

МВД России
Санкт-Петербургский университет

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2023

УДК 343.2
ББК 67.408
П 68

Правоохранительные органы: учебное пособие / Е.М. Павлик,
П 68 В.Б. Клишков, Я.Л. Алиев [и др.]; под общ. ред. Е. М. Павлик. –
Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. – 152 с.

Авторский коллектив:

Павлик Е.М. (введ, т. 8, закл.) *Клишков В.Б.*, *Алиев Я.Л.* (т. 1), *Корсикова Н.А.* (т. 2),
Пасынков В.В. (т. 3), *Сагайдак А.Ю.* (т. 4), *Яковлева М.А.* (т. 5), *Яхонтова О.С.* (т. 6),
Стебенева Е.В. (т. 7)

ISBN 978-5-91837-702-4
EDN TZCAFH

Учебное пособие разработано в соответствии с программой учебной дисциплины «Правоохранительные органы» по направлениям подготовки (специальностям): 40.05.01 – правовое обеспечение национальной безопасности; 40.05.03 – судебная экспертиза; 40.03.02 – обеспечение законности и правопорядка. Изучение представленного учебного материала призвано обеспечить формирование у знаний, умений, навыков по поддержанию, обеспечению общественного порядка и безопасности; по выявлению, раскрытию, пресечению правонарушений и профилактики преступности с учетом современного состояния правоохранительных органов и организации их деятельности

Издание предназначено для обучающихся в образовательных организациях системы МВД России.

УДК 343.2
ББК 67.408

Рецензенты:

Голубых Н.В., кандидат юридических наук, доцент
(Уральский юридический институт МВД России);

Архипцев И.Н., кандидат юридических наук
(Белгородский юридический институт МВД России им. И.Д. Путилина)

ISBN 978-5-91837-702-4

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2023

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Глава 1. ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ». ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	5
1.1. Предмет и основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы».....	5
1.2. Структура учебной дисциплины и ее связь с другими учебными дисциплинами	13
1.3. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов.....	14
Глава 2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ.....	19
2.1. Судебная власть: понятие, признаки. Принципы правосудия.....	19
2.2. Судебная система Российской Федерации: понятие, структура	26
Глава 3. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	31
3.1. Понятие и задачи конституционного контроля. Органы КОНСТИТУЦИОННОГО контроля	31
3.2. Организация Конституционного Суда Российской Федерации	35
3.3. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации и порядок рассмотрения дел Конституционным Судом Российской Федерации.....	39
Глава 4. СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ	47
4.1. Место Верховного Суда Российской Федерации в системе судов общей юрисдикции; его задачи, состав, структура, компетенция	47
4.3. Полномочия, состав и организация работы районного суда	62
4.4 Компетенция, правовой статус мировых судей	64
4.5. Правовые аспекты деятельности военных судов, особенности их задач и полномочий	66
Глава 5. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	69
5.1. Задачи и полномочия Министерства юстиции Российской Федерации.....	69
5.2. Система и основные направления деятельности органов юстиции.....	76
5.3. ФССП России: основы правового регулирования, задачи и основные направления деятельности.....	83
5.4. ФСИН России: основы правового регулирования, задачи и основные направления деятельности.....	89
Глава 6. ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	95
6.1. Общие вопросы организации и деятельности прокуратуры в России.....	95
6.2. Система и структура прокуратуры Российской Федерации	98
6.3. Правоохранительная деятельность прокуратуры	103
Глава 7. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОХРАНУ ПРАВОПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	111
7.1. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.....	111
7. 2. Министерство внутренних дел Российской Федерации и органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации в системе обеспечения государственной безопасности и правопорядка.....	116
7.3. Негосударственные, общественные формирования правоохранительной направленности ...	125
Глава 8. ОРГАНИЗАЦИИ ПО ОКАЗАНИЮ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ЗАЩИТЫ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ: АДВОКАТУРА И НОТАРИАТ	130
8.1. Адвокатура Российской Федерации.....	130
8.2. Нотариат Российской Федерации.....	140
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	147
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	148

ВВЕДЕНИЕ

В связи с изменением в стране общественных отношений, определенным техническим и научным прогрессом, появлением новых угроз национальной безопасности страны, имеется необходимость реорганизации и совершенствования структуры и видов правоохранительных органов, наделения специальными полномочиями субъектов, создания новых подразделений в ведомствах и т. д.

Правоохранительные органы как объект изучаются многими науками и учебными дисциплинами: теорией права и государства, конституционным правом, административным правом и другими. Однако учебная дисциплина «Правоохранительные органы призвана систематизировать знания у обучающихся обо всех правоохранительных органах Российской Федерации, для того чтобы при изучении профильных дисциплин у обучающихся уже были необходимые, базовые знания, которые помогут им глубже изучить проблемы, стоящие перед теорией и практикой в области юриспруденции.

В учебном пособии использованы результаты научного исследования положений о правоохранительных органах, анализа нормативных правовых актов о правоохранительных органах, что способствовало эффективности рассмотрения российской судебной системы — обозначены существующие виды судов и их полномочия, раскрыты система, задачи, полномочия органов юстиции, прокуратуры, органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации, адвокатуры и нотариата.

Изучение вопросов организации и деятельности системы органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, предполагает прежде всего самостоятельную работу с широким кругом нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в рамках такой деятельности. Именно знание закона, умение правильно уяснить его содержание и значение — главная задача при изучении дисциплины.

Выполнение данной задачи усложняется как большим количеством нормативных правовых актов, так и тем, что законодательная база этой деятельности нестабильна — в нормативные правовые акты вносятся многочисленные изменения и дополнения, а иногда даже принятие нового закона.

Глава 1. ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ». ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Учебные вопросы:

1.1. Предмет и основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы».

1.2. Структура учебной дисциплины и ее связь с другими учебными дисциплинами.

1.3. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов.

1.1. Предмет и основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы»

Как следует из названия учебной дисциплины, объектом изучения являются правоохранительные органы. Однако следует иметь в виду, что в данном случае термин «правоохранительные органы» выступает как название не предмета, а объекта изучения.

Термины «объект» и «предмет» науки берут свое начало в теории познания. Под объектом понимается какое-либо явление или процесс окружающего мира, который изучается.

Следуя такому подходу, мы можем сказать, что правоохранительные органы как объект изучаются многими науками и учебными дисциплинами — теорией права и государства, конституционным правом, административным правом, социологией, теорией управления, даже социальной психологией. В чем же особенность предмета изучаемой учебной дисциплины, какие особые свойства правоохранительных органов образуют предмет данной учебной дисциплины?

Прежде чем дать ответ на этот вопрос, необходимо рассмотреть основные понятия, используемые в рамках данной учебной дисциплины. Таких понятий два: собственно «правоохранительные органы» и «правоохранительная деятельность».

Термин «правоохранительный орган» был введен в начале шестидесятых годов XX века. В соответствии с директивами Коммунистической партии СССР правоохранительным органам необходимо было усилить борьбу с преступлениями и правонарушениями. Однако уточнения по конкретизации правоохранительных органов и уточнения, какие именно органы следует считать правоохранительными, не

было. Традиционно к системе правоохранительных органов того времени относились: суды, прокуратура, органы государственной безопасности и милиция.

Правовое закрепление термина «правоохранительный орган» на законодательном уровне можно найти в Законе СССР 1979 г. «О прокуратуре СССР». Согласно этому закону основной функцией прокуратуры СССР являлась координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и правонарушениями, но о каких органах идет речь, конкретизировано не было. Тем не менее, в программу подготовки юристов была включена соответствующая учебная дисциплина. Необходимо отметить, что в разные годы она существовала под разными названиями: «Правоохранительные органы и судебная система СССР», «Прокуратура и правоохранительные органы» и т. д. Уже из этого можно сделать вывод о том, что не существовало общепринятого подхода к тому, что же считать относящимся к правоохранительным органам. До настоящего времени это понятие — «правоохранительные органы» — законодательно не закреплено, а среди ученых отсутствует единый подход к тому, какие органы считать правоохранительными.

Если обратиться к различным источникам, то можно обнаружить, что существует некий общепринятый набор правоохранительных органов, которые можно встретить в любом учебнике или исследовании, посвященном правоохранительным органам. Такими органами являются органы исполнительной власти — МВД и его органы, ФСБ и ее органы, таможенные органы и т. д. С рассмотрения данных органов мы и начнем.

Даже поверхностный анализ позволяет назвать ряд признаков, общих для данных органов.

Во-первых, все они являются социальными организациями, то есть представляют собой объединения людей, совместно реализующих программу или цель и действующих на основе определенных правил и процедур.

Первый признак организации применительно к правоохранительным органам закреплён на законодательном уровне: они являются органами исполнительной власти, их организация закреплена в соответствующих нормативных правовых актах. В рамках нашей дисциплины куда бóльший интерес представляет собой миссия правоохранительных органов.

Исходя из самого названия можно предположить, что такой миссией является охрана права. Однако это понятие очень широкое, поскольку практически все государственные органы так или иначе осуществляют эту деятельность. Каком же образом, по какому признаку мы можем выделить правоохранительные органы из иных социальных институтов?

Этот признак — сфера деятельности правоохранительных органов, те специфические угрозы, противодействовать которым они призваны. Миссия правоохранительных органов — это не просто защита права, это защита права от преступных и иных противоправных посягательств.

Таким образом, правоохранительные органы можно определить как органы исполнительной власти, призванные защищать законные интересы физических и юридических лиц от преступных и иных противоправных посягательств. Зачастую в качестве признака, по которым те или иные органы относят к правоохранительным, называют право применения мер принуждения, а также осуществления предварительного расследования и оперативно-розыскной деятельности. При том, что эти признаки — действительно значимы, не стоит их абсолютизировать и рассматривать по отдельности, поскольку в этом случае к правоохранительным можно отнести и органы внешней разведки (СВР России, ГУ Генштаба ВС России), поскольку они наделены правом осуществления оперативно-розыскной деятельности (для обеспечения собственной безопасности)).

Но такой подход немедленно ставит вопрос о том, только ли органы исполнительной власти можно отнести к правоохранительным органам. Например, неясен статус Следственного комитета РФ, который, согласно ст. 1 соответствующего федерального закона, «является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства»¹ — тем более что указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» вообще не предусматривает существование такого вида органов исполнительной власти, как комитет.

¹ Федеральный закон от 28.12. 2010 № 403-ФЗ «О следственном комитете Российской Федерации». (Здесь и далее — все нормативные правовые акты приводятся в соответствии с данными официального интернет-портала правовой информации pravo.gov.ru (дата обращения 10.09.2022)).

Более широкий подход к правоохранительным органам допускает отнесение к ним суда и прокуратуры — органов, не являющиеся органами исполнительной власти, но при этом созданные с целью защиты прав и законных интересов граждан и организаций.

Ограничивать перечень правоохранительных органов исключительно государственными структурами нельзя. В настоящее время в нашей стране идёт постепенное формирование гражданского общества и в результате возникают негосударственные институты, призванные защищать права и законные интересы физических и юридических лиц от противоправных посягательств. Так, федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» прямо регламентирует участие граждан в деятельности по охране общественного порядка и осуществлении некоторых отдельных видов правоохранительной деятельности.

Таким образом, правоохранительные органы можно определить как государственную либо негосударственную организацию, созданную для защиты прав и законных интересов личности, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Такое определение предполагает, что к правоохранительным органам может быть отнесено большое количество государственных и негосударственных органов и организаций, что предполагает необходимость их классификации и систематизации. Сделать это можно по разным основаниям.

Например, можно выделить определённые группы правоохранительных органов. Во-первых, правоохранительные органы могут быть разделены на государственные и негосударственные. Государственные правоохранительные органы, в свою очередь, тоже могут быть разделены на несколько групп:

1. Правоохранительные министерства (МВД России, Минюст России и его федеральные службы). Согласно указу Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности;

2. Федеральные службы, которые являются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по кон-

тролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Таким образом, сам термин «федеральная служба» предполагает, что названный подобным образом орган исполнительной власти является либо контрольно-надзорным, либо правоохранительным органом. К федеральным службам правоохранительной направленности можно отнести ФСБ России, ФСО России, ФТС России, Росгвардию¹;

3. Суды;

4. Прокуратуру Российской Федерации;

5. Иные государственные органы (те, которые, в отличие от министерств и федеральных служб, не могут быть однозначно определены как органы исполнительной власти):

– Следственный комитет Российской Федерации;

– консультативные и совещательные органы, которые сами по себе не обладают такими существенными признаками правоохранительных органов, как названные выше право применения мер принуждения, право на осуществление оперативно-розыскной деятельности и т. д., но играют важную роль в координации правоохранительной деятельности, в стратегическом планировании и взаимодействии различных правоохранительных структур (Совет Безопасности Российской Федерации, Национальный антитеррористический комитет, Государственный антинаркотический комитет и т. д.).

Среди негосударственных правоохранительных органов необходимо назвать, в первую очередь, различные общественные объединения правоохранительной направленности, затем адвокатуру и частный нотариат, частные детективные и охранные структуры, объединения казачества. Все эти негосударственные органы в той или иной форме осуществляют правоохранительную деятельность.

Второе понятие, без которого не обойтись, анализируя основные понятия учебной дисциплины, это «правоохранительная деятельность».

В широком, философском смысле слова деятельность — это активное, осознанное взаимодействие человека со средой его обитания, с окружающим миром. При этом любая деятельность независимо от ее направленности обладает определенными характеристиками или свойствами. К ним можно отнести:

¹ Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.

- совокупность субъектов и объектов такой деятельности;
 - механизм организации деятельности: цель, методы и средства.
- Рассмотрим более подробно эти средства.

Субъект правоохранительной деятельности — орган, который наделен полномочиями осуществления правоохранительной деятельности. Субъекты правоохранительной деятельности делятся на правомочные и уполномоченные.

К правомочному субъекту относятся органы или лица, наделенные правом осуществления правоохранительной деятельности без специального на то разрешения (деятельность следователя при осуществлении следственных действий не требует разрешения на такую деятельность; сотрудник патрульно-постовой службы при задержании лица, совершившего административное правонарушение, не получает согласие руководителя и т. п.). Исключение составляют те органы и лица, деятельность которых осуществляется по средствам судебного решения.

К уполномоченным субъектам относятся органы и лица, которые наделены правом осуществления отдельных действий в конкретных ситуациях (примером может служить деятельность капитанов судов дальнего плавания). Они не вправе осуществлять неотложные следственные действия. Однако если преступление совершено на борту судна, они имеют право осуществления неотложных следственных действий).

К *объекту* правоохранительной деятельности в самом широком смысле относятся общественные отношения, которые складываются в различных областях жизнедеятельности государства. В узком смысле объект правоохранительной деятельности зависит от цели анализа правоохранительной деятельности (личность, общество, государство).

Цель правоохранительной деятельности уже была сформулирована — это защита прав и законных интересов физических и юридических лиц от противоправных посягательств.

Методы и средства правоохранительной деятельности, так же как и её объекты, зависят от её вида.

Рассмотрение средств и методов правоохранительной деятельности осуществляется в рамках изучения таких учебных дисциплин, как «Оперативно-розыскная деятельность», «Административная деятельность», «Криминалистика» и др.

Рассматривая дисциплину «Правоохранительные органы», необходимо отметить, что правоохранительная деятельность реализуется в строгом соответствии с российским законодательством с помощью применения юридических мер воздействия с соблюдением установленного порядка, то есть:

- наличие уполномоченного либо правомочного лица;
- применение юридических мер воздействия;
- соответствие законодательству;
- соблюдение установленных процедур.

Отсутствие любого из них делает рассматриваемую деятельность не правоохранительной деятельностью, а, скорее всего, противоправным деянием.

Необходимо отметить, что для разных видов правоохранительной деятельности степень строгости правового регулирования методов и процедур будет различной. Зависит это от того, насколько велика вероятность в ходе осуществления конкретной правоохранительной деятельности нарушить конституционные права и свободы человека и гражданина. Так, наиболее строгому правовому регулированию подлежат оперативно-розыскная деятельность и предварительное расследование. Адвокатская деятельность, наоборот, построена по принципу «не запрещенное законом дозволено».

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что правоохранительная деятельность — это деятельность, которая осуществляется правомочными/уполномоченными органами для охраны прав и свобод человека, общества и государства посредством использования юридических мер воздействия согласно законодательству Российской Федерации с соблюдением установленного порядка.

В учебной литературе имеется множество классификаций правоохранительной деятельности, в основе которых лежат такие категории, как:

- содержание деятельности (разделение по видам правоохранительной деятельности);

- субъекты правоохранительной деятельности.

К видам правоохранительной деятельности относятся:

- 1) судопроизводство;
- 2) конституционный контроль;
- 3) прокурорский надзор;
- 4) административный надзор;
- 5) предварительное расследование;

- 6) оперативно-розыскная деятельность;
- 7) административно-юрисдикционная деятельность;
- 8) лицензионно-разрешительная деятельность;
- 9) регистрационно-удостоверительная деятельность;
- 10) деятельность по принудительному исполнению судебных решений и решений иных компетентных органов по юридическим делам;
- 11) деятельность по оказанию юридических услуг гражданам и юридическим лицам;
- 12) экспертно-криминалистическая деятельность;
- 13) частная детективная и охранная деятельность.

Большинство видов этой деятельности будут рассмотрены в ходе изучения данной учебной дисциплины.

Возвращаясь к вопросу о предмете рассматриваемой дисциплины, можно сказать, что она предполагает изучение правоохранительных органов с позиций той деятельности, которую они осуществляют: то есть вопросы механизма организации деятельности государственных органов власти и управления и негосударственных структур. Данные органы осуществляют правоохранительную деятельность или призваны оказывать содействие в такого рода деятельности, а также аспекты реализации рассматриваемой деятельности.

Рассматривая предмет изучения дисциплины «Правоохранительные органы» необходимо отметить его в широком и узком смыслах.

Предметом изучения указанной дисциплины в широком смысле являются аспекты развития системы правоохранительных органов, а также механизм организации деятельности правоохранительных органов. В рамках данного предмета определяются задачи, структура и система правоохранительных органов Российской Федерации; рассматривается правовой статус должностных лиц системы правоохранительных органов; место данных органов в государственном механизме страны; определяются принципы, задачи и механизм реализации правоохранительной деятельности как в целом, так и отдельных ее видов.

Предметом изучения дисциплины «Правоохранительные органы» в узком смысле являются различные нормы отраслей права, в которых отражен механизм устройства и деятельности правоохранительных органов (административное право, оперативно-розыскная деятельность, конституционное и др. отрасли права).

1.2. Структура учебной дисциплины и ее связь с другими учебными дисциплинами

Структура учебной дисциплины «Правоохранительные органы» включает три основные части: общую, особенную и специальную.

Общая часть изучаемой дисциплины рассматривает систему правоохранительных органов и реализацию их деятельности в целом, а также взаимодействие правоохранительных органов между собой. Данная часть включает в себя и основные понятия, входящие в систему правоохранительной деятельности.

Вопросы особенной части затрагивают аспекты основных направлений правоохранительной деятельности конкретного правоохранительного органа. Особенная часть включает в себя деятельность не только государственных, но и негосударственных правоохранительных органов Российской Федерации.

В специальной части дисциплины затронуты вопросы международного сотрудничества в области правоохраны.

Система дисциплины включает в себя массив вопросов, затрагивающих правовое регулирование, механизм организационного устройства правоохранительных органов, осуществляемую ими деятельность.

Взаимосвязь дисциплины «Правоохранительные органы» с другими юридическими дисциплинами налицо. Она изучается на первом курсе и создает основу для последующего изучения дисциплин юридического профиля.

Наиболее тесная взаимосвязь «Правоохранительных органов» прослеживается с такими юридическими дисциплинами, как:

1. «Общая теория государства и права». Данная дисциплина является основой системы юридических дисциплин, потому как изучает закономерности функционирования государственно-правовых явлений через призму правоохранительных органов.

2. «История государства и права» — включает в себя вопросы истории становления системы правоохранительных органов, а также нормативно-правовые акты, которые регулируют их деятельность.

3. «Конституционное право» — рассматривает основы конституционного строя и механизм реализации функционирования таких правоохранительных органов, как суды и прокуратура.

4. «Административное право». Предметом данной дисциплины, является система органов исполнительной власти.

5. «Гражданское право» — предметом является механизм процессуального порядка и рассмотрения юридических дел и споров в судах.
6. «Уголовное право».
7. «Уголовно-исполнительное право».

1.3. Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов

Как было сказано выше, организация и деятельность правоохранительных органов требует проработанной нормативно-правовой базы.

Правовую основу организации и деятельности правоохранительных органов можно разделить на несколько групп.

Первую группу актов составляют общепринятые нормы и акты международного права. К ним в первую очередь относятся ратифицированные Российской Федерацией международные конвенции. Среди них можно назвать Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 г.; Основные положения «О роли юристов», принятые на 8 Конгрессе ООН по предупреждению преступлений 10 августа 1990 г.; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания от 10 декабря 1984 г. и др.

Также важную роль играют нормы и акты регионального уровня, такие как:

- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам¹.

- Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств 27.11.2009 № 17) и некоторые другие.

Вторая большая группа актов составляет национальное законодательство, среди которого в первую очередь, необходимо назвать Конституции Российской Федерации. Именно Конституция устанавливает основные права и свободы граждан, организацию российской судебной системы, принципы судопроизводства, статус прокуратуры и иные значимые для правоохранительной деятельности положения.

¹ Заключена в г. Минске (Республика Беларусь) 22.01.1993, вступила в силу 19.05.1994 (для Российской Федерации 10.12.1994).

Помимо общих норм, являющихся основой всего остального законодательства, содержатся нормы, непосредственно относящиеся к организации и деятельности судов и прокуратуры. Это глава 7 «Судебная власть», которая содержит конституционные принципы правосудия (ст. 119–123), общие вопросы организации и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации (ст. 125), Верховного суда Российской Федерации (ст. 126), общие вопросы назначения судей в Российской Федерации (ст. 128), общие положения об организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации (ст. 129). В главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» в ст. 47–54 конкретизированы права человека в сфере уголовного судопроизводства (презумпция невиновности, запрет обратной силы закона и т. д.).

На втором месте по своей юридической силе после Конституции Российской Федерации стоят федеральные конституционные законы. Именно эти нормативные правовые акты регламентируют организацию и деятельность судов:

- федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»;
- федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;
- федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»;
- федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»;
- федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».

Важную роль в правовом регулировании деятельности правоохранительных органов играют кодексы Российской Федерации. Хотя они утверждаются федеральными законами, по своей юридической силе они выше законов, и в случае противоречия между нормой закона и нормой кодекса применяются положения кодекса. Так, непосредственное отношение к деятельности правоохранительных органов имеют:

- Уголовный кодекс Российской Федерации (от 13.06.1996 № 63-ФЗ);
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (от 18.12.2001 № 174-ФЗ);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (от 30.12.2001 № 195-ФЗ);

– Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (от 24.07.2002 № 95-ФЗ);

– Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (от 08.03.2015 № 21-ФЗ).

Далее по значимости следуют федеральные законы. Среди них, в частности:

– федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

– федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»;

– федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации»;

– федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»;

– федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

– федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»;

– федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»;

– федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Силу федеральных законов имеют также законы Российской Федерации, принятые до введения в действие Конституции Российской Федерации (1993). В сфере функционирования судебной власти и судебной системы к таковым относятся:

– закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»;

– закон РФ от 21.06.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»;

– закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Третья большая группа нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов — это подзаконные нормативные правовые акты.

Среди них в первую очередь необходимо назвать указы Президента Российской Федерации. Как правило, они утверждают положения о том или ином правоохранительном органе. Так, например, Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации

утверждено указом Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации»); указ Президента Российской Федерации от 05 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» закрепил образование этого органа и т. д.

Постановления Правительства Российской Федерации играют менее значимую роль в регламентации организации и деятельности правоохранительных органов. Как правило, они регулируют отдельные направления или виды правоохранительной деятельности. В качестве примера можно назвать постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»¹; от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» и некоторые другие. Исключение составляет постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе», утвердившее Положение о Федеральной таможенной службе. Таможенные органы — это единственный правоохранительный орган, положение о котором утверждается не указом Президента Российской Федерации, а постановлением Правительства.

Важную роль в регулировании оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов играют ведомственные нормативные правовые акты, и в первую очередь — приказы и административные регламенты. Хотя регламенты утверждаются приказами руководителей соответствующих федеральных министерств и федеральных служб, они образуют отдельную группу актов, поскольку устанавливают порядок и стандарт осуществления особого вида деятельности — предоставления государственной или муниципальной услу-

¹ Вместе с «Положением о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности», «Положением о лицензировании частной охранной деятельности», «Правилами ведения реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности и предоставления сведений из него», «Правилами уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников)».

ги¹. В качестве примера можно назвать Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрации транспортных средств, Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного дела и др.

Таким образом, рассмотренные выше законы и подзаконные акты относятся к федеральному законодательству. Однако ст. 72 Конституции России говорит о том, что обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Следовательно, каждый субъект Российской Федерации вправе принимать соответствующие законы. Так, в Санкт-Петербурге приняты и действуют законы Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 г. № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»; от 07 февраля 2008 г. № 3–6 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга отдельным государственным полномочием Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях» и др. Также субъекты Российской Федерации вправе принимать свои законы о конституционных (уставных судах), мировых судьях и о нотариате.

При этом должны соблюдаться следующие условия:

- законы субъектов Российской Федерации не должны противоречить федеральному законодательству;
- действие этих законов распространяется исключительно на территорию соответствующего субъекта.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какие правоохранительные органы вы знаете?
2. Что такое правоохранительная деятельность?
3. Какие проблемы в сфере правоохранительной деятельности вы можете назвать в качестве наиболее важных?
4. Что является предметом дисциплины «Правоохранительные органы»?

¹ Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (п. 4 ст. 2).

Глава 2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ

Учебные вопросы:

2.1. Судебная власть: понятие, признаки. Принципы правосудия.

2.2. Судебная система Российской Федерации: понятие, структура.
Статус судьи и порядок назначения его на должность.

2.1. Судебная власть: понятие, признаки. Принципы правосудия

В системе правоохранительных органов Российской Федерации суды занимают особое место. Они являются органами управления правосудием и обладают компетенцией, соответствующей статусу самостоятельной ветви государственной власти.

Одна из основ конституционного строя заключается в том, что «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны». То есть Конституцией Российской Федерации определено, что судебная власть является одним из видов государственной власти (ст. 10).

Таким образом, можно заключить, что судебная власть — одна из ветвей государственной власти, осуществляемая самостоятельно и независимо от законодательной и исполнительной ветвей власти специально уполномоченными органами (судами в лице судей) и выборными лицами (присяжными и арбитражными заседателями) посредством конституционного, административного, гражданского и уголовного судопроизводства в строгом соответствии с законом.

Признаками судебной власти являются характерные особенности, качественно отличающие ее от других ветвей власти. Можно выделить следующие признаки судебной власти.

*Осуществление судебной власти
только уполномоченными на то органами и лицами.*

Этот признак означает, что никакие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия, кроме как суды в лице судей и привлекаемых в установленном законами порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей¹.

¹ Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»; федеральные законы от 30.05.2001 № 70-

Исключительность судебной власти

Данный признак судебной власти схож с первым признаком. Он характеризуется тем, что ни один государственный орган (должностное лицо) не имеет права реализовывать судебную функцию, то есть механизм образования судов регламентируется законодательством Российской Федерации. Таким образом, механизм образования судов, которые не входят в систему судов, не допускается. Самостоятельное, особое положение судебной власти в государственной системе исключает любую возможность подчинения судов какому-либо внешнему руководству, то есть судебные решения могут быть изменены (отменены) лишь вышестоящими судами в установленном законом порядке без согласования и утверждения со стороны иных государственных органов. Главной особенностью судебной власти является тот факт, что система судебных органов (материальная основа) создается по решению законодательной ветви власти, непосредственно суды формируются структурами исполнительной ветви власти, но при этом сама судебная власть действует независимо от них. Вместе с тем отдельные ветви власти во внутрисистемном своем содержании также имеют независимость: суды общей юрисдикции, Конституционный Суд Российской Федерации (в том числе конституционные и уставные суды субъектов Российской Федерации) и арбитражные суды действуют независимо друг от друга, самостоятельно разрешают дела, находящиеся в их производстве, и не имеют права пересмотра решений друг друга.

Осуществление судебной власти путем судопроизводства. Судопроизводство — это деятельность, которая начинается при наличии определенных законом поводов и оснований, протекает в определенной законом последовательности и форме. Законом определены следующие виды судопроизводства:

- конституционное — разрешение дел о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, подзаконных и иных нормативных правовых актов;
- уголовное — разрешение уголовных дел;

ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации», от 20.08.2004 № 114-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

- гражданское — рассмотрение и разрешение дел, вытекающих из гражданских правоотношений;
- административное — рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях;
- арбитражное — рассмотрение и разрешение дел, вытекающих из экономических споров.

*Осуществление судебной власти
в строгом соответствии с процессуальным законодательством*

Последовательная регламентация судебного процесса, составления судебных актов, а равно выполнение всех процессуальных требований обеспечивает правильное установление всех фактических обстоятельств дела, вынесение обоснованного решения, охрану прав и свобод лиц, чьи интересы затронуты в ходе судопроизводства.

Таким образом, конституционное судопроизводство регламентировано федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». Уголовное, гражданское и арбитражное судопроизводство осуществляется соответственно по правилам Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Административный процесс же базируется на Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации.

Властность полномочий суда

Данный признак судебной власти означает, что все без исключения законные требования и распоряжения суда обязательны для государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан. При этом решение суда носит характер закона и подлежит обязательному исполнению на всей территории государства.

К функциям судебной власти можно отнести:

- осуществление правосудия;
- интерпретация законодательства;
- обобщение судебной практики;
- международное сотрудничество;
- формирование судейского сообщества;

- контроль за органами государственной власти, а равно конституционный контроль;
- формирование правовой культуры.

При рассмотрении данного вопроса следует отметить, что правосудие осуществляется в соответствии с определенными принципами. Принцип — это исходное положение какой-либо теории, учения, науки, руководящее положение, основное правило, установка для какой-либо деятельности.

Принципы правосудия — это закрепленные в нормативно-правовых актах Российской Федерации основные, исходные положения, определяющие организацию и деятельность судебных органов и служащие выполнению задач, стоящих перед судом.

Принципы правосудия образуют единую систему и к ним относятся следующие:

1. Законность является основным демократическим принципом правосудия и подразумевает осуществление судебной власти неукоснительно и в строгом соответствии с действующим законодательством.

2. Самостоятельность судов и независимость судей. Данный принцип означает, что суды в лице судей, присяжные и арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону.

3. Обязательность судебных постановлений. Вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Российской Федерации, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. Обязательность на территории Российской Федерации постановлений судов иностранных государств, международных судов и арбитражей определяется международными договорами Российской Федерации.

4. Равенство всех перед законом и судом. Данный принцип означает, что суды не отдают предпочтения каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонам по признакам их государ-

ственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а равно и по другим, не предусмотренным федеральным законом основаниям.

5. Участие граждан в осуществлении правосудия. Граждане России имеют право участвовать в осуществлении правосудия в порядке, предусмотренном федеральным законом, при этом участие присяжных и арбитражных заседателей в осуществлении правосудия является их гражданским долгом.

6. Принцип гласности и публичности судебного разбирательства. Принцип гласности включает в себя открытость судопроизводства и имеет в виду возможность присутствия в зале судебного заседания представителей средств массовой информации и посторонних наблюдателей. Такое присутствие позволяет не только знать о состоявшемся судебном постановлении, но и увидеть, как непосредственно осуществляется правосудие, познакомиться с установленными процедурами, что очень важно для повышения доверия и укрепления авторитета судебной власти в глазах населения.

Согласно п. 2 ст. 241 УПК РФ закрытое судебное разбирательство допускается на основании определения или постановления суда, когда:

- разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны;

- рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими шестнадцати лет;

- рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлений может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство;

- этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц.

При этом принцип публичности заключается в том, что вне зависимости от того, как было произведено судебное разбирательство

(открыто или закрыто), решение суда всегда открыто и обязательно будет доведено до граждан.

7. Язык судопроизводства и делопроизводства в судах. Судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, арбитражных судах, военных судах ведутся на русском языке — государственном языке Российской Федерации. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

У мировых судей и в других судах субъектов Российской Федерации судопроизводство и делопроизводство ведутся на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

Обязательным условием данного принципа является гарантия обеспечения права выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика участвующим в деле лицам, которые не владеют языком судопроизводства.

8. Несменяемость и неприкосновенность судей. Исходя из анализа данного принципа, можно заключить, что судья несменяем и не может быть назначен (избран) на другую должность или в другой суд без его согласия. Полномочия судьи прекращаются или приостанавливаются по решению соответствующей квалификационной коллегии судей, за исключением случаев прекращения полномочий судьи в связи с истечением их срока или достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи. Решение соответствующей квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков может быть обжаловано в Верховный суд Российской Федерации.

Принцип неприкосновенности судьи включает в себя неприкосновенность личности, неприкосновенность занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества, тайну переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электронных и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений).

Судья, в том числе после прекращения его полномочий, не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им

при осуществлении правосудия мнение и принятое решение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении либо вынесении заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта.

9. Презумпция невиновности. Данный принцип является основополагающим в российском уголовном судопроизводстве и означает, что человек (пусть даже открыто и официально обвиненный в каком-либо преступлении) считается абсолютно невиновным, пока его вина в совершении преступления не будет доказана в законном порядке и пока эта доказанность не будет подтверждена соответствующим судебным решением, которое вступило в законную силу.

10. Состязательность и равноправие сторон. Согласно ч. 3 ст. 123 Конституции Российской Федерации судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Под сторонами понимаются: подсудимый (его защитник) и обвинитель в уголовном процессе; истец и ответчик – в гражданском и арбитражном процессах.

Таким образом, судебная власть — реализуемая специальными органами государственной власти (судами) деятельность по осуществлению правосудия от имени Российской Федерации в целях разрешения правовых конфликтов и контроля за деятельностью субъектов права.

Судебная власть в Российской Федерации реализуется посредством конституционного, уголовного, административного, гражданского и арбитражного судопроизводства. Судебная власть осуществляется только судами, созданными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Создание и действие чрезвычайных судов, а также присвоение функций суда иными органами запрещено.

С учетом вышесказанного судебную власть можно обозначить как деятельность специально уполномоченных государственных органов — судов в лице судей и лиц, привлекаемых в установленном законами порядке к осуществлению правосудия в качестве присяжных и арбитражных заседателей, направленную на решение вопросов, отнесенных к их компетенции по применению права путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства в целях защиты прав и свобод граждан, предприятий, организаций и учреждений.

2.2. Судебная система Российской Федерации: понятие, структура

Совокупность всех действующих судов в Российской Федерации, построенную в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целями, принято называть судебной системой.

Система — это совокупность элементов, которые находятся в определенной взаимосвязи, взаимозависимости. Структура судебной системы закреплена в нормативно-правовых актах.

Основа построения судебной системы — Конституция Российской Федерации, а также федеральные конституционные законы «О судебной системе Российской Федерации», «О статусе судей», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О Верховном Суде Российской Федерации» «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О военных судах в Российской Федерации» и другие.

Единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается путем:

- установления судебной системы Российской Федерации Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства.

Судебная система Российской Федерации отличается простотой построения, ступенчатостью звеньев, единством основных принципов формирования и деятельности.

Все подсистемы судебной власти характеризуются многозвенной структурой, в основном определяемой государственно-административным делением Российской Федерации.

Судебное звено — совокупность судов, обладающих одинаковыми полномочиями, занимающих равное положение в судебной системе. Этот элемент относится к судоустройству и определяет место суда в судебной системе. В настоящее время в России действует судебная система, которая состоит из четырех звеньев, а система военных судов имеет три звена.

Судебная инстанция — это суд или его структурное подразделение, выполняющее определенную функцию в разрешении конкретно-

го дела. Этот элемент, в отличие от судебного звена, характеризует непосредственно вид деятельности.

В судебной системе выделяются следующие виды судебных инстанций:

1. Первая инстанция — суд, рассматривающий дело по существу.

2. Вторая (апелляционная) инстанция — суд, в котором производится пересмотр не вступивших в законную силу решений суда первой инстанции в апелляционном порядке (путем повторного рассмотрение дела с возможностью вынесения нового решения).

3. Кассационная инстанция — суд, в котором проверяется законность судебных решений, вступивших в законную силу, вынесенных судами первой и апелляционной инстанций (пересмотр по письменным материалам дела без непосредственного исследования доказательств и, как следствие, без возможности вынести новое решение по существу дела).

4. Надзорная инстанция — Президиум верховного Суда Российской Федерации (проверяет законность судебных решений, вступивших в законную силу).

5. По новым или вновь открывшимся обстоятельствам — принятие судебного решения по обстоятельствам (юридическим фактам), существовавшим на момент рассмотрения дела, не известным суду и участникам процесса и имеющим важное значение для рассматриваемого дела, либо возникшим уже после принятия судебного решения, которые имеют существенное значение для правильного вынесения решения по делу.

В Российской Федерации выделяют два уровня судебной системы — федеральные суды и суды субъектов Российской Федерации¹.

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

¹ Федеральные конституционный закон ФКЗ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ст. 4).

– арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов¹.

К судам субъектов Российской Федерации относятся мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Как было сказано выше, правосудие на всей территории Российской Федерации осуществляют только специально уполномоченные на то законом лица – судьи.

Согласно ст. 11 федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» судьями являются лица, наделенные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, — также и законами субъектов Российской Федерации.

Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи

Согласно ст. 4 закона РФ от 26.06.1992 № 3132-І «О статусе судей в Российской Федерации», судьей может быть гражданин Российской Федерации:

1) имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»;

2) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование, в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;

¹ Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О судебной системе Российской Федерации”».

3) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

Таким образом, правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Судебная власть — реализуемая специальными органами государственной власти (судами) деятельность по осуществлению правосудия от имени Российской Федерации в целях разрешения правовых конфликтов и контроля за деятельностью субъектов права.

Деятельность суда по рассмотрению и разрешению споров строго регламентирована в процессуальном законодательстве (УПК РФ, ГПК РФ, КоАП РФ).

Судебная система Российской Федерации — совокупность всех действующих судов в Российской Федерации, построенная в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целями. Суды подразделяются на федеральные суды и суды субъектов Российской Федерации, а также на конституционные суды, суды общей юрисдикции и арбитражные суды.

Под звеном судебной системы Российской Федерации понимается совокупность судов, обладающих равной компетенцией. Судебная инстанция — понятие судопроизводственное, это предусмотренный порядок рассмотрения дел в суде. Традиционно выделяют пересмотр дела в апелляционном, кассационном порядке и порядке надзора, а равно предусмотрен пересмотр дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте характеристику проводимой судебной реформы.
2. Опишите судебные звенья и судебные инстанции судов общей юрисдикции, военных судов и арбитражных судов.
3. Проанализируйте контрольно-надзорные функции судебных органов высшего звена.
4. Дайте понятие судебного сообщества и укажите, каковы его функции в судебной системе.

Глава 3. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебные вопросы:

3.1. Понятие и задачи конституционного контроля. Органы конституционного контроля.

3.2. Организация Конституционного Суда Российской Федерации.

3.3. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации.

3.4. Порядок рассмотрения дел Конституционным Судом Российской Федерации.

3.1. Понятие и задачи конституционного контроля.

Органы конституционного контроля

Каждое отдельно взятое государство независимо от форм государственного устройства имеет свою конституцию. Это обстоятельство не дает в полной мере говорить о его статусе «конституционного государства». Важно отметить, что конституционность государства это, прежде всего:

– наличие основного закона, который закрепляет особенности социально-политических сил и устанавливает государственное устройство компетенций органов власти;

– верховенство по отношению к другим нормативам, которое обладает реальным практическим действием и может быть изменено, только лишь путем определенной законотворческой процедурой. Это важные, но не исчерпывающие признаки государственности конституционного характера.

Граждане должны иметь возможность оспорить любой законодательный запрет, если он затрагивает их права. Но даже если конституционный суд подтверждает конституционность такого запрета, не исключено, что в судебной практике сложится обыкновение, искажающее смысл этого запрета и тем самым нарушающее конституционные права граждан. А если конституционные права нарушаются обыкновением судебной практики, то такое нарушение, как правило, не устраняется судами второй инстанции или в порядке надзора. Эффективно защитить права в таких случаях может только конституционный суд, так как он не связан никакими обыкновениями законоприменительной практики.

Описанные требования конституционализма означают, что речь идет о конституционном государстве в нормативном смысле: современная конституционная государственность предполагает достаточ-

но высокий уровень развитости и эффективности формально-юридических гарантий свободы, самостоятельности и собственности, реальные механизмы ограничения публичной политической власти правами человека и гражданина.

Конституционный суд Российской Федерации — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации определяются Конституцией Российской Федерации.

Кроме того, в компетенцию конституционного суда может входить: рассмотрение жалоб по поводу выборов в органы народного представительства; «защита конституции» (рассмотрение жалоб по поводу неконституционности действий государственных органов, отстранение от должности высших должностных лиц государства за нарушения конституции, установление антиконституционного характера политических партий, принятие решений, обязывающих законодателя или высшие судебные органы устранить нарушения конституции либо издать акты, обеспечивающие реализацию конституционных прав и свобод); авторитетное толкование закона и квалификация норм международного права в плане их соответствия конституции; иные «нетипичные» процедуры.

Наибольший интерес в компетенции конституционных судов представляют контроль за конституционностью законов и рассмотрение индивидуальных жалоб на нарушение конституционных прав — как наиболее соответствующие природе конституционной юрисдикции.

Рассмотрим особенности «специализированных» судебных органов в Российской Федерации, которые осуществляют конституционное судопроизводство. Самостоятельно конституционный контроль реализуется посредством конституционного судопроизводства — то есть особого вида деятельности судов в Российской Федерации. Конституционное судопроизводство — это система особенностей, которая в полной мере отражает отличие от других видов производства.

Прежде всего:

— конституционное судопроизводство реализуется посредством разрешений вопросов права. При осуществлении конституционного судопроизводства суд воздерживается от установления и исследова-

ния фактических обстоятельствах во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов и иных органов. Конституционный суд играет важнейшую роль в судебной системе Российской Федерации, при этом осуществляя собственные полномочия (компетенции) других судов, не вмешиваясь в осуществление правосудия другими судами;

– исключительным условием при рассмотрении дела в конституционном суде является неопределенность в рассматриваемом вопросе. Другими словами, конституционное производство направлено на разрешение вопросов, связанных с наличием самого нарушения, а не на защиту оспариваемых прав или нарушенных интересов. Критерием оценки для судей конституционного суда является основание соответствия тех или иных положений законов или подзаконных актов положениям Конституции Российской Федерации;

– особенность процедуры подготовки при относительной скоротечности самого судебного заседания. Данная особенность регулируется теоретико-правовой направленностью конституционного судопроизводства (организация подготовки каждого судебного заседания требует серьезной исследовательской работы).

Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации строится на определённых принципах.

Принцип независимости — судьи Конституционного Суда Российской Федерации независимы и руководствуются при осуществлении свои полномочий только Конституцией Российской Федерацией и федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Принцип коллегиальности — выражается в исключительности коллегиальности принятия всех решений. При этом все решения принимаются судьями, которые непосредственно участвовали в рассмотрении судебного заседания.

Принцип гласности — определяется тем, что все заседания суда проходят открыто, с доступом для общества и представителей средств массовой информации. Важным признаком данного принципа является право фиксации хода заседаний (фотосъемка, кино- и видео запись, прямая теле- и радиотрансляция). Закрытые судебные заседания допускаются в предусмотренных законом случаях, когда имеется достаточные основания для соблюдения безопасности граждан, защиты общественной нравственности. Все решения Конститу-

ционного Суда Российской Федерации провозглашаются и обнародуются публично без каких-либо ограничений.

Принцип устности судебного разбирательства и непрерывности судебного заседания. Данный принцип предполагает наличие устной формы — доказательства сторон, а также выступления участников процесса.

Принцип состязательности и равноправия сторон в деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. Он обусловливается наличием равенства прав и возможностей по отстаиванию своей позиции и стороны.

Принцип языка судопроизводства. Основным фактором данного принципа является исключительность русского языка. Однако в случае невладения языком судопроизводства участнику процесса в обязательном порядке предоставляется переводчик.

Основным органом конституционного контроля в Российской Федерации является Конституционный Суд Российской Федерации — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Нормативно-правовым фундаментом деятельности Конституционного Суда Российской Федерации являются: Конституция Российской Федерации и федеральные конституционные законы «О судебной системе Российской Федерации» и «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Как уже говорилось выше, Конституционный Суд Российской Федерации — это основополагающий орган конституционного контроля. В свою очередь, конституционный контроль — это форма правоохранительной деятельности, которая призвана защищать основы конституционного строя, основные права, свободы человека и гражданина и обеспечивать верховенство и прямое действие Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Нормативным фундаментом создания конституционных судов в Российской Федерации, так же как и создание конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, является федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации».

3.2. Организация Конституционного Суда Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из одиннадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Конституционный суд Российской Федерации правомочен принимать решения, если в нем участвуют 6 судей.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации имеет одного заместителя, который назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации.

Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации по истечении срока их полномочий могут быть назначены на должность на новый срок.

Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации могут по личному письменному заявлению сложить с себя эти полномочия. Сложение полномочий констатируется решением Конституционного Суда Российской Федерации.

Полномочия Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации могут быть досрочно прекращены Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации в случае, если решением Конституционного Суда Российской Федерации установлено, что Председатель или заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации не исполняет должностные обязанности или исполняет их ненадлежащим образом. Указанное решение Конституционного Суда Российской Федерации принимается большинством не менее двух третей голосов от числа действующих судей Конституционного Суда Российской Федерации тайным голосованием в порядке, установленном Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации. Прекращение полномочий Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации в качестве судьи Конституционного Суда Российской Федерации по основанию, предусмотренному п. 1, 6, 7 или 8 ч. 1 ст. 18 федерального конститу-

ционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», без прекращения его полномочий как Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации не допускается.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации:

- руководит подготовкой заседаний Конституционного Суда Российской Федерации, созывает их и председательствует на них;
- вносит на обсуждение Конституционного Суда Российской Федерации вопросы, подлежащие рассмотрению в его заседаниях;
- представляет Конституционный Суд Российской Федерации в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда Российской Федерации выступает с заявлениями от его имени;
- осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда Российской Федерации, представляет на утверждение Конституционного Суда Российской Федерации кандидатуры руководителя аппарата и руководителя Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации, а также Положение о Секретариате Конституционного Суда Российской Федерации и структуру аппарата;
- осуществляет другие полномочия в соответствии с федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» и Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации.

Заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации осуществляет по уполномочию Председателя Конституционного Суда Российской Федерации его отдельные полномочия, а также выполняет иные обязанности, возложенные на него Председателем Конституционного Суда Российской Федерации.

Основополагающим структурным элементом Конституционного Суда Российской Федерации является его секретариат. Это центральное звено аппарата суда.

Так, секретариат Конституционного Суда Российской Федерации:

- осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Суда Российской Федерации;
- проводит прием посетителей;
- рассматривает обращения в адрес Конституционного Суда Российской Федерации в предварительном порядке;

– содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях;

– изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации.

Другие подразделения аппарат реализуют обеспечение других направлений (материально-техническое и социально-бытовое) Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает в заседаниях все вопросы, относящиеся к полномочиям Конституционного Суда Российской Федерации, установленным Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Конституционный Суд Российской Федерации в заседаниях также:

1) принимает послания Конституционного Суда Российской Федерации;

2) принимает Регламент Конституционного Суда Российской Федерации и вносит в него изменения и дополнения;

3) принимает решения о представлении судьи Конституционного Суда Российской Федерации к награждению государственной наградой Российской Федерации, в том числе присвоению ему почетного звания Российской Федерации, а также об обращении к Президенту Российской Федерации с ходатайством о даче им согласия на принятие судьей Конституционного Суда Российской Федерации награды или иного знака отличия иностранного государства;

4) принимает решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации, а также о наличии оснований для досрочного прекращения Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочий Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации;

5) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает и разрешает дела в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации с проведением слушаний, а в случаях и порядке, установленных федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации», также без проведения слушаний.

Для рассмотрения вопросов, которые не требуют проведения заседаний в соответствии с федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» могут проводиться рабочие совещания судей.

Рабочие совещания судей созываются Председателем Суда либо по его поручению — заместителем Председателя. Рабочее совещание судей может быть созвано по требованию любого из судей.

На рабочие совещания судей могут приглашаться сотрудники аппарата конституционного суда и иные лица.

В соответствии с гл. 2 федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» регламентирован статус судей конституционного суда.

К судьям Конституционного Суда Российской Федерации, помимо основных требований к кандидату на должность судьи (ст. 119 Конституции Российской Федерации), предъявляются особый список требований. Так, судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирован порядок назначения на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации. Так, предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации могут вноситься Президенту Российской Федерации комитетами палат парламента, а также законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.

Каждый судья Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда

Российской Федерации считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов (депутатов) Совета Федерации.

Если в случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда Российской Федерации число судей окажется менее двух третей от общего числа судей, представление о назначении другого лица на вакантное место судьи вносится Президентом Российской Федерации в Совет Федерации не позднее месяца со дня открытия вакансии.

Необходимо обратить особое внимание на то, что каждый судья Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность исключительно в индивидуальном порядке, путем тайного голосования. Если лицо получило при голосовании большинство от общего числа депутатов (членов) Совета Федерации, то такое лицо считается назначенным на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации. Если судья выбывает из состава Конституционного Суда Российской Федерации, то представление о назначении другого лица вносится Президентом Российской Федерации не позднее месяца со дня открытия вакансии.

Судья Конституционного Суда Российской Федерации, срок полномочий которого истек, продолжает исполнять обязанности судьи до назначения на должность нового судьи или до принятия итогового решения по делу, начатому с его участием.

3.3. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации и порядок рассмотрения дел Конституционным Судом Российской Федерации

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации предусмотрены в федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации».

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле;

3.1) по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;

3.2) по запросам федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора Российской Федерации, разрешает вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека;

4) дает толкование Конституции Российской Федерации;

5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

5.1) проверяет на соответствие Конституции Российской Федерации вопрос, выносимый на референдум Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума Российской Федерации;

6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации, федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции Российской Федерации договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации, установленная данной статьей, может быть изменена не иначе как путем внесения изменений в федеральный конституционный закон.

Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права.

Конституционный Суд Российской Федерации при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд Российской Федерации принимает Регламент Конституционного Суда Российской Федерации.

Поводом к рассмотрению дела в Конституционном Суде является обращение в суд форме запроса, ходатайства или жалобы, отвечающей требованиями закона. Такая форма обращения, как запрос, соответствует вопросам толкования Конституции Российской Федерации; проверке конституционности того или иного акта; разрешению вопроса о соблюдении Государственной Думой установленного законом порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления. Ходатайство приносится в случае возникновения спора о компетенции; во всех остальных случаях в суд подается жалоба.

В Конституционный Суд Российской Федерации обращаются с запросом:

- Президент Российской Федерации;
- Совет Федерации;
- Государственная Дума;
- 1/5 депутатов (членов) Совета Федерации/депутатов Государственной Думы;
- Правительство Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- органы законодательной/исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В Конституционный Суд Российской Федерации обращаются с ходатайством:

- Президент Российской Федерации;
- федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации;
- органы законодательной/исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В Конституционный Суд Российской Федерации с жалобами обращаются:

- граждане, чьи права и свободы нарушаются подлежащим применению законом;
- объединения граждан;
- иные органы и лица.

3.4. Порядок рассмотрения дел Конституционным Судом Российской Федерации

Анализируя вопросы, связанные с возникновением и развитием эмпирических и теоретических предпосылок современных правовых норм, необходимо отметить, что рассмотрение вопросов в Конституционном Суде Российской Федерации происходит в несколько этапов.

I. Процедура проверки соблюдения всех формальных требований, которые предъявляются к обращению. Обращение, которое поступило в суд регистрируется в секретариате Конституционного Суда. Затем специалисты секретариата осуществляют рассмотрение данного обращения с целью установления признаков, которые пре-

пятствуют рассмотрению вопроса в Конституционном Суде Российской Федерации.

В случаях, не терпящих отлагательства, Конституционный Суд Российской Федерации может обратиться к соответствующим органам и должностным лицам с предложением о приостановлении действия оспариваемого акта, процесса вступления в силу оспариваемого международного договора Российской Федерации до завершения рассмотрения дела Конституционным Судом.

II. На данном этапе регулируется изучение соответствия обращения компетенции Конституционного Суда Российской Федерации.

Здесь необходимо обратить внимание на то, чтобы определить основания для рассмотрения дела в Конституционном Суде Российской Федерации.

Основанием к рассмотрению дела являются:

- обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор;

- обнаружившаяся неопределенность в вопросе о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека, основанного на положениях соответствующего международного договора Российской Федерации в истолковании, предположительно приводящем к их расхождению с Конституцией Российской Федерации;

- обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции;

- обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции Российской Федерации;

- выдвижение Государственной Думой обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Заключение, которое вынес судья или судьи Конституционного Суда Российской Федерации по результатам предварительного изучения обращения, докладывается на заседании Конституционного Суда Российской Федерации не позднее месяца с момента завершения предварительного изучения обращения.

На основании данного заключения суд может принять одно из двух решений:

- 1) о принятии обращения к рассмотрению;
- 2) об отказе в принятии обращения.

Конституционный Суд Российской Федерации принимает решение об отказе в принятии обращения к рассмотрению в случаях, если:

- 1) разрешение вопроса, поставленного в обращении, не подведомственно Конституционному Суду Российской Федерации;
- 2) обращение в соответствии с требованиями настоящего Федерального конституционного закона не является допустимым;
- 3) по предмету обращения Конституционным Судом Российской Федерации ранее было вынесено постановление, сохраняющее свою силу, за исключением случаев, когда обращение направлено в соответствии с или настоящего Федерального конституционного закона в связи с принятием решения межгосударственным органом по защите прав и свобод человека;
- 4) акт, конституционность которого оспаривается, был отменен или утратил силу, за исключением случаев, когда он продолжает применяться к правоотношениям, возникшим в период его действия.

III. Подготовка судебного заседания. Данный этап характеризуется назначением даты судебного заседания; решением вопроса о том, кто будет представлять стороны в судебном процессе, а также решение иных организационных вопросов.

В качестве сторон в конституционном процессе могут выступать должностные лица органов государственной власти, принявших проверяемый (оспариваемый) нормативный правовой акт или участвующих в споре о компетенции; представители Президента Российской Федерации; адвокаты или лица, имеющие ученую степень по юридической специальности в качестве представителей граждан, общественных объединений и т. д.; депутаты Государственной Думы или члены Совета Федерации и другие лица.

IV. Судебное заседание. На данном этапе важное значение имеет временной диапазон. Если сравнивать другие этапы подготовки вопроса к рассмотрению, то само судебное заседание Конституционного Суда Российской Федерации относительно скоротечно. В ходе судебного заседания заслушивается:

- судья-докладчик;
- представители сторон;
- итоговые выступления представителей.

После этого суд удаляется для обсуждения вопроса, а также принятия итогового решения.

Суд обсуждает вопрос и принимает решение в совещательной комнате. В этой комнате присутствуют только судьи, которые рассматривают дело, и сотрудники Конституционного Суда Российской Федерации, обеспечивающие протоколирование и нормативно-процедурный ход совещания.

По подавляющему большинству вопросов, отнесенных к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации, решения принимаются простым большинством голосов. Исключение составляет толкование Конституции Российской Федерации — здесь для принятия решения требуется большинство в 2/3 голосов. Судья Конституционного Суда Российской Федерации не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от голосования.

В соответствии с федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» предусмотрено два вида итоговых решений:

1. Заключение. Оно принимается по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации, которое принимается по существу остальных вопросов, входящих в полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.

Все остальные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принятые в ходе реализации и обеспечения конституционного судопроизводства, называются определениями.

V. Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации.

Раскрывая содержательные особенности данного этапа, важно подчеркнуть, что все решения Конституционного Суда Российской Федерации окончательные и не подлежат обжалованию. Все решения вступают в законную силу незамедлительно после провозглашения.

В случае неисполнения решения Конституционного Суда Российской Федерации действия либо бездействие соответствующих должностных лиц могут быть обжалованы в суды общей юрисдикции либо арбитражные суды в рамках судебного контроля или пересмотра дела по новым обстоятельствам.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте понятие конституционного надзора (контроля).
2. Назовите основные направления конституционного контроля, установленные Конституцией Российской Федерации.
3. Каков состав и порядок формирования палат Конституционного суда Российской Федерации?
4. Назовите виды решений, принимаемых Конституционным судом Российской Федерации.
5. Охарактеризуйте юридическое значение постановлений, заключений и определений Конституционного суда Российской Федерации.

Глава 4. СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Учебные вопросы:

4.1. Место Верховного Суда Российской Федерации в системе судов общей юрисдикции; его задачи, состав, структура, компетенция.

4.2. Апелляционные и кассационные суды. Верховные суды республик, краевые (областные) и иные приравненные к ним суды в системе судов общей юрисдикции: состав и структура и компетенция.

4.3. Полномочия, состав и организация работы районного суда.

4.4. Компетенция, правовой статус мировых судей

4.5. Правовые аспекты деятельности военных судов, особенности их задач и полномочий

4.1. Место Верховного Суда Российской Федерации в системе судов общей юрисдикции; его задачи, состав, структура, компетенция

Согласно ст. 1 федерального конституционного закона от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», к судам общей юрисдикции относятся федеральные суды общей юрисдикции и суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Федеральные общей юрисдикции:

- 1) кассационные суды общей юрисдикции;
- 2) апелляционные суды общей юрисдикции;
- 3) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суд автономных округов;
- 4) районные суды, городские суды, межрайонные суды (далее — районные суды);
- 5) военные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом;
- 6) специализированные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом.

К судам общей юрисдикции субъектов Российской Федерации относятся мировые судьи.

Согласно ст. 23.1 и 23.9 федерального конституционного «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» в Российской Фе-

дерации созданы 9 кассационных судов общей юрисдикции и 5 апелляционных судов общей юрисдикции.

Главным плюсом судебной реформы называют повышение реальной независимости судебной системы в случае создания отдельных апелляционных и кассационных судов. В качестве апелляционной инстанции для районных судов выступает областной суд, его президиумом рассматриваются и кассационные жалобы. Таким образом, областной суд сочетает в себе первую, апелляционную и кассационную инстанции.

Как правило, большинство дел рассматриваются в суде одного и того же региона. Это обстоятельство способствует сохранению значительной зависимости судов от местных правоохранительных органов, органов власти и управления. Именно из соображений повышения реальной независимости судов при рассмотрении апелляций и кассаций и было принято решение о создании совершенно отдельных апелляционных и кассационных инстанций.

Стоит отметить, что даже границы новых судебных округов не зависят от привычного административно-территориального деления — новые суды носят и будут носить межрегиональный характер, что сделает их полностью независимыми от региональных властей. Более того, границы судебных округов апелляционных судов и кассационных не совпадают друг с другом.

Верховный Суд Российской Федерации до 2014 года относился к судам общей юрисдикции. Однако в связи с объединением Верховного Суда Российской Федерации с Высшим Арбитражным судом Российской Федерации, Верховный Суд стал отдельным судебным органом, не входящим в систему судов общей юрисдикции.

Согласно ст. 1 федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» к судам общей юрисдикции относятся федеральные суды общей юрисдикции и суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Федеральные суды общей юрисдикции:

- 1) кассационные суды общей юрисдикции;
- 2) апелляционные суды общей юрисдикции;
- 3) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суд автономных округов;
- 4) районные суды, городские суды, межрайонные суды;

5) военные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом;

6) специализированные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом.

К судам общей юрисдикции субъектов Российской Федерации относятся мировые судьи.

С 2014 года Верховный Суд Российской Федерации не входит в систему судов общей юрисдикции.

Верховный Суд Российской Федерации имеет следующую организационную структуру:

- Председатель Верховного Суда;
- заместители председателя Верховного Суда;
- Пленум Верховного Суда;
- Президиум Верховного Суда;
- Апелляционная коллегия;
- Судебная коллегия по административным делам;
- Судебной коллегии по гражданским делам;
- Судебной коллегии по уголовным делам;
- Судебная коллегия по экономическим спорам;
- Судебная коллегия по делам военнослужащих;
- Дисциплинарная коллегия.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами.

Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов, образованных в соответствии с федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций.

Верховный Суд Российской Федерации рассматривает отнесенные к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Верховный Суд Российской Федерации рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, в том числе Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также государственных корпораций;

1.1) об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, в том числе Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами;

2) об оспаривании ненормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации;

2.1) об оспаривании ненормативных правовых актов Министерства обороны Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;

2.2) об оспаривании ненормативных правовых актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих органов военной прокуратуры и военно-

служащих военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации;

3) об оспаривании решений Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и решений квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о приостановлении или прекращении их отставки, а также других решений квалификационных коллегий судей, обжалование которых в Верховный Суд Российской Федерации предусмотрено федеральным законом;

4) об оспаривании решений и действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена, об оспаривании ее решений об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи, а также об оспаривании действий (бездействия) указанной экзаменационной комиссии, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена;

5) о приостановлении деятельности политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

6) о прекращении деятельности средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

7) об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (независимо от уровня выборов, референдума), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума;

8) об отмене регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации, об отмене регистрации федерального списка кандидатов, об отмене регистрации кандидата, включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов, а также об исключении региональной группы кандидатов из федерального списка кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

9) о прекращении деятельности инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации, инициативной агитационной группы;

10) о расформировании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

11) по разрешению споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, переданных на рассмотрение в Верховный Суд Российской Федерации Президентом Российской Федерации в соответствии со ст. 85 Конституции Российской Федерации;

12) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным федеральным судам общей юрисдикции, за исключением районных судов и гарнизонных военных судов.

Верховный Суд Российской Федерации рассматривает в качестве суда первой инстанции дела по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации осуществляет принадлежащее ему в соответствии с ч. 1 ст. 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы по вопросам своего ведения, а также разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам своего ведения.

Верховный Суд Российской Федерации:

1) в целях обеспечения единообразного применения законодательства Российской Федерации дает судам разъяснения по вопросам судебной практики на основе ее изучения и обобщения;

2) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 125 Конституции Российской Федерации с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров, а также на основании ч. 4 ст. 125 Конституции Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

3) выносит заключение о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления при выдвижении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

4) принимает в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации заключение о наличии в действиях Генерального прокурора Российской Федерации и (или) Председателя Следственного комитета Российской Федерации признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления;

5) разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами Российской Федерации;

6) публикует судебные акты Верховного Суда Российской Федерации, а также решает вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности Верховного Суда Российской Федерации в соответствии с федеральными законами;

6.1) устанавливает порядок признания судей Верховного Суда Российской Федерации нуждающимися в жилых помещениях в целях предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений либо предоставления жилых помещений в собственность, порядок признания судей Верховного Суда Российской Федерации не имеющими жилых помещений по месту нахождения Верховного Суда Российской Федерации в целях предоставления служебных жилых помещений, порядок принятия судей Верховного Суда Российской Федерации на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в целях предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений либо предоставления жилых помещений в собственность, порядок принятия судей Верховного Суда Российской Федерации на учет в качестве не имеющих жилых помещений по месту нахождения Верховного Суда Российской Федерации в целях предоставления служебных жилых помещений, порядок ведения соответствующих видов учета и порядок принятия решений о предоставлении судьям Верховного Суда Российской Федерации единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства

жилых помещений, о предоставлении судьям Верховного Суда Российской Федерации жилых помещений в собственность и служебных жилых помещений, а также устанавливает основания и условия предоставления судьям Верховного Суда Российской Федерации дополнительной площади служебного жилого помещения;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным конституционным законом «О Верховном Суде Российской Федерации», другими федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Согласно вышеизложенному, Верховный Суд Российской Федерации занимает особое место в системе федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов, представляя собой ее высшее звено, осуществляя судебную юрисдикцию на всей территории Российской Федерации, являясь окончательной судебной инстанцией по всем делам, отнесенным к его компетенции. Он также вправе проверить в порядке надзора любое решение нижестоящего суда, включая военные и специализированные суды, по любому делу; направлять судебную практику, давая разъяснения по вопросам применения законодательства. Верховный Суд Российской Федерации обладает правом законодательной инициативы: выносит заключение о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления.

Руководящие разъяснения Верховного Суда Российской Федерации по вопросам применения законодательства оформляются в виде постановлений Пленума Верховного суда и подлежат обязательному исполнению всеми судами Российской Федерации. Они не создают новых правовых норм, но содержат обязательное для всех судов толкование действующего законодательства, формулируемое на основе соответствующих научных разработок, анализа и обобщения судебной практики.

Основной объем судебной работы в Верховном Суде Российской Федерации выполняют указанные выше семь судебных коллегий.

Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации действует в составе председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, заместителя председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и десяти членов из числа судей Верховного Суда Российской Федерации, избираемых Пленумом Верховного Суда Российской Федера-

ции по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации сроком на пять лет в порядке, установленном Регламентом Верховного Суда Российской Федерации.

Полномочия Апелляционной коллегии:

1) рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации дела, подсудные Верховному Суду Российской Федерации, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены судебными коллегиями Верховного Суда Российской Федерации;

2) рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;

3) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации на основании ч. 4 ст. 125 Конституции Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Деятельность Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации организует ее председатель, который председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум Верховного Суда Российской Федерации и Президиум Верховного Суда Российской Федерации о деятельности Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Иные судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации формируются в составе заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации — председателей судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации и судей этих коллегий.

В судебных коллегиях Верховного Суда Российской Федерации формируются судебные составы из числа судей, входящих в состав соответствующей судебной коллегии. Судебные составы судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации формируются Председателем Верховного Суда Российской Федерации сроком на три года. Судебные составы судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации возглавляют председатели судебных составов, назначаемые на должность Председателем Верховного Суда Российской Федерации сроком на три года. Один и тот же судья может быть назначен на должность председателя судебного состава неоднократно.

Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации:

1) рассматривают в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда Российской Федерации;

2) рассматривают в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации дела в апелляционном и кассационном порядке;

3) обращаются в Конституционный Суд Российской Федерации на основании части 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;

4) обобщают судебную практику;

5) осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела:

1) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков и по обращениям Председателя Верховного Суда Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков в случаях, если Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации или квалификационными коллегиями судей субъектов Российской Федерации отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков;

2) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации о наложении дисциплинарных взысканий на судей;

3) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации о результатах квалификационной аттестации судей.

2. Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации действует в составе заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации — председателя Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и шести членов коллегии из числа судей Верховного Суда Российской Федерации, изби-

раемых Пленумом Верховного Суда Российской Федерации сроком на три года по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации тайным голосованием с использованием бюллетеней и при соблюдении конкурсного подхода.

3. Деятельность Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации организует заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации — председатель Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, который председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум Верховного Суда Российской Федерации и Президиум Верховного Суда Российской Федерации о деятельности Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и осуществляет иные полномочия

4. Организация деятельности Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации определяется положением о Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, утверждаемым Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.

Рассмотрение судебных дел осуществляют следующие коллегии при Верховном Суде Российской Федерации:

- апелляционная коллегия;
- коллегия по административным делам (судебный состав первой инстанции; судебный состав по административным делам);
- судебная коллегия по гражданским делам (судебный состав по гражданским делам; судебный состав по трудовым и социальным делам);
- судебная коллегия по уголовным делам (судебный состав докладчиков президиума; судебный состав первой инстанции);
- военная коллегия.

4.2 Апелляционные и кассационные суды. Верховные суды республик, краевые (областные) и иные приравненные к ним суды в системе судов общей юрисдикции: состав и структура и компетенция

Апелляционный суд общей юрисдикции является федеральным судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного апелляционного округа.

В Российской Федерации действуют пять апелляционных судов общей юрисдикции в пределах территорий соответствующих судебных апелляционных округов.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе апелляционного суда общей юрисдикции может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие апелляционного суда общей юрисдикции является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

Апелляционный суд общей юрисдикции в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Апелляционный суд общей юрисдикции действует в составе:

- 1) президиума суда;
- 2) судебной коллегии по гражданским делам;
- 3) судебной коллегии по административным делам;
- 4) судебной коллегии по уголовным делам.

Кассационный суд общей юрисдикции является федеральным судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного кассационного округа.

В Российской Федерации действуют девять кассационных судов общей юрисдикции в пределах территорий соответствующих судебных кассационных округов.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе кассационного суда общей юрисдикции может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие кассационного суда общей юрисдикции является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

Кассационный суд общей юрисдикции в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представ-

лениям на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Кассационный суд общей юрисдикции действует в составе:

- 1) президиума суда;
- 2) судебной коллегии по гражданским делам;
- 3) судебной коллегии по административным делам;
- 4) судебной коллегии по уголовным делам.

Верховные суды республик, краевые (областные) суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономного округа — осуществляют судебную власть в пределах соответствующей территории, эти суды во многом определяют судебную практику нижестоящих судов, направленность судебной политики, меру демократизации судопроизводства, обеспеченность защитой человека от произвола носителей права. Суды субъектов Российской Федерации в современных условиях являются носителями судебной власти в конкретных территориальных границах

Уголовные дела, отнесенные законом (п. 3 ст. 31 УПК РФ) к компетенции судов субъектов федерации как судов первой инстанции, относятся к категории тяжких (п. 4, 5 статьи 15 УК РФ), они привлекают особое внимание граждан, органов власти и средств массовой информации.

Статья 20 Закона «О судебной системе Российской Федерации» определяет компетенцию судов регионов, в пределах которой они рассматривают дела в качестве судов первой и второй инстанций, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Обеспечение деятельности судов общей юрисдикции в России (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации (ч. 2 ст. 30 федерального закона «О судебной системе Российской Федерации»).

Президиум суда — судебная инстанция в составе судов среднего звена общей юрисдикции (верховный суд республики в составе Российской Федерации, краевой, областной суд, суд города федерального значения (Москвы и Санкт-Петербурга), суд автономной области, суд автономного округа) и верховный суд, в компетенцию которого входит пересмотр судебных решений по гражданским и уголовным делам, вступивших в законную силу. Президиумы суда среднего звена общей юрисдикции рассматривают дела по протестам Председа-

ля Верховного Суда Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации и их заместителей, председателя областного и равного ему суда, соответствующего прокурора на вступившие в законную силу решения, приговоры и определения районных и городских народных судов, постановления судей этих судов, кассационные определения судебных коллегий по гражданским и уголовным делам соответствующего областного или равного ему суда.

Коллегиальность судопроизводства — рассмотрение гражданских и уголовных дел судом в составе нескольких судей. Коллегиальность судопроизводства способствует всестороннему, полному и объективному исследованию обстоятельств дел, постановлению законного и обоснованного решения и приговора.

Краевой, областной, городской суд, суд автономной области и суд автономного округа:

- рассматривает в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;

- осуществляя надзор за судебной деятельностью районных (городских) народных судов, также изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику;

- осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

В соответствии со ст. 20 Закона о судебной системе, Верховный Суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанций, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Эти суды являются непосредственно вышестоящими судами по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Полномочия областного суда (равных ему судов) по осуществлению правосудия установлены гражданско- и уголовно-процессуальным законодательством.

В качестве суда кассационной инстанции областной суд рассматривает жалобы и протесты участников судопроизводства, которым такое право предоставлено законом, на решения и приговоры районных судов, не вступившие в законную силу.

В порядке надзора областной суд рассматривает протесты уполномоченных на то должностных лиц судебных органов и прокуратуры на вступившие в законную силу судебные решения.

В порядке производства по вновь открывшимся обстоятельствам областной суд возобновляет дела в отношении судебных решений районных судов.

Областной суд осуществляет судебный надзор за деятельностью районных судов по осуществлению правосудия. Здесь имеется в виду прежде всего профессиональный надзор за качеством судопроизводства, рассмотрения и разрешения уголовных и гражданских дел.

Одно из средств осуществления надзора — анализ и обобщение практики и статистических показателей нижестоящих судов. Это позволяет своевременно выявлять недостатки в ведении дел, судебные ошибки и принимать меры к их устранению и предотвращению.

Областной суд не может вмешиваться в решение конкретных вопросов осуществления правосудия нижестоящими судами. Областной суд оценивает его результаты с точки зрения законности и обоснованности уже состоявшихся судебных решений в рамках кассационного и надзорного производства, внося в необходимых случаях изменения либо даже отменяя их.

Судебная коллегия по гражданским делам и судебная коллегия по уголовным делам краевого, областного, городского суда, суда автономной области и суда автономного округа утверждаются президиумом суда из числа судей соответствующего суда.

Таким образом, верховные суды республик, краевые (областные) суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономного округа осуществляют судебную власть в пределах соответствующей территории, эти суды во многом определяют судебную практику нижестоящих судов, направленность судебной политики, меру демократизации судопроизводства, обеспеченность защитой человека от произвола носителей права. Суды субъектов Федерации в современных условиях являются носителями судебной власти в конкретных территориальных границах.

Уголовные дела, отнесенные законом (п. 3 ст. 31 УПК РФ) к компетенции высших судов субъектов федерации как судов первой инстанции, относятся к категории тяжких (п. 4, 5 статьи 15 УК РФ), они привлекают особое внимание граждан, органов власти и средств массовой информации.

4.3. Полномочия, состав и организация работы районного суда

В статье 21 федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» указывается, что районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанций.

К подсудности районных судов относятся все гражданские дела, подавляющее большинство уголовных дел и ряд дел об административных правонарушениях. Подсудность гражданских дел районному суду определяется местом жительства ответчика или местом нахождения имущества юридического лица.

Районному суду подсудны все гражданские дела трех основных категорий: дела, связанные со спорами, возникающими из гражданских, семейных, трудовых и земельных отношений; дела, возникающие из административно-правовых отношений; дела особого производства.

Районному суду подсудны все уголовные дела, за исключением дел о наиболее тяжких преступлениях и преступлениях, совершаемых военнослужащими.

В соответствии с КоАП РФ районные суды рассматривают около 60 составов административных правонарушений.

В УПК РФ четко определены полномочия районного суда, в том числе и в качестве суда второй инстанции: районный суд рассматривает в апелляционном порядке: жалобы и представления, не вступившие в законную силу решения мировых судей. Апелляция предполагает новое рассмотрение дела по существу судом второй инстанции и вынесение нового судебного решения

УПК РФ предполагает рассмотрение апелляционной жалобы или представления районным судом в составе трех профессиональных судей.

Наделение районных судов контрольными функциями обеспечивает взаимосвязь федеральных судов и судов субъектов Российской Федерации, соблюдение установленных федеральными законами правил судопроизводства и тем самым единство судебной системы.

Районный суд приобретает большое значение в реализации судебной власти через различные формы судебного контроля.

Районный (городской) суд является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировому суду (судье) (ч. 2 ст. 21 феде-

рального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»).

Судьей районного суда может стать гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей.

Районный (городской) суд рассматривает все гражданские и уголовные дела, за исключением дел, отнесенных законом к ведению других судов.

Районный (городской) суд, не считая мирового суда (судьи), является первой судебной инстанцией. Это суд или его структурное подразделение, выполняющий конкретную функцию, связанную с разрешением судебных дел (принятие решения по существу дела, проверка законности и обоснованности такого решения).

Согласно ст. 21 федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» районные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции. Районный суд является вышестоящим по отношению к мировому судье, он рассматривает апелляционные жалобы и протесты на не вступившие в законную силу решения мировых судей.

Районный суд выполняет также функции судебного контроля. Суд рассматривает жалобы граждан на неправомерные действия (решения) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий или должностных лиц, нарушивших права и свободы граждан. На районный суд возложен судебный контроль за соблюдением закона органами, ведущими расследование преступлений, за законностью ареста, заключения под стражу, содержания под стражей и т. д. Районный суд осуществляет контроль за органами дознания при проведении ими оперативно-розыскных мероприятий.

Суды общей юрисдикции рассматривают и разрешают все указанные дела, за исключением экономических споров и других дел, отнесенных Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами к ведению арбитражных судов.

В то же время при обращении в районный суд с заявлением, содержащим несколько связанных между собой требований, из которых одни подведомственны суду общей юрисдикции, а другие — арбит-

ражному суду, если разделение требований невозможно, дело подлежит рассмотрению и разрешению в суде общей юрисдикции. В случае, если возможно разделение требований, судья обязан вынести определение о принятии требований, подведомственных суду общей юрисдикции, и об отказе в принятии требований, подведомственных арбитражному суду.

4.4 Компетенция, правовой статус мировых судей

Первым звеном системы территориальных судов общей юрисдикции являются мировые судьи. Формально являясь судами субъектов Российской Федерации, они, тем не менее, осуществляют правосудие от имени Российской Федерации и финансируются за счет федерального бюджета. Вопросы осуществления правосудия мировыми судьями регулируются федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» и законами субъектов Российской Федерации о мировых судьях.

Компетенция мирового судьи установлена в ст. 3 федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации». Поскольку мировой судья является первым звеном судов общей юрисдикции, в его компетенцию входит рассмотрение наиболее простых дел. Например, к компетенции мирового судьи относится рассмотрение в первой инстанции:

1) уголовных дел о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее 3 лет лишения свободы (в соответствии с ч. 1 ст. 31 УПК РФ).

2) дела о выдаче судебного приказа — судебного постановления о взыскании задолженности, которое выдается судьей единолично в явных, бесспорных случаях¹;

3) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствуют спор о детях; а также о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска не более пятидесяти тысяч рублей;

4) другие дела, вытекающие из семейно-правовых отношений, за исключением:

— всех дел по спорам о детях (об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства и т. д.);

¹ Основания для выдачи судебного приказа перечислены в ст. 122 ГПК РФ.

- о лишении и ограничении родительских прав;
- об усыновлении (удочерении) ребенка;
- о признании брака недействительным;

5) дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей, за исключением:

- дел о наследовании имущества;
- дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности;

6) дела об определении порядка пользования имуществом;

7) дела об административных правонарушениях, отнесенных законом к компетенции мирового судьи.

Кроме того, мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу.

Все дела, отнесенные к компетенции мирового судьи, рассматриваются и разрешаются им единолично.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах *судебных участков*, которые определяются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 4 федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысячи человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Поскольку мировые судьи являются судьями субъектов Российской Федерации, порядок назначения их на должность определяется федеральным законом «О мировых судьях» и законами субъекта Российской Федерации. Кандидат на должность мирового судьи должен являться гражданином Российской Федерации, иметь высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет; возраст не менее 25 лет и, кроме того, он должен сдать квалификационный экзамен.

Закон предусматривает два способа назначения мировых судей на должность — они могут либо назначаться или избираться на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, либо избираться на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Мировой судья назначается на должность в первый раз сроком на три года. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения на данную должность на неопределенный срок. Предельный возраст пребывания в должности мирового судьи — 70 лет.

Работу мирового судьи обеспечивает его аппарат, структура и штатное расписание которого устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации. Работники аппарата мирового судьи являются государственными гражданскими служащими соответствующего субъекта Российской Федерации.

4.5. Правовые аспекты деятельности военных судов, особенности их задач и полномочий

Военные суды вошли в судебную систему Российской Федерации в 1999 году, сменив военные трибуналы, которые все время своего существования функционировали обособленно и не входили в единую судебную систему страны. 23 июня 1999 г. был принят федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации», который определил военные суды (ст. 1) как федеральные суды общей юрисдикции, осуществляющие судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. Военные суды создаются по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды располагаются в открытых для свободного доступа местах.

В компетенцию военных судов входит рассмотрение следующих категорий дел:

1) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

2) дела обо всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами (иностранными гражданами) в период

прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов УПК РФ;

3) дела об административных правонарушениях, совершенных военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы;

4) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам.

Кроме того, военные суды в случаях и порядке, которые установлены федеральным законом, рассматривают материалы о совершении военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Если дела о преступлениях, совершенных группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом, подсудны военному суду в отношении хотя бы одного из соучастников, а выделение уголовного дела в отношении остальных лиц невозможно, указанные дела в отношении всех лиц рассматриваются соответствующим военным судом.

Система военных судов на территории Российской Федерации построена не по территориальному, а по функциональному принципу, то есть военные суды дислоцируются по месту нахождения территориальных единиц органов военного управления — гарнизонов и военных округов (флотов).

Первым (основным) звеном военных судов является *гарнизонный военный суд*. Он создается на территории, на которой дислоцируется один или несколько военных гарнизонов, и образуется в составе председателя, его заместителей и других судей.

Судом второго (среднего) звена подсистемы военных судов является *окружной (флотский) военный суд* в составе председателя, его заместителей, других судей. В нем образуется президиум, а также могут быть созданы судебные коллегии и (или) судебные составы. Он действует на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которых дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских формирований и органов.

Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации — суд высшего звена для военных судов. Она организационно входит в состав Верховного Суда Российской Федерации.

К судьям военных судов предъявляются те же требования, что и к судьям других судов общей юрисдикции. Преимущественным правом на назначение на должность судьи военного суда обладает военнослужащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке.

Разрешая на основе закона спорные вопросы, возникающие в процессе прохождения военной службы гражданами Российской Федерации, военные суды в настоящее время обеспечивают гарантии соблюдения прав и свобод военнослужащих.

Гарнизонный военный суд рассматривает уголовные дела обо всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, за исключением уголовных дел, подсудных вышестоящим военным судам.

Если уголовное дело по обвинению группы лиц подсудно военному суду в отношении хотя бы одного из них, то данное уголовное дело может рассматриваться военным судом, если против этого не возражают то лицо или те лица, которые не являются военнослужащими или гражданами, проходящими военные сборы. При наличии возражений со стороны указанных лиц уголовное дело в отношении их выделяется в отдельное производство и рассматривается соответствующим судом общей юрисдикции. В случае если выделение уголовного дела в отдельное производство невозможно, данное уголовное дело в отношении всех лиц рассматривается соответствующим судом общей юрисдикции.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Структура Верховного Суда Российской Федерации.
2. Полномочия апелляционных судов общей юрисдикции.
3. Организация работы районного суда.
4. Правовая основа деятельности мировых судей.
5. Структура и задачи военных судов.

Глава 5. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебные вопросы:

5.1. *Задачи и полномочия Министерства юстиции Российской Федерации.*

5.2. *Система и основные направления деятельности органов юстиции.*

5.3. *ФССП России: основы правового регулирования, задачи и основные направления деятельности.*

5.4. *ФСИН России: основы правового регулирования, задачи и основные направления деятельности.*

5.1. Задачи и полномочия Министерства юстиции Российской Федерации

Министерство юстиции России в процессе эволюции развивалось одновременно с другими правоохранительными органами государства (судами, органами прокуратуры, министерством внутренних дел и, соответственно, органами внутренних дел др.). В различные периоды у данных государственных органов, обладающих нетождественной компетенцией, присутствовала, между тем, общая цель — защита прав, свобод, интересов личности одновременно с защитой интересов общества и государства.

На современном этапе в Российской Федерации под термином «юстиция» понимается система национальных судебных учреждений, как и их профессиональная деятельность по отправлению правосудия.

Российские органы юстиции, выступая основой национальной государственности, с целью эффективной деятельности и взаимодействия, обладают особым правовым статусом, законодательно закрепленными задачами, функциями, полномочиями. К сфере юстиции (в составе Минюста России) относятся органы федеральной исполнительной власти Российской Федерации: во-первых, Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России) и, во-вторых, Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации (ФССП России). При этом Минюст России (с учетом принципа разделения властей на законодательную, исполнительную, судебную) в системе органов юстиции и правоохранительных органов, в целом, занимает особое место.

Минюст России с целью реализации своих полномочий, руководствуется Конституцией Российской Федерации, другими актами

федерального законодательства — указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, международными договорами. В качестве основных специальных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Минюста России, выступают:

- указ Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»;
- приказ Минюста России «Об утверждении Регламента Министерства юстиции Российской Федерации».

В соответствии с указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Минюст России как правоохранительный орган признан федеральным органом исполнительной власти, руководство которым осуществляет Президент Российской Федерации.

Минюст России возглавляет министр юстиции, на которого возложена личная ответственность за реализацию государственной политики в сфере отправления правосудия, за осуществление функций, задач и полномочий Ведомства. Министр юстиции назначается Президентом Российской Федерации после предварительных консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и освобождается от должности Президентом Российской Федерации, осуществляя деятельность вместе со своими заместителями.

Система органов Минюста России: Центральный аппарат; территориальные органы; подведомственные федеральные органы власти.

Система Центрального аппарата Минюста России.

Министр юстиции Российской Федерации, с целью эффективной реализации полномочий министерства, осуществляет деятельность с девятью заместителями, в т. ч. одним первым заместителем и одним статс-секретарем (заместителем), системой Департаментов (до 19) по основным направлениям деятельности и двумя самостоятельными отделами.

С целью реализации задач, функций, направлений деятельности, Минюст России сотрудничает с другими государственными, муниципальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иными субъектами (многопрофильными общественными объединениями и организациями), как непосредственно, так и посредством территориальных органов Минюста России.

В качестве территориальных органов Минюста России, состоящих из соответствующих отделов, признаны:

- главные управления, созданные на федеральном уровне;
- главные управления на уровне субъекта (субъектов) Российской Федерации;
- главные управления, как и управления на межрегиональном национальном уровне.

В Минюсте России формируются коллегии в составе председателя, заместителей Минюста России, руководителей федеральных служб, являющихся подведомственными Минюсту России, иные лица. Структура коллегии Минюста России (помимо лиц, включенных в соответствии с должностью) утверждается Президентом Российской Федерации.

Систему функций Минюста России в соответствии с указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» составляют:

1) формирование и реализация нормативно-правовой регламентации, политики государства в т. ч. в сфере:

- исполнения наказаний;
- регистрации в установленном порядке некоммерческих организаций, включая религиозные организации, политические партии, некоторые международные и аналогичные некоммерческие неправительственные организации, иные;
- органов российской адвокатуры и нотариата;
- обеспечения деятельности национальных судов и исполнения судебных постановлений и актов иных государственных органов;
- предоставления безвозмездной правовой помощи, повышения правосознания, правовой культуры граждан (правовое просвещение);
- регистрации актов гражданского состояния;
- деятельности по направлению возврата просроченных денежных долгов физических лиц, образованных из определенных денежных обязательств;
- территориального устройства российского государства;
- организации деятельности муниципальных органов;
- разграничения публичных полномочий в отношении предмета совместного ведения федеральных органов государства, муниципалитетов, субъектов Российской Федерации;

2) координационный и контрольный функционал в сфере деятельности подведомственных Минюсту России органов юстиции: ФСИН России и ФССП России;

3) правоприменительные и контрольные функции в отношении регистрации юридических лиц, создаваемых в форме некоммерческих организаций);

4) государственные надзорные функции за профессиональной деятельностью организаций, признанных в качестве некоммерческих;

5) надзорный и контрольный функционал в сфере деятельности органов адвокатуры, нотариата и регистрации актов гражданского состояния.

В целях защиты прав, свобод, законных интересов личности, одновременно с защитой интересов общества и государства, из указанных функций вытекает система задач Минюста России:

- формирование единой стратегии в отношении государственной политики Российской Федерации;

- обеспечение нормативно-правовой регламентации;

- организация государственной регистрации юридических лиц, создаваемых в форме некоммерческих организаций;

- реализация контрольных и надзорных полномочий за деятельностью органов адвокатуры и нотариата, а также в сфере регистрации государством актов гражданского состояния.

Минюст России как центральный орган федеральной исполнительной власти Российской Федерации обладает значительным числом полномочий, предусмотренных в указе Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», в частности:

- вносит руководителю государства в лице Президента Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов различного уровня по вопросам, которые относятся к компетенции Минюста России и подведомственных органов, а также планы мероприятий деятельности органов юстиции и документы прогнозирования;

- по вопросам деятельности Минюста России обеспечивает реализацию действующих нормативных правовых актов, включая Конституцию Российской Федерации;

- принимает нормативные правовые акты в рамках своей компетенции;

- анализирует и обобщает правоприменительную практику Российской Федерации, вопросы реализации политики государства в установленной сфере, формирует меры в направлении более эффективной деятельности министерства;

– принимает участие в процессе систематизации российского законодательства, в формировании Свода законов Российской Федерации, в котором осуществляется опубликование принятых нормативных актов;

– в целях обеспечения государственных и муниципальных потребностей в товарах, работах и услугах, реализует деятельность в сфере государственных закупок;

– осуществляет деятельность по реализации правовой экспертизы в отношении проектов нормативных источников права, которые вносятся на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ федеральными органами исполнительной власти, как и проектов стратегических документов (стратегий, концепций), заданий на формирование проектов законов);

– реализует мероприятия в направлении антикоррупционной экспертизы проектов и непосредственно — законов и иных нормативных правовых актов различного уровня, а также осуществляет аккредитацию специалистов (экспертов) в сфере подобной экспертизы;

– участвует в подготовке официальных отзывов и соответствующих заключений, формируемых в отношении проектов федеральных конституционных нормативных правовых актов и федеральных, проектов поправок к данным актам;

– осуществляет деятельность в сфере государственной регистрации нормативных правовых актов, которые, во-первых, касаются прав, законных интересов, свобод, а также юридических обязанностей, предусмотренных для человека и гражданина, во-вторых, отражают правовой статус юридических лиц; в-третьих, характеризуются межведомственным характером, иных;

– ежегодно формирует доклады для представления Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации в отношении соблюдения в Российской Федерации законности при принятии источников российского права, в отношении:

– состояния деятельности в направлении исполнения актов суда, иных актов;

– исполнения в государстве уголовных наказаний, реализации соблюдения принципа законности и прав человека, а также надлежащих условий содержания в учреждениях исполнительной системы.

– принимает по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решения о ликвидации учре-

ждения уголовно-исполнительной системы, исполняющего уголовное наказание, об изменении вида исправительного учреждения;

- реализует другие полномочия в сфере деятельности ведомства, предусмотренные указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

Так, в рамках исполнения положений федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» к полномочиям Минюста России относятся:

- формирование системы мер в отношении направлений государственной политики в сфере обеспечения граждан безвозмездной правовой помощью и подготовка соответствующих нормативных правовых актов;

- регулирование деятельности государственной системы безвозмездной правовой помощи и реализация мониторинга подобной деятельности;

- осуществление методического обеспечения деятельности в данном направлении и формирование единых требований к их качеству;

- координация деятельности различных национальных органов и организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления безвозмездной правовой помощи.

Основные полномочия Минюста России, соответственно:

- законопроектная деятельность;

- обеспечение исполнения Конституции Российской Федерации и других актов российского законодательства;

- проведение мониторинга и совершенствование эффективности правоприменения;

- осуществление правовой и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных и иных правовых актов;

- ведение различных реестров (российских нормативных правовых актов, нотариальных, адвокатских, некоммерческих организаций, иностранных агентов);

- обеспечения граждан безвозмездной правовой помощью;

- формирование представлений в отношении предложений по международному сотрудничеству в сфере правовой помощи.

В рамках государственного программного документа (государственная программа «Юстиция») систему стратегически ориентированных основных приоритетных направлений деятельности Минюста России по развитию уголовно-исполнительной системы составляют:

- обеспечение прав граждан, которые содержатся в учреждениях национальной уголовно-исполнительной системы;
- обеспечение исполнения уголовного наказания в условиях, не унижающих достоинство человека, отраженных российскими и международными источниками права;
- обеспечение безопасности в учреждениях национальной уголовно-исполнительной системы, ресоциализация осужденных, совершенствование воспитательной, психологической и социальной работы, направленной на уважительное отношение к праву, государству, обществу, традициям;
- совершенствование национальной уголовно-исполнительной системы, профессионального кадрового состава, повышение эффективности деятельности учреждений системы, развитие производства;
- цифровая трансформация национальной уголовно-исполнительной системы (в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»).

На основании подп. 17 п. 20 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации¹ ведомство участвует в разработке и реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации в сфере международной информационной безопасности.

В соответствии с приказом Минюста России «Об утверждении Регламента Министерства юстиции Российской Федерации» планирование деятельности министерства реализуется в соответствии:

- с посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- стратегическими документами в сфере социально-экономического развития государства;
- планом действий Правительства Российской Федерации по непосредственной реализации целей и задач;
- сводным докладом об итогах ведущих направлениях деятельности Правительства Российской Федерации;
- планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;
- планом заседаний российского правительства;
- нормативными правовыми актами Российской Федерации.

¹ Утв. указом Президента РФ от 13.01.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

5.2. Система и основные направления деятельности органов юстиции

Система национальных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с положениями указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» представляет собой целостное единство различных взаимосвязанных и взаимозависимых государственных органов системы исполнительной власти федерального уровня, которые дифференцированы по полномочиям и реализуют исполнительную власть на территории России в зависимости от предметов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации, ведения субъектов Российской Федерации.

В данную систему органов власти входит и Минюст России, имеющий собственную систему, предусмотренную в указе Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации». В соответствии с п. 4 Раздела I Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) и Федеральной службы судебных приставов (ФССП России)

В соответствии с указом Президента РФ от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии», с 1 марта 2009 г. полномочия Минюста России в отношении организации единой национальной системы государственного кадастрового учета объектов, признанных недвижимостью, и государственной регистрации прав на данные объекты, сделок с ними подлежали передаче Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, которая с 2020 г. подчиняется непосредственно Правительству Российской Федерации.

Систему Минюста России составляют также следующие координационные и совещательные органы:

- Общественный совет;
- Экспертный совет, созданный в целях проведения религиозно-экспертной экспертизы;
- Научно-консультативный совет по исследованию информационных ресурсов религиозной направленности на предмет обнаружения явлений экстремизма;

- Межведомственный экспертный совет, регулирующий сферу применения некоммерческими организациями в своем названии терминов: «Российская Федерация», «Россия» и производных слов;
- Методический совет, регулирующий сферу регистрации и деятельности в Российской Федерации некоммерческих организаций;
- Научно-консультативный совет, регулирующий сферу международного права;
- Консультационный совет по проблемам судебной-экспертной деятельности;
- Методический совет, осуществляющий деятельность в сфере регистрации актов гражданского состояния;
- Экспертный совет, созданный в целях мониторинга правоприменения в государстве;
- Совет, осуществляющий деятельность в сфере третейского разбирательства;
- Коллегия Минюста России.

Основные направления деятельности российских органов юстиции.

Одним из приоритетных направлений деятельности Минюста России и его подразделений является регистрационная деятельность, представляющая собой проявление формы юридической деятельности, выраженной в официальном признании государством прав либо правового статуса лиц, в осуществлении государством контрольных функций за реализуемыми фактическими юридически значимыми действиями.

Так, в указе Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» среди многочисленных функций выделены некоторые из них, относящиеся к регистрационной деятельности.

Во-первых, государственная регистрация нормативных правовых актов, изданных федеральными органами исполнительной власти, которые касаются непосредственно: прав и свобод, а также обязанностей человека и гражданина; отражающих правовой статус организаций; имеющих межведомственный характер: иных (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации), которая осуществляется в соответствии:

- с указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»;

– указом Президента Российской Федерации «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти»;

– Правилами подготовки нормативно-правовых актов и их регистрации¹.

На основании данных источников права обязательному официальному опубликованию, после которого источник права приобретает юридическую силу, подлежат исключительно акты, прошедшие обязательную регистрацию в Минюсте России, помимо актов, включающих конфиденциальные сведения и сведения, касающиеся государственной тайны.

Государственная регистрация нормативных правовых актов, реализуемая Минюстом России, включает:

– правовую экспертизу на соответствие действующему законодательству, включающую оценку нормативных актов на предмет: обоснованности выбора формы; обеспеченности многоаспектными мерами (финансовыми, организационными, юридической ответственности, поощрениями); соблюдения правил в отношении законодательной техники; непротиворечия содержания: во-первых, конституционным нормам, другим положениям российского закона, национальной системе законодательства, в целом; во-вторых, в необходимых случаях — нормам международного права;

– антикоррупционную экспертизу;

– принятие решения о необходимости регистрации нормативного акта;

– присвоение акту соответствующего регистрационного номера;

– включение в Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Данная государственная регистрация осуществляется в Российской Федерации в срок до 20 рабочих дней с момента поступления в Минюст России, который может быть продлен до 40 рабочих дней. Государственная регистрация административных регламентов, формируемых в реестре услуг, реализуется в срок, который не превышает 15 рабочих дней с даты поступления, который может подлежать продлению до 20 рабочих дней.

Во-вторых, государственная регистрация таких организаций, как общероссийские, международные общественные организации (объ-

¹ Утв. постановлением Правительства РФ 13.08.1997 № 1009.

единения и отделения объединений иностранных некоммерческих неправительственных организаций, юридические лица — в предусмотренных нормативно случаях).

Минюст России с 2020 г. не осуществляет государственную регистрацию и ведение реестра некоммерческих организаций, признанных социально ориентированными и являющихся получателями грантов, субсидий, а также — поставщиками социальных услуг и исполнителями общественно полезных услуг (данные полномочия возложены на Минэкономразвития России) .

Государственная регистрация организаций, создаваемых в форме некоммерческих, осуществляется преимущественно на основании:

- федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ;
- указа Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»;
- приказа Минюста России № 278 «Об определении форм документов, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы для государственной регистрации некоммерческих организаций».

Основные правила государственной регистрации некоммерческих организаций:

- документы, которые являются необходимыми для регистрации, представляются в Минюст России в срок, не превышающий три месяца с момента принятия решения в отношении создания организации;
- в соответствии с федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Минюст России в срок, не превышающий 14 рабочих дней с момента получения документов, принимает решение о регистрации и направляет в ФНС России сведения, документы, являющиеся необходимыми для ведения единого государственного реестра юридических лиц;
- ведение Единого государственного реестра юридических лиц реализуется Минюстом России (управления ФНС России по субъектам Российской Федерации либо на основании согласования с ФНС России — инспекции ФНС России, подчиненные управлениям ФНС России по субъектам Российской Федерации) .

Регистрационная деятельность, реализуемая Минюстом России, помимо изложенного, сводится, в том числе:

- к государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов, внесению изменений в подобные акты;

- государственной регистрации соглашений в сфере реализации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, совершенных государственными органами власти субъектов Российской Федерации;

- государственной регистрации бланков, являющихся бланками строгой отчетности¹;

- координационной деятельности, к контрольным, надзорным функциям и к методическому обеспечению в сфере регистрации актов гражданского состояния²;

- реализации функции в области государственной регистрации актов гражданского состояния в ситуации изъятия подобных функций у уполномоченного органа.

Следующий вид основных направлений деятельности органов юстиции — антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, реализуемая с целью обеспечения стабильности и системности национального законодательства, соответствия принципам действующего законодательства; правильности применения юридических терминов; соотношения проекта с принятыми нормативными актами, с положениями международных соглашений Российской Федерации и признанными нормами международного права.

Основная цель антикоррупционной экспертизы, реализуемой Минюстом России, — выявление и устранение обнаруженных ошибок проекта нормативного акта, коррупциогенных факторов, посредством которых возникают недостатки законодательства в форме пробелов, неточностей, противоречивости норм права, искажения правовой компетенции и пр., способствующих коррупционным выгодам.

¹ В соответствии с положениями федерального закона от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково».

² На основании приказа Минюста России от 28.12.2018 № 307 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации».

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов реализуется в соответствии с положениями:

- федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов¹;

- Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов².

Принимая во внимание роль антикоррупционной экспертизы в Российской Федерации, необходимо учитывать: во-первых, действующие нормативные правовые акты не включают требования в отношении необходимости проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативно-правовых актов; во-вторых, заключения в отношении результатов антикоррупционной экспертизы обладают рекомендательным характером; в-третьих, отсутствуют требования закона в отношении ее обязательности в отношении независимой антикоррупционной экспертизы.

В целях исполнения норм федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Положения об организации в Министерстве юстиции Российской Федерации и его территориальных органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации³ (антимонопольного комплаенса), Департаментом управления делами Минюста России реализуются следующие направления деятельности:

- оценка и снижение возможных рисков в сфере нарушений действующих норм права, обусловленных соответствующей деятельностью;

- контроль за деятельностью системы внутреннего обеспечения соответствия действующим нормам права;

- ознакомление работников с требованиями законодательства, об ответственности за его нарушение;

- назначение должностного лица, являющегося ответственным за функционирование внутренней системы соответствия деятельности организации нормам антимонопольного законодательства.

¹ Утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

² Утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

³ Утв. приказом Минюста России от 05.07.2019 № 130.

Значительными полномочиями Минюст России обладает в отношении обеспечения эффективной деятельности на территории Российской Федерации адвокатского и нотариального сообществ.

Так, к направлениям деятельности ведомства в сфере функционирования национальной адвокатуры, действующей на основании федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», относятся, в частности:

- установление правил ведения реестров российских, иностранных адвокатов, реализующих профессиональную деятельность на российской территории;

- утверждение формы реестра адвокатов, являющихся гражданами зарубежных стран, свидетельства о регистрации в реестре адвокатов зарубежных стран, реализующих деятельность на российской территории;

- утверждение формы ордера, необходимого для исполнения адвокатского поручения, а также формы удостоверения адвоката;

- контрольно-надзорные полномочия в отношении соблюдения адвокатским сообществом действующего российского законодательства;

- реализация деятельности по мониторингу адвокатской деятельности в субъектах Российской Федерации;

- участие в деятельности комиссии Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации в сфере этики и стандартов.

К основным направлениям деятельности российских органов юстиции, помимо регистрационной деятельности, антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, деятельности в сфере российской адвокатуры и нотариата относятся: единство правового пространства Российской Федерации; развитие федеративных отношений Российской Федерации и местного самоуправления; мониторинг правоприменения; деятельность в сфере судебной экспертизы; деятельность в области третейского разбирательства; международное сотрудничество.

5.3. ФССП России: основы правового регулирования, задачи и основные направления деятельности

Вопросы по организации деятельности по надлежащему исполнению судебных актов в Российской Федерации, касающихся наложенных судом имущественных взысканий, признаны самостоятельной сферой правовой охраны.

Данная профессиональная деятельность реализуется национальной системой принудительного исполнения Российской Федерации, включающей:

- ФССП России, которая входит в состав Минюста России и находится в его непосредственном подчинении, ее подразделения;
- территориальные органы принудительного исполнения ФССП России и их подразделения;
- образовательные, а также научно-исследовательские, проектные, медицинские и другие организации, сформированные с целью обеспечения деятельности национальной системы принудительного исполнения в соответствии с актом Правительства Российской Федерации.

ФССП России, выступая правопреемником Департамента судебных приставов Минюста России, на современном этапе признана, во-первых, федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, во-вторых, федеральным органом принудительного исполнения, в-третьих, правоохранительным органом; в-четвертых, государственной правоохранительной службой России.

Директор ФССП России — главный судебный пристав Российской Федерации.

Задачи и направления деятельности ФССП России предусмотрены:

- указом Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов» (до 2020 г. — федеральный закон «О судебных приставах»);
- федеральным законом «Об исполнительном производстве»;
- указом Президента Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»;
- указом Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов», который содержит систему данного органа исполнительной власти.

ФССП России возглавляется заместителем министра юстиции РФ — Главным судебным приставом Российской Федерации.

Правовой статус работников ФССП России предусмотрен в следующих нормативных правовых актах:

- федеральном законе от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- указе Президента Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»;
- указе Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов».

В соответствии с законодательством, сотрудники ФССП России с 1 января 2020 г. имеют правовой статус государственных служащих, соответственно, данная деятельность относится не к федеральной гражданской госслужбе, а к государственной. Новый статус сотрудников ведомства способствовал повышению профессиональных требований, формированию новых задач для реализации функций, задач, направлений деятельности ведомства, обеспечения соблюдения прав, свобод, интересов участников национального исполнительного производства.

В связи с тем, что в качестве основных компетенций ФССП России признано исполнительное производство и обеспечение деятельности судов национальной судебной системы, то задачи и направления деятельности распространяются в соответствии с данными компетенциями.

ФССП России исполняет следующие задачи:

- обеспечение деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- организация и реализация принудительного исполнения судебных постановлений, актов иных органов, а также должностных лиц;
- организация и исполнение международного розыска лиц, реализуемого в рамках положений международных соглашений Российской Федерации;
- организация исполнения и исполнение российского законодательства в сфере уголовного судопроизводства в соответствии с подследственностью;
- другие задачи, реализуемые в соответствии с законодательством.

Основные направления деятельности ФССП России:

- исполнения судебных постановлений, актов иных органов и должностных лиц (исполнительное производство);
- обеспечения установленных нормативно правил деятельности российских судов;
- реализация правоприменительных, контрольных и надзорных функций;
- ведение единого государственного реестра юридических лиц, реализующих деятельность в области возврата просроченных платежей;
- ведение, в том числе в электронной форме, банка данных информации, необходимой для исполнительного производства, порядок которого устанавливается главным судебным приставом Российской Федерации на основании приказа ФССП России от 12мая 2012 г. №248 «Об утверждении Порядка создания и ведения банка данных в исполнительном производстве Федеральной службы судебных приставов в электронном виде»;
- реализация контрольных и надзорных функций в сфере деятельности юридических лиц, осуществляющих полномочия в области возврата просроченных платежей, включенных в единый государственный реестр юридических лиц, реализующих подобную деятельность по возврату задолженности;
- составление протоколов об административном правонарушении (в соответствии со ст. 13.26 КоАП РФ).

В качестве одного из основных направлений деятельности ФССП России признано обеспечение порядка деятельности судов в Российской Федерации.

В данном направлении судебный пристав обязан обеспечивать:

- поддержание общественного порядка в суде;
- в соответствии с Методическими рекомендациями по обеспечению безопасности участников судебного процесса и должностных лиц ФССП России — безопасность судей, присяжных заседателей, иных участников судопроизводства;
- безопасность доставки к месту судебного заседания, как уголовного дела, так и доказательств по делу (по поручению судьи);
- исполнение распоряжения, формируемого председателем суда, а также-председательствующего судьи в отношении обеспечения порядка в суде;

- в соответствии с Порядком осуществления привода судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов — привод в суд лиц, которые уклоняются от явки по вызову (в соответствии с постановлением суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов);
- привод лиц, которые уклоняются от явки на основании вызова судебного пристава (в соответствии с постановлением судебного пристава-исполнителя);
- охрану здания, как и помещений органа суда, в том числе в круглосуточном режиме (при необходимости принятия подобного решения);
- охрану зданий, помещений органов принудительного исполнения;
- обеспечение безопасности судебных приставов-исполнителей, других должностных лиц системы национальных органов принудительного исполнения (в соответствии с поручением старшего судебного пристава);
- предупреждение, пресечение (при исполнении служебных обязанностей) преступлений и иных правонарушений, передача нарушителей в органы внутренних дел;
- в соответствии с Инструкцией о едином порядке организации приема, регистрации и проверки в Федеральной службе судебных приставов сообщений о преступлениях — составление сообщения о выявленных признаках преступления и направление сообщения начальнику органа дознания либо старшему судебному приставу;
- взаимодействие по вопросам охраны и безопасности конвоируемых с сотрудниками других правоохранительных органов, в полномочия которых входит подобная деятельность;
- предоставление содействия органам внутренних дел в вопросах розыска и задержания лиц, которые признаны скрывшимися от правоохранительных органов;
- в соответствии с Порядком помещения граждан зарубежных стран, лиц без гражданства в специальное учреждение в соответствии с постановлением судьи — сопровождение данных в специальные учреждения;
- сопровождение граждан зарубежных стран, лиц без гражданства до соответствующего пункта пропуска российской границы, которые были подвергнуты административному наказанию в форме

принудительного выдворения за пределы территории Российской Федерации;

- предоставление содействия другому судебному приставу-исполнителю при реализации исполнительного производства, при розыске должников, а также дознавателю ФССП — при реализации дознания.

В качестве одного из основных направлений деятельности ФССП России признана реализация исполнительного производства, как юридическая деятельность, реализуемая вне судопроизводства, и представляющая собой заключительный этап защиты нарушенных прав, интересов, свобод, который обеспечивает принудительное исполнение актов органов национальной юрисдикции.

Задачи исполнительного производства: надлежащее исполнение вступивших в законную силу судебных актов, актов иных органов, как и актов должностных лиц, других документов, осуществляемое в целях защиты нарушенных прав, свобод и интересов физических и юридических лиц и для обеспечения исполнения обязательств, которые приняты в соответствии с международными соглашениями, совершенными Российской Федерацией.

Исполнительное производство реализуется на основании следующих принципов:

- принцип законности;
- принцип своевременности исполнительных действий и мер в сфере принудительного исполнения;
- принцип уважения чести гражданина, его достоинства, репутации;
- принцип неприкосновенности минимума имущества, необходимого для жизнедеятельности должника, членов семьи;
- принцип корреляции заявленных требований взыскателя с принимаемыми принудительными мерами.

Принудительное исполнение, возлагаемое на ФССП России и на соответствующие территориальные органы, реализуется непосредственное судебными приставами-исполнителями подразделений ФССП и судебных приставов-исполнителей подразделений территориальных органов ведомства.

Совокупность стадий исполнительного производства, реализуемых судебным приставом-исполнителем:

- возбуждение исполнительного производства;

- подготовка к совершению исполнительных действий и применению мер принудительного исполнения;
- осуществление исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения;
- завершение исполнительного производства;
- обжалование действий судебного пристава-исполнителя.

Основные полномочия судебных приставов-исполнителей в сфере исполнительного производства предусмотрены федеральными законами «Об исполнительном производстве», «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации».

Обязанности судебных приставов-исполнителей в сфере исполнительного производства:

- принимать меры в сфере своевременного, полного и правильного исполнения документов, признанных исполнительными;
- предоставлять сторонам исполнительного производства (представителям) возможность ознакомления с материалами производства, осуществлять необходимые выписки, снимать копии;
- рассматривать в отношении производства заявления, ходатайства, выносить постановления, разъяснять правила обжалования;
- реализовывать самоотвод при констатации факта заинтересованности в производстве, как и при наличии других обстоятельств, вызывающих сомнения в беспристрастности.

Права судебного пристава-исполнителя в сфере исполнительного производства:

- получать необходимую информацию, в том числе объяснения и справки, персональные данные;
- осуществлять проверочные мероприятия у работодателей в отношении исполнения исполнительных документов работников-должников;
- формировать поручения лицам, участвующим в производстве, в отношении совершения определенных действий;
- вызывать лиц на основании исполнительных документов, находящихся в производстве;
- объявлять розыск лица, признанного должником, его имущества либо розыск ребенка;
- возможность входить в помещения, в котором располагается должник, его имущество, производить осмотр, вскрытие помещений, совершать подобные действия в отношении помещений и хранилищ иных лиц (в соответствии с определением суда);

- осуществлять арест, изъятие, передачу на хранение, реализацию имущества, подвергнутого аресту, помимо имущества, которое признано изъятым из гражданского оборота;
- налагать арест в отношении денежных средств и других видов ценного имущества должника, которое находится на счетах, вкладах, на хранении в банках, в других кредитных организациях, в объеме, который отражен в исполнительном документе;
- использовать (при наличии волеизъявления собственника) помещения нежилого типа для временного хранения имущества, изъятого судебным приставом, возлагая обязанности в отношении хранения;
- в целях перевозки взыскиваемого имущества — использовать транспорт взыскателя либо должника (с отнесением расходов за счет должника);
- проводить исполнительно-розыскные действия;
- осуществлять запросы в банковские организации в отношении необходимой оперативно-справочной, розыскной информации;
- обрабатывать персональные данные, проверять документы, которыми удостоверяется личность (при наличии основания предполагать о том, что имущество находится в розыске, удерживается ребенок, который находится в розыске), опрашивать граждан, осматривать имущество, обследовать помещения, здания, сооружения, участки местности;
- с целью исполнения служебных обязанностей по исполнительному производству, формировать обращения за содействием к сотрудникам других правоохранительных органов, органов государственной, муниципальной власти, к сотрудникам войск национальной гвардии Российской Федерации.

5.4. ФСИН России: основы правового регулирования, задачи и основные направления деятельности

Исполнение наказания, в котором активное участие принимает Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России), представляет собой второй этап применения меры государственного принуждения в форме наказания, в соответствии с которым происходит реализация целей правосудия в отношении осужденных, направленная:

- на нейтрализацию антиобщественного поведения преступников;
- охрану прав, свобод и законных интересов осужденных;
- обеспечение предусмотренных законом порядка и условий исполнения и отбывания уголовного наказания;
- предупреждение совершения новых преступлений осужденными и другими лицами;
- исправление осужденных, положительное воздействие на личность лиц, отбывающих уголовное наказание (в рамках ресоциализации);
- предоставление осужденным помощи в социальной адаптации.

Назначение наказания и исполнение наказания составляют содержание общего национального института применения наказания, в котором активное участие принимает ФСИН России. Данная деятельность, в соответствии со ст. 8 УИК РФ, осуществляется на основе следующих основных начал (принципов): принцип законности; принцип гуманизма; принцип демократизма; принцип равенства осужденных перед законом; принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний; принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления и стимулирования правомерного поведения; принцип корреляции уголовного наказания с исправительным воздействием.

В соответствии с законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-І «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» национальная уголовно-исполнительная система, реализующая полномочия в сфере исполнения уголовного наказания, включает:

- государственный орган, реализующий основные полномочия в сфере исполнения уголовных — ФСИН России;
- территориальные органы российской уголовно-исполнительной системы, которые создаются ФСИН России в субъектах Российской Федерации и осуществляют руководство подведомственными учреждениями ФСИН, как и специальными подразделениями в сфере конвоирования.

Территориальные органы ФСИН вправе создавать предприятия различных организационно-правовых форм, на правах учредителя осуществлять управление ими, принимать участие в деятельности учреждения, исполняющего наказания, к которым относятся:

- исправительные, воспитательные колонии;

- лечебные исправительные учреждения, исполняющие наказание в виде лишения свободы;
- тюрьмы;
- уголовно-исполнительные инспекции;
- арестные дома;
- исправительные центры;
- следственные изоляторы;
- подразделения охраны психиатрических больниц специализированного типа с интенсивным наблюдением.

Режимные требования, которые могут быть установлены на территории, прилегающей к учреждению исполнительной системы, подведомственному территориальному органу ФСИН, согласованное с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, предусмотрены в приказе Минюста России от 3 сентября 2007 г. № 178.

Субъекты, органы, не входящие в уголовно-исполнительную систему, которые исполняют уголовные наказания, не связанные с лишением свободы:

- судебные приставы-исполнители (уголовное наказание в виде штрафа);
- суды, постановляющие приговор (уголовное наказание в виде лишения специального, воинского, почетного звания, классного чина, государственных наград.

Правовые основы деятельности ФСИН России:

- федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;
- указ Президента Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»;
- приказ Минюста России «Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний»;
- приказ Минюста России «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»;
- приказ Минюста России «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества».

ФСИН России возглавляет директор службы, на которого возлагается персональная ответственность за реализацию возложенных

полномочий. Директор назначается Президентом Российской Федерации в соответствии с представлением министра юстиции.

Правовой статус работников ФСИН России предусмотрен в следующих нормативных правовых актах:

- федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации»;

- федеральном законе «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации “Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» ;

- федеральном законе «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- указе Президента Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»;

- приказе Минюста России «Об утверждении типовых структур и типовых штатных расписаний территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний».

Сотрудник ФСИН России — гражданин (государственный служащий), который проходит службу в национальной уголовно-исполнительной системе в должности, в соответствии с которой сотруднику присваивается специальное звание сотрудников уголовно-исполнительной системы. К сотрудникам ФСИН России относятся федеральные государственные гражданские служащие, замещающие должности федеральной государственной гражданской службы в уголовно-исполнительной системе, рабочие и служащие учреждений, исполняющих наказания, федеральных государственных унитарных предприятий уголовно-исполнительной системы, федерального органа уголовно-исполнительной системы и его территориальных органов, а также следственных изоляторов, предприятий, научно-исследовательских, проектных, медицинских, образовательных и иных организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему.

Ресоциализация в системе ФСИН России представляет собой процесс освоения осужденным важных социальных норм, как и культурных, других общепризнанных ценностей, которые не были освоены прежде либо констатирован факт их недостаточного освоения, утраты по определенным причинам. Ресоциализация в системе ФСИН понимается в корреляции с эффективной социализацией, что означает

успешную, реабилитационную социализацию личности. Социальная адаптация представляет собой комплекс мероприятий, имеющих направленность на предоставление лицам, пребывающим в сложной ситуации, содействия в сфере реализации прав и свобод, интересов, в том числе в трудовом и бытовом устройстве.

Во многих субъектах Российской Федерации в системе ФСИН предприняты меры в сфере ресоциализации и социальной адаптации осужденных. Внимания заслуживает опыт Свердловской обл. (г. Первоуральск) по применению информационной системы «Карта социальной реабилитации осужденного» и технологии по ресоциализации «Социальный лифт». Данный проект реализуется во взаимодействии с другими субъектами профилактики преступности: ГУ МВД, Министерством труда и социальной защиты, другими (в рамках реализации муниципальной программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года»).

«Карта социальной реабилитации осужденного» представляет собой систему специальных модулей, имеющих направленность на формирование индивидуальных потребностей в сфере предоставления социальных услуг по ресоциализации лиц, освобождающихся из учреждений исполнительной системы.

Карта социальной реабилитации осужденного включает следующие сведения:

- об объекте профилактики (персональные и идентификационные данные осужденного);
- итоги социальной диагностики осужденного, проводимой в соответствии с унифицированной методикой, включающей сведения о сложной жизненной ситуации, других данных осужденного;
- план мероприятий в сфере ресоциализации в динамике;
- оценка эффективности мер в сфере ресоциализации лица, иные сведения.

Мероприятия по ресоциализации и социальной адаптации осужденных реализуются с даты прибытия в учреждение ФСИН (с карантинного отделения), в котором проводится тестирование, анкетирование, выявление лиц, нуждающихся в первичной социальной поддержке. На данном этапе проводится анализ личного дела осужденного, оформляются социальная карта, индивидуальный план, предлагаются пути решения проблем с отражением реализованных мероприятий в карте социального сопровождения.

После освобождения из учреждения ФСИН России проводятся мероприятия в рамках ресоциализации в различных организациях, сотрудничающих с ФСИН России (по данным на 2022 г., в России создано 175 центров социальной адаптации, других видов реабилитационных центров для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе в рамках государственных корпораций Министерства труда социальной защиты Российской Федерации и соответствующего субъекта Российской Федерации). Социализированный подлежит снятию с учета и подлежит повторной ресоциализации через три года. При частичной социализации устанавливается патронаж, а «социальный лифт» осуществляется через один год. В отсутствии факта социализации лицо находится под надзором органов внутренних дел, иных ведомств (в том числе при их взаимодействии), в связи с чем с данным лицом каждые 3 месяца проводится профилактическая работа, оказывается социальная поддержка и иные меры профилактики.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Правовая основа деятельности органов юстиции в Российской Федерации.
2. Основные направления деятельности органов юстиции.
3. Задачи и основные направления деятельности ФССП России.
4. Правовая основа деятельности ФССП России.
5. Задачи и основные направления деятельности ФСИН России.

Глава 6. ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебные вопросы:

- 6.1. Общие вопросы организации и деятельности прокуратуры в России.*
- 6.2. Система и структура прокуратуры Российской Федерации.*
- 6.3. Правоохранительная деятельность прокуратуры.*

6.1. Общие вопросы организации и деятельности прокуратуры в России

Прокуратура в Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, которые осуществляют от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации¹.

Вопросы организации и деятельности прокуратуры как федерального органа государства, осуществляющего надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, регулируются федеральным законодательством. Главным нормативным документом, который регулирует порядок организации и деятельности прокуратуры, является федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Так, ст. 3 закона устанавливает, что организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим федеральным законом и другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации. На прокуратуру Российской Федерации не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами.

Правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры осуществляется также приказами, указаниями и иными нормативными актами, принимаемыми Генеральным прокурором Российской Федерации в пределах своей компетенции.

Конституция Российской Федерации (п. «о» ст. 71) закрепляет, что деятельность прокуратуры относится к исключительному ведению Российской Федерации. Общие вопросы организации прокурор-

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

ской системы и порядка назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и прокуроров субъектов Российской Федерации определены в ст. 129.

Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Основные положения статуса прокурорской системы в целом и различных составляющих ее звеньев четко определены в указанном выше федеральном законе. В нём также определены принципы организации и деятельности прокуратуры, функции, а также полномочия прокуроров различных уровней прокурорской системы.

Правовое регулирование деятельности прокуратуры осуществляется на основании законодательных актов, регламентирующих полномочия и процессуальное положение прокурора в уголовном, гражданском, арбитражном, конституционном (уставном) судопроизводстве, производстве по делам об административных правонарушениях, уголовно-исполнительном производстве, а также при осуществлении иных видов деятельности.

К числу основ правового регулирования прокурорского надзора относятся и международно-правовые основы деятельности прокуратуры. Составной частью правовых основ организации и деятельности прокуратуры являются международные договоры Российской Федерации.

Отдельным видом правового регулирования прокурорского надзора выступают постановления Конституционного Суда Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» (п. 1 ст. 17) Генеральный прокурор Российской Федерации издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников.

Приказы Генерального прокурора относятся к категории ведомственных нормативных актов. Они основываются на положениях

Конституции Российской Федерации, федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и других федеральных законов, международных договоров Российской Федерации. Приказы Генерального прокурора Российской Федерации издаются по ключевым, основополагающим вопросам организации деятельности системы прокуратуры и порядка реализации мер материального и социального обеспечения ее работников.

Указания, как правило, регулируют более узкие направления деятельности органов прокуратуры. В частности, они могут быть, например, посвящены вопросам организации надзора за исполнением законов о приватизации, о внешнеэкономической деятельности и др. Указания могут издаваться на основании обобщения материалов прокурорской и следственной практики, результатов конкретных проверок.

Распоряжения связаны в основном с реализацией мер разового или краткосрочного характера. С помощью положений регламентируется статус структурных подразделений центрального аппарата Генеральной прокуратуры, наиболее крупных специализированных прокуратур, порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников.

Инструкции определяют процедуру, своего рода технологию, осуществления отдельных видов деятельности: организации делопроизводства, статистического учета, порядка хранения документов и др.

Согласно федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» основными принципами организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации при осуществлении надзора и иных направлений деятельности являются:

- централизация — заключается в том, что прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации;

- независимость — означает, что органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;

- гласность — заключается в том, что действия органов прокуратуры не противоречит требованиям законодательства Российской

Федерации по вопросам охраны прав и свобод граждан, а также вопросов о государственной и иной специально охраняемой законом тайне. В обязанности органов прокуратуры входит информирование федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о состоянии законности;

— деполитизация — подразумевает, что прокуроры и следователи Следственного комитета при прокуратуре не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления. Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность подобных объединений и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. Прокуроры и следователи органов прокуратуры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений.

Кроме того, прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, за исключением преподавательской, научной и творческой.

Подводя итог, можно отметить, что оптимальная организация работы в органах прокуратуры является важнейшим условием ее эффективного функционирования. Как и любой другой государственный орган, прокуратура представляет собой определенную организацию, то есть устойчивую систему совместно работающих индивидов на основе иерархии рангов.

6.2. Система и структура прокуратуры Российской Федерации

Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратура по федеральным округам, региональная прокуратура, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Конституция Российской Федерации устанавливает систему построения прокурорских органов на основе административного и национально-государственного устройства, в соответствии с которым

в каждом федеральном округе созданы органы прокуратуры по соответствующему федеральному округу, а в каждом из субъектов Российской Федерации имеются соответствующие органы региональной прокуратуры.

В структуру прокуратуры входят:

- территориальные прокуратуры (основанные по территориальному принципу);
- военные прокуратуры (основанные по функциональному принципу);
- специализированные прокуратуры (основанные по территориально-функциональному принципу);
- научные и образовательные организации.

Каждая из представленных отраслей является самостоятельной подсистемой. Образование, реорганизация и упразднение органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются.

Единую централизованную систему прокуратуры Российской Федерации возглавляет Генеральная прокуратура Российской Федерации. Вопросы ее организации и деятельности закреплены в федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», а также регулируются Регламентом Генеральной прокуратуры Российской Федерации¹.

Генеральную прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Президент Российской Федерации направляет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представление по кандидатуре на должность Генерального прокурора Российской Федерации и другие материалы, которые характеризуют представляемую кандидатуру.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

¹ Утв. приказом Генпрокуратуры России от 11.05.2016 г. № 276.

В отсутствие Генерального прокурора Российской Федерации или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей его обязанности исполняет первый заместитель. Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации — пять лет.

Одним из полномочий Генерального прокурора Российской Федерации является назначение прокуроров всех звеньев системы прокуратуры Российской Федерации, кроме прокуроров субъектов Российской Федерации.

Одно и то же лицо может быть назначено на должность Генерального прокурора Российской Федерации неоднократно.

Генеральный прокурор Российской Федерации имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от нее Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации, его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации. Коллегия является совещательным органом и правомочна принимать решения при наличии кворума (не менее половины состава всех членов коллегии).

На заседаниях коллегии рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка, обсуждаются проблемы прокурорского надзора и расследования уголовных дел, подбора и расстановки кадров, заслушиваются отчеты руководителей подразделений Генеральной прокуратуры, прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров.

По актуальным проблемам укрепления законности и противодействия преступности могут проводиться совместные заседания коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и коллегий правоохранительных, иных федеральных органов исполнительной власти.

Результат заседания коллегии считается принятым, если за него проголосовало простое большинство присутствовавших на заседании членов коллегии. Они реализуются приказами Генерального прокурора Российской Федерации.

Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют главные управления, управления, Первый отдел (на правах

управления), а также управления и отделы в составе главных управлений и управлений. Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками Генерального прокурора Российской Федерации. Кроме старших помощников и помощников Генеральный прокурор Российской Федерации имеет советников и старших помощников по особо важным поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации.

К числу специализированных прокуратур, входящих в систему прокуратуры Российской Федерации, относят военные, транспортные, природоохранные прокуратуры, прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, а также прокуратуры, осуществляющие надзор в закрытых административно-территориальных образованиях и на режимных объектах.

В региональных прокуратурах действуют сообразно административно-территориальному делению прокуратуры районов и районов в городах, которые непосредственно подчиняются соответственно прокурорам республик, краев, областей, автономной области, автономных округов.

Вышеназванные управления не подменяют в своей деятельности прокуратуры субъектов, но решают свои специфические задачи, связанные с деятельностью по борьбе с преступностью всех правоохранительных органов, находящихся в пределах федерального округа, а также — с осуществлением надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами, находящимися в пределах федерального округа, органами контроля, их должностными лицами.

Кроме указанных подразделений, в Генеральной прокуратуре Российской Федерации на правах структурного подразделения образуется Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора — Главным военным прокурором.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связан-

ных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о научно-консультативном совете утверждается Генеральным прокурором.

Кроме того, при Генеральной прокуратуре создано федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования прокуратуры Российской Федерации «Университет прокуратуры Российской Федерации».

Территориальные прокуратуры, как следует из названия, организованы в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. Во всех субъектах Российской Федерации созданы соответствующие прокуратуры субъектов Российской Федерации. Прокуратуры городов и районов создаются в городах, городских и сельских районах; могут также создаваться и межрайонные прокуратуры.

Органы военной прокуратуры формируются в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами. Органы военной прокуратуры создаются в соответствии с принципами организации Вооруженных Сил Российской Федерации и Военно-Морского Флота.

Возглавляет систему военных прокуратур уже упомянутая ранее Главная военная прокуратура. Ее руководитель – Главный военный прокурор — является заместителем Генерального прокурора, и, как и иные его заместители, назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Главный военный прокурор руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Структуру Главной военной прокуратуры составляют управления, отделы (самостоятельные и в составе управлений), канцелярия и приемная. Начальники управлений и самостоятельных отделов являются старшими помощниками, а их заместители, начальники отделов в составе управлений, канцелярии и приемной – помощниками Главного военного прокурора. Положения о структурных подразделениях Главной военной прокуратуры утверждаются Главным военным прокурором.

В управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов.

Специализированные прокуратуры создаются в соответствии с отраслевой принадлежностью той сферы деятельности, контроль над которой осуществляют те или иные прокуратуры. Большинство специализированных прокуратур (за исключением межрегиональных) подчиняются прокуратурам субъектов на правах прокуратур города или района. К ним относятся:

- прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах;
- прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях;
- транспортные прокуроры (на железнодорожном, воздушном, морском и речном транспорте, а также - прокуратура Московского метрополитена).

Природоохранные прокуратуры создаются, когда территориальные прокуратуры не в состоянии по объективным причинам обеспечить в полном объеме выполнение возложенных на прокуратуру функций в сфере экологии. При этом природоохранные могут создаваться как на правах прокуратур субъектов, так и на правах прокуратур города или района.

Таким образом, прокуратура представляет собой самостоятельную структуру в государственном механизме, и нет необходимости относить ее к той или иной ветви власти. Это следует из ее правовой природы. Прокуратура – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

6.3. Правоохранительная деятельность прокуратуры

Цели и задачи деятельности прокуратуры определены и сформулированы в федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации». Согласно ст. 1 данного закона – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, дей-

ствующих на территории Российской Федерации. Прокуратура Российской Федерации осуществляет свою деятельность в целях:

- обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности;
- защиты прав и свобод человека и гражданина и охраняемых законом интересов общества и государства.

Исходя из вышеуказанных задач, существует восемь основных направлений деятельности прокуратуры Российской Федерации.

Первое (главное) направление деятельности прокуратуры – это прокурорский надзор. Он осуществляется по следующим направлениям:

1. Надзор за исполнением законов. Данный вид надзора, в свою очередь, осуществляется по двум направлениям:

- надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- надзор за соответствием законам правовых актов, издаваемых указанными органами и лицами.

В нормативно-правовых актах советского периода эта отрасль надзора официально называлась общим надзором. Встречается такое наименование и в современной научной и учебной литературе. Поэтому для краткости этим термином будем пользоваться и мы, хотя в федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» этот термин не употребляется.

2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина теми же органами и должностными лицами, которые поднадзорны прокурору в сфере общего надзора. Он осуществляется по двум направлениям:

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственного управления и органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

– надзор за соответствием правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами, Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации.

3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

4. Надзор за исполнением законов судебными приставами. Основная задача данного вида прокурорского надзора — выявление, пресечение и устранение нарушений законодательства в деятельности судебных приставов, восстановление нарушенных прав граждан, а также привлечение к установленной законом ответственности лиц, совершивших правонарушения.

5. Надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

6. Надзор за соблюдением законодательства о несовершеннолетних. Это направление надзора осуществляется в соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи». Данное направление прокурорского надзора можно назвать междисциплинарным. Значительная его часть представляет собой надзор за исполнением законов о защите прав личности, за исполнением законов в уголовном, гражданском судопроизводстве, за соблюдением законов в местах ограничения свободы и др.

Второе направление — это уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. Следует иметь в виду, что в рамках этого направления прокурор вправе принимать решение о прекращении любого уголовного дела независимо от его подследственности, поручить следователю любого следственного подразделения расследование любого преступления. Именно в этом и состоит особенность уголовного преследования, осуществляемого органами прокуратуры.

Третье направление — координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. В рамках этого направления Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступно-

стью органов внутренних дел, органов ФСБ России, таможенных и иных правоохранительных органов. Полномочия прокурора в этой области определяются с указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью». Кроме того, ч. 2 ст. 24 принятого 6 марта 2006 г. федерального закона «О противодействии терроризму», дает Генеральному прокурору Российской Федерации или подчиненному ему прокурору право обратиться в суд с заявлением о признании какой-либо организации террористической, что автоматически влечет за собой совершение правоохранительными органами иных предусмотренных законом действий.

Четвертое направление деятельности прокуратуры — участие прокурора в рассмотрении дел судами.

Одной из важнейших задач прокурора в уголовном процессе является поддержания государственного обвинения. Но, кроме данной задачи, рассматриваемое направление деятельности предполагает широкий круг прав и обязанностей прокурора, затрагивающих все этапы рассмотрения судом уголовного дела.

Так, прокурор обязан участвовать в предварительном слушании уголовного дела, поскольку, если на стадии назначения судебного заседания судья устанавливает, что при подготовке уголовного дела были допущены формальные, но существенные нарушения уголовно-процессуального закона, то именно на прокурора возлагаются обязанности устранить данные нарушения. Кроме того, на стадии предварительного слушания прокурор может изменить обвинение либо полностью от него отказаться (ч. 5 ст. 236, ч. 7 и 8 ст. 246 УПК РФ).

В соответствии с положениями ст. 354 УПК РФ судебные решения, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы любым прокурором в кассационном порядке в пределах своей компетенции, для чего в вышестоящий суд приносится кассационное представление. Надзорные представления приносятся только прокурорами субъектов Российской Федерации либо вышестоящими прокурорами. В случае если о пересмотре вступившего в силу решения суда ходатайствует прокурор города или района, то он должен обратиться с представлением к прокурору соответствующего субъекта федерации (ч. 2 ст. 402 УКП РФ).

Участие прокурора в гражданском процессе предусмотрено ст. 45 ГПК РФ. Так, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о защите прав, свобод и законных интересов физических и юридиче-

ских лиц. При этом заявление в защиту гражданина может быть подано только в том случае, если гражданин в силу каких-либо объективных причин (возраст, состояние здоровья, недееспособность и т. д.) не может сам обратиться в суд. Кроме того, прокурор может вступить в процесс и давать заключения по делам о выселении, о восстановлении на работе, а возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью и в некоторых иных, предусмотренных законом случаях.

В арбитражном процессе в предусмотренных законом случаях (ст. 52 АПК РФ) прокурор, во-первых, может выступать в роли истца (например, при подаче заявления об оспаривании нормативного акта, затрагивающего права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской деятельности), а во-вторых — наделен правом вступать в дело с процессуальным статусом участника процесса (истца или ответчика) на любой стадии арбитражного процесса в целях обеспечения законности.

Права и обязанности прокурора в административном процессе предусмотрены ст. 25.11 КоАП РФ. Так, прокурор вправе возбуждать производство по делу об административном правонарушении и участвовать в его рассмотрении, заявлять ходатайства, давать заключения по процессуальным вопросам, а также, независимо от участия в деле, приносить протест на постановления по делу об административном правонарушении.

Пятое направление деятельности прокуратуры — участие в правотворческой деятельности. Следует иметь в виду, что право прокурора участвовать в правотворческой деятельности не равнозначно праву законодательной инициативы. В отличие от предложений, поступающих в порядке законодательной инициативы, обращения Генерального прокурора Российской Федерации с соответствующими предложениями по поводу законодательства рассматриваются в обычном порядке.

В рамках этого направления прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные и иные органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов. Эти предложения рассматриваются и выносятся в порядке законодательной инициативы уже указанными органами.

Шестое направление деятельности прокуратуры — участие прокуроров в предупредительно-профилактической работе. Прокуратура как универсальный орган правозащиты в первую очередь осуществляет профилактику и предупреждение преступлений и правонарушений путем осуществления прокурорского надзора. Для выявления нарушений закона прокурором осуществляются проверки (целевые, комплексные, сквозные, контрольные и т. д.). Особое значение для данного направления деятельности прокуратуры имеет надзор и контроль соблюдения установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, а также о нарушениях прав и свобод человека и гражданина. В принципе, любое из направлений деятельности прокуратуры так или иначе связано с деятельностью по предупреждению и профилактике преступлений и административных правонарушений.

Седьмое направление деятельности прокуратуры — работа с письмами, жалобами и обращениями граждан. Эта работа осуществляется в соответствии приказом Генпрокуратуры России от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации».

Восьмое направление деятельности прокуратуры — международное сотрудничество. В настоящее время международное сотрудничество в области уголовного правосудия осуществляется по разным направлениям и на нескольких уровнях. Так, существуют универсальный уровень, региональный уровень и уровень двусторонних договоров. Само сотрудничество может осуществляться в сфере оперативно-розыскной деятельности, уголовного правосудия, в борьбе с «отмыванием» доходов от преступной деятельности и т. д.

При организации взаимодействия на международном уровне, при оказании правовой помощи по уголовным делам Генеральная прокуратура Российской Федерации оказывает содействие компетентным органам иностранного государства в получении доказательств и выполнении иных процессуальных действий на территориях, относящихся к юрисдикции Российской Федерации.

Девятое направление — проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Как уже было сказано выше, основным направлением деятельности прокуратуры является прокурорский надзор.

Каждое выявленное нарушение закона требует определенной реакции со стороны прокурора. Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» предусмотрены следующие формы прокурорского реагирования:

1. Протест прокурора. Он приносится на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу. Протест прокурора подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом в установленные сроки.

2. Представление прокурора. Оно содержит предложение об устранении нарушений закона и вносится в орган или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

3. Постановление прокурора. Оно представляет собой мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, либо постановления и прекращении уголовного дела в случае, если оно было возбуждено с нарушением закона либо без достаточных на то оснований.

4. Предостережение о недопустимости нарушения закона. Эта форма прокурорского реагирования была введена ст. 25-1 федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции от 10 февраля 1999 г., хотя ранее существовала в советском законодательстве о прокуратуре. Она заключается в том, что в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель объявляют в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона. В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

5. Подача иска в суд — например, о возмещении ущерба, причиненного в результате нарушения законов организациями либо учреждениями.

6. Письменное требование о привлечении лица к иной предусмотренной законом ответственности (например, дисциплинарной).

Обобщая вышеизложенное, можно сказать, что прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Предметом надзора органов прокуратуры также является соответствие законам издаваемых этими органами правовых актов.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Охарактеризуйте понятие прокурорского надзора как вида правоохранительной деятельности.

2. Каковы направления деятельности прокуратуры?

3. Изложите принципы организации прокуратуры.

4. В чем сущность общего надзора прокуратуры?

5. Определите сущность надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Глава 7. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОХРАНУ ПРАВОПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебные вопросы:

7.1. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.

7.2. Министерство внутренних дел и органы федеральной службы безопасности в системе обеспечения государственной безопасности и правопорядка.

7.3. Негосударственные, общественные формирования правоохранительной направленности.

7.1. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

Конституция Российской Федерации определяет Россию как демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Соблюдение, защита и при необходимости восстановление прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Гарантией защиты прав и законных интересов личности, общества, государства служит система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации. Рассмотрим понятия безопасности и правопорядка, а также систему органов, обеспечивающих правовой порядок и безопасность и, более подробно, некоторые из них.

Безопасность — состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Жизненно важные интересы включают совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития личности, общества и государства.

К числу основных объектов безопасности относятся: личность — её права и свободы; общество — его материальные и духовные ценности; государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Обеспечение правопорядка и безопасности является одной из приоритетных задач государственной политики, что актуализирует рассмотрение системы органов, организаций, реализующих данные задачи.

Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объ-

единенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер¹.

Национальная безопасность Российской Федерации — это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации².

Правопорядок — это соблюдение закона и иных правовых норм при осуществлении общественных и иных отношений.

Для характеристики режима безопасности существенное значение имеет понятие угрозы безопасности.

Под угрозой безопасности понимается совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности определяется реальной и потенциальной угрозой объектам безопасности, исходящей от внутренних и внешних источников.

С учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе являются:

- сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;

¹ Федеральный закон от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности» (ч. 1 ст. 4).

² Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

- устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов, рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;
- укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений¹.

Обеспечение национальных интересов определяет задачи правоохранительных органов Российской Федерации.

Правовую основу обеспечения безопасности составляют: Конституция Российской Федерации, федеральный закон «О безопасности», законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в области безопасности; конституции, законы, иные нормативные акты республик в составе Российской Федерации и нормативные акты органов государственной власти других субъектов Федерации, принятые в пределах их компетенции в данной сфере; международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.

Принципы обеспечения правопорядка и безопасности: законность; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности; интеграция с международными системами безопасности.

Деятельность по обеспечению безопасности неоднородна, в ней выделяется ряд основных направлений (функций). К ним можно отнести:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долгосрочных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз

¹ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;

7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;

8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации¹.

Обеспечение безопасности личности, общества и государства достигается на основе разграничения полномочий органов власти в системе безопасности и правопорядка.

Президент Российской Федерации, возглавляющий систему обеспечения правопорядка и безопасности страны определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности; утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности; формирует Совет Безопасности; устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет; в порядке, установленном законодательством, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения; принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации решение о применении специальных экономических мер

¹ Федеральный закон «О безопасности» (ст. 3).

в целях обеспечения безопасности; меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму и др.¹

Совет Безопасности, возглавляемый Президентом Российской Федерации, является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности. В состав Совета Безопасности входят главы министерств обороны, внутренних и иностранных дел, директор ФСБ России и др.²

Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума) осуществляют деятельность по разработке, совершенствованию законодательства по обеспечению правопорядка и безопасности страны.

Правительство Российской Федерации участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности; формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию; устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет; организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности и др.

К системе органов, осуществляющих обеспечение правопорядка и безопасности, относятся также органы внутренних дел, ФСБ России о чьей деятельности по указанному направлению пойдет речь ниже.

¹ Федеральный закон «О безопасности» (ст. 8, 13).

² Указ Президента РФ от 25.05.2012 № 715 «Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации».

7. 2. Министерство внутренних дел Российской Федерации и органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации в системе обеспечения государственной безопасности и правопорядка

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 года № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее — сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Основными задачами МВД России являются:

- 1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;
- 4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;
- 5) управление органами внутренних дел;
- 6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными

законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типовым положением о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел.

МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

К полномочиям МВД России в сфере обеспечения правопорядка и безопасности относятся:

- формирование на основе анализа и прогнозирования состояния преступности, охраны общественного порядка и собственности, а также обеспечения общественной безопасности основные направления государственной политики в сфере внутренних дел;

- разработка и осуществление мер по реализации государственной политики в сфере внутренних дел;

- разработка и представление в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проектов федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также подготавливает другие документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

- обобщение практики применения законодательства Российской Федерации в сфере внутренних дел, проведение анализа реализации государственной политики в указанной сфере и анализа оперативной обстановки, разработка на этой основе мер по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск;

- разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

- организация и проведение мероприятий по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;
- организация и осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-розыскной деятельности;
- организация и осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации розыска лиц и похищенного имущества, а также деятельности по установлению имущества, подлежащего конфискации; осуществление дознания и производство предварительного следствия по уголовным делам;
- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, либо преступлений, вызывающих большой общественный резонанс;
- обеспечение участие органов внутренних дел в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;
- обеспечение выполнения мероприятий гражданской обороны, повышение устойчивости работы органов внутренних дел в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;
- участие в организации территориальной обороны Российской Федерации, а также в совместных действиях с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами по обеспечению обороны Российской Федерации и др.

Полиция, являясь составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, непосредственно предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности¹.

Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обес-

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ч. ст. 1).

печения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

На войска национальной гвардии возлагаются следующие задачи¹:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в территориальной обороне страны и др.

В сферу обеспечения безопасности Российской Федерации входит деятельность ФСБ России. В соответствии с федеральным законом от 03 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» и указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации», ФСБ России — это единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Руководство деятельностью ФСБ России осуществляется Президентом Российской Федерации.

Управление ФСБ России осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы. Руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

К органам федеральной службы безопасности относятся:

- федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам

¹ Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии РФ». [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 15.01.2023).

и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);

- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);

- управления (отделы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);

- другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);

- авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

Территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы безопасности являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и находятся в его прямом подчинении.

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках и пограничные органы могут иметь в своем составе подразделения, непосредственно реализующие основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, управленческие и обеспечивающие функции.

Деятельность федеральной службы безопасности осуществляется на основе следующих принципов: законность; уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина; гуманизм; единство системы органов федеральной службы безопасности, а также централизация управления ими; конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности.

Государственные органы, предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности, а также общественные объ-

единения и граждане вправе требовать от органов федеральной службы безопасности возмещения материального ущерба и морального вреда, причиненного действиями должностных лиц органов федеральной службы безопасности при исполнении ими служебных обязанностей.

Полученные в процессе деятельности органов ФСБ России сведения о частной жизни, затрагивающие честь и достоинство гражданина или способные причинить вред его законным интересам, не могут сообщаться органами федеральной службы безопасности кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

ФСБ России создает свои территориальные органы, организует деятельность указанных органов, издает в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности.

При ФСБ России действует Академия криптографии Российской Федерации.

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

Контрразведывательная деятельность — это деятельность, осуществляемая органами ФСБ России и (или) их подразделениями (органы контрразведки), а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Борьба с терроризмом — это деятельность, осуществляемая органами ФСБ России и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений, по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террори-

стических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

Основаниями для проведения органами по борьбе с терроризмом мероприятий по борьбе с терроризмом являются:

- необходимость пресечения террористического акта;
- необходимость выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта;
- необходимость добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

В борьбе с терроризмом проводятся гласные и негласные, оперативно-боевые и иные мероприятия, особый характер которых определяется условиями борьбы с терроризмом. Порядок проведения указанных мероприятий устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Органы по борьбе с терроризмом осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством, федеральным законом «О Федеральной службе безопасности» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проведение мероприятий по борьбе с терроризмом, ограничивающих права граждан на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений граждан, допускается только на основании постановления судьи, получаемого в порядке, предусмотренном для получения судебного решения о допустимости проведения контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, на неприкосновенность жилища, и на основании мотивированного ходатайства руководителя органа по борьбе с терроризмом или его заместителя. Перечень категорий руководителей органов по борьбе с терроризмом и их заместителей, уполномоченных возбуждать ходатайство о проведении мероприятий по борьбе с терроризмом, ограничивающих указанные в настоящей статье конституционные права граждан, устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Подразделения специального назначения органов ФСБ России по решению Президента Российской Федерации могут использоваться против находящихся за пределами территории Российской Федерации террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности Российской Федерации.

Борьба с преступностью. Органы ФСБ России в соответствии с законодательством Российской Федерации проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

На органы ФСБ России федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью.

Деятельность органов ФСБ России в сфере борьбы с преступностью осуществляется в соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, а также федеральным законом «О Федеральной службе безопасности»..

Органы внешней разведки. Согласно ст. 1 федерального закона от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке», внешняя разведка Российской Федерации как совокупность специально создаваемых государством органов — органов внешней разведки Российской Федерации — является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных (вышеуказанным) законом методов и средств.

Разведывательная деятельность осуществляется органом внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с федеральным законом «О внешней разведке».

Разведывательная деятельность осуществляется органами внешней разведки Российской Федерации посредством:

- добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;

- оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Необходимость осуществления разведывательной деятельности определяют в пределах своих полномочий Президент Российской Федерации и Федеральное Собрание, исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности Российской Федерации иными способами¹.

Пограничная деятельность. Направлениями пограничной деятельности являются:

- защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

- защита и охрана экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации и др.

¹ Ст. 2 Федеральный закон «О внешней разведке» (ст. 2).

7.3. Негосударственные, общественные формирования правоохранительной направленности

Наряду с государственными органами, в поддержании правопорядка и безопасности принимают участие негосударственные формирования.

В соответствии с законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Виды охранных и сыскных услуг

Частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны.

В целях сыска разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- 2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- 3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;
- 4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;
- 5) поиск без вести пропавших граждан;
- 6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;
- 7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан

письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя или суд, в чьем производстве находится уголовное дело;

8) поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании ребенка, на договорной основе с взыскателем.

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организациям, осуществляющим частную охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а частным детективам предоставляется право содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

Действия частных детективов

В ходе частной сыскной деятельности допускаются устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия), наведение справок, изучение предметов и документов (с письменного согласия их владельцев), внешний осмотр строений, помещений и других объектов, наблюдение для получения необходимой информации в целях оказания услуг. При осуществлении частной сыскной деятельности допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и иных средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе осуществления своей деятельности частный детектив обязан соблюдать законодательство Российской Федерации в части защиты информации, затрагивающей личную жизнь и имущество граждан.

Общественные объединения правоохранительной направленности

Общественные объединения правоохранительной направленности также вносят вклад в обеспечении правопорядка и безопасности. Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица — общественные объединения¹.

Для осуществления уставных целей общественное объединение, являющееся юридическим лицом, имеет право: свободно распространять информацию о своей деятельности; участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными федеральным законом «Об общественных объединениях» и другими законами; проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование; учреждать средства массовой информации и осуществлять издатель-

¹ Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ст. 5).

скую деятельность; представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях; осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законами об общественных объединениях; выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти; участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и др.

Федеральный закон от 02 апреля 2014 № г. 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» предусматривает участие граждан в охране общественного порядка, а именно оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах (ч. 1 ст. 2).

Таким образом, охрана правопорядка и безопасности в Российской Федерации является одним из приоритетных направлений деятельности государства. Охрана личности, собственности и государства, задача как государственных органов власти, так и общества в целом, выполнение которой призвано обеспечивать стабильное формирование и развитие всех социальных институтов.

Система органов, осуществляющих данный вид деятельности разнообразна и включает Президента Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы прокуратуры, суда, органы внутренних дел, органы ФСБ России, общественные объединения.

Состояние защищенности личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз; обеспечение конституционных прав и свобод граждан, достойного качества и уровня их жизни; суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности; устойчивого социально-экономического развития; обороны страны; предупреждение преступности призвано обеспечить в Российской Федерации правовой порядок и безопасность государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую и др.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Определите содержание понятия правопорядок и безопасность государства.
2. Назовите правовую основу деятельности правоохранительных органов по обеспечению правопорядка и безопасности.
3. Органы, входящие в систему обеспечения безопасности и правопорядка.
4. Основные направления деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка и безопасности в Российской Федерации.
5. Структура ФСБ России и функции по обеспечению безопасности государства.

Глава 8. ОРГАНИЗАЦИИ ПО ОКАЗАНИЮ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ЗАЩИТЫ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ: АДВОКАТУРА И НОТАРИАТ

Учебные вопросы:

8.1 Адвокатура Российской Федерации.

8.2 Нотариат Российской Федерации.

8.1. Адвокатура Российской Федерации

В соответствии с федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном настоящим федеральным законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам. Адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности.

Адвокат вправе совмещать адвокатскую деятельность с работой в качестве руководителя адвокатского образования, а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта Российской Федерации, Федеральной палате адвокатов Российской Федерации, общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов.

Оказывая юридическую помощь, адвокат:

- 1) дает консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;
- 2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;

3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;

4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;

5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;

6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Адвокат вправе оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

Адвокаты иностранного государства могут оказывать юридическую помощь на территории Российской Федерации по вопросам права данного иностранного государства, они не допускаются к оказанию юридической помощи на территории Российской Федерации по вопросам, связанным с государственной тайной Российской Федерации. Такие адвокаты регистрируются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции в специальном реестре.

Понятие адвокатуры. Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. Адвокатура действует на основе принципов закон-

ности, независимости, самоуправления, корпоративности, равноправия адвокатов и сохранения адвокатской тайны.

Принцип законности означает, что деятельность адвокатов должна осуществляться в четком соответствии с нормативно-правовыми актами. Одним из основных законов, регулирующих данный вид деятельности федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Также адвокатская деятельность подчинена процессуальному законодательству (УПК РФ, ГПК РФ, КоАП РФ). В случае если адвокат (защитник) при участии следственном действии, не соблюдал законодательство, то это действие может быть аннулировано. Адвокат призван защищать не любые, а только законные интересы обратившегося к нему лица. Средства и методы защиты должны быть основаны на законе. За нарушение положений действующего законодательства адвокаты несут установленную законом ответственность (дисциплинарную, административную, уголовную).

Принцип независимости раскрывается в том, что адвокаты имеют определенную свободу и независимость. Данный принцип является основополагающим для правовой природы и статуса адвоката. В адвокатской деятельности отсутствует такая система власти – подчинения, как например, у сотрудников МВД, ФСИН, прокуратуры. Адвокат сам вправе выбирать вид защиты, который он будет осуществлять, никакой правоохранительный орган не вправе повлиять на его решение. При этом независимость адвокатуры не означает полной ее неподконтрольности государственным органам. Например, в законе определены основные обязанности адвоката; государство в лице федерального органа юстиции утверждает форму удостоверения адвоката, ордера на исполнение поручения и т. д.

Принципы корпоративности и самоуправления вытекают из негосударственного характера адвокатуры. *Корпоративность* определяется как особый вид профессионального сообщества, обладающего внутренней организацией, то есть объединение адвокатов для защиты профессиональных интересов входящих в нее членов для обеспечения надлежащей защиты доверителей и их доступ к правосудию. *Самоуправление* адвокатов выражается в существовании и деятельности специальных органов управления адвокатурой, образуемых и состоящих из адвокатов.

Принцип равноправия адвокатов включает: равенство адвокатов при осуществлении ими профессиональной деятельности и равенство

адвокатов внутри адвокатского сообщества. Здесь имеется в виду равенство по объему прав, в сфере их применения, в правовом обеспечении общих профессиональных задач, в возможности приобретения статуса адвоката и др.¹

В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи.

Каждому адвокату гарантируется социальное обеспечение, предусмотренное для граждан Конституцией Российской Федерации.

Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», других федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность.

Кодекс профессиональной этики адвоката устанавливает обязательные для каждого адвоката правила поведения при осуществлении адвокатской деятельности, а также основания и порядок привлечения адвоката к ответственности.

Полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве, а также в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях, регламентируются соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации (УПК РФ, ГПК РФ, КоАП РФ). В случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности.

Для выполнения своих функций адвокат вправе:

¹ Правоохранительные органы: учебник / отв. ред. С.Л. Лонь. – 5-е изд., испр. и доп. – Томск: Изд-во НТЛ, 2021. С. 437, 438.

1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также общественных объединений и иных организаций. Указанные органы и организации в порядке, установленном законодательством, обязаны выдать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии не позднее чем в месячный срок со дня получения запроса адвоката;

2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Существует и ряд ограничений в деятельности адвокатов. В частности: принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер либо адвокат имеет самостоятельный интерес по делу, либо он участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица. Препятствием для оказания юридической помощи является наличие родственных или семейных отношений с участниками дела.

Закон запрещает негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

К обязанностям адвоката относятся:

1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

2) исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»;

3) постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

4) соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, принятые в пределах их компетенции;

5) ежемесячно отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в порядке и в размерах, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации, а также отчислять средства на содержание соответствующего адвокатского кабинета, соответствующей коллегии адвокатов или соответствующего адвокатского бюро в порядке и в размерах, которые установлены адвокатским образованием;

6) осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей адвокат несет ответственность.

Адвокатская тайна. Адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю. Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием. Проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служеб-

ных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения.

Приобретение статуса адвоката. Статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании в сроки, установленные федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации после сдачи квалификационного экзамена.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения. Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области юстиции ведет реестр адвокатов субъекта Российской Федерации и выдает удостоверения установленного образца.

Статус адвоката приостанавливается по следующим основаниям:

1) избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;

2) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;

3) призыв адвоката на военную службу;

4) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

Вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются.

Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с федеральным законом.

Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества.

Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

Адвокат осуществляет в соответствии с федеральным законом страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности за нарушение условий заключенного с доверителем соглашения об оказании юридической помощи.

Формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Адвокат вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранных форме адвокатского образования и месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты в порядке, установленном федеральным законом.

Адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, учреждает адвокатский кабинет. Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения об адвокате, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом.

Адвокатский кабинет не является юридическим лицом. Адвокат, учредивший адвокатский кабинет, открывает счета в банках в соответствии с законодательством, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием адвокатского кабинета, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учрежден адвокатский кабинет.

Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации адвокатского кабинета.

Адвокат вправе использовать для размещения адвокатского кабинета жилые помещения, принадлежащие ему либо членам его семьи на праве собственности, с согласия последних.

Два и более адвоката вправе учредить коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утверждаемого ее учредителями, и заключаемого ими учредительного договора.

Учредителями коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр.

Коллегия адвокатов считается учрежденной с момента ее государственной регистрации. Государственная регистрация коллегии адвокатов, а также внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении ее деятельности осуществляются в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством иностранного государства.

Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро.

Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Парт-

нерский договор не предоставляется для государственной регистрации адвокатского бюро.

4. В партнерском договоре указываются:

- 1) срок действия партнерского договора;
- 2) порядок принятия партнерами решений;
- 3) порядок избрания управляющего партнера и его компетенция;
- 4) иные существенные условия.

Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В доверенностях указываются все ограничения компетенции партнера, заключающего соглашения и сделки с доверителями и третьими лицами. Указанные ограничения доводятся до сведения доверителей и третьих лиц.

В случае если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждает юридическую консультацию.

Юридическая консультация является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения. Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются ГК РФ, федеральными законами «О некоммерческих организациях» и «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Адвокатская палата является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осу-

ществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката.

Адвокатская палата является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого она образована.

На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается. Решения органов адвокатской палаты, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех членов адвокатской палаты.

Таким образом, адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. Адвокатура действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, равноправия адвокатов и сохранения адвокатской тайны.

8.2. Нотариат Российской Федерации

В соответствии с «Основами законодательства Российской Федерации о нотариате»¹ нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы, главы местной администрации, должностные лица консульских учреждений Российской Федерации и иные лица, установленные законодательством.

¹ Утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли. Нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации:

1) получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;

2) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет;

3) достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет;

4) сдавший квалификационный экзамен.

Нотариусом в Российской Федерации не может быть лицо:

1) имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

2) признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;

3) состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

4) осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление;

5) представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

6) ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным настоящими Основами, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия. Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов.

Нотариус не вправе:

- заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;

- оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальным органом. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Нотариус пользуется услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Нотариальное делопроизводство осуществляется нотариусами в соот-

ветствии с правилами, утверждаемыми Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов. Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

Нотариус имеет личную печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки или бланки государственной нотариальной конторы.

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии. Порядок проведения конкурса определяется Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Нотариус имеет право:

- совершать нотариальные действия;
- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;
- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий;
- представлять заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые для проведения такой государственной регистрации документы в орган,

осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Законодательством субъектов Российской Федерации нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

Нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации нотариусы обязаны сообщать в налоговые органы о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения.

Нотариус выполняет свои обязанности в соответствии с Основами, законодательством субъектов Российской Федерации и присягой. Нотариус обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия.

Нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, или неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях.

В случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, его деятельность может быть прекращена судом.

Права и обязанности стажера и помощника нотариуса определяются трудовым договором.

Лицо, замещающее временно отсутствующего нотариуса, наделяется полномочиями нотариуса. Наделение полномочиями лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, производится на

основании соглашения, заключенного между нотариусом и лицом, желающим исполнять обязанности нотариуса.

Ответственность за ущерб, причиненный действиями лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, несет нотариус. При этом нотариус вправе предъявить лицу, исполнявшему его обязанности, регрессный иск в размере причиненного ущерба.

Членами нотариальной палаты могут быть также лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариальная палата представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности.

Высшим органом нотариальной палаты является собрание членов нотариальной палаты. При голосовании члены нотариальной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися частной практикой, обладают правом решающего голоса, а помощники и стажеры нотариуса — правом совещательного голоса. Руководят нотариальной палатой избранные собранием членов нотариальной палаты правление и президент нотариальной палаты. Полномочия собрания членов нотариальной палаты, правления нотариальной палаты и президента нотариальной палаты регламентируются уставом нотариальной палаты.

Нотариальная палата может истребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) представления сведений о совершенных нотариальных действиях, иных документов, касающихся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях — личных объяснений в нотариальной палате, в том числе и по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики.

Полномочия Федеральной нотариальной палаты:

- осуществляет координацию деятельности нотариальных палат;
- представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;
- обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;

– участвует в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;

– обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности;

– представляет интересы нотариальных палат в международных организациях.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, и его территориальные органы, а нотариусами, занимающимися частной практикой, — нотариальные палаты. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Таким образом, нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами нотариальных действий от имени Российской Федерации. Нотариусы несут ответственность за надлежащее совершение нотариальных действий.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. В чем суть понятия юридической помощи и ее значение?
2. Какие задачи возложены на адвокатуру?
3. Перечислите принципы осуществления адвокатской деятельности.
4. Дайте определение термину «нотариус».
5. Перечислите права и обязанности нотариусов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По изучении курса «Правоохранительные органы», обучающийся должен получить целостное представление о том, каким образом должна функционировать система правоохранительных органов.

В последние годы особенно острыми стали проблемы обеспечения независимости суда и самостоятельности судей. Произошли изменения в судебной системе в период с 2018 по 2022 год. Появились новые виды судов (кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, изменения коснулись и военных судов), упраздняются конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, изменен состав Конституционного суда Российской Федерации.

Определенные корректировки также коснулись органов юстиции, в частности органов принудительного исполнения (ранее судебные приставы), изменены некоторые полномочия прокуратуры, произошла реорганизация некоторых подразделений в системе МВД России, внесены поправки в законодательства об адвокатуре и нотариате. Можно привести множество примеров подобных преобразований, о них более подробно изложено в данном учебном пособии.

Материал, изложенный в учебном пособии по дисциплине «Правоохранительные органы» призван помочь обучающимся в получении знаний о юридических и общественных науках.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

*Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
4. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
5. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».
7. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
9. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.
10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
11. Уголовный кодекс Российской Федерации.
12. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.
13. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».
15. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
16. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
17. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».
18. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».
19. Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
20. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

* Все нормативные правовые акты приводятся по данным официального интернет-портала правовой информации pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2023).

21. Федеральный закон от 24.07.2002 № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации».
22. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».
23. Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».
24. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».
25. Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»
26. Федеральный закон от 21.07.1997 № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве».
27. Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации».
28. Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране».
29. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ «О внешней разведке».
30. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
31. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».
32. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
33. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате.
34. Указ президента РФ от 14.01.2011 № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации».
35. Указ Президента РФ от 11.05.2006 № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы».
36. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы федеральной службы исполнения наказаний».
37. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».
38. Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».

Л и т е р а т у р а

Основная:

1. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / под ред. Н.А. Петухова и А.С. Мамыкина. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Изд-во РГУП, 2019. – 518 с.

2. Правоохранительные органы России: учебник / под ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилов. – 6-е изд. – Москва: Изд-во ЮРАЙТ, 2019. – 296 с.
3. Правоохранительные органы: курс лекций / Клишков В.Б. [и др.]. Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. – 212 с.
4. Правоохранительные органы: учебник / отв. ред. С.Л. Лонь. – 5-е изд., испр. и доп. – Томск: Изд-во НТЛ, 2021. – 640 с.

Дополнительная:

1. Актуальные проблемы деятельности судов общей юрисдикции Российской Федерации: учебник / под ред. В.М. Бозрова. – Москва: ЮСТИЦИЯ, 2017. – 236 с.
2. Организация работы в органах военной прокуратуры: учебное пособие / под ред. Петрова В.Г., Ершова В.В. – Москва: Изд-во РГУП, 2018. – 228 с.
3. Орлов Ю.К. Судостроительство и правоохранительные органы: учебник. – Москва: Проспект, 2018. – 336 с.
4. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. Ляхов Ю. А. – Москва: Инфра-М, Норма, 2018. – 416 с.
5. Правоохранительные органы: учебник / К.Ф. Гуценко. – 5-е изд., стер. – Москва: КНОРУС, 2016. – 368 с.
6. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. В.В. Ершов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Изд-во Юрайт, 2016. – 686 с.
7. Судостроительство и правоохранительные органы: учебник / под ред. Л.В. Головки. – Москва, 2020. – 768 с.
8. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие / под ред. Клишкова В.Б., Громадской Н.В. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. – 288 с.

Для заметок

Учебное издание

Клишков Владимир Борисович,
кандидат юридических наук, доцент
Сагайдак Альбина Юрьевна,
кандидат педагогических наук, доцент

Алиев Якуб Ломалиевич,
доктор юридических наук, профессор

Пасынков Вячеслав Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент

Стебенева Елена Викторовна,
кандидат юридических наук, доцент

Корсикова Наталья Александровна,
кандидат юридических наук, доцент

Яхонтова Олеся Сергеевна,
кандидат юридических наук

Павлик Елизавета Михайловна,
кандидат юридических наук

Яковлева Маргарита Александровна,
кандидат юридических наук

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебное пособие

Редактор *Свикиш Н.О.*
Компьютерная верстка *Свикиш Н.О.*
Дизайн обложки *Шеряй А.Н.*

ISBN 978-5-91837-702-4



EDN TZCAFH



Подписано в печать 19.04.2023. Формат 60×84 ¹/₁₆
Печать цифровая 9,5 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 28/23
Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилотова, д. 1