



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ОБЩИЙ КУРС)

Учебное наглядное пособие

Москва
2020

ББК 67.7
П68

Рецензенты:

заместитель начальника ФГКУ ВНИИ МВД России по научной работе –
начальник НИЦ № 1 доктор юридических наук, профессор **С. А. Невский**;
главный эксперт-специалист аппарата Министра Департамента
делопроизводства и работы с обращениями граждан МВД России
кандидат юридических наук **Д. А. Бурыка**

Под редакцией О. В. Химичевой, В. К. Боброва, Н. В. Угольниковой

Коллектив авторов:

Е. Ю. Алонцева, В. К. Бобров, Н. В. Григорьева, О. Е. Жамкова,
А. Н. Заливин, Н. А. Золотухин, Н. Ю. Емельянова, Ю. В. Ендольцева,
Е. П. Кадатенко, Е. С. Клементьева, П. О. Панфилов, Е. В. Семенкова,
М. В. Смирнов, М. Ю. Терехов, И. Б. Тугунин, Н. В. Угольникова,
А. Ю. Федюкина, О. В. Химичева, В. В. Шишов

П68 **Правоохранительные органы Российской Феде-**
рации (общий курс) : учебное наглядное пособие /
[Е. Ю. Алонцева и др. ; под ред. О. В. Химичевой,
В. К. Боброва, Н. В. Угольниковой]. – М. : Москов-
ский университет МВД России имени В.Я. Кикотя,
2020. – 300 с.

ISBN 978-5-9694-0883-8

В учебном наглядном пособии рассмотрены организация и деятельность всех основных государственных органов и негосударственных организаций, осуществляющих правоохранительную деятельность. Учебный материал представлен в виде структурно-логических схем и необходимых комментариев к ним, а также включает список нормативных правовых актов и литературы, рекомендуемых по всем и отдельным темам, и контрольные вопросы к каждой теме.

Издание рекомендовано для курсантов, слушателей, студентов и преподавателей юридических образовательных организаций.

ББК 67.7

ISBN 978-5-9694-0883-8

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2020

Коллектив авторов

- Предисловие – О. В. Химичева,**
доктор юридических наук, профессор
- Тема 1 – Е. Ю. Алонцева,**
кандидат юридических наук, доцент
А. Ю. Федюкина,
кандидат юридических наук, доцент
- Тема 2 – Н. Ю. Емельянова**
Ю. В. Ендольцева,
кандидат юридических наук
- Тема 3 – Е. В. Семенова,**
кандидат юридических наук
М. Ю. Терехов,
кандидат юридических наук
- Тема 4 – О. Е. Жамкова,**
кандидат юридических наук
- Тема 5 – В. К. Бобров,**
кандидат юридических наук, профессор
А. Н. Заливин,
кандидат юридических наук, доцент
И. Б. Тутынин,
кандидат юридических наук, доцент
- Тема 6 – Н. В. Григорьева,**
кандидат юридических наук, доцент
Н. В. Угольников,
кандидат юридических наук, доцент
- Тема 7 – П. О. Панфилов,**
кандидат юридических наук
В. В. Шишов,
кандидат юридических наук
- Тема 8 – Е. Ю. Алонцева,**
кандидат юридических наук, доцент
А. Ю. Федюкина,
кандидат юридических наук, доцент
- Тема 9 – Н. А. Золотухин,**
Е. С. Клементьева

Содержание

Предисловие	5
Тема 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов	8
Тема 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия.....	28
Тема 3. Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации	51
Тема 4. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды.....	66
Тема 5. Органы юстиции Российской Федерации	125
Тема 6. Органы прокуратуры Российской Федерации	151
Тема 7. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	176
Тема 8. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации	207
Тема 9. Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат.....	263
Библиографический список	287

Предисловие

Дисциплина «Правоохранительные органы» имеет комплексный характер и предназначена для изучения организации и основных направлений деятельности государственных органов и негосударственных организаций, осуществляющих правоохранительную деятельность. Ввиду того, что понятия «правоохранительная деятельность», «правоохранительный орган» нормативно не закреплены, в юридической науке выражены различные точки зрения о сущности и содержании этих терминов, а общепринятого перечня правоохранительных органов не существует. Авторское видение вопросов учебного наглядного пособия основано на положениях Конституции Российской Федерации, нормах федеральных законов, иных нормативных правовых актов.

Содержание учебной дисциплины «Правоохранительные органы» тесно взаимосвязано с такими общеправовыми дисциплинами, как «Теория государства и права», «История государства и права», «Конституционное право Российской Федерации». Наряду с этим она является вводным курсом, предшествующим изучению таких дисциплин, как «Уголовно-процессуальное право (уголовный процесс)», «Прокурорский надзор», «Гражданский процесс», «Оперативно-разыскная¹ деятельность органов внутренних дел», «Административная деятельность органов внутренних дел» и др. Именно поэтому изучение дисциплины «Правоохранительные органы» предполагается на первоначальном

¹ Написание слова «оперативно-разыскной» дано в соответствии с правилами русского языка (напр., Правила орфографии и пунктуации. Полный академический справочник / под ред. В. В. Лопатина. М., 2006. С. 53). При приведении оригинальных названий документов сохранена оригинальная орфография.

этапе обучения, что позволяет курсантам лучше подготовиться к восприятию последующих юридических дисциплин.

Цель дисциплины «Правоохранительные органы» – подготовить курсантов к постепенному, более глубокому усвоению других юридических дисциплин, обеспечить усвоение исходных сведений о правоохранительных органах, об их понятии, системе, структуре и полномочиях, основных направлениях (функциях) правоохранительной деятельности.

Достижение поставленной цели осуществляется посредством решения следующих задач:

- обеспечить овладение знаниями о понятии, системе и структуре правоохранительных органов, принципах их организации и деятельности, основных полномочиях;
- уяснить содержание и основные направления (функции) правоохранительной деятельности, ее целей, социального значения и правовых основ;
- воспитать нетерпимость к любому нарушению закона в профессиональной деятельности, бережное отношение к чести и достоинству гражданина, ответственность за судьбы людей и порученное дело.

Решение указанных задач невозможно лишь на основе изучения учебников и иной учебно-методической литературы. Требуется обращение к широкому кругу нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов. Это тем более необходимо потому, что в нормативные правовые акты всех уровней постоянно вносятся коррективы и ни одно учебное пособие, даже самых последних годов издания, не может в полной мере отразить актуальное состояние государственных органов и негосударственных организаций, действующих в правоохранительной сфере.

Содержание учебного наглядного пособия построено в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Правоохранительные органы» и включает девять тем, последовательно раскрывающих организацию и основные направления деятельности правоохранительных органов. Кроме того, в содержание включен список нормативных правовых актов и учебной литературы, рекомендуемых по всем темам и каждой из них: это поможет качественно закрепить учебный материал, приведенный в настоящем издании. В конце каждой темы сформулированы контрольные вопросы, которые предназначены для проверки полученных знаний.

Материал учебного наглядного пособия основан на действующем законодательстве, иных нормативных правовых актах по состоянию на 1 июля 2020 г.

Тема 1

Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов

Вопросы темы



1. Правоохранительная деятельность: понятие, основные признаки, цели и задачи.
2. Основные направления (функции) правоохранительной деятельности: конституционный контроль, правосудие, прокурорский надзор, выявление и расследование преступлений, охрана общественного порядка и безопасности, оказание юридической помощи и защита по уголовным делам.
3. Система государственных органов и негосударственных организаций, осуществляющих правоохранительную деятельность.
4. Общая характеристика законодательства и иных правовых актов о правоохранительных органах, их организации и деятельности. Классификация этих актов по содержанию и юридическому значению.

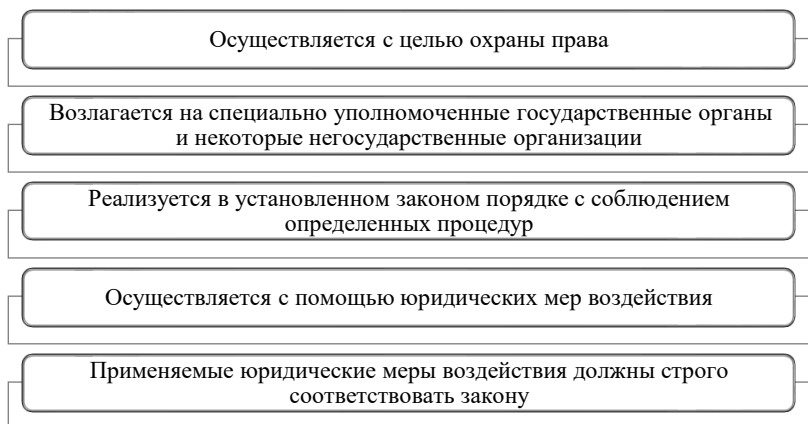


1. В нормативных правовых актах понятие «правоохранительная деятельность» не сформулировано. В правовой доктрине **правоохранительную деятельность** обычно определяют как государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Правоохранительная деятельность как один из видов государственной деятельности имеет отличительные признаки, цели и задачи (Схема 1.1)¹.

Схема 1.1

Признаки правоохранительной деятельности



Целью правоохранительной деятельности является охрана права от любых проявлений противоправности, что значительно шире, чем борьба с преступностью или нарушениями общественного порядка.

Задачи правоохранительной деятельности следует разделить на общие, свойственные всем ее направлениям (1.2), и специальные, стоящие перед отдельными направлениями правоохранительной деятельности и, соответственно, перед конкретными правоохранительными органами (судами, органами внутренних дел и др.).

¹ Далее будет использоваться нумерационный указатель, где первая цифра – номер темы по порядку, а вторая – порядковый номер схемы внутри темы (1.2, 1.3 и т. д.).

Общие задачи правоохранительной деятельности

Защита и охрана прав,
законных интересов
граждан,
государственных
и общественных
организаций,
интересов государства

Борьба
с преступностью
и иными
правонарушениями

Обеспечение
законности
и правопорядка
в обществе



2. Направления (функции) правоохранительной деятельности – это основные направления деятельности правоохранительных органов, направленные на защиту прав и законных интересов личности, общества, государства от противоправных посягательств.

Основными направлениями (функциями) правоохранительной деятельности являются конституционный контроль, правосудие, прокурорский надзор, выявление и расследование преступлений, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности, оказание юридической помощи и защита по уголовным делам (1.3).

**Основные направления (функции)
правоохранительной деятельности**



Существуют и иные направления (функции) правоохранительной деятельности: организационное обеспечение деятельности судов; исполнение судебных решений; правоохранительная деятельность негосударственных организаций (частная детективная и охранная деятельность).

Хотя каждое из указанных направлений (функций) правоохранительной деятельности предназначено для достижения конкретных результатов (раскрытие и расследование преступления, рассмотрение и разрешение уголовного дела, исполнение приговора суда и т. д.), все вместе они служат решению

общей цели правоохранительной деятельности. Именно поэтому все направления (функции) правоохранительной деятельности взаимосвязаны и дополняют друг друга.

Особое место в системе направлений (функций) правоохранительной деятельности занимают конституционный контроль и правосудие, поскольку они являются наивысшей ступенью отстаивания прав и законных интересов всех возможных субъектов общественных отношений.

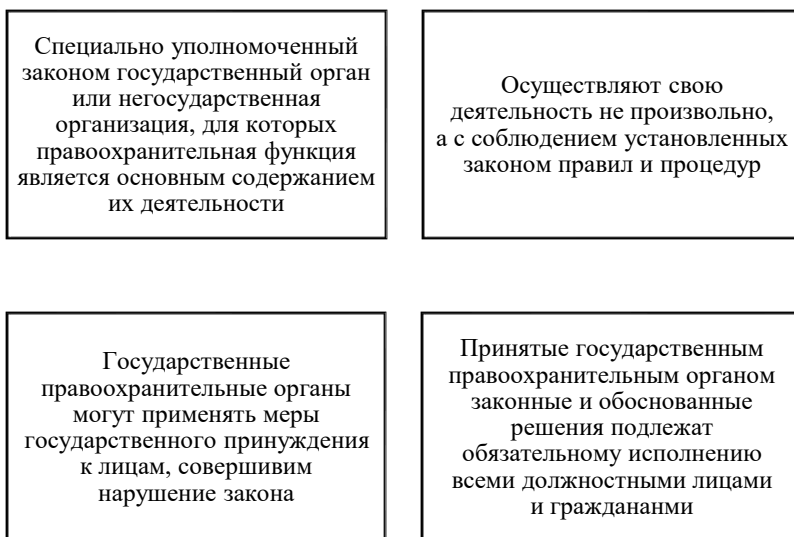
Конституционный контроль служит обеспечению претворения в жизнь конституционных предписаний: защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. В ходе реализации правосудия судами разрешаются по существу подведомственные судам дела – таким образом охраняются права и законные интересы человека и гражданина, интересы общества и государства.

Все остальные правоохранительные органы либо осуществляют свою деятельность до суда и для суда, либо имеют возможность использовать правосудие, а в определенных случаях и конституционный контроль как одно из последних, наиболее действенных средств восстановления нарушенных прав (свобод и т. п.).



3. Правоохранительные органы – это государственные органы и негосударственные организации, к компетенции которых относится реализация тех или иных направлений (функций) правоохранительной деятельности (1.4). Как и понятие правоохранительной деятельности, перечень правоохранительных органов нормативно не закреплён.

Признаки правоохранительного органа

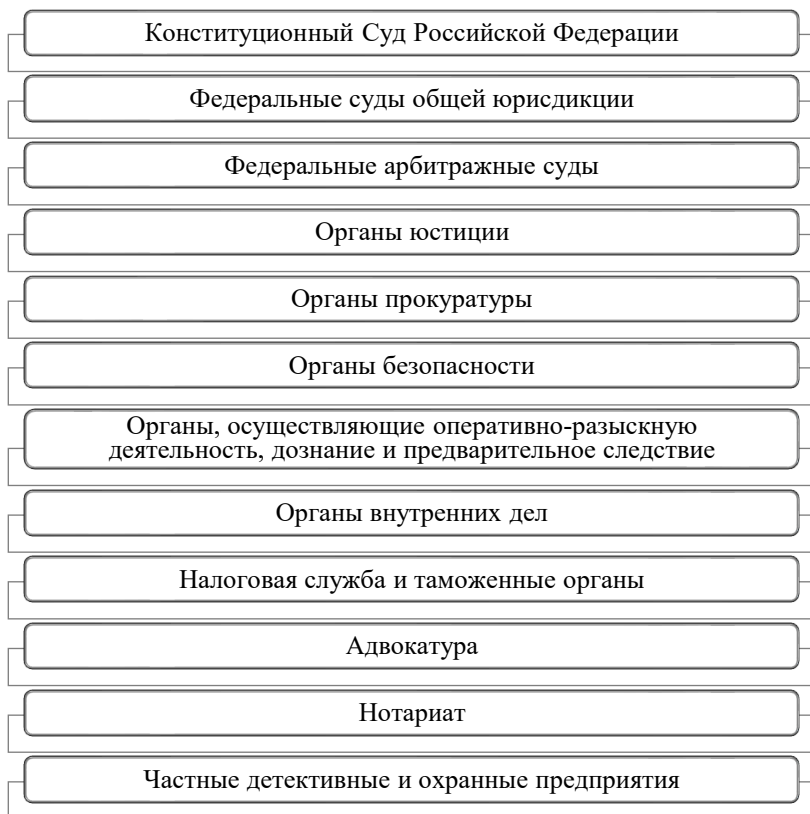


Систему правоохранительных органов составляют государственные органы (суды, органы юстиции, органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы федеральной службы безопасности и др.) и негосударственные организации (адвокатура, нотариат и др.), осуществляющие правоохранительную деятельность (1.5).

Государственные органы (суды, органы прокуратуры, органы внутренних дел) наделяются правоохранительными функциями государством, осуществляют правоохранительную деятельность от имени государства и действуют в целях охраны как интересов общества в целом, так и прав граждан. Негосударственные организации (к примеру, адвокатура, нотариат) относятся к числу правоохранительных органов условно и не входят в структуру государственных органов, однако, будучи

независимыми, отстаивают права и законные интересы граждан и других лиц и таким образом участвуют в правоохранительной деятельности.

Для некоторых государственных органов осуществление правоохранительной деятельности – основной вид деятельности (органы внутренних дел и др.). Но есть органы и должностные лица, уполномоченные выполнять отдельные элементы правоохранительной деятельности (например, капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, имеют право возбудить уголовное дело и выполнить по нему неотложные следственные действия). Поэтому при определении перечня правоохранительных органов следует учитывать, является ли для данных органов правоохранительная деятельность основной или она выполняется эпизодически.

Виды правоохранительных органов

Правоохранительные органы при выполнении стоящих перед ними общих задач тесно взаимодействуют между собой и с другими органами и организациями. Под таким взаимодействием можно понимать основанную на законах и подзаконных актах, согласованную по целям, месту и времени деятельность исполнителей по совместному решению поставленных задач путем оптимального сочетания присущих им методов и средств.

Формы взаимодействия правоохранительных органов между собой и с другими органами и организациями можно разделить на две группы:

- 1) взаимодействие в форме непосредственно совместной деятельности (например, совместное несение службы по охране общественного порядка при проведении культурно-массовых мероприятий всеми подразделениями органов внутренних дел, совместное проведение специальных мероприятий сотрудниками органов внутренних дел и другими правоохранительными органами по задержанию лиц, совершивших преступления, и т. д.);
- 2) взаимодействие в форме информационного обмена.



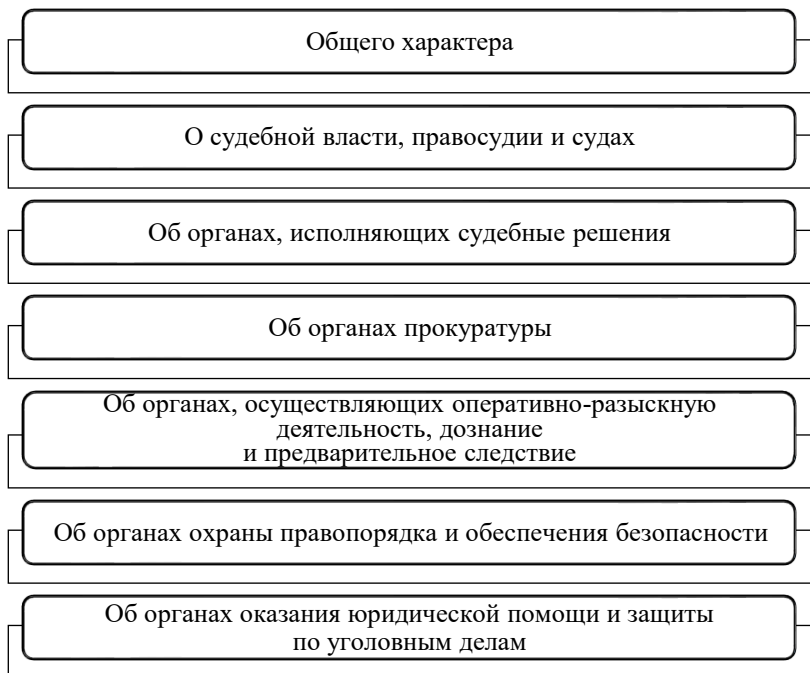
4. Организация и деятельность правоохранительных органов регламентированы в большом числе **законодательных и иных нормативных правовых актов.**

Это объясняется тем, что правоохранительную деятельность осуществляет значительное число государственных органов и негосударственных организаций. Поскольку их деятельность связана с охраной права, касается прав и свобод человека и гражданина, сопряжена с возможностью применения государственного принуждения, требуется тщательная правовая регламентация построения этих органов, их полномочий и полномочий работающих в них должностных лиц. Вот почему организацию и деятельность каждого правоохранительного органа регулирует несколько нормативных правовых актов.

Традиционно все нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и деятельность правоохранительных органов, можно классифицировать по нескольким основаниям: по юридическому содержанию и по юридической силе.

Если взять за основу **юридическое содержание** нормативных правовых актов о правоохранительных органах, то их можно разделить на **семь** групп (1.6).

**Классификация нормативных правовых актов
о правоохранительных органах по их содержанию**



1. Акты общего характера:

1) Конституция Российской Федерации. Она обладает высшей юридической силой и носит общий универсальный характер, имеет прямое действие на всей территории Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, устанавливая основы государственного строя, закрепляет самостоятельность судебной власти, ее основы, определяет построение судебной системы, основные принципы, касающиеся вопросов организации судоустройства и осуществления правосудия, другие во-

просы, касающиеся отдельных сторон деятельности правоохранительных органов (ст.ст. 2, 15, 19, 22, 24, 29, 48, 49, 122 и др.).

2) международные правовые акты, регламентирующие стандарты в области юстиции, положения о правах и свободах человека и гражданина, вовлеченного в сферу деятельности правоохранительных органов, и т. д. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

К числу таких актов следует отнести: Всеобщую декларацию прав человека; Международный пакт о гражданских и политических правах; Европейскую конвенцию прав и свобод человека и гражданина и др.

2. Акты о судебной власти, правосудии и судах определяют структуру судебной власти, основные принципы ее организации и деятельности, задачи и компетенцию судебных органов в Российской Федерации, деятельность органов судейского сообщества, правовой статус судей и т. д.

К данной группе актов относятся Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О Верховном Суде Российской Федерации», Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации», Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» и др.

3. В числе актов об органах, исполняющих судебные решения, можно назвать Федеральный закон «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации», Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, Положение о Федеральной службе судебных приставов и др.

4. Акты, регламентирующие деятельность органов прокуратуры, устанавливают систему органов прокуратуры в Российской Федерации, порядок их деятельности и полномочия, отрасли прокурорского надзора, правовой статус прокурорских работников, средства прокурорского реагирования. К источникам данной группы относятся: Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», приказы Генерального прокурора Российской Федерации и др.

5. Акты об органах, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, регламентируют структуру указанных органов, полномочия по осуществлению, выявлению и расследованию преступлений, порядок проведения оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий и т. д. Сюда отнесены такие нормативные правовые акты, как Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ), Федеральный закон «Об оперативно-разыскной деятельности», Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации», Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России и др.

6. Акты, регламентирующие организацию и деятельность органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности, устанавливают задачи и функции указанных органов, их структуру, полномочия, основные направления деятельности и т. д. К данной группе нормативных правовых актов относятся Федеральный закон «О безопасности», Федеральный

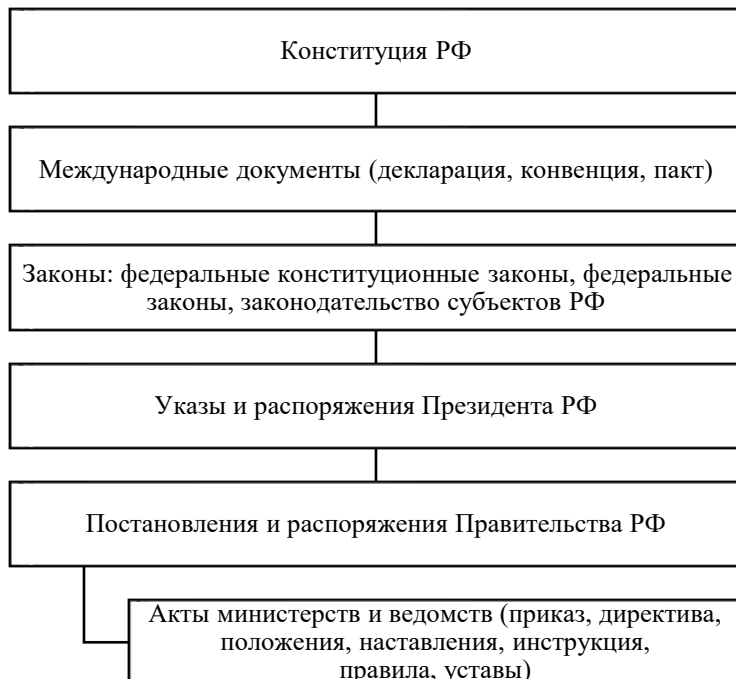
закон «О федеральной службе безопасности», Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, Федеральный закон «О полиции», Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации и др.

7. Акты об органах оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам регулируют виды оказываемой юридической помощи, правовой статус лиц, оказывающих юридическую помощь, порядок оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам и т. д. К данной группе могут быть отнесены такие нормативные правовые акты, как Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и т. д.

По юридической силе (в зависимости от принявшего органа и порядка принятия) нормативные правовые акты о правоохранительных органах классифицируют на **шесть** групп (1.7).

Схема 1.7

**Классификация нормативных правовых актов
о правоохранительных органах по их юридической силе**



Вопросы для самоконтроля



1. Что такое правоохранительная деятельность?
2. Раскройте основные признаки правоохранительной деятельности.
3. Назовите цели и задачи правоохранительной деятельности.
4. Какие основные направления (функции) правоохранительной деятельности Вы знаете?
5. Что такое правоохранительные органы?
6. Назовите виды правоохранительных органов.

7. Перечислите правоохранительные органы.
8. Дайте общую характеристику нормативных правовых актов о правоохранительных органах.
9. Приведите классификацию нормативных правовых актов о правоохранительных органах по юридическому содержанию.
10. Приведите классификацию нормативных правовых актов о правоохранительных органах по юридической силе.

Список литературы



1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 144 (4 июля).
2. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газета. – 1998. – 10 дек.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1994. – № 12. – С. 5–11.
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. (с изм. от 13.05.2004) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160.
5. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

(в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

6. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

7. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.

8. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.

9. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 7. – Ст. 550.

10. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

11. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 100 (30 апр.).

12. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 170 (29 июля).

13. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 № 4462-1 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1993. – № 49 (13 марта).

14. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

15. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

16. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

17. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

18. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52 (I). – Ст. 4921.

19. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

20. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»

(в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.

21. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

22. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.

23. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

24. Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998 г. № 1422 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 48. – Ст. 5923.

25. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

26. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.

27. Положение о Федеральной службе судебных приставов: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4111.

28. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1 (II). – Ст. 212.

29. Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 41. – Ст. 5802.

30. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

31. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 7 марта 2020 г. № 175 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 10. – Ст. 1323.

32. Волынская, О. В. Предварительное расследование преступлений как направление правоохранительной деятельности: теоретические, правовые и организационные аспекты : монография / [О. В. Волынская, А. В. Ендольцева, О. В. Мичурина и др.] ; [под общ. ред. О. В. Химичевой]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 188 с.

33. Гавриленко, А. А. Понятие и система правоохранительных органов / А. А. Гавриленко // Сибирский юридический вестник. – 2009. – № 1 (44). – С. 94–100.

34. Ендольцева, А. В. Правозащитная и правоохранительная деятельность государственных и негосударственных институтов : учебное пособие / А. В. Ендольцева. – М. : МГИМО, 2020. – 144 с.

35. Тарасов, А. М. К вопросу о понятии правоохранительной деятельности и о правоохранительных органах / А. М. Тарасов // Вестник Нижегородской Академии МВД России. – 2018. – № 4 (44). – С. 299–305.

36. Химичева, О. В. К вопросу о субъектах правоохранительной деятельности в Российской Федерации / О. В. Химичева // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 4. – С. 222–224.

Тема 2

Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия

Вопросы темы

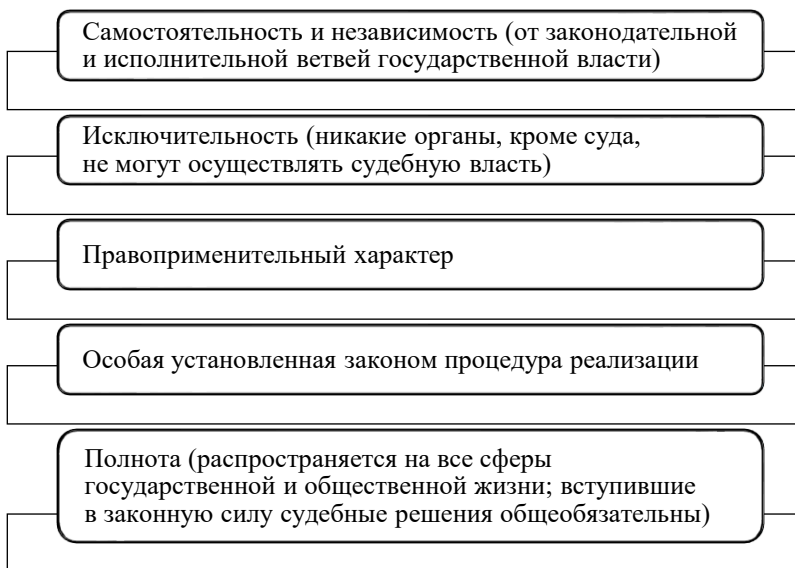


1. Судебная власть: понятие и основные признаки.
2. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации.
3. Судебные звенья и судебные инстанции: понятие и виды.
4. Судейский корпус и статус судей: понятие и общая характеристика.
5. Правосудие как одно из важных направлений (функций) судебной власти. Демократические основы (принципы) правосудия.



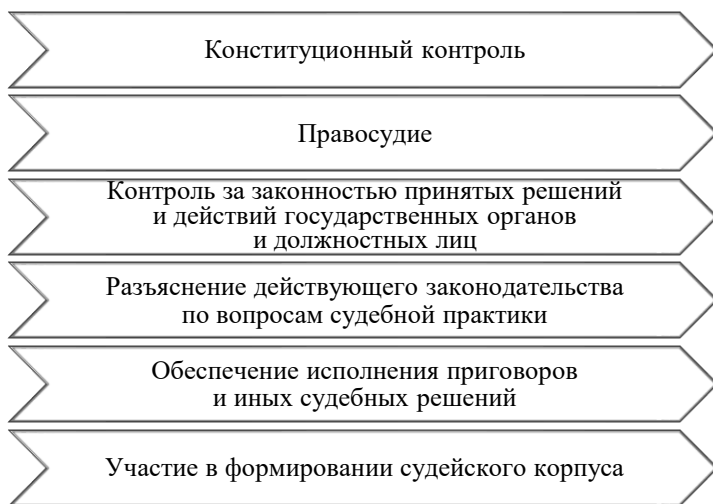
1. **Судебная власть** – это ветвь государственной власти, осуществляемая исключительно судами, предназначенная для защиты права путем применения закона в ходе конституционного, гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства, а также для реализации иных полномочий (2.1).

Признаки судебной власти



Конституция Российской Федерации устанавливает, что государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10). Таким образом, судебная власть действует независимо от законодательной и исполнительной властей (ч. 2 ст. 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»).

Судебная власть реализуется в полномочиях, которыми наделяются суды. Исходя из этих полномочий суда, можно выделить направления (функции) судебной власти (2.2).

Направления (функции) судебной власти

Суд – орган государственной власти, осуществляющий судебную власть, в том числе правосудие, в форме рассмотрения и разрешения уголовных, гражданских, административных и иных категорий дел в установленном законом процессуальном порядке.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», ч. 1 ст. 1 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа (присяжных и арбитражных заседателей). Следовательно, **суд как орган судебной власти** – это тот состав судей, который осуществляет судопроизводство по конкретному делу.



2. Судебная система Российской Федерации – совокупность судов всех видов и уровней, организованных и действующих в соответствии с их компетенцией, с учетом федеративного и административно-территориального деления Российской Федерации, призванная осуществлять судебную власть.

Согласно ч. 3 ст. 118 Конституции Российской Федерации судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией и федеральным конституционным законом.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» указывает, что создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных данным законом, не допускается.

Судебную систему Российской Федерации составляют: федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации») (2.3).

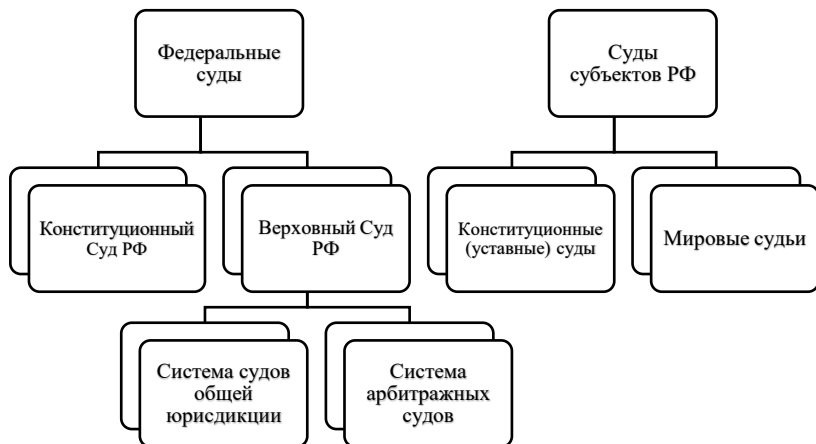
К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Схема 2.3

Судебная система Российской Федерации



Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» закрепляет **единство судебной системы** Российской Федерации (ст. 3), которое обеспечивается путем:

- установления судебной системы Российской Федерации Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;
- применения всеми судами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного

права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации;

- признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;

- законодательного закрепления единства статуса судей;

- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.



3. Судебные звенья и судебные инстанции – понятия, характеризующие судебную систему.

Звено судебной системы – это суды, занимающие одинаковое положение в судебной системе и наделенные тождественными полномочиями по осуществлению судебной власти.

Общепринятого наименования различных звеньев судебной системы не выработано, и по звеньям суды делятся в зависимости от процессуальных полномочий либо от критерия организации.

Суды общей юрисдикции (гражданские) подразделяются на суды следующих звеньев (уровней): мировые суды (низшее звено); суды районного звена (основное звено); суды субъектов Российской Федерации (среднее звено); апелляционные суды общей юрисдикции (апелляционное звено); кассационные суды общей юрисдикции (кассационное звено); Верховный Суд Российской Федерации (высшее звено).

Суды общей юрисдикции (военные) подразделяются на суды следующих звеньев (уровней): гарнизонные военные суды (основное звено); окружные (флотские) военные суды (среднее звено); апелляционный военный суд общей юрисдикции (апелляционное звено); кассационный военный суд общей юрисдикции (кассационное звено).

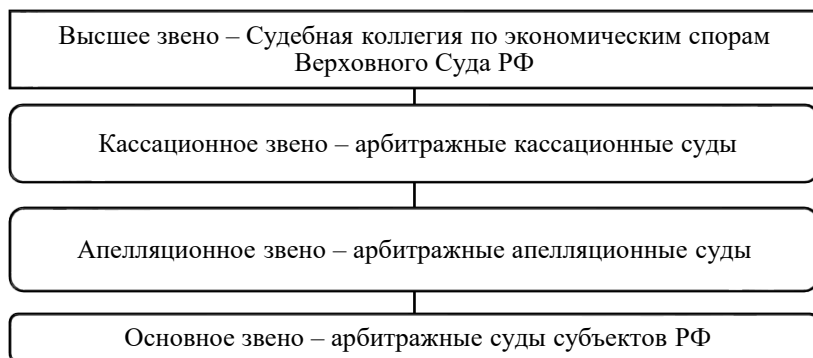
ции (кассационное звено); Верховный Суд Российской Федерации (высшее звено) (2.4).

Схема 2.4



В системе арбитражных судов выделяют: арбитражные суды субъектов Российской Федерации (основное звено); арбитражные апелляционные суды (апелляционное звено); арбитражные кассационные суды (кассационное звено); Верховный Суд Российской Федерации (высшее звено) (2.5).

Схема 2.5

Судебные звенья системы арбитражных судов

Суды субъектов Российской Федерации (конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации) являются единственными в каждом субъекте и подсистем не образуют.

Судебная инстанция – это суд (или его структурное подразделение), выполняющий ту или иную судебную функцию, связанную с разрешением судебных дел.

Суды бывают первой, второй (апелляционной) инстанции, кассационной инстанции, надзорной инстанции (2.6).

Судебные инстанции



Например, если уголовное дело подсудно районному суду, этот суд будет рассматривать его в качестве суда первой инстанции. В качестве суда второй (апелляционной) инстанции выступит областной суд, который проверит законность, обоснованность и справедливость приговора, не вступившего в законную силу. В качестве суда кассационной инстанции по вступившему в законную силу приговору может выступить кассационный суд общей юрисдикции, а также Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации. В надзорном порядке по надзорной жалобе приговор, вступивший в законную силу, может быть пересмотрен Президиумом Верховного Суда Российской Федерации.



4. Судейский корпус – совокупность государственных служащих, занимающих должности судей. Для выражения интересов судей как носителей судебной

власти формируются органы судейского сообщества (судейское сообщество образуют судьи федеральных судов всех видов и уровней, судьи судов субъектов Российской Федерации).

Высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, который формирует Совет судей Российской Федерации и Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации (2.7).

Схема 2.7

Органы судейского сообщества в Российской Федерации

Всероссийский съезд судей
Конференции судей субъектов РФ
Совет судей РФ
Советы судей субъектов РФ
Общие собрания судей судов
Высшая квалификационная коллегия судей РФ
Квалификационные коллегии судей субъектов РФ
Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи
Экзаменационные комиссии субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи

Задачи, принципы организации и деятельности, полномочия органов судейского сообщества установлены Федеральным законом «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Квалификационные коллегии судей формируются из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов Российской Федерации, представителей общественности, представителей Пре-

зидента Российской Федерации. Порядок формирования и полномочия Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации предусмотрены Федеральным законом «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации». В частности, квалификационные коллегии судей рассматривают заявления лиц, претендующих на должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дают заключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации; приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия судей федеральных судов; налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов за совершение ими дисциплинарного проступка и др.

Статус судей установлен Конституцией Российской Федерации и Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом (под правовым статусом судьи понимается совокупность его прав, обязанностей и ответственности). Особенности правового положения некоторых категорий судей, включая судей военных судов, определяются федеральными законами, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, – также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 119 Конституции Российской Федерации судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, постоянно проживающие в Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Судьям судов Российской Федера-

ции запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (чч. 1–2 ст. 4) предусмотрены требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей (2.8–2.9).

Схема 2.8

**Условия, при которых гражданин Российской Федерации
может быть судьей**

1) имеющий высшее юридическое образование

2) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям

3) не имеющий гражданства иностранного государства

4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным

5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств

6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи

**Требования, предъявляемые к кандидатам
на должность судьи¹**

Судьей Конституционного Суда РФ может быть гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 15 лет

Судьей Верховного Суда РФ может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет

Судьей кассационного суда и апелляционного суда общей юрисдикции, кассационного военного и апелляционного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, специализированного арбитражного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 7 лет

Судьей арбитражного суда субъекта РФ, конституционного (уставного) суда субъекта РФ, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 5 лет

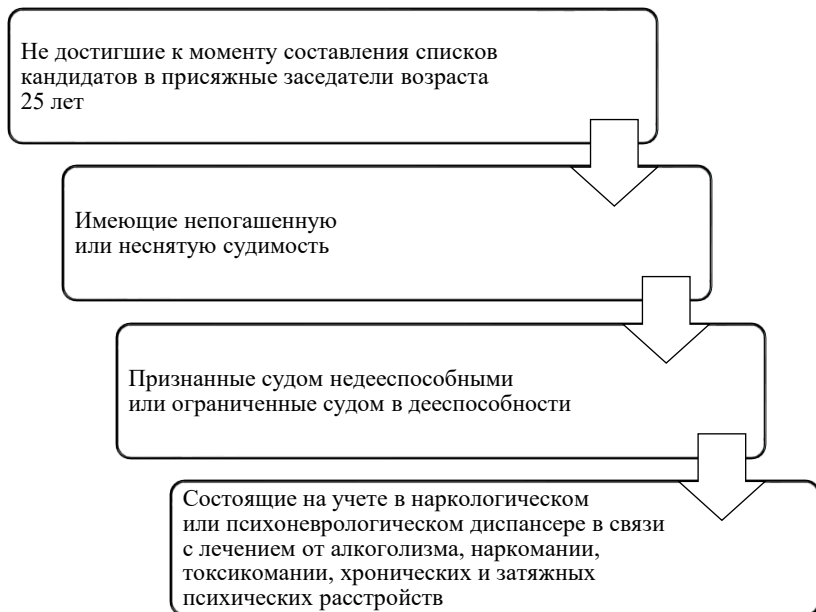
Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предусматривает требования, предъявляемые к судье (ст. 3), порядок отбора кандидатов на должность судьи (ст. 5) и наделения судей полномочиями (ст. 6), гарантии независимости судьи (ст. 9), приостановление (ст. 13) и прекращение полномочий судьи (ст. 14) и др.

¹ При соответствии требованиям, указанным в схеме 2.8.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судьи Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Председатели, заместители председателей и судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Присяжными заседателями могут быть граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные к участию в рассмотрении судом уголовного дела (2.10). Требования к присяжным заседателям, порядок их отбора, гарантии независимости и неприкосновенности предусмотрены Федеральным законом «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

**Граждане Российской Федерации, которые не могут быть
присяжными заседателями**



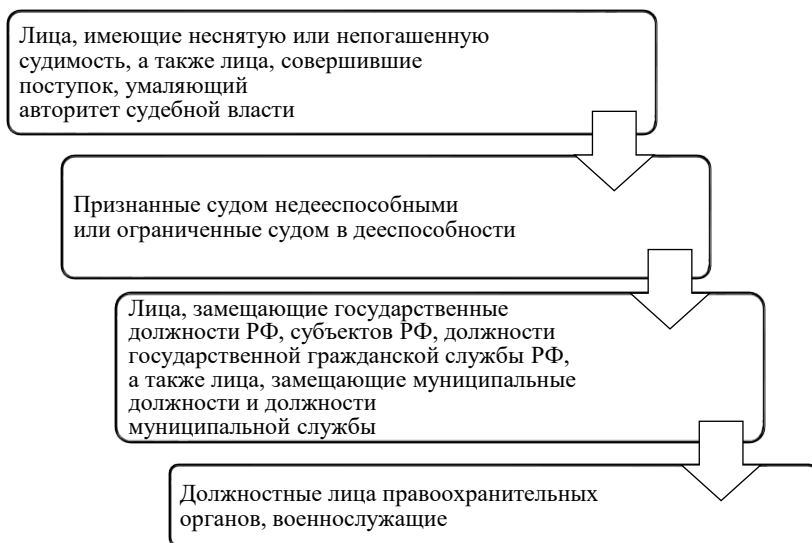
Арбитражными заседателями являются граждане Российской Федерации, наделенные полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами Российской Федерации в первой инстанции отнесенных к их компетенции дел, возникающих из гражданских правоотношений.

Требования, предъявляемые к арбитражным заседателям, а также формирование списков, срок полномочий, приостановление и прекращение полномочия регламентированы Федеральным законом «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации». Ими могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, но не старше

70 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее 5 лет (ст. 1) (2.11).

Схема 2.11

Граждане Российской Федерации, которые не могут быть арбитражными заседателями



5. Правосудие – одно из важных направлений (функций) судебной власти. Правосудие представляет собой осуществляемую в процессуальном порядке деятельность судов по разрешению споров и рассмотрению дел в порядке уголовного, гражданского, арбитражного и административного судопроизводства (ст. 4 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ст. 4 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Правосудие осуществляется в строго установленном законом процессуальном порядке (процедуре). Следовательно, правосудие – это содержание судебной власти, а судопроизводство – форма, в которой она осуществляется.

В общем виде **судопроизводство** можно определить как установленную законом деятельность суда, направленную на разрешения правовых споров.

Согласно ч. 2 ст. 118 Конституции Российской Федерации судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства (2.12).

Схема 2.12

Виды судопроизводства



В рамках конституционного судопроизводства в порядке, установленном Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации», проводится проверка соответствия Конституции Российской Федерации нормативных правовых актов, дается толкование Конституции Российской Федерации, разрешаются споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, реализуются иные полномочия.

Гражданское судопроизводство используется для рассмотрения споров между физическими и юридическими лицами и регламентируется Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

В порядке арбитражного судопроизводства судами рассматриваются дела по экономическим спорам, в которых сторонами выступают, как правило, юридические лица; арбитражное судопроизводство урегулировано Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Административное судопроизводство регламентировано Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации; осуществляется в сфере административных и публичных правоотношений и представляет собой рассмотрение споров между физическими и юридическими лицами и государственными органами. Административное судопроизводство следует отличать от производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и состоящего в привлечении лиц к ответственности за административные правонарушения (административная ответственность может применяться не только судом, но и рядом органов исполнительной власти).

Уголовное судопроизводство предназначено для рассмотрения и разрешения дел о преступлениях; при этом в понятие «уголовное судопроизводство» УПК РФ включает не только судебное, но и досудебное производство.

Принципы правосудия – это общие руководящие, исходные положения, закреплённые в нормах права, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности.

Принципы правосудия отражают уровень общественного развития государства, закрепляют определенные стандарты осуществления судопроизводства по всем делам, рассматриваемым судами.

Демократические основы (принципы) правосудия предусмотрены в Конституции Российской Федерации, а также в законах, регламентирующих отдельные виды судопроизводства. Эти правовые нормы взаимосвязаны и образуют целостную систему (2.13).

Схема 2.13

Принципы правосудия



Вопросы для самоконтроля



1. Дайте определение судебной власти.
2. Назовите признаки судебной власти.
3. Какие направления (функции) судебной власти Вы можете назвать?
4. Сформулируйте понятие судебной системы Российской Федерации.
5. Какие суды входят в судебную систему Российской Федерации?
6. Что такое «звено судебной системы» и «судебная инстанция»?
7. Назовите звенья системы судов общей юрисдикции (гражданских и военных) и арбитражных судов.
8. Какие судебные инстанции Вы знаете?
9. Что такое судейский корпус?
10. Назовите органы судейского сообщества в Российской Федерации.
11. Что такое квалификационные коллегии судей и каковы их полномочия?
12. Охарактеризуйте статус судей.
13. Охарактеризуйте правовой статус присяжных заседателей и арбитражных заседателей.
14. Что такое правосудие?
15. Как соотносятся понятия «правосудие» и «судопроизводство»?
16. Какие виды судопроизводства Вы можете назвать? Дайте им краткую характеристику.
17. Что такое принципы правосудия? Закреплены ли они нормативно?
18. Перечислите принципы правосудия.

Список литературы



1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 144 (4 июля).
2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.
4. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.
5. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 7. – Ст. 550.
6. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.
7. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

(в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

8. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

9. Федеральный закон от 20 августа 2014 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 34. – Ст. 3528.

10. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2288.

11. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 170 (29 июля).

12. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

13. Изварина, А. Ф. Судебная система России (концептуальные основы организации, развития и совершенствования) : организационно-правовая характеристика судебной системы России, правовые особенности взаимодействия органов судебной власти с Федеральной службой судебных приставов, органами судейского сообщества и Судебным департаментом, аспекты совершенствования судебной системы России : монография / А. Ф. Изварина. – М. : Проспект, 2014. – 302 с.

14. Носков, Ю. Г. К вопросу о содержании понятия «судебная система» / Ю. Г. Носков // Российский судья. – 2019. – № 3. – С. 34–38.

15. Суд и государство / [К. Беше-Головко, Л. В. Головко, Ш.-А. Дюбрёй и др.] ; под ред. Л. В. Головко, Б. Матьё. – М. : Статут, 2018. – 270 с.

16. Правосудие в современном мире : монография / [В. М. Лебедев, Т. Я. Хабриева, А. С. Автономов и др.] ; под ред. В. М. Лебедева, Т. Я. Хабриевой. – 2-е изд., доп. и перераб. – М. : Норма, 2018. – 783 с.

17. Фоков, А. П. Международные принципы и стандарты справедливого правосудия / А. П. Фоков // Международное публичное и частное право. – 2018. – № 2. – С. 3–6.

Тема 3

Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Вопросы темы



1. Конституционный Суд Российской Федерации: его место в судебной системе, основные принципы деятельности и полномочия.
2. Состав Конституционного Суда Российской Федерации.
3. Решения Конституционного Суда Российской Федерации, их виды, порядок принятия и юридическое значение.
4. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: их место в судебной системе, состав, порядок образования и полномочия.



1. **Конституционный Суд Российской Федерации** является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, порядок образования и деятельности, статус судей, правила конституционного судопроизводства установлены Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Конституционный контроль – это деятельность по выявлению правовых актов и действий государственных органов

или должностных лиц, противоречащих конституционным предписаниям, а также принятие мер по устранению выявленных отклонений.

Конституционное судопроизводство – урегулированная нормами конституционного законодательства совокупность процессуальных действий и конституционных процессуальных отношений, складывающихся между Конституционным Судом Российской Федерации и другими субъектами права при рассмотрении и разрешении подведомственных ему дел.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации указаны в ст. 125 Конституции Российской Федерации, а также в ст. 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (3.1).

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации

Разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ

Разрешает дела о соответствии Конституции РФ конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ

Разрешает дела о соответствии Конституции РФ не вступивших в силу международных договоров РФ

По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность законов и иных нормативных актов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты

По запросам судов проверяет конституционность законов и иных нормативных актов, подлежащих применению в конкретном деле

Дает толкование Конституции РФ

Проверяет конституционность проектов законов РФ о поправке к Конституции РФ, проектов иных законов

Разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного суда, налагающего обязанности на РФ, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка РФ

Осуществляет иные полномочия

**Основными принципами деятельности Конституционного
Суда Российской Федерации являются независимость, кол-**

легальность, гласность, состязательность и равноправие сторон (ст. 5 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает в заседаниях с проведением слушаний все вопросы, относящиеся к его полномочиям. В ряде случаев (например, при проверке по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан, конституционности закона, примененного в конкретном деле, проверке по запросу суда конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле, и др.) дела рассматриваются и разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации в заседаниях без проведения слушаний.

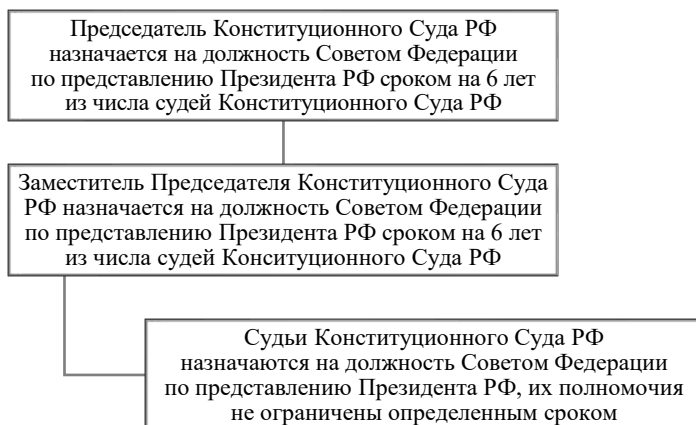
Порядок определения очередности рассмотрения дел в заседаниях, правила процедуры и этикета в заседаниях, особенности делопроизводства в Конституционном Суде Российской Федерации и иные вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда Российской Федерации устанавливаются Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемым на основе Конституции Российской Федерации и федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».



2. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя; правомочен осуществлять свою деятельность при наличии двух третей от общего числа судей (3.2).

Схема 3.2

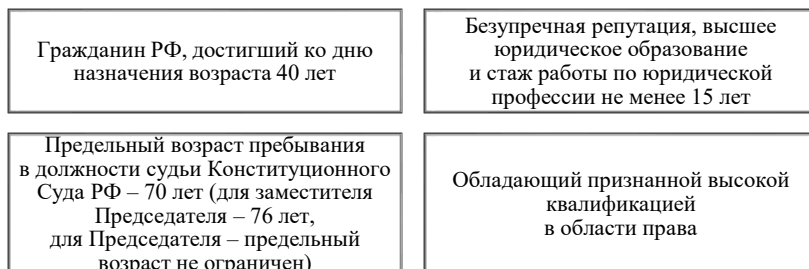
Состав Конституционного Суда Российской Федерации



Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» устанавливает статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации (гл. II): требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи (3.3), порядок назначения на должность, срок полномочий, гарантии независимости и неприкосновенности, порядок приостановления и прекращения полномочий и др.

Схема 3.3

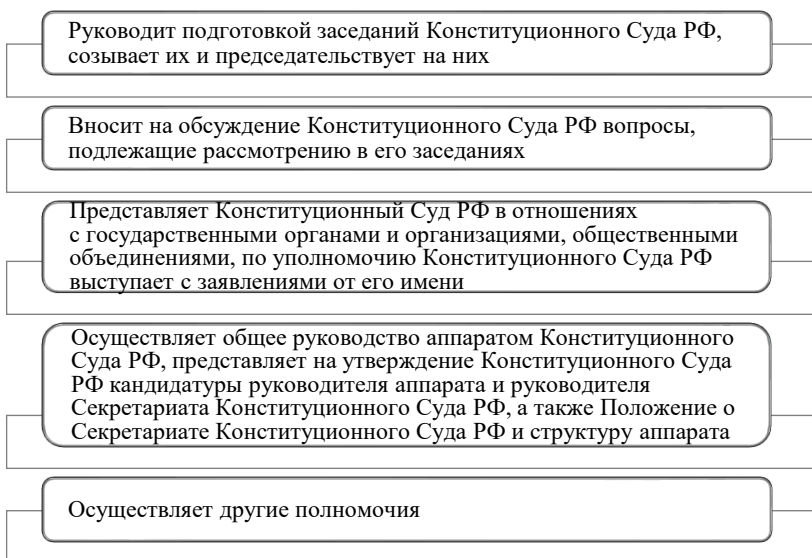
Требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации



Назначение на должность и полномочия Председателя Конституционного Суда Российской Федерации установлены ст.ст. 23, 24 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (3.4).

Схема 3.4

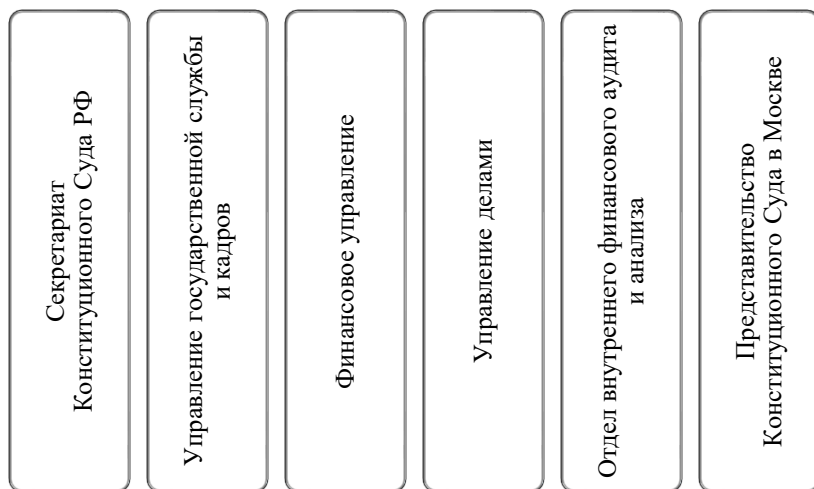
Полномочия Председателя Конституционного Суда Российской Федерации



Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации и иных подразделений (3.5).

Схема 3.5

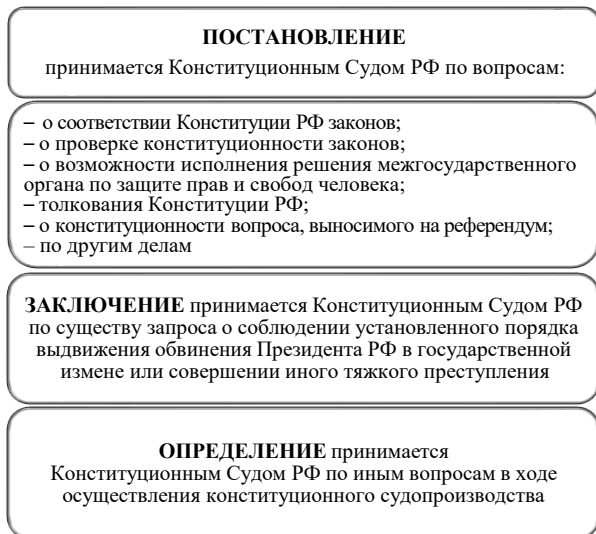
Аппарат Конституционного Суда Российской Федерации



3. Решение Конституционного Суда Российской Федерации – это правовой акт, принятый Конституционным Судом Российской Федерации в пределах своей компетенции и в установленном законом процессуальном порядке, содержанием которого являются констатация определенных юридических фактов и изложение государственно-властных велений, имеющих обязательное значение для участников конституционных правоотношений.

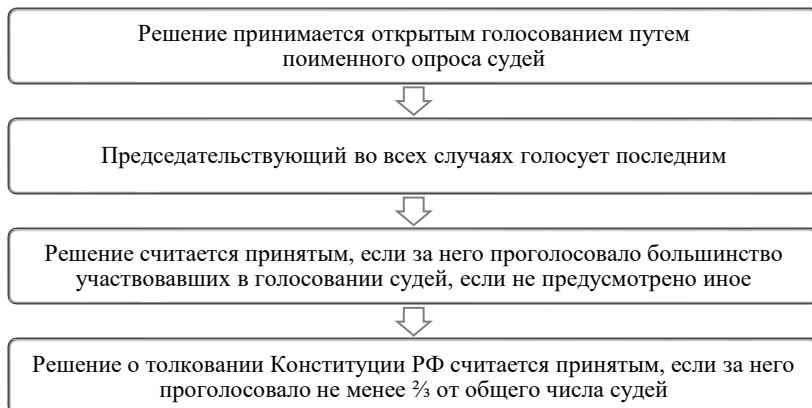
Согласно ст. 71 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» в зависимости от рассматриваемых вопросов Конституционный Суд Российской Федерации может принять один из трех видов итоговых решений: постановление, заключение и определение (3.6).

Виды итоговых решений, принимаемых Конституционным Судом Российской Федерации



Порядок принятия решения Конституционным Судом Российской Федерации, требования, предъявляемые к решениям, изложение решения, особое мнение судьи, провозглашение и опубликование решения регулируются ст.ст. 72, 74–78 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (3.7).

**Порядок принятия решений
Конституционным Судом Российской Федерации**



Решение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно и не подлежит обжалованию. Оно действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению. Акты или их отдельные положения, признанные конституционными в истолковании, данном Конституционным Судом Российской Федерации, не подлежат применению в ином истолковании.

Государственные органы и должностные лица обязаны привести законы и иные нормативные акты в соответствие с Конституцией Российской Федерации в связи с решением Конституционного Суда Российской Федерации.



4. Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации – специальный суд, который

может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (устава) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации (3.8).

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации не относится к федеральным судам; он, наряду с мировыми судьями, является судом субъекта Российской Федерации.

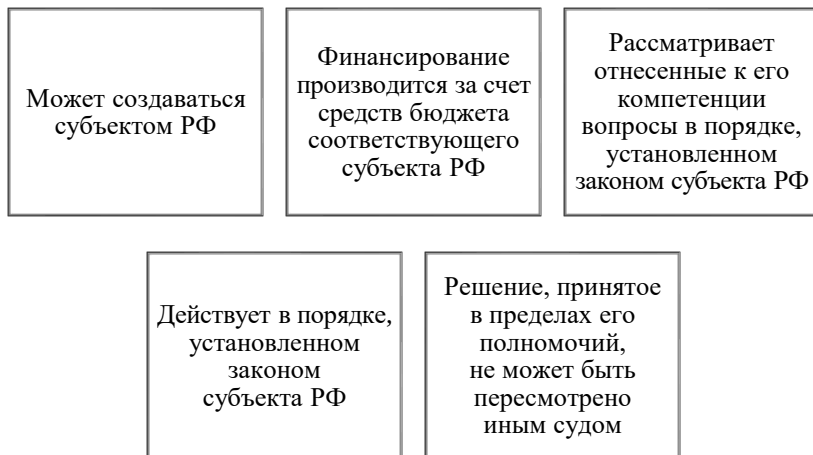
Особенность правового положения конституционных (уставных) судов заключается в том, что их формирование и деятельность регулируются на основе федеральных законов законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Как правило, вопрос о создании конституционных (уставных) судов в регионах решается в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации, далее принимается закон, регулирующий порядок их организации и деятельности, и, наконец, решается вопрос о реальном формировании и начале деятельности соответствующего суда.

Численный состав конституционных (уставных) судов невелик и варьируется в диапазоне от пяти до семи судей.

Схема 3.8

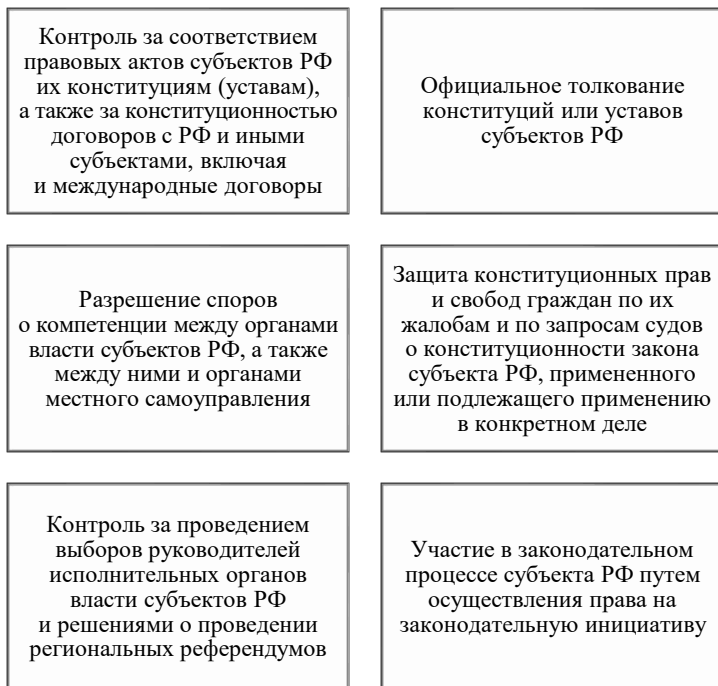
Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации



Внутренняя организация конституционного (уставного) суда определяется соответствующим законом субъекта Российской Федерации. Большинство судов состоит из председателя, его заместителя, секретаря и судей. Срок полномочий конституционных (уставных) судов во многих регионах законом не ограничивается (3.9).

По состоянию на 20 марта 2020 г. конституционные (уставные) суды действуют в 15 субъектах Российской Федерации.

Полномочия конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации



Вопросы для самоконтроля



1. Что такое конституционный контроль и конституционное судопроизводство?
2. Каково место Конституционного Суда Российской Федерации в судебной системе Российской Федерации?
3. Каковы полномочия Конституционного Суда Российской Федерации?
4. Какие основные принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации установлены законом?

5. Сколько судей входит в состав Конституционного Суда Российской Федерации?

6. В каком порядке происходит наделение полномочиями Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, судей Конституционного Суда Российской Федерации?

7. Какие требования предъявляются к кандидату на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации?

8. Назовите полномочия Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

9. Какие подразделения входят в аппарат Конституционного Суда Российской Федерации?

10. Какие итоговые решения может принять Конституционный Суд Российской Федерации?

11. Какие вопросы решает Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении, заключении, определении?

12. Охарактеризуйте порядок принятия решений Конституционным Судом Российской Федерации.

13. Каково юридическое значение решений Конституционного Суда Российской Федерации?

14. Дайте характеристику места конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в судебной системе Российской Федерации. Каков порядок их создания?

Список литературы



1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации

от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 144 (4 июля).

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

3. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

4. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации (ред. от 25.10.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13034.

5. Зорькин, В. Д. Конституционный Суд России: доктрина и практика : монография / В. Д. Зорькин. – М. : Норма, 2017. – 591 с.

6. Карасев, Р. Е. Конституционный Суд Российской Федерации: реализация правозащитной функции : монография / Р. Е. Карасев ; под ред. Н. М. Добрынина. – М. : Инфра-М, 2019. – 183 с. – (Научная мысль. Право).

7. Блохин, П. Д. Участие Конституционного Суда Российской Федерации в деле формирования единообразной судебной практики / П. Д. Блохин // Закон. – 2020. – № 1. – С. 85–97.

8. Портнова, Е. В. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации как органы судебного конституционного контроля / Е. В. Портнова // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 2. – С. 88–94.

9. Шелегов, Ю. В. К вопросу о ключевых функциях Конституционного Суда Российской Федерации / Ю. В. Шелегов, В. Г. Шелегов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2019. – № 2 (89). – С. 33–42.

10. Шупицкая, О. Н. Конституционный Суд и правотворческая деятельность / О. Н. Шупицкая // Современное право. – 2020. – № 1. – С. 39–45.

Тема 4

Суды общей юрисдикции и арбитражные суды

Вопросы темы



1. Верховный Суд Российской Федерации: состав, порядок образования и полномочия.
2. Суды общей юрисдикции в Российской Федерации.
3. Арбитражные суды в Российской Федерации. Специализированные арбитражные суды. Иные арбитражные органы (третейские суды).
4. Организационное обеспечение деятельности Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов.



1. Верховный Суд Российской Федерации – это высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованный в соответствии с федеральным конституционным законом и осуществляющий судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции Российской Федерации).

Верховный Суд Российской Федерации относится к федеральным судам; он создан в соответствии с Конституцией Российской Федерации и может быть упразднен только путем внесения поправок в Конституцию Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации возглавляет систему судов общей юрисдикции (гражданских и военных) и систему арбитражных судов.

Полномочия (ст. 2), порядок формирования и деятельности (ст. 4) Верховного Суда Российской Федерации устанавливаются Федеральным конституционным законом «О Верховном Суде Российской Федерации» (4.1).

Верховный Суд Российской Федерации состоит из 170 судей; включает в себя Пленум Верховного Суда Российской Федерации, Президиум Верховного Суда Российской Федерации и судебные коллегии (ст. 3 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации»).

В состав Верховного Суда Российской Федерации входят Председатель Верховного Суда Российской Федерации; первый заместитель Председателя и заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатели Судебных коллегий; судьи Судебных коллегий по административным делам; по гражданским делам; по уголовным делам; по экономическим спорам; по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации (4.2–4.3).

Полномочия Верховного Суда Российской Федерации

Рассматривает гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела в качестве суда надзорной инстанции, суда апелляционной и кассационной инстанций

Рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам

Рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела

Рассматривает в качестве суда первой инстанции дела по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими органами государственной власти субъектов РФ

Осуществляет право законодательной инициативы

Дает судам разъяснения по вопросам судебной практики на основе ее изучения и обобщения

Обращается в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров, о проверке конституционности закона, подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции

Выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления при выдвижении Государственной Думой РФ обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления

Принимает заключение о наличии в действиях Генерального прокурора РФ и (или) Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу

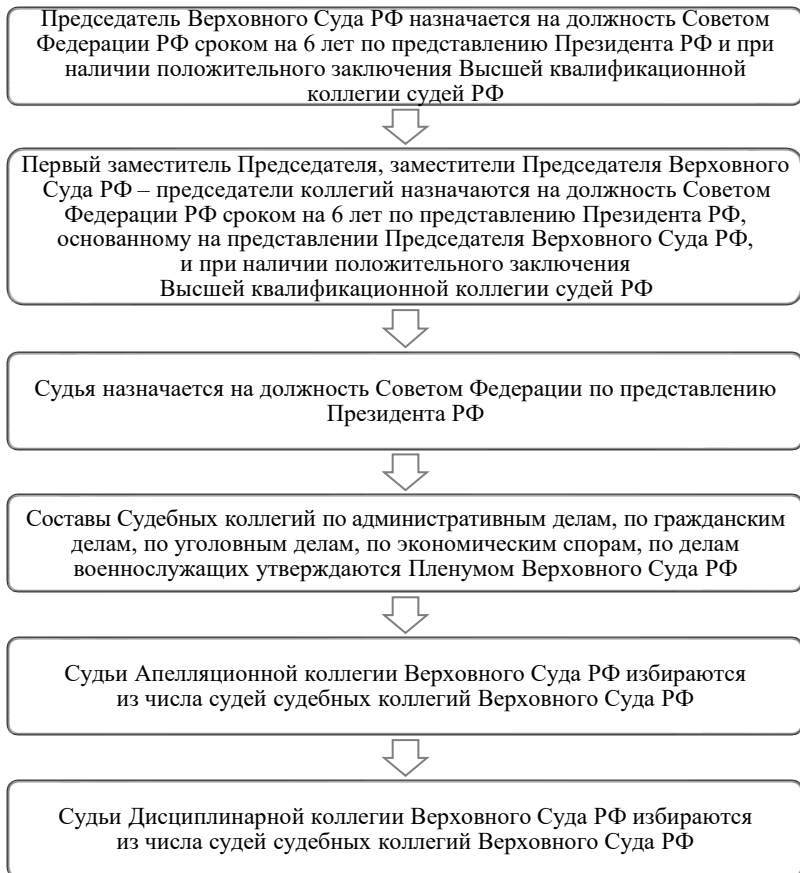
Публикует судебные акты Верховного Суда РФ, а также решает вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности Верховного Суда РФ

Осуществляет иные полномочия

Схема 4.2

Состав Верховного Суда Российской Федерации

Порядок формирования Верховного Суда Российской Федерации

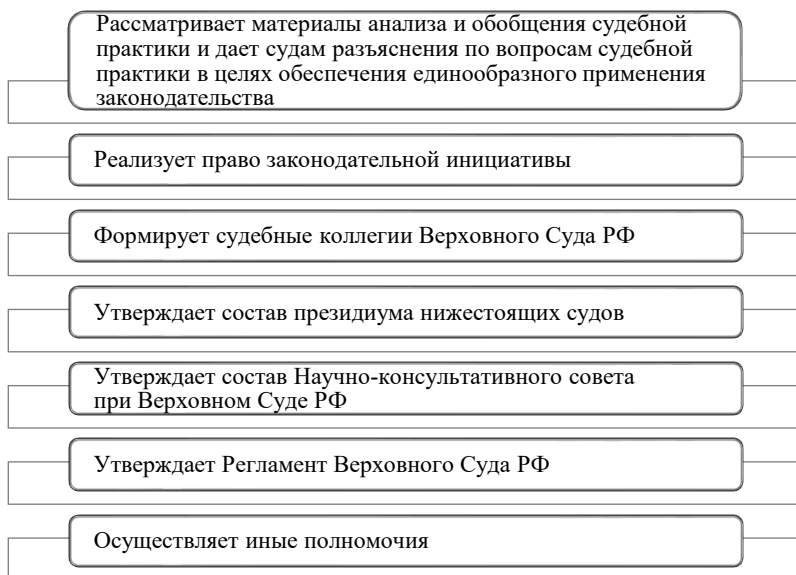


Пленум Верховного Суда Российской Федерации действует в составе Председателя Верховного Суда Российской Федерации, первого заместителя Председателя, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации – пред-

седателей судебных коллегий и судей Верховного Суда Российской Федерации. Пленум Верховного Суда Российской Федерации правомочен при наличии не менее двух третей от числа действующих судей Верховного Суда Российской Федерации (4.4) (ст. 5 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации»).

Схема 4.4

Полномочия Пленума Верховного Суда Российской Федерации

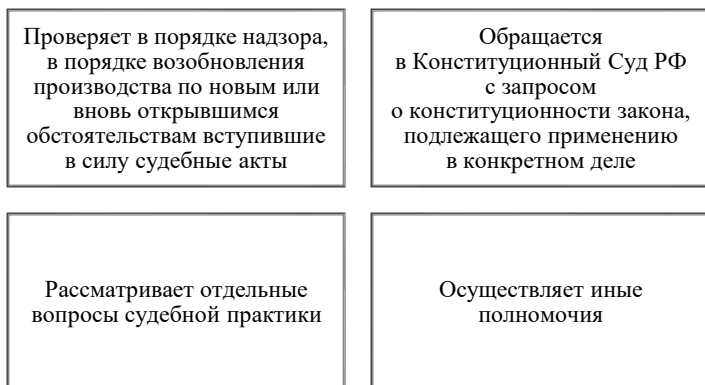


Президиум Верховного Суда Российской Федерации состоит из 13 судей: Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя и судей Верховного Суда Российской Федерации. Члены Президиума Верховного Суда Российской Федерации из числа судей утверждаются Со-

ветом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на предложении Председателя Верховного Суда Российской Федерации, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации (4.5).

Схема 4.5

Полномочия Президиума Верховного Суда Российской Федерации



Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации действует в составе председателя коллегии, заместителя председателя и 10 судей (ст. 8 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации») (4.6).

Схема 4.6

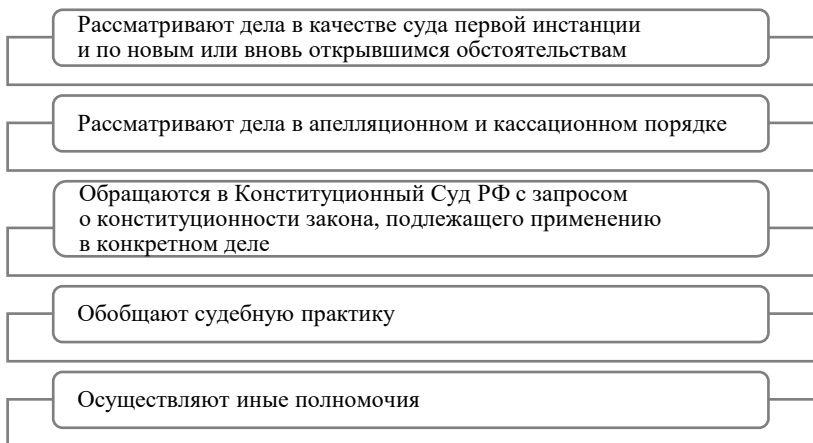
Полномочия Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации

Рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции дела, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены судебными коллегиями Верховного Суда РФ	Рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам
Обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле	Осуществляет иные полномочия

Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации формируются в составе заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателей судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации и судей этих коллегий. В судебных коллегиях формируются судебные составы из числа судей, входящих в состав этой коллегии, сроком на три года (ст. 9 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации») (4.7).

Схема 4.7

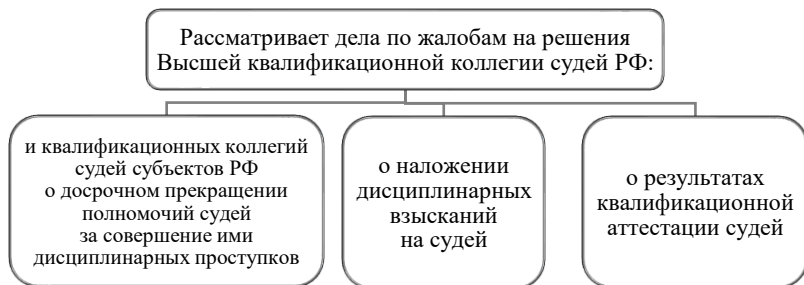
Полномочия судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации



Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации действует в составе заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Дисциплинарной коллегии и шести судей (4.8).

Схема 4.8

Полномочия Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации



В целях организационного, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Верховного Суда Российской Федерации формируется аппарат Верховного Суда Российской Федерации, общее руководство деятельностью которого осуществляет Председатель Верховного Суда Российской Федерации (ст. 17 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации»).

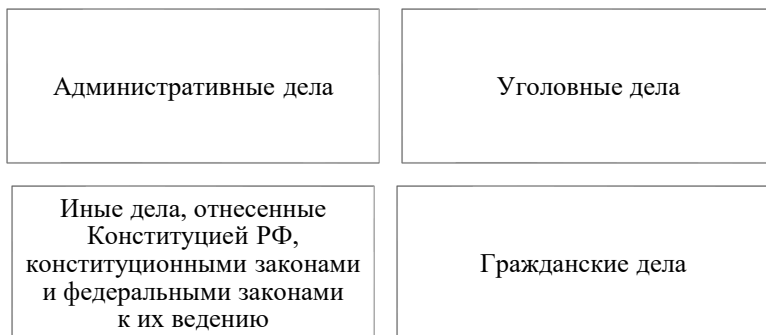
Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики при Верховном Суде Российской Федерации действует Научно-консультативный совет, состав которого утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.



2. Суды общей юрисдикции в Российской Федерации – суды, которые осуществляют правосудие, разрешая споры и рассматривая дела, отнесенные к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства (4.9).

Схема 4.9

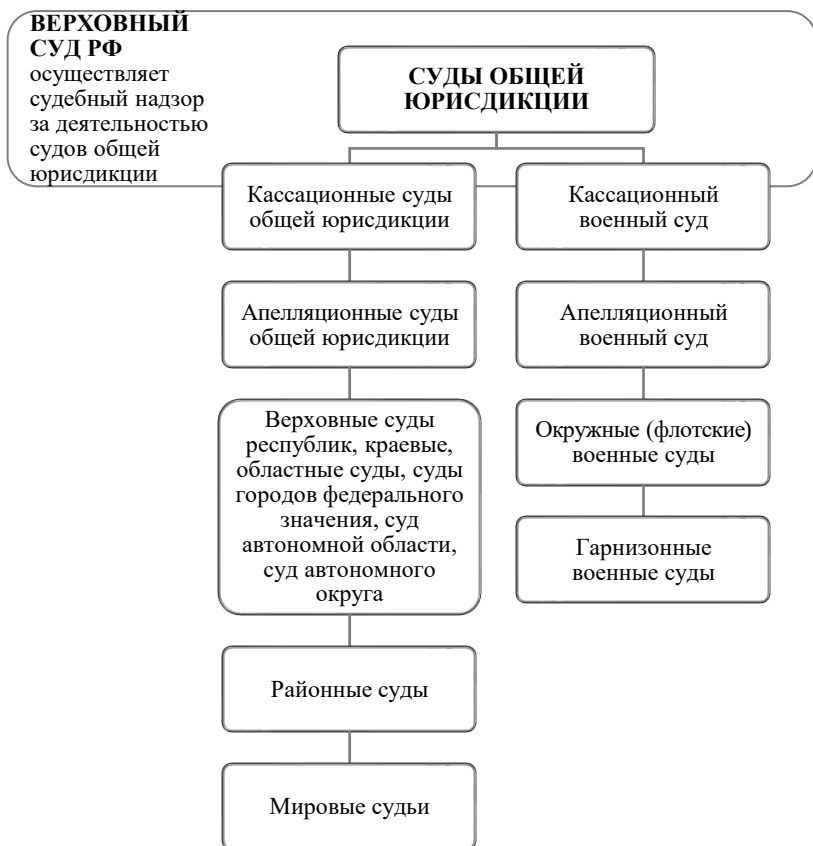
Виды рассматриваемых дел судов общей юрисдикции



Система судов общей юрисдикции состоит из федеральных судов общей юрисдикции и судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации (ст. 1 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (4.10).

Схема 4.10

Система судов общей юрисдикции



Кассационные суды общей юрисдикции являются федеральными судами, действующими в пределах территории соответствующего судебного кассационного округа (4.11–4.12).

В Российской Федерации действует **девять** кассационных судов общей юрисдикции (ст. 23.1 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Схема 4.11

Полномочия кассационного суда общей юрисдикции

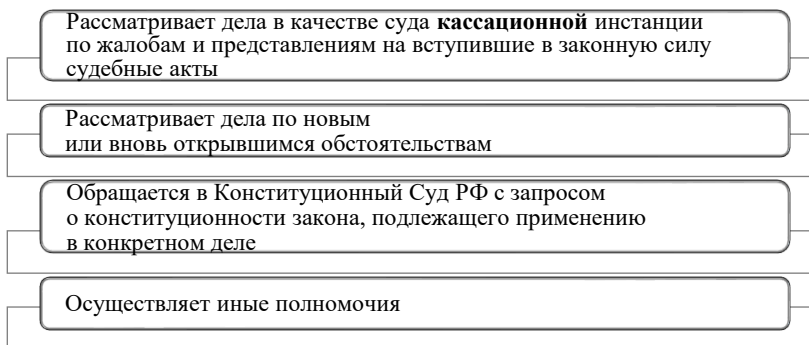
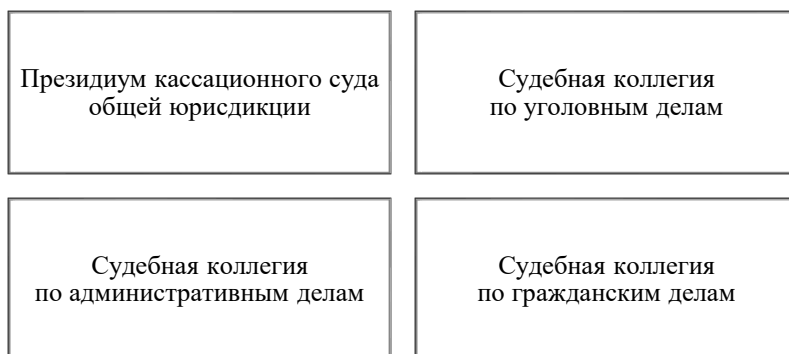


Схема 4.12

Состав кассационного суда общей юрисдикции



Президиум кассационного суда общей юрисдикции образуется в составе председателя, заместителей председателя, входящих в состав президиума по должности, и других судей суда (ст. 23.4 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (4.13).

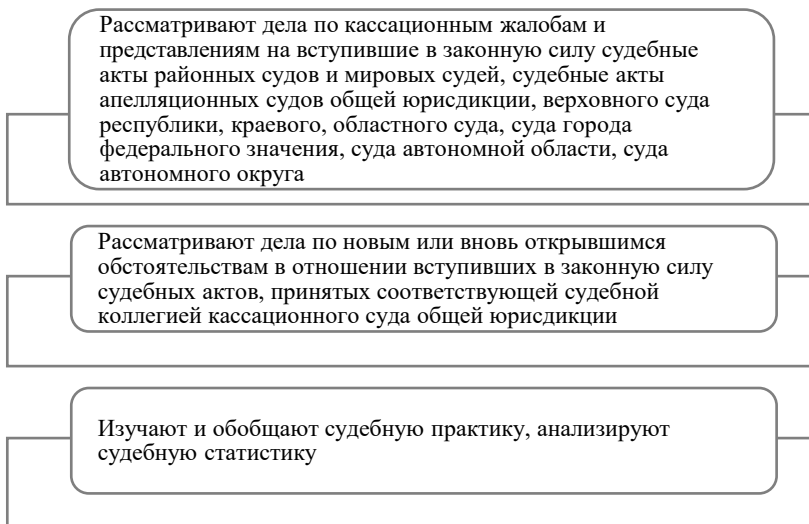
Схема 4.13

**Полномочия президиума
кассационного суда общей юрисдикции**

Утверждает судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда	Рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики
Рассматривает вопросы работы аппарата суда	Осуществляет иные полномочия

Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам и судебная коллегия по уголовным делам кассационного суда общей юрисдикции формируются из числа судей этого суда (чч. 4–5 ст. 23.6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (4.14).

Схема 4.14

Судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции

Апелляционные суды общей юрисдикции являются федеральными судами, действующими в пределах территории соответствующего судебного апелляционного округа (4.15–4.16).

В Российской Федерации действует **пять** апелляционных судов общей юрисдикции (ст. 23.9 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Схема 4.15

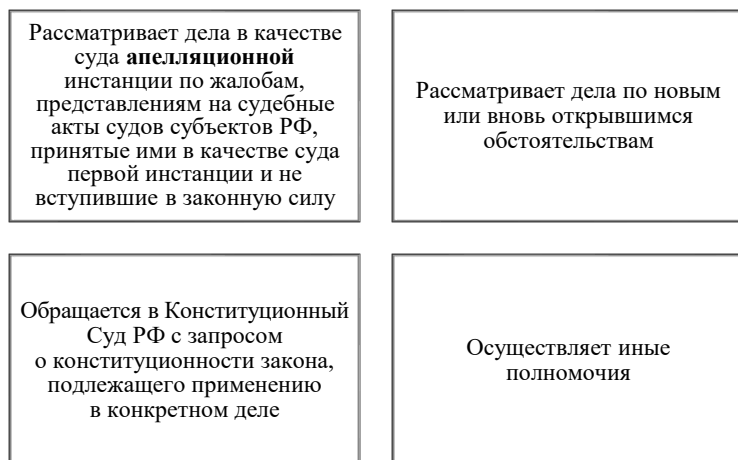
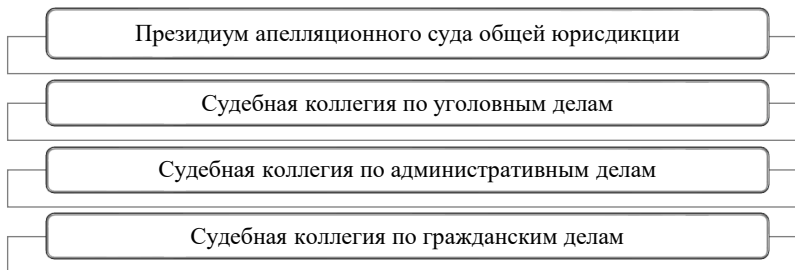
Полномочия апелляционного суда общей юрисдикции

Схема 4.16

Состав апелляционного суда общей юрисдикции

Президиум апелляционного суда общей юрисдикции образуется в составе председателя, заместителей председателя, входящих в состав президиума по должности, и других судей суда (ст. 23.12 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (4.17).

Схема 4.17

**Полномочия президиума
апелляционного суда общей юрисдикции**

Утверждает судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда	Рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики
Рассматривает вопросы работы аппарата суда	Осуществляет иные полномочия

Судебные коллегии по гражданским делам, по административным делам и по уголовным делам апелляционного суда общей юрисдикции формируются из числа судей этого суда (ч. 1 ст. 23.14 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (4.18).

Схема 4.18

**Полномочия судебных коллегий
апелляционного суда общей юрисдикции**

Рассматривают дела по апелляционным жалобам и представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу
Рассматривают дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу судебных решений, принятых соответствующей судебной коллегией апелляционного суда общей юрисдикции
Изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику

Верховные суды республики, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов являются федеральными судами общей юрисдикции, действующими в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (ч. 1 ст. 24 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (4.19–4.20).

Схема 4.19

Полномочия верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

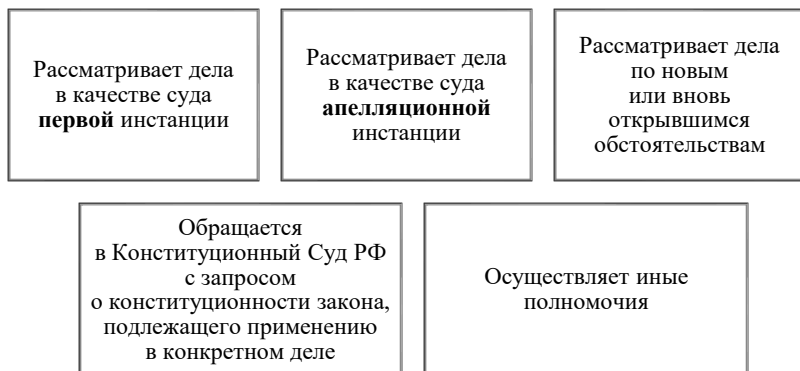
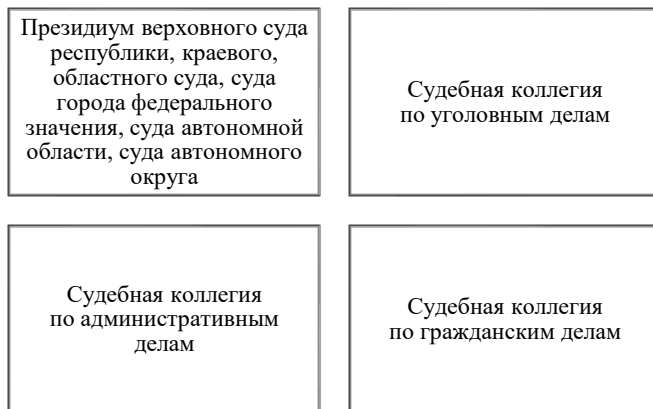


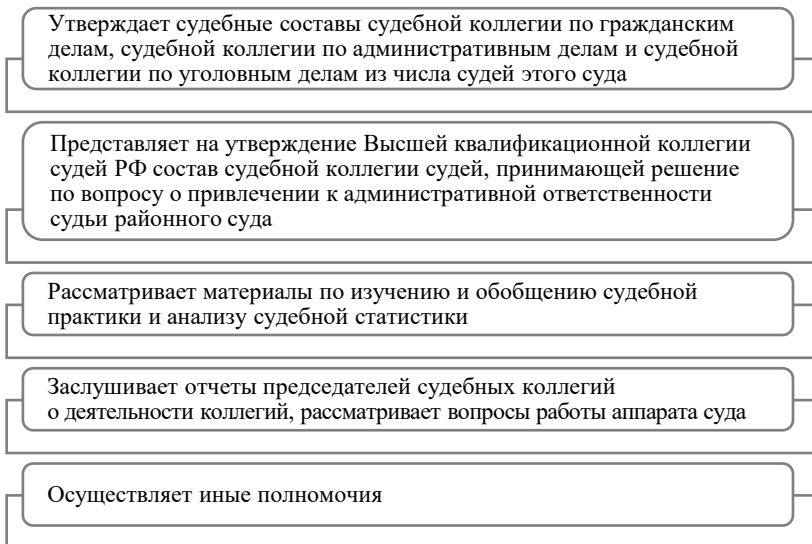
Схема 4.20

Состав верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа



Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа образуется в составе председателя, заместителей председателя, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей (ч. 1 ст. 26 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (4.21).

Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа



Судебные коллегии по гражданским делам, по административным делам и по уголовным делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа формируются из числа судей этого суда в составе его председателя и членов коллегии (ч. 1 ст. 28 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (4.22).

Схема 4.22

**Полномочия судебных коллегий верховного суда
республики, краевого, областного суда, суда города
федерального значения, суда автономной области, суда
автономного округа**

Рассматривают в качестве суда **первой** инстанции дела, отнесенные к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

Рассматривают в качестве суда **апелляционной** инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу

Рассматривают дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией

Согласно ст. 21 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» **районные суды** в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляют другие полномочия (4.23).

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

Районный суд создается федеральным законом в судебном районе, территория которого охватывает территорию одного района, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации (ч. 1 ст. 32 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Полномочия районного суда



Районный суд формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда.

Количество судей в районном суде определяется Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации по согласованию с председателем суда субъекта Российской Федерации. Решение принимается исходя из достаточности количества судей для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия и определяется в пределах общей численности судей всех федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным зако-

ном о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе районного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда (ст. 33 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» полномочия (4.24), порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, иными федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. К примеру, в г. Москве действует Закон города Москвы «О мировых судьях в городе Москве», в г. Санкт-Петербурге – Закон Санкт-Петербурга «О мировых судьях Санкт-Петербурга».

Деятельность мирового судьи

Подсудные ему уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы	Дела о выдаче судебного приказа
Дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях	Дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей 50 тыс. рублей
Дела по имущественным спорам (кроме дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности) при цене иска, не превышающей 50 тыс. рублей	Дела по имущественным спорам, возникающим в сфере защиты прав потребителей
Дела об административных правонарушениях, отнесенные к его компетенции	Рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу

Деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации.

Федерации, или по инициативе Верховного Суда Российской Федерации, согласованной с субъектом Российской Федерации.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тыс. человек (ст. 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»).

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (ст. 6).

Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет (ст. 7).

Наряду с гражданскими судами общей юрисдикции в судебную систему Российской Федерации входят военные суды.

Военные суды Российской Федерации – федеральные суды общей юрисдикции, которые входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и иные полномочия (4.25).

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (ст. 1 Федерального конституционно-го закона «О военных судах Российской Федерации»).

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Конституцией Российской Федерации,

Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Схема 4.25

Подсудность дел военным судам

Гражданские и административные дела о защите прав военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений	Дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами в период прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов УПК РФ
Дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы	Дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам

В систему военных судов входят кассационный военный суд, апелляционный военный суд, окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды (ст. 8 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»). Возглавляет систему военных судов Верховный Суд Российской Федерации (4.26).

Полномочия Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению дел, подсудных военным судам

Президиум Верховного Суда РФ

рассматривает дела по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ и окружных (флотских) военных судов, если указанные судебные решения были предметом рассмотрения Верховного Суда РФ в апелляционном или кассационном порядке

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ

рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения Судебной коллегии по делам военнослужащих, принятые ею в первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ

рассматривает в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда РФ, и в пределах своих полномочий дела в кассационном порядке

Кассационный военный суд (место пребывания – г. Новосибирск Новосибирской области) образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей. В кассационном военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным, гражданским, уголовным делам (ст. 12.1 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации») (4.27).

Полномочия кассационного военного суда

Рассматривает дела в качестве суда **кассационной** инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты гарнизонных военных судов, окружных (флотских) военных судов и апелляционного военного суда

Рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам

Обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле

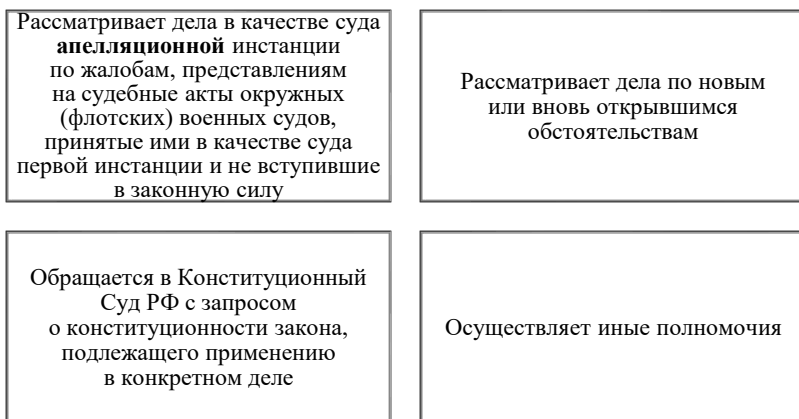
Осуществляет иные полномочия

Состав и полномочия президиума и судебных коллегий кассационного военного суда аналогичны составу и полномочиям президиума и судебных коллегий кассационных судов общей юрисдикции (входящих в систему гражданских судов общей юрисдикции).

Апелляционный военный суд (место пребывания – гор. окр. Власиха Московской области) образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей. В апелляционном военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным, гражданским, уголовным делам (ст. 12.9 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации») (4.28).

Схема 4.28

Полномочия апелляционного военного суда



Состав и полномочия президиума и судебных коллегий апелляционного военного суда аналогичны составу и полномочиям президиума и судебных коллегий апелляционных судов общей юрисдикции (входящих в систему гражданских судов общей юрисдикции).

Окружные (флотские) военные суды действуют на определенных территориях одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которых дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Окружной (флотский) военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей. В окружном (флотском) военном суде образуются президиум, судебные коллегии и (или) судебные составы по административным, гражданским, уголовным делам (ст. 13 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации») (4.29).

Полномочия окружного (флотского) военного суда

Рассматривает в **первой** инстанции гражданские и административные дела, связанные с государственной тайной

Рассматривает уголовные дела в соответствии с компетенцией

Рассматривает дела по административным исковым заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным гарнизонным военным судам

Рассматривает в качестве суда **апелляционной** инстанции дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу

Состав и полномочия президиума и судебных коллегий окружного (флотского) военного суда аналогичны составу и полномочиям президиума и судебных коллегий верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (входящих в систему гражданских судов общей юрисдикции).

Гарнизонный военный суд действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов (4.30). Образуется в составе председателя, его заместителей и других судей.

В целях приближения правосудия к месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов федеральным законом в составе гарнизонного военного суда

может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда (ст. 21 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

Схема 4.30

Полномочия гарнизонного военного суда

Рассматривает в **первой** инстанции не отнесенные к подсудности Судебной коллегии по делам военнослужащих или окружного (флотского) военного суда гражданские, административные и уголовные дела

Рассматривает материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест

Рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений, постановлений и приговоров по гражданским, административным и уголовным делам, принятых им и вступивших в законную силу

В ходе досудебного производства дает разрешение на применение мер процессуального принуждения и производство следственных действий, ограничивающих конституционные права граждан, а также рассматривает жалобы на действия (бездействие) и решения прокурора, следователя, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя



3. Арбитражные суды в Российской Федерации –

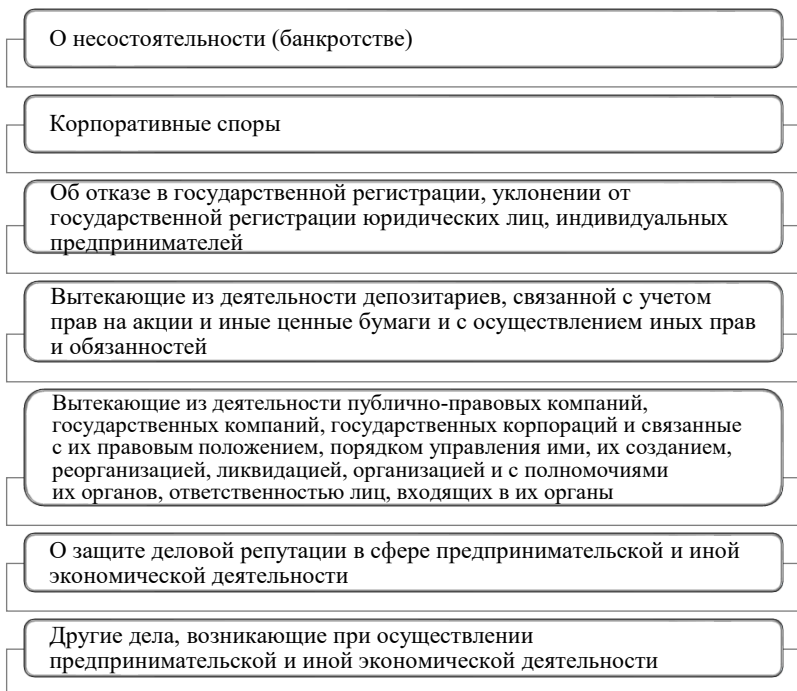
это федеральные суды, которые входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции.

Компетенция арбитражных судов распространяется на дела по экономическим спорам и другие акты, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Арбитражные суды рассматривают экономические споры

и иные дела с участием юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а в предусмотренных законом случаях – с участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, образований, не имеющих статуса юридического лица или индивидуального предпринимателя (4.31).

Схема 4.31

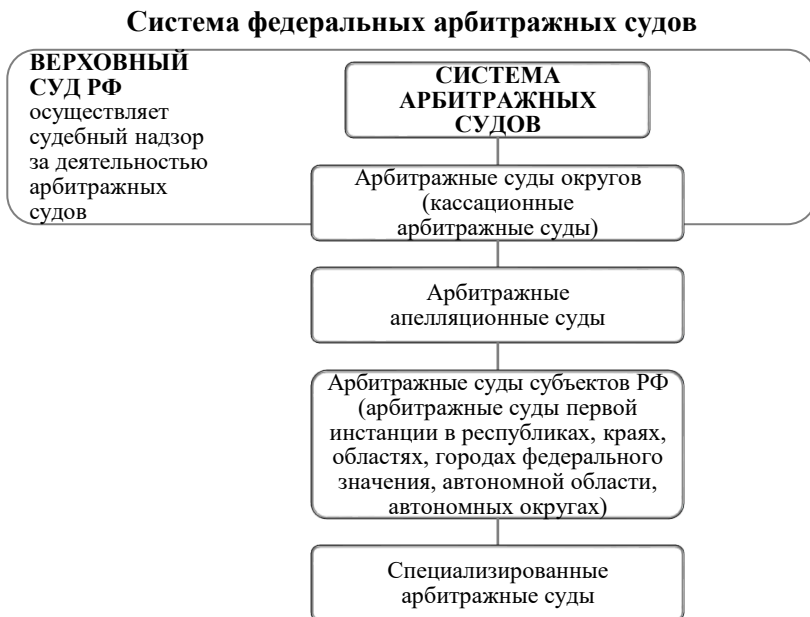
Дела, относящиеся к компетенции арбитражных судов



Систему федеральных арбитражных судов составляют арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды (ст. 4 Федерального конститу-

ционного закона «О судебной системе Российской Федерации», ст. 3 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (4.32).

Схема 4.32



Арбитражный суд округа (арбитражный кассационный суд) выступает судом по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов, а в случаях, установленных федеральными законами, – судебных актов, принятых судами кассационной инстанции (ст. 24 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»). Таким образом, арбитражный суд округа является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим

на территории соответствующего судебного округа арбитражным апелляционным судам и арбитражным судам субъектов Российской Федерации.

Арбитражный суд округа в предусмотренных законом случаях рассматривает также дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (4.33–4.34).

В Российской Федерации действует **десять** арбитражных судов округа (ч. 2 ст. 24).

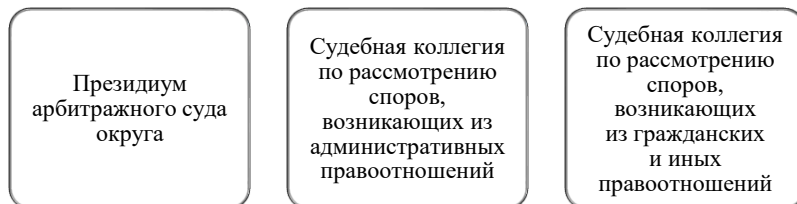
Схема 4.33

Полномочия арбитражного суда округа

Проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами	Проверяет законность судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено законом
Пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты	Обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле
Изучает и обобщает судебную практику	Подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов
Анализирует судебную статистику	Рассматривает в первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами

Схема 4.34

Состав арбитражного суда округа



Президиум арбитражного суда округа действует в составе председателя арбитражного суда округа, его заместителей, председателей судебных составов и судей (ст. 27 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (4.35).

Схема 4.35

Полномочия президиума арбитражного суда округа



В арбитражном суде округа создаются судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют председатели – заместители председателя суда. В судебных коллегиях арбитражного суда округа могут быть образованы судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию (ст. 30 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (4.36).

Схема 4.36

Полномочия судебных коллегий арбитражного суда округа

Проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами

Изучают и обобщают судебную практику

Разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов

Анализируют судебную статистику

Арбитражный апелляционный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

В Российской Федерации действует **двадцать один** арбитражный апелляционный суд (ст. 33.1 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными апелляционными судами в отдельных местностях, в составе арбитражных апелляционных судов федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов (4.37–4.38).

Схема 4.37

Полномочия арбитражного апелляционного суда

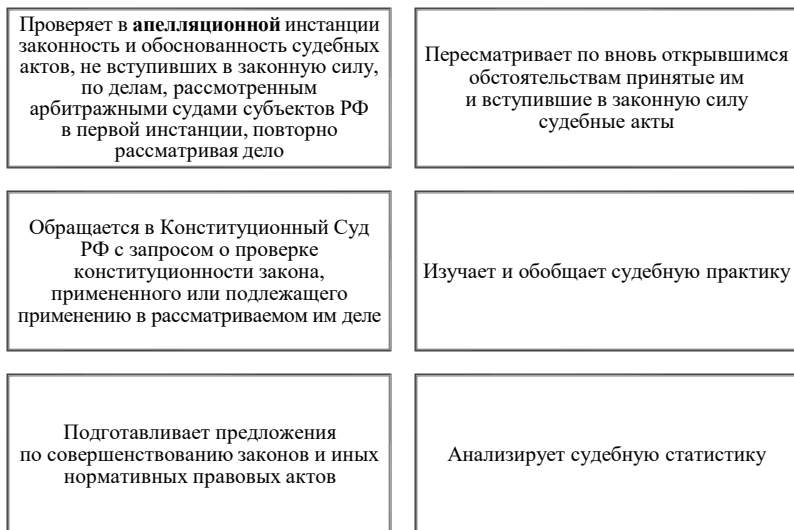
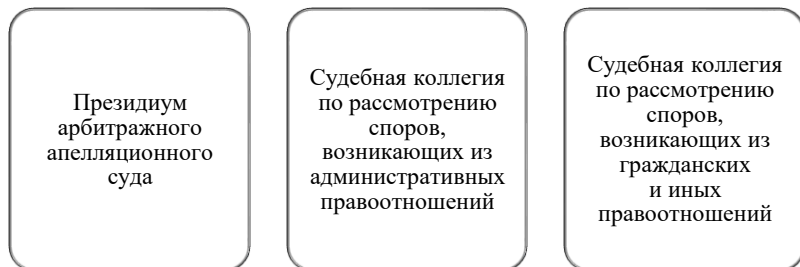


Схема 4.38

Состав арбитражного апелляционного суда

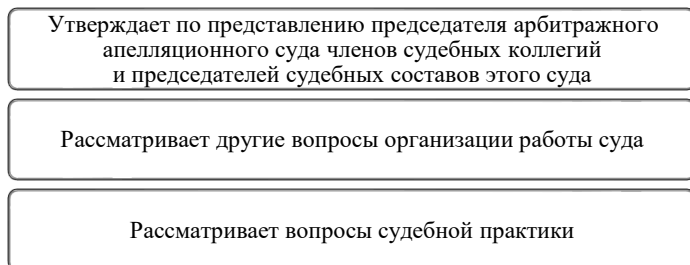


Президиум арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя арбитражного апелляционного суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей (ст. 33.4

Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (4.39).

Схема 4.39

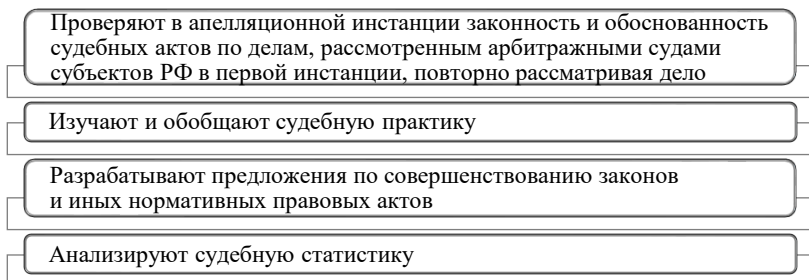
Полномочия президиума арбитражного апелляционного суда



В арбитражном апелляционном суде могут создаваться судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда (ст. 33.7 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»). В арбитражном апелляционном суде образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда (4.40).

Схема 4.40

Полномочия судебных коллегий арбитражного апелляционного суда



В субъектах Российской Федерации действуют **арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов** (ст. 34 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»). Арбитражный суд субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

На территориях нескольких субъектов Российской Федерации судебную власть может осуществлять один арбитражный суд, а на территории одного субъекта Российской Федерации судебную власть могут осуществлять несколько арбитражных судов.

В составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного суда субъекта Российской Федерации (4.41–4.42).

Схема 4.41

Полномочия арбитражного суда субъекта Российской Федерации

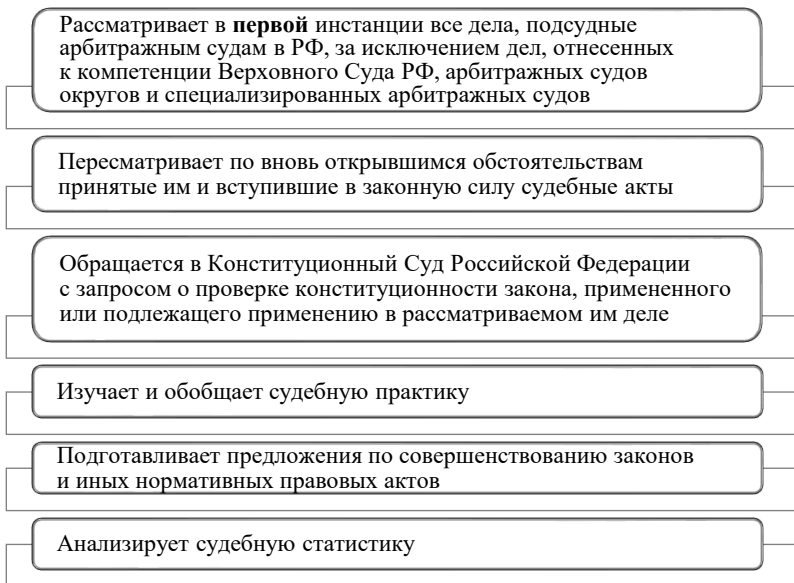
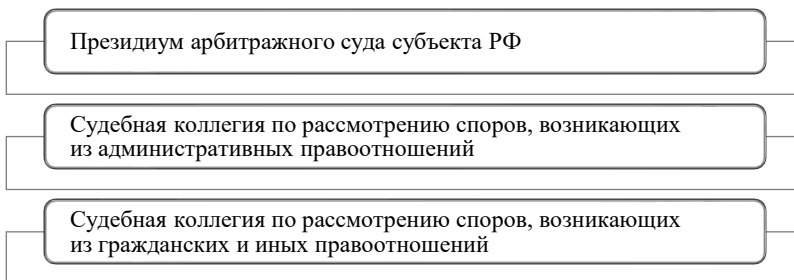


Схема 4.42

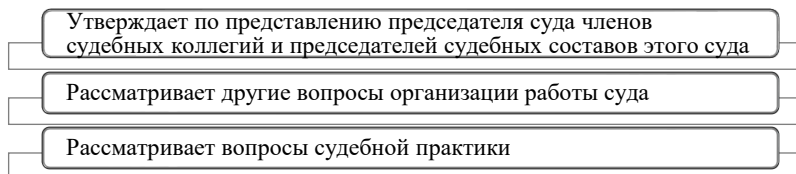
Состав арбитражного суда субъекта Российской Федерации



Президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации действует в составе председателя этого суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей (ст. 37 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (4.43).

Схема 4.43

Полномочия президиума арбитражного апелляционного суда



В арбитражном суде субъекта Российской Федерации могут создаваться судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда (ст. 40 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»). В арбитражном суде субъекта Российской Федерации образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллессию, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда (ч. 1 ст. 41) (4.44).

**Полномочия судебных коллегий арбитражного суда
субъекта Российской Федерации**

Рассматривают в первой инстанции все дела, подсудные арбитражным судам, за исключением дел, отнесенных к компетенции Верховного Суда РФ, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов
Изучают и обобщают судебную практику
Разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов
Анализируют судебную статистику

В систему арбитражных судов входит **специализированный федеральный суд**.

Суд по интеллектуальным правам является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав, в качестве суда первой и кассационной инстанций (гл. IV.1 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (4.45–4.47).

**Дела, относящиеся к компетенции суда
по интеллектуальным правам
в качестве суда первой инстанции**

Дела об оспаривании нормативных правовых актов в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии

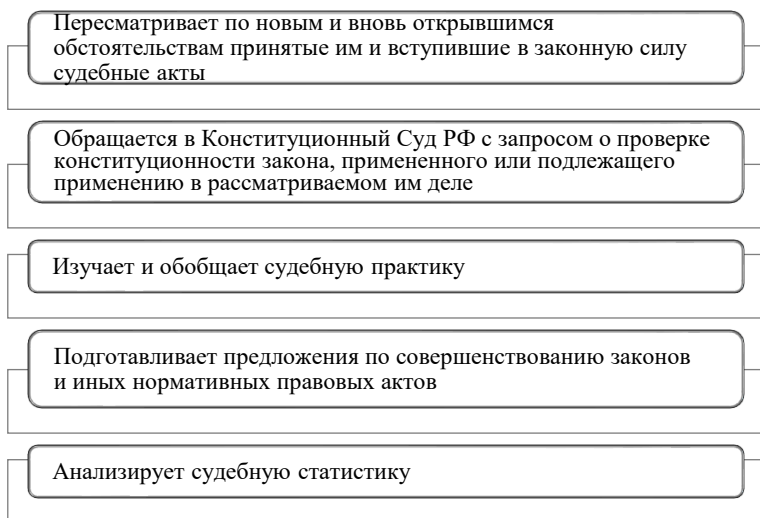
Дела об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами

Дела по спорам о предоставлении или прекращении правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (за исключением объектов авторских и смежных прав, топологий интегральных микросхем)

**Дела, относящиеся к компетенции суда
по интеллектуальным правам в качестве
суда кассационной инстанции**

Дела, рассмотренные им
по первой инстанции

Дела о защите
интеллектуальных прав,
рассмотренные арбитражными
судами субъектов РФ
по первой инстанции,
арбитражными
апелляционными судами

Иные полномочия суда по интеллектуальным правам

Спецификой обладает состав Суда по интеллектуальным правам, который действует в составе судей, судебных составов и президиума; по решению Пленума Верховного Суда Российской Федерации в этом Суде могут быть созданы судебные коллегии.

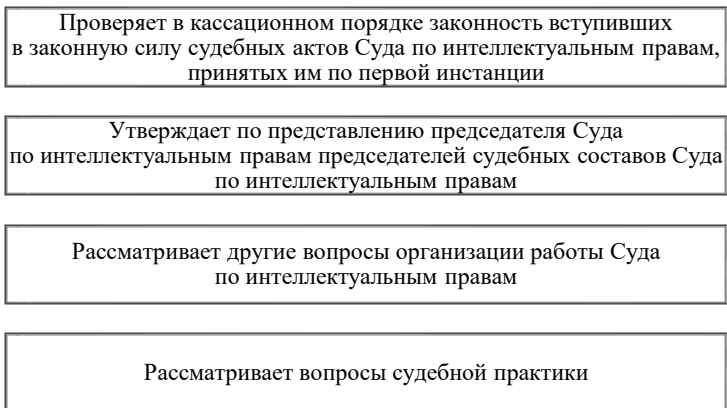
Рассмотрение дел в первой инстанции Суда по интеллектуальным правам осуществляется коллегиальным составом судей.

Рассмотрение дел в кассационном порядке Судом по интеллектуальным правам осуществляется: президиумом (при пересмотре дел, рассмотренных Судом по интеллектуальным правам по первой инстанции); коллегиальным составом судей (при пересмотре дел, рассмотренных арбитражными судами субъектов Российской Федерации, арбитражными апелляционными судами).

Президиум Суда по интеллектуальным правам действует в составе председателя Суда по интеллектуальным правам, его заместителей, председателей судебных составов и судей, входящих в состав президиума Суда по интеллектуальным правам (4.48).

Схема 4.48

Полномочия президиума суда по интеллектуальным правам



В Суде по интеллектуальным правам председателем Суда по интеллектуальным правам образуются судебные составы из числа судей этого Суда с учетом их специализации.

Экономические споры могут быть разрешены не только в федеральных арбитражных судах. Законом установлены альтернативные, внесудебные способы разрешения такого рода дел. Наиболее распространенным способом **альтернативного разрешения экономических споров** является арбитраж (третейское разбирательство).

Иные арбитражные органы (третейские суды) предусмотрены Федеральным законом «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», а также Законом

Российской Федерации «О международном коммерческом арбитраже» (вместе с Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации) (4.49).

Схема 4.49

Иные арбитражные органы

Третейский суд

постоянно действующий третейский суд или третейский суд, образованный сторонами для решения конкретного спора, в который может по соглашению сторон третейского разбирательства передаваться любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений, если иное не установлено федеральным законом. Третейским судьей избирается (назначается) физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи. Стороны могут определить число третейских судей, которое должно быть нечетным

Международный коммерческий арбитраж

орган, в который по соглашению сторон могут передаваться споры сторон, возникающие из гражданско-правовых отношений, при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной стороны находится за границей либо если любое место, где должна быть исполнена значительная часть обязательств, вытекающих из отношений сторон, или место, с которым наиболее тесно связан предмет спора, находится за границей, а также споры, возникшие в связи с осуществлением иностранных инвестиций на территории РФ или российских инвестиций за границей



4. Организационное обеспечение деятельности судов – это меры по созданию условий, необходимых для судебной деятельности, ее кадровому, организационному и ресурсному обеспечению.

Обеспечение деятельности Верховного Суда Российской Федерации осуществляется **аппаратом Верховного Суда Российской Федерации**, действующим на основании Конституции Российской Федерации, федеральных законов, а также Положения об аппарате Верховного Суда Российской Федерации (4.50).

Схема 4.50

Аппарат Верховного Суда Российской Федерации

Осуществляет организационное, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Верховного Суда РФ

Общее руководство деятельностью аппарата Верховного Суда РФ осуществляет Председатель Верховного Суда РФ

Структура аппарата суда: управления, отделы, секретариаты (Секретариат Председателя ВС; Секретариат первого заместителя Председателя ВС; Секретариат Пленума ВС; Секретариат Президиума ВС; аппараты коллегий ВС; Управление систематизации законодательства и анализа судебной практики ВС; Управление по организационному обеспечению рассмотрения обращений ВС; Управление документооборота и делопроизводства ВС; Управление кадров и государственной службы ВС; Управление информатизации и связи ВС; Управление по взаимодействию с общественностью и средствами массовой информации ВС; Управление международного сотрудничества ВС; Управление правового обеспечения деятельности ВС; Финансово-экономическое управление ВС; Управление материально-технического обеспечения ВС; Первый отдел ВС; Отдел внутреннего финансового аудита ВС)

Деятельность судов общей юрисдикции и арбитражных судов обеспечивает **Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации**.

Структура, полномочия и порядок деятельности Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и входящих в его систему органов устанавливаются Федеральным законом «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности кассационных судов общей юрисдикции; апелляционных судов общей юрисдикции; кассационного военного суда; апелляционного военного суда; верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов; арбитражных судов округов; арбитражных апелляционных судов; арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов; районных, городских и межрайонных судов; окружных (флотских) военных судов; гарнизонных военных судов, специализированных федеральных судов, органов судейского сообщества, финансирование мировых судей и формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей (ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации») (4.51–4.52).

Задачи Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации

Организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции, арбитражных судов, специализированных федеральных судов, органов судейского сообщества (мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия)

Материальное и социальное обеспечение судей, которые назначены (избраны) от РФ в Суд ЕАЭС, Экономический суд СНГ и полномочия которых прекращены, в части выплаты выходного пособия, ежемесячного пожизненного содержания, компенсации на приобретение проездных документов на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения, предоставления медицинской помощи и санаторно-курортного лечения, а также предоставление иных гарантий

Формирование единого информационного пространства федеральных судов – осуществление мероприятий по созданию совокупности баз данных и банков данных, разработка единых технологий их ведения и использования, создание информационных систем и использование информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил

Формирование единого информационного пространства мировых судей – осуществление мероприятий по включению информационных ресурсов мировых судей в объединенные базы данных и банки данных, установление единых технических требований к функционированию информационных систем и использованию информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил

Финансирование мировых судей

Схема 4.52

**Система Судебного департамента при Верховном Суде
Российской Федерации**

Центральный аппарат Судебного департамента

Главные управления, управления, отделы

Территориальные органы Судебного департамента

Управления Судебного департамента в субъектах РФ

Учреждения Судебного департамента

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие»»

Руководитель Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (Генеральный директор Судебного департамента) назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда Российской Федерации с согласия Совета судей Российской Федерации (4.53).

Полномочия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации

Организационно обеспечивает деятельность федеральных судов, органов и учреждений Судебного департамента, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества	Вносит в Верховный Суд РФ предложения о создании либо об упразднении судов	Определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей
Перераспределяет образовавшиеся в судах вакансии на должности судей	Ведет статистический и персональный учет судей и работников аппаратов судов, а также работников Судебного департамента	Организует делопроизводство и работу архивов судов, ведет судебную статистику
Осуществляет работу по систематизации законодательства	Обеспечивает в пределах своих полномочий доступ к информации о деятельности судов	Принимает во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами меры по обеспечению независимости, неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей
Организует материальное и социальное обеспечение судей	Взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов	Осуществляет иные полномочия

Управление Судебного департамента в субъекте Российской Федерации осуществляет организационное обеспечение деятельности районных судов, гарнизонных военных судов, органов су-

дейского сообщества субъекта Российской Федерации, а также финансирование мировых судей (ст. 14 Федерального закона «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»).

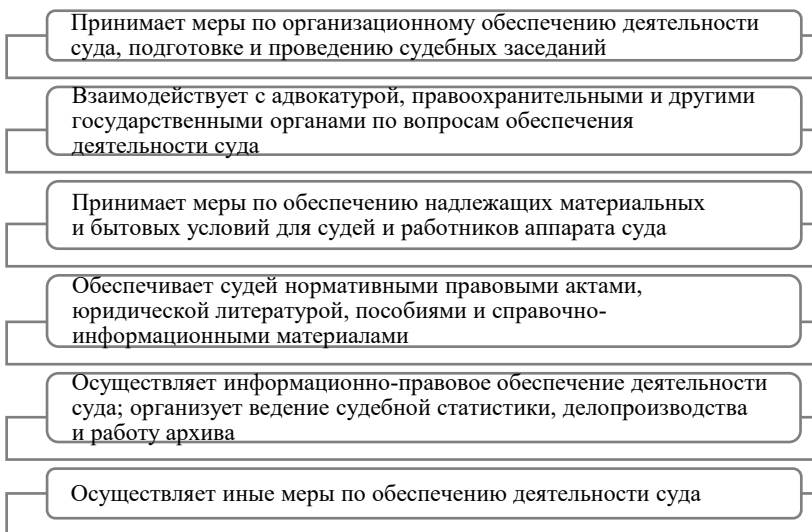
Управление Судебного департамента возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности Генеральным директором Судебного департамента по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа, советом судей субъекта Российской Федерации (ст. 15).

Администратор суда организационно обеспечивает деятельность кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта Российской Федерации, гарнизонного военного суда, специализированного федерального суда или районного суда.

Администраторы кассационных и апелляционных судов и судов уровня субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия под контролем Судебного департамента и во взаимодействии с ним, а администратор районного суда – под контролем управления Судебного департамента субъекта Российской Федерации и во взаимодействии с ним (ст. 17).

Администратор суда подчиняется председателю соответствующего суда и выполняет его распоряжения (4.54).

Полномочия администратора суда



Организационное обеспечение деятельности федерального суда общей юрисдикции по осуществлению правосудия осуществляет **аппарат этого суда** (4.55).

Руководство деятельностью аппарата федерального суда общей юрисдикции осуществляется председателем соответствующего суда (ст. 38 Федерального закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Положение об аппарате федерального суда общей юрисдикции утверждается Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации; Положение об аппарате мирового судьи утверждается в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Аппарат суда состоит из отделов и не входящих в их состав должностей «помощник председателя суда» и «помощник судьи».

В аппаратах районных судов действуют общий отдел, отдел обеспечения судопроизводства, могут создаваться другие отделы; в аппаратах вышестоящих судов – отдел делопроизводства, отдел обеспечения судопроизводства по гражданским делам, отдел обеспечения судопроизводства по уголовным делам, отдел обеспечения деятельности президиума суда и др.

Схема 4.55

Функции аппарата суда общей юрисдикции

Принимает и выдает документы	Удостоверяет копии судебных документов	Производит вручение документов, уведомлений и вызовов
Контролирует уплату пошлин и сборов	Осуществляет организационно-подготовительные действия в связи с назначением дел к слушанию	Оказывает помощь судьям в привлечении присяжных заседателей к осуществлению правосудия
Обеспечивает ведение протоколов судебных заседаний	Ведет учет движения дел и сроков их прохождения в суде	Обеспечивает обращение к исполнению судебных решений
Осуществляет хранение дел и документов	Участвует в обобщении данных судебной практики, ведет судебную статистику, информационно-справочную работу по законодательству РФ и иную работу	Осуществляет прием граждан

Вопросы для самоконтроля

1. Определите место Верховного Суда Российской Федерации в судебной системе Российской Федерации.
2. Раскройте полномочия Верховного Суда Российской Федерации.
3. Каков состав Верховного Суда Российской Федерации?
4. В каком порядке формируется Верховный Суд Российской Федерации?
5. Назовите состав и полномочия Пленума Верховного Суда Российской Федерации.
6. Назовите состав и полномочия Президиума Верховного Суда Российской Федерации.
7. Назовите состав и полномочия Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.
8. Назовите состав и полномочия судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации.
9. Назовите состав и полномочия Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.
10. Какие дела рассматривают суды общей юрисдикции?
11. Какие суды входят в систему судов общей юрисдикции?
12. Назовите состав и полномочия кассационных судов общей юрисдикции.
13. Назовите состав и полномочия апелляционных судов общей юрисдикции.
14. Назовите состав и полномочия верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов.
15. Назовите состав и полномочия районного суда.
16. Определите место мировых судей в судебной системе Российской Федерации; каковы порядок их назначения и полномочия?

17. Определите подсудность дел военным судам.
18. Назовите состав и полномочия кассационного военного суда.
19. Назовите состав и полномочия апелляционного военного суда.
20. Назовите состав и полномочия окружных (флотских) военных судов.
21. Назовите состав и полномочия гарнизонных военных судов.
22. Арбитражные суды: понятие, система, задачи.
23. Организационное обеспечение деятельности судов.
24. Какие дела рассматривают арбитражные суды?
25. Какие суды входят в систему арбитражных судов?
26. Определите состав и полномочия арбитражного суда округа.
27. Определите состав и полномочия арбитражного апелляционного суда.
28. Определите состав и полномочия арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.
29. Что такое Суд по интеллектуальным правам; каковы его состав и полномочия?
30. Какие иные арбитражные органы Вы можете назвать?
31. Какие органы осуществляют организационное обеспечение деятельности судов?

Список литературы



1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008

№ 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 144 (4 июля).

2. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

4. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.

5. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.

6. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 7. – Ст. 550.

7. Закон Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» (вместе с «Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации», «Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации») (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1993. – 14 авг.

8. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2. – Ст. 223.

9. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

10. Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1 (I). – Ст. 2.

11. Закон города Москвы от 31 мая 2000 г. № 15 «О мировых судьях в городе Москве» (в последующих редакциях) // АО «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/3619437>.

12. Закон Санкт-Петербурга от 24 октября 2000 г. № 552-64 «О мировых судьях Санкт-Петербурга» (в последующих редакциях) // АО «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/8344491>.

13. Положение об аппарате Верховного Суда Российской Федерации: утверждено постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 21 октября 2015 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: заказ документа на электронную почту.

14. Положение об аппарате федерального суда общей юрисдикции: утверждено приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 238 // Бюллетень актов по судебной системе. – 2013. – № 6.

15. Актуальные проблемы деятельности судов общей юрисдикции Российской Федерации : учебник / под ред. В. М. Борзова. – М. : Юстиция, 2017. – 568 с.

16. Организация и деятельность судов общей юрисдикции: Новеллы и перспективы : монография / отв. ред. В. П. Кашепов. – М. : Контракт, 2016. – 233 с.

17. Шульга, И. В. Правовые позиции Верховного Суда РФ: Теория и практика : монография / И. В. Шульга. – М. : Юрайт, 2020. – 164 с. – (Актуальные монографии).

18. Колоколов, Н. А. Мировая юстиция: вчера, сегодня, завтра / Н. А. Колоколов // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 5. – С. 131–138.

19. Глушков, В. В. К вопросу об организации деятельности районных судов в Российской Федерации / В. В. Глушков // Вестник Костромского государственного университета. – 2018. – № 1. – С. 219–223.

20. Чушенко, Д. Н. О целесообразности существования военных судов / Д. Н. Чушенко // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2020. – № 1. – С. 141–148.

Тема 5

Органы юстиции Российской Федерации

Вопросы темы

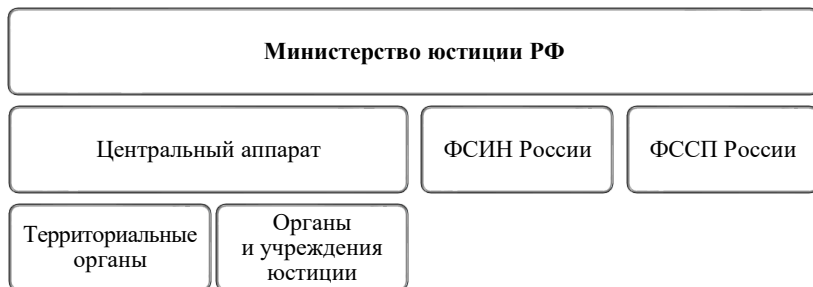


1. Органы юстиции Российской Федерации. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России): его основные задачи, полномочия, организация деятельности и структура.
2. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Центральный аппарат ФССП России и территориальные органы. Судебные приставы, их виды и полномочия.
3. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Центральный аппарат ФСИН России и территориальные органы.



1. **Органы юстиции Российской Федерации** – возглавляемые Министерством юстиции Российской Федерации правоохранительные органы, которые осуществляют функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также координации деятельности в области юстиции (5.1).

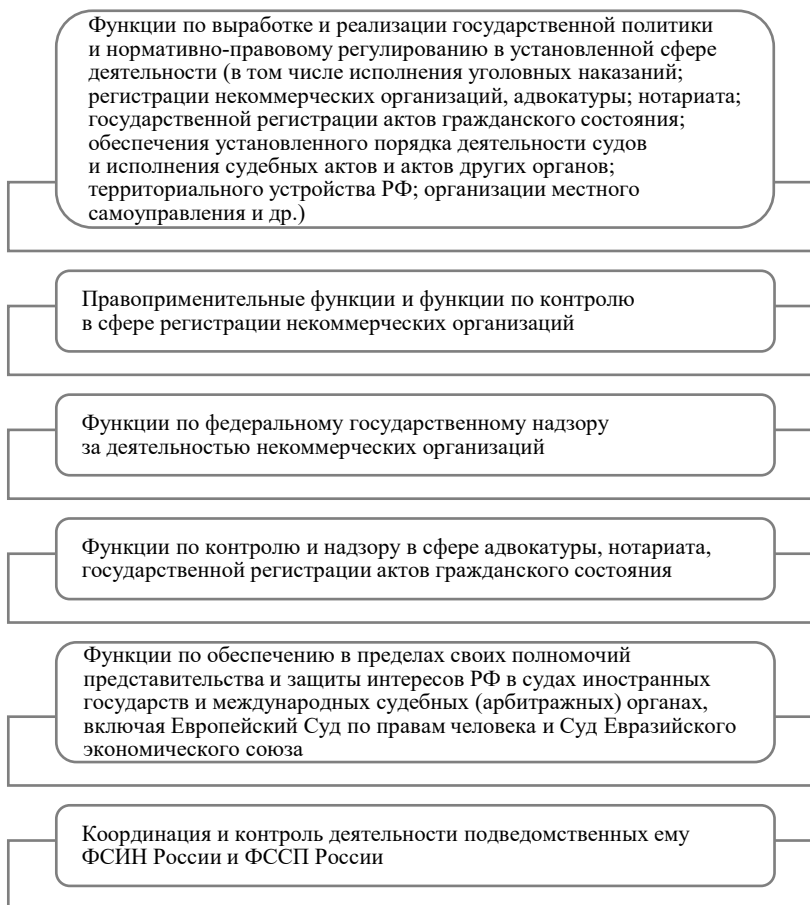
Органы юстиции Российской Федерации



Основными правовыми актами, регулирующими полномочия и структуру **Министерства юстиции Российской Федерации (Минюста России)**, являются Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, регламент Министерства юстиции Российской Федерации, Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации (5.2).

Минюст России является федеральным органом исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации.

Функции Минюста России

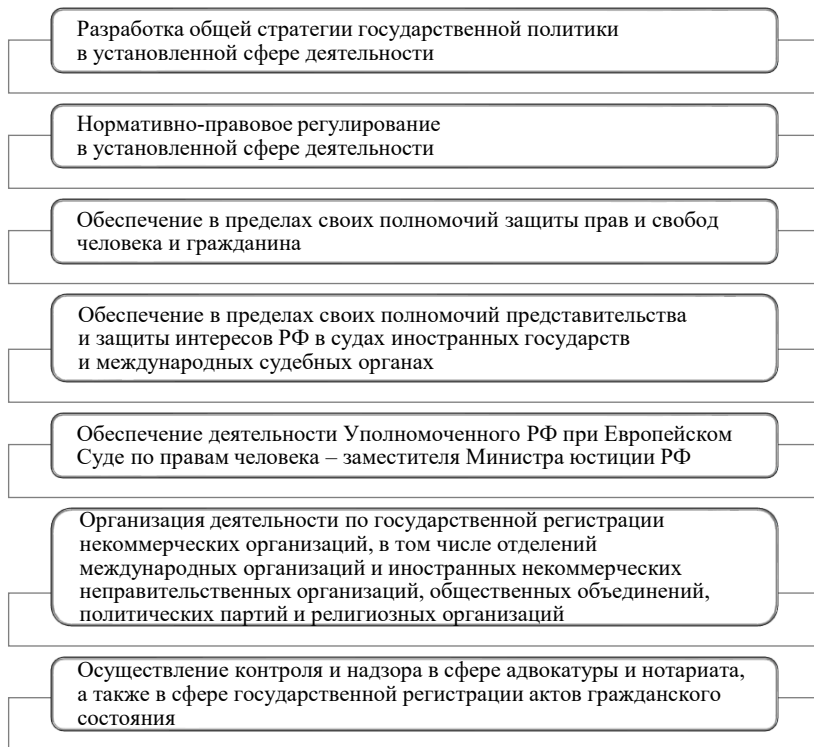


Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, а также руководит деятельностью федеральных государственных учреждений, созданных в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации **задач** в уста-

новленной сфере деятельности, предусмотренных ст. 3 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации (5.3).

Схема 5.3

Основные задачи Минюста России



Полномочия Минюста России предусмотрены ст. 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации; они достаточно многочисленны и не все имеют непосредственное отношение к правоохранительной деятельности. Среди полномочий Минюста России в сфере правоохранительной деятельности условно можно выделить несколько групп (5.4).

Полномочия Минюста России в сфере правоохранительной деятельности

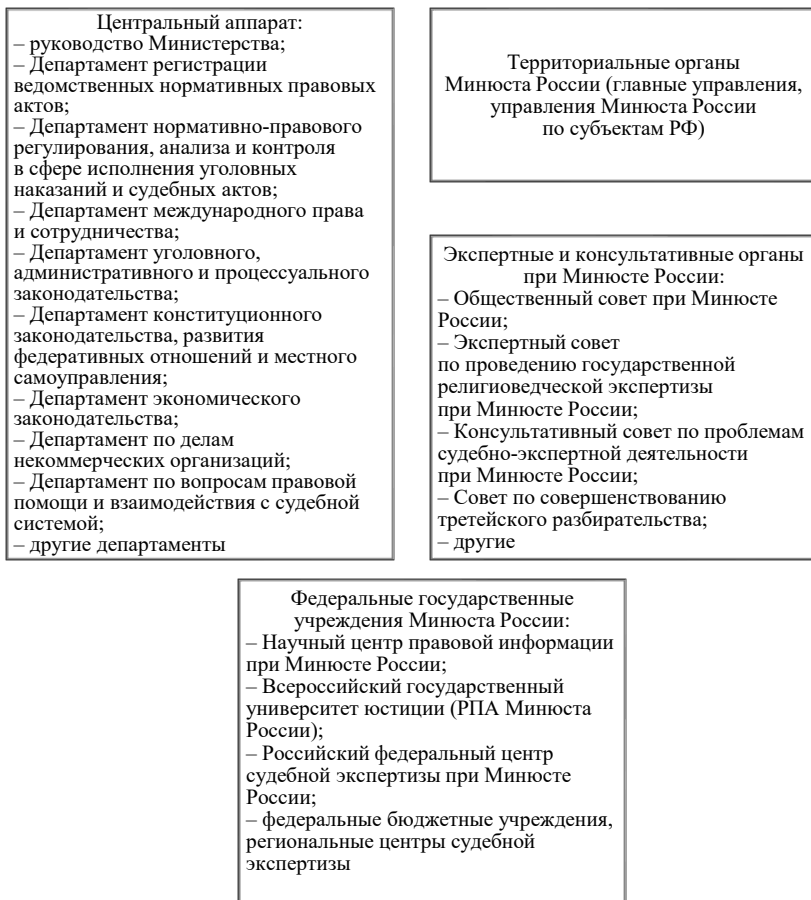
В сфере правотворчества (подготовка проектов нормативных актов, проведение правовой экспертизы законопроектов, осуществление мониторинга правоприменения, участие в работе по систематизации законодательства и др.)	В сфере государственной регистрации некоммерческих организаций и надзора за их деятельностью
В сфере регистрации и контроля за соответствием закону нормативных актов	Ведение государственных реестров (адвокатов, зарегистрированных некоммерческих организаций, экспертов-техников и др.)
Защита интересов РФ при рассмотрении дела в ЕСПЧ	Обеспечение реализации права на квалифицированную юридическую помощь, оказываемую адвокатами, нотариусами, а также оказание гражданам бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования
Содействие обеспечению надлежащей организации судебно-экспертной деятельности	Обеспечение установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов имущественного характера
По обеспечению исполнения уголовных наказаний	Иные полномочия

Организация деятельности Минюста России. Минюст России возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации Министр юстиции Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности

Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

В структуру Минюста России входят центральный аппарат (включающий руководство Минюста России (Министра, его первого заместителя и заместителей, в том числе статс-секретаря – заместителя Министра, Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека – заместителя Министра), помощники (советники) Министра и структурные подразделения по основным направлениям деятельности – департаменты и Аппарат Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека – заместителя Министра) и территориальные органы (состоящие из отделов) (5.5). В Минюст России входят учреждения (судебно-экспертные учреждения и др.) и органы (экспертные и консультативные).

Структура Минюста России



Федеральными службами в ведении Министерства юстиции Российской Федерации являются Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) и Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России). Минюст России осу-

ществляет координацию и контроль деятельности ФССП России и ФСИН России (ст. 2 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации).



2. Согласно ст. 5 Федерального закона «Об исполнительном производстве», ст. 6.1 Федерального закона «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» органами принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц являются Федеральная служба судебных приставов и ее территориальные органы.

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также уполномоченным на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности и на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр (п. 1 Положения о Федеральной службе судебных приставов).

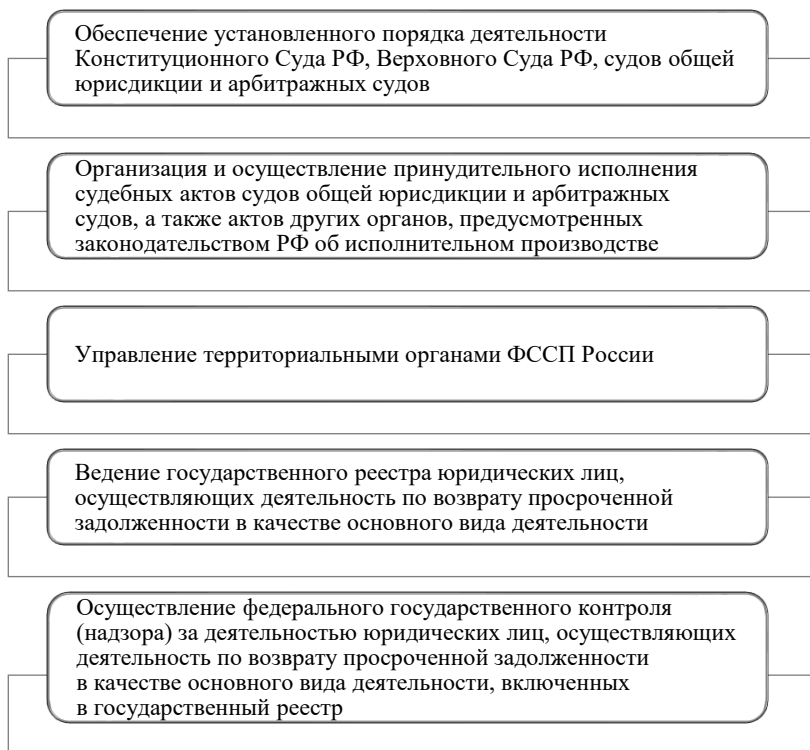
Основные задачи, полномочия, организацию деятельности и структуру ФССП России регламентируют Федеральный закон «Об исполнительном производстве»; Федеральный закон «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации»; Федеральный закон «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты»; Положение о Федеральной

службе судебных приставов; Типовое положение о территориальном органе ФССП России и др.

Основные задачи ФССП России указаны в п. 2 Положения о Федеральной службе судебных приставов (5.6).

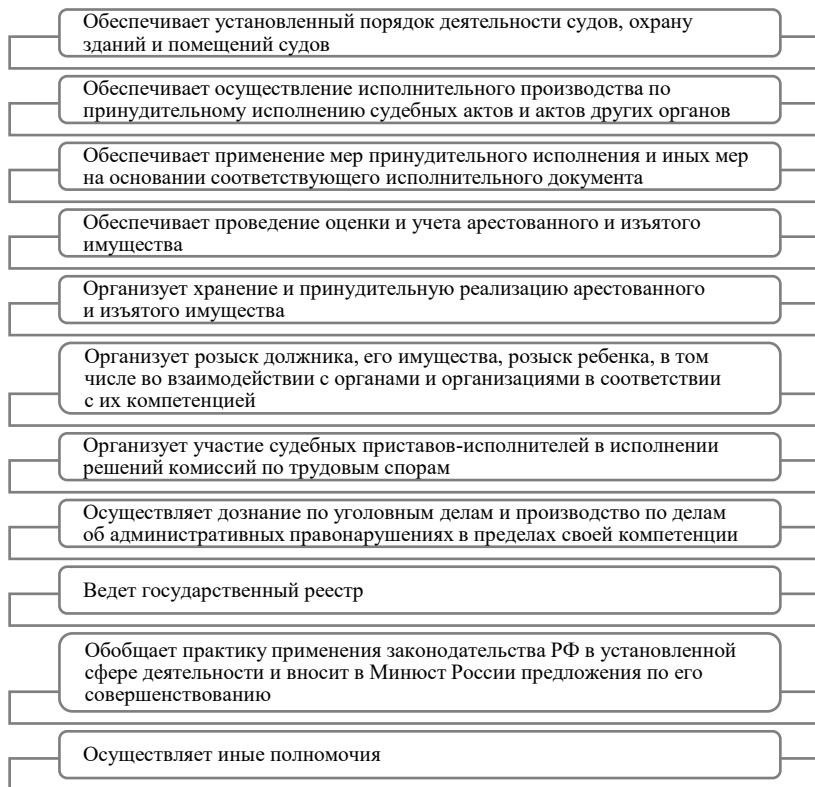
Схема 5.6

Основные задачи ФССП России



Указанные основные задачи ФССП России реализует с помощью **полномочий**, предусмотренных п. 6 Положения о Федеральной службе судебных приставов (5.7).

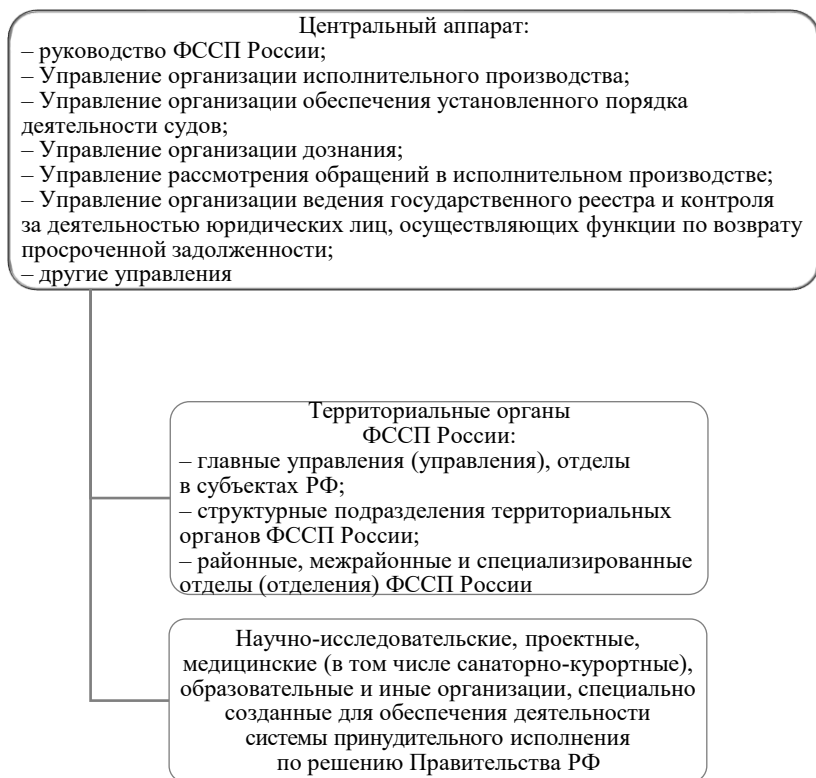
Полномочия ФССП России



Организация деятельности ФССП России. ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Структура ФССП России включает центральный аппарат (директора ФССП России, первого заместителя директора, заместителей директора, помощников (советников) директора, а также структурные подразделения по основным направлениям деятельности ФССП России (управления, самостоятельные отделы) и территориальные органы (руководство территориального органа, в том числе Главного судебного пристава субъекта Российской Федерации, и отделы). В ФССП России входят также научно-исследовательские, проектные, медицинские (в том числе санаторно-курортные), образовательные и иные организации, специально созданные для обеспечения деятельности системы принудительного исполнения по решению Правительства Российской Федерации (5.8).

Структура ФСИН России



Непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений ФССП России (ч. 2 ст. 5 Федерального закона «Об исполнительном производстве»).

В соответствии со ст. 6.4 Федерального закона «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» **судебные приставы** с учетом выполняемых ими функций делятся на два

вида: судебные приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов, и судебные приставы-исполнители, исполняющие судебные акты и акты других органов (5.9).

Схема 5.9

Классификация судебных приставов



Квалификационные требования к должностям в органах принудительного исполнения предусмотрены Федеральным законом «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты».

Полномочия судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей определены соответственно в ст.ст. 11 и 12 Федерального закона «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (5.10–5.13).

**Обязанности судебного пристава по обеспечению
установленного порядка деятельности судов**

Обеспечивать в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса	Поддерживать общественный порядок в здании, помещениях суда
Осуществлять охрану здания, помещений суда	Осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов, судебного пристава-исполнителя
Обеспечивать безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц органов принудительного исполнения при исполнении служебных обязанностей	При исполнении служебных обязанностей предупреждать и пресекать преступления и правонарушения, а в случае необходимости передавать правонарушителей в органы внутренних дел
При выявлении признаков преступления составлять сообщение об этом и направлять его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения	Оказывать органам внутренних дел содействие в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда
Оказывать содействие судебному приставу-исполнителю при осуществлении исполнительного производства и розыска, дознавателю службы судебных приставов при осуществлении дознания	Другие обязанности

Схема 5.11

**Права судебного пристава по обеспечению установленного
порядка деятельности судов**

При осуществлении привода входить на территории, в помещения в целях задержания и принудительного доставления лица, уклоняющегося от явки по вызову, при наличии достаточных оснований полагать, что на этой территории, в этом помещении может находиться указанное лицо

При осуществлении привода лица входить в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда (судьи)

В целях обеспечения безопасности при совершении исполнительных действий входить на территории, в помещения совместно с судебным приставом-исполнителем

Проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях органов принудительного исполнения, а также при осуществлении привода лиц

Осуществлять личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях органов принудительного исполнения, а также досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства

Осуществлять производство по делам об административных правонарушениях

Применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие

Другие права

Обязанности судебного пристава-исполнителя

Принимать меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов

Предоставлять сторонам исполнительного производства возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии

Рассматривать заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносить постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования

Брать самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности

Объявлять розыск должника по исполнительному документу, его имущества или розыск ребенка по исполнительному документу и осуществлять такой розыск

Осуществлять межгосударственный розыск лиц и взаимодействие по вопросам межгосударственного розыска с компетентными органами иностранных государств

При выявлении признаков преступления составлять сообщение об этом и направлять его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения

Осуществлять производство по делам об административных правонарушениях

Другие обязанности

Схема 5.13

Права судебного пристава-исполнителя

Проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов

Давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий

Входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их; на основании определения суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им

Арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом

Объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка

Осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве

При производстве розыска должника, его имущества, розыска ребенка проводить исполнительно-разыскные действия (запрашивать из банков данных персональные данные, в том числе сведения о лицах и об их имуществе, опрашивать граждан, наводить справки, изучать документы, осматривать имущество, обследовать помещения, здания, сооружения, участки местности, занимаемые разыскиваемыми лицами или принадлежащие им, а также транспортные средства, принадлежащие указанным лицам, и др.)

Другие права



3. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений (п. 1 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний).

Основные задачи, полномочия, организацию деятельности и структуру ФСИН России регламентируют Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, Регламент Федеральной службы исполнения наказаний, Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы исполнения наказаний и др.

Основные задачи ФСИН России указаны в п. 3 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний (5.14).

Основные задачи ФСИН России

Исполнение уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых

Контроль за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений

Контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания

Обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей

Обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы или в виде принудительных работ, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов

Охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции

Охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи

Создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров РФ и федеральных законов

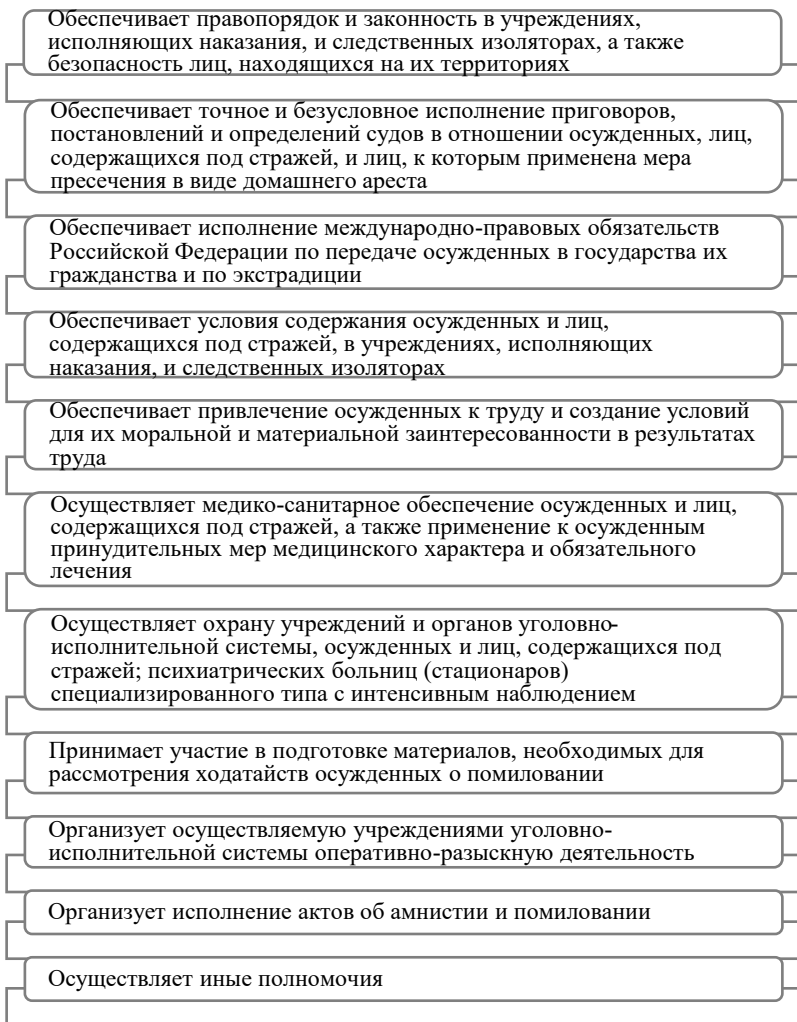
Организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации

Управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями и организациями

Указанные основные задачи ФСИН России реализует с помощью **полномочий**, предусмотренных п. 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний (5.15).

Схема 5.15

Полномочия ФСИН России



Организация деятельности ФСИН России. ФСИН России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Структура ФСИН России включает центральный аппарат и территориальные органы, а также предприятия и учреждения, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы (5.16).

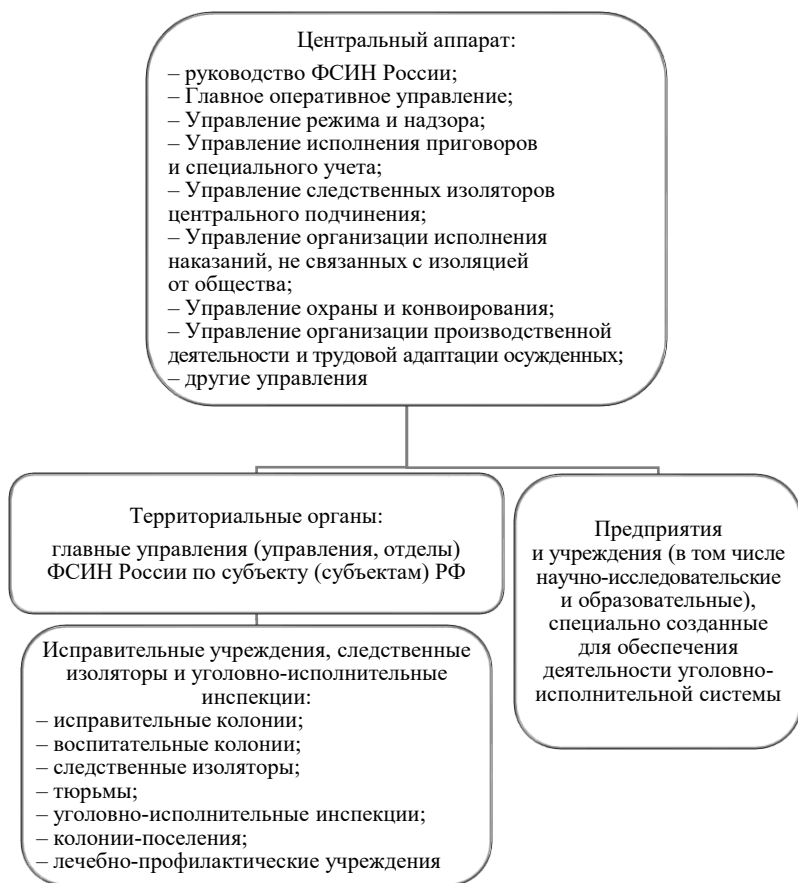
Центральный аппарат ФСИН России включает руководство (директор ФСИН России, семь заместителей директора, в том числе один первый заместитель, помощники директора) и 18 управлений по основным направлениям деятельности ФСИН России.

Территориальные органы ФСИН России (главные управления, управления, отделы ФСИН России по субъектам Российской Федерации) включают руководство территориального органа, управления, отделы, отделения и группы.

Во ФСИН России входят исправительные учреждения, следственные изоляторы и уголовно-исполнительные инспекции.

В структуру ФСИН России включены также научно-исследовательские, проектные, медицинские (в том числе санаторно-курортные), образовательные и иные организации, специально созданные для обеспечения деятельности системы принудительного исполнения (в том числе Главный центр инженерно-технического обеспечения и связи ФСИН России; НИИ ФСИН России; образовательные организации: Санкт-Петербургский университет ФСИН России, Академия ФСИН России, Владимирский юридический институт ФСИН России, Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Воронежский институт ФСИН России и др.).

Структура ФСИН России



Вопросы для самоконтроля



1. Что такое органы юстиции Российской Федерации?
2. Какие нормативные правовые акты регламентируют организацию и деятельность Министерства юстиции Российской Федерации (Минюста России)?

3. Охарактеризуйте основные задачи и полномочия Минюста России.

4. Определите организацию деятельности и структуру Минюста России.

5. Какие федеральные службы в ведении Минюста России Вы можете назвать?

6. Дайте определение Федеральной службе судебных приставов (ФССП России).

7. Какие нормативные правовые акты регламентируют организацию и деятельность ФССП России?

8. Охарактеризуйте задачи и полномочия ФССП России.

9. Определите организацию деятельности и структуру ФССП России.

10. Какие виды судебных приставов Вы знаете? Чем отличаются их полномочия?

11. Дайте определение Федеральной службе исполнения наказаний (ФСИН России).

12. Какие нормативные правовые акты регламентируют организацию и деятельность ФСИН России?

13. В чем состоят задачи и каковы полномочия ФСИН России?

14. Расскажите об организации деятельности и структуре ФСИН России.

Список литературы



1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от

14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 144 (4 июля).

2. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

3. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

4. Федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2019. – № 40. – Ст. 5488.

5. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

6. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.

7. Положение о Федеральной службе судебных приставов: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4111.

8. Указ Президента Российской Федерации от 1 января 2020 г. № 1 «О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 1. – Ст. 9.

9. Регламент Министерства юстиции Российской Федерации: утвержден приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27 января 2010 г. № 8 (в последующих редакциях) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 13.

10. Регламент Федеральной службы исполнения наказаний: утвержден приказом Федеральной службы исполнения наказаний от 19 мая 2006 г. № 245 (в последующих редакциях) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 26.

11. Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы исполнения наказаний: утверждено приказом Минюста России от 1 апреля 2015 г. № 77 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2015. – № 36.

12. Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации: утверждено приказом Минюста России от 3 марта 2014 г. № 25 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 65 (21 марта).

13. Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации: утверждено приказом Минюста России от 3 марта 2014 г. № 26 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 68 (26 марта).

14. Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов: утверждено приказом Минюста России от 30 марта 2020 г. № 64 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: через поиск нормативных правовых актов федерального законодательства.

15. Веселовских, К. А. Органы юстиции в Российской Федерации: история создания, система и основные направления деятельности / К. А. Веселовских, О. Р. Уторов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2018. – № 2 (17). – С. 54–62.

16. Кулишова, Р. Т. Правовой статус Министерства юстиции Российской Федерации как субъекта публично-правового регулирования нотариальной деятельности / Р. Т. Кулишова // Нотариус. – 2018. – № 8. – С. 3–8.

17. Мирзаев, М. А. К вопросу об отдельных функциях органов юстиции Российской Федерации на современном этапе / М. А. Мирзаев, Ш. И. Айдунова // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. – 2019. – Т. 2. – № 2. – С. 41–46.

18. Миронов, Р. Г. Современное состояние функционирования уголовно-исполнительной системы / Р. Г. Миронов, А. В. Щербаков // Человек: преступление и наказание. – 2019. – № 2. – С. 209–219.

19. Ткаченко, В. В. Совершенствование организации деятельности судебных приставов / В. В. Ткаченко // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2018. – № 4. – С. 28–34.

20. Цечоев, В. К. История органов и учреждений юстиции России : учебник для магистров / В. К. Цечоев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 456 с. – (Высшее образование).

Тема 6

Органы прокуратуры Российской Федерации

Вопросы темы



1. Прокуратура Российской Федерации как единая федеральная централизованная система органов. Принципы ее организации и деятельности.
2. Система прокуратуры Российской Федерации.
3. Направления деятельности прокуратуры: прокурорский надзор и иные направления.



1. **Прокуратура Российской Федерации** – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции (ч. 1 ст. 129 Конституции Российской Федерации).

Прокуратура действует от имени Российской Федерации и занимает особое место в системе государственных органов. Прокуратура не относится к законодательной, исполнительной или судебной власти, она выступает механизмом уравнивания всех ветвей государственной власти.

Правовые основы организации и порядка деятельности прокуратуры Российской Федерации закреплены Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации (ст. 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Кроме того, указанные вопросы регулируются в приказах Генерального прокурора Российской Федерации.

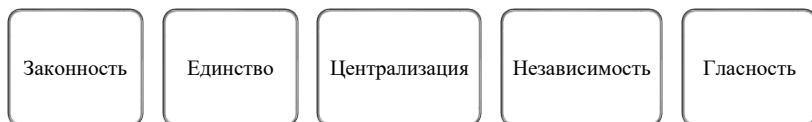
Цели деятельности прокуратуры Российской Федерации состоят в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защите прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства (п. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Принципы организации и деятельности прокуратуры – это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки деятельности органов прокуратуры, а также основные предъявляемые к ней требования (6.1). Принципы организации и деятельности прокуратуры составляют системообразующее ядро прокурорской системы, определяют функции прокуратуры, ее структуру, характер взаимоотношений между входящими в прокурорскую систему элементами.

Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации предусмотрены в ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Схема 6.1

Принципы организации и деятельности прокуратуры



Принцип законности закреплен в Конституции Российской Федерации (ч. 2 ст. 15), определяющей, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы. Органы про-

куратуры осуществляют свои полномочия в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами.

Законность составляет предмет прокурорского надзора, поскольку на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности направлена вся деятельность прокуратуры. При этом деятельность прокуратуры состоит не только в предпринимаемых ею мерах по выявлению и устранению правонарушений, привлечению правонарушителей к установленной законом ответственности, но и в обязательном соблюдении самими работниками прокуратуры Конституции Российской Федерации и требований законов.

Законность есть необходимое условие для реализации всех остальных принципов организации и деятельности прокуратуры.

Принципы единства и централизации прокуратуры закреплены в ч. 1 ст. 129 Конституции Российской Федерации и ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Единство прокуратуры Российской Федерации проявляется в единстве принципов ее организации и деятельности, целей и задач, решаемых всеми структурными элементами прокурорской системы, в единых полномочиях, которыми наделены органы прокуратуры, независимо от места, занимаемого ими в прокурорской системе. Принцип единства означает общность правовых средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона. Территориальные и специализированные прокуратуры составляют единую систему органов, организация и деятельность которых осуществляются на основе единого для всех звеньев прокуратуры законодательства. Оптимальные возможности для реализации данного принципа создает централизация прокурорской системы.

Централизация – важнейший организационный принцип, согласно которому все органы прокуратуры построены в строгом иерархическом подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим, а всех прокуроров – Генеральному прокурору Российской Федерации. Централизация прокуратуры вызвана необходимостью обеспечения и соблюдения единой законности на всей территории страны, единых требований осуществления прокурорского надзора во всех административно-территориальных единицах. Такое построение обеспечивает независимое выполнение прокуратурой своих функций.

Принцип независимости: согласно п. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений.

Независимость прокуратуры обеспечивается ее организационным построением, установленным порядком назначения прокуроров на должность, определенной законом системой подчиненности и подотчетности прокурорских работников, порядком материально-технического обеспечения прокурорских органов (финансирование всех органов и организаций прокуратуры осуществляется за счет федерального бюджета независимо от бюджета местных органов), материальным и социальным обеспечением работников прокуратуры.

Прокуроры ограждены от вмешательства в их профессиональную деятельность. Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должност-

ных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность (ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Гарантией независимости прокуратуры является требование, установленное пп. 4 и 5 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»: прокурорские работники не могут быть членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности; прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

Органы прокуратуры действуют **гласно** в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне. Принцип гласности обеспечивается сообщением в печати о назначении и освобождении прокурора от должности; информированием федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о состоянии законности; созданием в органах прокуратуры специальных структурных подразделений (помощников прокурора), отвечающих за связь со средствами массовой информации; наличием официального сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации.



2. Система прокуратуры Российской Федерации –

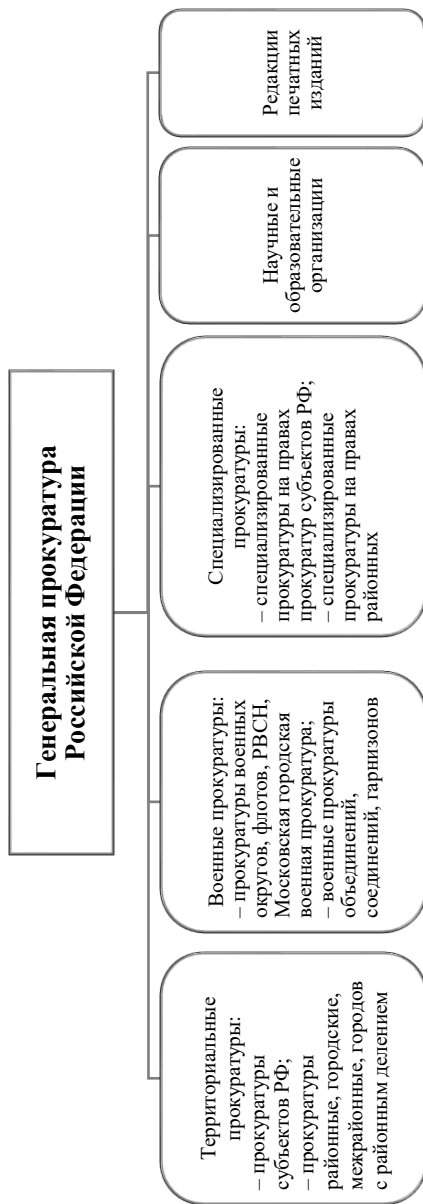
единая, централизованно соподчиненная совокупность органов и учреждений прокуратуры, объединенных на всех уровнях управления общностью целей и задач

надзора за соблюдением и исполнением законов, а также требованиями реализации иных взаимосвязанных функций.

В систему прокуратуры входят: Генеральная прокуратура Российской Федерации; прокуратуры субъектов Российской Федерации (республик в составе Российской Федерации, краев, областей, гг. Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, автономной области, автономных округов), приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры; научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры (ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации») (6.2). Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляет полномочия и функции учредителя в отношении подведомственных ей организаций, в том числе санаторно-курортных и оздоровительных.

Не допускаются создание и деятельность иных органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации.

Система прокуратуры Российской Федерации



В системе органов прокуратуры можно выделить: 1) Генеральную прокуратуру Российской Федерации; 2) территориальные прокуратуры (по административно-территориальному делению); 3) военные прокуратуры; 4) иные специализированные прокуратуры; 5) организации прокуратуры, занимающиеся научной, образовательной, издательской деятельностью; 6) подведомственные Генеральной прокуратуре Российской Федерации организации (санаторно-курортные и др.).

Генеральную прокуратуру Российской Федерации возглавляет Генеральный прокурор Российской Федерации.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации. На заседаниях коллегии рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка, обсуждаются проблемы прокурорского надзора, организации и осуществления уголовного преследования, подбора и расстановки кадров, заслушиваются отчеты руководителей подразделений Генеральной прокуратуры, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур. Решения коллегии Генеральной прокуратуры обязательны для исполнения всеми прокурорскими работниками. Решения коллегии могут быть реализованы путем издания организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации (п. 5 Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации).

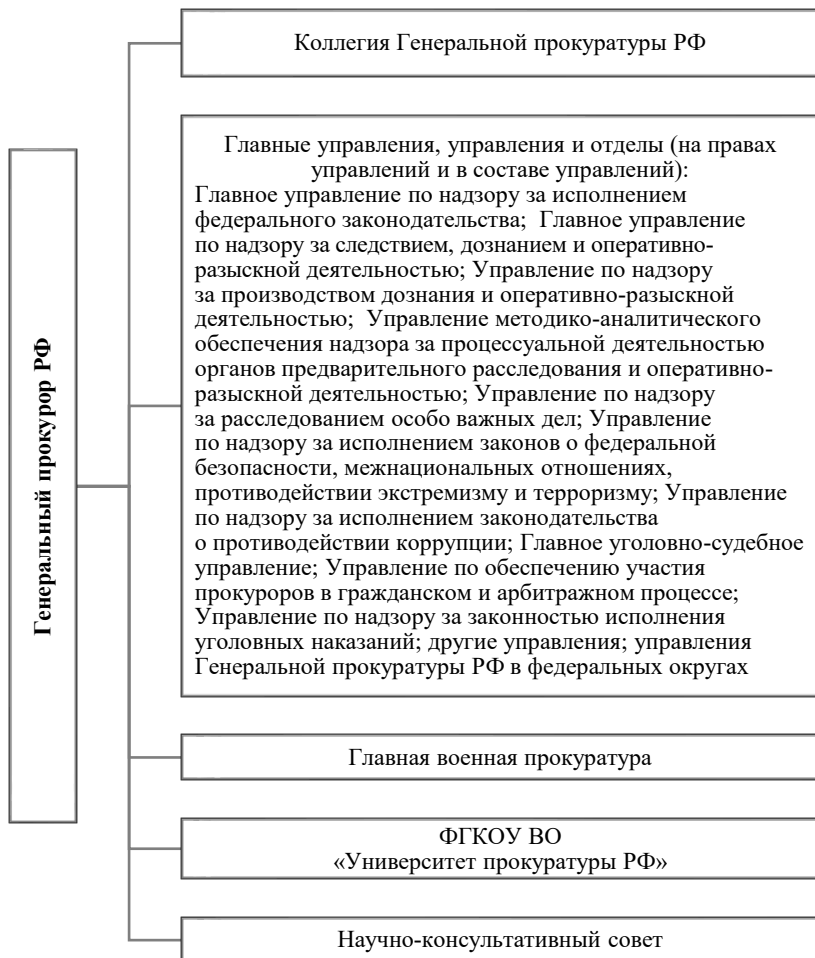
Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений); все они действуют

в соответствии с положением об этом подразделении (утвержденным Генеральным прокурором Российской Федерации), а возглавляют их начальники этих подразделений – старшие помощники Генерального прокурора Российской Федерации; заместители начальников главных управлений и начальники отделов в составе управлений являются помощниками Генерального прокурора Российской Федерации (6.3).

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора Российской Федерации – Главным военным прокурором.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

Структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации



К **территориальным прокуратурам** относятся прокуратуры субъектов Российской Федерации; прокуратуры городов, районов, иные территориальные прокуратуры (межрайонные).

Прокуратуры субъектов Российской Федерации возглавляют соответствующие прокуроры, у которых есть первые заместители и заместители. В указанных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора субъекта Российской Федерации (председатель), его первого заместителя, заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта Российской Федерации. В прокуратурах субъектов Российской Федерации образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений).

Прокуратуры городов и районов – основное звено прокуратуры – возглавляют соответствующие прокуроры. В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров. По решению Генерального прокурора Российской Федерации в прокуратурах городов и районов и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы отделы.

Органы **военной прокуратуры** осуществляют полномочия в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, который возглавляет органы военной прокуратуры, руководит деятельностью военной прокуратуры, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура; военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации; военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов (ст. 46 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

К иным (помимо военных) **специализированным прокуратурам** относятся природоохранные; по надзору за исполнением законов на особорежимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО); по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях; транспортные (6.4). Специализированные прокуратуры действуют на правах прокуратур субъектов Российской Федерации и на правах районных прокуратур.

Иные специализированные прокуратуры

Природоохранные – надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды и экологических прав граждан, представительными (законодательными) и исполнительными органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, природоохранными контролирующими органами, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов. Осуществляют уголовное преследование по делам об экологических преступлениях, совершенных на предприятиях, в учреждениях, организациях и иных субъектах хозяйственной деятельности

По надзору за исполнением законов на особорежимных объектах – в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО) – надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления, органами контроля и их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие, дознание и оперативно-разыскную деятельность, а также уголовное преследование по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах этих административно-территориальных образований

По надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях – надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, регламентирующих исполнение и отбывание наказания в виде лишения свободы, соблюдением прав и свобод человека и гражданина при исполнении этого вида наказания, а также применении в исправительных учреждениях назначенных судом принудительных мер медицинского характера; надзор за законностью осуществления оперативно-разыскной деятельности при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в исправительных учреждениях ФСИН; надзор за процессуальной деятельностью начальников исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы как органов дознания по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений иными лицами

Транспортные – надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах; надзор за исполнением законов о безопасности движения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина всеми предприятиями, организациями и учреждениями железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта

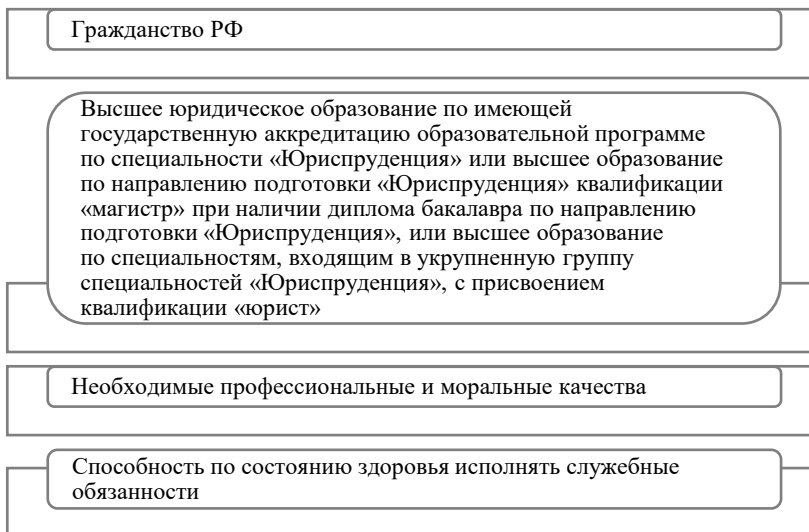
Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» регламентирует понятие «прокурор» – это Генеральный прокурор Российской Федерации, его советники, старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции.

Согласно ст. 129 Конституции Российской Федерации прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Прокурорам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, установлены также ст. 40.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (6.5).

Схема 6.5

Требования к кандидатам на должность прокурора



Служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой.

Срок полномочий прокурора составляет 5 лет.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» регламентирует назначение на должность Генерального прокурора Российской Федерации (ст. 12), назначение на должность и освобождение от должности заместителей Генерального прокурора Российской Федерации (ст. 12.1), прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров (ст. 15.1), прокуроров городов и районов, приравненных к ним прокуроров (ст. 16.1) (6.6).

Назначение на должность прокурора

Генеральный прокурор РФ, заместители Генерального прокурора РФ назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом РФ

Прокурор субъекта РФ, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов РФ, назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом РФ

Иные прокуроры могут назначаться на должность и освобождаться от должности Президентом РФ, если такой порядок назначения на должность и освобождения от должности установлен федеральным законом

Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, если иное не предусмотрено федеральным законом

Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации по руководству системой прокуратуры Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров, прокуроров городов – по руководству подчиненными органами прокуратуры установлены соответственно ст.ст. 17–19 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».



3. Направления деятельности (функции) прокуратуры представляют собой основные виды деятельности, осуществляемые с использованием специфических форм и методов в рамках установленных законом полномочий (компетенций), направленные на достижение основных задач (6.7).

Схема 6.7

Основные направления деятельности прокуратуры

Прокурорский надзор	Уголовное преследование	Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью
Возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования	Участие в рассмотрении судами уголовных, гражданских, административных, арбитражных дел	Участие в правотворческой деятельности
Международное сотрудничество	Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов	Рассмотрение и разрешение заявлений, жалоб и иных обращений

Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – главная функция прокуратуры.

Прокурорский надзор – это вид государственной деятельности специально уполномоченных органов (прокуратур), осуществляемой от имени Российской Федерации в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, выполняемой

с использованием предусмотренных законом полномочий и правовых средств их реализации (6.8–6.9).

Схема 6.8

Сущность прокурорского надзора

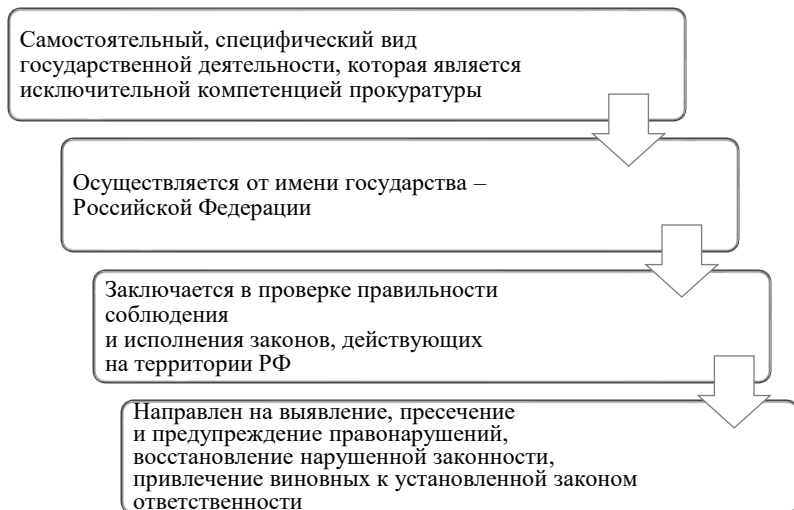
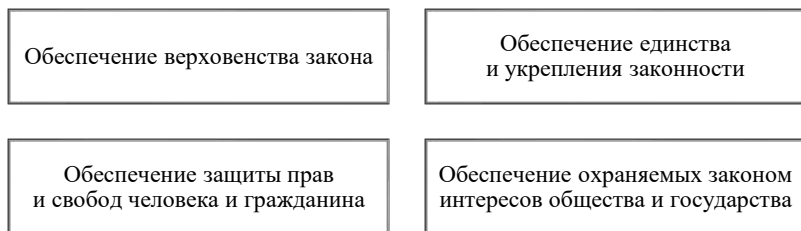


Схема 6.9

Цели прокурорского надзора



Отрасль прокурорского надзора – относительно самостоятельная часть прокурорского надзора, характеризующаяся специфическими предметом и полномочиями прокурора.

Предмет прокурорского надзора – сфера общественных отношений, надзор за законностью которой осуществляет прокуратура. В соответствии с предметом прокурорского надзора разграничиваются основные направления (отрасли) прокурорского надзора.

Полномочия прокурора – это совокупность его прав и обязанностей, установленных законом с учетом должностного положения и отрасли надзора. Полномочия прокурора реализуются с помощью средства прокурорского надзора, т. е. предусмотренных законом действий и правовых актов, направленных на выявление и устранение выявленных нарушений.

Формой реагирования прокурора на выявленные нарушения закона являются оформляемые в соответствии с законом решения прокурора, которые называются актами прокурорского реагирования (актами прокурорского надзора) (6.10).

Схема 6.10

**Акты прокурорского реагирования
(прокурорского надзора)**

Представление	Постановление
Предостережение	Протест

Согласно ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» выделяют **пять** отраслей прокурорского надзора (6.11).

Помимо надзора за исполнением закона прокуратура реализует и иные направления деятельности.

Уголовное преследование как одно из направлений деятельности прокуратуры предусмотрено ст. 129 Конституции Российской Федерации. Уголовное преследование (процессуальная деятельность в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления) осуществляется прокурором в рамках полномочий и в порядке, предусмотренном УПК РФ.

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других правоохранительных органов. В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные полномочия.

Прокурор в пределах своих полномочий вправе возбуждать дела об административных правонарушениях и также проводить административное расследование в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских, административных, арбитражных дел регламентировано процессуальным законодательством Российской Федерации, например УПК РФ. Участвуя в судебном разбирательстве, прокуроры опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Согласно ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор участвует в правотворческой деятельности: при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих

нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

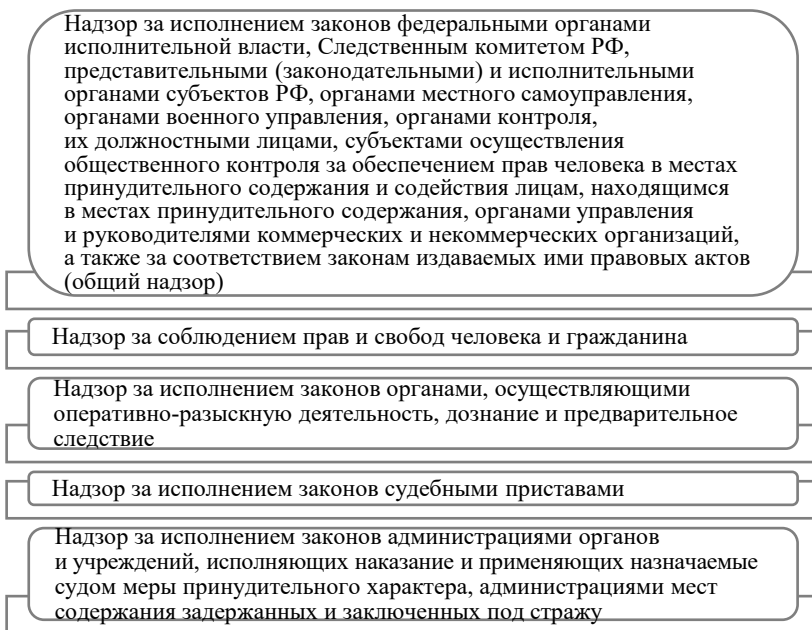
Международное сотрудничество как направление деятельности прокуратуры предусмотрено ст. 2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации.

Прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации, проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц. При выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению, о результатах которого незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование (ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в органах прокуратуры разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд. Решение по жалобе на приговор, решение, определение и постановление суда могут быть обжалованы только вышестоящему прокурору. Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным. Запрещается пересылка жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуются.

Схема 6.11

Отрасли прокурорского надзора



Вопросы для самоконтроля



1. Дайте понятие прокуратуры Российской Федерации.
2. Назовите правовую основу организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.
3. В чем состоят цели деятельности прокуратуры Российской Федерации?
4. Назовите и раскройте принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.
5. Какие элементы составляют систему прокуратуры Российской Федерации?
6. Назовите структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации.
7. Что такое территориальные прокуратуры? Какова их структура?
8. Какие специализированные прокуратуры Вы знаете?
9. Органы военной прокуратуры: определите их систему и структуру.
10. Какие иные специализированные прокуратуры Вы можете назвать?
11. Как закон определяет понятие «прокурор»?
12. Какие требования выдвигает закон к кандидатам на должность прокурора?
13. Раскройте порядок назначения на должность прокурора.
14. Что такое направления деятельности (функции) прокуратуры?
15. Перечислите основные направления деятельности прокуратуры.
16. Дайте понятие прокурорского надзора.
17. В чем сущность и цели прокурорского надзора?
18. Что такое отрасли прокурорского надзора?
19. Перечислите отрасли прокурорского надзора.

20. Что такое акты прокурорского реагирования (прокурорского надзора)?

21. Дайте общую характеристику иным направлениям деятельности прокуратуры.

Список литературы



1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 144 (4 июля).

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

3. Регламент Генеральной прокуратуры Российской Федерации: утвержден приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 276 (в последующих редакциях) // АО «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/456005538>.

4. Бобров, В. К. Прокурорский надзор : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / В. К. Бобров. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 211 с. – (Бакалавр и специалист).

5. Винокуров, А. Ю. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» : в 2 т. Т. 1. Разделы I–III / А. Ю. Винокуров. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 358 с. – (Профессиональные комментарии).

6. Ергашев, Е. Р. Правовые средства прокурора: проблемы осмысления, применения и правового регулирования / Е. Р. Ергашев, Е. А. Габышева // Российское право: образование, практика, наука. – 2018. – № 5 (107). – С. 38–44.

7. Исаенко, В. Н. Теория и практика прокурорского надзора за исполнением законов при расследовании преступлений : учебное пособие / В. Н. Исаенко, П. П. Ищенко, О. Н. Коршунова ; под ред. В. Н. Исаенко. – М. : Юрлитинформ, 2018. – 207 с. – (Прокурорский надзор).

8. Маматов, М. В. Прокурорский надзор за исполнением законов: актуальные проблемы и перспективы развития / М. В. Маматов // Таврический научный обозреватель. – 2016. – № 11-1. – С. 175–182.

9. Осокин, Р. Б. К вопросу об организации деятельности органов прокуратуры в Российской Федерации (основные функции, принципы) / Р. Б. Осокин // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 9. – С. 199–202.

10. Сборник задач по прокурорскому надзору : задачник / [О. В. Химичева, М. Ю. Терехов, Н. В. Угольников и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. – 118 с.

Тема 7

Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Вопросы темы



1. Общая характеристика оперативно-разыскной деятельности, дознания и предварительного следствия.
2. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность: перечень, основы организации и полномочия.
3. Органы дознания: понятие, виды и полномочия. Система (способ организации) органа дознания: начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель. Общая характеристика их полномочий.
4. Органы предварительного следствия: виды, компетенция и система. Структура и основные функции следственных аппаратов. Следователь и руководитель следственного органа. Общая характеристика их полномочий.
5. Взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность.
6. Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.



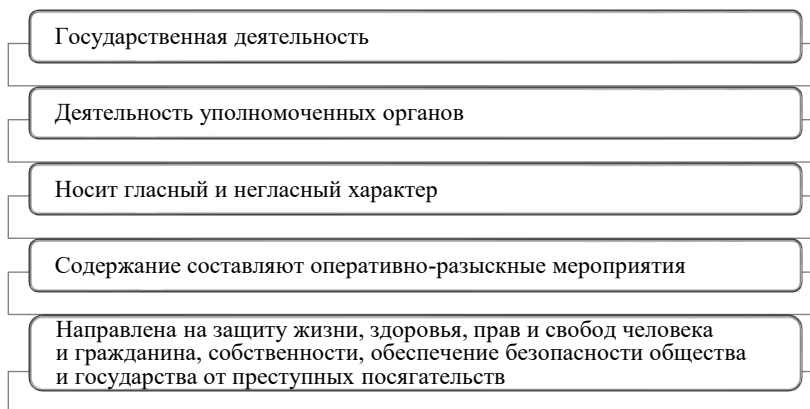
1. Одним из основных направлений (функций) правоохранительной деятельности является выявление и расследование преступлений. Эту деятельность принято разделять на несколько взаимосвязанных основных видов: оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Оперативно-разыскная деятельность – вид деятельности, гласно и негласно осуществляемой оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-разыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности») (7.1).

Оперативно-разыскная деятельность как вид правоохранительной деятельности направлена на выявление преступлений.

Схема 7.1

Признаки оперативно-разыскной деятельности

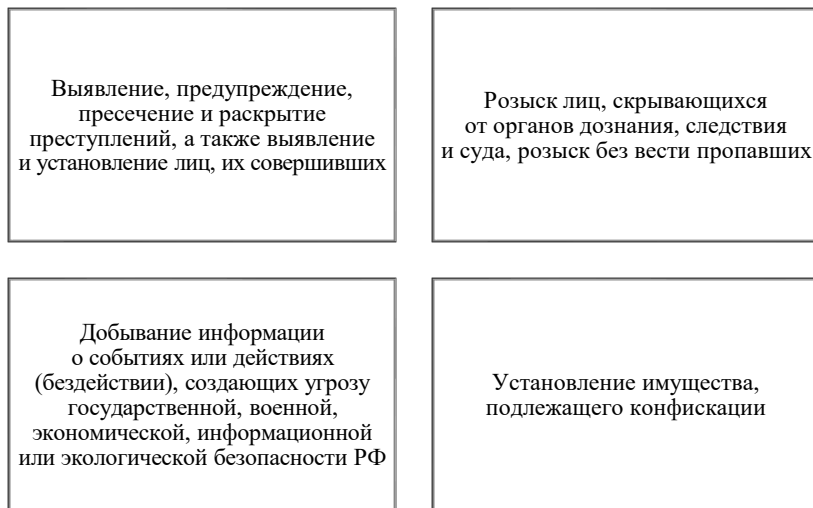


Правовую основу оперативно-разыскной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об оперативно-разыскной деятельности», другие федеральные законы и иные принятые нормативные правовые акты. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность,

издают в пределах своих полномочий нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-разыскных мероприятий (7.2).

Схема 7.2

Задачи оперативно-разыскной деятельности



Предварительное расследование – вид правоохранительной деятельности, осуществляемой в установленном уголовно-процессуальным законом порядке и состоящей в установлении обстоятельств совершенного преступления в целях защиты прав и законных интересов потерпевших от преступления и защиты личности от незаконного или необоснованного обвинения, ограничения ее прав и свобод.

В ходе предварительного расследования производятся следственные и иные процессуальные действия, направленные на собирание, проверку и оценку доказательств, свидетельствующих об обстоятельствах преступления, в том числе о ли-

це, его совершившем. На основании таких доказательств уголовное дело может быть направлено в суд для рассмотрения по существу и принятия итогового решения о виновности или невиновности подсудимого. Эта деятельность предшествует судебному разбирательству, создает для него необходимые условия, поэтому расследование именуется предварительным.

В зависимости от совершенного преступления и других обстоятельств уголовно-процессуальный закон предусматривает разные процедуры производства предварительного расследования. Согласно ст. 150 УПК РФ предварительное расследование может проводиться в двух формах: в форме предварительного следствия и в форме дознания (7.3).

Предварительное следствие и дознание имеют единую цель (расследовать уголовное дело, собрать доказательства для последующего судебного разбирательства), основаны на единых принципах уголовного судопроизводства (гл. 2 УПК РФ), одинаковых общих условиях производства (гл. 21 УПК РФ).

Схема 7.3

Формы предварительного расследования



Дознание – вид правоохранительной деятельности, осуществляемой дознавателем по уголовному делу (преступления, перечисленные в ч. 3 ст. 150 УПК РФ), по которому производство предварительного следствия необязательно, и являющейся формой предварительного расследования.

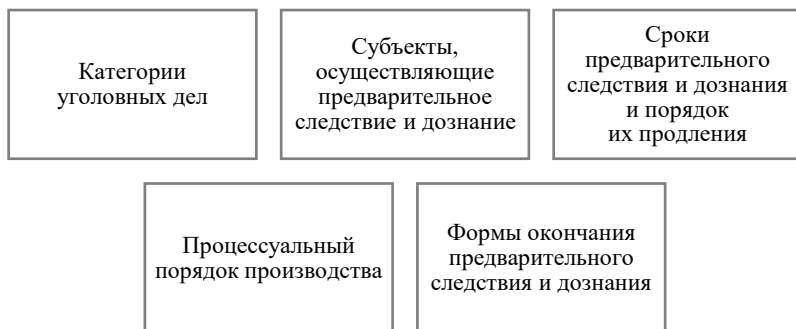
Предварительное следствие – вид правоохранительной деятельности, осуществляемой следователем по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях,

отнесенных к подследственности дознания, и являющейся формой предварительного расследования.

Уголовно-процессуальный закон предусматривает существенные различия производства предварительного следствия и дознания (7.4).

Схема 7.4

Различия предварительного следствия и дознания

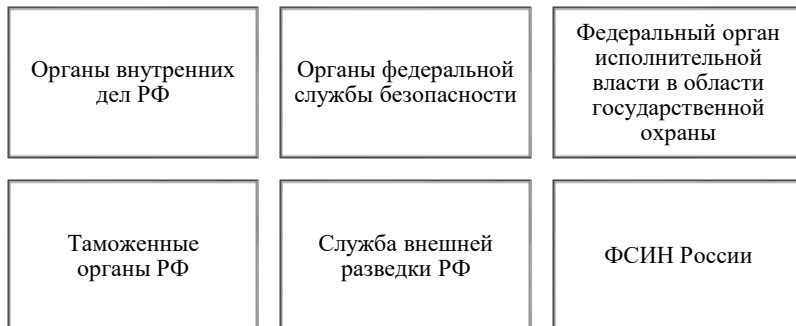


Таким образом, оперативно-разыскная деятельность, дознание и предварительное расследование как разновидности правоохранительной деятельности осуществляются в связи с совершенным преступлением, однако имеют серьезные различия, прежде всего в части уполномоченных органов.



2. Согласно ст. 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» на территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-разыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям нескольких государственных органов (7.5). Перечень **органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность**, может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

**Органы, осуществляющие
оперативно-разыскную деятельность**



Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы. К примеру, перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, утвержден приказом МВД России «О некоторых вопросах организации оперативно-разыскной деятельности в системе МВД России» (7.6). Аналогичные нормативные правовые акты действуют и в других органах, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность.

**Перечень оперативных подразделений системы
МВД России, правомочных осуществлять
оперативно-разыскную деятельность**

Подразделения уголовного розыска

Подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции

Подразделения собственной безопасности

Подразделения по противодействию экстремизму

Подразделения по борьбе с преступными посягательствами на грузы

Подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите

Оперативно-поисковые подразделения

Подразделения специальных технических мероприятий (оперативно-технические подразделения)

Подразделения по контролю за оборотом наркотиков

Подразделения оперативно-разыскной информации (проведение оперативно-разыскных мероприятий: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, отождествление личности; использование конфиденциального содействия граждан)

Межрегиональные оперативно-разыскные подразделения территориальных органов МВД России на окружном уровне

Подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола (проведение по запросам международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств оперативно-разыскных мероприятий: опрос, наведение справок, отождествление личности)

Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, решают определенные законом задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами (ст.ст. 14–15 Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности») (7.7–7.8).

Схема 7.7

Обязанности органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность

Принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства	Исполнять поручения дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа о проведении оперативно-разыскных мероприятий по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, а также решения суда по уголовным делам
Выполнять запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств	Информировать другие органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь
Соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-разыскной деятельности	Содействовать безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц от преступных посягательств

Права органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность

Проводить гласно и негласно оперативно-разыскные мероприятия, производить при их проведении изъятие документов, предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности РФ

Устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность

Использовать в ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц

Использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе

Создавать предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач, предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности»

Оперативно-разыскная деятельность реализуется посредством оперативно-разыскных мероприятий, исчерпывающий перечень которых предусматривает ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (7.9).

Схема 7.9

Перечень оперативно-разыскных мероприятий

Опрос	Наведение справок	Сбор образцов для сравнительного исследования
Проверочная закупка	Исследование предметов и документов	Наблюдение
Отождествление личности	Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств	Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений
Прослушивание телефонных переговоров	Снятие информации с технических каналов связи	Оперативное внедрение
Контролируемая поставка	Оперативный эксперимент	Получение компьютерной информации

Законные требования должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, к которым такие требования предъявлены.

Оперативно-разыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения

прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конфиденциальности, сочетания гласных и негласных методов и средств.

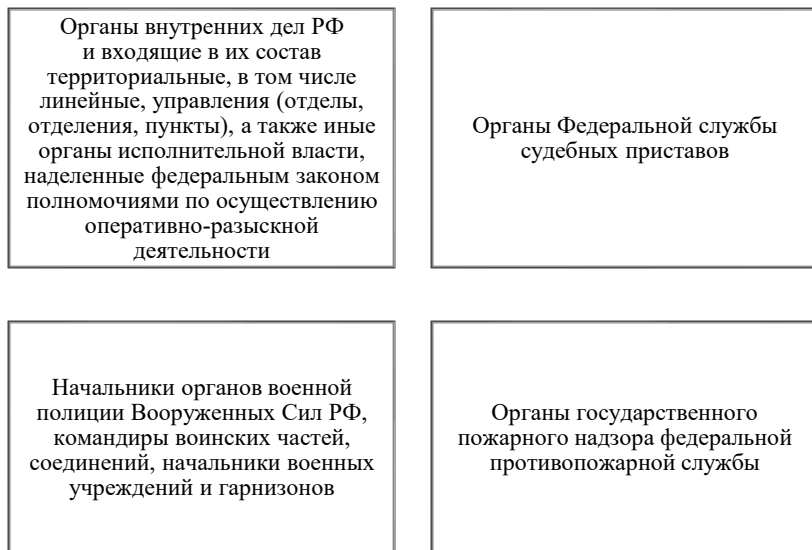


3. Органы дознания – это государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ).

Виды органов дознания указаны в ч. 1 ст. 40 УПК РФ (7.10).

Схема 7.10

Виды органов дознания



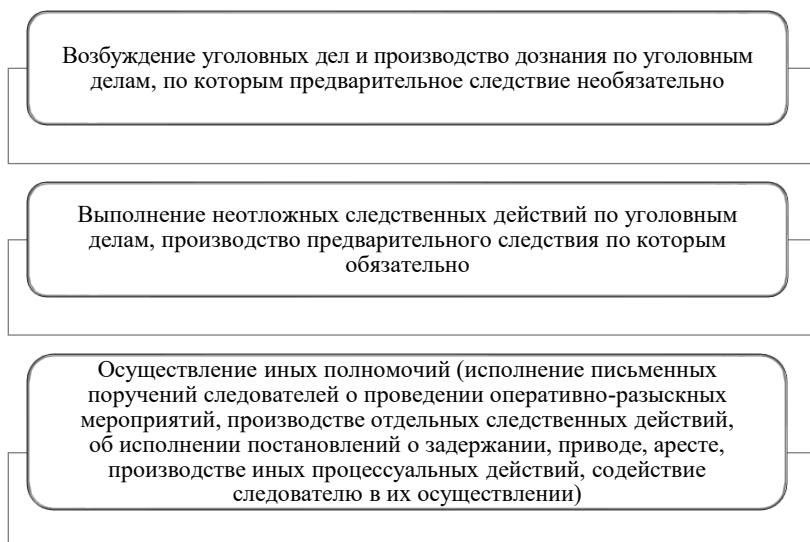
Кроме того, некоторые полномочия органов дознания (возбуждение уголовного дела и производство неотложных следственных действий) в условиях недоступности органов дознания возлагаются на следующих должностных лиц: а) капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании; б) руко-

водителей геолого-разведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания; в) глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации (ч. 3 ст. 40 УПК РФ).

Полномочия органов дознания предусмотрены ч. 2 ст. 40 УПК РФ (7.11).

Схема 7.11

Полномочия органов дознания



В соответствии с уголовно-процессуальным законом в органе дознания процессуальными полномочиями наделены начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель (7.12–7.14).

Начальник органа дознания – должностное лицо, возглавляющее соответствующий орган дознания, а также его заместитель (п. 17 ст. 5 УПК РФ).

Начальник подразделения дознания – должностное лицо органа дознания, возглавляющее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель (п. 17.1 УПК РФ).

Схема 7.12

Структура органа дознания

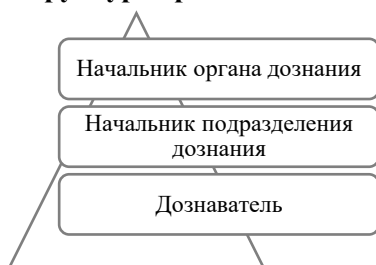


Схема 7.13

Полномочия начальника органа дознания

Поручать проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения, а также производство дознания и неотложных следственных действий по уголовному делу	Лично рассматривать сообщения о преступлении и участвовать в их проверке
Продлевать срок проверки сообщения о преступлении	Проверять материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела, находящиеся в производстве органа дознания, дознавателя
Давать дознавателю письменные указания о направлении расследования и производстве процессуальных действий	Рассматривать материалы уголовного дела и письменные возражения дознавателя на указания начальника подразделения дознания и принимать по ним решение
Утверждать обвинительный акт или обвинительное постановление по уголовному делу	Осуществлять иные полномочия

Схема 7.14

Полномочия начальника подразделения дознания

Поручать дознавателю проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу

Изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю

Отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу

Возбуждать уголовное дело, принимать уголовное дело к своему производству и производить дознание в полном объеме, обладая при этом полномочиями дознавателя

Проверять материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела, находящиеся в производстве дознавателя

Давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения

Осуществлять иные полномочия

Если начальник органа дознания и начальник подразделения дознания наделены в основном полномочиями по организации процессуальной деятельности органа дознания, то непосредственно производство дознания по конкретному уголовному делу поручается дознавателю (7.15–7.16).

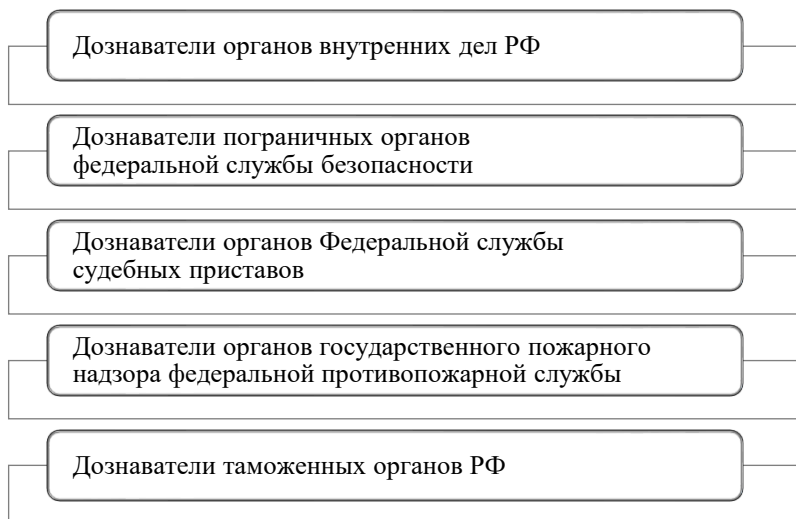
Дознаватель – должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания

осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ (п. 7 ст. 5 УПК РФ).

Указания начальника органа дознания и начальника подразделения дознания обязательны для исполнения дознавателем, но могут быть обжалованы в установленном УПК РФ порядке.

Схема 7.15

Субъекты, производящие дознание



Полномочия дознавателя

Возбуждать уголовное дело

Давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-разыскных мероприятий, о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу и о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении

Самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда на это требуются согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение

Обжаловать в установленном УПК РФ порядке указания начальника органа дознания, начальника подразделения дознания, не приостанавливая их исполнения

Осуществлять иные полномочия

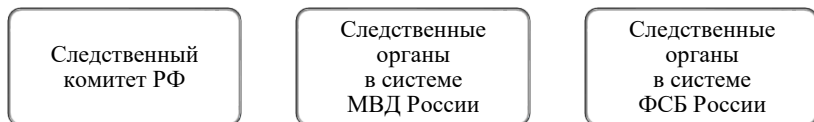


4. Органы предварительного следствия – это государственные органы, уполномоченные осуществлять предварительное следствие и иные полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Систему органов предварительного следствия составляют Следственный комитет Российской Федерации, следственные органы в системе МВД России, органы в системе ФСБ России (7.17).

Схема 7.17

Система органов предварительного следствия



Компетенция органов предварительного следствия по расследованию уголовных дел установлена в соответствии с уголовно-процессуальным законом: органы Следственного комитета Российской Федерации осуществляют предварительное следствие по большинству уголовных дел – как правило, об особо тяжких и некоторых иных, тяжких, преступлениях; органы предварительного следствия ФСБ России – по уголовным делам об особо тяжких и тяжких преступлениях, представляющих угрозу безопасности; органы предварительного следствия МВД России – по подавляющему большинству уголовных дел.

Следственный комитет Российской Федерации действует под руководством Президента Российской Федерации. Основы организации и деятельности этого органа предварительного следствия регламентируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О Следственном комитете Российской Федерации», другими федеральными законами, Положением о Следственном комитете Российской Федерации.

Следственный комитет Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему следственных органов и организаций, действует на основе подчинения ниже-

стоящих руководителей вышестоящим и Председателю Следственного комитета Российской Федерации (ст. 2 Положения о Следственном комитете Российской Федерации) (7.18–7.19). Следственный комитет возглавляет Председатель Следственного комитета, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Схема 7.18

Основные задачи Следственного комитета Российской Федерации

Оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью	Обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина
Осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета и их должностных лиц	Организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств

Система Следственного комитета Российской Федерации

Центральный аппарат Следственного комитета РФ:

- руководство Следственного комитета РФ;
- Главное управление по расследованию особо важных дел;
- Главное следственное управление (Управление по расследованию преступлений против личности и общественной безопасности; Управление по расследованию преступлений против государственной власти и в сфере экономики; Управление по расследованию преступлений, совершенных должностными лицами правоохранительных органов, и др.);
- Главное управление криминалистики (Криминалистический центр);
- Управление процессуального контроля за расследованием отдельных видов преступлений;
- Главное военное следственное управление;
- другие управления и отделы.

Главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета РФ по субъектам и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы Следственного комитета РФ: управления, отделы, отделения.

Межрайонные следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета РФ по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные) следственные подразделения Следственного комитета РФ

Научные, образовательные и иные создаваемые для обеспечения деятельности Следственного комитета РФ организации; экспертные и ревизионные подразделения, информационные подразделения; иные подразделения

Органы предварительного следствия в системе МВД России обеспечивают в пределах своих полномочий исполнение законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве (7.20–7.21).

Правовую основу деятельности органов предварительного следствия составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России и другие нормативные правовые акты.

Схема 7.20

Основные задачи органов предварительного следствия в системе МВД России

Обеспечение в пределах своих полномочий исполнения законодательства об уголовном судопроизводстве

Организационно-методическое руководство расследованием преступлений, подследственных следователям органов внутренних дел РФ

Схема 7.21

Основные функции органов предварительного следствия в системе МВД России

Анализируют следственную практику, организацию и результаты деятельности следователей органов внутренних дел РФ, разрабатывают и реализуют меры по повышению качества и сокращению сроков производства расследования

Организуют взаимодействие следователей органов внутренних дел РФ с органами, осуществляющими оперативно-разыскную, экспертно-криминалистическую деятельность, дознание, прокурорский надзор и судебный контроль по уголовным делам

Осуществляют разработку предложений по совершенствованию законодательства

Организуют рассмотрение и разрешение писем, жалоб и заявлений граждан, поступающих в связи с производством предварительного следствия по уголовным делам

Осуществляют другие функции

Органы предварительного следствия в системе МВД России возглавляет Следственный департамент (7.22). Следственный департамент возглавляет заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации – начальник Следственного департамента МВД России, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации (ст. 13 Положения о Следственном департаменте МВД России).

Схема 7.22

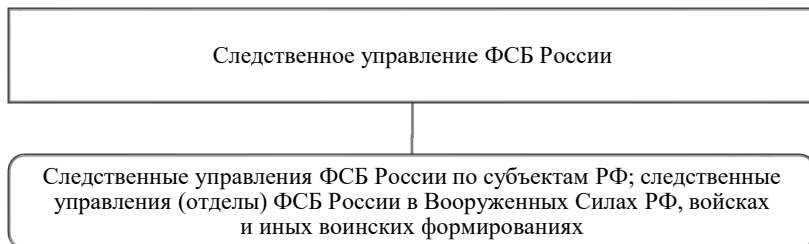
Органы предварительного следствия в системе МВД России



Органы предварительного следствия в системе ФСБ России обеспечивают в пределах своих полномочий досудебное производство по преступлениям, отнесенным к ведению органов безопасности (7.23).

Схема 7.23

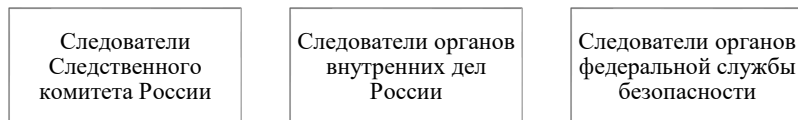
Органы предварительного следствия в системе ФСБ России



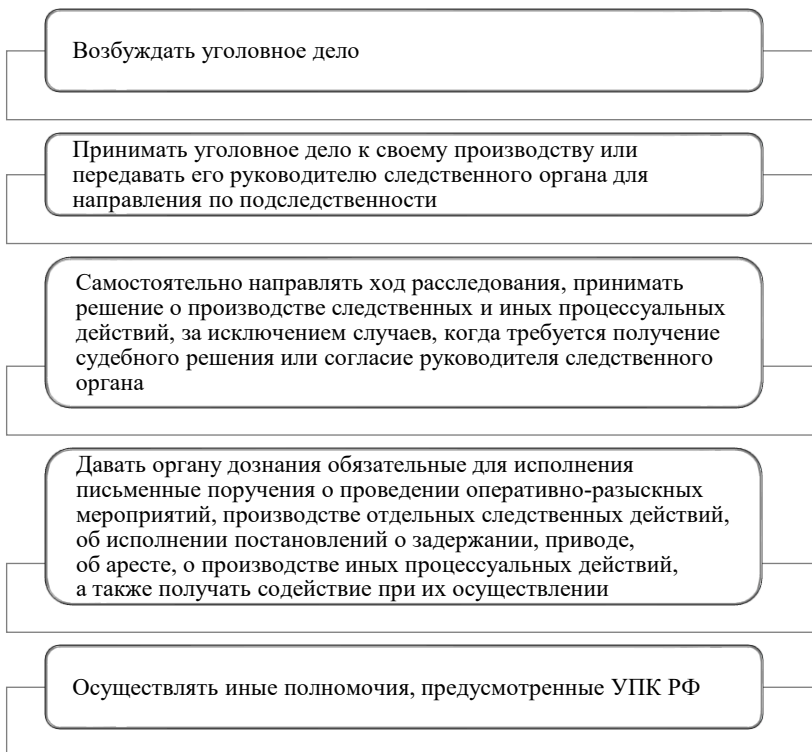
Предварительное следствие по конкретным уголовным делам осуществляет следователь (7.24). Согласно п. 41 ст. 5 УПК РФ **следователь** – должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Схема 7.24

Субъекты, производящие предварительное следствие



Полномочия следователей различных ведомств одинаковы и регламентированы УПК РФ (ст. 38 и др.) (7.25).

Полномочия следователя

Согласно п. 38.1 ст. 5 УПК РФ **руководитель следственного органа** – должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель (7.26). Указания руководителя следственного органа по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения следователем. Указания руководителя следственного органа могут быть обжалованы следователем руководителю вышестоящего следственного органа. Обжалование указаний, как правило, не приостанавливает их исполнения.

Полномочия руководителя следственного органа

Поручать производство предварительного следствия следователю либо нескольким следователям, а также изымать уголовное дело у следователя и передавать его другому следователю, создавать следственную группу, изменять ее состав либо принимать уголовное дело к своему производству

Проверять материалы проверки сообщения о преступлении или материалы уголовного дела, отменять незаконные или необоснованные постановления следователя

Давать следователю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, об избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения, лично рассматривать сообщения о преступлении, участвовать в проверке сообщения о преступлении

Разрешать отводы, заявленные следователю, а также его самоотводы

Отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение закона

Продлевать срок предварительного расследования

Возвращать уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования

Возбуждать уголовное дело, принимать уголовное дело к своему производству и производить предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом полномочиями следователя или руководителя следственной группы

Осуществлять иные полномочия



5. Взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, – организационная форма совместной

деятельности, в ходе которой независимые правоохранительные органы выполняют единую правоохранительную функцию по выявлению и расследованию преступлений (7.27).

Взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, осуществляется в двух формах: процессуальной и непроцессуальной.

Процессуальное взаимодействие основано на нормах УПК РФ и осуществляется посредством дачи поручения следователем о проведении отдельных следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий.

Непроцессуальное взаимодействие осуществляется в различных формах: взаимный обмен информацией, совместное планирование раскрытия преступления, оценка хода и результата расследования.

Схема 7.27

Поручения следователя, дознавателя органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность

О производстве оперативно-разыскных мероприятий (об установлении лица, совершившего преступление)	О производстве отдельных следственных действий (допрос, осмотр)	Об исполнении процессуальных решений (задержание, привод)
---	---	---



6. Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, – непрерывная деятельность, включающая в себя непосредствен-

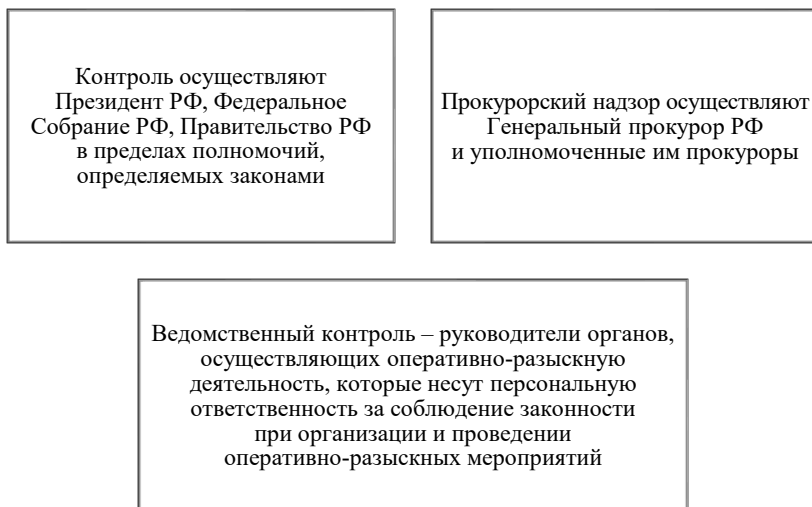
ную деятельность, включающая в себя непосредствен-

ную проверку законности и обоснованности действий и решений правоохранительных органов, осуществляющих деятельность по выявлению и расследованию преступлений (7.28).

Контроль и надзор за органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, предусмотрен гл. IV Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Схема 7.28

Контроль и надзор за оперативно-разыскной деятельностью



Процессуальный контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих дознание и предварительное следствие, его субъекты и формы определены УПК РФ (ст.ст. 37, 39, 40.1, 40.2, 123–125 и др.) (7.29).

**Контроль и надзор за деятельностью
органов дознания и предварительного следствия**



Вопросы для самоконтроля



1. Выявление и расследование преступления: какие виды этого направления правоохранительной деятельности Вы знаете?
2. Что такое оперативно-разыскная деятельность, каковы ее признаки и задачи?
3. Назовите формы предварительного расследования.
4. Перечислите основные отличия дознания от предварительного следствия.
5. Какие органы уполномочены осуществлять оперативно-разыскную деятельность?
6. Каковы полномочия органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность?
7. Как уголовно-процессуальный закон определяет органы дознания?
8. Какие правоохранительные органы относятся к органам дознания?

9. Назовите полномочия органа дознания.
10. Дайте характеристику системы (способа организации) органа дознания.
11. Каковы основные полномочия начальника органа дознания, начальника подразделения, дознавателя?
12. Дайте определение органам предварительного следствия.
13. Перечислите органы предварительного следствия.
14. Какова структура следственных аппаратов?
15. Как уголовно-процессуальный закон определяет понятия «следователь», «руководитель следственного органа»?
16. Каковы полномочия следователя и руководителя следственного органа?
17. Что такое взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность? В каких формах оно осуществляется?
18. Какие органы уполномочены осуществлять контроль и надзор за органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность?
19. Какие органы осуществляют процессуальный контроль и надзор за деятельностью органов дознания и предварительного следствия?

Список литературы



1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 144 (4 июля).

2. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

3. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52 (I). – Ст. 4921.

5. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.

6. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

7. Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998 г. № 1422 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 48. – Ст. 5923.

8. Положение о Следственном комитете Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2011 г. № 38 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 4. – Ст. 572.

9. Приказ Следственного департамента МВД России от 8 ноября 2011 г. № 58 «О процессуальных полномочиях руководи-

телей следственных органов» // Справочно-правовая система «Гарант». – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70012862>.

10. Перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность: утвержден приказом МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2012. – № 177 (3 авг.).

11. Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 17 октября 2014 г. № 89 «Об объеме процессуальных полномочий руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Гарант». – URL: <http://base.garant.ru/70805712>.

12. Приказ начальника Управления ФСБ России от 28 ноября 2019 г. № 58 «Об объеме процессуальных полномочий» // Федеральная служба безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/more.htm%21id%3D10434568%40fsbNpa.html>.

13. Агарков, А. В. Дефиниции оперативно-розыскных мероприятий: сравнительный анализ и законодательное закрепление : монография / А. В. Агарков. – Владимир : Владимирский юридический институт ФСИН России, 2017. – 89 с.

14. Дознание в органах внутренних дел : учебник и практикум для вузов / А. С. Есина, Е. Н. Арестова, О. Е. Жамкова. – М. : Юрайт, 2018. – 179 с. – (Высшее образование).

15. Мичурина, О. В. Предварительное расследование: современное состояние и перспективы развития / О. В. Мичурина // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 3. – С. 134–136.

16. Павличенко, Н. В. Правовые и теоретические проблемы обеспечения негласности в оперативно-розыскной деятельности : монография / Н. В. Павличенко. – М. : Амалданик, 2016. – 185 с.

17. Предварительное следствие в органах внутренних дел: Взаимодействие следователя с участниками уголовного судопроизводства : учебник и практикум для вузов / Е. Н. Арестова, А. С. Есина, П. В. Фадеев. – М. : Юрайт, 2019. – 159 с. – (Высшее образование).

Тема 8

Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

Вопросы темы



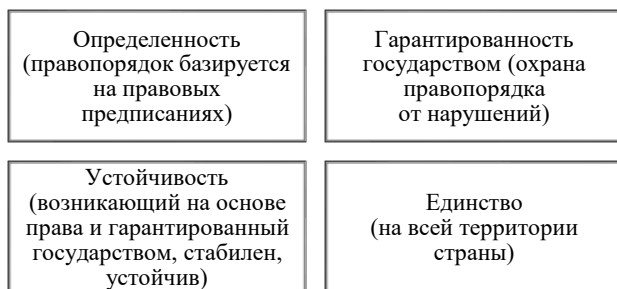
1. Понятие правопорядка и его основные черты. Понятие безопасности и ее основные виды.
2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.
3. Органы внутренних дел Российской Федерации. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Полиция: назначение, основные направления деятельности, организация.
4. Войска национальной гвардии Российской Федерации. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.
5. Органы федеральной службы безопасности. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.
6. Таможенные органы Российской Федерации. Федеральная таможенная служба (ФТС России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.
7. Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности.
8. Частная детективная и охранная деятельность. Иные коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности.



1. Понятия «законность» и «правопорядок» тесно взаимосвязаны. Законность (требование соблюдать законы) находит воплощение в **правопорядке**, т. е. таком состоянии общественных отношений, при котором обеспечивается соблюдение закона и иных правовых норм (8.1).

Схема 8.1

Основные черты правопорядка



Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз различного характера: политического, военного, социального, экономического, техногенного, информационного, экологического и др.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации, определяет национальную безопасность как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Обеспечение национальной безопасности – реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов (8.2).

Система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов (ст. 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации).

Схема 8.2

Виды национальной безопасности

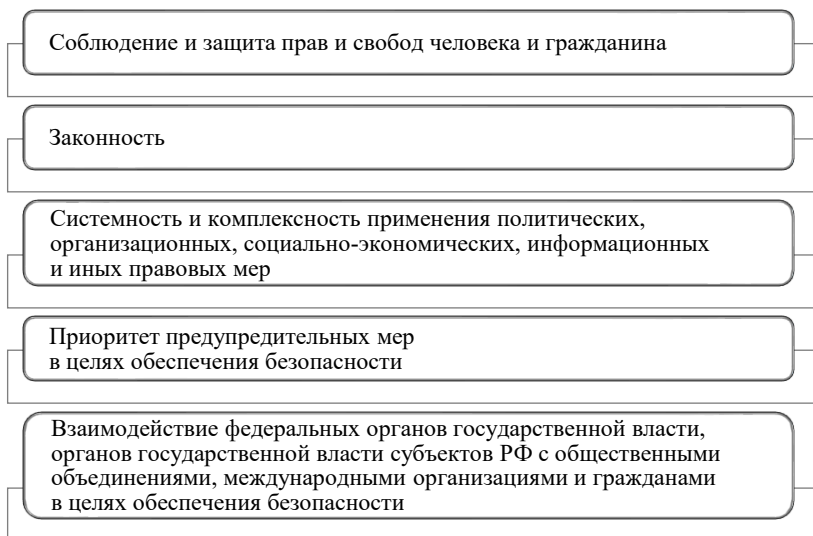
Оборона страны	Государственная безопасность	Общественная безопасность
Информационная безопасность	Экологическая безопасность	Экономическая безопасность
Транспортная безопасность	Энергетическая безопасность	Безопасность личности

Основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных

видов безопасности, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации предусмотрены Федеральным законом «О безопасности» (8.3).

Схема 8.3

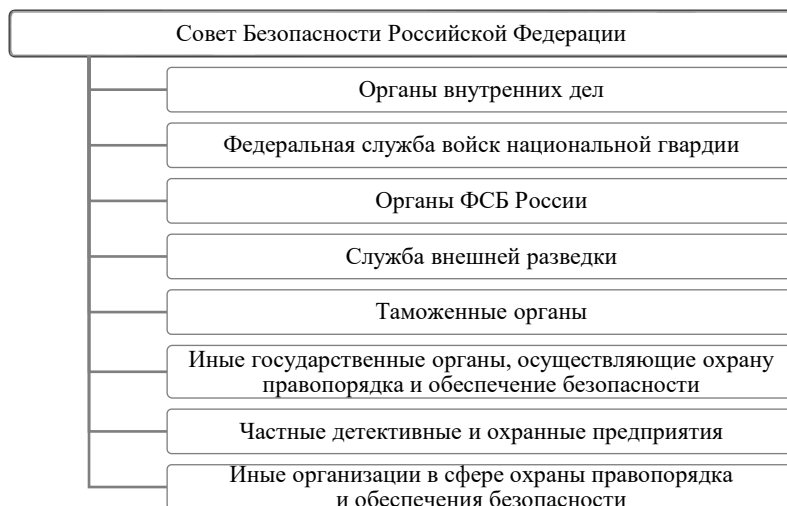
Основные принципы обеспечения безопасности



2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации, – совокупность органов, осуществ-

ляющих деятельность, направленную на достижение единой государственной политики в сфере обеспечения безопасности с помощью мер экономического, политического, организационного и иного характера, организационное управление которой осуществляет Совет Безопасности Российской Федерации (8.4).

Органы охраны правопорядка и обеспечения безопасности в Российской Федерации

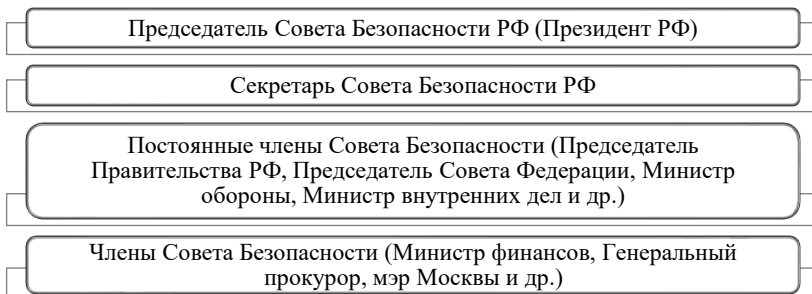


Совет Безопасности Российской Федерации – конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности (п. 1 Положения о Совете Безопасности Российской Федерации).

Возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации Президент Российской Федерации (8.5).

Схема 8.5

Состав Совета Безопасности Российской Федерации



3. Органы внутренних дел – это государственные органы исполнительной власти, основными задачами которых являются обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел.

Органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, входят в единую централизованную систему Министерства внутренних дел Российской Федерации.

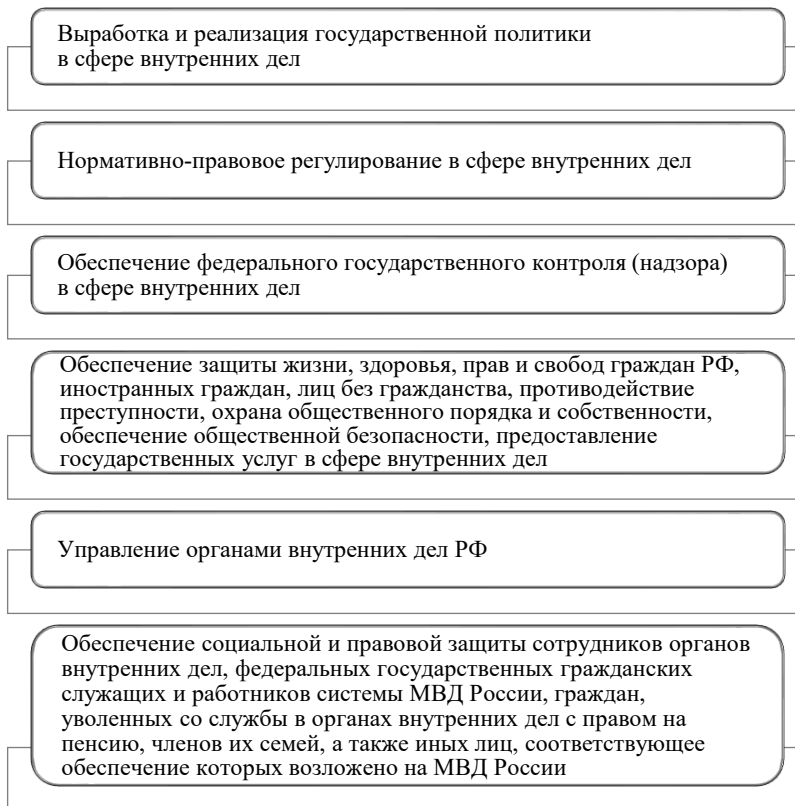
В состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы

МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел (п. 1 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации) (8.6).

Задачи, полномочия, система, организация деятельности МВД России и входящих в него органов внутренних дел определены Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Типовым положением о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации, Регламентом МВД России и другими нормативными правовыми актами.

**Задачи МВД России и входящих в него
органов внутренних дел**



Полномочия МВД России и входящих в него органов внутренних дел вытекают из поставленных задач и весьма разноплановы, их регламентации посвящены пп. 1–109 ст. 11 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (8.7).

Основные полномочия МВД России

Формирует основные направления государственной политики в сфере внутренних дел, разрабатывает меры по ее реализации	Осуществляет нормативно-правовое регулирование вопросов, относящихся к сфере органов внутренних дел	Разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, а также по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению
Организует и проводит мероприятия по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах	Организует и осуществляет оперативно-разыскную деятельность	Организует и осуществляет розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации
Организует и осуществляет дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам	Выявляет, предупреждает, пресекает, раскрывает и расследует тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, либо преступления, вызывающие большой общественный резонанс	Принимает меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности
Организует и осуществляет экспертно-криминалистическую деятельность	Осуществляет контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	Осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции
Осуществляет регистрационный учет граждан	Формирует государственную политику в области безопасности дорожного движения и организует ее реализацию	Обеспечивает государственную защиту участников уголовного судопроизводства, а также других защищаемых лиц
Организует производство по делам об административных правонарушениях	Иные полномочия	

Организация деятельности МВД России регламентирована разделом IV Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации.

МВД России возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации Министр внутренних дел Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Полномочия Министра внутренних дел установлены ст. 20 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Количество заместителей Министра устанавливается Президентом Российской Федерации.

Назначение на должности высшего начальствующего состава в органах внутренних дел и освобождение от этих должностей, а также продление срока службы лицам, замещающим указанные должности, осуществляет Президент Российской Федерации по представлению Министра.

В МВД России образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии), заместителей Министра, начальника Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, входящих в нее по должности, а также других сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России.

Состав коллегии МВД России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федера-

ции (ст. 21 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации).

Структура МВД России представлена центральным аппаратом, территориальными органами, а также другими организациями (8.8–8.10).

Схема 8.8

Структура МВД России



Структура центрального аппарата МВД России



Территориальные органы МВД России



Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без

гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Федеральным законом «О полиции» определены основные направления деятельности полиции (ст. 2) (8.11), организация полиции (ст. 4), принципы деятельности (гл. 2) (8.12), обязанности и права полиции (ст.ст. 12 и 13 соответственно).

Схема 8.11

Основные направления деятельности полиции

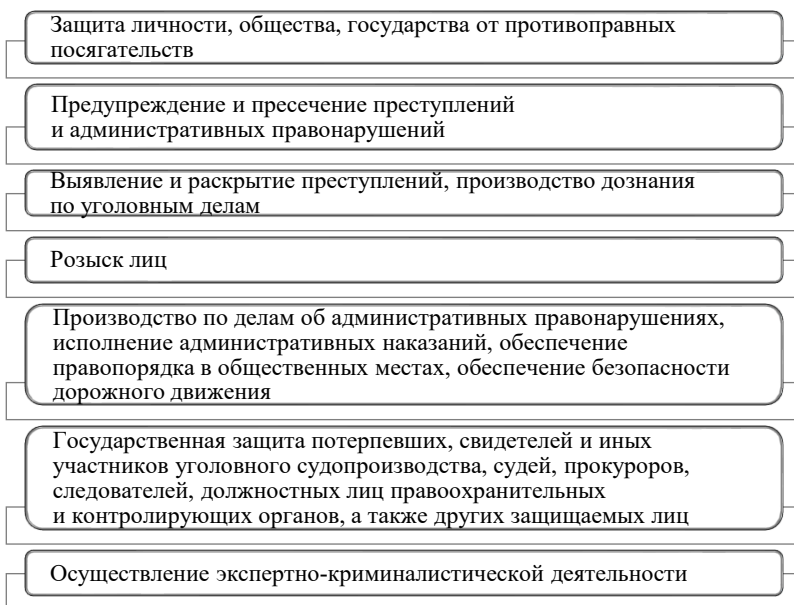
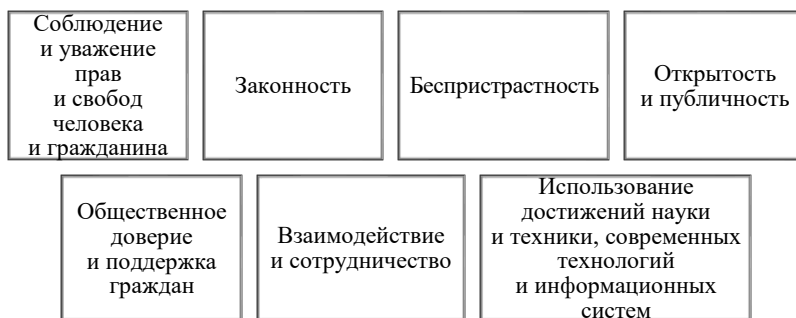


Схема 8.12

Принципы деятельности полиции



В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей.

Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации. Действующий перечень подразделений полиции установлен Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации») (8.13).

Схема 8.13

Подразделения полиции

По вопросам миграции	По контролю за оборотом наркотиков	По обеспечению безопасности дорожного движения
По обеспечению охраны общественного порядка	По противодействию экстремизму	Собственной безопасности
На транспорте	Уголовного розыска	Экономической безопасности и противодействия коррупции
Национальное центральное бюро Интерпола	По обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите	По обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий
Оперативно-разыскной информации	Дознания	

Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов и руководители подразделений полиции. Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей (ч. 3 ст. 4 Федерального закона «О полиции» (8.14–8.15).

Схема 8.14

Обязанности полиции

Принимать и регистрировать заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях	Прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния
Обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок в общественных местах	Возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно
Осуществлять оперативно-разыскную деятельность	Пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях
Осуществлять розыск лиц	Принимать меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан
Осуществлять государственный контроль (надзор) в области обеспечения безопасности дорожного движения	Осуществлять контроль за соблюдением порядка регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства
Осуществлять контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	Иные обязанности

Права полиции

Требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий	Проверять документы, удостоверяющие личность граждан
Вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях	Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами
Патрулировать населенные пункты и общественные места	Составлять протоколы об административных правонарушениях
Производить следственные и иные процессуальные действия	Проводить оперативно-разыскные мероприятия
Доставлять граждан, т. е. осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции	Осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств
Останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей	Иные права



4. Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации.

Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» устанавливает задачи войск национальной гвардии (ст. 2) (8.16), а также принципы деятельности (ст. 4),

состав войск национальной гвардии (ст. 5) (8.17), полномочия общие и специальные (меры принуждения) (ст. 8) и др.

Схема 8.16

Задачи войск национальной гвардии

Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности

Охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях

Участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом

Участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции

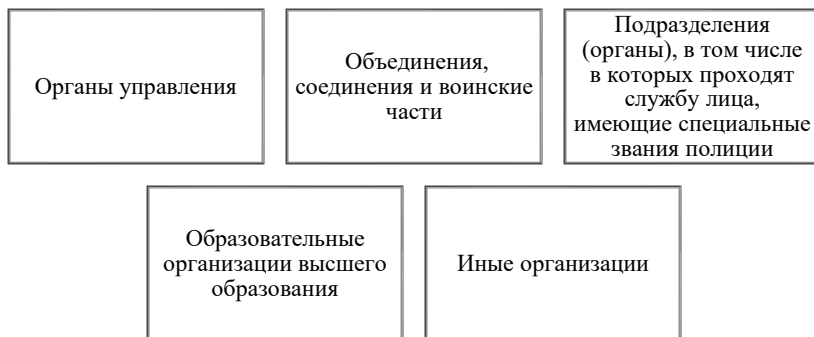
Участие в территориальной обороне РФ

Оказание содействия пограничным органам ФСБ России в охране Государственной границы РФ

Федеральный государственный контроль (надзор) в области оборота оружия и частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны

Охрана особо важных и режимных объектов, объектов, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам

Обеспечение по решению Президента РФ безопасности высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) и иных лиц

Состав войск национальной гвардии

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Правовую основу организации и деятельности Росгвардии составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», иные федеральные законы, а также Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Росгвардия является центральным органом управления войсками национальной гвардии (ВНГ), ее задачи (8.18), полномочия (8.19), организация деятельности и др. установлены Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Основные задачи Росгвардии

Выработка и реализация государственной политики в установленных сферах деятельности

Нормативно-правовое регулирование в установленных сферах деятельности

Организация участия ВНГ в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности

Организация участия ВНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом, в обеспечении правового режима контртеррористической операции

Организация участия ВНГ в территориальной обороне РФ

Поддержание в необходимой готовности ВНГ

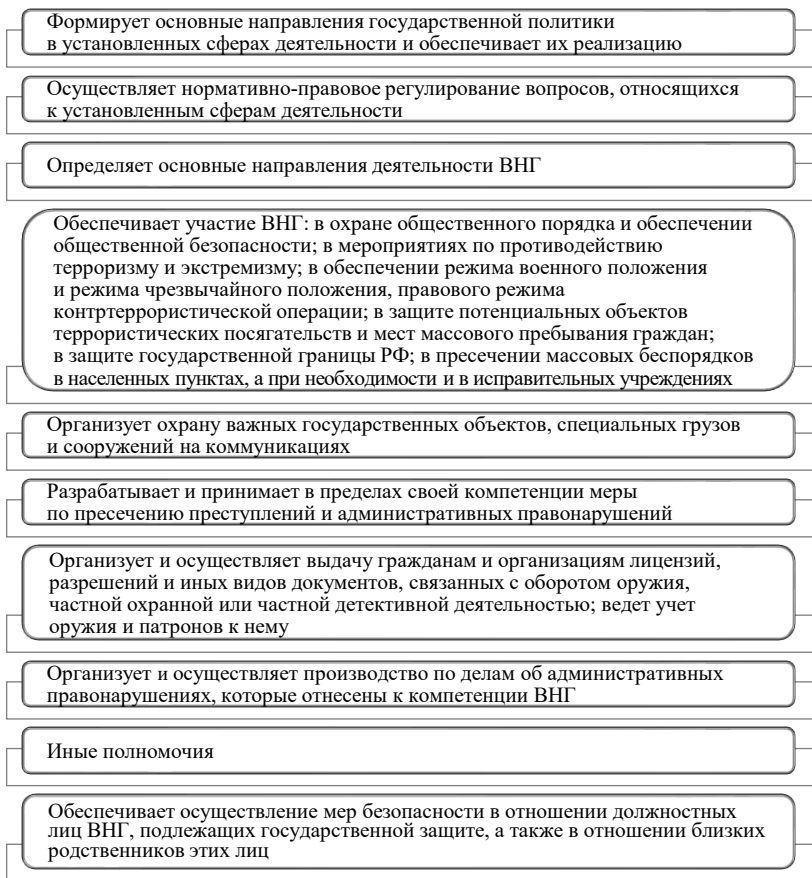
Организация применения ВНГ в соответствии с законодательством

Осуществление мероприятий по строительству и развитию ВНГ

Осуществление федерального государственного контроля (надзора): за оборотом оружия, за частной охранной и частной детективной деятельностью и др.

Обеспечение социальной и правовой защиты военнослужащих ВНГ

Полномочия Росгвардии



Росгвардию возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от

должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Директору непосредственно подчиняются войска национальной гвардии.

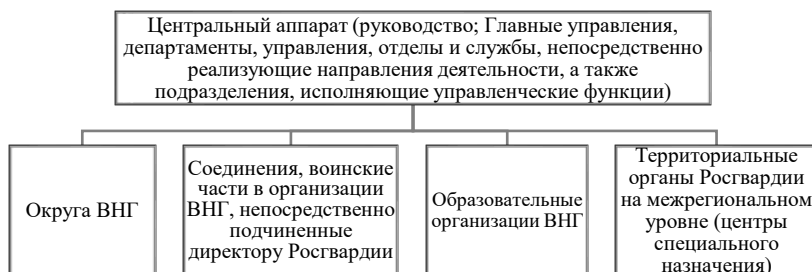
Директор несет персональную ответственность за выполнение задач и реализацию полномочий, возложенных на Росгвардию и войска национальной гвардии, и осуществляет свою деятельность на основе единоначалия. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Полномочия директора устанавливаются ст. 14 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии.

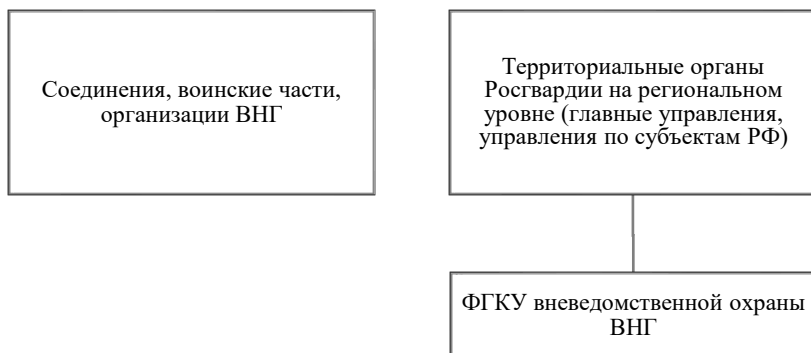
Структура Росгвардии обусловлена возложенными на ВНГ задачами (8.20–8.21); для обеспечения деятельности ВНГ создаются: структурные подразделения центрального аппарата Росгвардии; территориальные органы Росгвардии; воинские части войск национальной гвардии; подразделения (органы) войск национальной гвардии; организации войск национальной гвардии.

Схема 8.20

Структура центрального аппарата Росгвардии



Структура округов Росгвардии



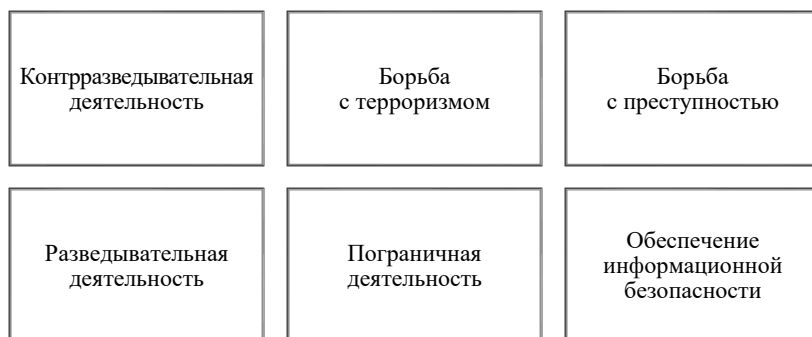
5. Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение задач по обеспечению безопасности Российской Федерации в пределах своих полномочий.

Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

Назначение, состав, правовые основы и принципы деятельности федеральной службы безопасности, направления деятельности и др. определены Федеральным законом «О федеральной службе безопасности».

В гл. II Федерального закона «О федеральной службе безопасности» определено **шесть** основных направлений деятельности органов федеральной службы безопасности (8.22): контрразведывательная деятельность (ст. 9), борьба с терроризмом (ст. 9.1), борьба с преступностью (ст. 10), разведывательная деятельность (ст. 11), пограничная деятельность (ст. 11.1), обеспечение информационной безопасности (ст. 11.2).

Схема 8.22

Основные направления деятельности ФСБ России

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности (ФСБ России) создает свои территориальные органы, организует деятельность указанных органов, издает в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности.

Основные задачи ФСБ России определены в разделе II Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации (8.23).

Основные задачи ФСБ России

Организация выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ

Координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности

Организация выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, по которым досудебное производство отнесено к ведению органов безопасности

Организация в пределах своих полномочий борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации

Организация противодействия экстремистской деятельности, в том числе деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своими целями организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя, насильственный захват или насильственное удержание власти

Организация и осуществление борьбы с терроризмом и обеспечение борьбы с диверсионной деятельностью

Осуществление в пределах своих полномочий разведывательной деятельности

Обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну, и противодействия иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку

Другие задачи

Глава III Федерального закона «О федеральной службе безопасности» предусматривает полномочия (обязанности и права) органов федеральной службы безопасности (8.24–8.25).

Схема 8.24

Обязанности органов федеральной службы безопасности

Выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности РФ

Осуществлять внешнюю разведывательную деятельность в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с территории РФ

Выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесены к ведению органов федеральной службы безопасности, а также осуществлять розыск лиц

Выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты, а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма

Разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ

Обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ

Осуществлять в пределах своих полномочий меры по обеспечению защиты и охраны Государственной границы РФ

Иные обязанности

Права органов федеральной службы безопасности

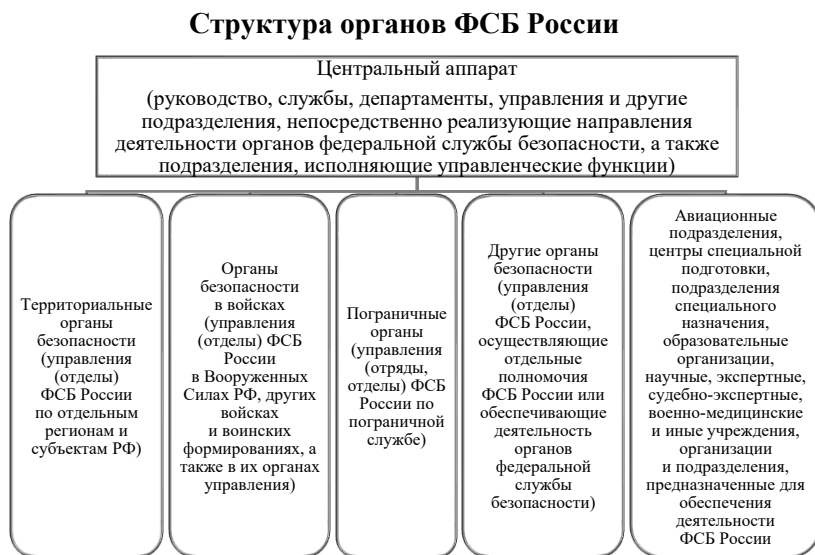
Устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие	Использовать специальные методы и средства при осуществлении контрразведывательной и разведывательной деятельности, а также при проведении мероприятий по борьбе с терроризмом
Проводить оперативно-разыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности РФ	Осуществлять специальные операции по пресечению террористической деятельности (оперативно-боевую деятельность)
Использовать подразделения специального назначения органов федеральной службы безопасности и применять боевую технику, оружие, специальные средства, а также физическую силу против находящихся за пределами территории РФ террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности РФ	Осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящие разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности РФ, а также в преступные группы
Осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных к ведению органов федеральной службы безопасности	Иные права

Организация деятельности ФСБ России. Систему органов ФСБ России возглавляет директор ФСБ России, которого назначает и освобождает от должности Президент Российской Федерации. Полномочия директора предусмотрены Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

В ФСБ России образуется коллегия в составе директора ФСБ России (председатель коллегии), заместителей директора по должности, а также руководящих работников органов безопасности. Численность и состав коллегии ФСБ России утверждаются директором ФСБ России. Коллегия ФСБ России на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы деятельности органов безопасности и принимает по ним решения. Решения коллегии ФСБ России оформляются приказами ФСБ России.

Структура органов ФСБ России утверждена Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (8.26).

Схема 8.26

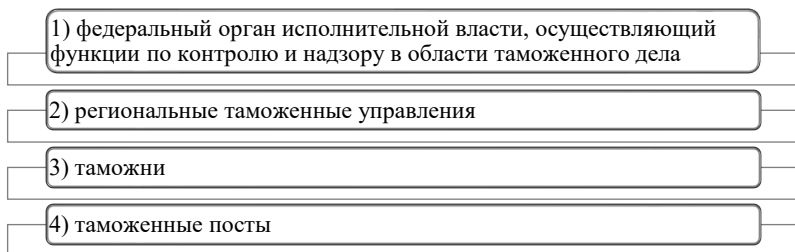


6. Таможенные органы Российской Федерации составляют единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

Общие положения о системе таможенных органов, принципах деятельности, функции и задачи таможенных органов, права и обязанности таможенных органов и др. вопросы определены Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (8.27).

Схема 8.27

Система таможенных органов



Таможенные органы выполняют две основополагающие функции: фискальную и правоохранительную.

Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 254), Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (ст. 351) определены задачи и функции таможенных органов (8.28–8.29).

Схема 8.28

Задачи таможенных органов

Защита национальной безопасности государств – членов Евразийского экономического союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды
Создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза
Обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства государств-членов о таможенном регулировании

Функции таможенных органов



Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Организацию и деятельность ФТС России регламентируют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», акты, составляющие право Евразийского экономического союза, Положение о Федеральной таможенной службе, Регламент Федеральной таможенной службы и другие нормативные правовые акты.

Полномочия ФТС России установлены разделом II Положения о Федеральной таможенной службе (8.30).

Основные полномочия ФТС России

Разрабатывает нормативные правовые акты, устанавливающие требования в сфере таможенного дела
Обеспечивает соблюдение запретов и ограничений в отношении ввозимых и вывозимых товаров
Осуществляет контроль и надзор в сфере таможенного дела (за соблюдением таможенного законодательства, за правильностью исчисления и своевременностью выплаты пошлин и сборов, за валютными операциями, внешнеторговыми бартерными сделками и др.)
Обеспечивает соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза
Выявляет, предупреждает, пресекает преступления и административные правонарушения
Проводит неотложные следственные действия и осуществляет дознание по уголовным делам, отнесенным к компетенции таможенных органов
Осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, пеней, процентов, принимает меры по их принудительному взысканию
Осуществляет дознание и производство по делам об административных правонарушениях в сфере таможенного дела
Производит контроль за правильностью определения страны происхождения товаров

Организация деятельности ФТС России предусмотрена разделом III Положения о Федеральной таможенной службе.

ФТС России находится в ведении Минфина России.

Федеральную таможенную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации.

У руководителя ФТС России есть заместители, количество которых устанавливается Правительством Российской Федера-

ции. Заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации.

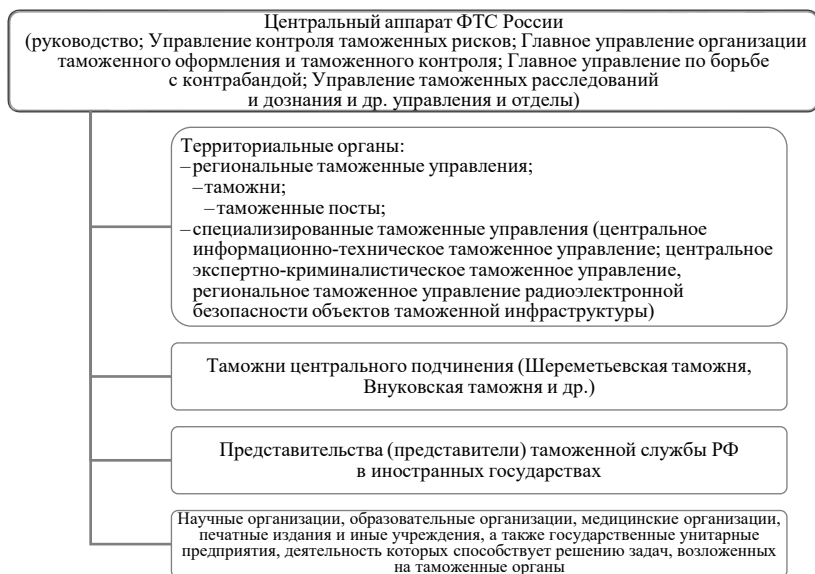
Заместитель руководителя Федеральной таможенной службы, курирующий оперативно-разыскную работу таможенных органов, по вопросам финансово-хозяйственной деятельности подотчетен руководителю Федеральной таможенной службы, а по вопросам оперативно-служебной деятельности наделяется правом принятия самостоятельных решений.

Полномочия руководителя ФТС России установлены п. 9 Положения о Федеральной таможенной службе.

Структура ФТС России включает центральный аппарат, территориальные таможенные органы (региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты, специализированные таможенные органы Российской Федерации), представительства (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и организации, находящиеся в ведении ФТС России (8.31).

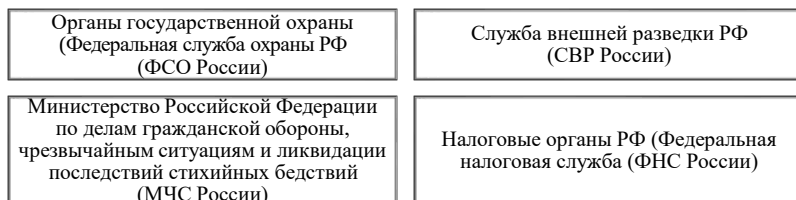
Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов осуществляются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Структура ФТС России



7. Охрану правопорядка и обеспечение безопасности могут осуществлять **иные государственные органы**, выполняющие отдельные правоохранительные функции (8.32).

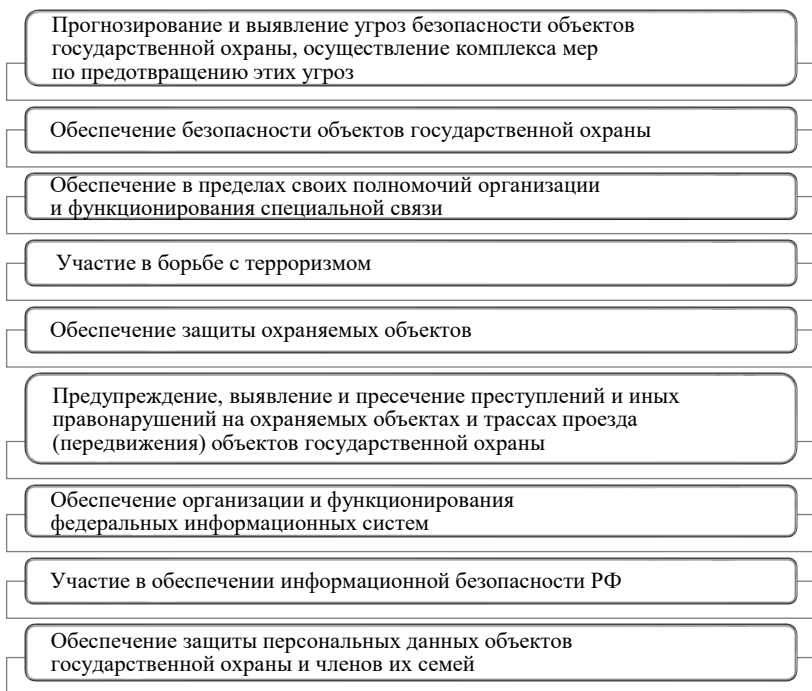
Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности



Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) является федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, специальной связи, а также функции по специальному информационному обеспечению государственных органов (8.33).

Схема 8.33

Задачи ФСО России



ФСО России действует на основании Федерального закона «О государственной охране», Положения о Федеральной служ-

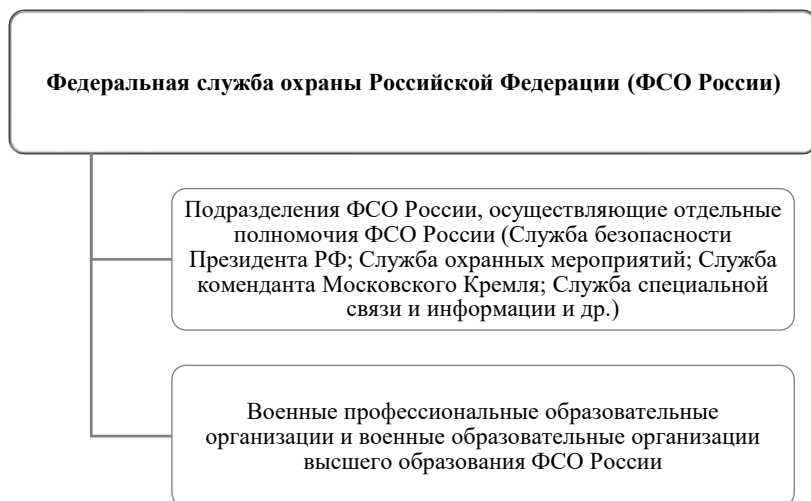
бе охраны Российской Федерации и других нормативных актов (8.34).

Руководство деятельностью ФСО России осуществляет Президент Российской Федерации.

ФСО России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Схема 8.34

Структура органов государственной охраны



Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России) является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и представляет собой основной орган внешней разведки Российской Федерации.

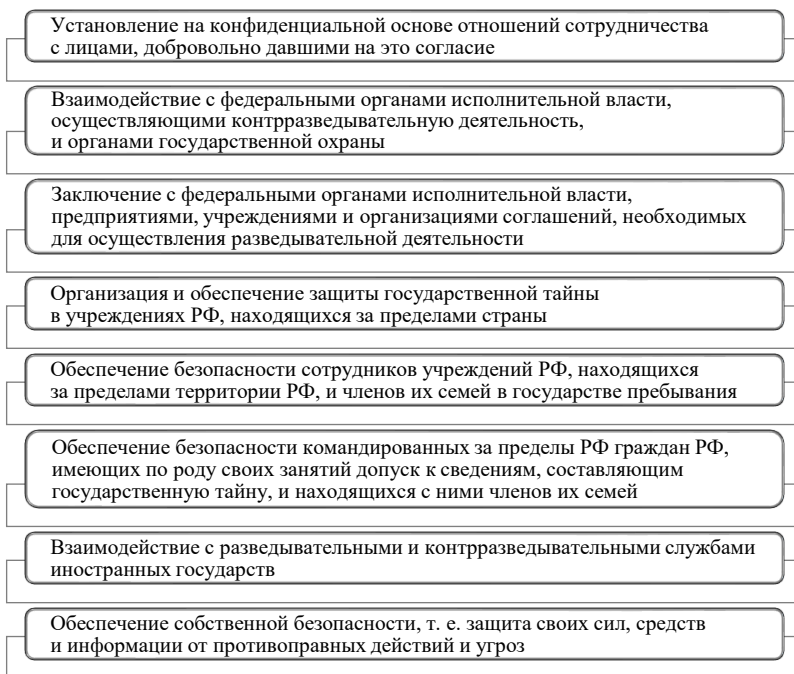
СВР России осуществляет разведывательную деятельность в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифрованной,

засекреченной и иных видов специальной связи с использованием радиоэлектронных средств и методов за пределами Российской Федерации, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну (8.35).

Правовую основу организации и деятельности СВР России составляют Федеральный закон «О внешней разведке» и другие нормативные правовые акты.

Схема 8.35

Основные полномочия органов внешней разведки Российской Федерации



Общее руководство органами внешней разведки Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации, который определяет задачи разведывательной деятельности, контролирует и координирует деятельность органов СВР России, назначает директора, который возглавляет СВР России.

Организационная структура СВР России включает оперативные, аналитические, функциональные подразделения (управления, службы, самостоятельные отделы) (8.36).

Схема 8.36

Структурные подразделения СВР России

Аппарат директора	Протокольный отдел	Академия СВР России (АВР)	Бюро по связям с общественностью и СМИ (Пресс-бюро)
Оперативные отделы	Управление анализа и информации	Управление внешней контрразведки	Управление информатики
Управление НТР	Управление опертехники	Управление экономической разведки	Служба эксплуатации и обеспечения

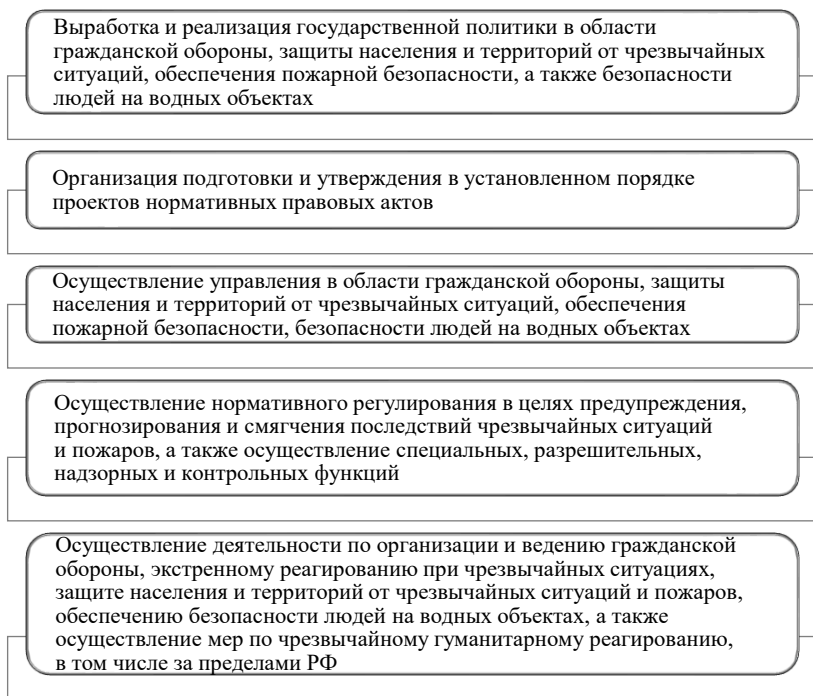
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (8.37).

Правовая основа организации и деятельности МЧС России устанавливается Положением о Министерстве Российской Фе-

дерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, иными нормативными правовыми актами.

Схема 8.37

Основные задачи МЧС России



МЧС России возглавляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему: территориальные орга-

ны – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации; Государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; войска гражданской обороны; Государственную инспекцию по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России (ст. 3 Положения о МЧС России) (8.38).

Схема 8.38



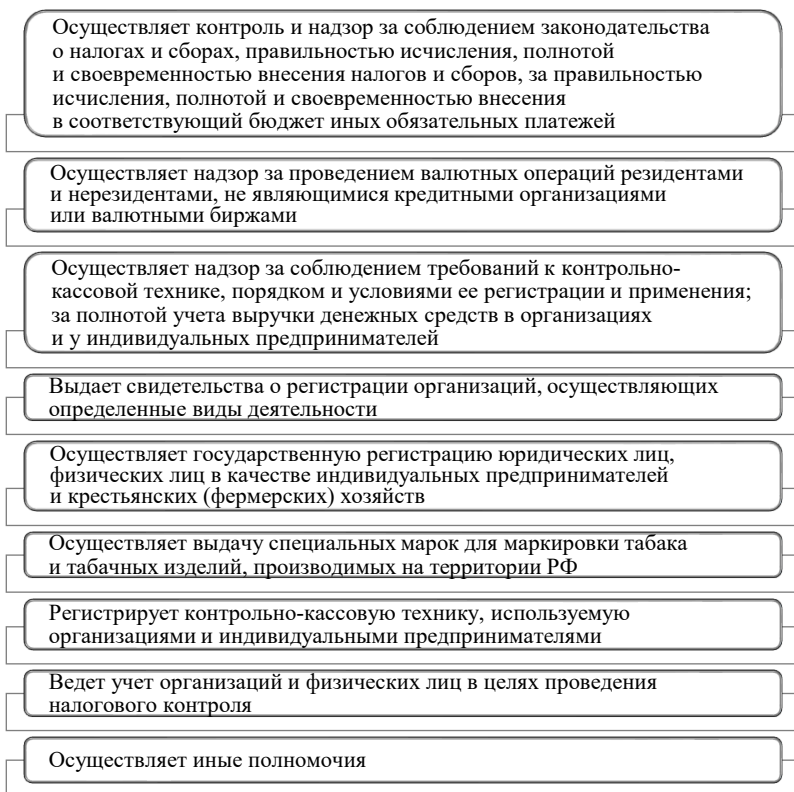
Налоговые органы Российской Федерации – единая централизованная система контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов, сборов и страховых взносов, соответствующих пеней, штрафов, процентов, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей.

Единая централизованная система налоговых органов состоит из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов (ФНС России), и его территориальных органов.

Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и страховых взносов, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за применением контрольно-кассовой техники, а также функции органа валютного контроля (8.39).

Правовую основу организации и деятельности ФНС России составляют Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации», Положение о Федеральной налоговой службе, Регламент Федеральной налоговой службы, другие нормативные правовые акты.

Полномочия ФНС России



ФНС России находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации. Службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации.

Положение о Федеральной налоговой службе устанавливает ее структуру (8.40).

Структура ФНС России



8. Частная детективная и охранный деятельность –

это оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию) организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов (ст. 1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранный деятельности в Российской Федерации»).

Частная детективная и охранный деятельность осуществляется для сыска и охраны (8.41–8.42).

Виды сыскной деятельности

Сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса

Изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров

Установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну

Выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов

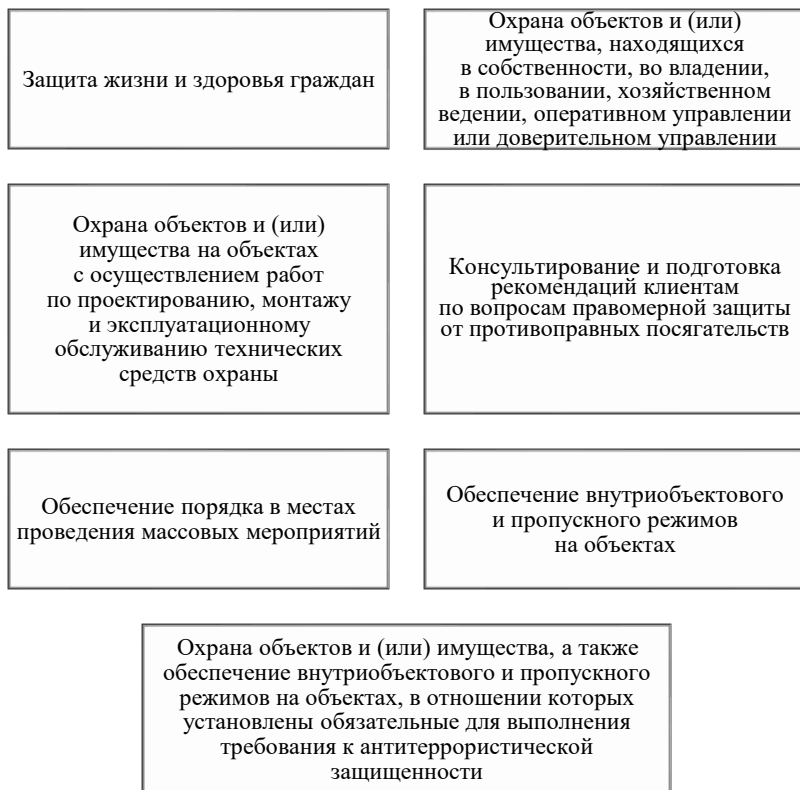
Поиск без вести пропавших граждан

Поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества

Сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса

Поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу

Виды охранной деятельности



Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» определяет основные понятия («частная охранная организация», «частный охранник», «частный детектив» и др.) и порядок осуществления этого вида негосударственной деятельности (8.43).

Основные понятия
частной детективной и охранной деятельности



Частная сыскная деятельность осуществляется частным детективом в индивидуальном порядке.

Оказание охранных услуг разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом (ст. 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»). Частные охранники работают в охранных предприятиях по трудовому договору.

Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений (ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

Контроль за частной детективной и охранной деятельностью, в том числе выдача лицензий, осуществляется Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации.

Иные коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности установлены Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» (8.44–8.45).

Согласно ст. 2 этого Закона участие граждан в охране общественного порядка – это оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Общественные объединения правоохранительной направленности могут участвовать в охране общественного порядка по месту их создания только после внесения в региональный реестр. Решения о создании общественных объединений правоохранительной направленности принимаются гражданами на общем собрании по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы с уведомлением органов местного самоуправ-

ления соответствующего муниципального образования, территориального органа внутренних дел.

Схема 8.44

Принципы участия граждан в охране общественного порядка

Добровольность	Законность
Приоритетность защиты прав и свобод человека и гражданина	Право каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом
Взаимодействие с правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления	Недопустимость подмены полномочий правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления

Схема 8.45

Формы участия граждан в охране общественного порядка

Содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам (информирование о правонарушениях и об угрозах общественному порядку; участие в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий и др.)	Участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести
Внештатное сотрудничество с полицией (участие в охране общественного порядка, в других направлениях деятельности полиции)	Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности: – народные дружины; – казачьи общества, отряды содействия полиции и др.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое правопорядок?
2. Что такое безопасность?
3. Какие виды национальной безопасности определены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации?
4. Определите систему органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.
5. Что такое Совет Безопасности Российской Федерации?
6. Что такое органы внутренних дел? Каков их состав?
7. Что такое МВД России?
8. Определите задачи и полномочия МВД России.
9. Определите организацию деятельности и структуру МВД России.
10. Что такое полиция? Как соотносятся понятия «органы внутренних дел» и «полиция»?
11. Назовите основные направления деятельности полиции.
12. Какие подразделения органов внутренних дел относятся к подразделениям полиции?
13. Какими принципами руководствуется полиция в своей деятельности?
14. Назовите обязанности и права полиции.
15. Что такое войска национальной гвардии Российской Федерации? Каковы их задачи?
16. Что такое Росгвардия?
17. Определите основные задачи и полномочия Росгвардии.
18. Определите организацию деятельности и структуру Росгвардии.
19. Что такое Федеральная служба безопасности Российской Федерации?
20. Назовите основные направления деятельности, основные задачи, обязанности и права ФСБ России.

21. Как организована деятельность ФСБ России? Какова структура органов ФСБ России?

22. Что такое таможенные органы Российской Федерации? Какова их система?

23. В чем заключаются задачи и функции таможенных органов?

24. Что такое ФТС России? Каковы основные полномочия ФТС России?

25. Определите организацию деятельности и структуру ФТС России.

26. Какие иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности, Вы знаете?

27. Охарактеризуйте иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечения безопасности.

28. Что такое частная детективная и охранная деятельность? Каковы ее разновидности?

29. Кто имеет право осуществлять частную детективную деятельность и частную охранную деятельность?

30. Какие иные коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности Вы можете назвать?

Список литературы



1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 144 (4 июля).

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: подписан в г. Москве 11 апреля 2017 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314.

3. Закон Российской Федерации от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1991. – 11 апр.

4. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 100 (30 апр.).

5. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

6. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 143.

7. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2594.

8. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

10. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14. – Ст. 1536.

11. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.

12. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 32 (I). – Ст. 5082.

13. Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 33. – Ст. 3254.

14. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2882.

15. Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3314.

16. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

17. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1336.

18. Положение о Федеральной таможенной службе: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

19. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1 (II). – Ст. 212.

20. Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.

21. Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 41. – Ст. 5802.

22. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

23. Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699

(в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

24. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 7 марта 2020 г. № 175 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 10. – Ст. 1323.

25. Положение о Федеральной налоговой службе: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 40. – Ст. 3961.

26. Регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации: утвержден приказом МВД России от 17 октября 2013 г. № 850 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2013. – № 262 (21 нояб.).

27. Регламент Федеральной налоговой службы: утвержден приказом ФНС России от 17 февраля 2014 г. № ММВ-7-7/53@ (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 124 (4 июня).

28. Регламент Федеральной таможенной службы: утвержден приказом ФТС России от 4 сентября 2018 г. № 1380 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: через поиск нормативных правовых актов федерального законодательства.

29. Глебов, А. С. Министерство внутренних дел Российской Федерации: задачи, функции, организационно-правовая основа деятельности / А. С. Глебов. – М. : Лаборатория книги, 2012. – 135 с.

30. Маркушин, А. Г. Основы управления в органах внутренних дел : учебник для вузов / А. Г. Маркушин, О. Л. Морозов. –

3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2020. – 311 с. – (Высшее образование).

31. Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации : монография / [Ильичёв И. Е., Богмацера Э. В., Буняева К. В. и др.]. – Белгород : Белгородский юридический институт МВД России им. И. Д. Путилина, 2018. – 169 с.

32. Самолаев, Ю. Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации : учебное пособие / Ю. Н. Самолаев. – М. : Кнорус, 2019. – 304 с. – (Бакалавриат и специалитет).

33. Черников, В. В. Органы охраны правопорядка : учебник / В. В. Черников. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2018. – 736 с.

Тема 9

Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат

Вопросы темы



1. Оказание юридической помощи и защиты по уголовным делам: понятие и виды.
2. Адвокатура: принципы организации и деятельности. Адвокатская деятельность. Адвокат: статус адвоката, его полномочия. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры: формы адвокатских образований, органы управления адвокатурой.
3. Нотариальная деятельность: понятие и содержание. Нотариат: понятие, основные задачи, организационные основы деятельности. Нотариус: понятие и его правовое положение.



1. **Юридическая помощь** – это оказание различных видов правовых услуг лицами и организациями (включая государственные и негосударственные), имеющими соответствующую квалификацию и право осуществлять такой вид деятельности согласно закону.

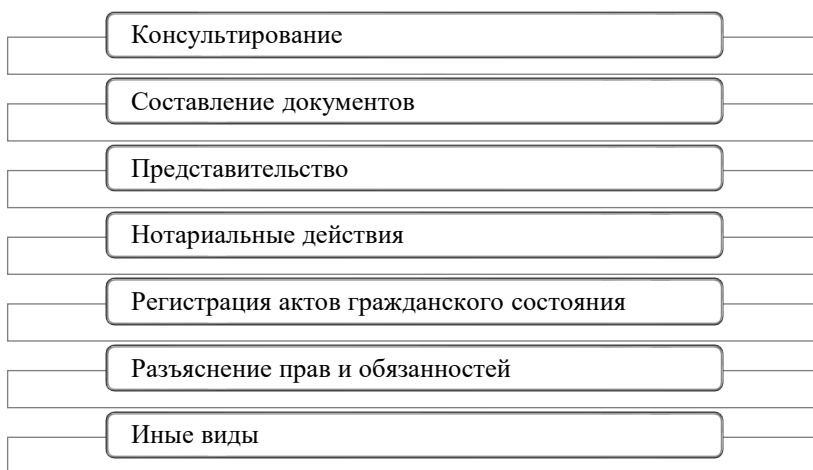
Согласно ст. 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на получение квалифицированной юридической помощи; в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно; каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания, заключения под стражу или

предъявления обвинения соответственно. Таким образом, установлено право каждого на получение не просто юридической помощи, а квалифицированной юридической помощи.

Правовую основу для оказания юридической помощи составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, другие нормативные правовые акты (9.1).

Схема 9.1

Виды юридической помощи

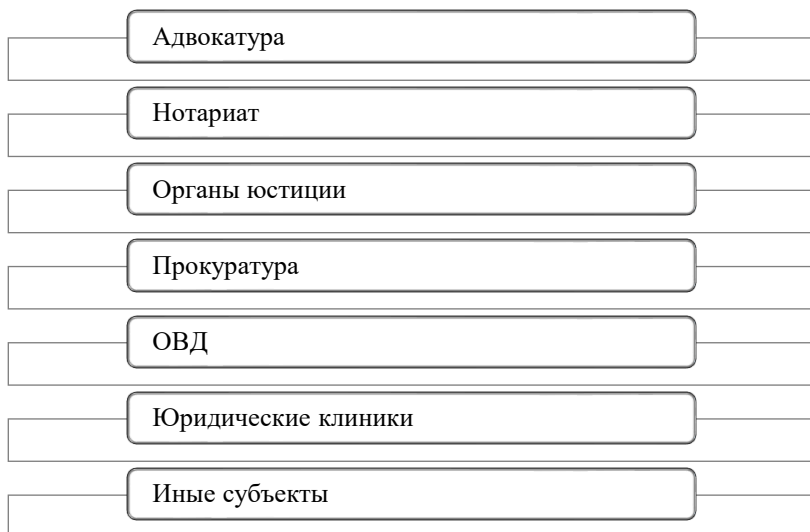


Субъекты, оказывающие юридическую помощь, достаточно многочисленны (9.2). В первую очередь квалифицированную юридическую помощь предоставляют адвокаты как представители профессионального сообщества юристов, подтвердившие свою квалификацию и наличие профессиональных навыков

в силу соответствия квалификационным требованиям, а также посредством сдачи специального квалификационного экзамена. Однако юридическую помощь могут осуществлять и иные юристы: нотариусы, сотрудники юридических фирм, штатные юристы государственных органов, частнопрактикующие юристы и др.

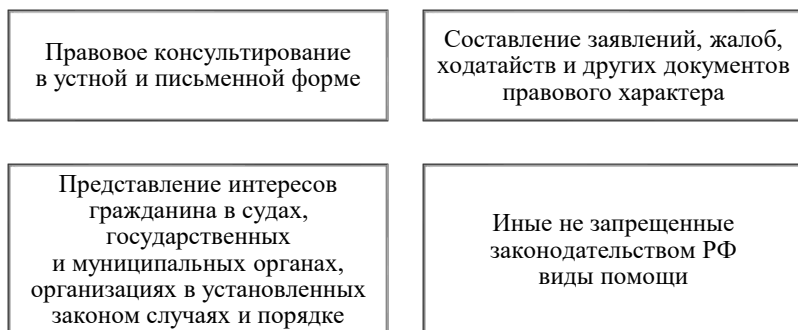
Схема 9.2

Субъекты оказания юридической помощи

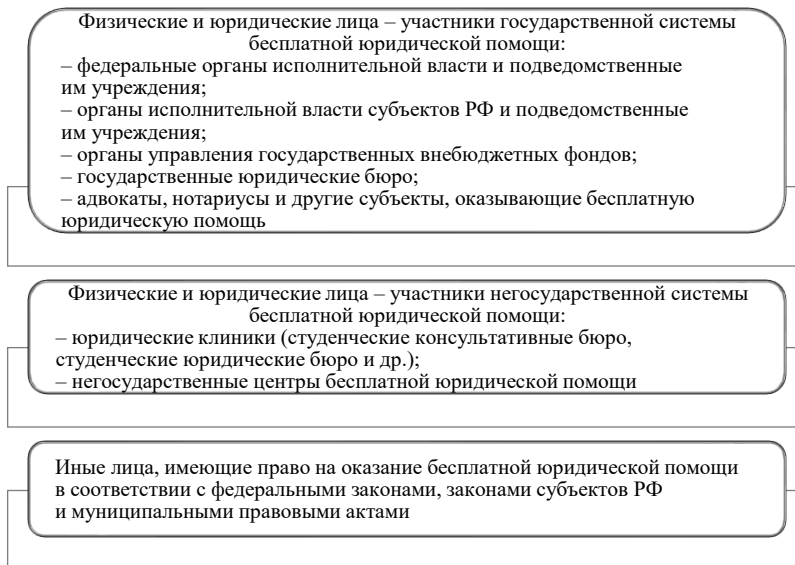


Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» устанавливает гарантии реализации права граждан Российской Федерации, нуждающихся в получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно (9.3–9.4).

Виды бесплатной юридической помощи



Субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь



Оказание юридической помощи необходимо отличать от защиты по уголовным делам.

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» юридическая помощь может осуществляться в разных формах, одной из которых является участие адвоката в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве. Кроме того, в соответствии с п. 6 ч. 4 ст. 56 и ч. 5 ст. 189 УПК РФ свидетель при допросе также может воспользоваться услугами адвоката.

Представлять интересы потерпевшего, гражданского истца, частного обвинителя, гражданского ответчика, а также осуществлять защиту подозреваемого, обвиняемого могут не только адвокаты, но и иные лица в случаях, предусмотренных УПК РФ.



2. Адвокатура – это профессиональное сообщество адвокатов, не входящее как институт гражданского общества в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Негосударственный характер адвокатуры означает, что профессиональное сообщество не является государственным или муниципальным органом, а адвокаты не являются государственными служащими. Это имеет большое значение для обеспечения независимости адвокатов и гарантирует оказание ими эффективной юридической помощи юридическим и физическим лицам (9.5).

Принципы организации и деятельности адвокатуры

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатская деятельность – это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию (9.6).

Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Виды адвокатской деятельности

Дача консультаций и справок по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме; составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера	Представление интересов доверителя в конституционном судопроизводстве
Участие в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве	Участие в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях
Участие в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов	Представление интересов доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях
Представление интересов доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств	Участие в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания
Участие в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях	Иная юридическая помощь, не запрещенная федеральным законом

Адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокат-

скую деятельность (ч. 1 ст. 2 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

Порядок приобретения статуса адвоката, требования к претенденту, квалификационный экзамен, приостановление и прекращение статуса адвоката, гарантии независимости адвоката и др. вопросы урегулированы ст.ст. 9, 12 гл. III Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (9.7).

Схема 9.7

Требования для приобретения статуса адвоката в Российской Федерации

Высшее юридическое образование, полученное по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо ученая степень по юридической специальности	Стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо стажировка от одного до двух лет в адвокатском образовании
Сданный квалификационный экзамен	Не признанные недееспособными или ограниченно дееспособными; не имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката, квалификационного экзамена. Квалификационная комиссия в трехмесячный срок со дня подачи претендентом заявления о присвоении ему статуса адвоката принимает решение о присвоении либо об отказе в присвоении претенденту статуса адвоката. Решение квалификационной комиссии о присвоении претенденту статуса адвоката вступает в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката.

Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

О присвоении лицу статуса адвоката квалификационная комиссия подает сведения в орган юстиции по субъекту Российской Федерации, который вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение.

Адвокат вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Адвокат в трехмесячный срок со дня присвоения статуса адвоката обязан уведомить совет адвокатской палаты об избранной им форме адвокатского образования.

Полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве, а также в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях, регламентируются ст. 6 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» и соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации (9.8–9.10).

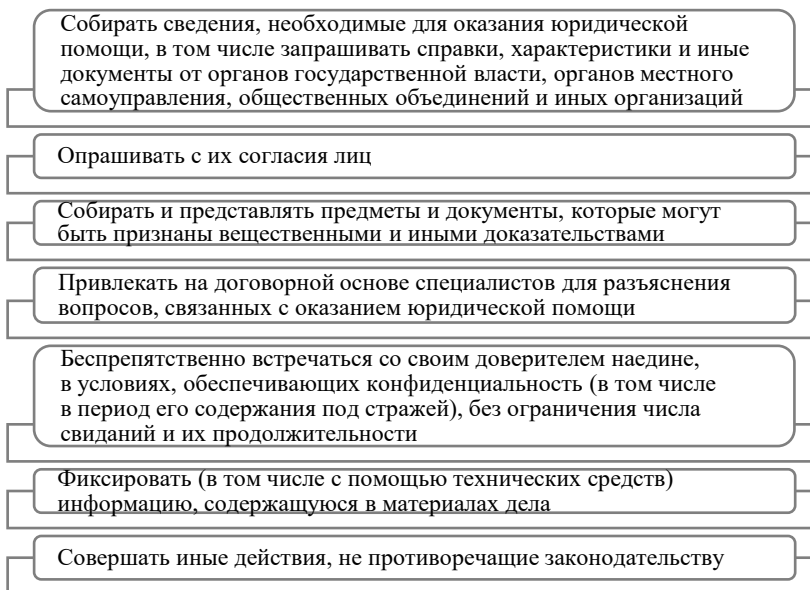
В случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием (ч. 2 ст. 6). В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности. Никто не вправе требовать от адвоката и его доверителя предъявления соглашения об оказании юридической помощи для вступления адвоката в дело.

Закон предусматривает понятие «адвокатская тайна», под которой понимаются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю. Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему

за юридической помощью или в связи с ее оказанием. Проведение оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения. Полученные в ходе оперативно-разыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его доверителей. Указанные ограничения не распространяются на орудия преступления, а также на предметы, которые запрещены к обращению или оборот которых ограничен.

Схема 9.8

Права адвоката



При оказании юридической помощи адвокат не вправе

Принимать от лица поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер

Принимать от лица поручение в случаях, если он: имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица; участвовал в деле в качестве судьи, прокурора, следователя, дознавателя и др. или состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица

Занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самоговора доверителя

Делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает

Разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя

Отказаться от принятой на себя защиты

Обязанности адвоката

Честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми средствами, не запрещенными законодательством

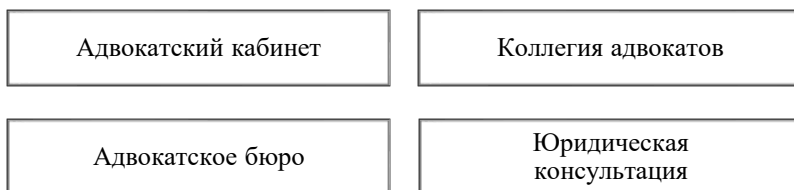
Исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также бесплатно оказывать юридическую помощь гражданам РФ

Постоянно совершенствовать свои знания самостоятельно и повышать свой профессиональный уровень

Соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта РФ, Федеральной палаты адвокатов РФ

Ежемесячно отчислять средства на общие нужды адвокатской палаты, а также на содержание соответствующего адвокатского образования

Организации адвокатской деятельности и адвокатуры посвящена гл. 4 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», в которой установлено, что осуществление адвокатской деятельности возможно не любым образом, а исключительно посредством четырех предусмотренных законом организационных форм (9.11). Адвокат не может по своему усмотрению создавать коммерческую фирму для оказания юридической помощи, он должен избирать форму адвокатского образования – адвокатский кабинет (ст. 21); коллегия адвокатов (ст. 22); адвокатское бюро (ст. 23); юридическая консультация (ст. 24) – и уведомить об этом совет адвокатской палаты.

Формы адвокатских образований

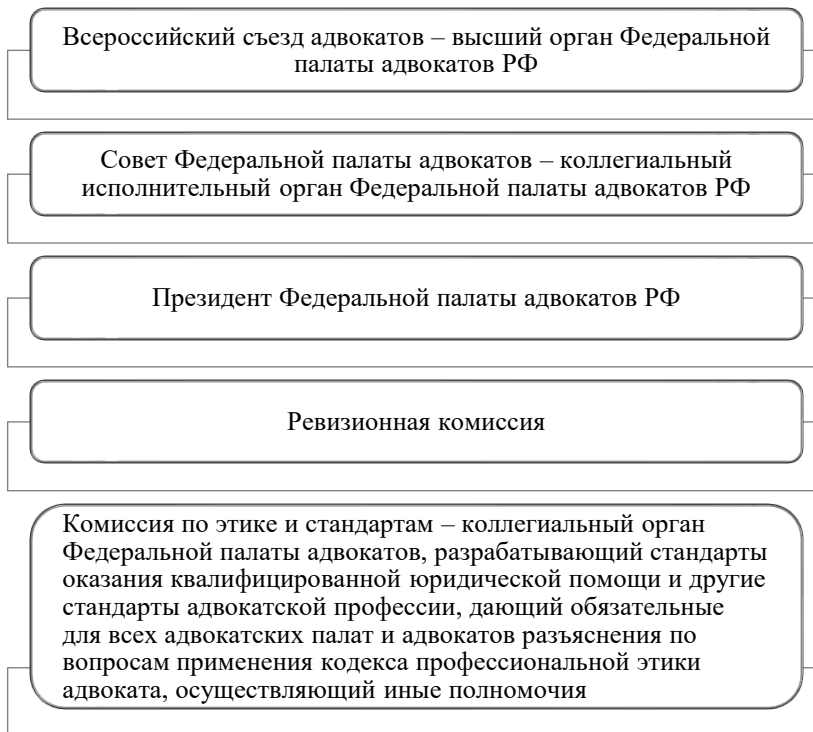
Для решения задач, связанных с деятельностью адвокатуры, создаются **органы управления** на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации с постоянно действующими и периодически созываемыми структурными организациями.

Федеральная палата адвокатов Российской Федерации является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства (9.12).

Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления в Российской Федерации создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления; координации деятельности адвокатских палат; обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи; реализации иных задач, возложенных на адвокатуру в соответствии с законодательством (ст. 35 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

**Органы адвокатского самоуправления
федерального уровня (Федеральной палаты адвокатов
Российской Федерации)**

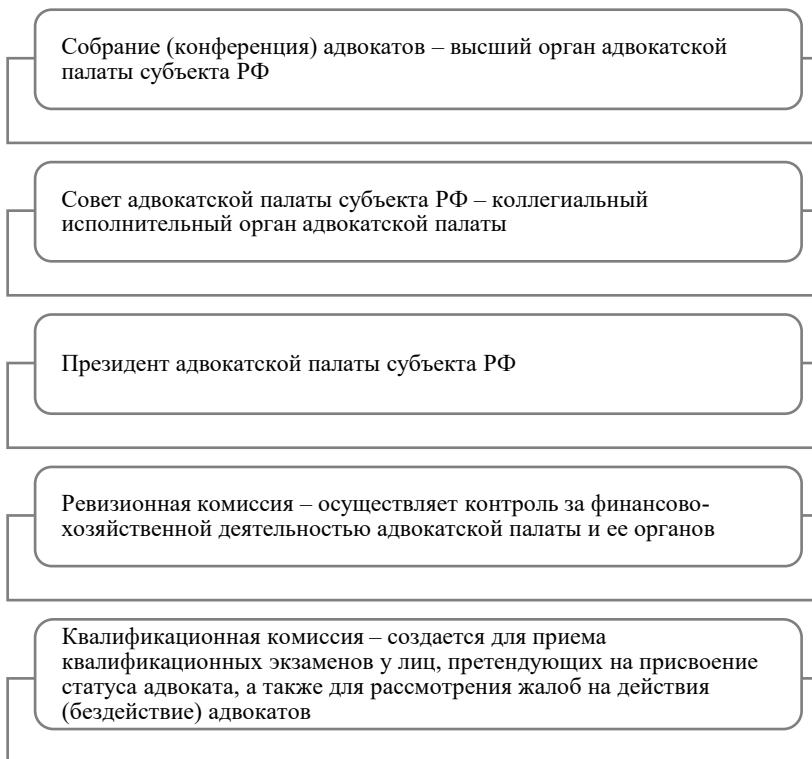


Адвокатская палата субъекта Российской Федерации (например, Адвокатская палата г. Москвы) – негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации (ст. 29 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката (9.13).

На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается.

**Органы адвокатского самоуправления
регионального уровня (адвокатской палаты субъекта
Российской Федерации)**

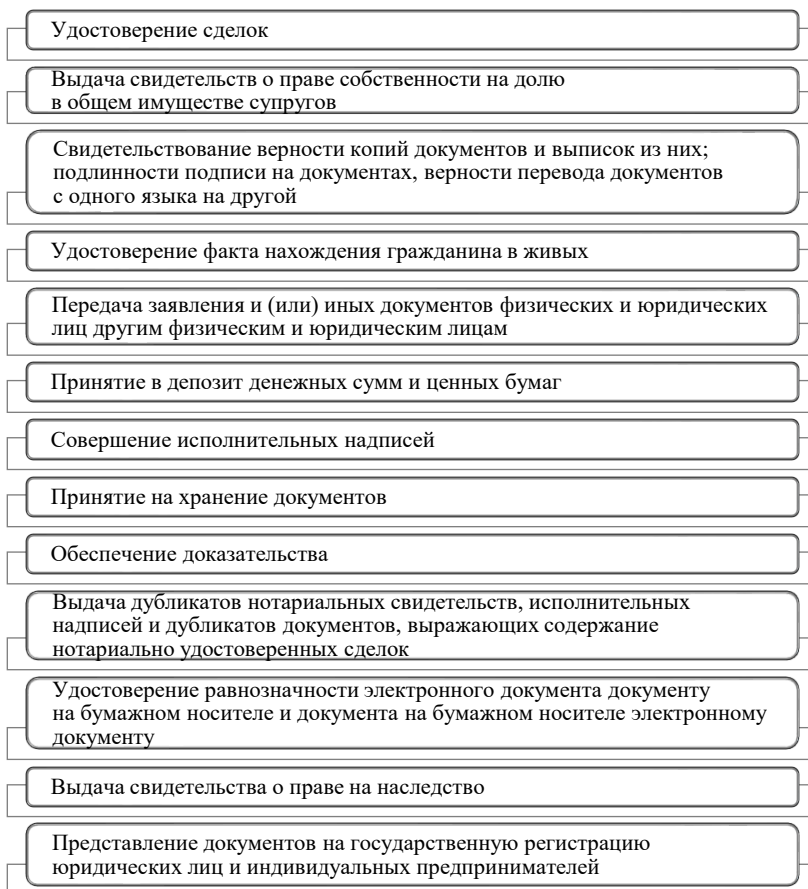


3. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате устанавливают организационные основы деятельности нотариата, в том числе порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса, его права, обязанности и ответственность, организацию нотариальной палаты, а также нотариальные действия и правила их совершения.

Нотариальная деятельность – это деятельность системы органов, осуществляемая в целях защиты прав и законных интересов участников гражданского оборота (граждан и юридических лиц), заключающаяся в совершении от имени государства возмездных нотариальных действий, предусмотренных российским законодательством (9.14).

Схема 9.14

Основные виды нотариальных действий



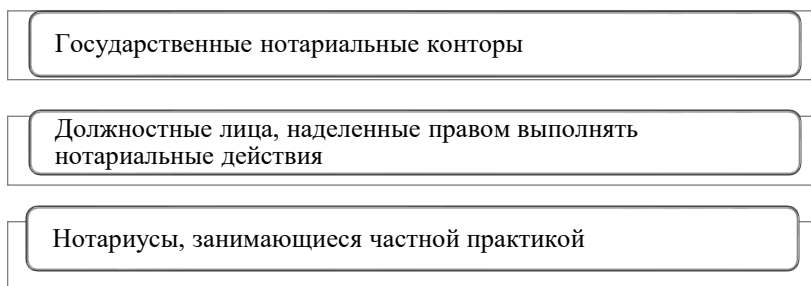
Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами нотариальных действий от имени государства (ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате).

Нотариат – система государственных органов и должностных лиц, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других предусмотренных законом действий в целях обеспечения защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц.

Нотариат – явление неоднородное; в его состав входят: 1) государственные нотариальные конторы; 2) должностные лица, наделенные правом выполнять нотариальные действия; 3) нотариусы, занимающиеся частной практикой (9.15–9.16).

Схема 9.15

Структура нотариата



Должностные лица, наделенные правом выполнять нотариальные действия

В поселении, в котором нет нотариуса, – глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения

В расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, – глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района

Во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, – уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте

На территории других государств – должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение нотариальных действий от имени РФ

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Минюстом России или – по его поручению – его территориальным органом. Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, являются государственными служащими и получают зарплату из бюджетных средств.

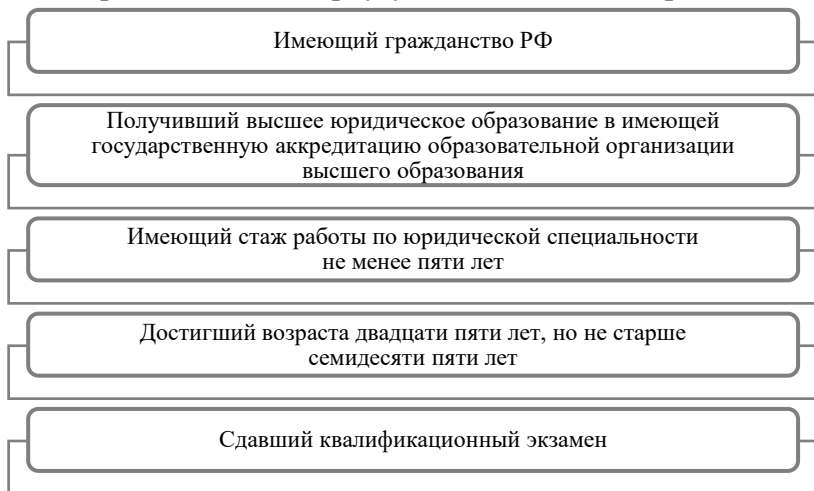
Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством. Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты Минюстом России или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен.

Нотариус (как работающий в государственной нотариальной конторе, так и занимающийся частной практикой) – специально уполномоченное государством лицо, сдавшее квалификационный экзамен и получившее в предусмотренном законом порядке право осуществлять нотариальную деятельность (9.17).

Схема 9.17

Требования к нотариусу в Российской Федерации



Права, обязанности и ответственность нотариуса установлены гл. III Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого он осуществляет нотариальную деятельность.

Нотариальная палата – это некоммерческая самоуправляемая организация, представляющая собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, которая образуется в каждом субъекте Российской Федерации (ст. 24 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате) (9.18–9.19).

Схема 9.18

Полномочия нотариальной палаты

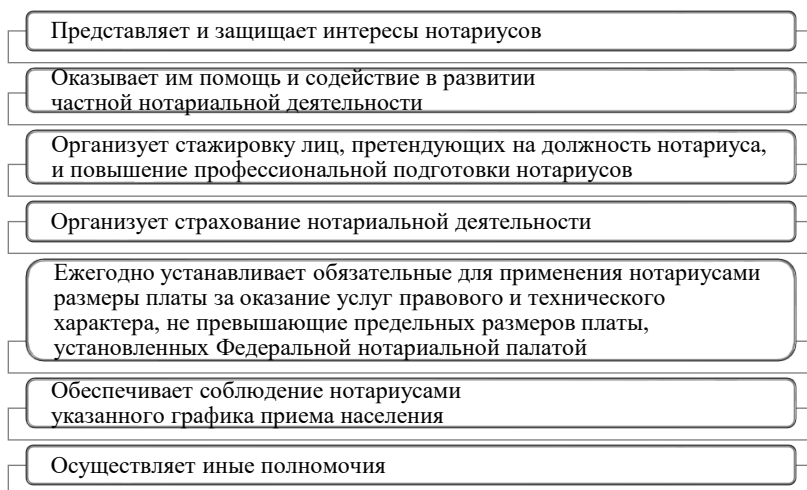
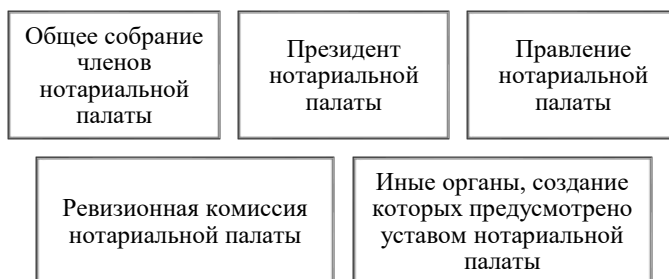


Схема 9.19

Органы нотариальной палаты



Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов федерального значения, основанное на их обязательном членстве (ст. 29 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате).

Вопросы для самоконтроля



1. Охарактеризуйте оказание юридической помощи как направление правоохранительной деятельности.
2. Какие виды юридической помощи Вы можете назвать?
3. Какие субъекты оказывают юридическую помощь?
4. В каком порядке юридическая помощь оказывается бесплатно?
5. В каком соотношении находятся понятия «юридическая помощь» и «защита по уголовным делам»?
6. Что такое адвокатура? Каковы принципы ее организации и деятельности?
7. Что такое адвокатская деятельность? Какие виды адвокатской деятельности Вы можете назвать?
8. Кто может быть адвокатом?
9. Назовите полномочия адвоката.
10. Какие формы адвокатских образований Вы можете назвать?
11. Назовите органы управления адвокатурой на федеральном и региональном уровнях.
12. Что такое нотариальная деятельность? Какие виды нотариальных действий Вы можете назвать?
13. Что такое нотариат?

14. Охарактеризуйте систему нотариата в Российской Федерации.

15. Кто может быть нотариусом в Российской Федерации?

16. Определите права, обязанности и ответственность нотариуса.

17. Назовите органы управления нотариатом в Российской Федерации. Каковы их полномочия и органы?

Список литературы



1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 144 (4 июля).

2. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 № 4462-1 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1993. – № 49 (13 марта).

3. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52 (I). – Ст. 4921.

5. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.

6. Адвокатура и адвокатская деятельность : учебник для бакалавриата и специалитета / А. А. Клишин [и др.] ; под ред. А. А. Клишина, А. А. Шугаева. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 492 с. – (Бакалавриат и специалитет).

7. Власов, А. А. Адвокатура: Учебник и практикум. – М. : Прометей, 2017. – 274 с.

8. Адвокатская практика : учебник / [В. Д. Волков и др. ; отв. ред. А. А. Клишин, А. А. Шугаев]. – М. : Статут, 2016. – 504 с.

9. Григорьева, Т. А. Нотариат в Российской Федерации : учебное пособие / Т. А. Григорьева, Е. В. Ткаченко, Р. В. Фомичева и др. – М. : Юстиция, 2019. – 222 с. – (Бакалавриат).

10. Миронов, А. Н. Нотариат : учебное пособие / А. Н. Миронов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2019. – 193 с. – (Среднее профессиональное образование).

11. Ушаков, А. А. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный) / А. А. Ушаков. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Деловой двор, 2019. – 592 с.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 144 (4 июля).

2. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газета. – 1998. – 10 дек.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1994. – № 12. – С. 5–11.

4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. (с изм. от 13.05.2004) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160.

5. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: подписан в г. Москве 11 апреля 2017 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314.

6. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

7. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

(в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

8. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

9. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.

10. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.

11. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 7. – Ст. 550.

12. Закон Российской Федерации от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1991. – 11 апр.

13. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

14. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 100 (30 апр.).

15. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 170 (29 июля).

16. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1993. – № 49 (13 марта).

17. Закон Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» (вместе с «Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации», «Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации») (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1993. – 14 авг.

18. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

19. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

20. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 143.

21. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2594.

22. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

23. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2. – Ст. 223.

24. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

25. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2288.

26. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52 (I). – Ст. 4921.

27. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (I). – Ст. 1.

28. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

29. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.

30. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в последующих редакциях)

ях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3012.

31. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

32. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.

33. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.

34. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

35. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

36. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.

37. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

38. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.

39. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14. – Ст. 1536.

40. Федеральный закон от 20 августа 2014 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 34. – Ст. 3528.

41. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 22-ФЗ (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1391.

42. Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1 (I). – Ст. 2.

43. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.

44. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 32 (I). – Ст. 5082.

45. Федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2019. – № 40. – Ст. 5488.

46. Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998 г. № 1422 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 48. – Ст. 5923.

47. Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 33. – Ст. 3254.

48. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2882.

49. Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3314.

50. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

51. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.

52. Положение о Федеральной службе судебных приставов: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4111.

53. Положение о Следственном комитете Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2011 г. № 38 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 4. – Ст. 572.

54. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1336.

55. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1 (II). – Ст. 212.

56. Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.

57. Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 41. – Ст. 5802.

58. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

59. Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

60. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 7 марта 2020 г. № 175 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 10. – Ст. 1323.

61. Положение о Федеральной налоговой службе: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 40. – Ст. 3961.

62. Положение о Федеральной таможенной службе: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (в последующих редакциях) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

63. Регламент Федеральной службы исполнения наказаний: утвержден приказом Федеральной службы исполнения наказаний от 19 мая 2006 г. № 245 (в последующих редакциях) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 26.

64. Регламент Министерства юстиции Российской Федерации: утвержден приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27 января 2010 г. № 8 (в последующих редакциях) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 13.

65. Перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность: утвержден приказом МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной

деятельности в системе МВД России» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2012. – № 177 (3 авг.).

66. Положение об аппарате федерального суда общей юрисдикции: утверждено приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 238 // Бюллетень актов по судебной системе. – 2013. – № 6.

67. Регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации: утвержден приказом МВД России от 17 октября 2013 г. № 850 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2013. – № 262 (21 нояб.).

68. Регламент Федеральной налоговой службы: утвержден приказом ФНС России от 17 февраля 2014 г. № ММВ-7-7/53@ (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 124 (4 июня).

69. Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации: утверждено приказом Минюста России от 3 марта 2014 г. № 25 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 65 (21 марта).

70. Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации: утверждено приказом Минюста России от 3 марта 2014 г. № 26 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 68 (26 марта).

71. Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы исполнения наказаний: утверждено приказом Минюста России от 1 апреля 2015 г. № 77 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2015. – № 36.

72. Положение об аппарате Верховного Суда Российской Федерации: утверждено постановлением Президиума Верхов-

ного Суда Российской Федерации от 21 октября 2015 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: заказ документа на электронную почту.

73. Регламент Генеральной прокуратуры Российской Федерации: утвержден приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 276 (в последующих редакциях) // АО «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/456005538>.

74. Регламент Федеральной таможенной службы: утвержден приказом ФТС России от 4 сентября 2018 г. № 1380 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: через поиск нормативных правовых актов федерального законодательства.

75. Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов: утверждено приказом Минюста России от 30 марта 2020 г. № 64 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: через поиск нормативных правовых актов федерального законодательства.

76. Закон города Москвы от 31 мая 2000 г. № 15 «О мировых судьях в городе Москве» (в последующих редакциях) // АО «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/3619437>.

77. Закон Санкт-Петербурга от 24 октября 2000 г. № 552-64 «О мировых судьях Санкт-Петербурга» (в последующих редакциях) // АО «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/8344491>.

78. Правоохранительные и судебные органы : учебник для среднего профессионального образования / под общ. ред. В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2017. – 296 с. – (Профессиональное образование).

79. Гриненко, А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / А. В. Гриненко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 281 с. – (Бакалавр. Академический курс).

80. Правоохранительные органы : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [А. В. Ендольцева и др.] ; под ред. А. В. Ендольцевой. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 231 с.

81. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [Г. Б. Мирзоев и др.] ; под ред. Г. Б. Мирзоева, В. Н. Григорьева. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 463 с.

82. Правоохранительные органы зарубежных стран : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [А. В. Ендольцева и др.] ; под ред. А. В. Ендольцевой, О. В. Химичевой, Г. Б. Мирзоева. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 143 с.

83. Судостроительство и правоохранительные органы : учебник / под ред. Л. В. Головки. – М. : Издательский Дом «Гордец», 2020. – 768 с.

84. Арестова, Е. Н. Уголовно-процессуальная деятельность полиции : учебное пособие для бакалавриата и специалитета / Е. Н. Арестова, А. С. Есина, О. Е. Жамкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 224 с.

Учебное наглядное пособие

Алонцева Елена Юрьевна	Бобров Виталий Константинович
Григорьева Наталья Владимировна	Жамкова Ольга Евгеньевна
Заливин Александр Николаевич	Золотухин Николай Александрович
Емельянова Надежда Юрьевна	Ендольцева Юлия Владимировна
Кадатенко Екатерина Петровна	Клементьева Екатерина Сергеевна
Панфилов Павел Олегович	Семенкова Евгения Викторовна
Смирнов Михаил Витальевич	Терехов Михаил Юрьевич
Тутынин Игорь Борисович	Угольников Наталья Викторовна
Федюкина Анна Юрьевна	Химичева Ольга Викторовна
Шишов Виктор Викторович	

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ОБЩИЙ КУРС)



Редактор *Фомин И. Е.*
Корректор *Титова В. П.*
Компьютерная верстка *Фомин И. Е.*

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
117437, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

Подписано в печать 11.12.2020	Формат 60×84 1/16	Тираж 346 экз.
Заказ № 269	Цена договорная	Объем 6,12 уч.-изд. л. 17,44 усл. печ. л.