о внесении казачьих обществ в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также о регистрации представительств иностранных религиозных организаций, внесении сведений о филиалах и представительствах международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

- выдает зарегистрированной некоммерческой организации свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц, полученное от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственную регистрацию юридических лиц, а также свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации;

- устанавливает порядок государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений, а также принимает решение о государственной регистрации указанных эмблем и символики;

- осуществляет контроль за соответствием деятельности некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, их уставным целям и задачам, за соответствием деятельности филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации;

- организует при государственной регистрации религиозных организаций проведение государственной религиоведческой экспертизы, образует в этих целях экспертный совет и утверждает положение о нем;

- направляет своих представителей для участия в мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями, в том числе структурными подразделениями международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественными объединениями, политическими партиями и религиозными организациями;

- ведет ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций; реестр национально-культурных автономий; реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций; реестр представительств иностранных религиозных организаций, открытых в Российской Федерации; государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой; реестр адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации;

- ведет и публикует федеральный список экстремистских материалов, перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, а также перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.

4. В рамках реализации правоприменительной функции и функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния Минюст РФ:

- координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение;

- утверждает образцы бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;

- закрепляет за субъектами Российской Федерации серии бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;

- осуществляет контроль деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния;

- осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации;

- осуществляет функции в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в случае их временного изъятия Правительством Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

- осуществляет согласование назначения руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации

5. Министерство юстиции осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью подведомственных судебно-экспертных учреждений.

6. Государственное регулирование деятельности по оказанию юридических услуг Министерство юстиции РФ осуществляет, реализуя следующие полномочия:

- утверждает формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей, осуществляет иные функции по нормативно-правовому регулированию, предусмотренные законодательством Российской Федерации о нотариате;

- определяет порядок ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации;

- утверждает форму ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокатским образованием, и форму удостоверения адвоката;

- осуществляет на территории Российской Федерации функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами;

- открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы в субъектах Российской Федерации;

- наделяет на конкурсной основе нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации;

- организует выдачу лицензий на право нотариальной деятельности;

- удостоверяет подлинность подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, представляемых физическими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств;

- в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляет контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей;

- утверждает совместно с Федеральной нотариальной палатой порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, изменения территории деятельности нотариуса, учреждения и ликвидации должности нотариуса; образует совместно с Федеральной нотариальной палатой апелляционную комиссию по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему экзаменов у лиц, желающих получить лицензию на право осуществления нотариальной деятельности; осуществляет иные полномочия, предусмотренные Основами законодательства Российской Федерации о нотариате;

- осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью территориальных органов, связанной с ведением реестров адвокатов субъектов Российской Федерации, выдачей удостоверений адвоката, участием представителей территориальных органов в работе квалификационных комиссий при адвокатских палатах субъектов Российской Федерации и реализацией иных функций, установленных законодательством Российской Федерации об адвокатуре.

7. Международно-правовая деятельность Минюста РФ связана с исполнением в пределах своей компетенции обязательств РФ по международным договорам о правовой помощи по гражданским, уголовным и иным делам.

Минюст России

- получает в установленном порядке от иностранных государств или их компетентных органов запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам и либо исполняет их, либо направляет для исполнения в федеральные органы государственной власти, а также направляет в иностранные государства или в их компетентные органы запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

- подготавливает в установленном порядке представления о передаче лиц, осужденных судами Российской Федерации к лишению свободы, для отбывания наказания в государствах, гражданами которых эти лица являются;

- принимает в пределах своей компетенции решения о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

- взаимодействует в установленном законодательством Российской Федерации порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, осуществляет обмен правовой информацией с иностранными государствами.

8. Обобщение практики деятельности подведомственных федеральных служб (Федеральной службы исполнения наказания и Федеральной службы судебных приставов) и осуществление контроля за соответствием их решений российскому законодательству. Министерство юстиции Российской Федерации согласовывает решения руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб о создании, реорганизации и ликвидации территориальных органов этих служб; дает руководителям подведомственных Минюсту России федеральных служб обязательные для исполнения указания; приостанавливает в случае необходимости их решения или отменяет эти решения.

9. Организация и осуществление кадрового обеспечения центрального аппарата Минюста России и его территориальных органов, в том числе профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки кадров; принимает участие в кадровом обеспечении ведомственных ему федеральных служб;

Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Минюст России возглавляет Министр юстиции Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Минюст России задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Министр имеет заместителей Министра, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Количество заместителей Министра устанавливается Президентом Российской Федерации. В настоящее время у министра шесть заместителей Министра, в том числе один первый и статс-секретарь, имеющий статус заместителя Министра.

Структурными подразделениями Минюста России являются 12 департаментов по основным направлениям деятельности Министерства, аппарат Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека – заместителя Министра юстиции Российской Федерации, а также Зарубежный аппарат:

1. Департамент регистрации ведомственных нормативных правовых актов.
2. Департамент организации и контроля.
3. Департамент нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов.
4. Департамент государственной службы и кадров.
5. Департамент международного права и сотрудничества.
6. Департамент уголовного, административного и процессуального законодательства.
7. Департамент конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления.
8. Департамент экономического законодательства.
9. Департамент управления делами.
10. Департамент по делам некоммерческих организаций.

11. Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой.

12. Департамент развития законодательства.

В состав департаментов входят отделы по конкретным направлениям деятельности соответствующего департамента.

В Минюсте России образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии) и его заместителей, руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб, входящих в нее по должности, а также других лиц. Состав коллегии Минюста России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федерации.

Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности Министерства юстиции. Решения коллегии реализуются приказами и указаниями Министра. В случае разногласий между Министром и коллегией Министр реализует свое решение и о возникших разногласиях информирует Президента или Правительство РФ.

При Министерстве юстиции состоят учреждения:

1. Судебно-экспертные учреждения
2. Российская правовая академия Минюста России (РПА);
3. Научный центр правовой информации при Минюсте России (НЦПИ). (Центр имеет уникальный архив, созданный на основе архива Министерства юстиции СССР, содержит документы советского государства и СССР с 1917 года.)

4. Государственное учреждение Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации (РФЦСЭ при Минюсте России). (В настоящее время Минюст России имеет во всех федеральных округах Российской Федерации свои судебно-экспертные учреждения (СЭУ), выполняющие судебные экспертизы и экспертные исследования по поручениям судов, органов дознания, лиц, производящих дознание, следователей и прокуроров, судебных приставов-исполнителей, нотариусов. Всего в СЭУ Минюста России проводится 25 родов судебных экспертиз по 55 экспертным специальностям (см. приказ Минюста России от 19 мая 2006 г. № 198 с приложениями). РФЦСЭ при Минюсте России (структура СЭУ) проводит как первичные экспертизы для следственно-судебных органов Москвы и Московской области; так и наиболее сложные и повторные экспертизы по заданию любого следственного органа или суда Российской Федерации практически по всем родам и видам судебных экспертиз.)

5. Образуются также научно-консультативные советы, состав которых и положения о них утверждаются Министром.

Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, а также руководит деятельностью федеральных государственных учреждений, созданных в установлен-

ном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач в установленной сфере деятельности. Территориальные органы создаются Министерством юстиции, которое утверждает положение о них, штатную численность и фонд оплаты труда. Руководители территориальных органов юстиции назначаются и освобождаются от должности Министерством юстиции.

Руководители территориальных органов юстиции принимают и увольняют работников аппарата, распределяют обязанности между ними. Работа аппарата территориальных органов юстиции строится в соответствии с основными направлениями деятельности (функциями) Министерства юстиции.

Территориальным органом Минюста России является Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации.

Основными задачами Главного управления являются:

1) обеспечение в пределах своих полномочий реализации Минюстом России государственной политики в установленной сфере деятельности;

2) координация деятельности территориальных органов Минюста России, подведомственных ему федеральных служб и федеральных государственных учреждений Минюста России, действующих в пределах федерального округа;

3) обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации;

4) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

5) осуществление деятельности в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;

6) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

7) обеспечение в пределах своих полномочий реализации прав и исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

Главное управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром юстиции Российской Федерации. Начальник Главного управления имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром юстиции Российской Федерации по представлению начальника Главного управления.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации также является территориальным

органом Минюста России, действующим на территории субъекта Российской Федерации. Основными задачами Управления являются:

- 1) обеспечение в пределах своих полномочий реализации Минюстом России государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 2) обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) осуществление деятельности в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, религиозных организаций;
- 5) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;
- 6) координация деятельности территориальных органов подведомственных Минюсту России федеральных служб и федеральных государственных учреждений Минюста России.

Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром юстиции Российской Федерации. Начальник Управления имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром юстиции Российской Федерации по представлению начальника Управления

Минюст России также осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказания России и Федеральной службы судебных приставов России.

Кроме упомянутых, создаются и функционируют и другие органы, и учреждения юстиции, непосредственно подчиненные Министерству юстиции или по его поручению соответствующим территориальным органам Министерства юстиции Российской Федерации.

Подводя итог, отметим, что, центральным органом федеральной исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере юстиции, является Минюст России. Руководство деятельностью, которого осуществляет Президент РФ, а координирует деятельность Минюста России Правительство РФ.

§ 7.2. Федеральная служба судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации

История развития института судебных исполнителей и исполнительного производства дореволюционного периода делился на этапы. Первый этап – это становление и начальное развитие русского исполнительного производства, то есть зарождение института профессиональных судебных исполнителей (конец IX – первая половина XIV вв.); второй – дальнейшее совершенствование российского исполнительного производства и унификация судебных исполнителей (вторая половина XIV–XVII вв.); третий – преобразования в период правления Петра I (1698–1725 гг.) и последующее возложение обязанностей судебных исполнителей на полицию, то есть полицейский период (1689–1864 гг.). Крупнейшим достижением в развитии российского права в целом и исполнительного производства в частности явилось создание в ходе реформы 1864 г. института судебных приставов, существовавшего к тому времени уже во многих европейских странах.

Устав уголовного судопроизводства, который был принят в ходе Судебной реформы и вступил в силу 20 ноября 1864 г. состоял из пяти книг. В книге первой имелась глава, посвященная исполнению решения мировых судов; в книгу вторую входил раздел «Об исполнении судебных решений». По общему правилу могли быть приведены в исполнение лишь те решения, которые вошли в законную силу, а также решения окончательные, т. е. решения, не подлежащие пересмотру в апелляционном порядке (ст. 924 УГС).

Устав 1864 г. учредил особую группу судебных чиновников – судебных приставов, находящихся всецело в судебной системе. Днем рождения этого института в России можно считать 13 мая 1866 г. – день, когда первые судебные приставы были приведены к присяге в городе Москве.

При каждом судебном органе определялось штатное число приставов. К кандидатам на должность предъявлялись определенные требования. Не допускались: 1) лица, не достигшие 21 года; 2) иностранные граждане; 3) объявленные несостоятельными должниками; 4) состоящие на государственной службе; 5) подвергшиеся по судебным приговорам лишению или ограничению прав состояния; 6) священнослужители, лишенные духовного сана по приговорам церковного суда; 7) состоявшие под следствием за преступления или проступки, влекущие за собой лишение или ограничение прав состояния, и те, кто был под судом за такие преступления и проступки, не были оправданы судебными приговорами; 8) уволенные со службы по решению суда или собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежали¹.

¹ Каримов Т. Б. Становление и развитие службы судебных приставов в дореволюционной России (1864–1917 гг.) // Исполнительное право. 2010. № 2. С. 20–21.

Приставы при окружных судах и судебных палатах избирались его председателями, а при кассационных департаментах Правительствующего Сената – самими обер-прокурорами. Избранные приставы при вступлении в должность вносили установленный законом залог и принимали должностную присягу.

Необходимо отметить, что установленный от судебных приставов залог в 600 руб. требовался на случай убытков от неправильных их действий. Залог устанавливался самим министром юстиции для каждого судебного округа в законодательном порядке.

Вместе с тем приставы приводились к присяге служителями культа в зависимости от вероисповедания на общих собраниях департаментов или отделений в тех судебных местах, к которым они назначались. После принятия судебными приставами присяги им выдавались: 1) свидетельство о вступлении в должность с указанием местности; 2) особый знак для ношения при выполнении ими судебных обязанностей; 3) особая печать. Сведения о назначении их на должность опубликовывалось в периодической печати.

В числе функций судебных приставов, кроме исполнения решения суда, были охрана порядка в зале судебного заседания, доставка и вручение судебной повестки, выполнение поручений председателя суда.

В дни судебных заседаний судебный пристав прибывал в Сенат или в суд не менее чем за час до открытия заседания и впускал в зал публику по билетам, количество которых определял председатель суда не ранее чем за полчаса до начала судебного заседания. Дежурный судебный пристав перед открытием заседания докладывал о готовности председательствующему и объявлял о входе в зал сенаторов и судей, при этом, приглашая всех встать словами: «Встать! Суд идет!».

Судебный пристав при исполнении своих обязанностей находился под особой защитой закона. В случае оказанного судебному приставу сопротивления от гражданского персонала он имел право требовать содействия в помощи от местной полицейской и даже от военной власти. Они обязаны были оказать ему содействие.

Следует отметить, что всякое нанесенное судебному приставу во время исполнения им своих обязанностей оскорбление и всякое сопротивление законным его требованиям или распоряжениям являлись преступлениями против власти и подвергались наказанию¹.

Материальное обеспечение судебных приставов складывалось из средств, необходимых для несения службы (форменный мундир), жалованья, в том числе прогонных и суточных, таксового вознаграждения и социального обеспечения. Размер и источники финансирования жалованья за-

¹ Устав уголовного судопроизводства 1864 г., 20 ноября // Российское законодательство X–XX веков. В 9 т. Т. 8. Судебная реформа / под общ. ред. О. И. Чистякова. М.: Юрид. лит., 1991. С. 120–251.

висели от ведомственной принадлежности судебных приставов органам общей или мировой юстиции. Судебный пристав получал оклад, т. е. ежегодное содержание в рублях (серебром) 300 руб., столовых – на питание 150 руб., квартирных – на оплату жилья 150 руб., т. е. всего 600 руб. в год. Кроме того, за исполнение своих обязанностей судебные приставы получали денежное вознаграждение по утвержденному министром юстиции тарифу (временной таксе), который изменялся в законодательном порядке¹.

При исполнении должностных обязанностей с 1864 по 1917 гг. судебные приставы носили парадную и праздничную форму в виде однобортного полукафтана черного, с зеленым отливом сукна, застегивавшегося на 9 золотых пуговиц с изображением «столпа закона» (сенатского чекана), со скошенным воротником и прямыми обшлагами темно-зеленого бархата с золотым шитьем Министерства юстиции в виде переплетенных дубовых и оливковых листьев и широким сенатским бордюром для чиновников с 1-го по 5-й класс.

С 1917 года институт судебных приставов был упразднен и восстановлен в 1997 году. В соответствии с Федеральным законом «О судебных приставах» 1997 г. на органы судебных приставов возлагаются задачи по:

1) обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

2) осуществлению принудительного исполнения судебных актов, а также предусмотренных Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» актов других органов и должностных лиц;

3) исполнению законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подсудственности Федеральной службы судебных приставов (по делам, связанным с преступлениями против правосудия (неуважение к суду, неисполнение приговоров, решений и других судебных актов), незаконные действия в отношении описанного имущества и др.).

Возглавляет систему органов судебных приставов Федеральная служба судебных приставов. Это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Основными задачами ФССП России являются:

¹ Климов В. Р. Участие судебных приставов в судебных заседаниях, советы судебных приставов и формы одежды в 1864–1917 гг. // Вестник Службы судебных приставов Московской области. 2000. № 2. С. 37.

1) обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

2) организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

3) управление территориальными органами ФССП России.

ФССП России – центральный аппарат. Федеральную службу судебных приставов Министерства юстиции России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации. Директор имеет пятерых заместителей директора Службы, в том числе одного первого заместителя, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации. Центральный аппарат Службы состоит из 11 управлений по основным направлениям деятельности:

Управление организации исполнительного производства

Управление организации работы по реализации имущества должников

Управление организации обеспечения исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов

Управление организации дознания и административной практики

Организационно-контрольное управление

Управление делопроизводства

Правовое управление

Управление делами

Управление государственной службы и кадров

Управление информационных технологий

Управление противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности

Система органов Федеральной службы судебных приставов включает:

1. Главные управления (управление, отдел) Федеральной службы судебных приставов, действующие по субъектам Российской Федерации. Основными задачами территориального органа ФССП России являются:

1) обеспечение установленного порядка деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов,

предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

3) управление районными, межрайонными и специализированными отделами.

В территориальный орган ФССП России входят: аппарат управления территориального органа ФССП России; структурные подразделения территориального органа ФССП России, состоящие из государственных служащих, технического и обслуживающего персонала, возглавляемые начальниками отделов – старшими судебными приставами. Старшие судебные приставы и судебные приставы назначаются на должность и освобождаются от должности главными судебными приставами субъектов РФ. Старшие судебные приставы возглавляют подразделения судебных приставов.

Территориальный орган ФССП России возглавляет руководитель – главный судебный пристав субъекта Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом Министерства юстиции Российской Федерации по предложению директора ФССП России – главного судебного пристава Российской Федерации, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации.

Руководитель имеет заместителей руководителя территориального органа ФССП России – заместителей главного судебного пристава субъекта Российской Федерации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности приказом ФССП России по согласованию с Министром юстиции Российской Федерации.

1. Районные, межрайонные и специализированные отделы, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами. В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на:

- судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов;
- судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов – обеспечивает в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса; по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания; поддерживает общественный порядок в здании, помещениях суда; выполняет распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда; осуществлять охрану здания, помещений суда; на основании постановления

суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов; на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденного старшим судебным приставом, осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя; по поручению старшего судебного пристава обеспечивает безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов при исполнении служебных обязанностей; при исполнении служебных обязанностей предупреждает и пресекает преступления и правонарушения, а в случае необходимости передает правонарушителей в органы внутренних дел; взаимодействует с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц.

При этом судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов имеет право при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя, входить на территории, в помещения в целях задержания и принудительного доставления лица, уклоняющегося от явки по вызову, при наличии достаточных оснований полагать, что на этой территории, в этом помещении может находиться указанное лицо; входить в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда (судьи); проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях Федеральной службы судебных приставов, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя; порядке, предусмотренном законодательством РФ осуществлять личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях Федеральной службы судебных приставов, а также досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства; осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном законодательством РФ об административных правонарушениях; при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления,

применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом¹.

Судебный пристав-исполнитель

- принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;
- предоставляет сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;
- рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования; обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности.

Судебный пристав-исполнитель имеет право:

- получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки;
- проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;
- входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;
- арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом; налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;
- объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка; вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;
- при совершении исполнительных действий проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, участвующих в исполнительном производстве; совершать иные действия, предусмотренные законодательством.

По своей правовой природе служба в Федеральной службе судебных приставов Министерства юстиции РФ является государственной службой. Поэтому судебные приставы являются государственными служащими РФ.

¹ О судебных приставах [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

К гражданам, претендующим на государственную должность государственной службы в системе Федеральной службы судебных приставов Министерства юстиции РФ, предъявляются следующие требования: гражданство Российской Федерации; достижение возраста двадцать лет; наличие среднего (полного) общего или среднего профессионального образования, а для старшего судебного пристава - высшего юридического образования; способность по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

Таким образом, Федеральная служба судебных приставов и ее территориальные органы осуществляют функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов. Федеральная служба судебных приставов России подведомственна Министерству юстиции России. Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет координацию и контроль за ее деятельностью, а также функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности этой службы.

§ 7.3. Федеральная служба исполнения наказания Министерства юстиции Российской Федерации

В 1786 г. в г. Филадельфия штата Пенсильвания (США) была построена тюрьма, названная ее основателями пенитенциарием (от латинского слова «пенитенция» – раскаяние).

Суть наказания заключалась в полной изоляции человека, оставлении его один на один со своей совестью и Богом, что должно было, по мнению ее создателей, привести преступника к раскаянию и исправлению. Осужденные должны были находиться в режиме молчания и тишины, усердно изучать религиозную литературу и молиться Богу.

Подобная модель получила определенное признание в США, Англии и некоторых других странах. Тем не менее она не смогла решить поставленных задач духовного возрождения преступников и социальной превенции, как и не решала проблем воспитательной роли наказания.

В 1816 г. в г. Оборне штата Нью-Йорк (США) была открыта тюрьма подобно Пенсильванской, с той лишь разницей, что осужденных изолировали в одиночные камеры только на ночь. Работали осужденные в этой тюрьме в общих мастерских, но им запрещалось разговаривать под страхом физического наказания.

Пенсильванская и оборнская тюремные системы не смогли решить воспитательных задач наказания. Поиски решения такой задачи привели к так называемой прогрессивной системе отбывания наказания. Суть этой системы заключается в поэтапном изменении условий отбывания наказания в зависимости от поведения осужденного в сторону расширения либо ограничения правового положения.

Впервые элементы прогрессивной системы отбывания наказания были применены в Англии.

В дальнейшем прогрессивная система была использована в Ирландии и заключалась в наличии переходных тюрем с полусвободным режимом.

Прогрессивная система сразу обнаружила свои преимущества перед пенсильванской и оборнской системами и получила широкое распространение в европейских государствах.

Пенитенциарные учреждения в России возникают в период образования и укрепления русского централизованного государства. Основными источниками права этого периода были Судебники 1497 и 1550 гг.

Судебник 1497 г. закрепил наказуемость антигосударственных деяний. Тюремное заключение в Судебнике не упоминается, однако преступников могли помещать в монастырские подвалы и башни на срок «сколь государь укажет». Государство экономически было не в состоянии строить тюрьмы и содержать заключенных.

Наказания приобретают более суровый характер, и их целью является устрашение населения. Однако они были значительно легче, нежели в странах Западной Европы.

Смертная казнь в Судебнике 1497 г. предусматривалась примерно в 10 случаях, в том числе за убийство, разбой, кражу и ябедничество. Действовало правило, согласно которому государь мог помиловать приговоренного. Наиболее распространенными способами смертной казни были: отсечение головы, повешение, заливание горла металлом. Процедура исполнения смертной казни носила публичный характер и имела цель устрашения.

На практике смертная казнь в этот период применялась не так часто. Большое влияние оказывала национальная идеология, в соответствии с которой преступник после смерти отвечал перед Богом, а светская власть не вправе предрешать его судьбу.

В русском государстве не были распространены изуверские способы казни, свойственные Европе.

Довольно широко в Судебниках представлены телесные наказания, к которым относилась торговая казнь, заключающаяся в битье кнутом на торговой площади.

Тюрьма долгое время применялась не в качестве самостоятельного наказания, а в качестве предварительного заключения и меры взыскания для несостоятельных должников.

Тюремное заключение предусматривается впервые как самостоятельное наказание в Судебнике 1550 г. в 21 случае. Причем закон не указывает сроки тюремного заключения. Оно применялось, как правило, в сочетании с другими видами наказания.

Новым этапом развития системы уголовных наказаний и их исполнения явилось принятие Соборного уложения 1649 г.

Преступления в Уложении представлены в определенной системе. Соборное уложение наращивает устрашающее начало наказания и процесса его исполнения.

Смертная казнь предусматривалась как простая (повешение, отсечение головы), так и квалифицированная (сожжение, заливание горла металлом). Осужденным к смертной казни предусматривалась отсрочка исполнения в целях покаяния. Достаточно широкое распространение имели различные виды телесных наказаний: увечные, членовредительские, клеймящие наказания, устрашающие население. К такого рода наказаниям относились вырывание глаз, отсечение рук, отрезание ушей и т. п.

В этот период появляется новое уголовное наказание – ссылка преступников в окраинные города, остроги, крепости, имения. Предпосылками возникновения и широкого ее применения в дальнейшем явилось присоединение Россией Сибири. К концу XVII в. ссылка становится самой массовой, наиболее распространенной мерой наказания.

Соборное уложение предусматривало применение принципа талиона и принципа неопределенности наказания.

Лишение свободы назначалось на определенный срок (до 4 лет) либо на неопределенный (на сколько государь укажет) срок.

Закон четко определял цели тюремного заключения, которые заключались в обеспечении изоляции преступников. Условия и порядок содержания заключенных законом не определялись и зависели от произвола местного начальства.

Следующим важным нормативным правовым актом был Воинский артикул 1716 г. Артикул предусматривал цель мести преступнику и устрашение населения. Наказания становятся бессистемными. На первое место выходит не желание исправить преступника, а его устрашение. Законодательство петровского периода было самым жестоким за всю историю страны. Практиковались заимствования из Европы, например, ссылка на галеры.

Наряду с тюремным наказанием Артикул предусматривал новый вид наказания, связанный с лишением свободы, – поселение на каторгу. В отношении тюрем было установлено «государево жалованье» в размере двух алтын в день на человека, что не снимало проблему питания заключенных. Осужденные в основном кормились за счет подаяний, для чего у ворот тюрьмы сидел на цепи один из осужденных, просящий милостыню и продававший сделанные арестантами изделия

Долгое время отсутствовали специальные учреждения по управлению исполнением всех видов уголовных наказаний и специализированное законодательство.

Заметный вклад в идеологию создания уголовно-исполнительного права внесла Екатерина II, которая в первые годы своего правления составила проект об устройстве тюрем. Проект предусматривал разделение заключенных по полу, раздельное содержание подсудимых и осужденных, создание особых тюрем для различных категорий осужденных, например, для приговоренных к смертной казни.

Таким образом, на протяжении XVII в. и большей части XVIII в. не было еще единого типа мест лишения свободы. Отсутствовала тюремная администрация, и задача тюрьмы нередко сводилась лишь к охране арестантов от побегов.

Лишь в конце XVIII в. изменился взгляд на тюремное заключение: оно уже не рассматривалось как наказание, отвечавшее целям устрашения. Лишение свободы стало применяться как самостоятельное уголовное наказание. В соответствии со ст. 390–391 Закона 1775 г. Учреждение об управлении губерниями¹ приказы общественного призрения, создаваемые в каждой губернии, должны были уделять большое внимание и принуди-

¹ Российское законодательство X–XX вв. М., 1987. Т. 5. С. 167–321.

тельно-воспитательным заведениям – работным и смирительным домам. С той поры стала формироваться российская уголовно исполнительная система.

В настоящее время действуют Федеральный закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» 1993 г. и Уголовно-исполнительный кодекс, которые определяют уголовно-исполнительную систему. Возглавляет ее Федеральная служба исполнения наказаний.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания¹.

Федеральной службы исполнения наказаний РФ реализует следующие основные задачи:

1) исполнение уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;

2) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

6) охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности

¹ Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

7) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

8) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации.

В целях реализации, поставленных задач Федеральная служба исполнения наказаний осуществляет определенные полномочия.

1. Обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации: правопорядок и законность в учреждениях уголовно-исполнительной системы и безопасность лиц, находящихся на ее территории; точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений суда; исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации в сфере своей деятельности; привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда.

2. Осуществляет: направление осужденных к месту отбывания и их размещение; материально-техническое обеспечение деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы; меры по обеспечению сотрудников оружием, специальными средствами и охрану учреждений и органов уголовно-исполнительной системы; медико-санитарное обеспечение лиц, содержащихся под стражей; реализацию мер по обеспечению пожарной безопасности и обеспечение мобилизационной подготовки; координацию деятельности образовательных и научных учреждений, подведомственных ФСИН России.

3. Принимает участие в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы и экспертизе законопроектов и иных актов, относящихся к сфере деятельности ФСИН России.

4. Организует: общее и начальное профессиональное образование, и профессиональное обучение осужденных; выполнение указов, размещенных на предприятиях системы на поставку товаров и продукции для государственных нужд; оперативно-розыскную деятельность, осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы; кадровое обеспечение центрального аппарата ФСИН России и ее территориальных органов.

5. ФСИН России создает, ликвидирует и реорганизует учреждения, исполняющие наказания, и выполняет иные функции в установленной

сфере деятельности, если они предусмотрены законодательными актами, актами Президента и Правительства Российской Федерации.

Федеральная служба исполнения наказаний подведомственна Министерству юстиции России. Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет координацию и контроль за ее деятельностью.

Система органов ФСИН России включает несколько уровней.

1. Федеральная служба исполнения наказаний. Положение о данном федеральном органе уголовно-исполнительной системы, его структура и предельная численность утверждаются Президентом Российской Федерации. ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации. В Федеральной службе исполнения наказаний семь заместителей директора Службы, в том числе один первый заместитель, а также 18 управлений по основным направлениям деятельности Службы. В структурных подразделениях центрального аппарата ФСИН России образуются отделы, отделения и группы.

2. Территориальные органы уголовно-исполнительной системы управления Федеральной службы исполнения наказаний по федеральным округам, управления (главные управления) Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН России, ГУФСИН России) по субъектам Российской Федерации.

Территориальные органы управления уголовно-исполнительной системы осуществляют руководство подведомственными учреждениями, исполняющими наказания, а также специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию. Они являются юридическими лицами. В интересах развития социальной сферы уголовно-исполнительной системы, а также привлечения осужденных к труду территориальные органы уголовно-исполнительной системы имеют право создавать предприятия любых организационно-правовых форм, участвовать в их создании и деятельности на правах учредителя, акционера или вкладчика, а также в управлении ими.

3. Учреждения, исполняющие наказания и следственные изоляторы для содержания под стражей обвиняемых, подозреваемых в совершении преступления и отбывания наказания отдельных категорий осужденных.

Наказания в виде штрафа исполняются судом, вынесшим приговор, и судом по месту работы осужденного.

Учреждения, исполняющие наказание, определены Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (ст. 16) и включают:

уголовно-исполнительные инспекции для исполнения наказания в виде обязательных работ по месту жительства осужденных на объектах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией, лишения права занимать определенные должности;

исправительные центры – специальные учреждения для отбывания наказания осужденных к ограничению свободы;

арестные дома – содержание осужденного в условиях строгой изоляции от общества сроком от одного до шести месяцев. Создание таких учреждений требует времени и определенных материальных затрат.

Учреждения для исполнения наказания в виде лишения свободы: исправительные колонии общего, строгого и особого режима; колонии-поселения, воспитательные колонии, лечебно-исправительные учреждения, а также тюрьмы.

Исправительные колонии общего режима предусмотрены для впервые осужденных к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести. А также лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности на срок лишения свободы свыше пяти лет и др.

В исправительных колониях строгого режима отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, а также при рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы и женщины при особо опасном рецидиве преступлений.

В исправительных колониях особого режима отбывают наказание осужденные мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

В колониях-поселениях содержатся лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести сроком не свыше пяти лет лишения свободы, а также положительно характеризующиеся осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов.

Тюрьмы как вид исправительного учреждения предназначены для отбывания наказания в виде лишения свободы для наиболее опасных преступников.

Воспитательные колонии предназначены для исполнения наказания в отношении несовершеннолетних преступников.

Следственные изоляторы предназначены для содержания подозреваемых, обвиняемых (подсудимых и осужденных) в совершении преступлений, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также для исполнения наказания в отношении осуж-

денных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ регламентировал правовое положение осужденных, режим и условие отбывания наказания, привлечение к труду и профессиональной подготовке отбывающих наказание, особенности исполнения наказания в воспитательных колониях для несовершеннолетних и ряд других вопросов.

Основными обязанностями учреждений, исполняющих уголовные наказания, являются точное исполнение судебных решений о мере наказания, обеспечение соблюдения прав, содержащихся под стражей, правопорядка и законности, безопасность персонала, создание условий для привлечения отбывающих наказание к труду, повышение их образовательного уровня и профессиональной подготовки.

Должностные лица исправительных учреждений, осуществляя возложенный на них контроль за соблюдением режимных требований, вправе применять к нарушителям меры воздействия, установленные уголовно-исполнительным законодательством, осуществлять оперативно-розыскную деятельность и установленные законом уголовно-процессуальные действия, в необходимых случаях использовать специальные средства и оружие.

2. В уголовно-исполнительную систему органов могут входить предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения.

Подводя итог, следует отметить, что Минюст России в течении последних лет принимал последовательные меры по реформированию пенитенциарной системы страны в направлении гуманизации условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и осужденных, гарантий их прав, свобод и законных интересов в соответствии с международными стандартами и правилами. Пенитенциарные учреждения должны развиваться в направлении их переориентации в центры социальной реабилитации в условиях изоляции. Выполнение этих задач возлагается на подведомственную Минюсту России ФСИН России, вопросы организации и деятельности которой определены Президентом РФ, утвердившим Положение о ФСИН России.

Выводы

Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет деятельность по правовому обеспечению деятельности правоохранительных органов. Она выражается в проведении юридических экспертиз правовых актов, их регистрации, в регулировании сферы правового обслуживания.

Осуществляя данную деятельность, органы юстиции содействуют осуществлению правоохранительной деятельности в рамках закона. Кроме того, органы юстиции осуществляют полномочия правоохранительного характера в сфере регулирования отношений государства с некоммерческими организациями, общественными объединениями, политическими партиями и религиозными организациями, учреждениями, способствующими охране прав граждан и оказывающими юридическую помощь. Свою деятельность Минюст России реализует через территориальные органы, а также контролирует и координирует деятельность подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказания и Федеральной службы судебных приставов.

Глава 8. Органы прокуратуры Российской Федерации

Само слово «прокуратура» появилась во Франции во время правления короля Филиппа II. Становление российской прокуратуры относится к периоду первой четверти 18 века, когда государственные реформы, проводимые Петром I, поставили вопрос о необходимости создания органа, предназначенного для надзора за соблюдением законности. Таким органом первоначально стал фискалат, который затем был преобразован в прокуратуру. В 1722 г. Петром I была введена должность генерал-прокурора, которым стал граф П. Ягужинский. В его обязанности входил надзор за деятельностью Сената, а затем и других государственных органов. При обнаружении нарушения закона генерал-прокурор обязан потребовать устранения выявленных нарушений, а в случае неподчинения – приносить протест и приостанавливать действие незаконного решения или прекращать незаконное действие.

Постепенно прокуроры заняли важное место в структуре государственных органов, стал складываться прокурорский корпус. Прокуроров по предложению генерал-губернаторов избирал Сенат. Они осуществляли надзор за деятельностью центральных и местных учреждений и докладывали о выявленных нарушениях генерал-губернаторам. Прокурор, в случае обнаружения незаконных актов и решений, устно предлагал устранить его, а при неподчинении приносил письменный протест в орган, нарушивший закон, а затем в соответствующую коллегия или в Сенат. Принесение протеста на незаконный акт приостанавливало его действие.

Несколько позже наряду с центральной стала формироваться и губернская прокуратура, основой которой стали прокуроры надворных судов. В начале XIX в. с созданием министерства юстиции губернская прокуратура трансформировалась в органы юстиции на местах, а должность министра юстиции стал занимать генерал-прокурор.

Судебная реформа 1864 г. наряду с коренным изменением судебной системы затронула и прокуратуру; она получает полномочия по надзору в судах, в это же время формируются и основные принципы деятельности прокуратуры: независимость, единоначалие и др.

Прокуроры приобретают права надзора за судебными следователями, широкие полномочия по участию в предварительном следствии, суде, где прокуроры выступают в качестве государственных обвинителей.

Целый ряд полномочий приобретает прокурор и в гражданском судопроизводстве. Однако общенадзорная деятельность прокурора в это время отступает на второй план.

За период с 1864 по 1917 гг. коренных изменений российская прокуратура не претерпела, хотя вопросы о необходимости усиления надзорной деятельности прокурора поднимались неоднократно.

В 1917 г. Декретом о суде № 1 российская прокуратура была упразднена. Однако практика первых лет существования советской власти показала насущную необходимость существования прокуратуры как единого органа, осуществляющего надзор за исполнением законов. Созданию новой предшествовала бурная дискуссия по вопросу построения прокуратуры по принципу единоначалия либо двойного подчинения (центральной прокурорской власти и губисполкомам). Победила точка зрения сторонников единоначалия, и в 1922 г. Положением о прокурорском надзоре была создана прокуратура, вошедшая в состав Наркомюста РСФСР, а затем — Верховного Суда СССР. Свои функции по надзору за законностью прокуратура осуществляла в тесном взаимодействии с судами и органами юстиции.

Самостоятельность советская прокуратура приобрела только в 1933 г., когда было утверждено Положение о Прокуратуре СССР, одновременно была упразднена Прокуратура Верховного суда РФ.

Важным этапом в развитии прокуратуры стало принятие в 1955 г. Положения о прокурорском надзоре в СССР, где были отражены основные задачи прокуратуры, средства прокурорского реагирования на обнаруженные нарушения законов и т. д.

В 1979 г. был принят Закон о прокуратуре СССР, где были закреплены принципы деятельности прокуратуры, основные направления ее деятельности и др. В 1970–1980-х гг. на прокуратуру было возложено множество не свойственных ей функций, которые оттеснили на второй план ее главную задачу по осуществлению надзора за законностью.

Принятый в 1992 г. новый Закон о прокуратуре в связи с происходящими в обществе идеологическими изменениями деполитизировал органы прокуратуры, ограничил полномочия прокурора по сравнению с ранее действующим законодательством. Принятие в 1993 г. Конституции РФ поставило вопрос о необходимости принятия нового законодательства о прокуратуре в соответствии с вновь провозглашенными принципами. Такой закон был принят в 1995 г. (Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации») и действует по сей день.

§ 8.1. Принципы организации и деятельности прокуратуры

В соответствии со ст. 129 Конституции России и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории страны, а также выполняет иные функции, установленные федеральным законом¹.

Конституция Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» определяют цели деятельности прокуратуры:

обеспечение

- верховенства закона, единства и укрепления законности,
- защиты прав и свобод человека и гражданина, а также
- охраняемых законом интересов общества и государства.

Государственное назначение прокуратуры, ее полномочия, характер правовых средств и методов надзора за исполнением закона, ее место в системе публично-правовых структур государства определяют принципы – основополагающие положения. В соответствии со ст. 129 Конституции Российской Федерации и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» устанавливаются следующие основные принципы организации и деятельности прокуратуры: принцип единства прокурорской системы, ее централизации, независимости, законности и гласности.

Принцип единства заключается в том, что все органы прокуратуры: городские, районные, субъектов РФ, военные и иные специализированные прокуратуры составляют единую систему. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры, не допускается.

Принцип единства означает, что перед всеми органами прокуратуры стоит общая цель обеспечения верховенства закона, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства. Организация и деятельность прокуратуры по выполнению поставленных задач регулируется единым, общим для всех прокуратур страны законодательным актом Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Подчеркивается, что каждая прокуратура, выполняя свои профессиональные обязанности, на соответствующей территории или в сфере правовых отношений действует от имени Российской Федерации в целом как единая федеральная система, и принимаемые ею акты (протесты, представления, постановления) имеют одинаковую юридическую силу.

¹ О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Из принципа единства системы вытекает и право вышестоящего прокурора поручить нижестоящему выполнение каких-либо своих обязанностей, например, поддержать обвинение в уголовном процессе, принять участие в рассмотрении гражданского дела, в проведении проверки исполнения закона и др.

Принцип централизации состоит в том, что все прокуратуры действуют на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору. Важность такого подхода обусловлена тем, что обеспечение единой законности на всей территории страны возможно при условии проведения единой линии практической деятельности всех органов прокуратуры, едином руководстве Генеральным прокурором со строгим подчинением ему всех нижестоящих прокуроров.

В соответствии с принципом централизации Генеральный прокурор РФ, как это отмечалось, назначает всех подчиненных ему руководителей прокуратур, и только он может освободить их от должности.

Вышестоящие прокуроры руководят деятельностью нижестоящих на основе федеральных законов и нормативных актов Генерального прокурора. Приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции Генерального прокурора, регламентирующие вопросы организации и деятельности системы прокуратуры Российской Федерации, обязательны к исполнению всеми работниками органов и учреждений прокуратуры. В случае их несоответствия закону они могут быть отменены только Федеральным Собранием РФ либо самим Генеральным прокурором.

Принцип независимости заключается в том, что органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений на основе материалов проверок и расследований, осуществляемых в соответствии с требованиями полноты и объективности их проведения.

Воздействие в какой-либо форме органов власти, общественных организаций, средств массовой информации, должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемые ими решения или воспрепятствование в какой-либо форме их деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

На практике недопустимые воздействия осуществляются в различных формах: от предложения привилегий и льгот до прямых угроз физического воздействия. В последнем случае должны применяться меры, предусмотренные Федеральным законом государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и иные меры, возложенные на службу собственной безопасности органов прокуратуры.

Независимость прокуратуры предусматривает и исключение вмешательства в ее деятельность отдельных должностных лиц, представителей средств массовой информации с требованиями о предоставлении инфор-

мации, затрагивающей такие вопросы, которые еще не нашли окончательного разрешения или составляют государственную, или служебную тайну. Законом установлено, что прокуроры не обязаны давать каких-либо объяснений по существу находящихся в их производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных федеральным законодательством.

Принцип независимости включает и обязательность исполнения требований прокурора, вытекающих из его полномочий. Статистическая и иная информация, справки, документы, необходимые для работы прокуроров предоставляются безвозмездно. Неисполнение их законных требований, а также уклонение от явки по вызову прокурора влекут за собой установленную законом ответственность.

Важным фактором обеспечения независимости являются требования, ограждающие прокуроров от недопустимого воздействия, путем запрещения занятий отдельными видами деятельности. Прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления. Они не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений. Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

Принцип законности означает, что органы прокуратуры осуществляют свои функции в строгом соответствии с действующим законодательством. Конституционная норма об обязанности всех органов власти, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию РФ и законы является основой демократического общества и государства, а для прокуроров – не только организующим началом, но и методологической основой их деятельности. Принцип законности с позиций деятельности прокуратуры включает две стороны проблемы: обеспечение точного исполнения законов всеми участниками общественных отношений и обеспечение этого требования в деятельности самих органов прокуратуры.

Принцип обеспечения законности реализуется органами прокуратуры при осуществлении всех ее функций: при осуществлении надзора за исполнением законов, за соблюдением прав и свобод граждан, надзора за органами расследования преступлений, при участии в рассмотрении дел судами и т. д.

При проведении проверок и расследований прокуроры нередко сталкиваются с пробелами в законодательстве, несовершенством действующих законов и их отставанием от потребностей жизни. Один из возможных пу-

тей влияния прокуроров на укрепление законности - их участие в правотворческой деятельности. Закон дает прокурору право вносить в органы, обладающие правом законотворческой инициативы, предложения о совершенствовании законодательства. К сожалению, права прямого обращения с законопроектами в парламент страны прокуратура до сих пор не имеет.

Принцип законности применительно к деятельности самой прокуратуры означает также, что каждый правовой акт, исходящий от прокуроров, каждое процессуальное или проверочное действие должно быть основано на законе и выполняться в тех формах, которые закон предусматривает. Только такой подход, базирующийся на высоких профессиональных и моральных качествах исполнителей, может гарантировать успешную деятельность прокуратуры на всех порученных ей участках.

Принцип гласности обязывает прокуратуру действовать гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод граждан, а также законодательства о государственной и иной специально охраняемой законом тайне. Важное значение принципа гласности в том, что общество получает возможность контроля за деятельностью органов прокуратуры, а в порядке обратной связи прокурор получают поддержку населения.

Согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации», органы прокуратуры обязаны информировать население о состоянии законности через печать, радио и телевидение граждан, широкую общественность о состоянии законности в стране и в отдельных регионах и принимаемых мерах по борьбе с преступностью и нарушениями законности.

Еще одно проявление гласности – ежегодное представление Генеральным прокурором палатам Федерального Собрания РФ и Президенту России доклада о состоянии законности и правопорядка в стране и о проделанной работе по их укреплению. Нижестоящие прокуроры предоставляют такую информацию органам власти субъектов РФ и органам местного самоуправления.

Как отмечено выше, федеральным законодательством устанавливаются пределы гласности, в том числе и в деятельности органов прокуратуры. Прежде всего, это относится к перечню сведений, не подлежащих разглашению в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 6 октября 1997 г. «О государственной тайне».

С охраной конституционных прав и свобод граждан связаны и нормативные решения о сведениях, не подлежащих разглашению, также сведения, доступ к которым ограничен: врачебная, нотариальная, адвокатская тайны, тайна усыновления (удочерения), тайна переписки и телефонных переговоров, коммерческая тайна.

Однако право дознавателя закрывать информацию о находящихся у него в производстве уголовных делах не означает ущемления гласности в деятельности прокуратуры и имеет целью охрану прав и интересов граждан и соблюдения принципа презумпции невиновности, в соответствии с которым лицо может быть признано преступником лишь на основании приговора суда, вступившего в законную силу.

Все приведенные выше принципы организации и деятельности органов прокуратуры взаимосвязаны и должны рассматриваться в их единстве. Именно такой подход, направлен на последовательное проведение в жизнь принципов единства, централизации, независимости, законности и гласности деятельности прокуроров и способен обеспечить эффективность функционирования прокуратуры в соответствии с ее местом и ролью в системе государственной власти Российской Федерации.

§ 8.2. Система органов прокуратуры

Прокуратура в Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, а также реализующая иные функции, установленные федеральным законодательством в целях обеспечения единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Прокуратура Российской Федерации представляет собой централизованную систему органов. Эту систему составляют:

- 1) Генеральная прокуратура РФ,
- 2) прокуратуры субъектов Российской Федерации,
- 3) военные и иные специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов,
- 4) прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам районов,
- 5) научные и образовательные учреждения (Академия Генеральной прокуратуры),

- 6) редакции печатных органов, являющиеся юридическими лицами.

Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные учреждения имеют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения.

Система органов прокуратуры построена по принципам:

- 1) административно-территориального и национально-государственного устройства РФ;
- 2) постоянной дислокации воинских частей и подразделений;
- 3) отраслевой принадлежности к определенной сфере деятельности.

Например, территориальные прокуратуры образуются в субъектах РФ, а также в районах, составляющих административную структуру этого субъекта. Вместе с тем в некоторых субъектах РФ созданы межрайонные территориальные прокуратуры, полномочия которых распространяются на несколько административных образований.

Военные прокуратуры осуществляют свои полномочия в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, а также в некоторых иных государственных органах. Система этих прокуратур организована в соответствии с местами постоянной дислокации воинских частей и подразделений, а также видов Вооруженных Сил РФ.

В основе создания специализированных прокуратур лежит конкретный специфический вид деятельности или отраслевая принадлежность. Например, прокуратуры закрытых административно-территориальных об-

разований (ЗАО) создаются в связи с особым режимом деятельности на этих территориях, характерным для оборонно-промышленной отрасли.

Одним из важнейших признаков организации системы органов прокуратуры является то обстоятельство, что образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются исключительно Генеральным прокурором РФ. Создание и деятельность на территории России органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, запрещено законом.

Генеральная прокуратура РФ

Генеральную прокуратуру РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ, который назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Он имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

В Генеральной прокуратуре РФ образуется Коллегия в составе Генерального прокурора РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют главные управления, управления и отделы:

1. Главное организационно-аналитическое управление;
2. Главное управление кадров;
3. Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства;
4. Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере;
5. Управление физической защиты и обеспечения безопасности;
6. Главное управление по надзору за следствием;
7. Управление по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью;
8. Управление методико-аналитического обеспечения надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования и оперативно-розыскной деятельностью;
9. Управление по надзору за расследованием особо важных дел;
10. Управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму;
11. Управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции;
12. Главное уголовно-судебное управление;
13. Главное управление обеспечения деятельности органов и организаций прокуратуры;

14. Управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе;

15. Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний;

16. Правовое управление;

17. Главное управление международно-правового сотрудничества;

18. Управление взаимодействия со средствами массовой информации;

19. Первый отдел (на правах управления);

20. Управление документационного и методического обеспечения;

21. Управление по рассмотрению обращений и приему граждан;

22. Протокольный отдел (на правах управления);

23. Отдел контрольно-ревизионной работы;

24. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе;

25. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе;

26. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Центральном федеральном округе;

27. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

28. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе;

29. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе;

30. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе;

31. Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе;

32. Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации».

Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками Генерального прокурора РФ.

В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров. Кроме того, Генеральный прокурор Российской Федерации имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. Первый заместитель и заместители Генерального

прокурора Российской Федерации имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В Генеральной прокуратуре РФ действует Научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о Научно-консультативном совете утверждено приказом Генерального прокурора РФ от 3 января 1996 г. № 1 «Об образовании при Генеральной прокуратуре Российской Федерации Научно-консультативного совета».

В соответствии с этим положением Научно-консультативный совет является консультативным органом при Генеральной прокуратуре РФ. Целью деятельности данного Совета – научное содействие органам прокуратуры РФ в выполнении возложенных на них задач.

Решения Совета носят рекомендательный характер и принимаются большинством голосов присутствующих. Затем эти рекомендации направляются для рассмотрения руководству, которое принимает решение об их практическом использовании. В необходимых случаях они могут направляться в законодательные органы, а также в управления, отделы и институты Генеральной прокуратуры РФ, подчиненные органы прокуратуры для совершенствования прокурорской практики.

Научно-консультативный совет возглавляется председателем Совета – Генеральным прокурором РФ и утверждается им в составе: заместителей председателя Совета, ответственного секретаря и членов Совета из числа ученых-юристов, и высококвалифицированных работников прокуратуры, других правоохранительных органов сроком на пять лет. Численность Совета определяется Генеральным прокурором.

В соответствии с Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента в Российской Федерации в Федеральном округе» были созданы семь федеральных округов. В связи с этими административными преобразованиями в структуре управления государственной властью на основании приказа Генерального прокурора РФ от 5 июня 2000 г. № 98 «Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах» в этих федеральных округах были созданы самостоятельные управления Генеральной прокуратуры РФ.

При выполнении возложенных функций управления Генеральной прокуратуры РФ не подменяют прокуратуры субъектов РФ, а взаимодействуют с ними и вправе вмешиваться в их деятельность только тогда, когда для устранения нарушений законности полномочий прокурора субъекта РФ недостаточно либо имеются иные причины и обстоятельства.

Территориальные прокуратуры

Прокуратуры субъектов РФ образованы в соответствии с административно-территориальным и национально-государственным устрой-

ством. Существуют прокуратуры республик, входящих в состав РФ, прокуратуры краев, областей, автономных округов и автономной области.

Прокуратуры субъектов РФ возглавляют соответствующие прокуроры, назначаемые на должность Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ по согласованию с органами власти субъекта РФ. Руководители прокуратур субъектов РФ имеют первого заместителя и заместителей, которые также назначаются на должность Генеральным прокурором РФ.

Для последовательной реализации сочетания единоличных и коллегиальных методов работы в прокуратурах субъектов РФ создаются коллегии в составе прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта РФ. В прокуратурах субъектов РФ образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками прокуроров субъектов РФ.

В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов. Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Прокуроры субъектов РФ руководят деятельностью прокуратур районов, иных административно-территориальных единиц и уполномочены издавать приказы, указания, распоряжения, которые обязательны для исполнения всеми нижестоящими прокурорами. Они также могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах фонда оплаты труда, установленного Генеральным прокурором РФ.

Прокуратуры районов возглавляют соответствующие прокуроры. В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

По решению Генерального прокурора РФ в прокуратурах районов и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы отделы. Прокуроры районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ.

Специализированные прокуратуры

Военные прокуратуры. Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских

формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Систему органов военной прокуратуры составляют

- Главная военная прокуратура,
- военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ,
- военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором РФ, приказы которого по этим вопросам реализуются в соответствии с директивами Генерального штаба Вооруженных Сил РФ и других войск, воинских формирований и органов.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Финансирование органов военной прокуратуры осуществляется Министерством обороны РФ за счет выделяемых для этих целей средств федерального бюджета. Материально-техническое обеспечение органов военной прокуратуры, выделение им служебных помещений, транспорта, средств связи и других видов снабжения и довольствия производятся Министерством обороны РФ и другими войсками, и воинскими формированиями по установленным нормам. Охрана служебных помещений органов военной прокуратуры осуществляется воинскими частями.

Главный военный прокурор имеет первого заместителя и заместителей, старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений, и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Структуру Главной военной прокуратуры составляют управления, отделы (самостоятельные и в составе управлений), канцелярия и приемная. Начальники управлений и самостоятельных отделов являются старшими помощниками, а их заместители, начальники отделов в составе управлений, канцелярии и приемной – помощниками Главного военного прокурора. Положения о структурных подразделениях Главной военной прокуратуры утверждаются Главным военным прокурором. В управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.

В Главной военной прокуратуре образуется Коллегия в составе Главного военного прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Главным военным прокурором. Персональный состав Коллегии утверждается Генеральным прокурором РФ по представлению Главного военного прокурора.

Природоохранные прокуратуры. Эти прокуратуры созданы для усиления прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды.

На правах прокуратуры субъекта РФ действует только одна прокуратура – Волжская межрегиональная природоохранительная прокуратура. Конкретный перечень городов и районов субъектов РФ, на территории которых распространяются полномочия этой прокуратуры, определяются Волжским межрегиональным природоохранным прокурором по согласованию с прокурорами субъектов РФ.

Транспортные прокуратуры. Данные прокуратуры действуют на правах прокуратур районов и субъектов и осуществляют свои полномочия, касающиеся исполнения законов о безопасности движения на воздушном, речном (морском) и железнодорожном транспорте.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении назначенных судом наказания и иных мер принудительного характера. Эти прокуратуры создаются для усиления влияния на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом. Указанные прокуратуры действуют на правах районных прокуратур с подчинением прокурорам соответствующих субъектов РФ. На прокуратуры по надзору за законностью исполнения наказания возложены задачи в соответствии со ст. 32 Закона о прокуратуре.

Прокуратуры ЗАТО. В настоящее время действуют только две специализированные прокуратуры ЗАТО г. Межгорье и комплекса «Байконур» с непосредственным подчинением Генеральной прокуратуре РФ.

Другие прокуратуры, которые осуществляют надзор за соблюдением и исполнением законов РФ в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо режимных объектах и в специальных воинских формированиях, обеспечивающих их функционирование, непосредственно подчиняются территориальным прокуратурам субъектов РФ.

При отсутствии на территории субъекта Российской Федерации специализированной прокуратуры (на правах районной) прокурорам субъектов Российской Федерации, руководствуясь требованиями федерального законодательства и организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, возлагать соответствующие полномочия по осуществлению надзора на прокуроров городов и районов.

Таким образом, анализ законодательства, определяющего систему органов прокуратуры, свидетельствует, что в основе организации системы органов прокуратуры находится федеративное устройство России и административно-территориальное деление. Между органами прокуратуры всех звеньев установлены отношения с подчинением органов прокуратуры нижестоящего звена органам прокуратуры вышестоящего звена.

§ 8.3. Основные функции прокуратуры

Место и роль прокуратуры в государственном механизме находят свою реализацию в ее функциях. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» содержит перечень основных функций прокуратуры (п. 2 ст. 1), которые в методологическом плане могут быть разделены на две группы: надзор за исполнением законов и соблюдением прав и иные направления деятельности.

Надзор за исполнением законов – главное направление деятельности прокуратуры. Прокурорский надзор – это осуществляемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц – прокуроров по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов на всей территории РФ путем:

а) своевременного выявления и принятия мер к устранению любых нарушений закона, причин и условий, способствующих им;

б) привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

В зависимости от субъектов и характера тех общественных отношений, в сфере которых осуществляется надзор прокуратурой за исполнением законов, можно выделить определенные отрасли прокурорского надзора.

Выделяют пять основных отраслей прокурорского надзора:

1. Надзор за исполнением закона федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов. Эту отрасль надзора принято называть общим надзором.

Предметом надзора является:

- соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами,

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы. Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения закона, требующих принятия мер прокурором.

При осуществлении общего надзора прокурор вправе беспрепятственно входить на территорию и в помещения, где проводится проверка, требовать от должностных лиц предоставления необходимых документов и материалов, вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений закона. В случае установления таких фактов прокурор вправе освободить лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию; внести представление об устранении нарушений закона, протест на противоречащий закону нормативный акт, возбудить производство об административном правонарушении.

Протест, представление, предостережение и постановление, являющиеся актами реагирования прокурора на нарушение закона.

Их отличают следующие признаки.

Протест приносится на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые падали этот акт, либо в вышестоящий орган, или путем обращения с заявлением в суд. Протест подлежит обязательному рассмотрению в 10-дневный срок. О результате рассмотрения прокурор уведомляется в письменной форме,

Представление об устранении нарушений закона сносится прокурором в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения и принять меры, исключаяющие их повторение. Срок рассмотрения представления – один месяц, о результатах должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Предостережение объявляется прокурором в письменном виде должностному лицу в целях предупреждения правонарушения при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях. В случае неисполнения требований, изложенных в предостережении, должностное лицо может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении. Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Особо следует остановиться на надзоре прокуратуры за соблюдением прав и свобод человека федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

При осуществлении возложенных на него функций в данной сфере прокурор:

- рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших. Прокурор может внести протест и представление.

Предметом надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие является соблюдение прав и свобод человека и гражданина,

установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Эта отрасль надзора в значительной мере связана с деятельностью органов МВД, ФСБ, таможенных служб и некоторых других ведомств. На этом сложном и остром участке нередко затрагиваются права и свободы человека, поэтому деятельность прокурора должна быть эффективным средством противодействия возможным нарушениям, и его полномочия включают не только те, о которых шла речь выше, но и другие, непосредственно связанные с работой правоохранительных органов по раскрытию и расследованию преступлений.

При осуществлении надзора за проведением оперативно-розыскных действий, в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», по требованию прокурора ему представляются служебные документы, учетно-регистрационные материалы и ведомственные акты, регламентирующие порядок проведения соответствующих мероприятий. Оценивая законность этого вида государственной деятельности в связи с поступившей жалобой или в порядке плановой проверки, прокурор в рамках своих полномочий без вмешательства в тактику проведения оперативных мероприятий и использования сил и средств принимает решение.

Его решение затрагивает вопросы соблюдения закона, т.е. наличия оснований для проведения соответствующих мероприятий, соблюдения порядка получения разрешения на их проведение и способа их реализации. Прокурор вправе опротестовать незаконные решения руководителей соответствующих органов, вносить представление об устранении допущенных нарушений, требовать отстранения провинившихся от оперативной работы в случаях нарушения ими закона. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия определяются уголовно-процессуальным законодательством. Эти полномочия можно разделить на обязанность прокурора выявлять полноту регистрации уголовных правонарушений и обеспечения законности при проведении дознания и предварительного следствия.

Проверяя полноту регистрации сообщений и заявлений о совершенных преступлениях, прокурор сопоставляет данные регистрации дежурных частей отделов полиции с жалобами граждан, информацией медицинских и страховых учреждений, а также оценивает законность принятых решений об отказе в возбуждении уголовных дел.

Отрасль прокурорского надзора – надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, админи-

страциями мест содержания задержанных и заключенных под стражу ставит целью решение следующих задач:

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных (изоляторах временного содержания – ИВС), предварительного заключения (следственных изоляторах – СИЗО), исправительных учреждениях, исполняющих наказание (тюрьмы, колонии) и меры принудительного характера, назначаемые судом;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Осуществляя свои полномочия, прокурор вправе в любое время посещать места содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, и знакомиться с документами, на основании которых они помещены в соответствующие учреждения; требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производство об административных правонарушениях (до рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается); отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

Надзор за *исполнением законов судебными приставами* в сравнении с другими направлениями деятельности прокурора является достаточно новым и находится на стадии становления и развития. Федеральная служба судебных приставов, на которую возложено принудительное исполнение судебных актов и актов других органов, осуществляла свою деятельность в соответствии с требованиями закона, соблюдала права и свободы физических и юридических лиц и принимала решения, соответствующие закону.

Задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов судебными приставами связаны с обеспечением:

- законности исполнения судебных актов и актов других органов в РФ;

- соблюдения требований законодательства в деятельности судебных приставов;

- соблюдения установленных законодательством РФ прав и свобод физических и юридических лиц при исполнении судебных решений;

- соответствия законам решений судебных приставов;

- повышения эффективности их деятельности;

- надлежащего исполнения судебных решений.

Предмет надзора за исполнением законов судебными приставами составляет надзор за исполнением законов судебными приставами; соблюдением ими прав и свобод физических и юридических лиц; законностью решений, принимаемых судебными приставами.

Прокурорский надзор как важнейшая функция органов прокуратуры обеспечивается не только путем надзора за исполнением законов в сфере общего надзора, надзора за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие, надзора за исполнением законов судебными приставами, а также надзора за законностью задержания, ареста и в местах лишения свободы, но и во всех иных направлениях деятельности прокуратуры, о чем пойдет речь ниже.

К иным направлениям деятельности прокуратуры относят участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских и арбитражных дел; координация деятельности по борьбе с преступностью и возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами – направление деятельности, содержание которой претерпело существенное изменение. Главное состоит в том, что прокурор не осуществляет надзор за судом, а участвует как равноправная сторона в рассмотрении дел судами. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

Являясь равноправной стороной судебного процесса, прокурор, вместе с тем, имеет обязанности, связанные с обеспечением законности судебной процедуры, своевременно принимать предусмотренные законом меры к устранению всяких нарушений закона, от кого бы они ни исходили. Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело, если этого требует защита прав гражданина и охраняемых законом интересов общества и государства.

Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством. Так, при рассмотрении уголовных дел прокурор является участником любой судебной стадии процесса:

- важнейшей формой его участия при рассмотрении судами уголовных дел является поддержание государственного обвинения в целях осуществления уголовного преследования. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством участие государственного обвинителя обязательно по всем делам публичного и частно-публичного обвинения. Поддерживая государственное обвинение, прокурор излагает суду предъявленное подсудимому обвинение; представляет доказательства и участвует в их исследовании судом; выступает в судебных прениях, высказы-

ваает суду предложения по вопросам, решаемым в приговоре; изменяет обвинение в сторону смягчения либо отказывается от обвинения, если придет к выводу, что оно не подтверждается представленными доказательствами;

- кроме того, прокурор приносит апелляционные, кассационные и надзорные представления на незаконные и необоснованные решения суда и участвует в их рассмотрении;

- прокурор вправе участвовать в судебном заседании по рассмотрению вопросов, связанных с исполнением приговора;

- по заключению прокурора и с его участием суд рассматривает вопрос о возобновлении производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Устранение нарушений закона, выявленных при осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав человека и гражданина нередко требует обращения прокурора в суд или арбитражный суд в порядке гражданского судопроизводства.

- Так, прокурор вправе обратиться в суд или арбитражный суд с заявлением о признании недействующим противоречащего закону нормативного правового акта.

- Прокурор обращается в суд или арбитражный суд с иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

- Кроме того, формой участия прокурора в гражданском судопроизводстве является вступление его в процесс для дачи заключения по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, а также в иных предусмотренных законом случаях.

- По тем делам, в рассмотрении которых участвовал прокурор, он может приносить представления на незаконные и необоснованные решения суда в апелляционном, кассационном, надзорном порядке.

- Прокурор вправе принести представление о пересмотре решений суда по вновь открывшимся обстоятельствам.

Генеральный прокурор Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации принимает участие в заседаниях Верховного Суда Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации вправе обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Уголовное преследование – еще одна из функций прокуратуры.

В содержание уголовного преследования как направления прокурорской деятельности входит

- процессуальное руководство предварительным расследованием, осуществляемым органами дознания и предварительного следствия (в частности в ходе досудебного производства по уголовному делу, прокурор уполномочен выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства. Надзорные полномочия прокурора в отношении органов дознания осуществляются по существу в полном объеме);
- поддержание государственного обвинения в судах.

Координация деятельности по борьбе с преступностью – эта функция прокуратуры состоит в обеспечении согласованного взаимодействия правоохранительных государственных структур, уполномоченных осуществлять функции по противодействию преступности. В этих целях прокурор соответствующего уровня созывает координационное совещание руководителей органов внутренних дел, наркоконтроля, Федеральной службы безопасности, таможенной службы и других правоохранительных органов.

В соответствии с Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью¹ координация осуществляется в следующих формах:

- обмен текущей информацией;
- разработка планов (полугодовые, перспективные) совместных мероприятий;
- совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики;
- проведение совместных выездов для согласования деятельности и оказания необходимой помощи;
- создание совместных оперативно-следственных групп;
- издание совместных приказов и указаний;
- организация взаимного обмена опытом работы и другие.

Важной функцией прокуратуры является участие в правотворческой деятельности. Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры вносят в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных правовых актов.

Прокуроры всех уровней систематически накапливают и оценивают информацию о соответствии действующих законов потребностям правопо-

¹ О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

го регулирования общественных отношений, о пробелах правового регулирования, о необходимости дать толкование законам и отдельным их нормам.

Координацию и согласование усилий органов прокуратуры в процессе осуществления работы по участию в правотворческой деятельности осуществляют Управление правового обеспечения Генеральной прокуратуры РФ и соответствующие структуры прокуратур субъектов.

Формы участия прокуратуры в правотворческой деятельности:

- 1) внесение предложений об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных актов,
- 2) участие прокуроров в рабочих группах, создаваемых в Государственной Думе и других органах для разработки проектов законодательных и иных нормативных актов,
- 3) вправе участвовать в обсуждении законопроектов на пленарных заседаниях представительных (законодательных) органов,
- 4) подготовка правовых заключений на законопроекты,
- 5) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.

Кроме того, Генеральная прокуратура Российской Федерации выпускает специальные издания.

Таким образом, функция – это правовая категория, которая позволяет раскрыть содержание деятельности прокуратуры. Это совокупность действий работников прокуратуры, предусмотренных законодательством и направленных на обеспечение исполнения законов и подзаконных нормативных правовых актов, а также иных целей.

§ 8.4. Кадры органов и учреждений прокуратуры

Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы. Кадры органов прокуратуры формируются в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», которым установлены требования к лицам, назначаемым на должности прокуроров, условия и порядок их приема на службу.

Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Законом устанавливается определенный возрастной и профессиональный ценз. Для должности прокурора города или района – 27 лет и стаж работы в органах прокуратуры не менее 5 лет. Для прокуроров субъекта РФ и приравненных к ним – 30 лет, стаж работы в прокуратуре не менее 7 лет.

Ограничения, связанные с приемом и нахождением лиц на службе в органах и учреждениях прокуратуры. Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:

- имеет гражданство иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- имело или имеет судимость;
- имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

Кроме указанных ограничений для прохождения службы в органах прокуратуры Закон о прокуратуре запрещает прокурорским работникам:

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;

- быть депутатом законодательного (представительного) органа РФ, законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- состоять членом управления коммерческой организации;
- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на государственной службе либо который непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен ему;
- использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое государственное имущество и служебную информацию;
- получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего;
- получать от физических и юридических лиц вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей.

Закон о прокуратуре содержит и иные ограничения для прокурорских работников. Так, ст. 4 указанного Закона предусматривает правило, в соответствии с которым прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются.

Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность не только с оплачиваемой, но и любой другой безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры

Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, окончивших учреждения высшего и среднего профессионального образования, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытательный срок до шести месяцев. Продолжительность испытания определяется руководителем соответствующего органа прокуратуры, в компетенцию которого входит назначение на соответствующую должность, по соглашению с лицом, принимаемым на службу. Срок испытания в процессе прохождения службы может быть сокращен или продлен в пределах шести месяцев по соглашению сторон. В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда испытуемый отсутствовал на службе по уважительным причинам. Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры.

При неудовлетворительном результате испытания работник может быть уволен из органов прокуратуры или по согласованию с ним переве-

ден на другую должность. Если срок испытания истек, а работник продолжает выполнять возложенные на него служебные обязанности, то он считается выдержавшим испытание и дополнительные решения о его назначении на должность не принимаются.

Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора, принимает Присягу прокурора следующего содержания: «Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь: свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления; непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора и предварительного следствия; активно защищать интересы личности, общества и государства; чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей; строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну; постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры. Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры».

После приема на службу в органы прокуратуры прокурорским работникам выдается служебное удостоверение установленного Генеральным прокурором РФ образца. Оно является документом, подтверждающим личность прокурорского работника, его классный чин и должность.

Служебные удостоверения прокуроров подтверждают их право на ношение и хранение боевого ручного стрелкового оружия и специальных средств, иные права и полномочия, предоставленные прокурорам.

По приему на службу в органы прокуратуры на сотрудника заводится личное дело прокурорского работника. Оно содержит сведения об указанном сотруднике, прохождении им службы в органах и учреждениях прокуратуры, повышении квалификации. Запрещаются сбор и внесение в личное дело сведений о политической и религиозной принадлежности прокурорского работника. Последний имеет право на ознакомление со всеми материалами, находящимися в его личном деле, и приобщение к личному делу своих объяснений в письменной форме.

Прокурорские работники обеспечиваются бесплатным форменным обмундированием в порядке и по нормам, которые устанавливаются Правительством РФ.

При участии прокурорского работника в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел в суде, а также в других случаях официального представительства органов прокуратуры ношение форменного обмундирования обязательно.

В системе прокуратуры РФ устанавливаются следующие классные чины:

- младший юрист;
- юрист 3 класса;
- юрист 2 класса;
- юрист 1 класса;
- младший советник юстиции;
- советник юстиции;
- старший советник юстиции;
- государственный советник юстиции 3 класса;
- государственный советник юстиции 2 класса;
- государственный советник юстиции 1 класса;
- действительный государственный советник юстиции.

Классный чин действительного государственного советника юстиции присваивается Президентом Российской Федерации.

Классные чины государственного советника юстиции 1, 2, 3 класса присваиваются Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации прокурорским работникам, имеющим высшее юридическое образование.

Порядок присвоения классных чинов до старшего советника юстиции включительно и перечень должностей, по которым предусмотрено присвоение классных чинов до старшего советника юстиции, утверждают Генеральным прокурором Российской Федерации.

Классные чины прокурорским работникам РФ присваивают и с учетом занимаемой должности, срока пребывания в классном чине, результатов аттестации, с соблюдением последовательности и других условий, предусмотренных Положением.

Сроки пребывания в классном чине: младшего юриста – 1 год или до получения высшего юридического образования; юриста 3-го класса – 2 года; юриста 2-го класса – 2 года; юриста 1-го класса – 3 года; младшего советника юстиции – 3 года; советника юстиции – 4 года. Сроки пребывания в чинах старшего советника юстиции, государственного советника юстиции 1, 2, 3-го класса не устанавливаются.

Классный чин действительного государственного советника юстиции присваивается Генеральному прокурору РФ Президентом РФ. Классные чины государственного советника юстиции 1, 2, 3-го класса присваиваются Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ прокурорским работникам РФ, имеющим высшее юридическое образование.

Важным условием обеспечения независимости при осуществлении ими своих полномочий является наделение их служебным иммунитетом. Не допускается задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр

его вещей и используемого ими транспорта. Любая проверка сообщения о факте совершенного ими правонарушения, возбуждение уголовного дела и производство расследования в отношении прокурора района, города, приравненных к ним прокуроров является исключительной компетенцией руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации; а в отношении вышестоящих прокуроров – Председателя Следственного комитета Российской Федерации или его заместителя.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры прекращается при увольнении прокурорского работника. Помимо оснований, предусмотренных законодательством РФ о труде, прокурорский работник может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или учреждения прокуратуры в случаях: а) достижения прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и учреждениях прокуратуры; б) прекращения гражданства Российской Федерации; в) нарушения Присяги прокурора, а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника; г) несоблюдения ограничений, связанных со службой, а также возникновения других обстоятельств, предусмотренных законодательством РФ; д) разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну.

Предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах и учреждениях прокуратуры составляет 65 лет. Предельный возраст нахождения на службе прокурорских работников, назначаемых Президентом Российской Федерации или по его представлению, – 70 лет.

Право на выход в отставку имеют прокуроры. Основаниями отставки являются: а) выход на пенсию; б) несогласие с решениями или действиями государственного органа или вышестоящего руководителя. Отставка Генерального прокурора РФ, его первого заместителя и заместителей признается принятой после принятия решения об этом Советом Федерации.

Отставка прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров, признается принятой после принятия решения об этом Генеральным прокурором РФ. Отставка других прокуроров признается принятой после принятия решения об этом руководителем, имеющим право назначать их на эти должности.

Погибшие (умершие) работники, а также работники, признанные в установленном порядке безвестно отсутствующими, исключаются из списков работников органов и учреждений прокуратуры в порядке, установленном законодательством РФ.

Работники, признанные в установленном порядке незаконно уволенными, незаконно переведенными на другие должности или лишенными классного чина, подлежат восстановлению в прежней должности и классном чине либо с их согласия назначаются на равнозначную должность.

Денежное содержание прокурорских работников состоит из должностного оклада; доплат за классный чин, выслугу лет, особые условия службы; за сложность, напряженность и высокие достижения в труде; процентных надбавок за ученую степень и ученое звание по специальности, соответствующей должностным обязанностям, почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации»; денежного поощрения (премии) по итогам работы за квартал и год; иных выплат, предусмотренных законами и другими нормативными актами.

Доплата за сложность, напряженность и высокие достижения в труде устанавливается по решению руководителя органа или учреждения прокуратуры с учетом объема и результатов работы каждого прокурорского работника.

Пенсионное обеспечение прокуроров, научных и педагогических работников и членов их семей осуществляется применительно к условиям, нормам и порядку, которые установлены законодательством РФ для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей.

Медицинское обслуживание (в том числе обеспечение лекарствами) работников и проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета. Прокуроры, научные и педагогические работники, уволившиеся в связи с выходом на пенсию, пользуются всеми правами и социальными гарантиями.

Прокуроры, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности прокуроров и либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность.

Таким образом, порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров определяются Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», а также иными нормативными правовыми актами РФ. Прокуратура РФ имеет службу обеспечения собственной безопасности и физической защиты работников.

Выводы

Итак, как известно, Конституция Российской Федерации провозгласила, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

В системе государственной власти прокуратура Российской Федерации занимает неоднозначное положение. Согласно Федеральному закону

прокуратура Российской Федерации представляет единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих, наряду с другими функциями, прежде всего надзор за соблюдением Конституции РФ, и законов, действующих на территории Российской Федерации. При определении правового статуса современной прокуратуры в теоретических исследованиях последних лет просматривается два направления: теория создания новой ветви власти – контрольной; теория подчинения прокуратуры главе государства.

Место прокуратуры не нашло четкого определения в Конституции РФ. Правовые положения, определяющие функции ветвей власти не содержат указания на участие в их деятельности прокуратуры. Прокуратура, не входя ни в одну из систем власти, выполняет функцию одного из элементов системы сдержек и противовесов и путем применения мер к устранению нарушений закона обеспечивает деятельность каждой ветви власти в рамках своего конституционного поля.

Глава 9. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Важнейшая сторона правоохранительной деятельности – борьба с преступностью, неотложной составляющей которой является раскрытие и расследование преступлений. Четкую грань между выявлением и расследованием преступлений провести практически крайне трудно. Выявить преступление – значит, обнаружить (установить, зафиксировать, обозначить и т. д.) действие или бездействие, событие, содержащее признаки, характеризующие его как преступление, т. е. действие (бездействие, событие), которое в уголовном законе описывается (квалифицируется) в качестве преступного.

Нередко выявление факта, содержащего признаки преступления, не требует особых усилий. О нем становится известно, как бы само собою: о его происшествии сообщают люди или организации, которые потерпели негативные последствия от чьих-то вредоносных действий (подожжен и сгорел дом, похищено или повреждено имущество, причинены телесные повреждения или нанесен какой-то иной вред здоровью, лишен жизни знакомый или близкий человек, угнан автомобиль и т. д.). В этих случаях факт совершения преступления считается выявленным с того момента, когда о нем узнает от заинтересованных лиц соответствующий государственный орган (чаще всего это полиция) и после проверки полученной информации убедится, что событие состоялось. И это должно быть зарегистрировано в установленном порядке, что может послужить основанием для производства в дальнейшем деятельности, именуемой расследованием.

Однако во многих случаях факт совершения преступления тщательно скрывается, и для его выявления требуются усилия компетентных органов. Чтобы выявить, скажем, банковские махинации или махинации иных коммерческих организаций, причиняющие ущерб своим ничего не подозревающим вкладчикам или потребителям, нужно проводить требующую большого напряжения и высококвалифицированную работу. Не меньшего напряжения требует также определение судьбы внезапно исчезнувшего человека, установление изопренно скрываемых шпионских акций и т. д. В таких случаях выявление признаков преступления требует от тех, кто этим занимается, специальной подготовки, технической оснащенности и хорошо продуманной организации. Оно протекает как, система добротного спланированных действий, которые на определенном этапе трансформируются в расследование факта, содержащего признаки преступления. Такие действия в зависимости от конкретных обстоятельств содержания выявляемых фактов могут называться по-разному – разведывательными, контрразведывательными, а чаще всего – оперативно-розыскными, поскольку последние имеют обычно дело с подавляющим большинством совершаемых преступлений.

Выявление преступления необязательно предшествует его расследованию. Сравнительно часто по ходу уже идущего расследования одного преступления обнаруживаются факты, свидетельствующие о других преступлениях. В таких случаях совсем невозможно четко отграничить выявление действий, содержащих признаки преступления, от их расследования.

Расследование уголовных дел часто называют предварительным расследованием. Обусловлено это тем, что оно приводит к предварительным выводам и предшествует разбирательству в суде уголовных дел.

§ 9.1. Оперативно-розыскная деятельность: цели, задачи, система органов

Оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями, уполномоченными на то государственными органами, посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях

- защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности,
- обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств¹.

Задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации;
- установление имущества, подлежащего конфискации.

Не допускается осуществление оперативно-розыскной деятельности для достижения целей и решения задач, не предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» от 5 июля 1995 г.

В соответствии с упомянутым Федеральным законом оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность на территории Российской Федерации предоставляется оперативным подразделениям:

- органов внутренних дел РФ;
- органов Федеральной службы безопасности;
- Федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны;
- таможенных органов России;
- Службы внешней разведки РФ;
- Федеральной службы исполнения наказаний.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 12 августа 2005 г. № 144 ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – закон об ОРД.

Оперативные подразделения органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации проводят оперативно-розыскные мероприятия только в целях обеспечения безопасности указанных органов внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий других органов.

Перечень органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы.

Органы, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность, обязаны:

1. Принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства.

2. Исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, принятым ими к производству, а также решения суда по уголовным делам.

3. Выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств.

4. Информировать другие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность на территории Российской Федерации, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь.

5. Соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

6. Содействовать обеспечению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц от преступных посягательств.

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности органы, уполномоченные ее проводить, имеют право:

- изымать предметы, материалы и сообщения, а также прерывать услуги связи в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровья граждан, государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ;

- устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;

- использовать по договору или устному согласию служебные помещения, имущество предприятий, учреждений и организаций, а также имущество частных лиц;

- использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность и ведомственную принадлежность должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе;

- создавать в установленном порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач, предусмотренных законом.

Органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается:

1) проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения;

2) принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в деятельности политических партий, общественных и религиозных объединений в целях оказания влияния на характер их деятельности;

3) разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия:

1. Опрос.
2. Наведение справок.
3. Сбор образцов для сравнительного исследования.
4. Проверочная закупка.
5. Исследование предметов и документов.
6. Наблюдение.
7. Отождествление личности.
8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.
9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.
10. Прослушивание телефонных переговоров.
11. Снятие информации с технических каналов связи.
12. Оперативное внедрение.
13. Контролируемая поставка.

14. Оперативный эксперимент.

15. Получение компьютерной информации.

Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:

1. Наличие возбужденного уголовного дела.

2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о:

1) признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

2) событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;

3) лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;

4) лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов.

3. Поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящимся в их производстве.

4. Запросы других правоохранительных органов, в том числе и иностранных государств, в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, вправе также собирать данные, необходимые для принятия решений в случаях допуска к сведениям, составляющим государственную тайну; допуска к участию в оперативно-розыскной деятельности; обеспечения собственной безопасности и при выдаче разрешения на частную детективную деятельность.

Надзор за соблюдением закона органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

Сведения об используемых или использованных при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий силах, средствах, источни-

ках, методах, планах и результатах оперативно-розыскной деятельности, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий составляют государственную тайну и подлежат рассекречиванию только на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Предание гласности сведений о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной основе, допускается лишь с их согласия в письменной форме и в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Судебное решение на право проведения оперативно-розыскного мероприятия и материалы, послужившие основанием для принятия такого решения, хранятся только в органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Оперативно-служебные документы, отражающие результаты оперативно-розыскной деятельности, представляются суду (судье), прокурору, осуществляющему «надзор» за законностью оперативно-розыскной деятельности, следователю и органу дознания, в производстве которых находится уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении, другим органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в порядке и случаях, которые установлены Федеральным законом об ОРД.

Таким образом, следует отметить что, оперативно-розыскная деятельность (ОРД) – это особый вид государственной деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Признаки оперативно-розыскной деятельности.

1. ОРД – это особый вид государственной деятельности. Полномочия по осуществлению оперативно-розыскной деятельности принадлежат исключительно специально созданным для этого органам государственной исполнительной власти. Оперативно-розыскными полномочиями не могут воспользоваться ни граждане, ни частно-детективные, ни охранные структуры.

2. Порядок осуществления оперативно-розыскной деятельности урегулирован Федеральным законом РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» и подзаконными нормативными правовыми актами.

3. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется только для достижения, указанных в федеральном законе задач:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания;
- розыск без вести пропавших лиц;
- добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации;
- установление имущества, подлежащего конфискации в связи с производством по уголовному делу.

Не допускается осуществление оперативно-розыскной деятельности для достижения целей и решения задач, не предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

4. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется посредством производства оперативно-розыскных мероприятий, строго перечисленных в законе.

5. Оперативно-розыскная деятельность имеет строго определенные методы осуществления: гласно и негласно. Должностные лица, уполномоченные выступать от имени государственных органов, в зависимости от складывающейся ситуации проводят гласные оперативно-розыскные мероприятия по получению необходимой информации от представителей любых организаций, предприятий и учреждений вне зависимости от форм собственности, используют результаты оперативно-розыскной деятельности в соответствии с действующими нормативными актами, руководствуясь принципом гласности административного или уголовно-процессуального законодательства.

§ 9.2. Предварительное расследование преступлений как одно из направлений правоохранительной деятельности

Исключительное право на признание лиц виновными в совершении преступления и назначение им наказания принадлежит суду. Однако суд, в силу принципа состязательности сторон, не вправе возбуждать уголовные дела, выявлять лиц, совершивших преступления, изобличать их, осуществлять уголовное преследование. Законодатель исходит из того, что для обеспечения деятельности суда по рассмотрению и разрешению большинства уголовных дел, для вынесения обоснованных и справедливых приговоров объективно необходимо предварительное расследование.

Предварительное расследование представляет собой урегулированную законом, облеченную в форму правовых отношений деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокурора и других участников, осуществляемую в установленном порядке, назначением которой является доказывание события преступления, виновности лица, его совершившего, и других имеющих значение обстоятельств, а также создание иных предпосылок для рассмотрения уголовного дела в суде.

Расследование преступлений является одним из основных направлений правоохранительной деятельности (правоохранительной функцией).

Данную деятельность осуществляют специально уполномоченные государством правоохранительные органы – органы предварительного расследования (предварительного следствия и дознания). Именно эти государственные органы (их должностные лица) возбуждают уголовное дело, принимают его к производству, расследуют, направляя его ход, осуществляют следственные и иные процессуальные действия, применяют меры процессуального принуждения, принимают решения по результатам, за которые несут персональную ответственность. В сферу расследования преступления вовлекаются прокурор и иные участники судопроизводства (потерпевшие, свидетели, подозреваемые, обвиняемые, эксперты, понятые и др.). Однако они не осуществляют функцию расследования, а лишь вступают в правовые отношения с органами предварительного следствия и органами дознания.

Деятельность по предварительному расследованию преступлений подробно урегулирована законом. Ей посвящены нормы глав 21, 22, 32, 32.1, 40.1, 50, 51 и 52.

Предварительное расследование преступлений наряду с этапом возбуждения уголовного дела является составной частью досудебного производства, которое предшествует фазе рассмотрения уголовного дела в суде. Досудебное производство имеет по отношению к судебному производству подчиненный характер.

М. С. Строгович писал, что «органы расследования проводят свою работу до суда и для суда в целях предоставления суду дела в достаточно

исследованном виде, чтобы суд имел возможность рассмотреть и оценить всю совокупность обстоятельств дела и вынести правильный по существу приговор»¹.

Расследование можно назвать предварительным еще и потому, что «при его производстве не решается окончательный вопрос о виновности лица, привлеченного к уголовной ответственности. Оно приводит не к окончательным, а лишь к предварительным выводам по вопросам, которые возникают по конкретному уголовному делу до направления его в суд»². И хотя часть уголовных дел не доходит до суда по причине их прекращения в досудебном производстве, во многих случаях производство расследования приостанавливается в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, и иными определенными в законе основаниями, главной целью расследования остается создание предпосылок к рассмотрению дела в судебном разбирательстве.

Итак, цель предварительного расследования состоит в том, чтобы дать правовую оценку деянию, обладающему признаками преступления, и создать иные предпосылки для рассмотрения уголовного дела в суде. Это должно способствовать реализации назначения всего уголовного судопроизводства, сформулированного в ст. 6 УПК РФ, а именно защите:

- 1) прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;
- 2) личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Достижение цели предполагает разрешение задач предварительного расследования:

1. Раскрытие преступления. Решение этой задачи предполагает: установление в ходе предварительного расследования наличия (или отсутствия) уголовно наказуемого деяния; обнаружение всех его элементов (эпизодов); выявление лица (лиц), совершившего(их) деяние; осуществление правильной юридической оценки содеянного.

2. Изобличение виновных в совершении преступления – задача не менее важная и трудоемкая. Осуществляя уголовное преследование, орган предварительного расследования доказывает виновность лица, совершившего общественно опасное деяние, для обеспечения применения к такому лицу наказания или иных мер уголовно-правового воздействия. В то же время на него возлагается обязанность устанавливать обстоятельства, не только уличающие, но и оправдывающие обвиняемого, а также смягчающие его ответственность. Лицо, производящее расследование, должно предоставить обвиняемому возможность использовать все права для защиты от обвинения.

¹ Строгович М. С. Курс советского уголовного процесса. М., 1958. С. 273.

² Николук В. В., Деришев Ю. В. Оптимизация досудебного производства в уголовном процессе России. Красноярск, 2003. С. 55.

3. Обеспечение участия обвиняемого в производстве по делу. Эта задача разрешается путем применения к лицу, преследуемому в уголовном порядке, мер процессуального принуждения. Поскольку судебное разбирательство, по общему правилу, проводится при обязательном участии подсудимого, то при наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый, подозреваемый скроется от дознания, предварительного следствия или суда, лицо, ведущее предварительное расследование, вправе избрать одну из мер пресечения (подписку о невыезде, залог, заключение под стражу и др.). Если же применение той или иной меры принуждения не было своевременным или эффективным, ввиду чего обвиняемый (подозреваемый) скрылся, следователь организует его розыск (ст. 210 УПК РФ).

4. Принятие мер к установлению вреда, причиненного преступлением, его возмещению. В соответствии со ст. 52 Конституции РФ государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. УПК РФ предусматривает обеспечение возмещения потерпевшему имущественного вреда, причиненного преступлением, и возможность компенсации морального вреда (ч. 3 и 4 ст. 42). Обстоятельствами, подлежащими доказыванию по уголовному делу, являются характер и размер вреда (п. 4 ч. 1 ст. 73 УПК РФ). Своевременное принятие мер к установлению и возмещению последнего – одна из задач уголовного судопроизводства в целом и его части – предварительного расследования. Исполнение данной задачи возлагается на органы, осуществляющие расследование по уголовному делу.

5. Профилактика преступлений, оказание воспитательного воздействия на граждан. Правовое воспитание в уголовном судопроизводстве, в том числе на стадии предварительного расследования, призвано решать комплекс практических задач, в число которых входят: ознакомление граждан с нормативными предписаниями и формирование у них уважения к праву; выработка умения применять положения права в конкретных ситуациях; воспитание понимания необходимости и потребности точного исполнения закона; формирование активного отрицательного отношения к правонарушениям и лицам, их совершающим; воспитание умения отстаивать субъективные права и законные интересы, как свои, так и других лиц, а также государственные и общественные интересы в предусмотренном законом порядке. Правовое воспитание – это средство профилактики совершения новых преступлений. На снижение уровня преступности направлены и принимаемые в ходе расследования меры по установлению и устранению способствовавших совершению преступлений обстоятельств, выявление которых входит в обязанности следователя, органа дознания, дознавателя (ч. 2 ст. 158 УПК РФ).

Выделяются и другие задачи предварительного расследования.

Формы предварительного расследования. Согласно ч. 1 ст. 150 УПК РФ предварительное расследование производится в форме предварительного следствия или дознания.

Дознание производится в общем порядке либо в сокращённой форме.

Хотя деятельность по расследованию преступлений в рамках обеих форм внешне сходна (что предопределено общими задачами предварительного расследования), фактически она имеет различия:

1) по органам, осуществляющим уголовно-процессуальную деятельность, и по степени их процессуальной самостоятельности. Предварительное следствие осуществляют только следователи; дознание – органы дознания (дознаватели), а в отдельных случаях – следователи (например, в соответствии с пп. 7, 8 ч. 3 ст. 151 УПК РФ). Следователь является лицом, обладающим процессуальной самостоятельностью. Возражение следователя на указания руководителя следственного органа по основным, принципиальным вопросам уголовного дела предполагает приостановление их исполнения. Самостоятельность дознавателя, несмотря на законодательные шаги, направленные на ее расширение, нельзя признать полной. Дознаватель вправе обжаловать указания начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, прокурора, но это не влечет приостановления их исполнения;

2) по субъектам, осуществляющим контрольно-надзорные функции, и объему их полномочий. В рамках предварительного следствия контроль преимущественно реализуется руководителем следственного органа, полномочия прокурора по надзору здесь носят усеченный характер. При производстве дознания, напротив, приоритет отдается надзору, осуществляемому прокурором, хотя также имеет место и ведомственный процессуальный контроль начальника органа дознания и начальника подразделения дознания;

3) по характеру подследственных дел. Предварительное следствие является основной формой расследования, производится по большинству уголовных дел. Дознанию подследственны менее опасные преступления, которые более просты с точки зрения расследования. Производство дознания, как правило, связано с осуществлением административных функций того или иного органа дознания (ч. 3 ст. 150 УПК РФ);

4) по способам надления преследуемых лиц статусом подозреваемого и обвиняемого. В рамках предварительного следствия уголовное преследование осуществляется как в отношении подозреваемого, так и в отношении обвиняемого. При производстве дознания отсутствует (по общему правилу) такой этап деятельности, как привлечение лица в качестве обвиняемого: преследуемое лицо фигурирует в статусе подозреваемого вплоть до окончания дознания. В случае если уголовное дело возбуждено только по факту и в ходе дознания получены достаточные сведения, дающие основания подозревать лицо, дознаватель составляет письменное уве-

домление о подозрении в совершении преступления (ст. 2231 УПК РФ). При производстве предварительного следствия возможность постановки лица в статус подозреваемого путем уведомления о подозрении отсутствует;

5) по срокам производства. Предварительное следствие по уголовному делу должно быть закончено в срок, не превышающий двух месяцев со дня возбуждения уголовного дела. При необходимости указанный срок может быть продлен до 3, 12 месяцев, а в исключительных случаях – и более (ст. 162 УПК РФ). Предельный срок предварительного следствия законом не установлен. Дознание же осуществляется в более короткие сроки. Общий срок дознания составляет 30 суток, этот срок может быть продлен еще до 30 суток. В необходимых случаях продление срока допускается до 6 месяцев. В исключительных случаях, связанных с исполнением запроса о правовой помощи, – до 12 месяцев (ст. 223 УПК РФ).

Более того, при определенных условиях (когда подозреваемый признает свою вину, характер и размер причиненного преступлением вреда, не оспаривает правовую оценку деяния и др.) дознание может быть проведено в сокращенной форме, предусмотренной гл. 321 УПК РФ, в срок, не превышающий 15 (при продлении – 20) суток (чч. 1 и 2 ст. 226.1 УПК РФ);

6) по итоговым решениям и порядку окончания предварительного расследования. Итоговым документом предварительного следствия является обвинительное заключение, дознание может быть завершено обвинительным актом, а дознание в сокращенной форме – обвинительным постановлением.

Таким образом, предварительное расследование является важной составной частью уголовного судопроизводства, позволяющей установить лицо, совершившее преступление, собрать доказательства, изобличающие его в совершении преступления, и тем самым осуществить подготовку к рассмотрению дела в суде, а также решить иные задачи.

Предварительное расследование осуществляется в двух отличных друг от друга формах, что обуславливает наличие двух групп органов, выполняющих функцию расследования: органов предварительного следствия и органов дознания.

§ 9.3. Система органов предварительного следствия, их компетенция

Наиболее сложной и основной формой расследования преступлений является предварительное следствие. Предварительное следствие – это расследование, проводимое специально уполномоченными лицами – следователями, с целью решения стоящих перед ними задач по-быстрому и полному расследованию преступлений, изобличению виновных, установлению других обстоятельств дела и привлечению виновных к уголовной ответственности. Данная форма расследования обязательна по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях. Предварительное следствие обязательно также по делам о преступлениях средней тяжести, совершенных при отягчающих обстоятельствах, либо, когда преступление средней тяжести посягает на личность и собственность.

Следователь – должностное лицо соответствующего правоохранительного органа, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ. В соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством полномочиями по участию в возбуждении уголовных дел о преступлениях и в производстве по ним предварительного следствия наделены

- следователи СК РФ,
- следователи органов федеральной службы безопасности,
- следователи органов внутренних дел, совокупность которых и их руководителей образует следственный аппарат Российской Федерации.

Составными частями следственного аппарата России являются:

- следственный аппарат Следственного комитета РФ;
- следственный аппарат органов федеральной службы безопасности;
- следственный аппарат органов внутренних дел.

В системе следственных аппаратов образованы органы предварительного следствия – следственные подразделения, к которым относятся: следственный комитет; главное следственное управление; следственное управление; следственная служба; следственный отдел; следственное отделение; следственная группа.

Следственные органы Следственного комитета РФ:

- центральный аппарат Следственного комитета и подразделения центрального аппарата (в том числе по федеральным округам);
- главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделения по административным округам) и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы Следственного комитета;

- следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные), следственные подразделения Следственного комитета.

Следственный аппарат Федеральной службы безопасности РФ учреждены: Следственное управление ФСБ России; следственные управления или следственные отделы территориальных и иных управлений (отделов) ФСБ России.

В районах, городах, на транспорте, в закрытых административных образованиях, на особо важных и режимных объектах при органах МВД РФ – следователи состоят в следственных группах или следственных отделениях либо в следственных отделах или следственных управлениях.

В МВД республик, ГУВД (УВД) краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов – следователи состоят в главных следственных управлениях, следственных управлениях или следственных отделах. При УВД, ОВД на транспорте, на особо важных и режимных объектах и в закрытых административных образованиях следователи состоят в следственных управлениях, следственных отделах, следственных отделениях.

В целом следственный аппарат органов внутренних дел объединяет Следственный департамент МВД России.

Процессуальный статус следователей различных правоохранительных органов един и урегулирован не только ст. 38, но и другими статьями УПК РФ. В то же время законодателем разграничена их процессуальная компетенция по подследственности – родовой, персональной, альтернативной, по связи дел, территориальной (ст. 151, 152 УПК РФ). Подследственность – это совокупность признаков уголовного дела, в соответствии с которыми закон определяет, какой орган должен вести следствие и дознание по уголовному делу.

Следователи Следственного комитета Российской Федерации проводят предварительное следствие по делам о наиболее тяжких преступлениях: убийствах, изнасиловании, бандитизме, организации преступных сообществ, о массовых беспорядках, преступлениях против конституционных прав и свобод граждан, взяточничестве и о других опасных преступлениях.

Кроме того, следователи СК РФ расследуют все дела о преступлениях, совершенных членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, депутатами представительных органов субъектов РФ, депутатами выборных органов и выборными должностными лицами местного самоуправления, Председателем Счетной палаты РФ, его заместителями и аудиторами Счетной палаты, Уполномоченным по правам человека в РФ. Следователям поручается проведение расследования о преступлениях, совершенных судьями, прокурорами, следователями, должностными лицами

органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции, таможенных органов, и о преступных посягательствах на упомянутых лиц в связи с их служебной деятельностью.

Следователи военных следственных управлений, военных следственных отделов Следственного комитета Российской Федерации расследуют все дела о преступлениях военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других воинских формирований, а также рядового, сержантского и офицерского состава Федеральной службы безопасности, службы внешней разведки и Федеральной службы охраны Российской Федерации.

Следователи МВД России расследуют дела о преступлениях несовершеннолетних, а также самое большое (более 120 составов уголовных преступлений, не считая дел о преступлениях несовершеннолетних) число дел об общеуголовных преступлениях. К их компетенции относится расследование дел о таких опасных и распространенных преступлениях, как причинение тяжкого вреда здоровью, грабежи, разбои, кражи при отягчающих обстоятельствах, хулиганство, о незаконном обороте наркотиков, о нарушениях правил противопожарной безопасности, транспортных правил, вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность и др.

Следователи Федеральной службы безопасности расследуют дела о терроризме, захвате заложников, незаконных вооруженных формированиях, угоне самолетов. государственной измене. шпионаже. диверсиях. разглашении государственной тайны, а также о некоторых должностных преступлениях, если они связаны с рассмотрением дел, отнесенных к их компетенции.

Содержащееся в УПК и других законах наименование «следователь» имеет собирательное значение. Ведомственными нормативно-правовыми актами Генеральной прокуратуры, ФСБ, МВД данное понятие дифференцировано. С учетом штатных потребностей и решаемых задач в следственных аппаратах введены должности следователей, старших следователей, следователей по особо важным делам и старших следователей по особо важным делам. Полномочия следователя едины независимо от ведомства, к которому он относится.

Следователь обязан при расследовании уголовного дела принять все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, выявить как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого, а также смягчающие и отягчающие его ответственность обстоятельства. В этих целях следователь рассматривает заявления о совершенных преступлениях, возбуждает уголовные дела, устанавливает наличие события преступления, собирает доказательства виновности лиц, его совершивших, выясняет другие обстоятельства, необходимые для правильного решения вопроса об ответственности обвиняемых.

Вся деятельность следователя осуществляется строго в рамках, установленных уголовно-процессуальным законом. Уголовно-процессуальный

кодекс РФ конкретно определяет содержание всех следственных процедур: возбуждения уголовного дела, допросов свидетелей и потерпевших, поря- док предъявления обвинения, производства обыска, выемки, осмотра и освидетельствования, проведения необходимых экспертных исследований и др.

При производстве предварительного следствия все решения о направлении следствия и производстве следственных действий следова- тель принимает самостоятельно, за исключением случаев, когда законом требуется получение судебного решения или санкции (разрешения) проку- рора, и несет полную ответственность за их законное и своевременное проведение.

В соответствии с законом необходимо получение решения суда для осуществления таких процессуальных действий следователя, как примене- ние меры пресечения в виде ареста; продление срока содержания под стражей; производство обыска и выемки документов, содержащих сведе- ния, составляющие государственную тайну; отстранение обвиняемого от должности; помещение обвиняемого, не содержащегося под стражей, в ле- чебно-психиатрическое учреждение для проведения экспертизы и некото- рых других.

Полномочия следователя включают также его право давать органам дознания поручения и указания о производстве розыскных и следственных действий. Такие поручения обязательны для исполнения.

Постановления следователя, вынесенные в соответствии с законом, обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, орга- низациями, должностными лицами и гражданами.

Понятие «руководитель следственного органа» обозначает долж- ностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделе- ние, а также его заместитель. Согласно сложившейся системе органов предварительного следствия России данным собирательным наименовани- ем обозначаются начальник (председатель) следственного комитета, глав- ного следственного управления, следственного управления, следственной службы, следственного отдела, следственного отделения, следственной группы и их заместители, действующие в пределах своей компетенции.

В целом полномочия руководителей следственных подразделений сводятся к следующему. Они вправе:

- осуществлять контроль за своевременностью действий следовате- лей по раскрытию и предупреждению преступлений, принимать меры к наиболее полному, всестороннему и объективному производству след- ствия;
- проверять уголовные дела, давать указания следователю о произ- водстве следственных действий, о привлечении в качестве обвиняемого, квалификации и объеме обвинения, передавать дело от одного следователя

другому, поручать расследование группе следователей, а также участвовать в расследовании лично.

Указания руководителя следственного органа обязательны для исполнения. Указания руководителя следственного органа, могут быть обжалованы им руководителю вышестоящего следственного органа. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения, за исключением указанных в законе случаев (например, изъятия уголовного дела и передачи его другому следователю, привлечения лица в качестве обвиняемого, квалификации преступления, объема обвинения, избрания меры пресечения, производства следственных действий, которые допускаются только по судебному решению).

Надзор за предварительным следствием осуществляет прокуратура.

Таким образом, уголовно-процессуальная деятельность органов предварительного следствия должна способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению и искоренению преступлений, охране прав и свобод человека и гражданина, обеспечению безопасности и защите интересов общества и государства, воспитанию граждан в духе неуклонного соблюдения Конституции РФ и законов, уважения правил социального общежития.

§ 9.4. Система органов дознания, их компетенция

Дознание как составная часть уголовного судопроизводства является формой предварительного расследования и осуществляется на основе общих принципов и в целях решения задач, ему присущих. Дознание – форма предварительного расследования, осуществляемая уполномоченными лицами (дознавателями, следователями) по определенным законом делам о преступлениях небольшой и средней тяжести. При этом действия и решения, принятые в ходе дознания, имеют такую же юридическую силу, как и осуществленные при производстве предварительного следствия.

Органы дознания – это государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством к органам дознания относятся:

1) органы внутренних дел и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции;

2) иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» помимо ОВД к ним относятся:

- Федеральная служба безопасности;
- федеральные органы исполнительной власти в области государственной охраны,
- таможенные органы Российской Федерации,
- Служба внешней разведки,
- Федеральная служба исполнения наказаний.

3) органы Федеральной службы судебных приставов;

4) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;

5) органы Государственного пожарного надзора Федеральной противопожарной службы.

Кроме того, уголовно-процессуальный закон, прямо не относит к органам дознания обязанность по возбуждению уголовного дела и проведение неотложных следственных действий на следующих должностных лиц:

- капитанов судов, находящихся в дальнем плавании – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на этих судах;
- руководителей геологических партий, антарктических станций и зимовок – по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок;

- глав дипломатических и консульских учреждений РФ – по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территории этих представительств и учреждений.

Окончательное решение о направлении дальнейшего расследования в упомянутых случаях принимается прокурором, в распоряжение которого незамедлительно направляются соответствующие материалы.

Что касается проблемы процессуального статуса капитанов морских и речных судов, руководителей геологоразведочных партий и зимовок, глав дипломатических представительств и консульских учреждений РФ, то следует отметить, что законодатель прямо не говорит, что эти должностные лица являются органами дознания (ч. 3 ст. 40 УПК). В перечне органов и должностных лиц, уполномоченных принимать решение о возбуждении уголовного дела, они самостоятельно не фигурируют (ст. 146 УПК). Правом производить неотложные следственные действия наделены только те должностные лица, которым предоставлены полномочия органов дознания в соответствии со ст. 40 УПК (ч. 2 ст. 157 УПК)¹.

Совокупность субъектов, наделенных государственно-властными полномочиями по производству дознания в уголовном процессе, образует систему органов дознания России.

1. Производить дознание по всем уголовным делам, предварительное следствие по которым необязательно (ч. 3 ст. 150 УПК), за исключением отдельных преступлений, прямо перечисленных в пп. 3-6 ч. 3 ст. 151 УПК. В этих нормах оговаривается подследственность дознавателей пограничных органов ФСБ, службы судебных приставов, таможенных органов, Государственной противопожарной службы. Органы внутренних дел не вправе возбуждать и расследовать преступления подследственные данным органам дознания.

Например, преступление о нарушении законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ (ст. 253 УК), может расследоваться только дознавателями пограничных органов ФСБ. ОВД лишен права проводить дознание по этому преступлению. Аналогично определяется компетенция органов дознания и по расследованию других преступлений, перечисленных в ч. 3 ст. 151 УПК.

Дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, поручается дознавателю.

2. возбуждать уголовные дела и производить неотложные следственные действия по делам, предварительное следствие по которым обязательно, за исключением преступлений, прямо указанных в пп. 2–6 ч. 2 ст. 157 УПК.

¹ Мичурина О. В. Предварительное расследование: предварительное следствие и дознание // Уголовный процесс: сборник учебных пособий. Особенная часть. Вып. 2. М., 2002. С. 69.

К таким преступлениям, в частности, относятся преступления, совершенные военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, преступления, совершенные против порядка несения службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы и т. д.

Производство неотложных следственных действий и дознание по делам, предварительное следствие по которым является необязательным – это основные виды (формы) процессуальной деятельности органов дознания.

Кроме основных форм, можно выделить иные виды процессуальной деятельности органов дознания. К ним относятся:

- 1) осуществление оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий по поручению следователя (п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК);
- 2) исполнение постановлений о задержании, приводе, аресте и производстве иных процессуальных действий (п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК);
- 3) оказание содействия следователю при производстве следственных и иных процессуальных действий (п. 4 ч. 2 ст. 38, ч. 7 ст. 164 УПК);
- 4) уведомление следователя о результатах розыскных и оперативно-розыскных мероприятий (ч. 4 ст. 157 УПК);
- 6) участие должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность к работе следственной группы (ч. 2 ст. 163 УПК);
- 7) участие в работе следственно-оперативной группы.

Субъектом иных видов процессуальной деятельности органы внутренних дел могут стать в случае вовлечения их в уголовное судопроизводство следователем либо дознавателем.

Следует подчеркнуть, что ОВД – это сложное структурное государственное учреждение, которое состоит из многочисленных государственных учреждений и служб.

Правом наделения статусом участника уголовного процесса ведомства или должностного лица обладает только законодатель. В этой связи следует отметить, что органы исполнительной власти в системе ОВД только на законодательном уровне могут быть наделены статусом органа дознания.

Дознаватель – должностное лицо органа дознания правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством.

Полномочия конкретного дознавателя зависят от того, является ли он сотрудником учреждения, наделенного правами органа дознания, или же подчинен по службе лицу, которое является органом дознания.

Полномочия органа дознания возлагаются на дознавателя начальником органа дознания. Не допускается возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое производило или производит по данному делу оперативно-розыскные мероприятия.

Основным органом дознания является полиция. В связи со значительным объемом уголовно-процессуальной деятельности полиции в районных, городских отделах внутренних дел, в линейных отделах (отделениях) внутренних дел на транспорте действуют дознаватели – сотрудники, которым на постоянной основе поручается ведение дознания. В вышестоящих органах внутренних дел создаются отделы дознания, осуществляющие контрольно-методическое руководство дознавателями. Отделы дознания созданы и в таможенных органах.

Командиры воинских частей и соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов, начальники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ назначают дознавателей из числа наиболее подготовленных оперативных сотрудников, которым и поручается ведение дознания по конкретным делам. В таком же порядке, с учетом объема работы, организовано дознание и в других органах, где законом предусматривается ведение дознания.

Начальник подразделения дознания – должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель. В целях обеспечения процессуального контроля за расследованием уголовных дел начальникам специализированных подразделений дознания предоставляются соответствующие права, включающие в себя право: проверять материалы уголовного дела; давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения, возбудить уголовное дело, принять уголовное дело к своему производству и произвести дознание в полном объеме.

Указания начальника подразделения дознания по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения дознавателем, но могут быть обжалованы им начальнику органа дознания или прокурору.

Дознаватель уполномочен самостоятельно проводить следственные и иные процессуальные действия и принимать решения, за исключением случаев, когда на это требуется согласие начальника органа дознания, санкция прокурора или судебное решение. При расследовании уголовных дел на органы дознания возлагается проведение двух основных групп действий:

- 1) производство дознания по уголовным делам, по которым предварительное следствие необязательно;
- 2) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым предварительное следствие обязательно.

При осуществлении дознания орган дознания возбуждает уголовное дело и принимает все предусмотренные уголовно-процессуальным законом меры для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу. В этом случае орган дознания руководствуется правилами

ми, установленными уголовно-процессуальным законодательством для предварительного следствия. Дознание производится в течение 30 суток со дня возбуждения уголовного дела и до принятия решения о направлении уголовного дела прокурору. Этот срок может быть продлен прокурором еще на один месяц (ч. 3 ст. 223 УПК РФ). УПК РФ предусмотрено дальнейшее продление сроков дознания, но лишь в необходимых случаях, связанных с производством судебных экспертиз, исполнением запроса о правовой помощи, а также установлением личности подозреваемого.

Дознание заканчивается составлением обвинительного акта или постановлением о прекращении уголовного дела. Обвинительный акт со всеми материалами представляется прокурору для утверждения.

Дознание в сокращенной форме должно быть окончено в срок, не превышающий 15 суток со дня вынесения постановления о производстве дознания в сокращенной форме. В этот срок включается время со дня вынесения постановления о производстве дознания в сокращенной форме до дня направления уголовного дела прокурору с обвинительным постановлением. В некоторых случаях этот срок может быть продлен прокурором до 20 суток.

Осуществляя деятельность по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно орган дознания возбуждает при наличии к тому оснований уголовное дело и производит неотложные следственные действия по закреплению следов преступления: осмотр, обыск, выемку, освидетельствование, задержание и допросы подозреваемых, потерпевших и свидетелей. По выполнении неотложных следственных действий и не позднее 10 суток со дня возбуждения уголовного дела орган дознания обязан передать дело следователю соответствующего органа, который проведет предварительное следствие.

После передачи дела следователю орган дознания может проводить по нему следственные и розыскные действия только по поручению следователя. В случае передачи следователю дела, по которому не представилось возможным обнаружить лицо, совершившее преступление, орган дознания продолжает принимать оперативно-розыскные меры для установления преступника, уведомляя следователя о результатах.

Надзор за точным и неуклонным исполнением законов органами дознания осуществляет прокуратура.

Таким образом, к органам дознания законодателем отнесены некоторые государственные органы и должностные лица. Они наделены определенными полномочиями для выполнения ряда относительно самостоятельных видов процессуальной деятельности. Наиболее цельным (в организационном плане) выглядит построение органов дознания в системе МВД России.

Дознание производится как в общем порядке, так и в сокращенной форме.

Выводы

В завершении следует отметить, что борьба с преступностью, неотложной составляющей которой является раскрытие и расследование преступлений – важнейшая сторона правоохранительной деятельности. Выявление, раскрытие и расследование преступлений возлагается на прокуратуру, органы Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности и на некоторые другие государственные органы и осуществляется путем расследования уголовных дел.

Предварительное расследование предшествует разбирательству уголовных дел в суде. Предварительное расследование – деятельность органов предварительного следствия и дознания, направленная на собирание доказательств, раскрытие и пресечение преступлений, изобличение и привлечение виновных к уголовной ответственности. Эта деятельность основа последующей судебной деятельности по рассмотрению и разрешению уголовных дел, так как суд при исследовании доказательств использует данные, полученные в ходе предварительного расследования.

Правовыми основами организации деятельности по раскрытию и расследованию преступлений является Конституция РФ и, принятый на ее основе Уголовно-процессуальный кодекс РФ, устанавливающий порядок уголовного преследования, т. е. деятельности, осуществляемой стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступлений, федеральные законы, регламентирующие организацию правоохранительных органов, а также указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, решения Конституционного и других высших судов РФ, международно-правовые акты.

Предварительное расследование подразделяются на две формы: дознание, (дознание в сокращенной форме) и предварительное следствие. Предварительное следствие обязательно по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях, а также по делам о преступлениях средней тяжести, совершенных при отягчающих обстоятельствах, либо, когда преступление средней тяжести посягает на личность и собственность. В сравнении с предварительным следствием дознание можно рассматривать как упрощенную форму расследования, предусматривающую специальные правила производства по уголовному делу. При этом действия и решения, принятые в ходе дознания, имеют такую же юридическую силу, как и осуществленные при производстве предварительного следствия.

На органы дознания также возлагается проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях обнаружения преступления и лиц, их совершивших. Оперативно-розыскная деятельность служит успешному раскрытию и расследованию преступлений виновных, изобличению и привлечению их к ответственности.

Глава 10. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

От того, насколько эффективно будет обеспечиваться безопасность общества и государства зависит их жизнеспособность. Безопасность можно определить, как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Обеспечить данное состояние и призваны органы безопасности.

Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности страны, занимают особое место в правоохранительной системе РФ. Это объясняется высокой значимостью охраняемых интересов. Органы, правопорядка и безопасности, как правило, имеют дело с наиболее опасными посягательствами на интересы общества и государства, с деяниями, посягающими на основы конституционного строя нашей страны.

Отметим то, что значительное место в системе органов обеспечения правопорядка и безопасности занимают органы внутренних дел. Органы внутренних дел осуществляют выявление, раскрытие и расследование большей части зарегистрированных преступлений и административных правонарушений. Так в январе–мае 2017 года зарегистрировано 845,8 тыс. преступлений.

Почти 93 % всех зарегистрированных преступлений выявляется органами внутренних дел, около 4,5 % из них – на стадии приготовления и покушения. Сотрудниками органов внутренних дел предварительно расследовано 383,6 тысяч преступлений, что составляет 82,2 % всего массива предварительно расследованных преступлений¹.

Особое место в органах внутренних дел занимает полиция, которая, согласно закону, «незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств».

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: mvd.ru.

§ 10.1. Система обеспечения безопасности Российской Федерации

Прежде чем рассматривать организацию деятельности органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации, необходимо четко уяснить содержание понятий «правопорядок» и «безопасность», усвоить основные черты первого и направления второго, а также сформировать общее представление о системе указанных органов.

Понятия «правопорядок» и «безопасность» неразрывно связаны друг с другом. И правопорядок, и безопасность представляют собой некое состояние общественных отношений. Правопорядок – это такое их состояние, при котором государством обеспечивается соблюдение действующих нормативных правовых предписаний. Безопасность же – это состояние их защищенности от различных внутренних или внешних угроз, или отсутствие этих угроз вообще. В отличие от более абстрактного понятия безопасности, уровень которой в той или иной ситуации может быть выше или ниже, правопорядок представляет собой фактическую урегулированность общественных отношений в государстве на основе действующего в данный момент права. Можно даже сказать, что уровень безопасности в государстве в значительной мере обусловлен состоянием правопорядка. Таким образом, основными чертами правопорядка являются:

- 1) реальное состояние общественных отношений;
- 2) обусловленность действующими нормами права;
- 3) обеспеченность и гарантированность государством.

К основным же направлениям обеспечения безопасности можно отнести:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долгосрочных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности.

Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации, может быть представлена в следующем виде:

1. Совет Безопасности Российской Федерации;
2. Органы внутренних дел;
3. Органы Федеральной службы безопасности;
4. Таможенные органы;
5. Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности;
6. Лица и организации, осуществляющие частную детективную и охранную деятельность;
7. Граждане, участвующие в охране правопорядка и обеспечении безопасности.

При этом субъекты, указанные в пунктах 6 и 7 не являются собственно органами охраны правопорядка и обеспечения безопасности, однако их роль в реализации указанных функций настолько велика, что не уделить им внимания мы не имеем права.

Правоохранительная деятельность системы органов обеспечения безопасности является важнейшей гарантией защиты прав и законных интересов личности, общества и государства.

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества, государства, определяет систему безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов безопасности, контроля и надзора за исполнением законов в их деятельности.

Согласно Федеральному закону «О безопасности» «национальная безопасность» – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Основными приоритетами национальной безопасности Российской Федерации являются национальная оборона. Стратегические цели совершенствования национальной обороны состоят в предотвращении глобальных и региональных войн и конфликтов, а также в осуществлении стратегического сдерживания в интересах обеспечения военной безопасности страны.

Угрозами военной безопасности являются: политика ряда ведущих зарубежных стран, направленная на достижение преобладающего превос-

ходства в военной сфере, прежде всего, в стратегических ядерных силах, путем развития высокоточных, информационных и других высокотехнологичных средств ведения вооруженной борьбы, стратегических вооружений в неядерном оснащении, формирования в одностороннем порядке глобальной системы противоракетной обороны и милитаризации околоземного космического пространства, способных привести к новому витку гонки вооружений, а также на распространение ядерных, химических, биологических технологий, производство оружия массового уничтожения либо его компонентов и средств доставки.

Негативное воздействие на состояние военной безопасности Российской Федерации и ее союзников усугубляется отходом от международных договоренностей в области ограничения и сокращения вооружений государственная и общественная безопасность.

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации.

Основными источниками угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются:

- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;
- деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации,
- дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти (включая насильственные действия в отношении государственных, политических и общественных деятелей),
- уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества,
- устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ;

- экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации,
- дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране;
- деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;
- сохраняющийся рост преступных посягательств, направленных против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности, а также связанных с коррупцией.

Под «национальными интересами Российской Федерации» понимается совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства. Национальные интересы Российской Федерации на долгосрочную перспективу заключаются:

- 1) в развитии демократии и гражданского общества, повышении конкурентоспособности национальной экономики;
- 2) в обеспечении незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации;
- 3) в превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Под системой обеспечения национальной безопасности понимаются силы и средства обеспечения национальной безопасности;

«силы обеспечения национальной безопасности» – Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации;

«средства обеспечения национальной безопасности» – технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам

- обеспечения безопасности,

- организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами,

- по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации,

- а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Совет Безопасности формируется и возглавляется Президентом Российской Федерации.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;

2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;

3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

4) подготовка предложений Президенту Российской Федерации:

а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

б) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

в) о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

6) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

В состав Совета Безопасности Российской Федерации входят:

1) председатель,

2) секретарь,

3) постоянные члены,

4) члены Совета безопасности.

Председателем Совета Безопасности является по должности Президент Российской Федерации.

Постоянные члены и члены Совета Безопасности назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

Секретарь Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности, назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Секретарь Совета Безопасности обеспечивает деятельность Совета Безопасности, руководит его аппаратом. Секретарь Совета Безопасности несет ответственность за обеспечение деятельности Совета Безопасности и исполнение принятых им решений.

Совет Безопасности в соответствии с его основными задачами образует постоянные межведомственные комиссии Совета Безопасности, которые могут создаваться по функциональному или региональному признаку.

В случае необходимости подготовки предложений по предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, отдельным проблемам обеспечения стабильности и правопорядка в обществе и государстве, защите конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации Советом Безопасности могут создаваться временные межведомственные комиссии Совета Безопасности.

Заседания Совета Безопасности проводятся на регулярной основе в соответствии с планами, утверждаемыми Председателем Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности, как правило, один раз в квартал. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета Безопасности.

Повестку дня заседаний Совета Безопасности и порядок рассмотрения вопросов на них определяет Председатель Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Заседания Совета Безопасности ведет Председатель Совета Безопасности. При подготовке заседаний Совета Безопасности Секретарь Совета Безопасности проводит рабочие совещания с постоянными членами Совета Безопасности и приглашенными Секретарем Совета Безопасности членами Совета Безопасности.

Присутствие на заседаниях Совета Безопасности постоянных членов Совета Безопасности и членов Совета Безопасности обязательно. Делегирование постоянным членом и членом Совета Безопасности своих полномочий в Совете Безопасности иным должностным лицам не допускается.

Решения Совета Безопасности принимаются на его заседании постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов от их общего числа и вступают в силу после утверждения Председателем Совета Безопасности.

Таким образом, следует отметить, что Совет Безопасности Российской Федерации является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета,

независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

§ 10.2. Органы, Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Одно из важнейших мест в системе органов обеспечения безопасности в России занимают органы Федеральной службы безопасности. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) – федеральный орган исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющий государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации.

ФСБ России возглавляет директор. Руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. Должность директора соответствует воинскому званию генерал армии. Директор ФСБ руководит органами федеральной службы безопасности, информирует Президента и Правительство РФ, а также по их поручению органы власти субъектов РФ об угрозах безопасности России. Принимает решения о создании территориальных органов безопасности и органов безопасности в войсках, зачисляет в установленном порядке граждан на военную службу в органах ФСБ и осуществляет др. полномочия в соответствии с федеральными законами.

Количество заместителей директора ФСБ России устанавливает Президент РФ. В Федеральной службе безопасности Российской Федерации два первых заместителя директора – один первый заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, один первый заместитель директора – руководителя Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Кроме того, назначаются еще четыре заместителя директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, в том числе один статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации и один заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации – руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета.

Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации, его первые заместители и заместители приравниваются по статусу соответственно к министру Российской Федерации, его первому заместителю и заместителям.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России), имеет в своем составе службы, департаменты, управления и другие подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов федеральной службы безопасности, а также подразделения, исполняющие управленческие функции.

В ФСБ образуется Коллегия, состав которой утверждает Президент РФ. Коллегия рассматривает важнейшие вопросы безопасности, ее решения оформляются приказами директора ФСБ.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации возглавляет единую централизованную систему органов государственной безопасности, в которую входят:

1. Территориальные органы безопасности – управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и в субъектах РФ;

2. Органы безопасности в войсках – управления (отделы) ФСБ в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления;

3. Пограничные органы – управления (отделы, отряды) ФСБ в области обеспечения безопасности по пограничной службе.

4. Другие управления (отделы) ФСБ, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности и пограничных войск (другие органы безопасности);

5. Авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

В отличие от большинства других федеральных органов исполнительной власти ФСБ РФ выступает не только как орган управления, осуществляющий руководство подчиненными органами, но и как орган, непосредственно реализующий основные направления своей деятельности. К основным направлениям деятельности органов федеральной службы безопасности¹ относят следующие:

- 1) контрразведывательная деятельность;
- 2) борьба с преступностью и террористической деятельностью;
- 3) разведывательная деятельность;
- 4) пограничная деятельность;
- 5) обеспечение информационной безопасности.

Иные направления деятельности органов федеральной службы безопасности определяются федеральным законодательством.

Контрразведывательная деятельность – деятельность органов федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также

¹ О Федеральной службе безопасности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Борьба с преступностью и терроризмом в соответствии с законодательством Российской Федерации включает

- оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений,

- дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

На органы федеральной службы безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью. Деятельность органов федеральной службы безопасности в сфере борьбы с преступностью осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации», уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Разведывательная деятельность осуществляется в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки РФ. Разведывательная деятельность осуществляется посредством:

- 1) добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;

- 2) оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Цели разведывательной деятельности:

- 1) обеспечение высших государственных органов разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;

- 2) обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;

- 3) содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Порядок взаимодействия определяется федеральным законодательством и заключаемыми на его основе соглашениями между ними и (или) совместными нормативными правовыми актами.

Пограничная деятельность включает

- защиту и охрану Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

- защиту и охрану экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрану за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации.

Обеспечение информационной безопасности – деятельность, которая включает

- формирование и реализация в пределах своих полномочий государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности;

- организацию в пределах своих полномочий обеспечения криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, а также систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в Российской Федерации и ее учреждениях за рубежом.

Права и обязанности органов ФСБ РФ определены в соответствии с их задачами и обеспечивают их практическое выполнение, охватывают все стороны их деятельности как внутри ведомства, так и в отношениях с другими ведомствами и вышестоящими органами.

Контроль за деятельностью органов федеральной службы безопасности осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и судебные органы в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Таким образом, Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа

Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

§ 10.3. Таможенные органы Российской Федерации: структура, задачи, основные направления деятельности

Большую роль в обеспечении безопасности в целом играет функция защиты экономического суверенитета и экономической безопасности государства, для обеспечения которой созданы таможенные органы.

Понятие «таможенное дело» – означает совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений (установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности), связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенная деятельность реализует две группы целей.

1. Экономические – связаны с осуществлением фискальной и регулятивной функций. Фискальная – направлена на пополнение доходной части государственного бюджета за счет взимания таможенных платежей. Регулятивная – призвана стимулировать развитие национальной экономики, защищать отечественный рынок посредством установления таможенных тарифов, запретов, ограничений.

2. Правоохранительные – направлены на обеспечение безопасности страны, охрану животных и растений, защиту интересов российских потребителей, пресечение незаконного оборота наркотиков, оружия предметов художественного, исторического и археологического достояния.

Действующее законодательство определяет систему таможенных органов. О характере деятельности таможенных органов свидетельствуют выполняемые ими функции. Таможенные органы:

1) осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль, обеспечивая условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу;

2) взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию;

3) обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;

4) обеспечивают соблюдение установленных законодательством запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;

5) обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности;

6) осуществляют в пределах своей компетенции валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств че-

рез таможенную границу, в соответствии с законодательством о валютном регулировании и валютном контроле;

7) ведут таможенную статистику внешней торговли;

8) обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

9) информируют и консультируют в области таможенного дела, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, организации и граждан информацией по таможенным вопросам;

10) проводят научно-исследовательские работы в области таможенного дела.

11) ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела, пресекают незаконный оборот через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, других товаров, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах Российской Федерации в деятельность международной гражданской авиации.

Данная функция наиболее ярко отражает правоохранный характер деятельности таможенных органов. В ходе ее реализации в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ сотрудники таможенных органов проводят дознание, оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое российским законодательством преступлением.

Согласно статье 9 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Возглавляет всю систему таможенных органов, объединяет и направляет их деятельность Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

Как федеральный орган исполнительной власти ФТС России уполномочена:

- осуществлять выработку государственной политики, нормативно-правовое регулирование в области таможенного дела,
- все функции по контролю и надзору в области таможенного дела,
- функции агента валютного контроля
- специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Организационная структура ФТС России обусловлена задачами и функциями, т. е. основными направлениями деятельности, таможенных органов. Федеральную таможенную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации. Руководитель Федеральной таможенной службы несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Службу полномочий в установленной сфере деятельности. Руководитель Федеральной таможенной службы имеет заместителей, количество которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Заместители руководителя Федеральной таможенной службы назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации по представлению руководителя Федеральной таможенной службы.

В ФТС России образована коллегия в составе руководителя службы (председатель коллегии), его заместителей по должности, а также руководящих работников таможенных органов, подведомственных предприятий, организаций и учреждений. Ее решения проводятся в жизнь приказами руководителя службы, причем в случае разногласий между ним и коллегией руководитель проводит свое решение, докладывая о возникших разногласиях министру экономического развития и торговли.

Структура центрального аппарата ФТС России представлена подразделениями 8 главных управлений и 13 управлений по основным направлениям деятельности Службы. Федеральная таможенная служба имеет в ведении таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, печатные издания, информационно-вычислительные центры и другие учреждения, а также государственные унитарные предприятия, деятельность которых способствует решению задач, возложенных на таможенные органы.

Федеральная таможенная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через систему территориальных органов. К ним относятся: региональные таможенные управления и таможенные посты.

Региональное таможенное управление (РТУ) является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности РТУ.

Регион деятельности РТУ определяет ФТС России. Региональное таможенное управление (РТУ) входит в единую систему таможенных органов и осуществляет руководство таможенным делом в пределах территории закрепленного за ним (подведомственного) региона под непосредственным руководством ФТС России. Она же создает, реорганизует, ликвидирует РТУ и определяет, утверждая все это соответствующими прика-

зами, пределы территории подведомственных им регионов, которые в настоящее время совпадают с границами федеральных округов.

Таким образом, сейчас функционируют Северо-Западное таможенное управление (Санкт-Петербург), Дальневосточное (Хабаровск), Южное (Ростов-на-Дону), Приволжское (Нижний Новгород), Сибирское (Новосибирск), Уральское (Екатеринбург) и Центральное (Москва).

Кроме того, действуют специализированные РТУ: Региональное оперативно-поисковое управление, Региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры, Региональное таможенное управление специальных операций, Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление.

В непосредственном подчинении РТУ находятся расположенные на территории подведомственного региона таможенные органы (за исключением непосредственно подчиненных ФТС России), в оперативном подчинении – входящие в систему службы и расположенные на той же территории организации (таможенные лаборатории, учебные заведения и т. п.).

Региональное таможенное управление – орган управленческий и сам непосредственно таможенными процедурами не занимается.

Непосредственный таможенный контроль, взимание таможенных сборов и налогов, предотвращение контрабанды, сбор необходимых статистических данных и другие функции в сфере таможенного дела осуществляют таможни и таможенные посты.

Таможни являются нижестоящим звеном по отношению к региональным таможенным управлениям. Обычно в региональное таможенное управление входит несколько таможен.

Таможни – органы, через которые ввозятся в страну и вывозятся с ее территории все экспортируемые и импортируемые товары, а также багаж, почтовые отправления и другие грузы.

Таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством Федеральной таможенной службы и непосредственным руководством регионального таможенного управления, которому она подчинена. При этом отдельные таможни по решению ФТС могут быть подчинены ей непосредственно, как, например, Внуковская, Домодедовская, Центральная энергетическая, Шереметьевская таможни, а также Центральная таможня (Кинологический центр ФТС России).

Таможни решают основную часть задач в сфере таможенного дела.

В непосредственном подчинении таможни находятся расположенные на территории подведомственного региона таможенные посты, за исключением непосредственно подчиненных вышестоящим таможенным органам.

Таможенный пост является низовым звеном системы таможенных органов. Определение территории его деятельности, создание, реорганиза-

ция, ликвидация, а также назначение начальника таможенного поста относятся к полномочиям руководителя регионального таможенного управления. Таможенный пост является правоохранительным органом и может быть наделен статусом юридического лица.

Таможенный пост – уполномочен в полном объеме проводить таможенное оформление и таможенный контроль в определенном пункте или на конкретной территории (крупном промышленном предприятии) и в тех случаях, когда он получил статус юридического лица, таможенный пост является структурным элементом таможни.

Таким образом, Федеральная таможенная служба (ФТС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

§ 10.4. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: понятие, структура, задачи

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации образована в соответствии с Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющий управление войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации пользуется при решении вопросов организации деятельности Федеральной службы, прохождения военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службы в Федеральной службе правами и полномочиями, установленными для руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (служба).

Структура Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации:

а) органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также вневедомственную охрану, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации;

б) специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

в) отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

г) Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Министерства внутренних дел Российской Федерации и авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации относится к ведению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Основные задачи Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации:

а) участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

б) участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;

в) участие в борьбе с экстремизмом;

г) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

д) охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;

е) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации;

ж) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны.

Войска национальной гвардии Российской Федерации, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, а также лицам, проходящим военную службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службу в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, использование служебных удостоверений, бланков, печатей и штампов Министерства внутренних дел Российской Федерации до 1 января 2017 г.

Таким образом, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации образована в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является правопреемником Министерства внутренних дел Российской Федерации в отношении передаваемых ей органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также в отношении органов управления, подразделений, специальных отрядов, отрядов мобильных особого назначения, Центра специального назначения и авиационных подразделений, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений.

§ 10.5. Министерство внутренних дел Российской Федерации: основные задачи, структура, система органов

Большую роль в обеспечении и охраны общественного порядка играют органы внутренних дел. Возглавляет систему органов внутренних дел МВД России, которое действует на основании Положения о МВД РФ. В соответствии с данным Положением Министерство внутренних дел Российской Федерации – является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах.

Основные задачи МВД России:

- 1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел, а также в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел, а также в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции;
- 3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства,
- 4) противодействие преступности,
- 5) охрана общественного порядка и собственности,
- 6) обеспечение общественной безопасности;
- 7) управление органами внутренних дел Российской Федерации;
- 8) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников ОВД военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел.

Министр имеет заместителей (6), назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Количество заместителей Министра устанавливается Президентом РФ.

В единую централизованную систему органов МВД России входят:

- органы внутренних дел, включающие в себя полицию;
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входит:

- 1) центральный аппарат МВД России,
- 2) территориальные органы МВД России,
- 3) образовательные учреждения, научные,
- 4) медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России,
- 5) окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России,
- 6) иные организации системы МВД.

Территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации являются:

- а) на окружном уровне
 - Главное управление Министерства внутренних дел РФ по Северо-Кавказскому федеральному округу,
 - Управления на транспорте Министерства внутренних дел РФ по федеральным округам;
- б) на межрегиональном уровне
 - оперативные бюро Министерства внутренних дел РФ,
 - центры специального назначения Министерства внутренних дел РФ;
- в) на региональном уровне
 - министерства внутренних дел,
 - главные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации,
 - управления МВД России;
- г) на районном уровне
 - линейные управления МВД России на транспорте,
 - линейные отделы Министерства внутренних дел РФ на транспорте,
 - управления, отделы и отделения Министерства внутренних дел РФ по муниципальным образованиям.

Приведенный перечень органов показывает, что основным звеном системы МВД являются органы внутренних дел, выполняющие наибольший объем правоохранительных функций, кроме того, управленческие структуры МВД не только управляют, но и сами реализуют деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению преступлений и иных правонарушений, используя предусмотренные законом контрольно-административные, оперативно-розыскные и уголовно-процессуальные формы работы.

Органы внутренних дел являются многофункциональными правоохранительными органами. Однако, несмотря на многократное использо-

вание термина «органы внутренних дел» в тексте целого ряда правовых актов, нормативного его определения не содержит ни один из них. Во многом такое положение дел обусловлено тем, что в России в настоящее время отсутствует какой-либо специальный законодательный акт, регламентирующий понятие, систему и правовой статус ОВД. Этим Россия отличается от многих стран ближнего зарубежья, где приняты и действуют законы «Об органах внутренних дел» и, соответственно, существуют законодательные определения соответствующего понятия и четко определен круг органов, учреждений и организаций, образующих систему ОВД.

В основном под ОВД понимают государственные органы исполнительной власти, главные задачи которых обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана общественного порядка, борьба с преступностью.

Основными видами правоохранительной деятельности, осуществляемой органами внутренних дел, являются:

- административная, связанная с охраной общественного порядка, обеспечением общественной безопасности, организацией безопасности дорожного движения;
- уголовно-процессуальная, включающая расследование преступлений, а также связанное с ним рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях;
- оперативно-розыскная деятельность по выявлению и раскрытию преступлений, розыску лиц, совершивших преступления и скрывшихся от органов предварительного расследования и суда, бежавших из мест лишения свободы, без вести пропавших.

Одним из основных структурных подразделений, входящих в систему органов внутренних дел Российской Федерации является полиция. Место и роль в системе государственных органов, правовой статус и организационную структуру полиции, обязанности и права ее сотрудников определил Федеральный закон «О полиции» 2011 г.

Полиция предназначена для защиты

- жизни,
- здоровья,
- прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства,
- для противодействия преступности,
- охраны общественного порядка, собственности и
- для обеспечения общественной безопасности.

Основные направления деятельности полиции:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контроль за соблюдением РФ в области частной детективной (сыскальной) и охранной деятельности;
- 9) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 10) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента РФ сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации.

Таким образом, органы внутренних дел являются многофункциональными правоохранительными органами. Под ОВД понимают государственные органы исполнительной власти, главные задачи которых обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана общественного порядка, борьба с преступностью. Одним из основных структурных подразделений, входящих в систему органов внутренних дел Российской Федерации является полиция.

Выводы

Итак, основное понятие «безопасность» означает состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. В систему безопасности входят все государственные органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Закон РФ «О безопасности» четко определяет силы обеспечения безопасности.

Органы законодательной власти определяют приоритеты в защите жизненно важных интересов; разрабатывают систему правового регулирования отношений в сфере безопасности; устанавливают порядок организа-

ции и деятельности органов безопасности; устанавливают контроль за их деятельностью.

Органы исполнительной власти: обеспечивают исполнение законов и иных нормативных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности; организуют разработку и реализацию государственных программ обеспечения безопасности; осуществляют систему мероприятий по обеспечению безопасности личности, общества и государства в пределах своей компетенции; в соответствии с законом формируют, реорганизуют и ликвидируют государственные органы обеспечения безопасности.

Судебные органы: обеспечивают защиту конституционного строя в Российской Федерации, осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства; обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности. Создание органов обеспечения безопасности, не установленных законом Российской Федерации, не допускается.

Одни государственные органы призваны обеспечивать порядок и безопасность, другие имеют обязанность их охранять. Обеспечение порядка и безопасности достигается проведением единой государственной политики, т. е. системой мер экономического, политического, правотворческого, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Эти меры заведомо разрабатываются, планируются, поручаются конкретным исполнителям с намерением предотвратить угрозу, а если она стала реальной, иметь четкий замысел ее устранения, предупреждения и пресечения нарушений порядка и безопасности.

Охрана порядка и безопасности означает непосредственное воздействие на объект охраны, виды работ, транспортные средства, места скопления людей и т. д. в форме наблюдения, регулирования, контроля и т. п. Под защитой порядка и безопасности законодатель понимает непосредственное выполнение функций по обеспечению безопасности, охрану порядка и безопасности. Из этого следует, что обеспечение безопасности продолжается далее в непосредственной охране порядка и безопасности. При этом уже в процессе охраны порядка и безопасности государственными органами применяются меры пресечения нарушений и ответственности.

Глава 11. Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат

Каждому гражданину Российской Федерации гарантируется государством право на квалифицированную юридическую помощь, что закреплено в ст. 48 Основного закона страны. Указанное право находит закрепление, прежде всего, на международном уровне, а именно в международных договорах. Среди которых особое место занимают Декларация прав и свобод человека и гражданина, Конвенция против бесчеловечного обращения и запрета пыток. Подобный высокий уровень закрепления рассматриваемого права свидетельствует о его значимости и важности. Однако само провозглашение права еще не говорит о его практическом достойном воплощении. В этой связи государство создает специальные органы, организации, закрепляет в законах правила их деятельности по защите прав и свобод граждан и организаций. Среди многочисленных гарантий реализации гражданами своего права на защиту выделяется своей деятельностью адвокатура, как организация, специализирующаяся на выполнении данной функции.

На данный момент адвокатура действует как самостоятельная организация в соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» от 26 апреля 2002 г. Насущным требованием времени являлось принятие нового акта, регламентирующего деятельность адвокатуры. Главной задачей законопроекта должно стать создание сильной, независимой адвокатуры, обеспечивающей защиту прав и свобод граждан, оказание им и организациям всесторонней юридической помощи.

§ 11.1. Адвокатура в Российской Федерации

Адвокатура представляет собой независимый от государства, самоуправляемый публично-правовой институт, призванный участвовать в управлении правосудия и оказывать на профессиональной основе квалифицированную юридическую помощь, содействуя тем самым государству в обеспечении защиты прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, гарантированной Конституцией РФ.

Нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность адвокатуры составляют: Всеобщая Декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. и Протоколы к ней; Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Гражданско-процессуальный кодекс РФ, Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ и др.

Адвокатура действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи.

Адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая:

- работниками юридических служб юридических лиц¹, а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;

¹ Далее – организации.

- участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;
- нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности.

Под адвокатурой понимается организованное особым способом негосударственное некоммерческое профессиональное сообщество квалифицированных юристов-профессионалов (адвокатов), созданное для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и законных интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Рассмотрим более подробно каждый из признаков данного определения:

1 признак. Адвокатура – особым образом организованное сообщество.

Под данным признаком подразумевается то, что все лица, занимающиеся адвокатской деятельностью, объединяются в единое профессиональное сообщество – корпус адвокатов; органы управления адвокатуры формируются самим адвокатами; получение доходов адвокатов и адвокатуры основывается на принципе самофинансирования.

2 признак. Адвокатура – негосударственное сообщество.

Это означает, что адвокатура является институтом гражданского общества и не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. Адвокат не является сотрудником правоохранительных органов (необходимо знать, что адвокаты, оказывающие бесплатную юридическую помощь в государственных юридических бюро, лишь участвуют в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, и не являются государственными адвокатами).

3 признак. Адвокатура – некоммерческое сообщество.

Данный признак предполагает то, что адвокатская деятельность не является предпринимательской. Поэтому адвокаты в своей профессиональной деятельности не имеют цели извлечение коммерческой прибыли.

4 признак. Адвокатура – профессиональное сообщество квалифицированных юристов-профессионалов (адвокатов).

Это означает, то, что членом сообщества адвокатов может стать только профессиональный адвокат, получивший свой статус в установленном законом порядке.

5 признак. Адвокатура – сообщество, созданное для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и законных интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Задача адвоката (адвокатуры) – оказание квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и законных интересов. Адвокатура содействует осуществлению правосудия в конституционном, гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве, в охране прав и законных интересов граждан, формированию уважительного отношения к законам.

К основным направлениям деятельности адвокатуры относятся:

1) консультирование и разъяснение законодательства по юридическим вопросам, устных и письменных справок по действующему законодательству;

2) осуществление представительства в конституционном, уголовном, гражданском, административном и арбитражном судах, а также в третейских судах и иных органах разрешения конфликтов;

3) составление документов правового характера (исковых заявлений, жалоб, доверенностей, ходатайств и др.);

4) участие адвоката в качестве защитника подозреваемого, обвиняемого и подсудимого при производстве дознания, и предварительного следствия, в суде по уголовным делам, а также в качестве представителя потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика;

5) представление интересов доверителя в органах власти и общественных объединениях, иных организациях, в том числе при осуществлении исполнительного производства, при исполнении уголовного наказания, а также в налоговых отношениях;

6) оказание правовой помощи трудовым коллективам и другим органам, ведущим борьбу с правонарушениями;

7) участие в правовой пропаганде и разъяснении законодательства населению;

8) иная юридическая помощь, не запрещенная федеральным законодательством.

Основные направления деятельности адвоката. Осуществляя юридическую помощь, адвокат:

1) дает консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;

2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;

3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;

4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;

5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;

6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

11) имеет право оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

Таким образом, адвокатура действует как самостоятельная организация в соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» от 26 апреля 2002 года. Насущным требованием времени являлось принятие нового акта, регламентирующего деятельность адвокатуры. Главной задачей законопроекта должно стать создание сильной, независимой адвокатуры, обеспечивающей защиту прав и свобод граждан, оказание им и организациям всесторонней юридической помощи.

§ 11.2. Взаимодействие адвокатуры и правоохранительных органов государства

В рамках предоставленных законом полномочий адвокаты осуществляют защиту и обеспечение прав и законных интересов граждан, и юридических лиц в различных сферах жизнедеятельности: гражданском обороте, судопроизводстве (конституционном, административном, уголовном, гражданском), семейных, жилищных, трудовых правоотношениях. Адвокатура, следовательно, занимает собственное, самостоятельное место в системе правоохранительных органов России, не входя организационно ни в одну из иных правоохранительных государственных и негосударственных структур (суды, прокуратура, органы юстиции, нотариат и проч.).

Взаимодействие правоохранительных органов и института адвокатуры основано на следующих принципах:

В соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре», адвокатура действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

1. Законность. Данный принцип предполагает, что основой направления профессиональной деятельности адвокатуры в целом и отдельного адвоката является законодательство, а не произвольное желание государственных органов и их служащих. Закон выше воли доверителя.

2. Независимость. Данный принцип предполагает, что адвокаты, адвокатские образования и адвокатура в целом не подчинены никакому органу государства или местного самоуправления. Адвокат не имеет права ставить себя в долговую зависимость от доверителя.

3. Самоуправление. Данный принцип выражается в том, что управление делами адвокатуры осуществляют специализированные органы, избранные самими адвокатами: федеральной палатой адвокатов, палатами адвокатов субъектов федерации, руководителями отдельных адвокатских образований.

4. Корпоративность предполагает объединение адвокатов в сообщество по признаку соблюдения профессиональных интересов.

5. Равноправие адвокатов. Данный принцип исключает официальное деление адвокатов на какие-либо категории и группы в зависимости от любых условий. Лицо, получившее статус адвоката, сразу становится полноправным членом адвокатского сообщества без дополнительных условий и имеет право голоса при решении вопросов адвокатских образований. Все адвокаты обладают идентичным объемом прав и обязанностей.

Никакие государственные или негосударственные органы либо структуры, их должностные лица не вправе вмешиваться в законную деятельность адвоката, осуществляющего свою профессиональную деятель-

ность, либо препятствовать этой деятельности каким бы то ни было образом.

Независимость адвокатуры как института обеспечивается совокупностью гарантий независимости адвоката.

Так, адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

Основные направления взаимодействия адвокатуры и органов судебной системы России

В силу прямого указания закона адвокатская деятельность имеет целью обеспечение доступа к правосудию.

В настоящее время зачастую только адвокат своевременно и грамотно способен не просто разъяснить гражданину его право на обращение в суд за защитой его нарушенного или подвергающегося угрозе нарушения субъективного права, но и профессионально представлять интересы доверителя (подзащитного) в процессе судопроизводства.

В деятельности института адвокатуры и в деятельности судебных органов достаточно много общего.

Прежде всего, это цель их деятельности – защита, обеспечение и восстановление законных прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц. Кроме того, адвокатура и суды действуют на основе некоторых одинаковых принципов. Так, адвокаты и судьи независимы при осуществлении своей деятельности. При осуществлении своих полномочий как адвокаты, так и судьи руководствуются Конституцией РФ и федеральными законами.

В то же время адвокатская и судебная деятельность по ряду параметров существенно различаются.

Судебные функции носят исключительный характер и согласно ч. 1 ст. 118 Конституции РФ осуществляются только судом. Правосудие есть форма осуществления судебной власти. Что касается деятельности адвоката, то его деятельность правосудием не является; исключительный характер его функции по представительству в суде не носят, поскольку могут совершаться и другими уполномоченными на то лицами (законными представителями и проч.).

Кроме того, если судья должен быть беспристрастен в отношении участников судопроизводства, то адвокат, напротив, должен отстаивать интересы своего доверителя всеми законными способами. Установление истины в процессе судопроизводства не входит в задачи адвоката. Именно такая направленность адвокатской деятельности представляет наибольшую ценность в судебном процессе, поскольку позволяет обеспечить соблюдение принципа объективности, преодолеть обвинительный уклон правосудия, должным образом гарантировать соблюдение презумпции невиновности.

Адвокатура в настоящее время реализует имеющийся у нее огромный потенциал по содействию в проведении судебной реформы в России.

Прежде всего, оказывая квалифицированную юридическую помощь еще на досудебной стадии правового конфликта, адвокат способствует его урегулированию без обращения в суд, что позволяет сторонам спора избежать длительного и дорогостоящего судебного разбирательства, способствует уменьшению нагрузки на суды.

Таким образом, участие адвоката в качестве представителя стороны по делу значительным образом оптимизирует ведение процесса судопроизводства, обеспечивая наиболее полную защиту прав сторон процесса и способствуя выполнению судом задач, стоящих перед ним при рассмотрении и разрешении дела.

Наряду с органами судебной системы адвокатура тесно взаимодействует, в частности в уголовном процессе, с органами прокуратуры, следователями, органами дознания.

Конкретные условия их взаимодействия зависят от положения адвоката в том или ином процессе: выступает он на стороне обвинения или защиты. Но неизменными остаются общие принципы такого взаимодействия: независимость адвоката при осуществлении им своей законной профессиональной деятельности, невмешательство правоохранительных органов в деятельность адвоката.

Традиционно для института адвокатуры существует его тесное взаимодействие с органами юстиции.

Так, в соответствии с Федеральным законом об адвокатской деятельности и адвокатуре органы юстиции осуществляют, в частности, следующие полномочия в сфере организации адвокатской деятельности:

- территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области юстиции ведет реестр адвокатов субъекта Российской Федерации; ежегодно не позднее 1 февраля направляет в адвокатскую палату копию регионального реестра; о внесении изменений в региональный реестр территориальный орган юстиции уведомляет адвокатскую палату соответствующего субъекта Российской Федерации в 10-дневный срок со дня внесения указанных изменений;

- порядок ведения региональных реестров определяется федеральным органом юстиции;

- адвокаты иностранных государств, осуществляющие адвокатскую деятельность на территории России, регистрируются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции (далее — федеральный орган юстиции) в специальном реестре, порядок ведения которого определяется Правительством РФ;

- форма ордера и удостоверения адвоката утверждается федеральным органом юстиции;

- территориальный орган юстиции, располагающий сведениями об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката, направляет представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату. В случае если совет адвокатской палаты в трехмесячный срок со дня поступления такого представления не рассмотрел его, территориальный орган юстиции вправе обратиться в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката.

Осуществляя указанные полномочия, органы юстиции действуют строго в рамках закона, не вмешиваясь в осуществление адвокатской деятельности, неукоснительно соблюдая принцип независимости адвокатуры.

Определенные аналогии прослеживаются исследователями и в деятельности институтов адвокатуры и *нотариата*.

Институты нотариата и адвокатуры, являясь независимыми от государства институтами гражданского общества, во многом схожи. Так, деятельность адвокатов, как и нотариусов не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли. В соответствии с ч. 1 ст. 48 Конституции России каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в случаях, предусмотренных законом, должна оказываться бесплатно. Гарантией реализации этого конституционного положения является существование институтов адвокатуры и нотариата, на которые возложены функции по оказанию бесплатной либо на льготных условиях правовой помощи населению. Адвокат или нотариус не вправе отказать в правовой помощи лицу, имеющему право на ее бесплатное получение в соответствии с законом, тогда как частнопрактикующий юрист, занимающийся предпринимательской деятельностью, произвольно определяет доверителей для своей работы и волен сам принимать решение об оказании им бесплатной юридической помощи.

Различия же между адвокатурой и нотариатом предопределяются, прежде всего, публично-правовым характером последнего. Взаимоотношения адвоката и доверителя строятся на основе договора, и их характер в силу этого является частноправовым. Адвокат всегда поддерживает позицию доверителя и защищает его интересы. Именно на этом основывается принцип состязательности судопроизводства, когда адвокаты каждой из

сторон представляют доказательства в обоснование правовой позиции своего доверителя.

В отличие от адвоката нотариус в силу публично-правового характера своей деятельности обеспечивает для всех участников нотариального производства при совершении конкретного действия равные правовые условия. Обязанность нотариуса состоит в обеспечении соблюдения закона в отношении всех лиц, в том числе и не обратившихся к нему, в том случае, если их права затрагиваются совершением нотариального действия. Поэтому взаимоотношения нотариусов и лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, имеют публично-правовую, а не договорную основу.

Размер оплаты работы адвоката в силу ее договорного характера определяется соглашением с доверителем и во многом зависит от успеха ведения дела. Нотариус же, в отличие от адвоката, в большинстве случаев взимает госпошлину (тариф) за совершение нотариального действия, установленный законодательно.

В силу публично-правового характера института нотариата число нотариусов ограничено и определяется совместно государственными органами юстиции и нотариальными палатами как публично-правовыми объединениями. Адвокаты самостоятельно регулируют свою численность. Кроме того, нотариус имеет четко определенный территориальный масштаб осуществления своей деятельности – нотариальный округ, и не может совершать нотариальные действия за его пределами, т. е. в отличие от адвоката нотариус не сможет работать там, куда приглашают его доверители.

Деятельность адвоката происходит преимущественно в суде, путем отстаивания в состязательной форме интересов доверителя. Деятельность нотариуса реализуется в рамках бесспорной юрисдикции, поскольку нотариус является представителем и государства, и всех лиц, обратившихся к нему за юридической помощью¹.

Представление адвокатом интересов клиента в налоговых органах

С принятием Налогового кодекса значительно расширены права налогоплательщика. Предоставлено право поручать представление своих интересов через уполномоченных представителей – как юридических лиц, так и физических. Для адвокатуры этим открыто обширное поле деятельности.

Необходимо с налогоплательщиком заключить договор о представлении его интересов в качестве «уполномоченного представителя». Наличие в этом качестве адвоката позволяет избежать ряда ошибок налогопла-

¹ Черемных Г. Г., Черемных И. Г. Нотариальное право / под ред. Ю. А. Дмитриева. М., 2004.

тельщиком, совершаемые ими на первоначальном этапе проверки, и выработать правильную правовую позицию по вопросам, поставленным налоговыми органами.

Услуги, связанные с представлением интересов заказчика, оказываемыми адвокатом в качестве «уполномоченного представителя», могут осуществляться в форме:

- правового анализа налоговых ситуаций, которые возникают у клиента при осуществлении им финансово-хозяйственной деятельности;
- дачи консультаций по вопросам налогообложения;
- оптимизации налогообложения путем выбора соответствующих видов договорных отношений с контрагентами (как при заключении договора, так и с помощью изменения условий уже заключенных договоров), наиболее выгодного определения состава затрат, включаемых в себестоимость, а также с помощью определения способов ведения бухгалтерского учета, позволяющих законно уменьшить налогооблагаемую базу, или иными способами;
- осуществления защиты и представления интересов заказчика (клиента) в отношениях с налоговыми органами (таможенными органами, органами государственных внебюджетных фондов), иными участниками отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах.

Это краткий и далеко не полный перечень услуг, которые адвокат может предложить предпринимателям в этой сфере. При осуществлении данной деятельности необходимо параллельное привлечение для консультаций специалиста-бухгалтера, сведущего в вопросах налогообложения, или аудитора.

Представление адвокатом интересов субъектов предпринимательства в их отношениях с правоохранительными органами

Право различных правоохранительных органов на проведение проверок на предмет выявления уголовно наказуемого деяния (в том числе и связанного с предпринимательской деятельностью) предусмотрено ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса РФ, а также специальными нормами, регламентирующими деятельность тех или иных правоохранительных органов, например Федеральным законом РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Правоохранительные органы осуществляют плановые и внеплановые проверки деятельности организаций, учреждений в целях выявления признаков преступлений в сфере экономики.

Такие проверки нередко связаны с изъятием из помещения организации, учреждения документации, а также иных носителей информации, что может существенно затруднить последующую деятельность организации и даже создать реальную угрозу для полного прекращения деятельности (например, при изъятии в банках и других кредитных учреждениях содер-

жащейся на электронных и других носителях информации о клиентах и информации об учете проводимых расчетов).

Необходимо предложить субъектам предпринимательства заключить договор, в соответствии с которым адвокат принимает на себя обязательство по представлению интересов организации, в том числе и в ходе проверок, проводимых правоохранительными органами.

Деятельность адвоката на этой стадии особенно важна, поскольку его участие позволит клиенту избежать ряд ошибок, которые впоследствии будут трудноразрешимы.

Основную ответственность за деятельность организации несут руководитель и главный бухгалтер. Это связано с тем, что именно эти лица, как правило, подписывают документы, подготавливаемые в процессе финансово-хозяйственной деятельности организации, и владеют наиболее полной информацией о данной деятельности, в связи, с чем юридическая защита в первую очередь должна быть обеспечена именно этим лицам. В этих целях данные договоры (соглашения) могут заключаться как от имени клиента, являющегося юридическим лицом, так и от имени конкретного физического лица (руководителя организации, главного бухгалтера). При этом в первом случае адвокат будет выступать как представитель организации, а во втором – как представитель конкретных физических лиц.

Право воспользоваться помощью адвоката на стадии проведения проверки подтверждено Постановлением Конституционного суда РФ от 27 июня 2000 г., согласно которому не допускается ограничение права на досудебных стадиях уголовного судопроизводства пользоваться помощью адвоката (защитника) во всех случаях, когда права и свободы лица существенно затрагиваются или могут быть затронуты действиями и мерами, связанными с уголовным преследованием.

Если правоохранительные органы препятствуют допуску адвоката на проверку как «уполномоченного представителя», то их действия классифицируются как грубое нарушение закона, существенно ограничивающее права лиц на защиту, и впоследствии, при производстве уголовного дела, указанные обстоятельства могут быть использованы как основание к признанию доказательств и сведений, полученных с нарушением закона, не имеющими юридической силы. Они не могут быть положены в основу обвинения, а также использоваться для доказывания обстоятельств по уголовному делу.

Основным нарушением, которое допускается правоохранительными органами при проведении проверок, является совершение процессуальных действий, которые могут осуществляться только после возбуждения уголовного дела. Согласно уголовно-процессуальному законодательству до возбуждения уголовного дела может производиться лишь осмотр места происшествия.

Адвокату следует в первую очередь обратить внимание на:

- оформлены ли надлежащим образом полномочия должностных лиц правоохранительных органов на проведение проверки;
- необходимо выяснить должностное положение лиц, ведущих проверку, их фамилии и место службы;
- имеются ли соответствующие постановления на проведение тех или иных действий (обыск, выемка и т. д.);
- при проведении осмотра помещений, документов и предметов или выемки документов и предметов обязательно присутствие незаинтересованных понятых и составление протокола, в который необходимо вписывать каждый документ отдельно, а в случае обнаружения нарушений их необходимо также вписать в протокол;
- в случае выемки документов и предметов необходимо истребовать копию протокола, подписанного должностными лицами правоохранительного органа, понятыми и другими присутствовавшими лицами;
- при изъятии документов необходимо заявить ходатайство об изготовлении с них копий;
- осмотр и выемка должны проводиться в присутствии лица, в отношении которого проводится проверка;
- возможность отказа должностных лиц организации от дачи объяснений и показаний согласно положениям, ст. 51 Конституции РФ, предусматривающей, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого.

Выполнение этих условий позволит избежать ошибок, которые могут привести к неправильной правовой оценке деятельности клиента и иметь серьезные последствия.

Таким образом, в рамках, предоставленных законом полномочий адвокаты осуществляют защиту и обеспечение прав и законных интересов граждан, и юридических лиц в различных сферах жизнедеятельности: гражданском обороте, судопроизводстве (конституционном, административном, уголовном, гражданском), семейных, жилищных, трудовых правоотношениях. Адвокатура, следовательно, занимает собственное, самостоятельное место в системе правоохранительных органов России, не входя организационно ни в одну из иных правоохранительных государственных и негосударственных структур (суды, прокуратура, органы юстиции, нотариат и проч.).

§ 11.3. Правовые основы деятельности нотариата в РФ

Законодательной базой организации и деятельности нотариата являются Основы законодательства РФ о нотариате. Этот законодательный акт состоит из двух разделов: «Организационные основы деятельности нотариата» и «Нотариальные действия и правила их совершения».

Кардинально изменившиеся за последнее десятилетие экономические, социальные и политические условия жизнедеятельности российского общества существенно повлияли на качество, уровень и номенклатуру подготовки специалистов, в том числе и в области юриспруденции. Ряд профессий, ранее невостребованных, возрождается, общество нуждается в профессионалах. Можно сказать, что подобная метаморфоза произошла у нас сегодня и с нотариусами.

Профессия нотариуса буквально за последние семьдесят лет из не приметной, убогой и приниженной, какой она была в советском государственном аппарате, превратилась в общественно значимую, престижную юридическую профессию. И об этом наглядно говорит хотя бы тот факт, что в числе современных нотариусов – известные отечественные ученые-правоведы, доктора и кандидаты юридических наук, профессора, заслуженные юристы Российской Федерации.

Исключительно важную роль нотариусы играют в установлении права собственности и свидетельствовании крупнейших событий, в том числе исторической значимости. Согласно преданию Христофора Колумба, в 1492 г. в плавании сопровождал королевский нотариус, который составил акт об открытии Колумбом Америки, засвидетельствовав этот факт исторического значения.

Место нотариата в системе правоохранительных органов

Определяющим правовую природу нотариата признаком следует считать юрисдикционную правоохранительную функцию. С одной стороны, она является продолжением, детализацией функции Министерства юстиции по организации юридических услуг и правовой помощи. Подчеркивается, что реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции РФ. С другой стороны, нотариат и суд осуществляют единую функцию предварительного и последующего контроля за законностью в гражданском обороте.

Поэтому их деятельность тесно соприкасается – суд рассматривает жалобы на нотариальные действия или отказ в их совершении, нотариальные акты оспариваются в порядке искового производства в суде или арбитражном суде, при совершении некоторых действий нотариальный орган, как и суд, руководствуются нормами ГПК, принудительное взыскание по исполнительной надписи осуществляется по правилам исполнительного производства и др.

В отличие от суда, который рассматривает в гражданском процессе споры о праве, нотариат выполняет функции, направленные на предупреждение гражданских нарушений в будущем. Таким образом, деятельность нотариата имеет предупредительный характер.

Нотариальные действия, совершаемые нотариусами и иными специальными уполномоченными на то лицами, призваны гарантировать доказательную силу и публичное признание нотариально оформленных документов, то есть их бесспорность.

Понятие нотариата включает в себя:

- систему органов и должностных лиц, наделенных в соответствии с законом правом совершения нотариальных действий;
- совокупность специальных правовых норм и институтов о нотариате, в их взаимосвязи с отраслевым законодательством (гражданским, гражданским процессуальным, семейным, жилищным, земельным);
- учебную дисциплину, предметом которой является изучение законодательства о нотариате и практики его применения.

Задачи нотариата:

- 1) охранять собственность, права и законные интересы граждан и организаций,
- 2) укреплять законность и правопорядок,
- 3) предупреждать правонарушения путем правильного и своевременного совершения нотариальных действий.

Нотариус – это лицо, которое государство наделило правом в установленном законом порядке совершать нотариальные действия.

Характеризуя особенность нотариуса как юридической специальности, прежде всего, необходимо подчеркнуть его беспристрастность. И именно этой чертой нотариус существенно отличается от адвоката, который, как известно, тоже является юристом, его выступление в суде должно быть также свободными, но правила адвокатской этики не требуют от него беспристрастности. Важнейшее требование адвокатской этики состоит как раз в том, чтобы он был пристрастным, использовал все возможности для защиты клиента. Умение адвоката состоит в использовании обстоятельств дела в интересах своего клиента, скрывая при этом некоторые моменты, которые могут быть использованы его противником (обвинителем) даже если он узнал о них при изучении дела. Подобный подход недопустим для нотариуса в силу самой природы его профессии, поскольку он обязан согласно правилам профессиональной этики нотариуса и согласно закону, беспристрастно консультировать все стороны, которые пользуются его помощью.

Главное отличие нотариуса от представителей других юридических профессий заключается в его статусе. *Специфика статуса нотариуса* состоит в том, что он объединяет и частное и публичное начало. Например, организация деятельности нотариуса осуществляется им самостоятельно

под его материальную ответственность, но при этом засвидетельствованные им факты и документы приобретают официальный характер, то есть подтвержденный государством. Вместе с тем следует иметь в виду, что в некоторых странах, например, в Российской Федерации, Германии институты государственного нотариата действуют наравне с частным нотариатом.

Имеется еще одна особенность юридической природы нотариуса, которая заключается в выполнении им определенных специальных функций – совершении нотариальных действий. Предметом нотариальных действий являются бесспорные дела. Это обстоятельство предопределяет своеобразие совершения нотариальных действий. Нотариусы и иные лица, имеющие право совершать нотариальные действия, не используют состязательную форму в своей деятельности, устанавливают юридические факты, как правило, на основании письменных доказательств.

Сущность нотариальной деятельности заключается в том, что она, имея удостоверительный (подтверждающий) характер, юридически закрепляет гражданские права в целях предупреждения в дальнейшем их возможности нарушения либо является средством защиты уже нарушенного права.

Социальное назначение нотариата

Генезис современного нотариата был связан с развитием товарных отношений, с существенным увеличением гражданского оборота. В этих условиях возникла задача обеспечения стабильного и бесконфликтного гражданского оборота, уменьшения количества незаконных и оспоримых сделок. Важнейшим методом решения этой задачи стало обязательное участие на стадии заключения наиболее значимых договоров беспристрастного и юридически грамотного арбитра, назначаемого государством, – нотариуса.

История развития нотариата неразрывно связана с судебной деятельностью, поскольку нотариусы, как правило, состояли при судах (регистровали соглашения, выполняли роль судебных секретарей) и были наиболее подходящими претендентами на судебные должности. Одновременно наделение нотариуса функциями независимого государственного арбитра повлекло за собой признание за документами, составленными с его участием, статуса публичных, т. е. имеющих повышенную степень доверия и как следствие этого более высокую доказательственную и исполнительскую силу.

Нотариус не только обеспечивает стабильность гражданского оборота, но выполняет и другие задачи. В частности, нотариус призван снижать судебную нагрузку как за счет уменьшения количества споров по ничтожности и оспоримости сделок, так и посредством разрешения конфликтов без вмешательства суда, на основании составленного нотариусом документа, подлежащего к принудительному исполнению.

Нотариус непосредственно участвует в имущественном обороте, выполняет функции, связанные с надлежащим обеспечением правопорядка в сфере налоговых отношений. В ряде стран нотариусы выполняют обязанности по информированию налоговых органов о совершенных сделках дарения, о наследовании имущества граждан, в некоторых случаях обязанностью нотариуса является истребование перед совершением нотариального действия документов об уплате соответствующих налогов.

Деятельность нотариусов служит также решению задач повышения юридической грамотности населения, поскольку в процессе своей работы нотариус разъясняет смысл каждого положения сделки и последствия их применения, и таким образом намерение сторон приводится в соответствие с действующим законом.

Принципы деятельности нотариуса:

1) законность нотариальной деятельности (общепотраслевой принцип);

2) охрана интересов участников нотариальных действий (обязанность нотариуса разъяснять лицам, заинтересованным в совершении нотариального действия, юридический смысл и последствия этого действия);

3) язык нотариального делопроизводства (ведение делопроизводства на русском языке или языке, определенном законодательством субъектов РФ);

4) тайна нотариальной деятельности.

Сам факт обращения к нотариусу для совершения нотариального действия является тайной; исключение – нотариус обязан предоставить информацию;

а) правоохранительным органам о совершенном нотариальном действии лишь при наличии возбужденного гражданского, арбитражного, административного, уголовного дела;

б) налоговым органам для целей налогового контроля, главным образом по нотариально удостоверяемым сделкам с недвижимостью.

Таким образом, нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституциями республик в составе Российской Федерации, «Основами законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1) защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

§ 11.4. Виды органов, совершающих нотариальные действия

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой¹.

Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции Российской Федерации.

В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

1. Нотариат представляет собой систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других нотариальных действий в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Нотариальные действия от имени государства совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах или занимающиеся частной практикой, а также должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений в соответствии с их компетенцией.

Существует необходимость государственной защиты прав и интересов, точнее говоря в охране прав и интересов, она важна для каждого. Такая форма позволяет иметь убежденность в действительности приобретенных прав, например, права на имущество, или в подлинности подписи на документе или самого документа. Эту социальную потребность и обеспечивает законодательство о нотариате и его деятельности.

2. Охрана прав осуществляется посредством совершения нотариусом заранее предусмотренных законом нотариальных действий. Основами законодательства Российской Федерации о нотариате предусматривается совершение 20 видов нотариальных действий (ст. 35–36 Основ). Их перечень не является исчерпывающим. Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и другие нотариальные действия.

По целенаправленности нотариальных действий различают:

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате [Электронный ресурс]: утв. ВС РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Основы.

- действия, направленные на удостоверение бесспорного права;
- действия, направленные на удостоверение бесспорных фактов;
- действия по приданию долговым и платежным документам исполнительной силы;
- охранительные нотариальные действия (принятие мер к охране наследственного имущества, наложение запрета отчуждения и принятие документов на хранение).

Данная классификация в известной мере носит условный характер, так как все без исключения нотариальные действия в широком смысле являются правоохранительными.

3. Нотариальные действия, составляющие в совокупности предметную компетенцию нотариата, эффективно обеспечивают охрану и защиту бесспорных прав и интересов в том случае, если эти действия соответствуют заранее установленным законом правилам их совершения. Между участниками нотариального производства возникают взаимные права и обязанности, составляющие содержание нотариальных процедур, или, вернее, процессуальных правоотношений. Права и обязанности участников этих правоотношений, с одной стороны, гарантируют защиту прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций при совершении действий, а с другой – обеспечивают реализацию нотариальной функции.

4. Компетенция нотариусов, занимающихся частной практикой, и нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, за некоторым исключением одинакова. Общими для них являются и правила совершения нотариальных действий, и правовая сила нотариальных актов. Следовательно, с появлением в законодательстве о нотариате в Российской Федерации нотариуса, занимающегося частной практикой, юрисдикционная природа нотариата в России не изменилась. Нотариус, занимающийся частной практикой, имеет личную печать с изображением герба Российской Федерации (ст. 2 Основ) и совершает все предусмотренные законом нотариальные действия от имени государства.

В отличие от нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, нотариус, занимающийся частной практикой, несет личную имущественную ответственность по решению суда в случае причинения ущерба нотариальными действиями, совершенными в противоречии с действующим законодательством (ст. 17 Основ). Такая ответственность вполне закономерна, поскольку источник финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера. За минусом налогов и других обязательных платежей, и расходов, они поступают в собственность нотариуса.

5. Признаком, определяющим правовую природу нотариата, следует считать юрисдикционную, правоохранительную функцию. С одной стороны, она является продолжением, детализацией функций Министерства юс-

тиции по организации юридических услуг и правовой помощи. В законе закреплено, что реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции Российской Федерации. С другой стороны, нотариат и суд осуществляют единую функцию предварительного и последующего контроля за законностью в гражданском обороте. Поэтому их деятельность тесно сопрягается: суд рассматривает жалобы на нотариальные действия или отказ в их совершении, нотариальные акты могут оспариваться в порядке искового производства в суде общей юрисдикции или в арбитражном суде, при совершении некоторых действий нотариальный орган, как и суд, руководствуется нормами ГПК.

В отличие от суда, который рассматривает в гражданском процессе споры о праве, нотариат выполняет функции, направленные на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в будущем. Таким образом, деятельность нотариата имеет предупредительный (превентивный) характер. Нотариально удостоверенный договор облегчает заинтересованной стороне доказывание своего права, поскольку содержание договора, подлинность подписей участников сделки, время и место ее совершения и другие обстоятельства, официально зафиксированные нотариусом, являются очевидными и достоверными. Предмет нотариальной деятельности – дела, в которых отсутствует спор о субъективном праве. Если в ходе выполнения нотариальных действий такой спор возникает, то он должен быть рассмотрен в суде. Нотариальные действия в этом случае приостанавливаются.

В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации нотариат находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Нотариусы их права и обязанности

На должность нотариуса в Российской Федерации назначается в порядке, установленном Основами, гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, может быть сокращен совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты. Продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев. Порядок прохождения стажировки определяется Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются

частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Согласно статье 202 УК РФ, использование нотариусом своих полномочий вопреки задачам своей деятельности и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя и других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, наказывается вплоть до лишения свободы сроком до 3 лет.

Лицензия на право нотариальной деятельности

Нотариальной деятельностью в соответствии с Основами вправе заниматься гражданин Российской Федерации, получивший лицензию на право этой деятельности. Данное требование не распространяется на должностных лиц, указанных в частях четвертой и пятой статьи 1 Основ.

Лицензия на право нотариальной деятельности выдается уполномоченными на то органами юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Порядок выдачи лицензии устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения органа юстиции.

Гражданин, получивший лицензию, но не приступивший к работе в должности нотариуса в течение трех лет, допускается к должности нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена. Помощник нотариуса повторного экзамена не сдает.

Лицензия выдается органом юстиции субъекта РФ (управление юстиции края, области, министерство юстиции республики в составе РФ) в течение месяца после квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения органа юстиции.

Гарантии нотариальной деятельности

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституциями республик в составе Российской Федерации, Основами, законодательными актами Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, а также правовыми актами органов государственной власти автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения,

оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных Основами.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Ограничения в деятельности нотариуса

Нотариус не вправе:

- заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;
- оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

У нотариуса не должно быть иного интереса, кроме служебного по отношению к совершаемому нотариальному действию. Для обеспечения беспристрастности и независимости нотариуса устанавливается специальное правило, ограничивающее гражданскую правоспособность физического лица, на профессиональных началах выполняющего нотариальную функцию. Он не может заниматься предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской.

Специально выделен запрет на оказание посреднических услуг при совершении нотариальных действий. Строго говоря, посредничество можно отнести к любой иной деятельности, упомянутой в п. 1 ст. 6. Под ним следует понимать невозможность использования имеющейся у нотариуса информации о сделках с имуществом.

Государственные нотариальные конторы

В республиках в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округах, краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению министерствами юстиции республик в составе Российской Федерации, органами юстиции автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Порядок открытия и упразднения государственных нотариальных контор не изменился по сравнению с ранее действовавшим законодательством. Происходит это на основании распорядительных актов Минюста России или по его поручению органами юстиции субъектов РФ. При этом должны учитываться обеспеченность населения в нотариальных услугах и требования ст. 12 Основ, устанавливающей общий порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса и определения количества нотариусов в нотариальном округе.

Нотариус, занимающийся частной практикой

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права, и обязан-

ности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.

Нотариус пользуется услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Нотариальное делопроизводство

Нотариальное делопроизводство осуществляется нотариусами в соответствии с правилами, утверждаемыми Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, – органы юстиции совместно с нотариальными палатами.

Порядок ведения нотариального делопроизводства устанавливается правилами по делопроизводству в государственных нотариальных конторах. Нотариальное делопроизводство включает в себя ведение документации, непосредственно связанной с совершением нотариальных действий, и ведение нотариального архива, в том числе канцелярию.

Все нотариальные действия, совершаемые нотариусом, регистрируются в реестре. Формы реестров регистрации нотариальных действий устанавливаются Министерством юстиции РФ.

Для учета документов и контроля за их исполнением в нотариальной конторе ведутся журналы учета входящей и исходящей корреспонденции. Контроль за сроками и качеством исполнения документов и содержащихся в них поручений осуществляет нотариус.

Язык нотариального делопроизводства

Нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов. Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

Личная печать, штампы и бланки нотариуса

Нотариус имеет личную печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки или бланки государственной нотариальной конторы.

1. Личная печать нотариуса имеет круглую форму, стандартные размеры (32-38 мм). В центре печати изображен Государственный герб РФ, по кругу печати указаны фамилия, инициалы, должность нотариуса, место его нахождения или наименование государственной нотариальной конторы.

2. Штампы удостоверительных надписей выполняются в форме прямоугольного, квадратного клише, текст удостоверительных надписей должен соответствовать стандарту текста удостоверительных надписей.

3. Бланки предназначены для удобства и быстроты подготовки документов. Они изготавливаются типографским способом; не рекомендуется изготавливать бланки методом ксерокопирования или путем набора, текста на компьютере. Бланки должны содержать наименование документа и все необходимые реквизиты, а также повторяющийся текст документа. Бланки государственной нотариальной конторы и личные бланки нотариуса, занимающегося частной практикой, могут включать и штамп удостоверительных надписей.

Таким образом, нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции Российской Федерации.

Выводы

Подводя итог можно отметить что, на сегодняшний день не существует жестких требований к физическим и юридическим лицам, оказывающим юридическую помощь населению; не обязательным даже является наличие высшего юридического образования, полученного в вузе, имеющим государственную аккредитацию.

Вышесказанное может вызвать сомнение в профессионализме указанных субъектов. Все это вместе оказывает негативное влияние на качество предоставляемых населению юридических услуг.

Тем не менее, к субъектам, оказывающим населению юридическую помощь в современный период можно отнести платные юридические конторы, иные юридические лица или частные предприниматели, занимающиеся оказанием юридических услуг.

Также, можно сделать вывод о том, что перечень субъектов, оказывающих юридическую помощь, и порядок их деятельности требует в России законодательного урегулирования в целях надлежащего обеспечения права гражданина на получение квалифицированной юридической помощи.

Вопросы для самоконтроля

1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы», ее соотношение с другими юридическими дисциплинами.
2. Правоохранительная деятельность: ее понятие и основные направления (функции).
3. Система государственных и негосударственных органов, осуществляющих правоохранительную деятельность.
4. Характеристика основных направлений деятельности правоохранительных органов. Приоритетные задачи на современном этапе.
5. Общая характеристика законодательства и иных правовых актов о правоохранительных органах, их организации и деятельности. Классификация этих актов.
6. Судебная власть: понятие и основные признаки, соотношение с законодательной и исполнительной ветвями государственной власти.
7. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации.
8. Судебные звенья и судебные инстанции: понятие и виды.
9. Судейский корпус и статус судей: понятие и общая характеристика.
10. Органы судейского сообщества в Российской Федерации: понятие, виды, задачи и порядок формирования.
11. Особенности статуса присяжных и арбитражных заседателей.
12. Правосудие как одно из важных направлений (функций) судебной власти. Отличительные признаки правосудия.
13. Демократические основы (принципы) правосудия, их система.
14. Принцип осуществления правосудия только судом.
15. Принцип независимости судей, присяжных и арбитражных заседателей, подчинения их только закону.
16. Принцип гласности разбирательства дела в суде.
17. Принцип охраны прав и свобод человека и гражданина.
18. Принцип состязательности и равноправия сторон.
19. Принцип презумпции невиновности.
20. Принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому, подсудимому права на защиту.
21. Принцип языка судопроизводства и обеспечения пользования родным языком.
22. Принцип участия граждан в отправлении правосудия.
23. Конституционный Суд Российской Федерации, его место в судебной системе, основные принципы деятельности и полномочия.
24. Состав, основные принципы и порядок деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

25. Решения Конституционного Суда Российской Федерации; их виды, порядок принятия и юридическое значение.
26. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: состав, порядок образования, основные полномочия.
27. Верховный Суд Российской Федерации: состав, порядок формирования и полномочия. Структура Верховного Суда Российской Федерации.
28. Суды общей юрисдикции, их виды, основные задачи и полномочия.
29. Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов: состав, порядок формирования и полномочия.
30. Районный суд: состав, порядок формирования и полномочия.
31. Мировые судьи, их место в судебной системе Российской Федерации. Порядок создания участков мировых судей и наделение их полномочиями.
32. Военные суды, их место в системе судов общей юрисдикции. Особенности задач военных судов, их полномочия и порядок формирования.
33. Арбитражные суды, их система и место в судебной системе Российской Федерации.
34. Арбитражные апелляционные суды: состав и полномочия.
35. Арбитражные суды округов: порядок образования, состав и полномочия.
36. Иные арбитражные органы Российской Федерации, их система, задачи, правовые основы деятельности.
37. Органы юстиции Российской Федерации, их основные направления деятельности (функции).
38. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России), его структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
39. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России), ее структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
40. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России), ее структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
41. Прокуратура Российской Федерации как единая федеральная централизованная система органов, ее структура.
42. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
43. Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура.
44. Генеральный прокурор Российской Федерации, его полномочия по руководству системой прокуратуры, порядок назначения на должность.

45. Понятие прокурорского надзора как одного из направлений деятельности (функций) прокуратуры.
46. Отрасли прокурорского надзора. Полномочия прокурора по отраслям надзора.
47. Средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона.
48. Уголовное преследование как одно из направлений деятельности (функций) прокуратуры. Полномочия прокурора.
49. Участие в рассмотрении дел судами как одно из направлений деятельности (функций) прокуратуры. Полномочия прокурора.
50. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью как одно из направлений деятельности (функций) прокуратуры. Полномочия прокурора.
51. Общая характеристика оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия.
52. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, их перечень, сфера деятельности и полномочия.
53. Органы дознания: понятие, виды и полномочия.
54. Органы внутренних дел Российской Федерации как орган дознания. Службы, подразделения и должностные лица органов внутренних дел, реализующие полномочия органа дознания.
55. Система (способ организации) органа дознания: начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель и иные должностные лица органа дознания (сотрудники органа дознания).
56. Начальник органа дознания, его полномочия.
57. Начальник подразделения дознания, его полномочия.
58. Дознаватель, его полномочия.
59. Органы предварительного следствия. Структура и основные функции следственных аппаратов.
60. Руководитель следственного органа, его полномочия.
61. Следователь, его полномочия.
62. Взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
63. Понятия «безопасность» и «правопорядок».
64. Совет Безопасности Российской Федерации: состав, основные задачи, функции и полномочия.
65. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.
66. Органы внутренних дел, их система и основные направления (функции) деятельности.
67. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России): структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.

68. Полиция, ее назначение, основные направления деятельности и организация.
69. Принципы деятельности полиции.
70. Обязанности и права полиции.
71. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России): структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
72. Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России): структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
73. Федеральная служба войск национальной гвардии (ФСВНГ): основные задачи, полномочия и организация деятельности.
74. Частная детективная и охранная деятельность. Виды частных детективных и охранных предприятий, их правовой статус и компетенция.
75. Особенности правового статуса частного детектива и частного охранника.
76. Контрольные функции органов внутренних дел в сфере частной детективной и охранной деятельности.
77. Коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности.
78. Формы оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам в Российской Федерации.
79. Адвокатура: понятие и социальная функция. Содержание и основные направления адвокатской деятельности.
80. Адвокат, его права и обязанности. Статус адвоката.
81. Формы адвокатских образований: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация. Порядок их учреждения.
82. Нотариат: понятие, основные задачи и принципы организации.
83. Государственные и частные нотариусы, а также другие организации и должностные лица, совершающие нотариальные действия, их права и обязанности.
84. Нотариальные палаты, их состав и полномочия. Федеральная нотариальная палата: ее полномочия, органы.

Учебное пособие

Авторы:

кандидат юридических наук, доцент

Гришин Андрей Владимирович

кандидат юридических наук

Ветрова Оксана Александровна

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 1516 от 11.11.15 г.

Подписано в печать 20.07.2017 г. Формат 60х90¹/₁₆.

Усл. печ. л. 19,69. Тираж 221 экз. Заказ № 712.

Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова.
302027, Орел, ул. Игнатова, 2.