

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

О. И. Бекетов, В. И. Сургутсков, О. Ю. Филиппов

**ПОНЯТИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦИИ,
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Учебное пособие

Омск
ОМА МВД России
2023

УДК 342.9
ББК 67.621
Б42

Рецензенты:

доктор юридических наук, доцент *Н. Н. Цуканов*
(Сибирский юридический институт МВД России, г. Красноярск);
доктор юридических наук, доцент *О. А. Дизер*
(Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина);
кандидат юридических наук, доцент *Д. Т. Караманукян*
(Сибирский юридический университет, г. Омск)

Бекетов, Олег Иванович.

Б42

Понятие и организация полиции, основные направления ее деятельности : учебное пособие / О. И. Бекетов, В. И. Сургутсков, О. Ю. Филиппов. — Омск : Омская академия МВД России, 2023. — 80 с.

ISBN 978-5-88651-845-0

В учебном пособии показано значение полиции как базового института государства, ключевого инструмента поддержания правопорядка, обеспечения личной и общественной безопасности. В исследовании отражены новации, произошедшие в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, его структурных подразделениях, в нормативном и правовом регулировании.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 342.9
ББК 67.621

ISBN 978-5-88651-845-0

© Омская академия МВД России, 2023

ВВЕДЕНИЕ

Полиция является базовым институтом государства, ключевым инструментом поддержания правопорядка. Российская полиция работает исключительно в интересах граждан. В то же время полиция остается важнейшим институтом социального дисциплинирования населения, аккумулирующим в себе основную часть государственной монополии на применение силы внутри общества. В указанных аспектах полиция олицетворяет собой один из фундаментальных механизмов реализации государственной власти.

Подразделения, организации и службы полиции предназначены обеспечивать правопорядок на территории Российской Федерации, продуктивно взаимодействовать с гражданами, укрепляя доверие населения, повышать правовую культуру в обществе, своевременно и эффективно реагировать на преступления и административные правонарушения, выявляя и устраняя причины и условия, им способствующие. Актуальность изучения темы «Понятие и организация полиции, основные направления ее деятельности» в процессе освоения дисциплины «Административная деятельность полиции» обучающимися в образовательных организациях высшего образования МВД России имеет большое значение.

Для качественного выполнения сотрудниками полиции служебных обязанностей необходимо твердо знать нормативные правовые акты, устанавливающие предназначение, основные направления деятельности, организацию полиции в Российской Федерации, обязанности и права полиции.

Использование настоящего издания в учебном процессе будет способствовать высокой профессиональной подготовке курсантов и слушателей к предстоящей практической работе.

Предлагаемое учебное пособие подготовлено в соответствии с действующими федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования по специальностям 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, 40.05.02 Правоохранитель-

ная деятельность; направлениям подготовки 40.03.01 Юриспруденция, 40.03.02 Обеспечение законности и правопорядка и примерной учебной программой по дисциплине «Административная деятельность полиции». Авторы раскрывают содержание темы «Понятие и организация полиции, основные направления ее деятельности» применительно к современным правовым и организационным реалиям.

В исследовании отражены новшества нормативно-правового регулирования. Опираясь на опыт, накопленный многолетней педагогической практикой, авторы попытались максимально раскрыть содержание рассматриваемой темы в условиях административной и правовой реформ.

Учебное пособие структурно состоит из трех параграфов. Параграф 1 «Предназначение полиции и правовое регулирование ее деятельности» включает вопросы, связанные с понятием и правовым регулированием организации и деятельности полиции; историей термина «полиция»; характеристикой полиции как одного из базовых институтов социального дисциплинирования населения, имеющего непосредственное отношение к осуществлению государственной монополии на применение силы; понятием полиции в материальном, формальном, функциональном смыслах и полицейской деятельностью.

В параграфе 2 «Организация полиции в Российской Федерации» рассматриваются система МВД России; состав органов внутренних дел; правовое положение и организационное построение МВД России и территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях; роль и место полиции в системе МВД России; руководство деятельностью полиции; состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции.

Параграф 3 «Обязанности и права полиции, сотрудников полиции» посвящена рассмотрению таких вопросов, как обязанности и права полиции, ее правовой статус; классификация обязанностей и прав полиции; основные обязанности и права полиции; общие обязанности и права сотрудника полиции; механизм реализации обязанностей и прав полиции; гарантии правовой защиты сотрудника полиции.

Издание может быть востребовано не только для использования в учебном процессе образовательных организаций МВД России, но и в практической деятельности органов внутренних дел при решении оперативно-служебных задач.

§ 1. ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ ПОЛИЦИИ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Полиция — важнейший государственный институт. Цивилизованная полиция работает исключительно в интересах граждан, уважает их права, обеспечивает личную и общественную безопасность. В то же время полиция — один из базовых институтов социального дисциплинирования населения, непосредственно осуществляющий государственную монополию на применение силы. О. В. Кильдюшов, анализируя воззрения Мишеля Фуко на «полицейское государство», справедливо выделяет положение о том, что дисциплинарные техники власти имеют тенденцию выходить за институциональные рамки и «легко принимают государственные масштабы в таких институтах, как, например, полиция, которая представляет собой одновременно дисциплинарный и государственный аппарат». Исследователь отмечает, что в европейских языках, включая английский и французский, до сих пор существует слово «полицированный», т. е. упорядоченный, урегулированный, находящийся в «цивилизованном» состоянии¹.

В указанном аспекте полиция выступает типичной современной технологией власти. «Полиция в XVIII веке добавляет к своей роли помощницы юстиции в преследовании преступников и инструмента для политического контроля над заговорами, оппозиционными движениями и бунтами дисциплинарную функцию. Она раскидывает между многочисленными дисциплинарными институтами (фабриками, армиями, школами) промежуточную сеть, действующую там, где они не могут действовать, и дисциплинирующую недисциплинарные пространства»².

Мишель Фуко на конкретно-историческом материале выявил почти безграничный «функционал» полиции, отвечавшей не толь-

¹ Кильдюшов О. В. Мишель Фуко как исследователь «полицейского государства»: программа, эвристические проблемы, перспективы изучения // Социологическое обозрение. 2014. Т. 13, № 3. С. 19.

² Там же. С. 23.

ко за безопасность, но и за большинство сфер социальной и хозяйственной жизни. Предметом ведения полиции было даже счастье подданных. «Как говорит Фуко, здесь полиция сталкивается с самой жизнью: „То, что таким образом охватывает собой полиция, — это огромная область, о которой можно сказать, что она простирается от жизни до чего-то большего, чем жизнь“ ... Суммируя свои впечатления от трактатов по полицейской науке, Фуко говорит о тотальной регуляции поведения подданных, являвшейся сутью полицейского управления»³.

Мировой исторический опыт XIX–XXI вв. показал, что поддержание правового порядка и общественного спокойствия во многом зависит от эффективного применения государством мер легитимного и легального насилия. «Именно поэтому ни одно самое замиренное современное государство не может отказаться от публичной демонстрации компетенций и визуального присутствия институтов, осуществляющих это насилие в целях поддержания социального порядка, прежде всего — полиции»⁴. Именно для вмешательства в область общественной практики был создан государственный аппарат, называемый полицией. Сегодня она выступает ключевой сферой деятельности любого современного государства, состоящей в поддержании правительством порядка путем принятия мер управления, надзора, контроля и ответственности.

Современное определение полиции как институционализированной (в форме группы специальных ведомств и организаций) части исполнительной власти, призванной поддерживать общественный порядок и безопасность и сохранять государственную монополию на насилие внутри страны, является исторически довольно новой, причем сильно усеченной версией старого понятия, лишившегося значительной части своего объема в результате так называемой «деполицеизации» управления. В этом смысле следует различать традиционное для европейской истории широкое понятие полиции (*Polizey*) позднего Средневековья и раннего Модерна от узкого понимания полиции в «правовом государстве» XIX–XX вв. как части исполнительной власти, отвечающей за обеспечение безопасности и действующей в рамках законодательного регулирования. Указанное широкое понимание полиции как структу-

³ Там же. С. 24, 25.

⁴ Кильдюшов О. В. Полиция как наука и политика: о рождении современного порядка из философии и полицейской практики // Социологическое обозрение. 2013. Т. 12, № 3. С. 14.

ры государственной власти, а также и ее деятельности, имеющей целью способствование «всеобщему благополучию», и узкое как части исполнительной власти, отвечающей за обеспечение безопасности, представляют собой две исторически сложившиеся, прежде всего в европейских государствах, концепции полиции.

Термин «полиция» имеет длинную и противоречивую историю. Исследователи понятия «полиция» отмечают его удивительную этимологическую связь с понятиями «полис» и «политика», которая до сих пор весьма нечетко осознается массовым сознанием. Возникший в античности и проявившийся впервые в греческом языке определенный семантический ряд через латинизированную форму *politia* вошел в европейские языки, где сохранил свое первоначальное значение общего управления городской жизнью. В созвучном указанному древнегреческому понятию, означавшем «искусство управления городом» и охватывавшем все, что связано с жизнью и благополучием граждан полиса, была заложена та структурная амбивалентность, что сохранялась на протяжении всего периода употребления термина: уже в античности это понятие «благого управления» было неразделимо связано с правом регулирования вопросов городской жизни в общих интересах, включая цели поддержания общественного порядка и безопасности, нравственности и благополучия. Это право предполагало существование специальных городских чиновников, ответственных за безопасность сообщества, т. е. отдельную группу служащих, состоящих в структуре публичной власти и наделенных полномочиями в качестве «блюстителей законов» следить за соблюдением установленных требований: обеспечивать порядок на городских улицах, регулировать рыночную торговлю, перевозку грузов, предотвращать нарушения. Таким образом, понятие «полиция» изначально включало в себя два различных аспекта публичной власти: во-первых, это сам общественный интерес, заключающийся в обеспечении безопасности и благополучия, во-вторых, право определенной группы служащих поддерживать установленные правила, в том числе и с применением силы.

Древнеримская *potestas* также состояла из двух элементов: один был связан с правом регулирования поведения граждан с помощью обязательных к выполнению указаний, другой — с обладанием средствами физического насилия, т. е. инструментарием принудительного осуществления установленных норм. «В этом смысле именно наличие полицейской власти радикально отличает государство от всех остальных форм человеческого общежития, поскольку это позволяет ему на законных

основаниях осуществлять принуждение — в случае необходимости даже насильственным образом»⁵.

В дальнейшей истории политико-правового развития понятия «полиция» и его общественной рецепции различное комбинирование этих двух элементов — попечения и насилия — во многом определяло форму конкретного осуществления политического господства посредством использования полицейских мер.

В немецком языковом пространстве слово *Polizey* использовалось с конца Средневековья (XV в.) в широком значении «благотворного управления». Постепенно, в рамках административных реформ, полиция, обеспечивающая общественную безопасность (*Sicherheitspolizei*), была выделена из общей системы управления, что и представляло собой его «деполицеизацию». «Теперь понятие „полиция“ применялось в основном к той части администрации, что отвечала за поддержание порядка и надзор»⁶.

В современном словоупотреблении понятия «полиция», «полицейская деятельность» используются в определенных смыслах.

1. Материальное понятие полиции охватывает государственную деятельность, направленную на предотвращение различного вида угроз общественной и личной безопасности и порядку. Указанное понятие содержит в себе всю административную деятельность, осуществляемую в рамках публичного права в целях предотвращения таких угроз, включая предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, отражение иных угроз, независимо от того, является ли это деятельностью полиции или других правоохранительных либо административных органов, организаций, учреждений, подразделений (МВД, ФСБ, Росгвардии, военной полиции, территориальных органов Минобороны, Роскомнадзора, Роспотребнадзора, МЧС, Минпросвещения России, государственного строительного надзора и т. д.).

Понятие полиции в материальном смысле является наиболее широким и включает в себя само пространство государственного надзора и вмешательства, отнесенное к ведению полиции и других органов, осуществляющих административно-публичные функции, связанные с отражением опасности любого рода.

2. Полиция в формальном смысле — образованная и действующая на основании Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ

⁵ Там же. С. 16.

⁶ Там же. С. 22.

«О полиции» (далее — Закон о полиции)⁷ составная часть единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, предназначенная для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности; регулярная традиционно понимаемая полиция в собственном значении этого термина.

3. В полицию в институциональном, или функциональном, смысле включены органы, организации, учреждения, подразделения, относящиеся к исполнительной власти, но структурно (организационно) не входящие в полицию в формальном смысле, которые, действуя в рамках своей компетенции, выполняя полицейские функции, участвуют в поддержании общественного порядка и безопасности. К таковой можно отнести органы, организации, учреждения, структурные подразделения Ростгвардии, ФСБ, военную полицию и др.

4. Полицейская деятельность — это деятельность соответствующих органов государственной, а также муниципальной администрации, направленная на поддержание общественного порядка и противостояние опасностям, угрожающим обществу и отдельным лицам. Такая деятельность включает комплекс организационных, управленческих, ограничительных, принудительных и других актов, выраженных в форме официальных действий, решений, мероприятий и других мер. Последние должны осуществляться в соответствии с принципом верховенства права и этическими принципами гражданского демократического общества посредством применения превентивных и при необходимости репрессивных методов работы полиции и других органов, осуществляющих полицейские функции.

В настоящей работе понятие полиции используется преимущественно в формальном смысле этого термина.

Принятие Закона о полиции, последовавшая реорганизация милиции в полицию, сама по себе повлекшая серьезные преобразования, касающиеся сущности и содержания деятельности основного органа охраны правопорядка в государстве, послужили мощным толчком развитию полицейского законодательства, многих полицейско-правовых институтов. Помимо указанного закона принят ряд нормативных правовых актов, посвященных различным сторонам организа-

⁷ Здесь и далее, если не указано иное, доступ к нормативным правовым актам из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ции и деятельности полиции: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и др. (например, такой источник административно-процессуального права, как Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ), одновременно выступает источником полицейского права, регулируя, в частности, производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы). Это свидетельствует о достаточно интенсивном формировании отдельной отрасли полицейского права, место которой в системе российского права необходимо определить.

Помимо перечисленных законов, обладающих концептуальной новизной, правовую основу организации и деятельности полиции составляет масштабная система нормативных правовых актов, действующих в последние годы достаточно стабильно: Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Отдельными законами регулируются вопросы безопасности, в том числе в сети Интернет. К основным из них относятся Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и др.

Помимо обширной законотворческой деятельности, затрагивающей различные стороны организации и деятельности полиции, обращают на себя внимание происходящие активные трансформации определенных государственных институтов. Наиболее значимой из них выступает преобразование внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации в войска национальной гвардии Российской Федерации. В результате войска национальной гвардии, являясь государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, получили весьма широкий круг полномочий, которые оказались значительно ближе к полномочиям полиции, чем были у преобразованных внутренних войск, сама же деятельность военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии оказалась во многом копирующей и замещающей традиционные функции полицейских. Исследователями отмечен указанный феномен⁸, как и то, что порядок и основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии многими законодательными формулировками дословно совпадают с правилами, установленными ст. ст. 19–23 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»⁹.

⁸ Червинская А. П. О некоторых вопросах правового статуса Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. № 2. С. 107–112.

⁹ Майоров В. И. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации в системе органов исполнительной власти // Обеспечение прав и свобод человека в современном мире : мат-лы конф. М., 2017. С. 147–152.

Статья 3 Закона о полиции широко очерчивает правовую основу деятельности полиции, которая весьма многослойна, что обусловлено множеством и разнообразием решаемых полицией задач. Ядро указанной правовой основы составляет Конституция Российской Федерации. Хотя в ней нет упоминания о полиции, об органах внутренних дел, однако как краеугольный закон государства она закрепляет основные охраняемые государством ценности, например жизнь, здоровье, собственность, а также определяет важнейшие принципы взаимоотношений всех государственных органов, в том числе и силовых правоохранительных, с гражданами. В связи с этим и деятельность полиции, и регулирующие эту деятельность нормативные правовые акты исходят из того, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (ст. 2); все органы государственной власти, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ч. 2 ст. 15); «каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность» (ч. 1 ст. 22) и т. д.

Основополагающее значение для деятельности полиции имеют положения Конституции Российской Федерации, которые устанавливают основания ограничения прав и свобод (ч. 3 ст. 55), а также запреты на осуществление определенных действий (ч. 5 ст. 13, ч. 2 ст. 19, ч. 2 ст. 29, ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 45 и др.).

Важными элементами правовой основы деятельности полиции выступают нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. В соответствии с установленным главой государства распределением полномочий по руководству деятельностью федеральных органов исполнительной власти руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации¹⁰. В связи с этим указами Президента Российской Федерации урегулирован широкий круг вопросов организации и деятельности системы МВД России в целом и полиции в частности. В числе таких актов прежде всего назовем Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»¹¹, а также Указ Президента Россий-

¹⁰ *О структуре федеральных органов исполнительной власти* : указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 4, ст. 346.

¹¹ *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2016. № 52, ч. V, ст. 7614.

ской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»¹², которым определен состав полиции, т. е. входящие в нее подразделения, организации и службы.

Основные направления деятельности полиции установлены ст. 2 Закона о полиции. К ним относятся:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции, находясь в других государствах, могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Эффективная работа полиции влияет на снижение уровня преступности в обществе. За качество своей деятельности полиция несет ответственность перед обслуживаемым населением. Такая ответственность исключительно важна, можно назвать ее неотъемлемым элементом концепции современной полиции.

С организационной стороны в соответствии с мировым опытом в развитых странах полиция, как правило, децентрализована. Единственным исключением является Франция, где два полицейских агентства, действующих независимо друг от друга, — национальная полиция и жандармерия — управляются из центра государства. Организация полиции в России, сложившаяся исторически, сходна с французской моделью. В большинстве крупных стран, где ситуация с преступностью неоднородна, полиция децентрализована, единая общенациональная по-

¹² Там же. 2011. № 10, ст. 1336.

лицейская вертикаль отсутствует. Так, полицейскую деятельность в США осуществляют около 18 тыс. органов как федеральных, так и штатов, а также муниципальных самостоятельных полицейских агентств, каждое из которых имеет собственную юрисдикцию, и их перечень в каждом штате разный. Министерство внутренних дел США не осуществляет каких-либо полицейских функций, а управляет природными ресурсами, территориями под федеральной юрисдикцией, руководит программами, связанными с коренным населением (индейцами, гавайцами, коренными жителями Аляски), и пр.

В Великобритании функции по противодействию организованной преступности, киберпреступности, незаконному обороту наркотиков осуществляет централизованный полицейский аппарат; местная полиция отвечает за безопасность территорий, их юрисдикция жестко разграничена. Сходная структура полиции в Японии. Здесь непосредственные полицейские функции осуществляются на уровне префектур, на национальном уровне сосредоточены надзорные функции.

В Германии исторически функции полиции были децентрализованы и осуществлялись на уровне федеральных земель. Исключение — период с 1933 г. по 1945 г., когда полицейские функции централизовали. Согласно действующей Конституции ФРГ федеральное правительство отсечено от выполнения полицейских функций на местах, это прерогатива федеральных земель. В то же время существует федеральное полицейское агентство *Bundeskriminalamt* (ВКА), прямо подчиненное Министерству внутренних дел. К его юрисдикции относится координация взаимодействия между федеральной полицией и полицией земель, противодействие международной организованной преступности, терроризму и другим преступлениям, угрожающим национальной безопасности, наркоторговле.

В Канаде существует так называемая королевская конная (федеральная) полиция. Две крупнейшие провинции Канады — Онтарио и Квебек, в которых проживают две трети населения страны, не пользуются услугами федеральной канадской полиции, в них образованы собственные полицейские департаменты. В провинции Ньюфаундленд и Лабрадор население обслуживает местная полиция. Остальные провинции и территории Канады (всего в этой стране десять провинций и три территории) заключают контракт с федеральным правительством на осуществление полицейских функций. По Конституции и законодательству Канады эти функции закреплены за провинциями, территориями и муниципалитетами, где органы полиции и созданы, а работа с федеральной полицией

осуществляется на контрактной основе. При этом регионы соглашения делегируют федеральной власти соответствующие полицейские полномочия и осуществляют надзорные функции за тем, как федеральные полицейские структуры обслуживают местное население.

С учетом мирового опыта организации и деятельности полиции, по мере укрепления и стабилизации социально-политических и экономических условий жизни в нашей стране можно прогнозировать следующие вероятные направления развития российской полицейской службы.

1. Постепенное внедрение элементов частичной децентрализации полиции с постановкой ее под парциальный контроль глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а стало быть, и населения территории, на которой она работает. Данная тенденция сама по себе повышает стимулы качественно работать, периодически отчитываясь перед населением, перед региональными и местными органами власти, в том числе представительной, общественностью. Механизм ответственности полиции перед органами публичной власти и населением обслуживаемой территории должен позволять влиять указанным субъектам на кадровую политику и принципы организации ее деятельности, если ее отдельные сотрудники, в том числе руководители, не справляются со своими обязанностями либо, наоборот, весьма успешно их выполняют.

2. Организационно-штатное, материально-техническое и финансовое укрепление районного звена полиции как главного в ее организационной структуре. Предоставление всех необходимых ресурсов и полномочий районной полиции. Закрепление в Законе о полиции полномочий субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области полицейской деятельности, механизма гражданского контроля за полицией. Постепенная передача основных функций и полномочий по охране правопорядка на уровень субъектов Российской Федерации.

3. На федеральном уровне создание компактной структуры по противодействию организованной преступности, незаконному обороту наркотиков, киберпреступности. Функционирование независимой бесконтактной централизованной автоматической системы приема и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях.

4. Образование в структуре регулярной полиции крупных городов подразделений по противодействию уличным беспорядкам (riotpolice), деятельность которых строго законодательно регламентирована и подконтрольна как федеральной, так и региональной власти. Реальная потребность в численности такой полиции должна определяться с уче-

том известной истории фактически имевших место беспорядков как общественно-политического характера, так и «фанатских».

Создание в отдельных субъектах Российской Федерации вооруженных формирований, способных эффективно участвовать в охране общественного порядка и безопасности, охране государственной границы в условиях чрезвычайной ситуации, контртеррористической операции, военного положения, военных действий, противостоять диверсионно-разведывательным, террористическим группам, атакам беспилотных летательных аппаратов и пр.

5. Усиление гражданского контроля за деятельностью полиции, расширение форм и методов такого контроля. Помимо регулярных отчетов перед представительными органами публичной власти, населением, возможно, например, представление публичных докладов полиции по итогам своей деятельности для их последующего обсуждения. Принятие детальных регламентов (протоколов) обращения с доставленными, задержанными лицами, предусматривающих полную прозрачность деятельности полиции, в том числе и постоянную видеофиксацию.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие полиции. Каково предназначение полиции в обществе и государстве?
2. Каковы две исторически сложившиеся концепции полиции, одна из которых пришла на смену другой?
3. Как определяет предназначение российской полиции ст. 1 Закона о полиции?
4. Что такое полиция в институциональном смысле?
5. Что такое полиция в формальном смысле?
6. Что такое полиция в материальном смысле?
7. Охарактеризуйте полицейскую деятельность, приведите примеры ее особенностей.
8. Проведите анализ положений ст. 2 Закона о полиции.
9. Раскройте содержание ст. 3 Закона о полиции.
10. Каковы возможные направления реформирования российской полиции?

§ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

8 сентября 1802 г. императором Александром I был утвержден манифест «Об учреждении Министерств», определивший цель нового государственно-политического устройства системы управления в Российской империи: «...разделить государственные дела на разные части, сообразно естественной их связи между собою, и для благоуспешнейшего течения поручить оные ведению избранных нами министров...». В единое Министерство, созданное для управления государственными делами, вошли 8 отделений: военное, морское, иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, коммерции и народного просвещения. Руководитель каждого отделения именовался министром, и сами отделения сразу после их учреждения стали официально называться министерствами. Первым министром внутренних дел был назначен один из ближайших советников императора граф Виктор Павлович Кочубей¹.

К компетенции МВД в тот период относились:

- поддержание общественного порядка;
- борьба с преступностью;
- строительство и содержание публичных зданий;
- управление государственной промышленностью (кроме горной);
- совершенствование сельского хозяйства и частной промышленности, промыслов и ремесла;
- надзор за снабжением населения продовольствием, его качеством, ценами;
- надзор за содержанием дорог;
- надзор за состоянием медицины, предотвращение и борьба с эпидемиями и эпизоотиями;
- надзор за местными органами власти (как назначаемыми, так и выборными), общее руководство их деятельностью.

¹ URL: https://studopedia.ru/23_11620_reorganizatsiya-ministerstv-v-g.html (дата обращения: 28.08.2022).

В подчинение МВД была передана полиция². Последняя в России уже существовала на регулярной основе почти век. Ее появление в нашем государстве связано с реформами Петра I. В 1715 г. было объявлено о создании в Санкт-Петербурге Главной полицейской канцелярии, а 25 мая 1718 г. введена должность генерал-полицмейстера, возглавившего эту канцелярию. В Регламенте Главному Министру 1721 г. отмечалось, что «полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобства»³.

Несмотря на предпринятые шаги по реформированию в системе органов центрального управления Российской империи, Министерство внутренних дел на протяжении всего времени его существования, вплоть до 1917 г., продолжало оставаться многофункциональным, чрезвычайно громоздким и трудноуправляемым.

С победой Октябрьской революции и образованием Советского государства организация охраны общественного порядка и борьбы с преступностью была возложена на Народный комиссариат внутренних дел, в составе которого в 1918 г. было создано Главное управление милиции. С 1922 г. в состав НКВД входило шесть подразделений: Организационно-административное управление, Главное управление милиции, Главное управление принудительных работ, Центральное управление по эвакуации населения, Главное управление коммунального хозяйства, Управление делами. В 1946 г. НКВД реорганизуется в Министерство внутренних дел СССР. Однако в 1957 г. очередная реформа управления народным хозяйством привела к ликвидации союзного МВД и переименованию МВД Республик в составе СССР в Министерства охраны общественного порядка, которые в свою очередь в 1966 г. были упразднены с одновременным созданием Министерства охраны общественного порядка СССР. Просуществовало Министерство с этим названием всего два года, после чего ему было возвращено его прежнее наименование — Министерство внутренних дел, которое остается неизменным до настоящего времени.

Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 утверждено Положение о Министерстве внутренних дел РФ (далее — Положение). В данном нормативном правовом акте закреплён административно-правовой

² Быков А. В. Основные вехи истории российской полиции : учеб. пособие. Омск, 2018. С. 12–13.

³ Цит. по: Сургутсков В. И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции) : учебник. М., 2023. С. 50.

статус МВД России, представляющий собой его компетенции в виде взаимообусловленных функций, задач и полномочий. В настоящее время МВД России — это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

К основным задачам МВД России относятся:

- выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

- нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

- обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;

- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;

- управление органами внутренних дел (далее — ОВД);

- обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников ОВД, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в ОВД с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства РФ возложено на МВД России.

Первые две задачи МВД России реализует как административное ведомство, входящее в систему федеральных органов исполнительной власти. В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» федеральным министерством считается федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Понятием «государственная политика» определяется весь «комплекс целей, мер, задач, программ, установок, реализуемых государством»⁴. Выработка и реализация государственной политики в сфе-

⁴ Матузов Н. И. Актуальные проблемы теории права. Саратов, 2003. С. 318.

ре внутренних дел предполагает подготовку и принятие МВД России различных программных документов в виде долгосрочных и среднесрочных целевых программ, участие в разработке государственных концепций и стратегий государственной политики, принимаемых Президентом РФ и Правительством РФ. МВД России участвовало в подготовке Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы. Оно является ответственным исполнителем государственной программы РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»⁵. МВД России обязано информировать Президента РФ, Правительство РФ, а также по их поручению федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ о реализации государственной политики в сфере внутренних дел.

Функция нормотворчества выступает важнейшим элементом компетенции любого государственного органа, характеризующим его властную природу. При этом объемы данных полномочий разнятся в зависимости от вида государственного органа и его уровня. Согласно Указу Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» под функциями по принятию нормативных правовых актов понимается издание на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц.

Правом издания нормативных правовых актов обладает Министр внутренних дел РФ (далее — Министр внутренних дел, Министр) или лицо, его замещающее, который издает их по вопросам, относящимся к компетенции МВД России. Единоличный порядок рассмотрения и утверждения таких актов является отличительной чертой органов исполнительной власти. Вместе с тем при наличии в ведомстве такого совещательного органа, как коллегия, вопрос о принятии проекта нормативного правового акта государственного управления может быть рассмотрен его членами коллективно.

Правила подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России утверждены приказом МВД России от 27 июня 2003 г. № 484.

⁵ Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации : распоряжение Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

Несмотря на то что по общему правилу федеральное министерство в установленной сфере деятельности не осуществляет функции по контролю и надзору⁶, МВД России, исходя из своего особого положения в системе федеральных органов исполнительной власти, является тем ведомством, которому Президентом РФ предоставлено право воплощать в жизнь указанные функции. В общем виде эта задача реализует назначение полиции, закрепленное в ст. 1 Закона о полиции. Наиболее отчетливо контрольно-надзорные мероприятия ОВД (полиции) проявляются в области безопасности дорожного движения, в сферах миграции и контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также в осуществлении контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

На объектах своей системы МВД России организует и осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор), федеральный государственный метрологический контроль (надзор), федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Министерство, будучи федеральным органом исполнительной власти, управляет подчиненными ОВД. В частности, оно обеспечивает планирование их деятельности, осуществляет инспектирование и контроль, обеспечивает выполнение мероприятий по гражданской обороне, повышение устойчивости работы ОВД в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников ОВД, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в ОВД с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства РФ возложено на МВД России, нашло дальнейшее развитие в Федеральном законе от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный нормативный правовой акт регулирует отношения, связан-

⁶ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти (подп. «в» п. 3) : указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314.

ные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников ОВД, обеспечением их жилыми помещениями, медицинским обеспечением, а также граждан России, уволенных со службы в ОВД, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

Из наименования и задач, стоящих перед МВД России, следует сделать вывод о том, что данный федеральный орган исполнительной власти наделен обширными полномочиями в одной из отраслей государственного управления — административно-политической области управления внутренними делами, внутриорганизационная (обеспечивающая) и внешняя стороны которой сводятся к следующему комплексу организационных отношений, а именно:

а) определение политико-правовых, организационных и иных мер, которые обращены на достижение социально полезных целей в сфере внутренних дел;

б) осуществление нормотворчества (в том числе подготовка и издание нормативных правовых актов государственного управления);

в) поддержание правопорядка и противодействие преступности;

г) исполнение государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора);

д) предоставление государственных услуг;

е) поддержание нормального функционирования системы МВД России;

ж) оказание социальной и правовой помощи персоналу системы МВД России, его пенсионерам и некоторым другим категориям граждан.

Полномочия МВД России определены в разделе II Положения. Их можно условно сгруппировать в следующие однородные блоки, содержание которых составляют:

1. Обеспечение разработки и реализации отдельных направлений государственной политики РФ, а также государственных программ в сфере внутренних дел.

2. Организация и обеспечение нормальной деятельности всей системы МВД России.

3. Противодействие преступности, охрана правопорядка в общественных местах и обеспечение общественной безопасности.

4. Организация и обеспечение деятельности ОВД в особых условиях.

5. Организация кадрового, материально-технического, финансового обеспечения деятельности ОВД, в том числе руководство подчиненными (нижестоящими) ОВД.

6. Взаимодействие и сотрудничество с другими государственными органами, общественными и международными организациями, правоохранительными органами других государств.

Президент РФ в соответствии с Конституцией нашей страны осуществляет руководство деятельностью МВД России. Такая роль предполагает, прежде всего, наличие полномочий по назначению и освобождению от должности Министра внутренних дел и его заместителей при условии подачи соответствующего представления на них Председателем Правительства РФ. Назначению Министра внутренних дел предшествуют консультации Президента России с Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Им также устанавливается количество заместителей Министра. Кроме того, по представлению последнего он назначает на должности высшего начальствующего состава в ОВД и освобождает от этих должностей, продлевает сроки службы указанных должностных лиц.

Структурно МВД России состоит из подразделений и служб, которые объединены по линейно-отраслевому родовому признаку.

Министр внутренних дел возглавляет МВД России. Он входит в состав Правительства РФ, поскольку состоит в должности федерального министра. Организационное обеспечение его деятельности осуществляется аппаратом Министра внутренних дел. Глава МВД России организует его работу и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на МВД России задач, а также за реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности, организацию и осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в МВД России, представляет возглавляемое им министерство в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, гражданами и организациями, а также с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями. Кроме того, Министр внутренних дел наделен правом подписывать от имени МВД России международные договоры РФ межведомственного характера, договоры и другие документы гражданско-правового характера, а также осуществляет иные полномочия, установленные российским законодательством.

На период временного отсутствия в связи с болезнью, отпуском или командировкой Министра исполняющим его обязанности в соответствии с приказом МВД России назначается один из его заместителей.

Первый заместитель Министра внутренних дел, статс-секретарь — заместитель Министра и заместители Министра организуют руководство

отдельными направлениями деятельности МВД России, несут ответственность за функционирование органов, организаций и подразделений Министерства, созданных в целях обеспечения этих направлений деятельности, и за выполнение возложенных на них обязанностей.

Заместители министра внутренних дел представляют Министерство по отдельным вопросам сферы его деятельности, организуют и координируют осуществление его функций в соответствии с Регламентом МВД России⁷, распределением обязанностей между собой, иными актами МВД России⁸, а также поручениями Министра.

В МВД России при Министре внутренних дел в качестве постоянно действующего совещательного органа создана коллегия⁹. Данное объединение рассматривает вопросы по реализации возложенных на МВД России задач, относящихся к установленной сфере деятельности, а также выработке обоснованных и целесообразных управленческих решений. На своих заседаниях коллегия вправе рассматривать любой вопрос, входящий в компетенцию МВД России, требующий коллегиального обсуждения. В состав коллегии входят: Министр (председатель коллегии), его заместители, начальник Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, входящие в нее по должности, а также другие сотрудники ОВД, федеральные государственные гражданские служащие и работники системы МВД России. Состав коллегии (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом РФ. Работа коллегии осуществляется гласно, за исключением заседаний, где обсуждаются вопросы конфиденциального

⁷ Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 14 ноября 2022 г. № 855. Доступ из специализированной территориально-распорядительной автоматизированной системы «Юрист» (далее — СТРАС «Юрист»).

⁸ См., напр.: *Вопросы* полномочий некоторых должностных лиц МВД России : приказ МВД России от 31 мая 2022 г. № 382. Доступ из СТРАС «Юрист» ; *О представителе* Министра внутренних дел Российской Федерации, осуществляющем полномочия нанимателя от имени Российской Федерации в отношении федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 11 июля 2022 г. № 510. Доступ из СТРАС «Юрист» ; *Вопросы* полномочий некоторых должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 11 июля 2022 г. № 511. Доступ из СТРАС «Юрист».

⁹ *О коллегии* Министерства внутренних дел Российской Федерации, совещании у Министра внутренних дел Российской Федерации и совещании у заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 948. Доступ из СТРАС «Юрист».

характера. Основной формой ее работы являются плановые заседания. В случае рассмотрения неотложных вопросов председатель коллегии вправе назначать ее внеочередные заседания. Плановые и внеочередные заседания коллегии могут проводиться с выездом в территориальные органы МВД России.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через ОВД, а также через руководство деятельностью подведомственных федеральных государственных учреждений, созданных в установленном законодательством РФ порядке для реализации задач в установленной сфере деятельности. МВД России выстраивает свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Единую централизованную систему МВД России образуют:

1. ОВД, включающие в себя полицию.
2. Организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России (например, Временная оперативная группировка ОВД и подразделений МВД России в составе Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации; подразделения специального назначения ОВД (полиции), входящие в систему коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности; подразделения ОВД, задействованные в выполнении оперативно-служебных задач в ходе специальной военной операции; российский контингент в миротворческих миссиях¹⁰ и др.).

В состав ОВД входят:

- центральный аппарат МВД России;
- территориальные органы МВД России;
- образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России;
- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;
- загранаппарат МВД России (представительства МВД России за рубежом, представители МВД России за рубежом и их заместители);

¹⁰ Об организации участия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в миротворческих миссиях : приказ МВД России от 30 августа 2000 г. № 914. Доступ из СТРАС «Юрист».

— организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации;

— иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на ОВД.

Структура *центрального аппарата МВД России* утверждена Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 и включает в себя руководство МВД России (Министр, первый заместитель Министра, статс-секретарь — заместитель Министра, заместители Министра), главные управления, департаменты и управления, созданные по основным направлениям деятельности, а также Национальное центральное бюро Интерпола МВД России. Предельная штатная численность центрального аппарата Министерства без учета персонала по охране и обслуживанию зданий в настоящее время составляет 6760 единиц, в том числе сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в количестве 6014 человек, федеральных государственных гражданских служащих — 661 человека, работников — 85 человек¹¹.

Структурные элементы центрального аппарата МВД России представляют собой его самостоятельные подразделения. Они выполняют различные функции. Так, департаменты осуществляют выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правового регулирования в соответствующих сферах преимущественно внутриорганизационной (обеспечивающей) деятельности МВД России. Например, функции Договорно-правового департамента МВД России (ДПД МВД России) сосредоточены в области совершенствования нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел, информационно-правового обеспечения ОВД, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России. Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций МВД России (ДДО МВД России) обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции функции Министерства в области документационного обеспечения управления, рассмотрения обращений граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, организаций, общественных объединений, соблюдения режима секретности в обращении с документами, содержащими государственную и иную охраняемую законом тайну.

¹¹ О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации : указ Президента РФ от 13 июля 2020 г. № 457.

Помимо названных выше структуру центрального аппарата МВД России образуют следующие департаменты:

- Департамент информационных технологий, связи и защиты информации (ДИТСиЗИ МВД России);

- Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению (ДТ МВД России);

- Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий (ФЭД МВД России);

- Организационно-аналитический департамент (ОАД МВД России).

Главные управления отвечают за выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правовому регулированию по соответствующим направлениям своей деятельности, а также осуществляют правоприменительные полномочия по противодействию преступности, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. В частности, Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России (ГУОООП МВД России) призвано обеспечивать и осуществлять в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ. К другим главным управлениям МВД России относятся:

- Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения (ГУОБДД МВД России);

- Главное управление по противодействию экстремизму (ГУПЭ МВД России);

- Главное управление собственной безопасности (ГУСБ МВД России);

- Главное управление на транспорте (ГУТ МВД России);

- Главное управление уголовного розыска (ГУУР МВД России);

- Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК МВД России);

- Главное управление по вопросам миграции (ГУВМ МВД России);

- Главное управление по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК МВД России);

- Главное управление оперативного реагирования (ГУОР МВД России);

- Главное управление по работе с личным составом (ГУРЛС МВД России).

Особое место в рассматриваемой структуре занимает Следственный департамент МВД России, который возглавляет органы предварительного следствия в системе Министерства и выполняет функции головного подразделения по организации в системе МВД России расследования преступлений, отнесенных к подследственности следователей ОВД.

На управления и Национальное центральное бюро Интерпола (НЦБ Интерпола МВД России) возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию по отдельным направлениям деятельности МВД России, требующим высокого уровня автономности. В отличие от департаментов и главных управлений, основные задачи которых четко разделены на обеспечивающие и полицейские, сферы деятельности управлений могут носить как внутриорганизационный, так и внешний управленческий характер. В центральном аппарате МВД России созданы:

- Контрольно-ревизионное управление (КРУ МВД России);
- Организационно-штатное управление (ОШУ МВД России);
- Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации (УОС МВД России);
- Управление международного сотрудничества (УМС МВД России);
- Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите (УОГЗ МВД России);
- Управление по организации дознания (УОД МВД России).

Особый статус НЦБ Интерпола МВД России обусловлен выполнением функции головного оперативного подразделения Министерства в области взаимодействия с Международной организацией уголовной полиции — Интерполом и Европейской полицейской организацией (Европолом), осуществления международного обмена информацией об уголовных преступлениях, обеспечения содействия в выполнении запросов правоохранительных органов иностранных государств об осуществлении розыска, задержании и выдаче лиц, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, а также розыска и ареста перемещенных за границу доходов от преступной деятельности, похищенных предметов и документов¹².

В главных управлениях и департаментах могут быть образованы управления, отделы, отделения, группы и направления. В структуре

¹² Об утверждении Положения о Национальном центральном бюро Интерпола Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31 марта 2012 г. № 305. Доступ из СТРАС «Юрист».

управлений соответственно центры, отделы, отделения, группы и направления. НЦБ Интерпола также может включать в себя отделы, отделения, группы и направления.

Сферы деятельности и компетенция перечисленных структурных подразделений центрального аппарата МВД России определены в положениях, утверждаемых приказами МВД России.

Территориальные органы МВД России организуются на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях.

Окружной уровень представлен Главным управлением МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу (ГУ МВД России по СКФО), а также управлениями на транспорте по федеральным округам (Центральному, Северо-Западному, Южному, Северо-Кавказскому, Приволжскому, Уральскому, Сибирскому и Дальневосточному).

К числу основных задач ГУ МВД России по СКФО относятся, прежде всего, выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, совершаемых преступными сообществами (преступными организациями), носящими транснациональный или межрегиональный характер, а также преступлений, вызвавших большой общественный резонанс, борьба с хищениями финансовых средств, выделенных на реализацию приоритетных национальных проектов и развитие субъектов РФ, находящихся в пределах указанного федерального округа, а также расследование преступлений общеуголовной, экономической, экстремистской и коррупционной направленности, которые отнесены к его ведению¹³. В структуре ГУ МВД России по СКФО могут создаваться центры, части, отделы, отделения, группы, направления и иные подразделения полиции.

Следует особо отметить, что начальник ГУ МВД России по СКФО пользуется правами заместителя Министра внутренних дел¹⁴.

Управления на транспорте созданы во всех федеральных округах¹⁵ и находятся в оперативном подчинении ГУТ МВД России.

¹³ Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу : приказ МВД России от 20 июля 2011 г. № 863. Доступ из СТРАС «Юрист».

¹⁴ Об отдельных полномочиях начальника Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу : приказ МВД России от 6 мая 2010 г. № 342. Доступ из СТРАС «Юрист».

¹⁵ См., напр.: Об утверждении Положения об Управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу : приказ МВД России от 1 июля 2011 г. № 786. Доступ из СТРАС «Юрист».

В состав территориальных органов МВД России на межрегиональном уровне включены:

- оперативные бюро МВД России (оперативно-поисковое бюро МВД России);

- центры специального назначения МВД России (центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России (ЦСН БДД МВД России));

- линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте МВД России (Восточно-Сибирское линейное управление МВД России на транспорте и Забайкальское линейное управление МВД России на транспорте, линейные управления МВД России на транспорте, которые подчинены управлениям на транспорте МВД России по федеральным округам¹⁶).

Оперативно-поисковое бюро (ОПБ МВД России) обеспечивает и осуществляет функции головного подразделения в сфере деятельности оперативно-поисковых подразделений ОВД¹⁷. В его основные задачи входят организационно-методическое обеспечение деятельности указанных подразделений, оказание практической помощи территориальным органам МВД России по вопросам, связанным с оперативно-служебной деятельностью оперативно-поисковых подразделений; координация их оперативно-служебной деятельности, а также контроль за ее осуществлением; организация подготовки кадров для замещения соответствующих должностей как в самом бюро, так и в других оперативно-поисковых подразделениях ОВД; организация и непосредственное осуществление с использованием специальных методов и технических средств оперативно-поискового обеспечения оперативно-разыскных мероприятий, проводимых оперативными подразделениями ОВД; организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны.

ЦСН БДД МВД России ответственен, прежде всего, за подготовку и реализацию комплекса мероприятий по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения по маршруту следования объектов государственной охраны¹⁸.

¹⁶ Владивостокское линейное управление МВД России на транспорте, реализующее задачи и функции ОВД на территории Приморского края и Магаданской области.

¹⁷ Об утверждении Положения об Оперативно-поисковом бюро Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 30 июня 2015 г. № 732. Доступ из СТРАС «Юрист».

¹⁸ Об утверждении Положения о Центре специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 19 апреля 2022 г. № 274. Доступ из СТРАС «Юрист».

К территориальным органам МВД России на региональном уровне относятся:

— министерства внутренних дел по республикам (например, МВД по Республике Карелия);

— главные управления, управления МВД России по иным субъектам РФ (например, Главное управление МВД России по Ставропольскому краю, Управление МВД России по Ульяновской области).

МВД по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам РФ разделены на четыре категории в зависимости от численности постоянно проживающего населения:

I категория — 4,5 и более млн человек;

II категория — от 2,5 до 4,5 млн человек;

III категория — от 1 до 2,5 млн человек;

IV категория — менее 1 млн человек.

Главные управления МВД по субъектам РФ создаются при численности постоянно проживающего на территории соответствующего субъекта населения 2,5 млн человек и более.

Положения о территориальных органах на региональном уровне утверждаются Министром внутренних дел¹⁹ на основании Типового положения, утвержденного Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699. Основными задачами данных территориальных органов являются:

а) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта РФ;

б) управление подчиненными органами и организациями;

в) осуществление социальной и правовой защиты сотрудников ОВД, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России и работников территориального органа, подчиненных органов и организаций, граждан, уволенных со службы в ОВД с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства РФ возложено на МВД России.

¹⁹ См., напр.: *Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел по Республике Алтай* : приказ МВД России от 1 августа 2017 г. № 586. Доступ из СТРАС «Юрист» ; *Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Калужской области* : приказ МВД России от 31 августа 2017 г. № 694. Доступ из СТРАС «Юрист».

Территориальный орган на региональном уровне возглавляет министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления (управления) МВД России по иному субъекту РФ. Он назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Министра или Министром в соответствии с законодательством РФ. Данный руководитель осуществляет руководство территориальным органом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган задач. В подчинении руководителя территориального органа на региональном уровне находятся четыре его заместителя: заместитель — начальник полиции, заместитель — начальник главного следственного управления (следственного управления, отдела), заместитель, курирующий работу с личным составом, и заместитель, курирующий иные вопросы²⁰. Они назначаются и освобождаются от должности Министром.

Территориальными органами МВД России *на районном уровне* в соответствии с Типовым положением о них, утвержденным приказом МВД России от 5 июня 2017 г. № 355, являются:

- управления, отделы, отделения МВД России по федеральным территориям²¹;

- управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям;

- управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов РФ;

- управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах;

- линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

²⁰ За исключением руководителей территориальных органов по Краснодарскому краю, по Московской области, по г. Москве, по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Например, согласно Положению о Главном управлении Министерства внутренних дел РФ по Краснодарскому краю, утвержденному приказом МВД России от 25 июля 2017 г. № 527, начальник ГУ МВД России по Краснодарскому краю имеет пять заместителей: одного заместителя — начальника полиции, заместителя — начальника главного следственного управления, заместителя — начальника тыла, заместителя, курирующего иные вопросы, и заместителя — начальника управления внутренних дел по г. Сочи, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Министра.

²¹ Отдел МВД России по федеральной территории «Сириус».

— управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве;

— управление МВД России на комплексе «Байконур».

Образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России также включены в состав ОВД. К образовательным организациям системы МВД России относятся:

1. Федеральные государственные казенные образовательные учреждения высшего образования. Видами вузов системы МВД России выступают университеты, академии и институты, например: Академия управления МВД России, Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, Омская академия МВД России, Казанский юридический институт МВД России. Структура вузов системы МВД России может включать руководство, ученый совет, факультеты, высшие академические курсы²², учебно-научные комплексы, кафедры, центры, управления, отделы, отделения, группы, направления и иные структурные подразделения в соответствии со штатным расписанием, а также филиалы. Последние представляют собой обособленные структурные подразделения вузов (например, Крымский филиал Краснодарского университета МВД России).

2. Федеральные государственные казенные учреждения дополнительного профессионального образования. Согласно п. 11 ст. 11 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудник ОВД имеет право на прохождение в установленном порядке профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования. Отметим, что практически все вузы МВД России осуществляют образовательную деятельность по реализации основных программ профессионального обучения, дополнительных профессиональных программ. Отдельно в структуре ОВД образованы Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России и Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, которые, помимо своего основного предмета деятельности, указанного в самом их названии, реализуют образовательные программы высшего образования — программы подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктуре (аспирантуре). В МВД России имеются и другие организации по реализации

²² Созданы в Академии управления МВД России.

основных программ профессионального обучения, дополнительных профессиональных программ²³.

3. Федеральные государственные казенные общеобразовательные учреждения. В системе МВД России они создаются для осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам — образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся (мужского пола) к военной или иной государственной службе, в том числе службе в ОВД, и поступлению на обучение в образовательные организации системы МВД России²⁴.

Деятельность образовательных организаций подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», они проходят установленную законодательством государственную регистрацию и аккредитацию. Отметим, что в соответствии с п. 9 ст. 25 Закона о полиции курсанты, слушатели, адъюнкты, научно-педагогические работники, руководящий состав и иные сотрудники организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ среднего профессионального образования, высшего образования и (или) дополнительного профессионального образования и входящих в систему МВД России, считаются проходящими службу в полиции. Организационно-методическое руководство и контроль за деятельностью образовательных организаций осуществляет ГУРЛС МВД России.

Одним из принципов полицейской деятельности, закрепленных в главе 2 Закона о полиции, выступает принцип использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. Специальное техническое обеспечение полиции должно отвечать современному развитию науки и техники, в том числе развитию информационных и цифровых технологий, адекватно реагировать на существующие угрозы общественной безопасности. Вопросы проведения научных исследований и внедрения научной продукции в ОВД регламентируются приказом МВД России от 28 апреля 2023 г. № 260 «Об организации на-

²³ Например, Ростовская школа служебно-розыскного собаководства МВД России, Уфимская школа по подготовке специалистов-кинологов МВД России.

²⁴ Например, Грозненское суворовское военное училище МВД России имени Героя Российской Федерации А. А. Кадырова, Самарский кадетский корпус МВД России.

учной и научно-технической деятельности в системе МВД России». Этим же приказом утвержден Перечень образовательных и научных организаций системы МВД России и профильных подразделений МВД России по приоритетным направлениям научного обеспечения деятельности ОВД. В МВД России создан Научный совет, который является постоянно действующим коллегиальным органом, обеспечивающим проведение в системе МВД России единой политики в области научной деятельности, а также выявление, применение и распространение новых эффективных форм и методов работы ОВД.

Участниками научной деятельности в системе МВД России являются заказчики научно-исследовательских работ, исполнители научно-исследовательских работ (ответственные исполнители НИР, соисполнители НИР), Научный совет МВД России, научно-практические секции подразделений МВД России, ученые советы образовательных и научных организаций системы МВД России, ЭКЦ МВД России, научные школы системы МВД России²⁵, группы экспертов образовательных и научных организаций системы МВД России.

К научным организациям системы МВД России следует отнести:

1. Федеральное государственное казенное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ВНИИ МВД России), которое осуществляет проведение научных исследований проблем оперативно-розыскной, уголовно-правовой, уголовно-процессуальной, административно-правовой, криминологической деятельности ОВД, координацию научной (научно-исследовательской) деятельности, направленной на обеспечение оперативно-служебной деятельности ОВД, подготовку научных и научно-педагогических кадров.

2. Научный центр безопасности дорожного движения МВД России, представляющий собой головную научную организацию МВД России по проведению и координации научных исследований и опытно-конструкторских работ в области обеспечения безопасности дорожного движения, входящую в систему Госавтоинспекции.

3. Научно-производственное объединение «Спецтехника и связь» МВД России. Данное учреждение исполняет функции головного научно-технического подразделения МВД России по проведению различного рода научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для нужд Министерства.

²⁵ Ситковский А. Л. Научные школы системы МВД России : монография. М., 2022. 608 с.

В МВД России большое внимание уделяют повышению доступности и качества медицинской помощи личному составу Министерства, а также лицам, находящимся в спецучреждениях МВД России. С этой целью даже разработана Концепция развития первичной медико-санитарной помощи в системе Министерства на период 2019–2024 годов ²⁶.

К медицинским организациям системы МВД России относятся:

на федеральном уровне:

— ФКУЗ «Центральная медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

— ФКУЗ «Центральная поликлиника № 1 Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

— ФКУЗ «Центральная поликлиника № 2 Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

— ФКУЗ «Центральная поликлиника № 3 Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

— ФКУЗ «Центральная стоматологическая поликлиника Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

— ФКУЗ «Центральная клиническая больница Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

— ФКУЗ «Центральная детская поликлиника Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

— ФКУЗ «Центральная аптека Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

по субъектам РФ:

— многопрофильные (лечебно-профилактические, санитарно-эпидемиологические, реабилитационные) медицинские организации ²⁷. Структура данных учреждений может включать в себя следующие подразделения: госпитали (в том числе клинические), поликлиники, аптеки и аптечные пункты, центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора, военно-врачебные комиссии, центры психофизиологической диагностики, центры восстановительной медицины и реабилитации, медицинские части, здравпункты, амбулатории и лаборатории.

²⁶ Об утверждении Концепции развития первичной медико-санитарной помощи в системе МВД России на период 2019–2024 годов : приказ МВД России от 24 сентября 2018 г. № 615. Доступ из СТРАС «Юрист».

²⁷ См., напр.: Об утверждении Устава федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю» : приказ МВД России от 31 марта 2014 г. № 287. Доступ из СТРАС «Юрист».

Медицинские (санаторно-курортные) организации проводят медицинскую реабилитацию и санаторно-курортное лечение персонала ОВД, Росгвардии и членов их семей, граждан, уволенных со службы в ОВД или военной службы в Росгвардии, а также лиц, соответствующее обеспечение которых возложено на МВД России²⁸.

Все медицинские организации осуществляют медицинскую деятельность на основании выданных им в установленном в законодательстве порядке лицензий. Организационно-методическое обеспечение закреплено за Департаментом по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России.

Окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России. Под материально-техническим обеспечением понимается комплекс мероприятий, организуемых и осуществляемых в целях своевременного и полного удовлетворения потребностей ОВД, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, в материально-технических средствах, выполнении работ, оказании услуг. Материально-технические средства составляют оружие, патроны к нему и специальная техника, а также продукция производственно-технического назначения и имущество. В единую систему органов и организаций, ответственных за централизованное обеспечение материально-техническими средствами подразделений МВД России, помимо Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России и федерального казенного учреждения «Центральная объединенная база хранения ресурсов Министерства внутренних дел Российской Федерации», входят окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России. Их целевое предназначение состоит в централизованном обеспечении материально-техническими средствами приписанных на снабжение подразделений МВД России²⁹.

Загранаппарат МВД России (представительства МВД России за рубежом, представители МВД России за рубежом и их заместители). В настоящее время представительства и представители МВД России за

²⁸ См., напр.: Об утверждении Устава федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий „Буревестник“ Министерства внутренних дел Российской Федерации» : приказ МВД России от 2 августа 2014 г. № 643. Доступ из СТРАС «Юрист».

²⁹ См., напр.: Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Дальневосточное окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации» : приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 386. Доступ из СТРАС «Юрист».

рубежом (загранаппарат МВД России) распределены в 49 государствах мира³⁰. Загранаппарат МВД России обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции деятельность, направленную на повышение эффективности взаимодействия МВД России с компетентными органами иностранных государств и международными организациями в сфере противодействия транснациональной преступности (в том числе экстремизму и терроризму), незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции. Сотрудниками заграничного аппарата МВД России являются сотрудники ОВД, федеральные государственные гражданские служащие системы МВД России, проходящие службу в представительствах МВД России, а также в качестве представителей МВД России и их заместителей. Сотрудники заграничного аппарата МВД России назначаются на должности Министром внутренних дел по представлению начальника УМС МВД России после согласования кандидатов с ГУСБ МВД России и Министерством иностранных дел РФ. Организацией работы по оформлению и направлению сотрудников заграничного аппарата в иностранные государства осуществляет УМС МВД России. Указанные сотрудники направляются в государство пребывания на срок до трех лет. При этом координацию деятельности и контроль за работой заграничного аппарата МВД России осуществляет руководитель загранучреждения МИД России³¹.

Организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации. Проведение культурно-массовой воспитательной и просветительской работы, развитие образования, творчества и художественной самодеятельности, физической культуры и спорта выступает одной из важнейших задач внутриорганизационной деятельности МВД России, направленной на формирование и совершенствование личности сотрудников, гражданских служащих и работников Министерства. В целях морально-психологического обеспечения в органах, организациях и подразделениях МВД России могут создаваться различные организа-

³⁰ Об организационно-штатных вопросах представительств и представителей Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом (заграничного аппарата МВД России) : приказ МВД России от 26 декабря 2019 г. № 972. Доступ из СТРАС «Юрист».

³¹ Об утверждении Положения о представительствах и представителях Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом (заграничном аппарате Министерства внутренних дел Российской Федерации) : приказ МВД России от 31 декабря 2019 г. № 995. Доступ из СТРАС «Юрист».

ции культуры³². В частности, в Министерстве функционирует Культурный центр МВД России³³. В органах, подразделениях, учреждениях системы МВД России или их культурных центрах повсеместно создаются музеи, библиотеки и студии³⁴.

Особенности оперативно-служебной деятельности сотрудников ОВД обуславливают наличие у них должного уровня физической подготовки. Целенаправленное развитие физической культуры и массового спорта является залогом высокой физической подготовленности личного состава ОВД. Поэтому в МВД России на постоянной основе ведется активное развитие служебно-прикладных видов спорта и физической подготовки его сотрудников, государственных гражданских служащих и работников, поддерживает массовое физкультурно-спортивное движение, укрепляет международное сотрудничество в области физической культуры и спорта.

В настоящее время МВД России совместно с Общественно-государственным объединением «Всероссийское физкультурно-спортивное общество „Динамо“» — старейшим спортивным обществом в нашей стране, образованном в 1923 г., заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве. В МВД России создана и успешно функционирует спортивная организация «Динамо» № 25 МВД России. Ежегодно проводятся спартакиады МВД России по служебно-прикладным видам спорта среди территориальных органов МВД России, а также среди его образовательных организаций. Формируются спортивные команды МВД России, участвующие во всероссийских спортивных мероприятиях и международных соревнованиях среди полицейских подразделений зарубежных государств.

³² *Вопросы организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации* : приказ МВД России от 25 декабря 2020 г. № 900. Доступ из СТРАС «Юрист».

³³ *Об утверждении Устава федерального казенного учреждения культуры и искусства «Культурный центр Министерства внутренних дел Российской Федерации»* : приказ МВД России от 7 февраля 2019 г. № 55. Доступ из СТРАС «Юрист».

³⁴ См., напр.: *Об утверждении Положения об организации деятельности музеев и комнат истории органов внутренних дел Российской Федерации* : приказ МВД России от 24 декабря 2008 г. № 1145. Доступ из СТРАС «Юрист» ; *О совершенствовании деятельности библиотек органов внутренних дел Российской Федерации* : приказ МВД России от 24 декабря 2008 г. № 1146. Доступ из СТРАС «Юрист» ; *Об экспертно-художественном совете Студии художников им. В. В. Верещагина МВД России* : приказ МВД России от 6 мая 2008 г. № 393. Доступ из СТРАС «Юрист».

В соответствии с ч. 6 ст. 8 Закона о полиции в целях реализации принципа открытости и публичности МВД России вправе учреждать средства массовой информации для освещения деятельности полиции.

Функции головного подразделения системы Министерства в сфере информационного сопровождения его деятельности выполняет УОС МВД России. Данное подразделение организует и обеспечивает информацией о деятельности ОВД интернет-сайты, входящие в состав аппаратно-программного комплекса «Официальный интернет-сайт МВД России», иные интернет-ресурсы, а также осуществляет контроль, координацию и методическое сопровождение эксплуатации интернет-сайтов территориальных органов МВД России, иных органов, организаций и подразделений системы МВД России.

Информационный рупор Министерства — ФКУ «Объединенная редакция Министерства внутренних дел Российской Федерации» — объединяет в своем составе центральные ведомственные СМИ.

Главными задачами Объединенной редакции МВД России являются:

- а) обеспечение функционирования ведомственных СМИ как мощного канала реализации информационной политики Министерства;
- б) координация и эффективное использование кадровых, информационных, материально-технических, финансовых и других ресурсов в интересах оптимального решения стоящих перед ведомственными СМИ задач.

Кроме того, Объединенная редакция МВД России осуществляет производство учебно-документальных фильмов.

В состав Объединенной редакции МВД России входят:

- газета «Щит и Меч»;
- телередакция МВД России;
- радиостанция «Милицейская волна»;
- журналы «Полиция России», «Профессионал», «Медицинский вестник МВД» и «Содружество»;
- информационный интернет-портал «МВД МЕДИА».

В ОВД также выпускаются специальные ведомственные издания³⁵, учредителями и издателями которых являются МВД России, подразделения центрального аппарата МВД России, территориальные органы МВД России на межрегиональном уровне, а также организации, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на

³⁵ Об организации подготовки и выпуска специальных ведомственных изданий в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 21 мая 2012 г. № 535. Доступ из СТРАС «Юрист».

ОВД, например: журнал «Вестник МВД России» (учредитель — МВД России, издатель — ОАД МВД России), журнал «Экспресс-информация» (учредитель — МВД России, издатель — оперативно-поисковое бюро МВД России), журнал «Научный портал МВД России» (учредитель — ВНИИ МВД России), журнал «Экспертная практика» (учредитель — ФГКУ «Экспертно-криминалистический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации»).

Помимо названных, в структуре ОВД специфическая роль отводится **иным организациям и подразделениям, созданным для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на ОВД**. Они создаются, как правило, в форме федерального государственного казенного или федерального казенного учреждения, действуют на основании уставов, утверждаемых Министром внутренних дел, являются некоммерческими организациями. Кроме того, могут находиться в подчинении как МВД России, так и его территориальных органов. К ним следует отнести:

— ФГКУ «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации», образованный распоряжением Правительства РФ от 23 октября 2010 г. № 1833-р для формирования и ведения централизованных учетов, баз данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, дактилоскопической, статистической и иной информации, а также для обеспечения межведомственного и межгосударственного информационного взаимодействия. Учреждение исполняет функции головного подразделения в системе Министерства по обеспечению эксплуатации единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. Непосредственное руководство и координацию его осуществляет заместитель Министра внутренних дел;

— ФГКУ «Экспертно-криминалистический центр МВД России», который является государственным судебно-экспертным учреждением системы МВД России. Центр в качестве головного экспертного подразделения системы МВД России обеспечивает его функции по организации экспертно-криминалистической деятельности, а также научно-технической организации по направлению «Совершенствование технико-криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений». Он осуществляет организационно-методическое обеспечение деятельности экспертно-криминалистических центров управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений МВД России на транспорте, МВД России по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам РФ;

— ФГКУ «Экспериментальный производственный комбинат Министерства внутренних дел Российской Федерации». Данное учреждение создано для изготовления опытных образцов форменного обмундирования, изготовления печатей, штампов, бланков, иной полиграфической продукции, а также допечатной подготовки, тиражирования, брошюровки и переплета служебной документации, периодических и непериодических ведомственных изданий, итоговых документов служебных совещаний и материалов коллегии МВД России, в том числе имеющих гриф «секретно» и «совершенно секретно», и т. д.;

— ФКУ «Центральная объединенная база хранения ресурсов Министерства внутренних дел Российской Федерации». Образовано для реализации функций МВД России по осуществлению централизованного снабжения ОВД, а также на основании решений Правительства РФ и межведомственных соглашений — в интересах соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

— ФКУ «Главный центр связи и защиты информации Министерства внутренних дел Российской Федерации». Его основным предметом и целями деятельности являются: обеспечение функционирования системы связи и передачи данных, в том числе защищенных, в интересах управления ОВД; проведение мероприятий по технической защите информации и противодействию техническим разведкам, а также организация и проведение технической эксплуатации, обслуживания и ремонта систем, комплексов связи и автоматизации, эксплуатируемых в центральном аппарате МВД России и некоторых учреждениях, находящихся в ведении МВД России; обеспечение функционирования и ремонт организационной, вычислительной и копировально-множительной техники;

— ФКУ «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации». Основными целями деятельности Главного центра выступают: организация специальных и воинских перевозок в пределах РФ в интересах ОВД, а также на основании решений Правительства РФ и межведомственных соглашений — в интересах соответствующих федеральных органов исполнительной власти; организация перевозок иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или реадмиссии; организация перевозок лиц, выдаваемых иностранными государствами, сопровождаемых сотрудниками ОВД, на территорию РФ; организация перевозок персонала системы МВД России, направляемых в служебные командировки за пределы территории РФ; организация перевозок персонала системы МВД России, направляемых для прохождения службы в загранаппарате МВД России, а также членов их семей;

— ФКУ «Центр метрологического обеспечения» Министерства внутренних дел Российской Федерации. Центр осуществляет выработку комплекса мер и выполнение работ по обеспечению единства измерений в системе МВД России; метрологическое обеспечение ОВД, а также осуществление функций по государственному метрологическому надзору в системе МВД России;

— ФКУ «Центр кинологического обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации». Обеспечивает координацию деятельности ОВД по охране правопорядка в общественных местах, предупреждению, пресечению, выявлению, раскрытию преступлений и розыску лиц посредством применения служебных собак; участвует в развитии материально-технической базы кинологических подразделений системы МВД России; организует и осуществляет разведение, отбор, дрессировку, содержание и ветеринарное обслуживание служебных собак в системе МВД России и др.;

— ФКУ «Центр социальной работы Министерства внутренних дел Российской Федерации». Основной целью и предметом деятельности Центра является организация социальной работы с сотрудниками, увольняемыми или уволенными со службы в ОВД, членами семей сотрудников МВД России, погибших при выполнении служебных обязанностей, сотрудниками, ставшими инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей, ветеранами ОВД, а также организация оздоровительного отдыха детей из семей сотрудников, погибших и ставших инвалидами вследствие военной травмы;

— ФГКУ «Гостиница „Комета“ Министерства внутренних дел Российской Федерации». Данное учреждение создано в целях обеспечения проживания и питания в гостинице персонала системы МВД России, Ростгвардии и иных лиц в порядке, определяемом МВД России;

— ФКУ «Загородный дом приемов „Русичи“ Министерства внутренних дел Российской Федерации». Цели его функционирования состоят в проведении специальных мероприятий МВД России, приеме и обслуживании делегаций, в том числе иностранных, а также обеспечении оздоровительного отдыха персонала МВД России и Ростгвардии, членов их семей и некоторых других категорий лиц.

Все названные организации создаются на федеральном уровне и находятся под управлением МВД России.

В регионах нашей страны также действуют Центры хозяйственного и сервисного обеспечения МВД России, которые находятся в под-

чинении МВД по Республикам, главным управлениям, управлениям МВД России по иным субъектам РФ. Они создаются в целях хозяйственного, вещевого, социально-бытового и транспортного обеспечения соответствующих территориальных органов МВД России на региональном уровне и подчиненных им территориальных органов МВД России на районном уровне.

Помимо указанных выше организаций, которые обеспечивают в основном внутриорганизационные направления деятельности МВД России, к иным организациям и подразделениям, созданным для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на ОВД, относятся учреждения по временному размещению и содержанию некоторых категорий иностранных граждан, в числе которых центры временного размещения вынужденных переселенцев и беженцев МВД России и центры временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, депортации или реадмиссии.

В статье 4 Закона о полиции определено, что полиция является составной частью единой централизованной системы МВД России. Таким образом, полиция, в отличие от ОВД, не является самостоятельным органом исполнительной власти, не имеет специального органа управления, например департамента полиции, и характеризуется отсутствием подчиненности ее нижестоящих подразделений вышестоящим³⁶.

В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей. Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции Министр внутренних дел, руководители территориальных органов МВД России и подразделений полиции. Они несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей.

Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее структурных элементов определяются Президентом РФ³⁷, а нормативы и лимиты их штатной численности — Министром³⁸.

Перечень подразделений и служб полиции, образуемых в центральном аппарате МВД России, утверждается Президентом РФ, в территориальных органах МВД России — Министром.

³⁶ Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. М., 2018. С. 34.

³⁷ Вопросы организации полиции : указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250.

³⁸ О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300.

В территориальных органах МВД России на окружном и региональном уровнях введена должность заместителя начальника соответствующего территориального органа — начальника полиции. В подчинении начальника полиции на районном уровне находятся заместитель по оперативной работе и заместитель по охране общественного порядка.

В состав полиции включены подразделения, организации и службы, на которые возлагаются задачи, непосредственно вытекающие из ее основных направлений деятельности. К ним относятся:

- прием, регистрация и проверка заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях;

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, розыск лиц, совершивших преступления, а также иных лиц в соответствии с федеральными законами;

- выявление и устранение причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;

- обеспечение безопасности дорожного движения;

- производство дознания, отдельных процессуальных действий по уголовным делам, а также производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством РФ к подведомственности полиции;

- осуществление оперативно-розыскной деятельности, оперативно-поисковых и специальных технических мероприятий;

- противодействие коррупции, терроризму и экстремистской деятельности;

- обеспечение собственной безопасности;

- осуществление экспертно-криминалистической деятельности;

- охрана дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами РФ;

- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также иных защищаемых лиц;

- сбор, анализ и хранение оперативно-розыскной информации;
- содержание, охрана и конвоирование задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых ОВД;

- контроль за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы;

- кадровое обеспечение (включая подготовку кадров), морально-психологическое обеспечение, воспитательная работа, поддержание служебной дисциплины в системе МВД России;

- обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств — членов Международной организации уголовной полиции — Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола;

- организация и обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации в системе МВД России.

Полный перечень подразделений полиции приведен в приказе МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России». К ним относятся:

- подразделения по оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел, в том числе дежурные части;

- подразделения уголовного розыска, в том числе оперативно-сыскные подразделения;

- оперативно-поисковые подразделения;

- подразделения специальных технических мероприятий;

- подразделения по борьбе с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий;

- подразделения собственной безопасности;

- подразделения по противодействию экстремизму;

- подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции;

- подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;

- экспертно-криминалистические подразделения;

- подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств — членов Международной организации уголовной полиции — Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола;

- подразделения участковых уполномоченных полиции;
- подразделения патрульно-постовой службы;
- подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения;
- подразделения по исполнению административного законодательства;
- подразделения по содержанию лиц, подвергнутых административному аресту;
- подразделения по охране объектов органов внутренних дел;
- подразделения по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- подразделения дознания;
- подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых;
- подразделения по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств;
- подразделения по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников полиции;
- подразделения по работе с личным составом;
- подразделения мобилизационной подготовки и мобилизации;
- подразделения по контролю за оборотом наркотиков;
- подразделения по вопросам миграции, в том числе подразделения для временного содержания иностранных граждан;
- подразделения применения и эксплуатации робототехнических комплексов и беспилотных воздушных судов.

Рассмотрим структуру полиции в территориальных органах МВД России на районном уровне. Перечень полицейских подразделений, создаваемых в них, можно подразделить на три группы:

а) подразделения по оперативной работе: уголовного розыска; экономической безопасности и противодействия коррупции; по контролю за оборотом наркотиков; специальных технических мероприятий и др.;

б) подразделения по охране общественного порядка: участковых уполномоченных полиции; патрульно-постовой службы; охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых; по делам несовершеннолетних; по обеспечению безопасности дорожного движения и др.;

в) иные подразделения полиции: по оперативному управлению силами и средствами ОВД, в том числе дежурные части; по вопросам миграции, дознания, по работе с личным составом и др.

В составе территориального органа МВД России на районном уровне, в зависимости от численности проживающих в населенном пункте человек, создаются отделы, отделения или пункты полиции, которые обслуживают соответствующее муниципальное образование, поселение, несколько поселений либо часть внутригородской территории. При этом пункт полиции может входить в структуру отдела (отделения) полиции. Допускается формирование пунктов полиции по поселению, нескольким поселениям, части внутригородской территории только из должностей участковых уполномоченных полиции. Руководство данными пунктами возлагается на одного из старших участковых уполномоченных полиции.

На транспорте могут быть образованы линейные отделы, отделения и пункты полиции. Последние создаются на транспортных, пограничных узлах (пунктах перехода) и междорожных (внутридорожных) железнодорожных станциях, в аэропортах, морских и речных портах. Конкретное наименование названных линейных подразделений полиции находится в прямой зависимости от численности их сотрудников. Линейный пункт полиции может входить в структуру линейного отдела (отделения) полиции.

Строчные подразделения полиции (например, патрульно-постовой, охранно-конвойной, дорожно-патрульной служб полиции) в структуре территориальных органов МВД России создаются при следующей штатной численности:

- группа (строчная) — не менее 2 единиц;
- отделение (строчное) — не менее 9 единиц;
- взвод — не менее 25 единиц;
- рота — не менее 50 единиц;
- батальон — не менее 120 единиц;
- полк — не менее 420 единиц.

Нормативы и лимиты штатной численности подразделений полиции в пределах установленной штатной численности ОВД определяются Министром внутренних дел. Так, штатная численность в подразделениях полиции отдельных территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях утверждена приказом МВД России от 22 сентября 2016 г. № 563.

Резюмируя изложенное, отметим следующее:

1. История становления и развития Министерства внутренних дел Российской Федерации как самостоятельного звена в системе исполнительно-распорядительной власти нашей страны насчитывает более двухсот лет.

2. По мере развития и усложнения общественной жизни, все большей ее «технологизации», роста экономики, увеличения численности населения страны задачи и функции Министерства внутренних дел расширялись и усложнялись. Поэтому на протяжении всей истории МВД России принимались меры по совершенствованию его организационной структуры в целях освобождения от различных хозяйственных, общеправленческих и некоторых других функций. Если одни полномочия и структуры выходили или передавались другим государственным службам, то на Министерство внутренних дел, как правило, возлагались новые обязанности, диктуемые складывающейся социально-экономической и политической обстановкой в стране.

3. Современное МВД России — лидирующий субъект среди других органов государственной власти в сфере внутренних дел. Традиционно внутренние дела представляют собой «совокупность учреждений и организованной деятельности их сотрудников, на которых возложена обязанность применять основанное на праве принуждение»³⁹. Будучи высокоорганизованной, созданной по линейно-отраслевому принципу структурой, Министерство руководит и осуществляет контроль за весьма сложной в построении единой и централизованной системой самостоятельных организаций, основу которых составляют органы внутренних дел, а ядром последних, в свою очередь, выступает полиция. Таким образом, мы можем с уверенностью говорить об организационной цельности (единстве, сплоченности) полиции и органов внутренних дел внутри МВД России.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте наиболее масштабные преобразования, которые произошли в системе Министерства внутренних дел с момента его образования до настоящего времени.
2. Приведите современное определение Министерства внутренних дел, перечислите его основные задачи и раскройте их содержание.
3. Укажите структурные элементы МВД России.
4. Раскройте правовой статус Министра внутренних дел.
5. Какие функции в центральном аппарате МВД России выполняют департаменты, главные управления и управления?
6. Выделите подразделения, которые входят в состав ОВД.
7. Назовите все уровни территориальных органов МВД России и приведите их примеры.

³⁹ Котюргин С. И. Функции органов внутренних дел. Омск, 1975. С. 8.

8. Проведите анализ положений ст. 4 Закона о полиции.
9. Охарактеризуйте структуру полиции в территориальных органах МВД России на районном уровне.
10. Определите соотношение понятий «Министерство внутренних дел Российской Федерации», «органы внутренних дел», «полиция».

§ 3. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА ПОЛИЦИИ, СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

Полномочия сотрудника полиции — это элемент его правового статуса, представляющий собой совокупность прав и обязанностей сотрудника полиции, закрепленных в Законе о полиции и иных нормативных актах. Анализ юридической литературы и научных исследований позволяет классифицировать полномочия полиции по различным основаниям. Во-первых, такие полномочия можно подразделить на два вида — общие и специальные (должностные).

Общие полномочия сотрудника полиции — это его права и обязанности как государственного служащего, закрепленные в нормативных актах, определяющих общий правовой статус, имеющие общий характер независимо от замещаемой должности.

Как федеральный государственный служащий сотрудник полиции обладает правами и обязанностями, установленными Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В перечне обязанностей, которые закон возлагает на сотрудника полиции как федерального государственного служащего, центральное место занимают те, которые ориентируют его на выполнение служебного долга. Требования к профессионализму сотрудника носят активный характер, обязывая его знать нормативные правовые акты и поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей.

Специальные полномочия — это права и обязанности, возложенные на сотрудника полиции согласно замещаемой должности. Они производны от прав и обязанностей полиции и являются формой их реализации. Специальные конкретные права и обязанности, реализуемые сотрудниками полиции по замещаемой должности, зависят от подразделения органов внутренних дел, вида службы и должности конкретного сотрудника, а общие права и обязанности возлагаются на всех сотрудников полиции.

Отдельные ученые представляют обязанности сотрудника полиции в виде пирамиды, на вершине которой располагаются основные обязанности, выделяемые из назначения полиции:

- 1) защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан;
- 2) противодействие преступности;
- 3) охрана общественного порядка;
- 4) защита собственности;
- 5) обеспечение общественной безопасности.

Уровнем ниже располагаются сущностные обязанности, через которые реализуются основные направления деятельности полиции. В основании пирамиды находятся вспомогательные обязанности, целью которых является обеспечение нормального функционирования полиции как органа государственной власти (сотрудник полиции обязан знать и соблюдать Конституцию РФ, законы и иные нормативные правовые акты, выполнять приказы и распоряжения руководителей, соблюдать внутренний распорядок и т. п.)¹.

Права сотрудников полиции можно рассматривать в двух различных аспектах. В первом имеются в виду права, направленные на реализацию целей, поставленных перед полицией, т. е. выполнение возложенных обязанностей, которые можно назвать правами-полномочиями. Во втором же случае подразумеваются права, не отражающие сущностного содержания деятельности полиции как органа государственной власти, но дающие возможность удовлетворения личных интересов сотрудника (право на достойную оплату труда, право на дополнительный отпуск, право на удовлетворение жилищных потребностей и т. д.), именуемые как права-привилегии. Права первой и второй группы появляются у гражданина, служащего в полиции. Именно права первой групп определяют место полиции в ряду всех органов государственной власти и в обществе, другими словами, образуют ядро ее правового статуса. Именно их имеют в виду при употреблении словосочетания «права полиции».

Права-полномочия сотрудников полиции можно классифицировать следующим образом:

1. Общие права, по нашему мнению, являющиеся правами сотрудника органа внутренних дел как представителя полиции.

2. Специальные права, реализуемые сотрудником полиции по замещаемой должности. Они, как и специальные обязанности, зависят от вида полицейского подразделения и отражены в должностном регламенте (должностной инструкции) сотрудника полиции.

¹ См., напр.: *Виноградова В. С.* Правовой статус полиции как органа государственной власти // *Современное право*. 2012. № 12. С. 35–37.

Существует и другая классификация прав и обязанностей сотрудника полиции, в которой **обязанности** полиции делятся на три группы:

- обязанности полиции, реализующие принципы ее деятельности;
- функциональные обязанности полиции;
- обязанности сотрудника полиции, независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток².

Первую группу составляют обязанности, связанные с реализацией принципов деятельности полиции, обозначенных в главе 2 Закона о полиции.

Реализуя принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, сотрудник полиции обязан представиться гражданину по его требованию, предъявить служебное удостоверение, сообщить причину и цель обращения, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

Норма, закрепляющая принцип беспристрастности, предполагает уважение к национальным, этническим и религиозным обычаям граждан, недопущение межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Принцип открытости и публичности предполагает регулярное информирование о своей деятельности через отчеты должностных лиц органов внутренних дел перед законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и гражданами, передавая сведения о своей деятельности средствам массовой информации.

Полиция обязана формировать общественное доверие и поддержку граждан. В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или организаций полиция обязана принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод.

Принцип взаимодействия и сотрудничества предполагает содействие органам государственной власти местного самоуправления, общественным объединениям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдении законности и правопорядка.

Статья 11 Закона о полиции обязывает полицию использовать достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а так-

² *Административная деятельность полиции. Часть Общая : учеб. пособие / под ред. проф. О. И. Бекетова. Омск, 2015. С. 75–83.*

же современную телекоммуникационную инфраструктуру, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, взаимодействия с другими правоохранительными, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями.

Ко *второй группе* относятся функциональные обязанности полиции, которые следуют из основных направлений ее деятельности и закреплены в ч. 1 ст. 12 Закона о полиции. При этом их перечень может быть дополнен путем внесения изменений в закон.

Среди них можно выделить следующие:

1) принимать неотложные меры по заявлениям и сообщениям о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, в том числе оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

2) выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению;

3) обеспечивать правопорядок в общественных местах;

4) пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

5) производить дознание по уголовным делам;

6) осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях, предусмотренных законом;

7) осуществлять розыск лиц;

8) проводить экспертизы по уголовным делам и делам об административных правонарушениях;

9) содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста;

10) осуществлять надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

11) осуществлять контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации миграционного законодательства;

12) осуществлять контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Порядок выполнения возложенных на полицию обязанностей, если он не является предметом законодательного регулирования, не относится к ведению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, определяется Министром внутренних дел, в том числе совместно либо по согласованию с заинтересованными органами государственной власти. Такие обязанности регламентированы следующими нормативными документами:

1) приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»;

2) приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах»;

3) приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения»;

4) приказ МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений»;

5) приказ МВД России от 21 декабря 2019 г. № 950 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств»;

6) приказ МВД России от 11 января 2009 г. № 7 «Об утверждении Наставления по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России»;

7) приказ МВД России от 31 марта 2021 г. № 186 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»;

8) приказ МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Россий-

ской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» и многие другие, в том числе ограниченного распространения.

Третья группа включает в себя обязанности сотрудника полиции, выполняемые независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток. Они закреплены в ч. 2 ст. 27 Закона о полиции, среди которых:

- 1) обязанность оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

- 2) обязанность принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению преступления, административного правонарушения в случае получения сообщения от граждан либо самостоятельном выявлении противоправных действий, а также задержанию подозреваемых, охране места происшествия, при этом сотрудник полиции обязан сообщить о происшедшем в ближайший орган внутренних дел или подразделение полиции.

Необходимо отметить, что данные обязанности коррелируются с функциональными обязанностями полиции в целом.

Возлагая на полицию обязанности, нередко связанные с реализацией властных полномочий, закон предоставляет и дополнительные права, без которых реализовать эти обязанности было бы весьма затруднительно. Можно выделить **три группы правомочий**, возложенных на полицию:

- 1) права, направленные на выполнение функциональных обязанностей;
- 2) права, связанные с применением мер принуждения;
- 3) права сотрудников полиции, реализуемые независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток.

К *первой группе* относятся права, закрепленные в ст. 13 Закона о полиции, среди которых можно выделить следующие:

- 1) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, в установленных законом случаях;

- 2) вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях;

- 3) запрашивать и получать на безвозмездной основе от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы и иную необходимую информацию;

4) обращаться к гражданам, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

5) регистрировать, фотографировать, производить аудио-, видеосъемку и дактилоскопировать подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, арестованных в административном порядке;

6) проверять места хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, если имеются данные, позволяющие подозревать граждан в совершении преступления, либо повод к возбуждению дела об административном правонарушении;

7) привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству; устанавливать контакты с изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе;

8) беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, организациям и гражданам;

9) проводить проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Вторая группа включает в себя права, связанные с применением мер принуждения.

В статье 13 Закона о полиции закреплён ряд полномочий на применение таких мер принуждения, как:

1) доставление граждан в служебное помещение органа внутренних дел или иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина или установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске;

2) доставление граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации;

3) доставление несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специализированные учреждения по основаниям и в порядке, предусмотренным законом;

4) осуществление личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей, а также досмотра их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, какие-либо запрещенные вещества;

5) остановка и задержание транспортных средств по основаниям и в порядке, предусмотренным законом;

6) пресечение нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий и т. д.

Порядок реализации прав, предоставленных полиции, также определяется приказами Министра внутренних дел, к которым относятся:

1) приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доствления граждан»;

2) приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»;

3) приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции» и некоторые другие.

Право на применение отдельных мер принуждения закреплено в главе 4 Закона о полиции.

Статья 14 Закона о полиции посвящена задержанию граждан, которое продолжает оставаться одной из наиболее часто применяемых полицией мер государственного принуждения. В условиях формирования полицейского законодательства указанные обстоятельства обуславливают высокую актуальность рассмотрения вопросов, связанных с институтом задержания. Следует подчеркнуть, что в пп. 1–13 ч. 2 названной статьи приведен исчерпывающий перечень лиц, в отношении которых полиция может применить задержание. Данное обстоятельство, безусловно, должно способствовать обеспечению прав и законных интересов граждан и иных лиц. Однако указание на основания, порядок и срок задержания не носит в рассматриваемой статье исчерпывающего характера, а в ряде

случаев имеет бланкетный характер. Так, в отношении некоторых категорий лиц применение задержания обусловлено уголовно-процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях, Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении», Законом Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», международными договорами Российской Федерации.

Анализ содержания ч. 2 ст. 14 Закона о полиции позволяет сделать вывод, что из 13 пунктов, где сгруппированы категории лиц, в отношении которых может быть осуществлено задержание, 6 пунктов содержат указание на административно-правовые основания задержания.

Согласно рассматриваемой норме срок задержания должен исчисляться с момента фактического ограничения свободы передвижения лица. В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос корректного определения момента фактического ограничения свободы передвижения лица. В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2000 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 47 и части второй статьи 51 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В. И. Маслова» под фактическим ограничением свободы передвижения лица следует понимать удержание гражданина официальными властями, принудительный привод или его доставление в органы дознания и следствия (в том числе подразделения полиции), содержание в изоляции без каких-либо контактов, а также какие-либо иные действия, существенно ограничивающие свободу и личную неприкосновенность. Таким образом, в срок задержания включено как время разбирательства на месте, так и время, затраченное на доставление задержанного лица в орган внутренних дел.

Части 14 и 15 ст. 14 Закона о полиции устанавливают процессуальный порядок оформления факта задержания соответствующим протоколом. Речь идет о тех случаях задержания, порядок процессуального оформления которых не закреплен ни в УПК РФ, ни в КоАП РФ. Отметим, что требования к содержанию протокола о задержании, сформулированные в Законе о полиции, в основном аналогичны соответствующим требованиям названных законов.

Статья 25 Конституции Российской Федерации гарантирует право на неприкосновенность жилища, поэтому сотрудники полиции не вправе проникать в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан иначе как в случаях, установленных законами.

Основания и связанные с ними обстоятельства для проникновения в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан установлены в ст. 15 Закона о полиции.

Часть 3 ст. 15 закона определяет случаи, когда сотрудники полиции вправе принудительно проникать в жилище, иные помещения и территории, если необходимость такого проникновения носит неотложный характер. В качестве таковых закон предусматривает:

1) спасение жизни граждан и (или) их имущества, обеспечение безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

2) задержание лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, при этом скрывающихся с места совершения ими такого деяния, лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления;

3) пресечение преступления;

4) установление обстоятельств несчастного случая.

Закон о полиции закрепляет порядок и последовательность действий сотрудников при вхождении (проникновении) в жилое помещение граждан. Сотрудник полиции обязан:

1) перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения. Исключением являются случаи, когда промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия;

2) при проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу;

3) не разглашать ставшие известными ему в связи с вхождением (проникновением) в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан;

4) сообщить непосредственному начальнику и в течение 24 часов представить рапорт о факте вхождения (проникновения) в жилое помещение;

5) в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения сообщить собственнику этого помещения и (или) проживающим там гражданам, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие;

б) о каждом случае вхождения сотрудника полиции в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан письменно уведомлять прокурора в течение 24 часов.

При проникновении в жилые и иные помещения, а также на территории, занимаемые организациями, сотрудник полиции вправе при необходимости произвести взлом либо разрушение тех запирающих устройств, элементов и конструкций, которые препятствуют проникновению в эти помещения либо на земельные участки и территории, и произвести осмотр находящихся там объектов и транспортных средств. При этом согласно п. 3 ч. 3 ст. 23 Закона о полиции для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения, по основаниям, предусмотренным ст. 15 данного закона, сотрудник полиции может применить огнестрельное оружие. Порядок информирования полицией собственника жилого помещения или проживающих там граждан о случае проникновения сотрудника полиции в жилое помещение, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие, закреплен в приказе МВД России от 3 февраля 2022 г. № 90.

Новшеством Закона о полиции явилось введение ст. 15¹ «Вскрытие транспортного средства». Изначально право проникновения в транспортное средство с применением средств его вскрытия было предоставлено военнослужащим и сотрудникам Федеральной службы национальной гвардии Российской Федерации. Статья 11 Закона о полиции закрепила право на вскрытие и проникновение в транспортное средство при несении боевой службы. Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 424-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О полиции“» такие полномочия предоставлены и сотрудникам полиции.

Полиция имеет право осуществлять вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него, в следующих случаях:

- 1) для спасения жизни граждан;
- 2) для обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 3) для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления;
- 4) для пресечения преступления;

5) для применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, если имеются основания полагать, что совершившее данное правонарушение лицо находится в состоянии опьянения;

6) для проведения осмотра транспортного средства и (или) груза, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные;

7) для проверки сообщения об угрозе террористического акта;

8) для установления обстоятельств несчастного случая.

Часть 2 ст. 15¹ предусматривает ряд обязанностей, необходимых для выполнения перед вскрытием транспортного средства, к которым относятся такие как:

1) представиться и предъявить служебное удостоверение;

2) предупредить о своем намерении вскрыть транспортное средство и проникнуть в него, при этом разъяснить причину и основания применения меры принуждения.

Данные обязанности законом разрешено не выполнять, если промедление создает угрозу жизни и здоровью сотрудника полиции или иных граждан, и (или) при необходимости незамедлительного пресечения преступления или административного правонарушения либо преследования совершивших их лиц.

Если такое вскрытие было осуществлено в отсутствие собственника транспортного средства, полиция не позднее 24 часов с момента вскрытия информирует его в соответствии с приказом МВД России от 3 февраля 2022 г. № 91 «Об утверждении Порядка информирования полицией собственника транспортного средства о вскрытии сотрудником полиции транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие».

В статье 16 Закона о полиции закреплено право полиции на применение оцепления (блокирования) территорий, жилых помещений, строений и других объектов.

Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и иных объектов — это мероприятия, осуществляемые полицией для перекрытия по определенному рубежу отдельных участков территории и объектов, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, транспортных средств, грузов, товаров (в том числе животных и птиц) в зону оцепления (блокирования).

Основаниями применения данной меры принуждения являются законодательно установленные в ч. 2 ст. 16 Закона о полиции случаи:

1) ликвидация последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, проведение карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;

2) проведение мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций;

3) розыск лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

4) преследование лиц, подозреваемых в совершении преступления;

5) проведение контртеррористической операции, проверка сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ;

6) при проведении мероприятий, направленных на обнаружение предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, либо при наличии оснований полагать, что в границах территорий или на объектах готовится, совершается (совершено) преступление;

7) при необходимости предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.

В период оцепления (блокирования) территорий, жилых помещений, строений и других объектов полиция принимает меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняет гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения. К таким мерам могут относиться установление пропускного режима для граждан, проживающих или работающих в зоне оцепления (блокирования), по предъявлении паспорта или иного документа; установление альтернативных маршрутов движения для транспорта и пешеходов; предоставление доступа граждан к объектам инфраструктуры, обеспечивающим нормальную жизнедеятельность населения, и др.

Участвовать в мероприятиях по оцеплению (блокированию) территорий, жилых помещений, строений и других объектов по специальным планам либо самостоятельно могут и представители иных государственных органов правоохранительной направленности: военнослужащие и сотрудники полиции Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, должностные лица Федеральной службы безопасности, иных государственных органов.

При блокировании (оцеплении) сотрудники полиции имеют право на применение отдельных принудительных мер предупредительного или

пресекающего характера. В соответствии с ч. 4 ст. 16 полиция может осуществлять личный осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), осмотр транспортных средств и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением при необходимости технических средств. Такие меры применяются на организованных контрольно-пропускных пунктах либо в пределах периметра оцепления к лицам, стремящимся проникнуть на территорию оцепления или покинуть ее. В случае отказа гражданина подвергнуться личному осмотру или предоставить для осмотра транспортное средство и перевозимые грузы полиция имеет право не допускать проход такого гражданина на территории, в жилые помещения, строения и на другие объекты, где проводится оцепление, или его выход за их пределы, а также въезд или выезд транспортного средства до снятия оцепления (блокирования).

Полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в учетные базы. Это требуется для информационного обеспечения деятельности полиции и государственных органов, охраняющих права и свободы граждан, жизнь и здоровье человека, собственность, интересы общества, безопасность государства.

Нормативной основой формирования и ведения полицией банков данных является ст. 17 Закона о полиции. В части 3 данной статьи перечислены объекты, сведения о которых подлежат внесению в информационные системы МВД России. Детальный перечень этих сведений, порядок их внесения, обработки, хранения и предоставления заинтересованным субъектам определяются ведомственными нормативными правовыми актами МВД России. В соответствии с Федеральным законом «О персональных данных» такие сведения, относящиеся к персональным, должны быть обеспечены правовыми гарантиями от неправомерных целей их использования.

Нормативную основу формирования и использования информационных банков данных службами и подразделениями полиции составляют:

1. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».
2. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
3. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

4. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

5. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

7. Федеральный закон от 3 декабря 2008 г. № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» и др.

Специализированным нормативным актом, устанавливающим порядок обращения с информацией, порядок применения информационных технологий, необходимых для ее использования, является Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Отношения в сфере сертификации используемых технических средств регламентируются Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Персональные данные, содержащиеся в банках данных, подлежат уничтожению по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей.

Для выполнения возложенных на полицию обязанностей по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от противоправных посягательств Закон о полиции наделил сотрудников полиции правами по применению различных мер принуждения. Особое место среди них занимает право применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В соответствии со ст. 18 Закона о полиции сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, данным законом и другими федеральными законами. Перечень состоящих на вооружении полиции видов огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов и специальных средств утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 737-р «Об утверждении перечня видов огнестрельного оружия, патронов к нему, боеприпасов и специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел Российской Федерации». Технические изделия, даже аналогичные по конструкции и принципам воздействия на человека, и прочие объекты, не включенные в перечень стоящих на вооружении органов внутренних дел специальных средств, не могут рассматриваться в качестве последних.

Необходимо отметить, что Закон о полиции отражает принципиальные требования международно-правовых документов, к числу которых относятся:

- Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (приняты в 1990 г. в Гаване VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями);

- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят в 1979 г. Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН);

- Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (приняты в 1989 г. Резолюцией 1989/61 Экономического и Социального Совета ООН);

- Основные принципы этики полицейской службы, рекомендованные всем государствам — членам Совета Европы для использования в национальном законодательстве (приняты в 1979 г. Резолюцией 690 Парламентской ассамблеи Совета Европы).

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия включает в себя предусмотренный законом алгоритм действий сотрудника полиции при возникновении основания и условий, наличие которых позволяет ему прибегнуть к огнестрельному оружию.

Необходимость и последовательность совершения отдельных действий на каждом из перечисленных этапов зависят от особенностей складывающейся ситуации на месте происшествия. Кратко рассмотрим указанные положения.

1. Информирование сотрудником лица, в отношении которого возможно применение силы и оружия, о своей принадлежности к органам внутренних дел.

2. Предупреждение сотрудником лица, против которого возможно применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, о своем намерении их применить.

3. Причинение лицу, в отношении которого применяются физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие, по возможности наименьшего вреда.

4. Обеспечение лицам, получившим в результате применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия телесные повреждения, первой помощи, а также принятие мер по предоставлению им медицинской помощи в возможно короткий срок.

5. Уведомление близкого родственника (родственника) или близкого лица гражданина, прокурора, доклад о применении физической силы, специальных средств и оружия руководителю.

6. Обеспечение охраны места применения физической силы, специальных средств либо оружия, повлекшего смерть, ранение граждан, а также места совершения преступления (административного правонарушения).

Физической силой в соответствии с Законом о полиции следует считать предпринимаемые в законных целях и не сопровождающиеся применением специальных средств и огнестрельного оружия физические действия сотрудника полиции, направленные против отдельных граждан либо имущества и состоящие в ограничении телесной неприкосновенности этих граждан, свободы их действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами, а также в повреждении или временном изъятии принадлежащего кому-либо имущества³.

Закон о полиции предусматривает две формы применения физической силы: боевые приемы борьбы и иное мускульное воздействие на человека либо предметы. Об этом говорит формулировка ст. 20: «Сотрудник полиции имеет право... применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы... в следующих случаях».

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Закона о полиции сотрудники могут применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы:

- 1) для пресечения преступлений;
- 2) для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции лиц, совершивших преступление (подозреваемых в совершении преступления), и задержания этих лиц;
- 3) для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции. Такое противодействие вполне возможно со стороны третьих лиц, не являющихся причастными к совершению преступлений или административных правонарушений (например, близких и родственников подозреваемого в совершении преступления), пытающихся оказать помощь задерживаемым лицам.

Необходимо отметить, что в соответствии с ч. 2 ст. 20 Закона о полиции сотрудник полиции имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда законом разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия.

Обязательным ограничением на применение физической силы во всех трех случаях является невозможность выполнения возложенных

³ Соловей Ю. П. Правовое регулирование применения сотрудниками полиции физической силы // Административное право и процесс. 2012. № 7. С. 2–9.

на полицию обязанностей несиловыми способами. Иных каких-либо запретов и ограничений, в том числе по кругу лиц, нет. Основным условием является отсутствие превышения пределов необходимой обороны, крайней необходимости и причинения вреда при задержании преступника.

Определение термина «специальные средства» Закон о полиции, как и другие законы, регламентирующие основания и порядок применения таких средств, состоящих на вооружении правоохранительных органов, не дает. Для целей Закона о полиции «специальные средства» можно определить как состоящие на вооружении полиции и применяемые ею в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, технические средства, вещества и служебные животные, назначением которых является оказание прямого либо косвенного принудительного физического воздействия на человека, без нанесения существенного ущерба его здоровью, а также для физического воздействия на объекты материального мира и окружающей среды.

Виды специальных средств, состоящих на вооружении полиции, закреплены в ч. 2 ст. 21 Закона о полиции. Как уже было отмечено, конкретный перечень специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел, закреплён распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 737-р.

В настоящее время на вооружении органов внутренних дел имеется несколько модификаций специальных палок. Самыми распространенными являются изделия ПР-73М, ПР-Т («Тонфа»), ПР-89, ПР-90, ПУ, ПУС, ПУС-1 («Аргумент»), ПУС-2 («Аргумент-М» и «Аргумент-Б»).

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 22 Закона о полиции при применении специальной палки не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца, а также суммирование ударов в одно и то же место.

Весьма широк спектр находящихся в распоряжении органов внутренних дел специальных газовых средств (раздражающего действия): аэрозольные распылители; ручные аэрозольные, штурмовые и раздражающие гранаты; кассеты, капсулы патроны и боеприпасы раздражающего действия, предназначенные для отстрела из специального карабина.

Средства ограничения подвижности представляют собой механические устройства, предназначенные для фиксации и ограничения подвижности конечностей человека, как правило, кистей рук и имеют несколько модификаций: БР-С, БР-С2 (с замком повышенной сложности), БКС-1 («Нежность», «Прикол», «Букет»), БОС. Цель применения таких специ-

альных средств заключается в ограничении противоправных или опасных действий нарушителя. При их применении требуется периодическая (не реже одного раза в два часа) проверка состояния фиксации замков.

Специальные окрашивающие и маркирующие средства предназначены для оказания воздействия на правонарушителей путем распыления состава маркирующих патронов для специального карабина либо бесствольного пистолета.

В соответствии со ст. 22 Закона о полиции, закрепляющей запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств, установка специальных окрашивающих средств на объекте осуществляется с согласия собственника объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудником полиции принимаются меры, исключающие применение указанных средств против случайных лиц. Кроме того, при отстреле маркирующих патронов из карабина или пистолета не допускается ведение стрельбы в голову человека.

Имея одинаковые основания для применения, электрошоковые и светошоковые устройства обладают разным назначением и принципом действия. Электрошоковые устройства предназначены для воздействия на правонарушителей сериями коротких электрических разрядов тока высокого напряжения. Не допускается воздействие на человека в области головы, шеи, солнечного сплетения, сердца, многократно либо более 3 секунд, а также использование во время дождя или против лиц, находящихся в водной среде. Кроме того, не допускается применение в местах, где имеется утечка газа, хранятся взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества и материалы.

Светошоковые устройства представлены в виде специального лазерного фонаря «Поток», вызывающего временное ослепление человека и дезориентирующий эффект; малогабаритного помехового лазерного комплекса «Паук», использующего определенные световые волны, что не дает возможности устранить помеху с помощью светофильтра; многофункциональной лазерной системы подавления групповых целей «Осьминог», а также в виде светозвуковых патронов, отстреливаемых из бесствольного пистолета, создающих вспышку и генерирующих громкий звук.

Световые и акустические специальные средства предназначены для оказания светозвукового воздействия на правонарушителей, выпускаются в виде ручных светозвуковых гранат («Заря-2», «Факел», «Факел-С»), выстрелов к специальным гранатометам «Гном», стационарных светозвуковых средств «Пламя». Данные средства используются также для установки на охраняемых объектах в целях оповещения о попытке про-

никновения (мины сигнального действия) либо подавления лазерным излучением оптических средств наблюдения, оказания отвлекающего воздействия (СЛС). Право на применение световых и акустических специальных средств имеет сотрудник полиции, прошедший подготовку по соответствующей программе специального профессионального образования, получивший допуск к работе с ними, который оформляется приказом начальника органа внутренних дел.

Средства принудительной остановки транспорта («Диана», «Гарпун») предназначены для принудительной остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке, и для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Не допускается применение средств принудительной остановки в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров либо при наличии пассажиров в ином транспорте, транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях.

Средства сковывания движения представлены в виде изделий «Невод» и «ССД-2см». «Невод» предназначен для ограничения двигательных функций биологического объекта.

Водометы (специальные водометные автомобили «Гроза», «Шторм»), предназначенные для пресечения групповых противоправных действий путем воздействия струй воды, применяются полицией в случаях, предусмотренных пп. 7, 8, 11 ч. 1 ст. 21 Закона о полиции.

Бронемашины (автомобили бронированные специальные водометные), помимо названных выше целей для применения водометов, используются для оперативно-технического обеспечения операций, проводимых подразделениями специального назначения в ходе задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление. Применение водометов и бронемашин осуществляется по решению руководителя территориального органа с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов.

Средства разрушения преград (малогабаритные взрывные устройства «Ключ», «Импульс», «Взлом», выстрелы и надульные тормозные устройства для специального гранатометного комплекса), состоящие на вооружении полиции, предназначены для оперативного (экстренного)

вскрытия дверей, люков и перегородок путем разрушения замков, запоров и петель. Запрещается их применение в местах, где имеется утечка газа, хранятся взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества и материалы.

В деятельности органов внутренних дел используются различные виды животных, однако в целях ст. 21 Закона о полиции в качестве служебных применяются животные, обладающие необходимыми характеристиками, способные выполнять действия в случаях, указанных в пп. 1–7 этой статьи. Универсальным животным при этом являются собаки, которые могут выполнять все предусмотренные законом действия. Нормативные акты правоохранительных органов выделяют следующие группы служебных собак: розыскные, специальные, патрульные, конвойные, караульные и собаки-детекторы.

Средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия, представлены в виде изделий «Спираль», предназначенных для устройства заграждения на объектах охраны; модернизированных заграждений из колючей ленты «Запрет», предназначенных для пресечения массовых беспорядков; комплекса оперативных средств для предотвращения массовых беспорядков «Манеж», предназначенного для оперативного предотвращения проникновения правонарушителей в перекрытую зону.

Специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным судам направлены на нейтрализацию и разрушение незаконно находящихся в воздушном пространстве беспилотных летательных аппаратов. К видам специальных средств данного типа относятся:

1) акустические средства противодействия, направленные на повреждение гироскопа беспилотного летательного аппарата (далее — БПЛА);

2) лазерные системы противодействия, которые способны обнаруживать, отслеживать и уничтожать движущиеся воздушные цели;

3) микроволновые системы противодействия, дистанционно формирующие в электрических цепях наведенные токи и способные уничтожать целые группы БПЛА;

4) специальные сети, которые выстреливаются устройством в сторону БПЛА или могут переноситься так называемыми «противодронами»;

5) системы радиоэлектронной борьбы, способные установить частоты, на которых производится управление аппаратом, а затем «забить» их помехами, исключив такое управление со стороны оператора.

Средства противодействия беспилотным воздушным судам в соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 21 Закона о полиции применяются для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных п. 40 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции.

Основания применения специальных средств регулируются ч. 1 ст. 21 Закона о полиции и насчитывают 12 пунктов. Кроме того, все виды специальных средств могут использоваться в случаях, когда разрешено применение огнестрельного оружия в соответствии со ст. 23 Закона о полиции.

Огнестрельное оружие представляет собой одно из эффективных средств противодействия преступности. Значение его применения особенно возрастает в нынешних условиях увеличения количества корыстно-насильственных преступлений, совершаемых с использованием огнестрельного оружия, роста активного неповиновения правоохранительным органам. Вместе с тем, поскольку огнестрельное оружие по своим конструктивным свойствам обладает большой поражающей силой, возможно причинение вреда не только здоровью и имущественным интересам задерживаемого лица, но и его жизни.

Под применением огнестрельного оружия согласно Закону о полиции нужно понимать производство сотрудником полиции, находящимся в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости либо при задержании лица, совершившего преступление, прицельного выстрела из огнестрельного оружия либо на поражение посягающего (задерживаемого) в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 23 Закона о полиции, либо выстрела из огнестрельного оружия в случаях, перечисленных в ч. 3 этой же статьи, без намерения причинить вред человеку⁴.

Закон о полиции ограничивает использование огнестрельного оружия сотрудниками полиции исчерпывающим перечнем случаев, которые выступают в качестве непосредственных правовых оснований применения оружия.

Основания применения огнестрельного оружия — это исключительные по своему характеру условия, с возникновением которых Закон связывает возможность применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия. Эти основания предусмотрены чч. 1 и 3 ст. 23 Закона о полиции.

Отметим, что законодатель в ч. 2 ст. 23 закрепил понятия вооруженного сопротивления и вооруженного нападения, являющихся основанием применения оружия, указанного в пп. 5, 6 данной статьи и вызываю-

⁴ Административная деятельность полиции. Часть Общая : учеб. пособие / под ред. О. И. Бекетова. С. 187.

щего проблемы понимания в правоприменительной практике. Так, под вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением понимается такое сопротивление и нападение, которое совершается с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием или внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть.

К *третьей группе* прав полиции относятся права сотрудников, реализуемые при выполнении обязанностей, указанных в ч. 3 ст. 27 Закона о полиции, независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток:

1) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, и требовать прекращения противоправных действий;

2) останавливать и использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям, а в случаях, предусмотренных законом, — транспортные средства, принадлежащие гражданам;

3) требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия уполномоченных должностных лиц органов внутренних дел либо иных правоохранительных органов;

4) доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, в служебное помещение органа внутренних дел либо в иное служебное помещение;

5) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, предусмотренным законом.

Таким образом, полномочия полиции как совокупность прав и обязанностей сотрудника полиции можно разделить в зависимости от его правового статуса на общие и специальные. По мнению одних авторов, обязанности полиции состоят из основных, сущностных и вспомогательных, а права — из прав-полномочий и прав-привилегий. На взгляд других, все обязанности полиции и ее сотрудников делятся на три группы: связанные с реализацией принципов деятельности полиции, функциональные и служебные. Права полиции и ее сотрудников связаны с реализацией основных направлений деятельности полиции и применением мер принуждения, а также выделяются служебные права сотрудников полиции.

Порядок выполнения возложенных на полицию обязанностей и реализации прав, предоставленных полиции, устанавливается, как правило, нормативными правовыми актами МВД России.

Вопросы для самоконтроля

1. Классифицируйте обязанности и права полиции.
2. Назовите обязанности полиции, реализующие основные принципы ее деятельности исходя из положений главы 2 Закона о полиции.
3. Перечислите нормативные акты, которые содержат порядок выполнения возложенных на полицию обязанностей и реализации прав, предоставленных полиции.
4. Приведите примеры полномочий (обязанностей и прав) полиции применительно к ее основным направлениям деятельности (два-три примера).
5. Раскройте основные обязанности и права сотрудника полиции, возлагаемые и предоставляемые ему независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток.
6. Дайте общую характеристику основаниям применения сотрудниками полиции физической силы.
7. Назовите основные виды специальных средств, состоящие на вооружении полиции, охарактеризуйте их.
8. Что представляет собой применение огнестрельного оружия сотрудником полиции согласно Закону о полиции?
9. Что признается вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением по смыслу Закона о полиции?
10. Приведите примеры полномочий полиции, которыми она наделена в соответствии с положениями:
 - Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»;
 - Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
 - Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В учебном пособии показано значение полиции как базового института государства, ключевого инструмента поддержания правопорядка, обеспечения личной и общественной безопасности. Российская полиция выступает обособленным в организационно-правовом отношении ядром органов внутренних дел, работающим исключительно в интересах граждан, оставаясь одним из важных институтов социального дисциплинирования населения, сосредоточившим в себе основную часть государственной монополии на применение силы внутри общества. В указанных аспектах деятельность полиции можно рассматривать как эффективную современную технологию реализации государственной власти.

Установлено, что в современном словоупотреблении понятия «полиция», «полицейская деятельность» используются в определенных смыслах.

1. Материальное понятие полиции охватывает государственную деятельность, направленную на предотвращение различного вида угроз общественной, личной безопасности и порядку. Данное понятие содержит в себе всю административную деятельность, осуществляемую в рамках публичного права в целях предотвращения указанных угроз (включая предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, отражение иных угроз), независимо от того, является ли это деятельностью полиции или других правоохранительных либо административных органов, организаций, учреждений, подразделений (МВД, ФСБ, Росгвардии, военной полиции, территориальных органов Министерства обороны, Роскомнадзора, Роспотребнадзора, МЧС, Минпросвещения России, государственного строительного надзора и т. д.).

Понятие полиции в материальном смысле является наиболее широким и включает в себя само пространство государственного надзора и вмешательства, отнесенное к ведению полиции и других органов, осуществляющих административно-публичные функции, связанные с отражением опасности любого рода.

2. Полиция в формальном смысле — образованная и действующая на основании Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» составная часть единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, предназначенная для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности; регулярная традиционно понимаемая полиция в собственном значении этого слова.

3. К полиции в институциональном (или функциональном) смысле относятся органы, организации, учреждения, подразделения исполнительной власти, но структурно (организационно) не входящие в полицию в формальном смысле, которые, действуя в рамках своей компетенции, выполняя полицейские функции, так или иначе участвуют в поддержании общественного порядка и безопасности. К таковой можно отнести органы, организации, учреждения, структурные подразделения Ростгардии, ФСБ, военную полицию и др.

4. Полицейская деятельность — это деятельность соответствующих органов государственной, а также муниципальной администрации, направленная на поддержание общественного порядка и противостояние опасностям, угрожающим обществу и отдельным лицам. Такая деятельность включает комплекс организационных, управленческих, ограничительных, принудительных и других актов, выраженных в форме официальных действий, решений, мероприятий и других мер. Последние должны осуществляться в соответствии с принципом верховенства права и этическими принципами гражданского демократического общества посредством применения превентивных и при необходимости репрессивных методов работы полиции и других органов, осуществляющих полицейские функции.

В работе изложены перспективные направления развития российской полицейской службы, которые могут быть реализованы по мере укрепления и стабилизации социально-политических и экономических условий жизни в нашей стране.

Подробно представлена сложная структура МВД России и его органов, дано соотношение полиции и органов внутренних дел, рассмотрены вопросы организации управления полицией на всех иерархических уровнях с подробным анализом ведомственного нормативного правового регулирования.

Детально систематизированы полномочия полиции и ее сотрудников, гарантии правовой защиты сотрудника полиции.

Не вызывает сомнений, что феномен полиции и правовое регулирование ее деятельности нуждаются в доработке в юридическом, социологическом, политологическом и философском аспектах в рамках дальнейших комплексных исследований.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
§ 1. Предназначение полиции и правовое регулирование ее деятельности	5
§ 2. Организация полиции в Российской Федерации	17
§ 3. Обязанности и права полиции, сотрудников полиции	51
Заключение	75

Учебное издание

Бекетов Олег Иванович,
Сургутсков Вадим Игоревич,
Филиппов Олег Юрьевич

ПОНЯТИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦИИ,
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Редактор Н. В. Матвеева

Корректор М. В. Виноградова

Технический редактор П. В. Ярославцева

ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 14.12.2023. Формат 60×84/16. Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 4,6. Уч.-изд. л. 4,3. Тираж 160 экз. Заказ № 307.

