

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Учебное пособие

Омск
ОМА МВД России
2020

УДК 347.96(075)

ББК 67.629.0я73+67.891(5Каз)я73

П68

Рецензенты:

доктор юридических наук, доцент *О. И. Андреева*
(Юридический институт Национального исследовательского
Томского государственного университета);

доктор юридических наук *С. Б. Россинский*
(Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина);

доктор юридических наук, профессор *Т. К. Акимжанов*
(Научно-исследовательский институт права при Университете «Туран», Республика Казахстан)

Авторский коллектив:

Э. А. Алимова, д-р PhD — тема 6 (в соавторстве с А. М. Барановым, Е. Е. Забугой); *А. А. Аубакирова*, д-р юрид. наук, проф. — введение (в соавторстве с А. М. Барановым), тема 5 (в соавторстве с С. В. Супруном, О. В. Карповой); *А. К. Байсеитова* — тема 1 (в соавторстве с А. С. Дежнёвым); *А. Т. Байсеитова*, д-р юрид. наук., асс. проф. — тема 3 (в соавторстве с О. Х. Смаиловым, А. О. Бекетовым); *А. М. Баранов*, д-р юрид. наук, проф. (руководитель авторского коллектива) — введение (в соавторстве с А. А. Аубакировой); тема 6 (в соавторстве с Э. А. Алимовой, Е. Е. Забугой), тема 7 (в соавторстве с Ж. А. Кегембаевой, С. С. Казакеевой, И. С. Смирновой); *А. О. Бекетов*, канд. юрид. наук — тема 3 (в соавторстве с А. Т. Байсеитовой, О. Х. Смаиловым); *А. К. Бекишев*, д-р PhD — тема 4 (в соавторстве с Ю. В. Деришевым, С. А. Табаковым); *А. С. Дежнёв*, д-р юрид. наук, доц. — тема 1 (в соавторстве с А. К. Байсеитовой); *Ю. В. Деришев*, д-р юрид. наук, проф. — тема 4 (в соавторстве с А. К. Бекишевым, С. А. Табаковым); *Е. Е. Забуга*, канд. юрид. наук — тема 6 (в соавторстве с Э. А. Алимовой, А. М. Барановым); *С. С. Казакеева*, канд. юрид. наук — тема 7 (в соавторстве с А. М. Барановым, Ж. А. Кегембаевой, И. С. Смирновой); *О. В. Карпова*, канд. юрид. наук — тема 5 (в соавторстве с А. А. Аубакировой, С. В. Супруном); *Ж. А. Кегембаева*, д-р юрид. наук, проф. — тема 7 (в соавторстве с С. С. Казакеевой, И. С. Смирновой, А. М. Барановым); *Е. Е. Коробкова*, канд. юрид. наук — тема 2 (в соавторстве с И. А. Шалкаровой); *О. Х. Смаилов*, канд. юрид. наук, асс. проф. — тема 3 (в соавторстве с А. Т. Байсеитовой, А. О. Бекетовым); *И. С. Смирнова*, канд. юрид. наук, доц. — тема 7 (в соавторстве с Ж. А. Кегембаевой, С. С. Казакеевой, А. М. Барановым); *С. В. Супрун*, канд. юрид. наук, доц. — тема 5 (в соавторстве с А. А. Аубакировой, О. В. Карповой); *С. А. Табаков*, канд. юрид. наук — тема 4 (в соавторстве с А. К. Бекишевым, Ю. В. Деришевым); *И. А. Шалкарова*, канд. юрид. наук, асс. проф. — тема 2 (в соавторстве с Е. Е. Коробковой).

**Правоохранительные органы Российской Федерации
и Республики Казахстан : учеб. пособие / под общ. ред.**

П68

А. М. Баранова. — Омск : Омская академия МВД России, 2020. — 260 с.

ISBN 978-5-88651-742-2

Учебное пособие является совместным трудом Омской академии МВД России и Алматинской академии имени М. Есбулатова. В учебном пособии дается сравнительная характеристика организации органов судебной власти, прокуратуры, предварительного расследования, адвокатуры и органов юстиции по законодательству Российской Федерации и Республики Казахстан.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России и МВД Республики Казахстан.

УДК 347.96(075)

ББК 67.629.0я73+67.891(5Каз)я73

ISBN 978-5-88651-742-2

© Омская академия МВД России, 2020

ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» подвержена изменениям, как любая отрасль знаний. Это обусловлено различными факторами, начиная с изменения законодательства, регулирующего организацию и порядок деятельности суда и правоохранительных органов, заканчивая объемом часов, отводимых на изучение дисциплины. Содержание каждой из представленных ниже тем является плодом многолетнего опыта работы преподавателей. Для удобства восприятия материала они структурированы. Стиль каждого автора был сознательно сохранен, чтобы максимально приблизить письменный материал к живому слову, звучащему в аудитории.

В учебном пособии представлены сведения о правоохранительных органах Российской Федерации и Республики Казахстан. В Советском Союзе не было различия в видах, организации и компетенции правоохранительных органов республик. В настоящее время эти различия довольно значительны. Реалии жизни и противодействия преступности требуют от сотрудников правоохранительных органов минимальных знаний об организации соответствующих структур в странах СНГ. Есть в этой работе и утилитарная потребность, поскольку в Омской академии МВД России обучаются курсанты из Республики Казахстан и других государств.

При подготовке данного учебного пособия авторы не ставили целью проведение детального анализа особенностей функционирования судов и иных ведомств. Соответствующие сведения можно почерпнуть в рамках освоения других предметов юридического профиля. К ним относятся «Прокурорский надзор», «Уголовный процесс», «Гражданский процесс» и др. Настоящее учебное пособие нужно рассматривать как работу, предваряющую изучение процедурных аспектов правоохранительной деятельности и формирующую предпосылки для последовательного и системного получения правовых знаний.

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» дает общую информацию о построении и организации деятельности судов, органов прокуратуры, предварительного следствия и дознания, адвокатуры.

Исходя из специализации вузов Министерства внутренних дел, в учебном пособии рассматриваются не все темы, традиционно включаемые в учебники по данному курсу. При изучении дисциплины обучающиеся знакомятся с основными понятиями правоохранительной сферы государства, принципами организации и задачами органов юстиции, дознания, следствия, прокуратуры, суда, адвокатуры.

ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

Вопросы

1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы».
2. Основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы».

Вопрос 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы»

Дисциплина «Правоохранительные органы» обычно преподается на первых этапах обучения специалистов юридического профиля. Она знакомит с основами построения правоохранительной системы страны, устройством и организацией отдельных правоохранительных органов. Анализируются органы судебной власти, прокуратуры, предварительного расследования, адвокатские образования и др. Несмотря на большой перечень правоохранительных органов, изучаемых в рамках настоящей дисциплины, круг рассматриваемых вопросов ограничен лишь общими сведениями о них, так как данный курс не предполагает глубокого анализа их деятельности. Прочтение учебного пособия позволит сформировать представление о предназначении различных правоохранительных органов, их месте в системе органов государственной власти страны, структурных особенностях, основных направлениях деятельности, требованиях, предъявляемых к представителям этих образований и объеме их полномочий. Заявленная тематика показывает вводный характер данной дисциплины, которая служит базой для успешного освоения других предметов. Многие правоохранительные органы вновь будут объектом внимания на последующих этапах обучения.

Характер рассматриваемых вопросов свидетельствует о тесной связи настоящего курса с дисциплинами, изучающими процессуальные вопросы

деятельности правоохранительных органов. К ним, прежде всего, относятся «Уголовный процесс» и «Гражданский процесс». Имеется достаточно значимое взаимодействие и с такими предметами, как «Теория государства и права», «Конституционное право», «Уголовное право», «Гражданское право», «Прокурорский надзор», «Криминология», «Криминалистика». Это доказывает, что «Правоохранительные органы» представляют собой одну из базовых дисциплин в системе профессиональной подготовки юристов.

К особенностям дисциплины относится то, что она не имеет индивидуальной законодательной основы. Если же обратиться к другим, то мы увидим, что, например, предметом изучения «Конституционного права» являются Конституция РФ, Конституция РК. Курс «Уголовное право» предполагает анализ положений Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ), Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее — УК РК). «Уголовный процесс» связан с рассмотрением норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ), Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее — УПК РК). В Российской Федерации отсутствует единый нормативный акт, устанавливающий построение всей правоохранительной системы страны. Для каждого органа создана своя нормативная база. Такая специфика заставляет нас иметь дело с широким спектром законов и подзаконных актов, в которых сосредоточены сведения о различных правоохранительных структурах. Несмотря на то, что в Республике Казахстан 6 января 2011 г. был принят Закон № 380-IV «О правоохранительной службе» (с изм. и доп. по состоянию на 11.01.2020), весь спектр особенностей организации и деятельности соответствующих органов в нем предусмотреть не удалось.

Важно отметить, что дисциплина «Правоохранительные органы» дает возможность овладеть не только теоретическими основами правоохранительной деятельности, но и освоить категории, характеризующие особенности их функционирования, а также приобрести навыки работы с нормативным материалом.

Как известно, Конституции РФ и РК согласно требованиям времени переживают определенные преобразования. Соответствующие новеллы придают новый импульс очередному этапу судебно-правовой реформы, нацеленному на укрепление судебной системы, функционирования органов власти и правоохранительных органов указанных государств. Так, в целях дальнейшего определения основных направлений правовой политики государства была принята и действовала Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержден-

ная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858. После внесения изменений в Конституцию РФ, анонсированных в начале 2020 г., также ожидается принятие программных документов.

Система дисциплины «Правоохранительные органы» охватывает темы, посвященные организации органов судебной власти, построению судебной системы РФ и РК. Важное место уделено органам прокуратуры и основному направлению их деятельности — прокурорскому надзору. Раскрывается система и структура органов предварительного расследования, адвокатуры и других органов, связанных с оказанием юридической помощи гражданам. Анализируются иные вопросы, касающиеся организации и деятельности правоохранительных органов.

Вопрос 2. Основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы»

Понятие «судебная власть» представляет собой составную часть системы взглядов, характеризующую теорию разделения властей. Статья 10 Конституции РФ и ст. 3 Конституции РК провозглашают деление государственной власти на три самостоятельные ветви — законодательную, исполнительную, судебную. Независимый статус судебной власти подкрепляется и другими положениями Конституции РФ (ст. ст. 11, 71, глава 7) и Конституции РК (ст. ст. 75, 76), которые получили свое развитие в законодательстве. Тем не менее на нормативном уровне отсутствует достаточно ясное определение самого понятия «судебная власть». Его приходится выводить из совокупности признаков, присущих власти вообще, и требований законодательства. Между тем настоящее понятие имеет сложную природу и следующие особенности.

1. **Исключительность судебной власти.** Это положение означает, что судебная власть осуществляется только специальными государственными органами — судами (ст. ст. 11, 118 Конституции РФ, ст. 75 Конституции РК). Никакие другие органы и лица не вправе брать на себя полномочия по реализации судебной власти. Дополнительной гарантией ее исключительности выступает то, что она может осуществляться лишь судами, входящими в судебную систему РФ и РК. Образование других судов, равно как создание чрезвычайных судов, не допускается. Нужно сказать и о том, что непосредственными носителями судебной власти являются только специально уполномоченные на то должностные лица — судьи. Свою деятельность они реализуют на профессиональной основе, она предполагает наличие у судей качественной специальной подготовки и безупречных моральных качеств.

2. **Самостоятельность и независимость судебной власти**, обеспечивающиеся за счет того, что судебная деятельность подчинена только Конституции и закону (ст. 5 Федерального Конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (далее — ФКЗ о судебной системе РФ); ст. 3 Конституционного закона от 25 декабря 2000 г. № 132-П «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» (далее — КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Вне правовых предписаний судебная власть осуществляться не может. При этом на судей распространяется комплекс гарантий, обеспечивающих их независимость при реализации своих полномочий. Он закреплён в названных нормативных правовых актах.

3. **Судебная власть осуществляется только путем судопроизводства**. Это правило определено ст. 118 Конституции РФ и ст. 75 Конституции РК. В соответствии со ст. 1 ФКЗ о судебной системе РФ предусмотрено четыре формы судопроизводства (конституционное, гражданское, административное и уголовное). Они определяют порядок реализации судебной власти. В соответствии со ст. 2 КЗ о судебной системе и статусе судей РК судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. Лишь в рамках установленных процедурных правил судья может выполнять свою деятельность и принимать властные решения. Также обратим внимание на то, что процессуальным законодательством и ограничивается судебная власть. Судья в своей работе не может выйти за рамки правил, предусмотренных законодательством.

4. **Властный характер полномочий суда**. Любые решения суда считаются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц. Их неисполнение влечет за собой предусмотренную законом ответственность (ст. 6 ФКЗ о судебной системе РФ, ст. 3 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Вместе с этим реализация решений органов судебной власти обеспечивается государственным принуждением.

Перечисленные признаки судебной власти позволяют говорить о ней как о таком виде (части) государственной власти, который оказывает воздействие на поведение людей исключительно через суды и посредством деятельности судей в особых, установленных законом процедурных формах. Иными словами, **судебная власть** — это самостоятельный вид (часть) государственной власти наряду с законодательной и исполнительной, которая осуществляется путем гражданского, уголовного и других предусмотренных законом форм судопроизводства.

Как и любая власть, судебная имеет свой круг полномочий, включающий:

- конституционный контроль;
- осуществление правосудия;
- обеспечение исполнения приговоров и иных судебных решений;
- контроль за законностью и обоснованностью действий и решений государственных органов и должностных лиц;
- разбирательство и разрешение дел об административных правонарушениях, подведомственных судам;
- разъяснение действующего законодательства по вопросам судебной практики;
- участие в формировании судейского корпуса и содействие органам судейского сообщества.

Достаточно весомый набор полномочий органов судебной власти свидетельствует об их особом статусе в системе правоохранительных органов. На сегодняшний день суд — это орган, имеющий реальную власть и оказывающий существенное влияние на реализацию законных требований не только физических и юридических лиц, но и органов власти.

Судоустройство — это одно из основных понятий, характеризующих судебную власть. В зависимости от сферы применения его понимают по-разному: как отрасль права, как научное направление в юриспруденции и как учебную дисциплину. Поэтому оно имеет разные определения.

Судоустройство — отрасль права, определяющая статус суда (судьи), порядок образования и взаимоотношения судебных органов, а также взаимодействия с иными органами (ветвями) государственной власти.

Судоустройство — научное направление в юриспруденции, изучающее закономерности организации и функционирования судебной власти и органов, обеспечивающих ее деятельность.

Судоустройство — учебная дисциплина, изучающая организацию и порядок функционирования органов судебной власти.

Во всех определениях подчеркивается организационный аспект, подразумевающий именно построение и устройство судебных органов.

Судопроизводство — это форма реализации судебной власти, направленная на рассмотрение и разрешение подведомственных суду вопросов.

Понятие «судопроизводство» описывает порядок деятельности судебных органов: правила собирания, оценки, проверки доказательств; последовательность действий суда и других участников судебного разбирательства; механизм обжалования судебных решений и иные подобные условия. Конституция РФ в ст. 118 закрепляет следующие виды

судопроизводства: конституционное, гражданское, административное и уголовное. В соответствии со ст. 75 Конституции РК предусмотрены гражданское, уголовное и иные установленные законом формы судопроизводства.

Законодательный уровень регламентации судопроизводства присущ разным его формам. Например, гражданское судопроизводство определено в Гражданском процессуальном кодексе (далее — ГПК). Оно содержит правила рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях споров физических и юридических лиц по защите имущественных, жилищных, трудовых, авторских и других прав.

Уголовное судопроизводство регламентировано Уголовно-процессуальным кодексом (далее — УПК). В этом Законе установлен порядок реализации уголовной ответственности за совершенное преступление. В рамках этой формы судопроизводства суд оценивает собранные по делу доказательства, решает вопрос о виновности лица и при наличии на то оснований назначает наказание. Однако следует обратить внимание, что в последнее время законодатель стал шире трактовать понятие «судопроизводство». В УПК оно фактически отождествляется с понятием «уголовный процесс». В свою очередь, уголовный процесс делится на две фазы — досудебное производство и судебное. Соответственно в досудебном производстве в основном задействованы органы предварительного расследования и прокуратуры, а в судебном центральное место принадлежит суду. Поэтому в широком смысле судопроизводство может пониматься не только как деятельность суда, но и как деятельность других должностных лиц в рамках уголовно-процессуального законодательства.

Правосудие. Это понятие имеет тесную связь с понятием «судопроизводство», но в то же время оно обладает специфическим содержанием. В настоящее время «правосудие» не определено законодателем с исчерпывающей полнотой, поэтому имеют место ситуации его различного толкования.

Понятие «правосудие» законодатель использует в Конституции РФ (ст. ст. 18, 32, 50, 52, 118 и 124), в Конституции РК (ст. ст. 75, 77), УПК РФ (ст. 8), УПК РК (ст. ст. 11, 12, 21, 22, 34, 51 и др.); ФКЗ о судебной системе РФ (ст. ст. 1, 4, 5, 11 и др.); КЗ о судебной системе и статусе судей РК (ст. ст. 1, 3, 5, 12, 16 и др.) и иных источниках. Анализ этих и других правовых актов показал, что иногда рассматриваемое понятие употребляется как аналог понятия «судопроизводство». В других случаях законодатель пытается обозначить иной правовой смысл. Исследование нормативной

основы показало, что законодатель, преимущественно, ведет речь об осуществлении правосудия посредством гражданского и уголовного судопроизводства. Эти формы играют существенную роль в охране прав человека. В процессе отправления правосудия государство в лице судебных органов не только берет на себя обязанность рассмотрения правового спора, но и обеспечивает реализацию своего итогового решения — акта правосудия, которое обладает свойством общеобязательности и поэтому может быть исполнено принудительно. В этом качестве правосудия заключен глубокий смысл, состоящий в том, что любой член общества имеет возможность отстаивать свои интересы цивилизованно.

Имеющаяся правовая база позволяет выделить основные черты, раскрывающие данное понятие:

- 1) правосудие — это деятельность, осуществляемая только судом;
- 2) правосудие осуществляется только в установленном законом порядке;
- 3) отправление правосудия возможно лишь в рамках судопроизводства;
- 4) формой деятельности суда при осуществлении правосудия является судебное заседание;
- 5) при осуществлении правосудия правовой спор разрешается по существу путем вынесения судом итогового решения (акта правосудия) по делу.

Перечисленные положения подчеркивают, что правосудие связано только с судебной деятельностью. Соответственно никакие другие органы правосудие осуществлять не вправе. В этом контексте правосудием может считаться часть судебной деятельности, осуществляемой в установленном законом порядке, направленной на разрешение вопросов, относящихся к компетенции суда, по существу с вынесением итогового решения, обладающего властным характером.

Таким образом, отправление правосудия является основной частью судебной деятельности. В то же время правосудием судебная деятельность не ограничивается. Она включает широкий спектр направлений реализации судебной власти. Поэтому понятие «правосудие» выступает частью более широкого понятия «судопроизводство». Они соотносятся между собой как связанные, но не совпадающие.

Правоохранительная деятельность рассматривается в учебной и научной литературе в широком и узком смысле слова. В широком — это деятельность всех государственных органов. Данный подход основан на том, что создание и функционирование любого государственного

органа имеет целью укрепление законности и правопорядка. Осуществляя нормотворческую деятельность, государство берет на себя обязанность по реализации правовых предписаний. Однако эту деятельность государственные структуры выполняют в разном объеме. Для одних она является основной, для других — сопутствующей. Нельзя упускать из виду и тот факт, что правоохранительной деятельностью могут заниматься негосударственные образования. Преимущественно это связано с оказанием юридических услуг. Поэтому в узком смысле слова настоящее понятие можно рассматривать как деятельность специально уполномоченных государством органов по охране права от нарушений, осуществляемую в установленном законом порядке и обеспеченную мерами принудительного характера.

Содержание рассматриваемого понятия позволяет выделить ряд присущих ему признаков, свидетельствующих о том, что правоохранительная деятельность:

- направлена на защиту прав и законных интересов граждан, юридических лиц, государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей;

- осуществляется специально уполномоченными на то законом субъектами, наделенными для этого специальными правами и обязанностями;

- реализуется только на основании закона и в соответствии с законом (а в некоторых случаях — исключительно в установленной процессуальной форме);

- предполагает обязательное исполнение должностными лицами и гражданами законных и обоснованных решений, принятых субъектами правоохранительной деятельности;

- в ряде случаев связана с применением законных мер государственного принуждения.

Обладая перечисленными признаками, правоохранительная деятельность не может существовать сама по себе. Она имеет определенные направления, в рамках которых реализуются государственные задачи по защите общественных и личных интересов (иногда их называют **правоохранительными функциями**):

- 1) конституционный контроль;
- 2) осуществление правосудия;
- 3) расследование преступлений;
- 4) исполнение судебных решений;
- 5) оперативно-розыскная деятельность;

- 6) административная деятельность;
- 7) прокурорский надзор;
- 8) оказание юридической помощи;
- 9) предупреждение преступлений и правонарушений.

Наличие указанных направлений правоохранительной деятельности предопределяет создание государством системы соответствующих правоохранительных органов. Причем одно направление правоохранительной деятельности могут исполнять как один, так и несколько правоохранительных органов. Например, правосудие осуществляется только судом, а расследованием преступлений, если речь вести о предварительном следствии, в Российской Федерации занимаются Следственный комитет, органы внутренних дел и органы Федеральной службы безопасности. В Республике Казахстан это органы национальной безопасности, органы внутренних дел и др. В то же время один правоохранительный орган может выполнять разные направления правоохранительной деятельности. Например, органы внутренних дел осуществляют не только расследование преступлений, но и оперативно-розыскную деятельность. От направления правоохранительной деятельности во многом зависит место правоохранительного органа в системе властных структур. Поэтому содержание настоящего понятия тесным образом связано с понятием «правоохранительные органы».

Правоохранительные органы — это органы, уполномоченные государством осуществлять одно или несколько направлений правоохранительной деятельности. Особенность этого понятия заключается в том, что оно имеет собирательный характер. Но нужно обратить внимание на то, что исчерпывающий перечень правоохранительных органов назвать очень сложно. В Российской Федерации отсутствует нормативный акт, в котором были бы перечислены все правоохранительные органы. К тому же направления правоохранительной деятельности относительно стабильны, а система правоохранительных органов меняется. В зависимости от развития общественных отношений для более эффективного решения государственных задач система правоохранительных органов подвергается модернизации.

В настоящее время, по распространенному мнению, в систему правоохранительных органов Российской Федерации могут быть включены следующие учреждения:

1. Суд.
2. Прокуратура.
3. Следственный комитет.

4. Министерство юстиции.
5. Министерство внутренних дел.
6. Федеральная служба безопасности.
7. Войска национальной гвардии.
8. Федеральная налоговая служба.
9. Федеральная служба исполнения наказаний.
10. Федеральная служба судебных приставов.
11. Федеральная таможенная служба.
12. Адвокатура.
13. Нотариат.

Представленная система охватывает практически весь спектр направлений правоохранительной деятельности. При реализации своих полномочий они нацелены на пресечение противоправных действий, восстановление нарушенных прав либо наказание виновных в правонарушении. Их деятельность ориентирована на защиту интересов личности, общества и государства.

В отличие от Российской Федерации, в Республике Казахстан 6 января 2011 г. был принят Закон № 380-IV «О правоохранительной службе». В соответствии со ст. 3 данного нормативного правового акта к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционная служба и служба экономических расследований. Это обстоятельство свидетельствует о признании в Республике Казахстан более сокращенного варианта рассматриваемого понятия, рассчитанного на выполнение соответствующих функций исключительно представителями органов государственной власти.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите место судебной власти в системе государственной власти.
2. Дайте определение понятию «судебная власть» и назовите его основные признаки.
3. Раскройте понятия «судоустройство» и «судопроизводство». Чем они отличаются?
4. Раскройте понятие «правосудие». Как оно соотносится с понятием «судопроизводство»?
5. Что такое правоохранительная деятельность? Назовите задачи и основные признаки, характеризующие это понятие. Перечислите основные направления правоохранительной деятельности.
6. Сформулируйте понятие «правоохранительные органы». Перечислите основные правоохранительные органы Российской Федерации и Республики Казахстан. Какие направления правоохранительной деятельности они исполняют?
7. Перечислите основные законодательные акты о правоохранительных органах Российской Федерации и Республики Казахстан.

ТЕМА 2. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВОСУДИЯ

2.1. Принципы организации правосудия в Российской Федерации

Вопросы

1. Понятие, значение и система принципов организации правосудия.
2. Характеристика отдельных принципов организации правосудия.

Вопрос 1. Понятие, значение и система принципов организации правосудия

Этимологически «принципы правосудия» можно трактовать как: «принцип» — руководящие положения, основные правила (от лат. *principium* — «начало, первопричина, принцип; основа»; заимств. из фр. *principe* «основное положение»¹) и «правосудие» — форма государственной деятельности по рассмотрению и разрешению судом уголовных и гражданских дел².

В учебной литературе традиционно рассматривается вопрос о принципах организации правосудия. В их систему включаются, прежде всего, положения, которые характеризуют суд как орган государственной власти (его формирование, состав, положение среди других органов, организаций и учреждений).

Если же использовать термин «принцип»³ применительно к деятельности суда, то он будет означать одно из основных общих требований, закрепленных в законе, которому должна отвечать деятельность этого субъекта.

¹ Тамерьян Т. Ю. Историко-этимологический словарь латинских заимствований : учеб. пособие / под ред. д-ра филол. наук, проф. Т. А. Гуриева. Владикавказ, 2009. 152 с.

² Словарь юридических терминов. URL: <https://dic.academic.ru/contents.nsf/lower/> (дата обращения: 01.02.2020).

³ Словарь иностранных слов и выражений. М., 1998. С. 380–381.

екта. Рассмотрев эти базовые положения, можно сформировать общее представление о деятельности суда.

Что же такое «принципы организации правосудия»? По мнению одних авторов, это «закрепленные в Конституции РФ и отраслевых законах наиболее общие положения, отражающие важнейшие стороны построения и функционирования органов судебной власти и обеспечивающие справедливое рассмотрение отнесенных к их компетенции дел в разумные сроки»⁴. Другие принципами организации правосудия считают «закрепленные Конституцией РФ или вытекающие из ее норм основополагающие основные идеи, определяющие организацию и деятельность государственных органов, осуществляющих судебную власть»⁵. Третьи определяют их как «основные начала организации суда (судоустройства), а также процессуальной деятельности (судопроизводства) в конкретный исторический период»⁶. Четвертые полагают, что принципы «выражают сущность, содержание и предназначение правосудия, характеризуют его самые важные свойства и качественные черты»⁷.

Принципы организации правосудия обладают рядом признаков:

1. Они имеют правовое начало, т. е. для обретения обязательной силы принцип должен получить отражение в нормах права. Некоторые авторы называют это свойством нормативности. Принципы — это нормативно закрепленные положения. Основные судоустроительные положения отражены в Конституции РФ. Многие принципы содержатся в федеральных конституционных законах. Один принцип может быть закреплен как в ряде норм одного нормативного акта, так и в ряде законов.

2. Это нормативные положения, имеющие высокую степень общности. Иными словами, содержанию принципов свойственен общий характер, т. е. они отражают общие черты построения и деятельности судов.

3. Принципы правосудия тесно связаны между собой, образуют единую систему процессуальных гарантий соблюдения прав и законных интересов лиц. При этом каждый принцип имеет самостоятельное содержание.

⁴ *Судоустройство, организация прокуратуры, органов предварительного расследования и адвокатуры* : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. проф. В. В. Кальницкого. Омск, 2015. С. 18.

⁵ *Правоохранительные органы России* : учебник для вузов / В. П. Божьев [и др.]. М., 2012. 333 с.

⁶ *Головкин Л. В. Судоустройство и правоохранительные органы* : учебник. М., 2020. 768 с.

⁷ *Бозров В. М. Правоохранительные органы* : учебник для среднего проф. обр. М., 2018. 424 с.

Принципы взаимообусловлены: нарушение одного принципа приводит, как правило, к нарушению другого или даже нескольких.

4. Принципы выражают само существо правосудия, которое должно вершиться так, чтобы никто не мог усомниться в его справедливости. Именно поэтому правосудие должно осуществляться только независимыми и беспристрастными судьями, гласно, непосредственно, устно, основываясь на равенстве всех перед законом и судом и в условиях состязательности сторон.

Главное предназначение принципов организации правосудия видится в том, что правосудие должно обеспечивать общечеловеческие ценности, провозглашенные Конституцией РФ. Вместе с тем значение принципов организации правосудия состоит: в обеспечении надлежащего отправления правосудия в государстве; предопределении основных требований к построению и функционированию судебной власти, отступление от которых не допускается; оказании воздействия на процесс дальнейшего нормотворчества, определяющего содержание конкретных норм. Кроме того, понимание принципов помогает законодателю обеспечить согласованность правовых норм, а правоприменителю — толковать закон и применять его по аналогии при восполнении пробелов правового регулирования.

Выдающийся юрист В. К. Случевский еще в 1913 г. в Учебнике русского уголовного процесса сформулировал значение принципов: «Принципы играют для судьи роль маяков, освещающих его путь»⁸. На наш взгляд, это как нельзя лучше раскрывает их понимание.

Таким образом, **принципы организации правосудия** — это наиболее общие закрепленные в законе положения, имеющие самостоятельное содержание и взаимодействующие между собой, характеризующие правосудие как форму осуществления судебной власти, а также определяющие организацию и процессуальную деятельность судов.

Принципы организации правосудия можно классифицировать по нескольким основаниям:

- 1) *по предмету регулирования*:
 - общеправовые принципы (действуют во всех отраслях права);
 - принципы судостроительства (определяют основы организации суда и иных правоохранительных органов);
 - принципы судопроизводства (составляют основные начала процессуальной деятельности);

⁸ Случевский В. К. Учебник русского уголовного процесса: 4-е изд., доп. и испр. СПб., 1913. 684 с.

2) *по источнику*:

— конституционные принципы (те, которые нашли отражение в Основном законе государства);

— иные принципы (закрепленные в нормативных актах меньшей юридической силы (в законах))⁹.

Совокупность принципов организации правосудия образует их систему. Система принципов организации правосудия обладает рядом свойств:

1) все положения взаимосвязаны между собой, дополняют друг друга, но отражают самостоятельный аспект;

2) место принципа в системе значения не имеет, оно условно;

3) все принципы равны между собой.

Конституция РФ насчитывает порядка 16 основных положений, отражающих различные стороны правосудия, в своей совокупности определяя его наиболее важные черты (ч. 1 ст. 19 — равенство всех перед законом и судом; ч. 1 ст. 21 — охрана достоинства личности; ч. 1 ст. 22 — свобода и личная неприкосновенность; ст. ст. 23 и 25 — неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайны переписки, телефонных и иных переговоров, жилища; ч. 2 ст. 26 — свободный выбор языка общения; ч. 5 ст. 32 — участие граждан в отправлении правосудия; ст. 47 — право на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом, в том числе с участием присяжных заседателей; ч. 2 ст. 50 — недопустимость использования доказательств, полученных с нарушением закона; ч. 1 ст. 51 — право не свидетельствовать против себя, своего супруга и близких родственников; п. «е» ст. 83 — назначаемость судей; ч. 1 ст. 118 — правосудие осуществляется только судом; ст. ст. 120–122 — судьи независимы, несменяемы, неприкосновенны; ст. 123 — состязательность и равноправие сторон).

Федеральный Конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. от 30.10.2018) также содержит ряд норм, регламентирующих важнейшие аспекты реализации правосудия (ст. ст. 5, 7, 8, 9, 10, 13, 15), и представляет систему из 7 принципов.

В Федеральном Конституционном законе от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (далее — ФКЗ о судах общей юрисдикции в РФ) в статье 5 «Принципы деятельности судов общей юрисдикции» названы 6 принципов организации правосудия.

⁹ Головкин Л. В. Указ. соч. С. 126.

УПК РФ содержит главу 2 «Принципы уголовного судопроизводства», насчитывающую 16 базовых норм. Одновременно с этим в главе 35 УПК РФ определены общие условия судебного разбирательства, ряд которых представляет собой не что иное как принципы организации правосудия (непосредственность и устность (ст. 240), гласность (ст. 241), неизменность состава суда (ст. 242), равенство прав сторон (ст. 244)).

Анализируя нормы закона, можно прийти к выводу, что единой исчерпывающей системы принципов организации правосудия в каком-либо одном нормативном правовом акте не закреплено. Ни в одном законе нет статьи или главы, которая называлась бы «Принципы организации правосудия» и содержала бы их исчерпывающий перечень.

Среди ученых также не сформировался единый подход относительно системы принципов организации правосудия. Одни авторы причисляют к ним 15 положений (законность; осуществление правосудия только судом; независимость судей и подчинение их только Конституции РФ и федеральным законам; разумность срока правосудия; обеспечение прав граждан на судебную защиту; доступность судебной защиты прав; реализация правосудия на началах равенства всех перед законом и судом; участие граждан в отправлении правосудия; презумпция невиновности; обеспечение подозреваемому, обвиняемому права на защиту; состязательность и равноправие сторон; гласность; национальный язык судопроизводства; непосредственность и устность правосудия; доступность правосудия)¹⁰. Например, профессор В. П. Божьев формулирует систему из 30 положений и именует ее «Конституционные принципы организации правосудия»¹¹. Профессор Л. В. Головкин включает в систему принципов организации правосудия 14 положений, относя к общеправовым принципам обеспечение права на судебную защиту; равенство всех перед законом и судом; законность; обеспечение прав и свобод человека и гражданина, уважения его чести и достоинства, неприкосновенность личности при осуществлении

¹⁰ См., напр.: Гуськова А. П., Шамардин А. А. Правоохранительные органы : учебник. М., 2005. С. 65, 66; Ржевский В. А., Чепурнова Н. М. Судебная власть в Российской Федерации: конституционные основы деятельности. М., 1998. С. 117–124; Багданов Е. В. Правосудие как форма осуществления судебной власти : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Минск, 2002. С. 4; Бозров В. М. Справедливость как критерий оценки качества судебной деятельности // Уголовный процесс. 2013. № 2. С. 70–77; Бозров В. М., Костовская Н. В. Судебное решение и оценка доказательств по уголовному делу : монография. М., 2013. 160 с.

¹¹ *Правоохранительные органы России : учебник для вузов* / В. П. Божьев [и др.]. С. 72–73.

правосудия; принцип справедливости; к принципам судоустройства — независимость судебной власти; сочетание единоличного и коллегиального начал при рассмотрении судебных дел; участие граждан в отправлении правосудия; к основным межотраслевым принципам судопроизводства — гласность и открытость судебной деятельности; состязательность и равноправие сторон; язык судопроизводства; разумный срок; к отдельным принципам уголовного судопроизводства — презумпцию невиновности; обеспечение права на защиту¹².

В иных работах можно встретить другие подходы относительно системы принципов. Могут не совпадать и формулировки отдельных принципов, например, в одном учебном пособии принцип может именоваться «состязательность сторон», а в другом — «состязательность и равноправие сторон», «гласность судопроизводства» и «открытость судопроизводства» и т. д. Это не является неправильностью подхода, это говорит о его субъективности, содержание принципа от этого не меняется.

На наш взгляд, система принципов организации правосудия может выглядеть следующим образом:

- осуществление правосудия только судом;
- коллегиальное и единоличное рассмотрение дел в судах;
- независимость и несменяемость судей;
- образование судов на началах назначаемости;
- состязательность сторон;
- гласность судопроизводства;
- непосредственность и устность судебного разбирательства;
- равенство всех перед законом и судом;
- язык судопроизводства¹³.

Вопрос 2. Характеристика отдельных принципов организации правосудия

Описывая отдельные принципы организации правосудия, предпочтительно придерживаться следующего алгоритма:

- 1) нормативная основа принципа;
- 2) сущность принципа;
- 3) значение принципа;
- 4) проблемы реализации.

¹² Головки Л. В. Указ. соч. С. 127–162.

¹³ Представленная система также достаточно условна, она не является исчерпывающей. Это субъективное видение системы принципов, правовая позиция конкретного автора

Осуществление правосудия только судом. Нормативная основа: ч. 1 ст. 47, чч. 1 и 3 ст. 118 Конституции РФ; ч. 1 ст. 1 ФКЗ о судебной системе РФ; чч. 1, 2 ст. 5 ФКЗ о судах общей юрисдикции в РФ; ч. 1 ст. 1 Закона РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (далее — закон РФ о статусе судей в РФ), ст. 8 УПК РФ.

Согласно ст. 10 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., каждый имеет право при рассмотрении предъявленного ему уголовного обвинения на рассмотрение его дела гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом¹⁴. В соответствии со ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявленного ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом. Иначе говоря, только суд, действующий на основании закона, может признать человека виновным и назначить ему наказание.

Сущность данного принципа заключается в исключительности полномочий судебной власти, которые не могут осуществляться никакой иной ветвью власти:

1. Суд действует на постоянной основе, а не на временной (он не создается для рассмотрения какого-либо одного конкретного дела).
2. Суд создан законом, а не актом исполнительной власти.
3. Установлены четкие правила подсудности, исключающие произвольную передачу дел из одного суда в другой.

В Российской Федерации образована система судов, система органов судебной власти. Формирование чрезвычайных судов не допускается. Правосудие реализуется только судом, созданным на основе закона и входящим в систему судебных органов, т. е. правосудие не может вершиться произвольно выбранным судом. Принять решение о виновности или невиновности лица в совершении преступления вправе только суд, который создан и функционирует в установленном законом порядке, и никто кроме суда.

Акты правосудия, вступившие в законную силу, общеобязательны для исполнения. Отменить или изменить приговор или иное решение суда вправе только вышестоящий суд по основаниям и правилам, установленным в соответствующем законодательстве.

¹⁴ Карташкин В. А., Лукашева Е. А. Международные акты о правах человека : сб. документов. 2-е изд., доп. М., 2002. С. 39.

Значение принципа осуществления правосудия только судом заключается в том, что закон не только четко определяет систему судов, их полномочия, но и закрепляет порядок назначения судей, правила об их несменяемости, неприкосновенности и независимости. Кроме того, значение принципа сводится к двум составляющим, во-первых, подчеркивается высокий и исключительный статус суда, во-вторых, обозначается важнейшая составляющая статуса личности в государстве. Каждый гражданин имеет право быть судимым созданным в установленном законом порядке судом, к подсудности которого отнесено его дело.

Нормативное закрепление принципа осуществления правосудия только судом на конституционном уровне имеет не только правовое, но и существенное социальное значение, поскольку является одной из конституционных гарантий, исключающих внесудебные расправы.

Проблемы реализации. Несмотря на обеспеченность максимально легкого доступа населения к правосудию¹⁵, человек не всегда верит в то, что оно свершится. Он иногда сомневается, что суд может встать на защиту его интересов. Он опасается процедур, которые ждут его в суде, в связи с этим некоторые граждане предпочитают не переносить спор в суд.

Коллегиальное и единоличное рассмотрение дел в судах. *Нормативная основа:* ч. 2 ст. 20, ч. 5 ст. 32, ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 123 Конституции РФ; ч. 1 ст. 1 ФКЗ о судебной системе РФ; ч. 1 ст. 1 Закона РФ о статусе судей в РФ; Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»; глава 42 УПК РФ; ст. 30 УПК РФ.

Сущность принципа заключается в том, что он регулирует вопрос о количестве судей при осуществлении правосудия. Само название наталкивает нас на мысль о том, что дела в судах рассматриваются либо одним судьей (единолично), либо несколькими судьями (коллекцией). Одновременно с этим существуют судьи — профессионалы и непрофессионалы¹⁶. Для судей-профессионалов судейская работа является основной, а для

¹⁵ В России образована очень развитая система судов, позволяющая максимально приблизить суды к населению; решение нижестоящего суда может быть обжаловано через суд, постановивший приговор (решение), в вышестоящий суд апелляционной инстанции с дальнейшей возможностью обжалования в кассационном и надзорном порядке; существует ряд иных процедурных правил, облегчающих обращение граждан в суд, в том числе и другие принципы правосудия; лицо, не владеющее языком судопроизводства, вправе пользоваться помощью переводчика бесплатно, а также получать бесплатно или на основе соглашения квалифицированную юридическую помощь и т. д.

¹⁶ Головкин Л. В. Указ. соч. С. 145.

непрофессионалов — это дополнительная обязанность сверх их обычной занятости. И поскольку непрофессионалы не имеют специальных юридических знаний, то правило таково, что они вершат правосудие всегда коллегиально (коллегия присяжных заседателей).

Говоря об этом принципе, стоит учесть важный факт — участие представителей народа в отправлении правосудия. Здесь важнейшим моментом выступает не то, *сколько судей* за столом, а *кто за судейским столом* (только судья-профессионал либо судья и представители народа). Идея о привлечении к отправлению правосудия представителей народа выступает основной при характеристике этого положения. Кроме того, участие непрофессионалов в отправлении правосудия рассматривается как форма общественного контроля над деятельностью суда, а также как один из способов противодействия коррупции в судебной системе¹⁷.

В настоящее время в российском уголовном процессе действует только одна модель участия непрофессионалов в отправлении правосудия — суд присяжных. Главное отличие суда с участием присяжных заседателей состоит в их отдаленности (отделенности) от профессионального судьи, что исключает какое-либо его влияние на вынесение вердикта. За счет процедурного отделения «скамьи присяжных» от профессионального судьи представители народа могут более свободно выражать свое волеизъявление. Определенное (но не главное) значение в обеспечении независимости принятия решения имеет большое число заседателей. Присяжные заседатели выслушивают судебное следствие и, удалившись в совещательную комнату, отдельно от судьи отвечают на три главных вопроса:

1. Доказано ли, что деяние имело место?
2. Доказано ли, что это деяние совершил подсудимый?
3. Виновен ли подсудимый в совершении этого деяния и заслуживает ли он снисхождения?

В обобщенном виде эти вопросы именуются «вопросами факта». Для их решения (как предполагается) не нужны профессиональные юридические знания. По результатам совещания присяжные выносят вердикт, на основании которого судья постановляет приговор, где дает квалификацию содеянного и назначает конкретное наказание, т. е. решает «вопросы права». Суд с участием присяжных заседателей рассматривает уголовные дела в районных, областных и приравненных к ним судах (ч. 2 ст. 30, глава 42 УПК РФ).

¹⁷ Головки Л. В. Указ. соч. С. 147.

До 1 января 2004 г. в российском уголовном процессе существовала и другая модель участия непрофессионалов в отправлении правосудия — судья и два народных заседателя, такой состав суда именовался судом шэффенов. Отличительным признаком такого состава суда считалось то, что судья и народные заседатели действовали в одной коллегии и обладали равными правами. Данный состав суда был единым, независимо от категории рассматриваемого дела и уровня суда. Все вопросы и фактические (имело ли место деяние, виновен ли подсудимый в совершении этого деяния), и юридические (квалификация преступления, назначение наказания) судебный состав решал совместно большинством голосов. Однако такому составу суда высказывалось определенное недоверие, считалось, что судья, будучи профессионалом, может оказать давление на народных заседателей в принятии решений. С другой стороны, поскольку шеффены наделялись правами судьи, определение кандидатов в народные заседатели «случайным образом» не соответствовало уровню возлагаемой на них ответственности.

Согласно ст. 30 УПК РФ в настоящее время суд первой инстанции рассматривает уголовные дела в следующем составе:

- мировой судья — единолично (Δ);
- судья федерального суда общей юрисдикции — единолично (Δ);
- судья верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда и коллегия из восьми присяжных заседателей — (Δ и 8 ○○○○○○○○);
- судья районного суда, гарнизонного военного суда и коллегия из шести присяжных заседателей — (Δ и 6 ○○○○○○);
- коллегия из трех судей (ΔΔΔ) федерального суда общей юрисдикции.

Коллегиальный порядок рассмотрения уголовных дел в большей степени проявляется на контрольных стадиях процесса (чч. 3, 4 ст. 30 УПК РФ).

Значение принципа. Закон четко определяет, каким составом суда будет рассмотрено уголовное дело, это зависит от категории дела и тяжести совершенного преступления. Наиболее серьезные дела рассматриваются коллегиально. Составляющей в данном принципе выступает не только количественный признак (хотя он сам по себе важен: больше судей — больше объективности), но и качественный. За судьейским столом должны находиться представители общества. Необходимость возрастания участия граждан в отправлении правосудия явно продемонстрирована изменениями в законе (с июня 2018 г. суд присяжных введен на уровне районного суда).

Проблемы реализации рассматриваемого принципа заключаются, во-первых, в том, что представители народа отбираются случайным обра-

зом, во-вторых, количественные результаты участия граждан в отправлении правосудия в настоящее время в РФ незначительны.

Независимость и несменяемость судей. *Нормативная основа:* ст. ст. 120, 121, 122, 124 Конституции РФ, ст. ст. 5, 13 Федерального Конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде»; ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 5 ФКЗ о судебной системе РФ; ч. 4 ст. 5 ФКЗ о судах общей юрисдикции в РФ; ст. 6 Федерального Конституционного закона от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (далее — ФКЗ об арбитражных судах в РФ); ст. 5 Федерального Конституционного закона от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (ред. от 27.12.2019) (далее — ФКЗ о военных судах РФ); чч. 2, 4 ст. 1, ст. ст. 9, 10 Закона РФ о статусе судей в РФ; ст. 2 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее — ФЗ о мировых судьях в РФ); ст. 8 Кодекса судейской этики, утвержденного VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г.

Сущность принципа. Независимость выступает неперенным условием отправления правосудия. Независимость — это исключение любого воздействия на судей со стороны других лиц и организаций при рассмотрении судом конкретных дел. При рассмотрении дел суд не связан мнением участников процесса. В каждом случае, принимая решение, суд руководствуется законом, правосознанием, своим внутренним убеждением, основанным на рассмотрении всех обстоятельств дела в совокупности.

Независимость судебной власти выступает конституционным принципом обеспечения верховенства права при реализации правосудия, условием беспристрастности и основной гарантией справедливого судебного разбирательства. Поддержание независимости судебной власти, следование принципам независимости считаются обязанностью судьи.

Судья при рассмотрении дела должен придерживаться независимой и беспристрастной позиции в отношении всех участников процесса. Судья реализует судебские полномочия, исходя исключительно из оценки фактических и правовых обстоятельств дела, в соответствии с внутренним убеждением, уважая процессуальные права всех участвующих в деле лиц, независимо от какого-либо постороннего воздействия, давления, угроз или иного прямого или косвенного вмешательства в процесс рассмотрения дела, с какой бы стороны оно не оказывалось и какими бы мотивами и целями не было вызвано.

Судья должен выполнять профессиональную деятельность в строгом соответствии с законом и не поддаваться влиянию кого бы то ни было. Публичное обсуждение деятельности судьи, критические

высказывания в его адрес не должны влиять на законность и обоснованность выносимого им решения.

В числе средств обеспечения независимости судей законом определены: а) особая процедура осуществления правосудия; б) запрет, под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по реализации правосудия; в) установленный порядок приостановления и прекращения полномочий судьи; г) право судьи на отставку; д) неприкосновенность судьи; е) система органов судебного сообщества; ж) предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Значение данного принципа состоит в создании для судей таких условий осуществления их деятельности, при которых они могли бы рассматривать дела и принимать по ним решения на основе Конституции и других законов, руководствуясь исключительно своим внутренним убеждением.

Проблемы реализации. Все вышесказанное обеспечивает независимость судьи от государства, его органов и должностных лиц. Вместе с тем он должен быть защищен и от криминальных элементов. Он не должен опасаться воздействия с их стороны.

В связи с этим законодателем предусмотрены меры личной безопасности судей и их близких: судья, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры к обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит соответствующее заявление. Судья имеет право на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия, которое выдается ему территориальными органами федерального органа исполнительной власти.

Образование судов на началах назначаемости. *Нормативная основа:* п. «е» ст. 83, п. «ж» ст. 102, ст. ст. 119, 128 Конституции РФ; ст. ст. 13, 14, 15 ФКЗ о судебной системе РФ; ст. ст. 3, 4, 4.1, 5, 6, 6.1, 8, 11, 12 Закона РФ о статусе судей в РФ; ст. ст. 5, 6, 7 ФЗ о мировых судьях в РФ; региональных законов.

Сущность принципа образования судов на началах назначаемости заключается в том, что законом предусмотрен конкурсный отбор кандидатов на должность судьи, предполагающий, что в этом процессе может участвовать широкий круг лиц. Это правило сочетается с высоким уровнем принятия решения, вместе они призваны обеспечить качественный отбор судей и их независимость от местной власти и населения.

Данную процедуру можно представить в виде алгоритма действий, нормативно закрепленных в ст. 5 Закона РФ о статусе судей в РФ:

1) председатель суда, в котором открылась вакантная должность, извещает об этом квалификационную коллегию судей не позднее чем через 10 дней после открытия вакансии;

2) квалификационная коллегия не позднее чем через 10 дней после получения сообщения председателя суда объявляет об открытии вакансии в средствах массовой информации;

3) в целях установления наличия у кандидата на должность судьи теоретических знаний, практических навыков и умений в области правоприменения, необходимых для работы в должности судьи, формируется экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи. Любой гражданин, соответствующий предъявляемым требованиям, вправе сдать квалификационный экзамен на должность судьи, обратившись для этого в соответствующую экзаменационную комиссию;

4) гражданин, сдавший экзамен, вправе обратиться в квалификационную коллегию с заявлением о рекомендации его на вакантную должность судьи;

5) квалификационная коллегия организует проверку документов и сведений, представленных гражданином, имея при этом право обратиться в соответствующие органы (если в результате проверки документов и сведений установлена их недостоверность, гражданин, представивший их, не может быть рекомендован на должность судьи);

6) по результатам рассмотрения заявлений всех граждан, итогов проверки документов и сведений и с учетом итогов квалификационного экзамена квалификационная коллегия судей принимает решение о рекомендации одного или нескольких кандидатов на должность судьи;

7) решение квалификационной коллегии судей о рекомендации кандидатом на должность судьи направляется в течение 10 дней после его принятия председателю соответствующего суда, который в случае согласия с указанным решением в течение 20 дней после его получения вносит в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Судьей может быть гражданин РФ:

1) имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»;

2) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;

3) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства;

4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

При соответствии данным требованиям:

1) судьей Конституционного Суда РФ может быть гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 15 лет;

2) судьей Верховного Суда РФ может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет;

3) судьей кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, специализированного арбитражного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 7 лет;

4) судьей арбитражного суда субъекта РФ, конституционного (уставного) суда субъекта РФ, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 5 лет.

Закон определяет порядок наделения судей полномочиями: судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, которое вносится на основании представления Председателя Верховного Суда РФ; судьи кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, которое направляется Президенту РФ не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи; судьи других фе-

деральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, которое направляется Президенту РФ не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи; судьи военных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Представление направляется Президенту РФ не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Полномочия судьи федерального суда не ограничены определенным сроком. Судьи назначаются по общему правилу до достижения ими 70 лет.

Порядок назначения мировых судей несколько иной. Мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судья назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на пять лет.

Значение принципа. Порядок наделения судей полномочиями является одной из гарантий их независимости. Предусмотренный законом порядок назначения на должность судьи призван не допустить назначения на судебские должности некомпетентных и нечистоплотных людей.

Проблемы реализации. Предусмотренные законом процедуры назначения вместе с тем не всегда обеспечивают формирование судебного корпуса безупречными людьми и компетентными юристами. Для этого порядок назначения судей постоянно совершенствуется. В частности, уточняются и детализируются требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи, принимаются меры к повышению эффективности работы экзаменационных комиссий, вводятся дополнительные требования к уже назначенным судьям.

Состязательность сторон. *Нормативная основа:* ч. 3 ст. 123 Конституции РФ; ч. 7 ст. 5 ФКЗ о судах общей юрисдикции в РФ; ст. ст. 15, 243, 244 УПК РФ.

Сущность этого принципа раскрыта в ст. 123 Конституции РФ, в соответствии с которой судопроизводство в РФ осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Под сторонами здесь подразумеваются прежде всего подсудимый (его защитник) и обвинитель в уголовном судопроизводстве, истец и ответчик — в гражданском и арбитражном процессах. При этом состязательность судопроизводства обеспечивается

построением судебного разбирательства с участием равных по процессуальным возможностям сторон и беспристрастного суда. Законодатель, конкретизируя данное положение, говорит о том, что «функция обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо; суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или стороне защиты, он создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и реализации предоставленных им прав; стороны обвинения и защиты равноправны перед судом» (ст. 15 УПК РФ).

Говоря об особенностях принципа состязательности и равноправия сторон, следует подчеркнуть неразрывность его элементов. Состязательности без равноправия в уголовном процессе быть не может, так как оба элемента этого принципа адресуются одному и тому же кругу субъектов — сторонам.

Сущность рассматриваемого принципа можно сформулировать в следующих положениях:

1. Суд отделен от обвинения и защиты. Суд не подменяет стороны, не действует в интересах одной из них, а справедливо разрешает дело на основе проверенной и оцененной в судебном заседании совокупности доказательств. Суд независим, объективен и беспристрастен. Суд не возбуждает уголовное преследование, не вправе выйти за пределы обвинения, не иницирует исковые требования, но обязан исследовать законность и обоснованность доводов каждой из сторон. При этом условия состязательности должны быть таковыми, чтобы они не препятствовали свободному формированию внутреннего убеждения судьи.

2. Сторона обвинения и сторона защиты независимы друг от друга, равноправны между собой и в отношениях с судом при представлении и исследовании доказательств. Прокурор имеет те же права по доказыванию вины, что и стороны защиты по доказыванию невиновности. И обвинение, и защита могут заявлять ходатайства перед судом об исследовании доказательств.

Главная идея состязательности состоит в том, что функции обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга, суд не выступает на стороне обвинения или защиты, каждая из сторон имеет равные права перед судом. Однако, говоря о равноправии сторон в судебном разбирательстве, следует иметь в виду, что равноправие не означает равенства прав лиц, выступающих на стороне обвинения, и лиц, оказывающихся на стороне защиты. В данное положение вложен не буквальный, а про-

цессуальный смысл, суть которого заключается в том, что применительно к уголовному процессу (ст. 244 УПК РФ) сторона обвинения и сторона защиты имеют равные права по представлению доказательств суду, в заявлении ходатайств и отводов, отстаивании своей точки зрения, исследовании доказательств. Статья 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод говорит о равенстве исходных условий, т. е. процедурных, но не о фактическом равенстве между прокурором и обвиняемым.

Значение принципа в том, что суд обеспечивает сторонам возможность реализовать свои права для того, чтобы самому разрешить дело (принять правильное решение — постановить законный и обоснованный приговор).

Состязательность «не должна превращаться в самоцель, это лишь средство отыскания истины, средство, которое обеспечивает вынесение законного и обоснованного приговора»¹⁸.

Проблемы реализации. В уголовном процессе полномочия суда регламентированы достаточно противоречиво. Согласно ст. 86 УПК РФ суд является субъектом собирания доказательств, но одновременно с этим инициатива суда ограничена производством отдельных судебных действий.

Исходя из норм УПК РФ, суд нейтрален по отношению к сторонам, но абсолютной нейтральности суда в процессе быть не должно. В определенных случаях нейтральность суда может привести к тому, что судья не сможет сформировать свое внутреннее убеждение, потому что для разрешения дела не хватило тех сведений, которые предоставили стороны. В советское время судья был активен, он собирал доказательства, вызывал любого свидетеля по обстоятельствам дела, в случае отказа прокурора от обвинения судья продолжал процесс, чтобы постановить приговор. Ранее не было понятия «сторона», а суд мог возбудить уголовное дело. Это отчасти подчеркивало обвинительный уклон в деятельности суда. С учетом этого ныне действующий Кодекс по-иному определил функцию суда. По общему правилу суд не вправе инициативно собирать доказательства, хотя в этом есть явная потребность, ведь суд, имея он такую возможность, собирал бы доказательства не для обвинения или защиты, а для выполнения своей функции — разрешения дела.

Гласность судопроизводства. Нормативная основа: ч. 1 ст. 123 Конституции РФ; ст. 31 ФКЗ о Конституционном Суде РФ; ч. 5 ст. 5 ФКЗ о судах общей юрисдикции в РФ; ст. 9 ФКЗ о судебной системе РФ; ст. 241 УПК РФ.

Часть 1 ст. 123 Конституции РФ гласит: «Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом». Часть 5 ст. 5 ФКЗ о судах об-

¹⁸ Головкин Л. В. Указ соч. С. 299.

щей юрисдикции в РФ и ст. 9 ФКЗ о судебной системе РФ дословно повторяют содержание ч. 1 ст. 123 Конституции РФ. Что касается ст. 241 УПК РФ, то данное положение не закреплено в главе 2 УПК РФ, посвященной принципам уголовного судопроизводства, законодатель отвел ему место среди общих условий судебного разбирательства, что вполне объяснимо, так как уголовное судопроизводство включает в себя досудебные стадии, которым гласность как общее правило не присуща.

Сущность принципа гласности заключается в его открытости для всех граждан и общества в целом, т. е. для тех, кто не имеет отношения к делу, в том числе представителей средств массовой информации (далее — СМИ). Открытость процесса обеспечивает справедливость и объективность принимаемых судом решений; общественный контроль над судом.

Принцип гласности устанавливается для всех судов, причем при рассмотрении как уголовных, так и гражданских дел. Принцип гласности Конституция РФ рассматривает в качестве правила, а закрытое судебное разбирательство — как изъятие из этого правила, при этом только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Гласность судебного разбирательства, по справедливому утверждению профессора В. П. Божьева, — это признак демократизма судопроизводства¹⁹.

Такой порядок обеспечивает гражданам ряд прав:

1. Присутствовать в зале судебного заседания (доступ в зал судебного заседания для всех граждан старше 16 лет свободный). Лицо в возрасте до 16 лет, если оно не является участником уголовного судопроизводства, допускается в зал судебного заседания с разрешения председательствующего.

2. Наблюдать за ходом производства по делу. Это не означает лишь физическое присутствие в зале судебного заседания. Лица, присутствующие в открытом судебном заседании, вправе вести аудиозапись на диктофон и письменную запись.

В настоящее время применение аудиозаписи какими-либо условиями в уголовно-процессуальном законе не оговорено, иными словами, разрешено свободно. Конечно же необходимо соблюдать этические нормы и размещать технические средства таким образом, чтобы они не создавали психологических помех суду и участникам процесса.

Фотографирование, видеозапись и (или) киносъемка допускаются с разрешения председательствующего в судебном заседании (ч. 5 ст. 241 УПК РФ). В случае принятия председательствующим решения

¹⁹ *Правоохранительные органы России : учебник для вузов / В. П. Божьев [и др.]. С. 72–73.*

о запрете фото- или видеосъемки оно должно быть обосновано и мотивировано, иначе это приведет к нарушению конституционных прав граждан.

3. Распространять сведения об увиденном или услышанном в судебном заседании в СМИ или другим доступным им способом.

Трансляция открытого судебного заседания по радио, телевидению или в информационно-телекоммуникационной сети Интернет допускается с разрешения председательствующего в судебном заседании.

Трансляция открытого судебного заседания на стадии досудебного производства по радио, телевидению или в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не разрешается (ч. 5 ст. 241 УПК РФ).

Данное положение Закона разъяснено в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 13 декабря 2012 г. № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов»: «присутствие журналистов в открытом судебном заседании в целях получения сведений по делу является законным способом поиска и получения информации, поэтому не допускается чинение препятствий и отказ им в доступе в зал судебного заседания по основаниям, не предусмотренным законом. Лица, присутствующие в открытом судебном заседании и фиксирующие его ход в письменной форме и (или) с помощью средств аудиозаписи, не обязаны уведомлять суд и получать у него разрешение на фиксацию хода судебного разбирательства в данных формах. Суд не вправе запретить фотосъемку, видеозапись, трансляцию хода открытого судебного разбирательства по причине субъективного и немотивированного нежелания участников процесса такой фиксации. Материалы аудиозаписи, фотосъемки, видеозаписи, осуществленных присутствующими в процессе лицами с соблюдением требований процессуального законодательства, не могут быть истребованы судом».

Более того, судья должен способствовать профессиональному освещению в СМИ работы суда и судей, так как это не только помогает формированию правосознания граждан и укреплению доверия к суду, повышению авторитета правосудия, но и содействует выполнению СМИ их важной общественной функции по информированию граждан обо всех социально значимых событиях.

При освещении судебной деятельности в СМИ судья должен проявлять осмотрительность, не делать комментариев по существу дел, по которым не принято окончательных судебных актов. Однако это не исключает права судьи давать информацию о процессуальных стадиях рассмотрения

дела. По рассмотренному делу судья вправе в устной или письменной форме разъяснить принятый судебный акт.

Кроме того, следует обратить внимание на Федеральный закон от 28 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (далее — ФЗ об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ). Согласно этому нормативному правовому акту информация, связанная с рассмотрением дел в суде, размещается в сети Интернет. В частности, это сведения о находящихся в суде делах: их регистрационные номера, наименования или предмет спора, данные о прохождении дел в суде, а также о вынесении судебных актов по результатам рассмотрения дел (ст. 14). Тексты судебных актов размещаются в сети Интернет непосредственно после принятия, а приговоров — после их вступления в законную силу.

Из общего правила об открытости судебного разбирательства есть исключение, предусматривающее возможность закрытого судебного разбирательства в интересах охраны государственной тайны, защиты граждан от произвольного вторжения в их личную жизнь, охраны детства.

Закрытое судебное разбирательство допускается на основании определения или постановления суда.

Часть 2 ст. 241 УПК РФ называет случаи, когда уголовное дело рассматривается в закрытом судебном заседании:

- 1) разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны;
- 2) рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими возраста шестнадцати лет;
- 3) рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлениях может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство;
- 4) этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц.

В определении или постановлении суда о проведении закрытого разбирательства должны быть указаны конкретные фактические обстоятельства, на основании которых суд принял данное решение.

Определение или постановление суда о рассмотрении уголовного дела в закрытом судебном заседании может быть вынесено в отношении всего судебного разбирательства либо соответствующей его части. Иными сло-

вами, рассмотрение дела может быть закрытым полностью либо частично. Частично закрытый процесс подразделяется на два вида: 1) когда закрывается часть судебного заседания (например, судебное следствие) и 2) когда в закрытом процессе исследуются отдельные доказательства (например, переписка, аудио-, видеозаписи и другие документы, носящие личный характер).

Приговор суда провозглашается в открытом судебном заседании. В случае рассмотрения уголовного дела в закрытом судебном заседании на основании определения или постановления суда могут оглашаться только вводная и резолютивная части приговора (ч. 7 ст. 241 УПК РФ).

Статья 15 ФЗ об обеспечении доступа к информации о деятельности судов РФ предусматривает исключения из правила о размещении текстов судебных актов в сети Интернет. Согласно данной норме закона не подлежат размещению в сети Интернет тексты судебных актов, вынесенных по делам:

- 1) затрагивающим безопасность государства;
- 2) возникающим из семейно-правовых отношений, в том числе по делам об усыновлении (удочерении) ребенка, другим делам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних;
- 3) о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности;
- 4) об ограничении дееспособности гражданина или о признании его недееспособным;
- 5) о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании;
- 6) о внесении исправлений или изменений в запись актов гражданского состояния;
- 7) об установлении фактов, имеющих юридическое значение, рассматриваемых судами общей юрисдикции;
- 8) разрешаемым в порядке ст. 126 Гражданско-процессуального кодекса РФ (далее — ГПК РФ), ст. 123.5 Кодекса административного судопроизводства РФ (далее — КАС РФ).

При размещении в сети Интернет текстов судебных актов, предусматривающих положения, которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, они исключаются из текстов судебных актов.

Значение принципа гласности заключается в контроле народа за деятельностью судебной власти. В открытом судебном заседании судья не может отступить от предусмотренной законом процедуры, от правил ведения судопроизводства. Все прозрачно. Ничего не останется незамеченным.

Кроме того, открытые процессы способствуют предупреждению преступлений.

Пленум Верховного Суда РФ определил значение рассматриваемого принципа следующим образом: «... открытость и гласность способствуют повышению уровня правовой осведомленности о судоустройстве и судопроизводстве, являются гарантией справедливого судебного разбирательства, а также обеспечивают общественный контроль за функционированием судебной власти. Открытое судебное разбирательство является одним из средств поддержания доверия общества к суду»²⁰.

Таким образом, осуществление принципа гласности обеспечивает воспитательное значение судопроизводства, повышение авторитета судебной власти и правосудия, соблюдение действующих законов.

Проблемы реализации. Одна из них заключается в отсутствии залов судебных заседаний. Однако даже там, где такой проблемы не существует, по резонансным делам залы судебных заседаний не всегда могут вместить всех желающих, что может свидетельствовать об ограничении конституционных прав граждан, хотя и по объективным причинам.

Непосредственность и устность судебного разбирательства. *Нормативная основа:* ч. 2 ст. 123 Конституции РФ; ч. 6 ст. 5 ФКЗ о судах общей юрисдикции в РФ; ч. 1 ст. 240, ст. ст. 247, 276, 281 УПК РФ.

Сущность принципа. Непосредственность и устность в правосудной деятельности предусматривают устную форму судебного разбирательства, в процессе которого доказательства исследуются судом и сторонами непосредственно (без посредников, напрямую). Применительно к уголовному судопроизводству из этого следует, что суд должен воспринимать доказательственную информацию напрямую: не изучив материалы уголовного дела, сидя у себя в кабинете, а заслушав показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей, эксперта, задав им вопросы; осмотрев вещественные доказательства; огласив протоколы и иные документы, произведя другие судебные действия по исследованию доказательств (назначение экспертизы, осмотр различных объектов, следственный эксперимент, предъявление для опознания, освидетельствование).

Можно сказать, что непосредственность и устность — это необходимые средства осуществления гласности и состязательности при реализации правосудия.

²⁰ Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2012 г. № 35. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Изучаемые по уголовному делу факты — это всегда отражение событий прошлого. Они могут быть проанализированы следователем путем непосредственного восприятия лишь в строго определенных законом случаях (осмотры, следственные эксперименты, предъявления для опознания и т. д.). Возможности судьи в этой части еще более ограничены. Большинство сведений суд и участвующие стороны могут получить из установленных доказательств (показания свидетеля, потерпевшего, обвиняемого и др.).

В силу принципа непосредственности выводы в приговоре суд обязан делать на основе доказательств, исследованных самим судом в судебном заседании (ст. 240 УПК РФ). Лишь при определенных обстоятельствах допускается замена допроса подсудимого, свидетеля, потерпевшего оглашением протоколов ранее данных ими показаний (ст. ст. 276, 281 УПК РФ).

Непосредственность в ч. 6 ст. 5 ФЗ о судах общей юрисдикции в РФ выражена через понятие «очное разбирательство»: участник процесса должен лично прийти в зал судебного заседания и иметь возможность дать показания, заявить ходатайства, задать вопросы противоположной стороне.

Все доказательства по уголовному делу подлежат непосредственному исследованию, за исключением случаев, предусмотренных разделом X УПК РФ. Суд заслушивает показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей, заключение эксперта, осматривает вещественные доказательства, оглашает протоколы и иные документы, производит другие судебные действия по изучению доказательств (ч. 1 ст. 240 УПК РФ).

Может возникнуть вопрос относительно соответствия правилу непосредственности исследования доказательств производства допросов в суде с помощью видеоконференцсвязи (ст. ст. 278.1 УПК РФ). В данной ситуации указанное правило не нарушается, так как суд воспринимает допрашиваемого непосредственно. Применение технических средств в этом случае не является фактором, исключающим непосредственность восприятия сведений, которые сообщаются допрашиваемым лицом.

Устность судебного разбирательства состоит в том, что доказательства должны быть восприняты судом устно, иначе говоря, вся содержащаяся в деле письменная информация должна проговариваться, устно обсуждаться участниками процесса, для того чтобы она могла быть воспринята участниками процесса и присутствующими в зале лицами.

При рассмотрении дел характерна устная форма судопроизводства, наряду с которой письменное оформление отдельных процессуальных действий (составление протоколов, определений и т. д.) способствует их точной фиксации и позволяет вышестоящему суду проверить законность

и обоснованность вывода суда, а также ранее произведенных процессуальных действий.

Значение принципа. Непосредственность исследования доказательств в суде и устность судебного разбирательства выступают важнейшими гарантиями законности принятых судом решений. Особенно это касается уголовного судопроизводства. Такая организация процесса, при которой суд должен воспринимать доказательственную информацию напрямую, а не через материалы уголовного дела, позволяет свести к минимуму искажение данных, которое может возникнуть при ее восприятии и фиксации следователем. Суд в той или иной форме действует сам, лично, непосредственно. Доказательственное значение любых сведений, собранных на досудебном этапе, ничтожно, если они не восприняты и не исследованы судом.

Проблемы реализации. На наш взгляд, проблемой на сегодняшний день стали регламентированные законодателем в качестве отступления от правила непосредственности и устности исследования доказательств особые производства, предусмотренные разделом X УПК РФ, допускающие постановление обвинительного приговора без исследования судом доказательств.

Равенство всех перед законом и судом. *Нормативная основа:* ч. 2 ст. 6, ст. 19 Конституции РФ; ст. 7 ФКЗ о судебной системе РФ; ч. 3 ст. 5 ФКЗ о судах общей юрисдикции в РФ.

Сущность принципа равенства всех перед законом и судом состоит в том, что в ходе судопроизводства закон должен применяться ко всем гражданам, юридическим лицам и государственным органам одинаково. Также к ним должен относиться и суд.

Равенство перед законом заключается в одинаковом применении положений законодательства ко всем организациям, лицам, гражданам. При этом имеется в виду наделение их не только идентичными правами, но и обязанностями.

Вместе с тем в действующем законодательстве предусмотрены исключения из общего правила, которыми закреплен особый порядок привлечения к уголовной ответственности судей, депутатов, прокурорских работников и т. д.

Исключениями из положения о всеобщем равенстве перед законом и судом выступают нормы разделов 16 и 17 УПК РФ, регламентирующие особенности производства по отдельным категориям уголовных дел и по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц. Речь идет, например, о предоставлении дополнительных гарантий несовершеннолетним обвиняемым и лицам, страдающим психическими расстройствами.

По мнению профессора Л. В. Головки, данное исключение представляет собой внешнее отступление от принципа равенства всех перед законом и судом, которое возможно в целях защиты прав и свобод других лиц. Внешним это отступление названо потому, что, по сути, оно им не является. Закон не может равнозначно относиться к совершеннолетнему и несовершеннолетнему, лицу, страдающему физическими недостатками, и лицу, не страдающему ими. Точно так же судья, призванный отправлять правосудие и нередко подверженный всевозможным формам давления, не находится в одинаковой ситуации с тем, кто не сталкивается с такого рода проблемами. Важно лишь, чтобы такие особенности были необходимыми, справедливыми и затрагивали именно категории лиц, не превращаясь в сугубо персональные привилегии²¹.

Принцип равенства граждан перед законом и судом действует одновременно с положением о едином суде и единстве права.

Положение о едином суде означает, что в государстве нет судов, предоставляющих привилегии определенным лицам либо основанных на дискриминации. Законом установлена для всех единая система судов.

Единство права означает единство законодательства.

Значение принципа. Суды не отдают предпочтения каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонам по признакам их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо в зависимости от их имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а равно по другим не предусмотренным федеральным законом основаниям. Имеющиеся из этого правила исключения делаются в целях создания дополнительных гарантий законности и обоснованности привлечения к уголовной и иной юридической ответственности и применения крайних мер государственного принуждения к лицам, занимающим особое положение в государственном механизме, и обусловлены необходимостью обеспечения их независимости при осуществлении должностных обязанностей.

Проблемы реализации. В настоящее время в обществе нет единства мнений по объему и качеству гарантий, предоставляемых отдельным категориям лиц, равно как и по перечню таких лиц, поэтому законодательство в этой части систематически обновляется и совершенствуется. Ограничению необоснованного расширения круга лиц, имеющих право на привиле-

²¹ Головки Л. В. Указ. соч. С. 129.

гии, могло бы способствовать регламентирование этого вопроса на конституционном уровне. Однако факт наличия подобных исключений из общего правила является позитивным моментом и не ставит под сомнение существование самого принципа равенства всех перед законом и судом.

Язык судопроизводства. *Нормативная основа:* ч. 2 ст. 26, чч. 1, 2 ст. 68 Конституции РФ, ст. 10 ФКЗ о судебной системе РФ, ст. 18 УПК РФ, ст. 18 Закона РФ от 25 октября 1991 г. «О языках народов Российской Федерации» № 1807-1 (далее — Закон о языках народов РФ).

Россия — многонациональное государство. Это обстоятельство обуславливает особенность судопроизводства во всех сферах правосудной деятельности. В соответствии со ст. 26 Конституции РФ гражданин РФ имеет право на пользование родным языком и свободный выбор языкового общения. Однако государственным языком на всей территории России, согласно ст. 68 Конституции РФ, является русский язык. Эти конституционные положения легли в основу решения вопроса о языке правосудия в РФ, в связи с этим судопроизводство в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, кассационных судах общей юрисдикции, апелляционных судах общей юрисдикции, арбитражных и военных судах ведется на русском языке.

Вместе с тем ст. 68 Конституции РФ гарантирует республикам в составе Российской Федерации устанавливать свои государственные языки, а ч. 2 ст. 26 Конституции РФ предоставляет каждому гражданину право свободного пользования родным языком. Тем самым государство признает равные права всех языков народов России на суверенитет.

В соответствии с этими конституционными положениями судопроизводство в судах общей юрисдикции, расположенных на территории республик, входящих в состав Российской Федерации, может вестись на государственном языке республики. Указанные положения распространяются и на суды субъектов РФ.

Сущность принципа языка судопроизводства определяет, на каком языке ведется судопроизводство. Уголовное судопроизводство ведется на русском языке, а также на государственных языках республик, входящих в Российскую Федерацию. В Верховном Суде РФ, кассационных судах общей юрисдикции, апелляционных судах общей юрисдикции, военных судах производство по уголовным делам ведется на русском языке. Иначе говоря, выбор языка судопроизводства устанавливается законом и не зависит от усмотрения суда.

Если участник судебного процесса не владеет или недостаточно владеет языком, на котором ведется судопроизводство, он, согласно ст. 18 УПК РФ,

обеспечивается правом делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства на родном языке или языке, которым владеет, бесплатно пользоваться услугами переводчика и с его помощью знакомиться с материалами, исследуемыми судом. Основные судебные документы, в том числе приговор, вручаются ему на языке, которым он владеет.

В целях реализации этих прав предполагается совершение ряда действий:

1) участникам судопроизводства должно быть доступно разъяснено право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика;

2) участникам судопроизводства должно быть обеспечено присутствие бесплатного переводчика;

3) подозреваемому, обвиняемому, а также другим участникам процесса должен быть вручен письменный перевод документов на избранный ими язык;

4) перевод приговора осуществляется синхронно или непосредственно после его провозглашения.

Таким образом, язык судопроизводства определяется не национальной принадлежностью участника уголовного или гражданского судопроизводства, не особенностями рассматриваемого преступления или спора, не способностью судьи владеть тем или иным языком, а исключительно местом рассмотрения дела и видом суда.

Значение принципа. Невладение языком судопроизводства не лишает лицо права на доступ к правосудию. Необеспечение лицу, не владеющему языком, на котором ведется судопроизводство, возможности пользоваться родным языком и услугами переводчика является существенным нарушением уголовно-процессуального закона и влечет отмену приговора или решения по делу.

Проблемы реализации. Как показывает анализ судебно-следственной практики, граждане разных национальностей все чаще стали вовлекаться в уголовное судопроизводство. Участие переводчика в уголовном судопроизводстве обусловлено необходимостью обеспечения прав участников, не владеющих или недостаточно владеющих языком, на котором ведется производство по уголовному делу. Вместе с тем это участие сопряжено с рядом проблем. В частности, вызывает определенные сложности установление фактических обстоятельств, определяющих степень владения лицом языком судопроизводства, и в связи с этим необходимость вовлечения переводчика в процесс, а также то, кто именно может быть назначен в качестве переводчика, откуда он должен быть пригла-

шен, может ли в деле участвовать переводчик, приглашенный самим участником, может ли быть один и тот же переводчик у нескольких участников уголовного судопроизводства, как быть, если лицо сначала заявляет о свободном владении языком судопроизводства, а потом настаивает на непонимании юридических терминов и т. д.

Критериев, на основании которых следователь (дознатель) должен сделать вывод о том, что участник уголовного судопроизводства не владеет или недостаточно владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу, в уголовно-процессуальном законе не установлено.

Официальную позицию по данной проблеме высказала Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ в своем определении по делу Л. В нем указано, что на основании закона не владеющим языком судопроизводства считается лицо, которое не в состоянии его понимать и бегло изъясняться на нем по всем вопросам, составляющим предмет судопроизводства, хотя бы оно в известной степени и было знакомо с таким языком²².

Практика исходит из того, что признает лицом, не владеющим языком судопроизводства, того, кто не может изъясняться на языке судопроизводства и не понимает устную речь. Лицом, недостаточно владеющим языком судопроизводства, традиционно считается тот, кто плохо понимает разговорную речь и не может свободно изъясняться на ней.

Таким образом, переводчик должен быть обеспечен тому участнику уголовного судопроизводства, который не может свободно говорить, читать, писать на языке судопроизводства, понимать его или недостаточно этим владеет.

Следователю (дознателю) недостаточно при первом допросе лица нерусской национальности ограничиться лишь постановкой вопроса о том, владеет ли он русским языком и нуждается ли в услугах переводчика, и только на этом основании решить вопрос об участии переводчика в производстве по уголовному делу. Нужно установить степень владения языком судопроизводства: выяснить умение писать, читать, говорить, понимать устную и письменную речь.

От того, насколько добросовестно следователь (дознатель) устанавливает степень владения лицом языком уголовного судопроизводства, будет зависеть возможность этого лица реализовать свои права. В случае установления факта, что лицо не владеет или недостаточно владеет

²² Щерба С. П. Переводчик в российском уголовном процессе : науч.-практ. пособие. М., 2005. С. 41.

языком судопроизводства, в процесс в обязательном порядке будут вовлечены и переводчик, и защитник. А в случае установления обратного лицу самому предстоит отстаивать свои интересы на языке судопроизводства и в досудебных стадиях, и в суде. Поэтому если у следователя (дознателя) имеются сомнения относительно достаточного владения лицом языком судопроизводства, они однозначно должны толковаться в пользу лица и свидетельствовать о необходимости предоставления ему переводчика.

Достаточно строгие требования предъявляет закон и к переводчику. Он должен свободно владеть двумя языками: языком судопроизводства и тем, с которого переводит. Обязательно знание переводчиком письменной речи и юридической терминологии.

2.2. Принципы организации правосудия в Республике Казахстан

Вопросы

1. Понятие, значение и система принципов организации правосудия.
2. Характеристика отдельных принципов организации правосудия.

Вопрос 1. Понятие, значение и система принципов организации правосудия

В современном понимании **принципы правосудия** — это основные руководящие положения, которые определяют особенности организации и деятельности суда, обязательные для исполнения всеми, кого они касаются, и, прежде всего, судьями и участниками процесса. Более общее определение принципов правосудия дает М. К. Самалдыков: «принципы правосудия — это мировоззренческие идеи высокой степени общности, определяющие должное и сущее в построении и деятельности органов правосудия»²³.

Принципы образуют основу всех правовых предписаний, регулирующих организацию деятельности судов. Традиционно принципы правосудия подразделяют на конституционные (сформулированные в Конституции Республики Казахстан) и принципы, вытекающие из конституционных положений (прямо не закрепленные в Конституции). При этом, несмотря на то что все принципы правосудия играют важную роль, конституционные принципы правосудия необходимо выделять как опре-

²³ *Правоохранительные органы Республики Казахстан : учеб.-метод. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. / М. К. Самалдыков. Алматы, 2014. 465 с.*

деляющие в развитии и дальнейшем совершенствовании других, закрепленных в отраслевом законодательстве.

16 декабря 1991 г. был принят Конституционный Закон № 1008-ХІІ «О государственной независимости», предусматривающий осуществление государственной власти в Республике Казахстан на основе принципа ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. В настоящее время в результате преобразований в судебной системе РК, происходивших в течение 28 лет, в Конституции РК и Указе Президента РК от 20 декабря 1995 г. № 2694 «О судах и статусе судей Республики Казахстан», имеющего силу Конституционного закона, введены положения:

- о правосудии как непосредственной форме осуществления судами государственной власти;

- о независимости судебных органов от законодательных и исполнительных структур;

- о единстве судебной системы, реализуемой путем упразднения арбитражных судов с передачей их функций судам общей юрисдикции;

- о принципиально новых нормах, определяющих основные элементы судостройства и порядок работы судов РК.

В Республике Казахстан принципы правосудия, которыми должен руководствоваться судья при применении закона, установлены Конституцией РК и являются общими и едиными для всех судов и судей Республики. Так, согласно Конституции РК лицо считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда (подп. 1 п. 3 ст. 77); никто не может быть подвергнут повторно уголовной или административной ответственности за одно и то же правонарушение (подп. 2 п. 3 ст. 77); никому без его согласия не может быть изменена подсудность, предусмотренная для него законом (подп. 3 п. 3 ст. 77); в суде каждый имеет право быть заслушанным (подп. 4 п. 3 ст. 77); законы, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют. Если после совершения правонарушения ответственность за него законом отменена или смягчена, применяется новый закон (подп. 5 п. 3 ст. 77); обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (подп. 6 п. 3 ст. 77); никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников, круг которых определяется законом. Священнослужители не обязаны свидетельствовать против доверившихся им на исповеди (подп. 7 п. 3 ст. 77); любые сомнения в виновности лица тол-

куются в пользу обвиняемого (подп. 8 п. 3 ст. 77); не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания (подп. 9 п. 3 ст. 77); применение уголовного закона по аналогии не допускается (подп. 10 п. 3 ст. 77).

В Разделе 2 Конституции РК закреплены такие принципы, как: всеобщее равенство перед законом и судом (п. 1 ст. 14); всеобщее право на судебную защиту своих прав и свобод (п. 2 ст. 13); право на личную свободу (п. 1 ст. 16); неприкосновенность жилища (п. 1 ст. 25); достоинство человека неприкосновенно (п. 1 ст. 17); всеобщее право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства (п. 1 ст. 18).

Отличительной структурной особенностью Конституции РК, в интересующем нас вопросе является сосредоточение всех основных принципов правосудия в одном разделе («Раздел 7. Суды и правосудие»), посвященном судебной системе, закреплению возможности судов обращаться в Конституционный совет с признанием нормативного правового акта неконституционным. Этим же разделом предусмотрено осуществление правосудия в РК только судом (п. 1 ст. 75); независимость судей при отправлении правосудия и подчинение их только Конституции и закону (п. 1 ст. 77).

Перечисленные конституционные нормы также отражают различные стороны правосудия в РК и определяют в совокупности его наиболее важные черты.

В Казахстане деятельность органов, осуществляющих правосудие, регламентирована Конституционным законом РК от 25 декабря 2000 г. «О судебной системе и статусе судей РК» (далее — КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК): при отправлении правосудия судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону (п. 3 ст. 1, п. 1 ст. 25); правосудие осуществляется в РК только судом (абз. 2 п. 1 ст. 1); судебная власть реализуется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства (абз. 4 п. 2 ст. 1); независимость судьи, гарантии их независимости (ст. ст. 25-26); неприкосновенность судей (ст. 27); несменяемость судей (ст. 24). Согласно Конституции РК судебная власть считается самостоятельной ветвью государственной власти и направлена на защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, на обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики Казахстан.

Задачи и принципы уголовного процесса в Казахстане закреплены Уголовно-процессуальным кодексом (далее — УПК РК). Статья 9 УПК РК определяет принципы уголовного процесса как фундаментальные начала уголовного процесса, определяющие систему и содержание его стадий, институтов и норм, обеспечивающих общие условия реализации прав и обязанностей участников уголовного процесса и решение стоящих перед ним задач. При этом нарушение принципов уголовного процесса, в зависимости от его характера и существенности, влечет признание процессуального действия или решения незаконным, отмену вынесенных в ходе такого производства решений либо признание собранных при этом материалов не имеющими силы доказательств или состоявшегося производства по делу недействительным. К принципам уголовного процесса по УПК РК отнесены: законность (ст. 10), осуществление правосудия только судом (ст. 11), судебная защита прав и свобод человека и гражданина (ст. 12), уважение чести и достоинства личности (ст. 13), неприкосновенность личности (ст. 14), охрана прав и свобод граждан при производстве по уголовным делам (ст. 15), неприкосновенность частной жизни, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 16), неприкосновенность жилища (ст. 17), неприкосновенность собственности (ст. 18), презумпция невиновности (ст. 19), недопустимость повторного осуждения и уголовного преследования (ст. 20), осуществление правосудия на началах равенства перед законом и судом (ст. 21), независимость судьи (ст. 22), осуществление судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон (ст. 23), всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела (ст. 24), оценка доказательств по внутреннему убеждению (ст. 25), обеспечение подозреваемому, обвиняемому права на защиту (ст. 26), обеспечение права на квалифицированную юридическую помощь (ст. 27), освобождение от обязанности давать свидетельские показания (ст. 28), гласность (ст. 29), язык уголовного судопроизводства (ст. 30), свобода обжалования процессуальных действий и решений (ст. 31).

Главой 42 УПК РК также регламентированы общие условия главного судебного разбирательства, которые перекликаются с принципами организации правосудия.

Осуществление судебной власти посредством гражданского судопроизводства также предусматривает наличие соответствующих принципов. В Республике Казахстан данная форма урегулирована Гражданским процессуальным кодексом (далее — ГПК РК) и Законом

Республики Казахстан от 8 апреля 2016 г. № 488-V «Об арбитраже» (далее — Закон РК об арбитраже).

В Республике Казахстан принципы правосудия установлены ст. 77 Конституции. Они являются общими и едиными для всех судов и судей РК.

В свою очередь к основным общим принципам именно организации правосудия необходимо также отнести:

- осуществление правосудия только судом;
- независимость и несменяемость судей;
- образование судов на началах назначаемости;
- состязательность и равноправие сторон;
- гласность рассмотрения дел;
- равенство граждан перед законом и судом;
- обеспечение пользования родным языком (или другим языком,

которым владеют участники судопроизводства).

Судебная власть — это самостоятельный вид государственной власти, принадлежащей только судам и носящей характер исключительности, независимости, самостоятельности и обособленности.

Таким образом, принципы организации правосудия в Республике Казахстан выступают в качестве основных положений, являющихся едиными в функционировании органов судебной власти; закреплены в Конституции РК, КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК, процессуальных кодексах; являются гарантом защиты прав и свобод граждан; их дальнейшее совершенствование и реализация адекватны развитию демократических институтов в государстве и мире в целом.

Вопрос 2. Характеристика отдельных принципов организации правосудия

Осуществление правосудия только судом. Правовая основа: п. 1 ст. 75 Конституции РК, абз. 1 п. 1 ст. 1 КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК, ст. 11 УПК РК, ст. 7 ГПК РК и др.

Отправление правосудия ведется в особом правовом режиме, создающем такие преимущества в разрешении дел и споров, какими не располагает ни одна иная форма государственной деятельности. Это выступает гарантом принятия законных и справедливых решений. Никакие иные органы и лица не вправе присваивать себе полномочия судьи. Присвоение полномочий суда кем бы то ни было влечет ответственность, предусмотренную законом. Судебная система РК устанавливается Конституцией РК (п. 4 ст. 75) и конституционным законом;

учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-либо названием не допускается.

Согласно постановлению Конституционного Совета Республики Казахстан от 14 апреля 2006 г. № 1 «Об официальном толковании пункта 4 статьи 75 Конституции Республики Казахстан» только суды как органы, олицетворяющие судебную ветвь государственной власти, осуществляют правосудие. Конституцией РК определена трехуровневая система судов: Верховный суд, областные и приравненные к ним суды, другие суды (районные и приравненные к ним). В данном постановлении также дается разъяснение понятий «чрезвычайные суды» и «специальные суды» сквозь призму анализа развития отечественного правосудия. В обобщенном виде — это суды (п. 4 ст. 75), обладающие хотя бы одним из нижеперечисленных признаков:

- устройство, компетенция и порядок их создания регламентируются специальными нормативными правовыми актами, а не Конституцией и конституционным законом;

- отправление правосудия реализуется ими с изъятиями из порядка судопроизводства, установленного законом для других судов, что создает условия для ущемления конституционных прав и свобод человека и гражданина;

- при их образовании и функционировании не соблюдается предусмотренный п. 4 ст. 3 Конституции принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, что выражается в организационной подчиненности или зависимости специальных судов от органов исполнительной ветви власти.

Следовательно, правосудие в РК осуществляется только судом. Судебная власть принадлежит только судам в лице постоянных судей.

При этом единство судебной системы Республики Казахстан обеспечивается:

- 1) общими и едиными установленными для всех судов и судей принципами правосудия (Конституция, Конституционный закон, процессуальные и иные законы);

- 2) реализацией судебной власти в единых для всех судов формах судопроизводства, установленных законами;

- 3) применением всеми судами действующего права Республики Казахстан;

- 4) законодательным закреплением единого статуса судей;

- 5) обязательностью исполнения на всей территории Казахстана вступивших в законную силу судебных актов;

б) финансированием всех судов только из республиканского бюджета.

Независимость и несменяемость судей. Независимость судей означает рассмотрение и разрешение ими конкретных дел в условиях, полностью исключающих любое воздействие со стороны. Независимый суд — это главный гарант соблюдения прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, что является основой функционирования правового государства.

Принцип независимости статуса судей, их социальная и правовая защищенность закреплены законодательством РК. Так, статьей 80 Конституции РК регламентируется, что финансирование судов, обеспечение судей жильем производится за счет средств республиканского бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия.

В статье 25 КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК устанавливается, что судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве судебных дел. Тайна совещательной комнаты должна быть обеспечена во всех без исключения случаях. Финансирование судов, материальное и социальное обеспечение судей, а также предоставление им жилья производится за счет средств республиканского бюджета в размерах, достаточных для полного и независимого осуществления правосудия. Статьей 26 Закона определен перечень гарантий независимости судьи:

- предусмотренная законом процедура осуществления правосудия (процессуальный режим);

- ответственность за вмешательство в деятельность судьи по управлению им правосудия, а также за проявление неуважения к суду и судьям;

- неприкосновенность судьи, государственная защита судей, членов их семей и имущества (в том числе возмещение вреда в связи с профессиональной деятельностью за счет республиканского бюджета);

- законодательно установленный порядок избрания, назначения на должность, прекращения и приостановления полномочий судьи;

- законодательно установленное право судьи на отставку.

В целях обеспечения независимости судей Конституция РК закрепляет несовместимость должности судьи с депутатским мандатом, с занятием иной оплачиваемой должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

Конституционный закон РК о судебной системе и статусе судей РК устанавливает в числе обязанностей судьи: соблюдение требований судейской этики, невозможность состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку или против какой-либо политической партии.

Несменяемость судей регламентирована ст. 24 КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК. Так, судьи избираются или назначаются на должность в соответствии с Конституцией РК, названным Конституционным законом РК, Законом РК от 4 декабря 2015 г. № 436-V «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан» и наделяются полномочиями на постоянной основе. Полномочия судей могут быть прекращены или приостановлены исключительно по основаниям, установленным ст. 33 КЗ РК о судебной системе и статусе судей: если судья зарегистрирован кандидатом в Президенты РК, в депутаты Парламента или маслихатов РК; если судья вступившим в законную силу решением суда признан безвестно отсутствующим; если дано согласие на привлечение судьи к уголовной ответственности; если судья по решению Комиссии по качеству правосудия признан несоответствующим занимаемой должности в силу профессиональной непригодности; если судья решением Судебного жюри освобожден от должности за совершение дисциплинарного проступка или невыполнение предъявляемых к нему требований; если судья решил перейти на другую работу или подал заявление об освобождении от должности судьи по собственному желанию.

Таким образом, судья независим при отправлении правосудия и подчиняется только Конституции РК и закону. Сущность данного принципа организации правосудия заключается в обеспечении суду условий осуществления правосудия для принятия процессуальных решений по своему внутреннему убеждению без постороннего вмешательства.

Образование судов на началах назначаемости. В организации правосудия принцип образования судов на началах выборности и назначаемости судей является одним из центральных. Несменяемость судей регламентирована ст. 24 КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК, на основании которого судьи избираются или назначаются на должность в соответствии с Конституцией РК, КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК, Законом РК от 4 декабря 2015 г. № 436-V «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан». Судьи наделяются полномочиями на постоянной основе. Прекращение полномочий (приостановление полномочий) регламентировано Конституционным законом.

В статье 82 Конституции РК закреплён принцип избираемости председателя и судьи Верховного Суда РК — по представлению Президента РК, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета РК они избираются Сенатом Парламента.

Председатели и судьи местных и других судов назначаются по рекомендации Высшего Судебного Совета Президентом РК.

Судьей районного суда может быть назначен гражданин РК, по возрасту достигший 30 лет, имеющий высшее юридическое образование, высокие морально-нравственные качества, безупречную репутацию и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет; сдавший квалификационный экзамен; прошедший медицинское освидетельствование и подтвердивший отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению профессиональных обязанностей судьи; успешно прошедший оплачиваемую стажировку в суде с отрывом от основного места работы и получивший положительное заключение пленарного заседания суда по итогам стажировки; прошедший полиграфологическое исследование в случаях, предусмотренных Законом РК «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан»;

Судьей областного суда может быть гражданин, отвечающий требованиям, предъявляемым к судье районного суда, и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет или стаж работы судьей не менее пяти лет, а также получивший заключение пленарного заседания соответствующего областного суда.

Судьей Верховного Суда может быть гражданин, отвечающий требованиям, предъявляемым к судье районного суда, и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее двадцати лет, из них не менее десяти лет стажа работы судьей, в том числе пяти лет стажа работы судьей областного суда, а также получивший заключение пленарного заседания Верховного Суда.

В судейский стаж включается время работы судьи на должностях, непосредственно связанных с организационным обеспечением правосудия. Отбор кандидатов на вакантные судейские должности производится Высшим Судебным Советом в порядке, установленном КЗ РК о судебной системе и статусе судей и Законом РК «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан» с использованием системы критериев, в том числе учитывающих работу в суде, органах прокуратуры, адвокатуре.

Состязательность и равноправие сторон. Правовая основа: ст. 23 УПК РК, ст. 15 ГПК РК, ст. 5 Закона РК «Об арбитраже».

Этот принцип означает, что стороны избирают в ходе судопроизводства свою позицию, способы и средства ее отстаивания самостоятельно и независимо друг от друга, других органов и лиц, а также пользуются равными правами и несут равные обязанности.

Бремя доказывания полностью возлагается на стороны. Суд, сохраняя объективность и беспристрастность, осуществляет общее руководство процессом, создает необходимые условия для реализации сторонами их процессуальных обязанностей и прав.

В соответствии с Конституцией РК и отраслевым законодательством каждая сторона наделена равными возможностями отстаивать свою позицию. В состязательном процессе роль суда заключается в организации всех условий для реализации процессуальных прав лицам, участвующим в судопроизводстве.

Иными словами, в понятие принципа состязательности включаются следующие элементы:

- 1) разделение главных процессуальных функций;
- 2) процессуальное равноправие сторон;
- 3) активная и руководящая роль суда в процессе.

Данный принцип имеет особое значение для объективного рассмотрения дела и вынесения справедливого обоснованного приговора.

Гласность рассмотрения дел. Правовая основа: ст. 19 ГПК РК: «Разбирательство гражданских дел во всех судебных инстанциях происходит открыто с обеспечением свободного доступа в зал заседаний всех граждан, в том числе представителей средств массовой информации, имеющих право делать заметки по ходу судебного заседания, фиксировать его с помощью средств аудиозаписи и цифровых носителей с занимаемых в зале мест. Гласность также предусматривает с разрешения суда и с учетом мнения лиц, участвующих в деле, производство кино- и фотосъемки, видеозаписи, прямой радио- и телетрансляции, видеотрансляции в информационно-коммуникационной сети Интернет. В закрытом судебном заседании осуществляется рассмотрение и разрешение дел, включая оглашение решения, содержащего сведения, являющиеся государственными секретами»; ст. 29 УПК РК: «Разбирательство уголовных дел во всех судах и судебных инстанциях происходит открыто. Ограничение гласности судебного разбирательства допускается, лишь когда это противоречит интересам охраны государственных секретов и иной охраняемой законом тайны».

К государственным секретам относят защищаемые государством сведения, составляющие государственную и служебную тайну, распро-

странение которых ограничивается государством в целях осуществления эффективной военной, экономической, научно-технической, внешне-экономической, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной и иной деятельности, не вступающей в противоречие с общепринятыми нормами международного права.

Закрытое судебное разбирательство допускается по мотивированному постановлению суда по делам об уголовных правонарушениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля или других участвующих в деле лиц, а также членов их семей или близких родственников. В закрытом судебном заседании рассматриваются также разрешаемые следственным судьей жалобы на действия (бездействие) и решения органа, осуществляющего уголовное преследование. Разбирательство дел в закрытом заседании осуществляется с соблюдением всех правил, установленных УПК РК. Приговор суда и постановления, принятые по делу, во всех случаях провозглашаются публично. По делам, рассмотренным в закрытом судебном заседании, публично провозглашаются только вводная и резолютивная части приговора.

Гласность судебного разбирательства не сводится лишь к проведению открытого судебного разбирательства, прежде всего — это открытость, прозрачность и доступность судебных процедур.

Равенство граждан перед законом и судом. Правовая основа: п. 2 ст. 14 Конституции РК. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Приведенная норма означает равенство прав и обязанностей личности, равную защиту государством этих прав и равную ответственность личности перед законом.

Всеобщее равенство перед законом предопределено реализацией правосудия, основанного на единой законодательной базе. В статье 4 КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК перечислены требования, обеспечивающие единство судебной системы, среди которых:

- общие и единые принципы правосудия;
- осуществление судебной власти в единых формах судопроизводства, установленных законами;

- применение всеми судами действующего права РК;
- законодательное закрепление единого статуса судей.

Статьей 13 ГПК РК регламентировано осуществление правосудия по гражданским делам на началах равенства всех перед законом и судом:

— граждан независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам;

— юридическим лицам независимо от места их нахождения, организационно-правовой формы, подчиненности, формы собственности и других обстоятельств.

Обеспечение пользования родным языком (или другим языком, которым владеют участники судопроизводства). В Республике Казахстан государственным является казахский язык (ст. 7 Конституции РК). Закон РК от 11 июля 1997 г. № 151-І «О языках в Республике Казахстан» устанавливает, что государственный язык — это язык государственного управления, законодательства, судопроизводства и делопроизводства, действующий во всех сферах общественных отношений на всей территории государства.

В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык.

Судопроизводство в РК ведется на казахском языке, наравне с казахским официально в судопроизводстве употребляется русский язык, при необходимости, в установленных законом случаях — и другие языки.

Применение принципа языка судопроизводства выступает правовой гарантией обеспечения защиты прав и свобод лиц, участвующих в судебном процессе.

В уголовном судопроизводстве (ст. 30 УПК РК) орган, ведущий уголовный процесс, при необходимости ведения дела на русском или других языках выносит мотивированное постановление об изменении языка судопроизводства. При этом участвующим в деле лицам, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по делу, разъясняется и обеспечивается право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеют, бесплатно пользоваться услугами переводчика в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством РК.

Участвующим в уголовном судопроизводстве лицам бесплатно обеспечивается перевод на язык уголовного судопроизводства необходимых

им материалов дела, изложенных на другом языке. Также безвозмездно обеспечивается перевод на язык судопроизводства той части судебного решения, которая происходит на другом языке.

Органы, ведущие уголовный процесс, вручают участникам процесса документы, которые должны быть им вручены, на языке судопроизводства. При этом для лиц, не владеющих языком уголовного судопроизводства, прилагается заверенная копия документа, изложенная на выбранном этими лицами языке судопроизводства.

В судопроизводстве по гражданским делам (ст. 14 ГПК РК) язык судопроизводства устанавливается определением суда в зависимости от языка, на котором подано в суд исковое заявление. Производство по одному и тому же гражданскому делу осуществляется на установленном первоначально языке судопроизводства.

На стадии подготовки дела к судебному разбирательству по письменному ходатайству обеих сторон суд вправе определением изменить язык судопроизводства.

Если в ходе подготовки к рассмотрению дела в суде первой инстанции выяснилось, что истец не владеет языком, на котором его представителем подано исковое заявление, то по письменному ходатайству истца суд выносит определение об изменении языка судопроизводства.

Участвующим в деле лицам, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по делу, разъясняется и обеспечивается право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, подавать жалобы, оспаривать судебные акты, знакомиться с материалами дела, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеют; бесплатно пользоваться услугами переводчика в порядке, установленном гражданским законодательством.

В гражданском судопроизводстве лицам, не владеющим языком судопроизводства, судом бесплатно обеспечивается перевод необходимых им в силу закона материалов дела. Лицам, участвующим в деле, судом бесплатно обеспечивается перевод на язык судопроизводства той части судебного решения, которая происходит на другом языке.

Судебные документы, о выдаче которых из дела заявило в письменном виде лицо, участвующее в деле и не владеющее языком судопроизводства, вручаются ему в переводе на его родной язык или другой язык, которым он владеет.

К представляемым сторонами и другими лицами, участвующими в деле, после окончания подготовки дела к судебному разбирательству

документам, изготовленным не на языке судопроизводства, должен быть приложен перевод на язык судопроизводства.

В ходе арбитражного разбирательства (ст. 28 Закона РК об арбитраже) стороны могут по своему усмотрению договориться о языке или языках, которые будут использоваться в ходе арбитражного разбирательства. В отсутствие такой договоренности язык арбитражного разбирательства устанавливается определением арбитража в зависимости от языка, на котором подано в арбитраж исковое заявление, либо на языке арбитражного соглашения.

Если в ходе подготовки к рассмотрению дела в арбитраже выяснилось, что истец не владеет языком, на котором его представителем подано исковое заявление, то по письменному ходатайству истца арбитраж выносит определение об изменении языка арбитражного разбирательства.

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется арбитражное разбирательство, обеспечиваются право ознакомления с материалами дела, участие в арбитражном разбирательстве через переводчика, право выступать в арбитраже на родном языке. При этом сторона самостоятельно обеспечивает участие переводчика в арбитражном разбирательстве.

Сторона, представляющая документы и иные материалы не на языке (языках) арбитражного разбирательства, обеспечивает их перевод, при этом регламентом арбитража либо соглашением сторон могут быть определены дополнительные требования.

Арбитраж может потребовать от сторон перевода документов и иных материалов на язык (языки) арбитражного разбирательства.

Документы и иные материалы арбитража вручаются лицам, участвующим в деле, на языке арбитражного разбирательства.

Производство по делам об административных правонарушениях (ст. 738 Кодекса РК «Об административных правонарушениях») ведется на государственном языке, а при необходимости в производстве наравне с государственным употребляются русский язык или другие языки.

Судья, органы (должностные лица), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, при необходимости изменения языка судопроизводства выносят мотивированное постановление об изменении языка производства по делу об административном правонарушении.

Участвующим в деле лицам, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по делу, разъясняется и обеспечивается право делать заявления, давать объяснения и показа-

ния, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать при его рассмотрении на родном языке или другом языке, которым они владеют; бесплатно пользоваться услугами переводчика в порядке, установленном законодательством.

Участвующим в производстве по делам об административных правонарушениях лицам бесплатно обеспечивается перевод на язык производства необходимых им в силу закона материалов дела, изложенных на другом языке.

Процессуальные документы, подлежащие вручению правонарушителю и потерпевшему, должны быть переведены на их родной язык или на язык, которым они владеют. При этом расходы по переводу и услуги переводчика оплачиваются за счет государственного бюджета.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое принципы организации правосудия?
2. В каких законах закреплены принципы организации правосудия?
3. Система принципов организации правосудия в Российской Федерации и Республике Казахстан.
4. Значение принципа осуществления правосудия только судом.
5. Формы участия граждан в отправлении правосудия. Положительные и отрицательные стороны форм народного участия в отправлении правосудия.
6. Каким составом суда могут рассматриваться уголовные дела в суде первой инстанции?
7. Основания приостановления и прекращения полномочий судьи.
8. Порядок назначения на должность судей.
9. В чем заключается главная идея состязательности?
10. В каких случаях уголовное дело может рассматриваться в закрытом судебном заседании?
11. От каких факторов зависит выбор языка судопроизводства? Какое лицо считается лицом, не владеющим языком судопроизводства? Какими правами обладает лицо, не владеющее языком, на котором ведется судопроизводство?

ТЕМА 3. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

3.1. Судебная власть и судебная система Российской Федерации

Вопросы

1. Органы судебной власти (судебная система) Российской Федерации.
2. Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции.
3. Понятие судебной компетенции, судебной инстанции, звена судебной системы.
4. Характеристика отдельных судов общей юрисдикции.
5. Специализированные суды.
6. Органы судейского сообщества.

Вопрос 1. Органы судебной власти (судебная система) Российской Федерации

Современное состояние судебной системы Российской Федерации характеризуется динамичным развитием. На протяжении достаточно небольшого по историческим меркам периода произошли существенные изменения. Верховный Суд РФ объединил под своим началом суды общей юрисдикции и арбитражные суды, созданы апелляционные и кассационные суды общей юрисдикции. Это обусловлено заинтересованностью общества в наличии действенных механизмов обеспечения справедливого, беспристрастного, эффективного и независимого правосудия.

Законодатель не раскрывает понятия «судебная система». Не установлен исчерпывающий перечень судов и в Конституции РФ. Часть 3 ст. 118 Конституции РФ определяет, что «судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычай-

ных судов не допускается». Хотя в Конституции и имеются некоторые упоминания о судебных органах (ст. 125 — Конституционный Суд, Конституционные (уставные) суды субъектов Федерации, ст. 126 — Верховный Суд РФ), но полного представления о судебной системе не дается. 31 декабря 1996 г. был принят Федеральный Конституционный закон РФ «О судебной системе Российской Федерации», содержащий полный перечень судов Российской Федерации (глава 3). В Законе названы: Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые (областные) суды, суды городов федерального значения, суды автономных областей, суды автономных округов, районные суды, военные суды, арбитражные суды, мировые судьи и др. Но и в этом Законе судебная система не определена, поскольку не говорится о взаимосвязи между судами. Суды представлены в прил. 1.

Между Конституционным Судом РФ и Верховным Судом РФ отсутствуют какие-либо связи. Кроме того, не существует и единого органа, объединяющего названные суды. Все это указывает на то, что суды в Российской Федерации представляют собой две самостоятельные ветви. Более того, Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по отношению к двум независимым друг от друга ветвям судебных органов — судам общей юрисдикции и арбитражным судам. Органы судебной власти организованы по принципу полисистемности как совокупность нескольких подсистем. Поэтому понятие «судебная система» может быть использовано лишь условно.

В статье 3 ФКЗ о судебной системе РФ говорится, что единство судебной системы обеспечивается посредством:

- определения ее Конституцией, федеральным законом;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных законами правил судопроизводства;
- применения всеми судами Конституции, иных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;
- признания обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательного закрепления единства статуса судей;
- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Таким образом, в Российской Федерации функционирует совокупность органов судебной власти, предусмотренных ФКЗ о судебной системе РФ, однако это не является единой судебной системой.

Вопрос 2. Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции

Применительно к совокупности судов общей юрисдикции (компетенции) РФ использование термина «система» оправданно, поскольку все ее структуры связаны между собой определенными отношениями (прил. 2), позволяющими говорить об их единстве.

В основе построения любой системы должны находиться какие-либо основополагающие начала. В данном случае это принципы организации системы судов общей компетенции.

Единство судебной системы. Это положение означает, что все суды объединены высшим судебным органом — Верховным Судом Российской Федерации. Между низшими и высшими судами имеются одинаковые по своей правовой сущности правоотношения (в частности, процессуальный порядок пересмотра судебных решений). Отсутствуют организационно изолированные суды, рассматривающие только уголовные, только гражданские, только административные дела (хотя внутри судов имеется специализация).

Соответствие судебной системы административно-территориальному делению страны с учетом ее федеративного устройства. Наличие судов в каждом районе обеспечивает доступ граждан к правосудию. Учет федеративного устройства состоит в том, что судебные органы республик именуются верховными в противовес областным, краевым. Верховные суды республик имеют право законодательной инициативы, т. е. существуют некоторые отличия в их статусе по сравнению с судами иных субъектов Федерации. Субъекты РФ имеют право на создание своих судов — мировых, конституционных (уставных).

Исключение представляют военные суды (при их формировании приоритетной выступает структура вооруженных сил и дислокация — гарнизон, округ, флот и т. д.), а также недавно образованные кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции (они действуют в пределах территории соответствующих судебных кассационных и апелляционных округов, которые выстроены на основе принципа экстерриториальности).

Нижестоящие суды (районные и мировые) являются основными звеньями судебной системы. Они считаются первым звеном, т. е. рассматривают большинство уголовных, гражданских и административных дел,

а также дел об административных правонарушениях. Этим обеспечивается право на доступ граждан к правосудию, а также на последовательное обращение в вышестоящий суд.

Таким образом, суды общей юрисдикции образуют самостоятельную систему судов. К признакам относятся наличие единого объединяющего органа, одинаковых связей, принципов построения.

Вопрос 3. Понятие звена судебной системы, судебной инстанции, судебной компетенции

Существуют следующие виды инстанций:

Суд первой инстанции (производство по первой инстанции). Согласно п. 52 ст. 5 УПК РФ это суд, рассматривающий уголовное дело по существу и правомочный постановить приговор (или иное итоговое решение). Из этого вытекают два его признака: рассмотрение дела по существу (т. е. разрешение основных вопросов); наличие правомочия вынести приговор. Но их для разграничения инстанции недостаточно. Третьим признаком является то, что при производстве в суде первой инстанции доказательства исследуются непосредственно (за исключением отдельных особых порядков принятия судебного решения). По первой инстанции рассмотрение дела может быть осуществлено и не первый раз, в том, после отмены предыдущих решений. Поэтому понятие «первая инстанция» нельзя отождествлять с очередностью рассмотрения дела. Суд первой инстанции определяется в соответствии с подсудностью (в частности, предметной). Судом первой инстанции могут выступать вне зависимости от места в системе, но в соответствии со своей компетенцией следующие суды:

- мировой судья;
- районный суд;
- верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа (далее — областной суд и приравненные ему).

Суд второй инстанции — суд апелляционной инстанции (п. 53 ст. 5 УПК РФ). Апелляционная инстанция — суд, рассматривающий в апелляционном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на не вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления суда.

Судом апелляционной инстанции выступают:

- районный суд (на решения мирового судьи);
- судебная коллегия по уголовным делам областного суда и приравненных ему (на решения районного суда);

- судебная коллегия по уголовным делам апелляционного суда общей юрисдикции (на решения областного суда и приравненных ему);
- апелляционный военный суд (на решения окружного (флотского) военного суда);
- Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ (на постановления судьи Верховного Суда РФ).

Основные признаки производства в апелляционной инстанции:

- 1) ревизионное начало (суд апелляционной инстанции может «выйти» за пределы апелляционной жалобы и проверить производство по уголовному делу в полном объеме и в отношении лиц, не обжаловавших данное решение (чч. 1, 2 ст. 389¹⁹ УПК РФ);
- 2) возможность поворота к худшему (суд вправе вынести приговор или иное решение, ухудшающее положение осужденного (по жалобе потерпевшего или представлению прокурора), однако не вправе отменить оправдательный приговор (решение о прекращении уголовного дела) и вынести обвинительный приговор (ст. 389²⁴ УПК РФ);
- 3) возможность представления новых доказательств и их непосредственного исследования (чч. 6–8 ст. 389¹³ УПК РФ);
- 4) разрешение дела по существу (исследуются как вопросы права, так и вопросы факта (ст. 389⁹ УПК РФ).

Решение суда апелляционной инстанции вступает в силу с момента его провозглашения.

В соответствии с п. 14 ст. 5 УПК РФ, **кассационная инстанция** — это суд, рассматривающий в кассационном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов. Судом кассационной инстанции выступают:

- судебная коллегия по уголовным делам кассационного суда общей юрисдикции;
- Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ;
- кассационный военный суд;
- Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ.

Основные признаки производства в суде кассационной инстанции:

- 1) ревизионное начало (суд кассационной инстанции может выйти за пределы апелляционной жалобы и проверить производство по уголовному делу в полном объеме и в отношении лиц, не обжаловавших данное решение (чч. 1, 2 ст. 401¹⁶ УПК РФ);
- 2) запрет поворота к худшему (суд не вправе самостоятельно вынести приговор или иное решение, ухудшающее положение осужденного (оправданного). Более того, пересмотр в кассационном порядке реше-

ния суда по основаниям, влекущим ухудшение положения осужденного, оправданного, лица, в отношении которого уголовное дело прекращено, допускается в срок, не превышающий одного года со дня вступления их в законную силу при наличии повлиявших на исход дела нарушений закона (ст. 401⁶ УПК РФ);

3) отсутствие непосредственного исследования доказательств, а также невозможность представить новые доказательства (суд кассационной инстанции исследует только материалы уголовного дела, представленную кассационную жалобу или представление, а также дополнительные материалы);

4) предметом судебного разбирательства является исключительно законность принятого решения (исследуются только вопросы права);

5) отсутствие права постановить приговор.

Суд надзорной инстанции (надзорное производство) — это Президиум Верховного Суда РФ, рассматривающий в порядке надзора уголовные дела по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов (п. 16 ст. 5 УПК РФ). Функция судебного надзора Верховного Суда РФ закреплена в ст. 126 Конституции РФ.

В надзорном порядке могут быть обжалованы:

- судебные решения Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ;
- определения Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ и определения Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ, вынесенные ими в кассационном порядке;
- постановления Президиума Верховного Суда РФ.

Порядок пересмотра решений в суде надзорной инстанции аналогичен рассмотрению в суде кассационной инстанции (выборочной кассации: ст. ст. 401¹⁰–401¹² УПК РФ). Ключевое отличие — уровень суда (только Президиум Верховного Суда РФ).

Возобновление дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств допускается, когда появляются обстоятельства, которые не были известны суду при постановлении приговора. Данное производство осуществляется по вступившим в законную силу приговорам и иным решениям суда. В силу своей исключительности возобновление дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, как правило, не называют инстанцией.

Существуют следующие виды *подсудности* (ст. ст. 31–36 УПК РФ):

Предметная — определяется по квалификации содеянного. В соответствии с этим уголовные дела подсудны:

- мировому судье;

- районному суду;
- областному суду и равным ему.

Значительная часть всех дел рассматривается в районном суде и мировыми судьями.

Территориальная — определяется в зависимости от места совершения преступления. Дело может быть рассмотрено также по месту совершения большинства преступлений или наиболее тяжкого из них. В случае совершения длящегося преступления территориальная подсудность определяется по месту окончания деяния. Органы предварительного расследования не могут влиять на определение территориальной подсудности.

Персональная — зависит от лица (персоны), являющегося подсудимым.

К таким лицам относятся:

- военнослужащие;
- члены Совета Федерации РФ и депутаты Государственной Думы РФ;
- судьи.

Персональный признак подсудности является приоритетным по отношению к предметному.

Вопрос 4. Характеристика отдельных судов общей юрисдикции

Мировые судьи относятся к низшему звену судов общей юрисдикции. Они называются судами субъектов Федерации. Порядок назначения судей определяется законами субъектов Федерации. Осуществляют полномочия в качестве суда первой инстанции. В соответствии с ч. 1 ст. 31 УПК РФ им подсудны дела о преступлениях, за которые предусмотрено максимальное наказание — до 3 лет лишения свободы (за некоторым исключением). Мировые судьи, согласно федеральному законодательству, могут осуществлять судопроизводство по вновь открывшимся обстоятельствам, но УПК РФ такой процедуры не содержит. Кроме того, мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, установленных законодательством субъектов Федерации, а также Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), изъятые из подсудности районных судов, осуществляют производство по гражданским делам. Мировые судьи рассматривают также дела о расторжении браков, разделе имущества, о выдаче судебного приказа и др. (ст. 3 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»). Этот суд не имеет осо-

бой структуры. Судья действует единолично, но ему помогает секретарь, существует архив, канцелярия и др. Мировой судья работает в рамках установленного участка. Далее этого участка его компетенция не распространяется.

Районные суды — это второе звено в системе судов общей юрисдикции и первое в системе федеральных судов.

Судьи назначаются Президентом РФ пожизненно.

Районные суды рассматривают наибольшее количество уголовных дел по первой инстанции в соответствии с подсудностью (ст. 31 УПК РФ). Осуществляют судопроизводство в апелляционном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, вынесенных мировыми судьями.

На районный суд возложена функция контроля за досудебным производством по уголовным делам. Он реализуется посредством принятия решения:

1) об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога, запрета определенных действий и продления их срока;

2) о проведении контроля и записи переговоров, наложении ареста на почтово-телеграфные отправления, производстве следственных действий, связанных с проникновением в жилище (в определенных случаях), о производстве личного обыска;

3) о наложении ареста на имущество и др. (ч. 2 ст. 29 УПК РФ). Эта деятельность является предварительным судебным контролем за досудебным производством.

Последующий контроль за досудебным производством состоит в проверке законности и обоснованности действий и решений, произведенных в случаях, не терпящих отлагательств, без разрешения судьи, а также проверке жалоб на действия и решения органов расследования и прокурора.

Районный суд, кроме того, осуществляет:

— выдачу разрешений на производство оперативно-розыскных мероприятий, связанных с ограничением конституционных прав граждан;

— рассмотрение подавляющего большинства гражданских дел;

— выдачу разрешения на принудительную госпитализацию лиц в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую или психиатрическую помощь в стационарных условиях;

— рассмотрение дел об административных правонарушениях (в соответствии с КоАП РФ).

Районные суды не имеют структуры. В них установлены должности председателя, его заместителей и судей. Обеспечивают деятельность суда вспомогательные службы (секретари, секретари судебных заседаний, архив, канцелярия, служба судебных приставов и др.).

Областной суд (верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа) — это третье звено. Судьи назначаются Президентом РФ на установленные законом сроки. Структура суда и компетенция отдельных звеньев представлены в прил. 3. В этих судах также имеются вспомогательные подразделения, указанные выше, и, кроме того, должность администратора суда, решающего хозяйственные вопросы.

При необходимости создается научно-консультативный совет, который рассматривает сложные вопросы правоприменения, дает рекомендации по толкованию правовых норм.

Апелляционный суд общей юрисдикции (прил. 4) является судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного апелляционного округа (ч. 2 ст. 23.9 ФКЗ о судах общей юрисдикции в РФ). В настоящее время образовано 5 апелляционных судов общей юрисдикции. К их компетенции относится пересмотр в качестве суда апелляционной инстанции решений областного и равного ему судов, принятых ими в качестве суда первой инстанции и не вступивших в законную силу, а также дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Кассационный суд общей юрисдикции (прил. 5) действует в пределах территории соответствующего судебного кассационного округа, определенного ч. 2 ст. 23.1 ФКЗ о судах общей юрисдикции в РФ. Он рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом (прил. 6). Основная его деятельность состоит в формировании судебной политики за счет кассационной и надзорной практики, а также решений (постановлений) Пленума Верховного Суда РФ. Издает бюллетень Верховного Суда РФ, имеет научно-консультативный совет. Деятельность Верховного Суда РФ обеспечивается собственным аппаратом.

Военные суды имеют самостоятельную систему и структуру внутри судов общей юрисдикции (прил. 7). Особенности деятельности военных судов определяются следующим:

- 1) связью с дислокацией Вооруженных Сил;

- 2) спецификой рассмотрения дел;
- 3) расположением воинских соединений, в том числе за пределами России;
- 4) необходимостью осуществления правосудия в военный период.

Подсудность четко определена Федеральным Конституционным законом РФ «О военных судах» и УПК РФ. Судопроизводство в военных судах осуществляется по общим правилам, установленным процессуальным законодательством.

Вопрос 5. Специализированные суды

Создание специализированных судов предусмотрено Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации». В настоящее время создана и функционирует лишь одна их разновидность — арбитражные суды (прил. 8).

Деятельность **арбитражных судов** регламентируется Федеральным Конституционным законом от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации». Основное их назначение заключается в защите нарушенных или оспариваемых прав учреждений, предприятий, организаций, а также граждан в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности. Таким образом, специализация этих судов состоит в том, что они рассматривают те же гражданские дела, но с особым субъектом и в особой сфере.

Структура арбитражного суда субъекта представлена на схеме (прил. 9). Вышестоящие арбитражные суды имеют аналогичное структурное деление, это арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды). Кроме того, создан и функционирует один специализированный арбитражный суд — Суд по интеллектуальным правам.

Других специализированных судов в России пока нет. Однако существует перспектива создания отдельных их видов. Назовем некоторые из них.

Суды для несовершеннолетних (ювенальная юстиция). Такие суды действуют во многих зарубежных государствах. Главная идея их заключается в том, что несовершеннолетние правонарушители представляют собой особую категорию граждан, требующую определенного отношения и особого воспитания. На сегодняшний день в РФ процессом воспитания и перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей занимаются различные ведомства и разные люди. Следует под эгидой самостоятельного суда объединить такие учреждения.

В дореволюционной России рядом с каждым судьей такого специализированного суда работали несколько сотрудников, осуществляющих профилактику, сбор сведений о личности подростка, исполнением наказания и др. Суды для несовершеннолетних объединяли всю иную работу, связанную с воспитанием детей, в том числе рассматривали дела о расторжении брака, имущественные и другие споры, где затрагивались интересы несовершеннолетних. При рассмотрении уголовного дела применялись совершенно иные, упрощенные правила, понятные детям. Цель была не в ужесточении наказания, а в выявлении и устранении причин преступности.

Пенитенциарные суды (тюремные) разрешают все вопросы (в комплексе), возникающие при исполнении наказания, в том числе связанные с охраной интересов лиц, отбывающих наказание.

Административный суд. Цель создания таких судов — разрешать дела, вытекающие из административно-властных полномочий органов государственной власти и управления, в том числе — решать споры между субъектами органов государственной власти (губернатор, мэр и др.), а также жалобы о нарушении избирательных прав и т. п. Предположительно должны строиться на принципе межтерриториального деления (межрайонные, коллегия областного суда, окружные суды). Их задача — уйти из-под влияния местной власти.

Вопрос 6. Органы судейского сообщества

Органы судейского сообщества представляют собой особые формирования представителей судебной власти, создаваемые в целях: защиты прав и законных интересов судей; содействия в совершенствовании судебной системы и судопроизводства; участия в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; утверждения авторитета судебной власти, обеспечения выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики. В судейское сообщество входят судьи судов всех видов и уровней с момента принятия ими присяги и до прекращения полномочий судьи (за исключением случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку).

Органами судейского сообщества в РФ являются:

- Всероссийский съезд судей;
- конференции судей субъектов РФ;
- Совет судей РФ;
- советы судей субъектов РФ;

- общие собрания судей судов;
- Высшая квалификационная коллегия судей РФ;
- квалификационные коллегии судей субъектов РФ;
- Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи;
- экзаменационные комиссии субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

3.2. Судебная власть и судебная система Республики Казахстан

Вопросы

1. Органы судебной власти (судебная система) Республики Казахстан.
2. Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции.
3. Понятие звена судебной системы, судебной инстанции, судебной компетенции. Подсудность.
4. Характеристика отдельных судов общей юрисдикции.
5. Специализированные суды.
6. Органы судейского сообщества Республики Казахстан.

Вопрос 1. Органы судебной власти (судебная система) Республики Казахстан

На VI съезде судей Республики Казахстан Н. Назарбаев отметил, что в XXI веке важнейший критерий развитости наций — это безупречная и эффективная национальная судебная система. Независимый и справедливый суд — это стержень деятельности любого государства. Без этого ни в одной стране мира, тем более в самых развитых государствах, не может быть ни благоприятного инвестиционного климата, ни высокого уровня благосостояния граждан, ни успешного развития общества.

В Послании главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 г. говорится, что «конструктивный общественный диалог — основа стабильности и процветания Казахстана». Также отмечается, что право судьи на вынесение решения, исходя из закона и внутреннего убеждения, остается незыблемым. В связи с этим поручено провести тщательный анализ судебных решений, обеспечить единообразие судебной практики. Все противоречия и неясности законодательства должны трактоваться в пользу граждан.

По этой причине ключевым фактором усиления защиты прав граждан и их безопасности являются реформы, проводимые судебной систе-

мой по улучшению качества отправления правосудия, а также повышения доверия граждан и имиджа судебной системы в целом.

Следует отметить, что современная судебная система Республики Казахстан в условиях интеграции отечественного правосудия в международное сообщество отвечает требованиям правового государства и способна выполнять возложенные на нее задачи по защите конституционных прав, свобод и законных интересов граждан.

Судебная власть — одна из трех независимых ветвей власти, осуществляющаяся от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции РК, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров республики.

Согласно части 4 ст. 75 Конституции РК судебная система Республики устанавливается Конституцией и КЗ о судебной системе и статусе судей РК. Учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-либо названием не допускается.

Конституционные нормы обеспечиваются КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК, в котором закреплено, что «судебная власть в Республике Казахстан принадлежит только судам в лице постоянных судей, а также присяжных заседателей, привлекаемых к уголовному судопроизводству в случаях и порядке, предусмотренных законом. Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом. Запрещается издание законодательных актов, предусматривающих передачу исключительных полномочий суда другим органам. Никакие иные органы и лица не вправе присваивать себе полномочия судьи или функции судебной власти».

Таким образом, под **судебной системой** как особой формой организации судебной власти Республики принято понимать совокупность действующих на территории Казахстана судов, органов управления судами. Следовательно, **судебная власть** — предоставленные специальным органам государства — судам — полномочий по разрешению отнесенных к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, и реализация этих полномочий путем гражданского, уголовного, административного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантии законности и справедливости принимаемых судами решений.

Суд представляет собой специально образованный орган государственной власти, его деятельность основана на законе и состоит, в определенном смысле, в оценке той или иной жизненной ситуации с позиции права, закона.

Принципы правосудия, установленные Конституцией РК (ст. 77), являются общими и едиными для всех судов и судей республики.

Суды не вправе применять законы и иные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.

Одним из важнейших принципов правосудия является равенство граждан перед законом и судом. Равенство перед законом — это одинаковое применение положений, закрепленных законодательством, ко всем гражданам. Равенство перед судом означает наделение всех граждан, предстающих перед судом, равными процессуальными правами и обязанностями, независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности.

Состязательность как принцип правосудия представляет собой такое построение этого вида государственной деятельности, которое обеспечивает при рассмотрении гражданских и уголовных дел в судебных заседаниях равные возможности участвующих лиц по отстаиванию своих прав и законных интересов. Другими словами, правосудие является состязательным тогда, когда стороны могут активно и на равных доказывать свою правоту, излагать свои доводы, давать свое толкование фактов, событий и доказательств.

Гласность рассмотрения дел — это открытое судебное разбирательство во всех судах и провозглашение решений, приговоров и постановлений публично.

Вопрос 2. Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции (компетенции) в Республике Казахстан

Единство судебной системы. Наличие различных по своей компетенции судов, сложные организационные и процессуальные взаимоотношения между ними не исключают совместной деятельности по выполнению общих правоохранительных задач, основанных на единстве судебной системы.

Единство судебной системы обуславливает многообразие внутренних отношений, которые определяются организационными и функциональными связями. Организационные связи регулируются законодательством о судостроительстве, функциональные — законодательством о судопроизводстве, т. е. уголовным, гражданским процессуальным, административным правом.

Единство судебной системы РК, за исключением Суда Международного финансового центра «Астана», согласно ст. 4 КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК, обеспечивается:

1) общими и едиными для всех судов и судей принципами правосудия, установленными Конституцией РК, КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК, процессуальными и иными законами;

2) осуществлением судебной власти в единых для всех судов формах судопроизводства, установленных законами;

3) применением всеми судами действующего права Республики Казахстан;

4) законодательным закреплением единого статуса судей;

5) обязательностью исполнения на всей территории Казахстана вступивших в законную силу судебных актов;

6) финансированием всех судов только из республиканского бюджета.

Соответствие судебной системы административно-территориальному делению страны с учетом ее устройства. В каждой административно-территориальной единице (районе, городе, области) создается соответствующее звено. Наличие судов в каждой административно-территориальной единице страны обеспечивает максимальный доступ населения к правосудию.

Исключение составляют военные суды, которые формируются применительно к структуре и организации Вооруженных сил РК.

Вопрос 3. Понятие звена судебной системы, судебной инстанции, судебной компетенции. Подсудность.

Суды, входящие в судебную систему, различаются объемом компетенций, составляя по этому признаку звенья судебной системы. Каждое из них представляет собой совокупность судов равной компетенции. **Звено судебной системы** — это совокупность судов с одинаковой структурой и характером полномочий. Понятие «звено» является судеустройственным. Оно характеризует правосудие и указывает, какое место занимает суд в системе и какова его компетенция.

Суды общей юрисдикции РК — это трехзвенная система, имеющая следующий вид:

высшее звено — Верховный Суд Республики Казахстан;

среднее звено — областные и приравненные к ним суды (городской суд столицы Республики, городские суды городов республиканского значения);

основное звено — районные и приравненные к ним суды (городской суд, межрайонный суд).

Суды основного и среднего звена именуются местными судами. Объем и содержание компетенции каждого из звеньев различен. Президентом РК со статусом областного или районного суда образуются также специализированные суды (военные, финансовые, экономические, административные, по делам несовершеннолетних и др.).

Компетенция суда представляет собой совокупность установленных законодательством полномочий для судов соответствующего звена в решении вопросов их деятельности, обусловленных задачами и функциями, определяемыми единой судебной политикой. Так, каждое из звеньев судебной системы вправе рассматривать только те дела, которые законом отнесены к его подсудности. Процессуальным законодательством определена также компетенция судов по проверке законности и обоснованности решений, приговоров и иных судебных актов в апелляционном, кассационном и надзорном порядке. Поэтому, помимо деления судов на звенья, законодательством предусмотрена их разбивка, в зависимости от выполнения определенной судебной функции, на судебные инстанции.

Судебная инстанция — понятие судопроизводственное, касающееся порядка рассмотрения дела, хотя в какой-то мере отражает и место производства суда.

Существуют следующие виды инстанций:

1) **суд первой инстанции** — районные и приравненные к ним суды (городской суд, межрайонный суд), рассматривающие все уголовные, гражданские, административные судебные дела и материалы, за исключением уголовных дел, отнесенных к подсудности специализированных судов;

2) **суд апелляционной инстанции** — областные и приравненные к ним суды (городской суд столицы Республики, городские суды городов республиканского значения), рассматривающие дела по апелляционным (частным) жалобам, ходатайствам прокурора на не вступившие в законную силу приговоры и постановления районных и приравненных к ним судов, специализированных межрайонных судов;

3) **суд кассационной инстанции** — Верховный Суд, являющийся высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, дающий разъяснения по вопросам судебной практики посредством принятия нормативных постановлений.

Подсудность — это разграничение компетенции судов по рассмотрению дел внутри самой судебной системы. Иначе говоря, именно подсудностью устанавливаются полномочия судьи разрешать определенные виды споров. Так, в уголовном судопроизводстве подсудность представляет собой совокупность признаков уголовного дела, на основе которых

закон определяет, какой суд первой инстанции должен рассматривать уголовное дело. С помощью правил подсудности осуществляется распределение уголовных дел между судами.

Подсудность устанавливается в законе для определенных категорий дел и остается неизменной до тех пор, пока не изменен процессуальный закон. Подсудность позволяет относительно пропорционально распределить нагрузку между судами, обеспечивая близость, доступность суда населению и компетентность суда.

В теории выделяют следующие виды подсудности:

1) *предметная (родовая)* — определяется в зависимости от квалификации содеянного или вида и размера наказания;

2) *персональная* — определяется указанными в законе признаками, характеризующими личность подсудимого;

3) *территориальная* — связана с распределением рассмотрения дел по территории, на которую распространяется юрисдикция конкретного суда. Общим правилом определения территориальной подсудности является связь места рассмотрения дела с местом совершения преступления.

Например, Гражданским процессуальным кодексом закреплена классификация подсудности: подсудность гражданских дел специализированным судам, специализированным составам суда и суду г. Астаны, Верховному Суду РК, предъявление иска по месту нахождения ответчика, по выбору истца, подсудность нескольких связанных между собой дел, исключительная и договорная подсудность.

Вопрос 4. Характеристика отдельных судов общей юрисдикции. Порядок образования и наделения судей полномочиями, состав, компетенция

Районный суд. Порядок образования, назначения и компетенция районных и приравненных к ним судов (далее — районные суды) утвержден главой I раздела 2 КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК. К приравненным к районным судам относятся городской суд и межрайонный суд (ст. 3).

Районный суд является судом первой инстанции, рассматривает судебные дела, материалы, отнесенные к его подсудности, и осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом.

Районные суды образуются, реорганизуются, переименовываются и упраздняются Президентом РК по представлению Председателя Верховного Суда, согласованному с Высшим Судебным Советом. Президент РК может образовать в нескольких административно-территориальных еди-

ницах один районный судили в одной административно-территориальной единице несколько районных судов.

Общее количество судей для районных судов утверждает Президент Республики Казахстан по представлению председателя Верховного Суда, согласованному с Высшим Судебным Советом. Число судей для каждого районного суда устанавливается председателем Верховного Суда по согласованию с Высшим Судебным Советом на основании представления уполномоченного органа по организационному и материально-техническому обеспечению деятельности Верховного Суда, местных и других судов.

В целях совершенствования и рационализации труда судей, правильного определения их штатной численности для каждого суда, перераспределения численности судей с учетом нагрузки приказом председателя Комитета по судебному администрированию при Верховном Суде РК от 1 июня 2001 г. утверждены примерные нормативы нагрузки судей районных и приравненных к ним судов.

Председатель районного суда является судьей и наряду с выполнением обязанностей судьи выполняет следующие функции:

- решает вопросы организации судопроизводства;
- осуществляет общее руководство канцелярией;
- ведет личный прием граждан;
- утверждает план работы районного суда;
- организует прохождение стажировки кандидатами на должность судьи;
- обеспечивает работу по противодействию коррупции и соблюдению норм судейской этики;
- издает распоряжения;
- реализует другие полномочия, предусмотренные законом.

В случае временного отсутствия председателя районного суда по распоряжению председателя этого суда исполнение его обязанностей возлагается на одного из судей этого суда. При отсутствии председателя, судей в районном суде исполнение их обязанностей возлагается на судей другого суда распоряжением председателя областного суда по согласованию с председателем Верховного Суда. В случае досрочного прекращения или истечения срока полномочий председателя районного суда временное исполнение его обязанностей возлагается распоряжением председателя областного суда на одного из судей этого суда.

В соответствии с ч. 2 ст. 306 УПК РК районным и приравненным к ним судам подсудны все уголовные дела, за исключением отнесенных

к подсудности специализированных судов, если их подсудность в случаях, предусмотренных УПК РК, не была изменена. В стадии исполнения приговора районные и приравненные к ним суды рассматривают по отнесенным к их подсудности делам вопросы, указанные в ст. ст. 475, 476 УПК РК. Кроме того, районные и приравненные к ним суды по отнесенным к их подсудности делам рассматривают ходатайства о возбуждении производства по вновь открывшимся обстоятельствам.

Районные и приравненные к ним суды рассматривают все гражданские дела, за исключением дел, предусмотренных ч. 4 ст. 27 ГПК (подсудность суда г. Астаны) и ст. 28 ГПК (подсудность Верховного Суда) (ст. 26 ГПК РК).

Районные и приравненные к ним суды рассматривают дела об административных правонарушениях, установленных Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях (ст. 736 КоАП РК).

Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних рассматривают и разрешают гражданские дела по спорам об определении места жительства ребенка, порядка общения родителя с ребенком и отобрания ребенка, находящегося у других лиц, места жительства ребенка при его выезде с одним из родителей за пределы республики на постоянное место жительства; о лишении (ограничении) родительских прав и восстановлении в родительских правах; об усыновлении (удочерении) ребенка и его отмене; о направлении несовершеннолетних в специальные организации образования или организации образования с особым режимом содержания; по спорам, возникающим из опеки и попечительства (патроната) над несовершеннолетними; об установлении отцовства несовершеннолетнего и взыскании с него алиментов; по заявлениям об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами; об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация); об установлении отцовства и о взыскании алиментов в процентном отношении или твердой денежной сумме на содержание ребенка; об уменьшении размера алиментов; о защите трудовых, жилищных прав несовершеннолетних; о возмещении вреда, причиненного совместно несовершеннолетними и совершеннолетними, в том числе с участием недееспособных или ограниченно дееспособных совершеннолетних.

Суд города Нур-Султана по правилам суда первой инстанции рассматривает гражданские дела по инвестиционным спорам, кроме дел, подсудных Верховному Суду РК, а также иные споры между инвесторами

и государственными органами, связанные с инвестиционной деятельностью инвестора.

Областной суд и приравненные к нему суды. Порядок образования, назначения и компетенция областных и приравненных к ним судов (далее — областные суды) реализуется ст. ст. 10-16 главы II раздела 2 КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК.

К приравненным к областным судам относятся: городской суд столицы Республики, городские суды городов республиканского значения (г. Алматы, г. Шымкент) (ст. 3).

Областные и приравненные к ним суды являются судами апелляционной инстанции и рассматривают судебные дела и материалы, отнесенные к их подсудности; изучают судебную практику и по итогам ее обобщения рассматривают вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судами области; осуществляют контроль за деятельностью территориальных подразделений уполномоченного органа в областях, городах республиканского значения и столице; реализуют другие полномочия, предусмотренные законом.

В апелляционном порядке областной и приравненный к нему суд рассматривает уголовные дела по апелляционным (частным) жалобам, ходатайствам прокурора на не вступившие в законную силу приговоры и постановления районных и приравненных к ним судов, специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних, а также специализированных межрайонных судов по уголовным делам.

На досудебной стадии уголовного процесса областные и приравненные к ним суды рассматривают жалобы, ходатайства прокурора на постановления следственного судьи.

В стадии исполнения приговора областные и приравненные к ним суды в апелляционном порядке рассматривают частные жалобы, ходатайства прокурора на постановления судов первой инстанции, вынесенные при рассмотрении вопросов, указанных в ст. ст. 475, 476 УПК РК и ходатайства о возбуждении производства по вновь открывшимся обстоятельствам (ст. 310 УПК РК).

Апелляционные жалоба, протест на решения, вынесенные районными и приравненными к ним судами, рассматриваются апелляционной судебной коллегией по гражданским делам областного и приравненного к нему суда в коллегиальном составе не менее трех судей коллегии. Апелляционные жалоба, ходатайство прокурора на решения, вынесенные по делам, рассмотренным по правилам ч. 4 ст. 27 ГПК, рассматриваются специализированной судебной коллегией Верховного Суда РК в коллегии

альном составе не менее трех судей. Единолично судьей рассматриваются апелляционные жалоба, ходатайство прокурора на решения, вынесенные районными и приравненными к ним судами, в порядке упрощенного (письменного) производства, частная жалоба, ходатайство прокурора на определения (ст. 402 ГПК РК).

Областные и приравненные к ним суды образуются, реорганизуются, переименовываются и упраздняются Президентом РК по представлению председателя Верховного Суда, согласованному с Высшим Судебным Советом.

Общее число судей областных судов утверждает Президент РК по представлению председателя Верховного Суда, согласованному с Высшим Судебным Советом. Количество судей для каждого областного суда устанавливается председателем Верховного Суда по согласованию с Высшим Судебным Советом на основании представления уполномоченного органа.

Структура и состав областного суда представлен председателем и судьями. В областном суде создаются судебные коллегии и могут формироваться специализированные составы, которые определяются председателем областного суда (ст. 11).

К органам областного суда относятся: пленарное заседание и расширенное пленарное заседание; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по уголовным делам.

Председатель областного суда является судьей и наряду с обязанностями судьи выполняет следующие функции:

- решает вопросы организации судопроизводства;
- вправе председательствовать на заседаниях судебных коллегий;
- созывает пленарные заседания, расширенные пленарные заседания областного суда и председательствует на них;
- обеспечивает работу по противодействию коррупции и соблюдению норм судейской этики;
- утверждает план работы областного суда;
- организует изучение судебной практики;
- издает распоряжения;
- осуществляет общее руководство канцелярией областного суда, судов города республиканского значения и столицы;
- ведет личный прием граждан;
- реализует другие полномочия, предусмотренные законом.

При досрочном прекращении или истечении срока полномочий председателя областного суда временное исполнение обязанностей председателя возлагается председателем Верховного Суда на одного из предсе-

дателей судебных коллегий областного суда, а при отсутствии председателей судебных коллегий временное исполнение обязанностей председателя областного суда возлагается на судью областного суда.

В случае временного отсутствия председателя областного суда исполнение его обязанностей возлагается на одного из председателей судебных коллегий областного суда, а при отсутствии председателей судебных коллегий временное исполнение обязанностей председателя областного суда возлагается на судью областного суда.

Председатель Верховного Суда вправе отменить возложение исполнения обязанностей, предусмотренное пп. 2, 3 ст. 15 Конституционного закона, и возложить исполнение обязанностей председателя областного суда на другого председателя судебной коллегии или судью этого областного суда.

Судебную коллегию возглавляет председатель, назначаемый на должность в порядке, регламентированном указанным Конституционным законом. Численный и персональный состав судебной коллегии устанавливается по представлению председателя областного суда пленарным заседанием областного суда.

Председатель судебной коллегии областного суда является судьей и наряду с обязанностями судьи выполняет следующие функции:

- решает вопросы организации судопроизводства в судебной коллегии;
- председательствует на заседаниях судебной коллегии;
- организует работу по изучению и обобщению судебной практики;
- предоставляет информацию на пленарное заседание суда о деятельности судебной коллегии;
- осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом.

Председатель судебной коллегии вносит предложения председателю областного суда по формированию специализированных составов в судебной коллегии.

Областной суд по мере необходимости, но не реже двух раз в год, проводит пленарные заседания, на которых:

- устанавливает численный и персональный состав соответствующей судебной коллегии;
- заслушивает информацию председателя областного суда и председателей судебных коллегий;
- обсуждает судебную практику и по итогам ее обобщения рассматривает вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судами области;

— дает согласие уполномоченному органу на назначение лица на должность руководителя территориального подразделения уполномоченного органа в области, городе республиканского значения и столице;

— заслушивает отчет о деятельности руководителя территориального подразделения уполномоченного органа в области, городе республиканского значения и столице;

— рассматривает кандидатуры на вакантные должности судей районного и областного судов, председателя районного суда и выносит соответствующие заключения до окончания срока подачи документов в Высший Судебный Совет;

— вносит уполномоченному органу представление об освобождении от должности руководителя территориального подразделения уполномоченного органа в области, городе республиканского значения и столице;

— рассматривает итоги стажировки кандидатов на должность судьи и дает соответствующее заключение;

— обсуждает вопрос о передаче в Судебное жюри материалов в отношении судьи для проверки его действий в рамках дисциплинарного производства и по итогам выносит соответствующее решение;

— осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом.

Областной суд проводит расширенные пленарные заседания, на которых: делегирует двух судей местного суда в расширенное пленарное заседание Верховного Суда; рассматривает кандидатуры судей в составы Высшего Судебного Совета, Судебного жюри и Комиссии по кадровому резерву при Высшем Судебном Совете, Комиссии по качеству правосудия при Верховном Суде и выносит соответствующие рекомендации расширенному пленарному заседанию Верховного Суда.

Порядок работы пленарного и расширенного пленарного заседаний областного суда определяется утвержденным им регламентом.

Верховный Суд Республики Казахстан. Порядок образования, назначения и компетенция Верховного Суда определяется ст. ст. 17–22 главы II раздела 2 КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК.

Верховный Суд является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, осуществляет функции кассационной инстанции по отношению к ним и дает разъяснения по вопросам судебной практики посредством принятия нормативных постановлений.

Верховный Суд рассматривает и разрешает по правилам суда первой инстанции гражданские дела об оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии РК, Центральной ко-

миссии референдума и по инвестиционным спорам, стороной в которых выступает крупный инвестор.

Верховный Суд рассматривает судебные дела и материалы, отнесенные к его подсудности; изучает судебную практику и по итогам ее обобщения анализирует вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судами Республики; принимает нормативные постановления, постановления; осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом.

По уголовным делам Верховный Суд РК действует в качестве высшей судебной инстанции, рассматривающей в судебной коллегии ходатайства о пересмотре приговоров, постановлений судов первой инстанции после их рассмотрения в апелляционной инстанции, приговоров, постановлений судов апелляционной инстанции, а также представления председателя Верховного Суда, протесты генерального Прокурора на приговоры и постановления суда первой инстанции вне зависимости от их пересмотра в апелляционной инстанции, приговоры и постановления апелляционной инстанции и ходатайства о возбуждении производства по вновь открывшимся обстоятельствам (ст. 313 УПК РК).

По гражданским делам вступившие в законную силу судебные акты местных и других судов в случае соблюдения апелляционного порядка их обжалования, а также судебные акты специализированной судебной коллегии Верховного Суда РК могут быть пересмотрены в кассационном порядке Верховным Судом РК (ст. 434 ГПК РК).

Верховный Суд РК состоит из председателя и судей. Общее число судей Верховного Суда устанавливается Президентом РК по представлению председателя Верховного Суда.

К органам Верховного Суда РК относятся: пленарное заседание и расширенное пленарное заседание; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по уголовным делам; специализированная судебная коллегия.

Судебную коллегию возглавляет председатель, назначаемый на должность в порядке, установленном настоящим Конституционным законом. Численный и персональный состав судебной коллегии устанавливается по представлению председателя Верховного Суда пленарным заседанием Верховного Суда.

Специализированные составы формируются председателем Верховного Суда.

При Верховном Суде образуются научно-консультативный совет, международный совет и печатный орган. При Верховном Суде функционирует Академия правосудия, представляющая собой государственное учреждение, реализующее образовательные программы послевузовского

образования, осуществляющее переподготовку, повышение квалификации кадров судебной системы и научную деятельность.

Председатель Верховного Суда является судьей и наряду с обязанностями судьи выполняет следующие функции:

- возглавляет Верховный Суд как высший судебный орган;
- вправе председательствовать на заседаниях судебных коллегий;
- созывает пленарные и расширенные пленарные заседания Верховного Суда и председательствует на них;
- вносит на рассмотрение пленарного заседания Верховного Суда материалы для принятия нормативных постановлений Верховного Суда по вопросам судебной практики;
- вносит представления о пересмотре судебных актов по основаниям, предусмотренным законом;
- вносит на утверждение пленарного заседания Верховного Суда кандидатуры секретаря пленарного заседания Верховного Суда, членов научно-консультативного и международного советов;
- в необходимых случаях привлекает судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии;
- организует работу по противодействию коррупции и соблюдению норм судейской этики;
- утверждает план работы Верховного Суда;
- координирует работу коллегий;
- по согласованию с Высшим Судебным Советом утверждает количество судей для каждого местного и другого суда;
- вносит на утверждение Президенту РК Положение об уполномоченном органе;
- в установленном законодательством порядке утверждает структуру и штатное расписание уполномоченного органа в пределах лимита штатной численности, утвержденного Президентом РК;
- в установленном законодательством порядке назначает на должности и освобождает от должности руководителя уполномоченного органа и его заместителей;
- ведет личный прием граждан;
- издает распоряжения и приказы.

Председатель Верховного Суда представляет интересы судебной системы государства во взаимоотношениях с органами иных ветвей государственной власти Республики и международными организациями, а также:

- вносит на рассмотрение пленарного заседания Верховного Суда на альтернативной основе кандидатуры на вакантные должности пред-

седателей областных судов, председателей судебных коллегий Верховного Суда;

- представляет в Высший Судебный Совет на альтернативной основе кандидатуры на должности председателей областных судов, председателей судебных коллегий Верховного Суда с результатами их обсуждения пленарным заседанием Верховного Суда;

- вносит Президенту РК предложения по совершенствованию законодательства;

- при возникновении оснований, предусмотренных настоящим Конституционным законом, вносит в Высший Судебный Совет представления и материалы по вопросу прекращения полномочий председателей, председателей судебных коллегий и судей судов Республики;

- вносит Президенту РК представления о награждении судей и работников уполномоченного органа государственными наградами и присвоении им почетных званий;

- награждает судей республики ведомственными наградами, присваивает звание «Почетный судья» и утверждает положение о порядке присвоения этого звания;

- при необходимости привлекает для отправления правосудия судей в отставке, не достигших предельного возраста пребывания в должности судьи;

- осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом и иными нормативными правовыми актами.

При временном отсутствии председателя Верховного Суда его обязанности распоряжением председателя Верховного Суда возлагаются на одного из председателей судебных коллегий. В случае отсутствия председателей судебных коллегий временное исполнение обязанностей председателя возлагается распоряжением председателя Верховного Суда на одного из судей Верховного Суда.

Пленарное заседание Верховного Суда:

- устанавливает численный и персональный состав соответствующей судебной коллегии по представлению председателя Верховного Суда;

- рассматривает вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судами Республики по итогам изучения и обобщения судебной практики;

- принимает нормативные постановления, постановления, дает разъяснения по вопросам судебной практики и вносит предложения по совершенствованию законодательства;

— заслушивает информацию председателей судебных коллегий Верховного Суда и руководителя уполномоченного органа;

— дает заключение в случае, предусмотренном п. 2 ст. 47 Конституции РК;

— рассматривает кандидатуры на вакантные должности председателей областных судов, председателей судебных коллегий областных судов, председателей судебных коллегий и судей Верховного Суда и выносит соответствующие заключения;

— утверждает секретаря пленарного заседания, составы научно-консультативного и международного советов по представлению председателя Верховного Суда;

— утверждает форму и описание судейской мантии;

— утверждает положения о научно-консультативном и международном советах при Верховном Суде;

— обсуждает вопрос о передаче в Судебное жюри материалов в отношении судьи для проверки его действий в рамках дисциплинарного производства и по итогам выносит соответствующее решение;

— утверждает правила автоматизированного распределения дел в судах;

— утверждает типовой регламент пленарного и расширенного пленарного заседаний областного суда;

— осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом.

Порядок работы пленарного и расширенного пленарного заседаний Верховного Суда определяется утверждаемым им регламентом.

Военные суды. Апелляционный военный суд. Кассационный военный суд. В отличие от других судов, по иному принципу образуются и действуют военные суды. Особенности их организации и деятельности обусловлены спецификой организации и структуры Вооруженных Сил государства и стоящих перед ними задач.

Военные суды создаются по месту дислокации воинских частей и иных приравненных к ним законом формирований и органов.

К юрисдикции военных судов отнесено рассмотрение дел в качестве суда первой и апелляционной инстанции, а также в порядке судебного надзора и ввиду вновь открывшихся обстоятельств.

Разграничение дел между различными звеньями системы военных судов предусмотрено законом по персональному, в зависимости от того, кто совершил преступление, и родовому, в зависимости от характера совершенного преступления, признакам.

Военные суды рассматривают гражданские дела об обжаловании военными служащими Вооруженных Сил, других войск и воинских форми-

рований, гражданами, проходящими военные сборы, действий (бездействия) должностных лиц и органов военного управления, а также другие гражданские дела, если одной из сторон являются военнослужащий, органы военного управления, воинская часть, кроме дел, подсудных другим специализированным судам. При рассмотрении уголовных, гражданских и иных дел военные суды руководствуются теми же процессуальными и материальными законами, что и суды общей юрисдикции.

В апелляционном порядке Военный суд РК рассматривает дела по апелляционным (частным) жалобам, ходатайствам прокурора на не вступившие в законную силу приговоры и постановления военных судов гарнизонов, специализированных межрайонных военных судов по уголовным делам, в том числе вынесенные при рассмотрении вопросов, указанных в ст. ст. 475, 476 УПК РК, и ходатайства о возбуждении производства по вновь открывшимся обстоятельствам.

Специализированные межрайонные военные суды по уголовным делам и военные суды гарнизонов рассматривают уголовные дела об особо тяжких воинских преступлениях, предусмотренных главой 18 УК, о других особо тяжких преступлениях, совершенных военнослужащими, проходящими воинскую службу по призыву или контракту в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях, гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими воинских сборов, лицами гражданского персонала воинских частей, соединений, учреждений в связи с исполнением ими служебных обязанностей или в расположении этих частей, соединений и учреждений.

Арбитражные суды. С учетом развития внешнеэкономического рынка субъекты частного бизнеса стали все больше взаимодействовать со своими потенциальными партнерами. Такому взаимодействию нужна независимая площадка для разрешения конфликтных ситуаций. В качестве альтернативы экономическим судам выступает Арбитражный суд.

Законодательство Республики Казахстан об арбитраже основывается на Конституции РК и иных нормативных правовых актах государства. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе РК об арбитраже, то применяются правила международного договора. Согласно данному закону арбитражные суды вправе рассматривать споры, возникшие из гражданско-правовых отношений с участием физических и (или) юридических лиц, независимо от места жительства или места нахождения субъектов спора (внутри государства или за его

пределами), разрешаемых арбитражем, если иное не установлено законодательными актами Казахстана.

Арбитраж рассматривает следующие дела: жилищные, земельные, трудовые, о взыскании долга; о взыскании коммунальных задолженностей, банковские (по договорам займа, залога); по договорным обязательствам хозяйствующих субъектов, по возмещению вреда (имущественный, вред здоровью, причиненный в результате ДТП) и др., вытекающие из гражданско-правовых отношений и договоров (сделок).

Спор рассматривается с согласия сторон или при наличии арбитражной оговорки в договорах о рассмотрении спора в арбитраже. Спор рассматривается независимо от места проживания или нахождения сторон, а также в онлайн-режиме. Арбитражные споры рассматривают арбитры, имеющие судейский стаж. Государственная пошлина для физических лиц составляет 1%, для юридических лиц — 2% от суммы иска, но не менее 12 месячных расчетных показателей. Решение арбитража вступает в законную силу сразу и реализуется частным или государственным судебным исполнителем. Спор рассматривается в течение одного месяца.

Суд Международного финансового центра «Астана». В целях развития рынка ценных бумаг, обеспечения его интеграции с международными рынками капитала, привлечения инвестиций в экономику Казахстана, а также выхода казахстанского капитала на зарубежные рынки создан Суд Международного финансового центра «Астана».

Согласно ст. 13 КЗ РК о судебной системе и статусе судей РК, Конституционному закону РК от 7 декабря 2015 г. «О Международном финансовом центре „Астана“» Суд Центра независим в своей деятельности и не входит в судебную систему РК. Суд Центра состоит из двух инстанций: суда первой инстанции и апелляционного суда. Председатель и судьи Суда Центра назначаются и освобождаются Президентом РК по рекомендации управляющего Центром. Решения апелляционного суда Центра являются окончательными, не подлежат обжалованию и обязательны для всех физических и юридических лиц. Исполнение решений Суда Центра в РК осуществляется в том же порядке и на тех же условиях, что и исполнение судебных актов судов РК. При этом должен быть обеспечен перевод решений Суда Центра на казахский или русский язык в порядке, определенном актами Центра.

Суд Центра не реализует уголовное и административное судопроизводство и обладает исключительной юрисдикцией в отношении: рассмотрения и разрешения споров, возникающих между участниками Центра, органами Центра и (или) их иностранными работниками; рассмотрения

и разрешения споров, касающихся любой операции, осуществленной в Центре и подчиненной праву Центра; рассмотрения и разрешения споров, переданных Суду Центра по соглашению сторон.

Постановлением Совета «О Суде Международного финансового центра „Астана“» определяются состав Суда, порядок назначения и освобождения должностных лиц Суда от должности, квалификационные требования к судьям и должностным лицам Суда и другие вопросы, касающиеся функционирования Суда Центра.

Порядок деятельности Суда Международного финансового центра «Астана», включая состав и структуру Суда, назначение и освобождение судей, управление, бюджет и отчетность, юрисдикция и компетенции, практика и процедуры устанавливаются регламентом Суда МФЦА (утвержден постановлением совета по управлению Суда МФЦА от 5 декабря 2017 г.), Правилами Суда МФЦА (2018 г.).

Вопрос 5. Специализированные суды

Для повышения гарантий защиты прав граждан в Казахстане созданы специализированные суды. Их специализация позволяет судьям на основе углубленных знаний по определенным отраслям права, особенностей и нюансов отдельных категорий дел выносить более квалифицированные судебные решения, что выступает одним из важнейших факторов, обеспечивающих эффективность судебной работы и решения некоторых проблем, связанных с судебной нагрузкой.

Первые межрайонные специализированные экономические суды были образованы 16 января 2001 г., межрайонные административные суды появились в сентябре 2004 г., в 2007 г. — первые специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних; специализированные межрайонные суды по уголовным делам появились в Казахстане в январе 2010 г.

Специализированные межрайонные экономические суды. Специализированные межрайонные экономические суды призваны осуществлять судебную власть при разрешении гражданских дел по имущественным и неимущественным спорам. Сторонами процесса являются граждане, которые занимаются предпринимательской деятельностью, без образования юридического лица, юридические лица, а также по корпоративным спорам.

Основная функция экономических межрайонных судов заключается в осуществлении защиты прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, в судебной защите от любых неправомерных решений

и действий государственных органов, организаций и должностных лиц, ущемляющих права и законные интересы.

Специализированные межрайонные экономические суды рассматривают и разрешают гражданские дела по имущественным и неимущественным спорам, сторонами в которых являются физические лица, осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица, а также по корпоративным спорам, за исключением дел, подсудность которых другому суду определена законом.

Специализированные межрайонные административные суды. Специализированные межрайонные административные суды были созданы по причине необходимости обеспечения законности и гарантий прав и законных интересов граждан, вовлеченных в сферу правоотношений с органами и должностными лицами исполнительной ветви государственной власти. К компетенции суда отнесено рассмотрение отдельных составов административных правонарушений и разрешение дел об оспаривании постановлений органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних. Специализированные суды по делам несовершеннолетних являются наиболее важным звеном системы ювенальной юстиции, поскольку судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов. Именно суд обладает наиболее широкими возможностями при решении вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов граждан республики, в том числе несовершеннолетних.

Специализированный межрайонный суд по делам несовершеннолетних рассматривает уголовные дела об уголовных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, за исключением дел, отнесенных к подсудности специализированного межрайонного суда по уголовным делам, специализированного межрайонного военного суда по уголовным делам и военного суда гарнизона. Также специализированный межрайонный суд по делам несовершеннолетних рассматривает дела об уголовных правонарушениях, определенных п. 2 ч. 1 ст. 307 УПК РК, и по отнесенным к их подсудности делам вопросы, указанные в ст. ст. 475, 476 УПК РК, а также ходатайства о возбуждении производства по вновь открывшимся обстоятельствам.

Специализированные межрайонные следственные суды. В связи с принятием в 2014 г. нового УПК РК в Казахстане появилась новая категория судов — следственные судьи, которые выступают гарантами

соблюдения конституционных прав и свобод граждан в процессуальной деятельности органов уголовного преследования. Образование специализированных следственных судов принято Указом Президента РК от 10 января 2018 г. № 620 «Об образовании специализированных следственных судов Республики Казахстан и некоторых кадровых вопросах судов Республики Казахстан».

На досудебной стадии уголовного процесса специализированные межрайонные следственные суды рассматривают жалобы на решения и действия (бездействие) лиц, осуществляющих досудебное расследование, прокурора, осуществляющего надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, досудебного расследования, санкционируют процессуальные действия в случаях, предусмотренных УПК РК, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные ст. 55 УПК РК.

Специализированные межрайонные уголовные суды. Специализированные межрайонные уголовные суды действуют в качестве суда первой инстанции. Специализированным межрайонным судам по уголовным делам подсудны уголовные дела об особо тяжких преступлениях, за исключением дел, отнесенных к подсудности специализированных межрайонных военных судов по уголовным делам. В стадии исполнения приговора специализированные межрайонные суды по уголовным делам рассматривают по отнесенным к их подсудности делам вопросы, указанные в ст. ст. 475, 476 УПК РК, а также ходатайства о возбуждении производства по вновь открывшимся обстоятельствам.

Вопрос 6. Органы судейского сообщества Республики Казахстан

Под органами судейского сообщества принято понимать особые формирования представителей судебной власти, создаваемые в целях: защиты прав и законных интересов судей; содействия в совершенствовании судебной системы и судопроизводства; участия в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; утверждения авторитета судебной власти; обеспечения выполнения судьями требований, предъявляемых Кодексом судейской этики. В Республике Казахстан существуют следующие органы судейского сообщества.

Высший Судебный Совет Республики Казахстан создается и действует на основании Закона РК от 4 декабря 2015 г. № 436-V «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан», который устанавливает, что данный Совет является автономным государственным учреждением, функционирующим в целях обеспечения конституционных полномочий

Президента Республики Казахстан по формированию судов, гарантий независимости судей и их неприкосновенности. При Высшем Судебном Совете РК действует Квалификационная комиссия, основная функция которой — прием квалификационного экзамена у кандидатов в судьи для определения их уровня знаний.

В Республике Казахстан существует такой орган судейского сообщества, как **Судебное жюри**, положение о котором утверждено Указом Президента РК от 26 июня 2001 г. № 643. Судебное жюри образовано как коллегиальный орган для определения профессиональной пригодности действующего судьи.

В Республике Казахстан создан и действует еще один орган судейского сообщества — **Республиканское общественное объединение «Союз судей Республики Казахстан»** (далее — Союз судей РК), его Устав был принят на I Съезде судей РК 19 декабря 1996 г.

Союз судей РК является некоммерческой организацией в организационно-правовой форме общественного объединения с республиканским статусом, сформированной по инициативе группы граждан Республики Казахстан, добровольно объединившихся на основе общности интересов для реализации уставных целей, не противоречащих законодательству.

При филиалах Союза образуются и действуют комиссии по судейской этике. Положение о данной комиссии филиала утверждено постановлением Центрального совета Союза судей РК от 5 февраля 2010 г. № 7. Высшим его органом является Съезд судей, созываемый не реже одного раза в четыре года.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие государственные органы являются органами судебной власти?
2. Существует ли единая судебная система в Российской Федерации и Республике Казахстан?
3. Что такое суд? В чем состоят особый статус и полномочия суда в Российской Федерации и Республике Казахстан?
4. Система судов общей юрисдикции (компетенции) в России. Каковы принципы ее построения и функционирования?
5. Система судов общей юрисдикции (компетенции) в Казахстане, каковы принципы ее построения и функционирования?
6. Понятия судебной компетенции, судебной инстанции, звена судебной системы? Каково процессуальное положение суда в уголовном судопроизводстве?
7. Порядок назначения мирового судьи на должность, компетенция мирового судьи в Российской Федерации.
8. Дайте характеристику районного суда, его компетенции, порядку образования, составу, структуре. Имеются ли отличия в компетенции и структуре по законодательству России и Казахстана?
9. Компетенция, порядок образования, состав, структура областного суда, компетенция отдельных структурных его подразделений. Имеются ли отличия в компетенции и структуре по законодательству России и Казахстана?
10. Компетенция, порядок образования, структура Верховного Суда РК, компетенция отдельных его структурных подразделений.
11. Какие специализированные суды созданы в Российской Федерации и Республике Казахстан?
12. Охарактеризуйте существующие органы судейского сообщества Российской Федерации и Республики Казахстан.

ТЕМА 4. ПРОКУРАТУРА

4.1. Прокуратура Российской Федерации

Вопросы

1. Правовая и историческая природа российской прокуратуры.
2. Прокуратура Российской Федерации: принципы организации и деятельности.
3. Система и структура органов прокуратуры Российской Федерации.
4. Цели и направления прокурорской деятельности. Прокурорский надзор.

Вопрос 1. Правовая и историческая природа российской прокуратуры

Прокуратура впервые появилась во Франции при короле Филиппе IV Красивом, эдиктом которого от 25 марта 1302 г. был учрежден институт «людей короля» как орган представительства интересов монарха.

Российский император Петр I, назначая своим Указом от 12 января 1722 г. главу вновь созданной прокуратуры — генерал-прокурора, своего сподвижника и любимца Павла Ивановича Ягужинского, представил его «оком государевым». Эта фраза стала крылатой на многие годы, подчеркивая не только значение органов прокуратуры в государстве и обществе, но и тот бесспорный факт, что она всегда оставалась «державным» оружием власти в стране. Прокуратура осуществляла надзор за деятельностью центральных и местных органов власти. Уже в тот период внимание прокуратуры было обращено на действия (бездействие) должностных лиц, а также выносимые ими решения. Прокуратура исторически сложилась как исполнительный орган государства, представляющий и защищающий его интересы. Почти 300-летний путь «исканий и бурь», пройденный прокуратурой как органом надзора за законностью в Рос-

сии, свидетельствует о жизненной важности и необходимости осмысления нашего исторического прошлого, собственных ошибок и обретений.

История прокуратуры — это процесс конкуренции двух основных направлений ее деятельности: а) публичное уголовное преследование, т. е. поддержание обвинения от имени общества и государства в отношении лиц, совершивших преступление; б) представление государственных интересов в области правоохраны. Собственно прокуратура сложилась окончательно для целей последней, в то время как жизнь ей дало именно первое направление. Исходя из разной степени соотношения названных направлений, можно выделить несколько исторически сложившихся типов устройства органов прокуратуры.

1. *Фискально-контрольный тип прокуратуры.* Функция надзора за законностью преобладает над функцией уголовного преследования (по данному типу, скорее всего, строилась советская, а ныне организованная современная российская прокуратура).

2. *Французская прокуратура,* созданная Наполеоном Бонапартом. Довольно сложная система, совмещающая в равной степени функции надзора, уголовного преследования и представления интересов государства.

3. *Англосаксонская прокуратура.* Основана на полном отсутствии законоохранительного элемента и ограничивается в своей деятельности функцией уголовного преследования (по сути, это государственная адвокатура, представляющая в суде интересы своего клиента — государства).

4. *Германская прокуратура.* По деятельности более близка к англосаксонскому типу, а по устройству — к французскому.

5. *Русская (российская) прокуратура.* Представляет собой последовательно сменяющуюся систему названных выше направлений, которые в различные годы развития отечественной прокуратуры выражались в разной степени (от приоритета до ликвидации). Вместе с тем и русская, и советская прокуратура, а с ними и российская (до современных реформ) почти всегда более тяготели к фискально-контрольному типу.

Еще на первых этапах развития современной судебно-правовой реформы в стране развернулась острая дискуссия (а по сути, столкновение полярных мнений) относительно роли и места прокуратуры в демократическом обществе и правовом государстве, на звание которых претендует обновляющаяся Россия. Постановка вопроса об «отмирании» ряда функций прокуратуры прозвучала в 1991 г. в самой концепции судебной реформы. Более того, вопрос о прокуратуре ставился по-гамлетовски: «быть или не быть!». Вновь актуальными стали слова выдающегося русского юриста А. Ф. Кони о судьбе прокуратуры, реформированной в сере-

дине XIX в.: «В торопливом осуществлении страстного желания поскорее расчистить для новых насаждений место, поросшее бурьяном и полусгнившими деревьями, был срублен дуб, стоящий на страже леса».

По мнению реформаторов, концептуально административный прокурорский надзор, исходя из теории разделения властей, в конечном итоге должен уступить место судебному контролю или судебной защите нарушенных законных прав и интересов личности. Этого же требует переход от репрессивного к охранительному значению права в нашем обществе. Вместе с тем, «решая вопрос о перспективах развития прокуратуры, надо иметь в виду, что основная ее функция — «отслеживать» нарушения закона и принимать меры по их устранению — не носит антидемократического «заряда» и вполне отвечает высоким стандартам правового государства»¹. Следует заметить, что отечественная прокуратура — это институт, порожденный объективными потребностями именно российского общества.

Дискуссия о месте прокуратуры в системе разделения властей не прекращается. Можно выделить несколько подходов, касающихся этого вопроса.

1. Прокуратура представляет собой самостоятельную ветвь государственной власти, осуществляющей контрольно-восстановительную функцию. Занимая такое нейтральное положение, прокуратура способна оценивать законность законодательной, судебной и исполнительной ветвей государственной власти, совершенствовать их правовую деятельность.

2. Прокуратура может примыкать к органам законодательной власти, участвовать в их работе. Так, согласно п. 1 ст. 7 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — ФЗ о прокуратуре РФ) Генеральный прокурор РФ, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, представительных (законодательных) органов субъектов РФ и органов местного самоуправления.

3. Исходя из формального анализа ранее действовавшей редакции главы 7 Конституции РФ, прокуратуру можно было отнести к судебной власти. Указанная коллизия законодателем была устранена в 2014 г. Органы прокуратуры не входят в систему органов судебной власти, хотя прокурор принимает участие в рассмотрении дел судами в случаях, пред-

¹ Скуратов Ю. И. Концептуальные вопросы развития прокуратуры в период правовой реформы в Российской Федерации // Законность. 1997. № 2. С. 6.

усмотренных процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами (п. 1 ст. 35 ФЗ о прокуратуре).

4. По характеру полномочий, сфере прокурорской деятельности, в соответствии с историческим опытом становления и развития прокуратура относится к органам исполнительной власти.

5. Прокуратура является «оплотом власти президента». Занимая такое место, прокуратура может оказывать эффективное содействие главе государства в реализации государственной политики. В отличие от судебной власти, которая по своей природе сугубо объективна и первична по отношению к власти исполнительной, прокурорская власть — это плод исключительно воли суверена², т. е. административной ветви власти, «державное оружие» ее укрепления и стабильности. При этом необходимо учитывать, что чаще всего в теории государства президент рассматривается как глава исполнительной власти, но в РФ такого классического построения нет, и «президент не входит в систему разделения властей», но как представитель администрации он, тем не менее, тяготеет к власти административной (исполнительной).

Вопрос 2. Прокуратура Российской Федерации: принципы организации и деятельности

Еще в конце XIX в. один из последних министров юстиции и генерал-прокуроров Российской империи Николай Валерьянович Муравьев, определяя природу и построение отечественной прокуратуры, отметил, что всякая правильно организованная юридическая деятельность должна быть построена на известном руководящем начале, которое систематически управляет всеми действиями и ведет их к единой общей цели³. Такими руководящими началами выступают принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации. Необходимо иметь в виду, что принципы организации прокуратуры и принципы ее деятельности имеют взаимосвязанный характер. Нормативное закрепление первых напрямую влияет на эффективность реализации полномочий по осуществлению прокурорского надзора и иных возлагаемых на прокуратуру функций.

До внесения изменений в Конституцию РФ Федеральным законом от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» ее можно было рассматри-

² *Судоустройство* и правоохранительные органы в Российской Федерации / под ред. В. И. Швецова. М., 1996. С. 196–197.

³ *Муравьев Н. В.* Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности. М., 1889. Т. 1. С. 16.

вать в качестве нормативного источника, содержащего базовые предписания, определяющие организацию и деятельность прокуратуры. Так, ранее в ч. 1 ст. 129 Конституции РФ закреплялось положение: «Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации». В настоящее время данная норма лишь предусматривает, что организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом. В качестве такого нормативного источника выступает ФЗ о прокуратуре РФ.

Анализ ст. 4 Закона о прокуратуре РФ позволяет выделить следующие принципы организации и деятельности прокуратуры: единства и централизации; независимости органов прокуратуры при осуществлении своих полномочий; законности и гласности.

Принцип единства и централизации состоит из двух органически связанных элементов. Единство организации и деятельности органов прокуратуры означает такое их положение, в результате которого все территориальные и специализированные прокуратуры, действующие на территории РФ, составляют единую централизованную систему: от районного звена до Генеральной прокуратуры.

Пункт 3 ст. 11 ФЗ о прокуратуре РФ запрещает создание на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры России. Данное положение Закона не допускает также формирования органов прокуратуры за пределами территории РФ. Можно выделить два исключения из этого правила. Они касаются военных прокуратур, а также специализированной прокуратуры космодрома «Байконур», расположенной на территории Казахстана.

Деятельность прокуратуры имеет, прежде всего, публичный характер, направленный на защиту государственных и общественных интересов. В этой связи единство проявляется в принятии прокурором любого уровня решений от имени РФ. Кроме этого, каждый прокурор должен отреагировать на нарушение закона и предпринять меры к его устранению.

Федеральный закон о прокуратуре РФ предусматривает наличие у прокурора различных актов прокурорского реагирования (протест, представление и т. д.), обеспечивающих восстановление законности. Механизм их реализации также имеет однообразный характер.

Все прокуроры обладают одинаковыми полномочиями. Ограничение в этой части может происходить лишь с учетом компетенции про-

курора определенного уровня. Например, прокурор района не уполномочен оценивать законность действий органов государственной власти субъекта РФ. Такая оценка допускается только со стороны прокуратуры соответствующего субъекта. Вместе с тем прокурор района, также, как и прокурор субъекта, имеет право беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных органов, иметь доступ к их документам и т. д. (п. 1 ст. 22 ФЗ о прокуратуре РФ).

Действие элемента единства выражается также в том, что вышестоящий прокурор может поручить нижестоящему выполнение своих обязанностей, принять на себя исполнение обязанностей нижестоящего прокурора, изменить или отменить любое его решение, кроме случаев, специально предусмотренных в законе.

Централизация системы органов прокуратуры заключается прежде всего в том, что нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Генеральный прокурор возглавляет всю систему прокуратуры и несет полную ответственность за деятельность подчиненных прокуроров. Таким образом, все вышестоящие прокуроры не только руководят деятельностью нижестоящих, но и несут ответственность за выполнение ими своих функциональных обязанностей. Приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, которые издает Генеральный прокурор по вопросам организации и деятельности системы прокуратуры, обязательны для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры.

Одной из принципиальных гарантий реализации рассматриваемого принципа выступает строгий порядок формирования прокуратур и назначения прокуроров. Так, в соответствии с п. 2 ст. 11 ФЗ о прокуратуре РФ образование, реорганизация и упразднение органов прокуратуры, как и определение их статуса и компетенции, осуществляются непосредственно Генеральным прокурором РФ.

Принцип независимости органов прокуратуры при осуществлении своих полномочий. Ключевое правило этого принципа находит отражение в п. 2 ст. 4 ФЗ о прокуратуре РФ. В норме закреплено, что органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений.

Выполняя возложенные задачи, прокурор обязан руководствоваться только положениями закона и своим внутренним убеждением, основанным на всесторонней оценке имеющейся информации о факте возможного нарушения правовых норм.

Существенное значение для обеспечения данного принципа имеют *ряд внутренних и внешних гарантий*. К числу последних можно отнести положение ст. 5 ФЗ о прокуратуре РФ, содержащей запрет на вмешательство в осуществление прокурорского надзора. Согласно п. 1 этой статьи воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора в целях повлиять на принимаемое ими решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность, вплоть до уголовной. Так, ч. 2 ст. 264 УК РФ предусматривает наличие в деяниях лица признаков преступления в случае вмешательства в какой-либо форме в деятельность прокурора в целях воспрепятствования всестороннему, полному и объективному расследованию уголовного дела.

Следующей внешней гарантией обеспечения независимости органов прокуратуры выступает отсутствие у прокурора обязанности в даче каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов (п. 2 ст. 5 ФЗ о прокуратуре РФ). Кроме этого, указанное положение Закона позволяет также не предоставлять для ознакомления кому-либо материалы прокурорской проверки. Исключением из этого правила выступает лишь п. 4 ст. 5 ФЗ о прокуратуре РФ. Согласно данному положению ознакомление гражданина с материалами проверки осуществляется по решению прокурора, в производстве которого находятся соответствующие материалы, либо вышестоящего прокурора, принятому по результатам рассмотрения обращения гражданина, если материалы непосредственно затрагивают его права и свободы.

В пункте 4 ст. 5 ФЗ о прокуратуре РФ закреплено еще одно обстоятельство, учитываемое при разрешении вопроса об ознакомлении с материалами прокурорской проверки. В частности, речь идет о запрете предоставления гражданину документов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну.

Еще к одной из внешних гарантий обеспечения независимости органов прокуратуры относится запрет на разглашение материалов прокурорской проверки без разрешения прокурора до ее завершения (п. 4 ст. 5 ФЗ о прокуратуре РФ).

К числу внутренних гарантий обеспечения принципа независимости органов прокуратуры при осуществлении своих полномочий можно отнести требования закона, определенные пп. 3, 4 ст. 4 ФЗ о прокуратуре РФ. Так, прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов,

образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и организациях прокуратуры не допускаются. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений. Вхождение прокурора в состав общественных объединений влияет на объективность принимаемых им решений, создает условия для большей уязвимости от внешних факторов.

Пункт 5 ст. 4 ФЗ о прокуратуре РФ также запрещает прокурорским работникам совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. Педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством РФ.

Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством РФ.

Одной из внутренних гарантий обеспечения независимости органов прокуратуры выступает особый порядок привлечения прокуроров к административной и уголовной ответственности.

Часть 1 ст. 42 ФЗ о прокуратуре РФ определяет, что проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры. Указанное положение закрепляет ситуацию, связанную с совершением прокурором административного правонарушения.

Кроме этого, законодатель предоставляет определенные гарантии обеспечения независимости прокурора и при получении данных о возможном наличии в его действиях признаков преступления. В частности, осуществление проверки сообщения о преступлении, совершенном прокурором, возбуждение в отношении него уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор застигнут при совершении преступления), производство предварительного расследования, в котором прокурор за-

нимает статус подозреваемого, обвиняемого считается исключительной прерогативой такого правоохранительного органа, как Следственный комитет РФ (ч. 1 ст. 42 ФЗ о прокуратуре РФ).

Независимость органов прокуратуры также подчеркивается тем, что на период расследования уголовного дела прокурор не может быть уволен из органов прокуратуры. Закон позволяет лишь временно отстранить его от должности на время осуществления предварительного следствия или дознания. Особенности привлечения прокурора к уголовной ответственности, производства в отношении него процессуальных действий помимо ФЗ о прокуратуре РФ также закреплены в главе 52 УПК РФ.

В части 2 ст. 42 ФЗ о прокуратуре РФ также обращено внимание на недопустимость выполнения действий в отношении прокурора, имеющих принудительный характер. Так, запрещаются задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспорта. Исключение составляет необходимость обеспечения безопасности других лиц и задержание прокурора при совершении преступления. Должностному лицу правоохранительного органа следует прекратить перечисленные действия сразу же после того, как он убедится, что определенное лицо является прокурором.

В качестве гарантий независимости прокурорских работников также допустимо рассматривать положения принципа единства и централизации, а именно, строгий порядок назначения и отставки прокуроров, а также широкий круг мер правовой и социальной защиты работников органов прокуратуры (ст. ст. 41.4, 43.3, 44 и 45 ФЗ о прокуратуре РФ).

Принцип законности можно сформулировать довольно кратко: оберегая закон — соблюдай его сам. Прокурор при осуществлении своих надзорных полномочий, безусловно, должен в пределах своей компетенции использовать все необходимые методы и средства реагирования на нарушения закона, но при этом лишь на основании и в порядке, предусмотренном российским законодательством. На данное обстоятельство указывал и Н. В. Муравьев, считая «само собой разумеющимся, что поставленная на страже закона прокуратура должна строго соблюдать его и в своей деятельности. Прокурор, сам нарушающий закон, — это своего рода *contradictio in adjecto*, явление, глубоко извращающее самую сущность прокурорского учреждения...»⁴.

Рассматривая гарантии реализации принципа законности, следует обратить внимание на положения п. 2 ст. 3 ФЗ о прокуратуре РФ, со-

⁴ Муравьев Н. В. Указ. соч. С. 17.

гласно которому на прокуратуру РФ не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами. На основе принципа единства и централизации вышестоящие прокуроры, неся ответственность за деятельность нижестоящих, обязаны во всех случаях отменять их незаконные решения. И наконец, решения прокуроров можно обжаловать в судебном порядке на общих основаниях и по процедуре, установленной российским законодательством.

Принцип гласности означает открытость деятельности органов прокуратуры, их доступность для граждан и СМИ. Таким образом общество осуществляет контроль за деятельностью органов прокуратуры и одновременно с этим получает сведения о состоянии законности как на территории РФ в целом, так и отдельно взятого субъекта.

Для обеспечения гласности в структуре органов прокуратуры предусмотрены должности работников, ответственных за взаимодействие со СМИ, а в составе Генеральной прокуратуры РФ сформировано Управление взаимодействия со СМИ.

Нормативно данный принцип находит свое закрепление в п. 2 ст. 4 ФЗ о прокуратуре РФ, на основании которого органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иной специально охраняемой законом тайне.

Гласность деятельности органов прокуратуры нужно отличать от гласности, имеющей место в процессе осуществления правосудия. Например, закон предоставляет право любому человеку присутствовать в зале судебного заседания в ходе рассмотрения уголовного или иного дела. Процедура же прокурорской проверки имеет закрытый характер. Посторонние лица могут не знать о реализации прокурором каких-либо полномочий по выявлению нарушений законности. Как правило, заинтересованные граждане получают лишь сведения о результатах прокурорской проверки.

Осуществляя свою деятельность, прокуратура обязана создавать условия для сохранения государственной и иной специально охраняемой тайны. Например, речь идет о частной жизни, семейной тайне. В условиях развития рыночных отношений особое значение приобретает сохранение коммерческой тайны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Одним из проявлений этого принципа является ежегодное представление Генеральным прокурором РФ палатам Федерального Собрания РФ

и Президенту РФ доклада о состоянии законности и правопорядка в стране и о проделанной работе по их укреплению. Нижестоящие прокуроры обеспечивают такой информацией органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Вопрос 3. Система и структура органов прокуратуры Российской Федерации

Системе, структуре и организации прокуратуры РФ посвящен второй раздел Закона о прокуратуре РФ. В соответствии со ст. 11 ФЗ о прокуратуре РФ систему органов прокуратуры Российской Федерации составляют:

1. Генеральная прокуратура (в том числе управления Генеральной прокуратуры в федеральных округах).
2. Прокуратуры субъектов РФ (приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры);
3. Прокуратуры городов и районов (другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры).

Кроме этого, согласно ст. 11 ФЗ о прокуратуре РФ в систему органов прокуратуры входят научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами. К примеру, подготовку кадров для органов прокуратуры осуществляет Университет прокуратуры РФ, а также юридические институты (филиалы Университета прокуратуры России) Генеральной прокуратуры в Санкт-Петербурге, Иркутске, Казани и Крыму.

Указанные обстоятельства позволяют разделить все входящие в систему прокуратуры РФ органы на два вида.

1. На органы, сформированные непосредственно для реализации надзора и связанных с ним иных направлений деятельности органов прокуратуры (прокуратуры субъектов РФ, прокуратуры городов и районов).
2. Органы, осуществляющие обеспечительные функции, создающие условия для выполнения прокуратурой возложенных на нее задач (научные и образовательные организации).

Верхнюю ступень иерархической лестницы системы органов прокуратуры занимает **Генеральная прокуратура РФ**. Правовое положение этого органа находит закрепление в ст. 14 ФЗ о прокуратуре РФ. В структуру Генеральной прокуратуры входят главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). На правах структурного подразделения в Генеральной прокуратуре образуется Главная военная прокуратура. Кроме этого, согласно п. 7 ст. 14 ФЗ о прокурату-

ре РФ в Генеральной прокуратуре действует научно-консультативный совет по рассмотрению вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

Возглавляет Генеральную прокуратуру РФ (а с ней и всю систему органов прокуратуры) Генеральный прокурор РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Лицо, претендующее на должность Генерального прокурора, должно в обязательном порядке соответствовать требованиям, закрепленным в п. 1.1 ст. 12 ФЗ о прокуратуре. Генеральный прокурор может приступить к выполнению возложенных на него обязанностей только после приведения его к Присяге, текст которой прописан в п. 3 ст. 12 ФЗ о прокуратуре РФ. Такой механизм назначения на должность Генерального прокурора подчеркивает особый статус, занимаемый указанным должностным лицом.

Срок полномочий Генерального прокурора РФ составляет 5 лет. Одно и то же лицо может быть назначено на должность Генерального прокурора РФ неоднократно. Закон не определяет предельный возраст нахождения на службе Генерального прокурора.

С учетом принципа централизации Генеральный прокурор РФ руководит всей системой органов российской прокуратуры. Он издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры.

Согласно п. 1 ст. 14 ФЗ о прокуратуре РФ Генеральный прокурор имеет первого заместителя и заместителей. Их назначение и освобождение от должности осуществляется Президентом РФ на основании представления Генерального прокурора. Один из заместителей Генерального прокурора занимает должность Главного военного прокурора.

Кроме этого в структуру Генеральной прокуратуры РФ входят советники, помощники, помощники по особым поручениям, старшие помощники и старшие помощники по особым поручениям, прокуроры и старшие прокуроры.

Совещательным органом в структуре Генеральной прокуратуры РФ является коллегия, которая образуется в составе Генерального прокурора, его первого заместителя и заместителей, других прокурорских работников. На коллегии обсуждаются наиболее актуальные вопросы, связанные с деятельностью прокуратуры, заслушиваются доклады о результатах осуществления возлагаемых на прокуратуру функций. Функция коллегии заключается не только в рассмотрении каких-либо вопросов, обмене

мнением, передовым опытом, но и в принятии итоговых решений, носящих обязательный характер для работников органов прокуратуры. Иногда на основании решения коллегии издаются распоряжения, приказы Генерального прокурора РФ.

Второе звено в системе органов прокуратуры занимают **прокуратуры субъектов РФ**, их структура закреплена в ст. 15 Закона о прокуратуре РФ. Так, в прокуратуре субъекта РФ образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). В указанный орган введены должности старших помощников и помощников прокуроров субъекта РФ и прокуроров, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов. Прокурор субъекта РФ назначается на должность Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектом РФ. Прокурор субъекта РФ имеет первых заместителей и заместителей.

Так же, как и в Генеральной прокуратуре РФ, в прокуратуре субъекта РФ образуется коллегия в составе прокурора субъекта РФ, его первого заместителя, заместителей и других прокурорских работников.

Следующим звеном в системе органов прокуратуры РФ являются **прокуратуры городов и районов**. Правовое положение этих органов определено ст. 16 ФЗ о прокуратуре РФ. Данные прокуратуры возглавляются соответствующим прокурором. Кроме этого, устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

В целом система территориальных прокуратур РФ соответствует федеративному устройству России. В прокуратурах субъектов РФ действуют соответственно административно-территориальному делению прокуратуры городов и районов, непосредственно подчиняющиеся прокурорам республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов. В большинстве субъектов РФ имеются только прокуратуры городов и районов. Однако в ряде республик, краев, областей, автономных округов и городов образованы межрайонные (окружные, межмуниципальные) прокуратуры, осуществляющие надзор на территории нескольких районов или иных образований.

В систему прокуратуры РФ входят также **специализированные прокуратуры**. К ним следует отнести: военные; природоохранные; транспортные; по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях; по надзору за исполнением законов в закрытых административно-территориальных образованиях и на особо режимных объектах.

Согласно п. 1 ст. 46 ФЗ о прокуратуре РФ систему органов **военной прокуратуры** составляет Главная военная прокуратура, военные прокуроры военных округов, флотов, ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов, районов.

Органы военной прокуратуры могут быть образованы и за пределами государства в месте нахождения воинских формирований РФ (п. 1 ст. 46 ФЗ о прокуратуре РФ).

В 1980–1990 гг. практически во всех субъектах РФ были образованы межрайонные **природоохранные прокуратуры** со статусом районных, подчиненные соответствующим прокурорам республик, краев, областей, автономных округов.

Природоохранные прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды, экологических прав граждан, природоохранными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, их должностными лицами, общественными объединениями, перечень которых определен прокурором соответствующего субъекта РФ.

Транспортные прокуратуры функционируют на правах прокуратуры субъектов РФ, осуществляют надзор за исполнением законов на железнодорожном, воздушном, речном и морском транспорте.

В начале 80-х гг. прошлого века в целях усиления влияния на соблюдение законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, были образованы **прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях**. Они приравнены по статусу к районным прокуратурам и подчинены прокурору субъекта РФ.

Прокуратуры по надзору за исполнением законов на особорежимных объектах специализируются на надзоре за исполнением законов в закрытых административно-территориальных образованиях и особо важных объектах. Перечень особорежимных объектов определен Правительством РФ. Эти прокуратуры действуют на правах районных с подчинением прокурорам субъектов РФ. К их числу можно отнести прокуратуру космодрома «Восточный», Аксарайскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов на Аксарайском газоконденсатном комплексе, прокуратуру комплекса «Байконур». В 2010 г. в Новокузнецке создана Кемеровская межрайонная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли.

Таким образом, общую систему российской прокуратуры можно представить как своеобразную пирамиду, возглавляемую Генеральным прокурором РФ и состоящую из трех звеньев: Генеральной прокуратуры, прокуратур субъектов РФ (и приравненных к ним прокуратур), прокуратур городов и районов (и приравненных к ним прокуратур) (прил. 12).

Вопрос 4. Цели и направления прокурорской деятельности. Прокурорский надзор.

В соответствии со ст. 1 ФЗ о прокуратуре РФ **целями прокурорской деятельности** являются: 1) обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности; 2) защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Верховенство закона и единство законности означают единообразное понимание и применение законов на всей территории РФ, непротиворечивость законодательства, приоритет законов над иными правовыми актами. Обеспечение единства законности на территории всей страны — это необходимое условие успешного социального, экономического и политического развития государства. Верховенство закона, защита прав и свобод человека и гражданина — один из главных устоев правового государства.

Предметом прокурорского надзора, следовательно, является исполнение законов, соответствие законам издаваемых правовых актов и соблюдение прав и свобод человека и гражданина объектами, перечисленными в ФЗ о прокуратуре РФ.

Особенности правового регулирования данной государственной деятельности заключаются в том, что прокурорский надзор:

- осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами от имени и по поручению государства. Прокурорский надзор имеет публичный характер. Защищая права определенного лица, прокурор одновременно оберегает государственные, общественные интересы;

- обеспечивается мерами государственного принуждения. Согласно п. 3 ст. 6 ФЗ о прокуратуре РФ неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влечет за собой установленную законом ответственность;

- распространяется на всю территорию РФ;

- включает в себя также надзор за исполнением законов органами, осуществляющими контрольные функции государства, в том числе и в сфере правоохранительной деятельности (например, исполнение законов органами внутренних дел, таможенными органами и т. п.);

— не должен создавать необоснованных препятствий для осуществления предпринимательской, иной деятельности коммерческих, некоммерческих организаций. В этих целях Федеральным законом от 7 марта 2017 г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О прокуратуре Российской Федерации“» в несколько статей ФЗ были внесены поправки, направленные на обеспечение данного условия. К примеру, в решении о проведении прокурорской проверки прокурор обязан обозначать цели, основания, предмет проверки (п. 3 ст. 21 ФЗ о прокуратуре РФ); прокурор не вправе требовать какие-либо документы, не обусловленные целями проверки, которые уже передавались органам прокуратуры в связи с ранее проведенной проверкой или размещенные на официальных сайтах организации (п. 2.3 ст. 6 ФЗ о прокуратуре РФ).

Необходимо уточнить важную деталь — надзор осуществляется именно за исполнением законов, но не за деятельностью органов, учреждений и организаций. В соответствии с ч. 2 ст. 26 ФЗ о прокуратуре РФ органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, осуществляющих контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организации.

Таким образом, **прокурорский надзор** — это реализуемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц — Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров — по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов органами власти и управления, их должностными лицами, хозяйствующими субъектами и объединениями, а также защите прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства путем принятия мер к своевременному предупреждению, выявлению и устранению нарушений закона, восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к ответственности.

В статье 1 Закона о прокуратуре РФ предусмотрены следующие **отрасли прокурорского надзора**:

1) за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями

коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) за соблюдением прав и свобод человека и гражданина вышеперечисленными структурами и должностными лицами;

3) за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4) за исполнением законов судебными приставами⁵;

5) за реализацией законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу (прил. 11).

При этом первые две отрасли объединяются единым понятием — *общий надзор*, остальные — *специальный надзор*. Необходимо отметить, что надзор за исполнением законов судебными приставами на практике не является самостоятельной отраслью, он растворился в других направлениях прокурорской деятельности.

Наряду с надзором, за прокуратурой сохраняются и *иные направления деятельности*:

1) уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;

2) участие прокуроров в заседаниях органов государственной власти и органов местного самоуправления;

3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

4) участие в рассмотрении дел судами;

5) участие в производстве об административных правонарушениях;

6) участие в правотворческой деятельности;

7) международное сотрудничество;

8) рассмотрение и разрешение заявлений, жалоб и иных сообщений (прил. 12).

Для осуществления надзорной и иной деятельности прокуроры должны обладать комплексом необходимых правовых средств, позволяющих эффективно решать поставленные задачи. Под *средствами прокурорского надзора* (при расширенном толковании — прокурорской

⁵ Данная отрасль сохранила «виртуальный» характер и не имеет самостоятельного предмета и средств прокурорского надзора, фактически растворившись в других направлениях прокурорской деятельности.

деятельности), на наш взгляд, следует понимать полномочия прокурора, которыми его наделяют исследуемый Закон, отраслевое законодательство, а также акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законодательства (прил. 13).

Предмет общего надзора указан в ст. ст. 21, 26 ФЗ о прокуратуре РФ. В целях осуществления возложенных на него функций прокурор пользуется полномочиями, перечисленными в ст. ст. 22, 27 указанного Закона. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения, механизм их применения определены в ст. ст. 23, 24, 25, 25.1, 28 ФЗ о прокуратуре РФ.

Так, в соответствии со ст. 23 названного Закона прокурор или его заместитель вносит *протест* на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые его издали, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ. Внесение протеста не приостанавливает действие изданного нормативного акта.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест. Отзыв протеста до его рассмотрения может быть осуществлен принесшим его лицом.

Статья 24 ФЗ о прокуратуре РФ предусматривает внесение прокурором или его заместителем *представления* об устранении нарушений закона в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения. Представление подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О результатах принятых мер сообщается прокурору в письменной форме. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурор информируется о дне заседания.

В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции РФ и (или) законам РФ Генеральный прокурор РФ информирует об этом Президента РФ.

Исходя из характера нарушения закона должностным лицом, прокурор обязан вынести мотивированное *постановление* о возбуждении производства об административном правонарушении. Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель объявляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся преступных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам *предостережение* о недопустимости нарушения закона. В случае неисполнения требований, изложенных в предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

В качестве одного из средств прокурорского надзора можно рассматривать и право участия прокуроров в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 7 ФЗ о прокуратуре РФ Генеральный прокурор РФ, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, Правительства РФ, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Прокуроры субъекта РФ, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней.

Кроме того, прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами

субъектов РФ, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

Предмет надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, установлен ст. 29 ФЗ о прокуратуре РФ. Это соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий (далее — ОРМ) и проведение расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (далее — ОРД), дознание и предварительное следствие.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами (ст. 30 ФЗ о прокуратуре РФ).

Анализ рассматриваемой нормы закона позволяет разделить полномочия прокурора с учетом специфики деятельности указанных органов на две относительно самостоятельные подгруппы:

1. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, которые закреплены в ст. 21 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и конкретизированы в приказах Генерального прокурора РФ.

2. Содержание деятельности и полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, регламентируются уголовно-процессуальным законодательством, в частности ст. ст. 37, 108, 124, 146, 148, 221, 222, 226 УПК РФ, а также приказами Генерального прокурора РФ.

Предмет надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, определяет ст. 32 ФЗ о прокуратуре РФ. Это законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Полномочия прокурора в данном случае определены ст. 33 ФЗ о прокуратуре РФ. Вместе с тем прокурор использует практически все правовые средства прокурорского надзора, предусмотренные данным Законом. Однако есть существенная особенность: до рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается.

4.2. Прокуратура Республики Казахстан

Вопросы

1. Задачи, принципы организации и деятельности органов прокуратуры Республики Казахстан.
2. Система и структура органов прокуратуры Республики Казахстан.
3. Акты органов прокуратуры Республики Казахстан.
4. Основные направления прокурорского надзора в Республике Казахстан.
5. Кадровая политика в органах прокуратуры Республики Казахстан.

Вопрос 1. Задачи, принципы организации и деятельности органов прокуратуры Республики Казахстан

В каждом правовом государстве функционирует определенный государственный орган, уполномоченный осуществлять высший надзор за соблюдением законов. В Казахстане, как и во многих других постсоветских странах, высший надзор за соблюдением и единообразным применением законов возложен на органы прокуратуры.

И. Ж. Бахтыбаев пишет, что прокуратура всей своей многовекторной деятельностью, в том числе целенаправленно, по отдельным ее видам и направлениям, активно влияет на процессы общественного и государственного развития строго правовыми, присущими ей формами и методами⁶.

Справедливо отмечает и С. К. Журсимбаев, что «прокуратура является редким и уникальным органом надзора за законностью, одним из важнейших звеньев правозащитной системы, поскольку это единственное ведомство в стране, которое в своей деятельности касается всех сфер жизни»⁷.

⁶ Бахтыбаев И. Ж. Концептуальные основы деятельности прокуратуры Республики Казахстан по обеспечению законности : монография / под общ. ред. Р. Т. Тусупбекова. Алматы, 2008. С. 113.

⁷ Журсимбаев С. К. Правоохранительные органы Республики Казахстан : учебник. Алматы, 2010. С. 147.

Согласно ст. 83 Конституции РК органы прокуратуры имеют три **основные задачи**:

- осуществлять высший надзор за соблюдением всеми субъектами принципа законности;
- представлять интересы государства в суде;
- от имени государства проводить уголовное преследование⁸.

В целях их реализации органы прокуратуры в своей ежедневной деятельности обязаны неукоснительно принимать оперативные меры по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства, своевременно выявлять и принципиально устранять различные нарушения законности, причины и условия, им способствующие, а также координировать деятельность правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

Основные направления деятельности органов прокуратуры связаны с надзором за законностью:

- деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений;
- судебных актов, вступивших в законную силу;
- исполнительного производства и производства по делам об административных правонарушениях;
- деятельности правоохранительных и специальных государственных органов в сферах: досудебного расследования, оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности; исполнения уголовных наказаний и применения иных мер государственного принуждения; соблюдения международных договоров РК;
- государственной правовой статистики и специальных учетов⁹.

Президент Казахстана К. К. Токаев отметил, что «органам прокуратуры следует добиваться строгого соблюдения законов при использовании бюджетных средств, выделенных на социальные и другие го-

⁸ Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г.) (с изм. и доп. от 23.03.2019 г.). URL: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution (дата обращения: 23.03.2020).

⁹ О прокуратуре : закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 г. № 81-VI (с изм. от 21.01.2019 г.). URL: http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=316901 (далее — Закон РК о прокуратуре) (дата обращения: 11.03.2020).

сударственные программы. Необходимо жестко пресекать нарушения законности»¹⁰.

Выполняя вышеуказанные задачи, сотрудники органов прокуратуры реализуют свои полномочия на принципах законности, независимости от других государственных органов, должностных лиц и подотчетности лишь Президенту РК.

Никто не должен вмешиваться в деятельность органов прокуратуры при осуществлении ими своих функций и полномочий, при этом сама прокуратура не вправе вмешиваться в деятельность субъектов предпринимательства, организаций и государственных органов, назначать проверки их деятельности, запрашивать информацию либо документы по основаниям, не предусмотренным законом.

Сотрудники прокуратуры должны действовать гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод человека и гражданина, о защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны.

В своей деятельности органы прокуратуры руководствуются принципом единоначалия и подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим.

Подчиненность прокуроров включает:

- 1) обязательность указаний вышестоящих прокуроров по вопросам организации и деятельности для нижестоящих прокуратур;
- 2) ответственность нижестоящих прокуроров перед вышестоящими за выполнение служебных обязанностей;
- 3) осуществление вышестоящими прокурорами в необходимых случаях полномочий нижестоящих;
- 4) отмену, отзыв, приостановление или изменение актов нижестоящих прокуроров вышестоящими;
- 5) разрешение вышестоящими прокурорами жалоб на действия (бездействие) и акты нижестоящих.

Прокурорский надзор ни в коем случае нельзя считать контролем за государственными органами и должностными лицами. Контроль, в отличие от надзора, бывает внутренний и внешний. Внутренний предусматривает проверку деятельности учреждения своими же сотрудниками, а внешний производится посредством проверки сотрудниками других

¹⁰ Токаев — генпрокурору: нужно жестко пресекать нарушения законности. URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-genprokuroru-nujno-jestko-presekati-narusheniya-370208/ (дата обращения: 11.03.2020).

организаций. Если контроль функционирует систематически, то надзор осуществляется по поступившим сообщениям о нарушениях законов либо же плановой проверкой.

В юриспруденции выделяют термины «прокурорский надзор», «надзор за дорожным движением», «надзор за санитарно-эпидемиологической обстановкой» и т. д. Отличием прокурорского надзора от других видов является то, что органы прокуратуры согласно Конституции РК осуществляют высший надзор за соблюдением нормативных правовых актов государственными органами, должностными лицами и гражданами, т. е. прокурорский надзор предусматривает и проверку всех других видов надзора.

Таким образом, прокуратура занимает особое место среди государственных органов и представляет собой высший надзорный орган за соблюдением государственными органами, физическими и юридическими лицами норм Конституции и других нормативных правовых актов, а также призван представлять интересы государства в суде и координировать деятельность правоохранительных и специальных государственных органов по вопросам противодействия уголовным правонарушениям и обеспечения общественной безопасности.

Вопрос 2. Система и структура органов прокуратуры Республики Казахстан

В систему органов прокуратуры Республики Казахстан входят Генеральная прокуратура, прокуратуры областей и приравненные к ним прокуратуры (прокуратуры городов республиканского значения (г. Алматы, г. Шымкент) и столицы, главные военная и транспортная прокуратуры, районные и приравненные к ним военная и транспортная прокуратуры), районные и приравненные к ним городские, межрайонные, а также специализированные прокуратуры, а также высшее учебное заведение с особым статусом — Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК.

В систему органов прокуратуры входит Комитет по правовой статистике и специальным учетам, являющийся ведомством, реализующим в пределах компетенции Генеральной прокуратуры РК функции и полномочия государственного органа по формированию правовой статистики и ведению специальных учетов. Сочетание функций формирования правовой статистики, ведения специальных учетов и осуществления контроля и надзора в этой сфере — это государственная мера по систематическому обеспечению государства максимально достоверной информацией

о криминогенной ситуации и количественно-качественных показателях уголовно-процессуальной деятельности органов уголовного преследования и суда, работы государственных органов по защите и поддержке предпринимательства, а также их борьбе с административными правонарушениями, выведению правовой статистики и специальных учетов на новый уровень. Следует отметить, что в странах СНГ аналогичные Комитету ведомства с функциями межведомственного органа отсутствуют.

Генеральная прокуратура, являясь центральным звеном главного надзорного органа, обеспечивает контроль, координацию и согласованность действий органов прокуратуры по направлениям их деятельности, взаимодействует с органами, осуществляющими оперативно-розыскную, контрразведывательную деятельность, негласные следственные действия, досудебное расследование, участвует в нормотворческой деятельности, представляет органы прокуратуры в области международного сотрудничества и разрабатывает проекты международных договоров в уголовно-процессуальной сфере, а также согласовывает проекты международных договоров, иницилируемых иными государственными органами, касающиеся деятельности прокуратуры, организует и проводит повышение квалификации сотрудников органов прокуратуры. В структуру центрального аппарата Генеральной прокуратуры входят различные службы, департаменты, управления и Центр правоохранительных услуг (прил. 14).

Генеральный прокурор назначается Президентом РК сроком на пять лет с согласия Сената. В круг его основных обязанностей входит:

- руководство деятельностью нижестоящих прокуратур;
- председательство в Координационном совете по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью при Генеральной прокуратуре РК;
- отчет перед Президентом РК о состоянии законности в стране и деятельности органов прокуратуры и т. д.

В целях повышения координирующей функции органов прокуратуры и открытого взаимодействия с общественностью в Генеральной прокуратуре РК функционирует call-центр. К основным его функциям относится: прием и регистрация обращений об отказе в приеме заявлений о преступлениях и происшествиях, о нарушении прав предпринимателей, в том числе по фактам, связанным с незаконными проверками, о нарушениях конституционных прав и свобод сотрудниками правоохранительных органов.

Обеспечением надзора в сфере Вооруженных сил, других войсках и воинских формированиях занимаются органы **военной прокуратуры**.

Военная прокуратура разрабатывает совместно с командованием, органами воспитательной и социально-правовой работы Вооруженных Сил меры по укреплению дисциплины и правопорядка, предупреждению преступлений и иных правонарушений, готовит предложения об усовершенствовании военного законодательства и пропаганде законодательства в войсках. Кроме того, органы военной прокуратуры осуществляют надзор за законностью нахождения военнослужащих на гауптвахтах, при исполнении наказания, назначенного военным судом.

Главная военная прокуратура координирует действия военных прокуратур гарнизонов, войск, анализирует практику применения законов в Вооруженных Силах, вырабатывает рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора в сфере воинских правоотношений, взаимодействует с руководством военных органов по обеспечению законности и правопорядка в войсках, контролирует работу военных прокуратур по надзору за применением законов.

За соблюдением законности на всех видах транспорта, защитой прав потребителей транспортных услуг, трудовых прав работников и экономических интересов государства ответственны органы *транспортной прокуратуры*.

Таким образом, прокуратура составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РК.

Вопрос 3. Акты органов прокуратуры Республики Казахстан

При выполнении своих полномочий по устранению нарушений законодательства, пресечению правонарушений, восстановлению справедливости и законности, сотрудники органов прокуратуры выносят различные акты (прил. 15).

Если по ранее действовавшему Закону Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. № 2709 «О прокуратуре»¹¹ система правовых актов состояла из актов прокурорского надзора и актов, регулировавших вопросы организации и деятельности органов прокуратуры, то согласно действующему закону к их числу была добавлена категория актов прокурорского реагирования. В свою очередь акты прокурорского надзора являются обязательными для рассмотрения уполномоченными органа-

¹¹ О прокуратуре : закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. № 2709. Утратил силу Законом Республики Казахстан от 30 июня 2017 г. № 81-VI.

ми, а акты реагирования не носят обязательного характера и направлены на предупреждение правонарушений.

Протест. Протест вносится прокурором на противоречащие Конституции законы, акты Президента РК и ратифицированные Республикой международные договоры, нормативные и иные правовые акты и действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц. Исключение составляют законодательные акты Президента РК, Администрации Президента РК, Конституционного Совета РК, нормативные постановления Верховного Суда РК, акты Высшего Судебного Совета РК, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (по итогам проведенных проверок), нормативные акты технического характера. Срок рассмотрения протеста составляет 10 календарных дней.

Приговором Костанайского суда № 2 от 2017 г. М. осужден по ч. 2 ст. 191 УК РК к 3 годам 6 месяцам лишения свободы с отбыванием наказания в учреждении максимальной безопасности. При этом судом не было учтено, что максимальный режим назначается рецидивистам, лицам, совершившим особо тяжкие преступления либо ранее уже отбывавшим наказание в виде лишения свободы (ч. 5 ст. 46 УК РК). М. к указанным категориям лиц не относился. Об этом М. не знал и приговор им не обжаловался. Данный факт был выявлен в ходе прокурорской проверки. С учетом этих обстоятельств Генеральным прокурором внесен протест в порядке надзора на перевод осужденного из исправительного учреждения максимальной безопасности (колония строгого режима) в учреждение средней безопасности (колония общего режима). 22 августа 2018 г. Верховным Судом РК протест был удовлетворен в полном объеме¹².

Санкция. На совершение отдельных действий правоограничительного характера и получение сведений, содержащих охраняемую законом тайну, прокурор вправе выдать санкцию (согласие). Она оформляется резолюцией с подписью на постановлении должностного лица. В связи с внедрением в органах уголовного преследования «Е-уголовного дела» санкцию можно получить дистанционно, с помощью электронной цифровой подписи.

Если специальные оперативно-розыскные мероприятия проводятся исключительно с санкции прокурора, то негласные следственные действия — лишь с санкции следственного судьи.

¹² О результатах рассмотрения протестов Генерального прокурора. URL: <http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-release/o-rezultatah-rassmotreniya-protestov-generalnogo-prokurora> (дата обращения: 01.02.2020).

Указание. По вопросам оперативно-розыскной деятельности, негласных следственных действий и досудебного расследования в целом прокурор вправе дать письменные указания, обязательные для исполнения руководителями и сотрудниками органов уголовного преследования.

В ходе изучения уголовного дела, приостановленного по ч. 1 ст. 50 УПК РК, прокуратура города Семей выявила нарушение принципа всесторонности, полноты и объективности обстоятельств дела и дала письменные указания сотрудникам полиции о проведении дополнительных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий¹³.

Представление. В случаях выявления нарушений законности, устранения причин и условий, способствующих совершению уголовных и иных правонарушений, а также по вопросам лишения неприкосновенности лиц, обладающих этим правом в соответствии с Конституцией РК, прокурор вправе вынести представление. Данный акт прокурорского надзора подлежит рассмотрению должностным лицом или органом в течение 30 календарных дней, а когда могут наступить необратимые последствия для жизни и здоровья человека и гражданина, безопасности государства — в срок, установленный прокурором.

Генеральная прокуратура провела проверку соблюдения законности в деятельности Комитета по судебному администрированию при Верховном Суде РК. Было установлено, что исполнение судебных актов этим органом осуществляется не должным образом. Во многом на сложившуюся ситуацию повлияло бездействие судoisполнителей и утеря исполнительных документов. Суды ежегодно удовлетворяют каждую вторую жалобу на бездействие судoisполнителей, а каждую третью — прокуратуры. В 2007 г. из числа окончанных исполнительных документов реально исполнено лишь 75%. Остальные 25% до сих пор не исполнены или исполнены с большим опозданием. По результатам проверки внесены представления об устранении нарушений законности в Правительство РК и Верховный Суд РК¹⁴.

Постановление. О возбуждении дисциплинарного производства, проведении проверок, приводе, приостановлении правового акта, а также в случаях, предусмотренных уголовным и административным законодательством, прокуратуры выносят постановления, подлежащие обяза-

¹³ Уголовное дело № 126-09. Архив УП г. Семей ДП Восточно-Казахстанской области.

¹⁴ Генпрокуратура внесла представления в Правительство и Верховный Суд Республики Казахстан. URL: <https://www.zakon.kz/107134-genprokuratura-vnesla-predstavlenija-v.html> (дата обращения: 11.03.2020).

тельному исполнению уполномоченными органами или должностными лицами.

*Изучив уголовное дело, прекращенное по п. 2 ч. 1 ст. 35 УПК РК, прокуратура Восточно-Казахстанской области вынесла постановление об отмене постановления о прекращении уголовного дела*¹⁵.

Ходатайство. В случаях нарушения законности по не вступившим в законную силу судебным актам в сфере уголовного, административного и гражданского процессов прокурор обязан направить ходатайство.

Заявление. Данный акт прокурорского реагирования предусматривает подачу прокурором заявления (искового заявления) в суд о восстановлении нарушенных прав и защиты интересов физических и юридических лиц.

Согласно гражданско-процессуальному законодательству прокурор вправе обратиться с иском, заявлением в суд для восстановления нарушенных прав и защиты интересов:

- 1) лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту;
- 2) неограниченного круга лиц;
- 3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан¹⁶.

*В 2019 г. прокуратура г. Костанай подала иск к АО «Казахтелеком» в связи с его незаконными действиями. Поводом послужили сигналы и обращения граждан, публикации в СМИ. Речь идет о взимании двух абонентских плат при расторжении публичного договора, о незаконной деятельности по отбору заявлений на подключение услуг телекоммуникаций от абонентов и т. д.*¹⁷

Обращение. В целях обеспечения законности и общественной безопасности, предупреждения различных правонарушений, а также защиты прав и свобод человека и гражданина Генеральный прокурор, его заместители и руководители территориальных подразделений органов прокуратуры вправе выступить с обращением к физическим и юридическим лицам, государственным органам.

¹⁵ Уголовное дело № 126-78 Архив УП г. Семей ДП Восточно-Казахстанской области.

¹⁶ Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан (с изм. и доп. от 22.07.2019). URL: http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=34329053 (дата обращения: 01.01.2020).

¹⁷ В Костанайе прокуратура подала иск к «Казахтелекому». URL: <https://qostanay.tv/obshchestvo/v-kostanae-prokuratura-podala-isk-k-kazahtelekomu> (дата обращения: 01.01.2020).

9 мая 2019 г. заместитель Генерального прокурора РК Б. Дембаев обратился к казахстанцам в связи с призывами к участию в незаконных митингах¹⁸.

Разъяснение закона. Данный акт прокурорского реагирования предусматривает разъяснения физическим и юридическим лицам о недопустимости нарушений законности и об установленной законом ответственности в случаях нарушения общественной безопасности, совершения различных правонарушений.

В 2009 г. в прокуратуру г. Алматы обратился управляющий директора АО «НПФ Народного банка Казахстана» с запросом, связанным с использованием в работе негосударственных организаций государственного языка. По этому факту сотрудниками прокуратуры было дано разъяснение норм Конституции РК и других нормативных правовых актов¹⁹.

Таким образом, акты, выносимые органами прокуратуры, выступают главными инструментами осуществления высшего надзора за законностью во всех сферах деятельности. Действующая система актов органов прокуратуры Республики Казахстан скорректирована с учетом современных задач, в первую очередь касающихся обеспечения и защиты конституционных прав и свобод физических и юридических лиц.

Вопрос 4. Основные направления прокурорского надзора в Республике Казахстан

Главные направления прокурорского надзора сосредоточены только на острых и значимых проблемах населения и страны. Если по ранее действовавшему Закону РК о прокуратуре было регламентировано 15 основных направлений прокурорского надзора, то в действующем нормативном правовом акте предусмотрено 6 (ст. 5 Закона РК о прокуратуре).

Этому способствовало решение коллегии Генеральной прокуратуры РК о создании рабочей группы, которая проанализировала работу органов прокуратуры и предложила основные направления ее деятельности. На заседании экс-Генеральный прокурор РК Ж. К. Асанов отме-

¹⁸ Генеральная прокуратура выступила с обращением к казахстанцам. URL: <https://www.kazpravda.kz/news/obshchestvo/generalnaya-prokuratura-vistupila-s-obrashcheniem-k-kazahstantsam> (дата обращения: 01.01.2020).

¹⁹ В прокуратуру Алматы обратился управляющий директора АО «НПФ Народного банка Казахстана» с запросом касательно использования в работе негосударственных организаций государственного языка. URL: <http://nomad.su/?a=3-200906230302> (дата обращения: 01.01.2020).

тил: «если какая-то работа не дает никакой пользы людям, обществу, государству, то от нее надо избавиться»²⁰.

Надзор за соблюдением оперативно-розыскной, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий. Осуществляя надзор в указанной сфере, прокурор вправе санкционировать, прекращать и инициировать проведение оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий, проверять законность их осуществления, законность при проведении негласных следственных действий.

В 2014 г. по результатам проведенных оперативно-розыскных мероприятий (далее — ОРМ) правоохранительными органами выявлены и пресечены многочисленные факты совершения латентных преступлений, связанных с коррупцией, организованного характера, в сфере экономики и противодействия религиозному экстремизму и др. Так, по реализованном по инициативе органов прокуратуры ОРМ возбужден ряд уголовных дел в отношении заместителя акима и акимов сельских округов Жанибекского района, преступной группы, занимающейся вымогательством в отношении предпринимателей, работающих в сфере пассажирских перевозок, сбытом наркотических средств на территории области²¹.

При надзоре за оперативно-розыскной деятельностью (далее — ОРД) прокурор:

- 1) получает дела оперативного учета, материалы, документы и другие необходимые сведения о ходе ОРД, кроме данных о личности конфиденциальных помощников и штатных негласных сотрудников;
- 2) проводит проверку законности осуществления специальных ОРМ, в том числе на сети связи;
- 3) прекращает своим постановлением ОРМ в случае выявления нарушений закона, прав человека и гражданина в ходе ОРД;
- 4) рассматривает жалобы и заявления на действия и решения должностных лиц органов, осуществляющих ОРД;
- 5) опротестовывает противоречащие Конституции РК, законам и актам Президента РК нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и тактику проведения ОРМ, издаваемые органами, реализующими ОРД;

²⁰ Генпрокуратура РК начнет избавляться от лишней работы и людей. URL: http://arna-news.kz/arna_kz/obshhestvo/genprokuratura-rk-nachnet-izbavlyatsya-ot-lishnej-raboty-i-lyudej/ (дата обращения: 01.01.2020).

²¹ Оперативно-розыскная деятельность на защите интересов граждан и государства. URL: <http://bko.prokuror.gov.kz/rus/novosti/stati/operativno-rozysknaya-deyatelnost-na-zashchite-interesov-grazhdan-i-gosudarstva> (дата обращения: 01.01.2020).

6) инициирует в отношении сотрудников, допустивших противоправные действия при проведении ОРМ, досудебное расследование, дисциплинарное производство;

7) выносит другие акты прокурорского надзора по выявленным фактам нарушений при осуществлении надзора за законностью ОРД;

8) своим мотивированным постановлением освобождает незаконно задержанных лиц либо отменяет незаконные постановления о задержании лиц;

9) при необходимости требует от руководителей органов, осуществляющих ОРД, проведения проверок в подчиненных им органах в целях устранения нарушений закона²².

Надзор за соблюдением законности в досудебном расследовании.

В защите конституционных прав и свобод граждан в уголовном процессе важная роль отведена органам прокуратуры. Осуществляя надзор, начиная с этапа приема и регистрации уголовных правонарушений и заканчивая проверкой исполнения наказаний, прокуратура ежегодно выявляет большое количество процессуальных нарушений как со стороны органов уголовного преследования, так и со стороны судей.

В 2018 г. прокуроры освободили 766 незаконно задержанных граждан, это в 3,5 раза больше, чем в 2017 г. По фактам недозволённых методов следствия, привлечения заведомо невиновного лица, пыток и превышения власти расследовано 348 уголовных дел²³.

Согласно УПК РК прокурор, реализуя надзор за законностью досудебного расследования, а также уголовное преследование:

1. Регистрирует заявление об уголовном правонарушении и передает его в орган уголовного преследования либо принимает в свое производство и осуществляет досудебное расследование.

2. Передает заявление и имеющиеся материалы об уголовном правонарушении, поступившие от органа уголовного преследования, по подследственности и подсудности.

3. Проверяет соблюдение законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях.

²² Об оперативно-розыскной деятельности : закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 г. № 154-ХІІІ. URL: http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=1003158 (дата обращения: 01.02.2020).

²³ В Генеральной прокуратуре подвели итоги работы за 2018 год и определили задачи на перспективу. URL: <http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-release/v-generalnoy-prokurature-podveli-itogi-raboty-za-2018-god-i-opredelili-zadachi> (дата обращения: 02.01.2020).

4. Участвует в осмотре места происшествия, а также выполняет другие действия в рамках своих полномочий, предусмотренных УПК РК.

5. Дает письменные указания о производстве тех или иных следственных действий.

6. Согласовывает, утверждает действия и (или) решения лица, проводящего досудебное расследование.

7. Дает письменные указания о приобщении к материалам досудебного расследования результатов негласных следственных действий.

8. Вносит представление для получения согласия на лишение неприкосновенности и привлечение к уголовной ответственности лиц, обладающих иммунитетом и привилегиями.

9. Получает для проверки от органов уголовного преследования уголовные дела, документы, материалы, в том числе результаты оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий и негласных следственных действий, направляет уголовные дела, по которым прерваны сроки, для производства дальнейшего расследования.

10. Отменяет незаконные постановления следователя, дознавателя, органа дознания, а также постановления и указания начальников следственного отдела и органа дознания, нижестоящего прокурора.

11. Возвращает уголовное дело для производства дополнительно расследования либо прекращает досудебное расследование в полном объеме или в отношении конкретных лиц.

12. Изымает дела у органа, осуществляющего досудебное расследование, и передает другому органу досудебного расследования в соответствии с подследственностью; в исключительных случаях, связанных с необходимостью обеспечения объективности и достаточности расследования, по письменному ходатайству органа уголовного преследования либо участника уголовного процесса передает дела от одного органа другому либо принимает в свое производство и расследует их независимо от установленной подследственности; вправе осуществлять досудебное расследование по делам о пытках, уголовных правонарушениях, предусмотренных главой 17 УК РК. Генеральный прокурор вправе в исключительных случаях по собственной инициативе поручить производство досудебного расследования прокурору независимо от установленной подследственности.

13. Продлевает сроки досудебного расследования.

14. Участвует в судебных заседаниях.

15. Проверяет соблюдение установленного законодательством порядка и условий содержания находящихся под стражей лиц.

16. Утверждает обвинительный акт, по делам о преступлениях небольшой тяжести утверждает постановление о применении приказного производства, предает обвиняемого суду и направляет уголовное дело в суд для рассмотрения по существу.

17. Утверждает постановление лица, осуществляющего досудебное расследование, о прекращении досудебного расследования по основаниям, предусмотренным УПК РК.

18. По постановлению суда организует проведение следственных действий, результаты которых суд приобщает к материалам дела по ходатайству прокурора.

19. Иницирует и заключает процессуальное соглашение²⁴.

В связи с цифровизацией всех государственных органов и введением новых информационных систем в деятельность прокуратуры Единого реестра досудебных расследований (далее — ЕРДР) и «Кадағалау» надзор за досудебным производством стал автоматизированным и упрощенным, а с внедрением «Е-уголовного дела» в рамках базы ЕРДР данная работа стала еще более оптимизированной. «Кадағалау» — это единая информационно-аналитическая система Генеральной прокуратуры, предназначенная для автоматизации процессов документооборота внутри органов прокуратуры, между территориальными органами прокуратуры и другими государственными органами, подключенными в единой системе электронного документооборота государственных органов, а также для формирования отчетности государственно-правовой статистики²⁵.

Делая упор на выявление и пресечение процессуальных и других нарушений на стадии досудебного производства, с 2015 г. в органах прокуратуры на основе принципа «один прокурор — одно дело» ввели нового участника уголовного процесса — процессуального прокурора.

Процессуальный прокурор уполномочен:

1. Руководить ходом досудебного расследования, начиная с регистрации преступлений в ЕРДР.

2. Рассматривать отдельные ходатайства следователей о санкционировании ряда процессуальных действий по поддержанию их перед следственными судьями.

²⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 г. № 231-V (с изм. и доп. от 11.01.2020 г.). URL: http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31575852 (дата обращения: 02.01.2020).

²⁵ По вопросам «Единой информационно-аналитической системы Генеральной прокуратуры РК»: приказ Генерального прокурора РК от 13 марта 2017 г. № 25). URL: http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=34428911 (дата обращения: 02.01.2020).

3. Давать письменные указания о производстве тех или иных следственных действий, а также о приобщении к материалам досудебного расследования результатов негласных следственных действий.

4. Утверждать или составлять новый обвинительный акт, предавать обвиняемого суду и направлять уголовное дело в суд для рассмотрения по существу, а также поддерживать обвинение в суде.

5. Приносить ходатайства на судебные акты при несогласии с ними.

По сути, процессуальным прокурорам (помощникам прокуроров района) делегированы полномочия руководителей (прокуроров районов) принимать надзорные решения по уголовным делам с момента досудебного расследования вплоть до принятия окончательных решений по этим делам.

Надзор за законностью исполнительного производства. В данной сфере надзора сотрудники прокуратуры уполномочены проверять материалы исполнительного производства по уголовным делам касательно имущественных взысканий и обращения имущества в собственность государства (за исключением уголовных штрафов и конфискации), гражданским делам и делам об административных правонарушениях (затрагивающим интересы государства, о взыскании заработной платы, алиментов). В круг органов, чья деятельность подлежит прокурорской проверке, входят судебные исполнители и органы юстиции.

Прокуратурой города Текели проведена проверка в городском территориальном отделе судебных исполнителей на предмет соблюдения законности и своевременности принимаемых мер по исполнению судебных актов в части взыскания сумм в пользу государства за истекший период 2014 г. Установлено, что в отделе судебных исполнителей всего на исполнении находилось 773 исполнительных документа на общую сумму 20 066 507 тенге. Из них исполнено 182 документа на сумму 3 885 030 тенге, остаток составил 591 документ на сумму 16 181 477 тенге. Судебные исполнители нередко не уделяют должного внимания таким важным для исполнения аспектам, как проверка на наличие расчетных счетов и денежных средств в банках, не принимаются меры по выявлению наличия имущества у должника.

В соответствии со ст. ст. 31, 32, 33 Закона Республики Казахстан от 2 апреля 2010 г. № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» одновременно с возбуждением исполнительного производства судебный исполнитель обязан принять меры по обеспечению исполнения документов. Кроме того, установлено, что судебными исполнителями предупреждения о необходимости доброволь-

ного исполнения судебного акта должникам не вручаются, по описанным недвижимым имуществам, на которые наложен арест, дальнейшие исполнительные действия не проводятся. По этому факту прокуратурой города на имя руководителя Текелийского территориального отдела по исполнению судебных актов внесено представление об устранении нарушений законности, судебный исполнитель привлечен к дисциплинарной ответственности²⁶.

Надзор за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы. При осуществлении такого вида надзора прокурор вправе в любое время посещать в целях проверки места лишения свободы и другие учреждения, исполняющие наказания и иные меры государственного принуждения; отменять дисциплинарные взыскания и поощрения, примененные с нарушением закона к лицам, содержащимся под стражей, отбывающим наказание в местах лишения свободы; освобождать их своим постановлением из дисциплинарного изолятора, одиночной камеры, а также согласовывать акты администрации учреждений, исполняющих наказания. Не реже одного раза в месяц предусмотрена проверка состояния законности в следственных изоляторах, изоляторах временного содержания, а также в спецприемниках, расположенных в областных центрах.

В ходе проверок сотрудниками прокуратуры города Уральск в 2016 г. были выявлены нарушения законности, затрагивающие конституционные права заключенных и осужденных. Кроме того, прокуратурой области было удовлетворено 8 протестов на незаконные решения и действия сотрудников уголовно-исполнительной системы. Также отменены 3 приказа учреждений департамента уголовно-исполнительной системы по закупке продуктов питания, чем не было допущено незаконное расходование около 120 млн бюджетных денег²⁷.

Надзор за законностью вступивших в законную силу судебных актов по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях. Надзирая за законностью вступивших в законную

²⁶ Выявлены нарушения в деятельности судебных исполнителей. URL: <http://alm.prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-release/vyyavleny-narusheniya-v-deyatelnosti-sudebnyh-ispolniteley> (дата обращения: 02.01.2020).

²⁷ В Уральске в исправительных учреждениях зафиксировано свыше 500 нарушений законности. URL: <https://www.uralskweek.kz/2016/12/24/v-uralske-v-ispravitelnyx-uchrezhdeniyax-zafiksirovano-svyshe-500-narushenij-zakonnosti/> (дата обращения: 12.03.2020).

силу судебных актов по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях, прокуроры вправе запрашивать из суда уголовные, гражданские дела и дела об административных правонарушениях, по которым судебные акты вступили в законную силу, а также материалы по вопросам исполнения приговора, изучать законность принятых актов и при наличии оснований опротестовывать их.

С помощью информационной системы «Заңдылық», разработанной Генеральной прокуратурой совместно с Верховным Судом РК, прокуроры за 2016 г. проверили более 40 000 приговоров, из них 559 были исправлены по протестам прокурора²⁸.

Надзор за соблюдением международных договоров Республики Казахстан. При осуществлении данного вида надзора прокуроры участвуют в разработке проектов международных договоров РК, заключают международные договоры РК о выдаче, правовой помощи по уголовным делам, передаче осужденных и лиц, страдающих психическими расстройствами, а также о взаимодействии и сотрудничестве с компетентными органами иностранных государств и международными организациями.

Кроме того, органы прокуратуры рассматривают ходатайства о выдаче, передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания, а также лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), для проведения принудительного лечения, транзите лиц, направлении и исполнении поручений о проведении процессуальных действий.

Таким образом, несмотря на различные направления прокурорского надзора, их общей задачей является надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также интересов юридических лиц и государства.

Вопрос 5. Кадровая политика в органах прокуратуры Республики Казахстан

Вопросы отбора лучших кадров, укрепления служебной дисциплины и внедрения различных инновационных методов управления всегда остаются приоритетными в органах прокуратуры. В целях реализации этой задачи были кардинально пересмотрены условия отбора кадров. Кандидаты проходят трехступенчатую систему отбора.

²⁸ Генпрокуратура Казахстана отчиталась о предварительных результатах реализуемых проектов. URL: <https://16news.kz/news/strana/Genprokuratura-Kazahstana-otchitalaso-predvaritelnyih-rezultatah-realizuemyih-proektov-9912> (дата обращения: 12.03.2020).

На первом этапе проводится тестирование на знание законодательства не в органах прокуратуры, а в территориальных департаментах Агентства по делам государственной службы РК. Кандидат должен быть гражданином РК, совершеннолетним, имеющим высшее юридическое образование и не привлекавшимся к уголовной ответственности.

Для кандидатов предусмотрены подготовка эссе на заданную тему (2 часа), решение кейсовых задач, психологическое тестирование и беседа с психологами.

Значимым элементом кадровой политики в органах прокуратуры является и отбор лучших действующих сотрудников, а также увольнение лиц, не соответствующих требованиям. В этой связи с 2013 г. в органах прокуратуры создан пул лучших сотрудников. В 2016 г. стартовал проект «30 образцовых обвинителей».

Важную роль в кадровой политике в органах прокуратуры играет повышение квалификации сотрудников. На базе Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре (далее — Академия) повышение квалификации проходят не только сотрудники органов прокуратуры, но и органов внутренних дел, антикоррупционной службы, службы экономических расследований. Стоит отметить, что Академия обучает лиц, входящих в президентский резерв руководства правоохранительных органов. Главная цель обучения — совершенствование управленческой компетентности и профессиональных навыков эффективного руководства коллективом, развитие коммуникативных качеств, необходимых для будущих руководителей.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные задачи и цели у органов прокуратуры.
2. Историческая природа и правовая основа возникновения российской прокуратуры.
3. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.
4. Какие подразделения входят в центральный аппарат Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан?
5. Система и структура органов прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан.
6. Цели и направления прокурорской деятельности: отрасли прокурорского надзора и иные направления деятельности.
7. Акты прокурорского реагирования.
8. Какая система отбора кадров функционирует в кадровой политике органов прокуратуры Республики Казахстан?

ТЕМА 5. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

5.1. Органы предварительного расследования Российской Федерации

Вопросы

1. Предварительное расследование преступлений в России: понятие, формы, цели и задачи.

2. Система и структура органов предварительного следствия в России. Следственный комитет Российской Федерации (прил. 16). Органы предварительного следствия в системе МВД России. Следственные органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

3. Следователь, его полномочия. Руководитель следственного органа, его процессуальные и организационные полномочия.

4. Органы дознания. Начальник органа дознания. Начальник подразделения дознания. Дознаватель. Виды уголовно-процессуальной деятельности органов дознания. История развития органов дознания в МВД России.

Вопрос 1. Предварительное расследование преступлений в России: понятие, формы, цели и задачи

В Уголовно-процессуальном кодексе РФ (далее — УПК РФ) используется термин «предварительное расследование», но его понятие не раскрывается. В толковых словарях говорится, что «расследовать означает: 1) подвергать исследованию, изучению; 2) выяснять, производя следствие¹»; в свою очередь следствие — это выяснение различных обстоя-

¹ Ефремова Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. URL: <https://www.efremova.info/letter/tr.html> (дата обращения: 02.03.2020).

тельств, связанных с каким-нибудь уголовным делом для установления обстановки и характера преступления, а также лиц, виновных в совершении преступления»².

В юридической энциклопедии предварительное расследование трактуется как регламентированная уголовно-процессуальным законом деятельность органов дознания и предварительного следствия, направленная на быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных и обеспечение правильного применения закона, с тем чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден³.

Предварительное расследование осуществляется в досудебном производстве, имеет подготовительный характер для судебного разбирательства и, по мнению М. С. Строговича, «заключается в том, что органы расследования проводят свою работу до суда и для суда в целях представления суду дела в достаточно исследованном виде, чтобы суд имел возможность рассмотреть и оценить всю совокупность обстоятельств дела и вынести правильный по существу приговор»⁴.

Предварительное расследование — это урегулированная законом деятельность органов предварительного расследования по собиранию, закреплению, исследованию доказательств в целях установления и изобличения лица (лиц), совершившего преступление, защиты прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, защиты личности от незаконного и необоснованного уголовного преследования, создания условий для рассмотрения уголовного дела по существу судом первой инстанции.

Предварительное расследование проводится (ч. 1 ст. 150 УПК РФ) в формах предварительного следствия и дознания.

Предварительное следствие представляет собой основную форму предварительного расследования (ст. 150 УПК РФ) тяжких и особо тяжких преступлений, отдельных преступлений средней тяжести, представляющих большую общественную опасность и сложность расследования.

² Ушаков Д. Н. Большой толковый словарь русского языка. URL: https://ushakovdictionary.ru/view_seach.php (дата обращения 02.03.2020).

³ Юридическая энциклопедия / под ред. Б. Н. Топорнина. URL: https://obuchalka.org/2011_070457090/uridicheskaya-enciklopediya-topornin-b-n.html (дата обращения: 03.03.2020).

⁴ Строгович М. С. Курс советского уголовного процесса. Основные положения науки советского уголовного процесса. М., 1968. Т. I. С. 273.

Предварительное следствие по уголовному делу проводится в срок, не превышающий 2 месяцев со дня возбуждения уголовного дела (ч. 1 ст. 162 УПК РФ). Срок предварительного следствия может быть продлен руководителем следственного органа до 3 месяцев. По уголовному делу, расследование которого представляет особую сложность, срок предварительного следствия может быть продлен руководителем следственного органа по субъекту РФ и иным приравненным к нему руководителем следственного органа, а также их заместителями до 12 месяцев (ч. 5 ст. 162 УПК РФ). Продление срока предварительного следствия может быть произведено только в исключительных случаях Председателем Следственного комитета РФ, руководителем следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и их заместителями. Предельный срок следствия УПК РФ не установлен.

Дознание проводится по преступлениям (ч. 3 ст. 150 УПК РФ) небольшой и средней тяжести, не представляющим большой общественной опасности и сложности для расследования. Производство дознания осуществляется в общем либо в сокращенном порядке. Дознание проводится в течение 30 суток со дня возбуждения уголовного дела. Срок дознания в соответствии с ч. 3 ст. 223 УПК РФ может быть продлен до 30 суток надзирающим прокурором. В необходимых случаях, в том числе связанных с производством экспертизы, прокурор района, города (их заместители) вправе продлить срок дознания до 6 месяцев. В случае исполнения запроса о правовой помощи, направленного в порядке, предусмотренном ст. 453 УПК РФ, прокурор субъекта РФ и приравненный к нему военный прокурор правомочен продлить срок дознания до 12 месяцев (ч. 5 ст. 223 УПК РФ). Свыше 12 месяцев срок дознания не продлевается. Уголовное дело, расследованное в форме дознания, по указанию прокурора на основании ч. 4 ст. 150 УПК РФ передается для дальнейшего расследования в орган предварительного следствия.

Дознание в сокращенной форме производится в порядке, установленном главой 32 УПК РФ на основании ходатайства подозреваемого о производстве по уголовному делу дознания в сокращенной форме при наличии одновременно следующих условий:

- 1) уголовное дело возбуждено в отношении конкретного лица по признакам одного или нескольких преступлений, указанных в п. 1 ч. 3 ст. 150 УПК РФ;

- 2) подозреваемый признает свою вину, характер и размер причиненного преступлением вреда, а также не оспаривает правовую оценку деяния, приведенную в постановлении о возбуждении уголовного дела;

3) отсутствуют предусмотренные ст. 226² УПК РФ обстоятельства, исключающие производство дознания в сокращенной форме.

Дознание в сокращенной форме должно быть окончено в срок, не превышающий 15 суток со дня вынесения постановления о производстве дознания в сокращенной форме (ч. 1 ст. 226¹ УПК РФ). В случаях, предусмотренных ч. 9 ст. 226⁷ УПК РФ, срок дознания может быть продлен прокурором до 20 суток. Постановление о продлении срока дознания в сокращенной форме должно быть представлено прокурору не позднее, чем за 24 часа до истечения 15 суток.

Задачи предварительного расследования:

1) всестороннее, полное и объективное исследование всех обстоятельств, подлежащих доказыванию;

2) обнаружение и процессуальное закрепление доказательств;

3) осуществление уголовного преследования, привлечение лица в качестве обвиняемого;

4) обеспечение участия обвиняемого в уголовном деле, предупреждение и исключение с его стороны дальнейшей преступной деятельности или противодействия расследованию;

5) установление вида и характера вреда, причиненного преступлением, принятие мер к его возмещению;

6) выявление обстоятельств, способствовавших совершению преступления.

При производстве предварительного расследования не решается вопрос о виновности лица. Результаты предварительного расследования приводят не к окончательным, а к предварительным выводам по вопросам, возникающим в досудебном производстве по конкретному уголовному делу до направления его в суд⁵.

Предварительное исследование и рассмотрение дела по существу по Уставу уголовного судопроизводства 1864 г. было судебной деятельностью. Судебные следователи осуществляли предварительное следствие на назначенных им участках уезда или города (ст. 288), после чего дело рассматривалось в суде. Такое расследование по отношению к судебному разбирательству признавалось предварительным.

⁵ Николюк В. В., Деришев Ю. В. Оптимизация досудебного производства в уголовном процессе России. Красноярск, 2003. С. 55.

Вопрос 2. Система и структура органов предварительного следствия Российской Федерации. Следственный комитет Российской Федерации. Органы предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации. Следственные органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Система органов предварительного следствия в УПК РФ не закреплена. Из анализа ст. 151 УПК РФ, устанавливающей подследственность уголовных дел по предметному (родовому) признаку между следователями различных ведомств, следует, что следственные органы созданы и действуют в Следственном комитете РФ, Министерстве внутренних дел РФ и Федеральной службе безопасности РФ.

Между понятиями «орган предварительного следствия» и «следователь» каких-либо существенных различий нет, поэтому между ними можно поставить знак равенства. Органы предварительного следствия — это следователи (они и представляют собой систему органов предварительного следствия). Трактовка данных понятий историческая. Еще И. Я. Фойницкий говорил, что «нормальным органом предварительного следствия является судебный следователь»⁶. С. И. Викторский считал судебного следователя «нормальным органом предварительного следствия»⁷. Этот вывод не утратил своей актуальности до настоящего времени и подтверждается тем, что прокурор в соответствии с ч. 1 ст. 37 УПК РФ осуществляет надзор «за процессуальной деятельностью» не следственных отделов (управлений, отделений, частей), а конкретных следователей, производящих различные процессуальные действия: допросы, обыски, выемки, привлекают лиц, совершивших преступления, в качестве обвиняемых, избирают меры пресечения и др.⁸.

Следственный комитет Российской Федерации (далее — СК России) является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

К подследственности СК России отнесены наиболее сложные в расследовании и представляющие большую общественную опасность уголовные дела о преступлениях, предусмотренных, в частности, ст. 105

⁶ Фойницкий И. Я. Курс уголовного судопроизводства. Новое издание, перепеч. с изд. 1910 г. СПб., 1996. Т. 2. С. 389.

⁷ Викторский С. И. Русский уголовный процесс. Новое издание, перепеч. с изд. 1912 г. М., 1997. С. 357.

⁸ Кругликов А. П. Следователь — орган предварительного следствия в современном уголовном процессе России // Российская юстиция. 2017. № 7. С. 34–36.

УК РФ (убийство), ч. 4 ст. 111 УК РФ (причинение тяжкого вреда, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего), ст. 126 УК РФ (похищение человека), ст. 131 УК РФ (изнасилование), ст. 290 УК РФ (получение взятки), а также в отношении преступлений, совершенных лицами, указанными в ст. 447 УПК РФ (должностными лицами ФСБ России, МВД России, Минюста России и т. п.), или в отношении этих лиц в связи с их служебной деятельностью (п. 1 ч. 2 ст. 151, п. 7 ч. 3 ст. 151 УПК РФ).

СК России осуществляет свою деятельность в сфере уголовного судопроизводства на основе Конституции РФ, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров РФ, федеральных конституционных законов, Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (далее — Закон о СК России), других федеральных законов, Положения о СК России и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Следственный комитет, согласно пп. 1, 2 ст. 4 Закона о СК России состоит из следственных органов и учреждений, которые образуют его систему:

1) следственные органы СК России — центральный аппарат СК России и подразделения центрального аппарата (в том числе по федеральным округам)⁹; главные следственные управления и следственные управления СК России по субъектам РФ (в том числе, их подразделения по административным округам) и приравненные к ним специализированные (в том числе, военные) следственные управления и следственные отделы СК России; следственные отделы и следственные отделения СК России по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе, военные), следственные подразделения СК России;

2) учреждения СК России — судебно-экспертное учреждение, научные и образовательные организации СК России, а также иные организации, создаваемые для обеспечения деятельности СК России.

Возглавляет СК России Председатель СК России. Он назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ.

Председатель СК России имеет первого заместителя и заместителей. Количество заместителей Председателя СК России устанавливается Президентом РФ. Первый заместитель и заместители Председателя СК Рос-

⁹ Центральный аппарат СК России представлен в прил. 1; Главные следственные управления и следственные управления СК России по субъектам Российской Федерации и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления СК России представлены в виде схемы (прил. 2).

сии назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Председателя СК России.

Служба в СК России относится к федеральной государственной службе. Сотрудник СК России имеет правовой статус федерального государственного служащего. На сотрудников СК России (кроме военнослужащих) распространяется трудовое законодательство.

Порядок прохождения службы военнослужащими военных следственных органов СК России регулируется Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

К основным задачам СК России относятся (ч. 4 ст. 1 Закона о СК России):

1) оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством РФ;

2) обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования и судебной экспертизы, а также защита прав и свобод человека и гражданина;

3) осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов СК России и их должностных лиц;

4) организация и производство в судебно-экспертном учреждении СК России судебных экспертиз, назначенных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ;

5) организация и осуществление в пределах полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств;

6) осуществление в пределах своих полномочий международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства;

7) разработка мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства РФ об уголовном судопроизводстве;

8) совершенствование нормативного правового регулирования в установленной сфере деятельности;

9) определение порядка формирования и представления статистических отчетов и отчетности о следственной работе, процессуальном контроле.

Следственные органы и учреждения СК России реализуют свои полномочия на основе принципов (ч. 2 ст. 5 Закона о СК России):

1) независимости от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного само-

управления, общественных объединений и организаций, иных органов и в соответствии с законодательством РФ;

2) гласности в той мере, в какой это не нарушает права и свободы человека и гражданина, не противоречит требованиям законодательства РФ об уголовном судопроизводстве, законодательства РФ о государственной и иной охраняемой законом тайне;

3) информирования федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также населения о результатах следственной деятельности.

Полномочия СК России и организация его деятельности определяются Законом о СК России, другими федеральными законами, Положением о СК России и иными нормативными правовыми актами Президента РФ.

Органы предварительного следствия Министерства внутренних дел Российской Федерации были созданы на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 6 апреля 1963 г. «О предоставлении права производства предварительного следствия органам охраны общественного порядка».

Правовую основу деятельности органов предварительного следствия МВД России составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты уголовного и уголовно-процессуального законодательства, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, нормативные правовые акты МВД России (в частности, Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России, утвержденное Указом Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее — Положение)¹⁰.

В органы предварительного следствия МВД России входят:

- Следственный департамент МВД России (прил. 17)¹¹;
- следственная часть Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу;

¹⁰ Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России. Ч. 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹¹ Структура Следственного департамента МВД России представлена на схеме (прил. 3).

— следственные управления (отделы) управлений на транспорте МВД России по федеральным округам;

— следственные управления (отделы) линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

— главные следственные управления (управления, отделы) министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам РФ;

— следственные управления (отделы, отделения, группы) управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям; управлений, отделов, отделений МВД России на части территорий административных центров субъектов РФ, управлений, отделов, отделений МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах;

— следственное управление Управления внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве; следственный отдел Управления МВД России на комплексе «Байконур»;

— следственные отделы (отделения, группы) линейных отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Органы предварительного следствия МВД России возглавляет Следственный департамент МВД России. Начальник Следственного департамента назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Он имеет право представлять МВД России во взаимоотношениях с Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, Генеральной прокуратурой РФ, Следственным комитетом РФ и федеральными судами, вести переписку от имени МВД России¹².

Приказом МВД России от 9 января 2018 г. № 1 «Об органах предварительного следствия в системе МВД России» (далее — приказ МВД России об органах предварительного следствия) утверждена типовая структура Главного следственного управления (следственного управления, отдела) МВД (ГУВД, УВД) по субъектам РФ, следственного управления (отдела, отделения, следственной группы) управления (отдела, отделения) внутренних дел по районам, городам, округам в городе.

¹² Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России (части 10, 11).

В территориальном органе МВД России в соответствии с утвержденной типовой структурой (п. 2.1 приказа МВД России об органах предварительного следствия) могут создаваться:

- следственная часть — в Главном управлении МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу;

- главное следственное управление — в территориальном органе МВД России на региональном уровне I и II категорий;

- следственное управление при штатной численности не менее 26 единиц; следственный отдел при штатной численности не менее 8 единиц;

- следственное отделение при штатной численности не менее 4 единиц;

- следственная группа при штатной численности не менее 2 единиц.

В составе следственного подразделения территориального органа МВД России могут создаваться:

- следственная часть по расследованию организованной преступной деятельности, действующая на правах: управления — при штатной численности не менее 26 единиц, отдела — при штатной численности не менее 8 единиц, отделения — при штатной численности не менее 4 единиц;

- управление — при штатной численности не менее 26 единиц, в структуре которого создается не менее 3 отделов и может вводиться не более 2 должностей заместителей начальника управления, при этом вторая должность заместителя начальника управления совмещается с должностью начальника отдела;

- отдел — при штатной численности не менее 8 единиц, в структуре которого могут создаваться отделения, группы и может вводиться не более 2 должностей заместителя начальника отдела, при этом вторая должность вводится при численности отдела не менее 12 единиц и совмещается с должностью начальника отделения;

- отделение — при штатной численности не менее 4 единиц, в структуре которого могут создаваться группы;

- группа — при штатной численности не менее 2 единиц¹³.

¹³ Об органах предварительного следствия в системе МВД России : приказ МВД России от 9 января 2018 г. № 1 (ред. от 09.07.2018). П. 2.1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

К основным задачам органов предварительного следствия МВД России относятся:

1) обеспечение в пределах своих полномочий исполнения законодательства РФ об уголовном судопроизводстве;

2) организационно-методическое руководство расследованием преступлений, подследственных следователям органов внутренних дел РФ¹⁴.

В соответствии с возложенными задачами органы предварительного следствия МВД России осуществляют следующие основные функции:

— анализируют следственную практику, организацию и результаты деятельности следователей органов МВД России, разрабатывают и реализуют меры по повышению качества и сокращению сроков производства расследования;

— изучают, обобщают и рекомендуют к внедрению положительный опыт предварительного следствия, разрабатывают для использования на практике современные методики расследования отдельных видов преступлений;

— организуют взаимодействие следователей органов внутренних дел РФ с органами, осуществляющими оперативно-розыскную, экспертно-криминалистическую деятельность, дознание, прокурорский надзор и судебный контроль по уголовным делам;

— изучают правоприменительную практику следователей органов внутренних дел РФ и вырабатывают предложения по совершенствованию законодательства РФ;

— обеспечивают эффективную кадровую политику, подбор, расстановку и воспитание следственных кадров, повышение их квалификации и профессионального мастерства;

— организуют рассмотрение и разрешение в соответствии с законодательством РФ писем, жалоб и заявлений граждан, поступающих в связи с производством предварительного следствия по уголовным делам¹⁵.

Деятельность органов предварительного следствия МВД России реализуется на основе принципов уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, презумпции невиновности, а также на основе взаимодействия с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

¹⁴ Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России (часть 8).

¹⁵ Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России (часть 9).

Органы предварительного следствия МВД России расследуют до 85% уголовных дел. Большинство уголовных дел, расследуемых следователями ОВД, составляют уголовные дела, связанные с причинением вреда здоровью, кражами, грабежами, разбоями, мошенничествами и т. д. (п. 3 ч. 2 ст. 151 УПК РФ).

Следственные органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации были созданы Указом Президента РФ от 22 ноября 1994 г. № 2106 «О создании Следственного управления Федеральной службы контрразведки Российской Федерации и следственных подразделений в органах контрразведки Российской Федерации» (далее — Указ № 2106).

В своей деятельности органы предварительного следствия ФСБ России руководствуются Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, международными договорами РФ¹⁶.

Деятельность органов предварительного следствия ФСБ России регулируют: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности», Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».

В соответствии с Указом № 2106 структура следственных органов ФСБ России состоит из:

- 1) Следственного управления (центрального аппарата);
- 2) следственных подразделений территориальных органов (т. е. управлений (отделов) на уровне субъектов РФ), а также в войсках.

В составе следственных органов имеются должности следователей, старших следователей и следователей по особо важным делам.

На следователей органов ФСБ России уголовно-процессуальным законом возложено производство предварительного следствия по преступлениям, совершенным против основ конституционного строя и безопасности государства, по преступлениям в сфере экономической деятельности, по особо тяжким преступлениям против общественной безопасности, против мира и безопасности человечества.

¹⁶ Часть 2 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Пунктом 2 ч. 2 ст. 151 УПК РФ к компетенции следователей органов ФСБ России отнесено расследование преступлений террористического характера (террористический акт, содействие террористической деятельности и др.), преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства (государственная измена, шпионаж, разглашение государственной тайны и др.), преступлений против общественной безопасности (угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава, незаконное проникновение на охраняемый объект и др.), а также преступлений против мира и безопасности человечества (наемничество, акт международного терроризма и др.).

Независимо от принадлежности следователя как органа предварительного расследования к тому или иному ведомству, он наделен процессуальной самостоятельностью (необходимым объемом процессуальных прав и обязанностей) и действует в порядке, установленном УПК РФ.

Вопрос 3. Следователь, его полномочия. Руководитель следственного органа, его процессуальные и организационные полномочия

Следователь — это должностное лицо, уполномоченное в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, установленные настоящим Кодексом (ч. 41 ст. 5, ст. 38 УПК РФ).

Следователь-криминалист — это должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также участвовать по поручению руководителя следственного органа в производстве отдельных следственных и иных процессуальных действий или производить отдельные следственные и иные процессуальные действия без принятия уголовного дела к своему производству (ч. 40¹ ст. 5 УПК РФ).

Производство предварительного следствия относится к исключительной компетенции следователя, поскольку никто кроме следователя ее не может осуществлять. УПК РФ предоставляет следователю процессуальную самостоятельность. Исключением из этого правила является руководитель следственного органа. Он наделен правом возбуждения уголовного дела и производства предварительного следствия в полном объеме (ч. 2 ст. 39 УПК РФ).

Особый процессуальный статус следователя определяет круг его полномочий:

- 1) следователь всегда действует гласно, в рамках правоотношений;

- 2) следователь обладает властными полномочиями;
- 3) полномочия следователя обеспечены государственным принуждением.

Полномочия следователя. Согласно ст. 38 УПК РФ следователь вправе:

- 1) возбуждать уголовное дело;
- 2) принимать уголовное дело к своему производству или передавать его руководителю следственного органа для направления по подследственности;
- 3) самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ требуется получение судебного решения или согласия руководителя следственного органа;
- 4) давать органу дознания в случаях и порядке, установленных УПК РФ, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;
- 5) обжаловать с согласия руководителя следственного органа в порядке, установленном ч. 4 ст. 221 УПК РФ, решение прокурора, вынесенное в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ.

Следователь вправе: самостоятельно осуществлять собирание доказательств, оценивать их по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном рассмотрении всех обстоятельств уголовного дела в их совокупности (ст. 88 УПК РФ); производить процессуальное задержание подозреваемых и обвиняемых (ст. ст. 91, 92, 210 УПК РФ); принимать решения о привлечении лица в качестве обвиняемого, о применении мер уголовно-процессуального принуждения (главы 12-14 УПК РФ), об окончании предварительного следствия (главы 4, 29, 30 УПК РФ).

Следователь обязан выполнять письменные указания руководителя следственного органа (перечислены в п. 3 ч. 1, чч. 3 и 4 ст. 39 УПК РФ). В случае несогласия с письменными указаниями руководителя следственного органа следователь вправе их обжаловать руководителю вышестоящего следственного органа. Обжалование указаний руководителя следственного органа не приостанавливает их исполнения, за исключением случаев, когда указания касаются:

- 1) изъятия уголовного дела и передачи его другому следователю;
- 2) привлечения лица в качестве обвиняемого;

- 3) квалификации преступления;
- 4) объема обвинения;
- 5) избрания меры пресечения;
- 6) производства следственных действий, которые допускаются только по судебному решению;

7) направления дела в суд или его прекращения. Следователь вправе представить руководителю вышестоящего следственного органа материалы уголовного дела и письменные возражения на указания руководителя следственного органа (ч. 3 ст. 39 УПК РФ). Названные полномочия следователя составляют основу его процессуальной самостоятельности.

Руководитель следственного органа — это должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель (п. 38.1 ст. 5 УПК РФ).

Полномочия руководителя следственного органа определены ст. 39 УПК РФ. Руководитель следственного органа вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК, принять уголовное дело к своему производству, произвести предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом полномочиями следователя или руководителя следственной группы (ч. 2 ст. 39 УПК РФ).

Часть 1 ст. 39 УПК РФ предоставляет руководителю следственного органа следующие полномочия:

1) поручать производство предварительного следствия следователю либо нескольким следователям, а также изымать уголовное дело у следователя и передавать его другому следователю с обязательным указанием оснований такой передачи, создавать следственную группу, изменять ее состав либо принимать уголовное дело к своему производству;

2) проверять материалы проверки сообщения о преступлении или материалы уголовного дела, отменять незаконные или необоснованные постановления следователя;

3) давать следователю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, об избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения, лично рассматривать сообщения о преступлении, участвовать в проверке сообщения о преступлении;

4) давать согласие следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, продлении, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения, лично допрашивать подозреваем-

мого, обвиняемого без принятия уголовного дела к своему производству при рассмотрении вопроса о даче согласия следователю на возбуждение перед судом указанного ходатайства;

- 5) разрешать отводы, заявленные следователю, а также его самоотводы;
- 6) отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований настоящего Кодекса;
- 7) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего руководителя следственного органа в порядке, установленном настоящим Кодексом;

8) продлевать срок предварительного расследования;

9) утверждать постановление следователя о прекращении производства по уголовному делу;

10) давать согласие следователю, производившему предварительное следствие по уголовному делу, на обжалование в порядке, установленном ч. 4 ст. 221 УПК РФ, решения прокурора, вынесенного в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ;

11) возвращать уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;

12) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Полномочия руководителя следственного органа, перечисленные в ч. 1 ст. 39 УПК РФ, называют полномочиями процессуального контроля за деятельностью следователя.

Полномочия руководителя следственного органа осуществляют Председатель СК России, руководители следственных органов СК России по субъектам РФ, по районам, городам, их заместители, а также руководители следственных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти (при соответствующих федеральных органах исполнительной власти), их территориальных органов по субъектам РФ, по районам, городам, их заместители, иные руководители следственных органов и их заместители, объем процессуальных полномочий которых устанавливается Председателем СК России, руководителями следственных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти (при соответствующих федеральных органах исполнительной власти) (ч. 5 ст. 39 УПК РФ).

Приказом СК России от 17 октября 2014 г. № 89 «Об объеме процессуальных полномочий руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации» закреплён конкретный объем процессуальных полномочий для:

- первого заместителя Председателя СК России;

- заместителей Председателя СК России;
- руководителей и заместителей руководителей следственных подразделений центрального аппарата СК России;
- руководителей и заместителей руководителей главных следственных управлений и следственных управлений СК России по субъектам РФ (в том числе их подразделений по административным округам) и приравненных к ним специализированных (в том числе военных) следственных управлений и следственных отделов СК России;
- руководителей и заместителей руководителей следственных отделов и следственных отделений СК России по районам, городам и приравненных к ним, включая специализированные (в том числе военные), следственных подразделений СК России, иных руководителей следственных органов СК России и их заместителей.

Приказом Следственного департамента МВД России от 8 ноября 2011 г. № 58 г. «О процессуальных полномочиях руководителей следственных органов» на каждого руководителя следственного органа возложен соответствующий объем процессуальных полномочий. Перечень руководителей следственных органов, имеющих уголовно-процессуальные полномочия, определен Положением об органах предварительного следствия в системе МВД России, утвержденным Указом Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе МВД Российской Федерации».

Согласно указанному Положению к руководителям следственного органа в системе МВД России отнесены:

- начальник Следственного департамента МВД России;
- начальник следственной части Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу;
- начальники следственных управлений (отделов) управлений на транспорте МВД России по федеральным округам;
- начальники следственных управлений (отделов) линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненных управлениям на транспорте МВД России по федеральным округам;
- начальники следственных управлений (отделов) линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненных МВД России;
- начальники главных следственных управлений (отделов) МВД России по республикам, главных управлений, управлений МВД России;

— начальники следственных управлений (отделов, отделений, групп) управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям;

— начальники следственных отделов (отделений, групп) линейных отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Полномочиями руководителей следственных органов обладают их заместители.

На руководителей следственных органов СК России, МВД России и ФСБ России (в соответствии с занимаемыми ими должностями) ведомственными нормативными правовыми актами возложены следующие организационные полномочия:

— осуществление руководства подчиненным следственным подразделением;

— планирование работы следственного подразделения, обеспечение организационного контроля за выполнением поставленных перед ним задач;

— распределение служебных обязанностей между следователями с учетом их специализации по расследованию отдельных категорий преступлений;

— закрепление за следователями территориальных зон (участков), находящихся на территории оперативного обслуживания органа МВД России;

— составление графика дежурств следователей в следственно-оперативной группе;

— распоряжение денежными средствами, выделяемыми для нужд следственного подразделения, и др.

Руководитель следственного органа несет персональную ответственность за организацию и результаты работы органа предварительного следствия, обеспечивает качественное выполнение возложенных на него задач.

Вопрос 4. Органы дознания. Начальник органа дознания.

Начальник подразделения дознания. Дознаватель. Виды уголовно-процессуальной деятельности органов дознания.

История развития органов дознания МВД России

Понятие «органы дознания» включено в число основных в УПК РФ, его содержание раскрывается в ст. 5 УПК РФ. Согласно ч. 24 ст. 5 УПК РФ под **органами дознания** понимаются государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия.

Субъекты, уполномоченные осуществлять дознание, в содержании основного понятия «органы дознания» (п. 24 ст. 5 УПК РФ) не указаны. Они перечислены в ст. 40 УПК РФ и ст. 13 Закона об ОРД.

Согласно ст. 40 УПК РФ к органам дознания относятся:

1) органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе, линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции¹⁷, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с Законом об ОРД полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;

2) органы Федеральной службы судебных приставов;

3) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил РФ, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;

4) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

В соответствии со ст. 13 Закона об ОРД право осуществлять оперативно-розыскную деятельность на территории России предоставляется оперативным подразделениям:

- органов внутренних дел РФ;
- органов Федеральной службы безопасности РФ;
- федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны РФ;
- таможенных органов РФ;
- Службы внешней разведки РФ;
- Федеральной службы исполнения наказаний РФ.

Оперативные подразделения органа внешней разведки Министерства обороны РФ (в части проведения оперативно-розыскных мероприятий только в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не за-

¹⁷ Исходя из содержания ст. ст. 13–16 Положения о МВД России и Типового положения о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации, в состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

трагивает полномочий органов, указанных в пп. 1, 2, 4, 6-8 ч. 1 ст. 13 Закона об ОРД).

Помимо государственных органов, осуществляющих ОРД, законодатель включил в число органов дознания должностных лиц, наделенных отдельными полномочиями органов дознания (ч. 3 ст. 40 УПК РФ). К ним относятся:

1) капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании;

2) руководители геолого-разведочных партий и зимовок, начальники российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания, указанных в ч. 1 ст. 40 УПК;

3) главы дипломатических представительств и консульских учреждений РФ.

Перечисленные органы и должностные лица, наделенные государственно-властными полномочиями по производству дознания в уголовном процессе РФ, образуют систему органов дознания.

Среди органов дознания особо следует выделить органы внутренних дел. Структура ОВД определяется Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации». Органы внутренних дел входят в централизованную систему МВД России, состоящую из центрального аппарата МВД России и территориальных органов МВД России.

В структуру центрального аппарата МВД России входит Управление по организации дознания. На окружном, межрегиональном и региональном уровнях территориальных органов МВД России статусом органов дознания наделены соответствующие управления, отделы, отделения и пункты.

В системе органов дознания России органы внутренних дел — это единственные органы, уполномоченные законом проводить дознание по всем преступлениям, предварительное следствие по которым необязательно (ч. 3 ст. 150 УПК РФ), за исключением преступлений, перечисленных в пп. 3-6 ч. 3 ст. 151 УПК РФ, подследственных дознавателям пограничных органов ФСБ России, органов Службы судебных приставов, таможенных органов, органов Государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Соотношение понятий «орган дознания» и «начальник органа дознания». Некоторые авторы полагают, что понятия «орган дознания» и «начальник органа дознания» следует различать. Свою позицию они аргументируют тем обстоятельством, что законодатель в соответствующей

щих нормах уголовно-процессуального закона делегирует полномочия то органу дознания, то начальнику органа дознания, тем самым различая данные субъекты¹⁸. Другие ученые-процессуалисты рассматривают эти понятия как тождественные. Например, А. А. Чувилев писал, что: «Уголовно-процессуальный закон (ст. 117 УПК РСФСР) при определении круга органов дознания в одних случаях относит к ним руководителей определенных учреждений, в других — государственные органы без указания, какие их должностные лица правомочны вести расследование. Независимо от этих особенностей наименования на практике орган дознания как орган расследования конкретного уголовного дела представляет собой формирование, систему. В этой системе начальник учреждения выступает в качестве начальника органа дознания»¹⁹. Данная проблема сохранилась до настоящего времени.

Начальник органа дознания — это должностное лицо органа дознания, в том числе заместитель начальника органа дознания, уполномоченное давать поручения о производстве дознания и неотложных следственных действий, а также осуществлять иные полномочия, предусмотренные законом (ч. 17 ст. 5 УПК РФ). Как субъект производства дознания был введен в УПК РФ Федеральным законом от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» и Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

В МВД России начальником органа дознания является начальник органа внутренних дел, процессуальными полномочиями органа дознания наделены его заместители. На районном уровне, исходя из содержания приказа МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России», начальник отдела полиции в составе территориального органа МВД России имеет двух заместителей, курирующих:

1) подразделения криминальной направленности (уголовный розыск, экспертно-криминалистическое подразделение);

2) подразделения, осуществляющие полномочия в сфере охраны общественного порядка (отделы участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, строевое подразделение патрульно-постовой службы полиции и т. д.), которые в соответствии с ч. 17 ст. 5

¹⁸ Петуховский А. А. Дознание и предварительное следствие в исправительных учреждениях. М., 1979. С. 42.

¹⁹ Чувилев А. А. Дознание в органах внутренних дел. М., 1986. С. 14.

УПК РФ наряду с начальником ОВД имеют процессуальный статус начальников органа дознания.

Полномочия начальника органа дознания. Согласно ч. 1 ст. 40² УПК РФ начальник органа дознания уполномочен:

1) поручать проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения в порядке, установленном УПК РФ, а также производство дознания и неотложных следственных действий по уголовному делу, лично рассматривать сообщения о преступлении и участвовать в их проверке;

2) продлевать в порядке, установленном УПК РФ, срок проверки сообщения о преступлении;

3) проверять материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела, находящиеся в производстве органа дознания, дознавателя;

4) давать дознавателю письменные указания о направлении расследования и производстве процессуальных действий;

5) рассматривать материалы уголовного дела и письменные возражения дознавателя на указания начальника подразделения дознания и принимать по ним решение;

6) поручать должностным лицам органа дознания исполнение письменных поручений следователя, дознавателя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу и о производстве иных процессуальных действий, а также об оказании содействия при их осуществлении;

7) принимать решение о производстве дознания группой дознавателей и об изменении ее состава;

8) выносить постановление о восстановлении дознавателем утраченного уголовного дела либо его материалов;

9) возвращать уголовное дело дознавателю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного дознания, производстве дознания в общем порядке, пересоставлении обвинительного акта или обвинительного постановления;

10) утверждать обвинительный акт или обвинительное постановление по уголовному делу;

11) осуществлять иные полномочия, предоставленные начальнику органа дознания УПК РФ.

К иным полномочиям начальника органа дознания относится:

— требование производства документальных проверок, ревизий и привлечение к их участию специалистов (ч. 1 ст. 144 УПК РФ);

— истребование от редакции, главного редактора документов и материалов, подтверждающих сообщение о преступлении, а также данные о лице, предоставившем эту информацию, за исключением случаев, когда это лицо поставило условие о сохранении в тайне источника информации (ч. 2 ст. 144 УПК РФ);

— продление срока проверки заявления (сообщения) о любом совершенном или готовящемся преступлении до 10 суток по ходатайству дознавателя (ч. 3 ст. 144 УПК РФ).

Согласно ч. 4 ст. 21 УПК РФ требования, поручения и запросы начальника органа дознания, предъявленные в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами.

В соответствии с ч. 2 ст. 40² УПК РФ начальник органа дознания по отношению к дознавателям, уполномоченным им осуществлять предварительное расследование в форме дознания, обладает полномочиями начальника подразделения дознания, предусмотренными ст. 40¹ УПК РФ.

Начальник подразделения дознания — это должностное лицо органа дознания, возглавляющее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель (ч. 17¹ ст. 5 УПК РФ). Как субъект производства дознания был введен в УПК РФ Федеральным законом РФ от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» и Законом о прокуратуре РФ.

Полномочия начальника подразделения дознания. Начальник подразделения дознания вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ, принять уголовное дело к своему производству и произвести дознание в полном объеме, обладая при этом полномочиями дознавателя, а в случаях, если для расследования уголовного дела была создана группа дознавателей, — полномочиями руководителя этой группы (ч. 2 ст. 40 УПК РФ).

Начальник подразделения дознания по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям вправе (ч. 1 ст. 40¹ УПК РФ):

1) поручать дознавателю проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения в порядке, установленном ст. 145 УПК РФ, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу;

2) изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю с обязательным указанием оснований такой передачи;

3) отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу;

4) вносить прокурору ходатайство об отмене незаконных или необоснованных постановлений дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела.

Указанные в ч. 1 ст. 40¹ УПК РФ полномочия начальника подразделения дознания в совокупности образуют полномочия процессуального контроля за деятельностью подчиненных ему дознавателей.

Осуществляя процессуальный контроль, начальник специализированного подразделения дознания вправе (ч. 3 ст. 40¹ УПК РФ):

1) проверять материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела, находящиеся в производстве дознавателя;

2) давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения.

Указания начальника подразделения дознания по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения дознавателем, но могут быть обжалованы им начальнику органа дознания или прокурору. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения. При этом дознаватель вправе представить начальнику органа дознания или прокурору материалы уголовного дела и письменные возражения на указания начальника подразделения дознания.

Дознаватель — это должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК (ч. 7 ст. 5 УПК РФ). Предложенное законодателем определение многопланово и позволяет понятие «дознаватель» толковать в двух аспектах.

1. Дознаватель — это должностное лицо органа дознания, назначенное приказом начальника органа внутренних дел на должность дознавателя. С момента подписания приказа должностное лицо приобретает статус дознавателя. Должность предоставляет ему право расследовать уголовные дела в форме дознания, осуществлять иные полномочия (проводить проверку заявлений и сообщений о преступлении, выполнять поручение следователя о производстве следственных действий и т. д.), предусмотренные УПК РФ.

2. Дознаватель — иное должностное лицо органа дознания, получившее от начальника органа дознания полномочия на производство

уголовно-процессуальной деятельности. Иным должностным лицом может быть любое должностное лицо органа внутренних дел (такими сотрудниками могут быть, например, оперуполномоченные). В таком случае они приобретают статус дознавателя и выступают субъектами уголовно-процессуальных отношений.

Не все исследователи согласны с тем, что производство дознания может быть возложено на иное должностное лицо, кроме дознавателя. Категорично по этому вопросу высказался М. Р. Галиахметов, считающий, что «должностное лицо органа дознания не должно проводить расследование в форме дознания, его полномочия должны быть ограничены выполнением поручений органов расследования»²⁰.

Полномочия органа дознания, предусмотренные п. 1 ч. 2 ст. 40 УПК РФ, возлагаются на дознавателя начальником органа дознания путем дачи письменного поручения (ч. 1 ст. 41 УПК). Формой письменного поручения может быть распоряжение начальника органа дознания. На практике начальник органа дознания делегирует свои процессуальные полномочия подчиненному ему должностному лицу через резолюцию на заявлении о преступлении или постановлении следователя, например, об оказании содействия при производстве следственного действия. Оперативный сотрудник, участковый уполномоченный полиции, иное должностное лицо органа дознания обязано исполнить постановление следователя при наличии на нем письменной резолюции начальника органа дознания.

Полномочия дознавателя закреплены в ч. 3 ст. 41 УПК РФ. В соответствии с данной нормой дознаватель вправе:

1) самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ на это требуются согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение;

2) давать органу дознания в случаях и порядке, установленных УПК РФ, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу и о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;

²⁰ Галиахметов М. А. Процессуальный порядок производства предварительного расследования в форме дознания : дис. ... канд. юрид. наук. Ижевск, 2010. С. 95.

3) обжаловать с согласия начальника органа дознания в порядке, закрепленном в ч. 4 ст. 226 и ч. 4 ст. 226⁸ УПК РФ, решения прокурора о возвращении уголовного дела дознавателю для производства дополнительного дознания либо пересоставления обвинительного акта или обвинительного постановления, о направлении уголовного дела дознавателю для производства дознания в общем порядке;

4) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Указания прокурора и начальника органа дознания, данные в соответствии с УПК РФ, обязательны для дознавателя. При этом дознаватель вправе обжаловать указания начальника органа дознания прокурору, а указания прокурора — вышестоящему прокурору. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения, за исключением случаев, предусмотренных ч. 5 ст. 226 и ч. 5 ст. 226⁸ УПК РФ.

Дознаватель в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 41 УПК РФ вправе возбудить уголовное дело, провести следственные действия, направленные на собирание и проверку доказательств, избрать меру процессуального принуждения, принять решение об окончании расследования.

Начальник органа дознания утверждает решение дознавателя о направлении уголовного дела в суд — обвинительный акт (постановление).

Прокурор дает согласие дознавателю на производство следственных действий и избрание мер процессуального принуждения, ограничивающих конституционные права граждан. Перечень конституционных прав граждан, подлежащих ограничению с согласия прокурора, изложен в ч. 2 ст. 29 УПК РФ. В досудебном производстве решения об ограничении конституционных прав граждан принимает суд.

К видам уголовно-процессуальной деятельности органов дознания относятся:

— проверка заявлений (сообщений) о преступлениях (главы 19, 20 УПК РФ);

— производство дознания (главы 32, 32¹ УПК РФ);

— производство неотложных следственных действий (ст. 157 УПК РФ);

— оказание содействия следователю, дознавателю при производстве предварительного расследования (п. 4 ч. 2 ст. 38, ч. 1 ст. 152, ч. 4 ст. 164 и др. УПК РФ).

Проверка заявлений (сообщений) о преступлениях представляет собой самостоятельный вид уголовно-процессуальной деятельности органов дознания. В соответствии с ч. 1 ст. 144, ст. 145 УПК РФ орган дознания, дознаватель обязаны принять, проверить сообщение о любом

совершенном или готовящемся преступлении и в пределах своей компетенции принять по нему решение. Указанная деятельность имеет краткосрочный характер — 3 суток (при необходимости — 10, 30 суток), по ее итогам должно быть принято одно из следующих решений: о возбуждении уголовного дела; об отказе в возбуждении уголовного дела; о передаче сообщения по подследственности или в суд.

Производство дознания. Дознание выступает одной из форм предварительного расследования, осуществляемой дознавателем по уголовному делу, производство предварительного следствия по которому не является обязательным (п. 8 ст. 5 УПК РФ). На органы дознания возлагается обязанность расследования преступлений, перечисленных в ч. 3 ст. 150 УПК РФ. Законодатель запрещает возлагать полномочия по проведению дознания на лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия (ч. 2 ст. 42 УПК РФ).

Расследование преступлений в форме дознания проводится по делам публичного обвинения, частно-публичного обвинения, частного обвинения. Дело публичного обвинения возбуждается дознавателем единолично, а дела частного и частно-публичного обвинения — дознавателем с согласия прокурора в соответствии с требованиями, предусмотренными ч. 4 ст. 20 УПК РФ.

Производство дознания завершается принятием решения о прекращении уголовного дела или составлением обвинительного акта (постановления). По ходатайству подозреваемого, признающего свою вину, производство дознания может быть проведено в соответствии с главой 32¹ УПК РФ в сокращенной форме. В таком случае доказательства по уголовному делу собираются для установления события преступления, характера и размера причиненного им вреда, а также виновности лица в совершении преступления (ч. 1 ст. 226⁵ УПК РФ). Для этого дознавателем производятся только те следственные и иные процессуальные действия, непроизводство которых может повлечь за собой невосполнимую утрату следов преступления или иных доказательств. Особенностью такой формы дознания выступает составление итогового документа в виде обвинительного постановления.

Неотложные следственные действия — это действия, осуществляемые органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих немедленного закрепления, изъятия и исследования (п. 19 ст. 5 УПК РФ). Деятельность органа дознания по производству неотложных

следственных действий не является самостоятельной формой предварительного расследования (ч. 1 ст. 150 УПК РФ). Существует мнение, что выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым предварительное следствие обязательно, является одной из форм дознания²¹.

Производство неотложных следственных действий обусловлено исключительными обстоятельствами. «Во-первых, информация о тяжком преступлении, подследственным органам предварительного следствия, поступила непосредственно в органы дознания. Во-вторых, в случае отлагательства вмешательства органов дознания реально будут утрачены следы преступления и иные доказательства совершенного преступления. В-третьих, следователь по объективным причинам не может начать расследование»²². Исходя из этого, орган дознания при наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно, в порядке, установленном ст. 146 УПК РФ, возбуждает уголовное дело и производит неотложные следственные действия.

Право на производство неотложных следственных действий предоставлено только органам дознания.

Согласно ч. 2 ст. 157 УПК РФ неотложные следственные действия проводят:

1) органы дознания, указанные в пп. 1 и 8 ч. 3 ст. 151 УПК РФ, — по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел, перечисленных в пп. 2-6 ч. 2 ст. 157 УПК РФ, а также уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 198–199⁴ УК РФ;

2) органы Федеральной службы безопасности — по уголовным делам о преступлениях, названных в п. 2 ч. 2 ст. 151 УПК РФ;

3) таможенные органы — по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 173¹, 173², 174, 174¹, 189, 190, 193, 193¹, чч. 3, 4 ст. 194, ч. 2 ст. 200¹, ст. ст. 200², 226¹, 229¹ УК РФ, выявленных таможенными органами Российской Федерации;

4) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил РФ, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учрежде-

²¹ См., напр.: Чабукиани О. А. Ускоренное (упрощенное) расследование: «за» и «против» // Рос. юстиция. 2012. № 12. С. 67–69; Осипов А. А. О субъектах, осуществляющих предварительное расследование в форме дознания по действующему уголовно-процессуальному законодательству РФ // Рос. следователь. 2009. № 11. С. 9–12.

²² Деряшев Ю. В. Проблемы организации досудебного производства по УПК РФ : монография. Омск, 2003. С. 154.

ний и гарнизонов — по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, а также лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона;

5) начальники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы — по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками соответствующих учреждений и органов, а равно о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений и органов иными лицами;

6) иные должностные лица, которым предоставлены полномочия органов дознания в соответствии со ст. 40 УПК РФ.

Органы внутренних дел в соответствии с ч. 2 ст. 157 УПК РФ вправе проводить неотложные следственные действия по уголовным делам, подследственным следователям СК России (убийство, причинение тяжкого вреда здоровью и т. д.), следователям органов внутренних дел (кража, мошенничество, грабеж, преступления, совершенные против личности, общественной безопасности, общественного порядка, здоровья населения, общественной нравственности, контрабанда наркотических средств и психотропных веществ и т. д.), за исключением уголовных дел, подследственных следователям органов ФСБ России (государственная измена, шпионаж, диверсия и т. д.).

При выявлении преступления, подследственного следователю ФСБ России, орган внутренних дел как орган дознания обязан обеспечить охрану места происшествия, дожидаться прибытия следственно-оперативной группы. Возбуждение и расследование таких уголовных дел находится в исключительной компетенции следователей ФСБ России. Производство неотложных следственных действий по уголовным делам, предварительное следствие по которым необязательно, органом дознания не проводится.

Если при производстве неотложных следственных действий не обнаружено лицо, совершившее преступление, то орган дознания после направления уголовного дела руководителю следственного органа обязан принимать розыскные и оперативно-розыскные меры для установления лица, совершившего преступление, уведомляя следователя об их результатах.

История развития органов дознания МВД России. Впервые штатные должности дознавателей в милиции были введены Приказом МВД

СССР от 5 августа 1982 г. № 254. Согласно данному приказу сотрудник милиции назначался на должность дознавателя приказом начальника органа внутренних дел и приобретал процессуальный статус дознавателя.

В октябре 1992 г. приказом МВД России № 368 «О мерах по укреплению подразделений дознания и совершенствованию раскрытия преступлений, по которым предварительное следствие необязательно» в структуре милиции общественной безопасности были созданы специализированные подразделения дознания. Приказом МВД России от 12 августа 1998 г. от № 493 они были переименованы в подразделения «по организации раскрытия и расследования преступлений».

В 2003 г. приказ МВД России № 618 «О дальнейших мерах по совершенствованию дознания в органах внутренних дел» определил процессуальную компетенцию подразделений дознания и возложил на них следующие обязанности:

- рассмотрение заявлений (сообщений) о преступлениях;
- проведение дознания по уголовным делам, предварительное следствие по которым необязательно;
- выполнение неотложных следственных действий.

В 2012 г. приказом МВД России от 21 ноября 2012 г. № 1051 «Вопросы организации деятельности подразделений дознания (организации дознания) территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 28.06.2016) установлена структура подразделений дознания. Подразделения дознания органов внутренних дел могут иметь статус отдела, отделения, группы. Согласно штатному расписанию в подразделениях дознания имеются должности дознавателя и старшего дознавателя. Начальник отдела (отделения) дознания по должности не является заместителем начальника органа дознания в органах внутренних дел.

На уровне МВД, ГУМВД, УМВД субъектов РФ созданы и в настоящее время действуют управления (отделы, отделения) дознания. В их задачи входят организация и производство расследования преступлений, по которым предварительное следствие необязательно, а также координационно-методическое обеспечение этой работы.

5.2. Органы предварительного расследования Республики Казахстан

Вопросы

1. Предварительное расследование правонарушений в Республике Казахстан: понятие, формы, цели и задачи.

2. Система органов предварительного следствия Республики Казахстан.
3. Следователь, его полномочия; процессуальная самостоятельность следователя. Начальник следственного отдела и его полномочия.
4. Начальник органа дознания. Дознаватель. История и перспективы развития органов дознания и предварительного следствия

Вопрос 1. Предварительное расследование правонарушений в Республике Казахстан: понятие, формы, цели и задачи

Предварительное расследование — это строго регламентированная уголовно-процессуальным законом совокупность следственных действий, негласных следственных действий и иных процессуальных действий по собиранию, закреплению и оценке доказательств, преследующих цели раскрытия преступлений, привлечения лиц, их совершивших, к уголовной ответственности, обеспечения возмещения вреда, причиненного преступлением, для дальнейшего рассмотрения уголовного дела в суде.

В Республике Казахстан досудебное расследование производится в форме дознания по делам о преступлениях, предварительного следствия и протокольной форме по уголовным проступкам. Кроме того, в судопроизводстве Казахстана существует и четвертая форма, регламентированная главой 24-1 УПК РК (приказное производство по делам об уголовных проступках и преступлениях небольшой тяжести).

Предварительное следствие производится только после регистрации уголовного правонарушения в ЕРДР, так как в законодательстве Казахстана отсутствует стадия возбуждения уголовного дела.

Общая цель предварительного расследования заключается в укреплении законности и правопорядка, предупреждении уголовных правонарушений и формировании уважительного отношения к праву. Конкретные цели предварительного расследования выражаются в доказывании события преступления, виновности лица, его совершившего, и других имеющих значение обстоятельств, а также выяснении иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела для разрешения этих вопросов судом. Кроме того, в ходе предварительного расследования участникам процесса обеспечивается защита от необоснованного обвинения, незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Задачи, вытекающие из целей предварительного расследования, обозначены в ст. 8 УПК РК и представляют собой пресечение, беспристрастное, быстрое и полное раскрытие, расследование уголовных правонарушений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц,

их совершивших, справедливое судебное разбирательство и правильное применение уголовного закона, защита общества и государства от уголовных правонарушений.

Термин «беспристрастность» был введен в уголовно-процессуальное законодательство с принятием в 2014 г. УПК РК. Его смысл заключается в способности должностного лица, ведущего уголовный процесс, к справедливой оценке, отсутствию у него предубеждения, предвзятости в деле. Беспристрастность требует от лица, ведущего уголовный процесс, объективного отношения, соблюдения законности при производстве по уголовному делу.

Вопрос 2. Система органов предварительного следствия Республики Казахстан

Согласно ст. 3 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-IV «О правоохранительной службе» (далее — Закон РК о правоохранительной службе) к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционная служба и служба экономических расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами РК. В соответствии с главой 24 УПК РК «Общие условия производства досудебного расследования» предварительное следствие может производиться Комитетом национальной безопасности, органами внутренних дел, антикоррупционной службой и департаментом экономических расследований. При соединении в одном производстве уголовных дел, подследственных разным органам предварительного следствия, подследственность определяется прокурором. Никакие другие органы и должностные лица не вправе производить предварительное следствие. Все следователи, независимо от ведомственной подчиненности, имеют единые полномочия и действуют на основе единых процессуальных норм. Органы предварительного следствия РК представлены в прил. 18.

Вопрос 3. Следователь, его полномочия, процессуальная самостоятельность следователя. Начальник следственного отдела, его полномочия

Ключевой фигурой предварительного расследования выступает следователь. На основании ст. 60 УПК РК **следователь** — это должностное лицо, уполномоченное осуществлять досудебное расследование по уголовному делу в пределах своей компетенции: следователь органов внутренних дел, следователь органов национальной безопасности, следователь антикоррупционной службы и следователь Департамента экономических расследований, а также прокурор в случаях, предусмо-

тренных уголовно-процессуальным кодексом. Следователь вправе своим постановлением принять дело к своему производству, производить по нему предварительное следствие и выполнять все следственные действия, предусмотренные УПК РК. Кроме того, он обязан принимать все меры к всестороннему, полному и объективному исследованию обстоятельств дела, осуществлять уголовное преследование лица, в отношении которого собраны достаточные доказательства, указывающие на совершение им уголовного правонарушения, путем квалификации деяния подозреваемого, избрания ему в соответствии с УПК РК меры пресечения, составления обвинительного акта с изложением обстоятельств уголовного правонарушения, описанием собранных доказательств.

На следователя возлагается регистрация повода в ЕРДР, принятие уголовного дела к своему производству, проведение осмотра места происшествия, подготовка согласованного плана следственных действий с установлением конкретных сроков выполнения неотложных оперативно-розыскных мероприятий, поручений, указаний и принятие законного процессуального решения.

Согласованный план охватывает все этапы расследования уголовного правонарушения и включает:

- 1) следственные и розыскные версии;
- 2) данные, подлежащие установлению для их проверки;
- 3) перечень следственных действий;
- 4) обстоятельства, подлежащие установлению оперативным путем;
- 5) сроки и исполнителей.

Процессуальная самостоятельность следователя заключается в праве решать по своему внутреннему убеждению, основанному на материалах дела, и в соответствии с законом важнейшие вопросы следствия. Процессуальная самостоятельность в то же время обязывает следователя проявлять всемерную инициативу в деле обеспечения правильного направления следствия, своевременного производства необходимых следственных действий. Однако процессуальная самостоятельность следователя согласно УПК РК в ходе досудебного расследования ограничена решениями начальника следственного отдела, руководителя правоохранительного органа, прокурора, процессуального прокурора, следственного судьи. Говоря о процессуальной самостоятельности следователя, следует обращаться к ч. 7 ст. 60 УПК РК. Все решения при производстве досудебного расследования следователь принимает самостоятельно, за исключением случаев, когда законом предусмотрено получение согласия прокурора, санкции суда или решения суда, и несет полную от-

ветственность за их законное и своевременное исполнение. Незаконное вмешательство в деятельность следователя влечет уголовную ответственность. Также ограничения деятельности следователя идут со стороны начальника следственного отдела, который в пределах своих полномочий имеет право изымать уголовное дело из одного следственного подразделения подчиненного ему органа, осуществляющего предварительное следствие, и передавать в другое следственное подразделение этого или иного подчиненного ему органа, осуществляющего предварительное следствие. Иными словами, процессуальная самостоятельность следователя ограничена его руководителем, прокурором и судом.

Начальник следственного отдела — начальник следственного подразделения органа, осуществляющего досудебное расследование, и его заместители, действующие в пределах своей компетенции, наделены следующими властно-распорядительными полномочиями:

1) поручать производство следствия или ускоренного досудебного расследования следователю;

2) осуществлять контроль за своевременностью выполнения следственных действий следователем по находящимся в его производстве делам, соблюдением следователем сроков расследования и содержания под стражей, исполнением указаний прокурора, поручений других следователей;

3) поручать производство расследования нескольким следователям;

4) отстранять следователя от производства по делу;

5) изучать уголовные дела и давать по ним указания;

6) в пределах своей компетенции изымать уголовное дело из одного следственного подразделения подчиненного ему органа, осуществляющего предварительное следствие, и передавать в другое следственное подразделение этого или иного подчиненного ему органа, осуществляющего предварительное следствие;

7) направлять прокурору уголовные дела с обвинительным актом, а также в порядке приказного производства, уголовные дела о преступлениях небольшой тяжести;

8) обращаться к прокурору с ходатайством об отмене необоснованного процессуального решения следователя;

9) обращаться к прокурору о принесении ходатайства на постановление следственного судьи;

10) в пределах своей компетенции давать обязательные для исполнения поручения и указания органам дознания;

11) рассматривать жалобы на действия (бездействие) и решения следователя.

Помимо функций руководства, начальник следственного отдела вправе своим постановлением принимать дела к своему производству и лично производить расследование, пользуясь при этом полномочиями следователя.

В ходе контроля уголовных дел начальник следственного отдела должен выяснять следующие обстоятельства:

1) соблюдаются ли следователем предписания уголовно-процессуального закона при принятии решений и производстве следственных действий по уголовным делам, находящимся в его производстве;

2) соблюдаются ли сроки предварительного следствия, права участников уголовного судопроизводства;

3) насколько беспристрастно, эффективно, быстро, полно и правильно ведется досудебное производство по уголовным делам;

4) имеются ли в делах планы расследования, используются ли при производстве следственных действий научные рекомендации и средства криминалистической техники;

5) нет ли в материалах уголовных дел оснований для прекращения уголовного дела или уголовного преследования в отношении конкретных лиц;

6) обеспечивается ли охрана прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства;

7) обоснованно ли применяются к подозреваемым меры процессуального принуждения (задержание, меры пресечения и иные меры).

Существуют более конкретные задачи, стоящие перед руководством следствия. К примеру, в системе МВД РК начальником следственного отдела осуществляется контроль: уголовных дел, находящихся на контроле МВД РК; уголовных дел, взятых на контроль начальником Департамента полиции (далее — ДП) и его заместителем, курирующим следствие; согласно имеющейся подследственности: контроль уголовных дел о нераскрытых умышленных убийствах; убийств и уголовных правонарушений сексуального характера в отношении малолетних детей; убийств заказного характера; убийств более двух лиц, вызвавших общественный резонанс; массовых беспорядков или групповых столкновений, повлекших тяжкие последствия; вызвавших большой общественный резонанс; совершенных иностранцами и в отношении них; уголовных дел, возвращенных прокурором для производства дополнительного расследования; по которым продлены сроки следствия либо содержания лиц под стражей; международных следственных поручений и уголовных дел, поступивших в соответствии с заключенными РК международными договорами; писем, жалоб граждан, поступивших из МВД РК и органов прокуратуры, взятых ими на контроль.

Также ежемесячно изучаются уголовные дела, срок досудебного расследования по которым прерван в связи с розыском подозреваемого. Проверяются полнота и объективность следствия, обоснованность и своевременность объявления розыска, избрание меры пресечения, наличие розыскного дела, наличие сверки с данными аппаратов розыска и Управления по правовой статистике и специальным учетам региона, о нераскрытых уголовных правонарушениях. Проверяется качество расследования, все ли необходимые меры приняты для раскрытия уголовного правонарушения, наличие вещественных доказательств, их исследование и использование в раскрытии уголовного правонарушения. По результатам изучения уголовных дел этой категории ежемесячно составляется справка с указанием выявленных нарушений, недостатков и упущений в работе, причин и условий, способствовавших этому, предлагаемые варианты реализации результатов изучения, пути и способы их устранения. Начальником следственного отдела изучаются уголовные дела, направляемые в суд. В целях повышения профессионального уровня следователей и повышения их роли в борьбе с преступностью обобщается и распространяется положительный опыт успешного раскрытия и расследования уголовных правонарушений.

В связи с четким контролем соблюдения конституционных прав граждан начальником следственного отдела представляются в установленном порядке и в установленные сроки в Следственный департамент МВД РК следующие данные:

1) по конкретным уголовным делам и отдельным направлениям следственной работы, о состоянии законности при задержании, избрании меры пресечения в виде содержания под стражей и привлечении граждан к уголовной ответственности;

2) по обращениям и жалобам граждан, учреждений, организаций и должностных лиц, взятых на контроль МВД РК.

Начальником следственного отдела по каждому факту совершения следователями коррупционных уголовных правонарушений, нарушений конституционных прав граждан, в том числе незаконного задержания, заключения под стражу и содержания под стражей информация в течение суток направляется в Следственный департамент МВД РК. Проводятся служебные расследования по всем фактам нарушения конституционных прав граждан на стадии следствия, результаты представляются в Следственный департамент МВД РК не позднее 7 календарных дней, с приложением приказа начальника ДПО о принятых мерах к виновным лицам.

Вопрос 4. Начальник органа дознания. Дознаватель. История и перспективы развития органов и дознания.

Начальник органа дознания. Полномочиями начальника органа дознания в ходе досудебного расследования по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных ст. 191 УПК РК, в пределах своей компетенции обладают начальник Главного управления (департамента), управления, отдела органа дознания и их заместители. Начальник органа дознания организует проведение необходимых оперативно-розыскных, уголовно-процессуальных, в том числе негласных следственных действий, в целях обнаружения признаков уголовных правонарушений и лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения уголовных правонарушений. В порядке, установленном УПК РК, представляет результаты оперативно-розыскных мероприятий, негласных следственных действий органу досудебного расследования.

Начальник органа дознания контролирует своевременность регистрации заявлений, сообщений об уголовных правонарушениях в ЕРДР, в том числе с использованием средств связи, передачу по подследственности, качественное проведение неотложных следственных действий по установлению и закреплению следов уголовного правонарушения, принятие окончательного решения по делу.

Начальник органа дознания несет персональную ответственность за состояние работы по досудебному расследованию уголовных правонарушений, производимых в форме дознания и протокольной форме, соблюдению законности и конечные результаты.

В целях обеспечения эффективной работы начальник органа дознания:

1) организует в системе служебной подготовки занятия по вопросам досудебного расследования в форме дознания и протокольной форме, привлекая к их проведению сотрудников управлений ДП, следователей, дознавателей, работников прокуратуры, судов, специалистов и ученых; принимает меры к обеспечению дознавателей служебными кабинетами, инвентарем, бланками, транспортом, оргтехникой и средствами связи; не допускает привлечения дознавателей к выполнению работ, не связанных с досудебным расследованием; создает следственно-оперативные группы для раскрытия и расследования уголовных правонарушений (ст. 194 УПК РК);

2) организует взаимодействия дознавателей и других должностных лиц, осуществляющих досудебное расследование, с сотрудниками отраслевых служб, государственными и иными органами и организациями по вопросам досудебного расследования уголовных правонарушений;

3) планирует работу подразделения дознания, утверждает графики дежурств дознавателей, контролирует их выполнение;

4) организует и контролирует аналитическую работу по вопросам досудебного расследования в форме дознания и протокольной форме;

5) принимает меры по улучшению этой работы, вносит предложения в управление дознания и руководству правоохранительного органа;

6) заслушивает руководителей служб и дознавателей по вопросам взаимодействия при досудебном расследовании в форме дознания и протокольной форме;

7) обеспечивает внедрение научной организации труда, использование современной криминалистической техники и передового опыта;

8) организует в пределах компетенции рассмотрение заявлений и жалоб граждан на действия и решения сотрудников при досудебном расследовании в форме дознания и протокольной форме;

9) в установленном порядке вносит представления о поощрении или наложении дисциплинарных взысканий на сотрудников подразделений дознания.

Дознаватель — это должностное лицо, уполномоченное осуществлять досудебное расследование в пределах своей компетенции.

Дознаватель вправе своим постановлением принять дело к своему производству и осуществлять досудебное расследование в формах, определенных УПК РК, самостоятельно принимать решение о проведении следственных и других процессуальных действий, за исключением случаев, когда законом предусмотрено утверждение либо их согласование начальником органа дознания, либо предусмотрены согласие прокурора, санкция суда, следственного судьи или решение суда.

По делам, по которым проводится предварительное следствие, дознаватель уполномочен по поручению начальника органа дознания осуществлять неотложные следственные действия, о чем не позднее 24 часов обязан уведомить прокурора и орган предварительного следствия.

Дознаватель обязан выполнять поручения суда, прокурора, органа предварительного следствия и органа дознания о производстве отдельных следственных действий, применении мер обеспечения безопасности лиц, участвующих в уголовном процессе. В целях обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества дознаватель обязан принять меры к установлению имущества подозреваемого или лиц, несущих по закону материальную ответственность за их действия.

Указания начальника органа дознания обязательны для дознавателя. Указания начальника органа дознания по уголовным делам могут быть обжалованы прокурору. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнение, за исключением указаний о квалификации деяния подозреваемого и объеме подозрения, направлении дела с обвинительным актом прокурору или прекращении уголовного дела.

Органы дознания обычно имеют в своем составе специализированные подразделения дознавателей либо специальных лиц, на которых начальниками органов дознания возлагается осуществление данной формы досудебного расследования уголовного дела. Дознаватель, по сути, тот же следователь, однако, в отличие от следователя, не обладает всей самостоятельностью при расследовании уголовного дела. Большинство его процессуальных решений при производстве по делу приобретает юридическую силу только после их утверждения начальником органа дознания, согласования с прокурором, санкционирования судом. Органы дознания РК представлены в прил. 19.

История и перспективы развития органов предварительного следствия. История развития органов расследования уходит корнями в глубокое прошлое и остается неотъемлемой частью государственно-го управления. Возникновение и развитие любого правового института представляет интерес, поскольку позволяет проследить процесс формирования правовых норм, их историческую необходимость и потребность в механизме правового регулирования. Не зная прошлого, нельзя понять истинный смысл настоящего и цели будущего.

В Казахстане становление и развитие органов расследования, а также уголовно-процессуального права тесно связано с историей развития судопроизводства Российской империи, а затем Советского Союза, под чьей юрисдикцией находился Казахстан до получения суверенитета. В Казахстане вплоть до 1960 г. действовал Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, согласно которому право производства предварительного следствия законодательно возлагалось на органы прокуратуры и государственной безопасности. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 апреля 1963 г. право производства предварительного следствия было передано Министерству охраны общественного порядка, позднее переименованному в Министерство внутренних дел.

С обретением независимости Казахстана начался новый этап развития института органов расследования. В 1995 г. была произведена существенная реформа предварительного следствия. Указом Президента РК от 6 октября 1995 г. № 2513 был создан новый вневедомственный пра-

воохранительный орган — Государственный следственный комитет РК (далее — ГСК РК), взявший на себя функции предварительного следствия органов прокуратуры и внутренних дел. Это было достаточно сильное, оснащенное квалифицированными кадрами, оперативно-розыскными возможностями и службами ведомство. Однако чрезмерная концентрация в подследственности ГСК РК значительной категории дел, отвлечение сил и средств на расследование несложных и не представляющих большой общественной опасности уголовных дел, а также отсутствие взаимодействия с органами внутренних дел, а порой соперничество, отрицательно повлияли на эффективность деятельности новой правоохранительной структуры.

В связи с этим Президентом РК 22 апреля 1997 г. был подписан Указ № 3465 «О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов Республики Казахстан», которым были внесены принципиальные изменения в организацию и полномочия правоохранительных органов, включая ГСК РК и его органы на местах. МВД РК вновь наделялось правом производства предварительного следствия преступлений против собственности, личности и тех видов, которые занимали значительный удельный вес в структуре преступности. А на органы ГСК РК возложили борьбу с экономическими, должностными, воинскими и особо опасными преступлениями. В ведение МВД РК были переданы все местные и некоторые иные органы ГСК РК (райгоротделы).

Таким образом, в результате реформ в стране стали функционировать три следственных аппарата (ГСК, МВД и Комитет национальной безопасности) с оперативно-розыскным обеспечением и дознанием, а также ряд новых органов дознания (налоговая полиция, военная полиция, таможенные органы). ГСК РК просуществовал недолго. Указом Президента от 5 ноября 1997 г. № 3731 «О мерах по укреплению национальной безопасности, дальнейшему усилению борьбы с организованной преступностью и коррупцией» он был упразднен.

Постановлением Правительства РК от 21 апреля 2006 г. № 313 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Республики Казахстан» в МВД РК был создан Следственный комитет, в его состав вошли следственный и военно-следственный департаменты, а также следователи и дознаватели спецполиции, который позже Указом Президента РК от 6 августа 2014 г. № 883 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» преобразован в Следственный департамент МВД РК с возложением прежних обязанностей. Этим же указом было упразднено Агентство по борьбе с эко-

номической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) с передачей его функций и полномочий по предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию коррупционных преступлений и правонарушений вновь образованному Агентству по делам государственной службы и противодействию коррупции; экономических и финансовых преступлений и правонарушений — Службе экономических расследований Комитета государственных доходов Министерства финансов РК. Постановлениями Правительства РК от 25 января 2019 г. № 19 «О внесении изменений в постановления Правительства РК от 24 апреля 2008 г. № 387 „О некоторых вопросах Министерства финансов Республики Казахстан“ и от 29 декабря 2018 г. № 920 „О некоторых вопросах Министерства финансов Республики Казахстан“» во всех регионах образованы департаменты экономических расследований Комитета по финансовому мониторингу Министерства финансов РК. С 2019 г. в их обязанности входит осуществление функций по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию экономических и финансовых преступлений и правонарушений, ведение досудебного производства, предварительного следствия, дознания.

В настоящее время органы расследования находятся в разных ведомствах. В Казахстане существует две концепции развития органов предварительного следствия. Первая заключается в передаче ведения следствия в органы прокуратуры, вторая — в развитии следствия по линии МВД РК. В связи с этим в органах внутренних дел подготовлен проект закона «Об органах предварительного следствия и статусе следователей в Республике Казахстан», который в настоящее время находится на стадии доработки.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и формы досудебного расследования.
2. Понятие и назначение предварительного расследования.
3. Перечислите полномочия следователя.
4. Полномочия руководителя следственного органа.
5. Какие указания руководителя следственного органа следователь вправе приостановить по УПК РФ?
6. Дайте понятие органов дознания и назовите систему органов дознания Республики Казахстан.
7. Перечислите виды органов дознания РФ.
8. Сформулируйте понятие «начальник органа дознания» по УПК РФ.
9. Какие виды уголовно-процессуальной деятельности осуществляют органы дознания?
10. Назовите виды дознания.
11. Каковы сроки производства дознания?
12. Какими решениями завершается производство предварительного следствия, дознания и дознания в протокольной форме по УПК Республики Казахстан?
13. Назовите итоговые решения предварительного следствия, дознания и дознания в сокращенной форме.
14. В чем сущность и значение приказного производства по уголовным делам по УПК Республики Казахстан?
15. Ускоренное досудебное расследование по УПК Республики Казахстан.

ТЕМА 6. АДВОКАТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И АДВОКАТУРА

Адвокат (лат. *advocatus* от *advoco* — приглашаю, призываю) — юрист, которому поручается оказание юридической помощи гражданам и организациям, в том числе защита чьих-нибудь интересов в суде¹; защитник.

Предшественниками русских адвокатов были стряпчие, частные ходатаи по судебным делам, представлявшие и защищавшие интересы своих доверителей. В период проведения судебной реформы 1864 г. возникла русская присяжная и частная адвокатура. Появление профессиональной адвокатуры связано прежде всего с введением в России суда присяжных и состязательного процесса. В присяжные поверенные принимались лишь лица, имевшие законченное высшее образование. Состав присяжных поверенных контролировался Судебной палатой округа, при которой создавался Совет присяжных поверенных, рассматривавший вопросы приема и отчисления поверенных, жалобы на их действия, контролировавший соблюдение ими законов и правил профессии. В связи с отсутствием необходимого количества присяжных поверенных допускалось участие в судах частных поверенных без высшего образования. Сохранялось представительство с привлечением стряпчих. Именно после судебной реформы 1864 г. начала активно формироваться русская адвокатура. Известнейшими адвокатами того периода являлись Ф. Н. Плевако, В. Д. Спасович, П. А. Александров, С. А. Андреевский, К. К. Арсеньев, Н. П. Карабчевский, А. И. Урусов.

После Октябрьской революции 1917 г. адвокатура была упразднена, а вместо нее созданы коллегии правозаступников, переименованные затем в коллегии защитников, обвинителей и представителей сторон в гражданском процессе, но и их вскоре не стало. В качестве защитников стали привлекаться фактически любые граждане, способные осуществлять данную

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2010. С. 18.

деятельность. Лишь 26 мая 1922 г. было утверждено первое Положение об адвокатуре. Коллегии защитников создавались при губернских отделах юстиции. Общим собранием защитников избирался президиум, в компетенцию которого входили: прием и отчисление адвокатов, наложение дисциплинарных взысканий, решение финансовых и административных вопросов. В последующем организация и деятельность адвокатуры постоянно совершенствовались различными нормативными правовыми актами (Положение о коллективах членов коллегии защитников от 27 февраля 1932 г., Положение об адвокатуре от 16 августа 1939 г., Закон от 30 ноября 1979 г. «Об адвокатуре в СССР», Положение об адвокатуре РСФСР от 20 ноября 1980 г.), формировавшими принципы организации адвокатуры, более четко формулировались права и обязанности структурных подразделений коллегии адвокатов и их членов, конкретизировались и повышались требования, предъявляемые к кандидатам в адвокаты, определялись задачи адвокатуры.

После распада Советского Союза на независимые государства развитие адвокатской деятельности связано с судебной реформой и Конституцией каждой республики. В настоящее время в Российской Федерации действует Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», в Казахстане — Закон РК от 5 июля 2018 г. № 176-VI «Об адвокатской деятельности и юридической помощи».

6.1. Адвокатская деятельность и адвокатура Российской Федерации

Вопросы

1. Адвокатская деятельность. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатом.
2. Адвокатура. Понятие, принципы ее организации и деятельности.
3. Статус адвоката. Права и обязанности адвоката.
4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры.

Вопрос 1. Адвокатская деятельность. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатом

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 31 мая 2001 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее — Закон об адвокатской деятельности) адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном законом, физическим и юридическим

лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Признаки адвокатской деятельности

1. Субъектом осуществления адвокатской деятельности выступает исключительно адвокат. По данному признаку юридическая помощь, оказываемая адвокатами, отграничивается от иной аналогичной, оказываемой работниками юридических служб юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления, работниками организаций, оказывающих юридические услуги, индивидуальными предпринимателями, нотариусами, патентными поверенными либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности, а также органами и лицами, которые осуществляют представительство в силу закона.

2. Адвокатская деятельность реализуется только адвокатом, состоящим в адвокатском образовании (ст. 20 Закона об адвокатской деятельности).

3. Адвокатская деятельность осуществляется в целях защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц, а также обеспечения доступа к правосудию и не может быть направлена на систематическое получение прибыли, т. е. не является предпринимательской.

4. Адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем. Соглашение представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между доверителем и адвокатом, на оказание юридической помощи самому доверителю или назначенному им лицу. Существенными условиями соглашения являются:

1) указание на адвоката, принявшего исполнение поручения в качестве поверенного, а также на его принадлежность к адвокатскому образованию и адвокатской палате;

2) предмет поручения;

3) условия выплаты доверителем вознаграждения за оказываемую юридическую помощь;

4) порядок и размер компенсации расходов адвоката, связанных с исполнением поручения;

5) размер и характер ответственности адвоката, принявшего исполнение поручения (ст. 25 Закона об адвокатской деятельности).

Виды юридической помощи, оказываемой адвокатом (виды адвокатской деятельности), закреплены в п. 2 ст. 2 Закона об адвокатской деятельности и могут быть систематизированы следующим образом:

1. Проведение консультаций и дача справок по правовым вопросам.

2. Составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

3. Участие в качестве представителя или защитника доверителя:

- в конституционном судопроизводстве;
- в гражданском и административном судопроизводстве;
- в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;
- в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;
- в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств;
- в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;
- в налоговых правоотношениях.

4. Оказание иной юридической помощи, не запрещенной федеральным законом (например, проведение юридической экспертизы документов, дача юридических заключений по результатам правового анализа документов, участие в публичном освещении правовых вопросов).

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» юридическая помощь гражданам Российской Федерации оказывается бесплатно.

Вопрос 2. Адвокатура: понятие, принципы ее организации и деятельности

Адвокатура — это профессиональное сообщество адвокатов, являющееся институтом гражданского общества, не входящее в систему органов государственной власти и местного самоуправления (п. 1 ст. 3 Закона об адвокатской деятельности).

Основная задача адвокатуры — оказание квалифицированной юридической помощи доверителю, защита его прав и законных интересов. Вместе с тем защита частных интересов адвокатом носит государственно-публичный характер, поскольку защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ). В постановлении от 23 декабря 1999 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности

отдельных положений статей 1, 2, 4 и 6 Федерального закона от 4 января 1999 г. „О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1999 год“» Конституционный Суд РФ указал: «Деятельность, имеющую публично-правовой характер, осуществляют также адвокаты, на которых возложена публичная обязанность обеспечивать защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе и по назначению судов), гарантируя тем самым право каждого на получение квалифицированной юридической помощи». Следовательно, адвокатура, не являясь государственной организацией, правоохранительным органом, выполняет функции государственного значения.

Адвокатура не относится к общественным объединениям, так как последние создаются для защиты входящих в них лиц, а деятельность адвокатуры направлена во внешнюю среду — на защиту прав граждан. Кроме того, общественные объединения не формируются путем отбора своих членов по профессиональному признаку, они не наделены специальными полномочиями, которыми обладает адвокатура.

В настоящее время адвокатура защищает не только частный интерес, но и интересы общества. Адвокатура как институт гражданского общества не подчинена никакой государственной власти, и ее деятельность в известной мере нацелена на то, чтобы государство не злоупотребляло своими правами, притесняя тем самым права и свободы своих граждан, а также интересы общества.

Принципы организации и деятельности адвокатуры — это закрепленные в законодательстве наиболее общие положения, определяющие правовой статус адвокатуры в государстве, ее построение и функционирование, а также основы ее взаимодействия с органами государственной власти.

Согласно п. 2 ст. 3 Закона об адвокатской деятельности организация и деятельность адвокатуры основаны на следующих принципах:

1. **Принцип законности.** В соответствии со ст. 4 указанного Закона законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основывается на Конституции РФ и состоит из самого Закона об адвокатской деятельности, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с федеральными законами, нормативных правовых актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также из принимаемых в пределах полно-

мочий, установленных Законом об адвокатской деятельности, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Соблюдение требований названных законодательных и иных нормативных правовых актов всеми адвокатами, адвокатскими организациями и образованиями является обязательным условием построения адвокатуры и осуществления адвокатской деятельности. Адвокатура не вправе создавать какие-либо иные органы и формы адвокатских образований, не предусмотренные законом.

Деятельность адвоката должна основываться на законе. Адвокат обязан защищать только законные интересы доверителя (подп. 1 п. 4 ст. 6 Закона об адвокатской деятельности устанавливает, что адвокат не вправе принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер), исключительно законными средствами и методами (адвокат не вправе фальсифицировать доказательства, представлять подложные документы, угрожать или иными способами воздействовать на потерпевших и свидетелей в целях склонения их к даче ложных показаний). За нарушение требований закона адвокат может быть привлечен к дисциплинарной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

2. **Принцип независимости** означает, что адвокатура создается и функционирует независимо от органов государственной власти и органов местного самоуправления и не входит в их систему. Никакие государственные органы и должностные лица не вправе издавать приказы, распоряжения, указания, воздействующие на адвокатуру и адвоката, иным образом вмешиваться в их профессиональную деятельность. Каждый адвокат, оказывая юридическую помощь, руководствуется только законом и волей доверителя, при этом самостоятельно выбирает позицию, средства и методы защиты.

3. **Принцип самоуправления** заключается в том, что адвокатура (сообщество адвокатов) самостоятельно создает свои организационные структуры (Федеральную палату адвокатов РФ и ее органы, адвокатские палаты субъектов РФ и их органы, адвокатские образования) и управляет их деятельностью, основываясь на принимаемых непосредственно адвокатами внутренних нормативных актах.

4. **Принцип корпоративности** означает, что все адвокаты объединены в организацию, представляющую и защищающую права и законные интересы своих членов, а также устанавливающую собственные корпоративные правила (Кодекс профессиональной этики адвокатов), которым обязан следовать каждый адвокат.

5. **Принцип равноправия** устанавливает, что все адвокаты равны между собой при осуществлении адвокатской деятельности и решении внутренних корпоративных вопросов.

Таким образом, адвокатура — это самоуправляемое профессиональное сообщество адвокатов, объединившихся добровольно для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, не зависящее от органов государственной власти и представляющее собой институт гражданского общества.

Вопрос 3. Статус адвоката. Права и обязанности адвоката

В соответствии с п. 1 ст. 2 Закона об адвокатской деятельности адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Следовательно, для того чтобы стать адвокатом, лицу необходимо:

- 1) приобрести статус адвоката;
- 2) получить право осуществлять адвокатскую деятельность.

Порядок приобретения статуса адвоката (ст. ст. 9–15 Закона об адвокатской деятельности).

1. Лицо, отвечающее требованиям, установленным в законе, обращается в квалификационную комиссию адвокатской палаты субъекта РФ с заявлением о присвоении ему статуса адвоката и представляет необходимые документы.

Требования — дееспособное лицо, имеющее высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо прошедшее стажировку в адвокатском образовании и не имеющее судимости за совершение умышленного преступления.

Представляемые документы — копия документа, удостоверяющего личность, анкета, содержащая биографические сведения, копия трудовой книжки или иного документа, подтверждающего стаж работы по юридической специальности, копия документа, подтверждающего высшее юридическое образование либо наличие ученой степени по юридической специальности и др. Предоставление недостоверных сведений может служить основанием для отказа в допуске претендента к квалификационному экзамену.

2. Квалификационная комиссия при необходимости в течение двух месяцев проводит проверку достоверности документов и сведений, представленных претендентом.

3. Квалификационная комиссия принимает решение о допуске претендента к квалификационному экзамену.

4. Претендент сдает квалификационный экзамен, состоящий из письменных ответов на вопросы (тестирования) и устного собеседования. Претендент, не сдавший квалификационного экзамена, допускается к повторной процедуре сдачи не ранее чем через год.

5. Квалификационная комиссия принимает решение о присвоении либо об отказе в присвоении статуса адвоката. Данное решение должно быть принято в 3-месячный срок со дня подачи претендентом заявления.

Квалификационная комиссия не вправе отказать претенденту, успешно сдавшему квалификационный экзамен, в присвоении статуса адвоката, за исключением случаев, когда после сдачи квалификационного экзамена обнаруживаются обстоятельства, препятствовавшие допуску к квалификационному экзамену. Решение об отказе в присвоении статуса адвоката может быть обжаловано в суде.

6. В порядке, установленном адвокатской палатой, претендент, успешно сдавший квалификационный экзамен, приносит Присягу.

Со дня принятия Присяги решение квалификационной комиссии о присвоении статуса адвоката вступает в силу, претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты. Статус адвоката присваивается на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

Лицо, получившее статус адвоката, должно приобрести право осуществлять адвокатскую деятельность, для чего:

1) квалификационная комиссия в 7-дневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции (Главное управление, управление, отдел Федеральной регистрационной службы в субъектах РФ) о присвоении претенденту статуса адвоката;

2) территориальный орган юстиции в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение;

3) адвокат в течение трех месяцев со дня присвоения статуса обязан уведомить совет адвокатской палаты об избранной им форме адвокатского образования.

Адвокат вправе осуществлять свою деятельность только в одном адвокатском образовании и при этом на всей территории Российской Федерации, без какого-либо дополнительного разрешения.

В случаях, установленных законом, статус адвоката может быть приостановлен (ст. 16 Закона об адвокатской деятельности) или прекращен (ст. 17 Закона об адвокатской деятельности).

К основаниям приостановления относятся:

- 1) избрание (назначение) адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления;
- 2) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;
- 3) призыв адвоката на военную службу;
- 4) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке;
- 5) подача адвокатом заявления о приостановлении статуса адвоката по личным обстоятельствам в совет адвокатской палаты;
- 6) принятие судом решения о применении к адвокату принудительных мер медицинского характера (в этом случае рассмотреть вопрос о приостановлении статуса адвоката может непосредственно суд).

Порядок приостановления (возобновления) статуса адвоката:

- 1) решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта РФ, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате;
- 2) после прекращения действия оснований для приостановления, на основании личного заявления адвоката его статус возобновляется по решению совета, принявшего решение о приостановлении статуса;
- 3) совет адвокатской палаты в 10-дневный срок со дня принятия им решения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката уведомляет об этом в письменной форме территориальный орган юстиции для внесения соответствующих сведений в региональный реестр, а также лицо, статус которого приостановлен или возобновлен, и адвокатское образование, в котором адвокат осуществлял свою деятельность;
- 4) территориальный орган юстиции в 10-дневный срок со дня получения уведомления вносит сведения о приостановлении или возобновлении статуса адвоката в региональный реестр;
- 5) решение о приостановлении либо об отказе в возобновлении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Основания прекращения статуса адвоката:

- 1) подача адвокатом заявления о прекращении статуса адвоката в совет адвокатской палаты;
- 2) вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 3) смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

4) вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;

5) выявление того, что лицо, получившее статус адвоката, ранее было признано недееспособным или ограниченно дееспособным либо имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления;

6) выявление того, что лицо, статус адвоката которого приостановлен, осуществляет адвокатскую деятельность или занимает выборные должности в органах адвокатуры;

7) неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем;

8) нарушение адвокатом норм Кодекса профессиональной этики;

9) в случае незаконного использования и (или) разглашения информации, связанной с оказанием адвокатом квалифицированной юридической помощи своему доверителю, либо систематическом несоблюдении установленных законодательством Российской Федерации требований к адвокатскому запросу;

10) неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции;

11) установление недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию;

12) отсутствие в адвокатской палате в течение четырех месяцев со дня присвоения статуса адвоката либо внесения сведений об адвокате в региональный реестр после изменения им членства в адвокатской палате, либо возобновления статуса адвоката, сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования.

Порядок прекращения статуса адвоката:

1) решение о прекращении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта РФ, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате. В случаях, предусмотренных пп. 7–11, решение принимается советом адвокатской палаты на основании заключения квалификационной комиссии (п. 2 ст. 17 Закона об адвокатской деятельности);

2) о принятом решении совет в 10-дневный срок уведомляет в письменной форме лицо, статус адвоката которого прекращен, соответствующее адвокатское образование, а также территориальный орган юстиции, который вносит необходимые изменения в региональный реестр;

4) решение о прекращении статуса адвоката может быть обжаловано в суд или Федеральную палату адвокатов.

Приобретая статус адвоката, лицо наделяется комплексом прав и обязанностей, которые можно разделить на три группы.

Права и обязанности, реализуемые в ходе оказания различных видов юридической помощи, содержатся в главе 2 Закона об адвокатской деятельности.

Права:

— собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций;

— опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

— собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами;

— привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

— встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

— фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

— совершать иные действия, не противоречащие законодательству РФ.

Обязанности:

— честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

— исполнять требования Закона об адвокатской деятельности об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в случаях, предусмотренных законом;

— постоянно совершенствовать свои знания самостоятельно и повышать свой профессиональный уровень в порядке, установленном Федеральной палатой адвокатов РФ и адвокатскими палатами субъектов РФ;

— соблюдать Кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта РФ, Федеральной палаты адвокатов РФ, принятые в пределах их компетенции;

— ежемесячно отчислять средства на общие нужды адвокатской палаты в порядке и в размерах, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта РФ (далее — собрание (конференция) адвокатов), а также отчислять средства на содержание соответствующего адвокатского кабинета, соответствующей коллегии адвокатов или соответствующего адвокатского бюро в порядке и в размерах, которые установлены адвокатским образованием.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей адвокат несет ответственность, предусмотренную законом.

В настоящее время в России действуют **два профессиональных стандарта деятельности адвоката.**

1. Стандарт осуществления адвокатом защиты в уголовном судопроизводстве (утвержден VIII Всероссийским съездом адвокатов 20 апреля 2017 г.), принятый в целях формирования единых требований к осуществлению защиты по уголовному делу, содержащий минимальные требования к деятельности адвоката, осуществляющего защиту по уголовному делу, установление которых не ограничивает адвоката в целях защиты прав и законных интересов подзащитного в использовании иных средств, не запрещенных законодательством.

2. Стандарт профессионального обучения и повышения профессионального уровня адвокатов и стажеров адвокатов (утвержден IX Всероссийским съездом адвокатов 18.04.2019), принятый в целях установления единого порядка и единой методики профессионального обучения и повышения профессионального уровня адвокатов, определения задач, системы, видов и форм прохождения стажировки в целях приобретения статуса адвоката.

Права и обязанности, возникающие в связи с участием адвоката в различных видах судопроизводства. Права и обязанности адвоката, выступающего в качестве защитника в уголовном процессе, предусмотрены ст. 53 УПК РФ, в качестве представителя в гражданском процессе — ст. 54 ГПК РФ, в арбитражном процессе — ст. 62 АПК РФ, в административном процессе — ст. 56 КАС РФ, при производстве по делу об административном правонарушении — ст. 25.5 КоАП РФ.

Гарантии независимости адвоката установлены ст. 18 Закона об адвокатской деятельности:

1) вмешательство в адвокатскую деятельность либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются;

2) адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии);

3) истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается;

4) адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства;

5) уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законом (глава 52 УПК РФ).

Вопрос 4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры

Организация адвокатской деятельности. Адвокатская деятельность может осуществляться исключительно в установленных законом формах адвокатских образований, которыми выступают: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Адвокатский кабинет (ст. 21 Закона об адвокатской деятельности) учреждается адвокатом, имеющим стаж адвокатской деятельности не менее трех лет и принявшим решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом. Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем.

Коллегия адвокатов (ст. 22 Закона об адвокатской деятельности) учреждается двумя и более адвокатами, имеющими стаж адвокатской деятельности не менее трех лет. Коллегия адвокатов выступает некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава. Учредители коллегии заключают между собой договор об учреждении коллегии адвокатов. Коллегия адвокатов выступает юридическим лицом. Коллегия вправе создавать филиалы на всей территории РФ. Соглашения об оказании юридической помощи в коллегии адвокатов заключаются между адвокатом и доверителем.

Адвокатское бюро (ст. 23 Закона об адвокатской деятельности) учреждается двумя и более адвокатами в порядке, предусмотренном для создания коллегии адвокатов. Адвокаты до учреждения адвокатского бюро заключают между собой партнерский договор, определяющий порядок и условия соединения усилий для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Все адвокаты, заключившие партнерский договор и присоединившиеся к нему впоследствии, являются участниками адвокатского бюро (партнерами). Партнерский договор не подлежит государственной регистрации. Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором.

С момента прекращения партнерского договора и до момента преобразования адвокатского бюро в коллегию адвокатов либо заключения нового партнерского договора адвокаты не вправе заключать соглашения об оказании юридической помощи.

Юридическая консультация (ст. 24 Закона об адвокатской деятельности) учреждается адвокатской палатой по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях составляет менее двух на одного федерального судью. Юридическая консультация — это некоммерческая организация. Решение об учреждении юридической консультации принимает совет адвокатской палаты, который также утверждает кандидатуры адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации.

Организация адвокатуры. На территории РФ создается **Федеральная палата адвокатов РФ**, которая является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов РФ на основе обязательного членства. Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления в РФ создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Высший орган Федеральной палаты адвокатов — **Всероссийский съезд адвокатов**, который созывается не реже одного раза в два года и решает наиболее важные вопросы, связанные с деятельностью адвокатов, в том числе формирует органы адвокатского самоуправления (Совет Федеральной палаты адвокатов (далее — ФПА), Ревизионная комиссия Федеральной палаты).

В составе Федеральной палаты адвокатов сформированы Комиссия по этике и стандартам (коллегиальный орган ФПА), Комиссия по защите прав адвокатов (рабочий орган Совета ФПА) и Научно-консультативный совет (общественный консультативный орган при ФПА).

На территории субъекта РФ создается **адвокатская палата субъекта РФ**, представляющая собой негосударственную некоммерческую организацию, основанную на обязательном членстве адвокатов одного субъекта РФ. Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов, является юридическим лицом и подлежит обязательной государственной регистрации. В каждом субъекте РФ может создаваться только одна адвокатская палата, которая не вправе формировать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территории других субъектов РФ.

Высший орган адвокатской палаты субъекта РФ — **собрание** (конференция — если численность палаты превышает 300 человек) адвокатов, которое созывается не реже одного раза в год, решает вопросы, связанные с деятельностью адвокатов, в том числе образует органы адвокатского самоуправления (совет адвокатской палаты, ревизионная комиссия, квалификационная комиссия).

6.2. Адвокатская деятельность и адвокатура Республики Казахстан

Вопросы

1. Квалифицированная юридическая помощь. Принципы адвокатской деятельности.
2. Адвокатура, адвокатская деятельность, виды юридической помощи адвокатуры.
3. Статус адвоката. Права и обязанности адвоката.
4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры.

Вопрос 1. Квалифицированная юридическая помощь. Принципы адвокатской деятельности

Право на получение квалифицированной юридической помощи, закрепленное в п. 3 ст. 13 Конституции Республики Казахстан, выступает важной правовой гарантией, обеспечивающей реализацию основных прав и свобод человека и гражданина. Универсальный характер данной гарантии проявляется в том, что она относится к защите практически всех прав и свобод личности, регламентированных законодательством.

Квалифицированную юридическую помощь можно определить как влекущие правовые последствия действия субъектов, обладающих установленным в законодательстве уровнем квалификации, по защите прав, свобод и законных интересов граждан и организаций с использованием специальных юридических знаний и навыков. Квалифицированная юридическая помощь сегодня востребована в гражданском и уголовном процессах, трудовых и иных правовых спорах, процедурах примирения при них, возмещения морального вреда и т. д. Часто без правового информирования и консультирования специалиста люди теряются в сложных ситуациях, не имея возможности адекватно оценить проблему и найти верные пути ее решения.

Реализация конституционного права на квалифицированную юридическую помощь реализуется во многом через деятельность такого института гражданского общества, как адвокатура.

Квалифицированная юридическая помощь, оказываемая адвокатами, разнообразна по своему содержанию и формам. Так, юридическая помощь может оказываться на возмездной либо на безвозмездной основе (гарантированная государством юридическая помощь), либо в форме комплексной социальной юридической помощи.

Закон РК от 5 июля 2018 г. «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» № 176-VI закрепил основные принципы, в соответствии с которыми должна оказываться юридическая помощь.

Помимо таких *общеправовых принципов*, как верховенство закона, уважение прав и свобод лица, в законе обозначены и узкоспециальные, относящиеся непосредственно к содержанию и условиям реализации юридической помощи — предоставление юридической помощи в интересах клиента; доступность юридической помощи; свобода определения пределов и мер оказываемой юридической помощи; соблюдение требований профессионального и этического характера, а также стандартов оказания юридической помощи; уважение к суду и коллегам по профессии и др. Все они тесно связаны между собой, образуя единую систему.

Узкоспециальные принципы отражают особенности адвокатской деятельности по оказанию квалифицированной юридической помощи. Прежде всего это ***предоставление юридической помощи в интересах клиента***. Приоритет интересов клиента влияет не только на определение конечных результатов адвокатской деятельности, но и на сам выбор мер оказания юридической помощи. Адвокат отвечает за предотвращение вреда интересам своего доверителя, за предупреждение возможных конфликтов интересов, за оптимальность предстоящих расходов и т. п.

Сохранение профессиональной тайны — один из важнейших принципов адвокатской деятельности. Залогом успешного оказания юридической помощи является доверие клиента своему адвокату. При этом доверитель должен быть полностью убежден в том, что все сведения, переданные им своему адвокату, будут использованы только для защиты его интересов и реализации прав и никогда не будут преданы гласности без его согласия. Обязательство адвоката о неразглашении определенных сведений признается профессиональной тайной в силу того, что эта информация стала известна ему именно в связи с выполнением профессиональных обязанностей по оказанию юридической помощи. Отличительной чертой адвокатской тайны выступает разделение адвокатом поступившей информации. Он не разглашает не все данные, а лишь те, которые могут быть использованы против интересов его клиента. И напротив, если информация может быть использована в пользу его доверителя, адвокат готов к ее обнародованию. Очевидно, что разглашение сведений, касающихся личной тайны клиента, должно производиться только с согласия последнего. Необходимо отметить также, что адвокатская тайна является бессрочной, распространяясь как на период производства по тому или иному делу, так и после оказания юридической помощи. Никто, кроме самого доверителя, не вправе освободить адвоката от обязанностей в соответствии с профессиональной тайной.

Принцип соблюдения норм профессионального и этического поведения предполагает соблюдение адвокатом высоких стандартов профессиональной деятельности. Кодекс профессиональной этики адвокатов Республики Казахстан, разработанный адвокатским сообществом и утверждаемый на республиканской конференции коллегий адвокатов, дополняет правила, закрепленные в законодательстве об адвокатской деятельности и статусе адвокатов. Несмотря на то что по правовой природе действующий Кодекс профессиональной этики адвокатов нельзя признать нормативным правовым актом, его положения обязательны для соблюдения каждым адвокатом. Несоблюдение установленных этических правил может повлечь привлечение адвоката к дисциплинарной ответственности.

С постулатом о соблюдении этических норм перекликается **принцип уважения к суду, правилам судопроизводства и коллегам по профессии**. Он направлен на обеспечение эффективного судопроизводства и предполагает соблюдение правил поведения в здании суда, корректное обращение к суду как в письменных документах, так и в устных выступлениях, недопустимость употребления неприличных выражений или высказываний провокационного характера и т. п. Правосудие осуществляется

от имени государства, соответственно, посягательство на достоинство судьи считается посягательством на саму государственную власть.

Принцип свободы определения пределов и мер оказания юридической помощи указывает на широту возможного усмотрения лица, оказывающего юридическую помощь. Адвокат самостоятельно принимает решения, касающиеся вопросов определения необходимых средств, тактики, форм и методов оказания помощи. Единственным ограничением пределов и мер действий адвоката является действующее законодательство. Иначе говоря, адвокат в своей профессиональной деятельности может быть ограничен лишь запретами, закрепленными в нормах права. В соответствии с этим не соответствующие требованиям закона пожелания и просьбы клиента не могут быть исполнены адвокатом, они весомый аргумент для расторжения заключенного договора об оказании помощи.

Принцип соблюдения стандартов оказания юридической помощи направлен на обеспечение высокого качества оказания юридической помощи. Формирование единых критериев реализации адвокатской деятельности возможно лишь на базе изучения накопленного опыта адвокатских практик, их последующего внедрения с помощью законодательства.

Принцип доступности юридической помощи закреплён на конституционном уровне путем признания его правом каждого человека. Доступность юридической помощи определяется не только финансово-материальными факторами (способностью гражданина самостоятельно оплатить предоставленные адвокатские услуги), но и рядом других: территориальной доступностью (наличие субъекта, оказывающего юридическую помощь на территории административно-территориальной единицы), информационной доступностью (полнота и точность информации о предоставляемой юридической помощи), временной доступностью и др. Тем не менее, чаще всего доступность юридической помощи связывают с гарантиями предоставления бесплатной помощи.

В соответствии с законодательством бесплатная гарантированная государством юридическая помощь предоставляется следующим категориям лиц:

- 1) лицу, привлекаемому к административной ответственности;
- 2) истцу в гражданских спорах;
- 3) подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному, оправданному, а также потерпевшему в соответствии с УПК РК;
- 4) физическим лицам по таким вопросам, как взыскание алиментов, назначение государственных пособий и пенсий, реабилитация, получение статуса беженца и т. п.

Указанным категориям лиц бесплатная помощь может быть оказана как в виде предоставления правовых консультаций, так и защиты и представительства интересов в судах, иных государственных органах, негосударственных организациях. Бесплатная помощь в виде правового информирования может быть оказана всем физическим и юридическим лицам.

Вопрос 2. Адвокатура, адвокатская деятельность, виды юридической помощи адвокатуры

Адвокатура является одним из древнейших процессуальных институтов, воплотившем развитие идеи о представительстве сторон в суде. В XIX в. под адвокатурой в узком смысле было принято понимать правозащитничество, а в более широком — совмещение правозащитничества с судебным представительством. При этом под правозащитничеством понималась юридическая помощь, оказываемая нуждающимся в ней, людьми, специально занимающимися изучением законов².

Основное назначение адвокатуры, заключающееся в содействии максимально полной реализации прав и свобод человека и гражданина в ходе судебного разбирательства, а также оказание содействия в мирном решении спора, получении необходимой юридической помощи, осталось неизменным.

В соответствии с действующим законодательством РК адвокатура представляет собой профессиональное сообщество адвокатов. Она не относится к государственным органам или органам местного самоуправления, несмотря на то, что выполняет функции конституционного значения по предоставлению квалифицированной юридической помощи. Адвокатура защищает интересы не просто личности, но всего общества. Вместе с тем принадлежность адвокатуры к структуре гражданского общества не исключает оказания содействия со стороны органов государственной власти. На государство возлагается обеспечение гарантий независимости адвокатской деятельности, финансирование работы адвокатов, оказывающих в предусмотренных законом случаях бесплатную квалифицированную юридическую помощь. В отличие от иных элементов гражданского общества адвокатура представляет собой институт, деятельность которого детально регламентирована законодательством.

² Рустамбаев М. Х., Никифорова Е. И. Правоохранительные органы : учебник. Ташкент, 2003. С. 415

Адвокатская деятельность отличается от иных видов наличием следующих признаков:

1) оказание квалифицированной юридической помощи клиентам (как физическим, так и юридическим лицам);

2) необходимость получения соответствующей лицензии для занятия адвокатской деятельностью;

3) оказание адвокатских услуг на профессиональной основе. Устанавливается целый ряд требований к лицу, желающему получить статус адвоката;

4) определение в качестве главной цели адвокатской деятельности защиту и содействие в реализации прав, свобод и законных интересов клиента. В силу этого адвокатская деятельность не является предпринимательской деятельностью. Получение прибыли не выступает основной целью адвоката, его доходом является вознаграждение, получаемое от доверителя.

Виды юридической помощи адвокатуры

1. Справочно-консультационные услуги. Консультации адвоката включают в себя разъяснение смысла и содержания норм законодательства в интересующей доверителя сфере общественных отношений; рекомендации относительно выбора оптимальных возможных действий; предостережение от нежелательных действий (незаконного характера либо могущих повлечь негативные последствия); выбор альтернативных способов решения дела; оказание помощи в реализации принятого решения. В ходе консультаций адвокатом могут быть предоставлены соответствующие справки в устной или в письменной форме. Консультации адвоката — это значительный аспект адвокатской работы, нередко выступающий началом длительных партнерских отношений с клиентом.

2. Составление заявлений, жалоб, ходатайств и других правовых документов. Составление и оформление любого процессуального документа производится адвокатом с учетом общих требований к делопроизводству в соответствии с законодательством и наработанной практикой. От адвоката при реализации данной деятельности требуется знание действующего законодательства, правоприменительной практики, умение анализировать факты, обосновывать выводы и акцентировать внимание на своих аргументах.

3. Представительство интересов клиента в ходе гражданского судопроизводства. В гражданском процессе институт представительства интересов сторон имеет широкое распространение. Основными участника-

ми процесса по гражданским спорам выступают истец и ответчик, также могут участвовать третьи стороны — лица, имеющие свои требования по отношению к предмету спора, либо лица без самостоятельных требований, но интересы которых могут пострадать в результате возникшего гражданско-правового спора. Выступая представителем лица в гражданском процессе, адвокат совершает ряд процессуальных действий, начиная от подготовки процессуальных документов и заканчивая личным выступлением в суде. При этом полномочия адвоката не могут выходить за пределы полномочий представителя — он действует от имени и в интересах своего клиента.

4. Участие в качестве защитника или представителя в уголовном и административном судопроизводстве. Право на квалифицированную юридическую помощь для лица, привлекаемого в качестве подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного в уголовном судопроизводстве, а также для свидетеля, имеющего право на защиту, прежде всего, связано с возможностью обращения к адвокату как к профессиональному защитнику. Вопросы участия защитника в уголовном судопроизводстве, его права и обязанности определяются действующим Уголовно-процессуальным кодексом РК.

5. Участие в качестве представителя клиента при проведении медиации, в разбирательстве дел в арбитраже и иных органах разрешения споров. Институт медиации как внесудебного разрешения споров является относительно новым для отечественного законодательства. Закон «О медиации»³ в Казахстане был принят только в 2011 г. Адвокат может заниматься медиаторской деятельностью, непосредственно в роли медиатора, а также наблюдать за действиями приглашенного профессионального медиатора, обеспечивать защиту интересов своего клиента в качестве представителя стороны спора.

6. Представительство интересов клиента в государственных органах, общественных объединениях и иных организациях. Адвокат на основании доверенности, полученной от клиента, реализует все его субъективные права и обязанности в отношениях с государственными органами и иными организациями исключительно в интересах своего доверителя. Адвокат может выступать представителем интересов клиента в судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, если иное не установлено законодательством ино-

³ О медиации : закон РК от 28 января 2011 г. № 401-VI. URL: http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=30927376 (дата обращения: 20.03.2020).

странных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Вопрос 3. Статус адвоката. Права и обязанности адвоката

Адвокат — это лицо, являющееся членом коллегии адвокатов и оказывающее юридическую помощь на профессиональной основе. Адвокатом может быть гражданин Казахстана, который имеет высшее юридическое образование и получил лицензию на право занятия адвокатской деятельностью.

Лицо, которое желает заниматься адвокатской деятельностью, должно пройти стажировку сроком от 6 месяцев до 1 года под руководством адвоката, имеющего опыт работы не менее 5 лет. Будущий стажер обращается с заявлением о допуске к стажировке в коллегию адвокатов, президиум которой либо решает этот вопрос положительно, либо отказывает в прохождении стажировки мотивированным решением. Стажировка должна проходить с отрывом от другой трудовой деятельности. При этом срок стажировки засчитывается в стаж работы по специальности.

Успешное прохождение стажировки оформляется решением президиума коллегии адвокатов об утверждении заключения о прохождении стажировки. Это позволяет кандидату в адвокаты обратиться в территориальный орган юстиции для прохождения аттестации на право занятия адвокатской деятельностью.

В настоящее время аттестация включает два основных этапа: комплексное компьютерное тестирование и практические задания, предполагающие юридический анализ (решение ситуационных задач). Положительное решение о прохождении аттестации действительно в течение 6 лет.

Кандидат в адвокаты после успешного прохождения стажировки и аттестации обращается за получением лицензии на право занятия адвокатской деятельностью.

Адвокатом не может быть недееспособное или ограниченно дееспособное лицо. Также адвокатом не может быть лицо, имеющее судимость, которая не погашена в установленном законом порядке.

Закон РК от 5 июля 2018 г. № 176-VI «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» (далее — Закон об адвокатской деятельности) определяет и другие ограничения для кандидатов в адвокаты. Так, адвокатом не может быть лицо, которое было:

— освобождено от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям — в течение последующих трех лет;

— уволено с государственной, воинской, правоохранительной службы, с должности судьи по отрицательным мотивам — в течение одного года с момента увольнения;

— привлечено к ответственности за совершение административного коррупционного правонарушения — в течение последующих трех лет;

— лишено лицензии на право занятия адвокатской деятельностью;

— исключено из реестра палаты юридических консультантов по отрицательным мотивам — в течение последующих трех лет.

Закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 г. № 176-VI «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» определил права и обязанности адвоката.

Права адвоката:

1) представительство и защита интересов своего доверителя во всех организациях, задействованных в разрешении дела;

2) запрашивание и получение в соответствующих организациях сведений, необходимых в рамках оказания юридической помощи;

3) осуществление в соответствии с требованиями действующего законодательства самостоятельного сбора данных и последующего их представления в государственные органы;

4) знакомство с материалами дел, отдельными процессуальными документами с возможностью фиксирования предоставленной информации;

5) проведение свидания наедине с подзащитным. Следует особо отметить, что законодательство гарантирует адвокату с момента его допуска к участию в деле конфиденциальность подобных свиданий, а также запрещает ограничивать их продолжительность и количество. Адвокат пользуется также правом свободно входить в здания правоохранительных органов и суда, предъявив свое адвокатское удостоверение. В места содержания лиц под стражей адвокат входит с соблюдением требований пропускного режима;

6) запрашивание на договорных началах заключений специалиста. Специалистом признается участник процесса, привлекаемый для разрешения значимых для дела вопросов, требующих применения специальных знаний в различных областях профессиональной деятельности;

7) заявление жалоб и ходатайств в отношении действий и решений должностных лиц, органов государственной власти и местного самоуправления, ущемляющих законные интересы доверителя;

8) ознакомление в случае необходимости для реализации функций защиты или представительства с информацией, являющейся государственным секретом или иной охраняемой законом тайной;

- 9) применение любых не запрещенных законом методов и средств защиты прав представляемого лица;
- 10) проведение примирительных процедур;
- 11) оказание комплексной социальной юридической помощи;
- 12) совершение других действий, соответствующих требованиям законодательства.

Обязанности адвоката:

- соблюдать положения Конституции и законодательства РК, требования адвокатской присяги и Кодекса профессиональной этики;
- являться членом коллегии адвокатов и представлять информацию о членстве своим клиентам;
- постоянно работать над повышением квалификации;
- обеспечивать страхование своей профессиональной ответственности;
- соблюдать принцип конфиденциальности в отношениях с клиентом;
- выполнять иные обязанности, предусмотренные нормами действующего законодательства и заключенными договорами об оказании квалифицированной юридической помощи.

Помимо прав и обязанностей Законом РК об адвокатской деятельности установлены запреты и ограничения адвокатской деятельности, обеспечивающие независимость адвоката при осуществлении им своих профессиональных функций. Определение в казахстанском законодательстве видов деятельности, несовместимой со статусом адвоката, соответствует общепринятым международным правовым стандартам. Это следующие запреты: на осуществление предпринимательской деятельности; на занятие иной оплачиваемой должности, включая государственную службу. Ограничения не касаются занятия преподавательской, научной или творческой деятельностью. Адвокат может входить в состав Высшего судебного совета РК, арбитром в состав соответствующего арбитража и в наблюдательный совет коммерческой организации.

Действующее законодательство РК устанавливает четкие профессиональные правила, которых обязан придерживаться адвокат в своей деятельности. Он должен добросовестно исполнять свои обязанности и осуществлять предоставленные ему права. Поведение адвоката должно быть максимально корректным как в отношениях со своими клиентами, так и в отношениях с иными организациями, государственными органами и должностными лицами. Оказывая юридическую помощь лицу, адвокат не имеет права на использование каких-либо незаконных методов, обмат-

на в деятельности, умышленное затягивание разрешения дела. Профессиональное поведение адвоката заключается в действиях исключительно в соответствии с правами и законными интересами представляемого им лица. Соблюдение этих принципов приверженности интересам доверителя и правил служебной этики выступает фундаментом профессионализма адвоката.

За нарушения законодательства об адвокатской деятельности и юридической помощи, правил профессиональной адвокатской этики, норм устава коллегии адвокатов, решений органов коллегии адвокатов адвокат может быть привлечен к дисциплинарной ответственности. Дисциплинарное производство осуществляется дисциплинарной комиссией адвокатов, полномочной применить по отношению к нарушителю следующие меры дисциплинарных наказаний: замечание, выговор, строгий выговор, исключение из коллегии адвокатов. Наказание может быть наложено в срок не позднее одного месяца со дня выявления нарушения и не позднее шести месяцев со дня его совершения.

Вопрос 4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры

В соответствии с действующим законодательством РК адвокат имеет право осуществлять свою деятельность:

- 1) в составе юридической консультации;
- 2) в составе адвокатской конторы;
- 3) индивидуально, без регистрации юридического лица.

В Казахстане действуют **коллегии адвокатов, создающиеся по территориальному принципу** — на территории столицы, города республиканского значения, области образуется и работает одна коллегия адвокатов, которая не имеет права на образование филиалов за пределами обозначенной территории.

Коллегия адвокатов может быть сформирована по инициативе не менее десяти человек, которые должны соответствовать нормативно закрепленным требованиям к лицу, желающему заняться адвокатской деятельностью. При этом для создания новой коллегии адвокатов не требуется получения какого-либо разрешения от государственных органов. Фактически создание новой коллегии адвокатов происходит лишь в случае образования новой административно-территориальной единицы, так как во всех областях и городах подобные коллегии уже давно функционируют. Все территориальные коллегии адвокатов объединены в Республиканскую коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов представляет собой некоммерческую организацию, созданную на основе принципов профессионализма (в нее входят исключительно адвокаты), независимости, самоуправления и самофинансирования. Как любая организация, коллегия адвокатов имеет основной учредительный документ — устав, а также признает своим высшим органом общее собрание (конференцию) членов коллегии.

Коллегия адвокатов состоит из органов управления: президиума, выступающего исполнительным органом, ревизионной комиссии (контрольный орган). Общее собрание созывается президиумом коллегии не реже одного раза в год. Как высший орган оно вправе рассматривать и выносить решения по любым вопросам, относящимся к деятельности коллегии адвокатов. К исключительной компетенции общего собрания также относятся такие вопросы, как принятие устава, избрание руководства и органов коллегии, рассмотрение отчетов о проделанной работе и т.п. Необходимый кворум для принятия решений составляет не менее 2/3 от общего числа членов коллегии. Высшим должностным лицом в коллегии адвокатов выступает председатель президиума коллегии. Он избирается на общем собрании путем тайного голосования. Срок его полномочий составляет четыре года, при этом устанавливается, что председатель не может занимать свою должность более одного срока.

Для адвокатов членство в коллегии является обязательным условием, только при его соблюдении лицо может осуществлять свою адвокатскую деятельность. Таким образом, коллегия адвокатов объединяет всех адвокатов, действующих на данной административно-территориальной единице. При этом законом запрещены любые формы вступительных взносов. Исключение из коллегии влечет для адвоката последующую утрату на право занятия адвокатской деятельностью. Адвокат может быть исключен из коллегии адвокатов в случаях: лишения или прекращения действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью; грубого или неоднократного нарушения адвокатом требований законодательства об адвокатской деятельности и норм профессиональной этики; невозможности исполнения адвокатских обязанностей по причине низкой квалификации; неуплаты членских взносов; изъявления собственного желания; смерти адвоката. Уставом коллегии адвокатов могут быть предусмотрены и другие основания исключения адвоката.

Коллегии адвокатов в Казахстане объединены в одну **Республиканскую коллегия адвокатов**. Ее высшим органом выступает Республикан-

ская конференция коллегий адвокатов, созываемая не реже одного раза в течение двух лет и полномочная решать любые вопросы, связанные с деятельностью Республиканской коллегии адвокатов. К исключительной компетенции конференции относится решение таких вопросов, как принятие Устава Республиканской коллегии адвокатов, избрание и освобождение от должности председателя и членов президиума и ревизионной комиссии Республиканской коллегии адвокатов, а также председателя и членов Дисциплинарной комиссии адвокатуры, принятие Кодекса профессиональной этики адвокатов и Положения о порядке проведения аттестации адвокатов и др.

Адвокат вправе выбрать для себя удобную для него форму организации профессиональной деятельности. Он может работать:

- 1) в составе юридической консультации, являющейся структурным подразделением коллегии адвокатов;
- 2) в составе адвокатской конторы, учреждаемой одним или несколькими членами коллегии.

Юридические консультации фактически являются филиалами коллегии адвокатов, создаваемыми по территориальному принципу, что позволяет обеспечить равный доступ граждан к квалифицированной юридической помощи. Адвокаты — члены юридической консультации по графику осуществляют дежурство по приему граждан и оказанию иной бесплатной юридической помощи.

Работу юридической консультации организует ее заведующий, назначаемый президиумом коллегии адвокатов. Заведующий, в частности, отвечает за планирование работы юридической консультации, распределение поручений между адвокатами с учетом их квалификации и опыта ведения дел; обеспечивает исполнение запросов органов, ведущих досудебное расследование, и суда о выделении бесплатных адвокатов в качестве защитников по уголовным делам; организует прием граждан дежурными адвокатами и личный прием; выдает ордера на оказание определенных видов юридической помощи и др.

Адвокатская контора создается адвокатом, который вследствие этого становится управляющим партнером конторы. Другие адвокаты, работающие в составе данной конторы, выступают партнерами конторы. Адвокат может одновременно быть партнером только одной адвокатской конторы. О создании адвокатской конторы, а также о вступлении адвоката в состав адвокатской конторы должна быть уведомлена соответствующая коллегия адвокатов, в которую представляются партнерские документы в 10-дневный срок с момента заключения партнерского договора.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте содержание конституционного права человека и гражданина на получение квалифицированной юридической помощи.
2. Назовите основные принципы оказания юридической помощи.
3. Опишите роль адвоката при реализации процедуры медиации?
4. Для каких граждан государством гарантирована бесплатная юридическая помощь?
5. Дайте определения понятиям «адвокатская деятельность», «адвокатура».
6. Перечислите виды юридической помощи, оказываемой адвокатом.
7. Изложите принципы организации и деятельности адвокатуры.
8. Опишите порядок приобретения статуса адвоката.
9. Укажите формы адвокатских образований, дайте характеристику каждой из них.

ТЕМА 7. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ

7.1. Органы юстиции. Организационное обеспечение деятельности судов в Российской Федерации

Вопросы

1. Министерство юстиции Российской Федерации: задачи, основные функции и полномочия, система, структура.
2. Федеральные службы Российской Федерации, подведомственные Министерству юстиции Российской Федерации.
3. Понятие и содержание организационного обеспечения деятельности судов. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации.

Вопрос 1. Министерство юстиции Российской Федерации: задачи, основные функции и полномочия, система, структура

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» Министерство юстиции РФ (далее — Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по: разработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний; регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации; государственной регистрации актов гражданского состояния; адвокатуры; нотариату; обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов; оказанию бесплат-

ной юридической помощи и правового просвещения населения; территориальному устройству РФ; организации местного самоуправления. Также на Минюст России возложены следующие обязанности: по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата и государственной регистрации актов гражданского состояния; по обеспечению представительства и защиты интересов РФ в судах иностранных государств и международных судебных (арбитражных) органах, включая Европейский суд по правам человека (далее — ЕСПЧ) и Суд Евразийского экономического союза; по координации и контролю за деятельностью подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказаний (далее — ФСИН России) и Федеральной службы судебных приставов (далее — ФССП России).

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент РФ.

В соответствии с законодательством РФ на Минюст России возложены следующие **задачи**:

- выработка общей стратегии государственной политики в сфере юстиции;

- нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;

- обеспечение в пределах своих полномочий представительства и защиты интересов РФ в судах иностранных государств и международных судебных органах;

- обеспечение деятельности Уполномоченного РФ при ЕСПЧ — заместителя Министра юстиции РФ;

- организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;

- осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В целях выполнения возложенных на него задач Минюст России реализует следующие **полномочия**:

- вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, другие документы, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ;

— принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

— обобщает практику применения законодательства РФ и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;

— осуществляет в установленной сфере деятельности мониторинг правоприменения в России в целях выполнения решений Конституционного Суда РФ и постановлений ЕСПЧ, в связи с которыми необходимо принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов РФ;

— участвует в организации работы по систематизации законодательства РФ и подготовке Свода законов РФ;

— проводит правовую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ, а также проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов;

— проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента РФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы, а также антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов субъектов РФ;

— проводит правовую экспертизу нормативных правовых актов субъектов РФ на предмет их соответствия Конституции РФ и федеральным законам;

— осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью территориальных органов;

— осуществляет на территории РФ функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства РФ адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами.

Систему Минюста России составляют:

— центральный аппарат Минюста России;

— управления Минюста России по федеральным округам;

— территориальные органы юстиции;

— функциональные учреждения, в отношении которых органы юстиции могут осуществлять в тех или иных пределах управленческие полномочия (нотариат, загсы, лаборатории судебных экспертиз и др.).

— федеральные службы (ФСИН России, ФССП России).

В число подведомственных Минюсту России учреждений входят:

— Научный центр правовой информации;

— государственное учреждение «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения»;

— Российская правовая академия;

— федеральные казенные учреждения «Государственные юридические бюро»;

— судебно-экспертные учреждения: Российский федеральный центр судебной экспертизы и региональные лаборатории судебной экспертизы;

— Экспертный совет по проведению государственной религиоведческой экспертизы.

Минюст России возглавляет Министр юстиции РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Министр имеет заместителей министра, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Количество заместителей министра устанавливается Президентом РФ.

Структура центрального аппарата Минюста России состоит из руководства Минюста России (министра, его первого заместителя и заместителей, в том числе статс-секретаря — заместителя министра, Уполномоченного РФ при ЕСПЧ — заместителя министра), помощников (советников) министра и структурных подразделений по основным направлениям деятельности — департаментов и Аппарата Уполномоченного РФ при ЕСПЧ — заместителя министра. В структурных подразделениях Минюста России образуются отделы. В Минюсте России создается коллегия в составе министра (председатель коллегии) и его заместителей, руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб, входящих в нее по должности, а также других лиц.

Вопрос 2. Федеральные службы Российской Федерации, подведомственные Министерству юстиции Российской Федерации

Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» была образована **Федеральная служба судебных приставов РФ** (далее — ФССП России). Ей были переданы функции Минюста России по обеспечению исполнения решений судов и других органов, установленного порядка деятель-

ности судов, за исключением обязанностей по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменено наименование Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» на иное — «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации», а также внесены некоторые дополнения.

В соответствии со ст. 6.1 названного Федерального закона в систему принудительного исполнения РФ входят:

- Федеральный орган принудительного исполнения — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, и его подразделения;

- территориальные органы принудительного исполнения и их подразделения;

- подведомственные организации (научно-исследовательские; проектные; медицинские, в том числе санаторно-курортные; образовательные и иные организации, специально созданные для обеспечения деятельности системы принудительного исполнения по решению Правительства РФ).

Положение о федеральном органе принудительного исполнения и его структура утверждаются Президентом РФ. Руководитель данного федерального органа является главным судебным приставом РФ (директором ФССП). Руководитель территориального органа принудительного исполнения — главный судебный пристав субъекта РФ.

В зависимости от исполняемых обязанностей сотрудники органов принудительного исполнения проходят службу в должностях различных уровней и подразделяются на три группы:

- судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов,

- судебные приставы-исполнители, исполняющие судебные акты и акты других органов,

- дознаватели.

Их права и обязанности установлены указанным федеральным законом.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

- обеспечивает в судах, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда — безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса;

- выполняет распоряжения председателя суда, а также председательствующего в судебном заседании судьи, связанные с соблюдением порядка в суде;

- обеспечивает по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания;

- обеспечивает охрану зданий и помещений судов; осуществляет охрану зданий, помещений ФССП России;

- поддерживает общественный порядок в судебных помещениях;

- взаимодействует с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими военной полиции Вооруженных Сил РФ, воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц;

- предупреждает и пресекает преступления и правонарушения, а в случае необходимости передает правонарушителей в органы внутренних дел;

- осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;

- по поручению старшего судебного пристава обеспечивает безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц органов принудительного исполнения при исполнении служебных обязанностей;

- проходит специальную подготовку, военно-врачебную экспертизу, а также периодическую проверку (не реже одного раза в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия и др.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов вправе:

- при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя, входить на территории, в помещения в целях задержания и принудительного доставления лица, уклоняющегося от явки по вызову, при наличии достаточных оснований

полагать, что на этой территории, в этом помещении может находиться указанное лицо; при приводе лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), входить в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда (судьи);

— в целях обеспечения безопасности при совершении исполнительных действий входить на территории, в помещения совместно с судебным приставом-исполнителем в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

— проверять удостоверяющие личность документы у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях ФССП, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов, судебного пристава-исполнителя;

— в предусмотренном законодательством РФ порядке осуществлять личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях органов принудительного исполнения, а также досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства;

— не допускать в здание, помещения суда, здания и помещения органов ФССП лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы (за исключением лиц, осуществляющих конвоирование и (или) охрану содержащихся под стражей лиц), взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства, в случае необходимости задерживать указанных лиц и передавать их в органы внутренних дел;

— осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в предусмотренном законодательством РФ об административных правонарушениях порядке;

— при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов ФСБ, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим и сотрудникам войск национальной гвардии РФ;

— применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации».

Судебный пристав-исполнитель:

— принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

— предоставляет сторонам исполнительного производства (далее — стороны) или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

— рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;

— объявляет розыск должника по исполнительному документу, его имущества или розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, о возвращении незаконно перемещенного в РФ или удерживаемого в РФ ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора РФ, и осуществляет такой розыск в соответствии с законодательством РФ;

— осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в предусмотренном законодательством РФ об административных правонарушениях порядке;

— при выявлении признаков преступления составляет сообщение об этом и направляет его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения в установленном уголовно-процессуальным законом порядке; и др.

Судебный пристав-исполнитель вправе:

— получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию (в том числе персональные данные, объяснения и справки);

— проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

— входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

— арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законодательством; налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

— использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;

— объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

— вызывать граждан и должностных лиц по находящимся в производстве исполнительным документам;

— при совершении исполнительных действий проверять удостоверяющие личность документы у участвующих в исполнительном производстве лиц;

— при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов ФСБ, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим и сотрудникам войск национальной гвардии РФ; совершать иные действия, предусмотренные Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Надзор за точным и неуклонным соблюдением приставами законов осуществляет прокуратура.

Работа в ФССП России выделена в отдельный вид госслужбы: государственной службы в органах принудительного исполнения.

Служба в ФССП России отнесена к государственной службе. Установлены правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения нового вида государственной службы в органах принудительного исполнения. Иными словами, статус судебных приставов в России повышен, ФССП России является полноценной структурой, аналогичной МВД России.

Федеральная служба исполнения наказаний РФ (далее — ФСИН России) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функ-

ции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

ФСИН России создана на основании: Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»; Федерального закона от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы»; указов Президента РФ от 8 октября 1997 г. № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации», от 28 июля 1998 г. № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации», от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».

ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Количество заместителей директора устанавливает Президент РФ, он же назначает и освобождает их от должности по представлению Председателя Правительства РФ.

В ФСИН России образуется коллегия в составе директора (председателя коллегии), его заместителей, входящих в нее по должности, представителя Минюста России, а также других лиц. Состав коллегии утверждается директором ФСИН России.

Структуру ФСИН можно разделить на несколько составляющих:

- центральный аппарат;
- аппараты территориальных органов ФСИН России (главные управления, управления, отделы по субъектам РФ);
- учреждения, непосредственно подчиненные территориальным органам ФСИН России (подразделения по конвоированию, центры инженерно-технического обеспечения и вооружения, базы материально-

технического и военного снабжения; учебные центры, подразделения капитального строительства, подразделения жилищно-коммунального обеспечения, медико-санитарные части);

— исполнительные учреждения (исправительные и воспитательные колонии, тюрьмы, колонии-поселения, следственные изоляторы (СИЗО), уголовно-исполнительные инспекции (УИИ)).

Основными задачами ФСИН России являются:

— исполнение в соответствии с законодательством РФ уголовных наказаний, содержание под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых (далее — лица, содержащиеся под стражей);

— контроль за нахождением подозреваемых и обвиняемых в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений;

— контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

— обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

— обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы или в виде принудительных работ (далее — учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

— охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

— охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

— создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров РФ и федеральных законов; ор-

ганизация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

— управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями и организациями.

ФСИН России осуществляет следующие *полномочия*:

— обеспечивает в соответствии с законодательством РФ: правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях; безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом Министром юстиции РФ; точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста; установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей; исполнение международно-правовых обязательств РФ по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции; правовую, социальную защиту и личную безопасность работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей; противодействие коррупции, собственную безопасность и защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в уголовно-исполнительной системе; условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах; подготовку уголовно-исполнительной системы к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, ликвидацию их последствий на подведомственных объектах силами и средствами уголовно-исполнительной системы, а также взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти; функционирование и развитие сети открытой и шифрованной связи, предоставление телекоммуникационных услуг осужденным и лицам, содержащимся под стражей; привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда;

— осуществляет: направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством РФ; медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, федеральный государственный санитарно-

эпидемиологический надзор, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения; контроль деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контроль за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста; охрану учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, осужденных и лиц, содержащихся под стражей; охрану психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрану лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи; организацию в пределах своей компетенции специальных перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их конвоирование и охрану на период конвоирования; координацию деятельности образовательных и научно-исследовательских учреждений, подведомственных ФСИН России, в соответствии с законодательством РФ; меры по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и др.;

— принимает участие: в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании; в разработке и проведении правовой экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Минюста России; в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы; в разработке в порядке, установленном законодательством РФ, специальной техники, специальных средств, используемых в уголовно-исполнительной системе, а также осуществляет их закупку, хранение, ремонт и списание;

— организует: общее образование, среднее профессиональное образование и профессиональное обучение, а также обучение осужденных в заочной форме, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования; осуществление предприятиями и на собственном производстве учреждениями, исполняющими наказания, обязательств по го-

сударственным и муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг; взаимодействие территориальных органов ФСИН России с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями; осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством РФ; проведение с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, воспитательной работы, направленной на их исправление; взаимодействие со СМИ и редакционно-издательскую деятельность в целях выполнения задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему; исполнение актов об амнистии и помиловании;

- создает, реорганизует и ликвидирует предприятия учреждений, исполняющих наказания, в соответствии с законодательством РФ;

- организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством срок;

- осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ.

Вопрос 3. Понятие и содержание организационного обеспечения деятельности судов

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (далее — Судебный департамент). Под организационным обеспечением деятельности судов в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» следует понимать мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, нацеленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. К иным относятся, например, обеспечение безопасности судей и их близких, медицинское обслуживание, социальное обеспечение, награждение и пр. Это одно из направлений правоохранительной деятельности. Надлежащее обеспечение работы судов — одна из гарантий независимости правосудия.

В содержание данной деятельности входят:

- разработка и внесение в соответствующие органы государственной власти предложений по вопросам организации судов (образование новых судов, упразднение или реорганизация уже существующих судов);
- разработка и внесение предложений по вопросам увеличения или сокращения штатной численности судей;
- подбор кандидатов в судьи и проверка их профессиональных, деловых и нравственных качеств;
- обеспечение деятельности экзаменационных комиссий, проверяющих уровень правовых знаний у кандидатов на судебские должности;
- организация регулярного повышения квалификации судей;
- материально-техническое обеспечение судов и создание надлежащих условий для их деятельности;
- организация и ведение судебной статистики;
- обеспечение судов правовой информацией, необходимой для осуществления правосудия и иной судебной деятельности;
- содействие работе по исполнению решений суда;
- организация материального и социального обеспечения судей, которые назначены (избраны) от РФ в Суд Евразийского экономического союза, Экономический суд Содружества Независимых Государств и полномочия которых прекращены, в части различных выплат;
- установление и развитие связи с государственными и иными органами, учреждениями и организациями, в том числе иностранными, в целях совершенствования деятельности судов и повышения эффективности работы Судебного департамента;
- взаимодействие с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов;
- финансирование возмещения издержек по делам, рассматриваемым судами и мировыми судьями, которые относятся на счет федерального бюджета;
- осуществление иных мер по обеспечению деятельности судов, органов судейского сообщества, а также органов и учреждений Судебного департамента.

Выполнение названных задач, охватываемых функцией организационного обеспечения деятельности судов, ни в коем случае не должно реализовываться в ущерб принципу независимости судей и подчинения их только закону. Суть данной функции — оказание содействия судам в надлежащем осуществлении ими своих полномочий. Судебная власть

только тогда может быть независимой и эффективно отправлять правосудие, когда она не нуждается ни в финансовых средствах, ни в оргтехнике, ни в кадрах, ни в чем-либо другом.

Этими вопросами в настоящее время занимается Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы на местах. Цель создания Судебного департамента и его органов в субъектах Федерации заключается в передаче вопросов материально-ресурсного и прочего обеспечения работы судов от органов юстиции органу, непосредственно контролируемому судебной властью. Это гарантирует полное и целевое использование выделяемых средств, исключает внешнее воздействие на этот процесс.

Система и структура Судебного департамента изложена в выше-названном Законе.

Судебный департамент является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции, кассационного и апелляционного военных судов, верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, районных, городских и межрайонных судов, окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов, специализированных федеральных судов, органов судейского сообщества, финансирование мировых судей и формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей.

В субъектах РФ созданы органы Судебного департамента — **управления Судебного департамента в субъектах РФ** (далее — управление Судебного департамента), осуществляющие организационное обеспечение деятельности районных судов, гарнизонных военных судов, органов судейского сообщества субъектов РФ, а также финансирование мировых судей. В частности, управление Судебного департамента производит подбор кандидатов на должности судей; организует и обеспечивает работу экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи; ведет судебную статистику, организует делопроизводство и работу архивов судов; финансирует районные суды, гарнизонные военные суды и органы судейского сообщества в субъекте РФ, а также контролирует расходование ими бюджетных средств, проводит ревизии их финансово-хозяйственной деятельности; обеспечивает районные суды и гарнизонные военные суды программно-аппаратными средствами, необходимыми для

ведения судопроизводства и делопроизводства; обеспечивает районные суды и гарнизонные военные суды материально-техническими, транспортными средствами; организует строительство зданий, а также их ремонт и техническое оснащение; реализует другие организационные меры.

Организационное обеспечение деятельности мировых судей (т. е. мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия) осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в сфере обеспечения деятельности мировых судей за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ. Однако оплата труда мировых судей, социальные выплаты, предусмотренные для судей федеральными законами, и обеспечение нуждающихся мировых судей жилыми помещениями производится через органы Судебного департамента. Такая особенность организационного обеспечения деятельности мировых судей (финансирование содержания самих судей — из федерального бюджета, все остальное — обязанность субъекта Федерации) предопределена отнесением их к судьям субъектов Федерации.

Судебный департамент возглавляет Генеральный директор, который назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей РФ. Такой порядок назначения подчеркивает зависимость Генерального директора только от судебной власти и ни от каких иных органов.

В Судебном департаменте образуется коллегия в составе Генерального директора Судебного департамента (председатель коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, и других работников Судебного департамента. Члены коллегии, за исключением входящих в ее состав по должности, утверждаются Председателем Верховного Суда РФ. В работе коллегии могут принимать участие Председатель Верховного Суда РФ, его заместители и члены Совета судей РФ.

В федеральных судах введены должности администраторов, которые в соответствии со своей компетенцией занимаются организационным обеспечением соответствующего суда. Администратору подконтрольны подразделения аппарата суда, например, хозяйственный отдел, отделы кадров, кодификации, организации работы судебных коллегий по уголовным и гражданским делам, архив и др. Администратор суда исполняет свои полномочия под контролем соответствующих подразделений Судебного департамента при Верховном Суде РФ и во взаимодействии с ним, а администратор районного суда — под контролем управления

(отдела) Судебного департамента в субъекте Федерации и во взаимодействии с ним. Судебный департамент и администраторы приняли на себя весь комплекс обязанностей по организации работы аппаратов судов, организации делопроизводства, обучению персонала и т. д.

Систему Судебного департамента составляют:

- Судебный департамент;
- управления (отделы) в субъектах РФ;
- создаваемые Судебным департаментом учреждения.

Структуру Судебного департамента составляют:

- Главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов;
- Главное управление обеспечения деятельности военных судов;
- Главное финансово-экономическое управление;
- Управление по обеспечению деятельности арбитражных и специализированных судов;
- Управление государственной службы и кадрового обеспечения;
- Контрольно-ревизионное управление;
- Управление делами;
- Управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений;
- Управление обеспечения деятельности органов судейского сообщества;
- Управление социальной защиты судей и государственных служащих;
- Управление информатизации;
- Управление по вопросам противодействия коррупции;
- Административно-хозяйственное управление;
- Отдел учебных и образовательных учреждений;
- Отдел международно-правового сотрудничества;
- Отдел по связям со СМИ;
- Юридический отдел;
- Первый отдел.

7.2. Органы юстиции. Организационное обеспечение деятельности судов в Республике Казахстан

Вопросы

1. Органы юстиции в Республике Казахстан.
2. Организационное обеспечение деятельности судов.

Вопрос 1. Органы юстиции в Республике Казахстан

Система органов юстиции предназначена для правового обеспечения государственной жизнедеятельности.

Органы юстиции относятся к системе исполнительной ветви власти, при этом на них возлагаются функции защиты прав и свобод, законных интересов граждан и организаций; обеспечения и поддержания режима законности в общественных правоотношениях с участием как государственных, так и негосударственных органов и организаций и граждан.

История развития органов юстиции в Казахстане неразрывно связана с историей становления самого государства. В 1919 г. Военно-революционный комитет по управлению Киргизским краем принял постановление о создании отдела юстиции. Вновь созданный орган включал в себя такие отделы, как административно-хозяйственный, судебно-следственный, законодательных предложений, карательный и нотариальный. После он был преобразован в Народный комиссариат юстиции.

В результате реорганизации органов управления и власти Казахской ССР были образованы министерства, в числе которых было и Министерство юстиции Казахской ССР, являющееся законодательным, инструктирующим, информирующим и объединяющим все отделы органом. На это ведомство было возложено также управление и заведование судебной частью на всей территории Республики. При этом функции судебно-следственных и карательных подразделов были упразднены. С первых дней создания основной задачей органов юстиции считалось утверждение справедливости, что соответствует смыслу слова «юстиция» в переводе с греческого¹. Соответственно, название органов юстиции на казахском языке «әділет органдары» дословно переводится — органы справедливости.

Министерство юстиции Республики Казахстан (далее — РК) сегодня — это центральный исполнительный орган, входящий в структуру Правительства РК, отвечающий за обеспечение и модернизацию правовой инфраструктуры страны. Первый руководитель Министерства — министр юстиции — назначается на должность Президентом РК по представлению премьер-министра, внесенному после консультаций с нижней палатой Парламента — Мажилисом. В единую систему органов юстиции Казахстана помимо Министерства юстиции входят также территориальные органы юстиции, учреждения и иные подведомственные организации.

¹ Мусин К. Служение справедливости. URL: <https://online.zakon.kz> (дата обращения: 02.03.2020).

Деятельность органов юстиции базируется на положениях Конституции РК, Закона РК от 18 марта 2002 г. № 304-ІІ «Об органах юстиции» (далее — Закон РК о юстиции), иных нормативных правовых актов и международно-правовых договоров РК. Вышеуказанный закон закрепляет такие основные принципы деятельности системы органов юстиции РК, как законность, равенство всех перед законом, уважение и соблюдение прав и свобод человека, гласность, взаимодействие с правоохранительными и другими государственными органами, иными организациями и должностными лицами, независимость от деятельности политических партий и других общественных объединений, единство системы органов юстиции.

На органы юстиции возлагается выполнение ряда важнейших государственных задач:

- участие в формировании национального законодательства;
- подготовка и заключение международных договоров РК, иное правовое обеспечение международной деятельности государства;
- государственная регистрация юридических лиц;
- государственная регистрация прав на недвижимое имущество;
- регистрация залога и ведение реестра залога движимого имущества;
- организация и реализация судебно-экспертной деятельности;
- организация юридической помощи, правовой пропаганды;
- охрана и защита авторских прав;
- осуществление производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством;
- выполнение иных задач, предусмотренных нормативными правовыми актами РК.

Все вышеперечисленное фактически обозначает основные сферы, в которых реализуются функции органов юстиции. Рассмотрим их подробнее.

Функции органов юстиции по формированию национального законодательства. Органы юстиции активно участвуют в законопроектной работе, осуществляя подготовку проектов нормативных правовых актов различного уровня и направленности, организуя обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов, их юридическую экспертизу.

Активное общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов является залогом успешного развития всей правовой системы страны. В соответствии с требованиями действующего законодательства все разработанные проекты концепций законопроектов и нормативных правовых актов размещаются для публичного обсуждения на интернет-

портале открытых нормативных правовых актов, который работает в рамках официального сайта Министерства юстиции РК. При этом также должны быть размещены пояснительные записки к проектам, сравнительные таблицы при внесении изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

Качество принимаемого нормативного правового акта обеспечивается также обязательной юридической экспертизой проекта. В соответствии с подп. 8 п. 1 ст. 1 Закона РК от 6 апреля 2016 г. № 480-V «О правовых актах» юридическая экспертиза представляет собой проверку проекта нормативного правового акта либо принятого нормативного правового акта на предмет его соответствия Конституции РК и законодательству РК, в том числе в сфере противодействия коррупции. Для работы по подготовке проектов нормативных правовых актов, их обсуждению и экспертизе органами юстиции могут быть привлечены специалисты и эксперты, в том числе зарубежные, за счет бюджетных и иных средств.

Органы юстиции также отвечают за обеспечение правовой информатизации в РК. Нужно отметить, что с 1 января 2015 г. в стране действует Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов РК, созданный как один из базовых элементов «электронного правительства». Он является совокупностью нормативных правовых актов на бумажном носителе и электронную систему нормативных правовых актов в форме электронного документа, сведения о которых внесены в Государственный реестр нормативных правовых актов РК.

Эталонный контрольный банк размещен в свободном доступе в сети Интернет (<http://zan.gov.kz>), его информационный массив обновляется ежедневно и формируется на казахском и русском языках. Это позволяет физическим и юридическим лицам на безвозмездной основе получать быструю и достоверную информацию по действующим нормативным правовым актам. Таким образом реализуется право граждан РК на получение возможности ознакомления с текстами правовых актов, затрагивающих их права и законные интересы. Эталонный контрольный банк позволяет производить поиск необходимого нормативного правового акта по его реквизитам, содержанию, номеру, дате и органу принятия и т. д. Для пользователей также доступна функция получения документов в электронном формате с заверением электронной цифровой подписью.

Справочная информация о действующих нормативных правовых актах предоставляется также благодаря системе «Адилет», обеспечивающей онлайн-доступ к актуальным правовым актам. Этот проект был создан

Министерством юстиции РК и Республиканским центром правовой информации и начал свою работу с 2012 г.

Ведением Эталонного банка НПА РК и информационно-справочной базы «Адилет», Государственного реестра нормативных правовых актов РК, представляющего собой единую систему по государственному учету нормативных правовых актов с указанием их реквизитов и иных сведений информационно-справочного характера, занимается Институт законодательства и правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан.

Функции органов юстиции по правовому обеспечению международного сотрудничества Республики Казахстан. Органы юстиции реализуют подготовку проектов, организуют процедуры заключения и исполнение международных договоров о правовом сотрудничестве с другими государствами и оказании международной правовой помощи. В рамках оказания международной правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам органами юстиции осуществляется исполнение судебных поручений и ходатайств иностранных государств. Органы юстиции ответственны также за проведение юридической экспертизы проектов международных договоров, проведение анализа по вопросам гармонизации и унификации законодательства РК и иностранных государств, а также имплементации норм признанных РК международных договоров в национальное законодательство.

Функции органов юстиции в сфере осуществления государственной регистрации. Органами юстиции осуществляется государственная регистрация нормативных правовых актов центральных государственных органов, иных ведомств, местных органов власти и управления. В соответствии с этим органы юстиции ведут Государственный реестр нормативных правовых актов РК.

Органы юстиции выполняют регистрацию некоммерческих юридических лиц. Следует отметить, что в связи с изменениями законодательства в 2019 г. регистрация юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, теперь возложена на Государственную корпорацию «Правительство для граждан». Если ранее органы юстиции проводили государственную регистрацию всех юридических лиц, то в настоящее время их полномочия ограничены только регистрацией некоммерческих юридических лиц. Некоммерческие организации не выдвигают получение прибыли в качестве основной задачи своей деятельности и могут заниматься предпринимательством лишь постольку, поскольку это соответствует их уставным целям.

Органы юстиции являются контролирующими органами в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество. В соответствии с Законом РК от 26 июля 2007 г. № 310-III «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» недвижимостью признаются земельные участки, здания, сооружения и иное имущество, прочно связанное с землей, т. е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно. Государственная регистрация прав на недвижимость считается обязательной процедурой, необходимой для возникновения, изменения или прекращения прав относительно данного недвижимого имущества: права собственности, права хозяйственного ведения, права оперативного управления, права землепользования на срок от одного года и др. Регистрирующими органами выступают центры по обслуживанию населения (далее — ЦОН). Органы юстиции обеспечивают контроль за деятельностью ЦОН по регистрации прав на недвижимое имущество, разрабатывают и утверждают правила ведения правового кадастра, его сопровождения и доступа к нему; правила ведения статистической информации; инструкции по государственному техническому обследованию объектов недвижимости.

Органы юстиции выполняют также государственную регистрацию залога движимого имущества. Таковым признается имущество, не относящееся к недвижимости. Это транспортные средства, ценные бумаги, деньги, товары в обороте, имущественные права, включая право на будущую продукцию и иное имущество. Регистрация залога на движимое имущество производится органами юстиции и (или) Государственной корпорацией «Правительство для граждан» с включением в единый реестр залога движимого имущества основных сведений по договору залога. Ведение Единого реестра как информационной системы, представляющей собой единое окно доступа информации по залогу движимого имущества, также осуществляется органами юстиции.

Функции органов юстиции в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности. В соответствии с нормами гражданского законодательства «право авторства неотчуждаемо и непередаваемо и может принадлежать только лицу, творческим трудом которого создан результат интеллектуальной творческой деятельности». Следовательно, охрана авторских прав относится к одной из важных задач в правовом государстве.

В структуре Министерства юстиции РК действует департамент по правам интеллектуальной собственности, который организует деятельность органов юстиции по ведению Государственного реестра прав

на объекты, охраняемые авторским правом, регистрации предоставления прав на использование товарного знака, селекционного достижения и объекта промышленной собственности, аккредитации организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе, регистрации товарных знаков и прав пользования наименованием места происхождения товара, выдачи охранных документов в сфере промышленной собственности, регистрации топологий интегральных микросхем и пр. Таким образом, органы юстиции выступают уполномоченными органами в сфере интеллектуальной собственности, реализующими государственную политику в данной сфере.

Функции органов юстиции в сфере организации и оказания юридической помощи, правовой пропаганды. Юридической помощью признается деятельность, направленная на обеспечение конституционного права каждого человека на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе с использованием специальных юридических знаний и навыков.

Юридическая помощь оказывается: государственными органами в пределах своей компетенции, адвокатами, нотариусами, частными судебными исполнителями, юридическими консультантами; физическими лицами, исполняющими юридическую помощь и не состоящими в некоммерческих организациях лиц, оказывающих юридическую помощь, и основанных на обязательном членстве в палатах юридических консультантов. Принципы, формы и методы оказания юридической помощи регламентируются положениями Закона РК от 5 июля 2018 г. № 176-VI «Об адвокатской деятельности и юридической помощи».

Органы юстиции в сфере организации и оказания юридической помощи выполняют ряд функций, касающихся системы нотариата, адвокатуры, регистрации актов гражданского состояния.

Нотариат в РК — это правовой институт, оказывающий квалифицированную юридическую помощь физическим и юридическим лицам путем совершения нотариальных действий. Органы юстиции осуществляют подбор, расстановку кадров государственного нотариата, проводят их аттестацию. Они также руководят деятельностью государственных нотариальных контор и содействуют развитию системы частного нотариата. Органами юстиции обеспечивается постоянный контроль за законностью совершаемых нотариальных действий, соблюдением установленных правил нотариального делопроизводства.

Органы юстиции выдают лицензии на право занятия нотариальной, а также адвокатской деятельностью. Адвокатура является основным ин-

ститутом, оказывающим квалифицированную юридическую помощь гражданам и организациям. Адвокаты оказывают юридическую помощь по уголовным делам, делам об административных правонарушениях, гражданским делам на профессиональной основе.

Органы юстиции контролируют качество юридической помощи, оказываемой адвокатами и нотариусами, частными судебными исполнителями и юридическими консультантами. Министерство юстиции РК разрабатывает и утверждает порядок оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами, и возмещения расходов, связанных с защитой и представительством.

На официальном сайте Министерства юстиции РК размещаются сведения о списке лицензиатов, занимающихся адвокатской, нотариальной деятельностью, а также данные о приостановлении, восстановлении, лишении и прекращении действия лицензий. Это также представляет собой меру контроля за исполнением качественных юридических услуг по оказанию юридической помощи населению. Информация находится в открытом доступе, соответственно, граждане и организации могут выбрать достойного доверия адвоката, нотариуса. Помимо перечисленного, Министерство юстиции РК разрабатывает и утверждает государственные стандарты оказания квалифицированной юридической помощи, что тоже направлено на обеспечение качества предоставляемых адвокатами, нотариусами услуг.

Органы юстиции выполняют также функции заверителя, проставляя апостиль на официальных документах, исходящих из органов юстиции, других государственных органов, нотариальных документах.

Контрольные, координирующие и методологически-обеспечительные функции органы юстиции реализуют и по отношению к органам, регистрирующим акты гражданского состояния (регистрация рождения, смерти, заключения и расторжения брака, усыновления, установления отцовства и материнства, смены пола, фамилии, имени и отчества и др.).

Важные обязанности возлагаются на органы юстиции по осуществлению правовой пропаганды. Правовая пропаганда — это один из основных методов правовоспитательного воздействия на общественность. Пропаганда (от латинского *propagare* — распространять) осуществляется через различные каналы: средства массовой печати, телевидение, радио, лекции, конкурсы, стенды наружной рекламы и т. п. Органы юстиции признаются законом субъектом официальной государственной правовой пропаганды, нацеленной на укрепление в стране законности и правопорядка, они отвечают за межведомственную координацию меро-

приятый в этом направлении. Несомненно, что такая деятельность должна носить объективно-истинный характер, разъяснять необходимость и обоснованность принятия и реализации тех или иных нормативных правовых актов, обеспечивать охрану и защиту конституционных прав и свобод граждан. Для этого органы юстиции разъясняют закон, создают эталонные банки законодательных актов и обеспечивают свободный доступ к ним, в том числе и путем использования компьютеризированных систем правовой информации.

Функции органов юстиции в сфере судебно-экспертной деятельности. Действуя в данной сфере, органы юстиции отвечают за всю систему организации судебно-экспертной деятельности. Прежде всего это лицензирование судебно-экспертной деятельности, создание и материально-финансовое, техническое обеспечение экспертных учреждений, подбор и расстановка кадров судебных экспертов, координация научно-исследовательской работы. Министерство юстиции обеспечивает решение вопросов, связанных с профессиональной подготовкой и повышением квалификации судебных экспертов, организуя прием квалификационных экзаменов и выдавая квалификационные свидетельства судебного эксперта на право производства определенного вида судебной экспертизы. Судебная экспертиза связана с применением в судопроизводстве научных специальных знаний, используемых для решения тех или иных процессуальных задач. Министерством юстиции выполняется большая работа по разработке научно-методологических основ судебно-экспертной деятельности. При Центре судебных экспертиз действует Научно-исследовательский институт судебных экспертиз, задачами которого являются разработка новых и усовершенствование существующих методик судебно-экспертной деятельности, повышение научной компетентности судебных экспертов, организация повышения квалификации экспертов в Казахстане и за рубежом, координация проведения повторных экспертиз, рецензирование заключений судебных экспертов.

В Казахстане идея о создании единой экспертной системы Министерства юстиции впервые была реализована в 1997 г. В настоящее время она представлена Центром судебных экспертиз Министерства юстиции РК. Следует отметить, что сейчас Министерством юстиции РК совместно со Всемирным банком реализуется проект «Усиление судебной экспертизы». По итогам данного проекта запланирована разработка проекта закона, предусматривающего переход судебной экспертизы в конкурентную среду. Для этого международными экспертами осуществлен анализ законодательства зарубежных стран, в которых проведена демонополи-

зация судебной экспертизы и изучен опыт лучших саморегулируемых объединений в области экспертизы. На основе этого исследования разработана «Дорожная карта» поэтапного перехода РК на модель смешанной государственной и частной экспертизы². Иными словами, Министерство юстиции в будущем планирует отказаться от своей монополии в сфере судебной экспертизы.

Функции органов юстиции в сфере обеспечения исполнительных документов. Действуя в данной сфере, органы юстиции работают по обеспечению реализации исполнительных документов, включая рассмотрение жалоб и обращений по исполнительному производству, работу с арестованным имуществом лиц-должников, контроль исполнительного производства.

На органы юстиции также возлагаются обязанности по организации работы системы частных судебных исполнителей и их коллегий. При этом органы юстиции выдают лицензии на право занятия деятельностью частного судебного исполнителя, проводят конкурсы, рассматривают жалобы в отношении частных судебных исполнителей, организуют работу квалификационной и дисциплинарной комиссий. Кроме того, органы юстиции РК активно сотрудничают со службами, осуществляющими исполнительное производство в других государствах, с международными организациями по вопросам реализации исполнительных документов.

Органы юстиции в соответствии с действующим законодательством, помимо вышеперечисленного, выполняют ряд иных функций. В Законе об органах юстиции к таковым причислены следующие: соблюдение и защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, государства; защита государственных секретов; рассмотрение обращений от граждан и организаций по вопросам деятельности органов юстиции; анализ практики применения законодательства РК с разработкой предложений по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений; правовой мониторинг нормативных правовых актов; производство дел об административных правонарушениях, относящихся к ведению органов юстиции, и др.

Органы юстиции не относятся к числу правоохранительных органов, перечень которых приведен в Законе РК о правоохранительной службе. Вместе с тем деятельность органов юстиции также направлена на обеспечение режима законности и правопорядка в стране, на правовое обеспе-

² История Центра судебных экспертиз в Республике Казахстан. URL: <http://www.sudexpert.adilet.gov.kz/ru/node/79175> (дата обращения: 04.04.2020).

чение деятельности всех государственных и негосударственных органов и организаций.

Сотрудники органов юстиции по своему статусу являются государственными служащими. На них распространяются все требования, ограничения, права и обязанности, установленные Законом РК от 23 ноября 2015 г. № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан». В соответствии с нормами данного документа устанавливаются также положения о материальном и социальном обеспечении работников органов юстиции.

Вопрос 2. Организационное обеспечение деятельности судов

Под организационным обеспечением деятельности судов понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Уполномоченным государственным органом в сфере организационного обеспечения судов выступает образуемый Президентом РК **Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде Республики Казахстан** (аппарат Верховного Суда РК) (далее — Департамент). Структура и штатное расписание Департамента утверждаются Председателем Верховного Суда РК.

С согласия Председателя Верховного Суда судья может быть назначен на должность, непосредственно связанную с организационным обеспечением правосудия (в Академии Правосудия и уполномоченном органе), без проведения отбора в кадровый резерв. При этом полномочия судьи приостанавливаются, но за лицом сохраняются и звание судьи, и принадлежность к судейскому сообществу.

Департамент отвечает за создание необходимых условий для осуществления правосудия. К функциям Департамента относятся:

1. Материально-техническое обеспечение деятельности судов:
 - организация строительства, ремонта и технического оснащения помещений и зданий судов, Департамента, администраторов судов;
 - контроль за расходованием администраторами судов бюджетных средств, проведение контроля их финансово-хозяйственной деятельности;
 - рассмотрение, согласование и утверждение бюджетных расходов Академии правосудия при Верховном Суде РК и т. д.
2. Кадровое обеспечение судов:
 - подготовка предложений по распределению вакантных мест для прохождения стажировок кандидатами в судьи;
 - разработка нормативов нагрузки судей и работников судов;

- подготовка представлений об установлении количества судей для каждого суда в пределах установленного лимита штатной численности;
- ведение персонального учета судей и работников суда;
- работа по судебному образованию, повышению квалификации судей, работников судов и прохождению ими стажировки и др.

3. Организационное обеспечение судов:

- подготовка предложений по образованию, реорганизации либо упразднению местных и иных судов;
- организация ведомственного учета;
- организация делопроизводства и работы архивов судов;
- организация информационно-правового обеспечения деятельности судов и др.

Руководитель Департамента назначается на должность и освобождается от нее Председателем Верховного Суда РК по согласованию с руководителем Администрации Президента РК и Высшим Судебным Советом РК. Руководитель Департамента персонально ответственен за выполнение органом возложенных на него служебных задач и выполнение своих функций.

Территориальными органами Департамента выступают администраторы областных судов, судов столицы и городов республиканского значения. Они реализуют вышеуказанные обязанности применительно к своим судам. Департамент и его территориальные подразделения в областях, городах республиканского значения и столице образуют единую систему.

Департаментом создаются и иные органы, задействованные в организационном обеспечении деятельности судов. Таковыми, в частности, выступают подразделения судебных приставов.

Департамент организует работу судебных приставов, занимается их обучением и повышением профессиональной подготовки.

Служба судебных приставов на сегодняшний день действует в каждом суде РК. В соответствии с Законом РК от 7 июля 1997 г. № 150-І «О судебных приставах» судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе.

Судебный пристав выполняет задачи поддержания общественного порядка в зале во время судебного заседания. Для этого он постоянно присутствует в зале суда во все время судебного заседания. На него возлагается исполнение распоряжений судьи не только по обеспечению порядка в зале, но и по безопасности защищаемых лиц, охране совещательной комнаты.

Во исполнение возложенных на него обязанностей судебный пристав наделяется следующими полномочиями:

- требовать от граждан соблюдения установленного порядка и прекращения противоправных действий;
- производить административное задержание правонарушителя;
- составлять протокол о правонарушении для последующего привлечения нарушителя к установленной законом ответственности;
- осуществлять доставку нарушителя в органы внутренних дел;
- применять огнестрельное и электрическое оружие, специальные средства и физическую силу в порядке, предусмотренном законодательством.

Судебные приставы не относятся к сотрудникам правоохранительных органов, вместе с тем, как видим, они обладают рядом полномочий по использованию мер административного принуждения, включая применение оружия.

Учитывая исключительность данной меры принуждения, закон четко определяет случаи возможного применения огнестрельного оружия. К ним относятся:

- отражение нападения на судей и участников судебного разбирательства при угрозе жизни и здоровью;
- отражение нападения на судебного пристава и судебного исполнителя при выполнении ими служебных обязанностей и опасности жизни и здоровью;
- пресечение попытки незаконного завладения оружием или специальными средствами;
- отражение группового или вооруженного нападения на суд и здания судов.

Как и в нормах, адресованных сотрудникам правоохранительных органов, в Законе «О судебных приставах» установлены ограничения на применение оружия, специальных средств и боевых приемов в отношении женщин, несовершеннолетних и лиц с признаками инвалидности, за исключением случаев совершения ими вооруженного или группового нападения, оказания вооруженного сопротивления. В любой ситуации применения оружия, специальных средств или боевых приемов судебный пристав обязан также оказать неотложную медицинскую помощь пострадавшему, принять меры по обеспечению безопасности окружающих и доложить о случившемся руководителю соответствующего территориального подразделения.

Судебные приставы в своей деятельности тесно взаимодействуют с правоохранительными органами. Для решения своих задач судебный пристав

имеет право обратиться за помощью к сотруднику органов внутренних дел, а судебный пристав военного суда — к военному командованию.

В Законе установлены требования к кандидату на должность судебного пристава. Судебным приставом может быть гражданин РК, возраст которого не моложе 21 года, имеющий среднее (послесреднее) образование, прошедший специальную проверку, способный по своим деловым и личным качествам, по состоянию здоровья выполнять возлагаемые на него обязанности.

Судебный пристав также должен пройти специальную подготовку, после успешного окончания которой получает право на хранение и ношение огнестрельного табельного и электрического оружия, использование специальных средств.

Ранее судимые лица, а также освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям не могут быть назначены на должность судебного пристава.

Судебные приставы в территориальных подразделениях назначаются на должность и освобождаются от должности руководителями соответствующих территориальных подразделений.

Судебные приставы, служащие в Верховном Суде РК, назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем Департамента. Руководитель Департамента также утверждает штатную численность подразделений судебных приставов.

Помимо обеспечения общественного порядка в зале заседания и в помещении суда судебный пристав выполняет функции, связанные: с участием в совершении исполнительных действий в соответствии с законодательством РК об исполнительном производстве; с осуществлением привода лиц, уклоняющихся от явки в суд, к судебному исполнителю; с обеспечением по поручению судьи доставки уголовного дела и вещественных доказательств, их сохранности при проведении судебного разбирательства вне здания суда; с взаимодействием с сотрудниками конвойной службы по вопросам охраны и безопасности лиц, содержащихся под стражей, и др.

Действия судебного пристава могут быть обжалованы в суд заинтересованным лицом в порядке и в сроки, установленные гражданским процессуальным законодательством РК.

За совершение дисциплинарных проступков и правонарушений, невыполнение, а также ненадлежащее выполнение своих обязанностей судебные приставы несут ответственность в установленном законом порядке.

К учреждениям, отвечающим за организационное обеспечение деятельности судов, можно отнести также Академию правосудия при Верховном Суде РК, поскольку именно это учреждение выполняет переподготовку, повышение квалификации судей и работников судебной системы. История Академии правосудия начинается с 2001 г., когда был создан Институт повышения квалификации судей и работников судебной системы при Верховном Суде РК. Позже он был преобразован в Институт правосудия, действуя в составе Академии государственного управления. В 2016 г. на базе Института была образована ныне действующая Академия правосудия, ставшая высшим учебным заведением с особым статусом. В настоящее время Академия правосудия при Верховном Суде РК реализует программы послевузовского образования, осуществляет переподготовку и повышение квалификации судебных кадров, а также научную деятельность.

Общее управление деятельностью Академии правосудия осуществляет Верховный Суд РК, являющийся уполномоченным органом.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные задачи, которые реализуют органы юстиции.
2. Раскройте роль органов юстиции при формировании национального законодательства.
3. Какова цель создания Эталонного банка нормативных правовых актов?
4. Какие виды юридических лиц подлежат государственной регистрации в органах юстиции?
5. Какой орган является уполномоченным органом в сфере организационного обеспечения судебной деятельности?
6. Каковы система и структура органов Министерства юстиции РФ?
7. Опишите структуру и перечислите полномочия и задачи Службы судебных приставов в Российской Федерации?
8. Раскройте содержание деятельности ФСИН России.
9. В чем состоит содержание организационного обеспечения деятельности судов в Российской Федерации и Республике Казахстан?
10. Роль Судебного департамента при Верховном Суде РФ и его органов в обеспечении деятельности судов общей юрисдикции и органов судейского сообщества.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ).

2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2001 г. № 138-ФЗ.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

5. Федеральный Конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

6. Федеральный Конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

7. Федеральный Конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

8. Федеральный Конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».

9. Федеральный Конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

10. Федеральный Конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. ФЗ от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ).

12. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

13. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

14. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

15. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах».

16. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

17. Федеральный закон от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы».

18. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

19. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

20. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

21. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

22. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

23. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

24. Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

25. Федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

26. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

27. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

28. Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью».

29. Указ Президента РФ от 8 октября 1997 г. № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

30. Указ Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

31. Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 1998 г. № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации».

32. Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».

33. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

34. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

35. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».

36. Указ Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации».

37. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации». В данном виде документ опубликован не был.

38. Указ Президента РФ от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации». В данном виде документ опубликован не был.

39. Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации». В данном виде документ опубликован не был.

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

41. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13 декабря 2012 г. № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов».

42. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 июля 2013 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 237 Уголовно-процессуального кодекса российской Федерации в связи с жалобой гражданина Республики Узбекистан Б. Т. Гадаева и запросом Курганского областного суда».

43. Приказ Генпрокуратуры России от 17 сентября 2007 г. № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления».

44. Приказ Генпрокуратуры России от 27 ноября 2007 г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве».

45. Приказ Генпрокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

46. Приказ Генпрокуратуры России от 24 ноября 2008 г. № 243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления».

47. Приказ Генпрокуратуры России от 12 марта 2009 г. № 67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации».

48. Приказ Генпрокуратуры России от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов».

49. Приказ Генпрокуратуры России от 17 марта 2010 г. № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации».

50. Приказ Генпрокуратуры России от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности».

51. Приказ Генпрокуратуры России от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия».

52. Приказ Генпрокуратуры России от 25 декабря 2012 г. № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».

53. Приказ Генпрокуратуры России от 16 января 2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов

при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

54. Приказ Генпрокуратуры России от 28 декабря 2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия».

55. Приказ Генпрокуратуры России от 26 января 2017 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания».

56. Приказ Генпрокуратуры России от 7 июля 2017 г. № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе».

57. Приказ Генпрокуратуры России от 10 июля 2017 г. № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве».

58. Приказ Генпрокуратуры России от 17 мая 2018 г. № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации».

59. Приказ Следственного департамента МВД России от 8 ноября 2011 № 58 «О процессуальных полномочиях руководителей следственных органов».

60. Приказ Следственного комитета России от 17 октября 2014 г. № 89 «Об объеме процессуальных полномочий руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации».

61. Приказ МВД России от 21 ноября 2012 г. № 1051 «Вопросы организации деятельности подразделений дознания (организации дознания) территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации».

62. Приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне».

63. Приказ МВД России от 1 сентября 2017 г. № 690 «Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне». Документ опубликован не был.

64. Приказ МВД России от 9 января 2018 г. № 1 «Об органах предварительного следствия в системе МВД России».

65. Кодекс профессиональной этики адвоката. Принят I Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.

66. Устав Федеральной Палаты адвокатов РФ. Принят I Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.

Нормативные правовые акты Республики Казахстан

1. Конституция РК от 5 сентября 1995 г.
2. Уголовный кодекс РК от 3 июля 2014 г. № 226-V.
3. Уголовно-процессуальный кодекс РК от 4 июля 2014 г. № 231-V.
4. Кодекс РК об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V.
5. Гражданский процессуальный кодекс РК от 31 октября 2015 г. № 377-V.
6. Конституционный закон РК от 25 декабря 2000 г. № 132-II «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».
7. Конституционный закон РК от 7 декабря 2015 г. № 438-V «О Международном финансовом центре «Астана».
8. Закон РК от 15 сентября 1994 г. № 154-XIII «Об оперативно-розыскной деятельности».
9. Закон РК от 21 декабря 1995 г. № 2709 «О прокуратуре».
10. Закон РК от 7 июля 1997 г. № 150-I «О судебных приставах».
11. Закон РК от 11 июля 1997 г. № 151-I «О языках в Республике Казахстан».
12. Закон РК от 14 июля 1997 г. № 155-I «О нотариате».
13. Закон РК от 15 марта 1999 г. № 349-I «О государственных секретах».
14. Закон РК от 18 марта 2002 г. № 304-II «Об органах юстиции».
15. Закон РК от 26 июля 2007 г. № 310-III «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество».
16. Закон РК от 6 января 2011 г. № 380-IV «О правоохранительной службе».
17. Закон РК от 23 апреля 2014 г. № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».
18. Закон РК от 6 апреля 2016 г. № 480-V «О правовых актах».
19. Закон РК от 8 апреля 2016 г. № 488-V «Об арбитраже».
20. Закон РК от 30 июня 2017 г. № 81-VI «О прокуратуре».
21. Закон РК от 5 июля 2018 г. № 176-VI «Об адвокатской деятельности и юридической помощи».
22. Указ Президента РК от 13 октября 2017 г. № 563 «О некоторых вопросах органов прокуратуры Республики Казахстан».
23. Программа Президента РК от 20 мая 2015 г. «План нации — 100 конкретных шагов».

24. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 г. «Конструктивный общественный диалог — основа стабильности и процветания Казахстана».

25. Нормативное постановление № 1 Верховного Суда РК от 15 января 2016 г. «О праве доступа к правосудию и полномочиях Верховного Суда Республики Казахстан по пересмотру судебных актов».

26. Нормативное постановление № 13 Верховного Суда РК от 22 декабря 2016 г. «О некоторых вопросах применения принципа языка судопроизводства».

27. Нормативное постановление № 1 Верховного Суда Республики Казахстан от 15 января 2016 г. «О праве доступа к правосудию и полномочиях Верховного Суда Республики Казахстан по пересмотру судебных актов».

28. Приказ Генпрокурора РК от 19 сентября 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований».

29. Приказ Генпрокурора РК от 26 декабря 2015 г. № 156 «Об утверждении Правил отбора кандидатов, принимаемых на службу в органы прокуратуры Республики Казахстан и их предварительного изучения».

30. Приказ Генпрокурора РК от 13 марта 2017 г. № 25 «По вопросам «Единой информационно-аналитической системы Генеральной прокуратуры Республики Казахстан».

31. Приказ Генпрокурора РК от 13 сентября 2017 г. № 104 «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний и применения иных мер государственного принуждения».

32. Приказ Генпрокурора РК от 3 ноября 2017 г. № 126 «Об утверждении положений о прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах».

33. Приказ Генпрокурора РК от 12 февраля 2018 г. № 19 «Об утверждении Инструкции по организации надзора за законностью уголовного преследования».

34. Приказ Генпрокурора РК от 2 мая 2018 г. № 60 «О некоторых вопросах организации прокурорского надзора».

35. Приказ Генпрокурора РК от 1 июня 2018 г. № 72 «Об утверждении Инструкции по рассмотрению обращений в органах, ведомствах, учреждениях и организации образования прокуратуры Республики Казахстан».

36. Приказ Генпрокурора РК от 22 января 2019 г. № 7 «Об утверждении регламентов государственных услуг, оказываемых Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан и его территориальными органами».

37. Приказ Генпрокурора РК от 28 августа 2019 г. № 98 «Об утверждении Единого стандарта Центра правоохранительных услуг Генеральной прокуратуры Республики Казахстан».

38. Приказ Председателя Комитета национальной безопасности РК от 27 сентября 2017 г. № 74 «Об утверждении Инструкции по организации дознания по уголовным правонарушениям, отнесенным законодательством Республики Казахстан к ведению Пограничной службы Комитета национальной безопасности».

39. Приказ и.о. министра юстиции РК от 26 мая 2015 г. № 298 «Об утверждении регламентов государственных услуг по вопросам адвокатской деятельности».

40. Приказ и.о. министра юстиции РК от 27 сентября 2018 г. № 1457 «Об утверждении форм отчетов об оказанной адвокатами гарантированной государством юридической помощи».

41. Приказ министра юстиции РК от 28 сентября 2018 г. № 1466 «Об утверждении Правил проведения аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью и внесения изменения в Приказ министра юстиции Республики Казахстан от 27 января 2015 г. № 56 «Об утверждении Правил проведения аттестации лиц, прошедших стажировку и претендующих на занятие адвокатской деятельностью и на право занятия нотариальной деятельностью».

42. Приказ министра внутренних дел РК от 16 марта 2015 г. № 220 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений следствия, дознания и военно-следственных подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан».

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

Тема 1. Предмет, система и основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы»

1. Система правоохранительных органов Российской Федерации и Республики Казахстан: сравнительный анализ.
2. Понятие «судебная власть» и ее развитие в законодательстве Российской Федерации и Республики Казахстан.
3. Понятие «правосудие» и его соотношение с понятием «судопроизводство» в законодательных актах Российской Федерации и Республики Казахстан.
4. Виды правоохранительной деятельности в Российской Федерации и Республики Казахстан.

Тема 2. Принципы организации правосудия

1. Развитие принципов организации правосудия в Конституции РФ.
2. Независимость судебной власти — ключевой принцип ее организации и деятельности.
3. Неприкосновенность судьи.
4. Конкурсная основа — важнейшая предпосылка отбора кандидатов на должность судьи.
5. Правовое регулирование и организационные особенности порядка применения технических средств фиксации хода и результатов судебного разбирательства.
6. Спорные вопросы толкования понятия «лицо, не владеющее языком, на котором ведется судопроизводство».
7. Особый порядок привлечения к уголовной ответственности отдельных категорий лиц: отступление от принципа равенства всех перед законом и судом или необходимое и обоснованное исключение.

Тема 3. Судебная власть и судебная система

1. Мировой судья в Российской Федерации: история, современность и перспективы.
2. Специализированные суды в Российской Федерации и в Республике Казахстан.
3. Следственные суды Республики Казахстан. Перспективы создания следственных судов в Российской Федерации.
4. Перспективы воссоздания ювенальной юстиции.
5. Органы судейского сообщества Российской Федерации и Республики Казахстан.

Тема 4. Прокуратура

1. История возникновения и развитие органов прокуратуры в Российской Федерации и Республики Казахстан.
2. Место прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации и Республики Казахстан.
3. Назначение и роль в жизни общества прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан.
4. Специализированные прокуратуры Российской Федерации и Республики Казахстан.
5. Осуществление прокуратурой уголовного преследования по законодательству России и Республики Казахстан.

Тема 5. Органы предварительного расследования

1. Следователь Республики Казахстан.
2. Правовое положение начальника следственного отдела.
3. Предварительное следствие Российской Федерации и Республики Казахстан.
4. Органы дознания Российской Федерации и Республики Казахстан.
5. Дознаватель в уголовном процессе Российской Федерации и Республики Казахстан.
6. Дознание в уголовном процессе Российской Федерации и Республики Казахстан.
7. Дознание в протокольной форме по УПК Республики Казахстан.
8. Ускоренное досудебное расследование в Республике Казахстан.
9. Приказное производство по УПК Республики Казахстан.
10. Производство неотложных следственных действий в уголовном процессе России.

Тема 6. Адвокатская деятельность и адвокатура

1. История возникновения и развития адвокатуры.
2. Профессиональная этика адвоката.
3. Ответственность адвоката (дисциплинарная, гражданско-правовая, уголовная).
4. Труд адвоката и его оплата.
5. Организация адвокатуры
6. Организация и деятельность адвокатуры в зарубежных странах.

Тема 7. Органы юстиции. Организационное обеспечение деятельности судов

1. Место и роль органов юстиции в истории Российской Федерации и Республики Казахстан.
2. Администратор суда — кто он?
3. Учреждения ФСИН, исполняющие уголовные наказания.
4. Служба судебных приставов Российской Федерации и Республики Казахстан: структура и полномочия.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Суды Российской Федерации

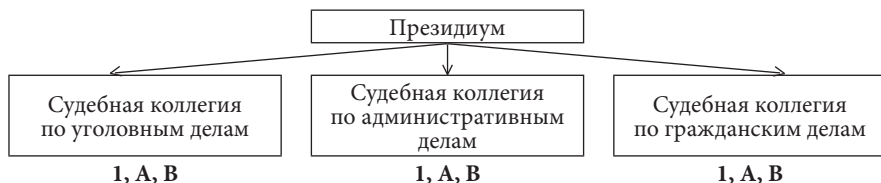


Приложение 2

Система судов общей юрисдикции (компетенции) в Российской Федерации

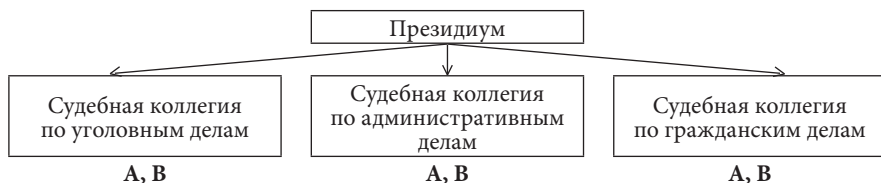


Структура Верховного Суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в Российской Федерации



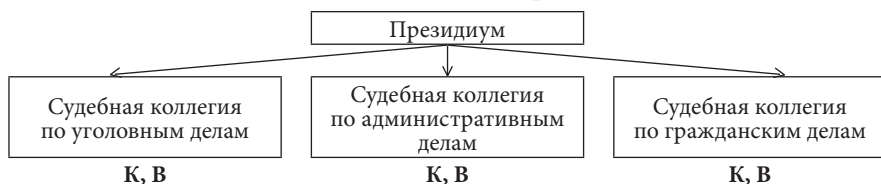
Примечание. 1 — рассмотрение дел по первой инстанции; А — рассмотрение дел в апелляционном порядке; В — возобновление производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Структура апелляционного суда общей юрисдикции в Российской Федерации



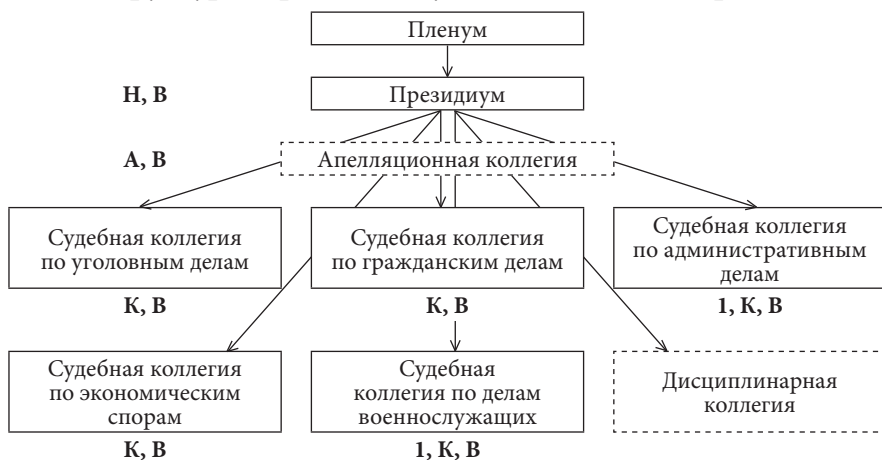
Примечание. А — рассмотрение дел в апелляционном порядке; В — возобновление производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Структура кассационного суда общей юрисдикции в Российской Федерации



Примечание. К — рассмотрение дел в кассационном порядке; В — возобновление производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Структура Верховного Суда Российской Федерации

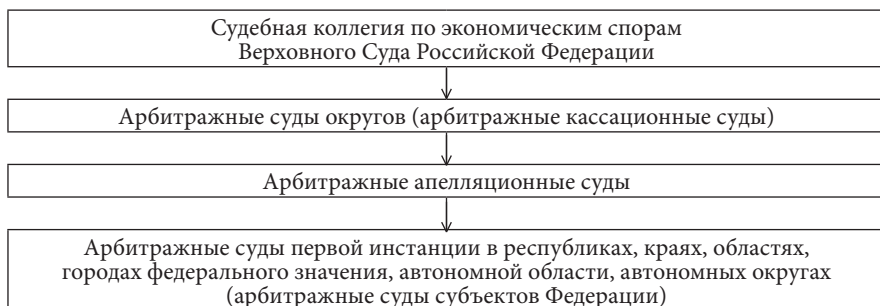


Примечание. 1 — рассмотрение дел по первой инстанции; А — рассмотрение дел в апелляционном порядке; К — рассмотрение дел в кассационном порядке; Н — рассмотрение дел в надзорном порядке; В — возобновление производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

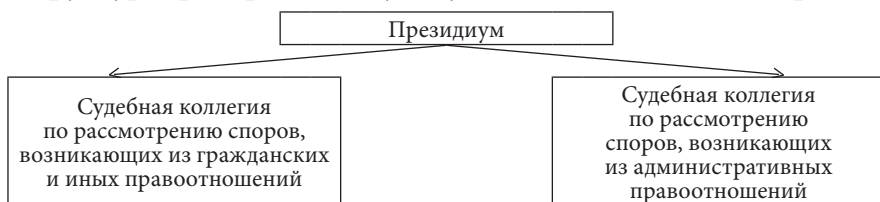
Система военных судов Российской Федерации



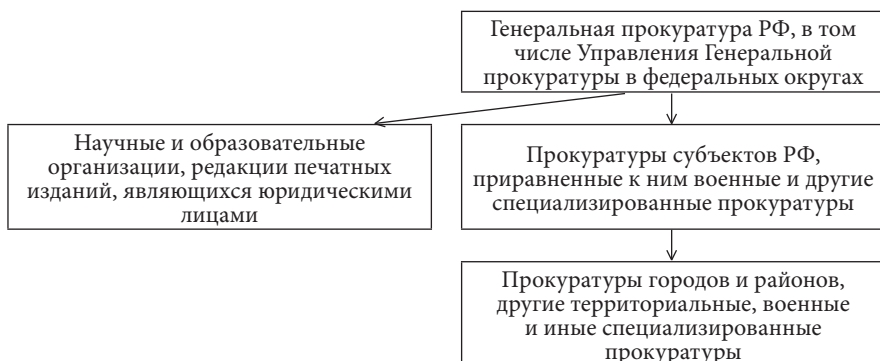
Система арбитражных судов Российской Федерации



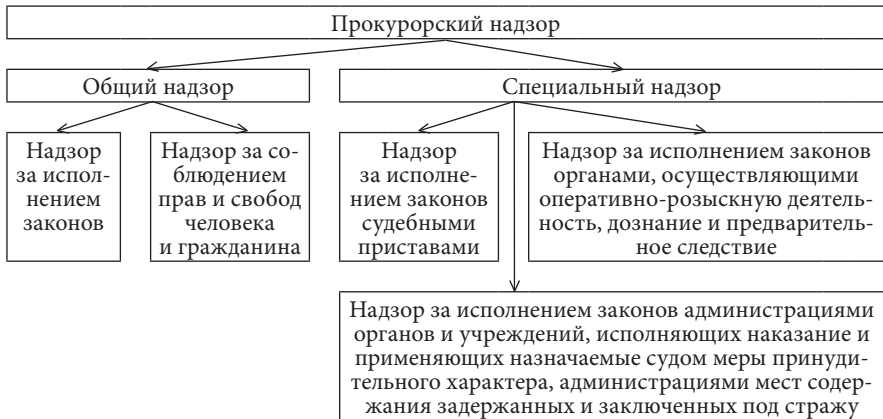
Структура арбитражного суда субъекта Российской Федерации



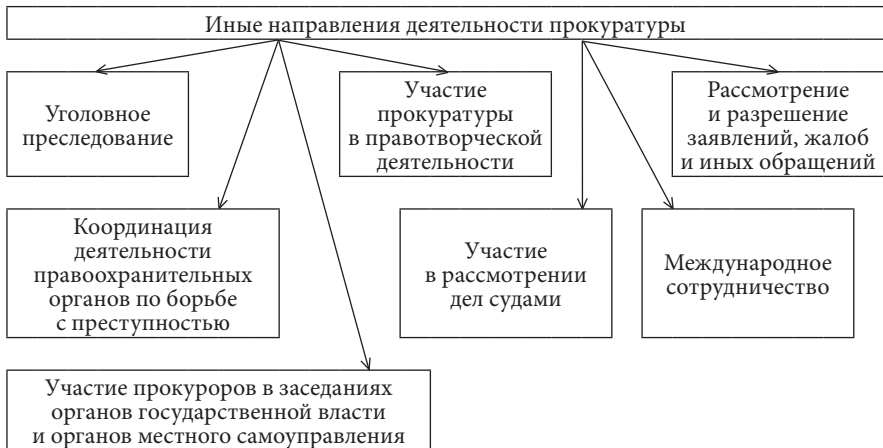
Система органов прокуратуры Российской Федерации



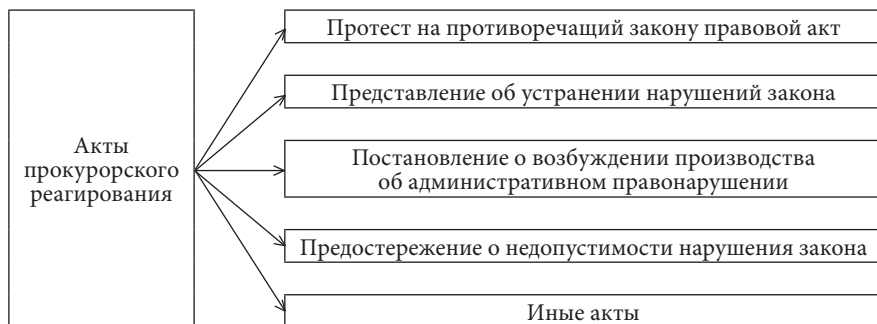
Отрасли прокурорского надзора Российской Федерации



Иные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации



Акты прокурорского реагирования в Российской Федерации



Структура центрального аппарата Генеральной прокуратуры Республики Казахстан

Службы	Департаменты	Управления	Центр правоохранительных услуг
Служба специальных прокуроров	Департамент кадрового развития	Управление координации нормотворческой деятельности	
Служба уголовного преследования	Департамент внутренних расследований	Управление по защите государственных секретов	
Служба по надзору за законностью приговоров, вступивших в силу, и их исполнением	Департамент финансов	Управление информационной безопасности	
Служба по защите общественных интересов	Департамент международного сотрудничества	Управление по обращениям и делопроизводству	
	Департамент стратегического развития		

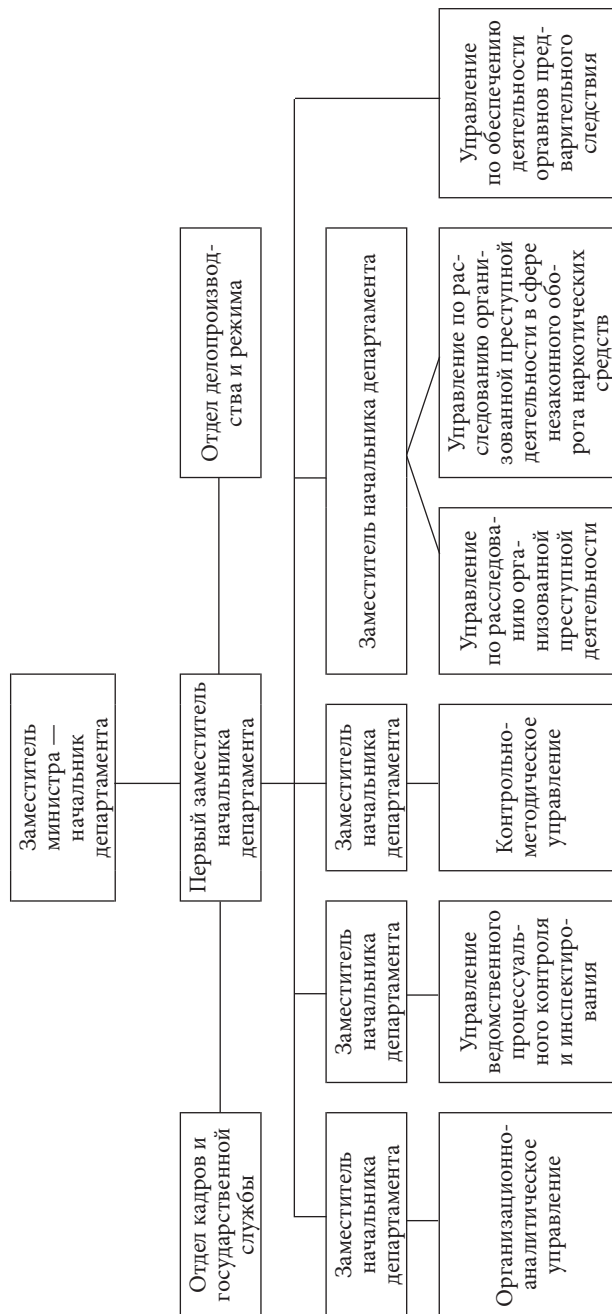
Система правовых актов прокуратуры Республики Казахстан

<i>Акты прокурорского надзора</i>	<i>Акты прокурорского реагирования</i>	<i>Акты, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры</i>
Протест	Ходатайство	Приказ
Санкция	Заявление	Распоряжение
Указание	Обращение	Положение
Представление	Разъяснение закона	Инструкция
Постановление		Регламент

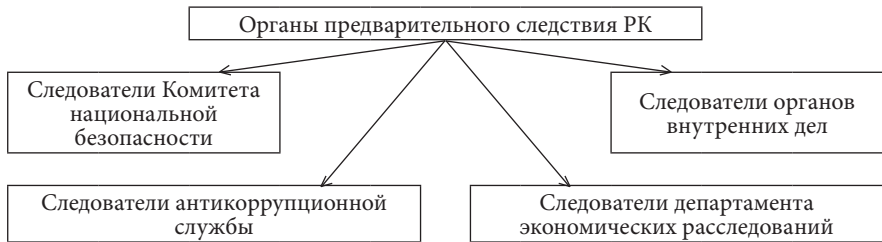
Структура Следственного комитета Российской Федерации



Структура Следственного департамента Министерства внутренних дел Российской Федерации



Органы предварительного следствия Республики Казахстан



Органы дознания Республики Казахстан



ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3	
ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»		
Вопрос 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы»	5	
Вопрос 2. Основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы»	7	
Вопросы для самоконтроля	15	
ТЕМА 2. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВОСУДИЯ		
2.1. Принципы организации правосудия в Российской Федерации		
Вопрос 1. Понятие, значение и система принципов организации правосудия	16	
Вопрос 2. Характеристика отдельных принципов организации правосудия	21	
2.2. Принципы организации правосудия в Республике Казахстан		
Вопрос 1. Понятие, значение и система принципов организации правосудия	44	
Вопрос 2. Характеристика отдельных принципов организации правосудия	48	
Вопросы для самоконтроля	59	
ТЕМА 3. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА.....		60
3.1. Судебная власть и судебная система Российской Федерации		
Вопрос 1. Органы судебной власти (судебная система) Российской Федерации		60
Вопрос 2. Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции		62

<i>Вопрос 3. Понятие звена судебной системы, судебной инстанции, судебной компетенции.</i>	63
<i>Вопрос 4. Характеристика отдельных судов общей юрисдикции</i>	66
<i>Вопрос 5. Специализированные суды</i>	69
<i>Вопрос 6. Органы судейского сообщества</i>	70
3.2. Судебная власть и судебная система Республики Казахстан	
<i>Вопрос 1. Органы судебной власти (судебная система) Республики Казахстан.</i>	71
<i>Вопрос 2. Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции (компетенции) в Республике Казахстан.</i>	73
<i>Вопрос 3. Понятие звена судебной системы, судебной инстанции, судебной компетенции. Подсудность.</i>	74
<i>Вопрос 4. Характеристика отдельных судов общей юрисдикции. Порядок образования и наделения судей полномочиями, состав, компетенция.</i>	76
<i>Вопрос 5. Специализированные суды</i>	89
<i>Вопрос 6. Органы судейского сообщества Республики Казахстан</i>	91
Вопросы для самоконтроля	93
ТЕМА 4. ПРОКУРАТУРА	
4.1. Прокуратура Российской Федерации	
<i>Вопрос 1. Правовая и историческая природа российской прокуратуры</i>	94
<i>Вопрос 2. Прокуратура Российской Федерации: принципы организации и деятельности.</i>	97
<i>Вопрос 3. Система и структура органов прокуратуры Российской Федерации.</i>	104
<i>Вопрос 4. Цели и направления прокурорской деятельности. Прокурорский надзор.</i>	108
4.2. Прокуратура Республики Казахстан	
<i>Вопрос 1. Задачи, принципы организации и деятельности органов прокуратуры Республики Казахстан.</i>	114
<i>Вопрос 2. Система и структура органов прокуратуры Республики Казахстан.</i>	117
<i>Вопрос 3. Акты органов прокуратуры Республики Казахстан.</i>	119
<i>Вопрос 4. Основные направления прокурорского надзора в Республике Казахстан</i>	123

<i>Вопрос 5. Кадровая политика в органах прокуратуры Республики Казахстан.</i>	130
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	132

ТЕМА 5. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

5.1. Органы предварительного расследования Российской Федерации	
<i>Вопрос 1. Предварительное расследование преступлений в России: понятие, формы, цели и задачи.</i>	133
<i>Вопрос 2. Система и структура органов предварительного следствия Российской Федерации. Следственный комитет Российской Федерации. Органы предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации. Следственные органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации.</i>	137
<i>Вопрос 3. Следователь, его полномочия. Руководитель следственного органа, его процессуальные и организационные полномочия</i>	145
<i>Вопрос 4. Органы дознания. Начальник органа дознания. Начальник подразделения дознания. Дознаватель. Виды уголовно-процессуальной деятельности органов дознания. История развития органов дознания МВД России.</i>	150
5.2. Органы предварительного расследования Республики Казахстан	
<i>Вопрос 1. Предварительное расследование правонарушений в Республике Казахстан: понятие, формы, цели и задачи.</i>	163
<i>Вопрос 2. Система органов предварительного следствия Республики Казахстан.</i>	164
<i>Вопрос 3. Следователь, его полномочия, процессуальная самостоятельность следователя. Начальник следственного отдела, его полномочия</i>	164
<i>Вопрос 4. Начальник органа дознания. Дознаватель. История и перспективы развития органов и дознания.</i>	169
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	174

ТЕМА 6. АДВОКАТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И АДВОКАТУРА

6.1. Адвокатская деятельность и адвокатура Российской Федерации	
<i>Вопрос 1. Адвокатская деятельность. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатом</i>	176
<i>Вопрос 2. Адвокатура: понятие, принципы ее организации и деятельности.</i>	178
<i>Вопрос 3. Статус адвоката. Права и обязанности адвоката.</i>	181

<i>Вопрос 4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры</i>	187
6.2. Адвокатская деятельность и адвокатура Республики Казахстан	
<i>Вопрос 1. Квалифицированная юридическая помощь. Принципы адвокатской деятельности</i>	189
<i>Вопрос 2. Адвокатура, адвокатская деятельность, виды юридической помощи адвокатуры</i>	193
<i>Вопрос 3. Статус адвоката. Права и обязанности адвоката</i>	196
<i>Вопрос 4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры</i>	199
Вопросы для самоконтроля	202
ТЕМА 7. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ	
7.1. Органы юстиции. Организационное обеспечение деятельности судов в Российской Федерации	
<i>Вопрос 1. Министерство юстиции Российской Федерации: задачи, основные функции и полномочия, система, структура</i> ..	203
<i>Вопрос 2. Федеральные службы Российской Федерации, подведомственные Министерству юстиции Российской Федерации</i>	206
<i>Вопрос 3. Понятие и содержание организационного обеспечения деятельности судов</i>	216
7.2. Органы юстиции. Организационное обеспечение деятельности судов в Республике Казахстан	
<i>Вопрос 1. Органы юстиции в Республике Казахстан</i>	221
<i>Вопрос 2. Организационное обеспечение деятельности судов</i> ..	230
Вопросы для самоконтроля	235
НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	236
Нормативные правовые акты Российской Федерации	236
Нормативные правовые акты Республики Казахстан	241
ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ	244

Учебное издание

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Редактор Е. А. Жукова
Корректор Л. И. Замулло
Технический редактор Е. И. Агамян
ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 16.11.2020. Формат 60×84/16. Бумага офсетная № 1.
Усл. печ. л. 15,1. Уч.-изд. л. 14,2. Тираж 150 экз. Заказ № 200.

Редакционно-издательский отдел
Отделение полиграфической и оперативной печати
644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7