

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Барнаульский юридический институт

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие



Барнаул 2018

ББК 67.7я73

П 685

П 685 Правоохранительные органы Российской Федерации : учебное пособие / Н.В. Арсенова, В.Ю. Белицкий и др. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2018. – 104 с.

ISBN 978-5-94552-316-6

Авторский коллектив:

Н.В. Арсенова, к.ю.н. (тема 6), В.Ю. Белицкий, к.ю.н., доцент (тема 4), С.М. Кузнецова, к.ю.н., доцент (тема 7), И.В. Кутазова, к.ю.н. (тема 10), Е.В. Прыткова, к.ю.н. (тема 5), А.А. Торков (тема 8), Т.В. Топчиева, к.ю.н. (тема 9), В.С. Удовиченко (тема 1), Э.Х. Пашаева, к.ю.н. (тема 3), Л.В. Черепанова, к.ю.н., доцент (тема 2).

Рецензенты:

Сапаров Я.В. – начальник ОМВД России по г. Горно-Алтайску;

Лелива О.В. – начальник СЧ СУ УМВД России по Томской области.

В условиях непрекращающегося процесса реформирования законодательства и других правовых актов, определяющих систему, состав, компетенцию и структуру правоохранительных органов, возникла необходимость в их систематизации, что обусловило потребность в издании учебного пособия «Правоохранительные органы Российской Федерации».

Учебное пособие составлено в соответствии с программой дисциплины «Правоохранительные органы». В нем содержатся краткие сведения по всем темам дисциплины. Учебное пособие предназначено для обучающихся образовательных организаций высшего образования системы МВД России для подготовки к промежуточной аттестации. Может быть полезно преподавателям, а также работникам правоохранительных органов.

ББК 67.7я73

ISBN 978-5-94552-316-6

© Барнаульский юридический
институт МВД России, 2018

© Авторский коллектив, 2018

Введение

Учебное пособие, подготовленное авторским коллективом кафедры уголовного процесса Барнаульского юридического института МВД России, предназначено для курсантов, студентов и слушателей высших учебных заведений.

В пособии учтены многочисленные изменения, внесенные в нормативно-правовые акты, регламентирующие в последние годы систему, состав, компетенцию и структуру правоохранительных органов.

Понятие «правоохранительная деятельность» авторами пособия рассматривается в широком смысле как деятельность всех государственных органов (законодательной, исполнительной и судебной власти), обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, поэтому значительное место в учебном пособии отводится раскрытию таких понятий курса, как судебная власть, правосудие, судопроизводство, прокурорский надзор, принципы организации и деятельности прокуратуры, отрасли прокурорского надзора, предварительное расследование, виды деятельности адвокатов по оказанию юридической помощи и др.

В учебном пособии рассматриваются компетенция, полномочия, правовые формы и методы работы правоохранительных органов и должностных лиц. Учебный материал структурирован по темам, включающим в себя теоретические вопросы, раскрывающие содержание темы, а также вопросы для самоконтроля, список нормативных правовых актов и практическую задачу. Наиболее сложные вопросы, касающиеся структуры правоохранительных органов, представлены в виде схем.

Содержание пособия поможет курсантам (слушателям), студентам юридических вузов и факультетов в предельно сжатые сроки систематизировать и конкретизировать знания, приобретенные в процессе изучения дисциплины «Правоохранительные органы».

ТЕМА 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов

- 1. Предмет, система дисциплины «Правоохранительные органы», соотношение с другими учебными дисциплинами.*
- 2. Правоохранительная деятельность: ее понятие, основные признаки, задачи и цели.*
- 3. Общая характеристика правоохранительных органов.*
- 4. Общая характеристика законодательства и иных правовых актов о правоохранительных органах.*

1. Предмет, система дисциплины «Правоохранительные органы», соотношение с другими учебными дисциплинами

Основу предмета учебной дисциплины «Правоохранительные органы» составляет накопленный объем научных знаний о государственном устройстве России, опыт практической деятельности в государстве по созданию, построению правоохранительных органов, организация деятельности государственных органов по охране и защите прав граждан, юридических лиц и общества¹.

Система курса «Правоохранительные органы» состоит из десяти тем, логически связанных между собой в такой последовательности, которая позволяет описать всю систему правоохранительных органов от общих вопросов, понятий и принципов их организации и деятельности до изучения конкретных групп органов в соответствии с основными направлениями правоохранительной деятельности.

Систему дисциплины составляют:

- общие положения (общая часть), включающие основные понятия, предмет, систему курса; источники права, относящиеся ко всем правоохранительным органам и
- особенная часть, содержащая основные положения правовых актов, устанавливающих правовой статус конкретного правоохранительного органа или системы органов, выполняющих одну функцию. Например:
 - судебная система Российской Федерации;
 - прокуратура Российской Федерации;

¹ См.: Правоохранительные органы России: учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. В.П. Божьева, В.Я. Гаврилова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. С. 18.

- органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации;
- организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат.

«Правоохранительные органы» – один из вводных предметов, дающих исходные сведения о правоохранительной деятельности и осуществляющих ее государственных органах и иных учреждениях. Эти сведения находятся во взаимосвязи со сведениями, которые даются студентам юридических вузов при изучении ряда смежных дисциплин.

Тесно связана рассматриваемая дисциплина с конституционным правом, в рамках которого, в частности, дается общая характеристика государственных органов Российской Федерации, затрагиваются вопросы о месте правоохранительных органов в государственном механизме. На основе изучения норм главы II «Права и свободы человека и гражданина» и главы VII «Судебная власть» Конституции Российской Федерации раскрывается содержание основных принципов деятельности органов государственной власти.

Рассматриваемая дисциплина непосредственно связана с дисциплиной «Административное право», одной из задач которой является изучение закономерностей организации и функционирования всех органов государственного управления. Такие правоохранительные органы, как, например, Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации и подчиненные им учреждения свои правоохранительные функции осуществляют одновременно с функциями управленческими. В связи с этим некоторые аспекты их организации и полномочий, преимущественно управленческие, получают необходимое освещение в курсе административного права.

Тесна взаимосвязь дисциплины с «Прокурорским надзором», который существенно дополняет материал одной из тем дисциплины «Правоохранительные органы», посвященной прокурорскому надзору и прокуратуре. Эти сведения значительно расширяют познания об основах организации прокуратуры, а главное – о содержании, формах и методах осуществления прокурорского надзора и других направлений деятельности прокуратуры.

Таким образом, рассмотрение соотношения курса «Правоохранительные органы» с другими юридическими дисциплинами и отраслями специальных знаний позволяет убедительно показать его взаимосвязь с другими учебными дисциплинами, а также разнообразие способов сочетания и проникновения норм различных отраслей права и специальных знаний в правоохранительную деятельность.

2. Правоохранительная деятельность: ее понятие, основные признаки, задачи и цели

Понятие «правоохранительная деятельность» получило освещение в основном с позиций теории государства и права¹, хотя единого мнения среди ученых так и не было достигнуто. Нормативного закрепления изучаемого понятия в законодательных актах Российской Федерации не содержится.

Большинство авторов учебников и учебных пособий считают понятие «правоохранительная деятельность» определяющим для понятия «правоохранительные органы». Такой подход вполне обоснован. Действительно, органы, осуществляющие правоохранительную деятельность, могут определяться как правоохранительные².

Однако термин «правоохранительная деятельность», как представляется, имеет более широкий смысл и подразумевает охрану правопорядка в целом.

«Правоохранительная деятельность – это властно-организующая деятельность компетентных органов и лиц, направленная на охрану прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка в обществе»³.

В широком смысле правоохранительная деятельность – это деятельность всех государственных органов (законодательной, исполнительной и судебной власти), обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, их реализацию, законность и правопорядок.

В узком смысле правоохранительная деятельность – это деятельность специально уполномоченных (компетентных) органов обеспечения законности и правопорядка, которые существуют только или главным образом для выполнения таких задач, как выявление, пресечение и предупреждение правонарушений, применение различных санкций к правонарушителям и реализация мер воздействия (наказания).

Признаки правоохранительной деятельности.

1. Правоохранительная деятельность есть деятельность, направленная на охрану таких объектов, как личность, ее права и свободы; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй, суверенитет и государственная целостность.

2. Такая деятельность осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами.

¹ См., например: Байтин М.И. Сущность и основные функции социалистического государства. Саратов, 1978; Горшенев В.М. Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе. М., 1972; Братко А.Г. Правоохранительная система (вопросы теории). М., 1991 и др.

² См. подробно: Правоохранительные органы России / под общ. ред. В.П. Божьева, В.Я. Гаврилова. С. 22-23.

³ Орлов Ю.К. Судостроительство и правоохранительные органы: учебник / Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. М.: Проспект, 2014. С. 13-14.

3. Она осуществляется в соответствии с законом, т.е., во-первых, только при наличии соответствующих правовых оснований и, во-вторых, в определенном порядке, установленном законом и иными правовыми актами.

4. Правоохранительная деятельность носит характер применения права. Применение права определяется в общей теории права как способ реализации правовых норм путем издания уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами специальных процессуальных актов – документов, устанавливающих права и обязанности тех или иных субъектов (физических и юридических лиц).

5. Эта деятельность связана с применением мер государственно-правового принуждения к лицам, совершившим правонарушения, а также для предупреждения их совершения.

Цель правоохранительной деятельности – обеспечение в демократическом обществе режима законности, т.е. неукоснительного соблюдения и исполнения всех юридических норм, всех правовых предписаний гражданами, их объединениями, должностными лицами, государственными органами.

Задачами правоохранительной деятельности является защита:

- личности, ее прав и свобод;
- общества, его материальных и духовных ценностей;
- государства, его конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.

Основные направления правоохранительной деятельности¹:

- конституционный контроль;
- правосудие;
- прокурорский надзор;
- выявление и расследование преступлений;
- охрана общественного порядка и безопасности;
- оказание юридической помощи и защита по уголовным делам.

Кроме того, выделяют и такие направления, как:

- исполнение судебных решений;
- организационное обеспечение деятельности судов;
- предупреждение преступлений и иных правонарушений;
- административный контроль;
- охрана правопорядка и обеспечение общественной безопасности;
- охрана конституционного строя и обеспечение государственной безопасности;

¹ Не вступая в полемику по поводу сущности правоохранительной деятельности и основных её видов, для целей данного учебного пособия авторы исходят из широкого понимания правоохранительной деятельности и, как следствие, относят к числу основных направлений осуществление правосудия, конституционного контроля и прокурорского надзора (аналогичная точка зрения изложена подробно: Правоохранительные органы: учебник. 4-е изд., испр. и доп. / отв. ред. С.Л. Лось. Томск. Изд-во НТЛ, 2011. С. 19; Газетдинов Н.И. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. Казань: Казанский университет, 2012. С. 21 и др.).

- оперативно-разыскная деятельность и др.¹

Правоохранительная деятельность – это осуществляемая в соответствии с законом деятельность специально созданных или уполномоченных на то государственных органов и негосударственных организаций, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов субъектов общественных отношений.

3. Общая характеристика правоохранительных органов

Поскольку в российском законодательстве нет дефинитивной нормы, содержащей определение правоохранительных органов, соответственно перечень правоохранительных органов определяется нечетко. Например, в «Положении о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»² выделены органы федеральной службы безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации и др.

Юридической наукой и практикой выработан ряд критериев, находящихся в органической связи с признаками правоохранительной деятельности, которым должен соответствовать государственный орган для того, чтобы его можно было отнести к правоохранительным:

- правоохранительный орган уполномочивается законом для осуществления этой деятельности (чаще всего это закон, специально посвященный задачам, организации и компетенции этого органа);
- правоохранительный орган осуществляет свою деятельность с соблюдением установленных законом правил и процедур, за нарушение которых в отношении должностных лиц, их допустивших, установлена юридическая (материальная, дисциплинарная, административная или уголовная) ответственность. Статья 53 Конституции Российской Федерации гарантирует потерпевшим от преступлений и злоупотреблений властью компенсацию причиненного ущерба;
- в процессе своей деятельности правоохранительные органы, используя властные полномочия, имеют право применять государственное принуждение;

¹ См., например: Авдонкин В.С., Бобренев В.А., Диордиева О.Н. и др. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. 434 с.

² О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

▪ законные и обоснованные решения правоохранительных органов подлежат обязательному исполнению, их неисполнение влечет дополнительную юридическую ответственность¹.

Сообразно с указанными критериями к правоохранительным в широком понимании могут быть отнесены: суд, прокуратура, органы внутренних дел, органы обеспечения безопасности, органы налоговой службы, таможенные органы, органы предварительного расследования, органы юстиции, государственный нотариат и ряд других органов.

В качестве правоохранительных органов (т.е. собственно правоохранительных или правоохранительных в узком правовом понимании) упоминаются в отечественном законодательстве ряд органов, для удобства изучения которые можно разделить на три категории: государственные, межгосударственные и негосударственные органы и организации.

К государственным правоохранительным органам относятся:

▪ Президент Российской Федерации (Совет Безопасности Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека);

▪ Министерство внутренних дел Российской Федерации;

▪ Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

▪ Министерство юстиции Российской Федерации (Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба судебных приставов);

▪ Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

▪ Служба внешней разведки Российской Федерации;

▪ Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации;

▪ Федеральная служба охраны Российской Федерации;

▪ федеральные суды, суды субъектов Федерации;

▪ прокуратура Российской Федерации;

▪ Следственный комитет Российской Федерации и др.

Межгосударственные правоохранительные органы:

▪ Национальное бюро Интерпола;

▪ Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории Содружества Независимых Государств (СНГ);

▪ Антитеррористический центр государств – участников СНГ.

Негосударственные правоохранительные органы и организации:

▪ третейский суд; адвокатура;

▪ частный нотариат;

▪ частные детективные и охранные предприятия.

¹ См., например: Авдонкин В.С., Бобренев В.А., Диордиева О.Н. и др. Правоохранительные и судебные органы России; Правоохранительные органы России / под общ. ред. В.П. Божьева, В.Я. Гаврилова. С. 22.

Систему правоохранительных органов Российской Федерации (в узком смысле) классифицируют:

1) в зависимости от территориального масштаба:

- федеральные правоохранительные органы,
- правоохранительные органы по федеральным округам,
- правоохранительные органы в субъектах РФ,
- правоохранительные органы в административно-территориальных образованиях (народные дружины, частные охранные предприятия и т.д.);

2) по виду организационно-правовых форм:

▪ федеральное министерство. Федеральным министерством является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр);

▪ федеральная служба. Федеральной службой (службой) является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа;

▪ федеральное агентство. Федеральным агентством является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа¹.

Под **системой правоохранительных органов** понимают совокупность органов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность, единство, которое согласно закону обязано и вправе защищать права, свободы, законные интересы физических (юридических) лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государства в целом, обеспечивать законность и правопорядок и (или) бороться с преступностью.

¹ См.: О структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Осуществляется правоохранительная деятельность специальными органами и представляет собой достаточно разветвленную систему государственных и негосударственных органов и организаций, различающихся между собой по задачам, компетенции и методам работы.

4. Общая характеристика законодательства и иных правовых актов о правоохранительных органах

Нормативные правовые акты образуют систему, основанную на их юридической силе.

Классификация нормативно-правовых актов, регламентирующих правоохранительных органах по их юридической силе¹:

- общепризнанные нормы международного права и международные договоры РФ, касающиеся правоохранительной деятельности и имеющие большую юридическую силу, чем федеральные законы, и имеющие преимущество перед последними. Среди них нужно особо выделить:

- Всеобщую декларацию прав человека, одобренную Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. (создает объект для правоохранительной деятельности, например ст. 7: «Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации...»);

- Международный пакт о гражданских и политических правах человека, одобренный тоже Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. Он ратифицирован и является обязательным к исполнению на всей территории РФ и всеми ее государственными органами, регламентирует, в частности, ч. 1 ст. 6: «Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни»;

- Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, одобренную Советом Европы 4 ноября 1950 г. и ратифицированную Федеральным законом от 30 марта 1998 г., согласно которой устанавливается в ч. 2 ст. 6: «Каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления считается невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком»;

- Конвенцию Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, ратифицированную Федеральным законом от 4 но-

¹ В соответствии с действующими законодательными предписаниями и сложившимися в российской юридической доктрине установками правовые акты о правоохранительных органах выстраиваются в четкую иерархическую структуру. Место конкретного акта в этой структуре определяется, как правило, тем, какой орган его принял и в каком порядке это было сделано.

ября 1995 г. и вступившую в силу с 11 августа 1998 г., так, например, в ст. 2 закреплено: «Право каждого человека на жизнь охраняется законом. Никто не может быть намеренно лишен жизни»;

- Конституция Российской Федерации, которая имеет высшую юридическую силу. Все иные нормативно-правовые акты должны соответствовать Конституции. Это касается не только актов федерального уровня, но и законодательства органов государственной власти субъектов Федерации, а также органов местного самоуправления. Конституция, распространяя свое действие на всю территорию РФ, олицетворяет собой государственную целостность, единство системы государственной власти. В ней (в главе 7), на основании принципа разделения властей определены место и роль в государственном механизме, порядок образования и формирования Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, требования к кандидатам на должность судьи, закреплены организация и основные принципы правосудия. В этой же главе определены принципы организации и деятельности прокуратуры, порядок назначения на должности Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров;

- федеральные законы, например, Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;

- указы и распоряжения Президента Российской Федерации, которые чаще всего принимаются по вопросам организации и функционирования правоохранительных органов, входящих в систему исполнительной власти (полиция, ФСБ России и т.д.), например, Указ Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»;

- постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, например, Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

- акты министерств и ведомств (ведомственные акты, которые издаются руководителями соответствующих министерств и ведомств, занимающихся правоохранительной деятельностью – Министерство юстиции, Министерство внутренних дел и т.п., например, приказ Следственного комитета РФ от 15.01.2011 № 2 «Об организации предварительного расследования в Следственном комитете Российской Федерации»). Указанные акты могут иметь различные назначения: инструкции, приказы, распоряжения и т.п.

Не являются источниками права, однако имеют большое значение для осуществления правоохранительной деятельности:

- разъяснения по вопросам судебной практики, даваемые Верховным Судом Российской Федерации в форме постановлений Пленумов Верховного Суда Российской Федерации (например, Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.03.2004 № 1 «О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»)¹;

- постановления Конституционного Суда Российской Федерации, касающиеся вопросов соответствия Конституции Российской Федерации, определенных нормативно-правовых актов о правоохранительной деятельности (например, Постановление Конституционного Суда РФ от 22.03.2005 № 4-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих порядок и сроки применения в качестве меры пресечения заключения под стражу на стадиях уголовного судопроизводства, следующих за окончанием предварительного расследования и направлением уголовного дела в суд, в связи с жалобами ряда граждан»)².

Вопросы для самоконтроля:

1. Что является предметом дисциплины «Правоохранительные органы»?
2. Как соотносится дисциплина «Правоохранительные органы» с другими учебными дисциплинами?
3. Каковы основные признаки правоохранительной деятельности?
4. Какие органы относятся к правоохранительным?
5. Какие существуют нормативные правовые акты о правоохранительных органах?

Задача

Каким законом должен пользоваться судья при разрешении уголовного дела, в случае если норма уголовно-процессуального кодекса, подлежащая применению в рассматриваемом деле, признана Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующей Конституции Российской Федерации? Аргументируйте свой ответ.

¹ Указанные постановления обязательны для всех нижестоящих судов (постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации).

² Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права, воздерживаясь от исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов и иных органов. Его решения могут повлечь за собой приостановление акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, и понуждение компетентного органа отменить его или изменить. Такое решение может коснуться и нормативного правового акта, регламентирующего правоохранительную деятельность.

Основные нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О Конституционном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

4. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17 января 1992 г. № 220-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О судебной системе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ТЕМА 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия

1. *Судебная власть: понятие и основные признаки.*
2. *Судебная система Российской Федерации. Судебные звенья и судебные инстанции.*
3. *Судейский корпус. Статус судей, присяжных, арбитражных заседателей.*
4. *Правосудие как функция судебной власти. Демократические основы (принципы) правосудия.*

1. Судебная власть: понятие и основные признаки

Судебная власть есть независимая и самостоятельная ветвь государственной власти, которая разрешает на основе права социальные конфликты, осуществляет контроль за соответствием нормативных и правоприменительных актов Конституции Российской Федерации и законам¹.

Главное назначение судебной власти – защита прав и свобод человека и гражданина. «Конституционный принцип правового государства, возлагающий на Российскую Федерацию обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина как высшую ценность, предполагает установление такого правопорядка, который должен гарантировать каждому государственную защиту его прав и свобод»².

К формам реализации судебной власти (к полномочиям) относят:

- 1) правосудие,
- 2) конституционный контроль,
- 3) судебный контроль за законностью действий и решений органов и должностных лиц³,
- 4) официальное удостоверение фактов, имеющих юридическое значение,
- 5) принятие в определенных случаях решения об ограничении правосубъектности граждан и другие направления деятельности судов;

¹ См. Гуськова А.П. К вопросу о судебной защите прав и свобод человека, гражданина в российском уголовном судопроизводстве // Российский судья. 2005. № 6. С. 11-13. Особый интерес в области исследования проблем судебной власти представляют работы таких современных российских исследователей, как В.А. Азарова, А.И. Александрова, В.П. Божьева, Л.М. Володиной, Л.А. Воскобитовой, А.П. Гуськовой и др. С.А. Шейфер и В.А. Яблоков, например, характеризуют судебную власть как «самостоятельное публично-правовое образование, представляющее собой систему специальных государственных и муниципальных органов» (Шейфер С.А., Яблоков В.А. Понятие судебной власти и ее функции // Проблемы судебно-правовой реформы в России: история и современность. Самара, 1999. С. 192).

² См.: пункт 1 Постановления Конституционного Суда РФ от 3 июля 2001 г. № 10.

³ См.: Статья 2 Закона РФ от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

- 6) изучение и обобщение судебной практики;
- 7) разработка предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов;
- 8) разъяснение действующего законодательства и др.

Основные признаки судебной власти:

1. Судебная власть – *вид государственной власти*. Она осуществляется государственными органами, выражает государственную волю, ее составляют государственно-властные полномочия.

Судебная власть возможна только тогда, когда она наделяется возможностями воздействия на другие ветви власти, органически включается в систему, препятствующую концентрации всей государственной власти в какой-либо ее ветви. Суд – это не только воплощение справедливости, но и «противовес» другим ветвям власти.

Разделение властей в качестве принципа организации государственного механизма было провозглашено в Декларации от 12 июня 1990 г. «О государственном суверенитете РСФСР» и закреплено в ст. 10 Конституции РФ.

Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

2. Судебная власть *принадлежит только судам*. Согласно ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ» судебная власть в РФ осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей¹. Никакие другие органы и лица не вправе осуществлять судебную власть.

3. *Исключительность* судебной власти заключается в том, что при осуществлении правосудия суды обладают всей полнотой юрисдикции. Согласно ст. 6 ФКЗ «О судебной системе РФ» вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов РФ, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.

4. *Множественности юрисдикции*, т.е. возможности повторной проверки материалов спорного дела на уровне более высокого звена той же судебной системы. Эта особенность находит свое выражение в праве на обжалование судебного решения в апелляционной, кассационной, надзорной инстанциях.

5. Неотъемлемой характеристикой судебной власти является ее *полнота*. Конституция РФ гарантирует каждому гражданину судебную защиту его прав и свобод (п. 1 ст. 46 Конституция РФ), а решения и действия (без-

¹ Федеральный закон от 02.01.2000 № 37-ФЗ «О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ» утратил силу с 1 февраля 2003 г. в части, касающейся гражданского судопроизводства, а с 1 января 2004 г. – в части, касающейся уголовного судопроизводства.

действие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (п. 2 ст. 46 Конституции РФ).

6. *Арбитражный, состязательный метод регулирования.* Судебная власть ограничена в проявлении собственной инициативы в связи с началом процесса. Суд не может самостоятельно заняться разрешением какого-либо спора без обращения к нему в форме, установленной законом.

7. *Независимость судей и самостоятельность судов.* Судьи, присяжные, арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону, гласит ч. 1 ст. 5 ФКЗ «О судебной системе РФ».

8. *Подзаконность* судебной власти означает, что компетенция судов, их полномочия определяются Конституцией РФ и другими федеральными законами. Законодательная власть и законодательные органы не вправе вмешиваться в производство по конкретным делам. Но созданные ею законы должны неукоснительно соблюдаться судами.

9. *Осуществление полномочий путем судопроизводства.* Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ст. 118 Конституции РФ).

2. Судебная система Российской Федерации. Судебные звенья и судебные инстанции

Судебная система – это упорядоченная совокупность судов, учрежденных согласно законодательству РФ, построенная с учетом федеративного и административно-территориального устройства государства в соответствии с компетенцией судов и поставленными перед ними задачами.

Статья 118 Конституции РФ гласит: «Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом». Суды России подразделяются на федеральные и суды субъектов РФ.

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), специализированные федеральные суды (например, суд по интеллектуальным правам), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ.

К судам субъектов РФ относятся:

- конституционные (уставные) суды субъектов РФ;
- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Судебная система Российской Федерации

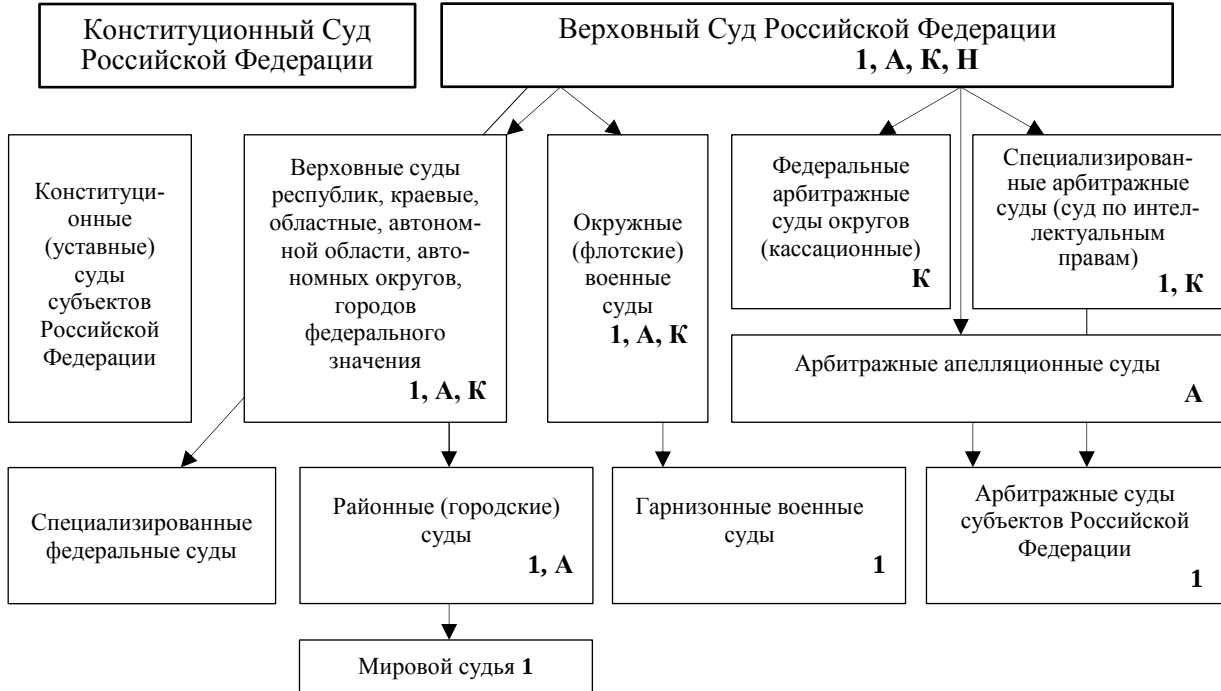


Рисунок 1. Условные обозначения: **1** – первая инстанция; **А** – апелляционная инстанция; **К** – кассационная инстанция; **Н** – надзор

С точки зрения организационных связей систему судов принято делить на звенья. Под *звеном судебной системы* понимают совокупность судов, занимающих одинаковое организационное место в судебной системе.

С этих позиций всю систему судов можно разделить на следующие звенья:

- основное¹,
- среднее²,
- высшее³.

Понятие «судебная инстанция» является преимущественно судопроизводственным и характеризует в первую очередь порядок осуществления правосудия. Различается рассмотрение дела по первой инстанции, в апелляционном, в кассационном порядке, в порядке судебного надзора, по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

Подчеркивая, что *судебная инстанция – это порядок рассмотрения дела*, следует заметить, что под инстанцией понимается также суд (или его структурное подразделение), который вправе осуществить рассмотрение дела в порядке первой, апелляционной, кассационной, надзорной инстанции. Именно в этом значении даны определения инстанций в ст. 5 УПК РФ.

Суд первой инстанции – суд, рассматривающий уголовное дело по существу (т.е. отвечающий на основные вопросы правосудия), путем непосредственного исследования доказательств.

Суд второй инстанции – суд апелляционной инстанции.

Апелляционная инстанция – суд, который по жалобам и представлениям в апелляционном порядке проверяет законность и обоснованность не вступивших в законную силу решений судов первой инстанций.

Кассационная инстанция – суд, который по жалобам и представлениям в кассационном порядке проверяет законность и обоснованность вступивших в законную силу решений судов первой и апелляционной инстанций (см., например, п. 14 ст. 5 УПК РФ)⁴.

¹ Мировые судьи, районные суды; гарнизонные военные суды; арбитражные суды субъектов РФ.

² Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов; окружные (флотские) военные суды; арбитражные апелляционные суды; окружные арбитражные суды (кассационные) и специализированные федеральные суды по рассмотрению гражданских и административных дел, подсудных судам общей юрисдикции, а также экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, например суд по интеллектуальным правам.

³ Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации.

⁴ Суд кассационной инстанции проверяет по кассационным жалобе, представлению законность приговора, определения или постановления суда, вступивших в законную силу. Судебное решение может быть обжаловано в суд кассационной инстанции в течение одного года со дня его вступления в законную силу.

Надзорная инстанция – Президиум Верховного Суда Российской Федерации, проверяющий законность вступивших в законную силу судебных решений (приговоров, определений или постановлений суда) в порядке надзора по жалобам и представлениям¹.

3. Судейский корпус. Статус судей, присяжных, арбитражных заседателей

Судейским корпусом принято называть совокупность государственных служащих, занимающих должности судей. Совокупность всех судей, в т.ч. пребывающих в отставке, выполняющих установленные законом требования, организованных в определенные органы, называют *судейским сообществом*.

Правовой статус судей – это установленная законом совокупность прав, обязанностей и ответственности судей, а также гарантий их независимости при осуществлении правосудия.

Основы статуса судей установлены ст. 119-122 Конституции Российской Федерации, гл. 2 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» и Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации».

Судьями являются лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Статус судей, т.е. их правовое положение, определяется совокупностью правовых норм, которые устанавливают:

- 1) требования к лицам, назначенным на должность судьи,
- 2) порядок приостановления и прекращения судебных полномочий,
- 3) систему правовых и социальных гарантий,
- 4) порядок отбора кандидатов и наделение их судебными полномочиями,
- 5) права и обязанности по осуществлению судебных полномочий,
- 6) систему контроля и ответственности судьи.

Формирование судейского корпуса начинается с отбора на конкурсной основе граждан РФ, соответствующих предъявляемым требованиям.

¹ В Президиум Верховного Суда Российской Федерации обжалуются, например, вступившие в законную силу судебные решения верховных судов республик, краевых или областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, вынесенные этими судами при рассмотрении уголовного дела в первой инстанции, если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде РФ. Надзорные жалоба, представление подаются непосредственно в Верховный Суд РФ в течение одного года со дня вступления обжалуемого решения в законную силу.

**Требования, предъявляемые к кандидатам
на должность судьи**

Требования к кандидатам Судьи (назначаются)	Гражданство	Высшее юридическое образование	Возраст (не менее)	Стаж работы по юридиче- ской специ- альности (не менее)
Конституционного Суда РФ Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ	+	+ признанная высокая ква- лификация в области права	40 лет	15
Верховного Суда РФ – Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ	+	+	35 лет	10
Суда среднего звена (верховного суда республики, краевого, областного, автономной области, автономного округа, города федерального значения) назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ	+	+	30 лет	7
Районного суда Гарнизонного суда Арбитражного суда субъекта РФ	+	+	25 лет	5
Мировой судья назначается законодательным (представительным) органа государственной власти субъекта РФ по представлению председателя соответствующего суда субъекта РФ, при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей, впервые на срок, установленный законом субъекта РФ, но не более чем на 5 лет	+	+	25 лет	5

Судьей может быть гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование и соответствующий требованиям, предъявляемым к кандидату на должность судьи Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, а также федеральными законами.

Кроме судей, правосудие осуществляют граждане РФ, привлекаемые в качестве присяжных и арбитражных заседателей.

Система суда присяжных – один из важнейших элементов гражданского общества. Это возможность для граждан принять участие в работе судебной власти. Суд присяжных – особая форма судебного разбирательства, когда суд одновременно состоит из судей-профессионалов и присяжных заседателей – непрофессионалов. ***Присяжные заседатели в России*** – граждане РФ, включенные в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в осуществлении правосудия путем рассмотрения уголовных дел. Численность присяжных заседателей с 1 июня 2018 г.: 6 на одного судью районного (гарнизонного) суда и 8 – на одного судью верховного суда республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов; окружного (флотского) военного суда, рассматривающего уголовное дело в первой инстанции. Присяжные заседатели осуществляют свои полномочия в течение рассмотрения одного уголовного дела, в течение года.

Граждане Российской Федерации, наделенные в порядке, установленном федеральным законом, полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции подведомственных им дел, возникающих из гражданских правоотношений, являются ***арбитражными заседателями арбитражных судов субъектов РФ***. Арбитражные заседатели привлекаются к рассмотрению дел по ходатайству стороны, разрешаемому в порядке, установленном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Численность арбитражных заседателей в арбитражном суде субъекта Российской Федерации определяется из расчета не менее двух арбитражных заседателей на одного судью арбитражного суда, рассматривающего дела в первой инстанции. Арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение двух лет.

Присяжными заседателями могут быть граждане, достигшие 25 лет, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные в установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела.

Арбитражными заседателями могут быть граждане, достигшие 25 лет, но не старше 70 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее пяти лет.

Присяжными заседателями	Арбитражными заседателями
Не могут быть:	
■ судимые, подозреваемые, обвиняемые; ■ недееспособные; ■ состоящие на учете в наркологическом, психоневрологическом диспансере; ■ не владеющие языком судопроизводства; ■ имеющие физические, психические недостатки; ■ лица, занимающие государственные должности; ■ военнослужащие; ■ судьи, прокуроры, следователи, дознаватели, адвокаты, нотариусы, судебные приставы, частные детективы; ■ священнослужители	■ судимые, совершившие проступок, умаляющий авторитет судебной власти; ■ недееспособные; ■ состоящие на учете в наркологическом, психоневрологическом диспансере; ■ лица, занимающие государственные должности; ■ военнослужащие; ■ прокуроры, следователи, адвокаты, нотариусы, руководящий и оперативный состав ОВД, государственной противопожарной службы, МЧС, ФСБ, таможенных органов, органов, исполняющих наказание, частные детективы

Участие граждан в осуществлении правосудия в качестве присяжных и арбитражных заседателей является их гражданским долгом.

4. Правосудие как функция судебной власти. Демократические основы (принципы) правосудия

Под правосудием принято понимать деятельность суда по разрешению правовых, социальных, экономических споров, осуществляемую посредством судопроизводства¹.

¹ Дискуссионным является вопрос отнесения деятельности Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ к осуществлению правосудия. Специалисты высказывают противоположные точки зрения. Одни ученые обосновывают, что деятельность Конституционного Суда РФ не является правосудием (см., например: Шульженко Ю.Л. Конституционный контроль в России: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1995. С. 8-9) и не охватывается понятием правосудия применительно к субъекту посягательств, предусмотренных главой УК РФ «Преступление против правосудия». Другие утверждают, что деятельность Конституционного Суда РФ охватывается понятием правосудия и должна включаться в объект уголовно-правовой охраны преступлений, предусмотренных гл. 31 УК РФ. Заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор *Владимир Александрович Азаров*, проанализировав ФКЗ от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», пришёл к выводу, что целесообразнее характеризовать деятельность Конституционного Суда как конституционную юстицию или судебный конституционный контроль (См.: Азаров В.А., Таричко И.Ю. Функции судебного контроля в истории, теории и практике уголовного процесса России: монография. Омск, 2004. С. 142).

Термин «правосудие» подразумевает справедливую деятельность суда, а также осуществление этой деятельности по праву.

Исходные правовые положения, определяющие наиболее существенные стороны правосудия, представляют собой систему *демократических принципов*.

Термин принцип (лат. *principium*) буквально переводится как «основа, руководящая идея, основное правило поведения»¹. Принципы правосудия – это закрепленные в Конституции Российской Федерации и отраслевых законах наиболее общие положения, отражающие важнейшие стороны построения и функционирования судебной системы и обеспечивающие скорое и справедливое рассмотрение дел, отнесенных к их компетенции.

Принцип выражает наиболее привлекательные (гуманистические, охранительные, либеральные, демократические) стороны правосудия:

- 1) законность;
- 2) осуществление правосудия только судом;
- 3) независимость судей, присяжных и арбитражных заседателей, подчинение их только закону;
- 4) гласность разбирательства дела в суде;
- 5) охрана прав и свобод человека и гражданина;
- 6) осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом;
- 7) обеспечение права граждан на судебную защиту;
- 8) состязательность и равноправие сторон;
- 9) презумпция невиновности;
- 10) обеспечение подозреваемому, обвиняемому, подсудимому права на защиту;
- 11) язык судопроизводства и обеспечение пользования родным языком.
- 12) участие граждан в отправлении правосудия.

Каждый принцип имеет самостоятельное содержание и взаимодействует с другими принципами. Нарушение одного принципа влечет порочность всей деятельности по осуществлению правосудия. Например, приговор, постановленный судьей, срок полномочий которого истек, неправоуиден и подлежит отмене.

Вопросы для самоконтроля:

1. Докажите, что судебная власть является ветвью государственной власти.

¹ Сторонники либерально-правовой позиции, например Васильев, определяют, что содержание принципов составляют идеи – правосознание, следовательно, естественные законы человеку не подвластны, а нормативные законы – это результат сознания, т.е. они произвольны.

Принципы как отправные положения системы права рассматриваются с позиций юридического позитивизма (Александров). Принципы рассматриваются сторонниками юридического позитивизма как отправные положения, отражающие правовую действительность.

2. Какой суд и в какой инстанции будет рассматривать жалобу осужденного мировым судьей гражданина, приговор в отношении которого в законную силу еще не вступил?
3. Какие требования предъявляются к кандидатам в присяжные заседатели судов общей юрисдикции?
4. В каких конституционных нормах закреплены принципы правосудия?

Задача

Волков С.В., 1961 года рождения, Указом Президента Российской Федерации от 13 февраля 2002 г. назначен судьей Арбитражного суда Московского округа. 10 октября 2016 г. он обратился в Высшую квалификационную коллегию судей Российской Федерации с письменным заявлением о прекращении его полномочий судьи на основании подп. 1 п. 1 ст. 14 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» в связи с уходом в отставку.

Имеет ли Волков С.В. право на отставку (почетный уход с должности судьи) по собственному желанию? Какое решение примет Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации?

Основные нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.05.2001 № 70-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 20.08.2004 № 113-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О статусе судей в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2011. № 50. Ст. 7334.
7. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы»: распоряжение Правительства РФ от 20.09.2012 № 1735-р // СЗ РФ. 2012. 1 окт. № 40. Ст. 5474.

ТЕМА 3. Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

- 1. Задачи и принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.*
- 2. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.*
- 3. Состав и структура Конституционного Суда Российской Федерации.*
- 4. Решения Конституционного Суда Российской Федерации, их виды, порядок принятия и юридическое значение.*
- 5. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.*

1. Задачи и принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации

В соответствии со ст. 1 Федерального конституционного закона РФ «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21.07.1994 № 1-ФКЗ¹ Конституционный Суд Российской Федерации является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства, относится к высшим органам судебной власти.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации (ст. 125, 128) и Федеральным конституционным законом РФ «О Конституционном Суде Российской Федерации»². Основы деятельности и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации определены в этом законе.

Задачами, стоящими перед Конституционным Судом РФ, являются:

- защита основ конституционного строя;
- защита основных прав и свобод человека;
- обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации.

¹ О Конституционном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Далее – Закон о Конституционном Суде.

Основные *принципы* деятельности Конституционного Суда РФ закреплены в ст. 5 Закона о Конституционном Суде. Ими являются:

1. *Независимость*. Судьи Конституционного Суда РФ независимы и руководствуются при осуществлении своих полномочий только Конституцией и Законом о Конституционном Суде РФ.

2. *Коллегиальность*. Рассмотрение дел и вопросов и принятие решений по ним производятся Конституционным Судом РФ коллегиально. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании. Конституционный Суд РФ правомочен принимать решения в пленарных заседаниях при наличии не менее двух третей от общего числа судей, а в заседании палаты – при наличии не менее трех четвертей ее состава. При определении кворума не принимаются в расчет судьи, отстраненные от участия в рассмотрении дела, и судьи, полномочия которых приостановлены.

3. *Гласность*. Рассмотрение дел в заседаниях Конституционного Суда РФ проводится открыто. Проведение закрытых заседаний допускается лишь в случаях, предусмотренных законом. Решения, принятые как в открытых, так и в закрытых заседаниях, провозглашаются публично.

4. *Состязательность и равноправие сторон*. Стороны пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции на основе состязательности в заседании Конституционного Суда РФ.

2. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации

Полномочия Конституционного Суда РФ определены в ч. 2-5 и 7 ст. 125 Конституции РФ, а также в ст. 3 Закона о Конституционном Суде, куда входят следующие направления деятельности:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

- 2) разрешает споры о компетенции:
 - а) между федеральными органами государственной власти;
 - б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;
- 3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле;
- 4) по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;
- 5) по запросам федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора РФ, разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека;
- 6) дает толкование Конституции Российской Федерации;
- 7) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- 8) проверяет на соответствие Конституции Российской Федерации вопрос, выносимый на референдум Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума Российской Федерации;
- 9) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;
- 10) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции Российской Федерации договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля;
- 11) Конституционный Суд Российской Федерации вправе принимать и другие решения, связанные с выполнением его функций (приостанавливать или прекращать полномочия своих судей, прекращать их отставку, привлекать к ответственности лиц, не выполняющих или отказывающихся выполнять требования Конституционного Суда, и др.), а также утверждать весьма ответственный нормативный акт – Регламент Конституционного Суда РФ, в котором содержатся правила по многим вопросам организации внутренней деятельности, или корректировать его;

12) Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права. При осуществлении конституционного судопроизводства Конституционный Суд РФ воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

3. Состав и структура Конституционного Суда Российской Федерации

Конституционный Суд РФ состоит из *девятнадцати судей*, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. В его состав не входят служащие Секретариата Конституционного Суда РФ. При этом Конституционный Суд РФ вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе *двух третей* от общего числа судей.

Прекращение деятельности Конституционного Суда РФ возможно только путем соответствующего изменения Конституции РФ, на основе которой он действует. Но и в этом случае потребуется соблюдение ч. 3 ст. 17 ФКЗ «О судебной системе», согласно которой никакой суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы осуществления правосудия не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда.

Руководство работой Конституционного Суда осуществляется его Председателем и двумя заместителями Председателя, назначаемыми из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на шесть лет.

Согласно ст. 24 Закона о Конституционном Суде Председатель Конституционного Суда Российской Федерации выполняет следующие полномочия:

1) руководит подготовкой заседаний Конституционного Суда Российской Федерации, созывает их и председательствует на них;

2) вносит на обсуждение Конституционного Суда Российской Федерации вопросы, подлежащие рассмотрению в его заседаниях;

3) представляет Конституционный Суд Российской Федерации в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда Российской Федерации выступает с заявлениями от его имени;

4) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда РФ, представляет на утверждение Конституционного Суда РФ кандидатуры руководителя аппарата и руководителя Секретариата Конституционного Суда РФ, а также Положение о Секретариате Конституционного Суда Российской Федерации и структуру аппарата;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с настоящим федеральным конституционным законом и Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации.

Председатель Конституционного Суда РФ издает приказы и распоряжения.

Заместители Председателя Конституционного Суда РФ осуществляют по уполномочию Председателя Конституционного Суда РФ его отдельные полномочия, а также выполняют иные обязанности, возложенные на них Председателем Конституционного Суда Российской Федерации.

Деятельность Конституционного Суда обеспечивает *аппарат*, в который входит: секретариат; управление государственной службы и кадров; финансовое управление; управление делами.

Для обеспечения деятельности руководства Конституционного Суда и судей также созданы Секретариат Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, Секретариаты Заместителей Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и аппараты судей.

Местом постоянного пребывания Конституционного Суда Российской Федерации является город Санкт-Петербург¹.

Заседания Конституционного Суда Российской Федерации проводятся в месте его постоянного пребывания. Конституционный Суд РФ может провести заседание в другом месте, когда он сочтет это необходимым.

В целях обеспечения доступа граждан и их объединений к конституционному правосудию, постоянной связи Конституционного Суда Российской Федерации с иными органами государственной власти РФ, субъектами РФ в городе Москве, содействия в осуществлении Конституционным Судом Российской Федерации своих полномочий создается *представительство Конституционного Суда Российской Федерации в городе Москве*.

4. Решения Конституционного Суда Российской Федерации, их виды, порядок принятия и юридическое значение

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает и разрешает дела в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации в следующих двух организационных формах его осуществления:

1) с проведением слушаний;

2) без проведения слушаний, в случаях и порядке, установленных ст. 47.1 Федерального конституционного закона Российской Федерации «О Конституционном Суде Российской Федерации», если придет к выводу о том, что вопрос может быть разрешен на основании содержащихся в ранее принятых постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации правовых позиций и проведение слушания не является необходимым для обеспечения прав стороны. При этом по итогам разрешения дела без проведения слушания выносится решение в виде постановления.

¹ О месте постоянного пребывания Конституционного Суда Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 23.12.2007 № 1740 // СЗ РФ. 2007. 31 дек. № 53. Ст. 6547.

Структура Конституционного Суда Российской Федерации



Рисунок 2

Виды решений Конституционного Суда Российской Федерации:

- *постановление* – итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу любого из вопросов, перечисленных в пунктах 1, 2, 3, 3.1, 4 и 5.1 ч. 1 ст. 3 Закона о Конституционном Суде;
- *заключение* – итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу вопроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются *определениями*.

В заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации принимаются также решения по вопросам организации его деятельности.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено Законом о Конституционном Суде.

В случае если при принятии решения по делу о проверке конституционности нормативного акта, договора между органами государственной власти, не вступившего в силу международного договора РФ голоса разделились поровну, решение считается принятым в пользу конституционности оспариваемого акта. Решение по спорам о компетенции во всех случаях принимается большинством голосов.

В решении Конституционного Суда Российской Федерации, излагаемом в виде отдельного документа, в зависимости от характера рассматриваемого вопроса содержатся следующие сведения:

- 1) наименование решения, дата и место его принятия;
- 2) персональный состав Конституционного Суда Российской Федерации, принявший решение;
- 3) необходимые данные о сторонах;
- 4) формулировка рассматриваемого вопроса, поводы и основания к его рассмотрению;
- 5) нормы Конституции Российской Федерации и Закона о Конституционном Суде, согласно которым Конституционный Суд Российской Федерации вправе рассматривать данный вопрос;
- 6) требования, содержащиеся в обращении;
- 7) фактические и иные обстоятельства, установленные Конституционным Судом Российской Федерации;
- 8) нормы Конституции Российской Федерации и Закона о Конституционном Суде, которыми руководствовался Конституционный Суд Российской Федерации при принятии решения;
- 9) доводы в пользу принятого Конституционным Судом Российской Федерации решения, а при необходимости также доводы, опровергающие утверждения сторон;
- 10) формулировка решения;
- 11) указание на необходимость пересмотра дела в отношении заявителя в случае, если принимается итоговое решение в виде постановления в соответствии с п. 2 и 3 ч. 1 ст. 100 Закона о Конституционном Суде;
- 12) указание на окончательность и обязательность решения;
- 13) порядок вступления решения в силу, а также порядок, сроки и особенности его исполнения и опубликования.

Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации подписывается всеми судьями, участвовавшими в голосовании.

Судья Конституционного Суда Российской Федерации, не согласный с решением Конституционного Суда Российской Федерации, вправе письменно изложить свое особое мнение, которое приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации» вместе с решением Конституционного Суда Российской Федерации.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации, вынесенное по итогам рассмотрения дела, за исключением постановления, принятого в порядке, предусмотренном ст. 47.1 Закона о Конституционном Суде, провозглашается в полном объеме в открытом заседании Конституционного Суда Российской Федерации немедленно после его подписания.

Постановления и заключения Конституционного Суда Российской Федерации не позднее чем в двухнедельный срок со дня их подписания направляются:

- судьям Конституционного Суда Российской Федерации;
- сторонам;
- Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, Государственной Думе, Правительству РФ, Уполномоченному по правам человека;
- Верховному Суду Российской Федерации, Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Следственного комитета Российской Федерации, министру юстиции Российской Федерации.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации могут быть также направлены другим государственным органам и организациям, общественным объединениям, должностным лицам и гражданам.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в законную силу непосредственно после его провозглашения.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации, принятое в порядке, предусмотренном ст. 47.1 Закона «О Конституционном Суде», рассмотренное без проведения слушания, вступает в силу со дня его опубликования в соответствии со ст. 78 Закона «О Конституционном Суде».

Иные решения Конституционного Суда Российской Федерации вступают в силу со дня их принятия.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами. Юридическая сила постановления Конституционного Суда Российской Федерации о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; признанные не соответствующими Конституции Российской Федерации не вступившие в силу международные договоры РФ не подлежат введению в действие и применению.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

5. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Согласно ч. 1 ст. 27 ФКЗ «О судебной системе» Конституционный (уставный) суд субъекта РФ может создаваться субъектом РФ:

1) для рассмотрения вопросов соответствия:

- законов субъекта РФ,
- нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ,
- органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта Российской Федерации;

2) толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

В настоящее время создание конституционных (уставных) судов предусмотрено в 56 конституциях и уставах субъектов РФ, в 22 субъектах приняты специальные законы о конституционном (уставном) суде. В действительности формирование конституционных (уставных) судов идет крайне медленно, а потому реально такие суды созданы в 17 субъектах РФ¹.

Согласно ч. 4 ст. 13 ФКЗ «О судебной системе» порядок наделения полномочиями председателей судей конституционных (уставных) судов субъектов РФ устанавливается федеральными законами и законами субъектов РФ. По преимуществу такой порядок предполагает избрание судей на заседаниях высших представительных (законодательных) органов власти субъектов РФ.

Конституционный (уставный) суд субъекта РФ рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта РФ. Однако объем полномочий, установленный федеральным законодателем для конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, не является исчерпывающим. Он может быть дополнен путем соответствующего регионального законотворчества.

Решение конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом (ч. 3 ст. 27 ФКЗ «О судебной системе»).

Вопросы для самоконтроля:

1. Каков порядок формирования и компетенция КС РФ?
2. Какова структура и полномочия аппарата Конституционного Суда РФ?
3. Каковы виды решений Конституционного Суда Российской Федерации и их юридическое значение?
4. Место конституционных (уставных) судов в судебной системе Российской Федерации и основные направления их деятельности.

¹ Подробнее об этом см. в справочном информации: «Конституционный Суд РФ. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_56550/ (дата обращения: 20.04.18).

Задача

В Конституционный Суд РФ с жалобой обратился гр. О.П. Сепин, в которой он оспаривает конституционность положения ч. 2 ст. 111 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации». По мнению заявителя, предварительное рассмотрение обращений Секретариатом, а не судьями Конституционного Суда РФ нарушает его права, гарантируемые ч. 1 и 2 ст. 46 и ч. 4 ст. 125 Конституции РФ.

Какое решение следует принять Конституционному Суду Российской Федерации по жалобе О.П. Сепина?

Определите, вправе ли Секретариат Конституционного Суда РФ в предварительном порядке рассматривать обращения, поступившие в адрес Конституционного Суда РФ, без изучения их судьями Конституционного Суда РФ?

Какие полномочия осуществляет Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации?

Основные нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О статусе судей в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2011. № 50. Ст. 7334.

5. Об обеспечении деятельности Конституционного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 07.02.2000 № 306. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О месте постоянного пребывания Конституционного Суда Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 23.12.2007 № 1740 // СЗ РФ. 2007. 31 дек. № 53. Ст. 6547.

7. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 № 1735-р // СЗ РФ. 2012. 1 окт. № 40. Ст. 5474.

ТЕМА 4. Суды общей юрисдикции

1. Суды общей юрисдикции, их виды, основные задачи и полномочия.

2. Верховный Суд Российской Федерации: структура и полномочия.

3. Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов.

4. Суды районов: состав и полномочия.

5. Мировые судьи, их место в судебной системе Российской Федерации.

6. Военные суды, их место в системе судов общей юрисдикции. Структура, полномочия и порядок формирования.

1. Суды общей юрисдикции, их виды, основные задачи и полномочия

Суды общей юрисдикции – это одна из ветвей судебной власти, в компетенцию которой входит рассмотрение всех уголовных дел, а также гражданских дел и дел об административных правонарушениях (за исключением дел, подсудным арбитражным судам).

Система судов общей юрисдикции – это совокупность судов (федеральных и местных), связанных между собой установленными законом взаимоотношениями по осуществлению правосудия по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях.

В систему судов общей юрисдикции РФ входят:

1) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов;

2) районные суды, городские суды, межрайонные суды;

3) военные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом;

4) специализированные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом.

Верховный Суд Российской Федерации не входит в систему федеральных судов общей юрисдикции, а возглавляет её.

Систему судов общей юрисдикции можно представить в виде пирамиды, на вершине которой находится Верховный Суд Российской Федерации, а ниже, к расширяющемуся основанию, расположены суды каждого из субъектов федерации, районные суды и, далее, мировые судьи. Чем ниже

уровень суда, тем больше их количество. Это обстоятельство само по себе организационно способствует доступу населения к правосудию.

Наличие иерархически выстроенной системы судов обеспечивает доступ к правосудию и своевременное устранение судебных ошибок.

2. Верховный Суд Российской Федерации: структура и полномочия

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами.

Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций.

Организационная структура Верховного Суда Российской Федерации:

- 1) Председатель Верховного Суда Российской Федерации;
- 2) заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации (Первый заместитель и 6 заместителей);
- 3) Пленум Верховного Суда Российской Федерации;
- 4) Президиум Верховного Суда Российской Федерации;
- 5) коллегии Верховного Суда Российской Федерации:
 - 5.1) Апелляционная коллегия;
 - 5.2) Судебная коллегия по административным делам;
 - 5.3) Судебная коллегия по гражданским делам;
 - 5.4) Судебная коллегия по уголовным делам;
 - 5.5) Судебная коллегия по экономическим спорам;
 - 5.6) Судебная коллегия по делам военнослужащих;
 - 5.7) Дисциплинарная коллегия;
- 6) аппарат Верховного Суда Российской Федерации;
- 7) Научно-консультативный совет при Верховном Суде РФ;
- 8) органы судейского сообщества в Верховном Суде РФ.

Судьи Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

Возглавляет Верховный Суд РФ его *Председатель*, который назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Одно и то же лицо может быть назначено на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации неоднократно. На Председателя

Верховного Суда Российской Федерации не распространяется установленный федеральными конституционными законами и федеральными законами предельный возраст пребывания в должности судьи.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации имеет первого заместителя и 6 заместителей – председателей судебных коллегий.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации действует в составе:

- Председателя Верховного Суда Российской Федерации,
- Первого заместителя Председателя Верховного Суда РФ,
- заместителей Председателя Верховного Суда РФ,
- судей Верховного Суда Российской Федерации.

В заседаниях Пленума Верховного Суда Российской Федерации по приглашению Председателя Верховного Суда Российской Федерации вправе принимать участие Председатель Конституционного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, Министр юстиции РФ, их заместители, судьи Конституционного Суда РФ, судьи иных судов и другие лица.

Заседание Пленума Верховного Суда РФ правомочно при наличии не менее двух третей от числа действующих судей Верховного Суда РФ.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации считается принятым, если за него проголосовали большинство судей Верховного Суда Российской Федерации, участвующих в заседании.

На заседании Пленума Верховного Суда утверждается повестка дня и регламент его работы, ведется аудиозапись и протокол.

Постановления Пленума Верховного Суда РФ, а также протокол подписываются Председателем Верховного Суда РФ и секретарем Пленума.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации действует в составе:

- Председателя Верховного Суда Российской Федерации,
- заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации,
- судей Верховного Суда Российской Федерации.

Председатель Верховного Суда РФ и заместители Председателя Верховного Суда РФ входят в состав Президиума Верховного Суда Российской Федерации по должности.

Члены Президиума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на предложении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ в количественном составе, определяемом Регламентом Верховного Суда РФ.

Заседание Президиума Верховного Суда проводится не реже одного раза в месяц и считается правомочным, если на нем присутствует большинство членов Президиума Верховного Суда РФ.

На заседании Президиума Верховного Суда РФ председательствует Председатель Верховного Суда РФ, а в его отсутствие – один из заместителей Председателя Верховного Суда РФ.

На заседании Президиума Верховного Суда РФ ведется протокол.

Решения, принимаемые Президиумом, оформляются постановлением Президиума и подписываются председательствующим.

Постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации принимаются большинством голосов членов Президиума Верховного Суда Российской Федерации, участвующих в заседании, и подписываются председательствующим в заседании Президиума Верховного Суда.

В целях организационного, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Верховного Суда Российской Федерации формируется *аппарат Верховного Суда Российской Федерации*, в структуру которого входят помощники судей, советники, консультанты, секретариаты коллегий, управления и отделы.

Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики *при Верховном Суде Российской Федерации действует Научно-консультативный совет*, состав которого утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.

Научно-консультативный совет при Верховном Суде Российской Федерации является совещательным органом, основной задачей которого является разработка научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики, а также предложений по совершенствованию законодательства.

Научно-консультативный совет призван содействовать укреплению законности при осуществлении правосудия.

Научно-консультативный совет при Верховном Суде РФ действует в составе председателя, сопредседателей, ученого секретаря, членов Совета.

Председателем Научно-консультативного совета по должности является Председатель Верховного Суда РФ, сопредседателями – заместители Председателя Верховного Суда РФ – председатели судебных коллегий Верховного Суда по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам, по экономическим спорам.

Ученым секретарем Научно-консультативного совета по должности является секретарь Пленума, судья Верховного Суда РФ.

Персональный состав Научно-консультативного совета утверждается Пленумом Верховного Суда по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

Состав Научно-консультативного совета действует в течение трех лет со дня его утверждения.

До истечения трехлетнего срока член Научно-консультативного совета может быть исключен из его состава Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, если он утратил связь с Научно-консультативным советом либо нарушил общепризнанные морально-этические нормы.

В составе Научно-консультативного совета образуются 4 секции: административно-правовая; гражданско-правовая; уголовно-правовая и экономико-правовая.

Работа Научно-консультативного совета по мере необходимости освещается в «Бюллетене Верховного Суда Российской Федерации», на официальном сайте Верховного Суда в сети Интернет, а также в иных средствах массовой информации. Представление этой информации возлагается на ученого секретаря Научно-консультативного совета.

Органы судейского сообщества в Верховном Суде Российской Федерации: общее собрание судей Верховного Суда Российской Федерации и Совет судей Верховного Суда Российской Федерации, полномочия, порядок формирования и деятельности которых регулируются положением, принятым общим собранием судей Верховного Суда Российской Федерации.

3. Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов

В каждом субъекте федерации создан высший для этого субъекта суд. В зависимости от вида субъекта федерации это либо верховный суд республики, либо областной, краевой суд, суд города федерального значения, суд автономного округа и автономной области.

Структура судов субъектов РФ:

- 1) руководство суда – председатель и заместители председателя;
- 2) президиум;
- 3) судебные коллегии:
 - судебная коллегия по уголовным делам;
 - судебная коллегия по гражданским делам;
- 4) судьи;
- 5) аппарат суда.

Суды субъектов РФ рассматривают дела по существу, в качестве суда первой инстанции; в апелляционном, кассационном порядке, а также дела о возобновлении уголовных дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

В качестве суда первой инстанции рассматривают уголовные дела о наиболее опасных преступлениях (ч. 3 ст. 31 УПК РФ), а также ряд гражданских дел.

4. Суды районов: состав и полномочия

Районные суды – это федеральные суды, которые являются вышестоящими судами по отношению к мировым судьям и нижестоящими по отно-

шению к областным, краевым и другим судам субъектов федерации. Районные суды относятся к федеральным судам.

Состав и структура районного суда может быть представлена следующим образом:

- 1) председатель суда;
- 2) заместители председателя суда по гражданским делам и по уголовным делам;
- 3) судьи;
- 4) аппарат суда;
- 4.1) администратор;
- 4.2) отделы:
 - отдел обеспечения судопроизводства по уголовным делам;
 - отдел обеспечения судопроизводства по гражданским делам;
 - отдел делопроизводства и общих вопросов;
 - отдел кадрового и информационного обеспечения деятельности суда.

Районные суды осуществляют производство в сфере уголовного и гражданского процессов, а также рассматривают дела об административных правонарушениях.

В сфере уголовного судопроизводства отметим, что районным судам подсудны уголовные дела обо всех преступлениях, за исключением уголовных дел, отнесенных к компетенции мировых судей и судов субъектов РФ. Суды районов осуществляют пересмотр в апелляционном порядке не вступивших в законную силу приговоров и постановлений мировых судей, а также вступивших в законную силу решений мировых судов ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

В сфере гражданского судопроизводства отметим, что районным судам подсудны все подведомственные судам гражданские дела, за исключением дел, подсудных мировому судье, а также вышестоящим и специализированным судам. Районные суды уполномочены пересматривать вступившие в законную силу решения, принятые этими же судами в качестве суда первой инстанции, в порядке производства по вновь открывшимся обстоятельствам.

Будучи вышестоящей инстанцией по отношению к мировым судьям, районный суд уполномочен осуществлять проверку законности и обоснованности их решений в апелляционном порядке.

Полномочия в сфере дел об административных правонарушениях.

К компетенции районных судов отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, указанных в ч. 1 и 2 ст. 23.1 КоАП РФ, производство по которым осуществляется в форме административного расследования, а также дела об административных правонарушениях, влекущих административное вдоворение за пределы РФ или административное при-
остановление деятельности.

5. Мировые судьи, их место в судебной системе Российской Федерации

Мировые судьи являются первым (низшим в иерархии судов) звеном в системе судов общей юрисдикции.

Мировые судьи осуществляют правосудие на конкретных участках¹.

Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта РФ определяются федеральными законами по законодательной инициативе соответствующего субъекта РФ, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации, или по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом РФ. Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов РФ из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек².

В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Мировые судьи назначаются или избираются на должность законодательным либо представительным органом государственной власти субъекта РФ либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Мировой судья назначается либо избирается на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения либо избрания на данную должность. При повторном и последующих назначениях или избраниях на должность мирового судьи мировой судья назначается либо избирается на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на пять лет. В случае если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается или избирается на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи – 70 лет.

Деятельность мирового судьи обеспечивается аппаратом, структура и штатное расписание которого утверждается главой администрации субъекта федерации.

Компетенция мирового судьи определяется ст. 3 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» и конкретизируется в отраслевом процессуальном законодательстве: ч. 1 ст. 31 УПК РФ, ст. 23 ГПК РФ, ст. 23.1 КоАП РФ.

¹ Количество мировых судей определяется Федеральным законом от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ (с посл. изм.) «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

² См., напр.: Чашин А.Н. Судостроительство и правоохранительные органы: учебник. ЭБС IPRbooks, 2012. С. 87. URL: <http://www.iprbookshop.ru/9708.html> (дата обращения: 15.01.2018).

Мировые судьи могут по первой инстанции рассматривать:

1) в порядке уголовного судопроизводства – уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее трех лет лишения свободы, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в ч. 1 ст. 31 УПК РФ;

2) в порядке гражданского судопроизводства:

- дела о выдаче судебного приказа (приказное производство);
- дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;

- дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества независимо от цены иска;

- иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав об усыновлении (удочерении) ребенка;

- дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей 500 минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на день подачи заявления;

- дела, возникающие из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе и дел о разрешении коллективных трудовых споров;

- дела об определении порядка пользования имуществом;

3) в порядке административного производства – дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи КоАП РФ и законами субъектов РФ.

6. Военные суды, их место в системе судов общей юрисдикции. Структура, полномочия и порядок формирования

Судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, осуществляют военные суды, которые входят в единую судебную систему РФ, являются судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды располагаются в открытых для свободного доступа местах.

Полномочия Верховного Суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции

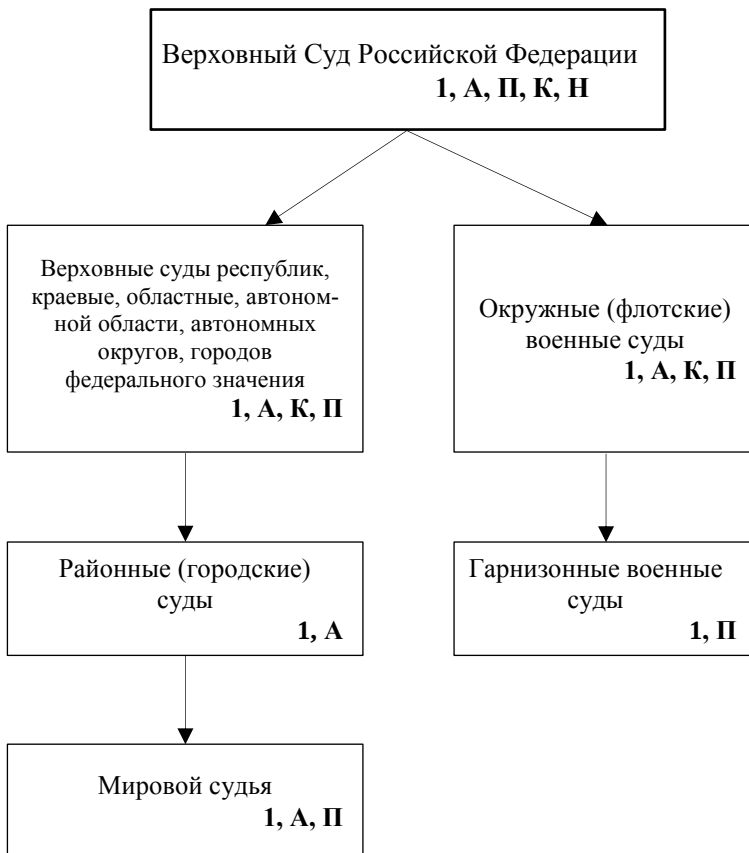


Рисунок 3. Условные обозначения: **1** – первая инстанция; **А** – апелляционная инстанция; **К** – кассационная инстанция; **Н** – надзор; **П** – производство ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств

В систему военных судов¹, согласно ст. 8 ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», входят:

- 1) окружные (флотские) военные суды;
- 2) гарнизонные военные суды.

Основное звено образуют гарнизонные военные суды. Эти суды в пределах, установленных ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», рас-

¹ См.: Жариков Ю.С., Попов К.И. Правоохранительные органы: учеб. пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: ИД «Юриспруденция», 2012. С. 97-98.

смаатривают в первой инстанции не отнесенные федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом к подсудности Судебной коллегии по делам военнослужащих или окружного (флотского) военного суда гражданские, административные и уголовные дела, а также материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Гарнизонный военный суд рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений и постановлений по гражданским делам, принятых им и вступивших в законную силу.

Вопросы для самоконтроля:

- 1) Каково место Верховного Суда Российской Федерации в судебной системе?
- 2) Какова система судов общей юрисдикции?
- 3) Назовите порядок назначения на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации.
- 4) При каком составе правомочно заседание Пленума Верховного Суда Российской Федерации?
- 5) Как принимаются решения Президиума Верховного Суда Российской Федерации?
- 6) Каковы основные задачи деятельности Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации?
- 7) Какова структура судов субъектов Российской Федерации?
- 8) Каков порядок избрания или назначения на должность мирового судьи?
- 9) Назовите срок полномочий мирового судьи.
- 10) Какова система военных судов?

Основные нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О военных судах Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О мировых судьях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О судебной системе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае [Электронный ресурс]: закон Алтайского края от 2 сентября 1999 г. № 39-ЗС. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае [Электронный ресурс]: закон Алтайского края от 11 февраля 2008 г. № 20-ЗС. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении Регламента Верховного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ТЕМА 5. Арбитражные суды и иные арбитражные органы

1. Арбитражные суды, их система и место в судебной системе Российской Федерации. Общая характеристика задач, подведомственность и подсудность арбитражных судов.

2. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации по экономическим спорам.

3. Иные арбитражные органы.

1. Арбитражные суды, их система и место в судебной системе Российской Федерации. Общая характеристика задач, подведомственность и подсудность арбитражных судов

Арбитражные суды в РФ являются федеральными судами, которые являются самостоятельной разновидностью судов в судебной системе РФ. Образование, полномочия и деятельность, а также порядок судопроизводства в арбитражных судах устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Арбитражным процессуальным кодексом и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами.

В соответствии с ч. 2 ст. 27 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации¹ арбитражный суд рассматривает спор между юридическими лицами, гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, имеющими статус частного индивидуального предпринимателя, приобретенного в установленном законом порядке.

В арбитражном процессе, однако, могут участвовать организации, не являющиеся юридическими лицами (обжалование организацией отказа в государственной регистрации), или граждане, не являющиеся предпринимателями (гражданин, кредитор юридического лица, возбуждает дело о признании юридического лица несостоятельным), а также органы государственной власти и местного самоуправления.

Споры, независимо от их предмета, возникающие между гражданами (не предпринимателями), с одной стороны, и юридическими лицами либо органами государственной власти – с другой, разрешаются судами общей юрисдикции, а не арбитражными судами.

Система арбитражных судов включает:

1. Арбитражные суды первой инстанции республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, т.е. арбитражные суды субъектов Российской Федерации.

¹ Далее – АПК РФ.

2. Арбитражные апелляционные суды.
3. Арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды).
4. Специализированные арбитражные суды или суд по интеллектуальным правам.

Определенные полномочия (*их мы рассмотрим во втором вопросе*) по экономическим спорам осуществляют Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации и Президиум Верховного Суда Российской Федерации, которые, тем не менее, не входят в систему арбитражных судов.

Основными **задачами** судопроизводства в арбитражных судах (ст. 2 АПК РФ) являются:

1) защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в указанной сфере;

2) обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) справедливое публичное судебное разбирательство в разумный срок независимым и беспристрастным судом;

4) укрепление законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

5) формирование уважительного отношения к закону и суду;

6) содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, формированию обычаев и этики делового оборота.

Подведомственность арбитражных судов.

1. Экономические споры и другие дела, возникающие из гражданских правоотношений (ст. 28 АПК РФ), например:

- об изменении условий договоров или о расторжении договоров;
- неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам.

2. Экономические споры и другие дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений (ст. 29 АПК РФ), например, об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.

3. Дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение для возникновения, изменения или прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (ст. 30, 218 АПК РФ), например:

- факта владения и пользования юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем недвижимым имуществом как своим собственным;
- факта государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя в определенное время и в определенном месте.

4. Дела, связанные с выполнением арбитражными судами функций содействия и контроля в отношении третейских судов (ст. 31 АПК РФ), например, об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов – по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности.

5. Дела о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, если это предусмотрено международным договором РФ или федеральным законом (ст. 32 АПК РФ).

6. Дела специальной подведомственности (ст. 33 АПК РФ), например:

- о несостоятельности (банкротстве);
- защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

7. Дела о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, по делам, рассмотренным арбитражными судами (ст. 24 Федерального конституционного закона от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», гл. 27.1 АПК РФ).

8. Иные дела, отнесенные федеральным законом к подведомственности арбитражных судов.

Подсудность арбитражных судов. Дела, подведомственные арбитражным судам, рассматриваются в первой инстанции арбитражными судами республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов (суды субъектов Российской Федерации), за исключением дел, отнесенных к подсудности Суда по интеллектуальным правам и арбитражных судов округов.

Арбитражные суды округов рассматривают в качестве суда первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.

Суд по интеллектуальным правам в качестве суда первой инстанции рассматривает, в частности, дела:

- об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в сфере патентных прав и прав на селекционные

достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии;

- установлении патентообладателя;
- досрочном прекращении правовой охраны товарного знака вследствие его неиспользования.

Своей деятельностью арбитражные суды выполняют важную правоохранительную функцию – содействуют укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере экономики.

2. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации по экономическим спорам

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами.

Более подробно структура и полномочия Верховного Суда Российской Федерации нами рассмотрена при изучении темы 4 «Суды общей юрисдикции», в рамках данного вопроса мы рассмотрим полномочия Верховного Суда Российской Федерации по экономическим спорам.

Итак, Верховный Суд Российской Федерации *рассматривает в качестве суда первой инстанции* дела по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации осуществляет в т.ч. следующие организационные полномочия:

- утверждает составы Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации;
- утверждает по представлению председателя соответствующего суда персональный состав президиума арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта Российской Федерации, Суда по интеллектуальным правам.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации осуществляет, в частности, следующие процессуальные полномочия:

- проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в силу судебные акты;

- рассматривает отдельные вопросы судебной практики¹.

В Президиум Верховного Суда Российской Федерации обжалуются (ч. 3 ст. 308.1 АПК РФ):

1) вступившие в законную силу решения и определения Судебной коллегии по экономическим спорам, принятые по первой инстанции, если указанные решения и определения были предметом апелляционного рассмотрения;

2) определения Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные по результатам рассмотрения апелляционных жалоб, представлений на решения или определения Судебной коллегии по экономическим спорам, принятые по первой инстанции;

3) определения Судебной коллегии по экономическим спорам, вынесенные в порядке кассационного производства.

Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации в т.ч.:

1) рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации дела, подсудные Верховному Суду Российской Федерации, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены Судебной коллегией по экономическим спорам;

2) рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации:

1) рассматривает в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда Российской Федерации;

2) рассматривает в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации дела в апелляционном и кассационном порядке;

3) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации на основании ч. 4 ст. 125 Конституции Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;

4) обобщает судебную практику;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

¹ Ланина И. Арбитражная практика. Обзор судебной практики ВС РФ за январь-июль 2014 г. // Финансовая газета. 2014. № 39. С. 11.

Полномочия Верховного Суда Российской Федерации (по экономическим спорам) и арбитражных судов Российской Федерации

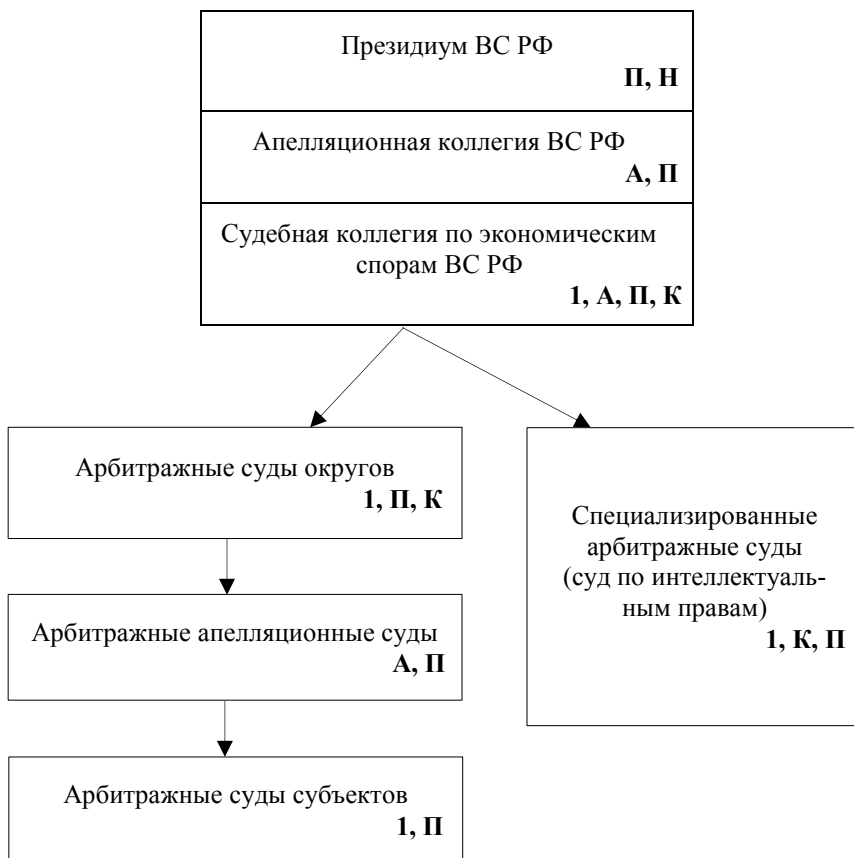


Рисунок 4. Условные обозначения: 1 – первая инстанция; А – апелляционная инстанция; К – кассационная инстанция; Н – надзор; П – производство ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств

3. Иные арбитражные органы

К иным арбитражным органам относятся третейские суды, международный коммерческий арбитраж, Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате, Экономический суд Содружества Независимых Государств. Следует подчеркнуть, что перечисленные учреждения, хотя и содержат слово «суд» в своем названии, в судебную систему Россий-

ской Федерации не входят. Федеральный конституционный закон 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» содержит исчерпывающий перечень судов, функционирующих на территории Российской Федерации, и не включает в их число упомянутые выше учреждения. Более того, закон содержит норму, запрещающую создание судов, не предусмотренных этим законом (ч. 1 ст. 4).

Лица, осуществляющие рассмотрение споров в третейских судах и в международном коммерческом арбитраже, не обладают статусом (несменяемость, неприкосновенность и т.д.) и полномочиями судебной власти. Вместе с тем их деятельность способствует предотвращению возможных конфликтов в хозяйственных отношениях, оперативному и на добровольной основе их разрешению, что в конечном итоге содействует развитию и укреплению рыночных отношений современного общества.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 г. «О третейских судах в Российской Федерации» допускается создание третейских судов для рассмотрения того или иного конкретного спора и постоянно действующих третейских судов при торговых палатах, биржах, финансовых и промышленных предпринимательских и иных структурах.

Состав третейского суда формируется путем избрания. При этом состав постоянно действующего третейского суда формируется исходя из правил постоянно действующего третейского суда. Третейские суды рассматривают в числе других и экономические споры, подсудные арбитражным судам. Число судей определяется сторонами, должно быть нечетным и состоять из граждан, давших согласие на выполнение соответствующих обязанностей. Обычно суд состоит из трех судей. Каждая сторона назначает по одному, затем двое судей избирают третьего судью.

Третейским судьей избирается (назначается) физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи.

Третейский судья, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. В случае коллегиального разрешения спора высшее юридическое образование должен иметь председатель состава третейского суда.

Стороны определяют место и порядок разрешения дела, распределяют размер расходов на разрешение спора или поручают это судьям. При разрешении дела третейский суд обязан руководствоваться действующими законами. Решение принимается большинством голосов, излагается в письменной форме и подписывается всеми судьями. Судья, не согласный с принятым решением, вправе изложить особое мнение, которое прилагается к решению.

Если в третейском соглашении не предусмотрено, что решение третейского суда является окончательным, то решение третейского суда может

быть оспорено участвующей в деле стороной путем подачи заявления об отмене решения в компетентный суд (Арбитражный суд субъекта РФ) в течение трех месяцев со дня получения стороной, подавшей заявление, решения третейского суда.

В ином случае принятое решение исполняется добровольно в сроки, определенные судом. При неисполнении ответчиком вынесенного решения приказ на его принудительное исполнение выдается арбитражным судом, на территории которого находится третейский суд. Арбитражный суд не входит в обсуждение принятого решения по существу и вправе отказать в выдаче приказа о принудительном исполнении в случаях нарушения процедуры принятия решения, или спор не может быть предметом третейского разбирательства, или принятое решение нарушает основополагающие принципы российского права (ст. 239 АПК РФ).

Постоянно действующие третейские суды могут создаваться торговыми палатами, иными органами, биржами, общественными объединениями предпринимателей и потребителей. Постоянно действующие третейские суды не могут быть образованы при федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления. На фондовом рынке России получили распространение арбитражные биржевые комиссии, разбирающие среди других и споры участников фондового рынка.

Постоянно действующие третейские суды информируют Арбитражный суд субъекта РФ, на территории которого они расположены, о создании и составе.

Международный коммерческий арбитраж создан согласно Закону Российской Федерации от 7 июля 1993 г. «О Международном коммерческом арбитраже» как широко применяемый метод разрешения споров, возникающих в сфере международной торговли. В его состав входят Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате. Оба эти органа являются самостоятельно постоянно действующими арбитражными учреждениями (третейскими судами).

Закон определил общие положения о сфере его применения, формы арбитражных соглашений, требования к составу суда, его компетенцию, процедуру разбирательства дел, вынесения решений и порядок их исполнения.

Корпус арбитров Международного коммерческого арбитража формирует Президиум Торгово-промышленной палаты сроком на четыре года из числа лиц, обладающих специальными познаниями в сфере деятельности коммерческого арбитража.

Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате осуществляет свою деятельность на основе упомянутого закона и в соответствии с Регламентом, утвержденным Торгово-промышленной палатой, которая устанавливает ставки арбитражных сбо-

ров, размер гонораров арбитров и других расходов, а также оказывает иное содействие деятельности Международного коммерческого арбитражного суда.

В Международный коммерческий арбитражный суд по соглашению сторон передаются споры:

- из договорных и иных гражданско-правовых отношений, возникающих при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон спора находится за границей;
- предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории Российской Федерации, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права Российской Федерации.

Гражданско-правовые споры включают, в частности, отношения по купле-продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг, обмену товаров, перевозке грузов и пассажиров, торговому представительству и посредничеству, аренде (лизингу), научно-техническому обмену, инвестициям, совместному предпринимательству и другим формам предпринимательской кооперации.

Международный коммерческий арбитражный суд принимает к своему рассмотрению и споры, подлежащие его юрисдикции в силу международных договоров Российской Федерации.

Решения Международного коммерческого арбитражного суда исполняются сторонами в определенные судом сроки. Не исполненные в срок решения приводятся в исполнение в соответствии с законами и международными договорами.

Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате осуществляет свою деятельность в соответствии с упомянутым выше законом и с учетом Регламента, утвержденного Торгово-промышленной палатой, в котором определен тот же круг вопросов, о которых шла речь применительно к Международному коммерческому арбитражному суду.

Морская арбитражная комиссия разрешает споры, которые вытекают из договоров, регулирующих вопросы торгового мореплавания, независимо от того, являются ли сторонами таких отношений субъекты только российского или иностранного права.

В частности, Морская арбитражная комиссия разрешает споры, вытекающие из отношений:

- по фрахтованию судов и морской перевозке грузов;
- морской буксировке судов и иных плавучих объектов;
- морскому страхованию и перестрахованию;
- спасению морских судов, а также по спасению в морских водах судном внутреннего плавания другого судна внутреннего плавания;
- связанных с подъемом затонувших судов и иного имущества;

■ в связи со столкновениями морских судов, а также с причинением судном повреждения портовым сооружениям и по другим вопросам.

Споры принимаются к рассмотрению по согласованию сторон, решения исполняются сторонами добровольно. В необходимых случаях приводятся в исполнение принудительно, в соответствии с действующим законодательством.

Экономический суд Содружества Независимых Государств¹ действует на основании Соглашения о статусе Экономического суда Содружества Независимых государств от 6 июля 1992 г., подписанного государствами – участниками СНГ: Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Грузия.

Экономический суд создается в целях обеспечения единообразного применения соглашений государств – участников Содружества Независимых Государств и основанных на них экономических обязательств и договоров путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений.

К ведению Экономического суда относится разрешение межгосударственных экономических споров:

- возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и других его институтов;
- о соответствии нормативных и других актов государств – участников Содружества, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества.

Соглашениями государств – участников Содружества к ведению Экономического суда могут быть отнесены другие споры, связанные с исполнением соглашений и принятых на их основе иных актов Содружества.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какова система арбитражных судов Российской Федерации?
2. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации по экономическим спорам.
3. Каковы полномочия арбитражных судов различного уровня?
4. Иные арбитражные органы и их полномочия.

Задача

АО «Северсталь», находящееся в Кемеровской области, обратилось по месту нахождения ответчика в Арбитражный суд Томской области с ис-

¹ Далее – Экономический суд.

ком к ООО «Прогресс» о взыскании процентов за пользование денежными средствами в размере 155 тысяч рублей. В качестве мер по обеспечению иска истец просил суд наложить арест на денежные средства ответчика, находящиеся на расчетном счете. Данное ходатайство истца судом было удовлетворено. При рассмотрении дела по существу суд отказал истцу в удовлетворении исковых требований в полном объеме и отменил меры по обеспечению иска. Ответчик после вступления решения суда в законную силу решил обратиться с иском к АО «Северсталь» о возмещении убытков, причиненных ему мерами по обеспечению иска.

Определите подсудность данного иска.

Основные нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об арбитражных судах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О статусе судей в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2011. № 50. Ст. 7334.

ТЕМА 6. Органы юстиции Российской Федерации

1. Министерство юстиции Российской Федерации: функции и структура.

2. Федеральная служба судебных приставов: структура и основные задачи.

3. Федеральная служба исполнения наказаний: структура и основные задачи.

1. Министерство юстиции Российской Федерации: функции и структура

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации. Минюст России осуществляет:

1) функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в т.ч. в сфере исполнения уголовных наказаний; регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации; адвокатуры; нотариата; государственной регистрации актов гражданского состояния; обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов; оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения; деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц (совершения действий, направленных на возврат просроченной задолженности физических лиц), возникшей из денежных обязательств; территориального устройства Российской Федерации; организации местного самоуправления; разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

2) правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;

3) функции по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций;

4) функции по контролю и надзору в сфере: адвокатуры; нотариата; государственной регистрации актов гражданского состояния.

Система органов Минюста России включает в себя:

1. Минюст России – центральный аппарат.
2. Территориальные органы:
 - управления Минюста России по федеральным округам;
 - органы Минюста России в субъектах Федерации.
3. Подведомственные Минюсту России федеральные службы:
 - Федеральная служба судебных приставов;
 - Федеральная служба исполнения наказания.
4. Подведомственные Минюсту России учреждения:
 - Научный центр правовой информации;
 - Российский федеральный центр судебной экспертизы;
 - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»;
 - судебно-экспертные учреждения.

5. Экспертные и консультативные органы при Минюсте России.

В структуру Минюста России (центральный аппарат) входят:

- 1) руководство (руководитель – министр, заместители министра);
- 2) департаменты по основным направлениям деятельности;
- 3) в состав департаментов могут входить отделы;
- 4) в Минюсте России образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии) и его заместителей, руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб, входящих в нее по должности, а также других лиц. Состав коллегии Минюста России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федерации.

На своих заседаниях коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности министерства.

2. Федеральная служба судебных приставов: структура и основные задачи

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Основными **задачами** ФССП являются:

- обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов

других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

- управление территориальными органами ФССП России.

Таблица 3

Структура Федеральной службы судебных приставов

		Директор			
Первый заместитель директора	Заместитель директора	Заместитель директора	Заместитель директора	Заместитель директора	
Управление организации исполнительного производства			Управление государственной службы и кадров		
Управление организации обеспечения установленного порядка деятельности судов			Управление организации дознания		
Организационно-контрольное управление			Управление делопроизводства		
Правовое управление			Управление делами		
Управление противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности			Управление по исполнению особо важных исполнительных производств		
Отдел по защите государственной тайны, мобилизационной подготовке и гражданской обороне производства		Управление информационных технологий		Отдел по взаимодействию со средствами массовой информации	
Управление организации работы по розыску должников, их имущества и розыску детей		Управление рассмотрения обращений в исполнительном производстве			
	Территориальные органы Федеральной службы судебных приставов (в субъектах Российской Федерации)				
Районные отделы ФССП России	Межрайонные отделы ФССП России			Специализированные отделы ФССП России	

3. Федеральная служба исполнения наказаний: структура и основные задачи

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содер-

жанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

Основными **задачами** ФСИН России являются:

- исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;
- контроль за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений;
- контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания; обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;
- охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции.

Система ФСИН России включает в себя:

- 1) ФСИН России – центральный аппарат;
- 2) территориальные органы ФСИН России (главные управления, управления и отделы ФСИН России в федеральных округах и субъектах РФ);
- 3) в эту систему по решению Правительства РФ могут входить организации, предприятия и учреждения, обеспечивающие ее деятельность;
- 4) учреждения (исправительные колонии общего, строгого, особого режимов, колонии-поселения, воспитательные колонии для несовершеннолетних, тюрьмы, следственные изоляторы), а также исправительные центры, арестные дома и уголовно-исполнительные инспекции.

Центральный аппарат ФСИН России структурно состоит из руководства (директор, заместители, один из которых является первым), Управле-

ния по основным направлениям деятельности (оперативное управление, управление социальной психологической и воспитательной работы с осужденными, управление организации деятельности тюрем и следственных изоляторов; управление охраны и конвоирования; управление трудовой адаптации осужденных и др.).

Во ФСИН России образуется коллегия в составе директора (председателя коллегии), его заместителей, входящих в нее по должности, представителя Минюста России, а также других лиц. Состав коллегии утверждается директором ФСИН России. На своих заседаниях коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности министерства.

Территориальные органы управления ФСИН России создаются на территориях субъектов Российской Федерации. Они осуществляют руководство подведомственными учреждениями, исполняющими наказания, а также специальными подразделениями по конвоированию. Структуру и штатное расписание территориальных органов утверждает директор ФСИН России, он же вносит предложения Министру юстиции России о назначении и освобождении от должности руководителей территориальных органов ФСИН России.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что следует понимать под органами юстиции?
2. Каковы основные задачи Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов?
3. В чем различие между судебными приставами и судебными приставами-исполнителями?
4. Каковы принципы организации и деятельности уголовно-исполнительной системы?

Основные нормативные правовые акты:

1. О судебных приставах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Вопросы Федеральной службы судебных приставов [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ТЕМА 7. Органы прокуратуры Российской Федерации

1. Система и структура органов прокуратуры.
2. Основные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации.
3. Акты прокурорского реагирования на нарушения закона.

1. Система и структура органов прокуратуры

Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов и организаций, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, а также иные функции, установленные федеральными законами.

Система прокуратуры Российской Федерации – это упорядоченная совокупность всех действующих органов и организаций прокуратуры Российской Федерации. Она состоит из Генеральной прокуратуры Российской Федерации, территориальных органов прокуратуры Российской Федерации, специализированных прокуратур, научных и образовательных организаций, редакций печатных изданий, а также находящихся в оперативном управлении объектов социально-бытового и хозяйственного назначения.

Генеральная прокуратура Российской Федерации возглавляет систему органов прокуратуры.

Система территориальных органов прокуратуры включает в себя:

- прокуратуры районов и городов без районного деления;
- прокуратуры городов с районным делением;
- прокуратуры субъектов Российской Федерации, т.е. прокуратуры республик в составе РФ, краев, областей, городов федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), автономной области, автономных округов. Перечень субъектов РФ дан в ст. 65 Конституции РФ.

Кроме территориальных прокуратур в систему органов прокуратуры входят *специализированные прокуратуры:*

- транспортные;
- прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях;
- прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах;
- природоохранные прокуратуры;
- военные прокуратуры.

В системе органов прокуратуры созданы *научные и образовательные организации:*

- Академия Генеральной прокуратуры РФ (создана в марте 2007 г.);
- Научно-исследовательский институт Генеральной прокуратуры РФ;

- Иркутский юридический институт (филиал Академии);
- Казанский юридический институт (филиал Академии);
- Крымский юридический институт (филиал Академии);
- Санкт-Петербургский юридический институт (филиал Академии);
- Институт прокуратуры Саратовской государственной академии;
- Институт прокуратуры Уральского государственного юридического университета.

Деятельность органов прокуратуры основывается на следующих **принципах**.

Принцип **единства и централизации** прокурорской системы. Все органы прокуратуры Российской Федерации организационно составляют единую федеральную систему государственных органов, руководство которыми осуществляет центральный аппарат – Генеральная прокуратура Российской Федерации. Деятельность всех органов прокуратуры Российской Федерации осуществляется едиными формами и методами, в единых целях. При этом нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, обязаны выполнять их указания.

Принцип **независимости** органов прокуратуры. Прокурорские работники принимают решения и осуществляют действия в соответствии с законом, вне зависимости от влияния других государственных органов, должностных лиц, общественных организаций, юридических и иных лиц.

Принцип **законности** имеет многоаспектное значение. Прокуратура Российской Федерации учреждена, как уже отмечалось, для обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности; защиты прав и законных интересов личности, общества, государства. В этих целях она осуществляет надзор за исполнением, соблюдением законов и выполняет другие функции. Учреждение и деятельность прокуратур должны соответствовать закону.

Принцип **гласности**. Информация о деятельности прокуратур, о состоянии законности доводится до сведения органов власти и населения, является доступной для средств массовой информации.

2. Основные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации

Определяя понятие прокуратуры, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 в ст. 1 раскрывает его через основную функцию – надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, но при этом подчеркивает, что прокуратура Российской Федерации выполняет и иные функции, установленные федеральными законами.

Прокурорский надзор – это осуществляемая от имени государства в установленном законом порядке деятельность прокуроров по проверке за-

конности решений и действий органов власти, общественных объединений, их должностных лиц в сфере прав и законных интересов личности, общества, государства.

Согласно положениям Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурорский надзор делится на пять направлений:

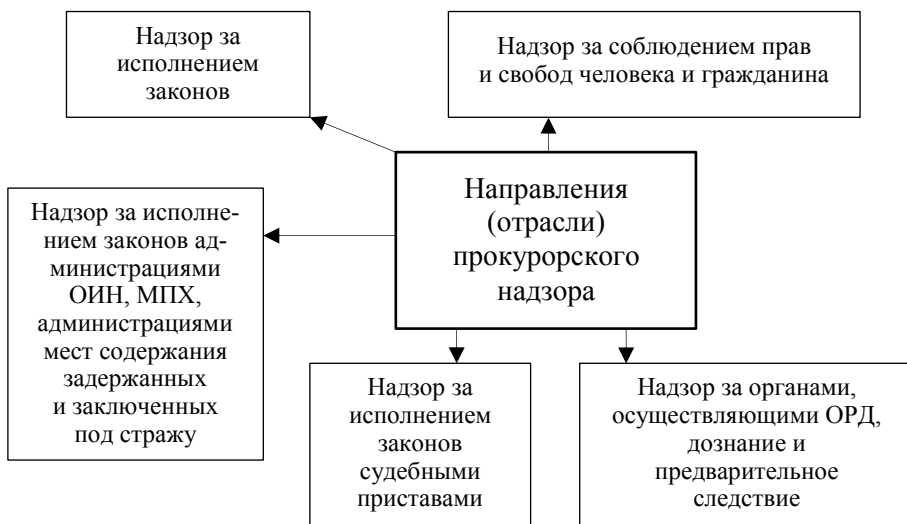


Рисунок 5

Иные направления деятельности прокуратуры:

- уголовное преследование;
- участие в рассмотрении дел судами;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования;
- международное сотрудничество;
- участие в правотворческой деятельности;
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора зависят от вида надзора. В самом общем виде к ним относятся:

- право иметь доступ к документам и материалам органов, за исполнением законов которыми осуществляется надзор, осуществлять обработку персональных данных, требовать представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений от руководителей и других должностных лиц этих органов;

- право по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в п. 1 ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;
- в случае возникновения физических препятствий прокурор может прибегнуть к принуждению, обратившись за помощью к полиции, другим правоохранительным органам, а также возбудить против виновных в невыполнении обязательных требований прокурора производство об административном правонарушении;
- право требовать от руководителей и других должностных лиц органов, где проводятся проверки, выделения специалистов для выяснения возникших при надзорных проверках и в других случаях вопросов;
- право требовать проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных организаций;
- право прокурора вызывать должностных лиц или граждан для дачи объяснений по поводу нарушения закона;
- возбуждать производство об административном правонарушении;
- право освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
- посещать в любое время органы и учреждения, где находятся заключенные и осужденные;
- опрашивать осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, заключенных под стражу;
- знакомиться с документами, на основании которых эти лица осуждены, подвергнуты мерам принудительного характера, заключены под стражу, а также с оперативными материалами;
- требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права указанных выше лиц;
- проверять приказы, распоряжения и постановления администрации с точки зрения их соответствия закону и при обнаружении нарушений реагировать на допущенные нарушения (приносить протесты и вносить представления, а также возбуждать уголовные дела или производства об административных правонарушениях, приостанавливать действие опротестованного акта);
- отменять дисциплинарные взыскания, немедленно освобождать своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора лиц, незаконно водворенных в эти помещения.

3. Акты прокурорского реагирования на нарушения закона

Протест прокурора. Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему

должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

Представление прокурора об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

В случае несоответствия постановлений Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации Генеральный прокурор Российской Федерации информирует об этом Президента Российской Федерации.

Постановление прокурора. Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении либо о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного закона.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Предостережение о недопустимости нарушения закона. В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какова система и структура органов прокуратуры?
2. Каковы функции Генеральной прокуратуры Российской Федерации?
3. Охарактеризуйте понятие прокурорского надзора как вида правоохранительной деятельности.
4. Назовите отрасли прокурорского надзора.
5. Охарактеризуйте каждое из направлений деятельности прокуратуры.
6. Перечислите и охарактеризуйте акты реагирования прокурора на нарушения закона.

Основные нормативные правовые акты:

1. О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2014 № 6 // Законность. 2014. № 4.

3. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина [Электронный ресурс]: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 № 33 (ред. от 09.07.2015). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции [Электронный ресурс]: приказ Генпрокуратуры России от 29.08.2014 № 454 (ред. от 01.09.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия [Электронный ресурс]: приказ Генпрокуратуры России от 28.12.2016 № 826. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации: приказ Генпрокуратуры России от 11.05.2016 № 276 // Законность. 2016. № 8.

8. О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур [Электронный ресурс]: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 № 84. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ТЕМА 8. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

1. *Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, их перечень, сфера деятельности и полномочия.*
2. *Органы дознания: понятие, виды и полномочия.*
3. *Органы предварительного следствия: виды, компетенция и система. Структура и основные функции следственных аппаратов.*
4. *Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.*

1. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, их перечень, сфера деятельности и полномочия

Оперативно-разыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Законом об ОРД¹, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-разыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Задачами оперативно-разыскной деятельности являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;
- установление имущества, подлежащего конфискации.

Оперативно-разыскная деятельность основывается на **конституционных принципах** законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

¹ Далее – органы, осуществляющие ОРД.

Правовую основу оперативно-разыскной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»¹, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Органы, осуществляющие ОРД, издают в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-разыскных мероприятий.

Органы (должностные лица), осуществляющие ОРД, при проведении оперативно-разыскных мероприятий должны обеспечивать соблюдение прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции.

Не допускается осуществление оперативно-разыскной деятельности для достижения целей и решения задач, не предусмотренных Законом об ОРД.

Гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-разыскной деятельности.

1. Лицо, полагающее, что действия органов, осуществляющих ОРД, привели к нарушению его прав и свобод, *вправе обжаловать* эти действия в *вышестоящий орган, осуществляющий ОРД, прокурору или в суд.*

2. Лицо, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, т.е. в отношении которого в возбуждении уголовного дела отказано, либо уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события преступления или в связи с отсутствием в деянии состава преступления, которое располагает фактами проведения в отношении его оперативно-разыскных мероприятий и полагает, что при этом были нарушены его права, *вправе истребовать от органа, осуществляющего ОРД, сведения о полученной о нем информации в пределах, допускаемых требованиями конспирации и исключающих возможность разглашения государственной тайны.* В случае если будет отказано в предоставлении запрошенных сведений или если указанное лицо полагает, что сведения получены не в полном объеме, оно *вправе обжаловать это в судебном порядке.* В процессе рассмотрения дела в суде обязанность доказывать обоснованность отказа в предоставлении этому лицу сведений, в т.ч. в полном объеме, возлагается на соответствующий орган, осуществляющий оперативно-разыскную деятельность.

В целях обеспечения полноты и всесторонности рассмотрения дела орган, осуществляющий ОРД, обязан предоставить судье по его требованию оперативно-служебные документы, содержащие информацию о сведениях, в предоставлении которых было отказано заявителю, за исключением сведений о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штат-

¹ Далее – Закон об ОРД.

ных негласных сотрудников органов, осуществляющих ОРД, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

В случае признания необоснованным решения органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, об отказе в предоставлении необходимых сведений заявителю судья может обязать указанный орган предоставить заявителю указанные сведения.

На территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-разыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

- 1) органов внутренних дел Российской Федерации;
- 2) органов Федеральной службы безопасности;
- 3) федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны;
- 4) таможенных органов Российской Федерации;
- 5) Службы внешней разведки Российской Федерации;
- 6) Федеральной службы исполнения наказаний.

Каждое из указанных подразделений осуществляет оперативно-разыскную деятельность в своей сфере деятельности.

Перечень органов, осуществляющих ОРД, может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы.

Полномочия органов, осуществляющих ОРД.

При решении задач оперативно-разыскной деятельности органы, уполномоченные ее осуществлять, имеют право:

1. Проводить гласно и негласно оперативно-разыскные мероприятия, перечисленные в ст. 6 Закона Об ОРД, производить при их проведении изъятие документов, предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации.

2. Устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность.

3. Использовать в ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц.

4. Использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих ОРД, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

5. Создавать в установленном законодательством Российской Федерации порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач, предусмотренных Законом об ОРД.

Законные требования должностных лиц органов, осуществляющих ОРД, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, к которым такие требования предъявлены.

Неисполнение законных требований должностных лиц органов, осуществляющих ОРД, либо воспрепятствование ее законному осуществлению влекут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

2. Органы дознания: понятие, виды и полномочия

Орган дознания – это государственные органы и должностные лица, уполномоченные осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ).

Согласно статье 40 УПК РФ органами дознания являются:

1) органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в т.ч. линейные управления (отделы, отделения, пункты) полиции;

2) иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-разыскной деятельности (*см. первый вопрос*);

3) органы Федеральной службы судебных приставов;

4) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;

5) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Возбуждение уголовного дела и выполнение неотложных следственных действий, т.е. части функций (полномочий) органа дознания возлагаются также:

1) на капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;

2) руководителей геолого-разведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от

мест расположения органов дознания, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения этих партий, зимовок, станций, сезонных полевых баз;

3) глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации – по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

К полномочиям органов дознания отнесено:

1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, т.е. осуществление предварительного расследования преступлений в форме дознания по делам о преступлениях небольшой и средней тяжести (это преступления, за которые наказание не превышает пяти лет лишения свободы).

В этом случае органы дознания после возбуждения ими уголовного дела проводят предусмотренные законом следственные действия (допросы, осмотры места происшествия, обыски и др.) в целях раскрытия преступления и установления лица, его совершившего;

2) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, с целью обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования. Производство этих действий осуществляется в срок не позднее 10 суток со дня возбуждения органом дознания уголовного дела, после чего оно передается руководителю соответствующего следственного органа. Дальнейшее производство по делу следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий возможно органом дознания только по поручению следователя;

3) осуществление иных полномочий, предусмотренных УПК РФ.

Система (способ организации) органа дознания построена по принципу:

- 1) начальник органа дознания;
- 2) начальник подразделения дознания;
- 3) дознаватель.

Начальник органа дознания – должностное лицо, возглавляющее соответствующий орган дознания, а также его заместитель (например, начальником органа дознания территориального отдела внутренних дел будет являться начальник соответствующего отдела полиции).

Начальник подразделения дознания – должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель.

Дознаватель – должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

3. Органы предварительного следствия: виды, компетенция и система. Структура и основные функции следственных аппаратов

Предварительное следствие – основная форма предварительного расследования. Это объясняется тем обстоятельством, что предварительное следствие обязательно по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в ч. 3 ст. 150 УПК РФ, т.к. по ним производится дознание.

Система органов предварительного следствия представлена совокупностью следственных подразделений:

- 1) Следственного комитета Российской Федерации;
- 2) следственных подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- 3) следственных подразделений Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Структура (внутреннее устройство) органов предварительного следствия зависит от их принадлежности к тому или иному ведомству. Это делает необходимым раздельное рассмотрение структуры следственного аппарата органов внутренних дел, ФСБ России и Следственного комитета Российской Федерации.

Следственный комитет составляет единую федеральную централизованную систему следственных органов и учреждений, действует на основе подчинения нижестоящих руководителей вышестоящим и Председателю Следственного комитета Российской Федерации.

В систему Следственного комитета входят:

- 1) центральный аппарат Следственного комитета;
- 2) главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации и приравненные к ним специализированные (в т.ч. военные) следственные управления и следственные отделы Следственного комитета;
- 3) межрайонные следственные отделы, следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в т.ч. военные), следственные подразделения Следственного комитета.

В систему Следственного комитета также входят научные, образовательные (в т.ч. общеобразовательные, кадетские), санаторно-курортные, оздоровительные, реабилитационные, культурные учреждения, физкультурно-спортивные организации, редакции электронных и печатных изданий, типографии, иные создаваемые для обеспечения деятельности Следственного комитета учреждения и организации, являющиеся юридическими лицами, а также экспертные и ревизионные подразделения, информационные подразделения, подразделения физической защиты для обеспечения безопасности сотрудников Следственного комитета.

В Следственном комитете учреждаются должности руководителей следственных органов, их заместителей, помощников, старших помощников и помощников по особым поручениям, следователей, старших следователей, следователей по особо важным делам, старших следователей по особо важным делам и другие должности.

Система органов предварительного следствия Министерства внутренних дел Российской Федерации:

1) Следственный департамент Министерства внутренних дел Российской Федерации;

2) Следственная часть Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу;

3) следственные управления (отделы) управлений на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам;

4) следственные управления (отделы) линейных управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

5) главные следственные управления (управления, отделы) министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации;

6) следственные управления (отделы, отделения, группы) управлений, отделов, отделений Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т.ч. по небольшим муниципальным образованиям, управлений, отделов, отделений Министерства внутренних дел Российской Федерации на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управлений, отделов, отделений Министерства внутренних дел Российской Федерации по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах; Следственное управление Управления внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Москве; Следственный отдел Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур»; следственные отделы (отделения, группы) линейных отделов, отделений Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Органы предварительного следствия при МВД России действуют на основе Указа Президента Российской Федерации от 23.11.1998 № 1422 (ред. от 16.05.2017) «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Система следственного департамента Министерства внутренних дел Российской Федерации¹



Рисунок 6

¹ Официальный сайт МВД России. URL: https://мвд.пф/мвд/structure1/Departamenti/Sledstvennij_departament/Struktura_Sledstvennogo_Departamenta_MVD (дата обращения: 15.01.2018).

Система следственного аппарата Федеральной службы безопасности Российской Федерации:

- 1) Следственное управление ФСБ России;
- 2) следственные управления ФСБ России по округам;
- 3) следственные управления (отделы) ФСБ России в субъектах РФ.

Компетенция следственных подразделений закреплена в ст. 151 УПК РФ.

Основная функция всех следственных подразделений всех правоохранительных органов – осуществление уголовного преследования. Реализация данной функции достигается путем осуществления следственными подразделениями следующих задач:

- обнаружение преступлений, изобличение лиц, причастных к их совершению;
- всестороннее, полное и объективное исследование всех обстоятельств дела;
- обнаружение и процессуальное закрепление доказательств для последующего их использования в процессе судебного разбирательства;
- обеспечение законности и обоснованности привлечения в качестве обвиняемых;
- обеспечение участия обвиняемого и других участников процесса в производстве по уголовному делу;
- установление наличия или отсутствия ущерба, причиненного преступлением, определение его размера, принятие мер к обеспечению его возмещения;
- выявление причин и условий, способствовавших совершению преступлений, принятие мер по их устранению и др.

Функцию уголовного преследования в следственных подразделениях осуществляет следователь.

Следователь – должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Независимо от принадлежности к тому или иному ведомству следователи обладают равным объемом процессуальных полномочий (ст. 38 УПК РФ):

- 1) возбуждать уголовное дело в порядке, установленным УПК РФ;
- 2) принимать уголовное дело к своему производству или передавать его руководителю следственного органа для направления по подследственности;
- 3) самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с настоящим кодексом требуется получение судебного решения или согласия руководителя следственного органа;
- 4) давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-разыскных мероприятий, производстве

отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;

5) обжаловать с согласия руководителя следственного органа решение прокурора об отмене постановления о возбуждении уголовного дела, о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков;

6) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

В УПК РФ предусмотрен и такой процессуальный субъект, как **руководитель следственного органа** – должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель.

Руководитель следственного органа вправе возбудить уголовное дело, принять уголовное дело к своему производству и произвести предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом полномочиями следователя или руководителя следственной группы, предусмотренными УПК РФ.

4. Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих ОРД.

Контроль за оперативно-разыскной деятельностью осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Прокурорский надзор за деятельностью органов, осуществляющих ОРД, в части исполнения ими требований Закона об ОРД, осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

В соответствии со ст. 22 Закона об ОРД предусмотрен ведомственный контроль за деятельностью органов, осуществляющих ОРД. Так, руководители органов, осуществляющих ОРД, несут персональную ответственность за соблюдение законности при организации и проведении оперативно-разыскных мероприятий.

Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих дознание и предварительное следствие, включает в себя:

1) ведомственный контроль, т.е. контроль со стороны руководителя следственного органа за следователем; руководителем подразделения дознания и начальником органа дознания за дознавателем;

2) судебный контроль, который подразделяется на предварительный и последующий (примером предварительного контроля может служить получение следователем (дознавателем) судебного разрешения (санкции) на производство обыска, избрание меры пресечения в виде заключения под стражу). Примером последующего судебного контроля может служить уведомление суда о произведенном обыске. В случае, не терпящем отлагательства, проверив все обстоятельства, судья выносит постановление о законности либо незаконности проведенного таким образом обыска;

3) прокурорский надзор. Данный вид надзора заключается в полномочиях прокурора по отношению к следователю и дознавателю, предусмотренных в ст. 37 УПК РФ.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какова правовая основа оперативно-разыскной деятельности, и на каких принципах она осуществляется?
2. Какие правоохранительные органы относятся к органам дознания?
3. В каких ведомствах существуют следственные подразделения?
4. Какие правоохранительные органы и должностные лица осуществляют контроль и надзор за законностью деятельности следователя?

Задача

Следователь по находящемуся в его производстве уголовному делу дал письменное поручение органу дознания о производстве обыска у гражданина Пинчука. Начальник органа дознания (начальник ОВД) не выполнил поручение и заявил, что следственные действия должен выполнять сам следователь, в производстве которого находится уголовное дело.

Оцените действия следователя и начальника органа дознания.

Основные нормативные правовые акты:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об оперативно-разыскной деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О Следственном комитете Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998 г. № 1422 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ТЕМА 9. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

1. Понятие правопорядка и его основные черты. Понятие и основные направления безопасности. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.

2. Частная детективная и охранная деятельность.

3. Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности.

1. Понятие правопорядка и его основные черты. Понятие и основные направления безопасности. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

Прежде чем приступить к рассмотрению системы органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации, необходимо рассмотреть такие понятия, как «правопорядок» и «безопасность».

Правопорядок есть система упорядоченности общественных отношений, складывающийся в результате реализации правовых норм. С одной стороны, правопорядок – это состояние урегулированности общественных отношений, в которых поведение субъектов является правомерным, с другой – это часть системы общественных отношений, урегулированных нормами права. В формировании правопорядка участвуют все элементы механизма правового регулирования.

Нормативной основой правопорядка являются нормы права. Содержанием правопорядка является правомерное поведение субъектов права. Особенности правопорядка как системы общественных отношений состоят в том, что он поддерживается на основе постоянной реализации правовых норм, обеспечивается и защищается государством, является итогом законности, создает условия для организации и самоорганизации общества.

Правопорядок является сложной социально-правовой структурой, где переплетены элементы правового и неправового характера. Правопорядок нельзя отождествлять с совокупностью общественных отношений, с правом и законностью, с государственным порядком. Он во многом является результатом итогового действия права и всей системы отношений, основанных на праве.

Основные черты (признаки) правопорядка:

- основан на нормах права;

- в нем отражаются социально-экономические, культурные и другие отношения и нормы;
- является формой реализации социальной нормативности и упорядоченности;
- формируется при активном участии субъектов права;
- основан на законах, от которых приобретает соответствующие юридические качества и свойства;
- является завершающей формой всех юридических процессов;
- формирует образцы правомерного поведения;
- оказывает обратное воздействие на законодательство.

Безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера, предполагающее установление политической, экономической и социальной стабильности в государстве, безусловное исполнение законов и поддержание правопорядка, развитие международного сотрудничества на основе партнерства¹.

Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»², другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Основные направления безопасности:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработка, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организация научной деятельности в области обеспечения безопасности;

¹ Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. Изд. 6-е. доп. и перераб. / под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 2008. С. 85.

² Далее – Закон о безопасности.

8) координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством РФ.

Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации¹, включает в себя:

1) Совет Безопасности Российской Федерации;

2) органы государственной безопасности (Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России));

3) органы внутренних дел Российской Федерации (Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России));

4) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России);

5) Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России);

6) Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России);

7) Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России);

8) Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России);

9) Министерство обороны и Вооруженные Силы России;

10) Федеральная налоговая служба Российской Федерации (ФНС России);

11) Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) и др.

2. Частная детективная и охранная деятельность

Частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов².

¹ Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения: учеб. пособие для студ. вузов, обуч. по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность». М.: Юнити-Дана, 2017. С. 69. URL: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html> (дата обращения: 15.01.2018).

² О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

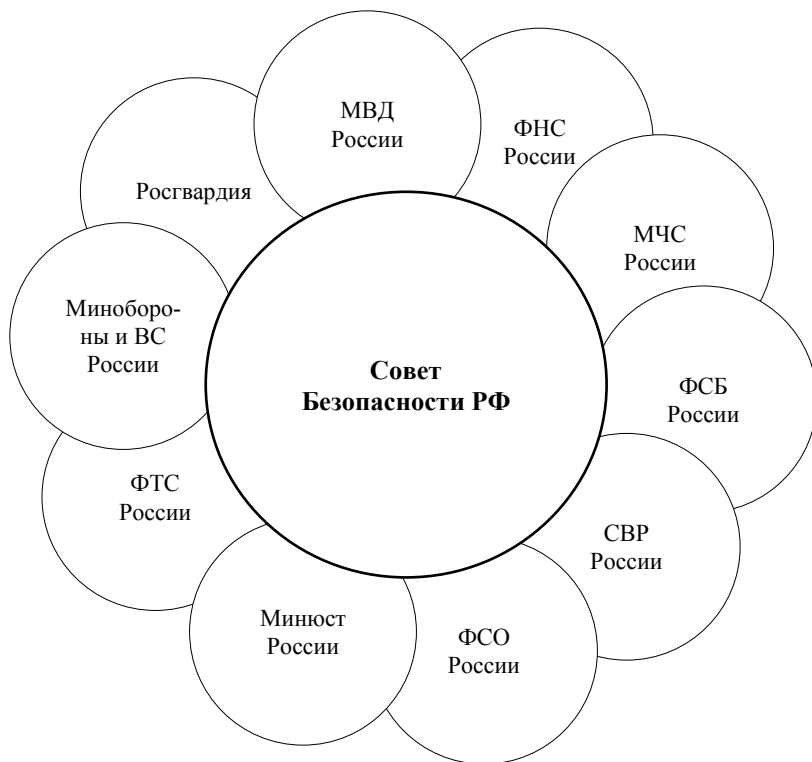


Рисунок 7

Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 03.07.2016) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предусмотрены **два вида** такой деятельности: частная сыскная (детективная) деятельность и частная охранная деятельность.

Правовой статус и компетенция. На граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-разыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Частная детективная и охрannая деятельность осуществляется для сыска и охраны.

В целях сыска разрешается предоставление следующих видов услуг **(полномочия):**

1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;

2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;

3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;

4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;

5) поиск без вести пропавших граждан;

6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;

7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя или суд, в чьем производстве находится уголовное дело;

8) поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании ребенка, на договорной основе с взыскателем.

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг **(полномочия):**

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в т.ч. при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах.

В порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организациям, осуществляющим частную охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а частным детективам предоставляется право содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать вышеуказанные услуги.

Частный детектив – это гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, получивший в установленном настоящим законом порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскальной) деятельности.

Предоставление лицензий на осуществление частной детективной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действительна на всей территории Российской Федерации.

Гражданин, претендующий на получение лицензии на осуществление частной детективной деятельности, обязан лично представить в соответствующий орган внутренних дел заявление, в котором указываются его фамилия, имя и (если имеется) отчество, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, предполагаемая территория осуществления частной детективной деятельности, и следующие документы: анкету, фотографии, медицинскую справку о состоянии здоровья, документы, подтверждающие его гражданство, наличие юридического образования или прохождение профессиональной подготовки для работы в качестве частного сыщика либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет, сведения о потребности в технических средствах и намерении их использовать.

Частная охранная организация – организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности. О начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников) частная охранная организация обязана уведомить органы внутренних дел.

Частным охранным предприятиям и предприятиям (объединениям) частных детективов для осуществления охранно-сыскальной деятельности разрешается создавать на договорной основе ассоциации с сохранением своей самостоятельности и прав юридических лиц.

Охранно-сыскные подразделения на предприятиях. Предприятия независимо от их организационно-правовых форм, расположенные на территории Российской Федерации, вправе учреждать обособленные подразделения для осуществления охранно-сыскной деятельности в интересах собственной безопасности учредителя, с правом открытия текущих и расчетных счетов, т.е. службы безопасности.

Руководители и персонал служб безопасности обязаны руководствоваться требованиями Федерального закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и действовать на основании своих уставов, согласованных с органами внутренних дел по месту своего учреждения.

Службе безопасности запрещается оказывать услуги, не связанные с обеспечением безопасности своего предприятия.

Частный охранник – гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональную подготовку для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица:

- 1) не являющиеся гражданами Российской Федерации;
- 2) не достигшие восемнадцати лет;
- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) имеющие заболевания, которые препятствуют исполнению ими обязанностей частного охранника. Перечень таких заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации;
- 5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- 6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 7) не прошедшие профессиональной подготовки для работы в качестве охранника;
- 8) повторно привлеченные в течение одного года к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, –

до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

9) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, – до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, и по другим основаниям.

Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Для получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности руководитель организации обязан представить в соответствующий территориальный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности (территориальные органы национальной гвардии), следующие документы:

1) заявление о предоставлении лицензии на осуществление частной охранной деятельности, в котором указываются полное наименование юридического лица, его организационно-правовая форма, место его нахождения, предполагаемый (предполагаемые) вид (виды) охранных услуг, намерение использовать технические и иные средства, оружие, специальные средства и потребность в них;

2) документы по каждому виду охранных услуг, предусмотренные положением о лицензировании частной охранной деятельности;

3) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии.

К заявлению могут быть приложены:

1) копии учредительных документов;

2) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

3) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

Контрольные функции органов внутренних дел в сфере частной детективной и охранной деятельности. Контроль за частной детективной деятельностью на территории Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, а также иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения.

Контроль за частной охранной деятельностью осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, и его территориальные органы, а также иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью частных детективов, охранных организаций, организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, по вопросам, отнесенным соответственно к компетенции органов внутренних дел, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или их территориальных органов, вправе требовать от них в рамках своей компетенции представления соответствующих документов и получать письменную или устную информацию, необходимую для выполнения контрольных функций.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении частной детективной деятельности или частной охранной деятельности соответственно орган внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальные органы в пределах своей компетенции проводят плановую и внеплановую проверки. Указанные проверки проводятся на основании соответствующих распоряжений (приказов) органа внутренних дел, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или его территориального органа.

Проверка наличия, организации хранения и учета огнестрельного оружия, патронов и специальных средств проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим оборот оружия и специальных средств.

Плановая проверка может проводиться не чаще одного раза в три года. Продолжительность ее проведения не должна превышать месяц. О проведении внеплановой проверки в обязательном порядке уведомляется прокурор субъекта Российской Федерации.

Внеплановая проверка проводится в следующих случаях:

- 1) если в результате проведения плановой проверки выявлены нарушения лицензионных требований и условий;
- 2) если от органов государственной власти и органов контроля (надзора) получена информация о создающем угрозу здоровью и жизни граждан нарушении лицензиатом законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность частных детективов и частных охранных организаций;
- 3) если имеются обращения граждан и (или) юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов действиями (бездействием) лицензиата либо его работников, а также если получена иная информация, подтверждаемая документами и другими доказательствами, свидетельствующими о наличии такого нарушения.

По результатам проверки осуществляющее ее должностное лицо составляет акт установленной формы, копия которого вручается руководителю охранной организации, частному детективу или его представителю под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении.

3. Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности

К иным органам, осуществляющим охрану правопорядка и обеспечение безопасности в соответствии с законодательством относятся:

1. Вооруженные Силы Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 03.07.2017) «Об обороне», – государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации. Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации, в т.ч. для защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности.

2. Внешняя разведка Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 10.01.1996 № 5-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О внешней разведке», – совокупность специально создаваемых государством органов, органов внешней разведки Российской Федерации – является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим федеральным законом методов и средств.

3. Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России), в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.08.2004 № 1013 (ред. от 27.06.2017) «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации», является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам. ФСО России входит в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации.

4. Государственная противопожарная служба, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О пожарной безопасности», является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны.

5. Спасательные воинские формирования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265 (ред. от 24.05.2017) «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в т.ч. за пределами территории Российской Федерации.

Помимо этого, к иным органам относятся органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; службы обеспечения безопасности средств связи и информации, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства.

Вопросы для самоконтроля:

1. Как соотносятся понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность»?
2. Что составляет правовую основу безопасности?
3. Каковы объекты и субъекты обеспечения безопасности?
4. Какие органы составляют систему безопасности Российской Федерации?
5. Какое место занимают частные охранные и детективные предприятия в системе правоохранительных органов Российской Федерации?

Задача

Сотрудники войск национальной гвардии Российской Федерации явились в одну из муниципальных больниц для проверки условий хранения в ней наркотических средств. Однако главный врач больницы заявил, что контроль за здравоохранением осуществляет Министерство здравоохранения Российской Федерации, и отказался впустить сотрудников войск национальной гвардии в помещение больницы.

Оцените ситуацию. Какие задачи и функции возложены на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации? Какую правоохранительную деятельность осуществляет данная служба? Кто ее возглавляет? В каком порядке назначается данное должностное лицо?

Основные нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О безопасности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О службе в таможенных органах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О Федеральной службе безопасности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон от 11 марта 1992 г. № 2487-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 06.05.2011 № 590. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ТЕМА 10. Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат

- 1. Адвокатура: понятие, социальная функция, правовой статус и полномочия адвоката.*
- 2. Органы управления и структура.*
- 3. Понятие и система нотариата в Российской Федерации.*

1. Адвокатура: понятие, социальная функция, правовой статус и полномочия адвоката

Адвокатура в Российской Федерации является институтом гражданского общества и представляет собой профессиональное сообщество лиц, приобретших законным способом статус адвоката и занимающихся адвокатской деятельностью. Она не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Общая задача адвокатского сообщества – оказание квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, а также Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям путем представительства их интересов или их защиты в конституционном, гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве, а также осуществления иных видов юридической помощи в соответствии с законодательством.

Требования, предъявляемые к лицам, претендующим на присвоение статуса адвоката:

- иметь высшее юридическое образование, полученное по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо ученую степень по юридической специальности;
- иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании в срок от 1 года до 2 лет¹.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката лица:

- признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством порядке;
- имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Время от подачи заявления претендентом до принятия решения квалификационной комиссии о присвоении статуса адвоката – 3 месяца.

¹ См.: часть 4 ст. 9 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Территориальный орган юстиции выдает лицу, получившему статус адвоката, соответствующее удостоверение и вносит сведения в регистрационный реестр.

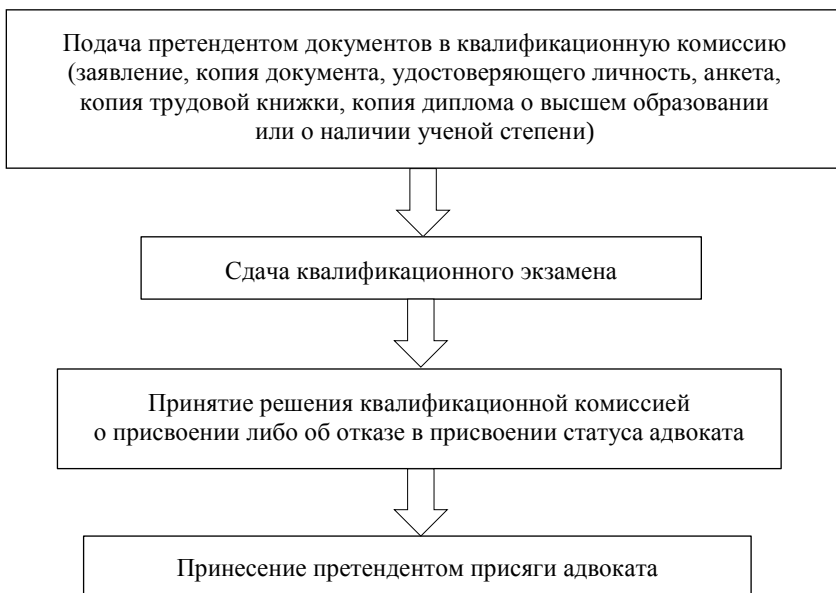


Рисунок 8. Порядок присвоения статуса адвоката

Таким образом, адвокатом является гражданин Российской Федерации, которому в установленном порядке присвоен статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Адвокат вправе:

- собирать и представлять судебным и иным органам и должностным лицам сведения, необходимые для оказания юридической помощи (запрашивать и получать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности и от должностных лиц);
- собирать и представлять судебным и иным органам и должностным лицам документы и предметы, которые могут быть признаны вещественными либо иными доказательствами;
- опрашивать лиц (с их согласия), предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат выступает в качестве представителя защитника либо консультанта, или необходимой адвокату для оказания юридической помощи клиенту;

- привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;
- беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине (в т.ч. в период содержания его под стражей), без ограничения числа встреч и их продолжительности, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность, без получения предварительных разрешений и иных согласований от правоохранительных органов;
- фиксировать с помощью технических средств или иным способом информацию, необходимую для оказания юридической помощи клиенту, в частности, содержащуюся в материалах дела или относящуюся к делу, по которому адвокат выступает в качестве представителя защитника либо консультанта, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;
- совершать иные действия, не противоречащие законодательству.

Таким образом, когда адвокат защищает права личности, он делает полезное и нужное дело, имеющее значение и для личности, и для общества, поскольку тем самым помогает соблюдению законности, устранению ее нарушений. Осуждение невинного или отклонение обоснованного иска приносит вред не только осужденному или стороне, проигравшей гражданское дело. Вред причиняется всему обществу, заинтересованному в правопорядке и законности, а не в ошибочных судебных решениях. Поэтому квалифицированное и энергичное отстаивание адвокатом прав личности отвечает как интересам гражданина, так и публично-правовым интересам. Для осуществления правосудия по уголовным и гражданским делам нужны не только хорошо работающие государственные органы, но и хорошо организованная и беспрепятственно действующая адвокатура.

Адвокат не вправе:

- занимать при оказании любой юридической помощи позицию вопреки воле доверителя (за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самоговора доверителя);
- делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;
- отказаться от принятых на себя обязательств по защите;
- принимать поручение об оказании юридической помощи в случаях, если поручение имеет заведомо незаконный характер, если он ранее оказывал по данному делу юридическую помощь лицам, интересы которых противоречат интересам обратившегося к нему лица, участвовал в данном деле в качестве судьи, третейского судьи, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;

▪ разглашать сведения, сообщенные ему доверителем (без его согласия) в связи с оказанием юридической помощи¹.

Адвокат обязан:

▪ честно, разумно и добросовестно отстаивать охраняемые законом права и интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством средствами;

▪ исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве (по назначению органов дознания, предварительного следствия, прокурора или суда), а также оказывать юридическую помощь на бесплатной для граждан основе в иных случаях, предусмотренных законодательством;

▪ соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатского самоуправления, принятые в пределах их компетенции;

▪ нести за счет получаемого вознаграждения профессиональные расходы (отчисления) на общие нужды адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, а также на содержание соответствующего адвокатского кабинета, коллегии адвокатов, адвокатского бюро;

▪ осуществлять страхование своей профессиональной ответственности.

Статус адвоката приостанавливается по следующим основаниям:

1) избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;

2) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;

3) призыв адвоката на военную службу;

4) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

В случае принятия судом решения о применении к адвокату принудительных мер медицинского характера суд может рассмотреть вопрос о приостановлении статуса данного адвоката.

Решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате.

Статус адвоката прекращается по следующим основаниям:

1) личное заявление адвоката в письменной форме о прекращении статуса адвоката;

2) вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;

¹ См.: Кодекс профессиональной этики адвоката: принят Первым Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003 (ред. от 22.04.2015) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3) отсутствие в адвокатской палате в течение 4 месяцев со дня получения статуса адвоката, отсутствие сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования, а также сведений о том адвокатском образовании, учредителем (членом) которого является адвокат;

4) смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

5) совершение поступка, порочащего честь и достоинство адвоката или умаляющего авторитет адвокатуры;

6) неисполнение либо ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем, а также неисполнение решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции;

7) вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;

8) установление недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию.

Решение о прекращении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате.

Труд адвоката, участвующего в уголовном судопроизводстве без заключения соглашения с доверителем в качестве защитника по назначению органов дознания, предварительного следствия, прокурора или суда, оплачивается за счет средств федерального бюджета.

Основными видами юридической помощи, оказываемой адвокатами, являются:

- дача устных и письменных консультаций и справок по правовым вопросам;

- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

- участие в качестве представителя интересов клиента (или защитника доверителя) в конституционном, гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве.

2. Органы управления и структура

Адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность индивидуально, учреждая адвокатский кабинет, либо в составе коллегий адвокатов или адвокатского бюро, либо в составе юридической консультации.

Органами самоуправления адвокатуры являются: адвокатские палаты субъектов РФ, Федеральная палата адвокатов Российской Федерации.

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации является негосударственной, некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

На территории субъекта Российской Федерации может быть учреждена одна адвокатская палата, которая не может образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации, она является юридическим лицом.

Таблица 4

Состав Адвокатской палаты субъекта Российской Федерации

Собрание (конференция) адвокатов – высший орган
Совет АП – постоянно действующий исполнительный орган палаты
Ревизионная комиссия АП – орган контроля за финансово-хозяйственной деятельностью палаты
Президент АП (его избирает совет АП субъекта из его состава сроком на 4 года)
Вице-президент (вице-президенты) АП (его (их) избирает совет АП субъекта из его состава сроком на 2 года)
Аппарат АП

Функции совета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации:

1) избирает из своего состава президента палаты сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов сроком на два года, определяет функциональные обязанности президента и вице-президентов;

2) обеспечивает доступность юридической помощи на всей территории субъекта Российской Федерации, в т.ч. юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно;

3) устанавливает порядок оказания адвокатами юридической помощи по назначению органов дознания, предварительного следствия, прокурора или суда, а также в иных случаях, контролирует его исполнение;

4) определяет порядок выплаты адвокатам вознаграждения за оказание бесплатной юридической помощи;

5) представляет адвокатскую палату субъекта Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях, а также иных организациях;

6) содействует повышению профессионального уровня адвокатов;

- 7) рассматривает жалобы на действия адвокатов с учетом заключения комиссии по профессиональной этике;
- 8) защищает социальные и профессиональные права адвокатов;
- 9) содействует обеспечению адвокатов и их организаций помещениями для работы.

Федеральная палата адвокатов Российской Федерации – общероссийская негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатских палат субъектов РФ. Это высший орган адвокатского самоуправления в РФ.

Таблица 5

Состав Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации

Всероссийский съезд адвокатов – высший орган ФПА
Совет ФПА – постоянно действующий исполнительный орган
Ревизионная комиссия ФПА – орган контроля за финансово-хозяйственной деятельностью совета ФПА
Президент ФПА избирается советом ФПА из его состава сроком на 4 года
3 вице-президента ФПА избираются советом ФПА из его состава сроком на 2 года
Аппарат ФПА

Таким образом, все адвокатские образования построены на основе самоуправления, равенства и активности членов, подчиненности законности, всем им присуще организационное единство – устойчивость состава и структуры.

3. Понятие и система нотариата в Российской Федерации

Нотариат – совокупность государственных и негосударственных органов, должностных лиц, полномочных в соответствии с законом совершать нотариальные действия в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Нотариальные действия – это осуществляемые от имени Российской Федерации уполномоченными на то должностными лицами действия по удостоверению и обеспечению бесспорных фактов и прав.

Закрепленные в Основях законодательства о нотариате¹ виды нотариальных действий можно классифицировать на две группы.

■ Нотариальные действия удостоверительного, фиксирующего характера:

- удостоверение сделок (договоров, завещаний, доверенностей);
- удостоверение бесспорных прав (выдача свидетельств о праве на наследство, о праве собственности на долю в общем имуществе супругов);
- удостоверение бесспорных фактов (нахождения гражданина в живых; нахождения гражданина в определенном месте; тождества личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии; времени предъявления документов);
- свидетельство (подтверждение) верности копий документов, переводов, подписей.

■ Нотариальные действия обеспечительного характера:

- принятие мер к охране наследственного имущества;
- наложение и снятие запрещения отчуждения имущества (подарить, продать и т.п.);
- обеспечение выполнения бесспорных обязательств (совершение исполнительной надписи на документах, устанавливающих задолженность);
- совершение протестов (по ценным бумагам, морских протестов);
- обеспечение доказательств, необходимых в случае возможного возникновения дела в судах и административных органах (допрос свидетелей; производство осмотров письменных и вещественных доказательств; назначение экспертизы);
- принятие на хранение документов;
- принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг.

Нотариальные действия должны совершаться в соответствии с правилами их производства, закрепленными в Основях законодательства о нотариате, ряде иных нормативных правовых актов в Российской Федерации и ее субъектов (установление личности обратившегося за совершением нотариального действия, проверка неспособности лиц, участвующих в заверяемой сделке, порядок подписи нотариально удостоверяемых документов, предъявляемые к ним требования, ограничения в совершении нотариальных действий и др.) Несоблюдение этих правил влечет признание недействительным совершенного нотариального действия. Все нотариальные действия, выполняемые нотариусом, регистрируются в соответствующем реестре.

Согласно законодательству, совершать нотариальные действия в Российской Федерации полномочны:

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- 1) нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах;
- 2) нотариусы, занимающиеся частной практикой;
- 3) ряд должностных лиц органов исполнительной власти (капитаны морских судов, главные и дежурные врачи больниц, командиры воинских частей, начальники исправительных учреждений и следственных изоляторов, должностные лица консульских учреждений, административные руководители населенных пунктов при отсутствии в них нотариусов).

Наиболее широкими полномочиями по совершению нотариальных действий наделены нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, а также частные нотариусы.

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальным органом.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в т.ч. валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия.

Основы законодательства о нотариате устанавливают требования к лицу, претендующему на должность нотариуса:

- 1) высшее юридическое образование, стажировка сроком не менее 1 года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой.

Для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее 3 лет, она может быть сокращена совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты до 6 месяцев;

- 2) сдача квалификационного экзамена. Он принимается квалификационной комиссией, которая образуется при органах юстиции в субъектах Российской Федерации в составе представителей нотариальной палаты и данных органов юстиции. Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в месячный срок в Апелляционную комиссию при Министерстве юстиции в Российской Федерации. В дальнейшем ее решение может быть обжаловано в суд в месячный срок;

- 3) получение лицензии на право нотариальной деятельности.

Ее выдает орган юстиции субъекта Российской Федерации в течение месяца после сдачи экзамена на основании положительного решения квалификационной комиссии. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца;

- 4) наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти или по его поручению органом юстиции на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии;

- 5) нотариус, впервые назначаемый на должность, приносит присягу.

Законом также предусмотрена возможность наделения полномочиями нотариуса лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, занимающегося частной практикой.

Нотариус имеет право:

- совершать нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему;
- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;
- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий;
- представлять заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые для проведения такой государственной регистрации документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним в случае нотариального удостоверения им соответствующей сделки или совершения им иного соответствующего нотариального действия, и др.

Законодательством субъектов Российской Федерации нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

Нотариус не вправе:

- заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;
- оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Обязанности нотариуса:

- оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов;
- разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;
- сообщать в налоговые органы о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения;
- хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности;
- отказывать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству РФ или международным договорам.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству РФ, или неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях.

Возмещение вреда осуществляется за счет страхового возмещения по заключенному договору страхования гражданской ответственности нотари-

уса, занимающегося частной практикой, а при его недостаточности – за счет имущества такого нотариуса в пределах разницы между страховым возмещением и фактическим размером ущерба. Имущественный вред, причиненный нотариусом умышленно, возмещается исключительно за счет принадлежащего ему имущества.

В случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству РФ, его деятельность может быть прекращена судом.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

Контроль за деятельностью нотариусов осуществляют суды, органы юстиции, нотариальные палаты, налоговые органы. Общее руководство нотариатом осуществляет Минюст России.

Вопросы для самоконтроля:

1. Адвокатура: понятие и социальная функция.
2. Содержание и основные направления адвокатской деятельности.
3. Адвокат, его права и обязанности. Статус адвоката.
4. Формы адвокатских образований и порядок их учреждения.
5. Нотариат: понятие, основные задачи и принципы организации.

Задача

Определите, какой из перечисленных документов необходим адвокату для участия в уголовном судопроизводстве: а) соглашение об оказании юридической помощи; б) доверенность; в) ордер; г) заявление от обвиняемого.

Основные нормативные правовые акты:

1. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кодекс профессиональной этики адвоката (принят Первым Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Содержание

Введение.....	3
Тема 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов	4
Тема 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия.....	15
Тема 3. Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.....	26
Тема 4. Суды общей юрисдикции.....	36
Тема 5. Арбитражные суды и иные арбитражные органы	47
Тема 6. Органы юстиции Российской Федерации.....	58
Тема 7. Органы прокуратуры Российской Федерации	63
Тема 8. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.....	69
Тема 9. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации	80
Тема 10. Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат	92

Учебное издание

Авторский коллектив

Правоохранительные органы Российской Федерации

Учебное пособие

Редактор
Корректурa,
компьютерная верстка
Дизайн обложки

М.В. Егерь
С.В. Калининой
Е.О. Ифутиной

Лицензия ЛР № 02213552 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 05.07.1999 г.

Подписано в печать 16.05.2018. Формат 60х90 1/16.
Ризография. Усл. п.л. 6,5. Тираж 207 экз. Заказ 236.
Барнаульский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; www.бюи.мвд.рф.