

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебно-методическое пособие

Уфа 2020

УДК 351.7/.9(470)(075.8)

ББК 67.7(2Рос)я73

П68

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты: кандидат юридических наук, доцент О. Л. Морозов
(Нижегородская академия МВД России);
кандидат юридических наук, доцент Е. Ю. Семенов
(Орловский юридический институт МВД России
имени В. В. Лукьянова)

Коллектив авторов:

Е. С. Лысенко, кандидат юридических наук, доцент;
И. А. Биккинин, доктор юридических наук, профессор;
В. А. Колесников, кандидат социологических наук, доцент;
С. А. Рябов, кандидат юридических наук, доцент;
Н. Р. Калимуллин

П68 **Правоохранительные органы** : учебно-методическое пособие /
Е. С. Лысенко, И. А. Биккинин, В. А. Колесников [и др.]. – Уфа :
Уфимский ЮИ МВД России, 2020. – 140 с. Текст :
непосредственный

В пособии в доступной форме представлено описание системы правоохранительных органов России. После раскрытия теоретических вопросов каждой темы приведены практические задания, а также контрольные вопросы для самопроверки.

Предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России.

УДК 351.7/.9(470)(075.8)

ББК 67.7(2Рос)я73

© Коллектив авторов, 2020

© Уфимский ЮИ МВД России, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ	7
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ.....	13
ТЕМА № 1. ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»	15
1.1. Понятие правоохранительной деятельности и ее отличительные признаки.....	15
1.2. Правоохранительные органы: понятие, основные черты.....	19
1.3. Предмет и система учебной дисциплины «Правоохранительные органы».....	21
ТЕМА № 2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ	26
2.1. Понятие и основные признаки судебной власти. Суд как орган судебной власти.....	26
2.2. Судебная система. Судебное звено. Судебные инстанции.....	29
2.3. Органы судейского сообщества.....	30
2.4. Правосудие, его свойства и принципы	35
ТЕМА 3. КОНСТИТУЦИОННЫЙ И АРБИТРАЖНЫЙ СУДЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	40
3.1. Конституционный суд Российской Федерации	40
3.2. Система и полномочия арбитражных судов.....	44
ТЕМА 4. СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ	53
4.1. Верховный Суд Российской Федерации	53
4.2. Районный суд.....	59
4.3. Мировые судьи в Российской Федерации	60
4.4. Военные суды	61
ТЕМА 5. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	69
5.1. Система, задачи и основные направления деятельности органов юстиции.....	69
5.2. Федеральная служба исполнения наказаний.....	73
5.3 Федеральная служба судебных приставов	77
ТЕМА 6. ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	83
6.1. Система, структура и порядок образования органов прокуратуры	83
6.2. Прокурорский надзор как основное направление деятельности (функция) прокуратуры	86
6.3. Иные направления деятельности прокуратуры.	89
ТЕМА 7. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОПЕРАТИВНО- РАЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ	94
7.1. Органы предварительного следствия.....	94

7.2. Органы дознания	98
7.3. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность	101
7.4. Основные направления деятельности органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность	104
ТЕМА 8. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОХРАНУ ПРАВОПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
8.1. Понятие правопорядка и безопасности, основные черты	111
8.2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации	112
8.3. Частная детективная и охранная деятельность	119
ТЕМА № 9. ОРГАНИЗАЦИИ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ И ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ	
9.1. Адвокатура, принципы ее организации и деятельности	123
9.2. Нотариат: понятие и организация	130
9.3. Оказание бесплатной юридической помощи	134
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	139

ВВЕДЕНИЕ

Формирование и функционирование правового государства на современном этапе развития общества невозможно без активного регулирования общественных отношений со стороны государства. Области регулируемых общественных отношений весьма обширны, методы разнообразны, структура организации органов, осуществляющих регулирование, сложна. Особое место среди государственных органов, осуществляющих подобное регулирование, занимают правоохранительные органы без знания которых, правоприменительная деятельность невозможна.

Любому специалисту в области юриспруденции необходимо знать, как функционируют правоохранительные органы, систему их устройства, и как они взаимодействуют между собой. Эти знания являются базовыми и крайне необходимы будущему юристу и при усвоении многих последующих дисциплин, которые ему предстоит изучить в процессе обучения.

Правоохранительные органы представляют собой динамично развивающуюся систему: меняются правила функционирования, взаимодействия, структура; на правоохранительные органы возлагаются все новые задачи, возникающие вследствие развития общества и формирования новых вызовов. Ввиду этого возникает необходимость постоянной актуализации теоретических материалов и формирования новых практических задач, отражающих современное состояние.

Цель изучения дисциплины «Правоохранительные органы» – получить четкое представление о том, как строятся и какие функции выполняют правоохранительные органы, как они взаимодействуют друг с другом, иными государственными и негосударственными организациями, каково их социальное предназначение. Одна из основных особенностей изучения дисциплины заключается в том, что она требует от изучающих усвоения содержания не одного-двух правовых актов, а гораздо больше.

На занятиях по дисциплине «Правоохранительные органы» обучающиеся должны оперировать юридическими понятиями и категориями, изученными в ходе учебных занятий, а также в рамках самостоятельной подготовки; анализировать положения законодательства и иных нормативных актов, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов; разграничивать функции и сферы деятельности различных правоохранительных органов, определять их компетенцию; ориентироваться в структуре конкретного правоохранительного органа, в компетенции его отдельных подразделений, полномочиях должностных лиц; владеть юридической терминологией, навыками работы с законодательными и иными

нормативными актами, регламентирующими организацию и деятельность правоохранительных органов.

Изучение дисциплины «Правоохранительные органы» в Уфимском юридическом институте МВД России построено с учетом особенностей подготовки кадров для системы органов внутренних дел (далее – ОВД).

Рассмотрены различные государственные органы, структуры и организации, отнесенные к правоохранительным органам по тем или иным критериям. Ввиду отсутствия точного определения, сформированного законодателем, авторы рассмотрели в учебно-методическом пособии следующие:

- суды и судебную систему;
- органы юстиции;
- органы прокуратуры;
- органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение государственной безопасности Российской Федерации;
- организации по правовому обеспечению и правовой помощи.

Занятия по дисциплине рекомендуется проводить с использованием элементов активного, интерактивного обучения. Использование активных методов является необходимым условием для подготовки высококвалифицированных специалистов и приводит к положительным результатам: они позволяют формировать знания, умения и навыки обучающихся путем вовлечения их в активную учебно-познавательную деятельность, учебная информация переходит в личностное знание обучающегося.

ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

К числу обязательных требований, предъявляемых к обучающимся при подготовке к занятиям по дисциплине, относятся: знание содержания рекомендованной литературы по теме, умение грамотно формулировать план ответа, полно, четко и логично излагать содержание основных вопросов, использовать при этом материалы передового опыта деятельности правоохранительных органов, результаты научных исследований, увязывать теоретические вопросы с практическими проблемами, творчески подходить к поиску путей решения проблемных ситуаций.

Семинарское занятие является одной из основных форм учебных занятий и преследует цель закрепления, углубления и контроля знаний.

Обучающиеся, приступая к изучению вопросов семинарского занятия, должны: ознакомиться с планом семинарского занятия; получить литературу в библиотеке, включая в первую очередь законы, указы, постановления, приказы, инструкции, положения и т. д.; проработать конспекты лекций и дописать в них положения, касающиеся данной темы из предложенной литературы; найти и проработать несколько примеров из практической работы правоохранительных органов, относящиеся к теме занятия.

Наиболее распространенным видом проведения семинарских занятий является развернутая беседа. Данный вид предполагает подготовку обучающихся по всем вопросам семинара с единым для группы перечнем рекомендованной литературы; выступления обучающихся (по их желанию или же по вызову преподавателя); обсуждение выступлений, вступление и заключение преподавателя по отдельным вопросам и семинару в целом.

Развернутая беседа позволяет вовлечь в обсуждение поставленных вопросов максимум обучающихся, разумеется, при использовании всего арсенала средств их активизации; постановку хорошо продуманных, четко сформулированных дополнительных вопросов к выступающему и всей группе.

Вместе с тем освещение вопросов в ходе развернутой беседы не всегда бывает достаточно полным и глубоким, определенная часть обучающихся остается пассивной. Возрастающий уровень семинарских занятий требует, чтобы выступление обучающегося носило, как правило, цельный и всесторонний характер и тем самым приближалось как по содержанию, так и по форме к докладу. Остальным участникам семинара предоставляется возможность дополнять, корректировать, если в этом возникает необходимость, выступление своего товарища.

Развернутая беседа на основе подготовки всех обучающихся по каждому пункту плана семинара не исключает возможности заслушивания сообщений отдельных обучающихся, получивших от преподавателя предварительное задание по тем или иным дополнительным вопросам, например, в целях более глубокого изучения вопроса, касающегося иных направлений деятельности судов общей юрисдикции. Также к ним относятся выступления, касающиеся связи изучаемой темы, либо с новейшими общественно-политическими событиями внутреннего или международного характера (например, связанного с участием правоохранительных органов России в международном сотрудничестве по борьбе с преступностью по линии Интерпола).

Содержание сообщения (доклада) должно быть связано с темой семинарского занятия. Обычно это бывает одна из теоретических проблем, например, взаимоотношения суда общей юрисдикции со следователем, дознавателем и с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, а также с прокурором, которая освещается под специальным углом зрения, связанным со специализацией обучающегося данной группы или с текущими социально-политическими событиями.

На семинаре обучающиеся задают автору сообщения вопросы, затем начинается обсуждение сообщения. По окончании дискуссии докладчику предоставляется заключительное слово, а затем руководитель семинара подводит общий итог обсуждения.

Следует учитывать, что во всех случаях подобные выступления должны служить не в качестве основы для обсуждения, а только дополнением к обсуждению стоящих в плане вопросов.

От проведения семинара в традиционной форме, в отдельных случаях, если этого требуют особенности изучения определенной темы, а также в целях возбуждения у обучаемых повышенного интереса к положениям темы, можно отступить. При этом следует использовать особенности проведения занятий, предполагающих использование так называемых интерактивных (активных) методов.

На усмотрение преподавателя допускается проведение семинара в форме обсуждения докладов, рефератов, сообщений. Здесь доклады обучающихся, и их обсуждение в отличия от семинара в классической форме составляют как бы стержень всего семинара.

Преподаватель сам или по желанию обучающихся назначает докладчиков, содокладчиков, оппонентов. Оппоненты и содокладчики должны предварительно ознакомиться с содержанием докладов, иначе их выступления окажутся повторением сказанного или не будут связаны с ним. Докладчики могут выступать и без содокладчиков и оппонентов, более того, желательно, чтобы каждый выступающий был готов дополнить и проанализировать доклад своего товарища, прослушав его на занятии. Такая форма семинара приучает обучающихся выступать с анализом

услышанного. Исходные выступления и доклады носят характер краткого и вместе с тем аргументированного сообщения по определенной проблеме, например, взаимодействия коллегий адвокатов с органами юстиции, органами предварительного расследования и судами при осуществлении деятельности, связанной с оказанием юридической помощи гражданам и организациям, в котором раскрывается ее теоретическое и практическое значение, содержится критика антинаучных толкований данной проблемы. Об этих требованиях преподаватель должен сообщать обучающимся уже на первом семинарском занятии.

Темы докладов могут полностью совпадать с формулировкой вопроса в плане семинарского занятия или отражать одну из его сторон, в частности, связанную с практическим ее значением.

Проведение семинара с форме круглого стола. Круглый стол – это метод активного обучения, одна из организационных форм познавательной деятельности обучающихся, позволяющая закрепить полученные ранее знания, восполнить недостающую информацию, сформировать умения решать проблемы, укрепить позиции, научить культуре ведения дискуссии. Характерной чертой круглого стола является сочетание тематической дискуссии с групповой консультацией.

Основной целью проведения круглого стола является выработка у обучающихся профессиональных умений излагать мысли, аргументировать свои соображения, обосновывать предлагаемые решения и отстаивать свои убеждения. При этом происходит закрепление информации и самостоятельной работы с дополнительным материалом, а также выявление проблем и вопросов для обсуждения.

Важной задачей при организации круглого стола является обсуждение в ходе дискуссии одной-двух проблемных, острых ситуаций по определенной теме, например, по теме №3 Конституционный и Арбитражные суды Российской Федерации: Конституционный контроль: понятие, основные задачи и роль в регулировании общественных отношений; иллюстрация мнений, положений с использованием различных наглядных материалов (схемы, видеозаписи, фото-, кинодокументы); тщательная подготовка основных выступающих (не ограничиваться докладами, обзорами, а высказывать свое мнение, доказательства, аргументы).

При проведении «круглого стола» необходимо учитывать некоторые особенности: нужно, чтобы он был действительно круглым, т. е. процесс коммуникации, общения, происходил «глаза в глаза», расположение участников лицом друг к другу, а не в затылок, как на обычном занятии, в целом приводит к возрастанию активности, увеличению числа высказываний, возможности личного включения каждого учащегося в обсуждение, повышает мотивацию учащихся, включает невербальные средства общения, такие как мимика, жесты, эмоциональные проявления;

преподаватель также располагается в общем кругу, как равноправный член группы, что создает менее формальную обстановку по сравнению с общепринятой, где он сидит отдельно от обучающихся, они обращены к нему лицом. В классическом варианте участники адресуют свои высказывания преимущественно ему, а не друг другу. А если преподаватель сидит среди обучающихся, обращения членов группы друг к другу становятся более частыми и менее скованными, это также способствует формированию благоприятной обстановки для дискуссии и развития взаимопонимания между преподавателем и обучающимися.

Круглый стол целесообразно организовать следующим образом:

1. Преподавателем формулируются вопросы, обсуждение которых позволит всесторонне рассмотреть проблему.

2. Вопросы распределяются по 2-3 подгруппам и раздаются участникам для целенаправленной подготовки.

3. Для освещения специфических вопросов могут быть приглашены специалисты (например, по теме № 5 «Органы юстиции РФ» сотрудник ФСИН или ФССП, адвокат или нотариус по теме №9 «Организации по правовому обеспечению и правовой помощи»).

4. В ходе занятия вопросы раскрываются в определенной последовательности, т. е. от общего к частному (например, от понятия органов юстиции к ФССП, ФСИН).

Выступления специально подготовленных обучающихся обсуждаются и дополняются. Задаются вопросы, обучающиеся высказывают свои мнения, спорят, обосновывают свою точку зрения.

Основную часть «круглого стола» по любой тематике составляет дискуссия. Дискуссия (от лат. *discussio* – исследование, рассмотрение) – это всестороннее обсуждение спорного вопроса в публичном собрании, в частной беседе, споре. Другими словами, дискуссия заключается в коллективном обсуждении какого-либо вопроса, проблемы или сопоставлении информации, идей, мнений, предложений. Цели проведения дискуссии могут быть очень разнообразными: обучение, тренинг, диагностика, преобразование, изменение установок, стимулирование творчества и др.

Во время дискуссии обучающиеся могут либо дополнять друг друга, либо противостоять один другому. Как правило, в дискуссии присутствуют оба эти элемента, поэтому неправильно сводить понятие дискуссии только к спору.

Для того чтобы организовать дискуссию и обмен информацией в полном смысле этого слова, чтобы круглый стол не превратился в мини-лекцию, монолог преподавателя, занятие необходимо тщательно подготовить.

В проведении дискуссии могут использоваться различные организационные методики, например, методика эстафет, когда каждый

заканчивающий выступление участник может передать слово тому, кому считает нужным и т. д.

Составной частью любой дискуссии является процедура вопросов и ответов. Умело поставленный вопрос, например, статус третейских судов (каков вопрос, таков и ответ) позволяет получить дополнительную информацию об соотношении третейских судов с арбитражными судами, уточнить позиции выступающего и тем самым определить дальнейшую тактику проведения «круглого стола».

В дискуссии предпочтительнее использовать простые вопросы, так как они не несут в себе двусмысленности, на них легко дать ясный и точный ответ.

В качестве удачной формы организации проведения семинарского занятия в активной, интерактивной форме можно привести – семинар-конференцию.

Выступление обучающегося на семинаре-конференции целесообразно начинать с информации о его плане, после чего следует само изложение материала. В создании творческой атмосферы на семинаре-конференции значительную роль играет содержание и форма выступлений. Чем интереснее, оригинальнее доклад, тем больше он привлекает обучающихся, вызывает с их стороны желание принять участие в обсуждении, высказать свою точку зрения, свое мнение.

Выступающий должен обращаться к аудитории, а не к руководителю семинара, поддерживать зрительную связь с другими обучающимися, а не смотреть в потолок или по сторонам, что свидетельствует о неуверенности оратора и боязни аудитории. Поэтому важен анализ не только содержания выступления, но и его формы, дикции, поведения докладчика на кафедре, навыков общения с аудиторией.

Обучающимся целесообразно слушая товарищей фиксировать у себя мысли и замечания по выступлениям (делать записи). Преподаватель в свою очередь после выступления очередного докладчика должен обратиться к двум-трем обучающимся с предложением зачитать замечания, которые он внес в свою тетрадь.

На семинаре важно, чтобы не только выступающий искал контакты с аудиторией, но и обучающиеся стремились к такому контакту, выражали внимание и заинтересованность к выступлению. Вопросы выступающему задают прежде обучающиеся, что преподаватель в свою очередь должен всячески поддерживать.

Вопросы, возникающие в процессе семинара, по возможности должны разрешаться самими обучающимися при грамотной поддержке преподавателя.

После того как вопросы обучающихся и преподавателя к докладчику исчерпаны, можно переходить к обсуждению теоретических и

методических достоинств и недостатков доклада, а также и ответов докладчика на заданные вопросы.

Проведение семинара в форме конференции. Дискуссия на конференции предполагает столкновение мнений в процессе исследования, обсуждения проблемы, и только в этом качестве она может быть приемлема на семинаре, например, допустимость отнесения к органам дознания руководителей зимовок, капитанов кораблей, находящихся в дальнем плавании. Иногда дискуссия возникает непроизвольно, стихийно, в результате того, что выступающий неточно, ошибочно сформулировал ту или иную мысль: возможность проведения дознания оперативным уполномоченным, или же у кого-то из присутствующих сложилась иная точка зрения по данному вопросу.

Чаще всего дискуссии продумываются преподавателем заранее, для чего в рабочем плане намечаются соответствующие вопросы, примеры, высказывания, например, соотношение понятий дознание, орган дознания, начальник органа дознания и дознаватель. Преподаватель может побудить обучающихся к дискуссии и непосредственно, если ошибка в выступлении обучающегося не была замечена.

Заключительное слово преподавателя, при любой форме организации занятия обуславливается содержанием семинара, уровнем обсуждения теоретических проблем, активностью обучающихся. Оно может быть произнесено как после обсуждения отдельного вопроса, так и по итогам семинара в целом. Если вопрос обсужден обстоятельно, ошибок не было допущено, то не всегда есть необходимость сразу же подводить итоги, это можно сделать и в конце семинара.

В завершении занятия, подводя итоги, преподаватель оценивает уровень обсуждения вопросов в целом, лаконично подчеркивает существо обсуждаемых проблем, их теоретическое и методологическое значение, углубляет то, что, по его мнению, освещено недостаточно глубоко, характеризует и оценивает сильные и слабые стороны выступлений, не забывая отметить яркую и самостоятельную мысль кого-либо из обучающихся, советует ознакомиться с дополнительной литературой. Желательно, чтобы заключительное слово не превышало 7–8 минут: язык его должен быть строгим, мысль предельно сжата; будучи оценочным, оно, в то же время не должно содержать назиданий и поучений.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

На практических занятиях обучающиеся отрабатывают и закрепляют знания и навыки, полученные на лекциях, семинарских занятиях и самостоятельной подготовке.

Основная цель практического занятия – осуществление связи теоретических знаний с практикой, организация творческого, активного (интерактивного) изучения теоретических вопросов по предпринимательскому праву.

В рамках практического занятия также рекомендуется организация выполнения различных практических заданий, направленных на закрепление основных (базовых) теоретических положений изучаемой темы: составление схем, классификаций, графиков. Для выполнения заданий такого рода в ходе практического занятия выделяются отдельные отрезки времени.

Практические занятия по дисциплине Правоохранительные органы рекомендуется проводить активной, интерактивной форме – «разбор конкретных ситуаций (решение задач)».

Разбор задач (конкретных ситуаций)

Основной момент, на который следует обратить внимание при поиске решений по избранным задачам – это четкое следование действующему законодательству, регулирующему описанные в практической ситуации правоотношения и ссылки на соответствующие нормы права.

Приветствуются и поощряются ссылки при разборе конкретных практических ситуаций на соответствующую судебную практику.

В зависимости от содержания практических ситуаций и заданий практического занятия возможно использование наглядных пособий (типичные формы процессуальных документов образуемых в деятельности суда по данной теме занятия).

Для обучающихся на практическом занятии главное – уяснить связь решаемых задач с теоретическими положениями. При решении задач нужно стремиться, не только получить правильный ответ, но и усвоить общий метод решения подобных задач.

Необходимо дать правильную юридическую квалификацию спорных правоотношений. Если, например, в задаче идет спор по поводу индивидуального правоотношения, то следует установить, какие правоотношения существуют между данными лицами, выяснить, какие права и обязанности сторон обусловили описанные в задаче факты. Юридическая квалификация фактов и отношений должна основываться на правовых нормах (соответствующих нормам материального и процессуального права, руководящих разъяснениях Пленума Верховного Суда РФ). При этом следует процитировать в соответствующей части текст

этих норм, указать название нормативного акта, воспроизвести номер статьи, пункта, параграфа.

Особое внимание требуется обратить на учебные и нормативные материалы, посвященные договорам со специальным субъектным составом. Освещая вопросы применительно к специфической деятельности органов внутренних дел, следует руководствоваться тем, что в своей практике сотрудники ОВД очень часто встречаются с вопросами гражданского права, знание которых облегчает достижение поставленных задач. Поэтому обучающиеся должны учитывать, что каждый институт гражданского процессуального права имеет непосредственную связь с осуществлением ОВД прав и исполнением возложенных на них обязанностей, и отражать это при решении задач и ответах на теоретические вопросы.

Решение практических ситуаций должно строиться на основе всестороннего анализа правоотношений в них содержащихся и адекватного применения к указанным правоотношениям норм действующего законодательства. При решении практических ситуаций, настоятельно рекомендуется пользоваться справочными правовыми системами, доступ к которым обучающихся организован в УЮИ МВД России («Консультант Плюс).

Важным элементом подготовки к практическому занятию (тем более проводимому в активной (интерактивной) форме) является предварительный разбор (решение) обучающимся практических ситуаций, выносимых на обсуждение во время практического занятия. Также предварительно самостоятельно выполнены специальные задания, предложенные преподавателем.

Результаты решения практических ситуаций и заданий должны быть отражены в соответствующих рабочих тетрадях.

Рекомендуется использовать следующий порядок записи решения практической ситуации:

- исходные данные для решения задачи (что дано);
- разбор конкретных общественных отношений, составляющих содержание практической ситуации;
- рассмотрение нормативно-правовой базы, регулирующей определенные общественные отношения;
- применение конкретных норм права к общественным отношениям, составляющим содержание практической ситуации;
- вывод по итогам решения практической ситуации.

ТЕМА № 1. ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

1.1. Понятие правоохранительной деятельности и ее отличительные признаки

Одной из центральных задач государства является обеспечение законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов и общественных объединений, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. Эти задачи – предмет заботы, в первую очередь, государства и его органов, о чем в той или иной форме говорится, к примеру, в ст. 2, 45, п. «в» ст. 71, п. «б» ст. 72, п. «е» ст. 114 Конституции РФ. В частности, в ст. 2 недвусмысленно сказано: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Эта же идея содержится в ч. 1 ст. 45: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется».

По своей сути приведенные и другие конституционные предписания требуют, чтобы все государственные органы выполняли названные задачи. Одновременно сами граждане, разумеется, не лишаются возможности отстаивать любыми законными способами свои права и свободы, активно добиваться выполнения государственными органами возложенных на них полномочий, содействовать им в этом.

Для подавляющего большинства государственных органов диапазон их деятельности не замыкается, естественно, на решении названных, хотя и весьма важных, но все же конкретно ограниченных задач – задач непосредственной охраны законности и правопорядка, защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступлениями и иными правонарушениями.

У них на первом плане другие задачи – решение текущих и перспективных экономических вопросов, вопросов культуры, науки, образования, обороноспособности и государственной безопасности, внешней политики, экономического сотрудничества с другими странами и т. д. Некоторые функции по охране законности и правопорядка они выполняют как бы попутно, наряду с осуществлением своих основных задач.

Специально обеспечением законности и правопорядка, защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступлениями и иными правонарушениями занимается значительно меньший круг органов. Это те органы, которые существуют только или главным образом для выполнения такой роли. Их уже давно принято именовать органами охраны

общественного порядка (нередко их называют и органами охраны правопорядка), т. е. органами, которые призваны охранять обусловленный экономическими, социальными, нравственными, культурными, историческими и иными факторами, Конституцией РФ, другими законодательными и правовыми предписаниями порядок жизни и деятельности государства и общества, российских граждан и иных лиц, проживающих в России.

Весьма близко к понятию органов охраны общественного порядка (правопорядка) примыкает понятие «правоохранительные органы». Понятия эти весьма схожи, но не идентичны. Круг конкретных органов, которые они имеют в виду, не совпадает. Не все органы охраны общественного порядка (правопорядка) можно считать правоохранительными. Равным образом среди правоохранительных органов есть такие, которые не занимаются непосредственно охраной правопорядка.

Таким образом, правоохранительные органы создаются и действуют специально в целях защиты и охраны права.

Чтобы четко усвоить суть критериев, которыми следовало бы руководствоваться при отнесении тех или иных государственных органов к числу правоохранительных, весьма важно уяснить признаки деятельности, получившей в определенной мере условное и признаваемое не всеми, но уже ставшее привычным для многих наименование «правоохранительная деятельность».

Понятие «правоохранительная деятельность» еще не «устоялось». Вокруг него идут активные споры, высказываются разные суждения, а вместе с этим – и разные мнения о том, какие органы надо считать правоохранительными. В действующем законодательстве по данному поводу четких указаний нет.

В соответствии с существующими доктринальными разработками рассматриваемый вид государственной деятельности, самым непосредственным образом связанной с охраной права (отсюда и ее название правоохранительная деятельность), обладает рядом существенных признаков.

Один из них проявляется в том, что охрана права, которая может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия. К последним принято относить регламентируемые законом меры государственного принуждения и взыскания.

Вторым существенным признаком правоохранительной деятельности является то, что применяемые при ее осуществлении юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона. Только закон может служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять ее

содержание. Орган, применяющий такое воздействие, обязан пунктуально выполнять соответствующие предписания. Отступление от приведенного предписания закона под каким бы то ни было предлогом и в каком бы то ни было направлении считается актом беззакония, несовместимым с охраной прав и свобод.

В-третьих, характерным для правоохранительной деятельности является и то, что она реализуется в установленном законом порядке, т.е. с соблюдением определенных процедур. К примеру, приговор суда, назначающий уголовное наказание, освобождающий от него или оправдывающий подсудимого, возможен только с соблюдением правил, зафиксированных в Уголовно-процессуальном кодексе РФ (УПК). Их нарушение может повлечь за собой признание решения незаконным и недействительным, а также иные негативные последствия, в том числе при определенных условиях для должностного лица, допустившего нарушение.

Наконец, существенным признаком правоохранительной деятельности считается то, что ее реализация возлагается прежде всего на специально уполномоченные государственные органы. Они комплектуются соответствующим образом подготовленными служащими – по большей части юристами, а также специалистами, обладающими познаниями в других областях. В их распоряжение предоставляются необходимые материальные и технические средства. Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке.

С учетом сказанного можно определить понятие того, что принято считать правоохранительной деятельностью – это такая государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Вопрос о задачах правоохранительной деятельности, как и вопрос о ее понятии и содержании, в целом пока что в законодательном порядке далек от идеала и претерпевает постоянные изменения.

На основании анализа Закона о безопасности, Закона о полиции, Закона о судебной системе, Закона о прокуратуре, ГПК, УПК и некоторых других законов вполне допустим вывод о том, что задачи правоохранительной деятельности целесообразно подразделять на две группы: задачи общие, характерные для всех ее направлений, а также задачи конкретные, специфические для отдельных направлений.

Для определения общих задач, пожалуй, больше всего подходит то, что сказано в ст. 1 Закона о безопасности, где определены, в частности, основные виды обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности.

Охрана именно этих ценностей и составляет суть, основное содержание общих задач.

Для конкретных видов правоохранительных органов и реализации возложенных на них полномочий законодательство предусматривает свои, специфические задачи: для Конституционного Суда РФ – одни, для судов общей юрисдикции – другие, для арбитражных судов – третьи, для прокуратуры – четвертые, для полиции пятые и т. д. Существуют свои задачи и у конкретных направлений (функций) правоохранительной деятельности.

В общем виде можно сформулировать следующие основные задачи правоохранительной деятельности:

- обеспечение законности и правопорядка;
- защита прав и свобод человека и гражданина;
- охрана прав и законных интересов различных субъектов;
- борьба с преступлениями и иными правонарушениями.

По своему содержанию правоохранительная деятельность не является односложной. Ее многоплановость проявляется в относительном разнообразии конкретных направлений (функций), из которых она складывается. К числу таких направлений (функций) следовало бы отнести:

- отправление правосудия;
- организационное обеспечение деятельности суда;
- прокурорский надзор;
- охрана правопорядка;
- обеспечение нормотворческой деятельности;
- оперативно-разыскная деятельность;
- обеспечение безопасности;
- расследование преступлений;
- конституционный контроль;
- оказание юридической помощи и защита по уголовным делам.

Все названные направления (функции) взаимосвязаны и дополняют друг друга. Необходимо особо отметить важное значение и роль таких направлений (функций) как конституционного контроля и правосудия. Их реализация по своей сути означает претворение в жизнь в значительной мере того, что в наши дни принято именовать судебной властью. О правосудии и конституционном контроле, не умаляя ни в коей мере значения других правоохранительных функций, можно говорить как о сердцевине таких функций, центральном звене их системы в целом.

К числу функций правоохранительных органов следует отнести: конституционный контроль; правосудие; организационное обеспечение деятельности судов; прокурорский надзор; выявление и расследование преступлений; оказание юридической помощи.

1.2. Правоохранительные органы: понятие, основные черты

Для выполнения названных направлений (функций) правоохранительной деятельности существуют конкретные органы, которые соответственно и именуются правоохранительными.

С учетом изложенного подхода к правоохранительной деятельности, к правоохранительным органам можно отнести:

- суды (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции и арбитражные суды, а также суды субъектов Российской Федерации);

- учреждения, осуществляющие организационное обеспечение деятельности судов (Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его местные учреждения, Федеральная служба судебных приставов Министерства юстиции РФ и иные федеральные службы этого Министерства, а также другие органы и должностные лица);

- прокуратуру;

- некоторые из учреждений и должностных лиц, призванных выявлять и расследовать преступления.

Перечисленные органы (учреждения, должностные лица) наделяются соответствующими полномочиями государством, содержатся за счет государственного бюджета, выполняют свои функции от имени государства и должны действовать в интересах как граждан, так и общества в целом. В силу этого их нередко именуют правоохранительными органами государства или государственными правоохранительными органами. Они и несут ответственность за осуществление названных правоохранительных функций.

Что касается функции по оказанию юридической помощи, то она осуществляется, как правило, негосударственными организациями либо обладающими соответствующими полномочиями частными лицами-профессионалами. В этой сфере призваны действовать, как правило, адвокатура, нотариат и некоторые другие структуры.

Их можно называть правоохранительными органами лишь с большой долей условности с оговоркой, что они ни в коей мере не входят в структуру государственных органов и при принятии решений, связанных с оказанием юридической помощи (в том числе защиты по уголовным делам), должны действовать независимо, отстаивая с использованием всех дозволенных средств законные интересы тех, кто обращается к ним с различного рода просьбами, в том числе с просьбами об обжаловании действий и решений государственных учреждений и должностных лиц.

В особом пояснении нуждается вопрос об отнесении к числу правоохранительных тех из названных государственных органов и соответствующих должностных лиц, которые уполномочены выявлять преступления и расследовать их. К ним относятся:

- следственные аппараты Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности РФ;

– органы и должностные лица, уполномоченные вести дознание и оперативно-разыскную деятельность по уголовным делам (например, соответствующие подразделения и их работники органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности РФ, Государственной противопожарной службы, Федеральной таможенной, Федеральной службы внешней разведки РФ, Федеральной службы охраны РФ, Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы исполнения наказаний, а также командиры воинских частей);

– должностные лица, которым дозволено выполнять неотложные следственные действия по обнаруженным преступлениям (капитаны находящихся в плавании кораблей, начальники зимовок и геологоразведочных партий, главы российских дипломатических представительств и консульских учреждений).

В законодательных и подзаконных актах отсутствует понятие «правоохранительные органы». В то же время данный термин используется в юридической литературе, документах, не носящих нормативного характера. Как было отмечено выше, правоохранительная деятельность осуществляется как государственными органами, так и негосударственными организациями и учреждениями, поэтому отдельные авторы в соответствии с разделением правоохранительной деятельности на общую (характерную для всех государственных органов) и специализированную, которая предполагает создание таких государственных структур, для которых охрана права является единственной и основной функцией, необходимо различать правоохранительные органы в широком и узком смысле слова.

Деятельность правоохранительных органов характеризуется специфическими чертами, реализация которых призвана обеспечить полноту, всесторонность и объективность их выводов и решений:

– начало деятельности правоохранительных органов в каждом случае должно иметь повод сообщение о совершении преступления или иного правонарушения либо необходимость предупредить преступление или другое серьезное правонарушение. Во всех иных случаях правоохранительные органы не вправе вмешиваться в жизнь граждан, в деятельность других органов государства, государственных, общественных и частных организаций;

– правоохранительные органы действуют в пределах полномочий и соответствии со своей компетенцией, которые должны закрепляться в нормативно-правовых актах, предусматривающих правовой статус и функции этих органов. Правоохранительные органы действуют в соответствии с принципом «дозволено то, что разрешено законом». Они не должны выполнять какие-либо обязанности, функции, не предусмотренные их юридическим статусом. Функции и обязанности правоохранительного органа конкретизируют пределы осуществления государственной власти;

– правоохранительную деятельность могут осуществлять только лица, состоящие на службе в правоохранительных органах, имеющие специальную, чаще всего юридическую, подготовку. Присвоение другими лицами права осуществлять правоохранительную деятельность является недопустимым и при определенных условиях расценивается как преступление;

– правоохранительный орган обособленная часть государственного механизма, имеющая собственную структуру и функции. В этой структуре и функциях проявляется правоохранительная функция государства и охранительная функция правовой системы;

– свою деятельность правоохранительные органы осуществляют в строгом соответствии с предписаниями закона или иного правового акта, в строго установленной для каждого из них процедуре;

– все решения, действия, принимаемые этими органами, а также их бездействие могут быть обжалованы в порядке подчиненности в вышестоящий орган, организацию, прокурору или в судебном порядке;

– нарушения закона, допущенные служащими, сотрудниками в процессе правоохранительной деятельности, влекут за собой при наличии оснований дисциплинарную, материальную, административную или уголовную ответственность.

С учетом вышеуказанных признаков под правоохранительными органами следует понимать специально созданные государством в целях охраны и защиты прав граждан, правовых норм и юридических отношений, органы, которые на основаниях и в порядке, предусмотренном законами, в соответствии со своей компетенцией осуществляют правоохранительную деятельность.

1.3. Предмет и система учебной дисциплины «Правоохранительные органы»

Известно, что предмет любой учебной дисциплины определяется прежде всего кругом тех вопросов и проблем, которые должны изучаться в ее рамках. В соответствии с такой общей установкой и обозначен предмет преподаваемой в юридических высших учебных заведениях дисциплины «Правоохранительные органы».

В значительной мере содержание предмета нами уже было рассмотрено. Оно включает сведения в первую очередь о государственных органах, выполняющих правоохранительную деятельность, а равно некоторых негосударственных образованиях, призванных содействовать такого рода деятельности. Среди этих сведений центральное место, естественно, занимают те, которые дают представление не только о правоохранительной деятельности в целом, но и о конкретных ее направлениях (функциях), а равно о построении соответствующих органов или организаций, их структуре, взаимосвязи и соподчиненности, главных полномочиях и задачах, взаимодействии друг с другом и со всем государ-

ственным механизмом. Внимание фокусируется также на порядке подбора и расстановки кадров соответствующих органов, их ответственности.

С учетом этого дисциплину «Правоохранительные органы» можно было бы определить как такую, в рамках которой изучаются основы организации и наиболее существенные направления и задачи деятельности этих органов, их взаимодействие друг с другом и иными органами государства.

В учебные планы юридических вузов уже давно включаются дисциплины, дающие начинающим юристам исходные сведения о судах, прокуратуре, органах юстиции, организации выявления и расследования преступлений, адвокатуре и некоторых других учреждениях и организациях, связанных с осуществлением функций, направленных на укрепление законности и правопорядка, охрану прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, отдельных лиц. Их цель – предоставление минимума знаний об основных учреждениях, призванных обеспечивать реализацию правовых предписаний, а равно в целом о механизме правоприменения.

Признание особой роли правосудия и иной деятельности судов требует привлечения значительного внимания к раскрытию понятия правосудия и его демократических основ (принципов), изложению сведений о построении судебной системы в целом, к характеристике организации и главных полномочий всех звеньев гражданских и военных судов общей юрисдикции, арбитражных судов, Конституционного Суда РФ, судов субъектов РФ. Именно этим вопросам отведена большая часть тем учебной программы курса «Правоохранительные органы».

Дисциплина охватывает также темы, посвященные организационному обеспечению деятельности судов, прокурорскому надзору и иным направлениям работы прокуратуры, выявлению и расследованию преступлений, оказанию юридической помощи и иных правовых услуг, а вместе с этим и построению учреждений, выполняющих эти правоохранительные функции.

«Правоохранительные органы» один из вводных предметов, дающих исходные сведения о правоохранительной деятельности и осуществляющих ее государственных органах и иных учреждениях. Эти сведения находятся в тесной связи и взаимозависимости со сведениями, которые даются студентам юридических вузов при изучении ряда смежных дисциплин.

К числу последних можно было бы отнести «Конституционное право», в рамках которого наряду с освещением многих других проблем дается общая картина роли и места правоохранительных органов в системе всех органов государства, характеризуются взаимосвязи между ними, определяются основные (конституционные) принципы их построения и деятельности. Делается это, в частности, на базе положений Конституции РФ, в том числе содержащихся в ее гл. II и VII первого раздела,

специально посвященных правам и свободам человека и гражданина, судебной власти.

Немало точек соприкосновения имеет рассматриваемая дисциплина и с дисциплиной «Административное право», одной из задач которой является изучение закономерностей организации и функционирования всех органов государственного управления (исполнительных органов). Такие правоохранительные органы, как, например, Министерство юстиции РФ, Министерство внутренних дел РФ и подчиненные им органы и учреждения свои правоохранительные функции осуществляют одновременно с функциями управленческими (исполнительными). В связи с этим некоторые аспекты их организации и полномочий, преимущественно управленческие, получают необходимое освещение в курсе «Административное право».

Весьма тесно дисциплина «Правоохранительные органы» связана с дисциплиной «Уголовный процесс», основное назначение которой – глубокий анализ содержания деятельности всех правоохранительных органов, связанной с производством по делам о преступлениях. Организация правоохранительных органов в значительной мере зависит от содержания выполняемой ими деятельности, порядка (процедуры) производства конкретных действий.

«Правоохранительные органы» как учебная дисциплина также тесно соприкасается с курсом «Гражданский процесс», который тоже имеет дело преимущественно с содержанием деятельности суда, но такой, которая связана с рассмотрением и разрешением гражданских дел – дел об имущественных и некоторых неимущественных спорах. Близко с этим курсом соприкасается курс «Арбитражный процесс», в рамках которого изучается порядок разбирательства споров в арбитражных судах.

Не изолирована дисциплина «Правоохранительные органы» и от таких юридических дисциплин, как «Теория государства и права» и «Отечественная история государства и права». Познание многих вопросов организации и деятельности суда, органов прокуратуры, юстиции, внутренних дел, адвокатуры требует общетеоретического и исторического подходов, умения видеть конкретные правовые явления не в отрыве от других, не в статике, а в развитии, на фоне исторических событий, в сравнении с накопленным юридическим опытом как у нас в стране, так и за рубежом, как нашими современниками, так и предшественниками. Исходные сведения, необходимые для таких подходов, приобретаются именно при изучении основ теории государства и права, отечественной и зарубежной истории.

Предмет дисциплины «Правоохранительные органы» включает сведения в первую очередь о государственных органах, выполняющих правоохранительную деятельность, а равно некоторых негосударственных образованиях, призванных содействовать такого рода деятельности.

Теоретические вопросы для самоконтроля:

1. Признаки правоохранительной деятельности.
2. Задачи правоохранительной деятельности.
3. Направления (функции) правоохранительной деятельности.
4. Правоохранительные органы.
5. Связь дисциплины «Правоохранительные органы» с другими юридическими дисциплинами.

Практические задания:

1. Гражданин Иванов И.В. организовал предприятие, осуществляющее охранную деятельность ночных заведений. В должностных инструкциях для сотрудников было прописано разрешение применять физическую силу и травматическое оружие при осуществлении деятельности. Оцените правомерность данного разрешения. Относится ли охранное предприятие к правоохранительным органам?

2. Старший следователь Следственного управления Следственного комитета России по Республике Башкортостан направил уголовное дело Прокурору республики. Заместитель прокурора Республики Башкортостан после утверждения обвинительного заключения направил уголовное дело в федеральный суд общей юрисдикции Республики Башкортостан по подсудности для рассмотрения его по первой инстанции. Раскройте понятие правоохранительных органов.

Назовите виды существующих правоохранительных органов в РФ и их общие и специальные задачи. Что включается в предмет учебного курса «Правоохранительные органы»? Предусмотрены ли действующим законодательством названные в задаче органы и должностные лица и соответствуют ли их действия закону?

3. Следователь Пронин, подготовив ходатайство о назначении обвиняемому Кротову меры пресечения (заключение под стражу), пришел с ним и материалами дела к начальнику Главного следственного управления МВД по Республике Башкортостан для согласования. Ознакомившись, начальник отправил следователя читать Конституцию РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ и другие нормативные акты, закрепляющие права граждан, и дорабатывать документ и материалы.

Какими нормативными актами регламентируется деятельность следственных органов России, его сотрудников? Что такое нормативные акты, какое среди них место занимают федеральные законы? Как соотносятся федеральные конституционные законы, кодексы и законы субъектов РФ? Оцените ситуацию с точки зрения норм права.

4. В автобусе два молодых человека громко разговаривали, пели песни, отказывались оплатить стоимость проезда. На замечания кондуктора отзывались нецензурной бранью. Кондуктор обратился за помощью к двум пассажирам в форме сотрудников полиции, находившимся в салоне, которые оказались учащимися специализированного 11 класса полиции одной из школ города, однако

они отказали кондуктору в содействии выпроводить нарушителей порядка, поскольку не имеют соответствующих полномочий. Кондуктор сказала, что будет жаловаться в полицию, т. к. ее сотрудники не выполняют свои прямые обязанности по поддержанию общественного порядка и пресечению правонарушений. Дайте оценку ситуации.

5. Гражданин Конев, встретив своего приятеля, похвастался, что является сотрудником правоохранительных органов, так как устроился на работу в охранное агентство «Вектор защиты». Однако приятель не разделял радости Конева и отметил, что, что правоохранительными являются только государственные органы, а частная охранная деятельность к таковым не относится, поэтому к правоохранительным органам никакого отношения не имеет.

Кто прав в описанной ситуации? Дайте ответ со ссылками на нормы права.

Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.12.2019)

О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Литература:

Антонов, И. А. Правоохранительные органы [Электронный ресурс] : учебно-наглядное пособие / И. А. Антонов, Ю. П. Михальчук ; под общ. ред. И. А. Антонова. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2018. – ISBN 978-5-9266-1419-7 .

Гриненко, А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник / А. В. Гриненко. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 281 с. – ISBN 978-5-534-09657-6. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/428297> (дата обращения: 22.11.2019).

ТЕМА № 2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ

2.1. Понятие и основные признаки судебной власти.

Суд как орган судебной власти

Статья 10 Конституции РФ провозглашает деление государственной власти на три ветви законодательную, исполнительную и судебную. Судебной власти, которая в условиях разделения властей играет особую роль в жизни государства и всего общества в укреплении демократии и законности, принадлежит особое место. Выполняя возложенные на них полномочия, ветви власти взаимодействуют друг с другом и оказывают взаимное влияние.

Судебная власть осуществляется только судом, она самостоятельна в вынесении судебных решений. Вместе с тем исполнение данных решений относится к обязанностям исполнительной власти, которые также создают надлежащие условия для деятельности судов. Суды, наряду с законодательной и исполнительной властью, обязаны применять законы и другие нормативные правовые акты. Судебная власть обладает правом отмены нормативных правовых актов, принятых иными ветвями власти, если они будут признаны судом не соответствующими Конституции. Наряду с этим суды не должны заниматься нормотворчеством, тем самым вмешиваться в прерогативы иных органов власти. Органы законодательной власти создают нормативно-правовую базу для иных органов власти, определяют бюджет судов, участвуют в формировании судейского корпуса назначении судей высших судебных органов: Конституционного и Верховного Судов РФ по представлению Президента РФ. Президент РФ назначает судей других федеральных судов. Однако судьи им не подчинены и принимаемые ими решения не подконтрольны органам законодательной власти.

Судебная власть – это вид власти. Более узким является понятие государственной власти. Ещё уже – понятие судебной власти. Субъектом, осуществляющим её, является не любой государственный орган, а лишь суд, который обладает присущими только ему возможностями и способами воздействия на поведение людей. Поэтому судебную власть можно было бы определить как реализуемые занимающими особое положение в государственном аппарате органами (судами) присущие им возможности и способности воздействия на поведение людей и социальные процессы.

Судебная власть в Российской Федерации реализуется в правосудии. Однако судебная власть не сводится только к данному полномочию. Она включает и ряд других, которые имеют большое социальное значение. К ним можно отнести следующие: конституционный контроль; контроль за законностью и обоснованностью решений и действий органов

государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц; обеспечение исполнения приговоров и иных судебных решений; дача разъяснений по вопросам судебной практики; удостоверение юридически значимых фактов; право законодательной инициативы (для Конституционного и Верховного Судов РФ); участие в формировании судейского корпуса и содействие органам судейского сообщества.

Эти полномочия не следует отождествлять в полной мере с правосудием. Тем не менее, их реализация непосредственно связана с правосудием и способствует его должному осуществлению.

Правовая база, касающаяся судебной сферы, не содержит определения понятия «судебная власть». Его можно сформулировать из совокупности признаков, присущих данной ветви власти.

Можно выделить следующие признаки судебной власти: судебная власть – разновидность государственной власти; исключительность судебной власти; независимость судебной власти; самостоятельность судебной власти; обособленность судебной власти; судебная власть осуществляется на основе и строго в соответствии с процессуальным законом; властный характер полномочий суда; судебная власть осуществляется различными правовыми способами в следующих формах путем: конституционного судопроизводства, осуществления правосудия судами общей юрисдикции в формах гражданского, уголовного и административного судопроизводства, арбитражного судопроизводства.

Перечисленные признаки судебной власти позволяют говорить о ней как о таком виде (части) государственной власти, который оказывает воздействие на поведение людей исключительно через суды и посредством деятельности судей в особых установленных законом процедурных формах. Другими словами, судебная власть – это самостоятельный вид (часть) государственной власти, наряду с законодательной и исполнительной, которая осуществляется путем конституционного, гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства.

Судебная власть в Российской Федерации принадлежит судебным органам. Её осуществляет только суд, представляющий собой: орган, занимающий особое положение в системе других государственных органов, самостоятельный и независимый от других ветвей власти и полномочный осуществлять судебную власть; орган, состоящий из судей, назначаемых (избираемых) в законном порядке; эти судьи действуют на профессиональной основе.

Отличие суда от других государственных органов состоит в его построении, и прежде всего в порядке формирования судейского корпуса. Ответственность функций, выполняемых судами, обуславливает особо высокие требования к лицам, которым доверяется судебная власть и

которые осуществляют её на профессиональной основе. Для них устанавливаются повышенные требования. Так, согласно ст. 4 Закона «О статусе судей Российской Федерации», судьей может быть гражданин РФ, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция», стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет. Не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование, которое прекращено по реабилитирующим основаниям, не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным, не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей.

Кроме того, к судьям предъявляются требования нравственного свойства, которые также закрепляются в законе. Так, судья при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности. Кроме высоких требований, предъявляемых к судьям, им предоставляются значительные гарантии.

Помимо этого, Кодексом судейской этики установлены обязательные для каждого судьи, в том числе на пребывающих в отставке, правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности по отправлению правосудия и во внесудебной деятельности. Они основаны на высоких нравственно-этических требованиях, положениях законодательства Российской Федерации, международных стандартах в сфере правосудия и поведения судей.

Суд осуществляет судебную власть в судебном составе, определяемом в соответствии с законодательством, устанавливающим процессуальный порядок рассмотрения конкретных дел. Любой суд осуществляет судебную власть не в полном составе входящих в него судей. Так, рассматривать дело по существу (по первой инстанции или в качестве суда первой инстанции) могут судья единолично, коллегия из трех профессиональных судей или суд присяжных (ст. 30 УПК РФ).

Понятием «суд» охватываются и структурные подразделения судов: судебные коллегии, президиум, пленум. Пленум рассматривает вопросы, отнесенные к его компетенции при наличии не менее двух третей его состава, президиум при наличии большинства его членов. В судебных коллегиях для рассмотрения конкретных дел образуются так называемые судебные составы.

2.2. Судебная система. Судебное звено. Судебные инстанции

Судебная система – это совокупность судов, построенная в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целями. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

В Российской Федерации действуют две группы судов:

федеральные суды: Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ; кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, суд по интеллектуальным правам, составляющие систему федеральных арбитражных судов;

суды субъектов РФ: конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации (ст. 4 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

Суды, входящие в судебную систему, различаются объемом компетенции, и поэтому принято различать звенья судебной системы. Звеном судебной системы считаются суды, наделенные однородными полномочиями. Например, применительно к гражданским судам общей юрисдикции можно выделить пять звеньев: мировые судьи; районные суды; верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов; апелляционные суды общей юрисдикции; кассационные суды общей юрисдикции.

К высшему звену относится Верховный Суд Российской Федерации, который не является судом общей юрисдикции, но возглавляет данную систему.

Помимо разделения судов на звенья судебной системы суды разделяются по их процессуальной компетенции на судебные инстанции. Звено – это понятие судеустройственное. Судебная инстанция – судопроизводственное. Судебная инстанция – это предусмотренный законом порядок рассмотрения дела в суде.

Судебной системе Российской Федерации известно пять общих порядков осуществления правосудия (пять инстанций): рассмотрение дел по первой инстанции; апелляционная инстанция; кассационная инстанция; надзорная инстанция; возобновление производства по делу ввиду новых и

вновь открывшихся обстоятельств (пересмотр судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам).

2.3. Органы судейского сообщества

Судьи федеральных судов всех видов и уровней, судьи судов субъектов РФ, составляющих судебную систему РФ образуют Судейское сообщество в РФ. Все судьи являются членами судейского сообщества с момента принесения ими присяги судьи и до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи, кроме случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку.

Органы судейского сообщества формируются и действуют в соответствии с российским законодательством для выражения интересов судей как носителей судебной власти.

Органами судейского сообщества в РФ являются: Всероссийский съезд судей; конференции судей субъектов РФ; Совет судей РФ; советы судей субъектов РФ; общие собрания судей судов; Высшая квалификационная коллегия судей РФ; квалификационные коллегии судей субъектов РФ; Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи; экзаменационные комиссии субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

Порядок формирования и деятельности органов судейского сообщества определяется Федеральным законом от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Всероссийский съезд судей является высшим органом судейского сообщества. Делегаты на съезд избираются на общих собраниях судей в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, арбитражных судах округов, арбитражных апелляционных судах, окружных (флотских) военных судах, а также на конференциях судей субъектов Российской Федерации.

Съезд принимает решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей и экзаменационных комиссий; формирует Совет судей РФ и Высшую квалификационную коллегия судей РФ; правомочен утверждать Кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества; утверждает регламент работы Всероссийского съезда судей и регламент проведения заседаний Совета судей РФ и иные полномочия.

Совет судей РФ избирается Всероссийским съездом судей из числа судей федеральных судов, а также судей судов субъектов Российской

Федерации. Он является выборным органом судейского сообщества, подотчетным только съезду.

К полномочиям Совета судей РФ относятся созыв Всероссийского съезда судей; участие в согласовании с Генеральным директором Судебного департамента при Верховном Суде РФ представляемых в Правительство РФ предложений о финансировании судов и органов судейского сообщества на очередной финансовый год; даче согласия на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ и заслушивание его отчета об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; утверждение типовых правил внутреннего распорядка судов; избирание в период между Всероссийскими съездами судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ и членов Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи вместо выбывших; изучение, обобщение и распространение опыта работы органов судейского сообщества; разработка рекомендаций по совершенствованию их деятельности.

Конференции судей субъектов РФ – это собрания судей, представляющих судей судов, действующих на территориях соответствующих субъектов РФ, созываемые по нормам, устанавливаемым предшествующей конференцией судей. Созываются они Советом судей соответствующего субъекта РФ.

К полномочиям Конференции судей субъектов РФ относятся принятие решения: об избирании делегатов на Всероссийский съезд судей; о созыве внеочередного Всероссийского съезда судей; об избирании и досрочном прекращении полномочий советов судей субъектов РФ, судей в состав квалификационной коллегии судей субъекта РФ и членов экзаменационных комиссий субъектов РФ; принимать иные решения.

Совет судей является выборным органом судейского сообщества, избираемым конференцией судей в количестве и порядке, определяемыми конференцией судей в соответствии с их регламентом с учетом необходимости представительства в нем судей соответственно от судов, действующих на территориях соответствующих субъектов РФ.

Советы судей субъектов РФ рассматривают в период между конференциями судей все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов РФ и заслушивания их отчетов; созывают конференции судей; избирают судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов РФ и членов экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи вместо выбывших в период между конференциями судей.

Высшая квалификационная коллегия судей РФ формируется в количестве двадцати девяти членов коллегии. Она уполномочена:

1) на рассмотрение заявления кандидатов на должность судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов (вышестоящего звеньев по отношению к суду субъекта РФ), военных судов и представления своего заключения; рассмотрение предложения Председателя Верховного Суда РФ, кандидатур судей Верховного Суда РФ для назначения на должность члена Президиума Верховного Суда РФ, и представляет Председателю Верховного Суда РФ свои заключения; проведение проверки опубликованных сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям; приостановление, возобновление либо прекращение полномочий (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи), членов Совета судей Российской Федерации и Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации и их заместителей;

2) осуществляет квалификационную аттестацию вышеперечисленных судей, дает заключение о возможности привлечения этих судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей, налагает на них и членов Совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей, заместителей председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ за совершение ими дисциплинарного проступка дисциплинарные взыскания;

3) рассматривает жалобы на решения квалификационных коллегий судей субъектов РФ.

Квалификационная коллегия судей является органом судейского сообщества, обеспечивающим реализацию законодательства о статусе судей. Они формируются из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов РФ, представителей общественности, представителей Президента РФ.

Судьи в состав квалификационной коллегии судей субъекта РФ избираются тайным голосованием на конференции судей в порядке, определяемом этой конференцией. Представители общественности назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ. Президент РФ назначает своего Представителя в состав квалификационной коллегии судей субъекта РФ.

Квалификационные коллегии судей субъектов РФ рассматривают вопросы, отнесенные к их компетенции и принимают мотивированные решения в отношении судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной

области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, мировых судей, судей районных судов (в том числе председателей и заместителей председателей районных судов), а в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в отношении судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

Квалификационные коллегии судей субъектов РФ:

1) рассматривают заявления лиц, претендующих на должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дают заключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации;

2) рассматривают представления председателей среднего звена судов общей юрисдикции об утверждении судей этих судов членами президиумов указанных судов и представляют Пленуму Верховного Суда РФ свои заключения, об утверждении председателей судебных коллегий по гражданским делам, по уголовным делам, иных судебных коллегий;

3) проводит проверки опубликованных сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым кодексом судейской этики, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией;

4) организуют проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности;

5) приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи), членов соответствующих советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ;

6) осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов, а также мировых судей, председателей и заместителей председателей районных судов; присваивают вышеназванным судьям квалификационные классы (за исключением первого и высшего);

7) дают заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей соответствующих судов;

8) налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов за совершение ими дисциплинарного проступка;

9) осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Совет судей РФ, советы судей субъектов РФ, Высшая квалификационная коллегия судей РФ, квалификационные коллегии судей субъектов РФ, Высшая экзаменационная комиссия и экзаменационные комиссии субъектов РФ избираются на четыре года.

Статус присяжных и арбитражных заседателей

Граждане РФ имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей при рассмотрении судами первой инстанции подсудных им уголовных дел с участием присяжных заседателей. Участие в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей граждан, включенных в списки кандидатов в присяжные заседатели, является их гражданским долгом.

Рассмотрение уголовных дел с участием присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции проводится в Верховном Суде РФ, верховных судах республик, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, автономной области и автономных округов, районных судах, окружных (флотских) военных судах и гарнизонных военных судах, за исключением военных судов, дислоцированных за пределами территории РФ.

Присяжными заседателями могут быть граждане, постоянно проживающие на территории данного субъекта РФ, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные в установленном УПК РФ порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела, один раз в год на десять рабочих дней, а если рассмотрение уголовного дела, начатое с участием присяжных заседателей, не окончилось к моменту истечения указанного срока, – на все время рассмотрения этого дела.

Все члены состава коллегии присяжных заседателей, включая старшину присяжных заседателей, обладают равными правами. Решения по каждому вопросу принимаются простым большинством голосов. Воздержаться никто не может.

Арбитражные заседатели

Арбитражные заседатели имеются лишь в арбитражных судах субъектов РФ. Это граждане РФ, наделенные в порядке, установленном Федеральным законом «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации», полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции подведомственных им экономических споров и других дел, возникающих из гражданских и иных правоотношений, после заявления одной из сторон ходатайства о рассмотрении дела с участием арбитражных заседателей.

Арбитражные заседатели привлекаются к рассмотрению дел по ходатайству стороны, разрешаемому в порядке, установленном Арбитражным процессуальным кодексом РФ. Указанное ходатайство может быть заявлено до начала рассмотрения дела по существу.

Состав арбитражного суда для рассмотрения конкретного дела с участием арбитражных заседателей формируется в порядке, исключающем влияние на его формирование лиц, заинтересованных в исходе дела, и

состоит из одного судьи и двух арбитражных заседателей. Судья является председательствующим в судебном заседании.

Арбитражные заседатели принимают участие в рассмотрении дела и принятии решения наравне с профессиональными судьями, пользуясь правами и выполняя обязанности судьи.

Численность арбитражных заседателей в арбитражном суде субъекта РФ определяется из расчета не менее двух арбитражных заседателей на одного судью арбитражного суда, рассматривающего дела в первой инстанции.

Арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение двух лет. Полномочия арбитражного заседателя прекращаются в последний день месяца, в котором истекает срок его полномочий.

Судьи, присяжные и арбитражные заседатели подлежат государственной защите. Существует несколько видов государственной защиты: применение уполномоченными на то государственными органами мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья указанных лиц, а также обеспечение сохранности их имущества; применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество; осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью.

2.4. Правосудие, его свойства и принципы

Понятие правосудия – это, прежде всего, понятие правовое. Поэтому его определение и основные элементы должны опираться на соответствующие правовые институты.

Правосудие есть такой вид государственной деятельности, который направлен на рассмотрение и разрешение социальных конфликтов, связанных с действительным или предполагаемым нарушением норм права и осуществляется эта деятельность только судом (ст.118 Конституции РФ). Его может осуществлять только суд, и никакой другой орган. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства. Правосудию присущи специфические признаки, которые состоят в том, что:

- 1) правосудие осуществляется только судом;
- 2) данный вид деятельности может осуществляться в строгом, закрепленном законом порядке путем рассмотрения и разрешения в

судебных заседаниях гражданских, уголовных дел, дел по экономическим спорам и об административных правонарушениях;

3) правосудие осуществляется в форме судебных заседаний;

4) правосудие – это рассмотрение и разрешение дел, которые предполагают установление фактических обстоятельств дела путем исследования доказательств и принятие на основе норм материального права судебного акта (определения, решения, приговора).

Под правосудием в итоге понимается осуществляемая в соответствии с законом (в процессуальном порядке) правоприменительная деятельность судов по рассмотрению гражданских, уголовных, административных и арбитражных дел и их законному, обоснованному и справедливому разрешению.

Правосудие представляет собой разбирательство дела судом в пределах своей компетенции. Правосудие и судопроизводство можно рассматривать как цель и средство. Правосудие осуществляется через и посредством судопроизводства. Понятие «правосудие» и «судопроизводство» соотносятся как общее с частным. Понятие судопроизводства, как процесса рассмотрения дел судами, относится к объему понятия правосудия и является его составной частью. То есть судопроизводство – это способ (форма реализации) судебной власти.

Правосудие осуществляется в соответствии с определенными принципами. Принципы правосудия – это закрепленные в нормативно-правовых актах Российской Федерации основные, исходные положения, определяющие организацию и деятельность судебных органов, и служащие выполнению задач, стоящих перед судом.

К ним относятся принципы: законность; осуществление правосудия только судом; независимость судей; осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом; обеспечение каждому права на судебную защиту; презумпция невиновности; состязательность и равноправие сторон; гласность разбирательства дела в суде; язык судопроизводства и обеспечение пользования родным языком при осуществлении правосудия; охрана чести и достоинства личности; непосредственность и устность судебного разбирательства при осуществлении правосудия.

Теоретические вопросы для самоконтроля:

1. Понятие судебной власти, ее признаки и функции.
2. Понятие и элементы судебной системы России.
3. Виды судов и звенья внутри систем этих видов судов.
5. Понятие «звено судебной системы» и «судебная инстанция».
6. Виды судебных инстанций и их полномочия.
7. Судейское сообщество: понятие, органы, порядок формирования.
8. Понятие, признаки и принципы правосудия.

Практические задания:

1. По приговору мирового судьи гражданин Петров был осужден на один год лишения свободы. Петров и его адвокат, не согласившись с приговором суда, направили жалобу в Верховный суд Республики Башкортостан. Однако в удовлетворении жалобы было отказано и приговор вступил в законную силу. Петров обратился с жалобой в Верховный Суд Российской Федерации.

Прав ли Петров? Если нет, то каков порядок обжалования предусмотрен в данном случае? В каком случае гражданин имеет право обратиться в Верховный Суд Российской Федерации?

2. Укажите в приведенном перечне вопросов какие дела вправе рассматривать районный суд: в кассационном порядке; в порядке надзора; в первой инстанции; в апелляционном порядке; по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Обоснуйте свой ответ ссылками на закон.

3. Котов, окончивший юридический факультет университета, обратился с заявлением о назначении его на должность судьи районного суда. Возраст Котова на этот момент составлял 24 года и 10 месяцев. Далее он успешно сдал квалификационный экзамен, в последствие рекомендован квалификационной коллегией судей, также получил рекомендацию председателя районного суда и назначен на должность указом Президента РФ на срок 3 года.

Оцените данную ситуацию, примите решение в соответствии с законом?

4. Корреспондент Зотов в своей публикации в газете утверждал, что Зимин виновен в совершении ряда разбойных нападений на граждан. При этом Зимин ранее к уголовной ответственности не привлекался и в целом положительно характеризуется.

Имел ли право Зотов признавать гражданина виновным в совершении преступлений? Какой принцип правосудия был нарушен в данном случае?

5. Гражданину Сидорову было отказано в приеме на работу, поскольку у него отсутствовала справка из органов здравоохранения о том, что он является дееспособным. Сидоров обратился с жалобой в суд на незаконные на его взгляд действия администрации.

Оцените ситуацию. Примите решение в соответствие с законом.

Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой

информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2019).

О Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О военных судах Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 23 июля 1999 г. № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный закон от 8 января 1998 года №7-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Об арбитражных судах в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О мировых судьях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ . – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой

информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Литература:

Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для бакалавриата и специалитета / В. А. Байдуков [и др.] ; под редакцией В. М. Бозрова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 424 с. – ISBN 978-5-534-05402-6. – Текст : электронный . ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/431820> (дата обращения: 22.11.2019).

Суд и правоохранительные органы РФ. Практикум : учебное пособие для академического бакалавриата / В. В. Ершов, В. И. Качалов, О. В. Качалова ; под общей редакцией В. В. Ершова, В. А. Давыдова. – Москва : Издательство Юрайт, 2018. – 164 с. – (Бакалавр. Академический курс). – ISBN 978-5-534-02565-1. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/413027> (дата обращения: 14.02.2020).

ТЕМА 3. КОНСТИТУЦИОННЫЙ И АРБИТРАЖНЫЙ СУДЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Конституционный Суд Российской Федерации

Давая понятие конституционного контроля, мы должны исходить из текста действующего закона, определяющего, что это деятельность Конституционного Суда РФ, заключающаяся в проверке соответствия Конституции РФ положений действующего законодательства, и реализации иных полномочий этого судебного органа.

При изучении любой юридической дисциплины важны ее сущностные характеристики. В данном случае этими характеристиками выступают признаки конституционного контроля. В науке теории государства и права называют следующие:

- осуществляется специально уполномоченным государственным органом Конституционным судом РФ. Иные органы и должностные лица не вправе осуществлять полномочия по конституционному контролю;
- производится в порядке, строго регламентированном законом;
- осуществляется должностными лицами, обладающими особым статусом (судьями Конституционного Суда РФ).

Характеризуемый контроль призван охранять и защищать права и законные интересы граждан, общества и государства на высшем государственном уровне.

Проверка положений действующего федерального законодательства на предмет их соответствия Конституции РФ составляет его содержание.

Определим задачи изучаемой нами деятельности. Законом выделяется две:

- защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории России.

Заглядывая в анналы вспомним, что судебный орган конституционного контроля у нас был создан в последние годы советской власти. В 1991 году был принят Закон «О Конституционном Суде РСФСР». В развитие положений Конституции РФ 1993 года был принят Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Обучающиеся должны четко представлять принципы деятельности и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, его место в судебной системе.

Общими руководящими положениями, определяющими наиболее существенные стороны организаций и деятельности, являются

независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон. Они дополняют принципы правосудия и отражают специфику этого судебного органа.

Определимся с количественным числом Конституционного Суда Российской Федерации. Основной закон нашей страны определяет, что Конституционный Суд состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента. Конституционный Суд вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе двух третей от общего числа судей. Полномочия Конституционного Суда не ограничены определенным сроком.

Судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

Важную роль имеет реализация принципа сдержек и противовесов при организации механизма государства. Большое значение имеет то, от кого зависит персональный состав. Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации могут вноситься Президенту Российской Федерации членами (депутатами) Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.

Обратим внимание на установленные правовыми нормами сроки. Совет Федерации рассматривает вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации в срок не позднее четырнадцати дней с момента получения представления Президента Российской Федерации.

Важную роль имеет личность. Каждый судья Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов (депутатов) Совета Федерации.

Имеет ли право судебный орган работать в неполном составе. Большое значение имеет кворум. Если в случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда Российской Федерации число судей окажется менее двух третей от общего числа судей, представление о назначении другого лица на вакантное место судьи вносится Президентом Российской Федерации в Совет Федерации не позднее месяца со дня открытия вакансии.

Каковы особенности наделения полномочиями судей? Правовой статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации образуют права и обязанности судьи, гарантии его деятельности и ответственность. Судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

Изучение дисциплины предусматривает рассмотрение важнейших элементов системы конституционного контроля. Председатель Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации. В настоящее время им является выдающийся российский юрист, имевший опыт работы в ВУЗе Министерства внутренних дел, Валерий Васильевич Зорькин.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации имеет двух заместителей, которые назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации.

Председатель и заместители Председателя Конституционного Суда Российской Федерации по истечении срока их полномочий могут быть назначены на должность на новый срок. Председатель и заместители Председателя Конституционного Суда Российской Федерации могут по личному письменному заявлению сложить с себя эти полномочия. Сложение полномочий констатируется решением Конституционного Суда Российской Федерации.

Правильному функционированию любого государственного органа способствует хорошая организация. Работу Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации и иных подразделений. Судья-секретарь Конституционного Суда Российской Федерации избирается судьями Конституционного Суда путем голосования из числа судей этого судебного органа.

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает и разрешает все вопросы, относящиеся к полномочиям Конституционного Суда Российской Федерации, установленным Конституцией Российской Федерации и статьей 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном суде Российской Федерации».

Необходимо сконцентрировать свое внимание на том, как оформляются решения Конституционного Суда Российской Федерации. Каковы их виды, порядок принятия и юридическое значение.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу любого из вопросов, перечисленных в пунктах 1, 2, 3, 3.1, 4 и 5.1 части первой статьи 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», именуется постановлением. Постановления выносятся именем Российской Федерации.

Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется заключением. Подобных прецедентов в деятельности Конституционного Суда не было.

Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются определениями.

В заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации принимаются также решения по вопросам организации его деятельности.

Важнейшим принципом конституционного строя России выступает федерализм. Нашу федерацию образуют три типа субъектов, которые имеют соответствующую правовую форму. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Конституции Российской Федерации республика в составе Российской Федерации имеет свою конституцию и законодательство, другие субъекты Федерации – свой устав и законодательство. Для разрешения ряда вопросов, связанных с применением положений конституций (уставов), в каждом субъекте Федерации может создаваться отдельный конституционный (уставный) суд. Данный судебный орган входит в единую судебную систему страны и наряду с мировыми судьями относится к судам субъектов Федерации.

Поскольку республика в составе Российской Федерации имеет конституцию, данный судебный орган именуется конституционным судом субъекта Федерации. В иных субъектах, имеющих уставы, создаются и действуют уставные суды соответствующих субъектов Федерации.

Эти суды ни организационно, ни по своим полномочиям с Конституционным Судом Российской Федерации не связаны.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» конституционные (уставные) суды субъектов Федерации создаются и упраздняются законами соответствующих субъектов.

3.2. Система и полномочия арбитражных судов

В экономику постепенно внедряются частноправовые принципы. Возникла необходимость в перестройке органов, осуществляющих юрисдикцию в этой области. Создание системы арбитражных судов означало полное изменение самой сути и задач, компетенции и полномочий правоохранительных органов, деятельность которых касалась интересов юридических лиц. В апреле 1995 г. появились и с 1 июля того же года вступили в силу Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и новый Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

Положение этих судов определено главным нормативно-правовым актом. В соответствии со ст. 127 Конституции Российской Федерации арбитражные суды представляют собой самостоятельную ветвь судебной власти.

Арбитражный суд рассматривает спор между юридическими лицами, гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, имеющими статус частного индивидуального предпринимателя, приобретенного в установленном законом порядке. В арбитражном процессе, однако, могут участвовать организации, не являющиеся юридическими лицами (обжалование организацией отказа в государственной регистрации), или граждане, не являющиеся предпринимателями (гражданин, кредитор юридического лица, возбуждает дело о признании юридического лица несостоятельным), а также органы государственной власти и местного самоуправления.

При подготовке к промежуточной аттестации обучающимся и слушателям важно уяснить задачи, решаемые этим подразделением юстиции. В этом качестве выступают защита оспариваемых или нарушенных прав и интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, оказание всемерного содействия поддержания законности и профилактики ее нарушений.

Подсудность арбитражных судов определена в ст.ст. 27–33 АПК РФ. Это споры о разногласиях по договору, об изменении условий или о расторжении договора, о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств, о признании права собственности. Об определении фактов, имеющих юридическое значение, банкротстве, движении юридических лиц. Это дела об оспаривании нормативных актов, затрагивающих интересы заявителя в данной сфере, об административных правонарушениях их компетенции, о взыскании обязательных платежей, санкций.

Их система определена Федеральными конституционными законами «О судебной системе Российской Федерации» (1996 г.) и

«Об арбитражных судах в Российской Федерации» (1995 г.). В ст. 3 Закона об арбитражных судах указано, что систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:

- федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (далее – арбитражные суды субъектов Российской Федерации);
- специализированные арбитражные суды – Суд по интеллектуальным правам (введен ФКЗ от 06.12. 2011 № 4-ФКЗ).

Документ устанавливает основные задачи судопроизводства в арбитражных судах. Это регламентирует ст. 2 АПК РФ. В качестве таковых выступают:

- 1) защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в указанной сфере;
- 2) обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 3) справедливое публичное судебное разбирательство в разумный срок независимым и беспристрастным судом;
- 4) укрепление законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 5) формирование уважительного отношения к закону и суду;
- 6) содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, формированию обычаев и этики делового оборота.

Учитывая централизованный характер системы, подчеркнем, что все без исключения арбитражные суды являются судами федеральными и входят в судебную систему Российской Федерации. Все судьи арбитражных судов округов и арбитражных судов субъектов Российской Федерации, включая председателей и заместителей председателей этих судов, назначаются на свои должности в порядке, установленном федеральными законами, а не законами субъектов федерации.

Назначение на должность и прекращение полномочий судьи происходит с согласия соответствующей квалификационной коллегии.

Исходя из этих положений обучающиеся логично делают вывод о том, что в систему арбитражных судов Российской Федерации в качестве

основного и первого звена системы включены арбитражные суды субъектов Российской Федерации (ст. 25 Закона о судебной системе). В качестве второго звена системы в нее входят федеральные арбитражные суды округов и арбитражные апелляционные суды.

В Российской Федерации действуют 10 Федеральных арбитражных судов округов. Какова их юрисдикция?

Арбитражный суд округа:

- проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами, а в случаях, установленных федеральными законами – судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено законом;

- пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

- обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;

- изучает и обобщает судебную практику;

- подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

- анализирует судебную статистику;

- рассматривает в качестве суда первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции.

Их количество меняется. На территории России сегодня действует 21 арбитражный апелляционный суд (по 2 в каждом округе и двадцать первый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Крым, города Севастополя).

Необходимо обратить внимание обучающихся на относительно новый для нашей системы орган. Суд по интеллектуальным правам является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав.

Для полноты рассмотрения вопроса экономических споров добавим, что Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению

экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами.

В Российской Федерации могут образовываться постоянно действующие третейские суды и третейские суды для разрешения конкретного спора.

Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» регламентирует порядок образования и деятельности третейских судов, находящихся на территории Российской Федерации. Действие этого Федерального закона не распространяется на международный коммерческий арбитраж.

Постоянно действующие третейские суды образуются торговыми палатами, биржами, общественными объединениями предпринимателей и потребителей, иными организациями – юридическими лицами, созданными в соответствии с законодательством Российской Федерации, и их объединениями (ассоциациями, союзами) и действуют при этих организациях.

Постоянно действующие третейские суды не могут быть образованы при федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления.

В третейский суд может по соглашению сторон третейского разбирательства передаваться любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений. Сторонами третейского разбирательства могут быть: организации, юридические лица, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющие статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке, физические лица, которые предъявили в третейский суд иск в защиту своих прав и интересов либо которым предъявлен иск.

Международный коммерческий арбитраж означает любой арбитраж (третейский суд) вне зависимости от того, образуется ли он специально для рассмотрения отдельного дела или осуществляется постоянно действующим арбитражным учреждением.

Международный коммерческий арбитражный суд является самостоятельным постоянно действующим арбитражным учреждением (третейским судом), осуществляющим свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации «О международном коммерческом арбитраже».

Торгово-промышленная палата Российской Федерации утверждает Регламент Международного коммерческого арбитражного суда, порядок

исчисления арбитражного сбора, ставки гонораров арбитров и других расходов суда, оказывает иное содействие его деятельности.

Экономический суд Содружества Независимых Государств образован согласно статье 5 Соглашения Совета глав государств Содружества Независимых Государств о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран – участниц Содружества Независимых Государств.

Судьи Экономического суда независимы и неприкосновенны, не подпадают под юрисдикцию государства пребывания, они не могут быть привлечены к уголовной и административной ответственности в судебном порядке, арестованы, подвергнуты приводу без согласия Экономического суда.

Финансирование Экономического суда Содружества Независимых Государств осуществляется в равных долях в рублевом эквиваленте государствами участниками.

Экономический суд Содружества Независимых Государств (далее – Экономический суд) создается в целях обеспечения единообразного применения соглашений государств – участников Содружества Независимых Государств и основанных на них экономических обязательств и договоров путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений.

К ведению Экономического суда относится разрешение межгосударственных экономических споров:

- возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и других его институтов;
- о соответствии нормативных и других актов государств – участников Содружества, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества.

Экономический суд не может отказаться от разрешения спора за отсутствием или неясностью подлежащей применению нормы права.

Особое обращаем на то, что перечисленные учреждения в судебную систему Российской Федерации не входят. Федеральный конституционный закон 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» содержит исчерпывающий перечень судов, функционирующих на территории Российской Федерации, и не включает в их число упомянутые выше учреждения. Перечень этих органов строго ограничен. Закон оговаривает запрет создания судов, не предусмотренных этим законом (ч. 1 ст. 4). Субъекты, осуществляющие рассмотрение споров в третейских судах и в международном коммерческом арбитраже, не обладают статусом и полномочиями судебной власти. Их работа способствует предотвращению возможных конфликтов, оперативному и на добровольной основе их разрешению.

Теоретические вопросы для самоконтроля:

1. Определите каков порядок формирования и компетенция Конституционного Суда Российской Федерации?
2. Назовите структуру и полномочия аппарата Конституционного Суда Российской Федерации?
3. Перечислите виды решений Конституционного Суда Российской Федерации и охарактеризуйте их юридическое значение?
4. Каково положение конституционных (уставных) судов в судебной системе Российской Федерации?
5. Какова система арбитражных судов Российской Федерации?
6. Каковы полномочия арбитражных судов различного уровня?
7. Иные арбитражные органы и их полномочия.

Практические задания:

1. Государственная Дума РФ направила в Конституционный Суд РФ запрос депутата Попова и адвоката Костина о толковании отдельных положений Конституции РФ. После рассмотрения дела в открытом заседании конституционный суд вынес постановление. Заявителей толкование положений Конституции России, содержащееся в постановлении, не удовлетворило, и они решили обжаловать его в Европейский Суд по правам человека.

Какова компетенция Конституционного Суда РФ? В каком порядке обжалуются акты, вынесенные конституционными (уставными судами)? Оцените ситуацию с точки зрения норм права.

2. В Конституционный Суд Республики Башкортостан обратился гражданин Гарифуллин с жалобами на нарушение его права, на социальное обеспечение, закреплённого ст. 39 Конституции РФ, положением п. 4 ст. 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Какова компетенция Конституционного суда субъекта Российской Федерации? Как в таком случае должен поступить Конституционный суд РФ?

3. Предприниматель Самоваров обратился к своему знакомому обучающемуся Уфимского ЮИ МВД России и попросил разъяснить ему, куда необходимо обратиться для разрешения спора, возникшего в результате выполнения работ по договору с администрацией города. Знакомый посоветовал ему обратиться в третейский суд, указав, что в данном случае скорость рассмотрения спора, а также затраты на судопроизводство будут значительно ниже (чем в государственном суде). Знакомый также пояснил, что не знает какой из третейских судов является, в описываемой ситуации, судом первой инстанции.

Правильное ли разъяснение было дано знакомым Самоварова? Какое место третейские суды занимают в судебной системе России?

4. Предприниматель Соловьев направил в Ассоциацию предпринимателей Республики Башкортостан жалобу на действия своих деловых партнеров, которые, как считает Соловьев, своими недобросовестными действиями нанесли ущерб его деловой репутации. Решение, вынесенное этим судом, не устроило предпринимателя, и он обжаловал его одновременно и в соответствующий федеральный арбитражный суд округа, и в Верховный Суд РФ. Обращение в Верховный Суд РБ Баев обосновал тем, что данный суд возглавляет систему Арбитражных Судов РФ и поэтому, как высший судебный орган должен рассматривать любые споры и дела, возникающие из предпринимательской деятельности.

Все ли из перечисленных судов входят в систему арбитражных? Дайте оценку возникшей ситуации со ссылками на нормы права.

5. Составьте схему организаций, в которые может обратиться предприниматель с просьбой о рассмотрении спора, возникшего между ним и физическим лицом из-за разногласий по поводу качества приобретенных у него пятнадцати теплиц для выращивания овощей.

6. Предпринимателям Балтачевского района республики Башкортостан в целях участия в рассмотрении возникающих споров Арбитражным Судом Республики Башкортостан постоянно приходится выезжать в г. Уфу (около 200 км). В целях оптимизации рассмотрения хозяйственных споров в Балтачевском районе, его администрацией для рассмотрения споров между субъектами предпринимательской деятельности было создано постоянное судебное присутствие из числа юристов районной администрации.

Оцените правомерность решения администрации. Какие существуют способы оптимизации доступа к правосудию в Российской Федерации? Какие из них можно применить в описанной ситуации?

Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2019).

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2002 № 95-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ. – Текст :

электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Об арбитражных судах в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О Конституционном Суде Республики Башкортостан: закон Республики Башкортостан от 27 октября 1992 г. № ВС-13/7. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Литература:

Арбитражное процессуальное право в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата и магистратуры / С. Ф. Афанасьев [и др.] ; под редакцией С. Ф. Афанасьева, И. Ю. Захарьящевой. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 399 с. – (Бакалавр и магистр. Академический курс). – ISBN 978-5-534-06102-4. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/438759> (дата обращения: 14.02.2020).

Арбитражное процессуальное право в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата и магистратуры / С. Ф. Афанасьев [и др.] ; под редакцией С. Ф. Афанасьева, И. Ю. Захарьящевой. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 323 с. – (Бакалавр и магистр. Академический курс). – ISBN 978-5-

534-06103-1. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/441776>(дата обращения: 14.02.2020).

Вилкова, Т. Ю. Судоустройство и правоохранительные органы : учебник и практикум / Т. Ю. Вилкова, С. А. Насонов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 313 с. – ISBN 978-5-534-06089-8. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL:<https://biblio-online.ru/bcode/433373> (дата обращения: 22.11.2019).

Герасимов, А. В. Арбитражные процессуальные правоотношения : учебное пособие / А. В. Герасимов, Д. Б. Данилов ; Краснодарский университет МВД России. - Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2019. - 34 с.; ISBN 978-5-9266-1500-2

Роль конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в процессе укрепления российской государственности : учебное пособие / Ю. Х. Яхина, А. И. Казамиров, А. А. Степанова [и др.] ; Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации .– Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2019 .– 47 с. – Текст : непосредственный. – Библиогр.: с. 46, 47. – ISBN 978-5-7247-1013 : 26,88.

ТЕМА 4. СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

4.1. Верховный Суд Российской Федерации

В результате реформирования судебной системы РФ было произведено объединение систем судов арбитражных и общей юрисдикции во главе с Верховным Судом РФ. Это явилось следствием внесения поправок в Конституцию РФ.

Одновременно с этим был изменен статус Верховного Суда РФ, он перестал быть судом общей юрисдикции. Это обусловлено тем обстоятельством, что к компетенции данного судебного органа сейчас относится рассмотрение не только уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях, подсудным судам общей юрисдикции, но и дел по экономическим спорам, которые относятся уже к компетенции арбитражных судов.

В соответствии со ст. 2 Закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» Верховный Суд РФ выступает в качестве суда первой инстанции, суда апелляционной и кассационной инстанций, в качестве суда надзорной инстанции – высшего судебного органа, который осуществляет судебный надзор, а также рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Верховный Суд РФ осуществляет в соответствии с ч. 1 ст. 104 Конституции РФ право законодательной инициативы и разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства РФ, но только по вопросам своего ведения. Он дает разъяснения всем судам общей юрисдикции и арбитражным судам на основе изучения и обобщения судебной практики. Это делается в целях обеспечения единообразного применения законодательства России. В пределах своей компетенции разрешает вопросы, связанные с международными договорами Российской Федерации.

Как и любой суд, Верховный Суд РФ вправе обратиться в Конституционный Суд РФ, с запросами о проверке конституционности нормативных правовых актов, конституционности закона, подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции.

Верховный Суд РФ выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления, в случае выдвижения Государственной Думой РФ обвинения его в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Судьи Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации РФ по представлению Президента РФ (ч. 1 ст. 128 Конституции РФ). Верховный Суд РФ формируется в составе 170 судей.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о Верховном Суде Верховный Суд РФ действует в следующем составе: пленум; президиум; апелляционная

коллегия; судебная коллегия по административным делам; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по уголовным делам; судебная коллегия по экономическим спорам; судебная коллегия по делам военнослужащих; дисциплинарная коллегия.

Возглавляет Верховный Суд РФ его Председатель, который имеет первого заместителя и шесть заместителей, которые являются по должности председателями Судебных коллегий (кроме апелляционной коллегии).

В заседаниях пленума Верховного Суда РФ участвуют все судьи. Порядок его работы определяется Регламентом Верховного Суда РФ.

Пленум в отличие от иных составов суда не осуществляет правосудие по конкретным делам. Он принимает постановления на основе рассмотрения материалов изучения и обобщения судебной практики и статистики, содержащие разъяснения по вопросам применения законодательства.

Российская правовая система не рассматривает разъяснения пленума в качестве источника права. Поскольку в них формулируются не новые правила, восполняющие пробелы законодательства, а даются рекомендации по правильному и единообразному применению действующего законодательства, при рассмотрении конкретных дел нижестоящими судами.

Основные полномочия пленума связаны с организацией работы Верховного Суда РФ. Так, по представлению Председателя Суда, пленум избирает секретаря, судей Апелляционной и Дисциплинарной коллегий; утверждает составы иных судебных коллегий, состав научно-консультативного совета, персональный состав президиумов нижестоящих судов; реализует принадлежащее суду право законодательной инициативы, заслушивает итоги работы президиума суда и судебных коллегий, утверждает Регламент Верховного Суда РФ, рассматривает и решает другие вопросы.

В состав Президиума Верховного Суда РФ по должности входят Председатель Суда и его заместители. Члены Президиума из числа судей представляются председателем суда Президенту РФ, который вносит их кандидатуры для утверждения Советом Федерации РФ.

В отличие от пленума, президиум Верховного Суда РФ наряду с решением организационных вопросов (рассмотрение вопросов судебной практики, координация деятельности Судебных коллегий и аппарата суда и т. д.) осуществляет в соответствии с процессуальным законодательством правосудие по конкретным делам в надзорном порядке и ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств. Президиум является последней инстанцией в системе судов общей юрисдикции.

Апелляционная коллегия действует в составе председателя коллегии, заместителя председателя и десяти членов коллегии из числа судей

Верховного Суда РФ, избираемых пленумом Верховного Суда РФ на пять лет. Данная коллегия рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции дела, подсудные Верховному Суду РФ в качестве суда первой инстанции, а также в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Дисциплинарная коллегия действует в составе заместителя Председателя Верховного Суда РФ председателя Дисциплинарной коллегии и шести членов коллегии из числа судей Верховного Суда РФ, избираемых пленумом сроком на три года тайным голосованием.

Дисциплинарная коллегия Верховного суда РФ реализует полномочия и рассматривает дела: по жалобам и обращениям на решения как о прекращении полномочий судей, так и об отказе в этом; по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ о наложении дисциплинарных взысканий на судей и о результатах квалификационной аттестации судей.

Все иные судебные коллегии формируются в составе заместителей Председателя Верховного Суда РФ председателей соответствующих судебных коллегий и судей этих коллегий. Председатель Верховного Суда РФ в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной коллегии для рассмотрения дел в составе другой коллегии.

Данные судебные коллегии рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции (кроме Судебной коллегии по уголовным делам), в апелляционном порядке, в кассационном порядке и ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств. Они вправе обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле и обобщают судебную практику.

Организационное обеспечение деятельности Верховного Суда РФ осуществляется его аппаратом, имеющим достаточно разветвленную структуру. В ст. 32 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» на аппарат Верховного Суда РФ возлагается обязанность обеспечения работы суда.

При Верховном Суде Российской Федерации в качестве совещательного органа образуется Научно-консультативный совет, состав которого утверждается пленумом Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда. Совет изучает вопросы, возникающие в судебной практике, и разрабатывает рекомендации по их разрешению; разрабатывает научно обоснованные рекомендации по принципиальным вопросам судебной практики; призван содействовать укреплению законности при осуществлении правосудия.

Судебный департамент при Верховном Суде РФ является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности федеральных судов общей

юрисдикции, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, финансирование мировых судей и формирование единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей.

Организационное обеспечение деятельности федеральных судов представляет собой мероприятия информационного, финансового, материально-технического, кадрового и иного характера, направленные на создание всех необходимых условий для независимого осуществления правосудия.

Судебный департамент, а также управления (отделы) Судебного департамента в субъектах РФ и создаваемые им учреждения образуют систему Судебного департамента, которая призвана способствовать укреплению самостоятельности судов, независимости судей и не вправе вмешиваться в осуществление правосудия. Судебный департамент возглавляет Генеральный директор Судебного департамента, который назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда Российской Федерации с согласия Совета судей Российской Федерации.

Судебный департамент осуществляет за счет средств федерального бюджета финансирование судов, мировых судей, органов судейского сообщества.

Суды общей юрисдикции, их виды, основные задачи и полномочия.

Одна из ветвей судебной власти, в компетенцию которой входит рассмотрение всех уголовных дел, а также гражданских дел и дел об административных правонарушениях, за исключением дел, подсудных арбитражным судам, именуется судами общей юрисдикции.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о судах общей юрисдикции систему судов общей юрисдикции составляют федеральные суды общей юрисдикции и суды общей юрисдикции субъектов РФ. В соответствии с абз. 3 ч. 3 ст. 4 Закона о судебной системе систему федеральных судов общей юрисдикции составляют кассационные суды общей юрисдикции; апелляционные суды общей юрисдикции; верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов; районные суды, городские суды, межрайонные суды; военные суды; специализированные суды. Мировые судьи относятся к судам общей юрисдикции субъектов РФ.

Специализированные суды в системе судов общей юрисдикции в настоящее время еще не созданы. Однако вопрос о необходимости учреждения ювенальных судов дискусируется не первый год. Так, например, еще в Концепции судебной реформы в РФ предусматривалось создание ювенальных судов как специализированных судов. Также на стадии обсуждения находится вопрос о создании административных судов.

Кассационный суд общей юрисдикции является федеральным судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории одного из девяти судебных кассационных округов. Он действует в составе: президиума суда; судебных коллегий по гражданским делам, по административным делам и по уголовным делам.

Президиум суда утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы всех судебной коллегий, рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики, вопросы работы аппарата суда.

Судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции рассматривают дела по кассационным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты районных судов и мировых судей, судебные акты апелляционных судов общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа; по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу судебных актов, принятых соответствующей судебной коллегией кассационного суда общей юрисдикции. Они также изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и обращаются в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Председатель кассационного суда общей юрисдикции наряду с осуществлением полномочий судьи соответствующего суда, а также иных процессуальных полномочий в соответствии с федеральными законами организует работу суда и руководит организацией работы судебных коллегий соответствующего суда. Заместители председателя кассационного суда общей юрисдикции наряду с осуществлением полномочий судей соответствующего суда осуществляют в соответствии с распределением обязанностей руководство работой соответствующих судебных коллегий в качестве председателей этих судебных коллегий.

Апелляционный суд общей юрисдикции является федеральным судом общей юрисдикции и действует в пределах территории одного из пяти судебных апелляционных округов. Данный суд в соответствии с подсудностью рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Апелляционный суд общей юрисдикции действует в том же составе, что и кассационный суд общей юрисдикции. Соответственно и

полномочия этих составов аналогичны полномочиям кассационного суда. Единственное отличие состоит в том, что Судебные коллегии апелляционного суда общей юрисдикции рассматривают дела по апелляционным жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу.

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа являются федеральными судами общей юрисдикции, действуют в пределах территории субъекта РФ, являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории субъекта РФ.

Во главе каждого из судов стоит председатель и заместители председателя. Заместители председателя возглавляют судебные коллегии. Все суды этого звена имеют ту же структуру, что кассационные апелляционные суды общей юрисдикции.

К полномочиям Президиума суда относятся утверждение по представлению председателя соответствующего суда судебные составы всех судебных коллегий; представление на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей РФ состав (составы) судебной коллегии (судебных коллегий) судей данного суда, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи районного суда, а также по другим вопросам; рассмотрение материалов по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики; заслушивание отчетов председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, рассмотрение вопросов работы аппарата суда.

Судебные коллегии краевого, областного суда рассматривают дела в качестве суда первой инстанции, апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на решения районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в силу, а также на промежуточные судебные решения краевого, областного суда, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией, обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Председатель и заместители краевого, областного суда назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и выполняют

те же функции, что и кассационных и апелляционных суда общей юрисдикции.

Аппарат краевого (областного) и равного ему суда осуществляет обеспечение работы суда и подчиняется председателю соответствующего суда.

Деятельность краевого, областного суда или районного суда организационно обеспечивает администратор соответствующего суда, который осуществляет свои полномочия под контролем соответствующих подразделений Судебного департамента и во взаимодействии с ними.

4.2. Районный суд

Районные суды образуются федеральным законом в судебном районе, территория которого охватывает территорию одного района, города или иной административно-территориальной единицы субъекта РФ. Организационное обеспечение районных судов в настоящее время возложено на Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы в субъектах Федерации. Обязанность Судебного департамента состоит в том, чтобы обеспечить финансирование и материально-техническое снабжение районных судов и тем самым способствовать их самостоятельности и независимости.

Районный суд формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда. Председатель, его заместители и судьи районных судов назначаются на должность Президентом РФ.

В отличие от вышерассмотренных судов коллегии или иные официальные структурные подразделения в районных судах не создаются. Компетенция (полномочия) районного суда определяется, прежде всего, тем, что он действует в основном в качестве суда первой инстанции. Для дел, рассмотренных мировым судьей, районный суд является судом второй апелляционной инстанции, а также осуществляет пересмотр этих решений по вступлении в законную силу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

В случаях, установленных федеральным законом, районный суд рассматривает дела об административных правонарушениях. Данный суд вправе обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

К компетенции районных судов относится контроль за досудебным производством. Данная функция суда состоит в контроле за действиями и решениями органов расследования. Она включает в себя рассмотрение ходатайств органов расследования о даче разрешения на применение мер принуждения или производство следственных действий, связанных с возможным ограничением конституционных прав и свобод граждан и в

проверке законности и обоснованности решений и действий, проведенных в исключительных случаях без получения санкции суда, а также по жалобам участников процесса.

Районные суды обращают к исполнению вынесенные ими решения, которые вступили в законную силу, а также рассматривают вопросы: об условно-досрочном освобождении осужденных; об освобождении из мест лишения свободы лиц, у которых наступило психическое расстройство либо заболевших иной тяжелой болезнью; об отсрочке исполнения приговора; об изменении условий содержания лиц, осужденных к лишению свободы, во время отбывания наказания; о замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания; о разрешении спорных и неясных вопросов, связанных с приведением приговора в исполнение, и др.

Районные суды уполномочены рассматривать дела о применении принудительных мер медицинского характера к лицам, совершившим преступление в состоянии невменяемости или заболевшим психическим расстройством в ходе расследования, судебного разбирательства либо при исполнении наказания, если лицо совершило тяжкое преступление и по своему состоянию представляет общественную опасность. Данные суды также дают правовую оценку представлениям психиатрических стационаров о продлении или отмене принудительных мер медицинского характера.

Председатель районного суда и его заместитель назначаются на должность Президентом РФ сроком на 6 лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя) одного и того же районного суда неоднократно, но не более 2-х раз подряд.

Председатель суда, помимо участия в судебном заседании в качестве председательствующего и распределения дел между судьями, контролирует работу суда в целом; ведет личный прием и организует работу по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб.

Надлежащую работу районного суда обеспечивает аппарат суда: администратор суда, помощники судей, консультанты, канцелярия, секретари по уголовным и гражданским делам, секретари судебных заседаний, работники архива и другой вспомогательный персонал.

4.3. Мировые судьи в Российской Федерации

В соответствии с Законом РФ «О судебной системе», Законом РФ «О мировых судьях», ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве участков в субъектах РФ», мировые судьи учреждаются во всех субъектах

РФ. Они отнесены к числу возглавляемых Верховным Судом РФ судов общей юрисдикции, входят в их подсистему, но при этом не являются федеральными. Мировые суды – это суды субъектов РФ, которые осуществляют правосудие именем РФ.

Мировой судья рассматривает дела единолично. Мировой суд является судом первой инстанции. Он рассматривает: уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы; дела о выдаче судебного приказа; дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях; дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей; иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным; дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи.

Мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу.

Порядок назначения (избрания) на должность мировых судей: назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ

Срок полномочий мирового судьи устанавливается законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на 5 лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) срок устанавливается законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на 5 лет. Предельный возраст пребывания в должности мирового судьи 70 лет.

Обеспечивает работу мирового судьи Аппарат мирового судьи. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта РФ. Работники аппарата являются государственными служащими соответствующего субъекта РФ.

4.4. Военные суды

Военные суды входят в судебную систему РФ в качестве подсистемы судов общей юрисдикции, являются федеральными судами и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, в которых предусмотрена военная служба.

Порядок организации и принципы деятельности военных судов регламентируются Законом «О военных судах РФ». Военные суды

осуществляют правосудие от имени РФ, рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного, уголовного судопроизводства.

К подсудности военных судов относятся (ст. 7): гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы от действий (бездействия) органов военного управления; дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы; дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы.

Военные суды образуют единую систему, состоящую из следующих звеньев. Система военных судов кассационный военный суд, апелляционный военный суд, окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды.

Высшим звеном для военных судов является Верховный Суд РФ, в состав которого входит Судебная коллегия по делам военнослужащих и Президиум суда.

Судебная коллегия по делам военнослужащих действует в составе Верховного Суда Российской Федерации и является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к кассационному военному суду, апелляционному военному суду, окружным (флотским) военным судам и гарнизонным военным судам. Она рассматривает дела, подсудные военным судам, в первой инстанции административные дела в соответствии с федеральным законом рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей; дела по жалобам, представлениям на решения, приговоры, определения и постановления кассационного военного суда, апелляционного военного суда, окружных (флотских) военных судов и гарнизонных военных судов, вступившие в законную силу, рассматривает коллегия, состоящая из трех судей.

Кассационный военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей. Он рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты гарнизонных военных судов, окружных (флотских) военных судов и апелляционного военного суда, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Апелляционный военный суд рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты окружных (флотских) военных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и обращается в

Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Окружной (флотский) военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей.

В окружном (флотском) военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает в первой инстанции гражданские и административные дела, связанные с государственной тайной, уголовные дела, отнесенные к компетенции данного военного суда Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, и дела по административным исковым заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным гарнизонным военным судам. Он рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу, дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам принятых судебной коллегией соответствующего окружного (флотского) военного суда и вступивших в законную силу. Данный суд рассматривает жалобы и представления на не вступившие в законную силу определения и постановления гарнизонных военных судов по делам об административных правонарушениях, а также по результатам рассмотрения материалов о совершении военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест, рассматривает судья окружного (флотского) военного суда единолично.

Гарнизонный военный суд действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов.

Гарнизонный военный суд в пределах, установленных законом, рассматривает в первой инстанции не отнесенные федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом к подсудности коллегии по делам военными служащими или окружного (флотского) военного суда гражданские, административные и уголовные дела, а также материалы о совершении военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Гарнизонный военный суд рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений и постановлений по гражданским делам, принятых им и вступивших в законную силу.

Гарнизонный военный суд состоит из председателя и судей. Судьи назначаются Президентом РФ, срок их полномочий не ограничен. Председатель гарнизонного военного суда назначается на должность Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Председатель гарнизонного военного суда: вправе участвовать в рассмотрении дел гарнизонным военным судом и председательствовать в судебных заседаниях; организует деятельность суда.

Судья военного суда.

Судьей военного суда может быть гражданин Российской Федерации, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», и получивший положительное заключение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Преимущественным правом на назначение на должность судьи военного суда обладает военнослужащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке.

Аппарат военного суда обеспечивает осуществление правосудия военным судом, обобщение судебной практики, анализ судебной статистики, систематизацию законодательства, прием граждан и выполнение других функций суда, предусмотренных федеральным законом. Деятельностью аппарата военного суда руководит председатель соответствующего военного суда.

Теоретические вопросы для самоконтроля:

1. Назовите суды общей юрисдикции в Российской Федерации.
2. Перечислите нормативные правовые акты, закрепляющие систему судов общей юрисдикции.
3. Назовите федеральные суды общей юрисдикции.
4. Компетенция мировых судей.
5. Компетенция районного суда.
6. Компетенция верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов.
7. Компетенция военного суда.
8. Компетенция и структура Верховного Суда РФ.
9. Кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции: состав и полномочия.

Практические задания:

1. Укажите в приведенном перечне судебные органы, которые действуют в качестве:

- суда первой инстанции;
- суда апелляционной инстанции;
- суда кассационной инстанции;
- суда надзорной инстанции.

- 1) Кассационный суд общей юрисдикции.
- 2) Апелляционный суд общей юрисдикции.
- 3) Президиум Верховного Суда РФ.
- 4) Районный суд.
- 5) Мировой судья.
- 6) Областной суд.

Назовите нормативные акты, в которых можно получить ответ на вопрос о судебных инстанциях в указанных судах?

2. Верховный суд Республики Башкортостан рассмотрел гражданское дело по жалобе Серова на не вступившее в законную силу решение районного суда. Данным решением суда Серову было отказано в иске о восстановлении его на работу токарем. Верховный суд вынес определение, которым решение районного суда признал правильным, а жалобу истца отклонил.

На основе Федерального конституционного закона РФ «О судах общей юрисдикции в РФ» дайте ответ, какой суд рассматривал это дело в первой инстанции? Объясните, почему был сделан такой вывод.

В качестве какой судебной инстанции действовал в данном случае Верховный суд Республики Башкортостан?

3. Определите, относятся ли указанные ниже действия к компетенции Верховного суда Республики Башкортостан:

- 1) пересмотр в апелляционном порядке актов мировых судей;
- 2) пересмотр в кассационном порядке актов мировых судей;
- 3) пересмотр в апелляционном порядке актов районных судов;
- 4) пересмотр в кассационном порядке актов районных судов;
- 5) производство по новым или вновь открывшимся обстоятельствам по актам районных судов;

6) производство по новым или вновь открывшимся обстоятельствам по своим актам;

- 7) пересмотр в апелляционном порядке собственных актов;
- 8) пересмотр в кассационном порядке собственных актов.

Если действие относится к компетенции Верховного суда РБ, укажите, какое именно подразделение его вправе осуществлять.

4. Определите, какой судебный орган вправе рассматривать каждый из указанных ниже вопросов:

1) рассмотрение по первой инстанции дел о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;

2) рассмотрение ходатайства следователя об избрании в отношении обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу;

3) рассмотрение ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств актов районного суда по уголовному делу;

4) рассмотрение в апелляционной инстанции приговора суда по уголовному делу о государственной измене;

5) рассмотрение по первой инстанции уголовного дела в отношении депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

5. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ приостановила деятельность одной из политических партий. Не согласившись с этим решением, ответчик обжаловал его в Президиум Верховного Суда РФ. Однако в аппарате Президиума пояснили, что не могут принять жалобу на судебное решение, не вступившее в законную силу.

Имела ли право судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ рассматривать данное дело по первой инстанции? Правильно ли поступили в аппарате Президиума Верховного Суда РФ? Какова компетенция Президиума Верховного Суда РФ? Какое подразделение Верховного Суда РФ пересматривает не вступившие в законную силу решения, вынесенные по первой инстанции одной из судебных коллегий Верховного Суда РФ?

6. Военнослужащий Ветров и студент Перов совершили разбой. К моменту рассмотрения дела в суде Ветров был уволен из вооруженных сил, а Перов призван на военную службу. При этом оба обвиняемых возражали против рассмотрения их дела военным судом.

Какие дела подведомственны военным судам? Какой суд должен рассматривать данное дело?

Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2019).

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ . – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: Федеральный закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О военных судах Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 23 июля 1999 г. № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный закон от 8 января 1998 года №7-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О мировых судьях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ. – Текст : электронный //

Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Литература:

Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для академического бакалавриата / В. В. Ершов [и др.] ; ответственный редактор В. В. Ершов, Г. И. Загорский, В. И. Качалов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 338 с. – (Бакалавр. Академический курс). – ISBN 978-5-534-02011-3. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/436986>(дата обращения: 14.02.2020).

Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2 : учебник для академического бакалавриата / В. В. Ершов [и др.] ; ответственный редактор В. В. Ершов, Г. И. Загорский, В. И. Качалов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 348 с. – (Бакалавр. Академический курс). – ISBN 978-5-534-02013-7. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/436987>(дата обращения: 14.02.2020).

Попаденко, Е. В. Суд присяжных : учебное пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Е. В. Попаденко, Е. В. Красильникова. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 169 с. – (Бакалавр. Специалист. Магистр). – ISBN 978-5-534-09733-7. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/428463>(дата обращения: 14.02.2020).

ТЕМА 5. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

5.1. Система, задачи и основные направления деятельности органов юстиции

Юстиция (лат. *justitia* справедливость) – термин, дословно означающий правосудие. В России применительно к сфере деятельности государственных органов термин «юстиция» следует понимать несколько шире, чем деятельность лишь в сфере судопроизводства. К деятельности в сфере юстиции следует отнести действия государственных органов по защите прав и свобод человека и гражданина, а значит, по обеспечению законности¹.

Правовой основой организации и деятельности органов юстиции в РФ являются Конституция РФ, Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г., Положение о Министерстве юстиции РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. №1313, Регламент Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденный Приказом Минюста России от 27.01. 2010 № 8, другие приказы Министерства юстиции РФ и иные нормативные, регулирующие деятельность органов юстиции.

Система органов юстиции на сегодняшний день представлена Министерством юстиции РФ с его территориальными органами, а также федеральными органами исполнительной власти федеральными службами и агентствами, призванными осуществлять деятельность в сфере исполнения уголовных наказаний, адвокатуры и нотариата, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регистрации общественных объединений, религиозных организаций и политических партий.

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере:

- исполнения уголовных наказаний;
- регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;
- адвокатуры;

¹ Гулягин А. Ю. Актуальные вопросы компетенции органов юстиции: монография. М.: Юрист, 2009. 200 с.

- нотариата;
- государственной регистрации актов гражданского состояния;
- обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов;
- оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;
- деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц (совершения действий, направленных на возврат просроченной задолженности физических лиц), возникшей из денежных обязательств (с исключениями, установленными Указом Президента РФ от 13.10. 2004 № 1313);
- территориального устройства Российской Федерации;
- организации местного самоуправления;
- разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Также Минюст России осуществляет:

- правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;
- функции по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций;
- функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата и государственной регистрации актов гражданского состояния;
- функции по обеспечению в пределах своих полномочий представительства и защиты интересов Российской Федерации в судах иностранных государств и международных судебных (арбитражных) органах, включая Европейский Суд по правам человека и Суд Евразийского экономического союза (далее – суды иностранных государств и международные судебные органы).

Структурно Минюст России состоит из департаментов по основным направлениям деятельности.

Возглавляет Минюст России Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации, которому подчинены 7 заместителей. Один из заместителей Министра Юстиции РФ является Уполномоченным Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека.

К системе органов юстиции России отнесены территориальные органы Министерства юстиции России, осуществляющие реализацию

полномочий Минюста России в отдельных субъектах Российской Федерации:

Главные управления Минюста по субъектам Федерации;

Управления Минюста по субъектам Федерации.

Минюст России координирует и контролирует деятельность Федеральной службы исполнения наказаний России (ФСИН России) и федеральной службы судебных приставов России (ФССП России), которые также отнесены к системе органов юстиции Российской Федерации.

Минюст является учредителем ряда учреждений, созданных для оказания содействия в решении ряда стоящих перед ним задач:

- Научный центр правовой информации;
- Российский федеральный центр судебной экспертизы;
- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»;
- Судебно-экспертные учреждения.

Также при Минюсте России функционирует ряд экспертных и консультативных органов:

- Общественный совет при Министерстве юстиции Российской Федерации (приказ Минюста России от 25 декабря 2009 г. № 435);
- Экспертный совет по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации (приказ Минюста России от 18 февраля 2009 г. № 53);
- Научно-консультативный совет при Министерстве юстиции Российской Федерации по изучению информационных материалов религиозного содержания на предмет выявления в них признаков экстремизма (приказ Минюста России от 22 июля 2009 г. № 224);
- Межведомственный экспертный совет по вопросам включения в наименование некоммерческой организации официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования (приказ Минюста России от 27 сентября 2011 г. № 345);
- Методический совет по вопросам государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций при Министерстве юстиции Российской Федерации (приказ Минюста России от 18 марта 2009 г. № 76);
- Научно-консультативный совет по вопросам международного права при Министерстве юстиции Российской Федерации (приказ Минюста России от 26 июля 2012 г. № 144);
- Консультационный совет по проблемам судебной-экспертной деятельности при Министерстве юстиции Российской Федерации (приказ Минюста России от 22 апреля 2010 г. № 94);

- Методический совет по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния при Министерстве юстиции Российской Федерации (приказ Минюста России от 12 апреля 2010 г. № 83);
- Экспертный совет при Министерстве юстиции Российской Федерации по мониторингу правоприменения в Российской Федерации (распоряжение Минюста России от 12 апреля 2012 г. № 674-р);
- Совет по совершенствованию третейского разбирательства (приказ Минюста России от 06 сентября 2016 г. № 201).

В Министерстве юстиции РФ образуется коллегия, куда входят министр (председатель коллегии), его заместители по должности, другие руководящие работники системы министерства и ведущие специалисты в области права. Коллегия – совещательный орган, вырабатывающий важные решения.

На Министерство юстиции РФ возлагаются следующие основные задачи:

- разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
- обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение в пределах своих полномочий представительства и защиты интересов Российской Федерации в судах иностранных государств и международных судебных органах;
- обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека – заместителя Министра юстиции Российской Федерации;
- организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;
- осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В целях выполнения возложенных на Министерство юстиции РФ задач в соответствии с Положением о Министерстве юстиции РФ, ему делегированы соответствующие полномочия (Раздел II Положения о Министерстве юстиции России).

Одним из основных направлений деятельности Министерства юстиции Российской Федерации являются действия, реализуемые в сфере нормотворческой деятельности:

координация нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти;

2) юридическая экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Участие в законодательном процессе является одним из приоритетных направлений деятельности Министерства юстиции.

Законопроектная деятельность Министерства юстиции осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Министерства юстиции.

Минюст России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент Российской Федерации.

Минюст России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца и счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Минюст России имеет геральдический знак – эмблему, учреждаемый Президентом Российской Федерации.

Минюст России вправе издавать приказы, распоряжения, правила, инструкции и положения, являющиеся обязательными для государственных и муниципальных органов, организаций, должностных лиц и граждан.

5.2. Федеральная служба исполнения наказаний

С 1998 года учреждения и органы уголовно-исполнительной системы находятся под юрисдикцией Министерства юстиции Российской Федерации.

Совет Европы перевод пенитенциарной системы под юрисдикцию Министерства юстиции обозначил как одно из основных условий вступления России в данный межгосударственный союз.

Федеральная служба исполнения наказаний (далее – ФСИН) – орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

Правовую основу деятельности органов уголовно-исполнительной системы составляют Конституция Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 года; Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15 июля 1995 года; Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, конституции и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, подзаконные акты Министерства юстиции РФ и центрального аппарата органа уголовно-исполнительной системы Минюста РФ.

На ФСИН возложены следующие основные задачи:

- исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;
- контроль за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений;
- контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;
- обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы или в виде принудительных работ, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы,

должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

- охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

- охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

- создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

- организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

- управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями и организациями.

В соответствии с задачами, возложенными на ФСИН, центральный орган уголовно-исполнительной системы Минюста РФ осуществляет следующие функции:

- исполнение уголовных наказаний;
- руководство территориальными органами управления уголовно-исполнительной системы;

- организация размещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых в учреждениях, исполняющих наказание, и следственных изоляторах;

- обеспечение неукоснительного исполнения приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

- осуществление непрерывного контроля за оперативной обстановкой в учреждениях уголовно-исполнительной системы и пр.

Полномочия ФСИН России вытекают из его основных задач и функций (раздел II Указа Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314)

ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Директор имеет

заместителей, которые также назначаются и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Количество заместителей определяется Президентом.

Во ФСИН России образуется коллегия в составе директора (председателя коллегии), его заместителей, входящих в нее по должности, представителя Минюста России, а также других лиц. Состав коллегии утверждается директором ФСИН России.

ФСИН России возглавляет систему органов уголовно-исполнительной системы (УИС), которая включает в себя:

территориальные органы уголовно-исполнительной системы;
учреждения, исполняющие наказания.

Систему территориальных органов УИС составляют управления уголовно-исполнительной системы Управления исполнения наказаний, образуемые в субъектах Российской Федерации. В их задачи входит руководство колониями, тюрьмами, следственными изоляторами, находящимися на территории субъекта РФ, а также обеспечение ведомственного контроля за их деятельностью и распределение осужденных по учреждениям. ГУ(У) ФСИН субъектов федерации находятся в подчинении ФСИН Минюста РФ, которым утверждается их структура и штаты. Назначение на должности высшего начальствующего состава сотрудников уголовно-исполнительной системы и освобождение от указанных должностей осуществляется Президентом Российской Федерации по представлению Министра юстиции Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом.

К последнему звену уголовно-исполнительной системы относятся исправительные учреждения. Исправительными учреждениями являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения. Следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия.

Исправительные колонии предназначены для отбывания осужденными, достигшими совершеннолетия, лишения свободы. Они подразделяются на колонии-поселения, исправительные колонии общего режима, исправительные колонии строгого режима, исправительные колонии особого режима.

В колониях-поселениях отбывают наказание осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, умышленные преступления небольшой и средней тяжести, а также осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов.

В исправительных колониях общего режима отбывают наказание осужденные мужчины, а также осужденные женщины.

В исправительных колониях строгого режима отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений; при рецидиве преступлений и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы.

В исправительных колониях особого режима отбывают наказание осужденные мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

В тюрьмах отбывают наказание осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенные из исправительных колоний.

В воспитательных колониях отбывают наказание несовершеннолетние осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими возраста 19 лет.

Служба в органах ФСИН является видом государственной службы. Порядок прохождения службы в органах уголовно-исполнительной системы Минюста РФ регулируется Инструкцией о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (Приказ Минюста России от 06.06. 2005 № 76).

5.3. Федеральная служба судебных приставов

Обеспечение установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов является одной из основных функций, возложенных на Министерство юстиции РФ. Для выполнения данных функций в 1997 году в системе Минюста была образована новая служба служба судебных приставов.

Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности, находящейся в его ведении Федеральной службы судебных приставов, а также функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности этой службы.

Федеральная служба судебных приставов (далее – ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а

также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Правовую основу деятельности ФССП России составляют Конституция РФ, Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 118 ФЗ «О судебных приставах»¹, Федеральный закон от 21.07.1997 «Об исполнительном производстве»², а также другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними подзаконные акты Президента РФ, Правительства РФ, Министерства юстиции РФ. Вопросы организации деятельности службы судебных приставов в Верховном Суде РФ и Конституционном Суде РФ регламентированы также федеральными конституционными законами об этих судах.

Основными задачами ФССП России являются:

- обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;
- управление территориальными органами ФССП России;
- ведение государственного реестра;
- осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.

ФССП России осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- установленный порядок деятельности судов, охрану зданий и помещений судов, в том числе по решению директора ФССП России, главного судебного пристава Российской Федерации в круглосуточном режиме, а также пропускной режим в зданиях и помещениях судов;
- осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;
- применение мер принудительного исполнения и иных мер на основании соответствующего исполнительного документа;
- проведение оценки и учета арестованного и изъятого имущества;

2) организует в соответствии с законодательством Российской Федерации:

¹ См.: СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.

² См.: СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3591.

- хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества;

- розыск должника, его имущества, розыск ребенка, в том числе во взаимодействии с органами и организациями в соответствии с их компетенцией;

- участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам;

- осуществляет дознание по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

3) руководит деятельностью территориальных органов, осуществляет контроль их деятельности;

4) проводит анализ деятельности территориальных органов и разрабатывает меры по ее совершенствованию;

5) формирует и ведет банки данных, содержащие сведения, необходимые для выполнения задач, возложенных на судебных приставов;

6) обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности и вносит в Минюст России предложения по его совершенствованию и т. д.

ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов, главный судебный пристав Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Директор имеет заместителей директора Федеральной службы судебных приставов, заместителей главного судебного пристава Российской Федерации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Службу в подразделениях ФССП России несут судебные приставы.

На судебных приставах возлагаются задачи по:

- обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

- осуществлению принудительного исполнения судебных актов, а также предусмотренных Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» актов других органов и должностных лиц;

- исполнению законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подсудности федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов;

– межгосударственному розыску лиц, осуществляемому в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Судебные приставы в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Об исполнительном производстве» и другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. Судебным приставам присваиваются классные чины.

Таким образом Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Теоретические вопросы для самоконтроля:

1. Органы юстиции Российской Федерации: понятие виды.
2. Основные направления деятельности (функции) Министерства юстиции Российской Федерации.
3. Полномочия Министерства юстиции Российской Федерации в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.
4. Территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации: виды, полномочия.
5. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России), его структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
6. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России).
7. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России), ее структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности. Территориальные органы.

Практические задания:

1. Составьте иерархическую схему: «Органы юстиции Российской Федерации».
2. Управлением Министерства юстиции по Республике Башкортостан было дано поручение Совету адвокатской палаты Республики Башкортостан о возбуждении дела о дисциплинарной

ответственности в отношении адвоката Стоянова. Сославшись на то, что органы юстиции не обладают полномочиями в рассматриваемой сфере совет адвокатской палаты отказался выполнять поручение. Прокомментируйте ситуацию со ссылками на нормы права.

3. Управлением Министерства юстиции по Республике Башкортостан принято решение об увеличении количества должностей нотариусов в республике. Нотариальная палата Республики Башкортостан с таким решением не согласилась и обратилось с письмом в Федеральную нотариальную палату РФ, в котором просило решить в Министерстве юстиции РФ вопрос о возвращении к прежнему количеству должностей нотариусов.

Какие органы осуществляют руководство нотариатом в РФ? Опишите органы нотариального самоуправления. Где и как разграничиваются компетенции Министерства юстиции РФ и Федеральной нотариальной палаты?

4. В одном из федеральных органов исполнительной власти, осуществляющем правоохранительную деятельность, подготовлен приказ, регламентирующий порядок использования полиграфа (детектора лжи) при расследовании преступлений, отнесенных к компетенции данного федерального ведомства.

Каков порядок вступления данного документа в силу, если учесть, что его положения затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина? Какой правоохранительный орган должен обеспечить законность при вступлении данного нормативного акта в законную силу? Дайте обоснованный ответ на основе действующего законодательства. Какова роль Минюста России в данной ситуации?

5. Религиозная организация «Всемирная церковь последователей слова божьего» подала в Министерство юстиции РФ заявление о регистрации. Министерство юстиции РФ отказалось зарегистрировать религиозную организацию на том основании, что её структуры действуют на территории России менее пятидесяти лет.

Правомерен ли отказ Министерства юстиции РФ? Каков порядок и основания регистрации религиозных объединений на территории Российской Федерации?

Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2019).

Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 02.10. 2007 № 229-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О судебных приставах: Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации: Указ Президента РФ от 13.10. 2004 № 1313. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента РФ от 13.10. 2004 № 1314. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Вопросы Федеральной службы судебных приставов: Указ Президента РФ от 13.10. 2004 № 1316. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Литература:

Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор : учебник для вузов / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; под редакцией Ю. Е. Винокурова. – 15-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 556 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-12359-3. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/447398>(дата обращения: 14.02.2020).

Гаврилов, Б. Я. Прокурорско-надзорное обеспечение правоохранительной деятельности органов внутренних дел [Текст] : учебное пособие / Б. Я. Гаврилов, А. В. Красильников, А. В. Образцов. – Москва : Академия управления МВД России, 2018. – 65, [1] с. : табл. – Библиогр.: с. 58-65. – ISBN 978-5-906942-49-4 : 21,76.

Канунникова, Н. Г. Невыполнение законного требования прокурора как административное правонарушение, посягающее на институты государственной власти [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н. Г. Канунникова. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2018. – ISBN 978-5-9266-1450-0

ТЕМА 6. ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

6.1. Система, структура и порядок образования органов прокуратуры

Приступая к изучению данной темы, будем исходить из уникальности для мировой практики характеризуемого нами государственного органа. Прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. В названии главы седьмой Конституции Российской Федерации «Судебная власть и прокуратура» определена самостоятельность прокуратуры от судебной власти. Прокуратуре Российской Федерации посвящена статья 129 Конституции Российской Федерации. В статье определены положения о структуре этого органа, о порядке назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора, а также назначения иных прокуроров.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» задачами прокуратуры определены обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защита прав и свобод человека и гражданина, защита охраняемых законом интересов общества и государства.

Прокуратура занимает уникальное место в системе государственных органов России. Находясь в тесных отношениях со всеми уровнями и ветвями власти, она не может быть полноценно встроена ни в одну из них.

Исходя из этого, мы имеем полное основание считать прокуратуру отдельным органом государственной власти.

Главным содержанием прокурорской деятельности является надзор за исполнением действующих на территории России законов. Другие осуществляемые прокуратурой направления деятельности, как правило, обусловлены или тесно связаны с выполнением ею надзорных задач в масштабе всего государства. На расширенном заседании коллегии по итогам 2018 года Президент России первоочередной задачей определил тщательно следить за реализацией национальных проектов, содействовать формированию их нормативной базы, а также содействовать улучшению делового климата в стране.

Согласно ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» организация и деятельность прокуратуры базируется на четырех принципах: единства и централизации; независимости органов прокуратуры при осуществлении своих полномочий; гласности; законности.

Анализ нормативных актов показывает, что система органов прокуратуры имеет трехзвенный вид, ее высшим звеном является Генеральная прокуратура РФ. Генеральная прокуратура Российской Федерации действует как орган надзора с наивысшей компетенцией, в которую входит осуществление надзора за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами, иными федеральными органами исполнительной власти, органами контроля, их должностными лицами. Важным при этом выступает то, что она имеет полномочия по руководству всей системой прокуратуры РФ. Подразделения аппарата Генеральной прокуратуры осуществляют оперативное руководство и контроль за деятельностью прокуратур субъектов Федерации и приравненных к ним прокуратур, а также иных нижестоящих органов прокуратуры.

В соответствии со ст. 14 Закона о прокуратуре Генеральную прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор РФ, который имеет первого заместителя и заместителей, советников, помощников, помощников по особым поручениям, старших помощников и старших помощников по особым поручениям.

Генеральный прокурор руководит системой прокуратуры, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности прокуратуры. Он устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ, определяет полномочия структурных подразделений, штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры.

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Данные структурные подразделения, как правило, образованы соответственно осуществляемым прокуратурой направлениям деятельности.

На правах структурного подразделения образована Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ Главным военным прокурором.

В Генеральной прокуратуре образуется совещательный орган коллегия под председательством Генерального прокурора, а также действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

Среднее звено системы прокуратуры образуют прокуратуры на уровне субъектов РФ. Эти прокуратуры являются вышестоящими прокуратурами по отношению к прокуратурам городов, районов, приравненным к ним специализированным прокуратурам.

Прокуратуры городов, районов, приравненные к ним прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов органами местного самоуправления, городскими (районными) территориальными органами исполнительной власти, органами контроля их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также уголовное преследование по уголовным делам и иные направления прокурорской деятельности в пределах своей компетенции.

Транспортные прокуратуры образуют обособленную относительно территориальных прокуратур часть системы органов прокуратуры, действуя на правах прокуратур субъектов РФ с подчинением им транспортных прокуратур, приравненных к прокуратурам района. К их компетенции отнесены прокурорский надзор и иные направления прокурорской деятельности в сфере железнодорожного, воздушного и водного транспорта, в таможенной сфере.

Природоохранные прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании, соблюдением экологических прав граждан поднадзорными.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях осуществляют надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, регламентирующих исполнение и отбывание наказания в виде лишения свободы, соблюдением прав и свобод человека и гражданина при исполнении этого вида наказания, а также применению в исправительных учреждениях назначенных судом принудительных мер медицинского характера.

Для осуществления полномочий прокуратуры в Вооруженных силах РФ, других войсках и воинских формированиях образованы органы военной прокуратуры. В рамках системы прокуратуры РФ органы военной прокуратуры составляют самостоятельную, обособленную от территориальных прокуратур подсистему, построенную в соответствии с принципами строительства Вооруженных Сил РФ.

Структуру, штаты и компетенцию военных прокуратур устанавливает Генеральный прокурор РФ. Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Главная военная прокуратура осуществляет полномочия военной прокуратуры на федеральном уровне, руководит всей подсистемой военных прокуратур. Военные прокуроры осуществляют свои полномочия независимо от командования и органов военного управления.

6.2. Прокурорский надзор как основное направление деятельности (функция) прокуратуры

Акцент внимания обучающихся необходимо сделать на характеристике прокурорского надзора как основной функции прокуратуры. Надзор имеет своей целью обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Сущность прокурорского надзора состоит в действиях прокуроров по выявлению, пресечению, устранению и предупреждению нарушений законов государственными и общественными образованиями.

Закон о прокуратуре выделяет в надзоре следующие направления:

- надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

- надзор за исполнением законов судебными приставами.

При осуществлении надзора прокуроры используют широкий круг полномочий. Прокуроры вправе беспрепятственно входить на территории и в помещения федеральных органов исполнительной власти,

Следственного комитета, представительных и исполнительных органов субъектов Федерации, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля, иметь доступ к их документам и материалам. Прокуроры имеют право потребовать от должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций. Должностные лица, от которых зависит выполнение этих требований, обязаны выполнять их незамедлительно, представлять необходимые документы, выделять специалистов, организовывать проверки и проводить ревизии.

Прокуроры вправе вызвать должностных лиц и граждан для получения объяснений по поводу нарушений законов.

Необходимо четко знать виды принимаемых актов. Основными актами реагирования прокурора на нарушения закона являются:

- протест;
- представление;
- постановление;
- предостережение о недопустимости нарушения закона.

Протест приносится прокурором, если нарушение закона выразилось в издании противоречащего закону правового акта. Адресатом внесения протеста является орган или должностное лицо, издавшие незаконный акт, или вышестоящие. Протест должен быть рассмотрен не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления. В случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления он подлежит рассмотрению на ближайшем заседании. Прокурор вправе установить и сокращенный срок рассмотрения протеста при наличии исключительных обстоятельств, требующих немедленного устранения нарушения закона. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

В качестве меры реагирования на противоречащий закону акт прокурором может быть использовано обращение в суд с требованием о признании данного акта недействующим. Прокурор может обратиться в суд, как вместо принесения протеста, так и в случае, когда протест не удовлетворен органом, в который он вносился.

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором в орган или должностному лицу, полномочному устранить допущенные нарушения. Такой акт используется преимущественно тогда, когда нарушения закона носили характер действия либо бездействия поднадзорных органов или лиц. Представление, в отличие от протеста, подлежит безотлагательному рассмотрению. Закон устанавливает

месячный срок для принятия конкретных мер по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О результатах принятых мер сообщается прокурору в письменной форме.

Постановление выносится прокурором, если выявленное им нарушение имеет характер преступления (постановление о направлении материалов проверки в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании) или административного правонарушения (постановление о возбуждении производства об административном правонарушении). Также постановлением прокурор вправе освободить лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в качестве самостоятельного направления надзорной деятельности прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде общей юрисдикции или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.

Прокурор или его заместитель вправе принести протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд.

Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором в орган или должностному лицу, которые уполномочены устранить допущенное нарушение.

6.3. Иные направления деятельности прокуратуры

Внимание обучающимся следует уделить и иным направлениям работы. Обособленным от прокурорского надзора направлением деятельности является участие прокурора в рассмотрении дел судами. В настоящее время прокуратура не осуществляет надзор за судами, что имело место до принятия действующего Закона.

Действующим законодательством закреплено участие прокурора в той или иной форме во всех видах судопроизводства, т. е. в рассмотрении судами уголовных, гражданских, административных дел. Генеральный прокурор вправе обращаться в Конституционный Суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Обращение прокурора в суд или арбитражный суд в порядке гражданского судопроизводства нередко требуется в целях устранения нарушений закона, выявленных при осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав человека и гражданина. Прокурор вправе обратиться в суд или арбитражный суд с заявлением о признании недействующим противоречащего закону нормативного правового акта, с иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Формой участия прокурора в гражданском судопроизводстве является вступление его в процесс для дачи заключения по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, а также в иных предусмотренных законом случаях. По тем делам, в рассмотрении которых участвовал прокурор, он может приносить представления на незаконные и необоснованные решения суда в апелляционном, кассационном, надзорном порядке. Прокурор вправе принести представление о пересмотре решений суда по вновь открывшимся обстоятельствам.

Важнейшим направлением является уголовное преследование. Прокуроры утверждают обвинительные заключения и обвинительные акты по направляемым в суд уголовным делам, руководят процессуальной деятельностью органов дознания и дознавателей. Прокурорское уголовное

преследование прежде всего реализуется в судебных стадиях уголовного судопроизводства путем поддержания прокурорами государственного обвинения и участия в пересмотре судебных решений вышестоящими судебными инстанциями. Прокурор приносит апелляционные, кассационные и надзорные представления на незаконные и необоснованные решения суда и участвует в их рассмотрении. Прокурор вправе участвовать в судебном заседании по рассмотрению вопросов, связанных с исполнением приговора. По заключению прокурора и с его участием суд рассматривает вопрос о возобновлении производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

В рамках изучаемого курса особое внимание необходимо обратить на направление координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. В соответствии со ст. 8 Закона о прокуратуре на Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров возложена обязанность координации деятельности всех правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Полномочия и порядок реализации такого направления определены Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567.

Ведущей формой координации деятельности по борьбе с преступностью выступают координационные совещания под председательством прокурора.

Участие в правотворческой деятельности реализуется прокурорами путем внесения предложений об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных актов в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы. Подчеркнем участие прокуроров в рабочих группах, создаваемых в парламенте России для разработки проектов законодательных и иных нормативных актов. Прокуроры имеют право участвовать в обсуждении законопроектов на пленарных заседаниях представительных органов.

Самостоятельным направлением участия органов прокуратуры в правотворческой деятельности является осуществляемая прокурорами в соответствии со ст. 9.1 Закона о прокуратуре антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц. Выявив в нормативном правовом акте коррупциогенные факторы, прокурор вносит в орган или лицу, которые издали этот акт, подлежащее обязательному рассмотрению требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации.

Таким образом, предназначение органов прокуратуры Российской Федерации состоит в осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на ее территории законов от имени Российской Федерации.

Надзор имеет своей целью обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Сущность прокурорского надзора состоит в действиях прокуроров по выявлению, пресечению, устранению и предупреждению нарушений законов государственными и общественными образованиями. При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

Теоретические вопросы для самоконтроля:

1. Определите место прокуратуры в системе правоохранительных органов.
2. Генеральная прокуратура РФ в системе государственных органов.
3. Каков правовой статус прокурорских работников.
4. Каковы полномочия прокурора при проведении предварительного расследования.
5. Охарактеризуйте роль и место прокуратуры в уголовном судопроизводстве.
6. Имеет ли возможность прокуратура оказывать содействие в рассмотрении споров, возникающих из гражданских правоотношений?

Практические задания:

1. Корреспондент газеты г. Стерлитамака опубликовал серию материалов о евреях, в которых утверждал, что иудеи убивают младенцев, для последующего использования их крови в обрядах. В другом материале

был сделан намек на то, что евреям России пора подумать о массовой депортации на историческую родину. Члены Еврейской общины Республики Башкортостан обратилась в органы прокуратуры с требованием привлечь к уголовной ответственности корреспондента газеты, а также её редактора, как лица, допустившего факт распространения сведений, направленных на разжигание национальной и религиозной вражды (ст. 282 УК РФ).

Дайте оценку возникшей ситуации со ссылками на нормы права.

2. В ходе осуществления надзорной деятельности прокурору стали известны сведения о митинге, посвященном несогласию с результатами выборов, который готовила одна из оппозиционных партий. Митинг санкционирован не был. Руководитель указанной партии в интервью местному блогеру пообещал устроить в ходе митинга массовые беспорядки с вовлечением как можно большего количества участников.

Какими методами прокурорского реагирования можно применить в данной ситуации? Какую правоохранительную функцию выполняет здесь прокурор? Обоснуйте ответ ссылками на нормы действующего законодательства.

3. Прокурор Республики Башкортостан, осуществляя в порядке общего надзора проверку законодательства, установил, что одна из статей Закона Республики Башкортостан «О налоге на имущество организаций» в полном объеме противоречат Налоговому кодексу Российской Федерации.

Что может сделать прокурор в данном случае? Какие меры прокурорского реагирования вы знаете? Можно ли в данном случае разрешить ситуацию в судебном порядке?

4. Прокурор Мелеузовского района старший советник юстиции Бородач, находясь в служебной командировке, выехал на охоту в Республику Татарстан. На хохоте подстрелил косулю и кабана. При возвращении с охоты автомобиль был остановлен и досмотрен сотрудниками полиции и егерями охотхозяйства, составлен протокол по факту незаконной охоты, убитые животные изъяты. Бородач и его коллега после установления их личности были отпущены. Копия протокола была направлена прокурору республики, остальные материалы в районный суд по месту совершения правонарушения.

Как и в каком порядке должен быть решен вопрос о привлечении прокурора к ответственности?

5. Помощник прокурора Уфимского гарнизона младший советник юстиции Капитонов, находясь в очередном отпуске, нарушил правила дорожного движения, в результате чего произошло дорожно-транспортное происшествие.

К какому виду ответственности может быть привлечен помощник прокурора в данном случае? Кто из должностных лиц вправе накладывать

на помощника прокурора тот или иной вид юридической ответственности? Дайте ответ со ссылками на нормы права.

6. Прокурор Республики Башкортостан по указанию Генерального прокурора РФ организовал выборочную проверку соблюдения налогового законодательства предприятиями и организациями республики и поручил прокурорам ряда районов лично провести проверку организаций с максимальным ежегодным оборотом налоговых платежей в районе.

Вправе ли был прокурор области принять такое решение?

Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2019).

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»): Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Литература:

Правоохранительные органы России : учебник для вузов / В. П. Божьев [и др.] ; под общей редакцией В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 296 с. – ISBN 978-5-534-05933-5. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/431101> (дата обращения: 22.11.2019).

ТЕМА 7. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ

7.1. Органы предварительного следствия

Одним из важнейших направлений правоохранительной деятельности (правоохранительной функцией) выступает расследование преступлений. Данный вид деятельности детально урегулирован Уголовно-процессуальным кодексом РФ (УПК РФ). В соответствии с ч. 1 ст. 150 УПК РФ предварительное расследование производится в двух формах: предварительное следствие и дознание, которое осуществляется следователями или дознавателями.

Предварительное следствие – это регламентированная уголовно-процессуальным законом деятельность уполномоченных на то должностных лиц (следователей) по собиранию, проверке и оценке доказательств в целях раскрытия преступлений, привлечению лиц, их совершивших, к уголовной ответственности, обеспечению возмещения материального ущерба, причиненного преступлением.

Согласно ч. 3 ст. 150 УПК РФ производство предварительного следствия обязательно по всем уголовным делам за исключением уголовных дел о преступлениях, по которым производится дознание. Но по письменному указанию прокурора данные уголовные дела, могут быть переданы для производства предварительного следствия.

Возбуждение уголовного дела и принятия его к производству, является началом проведения расследования в форме предварительного следствия. Составление обвинительного заключения и направление дела прокурору для утверждения обвинительного заключения и направления дела в суд по подсудности представляет собой завершающую стадию, свидетельствующую об окончании расследования.

На производство предварительного следствия по уголовному делу отводится не более 2 месяцев со дня возбуждения уголовного дела. Однако срок расследования может быть продлен до 3 месяцев, на основании решения руководителя соответствующего следственного органа. Если расследование уголовного дела представляет особую сложность, то срок предварительного следствия может быть продлен руководителем следственного органа по субъекту РФ или его заместителями до 12 месяцев. В последствии только в исключительных случаях продление срока предварительного следствия может быть произведено Председателем Следственного комитета РФ, руководителем следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и их заместителями.

УПК РФ определено, что производство предварительного следствия по уголовному делу возлагается на специально уполномоченных должностных лиц следователей (п. 41 ст. 5, ст. 38 УПК РФ). Тем самым следователь выступает в качестве единственного субъекта правомочного осуществлять расследование в данной форме.

Для того, чтобы следователь мог решать поставленные перед ним задачи закон предоставляет ему конкретные процессуальные полномочия. Эти полномочия принадлежат всем следователям в соответствии с занимаемой должностью и не зависят от того, в каком правоохранительном органе они проходят службу. Следователь вправе: возбудить уголовное дело и принять его к своему производству или передать его руководителю следственного органа для направления по подследственности; направлять ход расследования, самостоятельно принимая решение о производстве следственных и процессуальных действиях, кроме тех случаев, когда требуется получение согласия руководителя следственного органа или судебного решения; давать обязательные для исполнения письменные поручения органу дознания о проведении оперативно-разыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении; с согласия руководителя следственного органа обжаловать вышестоящему прокурору решение прокурора об отмене постановления о возбуждении уголовного дела, о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения или квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков; осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Полномочия руководителя следственного органа исполняют все руководители следственных органов, следственных управлений и следственных отделов Следственного комитета РФ, МВД РФ и ФСБ РФ (ч. 5 ст. 39 УПК РФ), а также их заместители (п. 38.1 ст. 5 УПК РФ). Они правомочны осуществлять ведомственный контроль за деятельностью следователя, давать обязательные для исполнения указания. Следователь вправе обжаловать указания руководителя следственного органа вышестоящему начальнику следственного органа, представив ему материалы уголовного дела и свои письменные возражения.

Процессуальные полномочия руководителя следственного органа регламентируются УПК РФ (ч.ч. 1-4 ст. 39, а также ст. ст. 144-148, 153, 158, 158.1, 162, 163, 165, 214, 220 и др.), организационные ведомственными нормативными актами.

Процессуальные полномочия руководителя следственного органа можно разделить на две группы: направленные на процессуальное руководство по всем уголовным делам, находящимся в производстве у

подчиненных следователей; по контролю за расследованием конкретного уголовного дела.

Кроме того, руководитель следственного органа уполномочен принять, проверить, разрешить сообщение о преступлении, вправе лично возбудить уголовное дело, принять его к своему производству и провести предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом всеми правами следователя (или руководителя следственной группы).

В свою очередь организационные полномочия реализуются посредством осуществления руководства подчиненными подразделениями, планирования и контроля за их деятельностью. На руководителя возложена персональная ответственность за организацию и результаты работы органа предварительного следствия, обеспечение исполнения возложенных на него задач. Он распределяет служебные обязанности в соответствии со специализацией следователей по расследованию конкретных категорий уголовных дел или зон (участков) обслуживания, утверждает график их дежурства в следственно-оперативной группе, распоряжается в установленном порядке денежными средствами, выделяемыми для потребностей следственного подразделения, и др.

В настоящий момент система органов предварительного следствия представляет собой совокупность следственных подразделений, входящих в состав трех правоохранительных органов: Следственного комитета РФ, Министерства внутренних дел РФ и Федеральной службы безопасности РФ.

Структура органов предварительного следствия зависит от принадлежности к тому или иному ведомству. Поэтому необходимо рассмотреть вопрос о построении следственного аппарата различных ведомств.

Следственный комитет составляет единую федеральную централизованную систему следственных органов и учреждений, осуществляющую в соответствии с законодательством России полномочия в сфере уголовного судопроизводства, действует на основе подчинения нижестоящих руководителей вышестоящим и Председателю Следственного комитета РФ. Руководство деятельностью Следственного комитета осуществляет Президент РФ.

В соответствии с Указом Президента России от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности следственного комитета Российской Федерации» в систему Следственного комитета входят:

- 1) центральный аппарат Следственного комитета;
- 2) главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам РФ и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы Следственного комитета;

3) межрайонные следственные отделы, следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные), следственные подразделения Следственного комитета.

К подследственности Следственного комитета РФ отнесены дела об особо тяжких и тяжких преступлениях против жизни и здоровья (убийство, причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего), преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности, преступлениях против конституционных прав человека и гражданина, о должностных и воинских преступлениях и др. Кроме того, следователи данного ведомства расследуют дела о преступлениях, совершенных лицами, обладающими особым правовым статусом, указанными в ч. 1 ст. 447 УПК РФ (судьи, депутаты и др.), должностными лицами ФСБ, МВД и т. п. А также в отношении этих лиц в связи с их служебной деятельностью, о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних (п. 1 ч. 2 ст. 151, п. 7 ч. 3 ст. 151 УПК РФ).

В соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденным Указом президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации», на данный орган исполнительной власти возлагается задача организации выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, отнесенных к его подследственности. Так, например, расследование большинства дел о преступлениях против основ конституционного строя и безопасности государства (государственная измена, шпионаж, диверсия и др.), о незаконном пересечении границы РФ, о производстве или распространении оружия массового поражения и т. д. (п. 2 ч. 2 ст. 151 УПК РФ).

Следственные подразделения функционируют в центральном аппарате ФСБ России, его территориальных органах на региональном уровне (управлениях (отделах) в субъектах РФ) и в войсках.

Следственный аппарат ОВД построен в соответствии с Положением об органах предварительного следствия в системе МВД России, утвержденным Указом Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе МВД Российской Федерации»:

- 1) следственный департамент МВД России;
- 2) следственная часть главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу и следственные управления управлений на транспорте МВД России по федеральным округам;

3) следственные управления (отделы) линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

4) главные следственные управления (управления, отделы) МВД по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам РФ;

5) следственные управления (отделы, отделения, группы) управлений, отделов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям (в том числе по нескольким муниципальным образованиям), управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, линейных отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; следственный отдел Управления МВД России на комплексе «Байконур».

Следователи районного и регионального уровня назначаются на должность начальником следственного управления МВД России по субъекту РФ либо его заместители по согласованию с начальником территориального органа внутренних дел районного или регионального уровня. Они же обладают правом поощрения и наложения наказания на следователя.

На следователей ОВД приходится большая часть расследуемых уголовных дел на территории России. Так, например, они осуществляют расследование преступлений против личности (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, не повлекшее неосторожное причинение смерти потерпевшему; квалифицированное истязание и т. д.), против собственности (кража, мошенничество и грабеж при отягчающих обстоятельствах, разбой, вымогательство и т.д.), против общественной безопасности и общественного порядка и пр. (п. 3 ч. 2 ст. 151 УПК РФ).

7.2. Органы дознания

Дознание представляет собой одну из форм предварительного расследования уголовных дел, по которым производство предварительного следствия необязательно (п. 8 ст. 5 УПК РФ). Оно осуществляется дознавателем (следователем). Дознание производится в течение 30 суток со дня возбуждения уголовного дела. При необходимости этот срок может быть продлен прокурором до 30 суток. Дальнейшее продление срока расследования возможно, если возникает необходимость в производстве судебной экспертизы. В этом случае срок дознания может быть продлен до 6 месяцев прокурорами района, города, приравненным к ним военным прокурором и их заместителями. В последствии срок дознания может быть продлен прокурором субъекта РФ и приравненным к нему военным прокурором до 12 месяцев, но только в исключительных случаях, связанных с исполнением запроса о правовой помощи.

По окончании дознания дознаватель составляет обвинительный акт и направляет его прокурору.

Перечень государственных органов и должностных лиц, наделенных указанными полномочиями, закреплён в ч. 1 ст. 40 УПК РФ. В первую очередь, это:

1) ОВД и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции;

2) иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) помимо ОВД к ним относятся: Федеральная служба безопасности; федеральные органы государственной охраны; таможенные органы РФ; Служба внешней разведки; Федеральная служба исполнения наказаний;

3) органы Федеральной службы судебных приставов;

4) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил РФ, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;

5) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Перечисленные органы государственной власти и должностные лица приобретают статус органа дознания исключительно в том случае, когда осуществляют уголовно-процессуальные полномочия, необходимость наделения которыми обусловлена их основной функцией. Производство расследования в форме дознания осуществляется органом дознания по всем уголовным делам, по которым предварительное следствие не обязательно (ч. 3 ст. 150 УПК РФ). По делам, по которым предварительное следствие обязательно, орган дознания после возбуждения уголовного дела вправе проводить только неотложные следственные действия (ст. 157 УПК РФ). Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 40 УПК РФ, возбуждать уголовное дело и выполнять неотложные следственные действия вправе:

1) капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании;

2) руководители геологоразведочных партий и зимовок, начальники российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания, указанных в ч. 1 ст. 40 УПК РФ;

3) главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации.

Однако они только в исключительных случаях уполномочены возбуждать уголовное дело и производить неотложные следственные действия. После этого процессуальная деятельность данных субъектов прекращается, и требуется передача всех материалов для дальнейшего

расследования соответствующим правоохранительным органам по подследственности.

Органы дознания могут быть классифицированы на две группы в соответствии со сферой распространения процессуальных полномочий и кругом лиц, привлекаемых к уголовной ответственности: государственные органы (ОВД, органы федеральной службы безопасности) и должностных лиц (командир воинской части). В первом случае полномочия органов дознания реализуются в отношении широкого круга лиц и на всей территории России. Во втором случае органы дознания осуществляют уголовно-процессуальную деятельность лишь в отношении строго определенного круга лиц или на установленной территории.

Начальник органа дознания должностное лицо органа дознания, в том числе заместитель начальника органа дознания, уполномоченное давать поручения о производстве дознания и неотложных следственных действий, осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Поэтому все процессуальные решения, принимаемые органом дознания, должны подписываться (утверждаться) его начальником либо заместителями.

В соответствии со ст. 40.1 УПК РФ процессуальными полномочиями обладает также начальник подразделения дознания должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель (п. 17¹ ст. 5 УПК РФ). Согласно ч. 1 и 3 ст. 40.1 УПК РФ, начальник подразделения дознания по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям уполномочен: поручать дознавателю проверку сообщения о преступлении и принятие по нему решения в порядке, установленном ст. 145 УПК РФ, а также производство дознания по уголовному делу; изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю с обязательным указанием оснований такой передачи; отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу; вносить прокурору ходатайство об отмене незаконных или необоснованных постановлений дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела; проверять материалы уголовного дела, находящегося в производстве у дознавателя; давать дознавателю обязательные для исполнения письменные указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения.

Кроме того, начальник подразделения дознания вправе самостоятельно возбудить уголовное дело, принять его к производству и провести дознание в полном объеме, обладая при этом полномочиями дознавателя (ч. 2 ст. 40.1 УПК РФ).

Дознаватель – это должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ (п. 7 ст. 5 УПК РФ). Данным статусом наделяется должностное лицо, состоящее в штате соответствующего государственного органа, которому руководитель (начальник органа дознания), делегируя часть своих полномочий, поручает производство дознания, а также некоторых иных видов уголовно-процессуальной деятельности.

Наделение дознавателя полномочиями возможно: посредством назначения приказом начальника органа дознания на должность дознавателя; путем дачи начальником органа дознания разового поручения о производстве дознания, которое может быть оформлено распоряжением или постановлением.

Не допускается возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-разыскные мероприятия.

Дознаватель уполномочен: самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ на это требуются согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение; давать органу дознания в случаях и порядке, установленных УПК РФ, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-разыскных мероприятий, о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу и о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении; осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Выделяются следующие виды уголовно-процессуальной деятельности органов дознания: рассмотрение сообщений о преступлениях (гл. 19, 20 УПК РФ); производство дознания (гл. 32 и 32.1 УПК РФ); возбуждение уголовного дела и производство неотложных следственных действий (ст. 157 УПК РФ); оказание содействия следователю, дознавателю, суду (п. 4 ч. 2 ст. 38, ч. 1 ст. 152 и др. статьи УПК РФ).

7.3. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность

5 июля 1995 г. был принят Государственной Думой и 12 августа 1995 г. подписан Президентом РФ Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД). Согласно ст. 13 ФЗ «Об ОРД» на территории России право осуществлять ОРД предоставляется оперативным подразделениям следующих правоохранительных органов: ОВД России; органы ФСБ; Федеральные органы государственной охраны

(ФСО); Таможенные органы РФ (ФТС); Служба внешней разведки РФ (СВР); Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН).

Важным положением закона об ОРД является то, что перечень органов, осуществляющих ОРД, может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Руководители указанных органов в свою очередь определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы.

Определенные в ст. 1 ФЗ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» цели: защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств, достигаются посредством решения следующих задач: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших; добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации; установление имущества, подлежащего конфискации.

При решении определенных Федеральным законом задач оперативно-разыскной деятельности органы, уполномоченные ее осуществлять, обязаны:

1) принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства;

2) исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме органа дознания, следователя, руководителя следственного органа и решения суда о проведении оперативно-разыскных мероприятий по уголовным делам, принятым ими к производству;

3) выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами РФ, запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств;

4) информировать другие органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность на территории РФ, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь;

5) соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-разыскной деятельности;

б) содействовать обеспечению безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц от преступных посягательств.

При решении задач ОРД органы, уполномоченные ее осуществлять, имеют право:

1. Проводить гласно и негласно ОРМ, производить при их проведении изъятие документов, предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы безопасности РФ.

2. Устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД.

3. Использовать в ходе проведения ОРМ по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц.

4. Использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих ОРД, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

5. Создавать в установленном законодательством РФ порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач, предусмотренных законом.

Отдельные лица могут с их согласия привлекаться к подготовке или проведению оперативно-разыскных мероприятий с сохранением по их желанию конфиденциальности содействия органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в том числе по контракту. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, могут заключать контракты с совершеннолетними дееспособными лицами независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений.

Органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, запрещается использовать конфиденциальное содействие по контракту: депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных объединений.

7.4. Основные направления деятельности органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность

Согласно ст.1 Закона об ОРД «Оперативно-разыскная деятельность вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-разыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств».

Запрещается осуществление ОРД для достижения целей и решения задач, не предусмотренных данным и т. д. В Законе об ОРД говорится, что в случаях нарушения прав гражданина заинтересованное лицо вправе обратиться за защитой в судебные органы и прокуратуру.

При осуществлении оперативно-разыскной деятельности проводятся оперативно-разыскные мероприятия, исчерпывающий перечень которых приведен в законе. Приведенный перечень оперативно-разыскных мероприятий может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

Ряд оперативно-разыскных мероприятий могут проводиться как гласно, так и негласно, в зависимости от сложившейся ситуации. Например, опрос может осуществляться гласно, а при необходимости сокрытия факта опроса от противодействующих правоохранительным органам лиц негласно. Некоторые ОРМ осуществляются только в негласной форме: оперативное внедрение, контролируемая поставка, прослушивание телефонных переговоров и т. д.

ОРМ носят разведывательно-поисковый характер и направлены на получение информации о лицах, замышляющих, подготавливающих и совершающих преступления, о наличии материальных следов противоправной деятельности, местонахождении лиц, скрывающихся от следствия и суда, а также без вести пропавших граждан.

Вместе с тем существуют общие правовые требования, относящиеся ко всем ОРМ:

1. ОРМ должны быть направлены исключительно на решение задач оперативно-разыскной деятельности. Не допускается проведение ОРМ в интересах какой-либо политической партии, общественного или религиозного объединения.

2. В ходе ОРМ законодателем допускается использование только таких технических и иных средств, которые не наносят ущерба жизни и здоровью людей и не причиняют вреда окружающей среде.

3. Результаты ОРМ подлежат документированию, т. е. отражению в документах, виды и форматы которых определяются ведомственными нормативными актами.

Документирование результатов ОРМ позволяет контролировать их законность и обоснованность, а также в определенных случаях использовать полученные материалы в сфере уголовно-процессуальной деятельности.

4. Гражданство, национальность, пол, место жительства, имущественное, должностное и социальное положение, принадлежность к общественным объединениям, отношение к религии и политические убеждения отдельных лиц не служат препятствием для проведения в отношении их ОРМ на территории РФ, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Проведение ОРМ (включая получение компьютерной информации), которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения.

В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу безопасности РФ, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД, допускается проведение ОРМ, предусмотренных законом, с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения ОРМ орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого оперативно-разыскного мероприятия либо прекратить его проведение.

Рассмотрение материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-разыскных мероприятий осуществляется судом, как правило, по месту проведения таких мероприятий или по месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении. Указанные материалы рассматриваются уполномоченным на то судьей единолично и незамедлительно. Судья не вправе отказать в рассмотрении таких материалов в случае их представления.

Основанием для решения судьей вопроса о проведении оперативно-разыскного мероприятия, ограничивающего конституционные права граждан, является мотивированное постановление одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность. Перечень категорий таких руководителей устанавливается ведомственными нормативными актами.

Результаты оперативно-разыскной деятельности могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, проведения оперативно-разыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказания и без вести пропавших, имущества, подлежащего конфискации, для принятия решений о достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами сведений.

Результаты оперативно-разыскной деятельности могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств, и в иных случаях, установленных Федеральным законом.

Представление результатов оперативно-разыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд осуществляется на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами.

Оперативно-служебные документы, отражающие результаты оперативно-разыскной деятельности, представляются суду (судье), прокурору, осуществляющему надзор за законностью оперативно-разыскной деятельности, следователю и органу дознания, в производстве которых находится уголовное дело, другим органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в порядке и случаях, которые установлены Федеральным законом.

Контроль за оперативно-разыскной деятельностью осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Прокурорский надзор за исполнением Федерального закона «Об ОРД» осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

Теоретические вопросы для самоконтроля:

1. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, их перечень, сфера деятельности и полномочия.

2. Органы дознания: понятие, виды и полномочия.
3. Начальник органа дознания, его полномочия.
4. Начальник подразделения дознания, его полномочия.
5. Дознаватель, его полномочия.
6. Органы предварительного следствия. Структура и основные функции следственных аппаратов.
7. Руководитель следственного органа, его полномочия.
8. Следователь, его полномочия.
9. Взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность.
10. Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность.

Практические задания:

1. Сержант полиции Куров, закончил 2-й курс Уфимского юридического института МВД России и подал рапорт начальнику своего отдела полиции с просьбой о назначении его на должность следователя следственного отдела.

Подлежит ли удовлетворению ходатайство Курова? Кто и в каком порядке может быть назначен на должность следователя органа внутренних дел?

2. Сотрудниками таможни аэропорта «Уфа» был задержан вылетающий в Австрию гражданин Петров, в багаже которого обнаружены документы, свидетельствующие о причастности его к незаконному экспорту научно-технической информации. В отношении гражданина Петрова начальником таможни аэропорта «Уфа» было возбуждено уголовное дело.

Правомерны ли действия таможенных органов? Правомочны ли таможенные органы по делам о незаконном экспорте товаров, оружия, научно-технической информации: а) возбуждать уголовные дела; б) проводить по ним дознание; в) проводить предварительное следствие?

3. Осужденный к 15 годам лишения свободы в колонии строго режима Цеков совершил убийство из хулиганских побуждений осужденного Зуева. Исправительное учреждение, в котором отбывали наказание осужденные и в котором было совершено убийство, находилось в 100 километрах от ближайшего населенного пункта Республики Саха-Якутия.

Имеет ли право возбудить уголовное дело о данном преступлении начальник исправительного учреждения? По данному возбужденному уголовному делу возможно производство дознания или предварительного следствия?

4. Рабочий геологоразведочной партии Кротов причинил тяжкий вред здоровью геологу Арову. Место дислокации партии отдаленная местность за полярным кругом.

Кто вправе возбудить уголовное дело о данном преступлении? Что должен предпринять руководитель геологоразведочной партии по данному преступлению?

5. Оперуполномоченному уголовного розыска Котову, который должен был играть роль «покупателя», были вручены помеченные деньги, а также аудиоустройство для записи ведущихся с продавцом разговоров. В установленное время Котов пришел на квартиру к Перову и приобрел наркотическое вещество в количестве 10 гр. После этого Перов сразу был задержан сотрудниками полиции. Перов и его адвокат считают, что правоохранные органы действовали незаконно и не могли таким образом устанавливать факт совершения преступления. Они считают, что в суде не могут быть использованы доказательства, полученные таким образом, поскольку они являются недопустимыми.

Дайте аргументированный ответ со ссылками на нормы права.

Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2019).

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О внешней разведке: Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О государственной охране: Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011г. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О Федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О судебных приставах: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 14 января 2011 г. № 38. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Вопросы Следственного комитета Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2010 г. № 1182. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Вопросы Федеральной службы судебных приставов: указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Литература:

Арестова, Е. Н. Предварительное следствие в органах внутренних дел. Взаимодействие следователя с участниками уголовного судопроизводства : учебник и практикум для вузов / Е. Н. Арестова, А. С. Есина, П. В. Фадеев. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 159 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-09286-8. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449016>(дата обращения: 14.02.2020).

Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность : учебник и практикум для вузов / А. Г. Маркушин. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 342 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-10995-5. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449111>(дата обращения: 14.02.2020).

Седова, Г. И. Дознание в правоохранительных органах : учебное пособие для вузов / Г. И. Седова, В. В. Степанов. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 129 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-11617-5. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/445757>(дата обращения: 14.02.2020).

Чувствина, М. И. Дознание как форма предварительного расследования [Текст] / М. И. Чувствина // Юридическая наука и практика : вестник Нижегородской академии МВД России. – 2017 .– № 3 .– С. 153-157 .– ISSN 2078-5356.

ТЕМА 8. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОХРАНУ ПРАВОПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

8.1. Понятие правопорядка и безопасности, основные черты

Термины «правопорядок» и «национальная безопасность» сформулированы общей теорией права, а также нашли закрепление в основополагающих нормативных актах. Для нашей страны характерно стремительное развитие, совершенствование изменения охранительного законодательства. Это требует от обучающихся постоянно корректировать информацию с учетом динамики правовых реалий.

Общая теория права определяет правопорядок как систему упорядоченности общественных отношений, складывающуюся в результате реализации правовых норм. Прежде всего, правопорядок – это состояние урегулированности общественных отношений, в которых поведение субъектов является правомерным. Кроме того, это часть системы общественных отношений, урегулированных нормами права. В формировании правопорядка участвуют все структурные составляющие механизма правового регулирования.

Закон определяет национальную безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера, предполагающее установление политической, экономической и социальной стабильности в государстве, безусловное исполнение законов и поддержание правопорядка, развитие международного сотрудничества на основе партнерства.

Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Российской Федерации разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются или

преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

8.2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

Основу системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации составляют силы и средства обеспечения национальной безопасности. Силы обеспечения национальной безопасности – Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства РФ.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.

Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации, включает в себя:

1) Совет Безопасности Российской Федерации является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и

военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Это важнейший государственный орган, формирующий государственную политику по вопросам национальной безопасности. В состав Совета Безопасности РФ входят: председатель, секретарь, постоянные члены и члены Совета Безопасности. Постоянные члены Совета Безопасности входят в состав Совета Безопасности по должности.

Работой Совета Безопасности руководит Председатель Совета Безопасности. Председателем Совета Безопасности является по должности Президент Российской Федерации.

Советом Безопасности могут образовываться постоянные и временные межведомственные комиссии, которые создаются на функциональной или региональной основе;

2) органы государственной безопасности (Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации. Организация и деятельность федеральных органов безопасности осуществляется на основе Федерального закона «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации», а также Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ.

Руководство органами федеральной службы безопасности осуществляет Президент РФ, который утверждает Положение о Федеральной службе безопасности, назначает и освобождает от должности директора Федеральной службы безопасности, утверждает состав коллегии, определяет численный состав сотрудников федеральной службы безопасности.

Возглавляет систему органов федеральной службы безопасности Федеральная служба безопасности (ФСБ) РФ на правах министерства, главой которой является Директор, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом РФ. В структуру ФСБ РФ входят службы, департаменты, управления и другие подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов федеральной службы безопасности, а также подразделения, исполняющие управленческие функции. Территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы безопасности являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и находятся в его прямом

подчинении. При ФСБ РФ действует Академия криптографии Российской Федерации;

3) одним из основных органов обеспечения правопорядка являются органы внутренних дел Российской Федерации. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах.

Подробно охарактеризуем направления его работы. Основными задачами МВД России являются:

1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;

4) управление органами внутренних дел Российской Федерации;

5) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников МВД России, граждан, уволенных со службы из органов внутренних дел, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации (далее – Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Особая роль в этой системе принадлежит полиции. С учетом профиля нашей образовательной организации остановимся на этом несколько подробнее. Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности;

4) Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия). Новый орган федеральной исполнительной власти создан Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157» Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющий управление войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Войска национальной гвардии являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

На Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возлагается решение следующих основных задач: а) участие

совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; б) участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции; в) участие в борьбе с экстремизмом; г) участие в территориальной обороне Российской Федерации; д) охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации; е) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации; ж) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны.

В состав войск национальной гвардии входят: 1) органы управления; 2) объединения, соединения и воинские части; 3) подразделения (органы), в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции; 4) образовательные организации высшего образования и иные организации.

Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации.

5) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) включает ряд структурных элементов правоохранительной направленности. Государственная противопожарная служба, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны. Спасательные воинские формирования МЧС России, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в т. ч. за пределами территории Российской Федерации;

6) Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России); Внешняя разведка Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 10.01.1996 № 5-ФЗ «О внешней разведке», совокупность специально создаваемых государством органов, органов внешней разведки

Российской Федерации является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим федеральным законом методов и средств;

7) Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.08. 2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам. ФСО России входит в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации;

8) Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации (далее – таможенные органы), а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

ФТС России образована Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», при этом был упразднен Государственный таможенный комитет Российской Федерации. 15 января 2016 года Федеральная таможенная служба передана в подчинение Министерству финансов Российской Федерации. Таможенное дело непосредственно осуществляют таможенные органы Российской Федерации, являющиеся правоохранительными органами и составляющие единую систему, в которую входят: Федеральная таможенная служба; региональные таможенные управления Российской Федерации; - таможни Российской

Федерации; таможенные посты Российской Федерации. Руководство Федеральной таможенной службой РФ осуществляет Правительство Российской Федерации. Центральным органом федеральной исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющим руководство таможенным делом в Российской Федерации, является Федеральная таможенная служба;

9) Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России). Организации и механизму функционирования этого государственного органа посвящается специальная тема нашего курса и пособия;

10) Вооруженные Силы Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации. Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации, в т. ч. для защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности;

11) Федеральная налоговая служба Российской Федерации (ФНС России); Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за применением контрольно-кассовой техники, а также функции органа валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов.

Федеральная налоговая служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации. Служба и ее территориальные органы управления Службы по субъектам Российской Федерации, межрегиональные инспекции Службы, инспекции Службы по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции Службы межрайонного уровня (далее – налоговые органы) составляют единую централизованную систему налоговых органов;

12) к иным государственным органам, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности, относят органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; службы обеспечения

безопасности средств связи и информации, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства.

8.3. Частная детективная и охранная деятельность

В заключительной части главы кратко остановимся на том, что представляет собой частная детективная и охранная деятельность – это оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющих специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с Законом РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов. Особо следует обратить внимание на то, что граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-разыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции уполномоченных органов. Частная детективная и охранная деятельность осуществляются для сыска и охраны. В рамках нашего курса важным является то, что организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

Теоретические вопросы для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте соотношение понятий «общественный порядок» и «национальная безопасность».
2. Что составляет правовую основу безопасности?
3. Органы внутренних дел Российской Федерации: система, структура и организация деятельности.
4. Органы федеральной службы безопасности: функции, задачи и структура.
5. Объекты и субъекты обеспечения безопасности.
6. Система органов безопасности Российской Федерации.
7. Полиция, ее назначение, основные направления деятельности и организация.
8. Какое место занимают частные охранные и детективные организации в системе правоохранительных органов Российской Федерации?

9. Таможенные органы и их основные направления (функции) деятельности.

10. Налоговые органы и их основные направления (функции) деятельности.

11. Войска национальной гвардии Российской Федерации, их система, основные направления (функции) деятельности и полномочия.

Практические задания:

1. В селе Максимовка пьяный водитель Дулин за рулем своего трактора осуществлял беспорядочное передвижение, создавая опасность для жизни, здоровья и имущества односельчан. Его действия пытался пресечь участковый уполномоченный Свистков. Однако Дулин оттолкнул полицейского и направил трактор на служебный автомобиль участкового. Чтобы не допустить наезда, Свистков несколько раз выстрелил из табельного пистолета в двигатель трактора.

Когда двигатель заглох, Дулин большим гаечным ключом стал наносить удары по участковому. Участковый выстрелил Дулину в ногу. Правомерны ли действия полицейского? Каков порядок применения оружия сотрудником полиции?

2. Директор фирмы «Браво», опасаясь за свою жизнь, обратился в МВД по Республике Башкортостан с просьбой предоставить ему личную охрану, а также обеспечить охрану его имущества.

Каковы случаи и порядок предоставления государственной охраны (защиты) физическим лицам? Какой ответ должны дать органы внутренних дел в данной ситуации?

3. Безработный Гунин на автозаправочной станции вместо оплаты горючего поднёс зажигалку к заправочному пистолету и потребовал обслужить его бесплатно. Однако женщина-оператор не растерялась и нажала кнопку тревожного вызова. По сигналу тревоги выехала группа немедленного реагирования и задержала Гунина применив к нему специальные средства (резиновая палка, наручники).

Сотрудники какого подразделения прибыли в данной ситуации? Какую форму деятельности реализовали сотрудники в данном случае? Были ли у них законные основания на применение физической силы и специальных средств.

4. Гражданка Российской Федерации Ионова вышла замуж за кубинца. Но вскоре после рождения ребенка он уехал к себе на родину, на связь не выходил, материальное обеспечение совместному с Ионовой ребенку не предоставлял. Ионова обратилась в Национальное Центральное бюро Интерпола РФ с просьбой разыскать мужа и принудить его выплатить алименты на содержание их несовершеннолетнего сына.

Что представляет собой Национальное Центральное бюро Интерпола РФ? Кто вправе обращаться в него и каковы направления его деятельности? Дайте правовую оценку ситуации.

Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2019).

О внешней разведке: Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07. 2016 № 226-ФЗ . – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О Федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации (вместе с «Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 30.09. 2016 № 510. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе: Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 . – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Литература:

Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : учебник : в 2 частях / [С. В. Байгажаков и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2017 .– ISBN 978-5-906942-33-3. Текст : непосредственный.

Правоохранительные органы России : учебник для вузов / В. П. Божьев [и др.] ; под общей редакцией В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 296 с. – ISBN 978-5-534-05933-5. – Текст : электронный. ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/431101> (дата обращения: 22.11.2019).

ТЕМА № 9. ОРГАНИЗАЦИИ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ И ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ

9.1. Адвокатура, принципы ее организации и деятельности

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Адвокатура действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 31.05. 2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее закон об адвокатуре), других федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Кодекс профессиональной этики адвоката (принят I Всероссийским съездом адвокатов 31.01. 2003) устанавливает обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности, а также основания и порядок привлечения адвоката к ответственности.

Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката физическим и юридическим лицам (далее - доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Адвокатом является лицо, получившее статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, имеющее высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности, а также стаж работы по юридической специальности не менее двух лет, либо прошедшее стажировку в адвокатском образовании в сроки от одного года до двух лет.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката, квалификационного экзамена. Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката. Претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты со дня принятия присяги, установленной законом об адвокатуре.

Адвокат может одновременно являться членом адвокатской палаты только одного субъекта Российской Федерации, сведения о нем вносятся только в один региональный реестр. Адвокат вправе осуществлять свою деятельность только в одном адвокатском образовании.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения.

Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам. Адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности.

Адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем.

Соглашение представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между доверителем и адвокатом (адвокатами), на оказание юридической помощи самому доверителю или назначенному им лицу.

Оказывая юридическую помощь, адвокат:

- дает консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;
- составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;
- участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;
- участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;

- участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

- представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

- представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

- участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

- выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Адвокат вправе оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

Адвокаты иностранного государства могут оказывать юридическую помощь на территории Российской Федерации по вопросам права данного иностранного государства. Адвокаты иностранных государств не допускаются к оказанию юридической помощи на территории Российской Федерации по вопросам, связанным с государственной тайной Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности.

Адвокат вправе:

- 1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также общественных объединений и иных организаций (через оформление адвокатского запроса). Указанные органы и организации в порядке, установленном законодательством, обязаны выдать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии;

- 2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

- 3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Адвокат не вправе:

1) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;

2) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он:

– имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;

– участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;

– состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;

– оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

3) занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя;

4) делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;

5) разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;

6) отказаться от принятой на себя защиты.

Негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, запрещается.

Адвокат обязан:

1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

2) исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных Федеральным законом;

3) постоянно совершенствовать свои знания самостоятельно и повышать свой профессиональный уровень в порядке, установленном Федеральной палатой адвокатов Российской Федерации и адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации;

4) соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, принятые в пределах их компетенции;

5) ежемесячно отчислять средства на общие нужды адвокатской палаты, а также отчислять средства на содержание соответствующего адвокатского кабинета, соответствующей коллегии адвокатов или соответствующего адвокатского бюро в порядке и в размерах, которые установлены адвокатским образованием;

6) осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.

Любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю, являются адвокатской тайной. Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием.

В случаях, установленных законом об адвокатуре, статус адвоката может быть приостановлен или прекращен.

Решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате. Лицо, статус адвоката которого приостановлен, не вправе осуществлять адвокатскую деятельность, а также занимать выборные должности в органах адвокатской палаты или Федеральной палаты адвокатов. Нарушение указанных положений влечет за собой прекращение статуса адвоката.

В соответствии со ст. 17 закона об адвокатуре статус адвоката прекращается советом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об адвокате, по основаниям, предусмотренным законом об адвокатуре (часть 1), либо на основании заключения квалификационной комиссии при наличии оснований, предусмотренных законом (часть 2).

Формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Адвокат вправе в соответствии с законом самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранных форме адвокатского образования и месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты.

Адвокат, имеющий стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет и принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, вправе учредить адвокатский кабинет.

Два и более адвоката, сведения о которых внесены в один региональный реестр, имеющих стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет, вправе учредить коллессию адвокатов. Коллегия адвокатов является юридическим лицом некоммерческой организацией. Члены коллессии адвокатов не отвечают по ее обязательствам, коллегия адвокатов не отвечает по обязательствам своих членов.

Соглашения об оказании юридической помощи в коллессии адвокатов заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации коллессии адвокатов.

Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро. Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме.

Адвокатское бюро наряду с коллессией адвокатов, является коллективной формой осуществления адвокатской деятельности. К отношениям, возникающим в связи учреждением и деятельностью адвокатского бюро, применяются положения закона об адвокатской деятельности о коллессии адвокатов, если для адвокатского бюро не установлены иные правила.

Отличия в правовом регулировании организации и деятельности адвокатских бюро заключаются прежде всего в том, что адвокатское бюро учреждается путем заключения не учредительного, а партнерского договора, не требующего к тому же нотариального удостоверения. Принятия устава не требуется, юридическая помощь оказывается от имени всех партнеров, а не отдельного адвоката¹.

Соглашение с клиентом, обратившимся за юридической помощью в адвокатское бюро, заключается не адвокатом от своего имени, а от имени всех адвокатов бюро управляющим партнером либо иным партнером – на основании выданных всеми партнерами доверенностей. Отдельные доверенности на заключение соглашений (а также и на ведение иных дел –

¹ Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»: научно-практический комментарий: учебное пособие (постатейный) / А.В. Гриненко, Ю.А. Костанов, С.А. Невский и др.; под ред. А.В. Гриненко. М.: Проспект, 2018. 296 с.

в зависимости от партнерского договора) должны быть выданы управляющему партнеру (либо иному партнеру) каждым из адвокатов – членов бюро.

В случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждает юридическую консультацию. Юридическая консультация является некоммерческой организацией.

Для обеспечения корпоративных интересов членов адвокатского сообщества образуются адвокатские палаты субъектов Российской Федерации. Объединение адвокатов в рамках адвокатской палаты позволяет добиться реальной независимости адвокатуры как необходимого условия адвокатской деятельности. Адвокатская палата является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации. На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата.

Высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год.

Коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты является совет адвокатской палаты. Совет избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть. На совет адвокатской палаты Закон возлагает определение порядка оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда и в иных случаях, доведение этого порядка до сведения указанных органов, а также адвокатов, контроль за его исполнением адвокатами.

Совет адвокатской палаты избирает президента адвокатской палаты, который помимо представительских функций должен осуществлять и текущее руководство работой совета.

Все адвокатские палаты субъектов Российской Федерации объединяются на основе обязательного членства в Федеральную палату адвокатов Российской Федерации, которая является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией.

Федеральная палата адвокатов образуется Всероссийским съездом адвокатов. Высшим органом Федеральной палаты адвокатов является Всероссийский съезд адвокатов. Съезд созывается не реже одного раза в два года.

9.2. Нотариат: понятие и организация

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденными Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11.02.1993 № 4462-1 (далее – Основы) защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого он осуществляет нотариальную деятельность.

В случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать отдельные нотариальные действия, имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района, сведения о которых направляются в территориальный орган юстиции

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальной деятельностью в соответствии с Основами вправе заниматься гражданин Российской Федерации, сдавший квалификационный экзамен. К квалификационному экзамену допускаются лица, прошедшие стажировку. Стажером нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, получивший высшее юридическое образование в

имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования.

Квалификационный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов сдачи квалификационного экзамена.

Сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, а также действующих нотариусов учитываются в специальном реестре. Реестр формируется и ведется структурными подразделениями территориальных органов Минюста России, к компетенции которых отнесены полномочия в сфере нотариата.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальным органом.

Решение об учреждении и ликвидации должности нотариуса принимается территориальным органом Минюста России по согласованию с нотариальной палатой в субъекте Российской Федерации в рамках установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации количества должностей нотариусов в нотариальном округе.

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, утверждаемом федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. Порядок проведения конкурса определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Нотариус, впервые назначенный на должность, приносит присягу.

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях, предусмотренных Основами.

Территория деятельности нотариуса нотариальный округ, устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность.

Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия, поэтому нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса.

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Нотариус обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия. Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, или неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях.

Возмещение вреда осуществляется за счет страхового возмещения по заключенному договору страхования гражданской ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, а при его недостаточности – за счет имущества такого нотариуса в пределах разницы между страховым возмещением и фактическим размером ущерба. Имущественный вред, причиненный нотариусом умышленно, возмещается исключительно за счет принадлежащего ему имущества.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах,

осуществляют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, и его территориальные органы.

Нотариусы, совершают следующие нотариальные действия:

- удостоверяют сделки;
- выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- удостоверяют время предъявления документов;
- передают заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- совершают исполнительные надписи;
- совершают протесты векселей;
- предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;
- принимают на хранение документы;
- совершают морские протесты;
- обеспечивают доказательства;
- удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- регистрируют уведомления о залоге движимого имущества;
- выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества;
- выдают дубликаты нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок;
- удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
- удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;
- удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;
- выдают свидетельства о праве на наследство;

- принимают меры по охране наследственного имущества;
- удостоверяют решения органов управления юридических лиц;
- представляют документы на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- вносят сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;
- выдают выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;
- удостоверяют факт возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности.

Нотариальные действия совершаются любым нотариусом, за исключением случаев, предусмотренных статьями 47, 56, 62 – 64, 69, 70, 75, 87, 96 и 109 настоящих Основ, и других случаев, когда согласно законодательству Российской Федерации и субъектов Российской Федерации нотариальное действие должно быть совершено определенным нотариусом.

Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

За совершение нотариальных действий, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, взимает государственную пошлину, а нотариус, занимающийся частной практикой, взимает нотариальный тариф.

9.3. Оказание бесплатной юридической помощи

В соответствии с Федеральным законом от 21.11. 2011 № 324 – ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – закон о бесплатной юридической помощи) в России образована система бесплатной юридической помощи.

Размеры, порядок оказания бесплатной юридической помощи, категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, определяются законом о бесплатной юридической помощи.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Бесплатная юридическая помощь может оказываться в иных не запрещенных законодательством Российской Федерации видах.

Бесплатная юридическая помощь, в рамках указанного закона оказывается через:

- государственную систему бесплатной юридической помощи;
- негосударственную систему бесплатной юридической помощи.

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

- федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;

- органы управления государственных внебюджетных фондов;
- государственные юридические бюро.

Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан, основу которого составляет Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в субъекте Российской Федерации осуществляется адвокатской палатой субъекта Российской Федерации.

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации ежегодно не позднее 15 ноября направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, с указанием регистрационных номеров адвокатов в реестре адвокатов субъекта Российской Федерации, а также адвокатских образований, в которых адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность.

Ежегодно не позднее 31 декабря, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации публикует список адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, в средствах массовой информации и размещает этот список на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи также являются нотариусы. Нотариусы оказывают бесплатную юридическую помощь путем консультирования граждан по вопросам совершения нотариальных действий.

Государственные юридические бюро могут создаваться в субъектах Российской Федерации путем издания соответствующих законов.

Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Государственные юридические бюро при осуществлении своей деятельности также вправе привлекать к оказанию бесплатной юридической помощи адвокатов.

Федеральный закон о бесплатной юридической помощи (ст. 24) устанавливает, что в целях оказания гражданам бесплатной юридической помощи некоммерческие организации, адвокаты, адвокатские образования, адвокатские палаты субъектов Российской Федерации, нотариусы, нотариальные палаты могут создавать негосударственные центры бесплатной юридической помощи. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи может быть создан в качестве юридического лица некоммерческой организации или структурной единицы юридического лица. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи может не являться юридическим лицом.

В оказании бесплатной юридической помощи юридическими клиниками участвуют лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, под контролем лиц, имеющих высшее юридическое образование, ответственных за обучение указанных лиц и деятельность юридической клиники в образовательном учреждении высшего профессионального образования (п. 5 ст. 23 ФЗ № 324; п. 9 Приказа Минобрнауки России от 28.11. 2012 № 994).

Теоретические вопросы для самоконтроля:

1. Понятие юридической помощи.
2. Формы оказания юридической помощи.
3. Понятие адвокатуры, её значение.
4. Содержание и основные направления адвокатской деятельности.
5. Права и обязанности адвоката. Статус адвоката.
6. Формы адвокатских образований.
7. Платы адвокатов: виды, функции, организационная структура.
8. Нотариат: понятие, основные задачи и принципы организации.
9. Порядок назначения на должность нотариуса.
10. Права и обязанности нотариусов.
11. Нотариальные палаты, их состав и полномочия.
12. Контроль за деятельностью адвокатов и нотариусов.

Практические задания:

1. При сдаче экзамена в Квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Башкортостан юристу Садыкову были заданы вопросы об организации работы мировых судей и устройстве органов внутренних дел на территории Республики Адыгея. Садыков не смог ответить на указанный вопрос и при этом указал, что эти вопросы выходят за рамки квалификационного экзамена для получения статуса адвоката. В результате экзамена юрист Иванов получил оценку «неудовлетворительно».

Опишите порядок сдачи квалификационного экзамена для получения статуса адвоката. Имеют ли утверждения юриста Садыкова под собой правовую основу? Какова роль Минюста России в формировании адвокатских образований?

2. Членом коллегии адвокатов Королевым заключен договор поручения на выполнение услуг по защите Иванова в уголовном процессе, где его доверитель признан потерпевшим. Иванова обязательство по ежемесячной оплате услуг адвоката не выполнила.

Какие действия адвоката могут быть совершены в связи с такими обстоятельствами? Вправе ли адвокат расторгнуть договор поручения с доверителем во время судебного процесса?

3. Гражданка Ванюшина обратилась к адвокату с просьбой осуществить защиту её сына в ходе предварительного следствия по уголовному делу, в рамках которого её сын является обвиняемым в причинении вреда здоровью. Адвокат отказался от заключения с Ванюшиной договора, сославшись на то, что он специализируется на делах экономического характера.

Правомерен ли отказ адвоката? Нет ли в данном отказе нарушения требования закона о запрещении адвокату, отказываться от принятой на себя защиты?

4. Гражданин обратился к нотариусу, занимающемуся частной практикой, с просьбой оформить на него имущество, доставшееся ему после смерти отца. Нотариус, сославшись на то, что не обладает полномочиями по оформлению наследственных дел, отказался принимать документы и порекомендовал обратиться к государственному нотариусу, работающему в этом нотариальном округе.

Опишите со ссылкой на нормы права понятия: «место совершения нотариальных действий», «нотариальный округ». Прокомментируйте ситуацию со ссылками на нормы права.

5. Гражданка Сивухина обратилась в Адвокатскую палату Республики Башкортостан с жалобой в которой просила привлечь к установленной законом ответственности адвоката Валеева. В своей жалобе Сивухина указала что заключила с Валеевым соглашение о представительстве ее интересов в суде по иску о восстановлении на работе.

Однако, как следует из жалобы, в назначенный день судебного заседания адвокат не явился в судебное заседание, после отложения дела к судебному разбирательству должным образом не подготовился, в написании кассационной жалобы на решение судьи без дополнительной оплаты отказал.

Какие меры ответственности установлены законодательством об адвокатской деятельности в отношении адвокатов? Может ли Адвокатская палата привлечь к ответственности адвоката в описываемой ситуации?

Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.01.2019).

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: утверждены ВС РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2019).

Литература:

Адвокатура и адвокатская деятельность : учебник для бакалавриата и специалитета / А. А. Клишин [и др.] ; под редакцией А. А. Клишина, А. А. Шугаева. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 492 с. – (Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-06938-9. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/441984>(дата обращения: 14.02.2020).

Нотариат : учебник и практикум для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. О. Иншакова [и др.] ; под редакцией А. О. Иншаковой, А. Я. Рыженкова. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 419 с. – (Бакалавр. Специалист. Магистр). – ISBN 978-5-534-07054-5. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://biblio-online.ru/bcode/442145>(дата обращения: 14.02.2020).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обязанность государства – обеспечить существование справедливого правового общества – делает необходимым образование сложной системы правоохранительных органов для выполнения задач, связанных с этой обязанностью. В эту систему входят судебная система, различные министерства, службы и другие организации.

Подготовленное учебно-методическое пособие позволяет сформировать знания для ориентирования в этой системе, предоставляя актуальную на момент издания информацию.

В темах пособия определяются признаки органов и организаций, которые позволяют отнести их к правоохранительным, даются основные понятия и специфика деятельности.

Достаточно подробно описана судебная власть и судебная система Российской Федерации, как необходимые основы правового государства.

Во второй, третьей и четвертой темах пособия приводится описание Конституционного, арбитражных судов, судов общей юрисдикции, подробно описан Верховный суд Российской Федерации и районные суды.

Четвертая тема посвящена органам юстиции, где приводится понятие юстиции, дается общая характеристика органов юстиции и подробно описаны Федеральная служба судебных приставов и Федеральная служба исполнения наказаний.

В шестой теме рассмотрена деятельность прокуратуры в области прокурорского надзора и иных направлений деятельности. Важной составляющей правоохранительной деятельности, с которой чаще всего ассоциируются правоохранительные органы, являются органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

В седьмой теме пособия приводится анализ деятельности, и описание органов, осуществляющих ОРД, дознание и предварительное следствие.

В восьмой теме проведен анализ деятельности органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение государственной безопасности, приводится понятие правопорядка и безопасности. Отдельным пунктом рассмотрена деятельность частных охранных и детективных организаций, их правовой статус и функции по содействию государственным правоохранительным органам.

Важной темой при изучении дисциплины является организация правовой помощи и правового обеспечения. Заключительная тема пособия посвящена адвокатуре, нотариату и оказанию бесплатной юридической помощи согласно Федеральному закону от 21.11. 2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Учебное издание

Биккинин Ирек Анасович
Лысенко Евгений Сергеевич
Колесников Валерий Александрович
и др.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебно-методическое пособие

Редактор Е.А. Ермолаева

Подписано в печать 17.02.2020

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 8,3

Тираж 100 экз.

Заказ № 7

Формат 60х84 1/16

Усл. печ. л. 8,5

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*