

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
БАРНАУЛЬСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ**

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

Учебно-методическое пособие



Барнаул 2021

ББК 67.401.133.12я73
УДК 351.745(075.8)
О-641

Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебно-методическое пособие. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2021. – 204 с.

ISBN 978-5-94552-451-4

Авторский коллектив:

Бачурин А.Г. – гл. 2, раздел 2, § 1 (в соавт.); гл. 2, раздел 2, § 3; **Верхогляд Я.Е.** – гл. 2, раздел 4, § 2 и § 3; **Гайдуков А.А.** – гл. 2, раздел 2, § 1 (в соавт.); гл. 2, раздел 2, § 2; гл. 2, раздел 5, § 1 (в соавт.); **Гришаков А.Г.** – введение (в соавт.), заключение (в соавт.), гл. 2, раздел 3, § 1 (в соавт.), гл. 2, раздел 5, § 4 (в соавт.); **Кузнецова Л.В.** – гл. 2, раздел 6, § 1 (в соавт.); **Левин П.Н.** – гл. 2, раздел 5, § 1 (в соавт.); **Репьев А.Г.** – введение (в соавт.), заключение (в соавт.), гл. 2, раздел 5, § 2; **Рыжакова Ю.Н.** – гл. 2, раздел 3, § 1 (в соавт.) и § 2; **Тырышкин В.В.** – гл. 2, раздел 5, § 3; гл. 2, раздел 6, § 1 (в соавт.); **Федяев Е.А.** – гл. 2, раздел 4, § 1, гл. 2, раздел 5, § 4 (в соавт.). Глава I подготовлена в соавторстве при участии всех членов авторского коллектива.

Рецензенты: **В.И. Бородай** – заместитель начальника отдела полиции по Октябрьскому району УМВД России по г. Барнаулу; **А.С. Щербаков** – заместитель начальника отдела полиции по Ленинскому району УМВД России по г. Барнаулу.

Учебно-методическое пособие предназначено для формирования у обучающихся знаний о деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке. Пособие состоит из двух частей. Часть I содержит текстовую информацию об общих положениях нормативного правового и организационно-методического сопровождения деятельности участкового уполномоченного полиции. Часть II содержит дидактический материал в виде схем и отражает специфику деятельности участкового уполномоченного полиции по основным формам несения службы. Пособие позволит оптимизировать методику преподавания таких учебных дисциплин, как «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции», «Административная деятельность полиции», а также может быть использовано обучающимися на семинарах и практических занятиях и при подготовке к зачету и экзамену, для повторения пройденного материала, в рамках самостоятельной работы.

ISBN 978-5-94552-451-4

ББК 67.401.133.12я73
УДК 351.745(075.8)

© Барнаульский юридический институт
МВД России, 2021
© Авторский коллектив, 2021

Список сокращений

БДД – Безопасность дорожного движения;

ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

ДПС – дорожно-патрульная служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения;

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство;

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации;

МЧС России – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

НД – народная дружина;

ОВД – орган внутренних дел;

ОМС – орган местного самоуправления;

ООП – охрана общественного порядка;

ПДД – Правила дорожного движения;

ПДН – подразделения по делам несовершеннолетних;

Роспотребнадзор – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

РСЧС – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

РФ – Российская Федерация;

СБО – семейно-бытовые отношения;

СОГ – следственно-оперативная группа;

СООП – Сервис обеспечения охраны общественного порядка;

УИИ – уголовно-исполнительная инспекция;

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;

УУП – участковый уполномоченный полиции;

ФП ООП – функциональная подсистема охраны общественного порядка;

ФСИН России – Федеральная служба исполнения наказания Российской Федерации;

ЧО – чрезвычайные обстоятельства;

ЧП – чрезвычайное положение;

ЧС – чрезвычайные ситуации.

Введение

Происходящие в последние десятилетия процессы формирования нового правового государства и непосредственно связанные с этим реформы не могли не повлечь за собой реформирование Министерства внутренних дел Российской Федерации, в т.ч. и преобразование милиции в полицию. Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» определено, что деятельность полиции осуществляется по основным направлениям, среди которых защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, а также производство по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний.

В состав полиции входят подразделения участковых уполномоченных полиции, которые являются одними из самых крупных по численности и наиболее часто взаимодействуют с населением, что обуславливает возможность быстрого реагирования на заявления о преступлениях, правонарушениях и иных происшествиях. Следовательно, участковым уполномоченным полиции территориальных органов МВД России определена главенствующая роль в реализации основных направлений деятельности полиции.

Правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции за последние годы претерпело существенные изменения, в т.ч. произошедшие в 2011-2020 гг. В процессе реформирования МВД России принят ряд нормативных правовых актов, изменивших правовой статус участковых уполномоченных полиции.

В частности, в целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности 29 марта 2019 г. Министром внутренних дел Российской Федерации был подписан приказ № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», утвердивший Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Указанная Инструкция пришла на смену приказу МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», который устарел как в правовом, так и в организационном аспекте.

Содержание учебно-методического пособия охватывает основные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке, а именно: правовые и организационные основы несения службы; профилактика правонарушений; административная деятельность, связанная с противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ; противодействие нарушениям антиалкогольного законодательства; обеспечение безопасности дорожного движения; противодействие экстремизму и терроризму; обеспечение правопорядка в условиях ЧС; представлена характеристика основных форм несения службы; рассмотрена организация взаимодействия с иными субъектами системы профилактики.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО И ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

РАЗДЕЛ I. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Участковый уполномоченный полиции (далее – УУП) является представителем полиции, выполняющим возложенные на него задачи по предупреждению преступлений и административных правонарушений, их выявлению, раскрытию, охране общественного порядка на закрепленной за ним в установленном порядке части территории (участке), обслуживаемой территориальным органом МВД России на районном уровне.

Организационно-правовые основы УУП урегулированы совокупностью нормативных правовых актов. Прежде всего, следует остановиться на нормах Конституции Российской Федерации. Конституционно-правовые положения статуса участковых уполномоченных полиции обособлено не закреплены в Основном Законе страны, однако они устанавливаются исходя из основ конституционно-правового (базового) статуса личности, что позволяет заявлять о гарантиях равной защиты прав любого человека, независимо от служебного положения. УУП, как и другие сотрудники органов внутренних дел, являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства.

Важнейшее место в регулировании правовых и организационных основ службы УУП занимают федеральные законы «О полиции» и «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – федеральный закон «О службе...»), составляющие, наряду с Конституцией Российской Федерации, их базис. Ключевыми ведомственными нормативными правовыми актами, направленными на непосредственную регламентацию задач и функций по осуществлению административной деятельности участковых уполномоченных полиции, являются Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции, утвержденные приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – приказ МВД России № 205).

Проанализировав вышеуказанные положения нормативных правовых актов, можно утверждать о том, что одним из важных и значимых направлений деятельности участковых уполномоченных полиции является защита основных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации от противоправного поведения, применяемая путем прямого противодействия преступности, раскрытия преступлений и привлечения виновных к ответственности. Наряду с перечисленными, к основным направлениям деятельности УУП относятся охрана общественного порядка и общественной безопасности, а также предотвращение совершения и документирование административных правонарушений.

Участковый уполномоченный полиции – это ключевая фигура в государственной системе профилактики правонарушений. Объясняется это тем, что организация его работы построена на максимальном приближении к населению.

Служба УУП представляет собой, с одной стороны, исторически устойчивое и сложившееся веками подразделение, а с другой – значительно обновленную, подвергшуюся реорганизации службу, которая входит в состав Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ГУОООП МВД России), территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. УУП традиционно выступает первичным звеном в

цепи взаимодействия граждан и правоохранительных органов.

На сегодняшний день трудно переоценить практическую значимость деятельности службы УУП, так как круг их полномочий состоит из большого количества прав, обязанностей и задач. В своей совокупности они образуют административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции, наряду с ограничениями, запретами, ответственностью и правовыми преимуществами.

Административно-правовой статус УУП включает общие права для всех государственных служащих, в т.ч. для всех сотрудников органов внутренних дел, и функциональные права (характерные для его направления деятельности, специализации), которые закреплены в ведомственных нормативных правовых актах и детализированы в должностном регламенте.

Общие права УУП (как и его общие обязанности) закреплены федеральными законами «О полиции», «О службе...» и связаны с решением задач полиции, а также прохождением службы в органах внутренних дел.

Помимо общих для всех сотрудников органов внутренних дел прав, УУП имеет также ряд функциональных. В числе данных полномочий есть и такие, которые направлены на осуществление профилактики преступлений и административных правонарушений. От качества выполнения профилактических мероприятий УУП по большому счету зависит состояние общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой

территории, а также уровень рецидива преступлений, количество совершаемых административных правонарушений, в т.ч. среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и т.д.

Особое место в структуре административно-правового статуса УУП отведено его обязанностям.

Обязанность(и) УУП – это установленный федеральным законодательством элемент его административно-правового статуса, заключающийся в нормативном закреплении перечня безусловно выполняемых действий, неисполнение которых влечет за собой наступление юридической ответственности. Содержательному раскрытию основных обязанностей участкового уполномоченного полиции и посвящено настоящее пособие.

Выполнение обязанностей обуславливает наличие ограничений, связанных с прохождением службы в должности УУП, как элемента его административно-правового статуса.

Относительно службы УУП, ограничения реализуются в самых разнообразных формах, в т.ч.: приостановлений, пределов, изъятий, цензов, квот, лимитов и т.д. Цензом, к примеру, для поступления на службу в данное подразделение выступают уровень образования, профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей.

Запрет как элемент административно-правового статуса УУП представляет собой государственно-властное веление воздержаться от совершения строго определен-

ных действий, а нарушение данной запрещающей нормы влечет наступление юридической ответственности. К примеру, УУП запрещается состоять в политических партиях, материально их поддерживать и принимать участие в деятельности (п. 6 ч. 2 ст. 4 федерального закона «О службе...»).

Другим немаловажным элементом административно-правового статуса является ответственность. УУП несет ответственность за выполнение возложенных на него обязанностей. Ответственность связана с оценкой результатов деятельности, при этом единой, нормативно утвержденной методики ее расчетов нет. Условия службы каждого УУП в определенном смысле уникальны, как разнообразны условия, существующие на каждом отдельно взятом административном участке, в каждом конкретном муниципальном образовании.

Реализации возложенных на УУП обязанностей способствует заключительный элемент его административно-правового статуса – правовые преимущества. Это совокупность юридических норм, обусловленных специальным статусом данного субъекта, имеющих стимулирующее и компенсирующее значение, направленных на создание режима благоприятствования, путем полного или частичного освобождения от некоторых обязанностей, смягчения установленных ограничений и запретов, дополнительной социальной и материальной поддержки.

РАЗДЕЛ II. ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§ 1. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете

Индивидуальная профилактическая работа УУП – это урегулированный нормами права комплекс предупредительных контрольно-надзорных мероприятий и процедур с лицами, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел, реализуемых при помощи различных форм профилактического воздействия с целью недопущения повторных правонарушений.

Основополагающее значение для реализации УУП индивидуальной профилактической работы имеют нормы Конституции Российской Федерации. Деятельность полиции направлена, прежде всего, на соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в п. 2 ч. 1 определил предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений одним из наиболее приоритетных направлений деятельности полиции. При этом обязанность УУП по проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, конкретизирована в п. 4 ч. 1 ст. 12 указанного нормативного правового акта.

Базовые основы индивидуальной профилактической работы УУП установлены в Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики

правонарушений в Российской Федерации». В нем представлены виды профилактики правонарушений, а также формы общего и индивидуального профилактического воздействия, входящие в компетенцию УУП. Нормативным актом, детализирующим перечень административно-правовых действий, определяющих процедуру проведения индивидуальной профилактической работы УУП, является приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений». Инструкция по исполнению служебных обязанностей УУП на обслуживаемом административном участке, утвержденная приказом МВД России № 205, установила основания, порядок и сроки проведения индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете.

Формы профилактического воздействия, применяемые УПП: правовое просвещение и правовое информирование; профилактическая беседа; объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; профилактический учет; профилактический (административный) надзор; проведение разъяснительных бесед.

Категории лиц, состоящих на профилактическом учете УУП, а также основания для проведения индивидуальной профилактической работы указаны в п. 33.1-33.6 приказа МВД России № 205. Таким образом, индивидуальная профилактическая работа УУП является

§ 2. Профилактика участковым уполномоченным полиции правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

Согласно данным ГИАЦ МВД России, за период с 2018 года по настоящее время (включая 6 месяцев 2020 года) на профилактический учет лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, было поставлено 234 664 человека.

Основными задачами УУП по профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере являются: выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принятие мер по их устранению; выявление и постановка на профилактический учет лиц, имеющих намерение их совершить.

К основаниям для проведения индивидуальной профилактической работы относятся: привлечение лица к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП РФ; привлечение лица к уголовной ответственности по статьям 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ (все вышеперечисленные противоправные деяния должны быть совершены в отношении лиц, состоящих с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях); принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой

неотъемлемой частью предупреждения правонарушений и вместе с выявлением причин и условий их совершения и принятием необходимых мер по их устранению формирует общую структуру профилактики.

сфере; прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст. 319 УПК РФ по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Перечень граждан, состоящих с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях, составляют: лица, вступившие в законный брак (супруги); лица, связанные близким родством, т.е. родственники по прямой восходящей и нисходящей линии: дети, родители, усыновленные, усыновители, родные сестры и братья (полнородные и неполнородные), внуки, бабушки, дедушки; лица, связанные свойством (родители мужа, родители жены, родные братья и сестры мужа и жены); сожители, совместно проживающие и (или) ведущие совместную материально-хозяйственную деятельность или воспитывающие ребенка).

Индивидуальная профилактическая работа проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении. Поступившее в отношении данной категории лиц заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии при подтверждении допущенного ими факта правонарушения в

семейно-бытовой сфере является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

Содержание индивидуальной профилактической работы УУП с лицами, допускающими правонарушения в

§ 3. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора

В соответствии с пунктом 33.1 приказа МВД России № 205 участковым уполномоченным полиции проводится индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор.

Лица, в отношении которых устанавливается административный надзор: совершеннолетние граждане, освободившиеся из мест лишения свободы и имеющие неснятую (непогашенную) судимость за совершение ряда преступлений; граждане, отбывшие наказание в виде лишения свободы и имеющие неснятую (непогашенную) судимость по определенным статьям УК РФ; лица, совершившие преступление, предусмотренное главой 18 УК РФ, в отношении несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающие расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

Правовым основанием для проведения индивидуальной профилактической работы с перечисленными выше лицами является сообщение должностного лица подразделения по осуществлению административного надзора, которое оформляется рапортом, в котором указываются дата постановки лица на учет, основания и

семейно-бытовой сфере, заключается в применении различных форм профилактического воздействия и посещения по месту жительства или пребывания не реже одного раза в квартал.

срок административного надзора, а также имеющиеся административные ограничения. Информирование производится в течение одного рабочего дня со дня постановки лица на учет в территориальном органе МВД России. Срок проведения индивидуальной профилактической работы с лицами рассматриваемой категории устанавливается до принятия начальником территориального органа МВД России решения о прекращении административного надзора.

Содержание индивидуальной профилактической работы УУП с лицами, находящимися под административным надзором, определяется положениями пунктов 8.1-8.12 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», и условно делится на три направления: I. Осуществление непосредственного наблюдения за поднадзорными лицами по месту их жительства (пребывания), с ежемесячным докладом рапортом начальнику территориального органа МВД России; II. Контроль за перемещением поднадзорных лиц; III. Деятельность по предупреждению противоправных деяний поднадзорных лиц.

РАЗДЕЛ III. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ, СВЯЗАННАЯ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕМ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И НАРУШЕНИЯМИ АНТИАЛКОГОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

§ 1. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

На УУП возложены различные задачи по основным направлениям деятельности полиции, в т.ч. связанные с противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также нарушениями антиалкогольного законодательства.

В рамках административной деятельности УУП выявляет притоны для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, устанавливает их организаторов и содержателей, а также принимает меры по пресечению их деятельности и информирует заинтересованные подразделения полиции.

Как правило, УУП выявляет такие притоны при проведении профилактического обхода административного участка. Заметим, что, как правило, информация о лицах, содержащих притоны для потребления наркотиков, поступает от граждан, так как они в первую очередь заинтересованы в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в своем жилом секторе. Полагаем, что при проведении поквартирного обхода следует уделять особое внимание молодежи и лицам пре-

клонного возраста, которые охотно устанавливают психологический контакт с сотрудником полиции, и обладают достаточной осведомленностью о жизни соседей, своего «двора», подъезда, дома.

Полагаем, не должны оставаться без внимания и сотрудники органов внутренних дел и иных правоохранительных органов, как действующие, так и вышедшие на пенсию, проживающие на территории административного участка. Во-первых, вследствие своей профессиональной деятельности они, в отличие от других граждан, могут посредством визуального наблюдения, общения с соседями, обнаружения брошенных предметов, наличия иных следов потребления наркотических средств или психотропных веществ установить функционирование «замаскированного» притона.

Во-вторых, в случае необходимости могут оказать оперативную помощь в чрезвычайных ситуациях, например, при задержании правонарушителей, охране места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы, сборе доказательств по делу, уста-

новлении свидетелей и очевидцев правонарушений. Однако, к сожалению, нередки случаи, когда УУП не владеют данными о сотрудниках правоохранительных органов, проживающих на территории обслуживания, и не используют вышеизложенные возможности.

Несомненную ценность имеет и ежедневная работа с представителями ТСЖ, управляющих компаний в сфере ЖКХ, а также со старшими по подъездам жилых домов, располагающими данными о квартирах (жилых домах, комнатах), сдаваемых в аренду, в т.ч. иностранным гражданам, а также о лицах, сдающих квартиры или помещения в аренду без оформления соответствующих документов. Располагая такими сведениями, УУП может не только своевременно выявить притон для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, установить его организаторов и содержателей, но и принять меры к пресечению преступной деятельности и привлечению виновных лиц к ответственности.

Кроме этого, не следует недооценивать помощь внештатных сотрудников полиции, народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности. Как показывает практика, в большинстве случаев граждане, оказывающие внештатное сотрудничество и принимающие участие в охране общественного порядка, проживают непосредственно на территории административного участка, в связи с этим могут получить информацию о появившемся наркопритоне намного раньше, чем сотрудник полиции.

Кроме этого, УУП выявляет и пресекает незаконное потребление и оборот наркотических средств и психотропных веществ. К примеру, выявляет лиц: потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача; незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги; незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача может происходить во дворах жилых домов, в скверах, аллеях и иных общественных местах, на лестничных площадках, в подъездах, подвальных и чердачных помещениях жилого сектора, пустующих и подлежащих сносу строений.

Также подлежат выявлению на административном участке лица, незаконно приобретающие, хранящие, перевозящие, изготавливающие, перерабатывающие и сбывающие наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги. В данном случае речь идет, прежде всего, о лицах, осуществляющих незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, не в целях непосредственного потребления, а для последующей реализации.

Современные технологии и повсеместное использование социальных сетей создали возможность для появления ранее не известного способа сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, именуемого «бес-

контактным». Как правило, при бесконтактном распространении наркотических средств или психотропных веществ с использованием сети Интернет используются закладки, которые исключают непосредственный контакт между «потребителем» и «сбытчиком», что, в свою очередь, обеспечивает последнему гарантию безопасности в случае задержания лица, извлекающего закладку.

Практика показывает, что закладки скрывают на детских площадках, деревьях, кустарниках, бордюрах, гаражах, погребам, водосточных трубах. Учитывая вышеизложенное, УУП должен знать основные приемы и способы распространения наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов бесконтактным способом.

Следовательно, УУП должен не только знать основные приемы и способы распространения наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов бесконтактным способом, но и информировать об этом население административного участка в целях предупреждения, выявления и пресечения преступной деятельности. Так, осуществляя профилактический обход обслуживаемой территории, целесообразно проводить разъяснительную работу с председателями ТСЖ, дворниками, старшими по подъездам, гражданами, проживающими на первых этажах многоквартирных домов, ориентируя их на выявление дворов, детских площадок, подъездов и прилегающих территорий, где могут размещаться наркотические закладки.

Вполне очевидно, что гражданам следует доводить характерные признаки, свидетельствующие о бесконтактном способе сбыта наркотических средств, психотропных

веществ или их аналогов. К примеру, поиск неизвестными лицами каких-либо предметов во дворе дома, под припаркованными автомобилями, бордюрами, в нишах мусоропроводов, обследование кустарников, деревьев, цветочных клумб, раскапывание земли или снега, постоянные просьбы через домофон открыть входную дверь подъезда под различными предлогами, наличие поврежденных почтовых ящиков или иных предметов в подъезде. Соответственно, при выявлении на территории административного участка мест, используемых для размещения закладок, участковый уполномоченный полиции с заинтересованными подразделениями полиции принимает необходимые меры к пресечению преступной деятельности и задержанию как потребителей, так и закладчиков наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Следующей группой правонарушителей, подлежащих выявлению на обслуживаемой территории, являются лица, незаконно приобретающие, хранящие, перевозящие, культивирующие растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Под растениями, содержащими наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, понимаются растения, из которых могут быть получены вышеуказанные средства. В правоприменительной деятельности УУП наиболее часто выявляются факты незаконного приобретения, хранения, перевозки и культивирования конопли и мака, содержащего наркотические средства.

В основном правонарушителями используется дикорастущая конопля, произрастающая в естественных при-

родных условиях, при этом встречается и незаконное культивирование данного растения. Эпизодически выявляются посевы мака, выращиваемого гражданами на приусадебных участках в кулинарных целях. УУП в рамках административной деятельности на территории участка должен проводить индивидуальную профилактическую работу с населением в рассматриваемой сфере, разъяснять основания ответственности, предусмотренной законодательством за незаконный оборот, культивирование или принятие мер к уничтожению дикорастущих растений.

УУП выявляет лиц, вовлекающих несовершеннолетних в систематическое употребление наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ. В данном случае профилактическая работа строится в тесном взаимодействии с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, административного надзора и уголовного розыска. Особое внимание обращается на лиц, состоящих на профилактическом учете. В частности, поднадзорных, больных наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих, а также привлеченных к административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и их потребление без назначения врача.

При выявлении на территории обслуживаемого участка лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, УУП незамедлительно прини-

маются меры к пресечению такой деятельности и привлечению виновных к ответственности. Кроме этого, в образовательных организациях, расположенных на административном участке, целесообразно проводить мероприятия, направленные на профилактику среди несовершеннолетних незаконного оборота и потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Необходимо также обратить внимание на лиц, в отношении которых УУП проводит индивидуальную профилактическую работу. К ним относятся граждане, больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раз назначено административное наказание за совершение административных правонарушений. Основанием для постановки данной категории лиц на профилактический учет будет являться информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании. УУП обязан посещать лиц, больных наркоманией, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал.

УУП в рамках реализации своей компетенции вносит существенный вклад в противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, осуществляет контроль за лицами, находящимися на профилактическом учете органов внутренних дел.

§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции, связанная с нарушениями антиалкогольного законодательства

Одним из важных аспектов экономической безопасности Российского государства является обеспечение защиты прав и законных интересов добросовестных участников рыночных отношений – производителей и потребителей товаров (услуг), в т.ч. и на рынке алкогольной продукции.

Основная роль по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства возложена на МВД России, а в рамках административного участка – на УУП. Одним из условий успешного выявления и предупреждения правонарушений на административном участке УУП в сфере оборота алкогольной продукции является знание особенностей правового регулирования данной сферы.

Основополагающим нормативным правовым актом в рассматриваемой сфере является Федеральный закон от 22 декабря 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». При ежедневном несении службы УУП на административном участке систематически выявляет административные правонарушения в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

При этом не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному

времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспопытной торговли. Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в т.ч. полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Пресечение УУП административных правонарушений в области антиалкогольного законодательства, совершаемых на административном участке в сфере потребительского рынка, должно осуществляться во взаимодействии с органами Роспотребнадзора. Порядок взаимодействия МВД России и Роспотребнадзора установлен Приказом МВД России № 879, Минздравсоцразвития России № 746 от 3 ноября 2006 г. Основными задачами такого взаимодействия являются: создание единой системы защиты прав потребителей товаров, работ и услуг от противоправных посягательств; защита экономических интересов добросовестных российских и зару-

бежных предпринимателей; защита потребительского рынка от распространения продукции, представляющей опасность для жизни и здоровья граждан, не отвечающей требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации; создание системы мониторинга административных правонарушений в сфере потребительского рынка товаров, работ и услуг; формирование негативного общественного отношения к приобретению и распространению контрафактной продукции.

При пресечении административных правонарушений в сфере потребительского рынка УУП вправе: получать от граждан и должностных лиц необходимые объяснения, сведения, справки, документы и копии с них; составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание и применять другие меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях; вносить в установленном порядке в государственные органы, организации и общественные объединения обязательные для рассмотрения представления и предложения об устранении обстоятельств, способствующих совершению правонарушений.

В настоящее время в числе актуальных задач, стоящих перед органами внутренних дел в целом, является предупреждение преступлений и иных противоправных посягательств, совершаемых несовершеннолетними. Такая проблема неоднократно поднималась высшими органами власти. В этой связи особое значение приобретает правильное и эффективное применение норм российского законодательства УУП на обслуживаемом административном участке в сфере привлечения к административной ответственности лиц (работников торговли), допускающих продажу алкогольной продукции и пива несовершеннолетним гражданам.

Также УУП следует учитывать, что за продажу алкогольной продукции (включая пиво) несовершеннолетним к административной ответственности может быть привлечен не только продавец, осуществивший продажу, но и индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, от имени которых такая продажа осуществлялась. УУП обладает достаточно обширной компетенцией при пресечении административных правонарушений, связанных с нарушениями антиалкогольного законодательства.

РАЗДЕЛ IV. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

§ 1. Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению безопасности дорожного движения на административном участке

Участковый уполномоченный полиции при несении службы на административном участке решает множество различных задач. Помимо этого, УУП участвует в исполнении государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения. Необходимо отметить, что компетенция УУП в данной сфере деятельности была несколько расширена в 2017 году. Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» (далее – Административный регламент от 23.08.2017 № 664) утвердил новый регламент, в тексте которого детально расписаны полномочия сотрудников полиции в указанной сфере. Этот документ практически уравнивал полномочия УУП и сотрудников ДПС ГИБДД.

При этом продолжал действовать приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (в настоящее время отменен), нормативные требования которого по сравнению с Административным регламентом от 23.08.2017 № 664 несколько ограничивали полномочия УУП в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. В частности, детально регламентировалась только последовательность действий УУП, проходящего службу в сельском поселении, при прибытии на место дорожно-транспортного происшествия, деятельность УУП сводилась к пресечению правонарушений.

Действующий приказ МВД России № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») лишен этого

недостатка. Согласно положениям утвержденной Инструкции, УУП наделен практически такими же полномочиями, что и сотрудники ДПС ГИБДД. Однако это справедливо только для той части деятельности, которая не требует от УУП специальных познаний или оборудования. Кроме того, положения Инструкции не дублируют в своей содержательной части нормы Административного регламента от 23.08.2017 № 664, что является положительным моментом.

Учитывая особенности несения службы УУП (особенно в сельской и отдаленной местности), при условии необходимости заниматься вопросами обеспечения безопасности дорожного движения, особую актуальность приобретает дополнительное материальное оснащение. Для осуществления подобного рода деятельности в автомобиле сотрудника следует иметь (по возможности): светоотражающий жилет, жезл для подачи сигналов участникам дорожного движения, свисток, видеорегистратор, аварийные конусы, медицинскую аптечку расширенного состава, два знака аварийной остановки, фонарик, сигнальную ленту для ограждения участка происшествия, запас одноразовых перчаток. Автомобиль

должен быть оборудован проблесковыми маяками, что позволит более эффективно организовать несение службы, и будет полезно в случае оказания помощи на месте происшествия. Конечно, все это становится актуальным лишь при наличии у УУП закрепленного за ним служебного автомобиля и положительного решения финансовой составляющей данного вопроса.

В заключение отметим, что анализ нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что УУП, принимая участие в обеспечении безопасности дорожного движения, реализует основные направления деятельности полиции на обслуживаемом административном участке. В практической деятельности наиболее интенсивная работа по обеспечению безопасности дорожного движения выполняется УУП в сельской местности, поселках городского типа, значительно удаленных от места дислокации территориального органа внутренних дел, в т.ч. в пригородах. Во второй главе учебно-методического пособия в наглядной форме представлены отдельные алгоритмы действий УУП в рассматриваемой сфере, рекомендации по исполнению функций надзора за дорожным движением.

§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму, терроризму

Рассматривая современные угрозы национальной безопасности Российской Федерации, следует констатировать, что до настоящего времени не искоренен экстремизм и терроризм как на территории нашего государства, так и за его пределами.

Одним из основных субъектов в органах внутренних дел по предупреждению, пресечению и сбору доказательств для привлечения к юридической ответственности лиц, виновных в экстремистской и террористической деятельности, является участковый уполномоченный полиции. Так, УУП наиболее приближен к населению и способен максимально оперативно получать информацию, представляющую интерес для полиции, и принимать своевременные меры реагирования; в сравнении с иными службами подразделения УУП по количеству личного состава наиболее многочисленны; на некоторых территориях, особенно в сельских, отдаленных и труднодоступных местностях, УУП является единственным представителем власти; основную массу обращений граждан рассматривает УУП и т.д.

Необходимо отметить, что у УУП имеется достаточный инструментарий для осуществления эффективного противодействия экстремистским и террористическим проявлениям, подтверждающий его статус как одного из ключевых субъектов реализации государственно-правовой политики в рассматриваемых направлениях.

Информация, представленная в данной работе, призвана способствовать систематизации знаний сотрудников полиции об этих аспектах деятельности УУП.

Одной из основных форм работы УУП является обход административного участка, в ходе которого он может применять профилактические и превентивные меры в сфере противодействия указанным угрозам. Так, УУП может посещать здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка, в т.ч. важные, особо важные объекты (объекты, связанные с оборотом оружия и боеприпасов; здания органов власти; музеи т.д.) и объекты жизнеобеспечения (водозаборы, продовольственные склады, электростанции и т.д.), а также в случае необходимости обследовать подъезды, чердачные и подвальные помещения объектов, обращая внимание на их антитеррористическую защищенность в рамках своей компетенции. Проводить разъяснительную работу с собственниками и иными лицами, использующими на законном основании различные объекты и территории (в т.ч. места массового пребывания граждан), о целесообразности оборудования их силами вневедомственной охраны средствами охранной или тревожной сигнализации, важности обеспечения состояния защищенности объектов и территорий, препятствующего совершению террористических актов. Выявлять лиц, подверженных влиянию экстре-

мистской и террористической идеологии, а также распространяющих ее среди населения. Авторами в данном пособии разработаны примерные алгоритмы действий

УУП с целью формирования знаний о реализации мероприятий антиэкстремистской и антитеррористической направленности.

§ 3. Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению правопорядка в условиях чрезвычайных обстоятельств и чрезвычайных ситуаций

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и чрезвычайных обстоятельств регламентируется правовыми актами различной юридической силы: нормами международного права, национальным законодательством Российской Федерации и её субъектов, а также ведомственными нормативными правовыми актами.

МВД России входит в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, что дополнительно подчеркивает необходимость изучения данной темы и формирования базовых знаний об этом аспекте деятельности.

На сотрудников полиции в соответствии с федеральным законом «О полиции» (п. 7 ч. 1 ст. 12) возложена обязанность принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоо-

тий, участвовать в обеспечении режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях. Совершенно очевидно, что УУП должны будут в экстремальных условиях выполнять функции по охране правопорядка. В ходе осуществления своих должностных обязанностей УУП в условиях ЧО и ЧС должны не только принимать участие в ликвидации их последствий, но и давать верную правовую оценку складывающейся ситуации, оповещать население о правилах поведения, путем проведения разъяснительной работы среди жителей административного участка. Выполнение этой задачи позволит избежать паники, слухов и благотворно скажется на охране общественного порядка. Дополнительную актуальность теме придает складывающаяся в настоящее время ситуация с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Независимо от вида возникших ЧО и ЧС УУП используют ряд типовых тактических приемов и алгоритмов действий, некоторые из которых представлены в учебно-методическом пособии.

РАЗДЕЛ V. ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ

Основными формами несения службы участковых уполномоченных полиции являются: профилактический обход административного участка; работа по рассмотре-

нию обращений и заявлений граждан; прием граждан; а также отчет перед населением о проделанной работе. Рассмотрим данные формы несения службы более детально.

§ 1. Профилактический обход административного участка

Профилактический обход относится к основной самостоятельной форме несения службы УУП, реализация которого возможна в сочетании с рассмотрением обращений граждан и индивидуальной профилактической работой. Сроки проведения профилактического обхода: ежедневно во время исполнения УУП служебных обязанностей в соответствии с графиком несения службы; с учетом складывающейся оперативной обстановки. Целью профилактического обхода является реализация в пределах компетенции УУП на административном участке основных направлений деятельности полиции.

К задачам профилактического обхода относятся: изучение и постоянное обновление информации об объектах, инфраструктуре и оперативной обстановке на административном участке; установление и поддержание непрерывной устойчивой связи с населением обслуживаемого административного участка; организация взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, руководством организаций (предприятий, учреждений).

Перечень мероприятий, осуществляемых УУП во время профилактического обхода:

1) осуществление контрольно-надзорных функций в сфере миграции, оборота оружия, обеспечения безопасности дорожного движения;

2) посещение жилых помещений в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них; обследование подъездов, чердачных и подвальных помещений объектов (при необходимости);

3) встречи с собственниками или представителями собственников объектов в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности; посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на территории административного участка, в т.ч. важных, особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения;

4) информирование руководства о необходимости внесения в представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения (в случае выявления);

5) вручение визитных карточек гражданам и представителям организаций. Информирование о месте и времени приема граждан;

6) посещение лиц, состоящих на профилактических учетах в ОВД;

7) подбор кандидатов на должности внештатных сотрудников полиции;

8) осуществление производства по делам об административных правонарушениях;

9) исполнение запросов, отдельных поручений, заявлений, отработка материалов предварительной проверки на территории обслуживаемого административного участка;

10) выявление и пресечение преступлений.

§ 2. Организация работы участкового уполномоченного полиции по рассмотрению обращений и заявлений граждан

Заявления и сообщения о преступлениях и об административных правонарушениях, полученные УУП непосредственно от граждан, в кратчайшие сроки передаются в дежурную часть для их регистрации в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Непосредственное рассмотрение заявления и сообщения о преступлениях, а также об административных правонарушениях участковый уполномоченный полиции осуществляет после соответствующего поручения уполномоченного должностного лица.

§ 3. Прием граждан участковым уполномоченным полиции

Прием граждан участковый уполномоченный полиции осуществляет на административном участке в помещении участкового пункта полиции по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00, а также по субботам с 15.00 до 16.00 при несении службы на обслуживаемом административном участке. В случаях отсутствия на административном участке участкового пункта полиции либо невозможности осуществления приема граждан на участковом пункте полиции, по решению начальника территориального органа участковый уполномоченный

полиции может проводить прием граждан в здании территориального органа или помещении, предоставленном органами местного самоуправления.

Информация о месте и времени приема граждан доводится участковым уполномоченным полиции до населения, проживающего на обслуживаемом им административном участке, в ходе профилактического обхода, отчета перед населением, а также путем размещения информации на информационных стендах в местах массового пребывания людей.

§ 4. Отчет участкового уполномоченного полиции перед населением о проделанной работе

В целях информирования граждан административного участка об оперативной обстановке в районе, а также о мероприятиях, проводимых территориальным органом МВД России по профилактике преступлений и административных правонарушений, участковый уполномоченный полиции отчитывается перед населением о проделанной работе. Данное мероприятие направлено не только на доведение актуальной информации о состоянии правопорядка в жилом секторе и прилегающих к нему территориях, но и на непосредственное знакомство граждан с участковым уполномоченным полиции.

Участковый уполномоченный полиции выступает с отчетом о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, не реже одного раза в год. Необходимо обратить внимание, что подготовленная заранее отчетная информация размещается в сети Интернет на официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. Кроме этого, отчет может дублироваться и на официальном сайте органа местного самоуправления.

Ведомственным нормативным правовым актом установлено, что оповещение населения о проведении собрания по вопросу отчета участкового уполномоченного полиции производится заблаговременно путем вы-

вешивания объявлений в местах с массовым пребыванием граждан, использования местных средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также через органы местного самоуправления, администрацию предприятий, учреждений и организаций. Участковый уполномоченный полиции должен использовать возможности информационно-телекоммуникационной сети Интернет и местных средств массовой информации, посредством которых будет оповещено преобладающее большинство граждан административного участка.

Заметим, что ведомственный приказ допускает возможность проведения единого собрания граждан, проживающих на нескольких административных участках, на котором одновременно отчитываются несколько участковых уполномоченных полиции. Считаем, что подобной практики следует избегать, т.к. в данном случае у граждан, проживающих на сопредельных территориях, утрачивается интерес к такому мероприятию, значительно увеличивается время проведения отчета.

В целях максимального привлечения граждан к участию в обсуждении проблемных вопросов административного участка отчет участкового уполномоченного полиции рекомендуется проводить в вечернее время или в выходные дни. При подготовке материалов выступления участковый уполномоченный полиции

обобщает информацию о складывающейся оперативной обстановке на обслуживаемой территории и принимаемые территориальным органом МВД России меры по ее нормализации. Особое место уделяет проблемным вопросам, связанным с выявлением и раскрытием преступлений и административных правонарушений на административном участке, а также их профилактикой. Отражает информацию об участии граждан и общественных объединений, в т.ч. правоохранительной направленности, в охране общественного порядка. Уделяет внимание результатам рассмотренных им жалоб, заявлений и предложений граждан и затрагивает иные направления своей работы, требующие рассмотрения на данном собрании.

В процессе подготовки аналитической записки для ежегодного отчета участковый уполномоченный полиции самостоятельно определяет приоритетную информацию, подлежащую более детальному анализу и доведению до сведения граждан, которую предварительно согласовывает с непосредственным руководителем. В зависимости от административного участка, такая информация, безусловно, будет отличаться в отдельных деталях от общеустановленных требований. Так, в одном случае участковый уполномоченный полиции посвятит больше времени вопросам профилактики, в другом – статистическим данным, в третьем уделит внимание обратной связи с населением, в четвертом сделает акцент на правовое информирование.

РАЗДЕЛ VI. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ИНЫМИ СУБЪЕКТАМИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ

§ 1. Нормативная правовая основа участия граждан в охране общественного порядка

Основным документом, определяющим правовую основу участия граждан РФ в охране общественного порядка, следует считать Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – ФЗ № 44). В свою очередь региональное законодательство регламентирует и общие вопросы участия граждан в охране общественного порядка, а также порядок функционирования координирующих штабов народных дружин. Муниципальным законодательством определяются границы территории, на которой действуют народные дружины.

Кроме федерального и регионального законодательства, значительная часть правоотношений в сфере участия граждан в охране общественного порядка регламентируется ведомственным законодательством.

Приказ МВД России от 10.01.2012 № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции» определяет принципы и порядок привлечения граждан к сотрудничеству с полицией в качестве внештатных сотрудников полиции.

Министерство внутренних дел России своим приказом от 18.08.2014 № 696 «Вопросы подготовки

народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи» закрепило порядок подготовки дружинников при заступлении на службу по охране общественного порядка при взаимодействии с сотрудниками полиции.

Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин определены приказом МВД России от 21.07.2014 № 597.

Отдельным приказом предусмотрен порядок формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Таким образом, можно сделать вывод, что нормативная база участия граждан в охране общественного порядка разработана в полной мере на федеральном, региональном и местном уровне. Определены основные формы участия граждан в охране общественного порядка и порядок взаимодействия общественных объединений правоохранительной направленности и полиции в сфере охраны общественного порядка.

§ 2. Порядок взаимодействия участкового уполномоченного полиции с народными дружинами

Народная дружина является тем видом общественного объединения, в которое могут консолидироваться граждане для оказания содействия правоохранительным органам в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности. Народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр.

Народные дружины решают стоящие перед ними задачи во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами.

В народные дружины принимаются на добровольной основе граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также носить форменную одежду или использовать отличительную символику народного дружинника.

Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин. В данной подготовке могут принимать участие участковые уполномоченные полиции. Подготовка народных дружинников осуществляется в форме инструктажа перед проведением мероприятий по охране общественного порядка. Инструктажи народных дружинников проводятся должностными лицами территориального органа МВД России, а именно заместителем начальника отдела полиции (по охране общественного порядка) или участковым уполномоченным полиции в сельской местности.

Взаимодействие народных дружин с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами осуществляется в первую очередь в форме планирования совместной деятельности. Планы работы народных дружин, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников подлежат согласованию с органами местного самоуправления.

§ 3. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции с внештатными сотрудниками полиции

Внештатное сотрудничество с полицией является одной из форм участия граждан в охране общественного порядка. В настоящее время в Российской Федерации насчитывается более 42 тысяч граждан, которые являются внештатными сотрудниками полиции.

Внештатными сотрудниками полиции являются граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, изъявившие желание оказывать помощь полиции и привлекаемые к сотрудничеству на добровольной, гласной и безвозмездной основе. Стоит отметить, что внештатные сотрудники полиции не обладают статусом должностных лиц, не имеют право носить форменную одежду и выдавать себя за сотрудников полиции.

Внештатным сотрудникам полиции выдаются удостоверения установленного образца. Данное удостоверение выдается подразделением по работе с личным составом территориального органа МВД России.

Для рассмотрения вопроса о зачислении внештатным сотрудником полиции гражданин представляет в орган внутренних дел ряд документов. В случае принятия положительного решения начальником территориального органа МВД России материалы передаются в подразделение по работе с личным составом для подготовки проекта приказа. Решение о зачислении лица в ка-

честве внештатного сотрудника полиции и закреплении его за конкретным сотрудником полиции оформляется приказом руководителя органа внутренних дел. Можно отметить, что деятельность по подбору внештатных сотрудников имеет большое значение именно для УУП, которые обязаны участвовать в подборе и организации работы внештатных сотрудников полиции.

Внештатный сотрудник полиции принимает участие в деятельности полиции под непосредственным руководством УУП, закреплённого за ним. Следует помнить, что УУП, закреплённый за внештатным сотрудником полиции, обязан:

1. Давать внештатному сотруднику полиции конкретные поручения, инструктировать о способах их выполнения и контролировать их исполнение.
2. Участвовать в проведении занятий по обучению внештатного сотрудника полиции формам и методам работы по охране правопорядка и профилактике правонарушений.
3. Повышать правовую грамотность внештатных сотрудников полиции.
4. Распространять положительный опыт деятельности внештатных сотрудников полиции, вносить предложения по ее совершенствованию в органе внутренних дел.

§ 4. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с органами исполнительной власти, местного самоуправления, иными правоохранительными органами

Важнейшее значение в работе УУП имеют теснейшие контакты и постоянное, непосредственное взаимодействие с органами исполнительной власти, местного самоуправления, иными правоохранительными органами.

В рамках реализации положений федерального закона «О полиции» УУП обязан:

1) информировать в пределах компетенции соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших ему известных фактах, требующих их оперативного реагирования;

2) оказывать в пределах компетенции содействие сотрудникам федеральных органов исполнительной власти в установлении на административном участке местонахождения лиц, находящихся в розыске; совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; уклоняющихся от принудительной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; пропавших без вести, а также розыске похищенного имущества; в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на административном участке;

3) оказывать в пределах компетенции содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, в т.ч. в осуществлении розыска и задержании

лиц, совершивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

4) участвовать в пределах компетенции совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений;

5) оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом принудительной госпитализации лиц в медицинские организации;

6) участвовать в пределах компетенции в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием;

7) направлять в органы государственной власти, местного самоуправления, учреждения и организации представления (информационные письма) об устранении причин и условий, способствующих совершению на административном участке преступлений и административных правонарушений. Данная деятельность направлена на совместное решение вопросов, связанных с укреплением общественного порядка и обеспечением общественной безопасности на территории вверенного административного участка.

ГЛАВА II. СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ОСНОВНЫМ ФОРМАМ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ (В ВИДЕ СХЕМ)

РАЗДЕЛ I. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

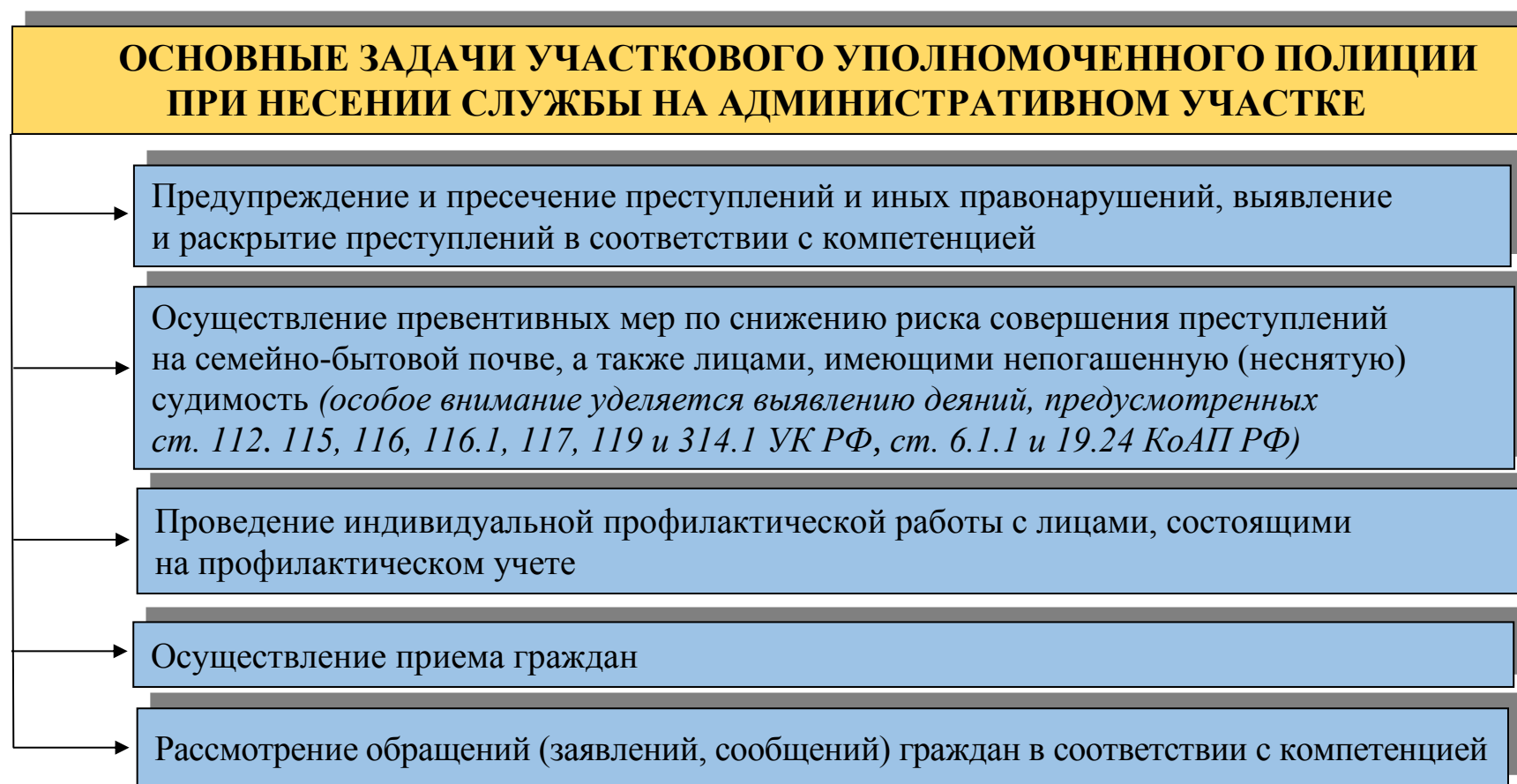


Схема 1.1. Основные задачи участкового уполномоченного полиции

ФАКУЛЬТАТИВНЫЕ ЗАДАЧИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

При выполнении основных задач участковый уполномоченный полиции в пределах компетенции участвует в:

предупреждении безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних

розыске лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его, а также иных лиц в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами МВД России

контроле за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан

исполнении государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения

Схема 1.2. Факультативные задачи участкового уполномоченного полиции



Схема 1.3. Формы несения службы участковым уполномоченным полиции



Схема 1.4. Действия участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода

ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОБХОДА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛУЧЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

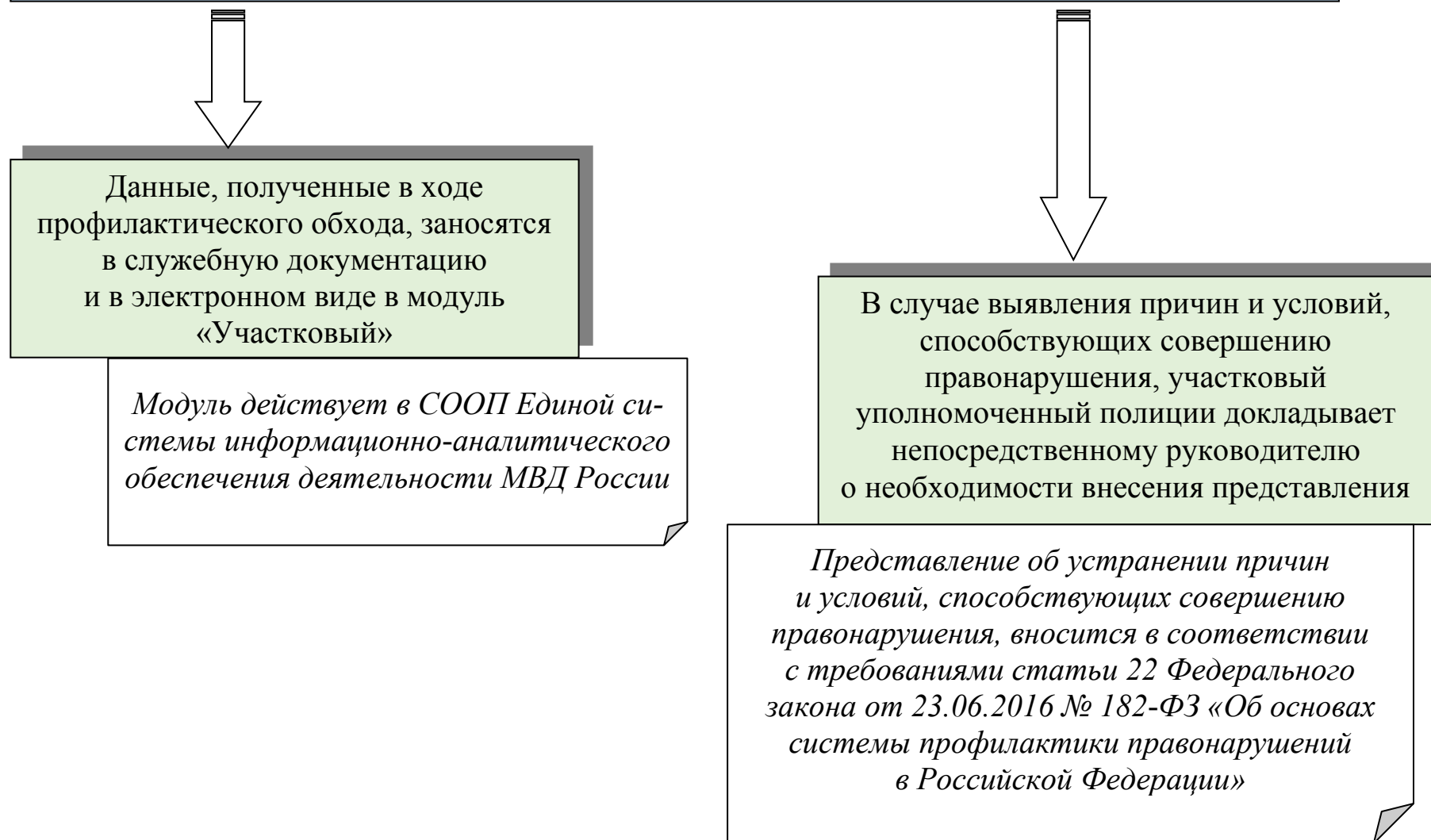


Схема 1.5. Оформление результатов профилактического обхода

АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ УУП ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Составляет протоколы об административных
правонарушениях

*Компетенция участкового уполномоченного
полиции установлена положениями
приказа МВД России от 30.08.2017 № 685*

Применяет меры обеспечения производства
по делам об административных
правонарушениях

*Компетенция участкового уполномоченного
полиции установлена главой 27 КоАП РФ*

Рассматривает дела об административных
правонарушениях

*Компетенция участкового уполномоченного
полиции установлена п. 9 ч. 2 ст. 23.3
КоАП РФ*

Схема 1.6. Административно-юрисдикционные полномочия участкового уполномоченного полиции

ПРИЕМ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ГРАЖДАН С ОБРАЩЕНИЯМИ

ПРИЕМ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НЕ РЕЖЕ ТРЕХ РАЗ В НЕДЕЛЮ

(по вторникам и четвергам с 17:00 до 19:00, по субботам с 15:00 до 16:00)

В участковом пункте полиции

**В соответствии
с установленным временем**

В исключительных случаях в здании территориального органа МВД России на районном уровне или ином помещении по согласованию с начальником территориального органа МВД России на районном уровне, органами местного самоуправления или администрацией объекта

Информация о месте и времени приема граждан, номере контактного телефона участкового уполномоченного полиции размещается в средствах массовой информации и на официальных сайтах территориальных органов МВД России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также путем личного вручения визитных карточек при профилактическом обходе, в ходе отчета перед населением

Схема 1.7. Требования к приему участковым уполномоченным полиции граждан с обращениями

ПОВЕДЕНИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРИЕМА ГРАЖДАН

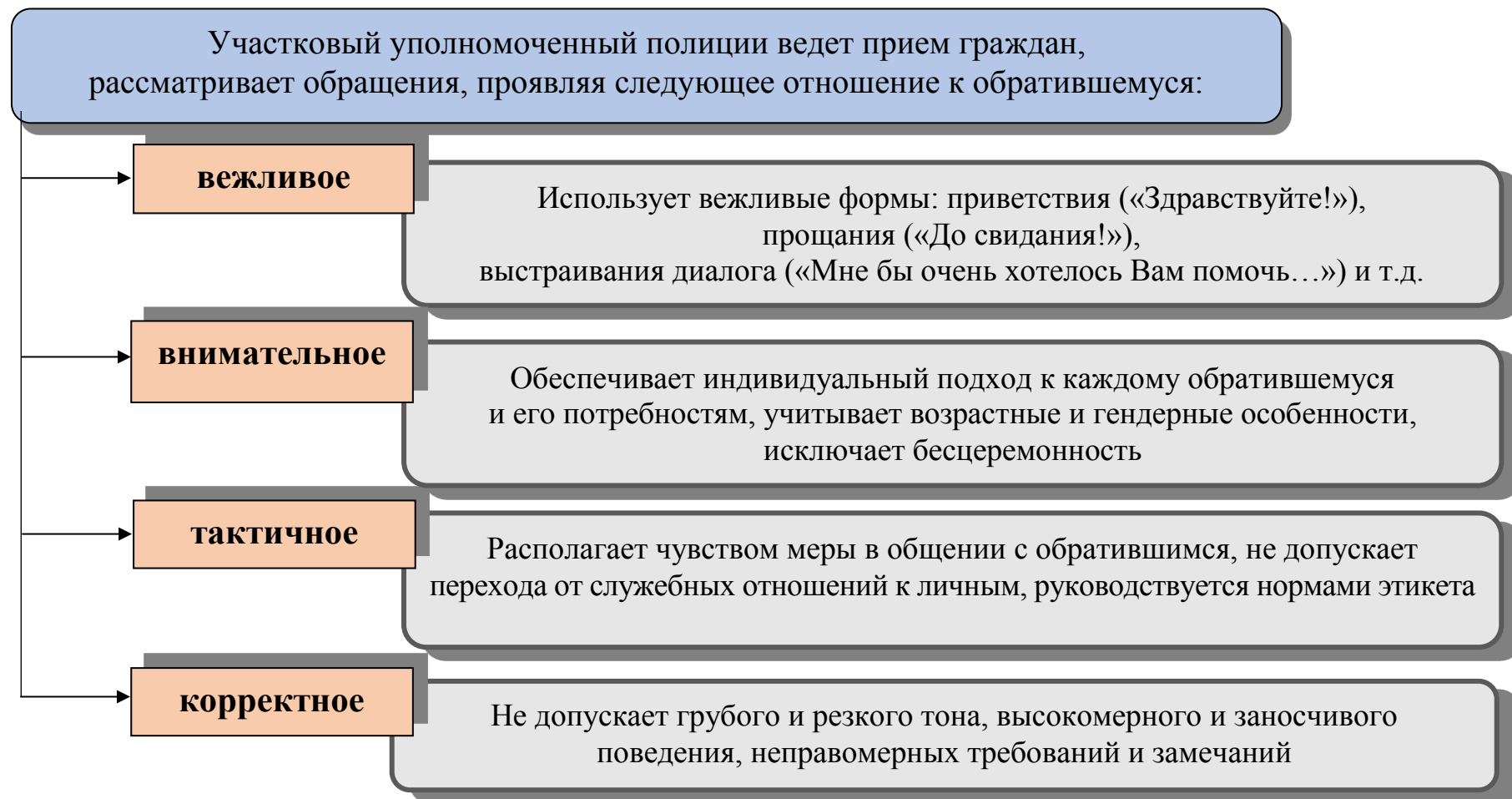


Схема 1.8. Требования к поведению участкового уполномоченного полиции при осуществлении приема граждан

ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЙ

Обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина (п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ)

Принять меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина (п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ)

Направить гражданину письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов (п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ)

Уведомить гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган в соответствии с компетенцией, а также о продлении срока рассмотрения обращения (п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ)

Не разглашать сведения, содержащиеся в обращении, а также информацию, касающуюся частной жизни гражданина, ставшие известными при рассмотрении обращения

Обеспечить сохранность и конфиденциальность документов, относящихся к предмету проверки по обращению
(п. 8.6 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 707)

Схема 1.9. Обязанности участковых уполномоченных полиции при рассмотрении обращений

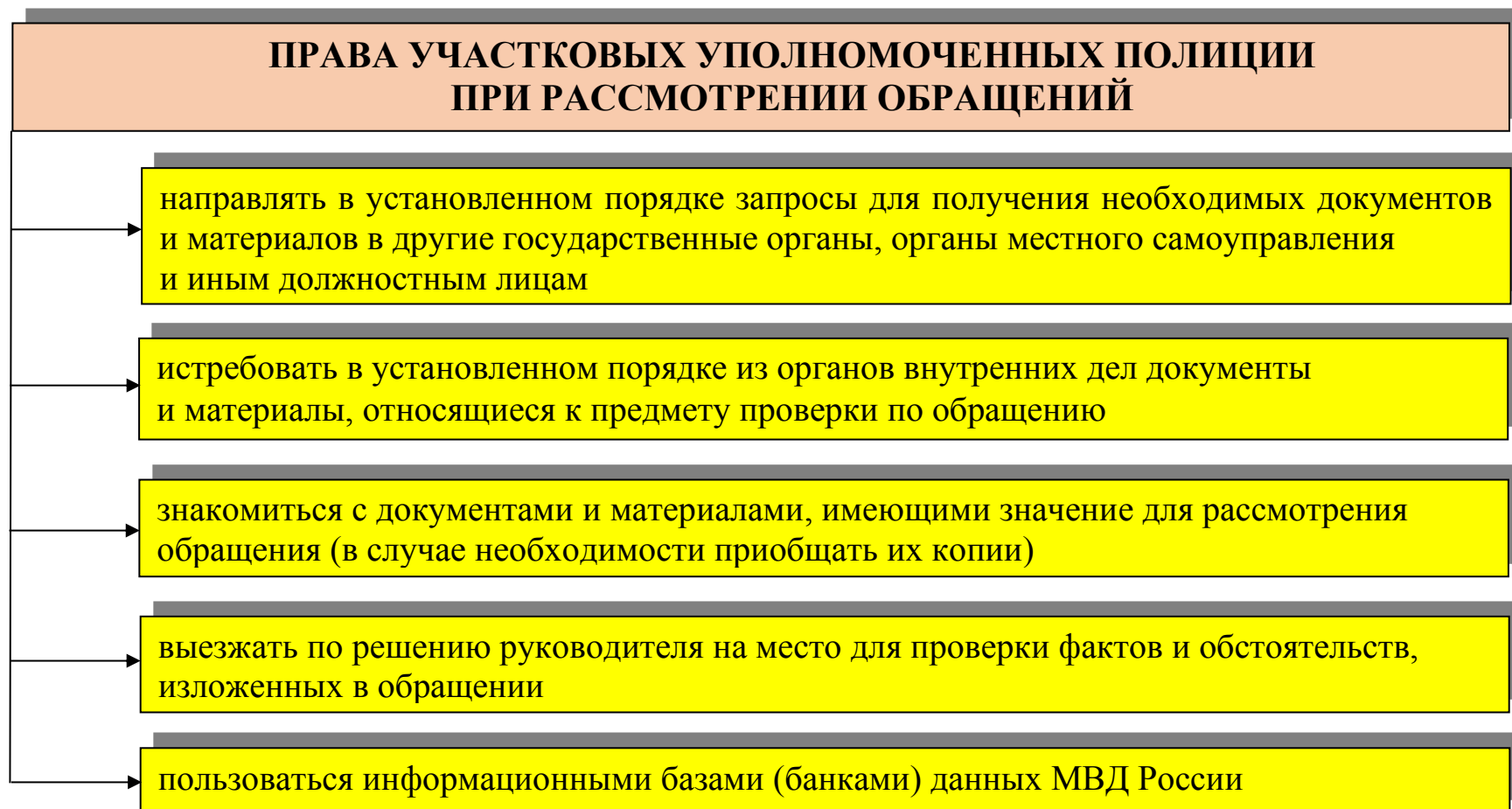


Схема 1.10. Права участковых уполномоченных полиции при рассмотрении обращений

КОНТРОЛЬ ЗА РАССМОТРЕНИЕМ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ОБРАЩЕНИЙ

Контроль за рассмотрением участковым уполномоченным полиции обращений – это осуществляемая на плановой и внеплановой основе деятельность должностных лиц подразделений делопроизводства и руководителей подразделений и органов внутренних дел в целях своевременного и в полном объеме рассмотрения поступивших обращений, а также принятия мер по выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, вызывающих поступление повторных жалоб

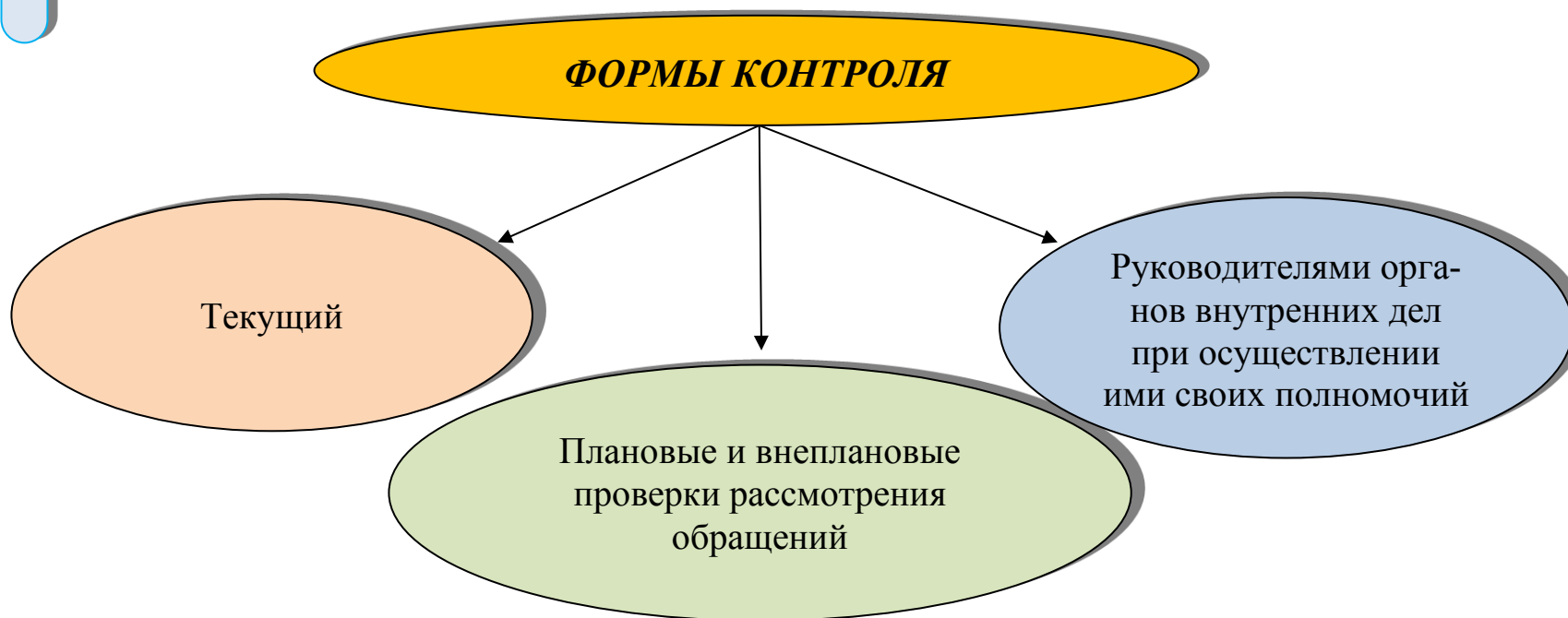


Схема 1.11. Контроль за рассмотрением участковым уполномоченным полиции обращений

КАТЕГОРИИ ЛИЦ, С КОТОРЫМИ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ПРОВОДИТСЯ ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА



Схема 1.12. Категории лиц, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа

**ФОРМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ,
РЕАЛИЗУЕМЫЕ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ
ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ**

Правовое информирование

направлено на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан от противоправных посягательств путем разъяснения норм о недопустимости совершения преступлений и иных правонарушений и неотвратимости наступления ответственности за совершенное противоправное деяние

Профилактический учет

реализуется и прекращается участковым уполномоченным полиции по решению начальника территориального органа, его заместителя – начальника полиции либо начальника отдела полиции в отношении лиц, перечисленных в схеме 1.12

Профилактическая беседа

проводится в целях предупреждения преступлений и иных правонарушений при посещении лиц, перечисленных в схеме 1.12

Объявление официального предостережения

реализуется в целях недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения

Административный надзор

осуществляется в соответствии с п. 8 Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденного приказом МВД России от 08.07.2011 № 818

Схема 1.13. Формы профилактического воздействия



Схема 1.14. Категории лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции принимает участие в профилактике правонарушений

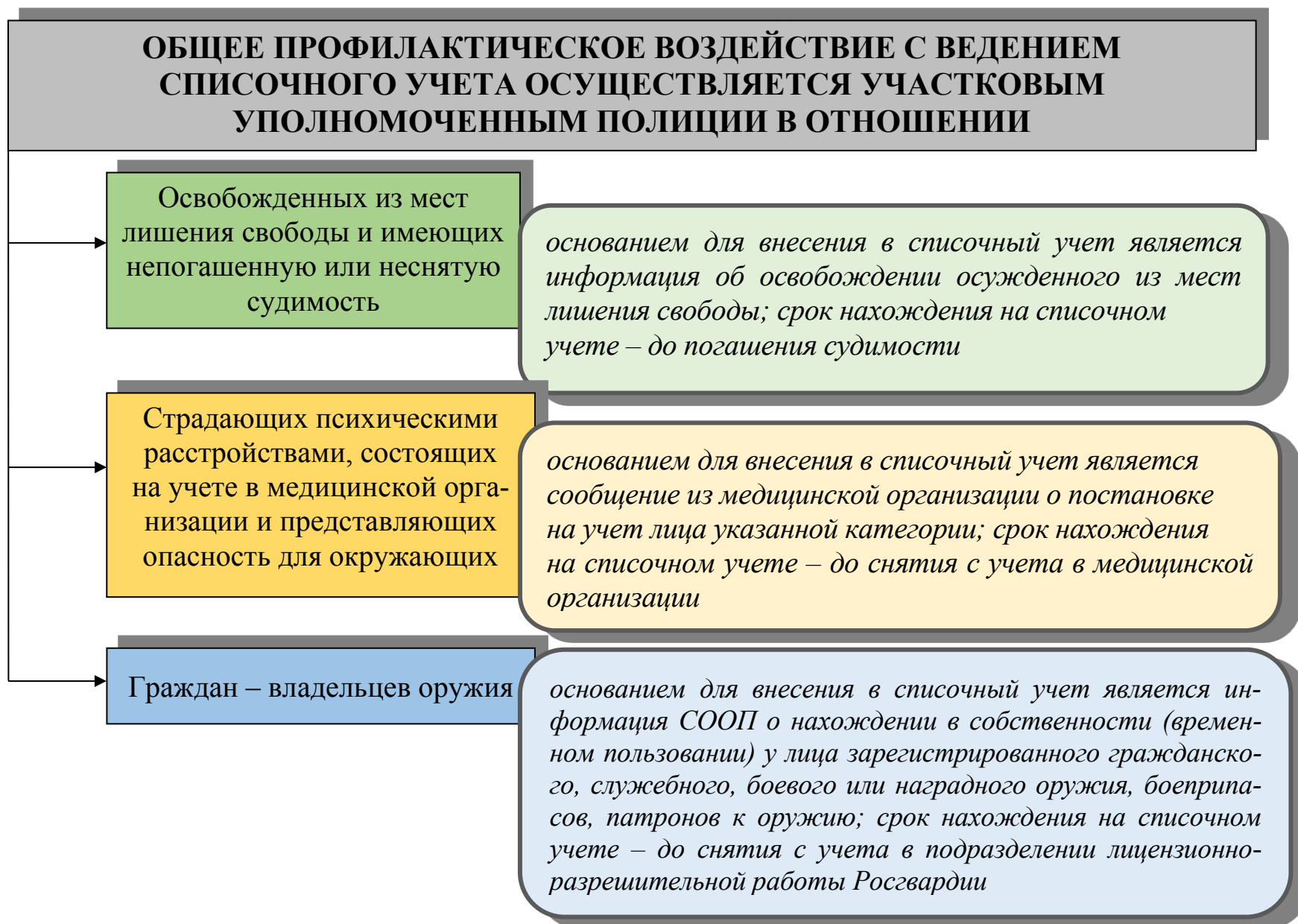


Схема 1.15. Категории лиц, списочный учет которых ведет участковый уполномоченный полиции

ОТЧЕТ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ

*Отчет перед населением – одна из основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции, заключающаяся в публичном выступлении на собрании жителей административного участка в целях их информирования об оперативной обстановке и результатах проделанной работы по предупреждению, раскрытию преступлений, выявлению административных правонарушений, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. Отчет участкового уполномоченного полиции **проводится в соответствии** с утвержденным начальником территориального органа МВД России на районном уровне графиком, не реже одного раза в год*

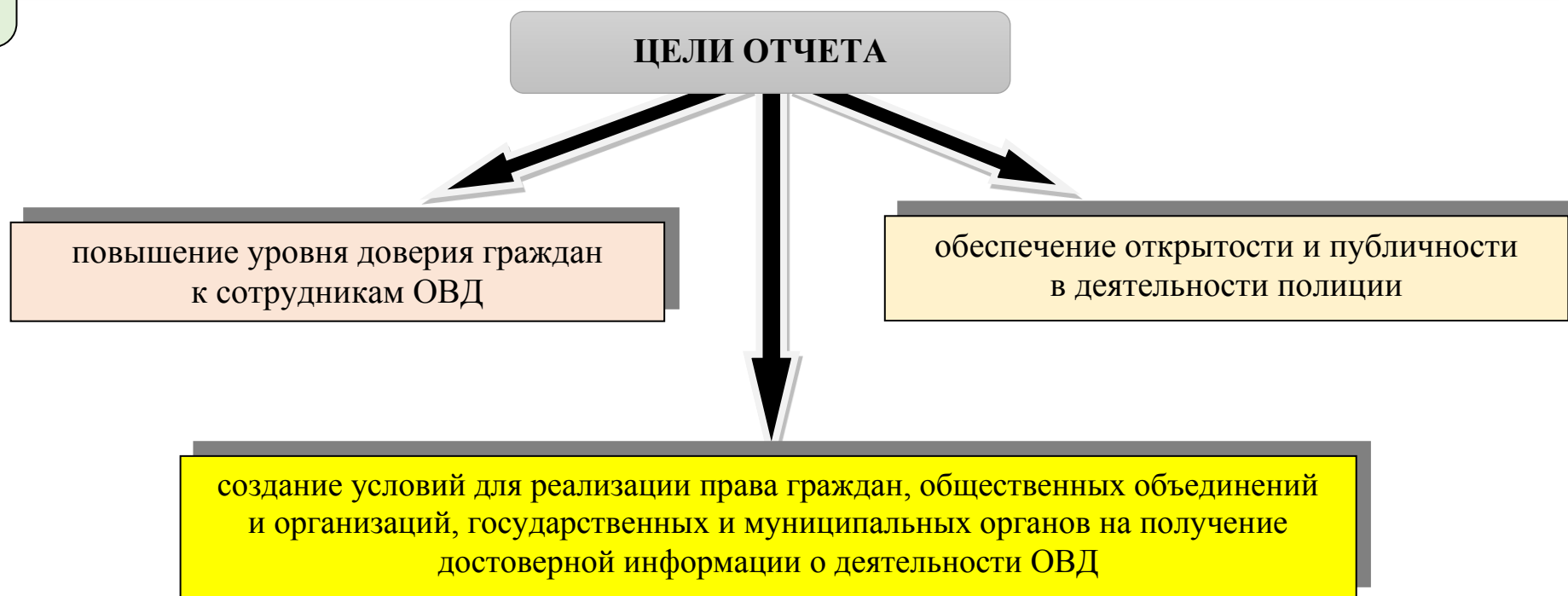


Схема 1.16. Понятие и цели отчета перед населением

ЗАДАЧИ ОТЧЕТА УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ

Часть 3 ст. 8 Федерального закона «О полиции»: «полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности», в т.ч. «путем отчетов должностных лиц перед гражданами»



развитие в рамках действующего
законодательства системы общественного
контроля

информирование законодательных (предста-
вительных) органов государственной власти
субъектов Российской Федерации, представи-
тельных органов муниципальных образований
и граждан о состоянии правопорядка
на обслуживаемой территории



обеспечение взаимодействия полиции
с государственными и муниципальными
органами, общественными объединениями,
организациями и гражданами
по предупреждению и раскрытию
преступлений и правонарушений

правовое просвещение граждан

Схема 1.17. Задачи отчета перед населением

ПОДГОТОВКА К ОТЧЕТУ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ

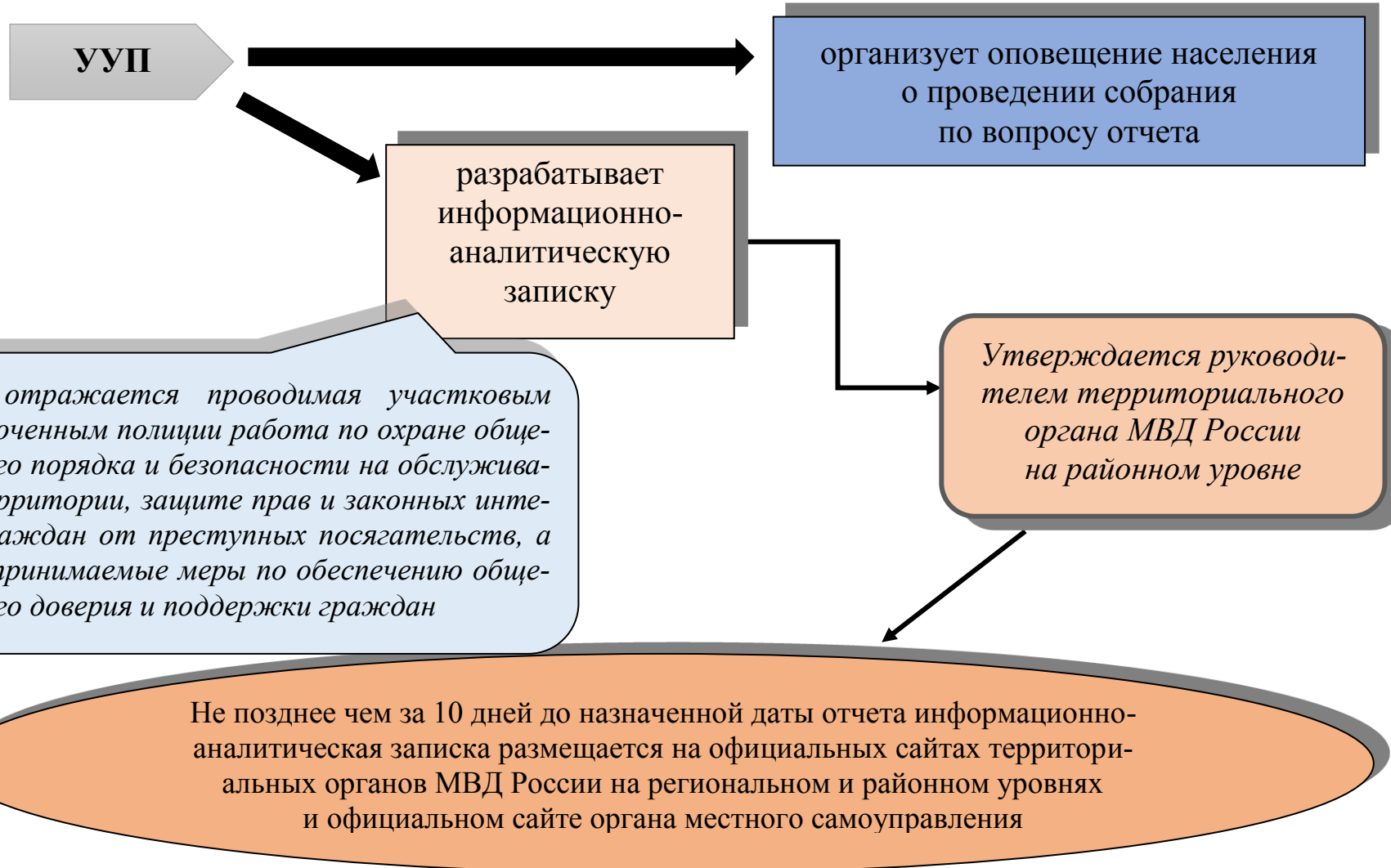


Схема 1.18. Этап подготовки к отчету перед населением

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОТЧЕТА УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ

Отчет проводится в виде собрания граждан, на котором председательствует руководитель подразделения по организации деятельности участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России на районном уровне

В зависимости от тематики вопросов для участия в собрании приглашаются работники органов социальной защиты населения, предприятий ЖКХ, ветеранских объединений и др.

Принятые в ходе проведения собрания обращения граждан подлежат регистрации, учету и разрешению

Не требуют (являются очевидными) – ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе собрания

В зависимости от того, требуют ли дополнительной проверки изложенные в обращении факты и обстоятельства

Требуют проверки – по ее результатам дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов

На собрании граждан может проходить награждение граждан, общественных объединений и организаций за активное участие в обеспечении правопорядка

Ход и решение собрания оформляются протоколом, который подписывается руководителем территориального органа МВД России на районном уровне

Схема 1.19. Этап непосредственного проведения отчета перед населением

РАЗДЕЛ II. ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§ 1. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете

Нормативная правовая основа осуществления участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»

Приказ МВД России от 4 марта 2020 г. № 119 «О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения»

Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»

Схема 2.1. Нормативная правовая основа осуществления участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы

Индивидуальная профилактическая работа УУП – урегулированный нормами права комплекс предупредительных контрольно-надзорных мероприятий и процедур с лицами, состоящими на профилактическом учете, реализуемых при помощи различных форм профилактического воздействия, в целях недопущения правонарушений

**ФОРМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ, ИСПОЛЪЗУЕМЫЕ
УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ
ВО ВРЕМЯ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ**

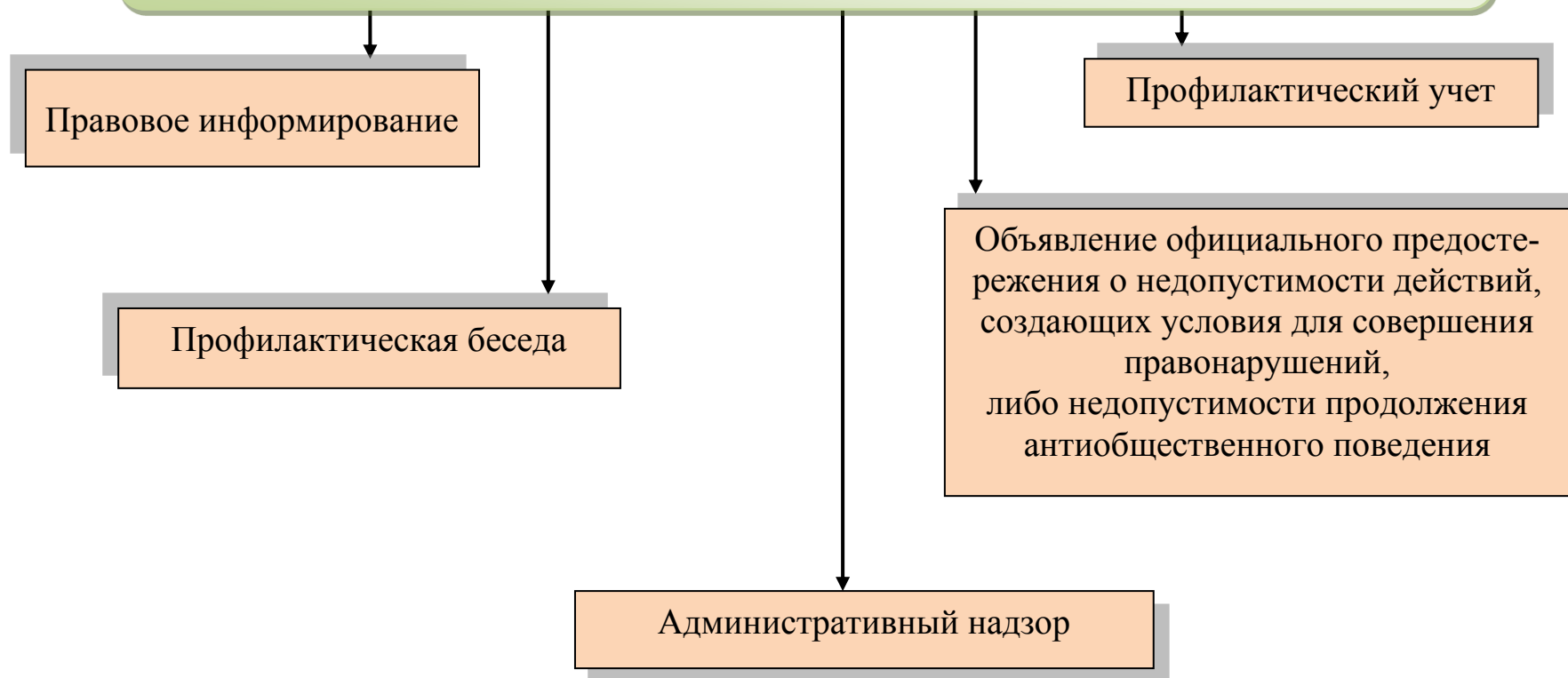


Схема 2.2. Индивидуальная профилактическая работа и формы профилактического воздействия

ГРАЖДАНЕ, С КОТОРЫМИ ПРОВОДИТСЯ ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА

Лица, в отношении которых установлен административный надзор

Лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228³, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234¹ УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего

Лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере

Лица, больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ

Лица, больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9¹, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ

Лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий

Схема 2.3. Категории граждан, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Сообщение подразделения по осуществлению административного надзора или должностного лица, на которое возложена обязанность по осуществлению административного надзора

Сообщение о постановке на учет поднадзорного лица

Информация об освобождении лица из мест лишения свободы

Привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.11 КоАП РФ или уголовной ответственности по ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ

Принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25¹, ч. 1 и 5 ст. 319 УПК РФ по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере

Информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения гражданина на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма или наркомании

Информация подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий

Схема 2.4. Основания для проведения участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы

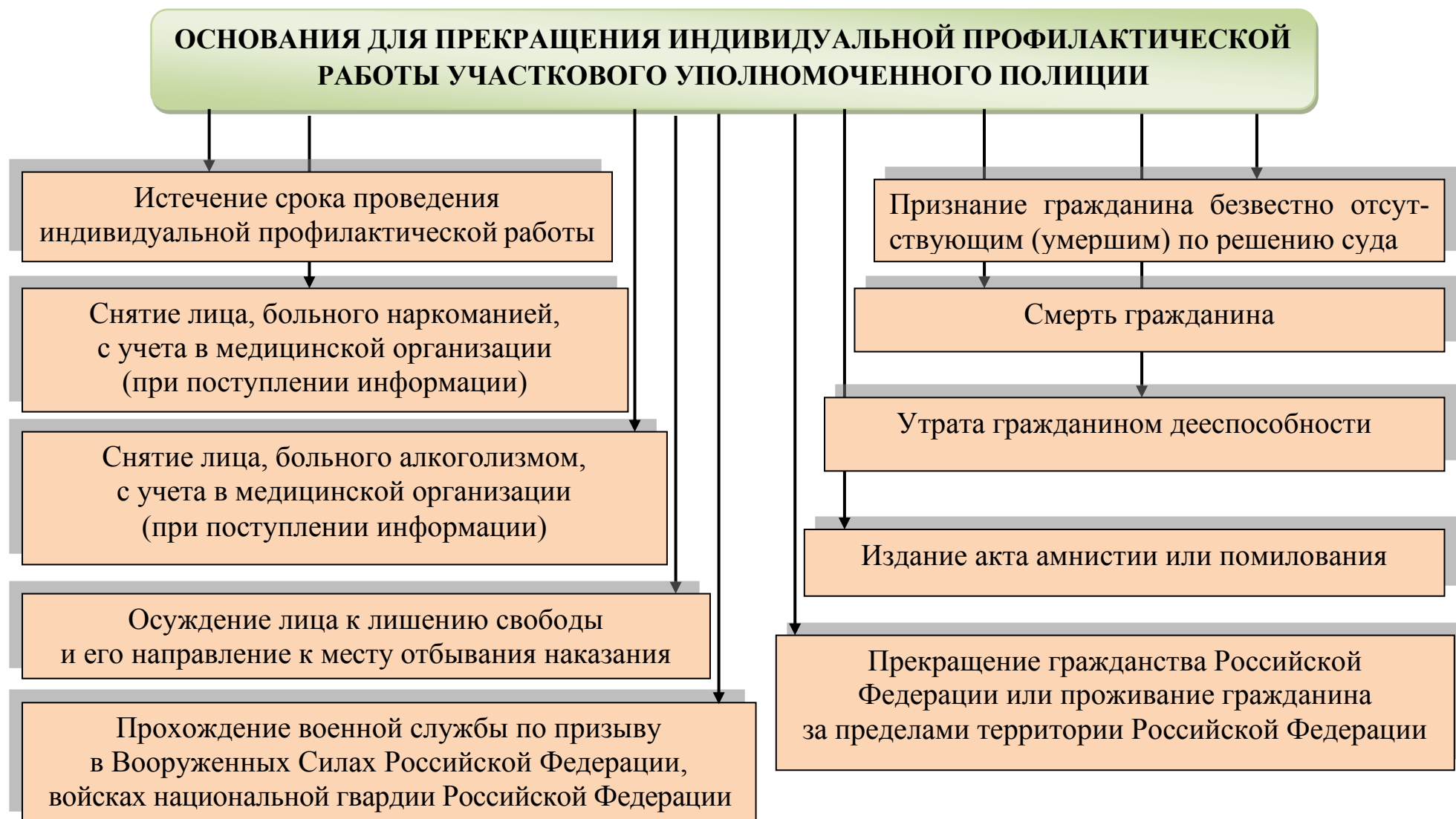


Схема 2.5. Основания для прекращения индивидуальной профилактической работы

ВИДЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

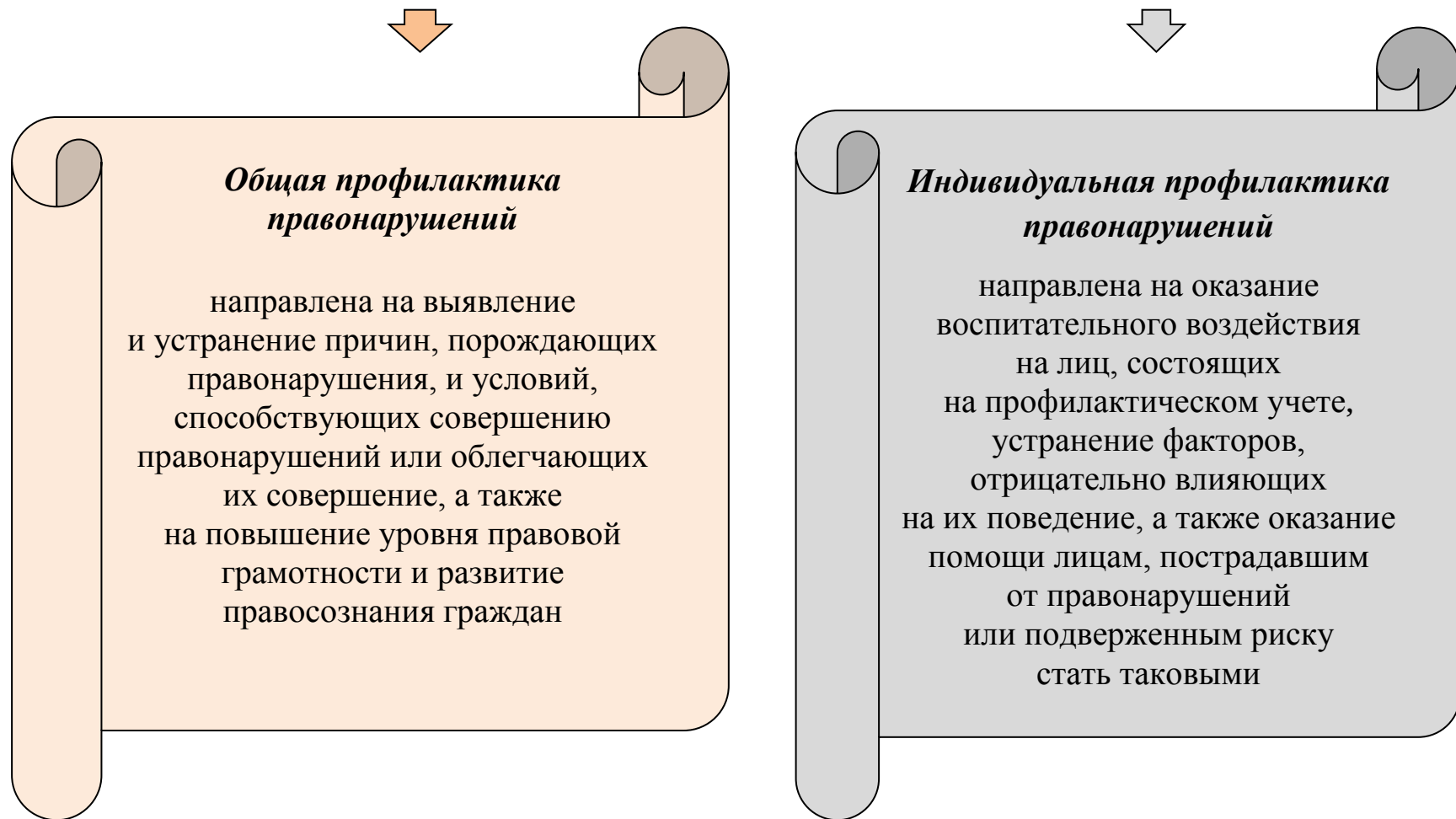


Схема 2.6. Виды профилактики правонарушений

СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, проводится до принятия начальником территориального органа решения о прекращении за ними административного надзора

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, проводится до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными алкоголизмом и наркоманией, проводится в течение одного года с даты принятия решения о ее проведении

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, совершившими административное правонарушение, проводится в срок, в течение которого в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию

Схема 2.7. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы

Сроки посещения (проверки) участковым уполномоченным полиции по месту жительства или месту пребывания лиц, состоящих на профилактическом учете



Лиц, состоящих под административным надзором в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»



Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по месту их жительства или пребывания ***не реже одного раза в месяц***



Лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере; лиц, больных алкоголизмом или наркоманией; лиц, совершивших административные правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий – ***не реже одного раза в квартал***

Схема 2.8. Сроки посещения (проверки) участковым уполномоченным полиции по месту жительства или месту пребывания лиц, состоящих на профилактическом учете

УЧАСТКОВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПОЛИЦИИ ПРИНИМАЕТ УЧАСТИЕ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА ПОВЕДЕНИЕМ

Осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно

Основанием для проведения работы является сообщение уголовно-исполнительной инспекции и предоставление копии приговора суда для осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно.

Посещение (проверка) по месту жительства данной категории граждан производится ***не реже одного раза в квартал***.

Работа с осужденными за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, проводится ***до снятия с учета в уголовно-исполнительной инспекции***.

Несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа

Основанием для проведения работы является сообщение подразделения по делам несовершеннолетних о постановке на учет указанных лиц.

Посещение (проверка) по месту жительства несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних, производится ***не реже одного раза в квартал***.

Работа с несовершеннолетними, родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, состоящими на учете в подразделении по делам несовершеннолетних, ***проводится до снятия с учета в подразделении по делам несовершеннолетних***.

Схема 2.9. Участие участкового уполномоченного полиции в иных мероприятиях по профилактике правонарушений

СПИСОЧНЫЙ УЧЕТ ЛИЦ, ПРОИЗВОДИМЫЙ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ

Лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость

Основанием для внесения в списочный учет является информация об освобождении осужденного из мест лишения свободы.

Срок нахождения на списочном учете – ***до погашения судимости.***

Лица, страдающие психическими расстройствами, состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих

Основанием для внесения в списочный учет является сообщение из медицинской организации о постановке на учет.

Срок нахождения на списочном учете – ***до снятия с учета в медицинской организации.***

Граждане – владельцы оружия

Основанием для внесения в списочный учет является актуальная информация Сервиса о нахождении в собственности или во временном пользовании у лица, проживающего на административном участке, зарегистрированного в установленном порядке гражданского, служебного, боевого или наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию.

Срок нахождения на списочном учете – ***до снятия с учета в подразделении лицензионно-разрешительной работы Росгвардии.***

Схема 2.10. Списочный учет

ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Проводят ежемесячный анализ складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках, вносят руководству территориального органа МВД России на районном уровне предложения по повышению эффективности профилактической работы на обслуживаемых участках, а также по расстановке нарядов патрульно-постовой службы полиции

Осуществляют контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений. В случае невыполнения данных предписаний вносят руководству территориального органа МВД России на районном уровне предложения о принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации

Выявляют на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги или прекурсоры, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркотикосодержащих растений. Информировуют об этом заинтересованные подразделения полиции и принимают в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры по привлечению таких лиц к ответственности

Схема 2.11. Обязанности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений

Устанавливают организаторов либо содержателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в т.ч. в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством. Принимают к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством

Принимают меры превентивного характера в целях предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности

Отчитываются не реже одного раза в год о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемых ими административных участках, с опубликованием отчетной информации через средства массовой информации и официальные интернет-сайты, входящие в АПК «Официальный интернет-сайт МВД России», и на официальном сайте органа местного самоуправления (по согласованию) в сети Интернет

Не реже одного раза в год участвуют в проведении на административном участке проверок состояния технической укреплённости, пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и пиротехнических изделий, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ, совместно с другими подразделениями органов внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимают меры по усилению их технической укреплённости

Схема 2.12. Обязанности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений

Принимают участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, принимают к нарушителям меры в соответствии с законодательством Российской Федерации и в случае необходимости в установленном порядке информируют о выявленных недостатках соответствующие подразделения органов внутренних дел, а также территориальные органы Росгвардии

Участвуют в мероприятиях по выявлению и пресечению на обслуживаемой территории нарушений правил регистрации, соблюдению гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранных государств, и лицами без гражданства установленных для них правил пребывания на территории Российской Федерации и их транзитного проезда через территорию Российской Федерации

Привлекают население обслуживаемого участка, общественные объединения правоохранительной направленности, граждан и частные охранные организации к работе по предупреждению преступлений, проведению индивидуальных профилактических мероприятий в отношении лиц, допускающих правонарушения

Устанавливают доверительные отношения с гражданами с целью получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести

Схема 2.13. Обязанности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений

Выявляют на административном участке брошенный, бесхозный и разукомплектованный автотранспорт, принимают меры к установлению его принадлежности, проводят проверку на предмет нахождения в розыске

Оказывают содействие сотрудникам полиции и органов предварительного следствия в преследовании и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, проверке на территории административного участка мест возможного нахождения лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших

Проводят разъяснительную работу среди населения по оборудованию силами и средствами вневедомственной охраны своих квартир и иных объектов собственности средствами охранной либо тревожной сигнализации

Взаимодействуют с сотрудниками подразделений территориальных органов МВД России по вопросам предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ

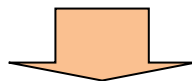
Оказывают содействие представителям государственных контролирующих органов и сотрудникам подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции в проведении проверок, установлении и задержании лиц, осуществляющих противоправную деятельность в сфере экономики

Схема 2.14. Обязанности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений

§ 2. Профилактика участковым уполномоченным полиции правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

Правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений – противоправное, виновное, общественно опасное, наказуемое деяние лица, находящегося во внебрачных, брачных, родственных и (или) свойственных отношениях к потерпевшему, совместно проживающих и (или) ведущих совместное хозяйство, совершенное в результате семейно-бытового конфликта, которое посягает на жизнь и здоровье, личную свободу, права, честь и достоинство гражданина, ответственность за которое предусмотрено законодательством Российской Федерации об уголовной и административной ответственности

Основные виды преступлений в сфере семейно-бытовых отношений



Убийство (ст. 105 УК РФ); умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ);
умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ);
умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ);
истязание (ст. 117 УК РФ);
нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 116.1 УК РФ);
угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ)

Схема 2.15. Составы преступлений в сфере семейно-бытовых отношений

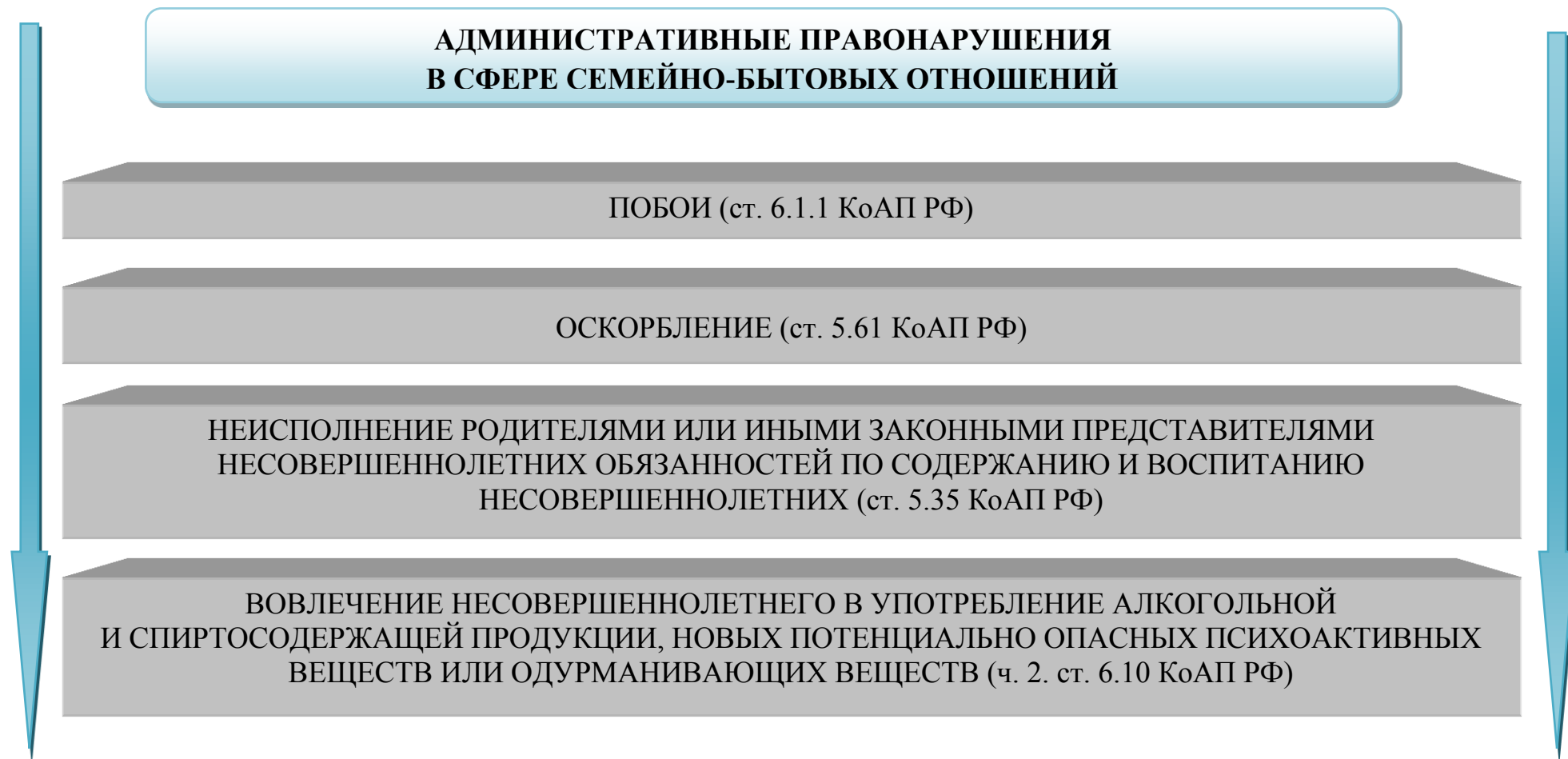


Схема 2.16. Административные правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений

**Административная ответственность за правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений
по законодательству субъектов Российской Федерации**

Бытовое дебоширство (ст. 4 Закона Республики Мордовия от 15.06.2015 № 38-З
«Об административной ответственности на территории Республики Мордовия»)

Семейно-бытовое дебоширство (ст. 13.8 Кодекса Республики Башкортостан
об административных правонарушениях от 23.06.2011 № 413-з)

Семейно-бытовое дебоширство (ст. 7 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 № 69-РЗ
«Об административных правонарушениях в Республике Алтай»)

Бытовое дебоширство (ст. 8.9. Кодекса Костромской области
об административных правонарушениях)

Создание конфликтных ситуаций в семейно-бытовых отношениях (ст. 2.18 Кодекса
Нижегородской области об административных правонарушениях от 20.05.2003 № 34-З)

Бытовое дебоширство (ст. 1.5 Закона Саратовской области от 22.07.2009
«Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»)

Семейно-бытовое дебоширство (ст. 13.1 Закона Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК
«Об административных правонарушениях»)

*Схема 2.17. Административная ответственность за правонарушения
в сфере семейно-бытовых отношений по законодательству субъектов Российской Федерации*

УЧАСТНИКИ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ



Лица, вступившие в законный брак (супруги)

Лица, связанные близким родством, т.е. родственники по прямой восходящей и нисходящей линии: дети, родители, усыновленные, усыновители, родные сестры и братья (полнородные и неполнородные), внуки, бабушки, дедушки

Лица, связанные свойством (родители мужа, родители жены, родные братья и сестры мужа и жены)

Сожители, совместно проживающие и (или) ведущие совместную материально-хозяйственную деятельность или воспитывающие ребенка

Схема 2.18. Участники семейно-бытовых отношений

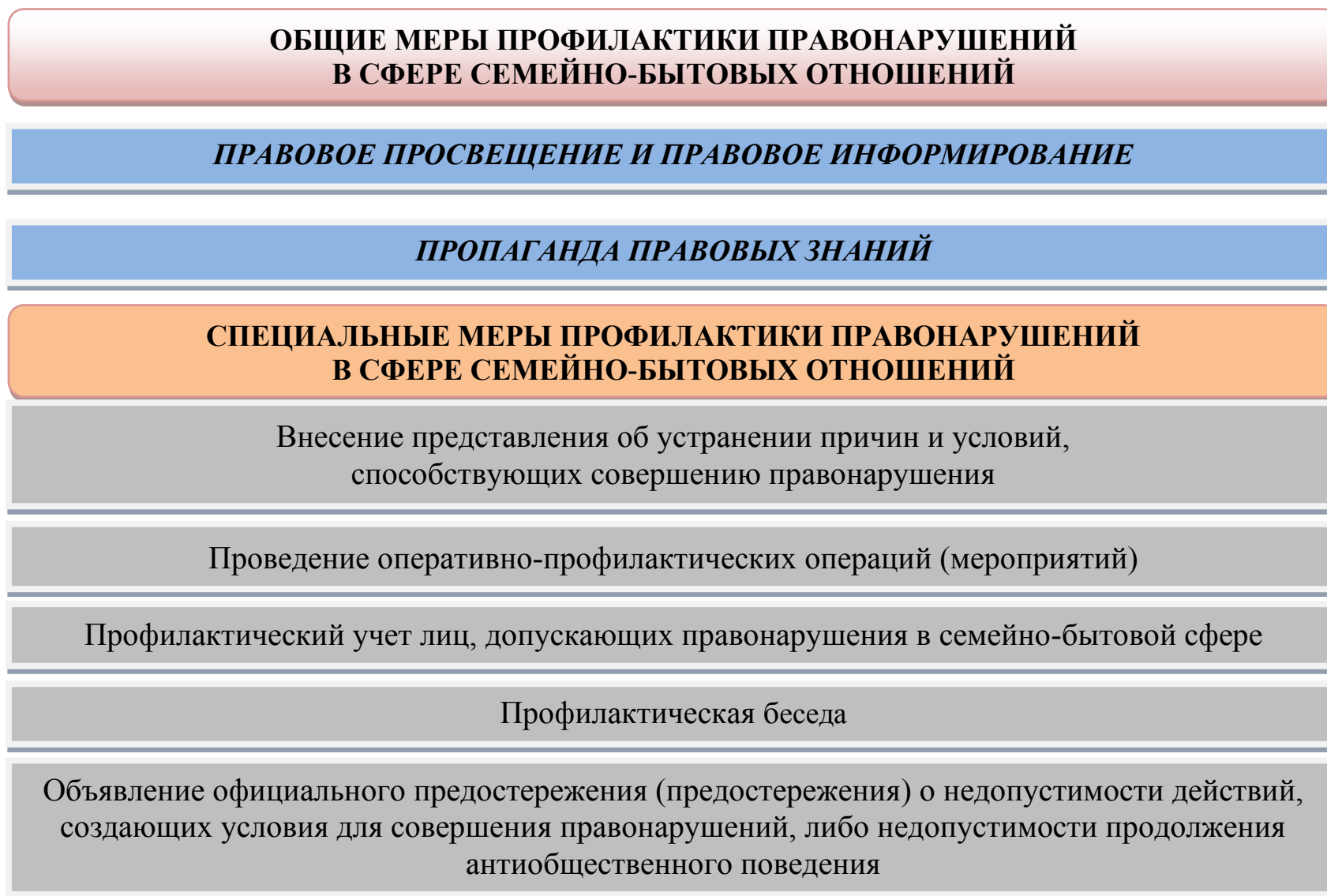


Схема 2.19. Общие и специальные меры профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

**Административно-правовые меры пресечения правонарушений
в сфере семейно-бытовых отношений**

Меры пресечения психического характера

Законные требования сотрудника полиции; предупреждение о намерении применить специальные меры принуждения – физическую силу, специальные средства либо огнестрельное оружие

Меры пресечения физического характера

Доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Меры пресечения имущественного характера

Изъятие полицией гражданского оружия

Схема 2.20. Административно-правовые меры пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

**АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**СВОЕВРЕМЕННЫЙ, УПРЕЖДАЮЩИЙ ХАРАКТЕР ВМЕШАТЕЛЬСТВА УУП
В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН**

**НЕЙТРАЛЬНОЕ (БЕСПРИСТРАСТНОЕ) ОТНОШЕНИЕ К УЧАСТНИКАМ СЕМЕЙНО-
БЫТОВОГО КОНФЛИКТА, ОСНОВАННОЕ НА ПРОФЕССИОНАЛИЗМЕ
И КОМПЕТЕНТНОСТИ УУП**

**ПЕРСонифицированный подход при осуществлении
профилактической работы**

ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

**НЕДОПУСТИМОСТЬ РАЗГЛАШЕНИЯ СВЕДЕНИЙ И ИНФОРМАЦИИ
О ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ СЕМЬИ**

*Схема 2.21. Алгоритм действий участкового уполномоченного полиции
по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений*

***§ 3. Деятельность участкового уполномоченного полиции
по осуществлению административного надзора***

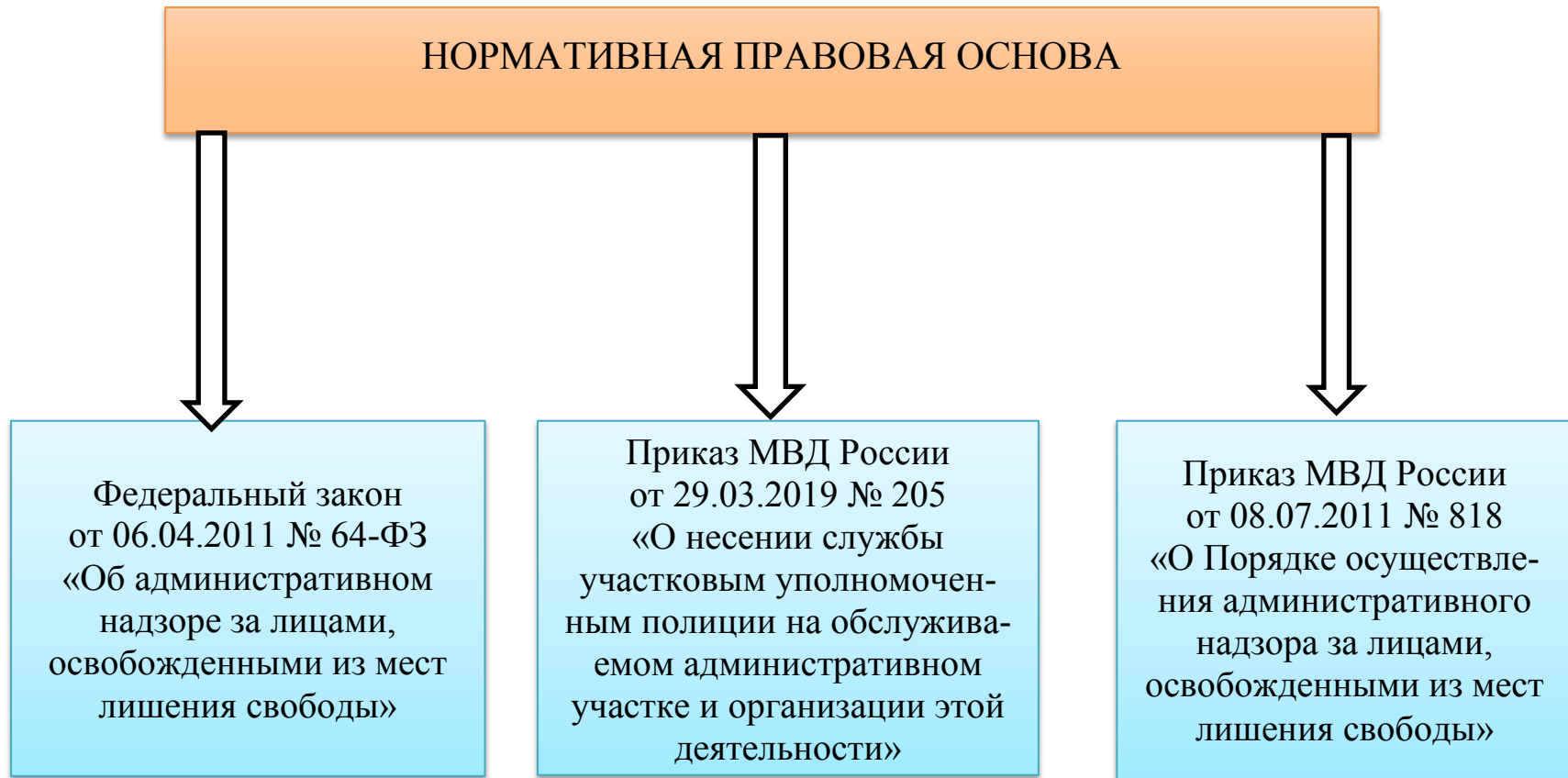


Схема 2.22. Нормативная правовая основа деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора

Административный надзор – это осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных законом

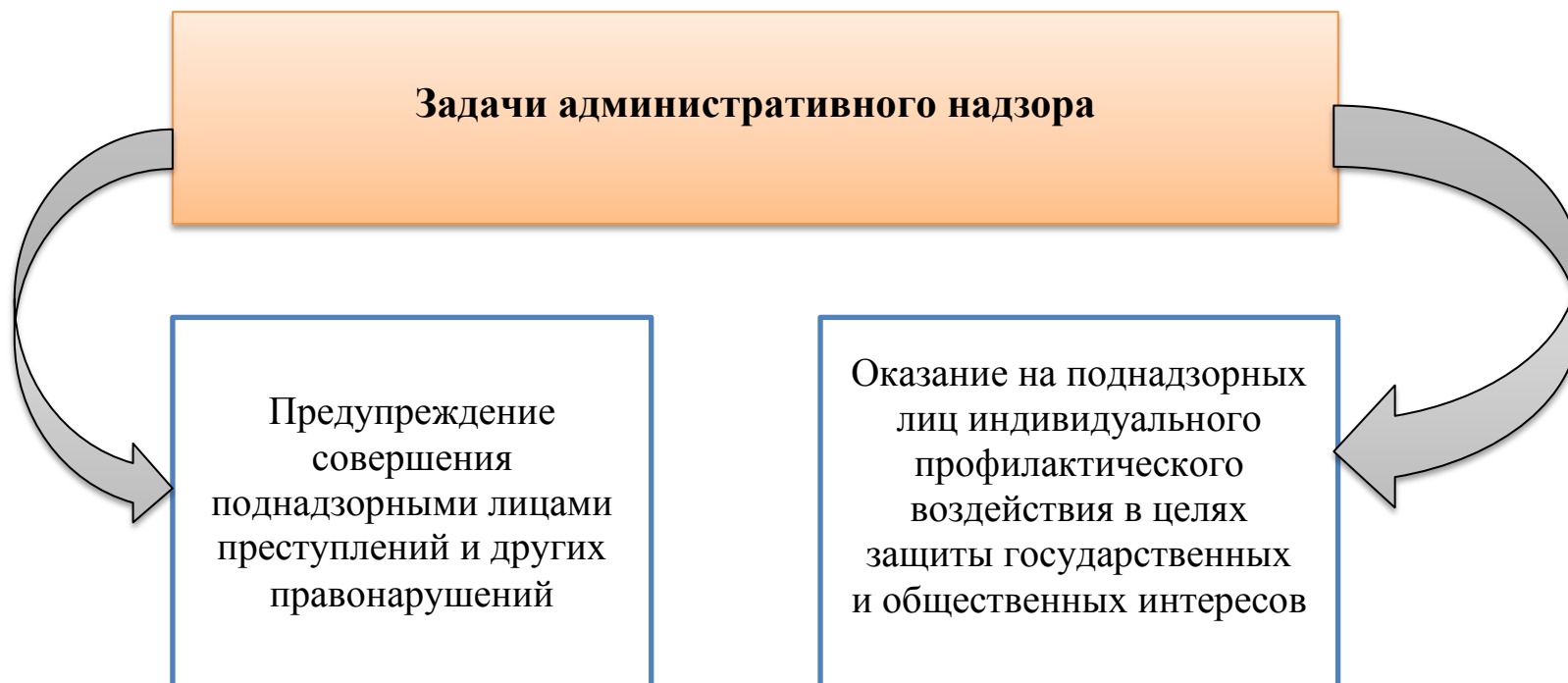


Схема 2.23. Понятие и задачи административного надзора

Категории поднадзорных лиц

Совершеннолетние лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- 4) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 31, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ.

Совершеннолетние лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за:

- 1) совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;
- 2) совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;
- 3) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205-205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277-279, 282-282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ;
- 4) совершение в период нахождения под административным надзором преступления.

Лица, совершившие в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающие расстройством сексуального предпочтения (педофилией)

Схема 2.24. Категории поднадзорных лиц



Схема 2.25. Административные ограничения, устанавливаемые при административном надзоре

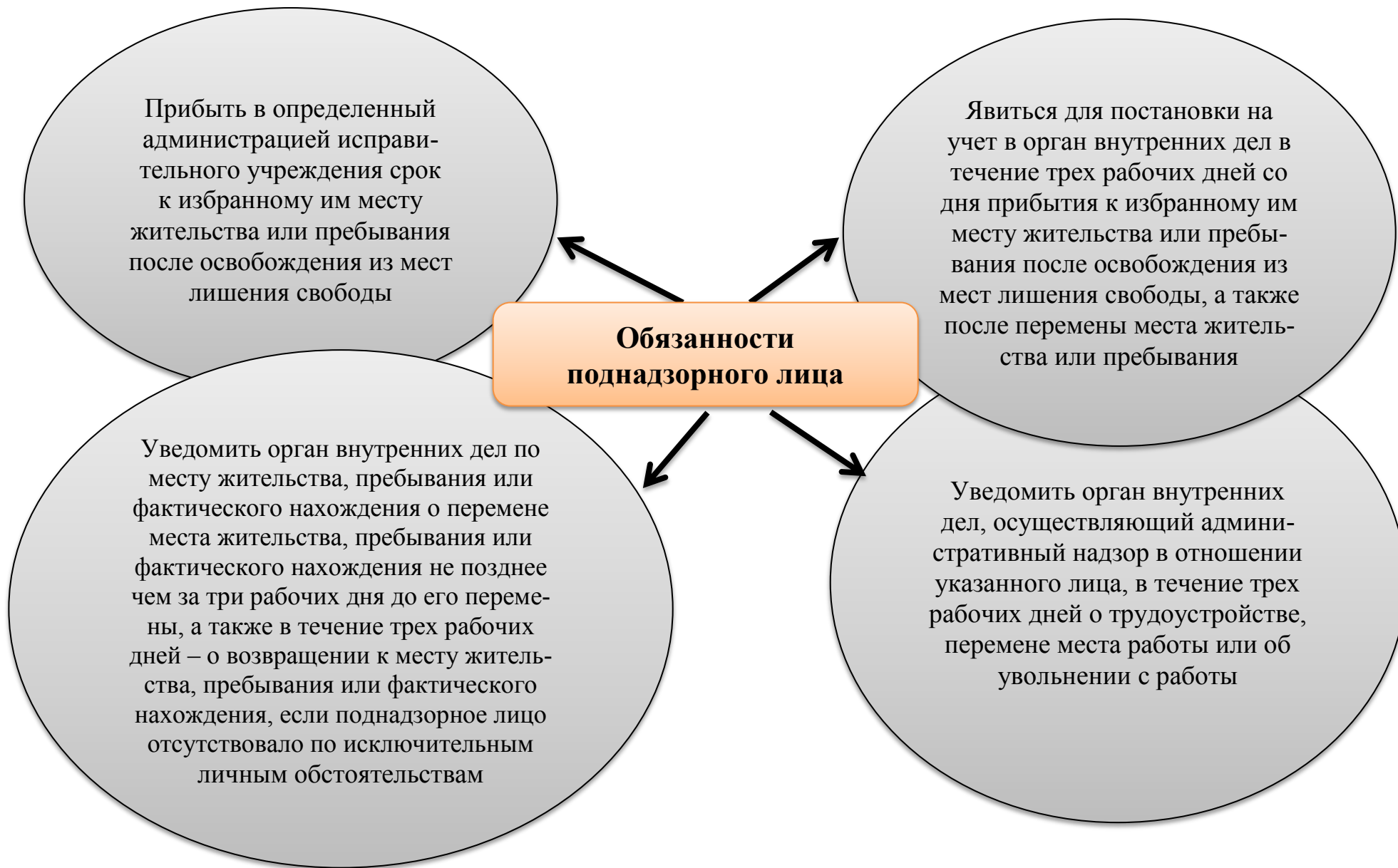


Схема 2.26. Обязанности поднадзорного лица

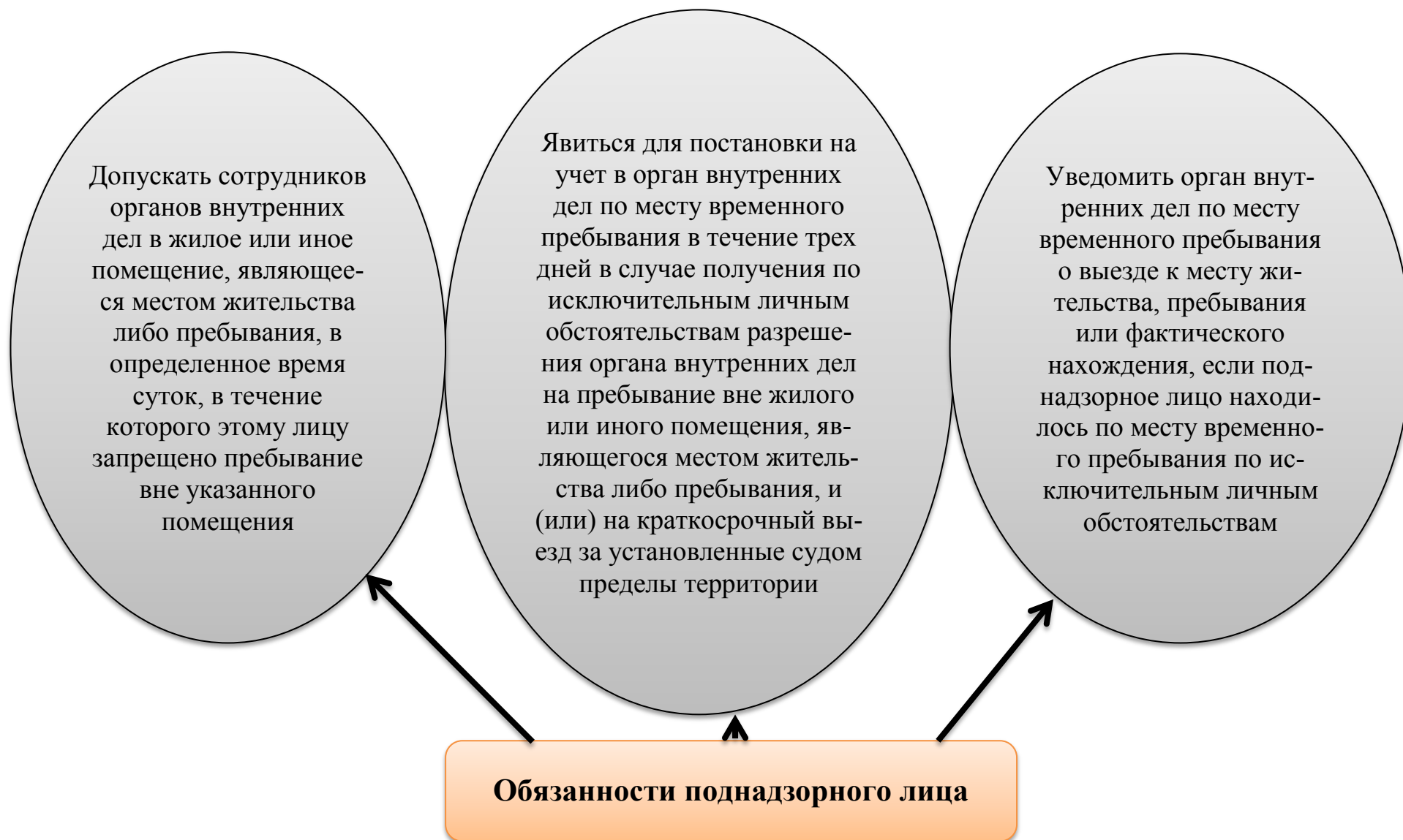


Схема 2.27. Обязанности поднадзорного лица

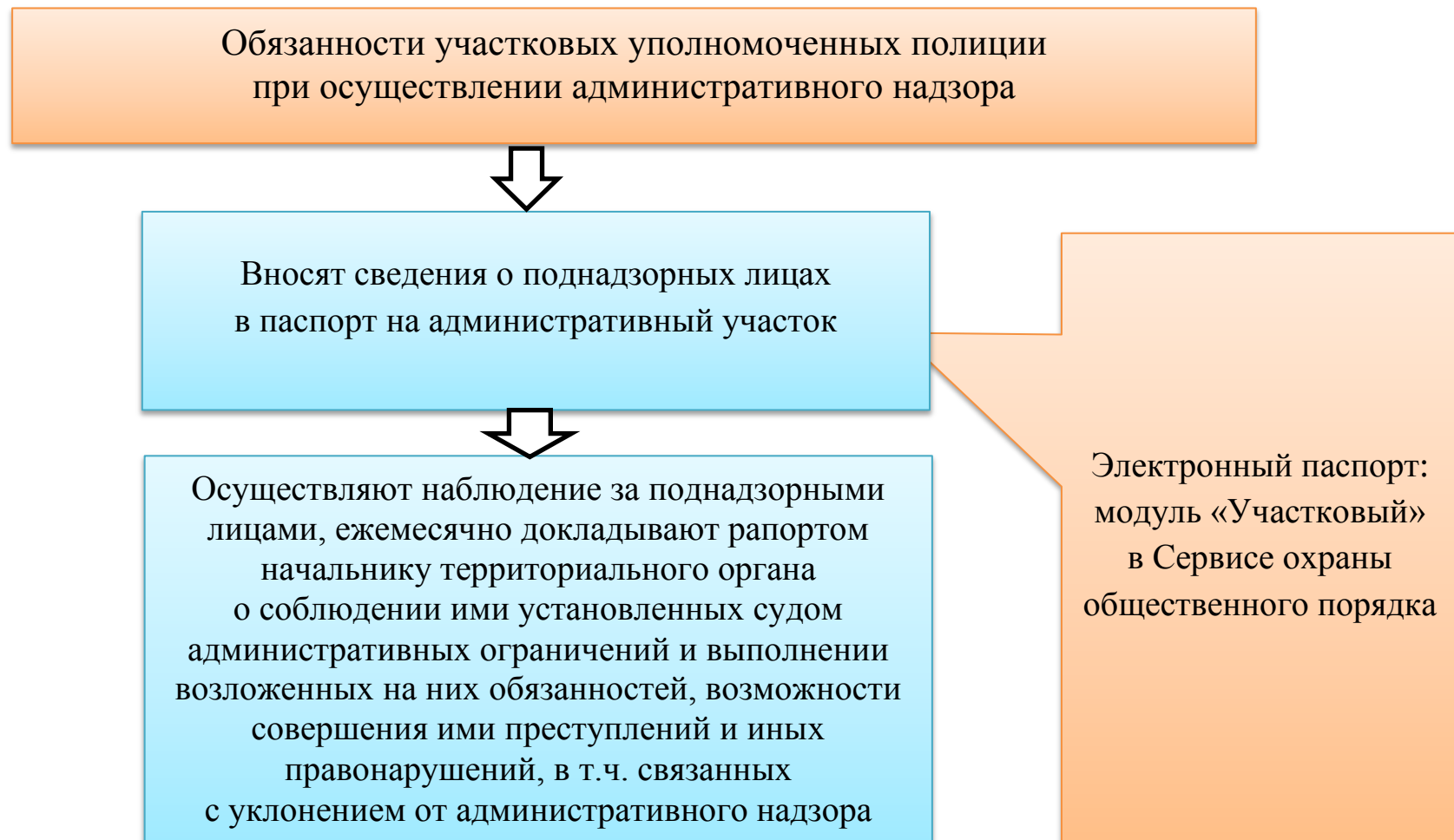


Схема 2.28. Обязанности участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора



Схема 2.29. Обязанности участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора

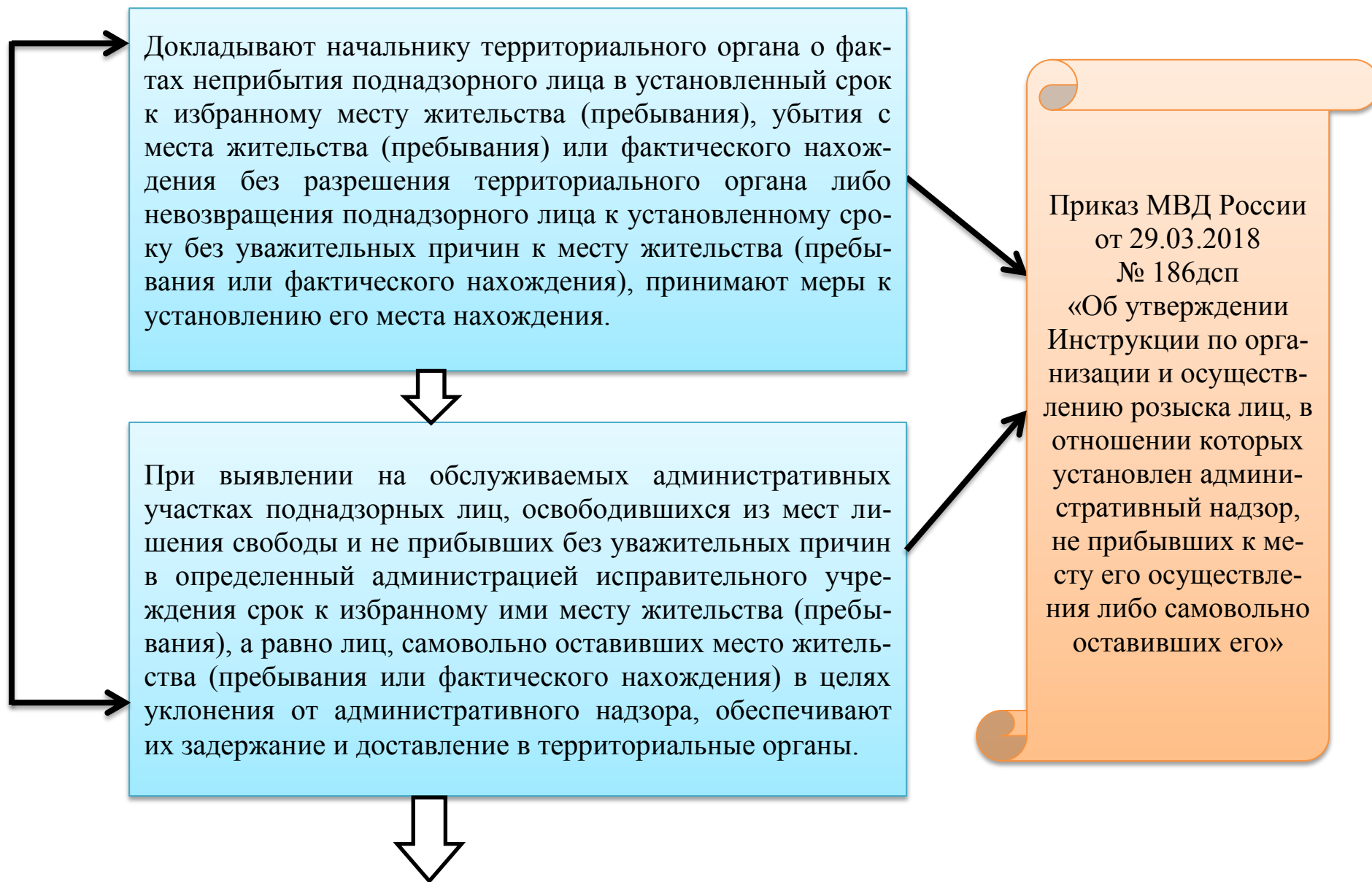


Схема 2.30. Обязанности участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора

Посещают не реже одного раза в месяц поднадзорных лиц по месту жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений, оформляют актом результаты посещения поднадзорного лица по месту жительства

После составления акта и подписания его лицами, принимавшими участие в посещении, знакомят с ним под роспись поднадзорное лицо (в случае нахождения по месту жительства (пребывания))

А К Т
посещения поднадзорного лица по месту жительства
или пребывания

_____ (дата)

_____ (город)

Мною,

_____ (должность, фамилия, имя, отчество)

в присутствии

_____ (фамилия, имя, отчество, адрес проживания)

Схема 2.31. Обязанности участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора

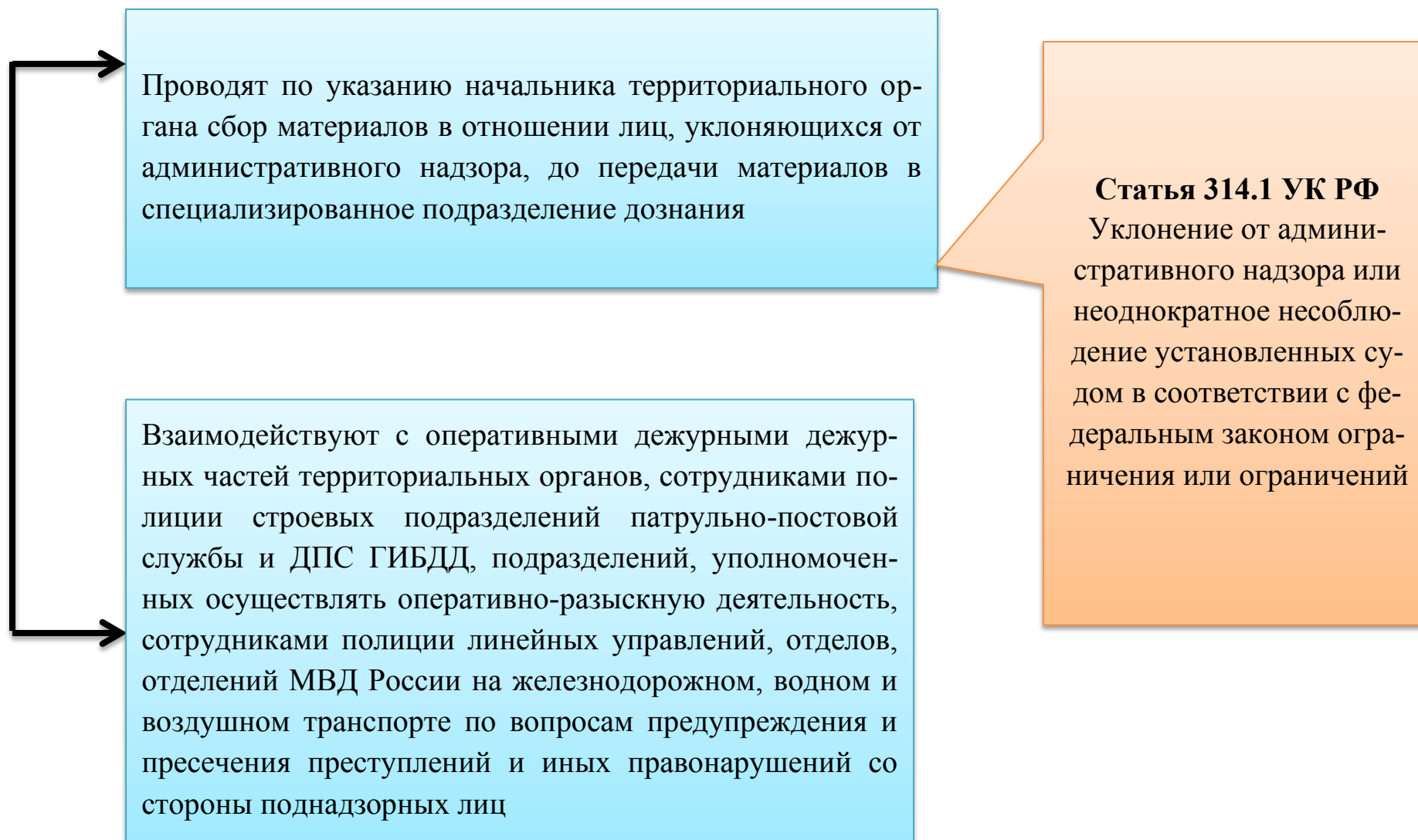


Схема 2.32. Обязанности участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора

РАЗДЕЛ III. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ, СВЯЗАННАЯ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕМ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И НАРУШЕНИЯМИ АНТИАЛКОГОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

§ 1. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции, в рамках которых осуществляется противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на территории административного участка

Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств

Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений

Производство по делам об административных правонарушениях

Выявление и раскрытие преступлений

Схема 3.1. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции

Участковый уполномоченный полиции в целях успешного выполнения поставленных перед ним задач обязан владеть информацией об объектах, на которых осуществляется изготовление, хранение и распространение наркотических и лекарственных препаратов, психотропных и иных веществ, а также их прекурсоров, расположенных на территории административного участка

Заводы медицинских препаратов, организации оптовой торговли лекарственными средствами

Научно-исследовательские, образовательные и экспертные организации

Медицинские организации и лечебно-профилактические учреждения

Станции скорой и неотложной медицинской помощи

Аптечные организации и аптечные склады

Ветеринарные организации



Схема 3.2. Объекты, подлежащие контролю со стороны участкового уполномоченного полиции

Немаловажной обязанностью участкового уполномоченного полиции является выявление притонов для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, установление их организаторов и содержателей, а также принятие мер по пресечению их деятельности и информированию заинтересованных подразделений полиции

Притон – жилое или нежилое помещение, систематически предоставляемое виновным для потребления наркотических средств или психотропных веществ

Организация притона – подыскание, приобретение или наем жилого или нежилого помещения, финансирование, ремонт, обустройство помещения различными приспособлениями и тому подобные действия, совершенные в целях последующего использования указанного помещения для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов несколькими лицами

Содержание притона – умышленные действия лица по использованию помещения, отведенного и (или) приспособленного для потребления наркотических средств или психотропных веществ, по оплате расходов, связанных с существованием притона после его организации либо эксплуатацией помещения (внесение арендной платы за его использование, регулирование посещаемости, обеспечение охраны и т.п.)

Схема 3.3. Выявление притонов для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

Как правило, участковый уполномоченный полиции выявляет притоны при проведении профилактического обхода административного участка в процессе обследования зданий, строений и сооружений, расположенных на обслуживаемой территории, в т.ч. при посещении жилых домов и квартир граждан

При проведении поквартирного обхода следует уделять особое внимание молодежи и лицам преклонного возраста, которые охотно устанавливают психологический контакт и обладают достаточной осведомленностью о жизни соседей, своего двора, подъезда, дома

Несомненную ценность имеет и ежедневная работа с представителями ТСЖ, управляющих компаний в сфере ЖКХ, а также старших по подъездам жилых домов, располагающих данными о квартирах (жилых домах, комнатах), сдаваемых в аренду, в т.ч. иностранным гражданам

Кроме этого, не следует недооценивать в данной работе помощь внештатных сотрудников полиции, народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности

Схема 3.4. Способы выявления притонов для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

Участковый уполномоченный полиции выявляет лиц: потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача; незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги; незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества



Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача может происходить во дворах жилых домов, в скверах, аллеях и иных общественных местах административного участка, на лестничных площадках, в подъездах, подвальных и чердачных помещениях жилого сектора, пустующих и подлежащих сносу строений

Мониторинг правоприменительной практики показывает, что чаще всего потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача происходит в притонах, жилищах правонарушителей, в иных скрытых местах, исключающих вероятность появления там граждан или сотрудников полиции

Ярким примером таких мест могут служить чердаки и подвалы многоквартирных домов, скверы, лесопарковые зоны, надземные теплотрассы, территории, прилегающие к гаражным кооперативам, заброшенные (недостроенные) здания и сооружения

Схема 3.5. Выявление лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги

К следующей категории правонарушителей, подлежащей выявлению на территории административного участка, относятся лица, незаконно приобретающие, хранящие, перевозящие, изготавливающие, перерабатывающие и сбывающие наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги



В данном случае речь идет, прежде всего, о лицах, осуществляющих незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов не в целях непосредственного потребления, а для последующей реализации

Современные технологии интернета, повсеместное использование социальных сетей для общения создали возможность для появления ранее неизвестного правоохранительным органам способа сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, именуемого «бесконтактным с использованием сети Интернет»



Схема 3.6. Выявление лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги

Как правило, при бесконтактном распространении наркотических средств или психотропных веществ с использованием сети Интернет используются закладки, которые исключают непосредственный контакт между «потребителем» и «сбытчиком», что в свою очередь обеспечивает последнему гарантию безопасности в случае задержания лица, извлекающего закладку

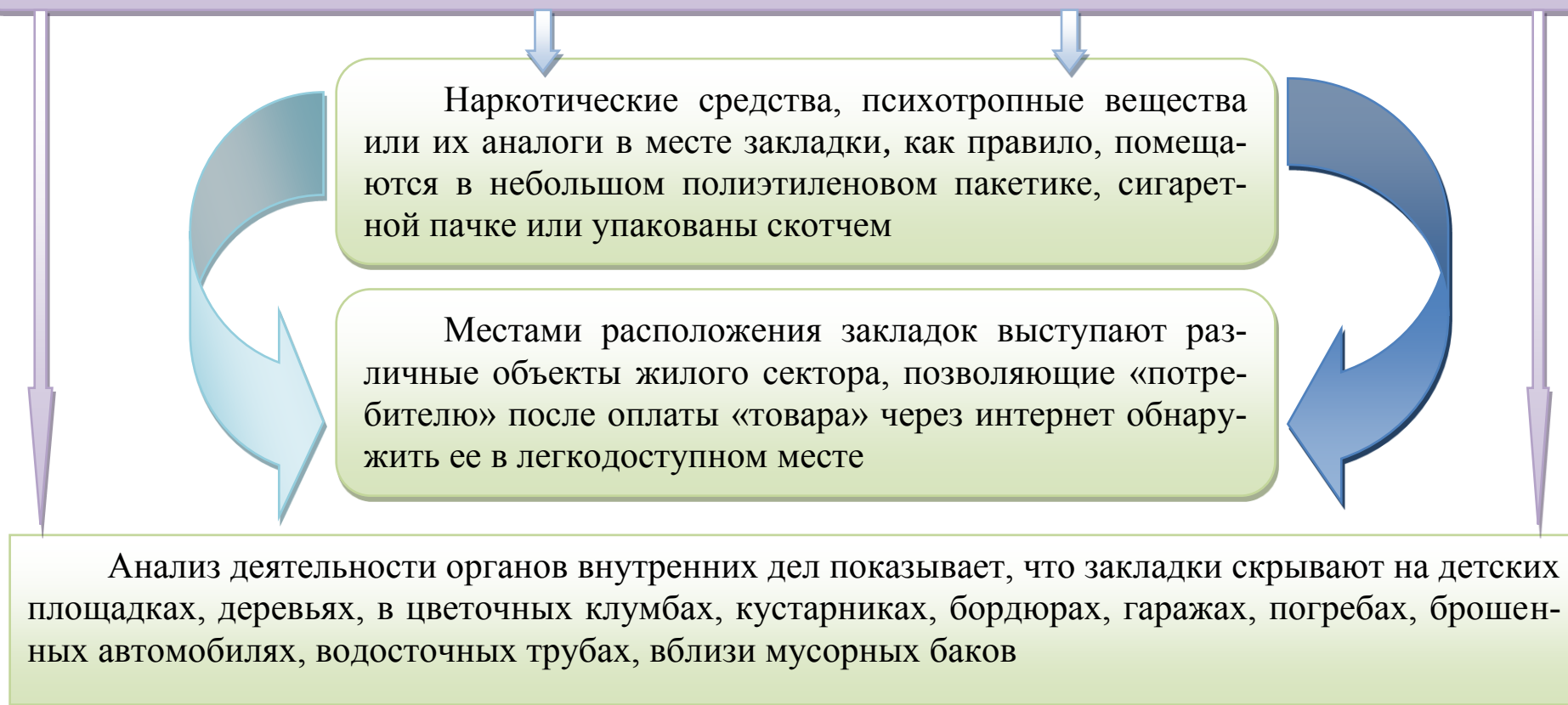


Схема 3.7. Выявление бесконтактного распространения наркотических средств или психотропных веществ с использованием сети Интернет на территории административного участка

Зачастую закладки размещают в подъездах многоквартирных домов, к примеру, в электрощитах лестничных площадок, электрических выключателях, почтовых ящиках, пластиковых окнах, подоконниках, цветочных горшках, в районе подвальных или чердачных люков, за решетками лифтовых шахт или информационными рекламными щитами, под перилами, в распределительных щитах кабельного телевидения или интернета

Нередки случаи, когда правонарушители используют психологические факторы, такие как брезгливость, и оставляют закладки около общественных туалетов, в коробках из-под мусора, уменьшая таким образом возможность их обнаружения посторонними лицами

При оставлении закладок в жилом секторе часто осуществляется нанесение криптографических надписей, адресованных «посвященным лицам». В этом случае криптографические надписи являются своего рода «маячками» для поиска скрытых тайников, расположение которых периодически меняется

Схема 3.8. Способы и места бесконтактного распространения наркотических средств или психотропных веществ с использованием сети Интернет

Участковый уполномоченный полиции должен не только знать основные приемы и способы распространения наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов бесконтактным способом, но и информировать об этом население административного участка в целях предупреждения, выявления и пресечения преступной деятельности

Осуществляя профилактический обход обслуживаемой территории, целесообразно проводить разъяснительную работу с председателями ТСЖ, дворниками, старшими по подъездам, гражданами, проживающими на первых этажах многоквартирных домов, ориентируя их на выявление дворов, детских площадок, подъездов и прилегающих территорий, где могут размещаться наркотические закладки

При выявлении на территории административного участка мест, используемых для размещения закладок, участковый уполномоченный полиции с заинтересованными подразделениями полиции принимает необходимые меры к пресечению преступной деятельности и задержанию как потребителей, так и закладчиков наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

Схема 3.9. Предупреждение бесконтактного распространения наркотических средств или психотропных веществ с использованием сети Интернет на территории административного участка

Следующей группой правонарушителей, подлежащих выявлению на обслуживаемой территории, являются лица, незаконно приобретающие, хранящие, перевозящие, культивирующие растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества



Под растениями, содержащими наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, понимаются растения, из которых могут быть получены вышеуказанные средства, вещества или их прекурсоры и которые включены в Перечень таких растений и подлежат контролю в Российской Федерации



К данным растениям относятся голубой лотос, грибы любого вида, содержащие псилоцибин или псилоцин, кактус, содержащий мескалин, кат, кокаиновый куст, конопля, мак снотворный и другие виды мака, содержащие наркотические средства, мимоза хостилис, роза гавайская, эфедрa, шалфей предсказателей

Схема 3.10. Лица, незаконно приобретающие, хранящие, перевозящие, культивирующие растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества

В настоящее время участковые уполномоченные полиции, проходящие службу в сельском поселении, в отличие от коллег в городе, намного чаще выявляют лиц, хранящих, перевозящих или культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества

В большинстве случаев правонарушителями используется дикорастущая конопля, произрастающая в естественных природных условиях, при этом встречается и незаконное культивирование данных растений. Эпизодически выявляются посевы мака, выращиваемого гражданами на приусадебных участках в кулинарных целях

Участковый уполномоченный полиции должен проводить индивидуальную профилактическую работу с населением, разъяснять основания юридической ответственности, предусмотренной законодательством за незаконный оборот, культивирование или принятие мер к уничтожению дикорастущих растений

В большинстве крупных населенных пунктов участковые уполномоченные полиции участвуют в ежегодных оперативно-профилактических операциях по уничтожению дикорастущих и незаконных посевов наркосодержащих растений

Схема 3.11. Лица, незаконно приобретающие, хранящие, перевозящие, культивирующие растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества

Приказ МВД России от 27 декабря 2018 г. № 886 «Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ»



Подразделения участковых уполномоченных полиции при выявлении правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также лиц, потребляющих либо вовлекающих несовершеннолетних в потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, в установленном порядке информируют подразделения по контролю за оборотом наркотиков

Принимают участие в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков



Схема 3.12. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными подразделениями ОВД по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств

***§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции,
связанная с нарушениями антиалкогольного законодательства***

**Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции,
в рамках которых осуществляется противодействие незаконному обороту алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории административного участка**

Оказание помощи гражданам, должностным лицам, организациям
и общественным организациям в защите прав и законных интересов

Рассмотрение обращений и заявлений граждан

Осуществление индивидуальной профилактической работы с лицами,
состоящими на профилактическом учете

*Схема 3.13. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции
по противодействию незаконному обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции*

**Основные направления профилактической работы участкового
уполномоченного полиции по предупреждению нарушений
антиалкогольного законодательства**

Формирование у детей и подростков четкой установки на непринятие алкоголя путем проведения правовой пропаганды и просвещения (беседы, лектории, встречи и т.д.)

Реагирование на сообщение граждан о том, что в местах общего пользования постоянно концентрируются граждане, употребляющие алкогольные и спиртосодержащие напитки

Регулярное осуществление обхода на административном участке кафе, баров, клубов, иных учреждений досуга с целью выявления несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, и принятие соответствующих мер

Выявление и привлечение к административной ответственности лиц, нарушающих антиалкогольное законодательство

Схема 3.14. Основные направления профилактической работы участкового уполномоченного полиции по предупреждению нарушений антиалкогольного законодательства

Обязанности участкового уполномоченного полиции по предупреждению нарушений антиалкогольного законодательства

Устанавливать лиц, вовлекающих несовершеннолетних в систематическое употребление спиртных напитков

Выявлять лиц, больных алкоголизмом, состоящих на учете в медицинской организации. Принимать к ним своевременные меры профилактического и правового воздействия с целью недопущения совершения ими преступлений и административных правонарушений

Проводить разъяснительную работу по склонению на добровольное лечение лиц, страдающих хроническим алкоголизмом, систематически нарушающих общественный порядок, либо нарушающих законные права и интересы других лиц на почве систематического употребления спиртных напитков

Схема 3.15. Обязанности участкового уполномоченного полиции по предупреждению нарушений антиалкогольного законодательства

Обязанность участкового уполномоченного полиции в сфере незаконной розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Выявление мест незаконной розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

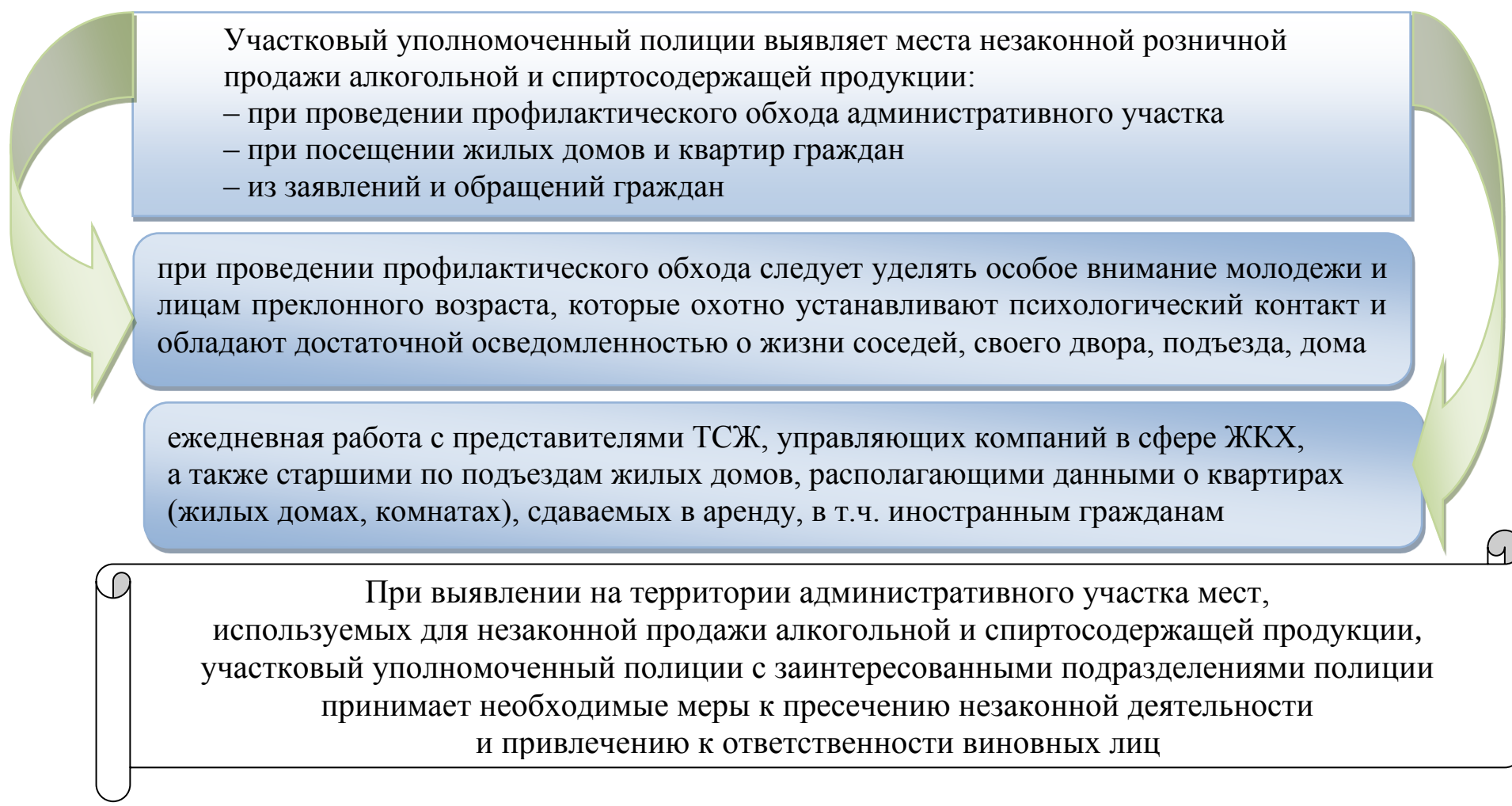
Проверка ранее привлекаемых лиц по ст. 14.16 КоАП РФ, а также мест, организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции

Принятие мер по пресечению незаконной розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Информирование заинтересованных подразделений полиции о местах, организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции

Под незаконной розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции понимается розничная продажа такой продукции физическим лицом либо продажа алкогольной продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за исключением розничной продажи вина, игристого вина, осуществляемой сельскохозяйственными товаропроизводителями (индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами), признаваемыми таковыми в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»

Схема 3.16. Обязанность участкового уполномоченного полиции в сфере незаконной розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции



Участковый уполномоченный полиции выявляет места незаконной розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- при проведении профилактического обхода административного участка
- при посещении жилых домов и квартир граждан
- из заявлений и обращений граждан

при проведении профилактического обхода следует уделять особое внимание молодежи и лицам преклонного возраста, которые охотно устанавливают психологический контакт и обладают достаточной осведомленностью о жизни соседей, своего двора, подъезда, дома

ежедневная работа с представителями ТСЖ, управляющих компаний в сфере ЖКХ, а также старшими по подъездам жилых домов, располагающими данными о квартирах (жилых домах, комнатах), сдаваемых в аренду, в т.ч. иностранным гражданам

При выявлении на территории административного участка мест, используемых для незаконной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, участковый уполномоченный полиции с заинтересованными подразделениями полиции принимает необходимые меры к пресечению незаконной деятельности и привлечению к ответственности виновных лиц

Схема 3.17. Способы выявления мест участковым уполномоченным полиции в сфере незаконной розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Категории правонарушителей, подлежащих выявлению на территории административного участка



потребляющие алкогольную и спиртосодержащую продукцию



вовлекающие в употребление алкогольной и спиртосодержащей
продукции



реализующие алкогольную и спиртосодержащую продукцию
(непромышленного производства)

Продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции может происходить во дворах жилых домов, гаражах, жилых многоквартирных и частных домах, подвальных и чердачных помещениях административного участка. Потребление данной продукции может происходить в общественных местах, таких как парки, аллеи, скверы, детские площадки, подъезды, остановки общественного транспорта, придомовая территория многоквартирных домов, а также чердачные и подвальные помещения, теплотрассы, территории, прилегающие к гаражным кооперативам и т.п.

*Схема 3.18. Категории правонарушителей, выявляемых участковым уполномоченным полиции,
в области антиалкогольного законодательства*

Места и способы выявления незаконной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

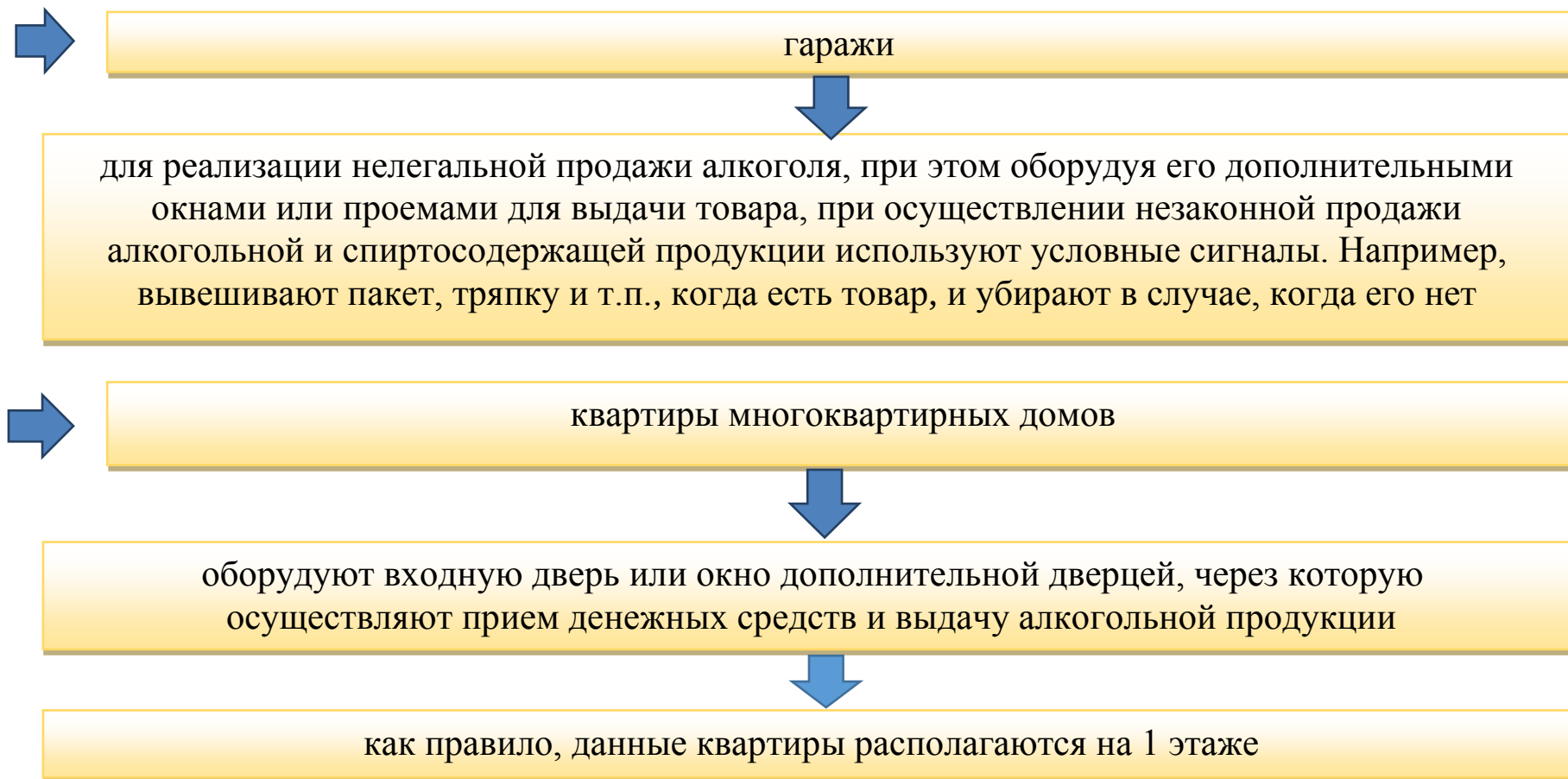


Схема 3.19. Места и способы выявления участковым уполномоченным полиции незаконной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Пресечение участковым уполномоченным полиции в сельской местности незаконной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

В большинстве случаев правонарушителями используется:

- импортная алкогольная продукция (преимущественно из ближнего зарубежья (например, Казахстана))
- алкогольная продукция домашнего производства (самогон)

Участковый уполномоченный полиции ежедневно проводит индивидуальную профилактическую работу с населением, разъясняет основания юридической ответственности, предусмотренной законодательством за незаконную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции

Участковые уполномоченные полиции участвуют в ежегодных оперативно-профилактических операциях по выявлению мест незаконного сбыта алкогольной и спиртосодержащей продукции

Схема 3.20. Специфика пресечения правонарушений участковым уполномоченным полиции в сельской местности в области антиалкогольного законодательства

РАЗДЕЛ IV. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

§ 1. Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению безопасности дорожного движения на административном участке

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»

Закрепляет основные понятия, принципы, направления обеспечения безопасности дорожного движения, основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения. Устанавливает приоритет ответственности государства в этой сфере обеспечения жизнедеятельности

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»

Указанные статьи регламентируют участие полиции в обеспечении БДД – статья 2 (Основные направления деятельности полиции), часть 1, пункт 7; статья 12 (Обязанности полиции), часть 1, пункт 19; статья 12 (Права полиции), часть 1, пункты 20, 21

Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»

Пункт 10.5 данного приказа обязывает УУП принимать участие в осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения

Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения»

Пункт 29 уполномочивает УУП осуществлять надзор в указанной сфере; пункт 332 устанавливает порядок обжалования действий УУП

Схема 4.1. Нормативное правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по обеспечению безопасности дорожного движения

Приказ МВД России от 14.11.2016 № 727 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами – участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автомототранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов»

Пункт 32 уполномочивает УУП осуществлять надзор в указанной сфере; пункт 33 обязывает УУП сообщать должностным лицам ГИБДД о фактах выявления нарушений требований законодательства к конструкции и техническому состоянию автомототранспортных средств, изменению их конструкции и перевозкам пассажиров и грузов, для фиксации которых требуется использование специальных навыков и применение средств измерения; пункт 126 устанавливает порядок обжалования действий УУП

Приказ МВД России от 30.03.2015 № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог»

Пункт 6 уполномочивает УУП осуществлять исполнение данной государственной функции; пункт 115 устанавливает порядок обжалования действий УУП

Схема 4.2. Нормативное правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по обеспечению безопасности дорожного движения

Участковый уполномоченный полиции при несении службы на административном участке принимает участие в обеспечении безопасности дорожного движения и имеет право

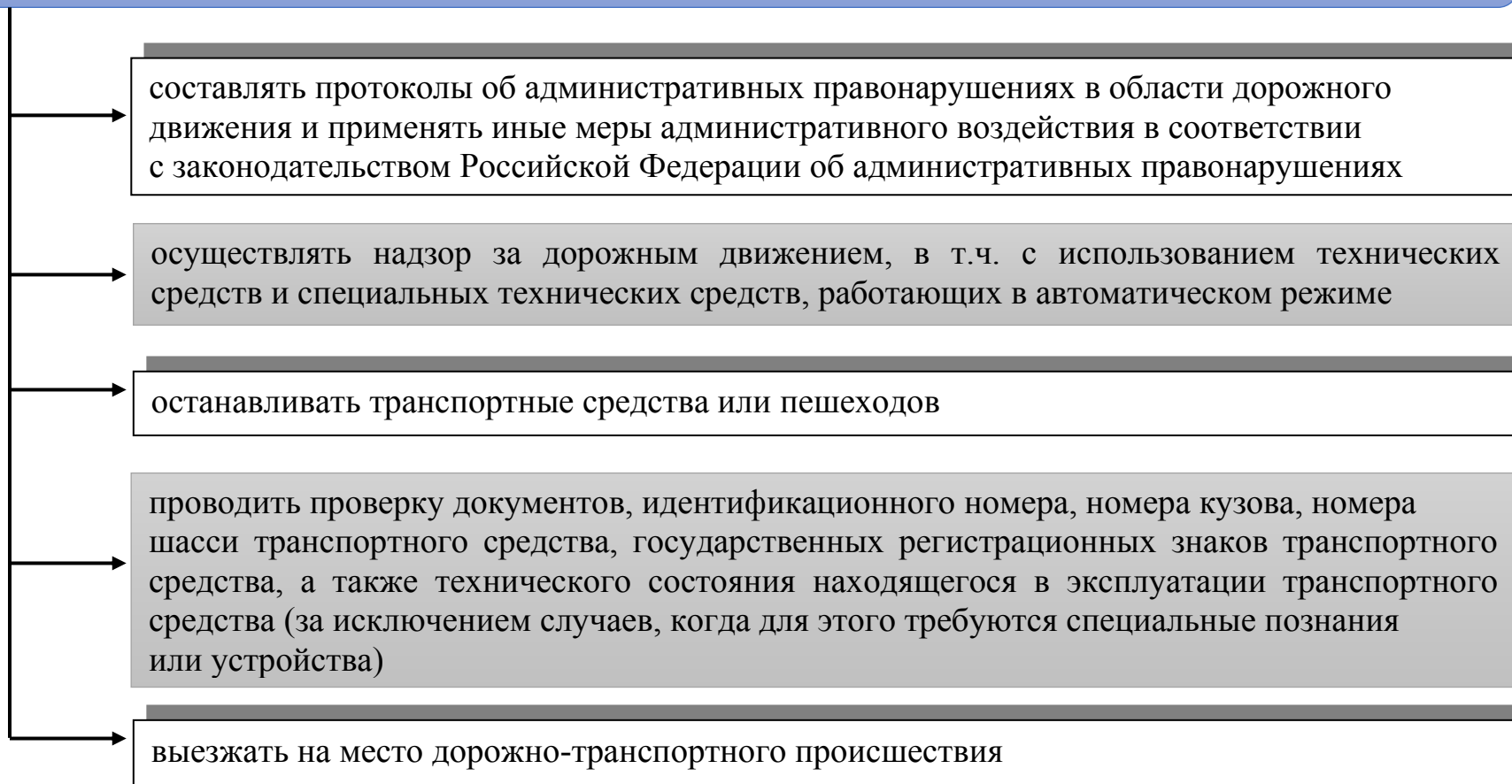


Схема 4.3. Перечень процедур, которые может выполнять участковый уполномоченный полиции при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения¹

¹ Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению безопасности дорожного движения наиболее актуальна для сельской местности либо небольших населенных пунктов городского типа или пригорода.



Схема 4.4. Общие требования к участковому уполномоченному полиции при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

МОГУТ САМОСТОЯТЕЛЬНО РАССМАТРИВАТЬ И НАЗНАЧАТЬ НАКАЗАНИЕ

(п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ)

ст. 12.1 КоАП РФ
ч. 1 и 2 ст. 12.2 КоАП РФ
ч. 1, 2, 3 ст. 12.3 КоАП РФ
ст. 12.22 КоАП РФ
ст. 12.23 КоАП РФ
ст. 12.28 КоАП РФ
ч. 1 и 2 ст. 12.29 КоАП РФ
ч. 1 ст. 12.30 КоАП РФ

МОГУТ СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ПЕРЕДАЮТ УПОЛНОМОЧЕННЫМ СУБЪЕКТАМ

(п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ)

ч. 2 и 3 ст. 11.15.1 ¹ КоАП РФ	ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ
ст. 11.21 КоАП РФ	ст. 12.8 КоАП РФ
ст. 11.22 КоАП РФ	ч. 7 ст. 12.9 КоАП РФ
ст. 11.26 КоАП РФ	ч. 3 ст. 12.10 КоАП РФ
ст. 11.27 КоАП РФ	ч. 5 ст. 12.15 КоАП РФ
ст. 11.29 КоАП РФ	ч. 3.1 ст. 12.16 КоАП РФ
ч. 4 ст. 12.2 КоАП РФ	ст. 12.24 КоАП РФ
ч. 2 и 2.1 ст. 12.3 КоАП РФ	ст. 12.26 КоАП РФ
ч. 1, 2, 3 ² ст. 12.4 КоАП РФ	ч. 2 и 3 ст. 12.27 КоАП РФ
ч. 3, 4-7 ст. 12.5 КоАП РФ	ст. 12.34 КоАП РФ

Схема 4.5. Перечень составов административных правонарушений, подведомственных участковому уполномоченному полиции в области безопасности дорожного движения

¹ В части неисполнения гражданами требований по соблюдению транспортной безопасности.

² В случаях незаконного нанесения цветографической схемы легкового такси.

Принцип (лат. principium – первый, начальный) – основополагающие правила осуществления какой-либо деятельности.

С соблюдением нижеуказанных принципов должно строиться общение участкового уполномоченного полиции с участниками дорожного движения

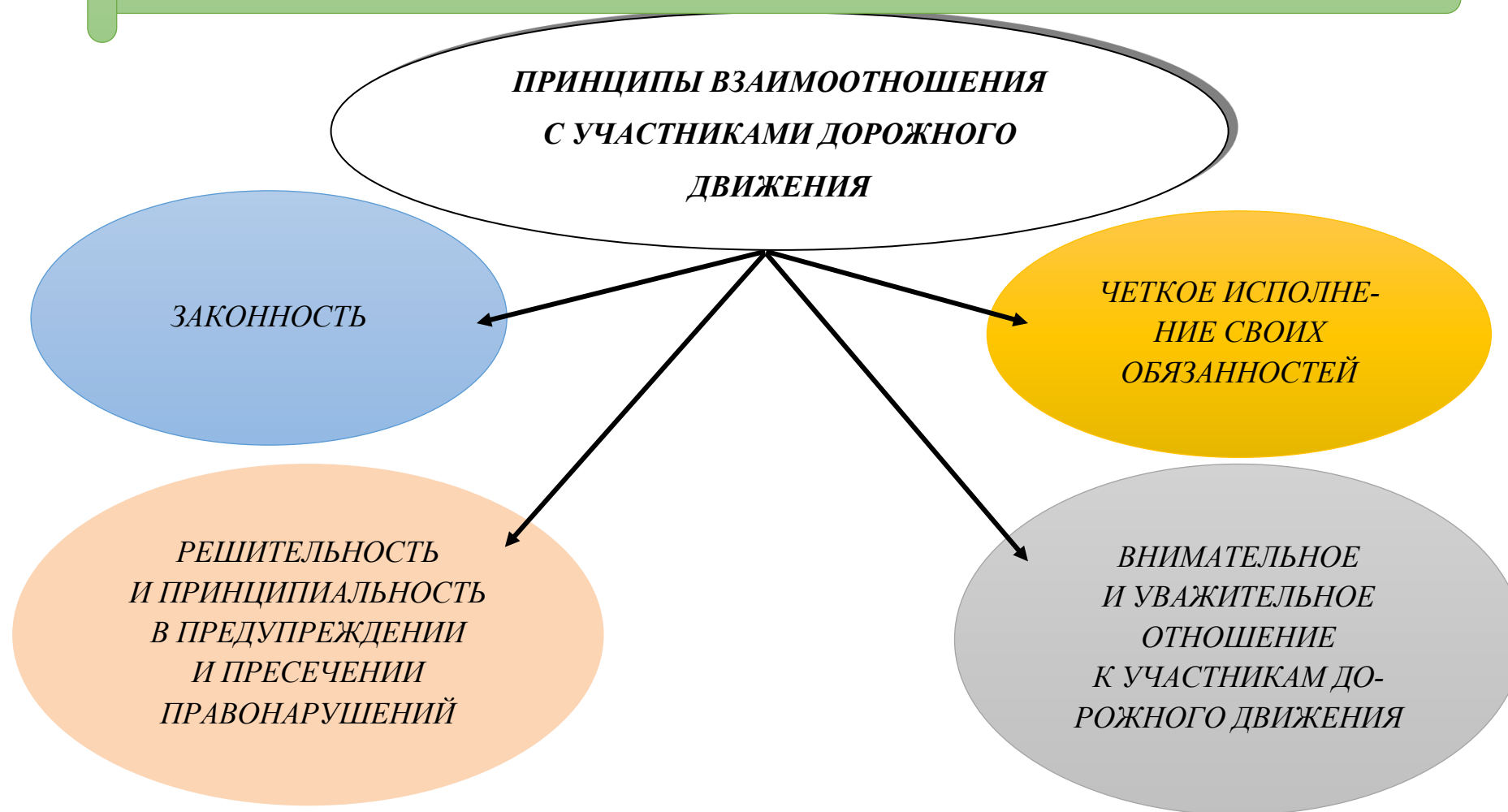


Схема 4.6. Принципы взаимоотношений участкового уполномоченного полиции с участниками дорожного движения

ПРАВИЛА ПОВЕДЕНИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПРИ ОБЩЕНИИ С УЧАСТНИКАМИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Участковый уполномоченный полиции, общаясь с участниками дорожного движения, должен проявлять:

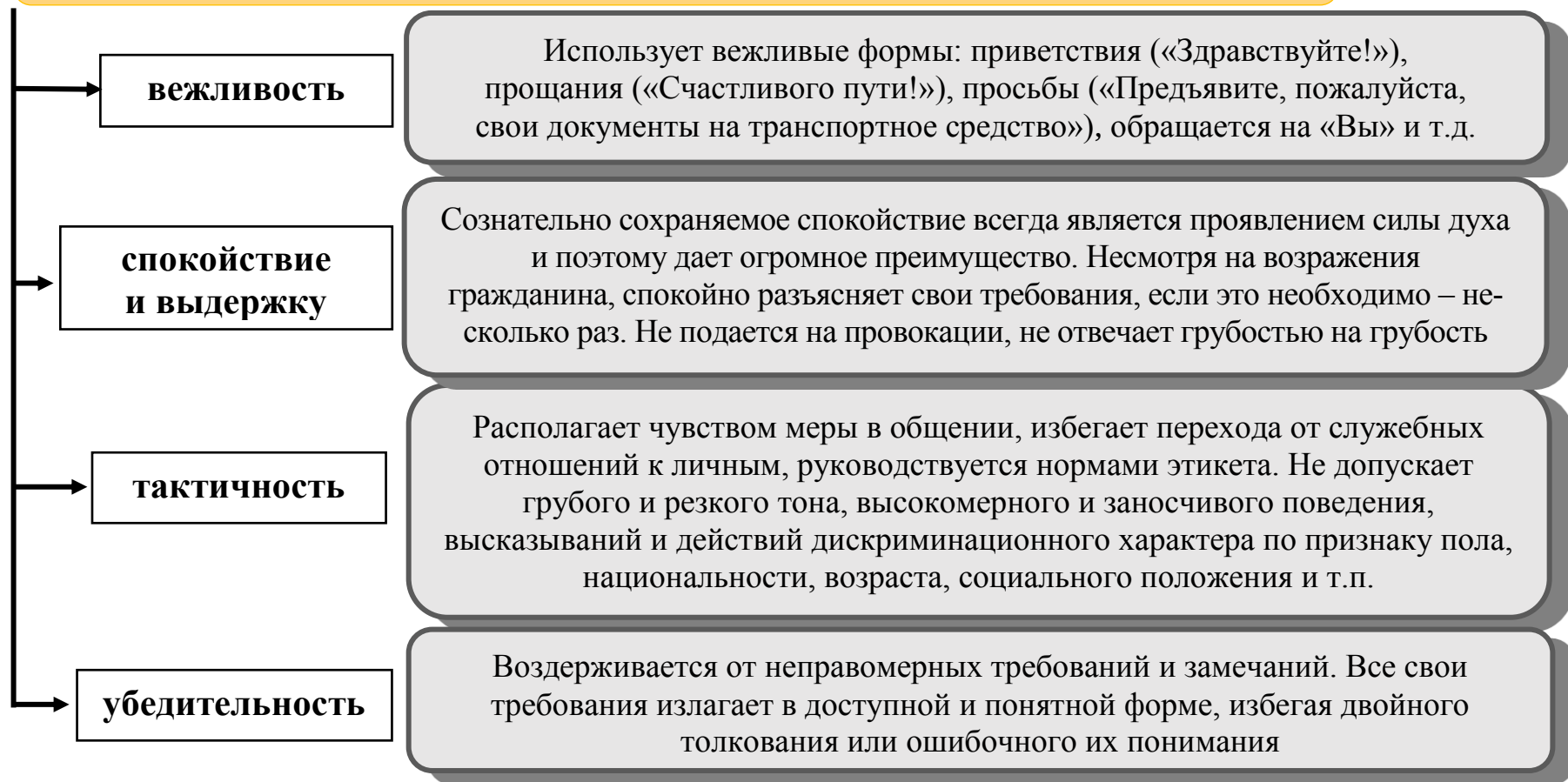


Схема 4.7. Взаимоотношения сотрудников с участниками дорожного движения



Схема 4.8. Основания для остановки транспортного средства



Схема 4.9. Основания для остановки пешехода и проверки документов, удостоверяющих личность



Схема 4.10. Алгоритм остановки транспортного средства или пешехода

Рекомендуемые меры безопасности при остановке транспортного средства



Приближаться к автотранспортному средству сзади, со стороны ближней от водителя двери

Стоять на некотором расстоянии от автомобиля, сбоку от него, чтобы не получить ранения или ушибы при внезапном и быстром начале его движения, внезапном открытии дверей

Не прекращать наблюдение за водителем и пассажирами, так как они могут вместо документов достать из карманов оружие

Нельзя подходить вплотную или вставать у капота, багажника, кузова проверяемого транспортного средства, пока в салоне (кабине) находятся люди, чтобы не подвергаться опасности быть сбитым

Не начинать осмотр или досмотр салона (кабины) автомобиля, пока водитель и пассажиры находятся в нем, чтобы не допустить возможного нападения или неожиданного начала движения автомобиля

Поданные водителем документы не следует брать той рукой, которой сотруднику полиции наиболее удобно доставать оружие

Следует относиться с подозрением к лицу, прячущему одну или обе руки

Схема 4.11. Меры безопасности при остановке транспортного средства



Схема 4.12. Досмотр транспортного средства

Рекомендуется соблюдать следующий алгоритм проведения осмотра и досмотра:

Остановив транспортное средство, с соблюдением мер безопасности подойдите к нему, представьтесь водителю и разъясните ему причину остановки, а также последующего осмотра или досмотра

Предложите водителю выключить двигатель и включить стояночный тормоз (переключить коробку передач в режим парковки), в темное время суток включить аварийную сигнализацию

Предложите водителю и пассажирам выйти из автомобиля и укажите место, где им следует находиться, в случае отказа разъясните правовые последствия такого отказа

Двигаясь вокруг автомобиля, осмотрите салон через окна, обращая внимание на подозрительные предметы

Проведите внешний осмотр автомобиля, обойдите его, если возможно, проверьте внутреннюю поверхность крыльев колес, загляните за колеса и под автомобиль

Осмотр салона следует начинать с заднего сидения, а кабину грузовика – со спального места водителя, особое внимание уделить признакам, указывающим на неплотное крепление (размещение с перекосом) панелей, декоративной облицовки

Соблюдая меры предосторожности, откройте крышку багажника автомобиля, вскройте кузов грузового автомобиля, откройте капот и осмотрите моторный отсек

Осмотрите иные места возможного сокрытия предметов, исходя из конструкции автомобиля

Схема 4.13. Алгоритм действий участкового уполномоченного полиции при осмотре или досмотре транспортного средства



Схема 4.14. Действия участкового уполномоченного полиции на месте дорожно-транспортного происшествия

По прибытии на место ДТП участковый уполномоченный полиции:

Устанавливает и фиксирует причины и условия, способствовавшие совершению ДТП, наличие дорожных условий, сопутствующих ДТП, путем изучения места ДТП, в т.ч. с помощью опроса его участников и свидетелей

Организует при необходимости движение транспорта в объезд места ДТП и проведения аварийно-спасательных работ, а при невозможности сделать это – фиксирует средствами фотосъемки или видеозаписи либо в присутствии двух понятых и участников ДТП расположение транспортных средств, следов ДТП и других предметов, имеющих отношение к нему, после чего принимает меры к удалению поврежденных транспортных средств с проезжей части и возобновлению движения

Передает в дежурное отделение (группу) подразделения ДПС, дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне либо уполномоченному должностному лицу информацию, необходимую для первичной регистрации ДТП в информационной системе органов внутренних дел учета ДТП, а также осуществляет сбор сведений и материалов, включая производство фотоснимков обстановки на месте происшествия, для последующего внесения полной информации о ДТП в указанную информационную систему

Схема 4.15. Действия участкового уполномоченного полиции на месте дорожно-транспортного происшествия

При наличии признаков преступлений, предусмотренных ст. 264, 268 УК РФ, процессуальные действия на месте ДТП осуществляются следственно-оперативной группой, направляемой дежурной частью территориального органа внутренних дел, участковый уполномоченный полиции до ее прибытия выполняет следующие действия:

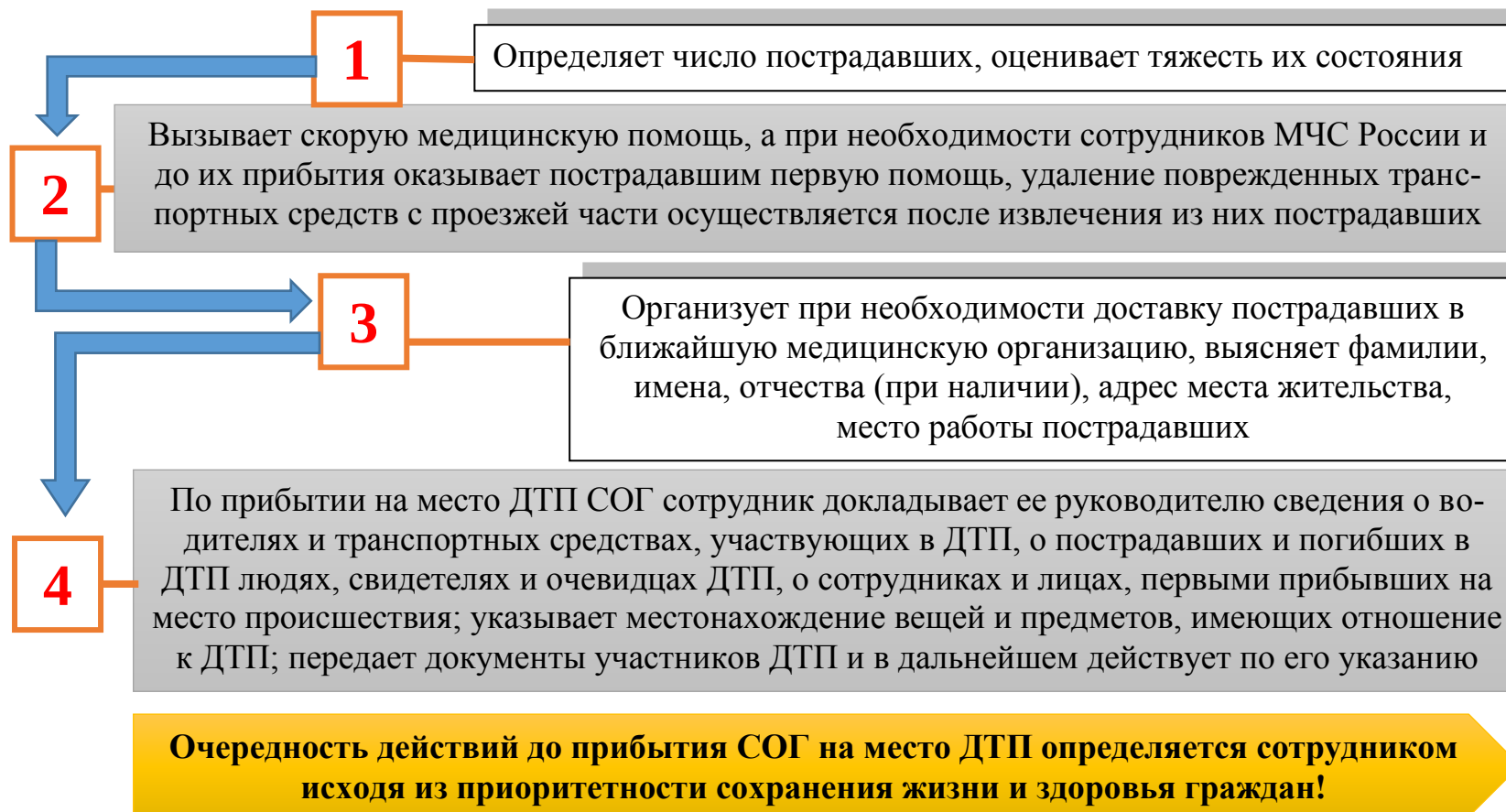


Схема 4.16. Действия участкового уполномоченного полиции на месте дорожно-транспортного происшествия при наличии признаков преступлений, предусмотренных ст. 264 или 268 УК РФ



Схема 4.17. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения

Для эффективной организации деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения рекомендуется иметь в служебном автомобиле:



Схема 4.18. Рекомендуемое оснащение автомобиля участкового уполномоченного полиции при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения

§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму, терроризму

ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ (ЭКСТРЕМИЗМ)

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность

насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в т.ч. отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения

Схема 4.19. Определение экстремистской деятельности (экстремизма)

ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ (ЭКСТРЕМИЗМ)



совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ

использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в т.ч. путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг

Схема 4.20. Определение экстремистской деятельности (экстремизма)

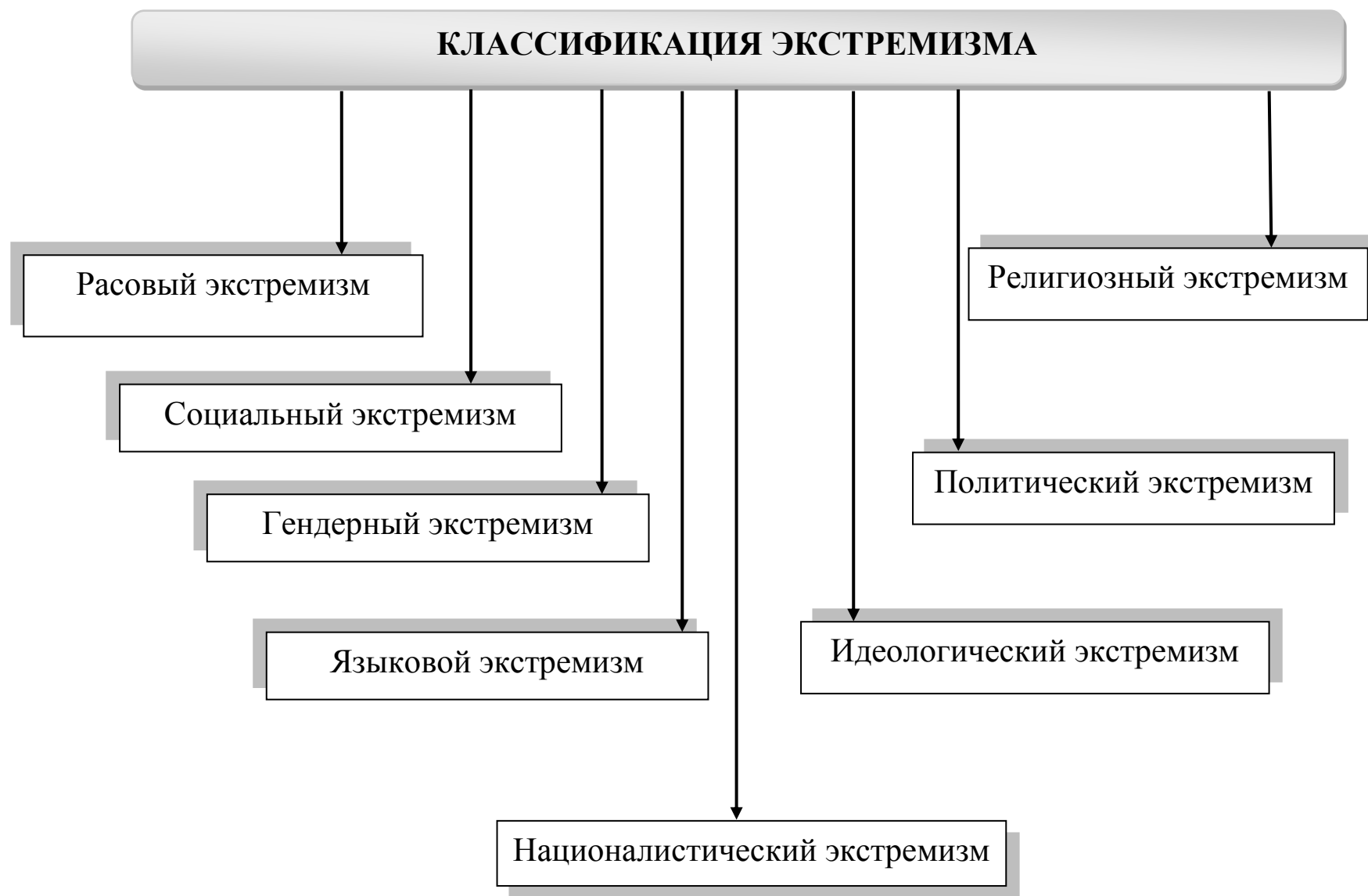


Схема 4.21. Виды экстремизма

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

1. Преступления, относящиеся к настоящей категории без дополнительных условий: п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «з» ч. 2 ст. 117, п. «б» ч. 1 ст. 213, ст. 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3, 357 УК РФ

1.1. Преступления, отнесение которых к настоящей категории зависит от времени (даты) совершения преступления *(в случае, когда установить время совершения преступления не представляется возможным, – от даты его выявления)* п. «л» ч. 2 ст. 105 (дата $\geq$ 12.08.2007), п. «б» ч. 2 ст. 116 (дата $<$ 15.07.2016), ч. 2 ст. 119 УК РФ (дата $<$ 06.08.2019)

2. Преступления, относящиеся к настоящей категории при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы: ч. 3 и 4 ст. 111, ст. 116, 136, 148, 149, 167, 212, ч. 2 ст. 213, ч. 2 ст. 214, ст. 239, 243, 244, 335, 336, 354.1 УК РФ

2.1. Преступления, отнесение которых к настоящей категории при наличии в статистической карточке дополнительной отметки о совершении преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы зависит от времени (даты) совершения преступления: п. «л» ч. 2 ст. 105 (дата $<$ 12.08.2007), ч. 2 ст. 119 (дата $\geq$ 06.08.2019), ст. 141 (дата $\geq$ 12.08.2007), ст. 142 (дата $\geq$ 12.08.2007), ст. 142.1 (дата $\geq$ 12.08.2007), ч. 4 ст. 150 (дата $\geq$ 12.08.2007), ст. 213 (дата $<$ 12.08.2007), ст. 214 (дата $<$ 01.06.2007), ст. 278 (дата $\geq$ 12.08.2007), ст. 279 УК РФ (дата $\geq$ 12.08.2007)

3. Преступления, относящиеся к настоящей категории при наличии в статистической карточке отметки о связи совершенных преступлений с экстремистской деятельностью: ст. 222, 222.1, 223, 223.1, 226, 355 УК РФ

Схема 4.22. Преступления экстремистской направленности

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

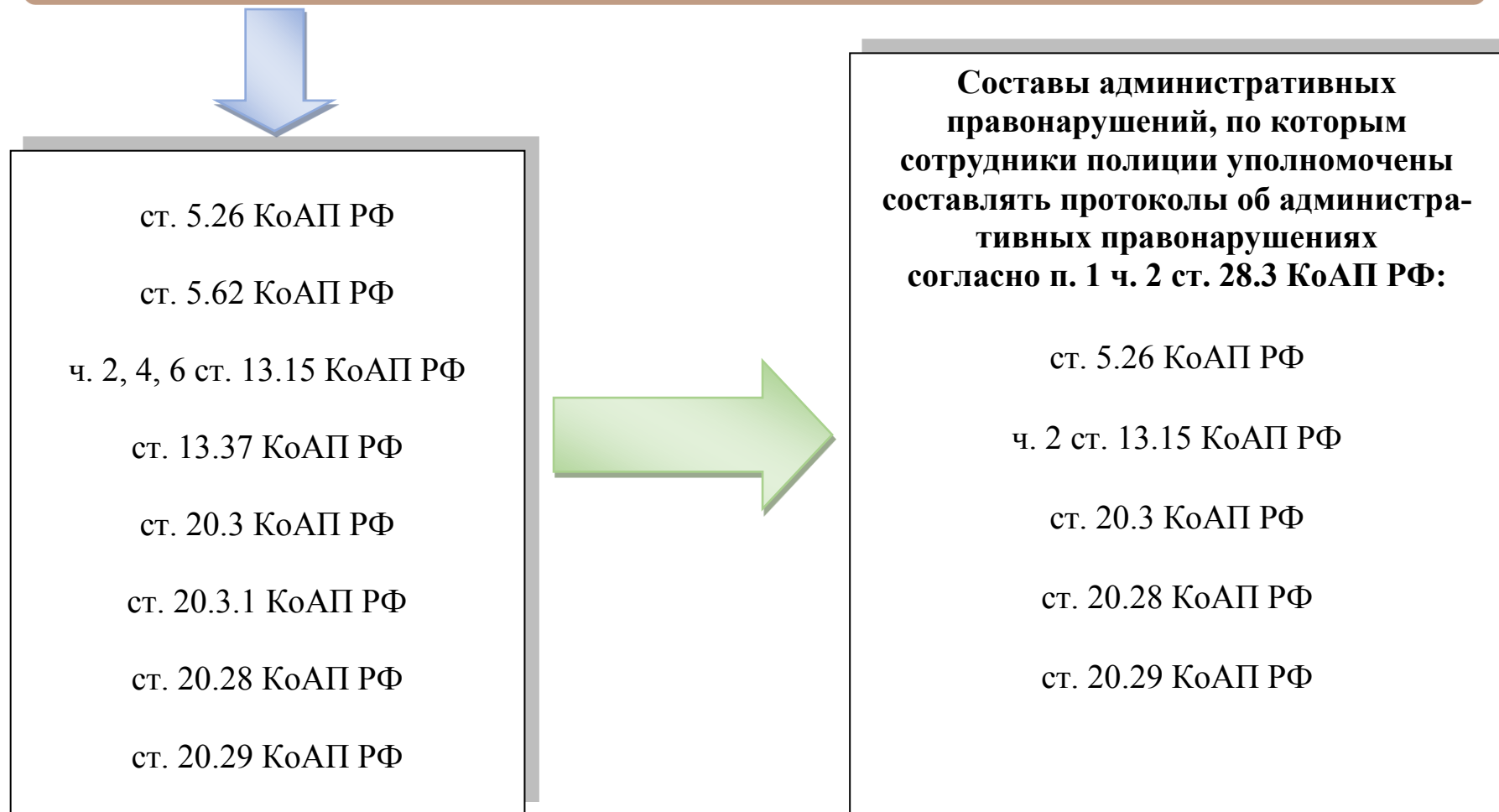


Схема 4.23. Административные правонарушения экстремистской направленности

Основными направлениями противодействия полиции экстремистской деятельности в соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» являются:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в т.ч. на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц

Схема 4.24. Основные направления противодействия экстремистской деятельности

ТЕРРОРИЗМ

идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий

ТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ВКЛЮЧАЮЩАЯ В СЕБЯ:

организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта

подстрекательство к террористическому акту

организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре

вербовку, вооружение, обучение и использование террористов

информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта

пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности

Схема 4.25. Определение терроризма и террористической деятельности



Схема 4.26. Виды терроризма

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

1. Преступления, относящиеся к настоящей категории без дополнительных условий: ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 205.6, 208, ч. 4 ст. 211, ст. 277, 360, 361 УК РФ

1.1. Преступления, отнесение которых к настоящей категории зависит от времени (даты) совершения преступления (в случае, когда установить время совершения преступления не представляется возможным – от даты его выявления), при наличии в статистической карточке отметки о связи совершенных преступлений с террористической деятельностью или финансированием терроризма: ст. 207 (дата < 10.03.2006), ст. 211 (10.03.2006 <= дата < 05.05.2014), ст. 220 (дата >= 29.10.2010), ст. 221 (дата >= 29.10.2010), ст. 278 (дата >= 10.03.2006), ст. 279 (дата >= 10.03.2006), ст. 282.1 (дата >= 10.03.2006), ст. 282.2 УК РФ (дата >= 10.03.2006)

2. Преступления, относящиеся к настоящей категории при наличии в статистической карточке отметки о связи совершенных преступлений с террористической деятельностью: ст. 206, 209, 210, ст. 210.1, ст. 222, 222.1, 223, 223.1, 226, 281, 295, 317, 318, 355 УК РФ

Схема 4.27. Преступления террористического характера

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА



ч. 6 ст. 13.15, ст. 13.37, ст. 15.27.1 КоАП РФ

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, КОСВЕННО ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



ст. 14.20, ст. 15.27, ст. 19.5.1 (в т.ч. аналогичные нормы, устанавливающие административную ответственность, содержатся в региональном законодательстве), ст. 20.27, ст. 20.30, ст. 20.35
КоАП РФ

**Составы административных правонарушений,
по которым сотрудники полиции уполномочены
составлять протоколы об административных
правонарушениях согласно п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП
РФ: ст. 19.5.1 и ст. 20.35 КоАП РФ**

Схема 4.28. Административные правонарушения террористического характера

В соответствии с п. 17 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» полиция обязана участвовать в мероприятиях по:

предупреждению терроризма, в т.ч. выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), обеспечению защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан

выявлению, предупреждению, пресечению (в т.ч. обеспечению правового режима контртеррористической операции), раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом)

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма

Схема 4.29. Основные направления противодействия терроризму

ОБЩЕДОСТУПНЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ, РЕКОМЕНДУЕМЫЕ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УУП ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Единый федеральный список организаций, в т.ч. иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими: *официальный сайт ФСБ России* – <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>

Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму: *официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу* – <http://www.fedsfm.ru/documents/terr-list>

Федеральный список экстремистских материалов (ФСЭМ): *официальный сайт Минюста России* – <http://minjust.gov.ru/ru/extremist-materials>

Перечень некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»: *официальный сайт Минюста России* – <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7822/>

Схема 4.30. Общедоступные информационные ресурсы, рекомендуемые к использованию в деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму и терроризму



Схема 4.31. Особенности противодействия экстремизму и терроризму в ходе профилактического обхода административного участка

Участковому уполномоченному полиции в ходе профилактического обхода административного участка рекомендуется:

доводить до сведения граждан и их объединений порядок действий при угрозе совершения террористического акта, а также информацию о возможных способах реагирования при выявлении деяний, содержащих признаки экстремизма или терроризма

посещать образовательные и иные организации, где пребывают иностранные граждане, с целью проведения профилактической работы, разъяснения отдельных положений российского законодательства

принимать меры, направленные на выявление и пресечение фактов незаконного оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных устройств, иных опасных веществ, а также экстремистских символики, атрибутики, материалов и т.п.

устанавливать с гражданами и их объединениями доверительные отношения, разъясняя положения антиэкстремистского и антитеррористического законодательства, а также важность противодействия данным противоправным явлениям, акцентируя внимание на негативности последствий от экстремистской и террористической деятельности

ориентировать граждан на информирование о любых обстоятельствах, способствующих противодействию экстремистской и террористической деятельности, а также на общее сотрудничество с органами внутренних дел, разъясняя формы такого взаимодействия, в т.ч. указывая на возможности получения вознаграждения за содействие в борьбе с преступностью

Схема 4.32. Особенности противодействия экстремизму и терроризму в ходе профилактического обхода административного участка

Участковому уполномоченному полиции в ходе профилактического обхода административного участка рекомендуется:

владеть информацией о территории административного участка и ее специфике, в т.ч. о местах, связанных с массовым (более 50 человек одновременно) пребыванием граждан (спортивные, культурные, зрительные залы и т.п.)

посещать здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка, в т.ч. важные, особо важные объекты (объекты, связанные с оборотом оружия и боеприпасов; здания органов власти; музеи т.д.) и объекты жизнеобеспечения (водозаборы, продовольственные склады, электростанции и т.д.), а также в случае необходимости обследовать подъезды, чердачные и подвальные помещения объектов

обращать внимание как непосредственно на подозрительные предметы, которыми согласно их признаков (провода, антенны, элементы питания, звук работы часового механизма и т.д.) и обстановки могут являться взрывные устройства, так и в целом на антитеррористическую защищенность объектов (территорий)

проводить разъяснительную работу с собственниками и иными лицами, использующими на законном основании различные объекты и территории (в т.ч. места массового пребывания граждан), о целесообразности оборудования их силами вневедомственной охраны средствами охранной или тревожной сигнализации; важности обеспечения состояния защищенности объектов и территорий, препятствующего совершению террористических актов

Схема 4.33. Особенности противодействия экстремизму и терроризму в ходе профилактического обхода административного участка

В случае получения УУП информации о подготовке террористического акта:

- установить и зафиксировать все наиболее полные сведения о заявителе, потенциальных подозреваемых и другую имеющую значение информацию
- немедленно доложить в дежурную часть и действовать по согласованию, затем составить письменный рапорт на имя начальника

В случае обнаружения УУП потенциального взрывного устройства:

- немедленно сообщить в дежурную часть подробную информацию
- до прибытия специалистов не подходить близко и не производить никаких действий с обнаруженным предметом
- исключить использование источников огня, сотовых телефонов, радиостанций вблизи от места обнаружения подозрительного предмета
- не создавая панику, потребовать от граждан покинуть указанное место, по возможности осуществить оцепление
- зафиксировать данные о лице, обнаружившем подозрительный предмет, а также иные значимые сведения
- по прибытии специалистов-взрывотехников сообщить им имеющуюся информацию
- по окончании мероприятий доложить о случившемся и о своих действиях письменным рапортом на имя начальника

В случае взрыва УУП следует:

- немедленно доложить в дежурную часть о последствиях
- оказать первую помощь гражданам и осуществить их эвакуацию в безопасное место
- принять меры по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, сохранности места происшествия, исключая доступ к нему посторонних лиц, а также задержанию подозреваемых в совершении преступления
- по возможности зафиксировать данные очевидцев и иную значимую для разбирательства информацию, которую в последующем изложить в письменном рапорте на имя начальника
- по прибытии следственно-оперативной группы довести до ее членов собранные сведения

Схема 4.34. Рекомендации по противодействию участковым уполномоченным полиции некоторым преступлениям террористического характера

Участковому уполномоченному полиции в ходе отчета перед населением рекомендуется:

привлекать в целях предупреждения правонарушений, повышения уровня доверия и поддержки граждан представителей различных конфессий, институтов гражданского общества (в т.ч. авторитетных руководителей диаспор, молодежных объединений, советов старейшин и т.д.), предварительно обсудив с данными субъектами конкретную тематику вопросов, затрагиваемых в рамках отчета

в случае наличия каких-либо межнациональных, межрелигиозных и иных конфликтов, которые потенциально способны привести к правонарушениям экстремистской направленности или террористического характера, озвучивать истинные причины подобных происшествий (зачастую большинство конфликтов носят бытовой характер), в т.ч. в случае их искаженного освещения в средствах массовой информации и сети Интернет, а также принимать меры к нивелированию противоречий конфликтующих сторон, установлению конструктивного диалога и совместному с населением административного участка поиску выхода из сложившейся ситуации

проводить краткие антитеррористические инструктажи; доводить до сведения граждан и их объединений порядок действий при угрозе совершения террористического акта, информацию о способах реагирования при выявлении деяний, содержащих признаки экстремистской или террористической деятельности, информацию о перечне интернет-ресурсов, где возможно проверить на предмет запрета к обороту на территории Российской Федерации тот или иной материал либо запрета деятельности конкретной организации

Схема 4.35. Особенности противодействия экстремизму и терроризму в ходе отчета перед населением

Участковому уполномоченному полиции в ходе осуществления административной деятельности рекомендуется:

взаимодействовать с иными субъектами системы противодействия экстремизму и терроризму в контексте обмена информацией и координирования совместных действий: как внутри МВД России (подразделение по делам несовершеннолетних, уголовный розыск, подразделение по вопросам миграции, центр противодействия экстремизму), так и с иными правоохранительными органами (Росгвардия, ФСБ России, прокуратура и т.д.)

устанавливать контакты с представителями религиозных и иных объединений, образовательных учреждений, способными дать консультации по отдельным вопросам противодействия экстремизму и терроризму, а также в случае необходимости выступить в качестве специалистов

владеть сведениями о жителях обслуживаемой территории, которые привлекались к юридической ответственности за административные правонарушения или преступления экстремистской направленности либо террористического характера (в т.ч. о поднадзорных лицах); посещать их по месту жительства; проводить с ними профилактическую работу; в случае наличия возможности осуществлять мониторинг их социальных сетей; принимать участие в мероприятиях по ресоциализации данных лиц

устанавливать взаимодействие с лидерами формальных и неформальных объединений граждан (в т.ч. молодежных), расположенных на территории административного участка; проводить с ними индивидуальные беседы профилактического характера, разъясняя положения антитеррористического и антиэкстремистского законодательства, акцентируя внимание на важности распространения настоящей информации среди участников данных коллективов; по возможности оказывать поддержку общественным объединениям при проведении ими мероприятий, связанных с противодействием экстремизму и терроризму

Схема 4.36. Особенности противодействия экстремизму и терроризму в ходе административной деятельности участкового уполномоченного полиции

Участковому уполномоченному полиции в ходе осуществления административной деятельности рекомендуется:

особое внимание уделять межнациональным/межрелигиозным конфликтам и причинам, им предшествующим; принимать меры к их оперативному предупреждению либо разрешению с возможным привлечением иных субъектов: авторитетные представители религиозных объединений, национальных диаспор, органов власти и т.п.

знать физических лиц, которые владеют оружием, а также юридических лиц, чья деятельность связана с оборотом оружия; проводить профилактическую работу, направленную на предотвращение противоправных деяний с оружием, как непосредственно владельцев, так и третьих лиц

при осуществлении правового информирования разъяснять сущность правонарушений экстремистской направленности и террористического характера, а также законные способы разрешения конфликтов, в т.ч. межнациональных/межконфессиональных и т.п.

в случае осуществления гражданами действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений экстремистской направленности либо террористического характера, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо в целях недопустимости продолжения антиобщественного поведения объявлять официальное предостережение

принимать участие в мероприятиях по выявлению и пресечению на административном участке нарушений правил регистрации, соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации

Схема 4.37. Особенности противодействия экстремизму и терроризму в ходе административной деятельности участкового уполномоченного полиции

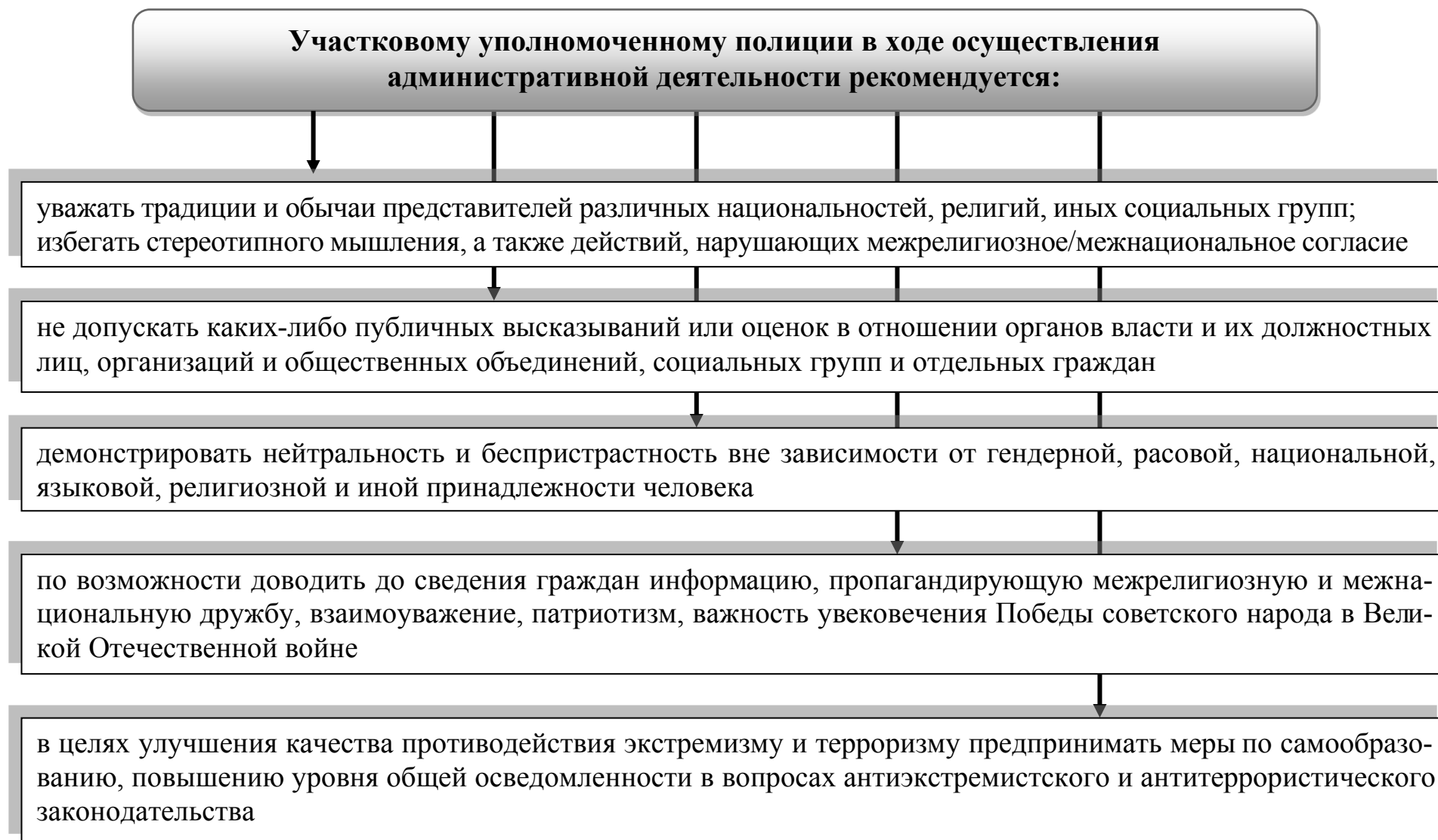


Схема 4.38. Особенности противодействия экстремизму и терроризму в ходе административной деятельности участкового уполномоченного полиции

§ 3. Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению правопорядка в условиях чрезвычайных обстоятельств и чрезвычайных ситуаций



Схема 4.39. Чрезвычайные обстоятельства: определение и классификация

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ

это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей

КЛАССИФИКАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

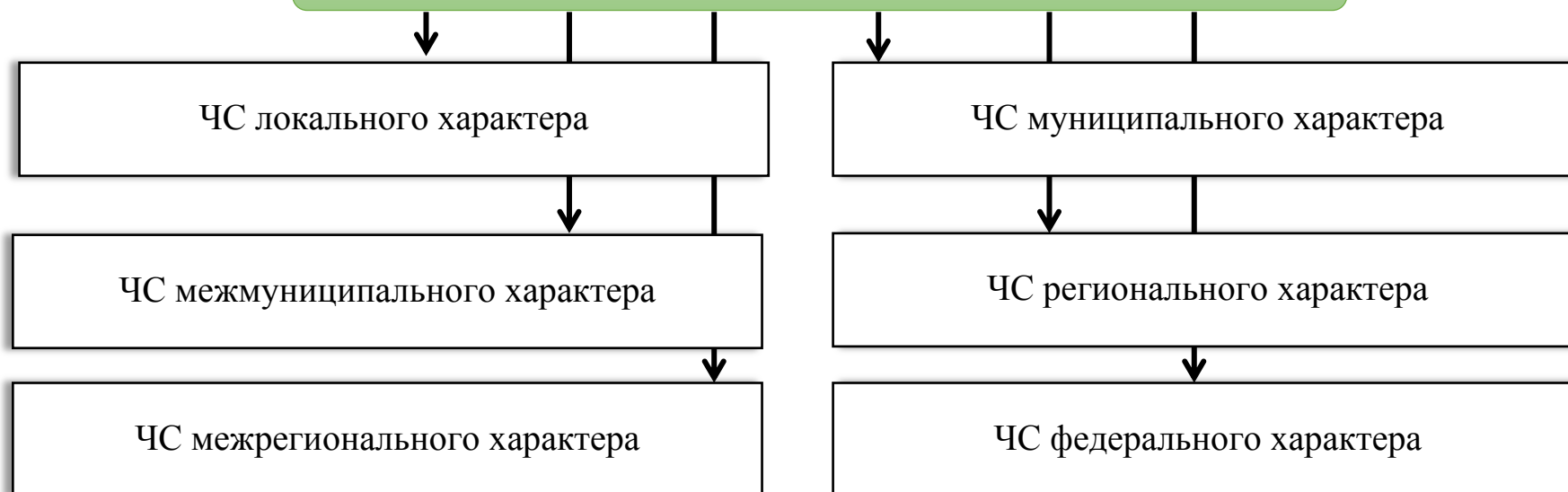


Схема 4.40. Чрезвычайная ситуация: определение и классификация



Схема 4.41. Направления противодействия чрезвычайным обстоятельствам и ситуациям

РЕЖИМ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

При наличии чрезвычайных обстоятельств режим ЧП вводится указом Президента РФ, о чем незамедлительно сообщается Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ

указ незамедлительно официально публикуется и обнародуется по радио и телеканалам

в срок, не превышающий 72 часов с момента обнародования указа Президента РФ о введении режима ЧП, Совет Федерации Федерального Собрания РФ его рассматривает и принимает соответствующее постановление:

не утверждает указ Президента РФ (утрачивает силу по истечении 72 часов с момента его обнародования, о чем аналогичным образом уведомляется население)

при досрочном устранении ЧО указом Президента РФ режим ЧП полностью или частично отменяется

утверждает указ
Президента РФ

срок действия: 60 суток на отдельных местностях, 30 суток на всей территории РФ (возможно продление в случае, если цели введения режима ЧП не достигнуты)

по истечении срока режим ЧП прекращается

Схема 4.42. Особенности введения режима чрезвычайного положения



Схема 4.43. Особенности введения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации

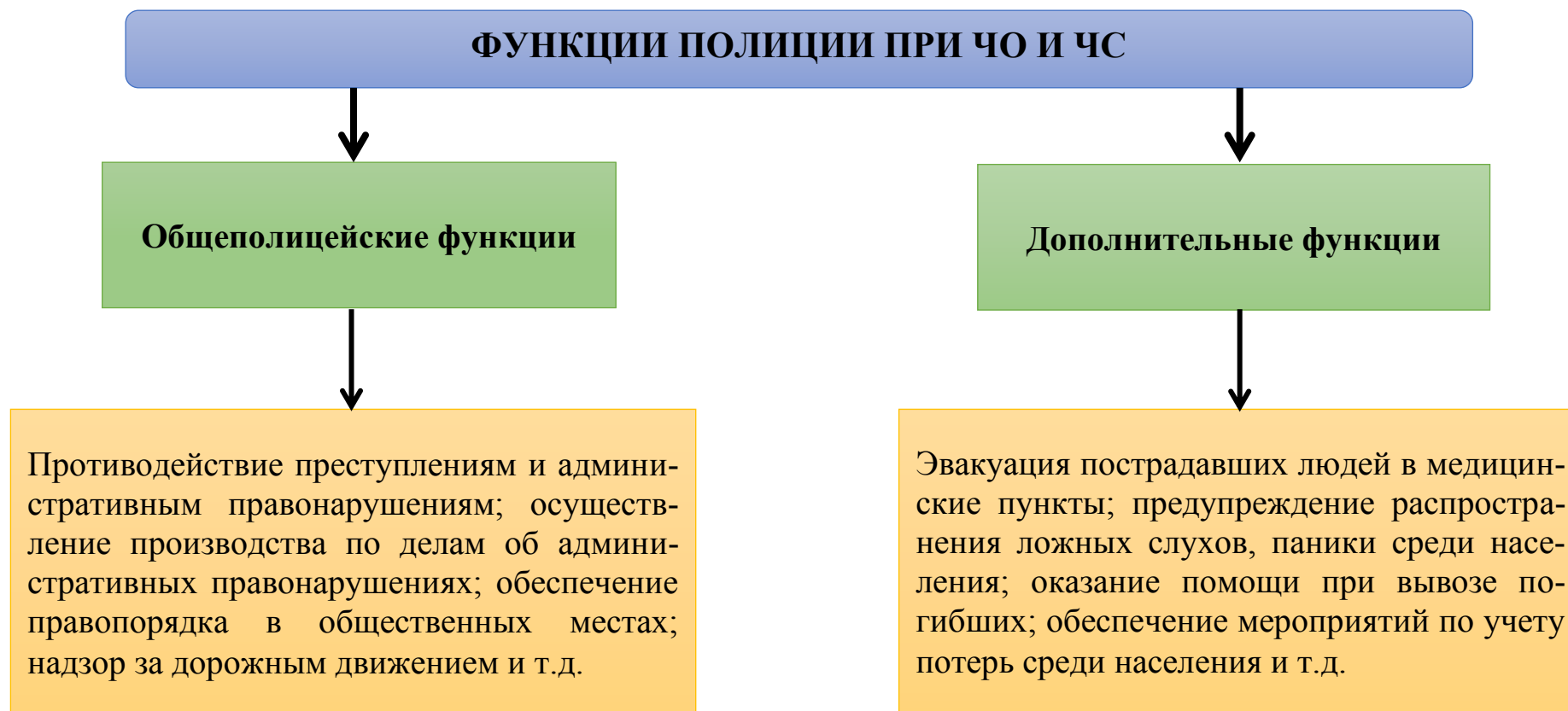


Схема 4.44. Функции полиции при возникновении чрезвычайных обстоятельств и ситуаций

ОБЯЗАННОСТИ СОТРУДНИКОВ ОВД ПРИ ЧО И ЧС:

принимать при ЧС неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра;

содействовать в условиях ЧС бесперебойной работе спасательных служб;

обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

участвовать в обеспечении режима ЧП в случае его введения на территории РФ или в отдельных ее местностях;

В период действия режима ЧП, при ликвидации последствий различных ЧС допускаются без согласия сотрудника на срок не более 6 месяцев в течение календарного года:

- изменение режима служебного времени сотрудника
- возложение на него дополнительных обязанностей
- командирование его в другую местность

- временный перевод его в другое подразделение без изменения характера службы в ОВД
- установление иных особых условий и дополнительных ограничений

отказ без уважительных причин от прохождения службы при указанных условиях является основанием для освобождения сотрудника от замещаемой должности, расторжения контракта и увольнения со службы в ОВД

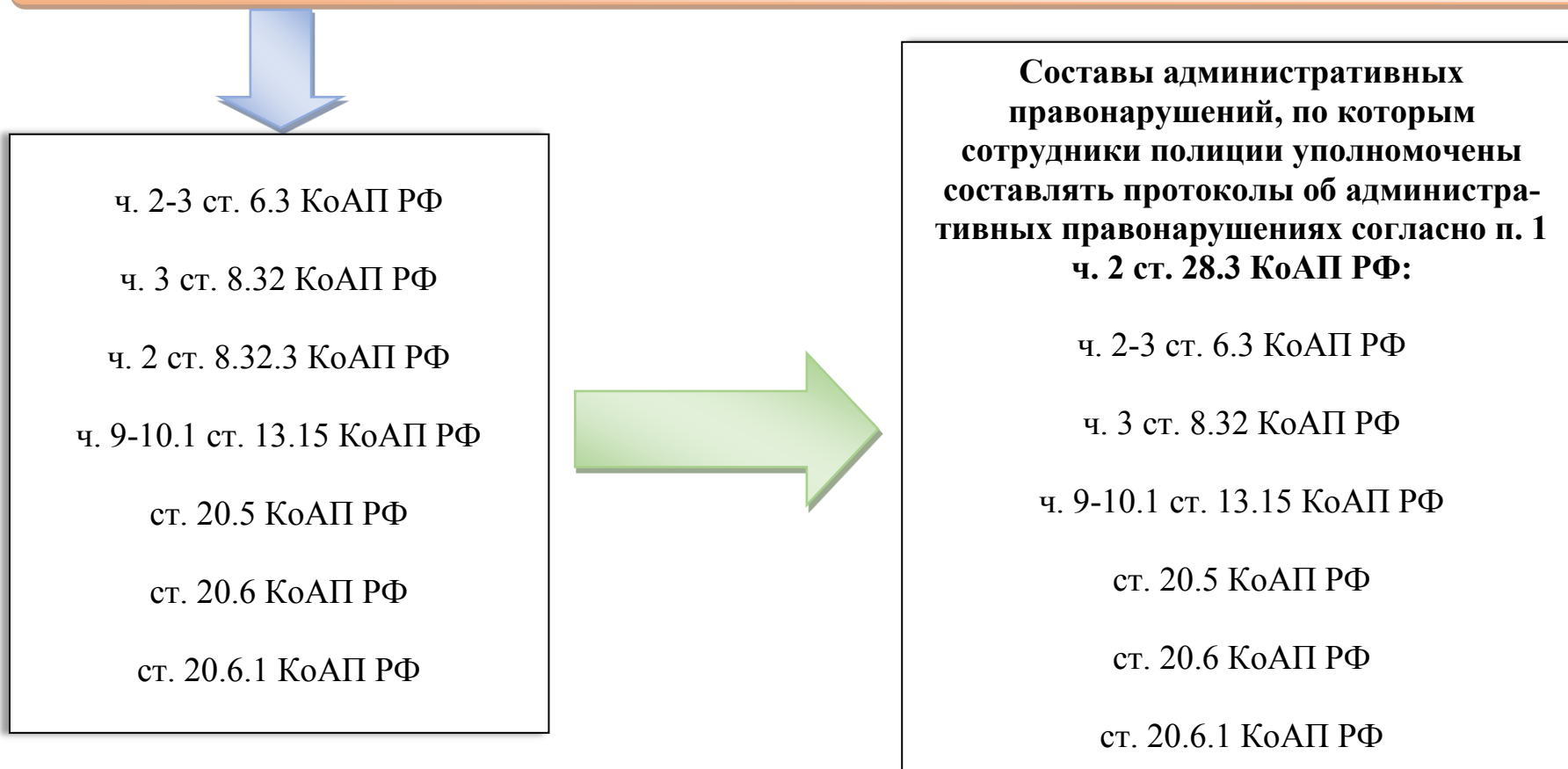
Схема 4.45. Обязанности сотрудников органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств и ситуаций

ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)



Схема 4.46. Режимы функционирования органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЧО



Кроме того, совершение иных административных правонарушений в условиях стихийного бедствия или при других ЧО является отягчающим административную ответственность обстоятельством

Схема 4.47. Административные правонарушения в сфере противодействия чрезвычайным обстоятельствам и ситуациям

**При осуществлении деятельности по обеспечению правопорядка в условиях ЧО и ЧС
участковому уполномоченному полиции рекомендуется:**

↓

владеть оперативной обстановкой и осуществлять ее прогнозирование в случае возникновения ЧО и ЧС, а также иметь подробную информацию о характеристиках административного участка:

- границах и размерах обслуживаемой территории
- природных и географических особенностях
- социально-демографических качествах населения, его численности и плотности
- объектах жизнеобеспечения, особо важных объектах (в т.ч. местах массового пребывания граждан, хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых и иных опасных веществ, материальных и культурных ценностей)
- транспортной инфраструктуре
- местах проживания и количественной составляющей диаспор

↓

знать проживающих на обслуживаемом административном участке действующих и вышедших на пенсию сотрудников правоохранительных органов, устанавливать и поддерживать с ними контакт для возможного взаимодействия в условиях ЧО и ЧС (аналогичную работу возможно вести с медицинскими работниками, сотрудниками МЧС России и т.д.)

↓

в ходе профилактического обхода, приема граждан, отчета перед населением, правового информирования предварительно доводить до сведения физических и представителей юридических лиц порядок действий при ЧО и ЧС, меры личной безопасности и обеспечения сохранности имущества

Схема 4.48. Особенности обеспечения правопорядка при условиях чрезвычайных обстоятельств и ситуаций

**При осуществлении деятельности по обеспечению правопорядка в условиях ЧО и ЧС
участковому уполномоченному полиции рекомендуется:**

↓

привлекать население административного участка, общественные объединения правоохранительной направленности, граждан и частные охранные организации к работе по предупреждению правонарушений в условиях ЧО и ЧС (к примеру, дружинники в случае отсутствия связи передадут информацию в дежурную часть; помогут в оперативной эвакуации граждан и имущества, окажут первую помощь одновременно нескольким пострадавшим и т.д.)

↓

постоянно находиться на доступной связи (в случае ее отсутствия – предварительно уведомлять непосредственного руководителя и дежурную часть), знать порядок действий при поступлении сигналов о ЧО и ЧС, соблюдать меры личной безопасности исходя из конкретных условий ЧО и ЧС, уметь пользоваться средствами индивидуальной защиты

↓

в случае выявления деяний физических лиц, граничащих с противоправной деятельностью, в установленном порядке объявлять официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения

↓

незамедлительно передавать сообщения о чрезвычайных обстоятельствах или чрезвычайных ситуациях либо об угрозах таковых в дежурную часть, в последующем уведомлять о принятых мерах

Схема 4.49. Особенности обеспечения правопорядка при условиях чрезвычайных обстоятельств и ситуаций

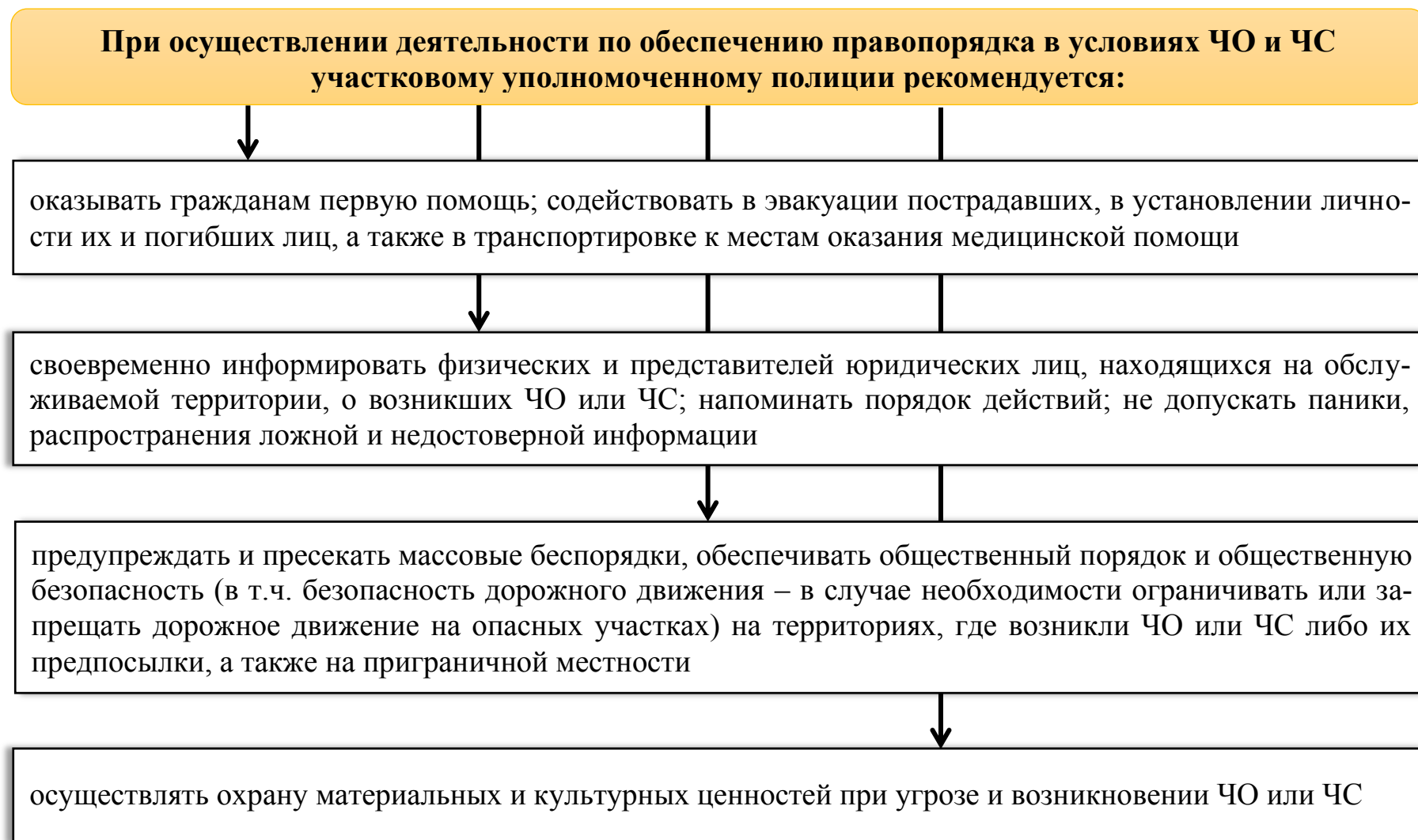


Схема 4.50. Особенности обеспечения правопорядка при условиях чрезвычайных обстоятельств и ситуаций

При осуществлении деятельности по обеспечению правопорядка в условиях ЧО и ЧС участковому уполномоченному полиции рекомендуется:

по установленным законом основаниям и порядкам применять самостоятельно либо участвовать в осуществлении мер государственного принуждения (к примеру, проникать в жилые помещения в целях спасения жизни и имущества граждан при условиях ЧС; оцеплять (блокировать) участки местности при ликвидации последствий ЧС)

обеспечивать надзор за соблюдением требований правовых режимов, вводимых на конкретной территории из-за ЧО или ЧС, в т.ч. ограничительных мероприятий, пропускного режима и т.п.

оказывать содействие при: временном отселении жителей в безопасные районы; эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае наличия реальной угрозы их уничтожения, похищения или повреждения в связи с ЧО; охране объектов жизнедеятельности населения, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды

Схема 4.51. Особенности обеспечения правопорядка при условиях чрезвычайных обстоятельств и ситуаций

СУБЪЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С УУП ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В УСЛОВИЯХ ЧО И ЧС



Схема 4.52. Субъекты взаимодействия с участковым уполномоченным полиции по обеспечению правопорядка в условиях чрезвычайных обстоятельств и ситуаций

РАЗДЕЛ V. ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ

§ 1. Профилактический обход административного участка

**ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ОБХОД АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА –
ОСНОВНАЯ ФОРМА НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВОГО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ**

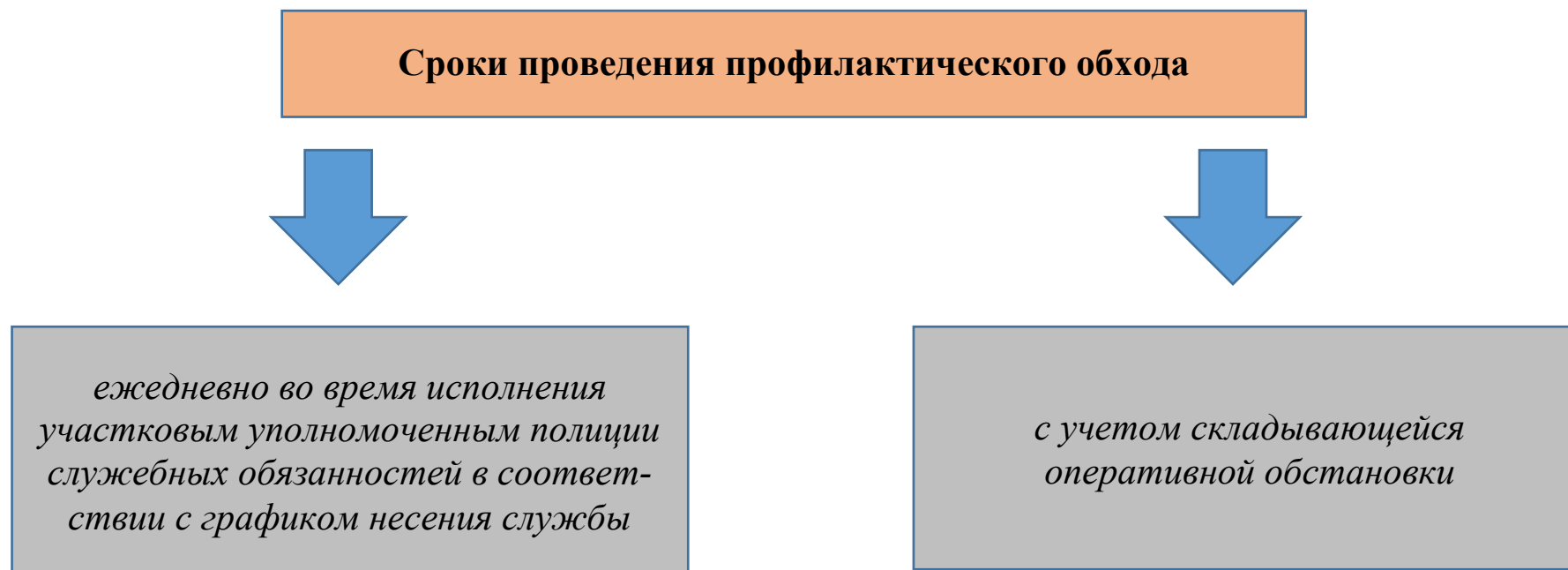


Схема 5.1. Понятие и сроки проведения профилактического обхода

**ЦЕЛЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОБХОДА – РЕАЛИЗАЦИЯ В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ
УУП НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ**

Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств

**Предупреждение и пресечение преступлений и административных
правонарушений**

Выявление и раскрытие преступлений

Розыск лиц

**Производство по делам об административных правонарушениях,
исполнение административных наказаний**

Обеспечение правопорядка в общественных местах

Обеспечение безопасности дорожного движения

Схема 5.2. Цель профилактического обхода

ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОБХОДА

Изучение и постоянное обновление информации об объектах, инфраструктуре и оперативной обстановке на административном участке

Установление и поддержание непрерывной устойчивой связи с населением обслуживаемого административного участка

Организация взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, руководством организаций (предприятий, учреждений)

Оперативная обстановка – совокупность постоянно изменяющихся взаимосвязанных и взаимодействующих внешних и внутренних по отношению к территориальному органу МВД России условий и факторов, определяющих состояние противодействия преступности и охраны правопорядка на обслуживаемой территории и объектах, а также характеризующих определенную степень тревожности (социальной опасности) и являющихся основанием для выработки и принятия соответствующих управленческих решений (приказ МВД России от 26.09.2018 № 623 «Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»).

Схема 5.3. Задачи профилактического обхода

**Перечень мероприятий, осуществляемых участковым уполномоченным полиции
во время профилактического обхода**

Осуществление контрольно-надзорных функций в сфере миграции, оборота оружия, обеспечения безопасности дорожного движения

Посещение жилых помещений в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них

Обследование подъездов, чердачных и подвальных помещений объектов (при необходимости)

Встречи с собственниками или представителями собственников объектов в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности

Посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на территории административного участка, в т.ч. важных, особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения

Информирование руководства о необходимости внесения в представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения (в случае выявления)

*Схема 5.4. Перечень мероприятий, осуществляемых участковым уполномоченным полиции
во время профилактического обхода*

Вручение визитных карточек гражданам и представителям организаций. Информирование о месте и времени приема граждан

Посещение лиц, состоящих на профилактических учетах в ОВД

Подбор кандидатов на должности внештатных сотрудников полиции

Осуществление производства по делам об административных правонарушениях

Исполнение запросов, отдельных поручений, заявлений, отработка материалов предварительной проверки на территории обслуживаемого административного участка

Выявление и пресечение преступлений

Схема 5.5. Перечень мероприятий, осуществляемых участковым уполномоченным полиции во время профилактического обхода

Во время профилактического обхода административного участка участковый уполномоченный полиции особое внимание уделяет информации, полученной в т.ч. путем визуального наблюдения, общения с гражданами, запроса сведений:

О гражданах Российской Федерации, проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации

Об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории Российской Федерации с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания)

О лицах, склонных к совершению бытовых преступлений

О лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом

О лицах, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства

О лицах без определенного места жительства и занятий, находящихся на территории обслуживаемого административного участка

О случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений

Схема 5.6. Информация, полученная в ходе профилактического обхода

Жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства). К жилым помещениям относятся: жилой дом, часть жилого дома; квартира, часть квартиры; комната (ст. 15-16 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ).

Знать и соблюдать требования ст. 25 Конституции РФ; ст. 15 Федерального закона «О полиции»

Сообщить лицу, находящемуся в жилом помещении, свою должность, звание, фамилию

Указать причину и цель посещения жилого помещения

Вручить визитную карточку и иные информационные материалы, направленные на предупреждение преступлений и административных правонарушений

Проинформировать о местонахождении органа внутренних дел, участкового пункта полиции, места приема населения, днях и часах приема граждан

Разместить результаты профилактического обхода в Сервисе обеспечения охраны общественного порядка

Схема 5.7. Алгоритм действий участкового уполномоченного полиции в рамках профилактического обхода

**§ 2. Организация работы участкового уполномоченного полиции
по рассмотрению обращений и заявлений граждан**

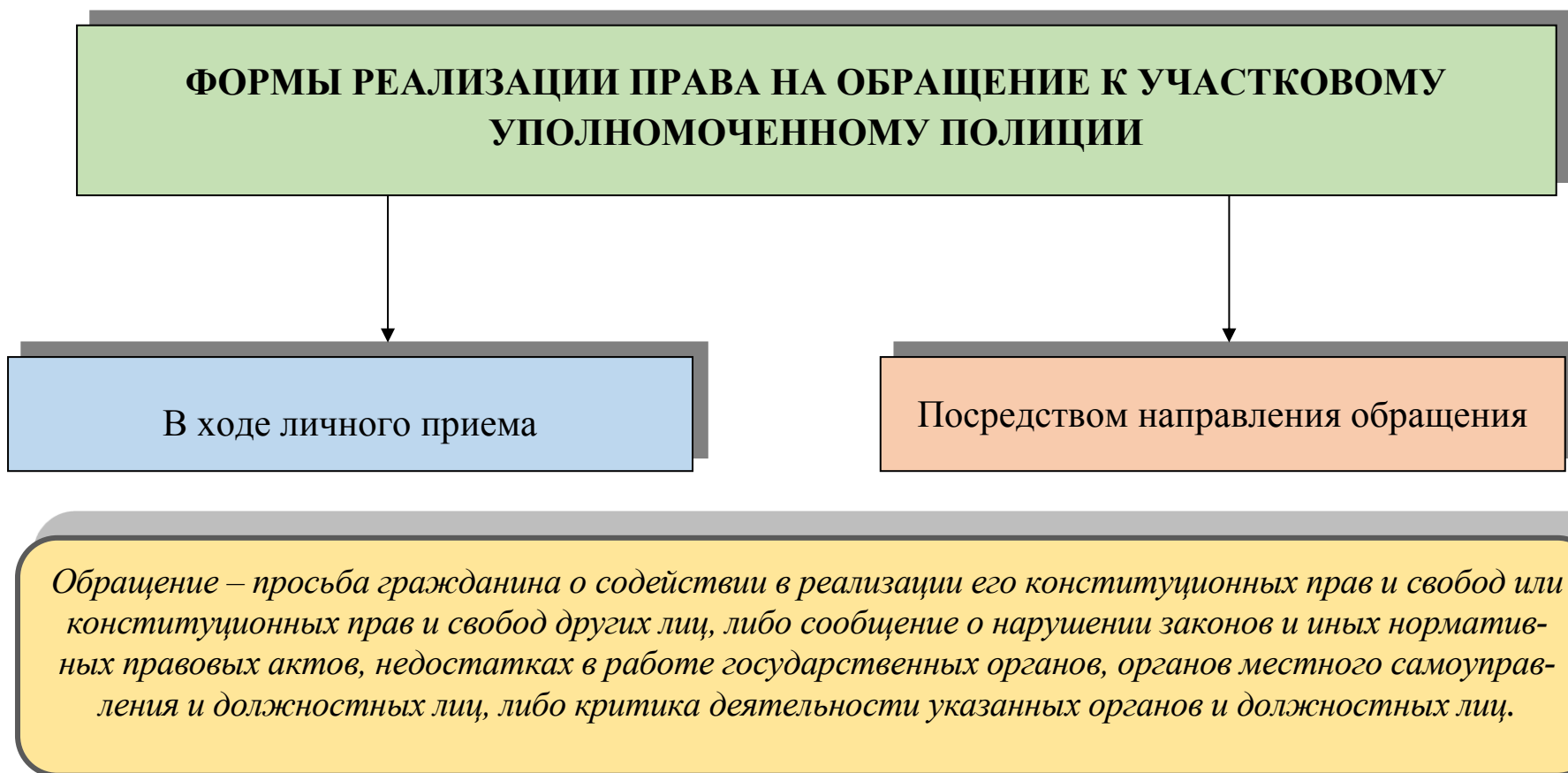


Схема 5.8. Формы реализации физическими и юридическими лицами права на обращение к участковому уполномоченному полиции

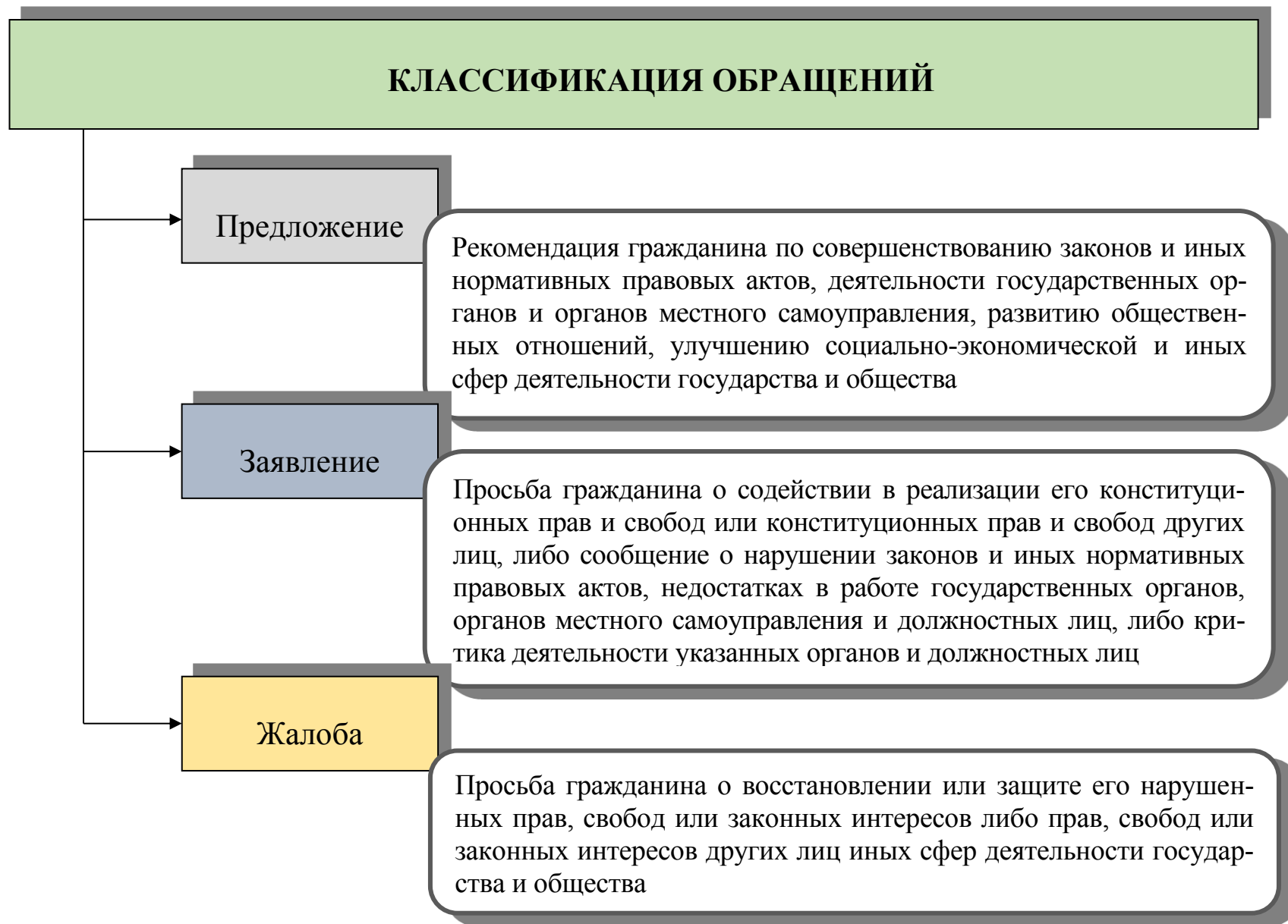


Схема 5.9. Классификация обращений граждан по характеру содержания

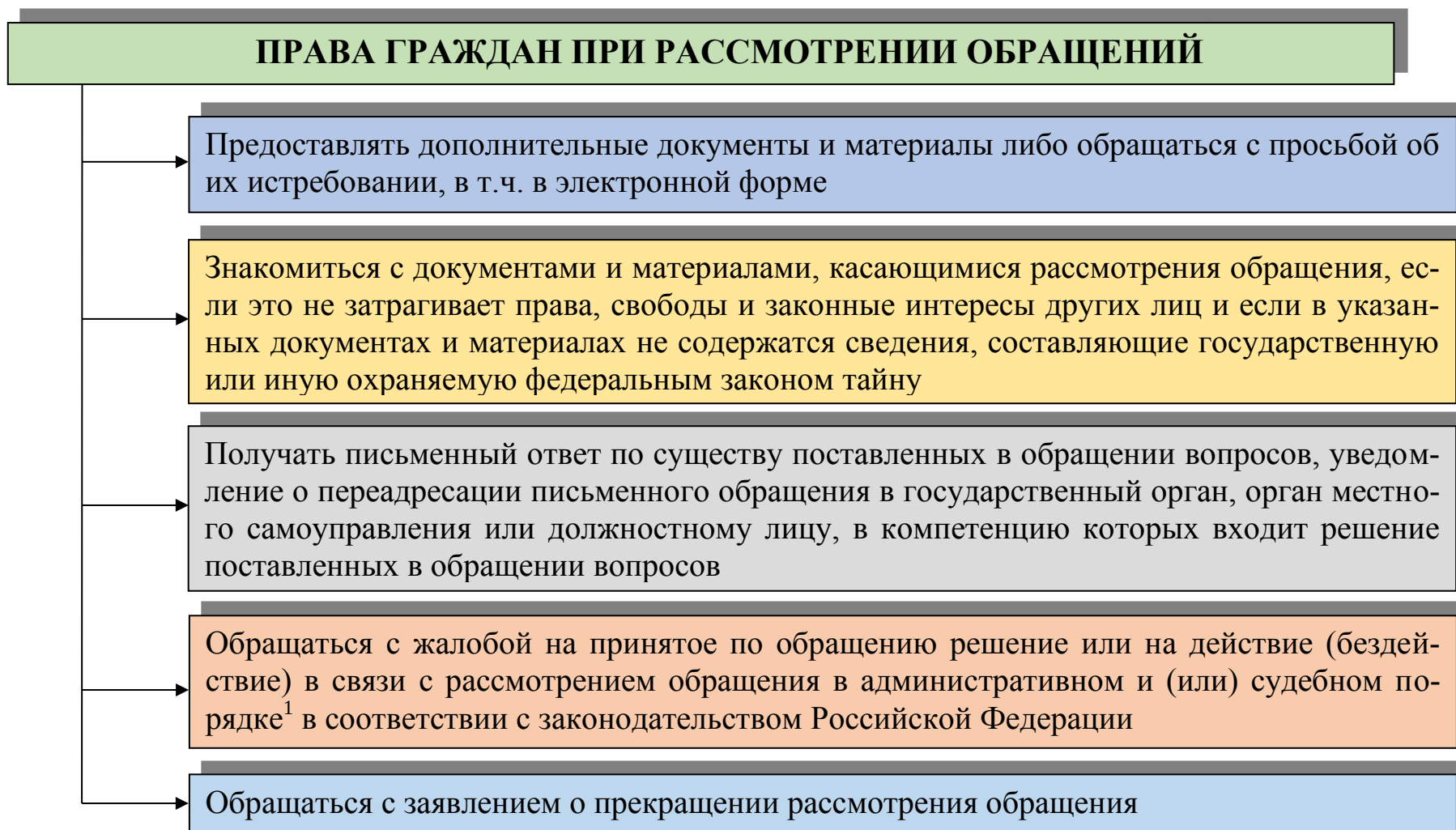


Схема 5.10. Перечень прав субъектов при рассмотрении их обращений участковым уполномоченным полиции

¹ Оспаривание решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего регламентировано гл. 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.



Схема 5.11. Юридическая процедура регистрации и направления обращений

ДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПРИ ПРИЕМЕ ГРАЖДАН, РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЙ



Схема 5.12. Алгоритм действий при приеме граждан, рассмотрении обращений

СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ ПИСЬМЕННОГО ОБРАЩЕНИЯ

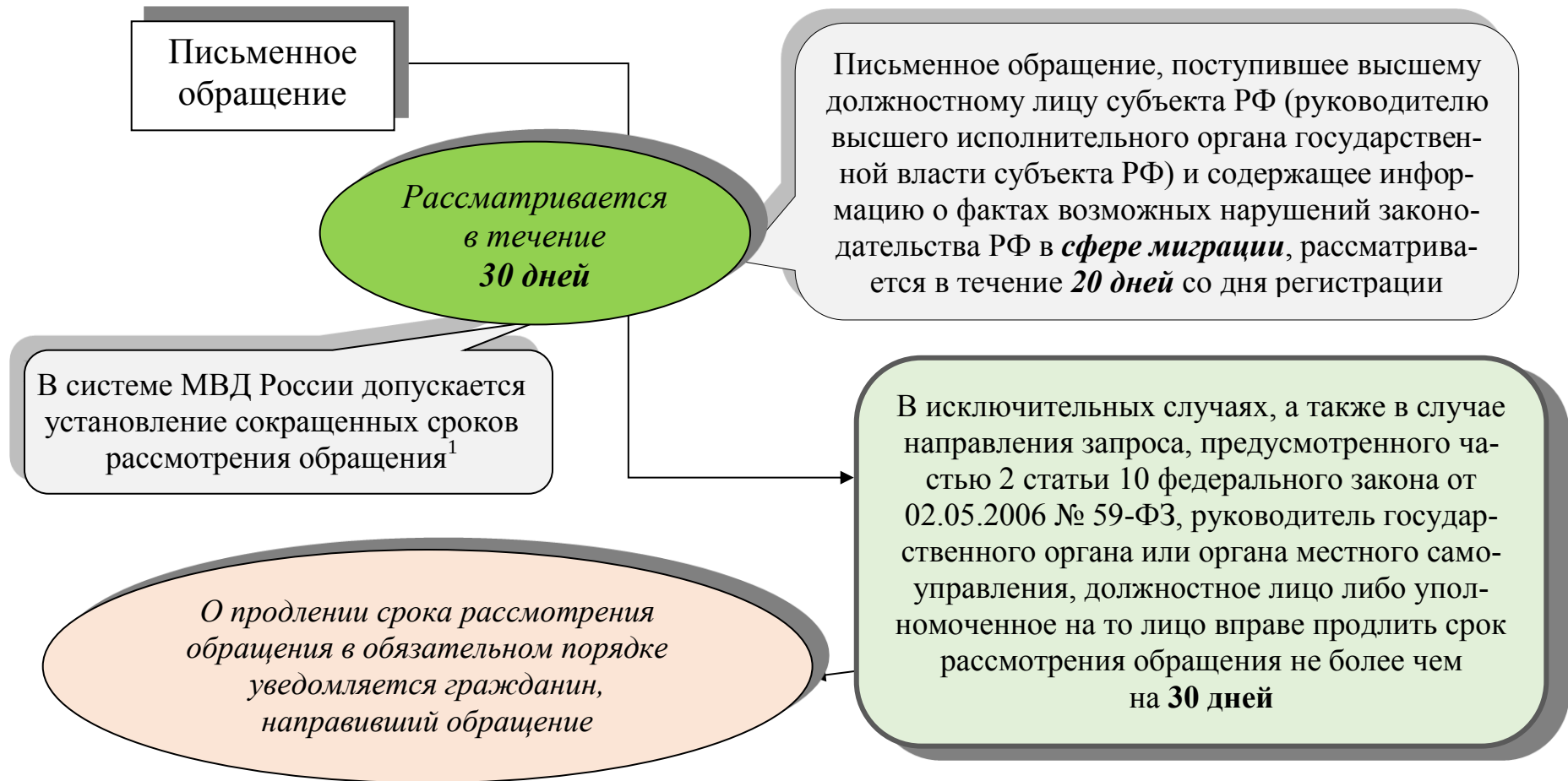


Схема 5.13. Сроки рассмотрения участковым уполномоченным полиции письменного обращения

¹ Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 (в ред. от 01.12.2016) // Российская газета. 2014. 17 янв.

РЕАЛИЗАЦИЯ ГРАЖДАНАМИ ПРАВА НА ОБРАЩЕНИЕ В ХОДЕ ЛИЧНОГО ПРИЕМА

Личный прием граждан в государственных органах, органах местного самоуправления проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения граждан

При личном приеме гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность

Содержание обращения заносится в карточку личного приема гражданина, принимается одно из следующих решений

Являются очевидными и не требуют дополнительной проверки – ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приема

В зависимости от того, требуют ли дополнительной проверки изложенные в обращении факты и обстоятельства

Требуют проверки – дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов

Ранее гражданину был дан ответ по существу поставленных в обращении вопросов – гражданину может быть отказано в дальнейшем рассмотрении обращения

В обращении содержатся вопросы, решение которых не входит в компетенцию органа или должностного лица – гражданину дается разъяснение, куда и в каком порядке ему следует обратиться

Схема 5.14. Реализация гражданами права на обращение в ходе личного приема участковым уполномоченным полиции

ТРЕБОВАНИЯ ПО ПРИЕМУ ОБРАЩЕНИЙ, УЧЕТ И РЕГИСТРАЦИЯ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ КРУГЛОСУТОЧНО

Письменные обращения, поданные в территориальный орган непосредственно гражданином или лицом, представляющим его интересы

Принимаются в дежурной части и регистрируются круглосуточно

Доклаживаются
руководителю
территориально-
го органа и с его
поручением пере-
даются в подраз-
деление делопро-
изводства для ре-
гистрации, учета
и рассмотрения

Не содержит

В зависимости от того,
содержит ли обращение
сведения о преступлении,
об административном
правонарушении

Содержит

Рассматрива-
ется в соот-
ветствии с
Инструкцией¹

Регистрируются в Книге учета заявлений
(сообщений) о преступлениях, об административных
правонарушениях и происшествиях

Оперативный дежурный оформляет
талон-уведомление и выдает его гражданину
или лицу, представляющему его интересы

Схема 5.15. Особенности регистрации и учета обращений, содержащих признаки преступления, административного правонарушения, происшествия

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 (в ред. от 07.11.2016) // Российская газета. 2014. 14 нояб.; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2016. 19 дек.

ОСОБЕННОСТИ РЕГИСТРАЦИИ ОБРАЩЕНИЙ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ И ПРИНЯТИЕ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ РЕШЕНИЯ ОБ ИХ РАССМОТРЕНИИ

По обращению, относящемуся к компетенции органов внутренних дел, в течение 7 дней со дня регистрации может также быть принято одно из следующих решений

Приобщить аналогичное обращение к материалам проверки по первому обращению, если его рассмотрение не окончено

Не проводить проверку по обращению

Если оно признано уполномоченным должностным лицом некорректным по изложению или форме

Если оно признано уполномоченным должностным лицом безосновательным и переписка по вопросам, поставленным в обращении, прекращена

Кроме того, в случае неправильного определения головного исполнителя (и (или) соисполнителя) при принятии организационного решения обращение не позднее четырех календарных дней с даты регистрации возвращается в подразделение делопроизводства (руководителю, принявшему организационное решение о порядке рассмотрения обращения) с мотивированным письмом руководителя подразделения, которому оно было первоначально направлено, для замены головного исполнителя и (или) соисполнителя и внесения соответствующих изменений в учетные формы

Схема 5.16. Особенности регистрации обращений в системе МВД России и принятие должностным лицом решения об их рассмотрении

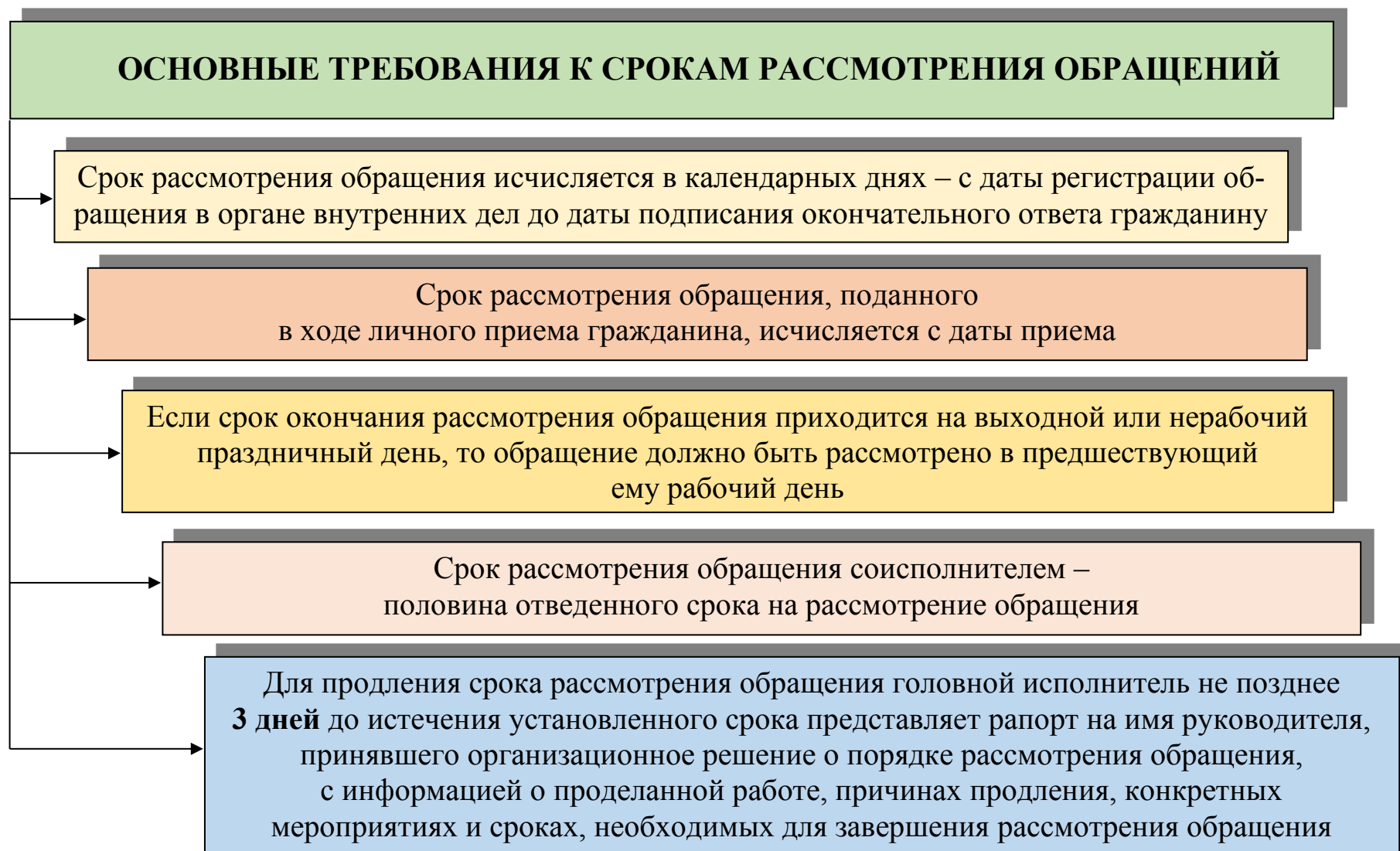


Схема 5.17. Основные требования к срокам рассмотрения обращений участковым уполномоченным полиции

ТРЕБОВАНИЯ К ОТВЕТУ НА ОБРАЩЕНИЕ

Ответ на обращение должен быть своевременным, полным, мотивированным, достоверным, при этом необходимо учитывать, что:

На одно его обращение направляется один ответ, несмотря на количество вопросов, изложенных в нем

В текстовой части одного ответа на несколько объединенных в материале аналогичных обращений делается обязательная ссылка на все их номера, адресаты (если имеются), а также указываются сведения, откуда получены данные обращения

ТЕКСТ ОТВЕТА ДОЛЖЕН:

- быть составлен в официально-деловом стиле с указанием организации, откуда поступило обращение, а также всех обращений, объединенных в один материал
- содержать ссылки на нормативные правовые акты, послужившие основанием для принятия решения

В ОТВЕТЕ НА ОБРАЩЕНИЕ ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

- использовать нерасшифрованные служебные аббревиатуры (ГУ МВД, ГУОООП МВД России и др.)
- ссылаться на нормы права без приведения содержания нормативных положений
- допускать исправления, ошибки (в т.ч. в реквизитах)

Схема 5.18. Требования к ответу на обращение, составляемому участковым уполномоченным полиции

ОФОРМЛЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ РАССМОТРЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ

Каждое письменное обращение и все документы, относящиеся к его рассмотрению, формируются и сшиваются исполнителем в материал в следующей последовательности



Схема 5.19. Оформление участковым уполномоченным полиции материалов рассмотренных обращений

§ 3. Прием граждан участковым уполномоченным полиции

ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ПРИЕМУ ГРАЖДАН УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ

ПЕРИОДИЧНОСТЬ (ПРИЕМ ГРАЖДАН ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ В УСТАНОВЛЕННОЕ ПРИКАЗОМ ВРЕМЯ)

ТОЧНОСТЬ (СОБЛЮДЕНИЕ ГРАФИКА И ПОРЯДКА ПРИЕМА)

ОФИЦИАЛЬНОСТЬ (ПРОВОДИТСЯ ОТ ИМЕНИ ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ)

ИНФОРМАЦИОННОСТЬ (О ВРЕМЕНИ, НОМЕРЕ ТЕЛЕФОНА И О МЕСТЕ, ГДЕ
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПРИЕМ ГРАЖДАН УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ)

Схема 5.20. Основные требования, предъявляемые к приему граждан участковым уполномоченным полиции



Схема 5.21. Место приема граждан участковым уполномоченным полиции

ВРЕМЯ ПРИЕМА ГРАЖДАН УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ



Схема 5.22. Время приема граждан участковым уполномоченным полиции

**ИНФОРМИРОВАНИЕ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ О МЕСТЕ
И ВРЕМЕНИ ПРИЕМА ГРАЖДАН ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ СПОСОБАМИ**

В ХОДЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОБХОДА

В ХОДЕ ОТЧЕТА ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ

ПУТЕМ РАЗМЕЩЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ НА ИНФОРМАЦИОННЫХ СТЕНДАХ
В МЕСТАХ МАССОВОГО ПРЕБЫВАНИЯ ЛЮДЕЙ

ПУТЕМ РАЗМЕЩЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ
ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ ИНТЕРНЕТ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Схема 5.23. Способы информирования о месте и времени приема граждан

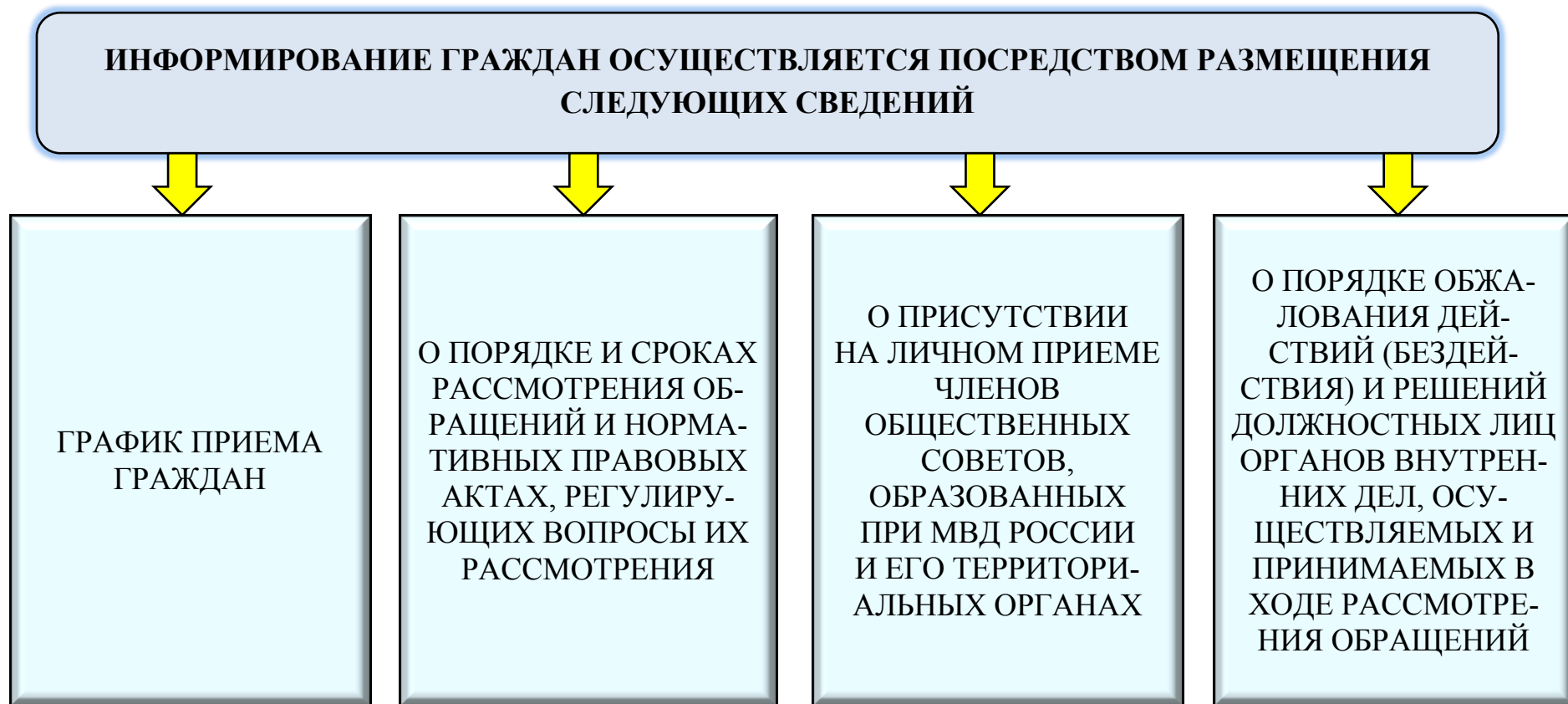


Схема 5.24. Содержание информирования о месте и времени приема граждан



Схема 5.25. Условия приема граждан участковым уполномоченным полиции



Схема 5.26. Виды решений, принимаемых участковым уполномоченным полиции по итогам приема граждан

**АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ УУП ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ПРИЕМА ГРАЖДАН**

ВЫЯСНИТЬ СОДЕРЖАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ ПОСЕТИТЕЛЯ

ПРИНЯТЬ МЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ГРАЖДАНИНА ОТ ПРЕСТУПНЫХ И ИНЫХ
ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ (В СЛУЧАЕ НЕОБХОДИМОСТИ)

ДОЛОЖИТЬ РАПОРТОМ НА ИМЯ НАЧАЛЬНИКА ОВД ПОЛУЧЕННУЮ
В ХОДЕ ПРИЕМА ГРАЖДАН ИНФОРМАЦИЮ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩУЮ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ИНТЕРЕС

ДОЛОЖИТЬ РАПОРТОМ В ДЕЖУРНУЮ ЧАСТЬ ИНФОРМАЦИЮ
О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ИЛИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ,
СТАВШУЮ ИЗВЕСТНОЙ УУП В ХОДЕ ПРИЕМА ГРАЖДАН

Схема 5.27. Алгоритм действий участкового уполномоченного полиции при приеме граждан

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОВД ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРИЕМА ГРАЖДАН УУП

НАЧАЛЬНИК ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Направляет по мере необходимости в органы местного самоуправления и подразделение информации и общественных связей территориального органа МВД России на региональном уровне актуальную информацию об участковых уполномоченных полиции, закрепленных за ними административных участках, контактных телефонах, месте и времени приема граждан для размещения указанных сведений на официальных сайтах информационно-телекоммуникационной сети Интернет

Проводит анализ жалоб и заявлений граждан, поступающих в территориальный орган, публикаций в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет о недостатках в работе подчиненных участковых уполномоченных полиции, а также по поручению начальника территориального органа – проверки по ним с принятием мер к устранению выявленных недостатков

Осуществляет прием граждан по вопросам, относящимся к деятельности участковых уполномоченных полиции

СТАРШИЙ УЧАСТКОВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПОЛИЦИИ

Контролирует время и порядок ведения приема граждан в участковом пункте полиции (комнате приема населения) участковыми уполномоченными полиции

Схема 5.28. Деятельность должностных лиц органа внутренних дел по организации приема граждан участковым уполномоченным полицией

**§ 4. Отчет участкового уполномоченного полиции перед населением
о проделанной работе**

**Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»
(глава 2, статьи 8 и 9)
*ОТКРЫТОСТЬ И ПУБЛИЧНОСТЬ ЯВЛЯЮТСЯ КЛЮЧЕВЫМИ
ПРИНЦИПАМИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ***

**Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205
«О несении службы участковым
уполномоченным полиции
на обслуживаемом административном
участке и организации этой деятельности»**



**«Инструкция по исполнению участковым
уполномоченным полиции служебных
обязанностей на обслуживаемом
административном участке» – пункты 22.5, 39-42**

**Приказ МВД России от 30.08.2011 № 975
«Об организации и проведении отчетов
должностных лиц территориальных
органов МВД России»**



**«Инструкция по организации и проведению от-
четов должностных лиц территориальных орга-
нов МВД России» – IV. Отчет участкового
уполномоченного полиции – пункты 21-36**

*Схема 5.29. Нормативное правовое регулирование проведения участковым уполномоченным полиции
отчета перед населением*



Схема 5.30. Цели и задачи отчета участкового уполномоченного полиции перед населением

**Отчет участкового уполномоченного полиции – это очное выступление
в установленном порядке перед собранием граждан**

**ОТЧЕТ ПРОВОДИТСЯ НЕ РЕЖЕ
ОДНОГО РАЗА В ГОД**

*ОТЧЕТ ПУБЛИКУЕТ-
СЯ НА ОФИЦИАЛЬ-
НОМ САЙТЕ ОВД В
СЕТИ ИНТЕРНЕТ*

*ВРЕМЯ И МЕСТО
ПРОВЕДЕНИЯ ОТЧЕТА
ВЫБИРАЕТСЯ В ЗА-
ВИСИМОСТИ ОТ
МЕСТНЫХ УСЛОВИЙ
И КОЛИЧЕСТВА
ЖИТЕЛЕЙ*

*ВОЗМОЖНО ОДНО-
ВРЕМЕННОЕ ПРОВЕ-
ДЕНИЕ ОТЧЕТОВ
НЕСКОЛЬКИХ УУП*

*ОТЧЕТ ПРОВОДИТСЯ В
СООТВЕТСТВИИ
С ГРАФИКОМ,
СОСТАВЛЯЕМЫМ
РУКОВОДИТЕЛЕМ*

*В ПРОВЕДЕНИИ ОТЧЕТА УЧАСТКО-
ВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИ-
ЦИИ ПЕРЕД ГРАЖДАНАМИ УЧАСТ-
ВУЕТ РУКОВОДИТЕЛЬ ПОДРАЗДЕ-
ЛЕНИЯ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ОМС
(ПО СОГЛАСОВАНИЮ)*

Схема 5.31. Основные условия проведения участковым уполномоченным полиции отчета перед населением

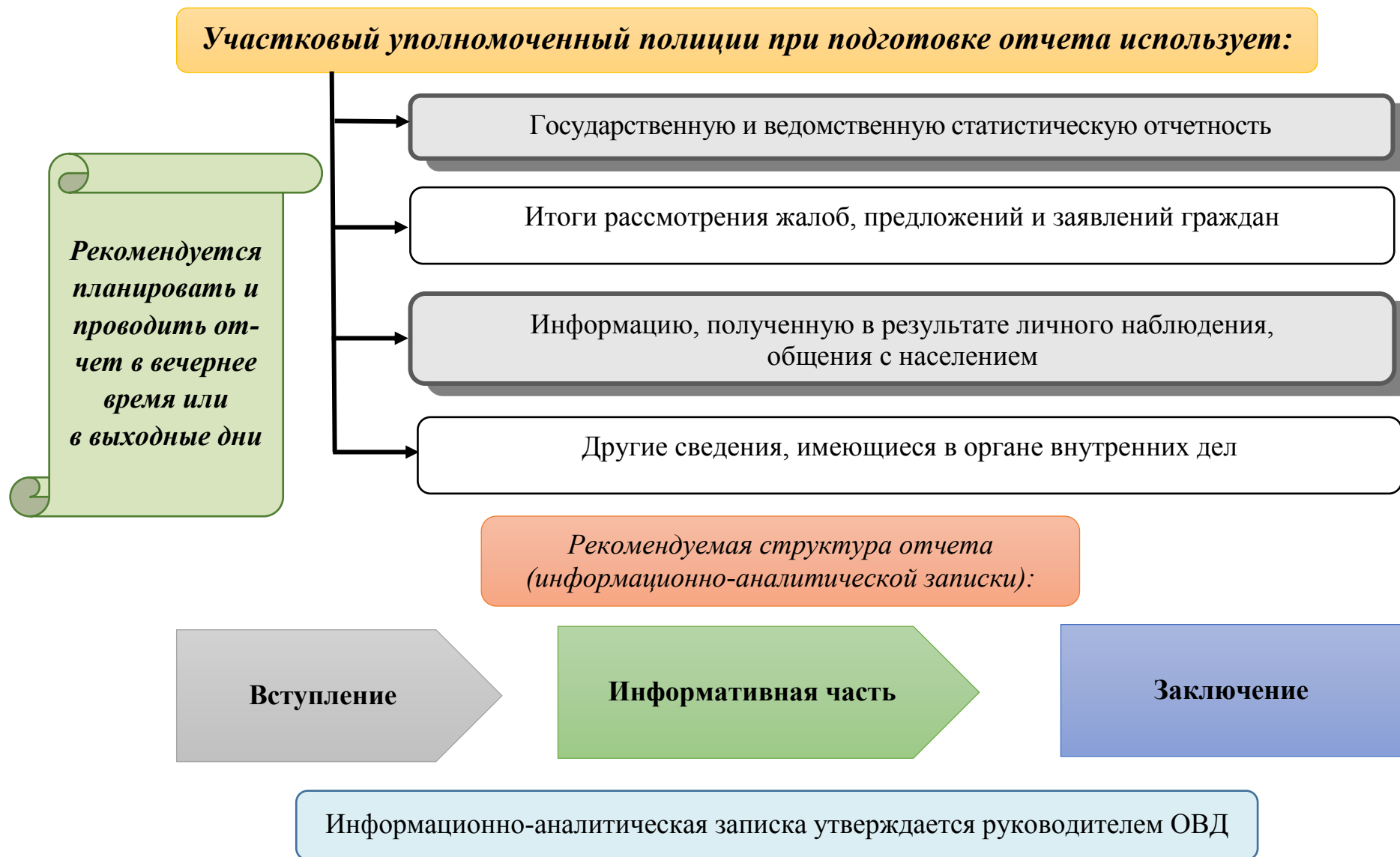


Схема 5.32. Основные источники информации для отчета участкового уполномоченного полиции и его структура

В отчет участкового уполномоченного полиции включаются:

Информация о складывающейся оперативной обстановке на участке и принимаемые меры по ее нормализации

Работа, проводимая участковым уполномоченным полиции по выявлению и раскрытию преступлений и правонарушений

Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике преступлений и правонарушений

Состояние и результаты участия граждан и общественных объединений, в т.ч. правоохранительной направленности, в охране общественного порядка

Результаты рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан

Иные проблемные вопросы, требующие рассмотрения на данном собрании

Ход проведения отчета и принятые на нем решения оформляются протоколом (образец протокола приведен в Приказе МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»)

Схема 5.33. Содержание отчета участкового уполномоченного полиции

При подготовке проведения отчета участкового уполномоченного полиции перед населением административного участка необходимо придерживаться следующей последовательности действий:

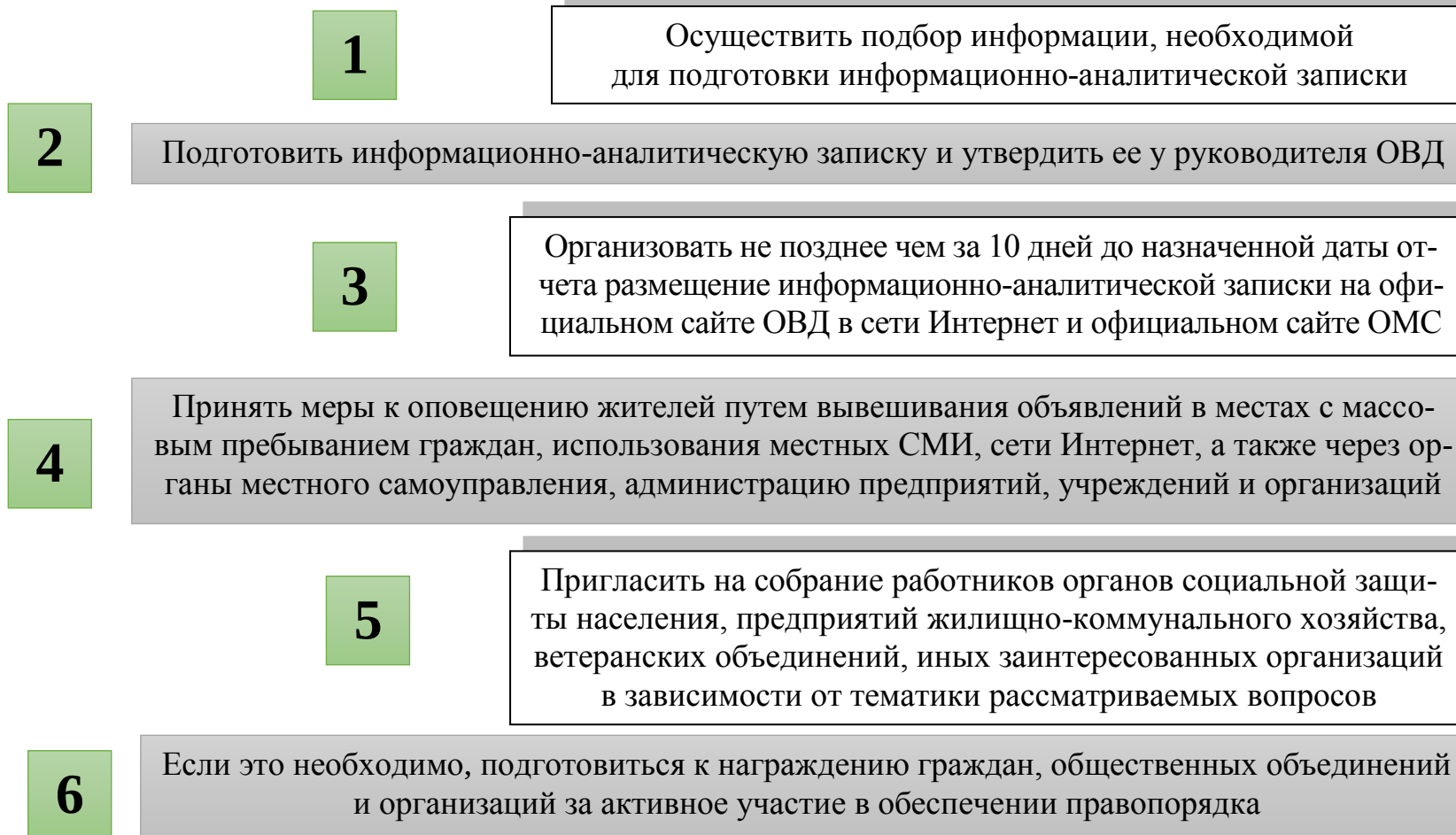


Схема 5.34. Алгоритм подготовки к проведению участковым уполномоченным полиции отчета перед населением



Схема 5.35. Рекомендации по подготовке участковым уполномоченным полиции отчета перед населением

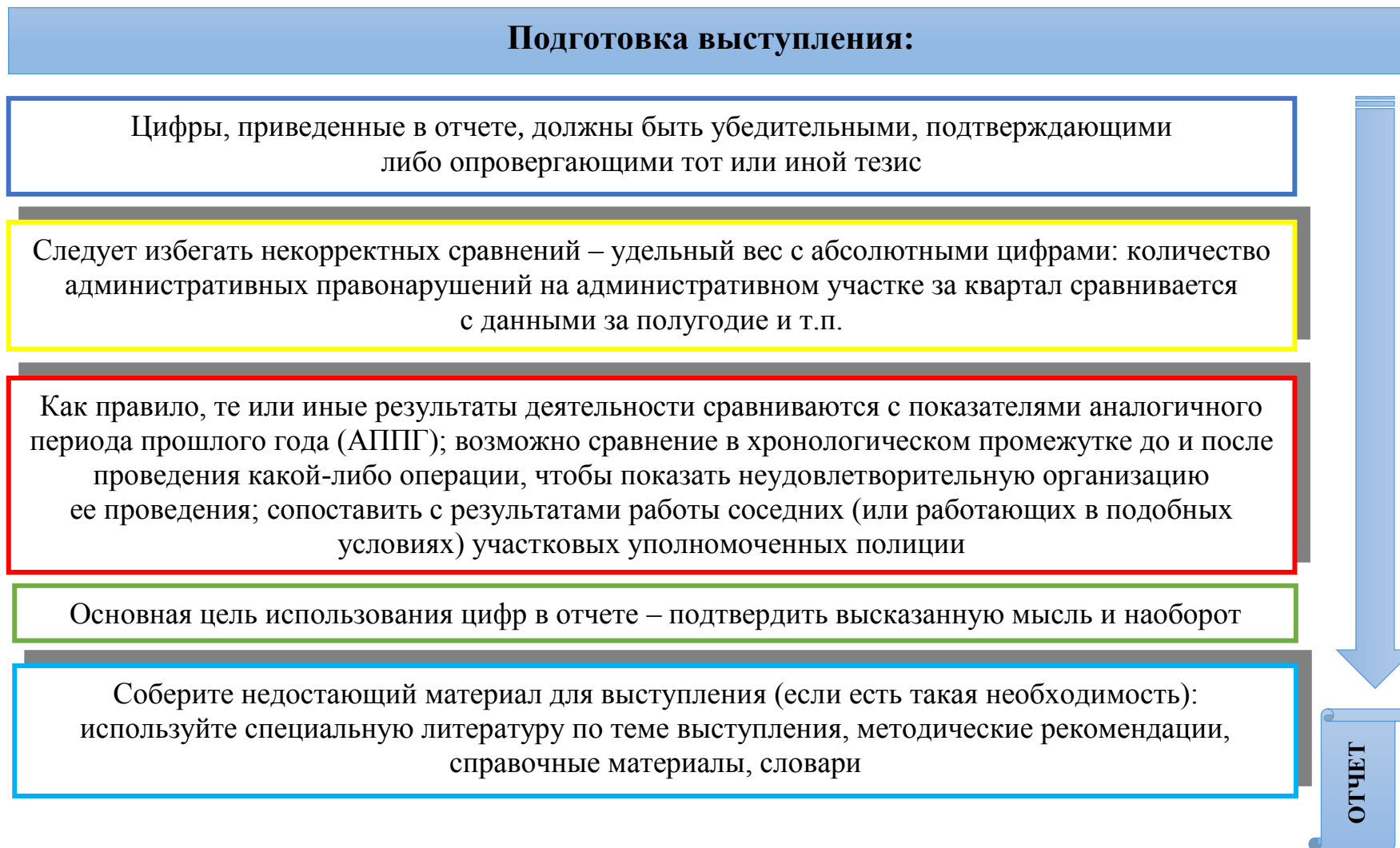


Схема 5.36. Рекомендации по проведению участковым уполномоченным полиции отчета перед населением

Участковый уполномоченный полиции при проведении отчета перед населением должен:

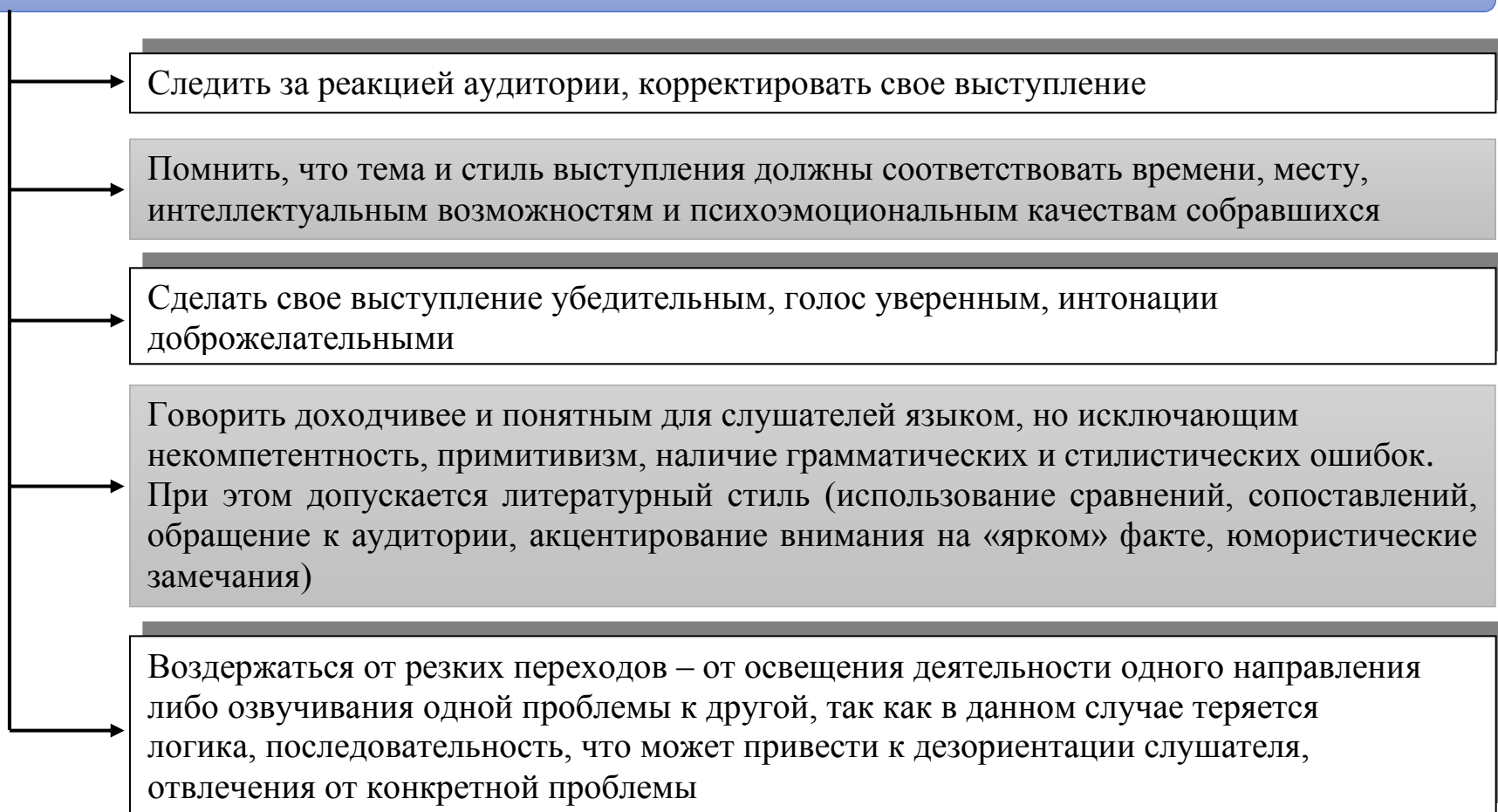


Схема 5.37. Рекомендации по проведению участковым уполномоченным полиции отчета перед населением



Схема 5.38. Подготовка графика отчета перед населением

Ошибки, которых стоит избегать:

Не выполняются положения Инструкции по организации и проведению отчетов, утвержденной приказом № 975, в части разработки информационно-аналитических записок и их утверждения руководителями территориальных органов МВД России на районном уровне, и размещения не позднее чем за 10 дней до назначенных дат отчетов на официальных сайтах в сети Интернет

Информационно-справочные материалы и протоколы отчетов перед населением близлежащих территориальных органов идентичны по содержанию, меняются только цифровые показатели

Графики отчетов перед населением не согласованы с органами местного самоуправления

Руководители подразделений по организации деятельности УУП в отчетах участия не принимают

Участковый уполномоченный полиции при ответе на вопросы граждан проявляет нетерпимость, резкость в ответах либо не владеет достаточными знаниями и не может аргументировано ответить на вопрос

Выступая перед населением, участковый уполномоченный полиции должен всегда помнить, что именно он является основным представителем органа внутренних дел на обслуживаемой территории и именно по его работе и отношению к гражданам люди чаще всего судят о работе полиции в целом!

Схема 5.39. Недостатки и ошибки, допускаемые при подготовке и проведении отчета перед населением

РАЗДЕЛ VI. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ИНЫМИ СУБЪЕКТАМИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ

§ 1. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с другими службами органов внутренних дел, иными правоохранительными органами

ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПОЛИЦИИ, С КОТОРЫМИ ВЗАИМОДЕЙСТВУЕТ УЧАСТКОВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПОЛИЦИИ

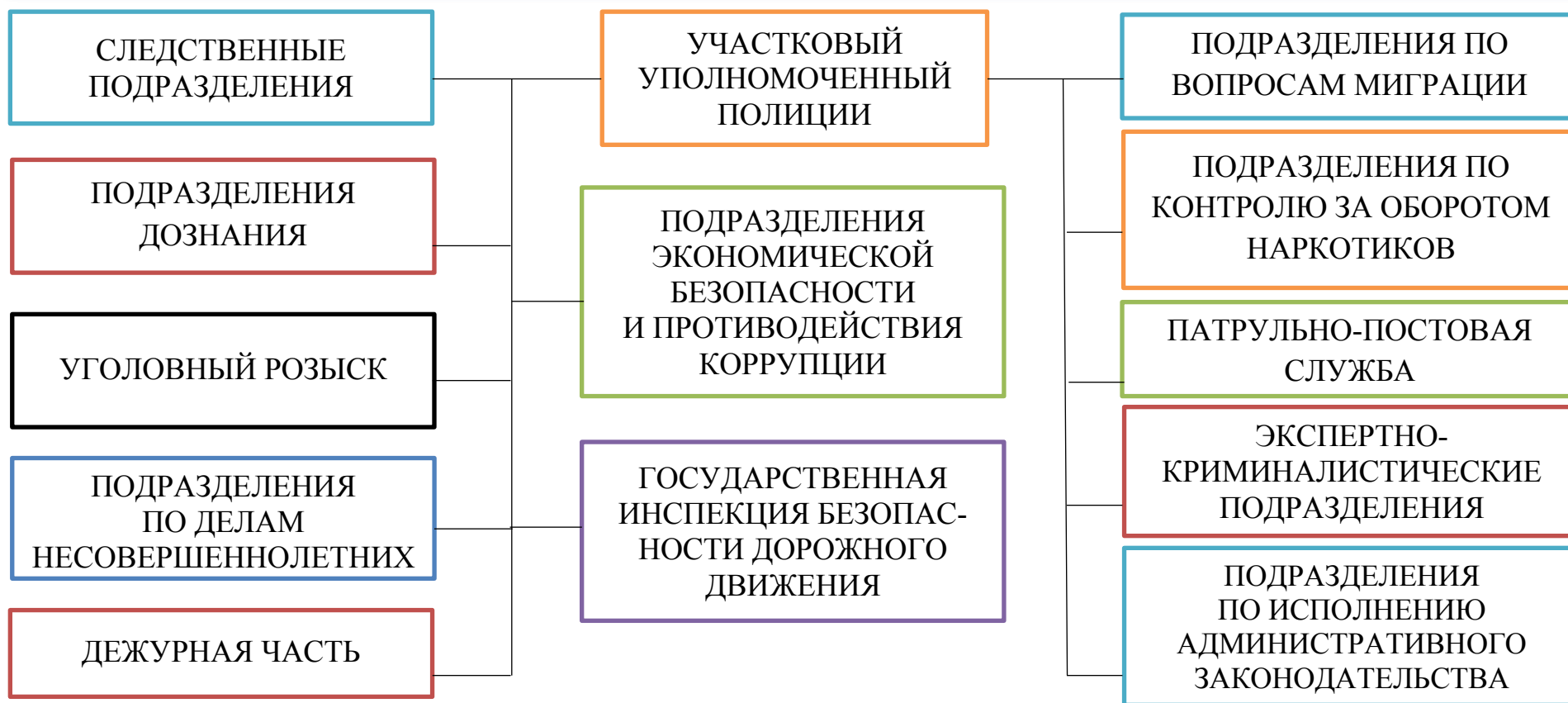


Схема 6.1. Подразделения полиции, с которыми взаимодействует участковый уполномоченный полиции

**ИНЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, С КОТОРЫМИ ВЗАИМОДЕЙСТВУЕТ
УЧАСТКОВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПОЛИЦИИ**

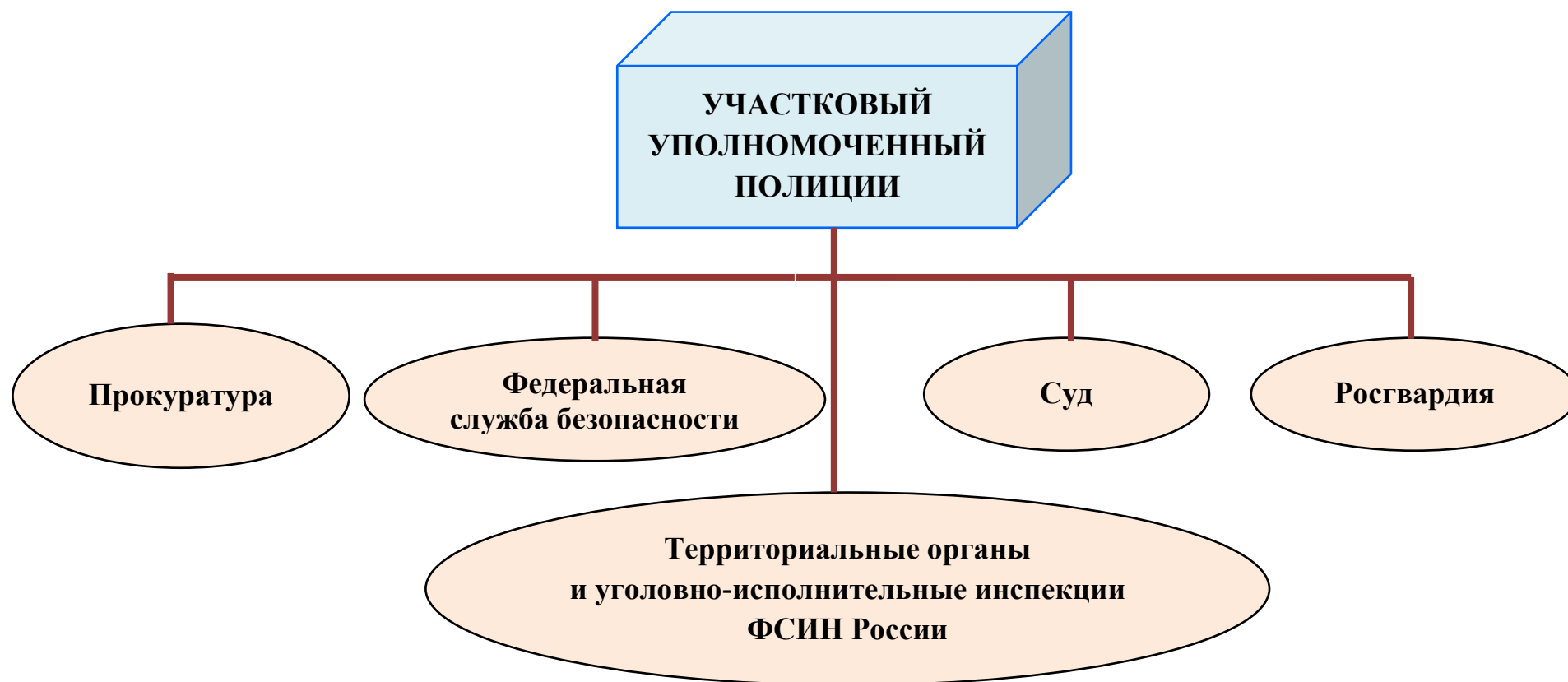


Схема 6.2. Иные правоохранительные органы, с которыми взаимодействует участковый уполномоченный полиции

Заключение

Служба участковых уполномоченных полиции играет ключевую роль в реализации основных направлений деятельности полиции. Профиль работы сотрудников данного подразделения неразрывно связан с общением и организацией взаимодействия с гражданами на административном участке.

Современные научные исследования демонстрируют, что участковый уполномоченный полиции есть основное связующее звено между органом внутренних дел и населением, проживающим в определенном муниципальном образовании. Участковый уполномоченный полиции традиционно воспринимается как наиболее доступный представитель правоохранительных органов. Общественное мнение и доверие граждан к работе полиции формируется в большей степени по результатам их профессиональной деятельности. Обеспечение правопорядка на вверенной территории, выстраивание конструктивного взаимодействия с гражданами, завоевание прочного доверия населения страны к полиции, повышение правовой культуры в обществе, своевременное и эффективное реагирование на совершаемые правонарушения, выявление и устранение причин и условий, им способствующих, являются частью должностных обязанностей участкового уполномоченного полиции.

Для эффективного выполнения своих должностных обязанностей участковый должен обладать профессиональными знаниями и навыками практически по всем направлениям деятельности полиции. Повышение профессионального уровня участковых уполномоченных полиции, умения грамотно осуществлять оперативно-служебную деятельность напрямую зависит от теоретических знаний, приобретенных в период обучения в образовательных организациях системы МВД России.

Полагаем, что представленное учебно-методическое пособие будет способствовать улучшению работы участковых уполномоченных полиции и совершенствованию образовательного процесса в Барнаульском юридическом институте МВД России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Перечень нормативных правовых актов составлен с использованием справочных правовых систем «КонсультантПлюс», «Гарант», СТРАС «Юрист».

С учетом указанного при изложении перечня нормативных правовых актов источник опубликования и редакции не указываются.

Нормативные правовые акты:

1. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).
2. О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).
3. О Государственной границе Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 01.04.1993 № 4730-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).
4. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).
5. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).
6. О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).
7. О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).
8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).
9. Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).
10. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).
11. Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

12. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации [Электронный ресурс]: утв. Президентом Российской Федерации 05.10.2009. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

13. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

14. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

15. О Правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

16. О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2011 № 376. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

17. Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 21.07.2014 № 597. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

18. Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 18.08.2014 № 696. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

19. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности [Электронный ресурс]: указание Генпрокуратуры России № 35/11, МВД России № 1 от 24.01.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

20. О денежном вознаграждении лиц, оказывающих содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт [Электронный ресурс]: приказ ФСБ России от 16.10.2010 № 507. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

21. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

22. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

23. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

24. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

25. О порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 21.07.2014 № 599. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

26. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30.08.2011 № 975. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

27. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

28. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами – участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 14.11.2016 № 727. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

29. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30.03.2015 № 380. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

30. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов: приказ МВД России от 19.01.2015 № 31дсп [опубликован не был].

31. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

32. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

33. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 10.01.2012 № 8. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

34. Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 27.12.2018 № 886. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

35. Об утверждении Положения о назначении и выплате полицией вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 06.06.2018 № 356. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

36. Об утверждении Положения о функциональной подсистеме охраны общественного порядка единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 13.07.2007 № 633. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

37. Об утверждении Положения об Алтайской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс]: постановление Правительства Алтайского края от 17.05.2017 № 167. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.07.2020).

Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю.Н. Демидова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. 467 с.
2. Административная деятельность полиции. Особенная часть: учеб. пособие / И.Д. Мотрович [и др.]; Дальневост. юрид. ин-т МВД России. Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2019. 664 с.
3. Бачурин А.Г., Уваров В.Ю. Полиция как субъект единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Барнаул: БЮИ МВД России, 2020. № 20-1. С. 132-133.
4. Бачурин А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора: учебно-методическое пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. 47 с.
5. Беженцев А.А. Безопасность дорожного движения: учеб. пособие. М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2016. 272 с.
6. Бунова О.В., Кучмезов А.Н. Особенности работы участковых уполномоченных полиции при возникновении природной или техногенной чрезвычайных ситуаций в условиях курортного региона // Алтайский юридический вестник. 2019. № 3 (27). С. 41-46.
7. Верхоглядов Я.Е. Отдельные направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции как субъекта реализации государственно-правовой политики в сфере противодействия экстремизму // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Барнаул: БЮИ МВД России, 2020. № 20-1. С. 137-140.
8. Гайдуков А.А. Отчет участкового уполномоченного полиции перед населением о проделанной работе как механизм реализации принципов открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан в деятельности полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Барнаул: БЮИ МВД России, 2014. № 14-3. С. 10-12.
9. Гайдуков А.А., Равнюшкин А.В. Основания и порядок осуществления участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: учебное пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2018. 55 с.
10. Границкий Р.Б. Деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму в молодежной среде // Полицейская деятельность. 2017. № 4. С. 25-31.
11. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учебное пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2020. 59 с.
12. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Алтайский юридический вестник. 2018. № 3 (23). С. 43-49.

13. Гришаков А.Г. Особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с народными дружинами в сфере охраны общественного порядка на территории административного участка // Алтайский юридический вестник. 2020. № 1 (29). С. 27-31.

14. Гришаков А.Г. Особенности профилактического обхода административного участка, осуществляемого участковым уполномоченным полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1 (34). С. 187-193.

15. Гришаков А.Г. Отчет участкового уполномоченного полиции о проделанной работе перед населением административного участка: особенности подготовки и проведения // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Барнаул: БЮИ МВД России, 2019. № 19-1. С. 89-91.

16. Гришаков А.Г., Федяев Е.А. Обеспечение безопасности дорожного движения на территории административного участка как одно из направлений деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. 2016. № 2 (35). С. 116-122.

17. Давыдов М.В. Организационно-правовые и тактические особенности проведения участковым уполномоченным полиции профилактического обхода своего административного участка // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2020. № 2 (83). С. 163-168.

18. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебно-практическое пособие / А.Г. Гришаков, Л.В. Кузнецова, Ю.А. Прибытко, Е.А. Федяев. 2-е изд., доп. и перераб. Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. 166 с.

19. Никитенко О.Г. Классификация видов терроризма в теории уголовного права // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. 2012. № 6. С. 210-213.

20. Организационно-правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебное пособие / А.Г. Гришаков [и др.]. Барнаул: БЮИ МВД России, 2018. 118 с.

21. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2018. 238 с.

22. Подгайный А.М. Отчет участкового уполномоченного полиции перед населением административного участка как средство реализации принципа открытости и публичности // Конституционное и административное право: проблемы совершенствования публичной власти: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции / отв. ред. А.Н. Осяк, Ю.В. Капранова. 2019. С. 116-119.

23. Репьев А.Г. Организация деятельности по рассмотрению подразделениями участковых уполномоченных полиции обращений граждан: учебное наглядное пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. 118 с.

24. Репьев А.Г. Организация деятельности руководителя подразделения участковых уполномоченных полиции: учебно-практическое пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. 108 с.

25. Репьев А.Г. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции (деловые игры): учебно-методическое пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2018. 141 с.
26. Репьев А.Г. Оценка эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции на основе статистических данных: анализ, планирование, прогнозирование // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 1. С. 90-93.
27. Репьев А.Г., Федяев Е.А. Административная деятельность полиции (деловые игры): учебно-методическое пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2019. 232 с.
28. Самойлов С.Ф. Основные формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с верующими, исповедующими ислам // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2014. № 4 (26). С. 116-120.
29. Юридическая терминология в деятельности участковых уполномоченных полиции (дефиниции и комментарии): словарь: 316 слов и выражений / авт.-сост. А.Г. Репьев. Барнаул: БЮИ МВД России, 2019. 128 с.

Оглавление

Список сокращений	3
Введение	4
Глава I. Общие положения нормативного правового и организационно-методического сопровождения деятельности участкового уполномоченного полиции	5
Раздел I. Правовые и организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции.....	5
Раздел II. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции	8
§ 1. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете	8
§ 2. Профилактика участковым уполномоченным полиции правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений	9
§ 3. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора.....	10
Раздел III. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции, связанная с противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и нарушениями антиалкогольного законодательства	11
§ 1. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	11
§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции, связанная с нарушениями антиалкогольного законодательства	15
Раздел IV. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению безопасности дорожного движения, противодействию экстремизму и терроризму, обеспечению правопорядка в условиях чрезвычайных ситуаций	17
§ 1. Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению безопасности дорожного движения на административном участке.....	17
§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму, терроризму.....	19
§ 3. Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению правопорядка в условиях чрезвычайных обстоятельств и чрезвычайных ситуаций	20
Раздел V. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции	21
§ 1. Профилактический обход административного участка.....	21

§ 2. Организация работы участкового уполномоченного полиции по рассмотрению обращений и заявлений граждан	22
§ 3. Прием граждан участковым уполномоченным полиции	22
§ 4. Отчет участкового уполномоченного полиции перед населением о проделанной работе	23
Раздел VI. Организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными субъектами системы профилактики.....	25
§ 1. Нормативная правовая основа участия граждан в охране общественного порядка.....	25
§ 2. Порядок взаимодействия участкового уполномоченного полиции с народными дружинами	26
§ 3. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции с внештатными сотрудниками полиции ..	27
§ 4. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с органами исполнительной власти, местного самоуправления, иными правоохранительными органами	28
Глава II. Специфика деятельности участкового уполномоченного полиции по основным формам несения службы (в виде схем)	29
Раздел I. Правовые и организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции.....	29
Раздел II. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции	48
§ 1. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете	48
Раздел III. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции, связанная с противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и нарушениями антиалкогольного законодательства	80
§ 1. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	80
§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции, связанная с нарушениями антиалкогольного законодательства.....	92
Раздел IV. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению безопасности дорожного движения, противодействию экстремизму и терроризму, обеспечению правопорядка в условиях чрезвычайных ситуаций	100
§ 1. Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению безопасности дорожного движения на административном участке.....	100
§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму, терроризму.....	118

§ 3. Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению правопорядка в условиях чрезвычайных обстоятельств и чрезвычайных ситуаций	138
Раздел V. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции	152
§ 1. Профилактический обход административного участка.....	152
§ 2. Организация работы участкового уполномоченного полиции по рассмотрению обращений и заявлений граждан	159
§ 3. Прием граждан участковым уполномоченным полиции.....	171
§ 4. Отчет участкового уполномоченного полиции перед населением о проделанной работе	180
Раздел VI. Организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными субъектами системы профилактики.....	191
§ 1. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с другими службами органов внутренних дел, иными правоохранительными органами.....	191
Заключение.....	193
Список литературы	194

Учебно-методическое пособие

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

Бачурин Александр Геннадьевич, кандидат юридических наук

Верхогляд Ян Евгеньевич

Гайдуков Андрей Александрович, кандидат юридических наук

Гришаков Алексей Геннадьевич, кандидат юридических наук, доцент

Кузнецова Людмила Владимировна, доктор педагогических наук, профессор

Левин Павел Николаевич, кандидат юридических наук, доцент

Репьев Артем Григорьевич, доктор юридических наук, доцент

Рыжакова Юлия Николаевна

Тырышкин Виктор Владимирович, кандидат юридических наук, доцент

Федяев Евгений Александрович

Редактор

Е.Г. Авдюшкин

Корректурa, редактурa
компьютерная верстка

Ю.С. Жолобовой

Обложка

О.А. Розум

Подписано в печать 29.06.2021. Формат 60х90/16.
Ризография. Усл. п.л. 12,8. Тираж 113 экз. Заказ 325.
Барнаульский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.