



Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова**

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

*Учебное пособие
для иностранных специалистов,
осваивающих профессиональные образовательные
программы на русском языке*

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2023**

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова**

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

*Учебное пособие
для иностранных специалистов,
осваивающих профессиональные образовательные
программы на русском языке*

**Орел
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2023**

УДК 347.96
ББК 67.99(2)9
П68

Авторы:

канд. юрид. наук, доц. А.В. Гришин, д-р юрид. наук, доц. К.В. Муравьев,
канд. юрид. наук О.А. Ветрова, канд. юрид. наук, доц. Ю.П. Якубина,
канд. юрид. наук Е.Б. Гришина, канд. юрид. наук Е.А. Семенов

Рецензенты:

Д.Н. Рудов, канд. юрид. наук, доцент
(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина);
Л.Г. Делова
(СУ УМВД России по Орловской области)

П68 **Правоохранительные органы** : учебное пособие для иностранных специалистов, осваивающих профессиональные образовательные программы на русском языке / А.В. Гришин, К.В. Муравьев, О.А. Ветрова [и др.]. – Орел : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2023. – 59 с.

Учебное пособие содержит основные категории, касающиеся дисциплины «Правоохранительные органы», предназначено для иностранных специалистов, осваивающих профессиональные образовательные программы на русском языке.

В работе проанализированы основные положения, которые касаются органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, на основе действующего законодательства Российской Федерации.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 347.96
ББК 67.99(2)9

ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Глава № 1. Основные категории дисциплины «Правоохранительные органы»	5
Глава № 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации	9
Глава № 3. Суды общей юрисдикции	17
Глава № 4. Органы прокуратуры Российской Федерации.....	26
Глава № 5. Министерство внутренних дел Российской Федерации.....	38
Глава № 6. Адвокатура и нотариат.....	47
Заключение	59

ВВЕДЕНИЕ

Курс «Правоохранительные органы» является юридической дисциплиной. Он дает начальное представление о правоохранительных органах: задачах, принципах, основных направлениях деятельности, порядке образования, составе, организации и полномочиях, об основах взаимоотношений между собой.

«Правоохранительные органы» выполняют роль своеобразного введения к изучению таких отраслей права, как «Административное право», «Административная деятельность полиции», «Гражданское процессуальное право (гражданский процесс)», «Уголовно-процессуальное право (уголовный процесс)» и т.д. Поскольку указанные дисциплины изучают процедуру реализации правовых норм в деятельности правоохранительных органов и выполнения управленческих функций, постольку логичным представляется предварительное рассмотрение устройства организационных основ этих органов. Такое изучение дает ключ к правильному восприятию деятельности правоохранительных органов, выполняемой в связи с применением правовых норм для урегулирования социальных ситуаций, складывающихся в связи с обнаружением правонарушений (преступлений), возникающими спорами в гражданском праве и т.п.

Основными задачами пособия являются систематизированное изложение и привитие обучающимся основных теоретических знаний об организации органов судебной власти, прокуратуры, органов внутренних дел, адвокатуры и нотариата, а также обучение их правильному ориентированию в действующем законодательстве, регламентирующем деятельность указанных органов.

Поскольку суд, прокуратура и другие правоохранительные органы действуют в строгом соответствии с законом, то непременным условием знания вопросов курса является изучение нормативных правовых актов. Именно в этом заключается приобретение первых навыков анализа норм права.

Полагаем, что учебное пособие будет полезным для иностранных специалистов, осваивающих профессиональные образовательные программы на русском языке. В предлагаемом пособии на основе анализа передового опыта учебных заведений России предпринята попытка удовлетворить запрос по изучению указанной дисциплины у иностранных специалистов, осваивающих профессиональные образовательные программы на русском языке.

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

«Правоохранительные органы» – учебная дисциплина, призванная дать начальные знания в сфере правоохранительной деятельности, которые затем расширяются и конкретизируются в других учебных курсах.

Предмет изучения курса «Правоохранительные органы» подвергается изменениям. В последние десятилетия он расширился. Во-первых, за счет исследования исполняющих правоохранительную деятельность органов, которые работали и ранее, но по различным факторам не изучались. Во-вторых, углубление предмета данного курса связано с возникновением правоохранительных органов, которых в советское время, как и в дореволюционной России, не было. Это – Конституционный Суд РФ, арбитражные суды, частные детективные и охранные организации и др.

Предмет дисциплины определяет его содержание, которое обеспечивает последовательное и ясное изложение исследуемого материала. Системе курса «Правоохранительные органы», можно в структурном плане символично разделить на две части.

1. Общая часть посвящена изучению понятия правоохранительной деятельности, основных ее направлений, органов и организаций, осуществляющих данные функции, их места в государстве, взаимоотношений между собой и с иными органами государства.

2. В Особенной части освещаются проблемы организации и деятельности конкретных органов:

– о понятии правосудия и его демократических основах, о системе и структуре судебной системы и отдельных ее звеньев (судов), о статусе судей, структуре и компетенция отдельных судов;

– о системе, функциях, отраслях прокурорского надзора;

– об органах, обеспечивающих охрану правопорядка и безопасности, органов раскрытия и расследования преступлений;

– об организации правового обеспечения и правовой помощи.

Деятельность государства охватывает практически все сферы жизни. Государственные органы и институты обеспечивают функционирование экономики в целом и ее отраслей, проводят внешнюю и внутреннюю политику, создают условия для развития науки, культуры, образования, здравоохранения и других сфер жизни гражданского общества.

В государственной деятельности важное место занимает решение задач по защите конституционных прав и свобод граждан, охране прав и законных интересов предприятий всех форм собственности, обеспечению правопорядка, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями.

Перечисленные задачи для подавляющего большинства государственных органов не относятся к числу главных. В первую очередь они занимаются решением текущих и перспективных задач экономического и политического характера. Обеспечение правопорядка осуществляется ими попутно и лишь в той мере, в какой оно соотносится с основными направлениями деятельности этих органов.

Правозащитными функциями традиционно занимаются специальные органы, которые существуют исключительно или главным образом для решения указанных задач. Они называются правоохранительными.

Обозначим **признаки правоохранительной деятельности**:

1) *нацелена на охрану прав и законных интересов* граждан, юридических лиц, общества и государства, а также обеспечение выполнения их обязанностей;

2) *реализуется специально уполномоченными органами* (государственными органами, и негосударственными организациями, сообществами, выполняющими правоохранительные функции);

3) *связана с применением юридических мер воздействия*, к которым относятся установленные законом меры государственного принуждения (например, возложить обязанность возместить причиненный имуществу ущерб, лишить водительских прав, назначить наказание в виде лишения свободы);

4) *строго соответствует закону*, представляет собой полное и точное соблюдение всеми субъектами права нормативных правовых актов и основанных в соответствии с ними юридических документов;

5) *предполагает следование установленному порядку*, в рамках которого должны быть выполнены требования, содержащиеся в исполнительных документах.

Профессор В.П. Божьев выделяет еще один признак правоохранительной деятельности: «начало правоохранительной деятельности связано, как правило, с наличием повода, в качестве которого чаще всего выступает сообщение о правонарушении, либо необходимости его предупреждения»¹.

Теперь с учетом указанных признаков можно определить понятие правоохранительной деятельности.

Правоохранительная деятельность – это такая деятельность, которая исполняется с целью охраны права специально на то уполномоченными государством органами путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом и при неуклонном соблюдении определенных процедур.

Приведенная выше характеристика правоохранительной деятельности позволяет решить вопрос об основных функциях и органах, организациях, обеспечивающих правоохранительную деятельность.

Правоохранительные функции – это основные направления правоохранительной деятельности. У разных правоохранительных органов различаются их функции.

Правосудие реализуют суды, которые рассматривают уголовные, гражданские и иные юридические дела в строгом соответствии с законом (более подробно ознакомимся с судебной системой в гл. 2 и 3).

¹ Правоохранительные органы России: учебник для вузов / В.П. Божьев [и др.]; под общ. редакцией В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. С. 29.

Следующее важное направление – *прокурорский надзор*. Эту деятельность осуществляют специально уполномоченные должностные лица – прокуроры (рассматриваем детально в гл. 4).

Функцию *обеспечения охраны правопорядка и безопасности личности, общества и государства, а также выявление, пресечение, предупреждение противоправных проявлений* осуществляют органы внутренних дел, органы Федеральной службы безопасности, таможенные органы и др. (в гл. 5 досконально будет рассмотрено Министерство внутренних дел РФ).

Оказание квалифицированной юридической помощи также является одним из направлений деятельности правоохранительных органов. Эти действия реализуются специально созданными на то негосударственными органами, организациями, сообществами – адвокатурой, нотариатом (гл. 6).

Названные выше правоохранительные функции взаимосвязаны и дополняют друг друга. Каждая из них нацелена на определенный результат, который предоставляется тем или иным правоохранительным органам.

В наши дни вопрос **о понятии и перечне правоохранительных органов** решается по-разному. Это объясняется, прежде всего, тем, что специальный законодательный акт, в котором бы прямо и однозначно регулировался данный вопрос, отсутствует. Например, в п. «л» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации правоохранительные органы упоминаются наряду с судебными органами, адвокатурой и нотариатом. В практической же деятельности круг правоохранительных органов расширяется. При этом для каждого вида правоохранительного органа, характерен свой нормативный акт, который регламентирует его деятельность.

Таким образом, в наиболее широком смысле **правоохранительные органы** – это любые органы, которые уполномочены охранять установленный Конституцией Российской Федерации и другими законами порядок деятельности государства, общества, права и свободы граждан.

Следует выделить ряд критериев отнесения к правоохранительным органам.

1. Компетенция этих органов законодательно разграничена (*например, деятельность Конституционного Суда РФ закреплена в ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»¹; судов общей юрисдикции в ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»²*).

2. Закон устанавливает порядок формирования данных органов и наделения полномочиями их должностных лиц.

¹ О Конституционном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О судах общей юрисдикции Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Действия правоохранительных органов процессуально регламентированы и исполняются на основе определенных правил и процедур, нарушение которых ведет к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

4. Свою деятельность правоохранительные органы реализуют на профессиональной основе. Лица, состоящие на службе в этих органах, обязаны владеть специальной подготовкой.

5. Правоохранительные органы наделены правом применения мер государственного принуждения к лицам, допустившим правонарушение, либо обращаться в компетентные органы с целью обеспечения принудительного воздействия на граждан, учреждения для достижения поставленных задач. *Так, сотрудники органов внутренних дел имеют право производить задержание, избирать меры пресечения и пр.*

6. Решения должностных лиц обязательны для исполнения гражданами при условии их законности и обоснованности.

Большинство авторов учебников и учебных пособий к **правоохранительным органам** относят:

- суд;
- прокуратуру;
- юстицию;
- органы внутренних дел;
- таможенные органы;
- органы государственной безопасности;
- органы предварительного расследования;
- адвокатуру;
- нотариат.

Неоднозначным представляется причисление нотариата и адвокатуры к правоохранительным органам. Они не обладают правом применения принуждения, однако их назначение свидетельствует об осуществлении указанными организациями сообществами правоохранительных функций, связанных с защитой прав и законных интересов граждан и организаций.

Таким образом, правоохранительные органы можно разделить на государственные органы и негосударственные организации, сообщества, выполняющие правоохранительную функцию.

ГЛАВА 2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правосудие сложное и многоплановое явление. В законе нет его определения. Знание всех **основных черт правосудия** позволит отграничить данное направление деятельности от работы органов государственной и исполнительной власти.

- 1) правосудие – это деятельность, осуществляемая только судом;
- 2) правосудие осуществляется только в установленном законом порядке;
- 3) отправление правосудия возможно лишь в рамках судопроизводства;
- 4) формой деятельности суда при осуществлении правосудия является судебное заседание;
- 5) при осуществлении правосудия правовой спор разрешается по его предмету путем вынесения судом итогового решения (акта правосудия)¹.

Таким образом, правосудие – деятельность суда по применению норм права к конкретным жизненным обстоятельствам и (или) проверке нормативных правовых актов на соответствие актам более высокой юридической силы, осуществляемая в рамках особой процедуры судопроизводства, завершающаяся вынесением обязательного судебного акта, исполнение которого реально обеспечивается государством².

Единственным органом, имеющим право его осуществлять, является СУД, он же – орган судебной власти.

Конституция РФ не содержит точное определение судебной власти, однако многими нормами обозначает его признаки, материальное содержание, взаимосвязи с другими ветвями государственной власти, сферу полномочий и функции.

Признаками, характеризующими судебную власть, являются:

– **самостоятельность** судебной власти, принято выделять внешние и внутренние ее элементы. Если внешняя самостоятельность означает ее не подчинённость иным структурам государственной власти, то внутренняя обеспечивается структурой автономного руководства со стороны вышестоящих судов;

– **исключительность** судебной власти заключается в том, что никакой другой орган (должностное лицо) не вправе ее осуществлять и использовать полномочия суда. Непосредственными носителями судебной власти

¹ Судоустройство, организация прокуратуры, органов предварительного расследования и адвокатуры: учебное пособие / под общ. ред. А.Н. Артамонова. 2-е изд., перераб. и доп. Омск: Омская академия МВД России, 2020. С. 10.

² Судоустройство и правоохранительные органы: учебник / под ред. Л.В. Головки. М., 2020. С. 92.

являются обладающие соответствующей компетенцией должностные лица – судьи, осуществляющие свою деятельность на профессиональной основе;

– **подзаконность** судебной власти находит свое выражение в том, что суды (судьи) действуют в точном соответствии с законом, подчиняясь только Конституции РФ и действующим законам, и не вправе в своей деятельности отступать от их требований по мотивам так называемой целесообразности, с учетом особых обстоятельств рассматриваемого дела и т.д.;

– **полнота** судебной власти предполагает безусловное и обязательное исполнение всех судебных актов на территории Российской Федерации государственными органами и должностными лицами.

Несоблюдение решений судей, а также прочее демонстрирование неуважения к суду или к судьям безоговорочно влекут установленную законом административную или уголовную ответственность.

Правосудие осуществляется посредством судопроизводства.

Судопроизводство – это деятельность судов по рассмотрению и разрешению подведомственных суду вопросов.

Каждый вид судопроизводства определен в соответствующих нормативных правовых актах. Например, уголовное – в Уголовно-процессуальном кодексе РФ (далее – УПК РФ), гражданское – в Гражданском процессуальном кодексе РФ (далее – ГПК РФ) и т.д.

Полномочия судебной власти осуществляются посредством **пяти** видов судопроизводств: конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного (ч. 2. ст. 118 Конституции РФ).

Таким образом, можно определить, что **судебная власть** – самостоятельная независимая ветвь государственной власти Российской Федерации, осуществляемая судами, которые выполняют возложенные на них законом полномочия путем конституционного, гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства.

Только суды имеют право осуществлять судебную власть в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия.

Правосудие – это функция, которая объединяет все суды воедино, в систему, обуславливает их взаимосвязь между собой.

Судебная система – это установленная Конституцией РФ и принятым на ее основе ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»¹ совокупность судов, организованных и действующих в соответствии с их

¹ О судебной системе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

компетенцией, с учетом федеративного и административно-территориального деления страны.

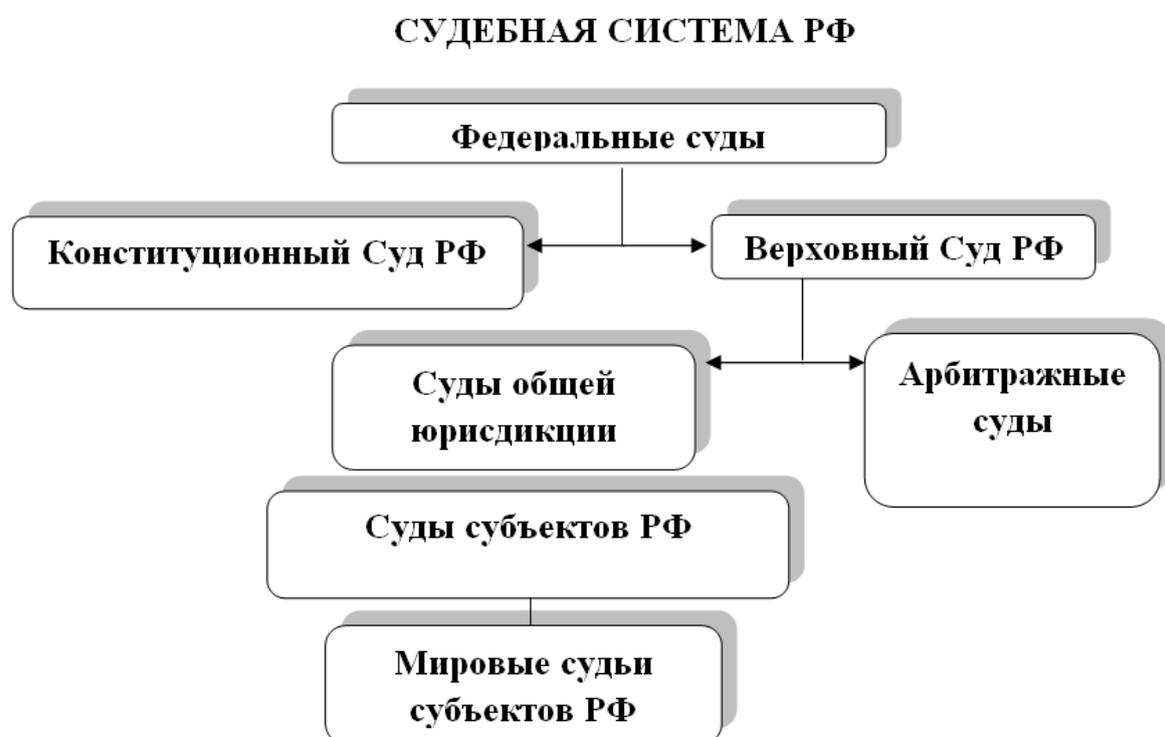
Построение деятельности судов с учетом федеративного устройства государства и административно-территориального разделения ее субъектов создают условия обеспечения суверенитета страны и доступность правосудия для населения позволяет четко разделить объем полномочий судебных органов и проводить действенный контроль со стороны вышестоящих судов.

Судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, федеральные суды общей юрисдикции, в том числе мировые судьи (более подробно рассмотрим их в гл. 3), арбитражные суды.

Все суды России подразделяются на федеральные и мировые судьи субъектов Российской Федерации.

Порядок образования и деятельности федеральных судов устанавливается на основе Конституции РФ, федеральными конституционными законами, а судов субъектов – с учетом федерального законодательства субъектов РФ).

Суды, действующие на территории РФ, могут быть упразднены только путем внесения поправок в Конституцию РФ.



Существование разных по своей компетенции групп судов, не простые координационные и процессуальные взаимоотношения между ними

не исключают их совместной деятельности по осуществлению совместных правоохранительных задач, основанной на единстве судебной системы.

Единство судебной системы обеспечивается путем:

1) установления судебной системы Российской Федерации Конституцией РФ и общим для всех судов федеральным конституционным законом;

2) соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;

3) применения всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;

4) признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных решений, вступивших в законную силу;

5) законодательного закрепления единства статуса судей;

6) финансирования всех федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Целостность судебной системы определяет обилие внутренних отношений, которые обуславливаются организационными и функциональными связями. Организационные связи регулируются законодательством о судостроительстве, функциональные – законодательством о судопроизводстве, т.е. уголовным, гражданским, арбитражным, административным процессуальным правом.

С точки зрения организационных связей, систему судов принято разбивать на звенья.

Звено судебной системы – это совокупность судебных органов, обладающих однородными полномочиями и занимающих равное место в судебной системе.

В звено объединяются суды, обладающие одинаковыми правами на осуществление правосудия, как конституционной функции суда. Это условное дробление в нормативных правовых актах не используется.

Суды, образующие определенное звено судебной системы, обладают равной предметной компетенцией, аналогичной структурой, одними и теми же функциями и в большинстве случаев действуют в пределах территориальных единиц, приравненных друг к другу по административному положению¹.

Например, в системе судов общей юрисдикции 5 звеньев:

1-е звено – мировые судьи;

2-е звено – районные суды;

¹ Правоохранительные органы России: учебник для вузов / В.П. Божьев [и др.]; под общ. редакцией В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. С. 69.

3-е звено – верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа;

4-е звено – апелляционные суды общей юрисдикции;

5-е звено – кассационные суды общей юрисдикции.

От понятия судебного звена следует отличать понятие судебная инстанция.

Если звено показывает место суда в судебной системе, то «инстанция» характеризует порядок осуществления правосудия. Понятие «инстанция» отражает функциональные связи в судебной системе.

Судебная инстанция – это суд, наделенный определенными полномочиями по рассмотрению и разрешению конкретного уголовного или гражданского дела, по экономическим спорам.

В настоящее время существует **четыре** судебных инстанции.

Суд первой инстанции – это суд, который уполномочен рассматривать дела по существу и принимать решения по его вопросам. Например, для уголовного – вопросы о виновности или невиновности лица и о применении или неприменении к нему наказания; для гражданского – о доказанности или недоказанности иска и правовых последствиях иска.

В качестве суда первой инстанции могут выступать суды любых звеньев судебной системы, но суды первого звена могут быть судами только первой инстанции.

Суд **второй (апелляционной) инстанции** проводит проверку законности, обоснованности и справедливости приговоров и других решений суда первой инстанции, не вступивших в законную силу. Поводом к рассмотрению дел в суде второй инстанции являются жалобы участников процесса.

Третьей является **кассационная инстанция**. Она рассматривает дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Суд надзорной инстанции проверяет законность, обоснованность и справедливость приговоров или иных решений суда, вступивших в законную силу с целью:

- устранить ранее допущенные нарушения;
- пересмотреть дело в связи с возникновением новых или вновь открывшихся обстоятельств, ранее неизвестных суду.

Знание судебных инстанций – необходимое условие усвоения на старших курсах при изучении гражданского и уголовного судопроизводства содержания важнейших этапов рассмотрения судебных дел – судебного разбирательства, апелляционного, кассационного и надзорного производства.

Судебную систему невозможно представить без носителей судебной власти – судей.

Судьями в соответствии с ФКЗ «О статусе судей в Российской Федерации»¹ являются лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Суды осуществляют правосудие в различных составах: Так, по первой инстанции: судья единолично, суд из трех профессиональных судей (во главе с председательствующим), суд присяжных (судья и коллегия присяжных заседателей).

Совокупность прав, обязанностей, ответственность, требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи, порядок назначения, а также гарантии их независимости, предусмотренные законодательством, составляют правовой статус судьи.

Все судьи в РФ обладают единым статусом и различаются между собой только компетенцией.

Судьей может быть гражданин Российской Федерации:

- 1) имеющий высшее юридическое образование;
- 2) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;
- 3) не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства;
- 4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;
- 6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

При соответствии требованиям:

1) судьей Конституционного Суда РФ может быть гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 15 лет;

2) судьей Верховного Суда РФ может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет;

¹ О статусе судей в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3) судьей кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, специализированного арбитражного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 7 лет;

4) судьей арбитражного суда субъекта РФ, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 5 лет.

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе. Условно такая процедура включает в себя следующие этапы:

- сообщение об открытии вакантной должности судьи;
- сдача квалификационного экзамена;

– получение рекомендации на вакантную должность судьи. Решение квалификационной коллегии судей направляется председателю соответствующего суда, который при согласии с ним вносит представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи;

– назначение претендентов на вакантную должность судьи. Так, судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального собрания РФ по представлению Президента РФ с учетом мнения соответственно Председателя Верховного Суда РФ.

Судьи военных судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ. Судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению соответственно Председателя Верховного Суда.

Судья федерального суда, а также судьи Конституционного Суда РФ, назначаются на должность на неограниченный срок.

Мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, не более чем на три года.

Судья, впервые избранный на должность, приносит в торжественной обстановке присягу. В подтверждение полномочий судьям выдаются удостоверения соответствующего образца.

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти создана система органов судейского сообщества.

К органам судейского сообщества в Российской Федерации относятся:

- Всероссийский съезд судей;
- конференции судей субъектов Российской Федерации;
- Совет судей Российской Федерации;

- советы судей субъектов Российской Федерации;
- общие собрания судей судов;
- Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;
- квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации».

Высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, который формирует Совет судей Российской Федерации и Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации. Компетенция и порядок образования органов судейского сообщества устанавливаются федеральным законом. Органы судейского сообщества являются также одним из средств обеспечения независимости судей.

Основными задачами органов судейского сообщества являются:

- 1) содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
- 2) защита прав и законных интересов судей;
- 3) участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- 4) утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики.

Поскольку судебной власти в достижении поставленных целей ставится задача устранять проблемы и конфликты правового характера в порядке гражданского, уголовного, административного, арбитражного и конституционного судопроизводства, то на судей как носителей судебной власти возлагается повышенная правовая и нравственная ответственность. Поэтому им предоставлены значительные полномочия и гарантии их независимости.

ГЛАВА 3. СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Судами общей юрисдикции называют суды, рассматривающие уголовные, гражданские и административные дела.

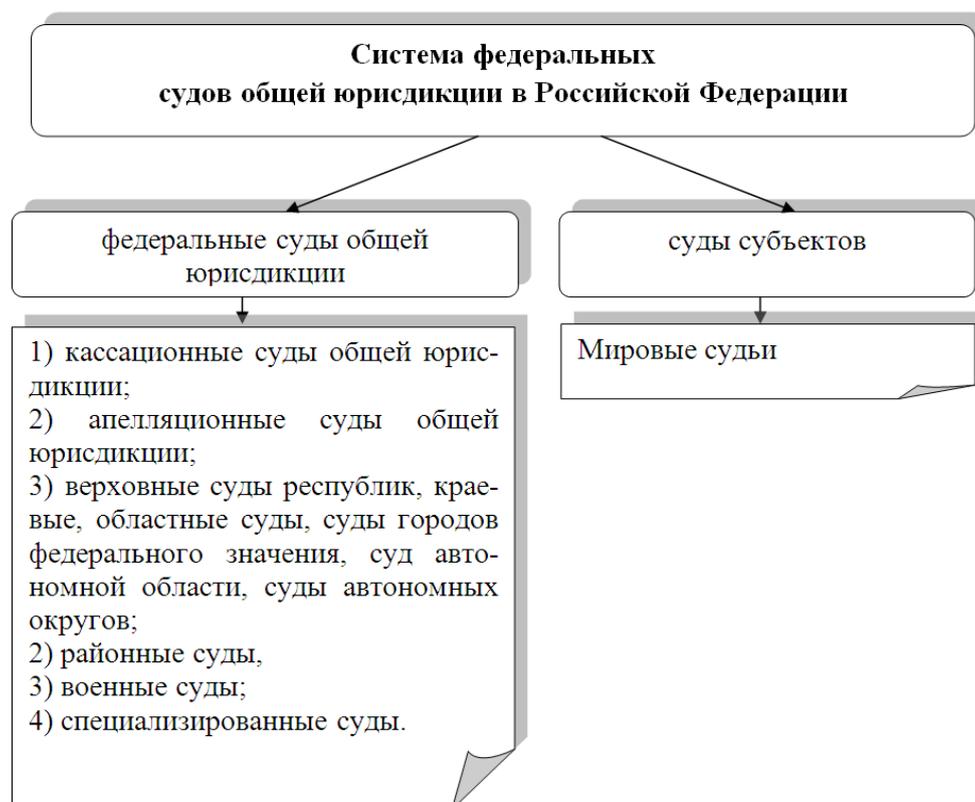
Суды общей юрисдикции Российской Федерации включают в себя федеральные суды общей юрисдикции и суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

К федеральным судам общей юрисдикции относятся: кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные суды, специализированные.

Систему военных судов составляют окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Общую юрисдикцию осуществляют и мировые судьи субъектов РФ.

Полномочия, структура, порядок образования и деятельности судов общей юрисдикции устанавливаются ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»¹.

Система судов общей юрисдикции обладает самой большой совокупностью судов, входящих в нее.



¹ О судах общей юрисдикции Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Систему судов общей юрисдикции можно представить в виде лестницы, на верхней ступени которой расположены кассационные суды общей юрисдикции, затем апелляционные суды общей юрисдикции, далее суды каждого из субъектов федерации, ниже районные суды и, далее, мировые суды. Чем ниже уровень суда, тем больше их количество. Это обстоятельство само по себе организационно способствует доступу населения к правосудию. В этих же целях, а также для обеспечения защиты интересов граждан последовательно в каждом из судов, входящих в систему, законодатель практически все, за небольшим исключением, уголовные и гражданские дела относит к подсудности районных и мировых судов.

Рассмотрение условной «лестницы» мы начнем от нижестоящих к вышестоящим судам.

Самое низшее звено в этой системе занимают **мировые судьи**.

Они являются судами субъектов.

Их деятельность регламентируется ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»¹.

Мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность сроком на три года. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

При повторном назначении (избрании) на должность мировой судья назначается (избирается) на соответствующую должность без ограничения срока полномочий. Предельный возраст пребывания в должности мирового судьи – 70 лет.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Судебные участки – территория района или части района, на которой осуществляют свою деятельность мировые судьи.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов РФ на основании принятых федеральных законов об общем количестве судебных участков и числе мировых судей на территории соответствующего субъекта РФ.

Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Компетенция мировых судей включает их полномочия по рассмотрению уголовных, гражданских и административных дел, которые мировой судья единолично рассматривает в первой инстанции.

¹ О мировых судьях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы (ст. 31 УПК РФ¹), за исключением некоторых преступлений (неосторожные убийства, развратные действия, незаконное предпринимательство и ряд других), отнесенных к подсудности федеральных судов.

Гражданские дела:

– дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска не превышающей 50 тысяч рублей;

– дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающем 50 тысяч рублей за исключением дел о наследовании имущества;

– дела, возникающие из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности при цене иска не превышающей 50 тысяч рублей;

– дела об определении порядка пользования имуществом.

Кроме того, мировой судья рассматривает дела о выдаче судебного приказа, т.е. постановления судьи, вынесенного по заявлению кредитора о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника. Судебный приказ выдается по бесспорным требованиям и имеет силу исполнительного документа (ст. 23 ГПК РФ²).

Дела об административных правонарушениях рассматриваются мировыми судьями в тех случаях, когда в соответствии с действующим законодательством (федеральным или субъектов РФ) их разрешение отнесено к компетенции мирового судьи.

Исходя из вышесказанного можно отметить, что восстановление института мировых судей стало одним из элементов проводимой в Российской Федерации судебной реформы, главной целью которой является, с одной стороны, повышение доступности граждан к правосудию как наиболее эффективному и универсальному способу защиты своих прав и законных интересов, а с другой – максимальное приближение суда к населению.

Вторым звеном системы судов общей юрисдикции являются **районные суды**. Это объясняется их широкой компетенцией. Суд рассматривает подавляющее большинство уголовных, гражданских дел и все дела об административных правонарушениях, подпадающих под его юрисдикцию. Районный суд является непосредственно высшей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного органа.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Районный суд формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда, назначаемых на должность в количестве, достаточном для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия и определяемом Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в пределах общей численности судей всех федеральных судов общей юрисдикции.

Судьи районных судов, в том числе председатель и заместитель председателя) назначаются Президентом РФ по представлению председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта.

В районах с большим населением и значительным объемом работы в состав суда входят до десяти и более судей, а в малонаселенных районах суд может состоять из одного судьи (односоставный суд). При наличии в районе двух и более судей один из них назначается председателем. Если суд односоставный, т.е. с одним судьей, он же назначается и председателем суда.

Председатель районного суда и его заместитель (заместители) назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же районного суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

От структуры районного суда надлежит отличать судебный состав, который рассматривает единолично или коллегиально то или иное определенное дело. Состав для рассмотрения конкретного дела определяется судьей, председательствующим в данном судебном заседании.

Правосудие в районном суде исполняется единолично или коллегиально. *Единолично* рассматриваются большинство гражданских дел и все дела об административных правонарушениях. *Коллегиально* – о наиболее тяжких уголовных преступлениях и некоторые гражданские дела (восстановление на работе, лишение родительских прав и др.).

Среди полномочий районного суда можно выделить следующие:

1. Разбирательство уголовных, гражданских, административных дел по первой инстанции.
2. Районный суд выступает в качестве второй (апелляционной) инстанции по жалобам и представлениям на решения и приговоры мировых судей, не вступившие в законную силу.

3. Районный суд рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

4. Районный суд принимает решения о проведении ряда следственных и процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий, сопряженных с ограничением прав и свобод граждан. Только суд, например, правомочен принимать решения: об аресте и продлении срока содержания под стражей; о производстве осмотра жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц; о наложении ареста на почтово-телеграфные отправления; о контроле телефонных переговоров; о производстве обыска в жилище; о наложении ареста на имущество; о временном отстранении обвиняемого от должности и др. (ст. 29 УПК).

5. Районный суд решает вопросы, возникающие при исполнении приговора или другого судебного решения (возмещение вреда реабилитированному, о замене наказания в случае злостного уклонения от его отбывания, о замене вида исправительного учреждения, об условно-досрочном освобождении, о снятии судимости и др.).

6. Районный суд вправе обратиться на основании п. «б» ч. 4 ст. 125 Конституции РФ в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Третью ступень занимают **верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов** они же **верховные суды субъектов**.

Суды третьего звена судебной системы РФ, с одной стороны, призваны реализовывать функцию судебного надзора за судебной деятельностью районных судов, с другой – сами подлежат надзору со стороны Верховного Суда как высшего судебного органа РФ.

Среди полномочий верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и автономного округа можно выделить следующие:

1. Рассмотрение уголовных, гражданских и административных дел в качестве судов первой инстанции.

2. В качестве суда второй (апелляционной) инстанции рассматривает дела по апелляционным жалобам, представлениям на не вступившие в силу решения районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и на также на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции.

В состав суда третьего звена системы судов общей юрисдикции входят следующие подразделения:



Возглавляет суд председатель суда, который имеет заместителей.

Председатель суда осуществляет общее руководство деятельностью суда и наделен широким кругом полномочий процессуального и организационного плана.

Президиум суда третьего звена выполняет ответственные функции по осуществлению правосудия и организации работы суда. Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа образуется в составе председателя, заместителя председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда в количестве, определяемом Президентом Российской Федерации. Персональный состав президиума суда утверждается *Пленумом Верховного Суда Российской Федерации* по представлению председателя соответствующего суда и при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

Судебные коллегии верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа рассматривают:

1) в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные федеральными законами к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;

2) в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу;

3) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией.

Суды третьего звена при осуществлении правосудия, выступая в качестве суда первой инстанции, рассматривают дела по общим правилам судопроизводства коллегиально или единолично. Норма о рассмотрении дел о тяжких и особо тяжких преступлениях коллегией из трех судей, а при

наличии ходатайства обвиняемого – коллегией присяжных заседателей и председательствующего (судьи).

Таким образом, третьим звеном системы судов общей юрисдикции являются верховные суды республик, краевые суды, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и автономного округа.

В связи с укрупнением субъектов РФ, а именно присоединением республики Крым, Запорожской и Херсонской областей увеличилась численность судов. Все эти суды не являются судами соответствующих субъектов РФ, а представлены федеральными судами, действующими на территории этих субъектов.

Ступенью выше находятся **апелляционные суды общей юрисдикции**.

Апелляционные суды общей юрисдикции – это органы судебной власти Российской Федерации, которые являются судами апелляционной инстанции для верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов.

Апелляционные суды общей юрисдикции имеют в своей структуре:

- президиум суда;
- судебную коллегия по гражданским делам;
- судебную коллегия по административным делам;
- судебную коллегия по уголовным делам.

Апелляционный суд общей юрисдикции является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного апелляционного округа верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, суду автономной области, судам автономных округов, если иное не установлено федеральным конституционным законом.

Указанный суд в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

В Российской Федерации действуют пять апелляционных судов общей юрисдикции в пределах территорий, соответствующих судебным апелляционным округам.

Верхнюю ступень в данной системе занимают кассационные суды общей юрисдикции.

Кассационные суды общей юрисдикции – органы судебной власти Российской Федерации, входящие в единую судебную систему судов общей юрисдикции. Являются судами кассационной инстанции для федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей, действующих на территории соответствующего судебного кассационного округа.

Кассационные суды общей юрисдикции имеют такой же состав, как и у судов третьего звена.

Указанный суд является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного кассационного округа федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям, если иное не установлено федеральным конституционным законом.

Кассационный суд общей юрисдикции в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, действующим в пределах территории соответствующего судебного кассационного округа.

В Российской Федерации действуют девять кассационных судов общей юрисдикции.

Таким образом, относительно недавно начали действовать новые суды апелляционной и кассационной инстанций по проверке судебных актов по гражданским и административным делам. Они являются структурно самостоятельными судебными инстанциями и вышестоящими судебными органами по отношению к областным и равным им судам.

Отдельной подсистемой в судах общей юрисдикции является система **военных судов**. Данные суды осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба¹.

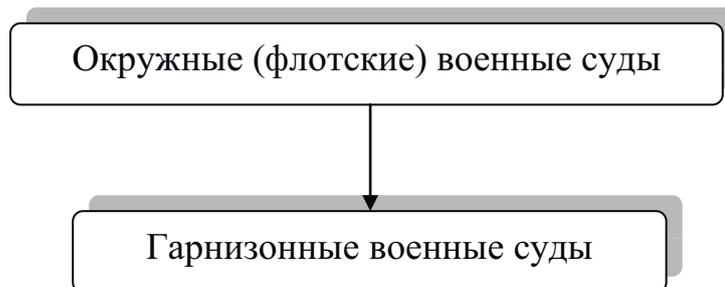
Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды создаются и упраздняются федеральным законом. Никакой военный суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда. Численность судей военных судов устанавливается Верховным Судом Российской Федерации.

¹ О военных судах Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Судопроизводство в военных судах ведется по правилам, установленным гражданским, административным и уголовным процессуальным законодательством, т. е. по единым для всей системы судов общей юрисдикции Российской Федерации.

Подсудность военных судов включает рассмотрение уголовных дел о преступлениях военнослужащих, а также гражданских и административных дел.

Система военных судов включает:



Судебная коллегия по делам военнослужащих действует в составе Верховного Суда Российской Федерации и является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам.

Окружной (флотский) военный суд действует на территории одного или нескольких субъектов РФ, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Окружной суд образуется в составе председателя, его заместителей, президиума суда, судебных коллегий или судебных составов по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам и аппарата суда.

Таким образом, военные суды неотъемлемая часть судебной системы Российской Федерации. Несмотря на специфическую сферу деятельности судебный надзор осуществляет Верховный Суд РФ. Это позволяет обеспечивать справедливое применение закона ко всем гражданам, в том числе и военнослужащим.

Таким образом, одна из ветвей судебной власти, в компетенцию которой входит рассмотрение уголовных дел, а также гражданских дел и дел об административных правонарушениях (за исключением дел, подсудным арбитражным судам), именуется судами общей юрисдикции. В последнее время система судов общей юрисдикции претерпела значительные изменения.

ГЛАВА 4. ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции¹.



¹ О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». П. 1 статьи 1.

Система органов прокуратуры¹ построена по **принципам**:

- 1) государственного устройства Российской Федерации и ее административно-территориального деления;
- 2) постоянной дислокации воинских частей и подразделений;
- 3) отраслевой принадлежности к определенной сфере деятельности.

Например, территориальные прокуратуры образуются в субъектах РФ, а также в районах, составляющих административную структуру этого субъекта. Вместе с тем в некоторых субъектах РФ созданы межрайонные территориальные прокуратуры, полномочия которых распространяются на несколько административных образований.

Военные прокуратуры осуществляют свои полномочия в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, а также в некоторых иных государственных органах. Система этих прокуратур организована в соответствии с местами постоянной дислокации воинских частей и подразделений, а также видов Вооруженных Сил РФ.

В основе создания специализированных прокуратур лежит конкретный специфический вид деятельности или отраслевая принадлежность. Например, прокуратуры закрытых административно-территориальных образований и особо режимных объектов создаются в связи с особым режимом деятельности на этих территориях, характерным для оборонно-промышленной отрасли.

Генеральная прокуратура РФ

Генеральную прокуратуру РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Территориальные прокуратуры

Прокуратуры субъектов РФ – это прокуратуры республик, входящих в состав РФ, прокуратуры краев, областей, автономных округов и автономной области. Их возглавляют соответствующие прокуроры субъектов РФ, назначаемые на должность Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ по согласованию с органами власти субъекта РФ. Руководители прокуратур субъектов РФ имеют первого заместителя и заместителей, которые также назначаются на должность Генеральным прокурором РФ.

Прокуроры субъектов РФ руководят деятельностью прокуратур районов, иных административно-территориальных единиц и уполномочены издавать приказы, указания, распоряжения, которые обязательны для исполнения всеми нижестоящими прокурорами. Они также могут вносить

¹ О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Статья 11.

изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратор в пределах фонда оплаты труда, установленного Генеральным прокурором РФ.

Прокуратуры районов возглавляют соответствующие прокуроры. В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

Специализированные прокуратуры

Военные прокуратуры осуществляют свои полномочия в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Систему органов военной прокуратуры составляют:

- Главная военная прокуратура;
- военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ;
- военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Главный военный прокурор имеет первого заместителя и заместителей, старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений, и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Природоохранные прокуратуры созданы для усиления прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды. На правах прокуратуры субъекта РФ действует Волжская межрегиональная природоохранительная прокуратура.

Транспортные прокуратуры действуют на правах прокуратур районов и субъектов и осуществляют свои полномочия, касающиеся исполнения законов о безопасности движения на воздушном, речном (морском) и железнодорожном транспорте.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях создаются для усиления влияния на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных

мер принудительного характера, назначаемых судом. Указанные прокуратуры действуют на правах районных прокуратур с подчинением прокурорам соответствующих субъектов РФ.

Прокуратуры закрытых административно-территориальных образований и особо режимных объектов. В настоящее время действуют две специализированные прокуратуры г. Межгорье и комплекса «Байконур» с непосредственным подчинением Генеральной прокуратуре РФ.

Таким образом, анализ законодательства, определяющего систему органов прокуратуры, свидетельствует, что в основе организации системы органов прокуратуры находится федеративное устройство России и административно-территориальное деление. Между органами прокуратуры всех звеньев установлены отношения с подчинением органов прокуратуры нижестоящего звена органам прокуратуры вышестоящего звена.

В основе организации и деятельности прокуратуры лежат соответствующие **принципы**: единства и централизации, независимости, законности и гласности.

Принцип единства и централизации заключается в том, что все органы прокуратуры (районные, городские, субъектов РФ, военные и иные специализированные прокуратуры) составляют целостную систему. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры, не допускается. Все прокуратуры действуют на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Важность такого подхода обусловлена тем, что обеспечение единой законности на всей территории страны возможно при условии проведения единой линии практической деятельности всех органов прокуратуры, едином руководстве Генеральным прокурором РФ со строгим подчинением ему всех нижестоящих прокуроров.

Принцип независимости заключается в том, что органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений на основе материалов проверок и расследований, осуществляемых в соответствии с требованиями полноты и объективности их проведения.

Проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры. Проверка сообщения о преступлении, совершенном прокурором, возбуждение в отношении прокурора уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор застигнут при совершении преступления) и его предварительное расследование производятся исключительно Следственным Комитетом РФ.

На период расследования возбужденного в отношении прокурора уголовного дела он отстраняется от должности. Задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспор-

та не допускаются, за исключением случаев, когда это предусмотрено для обеспечения безопасности других лиц и задержания при совершении преступления.

Принцип законности означает, что органы прокуратуры осуществляют свои функции в строгом соответствии с действующим законодательством. Конституционная норма об обязанности всех органов власти, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию РФ и законы является основой демократического общества и государства, а для прокуроров – не только организующим началом, но и методологической основой их деятельности. Принцип законности включает две стороны: обеспечение точного исполнения законов всеми участниками общественных отношений и обеспечение этого требования в деятельности самих органов прокуратуры.

Принцип гласности обязывает прокуратуру действовать открыто в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод граждан, а также законодательства о государственной и иной специально охраняемой законом тайне. Важное значение данного принципа состоит в том, что общество получает возможность контроля за деятельностью органов прокуратуры, а в порядке обратной связи прокурор получают поддержку населения.

Все приведенные выше принципы организации и деятельности органов прокуратуры взаимосвязаны и должны рассматриваться в их единстве. Именно такой подход, направлен на последовательное проведение в жизнь принципов единства и централизации, независимости, законности, гласности деятельности прокуроров и способен обеспечить эффективность функционирования прокуратуры в соответствии с ее местом и ролью в системе государственной власти Российской Федерации.

Функции прокуратуры – это осуществляемые в строго регламентированных федеральным законодательством виды деятельности, направленные на достижение поставленных перед прокуратурой РФ целей, заключающиеся в реализации прокурорами возложенных на них полномочий.

Прокуратура как государственный орган осуществляет **функции:**

- 1) *надзор за исполнением законов* (общий и специальный);
- 2) *уголовное преследование* (в досудебном производстве руководство процессуальной деятельностью органов дознания, утверждение принимаемых органами предварительного расследования итоговых решений и т. п.; в судебном производстве – участие в качестве государственного обвинителя, принесение апелляционных, кассационных и надзорных представлений на незаконные и необоснованные решения суда и др.);
- 3) *координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью* (проведение совещаний с руководителями правоохранительных органов, организация рабочих групп, совместные выезды в регионы, создание совместных приказов и пр.);

4) *участие в рассмотрении судами гражданских, административных, арбитражных дел* (в том числе в целях устранения нарушений закона, выявленных при осуществлении надзора);

5) *возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования* (с представлением доказательств, заявлением ходатайств, дачей заключений по вопросам, возникающим при рассмотрении дела);

6) *обеспечение представительства и защиты интересов* Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах);

7) *участие в правотворческой деятельности* (внесение в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложений о принятии, корректировке либо отмене законов и иных нормативных правовых актов);

8) *иные функции* (разрешение заявлений, жалоб и иных обращений; проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов; участие в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления и др.).

Основным видом правоохранительной деятельности (функцией) прокуратуры является осуществление прокурорского надзора.

Прокурорский надзор – это осуществляемая от имени государства деятельность уполномоченных должностных лиц (прокуроров) по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства путем принятия мер к своевременному предупреждению, выявлению и устранению нарушений закона, восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к ответственности.

Выделяют следующие **виды (отрасли) прокурорского надзора**:

1) за исполнением законов (общий надзор);

2) за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

3) за исполнением законов органами, выполняющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4) за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

5) за исполнением законов судебными приставами.

Отрасли прокурорского надзора тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Предметом **общего надзора** является соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на её территории,

федеральными министерствами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; а также соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами.

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы. Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения закона, требующих принятия мер прокурором.

Прокурор вправе беспрепятственно входить на территорию и в помещения, где проводится проверка, требовать от должностных лиц предоставления необходимых документов и материалов, вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений закона. В случае установления таких фактов прокурор вправе освободить лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию; внести представление об устранении нарушений закона, принести протест на противоречащий закону нормативный акт, возбудить производство об административном правонарушении.

Протест, представление, предостережение и постановление являются актами реагирования прокурора на нарушение закона.

Протест приносится на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые падали этот акт, либо в вышестоящий орган, или путем обращения с заявлением в суд. Протест подлежит обязательному рассмотрению в 10-дневный срок. О результате рассмотрения прокурор уведомляется в письменной форме,

Представление об устранении нарушений закона выносится прокурором в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения и принять меры, исключающие их повторение. Срок рассмотрения представления – один месяц, о результатах должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Предостережение объявляется прокурором в письменном виде должностному лицу в целях предупреждения правонарушения при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях. В случае неисполнения требований, изложенных в предостережении, должностное лицо может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Исходя из характера нарушения закона должностным лицом, прокурор выносит мотивированное **постановление** о возбуждении производства об административном правонарушении.

Требования, предъявляемые к лицам,
назначаемым на должности прокуроров

⇒ гражданство Российской Федерации

⇒ высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию

⇒ обладание необходимыми профессиональными и моральными качествами

⇒ способность по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности

⇒ достижение определенного возраста и стажа работы

⇒ На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 27 лет, имеющие стаж работы не менее 5 лет в органах и учреждениях прокуратуры

⇒ На должности прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним прокуроров, назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы не менее 7 лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов

Согласно Федеральному закону «О системе государственной службы РФ»¹ система государственной службы РФ включает в себя следующие виды государственной службы: государственную гражданскую службу, военную службу, правоохранительную службу (ч. 1 ст. 2).

Уникальность прокуратуры в связи с универсальностью ее деятельности состоит в том, что для нее в совокупности присущи признаки всех этих видов службы, приоритетном значении прокурорской службы.

¹ О системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Статьи 1–15.

Правовой статус прокурорских работников РФ определяется спецификой выполняемых ими функций и задач.

Правовой статус прокурорских работников представляет собой совокупность прав, обязанностей, а также ответственность, установленных и обеспечиваемых государством. Приобретение правового статуса работников прокуратуры связано с моментом поступления на службу в органы и учреждения прокуратуры.

Служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой.

Прокурорские работники являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы с учетом требований закона. Правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются законом.

Трудовые отношения работников органов и организаций прокуратуры регулируются законодательством РФ о труде и законодательством РФ о государственной службе с учетом особенностей, предусмотренных законом о прокуратуре.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы. Прокурорские работники являются государственными служащими государственной службы РФ, исполняющими обязанности по государственной должности федеральной государственной службы.

Прокурорские работники – это прокуроры, а также другие работники органов и организаций прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания).

Закон о прокуратуре закрепляет, что статусом прокурора наделяются Генеральный прокурор РФ, его советники, старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора РФ, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции¹.

К кандидатам на должность прокурорского работника законом устанавливаются и предъявляются строгие требования.

Согласно закону о прокуратуре прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование обладающие необходимыми профессиональными и моральными качества-

¹ О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Статьи 12, 12.1, 15, 15.1, 16, 16.1, 17–19.1.

ми, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно: имеет гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства; признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным; лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока; имело или имеет судимость; имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника; состоит в близком родстве или свойстве с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну; в случае прекращения гражданства Российской Федерации.

На прокурорских работников распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные федеральным законодательством РФ.

Законом устанавливается определенный возрастной ценз, профессиональный ценз, т.е. стаж службы в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классовых чинов (воинских званий), а также порядок назначения на должность и освобождения.

Для Генерального прокурора РФ – не моложе 35 лет и стаж службы (работы) не менее 10 лет в органах и учреждениях прокуратуры. Генеральный прокурор РФ назначается на должность Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Срок полномочий Генерального прокурора РФ пять лет. На должность Генерального прокурора РФ он может быть назначен неоднократно. Освобождается от должности Президентом РФ.

Для заместителей Генерального прокурора РФ – не моложе 35 лет и стаж службы, как правило, не менее 10 лет.

Заместители Генерального прокурора РФ назначаются на должность Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Освобождаются от должности Президентом РФ.

Для прокуроров субъекта РФ и приравненных к ним – не моложе 30 лет, стаж службы в прокуратуре не менее 7 лет. Срок полномочий прокуроров субъектов – пять лет. Продление полномочий возможно на срок до пяти лет.

Генеральный прокурор РФ вносит Президенту РФ представления о назначении на должность и об освобождении от должности прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним прокуроров.

Прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры назначаются на должность Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Освобождаются от должности Президентом РФ.

Заместители прокуроров субъектов РФ назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ.

Для прокурора города или района, приравненные к ним прокуроры – не моложе 27 лет и стаж работы в органах прокуратуры не менее 5 лет. Срок полномочий прокуроров – пять лет. Продление полномочий возможно на срок до пяти лет.

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ.

Заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров назначают на должность и освобождают от должности прокурор субъекта РФ, приравненные к нему прокуроры.

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников, не занимающих должности прокуроров.

Кроме того, Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности ректоров (директоров), проректоров (заместителей директоров) научных и образовательных организаций прокуратуры, а также директоров филиалов научных и образовательных организаций прокуратуры и их заместителей, за исключением прокурорских работников, предусмотренных законом.

Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, впервые принимаемых на службу в органы прокуратуры в течение одного года со дня окончания образовательной организации, в целях проверки их соответствия занимаемой должности устанавливается испытание на срок до шести месяцев. Срок испытания в процессе прохождения службы может быть сокращен или продлен по соглашению сторон в пределах шести месяцев. В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда испытуемый отсутствовал на службе по уважительным причинам. Срок испытания в стаж службы в органах прокуратуры засчитывается.

Прокурорам, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы пожизненно присваиваются классные чины. Генеральным прокурором РФ могут быть присвоены классные чины и другим работникам.

Порядок присвоения классных чинов определяется Положением о классных чинах прокурорских работников, утвержденным Президентом РФ.

Классные чины – это личные служебные разряды, во многом аналогичные воинским званиям, присваиваемые работникам прокуратуры. Они присваиваются в соответствии с занимаемой должностью и стажем работы. В прокуратуре РФ присваиваются следующие классные чины, в порядке возрастания: младший юрист; юрист 3-го класса; юрист 2-го класса; юрист 1-го класса; младший советник юстиции; советник юстиции; старший советник юстиции; государственный советник юстиции 3-го класса; государственный советник юстиции 2-го класса; государственный советник юстиции 1-го класса; действительный государственный советник юстиции.

Высшие классные чины прокурорских работников – действительный государственный советник юстиции, государственный советник юстиции 1-го класса, государственный советник юстиции 2-го класса и государственный советник юстиции 3-го класса.

Таким образом, **Прокуратура Российской Федерации** – это единая федеральная централизованная система органов. Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением Конституции России и исполнением законов на территории России, а также выполняет иные функции в соответствии со своими полномочиями.

ГЛАВА 5. МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В структуре исполнительной власти Российской Федерации имеется значительное число органов, назначением которых является защита прав и законных интересов личности, общества и государства.

Система данных органов может быть представлена в следующем виде:

1. Министерство внутренних дел (МВД России).
2. Министерство юстиции.
3. Федеральная служба безопасности.
4. Федеральная служба исполнения наказаний.
5. Органы принудительного исполнения.
6. Федеральная служба войск национальной гвардии (Росгвардия).
7. Федеральная таможенная служба.

Детально каждый из представленных правоохранительных органов будет рассматриваться в рамках изучения дисциплины «Правоохранительные органы» на 1 курсе. Более подробно проанализируем МВД России, в котором осуществляют свою деятельность сотрудники органов внутренних дел.

МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции¹.

Основные задачи МВД России:

- 1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел, а также в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел, а также в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции;
- 3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства;
- 4) противодействие преступности;
- 5) охрана общественного порядка и собственности;
- 6) обеспечение общественной безопасности;
- 7) управление органами внутренних дел Российской Федерации;

¹ Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 октября 2013 г. № 850. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников ОВД военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Министр имеет **заместителей**, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Количество устанавливается Президентом РФ, в настоящее время их семь.

СТРУКТУРА Министерства внутренних дел Российской Федерации



Большую роль в обеспечении и охраны общественного порядка играют **органы внутренних дел (далее – ОВД)**. Именно они осуществляют выявление, раскрытие и расследование большей части зарегистрированных преступлений и административных правонарушений. Так, в январе–сентябре 2022 года в Российской Федерации зарегистрировано 1 498,0 тыс. преступлений; при этом 92,9 % из них выявлено ОВД¹.

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/reports/item/33388812> (дата обращения: 12.09.2022).

ОВД являются многофункциональным правоохранительным органом. В настоящее время отсутствует какой-либо специальный законодательный акт, регламентирующий понятие, систему и правовой статус ОВД. Этим Россия отличается от многих стран ближнего зарубежья, где приняты и действуют законы «Об органах внутренних дел» и, соответственно, существуют законодательные определения соответствующего понятия и четко определен круг органов, учреждений и организаций, образующих систему ОВД.

ОВД представляют собой государственные органы исполнительной власти, главными задачами которых является обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана общественного порядка, борьба с преступностью.

Важным структурным подразделением, входящим в систему ОВД, является **полиция**. Правовой статус и организационную структуру полиции, обязанности и права ее сотрудников определяет Федеральный закон «О полиции»¹.

Основные направления деятельности полиции:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контроль за соблюдением РФ в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- 9) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 10) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Основными правоохранительными функциями ОВД являются:

– административная деятельность, связанная с охраной общественного порядка, обеспечением общественной безопасности, организацией безопасности дорожного движения;

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– уголовно-процессуальная деятельность, включающая расследование преступлений (в форме предварительного следствия и дознания), а также связанное с ним рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях;

– оперативно-розыскная деятельность по выявлению и раскрытию преступлений, розыску лиц, совершивших преступления и скрывшихся от органов предварительного расследования и суда, бежавших из мест лишения свободы, без вести пропавших.

Предварительное расследование

Реализация ОВД **уголовно-процессуальной деятельности** предполагает обнаружение правовых предпосылок и подготовку уголовного дела к судебному производству. Конечно, признание лица виновным (невиновным) является исключительной компетенцией суда, и провозглашение обвинительного (оправдательного) приговора осуществляется лишь по результатам судебного разбирательства после исследования доказательств. Вместе с тем, формирование доказательственного материала происходит на досудебных стадиях, предваряющих «судоговорение». Эта деятельность именуется **предварительным расследованием**, она осуществляется в двух различных **формах – предварительное следствие и дознание**.

Различие данных форм, в общем виде, состоит в следующем:

– предварительное следствие производится по наиболее тяжким преступлениям, а дознание – по преступлениям небольшой тяжести и другим, указанным в ч. 3 ст. 150 УПК РФ;

– предварительное следствие проводит следователь, а дознание, как правило, – дознаватель;

– процессуальный контроль за деятельностью следователя осуществляет руководитель следственного органа, а дознавателя – начальник подразделения дознания и начальник органа дознания;

– прокурор имеет больший объем надзирающих полномочий по отношению к дознавателю (вправе давать поручения о производстве конкретных следственных действий, о применении меры пресечения и другие);

– обычный срок предварительного следствия составляет до 2 месяцев, дознания – до 30 суток (при дознании в сокращенной форме – до 15 суток);

– итоговым документом предварительного следствия является обвинительное заключение, дознание завершается обвинительным актом (дознание в сокращенной форме – обвинительным постановлением).

Следователь – должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом (п. 41 ст. 5 УПК РФ).

За 2021 год в России было расследовано 1 087 983 преступлений, из которых большую часть (879 841) расследовали следователи ОВД, следователями СК РФ – 147 608 преступлений, ФСБ России – 5 733¹.

Таким образом, следователи ОВД осуществляют предварительное следствие по большинству уголовных дел. К их подсудственности (ст. 151 УПК РФ) относятся производства, возбужденные о преступлениях против жизни и здоровья (причинение тяжкого вреда здоровью умышленно), против собственности (кража с проникновением в жилище или со значительным вредом, грабеж, разбой, мошенничество), связанных с незаконным оборотом наркотиков и другие. К подсудственности следователей Следственного комитета РФ относятся уголовные дела об убийстве, изнасиловании, похищении человека, преступлениях коррупционной направленности и другие. Следователи ФСБ РФ осуществляют расследование по уголовным делам особой тяжести против государства и безопасности – терроризм, экстремизм, государственная измена, шпионаж и другие.

Следователи ОВД отличаются от следователей других ведомств правовой основой их деятельности, требованиями принятия на службу, форменной одеждой, званиями, социальными гарантиями. Однако процессуальный статус всех следователей в процессе предварительного расследования одинаков.

Так, в соответствии со ст. 38 и другими нормами УПК РФ следователь уполномочен:

- возбуждать уголовное дело, если для этого имеются поводы и достаточные основания;
- принимать уголовные дела к своему производству;
- принимать решения о проведении следственных действий (если на это не требуется судебное решение), осуществлять их производство;
- при наличии условий применять меры процессуального принуждения;
- давать поручения органам дознания о производстве оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий, задержании, приводе и т.д.;
- осуществлять иные процессуальные действия (о признании потерпевшем, о привлечении в качестве обвиняемого и др.).

¹ Состояние преступности в России за январь–декабрь 2021 г. [Электронный ресурс]: сборник Генпрокуратуры Рос. Федерации // Официальный сайт Генпрокуратуры РФ. URL: <https://genproc.gov.ru> (дата обращения: 11.08.2022).

Несмотря на широкий круг полномочий следователя, в его деятельности уместны и некоторые ограничения в принятии процессуальных решений или осуществлении каких-либо действий.

Так, действия и решения следователя в процессе его деятельности требуют судебного санкционирования, если они могут ограничить конституционные права граждан. Причем Конституция РФ (ч. 3 ст. 55) устанавливает возможность ограничения прав и свобод человека, если это считается необходимым для защиты конституционного строя, здоровья, прав других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства в целом. Например, следователю необходимо получить судебное решение при принятии решений о производстве следственных действий – обыска в жилище, контроля и записи телефонных переговоров и др., при заключении подозреваемого, обвиняемого под стражу, помещении его под домашний арест и т.п.

Деятельность следователя подконтрольна руководителю следственного органа (ст. 39 УПК РФ). Он вправе давать следователю поручения о производстве конкретных следственных действий, о применении мер пресечения, о переквалификации деяния и другие.

Следственная деятельность поднадзорна прокурору (ст. 37 УПК РФ). Так, при вынесении постановления о возбуждении уголовного дела следователь незамедлительно направляет прокурору копию данного документа. Прокурор, в свою очередь, может признать постановление незаконным или необоснованным и направить следователю мотивированное постановление с причинами отмены. Только прокурор уполномочен утвердить обвинительное заключение (итоговый документ предварительного следствия).

Хотя судебный контроль, процессуальный контроль руководителя следственного органа и надзор прокурора несколько ограничивают процессуальную самостоятельность следователя, они имеют назначением минимизацию следственных ошибок и их своевременное исправление.

Таким образом, следователь является должностным лицом, уполномоченным осуществлять предварительное следствие. Для этого он наделен значимыми полномочиями и обладает процессуальной самостоятельностью.

От следователя следует отличать дознавателя и, собственно, сам орган дознания.

Органы дознания – государственные органы и должностные лица, уполномоченный в соответствии с УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ). Характеристика дознания как формы предварительного расследования давалась ранее. **Иными процессуальными полномочиями** являются: рассмотрение сообщения о преступлении, возбуждение уголовного дела и производство неотложных следственных действий, исполнение поручений следователя, дознавателя.

Система органов дознания закреплена в ч. 1 ст. 40 УПК РФ.

1. Основным органом дознания являются ОВД (а также входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции).

2. К органам дознания относятся и иные органы исполнительной власти (*Федеральная служба безопасности; федеральные органы исполнительной власти в области государственной охраны, таможенные органы Российской Федерации, Служба внешней разведки, Федеральная служба исполнения наказаний*), т.е. те органы, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность (на данной правоохранительной функции подробнее остановимся ниже).

3. Кроме того, это органы *Федеральной службы судебных приставов, начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов; органы Государственного пожарного надзора Федеральной противопожарной службы*.

4. Наконец, в соответствии с ч. 3 ст. 40 УПК РФ возбуждение уголовного дела и осуществление неотложных следственных действий (в исключительных обстоятельствах) уполномочены: *капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании; руководители геолого-разведочных партий и зимовок, начальники антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания; главы дипломатических представительств и консульских учреждений РФ*.

Таким образом, в систему органов дознания включаются либо государственные органы, либо отдельные должностные лица.

Государственные органы (например ОВД) сами представляют собой систему, которая возглавляется начальником и предполагает функционирование подчиненных ему сотрудников. При этом в органах дознания (в ОВД и многих государственных органах), как правило, создаются специализированные подразделения, осуществляющие уголовно-процессуальную деятельность.

Начальник органа дознания (п. 17 ст. 5, ст. 40.2 УПК РФ) – это должностное лицо, возглавляющее орган дознания, а также его заместитель.

Руководитель специализированного подразделения дознания, а также его заместитель имеют правовой статус **начальника подразделения дознания** (п. 17.1 ст. 5, ст. 40.1 УПК РФ).

Дознавателем именуется должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания (п. 7 ст. 5 УПК РФ).

В ОВД предварительное расследование в форме дознания обычно осуществляет дознаватель специализированного подразделения дознания. Вместе с тем производство дознания может быть поручено начальником органа дознания и иным должностным лицам. В качестве таковых могут выступать любые сотрудники ОВД, в том числе и оперативного подразделения (например, оперуполномоченный отдела уголовного розыска полиции), но, если он не проводил или не проводит по данному делу оперативно-розыскные мероприятия (ч. 2 ст. 41 УПК РФ)¹.

Часть 3 ст. 151 УПК РФ разграничивает подследственность органов дознания между ОВД и другими органами дознания. Дознаватели ОВД расследуют преступления небольшой и средней тяжести (причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности, мошенничество, побои и др.).

Рассмотрим функции ОВД в рамках **оперативно-розыскной деятельности**.

В ст. 1 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД)² определяется, что таковой является деятельность, осуществляемая гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий и в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Деятельность оперативных аппаратов нацелена на *поиск информации* о лицах подготавливающих, совершающих и совершивших преступления, иных лицах и фактах, представляющих оперативный интерес.

В ст. 13 Закона об ОРД дается **перечень органов, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности**.

В первую очередь, к ним относятся ОВД. Кроме того, в данную систему входят органы Федеральной службы безопасности, Федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны, Таможенные органы Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Федеральная служба исполнения наказаний.

В соответствии с задачами оперативно-розыскной деятельности она направлена в основном на борьбу с преступностью (ст. 2 и ст. 5 ч. 1 Закона об ОРД) и осуществляется в форме выявления лиц и фактов, представляющих оперативный интерес, оперативно-розыскной профилактики, опера-

¹ Судоустройство, организация прокуратуры, органов предварительного расследования и адвокатуры: учебное пособие / под общ. ред. А.Н. Артамонова. 2-е изд., перераб. и доп. Омск: Омская академия МВД России, 2020. С. 211.

² Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тивной проверки и разработки. Кроме того, органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, вправе собирать данные, необходимые для принятия решений: о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну; о допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также окружающей среды; о выдаче разрешения на частную детективную и охранную и деятельность и др.

Таким образом, ОВД являются многофункциональными правоохранительными органами, их главные задачи – обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана общественного порядка, борьба с преступностью. ОВД являются составной частью МВД России, которая представляет собой федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции.

ГЛАВА 6. АДВОКАТУРА И НОТАРИАТ

Каждому гражданину Российской Федерации гарантируется государством право на квалифицированную юридическую помощь, что закреплено в ст. 48 Конституции РФ. В этой связи государство создает специальные органы, организации, закрепляет в законах правила их деятельности по защите прав и свобод граждан и организаций.

Одним из профессиональных сообществ, специализирующихся на выполнении данной функции является **адвокатура**.

Адвокатура – неправительственное некоммерческое профессиональное сообщество, состоящее из квалифицированных профессиональных юристов (адвокатов), организованное особым образом, с целью оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам для защиты их прав, свобод и законных интересов, а также обеспечения доступа к правосудию¹.

Адвокатура в своей деятельности подчиняется принципам законности, независимости, автономии, корпоративизма и равноправия адвокатов.

Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

В целях обеспечения оказания правовой помощи населению и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти гарантируют независимость адвокатуры в целом, финансируют деятельность адвокатов по бесплатному оказанию правовой помощи гражданам Российской Федерации. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, адвокатским образованиям выделяют служебные офисные помещения и средства связи с гражданами и юридическими лицами, когда это необходимо.

¹ Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Статья 3.

Формы адвокатских объединений:

АДВОКАТСКИЙ КАБИНЕТ

- форма адвокатского образования, в рамках которой адвокат осуществляет свою деятельность индивидуально и несет личную ответственность за ее результаты.

Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения об адвокате, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом. Адвокатский кабинет юридическим лицом не является

КОЛЛЕГИЯ АДВОКАТОВ

- объединение двух и более адвокатов, при котором они осуществляют свою деятельность самостоятельно и несут персональную ответственность за ее результаты

- некоммерческая организация, основанная на членстве и действующая на основании устава, утверждаемого ее учредителями, и заключаемого ими учредительного договора

АДВОКАТСКОЕ БЮРО

- объединение двух и более адвокатов, которые действуют на основании партнерского договора и несут солидарную ответственность

Адвокаты заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

- объединение двух и более адвокатов, создающееся в случаях, когда существование на определенной территории иных адвокатских образований экономически нецелесообразно



1. Адвокатура – это корпоративное сообщество, которое организовано особым образом.

Под данным признаком подразумевается то, что все лица, занимающиеся адвокатской деятельностью, объединяются в единое корпоративное

профессиональное сообщество – адвокатский корпус; самими же адвокатами формируются управленческие органы созданной корпоративной структуры; принцип самофинансирования при получении доходов отдельных адвокатов и адвокатуры как корпоративного сообщества в целом, лежит в основе ее деятельности.

2. Адвокатура представляет собой негосударственное сообщество.

Это означает, что адвокатура является институтом гражданского общества и не является частью системы национальных органов власти и институтов местного самоуправления. Адвокат не является сотрудником правоохранительных органов (адвокаты, оказывающие бесплатную юридическую помощь в государственных юридических бюро, лишь участвуют в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, и не являются государственными адвокатами).

3. Адвокатура – некоммерческое сообщество. Данный признак предполагает то, что адвокатская деятельность не является предпринимательской. Поэтому адвокаты не преследуют цели получения коммерческой прибыли в своей профессиональной деятельности.

4. Адвокатура – это профессиональное сообщество, состоящее из квалифицированных профессиональных юристов (адвокатов).

Это означает, то, что членом сообщества адвокатов может стать только профессиональный адвокат, получивший свой статус в соответствии с процедурами, предусмотренными законом в установленном законом порядке.

5. Адвокатура – сообщество, созданное для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и законных интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Задача адвоката (адвокатуры) – оказание квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и законных интересов. Адвокатура содействует судебному отправлению конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства, защищает права и законные интересы граждан, формирует уважительное отношение к закону.

Основные направления деятельности адвокатуры включают в себя:

1) консультирование и разъяснение законодательства по юридическим вопросам, устных и письменных справок по действующему законодательству;

2) осуществление представительства в конституционном, уголовном, гражданском, административном и арбитражном судах, а также в третейских судах и иных органах разрешения конфликтов;

3) составление документов правового характера (исковых заявлений, жалоб, доверенностей, ходатайств и др.);

4) участие адвоката в качестве защитника подозреваемого, обвиняемого и подсудимого при производстве дознания, и предварительного следствия, в суде по уголовным делам, а также в качестве представителя потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика;

5) представление интересов доверителя в органах власти и общественных объединениях, иных организациях, в том числе при осуществлении исполнительного производства, при исполнении уголовного наказания, а также в налоговых отношениях;

6) оказание правовой помощи трудовым коллективам и другим органам, ведущим борьбу с правонарушениями;

7) участие в правовой пропаганде и разъяснении законодательства населению;

8) иная юридическая помощь, не запрещенная федеральным законодательством.

Нотариат

Нотариат представляет собой систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписка из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других нотариальных действий в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Нотариальные действия от имени государства совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах или занимающиеся частной практикой, а также должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений в соответствии с их компетенцией.

Такая форма позволяет иметь убежденность в действительности приобретенных прав, например, права на имущество, или в подлинности подписи на документе или самого документа. Эту социальную потребность и обеспечивает законодательство о нотариате и его деятельности.

Нотариальные действия¹ в Российской Федерации совершают в нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции Российской Федерации.

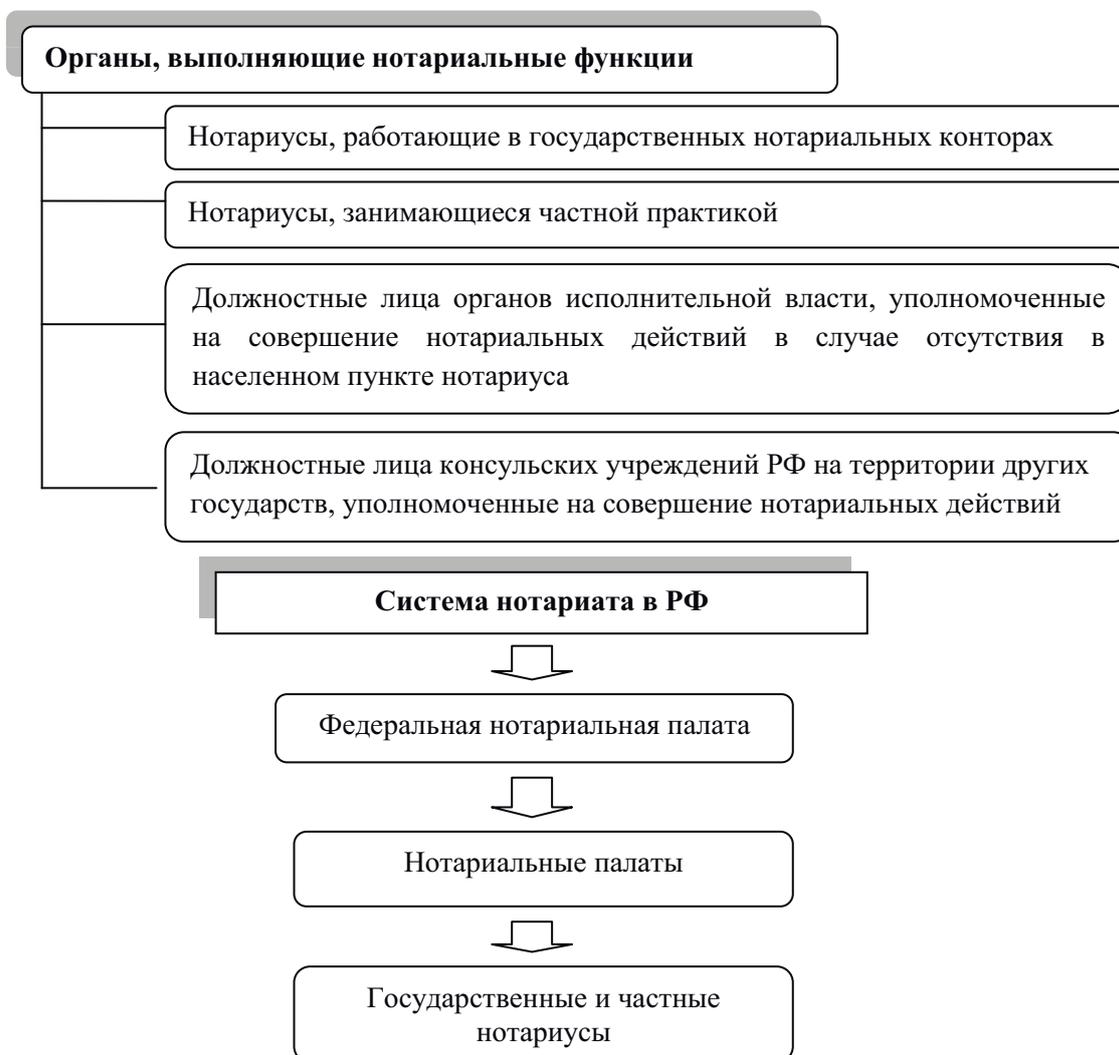
¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате [Электронный ресурс]: утв. Верховным Судом Рос. Федерации 11 февраля 1993 г. № 4462-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Статья 35. Далее – Основы.

В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

Нотариальное делопроизводство – это способ фиксации деятельности нотариусов, позволяющий гарантировать гражданам и юридическим лицам соблюдение их прав и законных интересов. Деятельность нотариата имеет удостоверительный характер¹.



¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате [Электронный ресурс]: утв. Верховным Судом Рос. Федерации 11 февраля 1993 г. № 4462-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Статья 1.



Нотариальная палата

1. Некоммерческая организация
 2. Профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.
 3. Образуется в каждом субъекте РФ
 4. Является юридическим лицом.
 5. Организует свою работу на принципах самоуправления.
 6. Имущество нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.
- Полномочия нотариальной палаты**

1. Представляет и защищает интересы нотариусов.
2. Оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности.
3. Организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса.
4. Организует повышение профессиональной подготовки нотариусов.
5. Возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариуса.
6. Организует страхование нотариальной деятельности.

Сущность нотариальной деятельности заключается в том, что она, имея удостоверительный (подтверждающий) характер, юридически закрепляет гражданские права в целях предупреждения в дальнейшем их возможности нарушения либо является средством защиты уже нарушенного права.

Задачи нотариата:

- 1) охранять собственность, права и законные интересы граждан и организаций;
- 2) укреплять законность и правопорядок,
- 3) предупреждать правонарушения путем правильного и своевременного совершения нотариальных действий.

Социальное назначение нотариата

Генезис современного нотариата был связан с развитием товарных отношений, с существенным увеличением гражданского оборота. В этих условиях возникла задача обеспечения стабильного и бесконфликтного гражданского оборота, уменьшения количества незаконных и оспоримых сделок. Важнейшим методом решения этой задачи стало обязательное участие на стадии заключения наиболее значимых договоров беспристрастного и юридически грамотного арбитра, назначаемого государством, – нотариуса.

История развития нотариата неразрывно связана с судебной деятельностью, поскольку нотариусы, как правило, состояли при судах (регистровали соглашения, выполняли роль судебных секретарей) и были наиболее подходящими претендентами на судебные должности. Одновременно наделение нотариуса функциями независимого государственного арбитра повлекло за собой признание за документами, составленными с его участием, статуса публичных, т.е. имеющих повышенную степень доверия и как следствие этого более высокую доказательственную и исполнительскую силу.

Нотариус не только обеспечивает стабильность гражданского оборота, но выполняет и другие задачи. В частности, нотариус призван снижать судебную нагрузку как за счет уменьшения количества споров по ничтожности и оспоримости сделок, так и посредством разрешения конфликтов без вмешательства суда, на основании составленного нотариусом документа, подлежащего к принудительному исполнению.

Нотариус непосредственно участвует в имущественном обороте, выполняет функции, связанные с надлежащим обеспечением правопорядка в сфере налоговых отношений. В ряде стран нотариусы выполняют обязанности по информированию налоговых органов о совершенных сделках дарения, о наследовании имущества граждан, в некоторых случаях обязанностью нотариуса является истребование перед совершением нотариального действия документов об уплате соответствующих налогов.

Деятельность нотариусов служит также решению задач повышения юридической грамотности населения, поскольку в процессе своей работы нотариус разъясняет смысл каждого положения сделки и последствия их применения, и таким образом намерение сторон приводится в соответствие с действующим законом.

Принципы деятельности нотариуса:

- 1) законность нотариальной деятельности (общеотраслевой принцип);
- 2) охрана интересов участников нотариальных действий (обязанность нотариуса разъяснять лицам, заинтересованным в совершении нотариального действия, юридический смысл и последствия этого действия);
- 3) язык нотариального делопроизводства (ведение делопроизводства на русском языке или языке, определенном законодательством субъектов РФ);
- 4) тайна нотариальной деятельности.

Сам факт обращения к нотариусу для совершения нотариального действия является тайной; исключение – нотариус обязан предоставить информацию:

- а) правоохранительным органам о совершенном нотариальном действии лишь при наличии возбужденного гражданского, арбитражного, административного, уголовного дела;
- б) налоговым органам для целей налогового контроля, главным образом по нотариально удостоверенным сделкам с недвижимостью.

Охрана прав осуществляется посредством совершения нотариусом заранее предусмотренных законом нотариальных действий.

По целенаправленности нотариальных действий различают:

- действия, направленные на удостоверение бесспорного права;
- действия, направленные на удостоверение бесспорных фактов;
- действия по приданию долговым и платежным документам исполнительной силы;
- охранительные нотариальные действия (принятие мер к охране наследственного имущества, наложение запрета отчуждения и принятие документов на хранение).

Данная классификация в известной мере носит условный характер, так как все без исключения нотариальные действия в широком смысле являются правоохранительными.

Нотариальные действия, составляющие в совокупности предметную компетенцию нотариата, эффективно обеспечивают охрану и защиту бесспорных прав и интересов в том случае, если эти действия соответствуют заранее установленным законом правилам их совершения. Между участниками нотариального производства возникают взаимные права и обязанности, составляющие содержание нотариальных процедур, или, вернее, процессуальных правоотношений. Права и обязанности участников этих

правоотношений, с одной стороны, гарантируют защиту прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций при совершении действий, а с другой – обеспечивают реализацию нотариальной функции.

Компетенция нотариусов, занимающихся частной практикой, и нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, за некоторым исключением одинакова. Общими для них являются и правила совершения нотариальных действий, и правовая сила нотариальных актов. Следовательно, с появлением в законодательстве о нотариате в Российской Федерации нотариуса, занимающегося частной практикой, юрисдикционная природа нотариата в России не изменилась. Нотариус, занимающийся частной практикой, имеет личную печать с изображением герба Российской Федерации¹ и совершает все предусмотренные законом нотариальные действия от имени государства.

В отличие от нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, нотариус, занимающийся частной практикой, несет личную имущественную ответственность по решению суда в случае причинения ущерба нотариальными действиями, совершенными в противоречии с действующим законодательством². Такая ответственность вполне закономерна, поскольку источник финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, – денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера. За минусом налогов, других обязательных платежей и расходов, они поступают в собственность нотариуса.

Нотариусы их права и обязанности

На должность нотариуса в Российской Федерации назначается в порядке, установленном Основами, гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, может быть сокращен совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты. Продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев. Порядок прохождения стажировки определяется Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, рабо-

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате [Электронный ресурс]: утв. Верховным Судом Рос. Федерации 11 февраля 1993 г. № 4462-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Статья 2.

² Там же. Статья 17.

тают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Лицензия на право нотариальной деятельности

Нотариальной деятельностью в соответствии с Основами вправе заниматься гражданин Российской Федерации, получивший лицензию на право этой деятельности. Данное требование не распространяется на должностных лиц, указанных в частях четвертой и пятой статьи 1 Основ¹.

Лицензия на право нотариальной деятельности выдается уполномоченными на то органами юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Порядок выдачи лицензии устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения органа юстиции.

Гражданин, получивший лицензию, но не приступивший к работе в должности нотариуса в течение трех лет, допускается к должности нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена. Помощник нотариуса повторного экзамена не сдает.

Лицензия выдается органом юстиции субъекта РФ (управление юстиции края, области, министерство юстиции республики в составе РФ) в течение месяца после квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии.

Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения органа юстиции.

Гарантии нотариальной деятельности

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституциями республик в составе Российской Федерации, Основами, законодательными актами Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, а также правовыми актами органов государственной власти автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных Основами.

¹ Там же. Статья 1.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Ограничения в деятельности нотариуса

Нотариус не вправе:

- заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;
- оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Специально выделен запрет на оказание посреднических услуг при совершении нотариальных действий.

Государственные нотариальные конторы

В республиках в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округах, краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению министерствами юстиции республик в составе Российской Федерации, органами юстиции автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Нотариус, занимающийся частной практикой

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права, и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.

Нотариус пользуется услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, ввиду того, что в соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации нотариат находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, он призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституциями республик в составе Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате *защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий* от имени Российской Федерации.

Признаком, определяющим правовую природу нотариата, следует считать *юрисдикционную, правоохранительную функцию*.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучив курс «Правоохранительные органы», обучающийся должен иметь общее представление о функционировании системы правоохранительных органов в Российской Федерации – органов, призванных гарантировать верховенство закона и права человека в государстве.

Усвоение слушателями основных теоретических положений по дисциплине «Правоохранительные органы» позволяет активизировать у них творческую, познавательную и интеллектуальную инициативы, что позволит в дальнейшем продолжить работу над формированием у слушателей интереса к изучаемому предмету и будущей профессии.

*Учебное пособие
для иностранных специалистов,
осваивающих профессиональные образовательные
программы на русском языке*

Авторы:

Гришин Андрей Владимирович, **Муравьев** Кирилл Владимирович,
Ветрова Оксана Александровна и др.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Подписано в печать 24.04.2023. Формат 60×90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 3,69. Тираж 47 экз. Заказ № 724.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.