

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОЛГОГРАДСКАЯ АКАДЕМИЯ

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Курс лекций

Волгоград
ВА МВД России
2023

УДК 351.74(075.8)
ББК 67.7я73
П 68

Одобрено
редакционно-издательским советом
Волгоградской академии МВД России

Правоохранительные органы : курс лекций / М. М. Бондарь,
П 68 Е. В. Вологина, А. Ф. Зотова, Э. Ф. Лугинец, Ю. С. Митькова,
Г. А. Печников, Е. И. Свежинцев, В. В. Синкевич. – Волго-
град : ВА МВД России, 2023. – 216 с.

ISBN 978-5-7899-1491-5

В курсе лекций изложен материал учебной дисциплины «Правоохранительные органы» в соответствии с примерной программой для образовательных организаций МВД России, учитывающий специфику подготовки обучающихся и включающий общие положения по изучению правовой регламентации и деятельности правоохранительных органов в Российской Федерации. В нем также отражены все изменения и дополнения в действующем законодательстве Российской Федерации.

Издание предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, обучающихся по специальностям 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности», 40.05.02 «Правоохранительная деятельность», 40.03.01 «Юриспруденция», 40.05.03 «Судебная экспертиза», 40.03.02 «Обеспечение законности и правопорядка», педагогических работников вузов МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 351.74(075.8)
ББК 67.7я73

Рецензенты: начальник кафедры организации правоохранительной деятельности Северо-Кавказского института (филиал) Краснодарского университета МВД России кандидат юридических наук *Л. А. Геляхова*; начальник ООД ГУ МВД России по Волгоградской области *Ю. М. Потлова*.

ISBN 978-5-7899-1491-5

© Бондарь М. М., Вологина Е. В., Зотова А. Ф.,
Лугинец Э. Ф., Митькова Ю. С., Печников Г. А.,
Свежинцев Е. И., Синкевич В. В., 2023
© Волгоградская академия МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	7
Тема 1. Предмет и система учебной дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов	11
§ 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы», ее соотношение с другими юридическими дисциплинами	11
§ 2. Правоохранительная деятельность: понятие, значение, признаки	13
§ 3. Правоохранительные органы в Российской Федерации: общая характеристика и виды	16
§ 4. Общая характеристика нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов Российской Федерации	19
Тема 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия	27
§ 1. Судебная власть: понятие и основные признаки. Суд как орган судебной власти	27
§ 2. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации	33
§ 3. Судейский корпус и статус судей. Органы судейского сообщества	36
§ 4. Правосудие как основное направление деятельности судов. Принципы правосудия	41

Тема 3. Конституционный Суд Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации	46
§ 1. Понятие и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.....	46
§ 2. Виды решений Конституционного Суда Российской Федерации.....	50
§ 3. Верховный Суд Российской Федерации: понятие, состав и компетенция	54
Тема 4. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды.....	62
§ 1. Понятие судов общей юрисдикции	62
§ 2. Кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции	66
§ 3. Верховные суды субъектов Российской Федерации.....	73
§ 4. Районный суд: понятие и полномочия. Мировые судьи.....	75
§ 5. Военные суды, их место в системе судов общей юрисдикции	78
§ 6. Арбитражные суды Российской Федерации: понятие, система, полномочия. Третейский суд.....	81
Тема 5. Органы юстиции Российской Федерации	91
§ 1. Понятие, функции, полномочия, права и система Министерства юстиции Российской Федерации (Минюст России)	91
§ 2. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) ...	103
§ 3. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) ...	105

Тема 6. Органы прокуратуры Российской Федерации	108
§ 1. Понятие и значение прокуратуры Российской Федерации	108
§ 2. Функции прокуратуры Российской Федерации	110
§ 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.....	116
§ 4. Система и структура органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации.....	118
§ 5. Кадры органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации.....	127
Тема 7. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	135
§ 1. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность	135
§ 2. Органы, осуществляющие дознание и предварительное следствие	147
Тема 8. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.....	160
§ 1. Понятие правопорядка и его основные черты. Понятие безопасности и ее основные виды.....	161
§ 2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.....	164
2.1. Совет Безопасности Российской Федерации	166
2.2. Прокуратура Российской Федерации	169

2.3. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).....	171
2.4. Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России)	172
2.5. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России)	173
2.6. Федеральная налоговая служба (ФНС России).....	174
2.7. Федеральная таможенная служба (ФТС России).....	176
2.8. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России)	178
2.9. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России).....	179
2.10. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России).....	180
Тема 9. Органы правовой помощи и правового обеспечения: адвокатура и нотариат	183
§ 1. Понятие адвокатуры и адвокатской деятельности в Российской Федерации. Виды адвокатской деятельности	183
§ 2. Правовой статус адвоката.....	185
§ 3. Система адвокатуры в Российской Федерации.....	193
§ 4. Нотариат в Российской Федерации	201

Предисловие

Правоохранительные органы Российской Федерации представляют важнейший и неотъемлемый элемент в механизме государственного регулирования по обеспечению защиты и охраны прав, свобод и законных интересов личности, общества, государства, стабильности правоотношений и государственной безопасности.

В этой связи в современном российском законодательстве установлены на различных уровнях нормы и положения о видах, системе правоохранительных органов, их структуре и основных направлениях деятельности. Конституция РФ и федеральные законы закрепляют наиболее важные правила, касающиеся организации правоохранительной системы государства. На подзаконном уровне полномочия и компетенции различных правоохранительных органов сформулированы более детально.

Изучение данной дисциплины предусмотрено рабочей программой учебной дисциплины «Правоохранительные органы», разработанной кафедрой уголовного процесса учебно-научного комплекса по предварительному следствию в органах внутренних дел Волгоградской академии МВД России и предназначенной для использования курсантами 1-го курса в процессе аудиторной работы и самостоятельной подготовки к семинарским и практическим занятиям.

Освоение учебной дисциплины курсантами 1-го курса включает следующее:

- лекционный курс в течение одного семестра;
- семинарские занятия;
- практические занятия;
- самостоятельная работа по изучению тем курса;
- консультации преподавателя;
- сдача зачета по всему учебному курсу.

Сдача зачета предусматривает устное собеседование с преподавателем по вопросам выбранного билета и решение ситуационной задачи.

«Правоохранительные органы» являются важной вводной основополагающей юридической дисциплиной, изучаемой курсантами по учебному плану Волгоградской академии МВД России. При прохождении курса курсанты должны овладеть знаниями и навыками

по основным теоретическим и практическим вопросам системы правоохранительных органов и их полномочий, которые могут пробудить интерес к познанию и исследовательской работе. В результате освоения учебного материала курсанты получают общее представление о системе, устройстве и правовой основе деятельности правоохранительных органов Российской Федерации и других организаций, оказывающих правовую помощь и правовое содействие правоохранительным органам, выработают навыки самостоятельной аналитической работы с литературой и нормативными материалами.

Учебный курс рассчитан на то, что курсанты изучат:

- 1) научную и учебную литературу о правоохранительных органах;
- 2) нормативные акты, регулирующие организацию и деятельность правоохранительных органов Российской Федерации;
- 3) систему правоохранительных органов, состав, структуру и компетенцию их звеньев;
- 4) правила отбора и формирования кадров правоохранительных органов, порядок назначения сотрудников, основания для прекращения их полномочий и процедуру их увольнения, а также меры поощрения и взыскания, установленные для работающих сотрудников;
- 5) актуальные нормативные правовые акты, регулирующие организацию и деятельность суда, прокуратуры, следственных органов, адвокатуры в Российской Федерации.

Трудность и относительная сложность дисциплины состоит в том, что курсантам необходимо изучить и усвоить специальные юридические термины, знать их содержание и точные определения, правильно их понимать и научиться использовать в обсуждении юридических вопросов и ситуаций. Кроме того, они должны изучить большое количество действующего нормативного материала.

Получению четкого представления о предмете и усвоению материала курса поможет изучение основной и дополнительной учебной и научной литературы, а также ознакомление с практикой деятельности судов, прокуратуры, адвокатуры, органов внутренних дел.

Дисциплина «Правоохранительные органы» является учебным курсом, включающим изучение системы, состава и структуры отдельных правоохранительных органов Российской Федерации, что обуславливает необходимость и возможность использования таблиц и схем, освоение основ системного подхода и анализа в изучении материала.

Это способствует формированию общего представления, например, о системе и структуре судов, органов прокуратуры, органов внутренних дел и т. д.

Логическая последовательность изучения учебного материала курса имеет немаловажное значение. В систему учебного курса «Правоохранительные органы» заложена логика последовательной взаимосвязи всех тем между собой. По каждой теме дисциплины предлагается изучение основной и дополнительной учебной и специальной литературы, а также нормативно-правовой базы.

Организация проверки усвоенных курсантами знаний предполагает возможность использовать контрольные вопросы и тестовые задания из программы учебной дисциплины, а также рекомендованных учебных пособий и учебников. Метод познания от общего к частному позволяет переходить последовательно от общего представления о правоохранительных органах к конкретным действующим органам и должностным лицам, правовому регулированию их деятельности, тем самым углубляя познания курсантов в изучаемых вопросах и знакомя с основами научного познания.

Выбор необходимого учебного и нормативного материала для изучения соответствующей темы, решения практических ситуационных задач, аргументации ответа на предлагаемые вопросы является важным элементом в освоении учебного курса. Для этого курсанты должны отрабатывать навыки пользования первоисточниками, нормативным материалом, учебными пособиями и научной литературой, при работе с которыми следует обращать внимание на требования к организации правоохранительных органов, работу с кадрами, специальные требования к кандидатам на соответствующие должности. Это обосновывает необходимость систематизации изученного материала в целях более эффективного последующего его использования.

Задачи учебного курса:

1) научить курсантов 1-го курса:

- подбирать нужную специальную юридическую информацию;
- самостоятельно использовать имеющиеся источники знаний – учебники, учебные и учебно-методические пособия, нормативные правовые акты;
- получать информацию на официальных сайтах отдельных правоохранительных органов;

- использовать специализированные справочно-правовые и иные программы для юристов;
 - ориентироваться в профессиональных информационных ресурсах научной библиотеки Волгоградской академии МВД России, других библиотек и систематизированных электронных источников информации;
 - эффективно взаимодействовать с различными правоохранительными органами и органами государственной власти в режиме строгого соблюдения правовых норм;
- 2) сформировать высокий уровень правосознания в области деятельности правоохранительных органов.

**Тема 1. Предмет и система учебной дисциплины
«Правоохранительные органы».
Правовые основы организации и деятельности
правоохранительных органов**

План лекции:

§ 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы», ее соотношение с другими юридическими дисциплинами.

§ 2. Правоохранительная деятельность: понятие, значение, признаки.

§ 3. Правоохранительные органы в Российской Федерации: общая характеристика и виды.

§ 4. Общая характеристика нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов Российской Федерации.

§ 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы», ее соотношение с другими юридическими дисциплинами

«Правоохранительные органы» – это учебная дисциплина, которая входит в обязательную программу обучения по всем юридическим специальностям и нацелена на формирование у обучающихся исходных, базовых знаний о правоохранительной системе государства, ее основных направлениях деятельности, о компетенции правоохранительных органов и нормативно-правовой базе, регламентирующей их деятельность.

На занятиях по дисциплине «Правоохранительные органы» обучающиеся формируют первоначальный юридический понятийный аппарат, овладевают знаниями о взаимосвязи между отдельными отраслями права при осуществлении правоохранительной деятельности. В рамках изучения указанной дисциплины обучающиеся получают правильное представление о задачах и принципах деятельности правоохранительных органов государства, а также узнают законы и подзаконные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми правоохранительные органы осуществляют свою деятельность.

Поскольку областью изучения дисциплины «Правоохранительные органы» выступают сразу несколько правоохранительных органов и затрагиваются несколько отраслей права, то рассматриваемая дисциплина представляет собой комплексную юридическую дисциплину,

предметом которой является структура, основные положения организации и наиболее существенные направления деятельности органов, выполняющих правоохранительную функцию.

Как известно, правоохранительная система государства находится в постоянном движении, создаются новые правоохранительные органы, изменяются названия и компетенция уже действующих правоохранительных органов, постоянно вносятся изменения в нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность правоохранительных органов (в большей или меньшей степени). В связи с этим дисциплина «Правоохранительные органы» является динамически изменяющейся.

Условно «Правоохранительные органы» разделяют на две взаимосвязанные части:

- общую, где происходит изучение основных понятий, предмета и системы дисциплины, обозначается общая характеристика и классификация нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов, осуществляется анализ понятия и сущности судебной власти, ее признаков и полномочий;

- особенную (или специальную), в рамках которой изучается организация, основные направления деятельности отдельных правоохранительных органов, разграничение их компетенции между собой, а также содержание правового статуса сотрудников и должностных лиц некоторых правоохранительных органов.

В процессе освоения дисциплины «Правоохранительные органы» особое внимание уделяется вопросу ее взаимосвязи с другими юридическими дисциплинами, изучаемыми для получения юридической специальности. Традиционно «Правоохранительные органы» как учебная дисциплина изучаются на 1-м курсе одновременно с такими юридическими дисциплинами, как «Теория государства и права», «Конституционное право РФ» и др., при этом предшествуют освоению таких предметов, как «Административное право», «Гражданское право», «Уголовное право», «Уголовно-процессуальное право» и т. д.

Так, «Правоохранительные органы» достаточно тесно связаны с дисциплиной «Теория государства и права», поскольку понятийный аппарат и основные юридические термины черпают именно из теории права.

Частично предметы изучения дисциплины «Конституционное право России» – организация органов законодательной и исполнительной власти, содержание основных принципов деятельности органов государственной власти – рассматриваются при освоении «Правоохранительных органов».

Взаимосвязь с такими юридическими дисциплинами, как «Административное право», «Прокурорский надзор», «Уголовное право», «Уголовный процесс», «Гражданское право», является неотъемлемой, поскольку изучает структуру и содержание деятельности правоохранительных органов, осуществляющих в государстве административную, уголовно-правовую и уголовно-процессуальную, надзорную деятельность и т. д.

Таким образом, дисциплина «Правоохранительные органы» является базовой для последующих юридических дисциплин, формирует первоначальные знания о правоохранительной системе государства, которые в последующем конкретизируются и детализируются отдельными отраслями права (юридической науки).

§ 2. Правоохранительная деятельность: понятие, значение, признаки

Однозначного определения понятия правоохранительной деятельности, закрепленного в нормативных правовых актах, до настоящего времени не выработано, поэтому ученые и правоприменители в различных ситуациях вкладывают в него свой смысл. В правовой литературе можно выделить два подхода к определению понятия «правоохранительная деятельность»: в широком смысле (как вид деятельности органов государственной власти, а также органов местного самоуправления, направленный на обеспечение законности, правопорядка и соблюдения установленных законом прав и свобод человека и гражданина) и в узком (как вид деятельности специально уполномоченных на то органов, направленный на защиту жизни, здоровья, собственности, прав и свобод человека (гражданина, лица без гражданства, иностранного гражданина) в целях противодействия преступности, охраны общественного порядка и общественной безопасности).

В учебной правовой литературе можно встретить множество определений понятия «правоохранительная деятельность». Например,

правоохранительная деятельность толкуется как властно-организующая деятельность компетентных органов и лиц, направленная на охрану прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка в обществе¹. Под правоохранительной деятельностью также понимается деятельность, осуществляемая в целях охраны права специально уполномоченными органами путем применения в строгом соответствии с законом юридических мер воздействия при соблюдении строго определенного порядка².

Правоохранительная деятельность также определяется как урегулированный нормами права вид государственной деятельности, осуществляемый сотрудниками правоохранительных органов в целях обеспечения общественной безопасности, охраны общественного порядка, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, и принятия мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов личности и общества³.

Наиболее простым и понятным, а значит, более удачным представляется следующее определение понятия «правоохранительная деятельность»: деятельность государства в лице его специально уполномоченных органов по защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов общества, государства, общественных и иных объединений граждан, борьбе с преступностью и другими правонарушениями, оказанию гражданам в случае необходимости квалифицированной юридической помощи и обеспечению доступа к правосудию⁴.

Из приведенных определений можно вывести основные признаки правоохранительной деятельности:

– это вид государственной деятельности. Основная задача любого государства как социального института – это обеспечение сохранения

¹ См.: Савюк Л. К. Правоохранительные органы. М.: Юристъ, 2006. С. 15.

² См.: Гуценко К. Ф., Ковалев М. А. Правоохранительные органы: учебник. 9-е изд., перераб. и доп. М.: Зерцало-М, 2010. С. 9.

³ См.: Правоохранительные органы: учебник и практикум для вузов / М. П. Поляков, А. В. Федулов, Ю. Е. Салеева [и др.]; под общ. ред. М. П. Полякова. М.: Юрайт, 2023. С. 31.

⁴ См.: Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В. С. Авдонкин, Г. Т. Ермошин, С. В. Кирсанов [и др.]; под ред. Н. А. Петухова, А. С. Мамыкина. М., 2019. С. 25.

устоев общества, общественных отношений. Именно государство призвано защитить общество от различных посягательств;

- правоохранительная деятельность строго регламентирована нормативными правовыми актами и имеет особые правовые процедуры реализации;

- принудительный характер правоохранительной деятельности. Как справедливо отмечают О. И. Бекетов и В. Н. Опарина, деятельность правоохранительных органов, очевидно, немыслима без принуждения либо реальной возможности такого принуждения для достижения определенных целей (с точки зрения права, исполнения обязанностей), главной из которых, по нашему мнению, является пресечение правонарушений¹;

- правоохранительная деятельность осуществляется специально уполномоченными на то государственными и негосударственными органами: в полномочиях основной (например, прокуратура или нотариат), а иногда и единственной (например, полиция или адвокатура) функцией является охрана права;

- обязательность исполнения решений правоохранительных органов. Решения и действия правоохранительных органов и должностных лиц, осуществляющих правоохранительную деятельность, принятые в пределах их компетенции и в соответствии с законом, обязательны для граждан, органов и организаций, которым они адресованы²;

- объектом правоохранительной деятельности является защита и охрана прав и свобод физических и юридических лиц.

Таким образом, значение правоохранительной деятельности состоит в том, что она направлена на охрану как отдельной личности, так и всего общества от посягательств на их права, свободы и законные интересы, материальные и духовные ценности, а также права и государства в целом.

¹ См.: Бекетов О. И., Опарин В. Н. О понятии и системе правоохранительных (полицейских) органов Российской Федерации // Полицейское право. 2005. № 1. С. 46.

² См.: Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В. С. Авдонкин, Г. Т. Ермошин, С. В. Кирсанов [и др.]; под ред. Н. А. Петухова, А. С. Мамыкина. М., 2019. С. 20.

§ 3. Правоохранительные органы в Российской Федерации: общая характеристика и виды

Правоохранительные органы – это важнейшая часть государственного механизма. В связи с тем, что Россия – это территориально большое и густонаселенное государство, наличие значительного государственного аппарата необходимо. Взаимодействие правоохранительных органов государства должно обеспечивать единообразное на всей территории понимание прав и свобод человека, их защищенности и полноценной реализации вне зависимости от места жительства и иных факторов. Именно правоохранительные органы государства образуют правоохранительную систему, которая призвана обеспечивать защиту граждан и организаций от противоправных действий.

Любой правоохранительный орган обладает рядом признаков, которые позволяют тот или иной орган, функционирующий в государстве, отнести к правоохранительному. Среди таких признаков выделяют:

- государственный или негосударственный орган, функционирующий на территории РФ;
- уполномоченный применять меры юридического воздействия;
- основной (доминирующей) в деятельности органа является правоохранительная функция.

Все правоохранительные органы принято разделять на две большие группы: государственные и негосударственные правоохранительные органы. Государственные правоохранительные органы – это правоохранительные органы, входящие в систему органов государственной власти, обеспечивающихся за счет средств государственного бюджета. В отличие от государственных негосударственные правоохранительные органы обеспечиваются за счет собственных средств, действуя при осуществлении правоохранительной деятельности на возмездной основе (рис. 1).

Кроме того, для более наглядного и понятного представления системы правоохранительных органов, последние можно разделить на группы по основанию выполняемой ими функции.

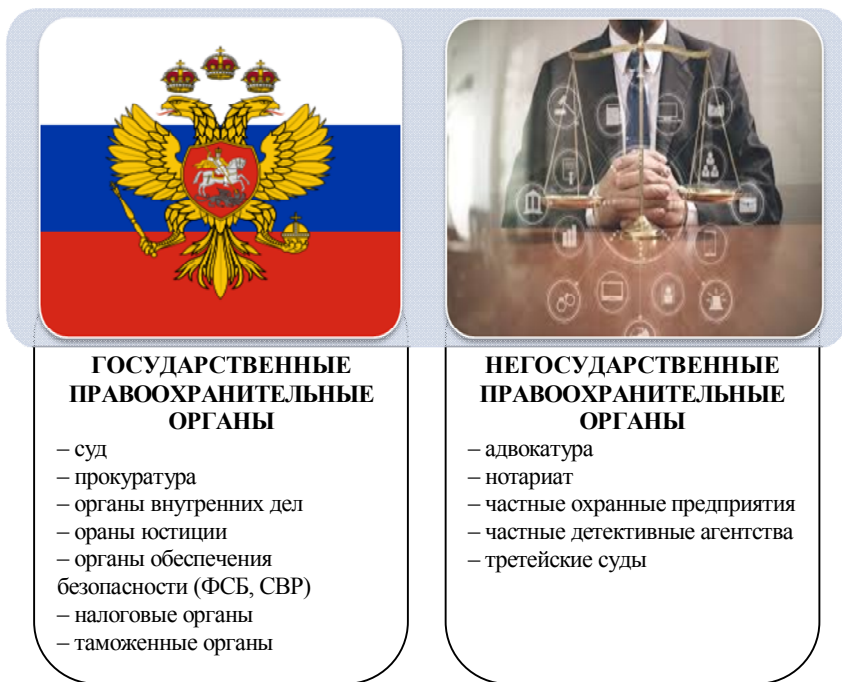


Рис. 1. Государственные и негосударственные правоохранительные органы

К первой обособленной и своеобразной группе правоохранительных органов относят органы, осуществляющие функцию правосудия, конституционного и судебного контроля: суд. В Российской Федерации указанные функции осуществляют суды, входящие в систему судов России. Таким образом, правоохранительными органами данной группы являются: Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные уставные суды субъектов Российской Федерации, суды общей юрисдикции и арбитражные суды. Также к указанной группе можно отнести третейский суд, не входящий в систему судов общей юрисдикции, но принимающий решение по правовому спору между хозяйствующими субъектами на основе договора. Решения третейского суда также носят обязательный для исполнения всеми участниками правоотношений характер.

Вторую группу образует правоохранительный орган, выполняющий функцию надзора. В этой группе единственный правоохранительный орган – прокуратура Российской Федерации. Именно она надзирает за исполнением законов, соблюдением прав и законных интересов органами, должностными лицами органов и организаций при осуществлении ими функций.

Третью группу составляют органы, наделенные функциями выявления и расследования преступлений. В нее входят органы, осуществляющие: предварительное расследование (Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Федеральная таможенная служба Российской Федерации) и оперативно-разыскную деятельность (органы внутренних дел Российской Федерации, органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти в области государственной охраны, таможенные органы Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Федеральная служба исполнения наказаний).

Четвертую группу образуют органы, обеспечивающие правопорядок и безопасность в Российской Федерации. К ним относят: органы внутренних дел (в том числе полиция), органы Федеральной службы безопасности, органы Службы внешней разведки, органы Федеральной службы охраны, Служба войск национальной гвардии, органы юстиции, таможенные и налоговые органы.

К пятой группе принадлежат органы, обеспечивающие оказание юридической помощи. Это такие правоохранительные органы, как адвокатура, нотариат, частные детективные и охранные службы.

Шестую группу составляют правоохранительные органы, занимающиеся исполнением судебных решений: Министерство юстиции Российской Федерации (Федеральная служба исполнения наказаний и Федеральная служба судебных приставов).

Из приведенной классификации становится ясным, что один и тот же правоохранительный орган может выполнять сразу несколько правоохранительных функций. Например, органы внутренних дел выполняют оперативно-разыскную функцию, функции предварительного расследования, а также функцию охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности. Все правоохранительные

функции взаимосвязаны между собой, при этом они выполняются правоохранительными органами, последовательно сменяя одна другую либо одновременно.

Из изложенного следует вывод о том, что правоохранительные органы, выполняя возложенные на них государством правоохранительные функции, образуют единый институт – правоохранительную систему. Таким образом, правоохранительная система представляет собой целостную совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность человека от противоправных действий¹.

§ 4. Общая характеристика нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов Российской Федерации

Значительный объем при изучении дисциплины «Правоохранительные органы» занимает нормативная правовая база, регламентирующая деятельность правоохранительной системы в целом и отдельных правоохранительных органов в частности. Основная сложность при этом заключается в том, что правоохранительная система постоянно претерпевает изменения (некоторые правоохранительные органы упраздняются, некоторые создаются, у других изменяется компетенция), которые отражаются в нормах правовых актов, определяющих деятельность того или иного правоохранительного органа.

В правовой литературе все нормативные правовые акты принято располагать по иерархии (в зависимости от юридической силы). Изучать нормативные правовые акты также правильнее именно в порядке иерархии: от наиболее значимого, всеобъемлющего закона к менее значимому, конкретизирующему какое-то одно (отдельное) направление правоохранительной деятельности или отдельный ее вопрос.

Нормативный правовой акт – это официальный документ, принятый или изданный в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение и отмену правовых норм.

¹ См.: Правоохранительные органы: курс лекций и учебно-методические материалы / К. А. Борисов, В. В. Конин, О. М. Лаврищева [и др.]; под ред. Ю. А. Лукичева. СПб.: Астерион, 2020. С. 15.

Первым нормативным правовым актом в иерархии стоит Конституция РФ¹ как основной закон Российской Федерации, который обладает высшей юридической силой. Конституция РФ является особым нормативным правовым актом, определяющим основы политической, правовой и экономической систем государства. Кроме того, именно Конституцией РФ учреждаются органы государственной власти, а также компетенция этих органов, в том числе правоохранительные функции. Все нормативные правовые акты, как законы, так и подзаконные акты, должны соответствовать Конституции РФ, а в случае противоречия применению подлежит Конституция РФ.

Следующий уровень занимают федеральные конституционные законы, которые характеризуются более сложной процедурой принятия. Они регулируют вопросы, прямо предусмотренные Конституцией РФ. Деятельность правоохранительных органов регламентируют Федеральные конституционные законы: «О судебной системе Российской Федерации»², «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»³, «Об арбитражных судах в Российской Федерации»⁴, «О военных судах Российской Федерации»⁵, «О Верховном Суде Российской Федерации»⁶ или, например, «О военном положении»⁷.

Далее следуют федеральные законы, которые регламентируют вопросы как ведения Российской Федерации, так и совместного

¹ См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О судебной системе Российской Федерации Федеральный: федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См.: О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федер. конституц. закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См.: Об арбитражных судах в Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.

⁵ См.: О военных судах Российской Федерации: федер. конституц. закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ См.: О Верховном Суде Российской Федерации: федер. конституц. закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁷ См.: О военном положении: федер. конституц. закон от 31 января 2002 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ведения Российской Федерации и ее субъектов. Есть федеральные законы, которые охватывают несколько правоохранительных направлений (например, «Об оперативно-розыскной деятельности») или несколько органов (например, Уголовно-процессуальный кодекс РФ). Другие федеральные законы конкретизируют деятельность отдельного правоохранительного органа (например, «О полиции»¹) или отдельное правоохранительное направление (например, «О противодействии коррупции»²).

Следующий уровень нормативных правовых актов представлен таким видом нормативного правового акта, как указы Президента РФ. Правоохранительную деятельность регламентируют следующие из них: указ Президента РФ «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам кадровой политики в некоторых федеральных государственных органах»³; указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»⁴; указ Президента РФ «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы, кадров и противодействия коррупции»⁵ и др.

Другие нормативные правовые акты, регламентирующие правоохранительную деятельность, именуются постановлениями Правительства Российской Федерации. К таким относят: постановление Правительства РФ «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для

¹ См.: О полиции: федер. закон 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О противодействии коррупции: федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См.: О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам кадровой политики в некоторых федеральных государственных органах: указ Президента РФ от 11 мая 2022 г. № 286. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См.: О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ См.: Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы, кадров и противодействия коррупции (вместе с «Положением об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы, кадров и противодействия коррупции»): указ Президента РФ от 23 мая 2023 г. № 368. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»¹; постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил расследования авиационных происшествий и авиационных инцидентов с государственными воздушными судами в Российской Федерации»².

Далее систему нормативных правовых актов, регламентирующих правоохранительную деятельность, составляют приказы министерств и ведомств, которые конкретизируют, дополняют, уточняют отдельные направления деятельности или отдельные вопросы того или иного правоохранительного органа. Примерами таких нормативных правовых актов могут служить: приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»³; приказ МВД России «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»⁴; приказ Минюста России «Об утверждении Положения о Координационном Совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации»⁵.

¹ См.: Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 1 октября 2012 г. № 1002. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Об утверждении Правил расследования авиационных происшествий и авиационных инцидентов с государственными воздушными судами в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 2 декабря 1999 г. № 1329. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См.: Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: приказ Генпрокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См.: Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ См.: Об утверждении Положения о Координационном совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации: приказ Минюста России от 29 июня 2015 г. № 161. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Кроме того, на данном уровне нормативные правовые акты могут именоваться не только приказами, но и инструкциями, распоряжениями отдельных министерств и ведомств.

Кроме указанного большое значение в нормативной правовой базе правоохранительных органов, безусловно, имеют нормы международного права. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. В случае если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора¹. К таким нормативным правовым актам относятся, например, Всеобщая декларация прав человека²; Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания³ и др.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что дисциплина «Правоохранительные органы» тесно связана с законодательством, четко и детально регламентирующим деятельность правоохранительных органов государства по борьбе с преступностью, предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений, поддержанию общественной безопасности и правопорядка.

Вопросы для самоконтроля

1. Каков предмет дисциплины «Правоохранительные органы»?
2. Назовите основные признаки правоохранительной деятельности.
3. Каков основной нормативный правовой акт, который регламентирует правоохранительную деятельность государства?
4. Как располагаются нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность правоохранительных органов, по юридической силе?

¹ См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См.: Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ETS № 126) (Страсбург, 26 ноября 1987 г.). Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.

5. Применяются ли нормы международного права при реализации правоохранительной функции?
6. Каковы основные виды правоохранительных органов?
7. Дайте определение понятию «Правоохранительный орган государства»?
8. С какими дисциплинами взаимосвязано изучение дисциплины «Правоохранительные органы»?
9. Какие органы государственной власти осуществляют правоохранительную функцию?
10. Какие правоохранительные органы относятся к негосударственным и почему?

Рекомендуемая литература

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.06.2023).
2. Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ETS № 126) (Страсбург, 26 ноября 1987 г.) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.06.2023).
3. Конституция Российской Федерации : офиц. текст : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. ; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 23.03.2023).
4. Об арбитражных судах в Российской Федерации : федер. конституц. закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).
5. О военном положении : федер. конституц. закон от 31 января 2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.06.2023).
6. О военных судах Российской Федерации : федер. конституц. закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ (ред. от 10.07.2023) // Справ.-

правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.07.2023).

7. О Верховном Суде Российской Федерации : федер. конституц. закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ (ред. от 14.07.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

8. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации : федер. конституц. закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 02.08.2023).

9. О судебной системе Российской Федерации : федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.08.2023).

11. О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.07.2023).

12. Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы, кадров и противодействия коррупции : указ Президента РФ от 23 мая 2023 г. № 368 (ред. от 26.06.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.06.2023).

13. О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам кадровой политики в некоторых федеральных государственных органах : указ Президента РФ от 11 мая 2022 г. № 286 (ред. от 26.06.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.06.2023).

14. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.06.2023).

15. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также

значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 1 октября 2012 г. № 1002 (ред. от 10.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.07.2023).

16. Об утверждении Правил расследования авиационных происшествий и авиационных инцидентов с государственными воздушными судами в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 2 декабря 1999 г. № 1329 (ред. от 16.12.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.06.2023).

17. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина : приказ Генпрокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 (ред. от 31.08.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2023).

18. Об утверждении Положения о Координационном совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации : приказ Минюста России от 29 июня 2015 г. № 161 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.06.2023).

19. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 (ред. от 30.01.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.06.2023).

20. Бекетов, О. И. О понятии и системе правоохранительных (полицейских) органов Российской Федерации / О. И. Бекетов, В. Н. Опарин // Полицейское право. – 2005. – № 1. – С. 46.

21. Гуценко, К. Ф. Правоохранительные органы : учебник / К. Ф. Гуценко, М. А. Ковалев. – 9-е изд., перераб. и доп.; под ред. К. Ф. Гуценко. – Москва : Зерцало-М, 2010. – 496 с. – ISBN 978-5-94373-164-8.

22. Правоохранительные и судебные органы России : учебник / В. С. Авдонкин, Г. Т. Еромошин, С. В. Кирсанов [и др.] ; под. ред. Н. А. Петухова, А. С. Мамыкина. – Москва : Российский государственный университет правосудия, 2019. – 520 с. – ISBN 978-5-93916-719-2.

23. Правоохранительные органы : курс лекций и учебно-методические материалы / К. А. Борисов, В. В. Конин, О. М. Лаврищева [и др.] ; под ред. Ю. А. Лукичева. – Санкт-Петербург : Астерион, 2020. – 336 с. – ISBN 978-5-00045-843-3.

24. Правоохранительные органы : учебник и практикум для вузов / М. П. Поляков, А. В. Федулов, Ю. Е. Салеева [и др.] ; под общ. ред. М. П. Полякова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2023. – 367 с. – ISBN 978-5-534-16929-4.

25. Савюк, Л. К. Правоохранительные органы : учебник / Л. К. Савюк. – Москва : Юристъ, 2006. – 671 с. – ISBN 5-7975-0654-8.

Тема 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия

План лекции:

§ 1. Судебная власть: понятие и основные признаки. Суд как орган судебной власти.

§ 2. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации.

§ 3. Судейский корпус и статус судей. Органы судейского сообщества.

§ 4. Правосудие как основное направление деятельности судов. Принципы правосудия.

§ 1. Судебная власть: понятие и основные признаки. Суд как орган судебной власти

Указанная тема является одной из наиболее значимых в рамках преподавания учебной дисциплины «Правоохранительные органы». В те или иные периоды данная дисциплина называлась по-разному, в том числе и «Судоустройство». И в настоящее время в вузах России и ближнего зарубежья подлежат изучению такие учебные дисциплины, как «Правоохранительные органы и судоустройство»,

«Судебная власть и правоохранительные органы» и т. д. В настоящей лекции будут рассмотрены следующие вопросы: судебная власть, судебная система, суд как орган судебной власти, судебное звено, судебная инстанция, органы судейского сообщества, понятие и принципы правосудия.

Основным законом нашей страны закреплено одно из главенствующих положений о властных полномочиях государственных органов России и их разделении между собой (ст. 10 Конституции РФ). Разделение властей как принцип организации и деятельности правового государства закреплен в основных законах подавляющего большинства современных государств. Он выражается в осуществлении государственной власти в форме трех ее отраслей – законодательной, исполнительной и судебной. Судебная власть, являясь независимой и не подотчетной иным ветвям власти, призвана сдерживать их и обеспечивать максимальное соблюдение конституционных принципов во всех сферах жизни общества¹.

Независимость судебной власти установлена как Конституцией РФ, так и Федеральным конституционным законом «О судебной системе», на основании ст. 1 которого постулат о том, что судебная власть самостоятельна и независима от законодательной и исполнительной властей, незыблем².

Судебная власть осуществляется в России только судами – специализированными органами государственной власти, которые выполняют свои полномочия в установленном законом порядке посредством ведения конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Такое правило закреплено федеральным конституционным законом³. Конституционное судопроизводство осуществляется Конституционным судом РФ как наивысшим органом конституционного контроля и заключается в проверке положений нормативных правовых актов на предмет соблюдения и возможной реализации человеком и гражданином

¹ См.: Митькова Ю. С., Синкевич В. В. Судебный контроль за производством следственных действий, ограничивающих конституционные права граждан: учеб. пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2023. С. 4.

² См.: О судебной системе Российской Федерации: федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

³ Там же. Ст. 2.

своих прав, а также в целях защиты социальных, экономических и политико-правовых отношений, охраняемых государством, толковании положений Конституции РФ, разрешении споров о компетенции государственных органов и т. д. Гражданское, административное, уголовное судопроизводство осуществляется судами при возникновении соответствующих правоотношений в области гражданского, административного, уголовного права. Арбитражное судопроизводство имеет место при наличии споров экономического характера, вытекающих как из гражданских, так и административных правоотношений, данная деятельность также осуществляется только судами, а именно судами, входящими в систему арбитражных судов Российской Федерации.

Вместе с тем ни гл. 7 Конституции РФ, именуемая «Судебная власть и прокуратура», ни Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» не раскрывают понятие судебной власти. Отсутствие законодательного закрепления такого термина прогнозируемо порождает активную, длящуюся долгий период времени дискуссию в научных кругах, результатом которой является формулирование авторских позиций и концепций.

Одни ученые определяют суд в качестве «беспристрастного посредника» в противоборстве двух сторон, видя предназначение суда в служении общим государственным интересам правосудия, а не отдельному лицу или обществу¹. Другие ученые отмечали, что власть суда есть ветвь государственной власти, осуществление которой должно возлагаться на специальные органы, не выполняющие административные или законодательные функции, а ее цель – утверждать верховенство закона². Существовала позиция и определения судебной власти через совокупность обязанностей специальных государственных органов по соответствующим требованиям заинтересованных лиц и организаций или по самостоятельному усмотрению принимать меры для приложения общей нормы закона к отдельным случаям в особом, установленном законом порядке³. Каждая точка зрения по-своему правильная, но стоит согласиться с учеными, полагающими,

¹ См.: Фойницкий И. Я. Курс уголовного судопроизводства. Т. 1. СПб., 1996. С. 7.

² См.: Познышев С. В. Элементарный учебник русского уголовного процесса. М., 1913. С. 87.

³ См.: Чельцов-Бебутов М. А. Советский уголовный процесс: учебник. Харьков, 1928. Вып. I. С. 117.

что для определения понятия судебной власти следует указывать ее признаки и особенности¹.

Признаками судебной власти можно назвать исключительность, т. е. осуществление только судебными органами; публичность, так как деятельность судов, как правило, гласная; отправление правосудия как важнейшей функции деятельности судов; регламентация процессуального порядка деятельности судов при осуществлении судопроизводства; самостоятельность и независимость, так как судебные органы подчиняются только Конституции РФ и законам. Указанные признаки не закреплены на законодательном уровне, однако в достаточной мере выработаны юридической наукой. Кроме того, можно выделить и такой признак, как полнота судебной власти, поскольку последняя распространяется на все сферы государственной и общественной жизни, а вступившие в законную силу решения обязательны для всех лиц, органов, организаций и т. д.²

Таким образом, властные полномочия, которые делегированы государством судам, как независимому и обособленному правоохранительному органу для компетентного разрешения вопросов в области права, осуществления конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства, именуются судебной властью.

Совокупность полномочий суда по определенному законом направлению следует называть функциями судов. К ним относят: конституционный контроль, отправление правосудия, разъяснение по вопросам толкования и применения правовых норм, организационное обеспечение деятельности судов, обеспечение исполнения судебных решений, участие в формировании судейского корпуса. Перечисленные функции суда можно дифференцировать на основные и вспомогательные. Основными функциями принято считать конституционный контроль, отправление правосудия, дача разъяснений по вопросам судебной практики.

¹ См.: Сорокин Р. С. Понятие и признаки судебной власти как вида государственной власти // Судебная система и гражданское общество России: к 150-летию Судебной реформы: материалы междунар. науч.-практич. конф. (Саратов, 20 ноября 2014 г.). Саратов, 2015. С. 41.

² См.: Правоохранительные органы Российской Федерации (общий курс): учеб. пособие / под ред. О. В. Химичевой. М., 2021. С. 35.

Суд как орган, наделенный полномочиями по осуществлению судебной власти, также характеризуется определенными признаками, такими как особый порядок формирования и организации судов, установленный законом порядок обеспечения независимости суда, причисление к органам государственной власти, установленный законом порядок судебного производства, определенная законом юрисдикция, выполнение полномочий в судебном составе (единолично либо коллегиально).

Только суд наделен полномочиями по реализации судебной власти, никакие другие органы и должностные лица не могут осуществлять судопроизводство, иные функции суда. В России неправомерно создание органов, подменяющих собой или дублирующих органы судебной власти.

Суд может быть определен в различных значениях: как правоохранительный орган, как судебный процесс, как деятельность судебных органов, как состав суда при коллегиальном рассмотрении дела и как здание, в котором суд располагается.

Суд как орган судебной власти обладает рядом признаков:

1. Суд является государственным органом, так как на основании закона наделен государством соответствующими полномочиями и его деятельность осуществляется судами, составляющими согласно Конституции РФ и федеральным конституционным законам судебную систему Российской Федерации.

2. Особый порядок организации и формирования судов. Судебные органы наполняются кадрами по определенной законом процедуре: кандидаты проходят качественный отбор на соответствие требованиям, закрепленным в положениях нормативных правовых актов. Требования предъявляются не только к образованию, стажу работы в правовой сфере, но и здоровью, возрасту, морально-деловым качествам, отсутствию судимости, заслугам гражданина в профессиональной деятельности и т. д.

Например, судьей Конституционного Суда РФ может быть назначено лицо, достигшее возраста 40 лет, имеющее стаж работы в области юриспруденции свыше 15 лет, обладающее безупречной репутацией и признанной высокой квалификацией в правовой сфере¹.

¹ См.: О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конституц. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Общие требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи, закреплены законом¹. Соответствие квалификации кандидатов в судьи проверяется посредством сдачи ими экзамена.

3. Независимость суда. Законодательством Российской Федерации установлены гарантии, позволяющие суду полноценно, независимо осуществлять предоставленные полномочия. Это и достаточное материальное обеспечение, и механизм защиты жизни и здоровья как судей, так и членов их семей, и социальные гарантии. Кроме того, государством на самом высшем уровне преследуется оказание давления на суд при принятии решений.

4. Специфический процесс реализации судебной власти. Как уже было указано, законом к судопроизводству причислено конституционное, гражданское, уголовное, арбитражное, административное производство. Каждое из данных направлений представляет собой особый вид деятельности и не только судов, но и других должностных лиц и органов. Эта деятельность осуществляется в установленной законом форме. Процессуальная форма и деятельность судов в строгом соответствии ей – залог должной реализации принципа законности деятельности судебных органов.

5. Юрисдикционность деятельности судов. Каждый суд, входящий в судебную систему Российской Федерации, осуществляет те полномочия, которые ему предписаны законом. Право суда разрешать те или иные правовые вопросы и пределы компетенции суда именуется юрисдикцией.

6. Суд осуществляет судебную власть в судебном составе. Единлично либо коллегиально. Закон определяет, в каком составе должно быть рассмотрено то или иное дело. Отступление от требований о составе суда – серьезное процессуальное нарушение, влекущее за собой ничтожность всех принятых судом решений. Но независимо от того, в каком составе рассмотрено дело, решение выносится от имени суда как органа судебной власти (приговор выносится от имени государства). Оно подлежит исполнению всеми и повсеместно.

¹ См.: О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 2. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации

Как уже было отмечено, судебная власть в России осуществляется только судами и судебные органы представляют собой целую систему, которая установлена как Конституцией РФ, так и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

Именно единство судебной системы Российской Федерации предполагает осуществление деятельности всех судов согласно установленным правилам ведения судопроизводства при точном соблюдении положений Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации.

Судебную систему России составляют федеральные суды Российской Федерации и мировые судьи субъектов Российской Федерации. К федеральным судам относят Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ, апелляционные и кассационные суды общей юрисдикции, суды субъектов Российской Федерации, военные, специализированные и арбитражные суды.

Судьями субъектов Российской Федерации признаются мировые судьи.

В системе судов России выделяют подсистемы, определение которых на законодательном уровне обусловлено ключевыми различиями в осуществляемых судами полномочиях. Например, арбитражные суды уполномочены рассматривать экономические споры, вытекающие из гражданских и административных правоотношений, а суды общей юрисдикции осуществляют правосудие посредством гражданского, административного, уголовного судопроизводства.

Проследить полисистемность судебной системы можно на основе анализа соответствующих федеральных конституционных законов¹.

Так, отдельным элементом закон определяет систему судов общей юрисдикции, состоящую из судов общей юрисдикции Российской Федерации и судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

¹ См.: О судебной системе Российской Федерации: федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ; О военных судах Российской Федерации: федер. конституц. закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ; Об арбитражных судах в Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ; О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федер. конституц. закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Судами общей юрисдикции Российской Федерации являются кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов, т. е. суды субъектов Российской Федерации, районные, городские, межрайонные суды, военные суды, специализированные суды.

Как уже отмечалось, к судам общей юрисдикции субъектов Российской Федерации относятся мировые судьи.

Еще одним элементом судебной системы являются военные суды Российской Федерации, которые осуществляют свою деятельность посредством функционирования кассационного военного суда, апелляционного военного суда, окружных (флотских) военных судов и гарнизонных военных судов.

Отдельным элементом судебной системы России является и система арбитражных судов, в числе которых закон определил арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды первой инстанции субъектов Российской Федерации, специализированные арбитражные суды.

Специализированные федеральные суды формируются в зависимости от категории рассматриваемых дел и субъектов правоотношений для рассмотрения определенных категорий гражданских и административных дел, подсудных судам общей юрисдикции, а также экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами. Деятельность специализированных судов ведется в том же процессуальном порядке, который предусмотрен для административного, гражданского, арбитражного судопроизводства. Для их работы не формируется специальная особая процедура. Законодательная дефиниция специализированного суда отсутствует.

В настоящее время в России согласно ст. 26.1 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» учрежден и действует Суд по интеллектуальным правам, являющийся системным элементом арбитражных судов России. Состав и полномочия Суда по интеллектуальным правам установлены соответствующим федеральным конституционным законом¹.

¹ См.: Об арбитражных судах в Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Отдельные ученые отмечают, что к специализированным судам могли быть отнесены и военные суды¹, обладающие достаточно узкой и специфичной компетенцией, однако, исходя из толкования ст. 26 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», специализированные суды создаются только посредством внесения положений в федеральный конституционный закон, обозначенный выше.

Ниже предложена схема, наглядно отражающая элементы судебной системы Российской Федерации (рис. 2).

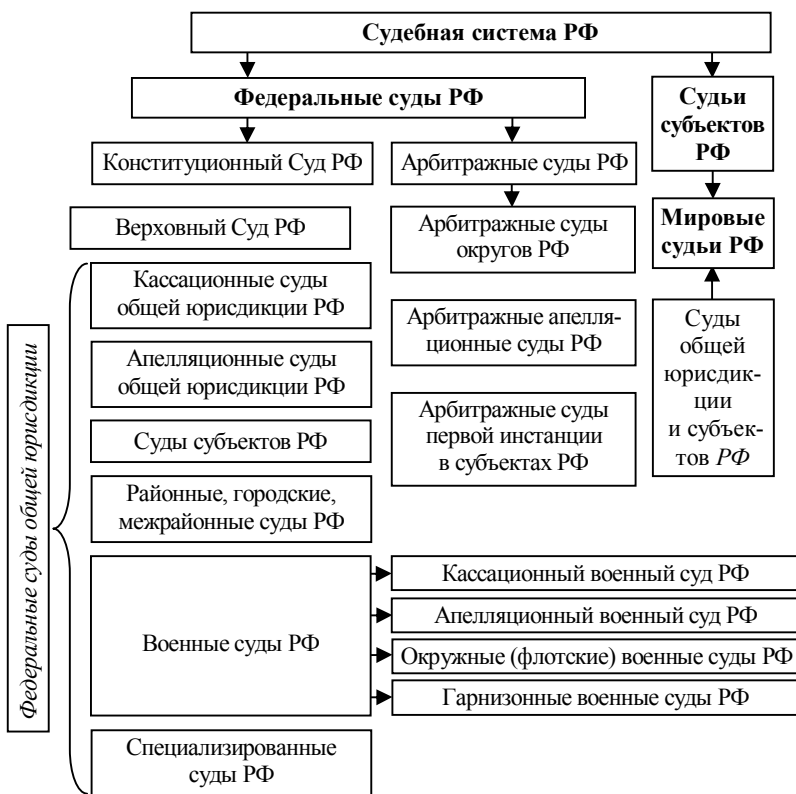


Рис. 2. Судебная система Российской Федерации

¹ См.: Постатейный комментарий к Федеральному конституционному закону от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» / под ред. В. А. Дмитриева. «ЭлКниги», 2012. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

Судебную систему характеризуют такие понятия, как судебное звено и судебная инстанция.

Судебное звено – это одноуровневые суды, наделенные тождественными полномочиями.

Судебная инстанция отличается целенаправленностью деятельности судов и предполагает разрешение судебных дел конкретным судебным органом.

§ 3. Судейский корпус и статус судей. Органы судейского сообщества

Совокупность государственных служащих, наделенных правом осуществления судебной власти, – судей, образует судейский корпус. В его состав включены все судьи федеральных судов, а также судов субъектов Российской Федерации.

В целом организационно-правовой механизм формирования судейского корпуса в любом государстве состоит из двух взаимосвязанных блоков:

- 1) конституционные и законодательные требования к кандидатам на должность судей;
- 2) конституционное и законодательное регулирование отбора кандидатов на должности судей и наделения их судейскими полномочиями¹.

Анализируя нормативную правовую базу, следует прийти к выводу, что судьями являются лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе².

Все судьи в Российской Федерации обладают единым правовым статусом, который определен как федеральными законами, так и законами субъектов Российской Федерации.

Статус судей в России представляет собой основанный на Конституции РФ и других нормативных правовых актах комплексный

¹ См.: Клеандров М. И. Конституционные и законодательные особенности формирования судейского корпуса в государствах – участниках СНГ // Российская юстиция. 2018. № 9. С. 2–6.

² См.: Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: федер. закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

социально-правовой феномен, определяющий требования к кандидатам на должность судьи, требования к судье, порядок наделения судьи полномочиями, порядок приостановления и прекращения таких полномочий, гарантии независимости судьи, ответственность судьи и прочие взаимосвязанные элементы, совокупность которых складывается в единую систему, ориентированную на эффективное кадровое, организационное, ресурсное обеспечение судебной деятельности, формирование и сохранение квалифицированного судейского корпуса, способного на должном уровне решать задачи по отправлению правосудия¹.

Таким образом, во-первых, отличны требования, предъявляемые к судьям и к кандидатам на должность судьи.

В статье 3 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» в числе требований к судьям закреплены следующие положения:

1. Обязанность неукоснительного соблюдения Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов. Мировой судья обязан также соблюдать конституцию (устав) субъекта Российской Федерации и законы субъекта Российской Федерации.

2. Обязанность избегать поведения и действий, которые могут нанести урон авторитету судебной власти, достоинству судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности, а также исключать личную заинтересованность и конфликт интересов при осуществлении возложенных полномочий.

3. Судья не вправе:

1) замещать иные государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы, быть третейским судьей, арбитром;

2) принадлежать к политическим партиям, материально поддерживать указанные партии и принимать участие в их политических акциях и иной политической деятельности;

3) публично выражать свое отношение к политическим партиям и иным общественным объединениям;

4) заниматься предпринимательской деятельностью, принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы;

¹ См.: Дерхо Д. С. Статус судей в Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, которая при этом не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законом;

5.1) открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

5.2) иметь гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

6) быть поверенным или представителем (кроме случаев законного представительства) по делам физических или юридических лиц;

7) допускать публичные высказывания по вопросу, который является предметом рассмотрения в суде, до вступления в законную силу судебного акта по этому вопросу;

8) использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий судьи, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;

9) разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий судьи, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с осуществлением полномочий судьи;

10) получать в связи с осуществлением полномочий судьи не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения от физических и юридических лиц;

11) принимать без разрешения соответствующей квалификационной коллегии судей почетные и специальные (за исключением научных и спортивных) звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

12) выезжать в служебные командировки за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических

лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законом;

13) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов, действующих на территории Российской Федерации иностранных некоммерческих неправительственных организаций и их структурных подразделений, если иное не предусмотрено законом;

14) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора.

В статье 4 названного выше закона установлены требования к кандидатам на должность судьи:

1. Судьей может быть гражданин Российской Федерации:

1) имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»;

2) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;

3) не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

В данной норме прописаны и специальные требования для судей по возрастному цензу и стажу работы. Судьей того или иного суда может быть гражданин:

1) Конституционный Суд РФ – достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 15 лет;

2) Верховный Суд РФ – достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет;

3) кассационный, апелляционный суды общей юрисдикции, кассационный, апелляционный военные суды, суды субъектов Российской Федерации, арбитражные суды округов Российской Федерации – достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 7 лет;

4) арбитражный суд субъекта Российской Федерации, районный суд, гарнизонный военный суд, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 5 лет.

Кроме изложенных выше требований федеральным законодательством могут быть установлены и дополнительные требования к кандидатам на должность судьи судов Российской Федерации.

В Российской Федерации действует закон, который определяет органы судейского сообщества, их виды и полномочия судейских сообществ¹. Согласно данному нормативному правовому акту судьи федеральных судов всех видов и уровней, а также судьи судов субъектов Российской Федерации образуют судейское сообщество России.

На основании ст. 3 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» к ним следует относить следующие органы судебной власти:

- Всероссийский съезд судей;
- конференции судей субъектов Российской Федерации;
- Совет судей Российской Федерации;
- советы судей субъектов Российской Федерации;
- общие собрания судей судов;
- Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;
- квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации;
- Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи;
- экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

¹ См.: Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: федер. закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Органы судейского сообщества формируются и действуют в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами для выражения интересов судей как носителей судебной власти.

Основными задачами органов судейского сообщества являются:

- 1) содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
- 2) защита прав и законных интересов судей;
- 3) участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- 4) утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики¹.

§ 4. Правосудие как основное направление деятельности судов. Принципы правосудия

Правосудие является основным направлением деятельности судебных органов. Законодательно данный термин, несмотря на его важность и значимость в контексте регламентации полномочий органов государственной власти, не определен.

В теории под правосудием принято понимать особый вид правоохранительной деятельности, осуществляемый только специальными государственными органами – судами – и заключающийся в рассмотрении и разрешении в судебных заседаниях в предусмотренном процессуальным законом порядке конституционных, гражданских, уголовных и административных дел.

Правосудие может осуществляться как в обычных, так и особых формах.

Правосудие, осуществляемое в обычных формах, – это урегулированная законом деятельность суда (мирового судьи или арбитражного суда) по рассмотрению уголовных или гражданских дел в первой, апелляционной, кассационной инстанциях, а также в порядке надзора, ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств, завершившаяся установлением виновности подсудимого, назначением ему наказания

¹ См.: Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: федер. закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

либо оправданием невиновного, а по гражданским делам разрешением дела по существу¹.

Особыми формами правосудия ученые-правоведы называют деятельность суда по рассмотрению дел об административных правонарушениях, результатом которой явилось установление виновности лица в совершении правонарушения, наложение на него административного взыскания либо прекращение производства по делу в связи с его невиновностью; деятельность Конституционного Суда РФ; рассмотрение и разрешение по существу в порядке ст. 125 УПК РФ судом жалоб на действия (решения, бездействие) следователя (дознавателя и др.)².

Принципы (основы) правосудия – это основополагающие правовые идеи, выраженные в содержании конституционных норм и получившие развитие в нормах федеральных конституционных законов, которые определяют сущность и закрепляют наиболее значимые исходные положения для построения судебной системы (судоустройства) и деятельности судов (судопроизводства).

В систему принципов правосудия, анализируя федеральное законодательство и научные точки зрения, следует включать следующие основные положения:

1. Законность.
2. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правосудия.
3. Осуществление правосудия только судом.
4. Принцип назначения судей на должность.
5. Независимость судей и подчинение их только закону.
6. Принцип осуществления правосудия на началах равенства перед законом и судом.
7. Принцип состязательности и равноправия сторон.
8. Обеспечение подсудимому права на защиту.
9. Презумпция невиновности.
10. Открытое разбирательство дел во всех судах.
11. Национальный язык судопроизводства.
12. Участие граждан в отправлении правосудия.

¹ См.: Рыжаков А. П. Правоохранительные органы: учеб. для вузов. М., 2017. С. 90.

² Там же.

13. Коллегиальное и единоличное осуществление правосудия. Участие представителей народа в осуществлении правосудия.
14. Принцип всесторонности, полноты и объективности исследования обстоятельств дела.
15. Право граждан на судебную защиту.
16. Осуществление судебного надзора¹.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «судебная власть».
2. Назовите основные признаки судебной власти.
3. Какие органы наделены полномочиями по осуществлению судебной власти?
4. Сформулируйте понятие суда как органа правосудия.
5. Определите признаки суда как органа правосудия.
6. Какова судебная система Российской Федерации? Укажите ее структуру.
7. Раскройте понятие судейского корпуса.
8. Перечислите органы судейского сообщества.
9. Охарактеризуйте статус судьи.
10. Дайте определение правосудию, назовите его основные принципы.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации : офиц. текст : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. ; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 23.03.2023).
2. Об арбитражных судах в Российской Федерации : федер. конституц. закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

¹ См.: Рыжаков А. П. Правоохранительные органы: учеб. для вузов. М., 2017. С. 93–106; Химичева Г. П., Никитин А. М. Правоохранительные органы Российской Федерации: программа для слушателей ЮИ МВД России. М.: ЮИ МВД РФ, 1999; Судостроительство и правоохранительные органы в Российской Федерации: учебник / под ред. В. И. Швецова. М.: ТЕИС, 1996. С. 40–123.

3. О военных судах Российской Федерации : федер. конституц. закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

4. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конституционный закон от 21 июля 1994 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/ad7bdd8575a7aa72b6e65711392cab4e2d16831/ (дата обращения: 12.04.2023).

5. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации : федер. конституц. закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

6. О судебной системе Российской Федерации : федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_oc_LAW_12834/4aa549c1313d7821cc666a32cbb84c43e294199d/ (дата обращения: 01.04.2023).

7. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации : федер. закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

8. О статусе судей в Российской Федерации : закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (ред. от 10.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.07.2023).

9. Давыдов, В. А. Судебное устройство и правоохранительные органы в Российской Федерации : учебник / В. А. Давыдов ; под ред. В. И. Швецова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ТЕИС, 1996. – 352 с. – ISBN 5-7218-0065-8.

10. Дерхо, Д. С. Статус судей в Российской Федерации / Д. С. Дерхо // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс».

11. Клеандров, М. И. Конституционные и законодательные особенности формирования судейского корпуса в государствах – участниках СНГ / М. И. Клеандров // Российская юстиция. 2018. – № 9. – С. 2–6.

12. Митькова, Ю. С. Судебный контроль за производством следственных действий, ограничивающих конституционные права граждан : учебное пособие / Ю. С. Митькова, В. В. Синкевич. – Волгоград : ВА МВД России, 2023. – 80 с. – ISBN 978-5-7899-1460-1.

13. Познышев, С. В. Элементарный учебник русского уголовного процесса / С. В. Познышев. – Москва, 1913. – 328 с.

14. Постатейный комментарий к Федеральному конституционному закону от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» / под ред. В. А. Дмитриева. – «ЭлКниги», 2012 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс».

15. Правоохранительные органы Российской Федерации (общий курс) : учеб. наглядное пособие / под ред. О. В. Химичевой. – Москва : Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, 2020. – 298 с. – ISBN 978-5-9694-0883-8.

16. Рыжаков, А. П. Правоохранительные органы: учеб. для вузов / А. П. Рыжаков. – 4-е изд., перераб. – Москва : Дело и сервис, 2017. – 592 с. – ISBN: 978-5-8018-0656-3.

17. Сорокин, Р. С. Понятие и признаки судебной власти как вида государственной власти / Р. С. Сорокин // Судебная система и гражданское общество России: к 150-летию Судебной реформы : материалы междунар. науч.-практич. конф. (Саратов, 20 ноября 2014 г.). – Саратов: Поволжский институт управления имени П. А. Столыпина – филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2015. – С. 41–42.

18. Фойницкий, И. Я. Курс уголовного судопроизводства / И. Я. Фойницкий. – Т. 1. / под. ред. А. В. Смирнова. – Санкт-Петербург : Альфа, 1996. – 607 с. – ISBN 5-87062-032-5.

19. Химичева, Г. П. Правоохранительные органы Российской Федерации : программа для слушателей ЮИ МВД России / Г. П. Химичева, А. М. Никитин. – Москва : ЮИ МВД РФ, 1999.

20. Чельцов-Бебутов, М. А. Советский уголовный процесс : учебник / М. А. Чельцов-Бебутов. – Харьков, 1928. – Вып. I.

Тема 3. Конституционный Суд Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации

План лекции:

§ 1. Понятие и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.

§ 2. Виды решений Конституционного Суда Российской Федерации.

§ 3. Верховный Суд Российской Федерации: понятие, состав и компетенция.

§ 1. Понятие и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации

В соответствии с ч. 2 ст. 118 Конституции РФ судебная власть в российском государстве осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Для осуществления конституционного производства в Российской Федерации создан специальный судебный орган конституционного контроля – Конституционный Суд Российской Федерации.

Правовое положение данного органа судебной власти определяется Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации»¹. Так, статья 1 названного нормативного правового акта устанавливает, что Конституционный Суд РФ является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющий судебную власть самостоятельно и независимо посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории нашего государства.

Конституционный Суд РФ был организован для проверки конституционности принимаемых нормативных правовых актов, принятых федеральными органами государственной власти, а также для

¹ См.: О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конституц. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

толкования отдельных положений Конституции РФ по инициативным запросам различных органов государственной власти и их должностных лиц.

Из изложенного следует двудеяная цель создания данного судебного органа конституционного контроля – защита основ конституционного строя России и защита прав и свобод человека и гражданина посредством выполнения возложенных на Конституционный Суд РФ функций.

За период своего существования с 1994 г. Конституционный Суд РФ вынес порядка 46 тыс. судебных актов в форме постановлений, определений, заключений.

Деятельность указанного судебного органа строится на основе принципов независимости, коллегиальности, гласности, состязательности и равноправия сторон.

В редакции Конституции РФ, действующей до 2020 г., Конституционный Суд РФ функционировал в составе 19 судей, в 2020 г. это положение было скорректировано законодателем, и в настоящее время Конституционный Суд осуществляет полномочия в составе 11 судей, включая его председателя и заместителя председателя. Конституционное производство считается проведенным правомерно при наличии в составе суда не менее восьми членов.

Судьи высшего органа судебной власти назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Компетенция Конституционного Суда РФ определяется Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» и ее можно разделить на три группы.

В первой группе содержатся полномочия, связанные с решением вопросов о взаимоотношениях между Российской Федерацией и ее субъектами в плане распределения полномочий и предметов ведения.

К этой группе полномочий относят разрешение на основании ходатайства Президента РФ или любой из сторон возникшего спора о компетенции:

1) между органами государственной власти федерального уровня (например, между Государственной Думой и Правительством РФ);

2) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской

Федерации (например, между Государственной Думой и Волгоградской областной думой);

3) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации (например, между Правительством РФ и администрацией Волгоградской области).

Вторую группу полномочий можно охарактеризовать как полномочия по проверке соответствия Конституции РФ всех нормативных правовых актов, принятых высшими органами власти федерального уровня, и отдельных нормативных правовых актов региональных органов государственной власти, а также внутригосударственных и международных договоров.

Таким образом, Конституционный Суд РФ:

1. Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

1) нормативных правовых актов высших органов государственной власти Российской Федерации (Президента РФ, Правительства РФ, Совета Федерации и Государственной Думы);

2) конституций, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, которые принимались по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации, и по вопросам совместного ведения органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов;

3) договоров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

4) международных договоров РФ, которые находятся на рассмотрении и не вступили в законную силу. Данные вопросы Конституционный Суд РФ полномочен рассмотреть на основании запроса строго определенного законом перечня официальных органов и должностных лиц: Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой сенаторов РФ или депутатов Государственной Думы, Правительства РФ, Верховного Суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. По запросам Президента РФ, Правительства РФ, Верховного Суда РФ, Генеральной прокуратуры РФ разрешает вопрос:

1) о возможности либо невозможности исполнения решений межгосударственных органов (например, Европейского Суда по правам

человека), принятых на основании заключенных Российской Федерацией международных договоров, если придет к выводу, что их содержание противоречит Конституции РФ¹;

2) возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка государства.

Данное положение в 2022 г. было подвергнуто корректировке², в соответствии с которым Российская Федерация, выйдя из состава Совета Европы, установила, что постановления Европейского Суда по правам человека, вступившие в силу после 15 марта 2022 г., не подлежат исполнению в нашем государстве.

3. На основании поступивших жалоб физических и юридических лиц на нарушение конституционных прав и свобод проверяет конституционность примененных в конкретном деле законов, если все иные внутригосударственные средства судебной защиты уже были использованы и не привели к желаемому результату.

Стоит отметить, что постановлением Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. № 19-П на суды общей юрисдикции или арбитражный суд налагается обязанность обращения в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности применяемого в конкретном деле закона «независимо от того, было ли разрешено дело, рассматриваемое судом, отказавшимся от применения неконституционного, по его мнению, закона на основе непосредственно действующих норм Конституции Российской Федерации»³.

¹ См.: О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»: федер. конституц. закон от 1 июля 2021 г. № 2-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации: федер. закон от 11 июня 2022 г. № 183-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации: постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. № 19-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Третью группу составляют следующие полномочия:

1) толкование Конституции РФ;

2) дача заключений о соблюдении установленного порядка по движению обвинения против Президента РФ в государственной измене или в совершении иного тяжкого преступления;

3) по запросам Президента РФ, Верховного Суда РФ проверяет конституционность вопроса, который планируется для вынесения на референдум;

4) выступление с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

В 2020 г. Конституционный Суд РФ наделен еще одним важным полномочием – предварительного конституционного контроля. Реализуя его, данный судебный орган по запросу уполномоченных лиц проверяет конституционность проектов федеральных конституционных и федеральных законов, а также законов субъектов РФ.

Конституционный Суд РФ осуществляет и иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами.

Любое изменение компетенции Конституционного Суда РФ допускается только путем внесения изменений федеральным конституционным законом.

§ 2. Виды решений Конституционного Суда Российской Федерации

Конституционное судопроизводство и решение всех вопросов, ставших предметом изучения предыдущего параграфа, производятся Конституционным Судом РФ коллегиально. Рассмотрение дел, назначенных к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ, является открытым, однако допускается в случаях, установленных Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации», закрытая форма судебного заседания. В то же время независимо от формы слушания, все решения Конституционного Суда РФ провозглашаются публично.

Итоговые судебные акты Конституционного Суда РФ принимаются в трех формах: постановление, заключение, определение.

Итоговое решение по вопросам, предусмотренным пп. 1, 2, 3, 3.1, 3.2, 3.3, 4, 5.1 и 5.2 ч. 1 ст. 3 Федерального конституционного

закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (т. е. о проверке конституционности нормативных актов и их проектов, спорам о компетенции и толковании Конституции РФ, об исполнении решений международных и иностранных органов и арбитражей), выносятся в виде постановления. Решение по итогу рассмотрения вопроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в совершении тяжкого преступления именуется заключением. Все иные решения Конституционного Суда РФ, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются определениями.

Судьи Конституционного Суда РФ голосуют в закрытом совещании, председатель голосует последним, при этом ведется протокол судебного заседания.

Особенность конституционного производства заключается в том, что в случае если судья не согласен с мнением, принятым большинством голосов, он вправе изложить свое «особое мнение», которое приобщается к протоколу и подлежит опубликованию вместе с принятым судебным актом. Результаты голосования, содержание обсуждения не могут быть оглашены.

Решения Конституционным Судом РФ могут быть приняты как по результатам рассмотрения жалобы (запроса) в ходе судебного заседания, так и без проведения слушания в зависимости от вида поступившего обращения.

Так, без проведения слушания данный судебный орган может:

- рассматривать и разрешать дела о конституционности нормативных правовых актов;
- проверять нарушения конституционных прав и свобод по жалобам;
- по запросам судов проверять конституционность нормативных правовых актов, примененных в конкретном гражданском, уголовном, административном, арбитражном деле;
- осуществлять проверку конституционности вопроса, выносимого на референдум;
- проверять на соответствие Конституции РФ проекты законов;

– разрешать вопрос о возможности реализации решения межгосударственного органа либо международного суда, налагающего обязанность на РФ;

если придет к выводу о том, что возможно решить вопрос на основе уже выработанных ранее правовых позиций Конституционного Суда РФ;

если с учетом характера поставленного вопроса и обстоятельств дела отсутствует явная необходимость в устном представлении позиции заявителя и другой стороны при ее наличии.

При созыве председателем Конституционного Суда РФ судебного заседания суд исследует материалы дела по правилам процедуры, установленной гл. 7 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Суд не вправе выходить за пределы правового аспекта рассматриваемых вопросов и касаться фактических обстоятельств дела, поскольку это выходит за рамки его полномочий и относится к компетенции судов общей юрисдикции и арбитражных судов в зависимости от характера дела.

Законом установлено, что Конституционный Суд РФ основывает свое решение на предмете, обозначенном в обращении, в то же время он не связан доводами, изложенными в жалобе или запросе.

Судебные акты Конституционного Суда РФ в форме постановления и заключения должны отвечать требованиям мотивированности.

Отличительные особенности, определяющие высокий статус решений Конституционного Суда РФ, можно выразить в следующих положениях:

– решение Конституционного Суда РФ вступает в силу немедленно, оно окончательно и не может быть обжаловано;

– действует непосредственно и не нуждается в подтверждении другими органами и должностными лицами;

– имеет силу обязательности для всех органов власти и их должностных лиц, организаций, учреждений и физических лиц и действует на всей территории государства;

– решение Конституционного Суда РФ, вынесенное по итогам рассмотрения дела в судебном заседании, вступает в силу немедленно после его провозглашения;

– постановление Конституционного Суда РФ, принятое без проведения слушания по делу, вступает в силу со дня его опубликования;

– иные решения Конституционного Суда РФ вступают в силу со дня их принятия;

– если нормативный правовой акт был признан неконституционным, он утрачивает юридическую силу;

– если установлена неконституционность не вступивших в силу международных договоров, они не вводятся в действие;

– решения судов и иных органов, основанные на актах или их отдельных положениях, признанных Конституционным Судом РФ неконституционными либо примененных в истолковании, расходящемся с данным Конституционным Судом РФ в постановлении истолкованием, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены;

– позиция Конституционного Суда РФ относительно того, соответствует ли Конституции РФ смысл тех или иных правовых норм, обязательна для правоприменителя до соответствующей законодательной корректировки оспариваемого нормативного правового акта.

Статья 80 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» указывает, что при признании того или иного нормативного правового акта не соответствующим Конституции РФ суд обязывает законодателя устранить пробелы и противоречия. Так, Правительство РФ в срок не позднее шести месяцев со дня опубликования постановления Конституционного Суда РФ должно принять меры к устранению недостатков в правовом регулировании путем подготовки и внесения соответствующих законопроектов в законодательный орган.

Например, в 2022 г. на исполнении находилось 50 постановлений Конституционного суда РФ, по 27 из них были внесены законопроекты в Государственную Думу РФ, а по 23 – федеральными органами исполнительной власти велась «необходимая работа»¹.

В случае возникновения неясностей в исполнении решения Конституционного Суда РФ заинтересованный орган или должностное лицо может обратиться с запросом об официальном разъяснении судебного акта в конкретной его части, после чего данный вопрос подлежит рассмотрению в судебном заседании с вынесением решения.

¹ Доклад о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2021 год. URL: https://legalacts.ru/doc/doklad-o-rezultatakh-monitoringa-pravoprimenenija-v-rossiiskoi-federatsii-za_6/ (дата обращения: 10.03.2023).

§ 3. Верховный Суд Российской Федерации: понятие, состав и компетенция

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами.

Нормативную основу деятельности Верховного Суда РФ составляют Конституция РФ, Федеральные конституционные законы «О судебной системе Российской Федерации»¹ и «О Верховном Суде Российской Федерации»².

Кардинальные изменения в правовом положении высшего органа судебной власти³ произошли в 2014 г., когда в Основной закон РФ были внесены поправки, которыми был ликвидирован Высший Арбитражный Суд РФ, а его полномочия переданы Верховному Суду РФ. Функциями высшей судебной инстанции по арбитражным делам с указанного времени наделена Судебная коллегия по экономическим спорам, которая входит в состав Верховного Суда РФ. Таким образом, Верховный Суд РФ, ранее являвшийся высшим судебным органом в системе судов общей юрисдикции, с 2014 г. не относится к таковому.

Основной функцией Верховного Суда РФ является осуществление правосудия по всем видам судебных производств, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Кроме этого, ст. 126 Конституции РФ предписывает Верховному Суду РФ реализовывать в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах полномочия по судебному надзору за деятельностью

¹ См.: О судебной системе Российской Федерации: федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

² См.: О Верховном Суде Российской Федерации: федер. конституц. закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

³ См.: О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации: закон РФ о поправке к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нижестоящих судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также формулированию руководящих разъяснений по возникающим в ходе правоприменительной практики вопросам на основе ее изучения и обобщения.

Правосудное направление деятельности Верховного Суда РФ в соответствии с предписанной законом подсудностью заключается в реализации компетенции по рассмотрению и разрешению им споров различной юрисдикции в качестве суда первой инстанции:

1. Административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, Центрального банка РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, государственных внебюджетных фондов, а также государственных корпораций;

2) об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, в том числе Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами;

3) об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в РФ;

4) об оспаривании решений Высшей квалификационной коллегии судей РФ и решений квалификационных коллегий судей субъектов РФ о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о приостановлении или прекращении их отставки, а также других решений квалификационных коллегий судей, входящих в компетенцию Верховного Суда РФ;

5) о приостановлении деятельности и ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

6) о прекращении деятельности средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

7) об оспаривании решений (бездействия) Центральной избирательной комиссии РФ по различным уровням выборов либо референдума;

8) об отмене регистрации кандидата на должность Президента РФ, об отмене регистрации федерального списка кандидатов, об отмене регистрации кандидата, включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов, а также об исключении региональной группы кандидатов из федерального списка кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ;

9) о прекращении деятельности инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации, инициативной агитационной группы;

10) о расформировании Центральной избирательной комиссии РФ;

11) по разрешению споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, переданных на рассмотрение в Верховный Суд РФ Президентом РФ в рамках использования им согласительных процедур для урегулирования споров;

12) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным федеральным судам общей юрисдикции, за исключением судов районного уровня.

2. Арбитражные дела по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное законодательство не наделяют Верховный Суд РФ полномочиями по рассмотрению в первой инстанции категории уголовных и гражданских дел.

Верховный Суд РФ, будучи высшей судебной инстанцией, осуществляет судебный надзор за законностью и (или) обоснованностью судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, участвуя в судопроизводстве на правах апелляционной (второй), кассационной и надзорной инстанций, а также посредством пересмотра дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Тем не менее, помимо рассмотренных ключевых функций, вытекающих из сущности деятельности органов судебной власти, Верховный Суд РФ, входя в систему высших органов государственной власти, наделен рядом специфичных полномочий:

1. Право на внесение в высший законодательный орган Российской Федерации законопроекта по вопросам, входящим в его компетенцию (законодательная инициатива) (ч. 1 ст. 104 Конституции РФ).

2. Выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления (ч. 1 ст. 93 Конституции РФ).

3. Готовит заключение о наличии в действиях прокурора РФ и Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

4. Обращается в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке соответствия Конституции РФ нормативных правовых актов.

В силу ст. 3 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» высший орган судебной власти осуществляет свою деятельность в следующем составе (рис. 3):

- Пленум Верховного Суда РФ;
- Президиум Верховного Суда РФ;
- Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ – в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ;
- Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ;
- Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ;
- Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ;
- Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ;
- Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ;
- Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ – в качестве судебной коллегии Верховного Суда РФ.

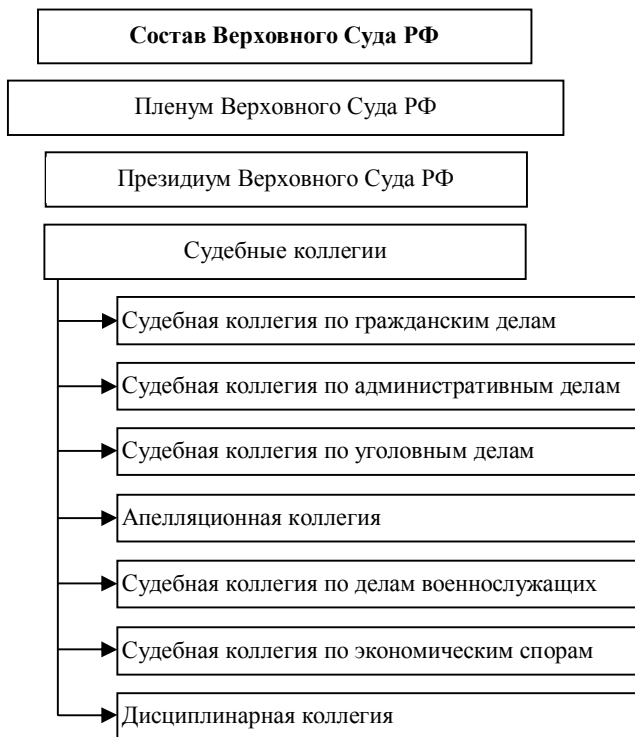


Рис. 3. Состав Верховного Суда РФ

Охарактеризуем кратко полномочия каждого из перечисленных элементов состава Верховного Суда РФ.

Пленум Верховного Суда РФ не наделен процессуальными полномочиями, он создан для решения организационных и иных вопросов, связанных с изучением, обобщением судебной практики, избранием и распределением обязанностей.

На Пленум Верховного Суда РФ законом возложены следующие правомочия:

- 1) формулирует разъяснения для выработки единообразного понимания законодательства, применяемого в судопроизводственных процедурах всех отраслей процессуального права;
- 2) решает вопросы о выступлении Верховного Суда РФ с законотворческой инициативой;

- 3) утверждает составы судебных коллегий;
- 4) избирает по представлению Председателя Верховного Суда РФ судей Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ;
- 5) избирает по представлению Председателя Верховного Суда РФ судей Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ;
- 6) утверждает регламент Верховного Суда РФ;
- 7) иные полномочия, предусмотренные Федеральным конституционным законом «О Верховном Суде Российской Федерации».

Пленум Верховного Суда РФ, являясь коллегиальным органом, решает вопросы своей компетенции на заседании большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании членов, и правомочным считается решение, если присутствовало не менее двух третей от числа действующих судей Верховного Суда РФ.

На заседания Пленума Верховного Суда РФ для решения вопросов различной направленности по просьбе Председателя Верховного Суда РФ могут приглашаться Председатель Конституционного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, Министр юстиции РФ, их заместители, судьи Конституционного Суда РФ, судьи других судов и отдельные лица.

Президиум Верховного Суда РФ состоит из Председателя Верховного Суда РФ, заместителя Председателя Верховного Суда РФ и судей Верховного Суда РФ, которые включены в него по должности, и членов Президиума.

Члены Президиума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, который руководствуется предложением Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Количественный состав определяется Регламентом Верховного Суда РФ.

Президиум Верховного Суда РФ осуществляет свою деятельность в форме заседаний, которые проводятся не реже одного раза в месяц или чаще, если в этом имеется необходимость.

В процессуальном плане Президиум Верховного Суда РФ является судом надзорной инстанции и проверяет в соответствии с процессуальным законодательством вступившие в законную силу судебные решения в порядке надзора и возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Кроме того, на него возложены отдельные полномочия, предусмотренные законодательством: координировать деятельность судебных коллегий Верховного Суда РФ, судебных составов этих коллегий и аппарата Верховного Суда РФ, обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле и др.

Судебные коллегии Верховного Суда РФ наделены процессуальными полномочиями в соответствии с процессуальными нормативными правовыми актами. Прежде всего, они выступают как суды первой инстанции, апелляционной и кассационной инстанций и осуществляют пересмотр вступивших в силу судебных актов по установленным законом правилам подсудности по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

В отдельных случаях они занимаются обобщением судебной практики нижестоящих судов в целях выработки единообразия при рассмотрении судебных дел.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте содержание понятия Конституционного Суда РФ.
2. На основе каких принципов Конституционный Суд РФ осуществляет свою деятельность?
3. Какими полномочиями наделен Конституционный Суд РФ? На какие группы их можно условно разделить?
4. Назовите виды решений, принимаемых Конституционным Судом РФ.
5. По каким вопросам Конституционный Суд РФ вправе вынести заключение?
6. В каких формах Конституционный Суд РФ осуществляет конституционное судопроизводство?
7. Раскройте понятие Верховного Суда РФ.
8. Какие коллегии входят в состав Верховного Суда РФ? Назовите их основные полномочия.
9. Какова компетенция Верховного Суда РФ?
10. Какие дела в качестве суда первой инстанции вправе рассматривать Верховный Суд РФ?
11. Назовите полномочия Председателя Верховного Суда РФ.
12. Охарактеризуйте основные полномочия Пленума Верховного Суда РФ.

Рекомендуемая литература

1. Доклад о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2021 год. – URL: https://legalacts.ru/doc/doklad-o-rezultatakh-monitoringa-pravoprimenenija-v-rossiiskoi-federatsii-za_6/ (дата обращения: 10.03.2023).

2. О Верховном Суде Российской Федерации : федер. конституц. закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ (ред. от 14.07.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

3. О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации : закон РФ о поправке к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.04.2023).

4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации : федер. закон от 11 июня 2022 г. № 183-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

5. О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» : федер. конституцион. закон от 1 июля 2021 г. № 2-ФКЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

6. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конституц. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.08.2023).

7. О судебной системе Российской Федерации : федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

8. По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации : постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. № 19-П // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2023).

Тема 4. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды

План лекции:

- § 1. Понятие судов общей юрисдикции.
- § 2. Кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции.
- § 3. Верховные суды субъектов Российской Федерации.
- § 4. Районный суд: понятие и полномочия. Мировые судьи.
- § 5. Военные суды, их место в системе судов общей юрисдикции.
- § 6. Арбитражные суды Российской Федерации: понятие, система, полномочия. Третейский суд.

§ 1. Понятие судов общей юрисдикции

Согласно ст. 1 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»¹ судебная власть в России осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя функции по осуществлению правосудия².

Суды общей юрисдикции осуществляют правосудие, разрешая споры и рассматривая дела, отнесенные к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Компетенция, а также порядок образования и деятельности федеральных судов общей юрисдикции установлены как Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», так и Федеральным конституционным законом

¹ См.: О судебной системе Российской Федерации: федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

² См.: ч. 3 ст. 118 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

«О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»¹, а также Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации»².

Суды общей юрисдикции играют одну из основных, центральных ролей в правовой системе государства, особенно в механизме судебной защиты прав и свобод человека. Именно судами общей юрисдикции рассматривается наибольшее количество дел по сравнению с другими судами судебной системы. В соответствии со ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» являются судами, входящими в единую судебную систему России, и представляют собой организационно обособленные и самостоятельные органы судебной власти.

Федеральные суды общей юрисдикции создаются либо упраздняются исключительно федеральным законом, а судебные участки и должности мировых судей – законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим в системе судов общей юрисдикции можно выделить два уровня судов:

– *федеральный уровень*. К федеральным судам общей юрисдикции относят кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды субъектов Российской Федерации и районные суды;

– *уровень субъектов Российской Федерации*. Данный уровень представлен мировыми судьями.

Необходимо отметить, что высшим звеном в судебной системе судов общей юрисдикции является Верховный Суд РФ, который одновременно является высшим звеном в системе арбитражного судопроизводства.

Схематично систему судов общей юрисдикции в Российской Федерации (включая систему специализированных военных судов) можно представить следующим образом (рис. 4):

¹ См.: О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федер. конституц. закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О военных судах Российской Федерации: федер. конституц. закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

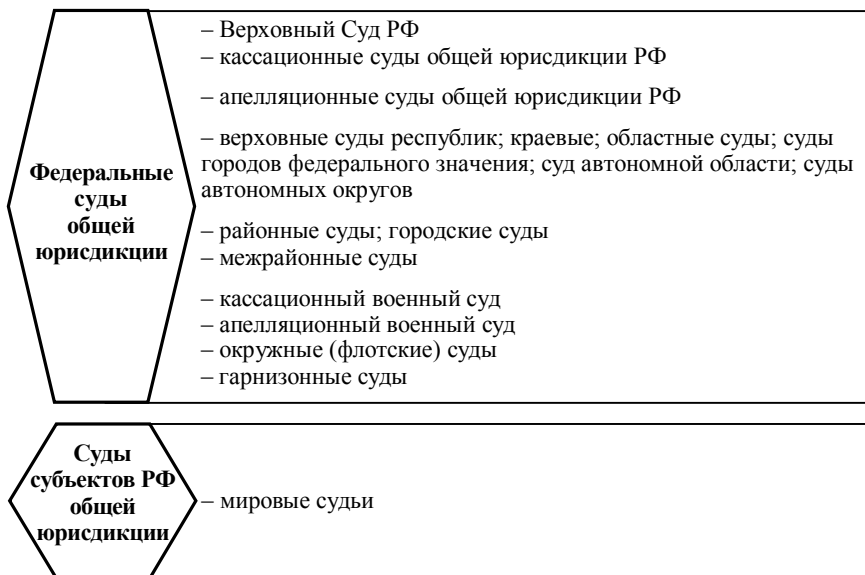


Рис. 4. Система судов общей юрисдикции в Российской Федерации

Компетенция и предназначение судов общей юрисдикции сформулированы в ст. 4 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции», закрепляющей положение о том, что указанный вид судов осуществляет правосудие путем разрешения споров и рассмотрения дел (отнесенных к их компетенции законом) посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Таким образом, суды общей юрисдикции рассматривают следующие категории дел:

- все гражданские и административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов, за исключением дел, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации рассматриваются другими судами;
- все уголовные дела;
- иные дела, отнесенные Конституцией РФ, а также федеральными конституционными законами и федеральными законами РФ к их ведению (компетенции) (рис. 5).

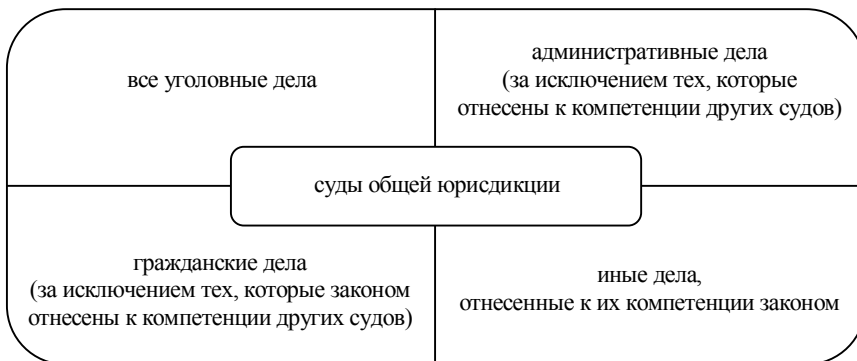


Рис. 5. Категории дел, рассматриваемые судами общей юрисдикции

Компетенция судов общей юрисдикции, закрепленная Федеральным конституционным законом «О судах общей юрисдикции», детализируется в соответствующем процессуальном законодательстве, где определены правила подведомственности и подсудности гражданских и административных дел и правила о подсудности уголовных дел соответственно.

Подведомственность дел в федеральной судебной системе определяется, как разграничение компетенции между Конституционным Судом РФ, судами общей юрисдикции и арбитражными судами. Каждый суд вправе рассматривать и разрешать только те дела (споры), которые отнесены к его ведению законодательными и иными нормативными правовыми актами, т. е. действовать в пределах установленной компетенции.

Так, в соответствии с правилами подведомственности разграничивается предмет ведения между различными видами судов – судами общей юрисдикции и иными судами судебной системы Российской Федерации (арбитражными судами, Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации). Законодательством установлены процессуально-правовые последствия неподведомственности дела суду общей юрисдикции.

Например, в случае установления неподведомственности спора в стадии возбуждения гражданского дела судья отказывает в принятии заявления на основании п. 1 ч. 1 ст. 134 Гражданского процессуального кодекса РФ (ГПК РФ). В случае установления неподведомственности

спора в стадии судебного разбирательства гражданского дела судья прекращает производство по делу на основании ст. 220 ГПК РФ. Аналогичные правила предусмотрены для административных дел, рассматриваемых судами общей юрисдикции, Кодексом административного судопроизводства РФ, Гражданским процессуальным кодексом РФ, Административно-процессуальным кодексом РФ.

Необходимо обратить внимание на то, что при обращении гражданина в суд с заявлением, содержащим несколько связанных между собой требований, из которых одни подведомственны суду общей юрисдикции, а другие – арбитражному суду, и при этом разделение требований невозможно, то дело будет подлежать рассмотрению и разрешению в суде общей юрисдикции. Кроме того, в случае если возможно разделение требований, судья выносит определение о принятии требований, подведомственных суду общей юрисдикции, и об отказе в принятии требований, подведомственных арбитражному суду.

§ 2. Кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции

Начнем с кассационных судов общей юрисдикции. Толковые словари термин «кассация» определяют как пересмотр или отмену вступившего в законную силу судебного решения вышестоящей судебной инстанцией по жалобе сторон или протесту прокурора¹. Таким образом, кассация – это процессуальная процедура проверки вышестоящим судом законности действий, а также обоснованности выводов нижестоящих судов при вынесении уже получившего законную силу решения.

В соответствии со ст. 23.1 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» *Кассационный суд общей юрисдикции* действует в пределах территории соответствующего судебного кассационного округа. В настоящее время в Российской Федерации действует девять кассационных судов общей юрисдикции, каждый из которых имеет свое местоположение.

Так, Первый кассационный суд общей юрисдикции территориально располагается в г. Саратов Саратовской области. В компетенцию

¹ См.: Толковый словарь Ожегова: сайт. URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=10817> (дата обращения 25.03.2023).

данного суда входит рассмотрение в кассационном порядке соответствующих судебных решений судов Белгородской области, Брянской области, Воронежской области, Калужской области, Курской области, Липецкой области, Орловской области, Республики Мордовия, Московской области, Нижегородской области, Пензенской области, Саратовской области, Тульской области. Местом расположения, например, Четвертого кассационного суда общей юрисдикции является г. Краснодар Краснодарского края, в юрисдикцию которого входит рассмотрение в кассационном порядке судебных решений в таких субъектах, как Республика Адыгея (Адыгея), Республика Калмыкия, Республика Крым, Краснодарский край, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область, город Севастополь.

Каждый из девяти кассационных судов имеет соответствующее номерному обозначению название и строго определенные субъекты, входящие в кассационный округ.

Глава 2.1 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» устанавливает компетенцию рассматриваемого вида судов общей юрисдикции.

Во-первых, кассационный суд общей юрисдикции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Во-вторых, кассационный суд общей юрисдикции является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного кассационного округа федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям, если иное не установлено федеральным конституционным законом.

В-третьих, кассационный суд общей юрисдикции обращается в Конституционный Суд РФ запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Например, 25 января 2023 г. в Четвертый кассационный суд РФ (г. Краснодар Краснодарского края) с кассационной жалобой на приговор, вынесенный Дзержинским районным судом г. Волгограда, обратилась адвокат И. И. Смолякова в интересах своего подзащитного В. Н. Рубанюка, который вступившим в законную силу приговором указанного суда в первой инстанции признан виновным по ч. 3

ст. 135 УК РФ. 14 марта 2023 г. судебной коллегией по уголовным делам Четвертого кассационного суда РФ вынесено решение об изменении приговора в части размера наказания в сторону снижения без изменения квалификации преступления¹.

Состав кассационного суда общей юрисдикции РФ также строго определен федеральным конституционным законом и включает:

1. Президиум суда, который образуется в составе председателя, заместителей председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда. Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя соответствующего суда². В компетенцию президиума суда входит утверждение по представлению председателя соответствующего суда судебных составов судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда; рассмотрение материалов по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики; рассмотрение вопросов работы аппарата суда и осуществление иных полномочий в соответствии с федеральными законами.

Возглавляет кассационный суд общей юрисдикции председатель кассационного суда, который назначается на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ (ст. 23.7 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»). Федеральным законодательством срок полномочий председателя ограничен шестью годами, при этом предельный возраст пребывания в должности председателя кассационного суда общей юрисдикции составляет 76 лет.

К полномочиям председателя кассационного суда относится организация работы суда и руководство организацией работы судебных

¹ См.: Уголовное дело № 7У-914/23 [77-840/23]. URL: http://4kas.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&case_id=18687757&case_uid=63caa78a-059b-4001-a55b-920df4a80e54&delo_id=2450001&case_type=0&new=2450001&srv_num=1 (дата обращения: 12.04.2023).

² См.: Мамыкин А. С. Проблемы инстанционного устройства судов общей юрисдикции // Российское правосудие. 2018. № 1 (141). С. 49–58.

коллегий соответствующего суда; установление правил внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей РФ типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществление контроля за их выполнением; созыв президиума суда и председательствование на его заседаниях; распределение обязанностей между своими заместителями, судьями; организация работы по повышению квалификации судей и работников аппарата суда; организация работы по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики; внесение в Высшую квалификационную коллегия судей РФ представления о квалификационной аттестации судей соответствующего кассационного суда общей юрисдикции, а также о приостановлении или прекращении их полномочий; организация работы суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб; общее руководство деятельностью аппарата суда¹ (назначение на должность (освобождение от должности) работников аппарата суда, распределение обязанностей между ними, решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организация работы по повышению квалификации работников аппарата суда); регулярное информирование судей и работников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда; иные полномочия по организации работы суда.

2. Судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции действуют в составе кассационных судов общей юрисдикции и рассматривают: дела по кассационным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты районных судов и мировых судей, судебные акты апелляционных судов общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа. Рассматривают дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу судебных актов, принятых соответствующей судебной коллегией кассационного суда общей юрисдикции. Кроме того, судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции изучают и обобщают

¹ См.: О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федер. конституц. закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

судебную практику, анализируют судебную статистику¹. В составе кассационного суда действуют судебные коллегии по административным, гражданским и уголовным делам.

Следующими в системе судов общей юрисдикции являются апелляционные суды общей юрисдикции.

Апелляция (от лат. *appellatio* – обращение) определяется толковыми словарями как одна из форм обжалования судебного приговора, пересмотр дела по существу судом второй инстанции по жалобам сторон на приговор суда первой инстанции, не вступивший в законную силу. Апелляционный суд общей юрисдикции призван заново исследовать имеющиеся в деле и вновь представленные доказательства, а также утверждать обжалованное решение, либо выносить новое.

В соответствии с гл. 2.2 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» в России сформировано и действует пять апелляционных округов. Закон разрешает в целях обеспечения географической доступности правосудия формировать обособленные подразделения суда в каждом конкретном регионе.

Апелляционные суды общей юрисдикции также именуются номерными обозначениями. Так, Первый апелляционный суд общей юрисдикции территориально располагается в г. Москве и рассматривает в порядке апелляционного производства судебные решения Верховного Суда Донецкой Народной Республики, Верховного Суда Луганской Народной Республики, Белгородского областного суда, Брянского областного суда, Владимирского областного суда, Воронежского областного суда, Ивановского областного суда, Калининградского областного суда, Калужского областного суда, Костромского областного суда, Курского областного суда, Липецкого областного суда, Московского областного суда, Новгородского областного суда, Орловского областного суда, Псковского областного суда, Рязанского областного суда, Смоленского областного суда, Тамбовского областного суда, Тверского областного суда, Тульского областного суда, Ярославского областного суда, Московского городского суда.

¹ См.: О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции: федер. конституц. закон от 29 июля 2018 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Например, Третий апелляционный суд общей юрисдикции, расположенный в г. Сочи Краснодарского края, рассматривает судебные решения Верховного Суда Республики Адыгея (Адыгея), Верховного Суда Республики Дагестан, Верховного Суда Республики Ингушетия, Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики, Верховного Суда Республики Калмыкия, Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики, Верховного Суда Республики Крым, Верховного Суда Республики Северная Осетия – Алания, Верховного Суда Чеченской Республики, Краснодарского краевого суда, Ставропольского краевого суда, Астраханского областного суда, Волгоградского областного суда, Ростовского областного суда, Севастопольского городского суда.

Апелляционный суд общей юрисдикции в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Примером может служить рассмотрение Третьим апелляционным судом РФ 6 марта 2023 г. апелляционной жалобы адвоката осужденного В. И. Волкова на приговор, вынесенный Верховным Судом Республики Адыгея. Судебной коллегией по уголовным делам Третьего апелляционного суда общей юрисдикции РФ апелляционная жалоба адвоката оставлена без удовлетворения, обвинительный приговор в отношении В. И. Волкова, осужденного по ст. 210.1 УК РФ (занятие высшего положения в преступной иерархии), с наказанием в виде лишения свободы сроком на восемь лет и шесть месяцев в исправительной колонии особого режима с ограничением свободы на срок один год и шесть месяцев оставлен без изменения¹.

Кроме того, апелляционный суд общей юрисдикции является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению

¹ См.: Уголовное дело № 55-76/2023. URL: https://3ap.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=443 (дата обращения: 16.04.2023).

к действующим на территории соответствующего судебного апелляционного округа верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, суду автономной области, судам автономных округов.

Апелляционный суд общей юрисдикции обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Апелляционный суд общей юрисдикции в России действует в составе: президиума суда; судебной коллегии по гражданским делам; судебной коллегии по административным делам; судебной коллегии по уголовным делам (рис. 6).

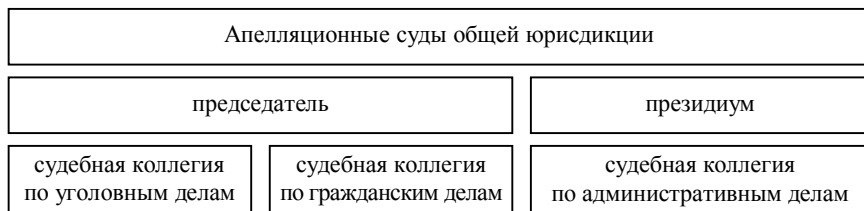


Рис. 6. Состав апелляционного суда общей юрисдикции

Президиум апелляционного суда общей юрисдикции уполномочен утверждать по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам, судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда; рассматривать материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики; рассматривать вопросы работы аппарата суда; осуществлять иные полномочия в соответствии с федеральными законами. Президиум апелляционного суда общей юрисдикции образуется в составе председателя, заместителей председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, других судей соответствующего суда. Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя соответствующего суда.

В соответствии с законом в компетенцию судебных коллегий апелляционного суда общей юрисдикции входят следующие функции:

- рассмотрение дел по апелляционным жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу;

- рассмотрение дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией апелляционного суда общей юрисдикции;

- изучение и обобщение судебной практик, анализ судебной статистики. Так, согласно данным статистики, за 2022 г. судьями судебных коллегий Третьего апелляционного суда в апелляционном порядке рассмотрено 701 уголовное дело и материал, 84 гражданских дела и 2 325 административных дел. Проведено 1 895 судебных заседаний с использованием средств видео-конференц-связи. Все дела рассмотрены без нарушения сроков, установленных законодательством Российской Федерации. Штатная численность суда составляет 33 судьи, фактически рассматривали дела – 27 судей¹.

§ 3. Верховные суды субъектов Российской Федерации

Верховные суды субъектов Российской Федерации являются федеральными судами общей юрисдикции, действующими в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Верховные суды субъектов Российской Федерации выступают непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Каждый верховный суд субъекта Российской Федерации вне зависимости от вида субъекта (республика, край, область, город федерального значения, автономная область или автономный округ) действует в определенном составе (рис. 7).

¹ См.: Обзор статистических данных о рассмотрении в Третьем апелляционном суде общей юрисдикции уголовных, гражданских и административных дел за 2022 год. URL: https://3ap.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=49 (дата обращения: 17.04.2023).

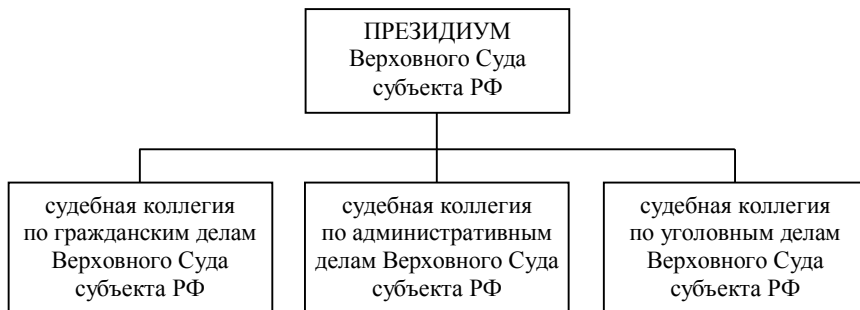


Рис. 7. Состав Верховного Суда субъекта Российской Федерации

Верховный суд субъекта Российской Федерации в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда первой и апелляционной инстанций, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляя иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

В компетенцию верховного суда субъекта Российской Федерации также входит обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Президиум верховного суда субъекта Российской Федерации компетентен утверждать по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда. Кроме того, президиум рассматриваемого суда ежегодно представляет по предложению председателя на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей РФ состав (составы) судебной коллегии (судебных коллегий) судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи районного суда, а также по другим вопросам, предусмотренным Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Именно президиум данного суда рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики

и анализу судебной статистики, заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата суда, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Судебные коллегии верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа уполномочены рассматривать следующие вопросы:

- в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные федеральными законами к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;
- в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу;
- дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией.

§ 4. Районный суд: понятие и полномочия. Мировые судьи

Районные суды, городские суды, межрайонные суды (далее – районные суды) являются судом общей юрисдикции и представляют собой основное звено судебной системы. Районный суд в пределах своей компетенции, установленной гл. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе в Российской Федерации», рассматривает дела в качестве суда первой и второй (апелляционной) инстанции. Кроме того, районный суд является непосредственной вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

В соответствии со ст. 34 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» районный суд уполномочен рассматривать: 1) уголовные дела обо всех преступлениях, кроме отнесенных к подсудности вышестоящих судов, военных судов и мировых судей; 2) гражданские дела, связанные со спорами, возникающими из гражданских, семейных, трудовых и земельных

отношений (о расторжении брака при споре о детях, о разделе имущества при иске более 50 тыс. руб., об оспаривании отцовства, о восстановлении на работе, о защите авторского права, о возмещении вреда и др.); 3) административные дела в качестве суда первой инстанции, за исключением дел, отнесенных федеральными законами к подсудности других судов; 4) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; 5) апелляционные жалобы на решения мировых судей; 6) ходатайства следователей и дознавателей об избрании в качестве меры пресечения залога, домашнего ареста и заключения под стражу, а также производстве осмотра жилища, обыска, выемки, наложения ареста на корреспонденцию, записи телефонных и иных переговоров; 7) вопросы судебного контроля за действиями (бездействием) должностных лиц.

Необходимо отметить, что районный суд компетентен обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле и др.

Состав районного суда представлен председателем суда, заместителем председателя районного суда, судьями и аппаратом суда (заведующий канцелярией, старший секретарь или секретарь суда, заведующий канцелярией по гражданским и уголовным делам, архивариус, делопроизводитель, консультант суда, администратор суда) (рис. 8).

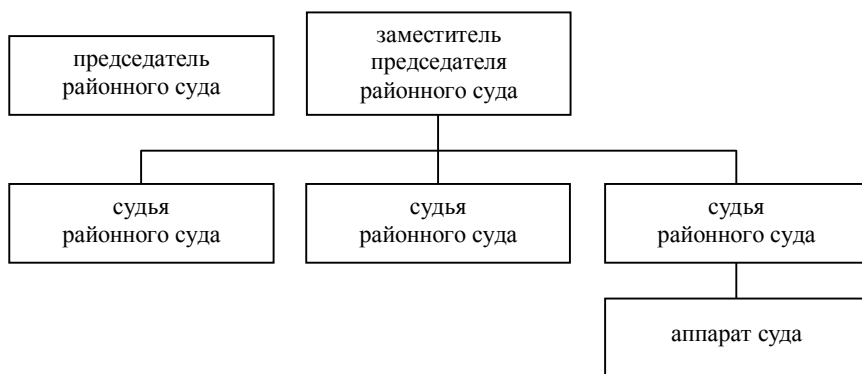


Рис. 8. Состав районного суда

В целях приближения судебных органов к месту нахождения или постоянному месту жительства граждан – участников судопроизводства, проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом предусмотрено образование вне места нахождения суда постоянного судебного присутствия в составе районного суда.

Постоянное судебное присутствие районного суда – это обособленное подразделение суда, осуществляющее его полномочия. Так, например, на основании Федерального закона «Об упразднении некоторых районных и городского судов Челябинской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных и городских судов Челябинской области»¹ с 6 апреля 2022 г. упразднен Нязепетровский районный суд, а вопросы, относящиеся к его ведению по осуществлению правосудия, переданы в юрисдикцию Верхнеуфалейского городского суда, в составе которого образовано постоянное судебное присутствие, расположенное в г. Нязепетровске.

Несколько слов о мировых судьях. Мировые судьи входят в российскую систему судов общей юрисдикции и являются судами субъектов Российской Федерации. Мировые судьи осуществляют правосудие на определенном судебном участке и созданы в первую очередь для наибольшего приближения населения к правосудию. Необходимо отметить, что мировые судьи являются судами низшего звена в системе судов общей юрисдикции и рассматривают уголовные, гражданские и административные дела только в первой инстанции. Финансирование мировых судей осуществляется как из средств федерального бюджета, так и из средств бюджета субъекта Российской Федерации. Организация и деятельность мировых судей регламентируется Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации»².

¹ См.: Об упразднении некоторых районных и городского судов Челябинской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных и городских судов Челябинской области: федер. закон от 5 апреля 2021 г. № 61-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О мировых судьях в Российской Федерации: федер. закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 5. Военные суды, их место в системе судов общей юрисдикции

В соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О военных судах в Российской Федерации»¹ современные военные суды входят в единую судебную систему России и являются федеральными судами общей юрисдикции. *Военные суды* в Российской Федерации осуществляют правосудие на основе единого российского законодательства. Военные суды РФ осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

В систему военных судов общей юрисдикции входят окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды, которые создаются по территориальному принципу – по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды располагаются в открытых для свободного доступа местах.

Военные суды, входящие в систему судов общей юрисдикции, призваны обеспечивать защиту:

- нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;
- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;
- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В систему военных судов входят:

- кассационный военный суд: здесь образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии (судебные составы) по административным, гражданским и уголовным делам. Данный суд уполномочен рассматривать дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты гарнизонных, окружных (флотских) военных судов,

¹ См.: О военных судах Российской Федерации: федер. конституц. закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

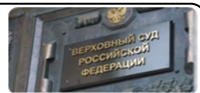
апелляционного военного суда, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;

– апелляционный военный суд, где образуется президиум, а также могут быть образованы судебные коллегии (судебные составы) по административным, гражданским и уголовным делам. Этот суд рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты окружных (флотских) военных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;

– окружной (флотский) военный суд, где образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии (судебные составы) по административным, гражданским и уголовным делам. Такой суд правомочен рассматривать в первой инстанции гражданские и административные дела, связанные с государственной тайной, уголовные дела, отнесенные к компетенции данного военного суда УПК РФ, и дела по административным исковым заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным гарнизонным военным судам.

– гарнизонный военный суд образуется в составе председателя, его заместителей и других судей. Данный суд рассматривает в первой инстанции не отнесенные законом к подсудности иных военных судов гражданские, административные и уголовные дела, а также материалы о совершении военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест (рис. 9).

Верховный Суд РФ (Военная коллегия Верховного Суда РФ)



окружные (флотские) военные суды



гарнизонные военные суды



Рис. 9. Система специализированных военных судов

Военным судам подсудны:

а) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов (далее – военнослужащие), граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

б) дела обо всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами (иностранцами гражданами) в период прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов УПК РФ;

в) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы;

г) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам.

Кроме того, военные суды в Российской Федерации в случаях и порядке, которые установлены федеральным законом, рассматривают материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Необходимо отметить, что если дела о преступлениях, совершенных группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом, подсудны военному суду в отношении хотя бы одного из соучастников, а выделение уголовного дела в отношении остальных лиц невозможно, указанные дела в отношении всех лиц рассматриваются соответствующим военным судом.

В настоящее время система военных судов Российской Федерации не предусматривает мировых судей. Все дела, которые процессуальным законодательством (уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным или административно-процессуальным законами)

отнесены к подсудности мировых судей, подлежат рассмотрению судьей гарнизонного военного суда. Порядок рассмотрения таких дел в гарнизонном военном суде аналогичен рассмотрению дел мировым судьей. Все военные суды, входящие в систему судов общей юрисдикции, осуществляют правосудие от имени Российской Федерации, при этом судопроизводство во всех военных судах РФ ведется исключительно на русском языке.

§ 6. Арбитражные суды Российской Федерации: понятие, система, полномочия. Третейский суд

Толковые словари определяют термин «арбитраж» в двух значениях: как специальный орган для разрешения имущественных споров между юридическими лицами (предприятиями и организациями), а также третейский суд; как деятельность – разрешение арбитрами спорных вопросов, не подлежащих ведению суда. Таким образом, арбитражное судопроизводство в Российской Федерации отдельный специфический вид судебных разбирательств.

Арбитражные суды в России являются федеральными судами и входят в судебную систему страны (рис. 10). Деятельность арбитражных судов на территории Российской Федерации регламентирована Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации»¹.

Арбитражные суды – это специализированные суды по разрешению имущественных, коммерческих споров между предприятиями. Они также рассматривают иски предпринимателей о признании недействительными актов государственных органов, нарушающих их права и законные интересы (это налоговые, земельные и иные споры, возникающие из административных, финансовых и иных правоотношений). Арбитражные суды Российской Федерации также рассматривают споры с участием иностранных предпринимателей.

¹ См.: Об арбитражных судах в Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

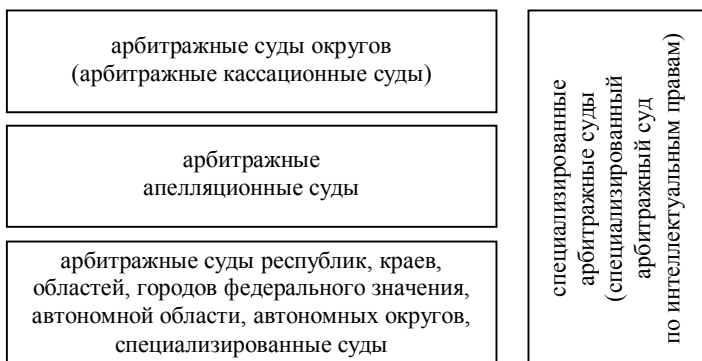


Рис. 10. Система арбитражных судов в Российской Федерации

Участниками судебных разбирательств в арбитражных судах при разрешении экономических споров и иных дел могут быть:

– организации, являющиеся юридическими лицами, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющие статус индивидуального предпринимателя;

– Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы, должностные лица, образования, не имеющие статус юридического лица, и граждане, не имеющие статус индивидуального предпринимателя (организации и граждане).

Защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; оказание содействия укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности – это основные задачи арбитражных судов в Российской Федерации.

Арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов¹, а в случаях, установленных федеральными законами, – и судебных актов, принятых судами

¹ См.: Григонис Э. П. Курс лекций по дисциплине «Правоохранительные органы» (лекции 2–5) // Мир экономики и права. 2015. № 11. С. 34–90.

кассационной инстанции. Данные суды являются также судами первой инстанции по рассмотрению заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

Арбитражный суд округа действует в составе:

- президиума арбитражного суда округа;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

К полномочиям арбитражного суда округа относятся: проверка в кассационной инстанции законности судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами, а в установленных законом случаях также судебных актов, принятых судами кассационной инстанции; пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых им и вступивших в законную силу судебных актов; обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле; изучение и обобщение судебной практики; подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов; анализ судебной статистики; рассмотрение в качестве суда первой инстанции заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, которые приняты этими судами в первой инстанции.

Арбитражные апелляционные суды образуются и действуют в составе:

- президиума арбитражного апелляционного суда;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;

– судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Кроме того, в составе арбитражного апелляционного суда могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда.

К компетенции арбитражного апелляционного суда относится проверка в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции (при этом суд повторно рассматривает дело); пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых им и вступивших в законную силу судебных актов; обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом деле; изучение и обобщение судебной практики; подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов; а также анализ судебной статистики.

Так, Девятым арбитражным апелляционным судом 9 марта 2023 г. рассмотрено определение Арбитражного суда г. Москвы от 19 февраля 2023 г. о передаче по подсудности в Арбитражный суд Саратовской области заявления гр. Г. о признании несостоятельной (банкротом) гр. М. Данное определение гр. Г. просила отменить в связи с незаконностью такого решения. Рассмотрев доводы и исследовав имеющиеся доказательства, коллегия судей Девятого арбитражного апелляционного суда РФ нарушений норм материального и процессуального права при рассмотрении дела судом первой инстанции не установила и приняла решение определение Арбитражного суда г. Москвы оставить без изменения, а жалобу без удовлетворения¹.

В субъектах Российской Федерации действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Необходимо отметить, что

¹ См.: Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда № 09АП-13956/23 от 9 марта 2023 г. URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/f3dc4cdf-c433-482d-9123-37a13bb0e5bc/d517686c-5e5b-40ba-9c67-78d02256d79e/A40-278646-2022_20230309_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 19.03.2023).

на территориях нескольких субъектов Российской Федерации в соответствии с законом судебную власть может осуществлять один арбитражный суд, а также на территории одного субъекта Российской Федерации могут осуществлять несколько арбитражных судов¹.

Состав арбитражного суда субъекта Российской Федерации: президиум, судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений (рис. 11).



Рис. 11. Состав арбитражного суда субъекта Российской Федерации

В компетенцию арбитражного суда субъекта Российской Федерации входит рассмотрение в первой инстанции всех дел, подведомственных арбитражным судам в России, за исключением дел, отнесенных к компетенции Верховного Суда РФ, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов; пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых этим судом и вступивших в законную силу судебных актов; обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции; изучение и обобщение судебной практики; подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов; анализ судебной статистики.

В судебную систему арбитражных судов Российской Федерации входят также специализированные арбитражные суды. К ним относится суд по интеллектуальным правам, который является

¹ См.: Лиховицкая Е. П. Судостроительство и правоохранительные органы. Краткий курс: учеб. пособие. М.: Проспект, 2018. С. 68–71.

специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав. Специализированный суд по интеллектуальным правам создан в целях профессионального и качественного рассмотрения дел (споров) не только с правовой точки зрения, но и с учетом специфики того или иного интеллектуального права, подлежащего защите. Это необходимо для повышения как инвестиционной привлекательности российской экономики, так и эффективности системы защиты интеллектуальных прав с учетом международных стандартов, поскольку рассмотрение таких споров требует специальных знаний (встречаются случаи, когда восполнить отсутствие специальных знаний суд не может и при проведении экспертизы, так как и заключение эксперта по такого рода спорам подвергается глубокой оценке). Специализированный арбитражный суд по интеллектуальным правам действует в составе судей, судебных составов и президиума суда. Рассмотрение дел суд осуществляет коллегиально.

В случае необходимости рассмотрения в кассационном порядке дел, подсудных суду по интеллектуальным правам, такое рассмотрение осуществляется президиумом данного суда (при пересмотре дел, рассмотренных судом по интеллектуальным правам по первой инстанции); либо коллегиальным составом судей данного суда (при пересмотре дел, рассмотренных арбитражными судами субъектов Российской Федерации, арбитражными апелляционными судами).

К компетенции суда по интеллектуальным правам как суда первой инстанции относятся: 1) дела об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии; 2) дела по спорам о предоставлении или прекращении правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (за исключением объектов авторских и смежных прав, топологий интегральных микросхем); 3) об установлении патентообладателя; 4) о признании недействительными патента

на изобретение, полезную модель, промышленный образец или селекционное достижение, решения о предоставлении правовой охраны товарному знаку, наименованию места происхождения товара и о предоставлении исключительного права на такое наименование, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их признания недействительными; 5) о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака вследствие его неиспользования¹.

В то же время в качестве суда кассационной инстанции суд по интеллектуальным правам рассматривает дела, рассмотренные им по первой инстанции, а также дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов Российской Федерации по первой инстанции, арбитражными апелляционными судами. А по новым и вновь открывшимся обстоятельствам суд по интеллектуальным правам пересматривает принятые этим судом и вступившие в законную силу судебные акты. Кроме того, суд по интеллектуальным правам имеет право обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле. Данный суд изучает и обобщает судебную практику, подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализирует судебную статистику. Стоит обратить внимание на то, что рассматриваемому суду в целях получения разъяснений, консультаций, профессионального мнения ученых, специалистов (лиц, обладающих теоретическими и практическими знаниями по существу разрешаемого специализированным арбитражным судом спора) предоставлено право направлять соответствующие запросы.

При рассмотрении вопроса об арбитражном судопроизводстве в Российской Федерации следует иметь в виду еще одно обстоятельство. В настоящее время в России допускается рассмотрение спора между хозяйствующими субъектами третейским судом.

Толковый словарь определяет третейский суд (арбитраж) как негосударственный орган, рассматривающий экономические (гражданские) споры, если есть соглашение сторон о таком рассмотрении². Деятельность третейских судов на территории Российской Федерации

¹ См.: Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Юридический словарь. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/18914> (дата обращения: 12.03.2023).

регламентирована Федеральным законом «О третейских судах в Российской Федерации»¹, а в случаях если одной из сторон в арбитражном споре является иностранная организация, то порядок деятельности третейского суда определяется Федеральным законом «О международном коммерческом арбитраже»². Компетенция третейского суда заключается в возможности указанного суда разрешать споры, вытекающие из гражданских правоотношений, в том числе экономические споры, возникающие между субъектами предпринимательства. Кроме того, третейский суд не правомочен разрешать споры, которые вытекают из административных, семейных и трудовых правоотношений и т. д.

Выделяют постоянно действующие третейские суды (которые могут быть образованы юридическим лицом, принимающим решение об образовании такого суда и утверждающим правила постоянно действующего третейского суда и список третейских судей) и временные третейские суды (образуемые сторонами третейского соглашения для разрешения возникшего между ними *конкретного спора*, после рассмотрения которого они прекращают свою деятельность, именно стороны третейского соглашения определяют порядок образования временного третейского суда). При создании как постоянно действующего третейского суда, так и при образовании временного третейского суда юридическое лицо направляет соответствующие уведомительные документы в орган юстиции по месту его нахождения. Стоит обратить внимание на то, что, несмотря на название, третейский суд не является судом, входящим в систему судов Российской Федерации. Третейский судья не наделен статусом судьи и не правомочен реализовывать исключительную функцию правосудия. Третейский судья разрешает экономический спор на основе соглашения (договора).

Вопросы для самоконтроля

1. Какой нормативный правовой акт регламентирует деятельность судов общей юрисдикции в Российской Федерации?
2. Какова система судов общей юрисдикции в Российской Федерации?

¹ См.: О третейских судах в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О международном коммерческом арбитраже: закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Какие дела рассматриваются в судах общей юрисдикции?
4. Сколько кассационных судов общей юрисдикции действует на территории Российской Федерации, какова их компетенция?
5. Сколько апелляционных судов действует на территории Российской Федерации, какова их компетенция?
6. Каков принцип образования военных судов в Российской Федерации и их компетенция?
7. Какие дела подсудны мировым судьям?
8. Какова система арбитражных судов в Российской Федерации?
9. Какие дела рассматриваются в арбитражных судах Российской Федерации?
10. Что такое третейский суд?

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации : офиц. текст : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. ; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 22.02.2023).

2. Об арбитражных судах в Российской Федерации : федер. конституц. закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 02.08.2023).

3. О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции : федер. конституц. закон от 29 июля 2018 г. № 1-ФКЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

4. О военных судах Российской Федерации : федер. конституц. закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ (ред. от 10.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.07.2023).

5. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации : федер. конституц. закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) //

Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 02.08.2023).

6. О судебной системе Российской Федерации : федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.02.2023).

7. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.04.2023).

8. О международном коммерческом арбитраже : закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 (ред. от 30.12.2021) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.02.2023).

9. О мировых судьях в Российской Федерации : федер. закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.02.2023).

10. О третейских судах в Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.02.2023).

11. Обзор статистических данных о рассмотрении в Третьем апелляционном суде общей юрисдикции уголовных, гражданских и административных дел за 2022 год. – URL: https://3ap.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=49 (дата обращения: 17.04.2023).

12. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда № 09АП-13956/23 от 9 марта 2023 г. – URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/f3dc4cdf-c433-482d-9123-37a13bb0e5bc/d517686c-5e5b-40ba-9c67-78d02256d79e/A40-278646-2022_20230309_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 19.03.2023).

13. Толковый словарь Ожегова : сайт. – URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=10817> (дата обращения: 25.03.2023).

14. Уголовное дело № 55-76/2023. – URL: https://3ap.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=443 (дата обращения: 16.04.2023).

15. Уголовное дело № 7У-914/23 [77-840/23]. – URL: http://4kas.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&case_id=18687757&case_uid=63caa78a-059b-4001-a55b-920df4a80e54&deloid=2450001&case_type=0&new=2450001&srv_num=1 (дата обращения: 12.04.2023).
16. Юридический словарь. – URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/18914> (дата обращения: 12.03.2023).
17. Григонис, Э. П. Курс лекций по дисциплине «Правоохранительные органы» (лекции 2-5) / Э. П. Григонис // Мир экономики и права. – 2015. – № 11. – С. 34–90.
18. Лиховицкая, Е. П. Судустройство и правоохранительные органы. Краткий курс: учеб. пособие / Е. П. Лиховицкая. – Москва : Проспект, 2018. – 224 с. – ISBN 978-5-392-26414-8.
19. Мамыкин, А. С. Проблемы инстанционного устройства судов общей юрисдикции / А. С. Мамыкин // Российское правосудие. – 2018. – № 1 (141). – С. 49–58.

Тема 5. Органы юстиции Российской Федерации

План лекции:

- § 1. Понятие, функции, полномочия, права и система Министерства юстиции Российской Федерации (Минюст России).
- § 2. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России).
- § 3. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России).

§ 1. Понятие, функции, полномочия, права и система Министерства юстиции Российской Федерации (Минюст России)

Система правоохранительных органов построена таким образом, что часть органов ведут непосредственную борьбу с преступностью, производят расследование уголовных дел, рассматривают и разрешают по существу уголовные дела. На другую часть органов, входящих в систему правоохранительных органов, возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также координационной деятельности в области юстиции.

Правовую основу организации и деятельности Министерства юстиции Российской Федерации и его органов образуют Конституция РФ, Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов власти», иные законы и подзаконные акты, а также Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, регламент Министерства юстиции Российской Федерации, Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации. Деятельность Минюста России регламентирована Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации¹.

Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции. Руководство деятельностью Минюста России возложено на Президента РФ. Центральный аппарат Минюста России находится в г. Москве.

Минюст России включает в себя следующие функции:

- 1) государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 2) государственная регистрация некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;
- 3) обеспечение граждан бесплатной юридической помощью, а также правовое информирование и правовое просвещение населения;
- 4) нотариат;
- 5) адвокатура;
- 6) арбитраж (третейское разбирательство);

¹ См.: Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации: указ Президента РФ от 13 января 2023 г. № 10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7) государственная регистрация актов гражданского состояния;

8) обеспечение установленного порядка деятельности судов, исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц (совершения действий, направленных на возврат просроченной задолженности физических лиц) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

9) деятельность уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – уголовно-исполнительная система);

10) территориальное устройство Российской Федерации, разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, правовое регулирование организации местного самоуправления;

11) иные вопросы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесены к компетенции Минюста России.

Помимо указанных функций Минюст России осуществляет координацию и контроль находящихся в его ведении Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) и Федеральной службы судебных приставов (ФССП России).

На Министерство юстиции Российской Федерации возложены полномочия по осуществлению контроля (надзора):

- в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций;

- за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе религиозных организаций, включая контроль за соблюдением религиозными организациями законодательства Российской Федерации о свободе совести, вероисповедания и о религиозных объединениях;

- в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

К основным задачам Минюста России относятся:

1) защита прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства, а также обеспечение верховенства закона;

2) выработка и реализация государственной политики в установленной сфере деятельности;

3) нормативно-правовое регулирование и правоприменение в установленной сфере деятельности;

4) осуществление деятельности, направленной на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Минюст России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными государственными органами, иными органами публичной власти и организациями, экспертным сообществом, а также в установленном законодательством Российской Федерации порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России. Минюст России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Минюст России имеет геральдический знак, эмблему и флаг, учрежденные Президентом РФ (рис. 12–13).



Рис. 12. Геральдический знак – эмблема Минюста России

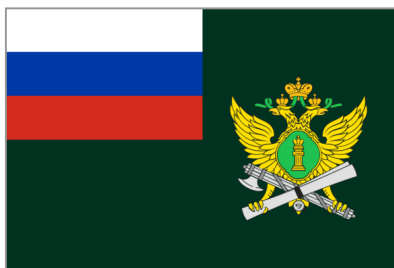


Рис. 13. Флаг Минюста России

Геральдический знак – эмблема Министерства юстиции Российской Федерации является официальным символом, указывающим на принадлежность к Минюсту России.

Флаг Минюста России представляет собой темно-зеленое прямоугольное полотнище с Государственным флагом Российской Федерации в крыже (часть полотнища флага). В правой половине полотнища находится геральдический знак – эмблема Минюста России: золотой двуглавый орел с фигурным щитом, на котором изображен «столп Закона».

Обращаясь к системе Минюста России, следует отметить, что в него входят центральный аппарат и территориальные органы.

В структуру подразделений центрального аппарата Минюста России включены:

- департаменты в количестве 19 (состоят из отделов);
- самостоятельные отделы.

Территориальными органами Минюста России являются главные управления и управления по субъекту (субъектам) Российской Федерации, а также главные управления и управления на межрегиональном уровне. В состав указанных главных управлений и управлений входят отделы.

Минюст России в установленном законодательством Российской Федерации порядке создает, реорганизует и ликвидирует территориальные органы, а также организации, необходимые для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на Минюст России, и обеспечивающие его деятельность (далее – подведомственные организации).

В Минюсте России образуется коллегия в составе Министра юстиции Российской Федерации (председатель коллегии) и его заместителей, руководителей ФСИН России и ФССП России, входящих в нее по должности, а также других лиц. Персональный состав коллегии Минюста России утверждается Президентом РФ.

При Минюсте России действует Общественный совет. Основной его целью является оказание содействия в осуществлении общественного контроля за деятельностью Минюста России в решении задач, стоящих перед Минюстом России, включая обсуждение проектов разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов и ежегодных планов деятельности, а также иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

К полномочиям Минюста России, указанным в Положении о Министерстве юстиции Российской Федерации, относятся:

1) государственная регистрация некоммерческих организаций, включая политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;

2) осуществление государственного контроля за деятельностью иностранных агентов;

3) ведение государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации;

4) обеспечение граждан бесплатной юридической помощью;

5) арбитраж (третейское разбирательство);

6) государственная регистрация актов гражданского состояния;

7) регулирование отношений, связанных с обеспечением установленного порядка деятельности судов, исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц (совершения действий, направленных на возврат просроченной задолженности физических лиц), в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) деятельность уголовно-исполнительной системы;

9) осуществление судебно-экспертными учреждениями Минюста России судебно-экспертной деятельности;

10) регистрация уставов муниципальных образований.

Помимо указанных полномочий, Минюст России осуществляет следующие полномочия по иным вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности:

– проводит в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, проектов поправок Правительства РФ к проектам федеральных законов при осуществлении их правовой экспертизы, нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных органов и другие виды экспертиз;

– проводит в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ, правовую экспертизу проектов федеральных законов, проектов нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, проектов поправок Правительства РФ к проектам

федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- ведет в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ, государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, направленную на отбор нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации;

- ведет контрольные экземпляры зарегистрированных Минюстом России нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов;

- принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ;

- участвует в порядке, установленном Правительством РФ, в законопроектной деятельности Правительства РФ, в том числе вносит в Правительство РФ проект плана законопроектной деятельности Правительства РФ, осуществляет контроль за исполнением федеральными органами исполнительной власти и организациями плана законопроектной деятельности Правительства РФ, представляет в Правительство РФ отчет об исполнении этого плана и осуществляет подготовку предложений о внесении в него изменений;

- участвует в порядке, установленном Правительством РФ, в подготовке проектов официальных отзывов и заключений Правительства РФ на проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов поправок Правительства РФ к ним;

- участвует в организации работы по систематизации законодательства Российской Федерации;

- координирует деятельность органов публичной власти в Российской Федерации в части, касающейся систематизации законодательства субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых

актов, а также оказывает методическую помощь в систематизации законодательства субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, в подготовке предложений по совершенствованию этой деятельности;

– участвует в установленном законодательством Российской Федерации порядке в международной деятельности, в том числе организует по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации деятельность федеральных органов исполнительной власти по исполнению установленных международными договорами РФ обязательств Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, а также в деятельности по заключению, прекращению, приостановлению действия или временному применению международных договоров РФ;

– осуществляет исполнение запросов иностранных государств или их компетентных органов о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, а также направляет в иностранные государства или их компетентные органы запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или международными договорами РФ, координирует деятельность территориальных органов Минюста России по оказанию международной правовой помощи и осуществляет ее методическое сопровождение;

– рассматривает полученные от иностранных государств или их компетентных органов запросы и иные документы по вопросам передачи лиц, осужденных к лишению свободы, в государства их гражданства или постоянного проживания в соответствии с международными договорами Российской Федерации либо письменными соглашениями с компетентными органами иностранных государств на основе принципа взаимности, по вопросам признания приговоров в отношении осужденных, скрывшихся от исполнения наказания на территории государства их гражданства, по вопросам передачи исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, и (или) применения мер уголовно-правового характера в соответствии с международными договорами РФ, направляет в иностранные государства или их компетентные органы аналогичные запросы и документы для рассмотрения;

– проставляет в соответствии с законодательством Российской Федерации апостиль на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы Российской Федерации, а также определяет порядок его проставления;

– координирует в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность компетентных органов в сфере проставления апостиля, осуществляет методическое сопровождение указанной деятельности;

– удостоверяет подлинность подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, представляемых физическими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств;

– участвует в разработке и реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации в сфере международной информационной безопасности;

– организует подготовку и проведение международных форумов;

– осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации управление и распоряжение движимым и недвижимым имуществом (включая земельные участки), закрепленным за Минюстом России, его территориальными органами, подведомственными организациями на праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или ином вещном праве, а также жилищным фондом, закрепленным на праве оперативного управления за Минюстом России, в соответствии с его назначением;

– организует, осуществляет и обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

– организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию, а также гражданскую оборону в Минюсте России, его территориальных органах и подведомственных организациях;

– обеспечивает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России;

– осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов Минюста России;

– устанавливает в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях перечень

должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях;

- ведет реестры, регистры, банки данных, списки и перечни, включая государственные, федеральные и ведомственные, в соответствии с законодательством Российской Федерации, утверждает порядок, правила и методики их ведения, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- утверждает формы ведомственной отчетности и документов первичного учета по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации представительство в судебных органах по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России;

- обеспечивает деятельность коллегии Минюста России и Общественного совета при Минюсте России;

- организует и проводит проверки деятельности территориальных органов Минюста России и подведомственных организаций;

- организует и осуществляет кадровое обеспечение центрального аппарата Минюста России и его территориальных органов, в том числе подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров;

- организует и осуществляет кадровое обеспечение подведомственных организаций, участвует в кадровом обеспечении ФСИН России и ФССП России;

- организует научную, научно-исследовательскую и образовательную деятельность научных и образовательных организаций, находящихся в ведении Минюста России;

- реализует программы информатизации и цифровой трансформации в Минюсте России, подведомственных организациях, ФСИН России и ФССП России;

- определяет порядок и сроки проведения аттестации руководителей и кандидатов на должности руководителей образовательных организаций, находящихся в ведении Минюста России;

- учреждает именные стипендии, определяет размеры и условия их выплаты;

- организует работу по заключению договоров о целевом обучении;

– устанавливает квоту приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования и находящиеся в ведении Минюста России, в пределах установленных на очередной год контрольных цифр приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по каждому уровню высшего образования, каждой специальности и каждому направлению подготовки;

– обобщает практику наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями и делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, подготавливает по результатам обобщения предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации;

– осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации государственный учет нормативных правовых актов органов публичной власти федеральных территорий, в том числе посредством ведения государственных реестров указанных актов в электронном виде, а также утверждает порядок ведения такого учета.

Минюст России осуществляет *иные полномочия*, предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ, а также возложенные на него в установленном порядке Правительством РФ.

В целях реализации своих полномочий Минюст России *вправе*:

1) запрашивать и получать от федеральных государственных органов, иных органов публичной власти, а также от организаций независимо от их организационно-правовой формы документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

2) запрашивать акты федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций в целях проведения правовой экспертизы на предмет необходимости их государственной регистрации;

3) привлекать представителей ФСИН России и ФССП России, а также по согласованию представителей иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в необходимых случаях для выработки решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

4) заключать с федеральными государственными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями соглашения о взаимодействии;

5) заключать в соответствии с законодательством Российской Федерации международные договоры РФ межведомственного характера;

6) принимать иностранные делегации, прибывающие в Российскую Федерацию, и направлять в иностранные государства делегации для решения вопросов, относящихся к установленной сфере деятельности;

7) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, обязательные для исполнения федеральными государственными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

8) учреждать в установленном законодательством Российской Федерации порядке средства массовой информации для опубликования нормативных правовых актов Минюста России, ФСИН России и ФССП России, официальных объявлений, других материалов по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, ФСИН России и ФССП России;

9) направлять в федеральные государственные органы, иные органы публичной власти обязательные для исполнения представления об отмене (признании утратившими силу, не подлежащими применению) или изменении действующих нормативных правовых актов либо актов, содержащих правовые нормы, не прошедших государственной регистрации, противоречащих Конституции РФ и (или) федеральным законам;

10) направлять в органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений, выявленных по результатам контроля за эффективностью и качеством осуществления этими органами переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния;

11) осуществлять функции государственного заказчика и организовывать строительство, реконструкцию, эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт, инженерно-техническое оснащение объектов Минюста России и его территориальных органов, объектов жилищного строительства;

12) осуществлять закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

13) осуществлять функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Минюста России и реализацию возложенных на него задач, функций и полномочий;

14) осуществлять информационное обеспечение деятельности Минюста России, ФСИН России, ФССП России и подведомственных организаций.

§ 2. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России)

Федеральная служба исполнения наказаний – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений, подведомственный Министерству юстиции Российской Федерации.

Основными задачами ФСИН России являются:

1) исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (далее – лица, содержащиеся под стражей);

2) контроль за поведением осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества;

3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (далее – учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

6) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров РФ и федеральных законов;

7) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

8) управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями.

ФСИН России в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, актами Минюста России, а также указами Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»¹ и «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»².

ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации. В настоящее время руководство ФСИН России осуществляет Гостев Аркадий Александрович.

¹ См.: О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Директору службы разрешено иметь шесть заместителей, в том числе одного первого заместителя. Заместители директора также назначаются на должность и освобождаются от нее Президентом РФ.

§ 3. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России)

Федеральная служба судебных приставов является органом принудительного исполнения, подведомственным Министерству юстиции Российской Федерации и осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, принудительному исполнению судебных актов, актов иных органов и должностных лиц, осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.

Основными задачами ФССП России являются:

1) обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

2) организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

3) управление территориальными органами ФССП России;

4) ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности (коллекторов);

5) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью коллекторов.

ФССП России в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, актами Минюста России, а также «Положением о Федеральной службе судебных приставов»¹.

ФССП России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через территориальные органы. ФССП России осуществляет

¹ См.: Вопросы Федеральной службы судебных приставов: указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Служащие федеральной службы имеют универсальную форменную одежду со знаками отличиями и погонами, утвержденную постановлением Правительства РФ «О форменной одежде и знаках различия судебных приставов и иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов»¹.

Директор ФССП России – главный судебный пристав Российской Федерации Аристов Дмитрий Васильевич.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое органы юстиции Российской Федерации?
2. Какие нормативные правовые акты регламентируют организацию и деятельность Министерства юстиции Российской Федерации?
3. Охарактеризуйте основные задачи Министерства юстиции Российской Федерации.
4. Назовите основные полномочия Министерства юстиции Российской Федерации.
5. Определите организацию и структуру деятельности Министерства юстиции Российской Федерации.
6. Какие федеральные службы в ведении Министерства юстиции Российской Федерации вы можете назвать?
7. Дайте определение Федеральной службе исполнения наказаний.
8. Какие нормативные правовые акты регламентируют деятельность Федеральной службы исполнения наказаний?
9. Охарактеризуйте задачи и полномочия Федеральной службы исполнения наказаний.
10. Дайте определение Федеральной службе судебных приставов?
11. Какие нормативные правовые акты регламентируют деятельность Федеральной службы судебных приставов?
12. Охарактеризуйте задачи и полномочия Федеральной службы судебных приставов.

¹ См.: О форменной одежде и знаках различия судебных приставов и иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов: постановление Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 540. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации : офиц. текст : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. ; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 24.03.2023).

2. О Правительстве Российской Федерации : федер. конституц. закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

3. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации : указ Президента РФ от 13 января 2023 г. № 10 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

4. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний : указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 (ред. от 11.04.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

5. Вопросы Федеральной службы судебных приставов : указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316 (ред. от 27.04.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.04.2023).

6. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 (ред. от 27.03.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

7. О форменной одежде и знаках различия судебных приставов и иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов : постановление Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 540 (ред. от 15.04.2019) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

8. Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве юстиции Российской Федерации : приказ Минюста России от 15 ноября 2021 г. № 218 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

9. Об утверждении регламента Министерства юстиции Российской Федерации : приказ Минюста России от 2 августа 2023 г. № 207 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 06.08.2023).

Тема 6. Органы прокуратуры Российской Федерации

План лекции:

§ 1. Понятие и значение прокуратуры Российской Федерации.

§ 2. Функции прокуратуры Российской Федерации.

§ 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

§ 4. Система и структура органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации.

§ 5. Кадры органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации.

§ 1. Понятие и значение прокуратуры Российской Федерации

Статья 129 Конституции РФ устанавливает, что «прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система»¹ с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Одновременно с этим нормативным правовым актом, продолжающим и раскрывающим указанные положения в части организации и деятельности органов прокуратуры, является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»².

Исходя из положений указанных источников права, прокуратуру можно определить как федеральную систему государственных органов (одновременно являющихся составной частью федеральной государственной власти), которая через систему полномочий ее должностных лиц (прокуроры и прокурорские работники), осуществляет от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на ее территории, надзор за соблюдением прав и свобод человека, уголовное преследование и реализует другие функции.

В данную централизованную систему органов включены следующие структурные элементы: Генеральная прокуратура РФ, территориальные и специализированные органы и организации прокуратуры,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

а также Университет прокуратуры, объединяющий научные и образовательные прокурорские учреждения.

Вместе с тем эта «федеральная система государственных органов» имеет ряд специфичных черт, характеризующих ее как *исключительный* орган государственной власти и раскрывающих ее значение.

Во-первых, она является «особым» самостоятельным надзорным органом федерального значения, не входящим ни в одну из ветвей власти. В связи с этим задача прокуратуры состоит в укреплении законности и правопорядка в стране через надзор за деятельностью практически всех органов власти, действующих на территории России, иных государственных и негосударственных органов контроля и надзора, а также органов управления и руководителей коммерческих и некоммерческих организаций.

Во-вторых, отечественная прокуратура имеет статус «уникального» правоохранительного органа в силу одновременного объединения в себе таких функций, как уголовное преследование лиц, совершивших преступления, поддержание государственного обвинения в суде, координация деятельности «иных» правоохранительных органов по борьбе с преступностью и в тоже время надзор за их деятельностью.

Характер и содержание деятельности прокуратуры определяют ее положение и роль в Российской Федерации. Соответственно, исходя из положений, установленных ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ее деятельность осуществляется в целях:

а) обеспечения верховенства закона, что направляет деятельность прокуратуры на обеспечение приоритета, прежде всего, федеральных законов (Конституция РФ, федеральные конституционные и иные федеральные законы) над иными нижестоящими нормативными правовыми актами;

б) обеспечения единства и укрепления законности во всем государстве, что находит свое воплощение в вертикальной и горизонтальной синхронизации механизма правового регулирования путем приведения к единому основанию, к взаимосогласованному функционированию и развитию процессов полного и реального осуществления субъективных прав, эффективной деятельности правоохранительных органов, а также независимого и объективного правосудия;

в) обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, что означает признание, прежде всего, особой роли прокуратуры в гарантированности верховенства указанных прав и свобод в правовой системе Российской Федерации, а также пристальный контроль за точным выполнением установленных в законе требований и правил, определяющих как правовой статус личности в стране, так и регламентирующих порядок, условия и основания его ограничения;

г) обеспечения защиты охраняемых законом интересов общества и государства (заключается в реализации еще одного приоритетного направления деятельности прокуратуры по поддержанию и защите публичных интересов, согласно которому последняя выступает в качестве органа представительства публичной власти при решении правовых споров и осуществлении надзорных полномочий).

§ 2. Функции прокуратуры Российской Федерации

Для того чтобы достигнуть рассмотренные выше цели деятельности прокуратуры необходимо решить ее задачи, которые прямо в действующих нормативных правовых актах не прописаны, но вытекают из предусмотренных законом функций (направлений деятельности). Проще говоря, цели деятельности прокуратуры – это предполагаемый итог деятельности, а задачи – это реализация предусмотренных законом полномочий и осуществление в их рамках определенных действий и решений как способов достижения поставленной цели.

Таким образом, исходя из все той же нормы Конституции РФ (ст. 129), определяющей конституционно-правовой статус и направления деятельности прокуратуры, последняя осуществляет:

- 1) надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- 2) уголовное преследование в соответствии со своими уголовно-процессуальными полномочиями;
- 3) иные функции, которые определяются федеральным законом.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в развитие конституционных положений кроме прямо установленных функций прокурорского надзора (ч. 2 ст. 1, ст. 21–34) и уголовного

преследования (ч. 2 ст. 1) предусматривает следующие функции органов прокуратуры:

- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (ч. 2 ст. 1, ст. 8);

- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом об административных правонарушениях РФ¹ и другими федеральными законами (ч. 2 ст. 1);

- участие в рассмотрении дел судами, а также внесение представлений на противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов в соответствии с процессуальным законодательством (ч. 3 ст. 1, ст. 35–39);

- представительство и защита интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах) (ч. 3.1 ст. 1, ст. 39.1–39.2);

- участие в правотворческой деятельности (ч. 4 ст. 1, ст. 9);

- международное сотрудничество с соответствующими органами других государств и международными организациями по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участие в разработке международных договоров (ст. 2);

- участие в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (ст. 7);

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (ст. 9.1);

- прием, рассмотрение и разрешение заявлений, жалоб и иных обращений (ст. 10);

- ведение государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре (ст. 51).

Основной, главенствующей функцией прокуратуры является *надзорная функция*. В зависимости от задач и предмета надзорной

¹ См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

деятельности выделяют пять самостоятельных отраслей прокурорского надзора:

1. Надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

4. Надзор за исполнением законов судебными приставами.

5. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Необходимо отметить, что в отличие от иных органов контроля и надзора, осуществляющих свои полномочия лишь в поднадзорных и подконтрольных им сферах деятельности с ограниченным кругом полномочий, прокурорский надзор, имея конституционные основы, выполняет общегосударственное предназначение – соблюдение Конституции РФ и всех законов, действующих на территории Российской Федерации, защиту прав и свобод человека

и гражданина, в связи с чем полномочия органов прокуратуры носят универсальный характер и распространяются практически на все урегулированные законом сферы общественных отношений.

В законе обозначена также функция уголовного преследования. Согласно ст. 37 УПК РФ «прокурор является должностным лицом, уполномоченным осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия»¹. Осуществление государственного обвинения по уголовным делам приводит в движение механизм реализации деятельности суда по отправлению правосудия. Вместе с тем, исходя из многогранности данной деятельности, она осуществляется прокурором в неразрывной связи с надзором за соблюдением закона в деятельности органов предварительного расследования в ходе досудебного производства, вследствие этого искусственное деление полномочий прокурора по надзору и уголовному преследованию представляется ошибочным.

Отдельного внимания заслуживает направление деятельности прокурора по участию в рассмотрении дел в судах, которое дополнительно регламентируется приказами Генеральной прокуратуры РФ «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве»², «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства»³, «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве»⁴. Значимость подобного направления обусловлена особым статусом органов прокуратуры, в силу чего ее должностные лица в соответствии с процессуальным законодательством вправе обратиться в суд с заявлением или вступить

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве: приказ Генпрокуратуры России от 7 июля 2017 г. № 473. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См.: Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства: приказ Генпрокуратуры России от 30 июня 2021 г. № 376. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См.: Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве: приказ Генпрокуратуры России от 11 января 2021 г. № 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в дело на любой стадии процесса, если этого требует защита прав и свобод граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

Прокурор осуществляет координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Согласно Указу Президента РФ по данному вопросу эта деятельность выражается «в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и реализации этими органами согласованных мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению»¹. Причем координация осуществляется прокуратурами различного уровня в отношении деятельности органов внутренних дел РФ, органов Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, органов уголовно-исполнительной системы РФ, органов принудительного исполнения РФ, таможенных органов РФ, следственных органов Следственного комитета РФ и других правоохранительных органов.

Следующая функция – административное преследование. Прокурор наделен правом возбуждения дел об административных правонарушениях и проведения административного расследования. При осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральная прокуратура РФ в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и уголовного преследования, участвует в разработке международных договоров РФ.

¹ См.: О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В июле 2021 г. введена новая функция прокуратуры¹, которая заключается в представительстве и защите Генеральной прокуратурой РФ интересов России в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах).

В Генеральной прокуратуре РФ образуется на правах структурного подразделения зарубежный аппарат для обеспечения представительства и защиты интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных и межгосударственных судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах). Основной формой реализации функции по представительству и защите интересов Российской Федерации в международных отношениях является обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о возможности исполнения решений межгосударственных органов, иностранных и международных (межгосударственных) судов, иностранных и международных третейских судов (арбитражей). Такое обращение возможно на основании заключения федеральных государственных органов, в компетенцию которых входит принятие мер по исполнению решений межгосударственных органов, либо на основании собственного вывода о невозможности исполнения указанных решений вследствие того, что в части, обязывающей Российскую Федерацию к принятию мер по их исполнению, указанные решения основаны на положениях международного договора в истолковании, предположительно приводящем к их расхождению с положениями Конституции РФ, или противоречат основам публичного правопорядка Российской Федерации. Генеральная прокуратура РФ обеспечивает представительство и защиту интересов России в Европейском Суде по правам человека, Суде Евразийского экономического союза и Экономическом суде Содружества Независимых Государств.

¹ См.: О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»: федер. закон от 1 июля 2021 г. № 265-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

Прокуратура России действует на основе принципов, установленных ст. 129 Конституции РФ и ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». К ним относят:

1. Принцип единства – это основополагающий «постулат», который находит свое развитие в положении о том, что все территориальные и специализированные прокуратуры, действующие на территории Российской Федерации, составляют единую систему органов прокуратуры, в связи с чем создание и деятельность на ее территории органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускаются. Действие принципа единства проявляется также в том, что органы прокуратуры имеют единые цели и задачи, которые выражаются в единой правовой базе организации и деятельности ее органов, поэтому приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, издаваемые Генеральным прокурором РФ по вопросам организации деятельности, обязательны для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры.

2. Принцип централизации органов прокуратуры выражается в неукоснительном подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ, причем вышестоящие прокуроры руководят деятельностью нижестоящих прокуроров и осуществляют контроль над нею.

3. Принцип законности, который заключается в осуществлении прокуратурой своей деятельности в строгом соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами, а также нормами международного права, которые в их истолковании не противоречат высшему закону страны. Особое значение данного принципа для органов прокуратуры состоит в том, что вся ее деятельность в целом направлена на обеспечение исполнения законов.

4. Принцип независимости органов прокуратуры закрепляется в ст. 4 и 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и устанавливает гарантии самостоятельности органов прокуратуры. Так, согласно ч. 1 ст. 5 воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

Независимость прокуратуры обеспечивается также установленными пп. 3–5 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» ограничениями на совмещение прокурорскими работниками своей основной деятельности с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, членством в выборных и иных органах, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, в общественных объединениях, преследующих политические цели, и иным участием в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются, а работники прокуратуры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений.

Согласно ст. 45 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» их близкие родственники, имущество указанных лиц находятся под особой защитой государства. Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров определяются, прежде всего, Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»¹.

5. Принцип гласности заключается в осуществлении прокуратурой своей деятельности гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, о государственной и иной специально охраняемой законом тайне. Прокуратура обязана информировать органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности. Одним из проявлений этого принципа является ежегодное представление Генеральным прокурором РФ палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклада

¹ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

о состоянии законности и правопорядка в стране и о проделанной работе по их укреплению.

6. Принцип обязательности исполнения требований и решений прокурора. Согласно ст. 6 требования прокурора, вытекающие из его полномочий, предусмотренных ст. 9.1, 22, 27, 30, 33, 39.1 и 39.2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора и следователя, вытекающих из их полномочий, а также уклонение от явки по их вызову влекут за собой установленную законом ответственность.

§ 4. Система и структура органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации

Как уже указывалось выше, одним из важнейших принципов организации и деятельности органов прокуратуры является ее единство и централизация в рамках одной системы.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» систему прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Таким образом, Генеральная прокуратура РФ осуществляет полномочия и функции учредителя в отношении органов прокуратуры, учреждений прокуратуры, а также подведомственных ей организаций, в том числе санаторно-курортных и оздоровительных.

Система органов прокуратуры имеет трехзвенную структуру:

- Генеральная прокуратура РФ – 1 уровень;
- прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры – 2 уровень;
- прокуратуры городов и районов и другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры – 3 уровень.

Особенность прокуратуры РФ как единой федеральной централизованной системы проявляется в требовании закона о том, что образование, реорганизация и упразднение органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ.

Генеральная прокуратура РФ осуществляет управление и распоряжение жилищным фондом Российской Федерации, закрепленным за органами и организациями прокуратуры, в соответствии с его назначением. При этом порядок принятия решений о включении жилых помещений, принадлежащих органам и организациям прокуратуры на праве оперативного управления, в специализированный жилищный фонд и об исключении из него определяется приказом Генпрокуратуры РФ от 7 июля 2017 г. № 470¹ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Наиболее важной характеристикой прокуратуры выступает состав ее органов в виде ее сотрудников, непосредственно реализующих назначение прокуратуры. Классифицируя сотрудников и работников прокуратуры, можно выделить следующие группы:

1. Прокурор.
2. Прокурорские работники.
3. Иные сотрудники прокуратуры.

Высшим звеном в данной структуре является прокурор. К нему относят Генерального прокурора РФ, его советников, старших помощников, помощников и помощников по особым поручениям, заместителей Генерального прокурора, их помощников по особым поручениям, заместителей, старших помощников и помощников Главного военного прокурора, всех нижестоящих прокуроров, их заместителей, помощников прокуроров по особым поручениям, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров и прокуроров.

¹ См.: Об утверждении Порядка включения жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, закрепленных за органами и организациями прокуратуры Российской Федерации на праве оперативного управления, в специализированный жилищный фонд и исключения жилых помещений из специализированного жилищного фонда: приказ Генпрокуратуры России от 7 июля 2017 г. № 470. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Прокурорские работники – это прокурор, а также другие работники органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания).

Иные сотрудники прокуратуры – это лица, выполняющие вспомогательные функции (например, секретарь, заведующий канцелярией, водитель).

Необходимо отметить, что имеется строгая взаимосвязь различных элементов прокуратуры, входящих в нее. Указанные взаимосвязи имеют иерархичный характер, где нижестоящие органы подчиняются вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Кроме этого, органы прокуратуры связаны по горизонтали через координационные отношения (происходит взаимодействие органов прокуратуры одного уровня) и по вертикали через реординационные отношения (происходит взаимодействие (в виде обращения) нижестоящих прокуроров с вышестоящими для решения функциональных задач).

Генеральная прокуратура Российской Федерации

Генеральная прокуратура РФ организована и действует в соответствии со ст. 14 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и регламентом Генеральной прокуратуры РФ¹, а ее общее руководство осуществляет Генеральный прокурор РФ. Он обеспечивает выполнение возложенных на прокуратуру задач, осуществляя свои полномочия по руководству как в целом системой органов прокуратуры, так и Генеральной прокуратурой РФ, при этом издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры РФ и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников.

Стоит отметить, что указанная деятельность осуществляется независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и в строгом соответствии с законами, действующими на территории Российской Федерации.

¹ См.: Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации: приказ Генпрокуратуры России от 11 мая 2016 г. № 276. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками Генерального прокурора РФ. В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров. Вместе с тем существуют такие структурные подразделения Генеральной прокуратуры РФ, как главное управление (объединяющее управления в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах) и шесть отдельных управлений, которые дислоцируются непосредственно в центрах федеральных округов, а именно в Москве, Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону, Ессентуках, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Новосибирске и Хабаровске.

В соответствии с п. 5 ст. 14 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральный прокурор РФ имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. Первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В структуру Генеральной прокуратуры РФ на правах одного из подразделений входит Главная военная прокуратура, причем в отличие от всех других управлений и отделов ее возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор.

Кроме того, в Генеральной прокуратуре РФ создан и действует Научно-консультативный совет, который с помощью научного содействия органам прокуратуры РФ рассматривает вопросы по организации их деятельности. Первый такой Совет был создан приказом Генерального прокурора РФ 3 января 1996 г., при этом этим же приказом утверждено Положение о Научно-консультативном совете¹.

¹ См.: Об образовании при Генеральной прокуратуре Российской Федерации Научно-консультативного совета: приказ Генпрокуратуры России от 3 января 1996 г. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

При Генеральной прокуратуре РФ созданы и находятся в ее подчинении научные, образовательные учреждения¹, а также издательство журнала «Законность».

Территориальные органы прокуратуры РФ

Указанные органы прокуратуры организуются в соответствии с государственным устройством и административно-территориальным делением Российской Федерации, что обуславливает их создание в форме прокуратур субъектов Российской Федерации и нижестоящих прокуратур городов и районов.

Во всех субъектах Российской Федерации созданы прокуратуры соответствующих республик, краев и областей, автономной области, автономных округов, а их управление осуществляется соответствующими прокурорами, которые издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками, а также вносят изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ.

Структуру прокуратур субъектов Российской Федерации составляют управления и отделы, которые курируют прокурор и заместители прокурора, а также образуются совещательные органы – коллегии, которые необходимы для определения общей надзорной политики в масштабах отдельных регионов. Вместе с тем отделы могут быть самостоятельными (на правах управлений) либо входят в состав управлений. Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники

¹ К ним относят: Университет прокуратуры Российской Федерации (г. Москва), Научно-исследовательский институт Университета прокуратуры Российской Федерации (г. Москва), Институт прокуратуры Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (г. Москва), Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, Казанский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, Институт прокуратуры Саратовской государственной юридической академии, Крымский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации (г. Симферополь), Дальневосточный юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации (г. Владивосток); Институт прокуратуры Уральского государственного юридического университета (г. Екатеринбург), Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, Луганский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации.

отделов в составе управлений – помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что прокуроры субъектов Российской Федерации также руководят деятельностью прокуратур городов, районов и иных административно-территориальных единиц (территориальных округов и областей), входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации.

Прокуратуры городов и районов как ключевое звено прокурорской системы выполняют основной объем надзорной и иной работы, что обуславливает нахождение значительной части штата работников прокуратуры в учреждениях данного уровня. Их структура, рекомендации и предписания по вопросам организации работы прокуратуры определены приказами Генпрокуратуры России от 3 июля 2013 г. № 261¹, от 10 октября 2019 г. № 715² и др.

Прокуроры городов с районным делением руководят деятельностью районных и приравненных к ним прокуратур, вносят вышестоящим прокурорам предложения об изменении штатной численности своих аппаратов и подчиненных прокуратур, о кадровых изменениях по вопросам, отнесенным к их компетенции.

В большинстве субъектов Российской Федерации функционируют исключительно прокуратуры городов и районов. Однако в некоторых из них действуют межрайонные прокуратуры (Урюпинская межрайонная прокуратура в Волгоградской области) и такие прокурорские образования (согласно установленному административно-территориальному делению города), как например прокуратура Западного административного округа г. Краснодара.

Специализированные органы прокуратуры РФ

К специализированным органам прокуратуры относятся: военная, природоохранная и транспортная прокуратуры, прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах.

¹ См.: О порядке реализации организационно-штатных полномочий в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации: приказ Генпрокуратуры России от 3 июля 2013 г. № 261. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Об организации деятельности прокуратур городов с районным делением: приказ Генпрокуратуры России от 10 октября 2019 г. № 715. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Так, согласно приказу Генпрокуратуры России от 7 мая 2008 г. № 84¹ устанавливается оптимальное разграничение компетенции прокуратур с учетом реализации зонально-предметного принципа организации работы органов прокуратуры в специфических сферах правовых отношений. Соответственно, совокупность органов *транспортной прокуратуры* возглавляет Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах Генеральной прокуратуры РФ. В эту совокупность входят транспортные прокуратуры на правах областных и районных прокуратур.

Согласно приказу Генерального прокурора РФ установлена обязанность «транспортным прокурорам обеспечить повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере, законностью осуществления оперативно-розыскной деятельности органами внутренних дел на транспорте и таможенными органами, а также за расследованием уголовных дел о преступлениях на транспорте и в таможенной сфере указанными органами и следственными подразделениями Следственного комитета Российской Федерации»². Транспортные прокуроры осуществляют свои полномочия по вопросам исполнения законов о безопасности движения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина всеми предприятиями, учреждениями и организациями железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности.

Систему *военных прокуратур* возглавляет Главная военная прокуратура, находящаяся в составе Генеральной прокуратуры РФ и действующая на основе Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», приказов и указаний Генерального прокурора РФ и Регламента Главной военной прокуратуры³.

¹ См.: О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур: приказ Генпрокуратуры России от 7 мая 2008 г. № 84. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере: приказ Генпрокуратуры России от 15 июля 2011 г. № 211. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

³ См.: Об утверждении Регламента Главной военной прокуратуры: приказ Главной военной прокуратуры РФ от 21 марта 2003 г. № 57. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Система органов военной прокуратуры организуется по принципу строительства Вооруженных Сил и Военно-морского флота РФ и включает:

1. Главную военную прокуратуру.

2. Прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения РФ, Федеральной пограничной службы РФ, Московскую городскую военную прокуратуру и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации.

3. Военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор является председателем коллегии Главной военной прокуратуры и председателем координационного совещания руководителей правоохранительных органов по борьбе с преступностью в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах.

Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, созданных в соответствии с федеральными законами. Их компетенция распространяется на органы военного управления, воинские части, учреждения, военные комиссариаты, военно-учебные заведения, предприятия, организации, подразделения Министерства обороны РФ, Федеральную службу охраны РФ, Службу внешней разведки РФ, Федеральную службу войск национальной гвардии РФ, на органы и подразделения Федеральной службы безопасности РФ, а также воинские формирования других министерств и ведомств.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры РФ, а также за пределами Российской Федерации, где в соответствии с международными договорами находятся войска Российской Федерации, осуществление функций прокуратуры может быть возложено Генеральным прокурором РФ на органы военной прокуратуры.

Прокуратуры на особо режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях являются стратегически важными единицами в системе органов прокуратуры в силу того

факта, что объектами их прокурорского надзора являются в большей степени оборонно-промышленные комплексы нашей страны. Кроме того, данные комплексы имеют общедофедеральный характер и не совпадают с административно-территориальным делением страны, в связи с чем для их надзора и создаются соответствующие специализированные прокуратуры.

Они действуют на правах районных прокуратур и подчиняются прокуратуре субъекта Российской Федерации по месту своего расположения. В то же время существуют прокуратуры закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), действующие на правах прокуратур субъектов Российской Федерации. В качестве примера можно привести прокуратуры ЗАТО Междоурье и комплекса Байконур.

Согласно приказу Генеральной прокуратуры РФ предметом надзора подобных прокуратур является «обеспечение законности при исполнении законодательства в сфере оборонно-промышленного комплекса, в том числе законодательства о государственном оборонном заказе, своевременное предупреждение нарушений законов и преступных проявлений в названной сфере»¹.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях созданы в целях усиления воздействия на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом. Эти прокуратуры действуют на правах районных прокуратур с подчинением прокурорам соответствующих субъектов Российской Федерации. На эти прокуратуры возложен надзор за соблюдением законов в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы администрацией этих учреждений, а также специальными подразделениями по обеспечению безопасности объектов этой системы.

Природоохранные прокуратуры. Существование этого вида специализированных прокуратур обусловлено необходимостью поддержания благоприятной экологической обстановки в проблемных в данном направлении районах нашей стране, постоянного обновления экологического законодательства, а также разработки экологических программ различного уровня.

¹ Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса: приказ Генпрокуратуры России от 2 ноября 2018 г. № 723. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 5. Кадры органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации

Говоря о службе в органах и организациях прокуратуры РФ, необходимо отметить, что она относится к федеральной государственной службе. Понятие государственной службы закреплено в ст. 1 Федерального закона «О системе государственной службы в Российской Федерации»¹, согласно которому под государственной службой понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

Исходя из этого, можно заключить, что прокурорские работники являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы с учетом требований Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Хотелось бы выделить следующую совокупность условий, соблюдение которых необходимо при решении вопроса о зачислении на службу в органы и учреждения прокуратуры.

Прокурорами в России могут быть исключительно граждане Российской Федерации. Кроме того, в ч. 2 ст. 40.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» установлено правило о том, что лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно имеет вид на жительство или иной документ на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Наличие определенного вида и уровня образования. Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, получившие по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция», или высшее образование по специальностям, входящим в укрупненную группу специальностей «Юриспруденция», с присвоением квалификации «юрист».

¹ См.: О системе государственной службы в Российской Федерации: федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Высокий уровень профессиональных и моральных качеств. По данному пункту отсутствует нормативно закреплённый перечень профессиональных качеств прокуроров, что обусловлено сложностью дальнейшего анализа и оценки кандидата по указанным критериям. В то же время имеются отдельные установки на необходимость таких качеств, а также перечисление отдельных из них в ряде положений, приказов, указаний и инструкций Генерального прокурора РФ, в Положении о нагрудном знаке «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации»¹, в некоторых методических указаниях по вопросам кадровой работы в органах прокуратуры, а также в Кодексе этики прокурорского работника, утверждённом приказом Генпрокуратуры России от 17 марта 2010 г. № 114².

Состояние здоровья. С учетом особого характера условий работы в органах и учреждениях прокуратуры, напряженности и интенсивности труда прокурорских работников, других объективных обстоятельств к кандидатам на эти должности предъявляются определенные требования по состоянию их здоровья. Такие лица проходят медицинское обследование и не могут быть приняты на службу, если имеют заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению ими служебных обязанностей.

Соблюдаются и иные требования, которые связаны с определенными ограничениями.

Не может быть принято на службу и находиться на этой службе лицо, которое: признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным; лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока; имело или имеет судимость; имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника; состоит в близком родстве или свойстве (родители,

¹ См.: О наградах и поощрениях в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации: приказ Генпрокуратуры России от 14 августа 2023 г. № 544. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации: приказ Генпрокуратуры России от 17 марта 2010 г. № 114. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано использованием таких сведений.

Для определенных категорий прокурорских работников установлены дополнительно требования по возрасту и стажу работы.

Так, на должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 27 лет, имеющие стаж работы не менее пяти лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов (воинских званий).

Однако в порядке исключения на данную должность может быть назначен гражданин Российской Федерации моложе 27 лет либо имеющий стаж службы (работы) менее пяти лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов (воинских званий), или стаж службы (работы) не менее пяти лет в органах государственной власти на должностях, требующих высшего юридического образования.

На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы не менее семи лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов (воинских званий).

Генеральный прокурор РФ и заместители Генерального прокурора РФ назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Срок полномочий Генерального прокурора РФ составляет пять лет.

С 2020 г. в связи с внесением изменений в ст. 15.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» установлен новый порядок назначения на должность и освобождение от должности

прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров¹.

Так, согласно рассматриваемой статье Генеральный прокурор РФ вносит Президенту РФ представления о назначении на должность и об освобождении от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров. После консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ Президент РФ осуществляет назначение лица на должность прокурора субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров. При освобождении же их от должности вышеуказанных консультации не требуется. Важным видится тот факт, что в законе отсутствуют ограничения по числу назначений и ограничения по предельному возрасту нахождения на службе, что позволяет прийти к выводу о том, что одно и то же лицо может занимать эту должность пожизненно.

Иные прокуроры – прокурорские работники, претендующие на замещение должности, по которой предусмотрено присвоение высших классных чинов прокурорских работников или воинских званий высших офицеров, либо замещающие такую должность, за исключением прокурорских работников, указанных в ст. 12, 12.1 и п. 1.1 ст. 15 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

Кроме того, Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности:

а) в Генеральной прокуратуре РФ – начальников главных управлений, управлений и отделов и их заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора РФ, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов и их помощников, за исключением прокурорских работников, претендующих на замещение должности, по которой предусмотрено присвоение высших классных чинов прокурорских работников или воинских званий высших офицеров, либо замещающих такую должность;

¹ См.: О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»: федер. закон от 9 ноября 2020 г. № 367-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

б) заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации, заместителей военных и других специализированных прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации;

г) прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров;

д) ректоров (директоров), проректоров (заместителей директоров) научных и образовательных организаций прокуратуры, а также директоров филиалов научных и образовательных организаций прокуратуры и их заместителей.

Прокурор субъекта Российской Федерации, приравненные к нему прокуроры назначают на должность и освобождают от должности:

а) работников аппарата соответствующей прокуратуры, за исключением своих заместителей;

б) заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров.

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников, не занимающих должности прокуроров.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятия прокуратуры Российской Федерации.

2. Охарактеризуйте современную структуру органов прокуратуры Российской Федерации.

3. Каковы основные направления деятельности органов прокуратуры Российской Федерации?

4. Укажите, на каких правовых принципах строится работа прокуратуры Российской Федерации.

5. Дайте определение прокурорского надзора.

6. Какие виды прокурорского надзора установлены Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»?

7. Какие требования предъявляются к кандидатам на должность прокурора?

8. Какие должностные лица, входят в понятие «прокурорский работник»?

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации : офиц. текст : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. ; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 28.04.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.04.2023).

3. О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» : федер. закон от 1 июля 2021 г. № 265-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

4. О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» : федер. закон от 9 ноября 2020 г. № 367-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

5. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов : федер. закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

6. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 24.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.07.2023).

7. О системе государственной службы в Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.07.2023).

8. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 18 декабря 2001 г. (в ред. от 28.04.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

9. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью : указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г.

№ 567 (ред. от 31.12.2019) // Справ.-правовая система «Консультант-Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

10. Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве : приказ Генпрокуратуры России от 11 января 2021 г. № 2 (ред. от 19.10.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

11. Об образовании при Генеральной прокуратуре Российской Федерации Научно-консультативного совета : приказ Генпрокуратуры России от 3 января 1996 г. № 1 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

12. Об организации деятельности прокуратур городов с районным делением : приказ Генпрокуратуры России от 10 октября 2019 г. № 715 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

13. Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере : приказ Генпрокуратуры России от 15 июля 2011 г. № 211 (ред. от 28.02.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

14. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса : приказ Генпрокуратуры России от 2 ноября 2018 г. № 723 (ред. от 05.05.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

15. Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры РФ : приказ Генпрокуратуры России от 17 марта 2010 г. № 114 (ред. от 16.09.2020) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

16. Об утверждении Порядка включения жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, закрепленных за органами и организациями прокуратуры РФ на праве оперативного управления, в специализированный жилищный фонд и исключения жилых помещений из специализированного жилищного фонда : приказ

Генпрокуратуры России от 7 июля 2017 г. № 470 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

17. Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации : приказ Генпрокуратуры России от 11 мая 2016 г. № 276 (ред. от 08.02.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

18. Об утверждении Регламента Главной военной прокуратуры : приказ Главной военной прокуратуры РФ от 21 марта 2003 г. № 57 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

19. Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства : приказ Генпрокуратуры России от 30 июня 2021 г. № 376 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

20. О наградах и поощрениях в органах и организациях прокуратуры российской федерации : приказ Генпрокуратуры России от 14 августа 2023 г. № 544 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.08.2023).

21. О порядке реализации организационно-штатных полномочий в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации : приказ Генпрокуратуры России от 3 июля 2013 г. № 261 (ред. от 09.08.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.08.2023).

22. О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур : приказ Генпрокуратуры России от 7 мая 2008 г. № 84 (ред. от 28.02.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

23. О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве : приказ Генпрокуратуры России от 7 июля 2017 г. № 473 (ред. от 19.10.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2023).

Тема 7. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

План лекции:

§ 1. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность.

§ 2. Органы, осуществляющие дознание и предварительное следствие.

§ 1. Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность

Становление современных российских специальных служб, наделенных правами осуществлять такую специфическую деятельность, как оперативно-разыскная, имеет длительную и интересную историю. Однако в рамках нашего курса мы не ставим перед собой задачу исторической ретроспективы, поэтому сразу перейдем к понятию данной деятельности.

Традиционно под термином *оперативно-разыскная деятельность* (далее – ОРД) понимается деятельность, осуществляемая уполномоченными законом оперативными подразделениями государственных органов гласно и негласно путем проведения оперативно-разыскных мероприятий для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности»¹).

ОРД осуществляется на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

В ходе осуществления ОРД органами, ее осуществляющими, решаются следующие задачи:

– выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших данные преступления;

¹ См.: Об оперативно-разыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– розыск лиц, скрывающихся от органов предварительного расследования и суда, уклоняющихся от уголовного наказания; розыск без вести пропавших;

– получение информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности нашей страны;

– установление имущества, необходимого для обеспечения возмещения вреда, причиненного преступлением, взыскания штрафа, других имущественных взысканий, а также подлежащего конфискации.

При осуществлении ОРД могут быть проведены следующие *оперативно-разыскные мероприятия* (далее – ОРМ):

- 1) опрос;
- 2) наведение справок;
- 3) сбор образцов для сравнительного исследования;
- 4) проверочная закупка;
- 5) исследование предметов и документов;
- 6) наблюдение;
- 7) отождествление личности;
- 8) обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- 9) контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- 10) прослушивание телефонных переговоров;
- 11) снятие информации с технических каналов связи;
- 12) оперативное внедрение;
- 13) контролируемая поставка;
- 14) оперативный эксперимент;
- 15) получение компьютерной информации¹.

ОРД как особый вид правоохранительной деятельности, бесспорно, подлежит нормативно-правовому регулированию, что позволяет придать ей определенную упорядоченную форму.

Правовая основа ОРД – это система правил и предписаний законов и подзаконных актов, устанавливающих ее цели, задачи, назначение, порядок применения оперативно-разыскных сил, средств и методов проведения основанных на них мероприятий.

¹ См.: ст. 6 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Статья 4 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» с одноименным названием в качестве правовой основы ОРД закрепляет следующие нормативные правовые акты:

- Конституцию РФ;
- Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- другие федеральные законы;
- иные подзаконные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Их перечень достаточно обширен, поэтому рассмотрим основные из них.

1. Конституция РФ устанавливает принципы отношений между органами, осуществляющими ОРД, и гражданами, например: признание государством прав и свобод граждан высшей ценностью (ст. 2); равенство граждан перед законом (ст. 19); обеспечение права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (ст. 23), на неприкосновенность жилища (ст. 25); установление законодательного порядка ограничения основных конституционных прав для достижения общественно значимых целей (ст. 55) и др., а также регламентирует условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан¹.

2. Международные нормативные правовые акты (например, Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 1966 г.; Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, принятая Советом Европы 4 ноября 1950 г.; Европейская Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам, принятая Советом Европы 4 ноября 1950 г. и др.).

3. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» раскрывает: понятие ОРД, задачи, принципы, правовую основу, порядок использования результатов; перечень, основания, условия проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ); органы, осуществляющие ОРД; финансовое обеспечение и др.

¹ См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Уголовный кодекс Российской Федерации определяет материальные признаки преступлений, выявление, раскрытие и предупреждение которых является одной из задач ОРД.

5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации наделяет органы, уполномоченные на осуществление ОРД, статусом органов дознания, определяет порядок взаимодействия данных органов с участниками уголовного судопроизводства, рассматривает результаты ОРД как повод, основание для возбуждения уголовного дела и как доказательство по нему.

6. Федеральный закон «О полиции» включает в число обязанностей полиции осуществление ОРД (ст. 12), а в перечень прав полиции – возможность проведения оперативно-разыскных мероприятий, получения от граждан и должностных лиц необходимых объяснений, справок и документов, ознакомления с персональными данными граждан и ряд других полномочий, необходимых для осуществления ОРД (ст. 13)¹.

7. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» наделяет органы ФСБ правом осуществления оперативно-разыскных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, отнесенных к их компетенции (шпионаж, террористическая деятельность, организованная преступность, коррупция, незаконный оборот оружия и наркотических средств, контрабанда и др.) (ст. 10)².

8. Федеральный закон «О внешней разведке» наделяет, наряду с другими функциями, органы внешней разведки правом осуществления оперативно-разыскных мероприятий в целях обеспечения собственной безопасности³.

9. Федеральный закон «О государственной охране» закрепляет право федеральных органов государственной охраны на осуществление ОРД в интересах решения возложенных на них задач (ст. 15)⁴.

¹ См.: О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О федеральной службе безопасности: федер. закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См.: О внешней разведке: федер. закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См.: О государственной охране: федер. закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Приказ МВД России «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» утверждает перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять ОРД¹.

11. Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» раскрывает вопросы организации проведения гласного оперативно-розыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств», а также порядок оформления документов при его проведении².

12. Приказ МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России № 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, СК России № 68 от 27 сентября 2013 г. «Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд». В нем сформулировано понятие и перечислены основные виды документов, отражающих результаты ОРД; требования, предъявляемые к ним; закреплена единая процедура представления результатов ОРД, а также механизм защиты сведений об органах, осуществляющих ОРД, и обеспечения безопасности ее участников.

¹ См.: Об утверждении перечня оперативных подразделений органов внутренних дел российской федерации, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность: приказ МВД России от 31 марта 2023 г. № 199. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств: приказ МВД России от 1 апреля 2014 г. № 199. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Сведения об организации и тактике проведения оперативно-разыскных мероприятий составляют государственную тайну, поэтому нормативные правовые акты, содержащие данную информацию, имеют грифы «секретно» и «совершенно секретно». К ним допущен ограниченный круг уполномоченных лиц, в открытой печати данные документы не публикуются.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» право осуществлять ОРД предоставлено только оперативным подразделениям следующих шести органов:

1. Органов внутренних дел Российской Федерации.
2. Органов Федеральной службы безопасности.
3. Федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.
4. Таможенных органов Российской Федерации.
5. Службы внешней разведки Российской Федерации.
6. Федеральной службы исполнения наказаний.

Перечень указанных органов может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Руководители органов определяют перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять ОРД, а также их полномочия, структуру и организацию работы. Данные органы решают определенные Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность (их также называют субъектами ОРД), – это должностные лица оперативных подразделений органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, наделенные соответствующими полномочиями на ее организацию, осуществление, и несущие за нее установленную законом ответственность.

На органы, осуществляющие ОРД, возлагаются следующие обязанности:

1. Принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства.

2. Исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа о проведении ОРМ по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, принятым ими к производству, а также решения суда по уголовным делам.

3. Выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами РФ, запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств.

4. Информировать другие органы, осуществляющие ОРД на территории нашей страны, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, а также оказывать данным органам необходимую помощь.

5. Соблюдать правила конспирации при осуществлении ОРД.

6. Содействовать обеспечению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц от преступных посягательств.

7. Выносить и направлять в соответствии с законодательством Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере оборота оружия, или его территориальный орган заключения о наличии опасности нарушения прав и свобод граждан, угрозы государственной или общественной безопасности в целях решения вопросов, связанных с выдачей (предоставлением), изъятием и (или) аннулированием лицензий на приобретение, экспонирование или коллекционирование оружия, разрешения на ношение и использование охотничьего оружия, разрешений на хранение, хранение и ношение, хранение и использование оружия и патронов к нему, их ввоз в Российскую Федерацию или вывоз из Российской Федерации, а также с переоформлением либо внесением изменений в реестры указанных лицензий и разрешений¹.

¹ См.: ст. 14 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

Для осуществления возложенных законом обязанностей органы, осуществляющие ОРД, наделяются рядом прав:

1. Проводить гласно и негласно предусмотренные законом ОРМ, производить при их проведении изъятие документов, предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности нашей страны.

2. Устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД.

3. Использовать в ходе проведения ОРМ по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц.

4. Использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих ОРД, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

5. Создавать в установленном законодательством Российской Федерации порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач ОРД¹.

Следует обратить внимание, что законные требования должностных лиц органов, осуществляющих ОРД, обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, к которым они предъявлены. Неисполнение данных требований либо воспрепятствование законному осуществлению ОРД влекут за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

С учетом специфики подготовки обучающихся для дальнейшего осуществления практической деятельности в органах внутренних дел уделим особое внимание оперативным подразделениям, уполномоченным на осуществлении ОРД, в данных органах. Их перечень

¹ Ст. 15. Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

определяется приказом МВД России «Об утверждении Перечня оперативных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность»¹.

Анализ перечня подразделений и служб органов внутренних дел, уполномоченных на осуществление ОРД в борьбе с преступностью, свидетельствует, что их полномочия не идентичны и зависят от компетенции на применение специальных сил, средств и методов оперативной работы.

В зависимости от объема наделяемых полномочий на осуществление ОРД все подразделения и службы можно классифицировать на группы:

- 1) выполняющие ОРД в полном объеме;
- 2) выполняющие ОРД не в полном объеме (по отношению к первой группе играют вспомогательную роль).

Итак, к первой группе (ОРД выполняют в полном объеме, наделены полномочиями по применению всех сил, средств и ОРМ) относятся:

1) *подразделения уголовного розыска (УР)* (Главное управление, управления, отделы, отделения УР), в общем виде основными задачами которых являются:

– разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности от преступных посягательств;

– обеспечение координации, анализ и контроль по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, отнесенных к компетенции УР, розыску лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, розыску без вести пропавших лиц;

– организация и непосредственное осуществление предупреждения, пресечения и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, имеющих международный, федеральный и межрегиональный характер, установления лиц, их подготавливающих, совершающих или

¹ См.: Об утверждении Перечня оперативных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность: приказ МВД России от 31 марта 2023 г. № 199. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

совершивших, а также раскрытия преступлений, поставленных на контроль МВД России;

– совершенствование организационно-методического, правового и кадрового обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений УР;

2) *подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции* (Главное управление, управления, отделы, отделения ЭБиПК), основными задачами которых являются:

– разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности от преступных посягательств;

– выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений в сфере экономики, по которым производство предварительного следствия обязательно;

– выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений в сфере экономики, относящихся к компетенции полиции, а также против интересов государственной власти, совершаемых в федеральных органах государственной власти;

– организация и проведение профилактических и оперативно-разыскных мероприятий по защите всех форм собственности от преступных посягательств в целях обеспечения благоприятных условий для развития предпринимательства и инвестиционной деятельности;

3) *подразделения собственной безопасности (СБ)* (Главное управление, управления, отделы, отделения СБ), назначение которых состоит в выявлении коррумпированных сотрудников в органах внутренних дел, а также в защите участников уголовного судопроизводства, в том числе сотрудников, от преступных посягательств;

4) *подразделения по противодействию экстремизму* осуществляют функции по противодействию экстремистской деятельности;

5) *подразделения по борьбе с преступными посягательствами на грузы* (управления, отделы, отделения ПБППГ) органов внутренних дел на транспорте. Основными их функциями являются борьба с хищениями грузов из подвижного состава и складских объектов, замаскированными хищениями грузов;

6) *подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите*, назначение которых в применении мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья лиц, подлежащих

государственной защите, а также в обеспечении сохранности их имущества;

7) *оперативно-поисковые подразделения* (управления, отделы), назначение которых состоит в проведении отдельных поисковых мероприятий;

8) *подразделения специальных технических мероприятий* (управления, отделы), назначение которых состоит в оперативно-техническом обеспечении ОРМ;

9) *межрегиональные оперативно-розыскные подразделения территориальных органов МВД России на окружном уровне* – с 2014 г. упразднены, за исключением Северо-Кавказского федерального округа;

10) *подразделения по контролю за оборотом наркотиков* (Главное управление, управления, отделы, отделения), основным направлением деятельности которых является выявление и раскрытие преступлений в названной сфере.

Ко *второй группе* (оперативно-разыскные функции выполняют не в полном объеме, специализируются на решении узкого круга задач) относятся:

1) *подразделения оперативно-разыскной информации*, которые проводят отдельные ОРМ: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, отождествление личности, а также используют конфиденциальное содействие граждан. Задачами данного подразделения являются:

- оперативно-аналитическое и информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел;

- обеспечение информационного взаимодействия по обмену оперативно-разыскной информацией с иными субъектами ОРД;

- анализ оперативной обстановки и прогнозирование ее развития;

- отождествление личности с использованием специальных программно-технических средств обработки фото-, видеоизображений;

2) *подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств* – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола. Основной их задачей является проведение по запросам международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств ОРМ (опрос, наведение справок, отождествление личности).

Кроме того, в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации к ОРД *по должности* допускаются:

1. В центральном аппарате МВД России – Министр внутренних дел Российской Федерации и его заместители, ответственные за деятельность оперативных подразделений; начальники Главного управления уголовного розыска, Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции, Главного управления по противодействию экстремизму, Главного управления собственной безопасности, Главного управления на транспорте, Национального центрального бюро Интерпола, Управления по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, Управления оперативно-розыскной информации МВД России и их заместители.

2. В территориальных органах МВД России (за исключением центров специального назначения МВД России):

2.1. Начальники территориальных органов МВД России и их заместители, ответственные за деятельность подразделений, осуществляющих ОРД, а также заместители начальников полиции по оперативной работе.

2.2. Начальники подразделений уголовного розыска, экономической безопасности и противодействия коррупции, по борьбе с преступными посягательствами на грузы, собственной безопасности, оперативно-розыскной информации, по противодействию экстремизму, по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, бюро специальных технических мероприятий, оперативно-поисковых бюро, межрегиональных оперативно-розыскных подразделений, оперативно-розыскных частей территориальных органов МВД России (за исключением территориальных органов МВД России на районном уровне).

2.3. Начальники отделов (отделений, пунктов) полиции в составе территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях и их заместители, ответственные за деятельность подразделений, осуществляющих ОРД (при наличии штатных должностей оперативных сотрудников)¹.

¹ См.: Об утверждении Перечня оперативных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность: приказ МВД России от 31 марта 2023 г. № 199. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Необходимо понимать, что непосредственно практическую деятельность в оперативных подразделениях, в том числе в системе ОВД, осуществляют конкретные должностные лица, которые являются главной частью профессионального ядра вышеуказанных оперативных аппаратов.

§ 2. Органы, осуществляющие дознание и предварительное следствие

Прежде чем дать характеристику органам, осуществляющим дознание и предварительное следствие, нам необходимо уяснить, что это за деятельность. Дознание¹ и предварительное следствие являются формами осуществления предварительного расследования по уголовному делу.

Предварительное расследование (как вид деятельности) – это разновидность деятельности уполномоченных органов и должностных лиц по производству процессуальных, в том числе следственных действий и расследования в целом, принятию основных решений по уголовному делу².

Деятельность органов, осуществляющих предварительное расследование, строится на фундаменте принципов:

- разумного срока уголовного судопроизводства;
- законности при производстве по уголовному делу;
- осуществления правосудия только судом;
- независимости судей;
- уважения чести и достоинства личности;
- неприкосновенности личности;
- охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве;
- неприкосновенности жилища;
- тайны переписи, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;

¹ В соответствии с ч. 1¹ УПК РФ дознание проводится в общем порядке либо в сокращенной форме.

² Традиционно предварительное расследование рассматривают в трех смысловых значениях: как институт уголовно-процессуального права, как вид деятельности правоприменителей и как стадию уголовного процесса. Однако в рамках нашего курса мы ограничимся понятием предварительного расследования как вида правоохранительной деятельности.

- презумпции невиновности;
- состязательности сторон;
- обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту;
- свободы оценки доказательств;
- языка уголовного судопроизводства;
- права на обжалование процессуальных действий и решений¹.

В ходе осуществления предварительного расследования, решаются важные задачи:

1) установление наличия преступления и лиц, виновных в его совершении, т. е. быстрое и полное раскрытие преступлений. Требование быстроты позволяет своевременно выявить преступление и лицо, которое его совершило, пресечь дальнейшую преступную деятельность, обнаружить и закрепить необходимые доказательства по делу. Закон требует также полного раскрытия преступлений. Это значит, что все эпизоды преступной деятельности должны быть выявлены, а лица, их совершившие – установлены;

2) изобличение и своевременное привлечение в качестве обвиняемого лица, совершившего преступление, и недопущение привлечения невиновного;

3) установление характера и размера ущерба, причиненного преступлением, и принятие мер по его возмещению. Указанная задача разрешается путем точного определения размера ущерба и ответственных за его причинение лиц, розыска похищенных ценностей, своевременного наложения ареста на имущество в целях обеспечения гражданского иска по уголовному делу;

4) выявление обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и принятие мер по их устранению, т. е. предупреждение преступлений (ч. 2 ст. 158 УПК РФ).

Правовой основой осуществления предварительного расследования являются нормативные правовые акты, определяющие порядок уголовного судопроизводства в нашей стране. Статья 1 УПК РФ к ним относит:

- Конституцию РФ,
- УПК РФ,

¹ См.: гл. 2 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, регулирующие уголовное судопроизводство.

Однако их перечень достаточно широк, поэтому ограничимся перечислением некоторых из них:

– Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

– Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»;

– Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»;

– указ Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» (вместе с «Положением о Следственном комитете Российской Федерации») и др.

Осуществлять предварительное расследование в форме дознания и предварительного следствия имеют право только уполномоченные законом специальные органы – *органы предварительного расследования*, к которым относятся:

– органы дознания (гл. 32, 32¹ УПК РФ),

– органы предварительного следствия (гл. 22 УПК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 151 УПК РФ «Подследственность» предварительное расследование осуществляется следователями и дознавателями.

Органы дознания – уполномоченные уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации компетентные государственные органы и должностные лица, осуществляющие уголовное преследование, производство неотложных процессуальных, в том числе следственных действий, в отношении лиц, подготавливающих к совершению преступления или совершивших его.

Органы дознания (п. 24 ст. 5 УПК РФ) – государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия.

Виды органов дознания¹:

- органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции;

- иные органы исполнительной власти, наделенные полномочиями на осуществление ОРД²;

- органы принудительного исполнения РФ;

- начальники органов военной полиции Вооруженных Сил РФ, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;

- органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

В экстренных случаях некоторые полномочия органов дознания могут возлагаться на следующих должностных лиц (ч. 3 ст. 40 УПК РФ):

- капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании: по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;

- руководителей геологоразведочных партий и зимовок, начальников антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания: по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту их нахождения (например, станция «Мирный» на Антарктиде);

- глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации: по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах их территорий.

Органы дознания уполномочены:

1. Осуществлять дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно (в общем порядке или в сокращенной форме в соответствии с гл. 32, 32¹ УПК РФ).

¹ См.: ст. 13 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: ч. 1 ст. 40, ч. 3 ст. 151, ч. 2 ст. 157 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно (в соответствии со ст. 157 УПК РФ).

3. Осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Следует отличать понятие «орган дознания» от субъектов – должностных лиц: «начальника органа дознания», «начальника подразделения дознания», «дознателя».

Начальник органа дознания (ст. 40² УПК РФ) – должностное лицо, возглавляющее орган дознания и его заместитель.

Начальник подразделения дознания (ст. 40¹ УПК РФ) – должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, осуществляющее предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель.

Подразделение дознания входит в структуру органа дознания. Начальник подразделения дознания – подчиненный начальника органа дознания. Соответственно, данный участник обязан исполнять указания начальника органа дознания, а в отсутствие начальника – его заместителя.

Дознатель (ст. 41 УПК РФ) – должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания и иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законом.

Следует разобраться, что означает «правомочное или уполномоченное лицо». Дознатель – это не должность, а процессуальный статус, который приобретает двумя способами:

1) в силу занимаемой должности (имеется приказ о назначении на должность дознателя);

2) в силу полномочий, предоставленных начальником органа дознания (например, любой сотрудник органа дознания: оперуполномоченный, участковый уполномоченный полиции и др., которым начальник органа дознания поручил провести проверку сообщения о преступлении).

В соответствии со ст. 41 УПК РФ дознателю предоставляются следующие полномочия:

- возбуждать уголовные дела;
- осуществлять по ним дознание в соответствии с подследственностью;

– проводить по уголовным делам процессуальные, в том числе следственные, действия;

– давать органу дознания поручения о производстве ОРМ и следственных действий и др.

Органы предварительного следствия – органы государственной власти, уполномоченные уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации осуществлять расследование преступлений в форме предварительного следствия с присущей каждому из них компетенцией, определенной положением о подследственности.

Виды органов предварительного следствия:

– органы предварительного следствия Министерства внутренних дел Российской Федерации;

– органы предварительного следствия Следственного комитета Российской Федерации;

– органы предварительного следствия Федеральной службы безопасности Российской Федерации¹.

Органы предварительного следствия МВД России

В структуру *МВД России* на правах одного из структурных подразделений центрального аппарата входит Следственный департамент (выступает органом управления структурных подразделений органов предварительного следствия *МВД России* и разрешает задачи, связанные с выработкой и реализацией общих правил нормативного регулирования организации и деятельности территориальных органов предварительного следствия *МВД России*). Возглавляет его заместитель Министра *МВД России*.

Территориальными органами предварительного следствия *МВД России* являются: главные следственные управления, образованные в субъектах Российской Федерации; следственные управления, образованные в пределах территории города; следственные отделы и отделения по обслуживанию одного или нескольких районов города.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 151 УПК РФ «Подследственность» следователи органов внутренних дел Российской Федерации осуществляют предварительное следствие по большинству преступлений, предусмотренных УК РФ, отнесенных к категории небольшой, средней тяжести, а также тяжким.

¹ Далее – *МВД России*, *СК России* (*СК*), *ФСБ России* соответственно.

Органы предварительного следствия СК России

СК России – федеральный государственный орган, образованный в 2010 году для осуществления полномочий в сфере уголовного судопроизводства. Он представляет собой единую централизованную систему следственных органов и учреждений, действующих на основе подчинения нижестоящих руководителей вышестоящим и Председателю Следственного комитета Российской Федерации, который возглавляет его, устанавливает штатную численность и осуществляет выработку кадровой политики внутри структурных подразделений СК России.

В систему СК России входят:

- центральный аппарат СК;
- главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделения по административным округам) и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы СК;
- межрайонные следственные отделы, следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные), следственные подразделения СК;
- криминалистические подразделения СК (главное управление, управления и отделы по федеральным округам, управления и отделы по субъектам Российской Федерации)¹.

Органы предварительного следствия ФСБ России

В структуре ФСБ России имеются следующие следственные подразделения: Следственное управление ФСБ России, следственная служба УФСБ России по г. Москве и Московской области, следственная служба УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, следственные отделы УФСБ России на региональном уровне (по другим субъектам Российской Федерации), следственные подразделения (отделы, отделения) органов безопасности в войсках. Отделения и следственные группы входят в состав следственных отделов и локально распределяются на территории, обслуживаемой

¹ См.: Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации (вместе с «Положением о Следственном комитете Российской Федерации»): указ Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ими (например, 2 отделение и следственная группа (с дислокацией в г. Сочи) следственного отдела УФСБ России по Краснодарскому краю)¹.

Следователи органов ФСБ России расследуют ограниченную категорию преступлений, посягающих на основы конституционного строя и безопасности государства.

В каждом из органов предварительного следствия, вне зависимости от ведомства, имеется система органов управления. Различия данных систем связаны со штатной численностью следователей, а также особенностями ведомственного уклада. Однако УПК РФ устанавливает общую универсальную систему управления, в которой старшим звеном является руководитель следственного органа и его заместители, а основным звеном – следователи. Интересно, что в процессе расследования по некоторым уголовным делам (наиболее сложным, большим по объему, резонансным) может назначаться руководитель следственной группы, под руководством которого будет определенное время функционировать следственная группа².

Руководитель следственного органа (ст. 39 УПК РФ) – должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, его заместитель.

Должностное положение руководителей следственных подразделений связано не только с осуществлением ими процессуальной деятельности, но и с выполнением организационных и контрольных функций по отношению к подчиненным им следователям. Поэтому ряд аспектов деятельности руководителей следственных подразделений различных ведомств регулируется нормативными правовыми актами Президента РФ и соответствующими ведомственными актами³.

¹ См.: Об объеме процессуальных полномочий: приказ Следственного управления ФСБ России от 24 марта 2022 г. № 29. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: ст. 163 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См., например: указ Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»; указ Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» (вместе с «Положением о Следственном комитете Российской Федерации»). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Процессуальные полномочия руководителя следственного органа определены ст. 39 УПК РФ, согласно которой для организации расследования уголовных дел он вправе: поручать производство предварительного следствия следователю либо нескольким следователям, в том числе создавать следственную группу и изменять ее состав; изымать уголовное дело у одного следователя и передавать его другому с обязательным указанием оснований такой передачи; возвращать уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования и др. При этом руководитель следственного органа вправе лично рассматривать сообщения о преступлении, участвовать в проверке сообщения о преступлении, самостоятельно возбуждать уголовное дело или принимать уголовное дело к своему производству и производить предварительное следствие в полном объеме, обладая в таких случаях правами следователя или руководителя следственной группы.

Руководитель следственной группы – должностное лицо из числа следователей, назначенное решением руководителя следственного органа старшим в группе следователей, осуществляющих расследование по наиболее сложным, большим по объему уголовным делам (ст. 163 УПК РФ).

Следователь (ст. 38 УПК РФ) – это должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Следователь всегда действует в рамках процессуальных правоотношений в отличие от органов дознания, которые могут осуществлять административную деятельность, а также оперативно-розыскную.

В обобщенном виде полномочия следователя определены в ст. 38 УПК РФ:

- при наличии соответствующих поводов и основания возбуждать уголовные дела в установленном законом порядке и принимать их к своему производству или передавать руководителю следственного органа для направления по подследственности;

- самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий;

- давать поручения органу дознания о производстве оперативно-розыскных действий, о производстве отдельных следственных и иных процессуальных действий, об исполнении постановлений о задержа-

нии, приводе, аресте, а также получать содействие при их осуществлении;

– осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ (например, применять меры процессуального принуждения).

При проведении предварительного следствия следователь в целом процессуально независим. Он свободен в оценке доказательств (ст. 88 УПК РФ) и, соответственно, самостоятельно направляет ход расследования по уголовному делу, принимает решения о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с законом требуется получение судебного решения или согласия руководителя следственного органа.

Следователь-криминалист (п. 40¹ ст. 5 УПК РФ) – это должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также участвовать по поручению руководителя следственного органа в производстве отдельных следственных и иных процессуальных действий или производить отдельные следственные и иные процессуальные действия без принятия уголовного дела к своему производству (данный участник уголовного судопроизводства был введен в УПК РФ в декабре 2010 г. при образовании СК России, в следственных подразделениях МВД РФ следователей-криминалистов нет).

За осуществлением оперативно-разыскной деятельности, дознания, предварительного следствия ведется контроль и надзор в трех формах:

- ведомственный контроль (осуществляется руководителями органов и подразделений);
- прокурорский надзор (осуществляется прокуратурой);
- судебный контроль (осуществляется судами).

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию оперативно-разыскной деятельности.
2. Какие нормативные правовые акты регламентируют осуществление оперативно-разыскной деятельности в Российской Федерации?
3. Сформулируйте определение органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, и перечислите их.
4. Какие права и обязанности имеют органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность в Российской Федерации?

5. Охарактеризуйте оперативные подразделения, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, в системе органов внутренних дел Российской Федерации?

6. Сформулируйте понятие предварительного расследования как вида деятельности.

7. На основе каких принципов осуществляется предварительное расследование? Какие задачи при этом решаются?

8. Какие нормативные правовые акты регламентируют осуществление предварительного расследования в Российской Федерации?

9. Что такое орган дознания? Какие виды органов дознания Вы знаете?

10. Дайте определение понятиям: «начальник органа дознания», «начальник подразделения дознания», «дознатель». Раскройте их полномочия.

11. Что такое органы предварительного расследования? Назовите их виды.

12. Дайте определение понятиям: «руководитель следственного органа», «следователь». Раскройте их полномочия.

Рекомендуемая литература

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 23.04.2023).

2. Европейская Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (принята Советом Европы 4 ноября 1950 г.) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 23.04.2023).

3. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (принята Советом Европы 4 ноября 1950 г.) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 23.04.2023).

4. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 1966 г.) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 23.04.2023).

5. Конституция Российской Федерации : офиц. текст : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. ; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 23.03.2023).

6. Об оперативно-розыскной деятельности : федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

7. О внешней разведке : федер. закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.08.2023).

8. О государственной охране : федер. закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 06.08.2023).

9. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

10. О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

11. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 24.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.07.2023).

12. О Следственном комитете Российской Федерации : федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.07.2023).

13. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений : федер. закон от 17 мая 1995 г. № 103-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

14. О статусе судей в Российской Федерации : закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (ред. от 10.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.07.2023).

15. О федеральной службе безопасности : федер. закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.08.2023).

16. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 06.08.2023).

17. Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 06.08.2023).

18. Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» (вместе с «Положением о Следственном комитете Российской Федерации») : указ Президента РФ от 14 января 2011 г. № 38 (ред. от 26.06.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.06.2023).

19. О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : указ Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422 (в ред. 01.06.2021) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

20. Об органах предварительного следствия в системе МВД России : приказ МВД России от 9 января 2018 г. № 1 (ред. от 21.06.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

21. Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд : приказ МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России № 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, СК России № 68 от 27 сентября 2013 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

22. Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и перечня

должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств : приказ МВД России от 1 апреля 2014 г. № 199 (ред. от 17.04.2017) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

23. Об утверждении Перечня оперативных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность : приказ МВД России от 31 марта 2023 г. № 199 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.04.2023).

24. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 (ред. от 30.01.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.06.2023).

25. Об объеме процессуальных полномочий : приказ Следственного управления ФСБ России от 24 марта 2022 г. № 29 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.03.2023).

Тема 8. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

План лекции:

§ 1. Понятие правопорядка и его основные черты. Понятие безопасности и ее основные виды.

§ 2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.

2.1. Совет Безопасности Российской Федерации.

2.2. Прокуратура Российской Федерации.

2.3. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

2.4. Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России).

2.5. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России).

2.6. Федеральная налоговая служба (ФНС России).

2.7. Федеральная таможенная служба (ФТС России).

2.8. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России).

2.9. Федеральная служба исполнения наказания (ФСИН России).

2.10. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России).

§ 1. Понятие правопорядка и его основные черты. Понятие безопасности и ее основные виды

Реализация основных задач, стоящих перед любым государством, осуществляется при помощи функций государства. Для выполнения своих функций государство создает всевозможные органы государственной власти. Для реализации задач государства в сфере охраны правопорядка, безопасности государством создаются исполнительные органы власти, которые и призваны реализовывать функции государства в данной сфере.

Правопорядок – организационно упорядоченное нормами права состояние жизни общества.

Правопорядок – это основанная на праве и законности организация общественной жизни, определяющая качественное состояние общественных отношений на определенном этапе развития общества.

Основными признаками правопорядка являются:

– определенность: правопорядок базируется на формально определенных правовых предписаниях;

– системность. Правопорядок – это система отношений, основанная на единой сущности права, господствующей форме собственности, системе экономических отношений, которая обеспечивается силой единой государственной власти;

– организованность. Правопорядок возникает при организующей деятельности государства, его органов;

– государственная гарантированность. Существующий правопорядок обеспечивается государством, охраняется им от нарушений;

– устойчивость. Возникающий на основе права и обеспечиваемый государством правопорядок достаточно стабилен, устойчив;

– единство. Основанный на единых политических и правовых принципах, обеспечиваемый единством государственной воли и законности, правопорядок один на территории всей страны. Все его составляющие в равной степени гарантируются государством, любые его нарушения считаются правонарушениями и пресекаются государственным принуждением.

К главным принципам правопорядка относят:

- 1) законность,
- 2) конституционность,
- 3) целостность,
- 4) структурность,
- 5) иерархичность,
- 6) нормативность,
- 7) справедливость,
- 8) подконтрольность,
- 9) простота,
- 10) гарантированность.

Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз различного характера: политических, военных, социальных, экономических, техногенных, информационных, экологических и др. (рис. 14).

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ, определяет национальную безопасность как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и законодательством Российской Федерации.



Рис. 14. Виды национальной безопасности

Обеспечение национальной безопасности – реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

Система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

К объектам обеспечения безопасности относят: личность (ее права и свободы); общество (его материальные и духовные ценности); государство (его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность).

Субъектами обеспечения безопасности являются лица, общественные объединения и иные формирования, государственные органы и их должностные лица, а также государство в целом.

Федеральный закон «О безопасности»¹ предусматривает основные принципы обеспечения безопасности (рис. 15).

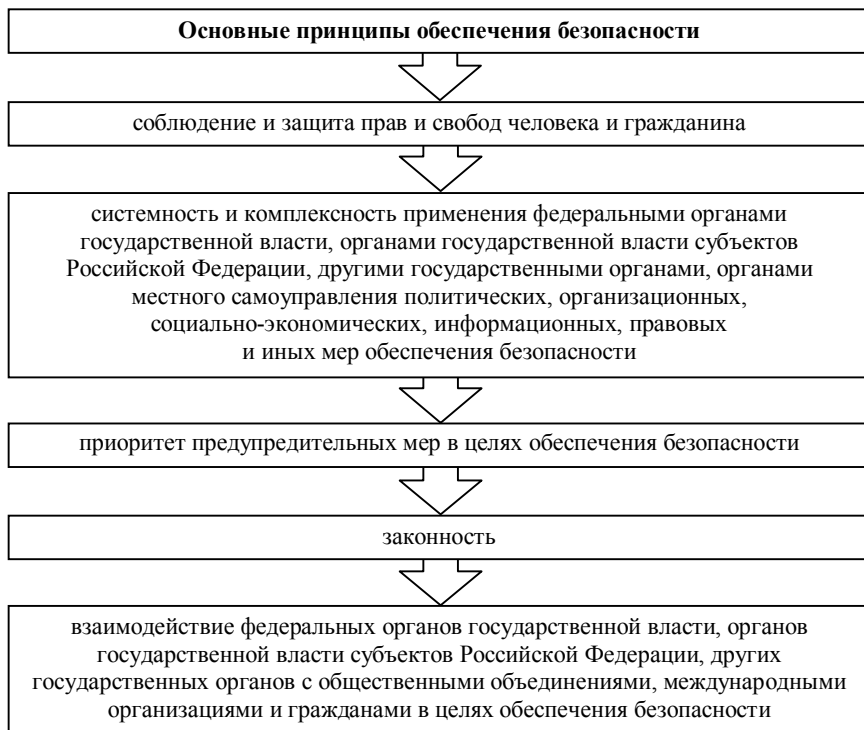


Рис. 15. Принципы обеспечения безопасности

§ 2. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

Под *органами обеспечения правопорядка и безопасности* в Российской Федерации понимают специально созданные государственные органы, задачами которых являются охрана законности и правопорядка, защита прав и законных интересов человека и гражданина, борьба с правонарушениями и их предупреждение.

¹ См.: О безопасности: федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Для всех органов обеспечения правопорядка и безопасности в Российской Федерации характерно следующее:

1) общее руководство органами обеспечения безопасности и правопорядка осуществляется Президентом РФ. Непосредственное руководство и контроль выполнения мероприятий по обеспечению правопорядка и безопасности возложены на Правительство РФ;

2) каждый государственный орган в сфере обеспечения безопасности и правопорядка наделен всевозможными полномочиями в той или иной сфере деятельности;

3) основной задачей всех органов обеспечения правопорядка и безопасности является борьба с преступностью и другими, правонарушениями, которые создали угрозу безопасности личности, общества и государства;

4) деятельность любого органа, обеспечивающего правопорядок и безопасность в государстве, определена нормативными правовыми актами.

Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации, – совокупность органов, осуществляющих деятельность, направленную на достижение единой государственной политики в сфере обеспечения безопасности с помощью мер экономического, политического, организационного и иного характера.

Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности:

Совет Безопасности РФ

Прокуратура РФ

МЧС России (Министерство по Чрезвычайным Ситуациям)

ФСО России (Федеральная Служба Охраны)

ФСБ России (Федеральная Служба Безопасности)

ФНС России (Федеральная Налоговая служба)

ФТС России (Федеральная Таможенная Служба)

Минюст России (Министерство юстиции РФ)

ФСИН России (Федеральная Служба Исполнения Наказаний)

ФССП России (Федеральная Служба Судебных Приставов)

Организационное управление данной системой органов осуществляет Совет Безопасности Российской Федерации.

2.1. Совет Безопасности Российской Федерации

Совет Безопасности Российской Федерации – это конституционный государственный и консультативно-совещательный орган при Президенте РФ, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики по обеспечению национальной безопасности.

Понятие «национальная безопасность» включает в себя безопасность личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз.

В контексте национальной безопасности первостепенное внимание уделяется проблемам государственной и общественной безопасности, безопасности в социально-экономической сфере, оборонно-промышленной, информационной, военной, международной безопасности.

Основными задачами Совета Безопасности РФ являются:

1. Обеспечение условий для осуществления Президентом РФ полномочий в области обеспечения безопасности.
2. Формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией.
3. Прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации.
4. Подготовка предложений Президенту РФ:
 - о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
 - о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
 - о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения.
5. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом РФ решений в области обеспечения безопасности.
6. Оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Основными функциями Совета Безопасности РФ являются:

1) рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз, пресечения действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, призывов к таким действиям, а также касающихся организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности РФ;

6) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

8) организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности.

Совет Безопасности Российской Федерации готовит решения Президента РФ по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних

и внешних угроз, проведения единой государственной политики по обеспечению безопасности. Совет Безопасности РФ обеспечивает условия для реализации Президентом РФ его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности.

Совет Безопасности РФ формируется Президентом РФ в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом «О безопасности». Постоянные члены и члены Совета Безопасности РФ назначаются Президентом РФ – Председателем Совета Безопасности РФ. Ему непосредственно подчинен Секретарь Совета Безопасности РФ. Секретарь обеспечивает деятельность Совета Безопасности РФ, руководит его аппаратом. Совет Безопасности Российской Федерации образован в 1992 г.

Совет Безопасности РФ является самостоятельным подразделением Администрации Президента РФ и имеет статус Управления Президента РФ. В соответствии с основными задачами и направлениями деятельности Совет Безопасности РФ образует межведомственные комиссии – основные рабочие органы Совета. В зависимости от возлагаемых на них задач они могут создаваться по функциональному или региональному признаку, на постоянной или временной основе. В целях научного обеспечения деятельности Совета Безопасности РФ при нем образован научный совет. В его состав включаются представители Российской академии наук, отраслевых академий наук, руководители научных организаций и образовательных учреждений высшего профессионального образования, а также отдельные специалисты.

В соответствии с планами, утверждаемыми Председателем, на регулярной основе проводятся заседания Совета Безопасности РФ. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания. Повестку дня и порядок рассмотрения вопросов на заседаниях определяет Председатель Совета по представлению Секретаря Совета. Заседания ведет Председатель. Секретарь проводит рабочие совещания с членами Совета Безопасности РФ.

Совет Безопасности РФ разрабатывает важнейшие концептуальные документы в области национальной безопасности.

2.2. Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.

Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются Конституцией РФ, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Прокуратура РФ должна осуществлять свои полномочия независимо от федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления и не относится ни к одной из ветвей власти.

Согласно статье 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов:

- федеральными органами исполнительной власти, законодательными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, военного управления, контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов (общий надзор);

- органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- судебными приставами;

- администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих меры принудительного характера, назначенные судом, а также администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Другие направления деятельности прокуратуры:

- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью,
- международное сотрудничество;
- выпуск специальных изданий.

Прокуроры также участвуют в рассмотрении дел судами, приносят представления на противоречащие закону судебные решения, принимают участие в правотворческой деятельности, участвуют в заседаниях органов государственной власти и органов местного самоуправления, рассматривают заявления, жалобы и иные обращения.

Прокуратура Российской Федерации – единая централизованная система органов и организаций, которая основывается на подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ, в которую входят:

- Генеральная прокуратура РФ;
- научные и учебные организации прокуратуры (в частности Университет прокуратуры РФ);
- прокуратуры городов, районов и другие территориальные прокуратуры;
- военные прокуратуры;
- специализированные прокуратуры (транспортные, природоохранные и иные);
- редакции печатных изданий прокуратуры.

Основные полномочия прокурора. Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных органов, требовать предоставления необходимых документов и материалов, вызывать должностных лиц и граждан для объяснений.

Прокурор (или его заместитель):

- приносит протест на противоречащий закону (либо нарушающий права и свободы человека и гражданина) правовой акт; вносит требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов;

- вносит представление должностному лицу с требованием устранить допущенные нарушения закона и привлечь виновное должностное лицо к дисциплинарной или материальной ответственности;
- обращается в суд с требованием о признании такого правового акта недействительным, выносит постановление о возбуждении производства об административном правонарушении;
- объявляет предостережение о недопустимости нарушения закона, рассматривает и проверяет обращения граждан.

Прокурор участвует в рассмотрении дел судами, при этом он вправе вступить в дело в любой стадии процесса. В ходе судопроизводства прокурор (или его заместитель) в пределах своей компетенции приносит в вышестоящий суд апелляционное, частное и надзорное представление (жалобу) на незаконное или необоснованное судебное решение:

- приговор;
- определение;
- постановление.

Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя. Прокуроры осуществляют и иные полномочия, возложенные на них Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», процессуальным и иным законодательством Российской Федерации.

2.3. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В ведении МЧС России находятся:

- военизированные горноспасательные части;
- военизированные противодиверсионные части.

В МЧС России входит федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы.

2.4. Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России)

Федеральная служба охраны Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, связи для нужд органов государственной власти, а также функции по информационно-технологическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности Президента РФ, Правительства РФ и иных государственных органов.

Государственная охрана – функция федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-разыскных, технических и иных мер.

Государственная охрана осуществляется на основе Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации.

Государственная охрана осуществляется на основе принципов:

- 1) законности;
- 2) уважения;
- 3) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 4) централизованного руководства;
- 5) взаимодействия государственных органов обеспечения безопасности;
- 6) непрерывности;
- 7) сочетания гласных и негласных методов деятельности;
- 8) подконтрольности;
- 9) поднадзорности.

ФСО России осуществляет свою деятельность непосредственно и через территориальные органы.

Руководство деятельностью ФСО России осуществляет Президент РФ.

Положение о ФСО России и структура федеральных органов государственной охраны утверждаются Президентом РФ.

Правительство РФ координирует деятельность ФСО России в части, касающейся взаимодействия ФСО России с федеральными органами исполнительной власти.

2.5. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России)

Федеральная служба безопасности Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющий государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О федеральной службе безопасности»¹ основными направлениями деятельности органов ФСБ России являются:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с особо опасными формами преступности;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;

¹ См.: О федеральной службе безопасности: федер. закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- обеспечение информационной безопасности;
- осуществление экономической безопасности.

Иные направления деятельности органов ФСБ России, в том числе борьба с коррупцией, определены федеральным законодательством.

2.6. Федеральная налоговая служба (ФНС России)

Федеральная налоговая служба – российский федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и страховых взносов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за применением контрольно-кассовой техники, а также функции органа валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов¹.

Помимо выполнения функций в сфере обязательных платежей, занимается регистрацией юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, аккредитацией подразделений иностранных юридических лиц (кроме кредитных организаций). В делах о банкротстве представляет требования Российской Федерации по денежным обязательствам. Выступает правопреемником Федеральной службы по финансовому оздоровлению и банкротству.

ФНС России и ее территориальные органы являются юридическими лицами, имеют бланк и печать с изображением государственного герба страны и своим наименованием, эмблему, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с федеральным законодательством.

ФНС России осуществляет:

– функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, страховых взносов, а также отнесенных к нему требований трудового кодекса – осуществляет внеплановые выездные проверки по жалобам граждан и организаций;

¹ См.: Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе: постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- функции по контролю и надзору за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов;

- функции по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением лотерей;

- функции по федеральному государственному контролю (надзору) за организацией и проведением азартных игр;

- функции по контролю и надзору за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации);

- функции по контролю и надзору за производством и оборотом табачной продукции;

- функции по контролю и надзору за применением контрольно-кассовой техники;

- функции органа валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов;

- государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц, индивидуального предпринимателя и самозанятых граждан;

- ведение учета и предоставление выписки о юридическом лице в форме электронного документа из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ);

- аккредитацию филиалов, представительств иностранных юридических лиц (за исключением представительств иностранных кредитных организаций);

- представление в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам.

ФНС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и государственными внебюджетными фондами, общественными объединениями и иными организациями.

2.7. Федеральная таможенная служба (ФТС России)

Федеральная таможенная служба – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела (таможенный контроль), функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по обеспечению соблюдения мер нетарифного регулирования, мер технического регулирования, мер экспортного контроля, в том числе мер в отношении продукции военного назначения, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, функции по проведению радиационного контроля, функции по проведению санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля, федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами и федерального государственного ветеринарного надзора в соответствии с компетенцией Федеральной таможенной службы, установленной законодательством Российской Федерации и Правительством РФ, в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Согласно «Положению о Федеральной таможенной службе»¹ таможенные органы:

- проводят таможенный контроль;
- взимают таможенные пошлины, налоги;
- ведут таможенную статистику внешней торговли, статистику взаимной торговли с государствами – членами ЕАЭС;

¹ См.: Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 23 апреля 2021 г. № 636. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- обеспечивают соблюдение запретов и ограничений в отношении ввозимых и вывозимых товаров;
- защищают права на объекты интеллектуальной собственности;
- обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- осуществляют оперативно-разыскную деятельность, направленную на выявление и пресечение преступлений, отнесенных к компетенции таможенных органов;
- выявляют и пресекают административные правонарушения в области таможенного дела;
- осуществляют дознание по преступлениям, отнесенным к компетенции таможенных органов (ст. 173, 174, 190, 193, 193.1, 194, 200.1, 200.2, 226.1, 229.1);
- осуществляют контроль за валютными операциями, противодействуют легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;
- содействуют развитию внешней торговли, экспортного и транзитного потенциала России, защищают интересы отечественных товаропроизводителей;
- содействуют осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов потребителей товаров, ввозимых в Российскую Федерацию;
- оказывают содействие участникам внешнеэкономической деятельности в реализации ими своих прав;
- обеспечивают выполнение международных обязательств России в сфере таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями;
- обеспечивают доступ к информации по вопросам таможенного дела;
- проводят научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки.

2.8. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России)

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции. Руководство деятельностью Минюста России возложено на Президента РФ. Центральный аппарат Минюста России находится в г. Москва.

Минюст России включает в себя следующие функции¹:

1) государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) государственную регистрацию некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;

3) обеспечение граждан бесплатной юридической помощью, а также правовое информирование и правовое просвещение населения;

4) нотариат;

5) адвокатуру;

6) арбитраж (третейское разбирательство);

7) государственную регистрацию актов гражданского состояния;

8) обеспечение установленного порядка деятельности судов, исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц (совершения действий, направленных на возврат просроченной задолженности физических лиц) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

9) деятельность уголовно-исполнительной системы Российской Федерации;

10) территориальное устройство Российской Федерации, разграничение полномочий между федеральными органами государственной

¹ См.: Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации: указ Президента РФ от 13 января 2023 г. № 10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, правовое регулирование организации местного самоуправления;

11) иные вопросы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесены к компетенции Минюста России.

Помимо указанных функций Минюст России осуществляет координацию и контроль находящихся в его ведении Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) и Федеральной службы судебных приставов (ФССП России).

2.9. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России)

Федеральная служба исполнения наказаний – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений, подведомственный Министерству юстиции Российской Федерации.

Основными задачами ФСИН России являются¹:

1) исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (лица, содержащиеся под стражей);

2) контроль над поведением осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества;

3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

¹ См.: Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

6) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

7) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

8) управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями.

2.10. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России)

Федеральная служба судебных приставов является органом принудительного исполнения, подведомственным Министерству юстиции Российской Федерации и осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, принудительному исполнению судебных актов, актов иных органов и должностных лиц, осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.

Основными задачами ФССП России являются¹:

1) обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

¹ См.: Вопросы Федеральной службы судебных приставов: указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2) организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

3) управление территориальными органами ФССП России;

4) ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности (коллекторов);

5) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью коллекторов.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «правопорядок».

2. Назовите основные черты правопорядка и раскройте их содержание.

3. Дайте определение понятию «безопасность».

4. Назовите основные черты безопасности и раскройте их содержание.

5. Определите систему органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности Российской Федерации.

6. Что такое прокуратура Российской Федерации?

7. Перечислите полномочия МЧС России.

8. Какими полномочиями обладает Федеральная служба охраны Российской Федерации?

9. Что такое Федеральная служба безопасности?

10. Определите назначение Федеральной налоговой службы.

11. Какими полномочиями наделена Федеральная таможенная служба?

12. Что такое Министерство юстиции Российской Федерации?

13. Перечислите полномочия Федеральной службы исполнения наказаний.

14. Какими полномочиями обладает Федеральная служба судебных приставов?

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации : офиц. текст : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. ; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 23.03.2023).

2. О Правительстве Российской Федерации : федер. конституц. закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

3. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации : указ Президента РФ от 13 января 2023 г. № 10 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

4. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний : указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

5. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

6. О форменной одежде и знаках различия судебных приставов и иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов : постановление Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 540 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

7. Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве юстиции Российской Федерации : приказ Минюста России от 15 ноября 2021 г. № 218 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

8. Об утверждении Регламента Министерства юстиции Российской Федерации : приказ Минюста России от 2 августа 2023 г. № 207 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 06.08.2023).

Тема 9. Органы правовой помощи и правового обеспечения: адвокатура и нотариат

План лекции:

- § 1. Понятие адвокатуры и адвокатской деятельности в Российской Федерации. Виды адвокатской деятельности.
- § 2. Правовой статус адвоката.
- § 3. Система адвокатуры в Российской Федерации.
- § 4. Нотариат в Российской Федерации.

§ 1. Понятие адвокатуры и адвокатской деятельности в Российской Федерации. Виды адвокатской деятельности

Адвокатура – это профессиональное сообщество и система юридической защиты, которая обеспечивает правовую помощь всем, кому это нужно, и является одной из важнейших составляющих правовой системы во многих странах мира, включая Россию.

Адвокатура занимает особое место в обществе, выполняя следующие функции:

1. Предоставление юридической помощи и консультаций: адвокаты помогают гражданам и организациям понимать и защищать свои права посредством предоставления юридических консультаций, помощи в подготовке документов, оказания судебных услуг, защиты прав в судах и решения других правовых вопросов.
2. Обеспечение доступности правосудия: адвокатура играет важную роль в обеспечении процесса правосудия и общественного порядка. Адвокаты защищают права своих клиентов, представляют их интересы в суде, помогают обеспечить справедливое и независимое рассмотрение дел.
3. Поддержка правопорядка: адвокаты также содействуют поддержанию правопорядка и социальной справедливости, предотвращая любые правонарушения и помогая восстанавливать законность при ее нарушении.
4. Развитие правовой культуры: адвокаты участвуют в разных мероприятиях по повышению правовой культуры и информированию граждан о своих правах и обязанностях по закону.

В России адвокатура особенно важна, так как она является неотъемлемой частью правовой системы и существенно влияет на защиту прав и свобод российских граждан. Право на юридическую помощь и защиту своих прав – общепризнанные принципы, и адвокаты нередко становятся последней надеждой людей в борьбе за справедливость.

Таким образом, адвокатура является важным звеном в системе правосудия и гарантией прав человека в России.

Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая: работниками юридических служб юридических лиц, а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления; участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями; нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности.

Не является также адвокатской деятельностью осуществление представительства в силу закона. В соответствии с федеральным законодательством адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность¹.

Адвокат является независимым советником по правовым вопросам. Он не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Оказывая юридическую помощь, адвокат: дает консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме; составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера; представляет интересы доверителя

¹ См.: Грудцына Л. Ю. Адвокатура, нотариат и другие институты гражданского общества в России: монография / под ред. Н. А. Михалевой. М.: Деловой двор, 2008. 352 с.

в конституционном судопроизводстве; участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве; участвует в качестве представителя или защитника подозреваемого, обвиняемого в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях; участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде и иных органах разрешения конфликтов; представляет интересы доверителя в органах государственной власти, местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях; представляет интересы доверителя в судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации; участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания; выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. Она действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, равноправия адвокатов.

В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи.

§ 2. Правовой статус адвоката

Правовой статус адвоката – это совокупность прав и обязанностей, которые явно закреплены в законодательстве и определяют права и обязанности адвоката, а также предоставляют ему возможность осуществлять право на юридическую помощь и защиту прав своих клиентов.

Основные права, обеспечиваемые правовым статусом адвоката, включают в себя следующее:

1. Право на юридическую помощь: адвокат имеет право на оказание юридической помощи любому желающему. Важно отметить, что адвокат не имеет права отказываться от оказания помощи, если не имеет уважительных причин для этого.

2. Право на осуществление производства по делам, возложенным на адвоката: адвокат имеет право на участие в судебных заседаниях (как представитель или консультант), а также на получение всех необходимых документов и материалов, связанных с делом.

3. Право на обзор дел: адвокат имеет право на ознакомление со всеми документами и материалами, которые касаются дела.

4. Право на посещение клиентов: адвокат вправе иметь беспрепятственный доступ к своим клиентам для проведения консультаций, формирования защиты и ведения дела.

5. Право на неразглашение конфиденциальной информации клиента: адвокат обязан сохранять конфиденциальность полученных знаний и фактов от своих клиентов. Обязанностью адвоката является охрана прав и свобод своих клиентов, за исключением тех случаев, когда закон или правосудие требуют иного.

Базовые обязанности адвоката, установленные законодательством, включают следующие пункты:

1. Соблюдение этикета и дисциплины: адвокат обязан выполнять свои обязанности с уважением к закону и этикету, соответствующему уровню этических принципов и профессиональных стандартов.

2. Сохранение коммерческой тайны: адвокат должен сохранять в тайне факты, которые могут повлиять на ведение дела его клиента.

3. Безупречное поведение: адвокат обязан избегать таких действий и высказываний, которые могут нанести ущерб чести и достоинству профессии.

4. Обеспечение высокого качества оказываемых услуг: адвокат обязан оказывать высококачественные услуги в соответствии с его профессиональным и этическим статусом.

Статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень

по юридической специальности. Кроме этого, указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица: признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке; имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия при адвокатской палате субъекта Российской Федерации после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката, квалификационного экзамена.

Порядок наделения адвокатскими полномочиями. Лицо, отвечающее необходимым требованиям, вправе обратиться в квалификационную комиссию с заявлением о присвоении ему статуса адвоката. Квалификационная комиссия при необходимости организует проверку достоверности документов и сведений, представленных претендентом. После завершения проверки квалификационная комиссия принимает решение о допуске претендента к квалификационному экзамену¹.

Решение об отказе в допуске к квалификационному экзамену может быть обжаловано в суд. Квалификационный экзамен состоит из письменных ответов на вопросы (тестирование) и устного собеседования. Претендент, не сдавший квалификационный экзамен, допускается к его повторной сдаче не ранее чем через год.

Квалификационная комиссия в трехмесячный срок со дня подачи претендентом заявления о присвоении ему статуса адвоката принимает решение о присвоении либо об отказе в присвоении претенденту статуса адвоката.

Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката. В порядке, установленном адвокатской палатой, претендент, успешно сдавший квалификационный экзамен, приносит присягу. Со дня

¹ См.: Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: федер. закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

принятия присяги претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты.

Территориальный орган Минюста России ведет реестр адвокатов субъекта Российской Федерации. О присвоении претенденту статуса адвоката квалификационная комиссия в семидневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение.

Адвокат может одновременно являться членом адвокатской палаты только одного субъекта Российской Федерации, сведения о нем вносятся только в один региональный реестр, и он вправе осуществлять свою деятельность только в одном адвокатском образовании, учрежденном в соответствии с федеральным законодательством.

Приостановление статуса адвоката. Статус адвоката (в том числе осуществление им адвокатской деятельности) приостанавливается по следующим основаниям: избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе; неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности; призыв адвоката на военную службу; признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке. Решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате.

Прекращение статуса адвоката. Статус адвоката прекращается по следующим основаниям: личное заявление адвоката в письменной форме о прекращении статуса адвоката; вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным; смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим; совершение поступка, порочащего честь и достоинство адвоката или умаляющего авторитет адвокатуры; неисполнение либо ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем, а также неисполнение решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции; вступление в законную силу приговора суда

о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления¹.

Рассмотрим подробнее права и обязанности адвоката. Полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве, а также в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях, регламентируются соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности. Никто не вправе требовать от адвоката и его доверителя предъявления соглашения об оказании юридической помощи для вступления адвоката в дело.

Адвокат вправе:

- собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, а также иных организаций. Указанные органы и организации обязаны в порядке, установленном законодательством, выдавать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии;

- опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

- собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

- беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

¹ См.: Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: федер. закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

- фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

- совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Адвокат не вправе:

- принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;

- принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он:

- а) имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;

- б) участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также, если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;

- в) состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;

- г) оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

- занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самоговора доверителя;

- делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;

- разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;

- отказаться от принятой на себя защиты.

Негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, запрещается.

Адвокат обязан:

- честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

- исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

- соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации и Федеральной палаты адвокатов РФ;

- отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в размерах и порядке, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – собрание (конференция) адвокатов), а также на содержание соответствующих адвокатского кабинета, коллегии адвокатов, адвокатского бюро;

- осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности¹.

Адвокатская деятельность связана с рядом рисков, которые адвокаты должны учитывать для обеспечения своей защиты и защиты интересов своих клиентов. Ниже перечислены наиболее распространенные риски, связанные с адвокатской деятельностью:

1. Имиджевый риск. Адвокат получает доступ к конфиденциальной информации своих клиентов, которая может в будущем использоваться против адвоката или его клиентов. Необходимо соблюдать нормы этики, обеспечивать сохранность и конфиденциальность информации клиента.

2. Риск нарушения сроков. Адвокат должен контролировать все сроки и стадии процесса даже в случаях, когда у его клиентов есть

¹ См.: Вайпан В. А. Настольная книга адвоката: постатейный комментарий к Федеральному закону об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации. М.: Юстицинформ, 2006. 704 с.

особенные мотивы для задержки их выполнения. Незнание или неправильное определение сроков может привести к негативным последствиям для клиента и объективной ответственности адвоката.

3. Риск неполадок в работе организационных и технических механизмов. Различные сбои в работе банковских систем, выход из строя компьютеров, утеря документов могут привести к потере важной информации и во многих случаях к сокращению сроков подготовки и приема документов.

4. Риск оценки действий клиента. Адвокат может столкнуться с риском, когда клиент попросит его предпринять действия, которые будут нарушать закон или относиться к аморальным действиям. Адвокат должен оценивать риски и выбирать правильное решение, которое не нарушает законодательства.

5. Риск профессиональной деформации. Адвокат может столкнуться с риском деградации своих профессиональных навыков или нарушения этических и профессиональных стандартов. Следовательно, адвокаты должны постоянно обучаться, изучать новые требования законодательства, совершенствовать собственные профессиональные навыки и следить за своим имиджем в профессиональном сообществе.

6. Риск противодействия со стороны государства. Адвокатские права могут ограничиваться на законодательном или регулятивном уровнях, что может привести к ограничению должной защиты прав клиентов и нарушению профессиональных стандартов.

Существует ряд способов минимизации рисков адвокатской деятельности. Некоторые из них включают:

1. Обеспечение конфиденциальности. Адвокат должен соблюдать свои обязательства по долгу конфиденциальности и обеспечивать защиту конфиденциальной информации своих клиентов. Для этого необходимо создавать соответствующие системы контроля и доступа к информации.

2. Ведение документации в строгом соответствии с законодательством. Адвокату следует осуществлять подробную документированность, которая может обеспечить возможность проследить действия в соответствии с требованиями законодательства.

3. Соблюдение этических и профессиональных стандартов. Адвокаты должны соблюдать свои обязательства по долгу и этическому

кодексу профессии, стараться общаться с клиентами более точно, объективно и профессионально.

4. Выбор правильных дел. Адвокату положено предварительно изучать дела клиентов и принимать те, в которых уверен и имеет опыт для достижения положительного результата.

5. Управление рисками. Адвокат должен иметь подробное понимание рисков, связанных с практикой, и знать наиболее эффективные способы управления ими. Для этого необходимо постоянно следить за изменениями в законодательстве, изучать опыт и кейсы других адвокатов.

6. Использование страхования. Адвокатские потери, связанные с делами, могут быть значительными, поэтому адвокату нужно рассматривать возможность использования страхового покрытия, которое поможет обойти многие финансовые потери.

В целом минимизация рисков адвокатской деятельности требует разумного подхода и профессиональной практики. Адвокат обязан следить за изменениями в законодательстве и быть готовым к эффективному управлению и предотвращению рисков, связанных с его практикой. Важно помнить, что адвокатская деятельность предполагает наличие рисков, и необходимо принимать разумные меры для их минимизации.

Адвокаты должны понимать данные риски и принимать меры по защите своих интересов и интересов своих клиентов, такие как соблюдение этических и профессиональных стандартов, обеспечение конфиденциальности информации, соблюдение сроков и т. д. Важно следить за изменениями в законодательстве, посещать профессиональные курсы и семинары, а также создавать и поддерживать профессиональные связи в сообществе адвокатов для повышения качества своей работы.

§ 3. Система адвокатуры в Российской Федерации

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации. Адвокатская палата является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов и является юридическим лицом. На территории

субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации.

Адвокатская палата – это организация саморегулируемых профессионалов в области адвокатуры. Ее основной целью является охрана прав и свобод граждан, защита конституционного строя и правового государства, а также содействие обеспечению доступа граждан к качественной правовой помощи.

Основные *преимущества* адвокатской палаты:

1. Обеспечение высокого уровня профессионализма. Палата способствует повышению уровня квалификации адвокатов и отбору наиболее квалифицированных специалистов. Обучаясь в палате и проходя регулярное обучение, адвокаты улучшают свои знания и навыки в области права, что, в свою очередь, помогает им предоставлять качественные юридические услуги.

2. Поддержка адвокатской деятельности. Палата поддерживает адвокатскую деятельность, помогая адвокатам в защите своих прав, прав своих клиентов и оказании качественных юридических услуг. Она также защищает адвокатов от произвола государства, юридических организаций и других лиц.

3. Контроль и надзор за адвокатской деятельностью. Палата осуществляет контроль и надзор за адвокатской деятельностью и стремится обеспечить соблюдение правил профессиональной этики. Она имеет свой судебный орган, который разрешает дисциплинарные вопросы относительно нарушения правил профессиональной этики адвокатами.

4. Обеспечение свободного доступа к правосудию. Палата работает на основе принципа свободного доступа к правосудию и поддерживает граждан, которые нуждаются в юридической помощи. Она способствует обеспечению права на справедливое судебное разбирательство всем гражданам, независимо от их социального статуса и финансового положения.

Таким образом, адвокатская палата – это форма профессиональной саморегулировки адвокатов, которая способствует повышению уровня профессионализма, контролю за адвокатской деятельностью и обеспечению защиты прав человека и гражданина.

Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается. Решения органов адвокатской палаты,

принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех членов адвокатской палаты.

Органы управления адвокатской палатой субъекта Российской Федерации. Высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание (конференция) адвокатов. В случае если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов.

Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год. Оно считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей членов адвокатской палаты (делегатов конференции). Решения собрания (конференции) адвокатов принимаются простым большинством голосов адвокатов, участвующих в собрании (делегатов конференции).

К компетенции собрания (конференции) адвокатов относятся: формирование совета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации и принятие решений о досрочном прекращении полномочий членов совета; утверждение порядка определения норм представительства и порядка избрания делегатов на конференцию; избрание ревизионной комиссии и избрание членов квалификационной комиссии из числа адвокатов; избрание делегатов на Всероссийский съезд адвокатов; определение порядка направления адвокатов для работы в юридических консультациях; определение размера обязательных отчислений адвокатов на общие нужды адвокатской палаты; утверждение сметы расходов на содержание адвокатской палаты; утверждение отчета ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности палаты; утверждение отчетов совета, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание совета; утверждение регламентов собрания (конференции) адвокатов, совета и ревизионной комиссии; определение места нахождения совета; утверждение штатного расписания аппарата и органов адвокатской палаты; установление мер поощрения и видов ответственности адвокатов.

Совет адвокатской палаты является коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты. Он избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты.

Собрание (конференция) адвокатов обновляет состав совета один раз в два года не менее чем на одну треть. Совет адвокатской палаты наделен следующими полномочиями: избирает из своего состава

президента адвокатской палаты сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов сроком на два года; определяет нормы представительства на конференцию; обеспечивает доступность юридической помощи на всей территории субъекта Российской Федерации, в том числе юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно. В этих целях совет: принимает решения о создании по представлению органов государственной власти субъекта Российской Федерации юридических консультаций;

- направляет адвокатов для работы в юридических консультациях в соответствии с порядком, определенным собранием (конференцией) адвокатов;

- финансирует деятельность юридических консультаций и работающих в них адвокатов в соответствии со сметой, утверждаемой собранием (конференцией) адвокатов;

- определяет порядок оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, предварительного следствия, прокурора или суда;

- определяет порядок выплаты вознаграждения за счет средств адвокатской палаты адвокатам, оказывающим юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно;

- представляет адвокатскую палату в органах государственной власти, местного самоуправления, общественных объединениях и в иных организациях;

- содействует повышению профессионального уровня адвокатов;

- рассматривает жалобы на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключения квалификационной комиссии;

- защищает социальные и профессиональные права адвокатов¹.

Заседания совета созываются президентом адвокатской палаты по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов совета. Решения совета принимаются простым большинством голосов членов совета, участвующих в его заседании, и являются обязательными для всех членов адвокатской палаты.

¹ См.: Вайпан В. А. Настольная книга адвоката: постатейный комментарий к Федеральному закону об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации. М.: Юстицинформ, 2006. 704 с.

Президент адвокатской палаты представляет адвокатскую палату в отношениях с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами.

Он действует от имени адвокатской палаты без доверенности и наделен следующими полномочиями: выдает доверенности и заключает сделки от имени адвокатской палаты; распоряжается имуществом адвокатской палаты по решению совета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации; осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата адвокатской палаты; созывает заседания совета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации; обеспечивает исполнение решений совета и решений собрания (конференции) адвокатов. Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов избирается ревизионная комиссия из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональный реестр соответствующего субъекта РФ. Об итогах своей деятельности ревизионная комиссия отчитывается перед собранием (конференцией) адвокатов. Члены ревизионной комиссии могут совмещать работу в ревизионной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в ревизионной комиссии в размере, определяемом собранием (конференцией) адвокатов.

Квалификационная комиссия создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов. Она формируется на срок два года в количестве 13 членов. Председателем квалификационной комиссии является президент адвокатской палаты по должности. Квалификационная комиссия считается сформированной и правомочной принимать решения при наличии в ее составе не менее двух третей от числа членов квалификационной комиссии. Заседания квалификационной комиссии созываются председателем квалификационной комиссии по мере необходимости, но не реже четырех раз в год. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов квалификационной комиссии.

Решения квалификационной комиссии по вопросу о приеме квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, принимаются простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в ее заседании, путем

голосования именными бюллетенями. Протокол заседания квалификационной комиссии подписывается всеми членами квалификационной комиссии независимо от позиции, занятой каждым членом при голосовании.

Решение квалификационной комиссии объявляется претенденту немедленно после голосования. Квалификационная комиссия по результатам рассмотрения жалобы дает заключение о наличии или об отсутствии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм кодекса профессиональной этики адвоката, о неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей.

Федеральная палата адвокатов РФ является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатских палат субъектов Российской Федерации. Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления в Российской Федерации создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Федеральная палата адвокатов образуется Всероссийским съездом адвокатов. Образование других организаций и органов с функциями и полномочиями, аналогичными функциям и полномочиям Федеральной палаты адвокатов, не допускается.

Устав Федеральной палаты адвокатов принимается Всероссийским съездом адвокатов. Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

Органы управления Федеральной палатой адвокатов. Высшим органом Федеральной палаты адвокатов является Всероссийский съезд адвокатов. Съезд созывается не реже одного раза в два года и считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей делегатов съезда.

Всероссийский съезд адвокатов наделен следующими полномочиями:

- принимает устав Федеральной палаты адвокатов;
- принимает кодекс профессиональной этики адвоката;
- утверждает единую норму представительства от адвокатских палат на Всероссийский съезд адвокатов;

- формирует состав совета Федеральной палаты адвокатов и принимает решение о досрочном прекращении полномочий его членов;
- определяет размер отчислений адвокатских палат на общие нужды Федеральной палаты адвокатов исходя из численности адвокатских палат;
- утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;
- утверждает отчеты совета Федеральной палаты адвокатов, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов;
- избирает ревизионную комиссию Федеральной палаты адвокатов и утверждает ее отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности совета Федеральной палаты адвокатов;
- утверждает регламенты Всероссийского съезда адвокатов и совета Федеральной палаты адвокатов;
- утверждает штатное расписание аппарата Федеральной палаты адвокатов;
- определяет местонахождение совета Федеральной палаты адвокатов;
- осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов является коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов. Избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве 36 человек. Всероссийский съезд адвокатов обновляет состав совета Федеральной палаты адвокатов один раз в два года не менее чем на одну треть.

Совет Федеральной палаты адвокатов наделен следующими полномочиями: избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов сроком на четыре года и по его представлению трех вице-президентов Федеральной палаты адвокатов сроком на два года; представляет Федеральную палату адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях в России и за рубежом; координирует деятельность адвокатских палат; содействует повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов; защищает социальные и профессиональные права адвокатов; участвует в проведении

экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности; обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и разрабатывает в связи с этим необходимые рекомендации; созывает не реже одного раза в два года Всероссийский съезд адвокатов, формирует его повестку дня; распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и назначением имущества¹.

Заседания совета Федеральной палаты адвокатов созываются президентом Федеральной палаты адвокатов по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца и считаются правомочными, если на них присутствуют не менее двух третей членов совета Федеральной палаты адвокатов. Решения совета Федеральной палаты адвокатов принимаются простым большинством голосов членов совета Федеральной палаты адвокатов, участвующих в заседании.



Рис. 16. Система адвокатуры в РФ

¹ См.: Вайпан В. А. Настольная книга адвоката: постатейный комментарий к Федеральному закону об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации. М.: Юстицинформ, 2006. 704 с.

§ 4. Нотариат в Российской Федерации

Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций в соответствии с Конституцией РФ и другими законами Российской Федерации, нормативными актами относится к компетенции ряда государственных органов и должностных лиц. Поэтому исполнение некоторых специфических функций возлагается на нотариусов, которыми являются уполномоченные должностные лица, осуществляющие от имени Российской Федерации предусмотренные нормативными правовыми актами нотариальные действия в интересах российских граждан и организаций (юридических лиц), граждан и организаций иностранных государств, а также лиц без гражданства.

Нотариат – это система государственной юридической защиты прав и интересов граждан, юридических лиц и государства на основе принципа независимости, беспристрастности и компетентности нотариуса. Нотариат является одним из основных институтов права во многих странах мира, включая Россию.

Основная роль нотариата – это встраивание в правовую систему государства, что является гарантией защиты прав и интересов населения и государства.

Нотариат выполняет следующие функции:

1. Наделение документов и сделок юридической силой. Нотариусы заверяют подписи на документах и сделках, что обеспечивает юридическую силу их содержанию. Таким образом, нотариальная заверка удостоверяет, что документ является подлинным и его содержание соответствует волеизъявлению сторон.

2. Обеспечение полноты и достоверности информации в документах. Нотариус проверяет правильность оформления документов и удостоверяет личность сторон. Нотариальное заверение также обеспечивает защиту от незаконной подмены документов.

3. Помощь в решении споров. Нотариусы могут участвовать в альтернативном разрешении споров, а также посредничать при достижении соглашений между сторонами.

4. Защита прав потребителей. Нотариальное заверение гарантирует, что условия договора являются действительными и прозрачными для всех. Нотариусы обычно рассматривают договоры между продавцом и покупателем недвижимости, автомобилей, других крупных

ценностей или услуг и убеждаются в том, что договор является понятным и эквивалентным.

В России нотариат является частью правовой системы и выполняет важную роль в гарантировании прав и свобод граждан. Нотариусы также являются гарантом подлинности документов и сделок, включая важные транзакции, такие как перевод недвижимости и завещаний. Благодаря этому граждане могут быть уверены во взаимной честности и законности сделок, а государство может обеспечить контроль над подобными процедурами.

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий.

Нотариальные действия – это официальные действия, которые проводятся нотариусом в целях обеспечения юридической подлинности документов, совершения сделок и деятельности. Нотариальные действия являются очень важными для обеспечения безопасности и законности документов и сделок.

Существует несколько видов нотариальных действий:

1. Удостоверение подписи. Это нотариальное действие, при котором подлинность подписи на документе подтверждается путем совершения на нем удостоверительной надписи и оставления оттиска официальной зарегистрированной печати после установления нотариусом личности гражданина.

2. Заверение копий. Нотариус заверяет копию документа, тем самым подтверждая, что она является точной копией оригинала. Это может быть полезно в случае, если клиент желает сохранить оригинал документа и для этого по месту требования предоставляет его заверенную копию.

3. Нотариальное оценочное заключение. Это документ, который нотариус как эксперт создает для оценки ценности определенной вещи, недвижимости, бизнеса и т. д.

4. Нотариальное засвидетельствование сделок. Это нотариальное действие, при котором нотариус участвует в исполнении и совершении сделки (например, покупка или продажа недвижимости, передача наследства и т. д.). Нотариус убеждается в согласии сторон и юридической успешности сделок.

5. Прочие нотариальные действия. К ним относятся: нотариальное заверение перевода документов; выдача доверенностей по различным

основаниям; составление соглашений о выплате алиментов, протоколов об урегулировании споров; консультирование по юридическим вопросам и др.

В целом нотариальные действия имеют цель обеспечить безопасность и законность юридических документов и сделок. Нотариус выступает независимым третьим лицом, и его подпись и печать весомы в глазах закона. Он выполняет нотариальные действия вне зависимости от рода и количества документов и сделок.

Нотариат занимает особое место в правовой системе Российской Федерации. Эта особенность состоит в том, что нотариат действует в публично-правовой сфере, а осуществляемая им защита законных интересов юридических лиц и граждан является бесспорной. Нотариат наделен публичной властью. Свою деятельность по оказанию юридической помощи он осуществляет в рамках правового поля процедурно-процессуальных форм.

Характерная особенность нотариата состоит в том, что он выполняет, с одной стороны, публичные функции, действуя от имени государства, с другой стороны, оказывает независимую квалифицированную юридическую помощь участникам правоотношений.

Направления деятельности нотариата раскрываются в его функциях, которым присущ особый характер, вытекающий из публично-правовой сферы его деятельности и особенностей компетенции нотариусов.

Необходимо определить круг лиц, имеющих право совершать нотариальные действия. Статьи 1 и 20 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основы о нотариате) к числу субъектов, обладающих правом совершать нотариальные действия, относят:

1. Нотариусов.
2. Лиц, замещающих временно отсутствующего нотариуса, занимающегося частной практикой.
3. Главу местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения.
4. Главу местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.
5. Консульских должностных лиц консульского учреждения Российской Федерации и консульских должностных лиц консульского

отдела дипломатического представительства Российской Федерации, уполномоченных на совершение нотариальных действий¹.

Правовой статус нотариуса – это совокупность прав и обязанностей, которые регулируют деятельность нотариусов в Российской Федерации.

Содержание правового статуса нотариуса включает в себя следующие права:

1. Право на независимость. Нотариус имеет право на независимую деятельность, без вмешательства со стороны государства или других лиц. Нотариус имеет право на исполнение своих обязанностей в соответствии с законодательством, аттестатом нотариуса и нотариальными стандартами.

Независимость нотариуса – это один из основных принципов нотариальной деятельности. Это означает, что нотариус должен быть независимым от сторон и иметь полное право на свободу действия в соответствии с законодательством и профессиональным этическим кодексом.

Содержание независимости нотариуса заключается в том, что он должен оставаться нейтральным по отношению к сторонам, не допускать конфликтов интересов и не принимать взятки. В этих целях он обязан соблюдать строгий набор правил и процедур, которые гарантируют, что его действия не нарушают закон.

Важность принципа независимости нотариуса заключается в возможности доверия к его профессионализму и независимости. Нотариус, имея полную свободу и право на действия, гарантирует, что его клиенты получают честное и надежное решение споров и транзакций, а также предоставляемые услуги будут юридически соответствовать законодательству.

Отсутствие независимости у нотариуса привело бы к нарушению закона и злоупотреблению властью.

Независимость нотариуса – это существенное качество, которое гарантирует, что нотариальные действия будут проводиться в соответствии с законом и исходить из объективных обстоятельств. Только при этом условии нотариальная деятельность считается надежной и имеет высокую степень доверия в глазах общества.

¹ См.: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Право на присвоение хранительного статуса. Нотариат выполняет функцию независимого хранителя документов и денег, поэтому нотариус имеет право на присвоение хранительного статуса и выполняет все функции, связанные с этим.

3. Право на оформление нотариальных документов. Нотариус имеет право оформлять нотариальные документы по заявлению граждан и юридических лиц в порядке, установленном законодательством.

4. Право на получение вознаграждения. Нотариус имеет право на получение определенного вознаграждения за официальное оформление нотариальных документов. Размер вознаграждения устанавливается законодательством и зависит от сложности работы и объема услуг.

5. Право на конфиденциальность. Нотариус обязан соблюдать конфиденциальность информации, предоставленной клиентом. Нотариус не может разглашать полученную информацию третьим лицам за исключением случаев, установленных законодательством.

Среди основных обязанностей, которые возлагаются на нотариусов, следует отметить следующие:

1. Соблюдение законности. Нотариус обязан соблюдать законодательство Российской Федерации и не вмешиваться в сферу деятельности, которая нарушает закон.

2. Обеспечение нотариальной формы. Нотариальные документы являются доказательством в суде, поэтому нотариус должен гарантировать их правильность и соответствие закону. Нотариус обязан проверить личности и свидетельства сторон, а также сохранить документы и подготовить их в соответствии с высокими стандартами качества.

3. Соблюдение этики. Нотариус обязан соблюдать этику и должностные обязанности при оформлении нотариальных документов и при общении с клиентами.

4. Контроль за нотариальной деятельностью. Нотариус обязан контролировать все виды своей практики. Он несет личную ответственность за все нотариальные действия, им совершенные.

Основами о нотариате предусмотрены следующие гарантии нотариальной деятельности:

- законность;
- беспристрастность;

- независимость;
- обеспечение тайны, совершаемых нотариальных действий¹.

Принципы нотариальной деятельности. Деятельность нотариата основывается на принципах, указанных в правовых нормах и отражающих наиболее существенные черты деятельности нотариальных органов. К ним относят:

- законность нотариальной деятельности, означающая обязанность нотариуса точно и неукоснительно следовать предписаниям норм законодательства Российской Федерации;
- охрана интересов физических и юридических лиц, заинтересованных в совершении нотариальных действий;
- ведение делопроизводства на русском языке или на языке, определенном законодательством субъектов Российской Федерации;
- соблюдение тайны совершаемых нотариальных действий.

Охрана интересов физических и юридических лиц – это один из важных принципов нотариальной деятельности, которые направлены на защиту прав и законных интересов граждан и организаций в процессе совершения нотариальных действий.

Охрана интересов физических и юридических лиц во многом обеспечивается следующим:

1. Гарантии юридической значимости документов. Нотариальная деятельность обеспечивает правовую значимость документов и их доказательную силу в суде. Нотариус подтверждает подлинность документов, проверяет личность и полномочия сторон, свидетельствует о фактах, присутствии сторон и документировании сделок. Это гарантирует юридическую значимость документов, что, в свою очередь, обеспечивает интересы физических и юридических лиц на протяжении всего срока их действия.

2. Защита от мошенничества и обмана. Нотариус защищает интересы клиентов от мошенничества и обмана и проверяет документы на соответствие законодательству. Несоблюдение требований закона нотариусом приводит к его дисциплинарной ответственности, а также к возможности обжалования сделки и восстановления нарушенных прав.

¹ См.: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Защита прав наследников. Нотариус выдает заверенные документы о праве на наследство и о приостановке управления имуществом наследника. Это защищает и обеспечивает интересы наследников и помогает предотвратить конфликты в отношениях, связанных с наследством.

4. Компетентность и экспертиза. Нотариус является квалифицированным экспертом, который имеет опыт и знания в области нотариальной деятельности. Нотариус знает, как правильно оформить документы, учитывая особенности каждого клиента и условия сделки.

Таким образом, охрана интересов физических и юридических лиц имеет важное значение в нотариальной деятельности, поскольку она помогает защитить права и законные интересы граждан и организаций в процессе совершения нотариальных действий. Нотариальный акт должен обеспечивать возможность защиты своих интересов сторонам, а также их уверенность в законности и достоверности нотариального акта.

Нотариальная тайна – это обязательное требование, установленное законодательством России и обеспечивающее конфиденциальность информации, получаемой и обрабатываемой нотариусом в процессе своей работы.

Сущность нотариальной тайны заключается в том, что нотариус обязан сохранять конфиденциальность по поводу любой информации, полученной в связи с оказанием нотариальных услуг, включая документы, предоставленные клиентом, личные данные сторон и условия сделок.

Нотариальная тайна распространяется на все процессы, связанные с оформлением нотариальных документов, а также на содержание таких документов. Это значит, что нотариус не может разглашать информацию, которая была предоставлена ему клиентом в ходе оформления нотариальных документов.

Роль нотариальной тайны заключается в защите конфиденциальности данных граждан и юридических лиц, а также недопущении их незаконного использования. Она также обеспечивает доверие граждан к нотариальным услугам, поскольку клиенты могут быть уверены, что их информация будет обрабатываться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нотариусы обучаются и проходят обучение по вопросам обеспечения конфиденциальности, включая нормы нотариальной этики и обязательства по сохранению тайны, чтобы обеспечить безопасность своих клиентов.

Первостепенное по важности значение для деятельности нотариуса имеют нормы, закрепленные в нормативных правовых актах, обеспечивающих быстрое и правильное принятие решения по делу. Строгое соблюдение установленных законодательством правил совершения нотариальных действий обеспечивает законность и порядок деятельности нотариальных органов.

Нотариус – это лицо, оказывающее на профессиональной основе услуги по удостоверению прав и юридических фактов, свидетельствованию документов (их копий) в целях придания им исполнительной силы, а также выполнению иных нотариальных действий в установленном законном порядке от имени Российской Федерации.

В систему нотариата входят:

- нотариусы, оказывающие услуги в государственных нотариальных конторах;
- частные нотариусы, т. е. оказывающие услуги в порядке частной практики;
- органы нотариального самоуправления (рис. 17).

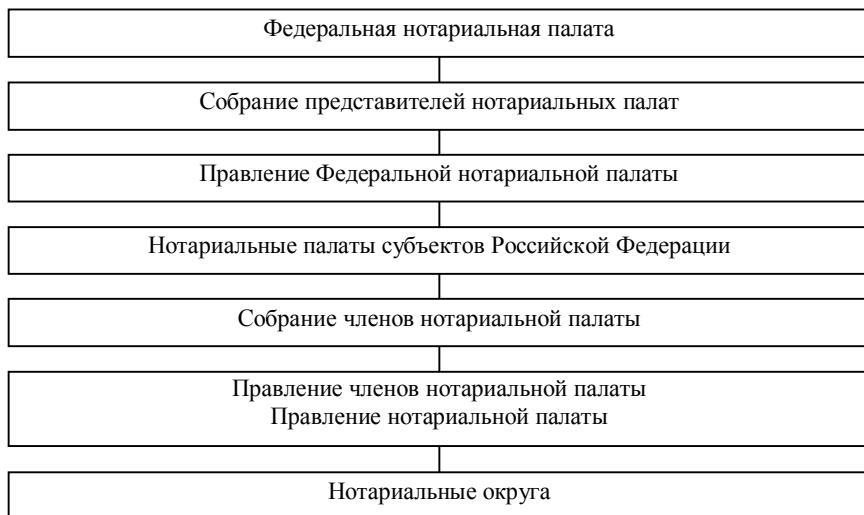


Рис. 17. Система органов нотариата

Нотариальные действия классифицируются по их целенаправленности:

- нотариальные действия, направленные на удостоверение бесспорного права;
- нотариальные действия, направленные на удостоверение бесспорных фактов;
- нотариальные действия по приданию долговым и платежным документам исполнительной силы;
- охранительные нотариальные действия. К ним обычно относят: принятие мер к охране наследственного имущества, наложение запрета отчуждения и принятие документов на хранение.

Нотариальные действия составляют в совокупности предметную компетенцию нотариата. Между участниками нотариального производства возникают взаимные отношения, основанные на правах и обязанностях, составляющие содержание нотариальных процессуальных (процедурных) правоотношений.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Основ о нотариате должность нотариуса учреждается в порядке, определенном Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

На основании ст. 12 Основ о нотариате на должность нотариуса может претендовать гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет, возраст не моложе 25 лет и не старше 75, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Порядок прохождения стажировки утвержден приказом Минюста России «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса»¹ и решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 26 мая 2000 г.

В части 3 ст. 12 Основ о нотариате установлен общий порядок назначения на должность нотариуса, согласно которому наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации

¹ См.: Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса: приказ Минюста России от 29 июня 2015 г. № 151. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нотариальной палаты Минюстом России или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии на право нотариальной деятельности.

Компетенция нотариусов, занимающихся частной практикой, и нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, за некоторым исключением одинакова (см. ст. 35 Основ о нотариате). Общими для них являются и правила совершения нотариальных действий, и правовая сила нотариальных актов. Следовательно, с появлением в законодательстве о нотариате в Российской Федерации нотариусов, занимающихся частной практикой, юрисдикционная природа нотариата в России не изменилась. Нотариус, занимающийся частной практикой, имеет личную печать с изображением герба Российской Федерации (ст. 2 Основ о нотариате) и совершает все предусмотренные законом нотариальные действия от имени государства.

Получив статус нотариуса, лицо приобретает определенные права и обязанности, которые определены в Основах о нотариате.

Права нотариуса заключаются в следующем:

- совершение нотариальных действий в интересах защиты законных прав физических и юридических лиц;
- консультирование по вопросам нотариальных действий;
- оказание общей консультационной и технической помощи в составлении документов, подлежащих нотариальной регистрации;
- истребование сведений о подлинности регистрируемых прав и юридических фактов, свидетельствование документов (их копий) в целях придания им исполнительной силы.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет личную имущественную ответственность по решению суда в случае причинения ущерба нотариальными действиями, совершенными с нарушением действующего законодательства (ст. 17 Основ о нотариате)¹.

Такая ответственность вполне закономерна, поскольку источник финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, – денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического

¹ См.: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

характера. После уплаты налогов и других обязательных платежей они поступают в собственность нотариуса.

Высшим органом самоуправления является федеральная нотариальная палата, образуемая на территории нотариального округа с обязательной регистрацией в органе юстиции.

Цели нотариальной палаты:

- оптимальное распределение нотариусов по обслуживаемому нотариальному округу;
- организация помощи по развитию деятельности частных нотариальных практик;
- защита статуса нотариуса;
- формирование кадрового резерва для потребностей нотариата.

Нотариальная палата – это общественная организация, осуществляющая профессиональную, социальную и правовую защиту интересов нотариусов и их клиентов, а также надзор за деятельностью нотариата. Роль нотариальной палаты заключается в том, что она является органом, который систематизирует деятельность нотариусов, обеспечивает их профессиональный рост, развивает сотрудничество между нотариусами и другими профессиональными общественными организациями и улучшает репутацию нотариата в обществе.

Нотариальная палата выполняет следующие функции:

1. Надзор за деятельностью нотариусов. Палата осуществляет контроль за конкретными действиями нотариусов, проверяет правильность оказания услуг в строгом соответствии с законодательством и профессиональным этическим кодексом.

2. Подготовка квалифицированных кадров. Нотариальная палата создает условия для профессионального роста нотариусов, обучает их новым навыкам и знаниям, а также отслеживает соответствие их работы установленным критериям профессионализма.

3. Защита прав и интересов нотариусов и их клиентов. Палата заботится о защите прав и интересов своих членов, проявляет активную позицию при защите достоинства, сохранении имущества, профессиональной репутации и предоставлении юридической помощи, если необходимо.

4. Продвижение нотариата в обществе. Нотариальная палата пропагандирует и популяризирует роль нотариата в обществе, стремится к улучшению репутации нотариата, повышению уровня доверия к нему в обществе.

Преимуществами нотариальной палаты являются:

1. Укрепление профессионального статуса нотариусов и повышение качества их услуг. Нотариальная палата обеспечивает контроль за деятельностью нотариусов, что гарантирует качество услуг, оказываемых в этой отрасли.

2. Установление этических стандартов и защита интересов нотариусов и их клиентов. Нотариальная палата призвана бороться с злоупотреблениями и нарушениями закона в сфере нотариата, что способствует укреплению доверия к нотариату и обеспечивает правовую защиту его клиентов.

3. Интеграция нотариатов и укрепление связей между профессиональными общественными организациями. Нотариальная палата создает условия для более тесного сотрудничества между нотариусами и другими профессиональными общественными организациями, что позволяет улучшить качество их услуг и повысить их эффективность.

В отсутствие нотариуса или недоступности получения нотариальных действий в нотариальной конторе нотариальные действия могут осуществляться:

- главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления;
- должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается организация адвокатской деятельности в России?
2. Правила приобретения статуса адвоката.
3. Каковы особенности участия адвоката в уголовном процессе?
4. В чем заключаются особенности участия адвоката в гражданском процессе?
5. Каковы законные возможности собирания адвокатом доказательств?
6. Каков порядок оплаты труда адвоката?
7. Сделки, удостоверяемые в нотариальном порядке.
8. Нотариальные действия, совершаемые нотариусами, занимающимися частной практикой, и нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах.

9. Взаимоотношения нотариуса с органами юстиции.
10. Процедура лицензирования нотариальной деятельности.
11. Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса.

Рекомендуемая литература

1. О Декларации прав и свобод человека и гражданина : постановление Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 22.02.2023).

2. Конституция Российской Федерации : офиц. текст : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. ; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.] // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 22.02.2023).

3. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 03.08.2023).

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 06.08.2023).

5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 24.06.2023, с изм. от 20.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 06.08.2023).

6. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 10.07.2023) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.07.2023).

7. Вайпан, В. А. Настольная книга адвоката: постатейный комментарий к Федеральному закону об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации / В. А. Вайпан. – Москва : Юстицинформ, 2006. – 704 с. – ISBN 5-7205-0674-8.

8. Грудцына, Л. Ю. Адвокатура, нотариат и другие институты гражданского общества в России : монография / Л. А. Грудцына ;

под ред. Н. А. Михалевой. – Москва : Деловой двор, 2008. – 352 с. – ISBN 978-5-91550-005-0.

9. Зайцева, Т. И. Нотариальная практика: ответы на вопросы / Т. И. Зайцева. – Москва : ВолтерсКлувер, 2007. – Вып. 3. – 368 с. – ISBN 978-5-9998-0020-6.

10. Кучерена, А. Г. Адвокатура в условиях судебно-правовой реформы в России : монография / А. Г. Кучерена. – Москва : ЮРКОМПАНИ, 2009. – 432 с. – ISBN 978-5-91677-022-3.

11. Мартынчик, Е. Г. Адвокатское расследование в уголовном процессе: теоретико-методологические основы доктрины адвокатского расследования / Е. Г. Мартынчик. – Москва : Юрист, 2009. – 257 с. – ISBN 978-5-94103-346-1.

Учебное издание

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Курс лекций

Редактор *А. М. Мачнева*
Компьютерная верстка *Ю. В. Сиволапова*
Дизайн обложки *А. Н. Улизко*

При дизайне обложки использовались материалы сайта:
https://lh3.googleusercontent.com/-yK0lsSICPBU/VWcDHq5ag1I/AAAAAAAAABQ0/Z5OSF3Hq2jU/s1600/Screenshot_2015-05-28-12-51-47.png

Волгоградская академия МВД России.
400075, Волгоград, ул. Историческая, 130.

Редакционно-издательский отдел.
400005, Волгоград, ул. Коммунистическая, 36.

Подписано в печать 25.09.2023. Формат 60х84/16. Бумага офсетная.
Гарнитура Times New Roman. Физ. печ. л. 13,5. Усл. печ. л. 12,6.
Тираж 200 экз. Заказ № 46.

ОПиОП РИО ВА МВД России. 400005, Волгоград, ул. Коммунистическая, 36.