

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Учебное пособие

Омск
ОМА МВД России
2023

УДК 347.9(470+571)+347.9(476)

ББК 67.629.0

П 68

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент *В. В. Бачила*
(Академия МВД Республики Беларусь, г. Минск);
доктор юридических наук, профессор *М. П. Поляков*
(Нижегородская академия МВД России);
доктор юридических наук, доцент *К. В. Муравьев*
(Орловский юридический институт МВД России имени *В. В. Лукьянова*)

Авторский коллектив:

А. М. Баранов, д-р юрид. наук, проф. (руководитель авторского коллектива) — введение (в соавторстве с *П. В. Мытником*), тема 6 (в соавторстве с *М. М. Якубель*), тема 7 (в соавторстве с *П. В. Мытником*); *А. С. Дежнев*, д-р юрид. наук, доцент — тема 1 (в соавторстве с *П. В. Мытником*, *А. В. Павловым*); *Е. Е. Коробкова*, канд. юрид. наук — тема 2 (в соавторстве с *Г. А. Павловец*); *П. В. Мытник*, канд. юрид. наук, доцент — введение (в соавторстве с *А. М. Барановым*), тема 1 (в соавторстве с *А. С. Дежневым*, *А. В. Павловым*), тема 4 (в соавторстве с *С. А. Табаковым*), тема 5 (в соавторстве с *С. В. Супруном*), тема 7 (в соавторстве с *А. М. Барановым*); *А. В. Павлов*, канд. юрид. наук, доцент — тема 1 (в соавторстве с *А. С. Дежневым*, *П. В. Мытником*), тема 3 (в соавторстве с *Г. А. Павловец*); *Г. А. Павловец*, канд. юрид. наук, доцент — тема 2 (в соавторстве с *Е. Е. Коробковой*), тема 3 (в соавторстве с *А. В. Павловым*); *С. В. Супрун*, канд. юрид. наук, доцент — тема 5 (в соавторстве с *П. В. Мытником*); *С. А. Табаков*, канд. юрид. наук — тема 4 (в соавторстве с *П. В. Мытником*);
М. М. Якубель канд. юрид. наук, доцент — тема 6 (в соавторстве с *А. М. Барановым*).

**Правоохранительные органы Российской Федерации
и Республики Беларусь** : учеб. пособие / под общ. ред. *А. М. Баранова*. — Омск : Омская академия МВД России, 2023. — 248 с.

ISBN 978-5-88651-849-8

В учебном пособии рассматриваются вопросы организации и деятельности государственных органов в сфере охраны правопорядка Российской Федерации и Республики Беларусь. При подготовке работы использован многолетний опыт преподавания дисциплин «Правоохранительные органы» в Омской академии МВД России и «Судоустройство» в Академии МВД Республики Беларусь.

Предназначено для курсантов, слушателей и преподавателей образовательных организаций МВД России и МВД Республики Беларусь.

УДК 347.9(470+571)+347.9(476)

ББК 67.629.0

ISBN 978-5-88651-849-8

© Омская академия МВД России, 2023

ВВЕДЕНИЕ

Как и любая отрасль человеческих знаний, учебная дисциплина «Правоохранительные органы» подвержена изменениям, которые обусловлены многими факторами, начиная с изменения законодательства, регулирующего организацию и порядок деятельности суда и правоохранительных органов, и заканчивая объемом часов, отводимых на изучение дисциплины. Немалый вклад в формирование содержания дисциплины вносят преподаватели. Данное пособие является результатом многолетнего опыта ее преподавания. Преимущество с разумным творческим обновлением — вот что стоит за содержанием каждой из тем.

Представлен материал о правоохранительных органах Республики Беларусь и Российской Федерации. В едином государстве Союзе Советских Социалистических Республик не было различия в видах, организации и компетенции правоохранительных органов республик. В настоящее время эти различия есть, и порой они значительны.

При подготовке работы авторы не ставили целью проведение детального анализа особенностей функционирования судов и иных ведомств. Соответствующие сведения можно почерпнуть в рамках освоения других предметов юридического профиля. К ним относятся «Прокурорский надзор», «Уголовный процесс», «Гражданский процесс», и др. Настоящее пособие нужно рассматривать как работу, которая предвещает изучение процедурных аспектов правоохранительной деятельности, формируя предпосылки для последовательного и системного получения правовых знаний.

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» дает общую, исходную информацию о построении и организации деятельности судов, органов прокуратуры, предварительного следствия и дознания, адвокатуры. Исходя из специализации вузов министерства внутренних дел, в пособии рассматриваются не все темы, традиционно включаемые в учебники по данному курсу. При изучении дисциплины курсанты и студенты знакомятся с основными понятиями правоохранительной сферы государства, принципами организации и задачами органов юстиции, дознания, следствия, прокуратуры, суда, адвокатуры.

Отличает изучаемую дисциплину от многих других юридических дисциплин то обстоятельство, что данная дисциплина в разные периоды была наполнена разным содержанием и, следовательно, называлась по-разному. Когда-то использовались названия: «Основы суда и прокуратуры», «Суд и прокуратура», в последнее время в Российской Федерации дисциплина получила название «Правоохранительные органы», в Республике Беларусь — «Судоустройство».

Большое влияние на содержание и объем изучаемых тем оказывает то, с какой кафедрой юридического вуза изучается данная дисциплина. В ряде гражданских вузов данная дисциплина изучается на кафедре гражданско-правовых или государственно-правовых дисциплин. В этом случае больше внимания уделяется изучению организации и деятельности суда, прокуратуры, адвокатуры, органов юстиции. В вузах министерства внутренних дел, как правило, дисциплина преподается кафедрой уголовного процесса и приоритет отдается изучению организации и деятельности органов дознания и предварительного следствия.

Все темы структурно представлены одинаково, это сделано для удобства пользования пособием и восприятия материала. Внутреннее наполнение лекций, стиль каждого из авторов были сохранены сознательно, чтобы максимально приблизить письменный материал к тому живому слову, которое звучит в аудитории.

Выбранная очередность материала, в соответствии с которой блок о правоохранительных органах Республики Беларусь предшествует материалу о правоохранительных органах Российской Федерации, — знак уважения российских ученых своим белорусским коллегам и признательность им за участие в совместной подготовке настоящей работы.

ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

Вопросы

1. Предмет и система дисциплины.
2. Основные понятия дисциплины.

Вопрос 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы»

Дисциплина «Правоохранительные органы» преподается на первых этапах обучения специалистов юридического профиля. Она знакомит с основами построения правоохранительной системы страны, организацией отдельных правоохранительных органов (органы судебной власти, прокуратуры, предварительного расследования, адвокатские образования и др.), позволяет сформировать представление о предназначении различных правоохранительных органов, их месте в системе органов государственной власти страны, структурных особенностях, основных направлениях деятельности, требованиях, предъявляемых к представителям этих образований и объеме их полномочий. Заявленная тематика показывает вводный характер данной дисциплины, которая служит базой для успешного освоения других предметов. Деятельность правоохранительных органов будет объектом внимания на последующих этапах обучения. Порядок их работы включен в содержание таких дисциплин, как «Уголовно-процессуальное право (Уголовный процесс)», «Гражданский процесс», «Прокурорский надзор» и др., которые преподаются позже.

Следует оговориться, что в Республике Беларусь в соответствии с учебно-программной документацией система теоретических и нормативных положений о правоохранительной деятельности, судебной власти, правосудии, организации суда и правоохранительных органов преподается в рамках учебной дисциплины «Судоустройство». Название не полностью охватывает содержание дисциплины, однако акцентирует

внимание на роли и значении суда в государстве. В тексте данного учебного пособия приводится наименование учебной дисциплины, используемое в Российской Федерации, — «Правоохранительные органы», при этом авторы предполагают тематику, сходную с содержанием учебной дисциплины «Судоустройство» в Республике Беларусь.

Судоустройство — общепрофессиональная дисциплина, своего рода введение в специальность, в юриспруденцию, пролог к изучению других юридических дисциплин (гражданского процесса, уголовного процесса, прокурорского надзора и др.) и в этом смысле ее трудно переоценить. Данная дисциплина более ста лет преподается в высших учебных заведениях, осуществляющих подготовку специалистов в области правоведения.

В отличие от других, дисциплина «Правоохранительные органы» не имеет индивидуальной законодательной основы. Например, предметом изучения дисциплины «Конституционное право» является Конституция, курс «Уголовное право» предполагает анализ положений Уголовного кодекса, «Уголовно-процессуальное право (Уголовный процесс)» связано с рассмотрением норм Уголовно-процессуального кодекса. В Российской Федерации отсутствует единый нормативный акт, устанавливающий построение всей правоохранительной системы страны. Для каждого органа создана своя нормативная база. Такая специфика обуславливает наличие широкого спектра законов и подзаконных актов, в которых сосредоточены сведения о различных правоохранительных структурах.

Система дисциплины «Правоохранительные органы» охватывает темы, посвященные организации органов судебной власти, построению судебной системы Российской Федерации и Республики Беларусь. Важное место уделено органам прокуратуры и основному направлению их деятельности — прокурорскому надзору. Раскрывается система и структура органов предварительного расследования, адвокатуры и других органов, связанных с оказанием юридической помощи гражданам. Анализируются иные вопросы, связанные организацией и деятельностью правоохранительных органов.

Вопрос 2. Основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы»

Понятие «судебная власть» является составной частью системы взглядов, характеризующей теорию разделения властей. Статья 10 Конституции РФ и ст. 6 Конституции Республики Беларусь провозглашают деление государственной власти на три ветви — законодательную, исполнительную и судебную. Все они считаются самостоятельными. Неза-

висимый статус судебной власти подкрепляется и другими положениями Конституции РФ (ст. ст. 11, 71, глава 7) и Конституции Республики Беларусь (глава 6), которые получили свое развитие в законодательстве. На нормативном уровне отсутствует ясное определение понятия «судебная власть». Его приходится выводить из совокупности признаков, присущих власти вообще, и требований законодательства.

1. *Исключительность судебной власти.* Это положение означает, что судебная власть осуществляется только специальными государственными органами — судами (ст. ст. 11, 118 Конституции РФ, ст. 109 Конституции Республики Беларусь). Никакие другие органы и лица не вправе брать на себя полномочия по реализации судебной власти. Дополнительной гарантией исключительности судебной власти является то, что она может осуществляться лишь судами, входящими в судебную систему Российской Федерации или Республики Беларусь. Образование других судов, равно как создание чрезвычайных судов, не допускается. Нужно сказать и о том, что непосредственными носителями судебной власти являются только специально уполномоченные должностные лица — судьи. Свою деятельность они осуществляют на профессиональной основе, она предполагает наличие у судей качественной специальной подготовки и безупречных моральных качеств.

2. *Самостоятельность и независимость судебной власти.* Обеспечиваются за счет того, что судебная деятельность подчинена только Конституции и закону (ст. 5 Федерального Конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»; ст. 7 Кодекса Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 139-З «О судоустройстве и статусе судей»). Вне правовых предписаний судебная власть осуществляться не может. При этом на судей распространяется комплекс гарантий, обеспечивающих их независимость при реализации своих полномочий. Он закреплен в указанных нормативных правовых актах.

3. *Судебная власть осуществляется только путем судопроизводства.* Это правило определено ст. 118 Конституции РФ и ст. 109 Конституции Республики Беларусь. В соответствии со ст. 1 Федерального Конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» предусмотрены четыре формы судопроизводства (конституционное, гражданское, административное и уголовное). Они определяют порядок реализации судебной власти. В соответствии со ст. 2 Кодекса Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 139-З «О судоустройстве и статусе судей» судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного

судопроизводства и судопроизводства по экономическим делам. Лишь в рамках установленных процедурных правил судья может осуществлять свою деятельность и принимать властные решения. Обратим внимание на то, что процессуальным законодательством и ограничивается судебная власть. Судья в своей работе не может выйти за рамки тех правил, что предусмотрены законодательством.

4. *Властный характер полномочий суда.* Любые решения суда являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц. Неисполнение решений суда влечет предусмотренную законом ответственность (ст. 6 Федерального Конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»; ст. 14 Кодекс Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 139-З «О судоустройстве и статусе судей»).

Перечисленные признаки судебной власти позволяют говорить о ней как о таком виде (части) государственной власти, который оказывает воздействие на поведение людей исключительно через суды и посредством деятельности судей в особых установленных законом процедурных формах. Другими словами, *судебная власть — это самостоятельный вид (часть) государственной власти, наряду с законодательной и исполнительной, которая осуществляется путем гражданского, уголовного и других предусмотренных законом форм судопроизводства.*

Как и любая власть, судебная имеет свой круг полномочий, включающий:

- конституционный контроль;
- осуществление правосудия;
- обеспечение исполнения приговоров и иных судебных решений;
- контроль за законностью и обоснованностью действий и решений государственных органов и должностных лиц;
- разбирательство и разрешение дел об административных правонарушениях, подведомственных судам;
- разъяснение действующего законодательства по вопросам судебной практики;
- участие в формировании судейского корпуса и содействие органам судейского сообщества.

Достаточно весомый набор полномочий органов судебной власти свидетельствует об их особом статусе в системе правоохранительных органов. Судебная власть призвана регулировать взаимоотношения между людьми, общественными и государственно-правовыми институтами. На сегодняшний день суд — это орган, имеющий реальную власть и ока-

зывающий существенное влияние на реализацию законных требований не только физических и юридических лиц, но и органов власти.

Судоустройство — это одно из основных понятий, характеризующих судебную власть. В зависимости от сферы применения его понимают по-разному: как отрасль права, как научное направление в юриспруденции и как учебную дисциплину.

Судоустройство — отрасль права, определяющая статус суда (судьи), порядок образования и взаимоотношения судебных органов, а также взаимодействия с иными органами (ветвями) государственной власти.

Судоустройство — научное направление в юриспруденции, изучающее закономерности организации и функционирования судебной власти и органов, обеспечивающих ее деятельность. Предметом науки судоустройства являются правовые нормативные акты, регламентирующие создание, организацию и деятельность суда; история становления, развития и функционирования правоохранительных органов; система и устройство суда и правоохранительных органов отдельных зарубежных стран.

Судоустройство — учебная дисциплина, которая изучает организацию и порядок функционирования органов судебной власти.

Во всех определениях подчеркивается организационный аспект. Он подразумевает именно построение и устройство судебных органов.

Судоустройство взаимосвязано с отраслевыми процессуальными науками — гражданским, уголовными, хозяйственным процессом, а также с производством по делам об административных правонарушениях. Во всех перечисленных юридических процессах суд с участием сторон вершит правосудие. Юридические дела рассматриваются в суде первой и второй инстанций, по вновь открывшимся обстоятельствам. При изучении указанных учебных дисциплин предполагается, что обучающиеся владеют знаниями о том, что такое суд, кто может быть судьей и народным заседателем. В процессах участвуют прокурор, органы предварительного следствия и дознания, адвокат. Знания же о суде и судебной системе, ее звеньях, судебных инстанциях, о правоохранительных органах приобретаются при изучении судоустройства.

В рамках судоустройства изучается прокуратура, ее построение, а также вопросы, связанные с прохождением службы в органах прокуратуры. Эти знания необходимы при усвоении материала по дисциплине «Прокурорский надзор».

Значение судоустройства заключается в том, что обучаемые получают целостное представление о судебной системе Республики Беларусь, а также о правоохранительных органах. Дисциплина «Судоустройство»

формирует у будущих юристов правовое мышление, учит умению оперировать специальной юридической терминологией, развивает правовую культуру. Судостроительство можно рассматривать как вводную юридическую дисциплину, обеспечивающую в последующем более эффективное изучение отраслевых юридических наук.

Судопроизводство — это форма реализации судебной власти, направленная на рассмотрение и разрешение подведомственных суду вопросов.

Понятие «судопроизводство» характеризует порядок деятельности судебных органов: правила собирания, оценки, проверки доказательств; последовательность действий суда и других участников судебного разбирательства; механизм обжалования судебных решений и иные подобные условия. В ст. 118 Конституции РФ указаны следующие виды судопроизводства: конституционное, гражданское, административное и уголовное. В соответствии со ст. 112¹ Конституции РБ предусмотрены гражданское, уголовное и иные формы судопроизводства, предусмотренные законом.

Законодательный уровень регламентации судопроизводства присущ разным его формам. Например, гражданское судопроизводство определено в Гражданском процессуальном кодексе (далее — ГПК). Он определяет правила рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях споров физических и юридических лиц по поводу защиты имущественных, жилищных, трудовых, авторских и других прав.

Уголовное судопроизводство регламентировано Уголовно-процессуальным кодексом (далее — УПК). В этом законе закреплён порядок реализации уголовной ответственности за совершенное преступление. В рамках этой формы судопроизводства суд оценивает собранные по делу доказательства, решает вопрос о виновности лица и при наличии на то оснований назначает наказание. Однако следует обратить внимание на то, что в последнее время законодатель стал шире трактовать понятие «судопроизводство». В УПК оно фактически отождествляется с понятием «уголовный процесс». В свою очередь уголовный процесс делится на две фазы — досудебное производство и судебное. В досудебном производстве, в основном, задействованы органы предварительного расследования и прокуратуры, а в судебном центральное место принадлежит суду. Поэтому в широком смысле судопроизводство может пониматься не только как деятельность суда, но и как деятельность других должностных лиц в рамках уголовно-процессуального законодательства.

Правосудие — это понятие имеет тесную связь с понятием «судопроизводство», но в то же время обладает специфическим содержанием.

В настоящее время понятие «правосудие» не определено законодателем с исчерпывающей полнотой, поэтому имеют место ситуации его различного толкования. Данное понятие законодатель использует в Конституции РФ (ст. ст. 18, 32, 50, 52, 118 и 124), в Конституции РБ (ст. ст. 110, 112, 112¹, 115), УПК РФ (ст. 8), УПК РБ (ст. ст. 9, 22, 24, 27 и др.); Федеральном Конституционном законе от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ст. ст. 1, 4, 5, 11 и др.); в Кодексе Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 139-З «О судоустройстве и статусе судей» (ст. ст. 7, 8, 9, 11 и др.) и иных источниках. Анализ этих и других правовых актов показал, что иногда рассматриваемое понятие употребляется как аналог понятия «судопроизводство». В других случаях законодатель пытается обозначить иной правовой смысл.

Анализ нормативной основы понятия «правосудие» показал, что законодатель преимущественно ведет речь об осуществлении правосудия посредством гражданского и уголовного судопроизводства. Эти формы судопроизводства играют существенную роль в охране прав человека. В процессе отправления правосудия государство в лице судебных органов не только берет на себя обязанность рассмотрения правового спора, но и обеспечивает реализацию своего итогового решения — акта правосудия. Такое решение обладает свойством общеобязательности и поэтому может быть исполнено принудительно. В этом качестве правосудия заключен глубокий смысл, состоящий в том, что любой член общества имеет возможность отстаивать свои интересы цивилизованно.

Имеющаяся правовая база позволяет выделить основные черты, раскрывающие данное понятие:

- 1) правосудие — это деятельность, осуществляемая только судом;
- 2) правосудие осуществляется только в установленном законом порядке;
- 3) отправление правосудия возможно лишь в рамках судопроизводства;
- 4) формой деятельности суда при осуществлении правосудия является судебное заседание;
- 5) при осуществлении правосудия правовой спор разрешается по существу путем вынесения судом итогового решения (акта правосудия) по делу.

Перечисленные положения подчеркивают, что правосудие связано только с судебной деятельностью, никакие другие органы правосудие осуществлять не вправе. В этом контексте *правосудием может считаться часть судебной деятельности, осуществляемой в установленном законом порядке, направленной на разрешение вопросов, относящихся к компе-*

тенции суда, по существу с вынесением итогового решения, обладающего властным характером. Исключительное право суда на осуществление правосудия обусловлено тем, что деятельность суда происходит в особом правовом режиме, который создает наиболее благоприятные условия для рассмотрения и разрешения правового спора.

Таким образом, отправление правосудия является основной частью судебной деятельности. В то же время правосудием судебная деятельность не ограничивается. Она включает широкий спектр направлений реализации судебной власти. Поэтому понятие «правосудие» выступает частью более широкого понятия «судопроизводство». Они соотносятся между собой как связанные, но не совпадающие.

Правоохранительная деятельность — это понятие рассматривается в учебной и научной литературе в широком и узком смысле слова. В широком смысле слова правоохранительная деятельность — это деятельность всех государственных органов. Данный подход основан на том, что создание и функционирование любого государственного органа имеет целью укрепление законности и правопорядка. В связи с нормотворческой деятельностью государство берет на себя обязанность по реализации правовых предписаний. Однако эту деятельность государственные структуры осуществляют в разном объеме. Для одних она является основной, для других — сопутствующей. Нельзя упускать из виду и тот факт, что правоохранительной деятельностью могут заниматься негосударственные образования. Преимущественно это связано с оказанием юридических услуг. Поэтому в узком смысле слова настоящее понятие можно рассматривать как *деятельность специально уполномоченных государством органов по охране права от нарушений, осуществляемую в установленном законом порядке и обеспеченную мерами принудительного характера.*

Содержание рассматриваемого понятия позволяет выделить ряд присущих ему признаков. Они свидетельствуют о том, что правоохранительная деятельность:

— направлена на защиту прав и законных интересов граждан, юридических лиц, государства и обеспечение выполнения ими своих обязанностей;

— осуществляется специально уполномоченными на то законом субъектами, наделенными для этого специальными правами и обязанностями;

— осуществляется только на основании закона и в соответствии с законом (а в некоторых случаях — исключительно в установленной процессуальной форме);

— предполагает обязательное исполнение должностными лицами и гражданами законных и обоснованных решений, принятых субъектами правоохранительной деятельности;

— в ряде случаев связана с применением законных мер государственного принуждения.

Обладая данными признаками, правоохранительная деятельность не может существовать сама по себе. Она имеет определенные направления, в рамках которых реализуются государственные задачи по защите общественных и личных интересов (иногда их называют *правоохранительными функциями*):

- 1) конституционный контроль;
- 2) осуществление правосудия;
- 3) расследование преступлений;
- 4) исполнение судебных решений;
- 5) оперативно-розыскная деятельность;
- 6) административная деятельность;
- 7) прокурорский надзор;
- 8) оказание юридической помощи;
- 9) предупреждение преступлений и правонарушений.

Наличие указанных направлений правоохранительной деятельности предопределяет создание государством системы соответствующих правоохранительных органов. Причем одно направление правоохранительной деятельности могут исполнять как один, так и несколько правоохранительных органов. Например, правосудие осуществляется только судом, а расследованием преступлений, если речь вести о предварительном следствии, в Российской Федерации занимаются Следственный комитет, органы внутренних дел и органы Федеральной службы безопасности. В Республике Беларусь это органы государственной безопасности, Следственный комитет Республики Беларусь. В то же время один правоохранительный орган может выполнять разные направления правоохранительной деятельности. Например, органы внутренних дел осуществляют не только расследование преступлений, но и оперативно-розыскную деятельность. От направления правоохранительной деятельности во многом зависит место правоохранительного органа в системе властных структур. Поэтому содержание настоящего понятия тесным образом связано с понятием «правоохранительные органы».

Правоохранительные органы — это органы, уполномоченные государством осуществлять одно или несколько направлений правоохранительной деятельности. Особенность этого понятия в том, что оно имеет собирательный характер. Исчерпывающий перечень правоохранитель-

ных органов назвать очень сложно. В Российской Федерации отсутствует нормативный акт, в котором были бы перечислены все правоохранительные органы. К тому же направления правоохранительной деятельности относительно стабильны, а система правоохранительных органов постоянно изменяется. В зависимости от развития общественных отношений для более эффективного решения государственных задач система правоохранительных органов подвергается модернизации.

В настоящее время, по распространенному мнению, в систему правоохранительных органов Российской Федерации могут быть включены следующие учреждения:

- суд;
- прокуратура Российской Федерации;
- Следственный комитет Российской Федерации;
- Министерство юстиции Российской Федерации;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- войска национальной гвардии Российской Федерации;
- Федеральная налоговая служба;
- Федеральная служба исполнения наказаний;
- Федеральная служба судебных приставов;
- Федеральная таможенная служба;
- адвокатура;
- нотариат.

В Законе Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. № 340-З «О государственной защите» судьи отделены от должностных лиц *правоохранительных органов*, при этом к последним отнесены «прокуроры, иные должностные лица прокуратуры; сотрудники и лица гражданского персонала органов внутренних дел, военнослужащие и лица гражданского персонала органов внутренних войск Министерства внутренних дел; военнослужащие и лица гражданского персонала органов государственной безопасности; сотрудники и лица гражданского персонала Следственного комитета; должностные лица органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, пограничной службы, таможенных органов; другие должностные лица, осуществляющие в пределах своей компетенции в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь досудебное производство; должностные лица, наделенные в соответствии с законодательством правом осуществлять оперативно-розыскную деятельность; сотрудники и лица гражданского персонала Государственного комитета судебных экспертиз; судебные исполнители; военнослужащие Вооруженных Сил Республики Беларусь,

других войск и воинских формирований в случаях, когда на них в соответствии с требованиями ст. 17 Закона Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-З «О чрезвычайном положении» распространяются положения законодательства о внутренних войсках Министерства внутренних дел».

Все правоохранительные органы делятся на две группы: а) государственные органы, для которых правоохранительные функции являются единственными или же основными, главенствующими (ОВД, Следственный комитет и др.); б) органы, наделенные правоохранительными функциями (командиры воинских частей, органы пограничной службы и др.).

Суд и правоохранительные органы образуют **юстицию государства**. Этим понятием охватывается их система, структура, формы и принципы организации, полномочия и задачи. В зависимости от вида и сферы судопроизводства различают уголовную, гражданскую, административную, конституционную, международную, ювенальную и другие виды юстиции.

Сердцевина правоохранительных органов, на которые возложено установление лиц, совершивших преступления, расследование преступлений, а также суд, рассматривающий уголовные дела, — это **органы уголовной юстиции** (суд, прокуратура, органы предварительного следствия и дознания).

В отдельных нормативных правовых актах некоторые органы прямо названы правоохранительными. Так, органы внутренних дел — это «государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них Законом и иными законодательными актами» (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»).

Представленная система правоохранительных органов охватывает практически весь спектр направлений правоохранительной деятельности. При осуществлении своих полномочий они нацелены на пресечение противоправных действий, восстановление нарушенных прав либо наказание виновных в правонарушении. Их деятельность направлена на защиту интересов личности, общества и государства.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите место судебной власти в системе государственной власти.
2. Дайте определение понятию «судебная власть» и назовите основные его признаки.

3. Раскройте понятия «судоустройство» и «судопроизводство». Чем они отличаются?

4. Раскройте понятие «правосудие». Как оно соотносится с понятием «судопроизводство»?

5. Что такое правоохранительная деятельность? Назовите ее задачи и основные признаки, перечислите главные направления правоохранительной деятельности.

6. Сформулируйте определение понятия «правоохранительные органы». Перечислите основные правоохранительные органы Российской Федерации и Республики Беларусь, охарактеризуйте направления их деятельности.

7. Перечислите основные законодательные акты Российской Федерации и Республики Беларусь, регламентирующие деятельность правоохранительных органов.

ТЕМА 2. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВОСУДИЯ

2.1. Принципы организации правосудия в Республике Беларусь

Вопросы

1. Понятие, значение и система принципов организации правосудия.
2. Характеристика отдельных принципов организации правосудия:

Вопрос 1. Понятие, значение и система принципов организации правосудия

Раздел 1 Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей (далее по тексту — КоСиСС) называется «Основы, задачи и *принципы* деятельности судебной системы». Однако начиная со ст. 7, законодатель, раскрывая общие положения и содержание принципов, закрепленных в ст. ст. 7–14 КоСиСС, употребляет термин «правосудие».

Слово «принцип» происходит от латинского «*principium*», что означает «основное, исходное положение»¹. *Принципы* — это тоже нормы права, но обладающие высшей степенью обобщенности и нормативности, предопределяющие содержание других, более конкретных норм. Государство призвано выражать и обеспечивать интересы общества; производит отбор идей и фактических отношений и облекает их в правовую форму, т. е. создает право. Идеи и отношения становятся правом только после обретения формально-юридической определенности. Все иные идеи и фактические отношения правом являться не будут, независимо от того, интересы большей или меньшей части общества они выражают.

Принципам как основным нормативным правовым положениям, присущи следующие черты:

- 1) соответствуют социально-экономическим условиям развития общества;

¹ *Современный* толковый словарь русского языка / автор проекта и гл. ред. д-р филол. наук С. А. Кузнецов. СПб., 2001. С. 615.

2) представляют собой руководящие идеи, закрепленные в нормах права;

3) являются наиболее общими правилами поведения определяющего характера, которые обращены своими правовыми требованиями ко всем участникам того или иного процесса;

4) обеспечиваются мерами государственного принуждения и имеют правовой механизм реализации;

5) выражают сущность и содержание правосудия, характеризуют самые важные его свойства².

Таким образом, **принципами правосудия** являются основные правовые положения, выражающие природу и сущность правосудия, сформулированные в нормативных правовых актах в виде норм-принципов.

Принципы всегда представляют собой первичные нормы права, не выводимые друг из друга и включающие в себя более частные нормы, в которых конкретизируется содержание принципов и которые подчинены этим принципам. Нормы-принципы носят императивный, властно-повелительный характер, содержат обязательные предписания, выполнение которых обеспечивается всем арсеналом правовых средств. Своим адресатом они имеют человека и гражданина и соответствующие государственные органы. Суды должны действовать на основе установленных принципов и несут все последствия, связанные с их нарушением.

Принципы — это своего рода фундамент правосудия.

Они *объективны* по своему содержанию, так как отражают объективные закономерности развития общественных отношений. По своей форме — *субъективны*, ибо являются продуктом сознательного творчества законодателя, учитывающего сложившиеся социально-исторические условия.

Принципы образуют основу судопроизводства — систему его важнейших и определяющих начал. Из основы выводятся все остальные свойства и отношения. Какова принципиальная основа судопроизводства — такова и его сущность. Принципы действуют в рамках целостной системы, где сущность и значение каждого принципа обуславливаются не только собственным содержанием, но и функционированием всей системы, где нарушение любого принципа приводит обычно к нарушению других принципов и тем самым к нарушению законности при производстве по делу.

Принципы — субъективны по своему названию и форме. С развитием и становлением общественных отношений отдельные правовые положения могут терять значение принципов либо приобретать новое звучание.

² Мытник П. В. Судостроительство : учеб. пособие. Минск, 2018. С. 47.

Не исключено появление новых принципов. Поэтому вопрос о системе принципов правосудия в настоящее время является дискуссионным.

Законодатель Республики Беларусь закрепил в КоСиСС следующий перечень положений, назвав их принципами правосудия.

Система принципов деятельности судебной системы (правосудия):

- 1) законность при осуществлении правосудия;
- 2) равенство граждан и организаций перед законом и судом; состоятельность и равенство сторон при осуществлении правосудия;
- 3) участие граждан в осуществлении правосудия;
- 4) право граждан и организаций на судебную защиту;
- 5) гласность при осуществлении правосудия;
- 6) коллегиальное и единоличное рассмотрение дел;
- 7) язык судопроизводства и делопроизводства в судах;
- 8) обязательность судебных постановлений и требований судьи; исполнение решений Конституционного Суда Республики Беларусь.

Следует подчеркнуть, что принципы деятельности судебной системы (правосудия) закрепляют демократическую природу отправления правосудия в Республике Беларусь.

Вопрос 2. Характеристика отдельных принципов организации правосудия

Законность при осуществлении правосудия (ст. 7 КоСиСС)

Традиционно принцип законности рассматривается как конституционный, поскольку его основа закреплена в Конституции Республики Беларусь. Так, согласно ч. 3 ст. 1 Конституции Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок. В соответствии с ч. 2 ст. 7 Конституции государство, все его органы и должностные лица, организации и граждане действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Еще одна норма Конституции, из которой органически следует принцип законности при отпращивании правосудия, — это ч. 1 ст. 112, где прямо указано, что суды осуществляют правосудие на основании Конституции и принятых в соответствии с ней иных нормативных правовых актов.

Руководствуясь положениями Конституции, законодатель Беларуси в ст. 7 КоСиСС закрепил: «Суды осуществляют правосудие на основе Конституции и принятых в соответствии с ней нормативных правовых актов. Если при рассмотрении конкретного дела суд общей юрисдикции придет к выводу о несоответствии нормативного правового акта Кон-

ституции, он принимает решение в соответствии с Конституцией и ставит перед Верховным Судом Республики Беларусь вопрос о внесении им предложения в Конституционный Суд Республики Беларусь о признании данного нормативного правового акта неконституционным».

Таким образом, **принцип законности при осуществлении правосудия** — это точное и полное исполнение судом требований Конституции, Кодекса о судостроительстве и статусе судей, иных нормативных правовых актов при разрешении юридических споров.

В литературе часто можно встретить высказывание, что принцип законности является «принципом принципов». Действительно, все принципы и каждый в отдельности служат прямым и непосредственным проявлением законности, и нарушение любого из них есть и нарушение принципа законности, при этом все иные принципы процесса не дополняют принцип законности, а выражают и конкретизируют его. Требования законности всегда охватывают содержание и внешнюю форму правоприменительной, правоохранительной, правореализующей деятельности и служат основным условием применения правовых норм.

Необходимо различать соблюдение и обеспечение законности.

Субъектами соблюдения законности выступают государственные органы, общественные организации, должностные лица и граждане, а субъектами обеспечения законности, т. е. осуществления специальной целевой деятельности организационного (управленческого) характера, направленной на укрепление законности, являются только государственные органы и должностные лица, наделенные властными полномочиями.

Таким образом, законность при отправлении правосудия означает точное и безусловное соблюдение и применение закона всеми государственными органами, учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами. Однако недостаточно закрепить правило, необходимо выработать на государственном уровне механизм его соблюдения. В теории в контексте данного вопроса принято говорить о гарантиях реализации соблюдения законности.

Все вышесказанное позволяет выделить черты принципа законности:

- 1) верховенство закона в системе нормативных правовых актов;
- 2) общеобязательность требований закона;
- 3) единство понимания и применения законов;
- 4) неотвратимость ответственности за нарушение норм права;
- 5) ответственность нарушителей закона.

Значение принципа законности проявляется в том, что его соблюдение обеспечивает реализацию и защиту прав и законных интересов

участников судопроизводства, вынесение законного, обоснованного, мотивированного судебного постановления.

При осуществлении правосудия законность выступает в качестве неременного условия юридической состоятельности всех процессуальных решений и действий. Суды обязаны не только соблюдать нормы закона, но и требовать этого от должностных лиц и граждан³.

Равенство граждан и организаций перед законом и судом. Состязательность и равенство сторон при осуществлении правосудия (ст. 8 КоСиСС)

В статье 8 КоСиСС закреплено, что правосудие в Республике Беларусь осуществляется на основе равенства граждан, организаций, индивидуальных предпринимателей перед законом и судом.

Данный принцип следует из статьи 22 Конституции Республики Беларусь, согласно которой все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Развивая данную мысль, законодатель констатирует, что никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону (ч. 2 ст. 23).

Данный принцип является двусоставным: с одной стороны, речь идет о равенстве граждан, со второй — организаций.

Равенство *граждан перед законом и судом* при осуществлении правосудия означает, что гарантируется равенство прав человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, принадлежности к общественным организациям и т. п. Истоками принципа равенства человека перед законом и судом являются сложившиеся в обществе представления о справедливости, которая носит конкретно-исторический характер. Справедливость — категория нравственности. Поэтому не исключено противоречие между нормами закона и представлениями о справедливости. Даже незначительные элементы несправедливости закона заметны, поскольку законом регламентируются наиболее важные общественные отношения.

Указанный принцип развит отраслевым процессуальным законодательством. Согласно статье 20 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь все лица, участвующие в уголовном процессе, равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту их прав и законных интересов.

Производство осуществляется на основе равенства перед законом, независимо от происхождения, социального, должностного и имуще-

³ Мытник П. В. Указ. соч. С. 53.

ственного положения, расовой и национальной принадлежности, политических и иных убеждений, отношения к религии, пола, образования, языка, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону. Исключения в порядке производства по материалам и уголовному делу в отношении отдельных категорий лиц устанавливаются законом. В данном случае исключения касаются отдельной категории лиц, которые перечислены в 49 главе Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, к ним относятся:

- 1) лицо, должность которого включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь;
- 2) депутат Палаты представителей, член Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;
- 3) депутат областного, Минского городского, районного, городского, поселкового, сельского Совета депутатов;
- 4) судья;
- 5) народный заседатель в период исполнения им своих обязанностей в суде;
- 6) прокурор, начальник следственного подразделения, следователь.

Эти и иные исключения из рассматриваемого принципа составляют понятие иммунитета, которое происходит от латинского слова «immunitas» и означает исключительное право не подчиняться некоторым общим законам, предоставленное лицам, занимающим особое положение в государстве⁴.

Равенство организаций в контексте рассматриваемого принципа означает одинаковую возможность обратиться в суд для защиты своих прав и интересов для любой организации независимо от формы собственности.

В содержание рассматриваемого принципа, помимо равенства граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций включается *состязательность* и *равенство сторон*. Данное положение вытекает из ст. 115 Конституции, согласно которой правосудие осуществляется на основе состязательности и равенства сторон в процессе.

Классическая модель состязательного правосудия предполагает непрерывное участие двух сторон (например: в уголовном процессе — сторона обвинения и сторона защиты; в гражданском — истец и ответчик).

В толковых словарях состязательность определяется как соревнование в чем-то, стремление превзойти кого-нибудь в чем-нибудь⁵.

⁴ Герман Э. Современный словарь иностранных слов. М., 1993. С. 230.

⁵ Лопатин В. В., Лопатина Л. Е. Русский толковый словарь : 6-е изд. М., 2000. С. 659.

Состязательность в судопроизводстве означает отграничение функции суда от функций, реализуемых сторонами и возложенных на определенных участников процесса. В уголовном процессе, например, стороны обвинения и защиты на судебных стадиях реализуют одноименные функции, а суд — функцию осуществления правосудия.

Состязательность сторон в судебном процессе неограничена. Некоторые действия стороны вынуждены осуществлять независимо от своего желания, а иногда и вопреки ему. Например, стороны обязаны явиться в суд. Они не должны уклоняться от следствия и суда, если дело возбуждено и подлежит рассмотрению в суде.

В основе состязательности — полярность интересов различных участников процесса. Противостояние этих интересов и есть движущая сила состязательности. Противоборство нередко проявляется в форме острого и затяжного конфликта между сторонами. Существование противоречий обусловлено наличием у сторон противоположных процессуальных интересов.

Участие граждан в осуществлении правосудия (ст. 9 КоСлСС)

Граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в деятельности суда по осуществлению правосудия в качестве народных заседателей в порядке и случаях, предусмотренных КоСлСС и иными законодательными актами.

Участие народных заседателей и коллегиальность рассмотрения дел — принципы правосудия, которые последовательно проводятся в законодательстве и на практике на протяжении достаточно длительного периода. Данные принципы в свое время были закреплены в ст. 81 Конституции БССР и ст. 8 Закона о судостроительстве БССР.

Рассмотрение дел с участием народных заседателей является одной из форм привлечения граждан к осуществлению правосудия, свидетельствует о демократических началах при отправлении правосудия.

Несмотря на закрепление данного положения в КоСлСС, участие граждан в осуществлении правосудия распространяется только на уголовное судопроизводство (не во всех случаях).

Так, согласно ч. 1 ст. 32 УПК БССР уголовные дела в **суде первой инстанции** рассматриваются единолично или коллегиально. Коллегиальное рассмотрение уголовных дел осуществляется судом в составе судьи и двух народных заседателей в установленном законом порядке.

Суд в составе судьи и двух народных заседателей рассматривает только уголовные дела по первой инстанции в случаях:

- когда обвиняемый является несовершеннолетним;

— когда совершено преступление, за которое уголовным законом предусматривается наказание свыше десяти лет лишения свободы или смертная казнь.

В других странах народное представительство при отправлении правосудия значительно шире (в России, например, отправление правосудия в определенных случаях осуществляется с участием присяжных заседателей).

Аналогичные институты функционируют в США и других государствах.

В Германии судебные функции могут осуществлять непрофессиональные судьи — «почетные судьи», независимо от их специализации. В системе общих судов они входят в состав так называемых судов шеффенов и заседают в составе участкового судьи и двух шеффенов, составляющих единую коллегия.

В Республике Беларусь в соответствии с Концепцией судебно-правовой реформы от 1992 г., также были закреплены положения, согласно которым в государстве планировалось заменить институт народных заседателей институтом присяжных заседателей, однако в силу объективных причин на сегодняшний момент введение данного института представляется преждевременным.

Право граждан и организаций на судебную защиту (ст. 10 КоСиСС)

В соответствии со ст. 21 Конституции «обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства». Каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в порядке и сроки, определенные законом. Решения и действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц, ущемляющие права и свободы, могут быть обжалованы в суд.

В целях защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда (ст. 60 Конституции). Статья 10 КоСиСС гарантирует гражданам Республики Беларусь право на судебную защиту от посягательств на жизнь и здоровье, честь и достоинство, личную свободу и имущество, иные права и свободы, предусмотренные Конституцией и другими актами законодательства, а также от незаконных действий (бездействия) государственных органов, иных организаций, их должностных лиц. Иностранным гражданам и лицам без граж-

данства гарантируется право на судебную защиту наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами Республики Беларусь.

Гласность при осуществлении правосудия (ст. 11 КоСиСС)

Принцип гласности при осуществлении правосудия берет свое начало из международных стандартов, которых придерживается Республика Беларусь.

В ст. 10 Всеобщей Декларации прав человека закреплено, что каждый человек «имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым беспристрастным судом». Аналогичная норма имеется и в ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой обозначено, что каждый человек имеет право на справедливое и публичное разбирательство его дела компетентным, независимым и беспристрастным судом.

Закреплен принцип гласности и в Основном законе Республики Беларусь. В статье 114 Конституции говорится, что слушание дел в закрытом судебном заседании допускается лишь в случаях, определенных законом, с соблюдением всех правил судопроизводства. Из этого следует вывод, что судебное разбирательство должно проводиться в открытом режиме.

Это положение подтверждается и содержанием ст. 11 КоСиСС, в которой закреплено, что разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом судебном заседании допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением всех правил судопроизводства. Не допускаются разглашение сведений, относящихся к личной жизни гражданина, которые унижают его честь и достоинство либо могут причинить вред его правам, законным интересам или деловой репутации, а равно разглашение сведений, относящихся к деятельности организации, индивидуального предпринимателя, которые могут причинить вред их правам, законным интересам или деловой репутации, если иное не предусмотрено законодательством.

Открытость судебного разбирательства, означает, что любой человек, достигший 16 лет, может присутствовать в зале судебного заседания, в том числе представители СМИ, студенты, представители общественности (ч. 7 ст. 287 УПК РБ). В соответствии с ч. 2 ст. 23 УПК РБ допускается разбирательство уголовного дела в закрытом судебном заседании лишь в интересах обеспечения охраны государственных секретов и иной охраняемой законом тайны, а также по делам о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими шестнадцатилетнего возраста, по делам о половых преступлениях и другим делам в целях предотвращения разглашения сведений

об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц либо сведений, унижающих их достоинство, и в случае, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля или иных участников уголовного процесса, а также членов их семей или близких родственников и других лиц, которых они обоснованно считают близкими.

Разбирательство дел в закрытом судебном заседании осуществляется с соблюдением всех правил судебного производства. По делам, рассмотренным в закрытом судебном заседании, публично оглашается только резолютивная часть приговора, определения, постановления суда.

Коллегиальное и единоличное рассмотрение дел (ст. 12 КоСиСС)

До референдума в Республике Беларусь, который состоялся 27 февраля 2022 г., в соответствии со ст. 113 Конституции дела в судах рассматривались коллегиально, а в предусмотренных законодательными актами случаях — единолично судьей. Коллегиальное рассмотрение дел было правилом, а единоличное рассмотрение дел судьей, скорее, исключением.

В настоящее время согласно ст. 113 Конституции дела в судах рассматриваются судьями единолично, а в предусмотренных законом случаях — коллегиально.

Принцип правосудия «коллегиальное и единоличное рассмотрение дел», закрепленный в ст. 12 КоСиСС, еще не подвергся изменениям и не приведен в соответствие с Конституцией. Действующая норма закона определяет, что «дела в судах рассматриваются коллегиально, а в предусмотренных законом случаях — единолично судьями».

Данный принцип имеет свое закрепление и в отраслевом законодательстве. Согласно ст. 32 УПК РБ уголовные дела в суде первой инстанции рассматриваются единолично или коллегиально. Коллегиальное рассмотрение уголовных дел осуществляется судом в составе судьи и двух народных заседателей.

Рассмотрение уголовных дел в апелляционной инстанции проходит в составе трех судей, а в надзорной инстанции — в составе не менее трех судей.

Единолично рассматриваются дела об административных правонарушениях, а также гражданские дела. Конституционный Суд осуществляет правосудие всегда коллегиально.

Язык судопроизводства и делопроизводства в судах (ст. 13 КоСиСС)

В статье 17 Конституции закреплено, что государственными языками в Республике Беларусь являются белорусский и русский языки. Согласно ч. 3 ст. 50 Конституции каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения. Государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения.

Судопроизводство и делопроизводство в судах Республики Беларусь ведутся на белорусском или русском языке.

Участвующим в деле лицам, не владеющим или недостаточно владеющим языком судопроизводства, обеспечиваются право ознакомления со всеми материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика, право выступать в суде на языке, которым они владеют. В этих случаях указанные лица вправе бесплатно пользоваться услугами переводчика в порядке, установленном законодательством.

Согласно ст. 21 УПК РБ производство по материалам и уголовным делам в Республике Беларусь ведется на белорусском или русском языках.

Лицам, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется уголовный процесс, обеспечивается право устно или письменно делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, подавать жалобы, знакомиться с уголовным делом, выступать в суде на родном языке или на языке, которым они владеют. В этих случаях они вправе бесплатно пользоваться услугами переводчика в порядке, установленном УПК РБ.

В соответствии с ч. 1 ст. 201 УПК РБ, если участник уголовного процесса не владеет или недостаточно владеет государственными языками Республики Беларусь либо же, несмотря на то что является гражданином иного государства, владеет языком, на котором ведется уголовный процесс, но желает давать показания на своем родном языке, а также при необходимости перевода документов, орган уголовного преследования обязан обеспечить участие переводчика в ходе производства предварительного расследования. Данное условие предварительного расследования обеспечивает конституционное право каждого на пользование родным языком и на свободный выбор языка общения (ст. 50 Конституции Республики Беларусь).

Согласно п. 9 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 24 сентября 2009 г. № 7⁶ любое ограничение прав подозреваемого, обвиняемого, их законных представителей, защитников, обусловленное незнанием ими языка, на котором ведется уголовный процесс, является недопустимым. Необеспечение этим лицам права совершать юридически значимые действия на родном языке или на языке, которым они владеют, а также невручение подозреваемому, обвиняемому процессуальных документов, подлежащих в соответствии с требованиями закона обязательному вручению в переводе на их родной язык или на язык, которым они владеют, признается существенным нарушением уголовно-процессуального закона.

⁶ Об обеспечении права на защиту в уголовном процессе : постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 24 сентября 2009 г. № 7. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Беларусь».

Таким образом, *основания участия переводчика*:

- 1) участник уголовного процесса не владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу;
- 2) участник уголовного процесса недостаточно владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу;
- 3) возникает необходимость перевода документов в процессе производства по уголовному делу.

При оказании правовой помощи в рамках Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (подписана 7 октября 2002 г. в г. Кишиневе, участниками являются государства, входящие в СНГ)⁷ учреждения юстиции Договаривающихся Сторон пользуются государственными языками Договаривающихся Сторон или русским языком. В случае исполнения документов на государственных языках Договаривающихся сторон к ним прилагаются заверенные переводы на русский язык (ст. 17 Конвенции).

Обязательность судебных постановлений и требований судьи. Исполнение решений Конституционного Суда Республики Беларусь (ст. 14 КоСлСС)

Согласно ч. 2 ст. 115 Конституции РБ судебные постановления являются обязательными для всех граждан и должностных лиц.

Вступившие в законную силу судебные постановления являются обязательными для всех государственных органов, иных организаций, а также должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Республики Беларусь. Решения Конституционного Суда Республики Беларусь исполняются в порядке, установленном законодательными актами.

Требования судьи, вытекающие из его полномочий и предъявленные в соответствии с законодательством, являются обязательными и подлежат исполнению в установленный срок всеми государственными органами, иными организациями, а также должностными лицами и гражданами. Информация, истребуемая судьей в связи с рассматриваемым делом, предоставляется на безвозмездной основе.

Неисполнение судебных постановлений, вступивших в законную силу, и требований судьи влечет ответственность в соответствии с законодательными актами.

Согласно ст. 400 УПК РБ, вступившие в законную силу приговор, определение и постановление суда обязательны для исполнения на территории Республики Беларусь всеми физическими и юридическими ли-

⁷ О ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам : Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 207-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Беларусь».

цами. Неисполнение приговора, определения или постановления суда либо воспрепятствование их исполнению влекут ответственность по статье 423 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

2.2. Принципы организации правосудия в Российской Федерации

Вопросы

1. Понятие, значение и система принципов организации правосудия.
2. Характеристика отдельных принципов организации правосудия.

Вопрос 1. Понятие, значение и система принципов организации правосудия

Применительно к деятельности суда термин «принцип» означает одно из основных общих требований, закрепленных в законе, которому должна отвечать деятельность этого субъекта⁸. Принципы организации правосудия представляют собой систему положений, которые характеризуют суд как орган государственной власти: его формирование, состав, положение среди других органов, организаций и учреждений. Именно в данной связи названные принципы закреплены в Конституции РФ.

По мнению одних авторов, *принципы организации правосудия* — это закрепленные в Конституции РФ и отраслевых законах наиболее общие положения, отражающие важнейшие стороны построения и функционирования органов судебной власти и обеспечивающие справедливое рассмотрение отнесенных к их компетенции дел в разумные сроки⁹.

По мнению других, принципы организации правосудия — это закрепленные Конституцией РФ или вытекающие из ее норм основополагающие основные идеи, определяющие организацию и деятельность государственных органов, осуществляющих судебную власть (В. П. Божьев).

По мнению третьих, принципы организации правосудия — это основные начала организации суда (судоустройства), а также процессуальной деятельности (судопроизводства) в конкретный исторический период (Л. В. Головки).

Четвертые полагают, что принципы выражают сущность, содержание и предназначение правосудия, характеризуют его самые важные свойства и качественные черты (В. М. Бозров).

⁸ *Словарь иностранных слов и выражений*. М., 1998. С. 380–381.

⁹ *Судоустройство, организация прокуратуры, органов предварительного расследования и адвокатуры*: учеб. пособие для вузов / под общ. ред. А. Н. Артамонова: 2-е изд., перераб и доп. Омск, 2020. С. 19.

Принципы организации правосудия обладают рядом *признаков*:

1. Принципы имеют *правовое начало*, т. е. для обретения обязательной силы принцип должен получить отражение в нормах права, некоторые авторы называют это свойством нормативности. Принципы — это нормативно закрепленные положения. Основные судоустройственные положения содержатся в Конституции РФ. Многие принципы содержатся в федеральных конституционных законах. Один принцип может быть закреплен как в положениях одного нормативного акта, так и в ряде законов.

2. Принципы имеют *высокую степень общности*. Иными словами содержанию принципов свойственен общий характер, т. е. они отражают наиболее общие черты построения и деятельности судов.

3. Принципы организации правосудия тесно *взаимосвязаны*, образуют общую систему процессуальных гарантий соблюдения прав и законных интересов лиц. При этом каждый принцип имеет самостоятельное содержание. Принципы взаимообусловлены: нарушение одного принципа приводит, как правило, к нарушению другого принципа или, даже, нескольких.

4. Принципы *выражают само существо правосудия*, которое должно вершиться так, чтобы никто не мог усомниться в его справедливости. Именно поэтому правосудие должно осуществляться только независимыми и беспристрастными судьями, гласно, непосредственно, устно, основываясь на равенстве всех перед законом и судом и в условиях состязательности сторон.

Главное *предназначение принципов* организации правосудия видится в том, чтобы правосудие обеспечивало общечеловеческие ценности, провозглашенные в Конституции РФ. Одновременно с этим *значение* принципов организации правосудия заключается в том, что они обеспечивают надлежащее отправление правосудия в государстве; определяют основные требования к построению и функционированию судебной власти, отступление от которых не допускается; оказывают воздействие на процесс дальнейшего нормотворчества, определяя содержание конкретных норм. Кроме того, понимание принципов помогает законодателю обеспечить согласованность правовых норм, а правоприменителю — толковать закон и применять его по аналогии при восполнении пробелов правового регулирования.

Выдающийся юрист В. К. Случевский еще в 1913 г. в Учебнике русского уголовного процесса значение принципов сформулировал следующим образом: «Принципы играют для судьи роль маяков, освещающих его путь». Это высказывание, на наш взгляд, очень верно раскрывает значение принципов организации правосудия.

Таким образом, *принципы организации правосудия* — это основополагающие наиболее общие закрепленные в законе положения, имеющие самостоятельное содержание и взаимодействующие между собой, характеризующие правосудие как форму осуществления судебной власти, а также определяющие организацию и процессуальную деятельность судов.

Принципы организации правосудия могут быть классифицированы по нескольким основаниям:

- 1) по предмету регулирования:
 - общеправовые (действующие во всех отраслях права);
 - принципы судостроительства (определяют основы организации суда и иных правоохранительных органов);
 - принципы судопроизводства (составляют основные начала процессуальной деятельности);
- 2) по источнику:
 - конституционные (те, которые нашли отражение в Конституции — основном законе государства);
 - иные, закрепленные в нормативных актах меньшей юридической силы (в законах)¹⁰.

Совокупность принципов организации правосудия образует их систему. Система принципов организации правосудия обладает рядом свойств:

- 1) все положения взаимосвязаны, дополняют друг друга, но отражают самостоятельный аспект;
- 2) место принципа в системе значения не имеет, оно условно;
- 3) все принципы равны между собой.

Конституция РФ насчитывает около 16 основных положений, отражающих различные стороны правосудия, в своей совокупности определяя его наиболее важные черты (ч. 1 ст. 19 — равенство всех перед законом и судом; ч. 1 ст. 21 — охрана достоинства личности; ч. 1 ст. 22 — свобода и личная неприкосновенность; ст. ст. 23 и 25 — неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайны переписки, телефонных и иных переговоров, жилища; ч. 2 ст. 26 — свободный выбор языка общения; ч. 5 ст. 32 — участие граждан в отправлении правосудия; ст. 47 — право на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом, в том числе с участием присяжных заседателей; ч. 2 ст. 50 — недопустимость использования доказательств, полученных с нарушением закона; ч. 1 ст. 51 — право не свидетельствовать против себя, своего супруга и близких родственников; п. «е» ст. 83 — назначаемость судей; ч. 1 ст. 118 — правосудие осуществляется только

¹⁰ *Судоустройство и правоохранительные органы* / под ред. Л. В. Головки : учебник. М., 2020. С. 126.

судом; ст. ст. 120, 121, 122 — судьи независимы, несменяемы, неприкосновенны; ст. 123 — состязательность и равноправие сторон).

ФКЗ «О судебной системе РФ» также содержит ряд положений, отражающих важнейшие аспекты осуществления правосудия (ст. ст. 5, 7, 8, 9, 10, 13, 15), и представляет систему из 7 принципов.

В ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» имеется ст. 5 «Принципы деятельности судов общей юрисдикции», которая называет 6 принципов организации правосудия.

УПК РФ содержит Главу 2 «Принципы уголовного судопроизводства», которая насчитывает 16 базовых положений. Одновременно с этим в главе 35 УПК РФ определены общие условия судебного разбирательства, ряд из которых представляют собой принципы организации правосудия (непосредственность и устность (ст. 240), гласность (ст. 241), неизменность состава суда (ст. 242), равенство прав сторон (ст. 244)).

Анализируя нормы закона, можно прийти к выводу, что единой исчерпывающей системы принципов организации правосудия в каком-либо одном нормативном правовом акте не закреплено. Ни в одном законе нет статьи или главы, которая бы называлась «Принципы организации правосудия» и содержала бы исчерпывающий их перечень.

Среди ученых также не сформировался единый подход относительно системы принципов организации правосудия. Одни авторы относят к принципам организации правосудия 15 положений (законность; осуществление правосудия только судом; независимость судей и подчинения их только Конституции РФ и федеральным законам; разумность срока правосудия; обеспечение прав граждан на судебную защиту; доступность судебной защиты прав; осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом; участие граждан в отправлении правосудия; презумпция невиновности; обеспечение подозреваемому, обвиняемому права на защиту; состязательность и равноправие сторон; гласность; национальный язык судопроизводства; непосредственность и устность правосудия; доступность правосудия)¹¹. Другие, например профессор В. П. Божьев, формулирует систему из 30 положений и именует ее «Конституционные

¹¹ Гуськова А. П., Шамардин А. А. Правоохранительные органы : учебник. М., 2005. С. 65, 66 ; Ржевский В. А., Чепурнова Н. М. Судебная власть в Российской Федерации: конституционные основы деятельности. М., 1998. С. 117–124 ; Багданов Е. В. Правосудие как форма осуществления судебной власти : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Минск, 2002. С. 4 ; *Справедливость как критерий качества судебной деятельности // Уголовный процесс*. 2013. № 1 ; Бозров В. М., Костовская Н. В. Судебное решение и оценка доказательств по уголовному делу : монография. М., 2013.

принципы организации правосудия»¹². Профессор Л. В. Головкин включает в систему принципов организации правосудия 14 положений, относя к *общеправовым принципам* обеспечение права на судебную защиту, равенство всех перед законом и судом, законность, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, уважения его чести и достоинства, неприкосновенность личности при осуществлении правосудия, принцип справедливости, к *принципам судостроительства* — независимость судебной власти, сочетание единоличного и коллегиального начал при рассмотрении судебных дел, участие граждан в отправлении правосудия, к *основным межотраслевым принципам судопроизводства* — гласность и открытость судебной деятельности, состязательность и равноправие сторон; язык судопроизводства; разумный срок, к *отдельным принципам* уголовного судопроизводства — презумпция невиновности, обеспечение права на защиту¹³.

В учебных изданиях можно встретить разные подходы к системе принципов. Могут не совпадать и формулировки отдельных принципов, например, в одном учебном пособии принцип может именоваться «Состязательность сторон», а в другом учебном пособии — «Состязательность и равноправие сторон» и т. д. Это не говорит о неправильности подхода, это говорит о его субъективности, содержание принципа от этого не меняется.

На наш взгляд, система принципов организации правосудия может выглядеть следующим образом:

- законность;
- осуществление правосудия только судом;
- коллегиальное и единоличное рассмотрение дел в судах;
- независимость и несменяемость судей;
- образование судов на началах назначаемости;
- состязательность сторон;
- гласность судопроизводства;
- непосредственность и устность судебного разбирательства;
- равенство всех перед законом и судом;
- язык судопроизводства.

Вопрос 2. Характеристика отдельных принципов организации правосудия

Характеризуя отдельные принципы организации правосудия, предпочтительно придерживаться следующего алгоритма: 1) нормативная

¹² *Правоохранительные органы России* : учебник для вузов / под ред. В. П. Божьева. М., 2012. С. 72–73.

¹³ *Судостроительство и правоохранительные органы* : учебник / под ред. Л. В. Головкин. М., 2020. С. 127–162.

основа принципа; 2) сущность рассматриваемого принципа; 3) значение принципа; 4) проблемы реализации.

Законность

Нормативная основа: ч. 2 ст. 4, ст. ст. 15, 19, 21–23, 25, п. «о» ст. 71, пп. «б», «к», «л», ч. 1 ст. ст. 72, 76, 118, 120–123 и др. Конституции РФ.

В ч. 2 ст. 15 Конституции РФ закреплены исходные положения принципа законности, которые сводятся к общему требованию, адресованному всем субъектам, соблюдать Конституцию и законы (федеральные конституционные законы, федеральные законы, конституции республик, входящих в состав Российской Федерации и др.).

Сущность принципа законности заключается в неуклонном исполнении и соблюдении законов всеми участниками общественных отношений и создании условий, обеспечивающих поведение граждан и деятельность государственных органов, соответствующих нормам права.

Значение принципа законности заключается в том, что требование неукоснительного соблюдения и исполнения законов адресуется не только гражданам, но и государственным органам, т. е. не только вовлеченным в сферу, например, уголовного судопроизводства гражданам, их защитникам и представителям, экспертам, специалистам и др., но и субъектам, осуществляющим производство по делу (судье, следователю, дознавателю).

Проблемы реализации. Несмотря на требование точного соблюдения и исполнения закона, существует проблема усмотрения должностного лица, которое может иметь место в случаях, предусмотренных законом (например, при оценке доказательств). Европейский Суд по правам человека отмечает, что «норма не может считаться „законом“, если она не сформулирована с достаточной степенью точности, позволяющей гражданину соотносить с ней свое поведение: он должен иметь возможность — пользуясь при необходимости советами — предвидеть, в разумной применительно к обстоятельствам степени, последствия, которые может повлечь за собой данное действие»¹⁴. В связи с этим толкование закона судом должно быть понятным и логичным для граждан¹⁵.

Осуществление правосудия только судом

Нормативная основа: ч. 1 ст. 47, чч. 1 и 3 ст. 118 Конституции РФ, ч. 1 ст. 1 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», чч. 1, 2 ст. 5 ФКЗ

¹⁴ Постановление Европейского Суда по правам человека от 26 апреля 1979 г. по делу «Санди Таймс» против Соединенного Королевства // Европейский Суд по правам человека. Избранные решения : в 2 т. М., 2000. Т. 1. С. 201–202.

¹⁵ Судостроительство и правоохранительные органы : учебник / под ред. Л. В. Голков. М., 2020. С. 132–133.

«О судах общей юрисдикции», ч. 1 ст. 1 ФЗ «О статусе судей в Российской Федерации», ст. 8 УПК РФ.

Согласно ст. 10 Всеобщей декларации прав человека каждый имеет право при рассмотрении предъявленного ему уголовного обвинения на рассмотрение его дела гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом¹⁶. В соответствии со ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявленного ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом. Проще говоря, только суд, действующий на основании закона, может признать человека виновным и назначить ему наказание.

Сущность данного принципа заключается в исключительности полномочий судебной власти. Эти полномочия не могут осуществляться никакой иной ветвью власти:

- 1) суд действует на постоянной основе, а не на временной (он не создается для рассмотрения какого-либо одного конкретного дела);
- 2) суд создан законом, а не актом исполнительной власти;
- 3) установлены четкие правила подсудности, исключающие произвольную передачу дел из одного суда в другой.

В Российской Федерации создана система судов, система органов судебной власти. Она зафиксирована, и создание чрезвычайных судов не допускается. Правосудие осуществляется только тем судом, который создан на основе закона и входит в систему судебных органов, т. е. правосудие не может вершиться произвольно выбранным судом, законным является суд, который в законе заранее определен. Принять решение о виновности или невиновности лица в совершении преступления вправе только суд, который создан и функционирует в установленном законом порядке, и никто кроме суда.

Акты правосудия, вступившие в законную силу, общеобязательны для исполнения. Отменить или изменить приговор или иное решение суда вправе только вышестоящий суд по основаниям и правилам, установленным в соответствующем законодательстве.

Значение принципа осуществления правосудия только судом заключается в том, что закон не только четко определяет систему судов, полномочия судов, но и устанавливает порядок назначения судей, правила

¹⁶ *Международные акты о правах человека* : сб. документов / сост. В. А. Карташкин, Е. А. Лукашева. М., 2002. С. 39.

об их несменяемости, неприкосновенности и независимости. Кроме того, значение принципа сводится к двум составляющим, во-первых, подчеркивается высокий и исключительный статус суда, во-вторых, обозначается важнейшая составляющая статуса личности в государстве. Каждый гражданин имеет право быть судимым созданным в установленном законом порядке судом, к подсудности которого отнесено его дело.

Нормативное закрепление принципа осуществления правосудия только судом на конституционном уровне имеет не только правовое, но и существенное социальное значение, поскольку является одной из конституционных гарантий, исключающих внесудебные расправы.

Проблемы реализации. Несмотря на обеспечение максимально легкого доступа населения к правосудию¹⁷, человек не всегда верит в то, что правосудие свершится, так как иногда сомневается, что суд может встать на защиту его интересов и боится процедур, которые ждут его в суде, в связи с чем некоторые граждане предпочитают не переносить спор в суд.

Коллегиальное и единоличное рассмотрение дел в судах

Нормативная основа: ч. 2 ст. 20, ч. 5 ст. 32, ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 123 Конституции РФ; ч. 1 ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ»; ч. 1 ст. 1 Закона РФ «О статусе судей в РФ»; ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»; глава 42 УПК РФ; ст. 30 УПК РФ.

Сущность принципа в том, что он регулирует вопрос о количестве судей при осуществлении правосудия. Само название наталкивает на мысль о том, что дела в судах рассматриваются либо 1 судьей (единолично), либо несколькими судьями (коллекцией). Кроме того, в Российской Федерации предусматривается участие представителей народа в отправления правосудия. В связи с этим с определенной долей условности можно сказать, что существуют *судьи — профессионалы и непрофессионалы*¹⁸. Для судей-профессионалов судебская работа является основной,

¹⁷ В России существует очень развитая система судов, которая позволяет максимально приблизить суды к населению; решение нижестоящего суда может быть обжаловано через суд, постановивший приговор (решение), в вышестоящий суд апелляционной инстанции с дальнейшей возможностью обжалования в кассационном и надзорном порядке; существует ряд иных процедурных правил, облегчающих обращение граждан в суд, в том числе и другие принципы правосудия; лицо, не владеющее языком судопроизводства, вправе пользоваться помощью переводчика бесплатно, а также получить бесплатно или на основе соглашения квалифицированную юридическую помощь и т. д.

¹⁸ *Судоустройство* и правоохранительные органы : учебник / под ред. Л. В. Головки. М., 2020. С. 145.

а для непрофессионалов отправление правосудия является дополнительной обязанностью сверх их обычной занятости. И поскольку непрофессионалы не имеют специальных юридических знаний, то правило таково, что они вершат правосудие всегда коллегиально (коллегия присяжных заседателей).

В российском уголовном процессе на сегодняшний день действует только одна модель участия непрофессионалов в отправлении правосудия — суд присяжных. Главный отличительный признак суда с участием присяжных заседателей состоит в их *отдаленности* («отделенности») от профессионального судьи, что исключает какое-либо его влияние на вынесение вердикта. За счет процедурного отделения «скамьи присяжных» от профессионального судьи представители народа могут более свободно выражать свое волеизъявление. Определенное (но не главное) значение в обеспечении независимости принятия решения имеет большое число заседателей. Присяжные заседатели выслушивают судебное следствие и, удалившись в совещательную комнату, *отдельно* от судьи отвечают на три основных вопроса: 1) доказано ли, что деяние имело место; 2) доказано ли, что это деяние совершил подсудимый; 3) виновен ли подсудимый в совершении этого деяния и заслуживает ли он снисхождения. В обобщенном виде эти вопросы именуются «вопросами факта». Для их решения (как предполагается) не нужны профессиональные юридические знания. По результатам совещания присяжные выносят вердикт, на основе которого судья постановляет приговор, где дает квалификацию содеянного и назначает конкретное наказание, т. е. решает «вопросы права». Суд с участием присяжных заседателей рассматривает уголовные дела в районных, областных и приравненных к ним судах соответствующих уровней (ч. 2 ст. 30, гл. 42 УПК РФ).

До 1 января 2004 г. в российском уголовном процессе существовала и другая модель участия непрофессионалов в отправлении правосудия — суд шэффенов. Отличительным признаком данного состава суда являлось то, что судья и народные заседатели *действовали в одной коллегии и обладали равными правами*. Данный состав суда был единым, независимо от категории рассматриваемого дела и уровня суда. Все вопросы (фактические (имело ли место деяние, виновен ли подсудимый в совершении этого деяния) и юридические (квалификация преступления, назначение наказания)) судебный состав решал совместно большинством голосов. Суд шэффенов — это суд, где учитывается мнение людей, максимально приближенных к тем, кто стоит на скамье подсудимых. Однако такому составу суда высказывалось определенное недоверие, считалось, что судья, будучи профессионалом, может оказать давление на народных заседателей в принятии

решений. С другой стороны, поскольку шеффыены наделялись правами судьи, определение кандидатов в народные заседатели «случайным образом» не соответствовало уровню возлагаемой на них ответственности.

Согласно ст. 30 УПК РФ в настоящее время суд первой инстанции рассматривает уголовные дела в следующем составе:

- *мировой судья* — единолично;
- *судья федерального суда общей юрисдикции* — единолично;
- *судья Верховного Суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда и коллегия из восьми присяжных заседателей;*
- *судья районного суда, гарнизонного военного суда и коллегия из шести присяжных заседателей;*
- *коллегия из трех судей* федерального суда общей юрисдикции.

Коллегиальный порядок рассмотрения уголовных дел в большей степени проявляется на контрольных стадиях процесса (чч. 3, 4 ст. 30 УПК РФ).

Значение принципа. Главной составляющей в рассматриваемом принципе выступает не количественный признак (хотя он сам по себе важен: больше судей — больше объективности), а качественный. За судейским столом должны находиться представители общества.

Проблемы реализации рассматриваемого принципа заключаются, во-первых, в том, что представители народа отбираются случайным образом, во-вторых, количественные результаты участия граждан в отправлении правосудия в настоящее время в Российской Федерации очень незначительны.

Независимость и несменяемость судей

Нормативная основа: ст. ст. 120, 121, 122, 124 Конституции РФ, ст. ст. 5, 13 ФКЗ «О Конституционном Суде», ч. 2 ст. 1 и ч. 1 ст. 5 ФКЗ «О судебной системе РФ», ч. 4 ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ», ст. 6 ФКЗ «Об арбитражных судах», ст. 5 ФКЗ «О военных судах», чч. 2 и 4 ст. 1, ст. ст. 9 и 10 закона РФ «О статусе судей в РФ», ст. 2 ФЗ «О мировых судьях», ст. 8 Кодекса судейской этики.

Сущность принципа. Независимость является непременным условием отправления правосудия. Это исключение любого воздействия на судей со стороны других лиц и организаций при рассмотрении судом конкретных дел. Суд не связан мнением участников процесса. В каждом случае, принимая решение, он руководствуется законом, правосознанием, своим внутренним убеждением, основанным на рассмотрении всех обстоятельств дела в совокупности.

Независимость судебной власти является конституционным принципом обеспечения верховенства права при осуществлении правосудия, условием беспристрастности и *основной гарантией* справедливого судебного разбирательства. Следование принципу независимости является обязанностью судьи.

Судья при рассмотрении дела обязан придерживаться независимой и беспристрастной позиции в отношении всех участников процесса. Он должен осуществлять судебские полномочия, исходя исключительно из оценки фактических и правовых обстоятельств дела, в соответствии с внутренним убеждением, уважая процессуальные права всех участвующих в деле лиц, независимо от какого-либо постороннего воздействия, давления, угроз или иного прямого или косвенного вмешательства в процесс рассмотрения дела, с какой бы стороны оно ни оказывалось и какими бы мотивами и целями не было вызвано.

Судья должен осуществлять профессиональную деятельность в строгом соответствии с законом, опираясь на внутреннее убеждение и не поддаваясь влиянию кого бы то ни было. Публичное обсуждение деятельности судьи, критические высказывания в его адрес не должны влиять на законность и обоснованность выносимого им решения.

В числе средств обеспечения независимости судей Законом определены: а) особая процедура осуществления правосудия; б) запрет под угрозой ответственности чье бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; в) установленный порядок приостановления и прекращения полномочий судьи; г) право судьи на отставку; д) неприкосновенность судьи; е) система органов судейского сообщества; ж) предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Значение принципа состоит в создании для судей таких условий осуществления их деятельности, при которых они могли бы рассматривать дела и принимать по ним решения на основе Конституции и других законов, руководствуясь исключительно своим внутренним убеждением.

Проблемы реализации. Закон обеспечивает независимость судьи от государства, его органов и должностных лиц. Вместе с тем судья должен быть защищен и от криминального воздействия и от институтов гражданского общества, журналистики и т. д.

Законодателем предусмотрены меры личной безопасности судей и их близких: судья, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры к обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит со-

ответствующее заявление. Судья имеет право на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия, которое выдается ему территориальными органами федерального органа исполнительной власти.

Образование судов на началах назначаемости

Нормативная основа: п. «е» ст. 83, п. «ж» ст. 102, ст. ст. 119, 128 Конституции РФ; ст. ст. 13, 14, 15 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. ст. 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12, 41, 61- Закона РФ «О статусе судей в РФ», ст. ст. 5, 6, 7 ФЗ «О мировых судьях в РФ», ст. ст. 3, 4, 5, 6 Закона Омской области «О мировых судьях Омской области».

Сущность принципа образования судов на началах назначаемости заключается в том, что законом предусмотрен конкурсный отбор кандидатов на должность судьи, предполагающий, что в этом процессе может участвовать широкий круг лиц. Это правило сочетается с очень высоким уровнем принятия решения, и вместе они призваны обеспечить качественный отбор судей и их независимость от местной власти и населения.

Данную процедуру можно представить в виде алгоритма последовательных действий, нормативно закрепленных в ст. 5 ФЗ «О статусе судей»: 1) председатель суда, в котором открылась вакантная должность, извещает об этом квалификационную коллегию судей не позднее чем через 10 дней после открытия вакансии; 2) квалификационная коллегия не позднее чем через 10 дней после получения сообщения председателя суда объявляет об открытии вакансии в средствах массовой информации; 3) в целях установления наличия у кандидата на должность судьи теоретических знаний, практических навыков и умений в области правоприменения, необходимых для работы, формируются экзаменационные комиссии по приему квалификационного экзамена; любой гражданин, соответствующий предъявляемым требованиям вправе сдать квалификационный экзамен на должность судьи, обратившись для этого в соответствующую экзаменационную комиссию; 4) гражданин, сдавший экзамен, вправе обратиться в квалификационную коллегию с заявлением о рекомендации его на вакантную должность судьи; 5) квалификационная коллегия организует проверку документов и сведений, представленных гражданином, имея при этом право обратиться в соответствующие органы (если в результате проверки документов и сведений установлена их недостоверность, гражданин, представивший такие документы и сведения, не может быть рекомендован на должность судьи); 6) по результатам рассмотрения заявлений всех граждан, итогов проверки документов и сведений и с учетом результатов квалификационного экзамена квалификационная коллегия судей принимает решение о рекомендации одного или нескольких кандидатов на должность судьи; 7) решение квалифика-

ционной коллегии судей о рекомендации кандидатом на должность судьи направляется в течение 10 дней после его принятия председателю соответствующего суда, который в случае согласия с указанным решением в течение 20 дней после получения решения о рекомендации гражданина на должность судьи вносит в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Судьей может быть гражданин Российской Федерации: 1) имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «Магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»; 2) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям; 3) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства; 4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным; 5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; 6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

При соответствии данным требованиям:

1) судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 15 лет;

2) судьей Верховного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет;

3) судьей кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, специализированного арбитражного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 7 лет;

4) судьей арбитражного суда субъекта Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может

быть гражданином, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 5 лет.

Закон определяет порядок наделения судей полномочиями: судьи Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, которое вносится на основании представления Председателя Верховного Суда Российской Федерации; судьи кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи; судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи; судьи военных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Указанное представление направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Полномочия судьи федерального суда не ограничены определенным сроком. Судьи назначаются по общему правилу до достижения ими 70 лет.

Порядок назначения мировых судей несколько иной. Мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, *но не более чем на пять лет*. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судья назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, *но не менее чем на пять лет*.

Значение принципа. Порядок наделения судей полномочиями является одной из гарантий их независимости. Предусмотренный законом порядок назначения на должность судьи призван не допустить на-

значения на судебские должности некомпетентных и нечистоплотных людей.

Проблемы реализации. Предусмотренные законом процедуры назначения порой не обеспечивают формирования судебного корпуса безупречными людьми и компетентными юристами. Для этого порядок назначения судей постоянно совершенствуется. В частности, уточняются и детализируются требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи, принимаются меры к повышению эффективности работы экзаменационных комиссий, вводятся дополнительные требования к уже назначенным судьям.

Состязательность сторон

Нормативная основа: ч. 3 ст. 123 Конституции РФ, ч. 7 ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции», ст. ст. 15 и 244 УПК РФ.

Сущность данного принципа раскрыта в ст. 123 Конституции РФ, в соответствии с которой судопроизводство в Российской Федерации осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Под сторонами здесь подразумеваются прежде всего подсудимой (его защитник) и обвинитель в уголовном судопроизводстве, истец и ответчик — в гражданском и арбитражном процессах. При этом состязательность судопроизводства обеспечивается построением судебного разбирательства с участием равных по процессуальным возможностям сторон и беспристрастного суда. Законодатель, конкретизируя данное положение, говорит о том, что «функция обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо; суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или стороне защиты, он создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и реализации предоставленных им прав; стороны обвинения и защиты равноправны перед судом» (ст. 15 УПК РФ) Говоря об особенностях принципа состязательности и равноправия сторон, следует подчеркнуть *неразрывность его элементов*. Состязательности без равноправия в уголовном процессе быть не может, так как оба элемента данного принципа адресуются одному и тому же кругу субъектов — сторонам.

Сущность рассматриваемого принципа можно сформулировать в следующих положениях:

1. Суд отделен от обвинения и защиты. Суд не подменяет стороны, не действует в интересах одной из них, а справедливо разрешает дело на основе проверенной и оцененной в судебном заседании совокупности доказательств. Суд независим, объективен и беспристрастен. Суд не воз-

буждает уголовное преследование, не вправе выйти за пределы обвинения, не инициирует исковые требования, *но обязан исследовать законность и обоснованность доводов каждой из сторон*. При этом условия состязательности должны быть таковыми, чтобы они не препятствовали свободному формированию внутреннего убеждения судьи.

2. Сторона обвинения и сторона защиты независимы друг от друга, равноправны между собой и в отношениях с судом при представлении и исследовании доказательств. Прокурор имеет те же права по доказыванию вины, что и стороны защиты по доказыванию невинности. И обвинение, и защита могут заявлять ходатайства перед судом об исследовании доказательств.

Главная идея состязательности в том, что каждая из сторон имеет равные права перед судом. Однако, говоря о равноправии сторон в судебном разбирательстве, следует иметь в виду, что равноправие не означает равенство прав лиц, выступающих на стороне обвинения, и лиц, оказывающихся на стороне защиты. В данное положение вложен не буквальный, а процессуальный смысл, суть которого состоит в том, что применительно к уголовному процессу (ст. 244 УПК РФ) сторона обвинения и сторона защиты имеют равные права по представлению доказательств суду, в заявлении ходатайств и отводов, отстаивании своей точки зрения, исследовании доказательств. Статье 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод говорит о равенстве исходных условий, т. е. процедурных, но не о фактическом равенстве между прокурором и обвиняемым.

Значение принципа в том, что суд обеспечивает сторонам возможность реализовать свои права для того, чтобы самому разрешить дело (принять истинно правильное решение по делу — постановить законный и обоснованный приговор).

Состязательность не должна превращаться в самоцель, это лишь *средство отыскания истины*, средство, которое обеспечивает вынесение законного и обоснованного приговора.

Проблемы реализации. В уголовном процессе полномочия суда регламентированы достаточно противоречиво. Согласно ст. 86 УПК РФ суд является субъектом собирания доказательств, но одновременно с этим инициатива суда ограничена производством отдельных судебных действий.

Исходя из норм УПК РФ, суд нейтрален по отношению к сторонам, но абсолютной нейтральности суда в процессе быть не должно. В определенных случаях нейтральность суда может привести к тому, что судья не сможет сформировать свое внутреннее убеждение, потому что для разрешения дела не хватило тех сведений, которые предоставили сто-

роны. По общему правилу, суд не вправе инициативно собирать доказательства, хотя в этом есть явная потребность, ведь суд, имея он такую возможность, собирал бы доказательства не для обвинения или защиты, а для выполнения своей функции — разрешения дела.

Гласность судопроизводства

Нормативная основа: ч. 1 ст. 123 Конституции РФ, ст. 31 ФКЗ «О Конституционном суде», ч. 5 ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ст. 9 ФКЗ «О судебной системе», ст. 241 УПК РФ.

Часть 1 ст. 123 Конституции РФ гласит: «Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом». Часть 5 ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и ст. 9 ФКЗ «О судебной системе» дословно повторяют содержание ч. 1 ст. 123 Конституции РФ. Что касается ст. 241 УПК РФ, то данное положение не закреплено в Главе 2 УПК РФ, посвященной принципам уголовного судопроизводства, законодатель отвел ему место среди общих условий судебного разбирательства, что вполне объяснимо, так как уголовное судопроизводство включает досудебные стадии, которым гласность, как общее правило, не присуща. Что касается организации и осуществления правосудия, то гласность, безусловно, является основной идеей.

Сущность принципа гласности заключается в его открытости для всех граждан и общества в целом, т. е. для тех, кто не имеет отношения к делу, в том числе представителей СМИ. Открытость процесса обеспечивает справедливость и объективность принимаемых судом решений; общественный контроль над судом.

Принцип гласности устанавливается для всех судов, причем при рассмотрении как уголовных, так и гражданских дел. Принцип гласности Конституция РФ рассматривает в качестве правила, а закрытое судебное разбирательство — как изъятие из этого правила, причем только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Гласность судебного разбирательства, по справедливому утверждению профессора В. П. Божьева, — это признак демократизма судопроизводства.

Такой порядок обеспечивает гражданам ряд прав:

1. Присутствовать в зале судебного заседания. Доступ в зал судебного заседания для всех граждан старше 16 лет свободный. Лицо в возрасте до 16 лет, если оно не является участником уголовного судопроизводства, допускается в зал судебного заседания с разрешения председательствующего.

2. Следить за ходом производства по делу. Это не означает лишь физическое присутствие в зале судебного заседания, лица, присутствующие

в открытом судебном заседании, вправе вести аудиозапись на диктофон и письменную запись, например, в блокнот.

Применение аудиозаписи какими-либо условиями в настоящее время в уголовно-процессуальном законе не оговорено, т. е. разрешено свободно. Конечно, необходимо соблюдать этические нормы и размещать технические средства таким образом, чтобы они не создавали психологических помех суду и участникам процесса.

Фотографирование, видеозапись и (или) киносъемка допускаются с разрешения председательствующего в судебном заседании (ч. 5 ст. 241 УПК РФ). В случае принятия председательствующим решения о запрете фото- или видеосъемки, запрет должен быть обоснован и мотивирован, иначе это приведет к нарушению конституционных прав граждан.

3. Распространять сведения об увиденном или услышанном в судебном заседании в средствах массовой информации или другим доступным им способом. Трансляция открытого судебного заседания по радио, телевидению или в информационно-телекоммуникационной сети Интернет допускается с разрешения председательствующего в судебном заседании. Трансляция на стадии досудебного производства не допускается (ч. 5 ст. 241 УПК РФ).

Данное положение закона получило разъяснение в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 13 декабря 2012 г. № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов». Пленум разъяснил, что «присутствие журналистов в открытом судебном заседании в целях получения сведений по делу является законным способом поиска и получения информации, поэтому не допускается чинение препятствий и отказ им в доступе в зал судебного заседания по основаниям, не предусмотренным законом. Лица, присутствующие в открытом судебном заседании и фиксирующие его ход в письменной форме и (или) с помощью средств аудиозаписи, не обязаны уведомлять суд и получать у него разрешение на фиксацию хода судебного разбирательства в данных формах. Суд не вправе запретить фотосъемку, видеозапись, трансляцию хода открытого судебного разбирательства по причине субъективного и немотивированного нежелания участников процесса такой фиксации. Материалы аудиозаписи, фотосъемки, видеозаписи, осуществленные присутствующими в процессе лицами с соблюдением требованием процессуального законодательства, не могут быть истребованы судом»¹⁹.

¹⁹ Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13 декабря 2012 г. № 35. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Более того, судья должен способствовать профессиональному освещению в средствах массовой информации работы суда и судей, так как это не только помогает формированию правосознания граждан и укреплению доверия к суду, повышению авторитета правосудия, но и содействует выполнению средствами массовой информации их важной общественной функции по информированию граждан обо всех социально значимых событиях.

При освещении судебной деятельности в средствах массовой информации судья должен проявлять осмотрительность, не давать комментариев по существу дел, по которым не принято окончательных судебных актов. Однако это не исключает права судьи давать информацию о процессуальных стадиях рассмотрения дела. По рассмотренному делу судья вправе в устной или письменной форме разъяснить принятый судебный акт.

Кроме того, следует обратить внимание на закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» от 28 декабря 2008 г. № 262-ФЗ. Согласно данному нормативному правовому акту информация, связанная с рассмотрением дел в суде, размещается в сети Интернет. Это, в частности, сведения о находящихся в суде делах: регистрационные номера дел, их наименования или предмет спора, информация о прохождении дел в суде, а также сведения о вынесении судебных актов по результатам рассмотрения дел (ст. 14). Тексты судебных актов размещаются в сети непосредственно после принятия, а приговоров — после их вступления в законную силу.

Из общего правила об открытости судебного разбирательства есть *исключение*, которое предусматривает возможность *закрытого судебного разбирательства* в интересах охраны государственной тайны, защиты граждан от произвольного вторжения в их личную жизнь, охраны детства.

Закрытое судебное разбирательство допускается на основании определения или постановления суда. Часть 2 ст. 241 УПК РФ называет случаи, когда уголовное дело рассматривается в закрытом судебном заседании.

В определении или постановлении суда о проведении закрытого разбирательства должны быть указаны конкретные фактические обстоятельства, на основании которых суд принял данное решение.

Определение или постановление суда о рассмотрении уголовного дела в закрытом судебном заседании может быть вынесено в отношении всего судебного разбирательства либо соответствующей его части, т. е. рассмотрение дела может быть закрытым полностью либо частично. Частично закрытый процесс бывает двух видов: 1) закрывается часть судеб-

ного заседания (например, судебное следствие) и 2) в закрытом процессе исследуются отдельные доказательства (например, переписка, аудио-, видеозаписи и другие документы, носящие личный характер).

Приговор суда провозглашается в открытом судебном заседании. В случае рассмотрения уголовного дела в закрытом судебном заседании на основании определения или постановления суда могут оглашаться только вводная и резолютивная части приговора (ч. 7 ст. 241 УПК РФ). Статья 15 ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов РФ» предусматривает исключения из правила о размещении текстов судебных актов в сети Интернет. Согласно данной норме закона *не подлежат размещению в сети Интернет* тексты судебных актов, вынесенных по делам:

- 1) затрагивающим безопасность государства;
- 2) возникающим из семейно-правовых отношений, в том числе по делам об усыновлении (удочерении) ребенка, другим делам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних;
- 3) о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности;
- 4) об ограничении дееспособности гражданина или о признании его недееспособным;
- 5) о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании;
- 6) о внесении исправлений или изменений в запись актов гражданского состояния;
- 7) об установлении фактов, имеющих юридическое значение, рассматриваемых судами общей юрисдикции;
- 8) разрешаемым в порядке статьи 126 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, статьи 123.5 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

При размещении в сети Интернет текстов судебных актов, предусматривающих положения, которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, эти положения исключаются из текстов судебных актов.

Значение принципа гласности заключается в контроле народа за деятельностью судебной власти. В открытом судебном заседании судья не может отступить от предусмотренной законом процедуры, от правил ведения судопроизводства. Все прозрачно. Ничего не останется незамеченным. Кроме того, открытые процессы способствуют предупреждению преступлений.

Пленум Верховного Суда РФ определил значение рассматриваемого принципа следующим образом: «Открытость и гласность способствуют повышению уровня правовой осведомленности о судоустройстве и судопроизводстве, являются гарантией справедливого судебного разбирательства, а также обеспечивают общественный контроль за функционированием судебной власти. Открытое судебное разбирательство является одним из средств поддержания доверия общества к суду»²⁰.

Таким образом, осуществление принципа гласности обеспечивает воспитательное значение судопроизводства, повышение авторитета судебной власти и правосудия, соблюдение действующих законов.

Проблемы реализации. Одна из проблем, которая сегодня существует, заключается в том, что несмотря на увеличение финансирования судов, в том числе и на строительство новых зданий, еще не везде решена проблема отсутствия залов судебных заседаний. Кроме того, даже там, где такой проблемы не существует, по громким резонансным делам залы судебных заседаний не всегда могут вместить всех желающих, что может расцениваться как ограничение конституционных прав граждан, хотя и по объективным причинам.

Непосредственность и устность

Нормативная основа: ч. 2 ст. 123 Конституции РФ, ч. 6 ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ч. 1 ст. 240, ст. 247, ст. 281 УПК РФ.

Сущность рассматриваемого принципа. Устность и непосредственность в правосудной деятельности предусматривают устную форму судебного разбирательства, в процессе которого доказательства исследуются судом и сторонами непосредственно. Непосредственно — значит, без посредников, напрямую. Применительно к уголовному судопроизводству из этого следует, что суд должен *воспринимать* доказательственную информацию *напрямую*: не полистав материалы уголовного дела, сидя у себя в кабинете, а *заслушав* показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей, эксперта, задав им вопросы, *осмотрев* вещественные доказательства, *огласив* протоколы и иные документы, *произведя* другие судебные действия по исследованию доказательств (назначение экспертизы, осмотр различных объектов, следственный эксперимент, предъявление для опознания, освидетельствование).

Устность и непосредственность — это необходимые средства реализации гласности и состязательности при осуществлении правосудия.

Исследуемые по уголовному делу факты — это всегда отражение событий прошлого. Они могут быть исследованы путем непосредственно-

²⁰ Там же.

го восприятия лишь в строго определенных законом случаях (осмотры, следственные эксперименты, предъявления для опознания и т. д.). Возможности судьи в этой части еще более ограничены. Большинство сведений суд и участвующие стороны могут получить из установленных доказательств: показания свидетеля, потерпевшего, обвиняемого и др.

В силу принципа непосредственности выводы в приговоре суд обязан делать на основе доказательств, исследованных самим судом в судебном заседании (ст. 240 УПК РФ). Лишь при определенных обстоятельствах допускается замена допроса подсудимого, свидетеля, потерпевшего оглашением протоколов ранее данных ими показаний (ст. 276 и ст. 281 УПК РФ).

Непосредственность в ч. 6 ст. 5 ФЗ «О судах общей юрисдикции» выражена через понятие «очное разбирательство»: участник процесса должен лично прийти в зал судебного заседания и иметь возможность дать показания, заявить ходатайства, задать вопросы противоположной стороне.

Все доказательства по уголовному делу подлежат непосредственному исследованию, за исключением случаев, предусмотренных Разделом X УПК РФ. Суд заслушивает показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей, заключение эксперта, осматривает вещественные доказательства, оглашает протоколы и иные документы, производит другие судебные действия по исследованию доказательств (ч. 1 ст. 240 УПК РФ).

Может возникнуть вопрос относительно соответствия правилу непосредственности исследования доказательств производства допросов в суде с помощью видео-конференц-связи (ст. ст. 278¹ УПК РФ). В данной ситуации указанное правило не нарушается, поскольку суд воспринимает допрашиваемого непосредственно. Применение технических средств в этом случае не является фактором, исключающим непосредственность восприятия сведений, которые сообщаются допрашиваемым лицом.

Устность судебного разбирательства состоит в том, что доказательства должны быть восприняты судом устно, т. е. вся содержащаяся в деле письменная информация должна проговариваться, устно обсуждаться участниками процесса, чтобы она могла быть воспринята участниками процесса и присутствующими в зале лицами.

При рассмотрении дел характерна устная форма судопроизводства, наряду с которой письменное оформление отдельных процессуальных действий (составление протоколов, определений и т. д.) способствует их точной фиксации и позволяет вышестоящему суду проверить законность и обоснованность вывода суда, а также ранее произведенных процессуальных действий.

Значение принципа. Непосредственность исследования доказательств в суде и устность судебного разбирательства являются важнейшими га-

рантиями законности принятых судом решений. Особенно это относится к уголовному судопроизводству. Такая организация процесса, при которой суд должен воспринимать доказательственную информацию напрямую, а не через материалы уголовного дела, позволяет свести к минимуму искажение информации, которое может возникнуть при ее восприятии и фиксации следователем. Суд в той или иной форме действует сам, лично, непосредственно. Доказательственное значение любой информации, собранной на досудебном этапе ничтожно, если она не воспринята и не исследована судом.

Проблемы реализации. На наш взгляд, проблемой на сегодняшний день стали предусмотренное законодателем в качестве отступления от правила непосредственности и устности исследования доказательств особые производства, предусмотренные Разделом X УПК РФ, допускающие постановление обвинительного приговора без исследования судом доказательств.

Равенство всех перед законом и судом

Нормативная основа: ч. 2 ст. 6, ст. 19 Конституции РФ, ст. 7 ФКЗ «О судебной системе РФ», ч. 3 ст. 5 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ».

Сущность принципа равенства всех перед законом и судом состоит в том, что в ходе судопроизводства закон должен применяться ко всем гражданам, юридическим лицам и государственным органам *одинаково*. Так же к ним должен относиться и суд.

Равенство перед законом состоит в одинаковом применении положений, закрепленных в законодательстве, ко всем организациям, лицам, гражданам. При этом имеется в виду наделение их не только одинаковыми правами, но и обязанностями. Вместе с тем в действующем законодательстве предусмотрены исключения из общего правила, которыми определен особый порядок привлечения к уголовной ответственности судей, депутатов, прокурорских работников и т. д.

Исключениями из положения о всеобщем равенстве перед законом и судом выступают нормы разделов 16 и 17 УПК РФ, регламентирующие особенности производства по отдельным категориям уголовных дел и по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц. Речь идет, например, о предоставлении дополнительных гарантий несовершеннолетним обвиняемым и лицам, страдающим психическими расстройствами.

Закон не может одинаково относиться к совершеннолетнему и несовершеннолетнему, лицу, страдающему физическими недостатками, и лицу здоровому. Точно так же судья, призванный отправлять правосудие и нередко подверженный всевозможным формам давления, не на-

ходится в одинаковой ситуации с тем, кто не сталкивается с такого рода проблемами. Важно лишь, чтобы такие особенности были необходимыми, справедливыми и затрагивали именно категории лиц, не превращаясь в сугубо персональные привилегии²¹.

Принцип равенства граждан перед законом и судом действует одновременно с положением о едином суде и единстве права.

Положение о едином суде означает, что в государстве нет судов, предоставляющих привилегии определенным лицам либо основанных на дискриминации. Законом установлена для всех единая система судов.

Единство права означает единство законодательства.

Значение. Суды не отдают предпочтения каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонам по признакам их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо в зависимости от их имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а равно по другим не предусмотренным федеральным законом основаниям. Имеющиеся из этого правила исключения делаются в целях создания дополнительных гарантий законности и обоснованности привлечения к уголовной и иной юридической ответственности и применения крайних мер государственного принуждения к лицам, занимающим особое положение в государственном механизме, и обусловлены необходимостью обеспечения их независимости при осуществлении должностных обязанностей.

Проблемы реализации. В настоящее время в обществе нет единства мнений по объему и качеству гарантий, предоставляемых отдельным категориям лиц, равно как и по перечню таких лиц, поэтому законодательство в этой части систематически обновляется и совершенствуется. Ограничению необоснованного расширения круга лиц, имеющих право на привилегии, могло бы способствовать регламентирование этого вопроса на конституционном уровне. Однако факт наличия подобных исключений из общего правила является позитивным моментом и не ставит под сомнение существование самого принципа равенства всех перед законом и судом.

Язык судопроизводства

Нормативная основа: ч. 2 ст. 26, чч. 1 и 2 ст. 68 Конституции РФ, ст. 10 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 18 УПК РФ, ст. 18 закона РФ «О языках народов РФ».

²¹ *Судоустройство* и правоохранительные органы : учебник / под ред. Л. В. Головки. С. 129.

Россия — многонациональное государство, и это обстоятельство обуславливает особенность судопроизводства во всех сферах правосудной деятельности. В соответствии со ст. 26 Конституции РФ гражданин Российской Федерации имеет право на пользование родным языком и свободный выбор языкового общения. Однако государственным языком на всей территории России согласно ст. 68 Конституции РФ является русский язык. Эти конституционные положения легли в основу решения вопроса о языке правосудия в Российской Федерации, в связи с чем судопроизводство в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, кассационных судах общей юрисдикции, апелляционных судах общей юрисдикции, арбитражных и военных судах ведется на русском языке.

Вместе с тем ст. 68 Конституции РФ гарантирует республикам в составе Российской Федерации право устанавливать свои государственные языки, а ч. 2 ст. 26 Конституции РФ предоставляет каждому гражданину право свободного пользования родным языком. Тем самым государство признает равные права всех языков народов России на суверенитет.

В соответствии с этими конституционными положениями судопроизводство в судах общей юрисдикции, расположенных на территории республик, входящих в состав Российской Федерации, может вестись на государственном языке республики. Указанные положения распространяются и на суды субъектов РФ.

Сущность принципа языка судопроизводства. Данный принцип определяет, на каком языке ведется судопроизводство: государственным или на языке большинства населения местности, в которой находится суд. В настоящее время закон отдает предпочтение первому варианту: судопроизводство в большинстве случаев ведется на русском языке как государственном языке Российской Федерации, т. е. выбор языка судопроизводства устанавливается законом и не зависит от усмотрения суда.

Если участник судебного процесса не владеет или недостаточно владеет языком, на котором ведется судопроизводство, то он согласно ст. 18 УПК РФ обеспечивается правом делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства на родном языке или языке, которым владеет, бесплатно пользоваться услугами переводчика и с его помощью знакомиться с материалами, исследуемыми судом. Основные судебные документы, в том числе приговор, вручаются ему на языке, которым он владеет.

В целях реализации этих прав предполагается совершение ряда действий.

Во-первых, участникам судопроизводства должно быть разъяснено доступно для понимания право выступать и давать объяснения на род-

ном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика;

во-вторых, должно быть обеспечено участие бесплатного переводчика;

в-третьих, подозреваемому, обвиняемому, а также другим участникам процесса должен быть обязательно вручен письменный перевод документов на избранный ими язык;

в-четвертых, перевод приговора осуществляется синхронно или непосредственно после его провозглашения.

Таким образом, язык судопроизводства определяется не национальной принадлежностью участника уголовного или гражданского судопроизводства, не особенностями рассматриваемого преступления или спора, не способностью судьи владеть тем или иным языком, а исключительно местом рассмотрения дела и видом суда.

Значение принципа: необеспечение лицу, не владеющему языком, на котором ведется судопроизводство, права пользоваться родным языком и услугами переводчика является существенным нарушением уголовно-процессуального закона и влечет отмену приговора или решения по делу.

Проблемы реализации. Как показывает анализ судебной практики, граждане разных национальностей все чаще стали вовлекаться в уголовное судопроизводство. Участие переводчика в уголовном судопроизводстве обусловлено необходимостью обеспечения прав участников, не владеющих или недостаточно владеющих языком, на котором ведется производство по уголовному делу. Вместе с тем это участие сопряжено с рядом проблем. Так, в частности, вызывает определенные сложности установление фактических обстоятельств, определяющих степень владения лица языком судопроизводства, и в связи с этим необходимость вовлечения переводчика в процесс. Кроме того, неясно, кто именно может быть назначен в качестве переводчика, откуда он должен быть приглашен, может ли в деле участвовать переводчик, приглашенный самим участником, может ли быть один и тот же переводчик у нескольких участников уголовного судопроизводства и т. д.

Критериев, на основании которых следователь (дознатель) должен сделать вывод о том, что участник уголовного судопроизводства не владеет или недостаточно владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу, в уголовно-процессуальном законе не установлено.

Официальную позицию по данной проблеме высказала Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ в своем определении по делу Л. В нем указано, что, по смыслу закона, не владеющим языком судопроизводства считается лицо, которое не в состоянии его понимать

и бегло изъясняться на нем по всем вопросам, составляющим предмет судопроизводства, хотя бы оно в известной степени и было знакомо с таким языком²².

Практика исходит из того, что лицом, не владеющим языком судопроизводства, признается тот, кто не может изъясняться на языке судопроизводства и не понимает устную речь. Лицом, недостаточно владеющим языком судопроизводства, традиционно считается тот, кто плохо понимает разговорную речь и не может свободно изъясняться на ней.

Таким образом, *переводчик должен быть обеспечен тому участнику уголовного судопроизводства, который не может свободно говорить, читать, писать на языке судопроизводства, понимать его, или недостаточно этим владеет.*

Следователю (дознавателю) категорически недостаточно при первом допросе лица нерусской национальности ограничиться лишь постановкой вопроса о том, владеет ли он русским языком и нуждается ли в услугах переводчика и на этом только основании решить вопрос об участии переводчика в производстве по уголовному делу.

Важно помнить: от того, насколько добросовестно следователь (дознаватель) установит степень владения лица языком уголовного судопроизводства, будет зависеть возможность этого лица реализовать свои права. В случае установления факта невладения или недостаточного владения языком судопроизводства, в процесс обязательно будут вовлечены и переводчик, и защитник. А в случае установления обратного, лицу самому предстоит отстаивать свои интересы на языке судопроизводства и в досудебных стадиях, и в суде. Поэтому, если у следователя (дознавателя) имеются сомнения относительно достаточного владения лицом языком судопроизводства, они однозначно должны толковаться в пользу лица и свидетельствовать о необходимости предоставления ему переводчика.

Достаточно строгие требования предъявляет закон и к переводчику. Он должен свободно владеть двумя языками: языком судопроизводства и тем, с которого переводит. Необходимо знание переводчиком письменной речи и юридической терминологии.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое принципы организации правосудия?
2. В каких законах Российской Федерации и Республики Беларусь закреплены принципы организации правосудия?

²² Цит. по: *Щерба С. П.* Переводчик в российском уголовном процессе : науч.-практ. пособие. М., 2005. С. 41.

3. Система принципов организации правосудия по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
4. Значение принципа осуществления правосудия только судом.
5. Формы участия граждан в отправлении правосудия по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь. Положительные и отрицательные стороны форм народного участия в отправлении правосудия.
6. Каким составом суда могут рассматриваться уголовные дела в суде первой инстанции в Российской Федерации и Республике Беларусь?
7. Основания приостановления и прекращения полномочий судьи по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
8. Порядок назначения на должность судей по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
9. В чем заключается главная идея состязательности?
10. В каких случаях уголовное дело может рассматриваться в закрытом судебном заседании в Российской Федерации и Республике Беларусь?
11. От каких факторов зависит выбор языка судопроизводства? Какое лицо считается лицом, не владеющим языком судопроизводства? Какими правами обладает лицо, не владеющее языком, на котором ведется судопроизводство, по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь?

ТЕМА 3. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

3.1. Судебная власть и судебная система Республики Беларусь

Вопросы

1. Органы судебной власти (судебная система) Республики Беларусь.
2. Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции.
3. Понятие звена судебной системы, судебной инстанции, судебной компетенции. Подсудность.
4. Характеристика отдельных судов общей юрисдикции.
5. Органы судейского сообщества Республики Беларусь.

Вопрос 1. Органы судебной власти (судебная система) Республики Беларусь

Судебное разрешение споров и конфликтов — одна из древнейших форм реализации государством его властных полномочий. Постепенное развитие этой формы, ее становление и совершенствование привели к формированию на территории отдельных государств судебных систем, характеризующихся различными организационными формами судебной деятельности и принципами построения.

Организация судебных систем государств, как правило, происходит с учетом особенностей конкретной страны: историко-культурных, правовых и национальных традиций, государственного устройства, административно-территориального деления, а также некоторых других юридических требований (компетенция судов, инстанционность, судебные округа и т. д.). Состав и устройство судебных систем в целом и конкретных судов как элементов этих систем во многом зависят от уровня развития экономики, демократии и гражданского общества.

Не случайно международные правовые акты (Всеобщая декларация прав человека, Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод) не предлагают определенной модели судебной организации, а лишь рекомендуют государствам — членам ООН создать эффективные, доступные для населения национальные судебные системы, способные обеспечить рассмотрение дел в разумные сроки независимыми, компетентными и беспристрастными судами¹.

Под судебной системой традиционно понимают совокупность судов — органов судебной власти, действующих на его территории и построенных в соответствии с выполняемыми задачами и компетенцией.

Применительно к судебной системе Республики Беларусь наиболее удачное определение предложено Л. Г. Максимовым и Л. П. Максимовой. По мнению авторов, судебная система Республики Беларусь — это закрепленная в законе совокупность взаимосвязанных судов, организованных и действующих на общих конституционных принципах с учетом административно-территориального устройства страны².

В специальной литературе выделяют следующие *модели судебных систем*:

а) централизованная — единая строго централизованная система судов, во главе которой находится высший суд, как правило, Верховный;

б) децентрализованная (полисистемная) — состоит из параллельно действующих двух и более подсистем, каждую из которых возглавляет свой высший суд, либо суд представлен единым органом, например, конституционным судом;

в) смешанная — наиболее распространенная модель организации судебной системы, при которой наряду с высшим — Верховным — Судом есть и автономные подсистемы судебных учреждений.

В Республике Беларусь действует децентрализованная модель судебной системы, которая представлена двумя самостоятельными и независимыми подсистемами: судами общей юрисдикции во главе с Верховным Судом Республики Беларусь и отдельной самостоятельной подсистемой — Конституционным Судом Республики Беларусь.

В специальной литературе имеется диаметрально противоположная точка зрения относительно модели судебной системы в Республике Беларусь. Так, П. В. Мытник пишет, что в Республике Беларусь закреплена

¹ *Судоустройство* : учебник / А. А. Данилевич, Л. Л. Зайцева, И. И. Мартинович, А. В. Солтанович; под ред. А. А. Данилевича, И. И. Мартинович. Минск, 2010. С. 71.

² *Максимов Л. Г., Максимова Л. П. Судоустройство Республики Беларусь* : практ. пособие. Минск, 2006. С. 34.

централизованная модель судов общей юрисдикции, а также действует Конституционный Суд³.

Согласно ст. 4 КоСиСС в Республике Беларусь закреплено единство судебной системы. Оно обеспечивается путем:

- установления судебной системы Республики Беларусь Конституцией Республики Беларусь и КоСиСС;
- соблюдения всеми судами установленного законодательством порядка судопроизводства;
- признания обязательного исполнения на всей территории Республики Беларусь судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- закрепления единства статуса судей;
- финансирования судов из республиканского бюджета.

Единство судебной системы не следует отождествлять с ее централизацией. Централизация судебной системы предполагает наличие единого судебного центра, высшего суда для всех судов данного государства, отсутствие автономных образований (подсистем). *В Республике Беларусь единая судебная система, но она не является централизованной.*

Таким образом, в Республике Беларусь действует Конституционный Суд Республики Беларусь — орган судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства

Систему судов общей юрисдикции составляют:

- районные (городские) суды;
- областные (Минский городской) суды, экономические суды областей (города Минска);
- Верховный Суд Республики Беларусь (возглавляет систему судов общей юрисдикции).

Согласно ст. 28 КоСиСС в системе судов общей юрисдикции могут создаваться специализированные суды. Однако в настоящее время специализированных судов в государстве не имеется. Отдельными авторами экономические суды рассматриваются в качестве таковых, однако представляется, что их деятельность нельзя в полном объеме назвать специализированной, поскольку рассматриваются в данных судах как экономические дела, так и дела об административных правонарушениях.

Совершенно верно отмечает В. Н. Бибило, что необходимость существования в государстве множества судов объясняется рядом причин.

Во-первых, наличие в государстве совокупности судов способствует обеспечению их доступности для народа. В Республике Беларусь суды

³ Мытник П. В. Судостроительство : учеб. пособие. Минск, 2018. С. 88.

как государственные органы, осуществляющие правосудие, организованы и действуют в соответствии с установленным административно-территориальным делением. При этом деятельность каждого из судов основана на единых законах с использованием той же процедуры рассмотрения дел. Суд — единый для всех органов, независимо от того, какое социальное положение занимает человек в обществе.

Во-вторых, наличие системы судов объясняется необходимостью распределения между судами компетенции по рассмотрению и разрешению ими дел в зависимости от их характера, сложности и общественного значения. Вследствие этого каждый из судов, входящих в судебную систему, полномочен рассматривать соответствующий круг дел, отнесенных законом к его компетенции. К ведению какого суда относится дело — определяет подсудность. Это совокупность правил, закрепленных в законе, устанавливающих, какой именно суд вправе и обязан рассматривать и разрешать то или иное дело.

В-третьих, создание системы судов в государстве необходимо в целях обеспечения проверки законности и обоснованности судебных актов. Согласно действующему законодательству участники судебного процесса, изначально заинтересованные в исходе дела, имеют право на его обжалование, а прокурор — на их опротестование⁴.

Образование чрезвычайных судов в Республике Беларусь запрещено законом (ст. 5 КоСиСС).

Вопрос 2. Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции

Согласно ст. 109 Конституции система судов строится на принципах территориальности и специализации. В свою очередь в ч. 4 ст. 5 КоСиСС сказано, что система судов общей юрисдикции строится на принципах территориальности и специализации. В данной ситуации представляется необходимым руководствоваться положением Конституции и считать, что суды в Республике Беларусь строятся в соответствии с принципами территориальности и специализации.

Принцип специализации предусматривает наличие двух подсистем в судебной системе государства: суды общей юрисдикции и Конституционный Суд Республики Беларусь. Согласно принципу специализации каждая подсистема осуществляет присущее только ей правосудие: Конституционный Суд — конституционное; суды общей юрисдикции — уголовное, административное, гражданское, экономическое (хозяйственное).

⁴ Бибило В. Н. Судостроительство : учебник. Минск, 2001. С. 66–67.

В соответствии с принципом специализации в Республике Беларусь предусмотрена возможность образования специализированных судов (структурных подразделений судов) для разрешения определенных видов юридических конфликтов, например, по делам о несовершеннолетних.

Такой подход к рассмотрению принципа специализации П. В. Мытник называет внешней специализацией. При этом автор выделяет и внутреннюю специализацию, отражающую рассматриваемый принцип, подразумевая под ней распределение дел по квалификационному признаку между судьями внутри суда⁵.

Согласно ч. 2 ст. 30 КоСиСС при наличии десяти и более судей в составе районного (городского) суда они специализируются на рассмотрении гражданских, уголовных дел, дел об административных правонарушениях, иных категорий дел в порядке, предусмотренном Верховным Судом Республики Беларусь. Судьи иного районного (городского) суда могут специализироваться на рассмотрении гражданских, уголовных дел, дел об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 3 ст. 35 КоСиСС в случае необходимости Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь в областном (Минском городском) суде могут образовываться судебные коллегии для специализированного рассмотрения дел. Аналогичная норма действует и для экономических судов областей, и для экономического суда г. Минска.

В 2013–2014 гг. осуществлялось реформирование судебной системы Республики Беларусь. 29 ноября 2013 г. был принят Декрет Президента Республики Беларусь № 6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь». В соответствии с его положениями в Республике Беларусь с 1 января 2014 г. общие и хозяйственные суды были объединены в единую систему судов общей юрисдикции во главе с Верховным Судом Республики Беларусь. Такой подход к организации судебной системы позволяет говорить о внутренней специализации по отношению к экономическим судам.

Принцип территориальности означает, что судебная система выстраивается в соответствии с административно-территориальным устройством Республики Беларусь.

Под административно-территориальным устройством Республики Беларусь как унитарного государства согласно Закону Республики Беларусь «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» от 5 мая 1998 года № 154-З понимается деление территории

⁵ Мытник П. В. Указ соч. С. 88.

Республики Беларусь на административно-территориальные единицы по определенным критериям в целях эффективной организации государственного управления и местного самоуправления, обеспечения законности и правопорядка, реализации прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих на соответствующей территории.

Территория Республики Беларусь делится на территорию столицы Республики Беларусь и территории областей как административно-территориальных единиц. Территория области делится на территории районов и городов областного подчинения как административно-территориальных единиц.

Согласно принципу территориальности в государстве образованы:

— районные (городские) суды, юрисдикция которых распространяется, соответственно на район или город;

— областные суды (Брестский областной суд, Витебский областной суд, Гомельский областной суд, Гродненский областной суд, Минский областной суд, Могилевский областной суд) и суд г. Минска, поскольку город Минск по своему статусу приравнивается к областям. На этом уровне также находятся экономические суды областей (Брестский областной экономический суд, Витебский областной экономический суд, Гомельский областной экономический суд, Гродненский областной экономический суд, Минский областной экономический суд, Могилевский областной экономический суд) и экономический суд г. Минска.

— Верховный Суд Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь, юрисдикция которого распространяется на всю территорию государства.

Схематично судебную систему Республики Беларусь с учетом принципов специализации и территориальности можно представить следующим образом.



Рис. 1. Судебная система Республики Беларусь

Вопрос 3. Понятие звена судебной системы, судебной инстанции, судебной компетенции. Подсудность

Обычно любая судебная система состоит из нижестоящих и вышестоящих судов, которые и образуют звенья судебной системы.

Традиционно под *звеном судебной системы* понимается место суда, с присущей ему компетенцией, в судебной системе.

И. И. Мартинович пишет, что звено судебной системы — это суд или суды, занимающие определенное положение в судебной системе и наделенные предусмотренной законом компетенцией⁶. П. В. Мытник под судебным звеном понимает совокупность судов, обладающих однородными судебными полномочиями и занимающих одинаковое организационное место в судебной системе⁷. Несколько другое определение предлагает В. Н. Бибило. Автор под звеном судебной системы понимает совокупность однотипных судов, судов, имеющих одинаковую структуру и одинаковые полномочия⁸.

В Республике Беларусь трехзвенная судебная система судов общей юрисдикции. Нижний уровень представлен районными (городскими) судами, второй уровень — областными судами и судами г. Минска, третий уровень — это Верховный Суд Республики Беларусь и Конституционный Суд Республики Беларусь, которые представлены самостоятельным звеном судебной системы.

Все звенья судебной системы находятся между собой в функциональной связи по осуществлению правосудия, т. е. разрешению правовых споров (конфликтов). Они связаны между собой отношениями инстанционности, которые определяются стадиями движения юридических дел в судах (стадиями судебного процесса)⁹.

В теории нет единого подхода к пониманию сущности судебной инстанции. П. В. Мытник под судебной инстанцией понимает суд или его структурное подразделение, выполняющие конкретную функцию, связанную с разрешением судебных дел (принятие решения по существу дела, проверка законности и обоснованности такого решения), обладающие одинаковой процессуальной компетенцией по разрешению юридических дел¹⁰.

⁶ *Судоустройство* : учебник / под ред. А. А. Данилевича, И. И. Мартинович. Минск, 2010. С. 66.

⁷ *Мытник П. В.* Указ. соч. С. 88.

⁸ *Бибило В. Н.* *Судоустройство* : учебник. Минск, 2001. С. 68.

⁹ *Судоустройство* : учебник / под ред. А. А. Данилевича, И. И. Мартинович. Минск, 2010. С. 66–67.

¹⁰ *Мытник П. В.* Указ. соч. С. 81.

По мнению И. И. Мартинович, судебная инстанция — это суд, который осуществляет правосудие в предусмотренной законом процессуальной форме по конкретному делу¹¹.

Обобщив вышесказанное, можно предложить под *судебной инстанцией* понимать полномочия суда (его структурного подразделения) по разрешению конкретного одного юридического спора.

Если звено судебной системы указывает на уровень, положение суда в системе судебных учреждений, его место в системе органов судебной власти, то судебная инстанция — на взаимоотношения звеньев судебной системы в процессе осуществления правосудия по конкретному делу.

Звено судебной системы выполняет одну или несколько судебных функций, т. е. может действовать в качестве нескольких судебных инстанций (например, областные суды Республики Беларусь). Первичное звено осуществляет одну судебную функцию.

Звено судебной системы — понятие судоустройственное, а судебная инстанция — процессуальное (судопроизводственное)¹².

Понятие «судебная инстанция» связано с характером конкретной деятельности суда по осуществлению правосудия. Однако прежде чем перейти к рассмотрению конкретных видов судебных инстанций, которые присутствуют в судопроизводстве Республики Беларусь, нужно обозначить, что Конституционный Суд Республики Беларусь не имеет никакого отношения к разрешению юридических вопросов в соответствии с инстанционностью. В связи с этим вопросы судебных инстанций будут рассматриваться исключительно на примере судов общей юрисдикции.

Суд первой инстанции — суд, рассматривающий дело по существу. Традиционно при определении суда первой инстанции говорят о том, что дело рассматривается впервые. Разрешить дело по существу — значит, ответить на основные вопросы: в уголовном судопроизводстве — виновно лицо или невиновно и какое назначить наказание; в гражданском процессе — доказан или не доказан предъявленный иск.

Первая инстанция при идеальном отправлении правосудия должна была быть единственной, однако наличие судебных ошибок вызывает необходимость иметь возможность пересмотра каждого судебного решения. Данный подход не только закреплен в международных стандартах (ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах), но и учтен в ч. 2 ст. 115 Конституции, согласно которой стороны и лица,

¹¹ Судоустройство : учебник. С. 66.

¹² Там же. С. 67.

участвующие в процессе, имеют право на обжалование решений, приговоров и других судебных постановлений.

Все остальные инстанции являются проверочными, контрольными судебными инстанциями по отношению к первой.

Суд второй (апелляционной) инстанции — это вышестоящий суд (или его структурное подразделение), призванный проверять законность и обоснованность приговоров и других судебных решений, не вступивших в законную силу. Суда́ми второй инстанции являются:

— областные суды и суд г. Минска по отношению к районным (городским) судам;

— Верховный Суд Республики Беларусь по отношению к областным судам и суду г. Минска.

В областных экономических судах и экономическом суде г. Минска второй инстанцией является апелляционная коллегия областных экономических судов и экономического суда г. Минска, т. е. второй инстанцией является не вышестоящий суд, а вышестоящее структурное подразделение. Отличительной чертой судов второй инстанции является тот факт, что их решения вступают в силу немедленно. Это значит, что в рамках второй инстанции решение может быть пересмотрено только единожды.

Суд кассационной инстанции. В Республике Беларусь кассационная инстанции применима для экономического (хозяйственного) и уголовного судопроизводства, ее сущность заключается в проверке законности и обоснованности вступивших в законную силу судебных решений судов, рассматривающих экономические дела первой и апелляционной инстанций.

Судом, рассматривающим экономические дела в кассационной инстанции, является Судебная коллегия по экономическим делам Верховного Суда Республики Беларусь.

Надзорная инстанция — это суд или его структурные подразделения, которые проверяют законность и обоснованность вступивших в законную силу судебных постановлений по протестам уполномоченных законом председателей судов и прокуроров, а также их заместителей.

Надзорное производство характерно для всех видов правосудия.

По уголовным делам надзорными инстанциями являются:

1. Президиумы областных, Минского городского судов рассматривают уголовные дела по протестам на апелляционные определения этих судов и на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления районных (городских) судов.

2. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь рассматривает уголовные дела по протестам на по-

становления президиумов областных, Минского городского судов или при отсутствии кворума в президиумах указанных судов по протестам на вступившие в законную силу приговоры, определения, постановления районных (городских) судов, а также приговоры, определения, постановления областных, Минского городского судов, если они не были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде Республики Беларусь.

3. Президиум Верховного Суда Республики Беларусь рассматривает уголовные дела по протестам на приговоры и определения судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь.

4. Пленум Верховного Суда Республики Беларусь рассматривает уголовные дела по протестам на постановления Президиума Верховного Суда Республики Беларусь или при отсутствии кворума в Президиуме Верховного Суда Республики Беларусь по протестам на вступившие в законную силу приговоры, определения, постановления районных (городских) судов, областных, Минского городского судов.

Надзорные инстанции по гражданским делам:

1. Президиумы областных, Минского городского судов рассматривают дела по протестам на вступившие в законную силу решения и определения районных (городских) судов и определения судебной коллегии по гражданским делам соответствующего суда по апелляционным (частным) жалобам и (или) апелляционным (частным) протестам.

2. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Республики Беларусь рассматривает дела по протестам на постановления президиумов областных, Минского городского судов и вступившие в законную силу решения и определения областных, Минского городского судов, которые не были обжалованы в апелляционном порядке.

3. Президиум Верховного Суда Республики Беларусь рассматривает дела по протестам на вступившие в законную силу решения и определения Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности Верховного Суда Республики Беларусь.

4. Пленум Верховного Суда Республики Беларусь рассматривает дела по протестам на вступившие в законную силу постановления Президиума Верховного Суда Республики Беларусь.

Надзорные инстанции по хозяйственным (экономическим) делам:

1. Президиум Верховного Суда Республики Беларусь рассматривает экономические дела, в отношении судебных постановлений, принятых судами, рассматривающими экономические дела, первой, апелляционной и кассационной инстанций.

2. Пленум Верховного Суда Республики Беларусь рассматривает экономические дела в отношении постановлений Президиума Верховного Суда Республики Беларусь.

По административным правонарушениям законодатель напрямую не говорит о наличии надзорной инстанции, однако согласно ст. 13.12 Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях речь и в административном процессе идет о пересмотре постановлений по делу об административном правонарушении, вступивших в законную силу, т. е., по сути, о надзорном производстве. Так, согласно ч. 2 ст. 13.12. данного кодекса вступившее в законную силу постановление суда по делу об административном правонарушении может быть пересмотрено председателем вышестоящего суда независимо от наличия жалобы или протеста.

Отличительной чертой надзорного производства является возможность неоднократного пересмотра судебных решений в соответствии с принципом инстанционности, начиная от нижестоящей инстанции.

Вопрос 4. Характеристика отдельных судов общей юрисдикции

Районные (городские) суды — основное звено в системе общих судов.

Районные (городские) суды образуются, реорганизуются и ликвидируются Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь. Они образуются в районе, городе областного подчинения, не имеющего районного деления, районе в городе.

Компетенция районного (городского) суда:

— рассматривает в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские дела, а также в качестве суда первой инстанции уголовные дела и дела об административных правонарушениях;

— рассматривает в пределах своей компетенции жалобы (протесты) на постановления по делам об административных правонарушениях;

— изучает и обобщает судебную практику, ведет судебную статистику;

— осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Состоят районные (городские) суды из председателя и судей, если в суде имеется 10 судей, то вводится должность заместителя председателя.

Областной (Минский городской) суд состоит из судей областного (Минского городского) суда, в том числе председателя областного (Минского городского) суда, первого заместителя и заместителей председателя областного (Минского городского) суда.

В областном (Минском городском) суде образуются:

- президиум суда;
- судебная коллегия по гражданским делам;
- судебная коллегия по уголовным делам.

При необходимости Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь в областном (Минском городском) суде могут образовываться иные судебные коллегии для специализированного рассмотрения дел.

Количественный состав судей областного (Минского городского) суда устанавливается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Количество заместителей председателя областного (Минского городского) суда определяется Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Компетенция областного (Минского городского) суда:

— рассматривает в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские, уголовные дела и дела об административных правонарушениях;

— рассматривает в соответствии с законодательными актами в пределах своей компетенции гражданские и уголовные дела в апелляционном порядке, а также жалобы (протесты) на постановления районных (городских) судов по делам об административных правонарушениях;

— осуществляет надзор за судебной деятельностью нижестоящих судов, оказывает им помощь в применении законодательства;

— изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику;

— осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Экономический суд области (города Минска) состоит из судей экономического суда области (города Минска), в том числе председателя экономического суда области (города Минска) и заместителей председателя экономического суда области (города Минска).

В экономическом суде области (города Минска) образуются:

— судебная коллегия по рассмотрению дел в качестве суда первой инстанции;

- апелляциянная судебная коллегия;
- судебная коллегия по административным делам.

При необходимости Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь в экономическом суде области (города Минска) могут образовываться иные судебные коллегии для специализированного рассмотрения дел.

При наличии десяти и более судей в составе экономического суда области (города Минска) судьи могут специализироваться на рассмотрении дел о банкротстве, налоговых споров, иных категорий дел в порядке, предусмотренном Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь.

Количественный состав судей экономического суда области (города Минска) устанавливается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Количество заместителей председателя экономического суда области (города Минска) определяется Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Компетенция экономического суда области (города Минска):

- рассматривает в пределах своей компетенции экономические дела в качестве суда первой инстанции, в апелляционном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам, дела об административных правонарушениях в качестве суда первой инстанции, а также жалобы (протесты) на постановления по делам об административных правонарушениях;

- изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику;

- готовит предложения о совершенствовании законодательства, регулирующего отношения в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Верховный Суд Республики Беларусь возглавляет систему судов общей юрисдикции и является высшим судебным органом, который осуществляет правосудие по гражданским, уголовным делам, делам об административных правонарушениях, экономическим делам, осуществляет надзор за судебной деятельностью судов общей юрисдикции, реализует иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Верховный Суд Республики Беларусь состоит из судей Верховного Суда Республики Беларусь, в том числе Председателя Верховного Суда Республики Беларусь, первого заместителя и заместителей Председателя Верховного Суда Республики Беларусь. Количество заместителей Председателя Верховного Суда Республики Беларусь определяется Президентом

Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

В структуру Верховного Суда Республики Беларусь входят:

- Пленум Верховного Суда Республики Беларусь;
- Президиум Верховного Суда Республики Беларусь;
- судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Республики Беларусь;
- судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь;
- судебная коллегия по экономическим делам Верховного Суда Республики Беларусь;
- судебная коллегия по делам интеллектуальной собственности Верховного Суда Республики Беларусь.

При необходимости Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь в Верховном Суде Республики Беларусь могут образовываться иные судебные коллегии для специализированного рассмотрения дел.

Количественный состав судей Верховного Суда Республики Беларусь устанавливается Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь.

Компетенция Верховного Суда Республики Беларусь:

- рассматривает в пределах своей компетенции дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а также жалобы (протесты) на постановления областных (Минского городского) судов и постановлений экономических судов областей (города Минска) по делам об административных правонарушениях;
- рассматривает в соответствии с законодательными актами в пределах своей компетенции дела в апелляционном порядке;
- вносит в Конституционный Суд Республики Беларусь предложения о даче заключений;
- изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам применения законодательства;
- осуществляет контроль за исполнением нижестоящими судами постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;
- оказывает помощь судьям судов общей юрисдикции по применению законодательства;
- разрабатывает предложения о совершенствовании законодательства;

— изучает деятельность судов общей юрисдикции, заслушивает информацию председателей, первых заместителей, заместителей председателей и судей судов общей юрисдикции о деятельности соответствующих судов;

— осуществляет организационное, материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности судов общей юрисдикции, а также организационное и материально-техническое обеспечение органов судейского сообщества;

— решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров Республики Беларусь, а также вопросы сотрудничества с судами иностранных государств, иностранными и международными организациями;

— осуществляет иные полномочия в соответствии с КоСиСС и иными законодательными актами.

Вопрос 5. Органы судейского сообщества Республики Беларусь

В рамках рассматриваемого вопроса нужно остановиться на таких категориях, как «судейское сообщество» и «судейское самоуправление». Данные понятия тесно связаны между собой, но не тождественны.

Судейское самоуправление — это организационно-правовая деятельность по решению вопросов внутренней жизни судейского сообщества через выбранные органы или непосредственно коллективом судей¹³. Судейское самоуправление предполагает наличие судейского сообщества.

В Республики Беларусь в соответствии со ст. 125 КоСиСС судейское сообщество составляют судьи Конституционного Суда Республики Беларусь, судов общей юрисдикции, а также судьи, находящиеся в отставке.

Органы судейского сообщества формируются в соответствии с КоСиСС в целях укрепления судебной системы, обеспечения самостоятельности и независимости судебной власти.

Органами судейского сообщества являются:

- съезд судей Республики Беларусь;
- Республиканская конференция судей;
- Республиканский совет судей;
- конференции судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (города Минска);
- Высшая квалификационная коллегия судей Верховного Суда Республики Беларусь;
- квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (города Минска).

¹³ *Судоустройство* : учебник. С. 216.

Основными задачами органов судейского сообщества являются:

- поддержание авторитета судебной власти;
- обеспечение соблюдения судьями в их профессиональной деятельности и личном поведении требований, предъявляемых к ним Конституцией, иными актами законодательства и Кодексом чести судьи Республики Беларусь;
- защита прав и законных интересов судей;
- содействие реализации гарантий независимости и неприкосновенности судей;
- совершенствование судебной системы и судопроизводства.

Органы судейского сообщества осуществляют свою деятельность на основании принципов:

- коллегиальности,
- гласности,
- неукоснительного соблюдения принципа независимости судей.

Республиканский совет судей, квалификационные коллегии судей образуются на основе выборности, сменяемости и подотчетности перед органами, их избравшими. Подотчетность квалификационных коллегий судей не распространяется на принятие ими решений (заключений) по конкретным материалам.

Реализуя принцип сменяемости, законодателем установлен определенный срок для того или иного органа судейского сообщества. Так, Республиканский совет судей избирается сроком на пять лет. Высшая квалификационная коллегия судей Верховного Суда Республики Беларусь, квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (города Минска) избираются сроком на четыре года.

Республиканский совет судей, квалификационные коллегии судей вправе обращаться к государственным органам, иным организациям и должностным лицам по вопросам, относящимся к их компетенции.

Республиканский совет судей направляет в квалификационные коллегии судей информацию о своей работе. Квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (города Минска) информируют о своей деятельности Республиканский совет судей, Высшую квалификационную коллегию судей Верховного Суда Республики Беларусь.

3.2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации

Вопросы

1. Органы судебной власти (судебная система) Российской Федерации.
2. Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции.
3. Понятие звена судебной системы, судебной инстанции, судебной компетенции.
4. Характеристика отдельных судов общей юрисдикции.
5. Специализированные суды.
6. Органы судейского сообщества.

Вопрос 1. Органы судебной власти (судебная система) Российской Федерации

Современное состояние судебной системы Российской Федерации характеризуется динамичным развитием. На протяжении достаточно небольшого по историческим меркам периода, произошли существенные изменения. Верховный Суд Российской Федерации объединил под своим началом систему судов общей юрисдикции и систему арбитражных судов, созданы апелляционные и кассационные суды общей юрисдикции. Происходящие изменения обусловлены заинтересованностью общества в наличии действенных механизмов обеспечения справедливого, беспристрастного, эффективного и независимого правосудия.

Законодатель не дает понятия «судебная система». Не установлен исчерпывающий перечень судов и в Конституции Российской Федерации (далее — Конституция РФ). Часть 3 ст. 118 Конституции РФ определяет, что «судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается». Однако, хотя в Конституции и имеются некоторые упоминания о судебных органах (ст. 125 — Конституционный Суд, Конституционные (уставные) суды субъектов Федерации, ст. 126 — Верховный Суд РФ), но полного представления о судебной системе не дано.

31 декабря 1996 г. был принят Федеральный конституционный закон РФ «О судебной системе Российской Федерации». Данный Закон содержит полный перечень судов, имеющих в Российской Федерации (глава 3). Здесь названы: Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, кассационные и апелляционные

суды общей юрисдикции, Верховные суды республик, краевые (областные) суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов, районные суды, военные суды, арбитражные суды, мировые судьи и др.

Совокупность судов, существующих в Российской Федерации, схематично представлена в прил. 1.

В статье 3 Закона «О судебной системе Российской Федерации» говорится, что единство судебной системы обеспечивается посредством:

- определения ее Конституцией, федеральным законом;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных законами правил судопроизводства;
- применения всеми судами Конституции, иных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации;
- признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательного закрепления единства статуса судей;
- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Данные положения отражают отдельные признаки единства судебных органов, но в отсутствие связей между судами (Конституционным Судом РФ и Верховным Судом РФ), а также единого высшего судебного органа, который объединял бы все имеющиеся суды, исключают признание единой судебной системы. Все это указывает на то, что суды в Российской Федерации представляют собой две самостоятельные ветви. Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по отношению к двум независимым друг от друга ветвям судебных органов — судам общей юрисдикции и арбитражным судам. Органы судебной власти организованы по принципу полисистемности, как совокупность нескольких подсистем. Поэтому понятие «судебная система» может быть использовано лишь условно. В Российской Федерации функционирует совокупность органов судебной власти, предусмотренных Законом «О судебной системе Российской Федерации», но эта совокупность единой судебной системой не является.

Вопрос 2. Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции

Применительно к совокупности судов общей юрисдикции (компетенции) Российской Федерации использование термина «система» оправ-

данно, поскольку все ее структуры связаны между собой определенными отношениями (прил. 2), позволяющими говорить об их единстве.

В основе построения любой системы должны находиться какие-либо основополагающие начала. В данном случае это принципы организации системы судов общей компетенции.

1. *Единство судебной системы.* Это положение означает, что все суды объединены высшим судебным органом — Верховным Судом Российской Федерации. Между выше- и нижестоящими судами имеются одинаковые по своей правовой сущности правоотношения (в частности, процессуальный порядок пересмотра судебных решений). Отсутствуют организационно изолированные суды, рассматривающие только уголовные, только гражданские, только административные дела (хотя внутри судов имеется специализация).

2. *Соответствие судебной системы административно-территориальному делению страны с учетом ее федеративного устройства.*

Во всех субъектах Федерации, а также в каждом административном районе созданы органы судебной власти¹⁴. Это позволяет обеспечить доступ населения к правосудию, поскольку суды приближены к месту проживания граждан. В Федеральном конституционном законе от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» предусмотрена возможность образования постоянного судебного присутствия, расположенного вне места нахождения суда, что решает проблему удаленности проживания заявителя, когда речь идет о больших территориях (ч. 3 ст. 24).

Существуют некоторые исключения из этого принципа. При образовании военных судов приоритетной является структура Вооруженных Сил и дислокация частей, соединений, объединений, гарнизонов, что не всегда совпадает с административно-территориальным делением страны. Кроме того, кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции образованы на основе межтерриториального принципа, они действуют в пределах территории соответствующих судебных кассационных и апелляционных округов.

3. *Нижестоящие суды (районные и мировые) являются основными звеньями судебной системы.* Они выступают первым звеном, т. е. рассматривают большинство уголовных, гражданских и административных дел, а также дел об административных правонарушениях. Такой порядок обе-

¹⁴ Учет федеративного деления РФ состоит в том, что наименование судов соответствует статусу субъекта РФ: если в качестве субъекта выступает республика, то высший судебный орган этой республики будет именоваться Верховным Судом республики.

спечивает свободу доступа граждан к правосудию, а также право на последовательное обжалование гражданами решений в вышестоящий суд.

Таким образом, суды общей юрисдикции образуют самостоятельную систему судов. Ее признаками является наличие объединяющего органа, одинаковых связей, принципов построения.

Вопрос 3. Понятие звена судебной системы, судебной инстанции, судебной компетенции

Понятия звена судебной системы, судебной инстанции, а также подсудности представлены в параграфе, посвященном законодательству Республики Беларусь. Поэтому приведем лишь особенности содержания указанных понятий по законодательству Российской Федерации.

Суды общей юрисдикции подразделяются на звенья, под которыми следует понимать совокупность судов, обладающих равной компетенцией. В настоящее время в системе судов общей юрисдикции России выделяют пять звеньев: 1) мировые судьи; 2) районные (межрайонные, городские) суды; 3) верховные суды республик в составе Российской Федерации, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономных округов, суд автономной области; 4) апелляционные суды общей юрисдикции; 5) кассационные суды общей юрисдикции.

Понятие «звено судебной системы» является судеоустройственным, оно позволяет обозначить место суда в системе судов общей юрисдикции. Его необходимо отличать от судеопроизводственного понятия «судебная инстанция», которое определяет порядок действий суда по осуществлению правосудия. Существуют следующие виды судебных инстанций.

Суд первой инстанции (производство по первой инстанции). Согласно п. 52 ст. 5 УПК РФ, это суд, рассматривающий уголовное дело по существу и правомочный выносить приговор, а также принимать решения в ходе досудебного производства по уголовному делу.

Из этого вытекают два его признака: рассмотрение дела по существу (т. е. разрешение основных вопросов); наличие правомочия вынести приговор. Но этих двух признаков для разграничения инстанции недостаточно. Третьим признаком является то, что при производстве в суде первой инстанции доказательства исследуются непосредственно (за исключением отдельных особых порядков принятия судебного решения). По первой инстанции рассмотрение дела может быть осуществлено и не первый раз, в том числе после отмены предыдущих решений. Поэтому понятие «первая инстанция» нельзя отождествлять с очередностью рассмотрения дела. Суд первой инстанции определяется в соответствии с подсудностью (в частности, предметной). Судом первой инстанции могут выступать

вне зависимости от места в системе, но в соответствии со своей компетенцией следующие суды:

- мировой судья;
- районный суд;
- Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа (далее — областной суд и приравненные ему).

Суд второй инстанции — суд апелляционной инстанции (п. 53 ст. 5 УПК РФ). Апелляционная инстанция — суд, рассматривающий в апелляционном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на не вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления суда (п. 2 ст. 5 УПК РФ).

Судом апелляционной инстанции выступают:

- районный суд (на решения мирового судьи);
- судебная коллегия по уголовным делам областного суда и приравненных ему (на решения районного суда);
- судебная коллегия по уголовным делам апелляционного суда общей юрисдикции (на решения областного суда и приравненных ему);
- апелляционный военный суд (на решения окружного (флотского) военного суда);
- Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ (на постановления судьи Верховного Суда РФ).

Основные признаки производства в апелляционной инстанции: 1) *ревизионное начало* (суд апелляционной инстанции может «выйти» за пределы апелляционной жалобы и проверить производство по уголовному делу в полном объеме и в отношении лиц, не обжаловавших данное решение чч. 1, 2 ст. 389¹⁹ УПК РФ); 2) *возможность поворота к худшему* (суд вправе вынести приговор или иное решение, ухудшающее положение осужденного (по жалобе потерпевшего или представлению прокурора), однако не вправе отменить оправдательный приговор (решение о прекращении уголовного дела) и вынести обвинительный приговор ст. 389²⁴ УПК РФ); 3) *возможность представления новых доказательств и их непосредственного исследования* (чч. 6–8 ст. 389¹³ УПК РФ); 4) разрешение дела по существу (исследуются как вопросы права, так и вопросы факта (ст. 389⁹ УПК РФ).

Решение суда апелляционной инстанции вступает в силу с момента его провозглашения.

В соответствии с п. 14 ст. 5 УПК РФ, *кассационная инстанция* — суд, рассматривающий в кассационном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на *вступившие в законную силу* приговоры,

определения и постановления судов. Судом кассационной инстанции выступают:

- судебная коллегия по уголовным делам кассационного суда общей юрисдикции;
- Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ;
- кассационный военный суд;
- Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ.

Основные признаки производства в суде кассационной инстанции: 1) *ревизионное начало* (суд кассационной инстанции может «выйти» за пределы апелляционной жалобы и проверить производство по уголовному делу в полном объеме и в отношении лиц, не обжаловавших данное решение (чч. 1, 2 ст. 401¹⁶ УПК РФ); 2) *запрет поворота к худшему* (суд не вправе самостоятельно вынести приговор или иное решение, ухудшающее положение осужденного (оправданного). Более того, пересмотр в кассационном порядке решения суда по основаниям, влекущим ухудшение положения осужденного, оправданного, лица, в отношении которого уголовное дело прекращено, допускается в срок, не превышающий одного года со дня вступления их в законную силу при наличии повлиявших на исход дела нарушений закона (ст. 401⁶ УПК РФ)); 3) *отсутствие непосредственного исследования доказательств, а также невозможность представить новые доказательства* (суд кассационной инстанции исследует только материалы уголовного дела, представленную кассационную жалобу или представление, а также дополнительные материалы); 4) *предметом судебного разбирательства является исключительно законность принятого решения* (исследуются только вопросы права); 5) *отсутствие права постановить приговор*.

Суд надзорной инстанции (надзорное производство) — это Президиум Верховного Суда Российской Федерации, рассматривающий в порядке надзора уголовные дела по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов (п. 16 ст. 5 УПК РФ). Функция судебного надзора Верховного Суда РФ основаны на ст. 126 Конституции Российской Федерации.

В надзорном порядке могут быть обжалованы:

- судебные решения Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации;
- определения Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации и определения Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные ими в кассационном порядке;

— постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Порядок пересмотра решений в суде надзорной инстанции подобен рассмотрению в суде кассационной инстанции (выборочной кассации: ст. ст. 40110–40112 УПК РФ). Ключевое отличие — уровень суда (только Президиум Верховного Суда РФ).

Возобновление дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств имеет место, когда появляются обстоятельства, которые не были известны суду при постановлении приговора. Данное производство осуществляется по вступившим в законную силу приговорам и иным решениям суда. Порядок возобновления главой 49 УПК РФ. В силу своей исключительности возобновление дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, как правило, не называют инстанцией.

Судебная компетенция — это совокупность полномочий суда, определяющих характер и степень его участия в осуществлении правосудия по уголовным делам. Определить компетенцию суда — значит, указать, какие категории дел он рассматривает по первой инстанции, в апелляционном, кассационном, надзорном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам. Ключевым положением при рассмотрении судебной компетенции является подсудность. **Подсудностью** называется отнесение законом того или иного уголовного или гражданского дела к компетенции конкретного суда первой инстанции.

Существуют следующие виды подсудности (ст. ст. 31–36 УПК РФ):

1) *предметная* — определяется по квалификации содеянного. В соответствии с этим уголовные дела подсудны: мировому судье; районному суду; областному суду и равным ему;

2) *территориальная* — определяется в зависимости от места совершения преступления. Дело может быть рассмотрено также по месту совершения большинства преступлений или наиболее тяжкого из них; в случае совершения делящегося преступления территориальная подсудность определяется по месту окончания деяния, органы предварительного расследования не могут влиять на определение территориальной подсудности;

3) *персональная* — зависит от лица (персоны), являющегося подсудимым.

К таким лицам относятся: военнослужащие; члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы; судьи. Персональный признак подсудности является приоритетным по отношению к предметному.

Вопрос 4. Характеристика отдельных судов общей юрисдикции

Мировые судьи относятся к первому звену судов общей юрисдикции. Они называются судами субъектов Федерации. Порядок назначения судей определяется законами субъектов Федерации (в частности Законом Омской области «О мировых судьях Омской области»¹⁵). Осуществляют полномочия в качестве суда первой инстанции. В соответствии с ч. 1 ст. 31 УПК РФ, им подсудны дела о преступлениях, за которые предусмотрено максимальное наказание до 3 лет лишения свободы (за некоторым исключением). Мировые судьи, согласно федеральному законодательству, могут осуществлять судопроизводство по вновь открывшимся обстоятельствам, но УПК РФ такой процедуры не содержит. Кроме того, мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, установленных законодательством субъектов Федерации, а также Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), изъятые из подсудности районных судов, осуществляют производство по гражданским делам. Мировые судьи рассматривают также дела о расторжении браков, разделе имущества, о выдаче судебного приказа и др. (ст. 3 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»¹⁶). Особой структуры у этого суда нет. Судья действует единолично, но ему помогает секретарь, существует архив, канцелярия. Компетенция мирового судьи распространяется лишь в пределах установленного судебного участка.

Районные суды — второе звено в системе судов общей юрисдикции и первое — в системе федеральных судов. Судьи назначаются Президентом Российской Федерации пожизненно. Рассматривают наибольшее количество уголовных дел по первой инстанции в соответствии с подсудностью (ст. 31 УПК РФ). Осуществляют судопроизводство в апелляционном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, вынесенных мировыми судьями.

На районный суд возложена функция контроля за досудебным производством по уголовным делам. Он осуществляется посредством принятия решения: 1) об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога, запрета определенных действий и продления их срока; 2) о проведении контроля и записи переговоров, наложении ареста на почтово-телеграфные отправления, производстве

¹⁵ *Ведомости* Законодательного собрания Омской области. 2001. № 3(28). Ст. 1410.

¹⁶ *Собрание законодательства РФ*. 1998. № 51. Ст. 6270.

следственных действий, связанных с проникновением в жилище (в определенных случаях), о производстве личного обыска; 3) о наложении ареста на имущество и др. (ч. 2 ст. 29 УПК РФ). Эта деятельность является предварительным судебным контролем за досудебным производством.

Последующий контроль за досудебным производством состоит в проверке законности и обоснованности действий и решений, произведенных в случаях, не терпящих отлагательств без разрешения судьи, а также проверке жалоб на действия и решения органов расследования и прокурора.

Районный суд, кроме того, осуществляет:

- выдачу разрешений на производство оперативно-розыскных мероприятий, связанных с ограничением конституционных прав граждан;
- рассмотрение подавляющего большинства гражданских дел;
- выдачу разрешения на принудительную госпитализацию лиц в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую или психиатрическую помощь в стационарных условиях;
- рассмотрение дел об административных правонарушениях (в соответствии с КоАП РФ).

Районные суды не имеют структуры. В них установлены должности председателя, его заместителей и судей. Обеспечивают деятельность суда вспомогательные службы (секретари, секретари судебных заседаний, архив, канцелярия, служба судебных приставов и др.).

Областной суд (Верховный Суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа) — третье звено. Судьи назначаются Президентом РФ на установленные законом сроки. В этих судах также имеются вспомогательные подразделения, указанные выше, и, кроме того, должность администратора суда, который решает хозяйственные вопросы (прил. 3).

При необходимости создается научно-консультативный совет, который рассматривает сложные вопросы правоприменения, дает рекомендации по толкованию правовых норм.

Апелляционный суд общей юрисдикции является судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного апелляционного округа (ч. 2 ст. 23⁹ ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»). В настоящее время образовано 5 апелляционных судов общей юрисдикции (прил. 10). К их компетенции относится пересмотр в качестве суда апелляционной инстанции решений областного и равных ему судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (прил. 4).

Кассационный суд общей юрисдикции действует в пределах территории соответствующего судебного кассационного округа, определенного ч. 2 ст. 23¹ ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (прил. 11). Он рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (прил. 5).

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом. Его структура представлена схемой в прил. 6.

Основная его деятельность состоит в формировании судебной политики за счет кассационной и надзорной практики, а также решений (постановлений) Пленума Верховного Суда. Издает бюллетень Верховного Суда, имеет научно-консультативный совет. Деятельность Верховного Суда обеспечивается собственным аппаратом.

Военные суды имеют самостоятельную систему и структуру внутри судов общей юрисдикции (прил. 7).

Особенности деятельности военных судов определяются такими моментами, как:

- 1) связь с дислокацией Вооруженных Сил;
- 2) специфика рассмотрения дел;
- 3) расположение воинских соединений, в том числе за пределами России;
- 4) необходимость осуществления правосудия в военный период.

Подсудность четко определена Федеральным Конституционным законом «О военных судах» и УПК РФ. Судопроизводство в военных судах осуществляется по общим правилам, установленным процессуальным законодательством.

Вопрос 5. Специализированные суды

Создание специализированных судов предусмотрено Федеральным Конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации». Но на данный момент создана и функционирует лишь одна их разновидность — арбитражные суды (прил. 8).

Деятельность арбитражных судов регламентируется Федеральным Конституционным законом от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации». Основное их назначение — защита нарушенных или оспариваемых прав учреждений, предприятий, организаций, а также граждан в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности. Таким образом, специализация этих судов заключается в том, что они рассматривают те же гражданские дела, но с особым субъектом и в особой сфере.

Структура арбитражного суда субъекта представлена в прил. 9, вышестоящие арбитражные суды имеют аналогичное структурное деление. Это арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды). Кроме того, в настоящее время создан и функционирует один специализированный арбитражный суд — Суд по интеллектуальным правам.

Других специализированных судов в России пока нет. Однако существует перспектива создания отдельных их видов. Назовем некоторые из них.

Суды для несовершеннолетних (ювенальная юстиция) реально существуют во многих зарубежных государствах.

Главная идея их существования состоит в том, что несовершеннолетние правонарушители — это особая категория граждан, к которым необходимо относиться иначе, по-особому воспитывать. На сегодняшний день в нашем государстве процессом воспитания и перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей занимаются разные ведомства и разные люди. Следует под эгидой самостоятельного суда объединить такие учреждения.

В дореволюционной России рядом с каждым судьей такого специализированного суда работали несколько сотрудников, которые занимались профилактикой, сбором сведений о личности подростка, исполнением наказания и др. Суды для несовершеннолетних объединяли всю иную работу, которая связана с воспитанием детей, в том числе рассматривали дела о расторжении брака, имущественные и другие споры, где затрагивались интересы детей. При рассмотрении уголовного дела были предусмотрены совершенно иные, упрощенные правила, понятные детям.

Цель была не в ужесточении наказания, а в выявлении и устранении причин преступности.

Пенитенциарные суды (тюремные) имеют целью разрешать все вопросы (в комплексе), возникающие при исполнении наказания, в том числе, связанные с охраной интересов лиц, отбывающих наказание.

Административный суд. Цель создания таких судов — разрешать дела, вытекающие из административно-властных полномочий органов государственной власти и управления, в том числе решать споры между субъектами органов государственной власти (губернатор, мэр и др.), а также жалобы о нарушении избирательных прав и т. п. Предположительно должны строиться на принципе межтерриториального деления (межрайонные, коллегия областного суда, окружные суды). Цель — уйти из-под влияния местной власти.

Вопрос 6. Органы судейского сообщества

Органы судейского сообщества представляют собой особые формирования представителей судебной власти, создаваемые в целях защиты прав и законных интересов судей; содействия в совершенствовании судебной системы и судопроизводства; участия в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; утверждения авторитета судебной власти, обеспечения выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики. В судейское сообщество входят судьи судов всех видов и уровней с момента принятия ими присяги и до прекращения полномочий судьи (за исключением случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку).

Органами судейского сообщества в Российской Федерации являются:

- Всероссийский съезд судей;
- конференции судей субъектов Российской Федерации;
- Совет судей Российской Федерации;
- советы судей субъектов Российской Федерации;
- общие собрания судей судов;
- Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;
- квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации;
- Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи;
- экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие государственные органы являются органами судебной власти?
2. Существует ли единая судебная система в Российской Федерации и Республике Беларусь?
3. Что такое суд? В чем состоят особый статус и полномочия суда в Российской Федерации и Республике Беларусь?
4. Каковы принципы построения и функционирования системы судов общей юрисдикции (компетенции) в России?
5. Каковы принципы построения и функционирования система судов общей юрисдикции (компетенции) в Республике Беларусь?
6. Каково процессуальное положение суда в уголовном судопроизводстве?

7. Каковы порядок назначения мирового судьи на должность и его компетенция в Российской Федерации?

8. Дайте характеристику районного суда, его компетенции, порядку образования, составу, структуре. Имеются ли отличия в компетенции и структуре по законодательству России и Республики Беларусь?

9. Охарактеризуйте компетенцию, порядок образования, состав, структуру областного суда, компетенцию отдельных структурных его подразделений. Имеются ли отличия в компетенции и структуре по законодательству России и Республики Беларусь?

10. Каковы компетенция, порядок образования, структура Верховного Суда РФ, компетенция отдельных его структурных подразделений?

11. Дайте характеристику компетенции, порядку образования, структуре Верховного Суда РБ, компетенции отдельных его структурных подразделений?

12. Какие специализированные суды созданы в Российской Федерации и Республике Беларусь?

13. Охарактеризуйте органы судейского сообщества Российской Федерации и Республики Беларусь.

ТЕМА 4. ПРОКУРАТУРА

4.1. Прокуратура Республики Беларусь

Вопросы

1. Задачи, принципы организации и деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь.
2. Основные этапы развития прокуратуры.
3. Система и организация деятельности органов прокуратуры.
4. Направления деятельности прокуратуры.
5. Основы прохождения службы в органах прокуратуры.

Вопрос 1. Задачи, принципы организации и деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь

Согласно Конституции РБ прокуратура выделена в особую систему государственных органов, призванных выполнять функцию «сдержек и противовесов» в системе разделения властей (прокуратуре и Комитету государственного контроля посвящен Раздел VI Конституции, в котором имеется Глава 7 «Прокуратура»).

Согласно ст. 125 Конституции надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствиием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, проводит предварительное следствие, поддерживает государственное обвинение в судах. Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры независимы в осу-

ществлении своих полномочий и руководствуются законодательством. В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Президенту (ст. 127 Конституции).

Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее — Закон) устанавливает организационные и правовые основы деятельности прокуратуры Республики Беларусь и регулирует отношения в области осуществления прокурорского надзора и выполнения иных функций, возложенных на прокуратуру Республики Беларусь, а также устанавливает особенности правового положения прокурорских работников.

Прокуратура Республики Беларусь — единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами (ст. 1 Закона).

Слово «прокурор» происходит от латинского «*procurator*», что буквально означает «забочусь, обеспечиваю, предотвращаю».

В статье 3 Закона раскрыто значение основных понятий, используемых в законе.

Прокурор — действующие в пределах своей компетенции Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры, в том числе транспортные прокуроры, их заместители и помощники, советники, начальники структурных подразделений органов прокуратуры и их заместители, старшие прокуроры и прокуроры структурных подразделений органов прокуратуры, если иное не определено в Законе.

Руководители органов прокуратуры — Генеральный прокурор Республики Беларусь, прокуроры областей, города Минска, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры.

Прокурорский работник — прокурор, стажер прокуратуры.

Работник прокуратуры — лицо, состоящее в трудовых отношениях с органом прокуратуры и не являющееся прокурорским работником.

Органы прокуратуры, не смотря на трудности с определением их места среди ветвей власти, являются государственными органами. Поэтому они призваны решать определенные задачи, а также функции (направления деятельности).

Задачами прокуратуры являются:

- 1) обеспечение верховенства права, законности и правопорядка;
- 2) защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.

В целях выполнения этих задач прокуратура осуществляет деятельность по нескольким направлениям.

Правовую основу деятельности прокуратуры составляют Конституция, Закон «О прокуратуре Республики Беларусь» и иные законодательные акты, определяющие компетенцию, организацию, порядок деятельности прокуратуры и полномочия прокурорских работников. Другие законодательные акты — это УПК, ГПК, ХПК, законы а также нормативные акты Президента Республики Беларусь.

Принципы деятельности прокуратуры — это основные правовые положения, выражающие природу и сущность организации прокуратуры и осуществляемых ею прокурорского надзора и иных направлений деятельности, предусмотренных Конституцией и Законом «О прокуратуре Республики Беларусь».

1. **Законность при осуществлении деятельности прокуратуры** (ст. 6 Закона). Законность — общеправовой конституционный принцип.

Принцип законности в организации и деятельности прокуратуры — это требование от прокуроров, во-первых, основывать свою деятельность на законе и, во-вторых, преследовать при этом цель обеспечения верховенства закона, единство и укрепления законности. Прокуратура, реализуя свой правовой статус, должна правильно толковать и неуклонно соблюдать нормы как материального, так и процессуального права.

Прокурор принимает предусмотренные Законом и иными законодательными актами меры по пресечению нарушений законодательства, от кого бы эти нарушения ни исходили, привлечению к ответственности лиц, их совершивших, восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан и организаций.

2. **Равенство всех граждан перед законом** (ст. 7 Закона). Прокурор осуществляет надзор за соблюдением гарантированных государством прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции, законодательных актах и предусмотренных международными обязательствами Республики Беларусь, независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и другим общественным объединениям, а также от иных обстоятельств.

3. **Независимость прокурора, подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам** (ст. 8 Закона).

Прокурор при осуществлении своих полномочий независим. Какое-либо вмешательство в его деятельность недопустимо и влечет установленную законодательными актами ответственность. Деятельность проку-

ратуры осуществляется на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим, в том числе Генеральному прокурору Республики Беларусь. Прокурорские работники не могут быть членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели.

Независимость прокуроров от органов государственной власти, местного самоуправления и общественных объединений и подчиненность их только закону обеспечивается комплексом гарантий, это:

- порядок назначения прокуроров;
- присяга прокурора;
- предусмотренные законом средства прокурорского надзора;
- запрет на вмешательство в деятельность прокуроров;
- установленный порядок прекращения полномочий прокурора;
- право прокурора на отставку;
- порядок привлечения прокуроров к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности;
- предоставление прокурорам за счет государства материального и социального обеспечения;
- обязанность органов внутренних дел принять необходимые меры к обеспечению безопасности прокурора, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от них поступит соответствующее заявление;
- право прокурора на ношение и хранение боевого стрелкового оружия (пистолета, револьвера) и специальных средств;
- прокуроры не могут быть членами выборных органов, а также членами общественных объединений, они не вправе совмещать свою основную работу с иной деятельностью, кроме преподавательской и научной.

4. *Гласность в деятельности прокуратуры (ст. 9 Закона)*. Прокурорский работник действует гласно и открыто в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства о защите прав и законных интересов граждан и организаций, а также законодательства о защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны. Деятельность органов прокуратуры открыта и доступна для граждан, средств массовой информации.

Не допускаются разглашение прокурорским работником сведений, относящихся к личной жизни гражданина, унижающих его честь и достоинство или способных причинить вред его правам, законным интересам или деловой репутации, а равно разглашение сведений, относящихся к деятельности организации, индивидуального предпринимателя, могу-

щих причинить вред их правам, законным интересам или деловой репутации, если иное не предусмотрено законодательными актами.

5. Обязательность исполнения требований прокурора (ст. 10 Закона).

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий и предъявленные в соответствии с законодательными актами, подлежат исполнению в установленный срок всеми организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями. При этом информация, истребуемая прокурором, предоставляется безвозмездно. Должностные лица и иные граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны являться по вызову прокурора и давать объяснения об обстоятельствах, связанных с проверкой соблюдения законодательства.

За неисполнение письменного требования (предписания) прокурора предусмотрена административная ответственность (ст. 24.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

Вопрос 2. Основные этапы развития прокуратуры

Впервые прокуратура появилась во Франции в XIV в., это был обвинительный, карательный орган, предназначенный для исполнения воли короля (вплоть до ликвидации монархии во Франции прокуратуры именовались «людьми короля»). Известный дореволюционный юрист И. Я. Фойницкий отмечал: «Государство заинтересовано в предупреждении преступлений и в уголовном преследовании лиц, их совершивших. Образно говоря, государь при отсутствии потерпевшего сам выступает истцом в делах уголовных. Для этого правительство или обращается к адвокатскому сословию, или учреждает особую должность государственно-обвинителя. Последняя получает название прокуратуры»¹.

Аналог должности прокурора был предусмотрен Статутом Великого Княжества Литовского 1588 г. (именовался *инстыгатором* и упоминался в ст. 8 первого раздела).

В России основателем прокуратуры и прокурорского надзора считается Петр I. В 1711 г. он учредил для борьбы с казнокрадством, взяточничеством фискальную службу, которая оказалась неэффективной. В соответствии с Именным Высочайшим Указом Петра I Правительствующему Сенату от 12 января 1722 г. была учреждена Российская прокуратура: «Надлежит быть при Сенате Генерал-прокурору и Обер-прокурору, а также во всякой Коллегии по прокурору, которые должны будут рапортовать Генерал-прокурору». При создании прокуратуры Петром I перед ней

¹ Фойницкий И. Я. Курс уголовного судопроизводства : в 2 т. СПб., 1996. Т. 1. С. 503.

ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония». Первым Генерал-прокурором Сената император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского. Представляя сенаторам Генерал-прокурора, Петр I сказал: «Вот око мое, коим я буду все видеть». В 1802 г. было создано Министерство юстиции, при этом министр юстиции стал одновременно совмещать должность генерал-прокурора.

26 июня 1922 г. постановлением 3-й сессии ЦИК БССР была учреждена государственная прокуратура и принято Положение о прокурорском надзоре в БССР. Прокуратура учреждалась на правах отдела в составе наркомата юстиции. Во главе прокуратуры в качестве прокурора республики стоял Народный комиссар юстиции.

20 июня 1933 г. постановлением ЦИК и СНК СССР «Об учреждении Прокуратуры Союза ССР» «в целях укрепления социалистической законности и должной охраны общественной собственности по Союзу ССР от покушений со стороны противообщественных элементов» учреждена Прокуратура СССР, на которую вместе с осуществлением надзорных полномочий было возложено руководство деятельностью прокуратур союзных республик. В это время хотя Прокуратура БССР находилась в составе наркомата юстиции, прокурор БССР назначался и отзывался Прокурором СССР по согласованию с ЦИК БССР. В 1936 году Прокуратура БССР была выведена из Наркомюста БССР и полностью подчинена Прокурору Союза ССР. В Конституции БССР 1937 г. было закреплено, что прокуратура БССР — составная часть Прокуратуры СССР.

29 января 1993 г. был принят Закон «О прокуратуре Республики Беларусь». 15 марта 1994 г. Верховным Советом Республики Беларусь была принята Конституция, в которую существенные изменения и дополнения были внесены на республиканском референдумах 24 ноября 1996 г. и 27 февраля 2022 г. В соответствии со ст. ст. 84 и 126 Конституции Генеральный прокурор назначается на должность Президентом Республики Беларусь с предварительного согласия Совета Республики, а освобождается Президентом с уведомлением Совета Республики. Кроме того, Генеральный прокурор был лишен права законодательной инициативы, как это было предусмотрено ранее (ст. 90 Конституции 1994 г.).

В настоящее время деятельность прокуратуры регламентирована Законом «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220 с внесенными в него изменениями и дополнениями.

Вопрос 3. Система и организация деятельности органов прокуратуры

Создание, реорганизация и ликвидация органов прокуратуры осуществляются Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь.

Систему органов прокуратуры составляют:

- 1) Генеральная прокуратура Республики Беларусь;
- 2) прокуратуры областей, города Минска, являющиеся юридическими лицами;
- 3) прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуратуры;
- 4) иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь. Таким в настоящее время является государственное учреждение «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь».

Единство системы органов прокуратуры предполагает:

- а) каждый прокурор действует как представитель единой системы органов прокуратуры;
- б) прокуроры наделены одинаковыми полномочиями;
- в) любой вышестоящий прокурор может взять на себя обязанности нижестоящего прокурора.

Централизация органов прокуратуры означает:

- а) все прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Беларусь;
- б) подчиненность прокуроров идет строго по вертикали;
- в) вышестоящий прокурор вправе и обязан давать нижестоящим прокурорам указания и отменять их незаконные или необоснованные решения;
- г) прокурор проводит в жизнь свое единоличное решение, даже если оно противоречит решению коллегии.

Общая численность прокурорских работников и работников прокуратуры утверждается Президентом Республики Беларусь².

² «Установить общую численность работников органов прокуратуры 2269 единиц, в том числе Научно-практического центра — 37 единиц, без учета лиц, осуществляющих техническое обслуживание и обеспечивающих их функционирование» (п. 3 Указа Президента Республики Беларусь от 3 августа 2006 г. № 482 «О создании государственного учреждения»).

Структура и штатное расписание органов прокуратуры утверждаются Генеральным прокурором Республики Беларусь в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь является центральным органом системы органов прокуратуры. Ее возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь, который имеет четырех заместителей.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь:

- контролирует работу органов прокуратуры, обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры по основным направлениям их деятельности;
- анализирует практику прокурорского надзора и состояние законности в Республике Беларусь;
- взаимодействует с другими государственными органами в обеспечении законности и правопорядка;
- организует и проводит повышение квалификации прокурорских работников;
- участвует в нормотворческой деятельности;
- представляет органы прокуратуры в международных отношениях;
- выполняет иные функции, предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами.

Для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры, образуется и действует Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь.

Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается на должность Президентом Республики Беларусь с предварительного согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь (п. 9 ст. 84 Конституции, п. 1 ст. 18 Закона).

Генеральный прокурор Республики Беларусь в своей деятельности подотчетен Президенту Республики Беларусь.

Генеральный прокурор Республики Беларусь может быть освобожден от должности Президентом Республики Беларусь с уведомлением Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в случае совершения им преступления, установленного вступившим в силу приговором суда, в связи с невозможностью исполнения им своих обязанностей по состоянию здоровья, по собственному желанию и по иным основаниям, установленным законодательными актами.

Генеральный прокурор Республики Беларусь возглавляет систему органов прокуратуры, организует и направляет работу органов проку-

ратуры, осуществляет контроль за их деятельностью и несет ответственность за выполнение органами прокуратуры возложенных на них задач, издает приказы, распоряжения и дает указания, обязательные для исполнения всеми прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Генеральный прокурор назначает на должности и освобождает от должностей:

- заместителей Генерального прокурора по согласованию с Президентом Республики Беларусь;

- начальников структурных подразделений Генеральной прокуратуры и их заместителей, советников Генерального прокурора, старших помощников и помощников Генерального прокурора, помощников Генерального прокурора по особым поручениям, помощников заместителей Генерального прокурора, старших прокуроров и прокуроров структурных подразделений Генеральной прокуратуры, а также работников Генеральной прокуратуры;

- прокуроров областей, города Минска по согласованию с Президентом Республики Беларусь;

- заместителей прокуроров областей, города Минска, начальников структурных подразделений прокуратур областей, города Минска по представлению соответствующего прокурора;

- руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь, по согласованию с Президентом Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами;

- заместителей руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь;

- прокуроров и заместителей прокуроров районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним транспортных прокуроров по представлению соответственно прокурора области, города Минска.

Прокуратуры областей, города Минска возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют заместителей. Они подчинены и подотчетны Генеральному прокурору.

Прокуроры областей, города Минска руководят деятельностью соответствующих прокуратур и подчиненных им органов прокуратуры, издают приказы, распоряжения и дают указания, обязательные для исполнения всеми подчиненными им прокурорскими работниками и ра-

ботниками прокуратуры, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Вносят предложения Генеральному прокурору об изменении структуры и штатного расписания соответствующей прокуратуры в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры.

Прокуроры областей, города Минска назначают на должности и освобождают от должностей прокурорских работников и работников прокуратур областей, города Минска, прокурорских работников прокуратур районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним транспортных прокуратур.

Прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют заместителей.

Прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры руководят деятельностью соответствующей прокуратуры, издают приказы, распоряжения и дают указания, обязательные для исполнения всеми подчиненными им прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры назначают на должности и освобождают от должностей работников соответствующей прокуратуры.

Коллегии органов прокуратуры являются совещательными органами.

В Генеральной прокуратуре образуется коллегия в составе Генерального прокурора (председатель), заместителей Генерального прокурора и иных прокурорских работников.

Коллегия Генеральной прокуратуры является постоянно действующим органом коллегиального рассмотрения и разрешения наиболее важных вопросов деятельности органов прокуратуры. Положение о коллегии Генеральной прокуратуры, ее персональный состав утверждаются Президентом Республики Беларусь.

В прокуратурах областей, города Минска образуются коллегии в составе прокурора, возглавляющую соответствующую прокуратуру (председатель), его заместителей и иных прокурорских работников.

На заседаниях коллегий:

- рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности прокуратуры, требующие коллективного обсуждения и выработки решений;
- обсуждаются проекты важнейших приказов, распоряжений и указаний прокурора;

— заслушиваются отчеты и сообщения руководителей структурных подразделений прокуратуры, нижестоящих прокуроров и иных прокурорских работников, а также руководителей и иных работников государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь;

— заслушиваются сообщения и объяснения руководителей и иных должностных лиц государственных органов, иных организаций и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, по вопросам исполнения законодательства.

Перечень вопросов, обсуждаемых на коллегиях, определяется председателями коллегий.

Вопрос 4. Направления деятельности прокуратуры

Направления деятельности прокуратуры, указанные в ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», неравнозначны и отличаются друг от друга. Первые пять направлений (ч. 1 ст. 4 Закона) согласно разделу II Закона (главы 4–8) представляют собой отрасли прокурорского надзора.

Прокурорский надзор — специфическая деятельность органов прокуратуры, которая осуществляется от имени государства и состоит в проверке исполнения законов, действующих на его территории³.

Прокурорский надзор как разновидность государственной деятельности имеет следующие *особенности*:

1) это самостоятельный вид государственной деятельности, осуществляется от имени государства уполномоченными должностными лицами, носит государственно-властный характер; решения, принимаемые в процессе этой деятельности, обязательны для исполнения теми, кому они адресованы; прокурор самостоятельно устанавливает факты нарушения закона и самостоятельно реагирует на них;

2) осуществляется специально уполномоченным органом — прокуратурой; эту деятельность не могут осуществлять никакие другие государственные, общественные, самодеятельные или иные органы, организации, учреждения, должностные или физические лица;

³ Высказано мнение, что прокуратура должна осуществлять надзор «за соблюдением законов», а не «за исполнением законов», так как «исполнение» не присуще надзорной функции прокуратуры и выводит ее за пределы этой функции. Для прокурора представляет интерес законность акта или действия поднадзорного органа. Возложение на прокуратуру изначально надзора за «исполнением» законов привело к деформации понятия надзора прокурора, в известной мере стерло различия между надзорной и контрольной функциями (Осипян С. Функции прокуратуры и предмет надзора // Законность. 2006. № 12. С. 9–10).

3) распространяется на территорию всей страны и направлен на соблюдение и исполнение всех законов государства всеми органами государственной власти и управления, должностными лицами и гражданами;

4) действует в отношении органов и организаций, призванных осуществлять контроль за исполнением законов в ведомственном (Министерство торговли, Министерство транспорта) и межведомственном порядке (Министерство финансов, Министерство труда); прокуратуре не поднадзорна деятельность Президента, Парламента и Совета Министров Республики Беларусь;

5) имеет собственную правовую базу.

Как было отмечено, задачами прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.

В целях выполнения этих задач прокуратура осуществляет надзор по пяти направлениям (именуемые отраслями прокурорского надзора).

Отрасль прокурорского надзора — это его часть (направление), характеризующаяся специфическим предметом и полномочиями прокурора.

1. *Надзор за исполнением законодательства* — надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

2. *Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.*

Предметом надзора в данном случае является соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц.

3. *Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.*

Предметом надзора является соответствие УПК Республики Беларусь правовых актов и решений (действий) органов предварительного следствия и органов дознания и их должностных лиц.

4. *Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.*

Предметом являются соответствие закону приговоров, решений, определений и постановлений судов (судей) по уголовным, гражданским делам, делам, связанным с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, по делам об административных правонарушениях, а также соответствие законодательству правовых актов, решений, действий (бездействия) органов и должностных лиц, осуществляющих исполнение судебных постановлений и иных исполнительных документов.

5. *Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.*

Предметом надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера являются соблюдение органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждениями, исполняющими принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администрациями мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев законодательства, а также прав осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера, лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, и выполнение ими своих обязанностей.

При выявлении нарушений законодательства при осуществлении прокурорского надзора прокурор выносит тот либо иной акт.

Представление — акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих этим нарушениям.

Протест — акт прокурорского надзора, который выносят прокурор или его заместитель на противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей.

Постановление — акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушения законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной

ответственности. Постановление как акт прокурорского надзора может быть вынесено и в иных случаях выражения требования, вытекающего из полномочий прокурора.

Предписание — акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый прокурором или его заместителем в случае нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено.

Официальное предупреждение — акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения должностным лицом, иным гражданином правонарушений, влекущих ответственность, установленную законодательными актами, либо подготовки к совершению ими противоправных действий, объявляемый таким должностному лицу, иному гражданину в целях предупреждения совершения ими правонарушений.

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности, в досудебном производстве по материалам и уголовным делам, в административном процессе могут быть ограничены права физических и юридических лиц. По общему правилу, такие действия совершаются с *санкции* прокурора. Генеральный прокурор Республики Беларусь и его заместители, прокуроры областей, города Минска и их заместители, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры, их заместители дают санкцию на проведение процессуальных и иных действий или оперативно-розыскных мероприятий в случаях, предусмотренных законодательными актами.

Санкция либо отказ в ее даче оформляются прокурором в виде резолюции на постановлении (ином документе) о проведении действий (мероприятий), скрепляемой печатью соответствующей прокуратуры. В резолюции об отказе в санкции указываются мотивы, по которым принято такое решение.

На прокуратуру с момента ее создания возлагались, наряду с осуществлением надзорных функций, и другие функции, хотя и связанные с надзорной деятельностью, но носящие в основном организационный характер.

Помимо осуществления прокурорского надзора прокуратура осуществляет деятельность еще по ряду направлений.

6. *Координация деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией, профилактике правонарушений.*

Наделение прокуроров координационными полномочиями обусловлено наличием у них обширной и объективной информации о совершенных преступлениях, их раскрываемости, качестве расследования, причинах и условиях, способствующих их совершению, результатах рассмотрения уголовных дел в судах.

Генеральный прокурор Республики Беларусь, нижестоящие прокуроры территориальных и транспортных прокуратур координируют правоохранительную деятельность органов внутренних дел, органов государственной безопасности, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, в пределах своей компетенции — деятельность по профилактике правонарушений. С этой целью образуется возглавляемое прокурором координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией, в состав которого входят руководители государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, а также руководители субъектов профилактики правонарушений.

Порядок работы координационного совещания и полномочия его председателя определяются Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденном Президентом Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644.

7. Проведение предварительного следствия в случаях, предусмотренных УПК РБ.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 УПК РБ прокурор имеет право возбуждать уголовное дело и отказывать в его возбуждении. В ходе досудебного производства по уголовному делу прокурор принимает уголовное дело к своему производству и расследует его в полном объеме, пользуясь при этом полномочиями следователя, или поручает его расследование нижестоящему прокурору либо соответствующему органу предварительного следствия.

8. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности; участие в административном процессе.

При наличии письменного поручения вышестоящего прокурора нижестоящий прокурор принимает участие в рассмотрении гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, по первой инстанции Верховным Судом, областными и Минским городским судами, экономическими судами областей и города Минска.

Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов при ведении административного процесса закреплены в ст. 2.16 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

9. Поддержание государственного обвинения по уголовным делам.

Прокурор осуществляет от имени государства уголовное преследование и поддерживает государственное обвинение в суде, выступая в качестве стороны обвинения — государственного обвинителя (п. 1 ст. 46 Закона, п. 3 ст. 6 УПК РБ).

Согласно ч. 1 ст. 293 УПК РБ по всем делам публичного и частно-публичного обвинения, а также по делам частного обвинения, возбужденным прокурором, участие государственного обвинителя в судебном разбирательстве уголовного дела обязательно, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 455 УПК РБ.

10. Участие в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства.

Генеральный прокурор Республики Беларусь вправе издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в форме приказов, в том числе утверждающих положения и инструкции.

Генеральный прокурор Республики Беларусь вправе вносить на рассмотрение Пленума Верховного Суда Республики Беларусь предложения о даче судам разъяснений по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении дел и исполнении судебных постановлений.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством, принимает участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов.

11. Международное сотрудничество.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь, прокуратуры областей, города Минска в пределах своей компетенции осуществляют сотрудничество с органами прокуратуры и иными правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь в пределах своей компетенции участвует в заключении международных договоров Республики Беларусь.

Вопрос 5. Основы прохождения службы в органах прокуратуры

Служба в органах прокуратуры является государственной службой в Республике Беларусь. Порядок и условия прохождения службы проку-

рорскими работниками регулируются Законом, Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 181, а также законодательством о государственной службе, законодательством о труде.

На должность *прокурорского работника* может быть назначен гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование и обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также отвечающий иным требованиям⁴, предусмотренным законодательством о государственной службе.

На должность прокурорского работника в исключительных случаях может быть назначен гражданин, имеющий иное высшее образование.

На должность прокурора района, района в городе, города, межрайонного прокурора и приравненного к ним транспортного прокурора назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее трех лет, а на должность прокурора области, города Минска — лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее пяти лет, если иное не установлено Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь.

С гражданами, поступающими на службу в органы прокуратуры, заключается контракт. Лица, впервые поступающие на службу в органы прокуратуры в качестве прокурорского работника, сдают квалификационный экзамен и проходят стажировку в соответствии с Положением. Лицо, впервые назначаемое на должность прокурорского работника, приносит Присягу. Прокурорскому работнику присваивается классный чин в соответствии с занимаемой им должностью.

Аттестация прокурорских работников проводится в целях объективной оценки их практической деятельности, уровня профессиональной подготовки, правовой культуры и определения служебной перспективы. Аттестация прокурорских работников проводится периодически каждые три года аттестационными комиссиями, создаваемыми соответствующими органами прокуратуры, в которых прокурорские работники проходят службу.

Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры осуществляются за счет средств республиканского бюджета. Финансовое обеспечение деятельности органов прокуратуры осуществляет Генеральная прокуратура Республики Беларусь.

⁴ Одно из «иных» требований — владение государственными языками Республики Беларусь (п. 1.3, ст. 26 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь»).

4.2. Прокуратура Российской Федерации

Вопросы

1. Правовая и историческая природа российской прокуратуры.
2. Прокуратура Российской Федерации: принципы организации и деятельности.
3. Система и структура органов прокуратуры Российской Федерации.
4. Цели и направления прокурорской деятельности. Прокурорский надзор.

Вопрос 1. Правовая и историческая природа российской прокуратуры

Российская прокуратура образована на основании Указа Петра I от 12 января 1722 г. С этого момента она прошла сложный исторический путь.

Дискуссия о месте прокуратуры в системе разделения властей не прекращается. Можно выделить несколько подходов, касающихся данного вопроса:

1) прокуратура представляет самостоятельную ветвь государственной власти, осуществляющую контрольно-восстановительную функцию. Занимая такое нейтральное положение, прокуратура способна оценивать законность законодательной, судебной и исполнительной ветвей государственной власти, совершенствовать их правовую деятельность;

2) прокуратура может примыкать к органам законодательной власти, участвовать в их работе. Так, согласно п. 1 ст. 7 Федерального закона от 17 февраля 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральный прокурор Российской Федерации, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации, их комитетов и комиссий, представительных (законодательных) органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

3) исходя из формального анализа ранее действовавшей редакции главы 7 Конституции России, прокуратуру можно было отнести к судебной власти. Данная коллизия законодателем была устранена в 2014 г. Органы прокуратуры не входят в систему органов судебной власти, хотя прокурор принимает широкое участие в рассмотрении дел судами (п. 1 ст. 35 Закона);

4) по характеру полномочий, сфере прокурорской деятельности, в соответствии с историческим опытом становления и развития, прокуратура относится к органам исполнительной власти;

5) прокуратура является «оплотом власти президента». Занимая такое место, прокуратура может оказывать эффективное содействие главе государства в реализации государственной политики. В отличие от судебной власти, которая по своей природе сугубо объективна и первична по отношению к власти исполнительной, прокурорская власть — это плод исключительно воли суверена⁵, т. е. административной ветви власти, «державное оружие» ее укрепления и стабильности.

Прокуратура исторически сложилась как исполнительный орган государства, представляющий и защищающий его интересы. История прокуратуры — это процесс конкуренции двух основных направлений ее деятельности: а) публичное уголовное преследование, т. е. поддержание обвинения от имени общества и государства в отношении лиц, совершивших преступление; б) представление государственных интересов в области правоохраны. Собственно прокуратура сложилась окончательно для целей последнего, в то время как жизнь ей дало именно первое направление.

Исходя из разной степени соотношения названных направлений, можно выделить несколько исторически сложившихся основных типов устройства органов прокуратуры:

1. *Фискально-контрольный тип прокуратуры.* Функция надзора за законностью преобладает над функцией уголовного преследования (по данному типу, скорее всего, строилась советская, а ныне организована современная российская прокуратура).

2. *Французская прокуратура, созданная Наполеоном Бонапартом.* Довольно сложная система, совмещающая в равной степени функции надзора, уголовного преследования и представления интересов государства.

3. *Англосаксонская прокуратура.* Основана на полном отсутствии законоохранительного элемента и ограничивается в своей деятельности функцией уголовного преследования (по сути, это государственная адвокатура, представляющая в суде интересы своего клиента — государства).

4. *Германская прокуратура.* По деятельности более близка к англосаксонскому типу, а по устройству — к французскому.

5. *Русская (российская) прокуратура.* Представляет собой последовательно сменяющуюся систему названных выше направлений, которые

5 Прокуратура впервые появилась во Франции при короле Филиппе IV Красивом, эдиктом которого от 25 марта 1302 г. был учрежден институт «людей короля» как орган представительства интересов монарха. Российский император Петр I, назначая своим Указом главу вновь созданной прокуратуры — генерал-прокурора, представил его «оком государевым» (см.: *Судоустройство и правоохранительные органы в Российской Федерации* / под ред. В. И. Швецова. М., 1996. С. 196–197).

в различные годы развития отечественной прокуратуры выражались в разной степени (от приоритета до ликвидации). Вместе с тем и русская, и советская прокуратура, а с ними и российская (до современных реформ) почти всегда более тяготели к фискально-контрольному типу.

Вопрос 2. Прокуратура Российской Федерации: принципы организации и деятельности

До внесения изменений в Конституцию РФ Федеральным законом от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» ее можно было рассматривать в качестве нормативного источника, содержащего базовые предписания, определяющие организацию и деятельность прокуратуры. Сегодня в качестве основного нормативного источника выступает Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — Закон).

Анализ ст. 4 Закона позволяет выделить следующие принципы организации и деятельности прокуратуры: единства и централизации; независимости органов прокуратуры при осуществлении своих полномочий; законности и гласности.

Принцип единства и централизации состоит из двух органически связанных элементов. Единство организации и деятельности органов прокуратуры означает такое их положение, в результате которого все территориальные и специализированные прокуратуры, действующие на территории Российской Федерации, составляют единую централизованную систему: от районного звена до Генеральной прокуратуры.

Пункт 3 ст. 11 Закона запрещает создание на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры России. Данное положение закона не допускает также формирования органов прокуратуры за пределами территории Российской Федерации. Можно выделить два исключения из этого правила. Они касаются военных прокуратур, а также специализированной прокуратуры космодрома «Байконур», расположенной на территории Республики Казахстан.

Все прокуроры обладают одинаковыми полномочиями. Ограничения в данной части может происходить лишь с учетом компетенции прокурора определенного уровня. В частности, прокурор района не уполномочен оценивать законность действий органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Такая оценка допускается только со стороны прокуратуры соответствующего субъекта. Вместе с тем прокурор района, как и прокурор субъекта имеют право беспрепятственно входить на территории и помещения поднадзорных органов, иметь доступ к их документам и т. д. (п. 1 ст. 22 Закона).

Централизация системы органов прокуратуры проявляется прежде всего в том, что нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Генеральный прокурор возглавляет всю систему прокуратуры и несет полную ответственность за деятельность подчиненных прокуроров. Таким образом, все вышестоящие прокуроры не только руководят деятельностью нижестоящих прокуроров, но и несут ответственность за выполнение последними своих функциональных обязанностей. Приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, которые издает Генеральный прокурор по вопросам организации и деятельности системы прокуратуры, обязательны для исполнения всеми работниками органов и учреждений данной системы.

Одной из принципиальных гарантий реализации рассматриваемого принципа является строгий порядок формирования прокуратур и назначения прокуроров. Так, в соответствии с п. 2 ст. 11 Закона образование, реорганизация и упразднение органов прокуратуры, как и определение их статуса и компетенции, осуществляются непосредственно Генеральным прокурором Российской Федерации.

Принцип независимости органов прокуратуры при осуществлении своих полномочий. Сущность данного принципа находит отражение в п. 2 ст. 4 Закона. В этой норме закреплено, что органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений.

Выполняя возложенные задачи, прокурор обязан руководствоваться только положениями закона и своим внутренним убеждением, основанным на всесторонней оценке имеющейся информации о факте возможного нарушения правовых норм.

Существенное значение для обеспечения данного принципа имеют ряд *внутренних и внешних гарантий*. К числу последних можно отнести положения ст. 5 Закона, которая содержит запрет на вмешательство в осуществление прокурорского надзора. Согласно п. 1 этой статьи воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое ими решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет установленную законом ответственность, вплоть до уголовной. Так часть 2 ст. 264 УК РФ предусматривает наличие в деяниях лица признаков пре-

ступления в случае вмешательства в какой-либо форме в деятельность прокурора в целях воспрепятствования всестороннему, полному и объективному расследованию уголовного дела.

Следующей внешней гарантией обеспечения независимости органов прокуратуры выступает отсутствие у прокурора обязанности в даче каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов (п. 2 ст. 5 Закона). Кроме того, указанное положение закона позволяет также не предоставлять для ознакомления кому-либо материалы прокурорской проверки. Исключением из этого правила выступает лишь п. 4 ст. 5 Закона. Согласно данной норме ознакомление гражданина с материалами проверки осуществляется по решению прокурора, в производстве которого находятся соответствующие материалы, либо вышестоящего прокурора, принятому по результатам рассмотрения обращения гражданина, если материалы непосредственно затрагивают его права и свободы.

Пункт 4 ст. 5 Закона содержит еще одно обстоятельство, учитываемое при разрешении вопроса об ознакомлении с материалами прокурорской проверки. В частности, речь идет о запрете предоставления гражданину документов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну.

Еще одной из внешних гарантий обеспечения независимости органов прокуратуры выступает запрет на разглашение материалов прокурорской проверки без разрешения прокурора до ее завершения (п. 4 ст. 5 Закона).

К числу *внутренних* гарантий обеспечения принципа независимости органов прокуратуры при осуществлении своих полномочий можно отнести требования закона, определенные пп. 3 и 4 ст. 4 Закона. В частности, прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления. Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и организациях прокуратуры не допускаются. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений. Вхождение прокурора в состав общественных объединений влияет на объективность принимаемых им решений, создает условия для большей уязвимости от внешних факторов.

Пункт 5 ст. 4 Закона также запрещает прокурорским работникам совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвоз-

мездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации.

Одной из внутренних гарантий обеспечения независимости органов прокуратуры выступает особый порядок привлечения прокуроров к административной и уголовной ответственности.

Часть 1 ст. 42 Закона определяет, что проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры. Указанное положение закрепляет ситуацию, связанную с совершением прокурором административного правонарушения.

Кроме того, законодатель предоставляет определенные гарантии обеспечения независимости прокурора и при получении данных о возможном наличии в его действиях признаков преступления. В частности, осуществление проверки сообщения о преступлении, совершенном прокурором, возбуждение в отношении него уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор застигнут при совершении преступления), производство предварительного расследования, в котором прокурор занимает статус подозреваемого, обвиняемого является исключительной прерогативой такого правоохранительного органа, как Следственный комитет Российской Федерации (ч. 1 ст. 42 Закона).

Независимость органов прокуратуры также подчеркивается тем, что на период расследования уголовного дела прокурор не может быть уволен. Закон позволяет лишь временно отстранить его от должности на время осуществления предварительного следствия или дознания. Особенности привлечения прокурора к уголовной ответственности, производства в отношении него процессуальных действий помимо федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» также закреплены в главе 52 УПК РФ.

Закон в ч. 2 ст. 42 также обращает внимание на недопустимость выполнения в отношении прокурора действий, имеющих принудительный характер. В частности, запрещается задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспорта. Исключения составляет необходимость обеспечения безопасности других лиц и задержание прокурора при совершении преступления. Должностному

лицу правоохранительного органа следует прекратить перечисленные действия сразу же после того, как он убедится, что определенное лицо является прокурором.

В качестве гарантий независимости прокурорских работников также допустимо рассматривать положения принципа единства и централизации, в частности, строгий порядок назначения и отставки прокуроров, а также широкий круг мер правовой и социальной защиты работников органов прокуратуры (ст. ст. 41.4, 43.3, 44 и 45 Закона).

Принцип законности можно сформулировать довольно кратко: obeying the law — obey it yourself. Прокурор при осуществлении своих надзорных полномочий, безусловно, должен в пределах своей компетенции использовать все необходимые методы и средства реагирования на нарушения закона, но при этом лишь на основании и в порядке, предусмотренном российским законодательством.

Среди гарантий реализации принципа законности необходимо обратить внимание на положения п. 2 ст. 3 Закона, согласно которому на прокуратуру Российской Федерации не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами. На основе принципа единства и централизации вышестоящие прокуроры, неся ответственность за деятельность нижестоящих, обязаны во всех случаях отменять их незаконные решения. И, наконец, решения прокуроров можно обжаловать в судебном порядке на общих основаниях и по процедуре, установленной российским законодательством.

Принцип гласности означает открытость деятельности органов прокуратуры, доступность для граждан, средств массовой информации. Путем его реализации общество осуществляет контроль за деятельностью органов прокуратуры и получает сведения о состоянии законности на территории Российской Федерации и отдельно взятого субъекта.

Для обеспечения гласности в структуре органов прокуратуры предусмотрены должности работников, ответственных за взаимодействие со средствами массовой информации, а в составе Генеральной прокуратуры Российской Федерации сформировано Управление взаимодействия со средствами массовой информации.

Нормативно данный принцип находит свое закрепление в п. 2 ст. 4 Закона, согласно которому органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне.

Гласность деятельности органов прокуратуры следует отличать от гласности, имеющей место в процессе осуществления правосудия. Например, закон предоставляет право любому человеку присутствовать в зале судебного заседания в ходе рассмотрения уголовного или иного дела. В отличие от этого, процедура осуществления прокурорской проверки имеет закрытый характер. Посторонние лица могут не знать о реализации прокурором каких-либо полномочий по выявлению нарушений законности. Как правило, заинтересованные граждане получают лишь сведения о результатах прокурорской проверки.

Осуществляя свою деятельность, прокуратура обязана создавать условия для сохранения государственной и иной специально охраняемой тайны. Например, речь идет о частной жизни, семейной тайне. В условиях развития рыночных отношений особое значение приобретает сохранение коммерческой тайны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Одним из проявлений этого принципа является ежегодное представление Генеральным прокурором Российской Федерации палатам Федерального собрания и Президенту доклада о состоянии законности и правопорядка в стране и о проделанной работе по их укреплению. Нижестоящие прокуроры обеспечивают такой информацией органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Вопрос 3. Система и структура органов прокуратуры Российской Федерации

Системе, структуре и организации прокуратуры Российской Федерации посвящен второй раздел Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

В соответствии со ст. 11 Закона *систему* органов прокуратуры Российской Федерации составляют:

1. Генеральная прокуратура (в том числе Управления Генеральной прокуратуры в федеральных округах).
2. Прокуратуры субъектов Российской Федерации (приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры).
3. Прокуратуры городов и районов (другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры) (прил. 12).

Согласно ст. 11 Закона в систему органов прокуратуры входят научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами. В частности, подготовку кадров для органов прокуратуры осуществляет Университет прокуратуры Российской Федерации, а также, юридические институты (филиалы Университета

прокуратуры России) Генеральной прокуратуры в Санкт-Петербурге, Иркутске, Казани и Крыму.

Указанные выше обстоятельства позволяют разделить все входящие в систему прокуратуры Российской Федерации органы на две группы:

1) органы, сформированные непосредственно для осуществления надзора и связанных с ним иных направлений деятельности органов прокуратуры (прокуратуры субъектов Российской Федерации, прокуратуры городов и районов);

2) органы, осуществляющие обеспечительные функции, создающие условия для выполнения прокуратурой возложенных на нее задач (научные и образовательные организации).

Верхнюю ступень в иерархической лестнице системы органов прокуратуры занимает *Генеральная прокуратура Российской Федерации*. Правовое положение данного органа находит свое закрепление в ст. 14 Закона. Структуру Генеральной прокуратуры составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). На правах структурного подразделения в Генеральной прокуратуре образуется Главная военная прокуратура. Кроме того, согласно п. 7 ст. 14 Закона в Генеральной прокуратуре действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

Возглавляет Генеральную прокуратуру Российской Федерации (а с ней и всю систему органов прокуратуры) Генеральный прокурор Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Лицо, претендующее на должность Генерального прокурора, должно соответствовать требованиям, закрепленным в п. 1.1 ст. 12 Закона. Генеральный прокурор может приступить к выполнению возложенных на него обязанностей только после приведения его к присяге, текст которой прописан в п. 3 ст. 12 Закона. Указанный выше механизм назначения на должность Генерального прокурора подчеркивает особый статус, занимаемый указанным должностным лицом.

Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации составляет 5 лет. Однако одно и то же лицо может быть назначено на должность Генерального прокурора неоднократно. Закон не определяет предельный возраст нахождения на службе Генерального прокурора.

С учетом принципа централизации Генеральный прокурор осуществляет руководство всей системой органов российской прокуратуры. Он издает обязательные для исполнения всеми работниками органов

и организаций прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры.

Согласно п. 1 ст. 14 Закона у Генерального прокурора предусмотрены первый заместитель и заместители. Их назначение и освобождение от должности осуществляется Президентом Российской Федерации на основании представления Генерального прокурора. Один из заместителей Генерального прокурора занимает должность Главного военного прокурора.

В структуре Генеральной прокуратуры Российской Федерации имеются должности советников, помощников, помощников по особым поручениям, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, прокуроров и старших прокуроров.

Совещательным органом в структуре Генеральной прокуратуры Российской Федерации является коллегия, которая образуется в составе Генерального прокурора, его первого заместителя и заместителей, других прокурорских работников. На коллегии обсуждаются актуальные вопросы, связанные с деятельностью прокуратуры, заслушиваются доклады о результатах осуществления возлагаемых на прокуратуру функций. Значение коллегии заключается не только в рассмотрении каких-либо вопросов, обмене мнениями, передовым опытом, но и в принятии итоговых решений. Такие решения носят обязательный характер для работников органов прокуратуры. Иногда на основании решения коллегии издаются распоряжения, приказы Генерального прокурора.

Второе звено в системе органов прокуратуры занимают *прокуратуры субъектов Российской Федерации*, структура которых закрепляется в ст. 15 Закона. В частности, в прокуратуре субъекта Российской Федерации образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). В указанном органе прокуратуры имеются должности старших помощников и помощников прокуроров субъекта Российской Федерации и прокуроров, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов. Прокурор, возглавляющий прокуратуру субъекта Российской Федерации, назначается на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора, согласованному с субъектом Российской Федерации. У прокурора субъекта Российской Федерации есть первый заместитель и заместители.

Как и в Генеральной прокуратуре в прокуратуре субъекта Российской Федерации образуется коллегия в составе прокурора субъекта Российской Федерации, его первого заместителя, заместителей и других прокурорских работников.

Следующим звеном в системе органов прокуратуры Российской Федерации выступает *прокуратуры городов и районов*. Правовое положение этих органов определено в ст. 16 Закона. Данные прокуратуры возглавляются соответствующим прокурором. Кроме того, устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

В целом система территориальных прокуратур Российской Федерации соответствует федеративному устройству России. В прокуратурах субъектов Российской Федерации действуют сообразно административно-территориальному делению прокуратуры городов и районов, которые непосредственно подчиняются прокурорам республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов. В большинстве субъектов Российской Федерации имеются только прокуратуры городов и районов. Однако в ряде республик, краев, областей, автономных округов и городов образованы межрайонные (окружные, межмуниципальные) прокуратуры, которые осуществляют надзор на территории нескольких районов или иных образований.

В систему прокуратуры Российской Федерации входят также *специализированные* прокуратуры. К ним следует отнести: военные; природоохранные; транспортные; по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях; по надзору за исполнением законов в закрытых административно-территориальных образованиях и на особо режимных объектах.

Согласно п. 1 ст. 46 Закона систему органов военной прокуратуры составляет Главная военная прокуратура, военные прокуроры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов, районов.

Органы военной прокуратуры могут быть образованы и за пределами государства в месте нахождения воинских формирований России (п. 1 ст. 46 Закона).

Природоохранные прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды, экологических прав граждан, природоохранными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, их должностными лицами, общественными объединениями, перечень которых определен прокурором соответствующего субъекта Российской Федерации.

Транспортные прокуратуры, существуют на правах прокуратуры субъектов Российской Федерации, осуществляют надзор за исполнением законов на железнодорожном, воздушном, речном и морском транспорте.

В начале 80-х гг. прошлого века в целях усиления влияния на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, были образованы прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях. Они приравнены по статусу к районным прокуратурам и подчинены прокурору субъекта Российской Федерации.

Прокуратуры по надзору за исполнением законов на особорежимных объектах специализируются на осуществлении надзора за исполнением законов в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО) и особо важных объектах. Перечень особорежимных объектов определен Правительством России. Данные прокуратуры действуют на правах районных с подчинением прокурорам субъектов Российской Федерации. К их числу можно отнести прокуратуру космодрома «Восточный», Аксарайскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов на Аксарайском газоконденсатном комплексе, прокуратура комплекса «Байконур».

В 2010 году в г. Новокузнецке создана Кемеровская межрайонная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли.

Таким образом, общую систему российской прокуратуры можно представить как своеобразную пирамиду, возглавляемую Генеральным прокурором Российской Федерации и состоящую из *трех звеньев*: Генеральной прокуратуры, прокуратур субъектов Российской Федерации (и приравненных к ним прокуратур), прокуратур городов и районов (и приравненных к ним прокуратур).

Вопрос 4. Цели и направления прокурорской деятельности. Прокурорский надзор

В соответствии со ст. 1 Закона *целями* прокурорской деятельности являются: 1) обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности; 2) защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Верховенство закона и единство законности означают единообразное понимание и применение законов на всей территории Российской Федерации, непротиворечивость законодательства, приоритет законов над иными правовыми актами. Обеспечение единства законности на территории всей страны — необходимое условие успешного социального,

экономического и политического развития государства. Верховенство закона, защита прав и свобод человека и гражданина — главные устои правового государства.

Предметом прокурорского надзора, таким образом, является исполнение законов, соответствие законам издаваемых правовых актов и соблюдение прав и свобод человека и гражданина *объектами*, перечисленными в Законе о прокуратуре.

Особенности правового регулирования данной государственной деятельности заключаются в том, что прокурорский надзор:

— осуществляется Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами *от имени и по поручению государства*. Прокурорский надзор имеет публичный характер. Защищая права определенного лица, прокурор одновременно оберегает государственные, общественные интересы;

— обеспечивается мерами государственного принуждения. Согласно п. 3 ст. 6 Закона неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влечет установленную законом ответственность;

— распространяется на всю территорию Российской Федерации;

— включает в себя надзор за исполнением законов органами, осуществляющими контрольные функции государства, в том числе и в сфере правоохранительной деятельности (например, исполнение законов органами внутренних дел, таможенными органами и т. п.);

— не должен создавать необоснованных препятствий для осуществления предпринимательской, иной деятельности коммерческих, некоммерческих организаций. В этих целях Федеральным законом от 7 марта 2017 г. № 27-ФЗ в несколько статей Закона были внесены изменения, направленные на обеспечение данного условия. В частности, в решении о проведении прокурорской проверки прокурор обязан обозначать цели, основания, предмет проверки (п. 3 ст. 21 Закона); прокурор не вправе требовать какие-либо документы, не обусловленные целями проверки, которые уже передавались органам прокуратуры в связи с ранее проведенной проверкой или размещенные на официальных сайтах организации (п. 2.3 ст. 6 Закона)

Необходимо уточнить важную деталь: надзор осуществляется именно *за исполнением законов*, но не *за деятельностью* органов, учреждений и организаций. В соответствии с ч. 2 ст. 26 Закона органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организации.

Таким образом, **прокурорский надзор** — это осуществляемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц (Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров) по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов органами власти и управления, их должностными лицами, хозяйствующими субъектами и объединениями, а также защите прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства путем принятия мер к своевременному предупреждению, выявлению и устранению нарушений закона, восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к ответственности.

В статье 1 Закона предусмотрены следующие *отрасли прокурорского надзора*:

1) за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) за соблюдением прав и свобод человека и гражданина вышеперечисленными структурами и должностными лицами;

3) за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4) за исполнением законов судебными приставами⁶;

5) за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу (прил. 13).

Первые две отрасли объединяются единым понятием — *общий надзор*, остальные — *специальный надзор*. Необходимо оговориться, что надзор за исполнением законов судебными приставами на практике не выступает самостоятельной отраслью, он реализуется в других направлениях прокурорской деятельности.

⁶ Данная отрасль сохранила «виртуальный» характер и не имеет самостоятельного предмета и средств прокурорского надзора, фактически растворившись в других направлениях прокурорской деятельности.

Наряду с надзором, за прокуратурой сохраняются и *иные направления деятельности*: 1) уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации; 2) участие прокуроров в заседаниях органов государственной власти и органов местного самоуправления; 3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; 4) участие в рассмотрении дел судами; 5) участие в производстве об административных правонарушениях; 6) участие в правотворческой деятельности; 7) международное сотрудничество; 8) рассмотрение и разрешение заявлений, жалоб и иных сообщений (прил. 14).

Для осуществления надзорной и иной деятельности прокуроры должны обладать комплексом необходимых правовых средств, позволяющих эффективно решать поставленные задачи. Под *средствами прокурорского надзора* (при расширенном толковании — прокурорской деятельности), на наш взгляд, следует понимать полномочия прокурора, которыми его наделяют исследуемый Закон, отраслевое законодательство, а также акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законодательства (прил. 15).

Предмет общего надзора указан в ст. ст. 21 и 26 Закона. В целях осуществления возложенных на него функций прокурор пользуется *полномочиями*, перечисленными в ст. ст. 22 и 27 Закона. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения, механизм их применения определены в ст. ст. 23, 24, 25, 25.1, 28 Закона.

В соответствии со ст. 23 Закона прокурор или его заместитель вносит *протест* на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые его издали, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации. Внесение протеста не приостанавливает действия изданного нормативного акта.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Отзыв протеста до его рассмотрения может быть осуществлен принесшим его лицом.

Статья 24 Закона предусматривает внесение прокурором или его заместителем *представления об устранении нарушений закона* в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения. Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания.

В случае несоответствия постановлений Правительства Конституции и (или) законам Российской Федерации Генеральный прокурор информирует об этом Президента.

Исходя из характера нарушения закона должностным лицом, прокурор обязан вынести мотивированное *постановление о возбуждении производства об административном правонарушении*.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель объявляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся преступных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, — руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам, *предостережение о недопустимости нарушения закона*. В случае неисполнения требований, изложенных в предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности.

В качестве одного из средств прокурорского надзора, согласно ст. 7 Закона можно рассматривать и право участия прокуроров в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Предмет надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, установлен ст. 29 Закона. Это соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений

и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведение расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами (ст. 30 Закона).

Анализ рассматриваемой нормы закона позволяет разделить полномочия прокурора с учетом специфики деятельности указанных органов на две относительно самостоятельные подгруппы:

1. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, которые закреплены в ст. 21 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и конкретизированы в приказах Генерального прокурора Российской Федерации.

2. Содержание деятельности и полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, регламентируемые уголовно-процессуальным законодательством, в частности ст. ст. 37, 108, 124, 146, 148, 221, 222, 226 УПК РФ, а также приказами Генерального прокурора Российской Федерации.

Предмет надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу определяет ст. 32 Закона. Это законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы. Полномочия прокурора в данном случае регламентирует ст. 33 Закона. Вместе с тем прокурор использует практически все правовые средства прокурорского надзора, предусмотренные Законом. Однако есть существенная особенность: до рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается.

Вопросы для самоконтроля

1. Назавите основные задачи и цели органов прокуратуры по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
2. Какова история становления и развития органов прокуратуры в Российской Федерации и Республике Беларусь?
3. Перечислите принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации и Республики Беларусь.
4. Охарактеризуйте систему и структуру органов прокуратуры Российской Федерации и Республики Беларусь.
5. Каковы цели и направления прокурорской деятельности: отрасли прокурорского надзора и иные направления деятельности по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
6. Назовите акты прокурорского реагирования по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.

ТЕМА 5. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

5.1. Органы предварительного расследования в Республике Беларусь

Вопросы

1. Предварительное расследование преступлений в Республике Беларусь: понятие и задачи.
2. Органы предварительного следствия: виды, организация и компетенция.
3. Органы дознания: система, организация и компетенция.

Вопрос 1. Предварительное расследование преступлений в Республике Беларусь: понятие и задачи

Предварительное расследование — это урегулированная законом деятельность органов дознания, предварительного следствия и прокурора с участием других участников уголовного процесса по расследованию преступлений, изобличению виновных, привлечению их в качестве обвиняемых, по установлению всех обстоятельств уголовного дела и решению других задач уголовного процесса.

Предварительное расследование включает производство дознания и предварительного следствия (п. 26 ст. 6 УПК РБ).

Расследование именуется предварительным, так как предшествует производству в суде, где проводится судебное следствие. Выводы органов уголовного преследования являются предварительными, так как окончательную оценку собранные доказательства получают в суде. Предварительное расследование осуществляют органы дознания и предварительного следствия.

Перед данными органами стоят следующие задачи:

- быстрое и полное расследование преступлений;

- установление лица, совершившего преступление, и привлечение его в качестве обвиняемого;
- установление с помощью доказательств всех обстоятельств, входящих в предмет доказывания по уголовным делам;
- выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений.

От всесторонности, полноты и объективности расследования зависят качество работы суда первой инстанции, законность и обоснованность итогов судебного разбирательства.

Значение деятельности органов дознания и следствия заключается в том, что следователь и органы дознания принимают меры к обнаружению преступления, выявлению лиц, их совершивших, собиранию доказательств, достаточных для привлечения виновных к уголовной ответственности. В некоторых случаях на стадии предварительного расследования принимается окончательное решение (ст. 250 УПК РБ). Данная стадия облегчает последующее судебное следствие и освобождает суд от рассмотрения дел, по которым невозможно постановить обвинительный приговор (отсутствие деяния, отсутствие состава преступления и др.).

Вопрос 2. Органы предварительного следствия: виды, организация и компетенция

Органы предварительного следствия — это Следственный комитет Республики Беларусь и следственные подразделения органов государственной безопасности (п. 21 ст. 6 УПК РБ).

Органы предварительного следствия осуществляют регулируемую законом деятельность по собиранию, проверке и оценке доказательств, исследованию фактических обстоятельств дела, привлечению к уголовной ответственности виновных лиц в целях последующего предания их суду либо оправдания невиновных, расследованию общественно опасных деяний невменяемых.

Предварительное следствие обязательно по всем делам, за исключением дел частного обвинения (гл. 44 УПК РБ) и ускоренного производства (гл. 47 УПК РБ).

В соответствии со ст. 180 УПК РБ предварительное следствие по уголовным делам производится следователями: а) Следственного комитета Республики Беларусь; б) органов государственной безопасности.

Следователь — должностное лицо Следственного комитета, органов государственной безопасности, осуществляющее в пределах своей компетенции предварительное следствие (ч. 1 ст. 36 УПК РБ).

Независимо от ведомственной принадлежности следователи выполняют единую процессуальную функцию: расследование преступлений с соблюдением требования всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, выявления обстоятельств как уличающих, так и оправдывающих обвиняемого, а также смягчающих и отягчающих его ответственность (ст. 18 УПК РБ).

Права и обязанности следователя при производстве по материалам и уголовным делам закреплены в УПК РБ (ст. 36 и др.).

Постановления следователя, вынесенные в соответствии с требованиями УПК РБ по находящимся в его производстве уголовным делам, обязательны к исполнению всеми организациями, должностными лицами и гражданами.

Следователь обязан действовать на началах строжайшей законности, уважения личности, поскольку наделен значительными полномочиями, многие из которых могут осуществляться принудительно, существенно затрагивая личность, ее права и законные интересы.

Начальник следственного подразделения — Председатель Следственного комитета Республики Беларусь, начальник следственного управления, начальник следственного отдела или отделения, а также иного подразделения органа предварительного следствия, в ведении которого находятся вопросы предварительного следствия, и их заместители (п. 15 ст. 6 УПК РБ).

Начальник следственного подразделения обязан осуществлять процессуальное руководство расследованием, контроль за законностью и своевременностью действий следователей по расследованию преступлений, принимать меры по наиболее полному, всестороннему и объективному исследованию обстоятельств уголовного дела (ст. 35 УПК РБ).

Следственный комитет Республики Беларусь

Указом Президента Республики Беларусь от 12 сентября 2011 г. № 409 «Об образовании Следственного комитета Республики Беларусь» образован, а с 1 января 2012 г. начал функционировать Следственный комитет Республики Беларусь. В него вошли следственный аппарат органов прокуратуры, подразделения предварительного расследования органов внутренних дел и следственные подразделения органов финансовых расследований Комитета государственного контроля.

Согласно ч. 2 ст. 182 УПК РБ предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями Особенной части, за исключением дел, подследственных следователям органов государственной безопасности, а также по уголовным делам, возбужденным

по фактам исчезновения лиц в соответствии с п. 2 ст. 167 УПК РБ, производится следователями Следственного комитета Республики Беларусь.

Правовые и организационные основы деятельности Следственного комитета Республики Беларусь, его основные задачи и полномочия, а также полномочия, гарантии правовой и социальной защиты его сотрудников определены Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 403-З «О Следственном комитете Республики Беларусь» (далее — Закон).

Следственный комитет — единая централизованная система, включающая государственные правоохранительные органы, являющиеся органами предварительного следствия и осуществляющие полномочия в сфере досудебного уголовного производства, и учреждение образования. Является военизированной организацией, имеет официальные геральдические символы, подчиняется Президенту Республики Беларусь. В подчинении Следственного комитета могут находиться организации, обеспечивающие деятельность Следственного комитета (ст. 1 Закона).

Правовой основой деятельности Следственного комитета являются Конституция, Закон, правовые акты Президента Республики Беларусь, уголовно-процессуальное законодательство, иные акты законодательства и международные договоры Республики Беларусь.

Основными задачами Следственного комитета являются:

— всестороннее, полное, объективное и оперативное расследование преступлений;

— защита прав и законных интересов граждан, организаций, защита государственных и общественных интересов, соблюдение законности при проверке заявлений и сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного следствия;

— совершенствование следственной работы, внедрение в практику достижений науки и техники, положительного опыта, прогрессивных форм и методов организации предварительного следствия;

— выявление нарушений закона, причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению;

— участие в пределах своей компетенции в реализации государственной уголовной политики, разработка предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере правоохранительной деятельности;

— осуществление в пределах своей компетенции международного сотрудничества в сфере досудебного уголовного производства.

Систему Следственного комитета составляют:

— центральный аппарат Следственного комитета;

— управления Следственного комитета по областям и г. Минску;

— районные (межрайонные), городские, районные в городах отделы Следственного комитета;

— учреждение образования Следственного комитета. Учреждение образования «Институт повышения квалификации и переподготовки Следственного комитета Республики Беларусь» создано в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 июня 2020 г. № 244 «О создании учреждения образования». Институт входит в систему Следственного комитета Республики Беларусь, подчиняется центральному аппарату Следственного комитета, является юридическим лицом.

Центральный аппарат Следственного комитета возглавляет систему Следственного комитета и осуществляет в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере предварительного следствия.

В *структуру* центрального аппарата Следственного комитета входят главные управления, управления, отделы, секторы (группы) и иные подразделения.

Центральный аппарат Следственного комитета является юридическим лицом, имеет печать и бланки с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием. Центральный аппарат Следственного комитета, управления Следственного комитета по областям и г. Минску, районные (межрайонные), городские, районные в городах отделы Следственного комитета образуются, реорганизируются и ликвидируются по решению Президента Республики Беларусь.

В Следственном комитете для рассмотрения основных вопросов деятельности создается коллегия, численность и персональный состав которой утверждаются Президентом Республики Беларусь.

Служба в Следственном комитете является видом *государственной службы* и заключается в выполнении сотрудниками задач, возложенных законодательными актами на Следственный комитет. Прохождение службы включает прием на службу, назначение на должность, присвоение специального звания, аттестацию, увольнение со службы, а также другие обстоятельства (события), которые в соответствии с законодательством определяют служебно-правовое положение сотрудников (п. 2 и 3 Положения о порядке прохождения службы в Следственном комитете, утвержденного Указом Президента Республики от 10 ноября 2011 г. № 518) (далее — Положение).

На службу принимаются в добровольном порядке совершеннолетние граждане, имеющие высшее юридическое образование и способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья выполнять задачи, возложенные на Следственный комитет.

Сотрудники проходят службу на основании контракта о службе. Контракт о службе заключается на срок от 1 года до 5 лет. Граждане Республики Беларусь, впервые принятые на службу, приносят Присягу, текст которой утверждается Президентом Республики Беларусь.

В Следственном комитете устанавливаются специальные звания: от рядового юстиции до генерал-полковника юстиции.

Для всесторонней и объективной оценки результатов служебной деятельности сотрудников, определения уровня их профессиональной подготовки и соответствия занимаемым должностям проводится *аттестация*.

Аттестация Председателя и его заместителей осуществляется в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь. Сотрудники аттестуются один раз в 5 лет.

Государство гарантирует сотрудникам Следственного комитета социальную защищенность, принимает меры по созданию для них надлежащих условий службы и социального обеспечения.

Следственные подразделения органов государственной безопасности

По уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 124–126, 229, 289–290-5, ч. 4 ст. 294, ч. 4 ст. 295, ч. 4 ст. 309, ч. 3 ст. 311, ч. 3 ст. 322, ч. 3 ст. 323, ч. 3 ст. 324, ч. 2 ст. 333, ст. 356–361, 361-3, 373–375-1 УК РБ, предварительное следствие производится следователями органов государственной безопасности.

Вопрос 3. Органы дознания: система, организация и компетенция

Кроме следователей, правом возбуждения уголовных дел и осуществления производства по ним (на начальном этапе) наделены органы дознания.

Орган дознания — государственный орган и должностное лицо, уполномоченные законом осуществлять дознание (п. 20 ст. 6 УПК РБ). Понятие «орган дознания» употреблено законодателем и одинаково относится к любому из учреждений, а также к каждому должностному лицу, которые перечислены в ч. 1 ст. 37 УПК РБ.

На органы дознания и должностных лиц в зависимости от характера преступления возлагаются:

- 1) прием, регистрация и рассмотрение заявлений и сообщений о любом совершенном, совершаемом и готовящемся преступлении;
- 2) проведение проверки по заявлению или сообщению о преступлении, принятие по ним решения в соответствии со ст. 174 УПК РБ;
- 3) производство неотложных следственных и других процессуальных действий по уголовным делам;

4) проведение необходимых оперативно-розыскных мероприятий и принятие иных мер в целях обнаружения преступлений и выявления лиц, их совершивших, установления похищенного имущества и имущества, которое подлежит или может подлежать аресту в соответствии со ст. 132 УПК РБ, а также предупреждение и пресечение преступлений.

Начальником органа дознания являются руководитель органа дознания, а также каждое из должностных лиц, перечисленных в ч. 1 ст. 37 УПК РБ.

Начальник органа дознания организует проведение необходимых оперативно-розыскных мероприятий и принятие иных мер в целях обнаружения преступлений и выявления лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения преступлений; обеспечивает полное и качественное производство неотложных следственных и других процессуальных действий по уголовным делам и материалам до передачи их следователю и выполнение поручений следователя, суда, указаний прокурора; осуществляет контроль за законностью и своевременностью действий лиц, производящих дознание (ч. 2 ст. 38 УПК РБ).

Начальник органа дознания утверждает постановления о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении или о возобновлении проведения проверки по заявлению или сообщению о преступлении, о соединении или выделении заявлений и сообщений о преступлении и материалов проверки по ним, о задержании, о продлении срока рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, о проведении обыска, осмотра жилища или иного законного владения, выемки, о наложении ареста на имущество, почтово-телеграфные и иные отправления, о временном ограничении права на выезд из Республики Беларусь, о прослушивании и записи переговоров, ведущихся по техническим каналам связи, и иных переговоров, о выемке документов, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, о приводе, о применении, изменении и отмене меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, запрета определенных действий, залога, об этапировании, о применении мер по обеспечению безопасности.

Лицом, производящим дознание, является должностное лицо, уполномоченное органом дознания на осуществление досудебного производства. В органах внутренних дел это участковые инспекторы милиции, оперуполномоченные уголовного розыска и другие сотрудники.

Лицо, производящее дознание, вправе самостоятельно проводить неотложные следственные и другие процессуальные действия, выносить процессуальные решения, за исключением случаев, когда УПК РБ предусмотрены утверждение их начальником органа дознания, или санкция

прокурора, или письменное согласование решения органа уголовного преследования о задержании лица (ч. 2 ст. 39 УПК РБ).

Для органов дознания уголовно-процессуальная функция не является основной. Главное предназначение органов и должностных лиц, указанных в ч. 1 ст. 37 УПК РБ, заключается в осуществлении других, порой не менее важных, направлений деятельности¹. Некоторые должностные лица (органы) наделены правом производства дознания лишь потому, что никто другой не может сделать этого в силу местонахождения объекта, руководимого данным должностным лицом.

Органами дознания являются следующие государственные органы и должностные лица (ч. 1 ст. 37 УПК РБ).

1. Министерство внутренних дел Республики Беларусь, специальные подразделения по борьбе с коррупцией и организованной преступностью органов внутренних дел, территориальные органы внутренних дел и входящие в их состав отделы (отделения) милиции. Органы внутренних дел — универсальный орган дознания: уголовно-процессуальное законодательство не ограничивает круг дел, по которым данные органы могут производить дознание.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел» (далее — Закон об ОВД) «органы внутренних дел — государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них Законом и иными законодательными актами». ОВД являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Одной из *основных задач* органов внутренних дел является профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией.

Систему ОВД образуют (ст. 11 Закона):

Министерство внутренних дел (центральный аппарат) — республиканский орган государственного управления, возглавляющий систему органов внутренних дел и внутренние войска МВД, осуществляющий в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и координацию деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления.

¹ Исключение из данного общего правила составляют органы внутренних дел.

МВД организует и осуществляет:

— оперативно-розыскную деятельность, включая разработку и реализацию мер по созданию и внедрению систем обеспечения оперативно-розыскных мероприятий на сетях телекоммуникационных связей, их использованию, в том числе в интересах других государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

— производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса;

— розыск обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших, а также других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами, установление лиц, совершивших преступления, лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности.

Общее руководство ОВД осуществляют Президент Республики Беларусь, а также Совет Министров Республики Беларусь в пределах полномочий, делегированных ему Президентом;

Территориальные ОВД — главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управления внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления, отделы внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций), а также отделы внутренних дел на транспорте и отделения внутренних дел на транспорте.

Территориальные ОВД как органы дознания принимают и регистрируют поступающие заявления, сообщения о преступлениях, осуществляют производство по материалам и уголовным делам (т. е. дознание), осуществляют ОРД.

Министр внутренних дел, а также начальники территориальных ОВД (ГУВД, УВД, РУВД, РОВД, ГОВД, ОВДТ) являются начальниками органов дознания;

Учреждения образования и организации здравоохранения, созданные для обеспечения выполнения задач, возложенных на ОВД.

Главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управления внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления, отделы внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций), а также организации, входящие в систему ОВД, являются юридическими лицами, имеют печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием.

По *функциональному признаку* систему ОВД образуют:

- милиция;
- подразделения по гражданству и миграции;
- подразделения охраны;
- подразделения финансов и тыла;
- органы и учреждения уголовно-исполнительной системы.

В систему ОВД входят также иные подразделения, которые создаются по решению Министра внутренних дел, если иное не определено Президентом Республики Беларусь, и другие организации, создаваемые по решению Президента Республики Беларусь.

*Милиция*² — система подразделений органов внутренних дел, призванная защищать жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан, права и законные интересы организаций, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Состоит из криминальной милиции, милиции общественной безопасности и иных подразделений, создаваемых для выполнения задач милиции по решению Министра внутренних дел, если иное не определено Президентом Республики Беларусь (ст. 14 Закона).

В состав криминальной милиции входят подразделения уголовно-розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, по наркоконтролю и противодействию торговле людьми, по борьбе с коррупцией и организованной преступностью³, а также другие подразделения, необходимые для осуществления деятельности криминальной милиции.

Одним из других подразделений является Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь (НЦБ). Это — подразделение криминальной милиции, входящее в систему органов и подразделений

² Термин «милиция» («вооруженный народ») используется на постсоветском пространстве с начала XX в. В подавляющем большинстве государств мира органы, осуществляющие функции милиции, именуют полицией. В настоящее время в бывших советских республиках (Казахстан, Россия, Украина и др.) отказались от данного термина (функционирует полиция как составная часть ОВД). См. об этом: *Вишневский А. Ф.* Соотношение понятий «полиция» и «милиция» в юридической доктрине: проблемы научного осмысления / А. Ф. Вишневский, А. В. Григорьев // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2018. № 2. С. 213–218.

³ Подразделения по борьбе с организованной преступностью и коррупцией являются органами дознания. (*Об утверждении положений о главном управлении по борьбе с организованной преступностью и коррупцией Министерства внутренних дел Республики Беларусь и его территориальных управлениях*: приказ Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 31 декабря 2015 г., № 388 (п. 13.5)). Начальники управлений одновременно являются начальниками органов дознания.

внутренних дел на правах самостоятельного подразделения, имеющего статус управления, осуществляющего сотрудничество и обеспечивающего взаимодействие правоохранительных и иных государственных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами других государств — членом Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола в противодействии международной преступности.

В состав милиции общественной безопасности входят оперативно-дежурные службы, служба участковых инспекторов милиции, уголовно-исполнительные инспекции, инспекции по делам несовершеннолетних, строевые подразделения милиции, государственная автомобильная инспекция, дорожно-патрульная служба, подразделения, предназначенные для содержания лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, а также другие подразделения, необходимые для осуществления деятельности милиции общественной безопасности.

Сотрудником ОВД является гражданин Республики Беларусь, принятый на службу в органы внутренних дел, которому в установленном порядке присвоено специальное звание (ст. 31 Закона об ОВД).

Порядок и условия прохождения службы в ОВД, в том числе перечень специальных званий сотрудников органов внутренних дел (от рядового милиции, рядового внутренней службы до генерал-полковника милиции, генерал-полковника внутренней службы) и порядок их присвоения, регламентируются Положением о прохождении службы в ОВД, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133. В своей повседневной деятельности сотрудники ОВД руководствуются также Правилами профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь (утверждены приказом МВД Республики Беларусь 4 марта 2013 г. № 67).

Сотрудники ОВД не могут быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели.

2. Органы государственной безопасности осуществляют дознание по уголовным делам, отнесенным законом к их ведению.

Согласно ст. 11 Закона «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» они осуществляют предупреждение, выявление и пресечение террористической и иной экстремистской деятельности, организованной преступности и коррупции, незаконной миграции, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, боеприпасов, ядерных материалов и их компонентов, а также иных объектов экспортного контроля, контрабанды, других преступлений, дознание и предварительное следствие по ко-

торым законодательными актами отнесены к ведению органов государственной безопасности⁴.

3. В Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь — **военные коменданты военных комендатур в зоне ответственности военных комендатур, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учебных заведений, организаций Вооруженных Сил и гарнизонов, а в других войсках и воинских формированиях — командиры воинских частей, соединений, начальники органов пограничной службы, начальники военных учреждений** по уголовным делам о преступлениях, совершенных лицами, на которых распространяется статус военнослужащих, а также о преступлениях, совершенных гражданским персоналом Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в связи с исполнением ими служебных (трудовых) обязанностей в расположении воинской части, соединения, военного учебного заведения, учреждения, организации Вооруженных Сил, гарнизона, органа пограничной службы или его подразделения.

Вооруженные Силы Республики Беларусь — структурный компонент военной организации государства, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя. Другие войска и воинские формирования — государственные военные организации, подчиненные, как правило, государственным органам, в которых предусмотрена военная служба. К другим войскам и воинским формированиям относятся транспортные войска, внутренние войска Министерства внутренних дел, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, территориальные войска и иные государственные военные организации, создаваемые в соответствии с законодательством. Государственные органы, в которых предусмотрена военная служба, — государственные органы, осуществляющие особые функции по организации защиты суверенитета государства, его независимости, территориальной целостности, конституционного строя и граждан. К государственным органам, в которых предусмотрена военная служба, относятся Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Комитет государственной безопасности, Государственный пограничный комитет, Служба безопасности Президента Республики Беларусь (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1904-ХП «О Вооруженных Силах Республики Беларусь»).

⁴ Уголовные дела, отнесенные к компетенции следователей органов государственной безопасности, система органов государственной безопасности рассмотрены в разделе 2.3.

4. Начальники учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторов — по уголовным делам о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений, за исключением осуществления дознания по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений.

Начальниками органа дознания для данного пункта являются руководители администрации мест содержания под стражей — начальники следственных изоляторов, начальники исправительных учреждений, начальники арестных домов (ст. 1 «О порядке и условиях содержания лиц под стражей»).

К компетенции рассматриваемых органов дознания отнесены прием, регистрация и рассмотрение заявлений и сообщений о таких преступлениях как действия, дезорганизирующие работу исправительного учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы, или арестного дома (ст. 410 УК РБ); злостное неповиновение требованиям администрации исправительного учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы (ст. 411 УК РБ); побег из исправительного учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы, арестного дома или из-под стражи (ст. 413 УК РБ). Кроме этого, руководители администрации мест содержания под стражей организуют проверку о любом преступлении, совершенном в расположении указанных учреждений (например, о причинении заключенному телесных повреждений).

5. Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, территориальные органы пограничной службы, орган пограничной службы специального назначения — по уголовным делам о преступлениях, выявляемых при выполнении возложенных на органы пограничной службы задач.

Органы пограничной службы — государственные органы и организации, участвующие в проведении государственной пограничной политики, обеспечивающие пограничную безопасность Республики Беларусь и выполняющие правоохранительные функции (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-З «Об органах пограничной службы»).

Одной из основных задач органов пограничной службы является предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Государственный пограничный комитет — республиканский орган государственного управления, проводящий государственную пограничную политику, обеспечивающий пограничную безопасность, осуществ-

вляющий регулирование и управление в этой сфере, координирующий деятельность государственных органов и иных организаций в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности. Государственный пограничный комитет обеспечивает деятельность органов дознания и должностных лиц органов пограничной службы, ведущих административный процесс и исполняющих административные взыскания.

Территориальные органы пограничной службы — пограничные управления, пограничные группы, пограничные отряды, выполняющие на определенной территории задачи, возложенные на органы пограничной службы настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Орган пограничной службы специального назначения выполняет задачи по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, участвует в обеспечении собственной безопасности органов пограничной службы, безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов, а также выполняет другие задачи, возложенные на органы пограничной службы.

К компетенции органов пограничной службы относится прием заявлений, сообщений о преступлениях, предусмотренных ст. 371 УК РБ (Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь), ст. 371¹ УК РБ (Организация незаконной миграции), проведение по ним проверки (ст. ст. 173 и 174 УПК РБ) и осуществление деятельности в рамках ст. 186 УПК РБ.

6. Таможенные органы — по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 228–231, 328¹ и 333¹ УК РБ.

Одной из функций таможенных органов является предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений (п. 5 ч. 2 ст. 351 Таможенного кодекса).

Согласно ст. 8 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» систему таможенных органов образуют:

- Государственный таможенный комитет Республики Беларусь;
- таможни (Брестская, Витебская, Гомельская, Гродненская региональная, Минская центральная, Минская региональная, Могилевская, Ошмянская и оперативная таможни, таможня Минск–2);
- государственные учреждения, создаваемые для обеспечения выполнения функций, возложенных на таможенные органы. Таковым является Государственный институт повышения и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь (далее — ГТК) и таможи являются государственными правоохранительными органами.

Таможни — государственные органы, являющиеся юридическими лицами и действующие на основании положений, утверждаемых ГТК.

Наряду с иными функциями, таможенные органы Республики Беларусь ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, производство по делам о которых отнесено к компетенции таможенных органов, административными правонарушениями, ведение административного процесса по которым отнесено к компетенции таможенных органов (ст. 12 Закона).

7. Органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь — по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 225–227, 233–235, 237–245, 252 и 261¹ УК РБ, а также о коррупционных преступлениях и преступлениях, предусмотренных ст. ст. 209, 211, 216, 427, 428 и 433 УК РБ, выявленных в экономической сфере при выполнении возложенных на них задач.

Систему органов Комитета государственного контроля (далее — КГК) образуют КГК (центральный аппарат), его территориальные органы, территориальные органы финансовых расследований КГК (ч. 2 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 142-З «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах»).

Органы финансовых расследований КГК являются государственными правоохранительными органами, обеспечивающими экономическую безопасность Республики Беларусь в соответствии с задачами, возложенными на них Законом Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 414 «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь» и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Профилактика, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений в экономической сфере, в том числе коррупционных правонарушений, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией являются основными задачами органов финансовых расследований (ст. 2 Закона «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь»).

В систему органов финансовых расследований входят:

— Департамент финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь с правами юридического лица. Де-

партамент финансовых расследований Комитета государственного контроля — *правоохранительный* орган, обеспечивающий экономическую безопасность Республики Беларусь, являющийся структурным подразделением Комитета государственного контроля с правами юридического лица;

— управления Департамента по областям, по Минской области и г. Минску с правами юридического лица;

— межрайонные отделы управлений Департамента по областям, по Минской области и г. Минску.

Общее руководство органами финансовых расследований осуществляют Президент Республики Беларусь, а также Председатель КГК в соответствии с полномочиями, возложенными на Законом и иными законодательными актами.

Непосредственное руководство органами финансовых расследований осуществляется заместителем Председателя КГК — директором Департамента.

Работником органов финансовых расследований является гражданин Республики Беларусь, принятый на службу в органы финансовых расследований, которому в установленном порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава органов финансовых расследований. Военнообязанные, принятые на службу в органы финансовых расследований, снимаются с воинского учета и состоят в кадрах органов финансовых расследований. Работники органов финансовых расследований не могут быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели. В органах финансовых расследований устанавливаются специальные звания от рядового финансовой милиции до генерал-майора финансовой милиции.

8. Органы государственного пожарного надзора — по уголовным делам о пожарах и нарушении требований пожарной безопасности.

Государственное управление в области обеспечения пожарной безопасности осуществляется Советом Министров Республики Беларусь, органами государственного пожарного надзора Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами (ст. 3 Закона Республики Беларусь от 15 июля 1993 г. № 2403-ХП «О пожарной безопасности»).

Согласно ст. 34 Закона «О пожарной безопасности» Главным государственным инспектором Республики Беларусь по пожарному надзору является первый заместитель Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Главный государственный инспектор Республики Беларусь по пожарному надзору осуществляет в соответствии с законо-

дательством Республики Беларусь руководство органами государственного пожарного надзора.

Постановлением МЧС от 17 февраля 2020 г. № 6 «О должностных лицах органов государственного пожарного надзора» установлен перечень должностных лиц органов государственного пожарного надзора.

Органы государственного пожарного надзора могут выступать в качестве органа дознания при совершении таких преступлений, как умышленные уничтожение либо повреждение имущества (чч. 2 и 3 ст. 218 УК РБ); уничтожение либо повреждение имущества по неосторожности (ст. 219 УК РБ); уничтожение либо повреждение торфяников (ст. 270 УК РБ); уничтожение либо повреждение леса по неосторожности (ст. 276 УК РБ); нарушение требований пожарной безопасности (ст. 304 УК РБ).

9. Капитаны морских или речных судов, командиры воздушных судов, находящиеся вне пределов Республики Беларусь, — по уголовным делам о преступлениях, совершенных на судах.

Следует подчеркнуть, что органами дознания являются капитаны судов, находящиеся вне пределов Республики Беларусь. «Вне пределов Республики Беларусь» следует понимать как за пределами территории Республики Беларусь.

В случае совершения на судне, находящемся в плавании вне пределов Республики Беларусь, деяния, содержащего признаки преступления, капитан судна выполняет функции органа дознания, руководствуясь при этом уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь. Капитан судна вправе задержать лицо, подозреваемое в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, до передачи его вместе с материалами дознания соответствующим органам на территории Республики Беларусь или консулу Республики Беларусь (дипломатическому представителю) в первом порту захода судна. В случае необходимости капитан судна может направить это лицо вместе с материалами дознания в Республику Беларусь на другом судне, плавающем под Государственным флагом Республики Беларусь.

Согласно ст. 1 Закона «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» «на период исполнения обязанностей по обеспечению режима содержания под стражей капитаны морских и речных судов, командиры воздушных судов, находящиеся вне пределов Республики Беларусь, а также уполномоченные ими лица исполняют обязанности и пользуются правами, установленными Законом для сотрудников мест содержания под стражей».

В случаях, когда в соответствии с УПК РБ задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется капитанами морских

или речных судов, командирами воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, лица, подозреваемые в совершении преступлений, содержатся в помещениях, которые определены указанными должностными лицами и приспособлены для этих целей (ч. 2 ст. 4 Закона «О порядке и условиях содержания лиц под стражей»).

10. Главы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь — по делам о преступлениях, совершенных в пределах территории дипломатических представительств и консульских учреждений.

В Республике Беларусь *система органов дипломатической службы* состоит из:

- 1) Министерства иностранных дел Республики Беларусь;
- 2) дипломатических представительств;
- 3) консульских учреждений Республики Беларусь (пункт 5 Положения о дипломатической службе Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2008 г. № 276).

Дипломатические представительства и консульские учреждения являются органами внешних сношений Республики Беларусь, которые представляют ее в государствах пребывания (международных организациях) и выполняют функции в интересах ее внешней политики.

В завершение отметим, что отдельные органы и должностные лица, перечисленные в ч. 1 ст. 37 УПК РБ, выполняют функции и решают задачи, как правило, не связанные с расследованием преступлений. Система органов дознания, закрепленная в УПК РБ, не является неизменной: возможно исключение отдельных и появление новых звеньев системы, на что указывается в специальной литературе.

5.2. Органы предварительного расследования в Российской Федерации

Вопросы

1. Предварительное расследование преступлений в России: понятие, формы, цели и задачи.

2. Система и структура органов предварительного следствия в России. Следственный комитет РФ. Органы предварительного следствия в системе МВД России. Следственные органы ФСБ Российской Федерации.

3. Следователь, его полномочия. Процессуальные и организационные полномочия руководителя следственного органа.

4. Органы дознания. Начальник органа дознания. Начальник подразделения дознания. Дознаватель. Уголовно-процессуальная деятель-

ность органов дознания. Организация дознания в органах внутренних дел.

Вопрос 1. Предварительное расследование преступлений в России: понятие, формы, цели и задачи

В Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее — УПК РФ) уголовное судопроизводство разделяется на две самостоятельные части: досудебное производство (часть вторая УПК РФ) и судебное производство (часть третья УПК РФ). Такое деление уголовного судопроизводства является исторически обусловленным отечественным и зарубежным опытом. Термин «предварительное расследование» многократно используется в нормах УПК РФ, имеет теоретическое и практическое значение для досудебного уголовного судопроизводства. Однако его содержание среди основных понятий, перечисленных в ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса, законодателем не раскрывается. В толковом словаре читаем: «расследовать — 1. Подвергать исследованию, изучению. 2. Выяснять, производя следствие⁵. Следствие означает «выяснение различных обстоятельств, связанных с каким-нибудь уголовным делом, для установления обстановки и характера преступления, а также лиц, виновных в совершении преступления»⁶.

В юридической энциклопедии предварительным расследованием называется регламентированная уголовно-процессуальным законом деятельность органов дознания и предварительного следствия, направленная на быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных и обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден⁷.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 УПК РФ предварительное расследование осуществляется в целях: 1) защиты прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений; 2) защиты личности от незаконного и необоснованного обвинения, ограничения ее прав и свобод.

В досудебном уголовном судопроизводстве цель предварительного расследования достигается посредством решения задач: 1) всестороннее, полное и объективное исследование всех обстоятельств уголовного дела; 2) обнаружение и процессуальное закрепление доказательств для после-

⁵ *Ефремова Т. Ф.* Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. М., 2000. С. 567.

⁶ *Большой толковый словарь русского языка: современная редакция / под ред. Д. Н. Ушакова.* М., 2008. С. 490.

⁷ *Юридическая энциклопедия / под ред. Б. Н. Топорнина.* М., 2001. С. 372.

дующего их использования в судебном разбирательстве; 3) осуществление уголовного преследования, привлечение лица в качестве обвиняемого; 4) обеспечение участия обвиняемого в уголовном деле; 5) установление вида и характера вреда, причиненного преступлением, принятие мер к его возмещению; 6) выявление и устранение обстоятельств, способствовавших совершению преступления.

Предварительное расследование в досудебном уголовном судопроизводстве проводится в формах (ч. 1 ст. 150 УПК РФ): 1) предварительного следствия; 2) дознания.

Предварительное следствие является основной формой предварительного расследования, оно осуществляется руководителем следственного органа, следователем от имени государства по тяжким и особо тяжким преступлениям, по отдельным видам преступлений средней тяжести (ч. 2 ст. 151 УПК РФ).

Дознание осуществляется органом дознания, начальником органа дознания, начальником подразделения дознания, дознавателем, в основном, по правилам предварительного следствия, по преступлениям небольшой и средней тяжести (ч. 3 ст. 150 УПК РФ) в общем порядке (глава 32 УПК РФ) либо в сокращенной форме (глава 32.1 УПК РФ).

Предварительное расследование предшествует судебному разбирательству и обеспечивает подготовку уголовного дела к рассмотрению в суде первой инстанции. По мнению М. С. Строговича, подготовительный характер деятельности органов предварительного расследования «заключается в том, что органы расследования проводят свою работу до суда и для суда в целях представления суду дела в достаточно исследованном виде, чтобы суд имел возможность рассмотреть и оценить всю совокупность обстоятельств дела и вынести правильный по существу приговор»⁸.

При производстве предварительного следствия и дознания не разрешается основной вопрос уголовного судопроизводства о виновности лица, привлеченного в качестве обвиняемого, и его наказании. По окончании предварительного расследования следователь, дознаватель формулируют не окончательные, а предварительные выводы⁹, не обязательные для суда.

⁸ *Строгович М. С.* Курс советского уголовного процесса. Том 1. Основные положения науки советского уголовного процесса. М., 1968. С. 273.

⁹ *Николюк В. В., Деряшев Ю. В.* Оптимизация досудебного производства в уголовном процессе России. Красноярск, 2003. С. 55.

Вопрос 2. Система и структура органов предварительного следствия в России. Следственный комитет РФ. Органы предварительного следствия в системе МВД России. Следственные органы ФСБ Российской Федерации

Предварительное следствие осуществляется по большинству уголовных дел руководителем следственного органа, следователем и представляет собой систему процессуальных действий и решений, связанных с:

- 1) принятием уголовного дела к своему производству (ст. 156 УПК РФ);
- 2) проведением следственных действий (ст. ст. 176–207 УПК РФ);
- 3) процедурой привлечения лица, совершившего преступление, в качестве обвиняемого (ст. ст. 171–173 УПК РФ);
- 4) применением мер процессуального принуждения к участникам предварительного расследования (ст. ст. 91–118 УПК РФ);
- 5) приостановлением предварительного следствия, в случаях предусмотренном законом (ст. 208 УПК РФ);
- 6) принятием итогового решения по уголовному делу в досудебном уголовном судопроизводстве.

Производство предварительного следствия — это исключительная компетенция руководителя следственного органа и следователя. В УПК РФ отсутствует единая система органов предварительного следствия. В части 2 ст. 151 УПК РФ закреплена подследственность уголовных дел, которая распределяет компетенцию между следователями различных ведомств по предметному (родовому) признаку. Из текста ч. 2 ст. 151 УПК РФ следует, что к органам предварительного следствия относятся следователи Следственного комитета Российской Федерации (СК России), Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России) и Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ФСБ России).

Между понятиями «следственный орган» и «следователь» каких либо различий нет, по своему содержанию они тождественны. Органы предварительного следствия — это следователи. Подобная трактовка понятий «следственный орган» и «следователь» историческая. Еще И. Я. Фойницкий говорил, что «нормальным органом предварительного следствия является судебный следователь»¹⁰. С. И. Викторский считал судебного следователя «органом предварительного следствия»¹¹. Этот вывод не утратил своей актуальности до настоящего времени и подтверждается тем, что прокурор в соответствии с ч. 1 ст. 37 УПК РФ осуществляет надзор

¹⁰ Фойницкий И. Я. Курс уголовного судопроизводства (перепеч. с изд. 1910 г.). СПб., 1996. Т. 2. С. 389.

¹¹ Викторский С. И. Русский уголовный процесс (перепеч. с изд. 1912 г.). М., 1997. С. 357.

«за процессуальной деятельностью» не следственных управлений (частей, отделов, отделений), а конкретных следователей, которые производят расследование по находящимся у них в производстве уголовным делам.

Следственный комитет Российской Федерации

В статье 4 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (далее — ФЗ № 403-ФЗ) содержится перечень основных понятий, среди которых есть понятия «следственные органы» и «учреждения». Согласно пп. 1 и 2 ст. 4 данного закона:

1) следственные органы СК России — это центральный аппарат СК России (прил. 16) и подразделения центрального аппарата (в том числе по федеральным округам); главные следственные управления и следственные управления СК России по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделения по административным округам) и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы СК России; следственные отделы и следственные отделения СК России по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные), следственные подразделения СК России (прил. 17);

2) учреждения СК России — судебно-экспертное учреждение, научные и образовательные организации СК России, а также иные организации, создаваемые для обеспечения деятельности СК России.

В соответствии с ч. 1.1. ст. 5 ФЗ № 403-ФЗ сотрудники и руководители судебно-экспертного учреждения не наделяются полномочиями следователей и руководителей следственных органов СК России.

Следственные органы и учреждения СК России образуют его систему, в которую входят (ч. 1 ст. 12 ФЗ № 403-ФЗ):

1) центральный аппарат СК России;

2) главные следственные управления и следственные управления СК России по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделения по административным округам) и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы СК России;

3) следственные отделы и следственные отделения СК России по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные) следственные подразделения СК России;

4) криминалистические подразделения СК России (главное управление, управления и отделы по федеральным округам, управления и отделы по субъектам Российской Федерации).

В Главных следственных управлениях и следственных управлениях СК России по субъектам Российской Федерации и приравненных к ним

специализированных (в том числе военных) следственных управлениях СК России создаются подразделения: управления, отделы и отделения.

Основными задачами СК России являются (ч. 4 ст. 1ФЗ № 403-ФЗ):

1) расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной законом;

2) прием, регистрация, проверка сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производство предварительного расследования и судебной экспертизы, а также защита прав и свобод человека и гражданина;

3) осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов СК России и их должностных лиц;

4) организация и производство в судебно-экспертном учреждении СК России судебных экспертиз, назначенных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

5) выявление обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств;

6) международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства;

7) разработка мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве;

8) совершенствование нормативного правового регулирования в установленной сфере деятельности;

9) определение порядка формирования и представления статистических отчетов и отчетности о следственной работе, процессуальном контроле.

Следователи СК России расследуют уголовные дела по тяжким и особо тяжким преступлениям, представляющим большую общественную опасность, а также преступлениям, совершенным лицами, имеющими особый статус в государстве или служебный иммунитет (ст. 447 УПК РФ), либо должностными лицами ФСБ, МВД, Минюста и т. п., или преступления, совершенные в отношении этих лиц в связи с их служебной деятельностью (п. 1 ч. 2 ст. 151, п. 7 ч. 3 ст. 151 УПК РФ).

Органы предварительного следствия МВД России

Органы предварительного следствия в МВД России были созданы на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 6 апреля 1963 г. «О предоставлении права производства предварительного следствия органам охраны общественного порядка»¹².

¹² О предоставлении права производства предварительного следствия органам охраны общественного порядка : указ Президиума ВС СССР от 6 апреля 1963 г. № 1237-VI. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Система органов предварительного следствия в органах внутренних дел установлена Положением об органах предварительного следствия в системе МВД России, утвержденного Указом Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе МВД Российской Федерации»¹³.

В систему органов предварительного следствия МВД России входят:

- Следственный департамент МВД России (прил. 18);
- следственная часть Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу;
- следственные управления (отделы) управлений на транспорте МВД России по федеральным округам;
- следственные управления (отделы) линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- главные следственные управления (управления, отделы) министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам РФ;
- следственные управления (отделы, отделения, группы) управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлений, отделов, отделений МВД России на части территорий административных центров субъектов РФ, управлений, отделов, отделений МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах;
- следственное управление управления внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве; следственный отдел Управления МВД России на комплексе «Байконур»;
- следственные отделы (отделения, группы) линейных отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Типовая структура Главного следственного управления (Следственного управления, отдела) МВД (ГУВД, УВД) по субъектам РФ, следственного управления (отдела, отделения, следственной группы) управления (отдела, отделения) внутренних дел по районам, городам, округам в городе утверждена Приказом МВД России от 9 января 2018 г. № 1 «Об органах предварительного следствия в системе МВД России».

¹³ *О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе МВД Российской Федерации* : указ Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Основными задачами органов предварительного следствия МВД России являются:

- 1) обеспечение в пределах своих полномочий исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве;
- 2) организационно-методическое руководство расследованием преступлений, подследственных следователям органов внутренних дел Российской Федерации.

Следователи органов внутренних дел расследуют преступления, совершенные: а) против личности (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, не повлекшее неосторожное причинение смерти потерпевшему, умышленное причинение вреда средней тяжести здоровью; неоказание помощи больному; торговля несовершеннолетними и т. д.); б) против собственности (кража, мошенничество и грабеж при отягчающих обстоятельствах, разбой, вымогательство и т. д.); в) против общественной безопасности, общественного порядка¹⁴ и другие преступления, предусмотренные п. 3 ч. 2 ст. 151 УПК РФ.

Органы предварительного следствия ФСБ России

Органы предварительного следствия ФСБ России были созданы на основании Указа Президента РФ от 22 ноября 1994 г. № 2106 «О создании Следственного управления Федеральной службы контрразведки Российской Федерации и следственных подразделений в органах контрразведки Российской Федерации»¹⁵.

Правовое положение органов ФСБ России и входящих в их состав органов предварительного следствия определено Федеральным законом от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»¹⁶ и Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»¹⁷.

Система органов предварительного следствия ФСБ России установлена Указом Президента РФ от 22 ноября 1994 г. № 2106 «О создании

¹⁴ *Уголовный процесс Российской Федерации : учебник / отв. ред. проф. А. П. Кругликов, М., 2009. С. 351.*

¹⁵ *О создании Следственного управления Федеральной службы контрразведки Российской Федерации и следственных подразделений в органах контрразведки Российской Федерации : указ Президента РФ от 22 ноября 1994 г. № 2106. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».*

¹⁶ *О Федеральной службе безопасности : Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».*

¹⁷ *Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».*

Следственного управления Федеральной службы контрразведки Российской Федерации и следственных подразделений в органах контрразведки Российской Федерации». Она состоит из:

- 1) Следственного управления;
- 2) территориальных органов предварительного следствия (управлений, отделов) по субъектам Российской Федерации, а также в войсках.

В состав органов предварительного следствия ФСБ России входят следователи, старшие следователи, следователи по особо важным делам.

К компетенции следователей органов ФСБ России отнесены перечисленные в п. 2 ч. 2 ст. 151 УПК РФ преступления.

Вопрос 3. Следователь, его полномочия.

Процессуальные и организационные полномочия руководителя следственного органа

Следователь — это должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу и выполнять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ (ч. 41 ст. 5, ст. 38 УПК РФ).

Следователь-криминалист — это должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, участвовать по поручению руководителя следственного органа в производстве отдельных следственных и иных процессуальных действий или производить отдельные следственные и иные процессуальные действия без принятия уголовного дела к своему производству (ч. 40¹ ст. 5 УПК РФ).

Полномочия следователя. Согласно ст. 38 УПК РФ следователь вправе возбуждать уголовное дело; принимать его к своему производству или передавать руководителю следственного органа для направления по подследственности; самостоятельно направлять ход расследования по уголовному делу, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ требуется получение судебного решения или согласие руководителя следственного органа; давать органу дознания в случаях и порядке, установленном УПК РФ, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении; обжаловать с согласия руководителя следственного органа решение прокурора о возвращении уголовного дела для производства дополнительного расследования, изменения объема обвинения, квалификации действий обвиняемых, пересоставления обвинительного заключения в соответствии с ч. 4 ст. 221 УПК РФ.

При производстве по уголовному делу следователь вправе собирать доказательства, оценивать их по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств совершенного преступления (ст. 88 УПК РФ); задерживать подозреваемого, обвиняемого (ст. ст. 91–92, 210 УПК РФ); привлекать лицо, совершившее преступление, в качестве обвиняемого (глава 23 УПК РФ); применять меры принуждения к участникам предварительного следствия, не исполняющим возложенные на них обязанности (главы 12–14 УПК РФ), принимать итоговое решение об окончании производства предварительного расследования (главы 4, 29, 30 УПК РФ).

Полномочия следователя в их совокупности образуют его уголовно-процессуальную самостоятельность.

Руководитель следственного органа — это должностное лицо, возглавляющее следственное подразделение, а также его заместитель (п. 38.1 ст. 5 УПК РФ).

Полномочия руководителя следственного органа осуществляют Председатель СК России, руководители следственных органов СК России по субъектам РФ, по районам, городам, их заместители, а также руководители следственных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти (при соответствующих федеральных органах исполнительной власти), их территориальных органов по субъектам РФ, по районам, городам, их заместители, иные руководители следственных органов и их заместители.

Руководитель следственного органа в соответствии с ч. 2 ст. 39 УПК РФ вправе возбудить уголовное дело, принять его к своему производству, произвести предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом полномочиями следователя или руководителя следственной группы.

Руководитель следственного органа уполномочен (ч.1 ст. 39 УПК РФ):

1) поручать производство предварительного следствия следователю либо нескольким следователям, а также изымать уголовное дело у следователя и передавать его другому следователю с обязательным указанием оснований такой передачи, создавать следственную группу, изменять ее состав либо принимать уголовное дело к своему производству;

2) проверять материалы проверки сообщения о преступлении или материалы уголовного дела, отменять незаконные или необоснованные постановления следователя;

3) давать следователю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, об избрании в отношении подозреваемого, обви-

няемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения, лично рассматривать сообщения о преступлении, участвовать в проверке сообщения о преступлении;

4) давать согласие следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, о продлении, об отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;

5) разрешать отводы, заявленные следователю, а также его самоотводы;

6) отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований УПК РФ;

7) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего руководителя следственного органа в порядке, установленном УПК РФ;

8) продлевать срок предварительного расследования;

9) утверждать постановление следователя о прекращении производства по уголовному делу;

10) давать согласие следователю, производившему предварительное следствие по уголовному делу, на обжалование в порядке, установленном ч. 4 ст. 221 УПК РФ, решения прокурора, вынесенного в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ;

11) возвращать уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;

12) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Объем процессуальных полномочий руководителей следственных органов СК России установлен Председателем СК России¹⁸, объем процессуальных полномочий руководителей следственных органов МВД России установлен начальником Следственного департамента МВД России¹⁹, объем процессуальных полномочий руководителей следственных органов ФСБ России установлен начальником Следственного управления ФСБ России²⁰.

¹⁸ *Об объеме процессуальных полномочий руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации* : приказ Следственного комитета России от 17 октября 2014 г. № 89. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁹ *О процессуальных полномочиях руководителей следственных органов* : приказ МВД России от 8 ноября 2011 г. № 58. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁰ *Об объеме процессуальных полномочий* : приказ Следственного управления ФСБ России от 24 марта 2022 г. № 29. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

**Вопрос 4. Органы дознания. Начальник органа дознания.
Начальник подразделения дознания. Дознаватель.
Уголовно-процессуальная деятельность органов дознания.
Организация дознания в органах внутренних дел**

Органы дознания. Понятие «органы дознания» является основным понятием УПК РФ. В соответствии с ч. 24 ст. 5 УПК РФ органы дознания — это государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с УПК РФ проводить дознание и осуществлять иные процессуальные полномочия.

Субъекты, уполномоченные осуществлять дознание, в содержании понятия «органы дознания» не указаны (п. 24 ст. 5 УПК РФ). Они перечислены в ч. 1 ст. 40 УПК РФ и ст. 13 Федерального закона РФ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — Закон об ОРД)²¹.

Согласно ч. 1 ст. 40 УПК РФ *проводить дознание вправе:*

- 1) органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции²², а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;
- 2) органы принудительного исполнения Российской Федерации;
- 3) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
- 4) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

²¹ Об оперативно-розыскной деятельности : федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 33. Ст. 3349.

²² Исходя из содержания ст. ст. 13–16 Положения о МВД России и Типового положения о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации, в состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Этот перечень органов дознания можно продолжить, обратившись к Закону об ОРД. В соответствии со ст. 13 Закона об ОРД и п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ проводить дознание вправе:

- органы Федеральной службы безопасности;
- Федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны;
- Таможенные органы Российской Федерации;
- Служба внешней разведки Российской Федерации;
- Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации.

Органы дознания в соответствии с правилами о подследственности уполномочены проводить дознание по преступлениям небольшой и средней тяжести. Полный перечень преступлений, подследственных органам дознания, приведен в ч. 3 ст. 150 УПК РФ. Наказание по данным преступлениям не превышает пяти лет лишения свободы. К компетенции органов дознания относится более 120 составов преступлений.

Перечисленные в ч. 1 ст. 40 УПК РФ и ст. 13 Закона об ОРД органы дознания не имеют единого органа организации дознания, которому бы они все подчинялись, поэтому в досудебном уголовном судопроизводстве действуют автономно и не образуют единую систему органов дознания России.

В части 3 ст. 40 УПК РФ указаны органы дознания, не уполномоченные осуществлять дознание по уголовным делам, предварительное следствие по которым необязательно. К ним относятся:

- 1) капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании;
- 2) руководители геолого-разведочных партий и зимовок, начальники российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания, указанных в ч. 1 ст. 40 УПК РФ;
- 3) главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации.

Перечисленные в ч. 3 ст. 40 УПК РФ органы дознания наделены полномочиями возбуждения уголовных дел, подследственных органам предварительного следствия, и проведению по ним неотложных следственных действий. Как и указанные выше органы дознания, они не имеют единого органа управления и не образуют единой системы органов дознания России. Каждый орган дознания возглавляется начальником органа дознания, уголовно-процессуальные полномочия которого могут быть им делегированы подчиненным ему должностным лицам.

Начальник органа дознания — это должностное лицо органа дознания (в том числе заместитель начальника органа дознания), уполномоченное давать поручения о производстве дознания и проведении неотложных следственных действий, а также осуществлять иные полномочия, предусмотренные законом (ч. 17 ст. 5 УПК РФ).

В органах МВД России полномочия начальника органа дознания возлагаются на начальника органа внутренних дел и его заместителя — начальника полиции.

Начальник полиции органа внутренних дел согласно штатному расписанию имеет заместителя по оперативной работе, курирующего подразделения криминальной полиции (уголовный розыск, экспертно-криминалистический отдел), и заместителя по охране общественного порядка, курирующего подразделения участковых уполномоченных полиции, по делам несовершеннолетних, ППСП и т. д.²³. Заместители начальника полиции органа внутренних дел наделены процессуальными полномочиями начальника органа дознания в соответствии с ч. 17 ст. 5 УПК РФ.

Понятия «начальник органа дознания» и «орган дознания», по мнению отдельных ученых-процессуалистов, следует различать. Свою позицию ученые этой группы аргументируют тем, что в нормах уголовно-процессуального закона полномочия органа дознания делегируются то органу дознания, то начальнику органа дознания, что указывает на различие данных субъектов²⁴. Другие ученые-процессуалисты рассматривают эти понятия как тождественные. Например, А. А. Чувилев писал, что уголовно-процессуальный закон (ст. 117 УПК РСФСР) при определении круга органов дознания в одних случаях относит к ним руководителей учреждений, в других — государственные органы без указания, какие их должностные лица правомочны вести расследование. Независимо от особенностей наименования этого субъекта уголовного процесса, на практике орган дознания как орган расследования конкретного уголовного дела представляет собой формирование, систему. В этой системе начальник учреждения выступает в качестве начальника органа дознания²⁵.

Полномочия начальника органа дознания (ч. 1 ст. 40.2 УПК РФ):

1) поручать проверку сообщения о преступлении, принимать по нему решения в порядке, установленном УПК РФ, осуществлять про-

²³ О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁴ См., напр.: Петуховский А. А. Дознание и предварительное следствие в исправительных учреждениях. М., 1979. С. 42.

²⁵ Дознание в органах внутренних дел / под ред. А. А. Чувилева. М., 1986. С. 14.

изводство дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам, лично рассматривать сообщения о преступлениях и участвовать в их проверке;

2) продлевать срок проверки сообщения о преступлении до 10 суток по ходатайству дознавателя (ч. 3 ст. 144 УПК РФ);

3) проверять материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела, находящиеся в производстве органа дознания, дознавателя;

4) давать дознавателю обязательные для исполнения письменные указания о направлении предварительного расследования, проведении следственных и иных процессуальных действий;

5) рассматривать материалы уголовного дела и письменные возражения дознавателя на указания начальника подразделения дознания и принимать по ним решения;

6) поручать должностным лицам органа дознания исполнение письменных поручений следователя, дознавателя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу, производстве иных процессуальных действий, а также об оказании содействия при их осуществлении;

7) принимать решение о производстве дознания группой дознавателей и об изменении ее состава;

8) выносить постановление о восстановлении дознавателем утраченного уголовного дела либо его материалов;

9) возвращать уголовное дело дознавателю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного дознания, производстве дознания в общем порядке, пересоставлении обвинительного акта или обвинительного постановления;

10) утверждать обвинительный акт или обвинительное постановление по уголовному делу;

11) осуществлять иные полномочия, предоставленные начальнику органа дознания УПК РФ.

К иным полномочиям начальника органа дознания относятся:

1) требовать производство документальных проверок, ревизий и привлекать их участие специалистов (ч. 1 ст. 144 УПК РФ);

2) истребовать от редакции, главного редактора предоставления документов и материалов, подтверждающих сообщение о преступлении, а также данные о лице, предоставившем эту информацию, за исключением случаев, когда это лицо поставило условие о сохранении в тайне источника информации (ч. 2 ст. 144 УПК РФ).

Начальник подразделения дознания — это должностное лицо органа дознания, возглавляющее специализированное подразделение дознания, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель (ч. 17.1 ст. 5 УПК РФ). Как субъект производства дознания начальник подразделения дознания был введен в УПК РФ Федеральным законом РФ от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

Полномочия начальника подразделения дознания:

- 1) возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ;
- 2) принять уголовное дело к своему производству и произвести по нему дознание в полном объеме, обладая при этом полномочиями дознавателя, а в случаях, если для расследования уголовного дела была создана группа дознавателей, — полномочиями руководителя этой группы (ч. 2 ст. 40 УПК РФ).

Начальник подразделения дознания уполномочен (чч. 1 и 3 ст. 40¹ УПК РФ):

- 1) поручать дознавателю проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения в порядке, установленном ст. 145 УПК РФ, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу;

- 2) изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю с обязательным указанием оснований такой передачи;

- 3) отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу;

- 4) вносить прокурору ходатайство об отмене незаконных или необоснованных постановлений дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела;

- 5) проверять материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела, находящиеся в производстве дознавателя;

- 6) давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения.

Указания начальника подразделения дознания обязательны для исполнения дознавателем и могут быть им обжалованы начальнику органа дознания или прокурору. Обжалование дознавателем указаний не приостанавливает их исполнения. При обжаловании указаний дознаватель вправе представить начальнику органа дознания (прокурору) материалы уголовного дела и свои письменные возражения.

Дознаватель — должностное лицо органа дознания, *правомочное* либо *уполномоченное* начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ (ч. 7 ст. 5). Предложенное законодателем определение многопланово и позволяет содержание понятия «дознаватель» истолковать в двух аспектах:

1. *Дознаватель* — это должностное лицо органа дознания, назначенное приказом начальника органа дознания на должность дознавателя. С момента вступления приказа в законную силу лицо становится дознавателем по должности и приобретает правовой статус, состоящий из процессуальных полномочий по проверке заявлений и сообщений о преступлениях, расследованию уголовных дел, производству неотложных следственных действий, выполнению поручений следователя и т. д.

2. *Дознаватель* — это иное должностное лицо органа дознания, получившее от начальника органа дознания полномочия на производство уголовно-процессуальной деятельности без назначения на должность дознавателя. Иным должностным лицом органов внутренних дел может быть, например, оперативный уполномоченный, участковый уполномоченный полиции. Иное должностное лицо органа дознания становится дознавателем после делегирования ему уголовно-процессуальных полномочий начальником органов внутренних дел. Получив процессуальные полномочия, оперуполномоченный, участковый уполномоченный полиции приобретает правовой статус дознавателя и становится субъектом уголовно-процессуальной деятельности²⁶.

Полномочия дознавателя

В соответствии с ч. 3 ст. 41 УПК РФ дознаватель уполномочен:

1) самостоятельно проводить следственные и иные процессуальные действия, принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК на это требуются согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение;

2) давать органу дознания в случаях и порядке, установленном УПК РФ, обязательные для исполнения письменные поручения о про-

²⁶ Не все ученые согласны с тем, что производство дознания может быть возложено на иное должностное лицо, кроме дознавателя. М. Р. Галияхметов считает, что «должностное лицо органа дознания не должно проводить расследование в форме дознания, его полномочия должны быть ограничены выполнением поручений органов расследования» (*Галияхметов М. А. Процессуальный порядок производства предварительного расследования в форме дознания* : дис. ... канд. юрид. наук. Ижевск, 2010. С. 95).

ведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу, производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;

3) обжаловать с согласия начальника органа дознания в порядке, установленном ч. 4 ст. 226 и ч. 4 ст. 226⁸ УПК РФ, решения прокурора о возвращении уголовного дела дознавателю для производства дополнительного дознания, пересоставления обвинительного акта, обвинительного постановления, о направлении уголовного дела для производства дознания в общем порядке;

4) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Указания прокурора или начальника органа дознания, данные по уголовному делу в соответствии с УПК РФ, обязательны для исполнения дознавателем. При этом он вправе обжаловать указания начальника органа дознания прокурору, а указания прокурора — вышестоящему прокурору. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения дознавателем, за исключением случаев, предусмотренных ч. 5 ст. 226 и ч. 5 ст. 226⁸ УПК РФ.

Уголовно-процессуальная деятельность органов дознания

В МВД России уголовно-процессуальную деятельность осуществляют органы дознания и входящие в них специализированные подразделения дознания, созданные 16 октября 1992 г. в милиции общественной безопасности на основании приказа МВД России № 368²⁷.

Организация дознания в органах МВД России возложена на структурные подразделения центрального аппарата МВД России — Управление по организации дознания (УОД) МВД России²⁸ и Главное управление на транспорте (ГУТ) МВД России²⁹.

Органы дознания уполномочены осуществлять уголовно-процессуальную деятельность в досудебном уголовном судопроизводстве по следующим направлениям:

²⁷ *О мерах по укреплению подразделений дознания и совершенствованию раскрытия преступлений, по которым предварительное следствие не обязательно»* (вместе с «Примерным положением об организации работы специализированных подразделений дознания милиции общественной безопасности (местной милиции)»: приказ МВД РФ от 16 октября 1992 г. № 368 (Извлечение). Документ утратил силу в связи с изданием приказа МВД РФ от 12 августа 1998 г. № 493 дсп.

²⁸ *Вопросы управления организации дознания* Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 28 июля 2017 г. № 343.

²⁹ *Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте* Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 (ред. от 28.12.2021).

1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, — в порядке, установленном главой 32 УПК РФ;

2) дознание по уголовным делам в сокращенной форме, по которым производство предварительного следствия необязательно, — в порядке, установленном главой 32¹ УПК РФ;

3) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, — в порядке, установленном ст. 157 УПК РФ;

4) проведение проверки заявлений (сообщений) о преступлениях в порядке, — установленном главами 19, 20 УПК РФ;

5) оказание содействия следователю, дознавателю в производстве следственных и иных процессуальных действий в досудебном уголовном судопроизводстве (п. 4 ч. 2 ст. 38, ч. 1 ст. 152, ч. 4 ст. 164 УПК РФ) и т. д.

Дознание в общем порядке (гл. 32 УПК РФ) проводится в соответствии с требованиями глав 21, 22 и 24–29 УПК РФ. Орган дознания при производстве дознания вправе проводить все следственные и процессуальные действия. Срок производства дознания в общем порядке 30 суток со дня возбуждения уголовного дела.

Дознание в сокращенном порядке (гл. 32¹ УПК РФ) производится на основании ходатайства подозреваемого о производстве дознания в сокращенной форме при наличии одновременно следующих условий (ст. 226¹ УПК РФ):

1) уголовное дело возбуждено в отношении конкретного лица по признакам одного или нескольких преступлений, указанных в п. 1 ч. 3 ст. 150 УПК РФ;

2) подозреваемый признает свою вину, характер и размер причиненного преступлением вреда, а также не оспаривает правовую оценку деяния, приведенную в постановлении о возбуждении уголовного дела;

3) отсутствуют предусмотренные ст. 226² УПК РФ обстоятельства, исключающие производство дознания в сокращенной форме.

Дознание в сокращенной форме проводится в срок, не превышающий 15 суток (ч. 1 ст. 226⁶ УПК РФ).

Неотложные следственные действия — это действия, осуществляемые органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, требующих немедленного закрепления, изъятия и исследования (п. 19 ст. 5 УПК РФ).

Органы дознания вправе проводить по возбужденному уголовному делу любые неотложные следственные действия. Срок производства неотложных следственных действий 10 суток. По окончании производства

неотложных следственных действий орган дознания в соответствии с п. 3 ст. 149 УПК РФ направляет уголовное дело руководителю следственного органа для дальнейшего расследования.

Проверка заявлений (сообщений) о преступлениях — это урегулированная нормами УПК РФ деятельность органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания, дознавателя, направленная на восстановление события преступления и установления в нем признаков преступления.

Оказание содействия органом дознания дознавателю, следователю (п. 4 ч. 2 ст. 38, п. 11 ч. 3 ст. 41, ч. 7 ст. 164 УПК РФ). В уголовном досудебном производстве под содействием понимается совместное производство следственных и иных процессуальных действий³⁰. Следователь вправе привлечь к участию в производстве следственного действия должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность (ч. 7 ст. 164 УПК РФ).

В соответствии с ч. 4 ст. 38 УПК РФ следователь уполномочен давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и формы предварительного расследования по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
2. Каковы цели и задачи предварительного расследования?
3. Охарактеризуйте систему органов дознания по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
4. Назовите виды уголовно-процессуальной деятельности органов дознания.
5. Дознаватель (лицо, производящее дознание), орган дознания, начальник органа дознания — их соотношение, полномочия.
6. Дайте характеристику системы органов предварительного следствия по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
7. Полномочия следователя.
8. Полномочия начальника следственного отдела (Руководитель следственного органа).

³⁰ Воронаев А. А. Взаимодействие следователя и оперативно-розыскных подразделений: понятие, виды и формы // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2013. № 3(34). С. 67.

ТЕМА 6. АДВОКАТУРА И АДВОКАТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

6.1 Адвокатура и адвокатская деятельность в Республике Беларусь

Вопросы

1. Понятие и задачи адвокатуры. Принципы деятельности адвокатуры.
2. Условия и порядок допуска к адвокатской деятельности. Правовой статус адвоката.
3. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами.
4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры.

Вопрос 1. Понятие и задачи адвокатуры.

Принципы деятельности адвокатуры

В соответствии со статьей 62 Конституции Республики Беларусь «Каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданам. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государственных средств. Противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается»¹. Указанная норма предопределяет существование в государстве особого юридического института — адвокатуры.

Адвокатура в Республике Беларусь представляет собой правовой институт, призванный оказывать в соответствии с Конституцией Ре-

¹ Конституция Республики Беларусь 1994 г. с измен и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

спублики Беларусь на профессиональной основе юридическую помощь в целях осуществления и защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц².

Основными ее *задачами* определены:

- 1) оказание на профессиональной основе юридической помощи клиентам в целях осуществления и защиты их прав, свобод и интересов;
- 2) участие в правовом воспитании граждан.

Адвокатская деятельность представляет собой юридическую помощь, оказываемую на профессиональной основе адвокатами физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, а также государству (т. е. клиентам) в целях осуществления и защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Отношения в сфере адвокатуры и адвокатской деятельности регулируются международными договорами Республики Беларусь, а также национальным законодательством об адвокатуре, которое основывается на Конституции Республики Беларусь и включает в себя:

— Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 334-З «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»;

— Указ Президента Республики Беларусь от 14 июня 2012 г. № 265 «О некоторых вопросах адвокатской деятельности»;

— постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 ноября 2010 г. № 105 «Об осуществлении адвокатской деятельности и оказании юридических услуг»;

— постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 ноября 2010 г. № 105 «Об утверждении положения о заведующем юридической консультацией»;

— постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 сентября 2021 г. № 180 «Об утверждении Правил профессиональной этики адвоката и других нормативных правовых актов».

Принципы организации и деятельности адвокатуры:

— обеспечение гарантированного Конституцией Республики Беларусь права на юридическую помощь;

— законность;

— доступность юридической помощи;

— независимость адвокатов при осуществлении своей профессиональной деятельности;

— адвокатская тайна;

² *Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь* : Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 334-З. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

- использование любых не запрещенных законодательством средств и способов защиты прав, свобод и интересов клиента;
- обеспечение качества юридической помощи;
- недопустимость вмешательства в профессиональную деятельность адвокатов со стороны органов, ведущих уголовный процесс, других государственных органов, иных организаций и должностных лиц;
- соблюдение Правил профессиональной этики адвоката;
- самоуправление и самофинансирование;
- соответствие оплаты юридической помощи ее объему, сложности и качеству.

Вопрос 2. Условия и порядок допуска к адвокатской деятельности. Правовой статус адвоката

Адвокат (лат. *advocatus* — юридический консультант) — юрист, оказывающий профессиональную правовую помощь физическим и юридическим лицам посредством консультаций, представительства их интересов в суде, защиты обвиняемого³.

Адвокатом в Республике Беларусь может быть физическое лицо, являющееся гражданином Республики Беларусь, имеющее высшее юридическое образование, прошедшее в установленных законом случаях стажировку и сдавшее квалификационный экзамен, получившее специальное разрешение (лицензию) на осуществление адвокатской деятельности и являющееся членом территориальной коллегии адвокатов.

Адвокаты иностранных государств, действующие в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, могут оказывать юридическую помощь на территории Республики Беларусь после включения их в Реестр адвокатов.

К осуществлению адвокатской деятельности не может быть допущено лицо:

- недееспособное или ограниченно дееспособное;
- ранее совершившее умышленные преступления;
- исключенное (уволненное) из коллегии адвокатов, а также уволенное из правоохранительных и других органов и организаций по дискредитирующим обстоятельствам, в отношении которого Министерством юстиции принято решение о прекращении действия лицензии за совершение действий, дискредитирующих звание адвоката и адвокатуру, в течение трех лет со дня принятия соответствующих решений;

³ Мытник П. В. Судоустройство : учебное пособие. Минск, 2018. С. 373.

— обратившееся за получением лицензии в течение одного года со дня вступления в силу принятого в отношении него либо индивидуального предпринимателя (юридического лица), в качестве которого было зарегистрировано (учредителем или руководителем которого являлось) это физическое лицо, решения о прекращении действия или об аннулировании специального разрешения (лицензии) на осуществление адвокатской деятельности, деятельности по оказанию юридических услуг в установленных законодательными актами случаях, за исключением прекращения действия соответствующего специального разрешения (лицензии) по собственной инициативе лицензиата;

— занимавшее в период со дня подачи заявления о допуске к квалификационному экзамену до дня получения лицензии по должности, время работы на которых засчитывается в стаж государственной службы.

Занятие адвокатской деятельностью предполагает наличие соответствующих профессиональных знаний, опыта и морально-деловых качеств.

Лицо, намеревающееся стать адвокатом, обязано:

- 1) пройти стажировку;
- 2) сдать квалификационный экзамен.

Прохождение стажировки. Претенденты, работавшие (проходившие службу) в судах, органах прокуратуры, системе Министерства юстиции, правоохранительных органах, а также в структурных подразделениях (секретариатах) таких органов, кандидатуры которых представлены руководителями соответствующих республиканских органов, проходят стажировку до трех месяцев и сдают квалификационный экзамен только в устной форме.

На время прохождения стажировки претендент принимается на работу на условиях срочного трудового договора, заключаемого с территориальной коллегией адвокатов, в качестве стажера адвоката. Стажер действует под руководством адвоката, имеющего стаж работы в этом качестве не менее пяти лет. Адвокат вправе иметь одновременно только одного стажера. По окончании стажировки адвокат, под руководством которого стажер проходил стажировку, составляет заключение о готовности стажера к осуществлению адвокатской деятельности, а стажер — отчет о результатах стажировки в соответствии с требованиями, установленными Министерством юстиции.

Квалификационный экзамен. Для допуска к сдаче квалификационного экзамена претендент не позднее шести месяцев со дня окончания стажировки подает заявление в Квалификационную комиссию по вопросам адвокатской деятельности в Республике Беларусь, создаваемую при Министерстве юстиции.

К заявлению прилагаются:

- копия диплома о высшем юридическом образовании;
- копии документов, подтверждающих стаж работы (в случае осуществления трудовой деятельности);
- заключение о готовности стажера адвоката к осуществлению адвокатской деятельности и отчет о результатах стажировки;
- автобиография.

При подаче заявления претендент представляет оригиналы диплома о высшем юридическом образовании и трудовой книжки (при ее наличии). Претендент, не подавший заявление в установленный срок, считается не прошедшим стажировку.

После подачи заявления в течение месяца Квалификационной комиссией проводится проверка претендента на соответствие требованиям, установленным Законом «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь». По результатам проверки принимается мотивированное решение о допуске или об отказе в допуске претендента к сдаче квалификационного экзамена.

На основании результатов квалификационного экзамена Квалификационной комиссией принимается решение о соответствии либо несоответствии претендента лицензионным требованиям и условиям. Если принято решение о несоответствии, то претендент допускается к очередной сдаче квалификационного экзамена не ранее чем через шесть месяцев.

Начало осуществления адвокатской деятельности.

Адвокаты вправе осуществлять адвокатскую деятельность только после получения лицензии в порядке, предусмотренном законодательными актами, и вступления в члены территориальной коллегии адвокатов. Для приема в коллегию лицо, получившее лицензию, подает письменное заявление (с указанием предполагаемого места работы) в соответствующую территориальную коллегию адвокатов, которая принимает решение не позднее одного месяца со дня подачи заявления.

Документом, подтверждающим правовой статус адвоката и его членство в соответствующей территориальной коллегии адвокатов, является удостоверение адвоката. Форма и порядок выдачи удостоверения адвоката определяются Министерством юстиции. Адвокатом после вступления в члены территориальной коллегии адвокатов приносится присяга.

Основания приостановления адвокатской деятельности:

- избрание адвоката в государственный орган или иную организацию на период работы на постоянной основе;
- призыв адвоката на военную службу;
- осуществление адвокатом ухода за ребенком в возрасте до трех лет;

- направление адвоката на альтернативную службу;
- приостановление действия лицензии в случаях, оговоренных в законодательных актах.

Предусмотрены законом и случаи, когда *адвокатская деятельность может быть прекращена*:

1) аннулирование или прекращение действия лицензии в связи с исключением из территориальной коллегии адвокатов по основаниям, предусмотренным законодательными актами;

2) прекращения действия лицензии Министерством юстиции при применении к адвокату дисциплинарного взыскания в виде исключения из территориальной коллегии адвокатов, а также в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 24 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь». К таким случаям среди прочего относятся:

- неосуществление без уважительных причин адвокатской деятельности в течение года;

- систематическое (два и более раза в течение 12 месяцев подряд) нарушение требований и условий осуществления адвокатской деятельности, установленных законодательством;

- совершение проступков, не совместимых со званием адвоката, перечень которых установлен Правилами профессиональной этики адвоката; прекращение гражданства Республики Беларусь;

- вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления и др.

Решение об аннулировании или прекращении действия лицензии принимается Министерством юстиции на основании заключения Квалификационной комиссии.

Правовой статус адвоката представляет собой совокупность его прав и обязанностей. Кроме того, рассматривая вопрос о правовом статусе, принято говорить о гарантиях независимости адвоката при оказании юридической помощи, а также о его ответственности. Основным в процессуальном статусе адвоката является его право оказывать клиентам любую юридическую помощь, в которой они нуждаются.

Выступая в качестве представителя или защитника, адвокат имеет следующие *права*:

- представлять права и интересы клиентов, обратившихся за юридической помощью, в судах, государственных органах, иных организациях и перед физическими лицами;

- привлекать в связи с оказанием юридической помощи клиенту с его согласия переводчиков, патентных поверенных и других специалистов;

— самостоятельно собирать и представлять сведения, касающиеся обстоятельств дела;

— запрашивать справки, характеристики и иные документы, необходимые в связи с оказанием юридической помощи, у государственных органов и иных организаций, которые обязаны в установленном порядке выдавать эти документы или их копии;

— запрашивать с согласия клиента мнения специалистов для решения вопросов, возникших в связи с оказанием юридической помощи и требующих специальных знаний в любых сферах деятельности;

— беспрепятственно и конфиденциально общаться наедине со своим клиентом;

— заявлять ходатайства, подавать в установленном порядке жалобы на действия суда, государственных органов и иных организаций, должностных лиц, ущемляющие права, свободы и интересы клиента, а также права адвоката при осуществлении им профессиональных обязанностей;

— применять в своей профессиональной деятельности технические средства (компьютеры, видео- и звукозаписывающую аппаратуру, фото- и киноаппаратуру, множительную и иную технику) с учетом требований, установленных процессуальным законодательством и др.

Адвокат независим в своей профессиональной деятельности и подчиняется только закону. Запрещается вмешиваться в профессиональную деятельность адвоката, осуществляемую в соответствии с законодательством, равно как и препятствование такой деятельности каким бы то ни было образом, а также требовать от адвоката сообщения каких-либо сведений, составляющих адвокатскую тайну, либо требовать таких сведений от стажеров и помощников адвоката.

Адвокат, стажеры и помощники адвоката не могут быть допрошены в качестве свидетелей об обстоятельствах, составляющих адвокатскую тайну, а государственные органы и иные организации не вправе истребовать, изымать и иным образом получать у адвоката, стажера и помощника адвоката информацию, составляющую адвокатскую тайну (п. 3 ч. 2 ст. 60 УПК, п. 3 ч. 2 ст. 4.6 ПИКоАП, п. 2 ст. 92 ГПК; п. 1 ч. 7 ст. 72 ХПК).

Для осуществляя профессиональной деятельности, на адвоката возложены следующие обязанности:

— точно и неукоснительно соблюдать законодательство, уставы коллегий адвокатов, использовать все предусмотренные законом средства и способы защиты прав, свобод и интересов клиентов;

— оказывать юридическую помощь по назначению через территориальную коллегия адвокатов по требованию органа, ведущего уголов-

ный процесс, другие виды юридической помощи за счет средств коллегий адвокатов, республиканского и (или) местного бюджетов;

- соблюдать Правила профессиональной этики адвоката;
- отчислять средства в форме взносов на содержание территориальной коллегии адвокатов;
- постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию с учетом рекомендаций Белорусской республиканской коллегии адвокатов;
- исполнять решения Белорусской республиканской и территориальной коллегий адвокатов, принятые в пределах их компетенции;
- обеспечивать условия соблюдения адвокатской тайны и др.

Адвокат не вправе оказывать юридическую помощь клиенту в случаях, если он:

- оказывает или ранее оказывал юридическую помощь клиенту, интересы которого противоречат интересам физического или юридического лица, обратившегося за юридической помощью,
- участвовал в качестве судьи, прокурора, следователя, лица, проводившего дознание, эксперта, специалиста, переводчика, секретаря судебного заседания, свидетеля, понятого, третейского судьи, арбитра, патентного поверенного, медиатора, или принимал участие в примирительной процедуре либо медиации,

А также если в расследовании или рассмотрении дела принимает или принимало участие должностное лицо, являющееся супругом (супругой), отцом, матерью, сыном, дочерью, родным братом или сестрой адвоката, и в иных случаях, предусмотренных законодательными актами и Правилами профессиональной этики адвоката.

Адвокат не вправе действовать вопреки интересам клиента, занимать правовую позицию, не согласованную с ним, за исключением права адвоката в случае признания вины клиентом оспаривать такое утверждение и просить об оправдании или прекращении уголовного преследования.

Адвокату запрещается покупать или иным способом приобретать являющееся предметом спора имущество клиентов, в том числе имущественные права как на свое имя, так и на имя других лиц.

В случае совершения деяний, противоречащих законодательству об адвокатуре, а также уставам коллегий адвокатов, решениям Белорусской республиканской и территориальных коллегий адвокаты подлежат дисциплинарной ответственности. К ним могут быть применены следующие виды дисциплинарных взысканий:

- замечание;
- выговор;

— исключение из территориальной коллегии адвокатов.

Исключение адвоката из территориальной коллегии адвокатов производится в случаях:

1) аннулирования или прекращения действия лицензии;

2) осуществления адвокатской деятельности, а также занятия выборных должностей в органах адвокатского самоуправления в период приостановления адвокатской деятельности по основаниям, предусмотренным п. 1 ст. 12 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь»;

— неосуществления без уважительных причин адвокатской деятельности в течение года;

— систематического (два и более раза в течение 12 месяцев подряд) нарушения требований и условий осуществления адвокатской деятельности, установленных законодательством;

— совершения проступков, не совместимых со званием адвоката, перечень которых установлен Правилами профессиональной этики адвоката;

— нарушения порядка возмещения расходов на оплату труда адвоката в случае оказания юридической помощи по требованию органа, ведущего уголовный процесс, повлекшего незаконное расходование средств бюджета на сумму, в десять и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения нарушения;

— препятствования деятельности Министерства юстиции по проведению мероприятий по контролю за соблюдением законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий, в том числе невыполнения законных распоряжений или требований должностных лиц Министерства юстиции при исполнении ими служебных полномочий, умышленного представления этим должностным лицам недостоверных документов и (или) иных сведений, относящихся к осуществлению адвокатской деятельности;

— нарушения запрета на покупку или приобретение иным способом имущество клиентов, являющегося предметом спора, в том числе имущественных права, как на свое имя, так и на имя других лиц;

— невозможности выполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной решением Квалификационной комиссии;

— прекращения гражданства Республики Беларусь;

— вступления в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;

— отказа от оказания юридической помощи в случаях, когда оказание такой помощи в соответствии с законодательством является обяза-

тельным, по основаниям, не предусмотренным нормативными правовыми актами;

— систематического (два и более раза в течение 12 месяцев подряд) неотчисления или отчисления не в полном объеме средств в форме взносов на содержание территориальной коллегии адвокатов без уважительных причин.

Вопрос 3. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами

Согласно ст. 26 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» адвокаты оказывают клиентам следующие виды юридической помощи:

— дают консультации и разъяснения по юридическим вопросам;
— составляют заявления, жалобы и другие документы правового характера;

— представляют интересы клиентов в судах, в том числе на стадии исполнения судебных постановлений, а также в государственных органах, иных организациях, в том числе их органах управления, и перед физическими лицами;

— участвуют в досудебном производстве и суде по уголовным делам в качестве защитника, а также представителя потерпевших, гражданских истцов, гражданских ответчиков;

— участвуют в административном процессе в качестве защитника, представителя потерпевшего, иных физических или юридических лиц, являющихся участниками административного процесса;

— проводят правовую оценку документов и деятельности;

— ведут правовую работу по обеспечению хозяйственной и иной деятельности; по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь;

— совершают от имени и в интересах клиентов юридически значимые действия в пределах полномочий, предоставленных им клиентом и законодательством;

— оказывают иные виды юридической помощи.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь юридическая помощь оказывается адвокатами на возмездной основе, однако предпринимательской не является. Юридическим основанием оказания такой правовой помощи является заключение между адвокатом и клиентом или иным лицом, действующим в интересах клиента, договора на оказание юридической помощи. Договор заключается в письменной форме. Существенными условиями договора являются вид (виды) юридической помощи, а также порядок и размер ее оплаты. В случае устной

консультации договор на оказание юридической помощи в письменной форме не заключается, ситуациях предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет средств коллегий адвокатов республиканского и (или) местного бюджетов:

1) истцам — при составлении заявлений и ведении дел в судах первой инстанции, связанных с трудовыми правоотношениями, о взыскании алиментов, о лишении родительских прав;

2) участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий на территории других государств — при даче устной консультации по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

3) гражданам — при составлении заявлений об установлении факта получения заработной платы за конкретный период в определенном размере для назначения пенсий, о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным;

4) инвалидам I и II группы — при даче устной консультации, не требующей ознакомления с документами;

5) малообеспеченным: родителю в неполной семье, воспитывающему ребенка в возрасте до восемнадцати лет, родителям (усыновителям, удочерителям) в многодетных семьях — при даче устной консультации, не требующей ознакомления с документами;

6) несовершеннолетним — в их интересах;

7) родителям (усыновителям, удочерителям, опекунам, попечителям) несовершеннолетних — в интересах их несовершеннолетних детей;

8) пенсионерам и инвалидам, пребывающим (проживающим) в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, а также законным представителям граждан, признанных судом недееспособными, — при даче консультации по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов указанных граждан;

9) беременным женщинам — при даче устной консультации по вопросам, связанным с рождением ребенка;

10) иным категориям граждан — по решению коллегии адвокатов.

За счет средств республиканского бюджета также оказывается юридическая помощь по вопросам социальной защиты и реабилитации жертвам торговли людьми, а в случае недостижения ими четырнадцатилетнего возраста — их законным представителям, лицам, пострадавшим в результате акта терроризма.

Юридическая помощь подозреваемому или обвиняемому оказывается за счет средств местного бюджета в случае участия адвоката в дозна-

нии, предварительном следствии и судебном разбирательстве по назначению через территориальную коллегия адвокатов по требованию органа, ведущего уголовный процесс.

Вопрос 4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры

Полномочиями в сфере организации адвокатской деятельности наделено Министерство юстиции, согласно ст. 38 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» оно осуществляет:

- принятие нормативных правовых актов, регулирующих деятельность адвокатуры, в пределах полномочий, предусмотренных упомянутым Законом;
- создание Квалификационной комиссии и организация ее деятельности;
- государственная регистрация коллегий адвокатов, изменений и (или) дополнений, вносимых в уставы коллегий адвокатов;
- ведение Реестра адвокатов;
- определение порядка проведения очередной и внеочередной аттестаций адвокатов;
- получение сведений, связанных с осуществлением адвокатской деятельности, от государственных органов и иных организаций;
- внесение в органы управления коллегий адвокатов предложений по кандидатурам для избрания на должности председателей коллегий адвокатов и др. полномочия.

Адвокаты могут осуществлять сотрудничество с общественными объединениями юристов, других граждан. Порядок и условия взаимоотношений коллегий адвокатов, адвокатов, юридических консультаций с общественными объединениями определяются их уставами, а также договорами (соглашениями).

Организационной формой осуществления адвокатской деятельности являются *адвокатские образования в форме юридических консультаций*.

Ранее законодательством об адвокатуре предусматривалось наличие трех форм адвокатских образований: юридическая консультация, адвокатское бюро и индивидуальная адвокатская деятельность. Однако после изменений законодательства в 2021 г., в Республике Беларусь сохранена только одна организационная форма — юридическая консультация.

Юридические консультации образуются территориальными коллегиями адвокатов по согласованию с Министерством юстиции в районах, городах, районах в городах для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам и обеспечения ее доступности. Они могут быть специализированными в соответствующих отраслях права и (или) направ-

лениях деятельности (по вопросам военной государственной службы, по оказанию правовой помощи субъектам хозяйствования и т. п.).

Юридические консультации не являются юридическими лицами.

Порядок их деятельности определяет Белорусская республиканская коллегия адвокатов по согласованию с Министерством юстиции. Материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение осуществляют территориальные коллегии адвокатов.

Руководство деятельностью юридической консультации осуществляется заведующим, назначаемым из числа адвокатов юридической консультации сроком на четыре года⁴.

Систему органов адвокатского самоуправления образуют:

- съезд адвокатов;
- Белорусская республиканская коллегия адвокатов;
- территориальные (Минская городская и областные) коллегии адвокатов.

Съезд адвокатов является высшим органом адвокатского самоуправления. В съезде принимают участие представители территориальных коллегий адвокатов. Решения съезда принимаются простым большинством голосов участвующих адвокатов.

Белорусская республиканская коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве территориальных коллегий адвокатов. Она действует на основании устава.

Исполнительным органом управления Белорусской республиканской коллегии адвокатов выступает *Совет Белорусской республиканской коллегии адвокатов*. Он формируется из представителей, избираемых сроком на четыре года на общих собраниях (конференциях) членов территориальных коллегий адвокатов — по два представителя от каждой территориальной коллегии адвокатов. Председатели территориальных коллегий адвокатов являются членами совета Белорусской республиканской коллегии адвокатов по должности.

Председатель Белорусской республиканской коллегии адвокатов и его заместитель избираются членами совета Белорусской республиканской коллегии адвокатов из состава совета Белорусской республиканской коллегии адвокатов сроком на четыре года по согласованию с Министерством юстиции.

Территориальная коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов отдельной

⁴ Порядок деятельности заведующего юридической консультацией определяется Положением «О заведующем юридической консультацией», утвержденным Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 1 февраля 2012 г. № 29.

административно-территориальной единицы. Она образуется в целях обеспечения оказания юридической помощи, представления интересов адвокатов в государственных органах и иных организациях, осуществления контроля за соблюдением адвокатами законодательства, в том числе Правил профессиональной этики адвоката.

Руководит деятельностью территориальной коллегии адвокатов председатель, избираемый сроком на четыре года из кандидатур, согласованных Министерством юстиции и входящих в состав совета территориальной коллегии адвокатов.

Высшим органом управления территориальной коллегии адвокатов является *общее собрание* (конференция) ее членов, а исполнительным органом — совет территориальной коллегии адвокатов.

Общее собрание (конференция) членов территориальной коллегии адвокатов проводится по инициативе ее совета или не менее одной трети членов коллегии адвокатов, но не реже одного раза в год.

Совет территориальной коллегии адвокатов избирается на общем собрании (конференции) членов территориальной коллегии адвокатов сроком на четыре года из кандидатур, согласованных Министерством юстиции.

6.2. Адвокатская деятельность и адвокатура России

Вопросы

1. Адвокатская деятельность. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатом.
2. Адвокатура: понятие, принципы ее организации и деятельности.
3. Статус адвоката. Права и обязанности адвоката.
4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры.

Вопрос 1. Адвокатская деятельность.

Виды юридической помощи, оказываемой адвокатом

Адвокат — юрист, которому поручается оказание юридической помощи гражданам и организациям, в том числе защита чьих-нибудь интересов в суде⁵; защитник.

Развитие органов адвокатуры в России

Предшественниками русских адвокатов были стряпчие, частные ходатаи по судебным делам, представлявшие и защищавшие интересы своих доверителей. В период проведения судебной реформы 1864 г. возникла русская присяжная и частная адвокатуры. Появление профессиональной

⁵ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2010. С. 18.

адвокатуры связано с введением в России суда присяжных и состязательного процесса. В присяжные поверенные принимались лица, имевшие законченное высшее образование. Состав присяжных поверенных контролировался Судебной палатой округа, при которой создавался Совет присяжных поверенных, рассматривавший вопросы приема и отчисления поверенных, жалобы на их действия, контролировавший соблюдение ими законов и правил профессии. В связи с отсутствием необходимого количества присяжных поверенных допускалось участие в судах частных поверенных без высшего образования. Сохранялось представительство с привлечением стряпчих. Именно после судебной реформы 1864 г. начала активно формироваться русская адвокатура. Известнейшими адвокатами того периода являлись Ф. Н. Плевако, В. Д. Спасович, П. А. Александров, С. А. Андреевский, К. К. Арсеньев, Н. П. Карабчевский, А. И. Урусов.

После Октябрьской революции 1917 г. адвокатура была упразднена, а вместо нее созданы коллегии правозащитников, переименованные затем в коллегии защитников, обвинителей и представителей сторон в гражданском процессе, но и их вскоре не стало. В качестве защитников стали привлекаться фактически любые граждане, способные осуществлять данную деятельность. Лишь 26 мая 1922 г. было утверждено первое Положение об адвокатуре. Коллегии защитников создавались при губернских отделах юстиции. Общим собранием защитников избирался президиум, в компетенцию которого входили: прием и отчисление адвокатов, наложение дисциплинарных взысканий, решение финансовых и административных вопросов. В последующем организация и деятельность адвокатуры постоянно совершенствовались различными нормативными правовыми актами (Положение о коллективах членов коллегии защитников от 27 февраля 1932 г., Положение об адвокатуре от 16 августа 1939 г., Закон от 30 ноября 1979 г. «Об адвокатуре в СССР», Положение об адвокатуре РСФСР от 20 ноября 1980 г.), формировавшими принципы организации адвокатуры, более четко формулировались права и обязанности структурных подразделений коллегии адвокатов и их членов, конкретизировались и повышались требования, предъявляемые к кандидатам в адвокаты, определялись задачи адвокатуры.

После распада Советского Союза на независимые государства развитие адвокатской деятельности связано с судебной реформой и Конституцией каждой республики. В настоящее время в Российской Федерации действует Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 31 мая 2001 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Фе-

дерации» (далее — Закон об адвокатской деятельности) адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Признаки адвокатской деятельности:

1. Субъектом осуществления адвокатской деятельности выступает исключительно адвокат. По данному признаку юридическая помощь, оказываемая адвокатами, отграничивается от иной аналогичной, предоставляемой работниками юридических служб юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления, работниками организаций, оказывающих юридические услуги, индивидуальными предпринимателями, нотариусами, патентными поверенными либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности, а также органами и лицами, которые осуществляют представительство в силу закона.

2. Адвокатская деятельность реализуется только адвокатом, состоящим в адвокатском образовании (ст. 20 Закона об адвокатской деятельности).

3. Адвокатская деятельность осуществляется в целях защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц, а также обеспечения доступа к правосудию и не может быть направлена на систематическое получение прибыли, т. е. не является предпринимательской.

4. Адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем. Соглашение представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между доверителем и адвокатом, на оказание юридической помощи самому доверителю или назначенному им лицу. Существенными условиями соглашения являются:

1) указание на адвоката, принявшего исполнение поручения в качестве поверенного, а также на его принадлежность к адвокатскому образованию и адвокатской палате;

2) предмет поручения;

3) условия выплаты доверителем вознаграждения за оказываемую юридическую помощь;

4) порядок и размер компенсации расходов адвоката, связанных с исполнением поручения;

5) размер и характер ответственности адвоката, принявшего исполнение поручения (ст. 25 Закона об адвокатской деятельности).

Виды юридической помощи, оказываемой адвокатом (виды адвокатской деятельности), закреплены в п. 2 ст. 2 Закона об адвокатской деятельности и могут быть систематизированы следующим образом:

- 1) проведение консультаций и дача справок по правовым вопросам;
- 2) составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) участие в качестве представителя или защитника доверителя:
 - в конституционном судопроизводстве;
 - в гражданском и административном судопроизводстве;
 - в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
 - в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;
 - в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;
 - в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств;
 - в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;
 - в налоговых правоотношениях;
- 4) оказание иной юридической помощи, не запрещенной федеральным законом (например, проведение юридической экспертизы документов, дача юридических заключений по результатам правового анализа документов, участие в публичном освещении правовых вопросов).

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» юридическая помощь гражданам Российской Федерации оказывается бесплатно.

Вопрос 2. Адвокатура: понятие, принципы ее организации и деятельности

Адвокатура — это профессиональное сообщество адвокатов, являющееся институтом гражданского общества, не входящее в систему органов государственной власти и местного самоуправления (п. 1 ст. 3 Закона об адвокатской деятельности).

Основная задача адвокатуры — оказание квалифицированной юридической помощи доверителю, защита его прав и законных интересов. Вместе с тем защита частных интересов адвокатом носит государственно-публичный характер, поскольку защита прав и свобод человека и гражда-

нина — обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ). В постановлении от 23 декабря 1999 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 1, 2, 4 и 6 Федерального закона от 4 января 1999 г. „О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1999 год“ Конституционный Суд РФ указал: «Деятельность, имеющую публично-правовой характер, осуществляют также адвокаты, на которых возложена публичная обязанность обеспечивать защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе и по назначению судов), гарантируя тем самым право каждого на получение квалифицированной юридической помощи»⁶. Следовательно, адвокатура, не являясь государственной организацией, правоохранительным органом, выполняет функции государственного значения.

Адвокатура не относится к общественным объединениям, так как последние создаются для защиты входящих в них лиц, а деятельность адвокатуры направлена во внешнюю среду — на защиту прав граждан. Кроме того, общественные объединения не формируются путем отбора своих членов по профессиональному признаку, они не наделены специальными полномочиями, которыми обладает адвокатура.

В настоящее время адвокатура защищает не только частный интерес, но и интересы общества. Адвокатура как институт гражданского общества не подчинена никакой государственной власти, и ее деятельность в известной мере нацелена на то, чтобы государство не злоупотребляло своими правами, притесняя тем самым права и свободы своих граждан, а также интересы общества.

Принципы организации и деятельности адвокатуры — это закрепленные в законодательстве наиболее общие положения, определяющие правовой статус адвокатуры в государстве, ее построение и функционирование, а также основы ее взаимодействия с органами государственной власти.

Согласно п. 2 ст. 3 Закона об адвокатской деятельности организация и деятельность адвокатуры основаны на следующих принципах:

1. **Принцип законности.** В соответствии со ст. 4 указанного Закона законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основывается на Конституции РФ и состоит из самого Закона об адвокатской деятельности, других федеральных законов, принимаемых в соответствии

⁶ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

с федеральными законами, нормативных правовых актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также из принимаемых в пределах полномочий, установленных Законом об адвокатской деятельности, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Соблюдение требований названных законодательных и иных нормативных правовых актов всеми адвокатами, адвокатскими организациями и образованиями является обязательным условием построения адвокатуры и осуществления адвокатской деятельности. Адвокатура не вправе создавать какие-либо иные органы и формы адвокатских образований, не предусмотренные законом.

Деятельность адвоката должна основываться на законе. Адвокат обязан защищать только законные интересы доверителя (подп. 1 п. 4 ст. 6 Закона об адвокатской деятельности устанавливает, что адвокат не вправе принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер), исключительно законными средствами и методами (адвокат не вправе фальсифицировать доказательства, представлять подложные документы, угрожать или иными способами воздействовать на потерпевших и свидетелей в целях склонения их к даче ложных показаний). За нарушение требований закона адвокат может быть привлечен к дисциплинарной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

2. *Принцип независимости* означает, что адвокатура создается и функционирует независимо от органов государственной власти и органов местного самоуправления и не входит в их систему. Никакие государственные органы и должностные лица не вправе издавать приказы, распоряжения, указания, воздействующие на адвокатуру и адвоката, иным образом вмешиваться в их профессиональную деятельность. Каждый адвокат, оказывая юридическую помощь, руководствуется только законом и волей доверителя, при этом самостоятельно выбирает позицию, средства и методы защиты.

3. *Принцип самоуправления* заключается в том, что адвокатура (сообщество адвокатов) самостоятельно создает свои организационные структуры (Федеральную палату адвокатов РФ и ее органы, адвокатские палаты субъектов РФ и их органы, адвокатские образования) и управляет их деятельностью, основываясь на принимаемых непосредственно адвокатами внутренних нормативных актах.

4. *Принцип корпоративности* означает, что все адвокаты объединены в организацию, представляющую и защищающую права и законные

интересы своих членов, а также устанавливающую собственные корпоративные правила (Кодекс профессиональной этики адвокатов), которым обязан следовать каждый адвокат.

5. *Принцип равноправия* устанавливает, что все адвокаты равны между собой при осуществлении адвокатской деятельности и решении внутренних корпоративных вопросов.

Таким образом, адвокатура — это самоуправляемое профессиональное сообщество адвокатов, объединившихся добровольно для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, не зависящее от органов государственной власти и представляющее собой институт гражданского общества.

Вопрос 3. Статус адвоката. Права и обязанности адвоката

В соответствии с п. 1 ст. 2 Закона об адвокатской деятельности адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Следовательно, чтобы **стать адвокатом**, лицу необходимо:

- 1) приобрести статус адвоката;
- 2) получить право осуществлять адвокатскую деятельность.

Порядок приобретения статуса адвоката (ст. ст. 9–15 Закона об адвокатской деятельности).

1. Лицо, отвечающее требованиям, установленным в законе, обращается в квалификационную комиссию адвокатской палаты субъекта РФ с заявлением о присвоении ему статуса адвоката и представляет необходимые документы.

Требования: дееспособное лицо, имеющее высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо прошедшее стажировку в адвокатском образовании и не имеющее судимости за совершение умышленного преступления.

Представляемые документы: копия документа, удостоверяющего личность; анкета, содержащая биографические сведения; копия трудовой книжки или иного документа, подтверждающего стаж работы по юридической специальности; копия документа, подтверждающего высшее юридическое образование либо наличие ученой степени по юридической специальности; и др. Предоставление недостоверных сведений может служить основанием для отказа в допуске претендента к квалификационному экзамену.

2. Квалификационная комиссия при необходимости в течение двух месяцев проводит проверку достоверности документов и сведений, представленных претендентом.

3. Квалификационная комиссия принимает решение о допуске претендента к квалификационному экзамену.

4. Претендент сдает квалификационный экзамен, состоящий из письменных ответов на вопросы (тестирования) и устного собеседования. Претендент, не сдавший квалификационного экзамена, допускается к повторной процедуре сдачи не ранее чем через год.

5. Квалификационная комиссия принимает решение о присвоении либо об отказе в присвоении статуса адвоката. Данное решение должно быть принято в 3-месячный срок со дня подачи претендентом заявления. Решение об отказе в присвоении статуса адвоката может быть обжаловано в суде.

6. В порядке, установленном адвокатской палатой, претендент, успешно сдавший квалификационный экзамен, приносит Присягу.

Со дня принятия Присяги решение квалификационной комиссии о присвоении статуса адвоката вступает в силу, претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты. Статус адвоката присваивается на неопределенный срок и не ограничивается конкретным возрастом.

Лицо, получившее статус адвоката, должно приобрести *право осуществлять адвокатскую деятельность*, для чего:

1) квалификационная комиссия в 7-дневный срок со дня принятия соответствующего решения уведомляет территориальный орган юстиции (Главное управление, управление, отдел Федеральной регистрационной службы в субъектах РФ) о присвоении претенденту статуса адвоката;

2) территориальный орган юстиции в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение;

3) адвокат в течение трех месяцев со дня присвоения статуса обязан уведомить совет адвокатской палаты об избранной им форме адвокатского образования.

Адвокат вправе осуществлять свою деятельность только в одном адвокатском образовании и при этом на всей территории Российской Федерации без дополнительного разрешения.

В случаях, установленных законом, **статус адвоката может быть приостановлен** (ст. 16 Закона об адвокатской деятельности) или **прекращен** (ст. 17 Закона об адвокатской деятельности).

К основаниям приостановления относятся:

- 1) избрание (назначение) адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления;
- 2) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;
- 3) призыв адвоката на военную службу;
- 4) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке;
- 5) подача адвокатом заявления о приостановлении статуса адвоката по личным обстоятельствам в совет адвокатской палаты;
- 6) принятие судом решения о применении к адвокату принудительных мер медицинского характера (в этом случае рассмотреть вопрос о приостановлении статуса адвоката может непосредственно суд).

Порядок приостановления (возобновления) статуса адвоката:

1) решение о приостановлении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта РФ, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате;

2) после прекращения действия оснований для приостановления, на основании личного заявления адвоката его статус возобновляется по решению совета, принявшего решение о приостановлении статуса;

3) совет адвокатской палаты в 10-дневный срок со дня принятия им решения о приостановлении либо возобновлении статуса адвоката уведомляет об этом в письменной форме территориальный орган юстиции для внесения соответствующих сведений в региональный реестр, а также лицо, статус которого приостановлен или возобновлен, и адвокатское образование, в котором адвокат осуществлял свою деятельность;

4) территориальный орган юстиции в 10-дневный срок со дня получения уведомления вносит сведения о приостановлении или возобновлении статуса адвоката в региональный реестр;

5) решение о приостановлении либо об отказе в возобновлении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Основания прекращения статуса адвоката:

1) подача адвокатом заявления о прекращении статуса адвоката в совет адвокатской палаты;

2) вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

4) вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;

5) выявление того, что лицо, получившее статус адвоката, ранее было признано недееспособным или ограниченно дееспособным либо имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления;

6) выявление того, что лицо, статус адвоката которого приостановлен, осуществляет адвокатскую деятельность или занимает выборные должности в органах адвокатуры;

7) неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем;

8) нарушение адвокатом норм Кодекса профессиональной этики;

9) в случае незаконного использования и (или) разглашения информации, связанной с оказанием адвокатом квалифицированной юридической помощи своему доверителю, либо систематическом несоблюдении установленных законодательством Российской Федерации требований к адвокатскому запросу;

10) неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции;

11) установление недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию;

12) отсутствие в адвокатской палате в течение четырех месяцев со дня присвоения статуса адвоката либо внесения сведений об адвокате в региональный реестр после изменения им членства в адвокатской палате, либо возобновления статуса адвоката, сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования.

Порядок прекращения статуса адвоката:

1) решение о прекращении статуса адвоката принимает совет адвокатской палаты того субъекта РФ, в региональный реестр которого внесены сведения об этом адвокате. В случаях, предусмотренных пп. 7–11, решение принимается советом адвокатской палаты на основании заключения квалификационной комиссии (п. 2 ст. 17 Закона об адвокатской деятельности);

2) о принятом решении совет в 10-дневный срок уведомляет в письменной форме лицо, статус адвоката которого прекращен, соответствующее адвокатское образование, а также территориальный орган юстиции, который вносит необходимые изменения в региональный реестр;

3) решение о прекращении статуса адвоката может быть обжаловано в суд или Федеральную палату адвокатов.

Приобретая статус адвоката, лицо наделяется комплексом прав и обязанностей, которые можно разделить на три группы.

Права и обязанности, реализуемые в ходе оказания различных видов юридической помощи, содержатся в главе 2 Закона об адвокатской деятельности.

Права:

— собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций;

— опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

— собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами;

— привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

— встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

— фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

— совершать иные действия, не противоречащие законодательству РФ.

Обязанности:

— честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

— исполнять требования Закона об адвокатской деятельности об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в случаях, предусмотренных законом;

— постоянно совершенствовать свои знания самостоятельно и повышать свой профессиональный уровень в порядке, установленном Федеральной палатой адвокатов РФ и адвокатскими палатами субъектов РФ;

— соблюдать Кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта РФ, Федеральной палаты адвокатов РФ, принятые в пределах их компетенции;

— ежемесячно отчислять средства на общие нужды адвокатской палаты в порядке и в размерах, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта РФ (далее — собрание (конференция) адвокатов), а также отчислять средства на содержание соответствующего адвокатского кабинета, соответствующей коллегии адвокатов или соответствующего адвокатского бюро в порядке и в размерах, которые установлены адвокатским образованием.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей адвокат несет ответственность, предусмотренную законом.

В настоящее время в России действуют **два профессиональных стандарта деятельности адвоката.**

1. Стандарт осуществления адвокатом защиты в уголовном судопроизводстве (утвержден VIII Всероссийским съездом адвокатов 20 апреля 2017 г.), принятый в целях формирования единых требований к осуществлению защиты по уголовному делу, содержащий минимальные требования к деятельности адвоката, осуществляющего защиту по уголовному делу.

2. Стандарт профессионального обучения и повышения профессионального уровня адвокатов и стажеров адвокатов (утвержден IX Всероссийским съездом адвокатов 18.04.2019), принятый в целях установления единого порядка и единой методики профессионального обучения и повышения профессионального уровня адвокатов, определения задач, системы, видов и форм прохождения стажировки в целях приобретения статуса адвоката.

Права и обязанности, возникающие в связи с участием адвоката в различных видах судопроизводства. Права и обязанности адвоката, выступающего в качестве защитника в уголовном процессе, предусмотрены: ст. 53 УПК РФ; в качестве представителя в гражданском процессе — ст. 54 ГПК РФ; в арбитражном процессе — ст. 62 АПК РФ; в административном процессе — ст. 56 КАС РФ; при производстве по делу об административном правонарушении — ст. 25.5 КоАП РФ.

Гарантии независимости адвоката установлены ст. 18 Закона об адвокатской деятельности:

1) вмешательство в адвокатскую деятельность либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются;

2) адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором

суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии);

3) истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается;

4) адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства;

5) уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законом (глава 52 УПК РФ).

Вопрос 4. Организация адвокатской деятельности и адвокатуры

Организация адвокатской деятельности.

Адвокатская деятельность может осуществляться исключительно в установленных законом формах адвокатских образований, которыми выступают: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Адвокатский кабинет (ст. 21 Закона об адвокатской деятельности) учреждается адвокатом, имеющим стаж адвокатской деятельности не менее трех лет и принявшим решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом. Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем.

Коллегия адвокатов (ст. 22 Закона об адвокатской деятельности) учреждается двумя и более адвокатами, имеющими стаж адвокатской деятельности не менее трех лет, является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава. Учредители коллегии заключают между собой договор об учреждении коллегии адвокатов, которая выступает юридическим лицом. Коллегия вправе создавать филиалы на всей территории РФ. Соглашения об оказании юридической помощи в коллегии адвокатов заключаются между адвокатом и доверителем.

Адвокатское бюро (ст. 23 Закона об адвокатской деятельности) учреждается двумя и более адвокатами в порядке, предусмотренном для создания коллегии адвокатов. Адвокаты до учреждения адвокатского бюро заключают между собой партнерский договор, определяющий порядок и условия соединения усилий для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Все адвокаты, заключившие партнерский договор и присоединившиеся к нему впоследствии, являются участниками адвокатского бюро (партнерами). Партнерский договор не подлежит

государственной регистрации. Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором.

Юридическая консультация (ст. 24 Закона об адвокатской деятельности) учреждается адвокатской палатой по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях составляет менее двух на одного федерального судью. Юридическая консультация — это некоммерческая организация. Решение об учреждении юридической консультации принимает совет адвокатской палаты.

Организация адвокатуры.

На территории РФ создается *Федеральная палата адвокатов РФ*, которая является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов РФ на основе обязательного членства. Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления в РФ создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат.

Высший орган Федеральной палаты адвокатов — *Всероссийский съезд адвокатов*. Созывается не реже одного раза в два года и решает наиболее важные вопросы, связанные с деятельностью адвокатов, в том числе формирует органы адвокатского самоуправления (Совет Федеральной палаты адвокатов (далее — ФПА), Ревизионная комиссия Федеральной палаты).

В составе Федеральной палаты адвокатов сформированы Комиссия по этике и стандартам (коллегиальный орган ФПА), Комиссия по защите прав адвокатов (рабочий орган Совета ФПА) и Научно-консультативный совет (общественный консультативный орган при ФПА).

На территории субъекта РФ создается *адвокатская палата субъекта РФ*, представляющая собой негосударственную некоммерческую организацию, основанную на обязательном членстве адвокатов одного субъекта РФ. Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов, является юридическим лицом и подлежит обязательной государственной регистрации. В каждом субъекте РФ может создаваться только одна адвокатская палата.

Высший орган адвокатской палаты субъекта РФ — *собрание* (конференция — если численность палаты превышает 300 человек) адвокатов, которое созывается не реже одного раза в год, решает вопросы, связанные с деятельностью адвокатов, в том числе образует органы адвокатско-

го самоуправления (совет адвокатской палаты, ревизионная комиссия, квалификационная комиссия).

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте содержание конституционного права человека и гражданина на получение квалифицированной юридической помощи по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.

2. Назовите основные принципы оказания юридической помощи по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.

3. Для каких граждан государством гарантирована бесплатная юридическая помощь?

4. Дайте определения понятиям «адвокатская деятельность», «адвокатура».

5. Перечислите виды юридической помощи, оказываемой адвокатом.

6. Изложите принципы организации и деятельности адвокатуры по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.

7. Опишите порядок приобретения статуса адвоката.

8. Укажите формы адвокатских образований, дайте характеристику каждой из них по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.

ТЕМА 7. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ

7.1. Организационное обеспечение деятельности судов и органов судейского сообщества в Республике Беларусь. Органы юстиции Республики Беларусь

Вопросы

1. Организационное обеспечение деятельности судов и органов судейского сообщества.
2. Органы юстиции.
3. Органы принудительного исполнения.

Вопрос 1. Организационное обеспечение деятельности судов и органов судейского сообщества

Под *организационным обеспечением* деятельности суда понимаются мероприятия финансового, материально-технического, кадрового характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Сущность организационного обеспечения деятельности судов общей юрисдикции как важной социальной проблемы проявляется в осуществлении мер по созданию условий, необходимых для кадрового, организационного и ресурсного обеспечения отправления правосудия в судах¹.

Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности судов в пределах предоставленных полномочий осуществляется:

— секретариатом Конституционного Суда — в отношении Конституционного Суда;

¹ Доценко Ю. В. К вопросу о системном подходе к организационному обеспечению судов общей юрисдикции // Российский судья. 2006. № 12. С. 11.

— аппаратом Верховного Суда — в отношении судов общей юрисдикции.

Верховный Суд наделен полномочиями по организационному, материально-техническому и кадровому обеспечению деятельности всех судов общей юрисдикции, организационному и материально-техническому обеспечению органов судейского сообщества в соответствии с п. 7 Декрета Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь» с 1 января 2014 г. Ранее данные функции в отношении областных (Минского городского), районных (городских) судов осуществляли Министерство юстиции и главные управления юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов.

Конституционный Суд и Верховный Суд в соответствии со своей компетенцией:

— разрабатывают и вносят предложения по вопросам организации деятельности судов Республики Беларусь и ее совершенствования;

— осуществляют с участием соответствующих судов подбор и подготовку кандидатов в судьи, повышение квалификации судей и работников Секретариата, аппаратов судов;

— организуют работу по материально-техническому обеспечению деятельности судов и созданию надлежащих условий для их деятельности, ведению судебной статистики;

— разрабатывают и осуществляют меры, направленные на укрепление независимости судей;

— осуществляют иные полномочия по организационному и материально-техническому обеспечению деятельности судов в соответствии с законодательством.

Соответствующие *местные исполнительные и распорядительные органы* предоставляют судам необходимые помещения, обеспечивая их постоянное техническое обслуживание.

Секретариат (аппарат) суда обеспечивает работу суда по осуществлению правосудия, обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, систематизации законодательства, выполнению иных функций, а также осуществляет меры по организационному обеспечению деятельности суда. Председатели судов для непосредственного обеспечения возложенных на них полномочий имеют помощников. Численность работников Секретариата Конституционного, аппаратов судов общей юрисдикции установлена Указом Президентом Республики Беларусь от 12 апреля 2013 г. № 168 «О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников».

Работники Секретариата (аппарата) суда, за исключением лиц, осуществляющих обеспечение деятельности и техническое обслуживание суда, являются государственными служащими. Работники Секретариата Конституционного Суда Республики Беларусь и аппарата Верховного Суда Республики Беларусь, являются государственными служащими.

В случаях, установленных законодательством, в рассмотрении дел судами общей юрисдикции принимает участие секретарь судебного заседания (*секретарь судебного заседания — помощник судьи*).

Права и обязанности секретаря судебного заседания, порядок его участия в рассмотрении дел определяются отраслевым процессуальным законодательством (ГПК, ХПК, УПК и ПИКоАП). В своей деятельности они также руководствуются Инструкцией по делопроизводству в судах общей юрисдикции, утвержденной приказом Председателя Верховного Суда Республики Беларусь 3 ноября 2021 г. № 84. Делопроизводство в судах организуется с использованием автоматизированной информационной системы судов общей юрисдикции Республики Беларусь (АИС СОЮ).

Вопросы организационного обеспечения осуществления Конституционным Судом Республики Беларусь и его судьями своих полномочий, подготовки и проведения заседаний, а также иные вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда регулирует Регламент Конституционного Суда Республики Беларусь².

Обязанности по обеспечению общественного порядка в суде, пресечению фактов неуважения к суду, охране помещения суда и исполнению иных функций, связанных с поддержанием общественного порядка в суде, возлагаются на органы внутренних дел.

Организационное и материально-техническое обеспечение органов судейского сообщества осуществляется Верховным Судом.

Председателю Верховного Суда предоставлено право утверждать штатное расписание и структуру аппаратов Верховного Суда, областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска), районных (городских) судов в пределах установленной Президентом Республики Беларусь численности работников аппаратов этих судов³.

² *О Регламенте Конституционного Суда Республики Беларусь* : решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 8 апреля 2014 г., № Р-916/2014 : в ред. решения от 16 декабря 2021 г. № Р-1287/2021 // Законодательство Республики Беларусь. Минск, 2022.

³ *О некоторых вопросах деятельности судов Республики Беларусь* : Указ Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г., № 529; в ред. указа от 7 октября 2021 г. № 385 // Законодательство Республики Беларусь. Минск, 2022.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2005 г. № 1511 «Об утверждении стандартов материально-технического обеспечения судов общей юрисдикции Республики Беларусь и их внедрении» утверждены *стандарты материально-технического обеспечения судов общей юрисдикции*, которые призваны обеспечить бесперебойное функционирование судов общей юрисдикции Республики Беларусь. Стандарты материально-технического обеспечения общих судов разработаны по следующим направлениям:

- 1) обеспечение судов зданиями;
- 2) оборудование помещений суда;
- 3) обеспечение судов техническими средствами.

Основными направлениями организации работы с кадрами в судах общей юрисдикции являются (п. 3 Положения об организации работы с кадрами в судах общей юрисдикции Республики Беларусь, утвержденного постановлением Президиума Верховного Суда Республики Беларусь от 14 мая 2014 г. № 4):

- формирование современных требований к кадрам (судьям и работникам аппаратов судов);
- формирование действенного резерва кадров судов и организация эффективной работы с ним;
- подбор и расстановка кадров с учетом их профессиональных и нравственно-психологических качеств;
- совершенствование форм и методов оценки результатов работы кадров;
- мотивация эффективного труда, рациональное использование кадров, создание благоприятных условий для их работы и профессиональной карьеры;
- обеспечение соответствующей системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Финансирование судов Республики Беларусь должно обеспечивать возможность эффективного и независимого осуществления правосудия в соответствии с законодательными актами.

Финансирование судов осуществляется за счет средств республиканского бюджета, а также иных источников в соответствии с законодательными актами.

Расходы на содержание судов предусматриваются в республиканском бюджете на очередной финансовый год отдельными строками. В ежегодно принимаемых законах о республиканском бюджете на очередной финансовый год планируются расходы на органы судебной власти.

Вопрос 2. Органы юстиции

Государственное управление в сфере юстиции осуществляет Министерство юстиции Республики Беларусь (далее — Минюст)⁴.

Минюст является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь, а по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами Республики Беларусь, — непосредственно Президенту Республики Беларусь (п. 1 Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1605 (далее — Положение))⁵.

В систему Минюста входят:

— главные управления юстиции облисполкомов и Минского горисполкома;

— государственные организации, подчиненные Минюсту: редакция журнала «Юстиция Беларуси», республиканское унитарное предприятие по оказанию услуг «БелЮрОбеспечение», а также организации, непосредственно подчиненные Департаменту по архивам и делопроизводству Минюста⁶;

— отделы записи актов гражданского состояния райгорисполкомов и местных администраций районов в городах;

— дома (дворцы) гражданских обрядов горисполкомов.

В структуру Минюста входят главные управления, управления, отделы, Департамент по архивам и делопроизводству, который является структурным подразделением центрального аппарата Минюста, наделенным государственно-властными полномочиями и осуществляющим специальные (исполнительные, контрольные, регулирующие и другие) функции в сфере архивного дела и делопроизводства в Республике Беларусь с правами юридического лица.

⁴ Формирование органов власти и управления Социалистической Советской Республики Белоруссии определяло пути становления органов юстиции. Народный комиссариат юстиции был образован 5 февраля 1919 г. Народный комиссар юстиции одновременно являлся Прокурором Республики. В 1960 г. Министерство юстиции было ликвидировано (воссоздано в 1970 г.). Историю органов юстиции см.: *Министерство юстиции Республики Беларусь, 1919–2005*. Минск, 2005. 182 с. ; *Белорусское законодательство о суде, прокуратуре, адвокатуре и органах охраны общественного порядка (1919–1991)* / сост. В. Н. Бибило. Минск, 2011. С. 334–357.

⁵ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Беларусь».

⁶ *Вопросы* Министерства юстиции Республики Беларусь : утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 31 июля 2006 г., № 986; в ред. постанов. от 25 марта 2022 г. № 175 // Законодательство Республики Беларусь. Минск, 2022. С. 76.

На Минюст возлагаются следующие *основные задачи*:

— реализация государственной политики в сфере юстиции, в том числе государственное регулирование и управление в сфере архивного дела и делопроизводства;

— участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента Республики Беларусь, Национального собрания Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь, обеспечение скоординированности нормотворческой деятельности в Правительстве Республики Беларусь (в системе республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь);

— обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов Национального банка, Комитета государственного контроля, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Национальной академии наук Беларуси, министерств, иных республиканских органов государственного управления, областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов и Минского горисполкома;

— организация методологического руководства и координации деятельности главных управлений юстиции облисполкомов по вопросам проведения ими обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня и проверок соблюдения в местных Советах депутатов, исполнительных и распорядительных органах базового территориального уровня установленного порядка подготовки, принятия (издания), учета, направления на обязательную юридическую экспертизу нормативных правовых актов, правомерности применения их нормативных правовых актов, не прошедших обязательную юридическую экспертизу;

— организация работы по развитию и совершенствованию системы получения, хранения и распространения полной, достоверной и своевременной правовой информации в органах принудительного исполнения и организациях системы Минюста;

— информационное обеспечение и сопровождение государственной политики в сфере юстиции;

— общая координация деятельности государственных органов, иных организаций, службы «одно окно» по вопросам осуществления административных процедур;

— регулирование нотариальной деятельности и руководство нотариатом, контроль за соблюдением нотариусами, Белорусской нотариальной палатой, ее организационными структурами законодательства о но-

тариате, контроль за деятельностью нотариусов в части соблюдения ими законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения;

— руководство регистрацией актов гражданского состояния отделами записи актов гражданского состояния райгорисполкомов и местных администраций районов в городах, Домами (Дворцами) гражданских обрядов горисполкомов, городскими (городов районного подчинения), поселковыми, сельскими исполнительными и распорядительными органами, а также деятельностью архивов органов, регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции облисполкомов и Минского горисполкома;

— государственная регистрация политических партий, республиканских профессиональных союзов, международных и республиканских общественных объединений, их союзов (ассоциаций), республиканских государственно-общественных объединений, республиканских и международных фондов, созданных на территории Республики Беларусь, Белорусской торгово-промышленной палаты, Белорусской нотариальной палаты, ее организационных структур, организационных структур международных общественных объединений, созданных на территории иностранных государств, постоянно действующих международных арбитражных (третейских) судов, постоянно действующих третейских судов, созданных в качестве некоммерческих организаций, государственная регистрация иных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных законодательными актами;

— организационно-методологическое обеспечение и координация деятельности регистрирующих органов в сфере государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) коммерческих и некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей (за исключением регистрации и ликвидации банков, небанковских кредитно-финансовых организаций, страховых организаций, страховых брокеров, объединений страховщиков);

— организационно-методологическое обеспечение и координация деятельности облисполкомов (Минского горисполкома), государственного учреждения «Администрация Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» по выдаче разрешений на открытие представительств юридических лиц и иных организаций, зарегистрированных в установленном порядке в иностранном государстве, административно-территориальных единиц иностранных государств в Республике Беларусь, а также по прекращению деятельности данных представительств;

- ведение Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- ведение Реестра третейских судей и постоянно действующих третейских судов;
- ведение государственного информационного ресурса для единой системы учета политических партий, других общественных объединений и их союзов (ассоциаций);
- ведение банка данных исполнительных производств;
- материально-техническое, финансовое, организационное и кадровое обеспечение органов принудительного исполнения, повышение квалификации кадров этих органов;
- организация научно-исследовательской работы в области документоведения, архивоведения, археографии, электронного документирования, содействие развитию правовой, документоведческой и архивоведческой науки, обеспечение внедрения научно-методических рекомендаций в практику государственных архивных учреждений и иных организаций;
- осуществление государственного регулирования деятельности по организации работы с электронными документами;
- организация и развитие системы юридических услуг и медиации;
- представление в пределах своей компетенции интересов Республики Беларусь на международном уровне;
- рассмотрение отдельных вопросов, связанных с исчислением стажа государственной службы.

Минюст возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Беларусь.

Министр имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Минюст в установленном порядке и в пределах компетенции издает нормативные правовые акты. Нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан или носящие межведомственный характер, принимаются Минюстом коллегиально в форме постановлений.

Минюст в пределах компетенции дает указания, обязательные для исполнения работниками организаций системы Минюста и иных республиканских органов государственного управления, а также должностными лицами и гражданами, на которых они распространяются в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В Минюсте образуется *коллегия*, в состав которой входят Министр (председатель коллегии), его заместители (по должности), а также другие

руководящие работники центрального аппарата Минюста и организаций, входящих в его систему. Численность и персональный состав коллегии утверждаются Советом Министров Республики Беларусь.

При Минюсте может создаваться *научно-консультативный совет* из ученых и высокопрофессиональных специалистов.

Главное управление юстиции образуется областным исполнительным комитетом (Мингорисполкомом), является его структурным подразделением и входит в систему Минюста⁷. Главное управление юстиции в своей деятельности подчиняется облисполкому (Мингорисполкому) и одновременно Минюсту.

Главное управление юстиции возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности председателем облисполкома по согласованию с Министром юстиции.

Начальник главного управления юстиции имеет первого заместителя и заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности начальником главного управления юстиции по согласованию с председателем облисполкома и Министром юстиции в установленном порядке, за исключением заместителя начальника главного управления юстиции — начальника управления принудительного исполнения.

Последний является главным судебным исполнителем по области (г. Минску), назначается на должность и освобождается от должности Министром юстиции Республики Беларусь по согласованию с облисполкомом (Мингорисполкомом).

Основными задачами главного управления юстиции являются:

- организационное, кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение территориальных органов принудительного исполнения Брестской области и контроль за их деятельностью;
- организация принудительного исполнения исполнительных документов на территории Брестской области;
- принятие мер по координации деятельности нотариусов нотариального округа, осуществление контроля за соблюдением нотариусами, областной нотариальной палатой законодательства о нотариате;
- осуществление в установленном законодательством порядке и по поручению Министерства юстиции взаимодействия с областной коллегией адвокатов;

⁷ См., напр.: *Об утверждении Положения о главном управлении юстиции Брестского областного исполнительного комитета* : решение Брестского областного исполнительного комитета от 17 декабря 2020 г. № 700. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс: Беларусь».

— осуществление методического руководства деятельностью отделов записи актов гражданского состояния (районных, городских (городов областного подчинения) исполнительных комитетов, городских (городов районного подчинения) и сельских исполнительных комитетов по регистрации актов гражданского состояния;

— осуществление функций, связанных с обеспечением временного хранения и использования (в течение 75 лет) вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, совершенных уполномоченными органами Брестской области, а также передача указанных документов Национального архивного фонда на постоянное хранение в государственные архивы Республики Беларусь;

— обеспечение освещения в средствах массовой информации вопросов, входящих в компетенцию главного управления юстиции, за исключением относящихся к государственным секретам или иной охраняемой законом тайне;

— государственная регистрация местных общественных объединений и их союзов (ассоциаций), местных союзов (ассоциаций) по виду (видам) спорта, созданных с участием общественного объединения (общественных объединений), местных фондов, территориальных профессиональных союзов, профессиональных союзов в организациях, их союзов (ассоциаций), государственная регистрация, постановка на учет организационных структур политических партий, областных и межобластных организационных структур общественных объединений, осуществление контроля за соответствием их деятельности законодательству и их уставам, государственная регистрация, постановка на учет межобластных, областных организационных структур профессиональных союзов;

— постановка на учет, снятие с учета постоянно действующих третейских судов, созданных в качестве обособленных подразделений (подразделений) юридических лиц;

— постановка на учет, снятие с учета и выдача свидетельств о постановке на учет обособленных подразделений юридических лиц, обеспечивающих проведение медиации;

— в пределах полномочий, делегированных облисполкомом, организация и осуществление государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования и формирование, ведение территориальной части Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

— осуществление обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня;

— проведение проверок соблюдения в местных Советах депутатов, исполнительных и распорядительных органах базового территориального уровня установленного порядка подготовки, принятия (издания), учета, направления на обязательную юридическую экспертизу нормативных правовых актов, правомерности применения их нормативных правовых актов, не прошедших обязательную юридическую экспертизу;

— осуществление государственно-властных полномочий и реализация единой государственной политики в сфере архивного дела и делопроизводства на территории области и др.

Вопрос 3. Органы принудительного исполнения

В соответствии с п. 5.11 Положения Минюст осуществляет материально-техническое, финансовое, организационное и кадровое обеспечение органов принудительного исполнения, повышение квалификации кадров этих органов.

Минюст разрабатывает и осуществляет меры, направленные на совершенствование организации работы органов принудительного исполнения:

— разрабатывает и осуществляет меры, направленные на совершенствование организации работы органов принудительного исполнения;

— осуществляет в установленном порядке материально-техническое, финансовое, организационное и кадровое обеспечение органов принудительного исполнения, повышение квалификации кадров этих органов;

— совместно с облисполкомами, Минским горисполкомом организует принудительное исполнение судебных постановлений и иных исполнительных документов;

— осуществляет меры по внедрению научно-методических рекомендаций, имеющегося положительного опыта организации работы в практику органов принудительного исполнения и организаций системы Минюста;

— определяет порядок ведения исполнительного производства;

— осуществляет иные функции в области принудительного исполнения в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В Республике Беларусь 1 января 2014 г. создана единая система органов принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов⁸.

⁸ О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов : Указ Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2013 г. № 530 // Законодательство Республики Беларусь. Минск, 2022.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 439-З «Об исполнительном производстве» *«исполнительное производство — применение при исполнении исполнительного документа работниками органов принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов, кроме лиц, осуществляющих обеспечение деятельности и техническое обслуживание этих органов, по основаниям и в порядке, установленным законом и иными актами законодательства, мер, направленных на восстановление нарушенных прав и законных интересов взыскателя, соблюдение и охрану интересов государства»*⁹.

Несмотря на легальную дефиницию, термин «исполнительное производство» многозначен, им может обозначаться не только совокупность документации или процессуальные правоотношения, но также деятельность по исполнению, соответствующая учебная дисциплина, совокупность научных знаний (наука), совокупность правовых норм (институт или отрасль права).

Согласно ст. 6 Закона «Об исполнительном производстве» исполнение исполнительных документов возлагается на главное управление принудительного исполнения Минюста и территориальные органы принудительного исполнения.

Территориальными органами принудительного исполнения являются:

- управления принудительного исполнения главных управлений юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов;
- районные (межрайонные), городские, районные в городах отделы принудительного исполнения управлений принудительного исполнения.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 440-З «О судебных исполнителях» *судебными исполнителями* являются лица, которые занимают должности в органах принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов и непосредственно заняты в соответствии с должностными обязанностями исполнением судебных постановлений и иных исполнительных документов¹⁰.

Судебным исполнителем может быть назначен гражданин Республики Беларусь, владеющий государственными языками Республики Беларусь, имеющий среднее специальное или высшее юридическое образование либо обучающийся в учреждении, обеспечивающем получение высшего юридического образования, способный по своим профессио-

⁹ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Беларусь».

¹⁰ Там же.

нальным знаниям, моральным и деловым качествам исполнять возложенные на него обязанности. В исключительных случаях на должность судебного исполнителя может быть назначен гражданин Республики Беларусь, имеющий иное высшее образование по специальностям, определенным Минюстом (ст. 6 Закона «О судебных исполнителях»).

Судебные исполнители при исполнении служебных обязанностей¹¹ являются представителями власти и находятся под защитой государства.

Судебные исполнители являются государственными служащими, на них распространяется действие Закона «О государственной службе в Республике Беларусь».

Начальник главного управления принудительного исполнения Министерства юстиции Республики Беларусь, являющийся *Главным судебным исполнителем* Республики Беларусь, а также судебные исполнители и иные работники главного управления принудительного исполнения назначаются на должности и освобождаются от должностей Министром юстиции.

Начальники управлений принудительного исполнения главных управлений юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов, являющиеся главными судебными исполнителями по областям (городу Минску), назначаются на должности и освобождаются от должностей Министром юстиции Республики Беларусь по согласованию с областными (Минским городским) исполнительными комитетами.

Начальники районных (межрайонных), городских, районных в городах отделов принудительного исполнения управлений принудительного исполнения, являющиеся главными судебными исполнителями соответствующего районного (межрайонного), городского, районного в городе отдела принудительного исполнения, назначаются на должности и освобождаются от должностей начальниками главных управлений юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов (ст. 5 Закона «О судебных исполнителях»).

Права, обязанности, ответственность, а также гарантии правовой и социальной защиты судебных исполнителей и членов их семей закреплены в Законе «О судебных исполнителях» (главы 3–5).

Контроль за работой судебных исполнителей по правильному, полному и своевременному исполнению исполнительных документов и результатами их деятельности осуществляют Минюст, главные управления

¹¹ В своей деятельности судебные исполнители, помимо указанных нормативных правовых актов, руководствуются Инструкцией по исполнительному производству, которая утверждена постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 7 апреля 2017 г. № 67.

юстиции, главные судебные исполнители органов принудительного исполнения.

7.2. Органы юстиции. Организационное обеспечение деятельности судов в Российской Федерации

Вопросы

1. Министерство юстиции Российской Федерации: задачи, основные функции и полномочия, система, структура.
2. Федеральные службы Российской Федерации, подведомственные Министерству юстиции Российской Федерации.
3. Понятие и содержание организационного обеспечения деятельности судов. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации.

Вопрос 1. Министерство юстиции Российской Федерации: задачи, основные функции и полномочия, система, структура

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» Министерство юстиции РФ (далее — Минюст России)¹² является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по: выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний; регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации; государственной регистрации актов гражданского состояния; адвокатуры; нотариату; обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов; оказанию бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения; территориальному устройству РФ; организации местного самоуправления. На Минюст России возложены следующие обязанности: по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата и государственной регистрации актов гражданского состояния; по обеспечению представительства и защиты интересов РФ в судах иностранных государств и международных судебных (арбитражных) органах, включая Ев-

¹² Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ропейский суд по правам человека (далее — ЕСПЧ) и Суд Евразийского экономического союза; по координации и контролю за деятельностью подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказаний (далее — ФСИН России) и Федеральной службы судебных приставов (далее — ФССП России).

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент РФ.

В соответствии с законодательством РФ на Минюст России возложены следующие **задачи**:

— выработка общей стратегии государственной политики в сфере юстиции;

— нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

— обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;

— обеспечение в пределах своих полномочий представительства и защиты интересов РФ в судах иностранных государств и международных судебных органах;

— обеспечение деятельности Уполномоченного РФ при ЕСПЧ — заместителя Министра юстиции РФ;

— организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;

— осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В целях выполнения возложенных на него задач Минюст России реализует следующие **полномочия**:

— вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, другие документы, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ;

— принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

— обобщает практику применения законодательства РФ и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;

— осуществляет в установленной сфере деятельности мониторинг правоприменения в России в целях выполнения решений Конституци-

онного Суда РФ и постановлений ЕСПЧ, в связи с которыми необходимо принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов РФ;

— участвует в организации работы по систематизации законодательства РФ и подготовке Свода законов РФ;

— проводит правовую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ, а также проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов;

— проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента РФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы, а также антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов субъектов РФ;

— проводит правовую экспертизу нормативных правовых актов субъектов РФ на предмет их соответствия Конституции РФ и федеральным законам;

— осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью территориальных органов;

— осуществляет на территории РФ функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства РФ адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами.

Систему Минюста России составляют:

— центральный аппарат Минюста России;

— управления Минюста России по федеральным округам;

— территориальные органы юстиции;

— функциональные учреждения, в отношении которых органы юстиции могут осуществлять в тех или иных пределах управленческие полномочия (нотариат, загсы, лаборатории судебных экспертиз и др.).

— федеральные службы (ФСИН России, ФССП России).

В число подведомственных Минюсту России учреждений входят:

— Научный центр правовой информации;

— государственное учреждение «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения»;

— Российская правовая академия;

— федеральные казенные учреждения «Государственные юридические бюро»;

— судебно-экспертные учреждения: Российский федеральный центр судебной экспертизы и региональные лаборатории судебной экспертизы;

— Экспертный совет по проведению государственной религиоведческой экспертизы.

Минюст России возглавляет Министр юстиции РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Министр имеет заместителей министра, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Количество заместителей министра устанавливается Президентом РФ.

Структура центрального аппарата Минюста России состоит из руководства Минюста России (министра, его первого заместителя и заместителей, в том числе статс-секретаря — заместителя министра, Уполномоченного РФ при ЕСПЧ — заместителя министра), помощников (советников) министра и структурных подразделений по основным направлениям деятельности — департаментов и Аппарата Уполномоченного РФ при ЕСПЧ — заместителя министра. В структурных подразделениях Минюста России образуются отделы. В Минюсте России создается коллегия в составе министра (председатель коллегии) и его заместителей, руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб, входящих в нее по должности, а также других лиц.

Вопрос 2. Федеральные службы Российской Федерации, подведомственные Министерству юстиции Российской Федерации

Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»¹³ была образована *Федеральная служба судебных приставов РФ* (далее — ФССП России). Ей были переданы функции Минюста России по обеспечению исполнения решений судов и других органов, установленного порядка деятельности судов, за исключением обязанностей по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменено наименование Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» на иное: «Об органах принудительного

¹³ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

исполнения Российской Федерации», а также внесены некоторые дополнения¹⁴.

В соответствии со ст. 6¹ названного Федерального закона в систему принудительного исполнения РФ входят:

— Федеральный орган принудительного исполнения — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, и его подразделения;

— территориальные органы принудительного исполнения и их подразделения;

— подведомственные организации (научно-исследовательские; проектные; медицинские, в том числе санаторно-курортные; образовательные и иные организации, специально созданные для обеспечения деятельности системы принудительного исполнения по решению Правительства РФ).

Положение о федеральном органе принудительного исполнения и его структура утверждаются Президентом РФ. Руководитель данного федерального органа является главным судебным приставом РФ (директором ФССП). Руководитель территориального органа принудительного исполнения — главный судебный пристав субъекта РФ.

В зависимости от исполняемых обязанностей сотрудники органов принудительного исполнения проходят службу в должностях различных уровней и подразделяются на три группы:

— судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов,

— судебные приставы-исполнители, исполняющие судебные акты и акты других органов,

— дознаватели.

Их права и обязанности установлены указанным федеральным законом.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

— обеспечивает в судах, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда — безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса;

— выполняет распоряжения председателя суда, а также председательствующего в судебном заседании судьи, связанные с соблюдением порядка в суде;

¹⁴ Там же.

— обеспечивает по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания;

— обеспечивает охрану зданий и помещений судов; осуществляет охрану зданий, помещений ФССП России;

— поддерживает общественный порядок в судебных помещениях;

— взаимодействует с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими военной полиции Вооруженных Сил РФ, воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц;

— предупреждает и пресекает преступления и правонарушения, а в случае необходимости передает правонарушителей в органы внутренних дел;

— осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;

— по поручению старшего судебного пристава обеспечивает безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц органов принудительного исполнения при исполнении служебных обязанностей;

— проходит специальную подготовку, военно-врачебную экспертизу, а также периодическую проверку (не реже одного раза в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия и др.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов вправе:

— осуществлять привод лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя; входить на территории, в помещения в целях задержания и принудительного доставления лица, уклоняющегося от явки по вызову, при наличии достаточных оснований полагать, что на этой территории, в этом помещении может находиться указанное лицо; при приводе лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), входить в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда (судьи);

— в целях обеспечения безопасности при совершении исполнительных действий входить на территории, в помещения совместно с судебным приставом-исполнителем в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

— проверять удостоверяющие личность документы у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях ФССП, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов, судебного пристава-исполнителя;

— в предусмотренном законодательством РФ порядке осуществлять личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях органов принудительного исполнения, а также досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства;

— не допускать в здание, помещения суда, здания и помещения органов ФССП лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы (за исключением лиц, осуществляющих конвоирование и (или) охрану содержащихся под стражей лиц), взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства, в случае необходимости задерживать указанных лиц и передавать их в органы внутренних дел;

— осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в предусмотренном законодательством РФ об административных правонарушениях порядке;

— при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов ФСБ, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим и сотрудникам войск национальной гвардии РФ;

— применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации».

Судебный пристав-исполнитель:

— принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

— предоставляет сторонам исполнительного производства (далее — стороны) или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, снимать с них копии;

— рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;

— объявляет розыск должника по исполнительному документу, его имущества или розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, о возвращении незаконно перемещенного в РФ или удерживаемого в РФ ребенка, и осуществляет такой розыск в соответствии с законодательством РФ;

— осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в предусмотренном законодательством РФ об административных правонарушениях порядке;

— при выявлении признаков преступления составляет сообщение об этом и направляет его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения в установленном уголовно-процессуальным законом порядке; и др.

Судебный пристав-исполнитель вправе:

— получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию (в том числе персональные данные, объяснения и справки);

— проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

— входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

— арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законодательством; налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

— использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт владельца или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;

- объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;
- вызывать граждан и должностных лиц по находящимся в производстве исполнительным документам;
- при совершении исполнительных действий проверять удостоверяющие личность документы у участвующих в исполнительном производстве лиц;
- при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов ФСБ, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим и сотрудникам войск национальной гвардии РФ; совершать иные действия, предусмотренные Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Надзор за точным и неуклонным соблюдением приставами законов осуществляет прокуратура.

Работа в ФССП России выделена в отдельный вид госслужбы: государственной службы в органах принудительного исполнения.

Служба в ФССП России отнесена к государственной службе. Установлены правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения нового вида государственной службы в органах принудительного исполнения. Иными словами, статус судебных приставов в России повышен, ФССП России является полноценной структурой, аналогичной МВД России.

Федеральная служба исполнения наказаний РФ (далее — ФСИН России) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

ФСИН России создана на основании: Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»; Федерального закона от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в за-

конодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы»; указов Президента РФ от 8 октября 1997 г. № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации», от 28 июля 1998 г. № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации», от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».

ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Количество заместителей директора устанавливает Президент РФ, он же назначает и освобождает их от должности по представлению Председателя Правительства РФ.

В ФСИН России образуется Коллегия в составе директора (председателя коллегии), его заместителей, входящих в нее по должности, представителя Минюста России, а также других лиц. Состав Коллегии утверждается директором ФСИН России.

Структуру ФСИН можно разделить на несколько составляющих:

- центральный аппарат;
- аппараты территориальных органов ФСИН России (главные управления, управления, отделы по субъектам РФ);
- учреждения, непосредственно подчиненные территориальным органам ФСИН России (подразделения по конвоированию, центры инженерно-технического обеспечения и вооружения, базы материально-технического и военного снабжения; учебные центры, подразделения капитального строительства, подразделения жилищно-коммунального обеспечения, медико-санитарные части);
- исполнительные учреждения (исправительные и воспитательные колонии, тюрьмы, колонии-поселения, следственные изоляторы (СИЗО), уголовно-исполнительные инспекции (УИИ)).

Основными задачами ФСИН России являются:

- исполнение в соответствии с законодательством РФ уголовных наказаний, содержание под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых (далее — лица, содержащиеся под стражей);
- контроль за нахождением подозреваемых и обвиняемых в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений;

— контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

— обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

— обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы или в виде принудительных работ (далее — учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

— охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

— охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

— создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров РФ и федеральных законов; организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

— управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями и организациями.

ФСИН России осуществляет следующие полномочия:

— обеспечивает в соответствии с законодательством РФ: правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях; безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом Министром юстиции РФ; исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста;

установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей; исполнение международно-правовых обязательств РФ по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции; правовую, социальную защиту и личную безопасность работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей; противодействие коррупции, собственную безопасность и защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в уголовно-исполнительной системе; условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах; подготовку уголовно-исполнительной системы к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, ликвидацию их последствий на подведомственных объектах силами и средствами уголовно-исполнительной системы, а также взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти; предоставление телекоммуникационных услуг осужденным и лицам, содержащимся под стражей; привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда; объявлять лицам, находящимся на территориях учреждений, исполняющих наказания, и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений и административных правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

— осуществляет: направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством РФ; медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения; контроль деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контроль за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста; охрану учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, осужденных и лиц, содержащихся под стражей; охрану психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерально-

го агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрану лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи; организацию в пределах своей компетенции специальных перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их конвоирование и охрану на период конвоирования; координацию деятельности образовательных и научно-исследовательских учреждений, подведомственных ФСИН России, в соответствии с законодательством РФ; меры по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и др.;

— принимает участие: в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании; в разработке и проведении правовой экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Минюста России; в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы; в разработке в порядке, установленном законодательством РФ, специальной техники, специальных средств, используемых в уголовно-исполнительной системе;

— организует: общее образование и профессиональное обучение, а также обучение осужденных в заочной форме, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования; осуществление предприятиями и на собственном производстве учреждениями, исполняющими наказания, обязательств по государственным и муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг; взаимодействие территориальных органов ФСИН России с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями; осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством РФ; проведение с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, воспитательной работы, направленной на их исправление; взаимодействие со СМИ и редакционно-издательскую деятельность в целях выполнения задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему; исполнение актов об амнистии и помиловании;

- создает, реорганизует и ликвидирует предприятия учреждений, исполняющих наказания, в соответствии с законодательством РФ;
- организует прием граждан, обеспечивает рассмотрение их устных и письменных обращений по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством срок;
- осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ.

Вопрос 3. Понятие и содержание организационного обеспечения деятельности судов. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

Под организационным обеспечением деятельности судов в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» следует понимать мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, нацеленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. К иным относятся, обеспечение безопасности судей и их близких, медицинское обслуживание, социальное обеспечение, награждение и пр. Это одно из направлений правоохранительной деятельности. Надлежащее обеспечение работы судов — одна из гарантий независимости правосудия.

В содержание данной деятельности входят:

- разработка и внесение в соответствующие органы государственной власти предложений по вопросам организации судов (образование новых судов, упразднение или реорганизация уже существующих судов);
- разработка и внесение предложений по вопросам увеличения или сокращения штатной численности судей;
- подбор кандидатов в судьи и проверка их профессиональных, деловых и нравственных качеств;
- обеспечение деятельности экзаменационных комиссий, проверяющих уровень правовых знаний у кандидатов на судейские должности;
- организация регулярного повышения квалификации судей;
- материально-техническое обеспечение судов и создание надлежащих условий для их деятельности;
- организация и ведение судебной статистики;
- обеспечение судов правовой информацией, необходимой для осуществления правосудия и иной судебной деятельности;

- содействие работе по исполнению решений суда;
- организация материального и социального обеспечения судей, которые назначены (избраны) от РФ в Суд Евразийского экономического союза, Экономический суд Содружества Независимых Государств и полномочия которых прекращены, в части различных выплат;
- установление и развитие связи с государственными и иными органами, в том числе иностранными, в целях совершенствования деятельности судов и повышения эффективности работы Судебного департамента;
- взаимодействие с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов;
- финансирование возмещения издержек по делам, рассматриваемым судами и мировыми судьями, которые относятся на счет федерального бюджета;
- осуществление иных мер по обеспечению деятельности судов, органов судейского сообщества, а также органов и учреждений Судебного департамента.

Выполнение названных задач, охватываемых функцией организационного обеспечения деятельности судов, не должно реализовываться в ущерб принципу независимости судей и подчинения их только закону. Суть данной функции — оказание содействия судам в надлежащем осуществлении ими своих полномочий.

Этими вопросами в настоящее время занимается Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы на местах. Цель создания Судебного департамента и его органов в субъектах Федерации заключается в передаче вопросов материально-ресурсного и прочего обеспечения работы судов от органов юстиции органу, непосредственно контролирующему судебную властью.

Система и структура Судебного департамента.

Судебный департамент является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции, кассационного и апелляционного военных судов, верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, районных, городских и межрайонных судов, окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов, специализиро-

ванных федеральных судов, органов судейского сообщества, финансирование мировых судей и формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей.

В субъектах РФ созданы органы Судебного департамента — *управления Судебного департамента в субъектах РФ* (далее — управление Судебного департамента), осуществляющие организационное обеспечение деятельности районных судов, гарнизонных военных судов, органов судейского сообщества субъектов РФ, а также финансирование мировых судей. В частности, управление Судебного департамента производит подбор кандидатов на должности судей; организует и обеспечивает работу экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи; ведет судебную статистику, организует делопроизводство и работу архивов судов; финансирует районные суды, гарнизонные военные суды и органы судейского сообщества в субъекте РФ, а также контролирует расходование ими бюджетных средств, проводит ревизии их финансово-хозяйственной деятельности; обеспечивает районные суды и гарнизонные военные суды программно-аппаратными средствами, необходимыми для ведения судопроизводства и делопроизводства; обеспечивает районные суды и гарнизонные военные суды материально-техническими, транспортными средствами; организует строительство зданий, а также их ремонт и техническое оснащение; реализует другие организационные меры.

Организационное обеспечение деятельности мировых судей (т. е. мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия) осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в сфере обеспечения деятельности мировых судей за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ. Однако оплата труда мировых судей, социальные выплаты, предусмотренные для судей федеральными законами, и обеспечение нуждающихся мировых судей жилыми помещениями производится через органы Судебного департамента. Такая особенность организационного обеспечения деятельности мировых судей (финансирование содержания самих судей — из федерального бюджета, все остальное — обязанность субъекта Федерации) предопределена отнесением их к судьям субъектов Федерации.

Судебный департамент возглавляет Генеральный директор, который назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей РФ. Такой порядок назначе-

ния подчеркивает зависимость Генерального директора только от судебной власти и ни от каких иных органов.

В Судебном департаменте образуется коллегия в составе Генерального директора Судебного департамента (председатель коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, и других работников Судебного департамента. Члены коллегии, за исключением входящих в ее состав по должности, утверждаются Председателем Верховного Суда РФ. В работе коллегии могут принимать участие Председатель Верховного Суда РФ, его заместители и члены Совета судей РФ.

В федеральных судах введены должности администраторов, которые в соответствии со своей компетенцией занимаются организационным обеспечением соответствующего суда. Администратору подконтрольны подразделения аппарата суда, например, хозяйственный отдел, отделы кадров, кодификации, организации работы судебных коллегий по уголовным и гражданским делам, архив и др. Администратор суда исполняет свои полномочия под контролем соответствующих подразделений Судебного департамента при Верховном Суде РФ и во взаимодействии с ним, а администратор районного суда — под контролем управления (отдела) Судебного департамента в субъекте Федерации и во взаимодействии с ним. Судебный департамент и администраторы приняли на себя весь комплекс обязанностей по организации работы аппаратов судов, организации делопроизводства, обучению персонала и т. д.

Систему Судебного департамента составляют:

- Судебный департамент;
- управления (отделы) в субъектах РФ;
- создаваемые Судебным департаментом учреждения.

Структуру Судебного департамента составляют:

- Главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов;
- Главное управление обеспечения деятельности военных судов;
- Главное финансово-экономическое управление;
- Управление по обеспечению деятельности арбитражных и специализированных судов;
- Управление государственной службы и кадрового обеспечения;
- Контрольно-ревизионное управление;
- Управление делами;
- Управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений;
- Управление обеспечения деятельности органов судейского сообщества;

- Управление социальной защиты судей и государственных служащих;
- Управление информатизации;
- Управление по вопросам противодействия коррупции;
- Административно-хозяйственное управление;
- Отдел учебных и образовательных учреждений;
- Отдел международно-правового сотрудничества;
- Отдел по связям со СМИ;
- Юридический отдел;
- Первый отдел.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные задачи, которые реализуют органы юстиции.
2. Раскройте роль органов юстиции при формировании законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь.
3. Какие виды юридических лиц подлежат государственной регистрации в органах юстиции России и Белоруссии?
4. Какой орган является уполномоченным органом в сфере организационного обеспечения судебной деятельности?
5. Каковы система и структура органов Министерства юстиции Российской Федерации и Республики Беларусь?
6. Опишите структуру и перечислите полномочия и задачи Службы судебных приставов в Российской Федерации и Республике Беларусь?
7. Раскройте содержание деятельности ФСИН России.
8. В чем состоит содержание организационного обеспечения деятельности судов в Российской Федерации и Республике Беларусь?
9. Роль Судебного департамента при Верховном Суде РФ и его органов в обеспечении деятельности судов общей юрисдикции и органов судейского сообщества.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО ТЕМАМ:

Тема 1. Предмет, система и основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы»

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республика Беларусь. Минск, 2022.

2. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей : закон Республики Беларусь, 29 июня 2006 г., № 139-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 63-З¹.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 16 июля 1999 г., № 295-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 26 мая 2021 г. № 112-З.

4. Уголовный кодекс Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 146-З.

5. О прокуратуре Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220 : в ред. Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 63-З.

6. Об органах внутренних дел Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. № 106-З.

7. Об оперативно-розыскной деятельности : закон Республики Беларусь 15 июля 2015 г., № 307-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 88-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

¹ Здесь и далее, если не указано иное, доступ к нормативным правовым актам Республики Беларусь из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000».

8. О Концепции судебной-правовой реформы : постановление Верховного Совета Республики Беларусь, 23 апреля 1992 г., № 1611-ХІІ // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1992. № 16. Ст. 270.

9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ)².

10. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

12. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

13. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

15. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 177-ФЗ.

16. Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998г. № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Тема 2. Принципы организации правосудия

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2022.

2. Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей : закон Республики Беларусь, 29 июня 2006 г., №139-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 63-З.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 16 июля 1999 г., № 295-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 26 мая 2021 г. № 112-З.

4. Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 г. № 3094-ХІ «О языках в Республике Беларусь». URL: <https://base.spininform.ru>.

² Здесь и далее, если не указано иное, доступ к нормативным правовым актам Российской Федерации из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

5. Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 20 декабря 2013 г. № 11 «Об обеспечении гласности при осуществлении правосудия и о распространении информации о деятельности судов». URL: <https://court.gov.by>.

6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ).

7. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

9. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 177-ФЗ.

11. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

12. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

13. Закон Омской области от 8 октября 2001 г. № 303-ОЗ «О мировых судьях Омской области».

14. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 июля 2013 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 237 Уголовно-процессуального кодекса российской Федерации в связи с жалобой гражданина Республики Узбекистан Б. Т. Гадаева и запросом Курганского областного суда».

15. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13 декабря 2012 г. № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов».

Тема 3. Судебная власть и судебная система

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2022.

2. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей : закон Республики Беларусь, 29 июня 2006 г., №139-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 63-З.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 16 июля 1999 г., № 295-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 26 мая 2021 г. № 112-З.

4. О Концепции судебно-правовой реформы: постановление Верховного Совета Республики Беларусь, 23 апреля 1992 г., № 1611-ХІІ // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1992. № 16. Ст. 270.

5. О мерах по улучшению организации работы судов общей юрисдикции : постановление Президиума Верховного Суда Республики Беларусь, 30 марта 2016 г., № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2022.

6. О Регламенте Конституционного Суда Республики Беларусь : решение Конституционного Суда Республики Беларусь, 8 апреля 2014 г., № Р-916/2014 : в ред. решения от 16 декабря 2021 г. № Р-1287/2021 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2022.

7. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь : декрет Президента Республики Беларусь, 29 ноября 2013 г., № 6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республика Беларусь. Минск, 2022.

8. О судебных исполнителях : закон Республики Беларусь, 24 октября 2016 г., № 440-З : в ред. Закона от 6 января 2021 г. № 90-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2022.

9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ).

10. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации».

11. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».

12. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

13. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

14. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».

15. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

16. Федеральный закон от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

17. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Тема 4. Прокуратура

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республика Беларусь. Минск, 2022.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 16 июля 1999 г., № 295-3 : с изм. и доп., вступившими в силу 27 июля 2022 г.

3. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г., № 220 : в ред. Закона от 10 декабря 2020 г. № 63-3.

4. Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г., № 305-3 : в ред. Закона Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 93-3.

5. Об органах внутренних дел Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-3 : в ред. Закона Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. № 106-3.

6. Об оперативно-розыскной деятельности : закон Республики Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3 : в ред. Закона Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 88-3.

7. Об органах государственной безопасности Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 10 июля 2012 г., № 390-3 : в ред. Закона Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. № 106-3.

8. Об образовании Следственного комитета Республики Беларусь : указ Президента Республики Беларусь, 12 сентября 2011 г., № 409 : в ред. Указа от 7 апреля 2020 г. № 121.

9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ).

10. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

12. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

13. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах».

14. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 14 ноября 2001 г. № 138-ФЗ.

15. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 177-ФЗ.

16. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

17. Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

19. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 сентября 2007 г. № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления».

20. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 27 ноября 2007 г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве».

21. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

22. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 24 ноября 2008 г. № 243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления».

23. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 12 марта 2009 г. № 67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации».

24. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов».

25. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 марта 2010 г. № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации».

26. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности».

27. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия».

28. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».

29. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

30. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 сентября 2021 г. № 544 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия».

31. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 11 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания».

32. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 мая 2018 г. № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации».

Тема 5. Органы предварительного расследования

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2022.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 16 июля 1999 г., № 295-З : в ред. Закона от 26 мая 2021 г. № 112-З.

3. Об органах внутренних дел Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона от 17 мая 2021 г. № 106-З.

4. Об оперативно-розыскной деятельности : закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г., № 307-З : в ред. Закона от 6 января 2021 г. № 88-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2022.

5. Об органах государственной безопасности Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 10 июля 2012 г., № 390-З : в ред. Закона от 17 мая 2021 г. № 106-З.

6. Указ Президента Республики Беларусь «Об образовании Следственного комитета Республики Беларусь» от 12 сентября 2011 г. № 409 : в ред. указа от 7 апреля 2020 г. № 121.

7. О Следственном комитете Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 13 июля 2012 г., № 403-З : в ред. Закона от 7 мая 2021 г. № 100-З.

8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ).

9. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

10. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

12. Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998 г. № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

13. Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».

14. Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

15. Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации».

16. Приказ Следственного департамента МВД России от 8 ноября 2011 г. № 58 «О процессуальных полномочиях руководителей следственных органов».

17. Приказ Следственного комитета России от 17 октября 2014 г. № 89 «Об объеме процессуальных полномочий руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации».

18. Приказ МВД России от 21 ноября 2012 г. № 1051 «Вопросы организации деятельности подразделений дознания (организации дознания) территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации».

19. Приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне». URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 13.07.2017.

20. Приказ МВД России от 9 января 2018 г. № 1 «Об органах предварительного следствия в системе МВД России». Доступ из СТРАС «Юрист».

Тема 6. Адвокатская деятельность и адвокатура

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республика Беларусь. Минск, 2022.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 16 июля 1999 г., № 295-3 : в ред. Закона от 26 мая 2021 г. № 112-3.

3. Закон Республики Беларусь «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» от 30 декабря 2011 г. № 334-3. URL: <https://pravo.by>.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ).

5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 177-ФЗ.

6. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

7. Федеральный Закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

8. Кодекс профессиональной этики адвоката. Принят I Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.

9. Устав Федеральной Палаты адвокатов РФ. Принят I Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003г.

Тема 7. Органы юстиции.

Организационное обеспечение деятельности судов

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2022.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : закон Республики Беларусь, 16 июля 1999 г., № 295-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 26 мая 2021 г. № 112-З.

3. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей : закон Республики Беларусь от 29 июня 2006 г., № 139-З.

4. Об исполнительном производстве : закон Республики Беларусь, 24 октября 2016 г., № 439-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 93-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2022.

5. О борьбе с коррупцией : закон Республики Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-З : в ред. Закона от 6 января 2021 г. № 93-З.

6. О судебных исполнителях : закон Республики Беларусь, 24 октября 2016 г., № 440-З : в ред. Закона от 6 января 2021 г. № 90-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2022.

7. Закон Республики Беларусь «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» от 30 декабря 2011 г. № 334-З. URL: <https://pravo.by>.

8. Основы законодательства Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 «О нотариате».

9. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения».

10. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации // Российская газета. 2004. 19 окт. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

11. Федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесе-

нии изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

12. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 33. Ст. 1316. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

13. Федеральный закон от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 30. Ст. 3613 ; 2017. № 1 (Часть I). Ст. 44.

14. Указ Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 г. № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 41. Ст. 4683.

15. Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 1998 г. № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3841.

16. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 11. Ст. 945 ; 2019. № 15 (Часть I). Ст. 1727.

17. Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 42. Ст. 4109 ; 2019. № 44. Ст. 6188.

18. Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 2. Ст. 223 ; 2019. № 52 (Часть I). Ст. 7805.

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

Тема 1. Предмет, система и основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы»

1. Система правоохранительных органов Российской Федерации и Республики Беларусь.
2. Понятие «судебная власть» и ее развитие в законодательстве Российской Федерации и Республики Беларусь.
3. Понятие «правосудие» и его соотношение с понятием «судопроизводство» в законодательных актах Российской Федерации и Республики Беларусь.
4. Виды правоохранительной деятельности в Российской Федерации и Республики Беларусь.

Тема 2. Принципы организации правосудия

1. Развитие принципов организации правосудия в законодательстве Российской Федерации и Республики Беларусь.
2. Независимость судебной власти — ключевой принцип ее организации и деятельности в Российской Федерации и Республике Беларусь.
3. Неприкосновенность судьи по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
4. Конкурсная основа — важнейшая предпосылка отбора кандидатов на должность судьи: сравнительная характеристика по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
5. Правовое регулирование и организационные особенности порядка применения технических средств фиксации хода и результатов судебного разбирательства по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
6. Лицо, не владеющее языком, на котором ведется судопроизводство.
7. Особый порядок привлечения к уголовной ответственности отдельных категорий лиц: отступление от принципа равенства всех перед

законом и судом или необходимое и обоснованное исключение (сравнительная характеристика по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь).

Тема 3. Судебная власть и судебная система

1. Мировые судьи в Российской Федерации: история, современность и перспективы.
2. Специализированные суды в Российской Федерации и Республике Беларусь.
3. Перспективы воссоздания ювенальной юстиции.
4. Органы судейского сообщества Российской Федерации и Республики Беларусь.
5. Участие представителей народа в отправлении правосудия: сравнительная характеристика по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.

Тема 4. Прокуратура

1. История становления и развития органов прокуратуры в России и Республики Беларусь.
2. Место прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации и Республики Беларусь.
3. Назначение и роль в жизни общества прокуратуры Российской Федерации и Республики Беларусь.
4. Специализированные прокураты Российской Федерации и Республики Беларусь.
5. Осуществление прокуратурой уголовного преследования по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.

Тема 5. Органы предварительного расследования

1. Формы предварительного расследования и их дифференциация: сравнительная характеристика по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
2. Виды уголовно-процессуальной деятельности органов дознания: сравнительная характеристика по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
3. История развития органов предварительного расследования России и Белоруссии.
4. Предварительное следствие как основная форма расследования преступлений в Российской Федерации и Республики Беларусь.
5. Производство неотложных следственных действий в уголовном процессе России.

Тема 6. Адвокатура и адвокатская деятельность

1. История возникновения и развития адвокатуры.
2. Профессиональная этика адвоката.
3. Ответственность адвоката (дисциплинарная, гражданско-правовая, уголовная).
4. Труд адвоката и его оплата.
5. Организация адвокатуры по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь.
6. Организация и деятельность адвокатуры в зарубежных странах.

Тема 7. Органы юстиции.

Организационное обеспечение деятельности судов

1. Место и роль органов юстиции в истории Российской Федерации и Республики Беларусь.
2. Администратор суда — кто он?
3. Учреждения ФСИН, исполняющие уголовные наказания в Российской Федерации и Республике Беларусь.
4. Служба судебных приставов Российской Федерации Республики Беларусь: структура и полномочия.

ПРИЛОЖЕНИЯ

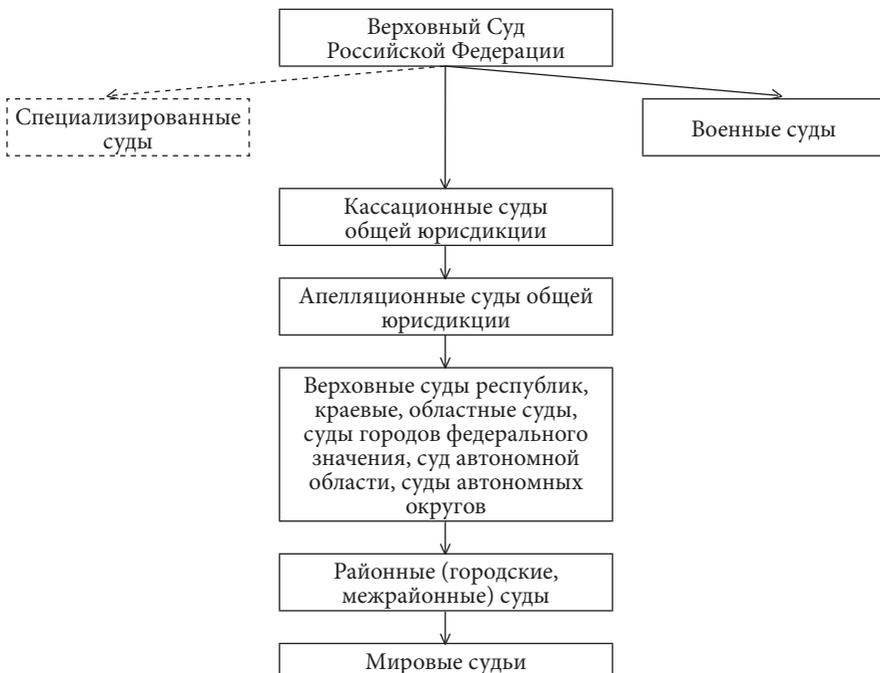
Приложение 1

Совокупность судов, существующих в Российской Федерации

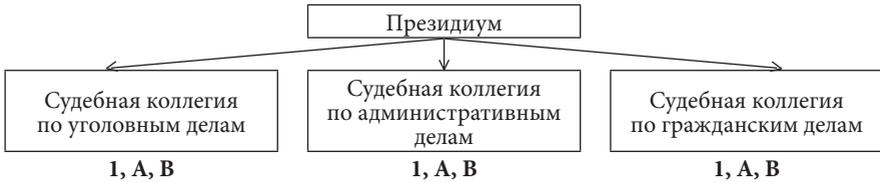


Приложение 2

Система судов общей юрисдикции (компетенции)

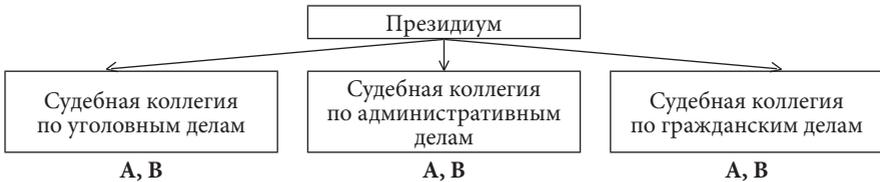


Структура Верховного Суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в Российской Федерации



Примечание. 1 — рассмотрение дел по первой инстанции; А — рассмотрение дел в апелляционном порядке; В — возобновление производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Структура апелляционного суда общей юрисдикции в Российской Федерации



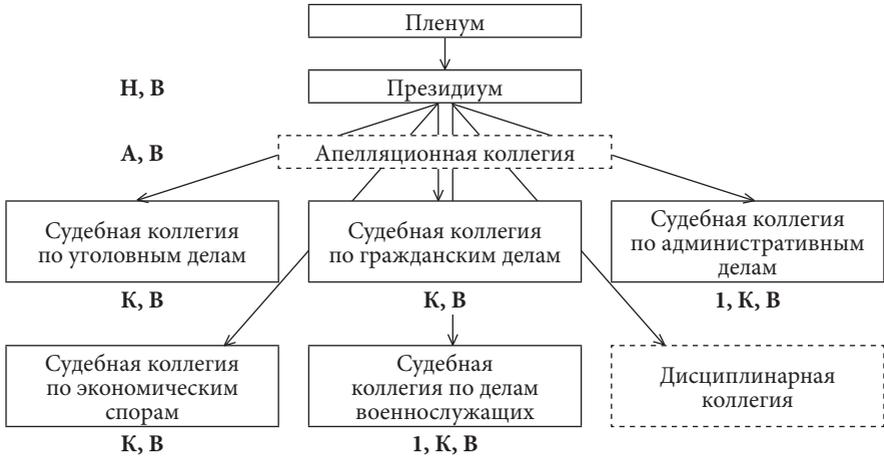
Примечание. А — рассмотрение дел в апелляционном порядке; В — возобновление производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Структура кассационного суда общей юрисдикции в Российской Федерации



Примечание. К — рассмотрение дел в кассационном порядке; В — возобновление производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Структура Верховного Суда Российской Федерации

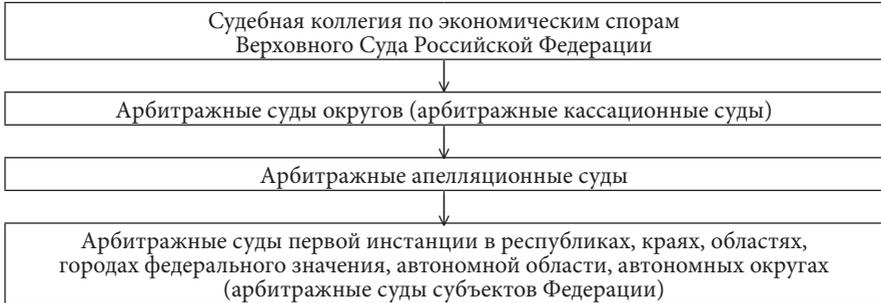


Примечание. 1 — рассмотрение дел по первой инстанции; А — рассмотрение дел в апелляционном порядке; К — рассмотрение дел в кассационном порядке; Н — рассмотрение дел в надзорном порядке; В — возобновление производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

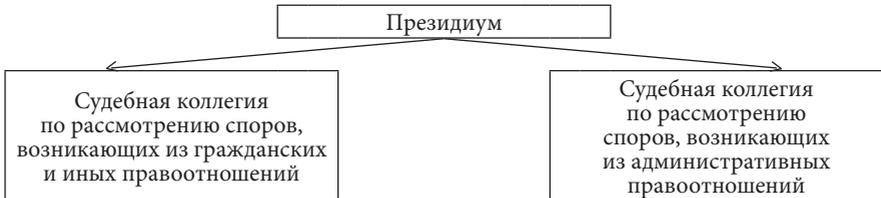
Система военных судов Российской Федерации



Система арбитражных судов Российской Федерации



Структура арбитражного суда субъекта Российской Федерации



Расположение и территория апелляционных округов

Наименование и место постоянного пребывания	Рассматривает в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты
Первый апелляционный суд общей юрисдикции г. Москва	Белгородского областного суда, Брянского областного суда, Владимирского областного суда, Воронежского областного суда, Ивановского областного суда, Калининградского областного суда, Калужского областного суда, Костромского областного суда, Курского областного суда, Липецкого областного суда, Московского областного суда, Новгородского областного суда, Орловского областного суда, Псковского областного суда, Рязанского областного суда, Смоленского областного суда, Тамбовского областного суда, Тверского областного суда, Тульского областного суда, Ярославского областного суда, Московского городского суда
Второй апелляционный суд общей юрисдикции г. Санкт-Петербург	Верховного Суда Республики Карелия, Верховного Суда Республики Коми, Архангельского областного суда, Вологодского областного суда, Курганского областного суда, Ленинградского областного суда, Мурманского областного суда, Свердловского областного суда, Тюменского областного суда, Челябинского областного суда, Санкт-Петербургского городского суда, суда Ненецкого автономного округа, суда Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, суда Ямало-Ненецкого автономного округа
Третий апелляционный суд общей юрисдикции г. Сочи	Верховного Суда Республики Адыгея (Адыгея), Верховного Суда Республики Дагестан, Верховного Суда Республики Ингушетия, Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики, Верховного Суда Республики Калмыкия, Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики, Верховного Суда Республики Крым, Верховного Суда Республики Северная Осетия - Алания, Верховного Суда Чеченской Республики, Краснодарского краевого суда, Ставропольского краевого суда, Астраханского областного суда, Волгоградского областного суда, Ростовского областного суда, Севастопольского городского суда

<p>Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции г. Нижний Новгород</p>	<p>Верховного Суда Республики Башкортостан, Верховного Суда Республики Марий Эл, Верховного Суда Республики Мордовия, Верховного Суда Республики Татарстан (Татарстан), Верховного Суда Удмуртской Республики, Верховного Суда Чувашской Республики, Пермского краевого суда, Кировского областного суда, Нижегородского областного суда, Оренбургского областного суда, Пензенского областного суда, Самарского областного суда, Саратовского областного суда, Ульяновского областного суда</p>
<p>Пятый апелляционный суд общей юрисдикции г. Новосибирск</p>	<p>Верховного Суда Республики Алтай, Верховного Суда Республики Бурятия, Верховного Суда Республики Саха (Якутия), Верховного Суда Республики Тыва, Верховного Суда Республики Хакасия, Алтайского краевого суда, Забайкальского краевого суда, Камчатского краевого суда, Красноярского краевого суда, Приморского краевого суда, Хабаровского краевого суда, Амурского областного суда, Иркутского областного суда, Кемеровского областного суда, Магаданского областного суда, Новосибирского областного суда, Омского областного суда, Сахалинского областного суда, Томского областного суда, суда Еврейской автономной области, суда Чукотского автономного округа</p>
<p>Апелляционный военный суд г. о. Власиха Московской области (ЗАТО)</p>	<p>Окружных (флотских) военных судов</p>

Расположение и территория кассационных округов

Наименование и место постоянного пребывания	Рассматривает в качестве суда кассационной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты, вступившие в законную силу, принятые судами
Первый кассационный суд общей юрисдикции г. Саратов	Республики Мордовия, Белгородской области, Брянской области, Воронежской области, Калужской области, Курской области, Липецкой области, Орловской области, Московской области, Нижегородской области, Пензенской области, Саратовской области, Тульской области*
Второй кассационный суд общей юрисдикции г. Москва	Владимирской области, Ивановской области, Костромской области, Рязанской области, Смоленской области, Тамбовской области, Тверской области, Ярославской области, города Москвы*
Третий кассационный суд общей юрисдикции г. Санкт-Петербург	Республики Карелия, Республики Коми, Архангельской области, Вологодской области, Калининградской области, Ленинградской области, Мурманской области, Новгородской области, Псковской области, города Санкт-Петербурга, Ненецкого автономного округа*
Четвертый кассационный суд общей юрисдикции г. Краснодар	Республики Адыгея (Адыгея), Республики Калмыкия, Республики Крым, Краснодарского края, Астраханской области, Волгоградской области, Ростовской области, города Севастополя*
Пятый кассационный суд общей юрисдикции г. Пятигорск	Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия — Алания, Чеченской Республики, Ставропольского края*
Шестой кассационный суд общей юрисдикции г. Самара	Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Татарстан (Татарстан), Удмуртской Республики, Чувашской Республики — Чувашии, Кировской области, Оренбургской области, Самарской области, Ульяновской области*
Седьмой кассационный суд общей юрисдикции г. Челябинск	Пермского края, Курганской области, Свердловской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа*
Восьмой кассационный суд общей юрисдикции г. Кемерово	Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского края, Забайкальского края, Красноярского края, Иркутской области, Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области*

Девятый кассационный суд общей юрисдикции г. Владивосток	Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа*
Кассационный военный суд г. Новосибирск	Гарнизонными военными судами, окружными (флотскими) военными судами, апелляционным военным судом

Примечание. * а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов.

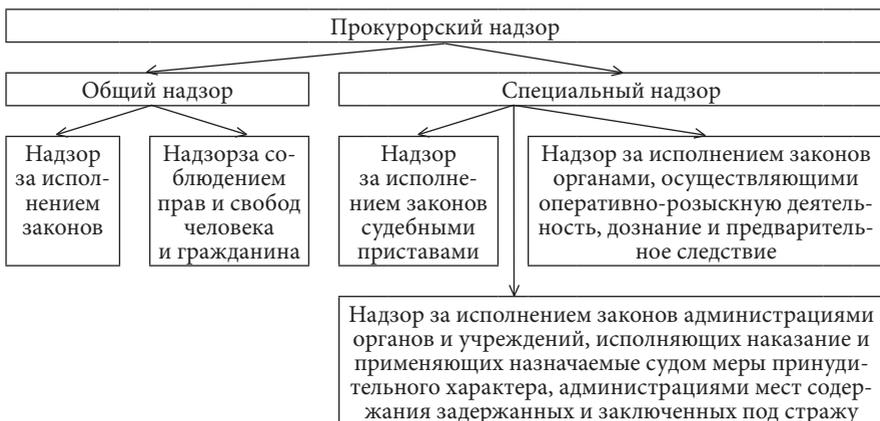
Приложение 12

Система органов прокуратуры Российской Федерации



Приложение 13

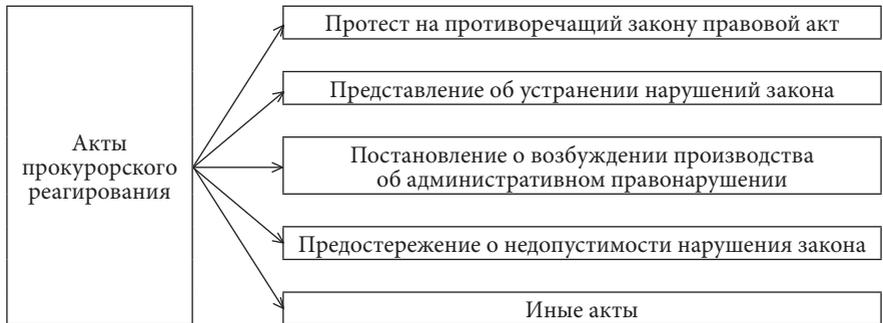
Отрасли прокурорского надзора Российской Федерации



Иные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации



Акты прокурорского реагирования в Российской Федерации

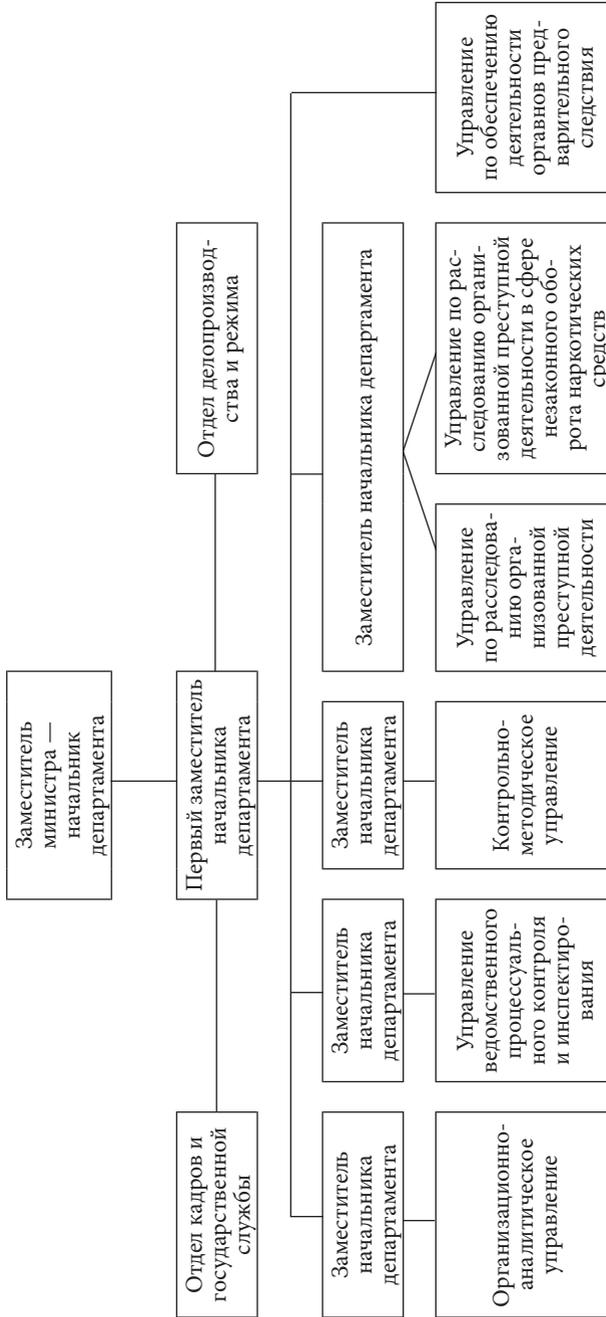


- Главное управление криминалистики (Криминалистический центр)
 - Методико-криминалистическое управление
 - Техничко-криминалистическое управление
 - Управление организации экспертно-криминалистической деятельности
 - Управление организационно-аналитического и документационного обеспечения
 - Управление научно-исследовательской деятельности (научно-исследовательский институт криминалистики)
 - Отдел организации деятельности территориальных криминалистических подразделений
 - Отдел криминалистического сопровождения следствия (с дислокацией в городе Санкт-Петербург)
 - Отдел криминалистического сопровождения следствия (с дислокацией в городе Екатеринбург)
 - Отдел криминалистического сопровождения следствия (с дислокацией в городе Нижний Новгород)
 - Управление обеспечения деятельности
- Управление процессуального контроля за расследованием отдельных видов преступлений
 - Управление физической защиты и комендантских служб
 - Управление международного сотрудничества
 - Управление кадров
 - Управление воспитательной работы
 - Управление по рассмотрению обращений граждан и документационному обеспечению
 - Управление взаимодействия со средствами массовой информации
 - Управление аудита и ведомственного финансового контроля
 - Управление по защите государственной тайны
 - Отдел информатизации и связи
 - Отдел организации мобилизационной подготовки
 - Отдел (информационного и документационного обеспечения Председателя СК России)
 - Главное военное следственное управление

Структура Следственного комитета Российской Федерации



Структура Следственного департамента Министерства внутренних дел Российской Федерации



ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»	
<i>Вопрос 1.</i> Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы»	5
<i>Вопрос 2.</i> Основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы»	6
Вопросы для самоконтроля	15
ТЕМА 2. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВОСУДИЯ	
2.1. Принципы организации правосудия в Республике Беларусь	
<i>Вопрос 1.</i> Понятие, значение и система принципов организации правосудия	17
<i>Вопрос 2.</i> Характеристика отдельных принципов организации правосудия	19
2.2. Принципы организации правосудия в Российской Федерации	
<i>Вопрос 1.</i> Понятие, значение и система принципов организации правосудия	29
<i>Вопрос 2.</i> Характеристика отдельных принципов организации правосудия	33
Вопросы для самоконтроля	55
ТЕМА 3. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА	
3.1. Судебная власть и судебная система Республики Беларусь	
<i>Вопрос 1.</i> Органы судебной власти (судебная система) Республики Беларусь	57
<i>Вопрос 2.</i> Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции	60
<i>Вопрос 3.</i> Понятие звена судебной системы, судебной инстанции, судебной компетенции. Подсудность	63

<i>Вопрос 4.</i> Характеристика отдельных судов общей юрисдикции	67
<i>Вопрос 5.</i> Органы судейского сообщества Республики Беларусь ..	71
3.2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации	
<i>Вопрос 1.</i> Органы судебной власти (судебная система) Российской Федерации	73
<i>Вопрос 2.</i> Понятие и принципы организации судов общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции	74
<i>Вопрос 3.</i> Понятие звена судебной системы, судебной инстанции, судебной компетенции.	76
<i>Вопрос 4.</i> Характеристика отдельных судов общей юрисдикции	80
<i>Вопрос 5.</i> Специализированные суды	82
<i>Вопрос 6.</i> Органы судейского сообщества	84
Вопросы для самоконтроля	84

ТЕМА 4. ПРОКУРАТУРА

4.1. Прокуратура Республики Беларусь	
<i>Вопрос 1.</i> Задачи, принципы организации и деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь	86
<i>Вопрос 2.</i> Основные этапы развития прокуратуры	90
<i>Вопрос 3.</i> Система и организация деятельности органов прокуратуры.	92
<i>Вопрос 4.</i> Направления деятельности прокуратуры	96
<i>Вопрос 5.</i> Основы прохождения службы в органах прокуратуры.	101
4.2. Прокуратура Российской Федерации	
<i>Вопрос 1.</i> Правовая и историческая природа российской прокуратуры	103
<i>Вопрос 2.</i> Прокуратура Российской Федерации: принципы организации и деятельности	105
<i>Вопрос 3.</i> Система и структура органов прокуратуры Российской Федерации.	110
<i>Вопрос 4.</i> Цели и направления прокурорской деятельности. Прокурорский надзор	114
Вопросы для самоконтроля	120

ТЕМА 5. ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

5.1. Органы предварительного расследования в Республике Беларусь	
<i>Вопрос 1.</i> Предварительное расследование преступлений в Республике Беларусь: понятие и задачи	121

<i>Вопрос 2.</i> Органы предварительного следствия: виды, организация и компетенция	122
<i>Вопрос 3.</i> Органы дознания: система, организация и компетенция	126
5.2. Органы предварительного расследования в Российской Федерации	
<i>Вопрос 1.</i> Предварительное расследование преступлений в России: понятие, формы, цели и задачи	139
<i>Вопрос 2.</i> Система и структура органов предварительного следствия в России. Следственный комитет РФ. Органы предварительного следствия в системе МВД России. Следственные органы ФСБ Российской Федерации	141
<i>Вопрос 3.</i> Следователь, его полномочия. Процессуальные и организационные полномочия руководителя следственного органа	146
<i>Вопрос 4.</i> Органы дознания. Начальник органа дознания. Начальник подразделения дознания. Дознаватель. Уголовно-процессуальная деятельность органов дознания. Организация дознания в органах внутренних дел.....	149
Вопросы для самоконтроля	157
ТЕМА 6. АДВОКАТУРА И АДВОКАТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
6.1. Адвокатура и адвокатская деятельность в Республике Беларусь	
<i>Вопрос 1.</i> Понятие и задачи адвокатуры. Принципы деятельности адвокатуры	158
<i>Вопрос 2.</i> Условия и порядок допуска к адвокатской деятельности. Правовой статус адвоката	160
<i>Вопрос 3.</i> Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами.....	167
<i>Вопрос 4.</i> Организация адвокатской деятельности и адвокатуры	169
6.2. Адвокатская деятельность и адвокатура России	
<i>Вопрос 1.</i> Адвокатская деятельность. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатом	171
<i>Вопрос 2.</i> Адвокатура: понятие, принципы ее организации и деятельности.....	174
<i>Вопрос 3.</i> Статус адвоката. Права и обязанности адвоката.....	177
<i>Вопрос 4.</i> Организация адвокатской деятельности и адвокатуры	183
Вопросы для самоконтроля	185

ТЕМА 7. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ

- 7.1. Организационное обеспечение деятельности судов и органов судейского сообщества в Республике Беларусь. Органы юстиции Республики Беларусь
- Вопрос 1.* Организационное обеспечение деятельности судов и органов судейского сообщества186
 - Вопрос 2.* Органы юстиции190
 - Вопрос 3.* Органы принудительного исполнения.....196
- 7.2. Органы юстиции. Организационное обеспечение деятельности судов в Российской Федерации
- Вопрос 1.* Министерство юстиции Российской Федерации: задачи, основные функции и полномочия, система, структура.....199
 - Вопрос 2.* Федеральные службы Российской Федерации, подведомственные Министерству юстиции Российской Федерации202
 - Вопрос 3.* Понятие и содержание организационного обеспечения деятельности судов. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации212
 - Вопросы для самоконтроля216

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО ТЕМАМ

- Тема 1 «Предмет, система и основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы».....217
- Тема 2 «Принципы организации правосудия»218
- Тема 3 «Судебная власть и судебная система».....219
- Тема 4 «Прокуратура».....221
- Тема 5 «Органы предварительного расследования»223
- Тема 6 «Адвокатская деятельность и адвокатура».....225
- Тема 7 «Органы юстиции. Организационное обеспечение деятельности судов»226

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ228

ПРИЛОЖЕНИЯ231

Учебное издание

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Редактирование и корректура О. В. Арефьева

Технический редактор М. Ю. Чалкова

ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 26.12.2023. Формат 60×84/16. Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 14,4. Уч.-изд. л. 13,3. Тираж 130 экз. Заказ № 317.

Редакционно-издательский отдел

Отделение полиграфической и оперативной печати

644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7