

Краснодарский университет МВД России

**Ю. А. Кошкарлова  
Е. С. Попович  
Е. В. Чупракова**

**ПОЛИЦИЯ В СТРАНАХ ЗАРУБЕЖНОЙ  
ЕВРОПЫ И СЕВЕРНОЙ АМЕРИКИ**

Учебное пособие

Краснодар  
2020

УДК 351.74  
ББК 67.7  
К76

Одобрено  
редакционно-издательским советом  
Краснодарского университета  
МВД России

Рецензенты:

*Ю. А. Артамонов*, кандидат исторических наук, доцент (Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя);

*П. П. Сыромятников* (Управление МВД России по г. Новороссийску).

**КошкарOVA Ю. А.**

К76 Полиция в странах зарубежной Европы и Северной Америки : учебное пособие / Ю. А. КошкарOVA, Е. С. Попович, Е. В. Чупракова. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2020. – 124 с.

ISBN 978-5-9266-1691-7

Систематизируются сведения о полицейских системах, существующих в отдельных странах зарубежной Европы и Северной Америки. Рассматриваются особенности становления, развития и современного состояния полиции отдельных зарубежных стран. Анализируются нормативно-правовые основания функционирования полицейских органов зарубежных стран.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 351.74  
ББК 67.7

ISBN 978-5-9266-1691-7

© Краснодарский университет  
МВД России, 2020

© КошкарOVA Ю. А., Попович Е. С.,  
Чупракова Е. В., 2020

## Предисловие

В современной научной и учебной литературе полиции зарубежных стран уделено не очень много внимания, многие аспекты остаются за рамками исследований, существующая литература очень быстро устаревает, поскольку изменяется нормативная основа полицейской деятельности, проводятся реструктуризации и т. п.

Актуальность данного учебного пособия определяется необходимостью упорядочивания и систематизации представлений об особенностях становления и развития, а также современной структуре, функциях и специфике взаимодействия с обществом полиции в странах зарубежной Европы и Северной Америки.

Среди немногочисленных работ, посвященных зарубежной полиции, преобладают статьи и монографии о полиции отдельных стран таких авторов, как И.А. Андреева, П.Н. Бирюков, К.К. Гасанов, А.А. Касаткина, Ф. Каррер, Дж.Р. Кент, В.А. Кислухин, А.Н. Костин, Б.С. Крылов, Р.В. Кулешов, Г.Г. Сидорова, М.В. Саудаханов, С. Уолкер и других, либо об отдельных проблемах, например о взаимодействии полиции и общества (О.Н. Дунаева, В.И. Майоров, Ю. Случевская и др.), подготовке полицейских кадров (В.В. Закатов, А.К. Киселев, Л.С. Кравчук, В.Л. Цветков и др.), гендерных аспектах службы в полиции (Д. Белл, С.А. Греннан, А.К. Киселев, Л.Дж. Шерман и др.).

Обобщающих работ, посвященных полиции зарубежных стран, также немного, это исследования А.В. Быкова, О.Б. Мороза, С.В. Поляковой, учебные пособия А.В. Губанова (1990 и 1993 гг.), коллектива авторов Н.В. Румянцева, Н.Д. Эриашвили, Е.Н. Хазова и др. (2013 и 2017 гг.), а также коллектива авторов Академии МВД Узбекистана А.С. Якубова, С.В. Асямова, А.А. Таджиева, Д.М. Миразова (2010 г.).

Цель учебного пособия – дать общую характеристику полицейским органам в странах зарубежной Европы и Северной Америки.

Задачи учебного пособия:

- рассмотреть теоретико-методологические и нормативно-правовые аспекты функционирования полиции зарубежных стран;
- собрать, систематизировать и обобщить сведения о полицейских органах в отдельных странах зарубежной Европы и Северной Америки.

В качестве источников учебного пособия послужили: нормативные правовые акты стран зарубежной Европы и Северной Америки, регламентирующие деятельность полиции, материалы статистики, результаты исследований общественного мнения, интернет-ресурсы полицейских органов и общественных организаций, сотрудничающих с полицией.

Методология исследования основана на научных принципах диалектики, системного подхода и историзма. Основными методами в исследовании являются: анализ, синтез, обобщение, отбор, сопоставление, описание, а также сравнительно-исторический, графический, системно-структурный методы.

Основное внимание авторы пособия уделили полиции зарубежных стран, непосредственно изучаемых в ходе освоения дисциплин «История государства и права зарубежных стран» и «Иностранный язык» (Великобритания, Германия, Италия, США, Франция), представляющих собой важный компонент образования сотрудников органов внутренних дел. Представленная в пособии информация призвана обеспечить необходимый минимум знаний курсантов и слушателей в отношении полицейских органов в странах зарубежной Европы и Северной Америки.

Настоящее учебное пособие может использоваться в образовательной деятельности курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, обучающихся по специальностям 40.05.02 «Правоохранительная деятельность», 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности», 40.03.01 «Юриспруденция».

Структура учебного пособия включает предисловие, основную часть, список источников и литературы, приложения. Основная часть учебного пособия структурирована по страноведческому принципу и разделяется на разделы, каждый из которых посвящен полицейским органам конкретного государства. Содержание разделов включает краткие сведения об истории становления полицейских органов в странах зарубежной Европы и Северной Америки, их современной структуре и функциях, нормативно-правовых основах деятельности, особенностях взаимодействия с обществом. В приложениях приведены сведения о численности полиции в указанных странах, а также о рейтинге доверия граждан к полиции.

## 1. Полиция Великобритании (Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии)

В Англии обеспечение правопорядка традиционно считалось внутренним делом низовых звеньев местного самоуправления (сотни и десятки). Во главе каждого десятка (семье) стоял десятник, отвечающий перед сотенным собранием за порядок и своевременную уплату необходимых налогов.

С IX в., когда страна была разделена на графства, полицейские функции наряду с военными, судебными и управленческими возлагаются на элдорменов (герцогов, графов). К X в., по мере роста влияния в управлении сотней и графством личного представителя короля – герефы (королевский министр, назначаемый королем из среднего слоя служилой знати), важные полицейские и судебные полномочия сосредоточиваются именно в его руках<sup>1</sup>.

Полицейская деятельность многочисленных должностных лиц короны и органов местного самоуправления в Англии самым теснейшим образом была связана с деятельностью судебных органов, юстициариев и мировых судей, на которых возлагались функции королевского суда и охраны общественного порядка.

Однако главным официальным лицом, стоящим на страже порядка на местах в средневековой Англии, был шериф. Именно он, обладая всеми военными, фискальными и судебно-полицейскими полномочиями, являлся также главным исполнителем и проводником королевских приказов.

Помощниками шерифа с XI в. являлись бейлифы – управляющие манором (феодалным поместьем) лорда в Англии. В каждой деревне или сотне (части графства) был один бейлиф (староста или сержант) на жаловании. Кроме того, в каждом графстве было четыре коронера, которые избирались на собрании графства из числа местных крупных землевладельцев.

Во второй половине XIII в. влияние аппарата шерифа падает вследствие крупных злоупотреблений. В этих условиях функции охраны общественного порядка и борьбы с преступностью сосредоточиваются в руках мировых судей, получивших право расследования тяжких уголовных преступлений, а также определенные (достаточно обширные) полномочия в сфере местного управления вообще.

С XVI в. некоторые полицейские функции выполняли должностные лица церковного прихода (ректор, церковные старосты, синодсмены,

---

<sup>1</sup> Иванов А.А. История государства и права зарубежных стран: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 343 с.

секстонмены, бидлы), которые в рамках поддержания порядка взимали штрафы за бродяжничество<sup>1</sup>.

В XIII в. Винчестерский статут (1285 г.)<sup>2</sup> суммировал и сделал постоянными основные обязательства и процедуры сохранения мира. Созданная по данному статуту система стражи и охраны для поддержания порядка (днем и ночью) в рамках местных общин и небольших городков состояла из констеблей<sup>3</sup>, стражи и охраны. Городские ворота на ночь закрывались. Посторонние лица могли пройти лишь с поручительством. Данная система сохранялась в Англии в течение многих веков.

Постепенно основной полицейской фигурой стал приходской констебль. Функции констеблей разрастались, они были исполнителями поручений более высокопоставленных должностных лиц – шерифов, коронеров (следователей, проводивших дознание в случае насильственной или скоропостижной смерти) и особенно мировых судей.

Л.А. Асланов отмечает, что авторитет констеблей имел два источника: древнюю традицию, восходящую к их изначальному положению лидеров и представителей местных общин, и представительство центральной власти на местах<sup>4</sup>. Однако государственные поручения не привели к огосударствлению этой должности. Количество констеблей в деревнях и городских церковных приходах определялось, как и в старину, местными традициями. Констебли обычно избирались ежегодно в начале января, но были местности, где они избирались на два года. Процедура отбора кандидата в констебли также сохранилась. Констебль избирался жителями деревни или округа, но не государством и не начальством<sup>5</sup>.

Одной из главных обязанностей констебля было утверждение законности и порядка. Он должен был предотвратить любое нарушение порядка, не говоря о бунте. Констебли могли действовать в этом направлении, не дожидаясь команды сверху. Им вменялись в обязанности организация надзора за подозрительными лицами, арест имущества подозреваемых преступников и его сохранность, поиск преступников и украденного имущества; если нужно, то констебли могли взламывать двери домов для получения доступа внутрь помещений. Констебли должны были применять

---

<sup>1</sup> Иванов А.А. Указ. соч.

<sup>2</sup> Винчестерский статут 1285 г. / пер. Е.В. Гутновой // Хрестоматия памятников феодального государства и права стран Европы. М.: Гос. изд-во юрид. лит., 1961. URL: [http://vostlit.narod.ru/Texts/Dokumenty/Engl/XIII/1260-1280/Kor\\_statuty/1285.htm](http://vostlit.narod.ru/Texts/Dokumenty/Engl/XIII/1260-1280/Kor_statuty/1285.htm) (дата обращения: 18.07.2019.)

<sup>3</sup> Слово «констебль» имеет воинское происхождение. Оно возникло в XIII в., когда корона возложила в некоторых местностях на деревенских старост новые для них воинские обязанности.

<sup>4</sup> Асланов Л.А. Культура и власть. Философские заметки. М.: Изд-во ИТРК, 2001. Кн. 1. С. 330–354.

<sup>5</sup> Kent J.R. The English village constable 1580–1642. A social and administrative study. Oxford: Clarendon Press, 1986. P. 1–21.

такие действия местного правосудия, как заковывать в колодки, сажать за решетку, ставить к позорному столбу, избивать палкой, сажать на стул позора торговца, мошенника или женщину «дурного поведения».

По решению мировых судей констебли доставляли обвиняемых в суд, а также жителей деревни или округа в качестве присяжных в суде.

С XVI в. каждый домовладелец в течение года обязывался помогать констеблю в сохранении мира, розыске и наказании преступников. Если в случае кражи вор не был пойман, то жители деревни, не сумевшие его поймать, должны были возместить утраченное имущество потерпевшему<sup>1</sup>.

Помощниками констеблей в выполнении указанных функций были бейлифы, а также старосты местечек (младшие констебли). Купцы и торговцы финансировали специальную коммерческую стражу, охранявшую их склады и лавки.

Констебли обеспечивали также призрение бедняков, ремонт дорог и другие общественные обязанности местной общины. Они собирали штрафы, боролись с бродяжничеством и т. д. По акту против пьянства 1607 г. констебли обязаны были штрафовать нарушителей, при отсутствии у провинившегося имущества – заковывать в колодки (людей моложе 12 лет сечь палкой). Согласно акту об общественном здоровье 1604 г. констебль должен был изолировать заболевших чумой в их собственных домах<sup>2</sup>.

Констебль был обязан хранить, ремонтировать и заменять вышедшее из строя оружие, с которым жители деревни шли на войну. Он же отвечал за явку на воинские сборы, за состояние стрельбищ.

С конца XVI в. констебли стали и сборщиками налогов в соответствии со старой традицией сбора пятнадцатой части движимого имущества в пользу короля. Констебль собирал также провиант для королевского двора и обеспечивал его доставку. Он отвечал за сбор местных налогов, особенно на военные нужды, а также за явку фригольдеров на выборы членов парламента. У него было много традиционных обязанностей деревенского старосты или головы городского церковного прихода: содержание в порядке деревенских ворот, водопоев, запруд, загонов для скота, изгородей. Он нес ответственность за охрану посевов от потрав скотом и оленями, истребление вредителей, таких как лисы.

В 1630 г. была опубликована присяга должности констебля.

При этом за свою работу констебль не получал никакой платы. Полагалось, что констебли должны заработать себе на жизнь наряду с несением своих обязанностей, несмотря на трудности сочетания того и другого.

Англичане всячески избегали избрания констеблем, вплоть до того, что иногда нанимали работника для замены себе. Констебль должен был

---

<sup>1</sup> Винчестерский статут 1285 г. URL: [http://vostlit.narod.ru/Texts/Dokumenty/Engl/XIII/1260-1280/Kor\\_statuty/1285.htm](http://vostlit.narod.ru/Texts/Dokumenty/Engl/XIII/1260-1280/Kor_statuty/1285.htm) (дата обращения: 18.07.2019).

<sup>2</sup> Kent J.R. Op. cit. P. 25–33.

быть честным, знающим, способным человеком. Обычно констеблем избирали того, кто арендовал жилье и отрабатывал его трудом констебля. В Англии в XVI–XVII вв. отсутствие дома рассматривалось как бродяжничество, за которое жестоко наказывали. Констебля избирали по очереди из числа лиц, которые отвечали требованиям, предъявлявшимся к констеблю и находившимся в положении, не позволявшем отказаться от этой работы. За отказ работать налагался штраф. Часто констеблями становились мигранты, не имевшие корней. По окончании срока работы они отчитывались перед населением деревни или городского округа<sup>1</sup>.

Констеблями были и относительно состоятельные люди, например джентльмены, владевшие землей, и малоимущие ремесленники или мелкие торговцы. Многие из них были безграмотными, но в деревнях, находившихся под влиянием пуритан, грамотность населения, в том числе констеблей, была выше. Хотя констебли избирались из числа наиболее зажиточных жителей деревни, многие имели судимости за нарушения законов, охранять которые они были обязаны, став констеблями<sup>2</sup>.

Нередко констебли нарушали закон вместо поддержания законности: превышали власть как полицейские, брали взятки у нарушителей закона, незаконно преследовали людей, арестовывали их имущество и их самих. Констебли часто испытывали давление со стороны королевской власти, но опирались на поддержку деревенских или приходских общин, главами которых были.

Таким образом, констебль не был оплачиваемым государством должностным лицом, а значит, не был включен в бюрократическую машину и был относительно независимым. В этих условиях подчинение закону, а не начальству имеет больше оснований, чем в случае полной материальной зависимости.

С 1730-х гг. местные английские законы о благоустройстве, принятые городскими властями, часто включали положение об оплачиваемых сторожах или констеблях для патрулирования городов в ночное время, в то время как сельские районы должны были полагаться на более неформальные механизмы.

В 1737 г. был принят парламентский акт «Для лучшего регулирования ночного дозора» лондонского Сити, определивший количество получающих зарплату констеблей, которые должны дежурить каждую ночь. Генри Филдинг основал Bow Street Runners в 1749 г., а между 1754 и 1780 гг. сэр Джон Филдинг реорганизовал Bow Street как полицейский участок с командой эффективных, оплачиваемых констеблей.

---

<sup>1</sup> Kent J.R. Op. cit.. P. 57–74.

<sup>2</sup> Ashton R. Reformation and revolution 1558–1660. L.: Granada, 1984. P. 82–146.

В конце XVIII в. учреждается специальная патрульная служба, на которую были возложены также полномочия по выполнению розыскных мероприятий.

В XIX в. сотрудники полиции выполняли значительно больше обязанностей, чем современная полиция, включая борьбу с пожарами.

С XIX в. некоторые городские власти стали активнее участвовать в улучшении местной полиции. Актом парламента в 1800 г. было позволено создать собственную полицию в г. Глазго. Поскольку население в промышленных городах росло, было принято больше местных законов, чтобы улучшить в них полицейские механизмы (например, в г. Рочдейл графства Ланкашир в 1825 г. и г. Олдэм в 1827 г.).

В Ирландии в XIX в. была основана полиция крупных городов, таких как Белфаст, Дублин (Дублинская столичная полиция) и Лондондерри.

В Лондоне попытки создать профессиональную полицию были предприняты после беспорядков 1780 г., когда Протестантская ассоциация, возглавляемая лордом Джорджем Гордоном, протестовала против незначительного смягчения действовавших в то время законов против католиков. Подавление беспорядков, известных как Бунт лорда Гордона, потребовало использования солдат. Вскоре после этого имела место неудачная попытка создать столичную полицию. Одной из причин этой неудачи была враждебность лорда-мэра сэра Уоткина Льюиса и Лондонской городской корпорации, которые очень гордились своей независимостью и своими собственными институтами.

Парламентские комитеты, собиравшиеся после Наполеоновских войн, симпатизировали идее создания полиции до тех пор, пока она не стала включать в себя то, чего англичане боялись в отношении французской полиции, – политических связей и милитаризации.

Концепция профессиональной полиции была представлена сэром Робертом Пиля во время его деятельности в роли министра внутренних дел в 1822 г. Акт Пиля о столичной полиции 1829 г. положил начало полноценной профессиональной и централизованной полиции на территории Большого Лондона, которая сейчас известна как Служба столичной полиции.

Концепция профессиональной полиции Р. Пиля опиралась на ряд следующих принципов, не утративших своей актуальности и в настоящее время.

1. Целью полиции является предупреждение преступности и поддержание порядка.
2. Для эффективного выполнения своей работы полиция должна получить одобрение и доверие общественности.
3. Конечной целью деятельности полиции является обеспечение добровольного соблюдения закона в обществе.

4. Полиция должна быть непоколебима в своих обязанностях и соблюдении закона, сохраняя беспристрастность и избегая влияния общественного мнения.

5. Физическая сила должна применяться в качестве последнего средства, только тогда, когда другие формы убеждения потерпели неудачу.

6. Сотрудники полиции должны помнить, что они также являются членами общества и их цель – служить и защищать.

7. Подлинной мерой эффективности любой полиции является не количество арестов или принятых полицией мер, а отсутствие преступного поведения и нарушений закона.

Первых профессиональных полицейских в Англии называли пилерами или бобби. Именно тогда столичная полиция (The Metropolitan Police) впервые вышла на улицы Лондона. В Лондоне действовало 17 подразделений, в которых было по четыре инспектора и 144 констебля. Штаб-квартирой сил был Скотленд-Ярд, который подчинялся министру внутренних дел.

Пилеры носили длинные синие пальто и высокие шляпы, которые защищали их от ударов по голове. Единственным оружием пилеров была полицейская дубинка.

Качественный состав первых английских полицейских был низким. Так, из первых 2 800 полицейских только 600 в конечном счете сохранили свои рабочие места. Первый столичный полицейский был уволен всего через четыре часа за пьянство.

В Новое время полицейские учреждения Англии становились все более профессиональными. Например, свидетельства из Олд-Бейли говорят о присутствии нескольких отважных сторожей и констеблей. Как правило, это были бывшие солдаты в возрасте до 40 лет, которые знали законы страны. В некоторых приходах эти сторожа носили номера, нарисованные на спине их пальто так, чтобы их можно было идентифицировать.

В 1830-е гг. было принято множество законодательных актов, введших полицию во многих районах и графствах. Закон об освещении и наблюдении 1833 г. позволил создать платные полицейские силы в Англии и Уэльсе. Закон о муниципальных корпорациях 1835 г. также позволил городским советам организовать полицию. К 1837 г. только 93 из 171 района сделали это.

Несмотря на рост преступности, большинство округов старалось сохранить своих приходских констеблей. Многие люди были обеспокоены идеей создания вооруженных сил и опасались, что полиция будет использоваться для ареста противников правительства, прекращения протестов и уничтожения свободы слова.

Закон о сельской полиции 1839 г. позволил любому из 54 английских графств создать и оснастить сотрудников правоохранительных органов. Закон разрешал назначать главных констеблей для руководства полицией в

их районах и разрешал иметь одного полицейского на тысячу человек населения.

К 1840 г. только 108 из 171 района имели полицейские силы. В 1842 г. в ответ на политические волнения, связанные с чартистским движением, был принят новый Закон о приходских констеблях. У назначенных приходских констеблей был неполный рабочий день и незначительная зарплата. Иногда их труд не оплачивался вовсе. Естественно, такая работа привлекала в основном людей, которые не были готовы рисковать жизнью ради сохранения порядка.

В 1850-е гг. полиция стала общенациональным явлением. Девять принципов ведения полицейской деятельности были закреплены в «Общей инструкции», выдаваемой каждому новому офицеру столичной полиции с 1829 г.

В 1855 г. в Англии и Уэльсе было всего 12 000 полицейских. И это несмотря на то, что полиция Лондона доказала свою эффективность в снижении преступности и повышении раскрываемости.

Медленный процесс внедрения полиции имел следующие причины.

1. Новая полиция рассматривалась некоторыми как средство обеспечения соблюдения нового закона о бедных, который был непопулярен.
2. Считалось, что это слишком дорого.
3. Отсутствие интереса на местном уровне и слабое сотрудничество между районами и округами.
4. Отсутствие положения о государственной инспекции, аудите или регулировании.

Закон о полиции 1856 г. впервые ввел систему государственной инспекции, аудита и регулирования, а также заставил всю страну создать полицейские силы. Принятие данного закона привело к следующим положительным изменениям.

1. Закон обязал округа организовать полицейские силы, подлежащие государственному контролю.
2. Была разработана система инспекции, уже используемая на заводах, в рабочих домах и учебных заведениях.
3. Зарплаты стали зависеть от эффективности сотрудников.
4. С предупреждения преступности акцент сместился на раскрытие преступлений.

Этот закон положил начало современной полицейской службе в Англии и Уэльсе. Из 239 созданных отделов с различной оплатой труда и условиями только половина оказалась эффективной. Кроме того, закон предусматривал создание центральной инспекции, которая оценивала бы эффективность работы каждого отдела полиции и регулярно отчитывалась перед министром внутренних дел.

Аналогичным образом общий Закон о полиции 1857 г. (Шотландия) требовал от каждого шотландского графства и города создать полицейские

силы. В 1869 г. было создано Национальное уголовное отделение, которое использовало новую, быструю телеграфную связь между отделами, и в 1877 г. был сформирован Департамент уголовных расследований с 200 детективами, еще 600 были добавлены в 1883 г.

Первой национальной полицией Великобритании стала ирландская полиция, созданная в 1837 г. В 1867 г. она получила название королевской ирландской полиции.

В 1847 г. были приняты два национальных закона: Закон о городской полиции и Закон о гаванях, доках и пирсах. Парламент продолжал обсуждать идею национальной полиции, и к началу 1850-х гг. правительство подумывало о внедрении полиции по всей стране.

К 1900 г. в Англии, Уэльсе и Шотландии насчитывалось 46 800 полицейских.

Главной обязанностью первых полицейских являлось предупреждение преступности. Каждому полицейскому отводился участок (территория) для патрулирования, который контролировался сержантами, периодически проверяющими нахождение офицера на своем месте. В Лондоне полиция должна была идти со скоростью 2,5 мили в час. В сельских районах полицейским предоставлялось больше свободы действий при патрулировании, поскольку территория, которую они контролировали, была намного больше.

Традиция такого патрулирования сохранялась более века до тех пор, пока не стало ясно, что любой разумный грабитель может просто подождать, пока констебль не пройдет через их территорию, прежде чем совершить преступление.

Постепенно улучшалась материальная база полиции. Так, в 1903 г. столичная полиция купила две машины – первые полицейские машины в Великобритании. С 1909 г. полицейские начали использовать велосипеды. А в 1920-е гг. в полицейских машинах появились радиоприемники.

В 1914 г. была назначена первая женщина-полицейский. Потребность в женщинах-полицейских возникла в период Первой мировой войны для защиты женщин, которые работали на военных заводах либо боялись преследования со стороны молодых людей в форме. Многие главные констебли были рады возможности избавиться от женщин в конце войны в 1919 г. и сожалели о том, что им пришлось снова завербовать их в 1939 г. Главные констебли делали все возможное, чтобы ограничить деятельность женщин печатанием на машинке, подшивкой документов и приготовлением чая.

Женщины-офицеры, которые остались в полиции или поступили на службу после Второй мировой войны, были в основном ограничены заботой о женщинах и детях до принятия законодательства о равенстве 1970-х гг., которое сделало их роль юридически и практически такой же, как и их коллег-мужчин. Многие офицеры-мужчины продолжали рассматривать их как потенциальную проблему.

С 1940-х гг. полиция Соединенного Королевства была значительно централизована и модернизирована. Закон о полиции 1946 г. привел к слиянию ряд небольших городских сил и окружных сил графства, оставив 117 полицейских. Дальнейшие слияния произошли после принятия Закона о полиции 1964 г., который сократил число полицейских сил в Англии и Уэльсе до 47, в Шотландии – до 20.

До конца Второй мировой войны большинство рядовых полицейских были выходцами из полуквалифицированного и неквалифицированного рабочего класса. Часто они вступали в армию не ради карьеры, а для того, чтобы выжить в период безработицы. Заработная плата была стабильной и не зависела от рыночных колебаний, в отличие от других рабочих мест.

В небольших районах главный констебль обычно был профессиональным полицейским, вышедшим из рядов рабочего класса. В больших городах и некоторых графствах человек, занимающий эту должность, скорее всего, мог вписаться в богатую элиту. Это всегда был человек, привыкший командовать другими либо в вооруженных силах, либо в одной из военизированных имперских полицейских сил, таких как королевская ирландская полиция или одна из сил в Индийской империи. Только в период между двумя мировыми войнами правительство начало настаивать на том, что полицейские должны обладать знаниями и опытом работы в полиции.

Несмотря на то, что Великобритания была морской имперской державой, до 1970-х гг. в полиции почти не было чернокожих или азиатских офицеров. Даже в последние 20 лет XX в. многие новобранцы полиции сталкивались со значительными расовыми предрассудками со стороны белых офицеров.

Параллельно с централизацией управления полицией неуклонно возрастали полномочия полицейских служб. Закон о возбуждении недовольства 1934 г. и Закон о правопорядке 1936 г., формально направленные против фашистского движения, значительно расширили возможности полиции в плане проведения обысков, применения силы и запрещения манифестаций. Большое количество чрезвычайных законов было принято в 1970–1980-х гг., после обострения ситуации в Северной Ирландии. Так, серия актов о предотвращении терроризма (1974, 1975, 1979 гг. и др.), а также Закон о полиции 1986 г. предоставили полиции почти неограниченное право произвольных арестов «заинтересованных в терроризме» и «подозрительных» лиц. Законы 1986 г. о полиции и о проведении общественных собраний дали в руки полиции дополнительные полномочия по вопросам проведения митингов и демонстраций. Она может предварительно выдвигать условия проведения манифестаций, в том числе относительно количества участников, места и продолжительности собраний под открытым небом. Это аргументируется необходимостью предупреждения серьезных правонарушений или насилия.

К настоящему времени нормативная основа деятельности полиции расширена, в 1990-е и 2000-е гг. был принят ряд новых законов: о полиции 1996 г., о полиции Северной Ирландии 2000 г., о реформе полиции 2002 г., о серьезной организованной преступности и полиции 2005 г., о реформе полиции и социальной ответственности 2011 г. и др. Уголовно-процессуальная деятельность полиции регламентируется Законом об уголовном судопроизводстве и публичном порядке.

Стоит отметить, что по настоящий день в стране нет единой централизованной системы полиции. Правоохранительные органы Великобритании организованы отдельно на территории каждой отдельной правовой системы Соединенного Королевства – Англии и Уэльса, Северной Ирландии и Шотландии.

Полиция состоит из отдельных местных формирований, находящихся в ведении местных выборных органов, однако фактическое руководство полицейскими силами осуществляет министр внутренних дел. Такое положение было зафиксировано в Законе о полиции 1964 г., по которому министр внутренних дел наделялся правом проводить слияния полицейских формирований, определять размер субсидий местным выборным органам для содержания местной полиции.

Общая численность полицейских Соединенного Королевства в 2008 г. составляла 167 318 человек<sup>1</sup>. Средняя численность сотрудников на 100 тыс. граждан составляла 307 человек. Следует отметить, что полицейские силы Великобритании распределены неравномерно. Так, согласно данным за 2006 г., на 100 тыс. граждан Англии и Уэльса приходилось порядка 263 полицейских, в Шотландии этот показатель составлял 317 сотрудников, а наибольшее количество сотрудников полиции относительно численности граждан наблюдалось в Северной Ирландии – 523<sup>2</sup>.

В Соединенном Королевстве существует три основных типа правоохранительных органов: территориальные полицейские службы, национальные правоохранительные агентства и прочие полицейские службы.

Большая часть обязанностей по поддержанию правопорядка лежит на сотрудниках региональных полицейских служб, относящихся к территориальным силам полиции.

Территориальные полицейские силы известны как внутренние полицейские силы (home office police forces) и руководствуются законами о полиции 1967, 1996, 2000 гг. и другими нормативными актами. Каждое территориальное подразделение возглавляет главный констебль (Chief

---

<sup>1</sup> Crime and Criminal Justice – Police Officers. Eurostat (12 марта 2008 г.) URL: [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim\\_plce&lang=en#](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim_plce&lang=en#) (дата обращения: 10.06.2019).

<sup>2</sup> Stefan Harrendorf, Markku Heiskanen, Steven Malby. International Statistics on Crime and Justice. Helsinki, 2010. P. 135– 136.

Constable) или комиссар (Commissioner). Каждое территориальное подразделение покрывает одно или несколько графств в соответствии с реформой 1974 г. Они обеспечивают безопасность в Англии и Уэльсе, исключая Большой Лондон. В приложении к Закону о полиции 1996 г. указаны 43 подразделения с зонами их ответственности. В настоящее время в этих полицейских органах насчитывается свыше 150 тыс. сотрудников.

Закон о полиции Шотландии 1967 г. установил восемь полицейских территориальных подразделений в этой части Великобритании. Полицейские Шотландии наделены большими полномочиями. В их компетенцию включены также дела о национальной безопасности, терроризме, поджогах и незаконном обороте наркотиков. В настоящее время в полиции Шотландии служит около 20 тыс. полицейских.

Полиция Северной Ирландии была сформирована в 1922 г., после основания Ирландского Свободного государства. Для Северной Ирландии, где длительное время происходил вооруженный конфликт между двумя религиозными общинами, характерно особое положение военно-полицейского аппарата. В 1969 г. в провинцию были введены британские войска, а в 1972 г. установлен режим «прямого управления» из Лондона. Полиция Северной Ирландии была реформирована после Белфастского соглашения<sup>1</sup>.

В настоящее время полиция Северной Ирландии действует на основании Закона о полиции Северной Ирландии 2000 г. и в ней насчитывается свыше 8 тыс. сотрудников.

С момента введения полицейских комиссаров и комиссаров по борьбе с преступностью в ноябре 2012 г. полицейские службы в Англии и Уэльсе больше не имеют полицейских полномочий, и эта работа осуществляется полицейскими комиссарами и комиссарами по предупреждению преступности, которые избираются каждые четыре года. В некоторых территориальных полицейских службах имеются подразделения, выполняющие национальные функции, такие как специализированное оперативное управление столичной полиции.

С территориальными подразделениями полиции сотрудничают восемь антитеррористических подразделений.

В дополнение к территориальным службам существуют и общebritанские агентства (национальные правоохранительные органы), такие как Национальное агентство по борьбе с преступностью, Британская транс-

---

<sup>1</sup> Белфастское соглашение (Соглашение Страстной пятницы) – соглашение о политическом урегулировании конфликта в Северной Ирландии, подписанное 10 апреля 1998 г., предусматривавшее создание автономных органов власти. Был также предложен ряд других мер, касающихся политических и конституционных аспектов североирландского конфликта. Соглашением предусмотрена реформа ольстерской полиции в соответствии с планом Паттена.

портная полиция (последняя действует только в Англии, Шотландии и Уэльсе), а также специализированные подразделения, являющиеся частью некоторых территориальных полицейских сил, например Управление специальных операций Службы столичной полиции и т. д.

Национальное агентство по борьбе с преступностью действует в Соединенном Королевстве против организованной преступности и выступает в качестве контактного центра Великобритании для иностранных агентств. В Шотландии или Северной Ирландии для этого требуется согласие Национального органа прокуратуры.

Специальные полицейские силы, имеющие внегосударственную юрисдикцию (например, антитеррористические подразделения и др.), можно считать вторым элементом в структуре полицейских органов Великобритании.

Так, согласно Закону о безопасности, борьбе с терроризмом и преступностью 2001 г. транспортная полиция и военная полиция имеют компетенцию в отношении преступлений, перечисленных в данном нормативном акте.

Основополагающим актом для военной полиции является Закон о полиции Министерства обороны 1989 г. и Закон об армии 1955 г. Военная полиция действует в системе Министерства обороны и насчитывает свыше четырех тысяч сотрудников. Они не являются констеблями, и их полномочия ограничиваются деяниями, указанными в секциях 208А и 209 Закона об армии. Вместе с тем патрули военной полиции могут осуществлять полицейские функции на отдельных территориях.

Полиция ядерной безопасности относится к Министерству энергетики и изменениям климата. В ее компетенцию входит обеспечение ядерной безопасности Великобритании и некоторые вопросы экологии, однако ее ответственность не распространяется на территорию Северной Ирландии.

Национальное агентство по борьбе с преступностью было создано в 2013 г. для противодействия преступности высоких технологий и организованной преступности.

Шотландское агентство по борьбе с преступностью и наркотиками действует на территории Шотландии на основании Закона о полиции, публичном порядке и уголовной юстиции 2006 г. и насчитывает около 300 сотрудников.

Третий элемент в системе полицейских органов – иные полицейские силы (*miscellaneous police forces*). Данные структуры основаны и действуют на старом законодательстве или общем праве. До принятия Закона о серьезной организованной преступности и полиции 2005 г. их часто называли «специальными полицейскими службами».

Указанные полицейские органы не попадают под действие законодательства, применимого к ранее упомянутым организациям. Они несут

ответственность за правопорядок в пределах специальных территорий (доки, порты, парки и т. п.) или в отношении отдельных видов деятельности (отдельные деяния по закону о безопасности на железных дорогах и транспорте 2003 г.). Так, например, Туннельная полиция Мерси (the Mersey Tunnels Police) действует на основании законов о графстве Мерсисайд 1980 г. и общего права. Кембриджская университетская полиция руководствуется Законом об университетах 1825 г.

Условно можно выделить и четвертый элемент в системе полицейских органов Великобритании – это так называемые неполицейские агентства (nonpolice law enforcement agencies). К ним относятся: Управление по борьбе с серьезным мошенничеством, налоговые и таможенные органы, Служба здоровья и безопасности (Health and Safety Executive), Агентство по мореплаванию и рыболовству (Marine and Fisheries Agency), Шотландское агентство по защите рыболовства (Scottish Fisheries Protection Agency), так называемое МЧС Великобритании, некоторые иные ведомства.

Формально указанные структуры не являются органами полиции, но имеют ограниченные полицейские полномочия. Их сотрудники не являются полицейскими офицерами, но могут пользоваться статусом, аналогичным статусу сотрудников органов правопорядка. Юридическим основанием для этого является закон 2000 г., регулирующий полномочия по расследованию. Сотрудники указанных ведомств вправе входить в офисы и производственные помещения, изымать документы, разыскивать подозреваемых, проводить совместные операции территориальными и специальными полицейскими органами.

Таким образом, все полицейские формирования Великобритании автономны. Они не зависят друг от друга, но подчиняются Министерству внутренних дел, которое может помочь им во взаимодействии при необходимости.

Полицейские органы Великобритании обладают следующими общими чертами.

1. Все они имеют команды офицеров, отвечающих за общую охрану правопорядка (патрулирование, пресечение преступлений и др.).

2. Органы на местах имеют сотрудника, ответственного за связь с населением и местными органами власти.

3. Во всех структурах имеется департамент уголовных расследований, в состав которого входят детективы.

4. Все полицейские силы имеют специализированные подразделения, связанные с различными аспектами полицейской деятельности (дорожное движение, пожары, вооруженная поддержка и др.). В столичной полиции, кроме того, функционируют специальные отделы наподобие Группы дипломатической защиты, Антитеррористической команды.

В настоящее время в Соединенном Королевстве функционирует 52 полицейских формирования: 42 – в Англии и Уэльсе, восемь – в Шотландии и одно – в Северной Ирландии.

Поскольку все полицейские силы являются автономными формированиями, существует много различий в организации и номенклатуре. Однако можно выделить и основные направления полицейской деятельности.

1. Все полицейские силы имеют группы офицеров, которые отвечают за общие обязанности по патрулированию и реагированию на чрезвычайные вызовы от общественности. Эти сотрудники, как правило, наиболее заметны и неизменно будут первыми, с кем столкнется гражданин. Как правило, они патрулируют территорию, относящуюся к их подразделению (в случае столичной полицейской службы – район). Почти все сотрудники полиции начинают свою карьеру с патрулирования, а некоторые переходят на более специализированные роли. Столичная полицейская служба называет эту область полицейской деятельности «группами реагирования», в то время как другие силы используют такие термины, как «патруль», «секция» и другие варианты. Часто их называют «полиция в форме» (Uniformed police).

2. В большинстве местных районов или районов страны имеется, по крайней мере, один сотрудник полиции, который занимается налаживанием связей с общественностью. Другие полицейские силы имеют аналогичные системы, могут быть названы «участковыми» или «констеблями».

3. Отделы уголовного розыска имеются во всех подразделениях полиции. Как правило, эти сотрудники занимаются расследованиями более серьезного характера. Большинство офицеров в этой области – детективы.

4. Все полицейские отделы имеют специальные департаменты, которые занимаются определенными аспектами полицейской деятельности. Более крупные силы, такие как полиция Большого Манчестера, полиция Стратклайда и полиция Уэст-Мидленда, имеют множество различных департаментов и подразделений (дорожная полиция, речная полиция, конная полиция, тактическая поддержка, кинологи и т. д.).

Типовую организационную структуру званий в большинстве полицейских формирований Великобритании можно представить следующим образом: констебль – сержант – инспектор – главный инспектор – суперинтендант – старший офицер (комиссар) (табл. 1).

## Ранговая система в полиции Великобритании

Звания в полиции Великобритании	
	<i>Комиссар полиции</i> – начальник полиции всего города и всех ведомств (самое высшее звание)
	<i>Суперинтендант</i> – звание старшего офицерского состава полиции, второй после комиссара городской полиции. Это звание имеют все руководители полицейских участков, которые подчиняются главному управлению, где заседает начальник всей полиции города
	<i>Главный инспектор</i> – старший офицер, командующий округом, обычно одного или нескольких районов местных органов власти. В городе покрупнее это звание часто заменяет звание суперинтенданта. Старший инспектор, как правило, – старший следователь в отделе уголовных расследований
	<i>Инспектор второго ранга</i> , как и сержант, в основном выполняет оперативные обязанности, отвечает за надзор за дежурной сменой констеблей и сержантов
	<i>Сержант</i> является первым надзорным званием и часто первым «детективным» званием. Сержанты – это в основном оперативные офицеры, надзирающие за констеблями и управляющие повседневной администрацией отдела. Эти офицеры в основном обучаются, чтобы стать детективами. Они являются членами отдела уголовных расследований или специального подразделения
	<i>Констебль</i> – низший полицейский чин. Констебли поддерживают непосредственный контакт с людьми на местном уровне, не только арестовывая злоумышленников, но и проводя разъяснительную работу с населением, собирая информацию на месте происшествия, представляя отчеты. Констебли чаще всего первыми появляются на месте преступления, выполняют офисную работу или поручения старших офицеров

В отдельных подразделениях полиции структура может отличаться. Например, в Столичной полиции Лондона помимо комиссара существуют такие должности, как заместитель комиссара, помощник комиссара, а также специальный констебль.

При поступлении в полицию на должность констебля претендент должен сделать заявление. Хотя иногда эту процедуру называют полицейской присягой, а сам процесс упоминается как «приведение к присяге», теперь он принимает форму «аттестации» (в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии) или «декларации» (в Шотландии). Процесс осуществляется в присутствии мирового судьи и обычно сопровождается выдачей ордера. Это дает офицеру все полномочия, привилегии и обязанности констебля в одной из трех различных правовых систем – Англии и Уэльса, Шотландии или Северной Ирландии и в территориальных водах этой страны.

Правам полицейских в уголовном процессе посвящена ч. IV Закона об уголовном судопроизводстве и публичном порядке 1994 г.

Закон о полиции и уголовно-процессуальном доказывании 1984 г. предусматривает широкие полномочия по розыску и задержанию лиц в случае «разумных подозрений». Так, констебль может войти и осуществлять поиск в помещениях, занимаемых или находящихся под контролем подозреваемого, если он имеет разумные основания подозревать, что там находятся доказательства или разыскиваемое лицо.

Закон о борьбе с терроризмом 2000 г. предоставляет констеблям дополнительные полномочия, в частности, полномочия на розыск, досмотр лиц и их задержание, обыск в помещениях, изъятие документов и др.

Полицейская форма и снаряжение в Соединенном Королевстве значительно отличались в различные периоды с момента создания полиции. После того как законодательные акты в середине 1800-х гг. стандартизировали полицейскую деятельность в Соединенном Королевстве, униформа и оборудование стали стандартизированными.

С 1829 по 1839 г. столичные полицейские носили синие фраки с высокими воротниками, которые сочетались с белыми брюками летом и шляпой-цилиндром. Такая шляпа могла использоваться в качестве ступени, чтобы подняться на стену или посмотреть через нее.

В 1863 г. столичная полиция заменила фрак на тунику, все еще с высоким воротником, а цилиндр – на так называемый пикельхельм. Сам пикельхельм был пробковым, обтянутым тканью. Дизайн различался между отделами. Полиция Лутона, например, носила соломенные пикельхельмы. Во время Второй мировой войны все полицейские силы носили простую фуражку или стальной шлем военного стиля.

На протяжении большей части XX в., вплоть до середины 1990-х гг., мужчины-полицейские носили темно-синюю (почти черную) тунику с полированными серебряными пуговицами и брюки соответствующего цвета

с вшитым карманом для дубинки. Полицейские не носили ножевые жилеты, и снаряжения было гораздо меньше, чем сегодня.

С 1990-х гг. полицейским разрешили производить патрулирование в рубашках.

В 1994 г. Министерство внутренних дел сменило форму на черные брюки, рубашку, синий джемпер с V-образным вырезом в стиле НАТО, короткую жилетку (обычно с карманами, мешочками и другими отделениями), служебный ремень (пояс дежурного) и светоотражающую куртку.

Хотя существуют незначительные различия в стиле, узоре и знаках отличия, полицейские силы Великобритании, Джерси, Гернси, острова Мэн и Гибралтара носят очень похожую форму. Основной цвет – темно-синий, почти неотличимый от черного.

Первоначально констебли полиции должны были носить свою униформу постоянно, независимо от того, были они на службе или нет. На левом предплечье во время дежурства носили повязку с черными и белыми вертикальными полосками, известную как «дежурная повязка», ее снимали в конце смены. В экстренных случаях, когда требовалось большое число специальных констеблей, в качестве единственного предмета униформы выдавались дежурные повязки. Полиция лондонского Сити сохранила ношение дежурной повязки до настоящего времени.

Столичные полицейские были безоружны практически с самого начала своего существования. Их униформа была также стилизована в синем, а не в военном красном. Несмотря на то, что служба была безоружной, Р. Пиль, будучи в то время министром внутренних дел, дал разрешение комиссару на покупку пятидесяти кремневых пистолетов для исключительных случаев, которые требовали использования огнестрельного оружия.

С течением времени устаревшее кремневое оружие было снято с вооружения и заменено на револьверы. В то время кражи со взломом были большой проблемой для полиции, поскольку взломщики обычно были вооружены. В связи со случаями гибели офицеров от рук вооруженных преступников во внешних районах Метрополя и после долгих обсуждений в прессе вопроса о том, должна ли служба Пила быть полностью вооружена, комиссар обратился к министру внутренних дел с просьбой снабдить всех офицеров во внешних районах револьверами. Они могли быть выданы только в том случае, если, по мнению старшего офицера, сотруднику можно доверять его использование. Такая практика выдачи оружия продолжалась до 1936 г.

В первые годы службы столичной полиции ее сотрудники пользовались погребушкой, чтобы позвать на помощь, и деревянной дубинкой. Со временем погребушку заменили свистком, а мечи сняли с вооружения.

В настоящее время сотрудники полиции носят различные предметы снаряжения на поясе или внутри поясной сумки. Офицеры в штатском под одеждой носят специальные портупеи, куда крепится необходимый им инвентарь. Обычно у них имеются: телескопическая дубинка, личная рация, перцовый баллончик, блокнот, ручки, смартфон, фонарик, наручники, средства для ограничения подвижности задержанного, электрошокер (используется только некоторыми подразделениями).

К дополнительному оборудованию относится аптечка первой помощи, в которой находятся: медицинская маска, одноразовые перчатки, бактерицидные салфетки, гипоаллергенная лента, раневые повязки, треугольная повязка и стерильные пластыри. Аптечка хранится в патрульной машине.

С середины 1980-х гг. в Великобритании особое значение уделяется сотрудничеству полиции с гражданами в обеспечении безопасности.

В 1988 г. началось осуществление программы «Безопасные города», предусматривающей объединение усилий всех заинтересованных структур (государственных и негосударственных) в обеспечении общественной безопасности, расширение полномочий местных властей. В соответствии с данной программой часть ответственности по профилактике преступности и правонарушений была возложена на самих граждан. В частности, это нашло выражение в практике «соседского наблюдения» (neighbourhood watch).

Следует отметить, что в Великобритании существует множество общественных организаций, активно взаимодействующих с полицией, оказывающих помощь и содействие полицейским структурам, пострадавшим в преступлениях (табл. 2).

Таблица 2

*Общественные структуры, службы и объединения,  
поддерживающие обеспечение правопорядка*

Наименование	Характеристика
<p style="text-align: center;">Специальная полиция <i>Special Constabulary</i></p>	<p>Это группа подготовленных добровольцев, которые работают с местной полицией и поддерживают ее. Специальные констебли являются людьми из разных слоев общества, это могут быть учителя, таксисты, бухгалтеры и секретари. Все они добровольно минимум четыре часа в неделю проводят в отделении местной полиции, образуя жизненно важную связь между основными полицейскими силами и местным сообществом. После того как специальные констебли оканчивают свое обучение в полицейском колледже, они получают те же полномочия, что и обычные офицеры, и носят такую же форму<sup>1</sup>.</p>
<p style="text-align: center;">Волонтеры <i>Police Support Volunteers (PSVs)</i></p>	<p>Это гражданские добровольцы, которые выполняют задачи сотрудников полиции и штаба. Это помогает освободить офицеров и персонал для выполнения ключевых оперативных обязанностей. Волонтерские функции варьируются от административной работы до отслеживания сообщений о преступлениях и инцидентах. Это приносит значительную пользу полицейской службе и местным общинам<sup>2</sup>.</p>
<p style="text-align: center;">Соседские сообщества наблюдателей <i>Neighbourhood &amp; Home Watch Network (NHWN)</i></p>	<p>Эта сеть объединяет соседей для создания сильных, дружественных сообществ, в которых преступность и антиобщественное поведение наименее вероятны. Сеть дает единомышленникам ресурсы, необходимые им для обмена нужной информацией. В Англии и Уэльсе насчитывается более 170 тыс. таких сообществ<sup>3</sup>.</p>
<p style="text-align: center;">Горячая линия <i>Crimestoppers</i></p>	<p>Это независимая благотворительная организация, которая помогает находить преступников и раскрывать преступления. Она предоставляет анонимный, работающий круглосуточно номер телефона, на который люди могут позвонить, чтобы передать информацию о преступлении.</p> <p>В качестве альтернативы люди могут отправлять информацию анонимно через сайт этой организации. Ее работу обеспечивают более 500 добровольцев<sup>4</sup>.</p>
<p style="text-align: center;">Уличные пасторы <i>Street pastors</i></p>	<p>Уличный пастор – это церковный служитель или член церкви, заботящийся об обществе, в частности о молодых людях, которые чувствуют себя маргинализированными и готовы идти на контакт<sup>5</sup>. Уличные пасторы обеспечивают межконфессиональный церковный ответ на городские проблемы, взаимодействуя с людьми на улицах, чтобы помочь им.</p>

<sup>1</sup> College of policing: Join the police. URL: <https://recruit.college.police.uk/Pages/home.aspx>

<sup>2</sup> Crime and policing in England, Wales and Northern Ireland. URL: <https://www.police.uk>

<sup>3</sup> Neighbourhood & Home Watch Network. URL: <https://www.ourwatch.org.uk>

<sup>4</sup> CrimeStoppers. Speak up. Stay safe. URL: [www.crimestoppers-uk.org](http://www.crimestoppers-uk.org)

<sup>5</sup> Street pastors service. URL: <https://www.streetpastors.org>

Наименование	Характеристика
Уличные ангелы <i>Street Angels / Christian Nightlife Initiatives Network</i>	Уличные ангелы работают в городах по всей Великобритании. Их работа заключается в оказании помощи в решении некоторых проблем, связанных с ночной экономикой в городских центрах в пятницу и субботу вечером (например, казино, отмывание денег и т. д.). Необязательно быть членом церкви, чтобы стать добровольцем <sup>1</sup> .
Национальная ассоциация священников <i>National Association of Chaplains to the Police</i>	Полицейские священники обеспечивают наблюдение за людьми в пределах каждого отделения. Они также присутствуют во время принятия решений в отношении нарушителей, и их мнение является важным. Полицейских священников набирают из всех конфессий. Они могут посвящать этой занятости как минимум два часа в неделю <sup>2</sup> .
Группа поддержки жертв <i>Victim support</i>	Это национальная благотворительная организация, предоставляющая бесплатную и конфиденциальную помощь жертвам преступлений, свидетелям, их семьям, друзьям и всем, кто пострадал в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии. Поддержка жертв основывается на самоотверженности добровольцев, которых почти в четыре раза больше, чем сотрудников <sup>3</sup> .
Сообщество по контролю соблюдения скоростных режимов <i>Community speedwatch</i>	Волонтеры данного сообщества работают внутри своих общин. Они измеряют скорость транспортных средств с помощью специального оборудования. Информация о водителях, нарушивших скоростной режим, направляется в местный отдел полиции, где сотрудники проводят беседу с нарушителями. Если водитель вновь нарушает правила, следуют принудительные меры и судебное преследование. Волонтеры проходят соответствующую подготовку, прежде чем приступить к работе <sup>4</sup> .
Независимые инспекторы <i>Independent Custody Visitors</i>	Это представители общественности, которые совершают регулярные, ни с кем не согласованные визиты для проверки стандартов содержания людей под стражей. Инспекторы играют жизненно важную роль в обеспечении справедливого обращения с задержанными <sup>5</sup> .
Независимые консультативные группы <i>Independent Advisory Groups</i>	Это группы представителей общин, которые регулярно встречаются с полицией. Это дает возможность дать полиции обратную связь от сообщества и выдвинуть точку зрения сообщества <sup>6</sup> .

<sup>1</sup> Street Angels for a united community. URL: <https://halifaxstreetangels.org.uk/useful-resources>

<sup>2</sup> Police chaplaincy. URL: <http://www.police-chaplains.org.uk>

<sup>3</sup> Victim support NI. URL: <http://www.victimsupportni.co.uk>

<sup>4</sup> Community speedwatch. URL: <https://www.communityspeedwatch.org>

<sup>5</sup> The Independent Custody Visiting Association. URL: [www.icva.org.uk](http://www.icva.org.uk)

<sup>6</sup> Volunteering in policing. URL: <https://www.police.uk/volunteering>

Длительное и эффективное сотрудничество полиции и населения в Великобритании обусловлено традиционно высоким уровнем доверия граждан к системе правоохранительных органов. Согласно данным за 2014–2016 гг. этот показатель находится на уровне 82-83%<sup>1</sup>.

Среди нововведений в работе полиции Великобритании следует отметить программу по предупреждению преступлений, которая начала действовать в Лондоне с 2016 г. Целью этой кампании является расширение прав и возможностей по мобилизации лондонцев для принятия мер по защите себя и своей собственности от преступности. Она получила название «Будь в безопасности». Задача полиции – проводить беседы с гражданами, рассказывать о мерах защиты себя и своей собственности.

Полиция Великобритании при взаимодействии с гражданами активно использует и сеть интернет. Существенно облегчает взаимодействие граждан и полиции то, что в полицию можно обращаться не только посредством телефонного звонка, но и оставив сообщение на сайте как британской полиции, так и местного отделения.

---

<sup>1</sup> Trust in Professions 2016 – a GfK Verein study. URL: [https://www.gfk.com/fileadmin/user\\_upload/country\\_one\\_pager/NL/documents/Trust\\_in\\_Professions\\_2016\\_Netherlands\\_EN.pdf](https://www.gfk.com/fileadmin/user_upload/country_one_pager/NL/documents/Trust_in_Professions_2016_Netherlands_EN.pdf) (дата обращения: 20.06.2019).

## 2. Полиция Германии

Появление полиции в Германии связано с объединением германских государств в Германскую империю.

В XIX в. население Германии было сильно обеспокоено ростом преступности на территории всей империи, что явилось предпосылкой для возникновения такого института, как полиция.

Согласно Конституции Германской империи 1871 г. в государстве не было централизованного правоохранительного органа, а полиция находилась под контролем субъектов империи.

Типичным примером устройства деятельности полиции Германской империи была полиция Королевства Пруссии. Королевство принадлежало к так называемым полицейским государствам, характеризующимся всеобщим контролем над обществом, регламентацией и введением особых режимов. Органы полиции Королевства Пруссии выполняли следующие задачи:

- борьба с преступностью и беспорядками;
- контроль над нравственным поведением общества (борьба с пьянством, проституцией, излишней роскошью);
- уничтожение неудобных книг, вскрытие писем, слежка.

Для выполнения вышеперечисленных функций полиция Пруссии создала достаточно сложную структуру, в которую входили следующие органы: административная полиция, судебная полиция, полиция безопасности, полиция Берлина, полиция императора<sup>1</sup>.

В 30 гг. XX в., в годы фашистского режима, правоохранительные органы претерпевают изменения. В 1933 г. из общей полиции выделилось гестапо – тайная полиция Третьего рейха, одна из самых жестоких организаций нацистской Германии. Главной задачей организации являлась «борьба с врагами государства», в результате которой гестапо могло применять карательные меры без следствия и суда, апелляции рассматривались редко. В 1934 г. полицейские полномочия перешли в руки СС, которые занимались слежкой, шпионажем, диверсиями.

В 1939 г. было сформировано Главное управление имперской безопасности – РСХА, которое просуществовало недолго. Оно было одним из главных управлений СС и находилось под личным руководством шефа германской полиции Генриха Гиммлера. Функциями организации являлись обеспечение безопасности государства, защита от внешних и внутренних врагов, а также борьба с преступностью, инакомыслящими и изучение общественного мнения.

---

<sup>1</sup> Иванов А.А. История государства и права зарубежных стран: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 343 с.

После окончания Второй мировой войны в ФРГ и ГДР были созданы совершенно разные политические системы. И лишь после объединения Германии на восточногерманские земли в полной мере распространились структуры ФРГ.

Общая численность полицейских Германии (2000–2009 гг.) составляла 245–250 тыс. человек<sup>1</sup>. Средняя численность полицейских на 100 тыс. граждан составляла 303 сотрудника<sup>2</sup>.

Деятельность полиции Германии имеет ряд особенностей, которые находят отражение в ее структуре.

Во-первых, полиция не представляет собой единой централизованной системы, так как она подразделяется на полицию земель и федеральные органы власти.

Во-вторых, правовое регулирование остается под контролем земель, кроме уголовных дел, которые рассматриваются на федеральном уровне.

Федеративная республика Германия состоит из 16 земель, в каждой из которых имеется собственное полицейское ведомство, отличающееся от других. Это объясняется тем, что каждый субъект имеет свои особенности: площадь, количество и плотность населения, доходность, уровень преступности и т. д.

Ряд организаций обладает схожими с полицией полномочиями, но не относится к ней. Здесь можно упомянуть военную полицию бундесвера и часть управления министерства финансов. Ограниченными полицейскими правами обладают лесничества, здравоохранение, страховые службы и пожарные.

Федеральная полиция постепенно развилась из пограничной полиции в современную полицию с множеством задач. Федеральная полиция Германии (die Bundespolizei) находится в системе Министерства внутренних дел ФРГ.

Органами Федеральной полиции Германии являются: Президиум Федеральной полиции, Директор Федеральной полиции, Академия Федеральной полиции.

Президиум Федеральной полиции – высший орган полиции, находящийся в Потсдаме. Он разделен на восемь следующих отделов: состояние и оценка; предотвращение опасности; борьба с преступностью; международные дела, европейское сотрудничество; центр информации и коммуникации; полицейская техника, управление ресурсами; право, персонал; бюджет, организация, врачебно-профилактическая служба<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Crime and Criminal Justice – Police Officers. Eurostat (12 марта 2008 г.). URL: [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim\\_plce&lang=en#](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim_plce&lang=en#) (дата обращения: 10.06.2019).

<sup>2</sup> Stefan Harrendorf, Markku Heiskanen, Steven Malby. International Statistics on Crime and Justice. Helsinki, 2010. P. 135–136.

<sup>3</sup> URL: <http://www.hwr-berlin.de/prof/clemens-arzt/lehre>

Академия Федеральной полиции находится в Бад-Эндорфе и представляет собой главный центр по подготовке и обучению будущих сотрудников полиции.

Федеральный уровень полиции Германии состоит из трех структурных подразделений: Федеральная пограничная охрана, полицейская служба бундестага, Федеральное уголовное ведомство.

Федеральная пограничная охрана занимается охраной границ, визовым контролем, охраной путей сообщения. Полицейская служба бундестага выполняет патрульно-охранные функции. Федеральное уголовное ведомство занимается раскрытием преступлений федерального и международного масштаба.

К основным федеральным полицейским органам относятся:

- федеральное управление криминальной полиции МВД;
- политическая полиция;
- федеральная пограничная служба;
- федеральная железнодорожная полиция;
- воздушная полиция;
- полицейская служба федерального министерства почт и телеграфа;
- военная полиция бундесвера;
- мобильная полиция<sup>1</sup>.

Полиция земель по своей структуре также неоднородна. Можно выделить две системы правоохранительных органов в рамках федеративных земель:

1) система, при которой задачи по охране выполняют не только полицейские органы, но и другие представленные на территории земли подразделения;

2) система, при которой функции полиции осуществляются специализированными органами, т. е. непосредственно самой полицией (при такой системе правоохранительные органы подчиняются непосредственно министру внутренних дел земли).

Полиция охраны порядка федеральных земель представляет собой самую многочисленную правоохранительную службу в ФРГ. В ее обязанности входит охрана общественного порядка, соблюдение правил безопасности дорожного движения, осуществление паспортного контроля.

В криминальной полиции, относящейся к земельным ведомствам, проходит службу около 25 тыс. человек. Их задача – непосредственная борьба с преступностью и другими видами криминальной активности. Каждая федеральная земля имеет от одного до нескольких отрядов полиции готовности, количество которых зависит от населения и территории. Их основная функция состоит в обеспечении безопасности крупных мероприятий, а также в случаях чрезвычайных ситуаций, катастроф, крупных аварий.

---

<sup>1</sup> URL: <https://eurasianlaw.ru>

Основной подготовкой сотрудников Федеральной полиции занимается Академия Федеральной полиции. Кроме нее базовую и расширенную подготовку осуществляют пять федеральных центров, расположенных в разных регионах страны. Руководящие кадры органов полиции земельного и федерального уровней проходят обучение в Немецком университете полиции. Сотрудников для Федерального уголовного ведомства (криминальной полиции) обучают в Федеральном колледже общественной администрации.

Деятельность Федеральной полиции как внутри страны, так и на внешней арене основывается на четком понимании правовых основ своей работы. Обязанности и полномочия Федеральной полиции регулируются Законом о Федеральной полиции. Кроме того, другие задачи и полномочия деятельности полиции можно найти в ряде других законов, таких как Закон о пребывании, Закон о предоставлении убежища и Закон о воздушной безопасности.

Деятельность Федеральной полиции также определяется наднациональными правилами. Таким образом, международное сотрудничество в области внутренней безопасности в Европе приобретает все большее значение и для Федеральной полиции, уже имеющей богатый опыт в этой области.

Это подтверждает ее участие в таких крупных международных проектах сотрудничества, как, например:

- международные полицейские миссии ООН по урегулированию кризиса;
- гражданское кризисное управление Европейского союза;
- европейское пограничное агентство FRONTEX;
- RAILPOL (сеть европейских железнодорожных полицейских управлений).

Федеральное уголовное ведомство было создано в 1951 г. на основании Закона об образовании Федерального уголовного ведомства, который позже, в 1973–1974 гг., был изменен и дополнен.

При необходимости ведомство может направлять свои кадры в правоохранительные органы земель. Основаниями для принятия такого решения являются:

- запрос земельного ведомства по уголовным делам;
- приказ федерального министра внутренних дел;
- приказ федерального прокурора.

Федеральная пограничная охрана (Bundesgrenzschutz) является особым видом правоохранительных агентств и находится под контролем самого федерального министра внутренних дел. Ее деятельность регулируется ст. 73 и 87 Основного Закона ФРГ, предусматривающими создание особой пограничной службы для решения вопросов охраны границ.

Федеральная пограничная охрана была учреждена соответствующим законом в 1951 г. Согласно данному закону, охрана является полицейским агентством федерального значения, а ее сотрудники – чиновниками, т. е. государственными служащими.

Федеральное ведомство по охране Конституции, входящее в состав полиции Германии, было создано в 1950 г. на основании Закона о сотрудничестве федерации и земель в вопросах охраны Конституции. Данное подразделение занимает главенствующее место среди прочих специальных служб правоохранительной системы Германии. Основные задачи ведомства по охране Конституции: сбор, оценка и передача информации, касающейся данных о посягательстве на демократию, правопорядок, целостность и безопасность страны<sup>1</sup>.

В середине 1980-х гг. в соответствии с постановлением Федерального конституционного суда ФРГ было принято решение начать разработку федеральных законов, которые регламентировали бы деятельность вышеупомянутых специальных служб полиции Германии.

В 1990 г. были приняты и вступили в силу следующие законы:

- о сотрудничестве федерации и земель в области охраны Конституции;
- о ведомстве по охране Конституции;
- о сотрудничестве.

Указанные законы освещали основные функции, задачи и полномочия специальных служб, принципы их работы, взаимодействия друг с другом и с общественностью.

Согласно ст. 87 Основного Закона ФРГ и положениям Закона о парламентском контроле разведывательной деятельности Федерации ответственность за деятельность специальных служб и Федеральной полиции возложена на федерального канцлера ФРГ<sup>2</sup>.

Около 31 тыс. сотрудников правоохранительных органов и несколько тысяч гражданских сотрудников трудятся в Германии для того, чтобы сделать общество более безопасным. У федеральных полицейских есть множество задач, таких как контроль пограничной полиции, паспортные проверки, предотвращающие несанкционированный въезд людей, и борьба с преступностью.

Основными задачами полиции Германии являются: защита населения от опасности, создание условий для уголовного и административного преследования, защита прав и свобод личности, исполнение наказаний.

Чаще всего при исполнении своих обязанностей правоохранительными органами используются следующие способы воздействия: пригла-

---

<sup>1</sup> URL: <https://www.bundespolizei.de>

<sup>2</sup> Костин А.Н. Организационные и правовые основы деятельности полиции Германии: дис. ... канд. юрид. наук. М.: МЮИ МВД РФ, 1999.

шение, идентификация личности, принуждение, опрос, помещение под надзор, обыск, арест имущества.

Согласно Закону о Федеральной полиции при выполнении своих обязанностей сотрудник полиции должен руководствоваться принципом соразмерности, т. е. применять лишь необходимые для каждого конкретного случая меры. Полиция должна охранять основные блага – само государство, жизнь, здоровье, свободу граждан. Федеральная полиция несет ответственность за внешний вид и деятельность своих сотрудников при исполнении обязанностей

Полиция имеет право применять меры принуждения по отношению к лицу в следующих случаях:

1) если возникла необходимость дать отпор преступному посягательству;

2) если лицо было предупреждено о последствиях, но эти меры не принесли результата;

3) если существует реальная опасность причинения ущерба лицу или другим гражданам.

Помимо общих, Федеральная полиция Германии обладает рядом особых полномочий, а именно:

– сбор персональных данных (по Закону о Федеральной полиции полиция имеет право осуществлять сбор данных, свидетельских показаний, вести опросы и допросы, использовать специальные фиксирующие средства – фото- и видеокамеры, в том числе скрытые, а также записывающие устройства);

– обработка и использование полученных сведений (полиция вправе добывать, изменять, блокировать или распространять информацию о лицах, способах передвижения, местонахождении преступников и подозреваемых);

– осуществление принудительных мер, таких как обыск, арест, осмотр вещей, жилища<sup>1</sup>.

К особым правам сотрудника полиции Германии также можно отнести: право на указание лицу определенного места, в которое ему необходимо прибыть; право на задержание несовершеннолетнего, если он (она) находится в установленное законом время в общественном месте без сопровождения взрослого.

Традиционно современная полиция Германии носит остроконечные полицейские шляпы, заостренная передняя часть которых напоминает переднюю часть шлемов римских легионеров и символизирует власть.

Хотя в основном немецкая полицейская форма изменялась на протяжении многих лет, концепция остроконечной шляпы осталась. Однако в последнее время полицейская униформа претерпела более серьезные измене-

---

<sup>1</sup> URL: <https://www.partner-inform.de/>

ния, некоторые немецкие полицейские перешли на синие восьмиконечные фуражки (например, их приняли в полиции Бранденбурга и Гамбурга).

Каждая из 16 федеральных земель Германии имеет свою историю, и на протяжении некоторого времени эти земли обладали правом на собственную полицию. Эта независимость часто отражалась на униформе полицейских. Например, полиция города Вормса носила кожаные куртки и высокие сапоги, в то время как полиция его федеральной земли Рейнланд-Пфальца носила зеленую суконную форму и куртки, а также простые ботинки с низким каблуком. В Баварии, в городе Аугсбурге, городская полиция носила коричневые кожаные куртки и высокие сапоги, в то время как в северном городе-штате Гамбурге полицейские были одеты в синюю униформу. Тем не менее все носили узнаваемые остроконечные шляпы.

В 1972 г. полицейские управления были реорганизованы. В это время все немецкие государственные полицейские силы и Федеральная пограничная полиция ввели новую, обычную полицейскую форму с зелеными куртками и охристыми брюками. Эта форма была разработана известным дизайнером Хайнцем Остергардом.

В 1998 г. члены Европейского парламента решили ввести в Германии полицейскую форму стандартизированного темно-синего цвета независимо от других стран Европы. Гамбургская полиция и Федеральная полиция были первыми учреждениями, которые ввели синюю форму в 2004–2005 гг.

Большая часть Федеральной полиции носит синюю униформу с восьмиконечной (в некоторых землях) или традиционной остроконечной шляпой. Одно исключение касается полиции самой консервативной федеральной земли – Баварии: их униформа остается в традиционном зеленом цвете.

При оценке униформы особое внимание уделялось комфорту, безопасности, способности выдерживать стрессы повседневной полицейской службы.

Федеральная полиция изменила свои новые форменные куртки, чтобы включить слово «Polizei» в белую надпись на спине, так как существуют частные правоохранительные агентства, отвечающие за безопасность местной транспортной системы, метро и пригородных поездов, которые также носят синюю форму. Сначала федеральные полицейские скептически относились к своей новой форме, но теперь офицеры ее приняли и полюбили<sup>1</sup>.

Помимо опрятного вида полицейской формы, к сотрудникам федеральной полиции предъявляются следующие требования:

- рост от 163 см – для женщин, 165–195 см – для мужчин;
- крепкое физическое и эмоциональное здоровье;
- наличие водительских прав;
- свидетельство об обучении в правоохранительных органах;
- отсутствие судимостей.

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.hendonpub.com/resources>

Правосудие касается не только выявления и наказания неугодных нарушителей закона и правопорядка. Будучи системой, в которой осуществляются самые тесные контакты между государством и гражданами, правосудие в лице полиции подразумевает также систему ценностей, которые государство хочет передать общественности.

В Германии большое внимание уделяют так называемой коммунальной деятельности полиции, которая способствует укреплению положительных взаимоотношений между полицией и обществом. Данный способ правоприменительной деятельности начал обсуждаться в Германии еще в середине 1980-х гг. прошлого столетия. Началом явилась конференция в Гейдельбергском университете, во время которой сторонники идеи коммунального патрулирования из США презентовали свои идеи и способы их реализации.

В Германии в последние годы появилось много форм сотрудничества между полицией и местным населением, исходя из положения о том, что преступление должно быть раскрыто на местном уровне.

Начиная с 1990 г., в Германии начали создаваться советы по предупреждению преступности. Ряд немецких земель также создали дополнительные группы взаимодействия. Например, в Северном Рейне – Вестфалии около 700 «партнерств общественного порядка» были созданы в 179 городах и поселках.

С 1997 г. в Германии началась адаптация модели общественно ориентированной полицейской работы. В основе организации полицейской деятельности было положено следующее:

- 1) профилактика преступности является общей задачей государства и общества;
- 2) новые стратегии безопасности, направленные на ориентированную на граждан полицейскую работу;
- 3) граждане привлекаются в качестве партнеров полиции;
- 4) профилактика преступности должна стать основополагающим предметом уголовной политики<sup>1</sup>.

По данным разных опросов, от 83 до 86% граждан испытывают доверие к правоохранительным органам Германии. Люди, выходящие на улицы во время праздников, митингов и демонстраций, утверждают, что присутствие полиции их не пугает, потому что главная задача полиции – это обеспечение возможности для граждан свободно выражать свое мнение.

Однако в 2018 г. ситуация изменилась. В двух федеративных землях – Баварии и Северном Рейне – Вестфалии были предложены проекты изменений в законах о полиции. Люди были недовольны следующими проектными изменениями:

---

<sup>1</sup> Случевская Ю. Зарубежный опыт партнерских отношений полиции и граждан // Профессионал: Популярно-правовой альманах МВД России. 2012. URL: <http://www.ormvd.ru/pubs/102/15425> (дата обращения: 08.03.2019).

– усиление контроля над страницами граждан в социальных сетях и мессенджерами;

– беспрепятственный доступ полиции к традиционным сообщениям и возможность устанавливать прослушивающие устройства на телефоны граждан;

– увеличение срока содержания под стражей с 48 часов до 28 дней<sup>1</sup>.

Чиновники ссылаются на угрозы терроризма и называют их главной причиной усиления мер безопасности, в связи с чем и планируют предоставить полиции такие властные полномочия. А население в свою очередь считает увеличение полномочий полиции в Германии нарушением личных прав и свобод, а также грубым вторжением в личную жизнь человека.

В начале 2018 г. был проведен опрос населения Германии. Новое исследование пролило свет на уровень доверия немцев к неполитическим институтам. Многие верят в полицейских, профессоров и врачей, но гораздо более скептически относятся к страховым компаниям и менеджерам.

В результате опроса, проведенного исследовательской компанией общественного мнения Forsa от имени медиагруппы RTL, были проанализированы ответы более 2 300 респондентов об их доверии к 26 неполитическим институтам.

Выше всего оказалось доверие к полиции (83%), к университетам (80%), врачам (78%) и собственному работодателю (75%)<sup>2</sup>.

Данные Европейского социологического центра (ESS) отражают положительную оценку немецкой полиции в сравнении с другими европейскими странами. Германия заняла шестое место из 28 стран по шкале от нуля до десяти. Десять – самый высокий уровень доверия, Германия же набрала 6,9. Ее обогнали в основном скандинавские страны – Финляндия (8), Дания (7,7), Норвегия (7,2), а также результат был очень близок к Швеции (7) и Швейцарии (7)<sup>3</sup>.

Доверие немцев к полиции высоко по сравнению с другими странами Евросоюза. Данные социологических опросов свидетельствуют о том, что этнические меньшинства не демонстрируют существенной разницы в уровне доверия к полиции. Между коренными немцами и представителями этнических меньшинств практически нет разницы в количестве инициированных полицией контактов или в их восприятии полиции в вопросах справедливости и морального соответствия должности. Немецкие респонденты доверяют полиции, потому что они считают, что полиция должна быть справедливой, эффективной и оберегать общечеловеческие ценности<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> URL: [www.no-polizeigesetz-nrw.de](http://www.no-polizeigesetz-nrw.de)

<sup>2</sup> URL: <https://www.dw.com/en>

<sup>3</sup> Sato M., Haverkamp R. and Hough M. Trust in the German police. *European Police Science and Research Bulletin*. 2016. P. 8390.

<sup>4</sup> Ibid.

### 3. Полиция Испании

Испания относится к континентальной (централизованной) модели организации полиции, зародившейся во Франции, а оттуда воспринятой многими европейскими государствами и Россией.

Официальная история полиции Испании начинается в 1824 г., когда испанский король подписал Королевский указ «Об упорядочивании полиции моих королевств», согласно которому все имеющиеся в стране полицейские структуры объединялись в одно ведомство – Генеральную полицию королевства, подчиненную Министерству управления<sup>1</sup>. Комиссариат Генеральной полиции королевства, возглавляемый генерал-суперинтендантом, располагался в Мадриде.

Этим же указом были определены функции полиции в королевстве:

- правоохранительная;
- обеспечение безопасности и благополучия граждан и королевства.

В 1824 г. также были приняты регламенты для полиции Мадрида и полиции провинций, во главе которых находились интенданты, напрямую подчиненные генерал-суперинтенданту. Провинции разделялись на 126 местностей, в которых разместились местные комиссариаты<sup>2</sup>.

Важной особенностью испанской королевской полиции являлось то, что ее деятельность осуществлялась изначально исключительно в городах.

Еще одна полицейская структура Испании – Гражданская гвардия (жандармерия) была образована 13 мая 1844 г. герцогом Франсиско де Аумада с целью охраны сельских территорий от грабителей. Во время диктатуры Франсиско Франко (1936–1975 гг.) Гражданская гвардия почти утратила свое значение, обеспечивая лишь охрану морских границ и побережий. После восстановления монархии в Испании Гражданская гвардия вернула свой статус.

29 декабря 1978 г. вступила в силу действующая Конституция Королевства Испании, закрепившая систему государственных органов, в том числе правоохранительных. Согласно ст. 104 Конституции Испании обеспечение общественной безопасности находится в исключительной компетенции государства<sup>3</sup>.

Обеспечение безопасности в Королевстве Испания осуществляется Министерством внутренних дел Испании.

Деятельность Министерства внутренних дел Испании и его полицейских структур (полиции и гражданской гвардии), обеспечивающих

---

<sup>1</sup> Официальный сайт МВД Королевства Испании. URL: <http://www.interior.gob.es> (дата обращения: 10.06.2019).

<sup>2</sup> Гасанов К.К., Саудаханов М.В. Национальная полиция королевства Испания // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 5. С. 104.

<sup>3</sup> Испанская Конституция от 27.12.1978. URL: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM> (дата обращения: 10.06.2019).

безопасность граждан и страны, регулируется множеством нормативных правовых актов, наиболее важными из которых являются<sup>1</sup>: Органический закон 2/86 от 13 марта 1986 г. «О силах и органах безопасности», Органический закон 9/2015 от 28 июля 2015 г. «О распорядке личного состава Национальной полиции», Королевский указ 770/2017 от 28 июля 2017 г. «О развитии основной организационной структуры МВД» и т. д. Нормативная база регулярно обновляется, дополняется.

Полномочия Министерства внутренних дел Испании закреплены в ст. 63 Закона № 40 от 1 октября 2015 г., а структура МВД и его подразделений регламентируется Королевским указом № 952 от 27 июля 2018 г.<sup>2</sup>

Центральная структура Министерства внутренних дел Испании представлена министром внутренних дел (в настоящее время МВД Испании возглавляет Фернандо Гранде-Маласка Гомес<sup>3</sup>), в подчинении которого находятся:

1) государственный секретарь по вопросам безопасности, которому подчинены: Общее руководство полиции, Общее руководство Гражданской гвардии, секретарь исправительных учреждений, Директорат по международным отношениям и делам иностранных граждан, Центр разведки по борьбе с терроризмом и организованной преступностью (СИТСО).

2) заместитель секретаря Министерства внутренних дел, который отвечает за вопросы внутренней политики, безопасности дорожного движения, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, помощи жертвам терроризма, а также ему подчинен генеральный технический секретариат.

Полицейские силы Испании представлены Национальной полицией Испании, Гражданской гвардией, Автономной полицией сообществ.

С учетом административно-территориального устройства Испании ст. 149 Конституции Испании допускается формирование полицейских служб автономными сообществами. В частности, для обеспечения безопасности в Стране Басков действует собственная автономная полиция Эрцаинца, в Наварре – Автономная полиция, на Канарских островах – Канарская полиция<sup>4</sup>. Однако такие направления деятельности полиции, как борьба с терроризмом, организованной преступностью и незаконной иммиграцией, находятся в сфере полномочий Национальной полиции.

Общая численность полицейских в Испании в 2000-е гг. выросла и составила 189 тыс. сотрудников в 2000 г., 214 тыс. – в 2007 г., 231 тыс. –

---

<sup>1</sup> Официальный сайт МВД Королевства Испании. URL: <http://www.interior.gob.es> (дата обращения: 10.06.2019).

<sup>2</sup> URL: <http://www.interior.gob.es/el-ministerio/funciones-y-estructura/normativa-basica-reguladora> (дата обращения: 10.06.2019).

<sup>3</sup> Официальный сайт МВД Королевства Испании (дата обращения: 10.06.2019).

<sup>4</sup> Гасанов К.К., Саудаханов М.В. Указ. соч. С. 103.

в 2009 г.<sup>1</sup> Средняя численность полицейских на 100 тыс. граждан составила в 2000-е гг. 313–512 сотрудников<sup>2</sup>.

В 1986 г. в Испании была проведена реформа полиции, в ходе которой были объединены отдельные подразделения «полиции в форме» – Общий полицейский корпус (Cuerpo General de Policía) и «полиции в штатском» (иногда ее называли секретной полицией) – Высший полицейский корпус (Cuerpo Superior de Policía) в единую структуру – Национальную полицию (Cuerpo Nacional de Policía).

Национальный корпус полиции Королевства Испании (Cuerpo Nacional de Policía или Policía Nacional) – вооруженное государственное ведомство, подчиненное Министерству внутренних дел, ответственное за обеспечение безопасности и охрану правопорядка в городских зонах (с населением свыше 20 тыс. жителей).

Национальная полиция также осуществляет проведение уголовных расследований, участвует в судебных разбирательствах, ведет борьбу с терроризмом и нарушителями общественного порядка, занимается делами, связанными с иммиграционными процессами в стране и др.<sup>3</sup>

Центральный аппарат Национальной полиции представлен следующими структурами:

– Вспомогательное оперативное управление (Dirección Adjunta Operativa);

– Общее управление кадров и профессиональной подготовки (Subdirección General de Recursos Humanos y Formación);

– Общее управление логистики и инноваций (Subdirección General de Logística e Innovación);

– Общее техническое управление (Subdirección General del Gabinete Técnico);

– Отдел международного сотрудничества (División de Cooperación Internacional).

Структура организации полиции на местах регулируется Законом № 28 от 18 января 2013 г. и состоит из следующих структур:

– главных штабов, являющихся руководящими, управленческими, координационными и инспекционными органами различных служб, находящихся в ведении Главного управления полиции автономного сообщества в качестве территориальной сферы деятельности;

– провинциальных комиссариатов (сюда входят также участки в Сеуте и Мелилье), располагающихся в столицах провинций и предназначенных для координации и обеспечения поддержки подразделений;

---

<sup>1</sup> Crime and Criminal Justice – Police Officers. Eurostat (12 марта 2008 г.). URL: [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim\\_plce&lang=en#](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim_plce&lang=en#) (дата обращения: 10.06.2019).

<sup>2</sup> Stefan Harrendorf, Markku Heiskanen, Steven Malby. Op. cit. P. 135–136.

<sup>3</sup> Гасанов К.К., Саудаханов М.В. Указ. соч. С. 103.

- зональных полицейских участков (так называемых городских районов);
- местных комиссариатов (всего 125), находящихся в крупных населенных пунктах;
- районных полицейских участков – основных подразделений полицейской организации в крупных городах;
- пограничных пунктов, осуществляющих функции стационарного и мобильного контроля за въездом и выездом лиц с национальной территории, а также обеспечивающих внутреннюю безопасность аэропортов в тех случаях, когда они находятся в этих аэропортах;
- подразделений по делам иностранцев и документации на пограничных пунктах;
- подразделений по сотрудничеству полиции в центрах сотрудничества полиции и таможни, предназначенных для развития в пограничной зоне сотрудничества полиции с государствами, с которыми Испания разделяет общую границу в соответствии с международными конвенциями или соглашениями.

С 1979 по 1986 г. в полиции Испании существовала система воинских званий как пережиток старой вооруженной полиции. В настоящее время должностной регламент Национальной полиции включает пять уровней с различными категориями сотрудников (табл. 3).

Таблица 3

*Ранги и знаки отличия в Национальной полиции Испании*

Ранги		Погоны
<i>Высшее руководство</i>		
Помощник директора по оперативной работе	Director adjunto operativo	
Заместитель начальника	Subdirector general	
Генерал-комиссар и глава дивизиона	Comisario general y jefe división	
Старший начальник	Jefe superior	
<i>Руководители</i>		
Главный комиссар	Comisario principal	

Ранги		Погоны
Комиссар	Comisario	
<i>Исполнительный уровень</i>		
Старший инспектор	Inspector jefe	
Инспектор	Inspector	
Инспектор-стажер	Inspector alumno en prácticas	
Инспектор второго курса	Inspector alumno de segundo año	
Инспектор первого курса	Inspector alumno de primer año	
<i>Субинспекторский уровень</i>		
Помощник (заместитель) инспектора	Subinspector	
<i>Базовый уровень</i>		
Сотрудник полиции	Oficial de policía	
Полицейский (женщина-полицейский)	Policía	
Полицейский-стажер	Policía en prácticas	
Курсант	Policía alumno	

Основными полномочиями Национальной полиции Испании являются:

- обеспечение исполнения национальных законов и нормативных правовых актов, принятых местными властями;
- оказание помощи и защита людей, охрана благ;
- охрана и защита общественных зданий и сооружений;
- защита и обеспечение безопасности высших должностных лиц;
- обеспечение порядка и общественной безопасности;
- предотвращение преступлений;

– расследование преступлений и правонарушений, задержание подозреваемых, сбор доказательств совершения противоправного деяния, передача соответствующего административного или уголовного дела в суд;

– поиск, получение и анализ информации для обеспечения порядка и общественной безопасности, предупреждения совершения преступлений и правонарушений.

Все подразделения Национальной полиции Испании отлично подготовлены для выполнения возложенных на них функций. В рамках широкого круга полномочий Национальной полиции особо выделяются подразделения, специально подготовленные для выполнения задач в особо сложных условиях (табл. 4).

Таблица 4

*Спецподразделения Национальной полиции Испании*

Наименование спецподразделения	Основные функции спецподразделения
<p>Специальная группа по операциям <i>Grupo Especial de Operaciones (GEO)</i></p> 	<p>Элитное подразделение Национальной полиции с 1977 г. борется с терроризмом и организованными преступными группами. Их члены характеризуются особой подготовкой, большим потенциалом для разрешения особо критических ситуаций и жизнеспособностью для выполнения других миссий</p>
<p>Специальные оперативные группы безопасности <i>Grupos Operativos Especiales de Seguridad (GOES)</i></p> 	<p>Элитное спецподразделение испанской полиции, ведущее свою официальную историю с 27 декабря 1989 г. Это группы тактического вмешательства. Их задачи заключаются в задержании террористов, вооруженных или опасных лиц и организованных преступных групп, осуществление специальной охраны лиц и имущества и т. д. Технически зависят от <i>GEO</i></p>
<p>Группа специалистов по деактивации взрывных устройств <i>(TEDAX – NRBO)</i></p> 	<p>Первое подразделение, созданное Национальной полицией в 1975 г. с целью нейтрализации и обезвреживания взрывоопасных боеприпасов. В настоящее время их сфера деятельности расширилась, они принимают участие в операциях с угрозой ядерного, радиологического, биологического или химического характера. При выполнении своей работы им оказывают поддержку специализированные роботы и защитные костюмы</p>

Наименование спецподразделения	Основные функции спецподразделения
<p>Центральная бригада технологических исследований <i>Brigada Central de Investigación Tecnológica (BCIT)</i></p> 	<p>Полицейское подразделение, направленное на решение проблем, возникающих в связи с новыми формами технологической преступности (детская порнография, интернет-мошенничество и мошенничество, мошенничество с использованием коммуникаций, кибератаки, пиратство)</p>
<p>Центральная бригада по борьбе с наркотиками <i>Brigada Central de Estupefacientes (BCE)</i></p> 	<p>Полицейское подразделение по борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ. Благодаря современным компьютерным методам, используемым организованными группами, BCE расширил сферу своей профессиональной деятельности, включив в нее противодействие обороту наркотиков, распространяемых с использованием сети интернет</p>
<p>Центр по защите семьи и женщин <i>Unidad Central de Atención a la Familia y Mujer</i></p> 	<p>Центр занимается расследованием преступлений, связанных с насилием по признаку пола, бытовым насилием и всеми преступлениями на сексуальной почве, независимо от отношений между потерпевшим и виновным, а также осуществляет координацию деятельности по защите жертв насилия по признаку пола</p>
<p>Группа быстрого реагирования (вмешательства) <i>Unidades de Intervención Policial (UIP)</i></p> 	<p>Это полицейские мобильные органы общественной безопасности с правом действовать на всей территории страны, главным образом в случаях предотвращения угрозы или серьезного нарушения общественной безопасности</p>
<p>Конные подразделения <i>Unidad de Caballería</i></p> 	<p>Полицейская кавалерия – одно из старейших полицейских подразделений Испании. Она участвует в обеспечении безопасности массовых митингов, защите видных деятелей, восстановлении общественной безопасности, наблюдении и контроле за маргинальными и труднодоступными районами, а также в протокольных мероприятиях</p>

Наименование спецподразделения	Основные функции спецподразделения
<p>Кинологическая служба <i>Unidad de Guías Caninos</i></p> 	<p>Кинологические подразделения позволяют бороться с различными видами преступности. Используются служебные собаки, обученные по следующим специальностям: поиск взрывчатых веществ, поиск наркотиков, защита и сопровождение, спасение, поиск поджигателей, поиск человеческих останков, поиск денежных знаков</p>
<p>Полицейская мобильная транспортная бригада <i>Brigada Móvil – Policía en el Transporte</i></p> 	<p>Подразделение создано для предупреждения преступности, защиты путешественников, контроля за использованием транспортных средств в связи с организованной преступностью, торговлей людьми, наркотиками, транспортными средствами. Подразделение действует в аэропортах, поездах, на автобусных станциях и водном транспорте</p>
<p>Спецподразделение по недропользованию и защите окружающей среды <i>Unidad de Subsuelo y Protección Ambiental</i></p> 	<p>Использование подземной среды и недр преступниками сопряжено с дополнительными проблемами для деятельности наземной полиции. Специальные подразделения по недропользованию и охране окружающей среды отвечают за вмешательство в недра (канализационные сети, пещеры, колодцы и т. д.), кражи проводящих материалов для линий электропередач, подачи питьевой воды и т. д.</p>
<p>Подразделение профилактики и реагирования <i>Unidades de Prevención y Reacción</i></p> 	<p>Подразделение Национальной полиции (аналог МЧС в России), созданное в 2008 г. Министерством внутренних дел, интегрировано в Генеральную комиссию по общественной безопасности, с тем чтобы смягчить излишнюю активность, осуществляемую подразделениями полицейского вмешательства (<i>UIP</i>)</p>

Наименование спецподразделения	Основные функции спецподразделения
<p>Вневедомственные подразделения безопасности <i>Unidades de Seguridad Privada</i></p> 	<p>Частные подразделения безопасности, предназначенные для охраны и обеспечения безопасности на предприятиях и др.</p>
<p>Подразделение воздушной связи <i>Medios Aéreos</i></p> 	<p>Основная задача службы воздушных средств – оказание оперативной поддержки остальным подразделениям и службам Национальной полиции, участие в гуманитарных миссиях и оказание помощи гражданам</p>
<p>Группа по борьбе с иммиграционными сетями и фальсификацией документов <i>Unidad contra redes de inmigración y falsedades documentales</i></p> 	<p>Подразделение отвечает за расследование преступной деятельности на национальном и транснациональном уровнях, связанной с торговлей людьми, нелегальной иммиграцией и фальсификацией документов</p>
<p>Группа по борьбе с нелегальной иммиграцией <i>Brigada de Respuesta a la Inmigración Clandestina</i></p> 	<p>Оперативное полицейское подразделение, специализирующееся на борьбе с нелегальной иммиграцией и пограничным контролем. Укрепляет при необходимости территориальные подразделения, особенно пограничные пункты, в условиях значительного увеличения пассажиропотока</p>

К кандидатам на службу в Национальной полиции Испании, набор которых производится ежегодно, предъявляются следующие требования<sup>1</sup>:

- испанское подданство;
- возраст не менее 18 лет (ограничения максимального возраста отменены постановлением Верховного суда от 21 марта 2011 г.);
- рост не менее 165 см для мужчин и не менее 160 см для женщин;
- наличие образования не ниже бакалавра для того, чтобы претендовать на должность офицера полиции;
- разрешение на ношение и использование огнестрельного оружия;
- отсутствие действующей или погашенной судимости за совершение уголовных преступлений и (или) административных правонарушений;
- наличие водительских прав с открытой категорией «В».

При поступлении на учебу кандидаты проходят четыре испытания (по физической подготовке, знанию языка, психологическое тестирование и собеседование, медицинское обследование).

По окончании обучения выпускники принимают присягу, после чего им выдается служебное удостоверение, знак сотрудника полиции Испании и диплом, подтверждающий успешное прохождение обучения по соответствующей программе<sup>2</sup>.

В Испании постоянно и одновременно присутствуют на службе блюстители порядка 5–6 видов подразделений, подчиняющиеся разным инстанциям и выполняющим разные функции. Компетенции некоторых пересекаются, но не мешают друг другу.

Полиция Испании сдержанна и компетентна, работает справедливо и не идет ни на какие сговоры или взятки. Оснащение испанской полиции – среднего уровня, парк машин скромн, но отлично развиты системы стационарного наблюдения, базы данных и связь. Все центральные улицы просматриваются мощными видеокамерами, есть централизованные системы идентификации по рации.

С 2010 г. форменная одежда Национальной полиции Испании черного цвета. Она различается на парадную (белая рубашка, китель, брюки (юбка – для женщин), фуражка) и повседневную (рубашка, брюки, бейсболка). В некоторых спецподразделениях повседневный головной убор – беретка красного (для GEO) и синего (для GOES) цветов. Сотрудники подразделения TEDAX – специалисты по дезактивации взрывных устройств носят форму серого цвета и черный берет.

Гражданская гвардия Испании (Guardia Civil) – это полицейское военное формирование, находящееся в подчинении Министерства внутренних дел Испании, выполняющее наряду с Национальной полицией

---

<sup>1</sup> Гасанов К.К., Саудаханов М.В. Указ. соч. С. 107.

<sup>2</sup> Там же. С. 107.

Испании функции по охране правопорядка преимущественно за пределами городов.

Доступ к сведениям о Гражданской гвардии на сайте МВД Испании носит ограниченный характер.

Обязанностями Гражданской гвардии Испании являются:

- обеспечение общественной безопасности и поддержание общественного порядка (на земле, на воде и в воздухе);
- обеспечение наблюдения, контроля и защиты общественных мест и объектов;
- предотвращение преступлений;
- организация фискальной защиты государства (пограничный полицейский контроль, таможенный контроль, выявление сетей и каналов нелегальной иммиграции, контрабанды, борьба с мошенничеством и т. п.);
- обеспечение порядка и безопасности на междугородних автомобильных магистралях;
- оказание содействия и организация помощи и защиты гражданского населения в условиях чрезвычайных ситуаций;
- оказание содействия судебной полиции, судебным трибуналам и сотрудничество с прокурорскими органами в расследовании преступлений, задержании подозреваемых, подготовке технических полицейских отчетов, сбор свидетельских показаний и защита свидетелей;
- сбор и анализ информации, имеющей отношение к общественной безопасности, особенно о террористической деятельности;
- организация транспортировки заключенных, арестованных и свидетелей;
- охрана оружия и взрывчатых веществ.

В отличие о полиции и военнослужащих Испании, гвардейцы находятся на постоянном казарменном положении. Они традиционно осуществляют патрулирование только парами (пешком, конно, на автомобилях или мотоциклах).

Форменная одежда служащих гражданской гвардии зеленого цвета (футболки, береты, рубашки, брюки, кителя, фуражки с козырьком и береты). На официальных мероприятиях гражданские гвардейцы носят исторический головной убор «трикорнио» – черную лакированную треуголку, которая является символом гвардии.

В обязанности Гражданской гвардии также входит обеспечение безопасности дорожного движения вне территории городов, так как специальной дорожной полиции в Испании нет.

В городах за безопасность дорожного движения отвечает так называемая Городская гвардия (*Guardia Urbana* или *Policía Local*) – муниципальная полиция Испании.

Муниципальная полиция (Policía Municipal) официально существует в городах и областях Испании с 1986 г.

По сведениям некоторых испанских источников, муниципальная полиция ведет свою историю с XIII в., когда в городах Испании появились первые организованные силы самообороны, находившиеся под контролем городских властей<sup>1</sup>.

В крупных городах Испании муниципальная полиция имеет территориальное деление по зонам ответственности. Так, в Мадриде в составе сил муниципальной полиции действует 21 полицейский участок.

Основные функции муниципальной полиции в Испании:

- обеспечение общественного порядка и безопасности на улицах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- защита детей от преступных посягательств, профилактика, пресечение преступлений и иных правонарушений в муниципальных школах;
- профилактика преступлений и насилия в семье;
- проведение обучения правилам безопасности дорожного движения учащихся средних и высших учебных заведений;
- обеспечение экологической безопасности города;
- обеспечение безопасности органов местной власти и чиновников высшего ранга городской администрации<sup>2</sup>.

В каждой области страны, в каждом большом городе форменная одежда и оформление дежурных машин муниципальной полиции различаются. Их служебный автотранспорт более яркий, чем в других подразделениях гвардии или полиции, обычно с флуоресцентной желтой полосой и мелкими темно-синими шашечками.

В период с 1980 по 1994 г., когда в Испании создавалась современная структура полицейской системы, важной задачей являлось изменение образа сил безопасности<sup>3</sup>. Первоочередными направлениями в тот период являлись борьба с терроризмом, ростом нелегальной иммиграции, организованной преступностью в сфере наркотрафика.

Приход к власти правительства социалистов в 1994 г. ознаменовал поворот в реформе полиции Испании, была поставлена задача создания полиции «на службе у граждан» с целью возвращения их доверия к правоохранительным органам (программа «Полиция 2000»). За основу была взята французская концепция «близкой полиции», когда силы правопорядка отвечают не только за борьбу с преступностью, но и за общее спокойствие и благополучие граждан. Предполагались изменения по децентрализации полиции. Началось обновление способов деятельности полицейских служб,

---

<sup>1</sup> Муниципальная полиция в Испании. URL: [https://www.municipal-police.ru/municipal\\_police\\_spain.html](https://www.municipal-police.ru/municipal_police_spain.html) (дата обращения: 08.06.2019).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Андреева И.А. Полицейская реформа в Испании // Современное право. 2001. № 12. С. 137–141.

налаживались связи полиции с территориальными объединениями. Однако новая волна террористической угрозы в 2000 г. отодвинула реализацию указанной программы.

В настоящее время в Испании действуют различные программы по улучшению взаимодействия полиции с населением и повышению доверия к правоохранительным органам:

– программы обеспечения правопорядка по месту жительства («наблюдение за соседом»);

– программа «Контакты, общение и внимание гражданам», направленная на улучшение взаимодействия с населением (получение сведений от граждан, связь с обществом через СМИ, помощь жертвам правонарушений и т. д.);

– целевые программы по снижению уровня преступности в туристических зонах;

– в регионах разработаны и реализуются программы, направленные на борьбу и профилактику конкретных видов преступлений и правонарушений (распространение наркотических средств, детская преступность и др.);

– в коммунах, где существует муниципальная полиция, действуют местные советы безопасности во главе с мэром, осуществляющие координацию в сфере профилактики преступности на местах<sup>1</sup>.

Если говорить об уровне доверия к полиции в Испании в целом, он выше среднего и составлял 76–77% в 2014–2016 гг.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Андреева И.А. Указ. соч. С. 137–141.

<sup>2</sup> Trust in Professions 2016 – a GfK Verein study. URL: [https://www.gfk.com/fileadmin/user\\_upload/country\\_one\\_pager/NL/documents/Trust\\_in\\_Professions\\_2016\\_Netherlands\\_EN.pdf](https://www.gfk.com/fileadmin/user_upload/country_one_pager/NL/documents/Trust_in_Professions_2016_Netherlands_EN.pdf) (дата обращения: 20.06.2019).

## 4. Полиция Италии

Королевство Италия было создано в 1861 г. путем объединения разрозненных итальянских государств Апеннинского полуострова, образовавшихся еще в результате распада Франкской империи.

Идея единства Италии, зародившаяся еще во времена французского владычества империи Наполеона I, привела к началу рисорджименто («возрождение») – национально-освободительного движения, борющегося против иностранного (австрийского и французского) господства, выступающего за объединение страны.

Важным шагом к объединению Италии стали революционные события 1848 г. Экспедиция тысячи – военная кампания Джузеппе Гарибальди (май – ноябрь 1860 г.) обеспечила освобождение и объединение страны. Осенью 1860 г. в Неаполе, Сицилии, Умбрии и Марке прошли плебисциты, по результатам которых эти территории были присоединены к Сардинскому королевству. Таким образом к концу 1860 г. почти вся Италия, за исключением Венеции и Лацио, была объединена. Собравшийся в Турине общеитальянский парламент 17 марта 1861 г. провозгласил создание Королевства Италия, во главе которого встал король Пьемонта Виктор Эммануил II.

В 1870 г. из-за начавшейся Франко-прусской войны французы вывели свой корпус из Рима, что позволило Италии присоединить и эту территорию. 3 октября 1870 г. по результатам плебисцита Рим был присоединен к Италии, а 26 января 1871 г. был провозглашен столицей.

Конституцией молодого Королевства Италия стал Пьемонтский статут 1848 г. Многократно дополняемая Конституция Королевства Италия 1861 г. действовала до 1943 г.

Объединение Италии сопровождалось унификацией законодательства, судебной, денежной и таможенной систем, системы налогообложения, а также созданием общегосударственной полицейской системы.

Полицейская система Италии носит ярко выраженный централизованный характер. Как известно, централизованная (континентальная) модель обеспечения внутренней безопасности государства возникла во Франции. Влияние французского опыта оказалось огромным: в начале XIX в. его использовали Россия, Пруссия, Австрия, Испания, Италия, Турция, Португалия.

Основой концепции создания полиции Королевства Италия стали полицейские формирования Сардинского королевства.

Самой ранней специальной полицейской службой Италии считается финансовая полиция, сформированная в Сардинском королевстве (ей предшествовал Легион легких войск, созданный в 1774 г.). Она была создана непосредственно для финансового контроля на границах, а также для их военной защиты. В 1862 г. на ее основе был создан Гвардейский корпус для осуществления таможенного контроля на границах Королевства Италия.

В 1881 г. этот корпус переименовали в Финансовую гвардию, которая стала частью военных сил Италии.

13 июля 1844 г. по решению Виктора Эммануила I – главы Сардинского королевства был создан корпус карабинеров<sup>1</sup>. Их название напрямую связано с карабинами – облегченными винтовками, первоначально используемыми в корпусе в качестве вооружения.

Целью подразделения карабинеров являлся надзор за общественной безопасностью, поддержание правопорядка на материковой территории королевства (в основном в Пьемонте). Первым командиром карабинеров стал Джузеппе Алессандро Таон ди Ревель.

Карабинеры считались элитным подразделением легкой пехоты. Солдаты корпуса умели читать и писать, что являлось редкостью в то время. В октябре 1822 г. был принят устав корпуса карабинеров, сохранявшийся до 1861 г.

Государственная полиция – это гражданская силовая структура Италии, ведущая историю с 1848 г., когда Карл Альберт учредил в Сардинском королевстве специальную гражданскую структуру, состоящую из представителей полиции, присоединив ее к армии. В скором времени также были созданы полицейские вооруженные силы: городская (коммунальная) милиция и национальная гвардия.

11 июля 1852 г. создается корпус охраны общественной безопасности (первоначально действовал в Турине и Генуе, затем распространился по другим регионам Сардинского королевства по мере их присоединения).

В процессе объединения Италии в 1860–1870-е гг. создаются единые Вооруженные силы, неотъемлемой частью которых являлась полиция (карабинеры, военная жандармерия, полиция общественной безопасности).

Декретом от 9 октября 1861 г. создается Общее управление общественной безопасности.

В декабре 1922 г. карабинерам было поручено поддержание общественной безопасности и порядка (до 1922 г. эти же обязанности были наложены на другие рода войск).

После прихода к власти Б. Муссолини (1922 г.) в Италии, наряду с традиционными полицейскими структурами, с 1926 г. органом политической безопасности становится ОВРА (Organo di Vigilanza dei Reati Antistatali) – Орган надзора за антигосударственными проявлениями, действовавший с 1921 г. как внутрипартийный орган фашистской партии. С 1927 г. ОВРА был включен в аппарат государственной (гражданской) полиции, а в 1930–1943 гг. он получает чрезвычайные полномочия в сфере антигосударственных преступлений.

---

<sup>1</sup> Карабинеры в Италии. URL: <http://italynow.ru/simvoly-italii/karabinary-v-italii> (дата обращения: 08.03.2019).

В 1920-е гг. на местах формировались дополнительные отряды добровольцев (в возрасте от 17 до 50 лет), из которых была сформирована Добровольческая милиция общественной безопасности (*Milizia Volontaria per la Sicurezza Nazionale (MVSN)*) – орган полиции и национальной гвардии, провозглашенный Королевским указом от 14 января 1923 г. № 31 «вооруженной охраной революции». Добровольческая милиция, которую с 1926 г. возглавил сам Б.Муссолини, финансировалась за счет государства и использовалась для подавления открытых антифашистских выступлений (насчитывала 430–500 тыс. человек, превосходя численностью итальянскую армию, жандармерию и пограничную стражу вместе взятых)<sup>1</sup>.

Созданная в послевоенный период на демократических принципах централизованная полицейская система Италии обеспечивает относительно стабильное существование демократического политического режима, несмотря на политическую и экономическую конъюнктурную нестабильность.

Полиция в Италии – одна из самых многочисленных в Европе (наряду с полицией ФРГ) по количеству полицейских (245–247 тыс. человек), она значительно превосходит Великобританию, Францию и Испанию. На 100 тыс. жителей Италии приходится в среднем 400–550 полицейских<sup>2</sup>.

Полицейская система Италии входит в систему органов исполнительной власти и имеет ряд характерных черт.

Прежде всего, в Италии существует несколько самостоятельных правоохранительных полицейских организаций различной подчиненности, имеющих особый правовой статус и обладающих взаимопересекающимися полномочиями в области обеспечения публичной безопасности.

В послевоенный период государственные полицейские силы Италии включали вооруженных карабинеров, национальную полицию, финансовую гвардию, подразделения по охране тюрем, лесную полицию и женские полицейские силы.

До 1981 г. все сотрудники итальянской полиции входили в состав Вооруженных сил, подчиняясь одновременно Министерству обороны и МВД Италии, а также соответствующим профильным ведомствам (Министерству юстиции, Министерству финансов, Министерству сельского хозяйства и лесов, Министерству гражданской обороны)<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Иванов А.А. История государства и права зарубежных стран: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012; Слободской С.М. Итальянский фашизм и его крах. М.: Госполитиздат, 1946.

<sup>2</sup> Stefan Harrendorf, Markku Heiskanen, Steven Malby. Op. cit. P. 135–136.

<sup>3</sup> Сидорова Г.Г., Каррер Ф. Милиция России и полиция Италии: опыт построения организационной структуры // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2010. № 3 (47). С. 42.

В 1981 г. в Италии была проведена полицейская реформа (1 апреля 1981 г. был принят Закон «О новой организации администрации публичной безопасности»), в результате которой:

– обеспечение общественного порядка было возложено на МВД Италии через Комитет общественного порядка и безопасности, в состав которого вошли генеральный директор Департамента общественной безопасности, генеральный командующий корпуса карабинеров, генеральный командующий экологической полицией, генеральный командующий Финансовой гвардией, генеральный директор Пенитенциарной полиции, главы центральных полицейских служб и департаментов<sup>1</sup>;

– национальная полиция (Pubblica Sicurezza) и женская полиция (Polizia femminile) были расформированы, а на их основе создана единая Государственная полиция (Polizia di Stato).

В 1986 г. по Закону № 349 были реформированы подразделения по охране лесов (Corpo Forestale dello Stato).

15 декабря 1990 г. Законом № 395 изменен статус сотрудников по охране тюрем, которые были переведены в статус гражданских служащих.

В современной Италии за обеспечение общественного порядка и безопасности отвечает Министерство внутренних дел Италии.

Департамент общественной безопасности в МВД Италии возглавляет шеф полиции – генеральный директор общественной безопасности, назначаемый на должность министром внутренних дел и утверждаемый решением правительства. Деятельность всех полицейских структур координирует первый заместитель шефа полиции.

Деятельность полиции Италии регулируется большим количеством нормативных актов, основными из которых являются: Закон 1981 г. № 121, Закон от 30 июня 2003 г. № 196, Законодательный декрет от 5 октября 2000 г. № 334, Декрет Президента от 1 августа 2006 г. № 256, Декрет Президента от 28 апреля 2005 г. № 129, постановление министра внутренних дел от 30 июня 2003 г. № 198, постановление министра внутренних дел от 28 апреля 2006.

Структура полиции Итальянской Республики сложна.

Так, П.Н. Бирюков выделяет пять основных разновидностей государственной полиции в Италии:

- 1) государственная полиция (Polizia di Stato);
- 2) карабинеры (Arma dei Carabinieri);
- 3) финансовая полиция (Guardia di Finanza);
- 4) уголовно-исполнительная полиция (Polizia Penitenziaria);

---

<sup>1</sup> Румянцев Н.В., Эриашвили Н.Д., Хазов Е.Н. и др. Организация и деятельность полиции (милиции) зарубежных государств: учеб. для студ., обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. Н.В. Румянцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С. 122.

5) природоохранная полиция (Corpo Forestale dello Stato)<sup>1</sup>.

Р.В. Кулешов и А.А. Касаткина выделяют три основных вида полиции в Италии: государственную, жандармерию и местную<sup>2</sup>.

Государственные полицейские структуры Италии включают, прежде всего, два важнейших традиционных элемента – Государственную полицию и Жандармерию.

*Государственная полиция* (Polizia di Stato – PDS), которую также называют «полицией публичной безопасности», была создана в 1852 г. Она выполняет задачи по охране правопорядка и обеспечению публичной безопасности в составе гражданской администрации (на 1994 г. ее численность составляла 100–110 тыс. человек)<sup>3</sup>.

Государственная полиция имеет достаточно сложную структуру<sup>4</sup>.

На первом уровне этой структуры находится Департамент общественной безопасности, который координирует действия полицейских сил и организует деятельность государственной полиции. Он состоит из следующих структур.

1. Секретариат (Segreteria del Dipartimento di Pubblica Sicurezza), который занимается личным и общественным порядком, службами безопасности, внешними связями и протоколом.

2. Тринадцать центральных директоратов:

– Центральный директорат уголовной полиции;

– Центральный директорат противодействия преступности, учрежденный в 2005 г. для борьбы с организованной преступностью и тяжкими преступлениями;

– Центральный директорат превентивной полиции, созданный для борьбы с политическим экстремизмом, терроризмом, деятельностью насильственных групп, включая насилие на массовых мероприятиях;

– Центральный директорат по борьбе с наркотиками;

– Центральный директорат дорожной и железнодорожной полиции, полиции почтовых и иных сообщений, а также специальных подразделений государственной полиции;

– Центральный директорат по вопросам иммиграции и государственной границы;

---

<sup>1</sup> Бирюков П.Н. Полиция Итальянской республики // Евразийский юридический журнал. 2010. № 5 (24).

<sup>2</sup> Кулешов Р.В., Касаткина, А.А. Характерные черты полицейской системы Итальянской республики. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/60507-kharakternye-cherty-policejskoj-sistemy-italyanskoj-respubliki> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>3</sup> Борьба с преступностью за рубежом. Ежемесячный информационный бюллетень: по материалам зарубежной печати. М.: Изд-во ВИНТИ, 1994. № 12. С. 10–11; Итальянская полиция. URL: [https://warriors.fandom.com/ru/wiki/Итальянская\\_полиция](https://warriors.fandom.com/ru/wiki/Итальянская_полиция) (дата обращения: 08.03.2019).

<sup>4</sup> Бирюков П.Н. Указ. соч.

- Директорат по борьбе с мафией;
- Центральный директорат общих дел государственной полиции Италии, который организует человеческие и технические ресурсы, помогает персоналу полиции, бывшим служащим, членам семей сотрудников;
- Центральный директорат человеческих ресурсов, осуществляющий набор персонала;
- Центральный директорат медицинского обслуживания, координирующий действия полицейских медиков, которые оценивают требования к психофизическому состоянию набираемого персонала, устанавливают состояние их здоровья, а также участвуют в защите граждан и спасательных операциях;
- Центральный директорат технической службы, логистики и собственности;
- Центральный директорат службы финансов;
- Центральный директорат обучения полиции, который осуществляет руководство обучением первоначально поступающих на службу в полицию, Полицейской академией (*Scuola Superiore di Polizia*), Институтом повышения квалификации сил полиции (*Scuola di perfezionamento per le Forze di Polizia*).

### 3. Четыре офиса:

- Центральная инспекция, которая контролирует действия, выполняемые всеми службами общественной безопасности; проверяет их эффективность; выявляет ошибки и нарушения;
- Центральный офис личной безопасности, охраняющий итальянских и иностранных VIP-персон;
- Полицейские силы Офиса координации и планирования;
- Офис Генеральной администрации Департамента общественной безопасности, который занимается научными изысканиями и консультациями в области публичной безопасности и поддержанием связей с полицейскими профсоюзами.

На втором уровне структуры Государственной полиции находятся межрегиональные директораты Государственной полиции, которые осуществляют надзор за деятельностью квестуры и другими территориальными управлениями полиции, назначают персонал и распределяют ресурсы, находящиеся в пределах юрисдикции, выполняют инспекционные и административные проверки.

Третий уровень представлен квестурой. Это территориальные подразделения Государственной полиции в провинциях, возглавляемые квесторами. Квестор назначается шефом полиции.

Четвертый уровень представлен подразделениями низшего порядка.

В столице, провинции и городах существуют полицейские комиссариаты, которыми управляет квестура.

В городах охрана общественного порядка и безопасности обеспечивается сотрудниками полицейских участков (патрули).

Отдельным подразделением Государственной полиции является Инспекторат итальянской полиции в Ватикане, созданный в 1945 г. для охраны папы и Ватикана.

Государственная полиция включает в себя следующие подразделения по направлениям деятельности:

а) железнодорожная полиция, которая контролирует железнодорожные транспорт и инфраструктуру, предупреждая и расследуя преступления в железнодорожной сфере (существует с 1945 г.);

б) дорожная полиция, также созданная в 1945 г., которая занимается расследованием дорожно-транспортных происшествий, контролирует нарушение правил дорожного движения, регулирует движение;

в) иммиграционная и пограничная полиция, включающая в себя подразделения наземных, морских и воздушных границ, которая занимается пограничным и иммиграционным контролем (сформирована в 2002 г.);

г) полиция связи, организованная в 1981 г., которая расследует и пресекает правонарушения, связанные со средствами связи (в ее компетенции, в частности, находится преследование проявлений педофилии в интернете);

д) особые подразделения<sup>1</sup>:

– специальные подразделения, выполняющие операции с высокой степенью риска (освобождение заложников, задержание террористов, защита иностранцев);

– мобильные подразделения для пресечения беспорядков, обеспечения безопасности массовых мероприятий и т. д.;

– Департамент по предупреждению преступности, созданный в середине 1990-х гг.;

– эксперты по взрывчатым веществам;

– снайперы;

– эксперты NBCR, привлекаемые в случае риска ядерного, бактериологического, химического, радиоактивного заражения;

– подразделения кинологов;

– воздушное подразделение, существующее с 1971 г. (самолеты и вертолеты 11 подразделений воздушной полиции проводят спасательные операции, мониторинг, контроль территории, патрулируют дороги, оказывают помощь в расследовании контрабанды, нелегальной миграции);

– морское подразделение, которое патрулирует побережья, водные территории в пределах 12 миль от берега, а также внутренние воды;

---

<sup>1</sup> Бирюков П.Н. Указ. соч.

- санитарная служба, созданная в 1962 г., которая несет ответственность за охрану здоровья сотрудников государственной полиции с момента поступления сотрудника в штат и до выхода на пенсию;
- Центр обработки данных, обеспечивающий информационную поддержку оперативной и следственной деятельности;
- полиция игорного сектора, созданная в 2002 г. для противодействия проникновению организованной преступности в сферу игр;
- конная полиция, существующая с XIX в., которая в настоящее время выполняет задачи по предотвращению преступлений и наблюдению, особенно в парках и археологических зонах, а также участвует в парадах и особых событиях<sup>1</sup>.

Узнать представителя Государственной полиции Италии на службе можно по темно-синему верху, серым брюкам, белому поясу.

Транспорт Государственной полиции (автомобили, мотоциклы и т. д.) бирюзового цвета с белой полосой.

На вооружении государственных полицейских находятся: Beretta 92, Beretta M12, Beretta AR70/90, НК MP5, Benelli M3, GL-40/90, НК69.

К кандидатам на должность сотрудника государственной полиции предъявляются определенные требования (ст. 1 Законодательного декрета от 28 февраля 2001 г. № 53):

- итальянское гражданство;
- пользование политическими правами;
- моральные качества и поведение (согласно ст. 35 Законодательного декрета 30 марта 2001 г. № 165);
- возраст от 18 до 30 лет (ст. 1 Указа от 6 апреля 1999 г. № 115);
- отсутствие судимости и случаев содержания под стражей (ст. 26 Закона от 1 февраля 1989 г. № 53);
- физическая и психическая пригодность к выполнению задач полиции;
- рост не менее 165 см для мужчин и 161 см для женщин.

Кандидаты-мужчины должны быть годны к несению воинской обязанности и не проходить альтернативную гражданскую службу. К конкурсу не допускаются лица, уволенные по нереабилитирующим основаниям из Вооруженных сил либо с государственной службы.

Объявления о конкурсе публикуются в «Правительственном вестнике».

После проверки заявителя на соответствие этим первичным требованиям производится оценка его психофизических способностей (разделы 3 и 4 Указа министра внутренних дел от 30 июня 2003 г. № 198).

Для тестирования параметров заявители подвергаются общему клиническому обследованию, лабораторным испытаниям на специальном оборудовании. Исследования проводятся комиссией, которая назначается указом начальника полиции в составе директора медицинского учреждения и четырех медицинских работников Государственной полиции.

---

<sup>1</sup> URL: <http://italia-ru.com/page/politsiya-italii>

Если кандидат найден подходящим для полицейской службы, он назначается стажером и должен пройти обучение в течение шести месяцев, в полицейской академии на территории Италии. После успешного завершения этого курса начинается период стажировки, который длится полгода. После этого лицо назначается на должность агента.

*Жандармерия* является вторым важнейшим элементом Государственной полиции Италии и состоит из Корпуса карабинеров и Корпуса финансовой гвардии (специальные полицейские формирования вооруженных сил, которые выполняют задачи по охране правопорядка и обеспечению публичной безопасности как в военной, так и в гражданской сфере, под общим руководством гражданской администрации, но под непосредственным командованием своих командиров).

Корпус карабинеров был создан в 1814 г. по образцу французской жандармерии, является родом сухопутных войск итальянской армии и подчиняется Министерству обороны. Численность карабинеров на 1994 г. составляла 105 тыс. человек<sup>1</sup>.

К функциям карабинеров относятся: защита военного и гражданского имущества; обеспечение общественного порядка; проведение миротворческих операций; расследование преступлений, связанных с террористической деятельностью и совершенных криминальными группировками; проведение судебной экспертизы (при поступлении приказа от командования корпуса или судебных органов); обеспечение исполнения положений законодательства Европы по продовольственному снабжению и сельскому хозяйству; организация мероприятий по борьбе и предотвращению преступлений, связанных с порчей или кражей культурных ценностей; организация проверок инспекторами различных видов производства, сбыта и распределения пищевых продуктов (внесение вклада в защиту здоровья нации); оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации, при необходимости вызов воздушно-десантных подразделений корпуса; борьба с фальшивомонетчиками на государственном и международном уровнях; охрана Министерства иностранных дел и дипломатических объектов, расположенных за границами страны<sup>2</sup>.

Карабинеры подразделяются на территориальных (приписаны к различным департаментам, выполняют специальные задачи), а также на мобильных и специальных (обеспечивают поддержку для территориальных структур).

В 1978 г. в Италии были созданы специальные подразделения карабинеров: группа особого вмешательства, созданная для борьбы с терро-

---

<sup>1</sup> Борьба с преступностью за рубежом. Ежемесячный информационный бюллетень: по материалам зарубежной печати. М.: Изд-во ВИНТИ, 1994. № 12. С. 10–11.

<sup>2</sup> Карабинеры в Италии. URL: <http://italynow.ru/simvoly-italii/karabinery-v-italii/> (дата обращения: 08.03.2019).

ризмом, и первый полк карабинеров-парашютистов «Tuscania», предназначенный для спецопераций.

В Италии действует пять школ и пять академических учреждений для обучения карабинеров. Здесь будущие офицеры проходят базовую и общую подготовку. По отдельной программе все желающие, кому позволяет здоровье, могут пройти курсы по работе в горах, управлению вертолетом, проведению спасательных операций на воде и под водой и др. Всеми карабинерами командует корпусной генерал. Над каждым корпусом устанавливается свое руководящее лицо, подчиняющееся корпусному генералу.

В настоящее время существуют следующие подразделения карабинеров: водолазный центр, кинологическая служба, группа особого вмешательства, вертолетная эскадрилья егерей-карабинеров, санитарная служба, военно-морская служба, полк карабинеров-парашютистов, оперативная группа «Калабрия» и др.

Персонал карабинеров включает такие группы сотрудников, как офицеры (общего профиля, специальные, постоянной службы, вспомогательные), офицеры по арестам, бригадиры, карабинеры на службе.

К каждой категории кандидатов в карабинеры предъявляются различные требования по возрасту и уровню образования, а также есть различия и на вступительных испытаниях при приеме на службу<sup>1</sup>.

Повседневная форма карабинеров включает в себя фуражку, белую рубашку, галстук, белую портупею, бандольеру, плащ с красной полосой у нижнего края, брюки с красной полосой и сапоги. В жаркое время года хранители правопорядка надевают синюю рубашку с коротким рукавом.

Корпус финансовой гвардии был создан в 1907 г. и является войсковым объединением вооруженных сил страны. Финансовая полиция напрямую подчиняется Министерству экономики и финансов, осуществляет функции судебной полиции, обеспечения общественной безопасности, функции контроля наземных границ и части морских, обладает особыми полномочиями налоговой полиции, а также в ее компетенцию входит предупреждение и пресечение валютных, финансовых и налоговых преступлений.

В структуру Финансовой полиции входят подразделения по борьбе с организованной преступностью (GICO), незаконным оборотом наркотических средств (GOA), киберпреступлениями (GAT). Кроме того, имеется собственное Командование воздушно-морскими операциями (ROAN).

Сотрудники финансовой полиции Италии носят форменную одежду серого цвета (серый китель, белая рубашка, серый галстук, брюки и фуражка либо серая рубашка с коротким рукавом, футболка, серые брюки и зеленый берет).

Корпус финансовой гвардии и Корпус карабинеров – это прекрасно обученные и профессионально подготовленные силовые структуры,

---

<sup>1</sup> Бирюков П.Н. Указ. соч.

внутренняя организация которых основывается на воинской дисциплине. В данных структурах практически исключена возможность постороннего политического воздействия, а служебные отношения отличаются традиционным консерватизмом.

Пенитенциарная (уголовно-исполнительная) полиция Италии подчиняется Министерству юстиции и специализируется на работе с заключенными в местах лишения свободы. В пенитенциарном спецформировании Италии заняты примерно 42 тыс. человек.

Предшественником современного корпуса пенитенциарной полиции можно считать корпус тюремной охраны, созданный в 1873 г. и преобразованный затем в корпус тюремных надзирателей (1890 г.).

Закон 1990 г. № 395 учредил Департамент уголовно-исполнительной администрации, в задачи которого входят: обеспечение выполнения положений законодательства в области ограничения личной свободы; обеспечение порядка и безопасности в тюрьмах и других пенитенциарных учреждениях; участие в наблюдении за осужденными и реабилитационной работе с заключенными; обеспечение транспортировки, сопровождения и конвоирования заключенных и надзора за госпитализированными преступниками; организация защиты и охраны сотрудников центральных органов охраны правопорядка.

Дополнительные полицейские функции тюремной полиции – судебные, профилактические, а также дорожные (контроль за соблюдением правил дорожного движения). Тюремная полиция, так же как Государственная полиция и Государственный лесной корпус, является гражданской структурой особого устройства, известной как Военный организованный корпус.

Государственный лесной корпус относится к Министерству сельскохозяйственной, пищевой и лесной политики, обладает функциями судебной полиции и отвечает за общественную безопасность, помогает обеспечивать общественный порядок в основном вне городских зон, является гражданской структурой. Его особая задача – защита окружающей среды: контроль за соблюдением норм ландшафта и строительства зданий, контроль за утилизацией отходов, за безопасностью продуктов питания, защита животных, контроль за продажей редких животных, пресечение браконьерства, контроль за сбором и продажей грибов, трюфелей и других натуральных продуктов, охрана вод и др. Многие регионы Италии имеют собственные лесные корпуса.

Национальный корпус пожарных является государственным гражданским корпусом со статусом полиции, подчиняется Министерству внутренних дел, выполняет функции гражданской защиты населения и профилактики пожаров. Кроме того, он содействует обеспечению безопасности во время чрезвычайных ситуаций, спровоцированных актами, которые подпадают под определение «агрессия против нации», занимается предупреждением и раскрытием различных угроз национального уровня (химических, бактериологических, радиоактивных, ядерных).

Корпус пожарных был учрежден в 1939 г. с целью объединить все отряды пожарников, существовавшие в разных городах страны независимо друг от друга, и таким образом гарантировать всему итальянскому населению своевременную помощь. В настоящее время пожарные отряды Италии обременены современными транспортными средствами разной типологии, которые используются в зависимости от каждой конкретной ситуации. Это наземный, воздушный, наземно-водный транспорт (амфибии).

Военная полиция отличается от других полицейских корпусов как по функциям, так и по своему строению. Она исполняет обязанности надзора в военной сфере. Функции военной полиции выполняют исключительно карабинеры, входящие в состав вооруженных сил (морских, сухопутных, воздушных), а также силы финансовой полиции в соответствующих случаях. Обязанности военной полиции несет и корпус управления начальника порта – береговая охрана.

Наряду с государственными правоохранительными структурами в полицейской системе Италии существуют многочисленные структуры местной полиции, подчиняющиеся местным административно-территориальным структурам. К местной полиции можно отнести муниципальную (коммунальную), провинциальную и сельскую полицию.

Все органы местной полиции являются гражданскими структурами с особыми полномочиями. Местная полиция организована в соответствии с законами определенного региона на местные средства и обычно совмещает характеристики военной и полицейской структур, оставаясь при этом самостоятельной организацией, не входящей в силы порядка Италии.

Муниципальная полиция – самая многочисленная из структур местной полиции. Она содержится на средства местных органов самоуправления и подчиняется мэрам городов. Муниципальная полиция является резервом Государственной полиции в случае проведения последней оперативно-розыскных и иных мероприятий.

Основной задачей муниципальной полиции является охрана общественного порядка (патрульно-постовая служба) и надзор за выполнением распоряжений городских властей, поддержание порядка на рынках, контроль за санитарным состоянием населенных пунктов, надзор за безопасностью дорожного движения в черте городов.

Важная черта полицейской системы Италии – это широкие полномочия Министерства внутренних дел в различных областях общественной жизни. Так, помимо руководства полицейской деятельностью, МВД Италии осуществляет координацию деятельности между Государственной полицией, Корпусом карабинеров и Корпусом финансовой гвардии, а также отвечает за контроль деятельности всех местных органов власти, в том числе в области социального обеспечения, организацию гражданской обороны в стране, руководит работой благотворительных организаций и фондов (в том числе лотерей), решает многие другие задачи.

Хотя фактическая роль Министерства внутренних дел Италии весьма велика, ему не принадлежит ведущее место среди правоохранительных органов.

Положение полицейского аппарата в системе органов исполнительной власти Итальянской Республики обусловлено разграничением компетенции между судебной и исполнительной властью. Функции определения виновности и применения репрессивных мер за нарушения закона всецело принадлежат судебным инстанциям, в то время как полиция и жандармерия, являясь институтами исполнительной власти, призваны обеспечивать надлежащие условия для этого. Структура полиции Италии отображена на рис. 1.

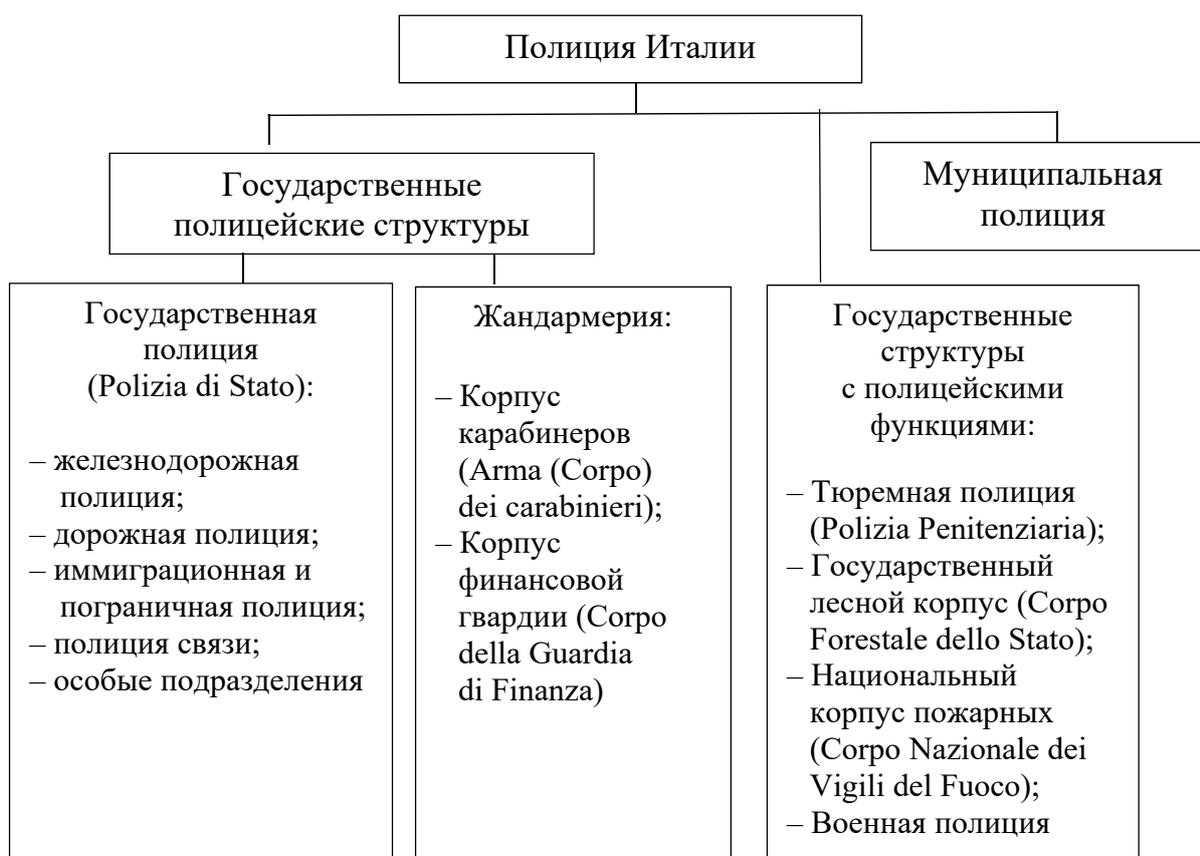


Рис.1. Структура полиции Италии

Еще одна черта полицейской системы Италии – наличие института правительственных комиссаров (префектов, квесторов, синдиков) – представителей центрального правительства в административно-территориальных единицах страны. Правительственные комиссары назначаются главой государства по представлению председателя Совета министров Италии и подчиняются непосредственно министру внутренних дел. Согласно ст. 124 Конституции Италии от 27 декабря 1947 г. правительственные комиссары размещаются в главном городе той или иной провинции Италии (всего их 93), руководит деятельностью государственной ад-

министрации и координирует ее с деятельностью областных властей (их в Италии 20)<sup>1</sup>. Правительственные комиссары осуществляют контроль за соблюдением законодательства со стороны органов местного самоуправления и общее руководство деятельностью подразделений полиции и жандармерии на местах, что позволяет им оказывать большое влияние на работу всех составных частей полицейского аппарата независимо от их ведомственной принадлежности и источников финансирования.

Необходимо отметить, что в Италии деятельность полиции и жандармерии подразделяется на два вида – судебную и административную. Судебная деятельность заключается в оказании содействия судебному следователю при установлении нарушений норм уголовного законодательства, сборе необходимых доказательств по его поручению, розыске и передаче виновных судебному следователю. Административная деятельность заключается «в установлении запретительной регламентации и принятии превентивных мер для того, чтобы действия частных лиц не наносили вреда обществу»<sup>2</sup>.

Являясь составной частью системы органов исполнительной власти государства, полиция и жандармерия Италии при проведении законов в жизнь ответственны перед судебными властями, что находит отражение в уголовно-процессуальном кодексе Италии. Надзор за законностью действий сотрудников полиции, военнослужащих финансовой гвардии и карабинеров при исполнении ими служебных обязанностей осуществляет прокуратура (она находится при судебных инстанциях).

Важно также отметить, что за деятельностью жандармерии и сотрудников полиции осуществляется постоянный жесткий контроль со стороны гражданских властей.

Одновременное использование трех самостоятельных правоохранительных институтов, каждый из которых представляет собой сложную подсистему, является гарантией от возможных злоупотреблений со стороны силовых структур. Полиции и жандармерии в целом свойственна довольно жесткая конкуренция, что вполне естественно, так как их полномочия пересекаются. Как показывает практика, это способствует более успешному выявлению фактов коррупции и других правонарушений, от чего гражданское общество только выигрывает.

В целом отношение граждан Италии к полиции положительное, о чем свидетельствует рост рейтинга доверия к правоохранительным органам, составившего в 2016 г. 80%<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституции государств Европы: в 3 т. М.: Норма, 2001. Т. 2. С. 126.

<sup>2</sup> D'Orsi A. Il potere repressivo. La polizia. Le forze dell'ordine italiano. Milano, Feltrinelli, 1972. P. 72.

<sup>3</sup> Trust in Professions 2016 – a GfK Verein study. URL: [https://www.gfk.com/fileadmin/user\\_upload/country\\_one\\_pager/NL/documents/Trust\\_in\\_Professions\\_2016\\_Netherlands\\_EN.pdf](https://www.gfk.com/fileadmin/user_upload/country_one_pager/NL/documents/Trust_in_Professions_2016_Netherlands_EN.pdf) (дата обращения: 20.06.2019).

## 5. Полиция Канады

Общая численность полицейских Канады находится примерно на одном уровне и не превышает 100 тыс. человек. Так, в 2017 г. численность полицейских составила 69 027 сотрудников, в том числе 54 275 мужчин и 14 752 женщины, а также 29 049 гражданских служащих<sup>1</sup>. Средняя численность полицейских на 100 тыс. граждан в 2017 г. составила 188 человек<sup>2</sup>.

Королевская канадская конная полиция, или Королевская жандармерия Канады (The Royal Canadian Mounted Police), является государственной и национальной полицией Канады. В просторечии канадскую полицию часто именуют «горы» (Mounties), для внутреннего употребления также используется слово «силы» (Force).

Предшественниками полицейскими структурами Канады являлись Полиция доминиона (Dominion Police) в 1868 г., Северо-Западная конная полиция (North-West Mounted Police) в 1873 г., Королевская Северо-Западная конная полиция (Royal Northwest Mounted Police) в 1904 г.

Королевская канадская конная полиция входит в состав Министерства общественной безопасности Канады и обеспечивает охрану порядка и безопасность как национальный, федеральный, провинциальный и муниципальный полицейский орган всех провинций Канады, за исключением Онтарио и Квебека.

Королевская канадская конная полиция была создана 1 февраля 1920 г. посредством слияния Королевской Северо-Западной конной полиции и Полиции доминиона. Несмотря на название, Королевская канадская конная полиция больше не является фактической конной полицией, а лошади используются только на церемониальных мероприятиях. Хотя Королевская конная полиция Канады является гражданской полицией, в 1921 г., после службы многих ее членов во время Первой мировой войны, король Георг V присвоил силам статус полка драгун, дав ему право демонстрировать боевые почести, которыми он был награжден.

Нормативно-правовой основой деятельности Королевской канадской конной полиции являются Закон о королевской канадской конной полиции 1985 г. (Royal Canadian Mounted Police Act) и провинциальные полицейские законы<sup>3</sup>.

Национальные полицейские силы Канады несут ответственность за обеспечение соблюдения федеральных законов на всей территории страны. Соблюдение общего законодательства и порядка, включая соблюдение

---

<sup>1</sup> Police personnel and selected crime statistics, Canada, provinces and territories // Statistics Canada. Table 254-0002. URL: <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/tv.action?pid=3510007601> (дата обращения: 10.04.2019).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Royal Canadian Mounted Police Act (R.S.C., 1985, c. R-10). URL: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/R-10/index.html> (дата обращения: 10.04.2019).

Уголовного кодекса и провинциального законодательства, конституционно являются обязанностью провинций и территорий. Крупные города могут создавать свои собственные муниципальные полицейские управления.

Порядок в двух наиболее густонаселенные провинциях – Онтарио и Квебеке поддерживают провинциальные силы: Провинциальная полиция Онтарио (Ontario Provincial Police) и Силы безопасности Квебека (Sûreté du Québec).

Королевская полиция Ньюфаундленда (The Royal Newfoundland Constabulary) после присоединения к Конфедерации в 1949 г. является единственной территориальной полицией, она патрулирует городские районы провинции.

Многие муниципалитеты по всей Канаде заключают контракты с Королевской конной полицией Канады (силами), которая зачастую является единственной полицией на территориальном или местном уровне.

В соответствии с провинциальными и муниципальными контрактами силы обеспечивают оперативную полицейскую деятельность во всех районах за пределами Онтарио и Квебека, не имеющих сформированных местных полицейских сил.

Формально руководителями сил являются Елизавета II (главный комиссар), Чарльз, принц Уэльский (почетный комиссар), принц Эдвард, граф Уэссекс (почетный заместитель комиссара).

Фактический контроль и управление силами осуществляет комиссар королевской канадской конной полиции, назначаемый губернатором Совета и подчиняющийся министру общественной безопасности Канады. В настоящее время комиссаром Королевской канадской конной полиции является Бренда Лукки (первая постоянная женщина-комиссар).

В соответствии с разделом 5 Закона о Королевской канадской конной полиции принятие стратегических решений в масштабах всей национальной полиции принимается Высшим исполнительным комитетом, учреждаемым комиссаром.

Комиссару помогают заместители, отвечающие за отдельные направления деятельности и регионы (федеральная и международная полицейская деятельность, служба поддержки полиции, полицейская деятельность аборигенов, людские ресурсы и т. д.).

Для командных целей территория страны разделена на 15 подразделений (каждому из них, как правило, присвоена буква), соответствующих определенной провинции (всего их 13). При этом провинция Онтарио разделена на два подразделения (Национальный столичный регион и Подразделение О), отдельно выделено депо в Реджайне и полицейский центр по дрессировке собак.

Секциями сил на отдельных местных территориях являются отделения, представляющие собой отряды полиции, значительно отличающиеся по численности. Самый крупный находится в Суррее (более тысячи полицейских).

С 2012 г. обязательным условием является наличие трех офицеров полиции в каждом отряде (ранее было меньше).

Отдельно в национальной полиции представлена группа личной защиты, состоящая из 180 человек (телохранителей), обеспечивающая безопасность ВИП-персон (премьер-министра, генерал-губернатора).

Фактическая численность персонала по рангам в национальной полиции Канады выглядит следующим образом: комиссары (1 человек), заместители уполномоченных (5), помощники уполномоченных (28), главные суперинтенданты (57), суперинтенданты (187), инспекторы (322), сержант-майоры корпуса (1), сержант-майоры (8), старшие сержант-майоры (9), сержанты штаба (838), сержанты (2 018), капралы (3 599), констебли (11 913), специальные констебли (122), гражданские члены (7 695), государственные служащие (3 403 человек).

Понятие постоянного состава регламентировано Законом о Королевской канадской конной полиции 1985 г. и относится к 18 988 штатным сотрудникам сил, которые проходят подготовку и приносят присягу в качестве сотрудников по поддержанию мира (все звания от констебля до комиссара). Они являются сотрудниками полицейских сил, несут ответственность за расследование преступлений, уполномочены производить аресты. Как правило, постоянный состав полиции назначается на общие полицейские должности в подразделения на срок не менее трех лет, обладает широким спектром обязанностей (экстренные выезды, патрулирование (пешее, автопатруль, велосипедный патруль), сбор доказательств на местах преступлений, дача показаний в суде, задержание преступников и т. д.). Регулярный состав работает более чем в 150 различных видах оперативных и административных направлений, включающих расследование громких преступлений, реагирование на чрезвычайные ситуации, судебно-медицинскую идентификацию, судебно-медицинскую реконструкцию столкновений, международный миротворческий, велосипедный или морской патруль, обезвреживание взрывчатых веществ и кинологовическую помощь, а также осуществление управленческих функций, корпоративное планирование, анализ политики, государственные дела и т. д.

Помимо штатных сотрудников, Королевская конная полиция Канады включает:

- констеблей сообщества, которые действуют с 2014 г. для обеспечения безопасности общин, в том числе общин коренных народов (вооружены, деятельность оплачивается);

- резервных констеблей, которые начали действовать в 2004 г. в Британский Колумбии, затем данная программа была расширена на всю территорию Канады (не вооружены, являются частично занятыми оплачиваемыми сотрудниками);

- вспомогательных констеблей, которые не являются сотрудниками полиции (это добровольцы в пределах своей общины, назначенные в соот-

ветствии с законами провинциальной полиции), однако они наделяются полномочиями блюстителей порядка при исполнении служебных обязанностей с постоянным членом (их обязанности состоят главным образом в оказании помощи при проведении обычных мероприятий (оцепление мест преступления, участие в общественной полиции помощь в ситуациях, когда штатные члены могут быть перегружены своими обязанностями);

– специальных констеблей (122 человека), являющихся сотрудниками полиции, выполняющими обязанности там, куда их направляют, в соответствии с имеющимся опытом (в основном служат в общинах коренных народов);

– другой персонал, который подразделяется на гражданских участников (7 590 человек) и государственных служащих (3 497 человек).

Канадские полицейские звания и знаки отличия отображены в табл. 5.

Таблица 5

*Канадские полицейские звания и знаки отличия*

<i>Офицерские звания</i>							
Комиссар	Заместитель комиссара	Помощник комиссара	Старший суперинтендант	Суперинтендант	Инспектор		
<i>Унтер-офицеры</i>							Кадет
Старший сержант корпуса	Старшина	Старший сержант-майор	Штаб-сержант	Сержант	Капрал	Констебль	

Королевская канадская конная полиция широко известна благодаря своей яркой форме одежды (ее часто называют «красная стража»), включающей красную тунику (соответствует британскому военному образцу 1873–1876 гг.), темно-синие бриджи с желто-золотой обвязкой (полосой), высокие коричневые сапоги, широкополую войлочную светло-коричневую шляпу.

Повседневная форма национальной полиции – это серая рубашка с темно-синим галстуком, темно-синие брюки с золотыми ремешками, обычные патрульные ботинки (ботильоны).

Во время оперативного дежурства сотрудники носят синюю куртку с открытым воротником (патрульная куртка), некоторые унтер-офицеры, участвующие в обучении или отношениях со СМИ, носят темно-синий пиджак из саржи. В летнее время офицеры носят галстук и рубашку с коротким рукавом. В холодную погоду сотрудники носят более тяжелые ботинки, зимние пальто (штормовые пальто) и меховую шапку.

Канадская полиция вооружена разными видами огнестрельного оружия: пистолеты (Smith & Wesson модели 5946 и 3953, SIG Sauer 226R, Glock Model 19), автоматы (Heckler & Koch MP5) и винтовки (Remington Model 700P, Remington 870, Colt Canada C8 carbine и др.). В экипировке полицейских имеются перцовые аэрозольные балончики, электрошоковые устройства (Taser International M26, X26, & X26P), телескопические дубинки.

Канадская полиция хорошо оснащена служебным автотранспортом (легковые автомобили, внедорожники, грузовики, мотоциклы, снегоходы, вездеходы, вагоны, тракторы, автобусы), морскими судами для патрулирования, воздушным флотом (8 вертолетов и 26 самолетов).

Уровень доверия граждан к полиции Канады всегда был достаточно высок. В 2014 г. он составлял 87%, однако скандал, разразившийся в октябре 2016 г., в связи с которым канадская полиция принесла извинения за притеснения, дискриминацию и сексуальные надругательства в отношении женщин-офицеров и гражданских членов (были вскрыты факты преступлений и правонарушений начиная с 1974 г.)<sup>1</sup>, понизил рейтинг доверия граждан до 76%<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Harris K. Mounties offer apology and \$100M compensation for harassment, sexual abuse against female members // CBC News. Posted: Oct 06, 2016 11:19 AM. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/rcmp-paulson-compensation-harassment-1.3793785> (дата обращения: 10.04.2019).

<sup>2</sup> Trust in Professions 2016 – a GfK Verein study. URL: [https://www.gfk.com/fileadmin/user\\_upload/country\\_one\\_pager/NL/documents/Trust\\_in\\_Professions\\_2016\\_Netherlands\\_EN.pdf](https://www.gfk.com/fileadmin/user_upload/country_one_pager/NL/documents/Trust_in_Professions_2016_Netherlands_EN.pdf) (дата обращения: 20.06.2019).

## 6. Полиция Польши

В истории становления и развития польской полиции выделяется шесть этапов<sup>1</sup>.

Первый этап (IX–XVIII вв.). Функции надзора выполнял минцмейстер, участковые и следственные полномочия были в руках пфальцграфов, наместников, каштелян и юстициариуса. С XIII в. постепенно выстраивается государственная полицейская система, полицейские функции переходят к великому коронному маршалу. В 1775 г. в Речи Посполитой (существовала с 1569 г.) создан Департамент полиции под контролем великого маршала. В 1791 г. Сеймом утверждено создание Комиссии полиции обоих народов, которую возглавил коронный маршал Михал Мнишех.

Второй этап (1795–1918 гг.). Полицейская система выстраивалась в зависимости от той территории, во власть которой попала Польша (была разделена между Пруссией, Австрией и Россией). В период наполеоновских войн осуществлялась перестройка полиции по французскому образцу. В период Первой мировой войны с 11 октября 1914 г. на польских землях создаются первые сугубо польские полицейские службы, действующие под контролем оккупационных властей. Они имели разные названия (Гражданская охрана, Городская милиция, Гражданская милиция) и существовали вплоть до 1918 г.

Третий этап (1919–1939 гг.). Польская государственная полиция (Policja Państwowa) появилась с образованием самостоятельного польского государства (1919 г.) и существовала как основная правоохранительная структура до начала Второй мировой войны в 1939 г. Правоохранительная система Польши в этот период выстраивалась на основе британской и французской моделей полиции. В межвоенный период ряд важных правоохранительных функций помимо полиции выполнялись пограничной охраной и военной жандармерией.

Четвертый этап – период немецкой оккупации Польши (1939–1944 гг.). В условиях оккупации немецкой администрацией было создано местное полицейское формирование по немецкому принципу – «Синяя полиция» (Granatowa policja). «Синяя полиция» была малоэффективна в борьбе с преступностью, так как в нее набирали случайных людей, лояльных к оккупантам. Подразделения «Синей полиции» на практике превратились в охранные батальоны и использовались немецкой оккупационной администрацией для охраны тюрем и лагерей. Официально «Синяя полиция» была распущена Польским комитетом национального освобождения 27 августа 1944 г., после освобождения Польши от немецких захватчиков.

---

<sup>1</sup> Полиция Польши // Оружейный журнал. № 48. URL: <http://gunmagazine.com.ua/index.php?id=485> (дата обращения: 08.06.2019).

Пятый этап (1944–1990 гг.). После освобождения от немецкой оккупации декретом Польского комитета национального освобождения от 27 июля 1944 г. создается Гражданская милиция (*Milicja Obywatelska*). Руководство милицейскими формированиями на местах возлагалось на начальников управлений Министерства общественной безопасности. Руководил милицией главнокомандующий, или главный комендант. Кадры Гражданской милиции комплектовались преимущественно из бойцов Армии Людовой, активистов Польской рабочей партии, Батальонов хлопских, а также лояльных коммунистам членов Социалистической и Крестьянской партий. Выстроенная по советскому образцу Гражданская милиция являлась не столько народной, сколько контролируемой государством силой, которая нередко использовалась для подавления народных выступлений и осуществления политических репрессий (события в Познани 1956 г., студенческие волнения в Варшаве 1968 г. и Гданьске в 1970 г.), что только ухудшило мнение людей о своих правоохранительных органах.

Шестой этап (с мая 1990 г. по настоящее время). После падения коммунистического режима в Польше правоохранительная система была вновь реформирована, в результате чего восстановлено довоенное название «*Policja*» с общей системой правоохранительных органов по аналогии со Второй Польской Республикой (1918–1939 гг.).

Польская национальная полиция – вооруженные силы общественной безопасности, призванные защищать людей и поддерживать общественную безопасность и порядок<sup>1</sup>.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность польской полиции, являются Закон от 6 апреля 1990 г. «О полиции» и приказ Главного полицейского управления от 17 января 2006 г. № 2.

Польская национальная полиция входит в систему органов исполнительной власти и подчиняется Министерству внутренних дел и администрации Польши.

Общая численность сотрудников Польской национальной полиции в 2000-е гг. находилась примерно на одном уровне и составляла порядка 100 тыс. офицеров<sup>2</sup> и около 25 тыс. гражданских служащих.

Статьей 1 Закона от 6 апреля 1990 г. «О полиции» закреплены следующие функции польской полиции<sup>3</sup>:

---

<sup>1</sup> Закон о полиции от 6 апр. 1990 г. URL: [http://www.policja.pl/ftp/pliki/police\\_act.pdf](http://www.policja.pl/ftp/pliki/police_act.pdf) (дата обращения: 08.06.2019).

<sup>2</sup> Crime and Criminal Justice – Police Officers. Eurostat (12 марта 2008 г.). URL: [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim\\_plce&lang=en#](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim_plce&lang=en#) (дата обращения: 10.06.2019).

<sup>3</sup> Закон о полиции от 6 апр. 1990 г. URL: [http://www.policja.pl/ftp/pliki/police\\_act.pdf](http://www.policja.pl/ftp/pliki/police_act.pdf) (дата обращения: 08.06.2019).

– защита жизни и здоровья людей, защита собственности от противоправных посягательств;

– охрана общественной безопасности и порядка, включая обеспечение порядка в общественных местах, на транспорте, в том числе водном, обеспечение безопасности дорожного движения;

– организация мероприятий, направленных на предупреждение преступлений и мелких правонарушений, а также осуществление мер, направленных на сотрудничество с государственными органами, местными органами власти и общественными организациями в этом направлении;

– выявление преступлений и мелких правонарушений и преследование виновных в них;

– надзор за муниципальной охранной и специализированная вооруженная охрана в объеме, заложенном в отдельных положениях;

– контроль за соблюдением законов и общественного порядка в общественных местах;

– сотрудничество с полицией других стран и их международными организациями на основе соглашений, международных договоров, отдельных сводов правил;

– сбор, обработка и передача информации и др.

Главное полицейское управление – административное подразделение национальной полиции, осуществляющее управление полицией, административный надзор, координирование деятельности полиции и т. д. Управление возглавляется комендантом (командующим) в звании главного инспектора полиции, назначаемым президентом Польши. У коменданта польской полиции три заместителя, ему подчиняются начальники соответствующих служб, начальники 17 региональных подразделений полиции и пяти учебных центров.

Главное полицейское управление включает следующие подразделения:

1) службу уголовного розыска: бюро по борьбе с преступностью, бюро криминальной разведки, бюро внутренних дел, Центральная судебно-медицинская лаборатория;

2) службу профилактики: бюро по безопасности и организации дорожного движения, Центральный оперативный совет;

3) вспомогательные службы: кабинет главнокомандующего полицией, бюро по связям с общественностью, бюро кадров и профессиональной подготовки, бюро по вопросам законодательства, финансовое бюро, Центральное логистическое бюро, бюро связи и информационных технологий, контрольное бюро, бюро защиты секретной информации, группа внутреннего аудита;

4) следственную службу (Центральное следственное управление);

5) телеканал CBS;

6) в авиационной службе – Управление гражданской авиации Центрального оперативного совета;

## 7) Национальный центр криминальной информации.

Национальная полиция Польской Республики включает следующие службы: криминальную службу; службу профилактики; службу, обеспечивающую деятельность полиции в области организации, логистики и технологии; судебную полицию; высшую школу подготовки полицейских, учебные центры и школы полиции; отдельные превентивные подразделения и антитеррористические подразделения; научно-исследовательские подразделения.

На региональном уровне каждое воеводство (муниципальное командование) имеет свои подразделения, чаще всего в их структуру входят:

– уголовная полиция (Policja Kryminalna) для расследования и предупреждения тяжких преступлений, в состав которой могут входить специальные группы, (по борьбе с наркотиками и предупреждению финансовой преступности);

– превентивная полиция (Policja Prewencyjna), выполняющая общие операции правоохранительных органов и несущая патрульную службу (включает подразделения по борьбе с терроризмом и группы особого назначения);

– дорожная полиция (Policja Ruchu Drogowego), которая осуществляет организацию дорожного движения и дорожное патрулирование (преследование);

– полиция материально-технической поддержки (Policja Wspomagająca);

– полицейская авиационная служба (Służba Lotnictwa Policji) в отдельных воеводствах;

– следственная полиция (Policja Śledcza) для расследования сложных дел и передачи дел в Государственную прокуратуру;

– судебная полиция (Policja Sądowa) для защиты помещений суда и прокуратуры, судей, прокуроров, потерпевших и подозреваемых, а также для исполнения судебных приказов;

– морская полиция (Policja Wodna), осуществляющая морской патруль и преследование.

В национальной польской полиции есть контртеррористические формирования – бюро антитеррористических операций Главного управления полиции.

Звания и знаки отличия польской полиции отражены в табл. 6.

Таблица 6

*Польские полицейские звания и знаки отличия*

Младшие офицеры	Констебль	Старший констебль	Сержант	Старший сержант	Штаб-сержант
					
Старшие офицеры (прапорщики)	Младший претендент	Претендент	Старший претендент	Штаб-претендент	
					
Руководители	Заместитель комиссара	Комиссар	Главный комиссар		
					
Высшее руководство	Заместитель инспектора	Младший инспектор	Инспектор	Офицеры штаба	
				Главный инспектор	Генеральный инспектор полиции
					

Средняя численность полицейских в Польше на 100 тыс. граждан в 2000-е гг. составляла 259–262 сотрудника<sup>1</sup>.

В процентном соотношении офицеров в полиции 17,4%, младшего офицерского состава – 27,7%, рядовых полицейских – 34,1% и констеблей – 20,8%. Большинство личного состава полиции Польши составляют люди до 40 лет. Их доля в общем личном составе составляет более 71%<sup>2</sup>.

Основная часть полицейских Национальной полиции имеет среднее образование (77%), 20% – высшее образование и 3% личного состава – профессионально-техническое образование. Более 10% личного состава полиции

<sup>1</sup> Stefan Harrendorf, Markku Heiskanen, Steven Malby. Op. cit. P. 135–136.

<sup>2</sup> URL: <http://zvitiaga.org/catalog/award/polsha> (дата обращения: 08.06.2019).

приходится на женщин, которые занимают управленческие должности на всех организационных уровнях полиции Польши, от должности начальника отдела в штаб-квартире Национальной полиции до исполнительных должностей в штаб-квартирах полиции на местах и полицейских участках.

Как и представители полиции большинства стран Евросоюза, польские полицейские носят повседневную форменную одежду синего и темно-синего цвета.

В 2019 г. для сотрудников польской Национальной полиции утвердили новую выходную форму синего цвета, напоминающую обмундирование польской полиции конца межвоенного двадцатилетия.

Все офицеры Национальной полиции в форме и большинство сотрудников полиции штата обычно вооружены. На вооружении польской полиции много разных видов вооружения производства Польши, Германии, Чехии, США и других стран. В дополнение к огнестрельному оружию сотрудники полиции носят с собой наручники и ряд других предметов оборудования, которые обычно включают в себя персональную радиосистему для связи с другими сотрудниками и их полицейским участком. Перцовый аэрозоль также обычно выдается офицерам в качестве нелетального альтернативного оружия, с помощью которого можно вывести из строя подозреваемых в насилии.

Подразделения полиции особого назначения обеспечиваются бронжилетами, шлемами и щитами, когда это необходимо. Подразделениями контроля за беспорядками также используются дробовики с резиновыми пулями, канистры со слезоточивым газом или водометы.

Полицейский транспорт представлен патрульными автомобилями Kia (Cee'D, Venga), Opel (Astra, Vectra, Corsa, Insignia, Mokka), Fiat (Stilo, Bravo, Palio), Skoda (Octavia, Fabia, Superb, Rapid), Hyundai (i30, i20, Elantra), фургонами (Fiat, VW, Mercedes, Renault, Opel), мотоциклами (Yamaha, Honda, BMW, Triumph Tiger), вездеходами (Nissan, Kia, Land Rover, Mitsubishi, Toyota, Triumph Tiger, Honda). Поддержку с воздуха полиции обеспечивают 16 вертолетов.

Традиционно автомобили польской полиции были окрашены в темно-синий цвет с боковыми дверями, окрашенными в белый цвет, с белыми полосами и словом «POLICJA» с обеих сторон.

Начиная с 2009 г. схема окраски служебного автотранспорта полиции модифицируется в серебристый дизайн кузова с голубой светоотражающей полосой, похожей на современные немецкие полицейские машины.

Наряду с Национальной полицией, финансируемой из государственного бюджета, в Польше с 1997 г. существует муниципальная полиция – Городская стража, или Муниципальная гвардия (Straż gminna), финансируемая из местных бюджетов гмин (волостей). Муниципальная полиция создавалась частично в качестве «противовеса» национальной (государственной) полиции, а частично для того, чтобы гарантировать, что нужды местных

общин не будут игнорироваться центральным правительством Польши<sup>1</sup>. Численность муниципальной полиции в Польше не регламентируется, поэтому городская или сельская община нанимает столько полицейских, сколько необходимо и может позволить бюджет. Органы муниципальной полиции есть даже в небольших поселениях, (например, есть подразделения муниципальной полиции со штатной численностью менее 10 сотрудников)<sup>2</sup>.

Муниципальная полиция обеспечивает общественный порядок на местах, ее основная задача – профилактика и пресечение правонарушений, преимущественно в части местного законодательства и безопасности дорожного движения. Особенностью польской муниципальной полиции является то, что в отдельных гминах в ее структуру входят аварийно-спасательные подразделения, а также она может оказывать дополнительные платные услуги частной охраны.

Помимо обычных полицейских задач, польская муниципальная полиция осуществляет: контроль жителей города, имеющих домашних животных, в части выполнения требований по их обязательной вакцинации; контроль за соблюдением правил посещения леса, профилактику и пресечение неправомерных действий, которые могут нанести ущерб лесному хозяйству; контроль за работой муниципальных служб, владельцев и администраторов объектов недвижимости в части качественной уборки снега и льда с улиц, дорог и тротуаров; деятельность в области контроля и отлова бездомных животных<sup>3</sup>.

В отличие от национальной полиции, муниципальная не занимается уголовными делами, но способствует сбору доказательств и защите места преступления от посторонних лиц.

Муниципальная полиция осуществляет мониторинг и постоянно докладывает о состоянии правопорядка и видах опасности, осуществляет профилактику преступлений, сотрудничает с государственными и местными органами, общественными организациями.

Сотрудники муниципальной полиции наделены основными полицейскими полномочиями в части профилактики и пресечения преступлений и административных правонарушений. Они имеют право проверять документы, требовать прекращения правонарушения, доставлять мелких нарушителей в участок или выписывать штраф на месте, эвакуировать автотранспорт за нарушение правил парковки.

Лиц, подозреваемых в совершении преступлений, муниципальные полицейские передают сотрудникам национальной (государственной) полиции.

---

<sup>1</sup> Муниципальная полиция в Польше – Straż miejska. URL: [https://www.municipal-police.ru/municipal\\_police\\_poland.html](https://www.municipal-police.ru/municipal_police_poland.html) (дата обращения: 08.06.2019).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

У муниципальной полиции нет полномочий осуществлять аресты и иные следственные действия.

В некоторых городах есть отделы или отдельные работники муниципальной полиции, основной задачей которых является обеспечение и контроль безопасности школ.

Сотрудники муниципальной полиции в Польше одеты в униформу, аналогичную форме национальной (государственной) полиции, но с отличительным знаком: околыш фуражки муниципального полицейского имеет шахматную раскраску.

Сотрудники муниципальной полиции имеют право на ношение и применение специальных средств – резиновых палок, наручников, слезоточивого газа и электрошоковых устройств.

У муниципальных полицейских на вооружении есть огнестрельное оружие, но получать его на службу могут только те сотрудники, которые задействованы в охране муниципальной собственности или сопровождении ценностей. Сотрудники, которые просто патрулируют улицы, не имеют служебного оружия.

Определяющим показателем в поддержании правопорядка является степень общественного доверия к правоохранительным органам. С середины 1990-х гг. в Польше, как и в большинстве европейских стран, начали реализовываться концепции партнерских отношений полиции и граждан. В 1995 г. Главное полицейское управление Польши приступило к осуществлению программы по профилактике преступности «Безопасный город». Цель программы – создать новый уровень в поддержании правопорядка силами полиции, более ориентированный на общество, учитывающий общественные инициативы, поощряющий участие граждан. Основной акцент делается на активизацию местных коллективов граждан с целью повышения их собственной безопасности, так называемую профилактику по принципу соседства.

Тем не менее для многих граждан в Польше полиция все еще остается символом закона, «навязанного» им для того, чтобы принуждать к исполнению правовых норм<sup>1</sup>. Показателем этого является уровень доверия к полиции, который в Польше не самый высокий и находится на среднем уровне или немного ниже (среднее значение – 63%), составляя 59–65% в 2014–2016 гг.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Случевская Ю. Зарубежный опыт партнерских отношений полиции и граждан // Профессионал: Популярно-правовой альманах МВД России. 2012. URL: <http://www.ormvd.ru/pubs/102/15425> (дата обращения: 08.03.2019).

<sup>2</sup> Trust in Professions 2016 – a GfK Verein study. URL: [https://www.gfk.com/fileadmin/user\\_upload/country\\_one\\_pager/NL/documents/Trust\\_in\\_Professions\\_2016\\_Netherlands\\_EN.pdf](https://www.gfk.com/fileadmin/user_upload/country_one_pager/NL/documents/Trust_in_Professions_2016_Netherlands_EN.pdf) (дата обращения: 20.06.2019).

## 7. Полиция Соединенных Штатов Америки

Для того чтобы понять, как правоохранительные органы США изменялись с течением времени, следует изучить историю их развития. Изменение целей, обязанностей и структуры американских агентств позволило профессии полицейского пройти путь от неэффективного ночного дозора до правоохранительных структур, использующих современные технологии и стратегии в ежедневной работе. В настоящей главе рассмотрена краткая история американской полиции начиная с влияния сэра Роберта Пила и столичной полиции Лондона, проблем правоохранительной системы колониальной Америки и ранних полицейских реформ.

На ранних стадиях своего развития правоохранительные структуры США находились под сильным влиянием английской правовой системы. Как в Англии, так и в колониальной Америке сами граждане несли ответственность за правоохранительную деятельность<sup>1</sup>. В Англии правоохранительные отряды имели название «родственная полиция» (kin police), члены которой несли ответственность за обеспечение безопасности своих близких и родственников. В колониальной Америке вплоть до середины XIX в. система дозора состояла из волонтеров<sup>2</sup>. Граждане, состоящие в дозорах, выполняли общественно полезные функции, включая зажжение уличных фонарей, управление бесплатными столовыми, обнаружение пропавших детей, поимка сбежавших животных. Вовлечение в деятельность по предупреждению и раскрытию преступлений была минимальной. Деятельность полиции Англии и колониальной Америки была малоэффективной, так как базировалась на системе волонтеров, а методы патрулирования были спорадическими и неорганизованными<sup>3</sup>.

Некоторое время спустя правоприменительные функции перешли от отдельных волонтеров к группам лиц, живущих в пределах одного сообщества. В настоящее время этот переход известен как система круговой поруки в Англии. Это была полуструктурированная система, в которой группы людей, чаще всего состоявшие из 10 человек, несли ответственность за обеспечение правопорядка<sup>4</sup>.

Похожая система в то же время существовала в Америке и включала констеблей, шерифов и дозоры, состоящие из граждан. Все они несли ответственность за правопорядок в колониях. Шерифы отвечали за поимку преступников, работу с судами и сбор налогов. Правоохранительная

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.nleomf.org/facts/enforcement/impdates.html> (дата обращения: 02.07.2019).

<sup>2</sup> Samuel Walker. *A Critical History of Police Reform: The Emergence of Professionalism*. Lexington, Massachusetts: Lexington Books, 1977.

<sup>3</sup> Crank John and Robert Langworthy. *An Institutional Perspective of Policing // The Journal of Criminal Law & Criminology*. 1992. № 2.

<sup>4</sup> Ibid.

деятельность не являлась приоритетной для шерифов, так как они зарабатывали намного больше денег, собирая налоги в общине<sup>1</sup>. Группы ночного и дневного дозора в колониальной Америке были неэффективными: вместо патрулирования и контролирования обстановки в обществе некоторые члены дозоров могли спать или общаться с людьми. Подобные группы граждан не были снаряжены для противостояния возрастающему беспорядку и массовым беспорядкам, которые начинали появляться как в Англии, так и в колониальной Америке в конце XVIII – начале XIX в. Именно это дало толчок появлению финансируемых государством полицейских департаментов в колониальной Америке.

Колониальная Америка, подобно Англии, пережила увеличение населения основных городов в XVII в. вследствие притока иммигрантов из Германии, Ирландии, Италии, некоторых скандинавских стран. Рост населения повлек увеличение уровня социальных беспорядков и волнений. Самой распространенной причиной беспорядков были столкновения вновь прибывших расовых и этнических групп с местным населением. Поскольку гражданские дозоры не могли справиться с изменением в социальном климате, стали зарождаться более централизованные способы охраны правопорядка. Большая часть историков описывает ранний период формирования полиции в колониальной Америке, фокусируясь на северных регионах страны и не уделяя достаточного внимания событиям, происходившим в южной части Америки, особенно учреждению так называемых патрулей рабов<sup>2</sup>.

Патрули рабов впервые появились в начале XVIII в. в Южной Каролине, но исторические документы подтверждают существование этих патрулей в других штатах юга страны. Самуэль Уолкер определяет патрули рабов как первые государственно финансируемые полицейские агентства на юге США<sup>3</sup>. Основная задача данных патрулей состояла в искоренении конфликтов на расовой почве, а также в управлении рабской частью населения.

Среди неформальных структур, выполнявших полицейские функции в США, можно назвать подразделение техасских рейнджеров, созданное «отцом Техаса» Стивеном Ф. Остином в 1823 г. для защиты американских переселенцев на территории Техаса, принадлежавшего в то время Мексике. Официально это подразделение было организовано в 1835 г., а с 1935 г. стало выполнять функции государственного Бюро расследований по штату Техас. В настоящее время техасские рейнджеры – это основное подразделение в техасском Департаменте общественной безопасности, занимающееся

---

<sup>1</sup> Gaines Larry, Victor Kappeler, Joseph Vaughn. Policing in America. 3-rd ed. Cincinnati; Ohio: Anderson Publishing Company, 1999.

<sup>2</sup> Walker Samuel. The Police in America: An Introduction. New York: McGraw-Hill, 1996.

<sup>3</sup> Ibid.

расследованием уголовных преступлений, поимкой разыскиваемых преступников, восстановлением общественного порядка, а также помогающее местным полицейским властям и выполняющее другие полицейские функции. Базируется в Остине. Численность личного состава на 2009 г. – 144 человека.

Одни ученые считают патрули рабов первой попыткой формальной правоохранительной деятельности в США, другие отмечают унификацию полицейских департаментов в нескольких основных городах в начале – середине XIX в. как начальную точку развития современной правоохранительной системы США. Например, департамент полиции Нью-Йорка был объединен в 1845 г., столичный департамент полиции Сэнт-Луиса – в 1846 г., департамент полиции Чикаго – в 1854 г., Лос-Анджелеса – в 1869 г. Эти новоиспеченные полицейские департаменты переняли три отличительные особенности их английских коллег:

1) ограниченная полицейская власть (полномочия полиции определяются законом);

2) местный контроль (органы местного самоуправления несут ответственность за обеспечение полицейской деятельности);

3) раздробленная правоохранительная деятельность (несколько агентств на одной территории разделяют полицейские полномочия, что приводит к проблемам в связи, взаимодействии и контроле между агентствами)<sup>1</sup>.

Следует отметить, что эти проблемы до сих пор характерны для современных полицейских агентств США.

Важным для новых полицейских департаментов являлся вопрос о вооружении и полицейской форме, а также о применении силы в отношении граждан. Американские полицейские считали, что ношение формы сделает их объектами насмешек и что уровень преступности того времени вынуждает их носить огнестрельное оружие и при необходимости применять физическую силу. Несмотря на возражения и протесты, от полицейских в городах требовали ношения формы и вскоре после этого (в середине XIX в.) им разрешили носить дубинки и револьверы.

В современной Америке спор о полицейской форме и огнестрельном оружии уже решен, однако применение силы полицейскими все еще остается проблемой, которая вызывает дебаты в полицейских агентствах.

В середине – конце XIX в. общественность и полицейские реформаторы рассматривали политическое вмешательство в деятельность полиции как реальную проблему. Первые попытки провести реформу не были успешны, так как граждане пытались оказывать давление на полицейские органы в целях добиться изменений. Позже, в начале XX в., попытки

---

<sup>1</sup> Gaines Larry, Victor Kappeler, Joseph Vaughn. Op. cit.

реформы стали более успешными и повлекли значительные изменения в деятельности полиции США.

Первой целью реформ было отстранение политиков от участия в полицейской деятельности. Она достигалась с помощью создания критериев набора и вербовки офицеров, не позволяя политикам назначать «своих» людей для угодной им пропаганды.

Вторая цель реформирования – улучшение профессионализма полицейских. Это могло быть достигнуто с помощью вышеупомянутых критериев набора офицеров, внедрения улучшенной системы подготовки, применения различной техники для оказания помощи офицерам в их работе (автомобили, двусторонняя радиосвязь)<sup>1</sup>.

Повышение профессионального уровня полиции привело к тому, что полицейские агентства стали централизованным бюрократическим аппаратом, ориентированным на расследование и предупреждение преступлений.

50-е гг. XX в. ознаменовались стартом общественного движения, которое освещало расовые отношения в Америке того времени. Ряд инцидентов с гражданами афроамериканского происхождения дали толчок серии маршей и демонстраций по всей стране в середине 50-х гг.

Общественные беспорядки, ставшие результатом протестов, маршей и бунтов в 60-х гг., приводили к частым столкновениям между полицией и гражданами. Люди по всей стране узнавали об инцидентах с применением насилия между полицией и населением из газет и новостных репортажей по телевидению.

Любые попытки провести реформу полиции в 60-е гг. базировались на традиционной модели полицейской деятельности, которая заключалась в приеме звонков от граждан, быстром реагировании на совершенные преступления<sup>2</sup>. Такой подход помогает в раскрытии серьезных преступлений, а не в предупреждении общественных беспорядков и улучшении качества жизни граждан. Данная традиционная модель подразумевает акцент на количестве арестов и скорости ответов на звонки от граждан, однако она не включает взаимодействие между полицией и гражданами. Использование традиционной модели полицейской деятельности, помноженное на общественное беспокойство и беспорядки в 1960-х гг., совершенно не способствовало доверию между офицерами полиции и гражданами.

К 1982 г. большинство департаментов полиции начали рассматривать новую стратегию, так называемую совместную охрану порядка (community policing). Совместная охрана порядка подразумевала тесное сотрудничество с гражданами, общие усилия по устранению большинства общественных проблем. Совместная охрана порядка направлена на улучшение

---

<sup>1</sup> Barkan Steven. Criminology: A Sociological Understanding. 2-nd ed. Upper Saddle River, New Jersey: Prentice-Hall, 2001.

<sup>2</sup> Walker Samuel. Op. cit.

отношений между полицией и общественностью, призвана децентрализовать полицию.

С самого своего возникновения американская полиция была тесно связана не с проблемой преступлений, а с запросами и требованиями американской политики и экономики. Начиная с проблем, связанных с иммигрантами, забастовками в конце XIX в. и коррупцией в начале XX в., до профессионализации и попыток окультуривания с помощью совместной охраны порядка, роль полиции США всегда определялась политикой и экономикой, а не проблемами раскрытия и предотвращения преступлений. Если взглянуть на полицию США в XXI в., станет понятно, что упор на науку и технику (особенно в сфере наблюдения), новая волна милитаризации (распространение отрядов SWAT – штурмовых групп со специальным вооружением) и акцент на взаимодействии с гражданами с помощью совместной охраны порядка являются способами устранения прошлых ошибок и выведения правоохранительной деятельности США на новый уровень.

В настоящее время полицейские организации США воспринимаются по-разному в зависимости от их характеристик и способов выполнения своих обязанностей. Например, полицейские организации в США могут быть и бюрократическими аппаратами, и военизированными организациями, и монополиями. Каждый из этих «ярлыков» отражает сущность полиции США, а также трудности в управлении ею.

Общая численность полицейских в США в 2015 г. составляла 913 тыс. человек<sup>1</sup>. Средняя численность полицейских на 100 тыс. граждан в 2000-е гг. составляла 223–284 сотрудника<sup>2</sup>.

В США правоохранительная деятельность осуществляется на следующих уровнях.

1. Местный уровень. В 2016 г. насчитывалось более 12 тыс. местных департаментов полиции, в которых работает около 470 тыс. офицеров и 128 тыс. гражданских лиц. Около 65% муниципалитетов и городов США имеют свои полицейские департаменты<sup>3</sup>.

2. Окружной уровень. Большинство округов в США имеют управления шерифа, в которых работает, по сравнению с местным уровнем и уровнем штатов, самое большое количество гражданского населения. Большинство управлений шерифа (75%) контролируют хотя бы одну окружную тюрьму.

3. Уровень штатов. Каждый штат имеет свои полицейские агентства. В зависимости от штата это может быть магистральный патруль, полиция штата или управление общественной безопасности. Каждое агентство различается полномочиями и юрисдикцией. Полицейские агентства штатов

---

<sup>1</sup> Crime in the United States. URL: <https://ucr.fbi.gov/crime-in-the-u.s/2015/crime-in-the-u.s.-2015/tables/table-74> (дата обращения: 10.06.2019).

<sup>2</sup> Ibid; Stefan Harrendorf, Markku Heiskanen, Steven Malby. Op. cit. P. 135–136.

<sup>3</sup> Reaves A. Brian. Census of state and local law enforcement agencies, 2008. (Washington, D.C. Bureau of Justice statistics, 2011).

ответственны за обеспечение общей правоприменительной деятельности в штате. Сюда входят: обеспечение безопасности дорожного движения, расследование преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, мошенничества, серийных преступлений, кибер- и компьютерных преступлений, поджогов и других преступлений, в расследовании которых местные полицейские органы запрашивают помощь полиции штата. Полицейские агентства штата также управляют криминалистическими лабораториями, базой данных, службой по чрезвычайным ситуациям, предоставляют услуги по подготовке и сертификации офицеров полиции. Примеры штатов с подобным полицейским устройством: Мичиган, Иллинойс, Нью-Джерси, Колорадо. Самое крупное полицейское агентство штата в США – это полиция штата Нью-Йорк, которая насчитывает 4 847 офицеров полиции.

4. Федеральный уровень. Основные федеральные правоохранительные органы входят в Министерство внутренней безопасности (Department of Homeland Security) и Министерство юстиции (Department of Justice), структура которых изображена на рис. 2 и 3.

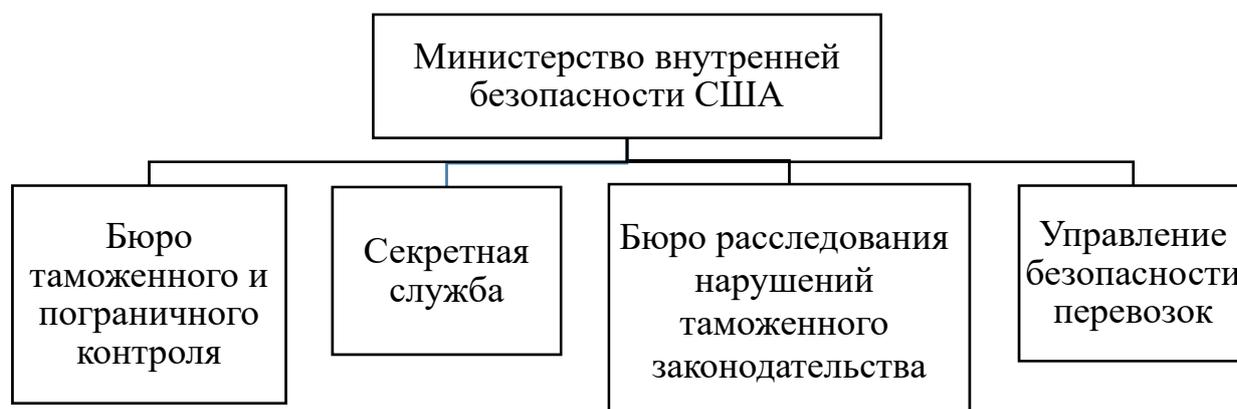


Рис. 2. Органы Министерства внутренней безопасности США

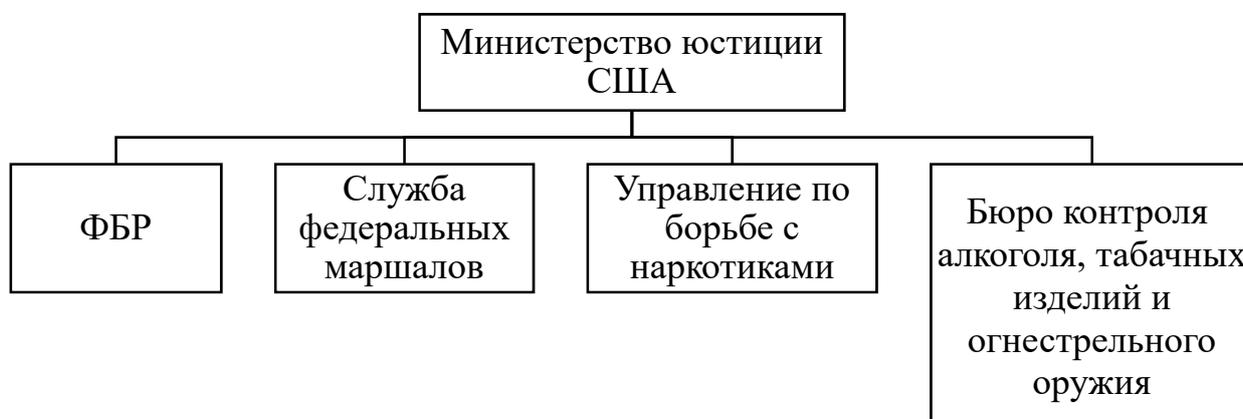


Рис. 3. Органы Министерства юстиции США

Основные подразделения полицейских департаментов в США следующие.

1. Патруль. Основная функция – отвечать на звонки граждан. Виды: пеший, конный, на велосипедах, на автомобилях, на мотоциклах.

2. Отдел дорожного движения. Обязанности: обеспечение безопасности дорожного движения, расследование преступлений на дорогах.

3. Уголовный розыск. Здесь работают детективы и другие офицеры (около 15% сотрудников всего департамента). Основная задача – расследование преступлений.

4. Боевое подразделение. Основная задача – обеспечение правоприменительной деятельности во время освобождения заложников, бунтов и задержания повышенного уровня риска.

5. Отдел по делам несовершеннолетних. Основная задача – ведение расследования дел, в которых либо жертва, либо обвиняемый (или оба) являются несовершеннолетними.

6. Связь. Основная задача – прием звонков от граждан. Чаще всего в этом отделе работают гражданские лица.

7. Отдел внутренних дел. Основная задача – рассмотрение жалоб граждан на офицеров полиции, а также жалоб, поступающих из других отделов. Сотрудники данного отдела иногда расследуют дела, связанные с применением офицерами огнестрельного оружия<sup>1</sup>.

Важной чертой организации работы полиции США является отсутствие единого законодательства, которое регулировало бы порядок и условия деятельности офицеров на всей территории страны. Основные условия и принципы деятельности полиции зафиксированы в Билле о правах (Bill of Rights). Согласно поправке 10 к Конституции США, которая входит в Билль о правах, деятельность полиции городов, округов и штатов регулируется конституциями и законодательством отдельных штатов, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Поскольку США входит в англо-саксонскую правовую семью, то основным источником права в стране является судебный прецедент. Система прокуратуры, статус и полномочия прокуроров в основном вытекают из прецедентного права, обычая, норм профессиональной этики.

Правовой основой правоохранительной деятельности США федерального уровня являются следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция США и судебные прецеденты;
- 2) законы Конгресса США;
- 3) подзаконные нормативные правовые акты (исполнительные приказы президента, приказы министров, директоров федеральных полицейских органов).

---

<sup>1</sup> Reaves A. Brian. Op. cit.

Федеральным уголовным кодексом, по своей сути, являются законы, принятые Конгрессом США, которые устанавливают ответственность за преступления против страны и юрисдикцию полицейских агентств (ч. 1, раздел 18 Свода законов США)<sup>1</sup>.

Закон «О национальной безопасности» 1947 г. (National Security Act of 1947) повлек за собой создание Центрального разведывательного управления (ЦРУ) и единого Министерства обороны США. Кроме того, этим же законом был создан Совет национальной безопасности США – надведомственный президентский консультативный орган.

19 июня 1968 г. Конгресс США принял Закон «Об установлении контроля над уличной преступностью» (Omnibus Crime Control and Safe Streets Act of 1968), который наделял полицию полномочиями подслушивать для получения доказательств вины подозреваемого.

15 октября 1970 г. Конгресс США одобрил Закон «О контроле за организованной преступностью», который дал возможность привлекать к уголовной ответственности членов и главарей организованных преступных группировок<sup>2</sup>.

В 1994 г. был принят Закон «О контроле над насильственной преступностью и правоприменительных органах». В соответствии с этим законом было выделено более 30 млн долларов на ремонт и строительство новых тюрем, программы профилактики преступлений, что привело к сокращению количества преступлений на 28%<sup>3</sup>.

11 сентября 2011 г. стало переломным моментом для правоохранительной системы США федерального уровня.

В ноябре 2011 г. был принят новый закон – Акт патриота, основным последствием которого стало создание Министерства внутренней безопасности США, в состав которого вошли: Секретная служба, Служба иммиграции и натурализации, Служба береговой охраны, Таможенная служба, Агентство по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Полномочия полицейских не регламентируются единым нормативным правовым актом, поэтому они могут различаться от штата к штату.

Права и обязанности американских правоохранительных органов весьма широки. К основным положениям относятся следующие:

- полицейский не обязан предъявлять удостоверение;
- полицейский не обязан привлекать понятых при осмотре (при этом в случае фальсификации показаний сотрудника ждет тюремный срок);
- полицейский имеет право проводить частичный обыск для обнаружения оружия;

---

<sup>1</sup> Быков А.В. Теоретические и прикладные проблемы функционирования национальных полицейских систем: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2008. С. 188.

<sup>2</sup> Чернер Ю. ФБР: история и реальность. М., 2003. С. 15.

<sup>3</sup> Там же.

– полицейский имеет право проводить арест как по факту совершения преступления, так и по подозрению в нем;

– сотрудник магистральной полиции имеет право обыскивать автомобиль, а гражданин должен по требованию предоставить офицеру свой личный транспорт;

– сотрудник полиции обязан сделать устное предупреждение гражданину перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия;

– офицер полиции обязан оказать первую помощь лицу, пострадавшему при применении принудительных мер.

Американским полицейским запрещено:

– применять силу без необходимости (при этом он может использовать табельное оружие, если посчитает, что существует опасность здоровью или жизни);

– использовать огнестрельное оружие против убегающего преступника<sup>1</sup>.

В США действует так называемое правило Миранды, которое состоит в том, что при аресте полицейский должен сообщить задержанному его права, а именно: право хранить молчание, право присутствия адвоката при допросе. Полицейский обязан убедиться, что данная информация была услышана правонарушителем.

Внешний вид и специальные средства, используемые сотрудниками полиции США, различаются в зависимости от округа и штата. Однако все офицеры полиции:

– не должны менять ни один из элементов формы, закрепленных приказом;

– не должны покупать элементы формы в неофициальных магазинах;

– не должны носить украшения, за исключением ручных часов и обручального кольца.

– должны убедиться, что форма находится в надлежащем порядке в течение всей смены;

– должны носить форму, соответствующую его (ее) званию;

– не должны появляться на публике одетыми частично в форму, частично в гражданскую одежду;

– не должны демонстрировать предметы нижнего белья.

Пример требований, предъявляемых к форме и внешнему виду сотрудника полиции США, отражен в таблице 6.

---

<sup>1</sup> Быков А.В. Правовые основы деятельности полицейской системы США // Вестник Московского университета МВД России. 2009. № 3.

*Требования Департамента полиции города Феникс, предъявляемые к форме и внешнему виду сотрудников полиции<sup>1</sup> (выдержка)*

Специальная форма		
<p>Должна выглядеть опрятной, наглаженной и не выцветшей</p> <p>Форма не должна быть слишком свободной или обтягивать фигуру, допускается подгонка формы под особенности фигуры</p> <p>Не следует надевать форму, требующую ремонта, за исключением случаев, когда заплатки не видны</p> <p>Форменные металлические элементы одежды должны быть отполированы</p> <p>Все предусмотренные пуговицы должны быть застегнуты, за исключением пуговицы на воротнике</p>		
Прическа		
<p>Волосы должны быть чистыми, аккуратно причесанными; если они окрашены, то в натуральные цвета</p> <p>Парики допустимы, если не противоречат общему правилу</p> <p>Волосы у женщин должны быть собраны в прическу на затылке, аксессуары для волос должны подходить к форме и цвету волос</p>		
Аксессуары		
Перчатки	Очки	Жилет безопасности дорожного движения
Перчатки должны быть из черной кожи, ткани или неопрена	Очки должны быть классического вида с темной оправой	Жилет должны носить офицеры, задействованные в обеспечении безопасности дорожного движения, погонях или при получении прямого приказа

Форменная одежда полиции США делится на классы А, В и С.

Форма класса А состоит из рубашки с длинным рукавом с двумя нагрудными карманами, значком-жетоном со званием и личным номером. Пуговицы серебристого цвета, черный галстук с клипсой-держателем. Брюки у офицеров с брючным ремнем и тактическим ремнем со снаряжением, черные носки и черные ботинки.

Форма класса В состоит из форменной рубашки с длинным рукавом, без галстука и с расстегнутым воротником, форменной белой футболки, надетой под рубашку. Брюки и ботинки – как в форме класса А.

Класс С: форменная рубашка с коротким рукавом, носимая без галстука, белая футболка, форменные брюки, черные ботинки или полуботинки. Фуражка – опционально.

<sup>1</sup> URL: [https://www.phoenix.gov/policesite/Documents/operations\\_orders.pdf](https://www.phoenix.gov/policesite/Documents/operations_orders.pdf)

Что касается головного убора, то ношение фуражки обязательно для всех офицеров в следующих случаях:

- при выполнении обязанностей в пешем патруле;
- при выполнении функции контроля толпы (демонстрации, парады, митинги);
- во время формальных мероприятий (похорон, саммитов, официальных встреч);
- при специальном предписании старшего по званию офицера, если того требуют обстоятельства.

К экипировке полицейского в США относятся бронежилет, петлицы, наушники для связи с диспетчером. Самая важная часть – тактический ремень, на котором закреплено все самое необходимое: пистолет с двумя магазинами, фонарик, рация, перцовый баллончик, железная дубинка. Вес обмундирования вместе с бронежилетом составляет около 11–14 кг.

Использование специальных средств зависит от действий преступника или подозреваемого. Если преступник или подозреваемый отказывается подчиняться, ведет себя агрессивно, то полицейские имеют право использовать баллончик или электрошокер. При этом полицейский обязан предупредить, что если поведение человека не изменится, то он будет вынужден применить специальные средства. Если же преступник вооружен и представляет угрозу жизни или здоровью офицеру или гражданам, то полицейские имеют право применять огнестрельное оружие<sup>1</sup>.

Главы полицейских департаментов сходятся во мнении о том, что поддержка общественности важна для легитимности и способности полиции эффективно бороться с преступностью.

С 1990-х гг. в США был сделан акцент на усилении социально ориентированной работы полиции с населением, на интеграции полиции в местные сообщества с целью взаимодействия в вопросах предупреждения правонарушений и пресечения преступлений (доктрина «нулевой терпимости» к преступлениям)<sup>2</sup>. Реализация доктрины «нулевой терпимости» дала положительные результаты, позволила обеспечить рекордное снижение уровня преступности в 2000-е гг. Согласно статистическим данным, в начале 2016 г. США занимали одно из первых мест по самому низкому уровню преступности и количеству заключенных в местах лишения свободы<sup>3</sup>.

Хотя исследования показывают, что люди в целом поддерживают полицию и удовлетворены ее деятельностью, однако не все сегменты общества разделяют это позитивное представление.

---

<sup>1</sup> Russell P. Gremel. When Can a Policeman Use His Gun, 40 J. Crim. L. & Criminology 756 (1949–1950).

<sup>2</sup> Майоров В.И., Дунаева О.Н. Современные концепции взаимодействия полиции и общества как средства противодействия преступности: опыт зарубежных стран и России // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1 (39). С. 146–147.

<sup>3</sup> Там же. С. 147.

Несколько широко освещаемых инцидентов, в которых полиция превысила свои полномочия и применила чрезмерную силу против граждан, вызвали интерес Конгресса США и подняли вопрос о том, какую роль главный законодательный орган США может сыграть в объединении усилий для укрепления доверия между полицией и общественностью<sup>1</sup>.

Доверие к полиции претерпело резкий спад в 2014–2015 гг. после трагедий, когда несколько афроамериканцев были убиты во время столкновений с полицией. За последние годы удалось поднять уровень доверия и привести его к историческому среднему показателю. Однако некоторые группы, такие как испанцы, чернокожие, люди младше 35 лет и поддерживающие либеральную партию, высказывают мнение о том, что их уровень доверия полиции существенно ниже, чем у белых, граждан старше 35 лет и людей с консервативными политическими взглядами.

Американский институт общественного мнения Гэллапа, чьи опросы не вызывают сомнений в учреждениях США, выяснил, что в 2017 г. 57% американцев высказались о высоком и выше среднего уровнях доверия к полиции, что совпало со средними значениями института за последние 25 лет. В 2014 г. подобное мнение выразили 53% граждан, в 2015 г. – 52%, что явилось наименьшим показателем за всю историю института Гэллапа. Несмотря на упадок в 2015 г., люди все еще имели больший уровень доверия полиции, чем другим организациям. Только вооруженные силы (72%) и малый бизнес (70%) опередили полицию в количестве голосов, выражающих высокий уровень доверия<sup>2</sup>.

Уровень доверия к полиции варьируется в зависимости от принадлежности к расе, этнической группе, политических взглядов, возраста. Данные, подтверждающие это, приведены в табл. 7.

Таблица 7

*Уровень доверия к полиции США по демографическим группам (количество респондентов, выбравших ответы «выше среднего» и «высокое»)*

Демографическая группа	2012–2014	2015–2017
Раса или этническая группа		
Испанцы	59%	45%
Афроамериканцы	35%	30%
Белые	58%	61%
Политические взгляды		
Либеральные	51%	39%
Умеренные	56%	53%
Консервативные	59%	67%
Возраст		
18–34	56%	44%
35–54	53%	54%
55 и старше	58%	63%

<sup>1</sup> U.S. Department of Justice, Federal Bureau of Investigation, Use-of-Force. URL: <https://ucr.fbi.gov/use-of-force>

<sup>2</sup> Congressional Research Service. URL: <https://crsreports.congress.gov>

Белые имеют больший уровень доверия к полиции, чем испанцы или афроамериканцы. Кроме того, уровень доверия к полиции у белого населения США увеличился, в то время как у испанцев и афроамериканцев значительно уменьшился. Согласно полученным данным, консерваторы имеют больший уровень доверия к полиции, чем либералы и представители умеренных политических взглядов, и их доверие увеличилось за последние годы<sup>1</sup>.

Опрос также показал, что возрастная группа от 18 до 34 лет имеет не такой высокий уровень доверия к полиции, нежели возрастная группа 35–54 и старше.

Национальный институт юстиции США провел девятимесячное исследование с целью выяснить, как формируется общественное мнение о полиции. Исследователи задавали два вопроса: влияет ли на ваше восприятие полиции мнение ваших родственников, друзей или соседей и являются ли образы полиции, транслируемые СМИ, детерминирующими для восприятия полиции гражданами, вне зависимости от наличия или отсутствия прямых контактов с полицией? Исследователи использовали данные, полученные в результате опроса жителей Нью-Йорка и окрестностей, опрошив около двух тысяч граждан.

Институт выяснил, что мнения о полиции положительны и стабильны, как правило, при отсутствии значительных изменений в политике правоохранительных органов и медийных скандалов. Однако люди, имеющие негативный опыт общения с полицией, выразили мнение о том, что работа полиции находится на весьма низком уровне<sup>2</sup>.

Таким образом, был сделан вывод о том, что сокращение негативных инцидентов с гражданскими лицами может способствовать улучшению общественного мнения о полиции и увеличению количества позитивного опыта взаимодействия. Кроме того, полицейские власти не должны полагать, что положительное представление о деятельности полиции в СМИ сможет преодолеть негативный эффект незафиксированных столкновений с гражданами.

Способом укрепления отношений между полицией и обществом может стать совместная охрана порядка. Конгресс США учредил грант для продвижения совместной охраны порядка, который получил название «Социально ориентированные мероприятия полиции» (COPS). Согласно этой программе, Конгресс может выделять средства местным правоохранительным органам для подбора, обучения и распределения новых офицеров полиции, занятых общественно ориентированной работой<sup>3</sup>.

На сайте Министерства юстиции США были опубликованы основные рекомендации для совместной работы полиции и граждан, которые позволили бы улучшить отношения между этими двумя группами. Вот некоторые из них.

---

<sup>1</sup> Frank Newport. Americans' Confidence in Institutions Edges Up. *Gallup*. June 26, 2017.

<sup>2</sup> URL: <https://www.justice.gov>

<sup>3</sup> Congressional Research Service. URL: <https://crsreports.congress.gov>

1. Офицеры должны принимать и обсуждать с гражданами проблемы сообщества.

2. Офицеры должны обращать внимание на историю расовых меньшинств и тех, кто столкнулся лицом к лицу с несправедливостью полиции. Например, афроамериканцы имеют долгую историю несправедливого отношения со стороны полиции, что приводит к недоверию и отрицанию.

3. Намерения офицеров должны быть прозрачными, а их действия – подотчетными. Прозрачность и открытость являются основными качествами для создания положительных отношений с общественностью. При возникновении критических инцидентов агентства должны попытаться остановить распространение информации таким образом, чтобы граждане не подумали, что информацию пытаются от них скрыть. В то же время важно донести до общественности, что первая информация после инцидента является предварительной и может измениться с течением расследования и поступлением новой информации. Департаменты полиции должны предоставлять информацию, которая касается политики применения физической силы, жалоб со стороны сообщества и других проблем, в открытый доступ в сети интернет.

4. Полиция должна принимать меры по снижению дискриминации и улучшению уровня культурной грамотности. Этнический состав многих американских городов очень разнообразен, и офицеры полиции должны уметь строить отношения с представителями разных этнических групп и рас, понимать культурные нормы и обычаи.

5. Офицеры должны всегда быть нацеленными на взаимодействие и быть на виду в сообществе. Очень важно знать людей, проживающих в вашем районе. Многие граждане не контактируют с полицейскими вне правовых ситуаций, что может привести к выработке негативных ассоциаций с полицией. Более тесное общение с полицией на отстраненные от работы темы может способствовать возникновению позитивного образа полиции и преодолению стереотипов. Офицеры должны ощущать себя частью сообщества, которое они обслуживают, а органы местного самоуправления, шефы полиции и члены общества должны поощрять активное привлечение офицеров в качестве участников собраний, местных форумов.

6. Офицеры должны привлекать внимание к профессии полицейского, проводить профориентационные встречи и демонстрировать возможности карьерного роста в полиции. Департаменты должны привлекать людей для работы в полиции, представляя реалистичное положение дел, которое состоит в том, что большее количество времени офицеры проводят, отвечая на звонки граждан, а непосредственно правоохранительная деятельность занимает небольшой процент рабочего времени. Когда органы создают открытую, честную и прозрачную картину происходящего в правоохранительной системе, офицеры с большей вероятностью будут демонстрировать лучшие качества при выполнении их ежедневных обязанностей по взаимодействию с обществом.

## 8. Полиция Франции

Появление государственных правоохранительных органов во Франции относят к 1254 г., когда Людовик IX создал системы дозора, девиз которых был «Следим, чтобы отдыхали в безопасности». Работа таких систем заключалась в наблюдении за вновь прибывшими в город людьми.

К XIII в. во Франции проявляются общие черты полицейской системы. Так, в XI–XVIII вв. важные функции управления на местах с элементами функций полиции были возложены на прево – королевских чиновников или ставленников феодала во Франции, обладавших судебной, фискальной и военной властью, а также руководителей полиции на подчиненной территории (с XVI в. они обладали лишь судебной властью). В их подчинении находились сержанты (помощники прево в деревнях), королевская и городская (муниципальная) стража. С введением должности байли прево превратились в младших офицеров, но их полномочия оставались обширными и были усилены в конце XIV в.

Так, парижский прево играл главную роль не только в полицейском управлении города, ему поручалось преследование преступлений во всей стране. В XIII в. прево получили право назначать своих представителей, получивших название «следователи Шатле» (Шатле – резиденция парижского прево), впоследствии они станут называться комиссарами.

В XIV в. были введены должности гражданского лейтенанта и лейтенанта уголовных дел Шатле, в деятельности которых смешивались судебные и полицейские полномочия.

В целях укрепления безопасности и правопорядка в 1407 г. был издан указ, согласно которому владельцы отелей были обязаны предоставлять информацию в администрацию о своих постояльцах. В это же время иностранцам было разрешено проживать только в гостиницах, снимать квартиры или жить у кого-либо из знакомых было запрещено<sup>1</sup>.

Свидетельством все большего стремления королевской власти сосредоточить полицейскую деятельность в своих руках стало упразднение городской стражи при одновременном удвоении числа комиссаров и подчинявшихся им сержантов в XVI в.

Начало существенному изменению полицейской функции, состоявшему в институционализации профессиональной полицейской деятельности, являющейся прерогативой государства, имеющей публично-властный и возмездный характер, качественно изменившей формы и методы реализации полицейской функции государства, было положено в XVII–XVIII вв.

---

<sup>1</sup> Иванов А.А. История государства и права зарубежных стран: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.

Именно в этот период была учреждена полиция как государственный институт. Ее создание являлось и фактором, и итогом приобретения современным государством устойчивой монополии над средствами применения силы в пределах его территориальных границ, над сферой обеспечения безопасности как государственных институтов (государственная безопасность), так и субъектов общественной жизни (общественная безопасность), в результате чего оно стало единственным гарантом общественного порядка.

Франция явилась родоначальницей централизованной модели системы безопасности государства: элементы централизованной полиции возникли во Франции уже в период абсолютизма, а через некоторое время после Великой французской революции 1789 г. здесь сложились ее основные черты.

В 1667 г. появляется должность генерал-лейтенанта полиции, чьи полномочия были безграничны. Генерал-лейтенант мог арестовать и наказать любого, кто казался ему хоть немного подозрительным.

В 1725 г. генерал-лейтенант Рене Эро ввел регистрацию карет и общественных машин.

Полиция после революции 1789 г. строилась на основе сочетания двух элементов: общегосударственная (генеральная) и муниципальная (общинная) полиция. В 1789 г. муниципалитет Парижа взял полицию под свое управление, чьей главной задачей стало наблюдение за быстрорастущим слоем буржуазии.

Государственная полиция осуществляла функции охраны правопорядка, а также контролировала муниципальную полицию. Она была подотчетна министру внутренних дел.

При Наполеоне Бонапарте помимо генеральной (государственной) полиции была создана полиция императора, следившая за первой, а за императорской полицией наблюдал главный директор почт. Позже появится военизированная полиция – жандармерия, первоначально применявшаяся для разгона народных демонстраций.

17 февраля 1800 г. появляется указ о создании должности префекта полиции. Префект Парижа и департамента Сены, являясь главой полиции и департамента общественной безопасности, был заместителем министра внутренних дел.

В 1810 г. создается первая криминальная полиция Франции, получившая название «Сюрте», что в переводе означает «безопасность». В ее задачи входило не только следить и наблюдать, но и бороться с преступностью. Основателем этой полиции считается Эжен Франсуа Видок, сам бывший преступником, которому удалось сбежать из тюрьмы, но который по собственному желанию пришел в полицию и предложил свои услуги. Руководствуясь тем принципом, что только преступнику под силу предупредить и раскрыть преступление, Видок смог создать успешную в своем

деле организацию. В его подчинении находились лишь бывшие заключенные. Сначала это было лишь четыре человека, затем двенадцать. За один год они арестовали 812 убийц, воров и мошенников, ликвидировали притоны, с которыми боялись иметь дело мировые судьи и инспекторы. Такие его методы работы, как мнимые аресты, работа подсадных людей в камерах, создание архива, запоминание лиц преступников в тюрьмах, использовались криминальной полицией и после его ухода из нее.

Важную роль в истории полиции Франции и борьбе с преступностью сыграл Альфонс Бертильон, который является создателем метода идентификации преступников по антропометрическим данным (бертильонаж).

Основной полицейской фигурой в деле борьбы с преступностью в XIX – начале XX в. являлся комиссар полиции, который занимался розыском и задержанием, ведением предварительного расследования, наказанием за малозначительные преступления (протокольная форма). Комиссар подчинялся прокуратуре.

В 1913 г. происходит реорганизация префектуры и создание отдела судебной полиции и отдела разведки.

В 1935 г. в полиции начинают активно работать женщины, занимаясь проблемами с несовершеннолетними до 12 лет. В 1953 г. женщинам было разрешено участвовать в конкурсе на должность офицера полиции, а в 1974 г. – на должность комиссара полиции.

В 1937 г. численность полицейских была поставлена в прямую зависимость от плотности населения. В это же время создаются лесная, туземная (в колониях) полиция, таможенная охрана, а также корпус жандармов.

В 1939 г. уголовная полиция и жандармерия подчинены Генеральной дирекции национальной безопасности. В крупных городах созданы оперативные центры, возглавляемые дивизионными комиссарами.

В 1941 г. вся полиция Франции (в зоне действия вишистского правительства), в том числе и муниципальная, имела статус государственной.

9 июля 1966 г. издан Закон «Об организации национальной полиции», которым полицейские силы Франции руководствуются и в настоящее время. Префектура полиции была включена в состав национальной полиции с 1 января 1968 г.

В настоящее время во Франции действуют две главные полицейские силы: Национальная полиция и Национальная жандармерия. Помимо них существуют муниципальная полиция и ряд отдельных полицейских структур (рис. 4).

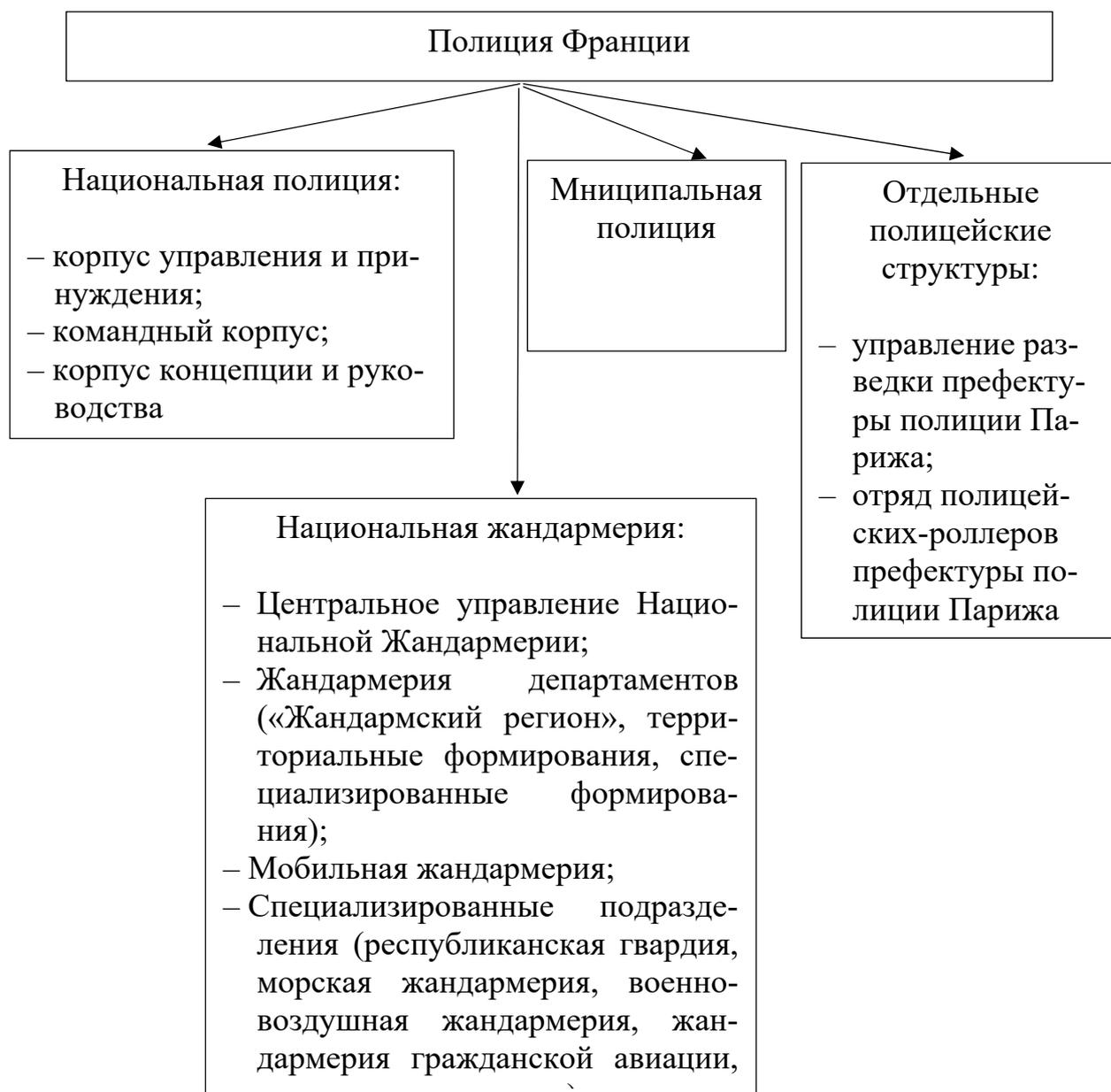


Рис. 4. Структура полиции Франции

Общая численность полицейских во Франции в 2000-е гг. составляла 241–220 тыс. человек<sup>1</sup>. Средняя численность полицейских на 100 тыс. граждан в 2000-е гг. выросла с 210 в 2000 г. до 356 сотрудников в 2012 г., что обусловлено изменением криминогенной обстановки в стране<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Официальный сайт МВД Франции. URL: <https://www.interieur.gouv.fr> (дата обращения: 20.07.2019); Crime and Criminal Justice – Police Officers. Eurostat (12 марта 2008 г.). URL: [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim\\_plce&lang=en#](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim_plce&lang=en#) (дата обращения: 10.06.2019).

<sup>2</sup> Официальный сайт МВД Франции. URL: <https://www.interieur.gouv.fr/> (дата обращения: 20.07.2019); Stefan Harrendorf, Markku Heiskanen, Steven Malby. Op. cit. P. 135–136.

Национальная полиция Франции несет главную ответственность за крупные города и крупные городские районы. Она находится под контролем Министерства внутренних дел.

В функции Национальной полиции входит:

- проведение операций по обеспечению безопасности (патрулирование, контроль дорожного движения, проверка личности);
- проведение уголовных расследований, обеспечение обысков и т. д.

Во главе Национальной полиции Франции стоит генеральный директор<sup>1</sup>.

Национальная полиция разделена на три корпуса в порядке возрастания старшинства:

1) Корпус управления и принуждения, приблизительно соответствующий рядовым и сержантским званиям в вооруженных силах или констеблям и сержантам в гражданской полиции британского стиля;

2) Командный корпус, соответствующий нижним чинам военной службы или рангам инспектора и старшего инспектора в гражданской полиции британского образца;

3) Корпус концепции и руководства, приблизительно соответствующий высшим офицерским чинам вооруженных сил или рангам главного суперинтенданта и главных офицеров в гражданских полицейских силах британского стиля.

До 1995 г. существовало два гражданских корпуса («инспектор» и «дознаватели»), в которых сотрудники в штатском проходили подготовку и получали полномочия на проведение расследований. Их должности соответствовали британскому эквиваленту – детектив.

Главное управление Национальной полиции включает:

- управление кадров;
- главную инспекцию национальной полиции;
- центральное управление юридической полиции;
- центральное управление внутренней безопасности;
- центральное управление общественной безопасности;
- центральное управление пограничной полиции;
- центральное управление республиканских подразделений безопасности;
- управление международного сотрудничества;
- службу защиты высокопоставленных лиц;
- парижскую префектуру полиции;
- миссию по борьбе с наркотиками;
- координационную группу по борьбе с терроризмом;
- службу безопасности МВД;

---

<sup>1</sup> Ministère de l'Intérieur Police nationale. URL: <https://www.police-nationale.interieur.gouv.fr>

- центральную автомобильную службу;
- отряд быстрого реагирования специального назначения;
- службу информации и связи национальной полиции;
- делегацию по вопросам погибших (жертв);
- национальный институт научной (экспертной) полиции;
- музыкальную службу национальной полиции.<sup>1</sup>

Сотрудники Национальной полиции (оперативно-следственный состав) имеют 17 званий, которые распределены по четырем группам:

- рядовой оперативный состав – от ученика до мажора (аналог прапорщика);
- командный состав – от курсанта-лейтенанта до майора;
- старший командный состав – комиссар и дивизионный комиссар;
- высший руководящий состав – главный контролер, главный инспектор и директор оперативных служб.

Форма сотрудников Национальной полиции Франции несильно отличается от формы полицейских любой другой европейской страны. Основное различие – погоны, так как каждому корпусу Национальной полиции соответствует свой рисунок на погонах (рис. 5).



Рис. 5. Погоны сотрудников трех корпусов национальной полиции

Для прохождения службы в качестве офицеров Национальной полиции Франции привлекаются и мужчины, и женщины, которые должны пройти конкурсные испытания.

К конкурсу допускаются лица, имеющие французское гражданство, в возрасте не старше 35 лет на 1 января года поступления на службу в полицию, успешно сдавшие зачет по физической подготовке, закончившие три курса высшего учебного заведения, рекомендуемые к поступлению на службу в полицию префектом соответствующего региона, прошедшие службу в рамках исполнения национальной повинности.

<sup>1</sup> Organisation de la Police nationale. URL: <https://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/Organisation/Directeur-General-de-la-Police-Nationale>

Кандидаты сдают следующие экзамены:

- письменный экзамен по общим вопросам (продолжительность – 4 часа);
- письменный экзамен по актуальным вопросам современности (4 часа);
- письменный экзамен по вопросам уголовного права (3 часа);
- письменный экзамен на выбор (3 часа) по следующим дисциплинам: конституционное и административное право, общеевропейские институты власти; частное, гражданское и предпринимательское право; экономическая и общая география; новейшая история; информационные технологии; экономическая теория; социология и управление кадрами; математика и статистика; психология;
- психологическое тестирование (2 часа 30 минут);
- собеседование на предмет мотивации и общего развития (30 минут);
- устный экзамен по одной из вышеперечисленных дисциплин (20 минут);
- устный экзамен по иностранному языку: английский, немецкий, испанский, итальянский или арабский (15 минут).

В дальнейшем будущий сотрудник в течение 18 месяцев должен пройти обучение в Высшей национальной школе офицеров полиции в городе Канн-Эклюз. По окончании шести месяцев теоретического обучения слушателям присваивается звание «лейтенант-стажер» (до истечения 16 месяцев обучения). Затем они становятся лейтенантами полиции и назначаются на первичные должности в том регионе, откуда поступали в учебное заведение, и проходят там службу в течение не менее двух лет (при этом служба в данном регионе продолжается не менее пяти лет).

После окончания пятилетнего срока пребывания в звании лейтенанта полиции имеется возможность участвовать в конкурсе на вышестоящую должность (соответствующую званию капитана), где минимальный срок нахождения составляет также не менее пяти лет до присвоения следующего звания «майор полиции».

Жандармерия (от франц. *gens d'armes* – «люди оружия», «вооруженная свита») появилась в XIII в. и представляла собой подразделение рыцарской королевской гвардии. В XV в. жандармы – это дворяне, входящие в отборные части тяжелой конницы. Они составляли главную ударную силу французской армии. В качестве полицейской силы жандармерию впервые стали использовать в 1791 г., когда необходимо было решительно и жестко остановить революционный хаос в стране.

В России аналогом французской жандармерии можно считать внутренние войска.

Численность французской жандармерии составляет порядка 98 тыс. человек (мужчин и женщин)<sup>1</sup>. До 1 января 2010 г. жандармерия находилась в подчинении Министерства обороны. В настоящее время она находится в подчинении МВД Франции.

Сегодня задачи жандармов делят на три категории:

- 1) административная полиция (полицейское управление), занимающаяся поддержанием общественного порядка, включая проверку безопасности и контроля дорожного движения, помощь людям и т. д.
- 2) судебная полиция, занимающаяся исполнением уголовных законов и расследованием преступлений и тяжких преступлений;
- 3) военные и оборонные миссии, включая военную полицию.

Если Национальная полиция действует в больших городах (с населением свыше 16 тыс. жителей) и городских районах, то жандармы обеспечивают сохранение правопорядка в маленьких городах и сельской местности.

Кроме функции поддержания закона и порядка, жандармерия выполняет другие дополнительные обязанности по вооруженной защите нации. Как и Национальная полиция, жандармерия участвует в следственной деятельности.

Существует специальная Академия для сотрудников жандармерии, которая позволяет проходить подготовку или переподготовку желающим служить в жандармерии. После сдачи экзаменов по университетским стандартам будущий жандарм два года обучается по различным дисциплинам: организация борьбы с преступностью, юриспруденция, общественное устройство, международные отношения, работа со СМИ, права человека и др.

Для сержантов существует возможность получения звания офицера.

Организация жандармерии включает четыре уровня<sup>2</sup>.

1. Центральное управление.

С 1946 г. генеральным директором жандармерии назначалось гражданское лицо – префект или магистрат.

С 2004 г. шефом жандармерии назначают сотрудника Министерства внутренних дел. Срок полномочий – четыре года, но он может быть продлен.

Центральное управление Национальной жандармерии обеспечивает функционирование всего института жандармерии. Дирекция осуществляет наиболее важные операции, руководит региональными подразделениями, оказывает помощь в принятии политических решений, касающихся жандармерии (бюджет, рабочие места и др.).

Управление включает:

– центральный кабинет, который в свою очередь состоит из бюро и службы;

---

<sup>1</sup> Официальный сайт МВД Франции. URL: <https://www.interieur.gouv.fr> (дата обращения: 20.07.2019).

<sup>2</sup> International Association of Gendarmeries and Police Forces with Military Status. URL: <http://www.fiep.org/member-forces/french-national-gendarmerie>

– надзорную инспекцию, в чьи функции входит полицейское расследование уголовных дел, контроль за профессиональным образованием жандармов, за соблюдением условий труда и безопасностью сотрудников;

– три службы: службу человеческих ресурсов (набор и формирование штата), службу оперативных органов и службу найма (международное сотрудничество, защита и поддержание общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения, судебная полиция), группу вмешательства Национальной жандармерии.

Группа вмешательства Национальной жандармерии (Groupe d'Intervention de la Gendarmerie nationale – GIGN) – элитное подразделение правоохранительных органов численностью около 400 человек. Ее задачи включают борьбу с терроризмом, спасение заложников, наблюдение за национальными угрозами, защиту государственных должностных лиц и борьбу с организованной преступностью.

Группа вмешательства была основана в 1974 г., после Мюнхенской резни. Созданное первоначально как относительно небольшое полицейское тактическое подразделение, специализирующееся на ситуациях с заложниками, оно с тех пор выросло в большую и более диверсифицированную силу.

Многие из миссий GIGN засекречены, а сотрудникам не разрешается публично фотографироваться.

С момента своего создания GIGN участвовала в более чем 1 800 миссиях и спасла более 600 заложников, что делает это подразделение одним из самых опытных контртеррористических подразделений в мире.

Штаб-квартира Центрального управления GIGN находится в Париже.

## 2. Жандармерия департаментов.

Главная задача этого уровня – обеспечение общественной безопасности. Особое внимание уделяется контакту с населением в любое время суток. Жандармерия департаментов включает в себя: жандармский регион, территориальные формирования и специализированные формирования.

Жандармские регионы были созданы в 2005 г. в ходе реформы по упрощению структуры жандармерии. Создание этой структуры позволило жандармерии сделать организацию более сплоченной и способствовало лучшему выполнению гражданских и военных задач. Реорганизация привела к упрощению командования с поддержанием функциональных связей на региональном и зональном уровнях с гражданскими и военными властями. Ликвидация иерархической инстанции позволила наделить командование основной властью по осуществлению управления и поддержанию порядка. Командир регионального отряда распространяет свою власть на все формирования департаментской жандармерии, расположенные в пределах границ административного региона.

Генерал, командующий жандармским регионом, находится в штаб-квартире зоны защиты. Ему подчинены все мобильные жандармские

подразделения, расположенные в границах зоны. В этом случае командование располагает особыми полномочиями для формирования состава жандармерии и приема на работу штатных сотрудников мобильной жандармерии.

Территориальные формирования – это командные формирования департаментской жандармерии на департаментском уровне. Подразделение делится на роты. В основном они расквартированы по жандармским департаментам, находятся под командованием офицеров и подразделяются на территориальные бригады.

Специализированные формирования дополняют деятельность территориальных формирований. К их числу относятся:

а) розыскные подразделения (бригады розыска, департаментские бригады информации и судебного расследования, секции розыска), оказывающие помощь судебной полиции и содействие территориальным отрядам, проводя расследования, которые требуют специальных знаний и большой свободы в действиях;

б) отряды по надзору и вмешательству, которые располагаются в наиболее чувствительных преступных зонах (каждый из них прикреплен к определенной роте) и обязаны усиливать в любое время эффективность действий отрядов, вызванных на место преступления или правонарушения, несчастного случая или других событий, нарушающих общественный порядок; выполнять задачи по надзору совместно с территориальными отрядами круглосуточно;

в) бригады профилактики преступлений несовершеннолетних, созданные в 1997 г., главное назначение которых – предупреждение совершения преступлений подростками (действуют в основном в пригородах, где жандармерия выполняет задачи по обеспечению общественной безопасности и уделяет особое внимание регулярным контактам с трудными подростками);

г) подразделения дорожной полиции – департаментские эскадроны по обеспечению дорожной безопасности, моторизованные отряды;

д) горные подразделения – жандармские отряды, действующие в горных районах;

е) воздушные подразделения.

### 3. Мобильная жандармерия.

В соответствии с Законом от 29 августа 2002 г. «Об общих принципах обеспечения внутренней безопасности» перед мобильными силами жандармерии поставлены следующие задачи: поддержание общественного порядка, обеспечение безопасности, выполнение постоянных задач зоны защиты, децентрализация формирования на уровне провинции.

В своем современном виде мобильная жандармерия действует с 1 июля 2005 г., когда вступил в силу закон, упростивший структуру жандармерии. Эта организация находится под властью командования жандармерии региона.

Мобильная жандармерия в настоящее время разделена на семь зон обороны и включает в себя 18 группировок с участием 109 эскадрилий (в общей сложности около 12 тыс. мужчин и женщин).

Обязанности мобильной жандармерии: контроль толпы и беспорядков, обеспечение общей безопасности в поддержку ведомственной жандармерии, военные и оборонные миссии.

Почти 20% мобильных эскадрилий жандармерии постоянно дислоцируются на ротационной основе во французских заморских территориях. Другие подразделения иногда развертываются за рубежом вместе с французскими войсками, участвующими в военных операциях.

#### 4. Специализированные подразделения.

Специализированными подразделениями жандармерии являются: республиканская гвардия, морская жандармерия, военно-воздушная жандармерия, жандармерия гражданской авиации и военная жандармерия.

*Республиканская гвардия* организована как отдельный военный корпус в составе одного кавалерийского и двух пехотных полков и специализированных подразделений по подготовке и материально-техническому обеспечению. Обеспечивает охрану и церемониальную охрану президента республики, премьер-министра, их официальных резиденций и обеих палат французского парламента.

*Морская жандармерия* находится под командованием полковника и получает помощь от штаб-квартиры, расположенной в Париже. В ее состав входят три подразделения, восемь рот, 75 формирований (розыскные бригады, бригады по охране прибрежной зоны, взвод по обеспечению безопасности охраняемых зон, патрульные корабли и патрульные катера).

Морская жандармерия может оказать техническое содействие департаментской жандармерии или другим службам полиции в случае возникновения необходимости произвести расследование, входящее в ее компетенцию.

В распоряжении морской жандармерии находятся патрульные корабли и катера. Исходя из специфики задач, в состав морской жандармерии входят различные специалисты, компетенция которых реализуется на земле и на воде.

*Военно-воздушная жандармерия* – это специализированное образование национальной жандармерии, в задачи которой входит защита воздушного пространства. Находится под командованием полковника и получает помощь от штаб-квартиры, расположенной в Париже. Подразделяется на две группировки, пять рот и 43 формирования (отряды воздушной жандармерии).

Воздушная жандармерия, выполняя свою задачу по охране воздушного пространства, представлена четырьмя видами профессий: жандармская бригада, жандармы-мотоциклисты, жандармы судебной сферы, жандармы групп безопасности.

### *Жандармерия гражданской авиации.*

В 1953 г. появляется специализированное образование Национальной жандармерии, в задачу которого входит сфера гражданской авиации. С 2006 г. Жандармерия гражданской авиации располагается в Главной дирекции гражданской авиации. Это подразделение жандармерии находится под командованием старшего офицера, получает помощь от штаб-квартиры, которая находится в Париже. Разделена на две группировки: Северное объединение, которое находится в Руази, и Южное – в Экс-ан-Провансе.

Задачи Жандармерии гражданской авиации в принципе схожи с задачами Национальной жандармерии, но она имеет и свои специфические задачи: контроль авиaperевозок; предупреждение катастроф и несчастных случаев; охрана зданий гражданской авиации, представителей власти, самолетов; выполнение функций судебной полиции (предупреждение преступлений и правонарушений).

Сотрудники жандармерии в течение службы проходят образовательные программы и стажировки в Национальной школе гражданской авиации в Тулузе для получения свидетельства о прохождении летной подготовки и навыков по расследованию катастроф.

*Военная жандармерия* включает в себя: штаб-квартиру, базирующуюся в Арке; отряд защиты, присоединенный к штаб-квартире; две роты и 17 отрядов. Возглавляет военную жандармерию начальник корпуса.

Военная жандармерия выполняет как общие задачи жандармерии (защита населения и его собственности, предупреждение правонарушений, судебные, административные и военные расследования на охраняемых объектах военной жандармерии, а также их действие на государственной территории; предупреждение катастроф; контроль за данными о личности; контроль за транспортными средствами и лицами, проникающими на территорию размещения войск; предупреждение и предотвращение правонарушений в сфере экологии, незаконной торговли, нелегальной рабочей силы и дорожной безопасности), так и специфические функции полиции, охраны и обеспечения безопасности (неразглашение промышленной тайны, контроль военных зон и объектов в местах расположения, контроль лиц и транспортных средств на охраняемых предприятиях, охрана имущества и важных документов, обеспечение защиты высокопоставленных лиц Генеральной делегации вооруженных сил, расследования, касающиеся лиц и имущества Генеральной делегации вооруженных сил, участие в обороне военных объектов).

Дорожную безопасность в жандармских зонах обеспечивает, прежде всего, Департаментский эскадрон дорожной безопасности. Эскадрон объединяет все формирования жандармерии, задачей которых является борьба за безопасность на дорогах. Он состоит из группы, находящейся под командованием офицера жандармерии, и специализированных формирований,

компетенция которых варьируется в зависимости от характеристики дорожной сети: моторизованная бригада, дорожный взвод, моторизованный дорожный отряд, отряды быстрого реагирования.

Отряд командования контролирует действия департаментского эскадрона дорожной безопасности. Моторизованные бригады выполняют задачи по обеспечению дорожной безопасности на участках, прилегающих к департаменту. Их форма деятельности различна: пресечение незаконной торговли, транспортная полиция, обучение молодежи, информирование автомобилистов. Дорожные взводы выполняют полицейские задачи на автомагистралях, включая находящиеся за границами департамента. Моторизованные дорожные бригады выполняют свои задачи на скоростных магистралях. Отряды быстрого реагирования усиливают контроль на дорогах. Их деятельность направлена на задержание злостных правонарушителей в потоке движения: перехват транспортных средств, перемещающихся с превышением скорости, неправильно перестраивающихся в другой ряд, несоблюдающих безопасную дистанцию и т. д. Они могут действовать совместно с вертолетами жандармерии.

В центральном аппарате жандармерии имеется Национальный центр по безопасности дорожного движения, который производит обучение сотрудников.

В пределах своей компетенции жандармерия выполняет функции судебной полиции. Различают несколько видов судебной полиции, действующей в рамках жандармерии.

В связи с развитием преступности Национальная жандармерия постоянно развивает свои механизмы и методы действия. Так, борясь с рейдерством, Межведомственный комитет по борьбе с передвижной преступностью в 2004 г. был преобразован в Центральный офис.

Жандармерия обладает собственными научно-техническими подразделениями. В 1987 г. был создан Институт криминалистических исследований Национальной жандармерии, который по запросу формирований и магистров производит научные исследования и необходимые экспертизы, оказывает помощь следователям в проверке обстоятельств дела и фиксации доказательств, отвечает за повышение образовательного уровня технических специалистов и информирование следователей, развивает техническую базу криминалистических расследований. Получение образования в институте – это непрерывный процесс. Обучение осуществляется как внутри самой жандармерии (совместно с Национальным образовательным центром судебной полиции в Фонтенбло), так и в партнерстве с различными гражданскими органами (лаборатории, учреждения технических и научных исследований). Институт принимает стажеров, имеющих образовательный уровень бакалавра + 4 минимум (BAS + 4).

Техническая служба по судебным исследованиям и документации (судебные исследования) – орган судебной полиции, который появился в

1976 г. Его компетенция распространяется как на национальную, так и на заморскую территории. Она занимается расследованиями преступлений (убийства, кражи, торговля людьми, сексуальная агрессия, преступления в сфере финансов и экономики, незаконная торговля наркотическими веществами или предметами искусства, автомобилями и т. д.) и правонарушений, а также розыском лиц и транспортных средств; поддерживает отношения с публичными службами (Национальная полиция, таможня, Интерпол, Европол и т. д.) и частными службами (ассоциации по реабилитации пострадавших, автомобильные центры, исследовательские центры и т. д.).

Будучи составной частью судебной полиции, Техническая служба по судебным исследованиям и документации постоянно совершенствуется. В течение последних лет эта служба доверила полиции наблюдение за сетью интернет и борьбу против всех форм виртуальной преступности.

Национальный образовательный центр судебной полиции появился ввиду необходимости обеспечения специализированным и непрерывным образованием офицеров и унтер-офицеров жандармерии судебной полиции. Обучение касается следующих сфер: расследование преступлений (преступления, совершенные несовершеннолетними, организованная преступность), научный прогресс (экономические и финансовые аспекты, новые технологии информирования, техника для преступной идентификации, охрана окружающей среды), соблюдение законодательства и международных норм. Центр предлагает 34 формы образования, в нем обучаются около 3 200 стажеров в год.

В структуре жандармерии имеются также два центральных офиса: Центральный офис по борьбе с преступностью, который прикреплен к подразделению судебной полиции Генерального управления Национальной жандармерии, и Центральный офис по борьбе с преступлениями в сфере окружающей среды и здравоохранения, прикрепленный к подразделению судебной полиции Национальной жандармерии.

Жандармерия активно участвует в борьбе против виртуальной преступности (киберпреступности).

Национальная жандармерия включает в себя:

- Департамент кибернетики технической службы по судебным исследованиям и документации, обеспечивающий надзор за сетью, обнаруживая правонарушителей по отношению к лицам и имуществу, а также передачу данных через интернет;

- Информационный департамент исследовательского института в области преступлений Национальной жандармерии;

- Национальный центр по борьбе с распространением изображений детской порнографии, который существует с октября 2003 г. (собирает и классифицирует в базе данных изображения, изъятые в ходе расследований, и помогает следователям осуществлять идентификацию).

С 2002 г. жандармерия внедряет специальное образование в сфере новых технологий для специализированных следователей, названных N-TECH, которые действуют совместно с формированиями по розыску. Это образование располагается в Национальном центре судебной полиции (CNFPJ), находящемся в Фонтенбло. После окончания образования стажеры возвращаются в свои подразделения со специфическим оборудованием, названным «набор следователя».

Форма представителей разных отделений жандармерии отличается, но существуют общие черты. Жандармы носят синие мундиры и традиционные кепи и отличаются золотыми пуговицами на мундирах.

Кепи используются в качестве головных уборов военнослужащих сухопутных войск и жандармерии Франции, а также отдельных категорий государственных служащих (префекты регионов, сотрудники таможни). Данный головной убор предназначен только для мужчин, женщины-военнослужащие носят так называемые треуголки. Название головного убора появилось впервые в 1809 г. Национальная полиция отказалась от использования кепи в 1984 г., когда они были заменены бейсболками. Кепи являются традиционным головным убором префектов и сотрудников службы исполнения наказаний с 1940 г. Для офицеров жандармерии кепи являются повседневным головным убором, используются только как элемент парадной формы одежды унтер-офицеров жандармерии и таможни. Кепи генералов украшена орнаментом в виде дубовых веток (одна полоса – бригадный генерал, две – дивизионный генерал, три – маршал), воинское звание обозначается соответствующим количеством звезд на фронтальной части головного убора.

Основными особенностями новой форменной одежды государственных полицейских структур являются:

- однообразный нарукавный знак принадлежности к национальной полиции;
- единый стандарт формы для различных категорий полицейских и административно-технического персонала;
- новый цвет форменной рубашки (светло-голубой);
- наличие тканой нашивки в виде национальной символики (синя-бело-красного флага);
- единая для различных категорий личного состава структура используемых материалов;
- более современный покрой и материал повседневной куртки;
- удобство куртки с точки зрения скрытого ношения стандартного пуленепробиваемого жилета;
- использование более прочного материала при изготовлении кепки-бейсболки;
- новый тип форменных брюк;
- новые высокие ботинки;

- использование особого кроя при пошиве элементов форменной одежды для женщин-полицейских;
- отсутствие нашивок «Полиция» (на спине);
- отсутствие форменного галстука;
- использование в зимнем варианте брюк в качестве материала шерсти и полиэстера;
- использование в летнем варианте брюк в качестве материала хлопка и полиэстера;
- более удобный покрой брюк;
- использование новых технологий при изготовлении форменной обуви, что обеспечивает удобство при носке, непромокаемость и лучшую вентиляцию.

Вместе с тем одним из главных недостатков нового варианта форменной одежды полицейские считают отсутствие в качестве варианта рубашек типа «поло», введенных ранее в Национальной жандармерии.

Существует еще один тип полицейской службы во Франции – муниципальная полиция, которая занимается обычно мелкими преступлениями, нарушениями ПДД.

Муниципальная полиция Франции в XX в. претерпела некоторые изменения. Так, в 1941 г. в условиях коллаборационистского режима Виши она была национализирована, была изменена ее организация, комплектование, ротация и подчинение (все службы подчинили МВД)<sup>1</sup>. Такое состояние сохранится во Франции и после окончания Второй мировой войны: полиция около 1 700 французских коммун сохранит свой государственный статус.

Данная ситуация привела к тому, что если в период Третьей республики обеспечение общественного порядка на местном уровне осуществлялось муниципальной полицией и являлось важной задачей мэров, то в послевоенный период (1950–1970-е гг.) деятельность муниципальной полиции была переориентирована на решение общегосударственных задач, в первую очередь – на предотвращение и подавление массовых беспорядков<sup>2</sup>.

Негативным следствием данной ситуации стал «функциональный разрыв» между полицией города и населением, в результате назначение на должность на уровне коммуны рассматривалось лишь как одна из ступеней в карьере, полиция утратила личную заинтересованность в обеспечении порядка в городе, что в конечном счете привело к утрате доверия населения к местной полиции<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Андреева И.А. Муниципальная полиция Франции (1944–1995 гг.) // Научный вестник Омской академии МВД России. 2009. № 4 (35). С. 51.

<sup>2</sup> Там же. С. 52.

<sup>3</sup> Monjardet D. La police et la publique // Les Pouvoirs et responsabilités de la police dans une société démocratique. Strasbourg: ed. du Conseil de l'Europe, 2000. P. 133; Андреева И.А. Указ. соч. С. 52–53.

К середине 1970-х гг. в муниципальных образованиях выросло число случаев самозащиты населения, проблема борьбы с преступностью на местах стала приобретать уже политический характер и вошла в ряд приоритетных проблем общенационального масштаба.

2 марта 1982 г. была начата реформа по децентрализации органов муниципальной полиции Франции (серия законов и декретов 1982–1985 гг.). В 1980–1990-е гг. во Франции признана целесообразность сочетания деятельности по профилактике преступности с межведомственным подходом.

В ходе реформы и политизации проблемы безопасности на местах происходит численное увеличение сотрудников муниципальной полиции: с 1982 по 2008 г. она возросла втрое и составила к настоящему моменту 6% от общей численности полиции Франции<sup>1</sup>.

Форменная одежда муниципальной полиции во Франции темно-синего цвета с тремя голубыми поперечными полосами. Обязательны шевроны на рукавах с французским триколором и символикой подразделения. Раньше муниципальные полицейские носили кепи, как и жандармы, но сейчас их заменили плоскими головными уборами, фуражками, бейсболками, пилотками.

Отдельными полицейскими структурами полиции Франции являются: Управление разведки префектуры полиции Парижа и отряд полицейских-роллеров префектуры полиции Парижа.

Управление разведки префектуры полиции Парижа было образовано на основе управления общего осведомления префектуры. Основным предназначением службы является охрана общественного порядка, защита органов власти и государственных институтов, а также обеспечение безопасности дипломатических представительств. Управление является центральным звеном в области информационно-аналитической деятельности Национальной полиции в столичном регионе Иль-де-Франс. Координирует деятельность региональных отделов внутренней безопасности в сфере контроля за крайними политическими движениями, представители которых в большинстве случаев проживают в пригородах Парижа, а также в сфере сбора разведывательной информации по политическим, экономическим, социальным вопросам и криминогенной ситуации в целом.

В области обеспечения внутренней безопасности и контрразведки служба тесно взаимодействует с центральным аппаратом и периферийными органами центрального управления внутреннего осведомления.

Кроме того, управление активно участвует в борьбе с незаконной иммиграцией в регионе Иль-де-Франс, где количество незаконных мигрантов вдвое превышает общенациональный показатель.

Одной из функций управления разведки является борьба с терроризмом и экстремизмом, ведение наружного наблюдения за лицами, причаст-

---

<sup>1</sup> Андреева И.А. Указ. соч. С. 55.

ными к такой деятельности, а также их розыск. Кроме того, служба активно участвует в обеспечении безопасности военных и важных государственных объектов.

В качестве отдельных ежегодных показателей деятельности разведуправления парижской префектуры полиции МВД приводит следующие цифры:

- участие более чем в двух тысячах операций;
- около 80 успешных оперативных мероприятий по борьбе с исламом и терроризмом;
- около 400 операций по борьбе с незаконной миграцией и нелегальным производством.

Отряд полицейских-роллеров префектуры полиции Парижа входит в состав Управления безопасности парижского района. Единственное подразделение такого рода во Франции. Отряд решает задачи по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности граждан и собственности.

Подразделение создано в 1998 г. в рамках подготовки Франции к чемпионату мира по футболу под эгидой управления общественного порядка и безопасности дорожного движения парижской префектуры.

В настоящее время его задачей главным образом является обеспечение безопасности отдыхающих, увлекающихся катанием на роликовых коньках. В выходные дни часть парижских дорог перекрывается для массового отдыха и вводится запрет на движение транспорта: с 22.00 пятницы до 01.00 субботы и с 14.30 до 17.30 воскресенья. Обычно на улицы выходит не менее трех тысяч человек. В этот период полицейские отряды обеспечивают безопасность дорожного движения. Кроме того, они привлекаются к охране общественного порядка в дни проведения массовых культурно-развлекательных мероприятий (салюты, марафоны и т. д.).

В течение школьного учебного года отряд принимает активное участие в обучении молодежи в возрасте от 8 до 16 лет методике катания и мерам безопасности при нахождении на проезжей части.

Отряд также известен и за рубежом: его сотрудники обучали специалистов бельгийской полиции при создании аналогичного отряда в г. Намюр.

Отряд состоит из командира (в звании майора), восьми капралов и 14 рядовых полицейских. Отбор в отряд осуществляется из других подразделений полиции после сдачи зачета по физической подготовке и технике катания, затем кандидаты проходят трехмесячную стажировку. Далее полицейские еженедельно обучаются и совершенствуют технику катания, приемы владения оружием и приемы самообороны.

В 1990-е гг. полицейская деятельность во Франции, как и во многих других зарубежных странах, реформировалась в контексте новой концепции безопасности. Идея более близкого общения органов власти с населением как фактор обеспечения безопасности легла в основу Закона от

21 января 1995 г. «Об ориентировании и установлении положений, относящихся к безопасности», согласно которому одним из элементов системы безопасности стала территориализация ее обеспечения.

В 1997–2002 гг. во Франции проводился эксперимент по внедрению концепции «близкой полиции». Согласно данной концепции роль полиции заключается не только в борьбе с преступностью, но и в оказании населению услуг в сфере безопасности, обеспечении порядка и спокойствия в целом. Однако идея социального партнерства полиции и населения не смогла укрепиться, реформа «близкой полиции» так и осталась незавершенной.

С 2002 г. во Франции вновь взят курс на «жесткую полицию» и «конкретный результат», что привело к улучшению криминогенной обстановки в стране<sup>1</sup>.

С 2008 г. во Франции вновь вернулись к идее установки взаимного доверия между гражданами и полицией, однако и на этот раз эксперимент протекал не очень удачно. Общее количество преступлений в стране возросло. Более того, участились случаи нападения на полицейских и жандармов (в 2015 г. было зафиксировано более 30 тыс. подобных преступлений)<sup>2</sup>, что говорит о недостаточном авторитете полиции в глазах граждан (рейтинг доверия французов к полиции снизился с 76% в 2014 г. до 74% в 2016 г.<sup>3</sup>), а также о наличии значительной социальной дистанции между обществом и правоохранительными структурами.

---

<sup>1</sup> Майоров В.И., Дунаева О.Н. Современные концепции взаимодействия полиции и общества как средства противодействия преступности: опыт зарубежных стран и России // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1 (39). С. 148.

<sup>2</sup> Там же. С. 149.

<sup>3</sup> Trust in Professions 2016 – a GfK Verein study. URL: [https://www.gfk.com/fileadmin/user\\_upload/country\\_one\\_pager/NL/documents/Trust\\_in\\_Professions\\_2016\\_Netherlands\\_EN.pdf](https://www.gfk.com/fileadmin/user_upload/country_one_pager/NL/documents/Trust_in_Professions_2016_Netherlands_EN.pdf) (дата обращения: 20.06.2019).

## 9. Полиция Швеции

Полиция Швеции – совокупность государственных органов Швеции, занимающихся вопросами охраны правопорядка и входящих в состав Министерства юстиции<sup>1</sup>.

Отдел по вопросам полиции Министерства юстиции Швеции регулирует административные вопросы и вопросы развития, касающиеся деятельности полиции в целом, организации полицейских служб, шведской службы безопасности, Национальной лаборатории судебной экспертизы и секретариата целевой группы по организованной преступности в районе Балтийского моря. Он также отвечает за мониторинг и развитие международного сотрудничества полиции и вопросы, касающиеся урегулирования международных гражданских кризисов.

Общая численность полицейских в Швеции относительно невелика, но она постепенно возрастает: в 2000 г. она составляла 16 089 полицейских и 6 205 гражданских служащих, в 2009 г. – 19 144 полицейских и 7 747 гражданских служащих<sup>2</sup>, в настоящее время – 19 741 полицейский и 9 858 гражданских служащих. Средняя численность полицейских на 100 тыс. граждан составляла в 2000-е гг. 208–191 сотрудников<sup>3</sup>, т. е. одна из самых низких в Европе.

В период с 1900 по 2017 г. 99 полицейских погибли на службе в результате насилия или несчастных случаев. Основной причиной смерти на службе явились дорожно-транспортные происшествия (57 смертельных случаев), в результате применения огнестрельного оружия погибли 24 человека.

Функционирование шведской полиции регламентируется прежде всего Законом «О полиции» 1984 г. Отдельные вопросы деятельности полиции регламентируются также нормами УПК 1998 г., УК 1999 г., Закона «О международном сотрудничестве в расследовании уголовных дел» 1978 г., Закона «О реестре судимых» 1998 г., Закона «О реестре подозреваемых по уголовным делам» 1998 г.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Бирюков П.Н. Полиция Швеции // Евразийский юридический журнал. 2012. № 1 (44). URL: <https://eurasianlaw.ru/nashi-rubriki/politsiya-gosudarstv-mira/politsiya-shvetsii> (дата обращения: 20.07.2019); URL: <https://polisen.se/om-polisen/organisation/> (дата обращения: 20.07.2019).

<sup>2</sup> Crime and Criminal Justice – Police Officers. Eurostat (12 марта 2008 г.). URL: [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim\\_plce&lang=en#](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim_plce&lang=en#) (дата обращения: 10.06.2019); URL: <https://polisen.se/om-polisen/organisation/> (дата обращения: 20.07.2019).

<sup>3</sup> Stefan Harrendorf, Markku Heiskanen, Steven Malby. Op. cit. P. 135–136.

<sup>4</sup> Бирюков П.Н. Указ. соч.

Национальный департамент полиции Швеции – главный административный орган полиции, возглавляемый национальным комиссаром, назначаемым правительством.

Национальный департамент полиции в 1996–2014 гг. имел два подразделения: Национальное бюро расследований и Шведскую службу безопасности.

Национальное бюро расследований занималось борьбой с организованной преступностью во взаимодействии с международными силами. В структуре бюро было пять подразделений: офис главы бюро, центральный отдел пограничного контроля, отдел международной кооперации, отдел расследований, отдел специальных операций (в том числе силы оперативного назначения и вертолетная служба). В ведении бюро находились агентурная работа, пограничный контроль, защита свидетелей, специальная экспертиза и оперативная работа, как самостоятельная, так и во взаимодействии с местными полицейскими органами.

Шведская служба безопасности в 1989–2014 гг. входила в Департамент полиции Швеции и занималась предотвращением угроз национальной безопасности, борьбой с терроризмом и охраной правительства. Служба занимается контрразведкой, контртеррористической деятельностью, защитой Конституции Швеции, охраной объектов и чиновников. С 1 января 2015 г. Служба безопасности была выведена из Национального полицейского управления в отдельный государственный орган, который напрямую подчиняется Министерству юстиции.

В 2015 г. полиция Швеции была реформирована. В настоящее время она состоит из Национального департамента полиции и семи новых полицейских регионов (до 2015 г. выделяли 21 полицейский округ (лен) и 117 районных отделений полиции)<sup>1</sup>.

Департамент осуществляет управление региональной полицией. Всего в Швеции семь полицейских регионов (горных районов, центральный, северный, южный, западный, восточный и Стокгольм). Полиция каждого региона обладает собственными полномочиями и несет ответственность в пределах вверенной территории за поддержание порядка, профилактику преступности, следственные действия и т. д.

Департамент национальных операций Швеции заменил в 2015 г. Национальное бюро расследований. Департамент национальных операций возглавляет комиссар, подчиняющийся непосредственно комиссару Национальной полиции. Департамент координирует борьбу с организованной преступностью как на национальном, так и на международном уровне, а также отвечает за координацию усилий полиции в кризисных ситуациях.

---

<sup>1</sup> Бирюков П.Н. Указ. соч.

В Департамент национальных операций входят следующие подразделения: оперативной работы, расследований, научное, по международным связям, подготовки.

Структура Национальной полиции Швеции отображена на рис. 6.

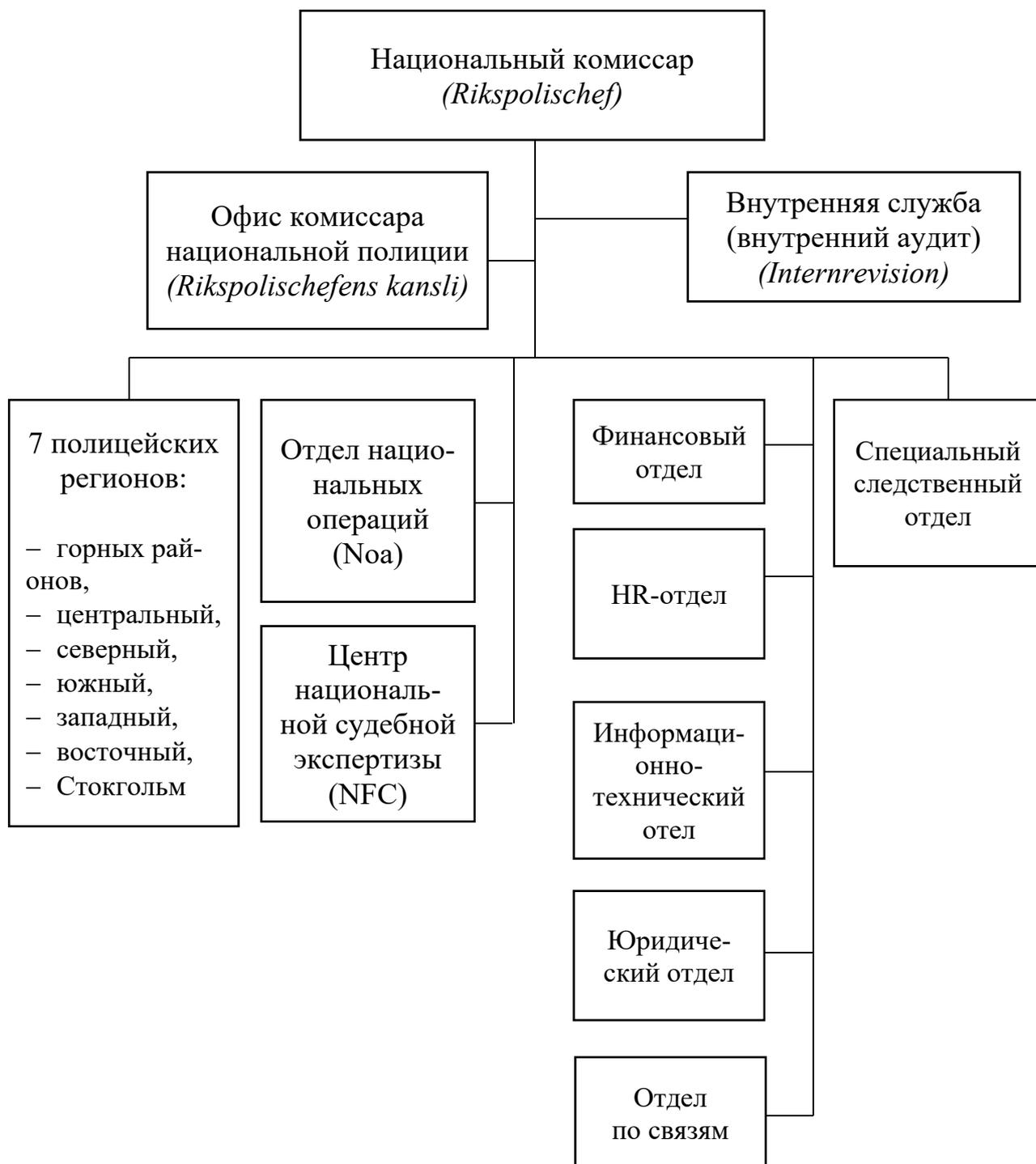


Рис. 6. Структура Национальной полиции Швеции<sup>1</sup>

<sup>1</sup> URL: [https://polisen.se/contentassets/777f48e6a1c742d0a9426ff14c2fd569/polismyndigheten\\_organisation\\_160916\\_niva1.pdf](https://polisen.se/contentassets/777f48e6a1c742d0a9426ff14c2fd569/polismyndigheten_organisation_160916_niva1.pdf)

Для разрешения наиболее сложных кризисных ситуаций шведская полиция располагает специальными отрядами в трех главных городах страны и национальными силами оперативного назначения.

Шведский полицейский спецназ (официально назывался *Piketen*<sup>1</sup> с 1979 до 2015 г.) – региональный актив специальных операций шведского полицейского управления, аналогичный подразделениям типа SWAT в США. Данные подразделения привлекаются, когда возникают ситуации, которые слишком опасны для обычной полиции, например, ситуации с заложниками, арест особо опасных преступников, противостояние вооруженным преступникам. Подразделения полицейского спецназа базируются в трех крупных городах Швеции – Стокгольме, Гетеборге, Мальме и являются частью национальной концепции вмешательства. С 2015 г. эта концепция стандартизировала и регламентировала занятость, структуру и возможности шведских тактических подразделений полиции. Численность подразделений около 200 оперативников.

Национальные силы оперативного назначения были созданы в 1991 г. Это полицейское подразделение предназначено для работы в сложных и опасных ситуациях (терроризм, захват заложников, похищение людей и т. п.). В 2002 г. оно вошло в состав Национальной полиции, а с 2015 г. находится в составе Национального отдела операций. Численность подразделения – 50–70 оперативных работников.

Звания и знаки отличия полиции Швеции после реорганизации 2015 г. отображены в табл. 8.

Таблица 8

*Шведские полицейские звания и знаки отличия после реорганизации 2015 г.*

Ранг	Эмблема	Ранг	Эмблема
Начальник Национальной полиции		Комиссар полиции комиссар детектив (начальник местной полиции, начальник отдела)	

<sup>1</sup> Название «*Piketen*» до сих пор используется как для группы, базирующейся в Стокгольме

Директор полиции (начальник региональной полиции, начальник отдела)		Комиссар полиции детектив комиссар	
Помощник директора полиции		Инспектор полиции детектив инспектор (руководитель группы)	
Начальник полиции (начальник участка полиции, начальник подразделения)		Инспектор полиции детектив инспектор	
Старший интендант полиции		Помощник полиции (4 года работы)	
Интендант полиции		Помощник полиции	
Секретарь полиции		Полицейский претендент (стажер)	

Для кандидатов на должность в полицию Швеции установлены следующие обязательные требования: шведское подданство, оконченное среднее образование, минимум один год опыта работы, определенный уровень физического здоровья, достижение 20-летнего возраста на момент поступления или в течение первого года службы, наличие водительского

удостоверения, умение плавать<sup>1</sup>. Подготовка полицейских-новобранцев проводится в течение трех лет, включая обязательные стадии обучения: 10 месяцев базовой подготовки в полицейском колледже, 18 месяцев – в качестве стажера в регионах.

Подготовка сотрудников полиции осуществляется Национальной полицейской академией в городе Солна, а также университетами в городах Вэйо и Умео.

В настоящее время шведские полицейские носят форменную одежду темно-синего цвета (ранее была черного цвета). Предусмотрены зимняя и летняя формы одежды. Повседневная форма состоит из ботинок типа берцев, брюк, рубашки (темно-синего и голубого цветов), футболки, куртки, зимней куртки, кителя и т. д. Головные уборы: пилотки, фуражки (белые и синие) для мужчин и женщин-полицейских.

Все полицейские обязаны носить идентификационный знак.

Личная экипировка полицейского включает: поясной ремень с кобурой для служебного пистолета Sig Sauer (модели SIG-Sauer P226, P228 и P239) и дополнительным магазином, телескопическую дубинку, наручники, рацию Seruga, мобильный телефон, перцовый баллончик, ключи и перчатки, вкладыш, который имеет дополнительное оборудование, включающее защитную маску 90, шлем, защиту для ног и более тяжелый баллистический защитный жилет. В настоящее время многие полицейские также имеют устройство RAKEL, которое очень похоже на мобильный телефон. Полицейские боеприпасы были заменены в 2003 г. с нерасширяющейся на фиктивную пулю, которая расширяется в теле после попадания. В качестве вспомогательного оружия полиция Швеции использует немецкий пистолет Heckler & Koch MP5. В подразделениях полиции есть более тяжелое вспомогательное оружие AR15 калибра 5.56.

Шведская полиция располагает несколькими вертолетами поддержки. Их основная задача – наблюдение и поиск. Вертолеты базируются в нескольких городах: Стокгольме, Гётеборге, Эстерсунде и Будене. Используемая модель – Eurocopter EC-135.

Большую часть XX в. шведские полицейские автомобили были окрашены в черно-белый цвет. В 1990 г. цвета изменились на синий и флюоресцирующий желтый (так называемая маркировка Баттенберг). Большинство моделей – Volvo или Saab.

Как отмечают В.И. Майоров и О.Н. Дунаева, в скандинавских странах была выявлена и учтена такая закономерность: чем выше индекс образования и уровень общей культуры полицейских, тем эффективнее их профессиональная деятельность. В Швеции предъявляются повышенные требования к социально-психологическим и профессиональным качествам полицейских, у которых должна быть хорошая профессиональная подго-

---

<sup>1</sup> Бирюков, П.Н. Указ. соч.

товка и базовое университетское образование. Шведские полицейские соблюдают этические стандарты поведения, уважают и соблюдают права и свободы граждан, так как уважение к закону начинается с уважения к гражданину<sup>1</sup>.

Уровень доверия к полиции в Швеции – самый высокий в Европе и составлял 82–86% в 2014–2016 гг.<sup>2</sup> Доверие к полиции выражается в поддержании законопослушного поведения граждан, содействии полицейским в оперативно-розыскной деятельности, участии в качестве свидетелей в судебных разбирательствах. В Швеции действуют специальные интернет-ресурсы, на которых гражданин может заявить о преступлении<sup>3</sup>.

В Швеции давно реализуется концепция социально ориентированной полиции, которая предполагает активное взаимодействие с населением. По словам министра внутренних дел М. Дамберга, все участники общества должны приложить совместные усилия для поддержки полиции в ее работе по защите свободы и безопасности людей<sup>4</sup>.

Для предупреждения преступности в Швеции повсеместно внедрен проблемно-ориентированный подход, целенаправленное и систематическое изучение причин обращения граждан в полицию и устранение этих факторов.

В рамках социально ориентированной стратегии деятельности полиции произошла также гуманизация отношения к правонарушителям, которые рассматриваются не только как преступники, но и как люди с деформированным правовым поведением, нуждающиеся не только в ограничительных мерах, но и в помощи.

---

<sup>1</sup> Майоров В.И., Дунаева О.Н. Современные концепции взаимодействия полиции и общества как средства противодействия преступности: опыт зарубежных стран и России // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1 (39). С. 147–148.

<sup>2</sup> Trust in Professions 2016 – a GfK Verein study. URL: [https://www.gfk.com/fileadmin/user\\_upload/country\\_one\\_pager/NL/documents/Trust\\_in\\_Professions\\_2016\\_Netherlands\\_EN.pdf](https://www.gfk.com/fileadmin/user_upload/country_one_pager/NL/documents/Trust_in_Professions_2016_Netherlands_EN.pdf) (дата обращения: 20.06.2019).

<sup>3</sup> URL: <https://polisen.se>

<sup>4</sup> Интервью министра внутренних дел Швеции Микаэля Дамберга. URL: <https://www.government.se/articles/2019/05/more-police-employees-with-better-conditions> (дата обращения: 20.07.2019).

## Литература

1. Испанская Конституция от 27 дек. 1978 г. URL: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM> (дата обращения: 10.06.2019).
2. Конституции государств Европы: в 3 т. Т. 2. М.: Норма, 2001. 840 с.
3. Винчестерский статут 1285 г. / пер. Е.В. Гутновой // Хрестоматия памятников феодального государства и права стран Европы. М.: Гос. изд. юрид. лит., 1961.
4. Закон о полиции от 6 апр. 1990 г. URL: [http://www.policja.pl/ftp/pliki/police\\_act.pdf](http://www.policja.pl/ftp/pliki/police_act.pdf) (дата обращения: 08.06.2019).
5. Royal Canadian Mounted Police Act (R.S.C., 1985, с. R-10). URL: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/R-10/index.html> (дата обращения: 10.04.2019).
6. Приказ Главного полицейского управления № 2 от 17 янв. 2006 г. URL: [http://www.policja.pl/ftp/pliki/general\\_hq\\_regulations.pdf](http://www.policja.pl/ftp/pliki/general_hq_regulations.pdf) (дата обращения: 08.06.2019).
7. Андреева И.А. Муниципальная полиция Франции (1944–1995 гг.) // Научный вестник Омской академии МВД России. 2009. № 4 (35). С. 51–56.
8. Андреева И.А. Полицейская реформа в Испании // Современное право. 2001. № 12. С. 137–141.
9. Асланов Л.А. Культура и власть. Философские заметки. Кн. 1. М.: Изд-во ИТРК, 2001. 496 с.
10. Бирюков П.Н. Полиция Итальянской республики // Евразийский юридический журнал. 2010. № 5 (24).
11. Бирюков П.Н. Полиция Швеции // Евразийский юридический журнал. 2012. № 1 (44).
12. Борьба с преступностью за рубежом. Ежемесячный информационный бюллетень: по материалам зарубежной печати. М.: ВИНТИ, 1994. № 12.
13. Быков А.В. Правовые основы деятельности полицейской системы США // Вестник Московского университета МВД России. 2009. № 3.
14. Быков А.В. Теоретические и прикладные проблемы функционирования национальных полицейских систем: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2008. С. 188.
15. Гасанов К.К., Саудаханов М.В. Национальная полиция королевства Испания // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 5. С. 103–107.
16. Губанов А.В. Полиция государств Западной Европы: основные черты организации и деятельности: учеб. пособие. М.: ВНИИ МВД СССР, 1990. 62 с.
17. Губанов А.В. Полиция Запада. М., 1993.
18. Евразийский юридический журнал. URL: <https://eurasianlaw.ru> (дата обращения: 05.07.2019).

19. Иванов А.А. История государства и права зарубежных стран: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 343 с.
20. Интервью министра внутренних дел Швеции Микаэля Дамберга. URL: <https://www.government.se/articles/2019/05/more-police-employees-with-better-conditions/> (дата обращения: 20.07.2019).
21. Итальянская полиция. URL: [https://warriors.fandom.com/ru/wiki/Итальянская\\_полиция](https://warriors.fandom.com/ru/wiki/Итальянская_полиция) (дата обращения: 08.03.2019).
22. Карабинеры в Италии. URL: <http://italynow.ru/simvoly-italii/karabinyery-v-italii> (дата обращения: 08.03.2019).
23. Касаткина А.А. Полиция и жандармерия в государственном механизме Итальянской Республики // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 2 (54). С. 61–66.
24. Киселев А.К. Женщины в полиции европейских стран (конец XX – начало XXI века) // Известия вузов. Северо-Кавказский регион. Общественные науки. 2014. № 5. С. 49–53.
25. Костин А.Н. Организационные и правовые основы деятельности полиции Германии: дис. ... канд. юрид. наук. М.: МЮИ МВД РФ, 1999.
26. Кошкарлова Ю.А. Государство и право Великобритании в Новейшее время: фондовая лекция. Новороссийск: НвФКрУ МВД России, 2017.
27. Крылов Б.С. Полиция США. Основные черты организации и деятельности: учеб. пособие. М.: НИИРПО ВШ МВД СССР, 1972. 78 с.
28. Кулешов Р.В., Касаткина А.А. Характерные черты полицейской системы итальянской республики. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/60507-kharakternye-cherty-policejskoj-sistemy-italyanskoj-respubliki> (дата обращения: 12.04.2019).
29. Майоров В.И., Дунаева О.Н. Современные концепции взаимодействия полиции и общества как средства противодействия преступности: опыт зарубежных стран и России // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1 (39). С. 145–153.
30. Мороз О.Б. Организационно-правовые основы деятельности полиции государств Западной Европы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.
31. Муниципальная полиция в Испании. URL: [https://www.municipal-police.ru/municipal\\_police\\_spain.html](https://www.municipal-police.ru/municipal_police_spain.html) (дата обращения: 08.06.2019).
32. Муниципальная полиция в Польше – Straż miejska. URL: [https://www.municipal-police.ru/municipal\\_police\\_poland.htm](https://www.municipal-police.ru/municipal_police_poland.htm) (дата обращения: 08.06.2019).
33. Новости и аналитика о Германии, России, Европе, мире. URL: <https://www.dw.com/en> (дата обращения: 12.06.2019).
34. Организация и деятельность полиции (милиции) зарубежных государств: учеб. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

35. Полиция Польши // Оружейный журнал. № 48. URL: <http://gunmagazine.com.ua/index.php?id=485> (дата обращения: 08.06.2019).
36. Польские полицейские получают новую выходную форму. URL: [https://pikabu.ru/story/polskie\\_politseyskie\\_poluchat\\_novuyu\\_vyikhodnuyu\\_formu\\_6591632](https://pikabu.ru/story/polskie_politseyskie_poluchat_novuyu_vyikhodnuyu_formu_6591632) (дата обращения: 08.06.2019).
37. Полякова С.В. Генезис института полиции в зарубежных странах // Правопорядок: история, теория, практика. 2016. № 2 (9). С. 38–41.
38. Румянцев Н.В., Эриашвили Н.Д., Хазов Е.Н. и др. Организация и деятельность полиции (милиции) зарубежных государств: учеб. для студ., обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. Н.В. Румянцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 247 с.
39. Сидорова Г.Г., Каррер Ф. Милиция России и полиция Италии: опыт построения организационной структуры // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2010. № 3 (47). С. 42–48.
40. Слободской С.М. Итальянский фашизм и его крах. М.: Госполитиздат, 1946. 207 с.
41. Случевская Ю. Зарубежный опыт партнерских отношений полиции и граждан // Профессионал: Популярно-правовой альманах МВД России. 2012.
42. Чернер Ю. ФБР: история и реальность. М., 2003.
43. Якубов А.С., Асямов С.В., Таджиев А.А., Миразов Д.М. Полиция зарубежных стран: система организации и опыт профессиональной подготовки кадров: учеб. пособие. Ташкент: Академия МВД Республики Узбекистан, 2010. 452 с.

## Приложение 1

### Динамика численности полиции стран Европы в 2000–2007 гг.<sup>1</sup>

GEO/TIME	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Belgium	36 933	37 432	37 242	36 318	37 008	38 911	38 963	38 718
Czechia	44 828	44 940	45 538	46 616	47 232	45 498	46 032	44 101
Denmark	10 197	10 228	10 233	10 352	10 483	10 728	10 819	10 841
Germany	250 178	248 277	247 190	245 415	246 756	248 188	250 284	250 353
Estonia	3 633	3 550	3 503	3 553	3 520	3 412	3 238	3 247
Ireland	11 640	11 815	11 895	12 017	12 209	12 265	12 954	13 755
Greece	51 081	51 658	51 634	52 123	50 171	49 696	48 521	51 152
Spain	189 165	189 543	190 119	194 973	198 072	202 535	209 163	214 920
France	233 484	231 795	235 116	233 250	235 792	234 966	241 998	238 478
Croatia	22 264	19 693	19 537	19 622	19 634	19 898	19 790	20 424
Italy	273 211	270 696	272 282	249 714	250 237	249 313	246 775	247 510
Cyprus	4 462	4 467	4 531	4 773	4 903	4 999	5 125	5 139
Latvia	10 649	10 376	10 265	9 796	9 902	9 920	9 568	8 222
Lithuania	12 731	12 159	11 678	11 910	11 526	11 216	11 301	11 173
Luxembourg	1 196	1 205	1 254	1 304	1 352	1 403	1 447	1 519
Hungary	28 873	28 845	28 996	29 518	29 516	28 627	28 636	26 334
Malta	1 718	1 768	1 796	1 845	1 775	1 789	1 755	1 933
Netherlands	33 394	36 157	36 766	36 907	35 996	35 284	35 324	35 363
Austria	28 977	28 440	27 798	26 634	27 111	27 111	26 623	26 623
Poland	100 695	101 246	99 502	99 919	100 770	100 654	99 083	98 337
Portugal	48 326	48 203	47 856	47 258	47 647	46 929	47 573	47 276
Romania	46 105	44 390	45 245	45 690	45 770	46 875	50 265	50 453
Slovenia	6 882	7 359	7 392	7 526	7 618	7 881	7 857	7 971
Slovakia	14 373	14 585	13 997	13 667	14 079	22 487	22 653	22 512
Finland	8 166	8 273	8 323	8 288	8 247	8 237	8 312	8 156
Sweden	16 089	16 120	16 149	16 292	16 891	17 073	17 423	17 866
<i>England and Wales</i>	<i>124 170</i>	<i>125 682</i>	<i>129 603</i>	<i>133 366</i>	<i>139 200</i>	<i>141 230</i>	<i>141 381</i>	<i>140 514</i>
<i>Scotland</i>	<i>14 948</i>	<i>15 093</i>	<i>15 287</i>	<i>15 482</i>	<i>16 001</i>	<i>16 221</i>	<i>16 234</i>	<i>16 221</i>
<i>Northern Ireland (UK)</i>	<i>10 905</i>	<i>9 492</i>	<i>9 070</i>	<i>8 986</i>	<i>8 936</i>	<i>8 579</i>	<i>8 354</i>	<i>7 431</i>
Great Britain (UK)	150 023	150 267	153 960	157 834	164 137	166 030	165 969	164 166
Iceland	:	:	678	678	671	679	688	683
Liechtenstein	74	75	79	84	87	92	96	93
Norway	8 031	8 121	8 221	8 062	8 169	7 483	7 508	7 464
Switzerland	14 500	14 971	15 073	15 155	15 473	16 444	16 649	16 199
North Macedonia	7 607	6 162	7 683	8 357	9 231	9 815	9 776	9 599
Turkey	347 806	8 942	370 095	318 189	327 371	330 310	325 738	329 533

<sup>1</sup> Crime and Criminal Justice – Police Officers. Eurostat (12 марта 2008 г.). URL: [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim\\_plce&lang=en#](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=crim_plce&lang=en#) (дата обращения: 10.06.2019).

Приложение 2

Абсолютная и относительная численность полиции в странах зарубежной Европы и Северной Америки<sup>1</sup>

Страна	Год	Численность сотрудников полиции		Год	Численность сотрудников полиции
		общая	на 100 тыс. чел.		на 100 тыс. чел.
 Австрия	2012	27 500	327	2006	328,6
 Албания	–	–	–	2002	389,7
 Андорра	2012	237	279	–	–
 Белоруссия	2016	39 000	405	2004	325,5
 Бельгия	2009	39 861	374	2004	357,1
 Болгария	2009	30 807	403	–	–
 Ватикан	2012	130	15625	–	–
 Великобритания	2009	167 318	307	2006	263,4 <sup>2</sup> 523,8 <sup>3</sup> 317,2 <sup>4</sup>
 Венгрия	2009	33 487	333	2004	310,1
 Германия	2009	245 752	299	2006	303
 Греция	2008	50 798	453	2006	376,4
 Грузия	–	–	–	2006	315,7
 Дания	2012	13 500	245	2006	197,8
 Ирландия	2012	12 000	262	2006	303,3
 Исландия	2009	667	211	2004	271,1
 Испания	2009	231 801	512	2006	313,0
 Италия	2009	245 152	417	2006	549,9
 Канада	2014	68 896	194	2006	191,4
 Кипр	2009	5353	678	2006	609,3

<sup>1</sup> Stefan Harrendorf, Markku Heiskanen, Steven Malby. Op. cit. P. 135–136.

<sup>2</sup> Англия и Уэльс

<sup>3</sup> Северная Ирландия

<sup>4</sup> Шотландия

Страна	Год	Численность сотрудников полиции		Год	Численность сотрудников полиции
		общая	на 100 тыс. чел.		на 100 тыс. чел.
 Латвия	2012	7000	195	2006	604,8
 Литва	2009	10 957	325	2006	333,5
 Лихтенштейн	2012	91	249	–	–
 Люксембург	2009	1603	331	2002	291,8
 Республика Македония	2008	9905	484	2006	480,0
 * Республика Мальта	2012	1800	398	2006	433,8
 Молдова	–	–	–	2006	281,5
 Монако	2012	500	1375	–	–
 Нидерланды	2012	55 000	328	2006	215,5
 Норвегия	2012	11 000	222	2000	248,3
 Польша	2012	100 000	262	2006	259,6
 Португалия	2009	49 152	463	2006	419,4
 Румыния	2012	60 000	281	2006	233,8
 Сан-Марино	2012	160	500	–	–
 Сербия	2012	45 000	632	2006	440,1
 Словакия	2009	14 498	268	2006	378,4
 Словения	2009	7842	390	2006	391,8
 США	2015	913 161	284	2006	223,6
 Украина	2015	170 000	397	2006	358,2
 Финляндия	2012	7800	144	2006	157,9
 Франция	2012	220 000	356	2000	210,2
 Хорватия	2012	20 000	466	2006	424,4
 Черногория	2012	5250	840	2006	890,9
 Чехия	2012	40 500	385	2006	449,4
 Швейцария	2009	17 058	225	2006	222,6
 Швеция	2009	19 144	208	2006	191,2
 Эстония	2009	3183	237	2006	240,8

Сведения о численности и демографической структуре  
полиции США (2015 г.)<sup>1</sup>

Population group	Total law enforcement employees	Percent law enforcement employees		Total officers	Total civilians	Number of agencies	2015 estimated population
		Male	Female				
TOTAL AGENCIES:	913 161	73,7	26,3	635 781	277 380	13 160	273 099 970
TOTAL CITIES	519 134	75,8	24,2	402 978	116 156	10 075	187 551 939
GROUP I (250,000 and over)	183 302	72,4	27,6	139 335	43 967	76	56 116 904
1,000,000 and over (Group I subset)	95 978	70,5	29,5	71 395	24 583	10	24 675 984
500,000 to 999,999 (Group I subset)	50 297	75,9	24,1	39 598	10 699	23	16 678 441
250,000 to 499,999 (Group I subset)	37 027	72,6	27,4	28 342	8 685	43	14 762 479
GROUP II (100,000 to 249,999)	63 094	73,7	26,3	48 159	14 935	195	28 956 838
GROUP III (50,000 to 99,999)	59 540	76,7	23,3	46 318	13 222	419	29 206 031
GROUP IV (25,000 to 49,999)	56 074	78,1	21,9	44 803	11 271	764	26 443 466
GROUP V (10,000 to 24,999)	57 693	80,1	19,9	47 085	10 608	1 612	25 662 681
GROUP VI (under 10,000)	99 431	79,2	20,8	77 278	22 153	7 009	21 166 019
METROPOLITAN COUNTIES	280 343	70,2	29,8	165 764	114 579	1 238	63 774 885
NONMETROPOLITAN COUNTIES	113 684	72,4	27,6	67 039	46 645	1 847	21 773 146
SUBURBAN AREAS <sup>21</sup>	429 617	73,3	26,7	283 285	146 332	7 034	116 427 469

<sup>1</sup> Crime in the United States [Электронный ресурс]. URL: <https://ucr.fbi.gov/crime-in-the-u.s/2015/crime-in-the-u.s.-2015/tables/table-74> (дата обращения: 10.06.2019).

<sup>2</sup> Suburban areas include law enforcement agencies in cities with less than 50,000 inhabitants and county law enforcement agencies that are within a Metropolitan Statistical Area (see Data Declaration). Suburban areas exclude all metropolitan agencies associated with a principal city. The agencies associated with suburban areas also appear in other groups within this table.

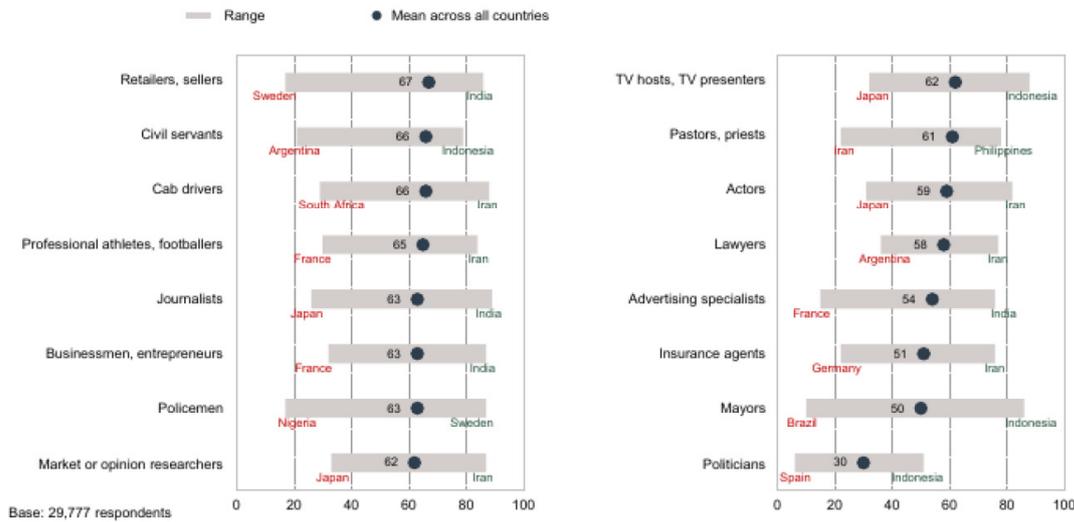
# Рейтинг доверия к полиции в мире<sup>1</sup>

## Complete overview /// Trust in the professional groups: range and average (2)

(\*I completely/generally trust\*, minimum, maximum and average, in %)



13

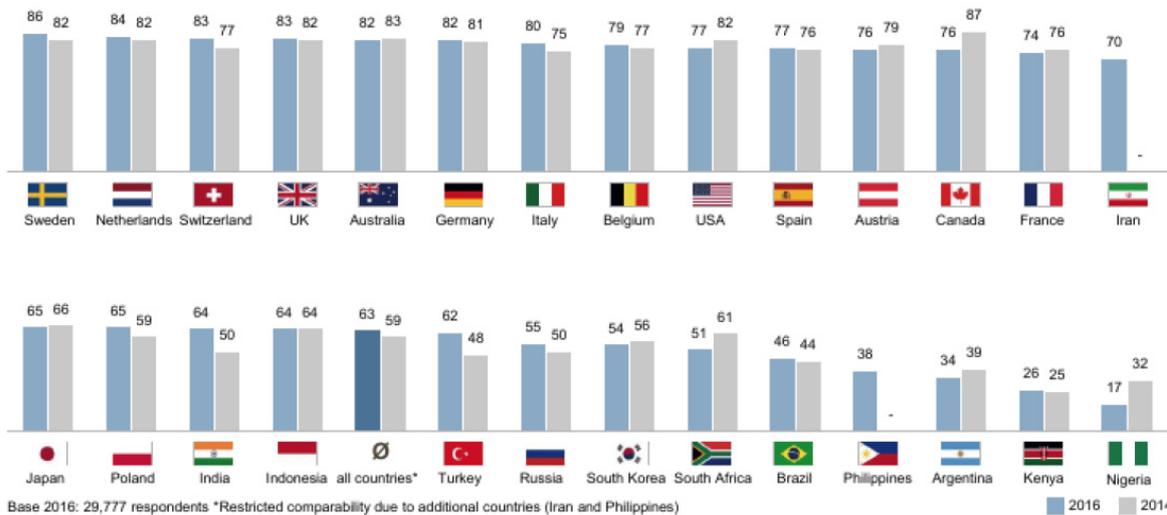


## At a glance /// Policemen

(\*I completely/generally trust\*, in %)



18



<sup>1</sup> Trust in Professions 2016 – a GfK Verein study. URL: [https://www.gfk.com/fileadmin/user\\_upload/country\\_one\\_pager/NL/documents/Trust\\_in\\_Professions\\_2016\\_Netherlands\\_EN.pdf](https://www.gfk.com/fileadmin/user_upload/country_one_pager/NL/documents/Trust_in_Professions_2016_Netherlands_EN.pdf) (дата обращения: 20.06.2019)/

## Оглавление

Предисловие.....	3
1. Полиция Великобритании (Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии).....	5
2. Полиция Германии.....	26
3. Полиция Испании.....	35
4. Полиция Италии.....	48
5. Полиция Канады.....	62
6. Полиция Польши.....	67
7. Полиция Соединенных Штатов Америки.....	75
8. Полиция Франции.....	89
9. Полиция Швеции.....	108
Литература.....	115
Приложение 1. Динамика численности полиции стран Европы в 2000–2007 гг.....	118
Приложение 2. Абсолютная и относительная численность полиции в странах зарубежной Европы и Северной Америки.....	119
Приложение 3. Сведения о численности и демографической структуре полиции США (2015 г.).....	121
Приложение 4. Рейтинг доверия к полиции в мире.....	122

*Учебное издание*

**Кошкарлова** Юлия Александровна  
**Попович** Екатерина Сергеевна  
**Чупракова** Екатерина Валерьевна

**ПОЛИЦИЯ В СТРАНАХ ЗАРУБЕЖНОЙ ЕВРОПЫ  
И СЕВЕРНОЙ АМЕРИКИ**

Учебное пособие

Редактор *М. В. Краснобаева*  
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1691-7



Подписано в печать 28.07.2020. Формат 60x84 1/16.  
Усл. печ. л. 7,2. Тираж 70 экз. Заказ 71.

Краснодарский университет МВД России.  
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.