

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя



ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ОБЩИЙ КУРС)

Учебное пособие

Под редакцией О. В. Химичевой,
Н. В. Угольниковой, В. К. Боброва

*Допущено Министерством внутренних дел
Российской Федерации в качестве учебного пособия
для курсантов и слушателей образовательных организаций
высшего образования системы МВД России, сотрудников
органов внутренних дел Российской Федерации*

*Рекомендовано Ученым советом
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
в качестве учебного пособия для курсантов и слушателей*

2-е издание, переработанное и дополненное



Москва
Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя

2022



УДК 342.56

ББК 67.7

П68

Рецензенты:

главный научный сотрудник отдела по исследованию стратегических проблем управления научно-исследовательского центра Академии управления МВД России доктор юридических наук, профессор **А. М. Кононов**; начальник аналитического отдела организационно-аналитического управления Следственного департамента МВД России **А. А. Светов**; главный эксперт ОАО ОУ ДПД МВД России кандидат юридических наук **О. В. Гавриленко**

Коллектив авторов:

Е. Ю. Алонцева, В. К. Бобров, Н. В. Григорьева, О. Е. Жамкова, А. Н. Заливин, Н. А. Золотухин, Н. Ю. Емельянова, Ю. В. Ендольцева, Е. П. Кадатенко, Е. С. Клементьева, П. О. Панфилов, Е. В. Семенкова, М. В. Смирнов, М. Ю. Терехов, И. Б. Тутынин, Н. В. Угольников, А. Ю. Федюкина, О. В. Химичева, В. В. Шишов

П68 **Правоохранительные органы Российской Федерации (общий курс)** : учебное пособие / [Е. Ю. Алонцева] ; под ред. О. В. Химичевой, Н. В. Угольниковой, В. К. Боброва. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. – 348 с.
ISBN 978-5-9694-1125-8

В учебном пособии рассмотрены организация и деятельность всех основных государственных органов и негосударственных организаций, осуществляющих правоохранительную деятельность в Российской Федерации. Учебный материал проиллюстрирован структурно-логическими схемами, к каждой теме рекомендованы нормативные правовые акты и вопросы для самоконтроля. Актуальная учебная литература, указанная в библиографическом списке, дополняет материал учебного пособия.

Издание рекомендовано для курсантов, слушателей и преподавателей образовательных организаций системы МВД России.

УДК 342.56

ББК 67.7

ISBN 978-5-9694-1125-8

© Московский университет МВД России
имени В.Я. Кикотя, 2022

Коллектив авторов

- Предисловие – О. В. Химичева,**
доктор юридических наук, профессор
- Тема 1 – М. В. Смирнов,**
кандидат юридических наук, доцент
Е. П. Кадатенко
- Тема 2 – Н. Ю. Емельянова,**
Ю. В. Ендольцева,
кандидат юридических наук
- Тема 3 – Е. В. Семенкова,**
кандидат юридических наук
М. Ю. Терехов,
кандидат юридических наук, доцент
- Тема 4 – О. Е. Жамкова,**
кандидат юридических наук
- Тема 5 – В. К. Бобров,**
кандидат юридических наук, профессор
А. Н. Заливин,
кандидат юридических наук, доцент
И. Б. Тутынин,
кандидат юридических наук, доцент
- Тема 6 – Н. В. Григорьева,**
кандидат юридических наук, доцент
Н. В. Угольников,
кандидат юридических наук, доцент
- Тема 7 – П. О. Панфилов,**
кандидат юридических наук
В. В. Шишов,
кандидат юридических наук
- Тема 8 – Е. Ю. Алонцева,**
кандидат юридических наук, доцент
А. Ю. Федюкина,
кандидат юридических наук, доцент
- Тема 9 – Н. А. Золотухин,**
Е. С. Клементьева

Содержание

Предисловие	8
Тема 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов	11
1.1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы»	11
1.2. Основные направления (функции) правоохранительной деятельности	17
1.3. Система государственных органов и негосударственных организаций, осуществляющих правоохранительную деятельность	20
1.4. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов.....	25
Тема 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия	36
2.1. Судебная власть: понятие и основные признаки	36
2.2. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации	39
2.3. Судебные звенья и судебные инстанции: понятие и виды	42
2.4. Судейский корпус и статус судей: понятие и общая характеристика.....	45
2.5. Правосудие как одно из важных направлений (функций) судебной власти. Демократические основы (принципы) правосудия	55
Тема 3. Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации	66
3.1. Конституционный Суд Российской Федерации: его место в судебной системе, основные принципы деятельности и полномочия	66
3.2. Состав Конституционного Суда Российской Федерации	72
3.3. Решения Конституционного Суда Российской Федерации, их виды, порядок принятия и юридическое значение.....	79

3.4. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: их место в судебной системе, состав, порядок образования и полномочия	81
Тема 4. Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции и арбитражные суды	86
4.1. Верховный Суд Российской Федерации: состав, порядок образования и полномочия	86
4.2. Суды общей юрисдикции в Российской Федерации	98
4.3. Арбитражные суды в Российской Федерации. Специализированные арбитражные суды. Иные арбитражные органы (третейские суды)	127
4.4. Организационное обеспечение деятельности Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов	144
Тема 5. Органы юстиции Российской Федерации	157
5.1. Органы юстиции Российской Федерации. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России), его основные задачи, полномочия, организация деятельности и структура	157
5.2. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Судебные приставы, их виды и полномочия	167
5.3. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура	177
Тема 6. Органы прокуратуры Российской Федерации	187
6.1. Прокуратура Российской Федерации как единая федеральная централизованная система органов. Принципы ее организации и деятельности	187
6.2. Система прокуратуры Российской Федерации	197
6.3. Направления деятельности прокуратуры: прокурорский надзор и иные направления	202
Тема 7. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	211
7.1. Общая характеристика оперативно-разыскной деятельности, дознания и предварительного следствия	211
7.2. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность: перечень, основы организации и полномочия	218

7.3. Органы дознания: понятие, виды и полномочия. Система (способ организации) органа дознания: начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель. Общая характеристика их полномочий.....	223
7.4. Органы предварительного следствия: виды, компетенция и система. Структура и основные функции следственных аппаратов. Следователь и руководитель следственного органа. Общая характеристика их полномочий	230
7.5. Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.....	240
Тема 8. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации	248
8.1. Понятие правопорядка и его основные черты. Понятие безопасности и ее основные виды	249
8.2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации	252
8.3. Органы внутренних дел Российской Федерации. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Полиция: назначение, основные направления деятельности, организация	256
8.4. Войска национальной гвардии Российской Федерации. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.....	269
8.5. Органы федеральной службы безопасности. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура	276
8.6. Таможенные органы Российской Федерации. Федеральная таможенная служба (ФТС России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.....	282
8.7. Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности.....	288
8.8. Частная детективная и охранная деятельность. Иные коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности	300
Тема 9. Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат	312

9.1. Оказание юридической помощи и защиты по уголовным делам: понятие и виды	312
9.2. Адвокатская деятельность. Адвокатура: принципы организации и деятельности. Адвокат: статус адвоката, его полномочия. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры: формы адвокатских образований, органы управления адвокатурой	317
9.3. Нотариальная деятельность. Нотариат: понятие, основные задачи, организационные основы деятельности. Нотариус: понятие и его правовое положение	330
Библиографический список	341

Предисловие

Дисциплина «Правоохранительные органы» имеет комплексный характер и предназначена для изучения организации и основных направлений деятельности государственных органов и негосударственных организаций, осуществляющих правоохранительную деятельность. Ввиду того, что понятия «правоохранительная деятельность», «правоохранительный орган» нормативно не закреплены, в юридической науке выражены различные точки зрения о сущности и содержании этих терминов, а общепринятого перечня правоохранительных органов не существует. Авторское видение вопросов учебного пособия основано на положениях Конституции Российской Федерации, нормах федеральных законов, иных нормативных правовых актов.

Содержание учебной дисциплины «Правоохранительные органы» тесно взаимосвязано с такими общеправовыми дисциплинами, как «Теория государства и права», «История государства и права», «Конституционное право Российской Федерации». Наряду с этим она является вводным курсом, предшествующим изучению таких дисциплин, как «Уголовно-процессуальное право (уголовный процесс)», «Прокурорский надзор», «Гражданский процесс», «Оперативно-разыскная деятельность органов внутренних дел», «Административная деятельность органов внутренних дел» и др. Именно поэтому изучение дисциплины «Правоохранительные органы» предполагается на первоначальном этапе обучения, что позволяет курсантам, слушателям, студентам лучше подготовиться к восприятию последующих учебных курсов.

Цель дисциплины «Правоохранительные органы» – подготовить курсантов, слушателей, студентов к постепенному, более глубокому усвоению других юридических дисциплин, обеспечить усвоение исходных сведений о правоохранительных

органах, об их понятии, системе, структуре и полномочиях, основных направлениях (функциях) правоохранительной деятельности.

Достижение поставленной цели осуществляется посредством решения следующих задач:

- обеспечить овладение знаниями о понятии, системе и структуре правоохранительных органов, принципах их организации и деятельности, основных полномочиях;

- уяснить содержание и основные направления (функции) правоохранительной деятельности, ее целей, социального значения и правовых основ;

- воспитать нетерпимость к любому нарушению закона в профессиональной деятельности, бережное отношение к чести и достоинству гражданина, ответственность за судьбы людей и порученное дело.

Решение указанных задач невозможно лишь на основе изучения учебников и иной учебно-методической литературы. Требуется обращение к широкому кругу нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов. Это тем более необходимо, поскольку в нормативные правовые акты всех уровней постоянно вносятся коррективы и ни одно учебное пособие, даже самых последних годов издания, не может в полной мере отразить актуальное состояние государственных органов и негосударственных организаций, действующих в правоохранительной сфере.

Содержание учебного пособия построено в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Правоохранительные органы» и включает девять тем, последовательно раскрывающих организацию и основные направления деятельности правоохранительных органов. Кроме того, для облегчения освоения учебного материала в содержание каждой темы включен список нормативных правовых актов и вопросы для самоконтроля, а в

конце пособия приведена учебная литература, которая поможет качественно закрепить и расширить приобретенные знания.

Учебное пособие рекомендовано также для преподавателей юридических образовательных организаций и содержит материалы для подготовки к занятиям, схематический материал может быть использован для наглядного представления сведений обучаемым.

Материал учебного пособия основан на действующем законодательстве, иных нормативных правовых актах по состоянию на 1 февраля 2022 г.

В связи с принятием Федерального закона от 24 марта 2021 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» и Федерального закона «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в текст учебного пособия внесены изменения, касающиеся перечня органов дознания и дознавателей. Кроме того, внесены изменения в материалы, раскрывающие структуру органов внутренних дел, в соответствии с изменениями норм права.

Тема 1

Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов

Вопросы темы

1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы».
2. Основные направления (функции) правоохранительной деятельности.
3. Система государственных органов и негосударственных организаций, осуществляющих правоохранительную деятельность.
4. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов.

1.1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы»

Предметом учебной дисциплины «Правоохранительные органы» выступают основы организации, основные направления и задачи деятельности правоохранительных органов как важнейшей составной части государственного механизма.

Предмет изучения дисциплины «Правоохранительные органы» имеет сложный, комплексный характер. Российская Федерация относится к государствам с весьма мощным аппаратом, который обеспечивает реализацию различных внутренних и внешних государственных функций, тем самым указывая на постоянную связь правоохранительных органов между собой и иными органами государства.

Предмет дисциплины «Правоохранительные органы» определяет ее содержание и систему, включая вопросы, относящиеся к устройству и функционированию правоохранительных органов. Эти проблемы рассматриваются в определенной системе, обеспечивающей последовательное и логически выдержанное изучение этой дисциплины.

Система учебной дисциплины «Правоохранительные органы» включает восемь разделов. Условно их можно разделить на Общую и Особенную (специальную) часть. В Общей части изучаются основные понятия, предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы», дается общая характеристика и классификация нормативных правовых актов о правоохранительных органах, анализируется понятие судебной власти, ее признаки и полномочия. Особенная (специальная) часть учебной дисциплины посвящена организации, компетенции и основным направлениям деятельности правоохранительных органов, правовому статусу сотрудников правоохранительных органов.

Для учебной дисциплины «Правоохранительные органы» ключевым является понятие «правоохранительная деятельность», содержание которого в нормативных правовых актах не сформулировано.

В правовой доктрине **правоохранительную деятельность** обычно определяют как государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка¹.

Понятие правоохранительной деятельности возможно трактовать шире: «правоохранительная деятельность – это предусмотренная действующим законодательством государственная

¹ Гуценко К. Ф., Ковалев М. А. Правоохранительные органы. 9-е изд. М., 2009. С. 5; Судостроительство и правоохранительные органы : учебник / под ред. Л. В. Головки. М. : Городец, 2020. С. 18.

или санкционированная государством деятельность, направленная на охрану и защиту прав граждан, юридических лиц и государства и обеспечения выполнения ими своих обязанностей, осуществляемая, как правило, в определенном процессуальном порядке специально уполномоченными на то лицами и связанная с применением законных мер государственного принуждения»¹.

Под правоохранительной деятельностью стоит понимать, в том числе, урегулированную правом деятельность управомоченных государственных органов по принудительному обеспечению правового порядка на основе соблюдения баланса интересов личности, общества и государства².

Правоохранительная деятельность как один из видов государственной деятельности имеет отличительные признаки, цели и задачи (рис. 1.1)³.

Охрана права может рассматриваться в двух аспектах. Так, под правом понимается совокупность наиболее важных правил поведения, которые установлены государством и охраняются от нарушений специальными мерами воздействия. С другой стороны, существует и такая категория, как права человека, которые представляют собой возможности личности поступать по своему усмотрению во всех случаях, когда отсутствует прямой законодательный запрет.

¹ Правоохранительные органы России : учебник для бакалавров / под общ. ред. В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2014. С. 24.

² Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. А. В. Ендольцевой, О. В. Химичевой, Г. Б. Мирзоева. М. : Юнити-Дана : Закон и право, 2013. С. 14.

³ Далее будет использоваться нумерационный указатель, где первая цифра – номер темы по порядку, а вторая – порядковый номер рисунка внутри темы (рис. 1.2, рис. 1.3 и т. д.).

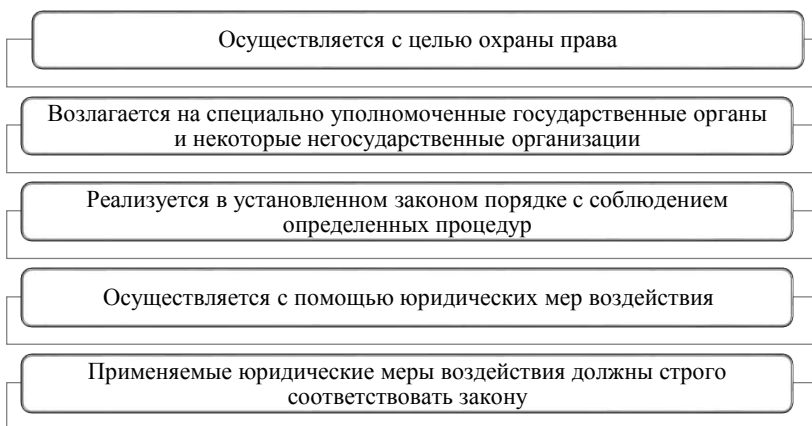


Рис. 1.1. Признаки правоохранительной деятельности

Тем самым охрана права в Российской Федерации происходит по двум направлениям – охрана прав личности и охрана закрепленных в законе правовых предписаний. При этом первое направление является приоритетным, а второе имеет ценность и значение тогда, когда этим не нарушаются права и свободы человека и гражданина.

Реализация правоохранительной деятельности возлагается, прежде всего, на специально уполномоченные государственные органы, комплектуемые соответствующим образом подготовленными служащими, по большей части юристами, а также специалистами, обладающими познаниями в других областях. Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке, в том числе путем установления особых процедурных (процессуальных) правил для решения наиболее ответственных вопросов, что позволяет обеспечить оперативность, обоснованность, законность и справедливость принимаемых названными органами решений о применении юридических мер воздействия,

направленных на охрану права от уже допущенных или предполагаемых нарушений.

По своему содержанию правоохранительная деятельность является многоплановой. Она проявляется в относительном разнообразии конкретных направлений или функций, из которых она складывается, в том числе и, например, оказание юридической помощи и защита по уголовным делам, охрана правопорядка и общественной безопасности. Осуществление некоторых функций делегировано негосударственным организациям, такими как адвокатура, нотариат, частные детективные и охранные предприятия. Указанные негосударственные организации и учреждения участвуют в выполнении задач правоохранительной деятельности, не являясь государственными органами.

Само наименование правоохранительного органа, а также его структура закреплены в действующем законодательстве (как правило, на уровне федеральных законов). Кроме того, в законе или иных нормативных правовых актах закрепляются основные направления его деятельности, а также конкретные полномочия, которые тот либо иной орган вправе применять непосредственно или через своих должностных лиц.

Правоохранительная деятельность реализуется в установленном законом порядке с соблюдением определенных процедур. Во всяком случае, для принятия решения о применении или неприменении юридических мер воздействия предусматриваются устанавливаемые законом конкретные правила, подлежащие обязательному исполнению. Их нарушение может повлечь за собой признание решения незаконным и недействительным, а также иные негативные последствия.

Правоохранительная деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия. К ним принято относить меры государственного принуждения, пресечения, наказания и взыскания, регламентируемые законом. Например, если совершено

преступление, то может быть назначено наказание, установленное уголовным законодательством, или иная мера воздействия, допускаемая по действующему закону. Среди мер юридического воздействия важное место отводится мерам предупреждения противоправных действий, их профилактике, возможным лишь в установленных законом пределах.

Существенным признаком правоохранительной деятельности является то, что применяемые в ходе ее осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона. Только закон может служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять ее содержание. Орган, применяющий такое воздействие, обязан пунктуально выполнять соответствующие предписания. Например, приговор суда, назначающий уголовное наказание, освобождающий от него или оправдывающий подсудимого, может быть постановлен только после проведенного судебного разбирательства и всестороннего обсуждения судом всех вопросов, конкретно обозначенных уголовно-процессуальным законом.

Целью правоохранительной деятельности является охрана права от любых проявлений противоправности, что значительно шире, чем борьба с преступностью или нарушениями общественного порядка.

Задачи правоохранительной деятельности следует разделить на общие, свойственные всем ее направлениям (рис. 1.2), и специальные, стоящие перед отдельными направлениями правоохранительной деятельности и, соответственно, перед конкретными правоохранительными органами (судами, прокуратурой, органами внутренних дел и др.).

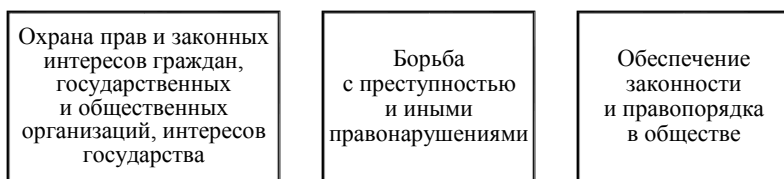


Рис. 1.2. Общие задачи правоохранительной деятельности

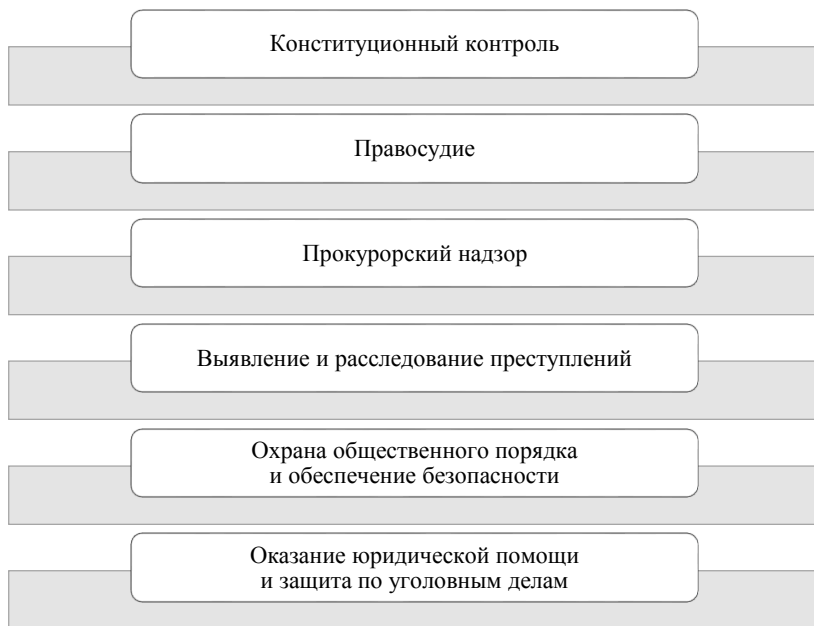
1.2. Основные направления (функции) правоохранительной деятельности

Направления (функции) правоохранительной деятельности разнообразны и служат охране прав и законных интересов личности, общества, государства от противоправных посягательств.

Основными направлениями (функциями) правоохранительной деятельности являются конституционный контроль, правосудие, прокурорский надзор, выявление и расследование преступлений, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности, оказание юридической помощи и защита по уголовным делам (рис. 1.3).

Существуют и иные направления (функции) правоохранительной деятельности: организационное обеспечение деятельности судов; исполнение судебных решений; правоохранительная деятельность негосударственных организаций (частная детективная и охранная деятельность).

Хотя каждое из указанных направлений (функций) правоохранительной деятельности предназначено для достижения конкретных результатов (раскрытие и расследование преступления, рассмотрение и разрешение уголовного дела, исполнение приговора суда и т. д.), все вместе они служат достижению общей цели правоохранительной деятельности. Именно поэтому все направления (функции) правоохранительной деятельности взаимосвязаны и дополняют друг друга.



*Рис. 1.3. Основные направления (функции)
правоохранительной деятельности*

Особое место в системе направлений (функций) правоохранительной деятельности занимают конституционный контроль и правосудие, поскольку они являются наивысшей ступенью отстаивания прав и законных интересов всех субъектов общественных отношений. Конституционный контроль служит обеспечению претворения в жизнь конституционных предписаний: защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. В ходе реализации правосудия судами разрешаются по существу подведомственные судам дела – таким образом охраняются права и законные интересы человека и гражданина, интересы общества и государства. Все остальные

правоохранительные органы либо осуществляют свою деятельность до суда и для суда, либо имеют возможность использовать правосудие, а в определенных случаях и конституционный контроль как одно из последних, наиболее действенных средств восстановления нарушенных прав (свобод и т. п.).

Во многих случаях можно проследить прямую зависимость между направлением (функцией) правоохранительной деятельности и тем правоохранительным органом, который эту функцию реализует. Например, функцию конституционного контроля осуществляет Конституционный Суд Российской Федерации, функцию прокурорского надзора – органы прокуратуры.

Одну и ту же функцию могут реализовывать несколько правоохранительных органов. Например, функцию выявления и расследования преступлений осуществляют Следственный комитет Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел и многие другие. В остальных случаях, наоборот, один правоохранительный орган является носителем нескольких функций. Так, органы внутренних дел, помимо выявления и расследования преступлений, осуществляют и функцию охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.

Таким образом, охрану прав и законных интересов граждан, государственных и общественных организаций, интересов государства осуществляет в пределах своей компетенции каждый правоохранительный орган.

1.3. Система государственных органов и негосударственных организаций, осуществляющих правоохранительную деятельность

Как и понятие правоохранительной деятельности, понятие и перечень правоохранительных органов нормативно не закреплен.

В юридической литературе имеются разные подходы к определению правоохранительных органов.

Так, под правоохранительными органами понимают специальные органы, созданные государством в целях охраны права, действующие на основании и в соответствии с законом, наделенные правом применения мер принуждения, а в ряде случаев правом применения уголовного закона и обязанностью соблюдения определенной процессуальной формы¹.

Другие авторы в понятие правоохранительных органов, помимо государственных органов, включают негосударственные организации (адвокатуру и др.)².

Наряду с широкой трактовкой данного понятия, есть и «узкий» подход, согласно которому правоохранительные органы сводятся исключительно к силовым структурам, имеющим свои, только им свойственные задачи и наделенным соответствующими властными полномочиями³.

Правоохранительными органами следует считать государственные органы и негосударственные организации, которые осуществляют правоохранительную деятельность в целях охраны прав и законных интересов граждан, а также общества

¹ Правоохранительные органы : учебник и практикум для вузов / М. П. Поляков [и др.] ; под общ. ред. М. П. Полякова. М. : Юрайт, 2020. С. 29.

² См., например: Правоохранительные органы / под ред. Н. А. Петухова, Г. И. Загорского. М., 2005. С. 15–16.

³ Судостроительство и правоохранительные органы : учебник для бакалавров / отв. ред. Ю. К. Орлов. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2018. С. 12.

и государства от противоправных посягательств и иных нарушений закона.

Можно выделить несколько признаков правоохранительного органа (рис. 1.4).

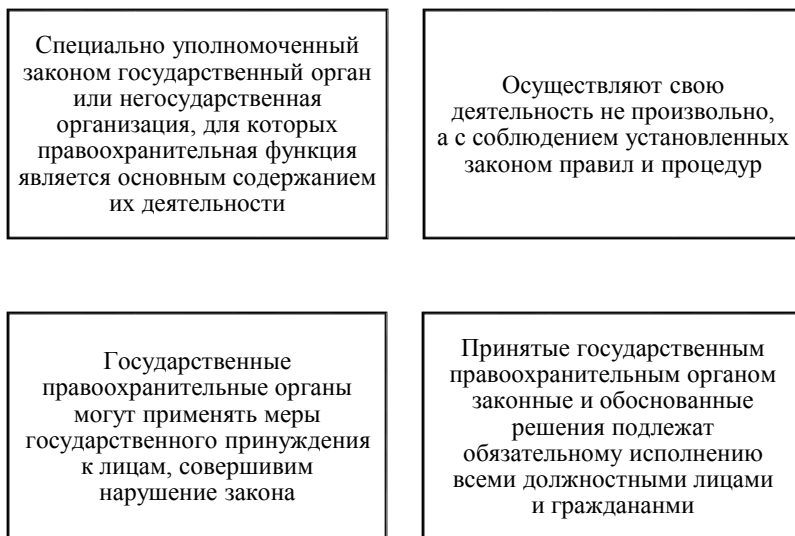


Рис. 1.4. Признаки правоохранительного органа

1. Правоохранительная деятельность возлагается государством на специально уполномоченные законом государственные органы или негосударственные организации. Общим признаком, позволяющим относить государственные органы и негосударственные организации к правоохранительным органам, является основная цель их деятельности – охрана права.

Государственные органы (суды, органы прокуратуры, органы внутренних дел) учреждаются, наделяются правоохранительными функциями и финансируются государством, осуществляют правоохранительную деятельность от имени государства и действуют в целях охраны как интересов общества

в целом, так и прав граждан. Государство определяет требования к кадровому составу таких органов, занимается подбором и обучением их сотрудников.

Для некоторых государственных органов осуществление правоохранительной деятельности – основной вид деятельности (органы внутренних дел и др.). Но есть органы и должностные лица, уполномоченные выполнять отдельные элементы правоохранительной деятельности (например, капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, имеют право возбудить уголовное дело и выполнить по нему неотложные следственные действия). Поэтому при определении перечня правоохранительных органов следует учитывать, является ли для данных органов правоохранительная деятельность основной или она выполняется эпизодически.

Негосударственные организации (к примеру, адвокатура, нотариат) относятся к числу правоохранительных органов условно и не входят в структуру государственных органов, однако, будучи независимыми, отстаивают права и законные интересы граждан и других лиц и таким образом участвуют в правоохранительной деятельности. Создание и деятельность негосударственных правоохранительных организаций определяются законом и внутренними нормативными правовыми актами этих организаций. Негосударственные правоохранительные организации государством, как правило, не финансируются. Негосударственные правоохранительные организации комплектуются специалистами, отвечающими определенным требованиям и имеющим юридическое образование.

2. Правоохранительные органы осуществляют свою деятельность не произвольно, а с соблюдением установленных законом правил и процедур. Эта деятельность регулируется специальными законами, например федеральными законами «О полиции», «О прокуратуре Российской Федерации», «О

Федеральной службе безопасности», «О нотариате», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и др.

3. Государственные правоохранительные органы могут применять меры государственного принуждения к лицам, совершившим нарушение закона. Сам перечень таких государственных органов, основания, условия и виды мер принуждения, порядок их избрания и применения определяется законом.

4. Принятые государственным правоохранительным органом законные и обоснованные решения подлежат обязательному исполнению всеми должностными лицами и гражданами. Этот признак придает властный, публичный характер правоохранительной деятельности государственных правоохранительных органов. Этому способствует, в частности, осуществление полномочий государственных правоохранительных органов в строго определенной процессуальной форме. Так, суды осуществляют правосудие в порядке уголовного, гражданского, арбитражного, конституционного, административного судопроизводства.

Систему правоохранительных органов составляют государственные органы (суды, органы юстиции, органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы федеральной службы безопасности и др.) и негосударственные организации (адвокатура, нотариат и др.), осуществляющие правоохранительную деятельность (рис. 1.5).

Правоохранительные органы при выполнении стоящих перед ними общих задач тесно взаимодействуют между собой и с другими государственными органами и негосударственными организациями.

Под таким взаимодействием можно понимать основанную на законах и подзаконных актах, согласованную по целям, месту и времени деятельность исполнителей по совместному решению поставленных задач путем оптимального сочетания присущих им методов и средств.

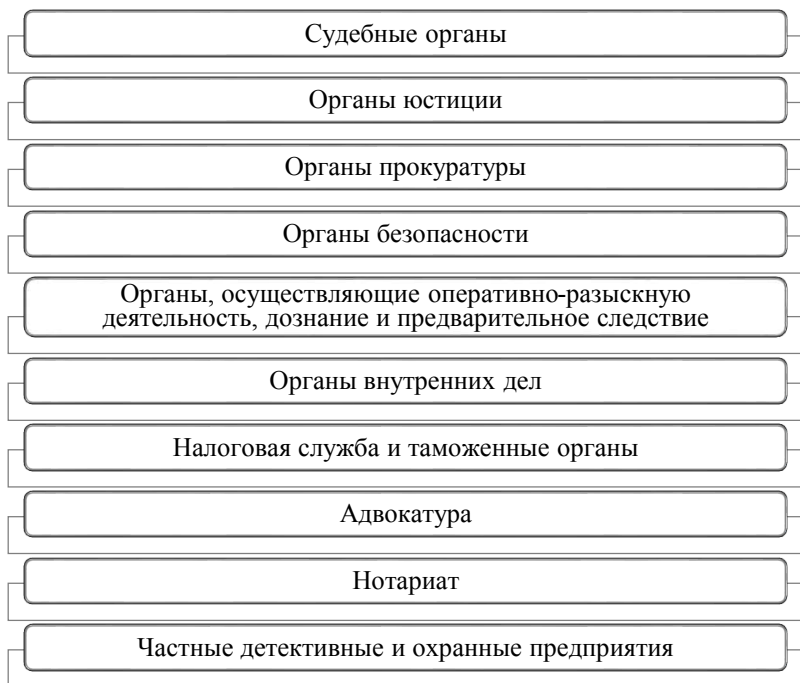


Рис. 1.5. Виды правоохранительных органов

Формы взаимодействия правоохранительных органов между собой и с другими органами и организациями можно разделить на две группы:

- 1) взаимодействие в форме непосредственно совместной деятельности (например, совместное несение службы по охране общественного порядка при проведении культурно-массовых мероприятий всеми подразделениями органов внутренних дел, совместное проведение специальных мероприятий сотрудниками органов внутренних дел и другими правоохранительными органами по задержанию лиц, совершивших преступления, и т. д.);
- 2) взаимодействие в форме информационного обмена.

1.4. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов

Организация и деятельность правоохранительных органов регламентированы в большом числе **законодательных и иных нормативных правовых актов**. Это объясняется тем, что правоохранительную деятельность осуществляет значительное число государственных органов и негосударственных организаций. Поскольку их деятельность связана с охраной права, касается прав и законных интересов граждан, сопряжена с возможностью применения государственного принуждения, требуется тщательная правовая регламентация построения этих органов, их полномочий и полномочий работающих в них должностных лиц. Вот почему организацию и деятельность каждого правоохранительного органа регулирует несколько нормативных правовых актов.

Традиционно все нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и деятельность правоохранительных органов, можно классифицировать по нескольким основаниям: по юридическому содержанию (предмету) и по юридической силе.

Если взять за основу **юридическое содержание** нормативных правовых актов о правоохранительных органах (основных, не всех), то их можно разделить на **семь** групп (рис. 1.6).

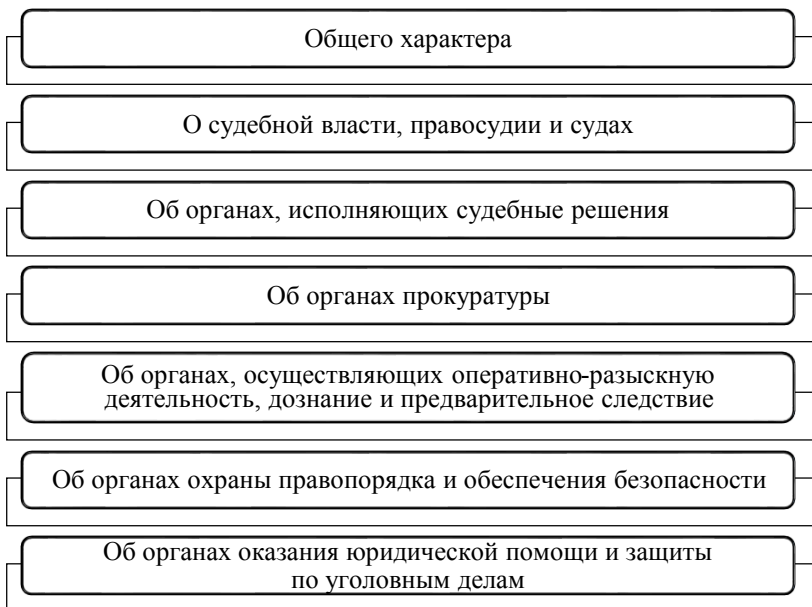


Рис. 1.6. Классификация нормативных правовых актов о правоохранительных органах по их содержанию

1. Акты общего характера – акты, которые по своему содержанию имеют непосредственное значение для определения сути и направленности всех правоохранительных функций и устройства соответствующих органов:

– Конституция Российской Федерации. Она обладает высшей юридической силой и носит общий универсальный характер, имеет прямое действие на всей территории Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, устанавливая основы государственного строя, закрепляет самостоятельность судебной власти, ее основы, определяет построение судебной системы, основные принципы, касающиеся вопросов организа-

ции судоустройства и осуществления правосудия, другие вопросы, касающиеся отдельных сторон деятельности правоохранительных органов (ст.ст. 2, 15, 19, 22, 24, 29, 48, 49, 122 и др.);

– Международные правовые акты, регламентирующие стандарты в области юстиции, положения о правах и свободах человека и гражданина, вовлеченного в сферу деятельности правоохранительных органов, и т. д. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

К числу таких актов следует отнести Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейскую конвенцию прав и свобод человека и гражданина и др.

2. Акты о судебной власти, правосудии и судах определяют структуру судебной власти, основные принципы ее организации и деятельности, задачи и компетенцию судебных органов в Российской Федерации, деятельность органов судейского сообщества, правовой статус судей и т. д.

К данной группе актов относятся Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О Верховном Суде Российской Федерации», Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации», Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» и др.

3. В числе актов об органах, исполняющих судебные решения, можно назвать Федеральный закон «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации», Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, Положение о Федеральной службе судебных приставов и др.

4. Акты, регламентирующие деятельность органов прокуратуры, детализируют понятие и содержание прокурорского надзора и иных направлений деятельности прокуратуры, устанавливают систему органов прокуратуры в Российской Федерации, порядок их деятельности и полномочия, определяют правовой статус прокурорских работников, средства прокурорского реагирования. К источникам данной группы относятся: Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», приказы Генерального прокурора Российской Федерации и др.

5. Акты об органах, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, весьма многочисленны ввиду неоднородности этого направления правоохранительной деятельности и множественности задействованных в ней правоохранительных органов. Данная группа актов регламентируют структуру указанных органов, полномочия по осуществлению, выявлению и расследованию преступлений, порядок проведения оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий и т. д. Сюда отнесены такие нормативные правовые акты, как Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ), Федеральный закон «Об оперативно-разыскной деятельности», Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации», Положение об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации и др.

6. Акты, регламентирующие организацию и деятельность органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение

безопасности, устанавливают задачи и функции указанных органов, их структуру, полномочия, основные направления деятельности и т. д. К данной группе нормативных правовых актов относятся Федеральный закон «О безопасности», Федеральный закон «О федеральной службе безопасности», Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, Федеральный закон «О полиции», Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации и др.

7. Акты об органах оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам регулируют виды оказываемой юридической помощи, правовой статус лиц, оказывающих юридическую помощь, порядок оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам и т. д. К данной группе могут быть отнесены такие нормативные правовые акты, как Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и т. д.

По юридической силе (в зависимости от принявшего органа и порядка принятия) нормативные правовые акты о правоохранительных органах классифицируют на **шесть** групп (рис. 1.7).



Рис. 1.7. Классификация нормативных правовых актов о правоохранных органах по их юридической силе

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте характеристику предмету и системе дисциплины «Правоохранительные органы».
2. Что такое правоохранительная деятельность?
3. Раскройте основные признаки правоохранительной деятельности.
4. Назовите цели и задачи правоохранительной деятельности.
5. Какие основные направления (функции) правоохранительной деятельности вы знаете?
6. Что такое правоохранительные органы?

7. Перечислите правоохранительные органы.
8. Дайте общую характеристику нормативных правовых актов о правоохранительных органах.
9. Приведите классификацию нормативных правовых актов о правоохранительных органах по юридическому содержанию.
10. Приведите классификацию нормативных правовых актов о правоохранительных органах по юридической силе.

Список нормативных правовых актов по теме 1

1. Всеобщая декларация прав человека : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газета. – 1998. – 10 дек.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. (с изм. от 13.05.2004) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/co-ns_doc_LAW_29160 (дата обращения: 18.02.2022).
3. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1994. – № 12. – С. 5–11.
4. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
5. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.
6. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

(в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

7. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.

8. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.

9. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 7. – Ст. 550.

10. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

11. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 100.

12. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 170.

13. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1993. – № 49.

14. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

15. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

16. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

17. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

18. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : УПК : Федеральный закон от № 174-ФЗ : принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г. : одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г. (в последующих редакциях) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 04.04.2022).

19. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

20. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.

21. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

22. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.

23. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

24. Положение об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998 г. № 1422 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 48. – Ст. 5923.

25. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

26. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.

27. Положение о Федеральной службе судебных приставов: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4111.

28. Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 41. – Ст. 5802.

29. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

30. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации : утверждено Указом Президента Российской Федерации от

7 марта 2020 г. № 175 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 10. – Ст. 1323.

31. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 27 (II). – Ст. 2351.

Тема 2

Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия

Вопросы темы

1. Судебная власть: понятие и основные признаки.
2. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации.
3. Судебные звенья и судебные инстанции: понятие и виды.
4. Судейский корпус и статус судей: понятие и общая характеристика.
5. Правосудие как одно из важных направлений (функций) судебной власти. Демократические основы (принципы) правосудия.

2.1. Судебная власть: понятие и основные признаки

Конституция Российской Федерации устанавливает, что государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10). Судебная власть действует независимо от законодательной и исполнительной властей (ч. 2 ст. 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»).

Судебная власть – это ветвь государственной власти, осуществляемая исключительно судами, предназначенная для защиты права путем применения закона в ходе конституционного, гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства, а также для реализации иных полномочий.

В правовой доктрине сформировались два подхода к пониманию судебной власти: она рассматривается как совокупность либо полномочий, либо органов. В определении судебной власти

полномочия, реализуемые в особом предусмотренном законом порядке, неразрывно связаны с органами – носителями судебной власти (судами). В этом соединении специфических полномочий, процедурах их осуществления и особых органов и заключается сущность судебной власти¹.

В законе данное понятие не сформулировано, но в правовой теории выработаны признаки судебной власти (рис. 2.1).

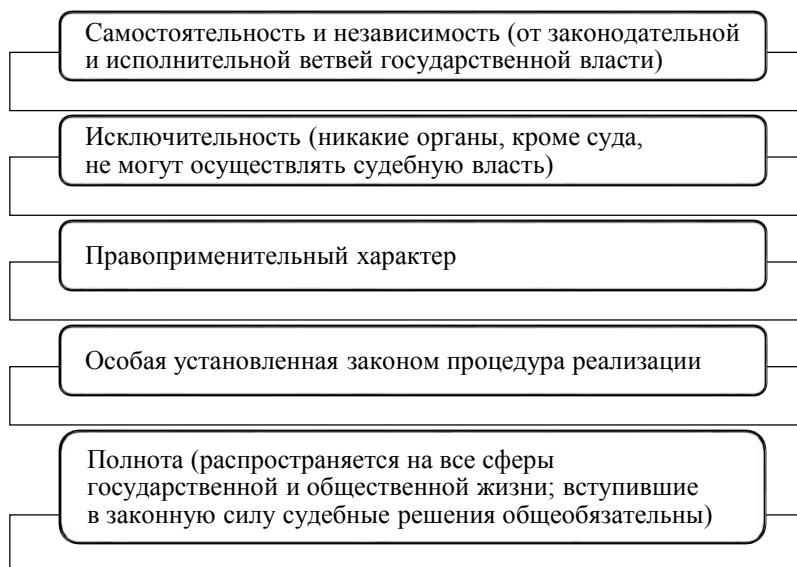


Рис. 2.1. Признаки судебной власти

Судебная власть реализуется в полномочиях, которыми наделяются суды Российской Федерации, Конституцией, федеральными конституционным и федеральными законами. Исходя из полномочий суда, можно выделить направления (функции)

¹ Судоустройство и правоохранительные органы : учебник / под ред. Л. В. Головки. С. 80.

судебной власти (рис. 2.2), различающиеся целью, содержанием и формой осуществления.

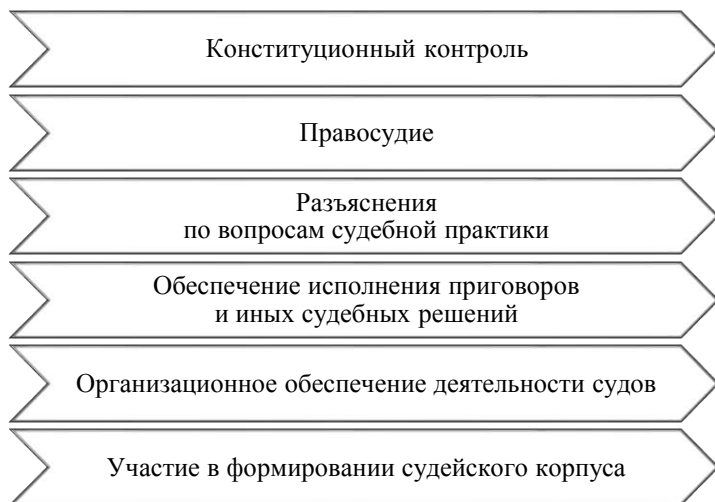


Рис. 2.2. Направления (функции) судебной власти

Направления (функции) судебной власти можно подразделить на основные и вспомогательные: основные функции принадлежат исключительно судам (конституционный контроль, правосудие, разъяснения по вопросам судебной практики); вспомогательные – реализуются и другими государственными органами (обеспечение исполнения приговоров и иных судебных решений, организационное обеспечение деятельности судов, участие в формировании судейского корпуса).

Суд – специально созданный орган государственной власти, осуществляющий судебную власть, в том числе правосудие в форме рассмотрения и разрешения уголовных, гражданских, административных и иных категорий дел в установленном законом процессуальном порядке.

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом (ч. 1 ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»). Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных Федеральным конституционным законом, не допускается.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», ч. 1 ст. 1 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» судебная власть принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа (присяжных и арбитражных заседателей). Каждый суд осуществляет судебную власть в пределах компетенции, определенной законом. Следовательно, суд как орган судебной власти – это тот состав судей, который осуществляет судопроизводство по конкретному делу.

2.2. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации

Судебная система Российской Федерации – совокупность судов всех видов и уровней, организованных и действующих в соответствии с их компетенцией, с учетом федеративного и административно-территориального деления Российской Федерации, призванная осуществлять судебную власть.

Структура судебной системы Российской Федерации представлена централизованной системой судов, независимых друг от друга, в полномочиях которых находятся дела различных категорий.

Судебная система построена на основополагающем для российского судоустройства принципе единства. Федеральный кон-

ституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» (ст. 3) закрепляет **единство судебной системы** Российской Федерации, которое обеспечивается путем:

- установления судебной системы Российской Федерации Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом;

- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;

- применения всеми судами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации;

- признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;

- законодательного закрепления единства статуса судей;

- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Согласно ч. 3 ст. 118 Конституции Российской Федерации **судебную систему Российской Федерации** составляют: Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые суды субъектов Российской Федерации. В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды¹ и мировые

¹ В соответствии с Федеральным конституционным законом от 8 декабря 2020 г. № 7-ФКЗ конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются с 1 января 2023 г.

судьи субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации») (рис. 2.3).

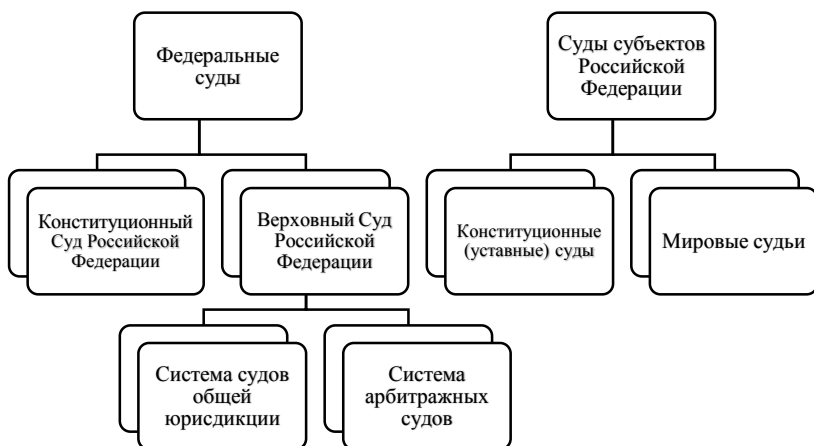


Рис. 2.3. Судебная система Российской Федерации

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции (ст. 1 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»);
- арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах фе-

дерального значения, автономной области, автономных округах (арбитражные суды субъектов Российской Федерации) и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов (ст. 3 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

2.3. Судебные звенья и судебные инстанции: понятие и виды

Судебные звенья и судебные инстанции – понятия, характеризующие судебную систему.

Звено судебной системы – это суды, занимающие одинаковое положение (уровень) в судебной системе и наделенные тождественными полномочиями по осуществлению судебной власти.

Общепринятого наименования различных звеньев судебной системы не выработано, по звеньям суды делятся в зависимости от процессуальных полномочий либо от критерия организации.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим звеном (соответствующие судебные коллегии).

Суды общей юрисдикции подразделяются на суды следующих звеньев (уровней): мировые суды (низшее звено); суды районного звена (основное звено); верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов – суды субъектов Российской Федерации (среднее звено); апелляционные суды общей юрисдикции (апелляционное звено); кассационные суды общей юрисдикции (кассационное звено).

Суды общей юрисдикции (военные) подразделяются на суды следующих звеньев (уровней): гарнизонные военные

суды (основное звено); окружные (флотские) военные суды (среднее звено); апелляционный военный суд общей юрисдикции (апелляционное звено); кассационный военный суд общей юрисдикции (кассационное звено) (рис. 2.4).

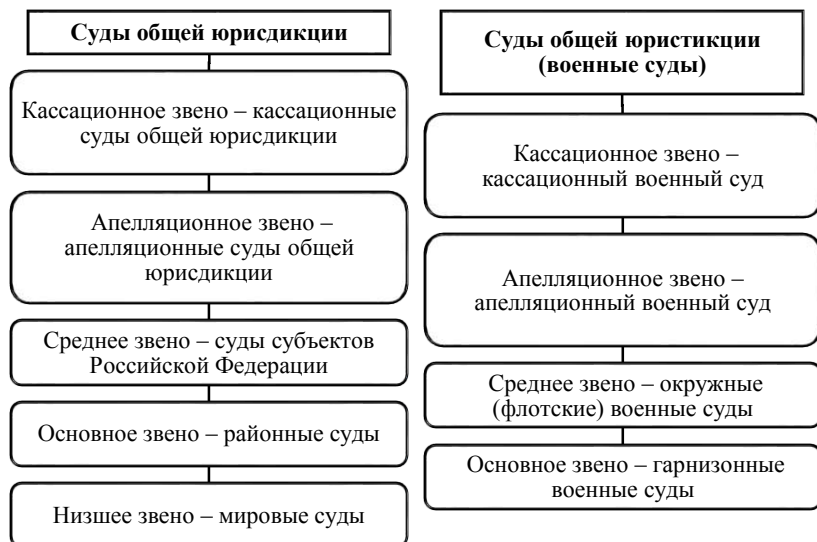


Рис. 2.4. Судебные звенья системы судов общей юрисдикции

В системе арбитражных судов выделяют: арбитражные суды субъектов Российской Федерации (основное звено); арбитражные апелляционные суды (апелляционное звено); арбитражные кассационные суды (кассационное звено) (рис. 2.5).



Рис. 2.5. Судебные звенья системы арбитражных судов

Судебная инстанция – это суд (или его структурное подразделение), выполняющий ту или иную судебную функцию, связанную с разрешением судебных дел.

Суды бывают первой, второй (апелляционной) инстанции, кассационной инстанции, надзорной инстанции (рис. 2.6).

Например, если уголовное дело подсудно районному суду, этот суд будет рассматривать его в качестве суда первой инстанции. В качестве суда второй (апелляционной) инстанции выступит областной суд, который проверит законность, обоснованность и справедливость приговора, не вступившего в законную силу. В качестве суда кассационной инстанции по вступившему в законную силу приговору может выступить кассационный суд общей юрисдикции, а также Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации. В надзорном порядке по надзорной жалобе приговор, вступивший в законную силу, может быть пересмотрен Президиумом Верховного Суда Российской Федерации.



Рис. 2.6. Судебные инстанции

2.4. Судейский корпус и статус судей: понятие и общая характеристика

Судейский корпус – совокупность государственных служащих, занимающих должности судей. В его состав включаются все судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции, в том числе и военных судов, арбитражных судов, а также судьи судов субъектов Российской Федерации: конституционных (уставных) судов и мировые судьи. В судейский корпус включаются не только действующие, но и судьи, пребывающие в отставке.

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти формируются **органы судейского сообщества** (судейское сообщество образуют судьи федеральных судов всех видов и уровней, судьи судов субъектов Российской Федерации – ст. 1 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»). Органы судейского сообщества – важнейший институт обеспечения независимости судей (рис. 2.7).

Всероссийский съезд судей
Конференции судей субъектов Российской Федерации
Совет судей Российской Федерации
Советы судей субъектов Российской Федерации
Общие собрания судей судов
Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации
Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации
Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи
Экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи

*Рис. 2.7. Органы судейского сообщества
в Российской Федерации*

Задачи, принципы организации и деятельности, полномочия органов судейского сообщества установлены Федеральным законом «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Основными задачами органов судейского сообщества являются:

- 1) содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
- 2) защита прав и законных интересов судей;
- 3) участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- 4) утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики.

Органы судейского сообщества осуществляют свою деятельность коллегиально, гласно, при неукоснительном соблюдении принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.

Высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, который формирует Совет судей Российской Федерации и Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации.

Всероссийский съезд судей правомочен принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей и экзаменационных комиссий, а также правомочен утверждать кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества.

Конференции судей субъекта Российской Федерации правомочны принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах Российской Федерации, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей и экзаменационных комиссий, а также утверждать акты, регулирующие деятельность органов судейского сообщества в субъектах Российской Федерации.

Совет судей Российской Федерации: созывает Всероссийский съезд судей; дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и заслушивает его годовые отчеты об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации вместо выбывших в период между съездами; избирает членов Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи вместо выбывших в период между съездами; изучает, обобщает и распро-

страняет опыт работы органов судейского сообщества, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности; осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению федеральными законами.

Советы судей субъектов Российской Федерации рассматривают в период между конференциями судей все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации и заслушивания их отчетов; созывают конференции судей; избирают судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов Российской Федерации вместо выбывших в период между конференциями судей; избирают членов экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи вместо выбывших в период между конференциями судей; осуществляют иные полномочия.

Для обсуждения вопросов, связанных с совершенствованием организации работы суда, выражения законных интересов судей, а также для проведения выборов делегатов на съезд (конференцию) судей в каждом суде не реже чем один раз в год могут созываться общие собрания судей. По решению общего собрания может быть избран совет судей данного суда.

Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации и квалификационные коллегии судей субъекта Российской Федерации рассматривают заявления лиц, претендующих на должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дают заключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации; приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия судей федеральных судов; налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов за совершение ими дисциплинарного проступка и др.

Высшая экзаменационная комиссия принимает экзамены у кандидата на должность судьи в случае, если заключение о рекомендации кандидата на эту должность относится к полномочиям Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Экзаменационная комиссия субъекта Российской Федерации принимает экзамены у кандидата на должность судьи в случае, если заключение о рекомендации кандидата на эту должность относится к полномочиям квалификационной коллегии судей данного субъекта Российской Федерации.

Квалификационные коллегии судей формируются из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов Российской Федерации, представителей общественности, представителей Президента Российской Федерации.

Советы судей, квалификационные коллегии судей, Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи формируются на принципах выборности, сменяемости и подотчетности органам, их избравшим. Квалификационные коллегии судей и экзаменационные комиссии не подотчетны органам, их избравшим, за принятые решения.

Кодекс судейской этики, являясь актом судейского сообщества, устанавливает обязательные для каждого судьи правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности по отправлению правосудия и во внесудебной деятельности, основанные на высоких нравственно-этических требованиях, положениях законодательства Российской Федерации, международных стандартах в сфере правосудия и поведения судей (ч. 1 ст. 1 Кодекса судейской этики, утвержденного на VIII Всероссийском съезде судей 19 декабря 2012 г.).

Статус судей установлен Конституцией Российской Федерации и Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Все судьи в Российской Федерации

обладают единым статусом (под правовым статусом судьи понимается совокупность его прав, обязанностей и ответственности). Особенности правового положения некоторых категорий судей, включая судей военных судов, определяются федеральными законами, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 119 Конституции Российской Федерации, судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, постоянно проживающие в Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Судьям судов Российской Федерации запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (чч. 1–2 ст. 4) предусмотрены требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей (рис. 2.8, 2.9).

Имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»

Не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование, в отношении которого оно прекращено по реабилитирующим основаниям

Не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства

Не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным

Не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств

Не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи

Рис. 2.8. Условия, при которых гражданин Российской Федерации может быть судьей

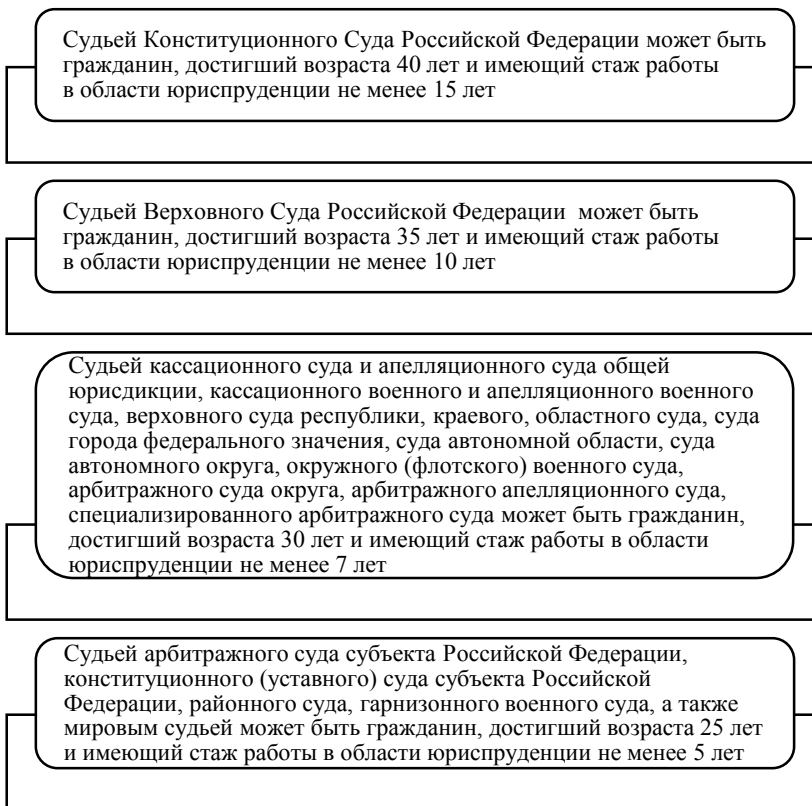


Рис. 2.9. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи¹

Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предусматривает требования, предъявляемые к судье (ст. 3), порядок отбора кандидатов на должность судьи (ст. 5) и наделения судей полномочиями (ст. 6), гарантии независимости судьи (ст. 9), приостановление (ст. 13) и прекращение полномочий судьи (ст. 14) и др.

¹ При соответствии требованиям, указанным в рис. 2.8.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, его заместитель, судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Председатель Верховного Суда Российской Федерации и его заместители, судьи Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Председатели, заместители председателей и судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации.

Присяжными заседателями могут быть граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные к участию в рассмотрении судом уголовного дела. Требования к присяжным заседателям, порядок их отбора, гарантии независимости и неприкосновенности предусмотрены Федеральным законом «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (рис. 2.10).

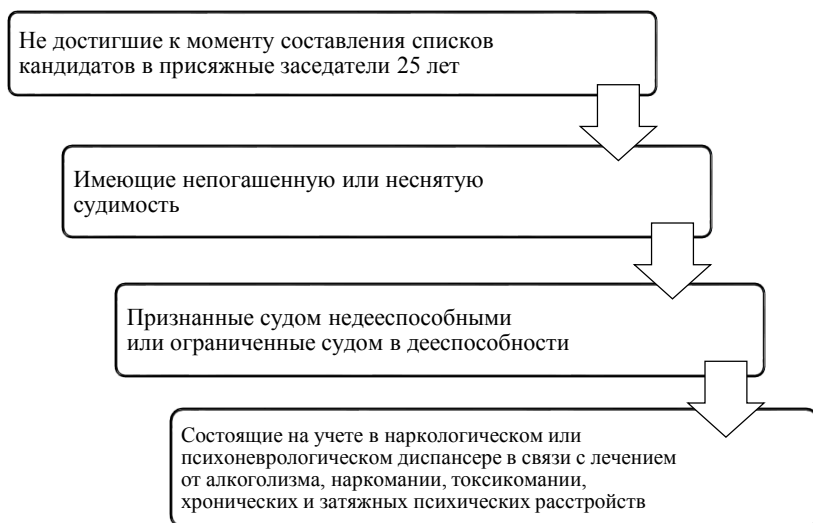


Рис. 2.10. Граждане Российской Федерации, которые не могут быть присяжными заседателями

Арбитражными заседателями являются граждане Российской Федерации, наделенные полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами Российской Федерации в первой инстанции отнесенных к их компетенции дел, возникающих из гражданских правоотношений.

Требования, предъявляемые к арбитражным заседателям, а также формирование списков, срок полномочий, приостановление и прекращение полномочия регламентированы Федеральным законом «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации». Ими могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, но не старше 70 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее 5 лет (рис. 2.11).

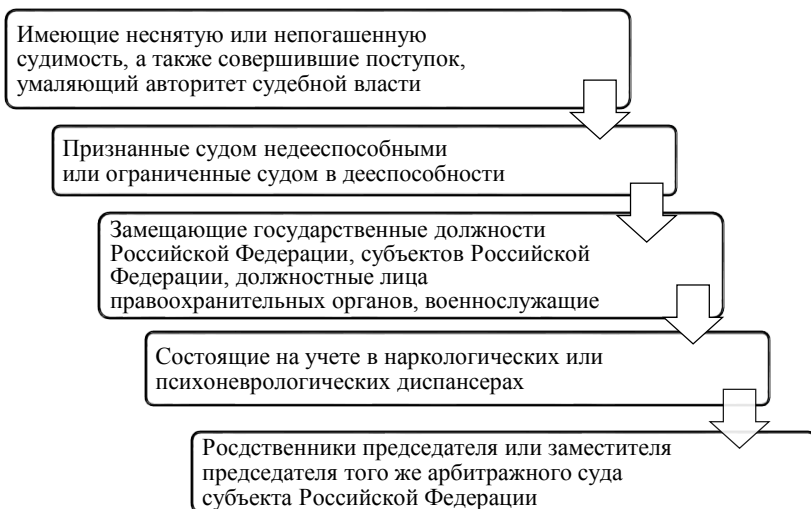


Рис. 2.11. Граждане Российской Федерации, которые не могут быть арбитражными заседателями

На присяжных и арбитражных заседателей в период осуществления ими правосудия распространяются гарантии независимости судей. Это означает, что никакие государственные органы, общественные организации и должностные лица не могут каким-либо образом влиять на привлекаемых к участию в отправлении правосудия присяжных и арбитражных заседателей. В своей деятельности присяжные и арбитражные заседатели независимы и никому не подотчетны.

2.5. Правосудие как одно из важных направлений (функций) судебной власти. Демократические основы (принципы) правосудия

Правосудие – одно из важных направлений (функций) судебной власти – представляет собой осуществляемую в процессуальном порядке деятельность судов по разрешению споров и рассмотрению дел в порядке уголовного, гражданского, арбитражного и административного судопроизводства (ст. 4 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ст. 4 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Акты реализации правосудия носят общеобязательный характер.

Правосудие осуществляется в строго установленном законом процессуальном порядке (процедуре). Следовательно, правосудие – это содержание судебной власти, а судопроизводство – форма, в которой она осуществляется.

В общем виде **судопроизводство** можно определить как установленную законом деятельность суда, направленную на разрешения правовых споров.

Согласно ч. 2 ст. 118 Конституции Российской Федерации судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства (рис. 2.12).



Рис. 2.12. Виды судопроизводства

В рамках конституционного судопроизводства в порядке, установленном Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации», проводится проверка соответствия Конституции Российской Федерации нормативных правовых актов, дается толкование Конституции Российской Федерации, разрешаются споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, реализуются иные полномочия.

Гражданское судопроизводство используется для рассмотрения споров между физическими и юридическими лицами и регламентируется Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

В порядке арбитражного судопроизводства судами рассматриваются дела по экономическим спорам, в которых сторонами выступают, как правило, юридические лица; арбитражное судопроизводство урегулировано Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Административное судопроизводство регламентировано Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации; осуществляется в сфере административных и публичных правоотношений и представляет собой рассмотрение споров между физическими и юридическим лицами и государственными органами.

Административное судопроизводство следует отличать от производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и состоящего в привлечении лиц к ответственности за административные правонарушения (административная ответственность может применяться не только судом, но и рядом органов исполнительной власти).

Уголовное судопроизводство предназначено для рассмотрения и разрешения дел о преступлениях; при этом в понятие «уголовное судопроизводство» УПК РФ включает не только судебное, но и досудебное производство.

Принципы правосудия – это общие руководящие, исходные положения, закрепленные в нормах права, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности.

Принципы правосудия отражают уровень общественного развития государства, закрепляют определенные стандарты осуществления судопроизводства по всем делам, рассматриваемым судами.

Демократические основы (принципы) правосудия предусмотрены в Конституции Российской Федерации, а также в законах, регламентирующих отдельные виды судопроизводства (например, в гл. 2 УПК РФ).

Эти правовые нормы взаимосвязаны и образуют целостную систему (рис. 2.13).



Рис. 2.13. Принципы правосудия

1. *Принцип законности* установлен ст. 15 Конституции Российской Федерации. Согласно ч. 2 этой статьи органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Принцип законности обязывает правоохранительные органы неукоснительно следовать установленному законом порядку, совершать любые действия на законных основаниях и в предусмотренных законом процессуальных формах, основывать свои решения на нормах материального и процессуального права.

2. *Принцип осуществления правосудия только судом* предусмотрен ст. 118 Конституции Российской Федерации. Данный принцип означает, что: никакой другой орган государства, кроме суда, не вправе отправлять правосудие, к примеру, выносить приговор о признании виновности лица в совершении преступления и применении наказания; на суд не может быть возложено выполнение каких бы то ни было функций, не согласующихся с его положением органа правосудия.

Осуществление правосудия должно осуществляться надлежащим судом, т. е. тем, к подсудности которого отнесено данное дело.

3. *Независимость судей, присяжных и арбитражных заседателей, подчинение их только закону* (ч. 1 ст. 120 Конституции Российской Федерации) означает, что при осуществлении правосудия судьи подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону, принимают решения без постороннего вмешательства, по своему внутреннему убеждению, на основе предписаний закона.

Гарантии независимости судей установлены в Федеральном законе «О статусе судей в Российской Федерации», отраслевом законодательстве, к примеру, в чч. 2 и 3 ст. 8.1 УПК РФ.

4. Согласно *принципу гласности разбирательства дела в суде* (ст. 123 Конституции Российской Федерации) любой гражданин, не являющийся участником процесса, может присутствовать при судебном рассмотрении дела.

Закон допускает изъятия из правил об открытом разбирательстве дел во всех судах, когда слушание дела осуществляется в закрытом заседании. Так, закрытое судебное заседание возможно на основании мотивированного решения суда, например, в случаях, когда разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны (ст. 241 УПК РФ).

5. *Принцип охраны прав и свобод человека и гражданина* закрепляют несколько конституционных норм (ст.ст. 2, 17, 18, 45, 46 и др.). Так, согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства», в соответствии со ст. 45 – государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется; каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Данное предписание конкретизировано в ряде норм Конституции Российской Федерации, имеющих непосредственное отношение к судопроизводству: об охране достоинства личности (ст. 21); о праве на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22); о праве на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23), о неприкосновенности жилища (ст. 25) и др.

6. Статья 19 Конституции Российской Федерации предусматривает *принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом* независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Данный принцип означает одинаковое применение положений закона ко всем гражданам, должностным лицам, организациям (равенство перед законом), а также равные процессуальные права и обязанности тех или иных участников судопроизводства, например, подсудимых вне зависимости от имущественного или социального положения и т. д. (равенство перед судом).

7. Принцип *обеспечения права граждан на судебную защиту* сформулирован в ст. 46 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждому гарантирована судебная защита

его прав и свобод и возможность обжалования в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч. 3 данной статьи).

8. Согласно ст. 123 Конституции Российской Федерации судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Сущность принципа *состязательности и равноправия сторон* состоит в установленных законом и обеспеченных судом равных возможностях сторон обладать процессуальными средствами защиты своих интересов (правами на заявление отводов и ходатайств, на представление доказательств, участие в их исследовании, выступление в судебном заседании и др.). Суд не выступает на какой-либо стороне; он создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав.

9. *Принцип презумпции невиновности* (ст. 49 Конституции Российской Федерации) состоит в том, что обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном уголовно-процессуальным кодексом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Презумпция невиновности оказывает определяющее влияние на правовое положение обвиняемого (подсудимого). Факт того, что обвиняемый до вынесения в отношении него приговора и вступления его в законную силу считается невиновным, обусловливает необходимость обеспечения ему права на защиту от выдвинутого против него обвинения.

10. Принцип *обеспечения подозреваемому, обвиняемому, подсудимому права на защиту* вытекает из предписаний ст.ст. 45, 46, 48 Конституции Российской Федерации.

При этом Конституция Российской Федерации акцентирует внимание на гарантированности указанного права: «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения» (ст. 48).

Данное положение конкретизировано в ст.ст. 16, 46, 47, 49 и др. УПК РФ.

11. Принцип *языка судопроизводства и обеспечения права пользоваться родным языком* основан на ст.ст. 26, 68 Конституции Российской Федерации. Так, согласно ч. 2 ст. 26 каждый имеет право на пользование родным языком.

Данное конституционное предписание конкретизировано в других законах. В соответствии со ст. 10 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» судопроизводство в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, кассационных судах общей юрисдикции, апелляционных судах общей юрисдикции, арбитражных судах, военных судах ведется на русском языке. Судопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции может вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд. Судопроизводство у мировых судей и в других судах субъектов Российской Федерации ведется на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится суд. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право выступать и давать объяснения

на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

12. *Принцип участия граждан в отправлении правосудия* прямо предусмотрен в ст. 32 Конституции Российской Федерации, а в ст. 123 указано, что в случаях, предусмотренных законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Граждане вправе участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных и арбитражных заседателей. При этом выполнение полномочий присяжного и арбитражного заседателя является для гражданина гражданским долгом (ч. 2 ст. 8 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»).

Требования к гражданам, участвующим в осуществлении правосудия (присяжным и арбитражным заседателям), устанавливаются федеральным законом.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение судебной власти.
2. Назовите признаки судебной власти.
3. Какие направления (функции) судебной власти вы можете назвать?
4. Сформулируйте понятие судебной системы Российской Федерации.
5. Какие суды входят в судебную систему Российской Федерации?
6. Что такое «звено судебной системы» и «судебная инстанция»?
7. Назовите звенья системы судов общей юрисдикции (гражданских и военных) и арбитражных судов.
8. Какие судебные инстанции вы знаете?
9. Что такое судейский корпус?
10. Назовите органы судейского сообщества в Российской Федерации.

11. Что такое квалификационные коллегии судей и каковы их полномочия?

12. Охарактеризуйте статус судей, присяжных заседателей и арбитражных заседателей.

13. Что такое правосудие?

14. Как соотносятся понятия «правосудие» и «судопроизводство»?

15. Какие виды судопроизводства вы можете назвать? Дайте им краткую характеристику.

16. Что такое принципы правосудия? Закреплены ли они нормативно?

17. Перечислите принципы правосудия.

Список нормативных правовых актов по теме 2

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

3. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

4. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в последующих редакциях) Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

5. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.

6. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.

7. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 7. – Ст. 550.

8. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 170.

9. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

10. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2288.

11. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

12. Федеральный закон от 20 августа 2014 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 34. – Ст. 3528.

Тема 3

Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Вопросы темы

1. Конституционный Суд Российской Федерации: его место в судебной системе, основные принципы деятельности и полномочия.

2. Состав Конституционного Суда Российской Федерации.

3. Решения Конституционного Суда Российской Федерации, их виды, порядок принятия и юридическое значение.

4. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: их место в судебной системе, состав, порядок образования и полномочия.

3.1. Конституционный Суд Российской Федерации: его место в судебной системе, основные принципы деятельности и полномочия

Конституционный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, порядок образования и деятельности, статус судей, правила конституционного судопроизводства установлены Конституцией

Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» и Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации.

Местом постоянного пребывания Конституционного Суда Российской Федерации является г. Санкт-Петербург.

Конституционный контроль – это деятельность по выявлению правовых актов и действий государственных органов или должностных лиц, противоречащих конституционным предписаниям, а также принятие мер по устранению выявленных отклонений.

Данное направление правоохранительной деятельности способствует выявлению и устранению неконституционных норм, нарушающих предусмотренные Основным законом страны права и свободы, как правило, большого количества людей.

Конституционное судопроизводство – урегулированная нормами конституционного законодательства совокупность процессуальных действий и решений, а также конституционных процессуальных отношений, складывающихся между Конституционным Судом Российской Федерации и другими субъектами права при рассмотрении и разрешении подведомственных ему дел.

Основными **принципами** деятельности Конституционного Суда Российской Федерации являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон (ст. 5 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»); в главе IV «Принципы конституционного судопроизводства» дополнительно обозначены принципы устности разбирательства, языка конституционного судопроизводства, непрерывности судебного заседания.

Своеобразие принципов деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и конституционного судопроизводства (рис. 3.1) состоит в том, что они имеют иное содержание по сравнению с принципами правосудия.

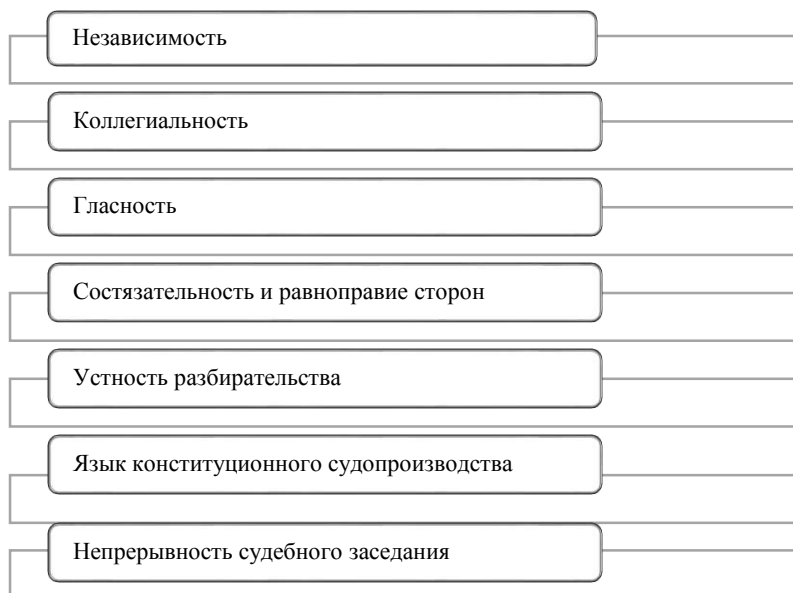


Рис. 3.1. Принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и конституционного судопроизводства

1. *Независимость* (ст. 29 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»). В своей деятельности судьи Конституционного Суда Российской Федерации выступают в личном качестве, самостоятельны и не представляют ни государственные органы, ни общественные организации, политические партии, движения, государственные и иные предприятия, учреждения, наций, социальных групп. Решения судей представляют правовую позицию, независимую от политических взглядов; постороннее воздействие на свободу волеизъявления судей исключено. Любые указания по вопросам, принятым к предварительному изучению либо рассматриваемым Конституционным Судом Российской Федерации

ции, запрещены. Вмешательство в деятельность Конституционного Суда Российской Федерации влечет за собой предусмотренную законом ответственность.

2. *Коллегиальность* (ст. 30 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»). Рассмотрение дел и вопросов и принятие решений по ним производятся Конституционным Судом Российской Федерации коллегиально. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании. Конституционный Суд Российской Федерации правомочен принимать решения в заседаниях при наличии не менее двух третей от общего числа судей.

3. *Гласность* (ст. 31 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»). Рассмотрение дел, назначенных к слушанию в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, является открытым, проведение закрытых заседаний допускается в исключительных случаях в целях обеспечения сохранения охраняемой законом тайны. Решения, принятые как в открытых, так и в закрытых заседаниях, провозглашаются публично.

4. *Состязательность и равноправие сторон* (ст. 35 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»). Стороны при рассмотрении дела в Конституционном Суде Российской Федерации пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции на основе состязательности.

5. *Устность разбирательства* (ст. 32 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»). В ходе устного разбирательства Конституционный Суд Российской Федерации заслушивает объяснения сторон, показания экспертов и свидетелей, оглашает имеющиеся документы. В заседании могут не оглашаться документы, которые

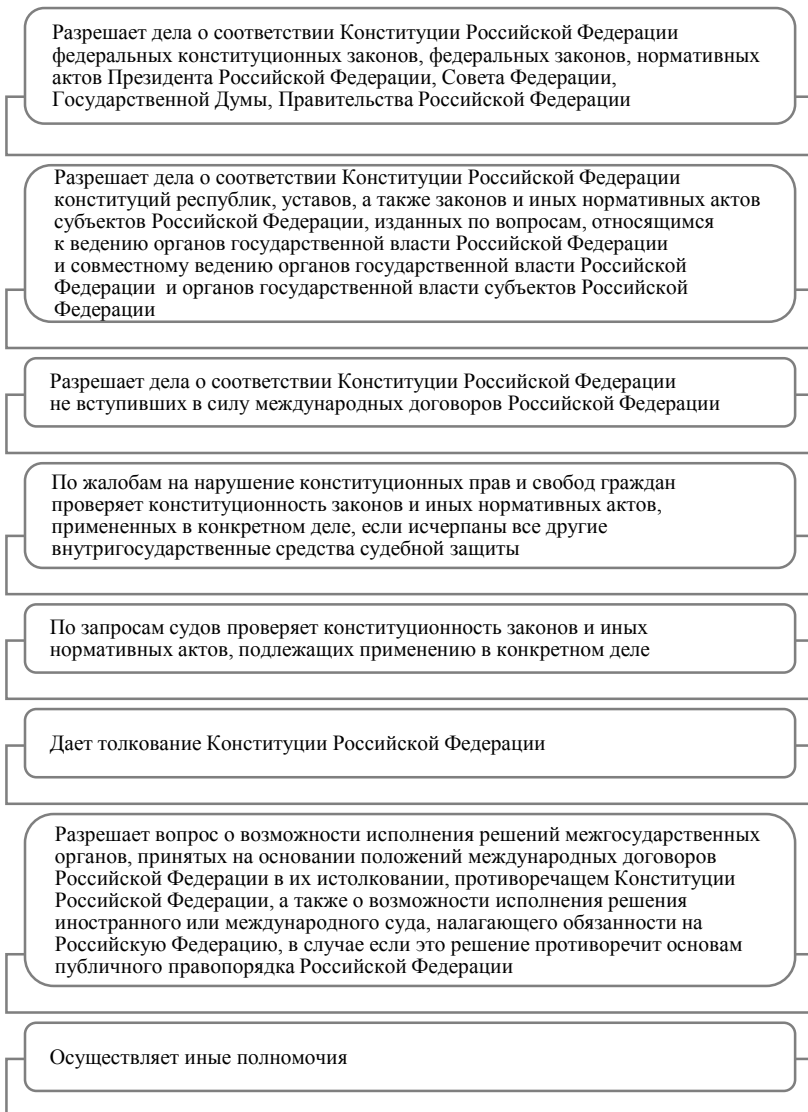
были представлены для ознакомления судьям и сторонам либо содержание которых излагалось в заседании по данному делу.

6. *Язык конституционного судопроизводства* (ст. 33 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»): производство ведется на русском языке; всем лицам, не владеющим русским языком, предоставляется право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика.

7. *Непрерывность судебного заседания* (ст. 34 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»). Заседание Конституционного Суда Российской Федерации по каждому делу происходит непрерывно, за исключением времени, отведенного для отдыха или необходимого для подготовки участников процесса к дальнейшему разбирательству, а также для устранения обстоятельств, препятствующих нормальному ходу заседания.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации указаны в ст. 125 Конституции Российской Федерации, а также в ст. 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (рис. 3.2).

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает в заседаниях с проведением слушаний все вопросы, относящиеся к его полномочиям. В ряде случаев (например, при проверке по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционности закона, примененного в конкретном деле) дела рассматриваются и разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации в заседаниях без проведения слушаний (ст. 47.1 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»).



*Рис. 3.2. Полномочия Конституционного Суда
Российской Федерации*

Порядок определения очередности рассмотрения дел в заседаниях, правила процедуры и этикета в заседаниях, особенности делопроизводства в Конституционном Суде Российской Федерации и иные вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда Российской Федерации устанавливаются Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации.

3.2. Состав Конституционного Суда Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации **состоит из 11 судей**, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя; правомочен осуществлять свою деятельность при наличии двух третей от общего числа судей (рис. 3.3).

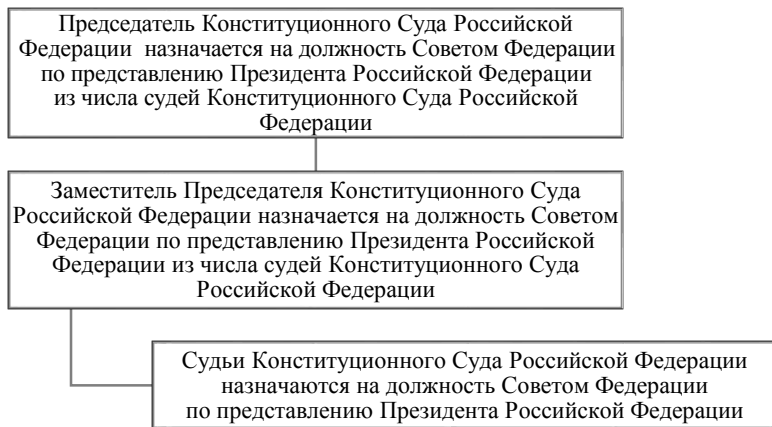


Рис. 3.3. Состав Конституционного Суда Российской Федерации

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» устанавливает статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации (гл. II): требования,

предъявляемые к кандидату на должность судьи (рис. 3.4), порядок назначения на должность, занятия и действия, не совместимые с деятельностью судьи Конституционного Суда Российской Федерации; срок полномочий, гарантии независимости и неприкосновенности, порядок приостановления и прекращения полномочий и др.

Гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста 40 лет	Безупречная репутация, высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет
Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации – 70 лет (для заместителя Председателя – 76 лет, для Председателя – предельный возраст не ограничен)	Обладающий признанной высокой квалификацией в области права
Постоянно проживающий в Российской Федерации	Не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства

Рис. 3.4. Требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации

Занятия и действия, не совместимые с деятельностью судьи Конституционного Суда Российской Федерации:

– судья Конституционного Суда Российской Федерации не может быть сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы, иных представительных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью.

Исключение составляет преподавательская, научная и иная творческая деятельность, если она не препятствует выполнению обязанностей судьи. Такая деятельность не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия Конституционного Суда Российской Федерации;

- судья Конституционного Суда Российской Федерации не вправе осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах, оказывать кому бы то ни было покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей;

- судьи данного высшего судебного органа не могут принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью; входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, не преследующих политических целей;

- судьям Конституционного Суда Российской Федерации запрещается высказываться по вопросам, которые могут стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации, изучаются или приняты к рассмотрению, а также критиковать решения Конституционного Суда Российской Федерации в печатных изданиях, средствах массовой информации и т. д.;

- судье Конституционного Суда Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;

– на судью Конституционного Суда Российской Федерации распространяются также иные запреты и ограничения, предусмотренные Федеральным законом «О статусе судей в Российской Федерации».

Данные ограничения и запреты распространяются на судью Конституционного Суда Российской Федерации, пребывающего в отставке.

Полномочия судей Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком. Председатель Конституционного Суда Российской Федерации и его заместитель назначаются сроком на 6 лет, по истечении которого они могут быть назначены на должность на новый срок.

Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации могут вноситься на рассмотрение Президенту Российской Федерации комитетами Совета Федерации и Государственной Думы, Верховным Судом Российской Федерации, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными юридическими ведомствами, а также выборными органами судейского сообщества в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и образовательными организациями.

Совет Федерации рассматривает вопрос о назначении на должность судьи в срок не позднее четырнадцати дней с момента получения представления Президента Российской Федерации.

Каждый судья назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации считается лицо, получившее большинство от общего числа сенаторов Российской Федерации.

Если в случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда Российской Федерации число судей окажется менее

восьми, представление о назначении другого лица на вакантное место судьи вносится Президентом Российской Федерации в Совет Федерации не позднее месяца со дня открытия вакансии.

Назначение на должность и **полномочия Председателя Конституционного Суда Российской Федерации** установлены ст.ст. 23, 24 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (рис. 3.5).

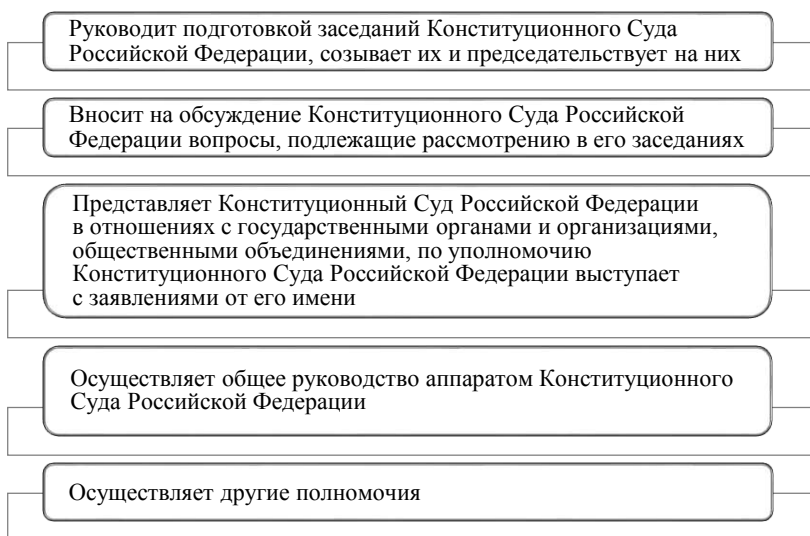


Рис. 3.5. Полномочия Председателя Конституционного Суда Российской Федерации

Организационное обеспечение деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. Конституционный Суд независим в организационном, финансовом и материально-техническом отношении от любых других органов. Финансирование Конституционного Суда Российской Федерации производится за счет федерального бюджета и обеспечивает возможность независимого осуществления конституционного судопроизводства в полном объеме.

Конституционный Суд Российской Федерации самостоятельно и независимо осуществляет информационное и кадровое обеспечение своей деятельности.

Ограничение правовых, организационных, финансовых, информационных, материально-технических, кадровых и других условий деятельности Конституционного Суда Российской Федерации не допускается.

Организационным обеспечением деятельности Конституционного Суда Российской Федерации призваны заниматься, главным образом, его Председатель, заместитель Председателя, работники Секретариата и других вспомогательных подразделений.

В целях предварительного изучения и подготовки проектов решений по вопросам изменения Регламента, обобщения практики Конституционного Суда Российской Федерации, кадровым, бюджетным и другим вопросам Конституционный Суд может создавать как временные, так и постоянные комиссии из числа судей.

В состав таких комиссий могут включаться сотрудники аппарата Конституционного Суда Российской Федерации.

Аппарат Конституционного Суда Российской Федерации состоит из Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации и иных подразделений (рис. 3.6).

В соответствии со ст. 111 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» на Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации возложено осуществление организационного, научно-аналитического, информационно-справочного и иного обеспечения Конституционного Суда Российской Федерации, проведение приема посетителей; рассмотрение обращения в адрес Конституционного Суда Российской Федерации в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями; содействие судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях

и на совещаниях; изучение и обобщение деятельности государственных органов по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации.

Иные подразделения аппарата осуществляют финансовое, кадровое, материально-техническое и социально-бытовое обеспечение Конституционного Суда Российской Федерации.

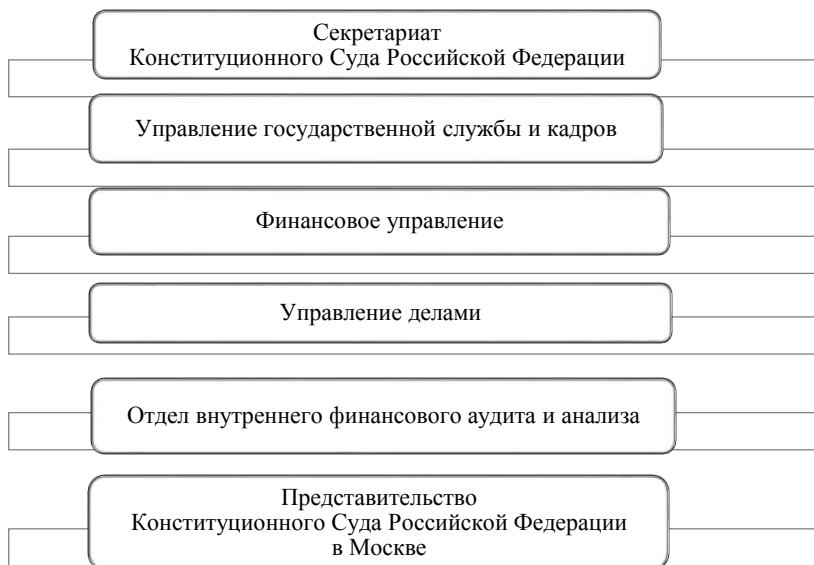


Рис. 3.6. Аппарат Конституционного Суда Российской Федерации

Необходимая численность работников аппарата и его структура определяются Конституционным Судом Российской Федерации, который также утверждает Положение о Секретариате Конституционного Суда Российской Федерации.

3.3. Решения Конституционного Суда Российской Федерации, их виды, порядок принятия и юридическое значение

Решение Конституционного Суда Российской Федерации – это правовой акт, принятый Конституционным Судом Российской Федерации в пределах своей компетенции и в установленном законом процессуальном порядке, содержанием которого являются констатация определенных юридических фактов и изложение государственно-властных велений, имеющих обязательное значение для участников конституционных правоотношений.

Согласно ст. 71 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» в зависимости от рассматриваемых вопросов Конституционный Суд Российской Федерации может принять один из трех видов итоговых решений: постановление, заключение и определение (рис. 3.7).

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

принимается по следующим вопросам: о соответствии Конституции Российской Федерации законов; о проверке конституционности законов; о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека; толкования Конституции Российской Федерации; по другим делам

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

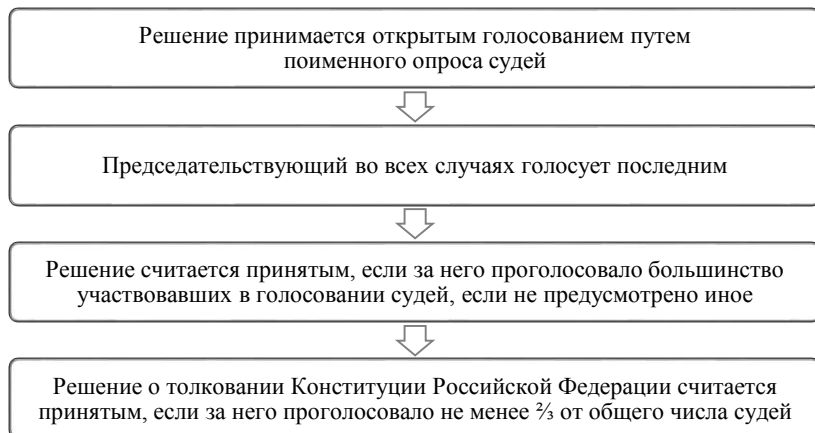
принимается по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

принимается по иным вопросам в ходе осуществления конституционного судопроизводства

*Рис. 3.7. Виды итоговых решений
Конституционного Суда Российской Федерации*

Порядок принятия решения Конституционным Судом Российской Федерации, требования, предъявляемые к решениям, изложение решения, особое мнение судьи, провозглашение и опубликование решения регулируются ст.ст. 72, 74–78 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (рис. 3.8).



*Рис. 3.8. Порядок принятия решений
Конституционным Судом Российской Федерации*

Решение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно и не подлежит обжалованию. Оно действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению. Акты или их отдельные положения, признанные конституционными в истолковании, данном Конституционным Судом Российской Федерации, не подлежат применению в ином истолковании.

Государственные органы и должностные лица обязаны привести законы и иные нормативные акты в соответствие с Конституцией Российской Федерации в связи с решением Конституционного Суда Российской Федерации.

3.4. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: их место в судебной системе, состав, порядок образования и полномочия

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации – специальный суд, который может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации, конституции (устава) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации (рис. 3.9).

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации не относится к федеральным судам; он, наряду с мировыми судьями, является судом субъекта Российской Федерации.

Особенность правового положения конституционных (уставных) судов заключается в том, что их формирование и деятельность регулируются на основе федеральных законов законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Как правило, вопрос о создании конституционных (уставных) судов в регионах решается в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации, далее принимается закон, регулирующий порядок их организации и деятельности, и, наконец, решается вопрос о реальном формировании и начале деятельности соответствующего суда.

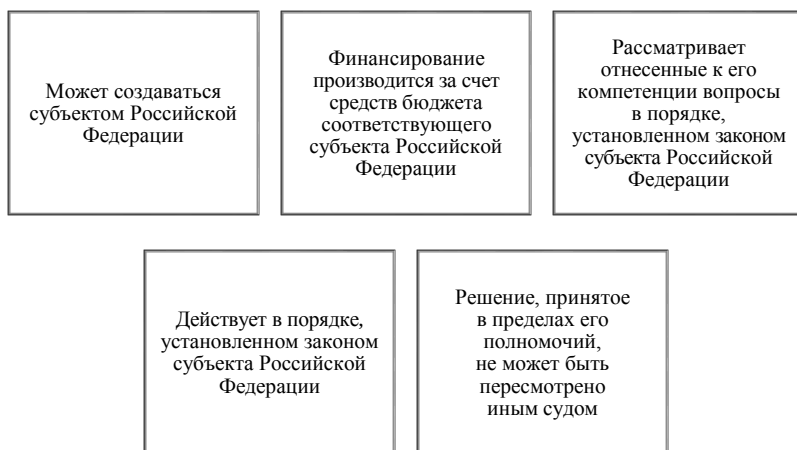


Рис. 3.9. Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации

Численный состав конституционных (уставных) судов невелик и варьируется в диапазоне от пяти до семи судей.

Внутренняя организация конституционного (уставного) суда определяется соответствующим законом субъекта Российской Федерации. Большинство судов состоит из председателя, его заместителя, секретаря и судей. Срок полномочий конституционных (уставных) судов во многих регионах законом не ограничивается (рис. 3.10).

По состоянию на 20 марта 2020 г. конституционные (уставные) суды действовали в 15 субъектах Российской Федерации. Следует отметить тот факт, что согласно Федеральному конституционному закону от 8 декабря 2020 г. № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы», конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются не позднее 1 января 2023 г.

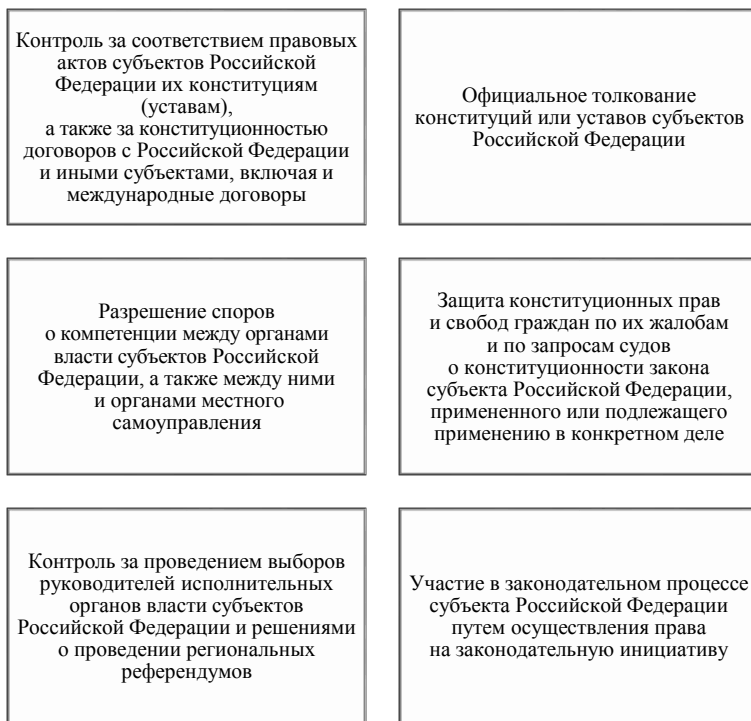


Рис. 3.10. Полномочия конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации

Юридическая сила актов конституционных (уставных) судов обеспечивает эффективность конституционного контроля и определяется их местом в судебной системе. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации»:

– акты, принятые конституционными (уставными) судами, носят государственный властный характер, обязательны для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат

неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 6);

– итоговые решения конституционных (уставных) судов, принятые в пределах их компетенции, окончательные, немедленно вступающие в силу после их провозглашения, они не могут быть отменены органами исполнительной власти, пересмотрены судом (ч. 4 ст. 27);

– акты региональной конституционной юстиции обладают непосредственным действием и не требуют их утверждения другим органом или должностным лицом.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое конституционный контроль и конституционное судопроизводство?

2. Каково место Конституционного Суда Российской Федерации в судебной системе Российской Федерации?

3. Каковы полномочия Конституционного Суда Российской Федерации?

4. Какие основные принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и конституционного судопроизводства установлены законом?

5. Сколько судей входит в состав Конституционного Суда Российской Федерации?

6. В каком порядке происходит наделение полномочиями Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, его заместителя, судей Конституционного Суда Российской Федерации?

7. Какие требования предъявляются к кандидату на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации?

8. Назовите полномочия Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

9. Какие подразделения входят в аппарат Конституционного Суда Российской Федерации?

10. Какие итоговые решения может принять Конституционный Суд Российской Федерации? Охарактеризуйте порядок их принятия.

11. Каково юридическое значение решений Конституционного Суда Российской Федерации?

12. Дайте характеристику места конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в судебной системе Российской Федерации. Каков порядок их создания?

Список нормативных правовых актов по теме 3

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

4. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации (в последующих редакциях) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13034 (дата обращения: 04.04.2022).

Тема 4

Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции и арбитражные суды

Вопросы темы

1. Верховный Суд Российской Федерации: состав, порядок образования и полномочия.
2. Суды общей юрисдикции в Российской Федерации.
3. Арбитражные суды в Российской Федерации. Специализированные арбитражные суды. Иные арбитражные органы (третейские суды).
4. Организационное обеспечение деятельности Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

4.1. Верховный Суд Российской Федерации: состав, порядок образования и полномочия

Верховный Суд Российской Федерации – это высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованный в соответствии с федеральным конституционным законом и осуществляющий судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции Российской Федерации). Верховный Суд Российской Федерации относится к федеральным судам; он создан в соответствии с Конституцией Российской Федерации и может быть упразднен только путем внесения поправок в нее. Правовой основой деятельности

Верховного Суда Российской Федерации являются Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О Верховном Суде Российской Федерации», другие федеральные конституционные законы, федеральные законы.

Местом постоянного пребывания Верховного Суда Российской Федерации является г. Москва до согласованного перевода в Санкт-Петербург (ч. 3 ст. 23 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»). Дата начала осуществления Верховным Судом Российской Федерации своих полномочий в г. Санкт-Петербурге устанавливается Президентом Российской Федерации по согласованию с Верховным Судом Российской Федерации. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» Верховный Суд Российской Федерации осуществляет судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов, дает разъяснения по вопросам судебной практики. Надзор за судебной деятельностью является одной из основных функций этого суда как высшей судебной инстанции и представляет собой основной элемент обеспечения руководства отправлением правосудия в системе подведомственных ему судов, определяя тем самым место Верховного Суда Российской Федерации в российской судебной системе. Юрисдикция деятельности Верховного Суда Российской Федерации распространяется на всю территорию страны, при этом он действует независимо и самостоятельно. Он выступает высшей судебной инстанцией по всем делам, отнесенным к компетенции судов общей юрисдикции.

Полномочия Верховного Суда Российской Федерации призваны обеспечить верховенство закона, охрану прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства; они определены в ст. 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» (рис. 4.1).

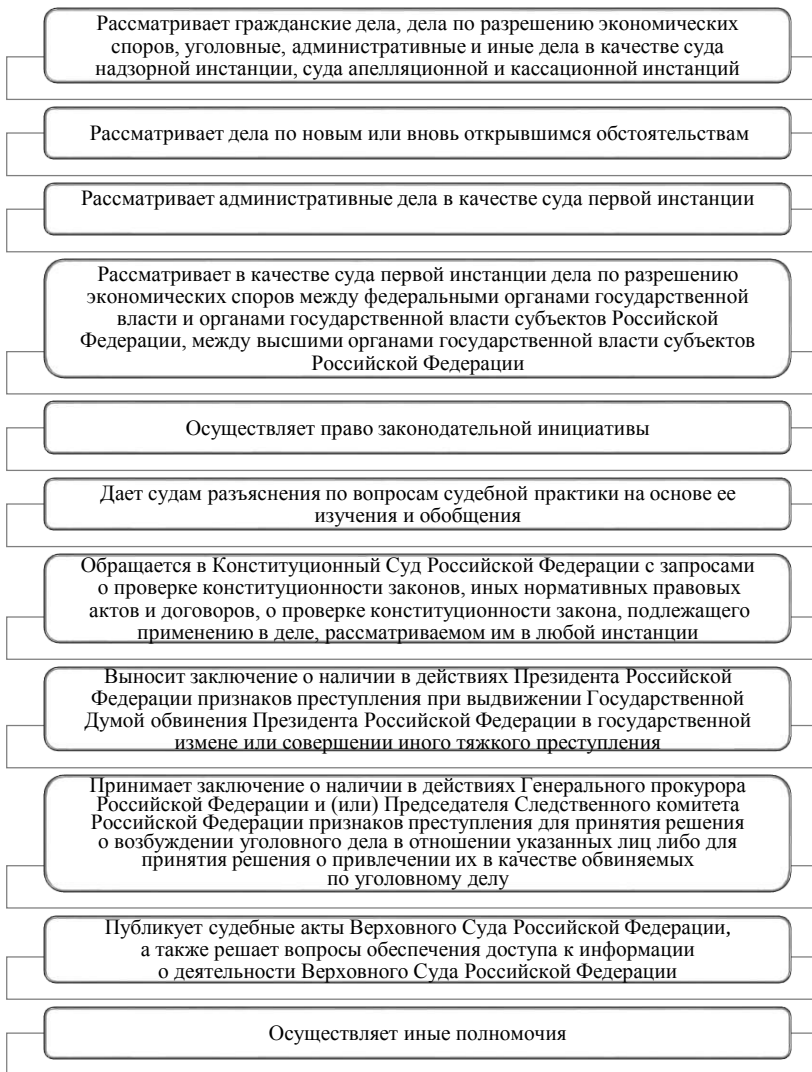


Рис. 4.1. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации

Верховный Суд Российской Федерации **состоит из 170 судей** (ст. 3 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации») и действует в **составе**, установленном Федеральным конституционным законом (рис. 4.2).

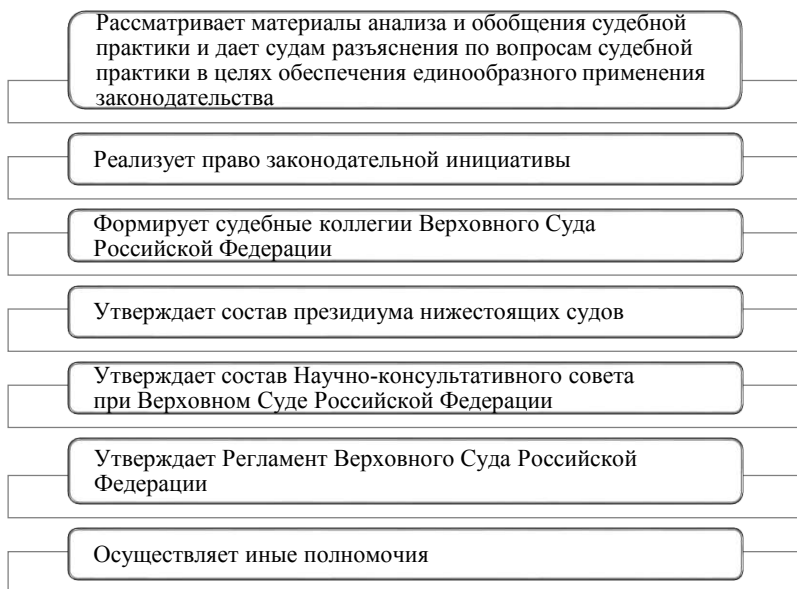


Рис. 4.2. Состав Верховного Суда Российской Федерации

Каждый из структурных элементов Верховного Суда Российской Федерации выполняет определенные функции, тем самым обеспечивая слаженную деятельность всей судебной системы.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации – это орган Верховного Суда Российской Федерации, который включает в себя всех судей. Пленум Верховного Суда Российской Федерации действует в составе Председателя Верховного Суда Российской Федерации, его первого заместителя, заместителей председателей судебных коллегий и судей Верховного Суда Российской Федерации.

Пленум не рассматривает конкретные судебные дела, не является судебной инстанцией, т. е. не осуществляет правосудие. Его полномочия направлены на повышение уровня судебной защиты, установление единообразного применения судебной практики, организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов (ст. 5 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации») (рис. 4.3).



*Рис 4.3. Полномочия Пленума
Верховного Суда Российской Федерации*

Пленум Верховного Суда Российской Федерации правомочен при наличии не менее двух третей от числа действующих судей Верховного Суда Российской Федерации.

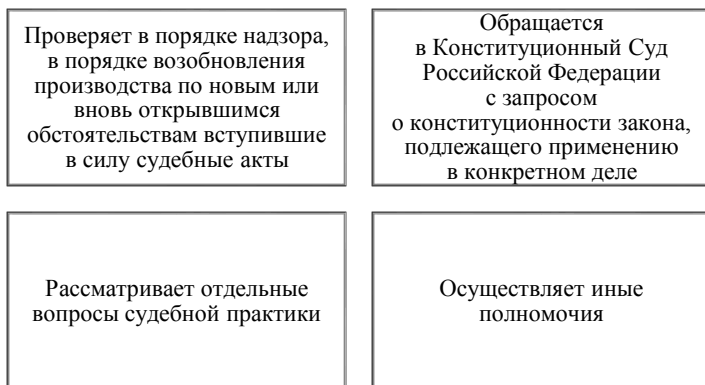
На заседания Пленума в зависимости от тематики обсуждаемых вопросов Председатель Верховного Суда Российской Федерации может приглашать Председателя Конституционного

Суда Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Министра юстиции Российской Федерации, их заместителей, судей Конституционного Суда Российской Федерации, иных судов, представителей министерств, государственных комитетов, ведомств, научных учреждений и других государственных и общественных организаций.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации созывается не реже одного раза в четыре месяца. Решения Пленума Верховного Суда Российской Федерации оформляются постановлением. Постановления Пленума принимаются большинством голосов от общего числа присутствующих, подписываются Председателем Верховного Суда Российской Федерации и секретарем Пленума.

Постановления Пленума не обладают юридической силой нормативного акта, не являются ни судебными прецедентами, ни обычаем. Вместе с тем постановления Верховного Суда Российской Федерации представляют собой принятые высшей судебной инстанцией разъяснения высшего судебного органа по вопросам судебной практики, имеющие руководящий характер для всех судов общей юрисдикции и всех иных участников правоотношений, поскольку подобные разъяснения даются на основании изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации – это орган, который выступает в качестве окончательной судебной инстанции, его постановления не могут быть изменены или отменены каким-либо органом, кроме него самого и только по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Полномочия Президиума указаны в ст. 7 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации») (рис. 4.4).



*Рис. 4.4. Полномочия Президиума
Верховного Суда Российской Федерации*

Президиум состоит из 13 судей: Председателя Верховного Суда Российской Федерации, его заместителей и судей Верховного Суда Российской Федерации. Члены Президиума Верховного Суда Российской Федерации из числа судей утверждаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на предложении Председателя Верховного Суда Российской Федерации, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Заседания Президиума собираются по необходимости, но не реже раза в месяц, кворум правомочности – присутствие большинства. В рамках Президиума формируется состав докладчиков, которые исследуют дела, вынесенные на обсуждение в Президиум, и докладывают их содержание членам Президиума. Президиум принимает решения большинством голосов из числа участвующих в заседании.

Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации действует в составе председателя коллегии, замести-

теля председателя и 10 судей. Полномочия Апелляционной коллегии указаны в ст. 8 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» (рис. 4.5).

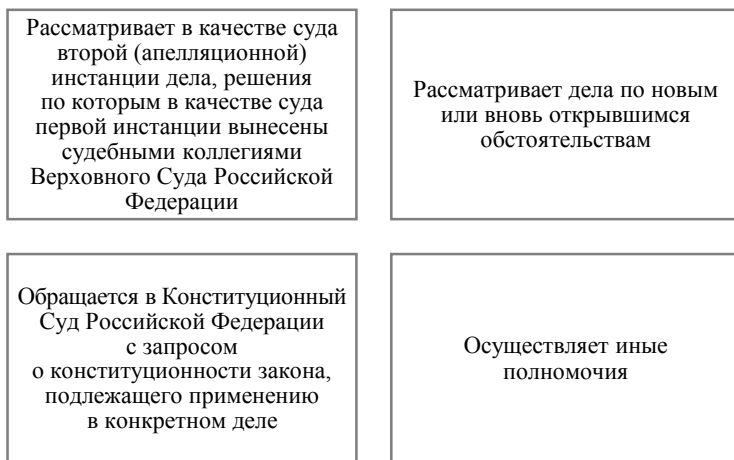


Рис. 4.5. Полномочия Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации

Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации (по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам, по экономическим спорам, по делам военнослужащих) формируются в составе заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателей судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации и судей этих коллегий.

В судебных коллегиях формируются судебные составы из числа судей, входящих в состав этой коллегии, сроком на три года (ст. 9 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации»).

Компетенция судебных коллегий определена в ст. 10 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» (рис. 4.6).

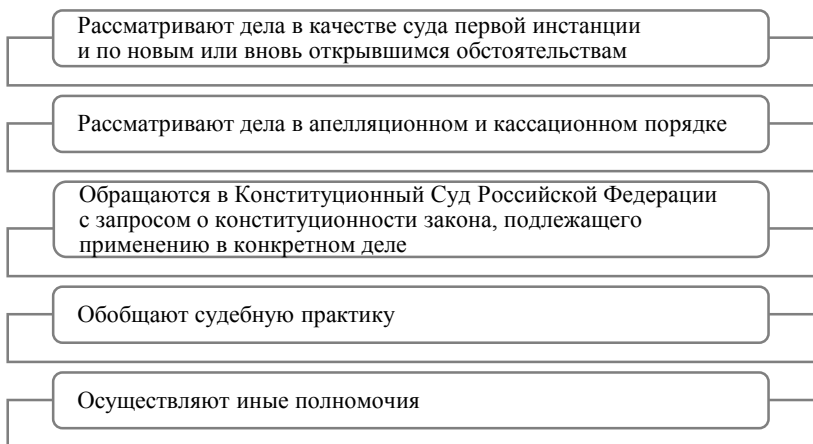
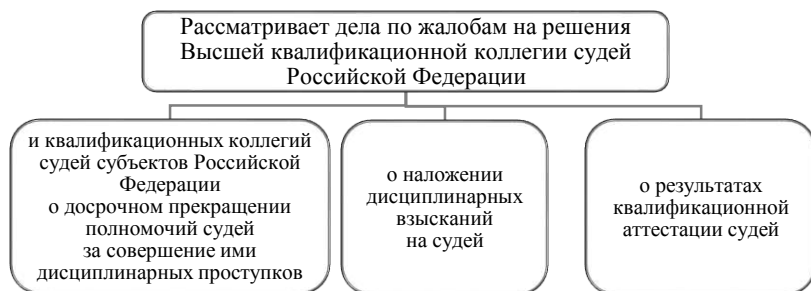


Рис. 4.6. Компетенция судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации

Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации действует в составе заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Дисциплинарной коллегии и шести судей.

Полномочия Дисциплинарной коллегии указаны в ст. 11 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации (рис. 4.7); организация ее деятельности определяется Положением о Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, утвержденным постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 5.



*Рис. 4.7. Полномочия Дисциплинарной коллегии
Верховного Суда Российской Федерации*

В состав Верховного Суда Российской Федерации входят Председатель Верховного Суда Российской Федерации; первый заместитель Председателя и заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатели Судебных коллегий; судьи Судебных коллегий по административным делам; по гражданским делам; по уголовным делам; по экономическим спорам; по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации.

Полномочия Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации, судей Верховного Суда Российской Федерации предусмотрены Федеральным конституционным законом «О Верховном Суде Российской Федерации» (ст.ст. 12–14).

Статья 4 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» устанавливает порядок формирования Верховного Суда Российской Федерации (рис. 4.8).



*Рис. 4.8. Порядок формирования
Верховного Суда Российской Федерации*

Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики, а также предложений по совершенствованию законодательства при Верховном Суде Российской Федерации действует **Научно-консультативный совет**, состав которого утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации. Научно-консультативный совет

при Верховном Суде Российской Федерации состоит из председателя, сопредседателей, ученого секретаря и членов Совета, такой состав действует в течение трех лет со дня его утверждения. В составе Научно-консультативного совета образуются секции: административно-правовая, гражданско-правовая, уголовно-правовая, экономико-правовая, международно-правовая.

В составе Верховного Суда Российской Федерации созданы **органы судейского сообщества** – общее собрание судей Верховного Суда Российской Федерации и Совет судей Верховного Суда Российской Федерации, полномочия, порядок формирования и деятельности которых регулируется Положением об органах судейского сообщества в Верховном Суде Российской Федерации, утвержденным общим собранием судей Верховного Суда Российской Федерации 21 октября 2014 г.

4.2. Суды общей юрисдикции в Российской Федерации

Суды общей юрисдикции в Российской Федерации – суды, которые осуществляют правосудие, разрешая споры и рассматривая дела, отнесенные к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Правовую основу деятельности судов составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные законы «О судебной системе Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации».

Суды общей юрисдикции осуществляют правосудие путем разрешения по существу уголовных, гражданских и административных дел, за исключением дел, которые в соответствии с законодательством рассматриваются другими судами; пересмотр судебных решений нижестоящих судов в порядке апелляционного,

кассационного и надзорного производства; решение вопросов, связанных с исполнением судебных решений; производство по новым и вновь открывшимся обстоятельствам (рис. 4.9).

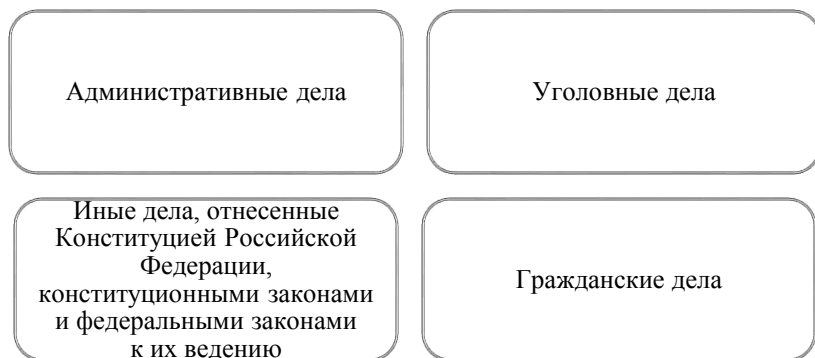


Рис. 4.9. Виды дел, рассматриваемых судами общей юрисдикции

К **принципам** деятельности судов общей юрисдикции ст. 5 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» относят: осуществление правосудия только судом, равенство всех перед судом, независимость судов, непосредственность и гласность судебного разбирательства, состязательность и равноправие сторон и др.

Система судов общей юрисдикции состоит из федеральных судов общей юрисдикции и судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации (ст. 1 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (рис. 4.10).

Федеральные суды общей юрисдикции создаются и упраздняются только федеральным законом; судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации.

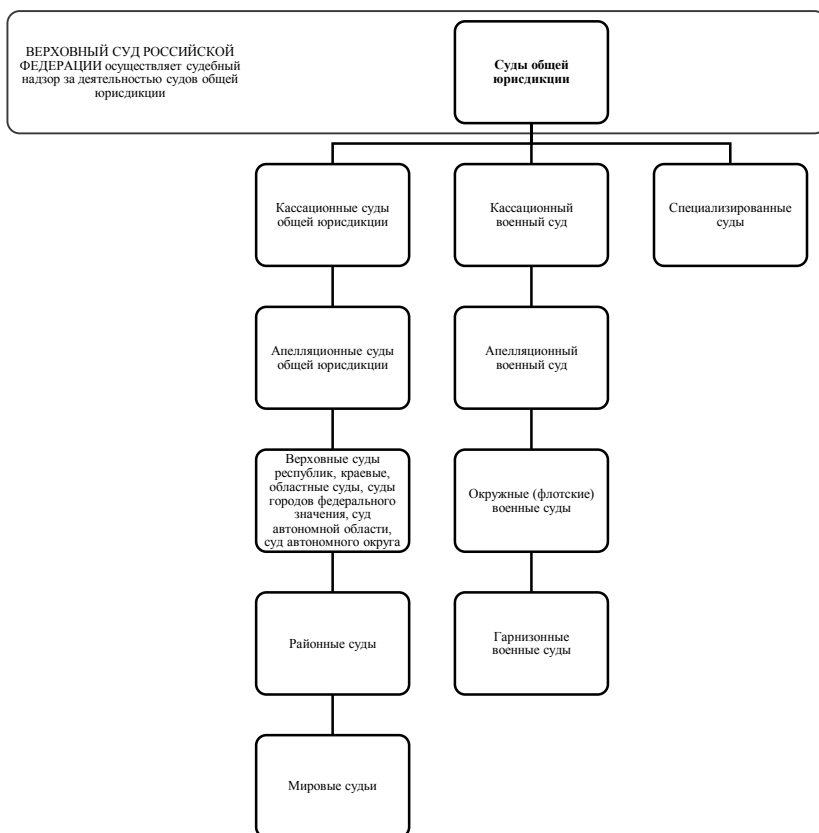


Рис. 4.10. Система судов общей юрисдикции

Гражданские суды общей юрисдикции

Кассационные суды общей юрисдикции являются федеральными судами, действующими в пределах территории соответствующего судебного кассационного округа.

В Российской Федерации образованы **девять** кассационных судов общей юрисдикции, сформированных по экстерриториальному принципу (ст. 23.1 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Кассационные суды общей юрисдикции являются вышестоящей судебной инстанцией по отношению к федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного кассационного округа.

В составе кассационного суда общей юрисдикции может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

Кассационный суд общей юрисдикции в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Компетенция и состав этих судов закреплены ст.ст. 23.2–23.3 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (рис. 4.11–4.12).

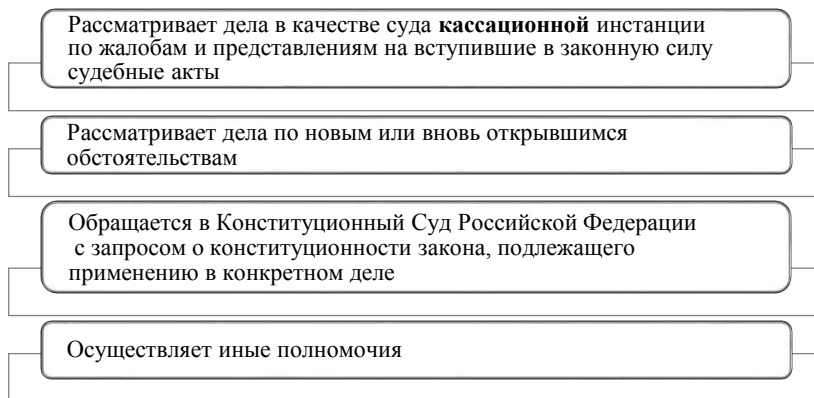


Рис. 4.11. Компетенция кассационного суда общей юрисдикции

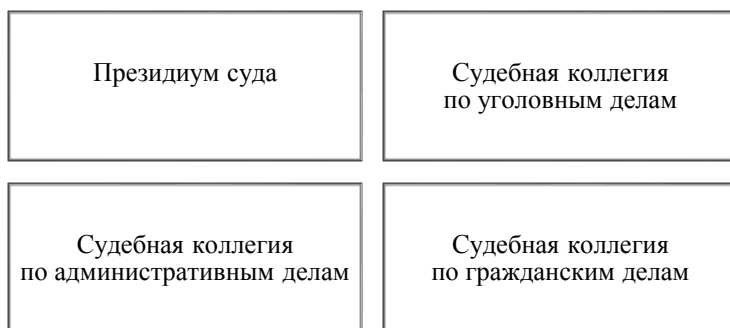


Рис. 4.12. Состав кассационного суда общей юрисдикции

Президиум кассационного суда общей юрисдикции образуется в составе председателя, заместителей председателя, входящих в состав президиума по должности, и других судей суда (ст. 23.4 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (рис. 4.13).

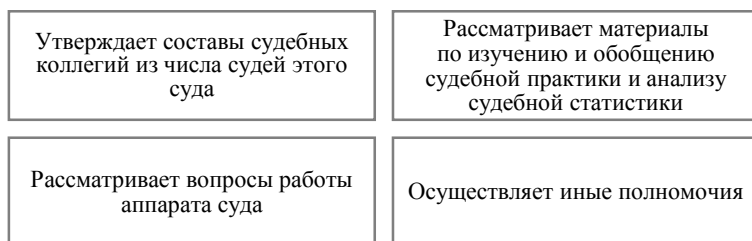


Рис. 4.13. Полномочия президиума кассационного суда общей юрисдикции

Судебные коллегии по гражданским делам, по административным делам и по уголовным делам кассационного суда общей юрисдикции формируются из числа судей этого суда (чч. 4–5 ст. 23.6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (рис. 4.14).

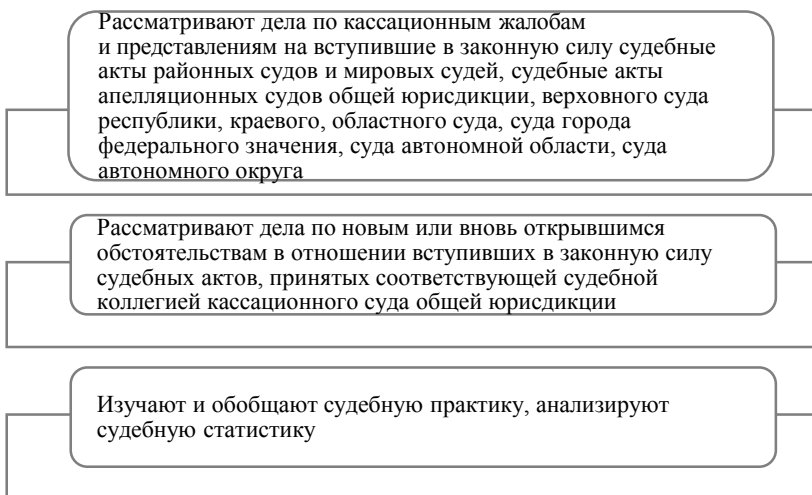


Рис. 4.14. Полномочия судебных коллегий кассационного суда общей юрисдикции

Судом кассационной инстанции общей юрисдикции руководит Председатель, который назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на 6 лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Предельный возраст пребывания в должности Председателя кассационного суда общей юрисдикции составляет 76 лет.

Председатель организует работу суда и руководит организацией работы судебных коллегий, устанавливает правила внутреннего распорядка суда, организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, вносит в Высшую квалификационную коллегию судей Российской Федерации представления о квалификационной аттестации судей кассационного суда общей юрисдикции, а также о приостановлении или прекращении их полномочий, организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений

и жалоб, осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, выполняет иные полномочия.

Судьи кассационных судов общей юрисдикции назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Апелляционные суды общей юрисдикции являются федеральными судами, действующими в пределах территории соответствующего судебного апелляционного округа. В Российской Федерации образованы **пять** апелляционных судов общей юрисдикции (ст. 23.9 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Апелляционный суд общей юрисдикции является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного апелляционного округа верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, суду автономной области, судам автономных округов.

В составе апелляционного суда общей юрисдикции может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

Апелляционный суд общей юрисдикции в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Компетенция и состав этих судов закреплены ст.ст. 23.10–23.11 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (рис. 4.15–4.16).

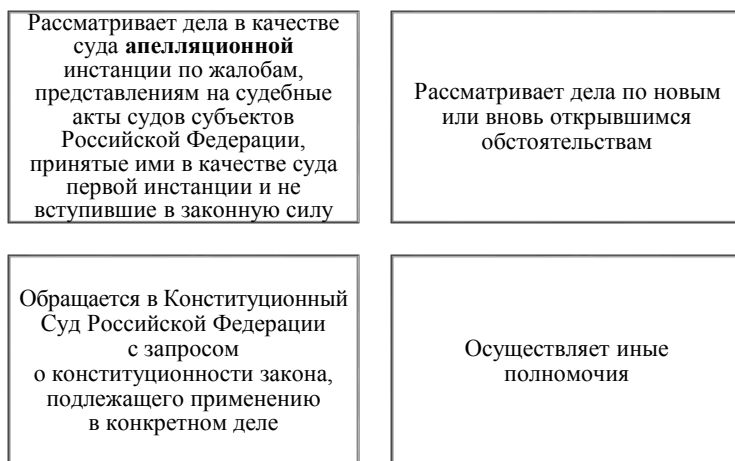


Рис. 4.15. Полномочия апелляционного суда общей юрисдикции

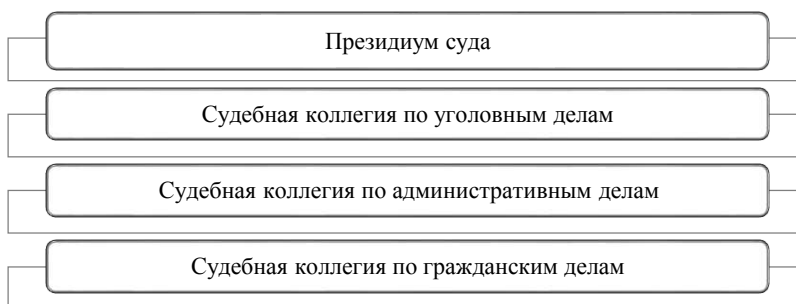
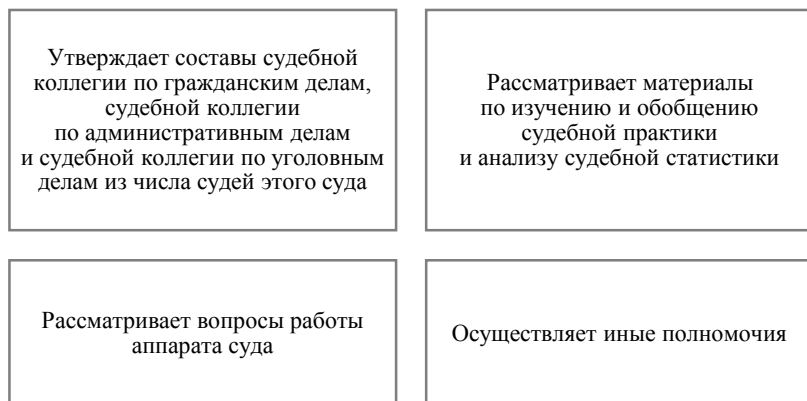


Рис. 4.16. Состав апелляционного суда общей юрисдикции

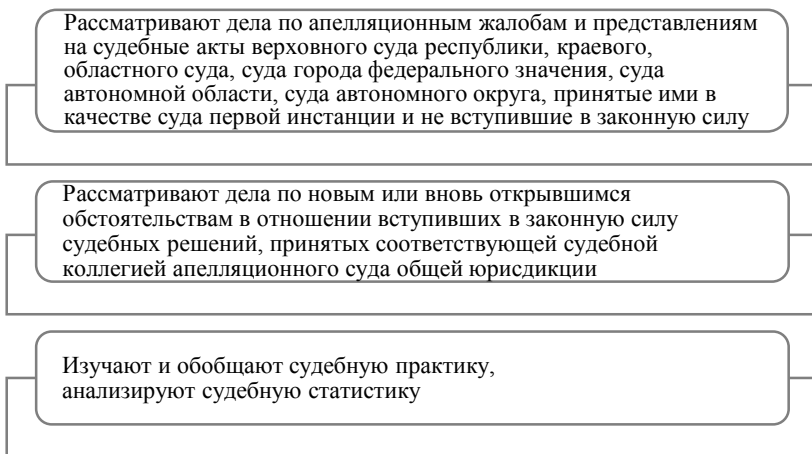
Президиум апелляционного суда общей юрисдикции образуется в составе председателя, заместителей председателя, входящих в состав президиума по должности, и других судей суда (ст. 23.12 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (рис. 4.17).



*Рис. 4.17. Полномочия президиума
апелляционного суда общей юрисдикции*

Судебные коллегии по гражданским делам, по административным делам и по уголовным делам апелляционного суда общей юрисдикции формируются из числа судей этого суда (ч. 1 ст. 23.14 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (рис. 4.18).

Председатель апелляционного суда общей юрисдикции назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на 6 лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.



*Рис. 4.18. Полномочия судебных коллегий
апелляционного суда общей юрисдикции*

Председатель апелляционного суда общей юрисдикции организует работу суда и руководит организацией работы судебных коллегий, устанавливает правила внутреннего распорядка суда, организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики; организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб; осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда; выполняет иные полномочия.

Судьи апелляционных судов общей юрисдикции назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов являются федеральными судами

общей юрисдикции, действующими в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (ст. 24 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

В составе суда данного звена судебной системы может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

Суды субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривают уголовные, гражданские и административные дела, отнесенные к их подсудности федеральным законом.

Компетенция и состав этих судов определены ст.ст. 24–25 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (рис. 4.19–4.20).

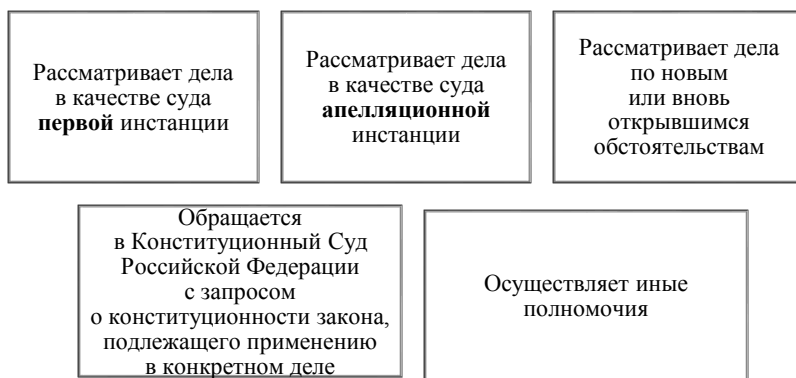


Рис. 4.19. Компетенция верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

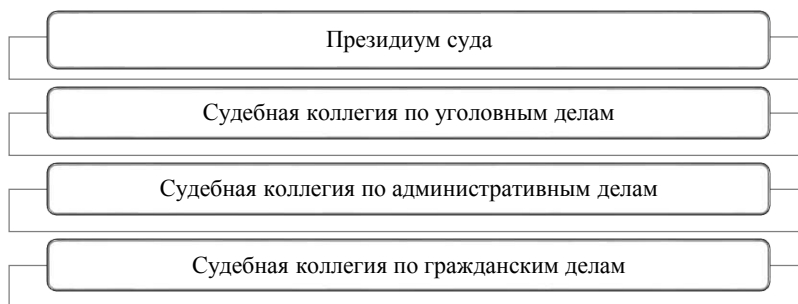


Рис. 4.20. Состав верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

Так, в качестве суда первой инстанции данные суды рассматривают, как правило, уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях, за которые предусмотрено наказание в виде пожизненного лишения свободы или смертная казнь, уголовные дела в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, судьи Конституционного Суда Российской Федерации, судьи федерального суда общей юрисдикции или федерального арбитражного суда, мирового судьи по их ходатайству, уголовные дела, в материалах которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну.

Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа образуется в составе председателя, заместителей председателя, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей (ч. 1 ст. 26 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Полномочия Президиума указаны в ч. 3 ст. 26 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», конкретных судебных дел он не рассматривает (рис. 4.21).

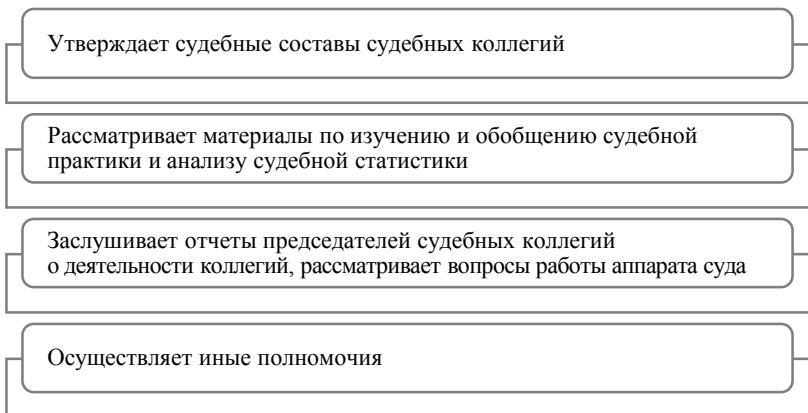


Рис. 4.21. Полномочия президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

Судебные коллегии по гражданским делам, по административным делам и по уголовным делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа формируются из числа судей этого суда в составе его председателя и членов коллегии (ч. 1 ст. 28 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (рис. 4.22).

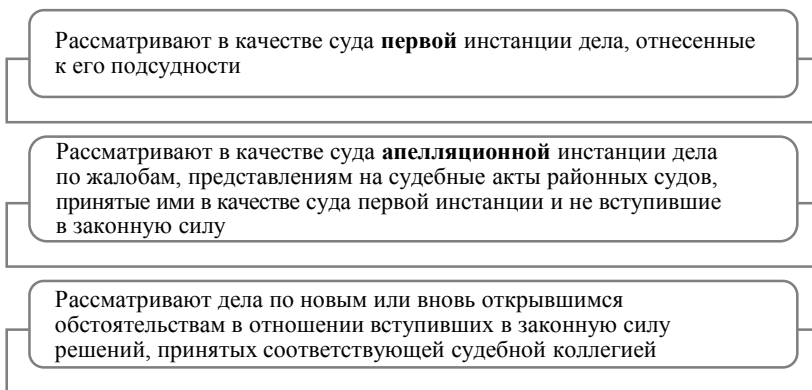


Рис. 4.22. Полномочия судебных коллегий верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

Руководит работой суда председатель, который назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на 6 лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Председатель суда субъекта Российской Федерации организует работу суда и руководит организацией работы судебных коллегий, устанавливает правила внутреннего распорядка суда, организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб, организует проверку заявлений и жалоб граждан на работу нижестоящих судов и судей, осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, выполняет иные полномочия.

Судьи данного суда назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда

Российской Федерации, которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Основным звеном судебной системы Российской Федерации являются **районные суды**, поскольку осуществляют правосудие по подавляющему большинству уголовных, гражданских и иных судебных дел.

Районный суд создается федеральным законом в судебном районе, территория которого охватывает территорию одного района, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации (ч. 1 ст. 32 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»). Из этого общего правила допускается исключение, состоящее в том, что районный суд может быть создан в судебном районе, территория которого охватывает имеющие общие (смежные) границы территории нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе районного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

Согласно ст. 21 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» районные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляют другие полномочия.

Компетенция районного суда определена ст. 34 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (рис. 4.23).

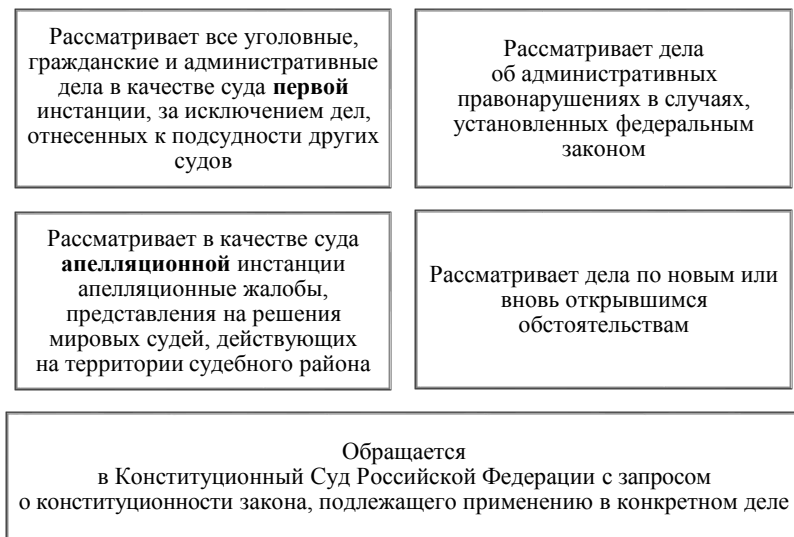


Рис. 4.23. Компетенция районного суда

Районные суды, выступая в качестве первой инстанции, рассматривают уголовные дела о преступлениях, которые, как правило, имеют наказание от трех лет лишения свободы, если они не отнесены к подсудности суда субъекта Российской Федерации, а также все иные уголовные дела, за исключением дел, по которым в качестве меры наказания виновным лицам может быть назначено пожизненное лишение свободы или смертная казнь.

Районный суд осуществляет судебный контроль в ходе досудебного производства по уголовным делам, рассматривая и разрешая жалобы участников уголовного судопроизводства на решения и действия (бездействия) государственных органов

и должностных лиц, расследующих уголовное дело, ходатайства об избрании (продлении) меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога, запрета определенных действий, а также о применении иных мер процессуального принуждения (наложения ареста на имущество, отстранения от должности, денежного взыскания), о проведении следственных действий, которые ограничивают конституционные права граждан (осмотра в жилище при отсутствии согласия проживающих в нем лиц, обыска и выемки в жилище, контроля и записи телефонных переговоров и др.).

Районным судам в качестве судов первой инстанции также подсудно абсолютное большинство гражданских дел. Так, районный суд рассматривает и разрешает имущественные споры при цене иска, превышающего пятьдесят тысяч рублей, дела, возникающие из семейно-брачных отношений, об установлении фактов, имеющих юридическое значение, об усыновлении (удочерении) ребенка, жалобы на решения и действия (бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления и другие (ст. 24 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к подсудности районных судов отнесены дела в сфере законодательства о выборах и референдуме, дела об административных правонарушениях на транспорте, против общественного порядка и др.

Районные суды также рассматривают административные дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

Районный суд формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда (ст. 33 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации») (рис. 4.24).

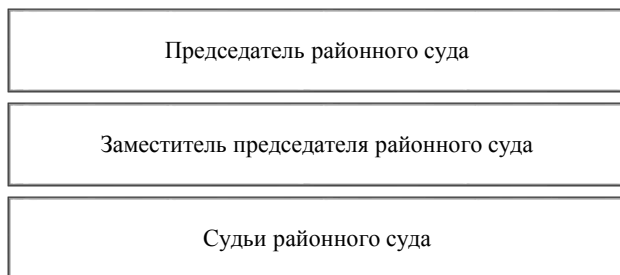


Рис. 4.24. Состав районного суда

Количество судей в районном суде определяется Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации по согласованию с председателем суда субъекта Российской Федерации. Решение принимается исходя из достаточности количества судей для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия и определяется в пределах общей численности судей всех федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Председатель районного суда назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на 6 лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя одного и того же районного суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

Председатель районного суда наряду с полномочиями судьи осуществляет функции по организации работы суда; устанавливает правила внутреннего распорядка суда, осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда и иные полномочия по организации работы суда.

Судьи районного суда назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации», иными федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. К примеру, в г. Москве действует Закон города Москвы «О мировых судьях в городе Москве», в г. Санкт-Петербурге – Закон Санкт-Петербурга «О мировых судьях Санкт-Петербурга».

Мировые судьи в пределах своей компетенции рассматривают гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции, осуществляют иные полномочия. Компетенция мирового судьи установлена в ст. 3 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» (рис. 4.25).

Рассматривает в первой инстанции Уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы Дела о выдаче судебного приказа Дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях Дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей 50 тыс. рублей Дела по имущественным спорам (кроме дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности) при цене иска, не превышающей 50 тыс. рублей Дела по имущественным спорам, возникающим в сфере защиты прав потребителей при цене иска, не превышающей 100 тыс. рублей Дела об административных правонарушениях
Рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу

Рис. 4.25. Компетенция мирового судьи

Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации. Дела рассматривают единолично.

Приговоры и иные решения мировых судей могут быть пересмотрены в порядке апелляционного производства в районном суде, в порядке кассационного производства в судебной коллегии кассационного суда общей юрисдикции.

Деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации.

Федерации, или по инициативе Верховного Суда Российской Федерации, согласованной с субъектом Российской Федерации.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тыс. человек (ст. 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»); при численности населения менее 15 тыс. человек создается один судебный участок.

Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом субъекта Российской Федерации, но не более чем на 5 лет. Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Военные суды

Военные суды Российской Федерации – федеральные суды общей юрисдикции, которые входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и иные полномочия (ст. 1 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

Основными задачами военных судов при рассмотрении дел являются обеспечение и защита нарушенных и оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений, местного самоуправления, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти

и органов государственной власти субъектов Российской Федерации (ст. 4 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

Военные суды осуществляют правосудие от имени Российской Федерации, рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Военные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (ст. 22 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»).

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральными конституционными законами «О судебной системе Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Принципы правосудия в равной мере действуют и в военных судах. Разбирательство в них проводится в открытом судебном процессе, за исключением тех случаев, которые предусмотрены законом для всех судов общей юрисдикции. Военные суды осуществляют правосудие самостоятельно, подчиняясь только Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам. Судьи этих судов независимы и в своей деятельности никому не подотчетны. Вмешательство в их деятельность недопустимо и влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом.

Существуют определенные особенности, которые отличают военные суды от остальных, а именно:

а) судопроизводство и делопроизводство в военных судах ведутся на русском языке;

б) военные суды создаются и упраздняются федеральным законом по территориальному принципу по месту дислокации

воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
в) они имеют свою специальную подсудность (рис. 4.26).

Гражданские и административные дела о защите прав военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений	Дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами в период прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов УПК РФ
Дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы	Дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам

Рис. 4.26. Подсудность дел военным судом

В систему военных судов входят: кассационный военный суд, апелляционный военный суд, окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды (ст. 8 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

Возглавляет систему военных судов Верховный Суд Российской Федерации, полномочия которого по рассмотрению дел, подсудных военным судам, предусмотрены ст. 9 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» (рис. 4.27).

Президиум Верховного Суда Российской Федерации

рассматривает дела по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации и окружных (флотских) военных судов, если указанные судебные решения были предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном или кассационном порядке

Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации

рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения Судебной коллегии по делам военнослужащих, принятые ею в первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации

рассматривает в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда Российской Федерации, и в пределах своих полномочий дела в кассационном порядке

Рис. 4.27. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению дел, подсудных военным судам

Судебная коллегия по делам военнослужащих рассматривает в первой инстанции:

1) дела об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;

2) дела об оспаривании ненормативных правовых актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации, касающихся прав, свобод

и охраняемых законом интересов военнослужащих органов военной прокуратуры и военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации;

3) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным окружным (флотским) военным судам.

Судебная коллегия по делам военнослужащих действует в составе Верховного Суда Российской Федерации и является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к кассационному военному суду, апелляционному военному суду, окружным (флотским) военным судам и гарнизонным военным судам.

Кассационный военный суд (место пребывания – г. Новосибирск Новосибирской области) образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей.

Компетенция кассационного военного суда предусмотрена ст. 12.2 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» (рис. 4.28).

Рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты гарнизонных военных судов, окружных (флотских) военных судов и апелляционного военного суда
Рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам
Обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле
Осуществляет иные полномочия

Рис. 4.28. Компетенция кассационного военного суда

В кассационном военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным, гражданским, уголовным делам (ст. 12.1 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

Состав и полномочия президиума и судебных коллегий кассационного военного суда аналогичны по составу и полномочиям президиума и судебных коллегий кассационных судов общей юрисдикции (входящих в систему гражданских судов общей юрисдикции).

Апелляционный военный суд (место пребывания – гор. окр. Власиха Московской области) образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей.

Компетенция апелляционного военного суда предусмотрена ст. 12.10 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» (рис. 4.29).

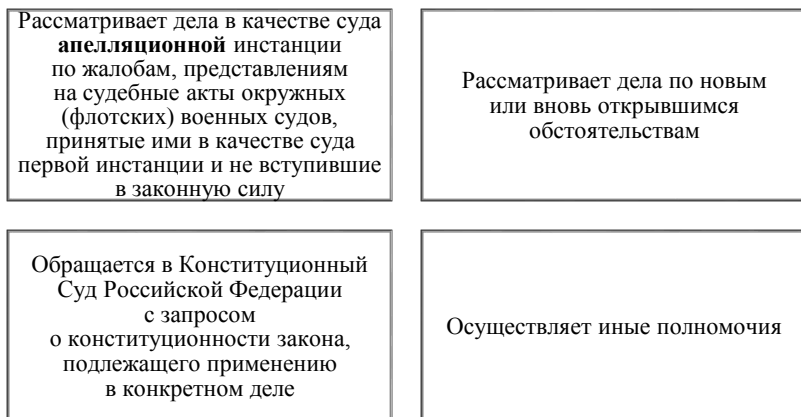


Рис. 4.29. Компетенция апелляционного военного суда

В апелляционном военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным, гражданским, уголовным делам

(ст. 12.9 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

Состав и полномочия президиума и судебных коллегий апелляционного военного суда аналогичны по составу и полномочиям президиума и судебных коллегий апелляционных судов общей юрисдикции (входящих в систему гражданских судов общей юрисдикции).

Окружные (флотские) военные суды действуют на определенных территориях одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которых дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

В составе окружного (флотского) военного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

Подсудность дел окружному (флотскому) военному суду определена ст. 14 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» (рис. 4.30).

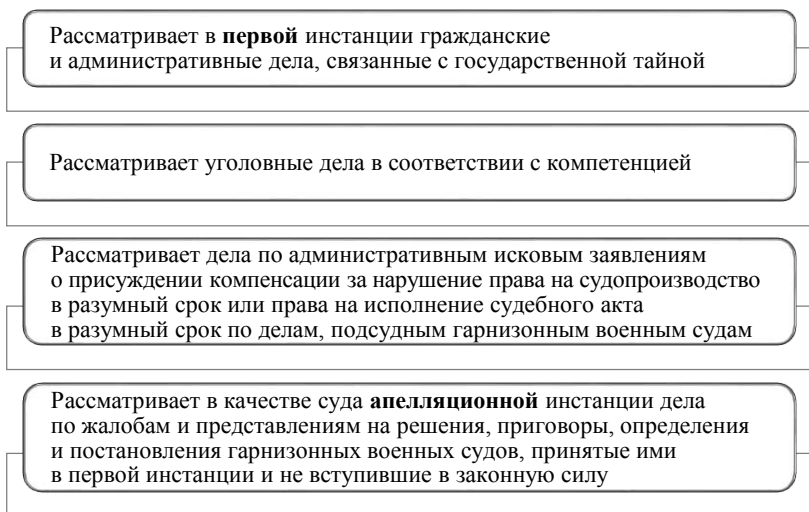


Рис. 4.30. Подсудность дел окружному (флотскому) военному суду

Окружной (флотский) военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей.

В этом военном суде образуются президиум, судебные коллегии и (или) судебные составы по административным, гражданским, уголовным делам (ст. 13 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

Состав и полномочия президиума и судебных коллегий окружного (флотского) военного суда аналогичны составу и полномочиям президиума и судебных коллегий верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (входящих в систему гражданских судов общей юрисдикции).

Гарнизонный военный суд действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов.

В составе гарнизонного военного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

Подсудность дел гарнизонному военному суду определена ст. 22 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» (рис. 4.31).

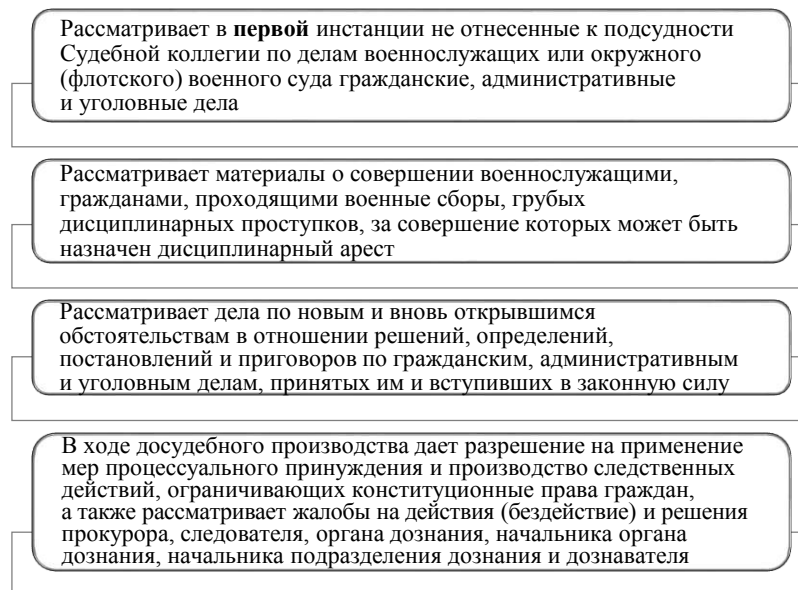


Рис. 4.31. Подсудность дел гарнизонному военному суду

Гарнизонный военный суд образуется в составе председателя, его заместителей и других судей.

Председатель гарнизонного военного суда организует деятельность суда и осуществляет руководство им: распределяет обязанности между судьями, контролирует работу администратора и аппарата суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда. Председатель представляет также суд в государственных органах, общественных организациях и органах местного самоуправления. Он может

также принимать к своему рассмотрению дела и председательствовать в судебном заседании.

Судьи военных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Указанное представление направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи. Преимущественным правом на назначение на должность судьи военного суда обладает военный служащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке.

Помимо действующих судов Федеральный конституционный закон «О судебной системе» предусматривает возможность создания **специализированных федеральных судов** по рассмотрению гражданских и административных дел, подсудных судам общей юрисдикции, а также экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом.

Необходимость создания специализированных судов состоит в том, что они смогут рассматривать строго определенные категории дел. Уже сейчас в судах общей юрисдикции действует условное разделение судей, рассматривающих соответственно уголовные и гражданские дела. Специализированные суды длительное время существуют за рубежом. Так, во многих штатах США действуют суды специальной юрисдикции: по налогам, по земельным спорам, по делам о наследовании, о нарушении правил дорожного движения и т. д. Важное место среди них занимают суды по делам несовершеннолетних.

Создание таких судов приведет к единообразному применению законодательства, к сокращению количества судебных ошибок, способствовать быстрому судебному разбирательству. Однако в настоящий момент специализированные федеральные суды по рассмотрению гражданских и административных дел, подсудных судам общей юрисдикции, не созданы.

4.3. Арбитражные суды в Российской Федерации. Специализированные арбитражные суды. Иные арбитражные органы (третейские суды)

Арбитражные суды в Российской Федерации – это федеральные суды, которые входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции.

Правовой основой деятельности арбитражных судов являются Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – АПК РФ), другие федеральные законы.

Основными **задачами** арбитражных судов в Российской Федерации при рассмотрении споров, отнесенных к их компетенции, являются: защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (ст. 5 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Деятельность арбитражных судов строится на основе **принципов** законности, независимости судей, равенства организаций

и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, гласности разбирательства дел.

Компетенция арбитражных судов распространяется на дела по экономическим спорам и другие акты, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Арбитражные суды рассматривают экономические споры и иные дела с участием юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а в предусмотренных законом случаях – с участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, образований, не имеющих статуса юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Компетенция арбитражных судов очень разнообразна (гл. 4 АПК РФ):

1) рассмотрение в порядке искового производства возникающих из гражданских правоотношений экономических споров и других дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

2) рассмотрение в порядке административного судопроизводства возникающих из административных и иных публичных правоотношений экономических споров и иных дел, связанных с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) рассмотрение в порядке особого производства дел об установлении фактов, имеющих юридическое значение для возникновения, изменения и прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

4) рассмотрение дел, связанных с выполнением арбитражными судами функций содействия и контроля в отношении третейских судов;

5) рассмотрение дел о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности;

6) рассмотрение также категории дел, отнесенных к компетенции арбитражного суда независимо от того, являются ли участниками правоотношений, из которых возникли спор или требование, юридические лица, индивидуальные предприниматели или иные организации и граждане (рис. 4.32).

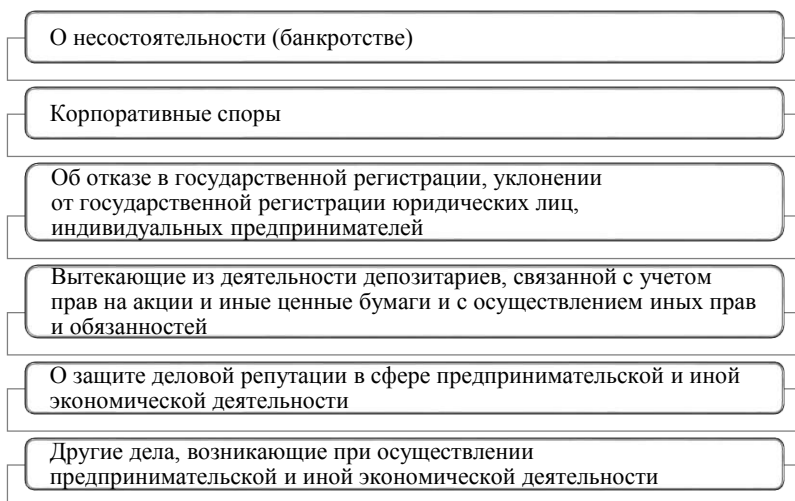


Рис. 4.32. Дела, относящиеся к компетенции арбитражных судов

Систему федеральных арбитражных судов составляют арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды (ст. 3 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (рис. 4.33). Возглавляет систему арбитражных судов Верховный Суд Российской Федерации.



Рис. 4.33. Система федеральных арбитражных судов

В отличие от судов общей юрисдикции система арбитражных судов построена по иному принципу. Каждый арбитражный суд выполняет роль одной инстанции, при этом территория Российской Федерации разделена на 10 арбитражных кассационных округов, в каждом из которых действуют по два арбитражных апелляционных суда (в Центральном арбитражном округе – три суда). Каждый арбитражный апелляционный округ включает в себя территорию нескольких субъектов Российской Федерации, в каждом из которых действуют арбитражные суды первой инстанции.

В Российской Федерации действует **десять арбитражных судов округа** (ч. 2 ст. 24 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Арбитражный суд округа (арбитражный кассационный суд) проверяет в кассационной инстанции законность вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов, а в случаях, установленных федеральными законами, судебных актов, принятых судами кассационной инстанции (ст. 24 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Таким образом, арбитражный суд округа является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа арбитражным апелляционным судам и арбитражным судам субъектов Российской Федерации. Арбитражный суд округа рассматривает также дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Полномочия и состав арбитражного суда округа указаны в ст.ст. 25–26 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (рис. 4.34–4.35).

Проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами	Проверяет законность судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено законом
Пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты	Обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле
Изучает и обобщает судебную практику	Подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов
Анализирует судебную статистику	Рассматривает в первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами

Рис. 4.34. Полномочия арбитражного суда округа

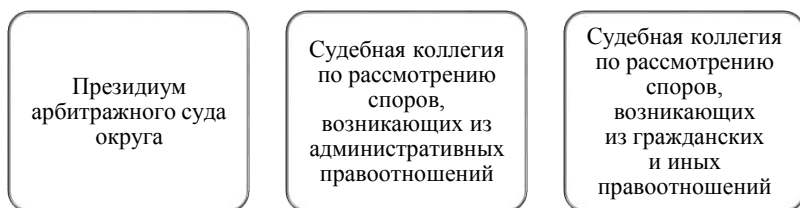


Рис. 4.35. Состав арбитражного суда округа

Президиум арбитражного суда округа действует в составе председателя арбитражного суда округа, его заместителей, председателей судебных составов и судей (ст.ст. 27–28 Федерального

конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (рис. 4.36).

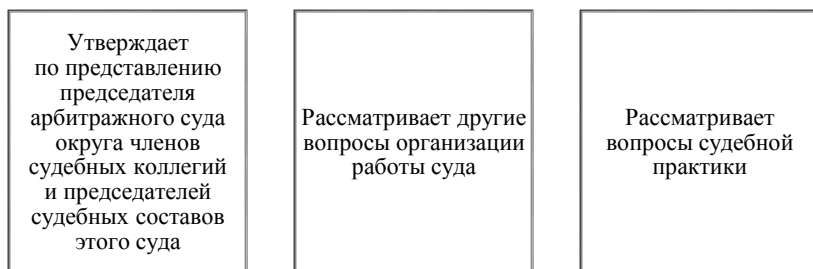


Рис. 4.36. Полномочия президиума арбитражного суда округа

В арбитражном суде округа создаются судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда (рис. 4.37).

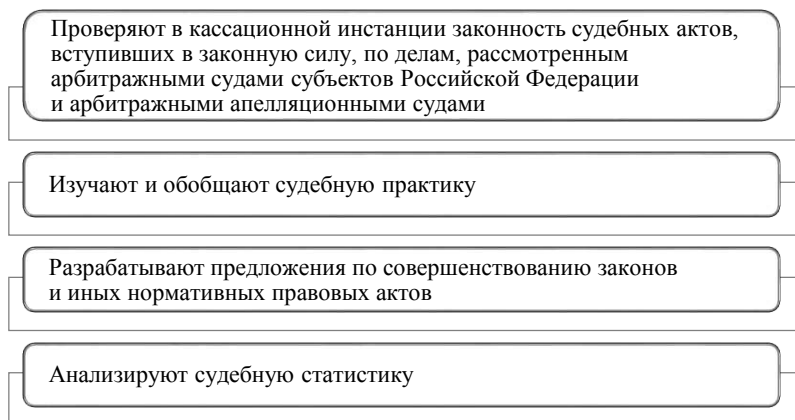


Рис. 4.37. Полномочия судебных коллегий арбитражного суда округа

Судебные коллегии возглавляют председатели – заместители председателя суда.

В судебных коллегиях арбитражного суда округа могут быть образованы судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию (ст. 30 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Председатель арбитражного суда округа является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ: издает приказы и распоряжения; организует деятельность арбитражного суда округа; формирует из числа судей арбитражного суда округа судебные составы; осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда округа; назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда; осуществляет другие полномочия.

В Российской Федерации действует **двадцать один арбитражный апелляционный суд** (ст. 33.1 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»).

Арбитражный апелляционный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

В составе арбитражных апелляционных судов федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

Полномочия и состав арбитражного апелляционного суда указаны в ст.ст. 33.2–33.3 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (рис. 4.38–4.39).

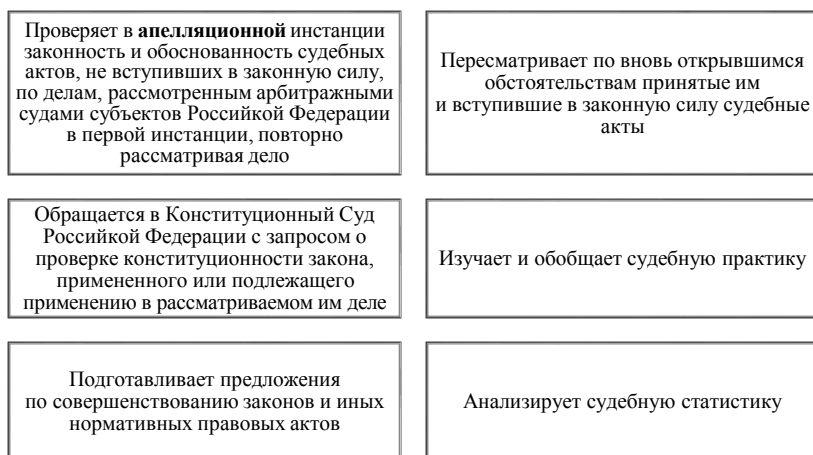


Рис. 4.38. Полномочия арбитражного апелляционного суда

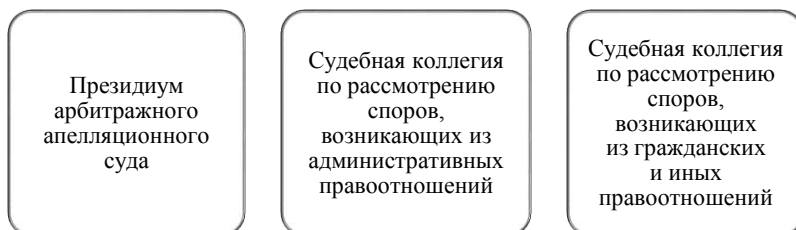


Рис. 4.39. Состав арбитражного апелляционного суда

Президиум арбитражного апелляционного суда действует в составе председателя арбитражного апелляционного суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей (ст. 33.4 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (рис. 4.40).

Утверждает по представлению председателя арбитражного апелляционного суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда

Рассматривает другие вопросы организации работы суда

Рассматривает вопросы судебной практики

Рис. 4.40. Полномочия президиума арбитражного апелляционного суда

В арбитражном апелляционном суде могут создаваться судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда (ст. 33.7 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (рис. 4.41).

Проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело

Изучают и обобщают судебную практику

Разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов

Анализируют судебную статистику

Рис. 4.41. Полномочия судебных коллегий арбитражного апелляционного суда

В арбитражном апелляционном суде образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда.

Председатель арбитражного апелляционного суда является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ. Полномочия председателя арбитражного апелляционного суда аналогичны полномочиям председателя арбитражного суда округа.

В субъектах Российской Федерации действуют **арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов** (ст. 34 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»). Арбитражный суд субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

На территориях нескольких субъектов Российской Федерации судебную власть может осуществлять один арбитражный суд, а на территории одного субъекта – несколько арбитражных судов.

В составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

Полномочия и состав арбитражного суда субъекта Российской Федерации указаны в ст.ст. 35–36 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (рис. 4.42–4.43).

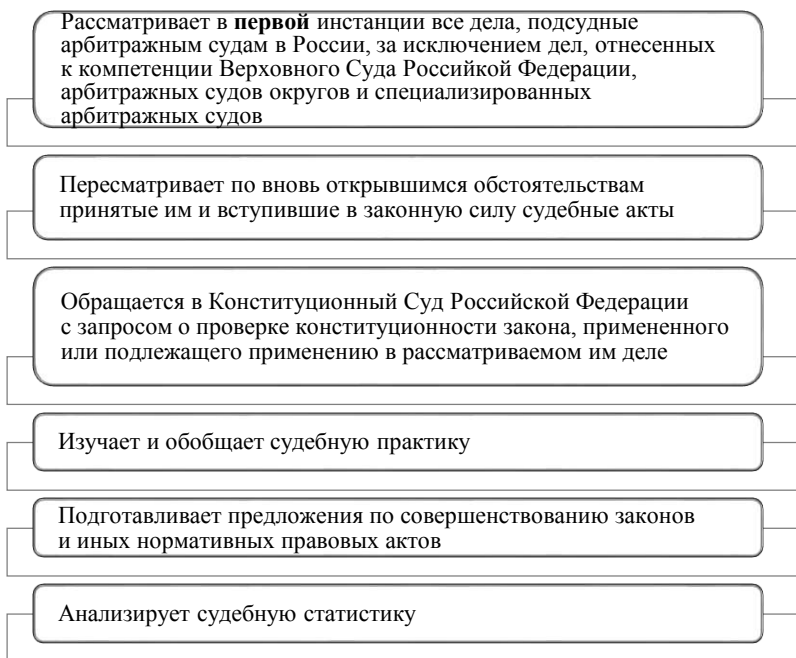


Рис. 4.42. Полномочия арбитражного суда субъекта Российской Федерации

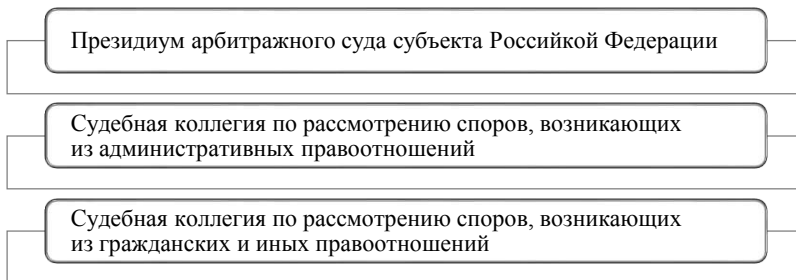


Рис. 4.43. Состав арбитражного суда субъекта Российской Федерации

Президиум данного суда действует в составе председателя суда, его заместителей, председателей судебных составов и судей (ст. 37 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (рис. 4.44).

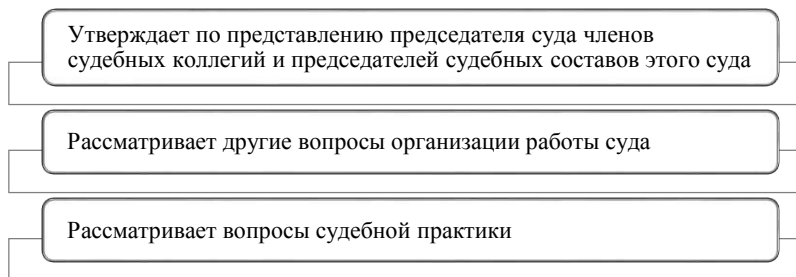


Рис. 4.44. Полномочия президиума арбитражного апелляционного суда

В арбитражном суде субъекта Российской Федерации могут создаваться судебные коллегии, которые утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда (ст. 40 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (рис. 4.45).

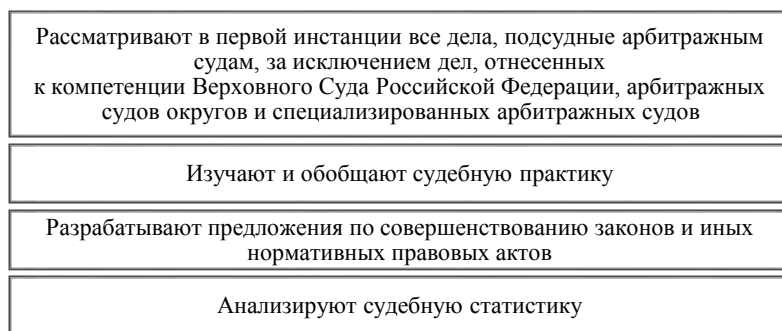


Рис. 4.45. Полномочия судебных коллегий арбитражного суда субъекта Российской Федерации

В арбитражном суде субъекта Российской Федерации образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегия, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда (ч. 1 ст. 41 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»). Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного суда субъекта Российской Федерации сроком на три года. Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

Председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК РФ: издает приказы и распоряжения; организует деятельность арбитражного суда субъекта Российской Федерации; формирует судебные составы; осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда; осуществляет другие полномочия.

В систему арбитражных судов входит **специализированный федеральный суд – Суд по интеллектуальным правам**, который рассматривает в пределах своей компетенции дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав, в качестве суда первой и кассационной инстанций (гл. IV.1 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации») (рис. 4.46–4.48). Основной причиной создания специализированного суда явилась объективно сформировавшаяся необходимость повышения уровня эффективности рассмотрения споров в сфере защиты и охраны интеллектуальных прав. Указанные споры, как правило, достаточно сложны, и для их разрешения требуются специальные знания.

Дела об оспаривании нормативных правовых актов в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии

Дела об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами

Дела по спорам о предоставлении или прекращении правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (за исключением объектов авторских и смежных прав, топологий интегральных микросхем)

Рис. 4.46. Дела, рассматриваемые Судом по интеллектуальным правам в качестве первой инстанции

Дела, рассмотренные по первой инстанции

Дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов Российской Федерации по первой инстанции, арбитражными апелляционными судами

Рис. 4.47. Дела, рассматриваемые Судом по интеллектуальным правам в качестве кассационной инстанции

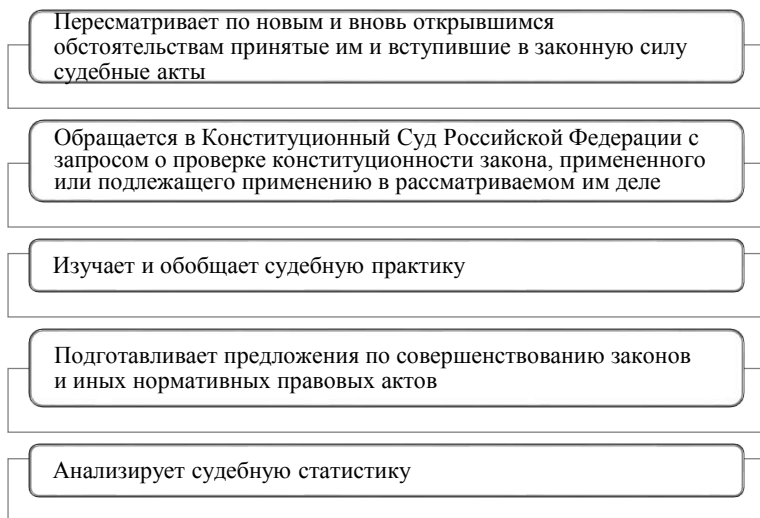
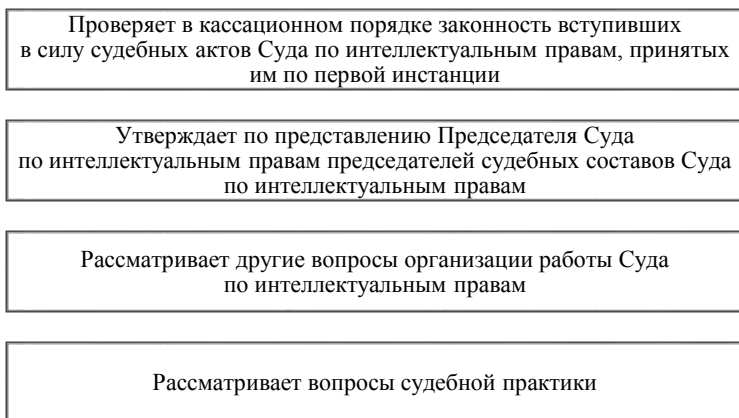


Рис. 4.48. Иные полномочия суда по интеллектуальным правам

Суд по интеллектуальным правам действует в составе судей, судебных составов и президиума; по решению Пленума Верховного Суда Российской Федерации в этом Суде могут быть созданы судебные коллегии.

Рассмотрение дел в первой инстанции Суда по интеллектуальным правам осуществляется коллегиальным составом судей; рассмотрение дел в кассационном порядке осуществляется: президиумом (при пересмотре дел, рассмотренных Судом по интеллектуальным правам по первой инстанции); коллегиальным составом судей (при пересмотре дел, рассмотренных арбитражными судами субъектов Российской Федерации, арбитражными апелляционными судами).

Президиум Суда по интеллектуальным правам действует в составе председателя Суда по интеллектуальным правам, его заместителей, председателей судебных составов и судей, входящих в состав президиума Суда по интеллектуальным правам (рис. 4.49).



*Рис. 4.49. Полномочия Президиума
Суда по интеллектуальным правам*

В Суде по интеллектуальным правам председателем Суда по интеллектуальным правам образуются судебные составы из числа судей этого Суда с учетом их специализации.

Законом установлены внесудебные способы разрешения экономических споров. Наиболее распространенным способом **альтернативного разрешения экономических споров** является арбитраж (третейское разбирательство).

Иные арбитражные органы (третейские суды) предусмотрены Федеральным законом «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», а также Законом Российской Федерации «О международном коммерческом арбитраже» (вместе с Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации) (рис. 4.50).

Третейский суд

постоянно действующий третейский суд или третейский суд, образованный сторонами для решения конкретного спора, в который может по соглашению сторон третейского разбирательства передаваться любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений, если иное не установлено федеральным законом. Третейским судьей избирается (назначается) физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи. Стороны могут определить число третейских судей, которое должно быть нечетным

Международный коммерческий арбитраж

орган, в который по соглашению сторон могут передаваться споры сторон, возникающие из гражданско-правовых отношений, при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной стороны находится за границей либо если любое место, где должна быть исполнена значительная часть обязательств, вытекающих из отношений сторон, или место, с которым наиболее тесно связан предмет спора, находятся за границей, а также споры, возникшие в связи с осуществлением иностранных инвестиций на территории Российской Федерации или российских инвестиций за границей

Рис. 4.50. Иные арбитражные органы

4.4. Организационное обеспечение деятельности Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов

Организационное обеспечение деятельности судов – это мероприятия кадрового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

В целях организационного, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Верховного Суда Российской Федерации формируется **аппарат Верховного Суда Российской Федерации**, действующий на основании Конституции Российской Федерации, федеральных законов, а также Положения об аппарате Верховного Суда Российской Федерации (рис. 4.51).

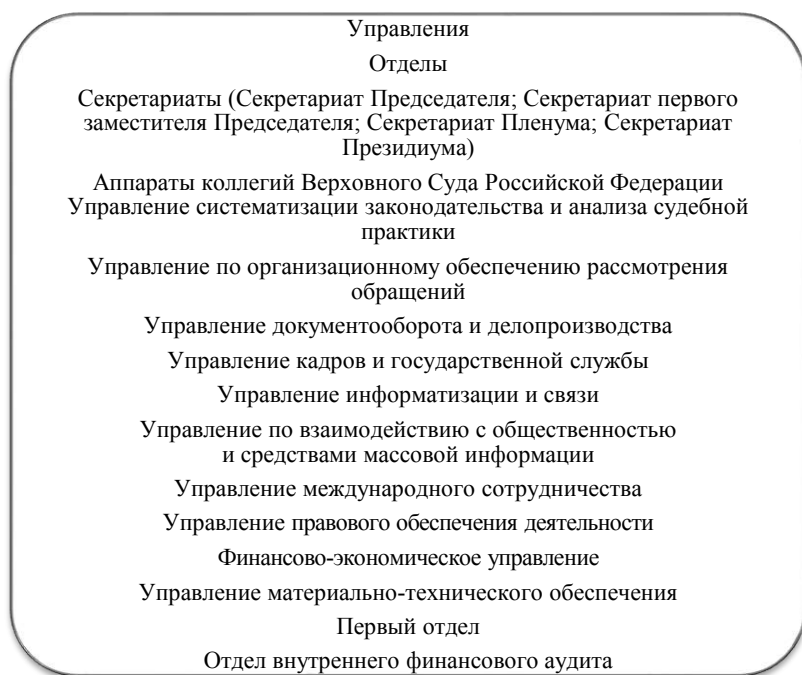


Рис. 4.51. Структура аппарата Верховного Суда Российской Федерации

Общее руководство деятельностью аппарата Верховного Суда Российской Федерации осуществляет Председатель Верховного Суда Российской Федерации.

Деятельность судов общей юрисдикции и арбитражных судов обеспечивает **Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации**.

Структура, полномочия и порядок деятельности Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и входящих в его систему органов устанавливаются Федеральным законом «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности:

- кассационных судов общей юрисдикции; апелляционных судов общей юрисдикции; кассационного военного суда; апелляционного военного суда; верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов;

- арбитражных судов округов; арбитражных апелляционных судов; арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов;

- районных, городских и межрайонных судов;

- окружных (флотских) военных судов; гарнизонных военных судов;

- специализированных федеральных судов;

- органов судейского сообщества;

- финансирование мировых судей;

- формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей (ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации») (рис. 4.52).

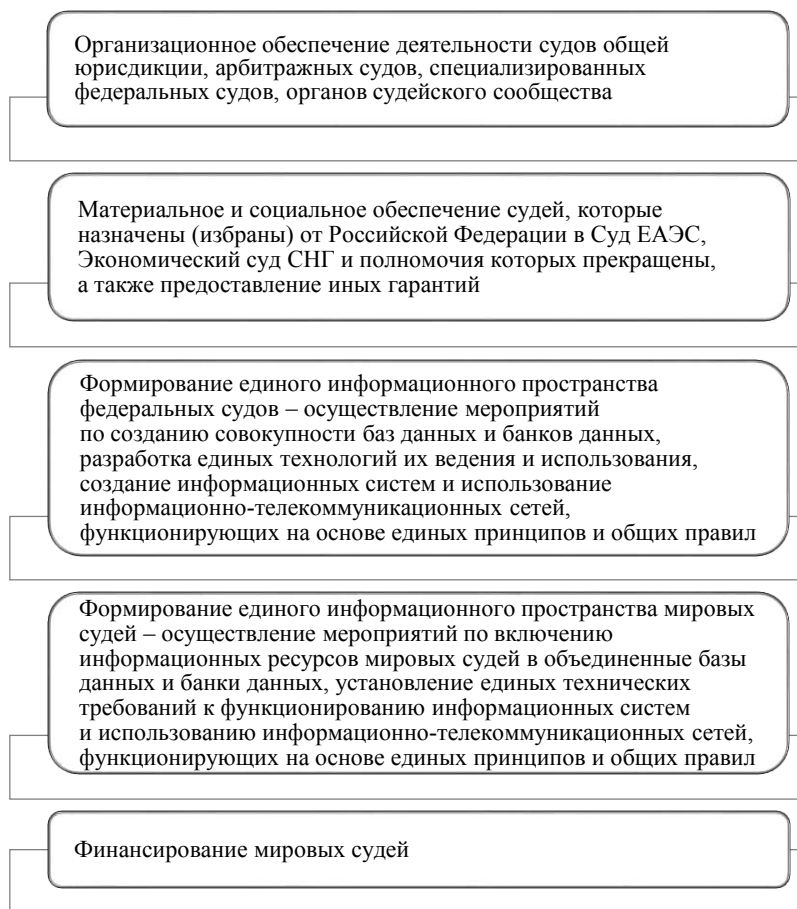


Рис. 4.52. Задачи Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации

Полномочия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации указаны в ст. 6 Федерального закона «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (рис. 4.53).

Организационно обеспечивает деятельность федеральных судов, органов и учреждений Судебного департамента, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества	Вносит в Верховный Суд Российской Федерации предложения о создании либо об упразднении судов	Определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей
Перераспределяет образовавшиеся в судах вакансии на должности судей	Ведет статистический и персональный учет судей и работников аппаратов судов, а также работников Судебного департамента	Организует делопроизводство и работу архивов судов, ведет судебную статистику
Осуществляет работу по систематизации законодательства	Обеспечивает в пределах своих полномочий доступ к информации о деятельности судов	Принимает во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами меры по обеспечению независимости, неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей
Организует материальное и социальное обеспечение судей	Взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов	Осуществляет иные полномочия

Рис. 4.53. Полномочия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации

Судебный департамент, а также управления Судебного департамента в субъектах Российской Федерации и создаваемые им учреждения образуют **систему Судебного департамента** (ст. 2 Федерального закона «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации») (рис. 4.54).

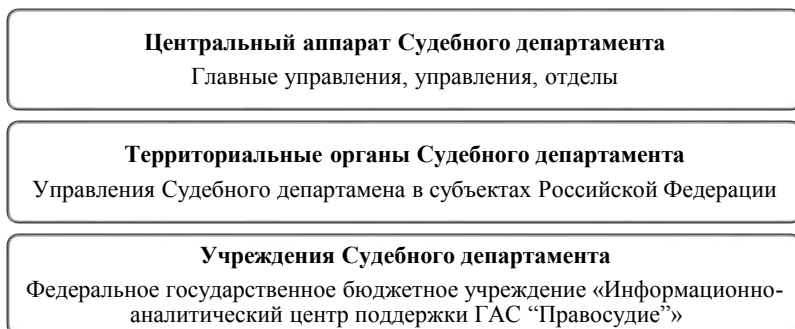


Рис. 4.54. Система Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации

Руководитель Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (Генеральный директор Судебного департамента) назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда Российской Федерации с согласия Совета судей Российской Федерации.

Управление Судебного департамента в субъекте Российской Федерации осуществляет организационное обеспечение деятельности районных судов, гарнизонных военных судов, органов судейского сообщества субъекта Российской Федерации, а также финансирование мировых судей (ст. 14 Федерального закона «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»).

Управление Судебного департамента возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности Генеральным директором Судебного департамента по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа, советом судей субъекта Российской Федерации.

Администратор суда организационно обеспечивает деятельность кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта Российской Федерации, гарнизонного военного суда, специализированного федерального суда или районного суда (рис. 4.55).

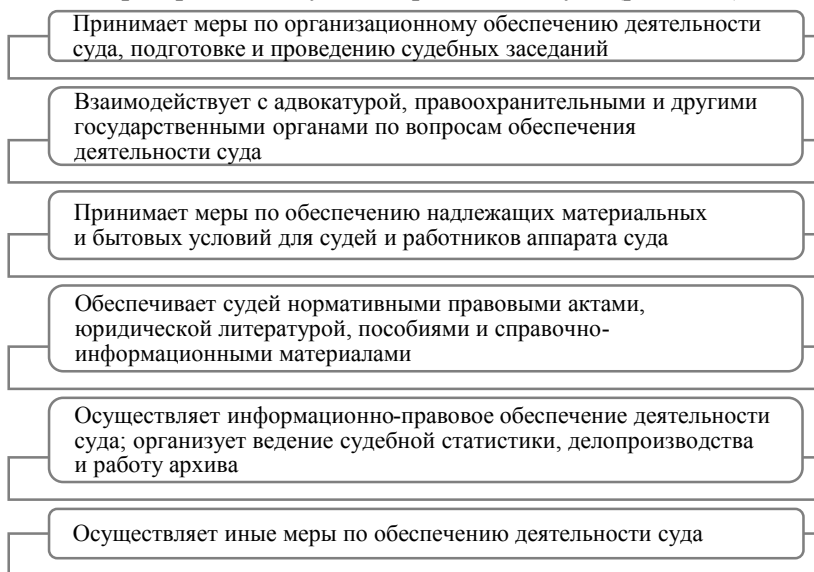


Рис. 4.55. Полномочия администратора суда

Администраторы кассационных и апелляционных судов и судов субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия под контролем Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и во взаимодействии с ним, а администратор районного суда – под контролем управления

Судебного департамента субъекта Российской Федерации и во взаимодействии с ним.

Администратор суда подчиняется председателю соответствующего суда и выполняет его распоряжения.

Организационное обеспечение деятельности суда осуществляет **аппарат этого суда**.

Руководство деятельностью аппарата федерального суда общей юрисдикции, арбитражного суда осуществляет председатель соответствующего суда (ст. 38 Федерального закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ст. 45 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации»); руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка (ст. 9 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»).

Положение об аппарате федерального суда общей юрисдикции, Положение об аппарате арбитражного суда утверждаются Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации; Положение об аппарате мирового судьи утверждается в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Функции аппарата федерального суда общей юрисдикции, аппарата арбитражного суда предусмотрены ст. 39 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ст. 45 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (рис. 4.56).

Принимает и выдает документы	Удостоверяет копии судебных документов	Производит вручение документов, уведомлений и вызовов
Контролирует уплату пошлин и сборов	Осуществляет организационно-подготовительные действия в связи с назначением дел к слушанию	Оказывает помощь судьям в привлечении присяжных заседателей к осуществлению правосудия
Обеспечивает ведение протоколов судебных заседаний	Ведет учет движения дел и сроков их прохождения в суде	Обеспечивает обращение к исполнению судебных решений
Осуществляет хранение дел и документов	Участвует в обобщении данных судебной практики, ведет судебную статистику, информационно-справочную работу по законодательству Российской Федерации и иную работу	Осуществляет прием граждан

Рис. 4.56. Функции аппарата суда

Структура, численность, штатное расписание аппарата федерального суда общей юрисдикции, аппарата арбитражного суда утверждаются председателем суда; структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации.

Аппарат суда состоит из отделов и не входящих в их состав должностей «помощник председателя суда» и «помощник судьи».

В аппаратах районных судов действуют общий отдел, отдел обеспечения судопроизводства, могут создаваться другие отделы; в аппаратах вышестоящих судов – отдел делопроизводства, отдел обеспечения судопроизводства по гражданским делам, отдел обеспечения судопроизводства по уголовным делам, отдел обеспечения деятельности президиума суда и др.

Работники аппарата федерального суда являются федеральными государственными служащими; работники аппарата мирового судьи – государственными служащими соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите место Верховного Суда Российской Федерации в судебной системе Российской Федерации.

2. Раскройте полномочия Верховного Суда Российской Федерации.

3. Каков состав Верховного Суда Российской Федерации?

4. В каком порядке формируется Верховный Суд Российской Федерации?

5. Назовите состав и полномочия Пленума Верховного Суда Российской Федерации; Президиума Верховного Суда Российской Федерации; Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации; судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации; Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.

6. Какие дела рассматривают суды общей юрисдикции?

7. Какие суды входят в систему судов общей юрисдикции?

8. Назовите состав и полномочия кассационных судов общей юрисдикции.

9. Назовите состав и полномочия апелляционных судов общей юрисдикции.

10. Назовите состав и полномочия верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов.

11. Назовите состав и полномочия районного суда.
12. Определите место мировых судей в судебной системе Российской Федерации; каковы порядок их назначения и полномочия?
13. Определите подсудность дел военным судам.
14. Назовите состав и полномочия кассационного военного суда.
15. Назовите состав и полномочия апелляционного военного суда.
16. Назовите состав и полномочия окружных (флотских) военных судов.
17. Назовите состав и полномочия гарнизонных военных судов.
18. Какие дела рассматривают арбитражные суды?
19. Какие суды входят в систему арбитражных судов?
20. Определите состав и полномочия арбитражного суда округа.
21. Определите состав и полномочия арбитражного апелляционного суда.
22. Определите состав и полномочия арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.
23. Что такое Суд по интеллектуальным правам? Каковы его состав и полномочия?
24. Какие иные арбитражные органы вы можете назвать?
25. Какие органы осуществляют организационное обеспечение деятельности судов?

Список нормативных правовых актов по теме 4

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

(в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

4. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.

5. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.

6. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 7. – Ст. 550.

7. Закон Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» (вместе с «Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации», «Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации») (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1993. – 14 авг.

8. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 2. – Ст. 223.

9. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

10. Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 1 (I). – Ст. 2.

11. Положение об аппарате Верховного Суда Российской Федерации : утверждено постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 21 октября 2015 г. // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: заказ документа на электронную почту (дата обращения: 06.04.2022).

12. Положение об аппарате федерального суда общей юрисдикции: утверждено приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 238 // Бюллетень актов по судебной системе. – 2013. – № 6.

13. Закон города Москвы от 31 мая 2000 г. № 15 «О мировых судьях в городе Москве» (в последующих редакциях) // АО «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/3619437> (дата обращения: 06.04.2022).

14. Закон Санкт-Петербурга от 24 октября 2000 г. № 552-64 «О мировых судьях Санкт-Петербурга» (в последующих редакциях) // АО «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/8344491> (дата обращения: 06.04.2022).

Тема 5

Органы юстиции Российской Федерации

Вопросы темы

1. Органы юстиции Российской Федерации. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России): его основные задачи, полномочия, организация деятельности и структура.

2. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Судебные приставы, их виды и полномочия.

3. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.

5.1. Органы юстиции Российской Федерации.

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России), его основные задачи, полномочия, организация деятельности и структура

В системе правоохранительных органов имеются такие органы, которые непосредственно борьбу с преступностью не ведут, не расследует уголовные дела, не рассматривают и не разрешают судебные дела. На них возложены иные функции – функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также координации деятельности в сфере юстиции¹.

¹ Юстиция (лат. *justitia* – справедливость, законность) – правосудие, судопроизводство; совокупность государственных органов, занимающихся судопроизводством, система судебных учреждений.

Таковыми органами являются органы юстиции, возглавляемые Министерством юстиции Российской Федерации (Минюст России). Органы юстиции представляют собой систему федеральных органов государственной власти, которые проводят государственную политику и осуществляют управление в сфере осуществления правосудия и иной правоприменительной деятельности, а также координируют деятельность других правоохранительных органов¹.

В своей совокупности органы юстиции представляют **систему Минюста России**, куда входят его территориальные органы, иные органы и учреждения юстиции, а также организации, обеспечивающие их деятельность.

Минюсту подведомственны две федеральные службы: Федеральная служба исполнения наказания (ФСИН России) и Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) (рис. 5.1).

Правовую основу организации и деятельности Минюста России и его органов образуют Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов власти», иные законы и подзаконные акты, а также Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, регламент Министерства Юстиции Российской Федерации, Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации.

¹ Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для вузов. 6-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2020. С. 154.



Рис. 5.1. Органы юстиции Российской Федерации

Основные задачи органов юстиции Российской Федерации указаны в ст. 3 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации (рис. 5.2).

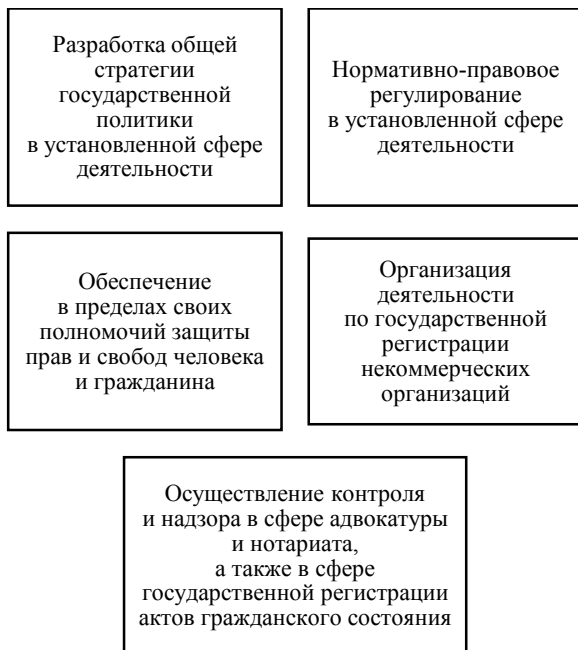


Рис. 5.2. Задачи Минюста России

Основными функциями органов юстиции Российской Федерации являются, прежде всего, функции по выработке и реализации государственной политики в сфере юстиции, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, в сфере адвокатуры, нотариата, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов и т. д. Важны и иные направления (функции) деятельности органов юстиции, связанные с нормативно-правовым регулированием в установленной сфере деятельности, контролем и надзором за деятельностью некоммерческих организаций, адвокатуры, нотариата и т. д. (рис. 5.3).

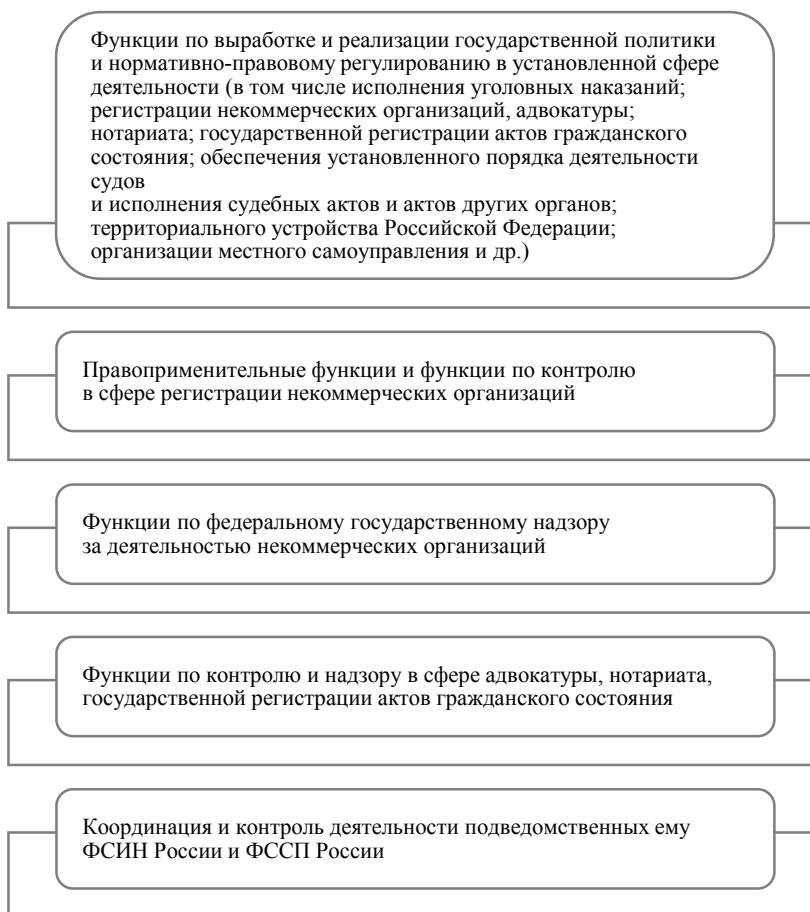
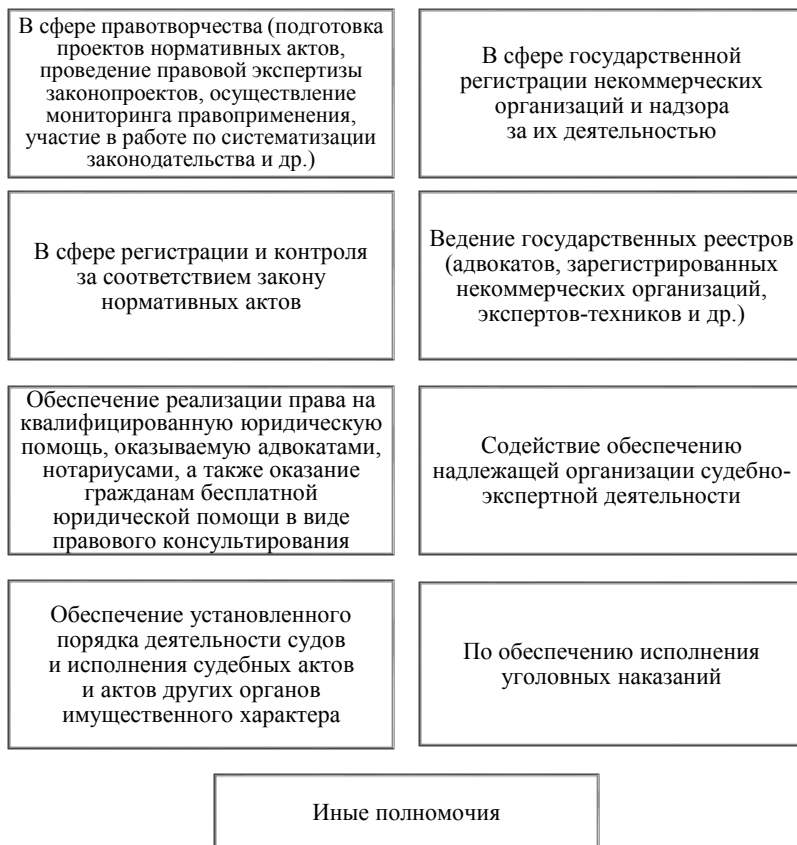


Рис. 5.3. Функции Минюста России

Полномочия Минюста России предусмотрены ст. 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации; они достаточно многочисленны и не все имеют непосредственное отношение к правоохранительной деятельности.

Среди полномочий Минюста России в сфере правоохранительной деятельности условно можно выделить несколько групп (рис. 5.4).



*Рис. 5.4. Полномочия Минюста России
в сфере правоохранительной деятельности*

Перечень и содержание таких полномочий зависят от вида и характера реализуемых функций.

Так, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности реализуются путем организации и регулирования правотворчества в стране. В рамках этого

направления Минюст России, в частности, уполномочен осуществлять координацию нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти; готовит по собственной инициативе проекты законодательных и иных нормативных правовых актов; проводит юридическую, в том числе антикоррупционную, экспертизу проектов нормативных правовых актов, разработанных иными ведомственными органами; ведет государственную регистрацию и учет отдельных правовых актов; участвует в систематизации законодательства и подготовке Свода законов Российской Федерации, кодификацию нормативных актов и т. д.

В современных условиях особо значимой является функция по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, учитывая особую роль этих юридических образований в развитии юридических услуг в стране. Минюст России обеспечивает нормативно-правовое регулирование правового статуса этих образований; осуществляет организационно-методическое обеспечение их деятельности; ведет реестр адвокатов, нотариальных контор и контор нотариусов; открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы; осуществляет постоянный контроль и надзор за соблюдением законодательства в этих образованиях.

На Минюсте России лежит, главным образом, нормативно-правовое, организационное и методическое обеспечение оказания юридической помощи, в том числе бесплатной. Непосредственное оказание такой помощи осуществляется адвокатурой, нотариатом. К оказанию бесплатной юридической помощи привлекаются федеральные и региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также специально созданные государственные и негосударственные учреждения бесплатной юридической помощи. Минюст России и его органы тоже непосредственно оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь.

Минюст России осуществляет важную функцию в сфере государственной регистрации юридических лиц, в том числе некоммерческих организаций, политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций. В пределах своей компетенции принимает участие в правовом регулировании системы государственной регистрации на территории России; осуществляет организационное и методическое обеспечение в этой сфере деятельности; осуществляет контроль и надзор за соответствием их деятельности законодательству и заявленным уставным целям.

Еще одно направление деятельности органов юстиции связано с организационным и методическим руководством деятельностью судебно-экспертных учреждений, входящих в систему Минюста России, – различных лабораторий судебных экспертиз, возглавляемых Российским федеральным центром судебной экспертизы при Минюсте России. В рамках этого направления Минюст России образует судебно-экспертные учреждения, обеспечивает нормативно-правовое регулирование их деятельности, утверждает положения о них и др.

Минюст России осуществляет руководство и организацию деятельности подчиненных ему территориальных органов юстиции и иных органов и учреждений, входящих в его систему, а также координацию и контроль деятельности подведомственных федеральных служб – ФСИН России и ФССП России.

Деятельностью Минюста России руководит Президент Российской Федерации.

Минюст России возглавляет Министр юстиции Российской Федерации, назначаемый на должность после консультации с Советом Федерации и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации. Полномочия Министра юстиции Российской Федерации указаны в ст. 12 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации.

Министр имеет заместителей, которые назначаются на должность по представлению Председателя Правительства Российской Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Свои полномочия Министр реализуют через своих заместителей, руководителей и должностных лиц структурных подразделений центрального аппарата Минюста России.

Структура центрального аппарата Минюста утверждается Президентом Российской Федерации и построена с учетом основных направлений (функций), осуществляемых органами юстиции (рис. 5.5).

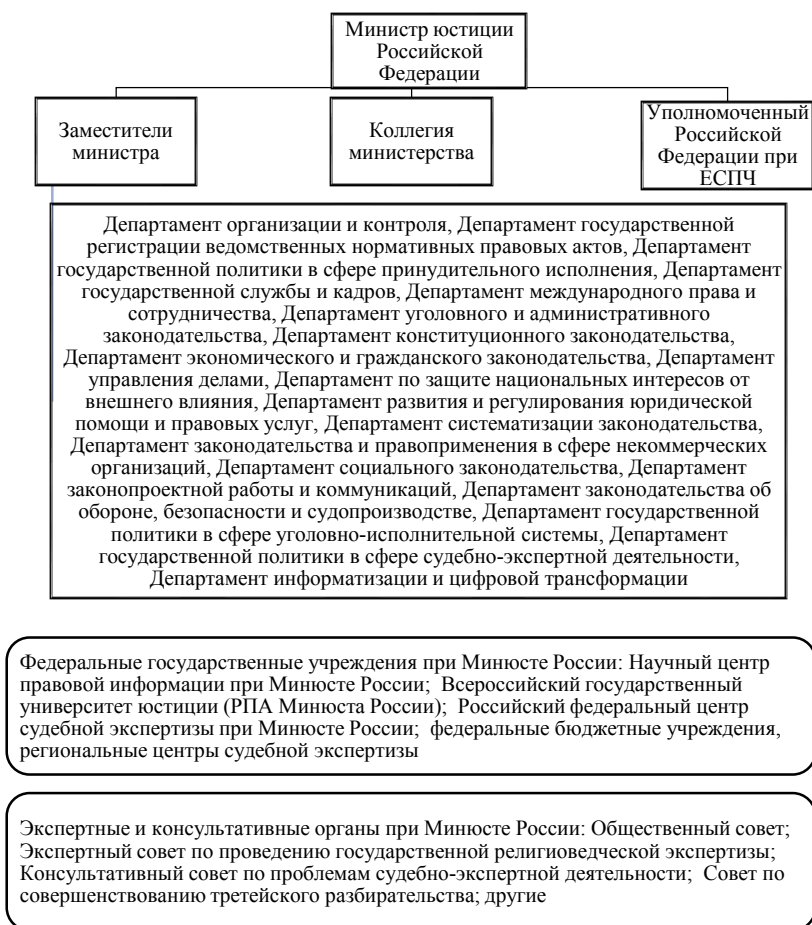


Рис. 5.5. Структура Минюста России

В Минюсте России образуется коллегия в составе Министра (Председатель коллегии), его заместителей, руководителей подведомственных Минюсту федеральных служб, а также других лиц. Состав коллегии утверждается Президентом Российской

Федерации. Коллегия рассматривает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью органов юстиции. Ее решение реализуется приказами, распоряжениями Министра юстиции России.

Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности Федеральных служб в ведении Министерства юстиции Российской Федерации – ФССП России и ФСИН России (ст. 2 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации).

5.2. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Судебные приставы, их виды и полномочия

Согласно ст. 5 Федерального закона «Об исполнительном производстве», ст. 6.1 Федерального закона «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» органами принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц являются Федеральная служба судебных приставов и ее территориальные органы.

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также уполномоченным на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности и на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр (п. 1 Положения о Федеральной службе судебных приставов).

Правовые основы организации и деятельности ФССП России составляют Федеральные законы «Об исполнительном производстве», «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации»; «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты»; Положение о Федеральной службе судебных приставов; Типовое положение о территориальном органе ФССП России и др.

Основные задачи ФССП России указаны в п. 2 Положения о Федеральной службе судебных приставов (рис. 5.6).

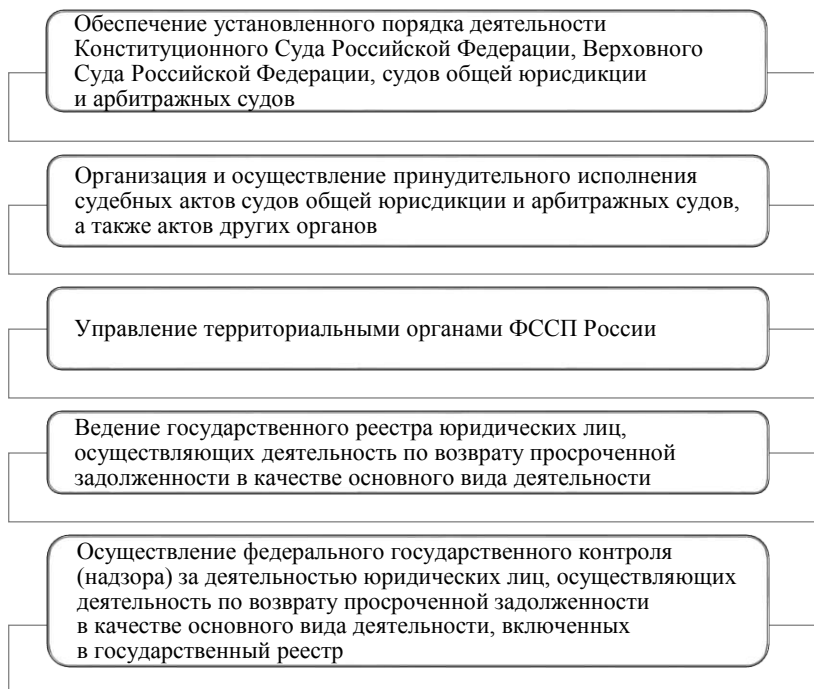


Рис. 5.6. Основные задачи ФССП России

Указанные основные задачи ФССП России реализует с помощью **полномочий**, предусмотренных п. 6 Положения о Федеральной службе судебных приставов (рис. 5.7).



Рис. 5.7. Полномочия ФССП России

Организация деятельности ФССП России. ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Полномочия Директора ФССП России определены в п. 9 Положения о Федеральной службе судебных приставов.

Структура ФССП России включает центральный аппарат (директора ФССП России, первого заместителя директора, заместителей директора, помощников (советников) директора, а также структурные подразделения по основным направлениям деятельности ФССП России (управления, самостоятельные отделы) и территориальные органы (руководство территориального органа, в том числе Главного судебного пристава субъекта Российской Федерации, и отделы). В ФССП России входят также научно-исследовательские, проектные, медицинские (в том числе санаторно-курортные), образовательные и иные организации, специально созданные для обеспечения деятельности системы принудительного исполнения по решению Правительства Российской Федерации (рис. 5.8).

Центральный аппарат ФССП России создает единую управленческую вертикаль, разрабатывает и апробирует основные ориентиры деятельности, устанавливая, к примеру, категории структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов в зависимости от штатной численности судебных приставов-исполнителей.

Организация деятельности и основные полномочия территориального органа ФССП России установлены Минюстом России в Типовом положении о территориальном органе. Территориальный орган ФССП России по субъекту (субъектам) Российской Федерации возглавляет Главный судебный пристав субъекта (Главный судебный пристав субъектов) Российской Федерации; подразделение судебных приставов ФССП России и его территориальных органов – старший судебный пристав (ст.ст. 9–10 Федерального закона «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации»).

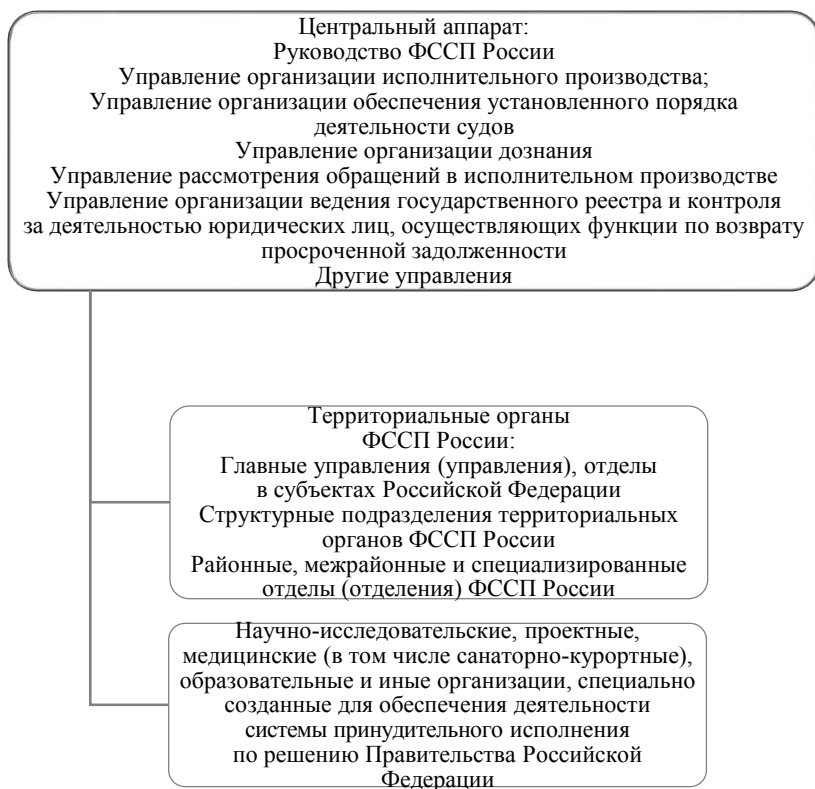


Рис. 5.8. Структура ФССП России

Непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений ФССП России (ч. 2 ст. 5 Федерального закона «Об исполнительном производстве»).

В соответствии со ст. 6.4 Федерального закона «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» **судебные приставы** с учетом выполняемых ими функций делятся на два

вида: судебные приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов, и судебные приставы-исполнители, исполняющие судебные акты и акты других органов (рис. 5.9).



Рис. 5.9. Классификация судебных приставов

Квалификационные требования к должностям в органах принудительного исполнения предусмотрены Федеральным законом «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты».

Полномочия судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей неодинаковы.

Обязанности и права судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов определены в ст. 11 Федерального закона «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (рис. 5.10–5.11).

На приставов-исполнителей возложено исполнение решений по гражданским делам о взыскании алиментов, о восстановлении на работе, о беспрепятственном праве пользования жилым помещением; приговоров по уголовным делам в части имущественных взысканий; постановлений судов о назначении административного наказания в виде обязательных работ, постановлений о выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы России; решений арбитражных судов о взыскании задолженности по договору; мировых соглашений, не исполненных добровольно и др. Их обязанности и права указаны

в ст. 12 Федерального закона «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (рис. 5.12–5.13).

Обеспечивать в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса	Поддерживать общественный порядок в здании, помещениях суда
Осуществлять охрану здания, помещений суда	Осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов, судебного пристава-исполнителя
Обеспечивать безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц органов принудительного исполнения при исполнении служебных обязанностей	При исполнении служебных обязанностей предупреждать и пресекать преступления и правонарушения, а в случае необходимости передавать правонарушителей в органы внутренних дел
При выявлении признаков преступления составлять сообщение об этом и направлять его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения	Оказывать органам внутренних дел содействие в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда
Оказывать содействие судебному приставу-исполнителю при осуществлении исполнительного производства и розыска, дознавателю службы судебных приставов при осуществлении дознания	Другие обязанности

Рис. 5.10. Обязанности судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов

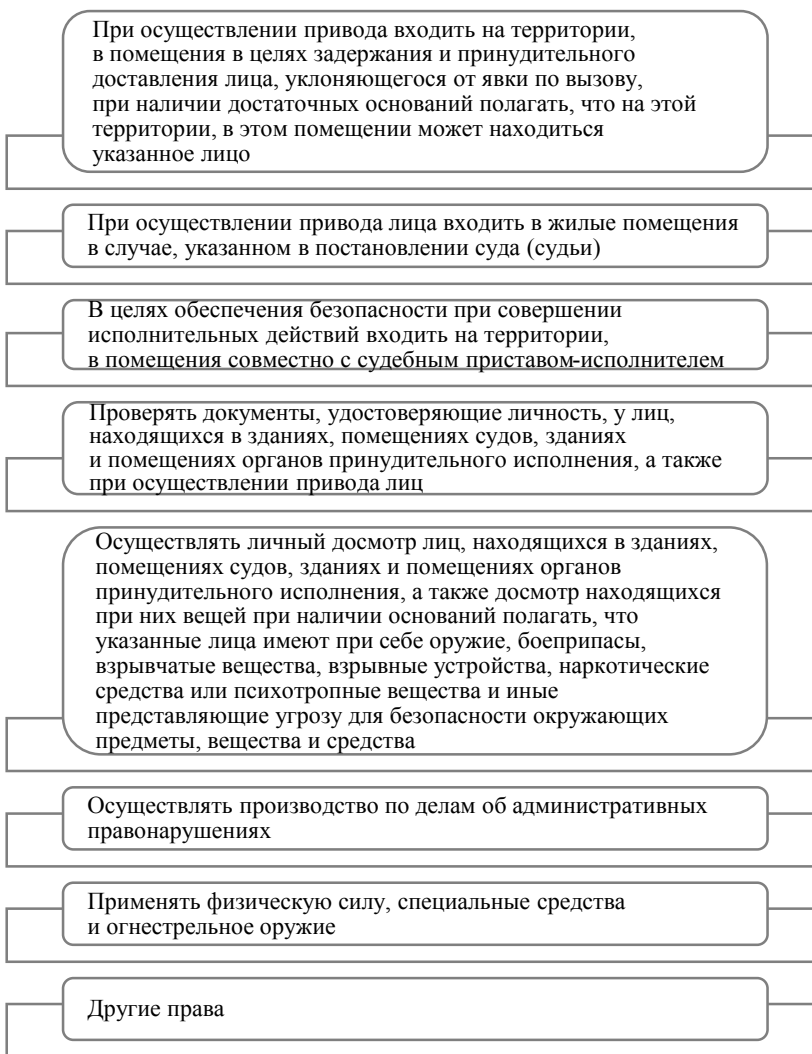


Рис. 5.11. Права судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов



Рис. 5.12. Обязанности судебного пристава-исполнителя

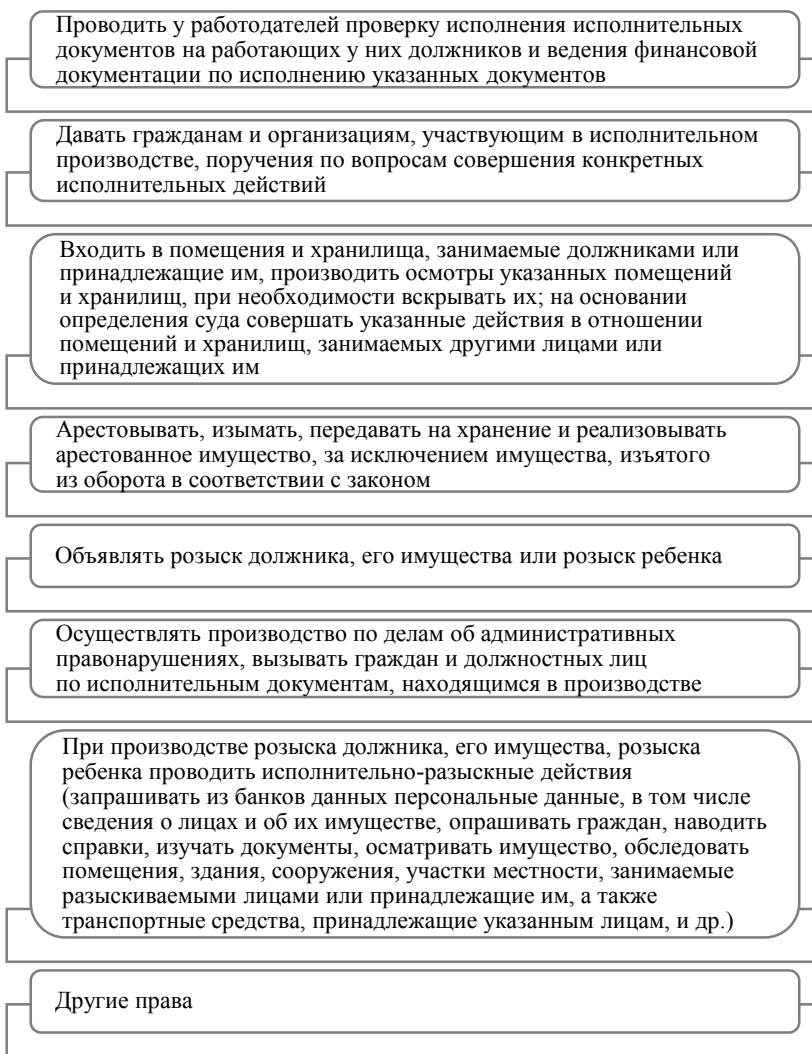


Рис. 5.13. Права судебного пристава-исполнителя

Законные требования сотрудника органов принудительного исполнения подлежат выполнению всеми органами, организаци-

ями, должностными лицами и гражданами на территории Российской Федерации. Федеральный закон «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» предусматривает условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия судебными приставами, если иные меры не обеспечили исполнения возложенных на них обязанностей.

5.3. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура

Органы и учреждения уголовно-исполнительной системы обеспечивают исполнение уголовных наказаний, содержание обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, осуществляют их охрану, этапирование и конвоирование, контроль за поведением условно осужденных, а также оперативно-разыскную деятельность в учреждениях, исполняющих уголовные наказания и следственных изоляторах¹.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста

¹ Свядюков Н. В. Правоохранительные органы Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие. М. : Проспект, 2019. С. 119.

и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений (п. 1 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний).

Основные задачи, полномочия, организацию деятельности и структуру ФСИН России регламентируют Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, Регламент Федеральной службы исполнения наказаний, Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы исполнения наказаний и др.

Основные задачи ФСИН России указаны в п. 3 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний (рис. 5.14).

Указанные основные задачи ФСИН России реализует с помощью **полномочий**, предусмотренных п. 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний (рис. 5.15).

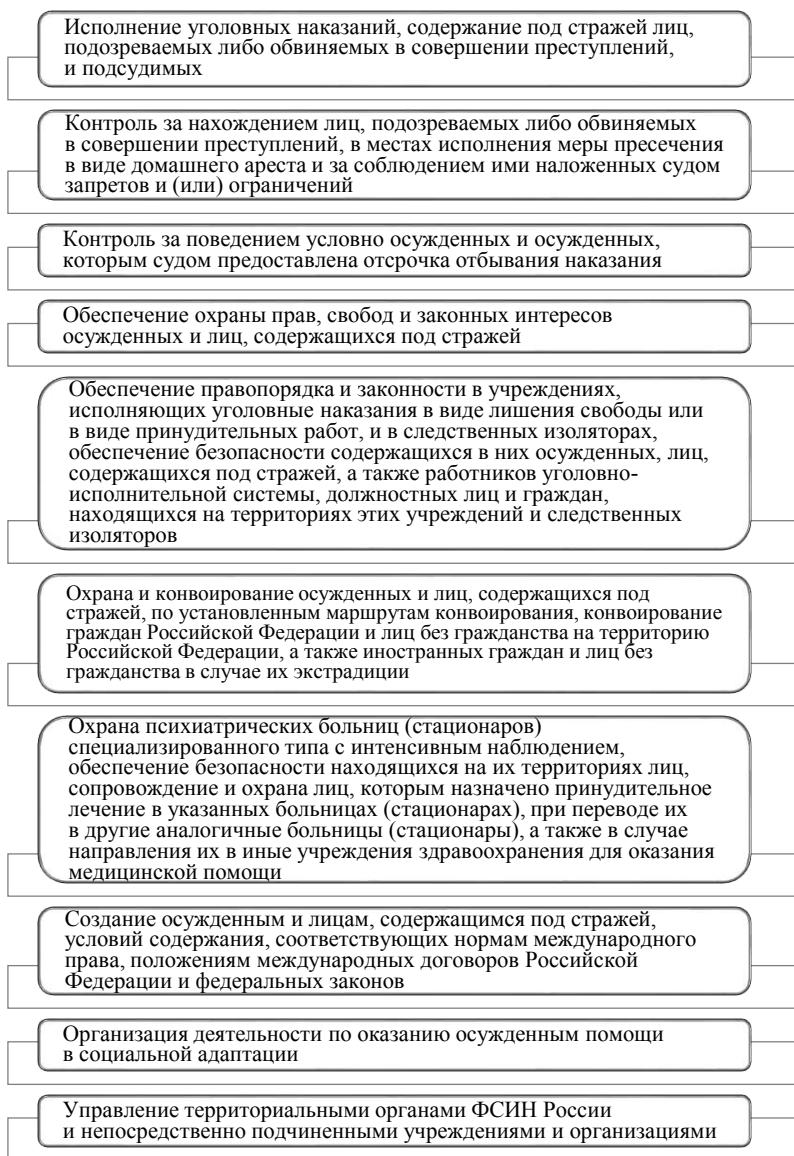


Рис. 5.14. Основные задачи ФСИН России



Рис. 5.15. Полномочия ФСИН России

Организация деятельности ФСИН России. ФСИН России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождает-

мый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Полномочия директора ФСИН России предусмотрены п. 11 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний.

Структура ФСИН России включает центральный аппарат и территориальные органы, а также предприятия и учреждения, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы (рис. 5.16).



Рис. 5.16. Структура ФСИН России

Центральный аппарат ФСИН России включает руководство (директор ФСИН России, семь заместителей директора, в том числе один первый заместитель, помощники директора) и 18 управлений по основным направлениям деятельности ФСИН России.

Во ФСИН России образуется коллегия в составе директора (председателя коллегии), его заместителей, входящих в нее по должности, а также других лиц. Состав коллегии утверждается директором ФСИН России.

Территориальные органы ФСИН России (главные управления, управления, отделы ФСИН России по субъектам Российской Федерации) включают руководство территориального органа, управления, отделы, отделения и группы.

Во ФСИН России входят исправительные учреждения, следственные изоляторы и уголовно-исполнительные инспекции.

В структуру ФСИН России включены также научно-исследовательские, проектные, медицинские (в том числе санаторно-курортные), образовательные и иные организации, специально созданные для обеспечения деятельности системы принудительного исполнения (в том числе Главный центр инженерно-технического обеспечения и связи ФСИН России, НИИ ФСИН России. Образовательные организации: Санкт-Петербургский университет ФСИН России, Академия ФСИН России, Владимирский юридический институт ФСИН России, Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Воронежский институт ФСИН России и др.).

Разработанный Минюстом России проект Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 г. предполагает изменение качества исправительных учреждений: отказ от перехода на тюремные условия содержания осужденных; приоритет обеспечения прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей; развитие

системы уголовных наказаний, альтернативных лишению свободы; гуманизация условий отбывания наказаний. Сокращение численности осужденных постепенно приводит к тому, что в исправительных учреждениях все больше остается лиц, отбывающих уголовное наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления и наиболее подверженных криминальному влиянию. Это предопределяет постановку новых задач, направленных на необходимость повышения интенсивности воздействия на осужденных, повышения требований к вопросам обеспечения безопасности. Целесообразно создание различных видов режимов на базе одного учреждения, т. е. введения «многофункциональных» исправительных учреждений. Рост числа лиц, отбывающих альтернативные (не связанные с лишением свободы) виды уголовных наказаний, приведет к необходимости дальнейшего совершенствования деятельности уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России. Возможно создание института пробации¹. При обеспечении прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на одно из ведущих мест выйдут вопросы о надлежащих условиях содержания и постепенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы².

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое органы юстиции Российской Федерации?

¹ Пробация – (латин. *probatio*, англ. *probation* – испытание) – форма условного осуждения в ряде стран (США, Великобритания и др.), при которой осужденный без лишения его свободы поступает под надзор специальных органов.

² Антипов А. Н. Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года – методология подготовки проекта // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2020. № 2. С. 15–17; Кузьмин С. И., Уткин В. А. Закон об уголовно-исполнительной системе как средство ее реформирования // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2020. № 5. С. 17–19.

2. Какие нормативные правовые акты регламентируют организацию и деятельность Министерства юстиции Российской Федерации (Минюста России)?

3. Охарактеризуйте основные задачи и полномочия Минюста России.

4. Определите организацию деятельности и структуру Минюста России.

5. Какие федеральные службы в ведении Минюста России Вы можете назвать?

6. Дайте определение Федеральной службе судебных приставов (ФССП России).

7. Какие нормативные правовые акты регламентируют организацию и деятельность ФССП России?

8. Охарактеризуйте задачи и полномочия ФССП России.

9. Определите организацию деятельности и структуру ФССП России.

10. Какие виды судебных приставов Вы знаете? Чем отличаются их полномочия?

11. Дайте определение Федеральной службе исполнения наказаний (ФСИН России).

12. Какие нормативные правовые акты регламентируют организацию и деятельность ФСИН России?

13. В чем состоят задачи и каковы полномочия ФСИН России?

14. Расскажите об организации деятельности и структуре ФСИН России.

Список нормативных правовых актов по теме 5

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

3. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

4. Федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 40. – Ст. 5488.

5. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4108.

6. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.

7. Положение о Федеральной службе судебных приставов : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – Ст. 4111.

8. Указ Президента Российской Федерации от 1 января 2020 г. № 1 «О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 1. – Ст. 9.

9. Регламент Федеральной службы исполнения наказаний: утвержден приказом Федеральной службы исполнения наказаний от 19 мая 2006 г. № 245 (в последующих редакциях) // Бюллетень

нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 26.

10. Регламент Министерства юстиции Российской Федерации: утвержден приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27 января 2010 г. № 8 (в последующих редакциях) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 13.

11. Регламент Федеральной службы исполнения наказаний: утвержден приказом Федеральной службы исполнения наказаний России от 14 августа 2020 г. № 555 // НПП «Гарант-сервис». URL: <https://base.garant.ru/74716448/> (дата обращения: 04.04.2022).

12. Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы исполнения наказаний : утверждено приказом Минюста России от 1 апреля 2015 г. № 77 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2015. – № 36.

13. Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации : утверждено приказом Минюста России от 3 марта 2014 г. № 25 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 65.

14. Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации: утверждено приказом Минюста России от 3 марта 2014 г. № 26 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 68.

15. Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов: утверждено приказом Минюста России от 30 марта 2020 г. № 64 // НПП «Гарант-сервис». URL: <https://base.garant.ru/73858838/> (дата обращения: 04.04.2022).

Тема 6

Органы прокуратуры Российской Федерации

Вопросы темы

1. Прокуратура Российской Федерации как единая федеральная централизованная система органов. Принципы ее организации и деятельности.
2. Система прокуратуры Российской Федерации.
3. Направления деятельности прокуратуры: прокурорский надзор и иные направления.

6.1. Прокуратура Российской Федерации как единая федеральная централизованная система органов. Принципы ее организации и деятельности

Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции (ч. 1 ст. 129 Конституции Российской Федерации).

Прокуратура занимает особое место в системе государственных органов. Прокуратура не относится к законодательной, исполнительной или судебной власти, она выступает механизмом уравнивания всех ветвей государственной власти.

Во-первых, прокуратура согласно Конституции Российской Федерации не наделена законотворческими функциями, структурно не подчинена Федеральному Собранию Российской Федерации (Государственной Думе, Совету Федерации, хотя и подотчетна Федеральному Собранию Российской Федерации)

и, следовательно, не принадлежит к системе органов законодательной власти. Однако назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации осуществляется Президентом Российской Федерации после консультации с Советом Федерации.

Во-вторых, прокуратура не входит в структуру Правительства Российской Федерации (ни в одно из его министерств и ведомств). Председатель Правительства Российской Федерации не назначает и не освобождает от должности Генерального прокурора Российской Федерации, прокуратура не включена в систему управленческой структуры исполнительной власти и, следовательно, не может быть отнесена к государственным органам исполнительной власти. Однако прокуратура участвует, в установленных законом случаях, в работе органов исполнительной власти. К примеру, на Генеральную прокуратуру Российской Федерации возложена обязанность координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

В-третьих, прокуратура не является элементом судебной системы, не отправляет правосудия, так как право осуществления правосудия принадлежит исключительно судам (ч. 1 ст. 118 Конституции Российской Федерации). Следовательно, она не входит в систему судебной власти. Однако прокурор участвует в уголовном, гражданском, административном и арбитражном судопроизводстве либо в качестве государственного обвинителя по уголовным делам, либо — представляет сторону, защищающую интересы государства и общества в имущественных, административных и других спорах.

Правовые основы организации и порядка деятельности прокуратуры Российской Федерации закреплены Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации (ст. 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

При этом следует отметить, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Кроме того, указанные вопросы регулируются в приказах Генерального прокурора Российской Федерации.

Цели деятельности прокуратуры Российской Федерации состоят в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защите прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства (п. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Принципы организации и деятельности прокуратуры – это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки деятельности органов прокуратуры, а также основные предъявляемые к ней требования (рис. 6.1). Принципы организации и деятельности прокуратуры составляют системообразующее ядро прокурорской системы, определяют функции прокуратуры, ее структуру, характер взаимоотношений между входящими в прокурорскую систему элементами. Принципы предусмотрены в ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».



Рис. 6.1. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Согласно **принципу законности** (ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации) органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы. Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами.

Законность составляет предмет прокурорского надзора, поскольку на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности направлена вся деятельность прокуратуры. При этом деятельность прокуратуры состоит не только в предпринимаемых ею мерах по выявлению и устранению правонарушений, привлечению правонарушителей к установленной законом ответственности, но и в обязательном соблюдении самими работниками прокуратуры Конституции Российской Федерации и требований законов.

Принципы единства и централизации прокуратуры закрепляют ч. 1 ст. 129 Конституции Российской Федерации и ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Единство прокуратуры Российской Федерации проявляется в принципах ее организации и деятельности, целях и задачах, решаемых всеми структурными элементами прокурорской системы, в единых полномочиях, которыми наделены органы прокуратуры, независимо от места, занимаемого ими в прокурорской системе. Принцип единства означает общность правовых средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона. Территориальные и специализированные прокуратуры составляют единую систему органов, организация и деятельность которых осуществляются на основе единого для всех звеньев прокуратуры законодательства. Оптимальные возможности для реализации данного принципа создает централизация прокурорской системы.

Централизация – важнейший организационный принцип, согласно которому все органы прокуратуры построены в строгом иерархическом подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим, а всех прокуроров – Генеральному прокурору Российской Федерации. Централизация прокуратуры вызвана необходимостью обеспечения и соблюдения единой законности на всей территории страны, единых требований осуществления прокурорского надзора во всех административно-территориальных единицах. Такое построение обеспечивает независимое выполнение прокуратурой своих функций.

Согласно п. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры осуществляют полномочия **независимо** от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений.

Независимость прокуратуры обеспечивается ее организационным построением, установленным порядком назначения прокуроров на должность, определенной законом системой подчиненности и подотчетности прокурорских работников, порядком материально-технического обеспечения прокурорских органов (финансирование всех органов и организаций прокуратуры осуществляется за счет федерального бюджета независимо от бюджета местных органов), материальным и социальным обеспечением работников прокуратуры.

Прокуроры ограждены от вмешательства в их профессиональную деятельность. Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или

воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность (ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Гарантией независимости прокуратуры является требование, установленное пп. 4 и 5 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»: прокурорские работники не могут быть членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности; прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

Органы прокуратуры действуют **гласно** в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне. Принцип гласности обеспечивается сообщением в печати о назначении и освобождении прокурора от должности; информированием федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о состоянии законности; созданием в органах прокуратуры специальных структурных подразделений (помощников прокурора), отвечающих за связь со средствами массовой информации; наличием официального сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

6.2. Система прокуратуры Российской Федерации

Система прокуратуры Российской Федерации – единая, централизованно соподчиненная совокупность органов и учреждений прокуратуры, объединенных на всех уровнях управления общностью целей и задач надзора за соблюдением и исполнением законов, а также требованиями реализации иных взаимосвязанных функций.

В систему прокуратуры входят: Генеральная прокуратура Российской Федерации; прокуратуры субъектов Российской Федерации (республик в составе Российской Федерации, краев, областей, гг. Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, автономной области, автономных округов), приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры; научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры (ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации») (рис. 6.2).



Рис. 6.2. Система прокуратуры Российской Федерации

Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляет полномочия и функции учредителя в отношении подведомственных ей организаций, в том числе санаторно-курортных и оздоровительных.

Не допускаются создание и деятельность иных органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации.

Генеральную прокуратуру Российской Федерации возглавляет Генеральный прокурор Российской Федерации.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации. На заседаниях коллегии рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка, обсуждаются проблемы прокурорского надзора, организации и осуществления уголовного преследования, подбора и расстановки кадров, заслушиваются отчеты руководителей подразделений Генеральной прокуратуры, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур. Решения коллегии Генеральной прокуратуры обязательны для исполнения всеми прокурорскими работниками. Решения коллегии могут быть реализованы путем издания организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации (п. 5 Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации). Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений); все они действуют в соответствии с положением об этом подразделении (утвержденным Генеральным прокурором Российской Федерации), а возглавляют их начальники этих подразделений – старшие помощники Генерального прокурора Российской Федерации; заместители начальников главных управлений и начальники отделов в составе управлений являются помощниками Генерального прокурора Российской Федерации (рис. 6.3).

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора Российской Федерации – Главным военным прокурором.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется на правах структурного подразделения зарубежный аппарат для обеспечения представительства и защиты интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах).

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

К **территориальным прокуратурам** относятся прокуратуры субъектов Российской Федерации; прокуратуры городов, районов, иные территориальные прокуратуры (межрайонные).

Прокуратуры субъектов Российской Федерации возглавляют соответствующие прокуроры, у которых есть первые заместители и заместители. В указанных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора субъекта Российской Федерации (председатель), его первого заместителя, заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта Российской Федерации. В прокуратурах субъектов Российской Федерации образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений).



Рис. 6.3. Структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Прокуратуры городов и районов – основное звено прокуратуры – возглавляют соответствующие прокуроры. В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя

и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров. По решению Генерального прокурора Российской Федерации в прокуратурах городов, районов и прокуратурах, приравненных к ним, могут быть образованы отделы.

Органы **военной прокуратуры** осуществляют полномочия в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации – Главный военный прокурор – издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура; военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации; военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов (ст. 46 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

К иным (помимо военных) специализированным прокуратурам относятся природоохранные; по надзору за исполнением законов на особорежимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО); по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях; транспортные (рис. 6.4). Специализированные прокуратуры действуют на правах прокуратур субъектов Российской Федерации и на правах районных прокуратур.

Природоохранные – надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды и экологических прав граждан, представительными (законодательными) и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, природоохранными контролирующими органами, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов. Осуществляют уголовное преследование по делам об экологических преступлениях, совершенных на предприятиях, в учреждениях, организациях и иных субъектах хозяйственной деятельности

По надзору за исполнением законов на особорежимных объектах – в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО) – надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления, органами контроля и их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие, дознание и оперативно-разыскную деятельность, а также уголовное преследование по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах этих административно-территориальных образований

По надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях – надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, регламентирующих исполнение и отбывание наказания в виде лишения свободы, соблюдением прав и свобод человека и гражданина при исполнении этого вида наказания, а также применении в исправительных учреждениях назначенных судом принудительных мер медицинского характера; надзор за законностью осуществления оперативно-разыскной деятельности при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в исправительных учреждениях ФСИН; надзор за процессуальной деятельностью начальников исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы как органов дознания по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно о преступлениях, совершенных в распоряжении указанных учреждений иными лицами

Транспортные – надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах; надзор за исполнением законов о безопасности движения, соблюдении прав и свобод человека и гражданина всеми предприятиями, организациями и учреждениями железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта

Рис. 6.4. Иные специализированные прокуратуры

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» регламентирует понятие «прокурор» – это Генеральный

прокурор Российской Федерации, его советники, старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции.

Понятие «прокурор» может также употребляться в узком и широком смысле. В узком смысле под ним понимается конкретный прокурор, руководитель прокуратуры (Генеральный прокурор Российской Федерации, прокурор субъекта Российской Федерации, прокурор города, прокурор района, прокурор специализированной прокуратуры). В широком смысле под прокурором подразумеваются должностные лица органов прокуратуры, выполняющие прокурорские функции в соответствии с предоставленными им правами и обязанностями. Это – Генеральный прокурор Российской Федерации, его советники, старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции (ст. 54 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Прокурорские работники – прокуроры, а также другие работники органов и организаций прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания). Они являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности

прокуроров и других работников прокуратуры в соответствии с положениями Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (ст.ст. 40–45).

Согласно ст. 129 Конституции Российской Федерации прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Прокурорам запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, установлены также ст. 40.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (рис. 6.5).

Служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой.

Срок полномочий прокурора составляет 5 лет.

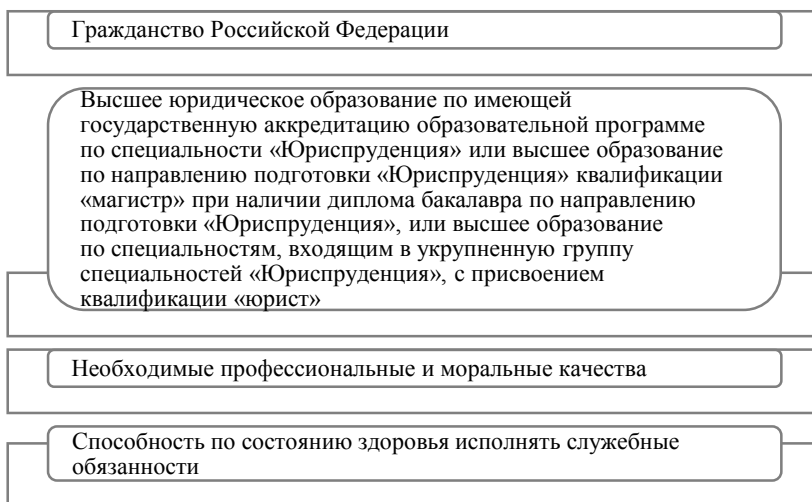


Рис. 6.3. Требования к кандидатам на должность прокурора

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» регламентирует назначение на должность Генерального прокурора Российской Федерации (ст. 12), назначение на должность и освобождение от должности заместителей Генерального прокурора Российской Федерации (ст. 12.1), прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров (ст. 15.1), прокуроров городов и районов, приравненных к ним прокуроров (ст. 16.1) (рис. 6.6).

Генеральный прокурор Российской Федерации, заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации

Прокурор субъекта Российской Федерации, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации

Иные прокуроры могут назначаться на должность и освобождаться от должности Президентом Российской Федерации, если такой порядок назначения на должность и освобождения от должности установлен федеральным законом

Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом

Рис. 6.6. Назначение на должность прокурора

Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации по руководству системой прокуратуры Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров, прокуроров городов – по руководству

подчиненными органами прокуратуры установлены соответственно ст.ст. 17–19 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

6.3. Направления деятельности прокуратуры: прокурорский надзор и иные направления

Направления деятельности (функции) прокуратуры представляют собой основные виды деятельности, осуществляемые с использованием специфических форм и методов в рамках установленных законом полномочий (компетенций), направленные на достижение основных задач (рис. 6.7).

Прокурорский надзор	Уголовное преследование
Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	Возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования
Участие в рассмотрении судами уголовных, гражданских, административных, арбитражных дел	Обеспечение представительства и защиты интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах)
Участие в правотворческой деятельности	Международное сотрудничество
Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов	Рассмотрение и разрешение заявлений, жалоб и иных обращений

Рис. 6.7. Основные направления деятельности прокуратуры

Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – главная функция прокуратуры.

Прокурорский надзор – это вид государственной деятельности специально уполномоченных органов (прокуратур), осуществляемой от имени Российской Федерации в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, выполняемой с использованием предусмотренных законом полномочий и правовых средств их реализации (рис. 6.8–6.9).



Рис. 6.8. Сущность прокурорского надзора

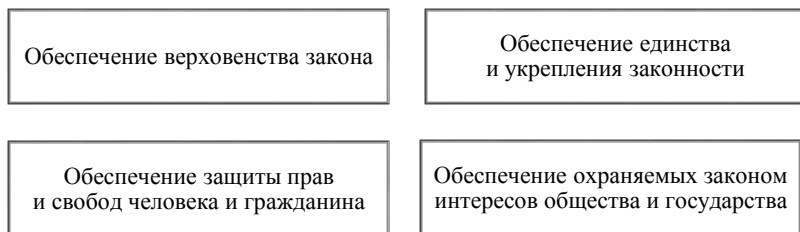


Рис. 6.9. Цели прокурорского надзора

Отрасль прокурорского надзора – относительно самостоятельная часть прокурорского надзора, характеризующаяся специфическими предметом и полномочиями прокурора. Предмет прокурорского надзора – сфера общественных отношений, надзор за законностью которой осуществляет прокуратура. В соответствии с предметом прокурорского надзора разграничиваются основные направления (отрасли) прокурорского надзора.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» выделяют **пять** отраслей прокурорского надзора (рис. 6.10).

Надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов (общий надзор)

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Надзор за исполнением законов судебными приставами

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Рис. 6.10. Отрасли прокурорского надзора

Помимо надзора за исполнением закона, прокуратура реализует и иные направления деятельности.

Уголовное преследование как одно из направлений деятельности прокуратуры предусмотрено ст. 129 Конституции Российской Федерации. Уголовное преследование (процессуальная деятельность в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления) осуществляется прокурором в рамках полномочий и в порядке, предусмотренном УПК РФ.

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других

правоохранительных органов. В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные полномочия.

Прокурор в пределах своих полномочий вправе возбуждать дела об административных правонарушениях и также проводить административное расследование в порядке, предусмотренном КоАП РФ.

Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских, административных, арбитражных дел регламентировано процессуальным законодательством Российской Федерации, например УПК РФ. Участвуя в судебном разбирательстве, прокуроры опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

В соответствии с п. 3.1 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции обеспечивает представительство и защиту интересов Российской Федерации в Европейском Суде по правам человека, Суде Евразийского экономического союза и Экономическом суде Содружества Независимых Государств. Полномочия по представительству и защите интересов Российской Федерации предусмотрены разделом IV.1 указанного закона.

Согласно ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор участвует в правотворческой деятельности: при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

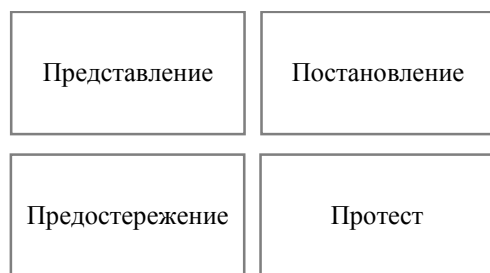
Международное сотрудничество как направление деятельности прокуратуры предусмотрено ст. 2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации.

Полномочия прокурора – это совокупность его прав и обязанностей, установленных законом с учетом должностного положения и отрасли надзора. Прокурор при осуществлении возложенных на него функций в соответствии со ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов – объектов надзора, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц органов – объектов надзора представления необходимых документов и материалов или их копий, статистических и иных сведений; выделять специалистов для выяснения возникших вопросов; проводить проверки по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов; возбуждать производство об административном правонарушении; требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегать о недопустимости нарушения закона; освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов; опротестовывать

противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными; вносить представление об устранении нарушений закона.

Полномочия прокурора реализуются с помощью средства прокурорского надзора, т. е. предусмотренных законом действий и правовых актов, направленных на выявление и устранение выявленных нарушений.

Формой реагирования прокурора на выявленные нарушения закона являются оформляемые в соответствии с законом решения прокурора, которые называются актами прокурорского реагирования (актами прокурорского надзора) (рис. 6.11).



*Рис. 6.11. Акты прокурорского реагирования
(прокурорского надзора)*

Прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации, проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц. При выявлении в нормативном правовом акте коррупционных факторов прокурор вносит в орган, организацию или

должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению, о результатах которого незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование (ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в органах прокуратуры разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд. Решение по жалобе на приговор, решение, определение и постановление суда могут быть обжалованы только вышестоящему прокурору. Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным. Запрещается пересылка жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуются.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте понятие прокуратуры Российской Федерации.
2. Назовите правовую основу организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.
3. В чем состоят цели деятельности прокуратуры Российской Федерации?
4. Назовите и раскройте принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.
5. Какие элементы составляют систему прокуратуры Российской Федерации?
6. Назовите структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации.
7. Что такое территориальные прокуратуры? Какова их структура?

8. Какие специализированные прокуратуры вы знаете?
9. Как закон определяет понятие «прокурор»?
10. Какие требования выдвигает закон к кандидатам на должность прокурора?
11. Раскройте порядок назначения на должность прокурора.
12. Что такое направления деятельности (функции) прокуратуры? Перечислите основные направления деятельности прокуратуры.
13. Дайте понятие прокурорского надзора, назовите его сущность и цели.
14. Какие отрасли прокурорского надзора вы знаете?
15. Что такое акты прокурорского реагирования (прокурорского надзора)?
16. Дайте общую характеристику иным направлениям деятельности прокуратуры.

Список нормативных правовых актов по теме 6

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
3. Регламент Генеральной прокуратуры Российской Федерации: утвержден приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 276 (в последующих редакциях) // АО «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/456005538> (дата обращения: 22.02.2022).

Тема 7

Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Вопросы темы

1. Общая характеристика оперативно-разыскной деятельности, дознания и предварительного следствия.
2. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность: перечень, основы организации и полномочия.
3. Органы дознания: понятие, виды и полномочия. Система (способ организации) органа дознания: начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель. Общая характеристика их полномочий.
4. Органы предварительного следствия: виды, компетенция и система. Структура и основные функции следственных аппаратов. Следователь и руководитель следственного органа. Общая характеристика их полномочий.
5. Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

7.1. Общая характеристика оперативно-разыскной деятельности, дознания и предварительного следствия

Одним из основных направлений (функций) правоохранительной деятельности являются выявление и расследование преступлений. Эту деятельность принято разделять на несколько взаимосвязанных основных видов: оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Оперативно-разыскная деятельность – вид деятельности, гласно и негласно осуществляемой оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-разыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности») (рис. 7.1).

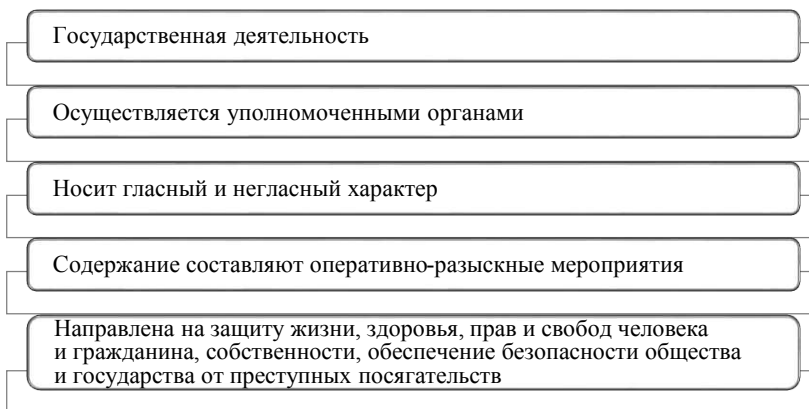


Рис. 7.1. Признаки оперативно-разыскной деятельности

Есть и другие определения оперативно-разыскной деятельности. Так, согласно Рекомендациям по сближению и гармонизации законов государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности, это – научно обоснованная система установленных законом гласных и негласных оперативно-разыскных мероприятий и действий уполномоченных государственных органов, осуществляемых в соответствии с законодательством о государственной тайне в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности,

обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Правовую основу оперативно-разыскной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об оперативно-разыскной деятельности», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, издают в пределах своих полномочий нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-разыскных мероприятий.

Задачи оперативно-разыскной деятельности указаны в ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности» (рис. 7.2).

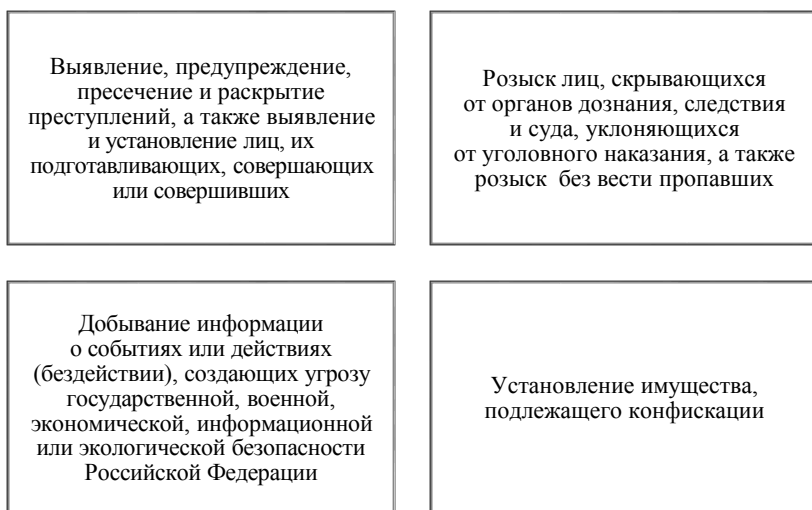


Рис. 7.2. Задачи оперативно-разыскной деятельности

В научной литературе оперативно-поисковую деятельность различных правоохранительных органов зачастую именуют сыском, при этом выделяется государственный и негосударственный виды сыска.

Государственный сыск может осуществляться в виде:

1) *разведывательной деятельности* (например, органами Службы внешней разведки Российской Федерации осуществляются добытие и обработка информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц (ст. 2 Федерального закона «О внешней разведке»);

2) *контрразведывательной деятельности* (например, деятельность органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности России (ст. 9 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности»);

3) *оперативно-разыскной деятельности* (ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Негосударственный сыск осуществляется частными детективами, и поскольку их деятельность реализуется на предпринимательских началах с целью извлечения прибыли, то к оперативно-разыскной деятельности она не относится.

Однако оперативно-разыскную деятельность нельзя смешивать с разведывательной, контрразведывательной и частной детективной деятельностью ввиду различия целей их реализации, органов и правовых процедур осуществления.

Оперативно-разыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств (ст. 3 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Предварительное расследование – вид правоохранительной деятельности, осуществляемой в установленном уголовно-процессуальным законом порядке и состоящей в установлении обстоятельств совершенного преступления в целях защиты прав и законных интересов потерпевших от преступления и защиты личности от незаконного или необоснованного обвинения, ограничения ее прав и свобод.

В ходе предварительного расследования производятся следственные и иные процессуальные действия, направленные на собирание, проверку и оценку доказательств, свидетельствующих об обстоятельствах преступления, в том числе о лице, его совершившем. На основании таких доказательств уголовное дело может быть направлено в суд для рассмотрения по существу и принятия итогового решения о виновности или невиновности подсудимого. Эта деятельность предшествует судебному разбирательству, создает для него необходимые условия, поэтому расследование именуется предварительным.

В зависимости от совершенного преступления и других обстоятельств уголовно-процессуальный закон предусматривает разные процедуры производства предварительного расследования. Согласно ст. 150 УПК РФ предварительное расследование может проводиться в двух формах: в форме предварительного следствия и в форме дознания (рис. 7.3).



Рис. 7.3. Формы предварительного расследования

Предварительное следствие и дознание имеют единую цель (расследовать уголовное дело, собрать доказательства для последующего судебного разбирательства), основаны на единых принципах уголовного судопроизводства (гл. 2 УПК РФ), одинаковых общих условиях производства (гл. 21 УПК РФ).

Дознание – вид правоохранительной деятельности, осуществляемой дознавателем¹ по уголовному делу (преступления, перечисленные в ч. 3 ст. 150 УПК РФ), по которому производство предварительного следствия необязательно, и являющейся формой предварительного расследования.

Предварительное следствие – вид правоохранительной деятельности, осуществляемой следователем по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, отнесенных к подследственности дознания, и являющейся формой предварительного расследования.

Уголовно-процессуальный закон предусматривает существенные различия производства предварительного следствия и дознания (рис. 7.4).

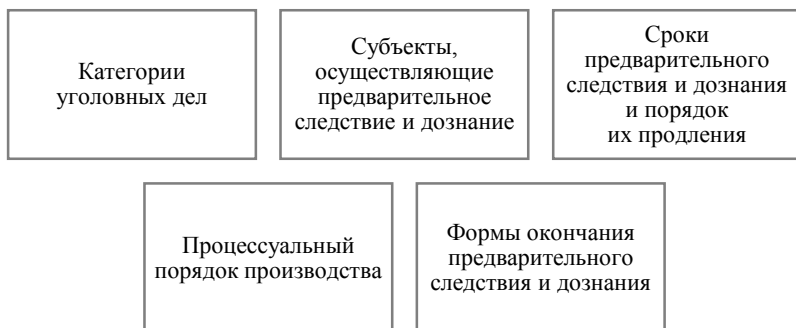


Рис. 7.4. Различия предварительного следствия и дознания

Таким образом, оперативно-разыскная деятельность, дознание и предварительное расследование как разновидности правоохранительной деятельности осуществляются в связи с совершенным преступлением, однако имеют серьезные различия,

¹ В отношении должностных лиц, указанных в ст. 447 УПК РФ, а также должностных лиц правоохранительных органов, указанных в п. «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ, предварительное расследование в форме дознания осуществляется следователем Следственного комитета Российской Федерации.

прежде всего в части уполномоченных органов и порядке их деятельности.

Оперативно-разыскная деятельность может предшествовать дознанию или предварительному расследованию, т. е. выявлять преступление, а может сопровождать их, в этом случае органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, действуют по поручению органов расследования. Вот почему органы предварительного следствия, органы дознания и органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, тесно взаимодействуют друг с другом.

Взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, – организационная форма совместной деятельности, в ходе которой независимые правоохранительные органы выполняют единую правоохранительную функцию по выявлению и расследованию преступлений.

Взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, осуществляется в двух формах: процессуальной и непроцессуальной.

Процессуальное взаимодействие основано на нормах УПК РФ и осуществляется посредством дачи поручения следователем о проведении отдельных следственных действий (допрос, осмотр) и оперативно-разыскных мероприятий (об установлении лица, совершившего преступление), об исполнении процессуальных решений (задержание, привод).

Непроцессуальное взаимодействие осуществляется в различных формах: взаимный обмен информацией, совместное планирование раскрытия преступления, оценка хода и результата расследования.

**7.2. Органы, осуществляющие
оперативно-разыскную деятельность: перечень,
основы организации и полномочия**

Согласно ст. 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» на территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-разыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям нескольких государственных органов.

Перечень **органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность** (рис. 7.5), может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

Органы внутренних дел Российской Федерации	Органы федеральной службы безопасности	Федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны
Таможенные органы Российской Федерации	Служба внешней разведки Российской Федерации	ФСИН России
Оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации – в части оперативно-разыскных мероприятий только в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий других органов		

*Рис. 7.5. Органы, осуществляющие
оперативно-разыскную деятельность*

Руководители указанных органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы. К примеру, перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, утвержден приказом

МВД России «О некоторых вопросах организации оперативно-разыскной деятельности в системе МВД России» (рис. 7.6). Аналогичные нормативные правовые акты действуют и в других органах, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность.

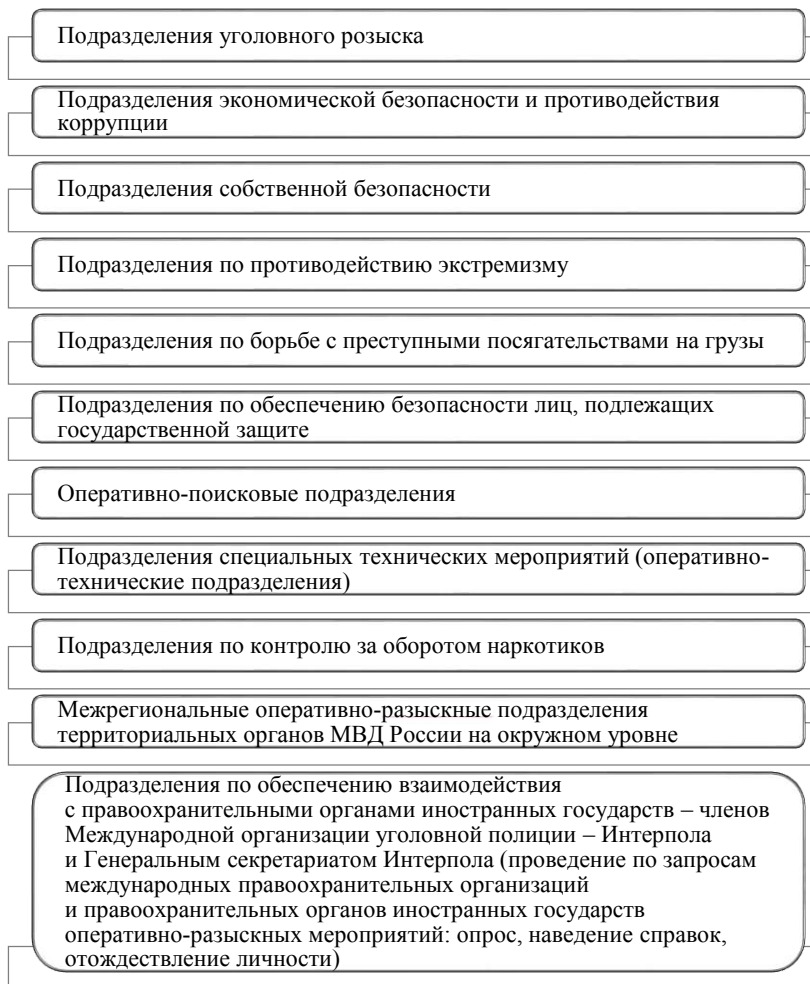


Рис. 7.6. Перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность

Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, решают определенные законом задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами (ст.ст. 14–15 Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности») (рис. 7.7–7.8).



Рис. 7.7. Обязанности органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность

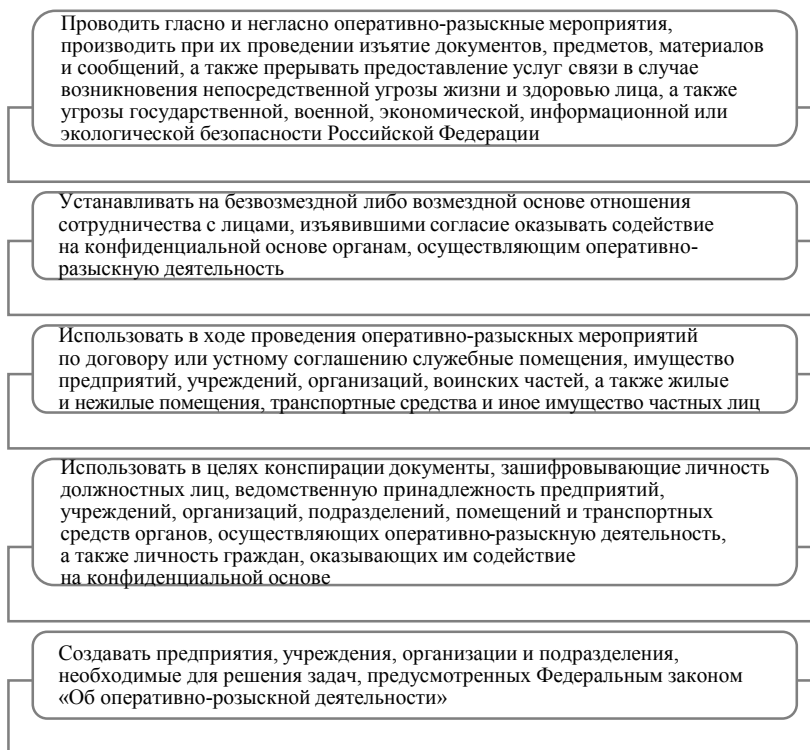


Рис. 7.8. Права органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность

Оперативно-разыскная деятельность реализуется посредством оперативно-разыскных мероприятий, исчерпывающий перечень которых предусматривает ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности» (рис. 7.9).

Опрос	Наведение справок	Сбор образцов для сравнительного исследования
Проверочная закупка	Исследование предметов и документов	Наблюдение
Отождествление личности	Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств	Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений
Прослушивание телефонных переговоров	Снятие информации с технических каналов связи	Оперативное внедрение
Контролируемая поставка	Оперативный эксперимент	Получение компьютерной информации

Рис. 7.9. Перечень оперативно-разыскных мероприятий

Законные требования должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, к которым такие требования предъявлены.

7.3. Органы дознания: понятие, виды и полномочия. Система (способ организации) органа дознания: начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель. Общая характеристика их полномочий

Органы дознания – это государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ).

Виды органов дознания указаны в ч. 1 ст. 40 УПК РФ (рис. 7.10).

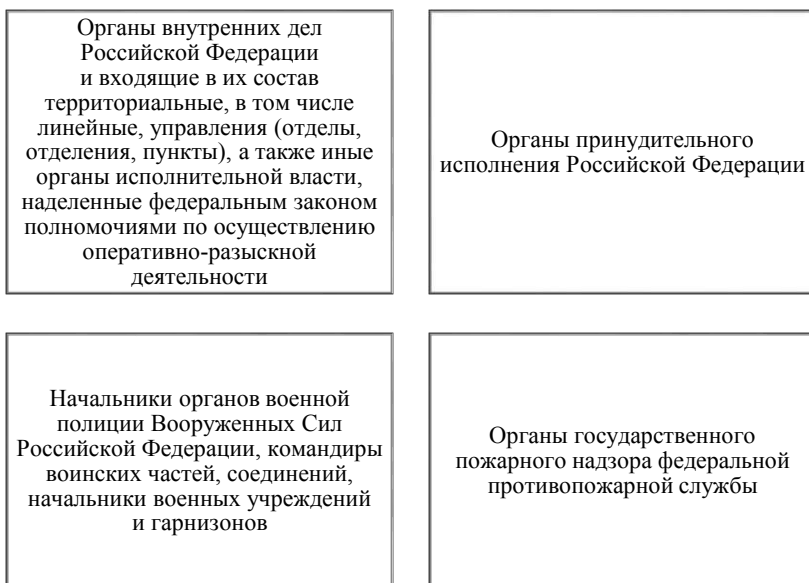


Рис. 7.10. Виды органов дознания

Некоторые полномочия органов дознания (возбуждение уголовного дела и производство неотложных следственных действий) в условиях недоступности органов дознания возлагаются на следующих должностных лиц: а) капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании; б) руководителей геолого-разведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания; в) глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации (ч. 3 ст. 40 УПК РФ).

При этом органами дознания именуются только те государственные органы и должностные лица, которые уполномочены в соответствии с законом осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия. Должностные лица, перечисленные в ч. 3 ст. 40 УПК РФ, не осуществляют дознания. Однако на них возложено выполнение не менее важных процессуальных полномочий органа дознания, а именно возбуждение уголовного дела и производство неотложных следственных действий. Указанные должностные лица наделяются полномочиями органа дознания эпизодически и при определенных условиях лишь потому, что никто, кроме них, не может осуществить уголовно-процессуальную деятельность в дальнем плавании, а также местах, которые удалены от расположения органов предварительного расследования¹.

Полномочия органов дознания предусмотрены ч. 2 ст. 40 УПК РФ (7.11).

¹ Мичурина О. В. Дознание: теоретические основы и процессуальные особенности в органах внутренних дел : монография. М. : Московский университет МВД России, 2007. С. 53.

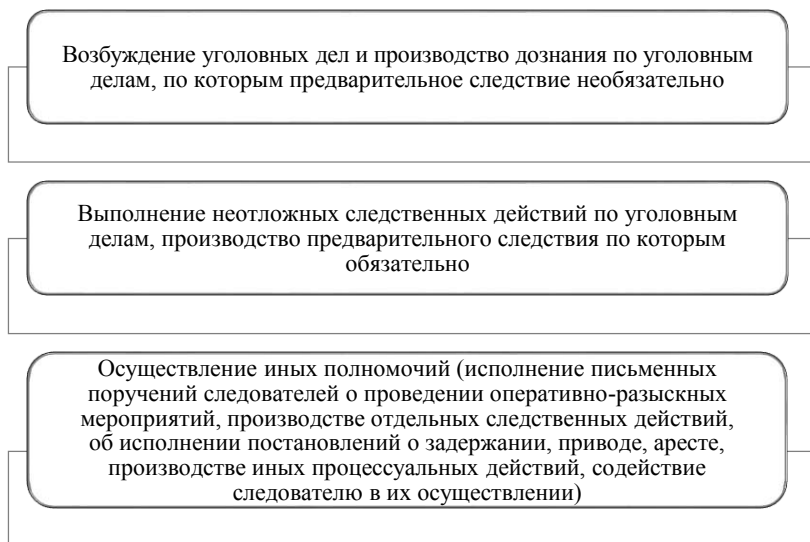


Рис. 7.11. Полномочия органов дознания

В соответствии с уголовно-процессуальным законом в органе дознания процессуальными полномочиями наделены: начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель (рис. 7.12).

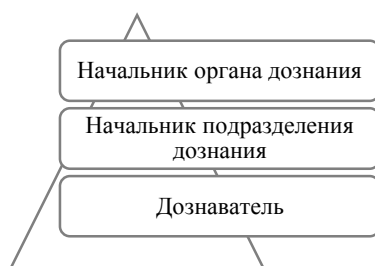


Рис. 7.12. Структура органа дознания

Начальник органа дознания – должностное лицо, возглавляющее соответствующий орган дознания, а также его заместитель

(п. 17 ст. 5 УПК РФ)¹. Полномочия начальника органа дознания определены в ст. 40.2 УПК РФ (рис. 7.13).

Поручать проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения, а также производство дознания и неотложных следственных действий по уголовному делу	Лично рассматривать сообщения о преступлении и участвовать в их проверке
Продлевать срок проверки сообщения о преступлении	Проверять материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела, находящиеся в производстве органа дознания, дознавателя
Давать дознавателю письменные указания о направлении расследования и производстве процессуальных действий	Рассматривать материалы уголовного дела и письменные возражения дознавателя на указания начальника подразделения дознания и принимать по ним решение
Утверждать обвинительный акт или обвинительное постановление по уголовному делу	Осуществлять иные полномочия

Рис. 7.13. Полномочия начальника органа дознания

Начальник подразделения дознания – должностное лицо органа дознания, возглавляющее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель (п. 17.1 УПК РФ). Полномочия начальника подразделения дознания определены в ст. 40.1 УПК РФ (рис. 7.14).

¹ Следует иметь в виду, что в органах внутренних дел Российской Федерации полномочия начальника органа дознания осуществляют также заместители начальника полиции (ч. 3 ст. 40² УПК РФ).



Рис. 7.14. Полномочия начальника подразделения дознания

Начальник органа дознания и начальник подразделения дознания наделены в основном полномочиями по организации процессуальной деятельности органа дознания; их указания обязательны для исполнения дознавателем, но могут быть обжалованы в установленном УПК РФ порядке. Непосредственно производство дознания по конкретному уголовному делу поручается дознавателю.

Дознаватель – должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ (п. 7 ст. 5 УПК РФ) (рис. 7.15).

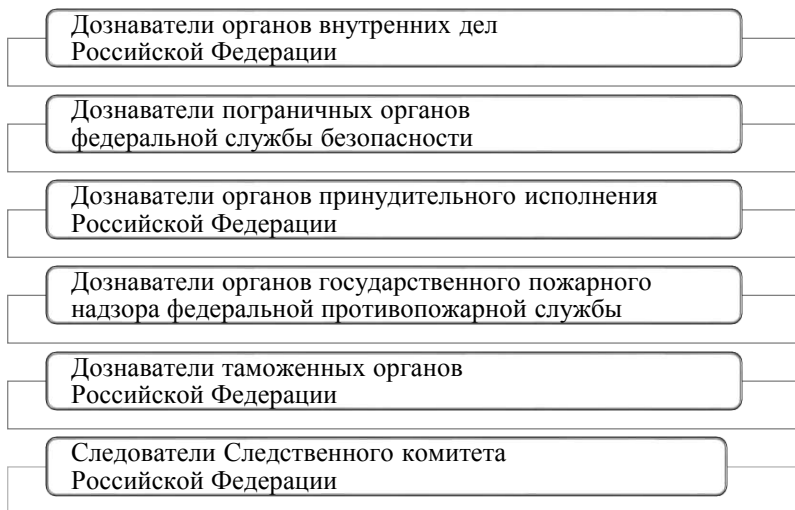


Рис. 7.15. Субъекты, производящие дознание

Полномочия дознавателей одинаковы независимо от того, в каком правоохранительном органе они проходят службу и определены в ст. 41 УПК РФ (рис. 7.16).

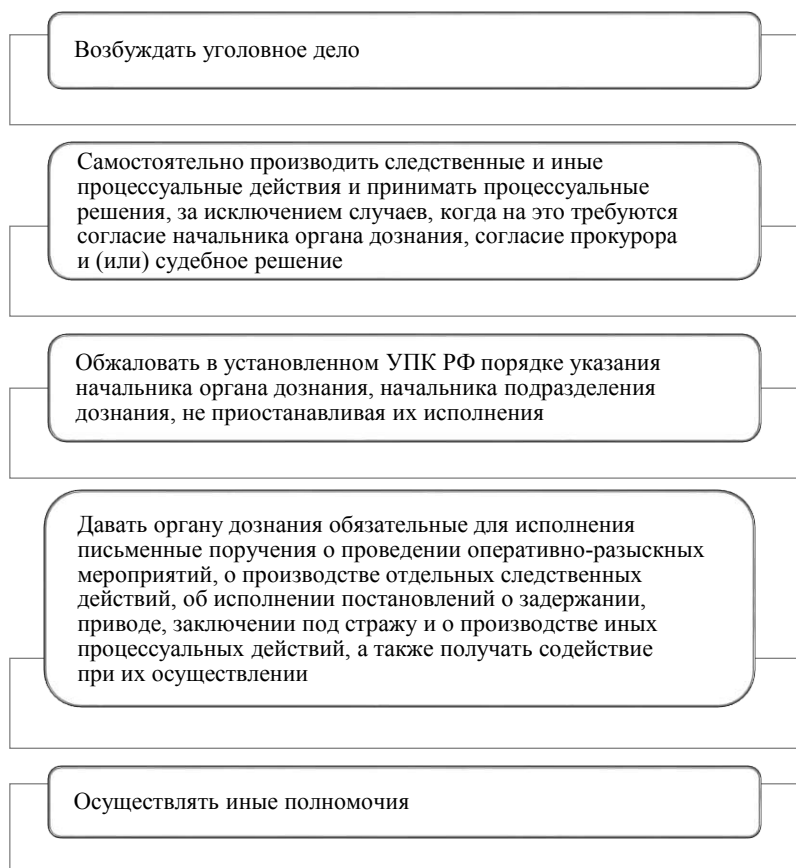


Рис. 7.16. Полномочия дознавателя

7.4. Органы предварительного следствия: виды, компетенция и система. Структура и основные функции следственных аппаратов.

Следователь и руководитель следственного органа. Общая характеристика их полномочий

Органы предварительного следствия – это государственные органы, уполномоченные осуществлять предварительное следствие и иные полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Систему органов предварительного следствия составляют Следственный комитет Российской Федерации, органы предварительного следствия в системе МВД России, следственные органы в системе ФСБ России (рис. 7.17).

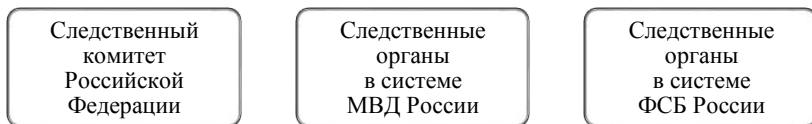


Рис. 7.17. Система органов предварительного следствия

Компетенция органов предварительного следствия по расследованию уголовных дел установлена в соответствии с уголовно-процессуальным законом: органы Следственного комитета Российской Федерации осуществляют предварительное следствие по большинству уголовных дел – как правило, об особо тяжких и некоторых иных, тяжких, преступлениях; органы предварительного следствия ФСБ России – по уголовным делам об особо тяжких и тяжких преступлениях, представляющих угрозу безопасности; органы предварительного следствия МВД России – по подавляющему большинству уголовных дел.

Президент Российской Федерации осуществляет руководство Следственным комитетом.

Следственный комитет Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему следственных органов и организаций, действует на основе подчинения нижестоящих руководителей вышестоящим и Председателю Следственного комитета Российской Федерации (ст. 2 Положения о Следственном комитете Российской Федерации) (рис. 7.18).



*Рис. 7.18. Система Следственного комитета
Российской Федерации*

Основы организации и деятельности этого органа предварительного следствия регламентируются Конституцией Россий-

ской Федерации, Федеральным законом «О Следственном комитете Российской Федерации», другими федеральными законами, Положением о Следственном комитете Российской Федерации.

Задачи Следственного комитета Российской Федерации указаны в ст. 4 Положения о Следственном комитете Российской Федерации (рис. 7.19).

Оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью
Обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования и судебной экспертизы, а также защита прав и свобод человека и гражданина
Осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета и их должностных лиц
Организация и производство в судебно-экспертном учреждении Следственного комитета судебных экспертиз, назначенных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством
Организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств
Осуществление в пределах своих полномочий международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства
Участие в разработке мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве
Совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности
Определение порядка формирования и предоставления статистических отчетов и отчетности о деятельности следственных органов и учреждений Следственного комитета, процессуальном контроле

*Рис. 7.19. Основные задачи
Следственного комитета Российской Федерации*

Полномочия Следственного комитета Российской Федерации определены ст. 7 Положения о Следственном комитете Российской Федерации.

Следственный комитет Российской Федерации возглавляет Председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Органы предварительного следствия в системе МВД России обеспечивают в пределах своих полномочий исполнение законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве.

Правовую основу деятельности органов предварительного следствия составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации, Типовые положения о следственных управлениях, утвержденные приказом МВД России и другие нормативные правовые акты.

Основные задачи органов предварительного следствия в системе МВД России указаны в п. 8 Положения об органах предварительного следствия в системе МВД России (рис. 7.20).



Рис. 7.20. Основные задачи органов предварительного следствия в системе МВД России

В соответствии с возложенными задачами органы предварительного следствия в системе МВД России осуществляют функции, перечисленные п. 9 Положения об органах предварительного следствия в системе МВД России (рис. 7.21).

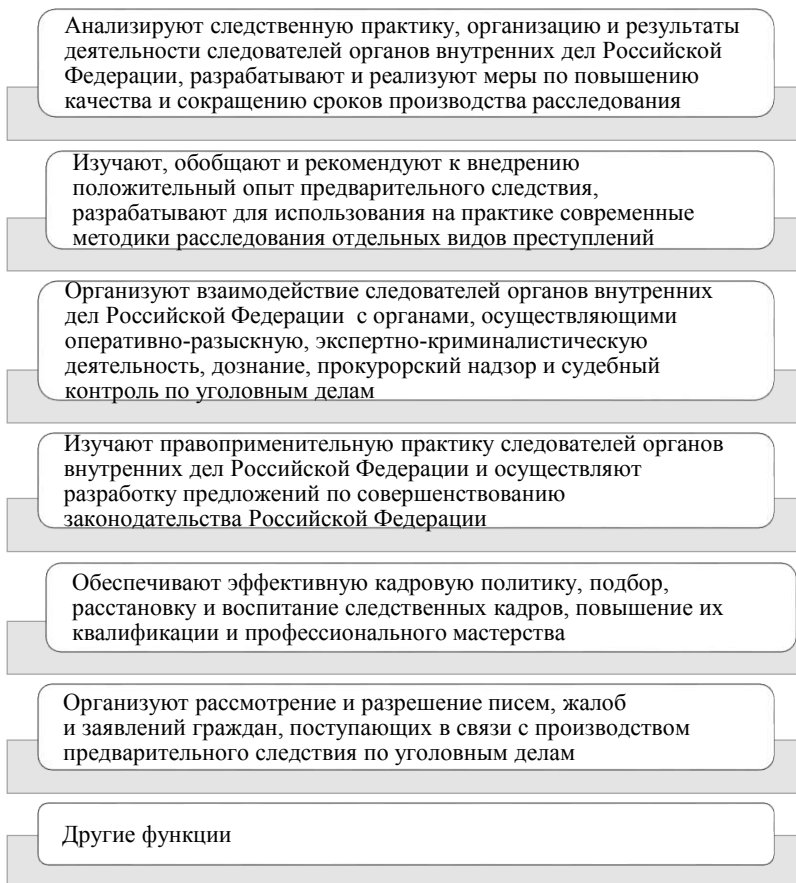


Рис. 7.21. Основные функции органов предварительного следствия в системе МВД России

Согласно ст. 4 Положения об органах предварительного следствия в системе МВД России в состав органов предварительного следствия в системе МВД России входят Следственный департамент, главные следственные управления, а также следственные управления, отделы, отделения, группы (рис. 7.22).

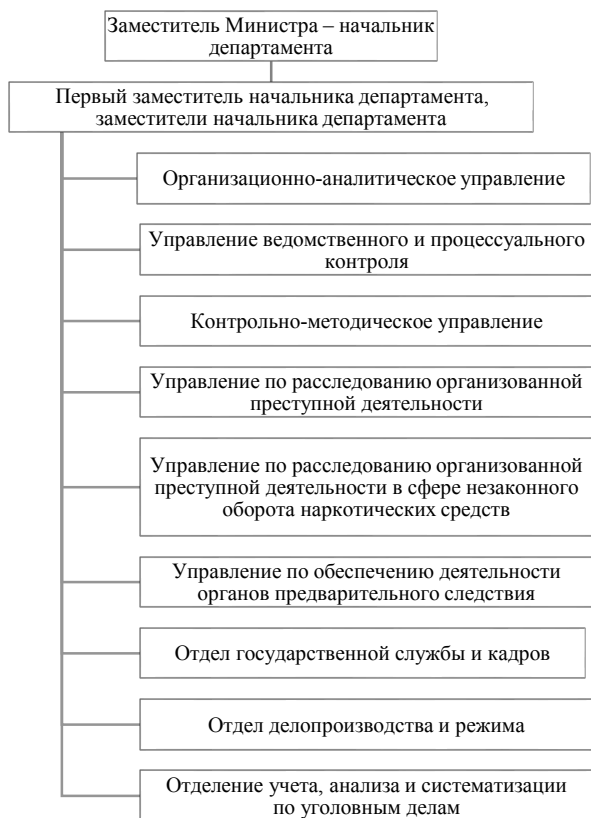


*Рис. 7.22. Органы предварительного следствия в системе
МВД России*

Органы предварительного следствия в системе МВД России возглавляет Следственный департамент, который выполняет функции головного подразделения по организации в системе Министерства расследования преступлений, отнесенных к подследственности следователей органов внутренних дел Российской Федерации (рис. 7.23). Его основные задачи, функции и полномочия определены пп. 10–12 Положения о Следственном департаменте МВД России. Следственный департамент возглавляет заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации – начальник Следственного департамента МВД России¹, который назначается на должность и освобождается

¹ Порядок назначения на должность и освобождения от должности определен в том числе п. 11 Положения об органах предварительного следствия

от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра внутренних дел Российской Федерации.



*Рис. 7.23. Структура Следственного департамента
МВД России*

Органы предварительного следствия в системе ФСБ России обеспечивают в пределах своих полномочий досудебное производство по преступлениям, отнесенным к ведению органов безопасности (рис. 7.24).

в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998 г. № 1422.

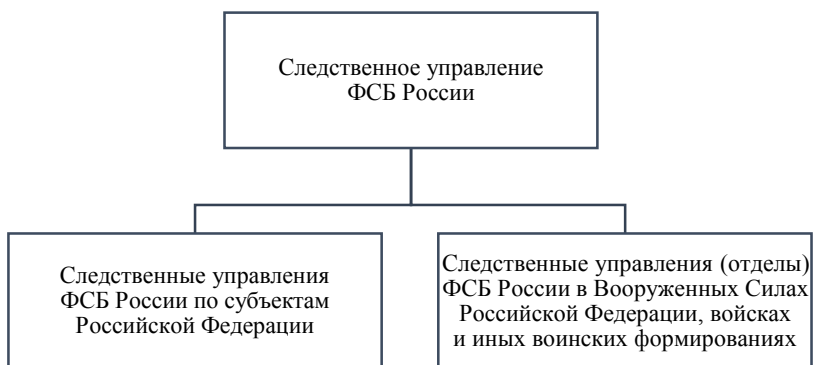


Рис. 7.24. Органы предварительного следствия в системе ФСБ России

Предварительное следствие по конкретным уголовным делам осуществляет следователь (рис. 7.25). Согласно п. 41 ст. 5 УПК РФ следователь – должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

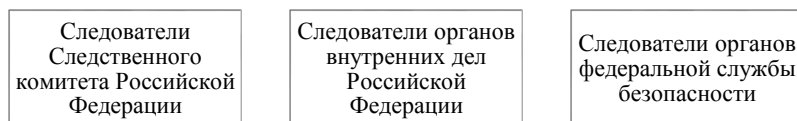


Рис. 7.25. Субъекты, производящие предварительное следствие

Полномочия следователей различных ведомств одинаковы и регламентированы УПК РФ (ст. 38 и др.) (рис. 7.26).

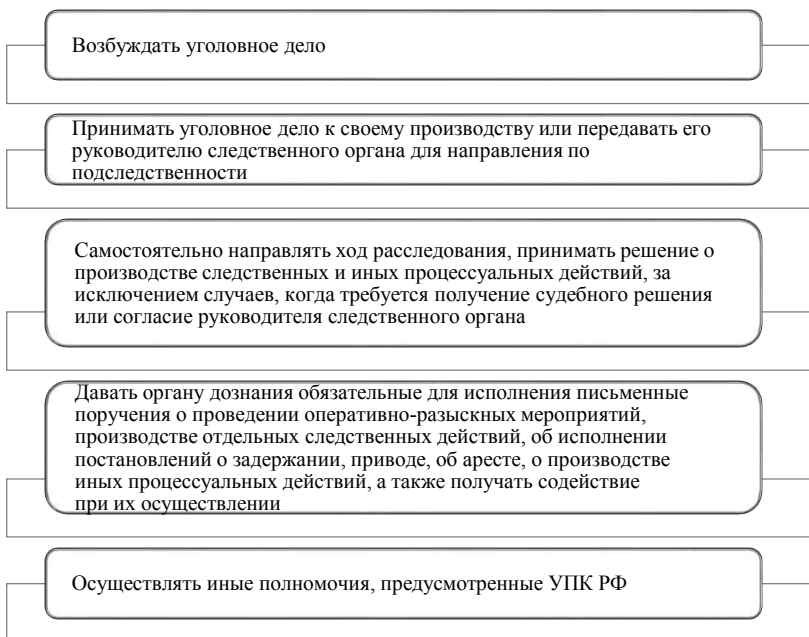


Рис. 7.26. Полномочия следователя

Согласно п. 38.1 ст. 5 УПК РФ руководитель следственного органа – должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель (рис. 7.27). Указания руководителя следственного органа по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения следователем. Указания руководителя следственного органа могут быть обжалованы следователем руководителю вышестоящего следственного органа. Обжалование указаний, как правило, не приостанавливает их исполнения¹.

¹ Исключение составляют случаи, когда указания касаются изъятия уголовного дела и передачи его другому следователю, привлечения лица в качестве обвиняемого, квалификации преступления, объема обвинения, избрания меры пресечения, производства следственных действий, которые допускаются

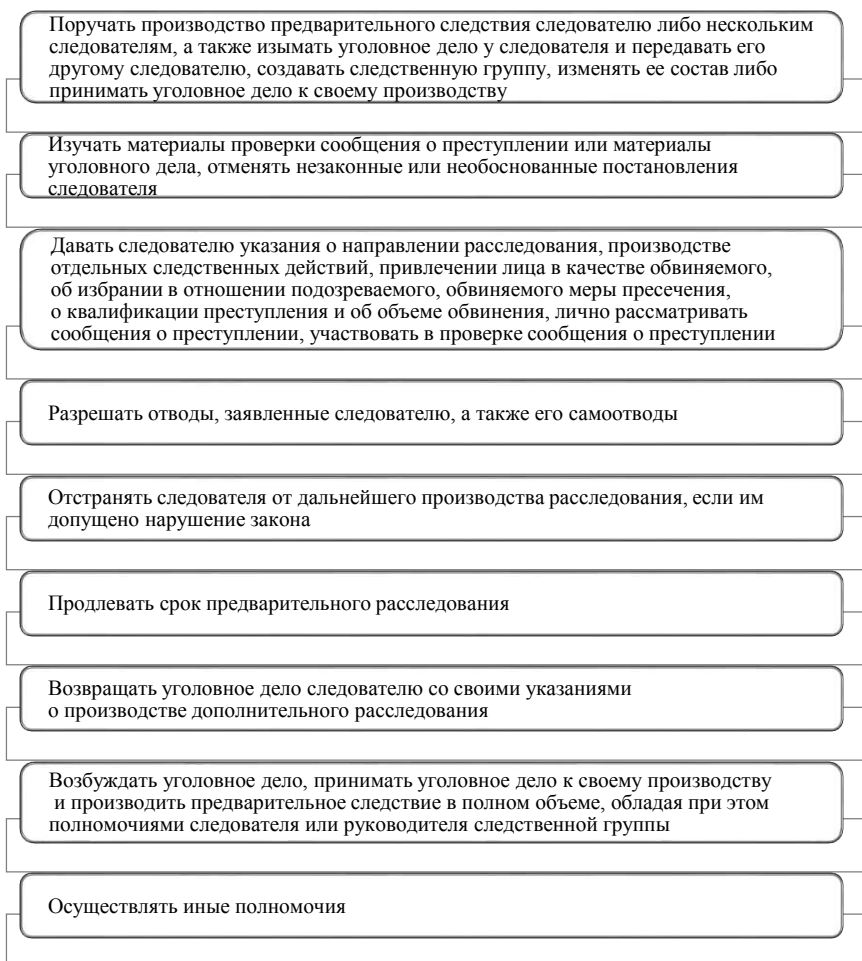


Рис. 7.27. Полномочия руководителя следственного органа

только по судебному решению, а также направления дела в суд или его прекращения, при этом следователь вправе представить руководителю вышестоящего следственного органа материалы уголовного дела и письменные возражения на указания руководителя следственного органа (ч. 3 ст. 39 УПК РФ).

7.5. Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Оперативно-разыскная деятельность, дознание и предварительное следствие, как виды правоохранительной деятельности, осуществляемые в связи с совершенным преступлением, предполагают широкие возможности для применения мер государственного принуждения к участникам уголовного судопроизводства, а также иным лицам. Такие действия и решения должностных лиц правоохранительных органов приводят к ограничению прав и законных интересов граждан, а потому требуют наличия эффективной системы контроля и надзора за законностью и обоснованностью этих видов деятельности.

Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, – непрерывная деятельность, включающая в себя непосредственную проверку законности и обоснованности действий и решений правоохранительных органов, осуществляющих деятельность по выявлению и расследованию преступлений.

Субъекты контроля и надзора, а также их полномочия строго регламентированы законом.

Контроль и надзор за органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, предусмотрен гл. IV Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности» (рис. 7.28).

Кроме того, контрольные полномочия в отношении органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, предоставлены суду, который дает разрешения на проведение оперативно-разыскных мероприятий, связанных с ограничением конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных

переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища, а также рассматривает жалобы на незаконные или необоснованные действия и решения органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность.

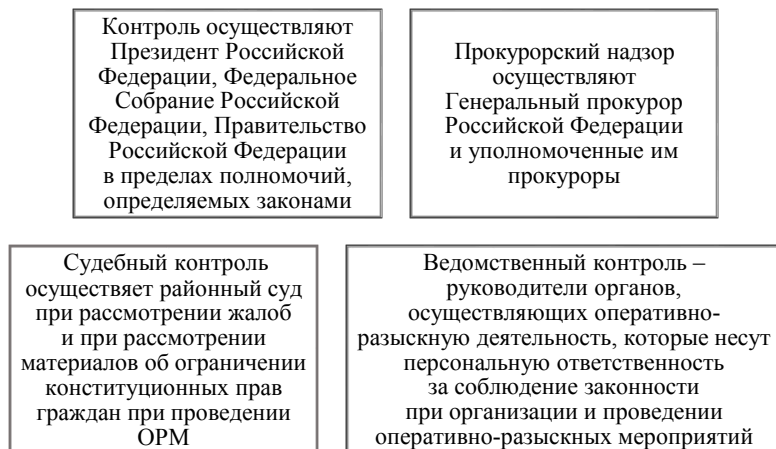


Рис. 7.28. Контроль и надзор за оперативно-разыскной деятельностью

Процессуальный контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих дознание и предварительное следствие, его субъекты и формы определены уголовно-процессуальным законом (ст.ст. 37, 39, 40.1, 40.2, 123–125 и др. УПК РФ) (рис. 7.29).



Рис. 7.29. Контроль и надзор за деятельностью органов дознания и предварительного следствия

Так, к числу контрольных полномочий руководителя следственного органа в отношении следователя относятся: изучение материалов проверки сообщения о преступлении или материалов уголовного дела, отмена незаконных или необоснованных постановлений следователя, отстранение следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований закона и др. Объем контрольных полномочий руководителей следственных органов разного уровня (например, начальника следственного управления, начальника следственного отдела в органах внутренних дел России) установлен ведомственными нормативными актами.

Ведомственный процессуальный контроль за законностью и обоснованностью принимаемых следователями, дознавателями процессуальных решений дополняется организационными полномочиями руководителя следственного органа, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания. Такие полномочия служат обеспечению и другой гарантии законности при принятии процессуальных решений – прокурорского надзора.

Прокурор осуществляет надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия, используя полномочия, предоставленные ст. 37 УПК РФ. При этом объем надзорных полномочий прокурора в отношении органов дознания значительно шире, чем в отношении следователей.

В соответствии со ст. 29 УПК РФ контроль суда за процессуальными действиями и решениями органов дознания и органов предварительного следствия включает две группы полномочий: 1) по даче разрешений на применение ряда мер процессуального принуждения и на производство следственных и иных процессуальных действий; 2) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) и решения прокурора, следователя, органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя в порядке ст.ст. 125, 125.1 УПК РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Выявление и расследование преступления: какие виды этого направления правоохранительной деятельности Вы знаете?

2. Что такое оперативно-разыскная деятельность, каковы ее признаки и задачи?

3. Назовите формы предварительного расследования.

4. Перечислите основные отличия дознания от предварительного следствия.

5. Что такое взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность? В каких формах оно осуществляется?

6. Какие органы уполномочены осуществлять оперативно-разыскную деятельность?

7. Каковы полномочия органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность?

8. Как уголовно-процессуальный закон определяет органы дознания?

9. Какие правоохранительные органы относятся к органам дознания?

10. Назовите полномочия органа дознания.

11. Каковы основные полномочия начальника органа дознания, начальника подразделения, дознавателя?

12. Дайте определение органам предварительного следствия.

13. Перечислите органы предварительного следствия.

14. Как уголовно-процессуальный закон определяет понятия «следователь», «руководитель следственного органа»?

15. Каковы полномочия следователя и руководителя следственного органа?

16. Какие органы уполномочены осуществлять контроль и надзор за органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность?

17. Какие органы осуществляют процессуальный контроль и надзор за деятельностью органов дознания и предварительного следствия?

Список нормативных правовых актов по теме 7

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : УПК : Федеральный закон от № 174-ФЗ : принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г. : одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г. (в последующих редакциях) // СПС «КонсультантПлюс». –

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 04.04.2022).

4. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.

5. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

6. Положение об органах предварительного следствия в системе МВД России: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998 г. № 1422 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 48. – Ст. 5923.

7. Положение о Следственном комитете Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2011 г. № 38 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 4. – Ст. 572.

8. Приказ Следственного департамента МВД России от 8 ноября 2011 г. № 58 «О процессуальных полномочиях руководителей следственных органов» // НПП «Гарант-сервис». – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70012862> (дата обращения: 06.04.2022).

9. Перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-разыскную деятельность: утвержден приказом МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-разыскной деятельности в системе МВД России» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2012. – № 177.

10. Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 17 октября 2014 г. № 89 «Об объеме процессуальных полномочий руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации» // НПП «Гарант-сервис». – URL: <http://base.garant.ru/70805712> (дата обращения: 06.04.2022).

11. Приказ начальника Управления ФСБ России от 28 ноября 2019 г. № 58 «Об объеме процессуальных полномочий» // Федеральная служба безопасности Российской Федерации. – URL: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/more.htm%21id%3D10434568%40fsbNpa.html> (дата обращения: 06.04.2022).

12. Положение о Следственном департаменте МВД России: утверждено приказом МВД России от 1 июля 2011 г. № 780 «Об утверждении Положения о Следственном департаменте МВД России» // НПП «Гарант-сервис». – URL: <http://base.garant.ru/71282620/> (дата обращения: 06.04.2022).

13. Типовое положение о следственном управлении (отделе) управления на транспорте МВД России по федеральному округу, следственном управлении (отделе) линейного управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненного МВД России, главного следственного управления (управлении, отделе) МВД по республике, главного управления, управления МВД России по иному субъекту Российской Федерации; Типовое положением о следственном управлении управления внутренних дел по административному округу ГУ МВД России по г. Москве; Типовое положение о следственном управлении управления МВД России по городу (городскому округу), по нескольким муниципальным образованиям; Типовое положение о следственном управлении (отделе) линейного управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненного управлению на транспорте МВД России

по федеральному округу, следственном управлении (отделе, отделении, группе) управления, отдела, отделения МВД России по району, городу и иному муниципальному образованию, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, на части территории административного центра субъекта Российской Федерации, по закрытому административно-территориальному образованию, на особо важном и режимном объекте, следственном отделе (отделении, группе) линейного отдела, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, следственном управлении управления внутренних дел на Московском метрополитене ГУ МВД России по г. Москве, следственном отделе управления МВД России на комплексе «Байконур» : утверждены приказом МВД России от 9 января 2018 г. № 1 «Об органах предварительного следствия в системе МВД России» (в последующих редакциях) // НПП «Гарант-сервис». – URL: <https://base.garant.ru/72012286/> (дата обращения: 06.04.2022).

Тема 8

Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

Вопросы темы

1. Понятие правопорядка и его основные черты. Понятие безопасности и ее основные виды.

2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.

3. Органы внутренних дел Российской Федерации. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Полиция: назначение, основные направления деятельности, организация.

4. Войска национальной гвардии Российской Федерации. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.

5. Органы федеральной службы безопасности. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.

6. Таможенные органы Российской Федерации. Федеральная таможенная служба (ФТС России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура.

7. Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности.

8. Частная детективная и охранный деятельность. Иные коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности.

8.1. Понятие правопорядка и его основные черты. Понятие безопасности и ее основные виды

Понятия «законность» и «правопорядок» тесно взаимосвязаны. Законность (требование соблюдать законы) находит воплощение в **правопорядке**, т. е. таком состоянии общественных отношений, при котором обеспечивается соблюдение закона и иных правовых норм (рис. 8.1).

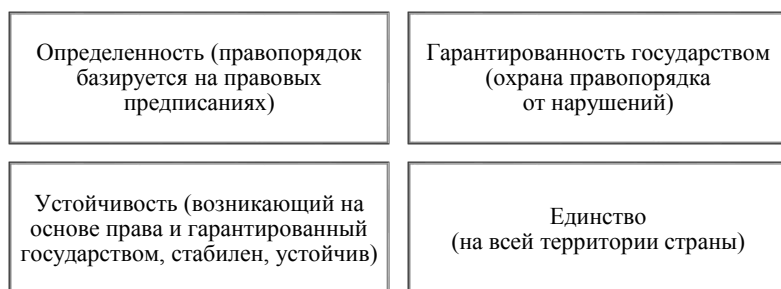


Рис. 8.1. Основные черты правопорядка

Национальная безопасность – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации, определяет национальные интересы России как объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасном и устойчивом развитии (п. 25 Стратегии).

Обеспечение национальной безопасности – это реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности.

Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации стратегических национальных приоритетов, являющихся важнейшими направлениями обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации (пп. 3 п. 5; п. 26 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации) (рис. 8.2).

Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала	Оборона страны	Государственная и общественная безопасность
Научно-технологическое развитие	Информационная безопасность	Экологическая безопасность и рациональное природопользование
Экономическая безопасность	Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти	Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество

Рис. 8.2. Направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации

Система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов

публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов (пп. 6 п. 5 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации).

К объектам обеспечения безопасности относятся: личность (ее права и свободы); общество (его материальные и духовные ценности); государство (его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность).

Субъектами обеспечения безопасности являются лица, общественные объединения и иные формирования, государственные органы и их должностные лица, а также государство в целом.

Государство обеспечивает правовую и социальную защиту лицам, общественным объединениям и иным организациям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности.

Основные принципы обеспечения безопасности предусмотрены Федеральным законом «О безопасности» (рис. 8.3).

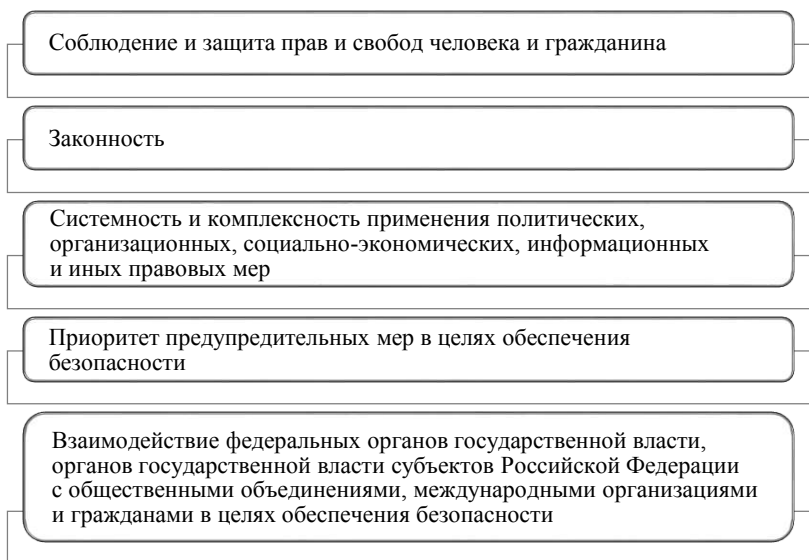


Рис. 8.3. Основные принципы обеспечения безопасности

8.2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

Содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации предусмотрены Федеральным законом «О безопасности».

Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации, – совокупность органов, осуществляющих деятельность, направленную на достижение единой государственной политики в сфере обеспечения безопасности с помощью мер экономического, политического, организационного и иного характера (рис. 8.4).

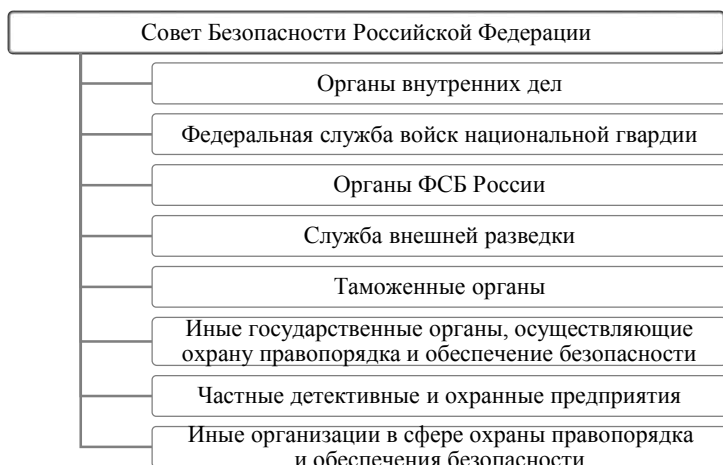


Рис. 8.4. Органы охраны правопорядка и обеспечения безопасности в Российской Федерации

Организационное управление данной системой органов осуществляет Совет Безопасности Российской Федерации.

Совет Безопасности Российской Федерации – конституционный совещательный орган, осуществляющий содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз (ст. 13 Федерального закона «О безопасности», п. 1 Положения о Совете Безопасности Российской Федерации).

Основные задачи Совета Безопасности Российской Федерации закреплены ст. 14 Федерального закона «О безопасности»:

- обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
- формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий, о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности, о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;
- оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Основные функции Совета Безопасности Российской Федерации:

- рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз, пресечения действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, призывов к таким действиям, а также касающихся организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

- анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

- разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения безопасности;

- осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

- подготовка и рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности Российской Федерации;

- иные функции.

Совет Безопасности Российской Федерации формируется и возглавляется Президентом Российской Федерации.

Состав Совета Безопасности Российской Федерации определен ст. 15 Федерального закона «О безопасности» (рис. 8.5).

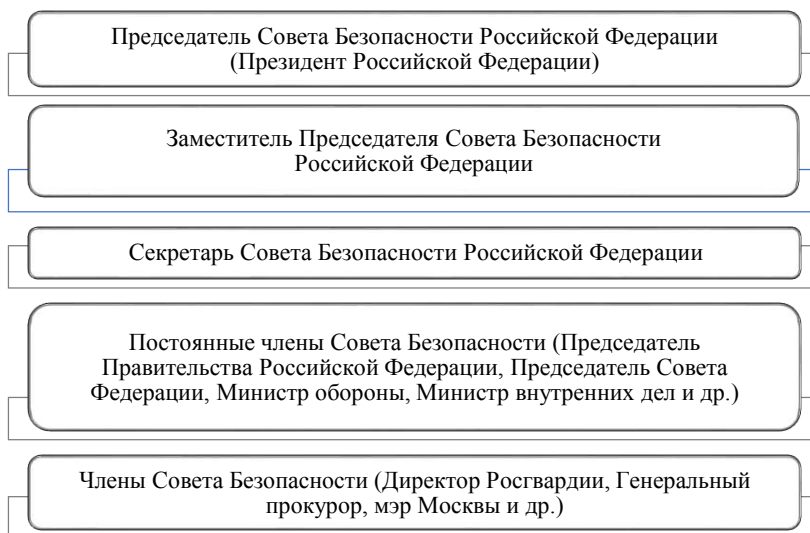


Рис. 8.5. Состав Совета Безопасности Российской Федерации

Заместитель Председателя Совета Безопасности Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации является должностным лицом, обеспечивающим реализацию возложенных на Совет Безопасности задач и функций, назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации и подчиняется непосредственно ему.

Постоянные члены Совета Безопасности Российской Федерации входят в его состав по должности. Ими являются: Председатель Правительства России, Директор ФСБ России, руководитель Администрации Президента России, Министр внутренних дел России, Министр иностранных дел России, Председатель Совета Федерации, Председатель Государственной Думы, Министр обороны России, Директор СВР России, Специальный

представитель Президента России по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта.

Иные члены Совета Безопасности Российской Федерации, как правило, также занимают определенные государственные должности, однако при включении конкретных лиц в состав Совета принимаются во внимание и иные факторы. В зависимости от содержания рассматриваемых вопросов к участию в заседаниях Совета Безопасности могут привлекаться другие лица.

Деятельность Совета Безопасности осуществляется в форме заседаний и совещаний. Решения Совета Безопасности принимаются на его заседаниях постоянными членами Совета простым большинством голосов от общего числа присутствующих постоянных членов. Решения Совета Безопасности оформляются протоколами заседаний и вступают в силу после их утверждения Президентом Российской Федерации. Вступившие в законную силу решения Совета Безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.

8.3. Органы внутренних дел Российской Федерации. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура. Полиция: назначение, основные направления деятельности, организация

Органы внутренних дел – это государственные органы исполнительной власти, основными задачами которых являются обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел.

Основное назначение данных органов подчинено конституционному положению о приоритете прав и свобод человека

и гражданина. Наряду с этим они обеспечивают общественный порядок и общественную безопасность, стабильность социальных отношений и эффективность государственного механизма.

Органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, входят в единую централизованную систему Министерства внутренних дел Российской Федерации (п. 13 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации).

В состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, загранаппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел (п. 1 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации).

Правовую основу организации и деятельности МВД России и входящих в него органов внутренних дел составляют Положе-

ние о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации, Регламент МВД России и другие нормативные правовые акты¹.

Задачи МВД России и входящих в него органов внутренних дел установлены п. 2 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (рис. 8.6).

¹ Следует иметь в виду, что в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и ст. 3 Федерального закона от 31 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

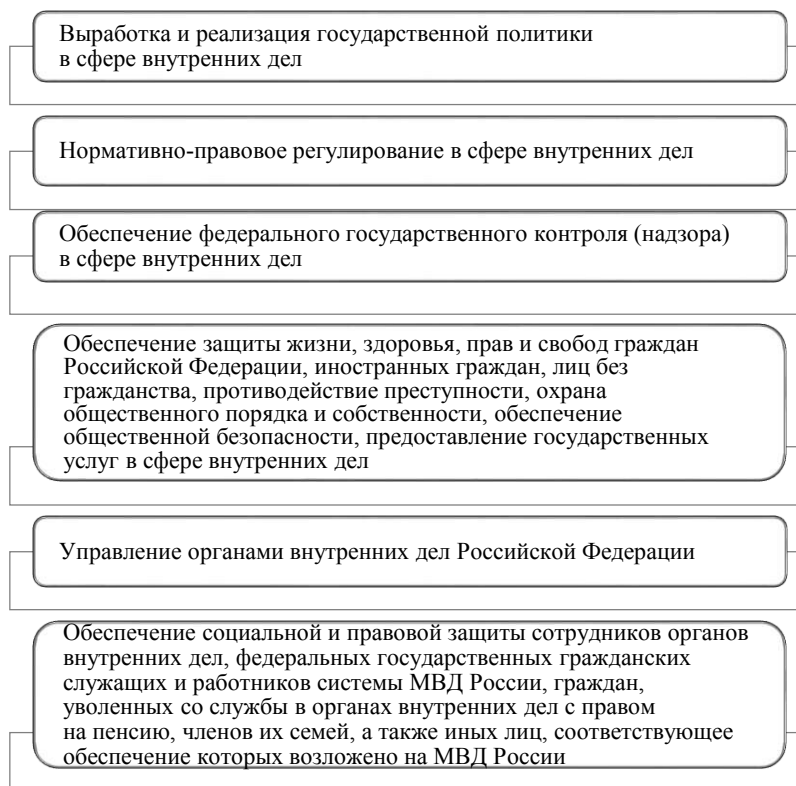


Рис. 8.6. Задачи МВД России

Полномочия МВД России и входящих в него органов внутренних дел вытекают из поставленных задач и весьма разноплановы, их регламентации посвящены подп. 1–109 п. 11 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (рис. 8.7).



Рис. 8.7. Основные полномочия МВД России

Организация деятельности МВД России регламентирована разделом IV Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации.

МВД России возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации Министр внутренних дел Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Полномочия Министра внутренних дел установлены п. 20 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Министр имеет семьзаместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Количество заместителей Министра устанавливается Президентом Российской Федерации.

Назначение на должности высшего начальствующего состава в органах внутренних дел и освобождение от этих должностей, а также продление срока службы лицам, замещающим указанные должности, осуществляет Президент Российской Федерации по представлению Министра.

В МВД России образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии), заместителей Министра, начальника Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, входящих в нее по должности, а также других сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России. Состав коллегии МВД России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федерации (п. 21 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации).

Структура МВД России представлена центральным аппаратом, территориальными органами, а также другими организациями (рис. 8.8–8.10).



Рис. 8.8. Структура МВД России

Руководство МВД России

Следственный департамент
Главное управление по вопросам миграции
Главное управление по контролю за оборотом наркотиков
Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения
Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Главное управление оперативного реагирования
Главное управление по противодействию экстремизму
Главное управление по работе с личным составом
Главное управление собственной безопасности
Главное управление на транспорте
Главное управление уголовного розыска
Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции
Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций
Департамент информационных технологий, связи и защиты информации
Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению
Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий
Договорно-правовой департамент
Организационно-аналитический департамент
Национальное центральное бюро Интерпола
Контрольно-ревизионное управление
Организационно-штатное управление
Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации
Управление международного сотрудничества
Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите
Управление по организации дознания

Рис. 8.9. Структура центрального аппарата МВД России

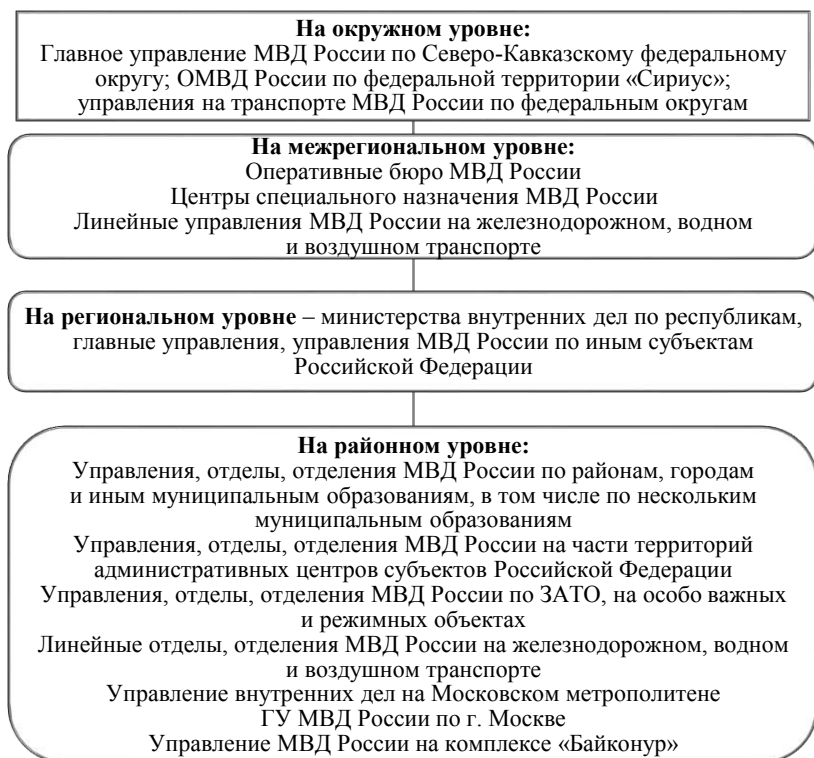


Рис. 8.10. Территориальные органы МВД России¹

Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Согласно ст. 1 Федерального закона «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных

¹ Обратим внимание, что представленный рисунок отражает общие закономерности построения территориальных органов МВД России, однако есть некоторые особенности правового статуса отдельных территориальных органов МВД России (например, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, которые являются территориальными органами на межрегиональном уровне, подчиненными МВД России).

граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав. Федеральным законом «О полиции» определены основные направления деятельности полиции (ст. 2) (рис. 8.11), организация полиции (ст. 4), принципы деятельности (гл. 2) (рис. 8.12).

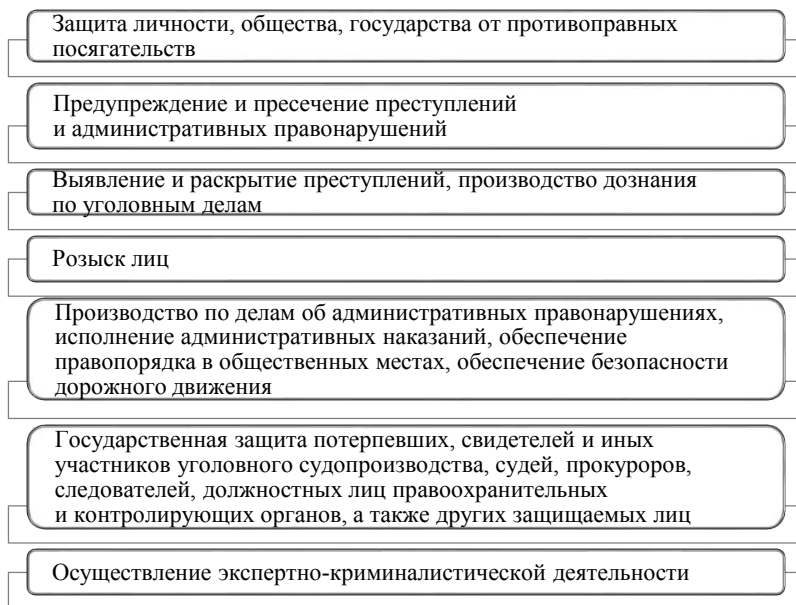


Рис. 8.11. Основные направления деятельности полиции

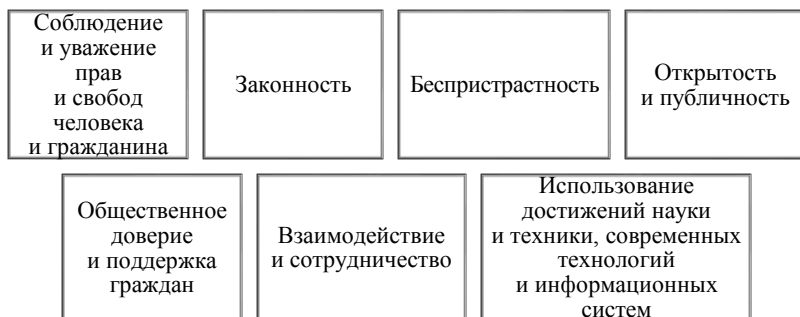


Рис. 8.12. Принципы деятельности полиции

В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей.

Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации. Действующий перечень подразделений полиции установлен Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» (рис. 8.13).

Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов и руководители подразделений полиции. Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей (ч. 3 ст. 4 Федерального закона «О полиции»).



Рис. 8.13. Подразделения полиции¹

Обязанности и права полиции установлены ст.ст. 12 и 13 Федерального закона «О полиции» (рис. 8.14–8.15).

¹ В приведенном рисунке использовано сокращение при названии подразделения по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – «подразделение по обеспечению охраны общественного порядка».

Принимать и регистрировать заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях	Прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния
Обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок в общественных местах	Возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно
Осуществлять оперативно-разыскную деятельность	Пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях
Осуществлять розыск лиц	Принимать меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан
Осуществлять государственный контроль (надзор) в области обеспечения безопасности дорожного движения	Осуществлять контроль за соблюдением порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства
Осуществлять контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	Иные обязанности

Рис. 8.14. Обязанности полиции

Требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий	Проверять документы, удостоверяющие личность граждан
Вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях	Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами
Патрулировать населенные пункты и общественные места	Составлять протоколы об административных правонарушениях
Производить следственные и иные процессуальные действия	Проводить оперативно-разыскные мероприятия
Доставлять граждан, т. е. осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции	Осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств
Останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей	Иные права

Рис. 8.15. Права полиции

8.4. Войска национальной гвардии Российской Федерации. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура

Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» устанавливает задачи войск национальной

гвардии (ст. 2) (рис. 8.16), а также принципы деятельности (ст. 4), состав войск национальной гвардии (ст. 5) (рис. 8.17) и др.



Рис. 8.16. Задачи войск национальной гвардии

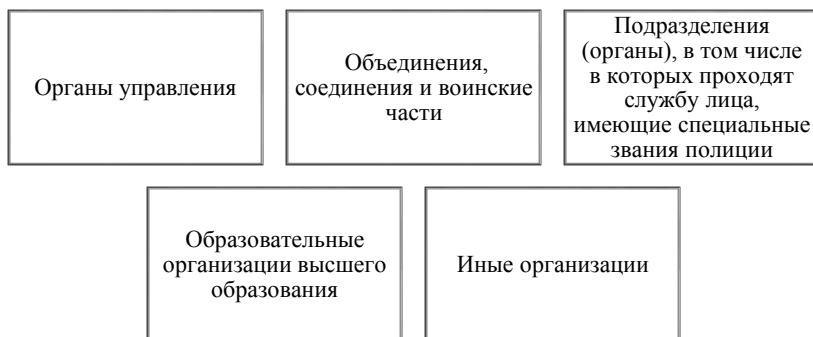


Рис. 8.17. Состав войск национальной гвардии

Войска национальной гвардии действуют на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

Согласно ст. 8 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» установлены полномочия войск национальной гвардии, осуществляемые в целях реализации возложенных задач:

1) общие полномочия (например, требовать от граждан соблюдения общественного порядка, прекращения противоправных действий; пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия; выдавать гражданам и организациям лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия и др.);

2) специальные полномочия (меры принуждения): задержание; вскрытие транспортного средства; вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории); оцепление (блокирование) участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и других объектов; формирование и ведение банков данных о гражданах;

3) полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции;

4) иные полномочия.

Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Правовую основу организации и деятельности Росгвардии составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», иные федеральные законы, а также Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Росгвардия является центральным органом управления войсками национальной гвардии (ВНГ), ее задачи (рис. 8.18), полномочия (рис. 8.19), организация деятельности и др. установлены Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.



Рис. 8.18. Основные задачи Росгвардии

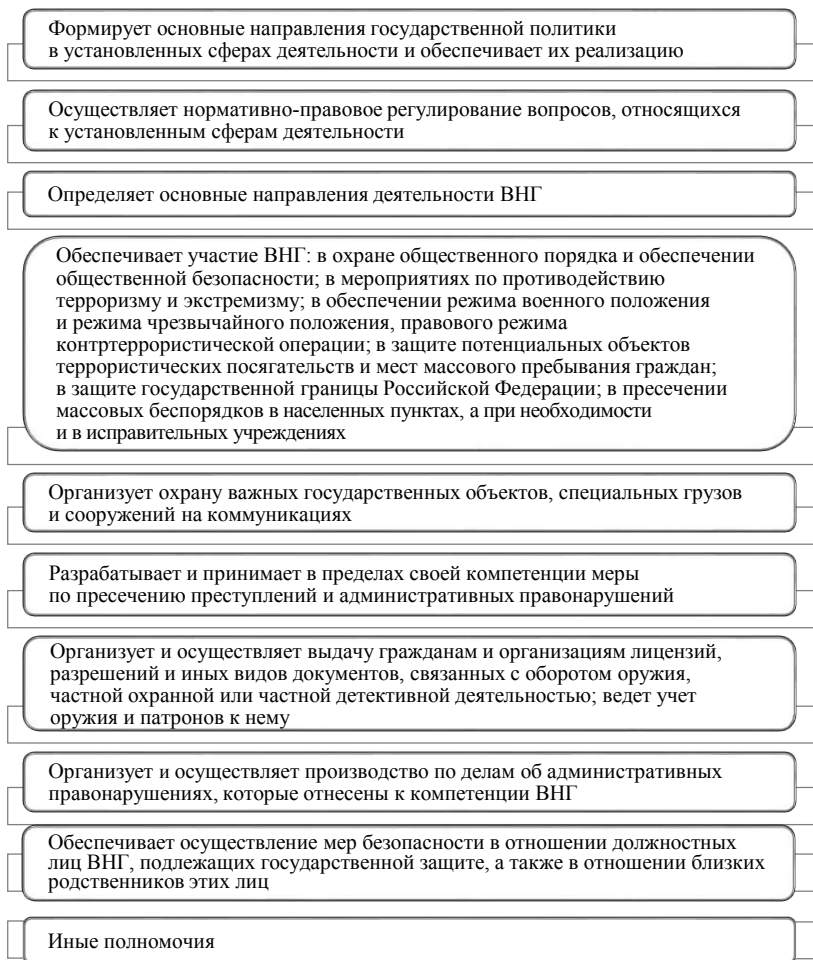


Рис. 8.19. Полномочия Росгвардии

Руководство Росгвардией осуществляет Президент Российской Федерации.

Росгвардию возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главноком-

мандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Директору непосредственно подчиняются войска национальной гвардии.

Директор несет персональную ответственность за выполнение задач и реализацию полномочий, возложенных на Росгвардию и войска национальной гвардии, и осуществляет свою деятельность на основе единоначалия. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Полномочия директора устанавливаются ст. 14 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии.

Структура Росгвардии обусловлена возложенными на ВНГ задачами (рис. 8.20–8.21). Для обеспечения деятельности ВНГ создаются: структурные подразделения центрального аппарата Росгвардии; территориальные органы Росгвардии; воинские части ВНГ; подразделения (органы) ВНГ; организации ВНГ.

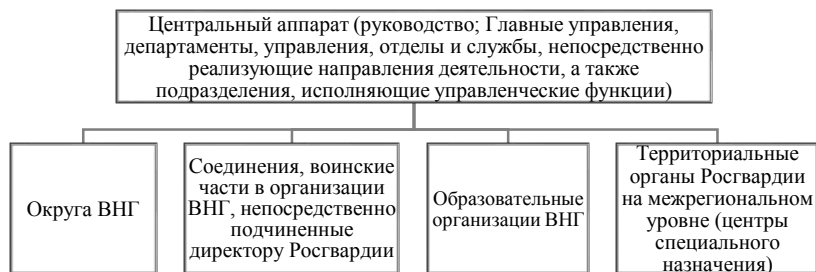


Рис. 8.20. Структура центрального аппарата Росгвардии

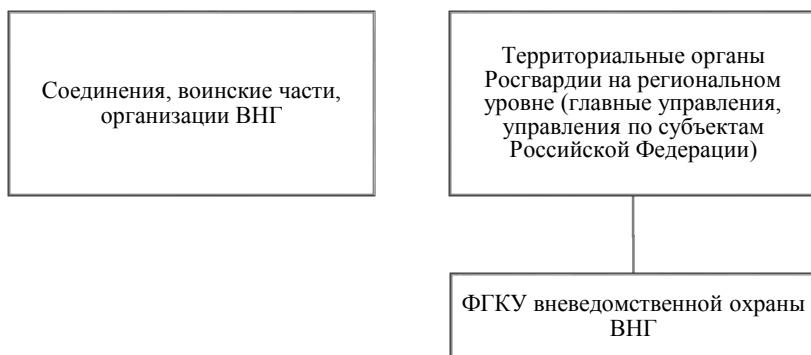


Рис. 8.21. Структура округов Росгвардии

8.5. Органы федеральной службы безопасности. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура

Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение задач по обеспечению безопасности Российской Федерации в пределах своих полномочий.

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности (ФСБ России) создает свои территориальные органы, организует деятельность указанных органов, издает в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности.

Назначение, состав, правовые основы и принципы деятельности федеральной службы безопасности, направления деятельности и др. определены Федеральным законом «О федеральной службе безопасности».

В гл. II Федерального закона «О федеральной службе безопасности» определено **шесть основных направлений** деятельности органов федеральной службы безопасности (рис. 8.22): контрразведывательная деятельность (ст. 9), борьба с терроризмом (ст. 9.1), борьба с преступностью (ст. 10), разведывательная деятельность (ст. 11), пограничная деятельность (ст. 11.1), обеспечение информационной безопасности (ст. 11.2).

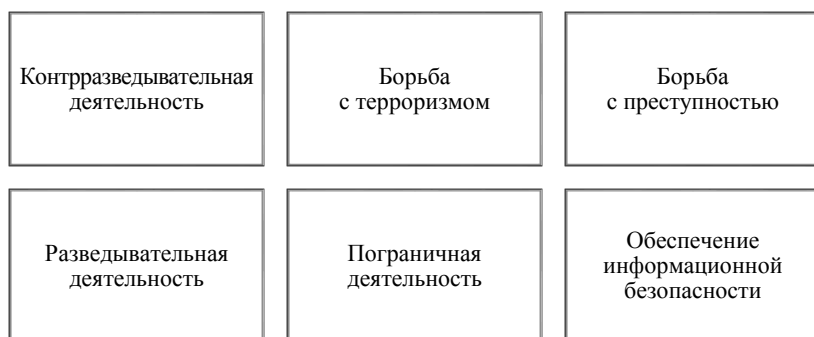


Рис. 8.22. Основные направления деятельности ФСБ России

Основные задачи ФСБ России определены в разделе II Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации (рис. 8.23).

Деятельность ФСБ России осуществляется на основе принципов законности, централизации управления органами безопасности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости их границ, мирного разрешения пограничных споров, взаимовыгодного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности (ст. 5 Федерального закона «О федеральной службе безопасности», ст. 4 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации).



Рис. 8.23. Основные задачи ФСБ России

Гл. III Федерального закона «О федеральной службе безопасности» предусматривает полномочия (обязанности и права) органов федеральной службы безопасности (рис. 8.24–8.25).

Выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации	Осуществлять внешнюю разведывательную деятельность в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с территории Российской Федерации
Выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесены к ведению органов федеральной службы безопасности, а также осуществлять розыск лиц	Выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты, а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма
Разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации	Обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации
Осуществлять в пределах своих полномочий меры по обеспечению защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации	Иные обязанности

Рис. 8.24. Обязанности органов федеральной службы безопасности

Устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие	Использовать специальные методы и средства при осуществлении контрразведывательной и разведывательной деятельности, а также при проведении мероприятий по борьбе с терроризмом
Проводить оперативно-разыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации	Осуществлять специальные операции по пресечению террористической деятельности (оперативно-боевую деятельность)
Использовать подразделения специального назначения органов федеральной службы безопасности и применять боевую технику, оружие, специальные средства, а также физическую силу против находящихся за пределами территории Российской Федерации террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности Российской Федерации	Осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящие разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации, а также в преступные группы
Осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных к ведению органов федеральной службы безопасности	Иные права

Рис. 8.25. Права органов федеральной службы безопасности

Организация деятельности ФСБ России заключается в следующем руководстве деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

Систему органов ФСБ России возглавляет директор ФСБ России, которого назначает на должность Президент Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Президент Российской Федерации.

Полномочия директора предусмотрены Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации. Директор ФСБ России организует работу подчиненного ему ведомства, представляет ФСБ России во взаимоотношениях с иными органами государственной власти, осуществляет руководство деятельностью по обеспечению пограничного контроля, реализует иные функции.

Систему органов Федеральной службы безопасности составляют: федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности; территориальные органы безопасности; органы безопасности в войсках; пограничные органы; организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности (ст. 2 Федерального закона «О федеральной службе безопасности»).

В ФСБ России образуется коллегия в составе директора ФСБ России (председатель коллегии), заместителей директора по должности, а также руководящих работников органов безопасности. Численность и состав коллегии ФСБ России утверждаются директором ФСБ России. Коллегия ФСБ России на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы деятельности органов безопасности и принимает по ним решения. Решения коллегии ФСБ России оформляются приказами ФСБ России.

Структура органов ФСБ России утверждена Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (рис. 8.26).

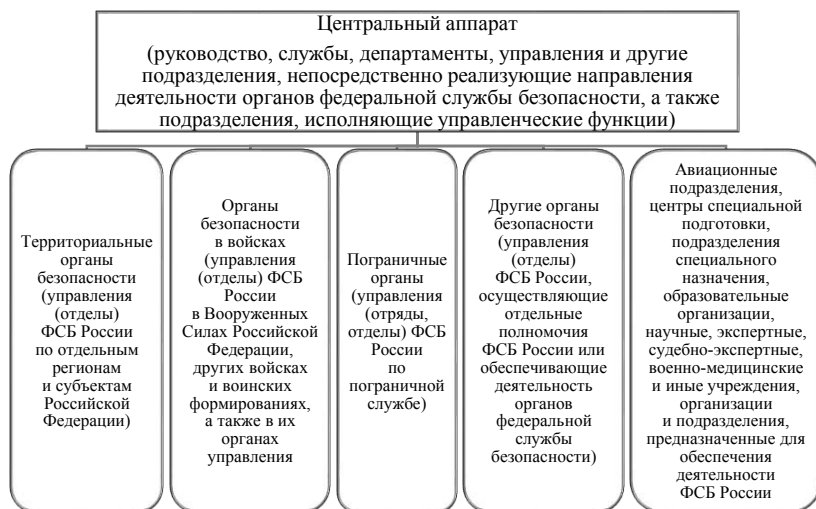


Рис. 8.26. Структура органов ФСБ России

8.6. Таможенные органы Российской Федерации. Федеральная таможенная служба (ФТС России): основные задачи, полномочия, организация деятельности, структура

Таможенные органы Российской Федерации составляют единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

Общие положения о системе таможенных органов, принципах деятельности, функции и задачи таможенных органов, права и обязанности таможенных органов и др. вопросы определены Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами.

Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 254), Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (ст. 351) определены задачи (рис. 8.27), принципы и функции таможенных органов.

Защита национальной безопасности государств – членов Евразийского экономического союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды
Создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза
Обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства государств – членов о таможенном регулировании

Рис. 8.27. Задачи таможенных органов

Деятельность таможенных органов основана на принципах: 1) законности; 2) равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод; 3) единства системы таможенных органов и централизованного руководства; 4) профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов; 5) ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании; 6) единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций; 7) недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц,

осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела.

Таможенные органы выполняют две основополагающие функции: фискальную и правоохранительную (рис. 8.28).

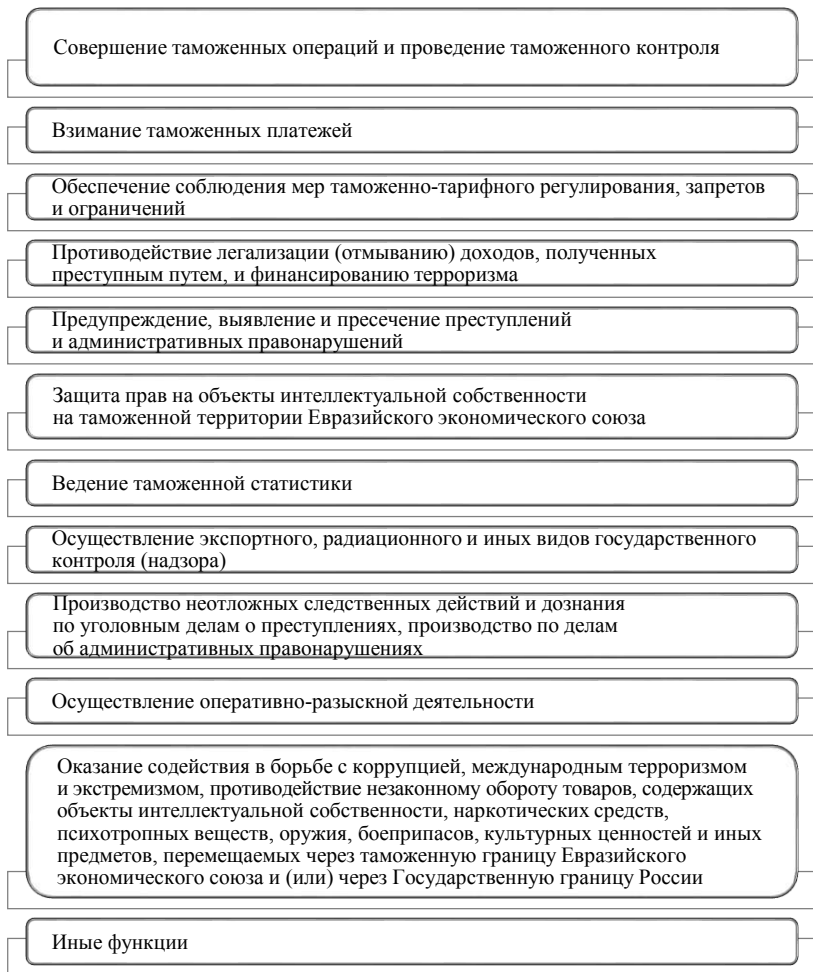


Рис. 8.28. Функции таможенных органов

Система таможенных органов указана в ст. 253 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (рис. 8.29).

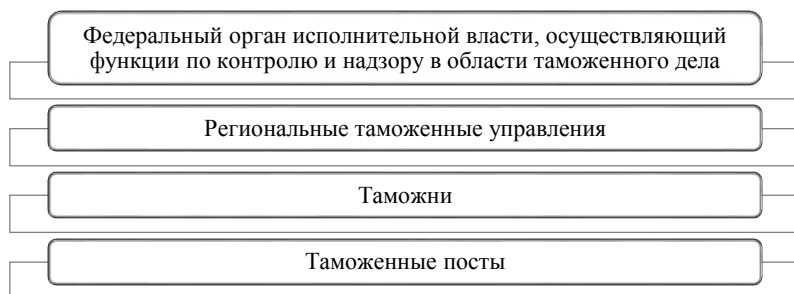


Рис. 8.29. Система таможенных органов

Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и федерального государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Организацию и деятельность ФТС России регламентируют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», акты, составляющие право Евразийского экономического союза, Положение о Федеральной таможенной службе, Регламент Федеральной таможенной службы и другие нормативные правовые акты.

Полномочия ФТС России установлены разделом II Положения о Федеральной таможенной службе (рис. 8.30).

Разрабатывает нормативные правовые акты, устанавливающие требования в сфере таможенного дела
Обеспечивает соблюдение запретов и ограничений в отношении ввозимых и вывозимых товаров
Осуществляет контроль и надзор в сфере таможенного дела (за соблюдением таможенного законодательства, за правильностью исчисления и своевременностью выплаты пошлин и сборов, за валютными операциями, внешнеторговыми бартерными сделками и др.)
Обеспечивает соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза
Выявляет, предупреждает, пресекает преступления и административные правонарушения
Проводит неотложные следственные действия и осуществляет дознание по уголовным делам, отнесенным к компетенции таможенных органов
Осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, пеней, процентов, принимает меры по их принудительному взысканию
Осуществляет дознание и производство по делам об административных правонарушениях в сфере таможенного дела
Производит контроль за правильностью определения страны происхождения товаров

Рис. 8.30. Основные полномочия ФТС России

Организация деятельности ФТС России предусмотрена разделом III Положения о Федеральной таможенной службе.

ФТС России находится в ведении Минфина России.

Федеральную таможенную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации.

У руководителя ФТС России есть заместители, количество которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации.

Заместитель руководителя Федеральной таможенной службы, курирующий оперативно-разыскную работу таможенных органов, по вопросам финансово-хозяйственной деятельности подотчетен руководителю Федеральной таможенной службы, а по вопросам оперативно-служебной деятельности наделяется правом принятия самостоятельных решений.

Полномочия руководителя ФТС России установлены п. 9 Положения о Федеральной таможенной службе.

Структура ФТС России включает центральный аппарат, территориальные таможенные органы (региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты, специализированные таможенные органы Российской Федерации), представительства (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и организации, находящиеся в ведении ФТС России (рис. 8.31).

Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов осуществляются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.



Рис. 8.31. Структура ФТС России

8.7. Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности

Охрану правопорядка и обеспечение безопасности могут осуществлять **иные государственные органы**, выполняющие отдельные правоохранительные функции (рис. 8.32).

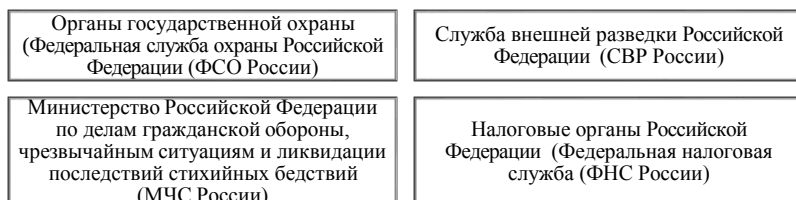


Рис. 8.32. Иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) является федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, специальной связи, а также функции по специальному информационному обеспечению государственных органов.

ФСО России действует на основании Федерального закона «О государственной охране», Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации и других нормативных актов.

Задачи, права и обязанности органов государственной охраны установлены ст.ст. 13–15 Федерального закона «О государственной охране», пп. 4, 12–14 Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации (рис. 8.33).

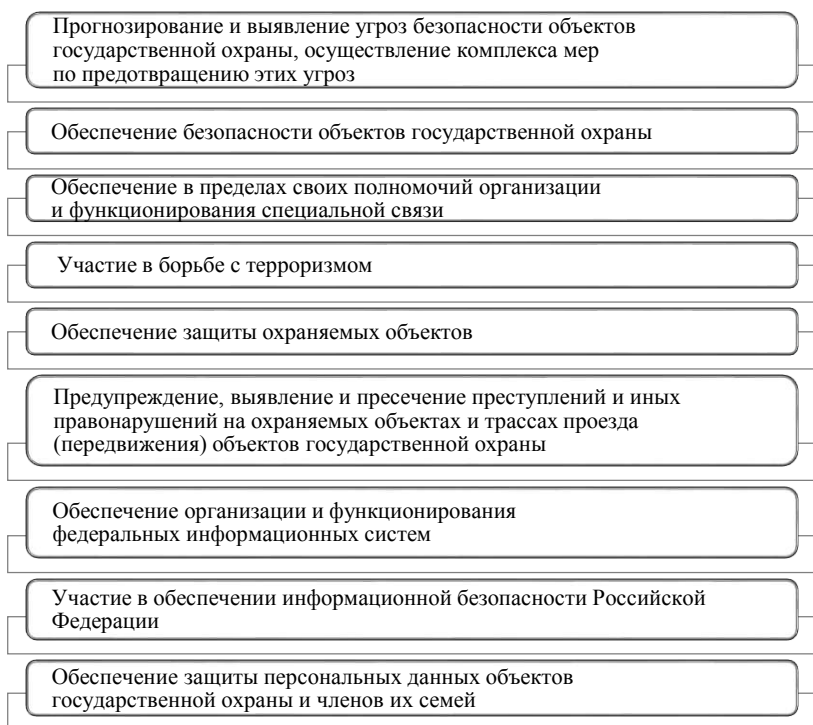


Рис. 8.33. Задачи ФСО России

Руководство деятельностью ФСО России осуществляет Президент Российской Федерации.

ФСО России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации. Директор ФСО России осуществляет организационное руководство органами государственной охраны, представляет интересы ведомства в иных органах, а также реализует иные полномочия.

ФСО России имеет в своем составе службы, управления и другие подразделения, в том числе дислоцированные в субъектах Российской Федерации (рис. 8.34).

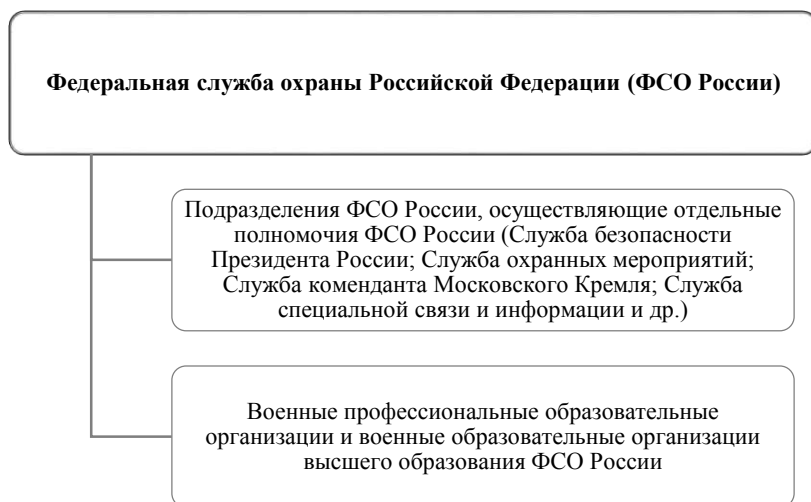


Рис. 8.34. Структура органов государственной охраны

Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России) является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и представляет собой основной орган внешней разведки Российской Федерации.

СВР России осуществляет разведывательную деятельность в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с использованием радиоэлектронных средств и методов за пределами Российской Федерации, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

Разведывательная деятельность осуществляется органами внешней разведки Российской Федерации посредством: 1) добытия и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц; 2) оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Принципы разведывательной деятельности установлены в ст. 4 Федерального закона «О внешней разведке»: 1) разделение полномочий федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации; 2) законность; 3) уважение прав и свобод человека и гражданина; 4) подконтрольность Президенту Российской Федерации и Федеральному Собранию; 5) сочетание гласных и негласных методов и средств.

Целями разведывательной деятельности являются:

- обеспечение Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;
- обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;
- содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Правовую основу организации и деятельности СВР России составляют Федеральный закон «О внешней разведке» и другие нормативные правовые акты.

Полномочия органов внешней разведки установлены ст. 8 Федерального закона «О внешней разведке» (рис. 8.35).

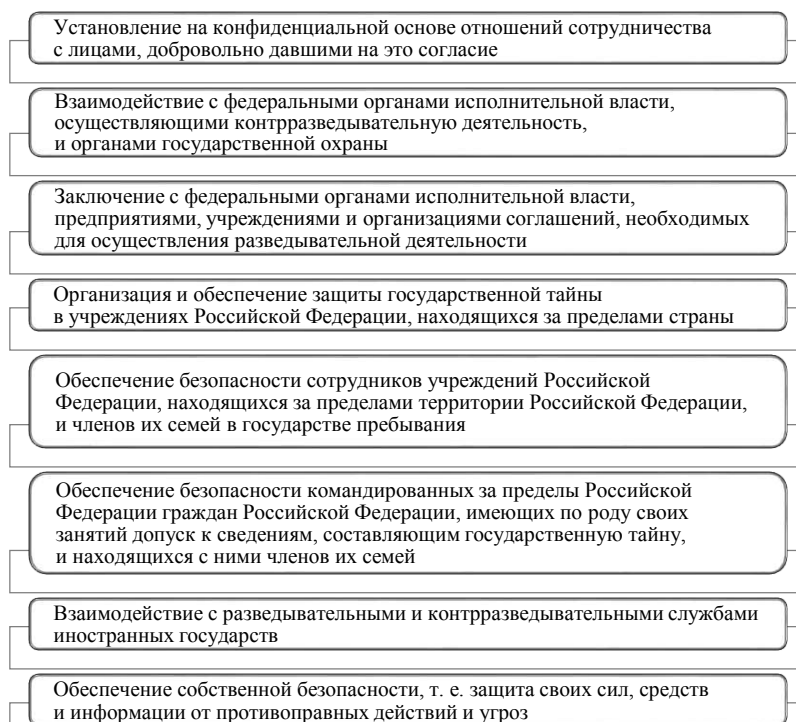


Рис. 8.35. Основные полномочия органов внешней разведки Российской Федерации

Общее руководство органами внешней разведки Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации, который после консультаций с Советом Федерации назначает на должность Директора СВР России и освобождает его от должности.

Организационная структура СВР России включает оперативные, аналитические, функциональные подразделения (управления, службы, самостоятельные отделы) (рис. 8.36).

Аппарат директора	Протокольный отдел	Академия СВР России (АВР)	Бюро по связям с общественностью и СМИ (Пресс-бюро)
Оперативные отделы	Управление анализа и информации	Управление внешней контрразведки	Управление информатики
Управление НТР	Управление опертехники	Управление экономической разведки	Служба эксплуатации и обеспечения

Рис. 8. 36. Структурные подразделения СВР России

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Правовая основа организации и деятельности МЧС России устанавливается Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, иными нормативными правовыми актами.

Основные задачи (рис. 8.37), функции, полномочия МЧС России установлены разделами 2–4 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

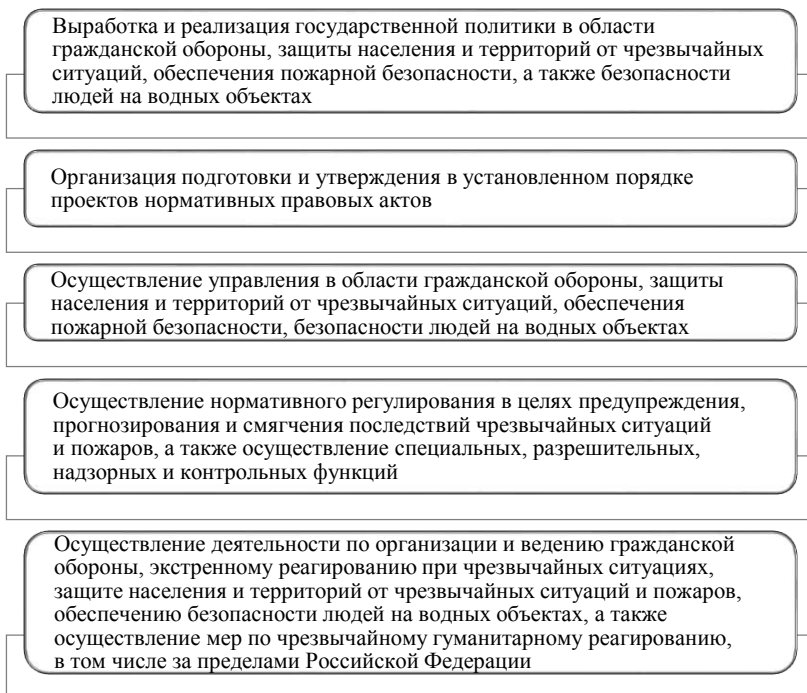


Рис. 8.37. Основные задачи МЧС России

МЧС России осуществляет следующие основные полномочия:

- разрабатывает и принимает нормативные правовые акты по вопросам своей компетенции;
- организует работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера, спасению людей, по предупреждению и тушению пожаров на особо важных объектах, по составлению и реализации мобилизационных и иных планов действий;
- организует поиск и спасание людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;

- информирует население о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также осуществляет пропаганду в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- осуществляет в установленном порядке федеральный государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны;

- осуществляет иные полномочия.

МЧС России возглавляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему территориальные органы, федеральную противопожарную службу, спасательные воинские формирования, Государственную инспекцию по маломерным судам, аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научные, медицинские, санаторно-курортные и иные организации, находящиеся в ведении МЧС России, а также через представителей МЧС России в составе дипломатических представительств Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях (ст. 3 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий) (рис. 8.38).



Рис. 8.38. Система МЧС России

Налоговые органы Российской Федерации – единая централизованная система контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов, сборов и страховых взносов, соответствующих пеней, штрафов, процентов, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей.

Правовую основу организации и деятельности ФНС России составляют: Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации», Положение о Федеральной налоговой службе, Регламент Федеральной налоговой службы, другие нормативные правовые акты.

Задачи, права и обязанности налоговых органов установлены главой II Закона Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации». Так, главной задачей налоговых органов является контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов, сборов и страховых взносов, соответствующих пеней, штрафов, процентов, а также за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей.

Единая централизованная система налоговых органов состоит из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов (ФНС России), и его территориальных органов.

Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и страховых взносов, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за применением контрольно-кассовой техники, а также функции органа валютного контроля.

Полномочия ФНС России установлены главой II Положения о Федеральной налоговой службе (рис. 8.39).

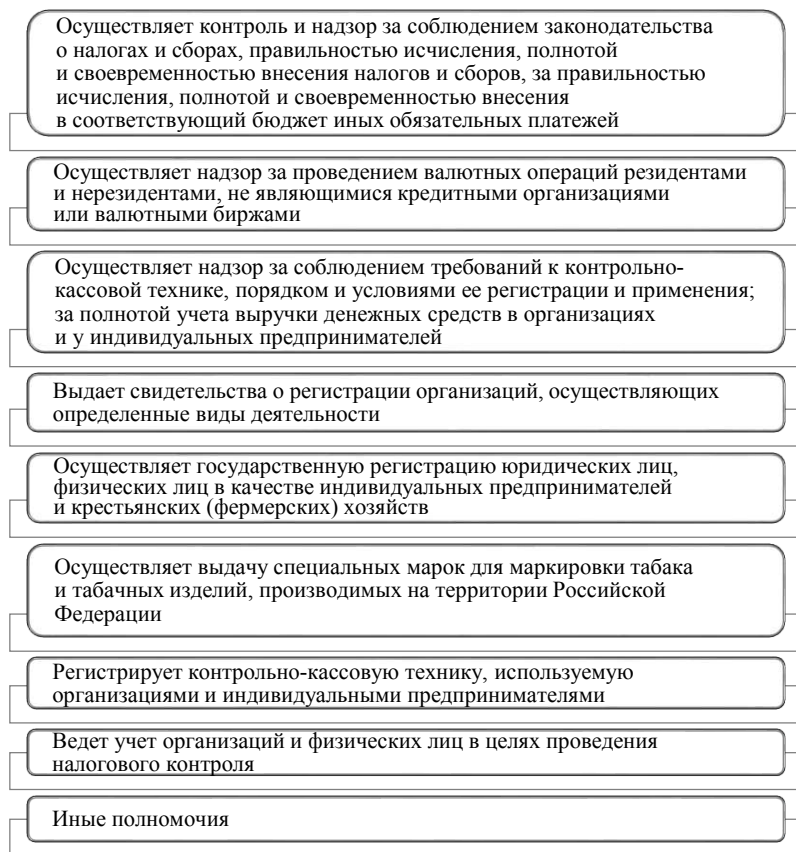


Рис. 8.39. Полномочия ФНС России

ФНС России находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации. Службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации.

Положение о Федеральной налоговой службе (ст. 4) устанавливает систему ФНС России (рис. 8.40).



Рис. 8.40. Система ФНС России

8.8. Частная детективная и охранная деятельность. Иные коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности

Частная детективная и охранная деятельность – это оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию) организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов (ст. 1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

Частная детективная и охрannая деятельность осуществляется для сыска и охраны (рис. 8.41–8.42).

Сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса

Изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров

Установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну

Выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов

Поиск без вести пропавших граждан

Поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества

Сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса

Поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу

Рис. 8.41. Виды сыскной деятельности

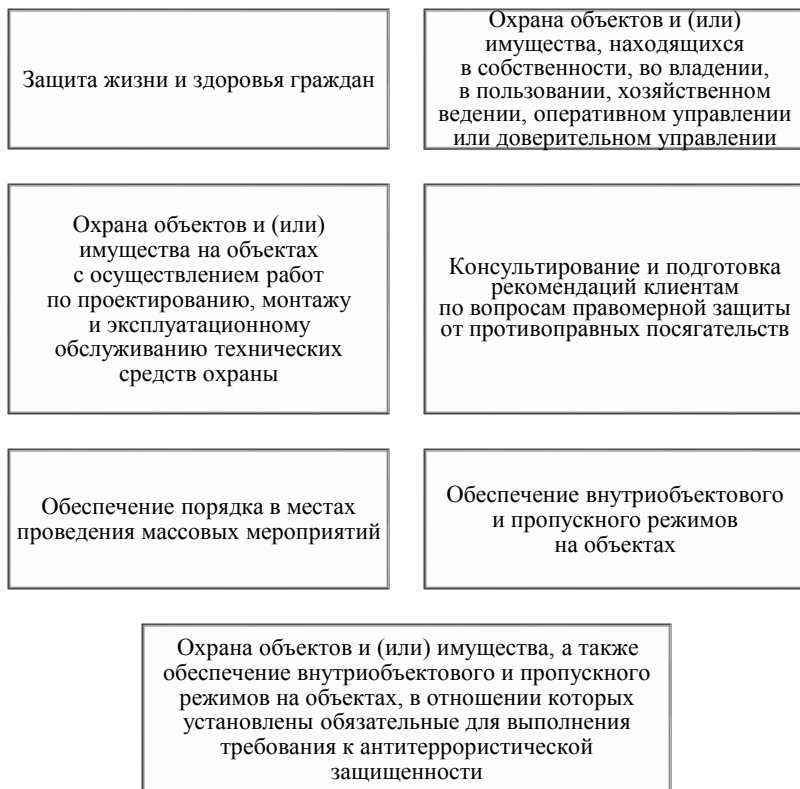


Рис. 8.42. Виды охранной деятельности

Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» определяет основные понятия («частная охранная организация», «частный охранник», «частный детектив» и др.) (рис. 8.43) и порядок осуществления этого вида негосударственной деятельности.



Рис. 8.43. Основные понятия частной детективной и охранной деятельности

Частная сыскная деятельность осуществляется частным детективом в индивидуальном порядке. Сыскная деятельность должна быть основным видом занятости частного детектива, не разрешается ее совмещение с государственной службой, муниципальной службой или с замещением выборной оплачиваемой должности в общественном объединении.

Оказание охранных услуг разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом (ст. 11 Закона

Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»). Частные охранники работают в охранном предприятии по трудовому договору.

Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений (ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

Контроль за частной детективной и охранной деятельностью, в том числе выдача лицензий, осуществляется Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации. Лицензия выдается сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации.

Иные коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности установлены Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Участие граждан в охране общественного порядка – это оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Общественные объединения правоохранительной направленности могут участвовать в охране общественного порядка по месту их создания только после внесения в региональный реестр, который ведется в территориальных органах внутренних дел. Решения о создании общественных объединений правоохранительной направленности принимаются гражданами на общем

собрании по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа внутренних дел.

Принципы и формы участия граждан в охране общественного порядка предусмотрены ст. 4, главой 2 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» (рис. 8.44–8.45).

Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» подробно регламентирует порядок создания и деятельности народных дружин.

Добровольность	Законность
Приоритетность защиты прав и свобод человека и гражданина	Право каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом
Взаимодействие с правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления	Недопустимость подмены полномочий правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления

Рис. 8.44. Принципы участия граждан в охране общественного порядка

Содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам
(информирование о правонарушениях и об угрозах общественному порядку; участие в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий и др.)

Участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести

Внештатное сотрудничество с полицией
(участие в охране общественного порядка, в других направлениях деятельности полиции)

Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности:
народные дружины
казачьи общества, отряды содействия полиции и др.

Рис. 8.45. Формы участия граждан в охране общественного порядка

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое правопорядок?
2. Что такое безопасность? Какие виды национальной безопасности вы можете назвать?
3. Определите систему органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.
4. Что такое Совет Безопасности Российской Федерации?
5. Что такое органы внутренних дел? Каков их состав?
6. Что такое МВД России?
7. Определите задачи и полномочия МВД России.
8. Определите организацию деятельности и структуру МВД России.
9. Что такое полиция? Как соотносятся понятия «органы внутренних дел» и «полиция»?
10. Назовите основные направления деятельности полиции.
11. Какие подразделения органов внутренних дел относятся к подразделениям полиции?

12. Какими принципами руководствуется полиция в своей деятельности?

13. Назовите обязанности и права полиции.

14. Что такое войска национальной гвардии Российской Федерации? Каковы их задачи?

15. Что такое Росгвардия?

16. Определите основные задачи и полномочия Росгвардии.

17. Определите организацию деятельности и структуру Росгвардии.

18. Что такое Федеральная служба безопасности Российской Федерации?

19. Назовите основные направления деятельности, основные задачи, обязанности и права ФСБ России.

20. Как организована деятельность ФСБ России? Какова структура органов ФСБ России?

21. Что такое таможенные органы Российской Федерации? Какова их система?

22. В чем заключаются задачи и функции таможенных органов?

23. Что такое ФТС России? Каковы основные полномочия ФТС России?

24. Определите организацию деятельности и структуру ФТС России.

25. Охарактеризуйте иные государственные органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечения безопасности.

26. Что такое частная детективная и охранная деятельность? Кто имеет право осуществлять частную детективную деятельность и частную охранную деятельность?

27. Какие иные коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности вы можете назвать?

Список нормативных правовых актов по теме 8

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : подписан в г. Москве 11 апреля 2017 г. // СПС «Консультант-Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215314 (дата обращения: 06.04.2022).

2. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

3. Закон Российской Федерации от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1991.

4. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1992. – № 100.

5. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

6. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 143.

7. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2594.

8. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

10. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 14. – Ст. 1536.

11. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.

12. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 32 (I). – Ст. 5082.

13. Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 33. – Ст. 3254.

14. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 28. – Ст. 2882.

15. Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3314.

16. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1336.

17. Положение о Федеральной таможенной службе : утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

18. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации : утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 27 (II). – Ст. 2351.

19. Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.

20. Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 41. – Ст. 5802.

21. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

22. Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 52 (V). – Ст. 7614.

23. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации : утверждено Указом Президента Российской Федерации от 7 марта 2020 г. № 175 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 10. – Ст. 1323.

24. Положение о Федеральной налоговой службе : утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506 (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 40. – Ст. 3961.

25. Регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации : утвержден приказом МВД России от 17 октября 2013 г. № 850 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2013. – № 262.

26. Регламент Федеральной налоговой службы : утвержден приказом ФНС России от 17 февраля 2014 г. № ММВ-7-7/532 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 2014. – № 124.

27. Регламент Федеральной таможенной службы : утвержден приказом ФТС России от 4 сентября 2018 г. № 1380 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: через поиск нормативных правовых актов федерального законодательства.

Тема 9

Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат

Вопросы темы

1. Оказание юридической помощи и защиты по уголовным делам: понятие и виды.

2. Адвокатская деятельность. Адвокатура: принципы организации и деятельности. Адвокат: статус адвоката, его полномочия. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры: формы адвокатских образований, органы управления адвокатурой.

3. Нотариальная деятельность. Нотариат: понятие, основные задачи, организационные основы деятельности. Нотариус: понятие и его правовое положение.

9.1. Оказание юридической помощи и защиты по уголовным делам: понятие и виды

Юридическая помощь – это оказание различных видов правовых услуг лицами и организациями (включая государственные и негосударственные), имеющими соответствующую квалификацию и право осуществлять такой вид деятельности согласно закону.

Согласно ст. 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на получение квалифицированной юридической помощи; в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно; каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания, заключения под стражу или

предъявления обвинения соответственно. Таким образом, установлено право каждого на получение не просто юридической помощи, а квалифицированной юридической помощи.

Правовую основу для оказания юридической помощи составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, другие нормативные правовые акты.

Классификация юридической помощи возможна по разным основаниям: по видам оказываемых юридических услуг (рис. 9.1), по органам и лицам, оказывающим юридическую помощь, а также по возмездности оказываемых услуг.

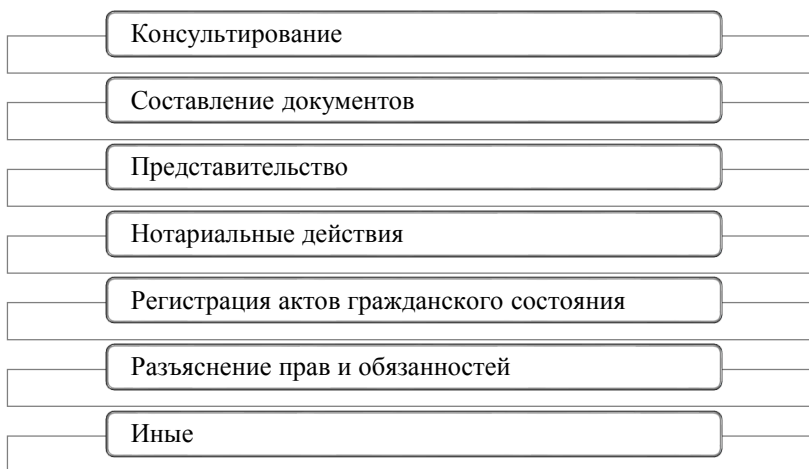


Рис. 9.1. Виды юридической помощи

Субъекты, оказывающие юридическую помощь, достаточно многочисленны (рис. 9.2). В первую очередь квалифицирован-

ную юридическую помощь предоставляют адвокаты как представители профессионального сообщества юристов, подтвердившие свою квалификацию и наличие профессиональных навыков в силу соответствия квалификационным требованиям, а также посредством сдачи специального квалификационного экзамена. Юридическую помощь могут осуществлять и иные юристы: нотариусы, сотрудники юридических фирм, штатные юристы государственных органов, частнопрактикующие юристы и др.

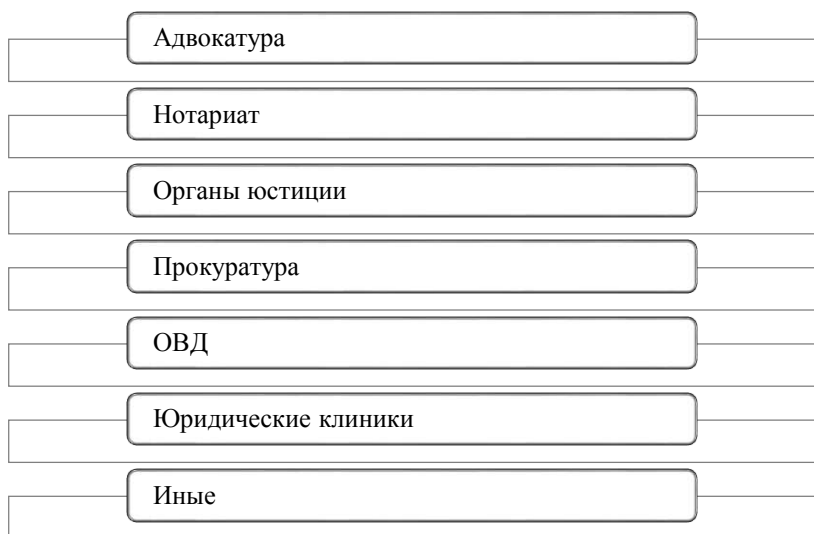


Рис. 9.2. Субъекты оказания юридической помощи

Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» устанавливает гарантии реализации права граждан Российской Федерации, нуждающихся в получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно (рис. 9.3–9.4).

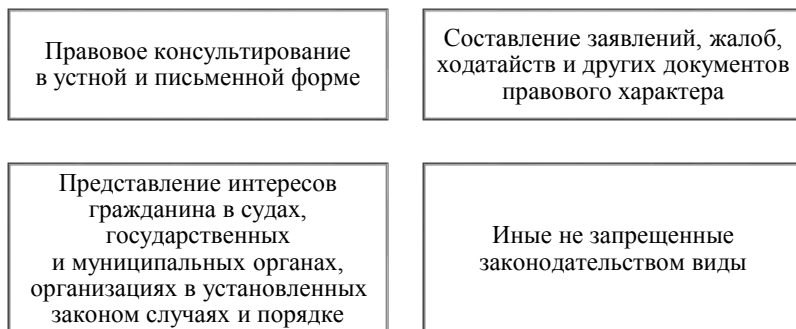


Рис. 9.3. Виды бесплатной юридической помощи

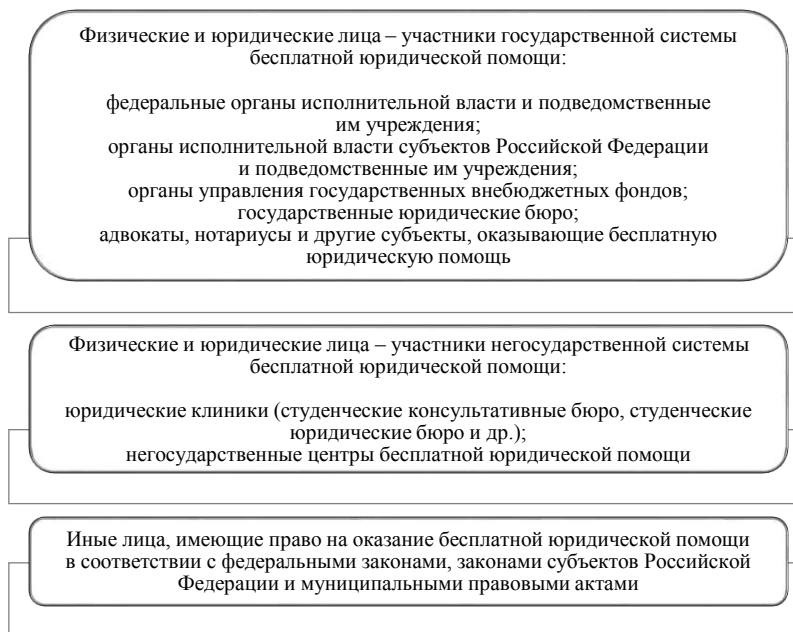


Рис. 9.4. Субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь

В целях оказания гражданам бесплатной юридической помощи некоммерческие организации, адвокаты, адвокатские образования, адвокатские палаты субъектов Российской Федерации, нотариусы, нотариальные палаты могут создавать негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Бесплатное оказание юридической помощи гражданам Российской Федерации предусмотрено законодательством в уголовном судопроизводстве – обвиняемому, подозреваемому. Свидетель, потерпевший, реабилитированный не имеют права на бесплатную квалифицированную юридическую помощь.

Что касается **платной** юридической помощи, то она может оказываться широким кругом лиц, среди которых – адвокат, нотариус, аудитор, патентный поверенный и др.

Оказание юридической помощи необходимо отличать от защиты по уголовным делам.

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» юридическая помощь может осуществляться в разных формах, одной из которых является участие адвоката в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве. Кроме того, согласно п. 6 ч. 4 ст. 56 и ч. 5 ст. 189 УПК РФ свидетель при допросе также может воспользоваться услугами адвоката.

Представлять интересы потерпевшего, гражданского истца, частного обвинителя, гражданского ответчика, а также осуществлять защиту подозреваемого, обвиняемого могут не только адвокаты, но и иные лица в случаях, предусмотренных УПК РФ.

9.2. Адвокатская деятельность. Адвокатура: принципы организации и деятельности. Адвокат: статус адвоката, его полномочия. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры: формы адвокатских образований, органы управления адвокатурой

Адвокатская деятельность – это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию (ч. 1 ст. 1 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Виды адвокатской деятельности (юридической помощи, оказываемой адвокатом) предусмотрены ст. 2 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» (рис. 9.5).

Адвокатура – это профессиональное сообщество адвокатов, не входящее как институт гражданского общества в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления (ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре»).

Негосударственный характер адвокатуры означает, что профессиональное сообщество не является государственным или муниципальным органом, а адвокаты не являются государственными служащими. Это имеет большое значение для обеспечения независимости адвокатов и гарантирует оказание ими эффективной юридической помощи юридическим и физическим лицам. Государство не вправе вмешиваться в деятельность гражданского общества.

Дача консультаций и справок по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме; составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера	Представление интересов доверителя в конституционном судопроизводстве
Участие в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве	Участие в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях
Участие в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов	Представление интересов доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях
Представление интересов доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств	Участие в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания
Участие в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях	Иная юридическая помощь, не запрещенная федеральным законом

Рис. 9.5. Виды адвокатской деятельности

Социальную функцию адвокатуры (лат. *function* – совершение, исполнение) можно определить как социально значимую де-

тельность данного субъекта общественных отношений в интересах физических или юридических лиц в целях охраны, защиты и восстановления нарушенных прав и интересов доверителей, обеспечения доступа к правосудию, воспитания граждан в духе уважения закона. Одним из проявлений социальной функций адвокатуры является участие адвоката в делах по назначению и оказание бесплатной юридической помощи.

При этом адвокатура, не будучи государственной по своей природе, все же выполняет важную публичную функцию в интересах не только конкретного лица, обратившегося за помощью к адвокату, но и в интересах всего общества и государства, поскольку обеспечение прав и свобод личности, обеспечение состязательности правосудия, недопустимость судейского произвола или произвола правоохранительных органов могут быть достигнуты только при условии участия в данной деятельности профессиональных правовых советников¹.

Законом установлены принципы организации и деятельности адвокатуры (рис. 9.6).

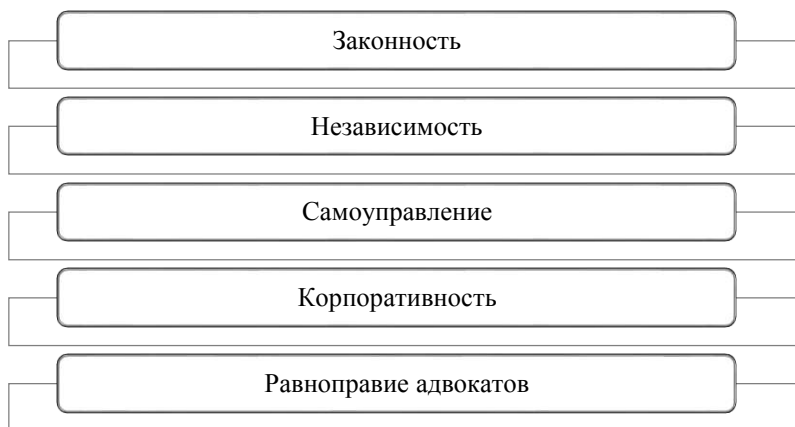


Рис. 9.6. Принципы организации и деятельности адвокатуры

¹ Судостроительство и правоохранительные органы : учебник / под ред. Л. В. Головки. С. 642.

Адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность (ч. 1 ст. 2 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

Порядок приобретения статуса адвоката, требования к претенденту (рис. 9.7), квалификационный экзамен, приостановление и прекращение статуса адвоката, гарантии независимости адвоката и другие вопросы урегулированы главой III Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

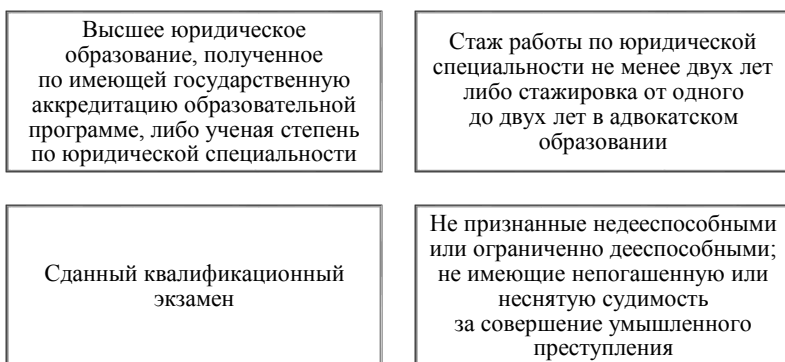


Рис. 9.7. Требования для приобретения статуса адвоката в Российской Федерации

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката, квалификационного экзамена. Квалификационная комиссия в трехмесячный срок со дня подачи претендентом заявления о присвоении ему статуса адвоката принимает решение о присвоении либо об отказе в присвоении претенденту статуса адвоката. Решение квалификационной комиссии о присвоении претенденту статуса адвоката вступает

в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката. Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката. О присвоении лицу статуса адвоката квалификационная комиссия подает сведения в орган юстиции по субъекту Российской Федерации, который вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение. Адвокат вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Адвокат в трехмесячный срок со дня присвоения статуса адвоката обязан уведомить совет адвокатской палаты об избранной им форме адвокатского образования.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения. Адвокаты иностранных государств, осуществляющие адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации, регистрируются в органах юстиции в специальном реестре; без регистрации осуществление адвокатской деятельности адвокатами иностранных государств на территории Российской Федерации запрещается.

Полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве, а также в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях, регламентируются ст. 6 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» и соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации (рис. 9.8–9.10). В случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности. Никто не

вправе требовать от адвоката и его доверителя предъявления соглашения об оказании юридической помощи для вступления адвоката в дело.

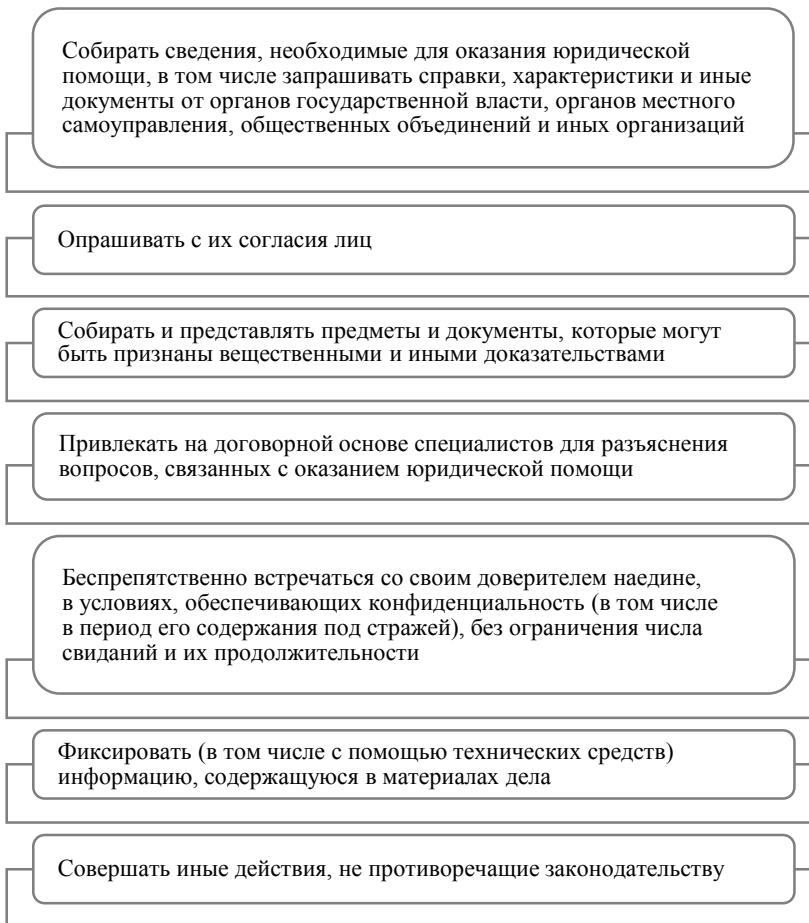


Рис. 9.8. Права адвоката

Закон предусматривает понятие «адвокатская тайна», под которой понимаются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю. Адвокат

не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием, за исключением случаев, если о допросе в качестве свидетеля ходатайствует адвокат, защитник подозреваемого, обвиняемого с согласия и в интересах подозреваемого, обвиняемого.

Принимать от лица поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер

Принимать от лица поручение в случаях, если он: имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица; участвовал в деле в качестве судьи, прокурора, следователя, дознавателя и др. или состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица

Занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя

Делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает

Разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя

Отказаться от принятой на себя защиты

Рис. 9.9. При оказании юридической помощи адвокат не вправе

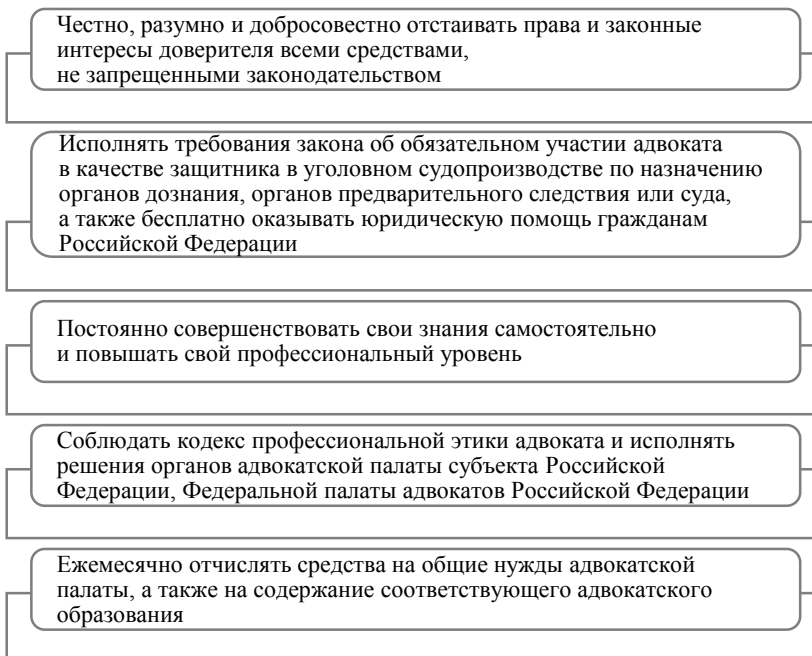


Рис. 9.10. Обязанности адвоката

Проведение оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения. Полученные в ходе оперативно-разыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его доверителей. Указанные ограничения не распространяются на орудия преступления, а также на предметы, которые запрещены к обращению или оборот которых ограничен.

Организации адвокатской деятельности и адвокатуры посвящена гл. 4 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», в которой установлено, что осуществление адвокатской деятельности возможно не любым образом, а исключительно посредством четырех предусмотренных законом организационных форм (рис. 9.11). Адвокат не может по своему усмотрению создавать коммерческую фирму для оказания юридической помощи, он должен избирать форму адвокатского образования – адвокатский кабинет (ст. 21); коллегия адвокатов (ст. 22); адвокатское бюро (ст. 23); юридическая консультация (ст. 24) – и уведомить об этом совет адвокатской палаты.

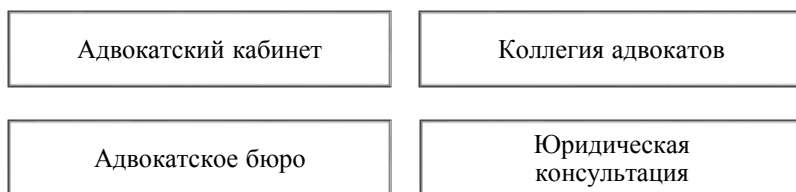


Рис. 9.11. Формы адвокатских образований

Адвокат, имеющий стаж адвокатской деятельности не менее трех лет и принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, вправе учредить адвокатский кабинет. Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты уведомление.

Адвокатский кабинет не является юридическим лицом.

Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации адвокатского кабинета.

Два и более адвоката вправе учредить коллегия адвокатов. В числе учредителей коллегии адвокатов должно быть не менее

двух адвокатов, имеющих стаж адвокатской деятельности не менее трех лет.

Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утверждаемого ее учредителями.

Учредители коллегии адвокатов заключают между собой договор об учреждении коллегии адвокатов, определяющий порядок совместной деятельности по ее учреждению и условия передачи ими коллегии адвокатов своего имущества. Об учреждении, о реорганизации или о ликвидации коллегии адвокатов ее учредители направляют в совет адвокатской палаты уведомление. Коллегия адвокатов считается учрежденной с момента ее государственной регистрации.

Коллегия адвокатов является юридическим лицом. Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства.

Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро.

Адвокаты до учреждения адвокатского бюро заключают между собой партнерский договор, определяющий порядок и условия соединения усилий для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Все адвокаты, заключившие партнерский договор и присоединившиеся к нему впоследствии, являются участниками адвокатского бюро (партнерами).

Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором.

Учреждение адвокатского бюро осуществляется по правилам, предусмотренным для коллегии адвокатов.

В случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата

по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждает юридическую консультацию.

Юридическая консультация является некоммерческой организацией.

Совет адвокатской палаты принимает решение об учреждении юридической консультации, утверждает кандидатуры адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации, и направляет заказным письмом уведомление об учреждении юридической консультации в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом советом адвокатской палаты может быть предусмотрена выплата адвокатам, осуществляющим профессиональную деятельность в юридических консультациях, дополнительного вознаграждения за счет средств адвокатской палаты.

Для решения задач, связанных с деятельностью адвокатуры, создаются **органы управления** на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации с постоянно действующими и периодически созываемыми структурными организациями.

Федеральная палата адвокатов Российской Федерации является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства (рис. 9.12).

Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления в Российской Федерации создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления; координации деятельности адвокатских палат; обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи; реализации иных задач (ст. 35 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

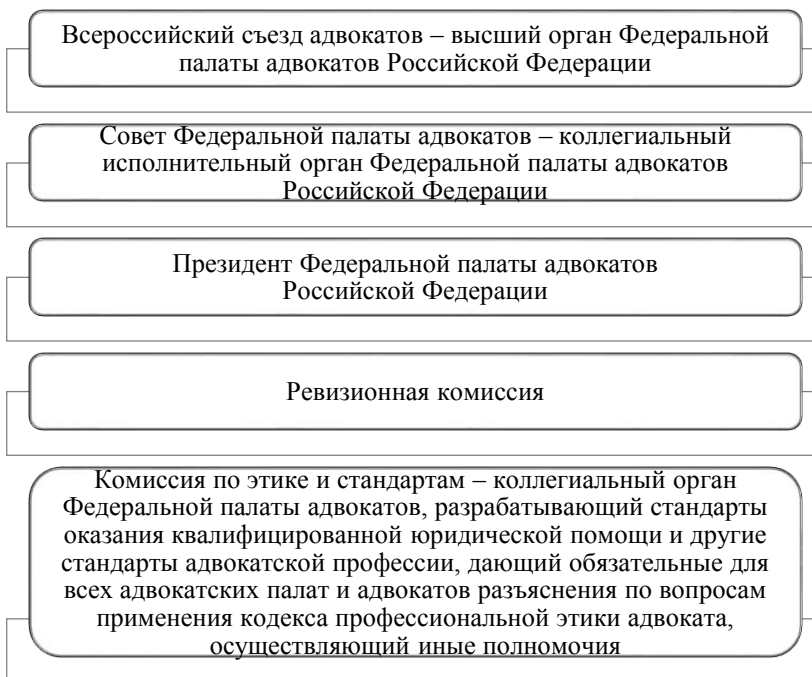
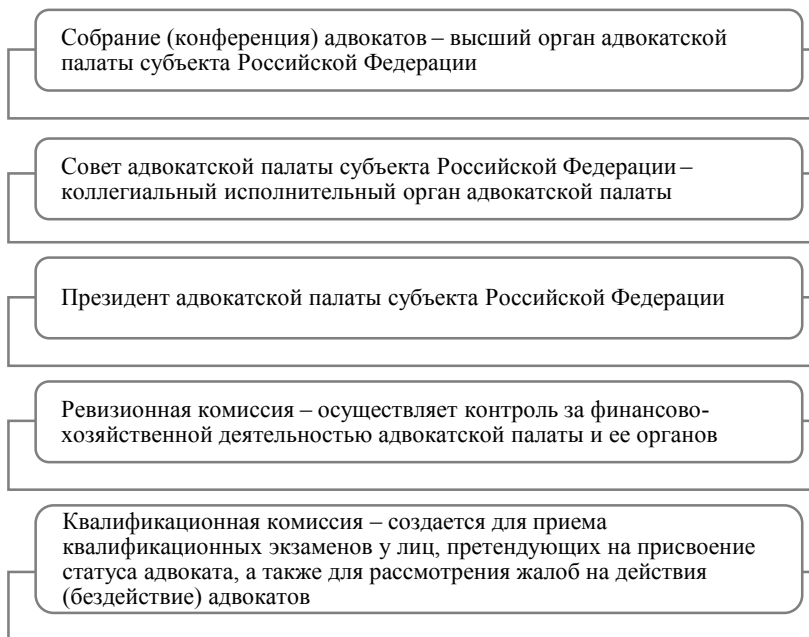


Рис. 9.12. Органы адвокатского самоуправления федерального уровня (Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации)

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации (например, Адвокатская палата г. Москвы) – негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации (ст. 29 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации») (рис. 9.13).



*Рис. 9.13. Органы адвокатского самоуправления
регионального уровня (адвокатской палаты субъекта
Российской Федерации)*

Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката.

На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается.

9.3. Нотариальная деятельность. Нотариат: понятие, основные задачи, организационные основы деятельности. Нотариус: понятие и его правовое положение

Нотариальная деятельность – это деятельность системы органов, осуществляемая в целях защиты прав и законных интересов участников гражданского оборота (граждан и юридических лиц), заключающаяся в совершении от имени государства возмездных нотариальных действий, предусмотренных российским законодательством.

Цель нотариальной деятельности, состоящая в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, позволяет относить ее к юридической помощи – одному из направлений правоохранительной деятельности.

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (гл. VIII) устанавливают виды нотариальных действий и правила их совершения (рис. 9.14).

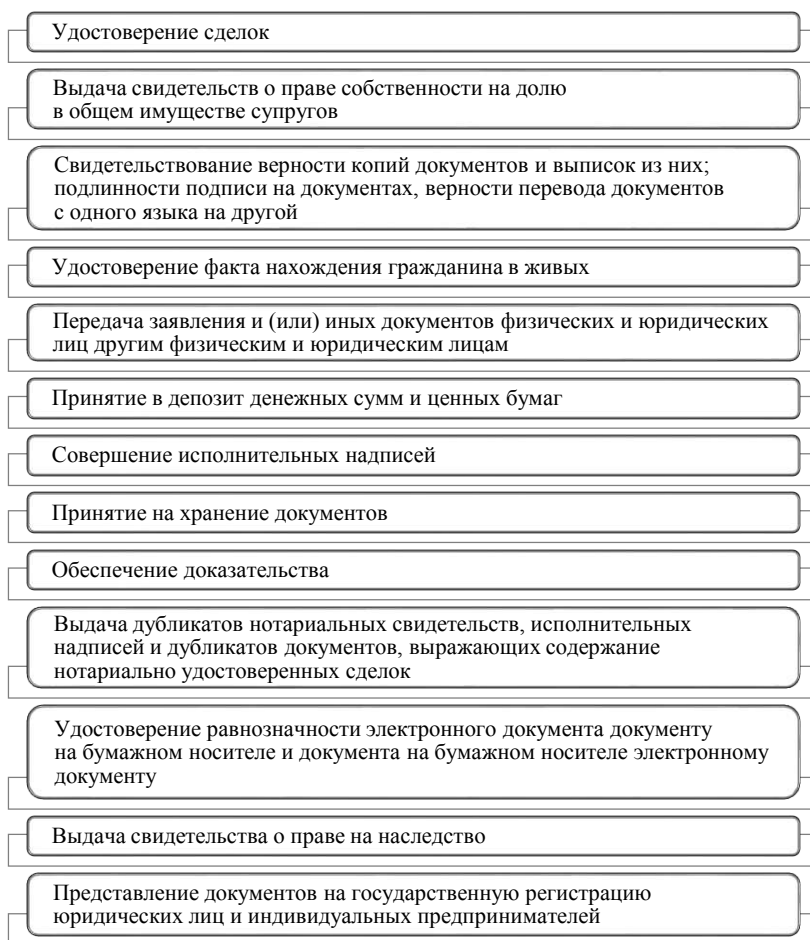


Рис. 9.14. Основные виды нотариальных действий

Нотариальные действия могут совершать нотариусы, должностные лица местного самоуправления, должностные лица консульских учреждений Российской Федерации.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

Понятие нотариата законом не определено.

В правовой доктрине **нотариат** обычно рассматривают как систему органов и уполномоченных государством лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия в соответствии с законом и от имени Российской Федерации в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц¹.

Нотариат – система государственных органов и должностных лиц, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других предусмотренных законом действий.

Правовой основой деятельности органов нотариата являются Конституция Российской Федерации, Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, федеральные законы, иные нормативные правовые акты. Нотариат относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, которые могут устанавливать свои нормы, не противоречащие федеральному законодательству.

Нотариат – явление неоднородное; в его состав входят: 1) государственные нотариальные конторы; 2) должностные лица, наделенные правом выполнять нотариальные действия; 3) нотариусы, занимающиеся частной практикой² (рис. 9.15–9.16).

¹ Судоустройство и правоохранительные органы : учебник для бакалавров / отв. ред. Ю. К. Орлов. С. 329 ; Нотариальное право : учебник / под ред. В. В. Яркова. М. : Статут, 2017. С. 9 ; Сучкова Н. В. Нотариат : учебник для академического бакалавриата. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2019. С. 34.

² Гуценко К. Ф. Правоохранительные органы : учебник. 3-е изд., испр. и перераб. М. : Кнорус, 2014. С. 360–361.

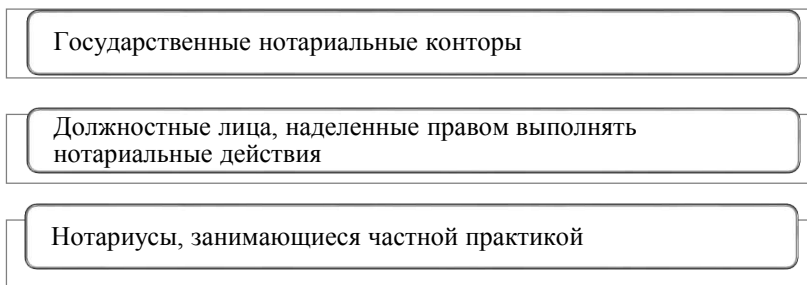


Рис. 9.15. Структура нотариата

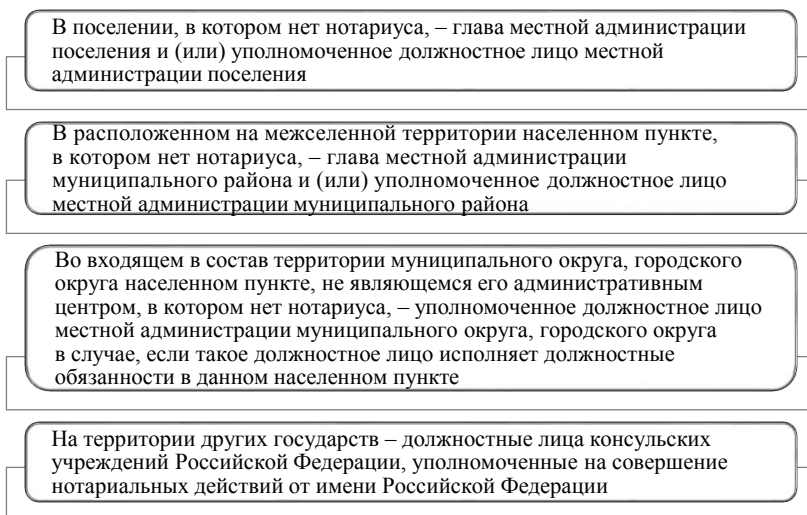


Рис. 9.16. Должностные лица, наделенные правом выполнять нотариальные действия

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Минюстом России или по его поручению его территориальным органом. Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, являются государственными служащими и получают зарплату из бюджетных средств.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные, личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством.

Нотариус (как работающий в государственной нотариальной конторе, так и занимающийся частной практикой) – специально уполномоченное государством лицо, сдавшее квалификационный экзамен и получившее в предусмотренном законом порядке право осуществлять нотариальную деятельность.

Требования к нотариусу установлены ст. 2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (рис. 9.17).

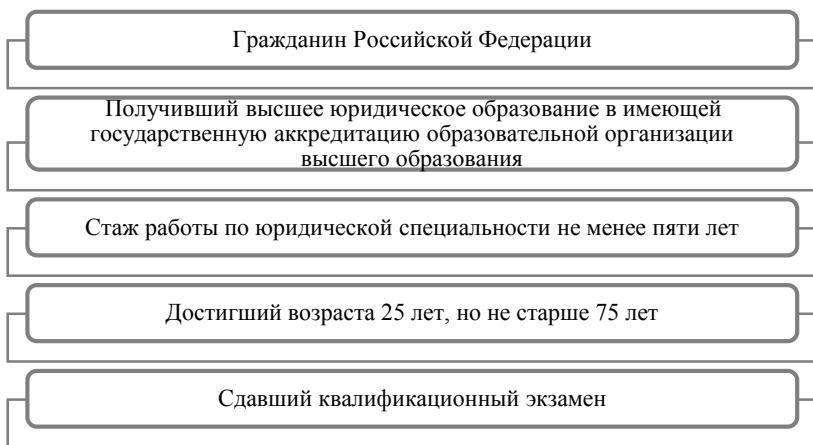


Рис. 9.17. Требования к нотариусу в Российской Федерации

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты Минюстом России или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. Реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, ведет федеральный орган исполнительной власти в области юстиции.

Права, обязанности и ответственность (нотариуса установлены гл. III Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (рис. 9.18–9.20).

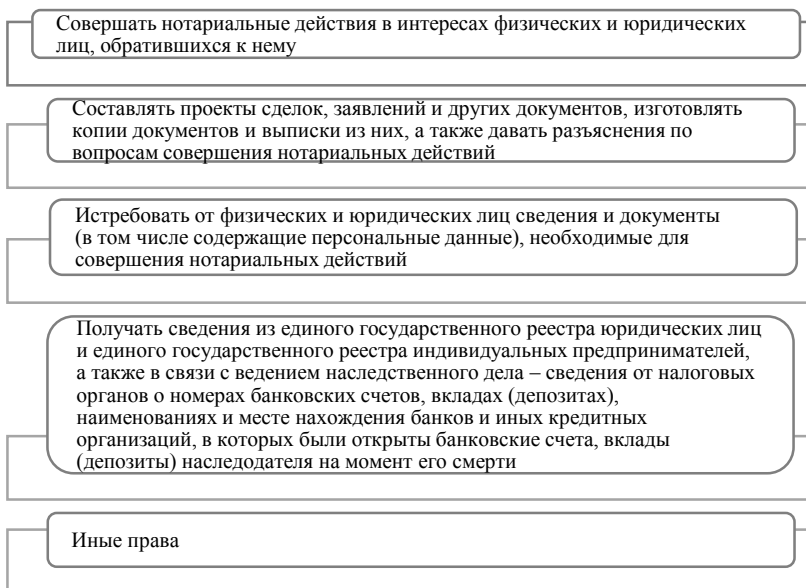


Рис. 9.18. Права нотариуса

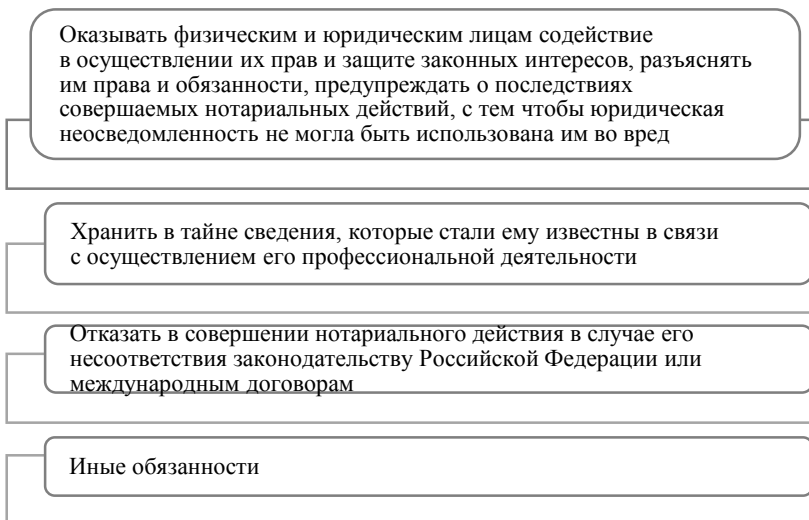


Рис. 9.19. Обязанности нотариуса

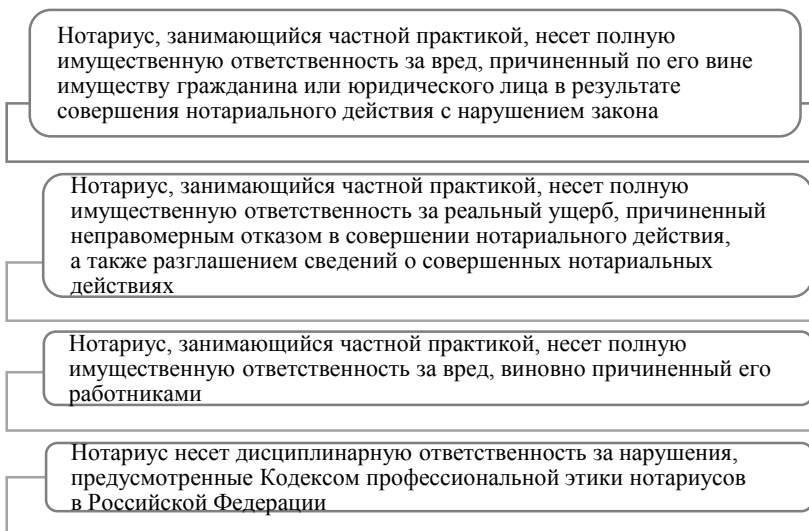


Рис. 9.20. Ответственность нотариуса

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого он осуществляет нотариальную деятельность.

Нотариальная палата субъекта Российской Федерации – это некоммерческая самоуправляемая организация, представляющая собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, которая образуется в каждом субъекте Российской Федерации. Полномочия и органы нотариальной палаты субъекта Российской Федерации определены ст.ст. 25, 26 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (рис. 9.21–9.22).

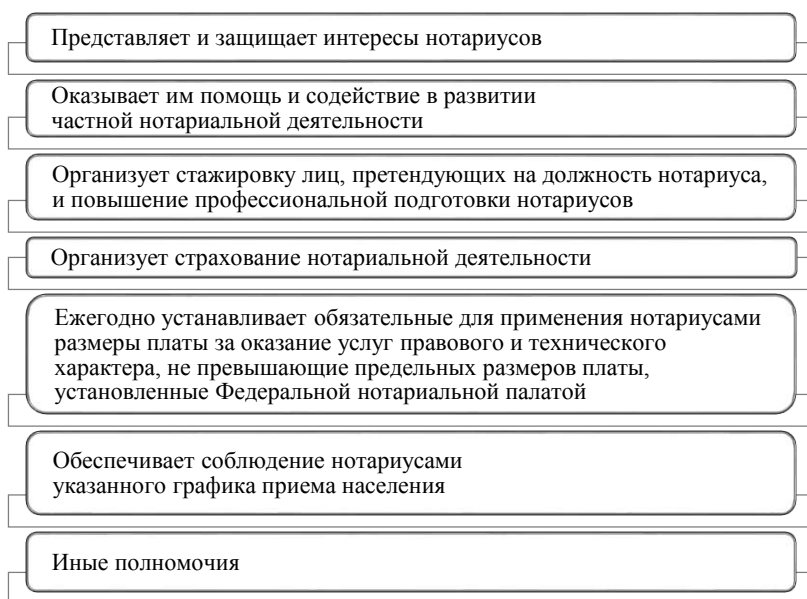


Рис. 9.21. Полномочия нотариальной палаты

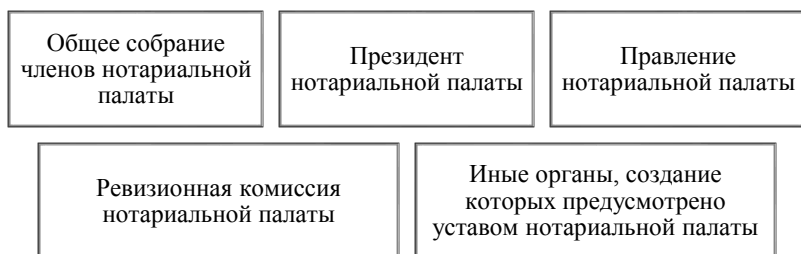


Рис. 9.22. Органы нотариальной палаты

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов федерального значения, основанное на их обязательном членстве. Полномочия и органы Федеральной нотариальной палаты определены ст.ст. 30, 31 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (рис. 9.23–9.24).

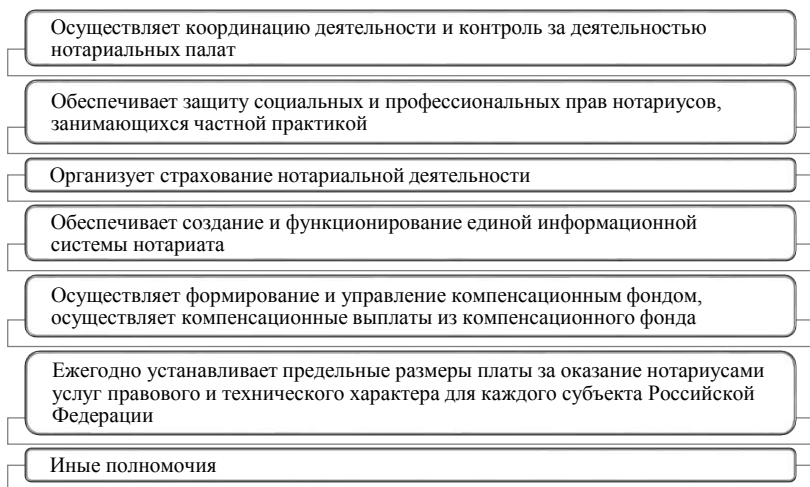


Рис. 9.23. Полномочия Федеральной нотариальной палаты

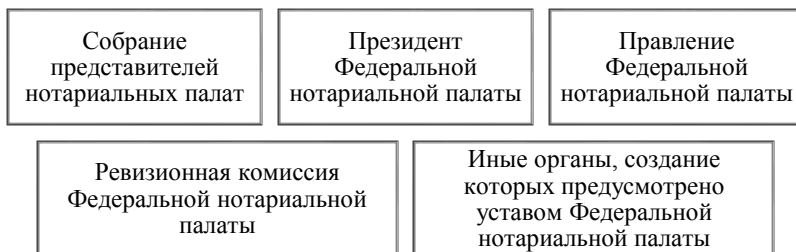


Рис. 9.24. Органы Федеральной нотариальной палаты

Контроль за исполнением обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции, а нотариусами, занимающимися частной практикой – нотариальные палаты.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте оказание юридической помощи как направление правоохранительной деятельности.
2. Какие виды юридической помощи вы можете назвать?
3. Какие субъекты оказывают юридическую помощь?
4. В каком порядке юридическая помощь оказывается бесплатно?
5. В каком соотношении находятся понятия «юридическая помощь» и «защита по уголовным делам»?
6. Что такое адвокатская деятельность?
7. Что такое адвокатура? Каковы принципы ее организации и деятельности?
8. Кто может быть адвокатом?
9. Назовите полномочия адвоката.
10. Какие формы адвокатских образований вы можете назвать?
11. Назовите органы управления адвокатурой на федеральном и региональном уровнях.
12. Что такое нотариальная деятельность?

13. Что такое нотариат?
14. Кто может быть нотариусом в Российской Федерации?
15. Определите права, обязанности и ответственность нотариуса.
16. Что такое нотариальные палаты? Каковы полномочия и органы нотариальной палаты субъекта Российской Федерации и федеральной нотариальной палаты?

Список нормативных правовых актов по теме 9

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (в последующих редакциях) // Российская газета. – 1993. – № 49.

3. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : УПК : Федеральный закон от № 174-ФЗ : принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г. : одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г. (в последующих редакциях) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 04.04.2022).

5. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в последующих редакциях) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.

Библиографический список

1. Агарков, А. В. Дефиниции оперативно-розыскных мероприятий: сравнительный анализ и законодательное закрепление : монография / А. В. Агарков. – Владимир : Владимирский юридический институт ФСИН России, 2017. – 89 с.

2. Адвокатская практика : учебник / [В. Д. Волков и др.] ; отв. ред. А. А. Клишин, А. А. Шугаев. – М. : Статут, 2016. – 504 с.

3. Адвокатура и адвокатская деятельность : учебник для бакалавриата и специалитета / [А. А. Клишин и др.] ; под ред. А. А. Клишина, А. А. Шугаева. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 492 с. – (Бакалавриат и специалитет).

4. Актуальные проблемы деятельности судов общей юрисдикции Российской Федерации : учебник / под ред. В. М. Бозрова. – М. : Юстиция, 2017. – 568 с.

5. Арестова, Е. Н. Предварительное следствие в органах внутренних дел: Взаимодействие следователя с участниками уголовного судопроизводства : учебник и практикум для вузов / Е. Н. Арестова, А. С. Есина, П. В. Фадеев. – М. : Юрайт, 2019. – 159 с. – (Высшее образование).

6. Блохин, П. Д. Участие Конституционного Суда Российской Федерации в деле формирования единообразной судебной практики / П. Д. Блохин // Закон. – 2020. – № 1. – С. 85–97.

7. Бобров, В. К. Прокурорский надзор : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / В. К. Бобров. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 211 с. – (Бакалавр и специалист).

8. Божьев, В. П. Правоохранительные и судебные органы : учебник для среднего профессионального образования / В. П. Божьев, Б. Я. Гаврилов. – М. : Юрайт, 2019. – 296 с.

9. Веселовских, К. А. Органы юстиции в Российской Федерации: история создания, система и основные направления деятельности / К. А. Веселовских, О. Р. Уторов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2018. – № 2 (17). – С. 54–62.

10. Винокуров, А. Ю. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» : в 2 т. Т. 1. Разделы I–III / А. Ю. Винокуров. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 358 с. – (Профессиональные комментарии).

11. Власов, А. А. Адвокатура: учебник и практикум. – М. : Прометей, 2017. – 274 с.

12. Гавриленко, А. А. Понятие и система правоохранительных органов / А. А. Гавриленко // Сибирский юридический вестник. – 2009. – № 1 (44). – С. 94–100.

13. Гирько, С. И. Пенитенциарная безопасность и уголовно-процессуальные полномочия субъектов уголовно-исполнительной системы в формате «Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» / С. И. Гирько // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2020. – № 1. – С. 12–16.

14. Глебов, А. С. Министерство внутренних дел Российской Федерации: задачи, функции, организационно-правовая основа деятельности / А. С. Глебов. – М. : Лаборатория книги, 2012. – 135 с.

15. Гриненко, А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для вузов / А. В. Гриненко. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2020. – 298 с. – (Высшее образование).

16. Гуценко, К. Ф. Правоохранительные органы / К. Ф. Гуценко, М. А. Ковалев. – 9-е изд. – М., 2009. – 440 с.

17. Гуценко, К. Ф. Правоохранительные органы : учебник. – 3-е изд., испр. и перераб. – М. : Кнорус, 2014. – 368 с.

18. Ендольцева, А. В. Правозащитная и правоохранительная деятельность государственных и негосударственных институтов : учебное пособие / А. В. Ендольцева. – М. : МГИМО, 2020. – 144 с.

19. Есина, А. С. Дознание в органах внутренних дел : учебник и практикум для вузов / А. С. Есина, Е. Н. Арестова, О. Е. Жамкова. – М. : Юрайт, 2018. – 179 с. – (Высшее образование).

20. Зорькин, В. Д. Конституционный Суд России: доктрина и практика : монография / В. Д. Зорькин. – М. : Норма, 2017. – 591 с.

21. Исаенко, В. Н. Теория и практика прокурорского надзора за исполнением законов при расследовании преступлений : учебное пособие / В. Н. Исаенко, П. П. Ищенко, О. Н. Коршунова ; под ред. В. Н. Исаенко. – М. : Юрлитинформ, 2018. – 207 с. – (Прокурорский надзор).

22. Карасев, Р. Е. Конституционный Суд Российской Федерации: реализация правозащитной функции : монография / Р. Е. Карасев ; под ред. Н. М. Добрынина. – М. : Инфра-М, 2019. – 183 с. – (Научная мысль. Право).

23. Колоколов, Н. А. Мировая юстиция: вчера, сегодня, завтра / Н. А. Колоколов // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 5. – С. 131–138.

24. Кузьмин, С. И. Закон об уголовно-исполнительной системе как средство ее реформирования / С. И. Кузьмин, В. А. Уткин // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2020. – № 5. – С. 17–19.

25. Кулишова, Р. Т. Правовой статус Министерства юстиции Российской Федерации как субъекта публично-правового регулирования нотариальной деятельности / Р. Т. Кулишова // Нотариус. – 2018. – № 8. – С. 3–8.

26. Маркушин, А. Г. Основы управления в органах внутренних дел : учебник для вузов / А. Г. Маркушин, О. Л. Морозов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2020. – 311 с. – (Высшее образование).

27. Маслеев, А. Г. Профессиональная этика (в правоохранительных органах) / А. Г. Маслеев, О. Г. Бердюгина, Э. Н. Грибакина. – М. : Юстиция, 2020. – 144 с.

28. Миронов, А. Н. Нотариат : учебное пособие / А. Н. Миронов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Инфра-М, 2019. – 193 с. – (Среднее профессиональное образование).

29. Мичурина, О. В. Дознание: теоретические основы и процессуальные особенности в органах внутренних дел : монография. – М. : Московский университет МВД России, 2007. – 297 с.

30. Мичурина, О. В. Предварительное расследование: современное состояние и перспективы развития / О. В. Мичурина // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 3. – С. 134–136.

31. Носков, Ю. Г. К вопросу о содержании понятия «судебная система» / Ю. Г. Носков // Российский судья. – 2019. – № 3. – С. 34–38.

32. Нотариат в Российской Федерации : учебное пособие / [Т. А. Григорьева и др.] – М. : Юстиция, 2019. – 222 с. – (Бакалавриат).

33. Организация и деятельность судов общей юрисдикции: Новеллы и перспективы : монография / отв. ред. В. П. Кашепов. – М. : Контракт, 2016. – 233 с.

34. Орлов, Ю. К. Судоустройство и правоохранительные органы : учебник для бакалавров. – М. : Проспект, 2020. – 336 с.

35. Павличенко, Н. В. Правовые и теоретические проблемы обеспечения негласности в оперативно-розыскной деятельности : монография / Н. В. Павличенко. – М. : Амалданик, 2016. – 185 с.

36. Портнова, Е. В. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации как органы судебного конституционного контроля / Е. В. Портнова // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 2. – С. 88–94.

37. Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации : монография / [И. Е. Ильичев и др.]. – Белгород : Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2018. – 169 с.

38. Правоохранительные и судебные органы : учебник для среднего профессионального образования / под общ. ред. В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2017. – 296 с. – (Профессиональное образование).

39. Правоохранительные органы / под ред. Н. А. Петухова, Г. И. Загорского. – М., 2005. – 576 с.

40. Правоохранительные органы : учебник и практикум для вузов / [М. П. Поляков и др.] ; под общ. ред. М. П. Полякова. – М. : Юрайт, 2020. – 362 с.

41. Правоохранительные органы : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [А. В. Ендольцева и др.] ; под ред. А. В. Ендольцевой. – М. : Юнити-Дана, 2017. – 231 с.

42. Правоохранительные органы зарубежных стран : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [А. В. Ендольцева и др.] ; под ред. А. В. Ендольцевой, О. В. Химичевой, Г. Б. Мирзоева. – М. : Юнити-Дана, 2017. – 143 с.

43. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [Г. Б. Мирзоев и др.] ; под ред. Г. Б. Мирзоева, В. Н. Григорьева. – М. : Юнити-Дана, 2017. – 463 с.

44. Правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум : учебное пособие для вузов / [А. В. Гриненко и др.] ; под ред. А. В. Гриненко, О. В. Химичевой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2021. – 211 с. – (Высшее образование).

45. Правосудие в современном мире : монография / [В. М. Лебедев и др.] ; под ред. В. М. Лебедева, Т. Я. Хабриевой. – 2-е изд., доп. и перераб. – М. : Норма, 2018. – 783 с.

46. Предварительное расследование преступлений как направление правоохранительной деятельности: теоретические, правовые и организационные аспекты : монография / [О. В. Волинская и др.] ; под общ. ред. О. В. Химичевой. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 188 с.

47. Самолаев, Ю. Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации : учебное пособие / Ю. Н. Самолаев. – М. : КноРус, 2019. – 304 с. – (Бакалавриат и специалитет).

48. Сборник задач по прокурорскому надзору : задачник / [О. В. Химичева, М. Ю. Терехов, Н. В. Угольникова и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. – 118 с.

49. Свердюков, Н. В. Правоохранительные органы Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / Н. В. Свердюков. – М. : Проспект, 2019. – 149 с.

50. Следственная деятельность : монография : в 3 т. / под ред. Н. А. Колоколова. – М. : Юрлитинформ, 2021.

51. Судоустройство и правоохранительные органы : учебник / под ред. Л. В. Головки. – М. : Городец, 2020. – 768 с.

52. Судоустройство и правоохранительные органы : учебник для бакалавров / отв. ред. Ю. К. Орлов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2018. – 336 с.

53. Сучкова, Н. В. Нотариат : учебник для академического бакалавриата / Н. В. Сучкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 377 с.

54. Тарасов, А. М. К вопросу о понятии правоохранительной деятельности и о правоохранительных органах / А. М. Тарасов // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2018. – № 4 (44). – С. 299–305.

55. Ткаченко, В. В. Совершенствование организации деятельности судебных приставов / В. В. Ткаченко // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2018. – № 4. – С. 28–34.

56. Ушаков, А. А. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный) / А. А. Ушаков. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Деловой двор, 2019. – 592 с.

57. Фоков, А. П. Международные принципы и стандарты справедливого правосудия / А. П. Фоков // Международное публичное и частное право. – 2018. – № 2. – С. 3–6.

58. Химичева, О. В. К вопросу о субъектах правоохранительной деятельности в Российской Федерации / О. В. Химичева // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 4. – С. 222–224.

59. Химичева, О. В. Некоторые замечания о направлениях совершенствования уголовного судопроизводства как важнейшего вида правоохранительной деятельности / О. В. Химичева, Г. П. Химичева // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 4. – С. 121–125.

60. Химичева, О. В. Ограничение конституционных прав личности в ходе оперативно-розыскной деятельности: проблемы реализации судебных полномочий // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 5. – С. 216–221.

61. Цечоев, В. К. История органов и учреждений юстиции России : учебник для магистров / В. К. Цечоев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 456 с. – (Высшее образование).

62. Черников, В. В. Органы охраны правопорядка : учебник / В. В. Черников. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2018. – 736 с.

63. Чушенко, Д. Н. О целесообразности существования военных судов / Д. Н. Чушенко // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2020. – № 1. – С. 141–148.

64. Шульга, И. В. Правовые позиции Верховного Суда Российской Федерации: Теория и практика : монография / И. В. Шульга. – М. : Юрайт, 2020. – 164 с. – (Актуальные монографии).

65. Шупицкая, О. Н. Конституционный Суд и правотворческая деятельность / О. Н. Шупицкая // Современное право. – 2020. – № 1. – С. 39–45.

Учебное издание

Алонцева Елена Юрьевна	Бобров Виталий Константинович
Григорьева Наталья Владимировна	Жамкова Ольга Евгеньевна
Заливин Александр Николаевич	Золотухин Николай Александрович
Емельянова Надежда Юрьевна	Ендольцева Юлия Владимировна
Кадатенко Екатерина Петровна	Клементьева Екатерина Сергеевна
Панфилов Павел Олегович	Семенова Евгения Викторовна
Смирнов Михаил Витальевич	Терехов Михаил Юрьевич
Тутынин Игорь Борисович	Угольникова Наталья Викторовна
Федюкина Анна Юрьевна	Химичева Ольга Викторовна
Шишов Виктор Викторович	

Правоохранительные органы Российской Федерации (общий курс)



Редактор *Мирзоева Л. С.*
Корректор *Титова В. П.*
Компьютерная верстка *Мирзоева Л. С.*

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

Подписано в печать 22.04.2022	Формат 60×84 1/16	Тираж	444 экз.
		1-й завод	340 экз.
Заказ № 15	Цена договорная	Объем	9,01 уч.-изд. л. 20,28 усл. печ. л.