

Краснодарский университет МВД России

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Краснодар  
2021

УДК 343.211.3  
ББК 67.400.3  
О-136

Одобрено  
редакционно-издательским советом  
Краснодарского университета  
МВД России

Составители: *А. И. Проценко, К. Д. Рыдченко, О. П. Заева*

Рецензенты:

*Р. А. Пестов*, кандидат юридических наук (Ростовский юридический институт МВД России);

*Р. Н. Никулин* (Главное управление МВД России по Воронежской области).

**Обеспечение прав человека** в деятельности органов внутренних дел [Электронный ресурс] : учебное пособие / сост.: А. И. Проценко, К. Д. Рыдченко, О. П. Заева. – Электрон. дан. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2021. – 1 электрон. опт. диск.

ISBN 978-5-9266-1720-4

Раскрывается юридическая сущность прав и свобод человека и гражданина в современном демократическом государстве, выявляются особенности обеспечения прав человека в деятельности органов внутренних дел.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 343.211.3  
ББК 67.400.3

ISBN 978-5-9266-1720-4

© Краснодарский университет  
МВД России, 2021

© Проценко А. И., Рыдченко К. Д.,  
Заева О. П., составление, 2021

## Содержание

|  |     |
|--|-----|
| <b>Введение</b> .....  | 4   |
| <b>Раздел I. Современное общество и права человека</b> ...   | 6   |
| Тема 1. Права человека: понятие, сущность, классификация.....  | 6   |
| Тема 2. Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.....   | 19  |
| Тема 3. Международная защита прав человека. Соотношение международного правоохранительного законодательства и правоохранительного законодательства Российской Федерации..... | 36  |
| Тема 4. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел в условиях чрезвычайного положения и вооруженных конфликтов немеждународного характера.....  | 65  |
| <b>Раздел II. Обеспечение прав человека в различных видах деятельности органов внутренних дел</b> .....  | 82  |
| Тема 5. Особенности обеспечения прав и свобод человека и гражданина в административной деятельности органов внутренних дел.....  | 82  |
| Тема 6. Особенности обеспечения прав человека и гражданина в уголовно-процессуальной деятельности органов внутренних дел.....  | 92  |
| Тема 7. Особенности обеспечения прав человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел.....   | 103 |
| <b>Заключение</b> .....  | 116 |

## Введение

В настоящее время такая проблема, как в сложившейся обстановке в стране в целом государство будет бороться с новыми вызовами как изнутри страны, так и при внешних угрозах, при этом будет способным не утратить возможность удовлетворить потребности простых граждан, юридических лиц, общественных объединений, беспокоит не только законодателя, ученых, но сотрудников правоохранительных органов.

При изучении прав человека в деятельности органов внутренних дел следует уделить основное внимание влиянию на права человека при выполнении своих обязанностей сотрудниками правоохранительных органов. Любое правовое и демократическое государство главенствующим считает права человека, предоставляя возможность воспользоваться гражданину в полном их объеме в рамках российского законодательства.

Основным инструментом, позволяющим сохранить соблюдения прав и свобод человека являются органы внутренних дел. Сотрудники полиции располагают достаточным правовым ресурсом и имеют право для защиты прав и свобод человека применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие при этом нарушая права граждан на законных основаниях.

Для использования всех прав в рамках федерального закона о полиции, сотрудник органов внутренних дел обязан знать законодательство в полном объеме при этом не допустить незаконное нарушение прав и свобод человека.

Не смотря на возросшую циничность общества к правам человека и изменение взглядов человека на проблемы других как на несуществующую проблему заставляет нас при этом обучать и учить таким навыкам сотрудников органов внутренних дел при использовании которых они смогут применить не только на территории Российской Федерации, но и опираясь на международное законодательство и за пределами России при выполнении своих обязанностей по указу Президента страны.

Исходя из сложившейся во всем мире ситуации и участвовавших локальных войнах, и усилившейся миграции по всему миру, органам внутренних дел необходимо улучшать способы обеспечения прав и свобод человека и гражданина и находить новые формы их защиты, постоянно совершенствовать свои знания, применяя положительный опыт правоохранных органов зарубежных странах.

# **РАЗДЕЛ I. СОВРЕМЕННОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

## **Тема 1. Права человека: понятие, сущность, классификация**

### **Вопросы:**

1. Человек и его права в современном мире: ретроспектива и современные подходы.
2. Классификация прав и свобод человека и гражданина.
3. Юридические гарантии и основные способы обеспечения прав и свобод личности.

### **1. Человек и его права в современном мире: ретроспектива и современные подходы**

Охрана и защита прав человека обуславливают уровень развития государства и определяют его в качестве правового или неправового. Основы прав человека были легально закреплены еще в древнейших государствах, таких как полис Афины или Рим на ранних стадиях развития республики. Для них был характерен персон-центрический подход, при котором интересы конкретного человека ставились в основу государственной политики.

Правовые нормы, возникшие на этапе первобытно-общинного строя в форме традиций и обычаев, с годами претерпели существенные изменения, и на стадии классового общества приобрели уже более-менее воспринимаемые нами формы прав и обязанностей.

Лексема «свобода» появилось в XXIV в. до н. э. Значительный вклад в становления института прав человека внесли древнегреческие мыслители.

Поясняя деление права на публичное и частное, юрист Ульпиан отмечал, что публичное право «относится к положению римского государства», а частное право «относится к пользе отдельных лиц». Частное право, в свою очередь, включало в себя следующие три части: естественное право (*iusnaturalae*, *iusnaturale*), право народов (*iusgentium*) и цивильное право (*iuscivile*).

Естественное право, согласно пониманию римских юристов, воплощало требования справедливости и в целом выражало ту основополагающую идею, что право вообще справедливо.

В период средневековья свобода была крайне ограничена, поскольку феодальное общество – общество всеобщей зависимости. Противостояние монарха, баронов, рыцарства завершилось принятием ряда значимых документов:

- Великой хартии вольностей 1215 г.
- Habeas corpus акт 1678 г.
- Билль о правах 1689 г.

Дальнейшее развитие права человека и идеалов свободы, воплотившееся в великих исторических документах, происходило в США и выразилось в принятии Декларации прав Вирджинии 1776 г., Конституции 1787 г., Декларации прав человека и гражданина 1789 г.

В конституции Испании, Италии, Франции и США воплощена надпозитивная концепция (естественно-правовая) прав человека, а в конституциях ФРГ, Австрии – позитивистская. Однако в конституционных записях такие различия не следует переоценивать, так как основные законы всех стран ориентированные на принципы государства правового, следовательно, на охрану и защиту прав человека.

Вместе с естественно-правовым и позитивистского подхода, различия к природе права человека требует внесения определенной ясности.

Ограничение правами человека власти государства не должно в свою очередь, вести его роль к предельному умалению, которая весьма весома не только в охране прав и свобод человека, но и его придании законодательной, общеобязательной, формы.

Происходившая этих учений поляризация (позитивизма и естественно-правовой школы), различными путями обуславливалась осуществление в странах (например, Германия и Франция) буржуазных революций.

Права человека на жизнь, достоинства, неприкосновенность личности, жилища, государство не может не признать.

В области прав человека позитивистский подход в современном мире не должен дистанцироваться от нравственных кате-

гории свободы, самоценности индивида, справедливости для того, чтобы законодательно выразить их в определенном каталоге права человека.

Ближневосточную цивилизацию (арабо-ирано-турецкую), породила мусульманская религия. Распространение ислама в странах, где особенности регламентации поведения индивида тем определяется, что цель ее в обеспечении интересов ислама в целом «правоверных».

На христианской религии была основана Европейская цивилизация, где индивиду оставляла больше свободы выбора, имела зачатки персонцентризма.

Между добром и злом человеку был дан выбор, к совершенствованию своих качеств открыт путь, представления о труде были трансформированы, как о постыдном занятии, сложившаяся в рабовладельческой эпохе. Немало способствовала такой перемене христианская религия, расценивая и рассматривая труд, как необходимый способ существования человека, как проявление добродетели.

Идею равенства перед Богом всех людей выдвигает христианство, равенство всех как грешников. Такое равенство способствовало не объединению людей, но еще в большей степени их разъединению, привело к формированию психологии индивидуализма и идеологии, как идеи личного спасения.

С большими трудностями начинают внедряться в Россию ценности европейской цивилизации, которая в свою очередь не может быть отнесена к какому-либо определенному типу цивилизации. Одной из важнейших составляющих европейской цивилизации начиная с XVII в.- это идея прав человека — ранее в политических доктринах российских мыслителей не была значимой и определяющим элементом сознания общественности не могла стать, как цель социального развития.

Идеи свободы, равенства и прав людей получили глубокую разработку и защиту в творчестве В.С. Соловьева (1853–1900), А.Н. Радищева (1749–1802), а также таких отечественных юристов, как П.И. Новгородцев, Н.А. Бердяев, И.И. Ильин, Г.В. Мальцев, Н.И. Матузов, Н.В. Витрук, В.А. Кучинский и др.

К настоящему времени в правовой науке сформировалась весьма приемлемая для большинства концепция прав человека. В соответствии с ней права человека – это совокупность условий, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность человека во всех сферах общественной жизни. Основными видами прав человека относятся личные, политические, экономические, социальные и культурные категории.

Права человека подразделяются на гражданские (личные), политические, экономические, социальные и культурные.

В литературных источниках, провозглашенные права и свободы подразделяется на три этапа, именуемых тремя поколениями.

1. Поколение характеризует создание первых юридических документов, отражающих в систематизированном виде права человека.

2. Поколение характеризуется закреплением свободы и права человека в международных соглашениях.

3. Третье поколение (возникло в 1980-х годах) называют коллективным или «солидаристским». Предполагается, что права не отдельным индивидам принадлежат, а целым нациям, народам, всему человечеству, это – право на мир, окружающую среду, самоопределение нации, суверенитет и др.

Закрепленный в Конституции РФ правовой статус личности, основанный на новой Концепции права человека по сравнению с прежними концепциями, базируется на вышеназванных международно-правовых документах, которые устанавливают общеправовые стандарты свободы личности и права, определяющие тот уровень, ниже которого опускаться государства не могут.

## **2. Классификация прав и свобод человека и гражданина**

В юриспруденции с точки зрения наиболее распространенных в наше время воззрений принято считать, что между понятиями «право» и «свобода» есть и сходство, и различия:

– сходство находят в том, что право и свободу определяют через правовую возможность избирать тот или иной вид поведения;

– вместе с тем отмечают, что между правами и свободами имеются определенные различия: права юридически указывают пути реализации получения государственных бонусов, т. е. «правовую возможность на получение определенных льгот».

Свобода – это пути ухода от влияния государства на процесс жизнедеятельности человека и возможность избежать человеку воздействия со стороны государства, государственной власти тех или иных ограничений. Свобода, как основное определение на возможность действовать без вмешательства государственных органов. Свобода на возможность высказывать свою точку зрения независимо от государственных правовых рамок, например. Особенности свобод в характере действий личности, возможности поступать в определенных сферах по своему усмотрению, самому определять линию поведения и обязанных субъектов (органов власти), призванных охранять его свободы.

В результате можно сделать вывод, что «свободы – это комплекс правовых возможностей человека которые даны ему с рождения, но они относятся к образу жизни человека, при котором государство не должно влиять на человека, осуществляя его протекцию.

Следует признать, что широко распространенный в международной и внутригосударственных правовых системах речевой оборот о правах и свободах человека не более чем устойчивое словосочетание.

Существо права выражается в двух основных проявлениях:  
– в предоставлении субъекту определенной сферы свободы;  
– в ограничении этой сферы рядом предписаний нормативного характера.

Взаимоотношения государства и личности построены на системе взаимной ответственности, где правам одной стороны соответствуют обязанности другой и наоборот.

Схематично это можно выразить следующим образом:

1. Государство, устанавливая содержание и объем юридических прав граждан, берет на себя обязательство гарантировать исполнение этих прав всеми юридическими, моральными, политическими и идеологическими средствами.

2. Государство вправе требовать от граждан соблюдения законов страны, устанавливая меры юридической ответственности за невыполнение своих обязанностей.

3. Гражданин, располагая правом требовать у государства обеспечения реализации своих прав и свобод, может обратиться за помощью к государственным органам для восстановления нарушенных прав.

4. За несоблюдение установленных законом запретов и ограничений и неисполнение возложенных на них обязанностей граждане несут юридическую ответственность.

Единоначалие всех прав и свобод, основавшихся в жизнедеятельности человека, образует право на жизнь. Оно представляет собой абсолютную ценность мировой цивилизации, иначе все права теряют смысл на существование и утрачивая весь потенциал когда человек умирает.

Экономические права – это правомочия, отражающие экономические аспекты естественных прав человека и обеспечивающие одновременно хозяйственную автономность индивидов и их взаимосвязи друг с другом и обществом.

Они предоставляют человеку беспрепятственно принимать решения любыми способами и использовать реальные рычаги в трудовой деятельности. Это – право на труд, на собственность, право на предпринимательскую деятельность, право на забастовки и др.

Политические права – определяют возможность участия граждан в управлении государством и обществом.

В юридической литературе встречается их деление на:

1) право на принятие решений в планировании и функционировании государства в целом и его членов, с помощью разнообразных способов и методов представительной и определенной демократии ( право выбора, право подачи петиций);

2) юрисдикция по активному участию в жизни общества (возможность беспрепятственно без цензуры в печати высказывать свою точку зрения, без какого-либо разрешения иметь возможность организовать собрания и манифестаций).

Политические права и свободы можно разделить на пять независимых групп: первая группа включает в себя отражение гражданина как часть государства и показывает процесс взаимо-

понимания и взаимодействия между ними, определять свободу выбора гражданства, предоставление свободы выбора места проживания, иметь возможность изменять гражданство, путешествовать по всему миру и находиться на территории любого государства любой период времени иметь возможность вернуться в Российскую Федерацию и иметь возможность скрыться в другом государстве как место для убежища.

Вторая группа определяет все правовые возможности человека и его обязанности перед законодательством Российской Федерации.

Третья группа – Показывает прав определения гражданина РФ во время принятия участия в политической и социальной жизни страны, при этом предоставляя ему право на участия в различных мероприятиях как то выборы и т. д.

В четвертую группу можно отнести желания гражданина выражать свое мнение в интернет сети, телевидении и социальных сетях обсуждая свои политические мысли и желания, что-то изменить в рамках правового поля. При этом не быть преследованным по политическим мотивам. В пятую группу можно отнести более активную форму выражения своих политических взглядов с помощью шествий, митингов и других форм визуально показывающих свое политическое мнение.

Следует особо подчеркнуть, что политические права обычно, можно соотнести только к гражданину того государства к которому он относится.

Социальные права – отражают уровень материального развития конкретного государства и общества и их способность обеспечивать благосостояние и все формы защиты каждого человека.

К социальному пакету прав можно отнести все виды государственного обеспечения на бесплатной основе, такие как медицинская помощь, выплата пенсий и страховок. Не маловажными являются и культурные права человека, которые дают возможность узнать о своем происхождении и этносе в целом для продолжения сохранения традиций и культуры.

Экологические права призваны обеспечивать нормальные условия проживания человека на земле и на конкретной территории. Сюда относятся: на возможность иметь информацию и знать

формы ответственности каждому человеку или собственности путем пренебрежения экологическими правилами, которые привели к преступлениям.

И, наконец, информационные права характеризуют новую эпоху развития личности и общества. Сюда относятся: свобода мысли и слова, право искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Следует отметить, что приведенная классификация носит несколько условный характер, т.к. не всегда возможно отнести конкретное право индивида к какой-либо одной из вышеуказанных групп.

### **3. Юридические гарантии и основные национальные способы обеспечения прав и свобод личности**

В правовой литературе наряду с терминами «права», «свободы», также распространен термин «гарантия», произошедший от французского слова «garantie», который переводится как обеспечение, ручательство, защита. Понятие «гарантия» и содержание этого термина в правовом смысле разрабатывалось на протяжении длительного периода времени, и представляет собой достижение научной мысли многих поколений.

Гарантии реализации прав человека многообразны. К их числу можно отнести следующие:

I. Политические: наличие разделения властей; многопартийность; существование оппозиции, противостоящей власти; нормальное функционирование независимых средств массовой информации; эффективная деятельность судебной власти; подчиненность политики праву; поощрение плюрализма мнений и др.

II. Юридические (правовые): наличие демократической конституции; развитость законодательства; эффективность судебной системы; наличие возможностей беспрепятственной подачи жалоб; гарантированность права на судебное обжалование решений; действенность борьбы с преступностью и др.

III. Социально-экономические: должный уровень экономического развития; стабильный рост промышленного производства; наличие высокоразвитых технологий; максимально полное

информационное обеспечение всех сторон жизни государства и общества; достаточность финансовых средств и др.

IV. Социально психологические: наличие общенациональной идеи (хотя это и не всегда обязательно); достаточно высокий уровень общественного сознания (политического, правового, нравственного); реальные возможности для влияния общественного мнения на социальную среду и др.

V. Духовные и нравственные: высокий уровень образования населения; постоянная забота о формировании гармоничной, развитой системы культуры, в том числе правовой; свободный доступ каждого к информации; высоконравственная атмосфера в обществе и др.

Наибольшее значение для сотрудников ОМВД, в связи со спецификой их деятельности, имеют юридические гарантии, которые в их наиболее общем виде можно разделить на правовые гарантии, процессуальные гарантии и социально-правовые гарантии.

Необходимо знать и уметь применять свои права в повседневной жизни, знать и понимать пределы их действий и предвидеть последствия их применения, принципы этих явлений, позволяют координировать и упорядочивать общественные отношения. Все принципы прав человека и гражданина отражены в Конституции РФ.

Так же можно найти закрепленные права человека в таких источниках как:

- Всеобщую декларацию прав человека (1948);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966);
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966);
- Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (1989).

Основанием для ограничения прав и свобод человека могут быть применены в случаях введения чрезвычайного военного положения, чрезвычайного положения по указу Президента РФ.

Ограничения устанавливаются в соответствии с событиями произошедшими в том или ином регионе (наводнения, пожары, карантинные мероприятия и т. д.).

Международные обязательства по соблюдению прав человека отражены в законодательстве стран подписчиков пактов. Субъективные юридические права – предоставленная субъекту права юридическими нормами мера возможного поведения в правоотношении, обеспеченная корреспондирующей обязанностью другого субъекта правоотношения и гарантированная государством.

Основной частью метода убеждения является: обучение граждан на недопущение совершения преступлений и правонарушений. Главной целью метода убеждения является, формирование правовых традиций, объяснение значения отдельных нормативных актов, основания и границы законной самозащиты.

Метод убеждения является самым гуманным способом предотвращения преступлений и правонарушений. Данный метод можно использовать в отношении группы лиц, либо в отношении одного лица.

Эффективным убеждение показывает себя во время доведения информации до населения о состоянии преступности, видов совершенных преступлений, количества совершенных преступлений в общественных местах в частном секторе при этом указывается вид наказания которое понес нарушитель или преступник. С лицами, ранее судимыми или состоящими на учете беседы проводятся в индивидуальном порядке.

Метод принуждения – это психологический способ воздействия. Он стимулирует граждан выполнять установленные правила и находиться в социуме не нарушая традиции поведения. Данный метод вырабатывает страх и понимание ответственности перед законом и обществом в целом.

Важным элементом юридических гарантий прав и свобод являются средства их охраны. К ним относятся надзор и контроль за поведением граждан, выявление среди них нарушителей этих прав с целью применения к ним мер юридической ответственности.

Под юридической ответственностью следует понимать средство правового воздействия на правонарушителя, которое выражает осуждение его действий государством и обществом.

Таковыми средствами являются меры уголовно-правового, административного, гражданско-правового и дисциплинарного характера, применяемые компетентными органами власти.

Органы исполнительной власти наделены правами за контролем по исполнению гарантий по защите прав и свобод гражданина и человека на территории Российской Федерации. При всем этом любой из граждан, может пожаловаться и потребовать пересмотра принятого решения в соответствии с законодательством РФ. В целях недопущения коррупционной составляющей и обеспечения более объективного пересмотра принятие решения, государством созданы структуры по судебному контролю, контроль осуществляющий надзор за прокуратурой и пересмотром решений по административным материалам, в особенности, по решению которых предусмотрена мера, связанная с лишением свободы.

Пересмотр решений по административным делам в основном относится к сфере исполнительной власти. Ее деятельность по рассмотрению и разрешению жалоб граждан следует считать, как функцию уполномоченных органов, общественных организаций, должностных лиц за соблюдением Российского законодательства. Весь процесс как принятие решения под постоянным внутриведомственным контролем по принятию решений и действий органов исполнительной власти. Его задача заключается в наиболее полной защите прав и свобод граждан. Если гражданин не согласен с решением вышестоящего суда, он в праве обратиться в вышестоящую инстанцию с жалобой и просьбой пересмотреть решение суда.

Социальное положение как субъект многообразных правоотношений предопределяет правовой статус гражданина. Это положение включает в себя организационные и материальные условия для осуществления человеком его конституционных прав и свобод.

Одной из форм коррупционной составляющей в Российской Федерации это издание нормативно правовых актов которые по своей сути противоречат законодательству Российской Федерации и Конституции РФ, при этом последствия могут принятых законов могут быть непредсказуемыми вплоть до подрыва действующей власти.

Органы исполнительной власти должны осуществлять свои полномочия в соответствии с должностными инструкциями и положениями:

1. Полномочия органа исполнительной власти, принципы взаимоотношений этого органа с гражданином, определен комплекс мер по обеспечению реализации и защиты субъективных прав гражданина.

2. Акты организации, предприятия и т. д. должны быть изданы в пределах компетенции данного органа. В противном случае акт может быть признан недействительным по протесту прокурора, решению суда или вышестоящей контролирующей инстанции.

3. Нормативно правовой акт издается в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и не должен противоречить Конституции РФ.

4. Нормативные акты высших государственных органов, а также затрагивающих права и свободы граждан, должны быть опубликованы в официальных изданиях и предварительно зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ.

Первостепенное место отводится правоохранительным органам, если при выполнении своих непосредственных обязанностей допущено нарушения прав и свобод человека или причинен ему вред. При этом закон обязывает определить имущественную, гражданскую ответственность перед потерпевшим. Убытки в этих случаях подлежат возмещению российским государством, соответствующим субъектом РФ или муниципальным образованием.

Важнейшим правовым институтом, оберегающим права и свободы человека и гражданина, гарантирующим их реализацию является институт уполномоченного по правам человека при Президенте РФ или ombudsman.

Крупнейшим достижением XX века является разработка и утверждение режима внутригосударственной и международной защиты прав человека.

Решение этих задач потребует усилий всех органов государственной власти и управления, принятия целого ряда законодательных актов, активизации деятельности судебной системы, государственных и неправительственных организаций, призванных защищать права и свободы человека и гражданина.

## Вопросы и задания к теме

1. Раскройте механизм трансформации морали, обычаев, традиций, ритуалов, выроставших из мононорм в правовые нормы, освятив при этом их обоснование в философской мысли.

2. Перечислите и приведите примеры из различных НПА, характеризующих права конкретные исторические периоды и в настоящий период времени.

3. Дайте понятие правового государства, определив его через основные его характерные черты (признаки).

4. Поучаствуйте в дискуссии на тему: «Дискриминация прав и свобод человека и ее роль на становление гражданского и правового общества».

## **Тема 2. Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации**

### **Вопросы:**

1. Основные конституционные права, свободы и законные интересы гражданина России, и вопросы их реализации и защиты.
2. Формы и методы деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав, свобод, законных интересов граждан России.
3. Законность в деятельности органов внутренних дел. Ответственность сотрудника полиции за нарушение или недолжное обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

### **1. Основные конституционные права, свободы и законные интересы граждан России, вопросы их реализации и защиты**

Правовые взаимоотношения, между государством и гражданами, юридические связи граждан друг с другом оформляются в систему юридических прав, свобод, законных интересов и обязанностей, образующих сердцевину, ключевые элементы правового статуса человека и гражданина.

Правовой статус человека и гражданина может быть охарактеризован как место лица в многообразной системе общественных отношений и воплощается в таких его элементах как права, свободы, законные интересы, обязанности, гражданство, правосубъектность.

В правах и обязанностях закреплены стандарты поведения, которые общество считает обязательными к исполнению для обеспечения его нормального функционирования.

Права, свободы и обязанности создают в государстве сложную систему взаимосвязей государства и граждан. Права, свободы и обязанности определяют важнейшие параметры поведения человека и гражданина в многообразной системе существующих общественных связей.

Конституция РФ выступая учредительным правовым актом, имеющим высшую юридическую силу и закрепляющим основы конституционного строя Российской Федерации, права и свободы

человека и гражданина, организацию и функционирование органов государственной власти и местного самоуправления, формулирует положение, в соответствии с которым человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита его прав и свобод является основной обязанностью государства.

Глава 2 Конституции провозглашает право каждого на жилище, государственную пенсию и социальные пособия, социальное страхование и создание дополнительных форм социального обеспечения, на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также другие виды социальной защиты, определяет механизм реализации прав граждан.

Конституция РФ направляет все государственные органы на обеспечение, охрану и защиту прав человека.

Присоединившись к международному Пакту о гражданских и политических правах, принятому Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1966 года, Российская Федерация приняла на себя роль обеспечения любому человеку, права и свободы которого нарушены, эффективное средство правовой защиты.

Конституция, как правовой акт прямого действия, формирующий конституционные основы правового статуса личности, раскрывает свое социально-правовое предназначение, выполняет свои социальные ожидания лишь тогда, когда ее основополагающие начала и нормативные положения непосредственно являются регулятором общественных отношений, формируют общественную практику, реализуются в реальных общественных отношениях. Конституционный акт, формирующий основные права, свободы и обязанности личности, должен сформировать конституционный механизм регулирования общественных отношений, выступать реальным и действенным фактором социального развития.

Права и свободы человека и гражданина, которые осуществляются в отношениях человека с государством, должны не только ограждать от незаконного и необоснованного вмешательства со стороны государства, но и обеспечиваться государственной защитой и охраной их при непосредственной реализации.

Следует определиться с пониманием «конституционное право», «конституционная свобода» и «конституционная обязанность». В настоящее время нет единства мнений на определение данных важнейших конституционно-правовых дефиниций. Между тем следует согласиться с мнением тех авторов, которые определяют конституционное право как правомочие лица, выраженное в конституционном акте государства, и заключающееся в правомочии совершать определенные действия для получения блага, правомочии пользоваться благом, правомочии препятствовать незаконным действиям, посягающим на благо и правомочии защищать полученное благо. Конституционная свобода, по мнению большинства ученых, является видом конституционного права, но в связи с историческим сформировавшимся подходами определяются как свободы (свобода слова, свобода совести и т. п.). Конституционная обязанность есть долженствование (долг) лица, заключающееся в необходимости совершения определенных действий, воздержании от определенных действий, требования совершения либо несомнения тех или иных действий от других лиц и необходимости нести ответственность за неисполнение предписанных действий.

Следует констатировать, что в гл. 2 Конституции РФ сформулирована система конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Под указанной системой следует понимать совокупность закрепленных и гарантированных Конституцией РФ основных прав и свобод человека и граждан. В зависимости от тех ценностей и сфер в которых права и свободы реализуются, отношения к ним самой личности, государства и общества в целом все конституционные права и свободы могут быть классифицированы по следующим группам: гражданские (личные), политические, экономические, социальные и культурные. Все эти группы прав в той или иной форме находят отражение в международных актах Организации Объединенных Наций. Так, например, Международный пакт о гражданских и политических правах содержит следующие положения, имеющие конституционное закрепление: «каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность» (ст. 9); «никто не может быть лишен свободы на том основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство» (ст. 11) и др.

Обязанность как долженствование человека и гражданина имеет жизненно важное значение для российского общества. В этой связи необходимо отметить, что такое долженствование, облакаемое или не облакаемое в определенное поведение, не всегда правильно понимается субъектом, в результате чего возникают ситуации отступления от предписаний действующего законодательства. Конституция РФ содержит комплекс фундаментальных обязанностей, при этом следует отметить, что их больше, чем традиционно признанных. К числу конституционных обязанностей современная российская Конституция относит: обязанность соблюдать Конституцию РФ и законов Российской Федерации (статья 15, часть 2); обязанность уважать права и свободы иных лиц (статья 17, часть 3); обязанность забота о детях и нетрудоспособных родителях (статья 38, части 2, 3); обязанность получать основное общее образование (статья 43, часть 4); обязанность заботиться о памятниках истории и культуры (статья 44, часть 3); обязанность платить налоги и сборы (статья 57); обязанность охранять природу и окружающую природную среду (статья 58); обязанность защищать Отечество (статья 59).

Связь свободы и обязанностей раскрывается в статье 29 Всеобщей декларации прав человека 1948 г.: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие личности».

Использование всех предоставленных Конституцией РФ благ сопряжено с ответственностью человека, с возможными ограничениями его прав и свобод, которые могут быть установлены только законом, основанными на принципах гуманности, справедливости, взаимопонимания и нравственного воспитания личности.

Законные запреты содержатся, кроме всего прочего, и в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, предоставляющее право человека свободно выражать свои мнения, выражать эти мнения письменно, устно, в интернете или по своему выбору. В пункте 3 статьи 19 указанного международного акта отмечается, специальная обязанность и особая ответственность, которая выражена следующими положениями: «Она может быть, следовательно, сопряжена с некоторыми ограничениями, которые заблаговременно приняты на законодатель-

ном уровне и являются неотъемлемой частью: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения».

Защита прав и свобод человека и гражданина является деятельностью, осуществляемой государственным механизмом в целом, которая выступает главным способом во всем правозащитном механизме государства. Осуществление правозащитной деятельности государства выражается, во-первых, в том, что государство располагает системой органов, которые обязаны осуществлять деятельность по защите конституционных прав и свобод; во-вторых, государство имеет в своем распоряжении набор эффективных средств не только для защиты и восстановления нарушенных прав, но и для недопущения подобных нарушений; в-третьих, только акт государственного органа обладает необходимой обязательной силой в отношении всех иных актов. И, наконец, в-четвертых, только государство обладает аппаратом государственного принуждения с целью привлечения виновных в нарушении прав и свобод личности к юридической ответственности. Все остальные приведенные способы защиты прав и свобод человека и гражданина лишь дополняют, но никак не подменяют государственную защиту конституционных прав и свобод указанных субъектов общественных правоотношений.

Российская Конституция, как было указано ранее, гарантирует каждому и судебную защиту его прав и свобод (ст. 46). Такая защита наиболее эффективна и доступна каждому человеку, поскольку в суд могут быть обжалованы любые действия или решения органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных организаций и их должностных лиц.

## **2. Формы и методы деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав, свобод, законных интересов граждан Российской Федерации**

Следует признать, что деятельность органов внутренних дел в Российской Федерации осуществляется с использованием всех основные формы охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, используемые правоохранительными институтами и

присущие аппарату любого государства. Такими формами являются как юридические (правовые) формы, которыми выступает форма правотворчества (правоустановления), так и основная форма, которой выступает правоприменение (правоисполнение). Кроме этого к формам деятельности органов внутренних дел выступают организационные (неправовые) формы, выражающиеся в профилактическом, техническом, пропагандистском и иными мерами воздействия на общественные отношения по поддержанию общественного порядка и общественной безопасности. Эти формы конкретизируются и реализуются в определенных методах деятельности органов внутренних дел. При этом в отечественной административно-правовой науке отмечается, что осуществление форм и методов деятельности органов внутренних дел рассматривается как внешнее практическое выражение реализации ими возложенных на них управленческих функций. Правотворческая деятельность, как форма деятельности органов внутренних дел, осуществляется посредством разработки, внесения изменений, дополнений, принятия и отмены нормативно-правовых актов, нацеленных главным образом на регулирование различных правовых и организационных аспектов функционирования органов внутренних дел в Российской Федерации. Потребность в осуществлении правотворческой формы заключается в том, что посредством принятия подзаконных нормативно-правовых актов органы внутренних дел определяют правила и процедуры реализации функций, возложенных на органы внутренних дел, которые непосредственно направлены на обеспечение реализации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. Основным субъектом реализации правотворческой функции является Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Решающей формой деятельности органов внутренних дел является форма применение норм права. Применение норм заключается в наделении органов внутренних дел специальной правоприменительной компетенцией, которая весьма является аналогичной деятельности иных органов исполнительной власти. Правоприменение, осуществляемое органами внутренних дел соответствует в полной мере тем же общим признакам и чертам, характеризующим правоприменение как процесс реализации правовой нормы. Между тем следует отметить, что органы внут-

ренных дел при осуществлении правоприменения свойственны и некоторые отличительные свойства, которые обусловлены спецификой возложенных на них задач и функций. В частности возможностью применения обширной системы мер административно- и уголовно-принудительного воздействия на участников общественных отношений.

Наиболее распространенной и основной формой деятельности органов внутренних дел является деятельность правоприменительная. Эта деятельность осуществляется по соответствующим стадиям процесса правоприменения.

Первая стадия правоприменения заключается в установлении и анализе фактических обстоятельств юридического дела. Выявление, сбор, обработка и анализ фактической информации по индивидуально конкретному делу является значимым обстоятельством, позволяющим осуществлять последующие стадии процесса правоприменения.

На данной стадии процесса правоприменения достаточно часто возникает потребность в проверке достоверности фактических данных, используемых для принятия решения по юридическому делу.

Вторая стадия квалификации юридического дела, т. е. определения и выбор юридической нормы, которая регламентирует отношения, входящие в предмет юридического дела. На данной стадии происходит оценка действий и их соотношение с нормой права, другими словами – юридическая квалификация.

Третьей стадией процесса правоприменения является принятие решения по юридическому делу, которое фиксируется в соответствующем правоприменительном индивидуальном правовом акте. Особенность последнего заключается в том, что он не только устанавливает наличие определенного события и его юридические последствия для конкретного лица, но и порядок исполнения вынесенного решения. Такие акты обладают юридической силой, обеспеченной властными полномочиями правоприменяющего субъекта.

Правоприменительный акт есть признание лица носителем определенного права и(или) обязанности, выступает юридическим основанием их реализации и(или) исполнения обязанности. Правоприменительные акты имеют определенные особенности,

которые обусловлены их юридической природой и место в системе правовых актов, субъектами их принимающими, формой объективизации.

Любая форма деятельности органов внутренних дел бессмысленна без обеспечения их посредством методов деятельности данных органов исполнительной власти. Деятельность органов внутренних дел осуществляется посредством использования как методов государственного убеждения, так и методов государственного принуждения.

Метод убеждения основывается на правовых и демократических подходах органов исполнительной власти и заключается в комплексе идеологических, воспитательных и поощрительных мер, которые реализуются всеми правоохранительными органами, включая органы внутренних дел, с целью выработки у граждан необходимых потребностей к осознанию правомерного поведения, отказа от противозаконной деятельности, строгом соблюдению предписаний закона.

Значимым элементом метода государственного убеждения выступает осуществление мероприятий по правовому воспитанию граждан, формированию высокого уровня общей правовой культуры граждан, формированию правильных поведенческих устоев, разъяснении положений отдельных нормативных актов, принципов законной самозащиты, характера юридической ответственности.

Метод убеждения в деятельности органов внутренних дел обладает определенными особенностями, которые заключаются в том, что он применяется к лицам, склонным к совершению преступления и административного правонарушения. При этом эффективным средством осуществления государственного убеждения выступает гласность, честный диалог с обществом, достоверная информация о состоянии правопорядка в государстве.

Метод принуждения в деятельности органов внутренних дел представляет собой способ воздействия, при котором приоритетом выступает ограничение прав и свобод личности. Данный метод заключается в требовании, предъявляемом к человеку или гражданину, подчиняться установленным законом требованиям преследующим цель ограничить права и свободы человека и гражданина для предупреждения, пресечения, обеспечения и

привлечения лица к юридической ответственности. При этом следует отметить, что государственное принуждение, осуществляемое органами внутренних дел, не должно преследовать цель причинения гражданину физического или психического страдания, незаконному ущемлению его прав и свобод.

Государственное принуждение применяется, если были исчерпаны меры государственного убеждения.

Государственное принуждение преимущественно применяется в отношении лиц: а) совершающих или совершивших правонарушение; б) в отношении иных лиц для обеспечения безопасности, защиты жизни, здоровья и т. п.; в) содержащихся в местах лишения свободы.

При всем многообразии имеющихся подходов к определению видов государственного принуждения, следует выделить следующие их виды:

1. Направленные на обеспечение производства по юридическому делу (уголовному и административному). В ходе производства по юридическому делу необходимо обеспечить собирание, проверка и оценка доказательств, их фиксация, проведения следственных действий таких как очная ставка, опознание, медицинское освидетельствование, личный обыск, выемка, заключение под стражу и др. Все эти действия носят принудительный характер.

2. Меры пресечения правонарушений, которые предусмотрены в уголовно-процессуальном и административно-процессуальном законодательстве. Они применяются для предотвращения возможности скрыться от следствия и суда, воспрепятствовать установлению истины, совершить новые преступления, пресечения совершаемого правонарушения, а также с целью обеспечения приговора суда. Особыми вида мер пресечения является применение сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также мер пресечения уголовно-процессуального характера, применяемых при расследовании по уголовному делу.

3. Государственно-предупредительные меры принуждения, применяемые органами внутренних дел и иными правоохранительными органами, в рамках которых осуществляются организационно-правовые, технические, процессуально-правовые, опе-

ративно-розыскные меры принудительного характера для воздействия на личность склонную к совершению правонарушений. Данные меры содержатся в УПК РФ, Федеральном законе от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и других законодательных актах.

4. Меры юридической ответственности, как основной меры государственного принуждения, заключающейся в претерпевании лицом воздействия со стороны государства физического, материального, морального и психического характера, преследующего цель предупреждения правонарушения в будущем как лицом, привлекаемым к ответственности, так и иными лицами.

### **3. Законность в деятельности органов внутренних дел. Ответственность сотрудника полиции за нарушение или недолжное обеспечения прав и свобод человека и гражданина**

Принцип законность в деятельности органов внутренних дел вытекает из положений ст. 15 Конституции РФ и ст. 6 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», где отмечается, что полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом. Принцип законности направлен на обеспечение прав и свобод и их реализации гражданами, выступает значимым показателем функционирования правового демократического государства и функционирование институтов гражданского общества.

Традиционно законность рассматривается как принцип функционирования всего государственного механизма и гражданского общества и как правовой режим, определяющий характер взаимоотношений граждан и организаций с субъектами власти и между собой, в рамках которого осуществляются права, свободы, законные интересы личности, исполняются юридические обязанности.

Уровень законности в государстве, прежде всего, зависит от ее состояния в исполнительно-распорядительной деятельности

органов государственной власти и соблюдения гражданами требований законодательства.

Формирование устойчивого правового режима законности во взаимоотношениях между субъектами государственной власти, с одной стороны, и гражданами, их объединениями, организациями – с другой, предполагает реализацию трех основных условий:

1. Существования развитого и эффективного законодательства и основанной на нем системы непротиворечивых, беспробельных юридических норм.

2. Совокупности экономических, социальных, организационных и правовых гарантий, обеспечивающих строгое и неукоснительное соблюдение юридических норм всеми участниками общественных отношений.

3. Эффективное осуществление государственного контроля (надзора), судебного контроля и прокурорского надзора за соблюдением требований законодательства в деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан.

Обеспечение правового режима законности невозможно без осуществления и строгого исполнения требований государственной дисциплины, которая основывается на точном и неукоснительном соблюдении всеми органами государственной власти, местного самоуправления, организациями, государственными служащими и гражданами установленного государством порядка деятельности по реализации субъективных прав и исполнении обязанностей.

Важным направлением обеспечения правового режима законности при реализации прав и свобод и исполнении обязанностей органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами является судебный контроль, включающий следующие производства:

– производство по рассмотрению судом общей юрисдикции жалоб на действия и решения, нарушающие права и свободы граждан, поданные в соответствии с положениями Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (далее – КАС РФ). Данный раздел включает, в

том числе: производство по делам о признании недействующими нормативных правовых актов полностью или в части;

– производство в арбитражном суде первой инстанции по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, являющееся составной частью административного судопроизводства, урегулированного Разделом III Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (далее – АПК РФ). Данный раздел включает, в том числе: производство по делам об оспаривании нормативных правовых актов Судом по интеллектуальным правам, урегулированное главой 23 АПК РФ; производство по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, урегулированное главой 24 АПК РФ. В рамках административного судопроизводства в соответствии с частью 1 статьи 1 КАС РФ осуществляется рассмотрение и разрешение административных дел «о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных или иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий». Так, в соответствии с положениями статьи 4 КАС РФ каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица:

- 1) созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов;
- 2) на него незаконно возложена какая-либо обязанность;
- 3) право на обращение в суд в защиту прав других лиц или в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

В условиях демократического правового государства важным способом обеспечения режима законности в деятельности органов внутренних дел выступает право на обращение граждан с

жалобами, заявлениями, предложениями в компетентные государственные организации и учреждения.

По сути, право на обращение – это важное условие соблюдения законности и предотвращения правонарушений. Правовые основы обращения граждан, в том числе, и сотрудников, в самом общем виде заложены статье 33 Конституции РФ.

Порядок, сроки, иные аспекты рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, в том числе сотрудниками органов внутренних дел, регламентируется Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан». Конкретные вопросы реализации права на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами граждан в органы внутренних дел определяется Приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» и Приказом МВД России от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Правом на обращение в органы государственной власти в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» наделяются граждане, которые имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

На государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо возложены следующие обязанности по рассмотрению обращений (статья 10):

– обеспечение объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращения, в случае необходимости – с участием гражданина направившего обращение;

– запрос необходимых для рассмотрения обращения документов и материалов в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

– принятие мер, направленных на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

– направление письменного ответа существу поставленных в обращении вопросов;

– уведомление гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

При рассмотрении обращения государственный орган, орган местного самоуправления или их должностное лицо по направленному в установленном порядке запросу государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, рассматривающих обращение, обязаны в течение 15 дней предоставлять документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения. Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом, которому было адресовано обращение. Ответ на обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу по информационным системам общего пользования, направляется по почтовому адресу, указанному в обращении.

Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» обязывает органы государственной власти, местного самоуправления и их должностные лица обязаны вести личный прием граждан, определять порядок приема граждан, размещать информацию о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина. В случае если изложенные в устном обращении факты и обстоя-

тельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема гражданина. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Письменное обращение, принятое в ходе личного приема, подлежит регистрации и рассмотрению в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Гражданин имеет право на возмещение убытков и компенсацию морального вреда, причиненных незаконным действием (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица при рассмотрении обращения, по решению суда.

Нарушение установленного порядка рассмотрения предложений, заявлений и жалоб, бюрократическое отношение к ним, волокита, а также преследование граждан в связи с подачей предложений, заявлений, жалоб либо за содержащуюся в них критику влекут в отношении виновных должностных лиц ответственность в соответствии с законодательством.

Те же деяния должностных лиц, причинившие существенный вред государственным или общественным интересам, или правам и охраняемым законом интересам граждан, влекут уголовную ответственность по соответствующим статьям УК РФ о должностных преступлениях.

Подача гражданином заявления или жалобы в клеветнических целях влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством (ст. 128.1 УК РФ).

Важное место в системе обеспечения режима законности при обеспечении прав и свобод человека и гражданина занимает прокурорский надзор. Полномочия прокуроров, методы и формы реагирования на факты нарушения закона регламентированы Федеральным законом от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ «О прокуратуре РФ».

При осуществлении возложенных на них функций прокуроры проверяют обращения граждан о нарушении прав и свобод человека и гражданина. В поле зрения прокуратуры в том числе и соблюдение порядка приема и рассмотрения обращений граждан

в государственных органах и органах местного самоуправления, и соблюдение законности при регистрации, учете и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях во всех правоохранительных органах.

При осуществлении надзора за соблюдением законов о социальной защите прав и свобод граждан прокуроры, кроме того, в соответствии со статьей 27 названного Закона:

- рассматривают и проверяют заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод граждан;
- разъясняют пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимают меры по предупреждению и пресечению нарушений законных прав граждан, восстановлению нарушенных прав, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности руководителей (начальников) и иных должностных лиц, нарушивших закон.

В целях восстановления нарушенных прав и свобод граждан прокурорами приносятся протесты, вносятся представления, предъявляются в суды иски. Следует иметь в виду, что при наличии оснований и в установленном порядке прокурор также может ставить вопрос об отстранении от занимаемых должностей должностных лиц органов управления.

Федеральный закон от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ «О прокуратуре РФ» в случае выявления нарушения законности прокурор или его заместитель вправе принести протест на акты, нарушающие права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, или обратиться в суд в порядке, предусмотренном КАС РФ. Орган исполнительной власти обязан рассмотреть протест прокурора и незамедлительно, но не позднее десятидневного срока, сообщить в письменной форме прокурору о результатах его рассмотрения.

Еще одним актом прокурорского реагирования является представление об устранении нарушения прав и свобод человека и гражданина, которое вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение. Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца должны быть приняты меры по устранению допущенных нарушений, их при-

чин и условий, им способствующих. Прокурор должен быть извещен в письменной форме о результатах принятых мер по внесённому представлению.

В случаях нарушения прав и свобод человека и гражданина, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту и иным причинам не может лично отстаивать в суде общей юрисдикции или арбитражном суде свои права и свободы, прокурор предьявляет и поддерживает в суде иск в интересах пострадавших.

Прокурор вправе возбудить уголовное дело при наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления.

Особенности форм осуществления прокурорского надзора позволяют прокуратуре по обращениям заинтересованных лиц и собственной инициативе самостоятельно устранять нарушения закона, прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

Главная проблема в современных условиях - это обеспечение организации (осуществления в жизнь) предоставленного личности правового статуса. Отсюда такой существенный ее аспект, как защита и охрана прав человека и гражданина РФ, а тем самым государства и общества.

### **Вопросы и задания к теме**

1. Дайте понятие правового статуса человека и гражданина, уточнив, что Конституция РФ разграничивает основные права и свободы на права и свободы человека и гражданина.

2. Перечислите и дайте классификацию права и свободы, законные интересы, обязанности гражданина, указанные в Конституции РФ.

3. Перечислите средства обеспечения законности, входящие в метод убеждения и принуждения, реализуемые ОВД.

4. Приведите примеры, в каких случаях сотрудник ОВД может использовать ФС, СС или ОО.

5. Гражданка К, нарушала общественный порядок при проведении футбольного матча пререкаясь с сотрудниками полиции и призывая к экстремистским действиям окружающих. Однако у гр. К. были явные признаки беременности. Оцените обстановку и решите, каков порядок действий сотрудников полиции в данной ситуации?

**Тема 3. Международная защита прав человека.  
Соотношение международного правоохранительного  
законодательства и правоохранительного законодательства  
Российской Федерации**

**Вопросы:**

1. Механизм международно-правовой защиты прав человека. Соотношение международных и национальных правовых норм, определяющих права и свободы человека и гражданина.
2. Основные международные организации, защищающие и обеспечивающие права и свободы человека. Международное гуманитарное право.
3. Международные правовые акты в области охраны прав и свобод человека и подчиненность им органов внутренних дел в своей деятельности.

**1. Механизм международно-правовой защиты прав человека.  
Соотношение международных и национальных правовых  
норм, определяющих права и свободы человека и гражданина**

В системе международно-правовой защиты человека реализация системы зависима от государств - субъект в этой системе, к которому относится Россия.

Принято считать, что в юридической науке деятельность государства, направлена на осуществление цели международных норм и включает, как определенные действия, так и воздержания от действий, составляет собой процесс, в международных нормах обозначаемый имплементацией.

Так же понятие «имплементация» существуют иные определения, но главная суть из едина: осуществление целей международных норм.

В отечественной литературе, мировой и на практике, терминология «имплементация» широко используется. На две взаимосвязанные части обычно делят исследователи имплементации: внутриправовую и международно-правовую.

Единую систему представляет собой Российское право, где звенья не разделены между собой стеной. Главное место в этой

системе занимает конституционное право и его основным источником является конституция, которая обуславливает и определяет функцию, возлагаемая на иные отрасли. Они призваны обеспечить и предусмотреть в реализации норм конституции надежный инструмент. В общественных отношениях не существует такой сферы, в которой регулирующим воздействием конституционных норм не проявлялись бы. Такие отношения нормой соответствующей отрасли права регулируются – уголовного, административного, гражданского и др.

Это не уменьшает действующего характера конституции, ни той самой самостоятельной роли и ценности, иной отрасли права. Вопрос границы механизма возникает, при рассмотрении механизма правовой защиты человека между конституционным правом и конституцией, но и международным правом и отраслевым законодательством.

При нормальном развитии отношений между субъектами права начинает действовать механизм правовой защиты. В моментах возникновения аномалии в зависимости от ее характера, применяются также отраслевой и международный механизм охраны или исправление нарушенного права.

Так Конституция РФ Части 3 ст. 46 предусматривает право каждого обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если есть международный договор, учреждающий механизм международно-правовой защиты прав и свобод человека, и если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Российское государство, находившиеся под юрисдикцией РФ добавляет в внутригосударственные варианты судебный защиты международными способами защиты основополагающих прав каждого лица.

В связи с этим, представляет собой важный интерес применений норм о праве человека международных органов деятельности, судебных и других специальных правоохранительных органов.

Международный правовой способ защиты человека содержит в себе такие условия реализации права человека (помощь в осуществлении международного соглашения в области права человека, за соблюдением права человека используется международный контроль и т. п.), таким образом и средства их защиты

(нормы международно-правовые, закрепляющие права человека, деятельности ООН, а так же других международных организаций, государств, юридических процедур, юридической международной ответственности за массовое нарушение права человека, работы международной правозащитной организации). В международной защите права человека наиболее значительной является механизм учреждения и функционирования.

В настоящее время в России формируются и имеют сложную структуру внутригосударственный и правовой механизм защиты права человека. Они не совершенные, но полезное влияние на утверждение основополагающих прав человека в ряде направлений мы уже можем наблюдать.

Вывод уже имеющегося мнения на международный механизм имплементации защиты права человека мы можем на следующие виды механизма:

- 1) взаимодействие международного соглашения в области защиты права человека;
- 2) взаимодействие международного надзора за государствами в области основополагающих защиты прав человека;
- 3) взаимодействие в международных судах правовой защиты человека.

Таким образом наблюдаем механизм взаимодействия международного соглашения в части, касающихся защиты права человека. Под таким механизмом рассматривают институт международного права, который основывается на соглашении механизма международной деятельности, в помощи государству, которые указаны в данном соглашении. Функционирование такого механизма разносторонние.

Можно выделить наиболее важные:

– подготовка и ознакомление мирового сообщества на своего рода оказание существенной помощи государствам при оказании им интересов защиты права человека (заключение и публикация докладов и других нормативных документов международных организаций, а также анализирование их работы в ООН на Генеральной Ассамблее, открытое решение в международных организациях вопроса осуществления помощи, использование СМИ, публикаций бюллетеня, брошюры, пропагандируя защиту прав человека);

– помощь государству в оказание осуществления норм международной и правовой защиты человека (подготовка и анализ рекомендации, выводов, умозаключений, программы, консультаций, подготовление нормативно-правовых законов);

– оказание с нужных случаях «добрых услуг» (обмена информацией, быть посредниками, перемирие, рассмотрения международных и частных сообщений);

– ознакомление в области защиты права человека (опубликование и пропаганда международно-правовых документов о защите права человека, изучение, анализирование и обобщение в образовательных учреждениях вопросов развития и защиты права человека).

Согласно Конституции РФ именно, она входит в систему нормативно-правовых актов государства устанавливает и поддерживает основополагающие принципы регулирования права, а также является неотъемлемой частью базы всей законодательной базы и представляет из себя акт, который обладает высокой юридической силой.

Стоит обратить внимание, что действие законодательства РФ и Конституции свои полномочия оказывают не только на граждан государства, но так же и на иностранных граждан, без гражданства лиц, которые находятся на территории государства (исключение составляет, установленное действующее законодательство)

В Российском государстве международные договоры в соответствии с нормами и принципами международного права на основе Конституции являются частью правовой системы. При расхождением нормативно-правового акта и закона с международно-правовым договором, в которой участником является Россия, в соответствии с общепризнанными нормативно-правовыми нормами, то используются правила, установленные этим договором и нормами.

В настоящее время по поводу имплементации в мире сложилось пара позиций:

– монистическая;

– дуалистическая.

В монистической, международно-правовые нормы защиты права человека являются источником внутригосударственного

права и не предусматривают со стороны государства к себе специальных властных функций (Австралия, Англия, Голландия, США, Россия, Франция, Швейцария).

В дуалистической, международно-правовые нормы защиты права человека после акций могут являться обязательными для международного права.

В свою очередь различные государственные практики и доктрины каждую группу разделяют на два вида.

Монистическая позиция:

1) соглашение (международное правоотношение), является неотъемлемой частью права государства и применяется принцип «*lex posterior derogat priori*» (позднейшим законом отменяется более ранний);

2) соглашение (международное правоотношение), является неотъемлемой частью права государства и преимущество дается международному праву. Это закреплено в Конституции РФ.

Дуалистическая позиция:

а) договор международного характера после применения в силу акта ратификаций, присоединения и обнародования вступают в силу непосредственно на территории государства;

б) договор международного характера после применения в силу акта ратификаций, присоединения осуществляется на территории того государства, соответственно после выпуска специального закона, который дублирует договор. Условия выполнения международного договора возникает для России, в момент согласия на обязанность вступившую в силу настоящего договора.

Условия выполнения зависят:

– в какой степени конкретизированные условия договора, указаны правоотношения, в отношении которых он направлен для регулирования, описаны субъекты правоотношений, права и обязанности (подлежат ли условия договора исполнению «самоисполнительные договоры»), или возникают условия для издания нормативно-правовых документов, позволяющие его исполнению;

– в международно-правовом законодательстве исполнения соответствующих международных договоров (необходим ли издание внутренних нормативно-правовых актов, конкретизирующих условие и содержание договора или такое издание документов возникает, когда такие условия указаны конкретным договором. В случае коллизии соблюдается условия договора или закона.

В России соблюдение международного права защиты нормами имплементации, рассматривается через систему внутригосударственного права:

«автоматическая инкорпорация» (иначе именуют «генеральной отсылкой») внутри самого государства нормативное право, внешне соответствует нормам международного правового акта.

В соответствии со ст. 15 Конституции РФ, нормы и принципы международного договора и международного правоотношения, в котором принимает участие государство, часть его внутреннего права;

создание трансформационного инкорпорирующего акта (индивидуальная инкорпорация), конкретного международно-правового договора. Он может быть принят (публикацией документа или парламентарным постановлением).

В индивидуальной инкорпорации международного договора, не меняет условий внешнего содержания, но оставляет название, получает статус закона. Ранее в публикации в издании Верховного Совета СССР «Ведомостях Верховного Совета СССР», трансформированы в российское право документы касающиеся:

- Международно-правовой защиты права человека;
- Международный пакт о политических и гражданских правах;
- Конвенция против пыток;
- Конвенция о правах ребенка.

Такой вид трансформации был особо распространен в России (ранее СССР):

– отсылка осуществляется на официальные нормы международно-правовой защиты внутригосударственного права, при этом не включает их в себя, однако рассматривает такую возможность применения внутри государства, таким образом их имплементирует.

Например, в Федеральном законе от 31 мая 2003 г. «О гражданстве РФ», две автоматических инкорпорации («генеральных отсылок»), прослеживается и отсылка. В ст. 2 данного закона (автоматической инкорпорации), инкорпорирует в российское право все международно-правовые договора России и бывшей СССР, где регулировались вопросы гражданства, таким образом в п. 7 ст. 4 отсылает к международно-правовым договорам, которые

ранее регулировали и регулируют такую процедуру, как определение принадлежности к гражданству России:

– легитимация – «узаконение» норм нормативно-правового характера о правовой защите человека в конституционном праве РФ. Законодательством специального внутреннего нормативно-правового документа, обязывающего нормами международного правоотношения, обычно без точного указания соответствующих норм международного права и формы акта, указывающие данные нормы. Такое издание предусматривает в самом договоре.

Например, в РФ было принято Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. «Декларация прав и свобод человека и гражданина», а после всенародного голосования от 12 декабря 1993 г. «Конституция РФ».

В «Декларации прав и свобод человека и гражданина» ст. 1, указано «...Отмечая необходимость приведения законодательства РСФСР в соответствие с общепризнанными международным сообществом стандартами прав и свобод человека, Верховный Совет РСФСР принимает настоящую декларацию». В Конституции РФ п.1 ст. 17 «В РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права...».

– адаптация – применение и использование уже существовавших норм правоотношений государства, регулирующие правовой защиты человека, которые соответствовали нормам международно-правовых документов по защите права человека.

Принятие участия РФ в Конвенции о гражданстве замужней женщины 1957 г. не вызвало изменений в законодательной базе российского государства, так как соответствовало ранее взятых на себя обязательств Советского Союза.

Исполнение имплементируемых международных норм, договоров. Из всех форм имплементации, не проводят трансформируемые нормы и договор к действию. Встает проблема самоисполняемых и несамоисполняемых норм и договоров.

Самоисполняемая норма (договор) – соглашение или норма, которые ранее были конкретные и завершённые, могли использоваться для защиты права человека в внутри государственного права, не указывая конкретики и дополнения внутриправовых нормативных актов.

Несамоисполняемый договор – принятия государством на согласие (ратификаций, присоединения, подписания) для его использования требует конкретного внутригосударственного акта.

Несамоисполняемых договоров мы наблюдаем в международных пактах о праве. Без соответствующей детализации государственного законодательства не возможно реализовать право на труд, жизнь, получение образования, гуманного суда и другие права указанные в этих пактах.

Эффективными нормами международно-правовой защиты можно рассмотреть:

- принятие международного права, требующая исполнение требований международных соглашений и международных договоров по правам человека;

- принятие международных механизмов;

- развитие национального правоотношения, соблюдение всех норм соответствия международному праву по защите права человека;

- совершенствование в области судебной практики по защите прав человека;

- использование человеком его прав, которые указаны конституцией, международным соглашением, а также защитой его предусмотренным международным договором;

- действие конституционных норм международного соглашения в России, в области защиты прав человека и использование национальными судами.

В части не юридических фактов в области защиты прав человека международного права, можно выделить:

- а) уровень экономического развития государством;

- б) социальная политика;

- в) особенности государства (национального, исторического, географического);

- г) стабильности государства в области политики и экономики.

Правительство РФ, Президент выступают за защиту прав граждан на достойный уровень жизни, улучшение жизненных условий. Много внимания уделяют о потребности обеспечения гражданскими и политическими правами. Обеспечение таковыми правами граждан государства закреплено законодательным положением, социально-экономической политикой государства.

Препятствия на осуществление таких прав предусмотрены международным соглашением:

- уровень развития экономики;
- нестабильность общества;
- нехватка средств;
- низкий уровень политической культуры.

Анализ правовой защиты человека международно-правового механизма в области государственной защиты права человека в РФ, можно прийти к следующему заключению.

Государственная правовая защита и международная правовая защита, отличительные правовые системы.

Государственно-правовая и международно-правовая защита права человека, взаимодействуют между собой и имеют влияние друг на друга. Международное правовое функционирование необходимо поддержка со стороны государственной правовой защиты. Это служит взаимодействием международного права защиты на государственную.

Государственная правовая защита человека не противоречит международному праву.

Нормы международного права защиты человека явились основополагающим в праве защиты человека. Это несет для государства РФ большое значение и межотраслевого института.

Международное право направлено на недопущение нарушений права человека. Так свое наименование имеет право человека в международном праве, является правом человека в государственном праве. Таким образом внутригосударственная правовая защита перестала иметь функцию только национального явления.

В международном праве, Россия несет соблюдение прав человека, но и реализация при помощи государственно-правовых средств. В свою очередь Россия определяет варианты обеспечения прав человека, на основании законодательно-правовой базы и международными актами.

Важнейшими инструментами государственно-правовой имплементации, является российское право. При их осуществлении, государство должно реализовать принципы, цели, которые указаны в международно-правовых договорах о правовой защите человека.

## **2. Основные международные организации, защищающие и обеспечивающие права и свободы человека.**

### **Международное гуманитарное право**

Организация Объединенных Наций (ООН) – основана 26 июня 1945 г. международная организация, для поддержания мира, безопасности и развития мирового сотрудничества между всеми странами мира.

Президент Америки Ф. Рузвельт предложил наименование «Объединенные Нации». В тот момент зарождения Организации Объединенных Наций входило 50 стран, в том числе и БССР, как государство, внесшее значительный вклад победы над фашизмом.

В ООН основные организации:

- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций;
  - Совет Безопасности Организации Объединенных Наций;
  - Экономический и Социальный совет;
  - Совет по Опеке;
  - Международный суд Организации Объединенных Наций;
  - Секретариат Организации Объединенных Наций.
- В Генеральную Ассамблею ООН входят все члены ООН.
- В Совет Безопасности Организации Объединенных Наций входит пять членов на постоянной основе:
- США;
  - Великобритания;
  - Франция;
  - Россия;
  - Китай.

Также десять членов на непостоянной основе (в основном избираются Генеральной Ассамблеей сроком на два года). Свою работу ведут на основе принципа единогласия. Является обязательным для всех членов ООН решение Совета Безопасности ООН. Так же в структуре ООН входят множество других органов (конференции, комиссии, специальные комиссии и др.)

Штаб-квартира ООН находится в Нью-Йорке. Во многих странах работают информационные центры и различные службы

организации. Дополнительные офисы ООН расположены в Вене, Женеве и Найроби.

В ООН официальный язык:

- английский;
- французский;
- испанский;
- китайский;
- русский
- арабский (был внесен, как официальный язык Генеральной Ассамблеей ООН, Совета Безопасности ООН, Экономического и Социального совета)

В Республике Беларусь г. Минск находится действующее представительство ООН.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) – главная организация в структуре Организации Объединенных Наций, которая наделена полномочия обсуждения вопросов, указанные согласно Уставу ООН и выполнять по ним рекомендации странам, членам Организации Объединенных Наций, Совету Безопасности.

Решение по вопросам, касающиеся принятия ГА ООН, не обязательные для организаций ООН, кроме вопросов организационных и бюджетных. В соответствии Устава ООН, ГА ООН выполняет следующие функции:

- принимает участие в рассмотрении докладов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
- принимает участие в руководстве Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС);
- принимает участие в избрание непостоянных членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Совета по Опеке и ЭКОСОС;
- в Международном Суде Организации Объединенных Наций, принимает участие в избрании судей.

По предложению Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, назначают Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций (13 октября 2016 г., был выбран, а притупил к своим должностным обязанностям 1 января 2017 г, в прошлом

занимавшим должность премьер-министра Португалии Антониу Гутерриш, его предшественник Пан Ги Мун). Он утверждает бюджет организации и специализированные Организации Объединенных Наций, в соответствии с вносимыми размерами взносов стран.

Решение принимается Генеральной Ассамблеей Организацией Объединенных Наций:

- вопросы бюджета;
- вопросы мира и безопасности;
- принятие большинством голосов 2/3 о приеме новых членов, иные вопросы в большинстве присутствующих и членов Организации Объединенных Наций участвующих в голосовании.

Совет Безопасности Организации Объединенных Наций несет в большей части ответственность за поддержание безопасности и международного мира, указанные полномочия указаны в Уставе Организации Объединенных Наций. Главные вопросы свободы и независимости народов, борьбы за мир, разоружение ведет Генеральная Ассамблея Организаций Объединенных Наций. Очередные сессии проводит раз в год. Так же при необходимости может собираться на специальные или чрезвычайные сессии, по своей инициативе, либо по необходимости Совета Безопасности.

На основании ст. 28 Международного пакта о гражданских и политических правах был образован Генеральной Ассамблеей Организаций Объединенных Наций Комитет по правам человека. Он образован избираемыми странами в количестве 18 членов, однако, срок действия участников 4 года в качестве работающих экспертов.

У этого комитета (2 сессии в год), на которых рассматривают от участников о принятом им решения в отношении реализации в жизнь прав, которые признаваемые в Пакте, о достигнутом прогрессе, использовании, а также затруднений при проведении Пакта, так же Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций о проделанной работе представляют доклады.

Была основана в 1985 г. дополняющая организация ЭКОСОС Организации Объединенных Наций, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, но собрание

состоялось в 1987 г. по решению Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС ООН). Этот Комитет был создан для соблюдения Международного пакта о экономическом, социальном и культурном праве (для примера, комиссия по правам человека была создана в 1946 г). Свои мероприятия проводит комитет в Женеве Отделении Организаций Объединенных Наций, которые собираются 2 раза в год, (май /ноябрь (декабрь)) и сроком в три недели каждая сессия.

В состав Комитета входят 18 членов-экспертов, которые являются авторитетным лицом по правам человека. Члены этой Комиссии считаются независимыми участниками. Они самостоятельно выбирают:

- докладчика;
- представителя;
- трех заместителей представителя.

Выбираются тайным голосованием, кандидаты странами – участниками Пакта. Не ратифицированные Пакт страны, не могут выдвигать в кандидаты своих представителей. В процессе избрания действует принцип географического распределения правовых и социальных систем. Центр по правам человека Организации Объединенных Наций обслуживает данный Комитет.

Характерной чертой Комитета, отслеживать соблюдение странами-участниками положение Пакта. Он рассматривает соблюдение диалога со странами-участниками, использует средства для наблюдения указанные Пактом нормами, а также, как можно более эффективно осуществлять и соблюдать Пакт.

Основываясь на практическом и юридическом опыте, Комитет может помогать правительству и соблюдение обязанностей по Пакту, (разработка нормативно-правовых документов, предложений, рекомендаций для обеспечения культурных, социально-экономических прав).

ЮНЕСКО (United Nations Educational Scientific and Cultural Organization) – Организация ООН по вопросам просвещения, науки и культуры) – межправительственная организация, специализированное учреждение ООН.

Создана в 1946 г., членами организации являются 188 государств (на начало 2004 г.). СССР и его правопреемник – Россия, является членом с 1954 г.

Руководящие органы: Генеральная конференция (высший орган), Исполнительный Совет, Секретариат (возглавляет Генеральный директор, который избирается на 6 лет).

Штаб-квартира в Париже (Франция). ЮНЕСКО выпускает 26 периодических изданий на разных языках, в том числе ежемесячник «Курьер ЮНЕСКО».

В соответствии Маастрихтского договора в 1992 г создали Европейский Союз (ЕС)- союз европейских государств социально-культурных, политических, экономических и правовых. Маастрихтский договор создан на основе:

- Европейского объединения угля и стали (ЕОУС, 1947);
- Европейского сообщества по атомной энергии (ЕВРАТОМ, 1957);
- Европейского экономического сообщества (ЕЭС, 1957) и др. Европейские сообщества, действует с 01.11.1993 (Бельгия, Брюссель).

Европейским Союзом в 2004 г. была принята Конституция, на основе которой фиксируются Достижения Европейской интеграции и определено движение развития.

В ЕС входят 27 стран (2020): Австрия, Хорватия, Бельгия, Румыния, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Франция, Финляндия, Швеция, Литва, Латвия, Кипр, Чехия, Мальта, Словакия, Словения, Польша, Эстония.

Важно отметить, что Европейский Союз имеет свои цели:

- экономическая интеграция;
- создание валютного и политического союза;
- создание общего рынка;
- постепенное сближение экономической политики государств-членов;
- постепенное сближение социальной политики государств-членов;
- введение общего гражданства.

Руководящими органами ЕС являются:

- Совет министров;
- Европейская комиссия;
- Европейский парламент;
- Европейский суд;

- Европейский инвестиционный банк;
- Европейский центральный банк;
- Экономический и Социальные комитеты;
- Комитет регионов и др.

В Совет министров входят главы государств и правительств стран – членов ЕС. Это основной орган для принятия решений. Совет министров выдвигает широкие политические инициативы и определяет основные направления политики.

В функции Европейской комиссии входит: контроль выполнения договоров; выполняет решения Совета министров; обладает правом инициативы по подготовке и выдвижению проектов общих законодательных актов. Комиссия имеет исполнительный аппарат и организует работу Союза.

Представительным органом ЕС (создан в 1957 г) в соответствии с Римским договором, является Европейский парламент (Европарламент).

В 1985 году закреплено юридическое название «Европейский парламент», его месторасположение – г. Страсбург (Франция).

Количество мест в парламенте определяется по договоренности между представителями государств – членов Е. Оно зависит от количества населения их стран. Его руководящие органы – это председатель и бюро, 14 заместителей председателя, 5 квесторов (с совещательными голосами), постоянные, временные и следственные комитеты. Ежемесячно временные и следственные комитеты готовят материалы для пленарных заседаний Европарламента.

Европейский суд по правам человека в Страсбурге.

Европейской конвенцией, создан и действует в тесной связи с Советом Европы, Страсбургский суд. Суд занимает место среди главных органов Совета Европы. В то же время бытует мнение, что Европейский суд является совершенно самостоятельным международным судебным учреждением.

В.А. Туманов характеризует этот орган следующим высказыванием: «Европейский Суд – юрисдикционный орган, созданный и действующий в рамках Совета Европы. Однако при этом он выступает как самостоятельный наднациональный судебный орган (хотя и связанный с Советом Европы), а его правоприменительная деятельность в полной мере основана на принципе независимости».

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) был учрежден 21 января 1959 г. Это произошло через 9 лет после подписания Конвенции и через 6 лет после ее вступления в силу в 1953 г.

Вновь образованный Европейский суд по правам человека заработал на постоянной основе. Юрисдикция этого суда признана всеми государствами - членами Совета Европы без каких-либо оговорок. Суд принял на себя функции, которые исполняла Европейская комиссия по правам человека:

- формирование досье по каждому делу;
- решение вопроса о приемлемости жалобы.

Основная цель реформы – увеличение «пропускной способности» Суда.

Произведенная реформа позволила значительно ускорить прохождение дел в нем. В то же время, как отмечал в своем интервью судья Европейского суда от России А.И. Ковлер, уже через год работы нового Суда стало ясно, что он стал жертвой собственного успеха, поскольку число обращений резко возросло. По его мнению, «интенсивный путь повышения работоспособности суда исчерпан».

В связи с постоянно растущим числом поступающих в Европейский суд жалоб, можно отметить, что его возможности в количественном плане всегда будут ограниченными. Решением проблемы могло бы стать повышение эффективности национальных средств защиты. Решения проблемы, по мнению В.А. Туманова, «лежат скорее в поиске правовых средств, расширяющих обязательную силу «модельных решений суда» для всех государств-участников.

Человек (в том числе российский гражданин) сталкивающийся с нарушением своих прав из числа предусмотренных Конвенцией и не находит должной защиты на национальном уровне, то он может обратиться в Страсбургский суд.

Для того, чтобы процессе прошел успешно, необходимо знать регламент Европейского суда:

1. Заявитель не имеет права параллельно обращаться в другие международные органы. Уже в первоначальной жалобе должно быть указано, что обращений в другие международные органы (например, в Комитет по правам человека ООН) по данному делу не было. В то же время заявитель одновременно с

обращением в Европейский суд вправе апеллировать более высоким национальным инстанциям.

2. Суд компетентен рассматривать только те дела, в которых речь идет о нарушениях прав, гарантированных Конвенцией. Это означает, что заявитель обязательно должен ознакомиться с текстом Конвенции и каталогом содержащихся в ней и в приложенных Протоколах прав и свобод.

3. Согласно ст. 35 Конвенции «Суд может принимать дело к рассмотрению только после того, как были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты».

Это соотносится с положением статьи 46 Конституции РФ в которой говорится, что: «Каждый вправе в соответствии с международными договорами обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

В сравнении судебной системе России Страсбургский суд считает достаточным прохождение дела в двух инстанциях – в суде низового звена (районном, городском, межмуниципальном или равном ему) и вышестоящем суде.

Важно определиться в отношении вышестоящего суда:

- в Москве и Санкт-Петербурге – это городской суд;
- в республике в составе РФ – Верховный суд республики;
- в других членах РФ – краевой суд, областной, суд автономной области, автономного округа (т. е. суд высшего звена субъекта Федерации).

Обращение российских заявителей в порядке надзора, в том числе в Верховный суд РФ, для Европейского Суда излишне. Апелляции российских заявителей к высшим (надзорным) инстанциям Европейский суд не считает «действенными средствами судебной защиты». Это воспринимается как невысокая оценка Европейским судом деятельности российских высших судебных инстанций по защите прав и свобод граждан.

Европейская конвенция - это международный договор. Он не наделяет Суд компетенцией давать обязательные указания относительно законодательной, управленческой или судебной деятельности государств-участников. Защита прав и свобод, гарантированных Конвенцией, – это, в первую очередь, задача самих государств-участников. Роль же Европейского суда субсидиар-

ная, она носит дополняющий характер. Государства добровольно применяют законодательные и иные меры, целесообразность которых логически следует из решения Суда. В случае признания нарушения права Суд налагает на государство-ответчик санкцию (обязанность возместить потерпевшему материальный ущерб и моральный вред, исчисляемые в денежном выражении). Государство вынужденно корректировать свое законодательство и судебную практику, чтобы избежать ощутимых финансовых потерь.

С другой стороны, Комитет министров Совета Европы, осуществляющий надзор за исполнением решения, контролирует исполнение последнего (факт уплаты потерпевшему денежной компенсации).

Комитет министров как политический орган регулярно запрашивает государство-ответчик, приняло ли оно меры по изменению законодательства в целях недопущения в последующем отмеченных Европейским судом нарушений Конвенции. Процедура заканчивается принятием резолюции Комитета министров, констатирующей исполнение судебного решения.

Конвенция наделила Суд правомочием рассматривать споры между государствами-участниками по поводу нарушения прав человека в одном из них. Следовательно, в целях защиты от нарушений прав, предусмотренных Конвенцией, в каком-либо из государств-участников в Европейский суд может обращаться и Российская Федерация. При этом государство может обратиться в Суд не только по поводу нарушений прав его граждан, но и во всех случаях, когда оно считает, что в каком-либо государстве нарушаются признанные Конвенцией права и свободы. Однако, практика показывает, что количество рассмотренных Судом межгосударственных дел невелико.

Конвенция не имеет обратного действия. Если нарушение права имело место до ратификации Конвенции и до этого момента дело на национальном уровне завершено, то Суд не может рассматривать жалобу и отклоняет ее.

Конвенцией установлено так называемое правило шести месяцев:

«Суд может принимать дело к рассмотрению... в течение шести месяцев с даты вынесения национальными органами окончательного решения по делу» (статья 35).

СНГ – межгосударственное образование, возникшее на основе подписанного (8 декабря 1991 г. в Минске) Соглашения руководством Республики Беларусь, РФ и Украины. После ратификации данного документа парламентами государств-учредителей СССР, Советский Союз прекратил свое существование. В Минске 22 января 1993 г. был принят Устав СНГ.

В соответствии с Уставом, высшим руководящим органом СНГ является Совет глав государств (собирается два раза в год), высшим исполнительным органом – Совет глав правительств (заседания проходят четыре раза в год). Сформированы также рабочие и вспомогательные органы:

- Совет Министров иностранных дел;
- Координационно-консультативный комитет;
- Совет Министров обороны и др.

Высшим представительным органом СНГ является Межпарламентская ассамблея. Она состоит из парламентских делегаций стран-участниц.

26 мая 1995 г. государства-участники СНГ приняли Конвенцию о правах и основных свободах человека, предусматривающую создание Комиссии по правам человека со штаб-квартирой в Минске. В сентябре 1993 г. Советом глав государств утверждено Положение о Комиссии, в котором определены ее полномочия.

К полномочиям Комиссии отнесены принятие заключений и разработка рекомендаций по правам человека. Но даже в таком общем виде данный документ не подписали Украина, Казахстан, Азербайджан, Узбекистан, Туркмения. Позже были приняты другие документы, направленные на защиту прав и свобод человека. Обобщая вышесказанное, следует указать, что в целом нормы международного права, регулирующие различные стороны вооруженных конфликтов, как и нормы права прав человека, направлены на обеспечение защиты личности и недопущение попрания ее прав.

### **3. Международные правовые аспекты в области охраны прав и свобод человека и подчиненность им ОВД в своей деятельности**

В аппарате Российского государства ОВД занимает место специфическое. Так как имеет задачи возложенные на ОВД:

- по борьбе с преступностью;
- охране общественного порядка;
- обеспечению безопасности граждан;
- исполнению наказаний в виде лишения свободы и др.

Они наделены особыми государственно-властными полномочиями, которые подкрепленными необходимыми методами работы, разнообразными средствами принуждения, приемами жестко силового воздействия на правонарушителей, вплоть до применения огнестрельного оружия, для решения поставленных перед ними задач.

Отличительной чертой рассматриваемого данного вопроса есть соблюдение прав и свобод человека, гражданина. Она предполагает не активные действия ОВД, а недопущение действий, которые нарушают или способные повлечь нарушения прав и свобод, ряд которых подлежит беспрекословному и безоговорочному соблюдению сотрудниками. В обозначенном смысле фундаментальны, ясны и недвусмысленны положения Конституции РФ.

Несмотря на огромную проделанную работу по демократизации нормативной основы и практики ОВД, на успехи в обеспечении и защите прав и свобод личности, к сожалению, имеют место и серьезные изъяны. Так, сотрудники полиции, по сведениям Уполномоченного по правам человека, довольно часто применяют в своей деятельности пытку, хотя это и запрещено, в том числе и международными правовыми актами.

Подобный запрет содержится в Законе «О полиции», потому что этого требует статья 5 Декларации «О защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», принятой резолюцией 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975 г.

В соответствии с данной статьей норма должна включаться в общие правила или уставы (касающиеся обязанностей сотрудников правоохранительных и иных органов, несущих ответствен-

ность за лиц, лишенных свободы, или обращающихся с ними) о запрете пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В качестве пытки расцениваются действия:

- длительное или систематическое лишение человека еды, воды, воздуха;
- возможности отправлять естественные надобности;
- свободно двигаться (принудительные позы);
- изнасилование;
- воздействие электрическим током, открытым огнем, кислотой и т. д.;
- принудительные инъекции;
- причинение телесных повреждений (порезы, уколы, разрывы мышц, связок и т. п.);
- избиение;
- погружение в воду;
- воздействие звуком или светом и др.

Полиции запрещается прибегать к насилию во взаимоотношениях с гражданами. В русском языке толкование слова «насилие» понимается как применение к кому-либо физической силы, принудительное воздействие на кого-либо или что-либо, притеснение, беззаконие.

Закон «О полиции» гласит недопустимость «насилия» в смысле «притеснения» и «беззакония». То есть, полиции запрещается применять действия не предусмотренные законом, не предусмотренное им или противоречащее ему физическое воздействие в отношении граждан, их имущества как с использованием оружия, специальных средств, других предметов, так и без него. Это соответствует и международным правовым актам.

Так, защита от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания является из особо важных условий функционирования для международного и внутригосударственного правового регулирования, особенно для практики силовых структур. Об этом свидетельствует большое количество касающихся этого вопроса международно-правовых актов и правовых актов РФ и зарубежных стран.

В развитие концепции свободы от пыток и других видов антигуманного обращения и наказания, следует признать существенный вклад для международного сообщества правового документа, как Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.). Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), а так же, как и вышеназванный пакт, в закрепила обязательной форме, что: «Никто не должен подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию» (ст. 3).

Однако можно отметить, что в отличие от Всеобщей декларации прав человека, она исключила жестокое обращение и наказание из содержания названного права.

Данное право получило в других региональных международных актах свое оформление. Это можно отметить в статьях: ст. 5 Межамериканской Конвенции по правам человека (1969 г.) и ст. 5 Африканской Хартии прав человека и прав народов (1981 г.). А также, это право закреплено в статье 3 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека (1995 г.).

Разработка Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1989 г.) была завершена на Сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Главным назначением Свода принципов, для оценки обращения с лицом, подвергаемым задержанию в какой бы то ни было форме, и обеспечение их государствами на основе совершенствования внутригосударственного законодательства – является установление международно-правовых стандартов.

Очередным этапом в совершенствовании системы обеспечения названного права специальных субъектов можно назвать принятие «Основных принципов обращения с заключенными» (1990 г.).

Права заключенных соответствуют правам человека, изложенным во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и других пактах ООН (5 принцип).

А также можно отметить, что наряду с нормами права и прав человека – пытки, приравниваются как жестокое обращение с людьми, запрещены и международным гуманитарным правом.

В частности, статья 3, общая для всех четырех Женевских конвенций 1949 года, гласит, что в «случаях вооруженного конфликта, не носящего международного характера» запрещается «посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания». Согласно положениям Римского статута Международного уголовного суда, пытки относятся к категории преступления против человечности и военным преступлениям.

Таким образом, функционирование правоохранительных органов в соответствии с нормами международного и внутреннего законодательства рассматривается в качестве условия обеспечения и эффективной защиты, основных прав и свобод человека, права человека на достоинство и свободу от пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Важным нормативным актом является Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Генеральной Ассамблеей в 1979 г. На Пятом конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (1975 г.) были заложены его основы.

Кодекс предназначен для использования в национальных правилах. Эти правила должны соблюдаться непосредственно должностными лицами по поддержанию правопорядка. Это предполагает трансформацию в национальное законодательство статьи 5 Всеобщей декларации прав человека и статьи 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, закрепляющих исследуемое право (ст. 5 Кодекса).

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме утвержденный 9 декабря 1988 года Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 43/173, устанавливает принципы № 1, 6, 7, 21, 22 (см. в дополнительной литературе).

Действующее законодательство России: Конституция РФ, ФЗ «О полиции», Федеральный закон «О внутренних войсках МВД РФ» – определяет принципы, которыми следует руководствоваться при применении физической силы, огнестрельного оружия, специальных средств, боевой и специальной техники (в дальнейшем «силы»). К конституционным принципам приме-

нения силы относятся: законность; соблюдение прав и свобод человека и гражданина; минимизация вреда; адекватное реагирование или соразмерное необходимости; гласность в решении применять силу.

Конституционная норма содержит все перечисленные нами принципы применения силы, которые конкретизируются в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах.

*Принцип законности.* Является основополагающим принципом, определяющим порядок применения правоохранительными органами и войсками силы.

Принцип законности четко ориентирует стражей правопорядка и войска на применение силы только в случаях, предусмотренных законом или иным нормативным правовым актом.

*Принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина.* Этот принцип четко и последовательно отражен в Конституции РФ. Конституция РФ впервые открыто провозгласила общечеловеческие ценности в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Пактом о гражданских и политических правах, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод.

Объектом соблюдения прав и свобод человека и гражданина есть жизнь, здоровье, честь и достоинство любого человека и гражданина.

*Принцип минимизации вреда.* В любом случае применения физической силы, огнестрельного оружия, боевой и специальной техники правоохранительные органы и войска должны стремиться к минимальному причинению вреда, если без него не представляется возможным выполнить поставленную задачу.

Минимизация вреда достигается выучкой и компетентностью работников правоохранительных органов и войск. Должны использоваться различные способы и приемы применения оружия, физической силы, боевой и специальной техники.

Принцип минимизации вреда тесно связан с принципом законности. Необходимость причинения вреда регламентируется действующим законодательством. В то же время при выполнении силами правопорядка возложенных на них задач причинение

минимального вреда следует расценивать как соблюдение прав человека и гражданина.

На практике минимизация вреда должна являться не только принципом, но и служебной обязанностью. В статье 12 Закона РФ «О полиции» предписывается: «Стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, и силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причиняемый при этом, был минимальным».

Это значит, что в случае несоблюдения вышеуказанного принципа, с одной стороны, и обязанности – с другой, виновное лицо привлекается к установленной законом ответственности.

*Принцип адекватного реагирования или соразмерной необходимости.* В основе адекватного реагирования на противоправное деяние лежит необходимость соразмерного применения силы.

*Принцип гласности в решении применить силу.* Названный принцип отражает суть демократических перемен в России.

Применяющие силу обязаны предупредить тех, в отношении которых она применяется, и предоставить достаточное время для выполнения предъявленных требований.

Вместе с тем принцип гласности не применяется в случаях, когда промедление в применении силы непосредственно создает опасность жизни, здоровью граждан, военнослужащих или сотрудников правоохранительных органов и может повлечь иные тяжкие последствия или когда в создалась ситуация при которой такое предупреждение является неуместным или невозможным.

Все меньше применяются средства, способные привести к смерти и причинению тяжких увечий людям. Это не означает, что правоохранительные органы и войска полностью отказались от применения таких средств.

Содержание, условия и пределы применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, боевой и специальной техники. Правоохранительные органы и войска применяют физическую силу, огнестрельное оружие, специальную и боевую технику в соответствии с Законом (в дальнейшем речь идет о применении силы).

Во всех случаях получения лицами телесных повреждений предоставляется доврачебная помощь и в самый короткий срок уведомляются родственники.

В целях соблюдения законности применения силы в случаях смерти или ранения уведомляется прокурор.

Законы РФ «О полиции» и «О внутренних войсках МВД РФ» разграничивают понятия и пределы применения силы (см. ФЗ «О полиции»).

Перечень обстоятельств применения специальных средств является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Специальные средства применяются дифференцированно – резиновые палки и слезоточивый газ во всех обстоятельствах, поименованных выше, за исключением доставления задержанных лиц в полицию, конвоирования их, охраны задержанных лиц, а также лиц, заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе, или оказать сопротивление представителям органов правопорядка и военнослужащим.

Наручники применяются при пресечении сопротивления; при задержании на месте совершения преступления с попыткой скрыться или оказать сопротивление; при доставлении задержанных, конвоировании и их охране, в том числе лиц, заключенных под стражу; при розыске и задержании осужденных, бежавших из-под стражи.

При отсутствии наручников разрешается использование подручных средств для связывания: веревка, шпагат и т. п.

Светозвуковые средства отвлекающего воздействия применяются при обстоятельствах отражения нападения на граждан и сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, их военные городки, эшелоны, колонны; при задержании лиц по основаниям, установленным законодательством России; при освобождении заложников, захваченных помещений, сооружений, зданий, транспортных средств, средств связи, предприятий, учреждений и организаций.

Средства разрушения преград применяются при обстоятельствах задержания лиц по основаниям, установленным законодательством России. При освобождении заложников, захваченных помещений, сооружений, зданий, транспортных средств и участков местности. При розыске и задержании осужденных лиц и лиц, бежавших из-под охраны.

Средства принудительной остановки транспорта применяются в обстоятельствах невыполнения водителями законных требований остановиться, а также при задержании осужденных и лиц, заключенных под стражу, совершивших побег на транспортном средстве.

Служебные собаки могут использоваться во всех случаях и обстоятельствах применения специальных средств, за исключением принудительной остановки транспорта.

Для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление, а также для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков, и пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций применяются водометы и бронемашины

Для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления применяются специальные окрашивающие средства. На объектах собственности специальные окрашивающие средства устанавливаются с согласия собственника или уполномоченного им лица.

Электрошоковые устройства применяются:

- при отражении нападения;
- пресечении сопротивления сотрудникам правоохранительных органов и военнослужащим;
- для задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья или собственности;
- пытающегося скрыться.

Для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости сотрудники ОВД и военнослужащие при отсутствии специальных средств или оружия имеют право использовать любые подручные средства. Под подручными средствами следует понимать такие природные объекты, которые могут адекватно отразить нападение, задержать и способствовать доставке задержанного в компетентные органы.

Подручные средства могут быть как заранее подготовленными, так и случайно найденными на месте отражения нападения и задержания. К ним относятся веревка, скотч, металлический прут, деревянная палка, лом, цепь и т. п.

Запрещается применять специальные средства в отношении:

- женщин с видимыми признаками беременности;
- лиц с явными признаками инвалидности;
- малолетних.

Этот запрет не действует в случаях оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения, которое угрожает жизни и здоровью граждан.

Запрещается вооружать органы и войска правопорядка специальными средствами, которые наносят чрезмерные тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

Неуклонная тенденция возрастания роли правовой защиты в обеспечении жизнедеятельности и подлинной свободы человека отмечается в истории человечества. Эта тенденция является следствием главной закономерности действия права, повышением его роли вместе с возвышением общества: ростом экономики и социального благосостояния народа, развитием культуры и установлением подлинной демократии.

В России в настоящее время вопрос о правовой защите человека приобрел особую важность в теоретическом, и в практическом отношении. Страна ищет свой, особый путь развития. Она переживает глубокие социальные катаклизмы, спады и подъемы, а также победы и разочарования.

Анализируя положение Конституции РФ, текущего международного и российского законодательства, правоприменительной практики за последние пятнадцать лет, можно увидеть, что Российская Федерация встала на путь серьезных намерений и действий в области правовой защиты человека.

Но следует отметить, что в стране имеют место многочисленные и крупно масштабные нарушения прав и свобод человека. Это создает социальную напряженность в обществе, а также порождает неуверенность и безысходность в душах людей.

Вышесказанное выдвигает проблему правовой защиты человека на одно из первых мест в законотворчестве, правоприменительной практике ОВД и юридических исследованиях.

## Вопросы и задания к теме

1. Раскройте понятие механизма международно-правовой защиты человека, его содержание и элементы.
2. Определите механизм международной имплементации правовой защиты человека и его содержание.
3. Укажите факторы эффективной имплементации правовых норм международной защите человека в России.
4. Осветите функции ООН, Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН), Комитета по правам человека при Генеральной Ассамблее ООН, ЭКОСОС, ЮНЕСКО, ЕС, ЕСПЧ.
5. Гражданин Н, на своей странице в социальной сети выкладывал посты про дискриминацию различных общественных объединений, указывая на то, что свобода слова является конституционным правом. Квалифицируйте данное деяние. Какой ответственности подлежит данный гражданин?
6. Напишите жалобу от лица, находящегося в местах лишения свободы. С какими трудностями сталкиваются лица в пенитенциарной системе?

## **Тема 4. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел в условиях чрезвычайного положения и вооруженных конфликтов немеждународного характера**

### **Вопросы:**

1. Понятие, сущность и значение чрезвычайного правового режима. Его законодательная и нормативная регламентация.
2. Основания, процедура введения и прекращения чрезвычайного правового режима на территории РФ.
3. Основные права гражданина, подлежащие ограничению в условиях военного режима и режима чрезвычайного положения. Особенности деятельности органов внутренних дел.

### **1. Понятие, сущность и значение чрезвычайного правового режима, его законодательная и нормативная регламентация**

В современном мире российском законодательстве такой термин как «чрезвычайный правовой режим» в чистом виде не употребляется, но применяется множество похожих ему определений, таких как: «чрезвычайное положение», «особый правовой режим», «режим чрезвычайной ситуации» и т. д. Очень редко встречается на практике использование этого термина и в качестве элемента понятийного аппарата, одно из отраслевого направления отечественной юридической науки.

Однако, и в общей теории права, и в специальных юридических науках отсутствует единый подход к пониманию общих, однородных по отношению к рассматриваемому, терминов: «режим», «правовой режим».

В связи с этим целесообразно будет рассмотреть отдельно то содержание, которое вкладывается в данную категорию для целей настоящего исследования.

В процессе жизнедеятельности в Российской Федерации, возникают множество нестандартных экстремальных ситуаций, чрезвычайных ситуаций, которые представляют ту или иную опасность для большинства граждан и нести угрозу конституционному строю страны, когда в таких ситуациях предотвратить, не

допустить или минимизировать ущерб при использовании правовых форм и методов государственной власти представляется почти не возможным.

Учитывая вышеизложенное, хочется вникнуть вглубь содержания. Под термином «чрезвычайное положение» понимается: допущение частичного ограничения некоторых прав и свобод человека; деятельности организаций; неукоснительное выполнение требований, графика работы государственных и общественных органов и структур, которые применяются государством согласно законодательства, при условии возникновения причин для защиты от угрозы разрушить ее целостность или существует угроза безопасности проживающих на этой территории граждан.

Опираясь на международное законодательство согласно ч. 1 ст. 4 Пакта о гражданских и политических правах 1966 г., а также ч. 1 ст. 15 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и ст. 30 Европейской социальной хартии 1961 г., президент Российской Федерации имеет право ввести режим чрезвычайного положения на территории всей страны и отдельного региона.

Главным аспектом для разрешения введения чрезвычайного режима или чрезвычайной ситуации является наличие определенных событий которые в полном объеме позволяют принять решение. Данный список перечислен в международном и российском законодательстве считая начало международного конфликта, войны в целом, начало активной фазы групп подрывающих конституционный строй и пытающихся свергнуть действующую власть силовым путем или провоцирую гражданскую войну на религиозной или национальной почве. К данным событиям можно отнести и массовые беспорядки нарушающие работу транспорта, предприятий и т. д.

К самым часто встречающимся причинам для введения «чрезвычайного положения» можно считать стихийные бедствия экологического, природного характера и техногенного характера (рис. 1).



Рис. 1. Наиболее распространенные причины введения ЧС

Все виды чрезвычайных правовых положений любого государства разделены, на две части: к первой части можно отнести такие события которые сложились в ходе неправильной дипломатической политики, что привело к военным действиям, экономическим санкциям.

Вторая часть видов чрезвычайных правовых положений больше говорит о внутренних событиях природного характера, селевые потоки, наводнения, пожары, аварии на атомных станциях и др.

При выделении чрезвычайного правового положения или ситуации в стране, требуется более точное законодательное описания всех частей в отношении:

- правовых норм, регламентирующих чрезвычайное положение;
- основания для проведения, продолжения чрезвычайного положения;
- основания для прекращения чрезвычайного положения;
- разработка регламента введения, продления и полное прекращение чрезвычайного положения;
- анализ последствий введения чрезвычайной ситуации;

Считаясь с огромным количеством вариантов к рассматриваемому институту в том или иной стране, на праве исследования (в пределах сравнительно-основанного) определить классификационные группы, с определением точного понимания в них уникальных видов чрезвычайного правового режима, является целью, в своей сущности- архисложной.

В связи с этим работа должна быть сделана пошагово, с более детальным рассмотрением каждого из элементов.

Первостепенно при введении чрезвычайного положения вводятся ограничения на передвижении в зоне проведения операции по устранению угрозы жизни и здоровью граждан, при этом вводятся ограничения именно нате действия граждан, которые могут помешать проведению введенного положения.

Согласно Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), «во время чрезвычайного положения в государстве, когда жизнь нации находится под угрозой, и на то имеются веские основания», коалиция государств участниц имеет право принимать всевозможные варианты и отступать от всех подписанных ранее обязательств по действующему Пакту» (ч. 1 ст. 4).

В России чрезвычайный правовой режим регламентируется на государственном и правовом уровне и характеризуется следующими правилами:

- 1) ограничения прав и свобод человека и гражданина;
- 2) допускается, при наличии обстоятельств и в порядке федерального или конституционного закона, введение «чрезвычайного положения» на всей территории РФ или в ее отдельных местностях;

Чрезвычайное положение – это особый правовой режим вводимый в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным Конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (далее – Закон).

Законом «О чрезвычайном положении» на всей территории РФ или в ее отдельных местностях. Особый правовой режим – это режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, должностных лиц общественных объединений, допускающий установленные этим Законом отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей (ч. 1 ст. 1 Закона «О чрезвычайном положении»).

Чрезвычайное положение – это временная мера и может вводиться в таких случаях, которые связаны с внутренними обстоятельствами для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя РФ (ч. 2 ст. 1 Закона «О чрезвычайном положении»).

В этом суть его отличие от введенного военного положения, который используется в тех случаях, связанных только с ситуациями извне и представляющими угрозу от других государств – реагирование в виде защиты на любую форму осуществления нападения или создание ситуации, при которой возможен вооруженный конфликт в рамках двух и более государств.

Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории РФ или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией РФ Президентом РФ в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии.

В области административного права российскими учеными, наряду с чрезвычайными ситуациями, выделяются и анализируются в качестве одно порядковых и другие виды правовых режимов. Например, режим «региона для проведения контртеррористической операции».

## **2. Основания, процедура введения и прекращения чрезвычайного правового режима на территории Российской Федерации**

В соответствии со ст. 3 Федерального Закона «О чрезвычайном положении» крайняя мера которая может быть введена только при наличии условий, которые несут с собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю РФ, и устранение которых не представляется возможно без применения чрезвычайных мер.

К этим событиям можно отнести следующие действия (рис. 2):

- попытки насильственного изменения субъекта системы конституционного строя РФ;
- захвата или присвоения власти;
- вооруженный мятеж;
- массовые беспорядки;
- террористические акты;
- блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей;
- подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований;
- межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера:

- бури;
- ураганы;
- смерчи;

- чрезвычайные случаи экологическо- эпидемиологическо- го характера, появившиеся в результате катастроф;
- опасных природных явлений, цунами, пожаров и иных бедствий, причинивши огромный ущерб и понесшие жертвы человечества, причинение вреда здоровью гражданам РФ и экологической обстановки страны в целом.



Рис. 2. Классификация катастроф

Данные группы научно-обоснованно разнесены на два блока, первоначально всего, определенным отличием по источникам происхождения их появления и характеру отрицательного давления.

Каждый из видов катастроф перечисленных в законодательстве РФ и внесенных Федеральным Законом «О чрезвычайном положении» как основная.

Законом «О чрезвычайном положении», дополнительно внесены конституционные правила о главных задачах ЧП, в котором описывается только обеспечение безопасности граждан (ст. 56 Конституции РФ), при этом полностью опускается тема, касающаяся защиты прав и свобод человека и гражданина.

В законодательстве международного уровня признается применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности РФ или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН.

В Федеральном законе «О военном положении» в ч. 2 более подробно раскрываются акты агрессии.

Прямой угрозой против РФ могут признаваться действия иностранного государства (группы государств), совершенные в нарушение Устава ООН, общепризнанных принципов и норм международного права и непосредственно указывающие на подготовку к совершению акта агрессии против РФ, включая объявление войны РФ (ч. 3).

На территории Российской Федерации правом на введение «чрезвычайного положения» наделен только глава государства, обо всех случаях введения чрезвычайного положения на территории РФ или в отдельных регионах, краях, областях сообщают первому лицу государства Совет Федерации и Государственная Дума на основании законодательных актов (рис. 3).

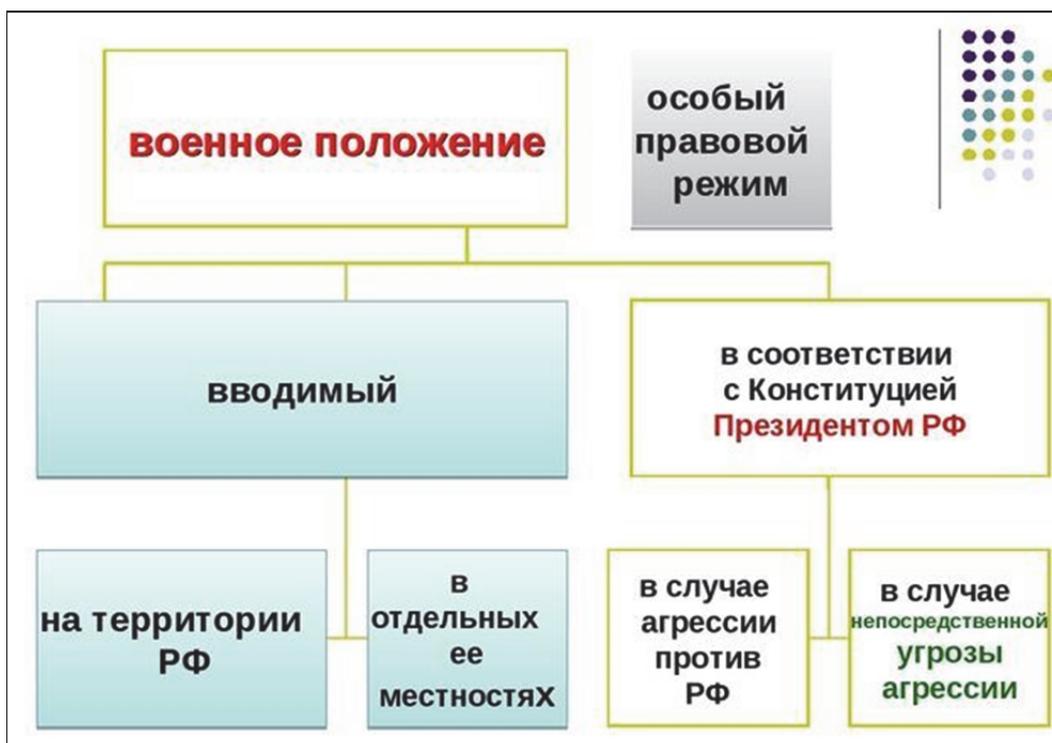


Рис. 3. Введение военного положения

Задача Совета Федерации Федерального Собрания РФ – довести указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения на утверждение. Четко установлены сроки рассмотрения и утверждения указа о введении военного положения Советом федерации и Федеральным собранием РФ. Они не должны превышать 72 часа с момента доведения информации до населения и в течение 48 часов с момента указа для введения военного положению.

В Указе Президента РФ о введении военного положения должны быть определены следующие позиции:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения;

- дата и время, с которых начинает действовать военное положение;

- границы территории, на которой вводится военное положение.

Время для принятия решения о введении военного (или чрезвычайного) положения обязано быть рассмотрено в течение 48 часов. В том случае если рассмотрения и принятия решения по введению чрезвычайного положения, то срок составляет 72 часа с момента опубликования.

В случае если по каким-либо объективным причинам, Совет Федерации при рассмотрении вопроса о введении военного положения не может принять решение в течение 48 часов, то председатель Совета Федераций совместно с Советом палаты имеют право установить новую дату проведения заседания.

### **3. Основные права гражданина, подлежащие ограничению в условиях военного режима и режима чрезвычайного положения.**

#### **Особенности деятельности органов внутренних дел**

Особая роль в обеспечении порядка и безопасности принадлежит ОВД. Он действует в особых условиях – при возникновении чрезвычайных ситуаций: природного характера такие как ураганы, сход селевых потоков, землетрясений, крупных аварий и катастроф техногенного характера, эпидемий и массовых заражений граждан, предотвращение массовых беспорядков, вооруженных межнациональных конфликтов, террористических актов.

В перечисленных условиях полиция обязана оказать помощь и не допустить подвергнуть риску жизнь, здоровье, свободу, человека. Обеспечить неприкосновенность его жилища, собственности, при этом, не оскорбляя честь, достоинство гражданина.

Для полномасштабной координации всех правоохранительных органов и полиции в целом принимается чрезвычайный правовой режим, при этом радикально меняется подход к организации работы силовых структур.

При введении чрезвычайного правового режима предусматривается возможность создания специальных органов и штабов с перераспределением власти.

Правовые нормы, закрепленные в законодательстве отвечают, установленным требованиям:

1. В период действия военного положения:

1) срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях – 60 суток.

2) Верховным главнокомандующим могут быть определены федеральные органы исполнительной власти, которыми он осу-

ществляет руководство по вопросам обеспечения обороны и безопасности РФ, режима военного положения (п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона «О военном положении»).

3) Президентом РФ, исходя из интересов обеспечения обороны и безопасности РФ, режима военного положения, могут быть перераспределены функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти (п. 2 ч. 1 ст. 17).

4) федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ, порядок осуществления полномочий и процедура деятельности которых регулируются принимаемыми ими регламентами, при введении особого положения вносят в указанные регламенты необходимые изменения, учитывающие особенности режима военного положения (ч. 2 ст. 17).

5) по организации деятельности в момент введения особого положения органы местного самоуправления принимают правовые акты на основании которых организуется деятельность органов исполнительной власти регионов РФ на которых введен режим военного положения (ч. 3 ст. 14).

2. В период действия чрезвычайного положения:

1) Президент РФ вправе приостанавливать действие правовых актов органов государственной власти субъектов РФ, правовых актов органов местного самоуправления, действующих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, в случае противоречия этих актов указу Президента РФ о введении на данной территории чрезвычайного положения на основании статьи 15 Закона «О чрезвычайном положении»).

2) на основании (ч. 1 ст. 18) Глава государства назначает коменданта региона, на котором введено военное положение, деятельность органов исполнительной власти не останавливается, комендант действует строго в рамках своей компетенции.

Основным признаком, по которому можно определить введение чрезвычайного правового положения, это вынесенные запреты на свободное перемещение по указанной территории и выполнять свою трудовую деятельность на срок указанный президентом или главой региона, при этом на граждан возлагаются дополнительные обязанности и соблюдению установленных правил.

В соответствии с ч. 2 ст. 18 Закона «О чрезвычайном положении», вводится должность коменданта региона, области или края, на которого возлагаются обязанности по контролю за выполнением требований существующего положения.

Российское законодательство, что касается временных ограничений во время введения чрезвычайной ситуации, дал возможность, понять какие отдельные ограничения прав граждан и организаций больше всего зависят от влияния государства.

1. Законом «О военном положении» (статьи 7–8) и Законом «О чрезвычайном положении» (статьи 11, 14) говорят о полном запрете, те которые применяются в отношении всех категорий граждан и организаций не зависимо от их статуса и положения:

а) введение пропускного режима (на основании введения специальных пропусков как внутри региона так и за его пределы, при этом соблюдая все меры недопущения распространения угрозы на соседние регионы);

б) вводится запрет на проведение массовых мероприятий (концертов, митингов, шествий, забастовок) при этом приостанавливается или прекращается деятельность организаций и предприятий;

г) после объявления специального положения организуется досмотр транспортных средств въезжающих на территорию региона;

д) переносятся все выборы и референдумы, которые были ранее запланированные.

2. Законом «О чрезвычайном положении» и Законом «О военном положении» вводится чрезвычайное положение лишь в тех случаях, когда есть прямые основания и обстоятельства политического и криминогенного характера, которые прямо указывают на необходимость введения военного положения.

К ним относятся:

а) на время введенного режима самоизоляции запрещается нахождение граждан на улицах и в иных общественных местах;

б) запрещается работа магазинов реализующих оружие, боеприпасы, а также разрешение на работу торговых точек реализующих продукты;

в) изъятие оружия из гражданского оборота, боеприпасов, взрывчатых и иных веществ на время введения военного положения.

3. В период введения чрезвычайного положения сотрудники полиции имеют право:

а) производить административное задержание и возлагать административную ответственность в законном порядке на лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и находящихся на территории региона в нарушении установленных правил;

б) продлевать срок содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении актов терроризма, а также других особо тяжких преступлений на весь период действия чрезвычайного положения, но не более чем на три месяца.

Во время аварий техногенного экологического характера производится сбор трудоспособного населения к выполнению ликвидации аварийно-спасательных работ. К аварийно спасательным работам относятся восстановительные работы, работы по ликвидации последствий оползней, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов стратегического значения, сооружений, осуществляющих функцию жизнеобеспечения, а также готовых принять участие с пожарами, эпидемиями и т. д.

5. Только в период чрезвычайного положения применяются меры:

а) эвакуация населения в безопасные зоны с обязательным предоставлением жилья, стационарных и иных жилых помещений;

б) проведение карантинных мероприятий, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий в зависимости от вида заражения;

в) могут отстраняться от своих должностей и могут быть лишены права управлять организациями так как данные лица не имеют опыта управления в период чрезвычайных ситуаций.

6. В период действия военного положения и в связи с поставленными задачами в период чрезвычайного правового режима, возлагаются обязанности на граждан:

а) неукоснительно выполнять требования федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов военного управления, руководителей оперативных штабов обеспечивающих соблюдение введенного режима;

б) в случае необходимости при введении режима военного положения военнообязанные граждане обязаны, явиться в военные комиссариаты, на территории которых проживают;

в) граждане обязаны предоставлять все необходимое для обеспечения обороны имущество;

г) запрет на отправку в почтовых отделениях сообщений, передаваемыми по средствам телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, интернета и другими не зарегистрированными в ФСБ РФ способами;

д) полный запрет на пользование приемопередающими станциями индивидуального пользования или произведенных в домашних условиях;

ж) задержание и изоляция в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющего с Российской Федерацией;

з) запрет на выезд или ограничение выезда граждан за пределы территории РФ.

7. В федеральных законах настоящего времени отражены ограничения прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного и военного положения в отдельных положениях.

Возможности мобилизации (привлечения) граждан к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ (работ для нужд обороны) с гарантированной оплатой труда прописаны законодательно. Также законодательно прописано о возможности изъятия у граждан необходимого для нужд обороны имущества (во время режима чрезвычайного положения - использования имущества и ресурсов организаций) с последующей выплатой государством его стоимости (возмещения причиненного ущерба) соответствуют положения трудового и земельного законодательства.

В соответствии статьей 4 Трудового Кодекса РФ работы не считается принудительным трудом, выполняемые которых необходимо в случаях объявления чрезвычайного или военного положения.

В сложившейся ситуации руководству страны необходимо учитывать при анализе и финальном решении о принятии Федерального конституционного закона от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении», проводя правовую параллель и применяя при

этом ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, возможность мер принуждения и убеждения как конечную цель для защиты страны.

Законодательством разработано для полноценного исполнения и функционирования всех норм российского чрезвычайного законодательства:

1) возможность ограничения прав и свобод граждан только в определенном объеме и в той мере, в какой этого требует военное положение (ч. 3 ст. 55 Конституции, ст. 19 Закона «О военном положении» и ч. 1 ст. 28 Закона «О чрезвычайном положении»).

2) исключить возможность допущения нарушения прав человека, отдельных групп по национальному или религиозному признаку, социальному статусу имеющим принадлежность к политическим объединениям, и по другим обстоятельствам (ч. 2 ст. 28 Закона «О чрезвычайном положении»).

3) на момент введения военного положения граждане имеют право обращаться в суд и правоохранительные органы на основании ст. 45–46 Конституции.

4) более точное разделение в Законе «О чрезвычайном положении» (ст. 16–27) и законе «О военном положении» (ст. 9–15) полномочий Президента РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов военного управления, иных структур и должностных лиц по введению и применению на территории ЧП.

5) не останавливает свою работу Совет Федерации и Государственная Дума в течение всего периода действия чрезвычайного положения даже если чрезвычайное положение введено на территории всей РФ (ст. 8 Закона «О чрезвычайном положении»);

6) при прекращении режима военного положения, все лица привлеченные ранее за нарушение чрезвычайного положения освобождаются от административного ареста и задержания.

Исходя из рекомендаций главы государства законодательство России адаптировано под применение Вооруженных Сил РФ для решения основных задач:

а) организация проезда и выезда на зону, на которой проводятся мероприятия после введения чрезвычайного положения;

б) обеспечение и организация безопасности предприятий и организаций стратегического назначения представляющие опасность такие как (атомные станции, гидростанции, плотины);

в) в условиях чрезвычайного положения Вооруженные Силы могут также выполнять задачи разъединения противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением оружия, боевой и специальной техники, а также участвовать в ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасении жизни людей в составе сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Привлечение Вооруженных Сил, определение задач и установление порядка для обеспечения режима военного положения входят в компетенцию Президента РФ.

При введении ЧС план проводимых мероприятий для Вооруженных Сил РФ определяет лично президент Российской Федерации.

Использование Вооруженных Сил России законодательством запрещается использовать, при этом не допускает их привлечение для борьбы внутривнутриполитических споров.

Проводя аналогию с Вооруженными Силами, Полиция может применяться и имеет такие же обязанности, как и у военных при введении ЧС (чрезвычайных ситуаций) при введении карантина и других чрезвычайных событиях принимать неотложные меры по спасению граждан и оказание доврачебной помощи и осуществлять охрану имущества граждан при этом привлекать к административной и уголовной ответственности граждан России и иностранных граждан.

Обязанности за контролем вводимых ограничений и оказания содействия ОВД при введении чрезвычайного положения:

а) соблюдение правил передвижения въезда и выезда с территории проведения военной операции и других мероприятий в связи с которыми введено чрезвычайное военное положение;

б) патрулирование всей территории сотрудниками полиции в целях недопущения совершения преступлений и правонарушений в общественных местах, улицах, парках, скверах в зоне ЧС, проведение спасательных работ в отношении материальных и культурных ценностей, недопущение проникновения на территорию проведения ЧС и эвакуация гражданских, размещение строительных и восстановительных бригад, лиц с территории проведения операции;

в) осуществляется контроль за полным запретом на проведение массовых мероприятий и ограничением доступа людей в зону ЧС;

г) принимать активное участие в разборе завалов, усилении дамб, насыпей, уборке территории от последствий наводнения, уборке песка и другого мусора;

д) ограничение движения транспортных средств и их до-  
смотр;

е) доставление продуктов в затопленные, пострадавшие после пожаров и других ЧС населенные пункты.

### **Вопросы и задания к теме**

1. Раскройте понятие ЧПР. В чем его особенность?
2. Приведите примеры ЧО и ЧС в РФ. Какие меры были предприняты?
3. Проведите сравнительный анализ ЧПР России и зарубежных государств.
4. Какие права человека могут быть нарушены при ЧПР?
5. Осветите требования к содержанию указов Президента РФ о введении чрезвычайного или военного положения и порядок реагирования на них органов законодательной власти.
6. Сформируйте расчет сил и средств, необходимых при введении ЧП различного характера (не менее двух).

## **РАЗДЕЛ II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАЗЛИЧНЫХ ВИДАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

### **Тема 5. Особенности обеспечения прав и свобод человека и гражданина в административной деятельности органов внутренних дел**

#### **Вопросы:**

1. Понятие и содержание административной деятельности ОВД. Права, свободы, законные интересы человека и гражданина, подвергающиеся ограничению при ее осуществлении.
2. Деятельность служб и подразделений полиции и типичные нарушения прав и свобод человека и гражданина.

#### **1. Понятие и содержание административной деятельности органов внутренних дел.**

#### **Права, свободы, законные интересы человека и гражданина, подлежащие ограничению при ее осуществлении**

Административная деятельность ОВД в рамках охраны общественного порядка и общественной безопасности выделяет несколько форм такие как: административная, оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная.

Наиболее емким видом функционирования ОВД является именно административная деятельность.

В рамках Российского законодательства ссылаясь на федеральный закон о полиции административную деятельность полиции стоит оценивать ее функции, когда мы рассматриваем меры административного принуждения. Данный вид отношений между полицией и обществом носит такой формат взаимоотношений, когда предполагается ситуация в процессе которой сотрудники полиции нацелены на предупреждение и пресечение правонарушений. Меры предупреждения направлены на недопущение совершения преступлений и административных правонарушений. В целях профилактики сотрудники осуществляют проверку

документов, задерживают автотранспорт, доставляют граждан в территориальные органы для установления личности гражданина.

Во всех случаях, когда сотрудник полиции требует выполнить законные требования, гражданин, иностранный гражданин и лица без гражданства, обязаны выполнить его требования.

Отдельно стоит отметить, что сотрудники полиции обладают обширными полномочиями с целью профилактики недопущения совершения административных правонарушений и преступлений. В первую очередь стоит выделить обязанности полиции по недопущению совершения административных правонарушений и преступлений в местах скопления граждан таких как (парки, скверы, площади). Во втором случае, категория граждан за которыми осуществляется надзор более узок, к данной категории относятся граждане хранящие огнестрельное оружие, иностранные граждане временно пребывающие на территории России.

Во всех этих видах и формах деятельности в соответствии со спецификой деятельности, полиция (криминальная полиция и подразделения полиции по охране общественного порядка, которые в основном и занимаются охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности), вынуждена из позитивистских соображений ограничивать ряд прав и свобод человека и гражданина. При этом стоит не забывать правила поведения самого сотрудника ОВД при обращении с гражданами. Сотрудник полиции обязан быть вежлив, в обращении к гражданину только на «вы», не унижая честь и достоинство гражданина при его задержании и доставлении.

Во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина, сотрудник полиции обязан действовать в рамках ст. 5 закона «О полиции». Предварительно, сотрудник полиции обязан сообщить причину задержания и разъяснить права и обязанности гражданина после его задержания.

Основанием для осуществления задержания гражданина сотрудниками полиции могут быть следующие основания такие как: заявление физического и юридического лица, выявление правонарушения непосредственно при несении службы, получение информации со всех видов фото и видео фиксации, устные сообщения очевидцев о совершенном правонарушении и т. д. Гражданин при этом должен понимать меру ответственности

перед законом в случае неповиновения законным требованиям сотрудника полиции и разграничивать разницу между административной и уголовной ответственностью. При доставлении сотрудник полиции при личном досмотре доставляемого обязан учитывать правила проведения личного досмотра, личный досмотр производится лицом одного пола в присутствии понятых одного пола с досматриваемым и обеспечить сохранность вещей доставляемого, не допустить распространение информации личного характера, которая не подлежит распространению. После доставления в территориальный орган внутренних дел сотрудник полиции в течение 24 часов обязан предоставить защитника лицу подозреваемому. Во всех случаях применения специальных средств, огнестрельного оружия, физической силы в ходе применения которой задержанному был нанесен вред сотрудник обязан доложить рапортом начальнику территориального органа, непосредственному начальнику и прокурору. При этом стоит отметить, что сотрудник обязан сообщить близким родственникам, что произошло, когда и по какой причине в отношении их родственника были применены специальные средства или огнестрельное оружие. При этом обязан сообщить в какой больнице находится гражданин и в каком он состоянии. В случае смерти гражданина, сотрудники полиции незамедлительно сообщают данную информацию прокурору и близким родственникам. В случае доставления за совершение административного правонарушения сообщается близким родственникам место его нахождения с помощью телефона. После доставления в дежурную часть, все граждане обеспечиваются питанием, в случае необходимости и медицинской помощью.

Гражданин имеет право ознакомиться с материалами административного материала или материалами уголовного дела на основании которого он задержан. Копии протокола об административном задержании и административном правонарушении обязаны выдать гражданину. В случае его отказа сотрудник полиции обязан сделать об этом отметку в протоколе и направить данные копии ему по почте по месту жительства. Так же лицо в отношении, которого ведется административное производство и потерпевший имеют право знакомиться с материалами. В случае если сотрудник полиции отказал в ознакомлении с материалом

гражданину, он имеет право обжаловать действия сотрудника полиции в законном порядке.

В свою очередь гражданин имеет право в рамках правового поля обжаловать действия сотрудника полиции вышестоящему органу, в прокуратуре или суде.

## **2. Деятельность основных служб и подразделений полиции и типичные нарушения прав и свобод человека и гражданина**

Подразделения полиции по охране общественного порядка так подчиняются органам местного самоуправления, включая назначение руководителей этой полиции, что позволяет принимать во внимание местные условия, интересы, особенности и возможности в области борьбы с правонарушителями.

Основными задачами подразделений полиции по ООП является обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности в местах скопления граждан, улицах, площадях и т. д., подразделения полиции по охране общественного порядка оказывают содействие криминальной полиции в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Большая часть подразделений полиций входит в блок полиции по охране общественного порядка, в них входят: дежурные части, участковые уполномоченные полиции, ГИБДД, ИВС, специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, подразделения дознания, патрульно-постовой службы полиции, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых (ОКС), по делам несовершеннолетних, по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства, по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств.

В целях защиты интересов государства, общества и отдельных граждан от отрицательных последствий нарушений закона и дисциплины юридически закреплены следующие способы обеспечения законности и дисциплины в административной деятельности ОВД: контроль и надзор за законностью деятельности

полиции, право граждан и организаций обжаловать неправомерные действия сотрудников полиции, а также ответственность сотрудников полиции за нарушения законности.

Контроль представляет собой систему наблюдения и проверки, в результате которых выявляется соответствие процесса функционирования объекта принятым управленческим решениям.

Необходимо отметить, что в управленческой деятельности контроль выступает как самостоятельная функция процесса управления и как один из элементов организации исполнения решения.

В ОВД основными задачами контроля являются:

- обеспечение неуклонного выполнения законов и подзаконных актов, регламентирующих деятельность ОВД;
- обеспечение своевременного и качественного выполнения принимаемых в ОВД решений;
- повышение общего уровня организаторской и оперативно-служебной деятельности;
- своевременное предупреждение, выявление и устранение недостатков в работе;
- выявление и внедрение положительного опыта;
- повышение дисциплины и ответственности сотрудников;
- содействие правильной оценке и использованию (перемещению) кадров.

Одной из главных задач ОВД является выявление и раскрытие преступлений.

Основными условиями быстрого раскрытия преступлений были и остаются быстрота и качество реагирования ОВД на заявления, сообщения о преступлениях. Своевременное предупреждение, быстрое и полное раскрытие преступлений требует слаженного взаимодействия сил и средств различных служб и подразделений ОВД, их комплексного использования. Координация деятельности разнообразных служб и подразделений ОВД, а также их взаимодействие с иными правоохранительными органами, что требует наличия специальных органов управления, каковыми являются дежурные части ОВД.

Дежурная часть – это подразделение которое по своей структуре является органом координирующим деятельность внешних нарядов осуществляющих охрану общественного

порядка и общественной безопасности, контролируют оперативную обстановку на территории района, города, края, области или республики. Аккумулируют всю информацию и на основании получения данной информации направляют наряды в те районы, где они необходимы для разрешения оперативных задач.

Основные нарушения прав:

- непринятие заявления (сообщения) о совершенном преступлении или административном правонарушении;
- несвоевременное реагирование на него, ставящее под угрозу жизни, здоровье, права, свободы человека и гражданина;
- незаконное содержание в помещениях дежурной части граждан;
- применение насилия при помещении в КЗСЛ;
- хищения предметов, личных вещей граждан, содержащихся в КЗСЛ;
- незаконное лишение или ограничение свободы.

Патрульно-постовая служба полиции (ППСП) – является самым большим подразделением среди подразделений входящих в блок полиции по охране общественного порядка. Главная задача данного подразделения это профилактика и недопущение совершения преступлений и правонарушений в общественных местах. Данная служба первой приезжает на место совершения преступления и осуществляет охрану места преступления или происшествия, осуществляет задержание лиц находящихся в розыске и т. д.

Выполняя эти задачи ППСП, осуществляет следующие функции:

1. Поддержание порядка в общественных местах.
2. Профилактику правонарушений.
3. Пресечение противоправных действий.
4. Участие в раскрытие преступлений.
5. Борьбу с правонарушениями несовершеннолетних.
6. Охрану собственности.
7. Поддержание связи с населением и взаимодействие с общественностью.
8. Обеспечение безопасности дорожного движения и т. д.

Правовую основу деятельности ППСП составляют: Конституция РФ, Закон РФ «О полиции», законы и иные нормативные

правовые акты РФ, а также нормативные акты МВД РФ и Устав патрульно-постовой службы полиции общественной безопасности РФ.

Основные нарушения прав:

- незаконное задержание и доставление;
- превышение пределов применения силы, специальных средств и огнестрельного оружия при задержании правонарушителя;
- хищение у доставляемых в нетрезвом виде личных вещей, денежных средств;
- множественные нарушения в сфере административно-юрисдикционной деятельности.

Подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних и центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей относятся к подразделениям полиции по охране общественного порядка и выполняют наиболее значительный объем мероприятий по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Основной их задачей является профилактика противоправного поведения детей и подростков.

Реализуя положения вышеуказанных правовых актов, подразделения по делам несовершеннолетних ОВД принимают участие в решении следующих задач: розыск несовершеннолетних, привлечение к ответственности родителей, опекунов, не выполняющих права по воспитанию ребенка, привлечение несовершеннолетних за совершение административных правонарушений.

Основным местом содержания арестованных являются следственные изоляторы (СИЗО). Подозреваемые в совершении преступления, а также обвиняемые до направления в СИЗО содержатся в самостоятельных подразделениях полиции по охране общественного порядка – изоляторах временного содержания (ИВС) для лиц, подозреваемых в совершении преступления.

Основные нарушения прав:

- а) избиение, оскорбление, унижения чести и достоинства несовершеннолетних;
- б) доведение до самоубийства;
- в) нарушение прав опеки и попечительства.

Изоляторы временного содержания (ИВС) – специально оборудованные и охраняемые здания, в которых содержатся лица подозреваемые, обвиняемые, осужденные и лица, находящиеся в розыске.

Осужденные (подсудимые) для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел по вновь открывшимся обстоятельствам вне населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы или места отбытия наказания, из которых их ежедневная доставка невозможна, на время исполнения указанных действий.

Основание и порядок приема в ИВС задержанных и заключенных под стражу лиц. Режим и сроки содержания.

Прием в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений производится в любое время суток.

Основанием для этого являются:

– постановление судьи о заключении лица под стражу (ст. 108 УПК РФ);

– протокол задержания в порядке ст. в порядке ст. 91 УПК РФ, составленный следователем, либо лицом, производящим дознание и утвержденный начальником ОМВД или его заместителем.

Основные нарушения:

а) несоблюдение сроков задержания, ареста;

б) несоблюдение норм, правил и стандартов в обращении с задержанными и арестованными.

Участковые уполномоченные полиции.

Участковый уполномоченный полиции является центральной фигурой в рамках административной деятельности. В круг его обязанностей входит целый комплекс мер, осуществляемых по различным направлениям деятельности ОВД. Вероятно, этим и объясняется, что на практике его должностным положением нередко злоупотребляют прямые руководители участковых инспекторов, взваливая на них непосильное множество несвойственных функций.

Основные нарушения:

– дерзкое, оскорбительное обращение с гражданами;

– применение необоснованно физической силы, оружия и пр.;

– пытки;

– вымогательства взяток.

Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) - это специальные учреждения подразделений полиции по охране общественного порядка, которые отвечают за содержание граждан не достигших 18 летнего возраста в целях выявления среди них лиц совершивших преступления и иных деяний.

ЦВСНП выполняют следующие функции:

1. Прием и регистрация несовершеннолетних, доставляемых в ЦВСНП.
2. Обеспечение режима содержания.
3. Профилактическая и воспитательная работа.
4. Выявление преступлений и лиц, их совершивших.
5. Устройство несовершеннолетних.

В ЦВСНП в основном помещаются несовершеннолетние в возрасте с 14 до 18 лет.

*Государственная инспекция безопасности дорожного движения.*

Основной задачей перед ГИБДД стоит организация дорожного движения, профилактика недопущения дорожно-транспортных происшествий (ДТП) и т. д.

Основные нарушения:

- а) вымогательство взяток;
- б) нарушения в административно-юрисдикционной сфере;
- в) превышение полномочий.

К сожалению, среди многих сотрудников полиции бытует представление, что все ссылки на права человека – лишь препятствие, воздвигаемое адвокатами и неправительственными правозащитными организациями в деле борьбы с преступностью. С другой стороны, в общественном сознании сформировался устойчивый стереотип: сотрудник полиции – это неременный нарушитель прав человека. И то и другое неверно.

С одной стороны, нарушение прав человека отнюдь не помогает полиции поддерживать общественный порядок, а подрывает его, разрушает общественное доверие. Следствием становится нежелание людей помогать полиции, без чего невозможна эффективная борьба с преступностью.

С другой стороны, многие склонны забывать, что в критической ситуации полицейский первый встает на защиту людей в

случае посягательств на их жизнь, здоровье, собственность и т. д. Да и не все полицейские нарушают права человека.

Поэтому чрезвычайно важно установление доверия между полицией и обществом. Важно и понимание того, что процесс этот должен быть двусторонним.

Сотрудникам полиции следует стремиться к отказу от нарушений прав человека, к получению новых и новых знаний о правах человека, учиться лучше реализовывать международные и российские стандарты в сфере прав человека в своей профессиональной деятельности, адекватно воспринимать мнение общества о своей работе, работать гуманно, цивилизованно и не превышать свои полномочия.

Обществу следует постепенно отказываться от предвзятого отношения к полицейским, как к противнику, которого надо обмануть.

### **Вопросы и задания к теме**

1. Осветите требования к содержанию указов Президента РФ о введении чрезвычайного или военного положения и порядок реагирования на них органов законодательной власти.

2. Рассмотрите возможные поводы ограничения прав и свобод административной деятельности.

3. Приведите примеры основных задач подразделений полиции по охране общественного порядка.

4. Раскройте способы обеспечения законности и дисциплины в деятельности ОМВД.

5. Приведите примеры, какими способами можно улучшить деятельность ОМВД по ОПЧ?

## **Тема 6. Особенности обеспечения прав человека и гражданина в уголовно-процессуальной деятельности органов внутренних дел**

### **Вопросы:**

1. Понятие и содержание уголовно-процессуальной деятельности ОВД. Уголовно-процессуальные функции полиции.
2. Правовые принципы уголовного процесса.
3. Особенности правового статуса основных участников уголовного процесса.

### **1. Понятие и содержание уголовно-процессуальной деятельности органов внутренних дел. Уголовно-процессуальные функции полиции**

Уголовно-процессуальная деятельность ОВД подразумевает осуществление предварительного расследования в двух формах - дознания и следствия. Методы исполнения процессуальных действий у них одинаковы и отличаются лишь объемом, кругом субъектов и посредственностью (ст. 150 УПК РФ). Сама цель расследования несет в себе цель как сбор доказательств для суда и органы дознания, следствия объективно исследуют все стороны обстоятельств дела, не нарушая права человека и гражданина закрепленные в Конституции РФ и международных правовых актах.

Основное бремя расследования ложиться на органы дознания, следствия, уголовного розыска которые в рамках российского законодательства проводят комплекс оперативно-розыскных мероприятий, вспомогательную функцию выполняют экспертно-криминалистическая службы и др.

Органы внутренних дел выполняют несколько связанных между собой процессуальных функций, к которым относятся:

- 1) рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях и принятие решения о возбуждении уголовного дела;
- 2) производство предварительного расследования по конкретному уголовному делу.

В соответствии с ст. 140–145 УПК РФ. Речь в этом случае идет о деятельности полиции в лице ее субъектов на стадии возбуждения уголовного дела. Руководствуясь ст. 144 УПК РФ, в целях получения достоверной информации о деянии для принятия решения по существу представители ОВД осуществляют проверку сообщения о преступлении.

Круг лиц уполномоченных рассматривать заявления и обращения граждан утвержден ведомственными актами: сотрудники органа дознания, участковые уполномоченные полиции, сотрудники оперативных подразделений уголовного розыска, отдела по борьбе с экономическими преступлениями и другими подразделениями криминальной полиции.

Производство предварительного следствия осуществляется по таким делам, в отношении которых полиция обязана провести неотложные следственные действия. Обеспечение объективного и полного расследования по делу.

Непосредственный анализ положений действующего Уголовно-процессуального кодекса РФ позволяет разделить всю компетенцию полиции на две принципиально различимые группы.

Основная деятельность. В первую очередь связана с реализацией возложенных на органы внутренних дел уголовно-процессуальных полномочий, среди которых:

1. Рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях, принятие процессуальных решений.
2. Производство дознания по делам, по которым производство предварительного следствия необязательно.
3. Проведение неотложных следственных действий по делам, по которым обязательно производство предварительного следствия.
4. Возмещение гражданину ущерба, причиненного незаконными действиями.
5. Профилактическая деятельность.
6. Непосредственное оказание международной правовой помощи по уголовным делам.

Деятельность, обеспечивающая уголовное судопроизводство. Выражается в безальтернативном вкладе органами внутренних дел в процесс предварительного расследования и судебного разбирательства.

К ним относятся:

- осуществление оперативно-розыскной деятельности и принятие иных мер для раскрытия преступлений, а также обнаружения лица, совершившего преступление, материальных и иных следов преступления;
- исполнение отдельных поручений и указаний следователя и дознавателя;
- осуществление привода потерпевшего и свидетеля по поручению прокурора, следователя и дознавателя;
- исполнение поручений судов и органов расследования других государств;
- исполнение решений или определений суда;
- участие в качестве специалиста или эксперта по уголовным делам;
- розыск обвиняемого по поручению следователя или органа дознания, суда и др.

## **2. Правовые принципы уголовного процесса**

Термин «принцип» означает обобщенное выражение какого-либо явления.

Правовые принципы уголовного процесса - это основные, отражающие его сущность начала (закономерности) уголовно-процессуального права и деятельности по применению его норм.

Принцип законности в уголовном процессе.

Законность – общеправовой конституционный принцип. Принцип законности в уголовном процессе требует от органов дознания, дознавателей, начальников органов дознания, руководителей следственных групп, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров, судей, судов и других субъектов уголовного процесса осуществления своих функций и реализации полномочий на основе строгого соблюдения Конституции РФ, УПК РФ и иных законов, регулирующих уголовно-процессуальную деятельность.

Принцип осуществления правосудия только судом.

Конституционные положения, согласно которым правосудие в РФ осуществляется только судом (ст. 118 Конституции РФ)

и никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда.

Подсудимый не может быть лишен права на рассмотрение и разрешение его уголовного дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено уголовно-процессуальным законом, принципами и нормами международного права или международным договором РФ.

Правосудие в уголовном процессе – это деятельность суда по рассмотрению уголовных дел в первой, апелляционной, кассационной инстанциях, а также в порядке надзора и в связи с новыми и вновь открывшимися обстоятельствами, направленная на установление виновности подсудимых и применение к ним мер наказания либо на оправдание невиновных.

Уважение чести и достоинства личности.

Согласно ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени. Данный принцип действует на всех стадиях уголовного процесса. Независимо от того, проверяется ли заявление (сообщение) о преступлении, осуществляется ли предварительное расследование или деятельность, присущая судебным стадиям, судьи, прокуроры, следователи, дознаватели и любые иные лица и органы, осуществляющие уголовный процесс, не вправе своими действиями и решениями унижать честь и достоинство свидетеля, потерпевшего, обвиняемого и любого иного участника уголовного судопроизводства, а также создавать опасность для его жизни или здоровья.

Неприкосновенность личности.

Согласно ст. 22 Конституции РФ каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть задержано на срок более 48 часов. В указанной норме закреплено основное содержание принципа неприкосновенности личности.

Положения данного принципа более подробно изложены в ст. 10 УПК РФ, которая обращает внимание, что заключение под стражу осуществляется по судебному решению лишь в случае наличия на то законных оснований, предусмотренных УПК РФ.

Принцип охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве.

Исходя из содержания ст. 18 Конституции РФ, изложенные в гл. 2 права и свободы человека и гражданина, являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Все реализующие свой правовой статус субъекты уголовного процесса должны знать свои права и обязанности. В обеспечение этой идеи от государственных органов и должностных лиц, осуществляющих уголовный процесс, требуется разъяснить участвующим в деле лицам их права, обязанности и ответственность, а также обеспечить возможность осуществления этих прав.

Принцип неприкосновенности жилища.

Согласно ст. 25 Конституции РФ жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения. Об этом же идет речь в ст. 12 УПК РФ.

Исходя из содержания данной нормы, а также ч. 5 ст. 165 УПК РФ осмотр жилища без согласия проживающих в нем лиц допустим лишь на основе судебного решения или в случаях, не терпящих отлагательства (внезапно появились фактические основания проведения указанного следственного действия; принимаются меры к уничтожению или сокрытию предметов (документов), имеющих отношение к делу, и др.).

Принцип тайны переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

Согласно ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, а также право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только по судебному решению.

Указанные положения более подробно раскрываются в ст. 13 УПК РФ, согласно которой без судебного решения не могут быть ограничены права гражданина на тайну таких видов как

телефонных, но и любых иных переговоров. Причем наложение ареста на почтовые и телеграфные отправления, их осмотр и выемка в учреждениях связи, контроль и запись телефонных и иных переговоров могут производиться только на основании судебного решения.

Принцип презумпции невиновности.

Принцип презумпции невиновности по своей правовой основе очень близко соприкасается с предусмотренным ст. 8 УПК РФ принципом осуществления правосудия только судом. Тем не менее, их не следует путать.

Взяв во внимание конституционно-правовые аспекты, следует указать, что данный принцип состоит в том, что каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда), принцип презумпции невиновности в большей степени не лозунг, а гарантия того, что невиновный не будет осужден.

Принцип состязательности сторон и равноправия сторон.

Согласно ст. 123 Конституции РФ судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Несмотря на то, что данный принцип должен распространяться на все стадии уголовного судопроизводства, в полной мере он проявляется лишь на судебных стадиях.

Принцип обеспечения обвиняемому (подозреваемому) права на защиту.

У закрепленного в ст. 16 УПК РФ принципа обеспечения обвиняемому и подозреваемому права на защиту трех составляющих:

1. Наличие у обвиняемого (подозреваемого) комплекса прав, позволяющих ему защитить свои интересы (ст. 46, 47 УПК РФ).

2. Наличие у защитника обвиняемого (подозреваемого) определенного комплекса прав, позволяющих ему реализовать свою уголовно-процессуальную функцию (ст. 49, 53, 248, 438 УПК РФ).

3. Наличие у законного представителя обвиняемого (подозреваемого) определенного комплекса прав, позволяющих ему защищать интересы представляемого (ст. 48, 426, 428, 437 УПК РФ).

Язык уголовного судопроизводства.

Принцип языка в уголовном процессе, основные положения которого отражены в ст. 18 УПК РФ, характеризуется тремя правилами:

1) судопроизводство ведется на государственном, т. е. на русском языке;

2) судопроизводство может вестись на языке республики, входящей в состав РФ;

3) участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела, выступать в суде на родном языке или на языке, которым они владеют, и пользоваться услугами переводчика.

Право обжалования процессуальных действий и решений.

Обжалования процессуальных действий и решений заключается в праве указанных в УПК РФ заинтересованных лиц обжаловать действия (бездействие) и решения суда, судьи, прокурора, начальника следственного отдела, руководителя (члена) следственной группы, следователя, органа дознания, начальника органа дознания и дознавателя.

Принцип публичности в уголовном процессе.

В нем выражается государственное начало уголовного процесса, суть которого в том, что защита общества и граждан от преступных посягательств является важной и ответственной обязанностью правоохранительных органов, а не делом самих граждан.

### **3. Особенности правового статуса основных участников уголовного процесса**

Правовой статус в своем понимании предполагает совокупность прав и обязанностей участников уголовного судопроизводства.

Права подозреваемого.

- знать свои права и обязанности (ч. 1 ст. 11 УПК РФ);
- делать заявления, давать показания и объяснения на своем родном языке или языке, которым владеет;

- пользоваться помощью переводчика бесплатно;
- представлять доказательства (п. 4 ч. 4 ст. 46 УПК РФ);
- заявлять ходатайства и отводы;
- приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, руководителя следственной группы, начальника следственного отдела, прокурора, судьи и суда (п. 10 ч. 4 ст. 46 УПК РФ).

- участвовать в судебном заседании по рассмотрению судом вопроса об избрании в отношении его меры пресечения в виде заключения под стражу (ст. 108 УПК РФ);

- приносить жалобы на действия (бездействие) и решения суда, судьи, прокурора, начальника следственного отдела, руководителя следственной группы, следователя и дознавателя;

- участвовать при рассмотрении судьей жалобы, непосредственно затрагивающей его интересы;

- защищать свои права и защищаться всеми не запрещенными законом средствами и способами;

- получать информацию о режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;

- право на личную безопасность в местах содержания под стражей;

- обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;

- получать свидания с защитником.

*Права обвиняемого.* Обвиняемым лицо может стать только после возбуждения уголовного дела или после подписания уполномоченным на то лицом (следователем, дознавателем и т. п.) законного и обоснованного постановления о привлечении в качестве обвиняемого либо после утверждения начальником органа дознания обвинительного акта.

- права, одинаковые с правами всех других участвующих в уголовном процессе лиц;

- права участника следственного действия, куда входят и права допрашиваемого;

- права обвиняемого как одной из сторон;

- права, одинаковые с правами потерпевшего;
- права, одинаковые с правами подозреваемого, составной частью которых являются права, обусловленные избранием в отношении обвиняемого меры пресечения – заключения под стражу;
- специфические права обвиняемого.

В целом, такие права являются расширенными правами подозреваемого в совершении преступления.

*Свидетель.* Свидетелем является лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

Свидетель вправе:

1) отказаться свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников, круг которых определен пунктом 4 статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса РФ. При согласии свидетеля дать показания он должен быть предупрежден о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу, в том числе и в случае его последующего отказа от этих показаний;

2) давать показания на родном языке или языке, которым он владеет;

3) пользоваться помощью переводчика бесплатно;

4) заявлять отвод переводчику, участвующему в его допросе;

5) заявлять ходатайства и приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, прокурора и суда;

6) являться на допрос с адвокатом в соответствии с ч. 5 ст. 189 Уголовно-процессуального кодекса РФ;

7) ходатайствовать о применении мер безопасности, предусмотренных частью третьей статьи 11 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

5. Свидетель не может быть принудительно подвергнут судебной экспертизе или освидетельствованию, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 179 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

*Потерпевший.* Потерпевшим признается лицо, которому физический, имущественный, моральный вред причинен преступлением непосредственно (ч. 1 ст. 42 УПК РФ). Классификация прав потерпевшего по субъектам реализации:

а) Права, которые могут быть осуществлены исключительно самим потерпевшим: право давать показания, отказаться свидетельствовать против себя самого, своего супруга (своей супруги) и других родственников, давать показания на родном языке или языке, которым он владеет, и т. д. Данные права потерпевшего неотделимы от его процессуального статуса.

б) Права, которые могут быть реализованы как самим потерпевшим, так и его законным представителем.

Права потерпевшего могут быть реализованы как им самим – путем дачи показаний, предоставления доказательств, обращения с заявлениями и ходатайствами, обжалования действий и решений органов и должностных лиц, осуществляющих уголовное преследование, и суда, - так и с помощью законного представителя. Данное решение зависит только от личного волеизъявления потерпевшего.

Классификация прав потерпевшего по целям:

1. Права, обеспечивающие участие потерпевшего в доказывании, а также право влиять на всестороннее, полное исследование обстоятельств дела.

К ним относятся: право представлять доказательства (п. 4 ч. 2 ст. 42 УПК РФ), право заявлять ходатайства и отводы (п. 5 ч. 2 ст. 42 УПК РФ), право участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях, производимых по его ходатайству либо по ходатайству следователя (п. 9 ч. 2 ст. 42 УПК РФ) и т. д.

2. Права, направленные на обеспечение безопасности потерпевшего и компенсацию вреда. Данные права могут быть реализованы путем:

– заявления ходатайства о применении мер безопасности в соответствии ч. 3 ст. 11 УПК РФ (п. 21 ч. 2 ст. 42 УПК РФ);

- путем заявления гражданского иска (ст. 44 УПК РФ) и пр.

3. Права, направленные на обеспечение функции обвинения и отстаивания своих интересов.

К ним относятся:

– право знать о предъявленном обвиняемому обвинении (п. 1 ч. 2 ст. 42 УПК РФ);

– право знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях и подавать на них возражения (п. 20 ч. 2 ст. 42 УПК РФ);

– право знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами дела, любыми сведениями и в любом объеме, снимать копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств (п. 12 ч. 2 ст. 42 УПК РФ);

– право поддерживать обвинение (п. 16 ч. 2 ст. 42 УПК РФ) и т. д.

Право давать показания (п. 2 ч. 2 ст. 42 УПК РФ).

### **Вопросы и задания к теме**

1. Что представляет собой уголовно-процессуальная деятельность ОВД?

2. Раскройте методы исполнения процессуальных действий.

3. Раскройте компетенцию полиции в рамках уголовно-процессуальной деятельности.

4. Проведите дискуссию на тему: «Презумпция невиновности в современном уголовном процессе»?

5. Какие права граждан могут нарушаться при производстве уголовно-процессуальной деятельности?

## **Тема 7. Особенности обеспечения прав человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел**

### **Вопросы:**

1. Понятие, сущность и задачи оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, как деятельности направленной на защиту прав и свобод человека и гражданина.
2. Правовые принципы оперативно-розыскной деятельности.
3. Особенности обеспечения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскной деятельности.

### **1. Понятие, сущность и задачи оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, как деятельности, направленной на защиту прав и свобод человека и гражданина**

Оперативно-розыскная деятельность является одновременно и одной из государственно-правовых форм борьбы с преступностью, к числу которых также относятся административно-правовая, уголовно-правовая, уголовно-процессуальная и уголовно-исполнительная формы. Каждая из этих форм имеет свои специфические средства и методы решения задач борьбы с преступностью.

Практика оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности показывает, что использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам часто сопряжено с угрозой безопасности для лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и лиц, содействующих субъектам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ к основным задачам ОРД следует относить:

– выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

– осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

– добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;

– установление имущества, подлежащего конфискации.

Задачи оперативно-розыскной деятельности носят весьма общий характер и конкретизируются в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность отдельных субъектов оперативно-розыскной деятельности.

Выявление преступлений, как самостоятельная задача оперативно-розыскной деятельности, предполагает установление фактов совершения латентных преступлений, информация о которых в правоохранительные органы по официальным каналам не поступает.

Предупредить преступление - значит, не допустить его совершения. Задача предупреждения преступлений складывается из двух задач более частного уровня - общей профилактики и индивидуальной профилактики. Общая профилактика состоит в выявлении и устранении конкретных причин и условий, способствующих совершению преступлений. Индивидуальная профилактика заключается в выявлении лиц, замышляющих и подготавливающих противоправные деяния, и склонении их к отказу от преступных намерений.

Пресечение преступлений означает лишение лица реальной возможности завершить начатое преступление, довести его до конца, недопущение вредных последствий. Решение задачи пресечения преступлений в оперативно-розыскной деятельности, как правило, связано с задержанием лица с поличным в момент приготовления или покушения на противоправное деяние.

Под раскрытием преступлений понимается система мер по установлению лиц, совершивших преступления, и обеспечение возможности их привлечения к уголовной ответственности путем сбора информации, имеющей доказательственное значение. Необходимость решения такой задачи возникает в случаях

совершения неочевидных преступлений, при которых потерпевшей стороне и правоохранительным органам неизвестна личность виновного лица.

Розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, без вести пропавших, как задача оперативно-розыскной деятельности, представляет собой систему организационных, процессуальных, оперативно-розыскных и иных специальных мероприятий, комплексное осуществление которых обеспечивает обнаружение местонахождения и в случае необходимости задержание разыскиваемых.

Под добыванием информации следует понимать инициативный поиск указанных в комментируемой статье сведений (данных) с помощью проведения оперативно-розыскных мероприятий. Добывание информации об угрозе безопасности России является обязательным элементом обеспечения такой безопасности, как одной из целей оперативно-розыскной деятельности.

## **2. Правовые принципы оперативно-розыскной деятельности**

Под принципами ОРД понимаются основополагающие начала, руководящие идеи, отражающие убеждения и взгляды общества в лице его законодательных и правоохранительных органов на сущность, цели и задачи этой специфической государственно-правовой формы борьбы с преступностью.

Принципы ОРД сформировались в процессе практической деятельности оперативных аппаратов ОВД, были обобщены и сформулированы теорией оперативно-розыскной деятельности и получили нормативное закрепление в действующем законодательстве и ведомственном правовом регулировании. Принятие Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» придало принципам оперативно-розыскной деятельности статус законодательных норм с соответствующим механизмом их реализации.

В Законе «Об оперативно-розыскной деятельности» закреплены четыре основных принципа оперативно-розыскной деятельности.

Принципы законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина традиционно относятся к общеправовым принципам, т. е. характерным для всех отраслей права.

Принцип законности, провозглашенный в комментируемой статье, получил закрепление и в ряде других статей.

В частности, ст. 5 запрещает осуществлять оперативно-розыскную деятельность для решения задач, не предусмотренных Законом «Об оперативно-розыскной деятельности»; ст. 6 предусматривает возможность изменения или дополнения приведенного перечня оперативно-розыскных мероприятий только в законодательном порядке; ст. 8 определяет условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан и т. д.

Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина является важнейшим общеправовым принципом, закрепленным в ст. 2 Конституции РФ.

Уважение прав и свобод означает их признание законодателем в качестве приоритетных по отношению к другим социальным ценностям.

Конечная цель оперативно-розыскной деятельности, согласно ст. 1 комментируемого Закона, – защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина.

Соблюдение прав и свобод означает, с одной стороны, установление четкой законодательной процедуры проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан (ст. ст. 8 и 9), а с другой - регламентацию порядка восстановления нарушенных прав (ст. 5).

Принцип уважения и соблюдения прав и свобод в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности в первую очередь распространяется на законопослушных граждан, которые могут оказаться в числе близких (родственных) связей лиц, ставших объектами оперативно-розыскной деятельности. В отношении таких лиц недопустимо никакое ограничение их конституционных прав и свобод.

Кроме перечисленных, Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» содержит еще ряд принципов, базирующихся на Конституции РФ и являющихся основополагающими началами всей оперативно-розыскной деятельности.

Принцип равенства граждан перед законом, закрепленный в ч. 1 ст. 19 Конституции РФ, нашел отражение в ч. 1 ст. 8 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности», где говорится о том, что гражданство, национальность, имущественное, должностное, социальное положение и другие особенности статуса отдельных лиц не являются препятствием для проведения в отношении их оперативно-розыскных мероприятий.

Принцип подконтрольности оперативно-розыскной деятельности заключается в установлении законодательной системы судебного, парламентского, прокурорского и ведомственного контроля.

Принцип адекватности (соразмерности) использования оперативно-розыскных мер решаемым задачам борьбы с преступностью означает, что оперативно-розыскные мероприятия могут проводиться только тогда, когда иным путем достичь поставленной цели невозможно.

Данный принцип имеет весьма важное значение, поскольку оперативно-розыскная деятельность по своему содержанию в определенной степени ограничивает конституционные права граждан на неприкосновенность частной жизни.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативно-розыскные мероприятия, ограничивающие наиболее существенные конституционные права граждан, могут проводиться только в целях защиты от наиболее опасных преступных проявлений, по которым обязательно производство предварительного расследования.

Принцип наступательности является весьма характерным для оперативно-розыскной деятельности.

Он состоит в направленности оперативно-розыскных мероприятий на поиск сведений о признаках преступной деятельности и выявление неизвестных ранее лиц, намеревающихся совершить преступление. В соответствии с этим принципом оперативно-розыскные меры должны, как правило, носить упреждающий, превентивный характер, должны быть направлены на предупреждение и пресечение преступлений.

Принцип разделения полномочий имеет большое значение в организации оперативно-розыскной деятельности.

В соответствии с этим принципом органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, решают определенные законом задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами РФ.

### **3. Особенности обеспечения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскной деятельности**

Для решения задач борьбы с преступностью и надлежащего выполнения законодательных требований (обязанностей) органам и должностным лицам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, законодательством представлены довольно широкие правовые полномочия (ст. 15 Закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности в РФ»):

1. Проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, перечисленные в ст. 6 настоящего Федерального закона, производить при их проведении изъятия предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической и экологической безопасности РФ.

2. Устанавливать на безвозмездной или возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

3. Использовать в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц.

4. Использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

5. Создавать в порядке, установленном законодательстве РФ, предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач, предусмотренных настоящим федеральным законом.

Законные требования должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, которым такие требования предъявлены.

Таким образом, законодательно зафиксирован многогранный правовой статус указанных органов и должностных лиц. В качестве юридических условий нормального функционирования этого статуса следует принимать во внимание систему мер, обеспечивающих реализацию и охрану их прав, обязанностей, интересов в качестве должностных лиц.

Очевидно, что при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий незаконно или в отношении лица, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке (например, в случае отказа в возбуждении уголовного дела), могут быть нарушены права и нематериальные блага. Исходя из существа нарушенного нематериального права и характера последствий этого нарушения, возможно применение одного из способов их защиты, указанных в ст. 12 ГК РФ.

Если гражданину причиняется моральный вред действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие ему нематериальные блага, то суд может возложить на нарушителя и обязанность денежной компенсации такого вреда.

Моральный вред – это физические или нравственные страдания, которые возникают у гражданина в результате нарушения его прав и нематериальных благ.

Основанием для компенсации морального вреда в случаях, предусмотренных в комментируемой норме, является факт нарушения личных прав и других нематериальных благ гражданина в результате действий органов и должностных лиц, ведущих оперативно-розыскную деятельность.

Весь исторический опыт борьбы с преступностью убедительно свидетельствует о том, что достижение положительного

результата, тем более какого-то эффекта в этой работе возможно лишь при поддержке и активном участии граждан.

Нравственные страдания могут возникнуть в результате распространения сведений, не соответствующих действительности (например, о якобы совершенном гражданином противоправном деянии или занятии преступной деятельностью), нарушения семейной, личной или врачебной тайны, необходимости изменения места жительства, рода занятий, временного ограничения или лишения каких-либо прав.

Размер компенсации морального вреда зависит от следующих факторов:

- а) характер причиненных потерпевшему страданий;
- б) степень вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда;
- в) фактические обстоятельства, при которых был причинен моральный вред;
- г) индивидуальные особенности потерпевшего.

При определении размера компенсации морального вреда должны учитываться требования разумности и справедливости (ст. 1101 ГК РФ).

Наиболее серьезные последствия для должностных лиц оперативных аппаратов могут наступить за нарушения требований Закона «Об обеспечении конституционных прав граждан при осуществлении оперативно-розыскной деятельности», изложенных в ч. 1, 4, 8 ст. 5, ст. 7, ч.ч. 2 и 3 ст. 8, ч. ч. 2 и 5 ст. 9, ч. 4 ст. 10 и некоторых других.

В действующем законодательстве предусмотрена уголовная ответственность за незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни граждан (ст. 137 УК РФ), незаконную перлюстрацию корреспонденции и незаконное прослушивание телефонных переговоров или иных сообщений (ст. 138 УК РФ), незаконное проникновение в жилище граждан (ст. 139 УК РФ), неправомерный отказ в предоставлении гражданину информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы, если его виновность в совершении преступления не доказана (ст. 140 УК РФ).

Одним из условий оказания содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, является сохранение конфиденциальности сотрудничества.

Это одновременно и основная обязанность оперативных работников. Ее реализация заключается в сохранении строгой тайны относительно лица, согласившегося сотрудничать, его места работы и жительства.

В целях обеспечения конфиденциальности органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, имеют право использовать документы прикрытия, то есть документы, зашифровывающие граждан, сотрудничающих с этими органами (п. 4 ст. 15). Данные о сотрудничестве не раскрываются и в период следствия и судебного рассмотрения.

Обеспечение негласного сотрудничества должно быть делом взаимным. В интересах оперативных работников постоянно использовать все возможности для сохранения конфиденциальности, что полностью соответствует и интересам этого круга людей, подвергающегося риску. Они также по закону обязаны сохранять в тайне сведения, ставшие им известными в ходе подготовки или проведения оперативно-розыскных мероприятий, и не представлять заведомо ложной информации.

Сведения о лицах, сотрудничавших с органами на конфиденциальной основе, являются государственной тайной и могут быть преданы гласности только с письменного согласия этих лиц или в других случаях, прямо предусмотренных законом.

Лица, представившие ценные сведения о преступлениях, как правило, вознаграждаются, а с отдельными из них могут быть заключены контракты на постоянное сотрудничество и оплату. Работа оплачивается из финансовых средств, выделяемых на оперативно-розыскную деятельность в соответствии с Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст. 19).

Контракты заключаются срочные при соблюдении условий сотрудничества только по решению задач, связанных с предупреждением, раскрытием преступлений или розыском преступников. Изъявить желание на сотрудничество по Закону (ст. 17) могут любые совершеннолетние дееспособные лица независимо от их гражданства, национальности, пола, социального, должностного и имущественного положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, политических и религиозных убеждений.

Государство, принимая во внимание важность и необходимость негласной работы, специфику и опасность такого сотрудничества, законодательно предусмотрело социальную и правовую защиту лиц, содействующих осуществлению оперативно-розыскной деятельности.

Имеется правовое предписание (ст. 18) о том, что при возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье или имущество отдельных лиц в связи с их содействием органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а равно на членов их семей и близких, эти органы обязаны принять необходимые меры к предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности. Государство законодательно гарантирует лицам, изъявившим согласие сотрудничать на контрактной основе, выполнение всех обязательств, предусмотренных контрактом.

Таковыми обязательствами, напомним, являются установленная оплата, обеспечение безопасности и конспирации работы. Строгое соблюдение законности (предохранение лица от совершения преступлений, исключение дачи ему поручений, содержащих элементы провокаций, подстрекательства других лиц к преступлениям, фальсификации улик и т. п.), уважения прав и свобод личности, право на инициативное расторжение контракта в случае нарушения органом его условий прямо вытекает из указанного закона.

Период сотрудничества граждан по контракту в качестве основного рода занятий включается в их трудовой стаж. Такое лицо имеет право на пенсионное обеспечение в соответствии с действующим законодательством, регулирующим это право.

При получении негласным сотрудником по контракту травмы, являющейся следствием ранения, контузии, увечья, наступившей в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий и исключающей для него возможность дальнейшего сотрудничества, ему выплачивается единовременное пособие в размере пятилетнего денежного содержания и в установленном законом порядке назначается пенсия по инвалидности.

В соответствии с Законом могут применяться следующие виды мер безопасности:

- личная охрана, охрана жилища и имущества;
- выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- временное помещение в безопасное место;
- обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах;
- перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;
- переселение на другое место жительства;
- замена документов, изменение внешности (ст. 5).

Применение предусмотренных законом мер безопасности осуществляется дифференцированно в зависимости от характера и степени угрозы в отношении защищаемых лиц. Законом регулируется правовая характеристика различных видов мер безопасности (ст. 6–11).

Так, личная охрана, охрана жилища и имущества могут применяться при установлении данных, свидетельствующих о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество защищаемых лиц, с их согласия. Принадлежащее им жилище и имущество при необходимости могут быть оборудованы средствами противопожарной и охранной сигнализации, а номера их телефонов и государственные регистрационные знаки используемых ими транспортных средств - заменены.

С учетом степени угрозы для жизни и здоровья защищаемых лиц, им может выдаваться оружие, в том числе служебное или боевое, специальные средства индивидуальной защиты и оповещения. При необходимости применения оружия, защищаемые лица обязаны соблюдать требования ст. 24 Закона РФ «Об оружии».

Защищаемые лица, достигшие совершеннолетия, с их согласия, а несовершеннолетние – с согласия родителей или лиц, их заменяющих, в случае необходимости могут быть помещены в места, в которых им будет обеспечена безопасность.

При необходимости может быть осуществлено наложение временного запрета на выдачу данных о личности защищаемых лиц, их месте жительства и иных сведений о них из адресных бюро, паспортных служб, подразделений Государственной автомобильной инспекции, справочных служб автоматической телефонной связи и других информационно – справочных фондов.

Меры безопасности в отношении защищаемых лиц могут применяться лишь при наличии соответствующих поводов и оснований (ст. 13).

Поводами для применения мер безопасности являются предусмотренные законом источники, из которых уполномоченные органы получают сведения, свидетельствующие о реальности угрозы безопасности защищаемого лица.

Ими являются:

- заявление защищаемого лица;
- обращение руководителя соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, либо руководителя федерального органа государственной охраны;
- получение органом, обеспечивающим безопасность, оперативной и иной информации о наличии угрозы безопасности в отношении защищаемого лица.

Основанием для применения мер безопасности согласно Закону являются достаточные данные, свидетельствующие о реальности угрозы безопасности защищаемого лица.

При получении из предусмотренных Законом источников данных, свидетельствующих о наличии угрозы безопасности защищаемого лица, орган, обеспечивающий безопасность, обязан в срок не более трех суток принять решение о применении либо отказе в применении в отношении указанного лица мер безопасности.

Принимаемые меры безопасности не должны ущемлять жилищных, трудовых, пенсионных и иных прав защищаемых и других лиц (ст. 16).

Реализации этого положения в значительной мере способствуют права, предоставленные лицу, в отношении которого принято решение о применении мер безопасности.

Достижению эффективной защиты охраняемых лиц служит и предусмотренная законом ответственность за нарушение требований, установленных законом «О государственной защите» (ст. 19).

Так, в случае неприятия или ненадлежащего осуществления мер безопасности в отношении защищаемых лиц либо разглашения сведений об указанных мерах, виновные в этом должностные

лица органов, обеспечивающих безопасность, привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Аналогичного рода ответственность установлена для должностных лиц предприятий, учреждений и организаций, в адрес которых направлены решения органов, обеспечивающих безопасность, в случае их неисполнения, а равно разглашения сведений об осуществляемых мерах безопасности. За разглашение защищаемым лицом сведений о применяемых в отношении его мерах безопасности в случае, если это привело к тяжким последствиям для других лиц, предусмотрена уголовная ответственность.

Обеспечению государственной защиты защищаемых лиц служат и предусмотренные Законом меры социальной защиты. Жизнь и здоровье указанных лиц подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального или соответствующих других бюджетов. Размеры страховых сумм, основания и порядок их выплаты органами государственного страхования регулируется Законом (ст. 20).

Особой правовой регламентации требует вопрос обеспечения безопасности граждан, сотрудничающих на конфиденциальной основе с органами сыска. Их судьба не должна зависеть от смены политического режима в стране, субъективных качеств ее руководства и других случайных факторов.

### **Вопросы и задания к теме**

1. Раскройте сущность ОРД? В чем ее специфические особенности?
2. Опередите компетенцию полиции в рамках уголовно-процессуальной деятельности.
3. Оцените использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам.
4. Определите способы защиты гражданами своих прав в сфере ОРД.

## Заключение

Особая роль в защите прав и свобод человека и гражданина отведена подразделениям ОВД РФ, которые обязаны решать вопросы противодействия преступности, обеспечивать безопасность населения и личности, а также защищать его имущественные и иные права от преступных посягательств. И, выполняя указанные обязанности, сотрудники подразделений органов внутренних дел должны руководствоваться законодательством РФ, а также соблюдать общепризнанные принципы и нормы современного международного права.

Именно знание основных положений о деятельности ОВД, структурных подразделений, видах защиты прав человека и др. способствует формированию у сотрудников полиции законной и моральной модели поведения.

*Учебное издание*

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Учебное пособие*

Составители:

**Проценко Александр Иванович**

**Рыдченко Кирилл Дмитриевич**

**Заева Ольга Петровна**

*В авторской редакции*

*Компьютерная верстка С. В. Коноваловой*

ISBN 978-5-9266-1720-4



Подписано в печать 30.04.2021.

Авт. л. 5,1. Заказ 122.

Краснодарский университет МВД России.  
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.