

МВД России
Санкт-Петербургский университет

ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Учебник

*Под общей редакцией
доктора юридических наук, профессора Н. С. Нижник*

Санкт-Петербург
2023

УДК 340.12
ББК 67.0я73
О75

О75 Основы теории государства и права : учебник / Е. С. Зайцева, Е. Н. Козинникова, Н. С. Нижник [и др.]; под общ. ред. Н. С. Нижник. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2023. — 240 с.

Авторский коллектив:

Зайцева Е. С. (лекции по гл. 7); *Козинникова Е. Н.* (лекции по гл. 6 (в соавт.)); *Нижник Н. С.* (схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов по гл. 1–8, вопросы для самопроверки по гл. 1–8, тесты для самопроверки по гл. 1–8 (в соавт.); лекции по гл. 1, 2, 3); *Савельева М. В.* (лекции по гл. 8); *Семенова О. В.* (схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов по гл. 1–8, вопросы для самопроверки по гл. 1–8, тесты для самопроверки по гл. 1–8 (в соавт.)); *Федоринова Е. А.* (лекции по гл. 4); *Чукаев Т. О.* (лекции по гл. 6 (в соавт.)); *Шамак С. А.* (лекции по гл. 5).

ISBN 978-5-91837-788-8
EDN: EGFWYI

Учебник содержит лекции по всем темам дисциплины «Основы теории государства и права». Материал дополнен схемами и таблицами, систематизирующими и обобщающими информацию по наиболее сложным вопросам дисциплины. В учебнике приведены определения понятий, составляющих основу понятийно-категориального аппарата юриспруденции.

Предназначен для обучающихся в образовательных организациях системы МВД России по специальности 10.05.05 Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере (специализации — технологии защиты информации в правоохранительной сфере; компьютерная экспертиза) для освоения и закрепления учебного материала в ходе самостоятельной работы, а также для преподавателей, стремящихся к эффективной организации лекций, семинаров по теории государства и права.

УДК 340.12
ББК 67.0я73

Рецензенты:

Кожевина М. А., доктор юридических наук, профессор
(Омская академия МВД России);

Карнаушенко Л. В., доктор исторических наук, профессор
(Краснодарский университет МВД России);

Дергилева С. Ю., кандидат юридических наук
(Белгородский юридический институт МВД России)

ISBN 978-5-91837-788-8

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
Глава 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА.....	7
§ 1. Понятие и классификация юридических наук.....	7
§ 2. Предмет теории государства и права.....	9
§ 3. Методология теории государства и права.....	10
§ 4. Место теории государства и права в системе общественных и юридических наук.....	11
§ 5. Теория государства и права как учебная дисциплина.....	12
Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы.....	13
Вопросы для самопроверки.....	22
Тесты для самопроверки.....	22
Глава 2. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА.....	25
§ 1. Государство: понятие, признаки, сущность.....	26
§ 2. Функции государства: понятие, классификация.....	33
§ 3. Механизм государства: понятие и структура.....	34
§ 4. Государственный орган: понятие, признаки, классификация.....	36
§ 5. Форма государства: понятие, общая характеристика элементов.....	38
§ 6. Государство как элемент политической системы общества.....	50
Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы.....	51
Вопросы для самопроверки.....	77
Тесты для самопроверки.....	79
Глава 3. ПРАВО КАК СОЦИАЛЬНЫЙ РЕГУЛЯТОР.....	92
1. Понятие и общая характеристика системы социального регулирования.....	92
§ 2. Право: понятие, признаки, сущность.....	94
§ 3. Принципы и функции права.....	96
Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы.....	100
Вопросы для самопроверки.....	126
Тесты для самопроверки.....	127
Глава 4. ИСТОЧНИКИ ПРАВА.....	135
§ 1. Понятие и виды источников права.....	135
§ 2. Нормативный правовой акт как источник права: понятие, признаки, классификация.....	138
§ 3. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.....	142
Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы.....	145
Вопросы для самопроверки.....	158
Тесты для самопроверки.....	159
Глава 5. ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ.....	162
§ 1. Понятие и признаки правоотношения.....	162

§ 2. Состав правоотношения.....	164
§ 3. Классификация правоотношений.....	169
§ 4. Предпосылки правоотношений	171
§ 5. Юридический факт. Классификация юридических фактов.....	171
Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы	173
Вопросы для самопроверки	176
Тесты для самопроверки.....	177
Глава 6. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА	180
§ 1. Понятие и формы реализации права	180
§ 2. Применение как особая форма реализации права: понятие, признаки, стадии	182
§ 3. Акты применения права: понятие, структура, виды.....	185
Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы	187
Вопросы для самопроверки	192
Тесты для самопроверки.....	192
Глава 7. ПРАВОВОЕ СОЗНАНИЕ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА	195
§ 1. Понятие, структура и виды правосознания	195
§ 2. Понятие, структура и виды правовой культуры.....	198
§ 3. Правовой нигилизм и правовой идеализм	203
§ 4. Профессиональное правосознание и правовая культура сотрудников полиции	204
Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы	207
Вопросы для самопроверки	213
Тесты для самопроверки.....	213
Глава 8. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	216
§ 1. Правонарушение: понятие, признаки, виды.....	216
§ 2. Состав правонарушения.....	218
§ 3. Виды правонарушений.....	220
§ 4. Юридическая ответственность: понятие, признаки, виды	220
Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы	225
Вопросы для самопроверки	231
Тесты для самопроверки.....	232
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ — ЗАЧЕТУ	237
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ — ЗАЧЕТУ	239
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	242

ПРЕДИСЛОВИЕ

Теория государства и права — фундамент, на котором строится глубокое и сущностное понимание всех без исключения юридических дисциплин, методологическая основа юридической науки и практической юриспруденции.

Предметом теории государства и права выступает совокупность общих закономерностей возникновения, развития и функционирования государственно-правовых явлений. Его изучение в рамках дисциплины «Основы теории государства и права» предполагает прежде всего уяснение содержания основных юридических понятий и принципов, знакомство с наиболее общими закономерностями становления государства и права. Теория государства и права является «юридическим алфавитом», без знания которого невозможен процесс формирования юридического мировоззрения и правовой культуры. Она позволяет сформировать юридическое мышление, выработать концептуальные подходы к оценке современной правовой реальности.

В рамках теории государства и права складываются системные знания о государстве и праве, о принципах свободы, справедливости и равенства, о месте правоохранительных органов в государственном механизме, о роли полиции в защите прав и свобод человека. Теория государства и права способствует воспитанию уважения к закону, законности и правопорядку.

Теорию государства и права, одну из самых сложных дисциплин, курсанты и слушатели начинают изучать на первом курсе, испытывая при этом объективные трудности. В помощь изучающим основы государственного управления и правоведения в рамках дисциплины «Основы теории государства и права» преподаватели кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета МВД России разработали настоящий учебник. Он содержит материалы по 8 темам, которые соответствуют рабочей программе дисциплины «Основы теории государства и права», разработанной на основе Федерального государственного образовательного стандарта по специальности 10.05.05 Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере.

Учебник составлен с учетом уровня современных достижений в области правоведения. Логико-тематическое расположение схем, понятий и категорий позволяет рационально организовать самостоятельную работу по изучению конкретной теоретико-правовой проблемы. При этом вопросы дисциплины «Основы теории государства и права» рассмотрены в лекциях, которые создают основу для закрепления и систематизации учебного материала обучающимися,

но требуют от курсантов дополнительной работы с учебной и научной литературой, нормативными правовыми актами.

Особую помощь учебник может оказать при выполнении курсантами индивидуальных заданий и подготовке к зачету по дисциплине «Основы теории государства и права»

Самое главное при освоении дисциплины — системная систематическая самостоятельная работа. Только она позволит научиться выявлять суть юридического явления, определять направления и специфику развития государственно-правовых институтов, видеть целостную картину правовой реальности. Такие навыки очень важны для сотрудника полиции. Учебник, подготовленный на кафедре теории государства и права Санкт-Петербургского университета МВД России, предназначен помочь в приобретении профессионально значимых компетенций молодым российским полицейским и всем изучающим теорию государства и права.

Глава 1

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Основные понятия и категории темы: наука; юриспруденция; объект науки; предмет науки; метод (методология) науки; предмет теории государства и права; методология теории государства и права; категориальный аппарат науки; понятие и категория науки; функции науки; категориальный аппарат теории государства и права; функции теории государства и права.

Учебные вопросы:

1. Понятие и классификация юридических наук.
2. Предмет теории государства и права.
3. Методология теории государства и права.
4. Место теории государства и права в системе общественных и юридических наук.
5. Теория государства и права как учебная дисциплина.

§ 1. Понятие и классификация юридических наук

Наука — это сфера исследовательской деятельности, направленной на получение новых знаний о природе, обществе и мышлении. В зависимости от направленности исследовательских интересов наука как целостное явление подразделяется на *естествознание (естественные науки)*, изучающее объективную реальность, существующую независимо от человеческого сообщества (физика, химия, биология, математика и т. д.) и *обществознание (социальные науки)*, исследующее процессы общественной жизнедеятельности (социология, политология, экономика, и др.).

К числу социальных наук относится и правоведение, которое представляет собой систему юридических наук.

Юриспруденция (правоведение) — это система юридических наук, изучающих право как особую систему социальных норм, правовые формы организации и деятельности государства и политической системы общества в целом.

Систему юридических наук составляют историко-теоретические, отраслевые, межотраслевые, прикладные (специальные) науки, а также юридические

науки, изучающие зарубежные государственно-правовые системы и науки, изучающие международное право.

Для **историко-теоретических наук** характерным является исследование наиболее общих закономерностей формирования и функционирования различных государственно-правовых систем, которые рассматриваются в динамике исторического развития. К историко-теоретическим наукам относятся: теория государства и права, история государства и права, история политических и правовых учений.

Теория государства и права изучает наиболее общие закономерности возникновения и развития государства и права, формулирует определения основных понятий и принципов юриспруденции, дает представление о методах, используемых в процессе познания юридической действительности.

История государства и права исследует государство и право как изменяющиеся и развивающиеся в процессе исторического развития общества явления. Исследуются реально существовавшие государственно-правовые системы, возникновение и эволюция которых связывается с конкретными историческими периодами.

История политических и правовых учений изучает процесс эволюции политико-правовых идей, концепций, теорий, доктрин выдающихся мыслителей прошлого и современности, в которых излагаются представления о проблемах формирования, функционирования и развития государства и права, характеризуются теоретические модели «идеальных» государственно-правовых систем.

В сферу интересов **отраслевых юридических наук** входят реально сложившиеся юридически значимые отношения, которые существуют в конкретном государстве и регулируются нормами, закрепленными в действующем законодательстве (отраслевыми юридическими науками являются: конституционное право, административное право, гражданское право, гражданско-процессуальное право, семейное право, уголовное право, уголовно-процессуальное право, уголовно-исполнительное право, трудовое право, экологическое право, финансовое право и др.).

Межотраслевые юридические науки исследуют однородные общественные отношения, возникающие в сфере правового воздействия различных отраслей права (например, предмет межотраслевой юридической науки «Прокурорский надзор» составляют отношения в сфере прокурорской деятельности, возникающие в связи с необходимостью обеспечения законности в процессе реализации уголовного, административного, конституционного, уголовно-процессуального, гражданско-процессуального права и т. д.) (к межотраслевым юридическим наукам относятся: криминология, прокурорский надзор, правоохранительные органы, коммерческое право, муниципальное право и т. д.).

Прикладные юридические науки исследуют юридические аспекты общественных отношений, возникающие в сферах, не имеющих непосредственно-юридического значения (например, предметом судебной психиатрии являются юридически значимые отношения, возникающие в области общей психиатрии); данные науки требуют специальных познаний в неюридических областях (к специальным юридическим наукам относятся: криминалистика, судебная медицина, юридическая психология, судебная психиатрия, правовая статистика и т. д.)

Науки, изучающие зарубежные государство и право, рассматривают специфику формирования и функционирования государственных институтов, особенности структуры и содержания механизмов правового воздействия применительно к иностранным государствам (к этой группе юридических наук относятся: конституционное право зарубежных стран, уголовное право Беларуси, трудовое право Японии, конституционное право Германии и т. д.).

Науки, изучающие международное право, исследуют вопросы, связанные с правовым регулированием отношений, складывающихся в сфере международного (межгосударственного) общения. К данной группе юридических наук следует отнести международное публичное и международное частное право.

§ 2. Предмет теории государства и права

Предмет любой науки — это то, что данная наука изучает. Предметом теории государства и права являются сами государство и право, рассматриваемые в качестве неразрывно связанных, взаимообуславливающих друг друга явлений. При этом наряду с теорией государства и права комплексный подход к изучению государственно-правовых явлений предполагают и другие юридические науки — история государства и права, история политических и правовых учений.

Особенность предмета теории государства и права состоит в следующем:

1) теория государства и права рассматривает государство и право «вообще», дает государству и праву абстрактно-обобщенную характеристику «без национальности» (в отличие от истории государства и права, предмет которой составляют модели политико-правовых систем, существовавшие в реальных государствах на различных этапах общественного развития, или же от истории политических и правовых учений, изучающей идейно-теоретические представления конкретных мыслителей;

2) теория государства и права — своеобразная «юридическая азбука», «азбука юриспруденции» в рамках теории государства и права создается понятийно-категориальный аппарат юриспруденции, формулируются понятия («государство», «право», «преступление», «проступок», «правонарушение», «правовое сознание», «законность» и др.), которые используются всеми юридическими науками;

3) теория государства и права исследует технико-юридические аспекты права (особенности правотворчества, правоприменения, юридической ответственности и т. д.), рассматривая право как систему общеобязательных и общезначимых социальных регуляторов, а государство как механизм, гарантирующий действенность и реальную жизненную силу правовых предписаний.

Таким образом, *предмет теории государства и права* составляют наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права, систематизированные сведения об основных понятиях и категориях юриспруденции, теоретические модели «идеальных» государственно-правовых систем.

§ 3. Методология теории государства и права

Методология теории государства и права представляет собой комплекс взаимосвязанных методов (приемов, и способов) и принципов, при помощи и на основании которых осуществляется процесс изучения предмета данной науки.

В процессе осуществления теоретико-правовых исследований используются:

— *всеобщие методы* — средства познания, используемые во всех областях научного знания на всех этапах познания;

— *общенаучные методы* — средства познания, используемые во всех областях научного знания на определенных этапах познания;

— *специальные методы* — приемы и способы познания, которые разрабатываются в рамках обособленных научных групп (например, в сфере естественных или социальных наук);

— *частноправовые методы* — приемы и способы познания, выработанные непосредственно теорией государства и права. К ним относят:

— *метод типологии права* (предполагает выделение и анализ основных типов правопонимания; посредством этого метода систематизируются наиболее значимые в научном отношении представления о сущности права, о его месте и роли в системе социальной жизнедеятельности);

— *метод сравнительного правоведения* (предназначается для изучения различных государственно-правовых систем путем сопоставления одноименных институтов, принципов, школ; метод сравнительного исследования имеет своим объектом аналогичные или сходные институты двух или нескольких политических и правовых систем; при этом сравнение может быть синхронным — когда сравниваются государственно-правовые системы, существующие в одно время; и дихронным — когда сравниваются явления, существовавшие на различных исторических этапах развития общества);

— *методы толкования (интерпретации) права* (используются в процессе уяснения и разъяснения сущностного содержания закрепленной юридической нормой правила поведения);

— *методы восполнения пробелов в праве* (аналогия права, аналогия закона — позволяют принять решение по делу в ситуации, когда имеется ситуация, требующая урегулирования правовыми средствами, но отсутствует формальный источник права, в котором бы эти средства были закреплены);

— *метод теоретико-правового моделирования* (предполагает создание теоретических моделей, в рамках которых воплощаются представления об идеальных (для данного периода социально-политического развития) формах государства и права, например, идеальная модель государства — правовое государство);

— *метод теоретико-правового прогнозирования* (позволяет выдвигать и аргументированно доказывать возможность развития ситуации в сфере функционирования государства и права по тому или иному сценарию);

— *формально-юридический метод* (предполагает изучение права в «чистом» виде, вне связи с другими социальными явлениями (политикой, экономикой, идеологией и т. д.; исследование внутреннего строения правовых норм и права в целом, анализ источников (форм) права, формальной определенности

права и его важнейшего свойства, методы систематизации нормативного материала, правила юридической техники; помогает описать, классифицировать и систематизировать государственно-правовые феномены, исследовать их формы).

Методологическую основу теории государства и права составляют **принципы научного познания** — основополагающие начала, идеи, на основании которых осуществляется осмысление предмета науки.

К **принципам познания в области теории государства и права** относятся:

— *всесторонность*: предполагает изучение государственно-правовых явлений во взаимосвязи и взаимодействии с другими явлениями; рассмотрение государства и права комплексно, со всех сторон;

— *историзм*: предполагает изучение существующих государственно-правовых явлений в их эволюции, с позиций их прошлого, настоящего и будущего; изучение причины возникновения государства и права, условий их становления в прошлом и развития в настоящем, определение основных перспектив и тенденций их эволюции в будущем;

— *объективность*: предполагает получение максимально достоверной информации об изучаемых явлениях и минимизацию субъективных факторов познания (личное отношение, общественное мнение и др.);

— *универсализм*: предполагает изучение наиболее общих закономерностей возникновения и развития государства и права, не относящихся только к какой-либо конкретной государственно-правовой системе;

— *плюрализм*: предполагает возможность одновременного существования множества идейно-теоретических подходов, концепций, школ, различным образом рассматривающих государство и право; недопустимость насильственного насаждения идейно-теоретических конструкций и объявление их «абсолютными истинами».

§ 4. Место теории государства и права в системе общественных и юридических наук

Теория государства и права является базовой юридической наукой и занимает ведущее место в системе правоведения.

Рассматривая соотношение теории государства и права с другими юридическими науками, следует отметить, что наиболее тесно теория государства и права связана с историей государства и права, а также с историей политических и правовых учений. Объединяет эти науки, прежде всего, то обстоятельство, что все они предполагают комплексное всестороннее изучение государства и права.

При этом теория государства и права:

— характеризует государственно-правовые системы как обобщенно-абстрактные конструкции рассматриваемые вне непосредственной связи с реальными политико-правовыми системами либо историческими эпохами (тогда как история государства и права рассматривает возникновение и развитие на различных исторических этапах реальных политико-правовых институтов и механизмов, а история политических и правовых учений исследует теоретические

взгляды, концепции, доктрины конкретных мыслителей, мировоззренческие позиции которых оказывали непосредственное воздействие на развитие конкретных государств;

— формулирует определения основных понятий, раскрывает содержания категорий и принципов юриспруденции, которые затем конкретизируются и развиваются в рамках отраслевых и прикладных наук;

— является методологической базой отечественной юриспруденции, формирует ее познавательный инструментарий; позволяет уяснить сущность и содержание основных приемов и способов юридического мышления, раскрывает значение наиболее важных принципов юридической техники.

Таким образом, *место и роль теории государства и права в системе юридических наук* характеризуется тем, что:

1) теория государства и права является базовой (понятийно-категориальной) основой для всех юридических наук, так как содержит информацию об основных юридических понятиях, категориях, институтах; полученные при изучении теории знания впоследствии конкретизируются в отраслевых и прикладных юридических науках (например, абстрактное понятие «норма права» приобретает конкретное содержание в рамках уголовного, конституционного, гражданского права, где речь идет о соответствующих этим отраслям юридических нормах);

2) теория государства и права является методологической юридической наукой; без частно-правовых методов исследования получить достоверную информацию о процессах и явлениях в юридической сфере невозможно.

§ 5. Теория государства и права как учебная дисциплина

Основной задачей сотрудника полиции в современной России являются охрана и защита прав и законных интересов граждан. В процессе служебной деятельности полицейский должен:

— иметь четкое представление о том, защита каких именно прав граждан входит в его профессиональную компетенцию.

— четко представлять себе какими средствами и способами надлежит ему пользоваться в процессе правоохранительной деятельности;

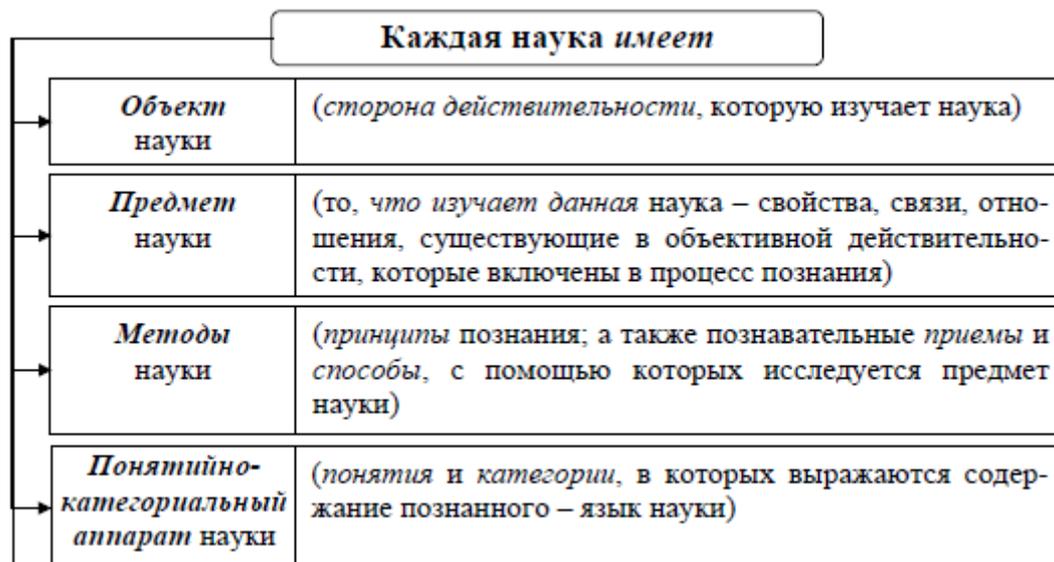
— осознавать, к каким последствиям может привести нарушение (либо несоблюдение) должностных обязанностей.

В связи с этим полицейский должен обладать определенным комплексом юридических знаний, необходимых для профессиональной деятельности. Значение теории государства и права в процессе профессиональной подготовки сотрудников полиции заключается прежде всего в том, что в рамках теоретико-правовой науки, изучаются основные понятия юриспруденции. Любой сотрудник, независимо от занимаемой должности и особенностей профессиональной деятельности должен понимать смысл слов «право», «государство», «правовая норма», «правоспособность», «дееспособность», «правоотношение», «правонарушение», «юридическая ответственность», «законность», «правопорядок» и т. д.

Изучение теории государства и права помогает сотрудникам полиции уяснить содержание основных принципов юридической техники, без знания которых невозможна профессиональная правоохранительная деятельность. Понимание теоретико-правовых основ правотворческой, правоприменительной, интерпретационной юридической деятельности, является необходимым условием достижения целей и задач, стоящих перед личным составом российской полиции.

Знания, полученные в процессе изучения теории государства и права, способствуют формированию у сотрудников российской полиции высокого уровня профессиональной правовой культуры, воспитанию у них чувства уважения прав и свобод граждан, выработке непримиримого отношения к нарушителям законности и правопорядка.

Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы

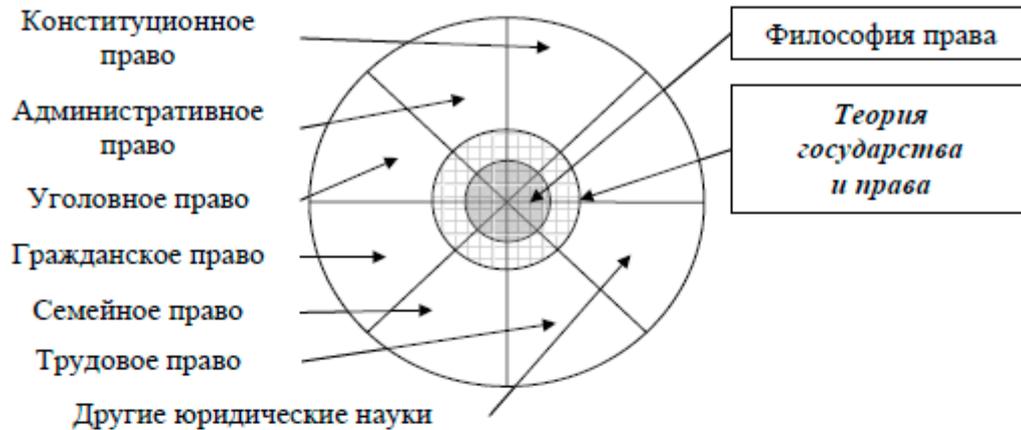


→	Функции науки	(основные направления деятельности, связанные с удовлетворением актуальных потребностей человека и благодаря которым наука оказывается востребованной в обществе)
→	Формы научного знания	(понятия, категории, факты, законы, проблемы, идеи, гипотезы, теории, концепции, в которых выражаются суждения об объективной реальности)

ВИДЫ НАУК		
<i>Естественные науки (естествознание)</i>	<i>Социальные науки (обществознание)</i>	<i>Технические науки (инженерные)</i>
изучают объективную реальность, существование которой не зависит от человека	изучают объективную реальность, на которую человек может оказать воздействие – общественные отношения, возникающие в различных сферах жизнедеятельности	изучают искусственные средства и механизмы, которые человек создает в целях улучшения условий своей жизни
(математика, физика, химия, биология, анатомия, астрономия, геология, география и др.)	(философия, история, социология, политология, экономика, юриспруденция, филология, конфликтология и др.)	(энергетика, механика, информатика, архитектура, кибернетика, машиностроение, градостроение, радиоэлектроника и др.)

ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК	
<i>Историко-теоретические науки</i> изучают наиболее общие закономерности формирования и функционирования различных государственно-правовых систем	(история учений о государстве и праве, история государства и права, теория государства и права)
<i>Отраслевые науки</i> изучают реально сложившиеся общественные отношения, которые существуют в конкретном государстве и регулируются нормами права, закрепленными в действующем законодательстве	(конституционное право, административное право, уголовное право, гражданское право, семейное право, уголовно-исполнительное право, трудовое право и др.)
<i>Межотраслевые науки</i> исследуют однородные общественные отношения, возникающие в сфере правового воздействия различных отраслей права	(криминология, прокурорский надзор, муниципальное право, организация правосудия, правоохранительные органы и др.)
<i>Прикладные науки</i> исследуют юридические аспекты общественных отношений в областях, не имеющих непосредственно юридического значения (требуют специальных знаний в иных, помимо юридических, сферах)	(криминалистика, правовая статистика, судебная медицина, юридическая психология, судебная психиатрия, судебная статистика и др.)
<i>Науки, изучающие зарубежные государство и право</i> рассматривают специфику государственных институтов, механизмов правового воздействия применительно к иностранным государствам	(римское право, конституционное право зарубежных стран, уголовное право Германии, семейное право Норвегии, наследственное право Франции и др.)
<i>Науки, изучающие международное право,</i> рассматривают правовые отношения в сфере международного (межгосударственного) общения	(международное публичное право, международное частное право, международное морское право, международное гуманитарное право и др.)

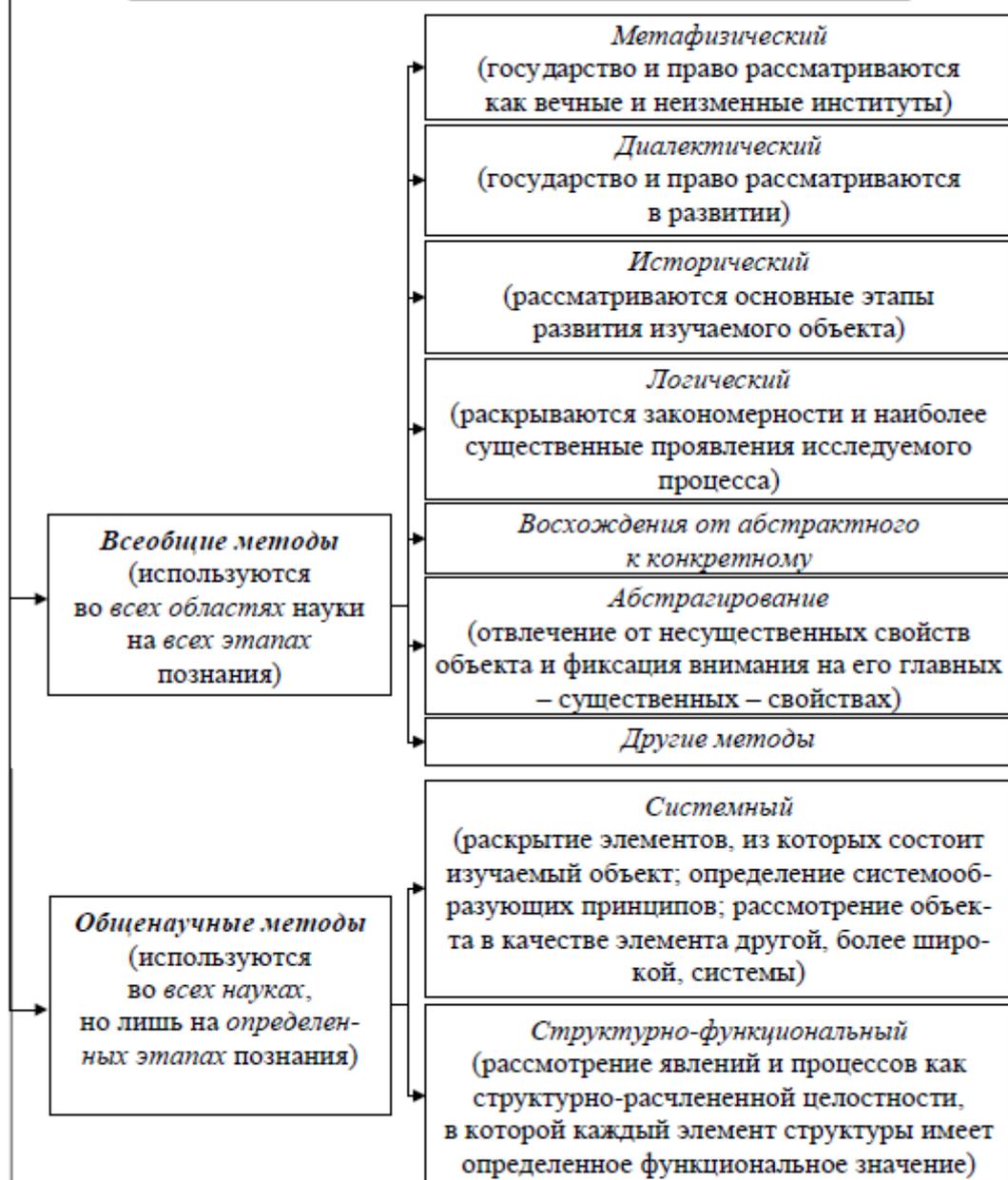
МЕСТО ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА СРЕДИ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

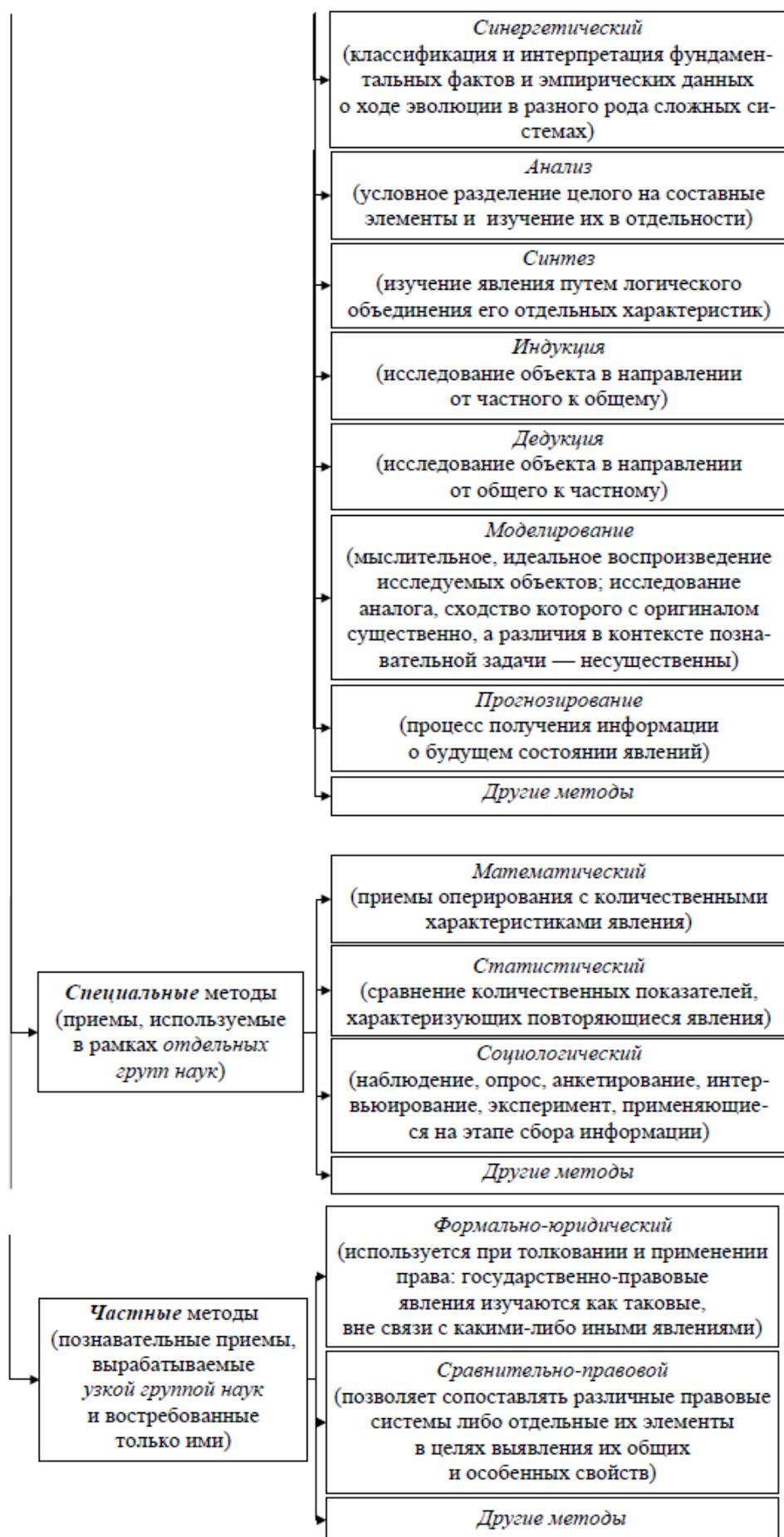


ПРЕДМЕТ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА *составляют*

<i>Наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права</i>	(теория государства и права изучает возникновение, развитие и функционирование не конкретного государства и его права, а <i>государственности и права вообще</i> ; наиболее общие признаки, присущие государству и праву любого общества, где бы оно ни находилось)
<i>Понятия и категории юриспруденции (юридическая догматика)</i>	(теория государства и права является «азбукой юриспруденции», поскольку формулирует основные понятия и категории, характеризующие государство и право («право», «государство», «норма права», «орган государства», «правоотношение», «правонарушение» и т. д.)
<i>Основные принципы и теоретические модели правотворчества и реализации права (юридическая техника)</i>	(теория государства и права дает <i>общую характеристику процессов правотворчества и реализации права</i> с точки зрения их структуры и содержания, исследует <i>функции этих процессов</i> , определяет возможные <i>последствия</i> , намечает перспективные пути оптимизации)
<i>Основные средства, приемы, способы и принципы познания в области юридической науки (юридическая методология)</i>	(теория государства и права дает общую характеристику основных <i>методов познания юриспруденции</i> , определяет принципы использования этих методов в процессе исследования правовой реальности)

МЕТОДЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА





ПРИНЦИПЫ НАУЧНОГО ПОЗНАНИЯ В ОБЛАСТИ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Всесторонность	(предполагает изучение государственно-правовых явлений во взаимосвязи и взаимодействии с другими явлениями; рассмотрение государства и права комплексно, со всех сторон)
Историзм	(предполагает изучение существующих государственно-правовых явлений в их эволюции, с позиций их прошлого, настоящего и будущего; изучение причины возникновения государства и права, условий их становления в прошлом и развития в настоящем, определение основных перспектив и тенденций их эволюции в будущем)
Объективность	(предполагает получение максимально достоверной информации об изучаемых явлениях и минимизацию субъективных факторов познания (личное отношение, общественное мнение и др.))
Универсализм	(предполагает изучение наиболее общих закономерностей возникновения и развития государства и права, не относящихся только к какой-либо конкретной государственно-правовой системе)
Плюрализм	(предполагает возможность одновременного существования множества идейно-теоретических подходов, концепций, школ, различным образом рассматривающих государство и право; недопустимость насильственного насаждения идейно-теоретических конструкций и объявление их «абсолютными истинами»)

ОСНОВНЫЕ ГРУППЫ ПОНЯТИЙ И КАТЕГОРИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКОЙ

<p>Понятия и категории, используемые в <i>обыденной, повседневной речи</i> людей, а также в различных отраслях научного знания, в том числе в юриспруденции, и трактуемые одинаково, независимо от сферы их применения</p>
<p><i>Общепотребимые</i> понятия и категории, которым юристы придают специальное значение, наделяя их <i>особым, отличительным</i> от общепотребительного значения, <i>смыслом</i></p>
<p>Понятия и категории, <i>заимствованные</i> юриспруденцией из других не-юридических наук (философии, политологии, социологии, медицины, биологии, географии и др.)</p>
<p><i>Собственно юридические</i> понятия и категории, вырабатываемые юридической наукой, в частности, теорией государства и права, используемые для обозначения государственно-правовых явлений</p>

**ФУНКЦИИ НАУКИ
ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

<i>Онтологическая</i> (онтология – учение о бытии)	(теория государства и права познает суть государственно-правовых явлений: отвечает на вопросы, что есть государство и право, как и почему государство и право возникают, развиваются и функционируют)
<i>Гносеологическая</i> (гносеология – учение о познания)	(теория государства и права вырабатывает научные концепции, доктрины, правовые понятия, категории, а также приемы и способы, научного познания государства и права)
<i>Эвристическая</i> (эвристика – искусство нахождения истины)	(теория государства и права открывает новые закономерности государственно-правовой жизни общества)
<i>Прогностическая</i>	(теория государства и права позволяет строить прогнозы дальнейшего развития права и государства)
<i>Методологическая</i>	(теория государства и права создает систему понятий и категорий, применяющуюся во всех иных юридических науках, имеющую существенное, основополагающее значение для юриспруденции в целом)
<i>Идеологическая</i>	(теория государства и права является идеологическим фактором, воздействующим на сознание субъектов и социальную жизнь)
<i>Воспитательная</i>	(теория государства и права формирует уважительное отношение к государству и праву)

ЗНАЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ «ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА» ДЛЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

Любой сотрудник полиции, независимо от занимаемой должности и особенностей профессиональной деятельности, *должен понимать смысловое значение слов «право», «государство», «правовая норма», «правоспособность», «дееспособность», «правоотношение», «правонарушение», «юридическая ответственность» и т. д.*

Изучение теории государства и права помогает сотрудникам полиции *уяснить содержание основных принципов юридической техники, без знания которых невозможна профессиональная правоохранительная деятельность*

Понимание теоретико-правовых основ правотворческой, правоприменительной, интерпретационной и других видов юридической деятельности является *необходимым условием достижения целей и задач, стоящих перед личным составом органов внутренних дел*

Знания, полученные в процессе изучения теории государства и права, способствуют формированию у сотрудников полиции высокого уровня профессиональной *правовой культуры, воспитанию у них чувства уважения прав и свобод граждан, выработке непримиримого отношения к нарушителям законности и правопорядка*

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ЗНАНИЯ ОСОБОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИМЕЮТ ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ПОЛИЦИИ, каждому из которых необходимо:

Понимать объективные закономерности развития общества, государства и права и роли личности государственного деятеля в воздействии на общественные отношения с помощью государственно-правовых средств

Знать возможности и пределы инструментальной роли государства и права

Иметь четкое представление о возможностях органов полиции в выполнении той или иной функции государства, о силе и значении средств и гарантий обеспечения правомерного поведения, законности, правопорядка

Уметь организовывать борьбу с преступностью и охрану общественного порядка и общественной безопасности в русле общей государственной политики, направленной на всемерную демократизацию общества и построение правового государства

Вопросы для самопроверки

1. Что такое наука?
2. На основании каких критериев все науки подразделяются на виды?
3. Как соотносятся понятия «объект науки» и «предмет науки»?
4. Могут ли разные науки иметь одинаковый объект?
5. Охарактеризуйте предмет теории государства и права.
6. К какому виду юридических наук относится теория государства и права?
7. С какими общественными науками взаимодействует теория государства и права?
8. Охарактеризуйте методы, используемые теорией государства и права в процессе познания своего предмета.
9. Перечислите функции теории государства и права.
10. Какое значение имеет теория государства и права для профессиональной подготовки сотрудников полиции?

Тесты для самопроверки

1. *Каким термином определяют процесс получения новых знаний о мире и основанную на них систему представлений о природе, обществе и мышлении?*
 - а) искусство;
 - б) религия;
 - в) наука;
 - г) идеология.
2. *Какие науки изучают общественные отношения, возникающие в различных сферах жизнедеятельности общества?*
 - а) технические;
 - б) естественные;
 - в) социальные;
 - г) эзотерические.
3. *Какие науки изучают объективную реальность, существование которой не зависит от человека?*
 - а) естественные науки;
 - б) социальные науки;
 - в) технические науки;
 - г) юридические науки.
4. *Каким термином обозначают систему юридических наук?*
 - а) обществознание;
 - б) правоведение;
 - в) политология;
 - г) социология.

5. *Наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права — это:*

- а) предмет науки;
- б) метод науки;
- в) предмет теории государства и права;
- г) метод теории государства и права.

6. *К какой группе юридических наук относится наука «Теория государства и права»?*

- а) к группе отраслевых наук;
- б) к группе прикладных наук;
- в) к группе межотраслевых наук;
- г) к группе историко-теоретических наук.

7. *Структуру предмета теории государства и права составляют:*

- а) закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права;
- б) понятия и категории юриспруденции;
- в) основные средства, приемы, способы и принципы познания в области юридической науки;
- г) все перечисленные выше ответы правильные.

8. *Совокупность приемов, способов и принципов изучения общих закономерностей возникновения, развития и функционирования государственно-правовых явлений — это:*

- а) функции теории государства и права;
- б) объект теории государства и права;
- в) методология теории государства и права;
- г) принципы теории государства и права.

9. *Как называются юридические науки, которые исследуют юридические аспекты общественных отношений в областях, не имеющих непосредственно юридического значения?*

- а) прикладные науки;
- б) отраслевые науки;
- в) межотраслевые науки;
- г) историко-теоретические науки.

10. *Каким термином обозначают совокупность направлений воздействия теории государства и права на человека (общество)?*

- а) принципы теории государства и права;
- б) функции теории государства и права;
- в) методы теории государства и права;
- г) предмет теории государства и права.

11. К какой группе методов, используемых теорией государства и права, относится математический метод?

- а) к всеобщим методам;
- б) к общенаучным методам;
- в) к специальным методам;
- г) к частным методам.

12. Укажите функции, которые присущи науке теории государства и права?

- а) интерпретационная;
- б) политическая;
- в) эвристическая;
- г) гносеологическая.

13. Что из перечисленного относится к принципам научного познания в области теории государства и права?

- а) универсализм;
- б) индукция;
- в) моделирование;
- и) интерпретация.

14. Какой принцип научного познания предполагает изучение государственно-правовых явлений безотносительно к какой-либо конкретной государственно-правовой системе?

- а) универсализм;
- б) объективность;
- в) плюрализм;
- г) всесторонность.

15. К какой группе понятий и категорий, используемых теорией государства и права, относится категория «форма»?

- а) к общеупотребимым понятиям и категориям;
- б) к понятиям и категориям, заимствованным из других неюридических наук;
- в) к собственно юридическим понятиям и категориям;
- г) верный ответ отсутствует.

Глава 2

ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА

Основные понятия и категории темы: государство; территория государства; юрисдикционная территория государства; фактическая территория государства; население государства; гражданство; государственный суверенитет; государственная власть; легальность государственной власти; легитимность государственной власти; сущность государства; политическая система общества; цели государства; задачи государства; функции государства; формы осуществления функций государства; правотворческая деятельность; исполнительно-распорядительная деятельность; правоохранительная деятельность; организационно-регламентирующая деятельность; организационно-хозяйственная деятельность; организационно-идеологическая деятельность; методы осуществления функций государства; механизм государства; государственный аппарат; принципы формирования и функционирования государственного аппарата; государственно-властное полномочие; государственный орган; должностное лицо; государственное предприятие; государственное учреждение; форма государства; форма правления; монархия; республика; форма государственного (территориального) устройства; унитарное государство; федеративное государство; конфедерация; сецессия; политический государственный режим; тоталитарный режим; авторитарный режим; демократический режим.

Учебные вопросы:

1. Государство: понятие, признаки, сущность.
2. Функции государства: понятие, классификация.
3. Механизм государства: понятие и структура.
4. Государственный орган: понятие, признаки, классификация.
5. Форма государства: понятие, общая характеристика элементов.
6. Государство как элемент политической системы общества.

§ 1. Государство: понятие, признаки, сущность

При характеристике профессиональной деятельности полицейского обязательно используются слова *государственный* и *правовой*. Полиция действует как государственный орган, опираясь на нормы права при организации своей работы и имея главной целью своей деятельности применение правовых норм. Поэтому в профессиональной подготовке полицейских не обойтись без изучения важнейших социальных феноменов — государства и права.

Государство и право возникают на определенном этапе эволюции человеческого общества и отражают особенности социального развития в конкретное историческое время.

Сегодня представления о государстве в некоторой степени формируются в обыденной жизни: завершая зарубежное путешествие, мы говорим о возвращении в свое государство, в свою страну; обращая внимание на устройство жизни в современном обществе, констатируем, что в мире создана особая социальная организация, обладающая уникальной властью и специализированным аппаратом, выполняющим разнообразные управленческие функции; обсуждая важные события общественной жизни, понимаем, что они непосредственно связаны с решениями органов государственной власти и действиями силовых структур, при помощи которых может быть осуществлено государственное принуждение. Так в общественном сознании формируются разные образы государства: государство — страна, государство — социальная организация, государство — институт публичной политической власти.

Сущность государства изучается учеными разных специальностей — социологами, политологами, этнологами, юристами. Феномен государства настолько сложен и многогранен, что даже в рамках одной — юридической — науки существуют географический, социологический и политико-правовой подходы к анализу сущности и признаков государства.

Ученые выделяют *признаки государства* — черты, которые отличают государство, с одной стороны, от догосударственного (первобытного) общества, а с другой — от иных негосударственных (общественных) организаций. Признаки государства составляют политико-юридическую характеристику государства.

Несмотря на многообразие характеристик государства, ученые едины в том, что государство обладает такими основными признаками, как наличие государственной власти, территории, населения, проживающего на территории данного государства, и государственного суверенитета.

Государственная власть

Самым важным признаком государства является учреждение такой власти, которая по численности не совпадает с населением. В родовом (догосударственном) обществе существовала коллективная власть. В государстве власть персонифицируется в виде особого слоя людей, профессионально занимающихся организацией решения общих дел — управлением. Осуществление публичной власти требует определенной организации — формирования специального аппарата (чиновников, армии, судей, полиции, тюрем), создания государственных учреждений.

Государственная власть предполагает возможность применения принуждения, психического или физического насилия, которое осуществляется специально создаваемыми репрессивными органами (вплоть до присвоения государством монополии на убийство, которая выражается во введении смертной казни как государственной кары).

Государственная власть суверенна: она обладает верховенством внутри страны и независимостью в отношениях с другими государствами. Государственная власть распространяется на все население и все общественные (в том числе и политические) организации, имеет исключительные средства воздействия, которыми никто, кроме нее, не располагает, — армия, полиция, тюрьмы.

Функционирование публичной власти как особой группы профессионалов-управленцев, не совпадающей с населением, не означает, что остальные люди существуют вне государства. Члены общества объединяются публично-властными связями, которые создаются в результате разделения индивидов на управляющих и управляемых и существования управленческих отношений.

Государственная власть — это публично-политическое отношение господства-подчинения между субъектами, которое опирается на государственное принуждение.

Аппарат государственной власти как организация, осуществляющая деятельность в сфере социального управления, обладает публичным характером — властные предписания, принятые от имени государства, одинаково обязательны для всех членов сообщества, независимо от того, принимали они непосредственное участие в подготовке и принятии этих предписаний или нет. Не имеет значения внутреннее отношение субъекта к устанавливаемому от имени государства правилу поведения: согласен или не согласен субъект с установленным предписанием, он его должен выполнять. За нарушение установленного предписания предусматриваются адекватные причиненному вреду меры юридической ответственности. Так обеспечивается действенность властных предписаний, которые гарантируются всем государственным механизмом, в том числе и механизмом принуждения.

Признание права государственной власти на руководящую роль в обществе получило название легитимности.

Легитимность государственной власти — это социальное признание ее права на руководящую роль в обществе

Властвующий или претендующий на власть субъект стремится обосновать свою власть, опираясь на определенные принципы. Он пытается создать социальную ситуацию, в которой властные предписания исполнялись бы и соблюдались инициативно или, по крайней мере, «с пониманием», с верой в нравственную правоту решений и законов, так как власть не может рассчитывать на длительное и эффективное функционирование, полагаясь только на аппарат государственного принуждения. Легитимная власть «есть власть, которую тот, кто ей подчиняется, дает тому, кто ее осуществляет... Это власть, которая существует

лишь потому, что тот, кто ей подчиняется, верит, что она существует»¹. Легитимация государственной власти — это формирование на уровне индивидуальной и групповой психологии некоего образа государства. Если этот образ побуждает человека к исполнению государственной воли (вне зависимости от того, какими мотивами при этом он руководствуется — опасением понести юридическую ответственность за нарушение законодательных предписаний, стремлением получить определенную выгоду за сотрудничество с государством, священным ужасом и обожанием), то государственная власть будет рассматриваться как легитимная, а если же индивид и общество явно либо скрыто игнорируют исходящие от государства предписания, то власть утрачивает легитимность.

Легальность государственной власти — это обеспеченность существования государственной власти юридическими основаниями

Легитимность и легальность — это близкие, но не тождественные характеристики государственной власти. Понятие «легитимность» имеет оценочный, этический, политический характер, «легальность» — формально-юридический и этически нейтральный характер. Легальная (сформированная и функционирующая на основе действующих юридических норм) государственная власть может не иметь популярности у населения и быть нелегитимной по признанию и практической реализации исходящих от нее властных предписаний.

Государственная территория

Представления о государственной территории формировались по мере распределения географической среды между исторически сложившимися группами людей.

Государственная территория — это часть земного шара, находящаяся под юрисдикцией определенного государства

Территория государства включает сухопутные, водные, воздушные и подземные пространства. Территория государства является материальной основой для его развития. Именно территория обеспечивает государству естественные материальные ресурсы, естественные богатства (уголь, нефть, металлы, леса и т. д.). Без территории развитие экономических отношений, необходимых для существования и нормального функционирования государства, невозможно. Кочевые племена, которые не имели своей территории, государством не являлись и находились лишь на пути создания своей государственности.

Территория:

— нераздельна (принадлежность земли многим частным собственникам не делит между ними территорию);

— неприкосновенна (поэтому публичная власть не обладает правом вмешательства в дела другого государства);

— исключительна (на территории государства господствует власть только этого государства);

— неотчуждаема (государство, лишившееся территории, перестает быть государством).

¹ Бурдые П. Социология политики / пер. с фр., сост., общ. ред. и предисл. Н. А. Шматко. М., 1993. С. 208–209.

При юридической характеристике государственной территории выделяют два ее вида: фактическая территория и юрисдикционная территория.

Фактическая территория — это пространственная сфера в пределах, определенных государственными границами.

Юрисдикционная территория — это территория, на которую распространяется юрисдикция данного государства (пространство, в пределах которого действует национальное законодательство).

Каждое государство на своей территории обладает всей полнотой власти и исключает любое иностранное вмешательство во внутренние дела. Принципы территориального верховенства, территориальной целостности и территориальной неприкосновенности являются основополагающими принципами международного права.

Население, проживающее на территории данного государства

Население — это люди, проживающие на территории государства и подпадающие под юрисдикцию государства.

Связь лиц, проживающих на государственной территории, и государства находит выражение в институте гражданства (подданства).

Гражданство — это устойчивая политико-правовая связь между индивидом и государством, выражающаяся в наличии у них комплекса взаимных прав и обязанностей

Лица, имеющие устойчивую политико-правовую связь с государством, выражающуюся в наличии у них взаимных прав и обязанностей, могут называться гражданами (в государствах с республиканской формой правления) или подданными (в государствах с монархической формой правления).

Наличие у человека гражданства предполагает, что на него распространяется государственная власть как в пределах государства, так и вне его границ. Взаимные права и обязанности государства и личности существуют вне зависимости от нахождения лица на территории своего государства или за его пределами.

Факт устойчивой политико-правовой связи человека с государством (наличие у человека гражданства (подданства) данного государства) означает, что гражданин (подданный) имеет такие гражданские права, которыми не обладают неграждане государства. К таким исключительным правам, которые называют гражданской прерогативой, относят: право избирать и быть избранным в представительные органы власти, занимать должности в органах государственной власти, осуществлять определенные виды деятельности и др.

В зависимости от установления человеком устойчивой политико-правовой связи с государством (наличие гражданства (подданства)) все население, проживающее на территории одного государства, может быть разделено на группы, различающиеся набором имеющихся у них прав и обязанностей. К таким группам относятся: граждане, иностранцы, апатриды и бипатриды.

Взаимодействие государства и личности при приобретении и осуществлении гражданства (подданства) регулируется законодательством, действующим в конкретной стране.

В Российской Федерации основными основополагающими началами (принципами) гражданства определены следующие:

- единство и равенство гражданства;
- открытый и свободный характер гражданства;
- запрет на лишение гражданства;
- сохранение гражданства лицами, проживающими за пределами Российской Федерации;
- недопустимость автоматического изменения гражданства без должного волеизъявления лица (при заключении или расторжении брака с лицом, не имеющим гражданства Российской Федерации; при изменении гражданства другим супругом);
- защита и покровительство граждан Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации.

Государственный суверенитет

Суверенитет выступает как совокупность факторов, характеризующих верховенство государственной власти по отношению ко всем другим видам власти в самом государстве (внутренняя форма проявления суверенитета) и означающих право государства на независимость в международной сфере, самостоятельность в определении и реализации основных направлений внутренней и внешней политики (внешняя форма проявления суверенитета).

Государственный суверенитет — верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость во взаимоотношениях с другими государствами.

Государственный суверенитет закрепляется в основах конституционного строя различных государств и в международных правовых актах.

Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 июня 1990 г. рассматривает государственный суверенитет как «естественное и необходимое условие существования государственности России, имеющей многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции» (ст. 2).

Суверенитет Российской Федерации как демократического федеративного правового государства, распространяющийся на всю ее территорию, закреплен Конституцией Российской Федерации в качестве одной из основ конституционного строя (ч. 1 ст. 4). Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации, согласно Конституции Российской Федерации, является ее многонациональный народ (ч. 1 ст. 3).

Суверенитет, предполагающий (по смыслу ст. 3, 4, 5, 67 и 79 Конституции Российской Федерации) верховенство, независимость и самостоятельность государственной власти, полноту законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории и независимость в международном общении, представляет собой необходимый качественный признак Российской Федерации как государства.

Конституция Российской Федерации не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти, помимо многонационального народа России, и не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета, помимо суверенитета Российской Федерации. Суверенитет исключает существование двух

уровней суверенных властей, находящихся в единой системе государственной власти, которые обладали бы верховенством и независимостью, то есть не допускает суверенитета ни республик, ни иных субъектов Российской Федерации.

Содержащееся в Конституции Российской Федерации решение вопроса о суверенитете предопределяет характер федеративного устройства, исторически обусловленного тем, что субъекты Российской Федерации не обладают суверенитетом, который изначально принадлежит Российской Федерации в целом. По смыслу преамбулы, ст. 3, 4, 5, 15 (ч. 1), 65 (ч. 1), 66 и 71 (п. «б») Конституции Российской Федерации в их взаимосвязи, республики как субъекты Российской Федерации не имеют статуса суверенного государства и решить этот вопрос иначе в своих конституциях они не могут, а потому не вправе наделить себя свойствами суверенного государства, даже при условии, что их суверенитет признавался бы ограниченным.

Понятие «государство»

Государство, помимо перечисленных основных признаков (наличие государственной власти; территории; населения, проживающего на территории данного государства; государственного суверенитета), обладает и другими (дополнительными) отличительными чертами.

Государство осуществляет правотворчество: для регулирования общественных отношений и управления обществом государство вырабатывает правила поведения, которым придается официальный характер, которые рассматриваются как обязательные для исполнения, совокупность которых составляет право.

Каждое государство имеет свои государственные символы — государственный флаг, государственный герб, государственный гимн. В каждом государстве устанавливается государственный язык, на котором, даже если в стране проживают люди разных национальностей, говорящие на разных языках, ведется обсуждение государственно важных вопросов, пишутся законы, ведется судопроизводство. В каждом государстве устанавливается единая денежная единица, обеспечивающая возможности экономических отношений как внутри страны, так и на международном пространстве. Каждое государство устанавливает налоги — учрежденные публичной властью сборы с населения, взыскиваемые принудительно в установленных размерах в заранее определенные сроки, которые пополняют бюджет государства и обеспечивают возможность решения общих дел, нуждающихся в материальном обеспечении (защита населения от внешних врагов, поддержание порядка внутри страны, реализация социальных программ экономического, политического и культурного характера, содержание аппарата государственной власти, который организует выполнение общих дел).

Перечисленные признаки государства позволяют сформулировать определение понятия «государство».

Государство — это специфическая суверенная социально-политическая организация, в рамках которой публичная политическая власть осуществляет управление обществом при помощи права.

Государство — это особая социально-политическая организация, распространяющая свою власть на всю территорию страны и ее население посредством выработки общеобязательных правил поведения, располагающая специальным аппаратом управления и обладающая независимостью.

Социальная сущность государства

Государство, возникнув на определенном этапе развития общества, направлено на достижение ряда целей и решение комплекса задач. На разных этапах исторического развития цели и задачи государства могут изменяться. Целевые установки государства, наиболее общие закономерности формирования и функционирования государственного аппарата, принципы взаимоотношений государства, общества, индивидов в совокупности характеризуют социальную сущность (природу) государства. Сущность государства — это его социальное предназначение.

Государство в своей деятельности стремится к установлению определенного порядка, сохранению стабильности социальной системы, обеспечению интересов различных социальных групп или общества в целом. В зависимости от того, интересы каких социальных групп отстаивает государство, различают общесоциальную (общечеловеческую) и корпоративную (классовую) сущность государственной деятельности. Государственная деятельность, направленная на обеспечение интересов всех членов общества, характеризует общесоциальную сущность государства. Если основной задачей государства объявляется защита интересов одной социальной группы (класса) за счет ущемления интересов других социальных групп (классов), то речь идет о корпоративной (классовой) природе государственной деятельности.

Государство, наряду с решением корпоративных (классовых) задач, не освобождается от реальной заботы о нуждах всего населения. Пренебрежение своими обязанностями по отношению к подвластному населению неминуемо приводит к кризису государственной власти, а нередко и к ее краху.

В условиях чрезвычайных ситуаций (война, стихийное бедствие, авария, катастрофа), когда в условиях общей опасности необходимо объединение всех членов общества, практически любое государство реализует свою общесоциальную сущность. Но, когда непосредственная угроза миновала, возможен возврат к ранее сложившейся системе отношений с акцентированием внимания на корпоративных (классовых) задачах.

Общесоциальная сущность государства состоит в том, чтобы обеспечивать компромисс интересов различных социальных групп, смягчать и преодолевать социальные противоречия, осуществлять поиск путей достижения согласия и сотрудничества государства и общества.

Сущность современного демократического государства предполагает приоритет общечеловеческих ценностей по отношению к интересам той или иной социальной группы, при этом государство выступает в качестве гаранта социальной стабильности, инструмента социального примирения и обеспечения устойчивого поступательного развития общества.

§ 2. Функции государства: понятие, классификация

Понятие «функции государства» нетождественно понятиям «цель государства» и «задачи государства». Если *цель* государства есть то, к чему стремится общество, а *задачи* — средства ее достижения, то *функции* — это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач. Цели и задачи государства определяют его функции.

В современной юридической науке оформились два основных подхода к определению функций государства:

— функция государства определяется главным образом через его *социальное предназначение*, заключающееся в разрешении определенных задачи и достижении целей;

— функция государства связывается в большей степени или прямо отождествляется с понятием его *деятельности*.

Характерными чертами функций государства является то, что:

— функции государства выражают и предметно конкретизируют социальную и политико-правовую сущность государства;

— в функциях воплощается и раскрывается роль государства и разносторонняя практическая государственная деятельность внутри страны и на международной арене;

— функции государства охватывают его деятельность в целом; общеобязательный характер функций государства закрепляется в представлениях о государственном суверенитете, исходящего из прерогативы государственной власти перед всеми остальными видами власти;

— функции государства носят комплексный, собирательный характер; на их содержание и характер реализации оказывают существенное влияние особенности и закономерности исторического развития, динамика социально-экономических, политических и духовных преобразований в жизни общества.

Исходя из перечисленных признаков, *функции государства* — это направления государственной деятельности, в которых наиболее отчетливо проявляется социальная сущность государства на определенном этапе его исторического и социально-политического развития.

При классификации функций государства по сфере действия выделяются внутренние и внешние функции государства. Внутренние функции государства — это основные направления государственной деятельности, реализация которой ограничена юрисдикционной территорией государства (функции обеспечения стабильности и охраны государственного строя, налогообложения, финансового контроля и др.). Внешние функции государства — это основные направления государственной деятельности в сфере международных отношений (функции обороны от внешней агрессии, международного сотрудничества и др.). Комплексные (универсальные) функции могут реализоваться как во внутренней, так и во внешней сфере государственной деятельности (политическая (в том числе поддержание мира и социального согласия в обществе), экономическая, социальная функции, охрана законности и правопорядка, информационно-коммуникативная функция и др.).

Классификация функций государства может осуществляться по иным критериям — социальной значимости, содержанию государственной деятельности, временным параметрам и др.

Реализация функций государства осуществляется в правовых и неправовых (организационных) формах. К правовым формам реализации функций государства, как правило, относят правотворческую, исполнительно-распорядительную и правоохранительную деятельность.

Неправовые (организационные) формы охватывают большой объем организационно-подготовительной работы в процессе осуществления функций государства. Эта деятельность необходима для реализации функций государства, но непосредственно не связана с юридически значимыми действиями, влекущими за собой правовые последствия (например, подготовительная работа по сбору, оформлению и изучению различной информации при разрешении юридического дела, ознакомление с письмами и заявлениями граждан и т. п.).

Реализация функций государства в форме правотворческой, исполнительно-распорядительной и правоохранительной деятельности предполагает использование различных методов. Методы реализации государственных функций — это *совокупность приемов и способов, при помощи которых осуществляются соответствующие виды деятельности*. Методы осуществления функций государства многообразны, но их можно объединить в две группы: императивные и диспозитивные.

§ 3. Механизм государства: понятие и структура

Система объединенных структурными и функциональными связями институтов, деятельность которых направлена на достижение целей и решение задач, определяемых системой функций государства., составляют государственный механизм.

В теории государства и права понятие «механизм государства» часто употребляется как тождественное понятию «государственный аппарат» — это узкий подход к пониманию механизма государства. Широкий подход предполагает рассмотрение механизма государства как комплекса нескольких элементов: государственного аппарата (состоящего из государственных органов и должностных лиц), государственных предприятий и государственных учреждений. При этом сам государственный аппарат рассматривался как в широком, так и в узком смысле.

Механизм государства обладает признаками:

- это целостная система государственных органов, основанная на общности целей и задач, единстве принципов его организации и деятельности;
- это целостная система государственных органов, основанная на общности целей и задач, единстве принципов его организации и деятельности;
- опирается на особую группу людей, выделенных из общества, подготовленных для управления обществом и осуществляющих управленческую деятельность профессионально и на постоянной основе;

— формы организации механизма государства определяются в соответствии с содержанием осуществляемых функций государства и принципами взаимодействия между элементами механизма государства.

Деятельность государственного аппарата — элемента механизма государства направлена на разработку и принятие общезначимых правил поведения (юридических норм); установление системы юридических гарантий, обеспечивающих эффективную реализацию правовых предписаний; осуществление контроля и надзора за соблюдением законности и поддержанием правопорядка; осуществления правосудия.

Элементом механизма государства (в рамках государственного аппарата) является *государственный орган* как относительно самостоятельная и обособленная часть системы, который создается государством, обладает властными полномочиями, действует от имени государства и по его поручению. Каждый государственный орган выполняет конкретную функцию государства, а все государственные органы, взятые вместе, обеспечивают эффективное функционирование государства в целом. Для выполнения задач и функций государства, государственные органы обладают необходимыми материальными, информационными и организационными средствами, включая средства государственного принуждения.

Элементом механизма государства (в рамках государственного аппарата) является *должностное лицо* — лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя государственной власти. Должностные лица осуществляют государственную власть на профессиональной (возмездной) основе и не имеют права заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, помимо разрешенных законодательством преподавательской, научной, иной творческой деятельности. Наряду с представителями государственной власти — профессиональными чиновниками существует особая категория должностных лиц, которые, находясь на государственной службе, вместе с тем являются представителями государственной власти только в период реализации конкретных профессиональных функций (часовой на посту, пограничник, охраняющий государственную границу, сотрудник ГИБДД, осуществляющий контроль за безопасностью дорожного движения, и т. д.).

Элементами механизма государства являются:

— *государственные предприятия* — организации, которые лишены государственно-властных полномочий и создаются для осуществления хозяйственной и иной деятельности, направленной на производство продукции либо оказание услуг населению (например, заводы, промышленные предприятия, предприятия связи, фабрики);

— *государственные учреждения* — организации, которые лишены государственно-властных полномочий и создаются для управления конкретной сферой деятельности общества и выполнения функций государства в этой сфере (например, в сфере здравоохранения — больницы, поликлиники, диспансеры; в сфере образования — школы, гимназии, колледжи; в социальной сфере — дома ребенка, детские дома, дома престарелых; в культурной сфере — театры, выставки, музеи, библиотеки; в научной сфере — научно-исследовательские институты, научно-технические лаборатории, академии наук).

Наряду с государственным аппаратом важную роль в государственном механизме играют социальные институты — институты гражданского общества, которые, не являясь (формально-юридически) органами государства, вместе с тем активно участвуют в процессе реализации государственных функций и оказывают заметное влияние на государственную политику в целом.

§ 4. Государственный орган: понятие, признаки, классификация

Структуру государственного аппарата образуют государственные органы — создаваемые по воле государства обособленные функциональные институты (подразделения), наделенные определенным объемом властной компетенции и осуществляющие от имени государства правотворческую, управленческую, правоисполнительную и правоприменительную деятельность.

Государственные органы обладают признаками:

— имеют публично-правовой характер. Государственные органы создаются волевым решением государства, действуют от имени всего государства и распространяют свои властные предписания на всех субъектов права, подпадающих под юрисдикцию государства; при этом порядок формирования и функционирования государственных органов определяется действующим законодательством;

— имеют нормативный порядок формирования и функционирования (нормативному закреплению подлежит порядок формирования органа, объем его властной компетенции, место в системе иерархии государственных органов, порядок взаимодействия с другими государственными органами);

— отличаются объективностью существования (само существование государственного органа не зависит от воли лиц, данный орган составляющих (отставка правительства означает смену его состава, а не ликвидацию государственного органа));

— обладают специальными полномочиями (реализуют монополию государства на законотворчество, правосудие, применение государственного принуждения).

Государственные органы многочисленны; они осуществляют реализацию функций государства в различных сферах. Государственные органы могут быть классифицированы:

1) по способу образования:

— выборные (представительные),

— назначаемые (производные).

Формирование представительных органов осуществляется путем выборов, в которых принимают участие все граждане государства, обладающие активным (правом выбирать) избирательным правом. В России активным избирательным правом обладают все граждане, достигшие 18-летнего возраста. Выборы в представительные органы государственной власти проводятся на альтернативной основе (как минимум два кандидата на одну должность). Выборными государственными органами являются, например, Государственная Дума, Президент Российской Федерации, Законодательное собрание Санкт-Петербурга.

Назначаемые (производные) органы государства формируются в административном порядке (путем принятия волевого решения о создании органа и назначении на должность сотрудника). Назначаемым органом, например, является Правительство Российской Федерации. В ряде случаев назначение на должность предполагает процедуру одобрения выдвинутой в административном порядке кандидатуры представительным органом. В частности, представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства должна одобрить Государственная Дума; судья Конституционного Суда Российской Федерации считается назначенным, если получил при голосовании большинство от общего числа членов Совета Федерации.

2) по времени действия:

- постоянные (не ограниченные сроком действия);
- временные (ограниченные сроком действия).

Постоянные государственные органы не ограничены в своих профессиональных функциях какими-либо сроками или обстоятельствами, действуют до ликвидации (реорганизации). Например, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство, судебные органы.

Временные органы создаются для реализации конкретной функции и, после того как эта функция выполнена, прекращают свое существование. Например, Конституция РФ устанавливает, что в случае возникновения необходимости в разработке и принятии новой Конституции создается специальный орган — Конституционное Собрание, который полномочен решать вопрос о необходимости принятия новой Конституции и, в случае если такое решение принято, разработать и принять Конституцию, после чего прекращает свое существование.

3) по функциональному назначению:

- законодательные;
- исполнительные;
- судебные;
- надзорно-контрольные и т. д.

Законодательные органы государственной власти осуществляют деятельность, связанную с разработкой и принятием нормативных правовых актов — законов, обладающих высшей юридической силой по сравнению с другими правовыми регуляторами (нормативными актами подзаконного характера, нормативными договорами, обычаями). К законодательным органам в Российской Федерации относятся двухпалатное Федеральное Собрание России (в структуру которого входят Государственная Дума и Совет Федерации), а также законодательные собрания субъектов Российской Федерации.

Исполнительные органы государственной власти осуществляют деятельность, направленную на претворение в жизнь положений и принципов, получивших юридическое закрепление в действующем законодательстве (т. е. на реализацию законов).

К исполнительным органам государственной власти в Российской Федерации относятся федеральное Правительство, федеральные министерства, государственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственные органы исполнительной власти местного уровня.

Судебные органы государственной власти осуществляют правосудие по делам связанным с разрешением спорных ситуаций возникающих в процессе реализации правовых предписаний, а также определяют степень виновности лиц и устанавливают вид и объем наказания при совершении правонарушений.

Судебная власть существенно отличается от законодательной и исполнительной. Суд не создает общих правил поведения, как это делает парламент (исключением являются прецеденты в странах англосаксонской правовой семьи), он не занимается государственным управлением. Власть суда имеет конкретный характер. Действуя в особой процессуальной форме, суд рассматривает и решает конкретные дела: уголовные, в которых он оценивает доказательства совершения преступления и выносит приговор, гражданские, в которых имеется имущественный или иной спор между сторонами (физическими и юридическими лицами); административные дела (как правило, споры между гражданами и органами управления); трудовые конфликты между работодателями и работниками и т. д.

Судебная власть принадлежит не судебному учреждению как таковому, включающему штатный персонал судей, секретарей, работников канцелярии (в некоторых странах также судебных следователей, прокуроров), а суду в форме судебного присутствия, судебного заседания. Она осуществляется единолично судьей (при рассмотрении незначительных правонарушений) или судебной коллегией (коллегия может состоять из профессиональных судей (не менее трех) либо одного или нескольких судей и определенного числа народных или присяжных заседателей), действующих в судебном процессе в рамках установленных сроков и процедур.

К числу нетрадиционных органов государственной власти в России относят институт главы государства — Президента, который официально не входит ни в одну из ветвей власти, перечисленных в ст. 10 Конституции, однако отнесен в ст. 11 к числу субъектов, осуществляющих государственную власть, и обладает целым рядом прерогатив (исключительных прав) в наиболее важных сферах, связанных с осуществлением властных полномочий.

Кроме того, специфическими властными полномочиями обладают государственные органы, осуществляющие контрольно-надзорную и интерпретационную деятельность (Прокуратура, Счетная палата, Конституционный Суд). В частности, прерогативой Конституционного Суда Российской Федерации является толкование Конституции, а также рассмотрение на предмет их соответствия Конституции нормативно-правовых актов, принимаемых и действующих на территории России. Причем если нормативный акт признается неконституционным, то он утрачивает юридическую силу, а несоответствующие Конституции международные договоры не подлежат введению в действие и применению (п. 6 ст. 125 Конституции РФ).

§ 5. Форма государства: понятие, общая характеристика элементов

Форма государства

Государство, как и любое другое социальное явление, обусловлено особенностями социокультурного развития конкретного народа на определенном историческом этапе его эволюции. На политической карте мира множество государств, которые, на первый взгляд, мало похожи друг на друга. «Каждый народ и каждая страна есть живая индивидуальность со своими особыми данными, со своей неповторимой историей, душой и природой. Каждому народу причитается поэтому своя, особая, индивидуальная государственная форма и конституция, соответствующая ему и только ему. Нет одинаковых народов, и не должно быть одинаковых форм и конституций», — писал известный мыслитель И. А. Ильин². Но юристы полагают, что у всех народов, организованных в государство, больше общего, чем индивидуального, особенного. И это общее позволяет говорить о форме государства и о ее типичных чертах, присущих различным народам.

Когда речь идет о форме государства, имеется в виду прежде всего форма как способ устройства, форма как выражение внутреннего содержания. В форме государства находят выражение особенности публично-властных отношений, природа и организация публичной власти — системы учреждений, управляющих делами общества, а также внутреннее территориальное деление государства. Удачное определение понятия «форма государства» дал известный ученый-правовед Л. И. Спиридонов³.

Форма государства — это его устройство, выражающееся в характере политических взаимоотношений между людьми, между людьми и государством, между государством и людьми в процессе управления ими (политический режим), в способах организации высших органов государственной власти (форма правления) и в административно-территориальном делении государства (форма государственного (территориального) устройства).

Форма правления

Форма правления отражает организацию верховной государственной власти, порядок ее образования и организацию системы сдержек и противовесов между высшими органами государственной власти.

Форма правления — это способ формирования высших органов государственной власти, определяющий их компетенцию, структуру и принципы взаимоотношений, а также степень участия населения в их образовании.

Организация государственной власти зависит от порядка ее формирования: если верховная власть считается божественным даром, обладатель власти — помазанником божьим, а сама власть сосредоточена в руках одного лица и передается по наследству — это монархия, если же верховная власть формируется на выборах — это республика. Система сдержек и противовесов между высшими органами государственной власти определяет виды монархий и республик.

Монархия (от греч. *μοναρχία* — единовластие) — форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства (монарха).

Монархия как форма правления характеризуется следующими признаками:

² Ильин И. А. Наши задачи. Статьи 1948–1954 гг.: в 2 т. Т. 2. М., 2008. С. 47.

³ Спиридонов Л. И. Теория государства и права: Курс лекций. СПб., 1995. С. 49.

— единоличный глава государства (монарх) представляет государство по своему собственному праву, не производному от власти народа; происхождение монарха объясняется, как правило, божественным провидением;

— монархическая власть передается по наследству;

— монархическая власть осуществляется бессрочно;

— монарх является юридически безответственным лицом и не несет юридической ответственности перед подданными за принимаемые от собственного имени решения;

— монархическая власть оформляется особыми атрибутами (коронай, скипетром, державой, мантией, печатью, тронем).

Многочисленные монархии, как правило, разделяют на неограниченные (абсолютные) и ограниченные монархии.

В 2023 г. в мире насчитывается 195 независимых государств. На современной политической карте 40 стран имеют монархическую форму правления.

Монархическую форму правления имеют государства в Азии: Бруней, Бутан, Камбоджа, Малайзия, Таиланд. В Азии находится формально единственная в современном мире империя — Япония, где монарх — император Нарухито, получивший титул 1 мая 2019 г., является 126-м императором в одной из самых продолжительных непрерывающейся династии мира.

Монархия распространена в странах Ближнего Востока: монарх является главой государства в Саудовской Аравии, Объединенных Арабских Эмиратах, Бахрейне, Иордании, Кувейте, Катаре, Омане. Власть монархов стран Ближнего Востока не является формальной: в руках монархов сосредоточена реальная власть, монархи играют главную роль в управлении своим государством.

На Европейском континенте монархия представлена в 12 государствах в основном в ограниченной форме. Она существует во всех Скандинавских странах: в Швеции, Норвегии, Дании. Монархии имеют место в Испании, Бельгии, Нидерландах, карликовых государствах (Люксембурге, Лихтенштейне, Андорре, Монако).

Монархическая форма правления до настоящего времени сохраняется в Великобритании. Королевская семья из Виндзорской династии, пожалуй, самая известная в мире. Царствующая сегодня Королева Елизавета II (Елизавета Александра Мария) была самым долго правящим монархом Британии (титул перешёл к ней в 1952 г.) и старейшим по возрасту из действовавших монархов в мире (1926–2022). Королева Елизавета II ранее, а сейчас король Карл III является и монархом Содружества наций (Британского Содружества наций) — добровольного объединения суверенных государств, в которое входят Великобритания и почти все её бывшие доминионы, колонии и протектораты. Членами Содружества являются Канада, Австралия, Новая Зеландия, Ямайка, Барбадос, Багамские острова, Гренада, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы острова, Тувалу, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Антигуа и Барбуда, Белиз, Сент-Китс и Невис.

Монархическую форму правления на Африканском континенте имеют Марокко, Свазиленд, Лесото.

Монархическим государством в Полинезии является Тонга.

Правящие монархи XXI в. именуются по-разному. В их числе: короли, князья, герцоги, султаны, эмиры и единственный в современном мире император — глава Японии.

Неограниченные (абсолютные) монархии характеризуются сосредоточением у монарха абсолютной полноты реальных властных полномочий в сфере законодательной, исполнительной и судебной власти, а также прерогативой (исключительным правом) монарха в решении вопросов кадровых назначений, перестановок и отставок в высших органах государства. Абсолютными монархиями в современном мире

являются: Бруней, Катар, Оман, Саудовская Аравия — в Азии; Свазиленд — в Африке. Абсолютная монархия сохранилась в небольших государствах — Монако, Лихтенштейне, Ватикане.

В ограниченных монархиях власть монарха ограничена выборным органом — парламентом либо особым правовым актом — конституцией. В большинстве ограниченных монархий присутствуют оба способа ограничения власти монарха — и конституцией, и парламентом. Конституционными (парламентарными) монархиями в настоящее время является большинство монархических государств: Великобритания, Испания, Дания, Нидерланды, Бельгия, Швеция, Япония, Таиланд.

Республика (от лат. *res publica* — общее дело) — это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть производна от избирателей или представительного органа /

Республика как форма правления характеризуется следующими признаками:

— представительный характер высших органов государственной власти — президента и парламента, осуществляющих свои властные полномочия от имени граждан государства;

— формирование высших органов государственной власти выборным путем;

— ограниченность срока полномочий органов государственной власти;

— юридическая ответственность представителей государственной власти (в том числе и главы государства) за принимаемые решения;

— возможность досрочного прекращения властных полномочий представителей государственной власти.

В истории республиканской формы правления выделяют несколько периодов: античный (государства-полисы — Афины, Рим и др.); средневековый (феодальный), ко времени существования которого относятся: торгово-промышленные республики в Италии (Венеция, Флоренция), Нидерландах, России (Новгородская, Псковская); буржуазный, когда республиканская форма правления достигает своего расцвета, становясь способом политической организации гражданского общества. Республиканская форма правления появляется там, где происходит политическое объединение свободных граждан, признанных самостоятельными субъектами хозяйственной и общественной жизни.

Из 195 независимых государств, зафиксированных на политической карте мира в 2023 г., насчитывается около полутора сотен государств с республиканской формой правления. Первые парламентские республики явились результатом буржуазных революций в Нидерландах, Англии и Франции в XVII–XVIII вв. Они распространились по всей современной Европе и миру. Сегодня их более трех десятков. В Европе к ним относятся: Австрия, Албания, Греция, Болгария, Италия, Эстония, Ирландия, Исландия, Германия, Польша, Португалия, Мальта, Латвия, Сербия, Чехия, Венгрия, Финляндия, Словения и Словакия; в Азии — Турция, Израиль, Непал, Сингапур, Индия, Бангладеш, Ирак; в Африке — Эфиопия, Кабо-Верде; в Америке — Доминика; в Океании — Вануату.

Первой президентской республикой являются США. Конституция США закрепила принцип разделения властей, в соответствии с которым законодательная власть принадлежит парламенту — конгрессу, исполнительная — президенту, судебная — верховному суду. Президент, избираемый коллегией выборщиков, формирует правительство из лиц, принадлежащих к его партии. Президентская республика как форма правления получила широкое распространение в странах Латинской Америки, утвердилась в странах Азии и Африки. Сейчас президентскими республиками являются: Азербайджан, Аргентина, Беларусь, Бразилия, Венесуэла, Индонезия, Казахстан, Колумбия, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, США,

Сьерра-Леоне, Таджикистан, Тунис, Туркменистан, Узбекистан, Уругвай, Филиппины, Чили, Эквадор.

К республикам смешанного типа относят: Алжир, Буркина-Фасо, Гвинею-Бисау, Египет, Мавританию.

Первой республикой советского типа была Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика, появившаяся на политической карте мира в результате социалистической революции в Октябре 1917 г. В РСФСР и других странах, взявших курс на строительство социализма, создавались органы советского типа: народные советы и Национальное собрание (парламент) во Вьетнаме, собрания народных представителей в Китае, народные собрания в Корейской Народно-Демократической Республике, ассамблеи народной власти на Кубе. В России республика советского типа прекратила свое существование в 1991 г., заменена другими формами правления она была и во многих странах «социалистического лагеря». Сегодня социалистическая ориентация государственного развития сохраняется в Корейской Народно-Демократической Республике, на Кубе, в Китае и Вьетнаме.

Республиканская форма правления отличается выборностью высших органов государственной власти. Виды республик — президентская, парламентская, смешанная — различаются прежде всего по тому, какую роль президент и парламент играют в формировании правительства. В президентской республике главу государства — президента — избирает население. Президент становится главой исполнительной власти: одновременно он является и главой государства, и главой правительства. Так как исполнительная власть подчинена только президенту, именно президент определяет структуру и персональный состав правительства, обладает исключительным правом отставки правительства. Правительство реализует программу деятельности, определенную президентом, о своей работе правительство отчитывается перед президентом. Правительство может работать до тех пор, пока сформировавший его президент находится у власти. Если президент в силу разных причин перестает осуществлять свои обязанности (например, ему объявлен импичмент или он умер), то правительство в данном составе прекращает свою работу. Именно так организовано взаимодействие президента и правительства в Соединенных Штатах Америки, формой правления которых является президентская республика.

При парламентской республиканской форме правления глава государства избирается парламентом (или расширенным законодательным органом власти). Структуру и персональный состав правительства определяет не президент, а лидер победившей на парламентских выборах партии или коалиции партий, который становится премьер-министром — главой правительства. Сформированное парламентами правительство осуществляет свои полномочия в течение срока полномочий депутатов парламента. Правительство реализует программу деятельности, определенную парламентом, о своей работе правительство отчитывается перед парламентом. Только парламентом правительство может быть отправлено в отставку.

Смешанная республика впервые возникла в 1958 г. во Франции и сейчас распространена в странах Восточной Европы. Для нее характерно «смешение» признаков президентской и парламентской форм правления. Глава государства в смешанной республике — президент, который избирается населением, но главой исполнительной власти не является: исполнительную власть возглавляет глава правительства. В формировании структуры и персонального состава правительства принимают участие и президент, и парламент. При этом президент имеет право роспуска парламента, а парламент — голосования о недоверии правительству.

Республика советского типа как форма правления появилась в 1917 г. в Советской России. В отличие от республик иных видов, она создавалась в условиях отрицания теории разделения властей и сосредоточения в советах — органах государственной власти — и законодательных, и исполнительных полномочий одновременно. Несмотря на то, что в соответствии с конституциями государственная власть принадлежала советам разных уровней (районные, городские, областные, республиканские,

Верховный совет СССР, съезд советов), фактически властью обладала правящая коммунистическая партия.

В условиях современного мира возникают и иные — гибридные (нетипичные) — формы правления, которые изучаются в рамках конституционного права.

Форма государственного (территориального) устройства

Форма государственного устройства характеризует внутреннюю структуру государства; способ его политического и административно-территориального деления, определяющий взаимоотношения органов государства с органами его составных частей.

Форма государственного (территориального) устройства — это национальное и административно-территориальное строение государства, выражающее характер взаимоотношений между территориальными образованиями, в совокупности составляющими территорию государства, а также между центральными и региональными органами государственной власти.

Как правило, однородной не бывает территория ни одного, даже небольшого по размерам, государства. Входящие в его состав территории отличаются своими географическими, экономическими, этническими, историческими и другими характеристиками. В состав государства территории попадают либо в результате захвата других территорий, подчинения или ассимиляции населения, либо при объединении в одно государство нескольких территориальных образований, сохраняющихся затем в виде субъектов новообразования. Чем выше степень разнородности составляющих государство частей, тем больше проблем возникает при территориальном устройстве государства.

Форму территориального устройства государства принято подразделять на простую и сложную. Эти формы отличаются способом образования государства и распределения компетенции органов государственной власти «центра» и «мест» — территориальных образований. Простую форму имеют унитарные государства. Сложную форму территориального устройства имеют государства, в состав которых входят государственные образования. Они называются федерациями (федеративными государствами).

Унитарное государство (от лат. *unitas* — единство) имеет внутреннее (административно-территориальное) деление; при этом его части (административно-территориальные единицы) не обладают правом принятия самостоятельных решений в политической сфере.

Унитарные государства — это государства, в которых государственная власть носит централизованный неделимый характер/

Унитарные государства обладают следующими признаками:

— властные полномочия сосредоточены у высших органов государственной власти, которые реализуют их от имени всего государства;

— единая система государственных органов (один парламент, одно правительство, один верховный суд);

— единая система законодательства;

— порядок создания, изменения и ликвидации административно-территориальных образований, принципы их взаимодействия друг с другом определяются на высшем государственном уровне.

Унитарное государственное устройство предполагает существование единого (слитного) государства, территория которого состоит из определенных частей — административно-территориальных единиц. Административно-территориальные

единицы могут быть выделены по самым различным основаниям: с учетом экономических, исторических, национальных, культурных, географических и других особенностей. Границы и статус административно-территориальных единиц унитарного государства определяет центральная власть.

Управление административно-территориальными единицами может осуществляться как централизованно — назначенным из центра чиновником (Казахстан, Белоруссия, Китай), так и децентрализованно — органами местного самоуправления, за которыми отсутствует административный надзор (Швеция, Франция, Дания, Италия). На практике централизованный и децентрализованный типы управления взаимосвязаны, поэтому наиболее распространенной в унитарном государстве является смешанная (относительно централизованная) форма территориального устройства.

В составе унитарного государства могут находиться административно-территориальные единицы с одинаковым статусом (как, например, в Египте, который состоит из 27 провинций, каждая из которых делится на округа, а те, в свою очередь, на районы; все части государства одного уровня имеют равный статус). Такое государство называют унитарным простым. Если в составе унитарного государства есть одна или несколько территориальных единиц с особым положением, для выделения которых используются административные (например, другой язык для общения и судопроизводства) и политические (например, право законодательства в пределах региона) основания, реализуется стремление придать столичному округу особый статус по сравнению с другими регионами государства (Индонезия), то такое государство называют унитарным сложным (Испания, Таджикистан, КНР, Дания, Финляндия).

Почти 85 % всех государств в мире имеют унитарную форму государственного (территориального) устройства. Старейшие государства мира имеют такую административно-территориальную организацию, которая в настоящее время присутствует у государств Азии (41 государство с унитарной формой государственного устройства), Европы (41 государство), Африки (49 государств), Латинской Америки (28 государств), Океании (12 государств).

Государства с унитарным типом устройства занимают большую часть Европы. В их числе и небольшие («карликовые») по размерам территории государства (Андорра, Лихтенштейн, Мальта, Монако, Сан-Марино и Ватикан), и государства, обладающие внушительными размерами (Австрия, Албания, Беларусь, Болгария, Великобритания, Венгрия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Македония, Молдавия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Черногория, Швеция, Эстония). Унитарные государства составляют почти 90 % всех государств Азии. В Африке и в Латинской Америке преобладают государства с централизованной формой унитарного устройства. В их числе: Алжир, Багамы, Боливия, Доминиканская Республика, Египет, Колумбия, Куба, Ливия, Мавритания, Перу, Тунис, Уругвай, Центрально-Африканская Республика, Чили, Эквадор, Южно-Африканская Республика.

Все государства имеют внутреннее деление. Не являются исключением и «карликовые» государства: например, Монако — городской конгломерат, образованный после слияния четырех округов, административные границы которых сохранены и в XXI в.; Сан-Марино занимает территорию площадью всего 61 кв. км, но она разделена на девять административно-территориальных единиц — кастелли; административно-территориальными единицами Люксембурга являются кантоны.

Как правило, наиболее крупные административно-территориальные единицы, на которые делится территория унитарного государства, называются областями, провинциями, землями, губерниями (единицы высшего звена); единицы районного звена (среднего) именуются районами, округами, уездами; муниципальные округа и сельские административно-территориальные единицы (нижнее звено) нередко имеют

названия общин, коммун, волостей. В особые административно-территориальные единицы иногда выделяются города.

Федеративное государство (от лат. *foederatio* — союз, объединение) имеет внутреннее (административно-территориальное) деление на субъекты федерации, которые обладают правом принятия самостоятельных решений в политической сфере по отдельным вопросам. Федерация — союз государств, основанный на договоре и учреждающий их законное, упорядоченное единение. Федерация возможна только там, где имеется налицо несколько самостоятельных государств, стремящихся к объединению.

Федеративное государство — это союз обособленных территориальных образований (субъектов), обладающих определенным объемом государственной власти.

Федеративные государства обладают следующими признаками:

— территория федерации представляет собой совокупность обособленных и обладающих определенной автономностью территориальных образований — субъектов;

— государственный суверенитет сосредоточен на федеральном уровне: субъекты федерации не являются суверенными образованиями и не обладают правом сепарации (правом на односторонний выход из состава федерации);

— система государственных органов характеризуется двухуровневой структурой и объединяет органы государственной власти федерации и органы государственной власти субъектов;

— взаимодействие органов государственной власти федерации с органами государственной власти субъектов осуществляется в соответствии с принципом разграничения предметов ведения и распределения полномочий;

— интересы субъектов на федеральном уровне реализует одна из палат парламента, формируемая из представителей субъектов;

— имеет место двухуровневая система законодательства: федеральное законодательство и законодательство субъектов федерации.

Федеративное государственное устройство предполагает существование государства, территория которого состоит из государственных образований — субъектов федерации. В федеративном государстве на всей его территории действуют федеральные законы; важнейшие вопросы, имеющие общегосударственное значение, решаются федеральными органами власти и управления, которые вправе отменять решения органов власти и управления субъектов федерации; субъекты федерации не имеют права одностороннего выхода из состава федерации. Принципиально важным здесь является то, что эти вопросы компетенции центра (органов государственной власти федерации) определяются не самой властью по своему усмотрению, а на основе заключаемого договора. Компетенция федеральных органов государственной власти является производной от решения представителей субъектов федерации, которые наделяют «центр» определенным набором полномочий. Все, что не попало в компетенцию органов государственной власти федерации, автоматически относится к компетенции органов государственной власти субъектов федерации. В этом принципиальное отличие федерации от унитарных государств, в которых вопросы распределения компетенции между центральными органами

государственной власти и органами государственной власти административно-территориальных единиц решает «центральная» власть.

В настоящее время насчитывается более трех десятков федеративных государств, в которых проживает одна треть населения планеты. Федеративные государства расположены в Европе (Австрийская Республика, Босния и Герцеговина, Королевство Бельгия, Российская Федерация, Федеративная Республика Германия, Швейцарская Конфедерация), Азии (Исламская Республика Пакистан, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Непал, Республика Индия, Республика Ирак), Африке (Республика Судан, Союз Коморы, Федеративная Демократическая Республика Эфиопия, Федеративная Республика Нигерия, Танзания), Америке (Аргентинская Республика, Боливарианская Республика Венесуэла, Канада, Мексиканские Соединенные Штаты, Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Бразилия, Федерация Сент-Кристофер и Невис), Австралии и Океании (Австралийский Союз, Федеративные Штаты Микронезии).

Федеративные государства отличаются друг от друга по многим признакам: по числу жителей, по размеру территорий, по национальному и религиозному составу населения, по уровню языковой дифференциации. Исторически они возникали в разное время, и их возникновение имеет свои исторические особенности.

В состав современных федераций входит различное число субъектов: Аргентинская Республика — 22 провинции, 1 национальная территория, 1 федеральный округ; Австрийская Республика — 9 земель; Федеративная Демократическая Республика Непал — 14 зон; Объединенные Арабские Эмираты — 7 эмиратов, Соединенные Штаты Америки — 50 штатов, 1 федеральный округ, 2 ассоциированных государства, 3 федеральных владения и 3 федеральные территории; Швейцарская Конфедерация — 20 кантонов и 6 полукантонов; Испания — 17 автономных регионов; Мексиканские Соединенные Штаты — 31 штат, 1 столичный федеральный округ.

Самое большое количество субъектов входит в состав Российской Федерации: в их числе республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа.

Санкт-Петербургский университет МВД России расположен на территории субъекта Российской Федерации — города федерального значения Санкт-Петербург.

В основу формирования федеративного государства может быть положено содружество суверенных государств — *конфедерация*.

Конфедерация — это форма межгосударственного объединения, создаваемого на время для решения конкретных задач.

Конфедерация — такое объединение государств, когда не возникает нового государства, поскольку отношения государств в конфедерации регулируются нормами международного права. Как единое целое конфедерация выступает только в международных отношениях. Возникнув для достижения определенных целей (как правило, военного или экономического плана), конфедерации после разрешения общей задачи чаще всего трансформируются в стабильные формы государственного устройства (например, в федеративную — в США) или распадаются на суверенные государства (Австро-Венгрия).

Примерами конфедерации могут служить Соединенные Штаты Америки в 1781–1783 гг., Рейнская конфедерация в 1815–1848 гг., Швейцарская конфедерация до 1848 г., Германская конфедерация в 1815–1866 гг., Австро-Венгрия до 1918 г., Объединенная Арабская Республика, представлявшая в 1958–1961 гг. конфедерацию Египта и Сирии, конфедерация Сенегамбия, существовавшая в 1982–1989 гг. в составе Сенегала и Гамбии, Содружество Независимых Государств.

Политический режим

Политический режим характеризует взаимодействие государства и общества, отражает ценностные ориентиры развития политико-правовой системы.

Политический режим — это система методов, способов и средств, с помощью которых государство осуществляет управление обществом.

Политический режим — динамичная система взаимосвязанных приемов, методов, форм, способов осуществления властеотношений, в роли субъектов которых выступают государство, общество и отдельные индивиды. Политический режим — это совокупность средств, методов, способов или приемов осуществления государственной власти.

Чаще всего в юридической науке выделяются два основных типа политических режимов: демократический и антидемократический. «Каждый из этих видов, в зависимости от того или иного этапа развития общества, сущностных и содержательных характеристик государства и права, исторических, национальных и иных обычаев и традиций, а также множества других обстоятельств, подразделяются на самые различные подвиды или разновидности. Например, в качестве разновидностей антидемократических режимов выступают тиранические и деспотические режимы Древнего Востока, полицейские режимы феодального государства, тоталитарные и авторитарные режимы современности (фашистские, военно-диктаторские)», — констатировал видный российский ученый М. Н. Марченко⁴.

Форма современного российского государства

Конституция Российской Федерации зафиксировала, что по форме государства Россия является республикой. Республиканская форма правления проявляется в том, что на конституционном уровне закреплён представительный характер высшего законодательного органа — Федерального Собрания и главы государства — Президента. Эти государственные органы осуществляют свои полномочия от имени многонационального народа России в течение определенного срока, действуют в объеме закрепленной в Конституции Российской Федерации компетенции, несут юридическую ответственность за принимаемые властные решения.

Президент Российской Федерации, являясь главой государства, оказывает серьезное влияние на деятельность всех ветвей государственной власти. При этом наибольшими властными полномочиями Президент обладает в сфере исполнительной власти. В частности, он предлагает кандидатуру Председателя Правительства на рассмотрение Государственной Думы и в случае трехкратного отклонения предложенной кандидатуры может назначать Председателя Правительства своим волевым решением. Президент утверждает представленный Председателем Правительства состав Правительства. Правительство отчетно в своей деятельности перед Президентом и действует в течение срока президентских полномочий. Переизбрание Президента влечет сложение Правительством властных полномочий. Президент обладает единоличным правом отставки Правительства.

⁴ Проблемы теории государства и права: учебное пособие / под ред. М. Н. Марченко. М., 2001. С. 213.

Участие Президента Российской Федерации и парламента Российской Федерации — Федерального Собрания Российской Федерации в лице Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в формировании Правительства Российской Федерации дает основания отнести форму правления в России к смешанной республике.

Федеративная форма государственного устройства России предполагает формирование и функционирование в ней двухуровневой системы государственных органов и законодательства. В настоящий период в Российской Федерации действуют федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов. Соответственно, система законодательства представлена подсистемами федерального законодательства и законодательства субъектов.

В основу взаимодействия субъектов друг с другом и с федеральной властью положен принцип разграничения пределов властной компетенции. Конституция закрепляет три вида компетенции: исключительную компетенцию федерации, совместную компетенцию федерации и субъектов, исключительную компетенцию субъектов.

С точки зрения порядка образования субъектов, Россия представляет собой смешанную (национально-территориальную) федерацию. Часть субъектов Российской Федерации образованы по национальному (республики, автономные округа, автономная область), а часть — по политико-территориальному (области, края, города федерального значения) принципу.

Демократическая форма политического режима предполагает, что единственным источником государственной власти в России является многонациональный российский народ, реализующий свои властные полномочия в непосредственной (выборы, референдумы) и представительной (работа в представительных органах) формах. В Российской Федерации закрепляется принцип многопартийности, допускается официальная политическая оппозиция.

В сфере экономики провозглашается многообразие форм собственности и многоукладность экономики. Частная и государственная собственность считаются юридически равными; частный и государственный экономические секторы взаимодействуют друг с другом, опираясь на принцип свободной конкуренции.

Конституция Российской Федерации провозглашает многообразие идеологий, недопущение насильственного навязывания какой-либо идеологии, закрепляет отделение церкви от государства.

В основу правосудия в Российской Федерации положены общедемократические принципы, судебная система устанавливается и осуществляет свою деятельность на основании и в четком соответствии с действующими законами, создание чрезвычайных органов судопроизводства не допускается.

§ 6. Государство как элемент политической системы общества

Политика в переводе с греческого означает искусство управления государством. *Политика* — это сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами, ядром которой является завоевание, удержание и использование государственной власти, участие в делах государства, определение форм, задач и содержания его деятельности. Любой вопрос приобретает политический характер, если его решение связано с проблемой власти.

С учетом того, что система — совокупность элементов, определенным образом связанных между собой и образующих некоторую целостность., *политическая система общества* — это упорядоченная на основе права и иных социальных норм совокупность социальных институтов (государственных органов, политических партий, движений, общественных организаций и т. п.), в рамках которой протекает политическая жизнь общества и осуществляется политическая власть.

Любая система общества, в том числе и политическая, представляет собой целостное, упорядоченное множество элементов, взаимодействие которых порождает новое качество, не присущее ее частям. Понятие «политическая система» позволяет оценить политические интересы классов, социальных групп, наций, разобраться во взаимосвязи и взаимозависимости отражающих эти интересы политических явлений.

Политическая система в конечном счете регулирует производство и распределение благ между социальными общностями на основе использования государственной власти, участия в ней, борьбы за нее.

Структуру политической системы образуют:

- 1) политико-правовые институты: государство, нации, народы, политические партии и движения, общественные организации и объединения, трудовые коллективы и т. п.;
- 2) политическое сознание, характеризующее психологические и идеологические стороны политической власти и политической системы;
- 3) социально-политические и правовые нормы, регулирующие политическую жизнь общества и процесс осуществления политической власти;
- 4) политические отношения, складывающиеся между элементами системы по поводу формирования и функционирования политической власти;
- 5) политическую практику, состоящую из политической деятельности и совокупного политического опыта.

Политическая власть, рассматриваемая как реальная способность субъекта проводить свою волю в политике, является системообразующей категорией, интегрирующей данные элементы в единую политическую систему.

Понятия «государство» и «политическая система общества» соотносятся как часть и целое. Государство с его аппаратом публичной политической власти — это основа, «ядро» политической системы, оно концентрирует в себе все многообразие политических интересов, регулируя явления политической жизни посредством общеобязательных установлений. Именно вокруг государственной власти складывается сотрудничество многих звеньев политической системы. Именно

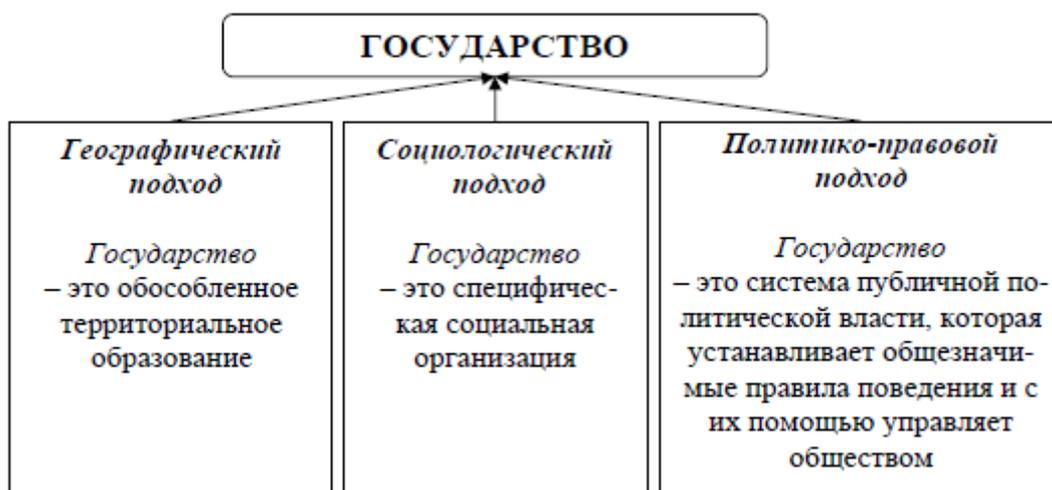
в этом качестве государство играет особую роль в политической системе, придавая ей целостность и устойчивость. Оно выполняет основной объем деятельности по управлению обществом, пользуясь его ресурсами и упорядочивая его жизнедеятельность.

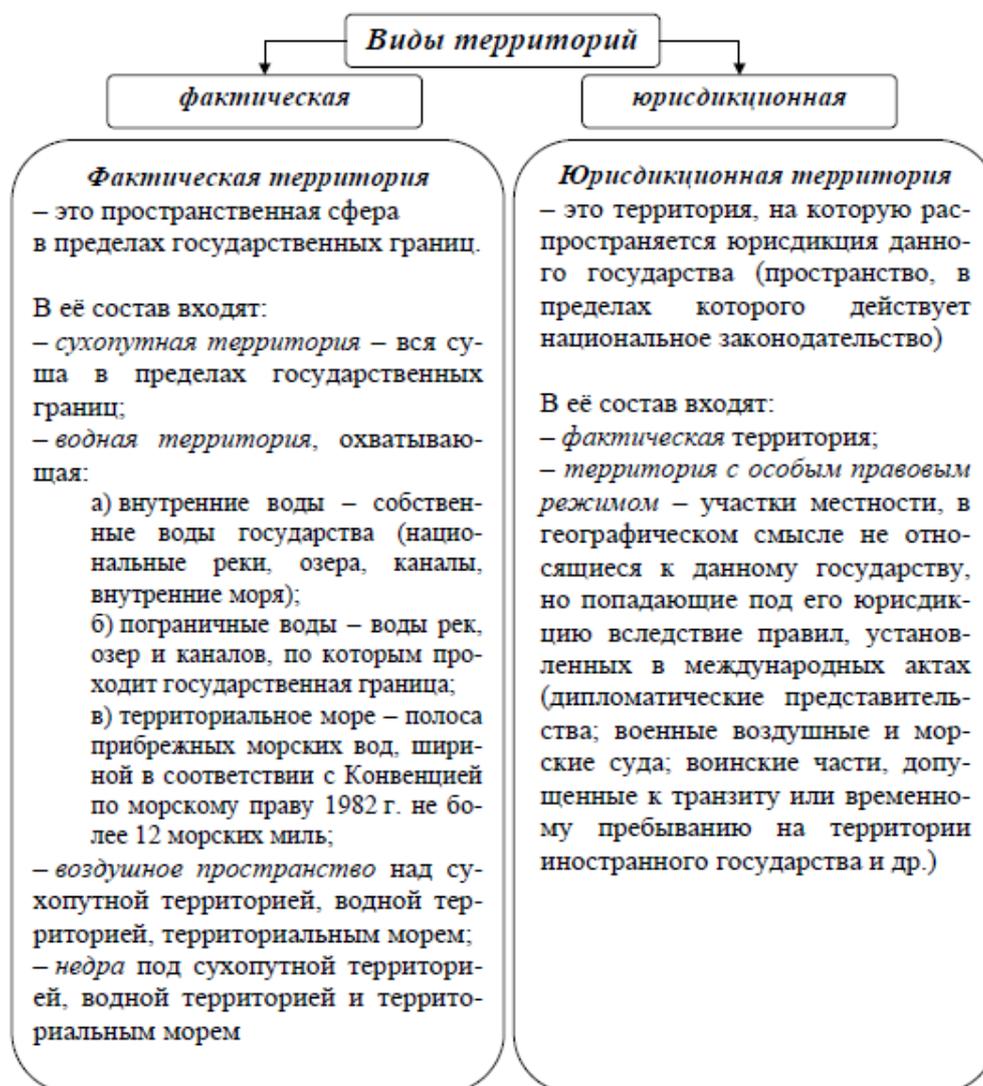
Центральное место государства в политической системе общества предопределяется тем, что государство:

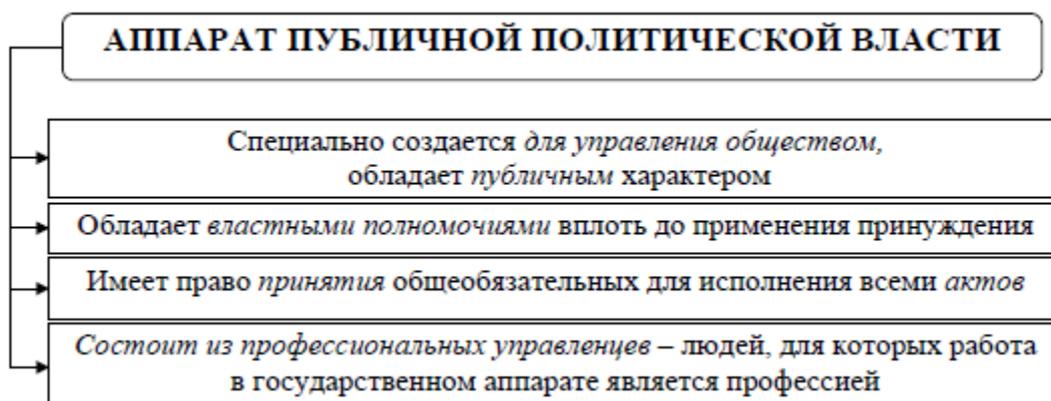
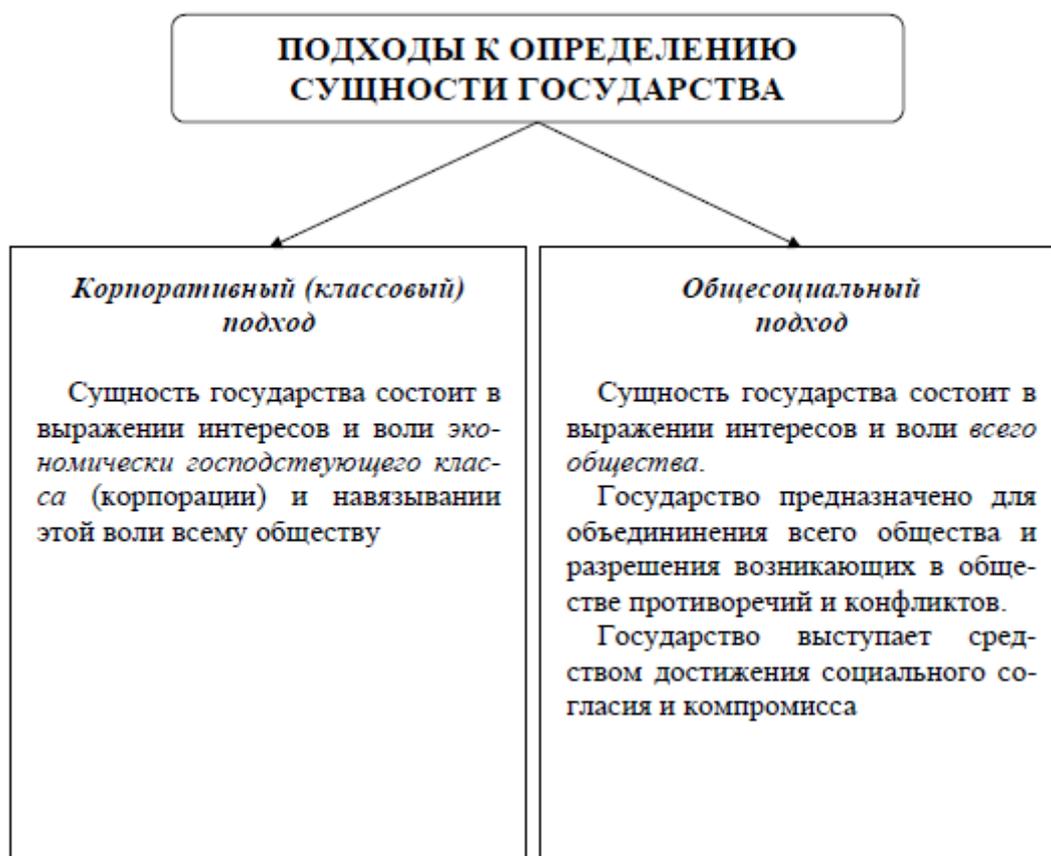
- 1) выступает в качестве единственного официального представителя всего народа, объединяемого в пределах его территориальных границ по признаку гражданства (подданства);
- 2) является единственным носителем суверенитета;
- 3) обладает специальным аппаратом (публичной властью), предназначенным для управления обществом;
- 4) имеет силовые структуры (вооруженные силы, милицию, службу безопасности и т. п.);
- 5) осуществляет, как правило, монополию на правотворчество;
- 6) владеет специфическим набором материальных ценностей (государственная собственность, бюджет, валюта и т. д.);
- 7) определяет главные направления развития общества.

Взаимодействие государства с иными субъектами политической системы по указанным направлениям, во многом определяют особенности политического режима, т. к. именно в рамках этих направлений взаимодействия наиболее отчетливо проявляется степень участия населения в политической жизни.

**Схемы для систематизации знаний,
выполнения индивидуальных заданий
и углубленного изучения отдельных вопросов темы**







АППАРАТ ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ ГОСУДАРСТВО ИСПОЛЬЗУЕТ ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ:

иметь монополию на легальное и легитимное
применение принуждения

управлять жизнью общества посредством права,
закрепляя правовые предписания, обязательные для всего населения

создать систему принудительно *взимаемых налогов*
и иных обязательных платежей, которые должны обеспечивать
экономическую самостоятельность государства

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ ПРОЯВЛЯЕТСЯ

*В верховенстве государственной
власти внутри страны*

Государство:

- распространяет свою власть на всю территорию страны;
- определяет весь строй правовых отношений;
- устанавливает правовое положение различных организаций, объединений, рамки поведения и действий физических и юридических лиц;
- регламентирует права, свободы и обязанности личности;
- регулирует компетенцию государственных органов и полномочия должностных лиц и т. д.

*В независимости государства
на международной арене*

Государство:

- выступает как самостоятельный субъект в отношениях с другими государствами и организациями;
- на международной арене строит отношения с иными субъектами на основе норм и принципов международного права

СВОЙСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Легальность –
наличие у власти юридических
оснований существования;
ее соответствие правовым нормам

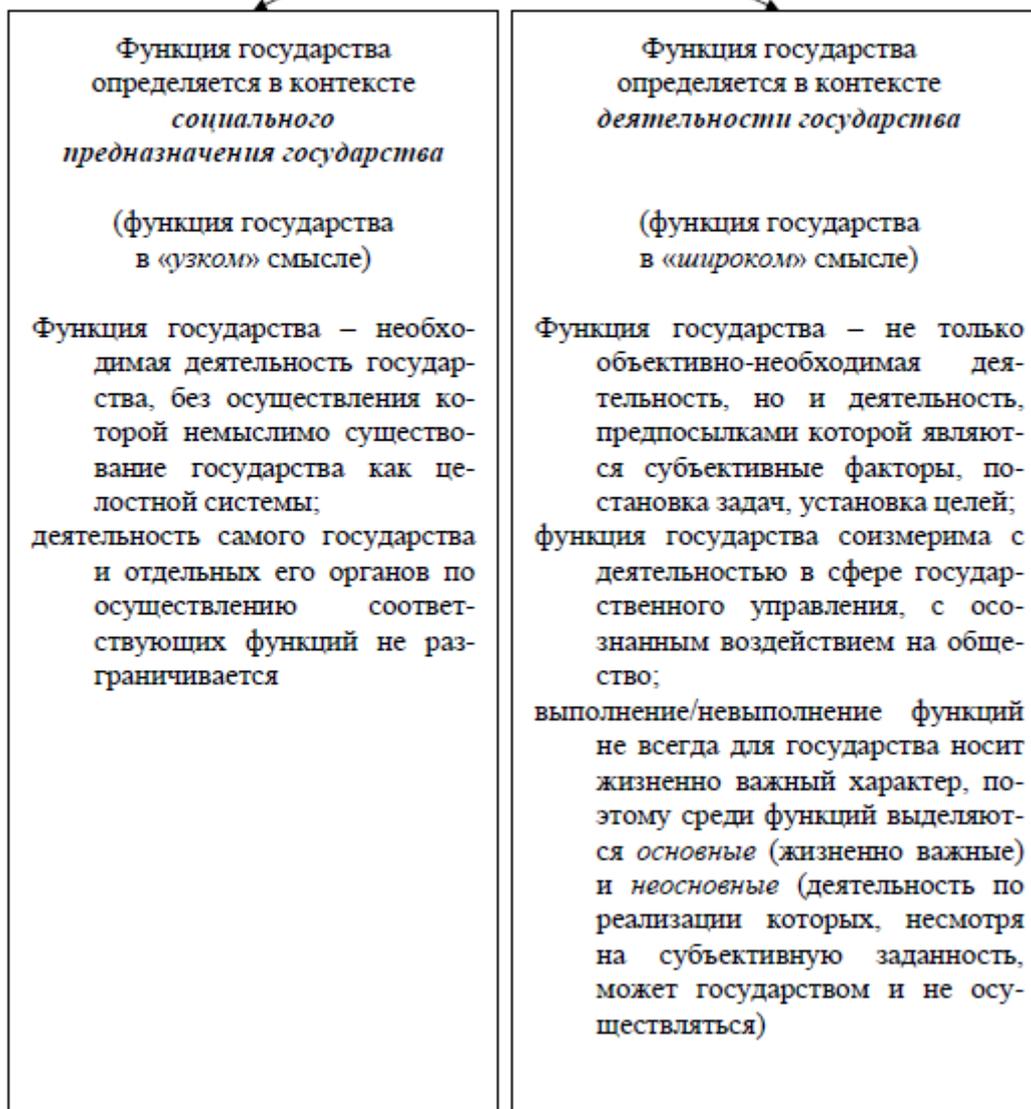
Легальность –
юридическая характеристика
государственной власти

Легитимность –
доверие власти со стороны
населения; поддержка власти
населением

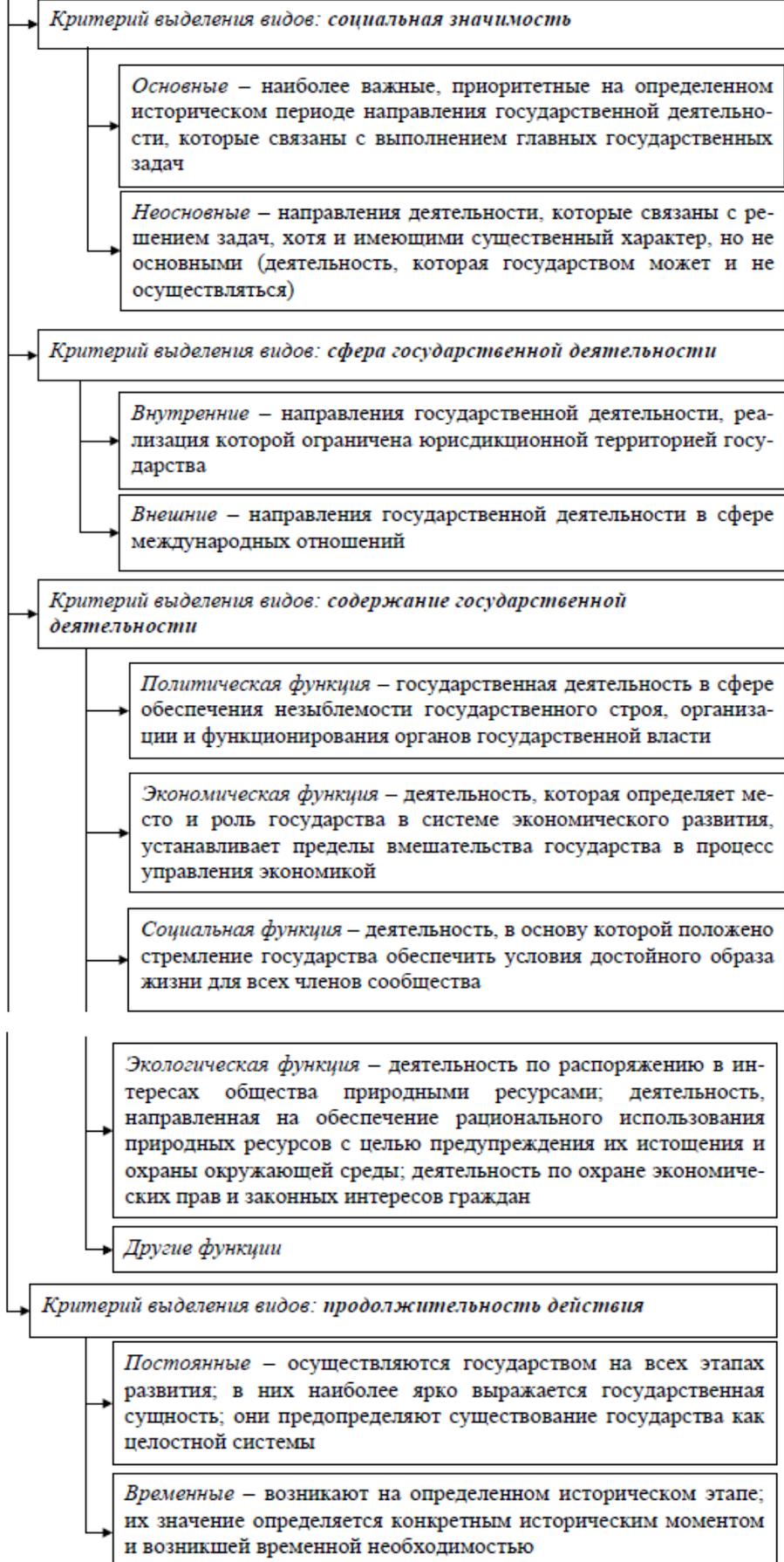
Легитимность –
нравственная характеристика
государственной власти

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА



ВИДЫ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА



МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА



ПРИЗНАКИ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА

Механизм государства – это *целостная система* государственных органов, основанная на *общности* целей и задач, единстве принципов его организации и деятельности

Органы государства, составляющие механизм, взаимодействуют как составные части строго *иерархической* системы, основанной на подчинении нижестоящих органов и действии органов только в пределах своей компетенции

Механизм государства опирается на *особую группу людей*, выделенных из общества, подготовленных для управления обществом и осуществляющих управленческую деятельность профессионально и на постоянной основе

Государственный орган как элемент механизма государства является относительно самостоятельной и обособленной частью системы; создается государством, *обладает властными полномочиями*, действует от имени государства и по его поручению

Каждый государственный орган выполняет конкретную *функцию государства*, а все государственные органы, взятые вместе, обеспечивают эффективное функционирование государства в целом

Для выполнения задач и функций государства, государственные органы обладают необходимыми материальными, информационными и организационными *средствами*, включая средства государственного принуждения

Формы организации механизма государства определяются в соответствии с содержанием осуществляемых функций государства и принципами взаимодействия между элементами механизма государства

ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

Формируется государством в целях реализации государственных функций

Состоит из государственных органов и должностных лиц

От имени государства осуществляет определенные виды государственной деятельности (законодательную, исполнительную, судебную, контрольно-надзорную деятельность)

Обладает монополией на государственное принуждение

В основу его формирования и функционирования положен принцип профессионализма, в соответствии с которым сотрудники государственного аппарата осуществляют свои полномочия на профессиональной основе и не занимаются иной общественно-полезной деятельностью, кроме как управленческой

ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

Представляет собой самостоятельный элемент механизма государства, выступает неотъемлемой частью единого государственного организма

Наделен государственно-властными полномочиями – юридически закрепленными возможностями осуществлять государственную деятельность, принимать от имени государства юридически значимые решения и обеспечивать их реализацию

Имеет публичный характер (действует от имени государства и по его поручению)

Имеет нормативный порядок формирования и функционирования (образован и функционирует на основе нормативных правовых актов, действует по принципу «разрешено только то, что разрешено законом»)

Имеет установленную внутреннюю организационную структуру

Имеет финансовое обеспечение из государственного бюджета

Имеет постоянный персонал – государственных служащих

ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Критерий выделения видов: место в иерархии власти

Высшие

(например, Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации)

Центральные

(например, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации)

Территориальные

(например, Правительство Ленинградской области, Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге, Уставный Суд Калининградской области)

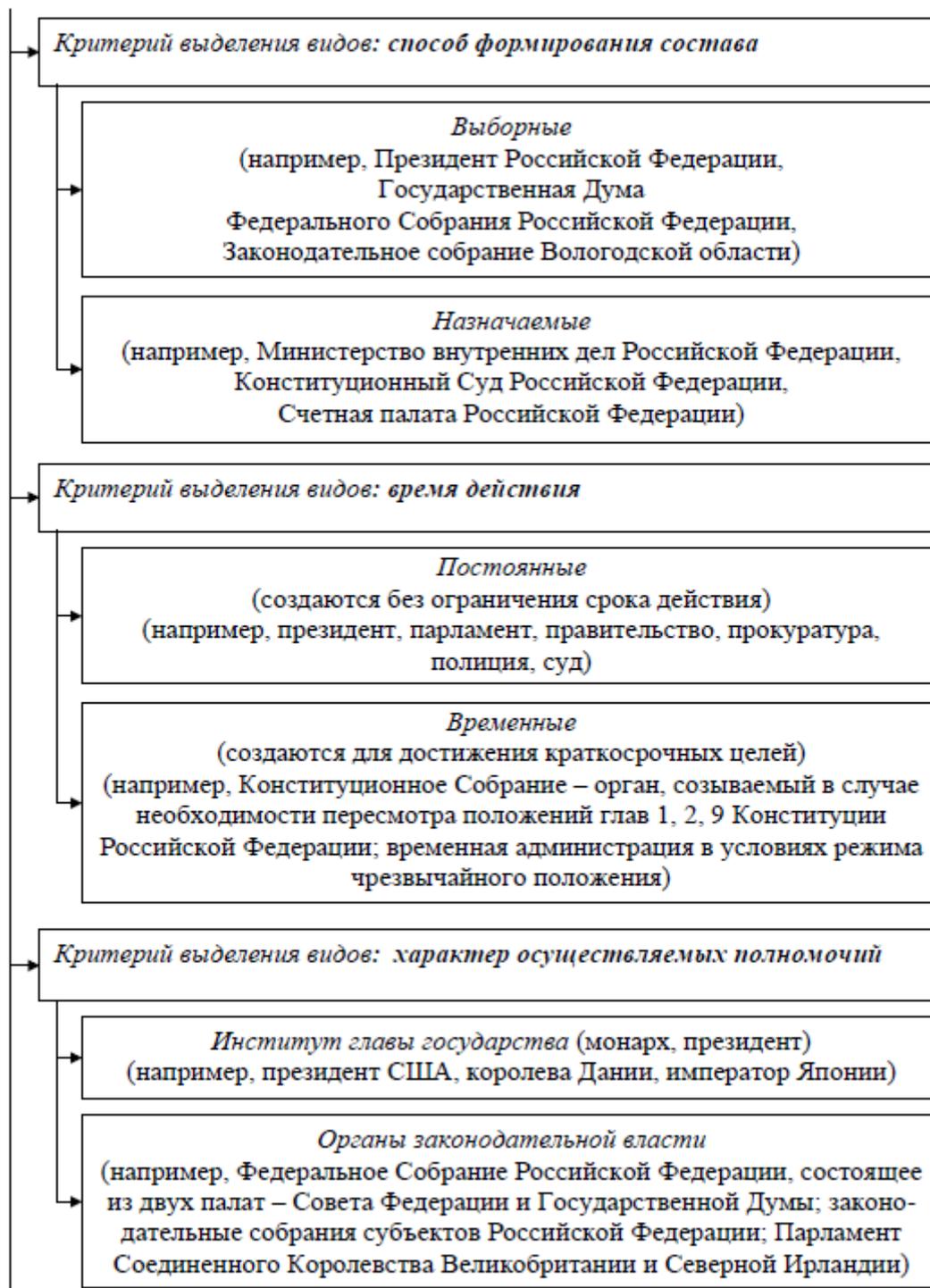
Критерий выделения видов: юридическая сила, определенная в соответствии с формой государственного устройства

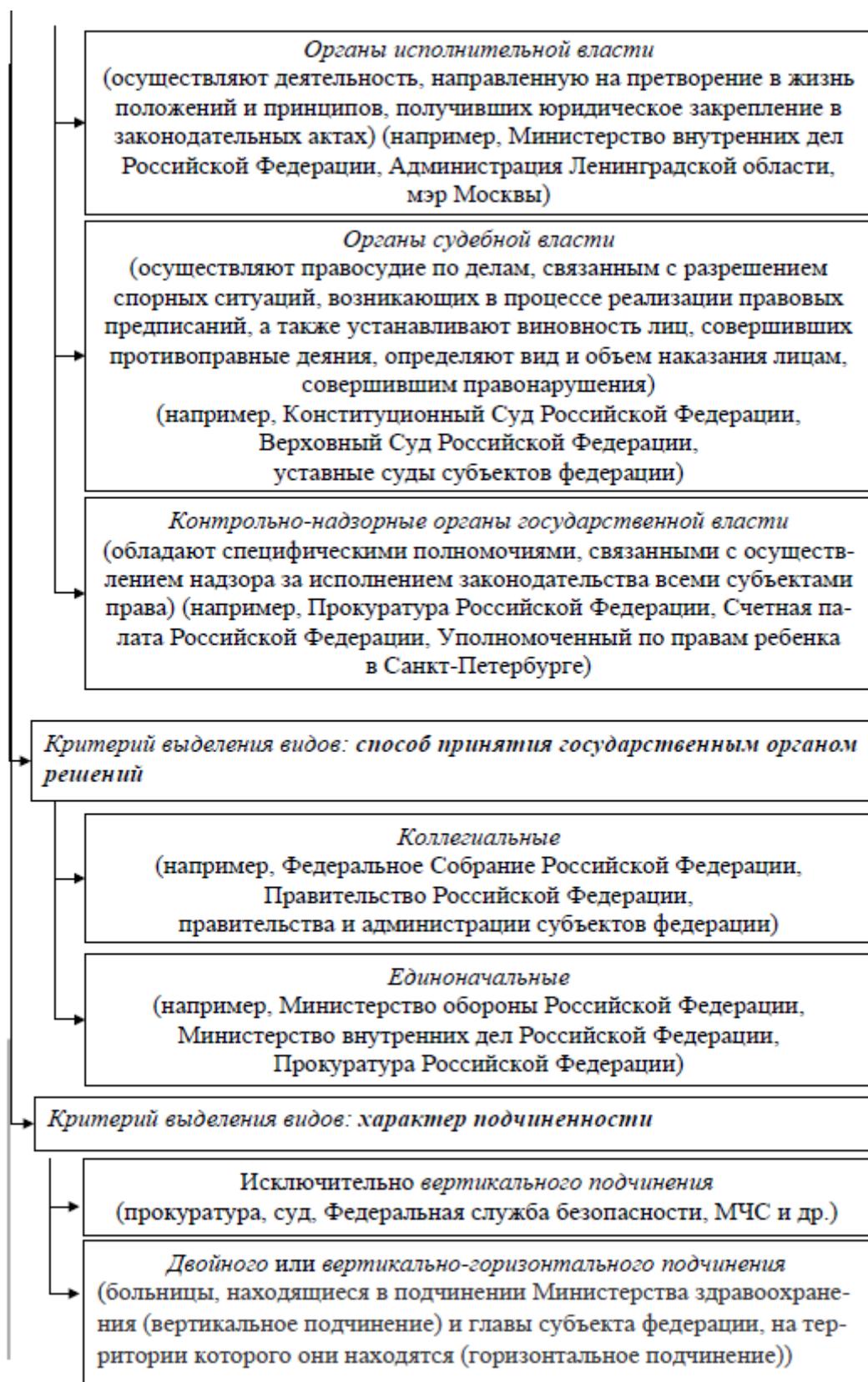
Федеральные органы государственной власти

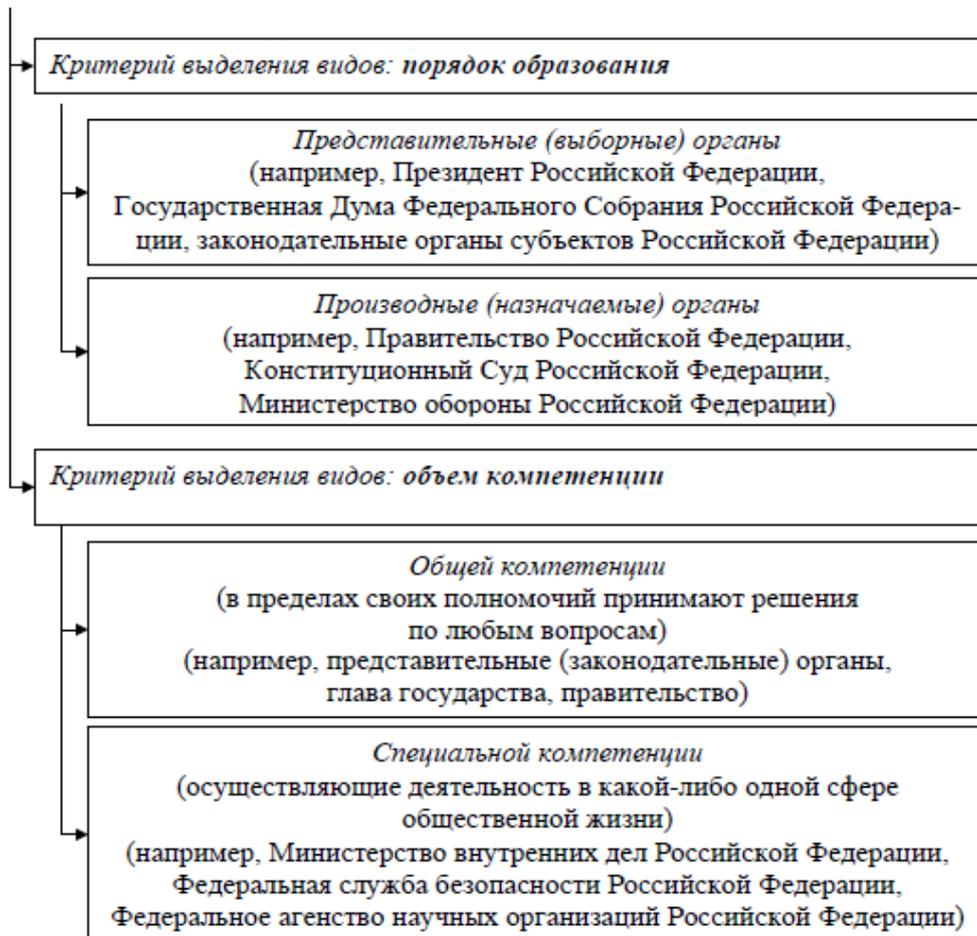
(например, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации)

Органы государственной власти субъектов федерации

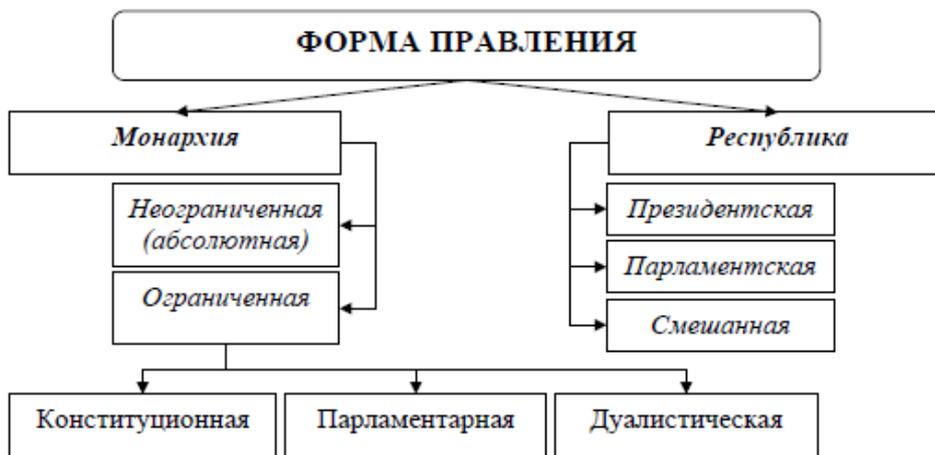
(например, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, Правительство Республики Карелия, Администрация Краснодарского края)







ФОРМА ГОСУДАРСТВА



ПРИЗНАКИ МОНАРХИИ

Единоличный глава государства (монарх) представляет государство по своему собственному праву, не производному от власти народа; происхождение монарха объясняется, как правило, божественным провидением

Монархическая власть передается по наследству

Монархическая власть осуществляется бессрочно

Монарх является юридически безответственным лицом и не несет юридической ответственности перед подданными за принимаемые от собственного имени решения

Монархическая власть оформляется особыми атрибутами (коронай, скипетром, державой, мантией, печатью, тронем)

ПРИЗНАКИ РЕСПУБЛИКИ

Представительный характер высших органов государственной власти – президента и парламента, осуществляющих свои властные полномочия от имени граждан государства

Формирование высших органов государственной власти выборным путем

Ограниченность срока полномочий органов государственной власти

Юридическая ответственность представителей государственной власти (в том числе и главы государства) за принимаемые решения

Возможность досрочного прекращения властных полномочий представителей государственной власти

ВИДЫ МОНАРХИЙ

Критерий выделения видов: объем власти, принадлежащий монарху

Неограниченная (абсолютная) монархия
(в руках монарха сосредоточено руководство всеми ветвями власти, конституция и законодательные представительные органы отсутствуют)

Ограниченная монархия
(власть монарха ограничена представительным (выборным) органом (парламентом) или конституцией)

Конституционная монархия
(власть монарха ограничена нормами, закрепленными в конституции страны)

Парламентарная монархия
(власть монарха ограничена деятельностью законодательного представительного органа (парламента); правительство формируется из представителей партий, получивших большинство на выборах в парламент; правительство подотчетно в своей деятельности парламенту; лидер партии, получившей большинство депутатских мандатов в парламенте становится главой правительства (премьер-министром); власть монарха является символической: он «царствует, но не правит»)

Дуалистическая монархия
(власть монарха существенно ограничена деятельностью законодательного представительного органа, в связи с чем формируются два центра сосредоточения власти – монарх и парламент; законодательная власть осуществляется и парламентом (он разрабатывает и принимает законы), и монархом (без его одобрения закон не может вступить в силу, поскольку монарх обладает правом абсолютного вето на принимаемые парламентом законы; однако монарх не обладает самостоятельным правом на принятие законов без участия парламента); монарху принадлежит вся полнота исполнительной власти (он самостоятельно формирует правительство и определяет направления деятельности правительства, которое ему подотчетно))

ВИДЫ РЕСПУБЛИК

Критерий выделения видов: механизм формирования органов исполнительной власти

Президентская республика

(президент избирается путем всенародных выборов; должность президента предполагает совмещение функций главы государства и главы правительства; президент утверждает состав правительства; правительство ответственно в своей деятельности перед президентом; правительство осуществляет свои полномочия в течение срока полномочий президента; президент обладает исключительным правом (прерогативой) отставки правительства)

Парламентская республика

(президент (глава государства) избирается парламентом либо специальной коллегией, образуемой парламентом; формирование правительства на парламентской основе осуществляется лидером победившей на выборах партии; правительство ответственно в своей деятельности перед парламентом; правительство осуществляет свои полномочия в течение срока полномочий депутатов парламента; парламентское недоверие, высказанное правительству, влечет его отставку)

Смешанная республика

(президент может избираться как парламентским путем, так и на всенародных выборах; участие в формировании правительства принимают и президент и парламент; президент может отправить правительство в отставку в случае объявления парламентского недоверия этому органу; президент может распустить парламент в случае, если последний не способен в установленные сроки сформировать работоспособное правительство)

Республика советского типа

(создается в условиях отрицания теории разделения властей; органами государственной власти выступают советы, которым принадлежат и законодательные, и исполнительные полномочия; фактическая власть принадлежит коммунистической партии)

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО (ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО) УСТРОЙСТВА

Унитарные государства

Федеративные государства

ПРИЗНАКИ УНИТАРНОГО ГОСУДАРСТВА

Государственно-властные полномочия сосредоточены в центральных органах государственной власти, которые реализуют их от имени всего государства

Одноуровневая система государственных органов

Одноуровневая система законодательства

Порядок создания, изменения и ликвидации административно-территориальных образований, принципы их взаимодействия друг с другом определяются центральными органами государственной власти

ВИДЫ УНИТАРНЫХ ГОСУДАРСТВ

Критерий выделения видов: способ формирования органов административно-территориальных образований

Централизованные
(чиновники местных администраций назначаются центральными органами государственной власти)

Децентрализованные
(органы местного самоуправления избираются местными жителями)

Относительно централизованные
(одна часть местной администрации назначается центром, а другая часть – избирается населением)

ПРИЗНАКИ ФЕДЕРАЦИИ

Территория федерации представляет собой совокупность обособленных и обладающих определенной автономностью территориальных образований – субъектов

Государственный суверенитет сосредоточен на федеральном уровне: субъекты федерации не являются суверенными образованиями и не обладают правом сепарации (правом на односторонний выход из состава федерации)

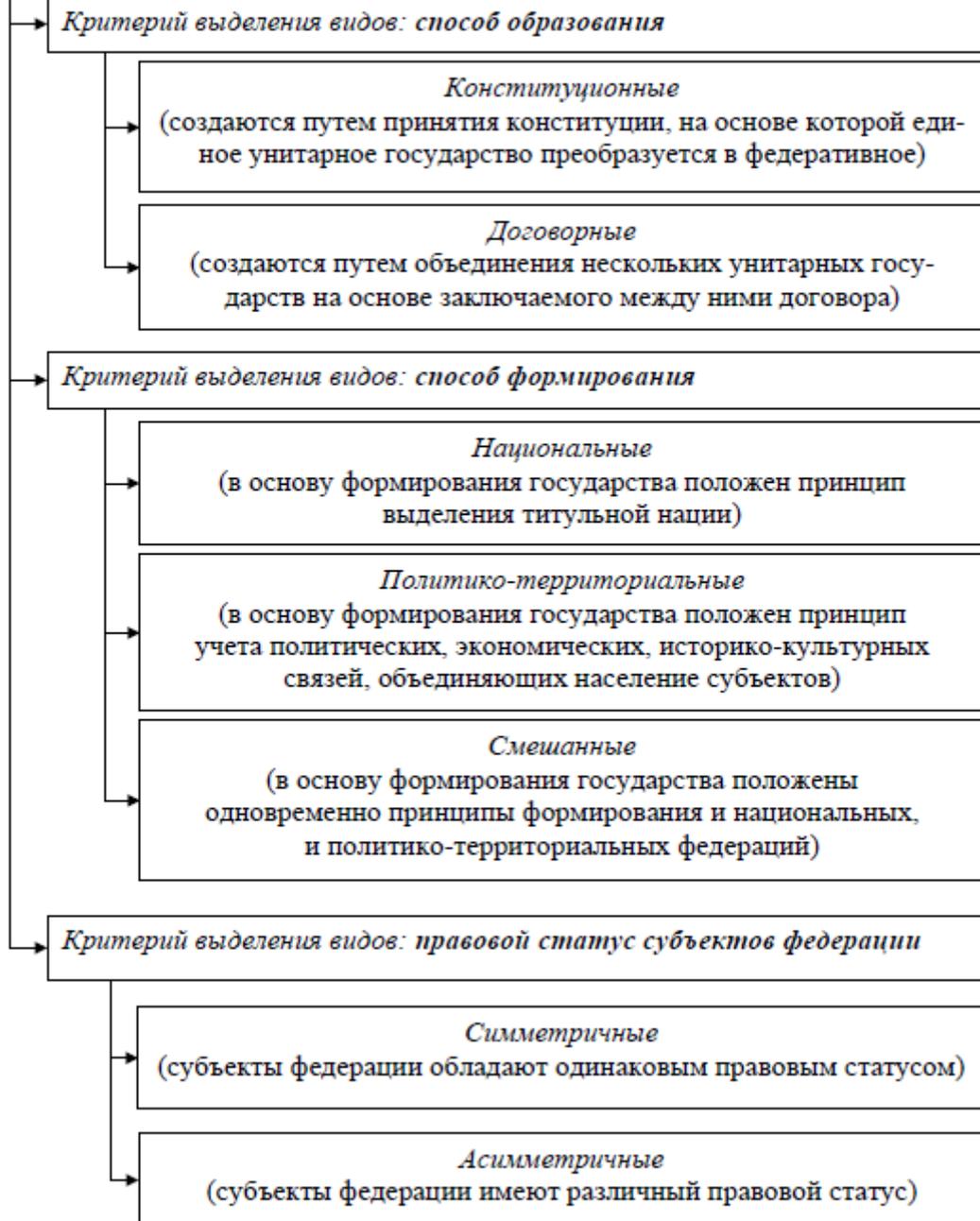
Система государственных органов характеризуется двухуровневой структурой и объединяет органы государственной власти федерации и органы государственной власти субъектов

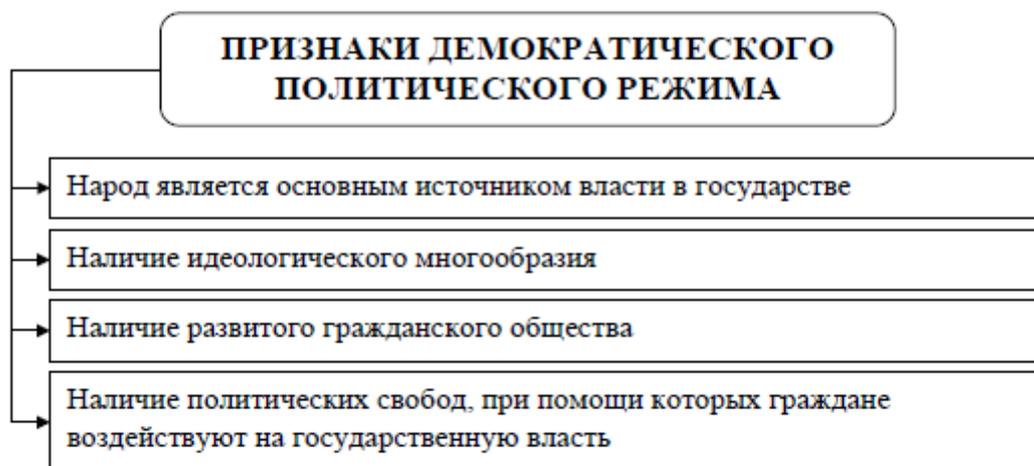
Взаимодействие органов государственной власти федерации с органами государственной власти субъектов осуществляется в соответствии с принципом разграничения предметов ведения и распределения полномочий

Интересы субъектов на федеральном уровне реализует одна из палат парламента, формируемая из представителей субъектов

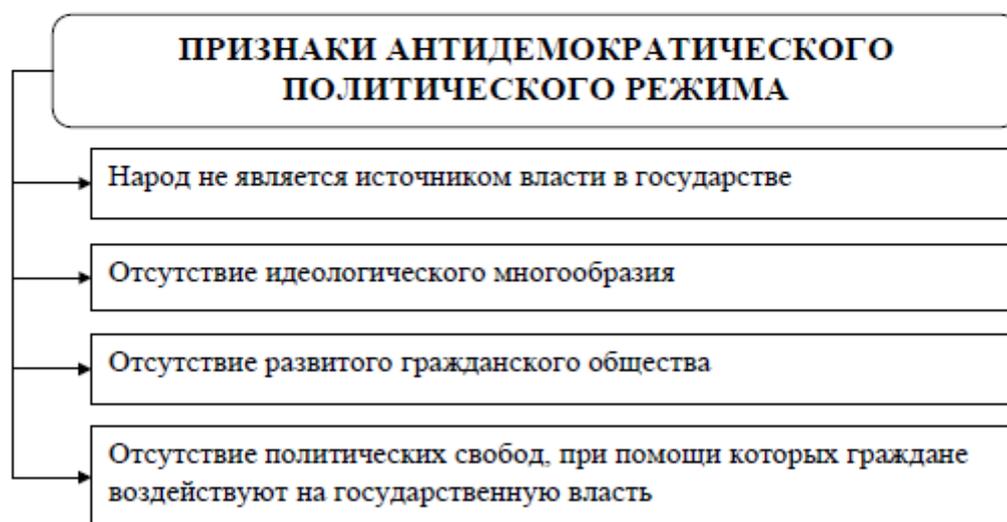
Имеет место двухуровневая система законодательства: федеральное законодательство и законодательство субъектов федерации

ВИДЫ ФЕДЕРАЦИЙ

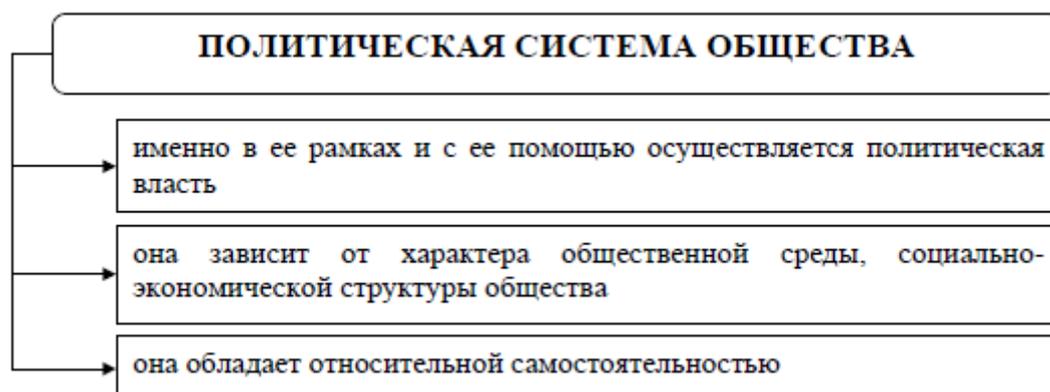
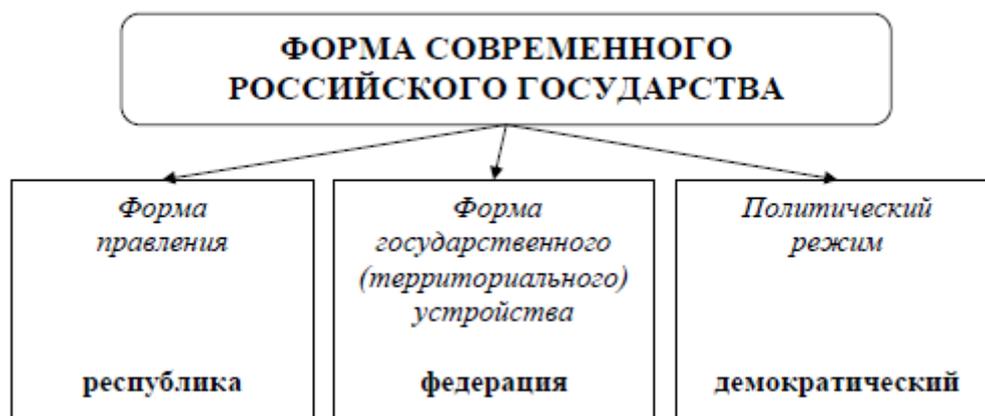
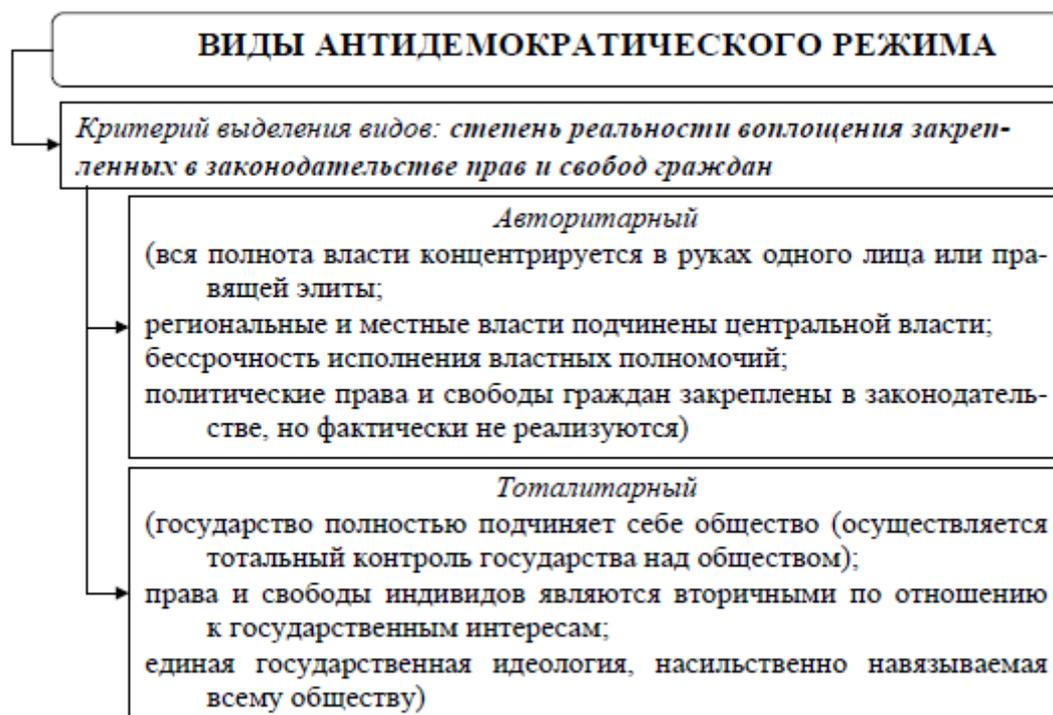




Примерами государств с демократическим политическим режимом могут являться современные Россия, Финляндия, Бельгия, Швеция, Маврикий.



Примерами государств с антидемократическим политическим режимом могут являться современные Северная Корея, Саудовская Аравия, Ливия, Свазиленд, Никарагуа.



ТИПОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ

<i>Критерий выделения типов: характер взаимоотношений политических систем с внешней средой</i>	
<i>Открытые</i>	Активно обмениваются ресурсами с внешним миром, успешно усваивают передовые ценности иных систем, подвижны и динамичны
<i>Закрытые</i>	Имеют ограниченные связи с внешней средой, невосприимчивы к ценностям иных систем, и самодостаточны, ресурсы развития изыскивают внутри своей системы
<i>Критерий выделения типов: политический режим</i>	
<i>Демократические</i>	Существуют в государствах с демократическим политическим режимом; основными чертами политической системы являются: приоритет прав личности, контроль общества над властью
<i>Авторитарные</i>	Существуют в государствах с авторитарным политическим режимом; чертой политической системы является: неограниченная власть одного лица или группы лиц при сохранении некоторых экономических, гражданских, духовных свобод граждан
<i>Тоталитарные</i>	Существуют в государствах с тоталитарным политическим режимом; чертой политической системы является: полное подчинение личности и общества власти, регламентация и контроль всех сфер общественной жизни государством
<i>Критерий выделения типов: содержание и формы управления</i>	
<i>Либеральные демократические</i>	Ориентированы на реализацию ценностей индивидуализма, свободы, собственности
<i>Коммунистические (авторитарно-радикальные)</i>	Ориентированы на ценности равенства и социальной справедливости
<i>Традиционные</i>	Опираются на олигархические формы правления и ориентируются на неравномерное распределение экономических ресурсов и социальных статусов
<i>Популистские</i>	преобладают в развивающихся странах, которые используют авторитарные методы управления и стремятся к большему равенству в распределении благ

<i>Авторитарно-консервативные</i>	Преследуют цели сохранения социального и экономического неравенства, ограничения политического участия населения в политической жизни
<i>Критерий выделения типов: господствующий класс</i>	
<i>Рабовладельческие</i>	Политические системы государств, основными классами в которых являются рабовладельцы и рабы, а основой их взаимоотношений является эксплуатация одного класса другим на основе принадлежности рабов рабовладельцам в качестве «говорящих орудий труда»
<i>Феодальные</i>	Политические системы государств, основными классами в которых являются феодалы и зависимые крестьяне, а основой их взаимоотношений — феодальная эксплуатация на основе нахождения земли в собственности феодалов и внеэкономических форм прикрепления крестьян к земле
<i>Капиталистические</i>	Политические системы государств, основными классами в которых являются буржуазия (капиталисты) и наемные рабочие (пролетариат), а основой их взаимоотношений — капиталистическая эксплуатация на основе присвоения капиталистами неоплаченной части труда рабочих (прибавочной стоимости)
<i>Социалистические (коммунистические)</i>	Политические системы государств и коммунистических обществ, в которых существуют неантагонистические классы (рабочий класс, трудящееся крестьянство, трудящаяся интеллигенция — в условиях социализма) или построено бесклассовое общество (в условиях коммунизма), отсутствует эксплуатация, а государство находится в состоянии отмирания

**СТРУКТУРА
ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА**

<i>Политико-правовые институты</i>	(государство, социальные группы, политические партии, политические движения, общественные организации, общественные объединения, трудовые коллективы, профсоюзы, церковь, органы местного самоуправления, средства массовой информации и т. д.)
<i>Политическое сознание</i>	(характеризует психологические и идеологические стороны политической власти и политической системы)
<i>Социально-политические и правовые нормы</i>	(регулируют политическую жизнь общества и процесс осуществления политической власти)
<i>Политические отношения</i>	(складываются между элементами системы по поводу формирования и функционирования политической власти)
<i>Политическая практика</i>	(представляет собой политическую деятельность и совокупность политического опыта)

ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА

Обеспечение политической власти определенной социальной группы или большинства членов данного общества (политической системой устанавливаются и осуществляются конкретные формы и методы властвования — демократические или антидемократические, насильственные или ненасильственные и т. п.)

Управление различными сферами жизнедеятельности людей в интересах отдельных социальных групп или большинства населения (действие политической системы как управляющей включает постановку целей, задач, путей развития общества, конкретных программ деятельности политических институтов)

Мобилизация средств и ресурсов, необходимых для достижения целей и задач социальных групп (без организаторской работы, привлечения материальных и духовных, людских ресурсов поставленные цели не могут быть достигнуты)

Удовлетворение интересов различных субъектов политических отношений посредством распределения материальных и духовных ценностей в соответствии с теми или иными идеалами и ценностями конкретного общества (распределение — сфера интересов всех социальных групп, предмет потенциальных конфликтов и социального напряжения)

Интеграция общества, создание необходимых условий для взаимодействия различных элементов его структуры (объединяя разные политические силы, политическая система пытается сглаживать, разрешать неизбежно возникающие в обществе противоречия, преодолевать конфликты, устранять коллизии)

Политическая социализация, посредством которой формируется политическое сознание индивида, и индивид «включается в работу» конкретных политических механизмов, благодаря чему происходит воспроизводство политической системы путем обучения все новых членов общества и приобщения их к политической деятельности

Политико-правовое обоснование публичной власти, позволяющее рассматривать эту власть как легитимную

МЕСТО ГОСУДАРСТВА В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА



МОДЕЛИ СООТНОШЕНИЯ ИНТЕРЕСОВ ИНДИВИДА И ГОСУДАРСТВА В РАМКАХ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА

<i>Либеральная модель</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Приоритет интересов индивида над публичными интересами; • преимущественный характер субъективных прав по отношению к публичным интересам; • государство выполняет функцию «ночного сторожа», задачи которого сводятся к охране от нарушений естественных прав членов сообщества и разрешению спорных конфликтных ситуаций, возникающих между ними; • вмешательство государства в сферу частных интересов возможно только по инициативе заинтересованных сторон либо в случае совершения правонарушения
<i>Прагматическая (социально-правовая) модель</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Интересы гражданского общества и государства разграничены; • государство выступает в качестве регулятивно-управленческого механизма, функции которого заключаются в координации интересов различных социальных групп, поддержании социальной

	<p>стабильности, обеспечении условий для поступательного социально-политического развития;</p> <ul style="list-style-type: none"> • гражданское общество является обособленной частью социальной системы, обладает определенной автономностью в политической (возможность формирования легальной политической независимости), экономической (осуществление частнопредпринимательской деятельности) и социальной (непосредственная зависимость уровня благосостояния от результатов своего труда) сферах общественной жизни; • государство сочетает участие в решении общезначимых проблем (оборона, перспективное планирование, формирование и реализация национального бюджета и т. д.) с заботой о социально незащищенных группах населения (пожилые люди, инвалиды, подростки и т. д.)
<i>Тоталитарная модель</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Приоритет публичных интересов над интересами индивида; • государственный диктат во всех социальных сферах; • человек рассматривается как «винтик» государственного механизма; социальная ценность человека определяется его местом в механизме государства, полезностью для государства; • государство осуществляет вмешательство во все сферы общественной и частной жизни

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение понятия «государство».
2. Перечислите признаки государства.
3. Как соотносятся фактическая территория государства и юрисдикционная территория государства?
4. Какие категории лиц, проживающих на территории государства, выделяют на основе наличия у них устойчивой политико-правовой связи с данным государством?
5. С какой целью создается аппарат публичной политической власти?
6. Что такое легитимность государственной власти?
7. Какие подходы к пониманию сущности государства существуют в современной теоретико-правовой науке?
8. Охарактеризуйте место государства в политической системе общества.
9. Дайте определение понятия «функции государства».

10. Назовите критерии, на основании которых можно классифицировать функции государства.

11. Какая причинно-следственная связь существует между целью государства и определением его основных функций?

12. В чем заключаются отличия содержания внутренних функций государства от содержания внешних функций государства?

13. В каком хронологическом порядке осуществляются шаги государственно-правового развития: определение функций государственных органов, определение цели государства, создание системы органов государственной власти, определение функций государства?

14. Назовите формы осуществления функций государства.

15. Что такое механизм государства?

16. Перечислите признаки государственного органа.

17. Охарактеризуйте Министерство внутренних дел Российской Федерации как государственный орган.

18. Назовите критерии классификации государственных органов.

19. К каким видам государственных органов относится Департамент информационных технологий, связи и защиты информации МВД России?

20. Кого следует называть должностным лицом?

21. Является ли должностным лицом сотрудник отдела информационного обеспечения деятельности подразделений МВД России Департамента информационных технологий, связи и защиты информации МВД России?

22. Перечислите элементы формы государства.

23. Какие характеристики государства отражает форма правления?

24. Охарактеризуйте виды монархий.

25. Назовите признаки республики как формы правления государства.

26. Охарактеризуйте виды республик.

27. Какие характеристики государства отражает форма государственного (территориального) устройства?

28. Какие принципиальные отличия имеют унитарное и федеративное государства?

29. Какие характеристики государства отражает политический режим?

30. Охарактеризуйте форму современного российского государства.

31. Дайте определение понятия «политическая система общества».

32. На основании каких критериев в современной юридической науке осуществляют типологию политических систем?

33. Назовите структурные элементы (подсистемы) политической системы.

34. Приведите примеры политико-правовых институтов политической системы общества современной России.

35. Охарактеризуйте политическую партию как элемент политической системы общества.

36. Охарактеризуйте общественно-политическое движение как элемент политической системы общества.

37. Охарактеризуйте местное самоуправление как элемент политической системы общества.

38. Перечислите функции политической системы.
39. Охарактеризуйте место государства в политической системе общества.
40. Охарактеризуйте модели соотношения интересов индивида и государства в рамках политической системы общества.

Тесты для самопроверки

О понятии «государство» и признаках государства

1. *Каким термином определяют специфическую социально-политическую организацию, в рамках которой публичная политическая власть осуществляет управление обществом при помощи права?*

- а) политическая партия;
- б) государство;
- в) общественное движение;
- г) государственный орган.

2. *Какие признаки отличают государство от других политических организаций общества?*

- а) обладает монополией на легальное и легитимное применение силы, физическое принуждение;
- б) осуществляет свою деятельность на основе закона
- в) имеет право принятия правовых актов, регламентирующих отношения внутри организации
- г) объединяет членов организации по территориальному принципу.

3. *Как называется черта государства, выражающаяся в верховенстве государственной власти над иными видами власти в обществе?*

- а) правосубъектность;
- б) компетенция;
- в) внутренний суверенитет;
- г) внешний суверенитет.

4. *Человеческое сообщество, проживающее на территории государства и подпадающее под его юрисдикцию — это:*

- а) нация;
- б) население;
- в) народность;
- г) граждане.

5. *Как называется свойство государственной власти, свидетельствующее о поддержке власти населением?*

- а) легитимность;
- б) универсальность;
- в) легальность;
- г) формальность.

6. *Территория государства в пределах государственных границ, включающая сушу, недра, внутренние воды, прибрежную зону, воздушное пространство над сушей и водами — это:*

- а) юрисдикционная территория;
- б) геологическая территория;
- в) географическая территория;
- г) фактическая территория.

7. *Укажите категории лиц, охватываемых понятием «население государства»:*

- а) граждане, иностранные граждане, бипатриды;
- б) граждане, иностранные граждане, апатриды;
- в) граждане, апатриды, бипатриды;
- г) граждане, иностранные граждане, апатриды, бипатриды.

8. *Назовите официальный социальный регулятор, посредством которого государство осуществляет управление обществом:*

- а) мораль;
- б) право;
- в) традиции;
- г) обычаи.

9. *Как называется свойство государственной власти, свидетельствующее о наличии у нее юридических оснований существования?*

- а) легальность;
- б) формальность;
- в) легитимность;
- г) функциональность.

10. *Устойчивая политико-правовая связь между индивидом и государством, выражающаяся в наличии у них комплекса взаимных прав и обязанностей — это:*

- а) правоспособность;
- б) обязательство;
- в) гражданство;
- г) правосубъектность.

11. *Территорию, в пределах которой действует национальное законодательство государства, называют:*

- а) геологическая территория;
- б) фактическая территория;
- в) юрисдикционная территория;
- г) верный ответ отсутствует.

12. *Назовите формы государственного суверенитета:*

- а) внутренний, внешний;
- б) политический, экономический, духовный;
- в) формальный, функциональный;
- г) императивный, диспозитивный.

13. Как называется подход к определению сущности государства, в рамках которого государство рассматривается как средство выражения интересов воли экономически господствующего класса и навязывания этой воли всему обществу?

- а) корпоративный;
- б) функциональный;
- в) авторитарный;
- г) прагматический.

14. Как называется подход к определению сущности государства, в рамках которого государство рассматривается как средство объединения всего общества и разрешения возникающих в обществе противоречий и конфликтов?

- а) либеральный;
- б) корпоративный;
- в) рациональный;
- г) общесоциальный.

15. Как называется тип легитимности государственной власти, проявляющийся в поддержке населением государственной власти ввиду наличия авторитета правителя, веры в его исключительные качества и особые способности?

- а) идеологический;
- б) корпоративный;
- в) рациональный;
- г) верный ответ отсутствует.

О функциях государства

1. Каким юридическим термином обозначают направления государственной деятельности, в которых наиболее отчетливо проявляется сущность и социальное назначение государства?

- а) формы государства;
- б) механизм государства;
- в) функции государства;
- г) методы государства.

2. Назовите критерий, в соответствии с которым функции государства подразделяются на внутренние и внешние:

- а) содержание деятельности;
- б) сфера деятельности;
- в) время действия;
- г) социальная значимость.

3. Назовите правильное соотношение функций государства, задач государства и целей государства:

- а) задачи государства определяют функции государства, функции государства определяют цели государства;
- б) цели государства определяют задачи государства, задачи государства определяют функции государства;

в) функции государства определяют цели государства, цели государства определяют задачи государства;

г) цели государства определяют функции государства, функции государства определяют задачи государства.

4. *Какие из перечисленных направлений деятельности НЕ относятся к экономической функции государства?*

а) привлечение иностранных инвестиций;

б) управление предприятиями, доля государственной собственности которых составляет более 50 %;

в) налогообложение;

г) создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

5. *Назовите критерий, лежащий в основе разделения функций государства на политические, экономические, социальные:*

а) содержание государственной деятельности;

б) сфера государственной деятельности;

в) социальная значимость;

г) продолжительность действия.

6. *Какие факторы являются решающими в определении направленности деятельности государства?*

а) сущность государства и его социальное назначение;

б) форма правления и политико-территориальное устройство;

в) политико-правовой режим и административно-территориальное устройство;

г) верный ответ отсутствует.

7. *Назовите формы осуществления функций государства:*

а) политические, экономические, социальные;

б) правовые, неправовые;

в) императивные, диспозитивные;

г) убеждение, принуждение.

8. *Какие из перечисленных форм реализации функций государства являются правовыми?*

а) правотворческая деятельность;

б) исполнительно-распорядительная деятельность;

в) правоохранительная деятельность;

г) все перечисленные выше ответы правильные.

9. *Каким юридическим термином обозначают способы и приемы, с помощью которых органы государства реализуют его функции?*

а) формы осуществления функций государства;

б) средства осуществления функций государства;

- в) методы осуществления функций государства;
- г) верный ответ отсутствует.

10. *Деятельность по подготовке и изданию нормативных правовых актов, способствующих осуществлению функций государства — это:*

- а) исполнительно-распорядительная деятельность;
- б) правоохранительная деятельность;
- в) организационно-регламентирующая деятельность;
- г) правотворческая деятельность.

11. *По сфере государственной деятельности функции государства подразделяются на:*

- а) основные и производные;
- б) простые и комплексные;
- в) постоянные и временные;
- г) внешние и внутренние.

12. *Каким юридическим термином обозначают наиболее важные, приоритетные на определенном историческом этапе направления государственной деятельности?*

- а) основные функции государства;
- б) законодательные функции государства;
- в) постоянные функции государства;
- г) доминирующие функции государства.

13. *Деятельность государства, направленная на реализацию решений законотворческих органов — это:*

- а) оперативная деятельность;
- б) исполнительно-распорядительная деятельность;
- в) правоохранительная деятельность;
- г) организационно-регламентирующая деятельность.

14. *В каком хронологическом порядке осуществляются шаги государственно-правового развития?*

- а) определение функций государственных органов, определение цели государства, создание системы органов государственной власти, определение функций государства;
- б) определение цели государства, определение функций государственных органов, создание системы органов государственной власти, определение функций государства;
- в) определение цели государства, определение функций государства, определение функций государственных органов, создание системы органов государственной власти;
- г) верный ответ отсутствует.

15. *Убеждение, принуждение, поощрение — это:*
- а) методы теории государства и права;
 - б) методы осуществления функций государства;
 - в) функции государства;
 - г) формы осуществления функций государства.

О механизме государства

1. *Каким юридическим термином определяют систему социальных институтов, деятельность которых направлена на реализацию функций государства?*

- а) органы местного самоуправления;
- б) механизм государства;
- в) политическая система общества;
- г) форма государства.

2. *Звено государственного аппарата, создаваемое в целях осуществления определенного вида государственной деятельности и наделенное для этого государственно-властными полномочиями — это:*

- а) политическая партия;
- б) государственный орган;
- в) государственное учреждение;
- г) правозащитная организация.

3. *Какой из перечисленных ниже признаков НЕ характерен для государственного органа?*

- а) формирование по воле государства;
- б) наделение государственно-властными полномочиями;
- в) существование как относительно самостоятельного элемента механизма государства;
- г) самокупаемость.

4. *Каким юридическим термином обозначают юридически закрепленную возможность осуществлять государственную власть, принимать от имени государства юридически значимые решения и обеспечивать их реализацию?*

- а) полномочие;
- б) государственно-властное полномочие;
- в) правосубъектность;
- г) правомочие.

5. *Назовите виды государственных органов, выделяемые в зависимости от характера осуществляемых ими полномочий:*

- а) федеральные органы, органы субъектов федерации;
- б) законодательные органы, исполнительные органы, судебные органы;
- в) коллегиальные органы, единоначальные органы;
- г) представительные органы, производные органы.

6. Как называется российский парламент?

- а) Федеральное Собрание Российской Федерации;
- б) Конституционное Собрание Российской Федерации;
- в) Законодательное Собрание Российской Федерации;
- г) Конституционный Суд Российской Федерации.

7. Какой государственный орган в Российской Федерации имеет право принятия нормативных правовых актов, обладающих высшей юридической силой на всей территории государства?

- а) Верховный Суд Российской Федерации;
- б) Правительство Российской Федерации;
- в) Федеральное Собрание Российской Федерации;
- г) Законодательное собрание Санкт-Петербурга.

8. Назовите критерий, в соответствии с которым органы государства подразделяются на представительные и производные:

- а) объем компетенции;
- б) порядок образования;
- в) способ принятия решений;
- г) верный ответ отсутствует.

9. Каким юридическим термином обозначают лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя государственной власти?

- а) служащий;
- б) государственный служащий;
- в) должностное лицо;
- г) верный ответ отсутствует.

10. Перечислите элементы государственного аппарата:

- а) государственные органы;
- б) государственные предприятия;
- в) государственные учреждения;
- г) все перечисленные выше ответы правильные.

11. Назовите принцип формирования государственного аппарата, в соответствии с которым деятельность государственных органов строится так, чтобы предотвратить монополизацию кем-либо властных полномочий:

- а) разделение властей;
- б) многопартийность;
- в) идеологический плюрализм;
- г) признание равенства различных форм собственности.

12. К какой разновидности государственных органов (по характеру осуществляемых полномочий) относится Министерство внутренних дел Российской Федерации?

- а) к законодательным органам;
- б) к контрольно-надзорным органам;
- в) к исполнительным органам;
- г) к коллегиальным органам.

13. К какому элементу механизма государства относится Санкт-Петербургский университет МВД России?

- а) государственный орган;
- б) орган местного самоуправления;
- г) государственное учреждение;
- г) государственное предприятие.

14. Какой из перечисленных ниже государственных органов относятся к органам специальной компетенции?

- а) Федеральное Собрание Российской Федерации;
- б) Правительство Российской Федерации;
- в) Министерство науки и высшего образования Российской Федерации;
- г) Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

15. Каким юридическим термином обозначают хозяйственные организации, создаваемые и финансируемые за счет средств государственного бюджета, деятельность которых направлена на оказание услуг населению?

- а) государственные предприятия;
- б) государственные учреждения;
- в) государственный орган;
- г) правозащитная организация.

О форме государства

1. Укажите верный перечень всех элементов формы государства:

- а) форма правления, форма территориального устройства, форма местного самоуправления;
- б) форма территориального устройства, политический режим, правовая система;
- в) политический режим, правовая семья, форма правления;
- г) форма правления, форма территориального устройства, политический режим.

2. Способ формирования высших органов государственной власти, определяющий их компетенцию, структуру и принципы взаимоотношений, а также степень участия населения в их образовании — это:

- а) политический режим;
- б) форма территориального устройства;
- в) форма правления;
- г) форма государства.

3. По форме правления государства разделяют на:

- а) конституционные и парламентские;
- б) монархии и республики;
- в) президентские и парламентские;
- г) демократические и авторитарные.

4. Какая форма правления предполагает, что главой государства является президент, в компетенцию которого входит формирование правительства?

- а) дуалистическая монархия;
- б) республика советского типа;
- в) парламентарная монархия;
- г) президентская республика.

5. Как называется форма правления, при которой вся полнота власти сосредоточена в руках монарха, конституция и парламент отсутствуют, разделения властей не существует?

- а) дуалистическая монархия;
- б) абсолютная монархия;
- в) республиканская монархия;
- г) конституционная монархия.

6. Укажите вид республики, которая характеризуется тем, что правительство осуществляет свои полномочия в течение срока полномочий парламента:

- а) президентская республика;
- б) республика советского типа;
- в) парламентская республика;
- г) верный ответ отсутствует.

7. Как называется форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть производна от избирателей или представительного органа?

- а) демократия;
- б) монархия;
- в) республика;
- г) верный ответ отсутствует.

8. Укажите государства, форма территориального устройства которых предполагает, что государственная власть в стране носит централизованный неделимый характер:

- а) демократические;
- б) авторитарные;
- в) федеративные;
- г) унитарные.

9. Укажите виды унитарных государств, выделяемые по способу формирования органов административно-территориальных образований:

- а) демократические, недемократические;
- б) авторитарные, тоталитарные, смешанные;
- в) централизованные, децентрализованные, относительно централизованные;
- г) верный ответ отсутствует.

10. Каким юридическим термином обозначают форму межгосударственного объединения, создаваемого на время для решения конкретных задач:

- а) конфедерация;
- б) ассоциация;
- в) федерация;
- г) империя.

11. Назовите виды антидемократического политического режима:

- а) монархический, республиканский;
- б) тоталитарный, авторитарный;
- в) религиозный, светский;
- г) федеративный, унитарный.

12. Укажите виды федераций, различаемые по способу образования субъектов:

- а) империя, колония, метрополия;
- б) формационная, цивилизационная;
- в) националистическая, культурно-историческая, религиозная;
- г) национальная, политико-территориальная, смешанная.

13. Назовите вид республики, в которой органами власти выступают советы, которые создаются в условиях отрицания теории разделения властей:

- а) президентская;
- б) смешанная;
- в) советского типа;
- г) парламентская.

14. Как называется федерация, которая создается путем объединения нескольких государств на основе заключаемого между ними договора:

- а) федеративная;
- б) конституционная;
- в) конфедеративная;
- г) верный ответ отсутствует.

15. Как называется федерация, в основу формирования которой положен принцип выделения титульной нации?

- а) смешанная федерация;
- б) национальная федерация;
- в) конституционная федерация;
- г) титульная федерация.

О государстве в политической системе общества

1. *Каким термином обозначается сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами, ядром которой является завоевание, удержание и осуществление государственной власти?*

- а) экономика;
- б) политика;
- в) культура;
- г) искусство.

2. *Система социальных институтов (государства, политических партий, движений, общественных организаций и др.), в рамках которой протекает политическая жизнь общества и осуществляется политическая власть, — это:*

- а) политическая система общества;
- б) социальная система;
- в) правовая система;
- г) экономическая система общества.

3. *Укажите верный перечень всех элементов политической системы общества:*

- а) политико-правовые институты, политические отношения;
- б) правовые институты, социально-политические и правовые нормы, правовое сознание, правовые отношения, правовая практика;
- в) политическое сознание, политические отношения, политико-правовые институты;
- г) политико-правовые институты, социально-политические и правовые нормы, политическое сознание, политические отношения, политическая практика.

4. *Каким термином обозначают наиболее активную и организованную часть общества, члены которой связаны общностью идеологии, выражают интересы определенной социальной группы, борются за политическую власть с целью осуществлять влияние на политику государства в соответствии со своей программой?*

- а) профессиональный союз;
- б) политическая партия;
- в) государственный орган;
- г) религиозная организация.

5. *Назовите ключевой (центральный, наиболее значимый) элемент политической системы общества:*

- а) государство;
- б) политические партии;
- в) политические движения;
- г) церковь.

6. Назовите типы политических систем, выделяемые по характеру взаимоотношений политических систем с внешней средой:

- а) рабовладельческие, феодальные, буржуазные, социалистические;
- б) традиционные, популистские, либеральные;
- в) открытые, закрытые;
- г) формальные, неформальные.

7. Назовите критерий, на основе которого политические системы разделяют на демократические, авторитарные и тоталитарные:

- а) господствующий класс;
- б) политический режим;
- в) форма правления;
- г) цивилизация.

8. Укажите верный перечень моделей соотношения интересов индивида и государства, которые складываются в рамках политической системы общества:

- а) либеральная, тоталитарная, прагматическая;
- б) правовая, неправовая;
- в) формальная, неформальная;
- г) национальная, политико-территориальная.

9. Каким термином называют добровольное объединение людей, которые выражают и защищают профессиональные интересы определенной категории работников?

- а) коммерческая организация;
- б) профсоюз;
- в) потребительский кооператив;
- г) верный ответ отсутствует.

10. Назовите модель соотношения интересов индивида и государства в рамках политической системы общества, для которой характерен приоритет публичных интересов над интересами индивида?

- а) либеральная модель;
- б) прагматическая модель;
- в) тоталитарная модель;
- г) традиционная модель.

11. Назовите критерий, в соответствии с которым политические системы подразделяются на рабовладельческие, феодальные, капиталистические, социалистические (коммунистические):

- а) господствующий класс;
- б) политический режим;
- в) содержание и формы управления;
- г) верный ответ отсутствует.

12. Назовите типы политических систем, выделяемые по такому критерию, как содержание и формы управления:

- а) рабовладельческие, феодальные, буржуазные, социалистические;
- б) традиционные, популистские, либеральные, авторитарно-консервативные;
- в) открытые, закрытые;
- г) формальные, неформальные.

13. Как называются политические системы, которые активно обмениваются ресурсами с внешним миром, успешно усваивают передовые ценности иных политических систем?

- а) демократические;
- б) традиционные;
- в) либеральные;
- г) открытые.

14. Назовите структурный элемент политической системы общества, который включает в себя: государство, политические партии, политические движения, общественные организации, трудовые коллективы и др.:

- а) политические отношения;
- б) политическое сознание;
- в) политико-правовые институты;
- г) политические предприятия.

15. Как называется активная часть общества, призванная выражать интересы определенных социальных групп граждан, направленные на достижение какой-либо политической цели?

- а) политическая партия;
- б) общественно-политическое движение;
- в) местное самоуправление;
- г) профсоюзы.

Глава 3

ПРАВО КАК СОЦИАЛЬНЫЙ РЕГУЛЯТОР

Основные понятия и категории темы: социальное регулирование; система социального регулирования; социальные нормы; право; система права; отрасль права; подотрасль права; правовой институт; субинститут права; норма права; предмет правового регулирования; метод правового регулирования; императивный метод правового регулирования; диспозитивный метод правового регулирования; частное право; публичное право; материальное право; процессуальное право; международное право; национальное право; сущность права; принципы права; общеправовые принципы права; отраслевые принципы права, межотраслевые принципы права; принципы правовых институтов; функции права; общесоциальные функции права; специально-юридические функции права; регулятивная функция права; охранительная функция права; объективное право; субъективное право.

Учебные вопросы:

1. Понятие и общая характеристика системы социального регулирования.
2. Право: понятие, признаки, сущность.
3. Принципы и функции права.

1. Понятие и общая характеристика системы социального регулирования

Возникновение государства и права — закономерный результат развития общества как социального организма. Их никто персонально не изобретал и не основывал. Их появление не зависит от воли и сознания отдельного человека.

Прообразом собственно юридической формы в условиях родового общества, не знавшего права, — пишет Л. И. Спиридонов, — были правила, которые сложились и функционировали в виде обычаев. История свидетельствует: их никто не вводил в жизнь рода. Они сформировались в результате естественного, эмпирического обобщения многочисленных актов поведения, с чьей помощью люди пытались удовлетворять свои потребности. Те поступки, которые не приводили к необходимому результату, воспринимались как неэффективные и даже вредные и потому правилами поведения не становились. Более того, они осуждались обществом

и требовали запрета. Запрет — табу — одно из первых правил (многие историки считают его самым первым) поведения людей. Напротив, те поступки, те методы действий, которые постоянно или, во всяком случае, достаточно часто приводили к желаемым целям, многократно повторяясь, становились обычаем. Передаваясь от поколения к поколению, обычаи закреплялись через традицию и превращались в постоянно действующие нормы⁵.

В качестве постоянного правила поведения обычай становится фактом коллективного сознания членов рода. Он не был писанным. Он передавался от одного родича к другому, в том числе от старшего к младшему в процессе непосредственного общения, прямо в практике хозяйствования, управления или быта.

Обычай выражал зарождающееся понимание должного и потому обеспечивался «санкциями» — осуждением нарушителя обычая коллективным («общественным») мнением.

Создание образцов общезначимого поведения, которые закрепляли границы возможных и должных действий, свидетельствовали о создании социальных норм (социальных регуляторов) и складывании системы социального регулирования.

***Социальное регулирование** — процесс упорядочения общественных отношений, осуществляемый определенными субъектами (обществом в целом, государством, определенными социальными общностями и т. д.), с целью придания общественным отношениям направления развития посредством индивидуальных или нормативных регуляторов.*

Социальные нормы регулируют отношения между людьми и их объединениями: в них закрепляются границы возможного или должного поведения. Они действуют непрерывно во времени, носят неперсонифицированный характер (обращены к неперсонифицированному кругу лиц) и поддерживаются определенными мерами обеспечения. Историческое развитие, смена различных форм общественной жизни неизбежно сопровождалась существенными изменениями и в системе социального регулирования: отмирали одни и возникали другие виды социальных норм, изменялись соотношение и формы их взаимодействия.

***Социальные нормы** — связанные с волей и сознанием людей общие правила регламентации формы их социального взаимодействия, возникающие в процессе исторического развития и функционирования общества, соответствующие типу культуры и характеру организации общества*

Богатство и неоднородность общественных отношений порождает многочисленность и разнообразие социальных норм, к числу которых относятся: моральные нормы; нормы обычаев, традиций, привычек; религиозные нормы, политические нормы; семейные нормы; корпоративные (нормы организаций и объединений); эстетические нормы; правила этикета, корректности, приличия, обрядов и ритуалов; правовые нормы; деловые обыкновения.

Множество одновременно существующих социальных норм (социальных регуляторов) свидетельствует о существовании в обществе нормативного плюрализма. Сосуществование социальных норм может носить характер и взаимодействия,

⁵ Теория государства и права: курс лекций / Л. И. Спиридонов; Санкт-Петербург. высш. шк. МВД России. СПб.: Изд-во АООТ «ГПНИИ-5», 1995. С. 83.

и конкуренции. При этом, если общество находится в состоянии устойчивого развития, ведущей будет являться та норма, которая в большей степени обеспечивает социальную солидарность.

§ 2. Право: понятие, признаки, сущность

На вопрос: откуда берутся социальные нормы, однозначного ответа нет до настоящего времени. Логика рассуждений об этом, как правило, связана с утверждением, что нормы — это результат сознательной деятельности людей; социальные регуляторы — это правила, которые установили сами люди для того, чтобы следовать им во взаимоотношениях друг с другом. Сознательно-волевой характер имеют и правовые нормы, являющиеся разновидностью социальных норм.

Опираясь на представления о неразрывной связи права с государством, которое обеспечивает его функционирование и реализацию властно-принудительными средствами, часто приходят к выводу о том, что право порождается государством: государство официально санкционирует часть норм, выработанных обществом, и создает их в процессе своей законотворческой деятельности. Право в таком случае понимается как совокупность юридических норм, изданных или санкционированных государством и обеспеченных его принудительной силой. Если правила не соблюдаются, а в каждом конкретном случае власть и люди действуют по своему усмотрению, то право сменяется произволом и хаосом.

Как писал русский философ и правовед Е. Н. Трубецкой: «Право выражает собою правило поведения». В каком бы смысле мы ни употребляли слово «право» «мы всегда подразумеваем под ним что-то такое, против чего не следует посягать, чего не должно нарушать». С этим словом «в нашем уме всегда связывается то или другое поведение, предписание каких-либо положительных действий или воздержания от действий»⁶.

Право — это всегда совокупность привил поведения, набор норм, представляющий собой упорядоченную систему правил поведения. Право выступает как нормативное выражение исторически сложившегося порядка общественных отношений между свободными и равными субъектами, отклонения от которого могут быть устранены средствами государственного принуждения.

Понимание права в таком контексте получило название нормативного. В юридической литературе справедливо указывается на то, что именно с позиции нормативного понимания права разрабатывается теория правоотношения, правотворчества и правоприменения, теория юридических фактов и фактического состава, проблемы ответственности, эффективности правовых норм, раскрываются противоречия правовой надстройки, исследуются взаимосвязь и взаимодействие государства, права и экономики, права и других явлений жизни общества... А на основании такого исследования возможны и научно обоснованные рекомендации, направленные на совершенствование всей системы правового регулирования⁷.

⁶ Трубецкой Е. Н. Энциклопедия права. СПб., 1998. С. 16.

⁷ Халфина Р. О. Что есть право: понятие и определение // Советское государство и право. 1984. № 11. С. 26.

Право как специфический, отличный от других, социальный регулятор имеет *признаки*: нормативность; типичность; общезначимость; публичность; формальную определенность; системность; обеспеченность системой государственных гарантий; санкционированность.

Перечисленные признаки права позволяют сформулировать определение понятия «право».

Право — это система общезначимых, формально определенных правил поведения, принимаемых от имени государства, распространяющих свое регулятивно-охранительное воздействие на всех членов общества, обеспеченных системой государственных гарантий и санкций.

Надо иметь в виду, что существующее в русском языке слово *право* имеет несколько значений. В юридическом контексте право понимается:

— как система правил поведения (именно о таком понимании шла речь в определении понятия «право», данном выше);

— как правомочия, которыми наделен конкретный индивид (например, право на образование, право на юридическую помощь, право на труд и т. д.).

Сущность права — это главная, внутренняя, относительно устойчивая качественная основа права, которая отражает его истинную природу и назначение в обществе.

Основные подходы к определению сущности права

Общесоциальный подход:

— рассматривает право как средство достижения социального согласия и компромисса, как средство обеспечения определенного порядка общественных отношений;

— исходит из того, что общество состоит из различных групп, слоев, классов, сословий и других социальных образований, интересы которых зачастую вступают в противоречие друг с другом;

— чтобы разрешать данные противоречия и достичь стабильности общественной жизни, создается право.

Корпоративный (классовый) подход

— связывает социальную природу права с выражением воли лиц, стоящих у власти, и навязыванием этой воли остальным слоям (классам) общества, в том числе посредством принуждения, насилия, подавления;

— исходит из того, что общество состоит из социальных групп (классов), интересы которых не совпадают или находятся в антагонистических противоречиях;

— чтобы закрепить господствующее положение определенной социальной группы (класса) и приоритет ее интересов, и создается право.

§ 3. Принципы и функции права

Слово *норма* производно от латинского термина, обозначающего угольник, отвес, которым пользовались при измерениях. Этим же словом обозначали руководящее начало, правило, образец. Именно это значение используется при характеристике нормы права.

Понятие «норма права» («правовая норма») выражает одно из фундаментальных свойств права — его нормативность — и потому является одним из важнейших в юриспруденции. Норма права — разновидность социальных норм — правил поведения людей в обществе. Нормы права определяют одинаковый масштаб поведения участников общественной жизни, обеспечивают их взаимодействие в рамках социальной системы и закрепляют связь множества отдельных индивидов в коллективе — обществе.

Определяя норму права как правило поведения, будем иметь в виду, что в обыденном использовании понятия «норма» и «правило» употребляются как равнозначные и взаимозаменяемые. В словарях и справочниках они часто определяются друг через друга: норма — это правило, а правило — это норма. Между тем профессор Н. И. Матузов и А. В. Малько подчеркивают, что при более внимательном рассмотрении выясняется, что «правило» — все же более узкий термин, чем «норма», и, следовательно, они не всегда и не полностью совпадают. В нормах права, сложных по своей конструкции и включающих в свою структуру гипотезу, диспозицию и санкцию, правило заключено лишь в их диспозициях, не охватывая собой гипотезу и санкцию⁸. Многие нормы, таким образом, богаче, содержательнее, чем правило. Однако, учитывая большое разнообразие действующих норм и правил, этим нюансом, как правило, пренебрегают.

Норма права — это общезначимое, формально определенное правило поведения, непосредственно связанное с государством, регулирующее наиболее важные, типичные общественные отношения.

Норма права — первичная «клеточка» права, исходный структурный элемент его системы. Поэтому норме права свойственны все основные черты права как особого социального явления, регулятора общественных отношений. Но понятия «право» и «норма права» не совпадают. Право и единичная правовая норма соотносятся как целое и его часть, общее и отдельное.

Норма права — первичный элемент права, с помощью которого определяется и закрепляется простейшее правило юридически значимого поведения.

Норм права огромное множество. Среди них можно выделить нормы, которые устанавливают общие начала, исходные положения и направления правового регулирования. К ним относятся нормы-принципы, нормы-цели, нормы-задачи, нормы-дефиниции. Они занимают высшую ступень в законодательстве, имеют наиболее общий характер и играют особую роль в механизме правового регулирования общественных отношений. Непосредственно правилами поведения они не являются: их невозможно использовать для того, чтобы соотносить

⁸ Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. М., 2000. С. 324.

с ними свое поведение. Эти положения — элементы норм права (диспозиции) (так, чтобы не формулировать понятия «преступление» или «возраст уголовной ответственности» применительно к каждой статье Особенной части УК РФ, их вынесли в Общую часть, и они стали относиться ко всем уголовно-правовым нормам). Большую часть правовых норм составляют правила поведения — стандарты поведения, установленные от имени государства и обеспечиваемые системой государственных гарантий и санкций.

Норма права обладает признаками, к которым относятся: нормативность; типичность; общезначимость; формально-юридическое закрепление; непосредственная связь с государством; микросистемность.

Нормы права как стандарты поведения направлены на неперсонифицированный круг субъектов и рассчитаны на многократное применение.

Каждая из множества норм права имеет свое, отличающееся от других норм права, содержание. При этом нормы права выступают как весьма сходные между собой однородные явления. Поэтому всестороннее познание правовых норм предполагает необходимость рассмотрения не только их общих родовых черт, но и изучение их особенных — видовых и индивидуальных отличий. Достижению этих целей служит классификация правовых норм, в основу которой могут быть положены различные критерии.

Самая важная из классификаций — по характеру властных предписаний, зафиксированных в норме права. По содержанию их диспозиции нормы права подразделяются на *управомочивающие*, *обязывающие* и *запрещающие*. Эта классификация активно используется в различных разделах теории права: например, при выделении форм реализации права (если реализуются запретительные нормы права (например, норма закрепляющая правило: деньги, а также ценные бумаги на предъявителя не могут быть истребованы от добросовестного предъявителя), такая форма реализации права называется соблюдением; если реализуются обязывающие нормы (например, предписание на устранение нарушений пожарной безопасности) — это исполнение, а если управомочивающие (например, норма закрепляющая правило: собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения) — использование); метод правового регулирования также зависит от того, какие именно нормы права преобладают в данной отрасли права.

Структура правовой нормы представлена тремя взаимосвязанными элементами, в числе которых *гипотеза*; *диспозиция*; *санкция*. Для выявления *логической структуры нормы права*, лежащей в основе внутреннего строения юридической нормы, пользуются абстрактной схемой: «*если — то — иначе*», которая показывает взаимосвязь гипотезы, диспозиции, санкции. Слово *если* выражает условие, при наступлении которого можно, должно или запрещено совершать какое-то действие (воздержаться от совершения какого-то действия) и соответствует *гипотезе* правовой нормы. Слово *то* обозначает само правило поведения, которое закрепляет меру возможного, должного или запрещенного поведения и соответствует *диспозиции* правовой нормы. Слово *иначе* закрепляет юридические последствия реализации правила — наказание, которое должно последовать при несоблюдении диспозиции, или наступление благоприятных последствий для лиц, совершивших общественно-полезные деяния, — и соответствует *санкции* правовой нормы.

Норма права приобретает юридическую силу будучи закрепленной в различных формах права, чаще всего в статье нормативного правового акта. При этом одна статья нормативного правового акта не всегда включает в себя все элементы структуры нормы права.

Нормы права могут быть зафиксированы в статьях нормативных правовых актов различными способами.

Способами изложения нормы права в статье нормативного правового акта являются:

1) *прямой способ* — структурные элементы нормы права изложены в статье нормативного акта в полном объеме (например, в ст. 397 ГК РФ об исполнении обязательств за счет должника зафиксировано: «В случае неисполнения должником обязательства изготовить и передать вещь в собственность, в хозяйственное ведение или в оперативное управление, либо передать вещь в пользование кредитору, либо выполнить для него определенную работу или оказать ему услугу [гипотеза] кредитор вправе в разумный срок поручить выполнение обязательства третьим лицам за разумную цену либо выполнить его своими силами, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, договора или существа обязательства [диспозиция], и потребовать от должника возмещения понесенных необходимых расходов и других убытков [санкция]»);

2) *отсылочный способ* — в статье нормативного акта излагается часть нормы и делается отсылка к другой статье этого же нормативного правового акта, в которой содержится недостающая часть нормы права (например, в статье УПК РФ (ч. 3 ст. 188) зафиксировано: «Лицо, вызываемое на допрос, обязано явиться в назначенный срок либо заранее уведомить следователя о причинах неявки. В случае неявки без уважительных причин лицо, вызываемое на допрос, может быть подвергнуто приводу либо к нему могут быть применены иные меры процессуального принуждения, предусмотренные ст. 111 настоящего Кодекса»);

3) *бланкетный способ* — в статье нормативного акта закрепляется сам факт существования правила поведения (диспозиция) и определяются юридически значимые последствия реализации или нарушения субъектом этого правила (санкция). При этом непосредственно в статье не содержится информации о сущности и содержании самого правила либо о выходных данных документа, это правила содержащего. Предполагается, что правоприменитель обладает необходимой информацией в силу собственной профессиональной компетентности и может обратиться к другому порядку правового регулирования (другому нормативному правовому акту), предусмотренному данной статьей как «бланком», который «заполняется» другим нормативным актом (например, в статье Федерального закона «О полиции» (чч. 1, 2, 3 ст. 50) зафиксировано: «1. Граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом. 2. Общественная палата Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью полиции в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». 3. Общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий осуществляют контроль за обеспечением прав граждан

в местах принудительного содержания, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»).

Совокупность норм права, действующем в одном государстве, составляют основу *национальной правовой системы*.

Исторически сложившееся, объективно существующее внутреннее строение права, характеризующееся внутренней согласованностью, взаимообусловленностью и взаимодействием составляющих его правовых норм, объединенных по соответствующим основаниям в обособленные группы (правовые общности), называют *системой права*.

Система российского права содержит несколько элементов: норму права, институт права и отрасль права.

Право в современном мире является основным социальным регулятором.

Подходы к определению сущности права акцентируют внимание на различных аспектах социальной природы права, принципиально соглашаясь с тем, что праву присущи черты регулятора, регламентирующего отстаивание и общесоциальных, и корпоративных интересов, что отражает дуализм сущности права — его предназначения регулировать общественные отношения, одновременно отстаивая интересы и всего общества, и отдельных социальных групп.

Основные идеи, исходные положения, ведущие начала процесса формирования, развития и функционирования права. Принципы права выражают то главное, основное, к чему право должно быть устремлено, на что оно должно ориентироваться составляют принципы права.

Выработка принципов права осуществляется с учетом того, что право представляет собой систему, основными элементами которой являются норма права, институт права и отрасль права (институт права — это небольшая устойчивая группа правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений, а отрасль права — крупная обособленная совокупность правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения).

Направления воздействия права на общественные отношения, в которых раскрывается сущность и социальное назначение права составляют функции права.

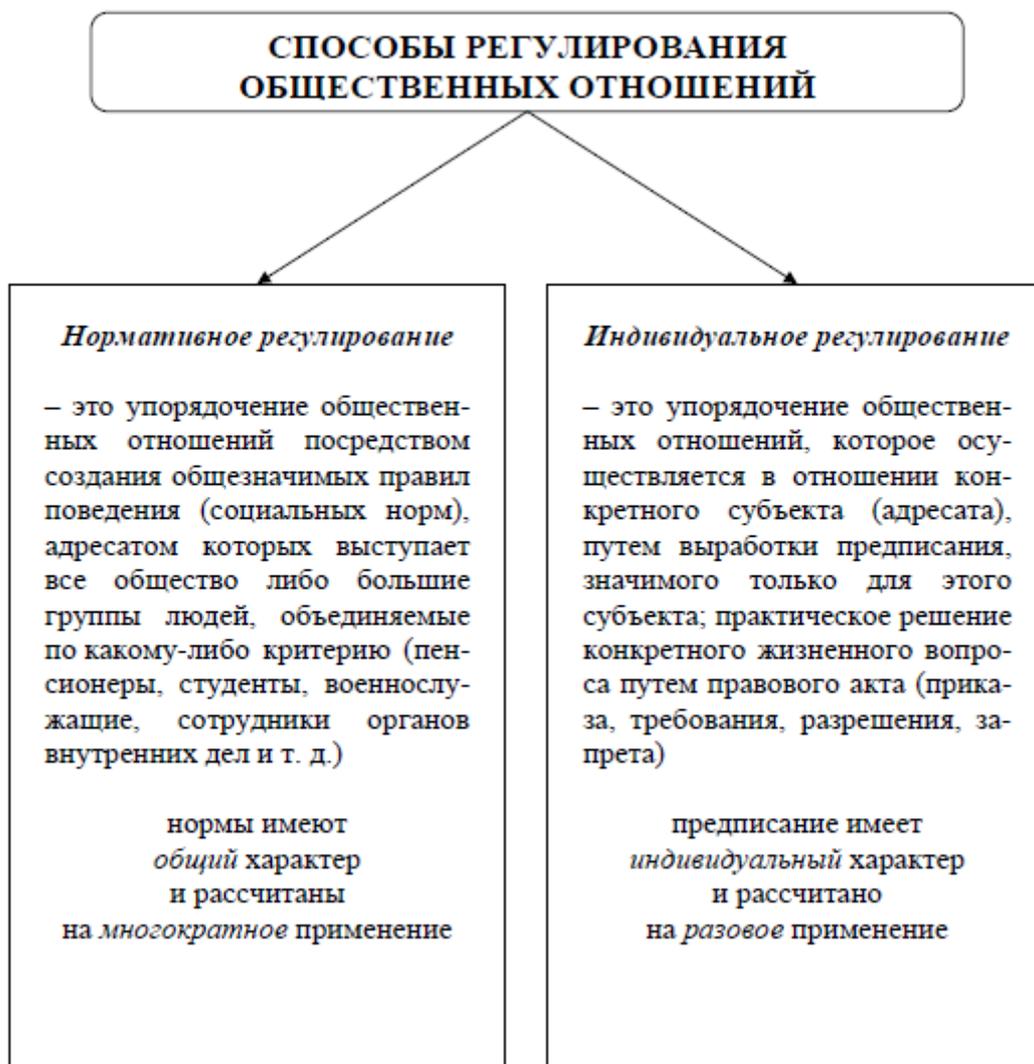
Функции права — направления его воздействия на поведение людей путем нормативного закрепления и охраны предпосылок социально значимой деятельности субъектов. Л. И. Спиридонов подчеркивал важность уточнения: «юридические нормы регулируют поведение лишь тех субъектов, которые занимаются социально значимой деятельностью». Это уточнение обращает внимание на необходимость определения границ правового воздействия, пределов вмешательства права в жизнь людей⁹.

⁹ Спиридонов Л. И. Теория государства и права: Курс лекций. СПб., 1998. С. 103.

Функции права тесно связаны с его целями и задачами. Цель в праве представляет собой определение идеальной силы, которая побуждает людей к должному поведению, а задачи права обычно указывают на те проблемы, решение которых необходимо для достижения цели. Цели и задачи права конкретизируются в его функциях.

Многообразие форм воздействия права на различные общественные отношения обуславливает наличие множества функций права.

**Схемы для систематизации знаний,
выполнения индивидуальных заданий
и углубленного изучения отдельных вопросов темы**



часть	<i>Социальная норма</i> – это эталон (образец, стандарт) поведения участников общественных отношений, посредством которого определяются параметры общезначимого поведения людей
целое	<i>Система социального регулирования</i> – вся совокупность социальных норм, посредством которых осуществляется упорядочение общественных отношений

ПРИЗНАКИ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ

Имеют социальный характер (регулируют отношения между людьми)
Являются результатом исторического развития общества (выступают как фактор и результат функционирования общества)
Определяют границы возможного или должного поведения
Действуют непрерывно во времени
Обладают многократностью действия
Носят неперсонифицированный характер (обращены к неперсонифицированному кругу лиц)
Поддерживаются определенными мерами обеспечения
Соответствуют типу культуры и характеру социальной организации общества

ВИДЫ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ

Критерий выделения видов: регулятивная специфика норм (которая определяется особенностями процесса формирования норм, форм фиксации (существования) норм, характера регулятивного воздействия, способов и методов обеспечения)

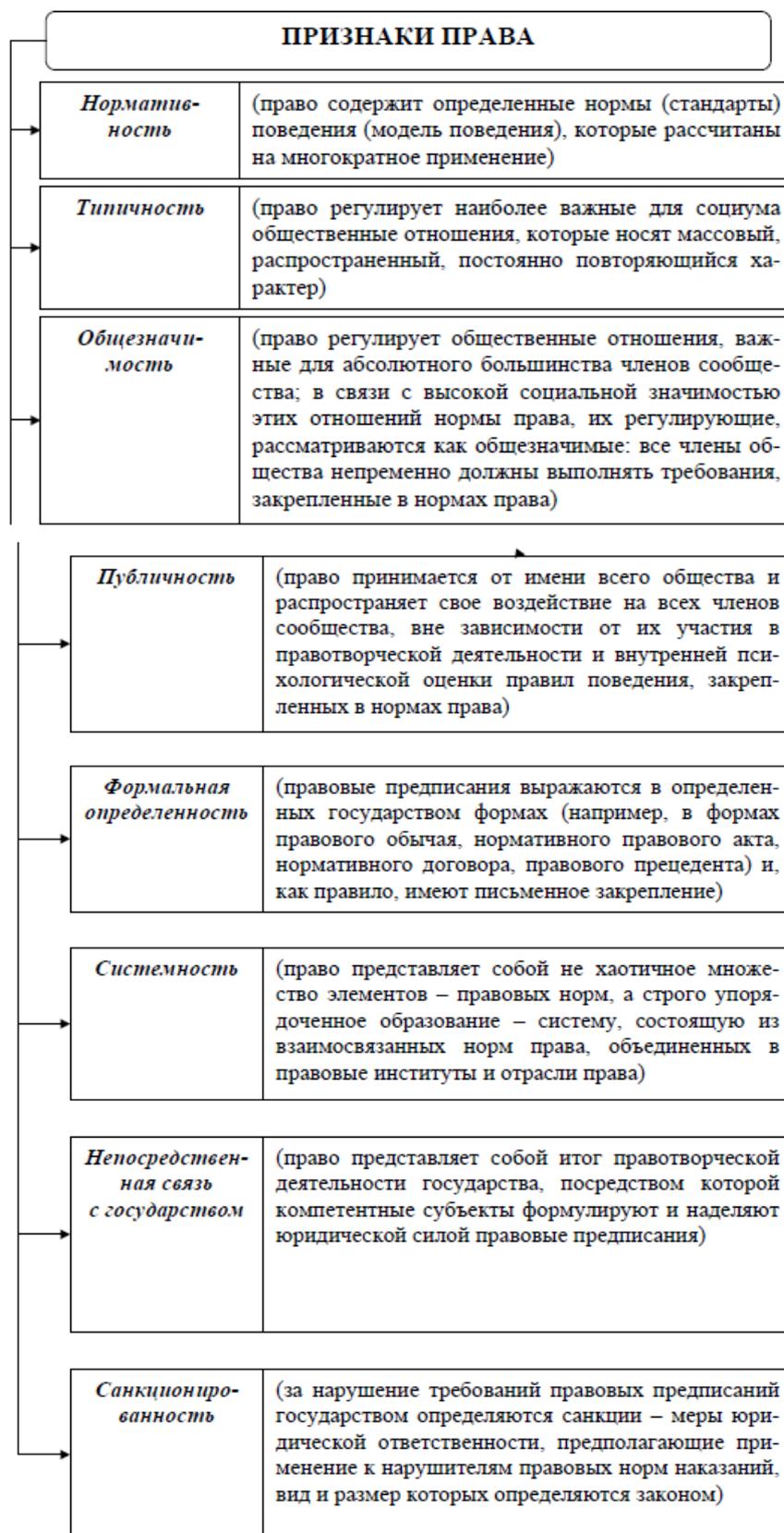
<i>Моральные нормы</i>	– правила поведения, выработанные обществом и основанные на представлениях людей о добре и зле, чести, достоинстве, долге, охраняющиеся силой общественного мнения или внутренним убеждением
<i>Нормы обычаев, традиций, привычек</i>	– правила поведения, которые складываются стихийно в процессе общественной практики и повседневной жизнедеятельности людей и в результате многократного повторения входят в привычку людей, регулируют их поведение и обеспечиваются мерами общественного воздействия
<i>Религиозные нормы</i>	– правила поведения, установленные в рамках различных религиозных конфессий и являющиеся значимыми для субъектов, исповедующих ту или иную религию
<i>Политические нормы</i>	– правила поведения, санкционируемые субъектами политической системы и регулирующие отношения в сфере формирования и использования государственной власти
<i>Семейные нормы</i>	– правила поведения, складывающиеся в конкретной семье и регулирующие отношения членов этой семьи
<i>Корпоративные нормы</i>	– правила поведения, создаваемые в общественных организациях, объединениях, регулирующие отношения между членами этих организаций и поддерживаемые мерами организационного воздействия

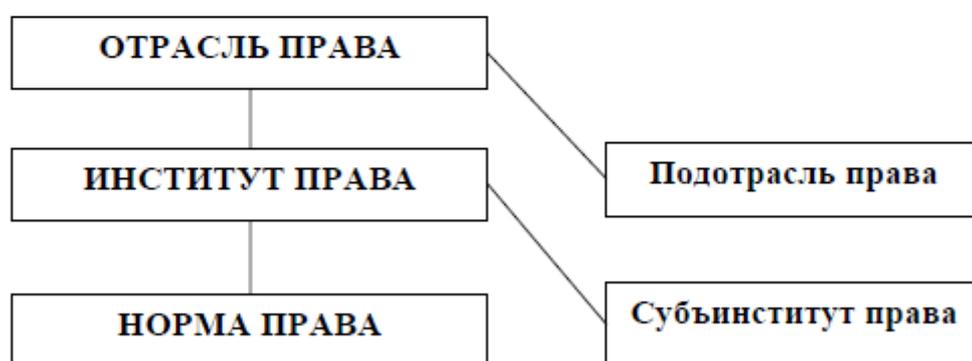
<i>Эстетические нормы</i>	– правила поведения, регулирующие отношение к прекрасному или безобразному, закрепляющие критерии красоты в художественном творчестве, в поведении людей на производстве и в быту
<i>Правила этикета, обрядов, ритуалов</i>	– правила поведения, которые определяют порядок, процедуру проведения каких-либо мероприятий, в том числе связанных со значительными событиями в жизни всего общества или отдельной социальной
<i>Правовые нормы</i>	– правила поведения, регулирующие наиболее важные для социума на конкретном этапе его развития общественные отношения, являющиеся обязательными для всех членов социума и охраняемые от нарушений силой государственного принуждения
<i>Деловые обыкновения</i>	– правила поведения, складывающиеся в практической (производственной, учебной, научной) деятельности, регулирующие повседневную жизнь людей, фиксирующие заведенный порядок дел и имеющие локальный характер
<i>Критерий выделения видов: сфера действия</i>	
<i>Экономические</i>	
<i>Политические</i>	
<i>Религиозные</i>	
<i>Экологические</i>	
<i>Социальные нормы, действующие в других сферах общественной жизни</i>	

ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ

<i>Регулятивная</i>	(устанавливая правила поведения в обществе и регламентируя социальное взаимодействие, социальные нормы упорядочивают жизнь общества, обеспечивают стабильность его функционирования)
<i>Оценочная</i>	(социальные нормы выступают основанием оценки социально значимого поведения субъектов, критерием, позволяющим оценивать поступки людей, как моральные/аморальные, правомерные/неправомерные)
<i>Трансляционная</i>	(в социальных нормах сконцентрированы достижения человечества в организации общественной жизни, позитивный или негативный опыт общественного устройства, который посредством социальных норм не только сохраняется, но и транслируется в будущее; через образование, воспитание, просвещение передается следующим поколениям)

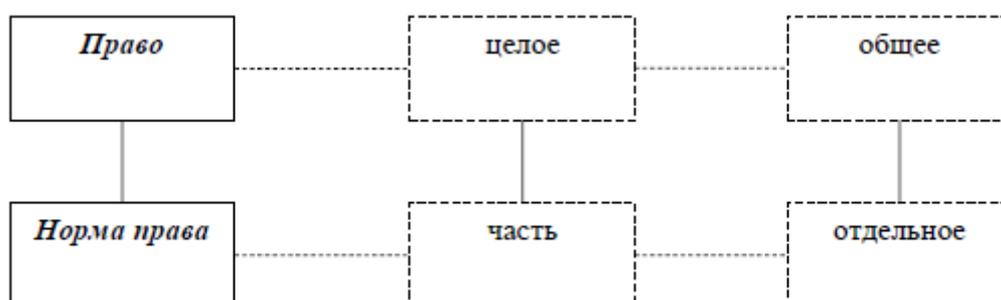
Право — это система общезначимых, формально определенных правил поведения, непосредственно связанных с государством, регулирующих наиболее значимые типичные общественные отношения





Норма права (правовая норма):

правило юридически значимого поведения;
 «живая клеточка» права;
 «кирпичик» права;
 исходный элемент права.



ПРИЗНАКИ НОРМЫ ПРАВА	
<i>Нормативность</i>	(норма права закрепляет стандарт юридически значимого поведения, фиксируя нормы правомерного (допустимого) и потивоправного поведения, рассчитанные на многократное применение)
<i>Типичность</i>	(норма права регулирует не всякие, а типичные, повторяющиеся общественные отношения, важные для большинства членов сообщества)
<i>Общезначимость</i>	(требования, закрепленные в нормах права, адресуются всему обществу (категории людей))
<i>Формально-юридическое закрепление</i>	(норма права закрепляется (излагается, фиксируется) в формально-юридическом источнике права (нормативном правовом акте, правовом обычае, правовом прецеденте, нормативном правовом договоре и др.))
<i>Непосредственная связь с государством</i>	(норма права устанавливается от имени государства и обеспечивается государством, в том числе мерами принудительного характера)
<i>Микро-системность</i>	(норма права выступает в виде специфической микросистемы, состоящей из взаимосвязанных, взаимообусловленных элементов – гипотезы, диспозиции, санкции)

ВИДЫ НОРМ ПРАВА

Критерий выделения видов: предмет правового регулирования

Нормы конституционного права

Нормы административного права

Нормы гражданского права

Нормы уголовного права

Нормы других отраслей права

Критерий выделения видов: метод правового регулирования

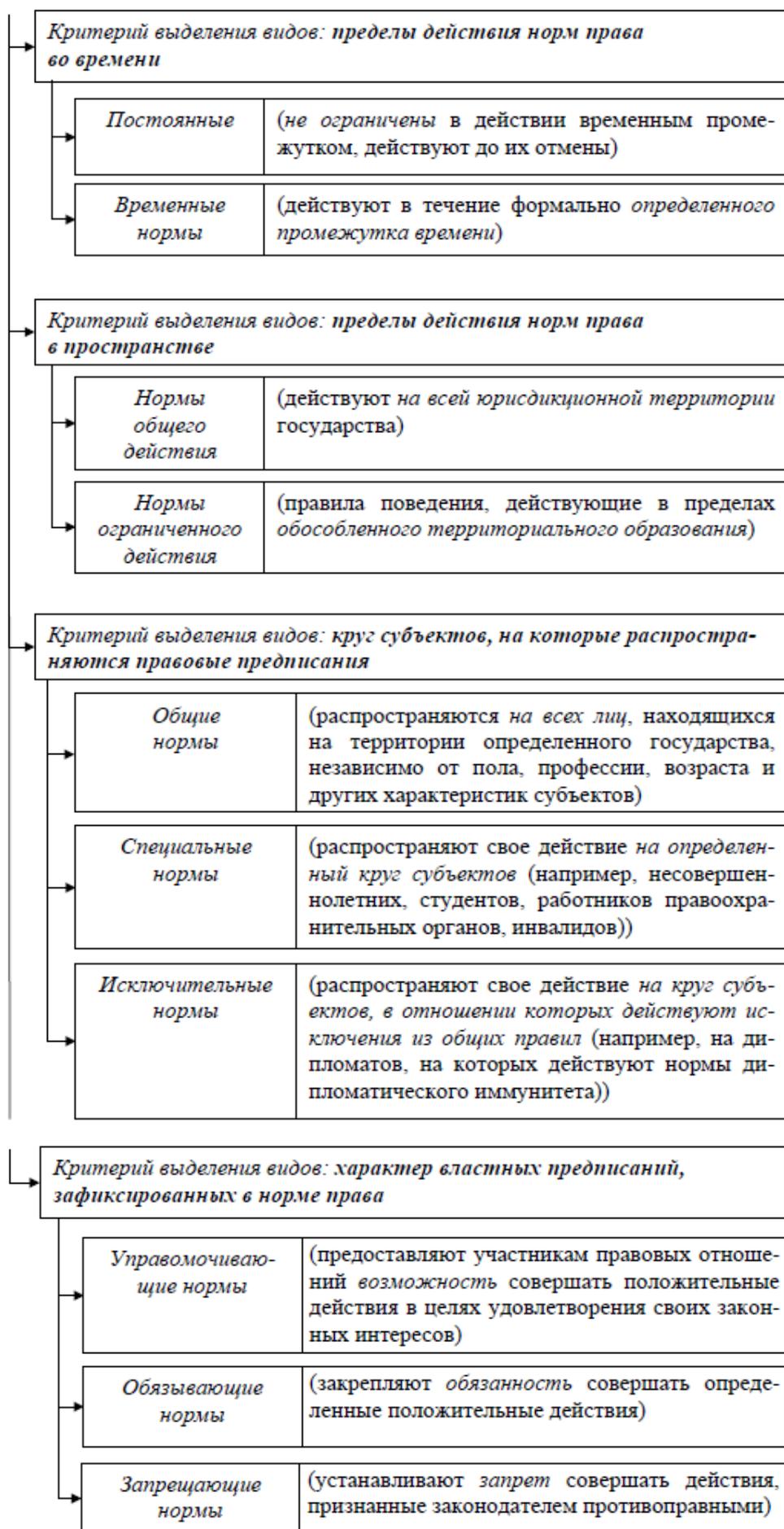
*Императивные
нормы*

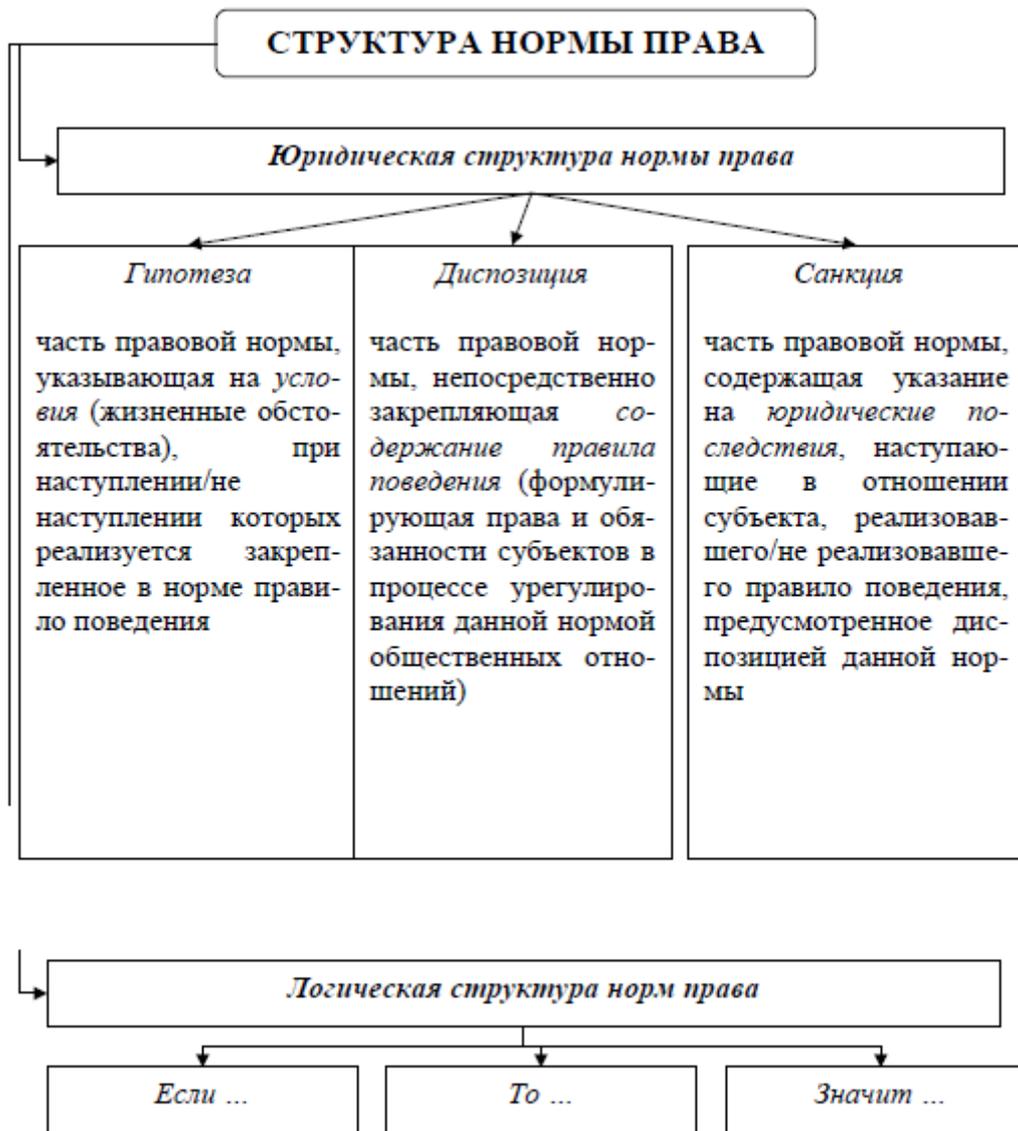
(категорические властные предписания, строго обязательные веления, в максимально конкретной форме излагающие правила поведения, при реализации которых не допускается каких-либо отклонений от их требований)

*Диспозитивные
нормы*

(закрепляют границы допустимого поведения, в рамках которых субъекту предоставляется возможность выбрать вариант поведения (альтернативные нормы), либо сформировать возможную модель поведения в пределах законных средств самостоятельно (относительно определенные нормы))







ВИДЫ ГИПОТЕЗ

Критерий выделения видов: количество закрепленных в гипотезе обстоятельств

Простая

(гипотеза, которая предусматривает *единственное* условие действия нормы)

Сложная

(гипотеза, которая предусматривается *два и более* условия действия нормы)

Альтернативная

(гипотеза, в которой содержится *перечень нескольких условий*, каждого из которых достаточно для реализации правовой нормы)

Критерий выделения видов: характер закрепляемых в гипотезе обстоятельств

Положительная

(указывает на необходимость *наличия* условий (обстоятельств), при которых норма будет действовать)

Отрицательная

(указывает на необходимость *отсутствия* условий (обстоятельств) действия нормы)

ВИДЫ ДИСПОЗИЦИЙ

Критерий выделения видов: способ формирования правила поведения

<i>Простая</i>	(диспозиция <i>формулирует</i> правило поведения (дозволение, обязывание, запрет), но в силу простоты правила <i>не раскрывает</i> его подробно)
<i>Описательная</i>	(диспозиция не только <i>формулирует</i> правило поведения, но и <i>описывает</i> его, определяя его основные признаки)
<i>Ссылочная</i>	(диспозиция, в которой правило поведения не излагается, а дается <i>ссылка на другую норму этого же нормативного правового акта</i> , в которой дается описание соответствующего вида деяния)
<i>Бланкетная</i>	(диспозиция указывает на факт наличия правила поведения, однако не раскрывает его содержания, а для ознакомления с ним делает <i>ссылку на норму другого нормативного правового акта</i>)

Критерий выделения видов: характер властного предписания, зафиксированного в норме права

<i>Управомочивающая</i>	(закрепляет вариант <i>возможного</i> поведения, реализация которого осуществляется по воле самого субъекта)
<i>Обязывающая</i>	(закрепляет вариант <i>должного</i> поведения, следовать которому субъект обязан, независимо от собственного отношения к правовому предписанию)
<i>Запрещающая</i>	(содержит <i>запрет</i> на совершение определенных противоправных действий/бездействия, требования воздержаться от определенного варианта отрицательного поведения, которое законом признается правонарушением)

ВИДЫ САНКЦИЙ

Критерий выделения видов: характер последствий

Негативная

(санкция предполагает *неблагоприятные* последствия, которые должно претерпеть лицо, совершившее правонарушение)

*Позитивная
(поощрительная)*

(санкция подразумевает наступление *благоприятных* последствий для лиц, совершивших общественно-полезные деяния; она направлена на стимулирование социально активного правомерного поведения)

Критерий выделения видов: степень определенности последствий

Абсолютно определенная

(санкция, в которой предельно четко определен вид и размер (объем) последствий)

Относительно определенная

(санкция, в которой устанавливаются рамки минимальной и максимальной (или только максимальной) границ возможного последствия)

Альтернативная

(санкция, в которой перечислены несколько видов последствий, из которых правоприменитель выбирает только один, наиболее приемлемый)

Кумулятивная

(санкция, предполагающая объединение нескольких видов последствий (основного и дополнительного))

Критерий выделения видов: отраслевая принадлежность

Уголовно-правовая

(представляет собой меру государственного принуждения, применяемую только судом к лицам, совершившим уголовно-наказуемые деяния – преступления)

Административно-правовая

(применяется административными органами и судом к лицам, виновным в совершении административных проступков)

Гражданско-правовая

(применяется за совершение гражданских правонарушений и может выражаться в виде возмещения причиненного имущественного вреда или в виде взыскания неустойки с субъекта, нарушившего договорные обязательства)

Дисциплинарная

(применяется администрацией предприятия, учреждения, организации за нарушение требований внутренней трудовой (служебной) дисциплины)

ВИДЫ ИНСТИТУТОВ ПРАВА

Критерий выделения видов: количество отраслей права, использующих нормы правового института

Отраслевые институты права
содержат нормы права, регулирующие отношения
в рамках *одной отрасли права*.

Например.

Отрасль права: уголовное право.

Институты права: институт соучастия в преступлении; институт принудительных мер медицинского характера; институт преступлений против личности; институт обстоятельств, смягчающих уголовное наказание.

Отрасль права: уголовно-процессуальное право.

Институты права: институт помилования; институт обжалования судебных приговоров; институт присяжных заседателей; институт предварительного расследования.

Отрасль права: гражданское право.

Институты права: институт дарения; институт наследования; институт купли-продажи; институт найма жилого помещения.

Отрасль права: семейное право.

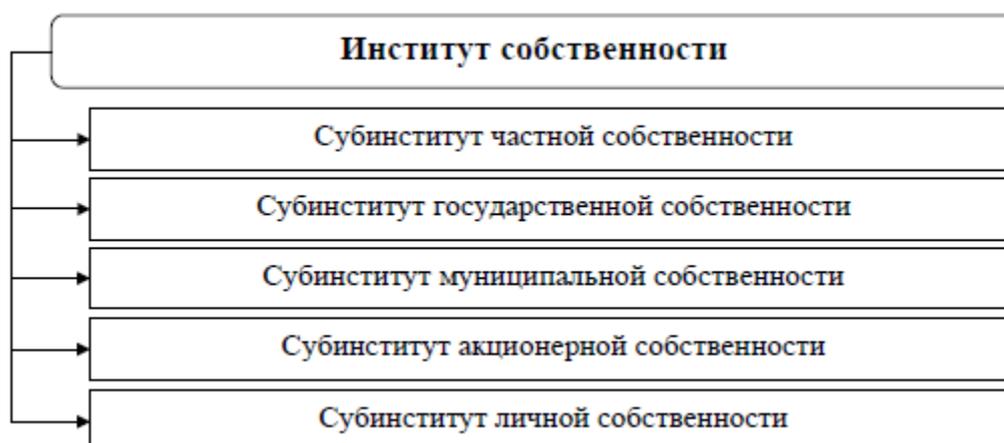
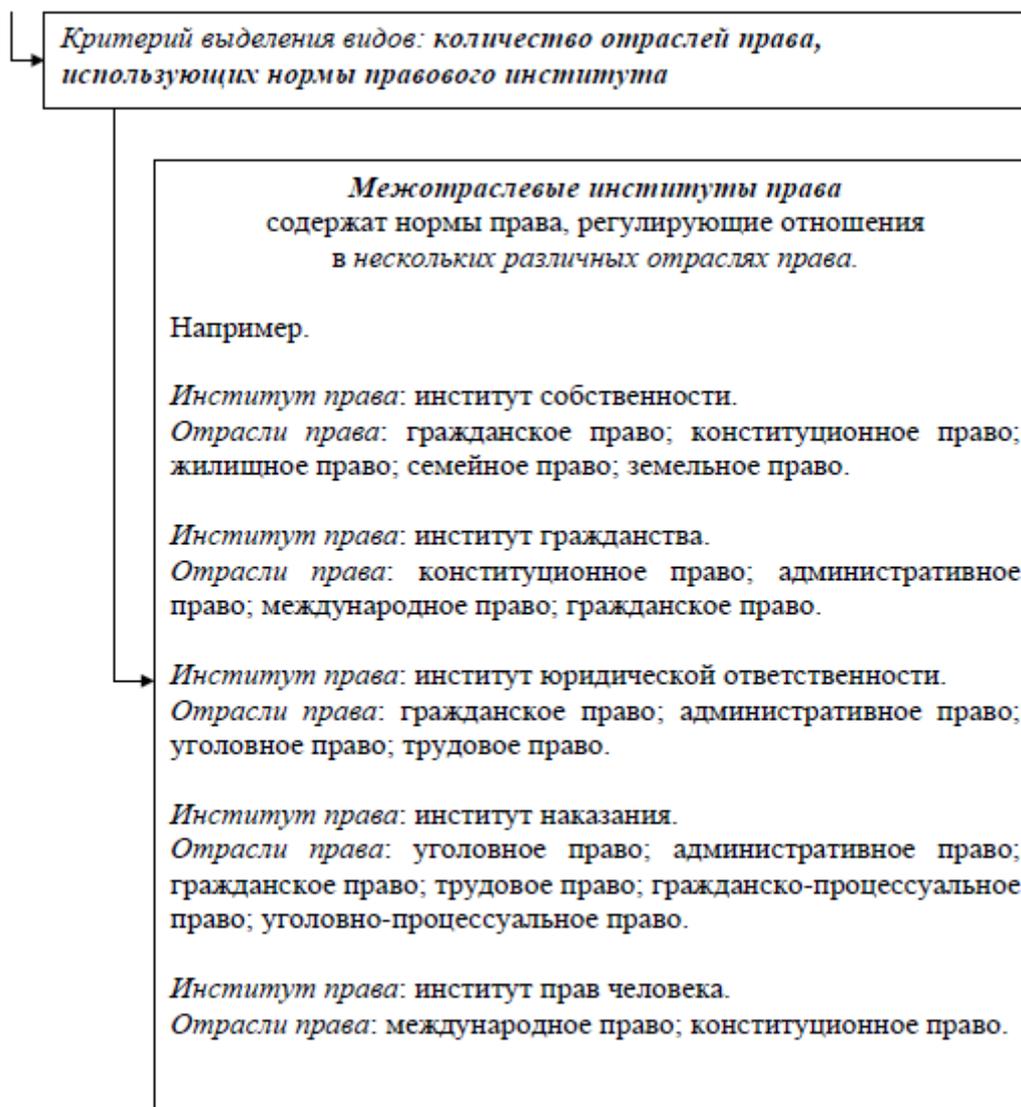
Институты права: институт брака; институт алиментных обязательств; институт опеки; институт усыновления.

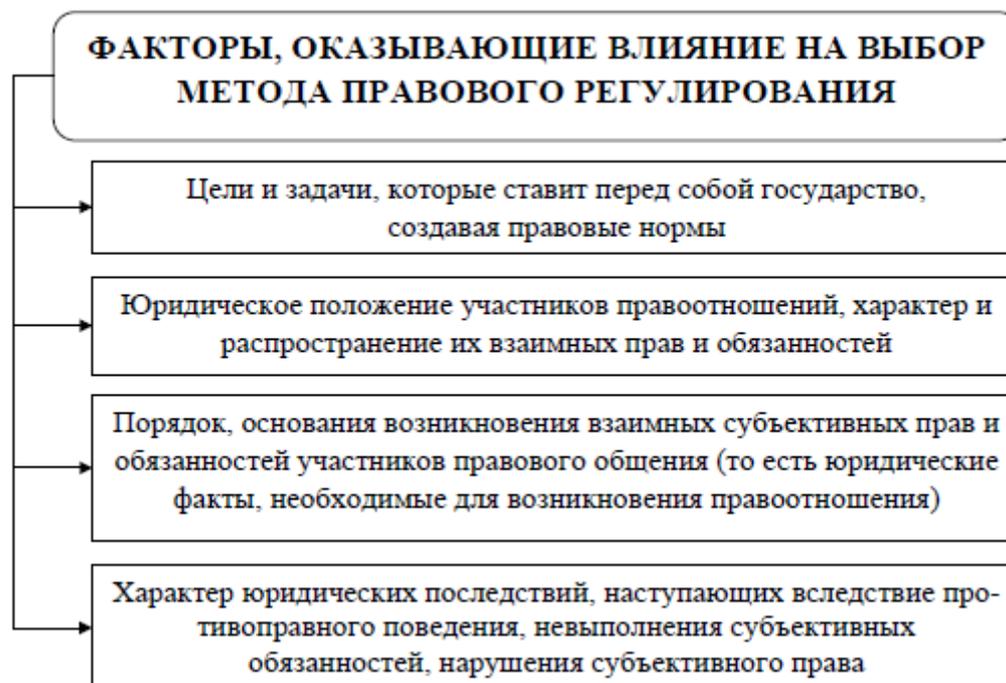
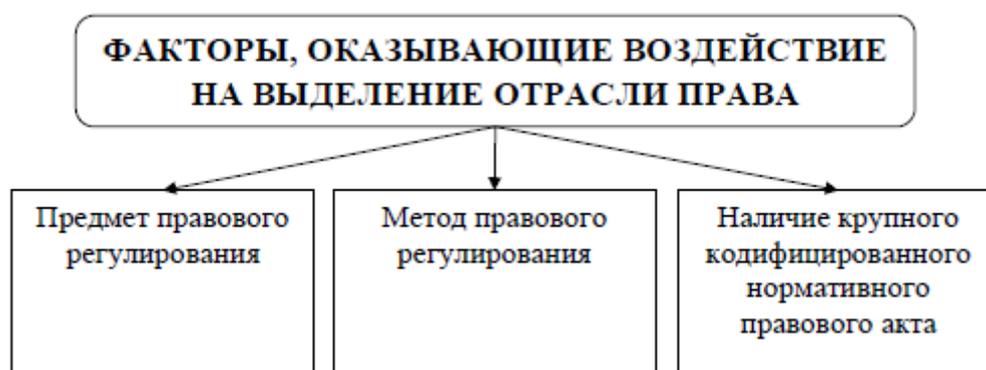
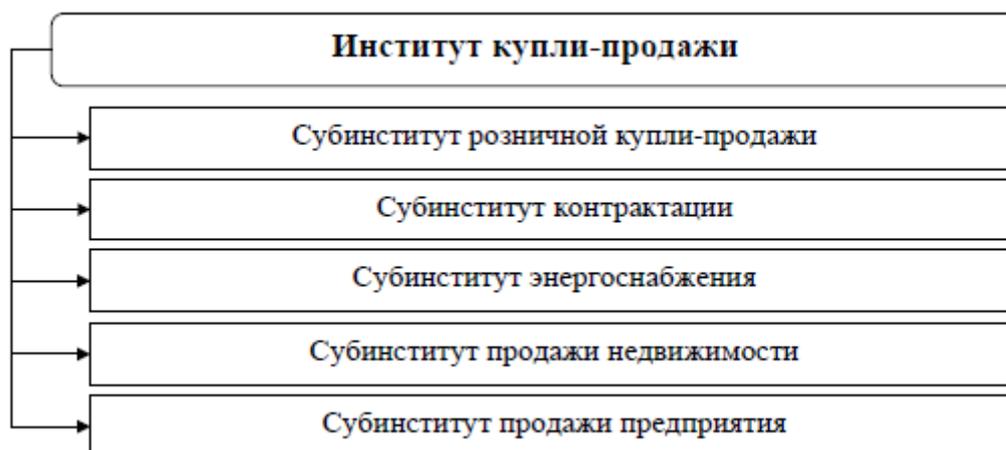
Отрасль права: конституционное право.

Институты права: институт конституционной ответственности; институт конституционного правосудия; институт конституционно-правового статуса субъекта федерации; институт порядка пересмотра и внесения поправок в конституцию.

Отрасль права: трудовое право.

Институты права: институт трудового договора; институт охраны труда; институт дисциплины труда; институт оплаты труда

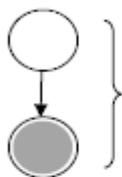




МЕТОДЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Императивный метод

построен на началах
субординации участников
правоотношений



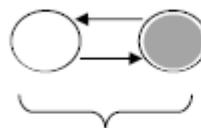
субъект правоотношений
выбором поведения
не обладает:
он должен подчиниться обя-
зывающему или запрещаю-
щему предписанию

Императивный метод
правового регулирования –

метод категорических власт-
ных предписаний, основан-
ный на субординационных
отношениях между субъекта-
ми, в максимально конкрет-
ной форме закрепляющий
правила их поведения и не
предоставляющий субъектам
возможности отступления
от них

Диспозитивный метод

построен на началах
координации,
равенства сторон;
это воздействие с помощью
разрешения



у субъекта права есть
возможность выбора
модели
правомерного поведения
в пределах, установленных
правовыми нормами

Диспозитивный метод
правового регулирования –

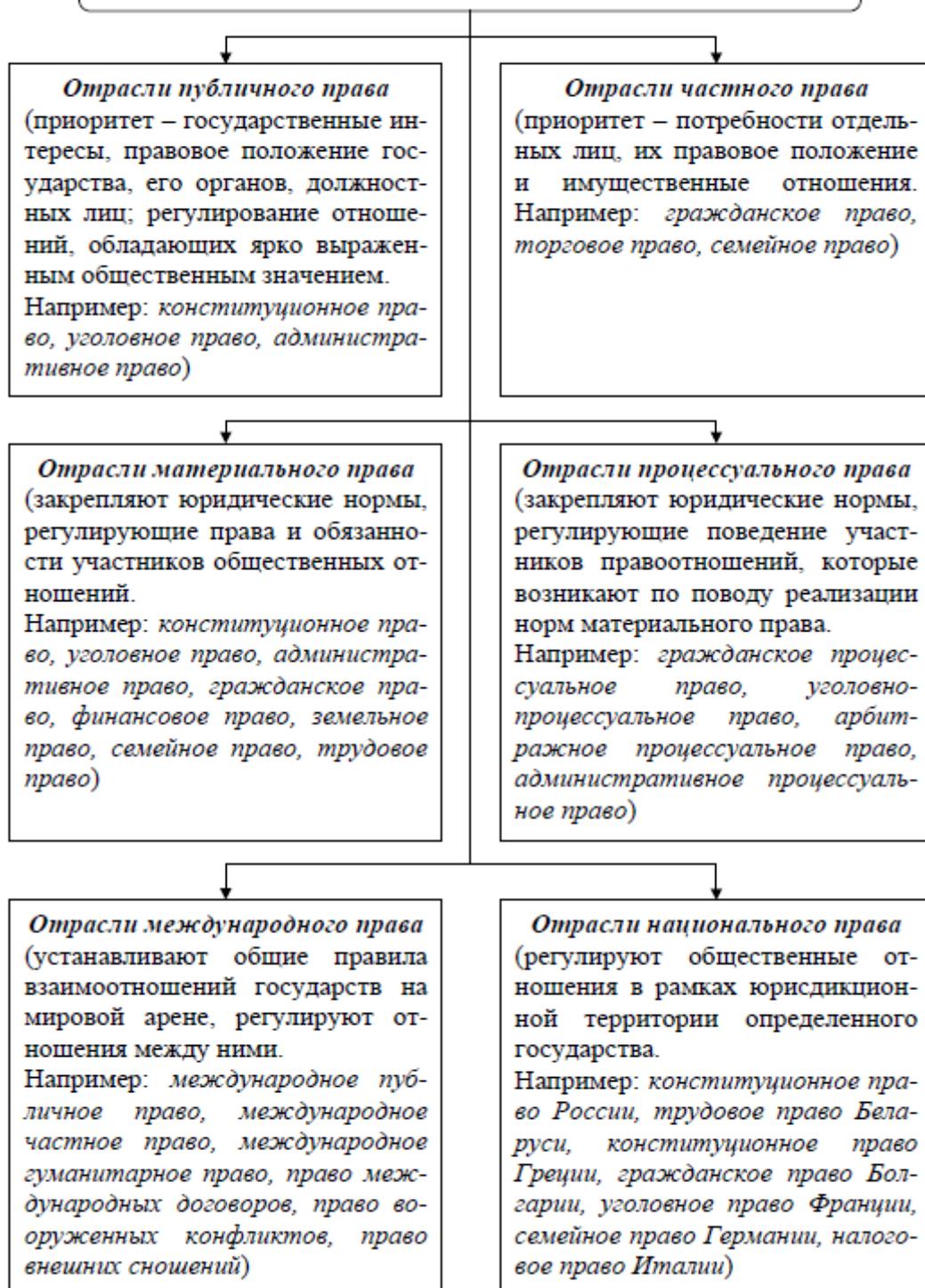
метод правового регулирова-
ния, основанный на отношени-
ях юридического равенства
между субъектами (координа-
ционных отношениях), предо-
ставляющий им возможность
самим выбирать вариант
поведения в рамках закона

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Отрасль права	Предмет правового регулирования	Преобладающий метод правового регулирования	Кодифицированный нормативный правовой акт
<i>Конституционное право</i>	Общественные отношения, возникающие по поводу закрепления основ конституционного строя, формирования органов государственной власти, закреплении естественных и неотчуждаемых прав и свобод человека, определения правового статуса граждан и др.	Императивный	Конституция Российской Федерации
<i>Административное право</i>	Общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления государственного управления в связи с организацией и функционированием системы исполнительной власти	Императивный	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
<i>Уголовное право</i>	Общественные отношения, складывающиеся в связи с совершением лицом преступного деяния	Императивный	Уголовный кодекс Российской Федерации
<i>Гражданское право</i>	Имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников	Диспозитивный	Гражданский кодекс Российской Федерации
<i>Семейное право</i>	Личные неимущественные и связанные с ними имущественные отношения, вытекающие из фактов кровного родства, заключения брака, усыновления, либо касающиеся системы заботы государства о детях	Диспозитивный	Семейный кодекс Российской Федерации
<i>Трудовое право</i>	Общественные отношения, складывающиеся между работодателем и работником по поводу найма трудового	Диспозитивный	Трудовой кодекс Российской Федерации
<i>Уголовно-</i>	Общественные отношения, возникающие по поводу	Императивный	Уголовно-

<i>процессуальное право</i>	осуществления уголовного судопроизводства		процессуальный кодекс Российской Федерации
<i>Гражданское процессуальное право</i>	Отношения, складывающиеся при рассмотрении гражданских дел судами в сфере гражданского судопроизводства	Диспозитивный	Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
<i>Жилищное право</i>	Общественные правоотношения, возникающие в связи с использованием и эксплуатацией жилищного фонда	Диспозитивный	Жилищный кодекс Российской Федерации
<i>Земельное право</i>	Общественные правоотношения, возникающие в сфере оборота земель	Императивный	Земельный кодекс Российской Федерации
<i>Уголовно-исполнительное право</i>	Общественные правоотношения, возникающие в процессе отбывтия наказания и связанные с воспитанием и перевоспитанием лиц, осужденных в уголовном порядке	Императивный	Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
<i>Арбитражное процессуальное право</i>	Общественные правоотношения, возникающие в сфере судопроизводства в судах специальной юрисдикции	Императивный	Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
<i>Налоговое право</i>	Общественные правоотношения, складывающиеся по поводу уплаты налогов и пошлин	Императивный	Налоговый кодекс Российской Федерации
<i>Лесное право</i>	Общественные правоотношения, складывающиеся в сфере использования лесов	Императивный	Лесной кодекс Российской Федерации
<i>Таможенное право</i>	Общественные правоотношения, складывающиеся в сфере перемещения товаров через государственную границу	Императивный	Таможенный кодекс Таможенного союза

ОТРАСЛЕВЫЕ ОБЩНОСТИ



ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ СУЩНОСТИ ПРАВА

Общесоциальный подход

рассматривает право как средство достижения социального согласия и компромисса, как средство обеспечения определенного порядка общественных отношений;

исходит из того, что общество состоит из различных групп, слоев, классов, сословий и других социальных образований, интересы которых зачастую вступают в противоречие друг с другом;

чтобы разрешать данные противоречия и достичь стабильности общественной жизни создается право

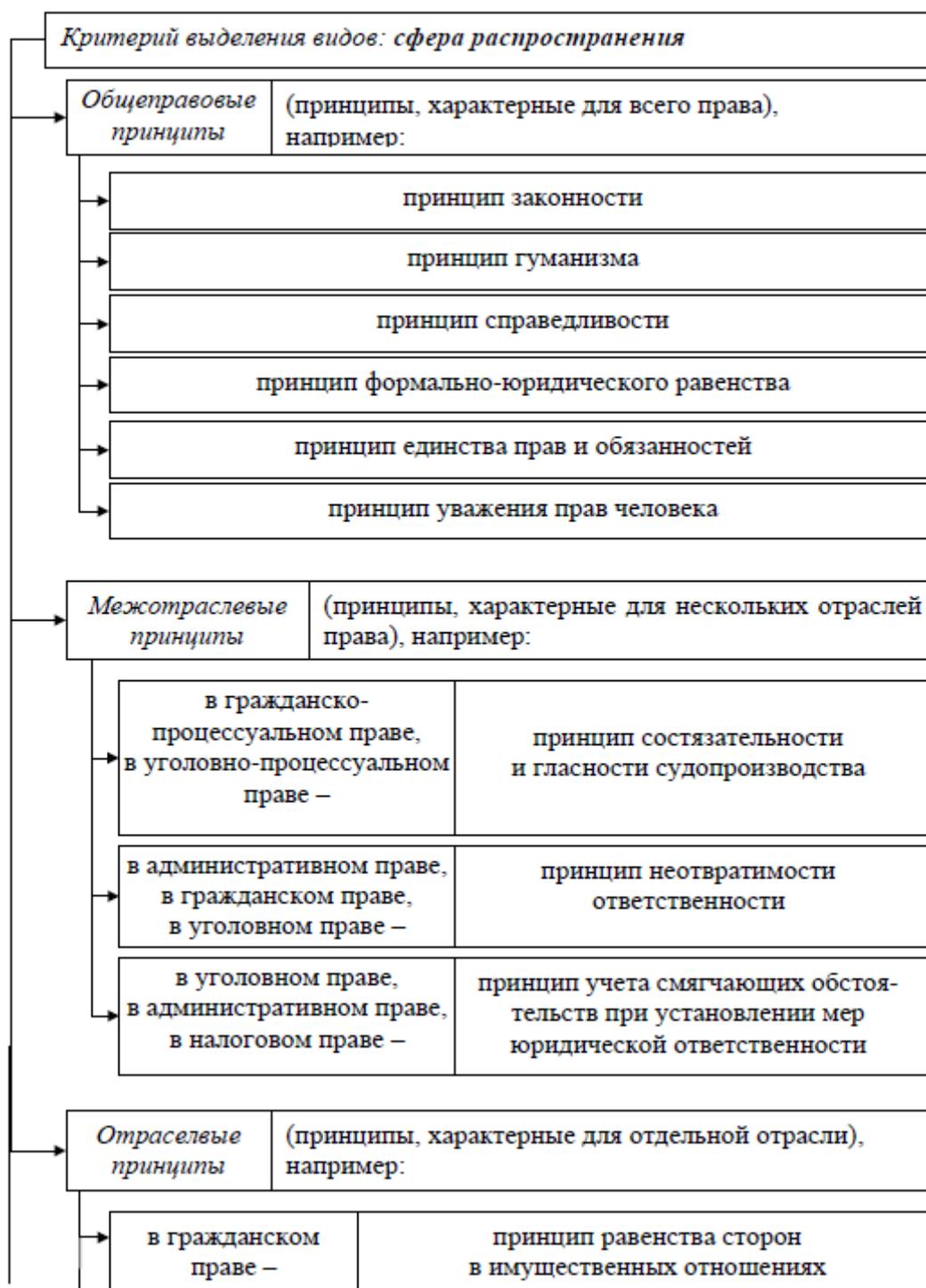
Корпоративный (классовый) подход

связывает социальную природу права с выражением воли лиц, стоящих у власти и навязыванием этой воли остальным слоям (классам) общества, в том числе посредством принуждения, насилия, подавления;

исходит из того, что общество состоит из социальных групп (классов), интересы которых не совпадают или находятся в антагонистических противоречиях;

чтобы закрепить господствующее положение определенной социальной группы (класса) и приоритет ее интересов и создается право

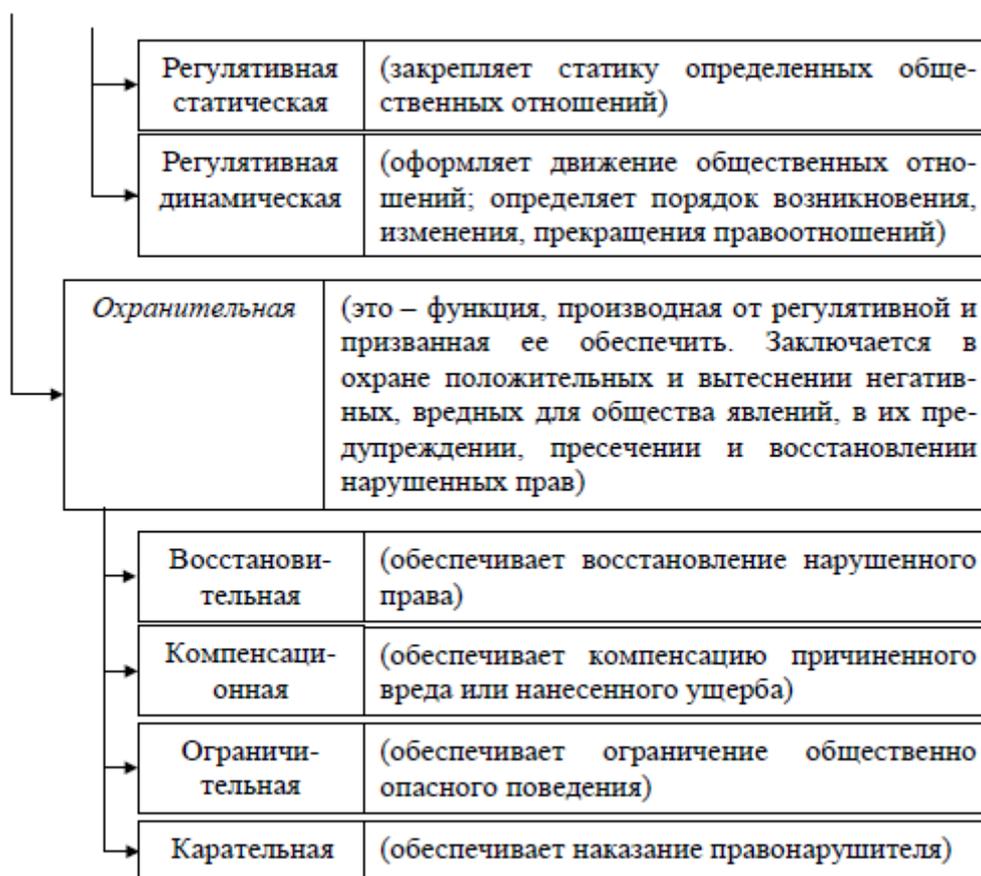
ВИДЫ ПРИНЦИПОВ ПРАВА





ФУНКЦИИ ПРАВА

<i>Общесоциальные функции права</i>	– это функции, выражающие роль права как социального регулятора при регламентации отношений в различных сферах общественной жизни и отражающие значимость права для общества в целом
<i>Политическая</i>	(право регламентирует политические отношения, регулирует деятельность субъектов политической системы)
<i>Экономическая</i>	(право упорядочивает производственные отношения, закрепляет формы собственности и т. д.)
<i>Коммуникативная</i>	(право является средством связи между людьми, их объединениями)
<i>Воспитательная</i>	(право, отражая определенную идеологию, оказывает специфическое педагогическое воздействие на лиц, формирует у субъектов мотивы правомерного поведения)
<i>Специально-юридические</i>	– это функции, показывающие, какие средства и регулятивные приемы используются при воздействии на общественные отношения, какая юридическая материя позволяет наиболее эффективно решать поставленные обществом задачи
<i>Регулятивная</i>	(в связи с тем, что назначение права – упорядочивать наиболее важные отношения, координировать и направлять поведение участников общественных отношений для достижения социально полезного результата, это – <i>основная функция</i> права. Заключается в регулировании социально значимых отношений с помощью юридических приемов и средств, в соответствии с объективными потребностями общественного развития, особенностями внутригосударственной и международной обстановки)



СМЫСЛОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ КАТЕГОРИИ «ПРАВО»

<p>«Право» = объективное право –</p> <p>совокупность предписаний (правовых норм): дозволений, обязанностей, запретов, закрепленных в законодательстве государства и составляющих действующее право страны;</p> <p>это система общезначимых правил поведения, которая создается государством, обеспечивается государственным принуждением и действует <i>объективно</i>, независимо от воли и сознания отдельных лиц</p>	<p>«Право» = субъективное право –</p> <p>правомочия (официально признанные возможности) совершать определенные юридически значимые действия, которыми располагают индивиды, организации и которые обеспечиваются гарантиями государства;</p> <p>субъективное право <i>субъективно</i> в том смысле, что оно связано с субъектом и обусловлено его волей и сознанием;</p> <p>возможность пользоваться определенным социальным благом;</p> <p>возможность обращаться за защитой в компетентные органы;</p> <p>возможность требовать соответствующего поведения от обязанного лица;</p> <p>возможность определенного поведения управомоченного лица</p>
---	--

Вопросы для самопроверки

1. Что такое социальное регулирование?
2. Перечислите признаки социальных норм.
3. Что такое право?
4. Перечислите признаки права.
5. Какие из признаков права следует отнести к признакам, общим для всех социальных регуляторов, а какие — к специфическим, характерным только праву?
6. Из каких элементов складывается система права?
7. Что такое отрасль права?
8. Назовите критерии деления права на отрасли.
9. В российской правовой системе формируется новая отрасль права — информационное право. Определите предмет информационного права с учетом того, что в современной юридической литературе информационному праву дается такая характеристика: «Информационное право — отрасль права, совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в информационной сфере, связанных с оборотом информации, формированием и использованием информационных ресурсов, созданием и функционированием информационных систем в целях обеспечения безопасного удовлетворения информационных потребностей граждан, организаций, государства и общества»¹⁰.
10. Чем императивный метод правового регулирования отличается от диспозитивного?
11. Приведите примеры отраслей публичного права.
12. Какой метод правового регулирования является доминирующим в отраслях частного права?
13. На какие две группы можно разделить нормы права по их функциональной роли в механизме правового регулирования?
14. Что такое норма-дефиниция?
15. Назовите элементы структуры нормы права.
16. Что такое гипотеза нормы права?
17. В чем заключается сущность права?
18. Что такое принципы права?
19. Приведите пример отраслевого принципа права.
20. Какие направления воздействия права на общественные отношения выражаются в функциях права?

¹⁰ Бачило И. Л., Лопатин В. Н., Федотов М. А. Информационное право / под ред. Б. Н. Топорнина. СПб., 2005. С. 103–104.

Тесты для самопроверки

О праве как социальном регуляторе

1. *Вся совокупность социальных норм, посредством которых осуществляется регулирование общественных отношений, — это:*

- а) система права;
- б) система социального регулирования;
- в) система законодательства;
- г) правовая система.

2. *Назовите термин, которым обозначают эталон (образец, стандарт) общезначимого поведения людей в обществе:*

- а) приказ;
- б) инструкция;
- в) индивидуальное предписание;
- г) социальная норма.

3. *Процесс упорядочения общественных отношений, осуществляемый определенными субъектами (обществом в целом, государством, определенными социальными общностями), с целью придания им желаемого направления развития, — это:*

- а) правовое регулирование;
- б) корпоративное регулирование;
- в) моральное регулирование;
- г) социальное регулирование.

4. *Каким юридическим термином обозначают процесс упорядочения общественных отношений посредством создания общезначимых правил поведения?*

- а) индивидуальное регулирование;
- б) нормативное регулирование;
- в) диспозитивное регулирование;
- г) императивное регулирование.

5. *Назовите критерий, лежащий в основе деления норм на социальные и технические:*

- а) метод регулирования;
- б) предмет регулирования;
- в) способ закрепления правил;
- г) механизм регулирования.

6. *Какие из перечисленных норм регулируют наиболее важные общественные отношения?*

- а) правовые нормы;
- б) корпоративные нормы;
- в) моральные нормы;
- г) религиозные нормы.

7. Система общезначимых, формально-определенных правил поведения, непосредственно связанных с государством, регулирующих наиболее важные типичные общественные отношения, — это:

- а) система права;
- б) мораль;
- в) право;
- г) правовая система.

8. Назовите признак права, означающий, что правовые предписания выражаются в определенных государством формах:

- а) общезначимость;
- б) неразрывная связь с государством;
- в) публичность;
- г) верный ответ отсутствует.

9. Каким юридическим термином обозначают основные идеи, исходные начала процессов формирования и функционирования права?

- а) сущность права;
- б) принципы права;
- в) признаки права;
- г) функции права.

10. Укажите верный перечень всех видов принципов права:

- а) общеправовые, отраслевые, межотраслевые;
- б) постоянные, временные;
- в) регулятивные, охранительные;
- г) материальные, процессуальные.

11. Каким юридическим термином называют направления воздействия права на общественные отношения, в которых раскрывается сущность и социальное назначение права?

- а) формы права;
- б) принципы права;
- в) ценность права;
- г) функции права.

12. Какие из перечисленных функций относятся к общесоциальным функциям права?

- а) регулятивная;
- б) охранительная;
- в) воспитательная;
- г) коммуникативная.

13. Субъективное право — это:

- а) система правовых норм;
- б) мера возможного поведения участников правовых отношений;

- в) мера должного поведения участников правовых отношений;
- г) система всех социальных норм.

14. *Какие из перечисленных норм относятся к социальным нормам?*

- а) религиозные нормы;
- б) нормы морали;
- в) нормы права;
- г) все перечисленные выше нормы.

15. *Представителем юридического позитивизма является:*

- а) Гуго Гроций;
- б) Габриэль Феликсович Шершеневич;
- в) Владик Сумбатович Нерсеянц;
- г) Евгений Эрлих.

О системе права

1. *Обусловленное объективными факторами внутреннее строение права, характеризующееся согласованностью, взаимообусловленностью и взаимодействием составляющих его правовых норм, которые объединяются в обособленные группы — правовые общности — это:*

- а) система социального регулирования;
- б) форма права;
- в) правовая система;
- г) система права.

2. *Назовите крупный элемент системы права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих качественно однородные общественные отношения:*

- а) субьинститут права;
- б) отрасль права;
- в) институт права;
- г) подотрасль права.

3. *Институты права (как элементы системы права) подразделяются на:*

- а) частные и общие;
- б) материальные и формальные;
- в) отраслевые и межотраслевые;
- г) региональные и локальные.

4. *Назовите верный перечень критериев, которые используются для разделения правовых норм на отрасли:*

- а) усмотрение законодателя (правотворческого органа), объект правового регулирования;
- б) объект правового регулирования, метод правового регулирования;
- в) предмет правового регулирования, тип правового регулирования;
- г) предмет правового регулирования, метод правового регулирования.

5. Совокупность взаимосвязанных приемов и способов юридического воздействия на поведение людей — это:

- а) предмет правового регулирования;
- б) метод правового регулирования;
- в) тип правового регулирования;
- г) объект правового регулирования.

6. Назовите метод правового регулирования, который опирается на субординационные отношения между субъектами:

- а) императивный;
- б) диспозитивный;
- в) поощрительный;
- г) рекомендательный.

7. Какой из перечисленных элементов не является структурным элементом системы права?

- а) отрасль права;
- б) подотрасль права;
- в) норма права;
- г) форма права.

8. Какие общественные отношения могут входить в предмет правового регулирования?

- а) все без исключения;
- б) только те, которые приобретают для общества особо важное значение;
- в) только те, которые регулируются моралью;
- г) предмет правового регулирования никак не связан с общественными отношениями.

9. Как называется метод правового регулирования, который основан на отношениях юридического равенства между субъектами и предоставляет субъектам возможность самим выбирать вариант (модель) поведения в рамках закона?

- а) диспозитивный;
- б) информативный;
- в) позитивный;
- г) императивный.

10. Назовите отрасль права, предметом правового регулирования которой являются имущественные и личные неимущественные отношения:

- а) гражданское право;
- б) финансовое право;
- в) административное право;
- г) трудовое право.

11. *Первичным элементом системы права является:*

- а) отрасль права;
- б) норма права;
- в) институт права;
- г) закон.

12. *Какой из институтов права относите к межотраслевому?*

- а) институт юридической ответственности;
- б) институт порядка пересмотра и внесения поправок в конституцию;
- в) институт соучастия в преступлении;
- г) институт дарения.

13. *Назовите отрасли частного права:*

- а) налоговое право;
- б) торговое право;
- в) уголовное процессуальное право;
- г) трудовое право.

14. *Назовите отрасли материального права:*

- а) уголовно-процессуальное право;
- б) гражданское право;
- г) гражданско-процессуальное право;
- д) конституционное право.

15. *Определите верное соотношение указанных элементов системы права:*

- а) в отрасли права входят подотрасли права, подотрасли права состоят из правовых институтов;
- б) в правовые институты входят отрасли права, отрасли права состоят из подотраслей права;
- в) в отрасли права входят правовые институты, правовые институты состоят из подотраслей права;
- г) в подотрасли права входят правовые институты, правовые институты состоят их отраслей права.

О норме права

1. *Каким юридическим термином обозначают правило поведения, которое является общезначимым, формально определенным, непосредственно связанным с государством и регулирующим наиболее важные типичные общественные отношения?*

- а) протонорма;
- б) норма права;
- в) социальная норма;
- г) норма морали.

2. Назовите характеристику, НЕ свойственную норме права:

- а) общезначимость;
- б) формальная определенность;
- в) персонифицированность адресата;
- г) микросистемность.

3. Назовите критерий, в соответствии с которым нормы права разделяют на нормы-правила и специализированные нормы:

- а) предмет правового регулирования;
- б) метод правового регулирования;
- в) роль в механизме правового регулирования;
- г) верный ответ отсутствует.

4. По методу правового регулирования нормы права разделяют на:

- а) регулятивные и охранительные;
- б) императивные и диспозитивные;
- в) материальные и процессуальные;
- г) международные и национальные.

5. Какие из перечисленных норм права относят к специализированным?

- а) нормы-принципы;
- б) нормы-цели;
- в) нормы-дефиниции;
- г) все перечисленные нормы.

6. Как называются нормы права, закрепляющие определения юридических понятий?

- а) нормы-правила;
- б) нормы-цели;
- в) нормы-принципы;
- г) нормы-дефиниции.

7. Как называется элемент нормы права, в котором указываются условия действия нормы?

- а) гипотеза;
- б) диспозиция;
- в) санкция;
- г) фикция.

8. Назовите структурные элементы нормы права:

- а) гипотеза, дефиниция, санкция;
- б) диспозиция, санкция, фикция;
- в) гипотеза, санкция, презумпция;
- г) верный ответ отсутствует.

9. Как называются гипотезы, которые связывают реализацию норм права с несколькими обстоятельствами?

- а) положительные гипотезы;
- б) составные гипотезы;
- в) сложные гипотезы;
- г) комплексные гипотезы;

10. Укажите верный перечень всех видов диспозиции норм права, которые выделяют в зависимости от способа формулирования содержащегося в них правила?

- а) материальные и формальные;
- б) простые, сложные, ссылочные, бланкетные;
- в) положительные, отрицательные;
- г) абсолютно определенные, относительно определенные, альтернативные.

11. Как называется структурный элемент нормы права, в котором закрепляется правило поведения?

- а) санкция;
- б) диспозиция;
- в) гипотеза;
- г) презумпция.

12. В зависимости от характера властного предписания диспозиции норм права делятся на:

- а) управомочивающие, обязывающие, запрещающие;
- б) материальные, формальные;
- в) положительные, отрицательные;
- г) обязательные, факультативные.

13. Как называется структурный элемент нормы права, в котором закрепляются юридические последствия, наступающие в случае соблюдения / несоблюдения диспозиции?

- а) гипотеза;
- б) фикция;
- в) санкция;
- г) диспозиция.

14. Как называют санкцию нормы права, которая предусматривает одновременно несколько видов последствий — и основное, и дополнительное?

- а) абсолютно определенная;
- б) альтернативная;
- в) относительно определенная;
- г) кумулятивная.

15. Какой способ изложения нормы права использует законодатель, закрепляя следующее правовое предписание: «Нарушение лицом, управляющим автомоби-

лем, трамваем либо другим механическим транспортным средством, правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового»?

- а) отсылочный;
- б) прямой;
- в) косвенный;
- г) бланкетный.

Глава 4

ИСТОЧНИКИ ПРАВА

Основные понятия и категории темы: материальные источники права; идеальные источники права; формально-юридические источники права; правовой обычай; правовой прецедент; нормативный правовой договор; нормативный правовой акт; закон; подзаконный акт; действие нормативного правового акта во времени; действие нормативного правового акта в пространстве; действие нормативного правового акта по кругу лиц; обратная сила закона.

Учебные вопросы:

1. Понятие и виды источников права.
2. Нормативный правовой акт как источник права: понятие, признаки, классификация.
3. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

§ 1. Понятие и виды источников права

В понятии права необходимо видеть не только государственно-волевое, специфически юридическое содержание, но и форму его существования, внешнего выражения — источники права.

В современной теории государства и права *источник права* рассматривается в нескольких смысловых значениях:

1) в качестве источников права выступают общественные отношения, требующие регулятивно-охранительного воздействия со стороны государства и в силу этого обуславливающие появление соответствующих правовых институтов. Такие источники называются *материальными*. К материальным источникам следует отнести нуждающиеся в правовом регулировании общественные отношения в сфере экономики, политики, социального обеспечения;

2) под источниками права понимаются идеи, взгляды, теории в которых отражается сущность социально-правового регулирования и которые оказывают серьезное влияние на правотворческую и правоприменительную деятельность. Такие источники называются *идеальными*. К идеальным источникам права следует отнести правосознание, правовую доктрину, правовую культуру;

3) источниками права являются сформулированные и принятые в официальном порядке предписания властного характера, в которых закрепляются общезначимые правила поведения и которые обеспечиваются системой государственных гарантий и санкций. Такие источники называются *формально-юридическими* источниками права.

К формально-юридическим источникам права в правовой системе относятся: правовой обычай, правовой прецедент, нормативный договор, нормативный правовой акт, религиозные тексты, правовая доктрина.

Правовой обычай — правило поведения, возникшее в процессе общественного развития, вошедшее в привычку в результате многократного повторения и воспринятое государством в качестве правового регулятора

Правовой обычай является исторически первым источником права. Правовые системы, в основу которых были положены определенным образом систематизированные обычаи, получили название систем обычного права.

Обычай становится правовым только в случае официального санкционирования (одобрения) социального обычая со стороны государства. Примером одобренного государством обычая является обычай делового оборота, закрепленный в ст. 5 Гражданского кодекса Российской Федерации и предполагающий возможность договаривающимся сторонам самостоятельно определять условия заключаемой сделки, если это не противоречит действующему законодательству. Вместе с тем, обычай кровной мести, сохранившийся до настоящего времени в ряде регионов, признается государством социально вредным, а действия лиц, руководствующихся этим обычаем, рассматриваются как противоправные.

Обычай сохраняет свое значение в качестве источника права, прежде всего, в тех областях, где пока нет достаточного материала для законодательных обобщений. Правила обычая выступают как «предвосхищение установленного законом права». Поэтому сегодня наиболее заметна роль обычая в регулировании новых экономических отношений, а также в международных отношениях, где значительную роль играет дипломатический этикет.

Правовой прецедент — решение компетентного государственного органа по конкретному юридическому делу, используемое в качестве эталона (образца) при рассмотрении последующих аналогичных дел одноуровневыми либо нижестоящими органами.

В зависимости от субъекта принятия решения выделяют судебный и административный прецедент. Наибольшее распространение прецеденты получили в странах англо-саксонской правовой семьи (Великобритания, США, Новая Зеландия, Австралия и т. д.). Прецедентное право, сложившееся в этих странах, представляет собой сумму норм, содержащихся в судебных и административных решениях, рассматриваемых в качестве эталонов для последующей юридической практики. В широком понимании прецедентное право включает также методы, которыми пользуются судьи и административные органы при создании прецедентов, и соответствующую правовую культуру. В качестве примера могут выступать многочисленные постановления Пленума Верховного суда о судебной практике по различным категориям дел, которыми руководствуются в правоприменительной практике органы дознания и следствия. Например, Постановление

Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» или Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое».

Достоинство правового прецедента как источника права состоит в том, что он более предметно и точно, чем общая норма закона, способен отразить специфику каждого конкретного дела. Недостаток прецедентного права в многочисленности используемых в качестве прецедентов судебных и административных решений, что сильно затрудняет возможность свободно в них ориентироваться (как простым гражданам, так и практикующему юристу), своевременно следить за их изменениями, поскольку они зачастую не систематизированы, не собраны в единые сборники.

В России в качестве правового прецедента признаются постановления Пленума Верховного суда, обобщающие судебную практику и являющиеся обязательными для нижестоящих судов. К данному источнику права при расследовании уголовных дел часто обращаются следователи и дознаватели.

Формально-юридическим источником права является *нормативный договор*, или *договор нормативного содержания* — это соглашение между двумя и более субъектами права, в котором содержатся правовые нормы, определяющие права и обязанности договаривающихся сторон.

Правила поведения (нормы), закрепленные в нормативных договорах, являются обязательными только для субъектов его заключивших. При этом, во-первых, круг договаривающихся субъектов носит вполне определенный, но не персонафицированный характер, а во-вторых, конкретизированы субъективные права и юридические обязанности, которые реализуются субъектами в рамках урегулированного договором правоотношения.

Обязательными условиями заключения нормативного договора являются равенство, взаимная ответственность сторон, согласие участников по всем существенным аспектам соглашения. Сторонами нормативного договора могут выступать индивидуальные и коллективные субъекты. Примером нормативного договора с участием индивидуального субъекта может быть трудовой договор (контракт). Примером нормативного договора с участием коллективного субъекта является международный договор. Специфика данного вида договоров является то, что в качестве коллективного субъекта — договаривающейся стороны выступает государство в целом. В соответствии с Конституцией России 1993 г. международные договоры, подписанные Российской Федерацией, являются источниками российского права, причем при возникновении противоречий между международными договорами и национальным законодательством приоритетом обладают именно международные правовые акты. Однако, согласно поправкам, внесенных в Конституцию Российской Федерации в 2020 г. (ст. 79), решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

Главным отличием нормативного договора от обычного гражданско-правового договора является то, что нормативный договор содержит первичную норму права, регулирующую общественные отношения.

Религиозные тексты — свод религиозных норм (канонов), которым государство придает общезначимый характер в результате тесного взаимодействия с церковью.

Религиозные нормы в современном светском государстве не оказывают большого влияния на формирование права, хотя авторитет религиозных норм может сыграть положительную роль в правоприменении. Однако иногда они способствуют росту социальной напряженности, когда большая часть граждан страны является светским населением. Такая ситуация имеет место в Израиле, где к вопросам брака и развода, рассматриваемым религиозными судами, применяется религиозное право. В других семейных вопросах оно применяется, только если все стороны достигли соглашения. Религиозные люди полагают, что сферу применения религиозных норм следует расширить. Светские люди, которые составляют более чем три четверти населения, полагают, что вполне достаточно и существующей. Такое положение дел нарушает права человека в той степени, в какой нет гражданского брака и гражданского развода

Юридическая доктрина — совокупность идей и высказываний наиболее авторитетных ученых-юристов, изложенных ими в научных трактатах, которые вследствие признания их государством, могут быть использованы при решении юридических дел.

По общему правилу любая доктрина делится на официальную, создаваемую на национальном уровне или наднациональном (например, экспертные заключения), и научную, создаваемую в университетах и иных профессорских объединениях. Например, правовой доктриной является обращение к мнениям известных ученых-юристов прошлого в Великобритании. Такими доктринами являются, например, труды Блэкстона («Комментарии законов Англии», 1765 г.), Коука («Правовые институты Англии», 1628 г.), и др.

Особое место среди формально-юридических источников права занимает **нормативный правовой акт** — это официальный документ, принимаемый от имени государства в порядке установленной государством процедуры, содержащий правила поведения общего характера (нормы права), регулятивно-охранительное воздействие которого распространяется на неперсонифицированный круг субъектов.

§ 2. Нормативный правовой акт как источник права: понятие, признаки, классификация

Нормативные правовые акты — это акты, устанавливающие нормы права, вводящие нормы права в действие, изменяющие либо отменяющие нормы права.

Нормативные правовые акты являются основными источниками современного права, в том числе российского. Это объясняется целым рядом преимуществ нормативных актов перед другими источниками права:

— нормативный акт может быть оперативно издан либо изменен в любой своей части, что позволяет оперативно реагировать на социальные потребности, изменения в общественных отношениях;

— нормативные акты, как правило, систематизированы в той либо иной форме, что позволяет достаточно быстро найти то либо иное правовое предписание;

— нормативные акты имеют документально-письменную форму, что облегчает их однозначное толкование и применение.

К **признакам** нормативных правовых актов относят следующее:

— принимается от имени государства в порядке предусмотренной законом процедуры;

— является результатом правотворческой деятельности компетентных субъектов (государственных органов, должностных лиц и иных субъектов, которым государство делегировало право на правотворчество);

— содержит правила поведения общего характера (нормы права), регулятивно-охранительное воздействие которых осуществляется в отношении неперсонифицированного круга субъектов;

— реализуется в особом процессуальном порядке;

— имеет определенную документальную форму (закон, указ, постановление, приказ и т. д.);

— направлен на регулирование типичных общественных отношений;

— обеспечивается системой государственных гарантий и санкций;

— имеет временные, пространственные и субъективные параметры действия;

— рассчитан на многократное применение.

Классификация нормативных правовых актов возможна по различным основаниям.

1. По юридической силе все нормативные правовые акты подразделяются на:

— **законы** — это нормативный правовой акт, принимаемый представительным (законодательным) органом либо волеизъявлением народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения;

— **подзаконные акты** — это нормативные правовые акты, которые принимаются на основании законов в целях конкретизации их положений и закрепления механизмов их реализации.

Юридическая сила нормативных правовых актов является наиболее существенным признаком их классификации. Она определяет их место и значимость в общей системе государственного нормативного регулирования. В основании такой классификации лежат признаки, характеризующие положение нормативных правовых актов в иерархической структуре источников права, в силу которого подзаконные акты не могут противоречить законам. Законы и подзаконные акты, в свою очередь, представляют собой неоднородные группы, которые в зависимости от особенностей выражения в них признаков законов и подзаконных актов также могут быть поделены на виды.

Законы, в свою очередь классифицируются (в порядке убывания юридической силы) на:

— *Конституция (Основной Закон государства)* — основополагающий, учредительный политический правовой акт, закрепляющий конституционный строй, права и свободы человека и гражданина, определяющий форму правления и государственного устройства, учреждающий систему органов государственной власти (например, Конституция СССР, Конституция Российской Федерации, Конституция Франции);

— *законы о поправках к Конституции* — конституционные поправки, принятые в форме законов о поправках к конституции и одобренные органами законодательной власти (например, Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»);

— *федеральные конституционные законы* — принимаются по вопросам, предусмотренным и органически связанным с Конституцией (например, Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»; Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»).

— *федеральные законы* — акты текущего законодательства, посвященные различным сторонам социально-экономической, политической и духовной жизни общества (например, Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

— *законы субъектов федерации* (издаются законодательными (представительными) органами субъектов федерации и распространяются только на соответствующую территорию (например, Конституция Республики Коми от 17 февраля 1994 г.; Закон Вологодской области от 13 мая 2021 г. № 4892-ОЗ «О молодежной политике на территории Вологодской области»; Устав Санкт-Петербурга от 14 января 1998 г.).

Подзаконные акты, в свою очередь классифицируются (в порядке убывания юридической силы) на:

— *подзаконные акты федерального уровня* (например, Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»; Постановление Правительства РФ от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»; Приказ МВД России от 10 февраля 2020 г. № 47 «О Порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий»);

— *подзаконные акты регионального уровня* (например, Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 20 ноября 2012 г. № 734-рг «О кадровом совете при Губернаторе Ленинградской области»; Распоряжение Губернатора Санкт-Петербурга от 23 марта 2016 г. № 5-рг «О координации и контроле деятельности Государственной инспекции по контролю за использованием объектов невидимости Санкт-Петербурга»; Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10 февраля 2020 г. № 42 «О мерах по обеспечению исполнения бюджета Санкт-Петербурга»);

— *подзаконные акты локального уровня* (например, Постановление Муниципального совета муниципального образования Сосновая Поляна от 27 ноября 2002 г. № 136 «О налоге на рекламу»; Постановление администрации муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области от 25 декабря 2015 г. № 2794 «Об установлении размера базовой ставки, используемой для расчета размера годовой платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной продукции», приказ ректора МГУ № 324 от 16 марта 2020 г. «Об усилении мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции на территории и объектах»).

2. По времени действия нормативные правовые акты подразделяются на постоянные и временные:

— *постоянные* не ограничены в своем действии времени или каким-либо обстоятельством (действуют вплоть до отмены) (например, Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»);

— *временные* ограничены конкретными сроками действия (календарной датой) либо конкретными обстоятельствами, такими как вводом и отменой чрезвычайного положения (например, Федеральный конституционный закон 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»; Указ Президента Российской Федерации 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»).

3. По сфере нормативного действия. Все нормативные правовые акты подразделяются на:

— *общегосударственные*, которые действуют на всей территории страны (например, Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Федеральный закон от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи»);

— *региональные*, действующие на территории одной или нескольких административно-территориальных единиц (например, Закон Санкт-Петербурга от 26 декабря 2014 г. № 717–135 «О социальном обслуживании населения в Санкт-Петербурге»);

— *локальные*, действующие в рамках определенного предприятия, учреждения, организации (например, Положение об образовательной деятельности в ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»)

4. По предметы правового регулирования нормативные правовые акты подразделяются на:

— *конституционно-правовые акты*, регламентирующие отношения в государственно-правовой сфере (например, Федеральный конституционный закон от 06 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»);

— *уголовно-правовые акты*, регламентирующие отношения в уголовно-правовой сфере (например, «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ);

— *административно-правовые акты*, регламентирующие отношения в административно-правовой сфере (например, «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ);

— *гражданско-правовые акты*, регламентирующие отношения в гражданско-правовой сфере (например, «Гражданский кодекс Российской Федерации» (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ).

5. По способу принятия нормативные правовые акты подразделяются на:

— *народные акты*, принятые путем всенародного голосования на референдуме (например, Конституция Российской Федерации была принята на Всероссийском референдуме 12 декабря 1993 г.);

— *вотированные акты*, принятые компетентным государственным органом посредством получения вотума доверия со стороны определенного числа членов этого органа (например, ст. 108 Конституции России определяет порядок, в соответствии с которым Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы);

— *октроированные акты*, принятые и дарованные подданным главами монархических государств (например, Манифест 17 октября 1905 года России — октроирована императором Николаем II).

§ 3. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц

Действие нормативного правового акта — динамическая характеристика процесса реализации предписаний нормативного правового акта, складывающаяся из совокупности внешних факторов, оказывающих влияние на результативное воздействие нормативного правового акта на урегулированные им общественные отношения.

Проблема *действия нормативных правовых актов* многоаспектна и включает три сферы предметного действия:

1. Хронологическую (действие нормативного правового акта *во времени*) — предполагает приобретение и сохранение юридической силы нормативным правовым актом в течение определенного промежутка времени.

2. Пространственную (действие нормативного правового акта *в пространстве*) — означает установление пространственных масштабов, в рамках которых нормативный правовой акт может быть реализован.

3. Субъектную (действие нормативного правового акта *по кругу лиц*) — означает определение круга субъектов, в отношении которых данный нормативный правовой акт обладает юридической силой.

Действие нормативных правовых актов *во времени* продолжается с момента их вступления в силу и до момента утраты актом юридической силы.

Вступлению в силу наиболее важных нормативных правовых актов в Российской Федерации посвящено специальное законодательство (например, Федеральный закон от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»)

Нормативный правовой акт может вступать в силу одним из следующих способов:

— в результате указания конкретной даты вступления в силу (дата указывается в самом нормативном акте);

— в результате указания в акте на конкретные обстоятельства, ведущие к вступлению акта в силу (с момента подписания, с момента опубликования);

— в результате применения общих правил.

Так, в Российской Федерации по общему правилу федеральные конституционные законы и федеральные законы вступают в силу по истечении 10 дней после их официального опубликования, Указы Президента — по истечении 7 дней после официального опубликования.

Нормативный акт прекращает свое действие вследствие:

— истечения срока, на который был издан акт, если акт носил временный характер;

— замены акта другим, регулирующим те же общественные отношения.

— его официальной отмены;

Распространение действия нормативного правового акта на отношения, возникшие до вступления закона в силу, составляют его *обратную силу*. В Российской Федерации по общему правилу обратная сила закона не допускается. Исключение составляют нормы, которым законодатель специально придает обратную силу, а также нормы, смягчающие либо устранивающие наказание.

Действие нормативного правового акта *в пространстве* — это установление пространственных масштабов, в рамках которых нормативные правовые акты могут быть реализованы. По общему правилу, нормативный акт действует на всей территории данного государства. При этом в территорию государства включаются территории посольств, военных кораблей, летательных аппаратов — вся юрисдикционная территория. Акты, издаваемые местными органами власти, действуют лишь на территории соответствующей территориальной единицы.

Территория всей страны — на ней действуют общегосударственные нормативные правовые акты, как правило, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные акты высших органов государственной власти и управления.

Часть территории страны (субъекта) — на ней действуют региональные нормативные правовые акты — акты органов государственной власти и управления субъектов Российской Федерации, которые не могут отменять или приостанавливать на своей территории действие законов общефедеральных органов.

Территория отдельного предприятия, учреждения, организации — на них действуют локальные нормативные правовые акты.

В Российской Федерации по действию в пространстве различают: федеральные акты; акты субъектов федерации, действующие лишь на территории соответствующего субъекта; акты органов местного самоуправления, действующие на территории определенного муниципального образования.

Действие нормативных актов *по кругу лиц* в зависимости от наличия или отсутствия политико-правовой связи субъекта с государством распространяется на: граждан государства; иностранцев; лиц без гражданства (апатриды); лиц с двойным гражданством (бипатриды).

Вместе с тем существуют специальные нормативные акты, распространяющиеся только на отдельные категории граждан или должностных лиц (военнослужащих, пенсионеров, сотрудников полиции, студентов, преподавателей, врачей, ветеранов войны, многодетных матерей и т. д.).

А также имеет значение социальное положение субъектов и его место нахождения.

При определении круга субъектов, в отношении которых нормативные правовые акты обладают юридической силой, следует учитывать наличие юридического иммунитета.

Юридический иммунитет — привилегия, предусматривающая полное или частичное освобождение носителя иммунитета от юридической ответственности, предусмотренной санкциями норм различных отраслей права. Выделяют следующие виды:

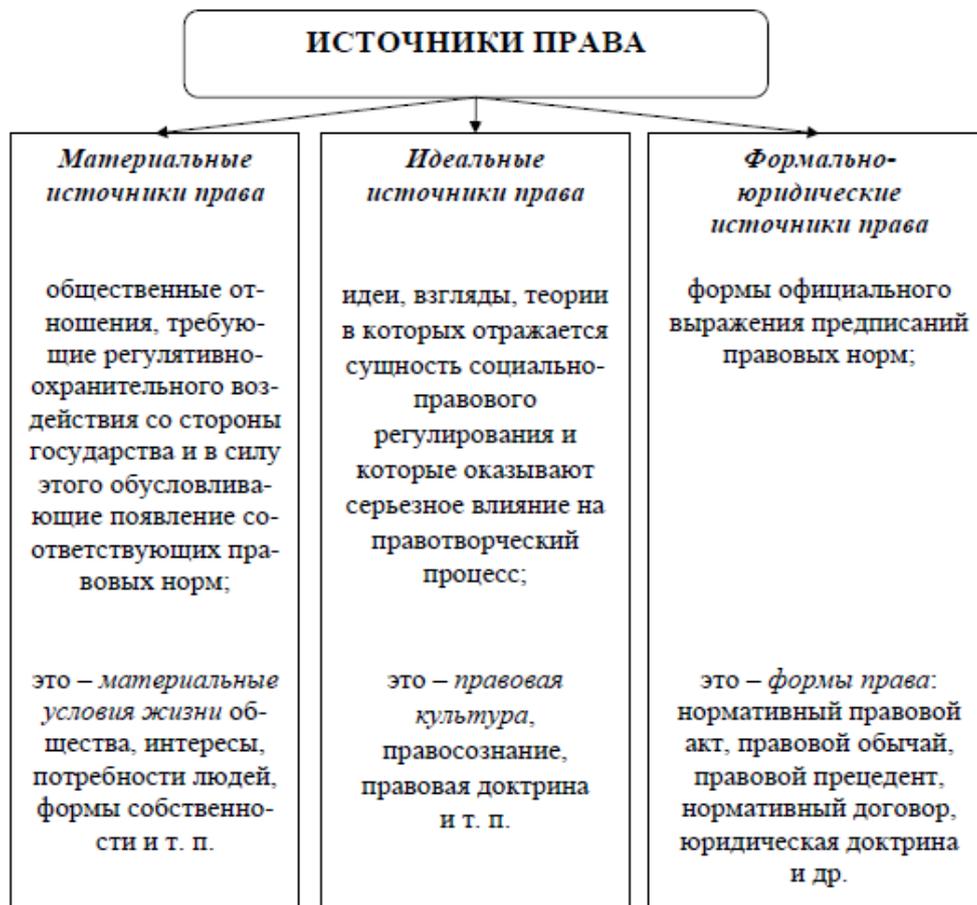
— *Абсолютный* (носитель — царствующий монарх).

— *Дипломатический* (носители — дипломаты, полномочные представители государства в других странах, консулы и др.).

— *Функциональный* (носители — лица, осуществляющие особо значимую функцию: парламентарии в условиях военных действий; члены международного Красного креста и Красного полумесяца в зоне военных действий; миротворцы ООН («голубые каски») в зоне военных конфликтов и др.).

— *Должностной* (носители — лица, занимающие определенное должностное положение: президент, депутаты представительного органа, судьи, прокуроры, омбудсмен и др.).

**Схемы для систематизации знаний,
выполнения индивидуальных заданий
и углубленного изучения отдельных вопросов темы**



ВИДЫ ФОРМ ПРАВА

Критерий выделения видов: форма юридического закрепления и внешнего выражения правового предписания

Нормативный правовой акт – это официальный документ, принимаемый от имени государства в порядке установленной государством процедуры, содержащий правила поведения общего характера (нормы права), регулятивно-охранительное воздействие которого распространяется на неперсонифицированный круг субъектов

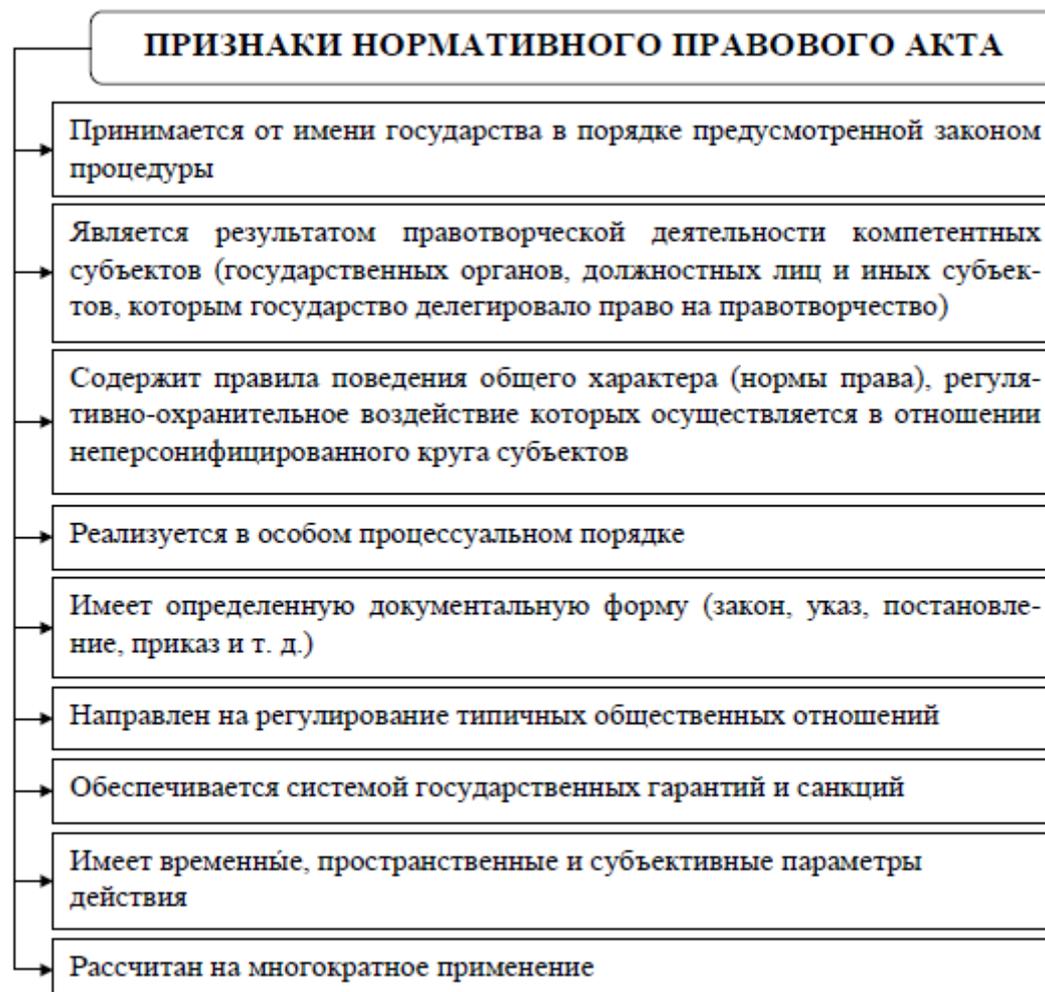
Правовой обычай – правило поведения, возникшее в процессе общественного развития, вошедшее в привычку в результате многократного повторения и воспринятое государством в качестве правового регулятора

Религиозный текст – свод религиозных норм (канонов), которым государство придает общезначимый характер в результате тесного взаимодействия с церковью

Правовой прецедент – решение компетентного государственного органа по конкретному юридическому делу, используемое в качестве эталона (образца) при рассмотрении последующих аналогичных дел одноуровневыми либо нижестоящими органами (в зависимости от субъекта принятия решения выделяют судебный и административный прецедент)

Нормативный договор – это соглашение между двумя и более субъектами права, в котором содержатся правовые нормы, определяющие права и обязанности договаривающихся сторон

Юридическая доктрина – совокупность идей и высказываний наиболее авторитетных ученых-юристов, изложенных ими в научных трактатах, которые вследствие признания их государством, могут быть использованы при решении юридических дел



КЛАССИФИКАЦИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Критерий выделения видов: юридическая сила

Законы
(нормативные правовые акты, обладающие
высшей юридической силой)

Подзаконные нормативные правовые акты
(нормативные правовые акты, издаваемые на основании зако-
нов, направленные на реализацию и развитие норм законов)

Критерий выделения видов: время действия

Постоянные,
не ограниченные в своем действии временем или каким-либо
обстоятельством (действуют вплоть до отмены)

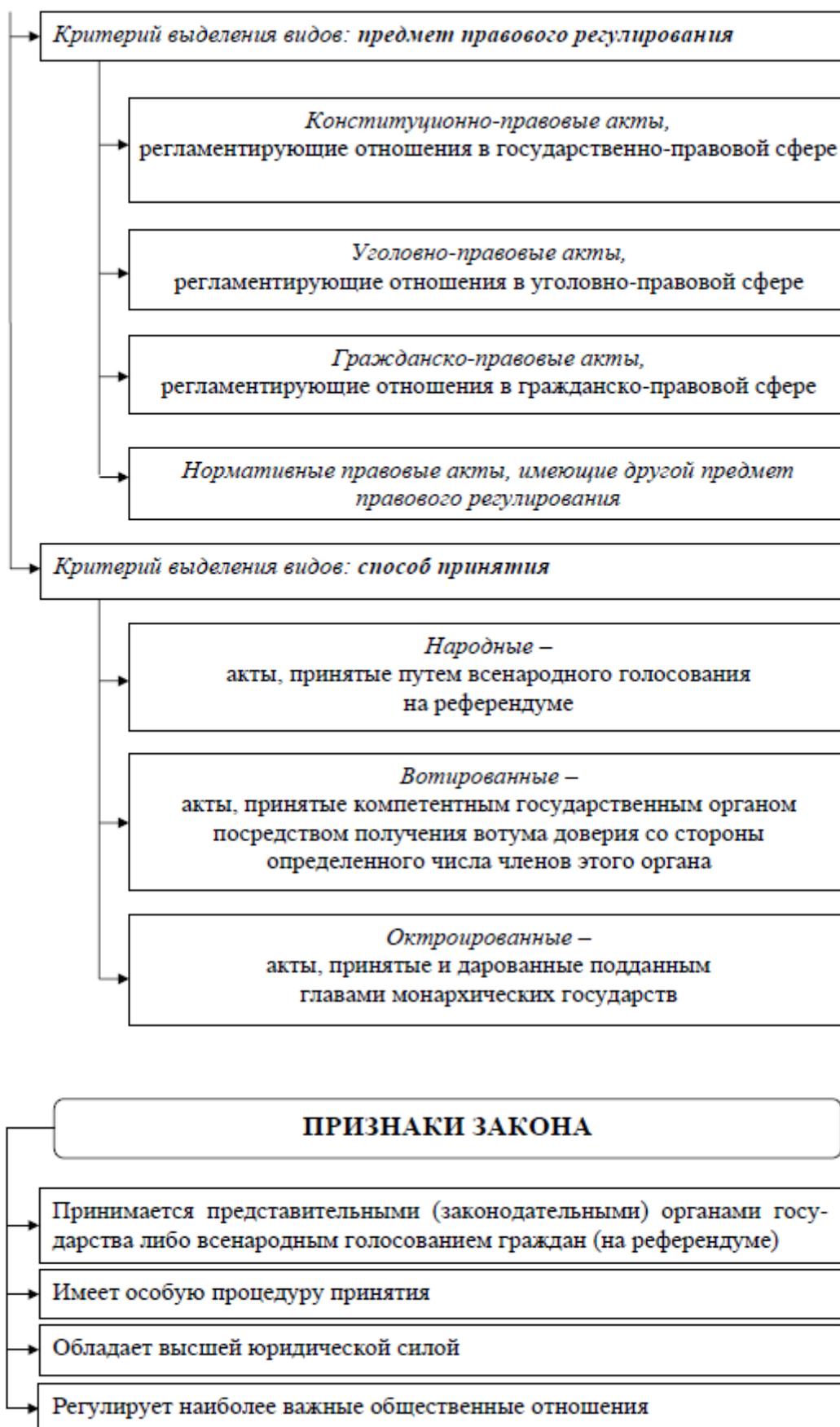
Временные
(срочные), ограниченные конкретными сроками действия
(календарной датой) либо конкретными обстоятельствами
(например, вводом или отменой чрезвычайного положения)

Критерий выделения видов: сфера действия

Общегосударственные,
действующие на всей территории страны

Региональные,
действующие на территории одной или нескольких
административно-территориальных единиц

Локальные,
действующие в рамках определенного предприятия,
учреждения, организации



ВИДЫ ЗАКОНОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Критерий выделения видов: юридическая сила

Конституция (Основной Закон государства)
(основополагающий, учредительный политический правовой акт, закрепляющий конституционный строй, права и свободы человека и гражданина, определяющий форму правления и государственного устройства, учреждающий систему органов государственной власти (например, Конституция СССР, Конституция Российской Федерации, Конституция Франции))

Законы о поправках к Конституции
(конституционные поправки, принятые в форме законов о поправках к конституции и одобренные органами законодательной власти (например, Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»))

Федеральные конституционные законы
(принимаются по вопросам, предусмотренным и органически связанным с Конституцией (например, Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»; Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»))

Федеральные законы
(акты текущего законодательства, посвященные различным сторонам социально-экономической, политической и духовной жизни общества (например, Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ; Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»))

Законы субъектов федерации
(издаются законодательными (представительными) органами субъектов федерации и распространяются только на соответствующую территорию (например, Конституция Республики Адыгея от 10 марта 1995 г.; Устав Санкт-Петербурга от 14 января 1998 г.; Закон Санкт-Петербурга от 11 ноября 2009 г. № 528-98 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Санкт-Петербурге»))

ВИДЫ ПОДЗАКОННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

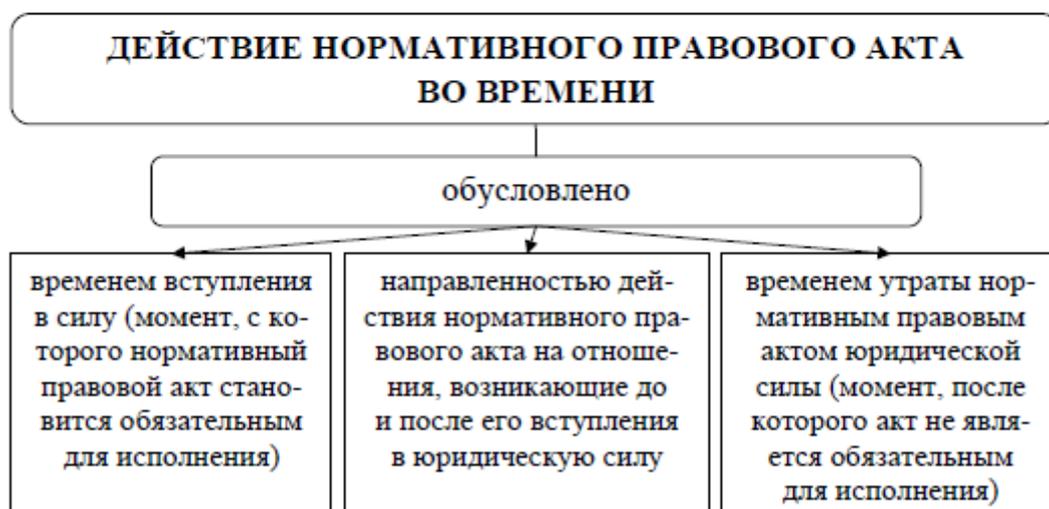
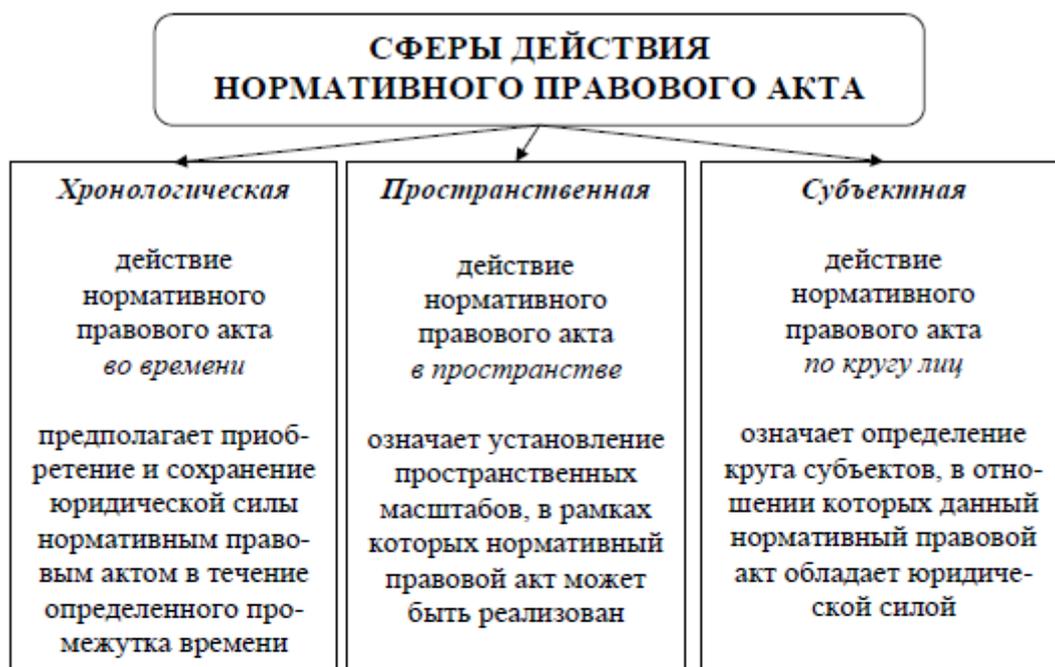
Критерий выделения видов: юридическая сила

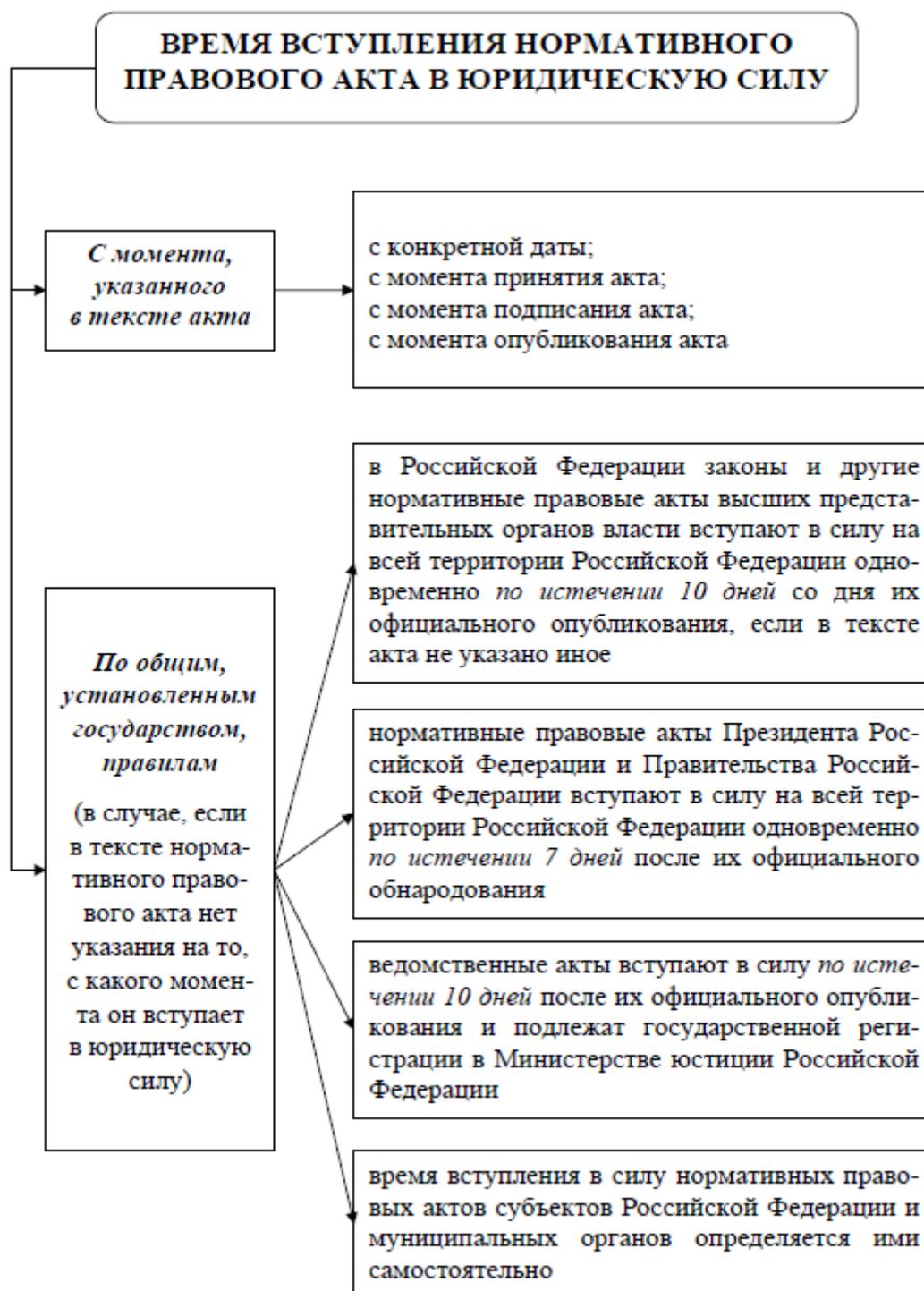
Подзаконные акты федерального уровня
(например, Постановление Правительства РФ от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»; Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»; Приказ МВД России от 10 февраля 2020 г. № 47 «О Порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий»)

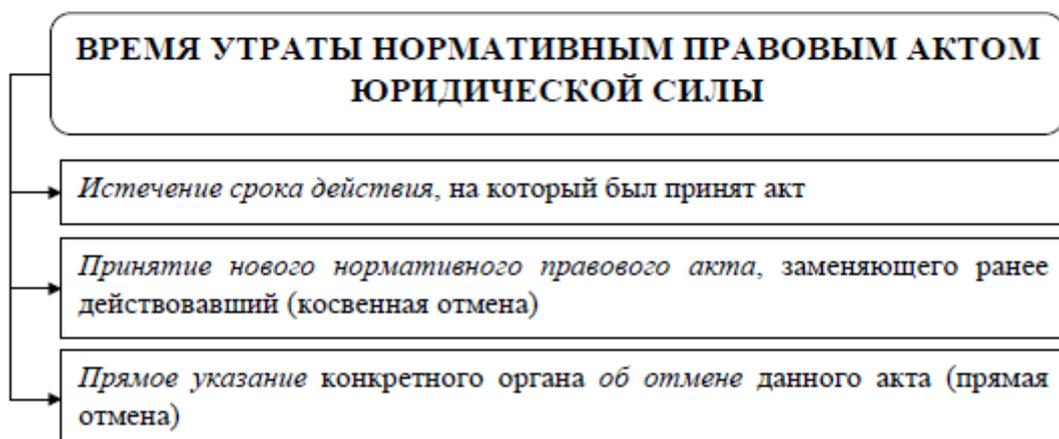
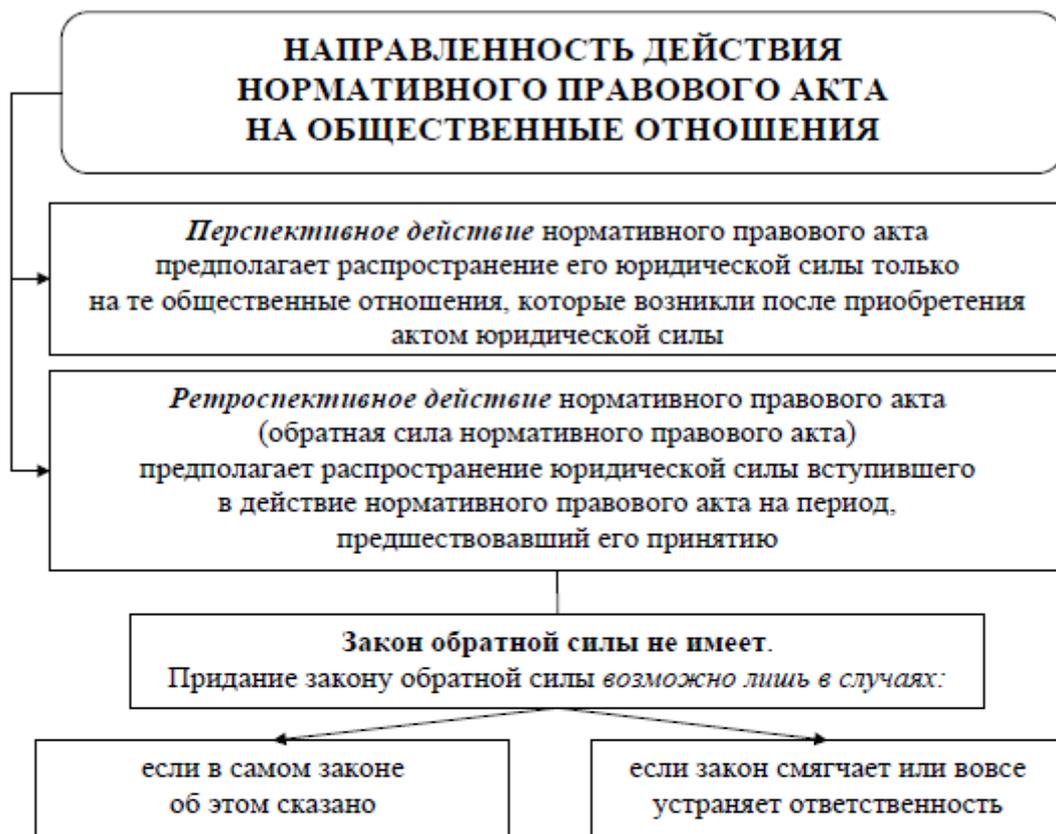
Подзаконные акты регионального уровня
(например, Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 20 ноября 2012 г. № 734-рг «О кадровом совете при Губернаторе Ленинградской области»; Распоряжение Губернатора Санкт-Петербурга от 23 марта 2016 г. № 5-рг «О координации и контроле деятельности Государственной инспекции по контролю за использованием объектов невидимости Санкт-Петербурга»; Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10 февраля 2020 г. № 42 «О мерах по обеспечению исполнения бюджета Санкт-Петербурга»)

Подзаконные акты локального уровня
(например, Постановление Муниципального совета муниципального образования Сосновая Поляна от 27 ноября 2002 г. № 136 «О налоге на рекламу»; Постановление администрации муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области от 25 декабря 2015 г. № 2794 «Об установлении размера базовой ставки, используемой для расчета размера годовой платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной продукции», приказ ректора МГУ №324 от 16 марта 2020 г. «Об усилении мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции на территории и объектах», Положение об образовательной деятельности по программам профессионального обучения в ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»)

ДЕЙСТВИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ВО ВРЕМЕНИ, В ПРОСТРАНСТВЕ И ПО КРУГУ ЛИЦ







ДЕЙСТВИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА В ПРОСТРАНСТВЕ

Пространство действия нормативного правового акта – государственная территория.

Действие нормативного правового акта в пространстве – это установление *пространственных масштабов*, в рамках которых нормативные правовые акты могут быть реализованы

Территория всей страны – на ней действуют общегосударственные нормативные правовые акты, как правило, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные акты высших органов государственной власти и управления

Часть территории страны (субъекта) – на ней действуют региональные нормативные правовые акты – акты органов государственной власти и управления субъектов Российской Федерации, которые не могут отменять или приостанавливать на своей территории действие законов общедофедеральных органов

Территория отдельного предприятия, учреждения, организации – на них действуют локальные нормативные правовые акты

ДЕЙСТВИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ПО КРУГУ ЛИЦ

Круг лиц, попадающих под правовое воздействие того или иного нормативного правового акта, определяется правовым статусом соответствующих субъектов.

ВИДЫ СУБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ДЕЙСТВИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Критерий выделения видов: наличие/отсутствие политико-правовой связи субъектов с государством

Граждане государства

Иностранные граждане

Лица без гражданства (апатриды)

Лица с двойным гражданством (битатриды)

Критерий выделения видов: профессиональное положение субъектов

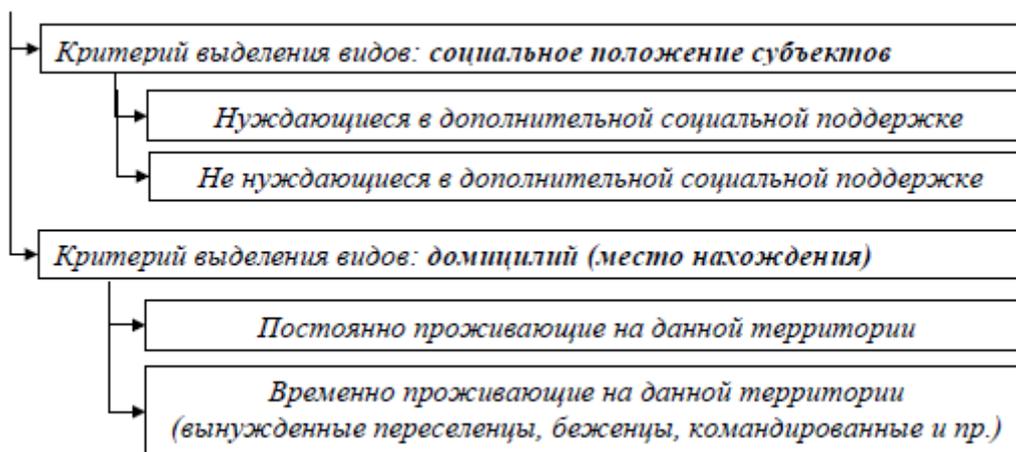
Военнослужащие

Полицейские

Врачи

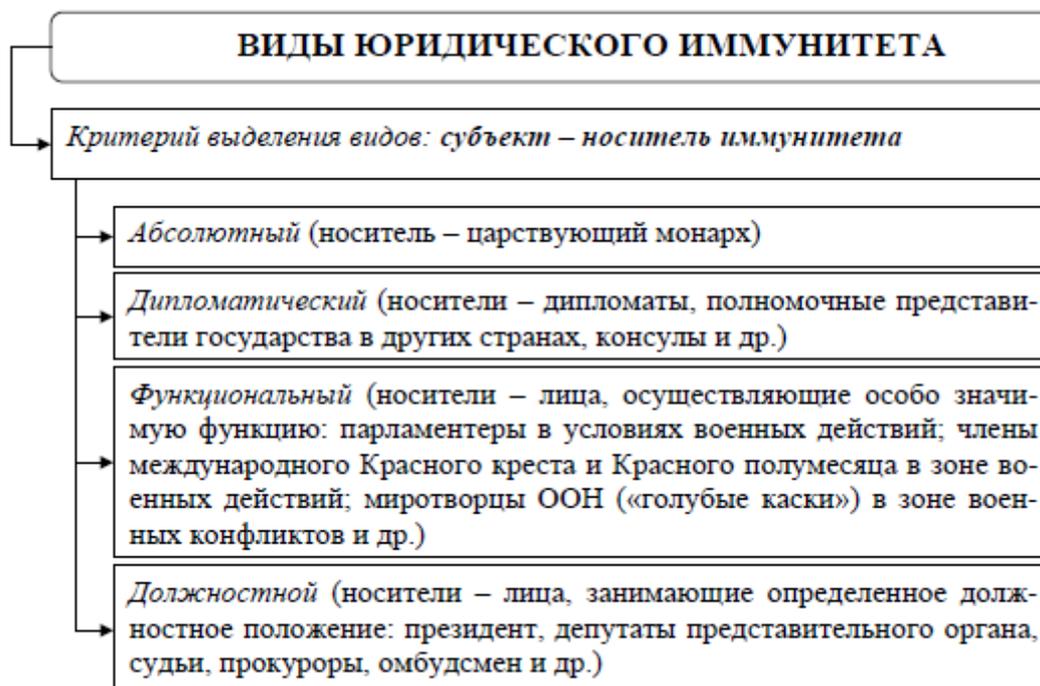
Учителя

Субъекты, имеющие другие профессии



При определении круга субъектов, в отношении которых нормативные правовые акты обладают юридической силой, следует учитывать наличие юридического иммунитета.

Юридический иммунитет — привилегия, предусматривающая полное или частичное освобождение носителя иммунитета от юридической ответственности, предусмотренной санкциями норм различных отраслей права.



Вопросы для самопроверки

1. Как соотносятся понятия «источник права» и «форма права»?
2. Перечислите виды формально-юридических источников права.
3. Назовите самый древний источник права.
4. Что такое правовой прецедент?
5. Приведите примеры нормативных правовых договоров.
6. Охарактеризуйте как нормативный правовой акт:
 - а) Конституцию Российской Федерации;
 - б) Уголовный кодекс Российской Федерации;
 - в) Концепцию развития системы информационного обеспечения органов внутренних дел в борьбе с преступностью, утвержденную приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 12 мая 1993 г. № 229;
 - г) Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
 - д) Приказ МВД России от 20 мая 2008 г. № 435 «Об утверждении новой редакции Программы МВД России “Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел”»;
 - е) Приказ МВД России от 30 июля 2011 г. № 891 «О мероприятиях по созданию единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России»;
 - ж) Приказ МВД России от 6 июля 2012 г. № 678 «Об утверждении Инструкции по организации защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации»;
 - з) Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы»;
 - и) Приказ МВД России от 13 января 2020 г. № 3 «О некоторых вопросах обработки персональных данных в МВД России»;
 - к) Распоряжение МВД России от 10 апреля 2020 г. № 1/4005 «Об утверждении Плана информатизации МВД России на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (открытая часть)».
7. Перечислите признаки закона.
8. Назовите критерии классификации нормативных правовых актов.
9. Назовите три сферы действия нормативного правового акта.
10. Дайте определение понятию «обратная сила закона».

Тесты для самопроверки

1. Укажите смысловые значения термина «источник права»:

- а) материальные источники права;
- б) функциональные источники права;
- в) идеальные источники права;
- г) формально-юридические источники права.

2. *Формы внешнего выражения (официального закрепления) предписаний правовых норм — это:*

- а) идеальные источники права;
- б) формально-юридические источники права;
- в) материальные источники права;
- г) верный ответ отсутствует.

3. *Каким юридическим термином обозначают решение компетентного государственного органа по конкретному юридическому делу, используемое в качестве эталона (образца) при рассмотрении последующих аналогичных дел одноуровневыми либо нижестоящими органами?*

- а) правовой договор;
- б) нормативный правовой акт;
- в) правовой прецедент;
- г) правовой обычай.

4. *Каким юридическим термином обозначают правило поведения, которое возникло в процессе общественного развития, в результате многократного повторения вошло в привычку и воспринимается государством как правовой регулятор?*

- а) нормативный договор;
- б) нормативный правовой акт;
- в) правовой обычай;
- г) правовой прецедент.

5. *Какой из перечисленных источников права является доминирующим в странах романо-германской правовой семьи?*

- а) правовой прецедент;
- б) нормативный договор;
- в) правовой обычай;
- г) нормативный правовой акт.

6. *Назовите критерий, на основании которого нормативные правовые акты подразделяются на законы и подзаконные нормативные правовые акты:*

- а) юридическая сила;
- б) сфера действия;
- в) предмет правового регулирования;
- г) метод правового регулирования.

7. *Нормативный правовой акт, принимаемый представительным органом в особом порядке, обладающий высшей юридической силой, регулирующий наиболее важные общественные отношения — это:*

- а) приказ;
- б) закон;
- в) локальный нормативный правовой акт;
- г) подзаконный нормативный правовой акт.

8. *Если в тексте федерального закона отсутствует указание на момент вступления его в юридическую силу в России, то он вступает в юридическую силу:*

- а) с момента официального опубликования;
- б) по истечении 5-ти дней с момента официального опубликования;
- в) по истечении 10-ти дней с момента официального опубликования;
- г) по истечении 7-ми дней с момента официального опубликования.

9. *Укажите верный полный перечень источников официального опубликования нормативных правовых актов в Российской Федерации:*

- а) «Российская газета», «Парламентская газета»;
- б) «Российская газета», «Парламентская газета», газета «Известия», Собрание законодательства Российской Федерации;
- в) «Российская газета», «Парламентская газета», газета «Известия», Собрание законодательства Российской Федерации, Интернет-портал www.pravo.gov.ru;
- г) «Российская газета», «Парламентская газета», Собрание законодательства Российской Федерации, Интернет-портал www.pravo.gov.ru.

10. *Среди перечисленных нормативных правовых актов назовите тот, который является подзаконным:*

- а) Указ Президента Российской Федерации;
- б) Конституция Российской Федерации;
- в) Закон Санкт-Петербурга;
- г) Уголовный кодекс Российской Федерации.

11. *Нормативный правовой акт — это:*

а) официальный документ, который принимается от имени государства в порядке установленной государством процедуры, содержит правила поведения общего характера и распространяет свое регулятивно-охранительное воздействие на неперсонифицированный круг субъектов;

б) соглашение между двумя или более субъектами права, содержащее нормы права, определяющее права и обязанности договаривающихся сторон;

в) официальный документ, принимаемый от имени государства, распространяющий свое воздействие на конкретного адресата;

г) решение компетентного государственного органа по конкретному юридическому делу, используемое в качестве эталона (образца) при рассмотрении последующих аналогичных дел.

12. Укажите полный правильный перечень видов законов, расположенных в порядке убывания их юридической силы:

а) федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов федерации, чрезвычайные законы;

б) конституция, федеральные конституционные законы, федеральные законы, чрезвычайные законы;

в) конституция, законы о поправках в конституцию, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов федерации;

г) конституция, законы о поправках в конституцию, чрезвычайные законы, федеральные конституционные законы, федеральные законы.

13. Назовите источник права, являющийся доминирующим в Российской Федерации:

а) правовой прецедент;

б) нормативный правовой договор;

в) правовой обычай;

г) верный ответ отсутствует.

14. Подберите общий термин для обозначения понятий «правовой прецедент» и «нормативный договор»:

а) акт толкования права;

б) источник права;

в) акт применения права;

г) система права.

15. Каким юридическим термином определяют привилегию, предусматривающую полное или частичное освобождение лица от юридической ответственности, предусмотренной санкциями юридических норм?

а) юридическая фикция;

б) юридический иммунитет;

в) юридическая фикция;

г) юридический паритет.

Глава 5

ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Основные понятия и категории темы: правоотношение; состав правоотношения; субъект правоотношения; правосубъектность; правоспособность; дееспособность; объект правоотношения; содержание правоотношения; субъективное право; юридическая обязанность; абсолютные правоотношения; относительные правоотношения; регулятивные правоотношения; охранительные правоотношения; простые правоотношения; сложные правоотношения; материальные правоотношения; процессуальные правоотношения; двусторонние правоотношения; многосторонние правоотношения; длящиеся правоотношения; кратковременные правоотношения; предпосылки правоотношений; юридический факт; фактический состав; юридические презумпции; юридические фикции.

Учебные вопросы:

1. Понятие и признаки правоотношения.
2. Состав правоотношения.
3. Классификация правоотношений.
4. Предпосылки правоотношений
5. Юридический факт. Классификация юридических фактов.

§ 1. Понятие и признаки правоотношения

Человек на протяжении всей жизни вступает в различные отношения: экономические, политические, юридические, моральные, духовные, культурные, и др. Все виды и формы отношений, возникающих и функционирующих в обществе между индивидами и их объединениями, являются *общественными*, или *социальными*.

Общественные отношения — это реальное взаимодействие в социальном пространстве живых людей, наделенных определенным сознанием и волей, преследующих при этом определенные цели.

Юридическую науку, интересуют прежде всего юридические или правовые отношения.

Право является универсальным государственным регулятором общественных отношений. Регулируя те или иные отношения, государство с помощью права придает им особую форму, в результате чего эти отношения становятся правовыми.

Благодаря такому нормативному воздействию государственная власть переводит определенные отношения под свою юрисдикцию, добавляет им упорядоченность, стабильность, желаемое направление развития.

Правовое отношение — это общественное отношение, возникающее на основе норм права, участники которого связаны друг с другом субъективными правами и юридическими обязанностями, охраняемыми государством.

Поскольку правовые отношения являются формой (разновидностью) общественных отношений, то характеризуются теми же признаками, что и любое общественное отношение неправового характера. К числу **общесоциальных признаков правовых отношений** относятся:

— *социальность* — правоотношения возникают только в человеческой среде;

— *нормативность* — эти отношения складываются на основании и развиваются в соответствии с устоявшимися представлениями (правилами, нормами) о возможном, должном и недопустимом поведении;

— *гарантированность* — реализация «правильного» поведения обеспечивается путем создания специальных условий, позволяющих субъекту на практике воплотить собственные интересы;

— *санкционированность* — нарушение правил поведения влечет за собой ответственность нарушителя.

К специальным юридическим признакам правовых отношений относится:

— *правовой характер* — возникают и протекают в соответствии с нормами права (Конституцией Российской Федерации, трудовым, семейным кодексом);

— *правомерность* — такое взаимодействие, в котором субъекты реализуют свои законные интересы, не нарушая законодательства;

— *непосредственная связь с государством* — государство обеспечивает реализацию норм права в рамках правоотношений при помощи государственных гарантий;

— *правосубъектность лиц, реализующих в рамках правоотношения субъективные права и обязанности*, — в качестве субъектов правоотношений могут выступать только (индивиды и коллективы), обладающие реальной возможностью своими осознанными, волевыми действиями осуществить имеющиеся у них права и обязанности;

— *корреспондирующий характер прав и обязанностей субъектов правоотношений* — реализация права одного субъекта непосредственно зависит от осуществления соответствующего обязательства противоположной стороной — контрсубъектом. (потребитель обладает правом вернуть товар ненадлежащего качества, а продавец обязан заменить такой товар в течение 7 дней со дня предъявления указанного требования потребителем).

Примеры правовых отношений: заключение контракта о прохождении службы в ОВД, покупка квартиры, получение кредита в банке, аренда помещения, заключение договора об оказании платных медицинских услуг и так далее.

§ 2. Состав правоотношения

Юридический состав правоотношения — это его внутренняя структура, обязательный набор элементов, без которого реализовать правоотношение невозможно.

Элементами юридического состава правоотношения выступают: *объект, субъект и содержание*.

Объект правоотношения — это то, по поводу чего правоотношение возникает; то, на что направлены интересы субъектов.

В теории государства и права существует две основные теории объекта: монистическая (теория единого объекта) и плюралистическая (теория множественности объектов) теории.

В *монистической теории объектом* правоотношения является *поведение человека*.

В *плюралистической теории объектом* правоотношений могут выступать:

— *материальные блага* (вещи, деньги, движимое и недвижимое имущество);

— *нематериальные блага* (жизнь, здоровье, честь, достоинство, доброе имя, деловая репутация, личная и семейная тайна, право авторства, и т. д.);

— *производство работ* (бытового подряда, строительного подряда, проектного. Подрядчик, лицо, выполняющее работу, обязан не только осуществить предусмотренную соглашением сторон деятельность, но и сдать заказчику материальный результат);

— *оказание услуг* (медицинских, образовательных, туристических, лечебно-профилактических, хранения, перевозки, консультационных услуг, услуг связи. Исполнитель услуг выполняет только определенную деятельность, он не обязан предоставлять какой-либо вещественный результат своей деятельности в отличие от подрядчика);

— *констатация юридических состояний* (рождение, жизнь, смерть, место нахождения, состояние родства и т. д.).

Субъекты правоотношений — это лица, наделенные правосубъектностью (правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью), реализующие в рамках правоотношений субъективные права и юридические обязанности.

Субъект права и **субъект правоотношений** не равнозначные понятия. **Субъекты права** — это потенциальные участники правоотношений, это лица, которые лишь могут быть носителями субъективных прав и юридических обязанностей.

Субъект правоотношения — это субъект права, который уже реализовал свою правосубъектность и стал участником конкретного правового отношения. Любой субъект правоотношения — это всегда субъект права (без этого он просто не смог бы стать таковым), но не всякий субъект права — участник того или иного конкретного правоотношения.

Основными признаками субъекта правоотношения являются *социальность* и *правосубъектность*.

Социальность означает, что в качестве субъектов правоотношений могут выступать как индивидуальные субъекты, так и коллективные субъекты.

В качестве субъектов-индивидов (физических лиц) могут выступать граждане, иностранцы, апатриды и бипатриды. В качестве коллективных субъектов (юридических лиц) могут рассматриваться: государство, государственные органы, коммерческие и некоммерческие организации.

Правосубъектность — это юридически закрепленная возможность иметь субъективные права и юридические обязанности, самостоятельно их реализовать в рамках конкретного правоотношения, а также отвечать за результаты своего поведения.

Правосубъектность, в свою очередь, складывается из *правоспособности*, *дееспособности* и *деликтоспособности*.

Правоспособность — это потенциальная *возможность* лица выступать в качестве носителя субъективных прав и обязанностей. Обладание правоспособностью рассматривается в качестве юридического основания принципа «формального равенства» субъектов.

Признаки правоспособности:

— *наступает с момента рождения* (некоторые ученые считают уже правоспособным ребенка неродившегося, который находится в утробе матери, поскольку неродившийся и родившийся ребенок — это только стадии развития одного и того же человека);

— *прекращается в момент юридической регистрации смерти;*

— *не может быть органичена или изъята.*

У субъектов-индивидов правосубъектность возникает с момента рождения и прекращается в момент смерти. Коллективные субъекты считаются правоспособными начиная с момента их официального признания (юридической регистрации).

Дееспособность — это фактическая способность лица своими осознанными, волевыми действиями реализовать принадлежащие ему субъективные права и юридические обязанности.

Признаки дееспособности:

— *наступает с установленного законом возраста;*

— *зависит от психического здоровья субъекта;*

— *может быть органичена и изъята.*

Приобретение и объем дееспособности зависит от ряда объективных и субъективных факторов.

Дееспособность субъектов-индивидов возникает при условии их вменяемости и достижения возраста «совершеннолетия».

Вменяемость означает, что человек способен отдавать себе отчет в совершаемых поступках, контролировать свое поведение, осознавать возможные результаты совершаемых поступков и самостоятельно отвечать за их социально-вредные последствия.

Возрастом совершеннолетия является закрепленный в законодательстве возраст, с достижением которого связывается фактическая возможность индивида реализовать свои права и обязанности, а также отвечать за правонарушения.

Дееспособность субъектов-индивидов возникает при условии их вменяемости и достижения возраста «совершеннолетия».

Виды дееспособности

I. По объему прав и обязанностей, которые субъект может самостоятельно реализовать в рамках правоотношений, различается *полная, частичная, ограниченная, полная недееспособность*:

1) *полная дееспособность* предполагает, что индивид может самостоятельно реализовать основные права и обязанности, защищать их всеми незапрещенными законом средствами.

Согласно ст. 21 ГК РФ совершеннолетним признается лицо, достигшее 18 лет. В отдельных случаях полная дееспособность может наступить с 16 лет (вступление в брак ст. 13 СК РФ или согласно ст. 27 ГК РФ которая объявляет эмансипацию в случаях когда несовершеннолетний, достигший 16 лет работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) производится по решению органа опеки и попечительства — с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия — по решению суда.

Вместе с тем, в ряде отраслей права устанавливаются иные возрастные пределы. К примеру, в конституционном праве закрепляется положение, в соответствии с которым быть избранным в представительные органы государственной власти Российской Федерации может лицо не моложе 21 года, стать Президентом России может стать человек, достигший 35 — летнего возраста. Данный факт свидетельствует от том, что понятие полной дееспособности весьма относительно и субъект не может быть полностью дееспособным во всех отраслях права.

2) *частичная дееспособность* предполагает, что индивид самостоятельно может реализовать лишь часть своих потенциальных прав и обязанностей. Неполный характер дееспособности обусловлен недостижением возраста совершеннолетия. (частичная дееспособность малолетних от 6 до 14 лет в этом возрасте субъект может совершать мелкие бытовые сделки такие как покупка канцелярских товаров, билета в кино, оплата проезда. Частичная дееспособность несовершеннолетних от 14 до 18 лет предоставляет им право распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами, осуществлять права автора произведения своей интеллектуальной деятельности, вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими).

3) *ограниченная дееспособность* связана с принудительным ограничением правового статуса ранее полностью дееспособного индивида и представляет собой либо меру юридической ответственности (лишение права управления автомобилем за нарушение правил дорожного движения), либо является формой профилактического ограничения (ограничение дееспособности лица вследствие его психического расстройства) или же правоспособительного характера (ограничение дееспособности лица, злоупотребляющего алкоголем, азартными играми, психотропными веществами в случае если его поведение влечет ухудшение материального положения иждивенцев, над данными лицами устанавливается попечительство, лицо может совершать только мелкие бытовые сделки, а все остальные только с письменного согласия попечителя).

4) *неполная недееспособность* связана с неспособностью лица самостоятельно осуществлять принадлежащие ему субъективные права и юридические обязанности.

Лицо признается недееспособным по решению суда ввиду наличия у него тяжелых форм психических заболеваний, не дающего возможности осознавать совершаемые им действия и их последствия (глубокая умственная отсталость, раздвоение идентичности личности, тяжелая олигофрения, деменция и т. д.). Кроме того, недееспособным признается лицо, не достигшее минимального возраста частичной дееспособности (в российском праве минимальный возраст частичной дееспособности установлен в гражданском праве 6 лет; следовательно, дети до 6-летнего возраста (в российском праве) признаются недееспособными).

Все сделки от имени перечисленных категорий лиц совершает *опекун* в том числе и мелкие бытовые сделки.

II. *По своему содержанию* индивидуальная дееспособность подразделяется на *общую* (не зависит от специального правового статуса) и *специальную* (обусловлена специальным правовым статусом субъекта и зависит от рода занятий, гражданства, национальной принадлежности и т. п.).

На специальную дееспособность оказывают влияние такие обстоятельства как образовательный уровень; физическое состояние; законопослушность и т.п. К примеру, статусом судьи в Российской Федерации могут обладать только лица с высшим юридическим образованием, отработавшие по специальности не менее 5 лет, сдавшие квалификационный экзамен и прошедшие конкурс; в ряде профессий (военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, летчики, пилоты, спасатели МЧС, и т. д.) выдвигаются особые требования к состоянию здоровья претендента на ту или иную должность; нарушение требований правовых норм влечет за собой ограничение либо изъятие определенных субъективных прав и, таким образом, ограничивает дееспособность индивида в соответствующей сфере правоотношений.

Дееспособность коллективных субъектов возникает одновременно с *правоспособностью*, в момент официального признания (с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании и прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о его прекращении ст. 49 ГК РФ).

Деликтоспособность — способность лица самостоятельно нести ответственность за вред, причиненный его противоправными деянием (действием или бездействием).

Выражается в способности субъекта самостоятельно осознавать свой поступок и его вредоносные результаты, отвечать за свои противоправные деяния и нести за них юридическую ответственность. Наступает с 16 лет, однако согласно ч. 2 ст. 20 УК РФ существуют преступления, ответственность за которые наступает с 14 лет.

Содержание правоотношений — это то, что связывает участников правоотношений; это *субъективные права и юридические обязанности* участников правоотношений.

Указанные права и обязанности, корреспондируя друг другу в рамках определенного правоотношения, выступают его юридическим содержанием.

Субъективное право — это предоставляемая и охраняемая государством мера возможного (дозволенного) поведения лица по удовлетворению своих законных интересов, предусмотренных объективным правом.

Субъективные права, возникающие в процессе правоотношений, предполагают, что их пользователи: а) могут прикладывать определенные усилия для достижения позитивного интереса, используя при этом правомерные (т. е. предусмотренные законодательством) средства и методы; б) имеют право требовать от других участников соответствующих активных действий, направленных на удовлетворение собственного позитивного интереса; в) могут требовать от государства защиты (и должны получить эту защиту) нарушенного права или принятия объективного решения по спорному вопросу.

Правомочие на собственные действия — это возможность субъекта правоотношений осуществлять фактические и юридически значимые действия, направленные на реализацию своего субъективного права (например, собственник квартиры имеет возможность проживать в квартире, сдавать ее, продавать, менять и т. д.).

Правомочие требования — это возможность субъекта правоотношений требовать от обязанных по отношению к нему лиц исполнения ими своих обязанностей (например, собственник квартиры имеет возможность требовать от обязанных по отношению к нему лиц (соседей, коммунальных служб и т. д.) исполнения ими своих обязанностей — не шуметь в ночные часы).

Правомочие притязания (правомочие на защиту) — это возможность субъекта правоотношений требовать защиты от государства в случае нарушения его субъективного права (например, собственник квартиры, чье субъективное право нарушено соседями, имеет возможность обратиться в компетентные государственные органы, в том числе в полицию, за защитой своего нарушенного права).

Например, для того чтобы поступить на обучение в Санкт-Петербургский университет МВД России лицу необходимо ознакомиться с правилами приема на обучение, пройти медицинское обследование, физическую подготовку, профессиональный психологический отбор и т. д.). Поступающий на обучение имеет право подать в апелляционную комиссию апелляцию о несогласии с полученной оценкой результатов вступительного испытания.

Юридическая обязанность — это предусмотренная законом необходимость должного поведения одного лица — субъекта правоотношения в интересах другого, правомочного лица.

Юридические обязанности, возникающие в процессе правоотношения, предполагают, что участники: а) должны предпринимать активные действия, направленные на удовлетворение позитивного интереса контрсубъекта (судья обязан рассмотреть дело, возбужденное по иску; сотрудник полиции обязан в случае обращения к нему гражданина с заявлением о преступлении или административном правонарушении принять меры по спасению гражданина, предотвращению и пресечению преступления (ст. 27 ФЗ «О полиции»)); б) обязаны воздерживаться от принятия противоправных решений и совершения поступков,

ущемляющих права и свободы других участников (за исключением случаев, когда такое ограничение является предусмотренным в законе и необходимым в конкретном деле).

Пример разбора правоотношения по составу: гражданин Н и гражданин П заключили договор купли-продажи, по которому гражданин Н продает автомобиль ВАЗ 2109 1997 года выпуска гражданину П за 50 000 рублей.

Объект правоотношений: движимое имущество (автомобиль ВАЗ 2109).

Субъекты правоотношений: гражданин Н и гражданин П.

Содержание правоотношений: договор купли-продажи, в котором прописаны субъективные права и юридические обязанности сторон данных правоотношений.

§ 3. Классификация правоотношений

Необходимо понимать, что классификация правоотношений осуществляется по различным критериям, к числу которых можно отнести следующее.

По предмету правового регулирования:

— *конституционно-правовые* (получение гражданства);

— *административно-правовые* (регистрация лица в качестве индивидуального предпринимателя, т. е. лицо, которое желает заниматься предпринимательством, обратилось в орган государственной регистрации, заполнив заявление о регистрации в качестве ИП. Разрешение на приобретение и хранение огнестрельного оружия. Лицо обращается в территориальное отделение лицензионно-разрешительной работы);

— *уголовно-правовые* (возникающие между лицом, совершившим правонарушение, и государством в лице его правоохранительных органов);

— *гражданско-правовые отношения* (покупка квартиры, получение кредита в банке, аренда помещения).

По характеру правоотношений:

— *материальные* — это правоотношения, возникающие на основе норм материального права (например, уголовно-правовые отношения, гражданско-правовые; административно-правовые отношения).

— *процессуальные* — это правоотношения, возникающие на основе норм процессуального права (например, уголовно-процессуальные, гражданско-процессуальные, арбитражно-процессуальные правоотношения).

По степени определенности сторон в правоотношениях:

— *абсолютно определенные правоотношения* — это правоотношения, в которых четко определена (персонифицирована) только управомоченная сторона; все остальные потенциальные участники (кто не является носителем субъективного права) неперсонифицированы, считаются обязанными по отношению к управомоченной стороне и не должны препятствовать осуществлению субъективных прав управомоченной стороной.

К примеру праву собственника на обладание, пользование, распоряжение тем или иным предметом собственности соответствует обязанность неопределенного числа (всех) окружающих его субъектов уважать данное право и не предпринимать действий, способных нарушить или ограничить его.

— *относительно определенные правоотношения* — это правоотношения, в которых четко определены (персонифицированы) все участники (стороны) — и управомоченная сторона, и обязанная сторона (например, правоотношения, участниками которых являются супруг и супруга, истец и ответчик, транспортная организация и пассажир и т. д.).

По продолжительности правоотношений:

— *кратковременные правоотношения* не предполагают длительной юридической связи участников (оплата проезда, покупка продуктов в магазине, голосование на выборах);

— *долговременные правоотношения* предполагают длительную юридическую связь участников (арендные правоотношения, правоотношения по перевозке грузов, трудовые правоотношения, складывающиеся между работником и работодателем).

По количеству сторон правоотношений:

— *двусторонние правоотношения*, в которых участвуют две стороны (например, правоотношения розничной купли-продажи, в которых две стороны: продавец и покупатель);

— *многосторонние правоотношения*, в которых участвуют более двух сторон (например, правоотношения купли-продажи через посредника, покупка или продажа комнаты в коммунальной квартире).

По степени сложности правоотношений:

— *простые правоотношения* — это правоотношения, возникающие между двумя субъектами на основе единственной нормы права (например, правоотношение, возникающее в связи с мелкой бытовой сделкой — покупкой книги в магазине);

— *сложные правоотношения* — это система взаимосвязанных правоотношений, объединяемых общей целевой направленностью (например, гражданско-процессуальное правоотношение в сфере искового судопроизводства, которое возникает с момента подачи лицом в суд искового заявления и прекращается в момент вступления в законную силу судебного решения; при этом в рамках единого правоотношения, связанного с судебным рассмотрением дела возникают относительно самостоятельные правоотношения, субъектами которых являются истец и ответчик, истец и адвокат, судья и ответчик и т. д.), которые преследуют единую цель — разрешить спор о праве.

По реализуемой функции права:

— *регулятивные правоотношения* — это правоотношения, возникающие вследствие правомерного поведения субъектов (например, правоотношение в связи с оказанием транспортных услуг, медицинских, образовательных).

— *охранительные правоотношения* — это правоотношения, возникающие в результате неправомерного поведения субъектов и представляющие собой реакцию государства на неправомерное поведение (например, привлечение правонарушителя к юридической ответственности).

§ 4. Предпосылки правоотношений

Предпосылки правоотношения — это условия, при наличии которых может возникнуть правоотношение.

Условия, при которых могут возникать и функционировать правоотношения в науке принято делить на *материальные (общие)* и *юридические (или специальные)*.

Материальные (общие) предпосылки для них характерно:

- а) наличие не менее двух субъектов, так как человек не может состоять в каком-либо отношении с самим собой;
- б) интересы, потребности людей, под влиянием которых они вступают в разнообразные правоотношения;
- в) ценность, благо.

Потребности могут быть материальными, духовными или физиологическими. Стремление к удовлетворению названных потребностей и вызывает к жизни соответствующие правоотношения, в этом их первопричина. В более широком плане под материальными предпосылками понимается совокупность экономических, социальных, культурных и иных факторов, обуславливающих объективную необходимость правового регулирования тех или иных общественных отношений.

Однако общих предпосылок недостаточно, чтобы в конкретных случаях практически возникали и действовали реальные правовые отношения, для этого нужны еще юридические (специальные).

Юридические (специальные) предпосылки для их возникновения необходимо:

- а) норма права;
- б) правосубъектность лиц;
- в) юридический факт.

§ 5. Юридический факт. Классификация юридических фактов

Юридический факт — это жизненное обстоятельство, с которым норма права связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношения.

Факты становятся юридическими не в силу каких-то особых внутренних свойств, а в результате признания их таковыми государством, законом. В жизни человека происходит непрерывная цепь разнообразных фактов, действий, случаев, событий, но не все из них приобретают юридическое значение, а только те, которые затрагивают наиболее существенные интересы общества и могут повлечь за собой известные юридические последствия.

Придание правового характера тем или иным обстоятельствам зависит от воли государства, а не от самих участников жизненного процесса, хотя без них эти обстоятельства могли бы и не наступить.

Примеры юридических фактов: рождение, смерть, совершеннолетие, заключение брака, наступление страхового случая, находка клада, зачисление в вуз.

Юридические факты разнообразны, поэтому они довольно подробно классифицируются наукой по различным основаниям в целях выявления их особенностей и более глубокого познания.

Виды юридических фактов

По связи с волей участников правоотношений:

а) события данные факты не связаны с волеизъявлением участников конкретного правоотношения. События бывают:

— *абсолютные*, т. е. естественные природные явления, которым придается юридическое значение в силу того, что они оказывают определенное воздействие на общественные отношения (стихийные бедствия — землетрясения, наводнения, удары молнии, смерчи и др.);

— *относительные*, т. е. события, которые не связаны с волеизъявлением участников конкретного правоотношения, но связаны с волей третьих лиц (поджог дома инициирует страховое правоотношение между собственником и страховой компанией);

б) действия — это факты, которые зависят от воли людей, поскольку совершаются ими. Действия бывают:

— *правомерные действия* (поступление на работу или в вуз, выход на пенсию, регистрация брака);

— *правомерные бездействия* пассивное правомерное деяние (воздержание от совершения кражи);

— *неправомерные действия* (все виды правонарушений).

По наличию целевой установки субъекта породить правоотношение:

— **юридический акт** — действие, совершая которое субъект осознает, что оно породит правовые последствия (правоотношения) и стремится к их наступлению (например, заключение договора; умышленное совершение преступления);

— **юридический поступок** — действие, порождающее правовые последствия (правоотношения) не в силу стремления субъекта к их наступлению, а в силу указания закона (например, находка; обнаружение клада).

По характеру последствий:

— **правообразующие юридические факты** — юридические факты, вызывающие возникновение правоотношений (например, заключение трудового договора; регистрация брака);

— **правоизменяющие юридические факты** — юридические факты, влекущие изменение правоотношений (изменение содержания прав и обязанностей субъектов) (например, подписание ректором образовательной организации заявления обучающегося о переводе его с дневной формы обучения на заочную);

— **правопрекращающие юридические факты** — юридические факты, влекущие прекращение правоотношений (например, истечение срока действия договора; подписание ректором образовательной организации приказа об отчислении студента).

Фактический состав — это совокупность юридических фактов, необходимых для возникновения, изменения или прекращения правоотношений (например, для возникновения семейных правоотношений необходим фактический состав (совокупность юридических фактов): достижение брачного возраста субъектами; их взаимное согласие на заключение брака; отсутствие у каждого из них уже заключенного брака; отсутствие кровного родства между субъектами).

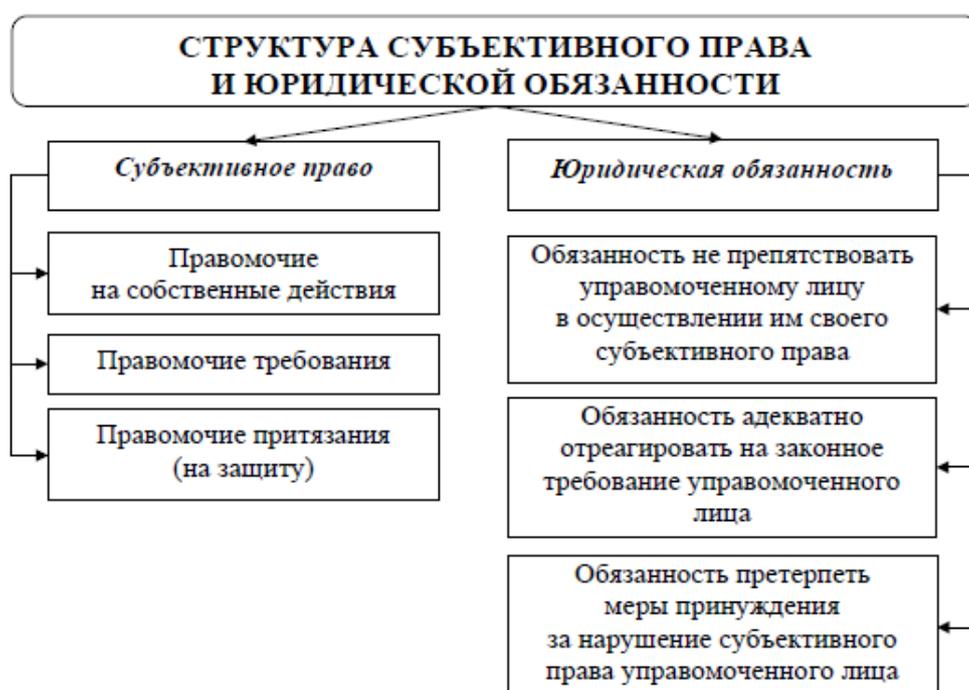
Юридическая презумпция — обоснованное предположение, на основании которого возникает, изменяется, прекращается правоотношение и которое в процессе самого правоотношения либо доказывается, либо опровергается (например, презумпция невиновности в уголовном процессе; презумпция виновности в гражданском процессе).

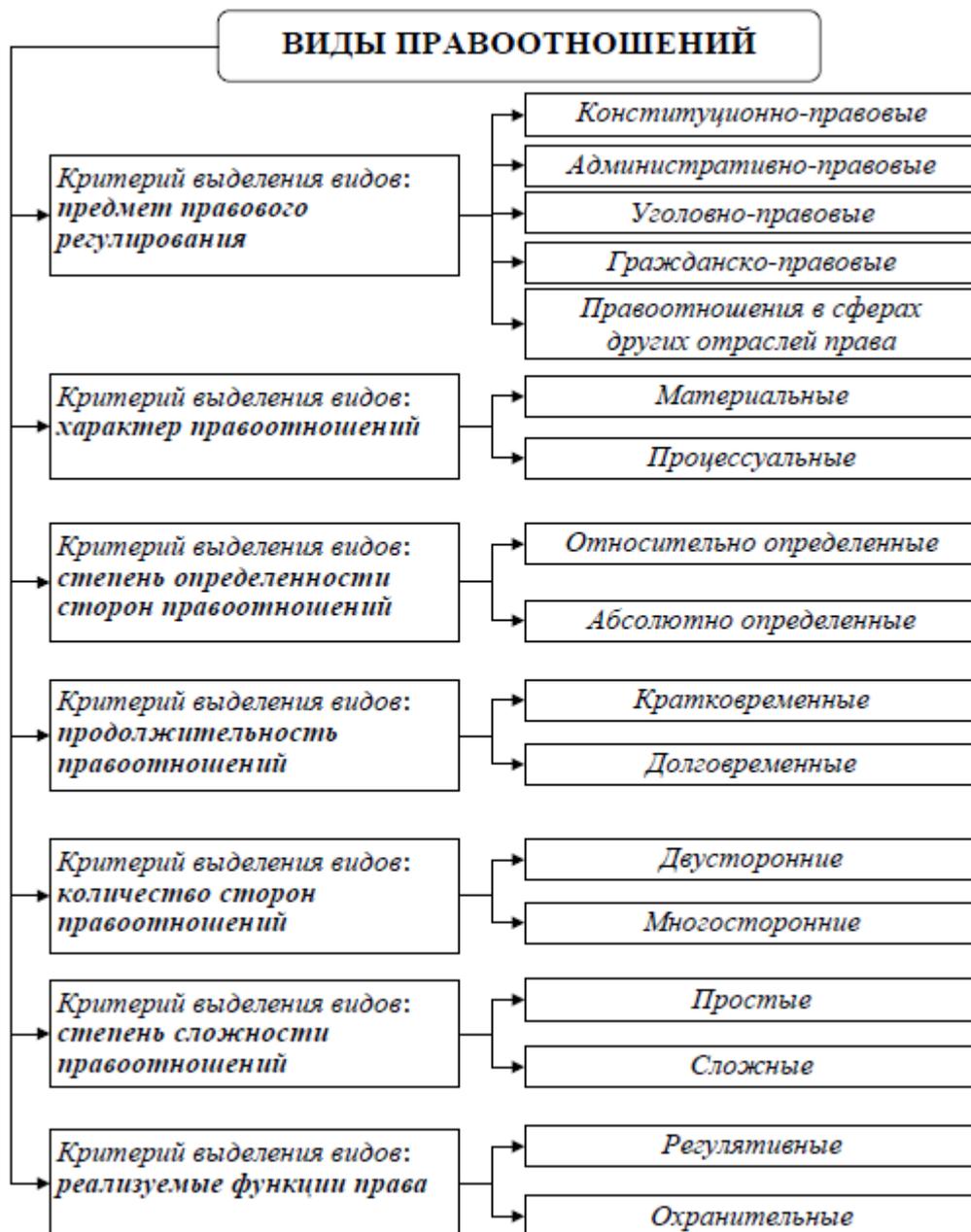
Основным отличием юридической презумпции от юридического факта является то, что юридическая презумпция — утверждение, носящее вероятностный характер (в частности, в соответствии с презумпцией невиновности лицо, привлекаемое к уголовной ответственности, считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке).

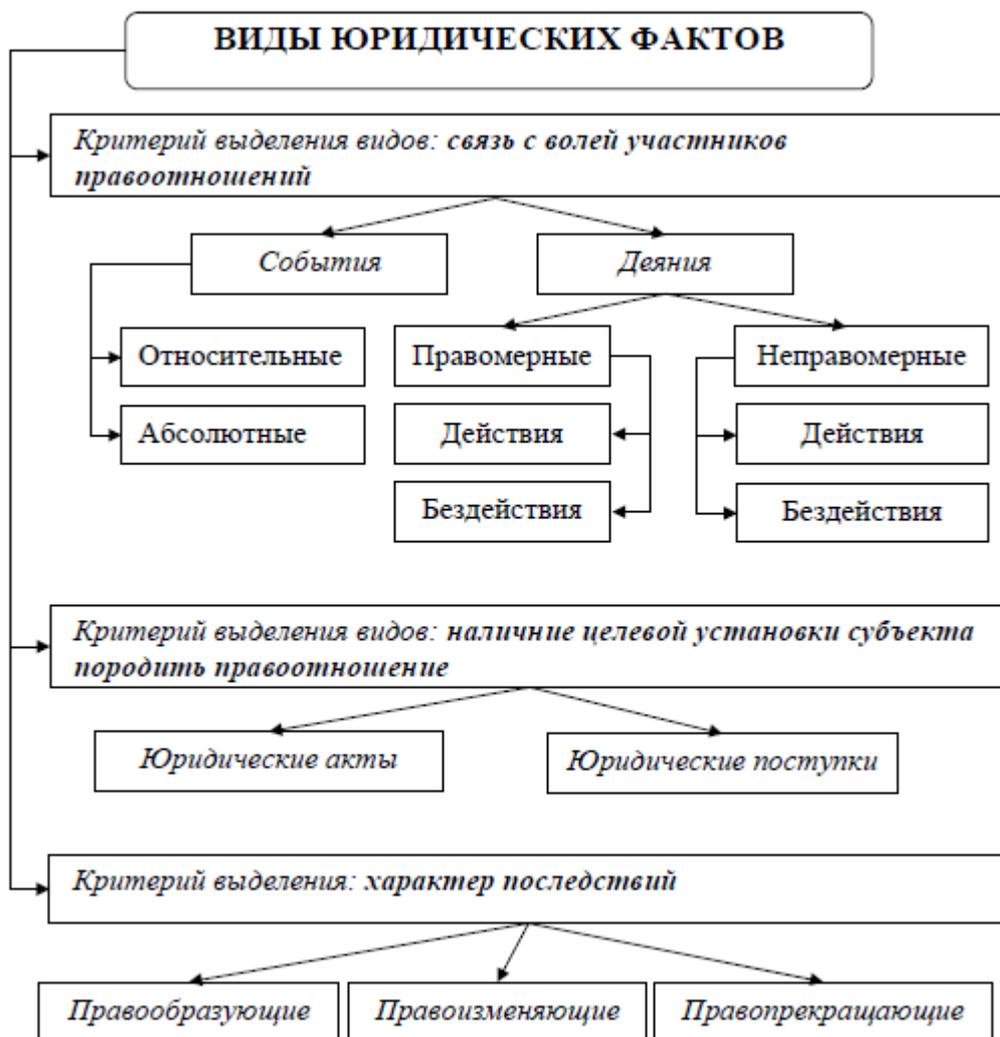
Юридическая фикция — заведомо ложное утверждение, которому законодатель придает значимость юридического факта (например, усыновление ребенка супругом, не являющимся фактическим родителем; признание сделки фиктивной; погашение судимости).

Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы









Вопросы для самопроверки

1. Перечислите структурные элементы состава правоотношения.
2. Как соотносятся понятия «субъект права» и «субъект правоотношения»?
3. Назовите виды объектов правоотношений.
4. Может ли быть ограниченной правоспособность лица?
5. Дайте определение понятия «дееспособность».
6. Перечислите обстоятельства, влияющие на наличие и объем дееспособности.
7. Как соотносятся понятия «субъективное право» и «юридическая обязанность»?
8. Что такое юридический факт?
9. Чем юридические факты отличаются от юридических презумпций и юридических фикций?
10. Приведите примеры правоотношений, субъектом которых является сотрудник Информационного центра ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области..

Тесты для самопроверки

1. *Общественное отношение, возникающее на основе норм права, участники которого связаны друг с другом субъективными правами и юридическими обязанностями, — это:*

- а) правонарушение;
- б) правоотношение;
- в) правовой прецедент;
- г) правовое обычай.

2. *Назовите верный перечень предпосылок правоотношения:*

- а) субъект правоотношения, объект правоотношения, содержание правоотношения;
- б) субъективные права и юридические обязанности участников;
- в) норма права, правосубъектность лиц (участников), юридический факт;
- г) правовое сознание и правовая культура участников.

3. *У каких субъектов правоспособность и дееспособность возникает одновременно?*

- а) у юридических лиц;
- б) у физических лиц;
- в) и у тех, и у других;
- г) ни у каких.

4. *Предусмотренная нормами права способность лица своими осознанными, волевыми действиями осуществлять принадлежащие ему субъективные права и юридические обязанности — это:*

- а) правоспособность;
- б) дееспособность;
- в) правосубъектность;
- г) деликтоспособность.

5. *На какие две группы разделяют юридические факты, учитывая их связь с волей участников правоотношения?*

- а) события и действия;
- б) правомерные и неправомерные;
- в) юридические акты и юридические поступки;
- г) закономерные и случайные.

6. *К какой разновидности юридических фактов (по правовым последствиям) относится смерть человека?*

- а) к правопрекращающим;
- б) к правообразующим;
- в) к правопрекращающим и правообразующим одновременно;
- г) это не юридический, а медицинский факт.

7. *Каким юридическим термином обозначают совокупность юридических фактов, необходимых для возникновения, изменения или прекращения правоотношения?*

- а) юридическая презумпция;
- б) юридическая фикция;
- в) фактический состав;
- г) юридическая коллизия.

8. *Назовите верный перечень элементов состава правоотношения:*

- а) объект правоотношения, объективная сторона правоотношения, субъект правоотношения, субъективная сторона правоотношения;
- б) объект правоотношения, субъект правоотношения;
- в) объект правоотношения, субъект правоотношения, юридический факт;
- г) объект правоотношения, субъект правоотношения, содержание правоотношения.

9. *Кто может ограничить правоспособность индивида?*

- а) никто;
- б) суд;
- в) сам индивид;
- г) прокурор.

10. *Обоснованное предположение, на основании которого возникает, изменяется либо прекращается правоотношение и которое в процессе самого правоотношения либо доказывается, либо опровергается — это:*

- а) юридическая фикция;
- б) юридическая презумпция;
- в) юридическая диспозиция;
- г) юридическая гипотеза.

11. *Каким юридическим термином обозначают то, по поводу чего возникает правоотношение (на что направлены интересы субъектов)?*

- а) предмет правоотношения;
- б) содержание правоотношения;
- в) объект правоотношения;
- г) верный ответ отсутствует.

12. *В какой момент возникает дееспособность у физических лиц?*

- а) в момент рождения;
- б) с момента достижения физическим лицом установленного законом возраста;
- в) с достижением физическим лицом совершеннолетия;
- г) верный ответ отсутствует.

13. *Кто в российском праве признается недееспособным?*

- а) лица, не достигшие 6 лет;
- б) лица, признанные недееспособными судом;

- в) малолетние лица в возрасте от 6 до 14 лет;
- г) верный ответ отсутствует.

14. Назовите элементы, составляющие структуру правосубъектности физических лиц:

- а) субъективные права и юридические обязанности;
- б) правоспособность и дееспособность;
- в) гипотеза, диспозиция, санкция;
- г) верный ответ отсутствует.

15. Укажите виды правоотношений, которые выделяются исходя из степени определенности сторон правоотношения:

- а) материальные, процессуальные;
- б) двусторонние, многосторонние;
- в) простые, сложные;
- г) абсолютно определенные, относительно определенные.

Глава 6

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА

Основные понятия и категории темы: реализация права; непосредственная форма реализации права; использование права; исполнение обязанности; соблюдение запрета; опосредованная форма реализации права; правоприменение; правоприменительный акт).

Учебные вопросы:

1. Понятие и формы реализации права.
2. Применение как особая форма реализации права: понятие, признаки, стадии.
3. Акты применения права: понятие, структура, виды.

§ 1. Понятие и формы реализации права

Нормы права создаются в результате правотворческой деятельности субъектов с целью упорядочения общественных отношений, но создание правовых норм не является самоцелью, необходимо, чтобы заложенные в них предписания воплощались в реальном поведении субъектов. Многообразная, разноплановая деятельность субъектов по воплощению правовых норм в жизнь именуется реализацией права.

Реализация права — это претворение (воплощение) правовых норм в жизнь путем правомерного поведения субъектов общественных отношений.

Реализация права характеризуется рядом признаков:

1. Связана только с правомерным поведением субъектов, которое может быть выражено как в форме действия, так и бездействия.
2. Олицетворяет фактическое воплощение в жизнь общества установленных государством правовых предписаний.
3. Направлена на достижение определенного результата, предусмотренного нормой права и предполагающего удовлетворение интересов и потребностей многочисленных субъектов права.
4. Осуществляется в различных формах, обусловленных разнообразием общественных отношений; спецификой содержания различных норм права; различием средств воздействия на поведение людей; положением субъектов в системе правового регулирования; многообразием механизмов реализации права и рядом других факторов.

Говоря об особенностях процесса реализации права, следует обратить внимание на то, что в зависимости от особенностей содержания и характера общественных отношений, опосредуемых правом, а также специфики средств воздействия права на поведение людей, особенностей содержания норм права и ряда других обстоятельств в юридической литературе используется различная классификация форм реализации права. Наиболее распространенной является классификация в зависимости от характера правореализующих действий субъектов права. По этому критерию выделяют четыре формы реализации права: использование, исполнение, соблюдение, применение.

Использование права — это форма реализации права, при которой субъект осуществляет принадлежащие ему права (например, обращается в трудовую организацию с заявлением о приеме на работу). Использование права как форма реализации характеризуется тем, что: возникает на основе управомочивающих норм; осуществляется добровольно; выражается в активной форме.

Исполнение обязанности — это форма реализации права, при которой субъект осуществляет возложенные на него обязанности (например, оплачивает проезд в общественном транспорте). Исполнение обязанности как форма реализации характеризуется тем, что: возникает на основе обязывающих норм; выражается в активной форме; осуществляется независимо от личного отношения и желания субъекта (при этом, как правило юридические обязанности исполняются добровольно, но при отсутствии добровольного исполнения включается механизм принуждения); обеспечивается возможностью государственного принуждения.

Соблюдение запрета — это форма реализации права, при которой субъект воздерживается от совершения действий, запрещаемых правом (например, не нарушает правила дорожного движения). Соблюдение запретов как форма реализации характеризуется тем, что: возникает на основе запрещающих норм; выражается в пассивной форме; осуществляется независимо от личного отношения и желания субъекта; обеспечивается возможностью государственного принуждения. Социальная роль и назначение данной формы реализации права заключается в том, чтобы не допустить совершения действий, которые причинили бы вред не только обществу и государству, но и личности. При этом не все нормы, содержащие запрет, формулируются прямо, нередко он логически следует из смысла правовой нормы.

В указанных трех формах реализуется большинство юридических норм. Они *непосредственно* претворяются в жизнь действиями или бездействиями самих субъектов общественных отношений, но не всегда процесс воплощения правовых норм зависит от самих субъектов. Существует немало ситуаций, когда адресаты правовых норм не могут реализовать предусмотренные законом права и обязанности без своего рода посредничества компетентных органов и лиц. Нельзя, например, самостоятельно назначить себе пенсию, получить очередное воинское звание. Таким образом, часть правовых норм реализуется только через правоприменение.

§ 2. Применение как особая форма реализации права: понятие, признаки, стадии

Правоприменение — это властная деятельность уполномоченных государством органов и лиц по реализации норм права, состоящая в рассмотрении конкретного юридического дела и вынесении по нему индивидуального правового акта (правоприменительного акта).

Признаки правоприменения:

1. Представляет собой властную деятельность. В практическом выражении это находит воплощение в том, что решения, вынесенные в процессе правоприменительной деятельности, имеют обязательный характер и в случае необходимости обеспечиваются мерами принуждения.

2. Осуществляется только уполномоченными субъектами (государственными органами, должностными лицами или иными субъектами, обладающими властными полномочиями). Полномочия на осуществления этой деятельности возникают на основе норм права. От лица государства выступает большое количество правоприменителей, такие как следователь, дознаватель, судья и др. В то же время, следует учитывать, что существенный объем правоприменительной деятельности осуществляется и властными негосударственными субъектами. Например, органы местного самоуправления, фондовая биржа, работодатель в рамках трудовых отношений и др.

3. Связана с разрешением конкретной ситуации.

4. Завершается вынесением индивидуальных правовых актов (правоприменительных актов), в которых конкретизируются субъективные права и юридические обязанности или устанавливается мера юридической ответственности.

5. Осуществляется на основе действующего законодательства и в его пределах. Правоприменительная деятельность регламентируется процессуальным законодательством, процедурными нормами, которые определяют последовательность и порядок тех или иных действий, операций. Закон должен устанавливать а) исчерпывающий перечень всех участников правоприменительной деятельности, их права и обязанности; б) положения о подведомственности решаемых дел и юридических вопросов; в) сроки совершения процессуальных действий; г) правила документирования; д) порядок принятия, обжалования и исполнения решений (индивидуальных правовых актов).

6. Представляет собой сложный процесс, состоящий из ряда последовательных стадий. Стадиями правоприменения принято считать обособленные во времени группы правоприменительных действий, которые поэтапно и последовательно раскрывают содержание деятельности по целевому применению права.

Как уже было отмечено, потребность в правоприменении возникает не всегда, в целом ряде ситуаций субъекты права могут реализовать нормы права непосредственно, но в определенных ситуациях это невозможно, тогда и возникает потребность в правоприменении. Цель правоприменения: снять какие-либо препятствия для реализации норм права. Можно обозначить типовые ситуации, обуславливающие потребность в правоприменении. Итак, правоприменение необходимо, когда:

— субъективные права и юридические обязанности не могут возникнуть без решения уполномоченных субъектов (например, зачисление в вуз, вступление в брак, получение пенсии);

— субъективные права не могут быть реализованы без решения уполномоченных субъектов (например, регистрация фамилии, имени, отчества родившегося ребенка; получение страховки);

— существует необходимость в установлении юридических фактов (например, объявление лица длительно отсутствующим, умершим; усыновление; эмансипация);

— между субъектами существует спор о наличии или мере субъективных прав и юридических обязанностей, и самостоятельно они не могут прийти к соглашению (например, спор о границах земельного участка, восстановление на работе);

— правовые отношения должны пройти контроль за правильностью приобретения прав и возложения обязанностей. (например, регистрация юридического лица, получение лицензии);

— совершение правонарушения, влекущего применение к виновному субъекту определенной меры наказания или воздействия (например, кража, нарушение водителем скоростного режима).

Правоприменение имеет две формы (вида) исполнительно-распорядительную и правоохранительную деятельность властных субъектов, которые образуют целостный комплекс мер правового воздействия.

Исполнительно-распорядительная (регулятивная) деятельность — форма правоприменения, которой предшествует правомерное поведение субъектов общественных отношений, в рамках которой компетентный правоприменительный орган путем вынесения акта применения права помогает субъекту реализовать его субъективное право (право на получение пенсии, право на получение высшего образование и т. д.).

Исполнительно-распорядительная деятельность предполагает создание, изменение или прекращение правоотношений на основе выполнения предписаний правовых норм. Данная форма правоприменения направлена на гармонизацию публичных и частных интересов и осуществляется в формах конкретизации и контроля.

Правоохранительная деятельность — форма правоприменения, которой предшествует неправомерное поведение субъектов общественных отношений — правонарушение (либо ситуация, при которой существует угроза возникновения правонарушения), в рамках которой компетентный правоприменительный орган путем вынесения акта применения права возлагает на субъекта (правонарушителя) юридическую ответственность либо применяет к лицу иные меры государственного принуждения.

Правоохранительная деятельность представляет собой действия, которые направлены на охрану правовых норм от нарушений, в ходе которой осуществляется надзор и контроль над действиями субъектов правоотношений и вынесением решений в целях обеспечения соответствия правовым предписаниям. Субъектами этой разновидности правоприменительной деятельности выступают судебные и правоохранительные органы, обеспечивающие рассмотрение споров и применение санкций, различные профилактические действия в области правоприменения.

В государственно-правовой теории и практике выделяется ряд относительно самостоятельных *стадий* данного процесса. Наиболее типичными признаются следующие: а) установление фактических обстоятельств дела; б) выбор и анализ нормы права; в) принятие решения (издание индивидуального акта); г) доведение содержания принятого решения до сведения заинтересованных лиц.

Следует учитывать, что в теории государства и права рассматривается некая идеальная обобщенная модель, раскрывающая последовательность правоприменительной деятельности. При этом в реальной жизни в зависимости от особенностей того или иного вида правоприменительной деятельности и конкретной ситуации эти стадии могут быть свернуты и не иметь столь четкого выражения. Особенно это проявляется в процессе осуществления исполнительно-распорядительной формы правоприменительной деятельности. Более ярко обозначенные стадии представлены при осуществлении правоохранительной формы правоприменительной деятельности.

Первая стадия *установления фактических обстоятельств дела* включает определение круга юридически значимых фактов; их сбор и процессуальное закрепление; анализ фактов в их взаимосвязи и причинно-следственной зависимости; установление их относимости, допустимости, достоверности и достаточности.

Относимость как принцип сбора и анализа материалов, имеющих юридическое значение по делу, означает, что правоприменитель должен принимать к сведению и анализировать лишь те обстоятельства (доказательства), которые имеют отношение к данному делу.

Допустимость как принцип сбора и анализа материалов, имеющих юридическое значение по делу, предполагает учет и использование только тех обстоятельств (доказательств), которые установлены в соответствии с предписаниями процессуальных норм.

Достоверность как принцип сбора и анализа материалов, имеющих юридическое значение по делу, означает истинность знаний о фактических обстоятельствах дела, их соответствие объективной реальности.

Достаточность как принцип сбора и анализа материалов, имеющих юридическое значение по делу, требует наличия всех обстоятельств (доказательств), позволяющих установить истину по делу. Неполное выяснение обстоятельств (доказательств) по делу может служить основанием для отмены правоприменительного акта.

Конечная цель первой стадии — соответствие знаний о фактических обстоятельствах объективной действительности.

Вторая стадия — *установление юридической основы дела (юридическая квалификация)*. Установив фактические обстоятельства дела, правоприменитель должен выбрать норму (нормы), имеющую отношение к фактическим данным. Ее выбор означает решение проблемы соответствия (тождества) юридически значимых признаков социального явления предписаниям нормы права. В рамках данной стадии необходимо: проверить подлинность текста нормы права; проверить действие нормы права во времени, в пространстве и по кругу лиц; осуществить толкование нормы права; выявить и разрешить коллизии между нормами права, преодолеть пробелы в случае их выявления.

Третья стадия — *принятие решения по делу*. На стадии принятия решения по делу юридическая квалификация получает выражение в формулировке решения о выборе искомой правовой нормы и ее закреплении в правоприменительном акте путем ссылки (указания) на конкретную статью (статьи) нормативного правового акта.

В качестве отдельной (факультативной) стадии выделяют процедуру *доведения решения до заинтересованных лиц*.

Итогом правоприменительной деятельности является официальный документ, в котором зафиксировано решение по конкретному делу. Эти документы называются правоприменительными актами, являющимися разновидностью правовых актов.

§ 3. Акты применения права: понятие, структура, виды

Правоприменительный акт (акт применения права) — это правовой акт, содержащий индивидуальное властное предписание уполномоченного субъекта, принимаемый в результате разрешения конкретного юридического дела.

Правоприменительный акт обладает рядом отличительных признаков:

1. Имеет индивидуальный характер. Это означает, что решение выносится по конкретному делу и адресовано персонально определенным участникам.

2. Содержит властное предписание. Это означает обязательность исполнения решения того, кому оно персонально адресовано, а в случае неисполнения возможность обеспечить его исполнение принудительно.

3. Издаётся уполномоченным субъектом. Круг субъектов, имеющих право на принятие правоприменительных актов, определен законодательством. Это могут быть государственные органы, должностные лица или иные субъекты, обладающие властными полномочиями (органы местного самоуправления, работодатель в рамках трудовых отношений и т. д.).

4. Является актом разового действия (исчерпывается однократной реализацией). В отличие от нормативного правового акта, действие которого характеризуется многократной повторяемостью, правоприменительный акт, имеющий персонально определенного адресата, предполагает однократную реализацию.

5. Имеет производный от нормативного правового акта характер. Правоприменительный акт принимается на основе нормативных правовых актов и не должен выходить за пределы, установленные субъектами правотворчества.

Имеет установленную законом форму и процедуру принятия. Абсолютное большинство правоприменительных актов имеет письменную форму. Но это форма отличается в зависимости от вида правоприменительного акта. Так, например, для постановлений таможенных органов о наложении административных наказаний существует один порядок их подготовки и вынесения, который закреплен административным законодательством, для решений арбитражных судов — другой. В этом обнаруживается единство внутренней и внешней форм правоприменительной практики. Правоприменительные акты могут иметь заранее определенные обязательные реквизиты и сложную структуру. В практических целях издаются сборники образцов правоприменительных актов.

Правоприменительные акты, воплощенные в форму письменного документа, подразделяются на отдельные структурные элементы. Наиболее сложные из них состоят из четырех элементов: вводной, описательной, мотивировочной и резолютивной частей.

Вводная часть содержит наименование правоприменительного акта (постановление, решение, распоряжение и др.) и органа, принявшего этот акт, место и время принятия акта; указание на предмет разбирательства; фамилию, имя, отчество адресата.

В **описательной части** излагаются фактические обстоятельства дела, заявленные заинтересованными лицами требования. Важнейшую и наиболее сложную часть правоприменительного акта составляет **мотивировочная часть**, которая содержит обоснование принимаемого решения, мотивы по которым принимаются или отвергаются соответствующие доказательства, выводы, которыми обосновываются выбор применяемой нормы и принимаемое решение. **Резолютивная часть** акта содержит принятое решение, указание на последствия, которые вытекают из принятого решения, а также сведения о порядке его обжалования.

Правоприменительные акты принимает широкий круг уполномоченных субъектов, в том числе государственные органы и должностные лица, по различным направлениям общественно-государственной жизни с целью регулирования различных ситуаций. В связи с этим многообразием правоприменительные акты классифицируются по ряду критериев.

По **субъектам правоприменения** выделяются: акты главы государства (например, указ Президента РФ о назначении судей федеральных судов); акты органов представительной власти (например, постановление Совета Федерации о назначении Генерального прокурора РФ); акты органов исполнительной власти (например, распоряжение Правительства РФ о присвоении классов чинov государственной гражданской службы и классного чина юстиции федеральным государственным гражданским служащим федеральных органов исполнительной власти); акты органов правосудия (например, приговор суда); акты контрольно-надзорных органов (например, постановление прокурора о направлении материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании), акты органов местного самоуправления (например, указ мэра г. Москвы о присвоении почетного звания И. С. Бортнику) и акты руководителей организаций (например, приказ руководителя организации о приеме на работу гражданина) и др.

По **функциональному назначению** выделяют регулятивные и охранительные акты. Регулятивные акты констатируют возникновение конкретных прав и обязанностей субъектов в связи с их правомерным поведением (например, решение о назначении пенсии). Охранительные акты принимаются для определения конкретного вида меры юридической ответственности за противоправное поведение (например, приговор суда). Охранительные также могут издаваться в профилактических целях (например, предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона),

По **юридическому значению** выделяют: основные и вспомогательные акты. Основные содержат завершённое решение юридического дела (например, приговор суда). Вспомогательные имеют подготовительный характер и обязательно должны

быть в наличии до вынесения основного акта (например, протокол осмотра места происшествия, постановление суда о назначении медицинской экспертизы).

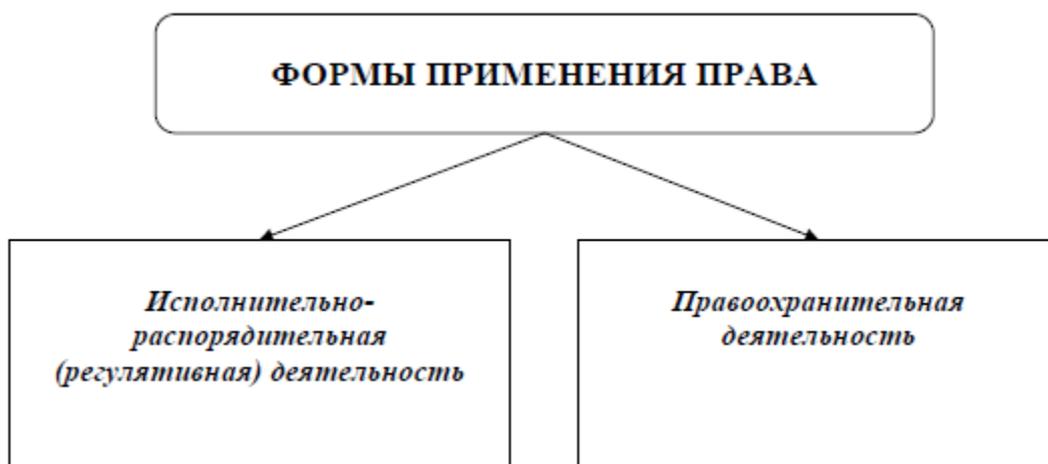
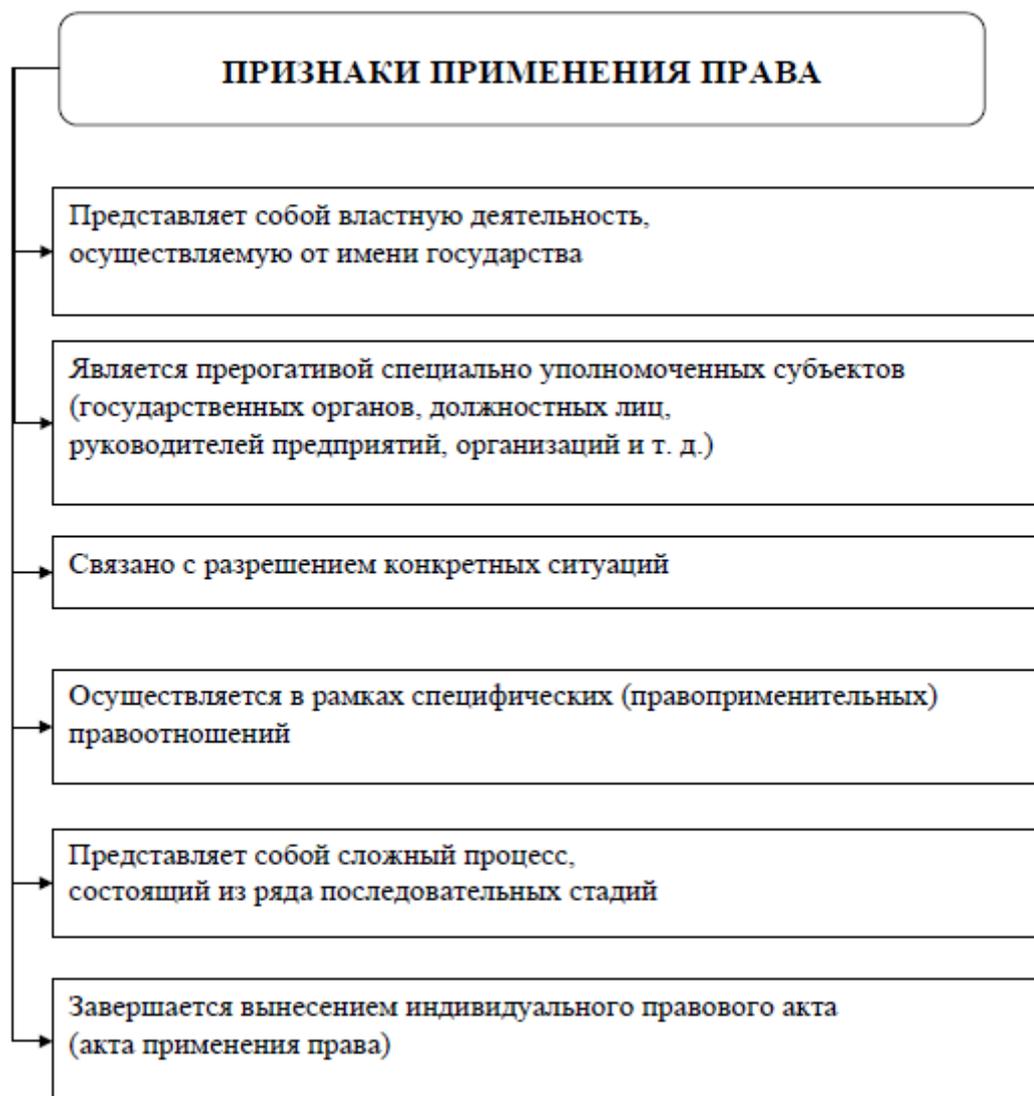
По **времени действия** выделяют: акты однократного действия (например, постановление о наложении штрафа по делу об административной ответственности) и акты длящегося действия (например, решение о назначении пенсии, приговор суда, устанавливающий уголовное наказание в виде лишения свободы).

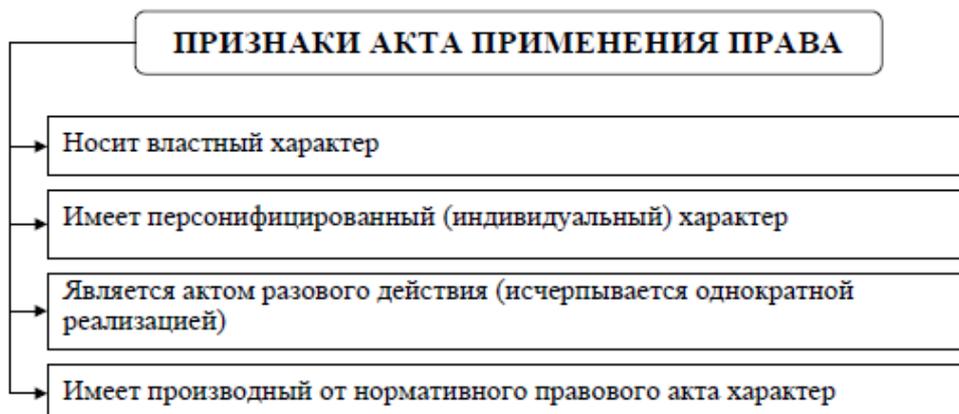
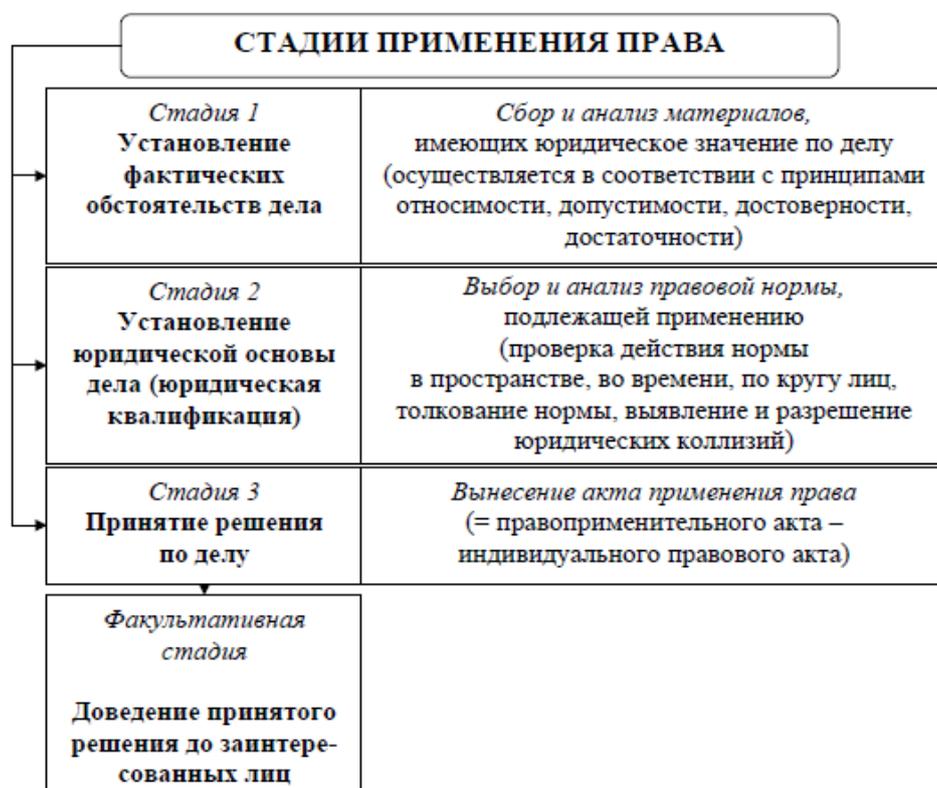
По **форме выражения** выделяют: акты-документы (например, постановление о привлечении в качестве обвиняемого), акты-действия (например, сигналы сотрудника ГИБДД, регулирующего дорожное движение), устная форма (например, устное распоряжение судьи об удалении свидетеля из зала суда).

По **характеру порождаемых правовых последствий** выделяют: правообразующие акты (например, приказ о приеме на работу), правоизменяющие акты (например, приказ ректора образовательной организации о переводе студента с дневной формы обучения на заочную) и правопрекращающие акты (например, акт о расторжении брака).

Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы







СООТНОШЕНИЕ АКТА ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА И НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

<i>Акт применения права</i>	<i>Нормативный правовой акт</i>
Не содержит норм права	Содержит нормы права
Не является источником права	Является источником права
Носит индивидуальный характер	Носит общий характер
Регулирует единичное (конкретное) правоотношение	Регулирует общие правоотношения
Исчерпывается однократной реализацией	Рассчитан на многократное действие
Имеет различные формы (письменную, устную, конклюдентную)	Имеет письменную форму

СТРУКТУРА АКТА ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА

<p><i>Вводная часть</i></p> <p>(содержит: наименование акта; название органа принявшего акт; место и время принятия акта; указание на предмет разбирательства; имя адресата)</p>	<p><i>Описательная часть</i></p> <p>(содержит: изложение фактических обстоятельств дела; перечень мотивов для возбуждению дела; заявленные заинтересованными лицами требования)</p>	<p><i>Мотивировочная часть</i></p> <p>(содержит: обоснование принимаемого решения; мотивы по которым принимаются или отвергаются соответствующие доказательства; выводы, которыми обосновываются выбор применяемой нормы и принимаемое решение)</p>	<p><i>Резолютивная часть</i></p> <p>(содержит: принятое решение; указание на последствия, которые вытекают из принятого решения)</p>
---	--	--	---

ВИДЫ АКТОВ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА

Критерий выделения видов: субъект применение права

Акты главы государства
(например, распоряжения и ненормативные указы президента)

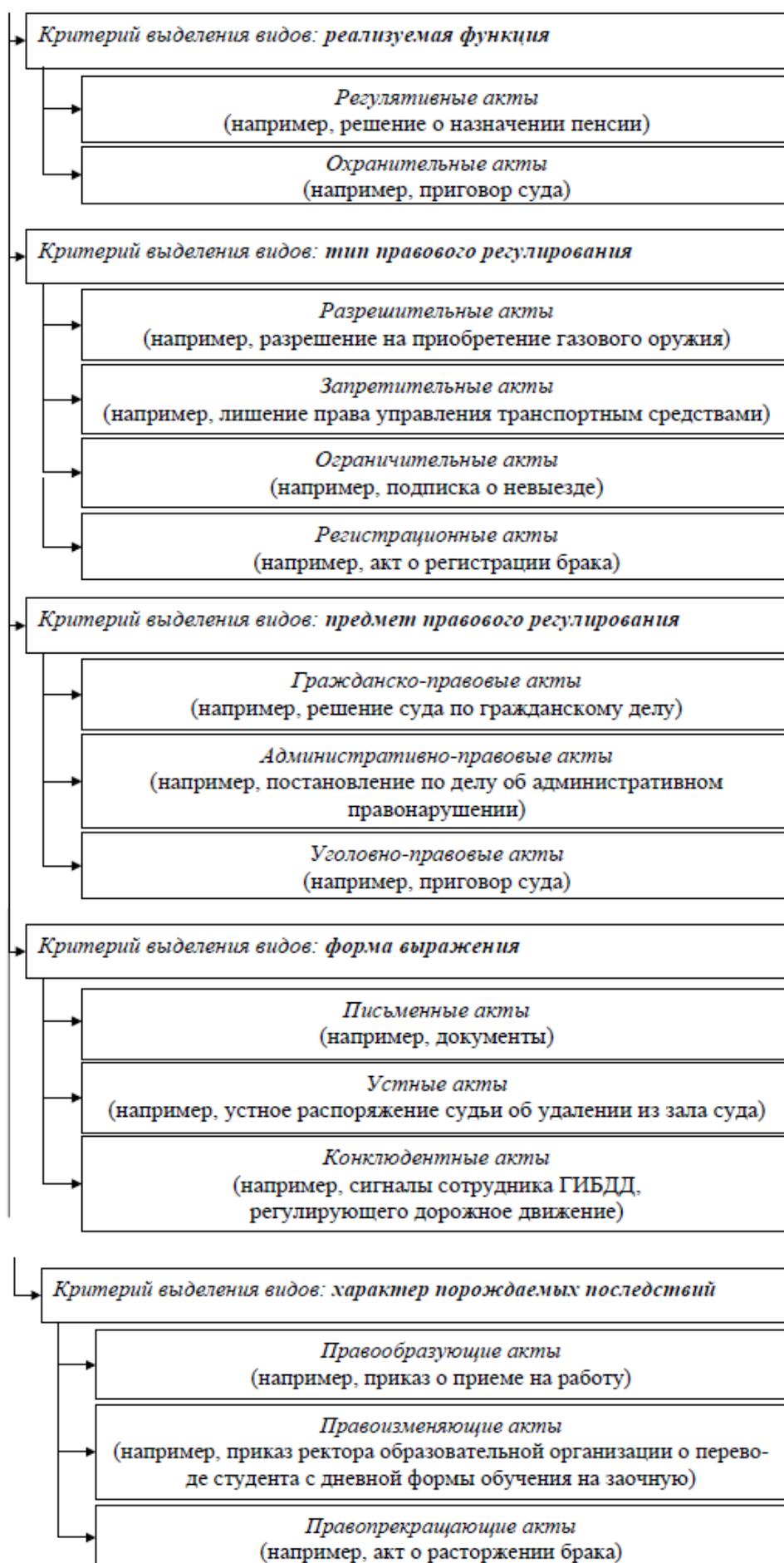
Акты представительных органов государственной власти
(например, акты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации)

Акты исполнительных органов государственной власти
(например, распоряжения и ненормативные постановления правительства)

Акты судебных органов

Акты контрольно-надзорных органов
(например, постановление прокурора)

Акты руководителей организаций
(например, приказ руководителя организации о приеме на работу гражданина)



Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение понятия «реализация права».
2. Назовите формы непосредственной реализации права.
3. Почему правоприменение называют опосредованной формой реализации права?
4. Какие формы применения права выделяют в современной юридической науке?
5. Охарактеризуйте стадии применения права.
6. Какими признаками обладает акт применения права?
7. Из каких обязательных частей состоит правоприменительный акт?
8. На основании каких критериев выделяют виды актов применения права?
9. К каким видам правоприменительных актов можно отнести лицензию на приобретение оружия гражданином Российской Федерации А. М. Славиным?
10. Как соотносятся правоприменительные акты, акты толкования права и нормативные правовые акты?

Тесты для самопроверки

1. *Каким юридическим термином называют претворение (воплощение) предписаний правовых норм в жизнь путем правомерного поведения субъектов общественных отношений, а также осуществления мер юридической ответственности в отношении правонарушителей?*
 - а) правовое поведение;
 - б) реализация права;
 - в) толкование права;
 - г) правотворчество.
2. *Формами непосредственной реализации права являются:*
 - а) обязывание, управомочение, запрет;
 - б) интерпретация, формализация;
 - в) соблюдение, исполнение, использование;
 - г) применение, соблюдение, исполнение, использование.
3. *Назовите форму реализации права, при которой субъект воздерживается от совершения действий, запрещаемых предписаниями правовых норм:*
 - а) соблюдение;
 - б) исполнение;
 - в) использование;
 - г) применение.
4. *Назовите форму реализации права, при которой субъект претворяет в жизнь возложенные на него юридические обязанности:*
 - а) соблюдение;
 - б) исполнение;

- в) использование;
- г) применение.

5. *Какая из перечисленных форм реализации права является опосредованной?*

- а) исполнение права;
- б) соблюдение права;
- в) применение права;
- г) использование права.

6. *Властно-распорядительная деятельность уполномоченных государством субъектов по осуществлению управленческого воздействия на общественные отношения путём издания индивидуальных правовых актов — это:*

- а) исполнение права;
- б) соблюдение права;
- в) применение права;
- г) использование права.

7. *Как называется стадия применения права, в рамках которой осуществляется выбор и анализ правовой нормы, подлежащей применению?*

- а) установление фактических обстоятельств дела;
- б) юридическая квалификация;
- в) вынесение решения по делу;
- г) юридическая интерпретация.

8. *Завершающим этапом процесса применения права является:*

- а) установление фактических обстоятельств дела;
- б) установление юридической основы дела;
- в) вынесение акта толкования права;
- г) верный ответ отсутствует.

9. *Правовой акт, содержащий индивидуальное властное предписание компетентного субъекта, принимаемый от имени государства в результате разрешения конкретного юридического дела и обеспечиваемый системой государственных гарантий и санкций, — это:*

- а) акт применения права;
- б) акт систематизации права;
- в) акт толкования права;
- г) нормативный правовой акт.

10. *Назовите верный перечень структурных элементов (частей) акта применения права:*

- а) гипотеза, диспозиция, санкция;
- б) отрасль, подотрасль, правовой институт;
- в) преамбула, основная часть, заключительная часть;
- г) вводная, описательная, мотивировочная, резолютивная.

11. Назовите виды актов применения права, выделяемые по типу правового регулирования:

- а) регулятивные, охранительные;
- б) регистрационные, разрешительные, запретительные, ограничительные;
- в) императивные, диспозитивные;
- г) письменные, устные, конклюдентные.

12. Назовите виды актов применения права, выделяемые по форме их выражения:

- а) регулятивные, охранительные;
- б) регистрационные, разрешительные, запретительные, ограничительные;
- в) обязывающие, запрещающие, управомочивающие;
- г) письменные, устные, конклюдентные.

13. Каким юридическим термином обозначают отсутствие в действующем законодательстве нормы права, на основе которой должен решаться вопрос, требующий правового регулирования?

- а) коллизия права;
- б) пробел в праве;
- в) аналогия права;
- г) юридическая фикция.

14. Назовите способы преодоления пробелов в праве:

- а) аналогия закона, аналогия права;
- б) юридическая квалификация;
- в) юридическая презумция, юридическая фикция;
- г) юридическая дефиниция, юридическая санкция.

15. Как называется часть правоприменительного акта, в которой излагаются фактические обстоятельства дела, мотивы для возбуждения дела, заявленные заинтересованными лицами требования?

- а) описательная часть;
- б) мотивировочная часть;
- в) резолютивная часть;
- г) вводная часть.

Глава 7

ПРАВОВОЕ СОЗНАНИЕ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

Основные понятия и категории темы: правосознание; правовая психология; правовая идеология; индивидуальное правосознание; групповое правосознание; общественное правосознание; обыденное правосознание; профессиональное правосознание; научное (теоретическое) правосознание; правовая культура; правовой менталитет; правовая культура общества; правовая культура социальной группы; правовая культура личности; правовой нигилизм; правовой идеализм; правовое воспитание; методы правового воспитания.

Учебные вопросы:

1. Понятие, структура и виды правосознания.
2. Понятие, структура и виды правовой культуры.
3. Правовой нигилизм и правовой идеализм.
4. Профессиональное правосознание и правовая культура сотрудников полиции.

§ 1. Понятие, структура и виды правосознания

Материальная и идеальная стороны социальной жизни рассматриваются через категории «бытие» и «сознание»¹¹. При этом общественное сознание есть отражение общественного бытия и в зависимости от отражаемой его области структурно подразделяется на несколько форм, каждая со своими индивидуальными особенностями и социальной ролью. К таким формам общественного сознания относятся: экономика, этика (нравственность), эстетика, политика, религия, право. Правовое сознание, как правило, рассматривается как специфическая форма общественного сознания и определяется объективными условиями жизни людей.

Правосознание — это свойственная исключительно политическому обществу форма сознания. В процессе естественно-исторического развития общества вместе с дифференциацией общественного бытия происходит и дифференциация

¹¹ Общественное бытие и общественное сознание — категории исторического материализма. Общественное бытие — материальные отношения людей к природе и друг к другу. Общественное сознание — духовная сторона исторического процесса, определяется общественным бытием и оказывает на него обратное воздействие. (Философский энциклопедический словарь. М., 1989. С. 434.)

общественного сознания, в том числе формируется правосознание. Правовое сознание — это отношение не только к действующему позитивному праву, это представление о должном в праве, выраженное в различных суждениях, концепциях, теориях, мнениях, а также результат соотнесения этого должного с отдельными юридическими явлениями с учетом значимого для субъекта правосознания интереса.

Такое формальное выделение правового сознания следует признать в достаточной степени условным. Представление о юридической действительности формируется на основе нравственных, религиозных и других ориентаций индивида, группы, общества в целом, и, наоборот, правовую оценку получают религиозные, политические, экономические и иные институты и процессы. Правосознание есть результат соотнесения юридических явлений с общими нормами культуры. Формы общественного сознания существуют не обособленно, а взаимно дополняют друг друга, образуя единую систему отражения действительности. необходимо отметить, что само правосознание является также элементом правовой действительности и, следовательно, предполагает своеобразную самооценку и поиски путей своего совершенствования¹².

Вышеизложенное позволяет определить правосознание как *совокупность правовых представлений, взглядов, идей и чувств, эмоций, выражающих оценочное психологическое отношение людей к юридически значимым явлениям общественной жизни (к действующему законодательству, юридической практике, правам и свободам человека и гражданина и т. д.)*.

Правосознание является одной из форм субъективного сознания, влияющего на выработку позитивной или негативной реакции людей по поводу требований права. При этом оно предполагает:

- осмысление сущности права;
- соотнесение правовых ценностей с иными (моральными, религиозными, политическими и др.);
- оценку права с точки зрения его социальной значимости;
- осознание необходимости правомерного поведения;
- восприятие результатов реализации права.

Правосознание и право — это взаимообусловленные, имманентные друг другу явления. Чрезвычайно важная роль правосознания в механизме правового регулирования приводила иногда к абсолютизации его регулятивной функции. Некоторые правоведы даже включали правосознание в понятие права. Так в начале прошлого века Л. И. Петражицкий, представитель психологического направления в правоведе-нии характеризовал право как этические переживания, эмоции которых имеют

¹² Макаров С. В., Сальников В. П. Правосознание и правовая культура // Проблемы теории права и государства. Курс лекций / под ред. В. П. Сальникова. Спб., 1999. С. 215.

атрибутивный характер¹³. По сути, сходную позицию среди представителей современного правоведения отстаивает Р. З. Лившиц, называя правосознание одним из элементов права наряду с правовыми нормами и правоотношениями¹⁴.

На наш взгляд, несмотря на взаимообусловленность и схожесть некоторых признаков правосознание и право далеко нетождественные категории. Правосознание — это идеальное восприятие или отражение субъектом юридических явлений (психологический элемент) и сформированные на этой эмпирической основе общие представления о юридически должном, справедливом, целесообразном и т.п. (идеологический элемент). Таким образом, правосознание как сложное социальное явление обладает собственной внутренней структурой и может быть условно дифференцировано на различные элементы. Наиболее традиционным и общепринятым является обособление в структуре правового сознания двух элементов: правовой психологии и правовой идеологии¹⁵.

Правовая психология — это совокупность чувств, эмоций, настроений, переживаний соответствующих эмпирическому, обыденному уровню индивидуального (группового) сознания, формирующемуся в процессе повседневной человеческой жизнедеятельности (воспитания, обучения, профессиональной деятельности и т. п.). Правовая психология представляет своего рода стихийный, «несистематизированный» слой правосознания, выражающийся в отдельных психологических реакциях любого человека или той или иной социальной группы на государственную деятельность, законодательство, правовое регулирование, другие юридические феномены.

Правовая идеология — это совокупность устоявшихся юридических идей, теорий, взглядов, принципов, которые в концептуальном, систематизированном виде отражают и оценивают правовую реальность. По сравнению с правовой психологией, в основу которой положены психологические переживания людей по поводу отдельных конкретных проявлений государственно-правового воздействия, идеология представляет и оценивает право как целостное социальное явление. В сфере идеологии и через идеологию находят отражение потребности и интересы прежде всего социальных групп (классов, наций, религиозных конфессий и т. д.). Вместе с тем, элемент индивидуального, личностного присутствует и идеологическом отражении правовой действительности: та или иная

¹³ В концепции Л. И. Петражицкого правосознание рассматривается как «интуитивное право». Позитивное же право рассматривалось ученым лишь как один из способов формирования интуитивного права, да и то, если это позитивное право соответствовало психологии отдельного человека. Под интуитивным правом Л. И. Петражицкий понимал двухсторонние императивно-атрибутивные эмоции, которые представляли из себя, по существу, явления индивидуальной психики и были частью индивидуального правосознания (Петражицкий Л. И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности. СПб., 2000. С. 85.).

¹⁴ Лившиц Р. З. Теория права. М., 1994. С. 14.

¹⁵ Бельский К. Т. Формирование и развитие социалистического правосознания. М., 1982. С. 41.

идеологическая доктрина создается, как правило, отдельными людьми — учеными и политиками, и лишь впоследствии приобретает свойства системного целостного отражения государства и права¹⁶.

Правосознание подразделяется на виды, чаще всего в соответствии с двумя основными критериями: 1) *по субъекту*; 2) *по уровню*.

1. В соответствии с первым критерием (субъектом) правосознание бывает общественным, групповым и индивидуальным.

Общественное правосознание включает в себя правовые идеи, взгляды, мнения, теории, которые распространены в данном обществе и которые отражают в коллективном сознании типичные свойства его юридической действительности.

Групповое сознание (коллективное сознание социальных групп) складывается из специфических нормативных ценностей социально-демографических групп (правосознание сотрудников милиции, студентов юридических вузов, военнослужащих и т. д.).

Индивидуальное правосознание является результатом социализации отдельного человека, следствием усвоения принципов национальной и корпоративной культур, выработки специфического жизненного опыта.

2. В соответствии со вторым критерием (уровнем адекватности восприятия права) правосознание подразделяется на: обыденное, научное, профессиональное.

Обыденное правосознание — это складывающиеся под влиянием жизненного опыта массовые, стихийные представления людей о государстве и праве. Обыденным правосознанием обладают все люди независимо от своего социально-правового статуса.

Профессиональное правосознание — это понятия, убеждения, традиции, стереотипы, складывающиеся в среде профессиональных юристов. Профессиональным правосознанием обладают граждане, осуществляющие толкование и реализацию правовых предписаний на профессиональной основе: сотрудники органов внутренних дел, адвокаты, судьи и т.п.

Научное (теоретическое) правосознание — это идеи, концепции, взгляды, выражающие высокий уровень систематизированного, теоретического освоения права. Научным правосознанием обладают ученые-юристы.

§ 2. Понятие, структура и виды правовой культуры

Термин «культура» происходит от латинского слова *cultura* которым обозначался процесс культивации растений, выведения домашних животных или птицы. К началу XVI в. смысловое значение слова «культура» несколько изменяется и переносится в область рационального на процесс культивации ума. В конце XVIII —

¹⁶ Следует отметить, что существуют и другие структурные интерпретации правосознания. Например, в качестве его элементов выделяются правовые понятия, социально-правовые эмоции и воля, т. е. правосознание представляется в виде единства рационального, эмоционального и волевого. (См., например: Потопейко Д. А. Правосознание как особое общественное явление. Киев, 1970. С. 56–81).

начале XIX в. термин «культура» чаще всего употреблялся как синоним слова «цивилизация» (от лат. *civilis* — гражданин), и в конце XVIII в. в английском и французском языках обозначало поступательный процесс человеческого развития, эволюцию от варварства к гражданственности, к политико-правовой организации общества¹⁷. В русской философии права соотношение понятий «цивилизация» и «культура» осуществлялось в соответствии с иными принципами. Культура рассматривалась как нечто духовное определяемое в большей степени сознанием, внутренним восприятием действительности. В то время как цивилизация — это внешнее материальное проявление культуры. В этой связи весьма показательно замечание И. А. Ильина, который указывает на то, что «...культура *духовна, первична, творчески целенаправленна, органична*. Цивилизация *технична, вторична, размножаема, механична, вещественно* и инструментально создаваема. Культура касается внутреннего мира, самого значительного в нем, святого, главного. Цивилизация касается более *внешнего, полезного, материального, второстепенного*»¹⁸.

Культура представляет собой сложный социальный феномен, проникающий в разные области человеческих отношений можно выделить самые разнообразные ее аспекты по сферам человеческой жизнедеятельности: политическая, научная, производственная, профессиональная культура и т. д. Наряду с перечисленными видами культуры следует выделить и правовую культуру, которую в широком смысле можно рассматривать как юридическую действительность во всем многообразии ее материальных и духовных проявлений. В отечественной юридической науке феномен правовой культуры интерпретируется весьма неоднозначно.

Так, например, А. Б. Венгеров считал, что правовая культура представляет собой наиболее высокую и емкую форму правосознания. При этом если правосознание охватывает только духовную жизнь общества и является лишь частью общественного сознания, то правовая культура включает в себя как духовные характеристики, так и юридические учреждения, их организацию, отношения; роль права в обществе, судебной, нотариальной, арбитражной и иных систем¹⁹.

По мнению Т. В. Синюкова правовая культура — это сфера человеческой практики, представляющей собой совокупность норм, ценностей, юридических институтов, процессов и форм, выполняющих функцию социо-правовой ориентации людей в конкретном обществе (цивилизации)²⁰.

С. С. Алексеев отмечает, что правовая культура — это состояние правосознания, законности, совершенства законодательства и юридической практики, выражающее утверждение и развитие права как социальной ценности, т. е. своего рода «юридическое богатство» общества.

А. Ф. Черданцев придерживается точки зрения, что правовую культуру следует рассматривать как «в широком», так и «в узком» смыслах. При этом под правовой культурой в широком смысле слова понимается все, что создано

¹⁷ Лурье С. В. Историческая этнология. М., 1997. С. 154–156.

¹⁸ Ильин И. А. Собрание сочинений: в 10 т. Т. 6. М., 1998. С. 590.

¹⁹ Венгеров А. Б. Теория государства и права. М., 1998. С. 585.

²⁰ Марченко М. Н. Теория государства и права: учебник / М. Н. Марченко; МГУ им. М. В. Ломоносова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект; М.: Изд-во Моск. ун-та, 2021. С. 428.

человечеством в правовой сфере: право, правовая наука, правосознание, юридическая практика. Правовая культура характеризуется состоянием юридической науки, правосознания, уровнем разработки текстов законов, состоянием законности и правопорядка, уровнем профессиональной деятельности правоохранительных органов, юристов профессионалов.

В узком смысле слова правовая культура — это уровень знания права членами общества и уважительное отношение к праву, высокий престиж права в обществе... Антиподом правовой культуры является правовой нигилизм как недооценка роли права или даже его отрицательная оценка, неуважение к праву, пренебрежительное к нему отношение, питающее различного рода правонарушения²¹.

Наряду с плюрализмом подходов, следует констатировать так же терминологическую неопределенность. Так в юридической науке имеет место терминологический спор по поводу соотношения категории правовой культуры с такими категориями как «правовая надстройка», «правовая система» и пр.²²

Представляется, что, несмотря на значительное элементное совпадение содержания этих понятий, они не являются тождественными. Правовая система не охватывает всего комплекса юридических явлений, используется прежде всего для выражения внутренних связей правовых явлений²³ и не структурируется по субъектному принципу. Правовая надстройка есть категория известной материалистической концепции и занимает в ее рамках строго определенное место, т. е. определяется через другие категории исторического материализма. Правовая культура же обозначает, как представляется, всю юридическую действительность во всем единстве и противоречивости составляющих ее элементов. Под правовой культурой следует понимать систему овеществленных и идеальных элементов, относящихся к сфере действия права и их отражению в сознании и поведении людей²⁴.

Таким образом, в самом широком смысле правовая культура — *это система правовых норм, ценностей, институтов, состояний и форм, в совокупности выполняющих функцию социально-правовой ориентации людей в процессах правотворчества и реализации права.*

Правовая культура представляет собой правовую среду жизнедеятельности государства, общества, индивида. При этом она может существовать в виде культуры отдельного человека — индивидуальная правовая культура, в виде правовой культуры общества.

²¹ Радько Т. Н. Теория государства и права в схемах и определениях: учебное пособие / Т. Н. Радько. М.: Проспект, 2021. С. 138.

²² Предлагалось, в частности, введение в научный оборот понятий «правовая сфера жизни общества» и «юридическое бытие», что вряд ли является целесообразным, поскольку излишне усложняет категориальный аппарат (См., напр.: Фарбер И. Е. Правосознание как форма общественного сознания. М., 1963. С. 40; Бельский К. Т. Формирование и развитие социалистического правосознания. М., 1982. С. 30–37).

²³ Сальников В. П. Социалистическая правовая культура: методологические проблемы. Саратов, 1989. С. 27.

²⁴ Каминская В. И., Ратнов А. Р. Правосознание как элемент правовой культуры // Правовая культура и вопросы правового воспитания. М., 1974. С. 43.

Правовая культура общества — это часть социальной культуры, сформировавшаяся в обществе на определенном этапе его развития. Правовая культура характеризует качественное состояние правовой жизни общества. Содержательными элементами правовой культуры общества являются: правовые ценности, действующее законодательство, правосознание, правомерное поведение.

Правовые ценности как наиболее значимые для государства, общества, личности руководящие установки характеризуют перспективные цели правового воздействия. В ценностях воплощается сложившийся в данном обществе, на данном этапе исторического развития идеал представлений о правильном, справедливом, гуманном общественном порядке, на поддержание которого и направлено правовое воздействие.

Действующее законодательство представляет собой совокупность действующих (обладающих юридической силой) источников права, при помощи которых устанавливаются стандарты (нормы) общезначимого поведения и посредством которых регулируются и охраняются общественные отношения.

Общественное правосознание представляет собой совокупность идей, взглядов, переживаний, выражающих отношение большинства членов данного сообщества к правовым явлениям.

Правомерное поведение представляет собой практическое воплощение предписаний правовых норм в правомерных деяниях (действиях, бездействиях) членов сообщества.

Формирование правовой культуры общества связано с такими качественными характеристиками как:

- качеством нормативного материала, используемого в процессе правового регулирования;
- правовой информированностью населения;
- сознательным выполнением правовых предписаний большинством членов сообщества;
- эффективной деятельностью механизмов правотворчества и реализации права.

Высокий уровень правовой культуры общества позволяет достичь компромисса публичных и частных интересов в области правового регулирования, обеспечить баланс правовых интересов государства и общества, гарантировать права и свободы личности, защитить эти права и свободы от каких бы то ни было противоправных посягательств.

Правовая культура личности — это составная часть правовой культуры общества, характеризующая знание, понимание, уважение и сознательность выполнения правовых предписаний в жизнедеятельности индивида.

Знание правовых предписаний — это обладание информацией о действующем законодательстве, о действующих в рамках соответствующей правовой культуры общества принципах права, в соответствии с которыми осуществляется реализация права.

Понимание правовых предписаний — это адекватное представление о смысле соответствующей правовой нормы, знание о цели, преследуемой законодателем при ее издании.

Уважение к праву — это нравственно правовая категория, основанная на осознании социальной ценности права как регулятора общественных отношений и проявляющаяся в сфере правотворчества — в согласовании норм с реальными условиями жизни общества, а в сфере реализации их — в добровольном подчинении фактического поведения нормам права²⁵.

Сознательность выполнения правовых предписаний — это критерий, прежде всего характеризующий вид правомерного поведения личности. Сознательное выполнение субъектом правовых предписаний, как правило, говорит о социально активном правомерном поведении и соответственно о достаточно высоком уровне правовой культуры.

При оценке правовой культуры личности важно учитывать специфику индивидуальных взглядов на сущность и содержание правовых явлений. Используя данный критерий можно выделить два основных уровня правовой культуры личности: обыденный и профессиональный.

Обыденный уровень правовой культуры личности предполагает восприятие и оценку права с точки зрения его соответствия (не соответствия) здравому смыслу простого человека (рядового обывателя). Специфика обыденной правовой культуры такова, что она, не поднимаясь до уровня теоретических обобщений, проявляется на стадии здравого смысла, активно используется людьми в их повседневной жизни при соблюдении юридических обязанностей, использовании субъективных прав и представляет собой огромный массив правомерного поведения²⁶. На формирование правовой культуры на обыденном уровне наиболее активное влияние оказывают такие повседневные факторы как среда обитания, средства массовой информации, общественное мнение и т. п.

Профессиональный уровень правовой культуры предполагает восприятие и оценку права с точки зрения его функциональной значимости и социальной эффективности. Профессиональная правовая культура формируется у людей, по роду своей практической деятельности связанных с процессами правового регулирования (профессиональная правовая культура сотрудников милиции). На повышение уровня профессиональной правовой культуры оказывают влияние такие факторы, как: профессиональная подготовка, правовое воспитание, опыт практической деятельности и т. п. Характерными особенностями профессиональной правовой культуры являются: более высокая по сравнению с обыденным уровнем степень правового информирования субъекта; обладание определенной юридической квалификацией; осуществление профессиональной деятельности в области юридической науки и практики.

²⁵ Карнаушенко Л. В. Репрезентация правовой реальности в информационно-коммуникационных системах общества XXI века и ее влияние на правосознание граждан / Л. В. Карнаушенко // Закон и право. 2020. № 4. С. 67.

²⁶ Сальников В. П. Правовая культура // Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. М.: Юрист, 1997. С. 524.

§ 3. Правовой нигилизм и правовой идеализм

Прямой противоположностью правовой культуры является *правовой нигилизм*, под которым понимают отрицательное отношение к праву, закону и правовым формам организации общественных отношений. Правовой нигилизм может выступать в двух разновидностях — теоретической и практической. В первом случае имеет место научное обоснование правового нигилизма, определяющее, что есть гораздо более важные ценности, чем право вообще, а тем более право отдельного человека. Примером тому могут послужить теоретические работы одного из научных идеологов сталинских репрессий Вышинского, который «научно» обосновал теорию доказательств, основанную на личном признании обвиняемого, и всяким образом отрицал такое понятие как «предмет доказывания», считая его реакционной выдумкой буржуазных ученых-юристов. В этом случае на первое место ставилось признание самого обвиняемого, а не его права, а уже тем более объективная истина. И в настоящее время встречаются теоретические формы правового нигилизма, когда некоторыми учеными-юристами отрицается принцип неотвратимости юридической ответственности, чем создается научное обоснование (возможно и непреднамеренно) для безответственности и безнаказанности субъектов общественных отношений²⁷.

При этом теоретическая форма правового нигилизма может содержаться не только в трудах ученых юристов, но и политологов, социологов, философов, некоторых религиозных деятелей, пытающихся обосновать более важные ценности, чем правовые идеалы и устои.

Обе формы правового нигилизма тесно взаимосвязаны друг с другом, потому что во втором случае происходит реализация этих взглядов на практике. Если обратиться к печальному опыту нашей страны, то советский период реализации многих взглядов вылилась в террор государства против своего народа, в многомиллионные жертвы среди населения. Более того, последствия этих событий сказываются и поныне, так как значительная часть населения была репрессирована и в местах лишения свободы «впитала» отрицательное отношение к праву, и подрастающему поколению передала совсем иные ценности. Немало этому способствовало и само государство. Верно отмечают, что в обществе, где правовой нигилизм воспроизводится самим государством, очень трудно, почти невозможно воспитать сколько-нибудь позитивной отношение к праву²⁸.

Практические формы выражения правового нигилизма многообразны: совершение преступлений и иных правонарушений; злоупотребление правом; массовое неисполнение возложенных юридических предписаний; подмена законов ведомственными актами и др.

²⁷ Адаева О. В. Вопросы нормативного регулирования правового воспитания в России // Проблемы в российском законодательстве. 2017. № 3. С. 39.

²⁸ Бялт В. С., Талянин В. В., Демидов А. В. Значение правовой культуры в аспекте регулирования социальных отношений // Политико-правовые аспекты реформирования российского законодательства: сборник статей международной научно-практической конференции (г. Омск 1 декабря 2020 г.). Уфа: Аэтерна, 2020. С. 17.

В юридической литературе выделяют и другие формы правового нигилизма: повсеместное массовое несоблюдение и неисполнение юридических предписаний; война законов, т. е. издание противоречивых законов; подмена законности политической, идеологической или прагматической целесообразностью; конфронтация представительных и исполнительных структур; нарушения прав человека.

У правового нигилизма есть и обратная сторона — правовой идеализм, т. е. преувеличение (переоценка) роли права. Нигилизм и идеализм — родственные явления. Они имеют общие истоки — юридическое невежество, неразвитое и деформированное правосознание и низкий уровень правовой культуры. В советский период идеалистическими выглядели правовые декларации о полной ликвидации преступности, способности исправительной системы полностью перевоспитать человека и т. п. В настоящее время проявления правового идеализма не являются редкостью. Так, в сознании законодателей часто преобладает мнение, что принятие закона автоматически решает проблемы регулирования общественных отношений. Часто бывает так, что законы издаются не в целях регулирования общественных отношений, а для снятия социальной напряженности или для отчета перед избирателями.

§ 4. Профессиональное правосознание и правовая культура сотрудников полиции

Профессиональный уровень правовой культуры предполагает восприятие и оценку права с точки зрения его функциональной значимости и социальной эффективности. Профессиональная правовая культура формируется у людей, по роду своей практической деятельности связанных с процессами правового регулирования (профессиональная правовая культура сотрудников полиции). На повышение уровня профессиональной правовой культуры оказывают влияние такие факторы, как профессиональная подготовка, правовое воспитание, опыт практической деятельности и т. п. Характерными особенностями профессиональной правовой культуры являются: более высокая по сравнению с обычным уровнем степень правового информирования субъекта; обладание определенной юридической квалификацией; осуществление профессиональной деятельности в области юридической науки и практики²⁹.

Профессиональная правовая культура находит выражение прежде всего в правоприменительной деятельности сотрудников полиции.

Правовая культура определяет модель правокультурной личности, а именно: а) фактическое правовое и правозначимое поведение личности; б) ее отношение к праву, другим правовым явлениям, осознание социальной значимости права и правопорядка, признание уважительного отношения к правам другого человека; в) привычку к правомерному поведению; г) гражданско-правовую активность.

²⁹ Биряева А. В., Волчок А. А. Правовая грамотность и правовое просвещение в условиях современного общества: уроки всероссийской чрезвычайной комиссии по ликвидации безграмотности 1920 г. // Пробелы в российском законодательстве. 2021. Вып. 1(7). С. 26.

Негативные явления, сопровождающие процессы становления гражданского общества и правового государства в нашей стране, породили такие опасные для общества тенденции, как использование работниками правоохранительных органов информированности о реальной обстановке по конкретным делам или в регионе, деловых контактов с должностными лицами других органов и учреждений, иных профессиональных прерогатив в целях обогащения, обеспечения карьеры. Более того, нередким стало совершение представителями власти преступлений, в том числе должностных, непосредственно связанных с использованием в преступных целях профессиональных возможностей. И наконец, произошло сращивание ряда работников правоохранительных органов, представителей властных структур, крупных чиновников с преступными элементами, свидетельствующее о крушении многих идеалов и утрате представлений об истинных ценностях. Их правовое сознание переродилось в «сознание преступное». Поэтому правоохранительные органы, отражающие общественное состояние, не всегда могут противостоять преступным проявлениям и сами могут оказаться пораженными деформационными процессами.

На всех стадиях правоприменительной деятельности: установление фактических обстоятельств дела, выбор и анализ нормы права (установление юридической основы дела), вынесение решения по существу дела, его документальное оформление — должна проявляться правовая культура компетентного субъекта. Правоприменительная деятельность невозможна без толкования закона, а здесь без правовой культуры не обойтись. Существенное значение правовой культуры проявляется при выборе и анализе нормы субъектом, применяющим право. Правоприменительная деятельность предполагает необходимость вынесения не только обоснованного, но и законного решения, что, в свою очередь, напрямую зависит от правильного выбора и анализа нормативного акта. А это возможно лишь при наличии достаточно высокого уровня профессиональной правовой культуры правоприменителя. Таким образом, правовая культура правоприменителя имеет большое значение в решении дел с позиции законности, целесообразности и справедливости.

Правовая культура сотрудника полиции представляет собой уровень правовой культуры субъекта, непосредственно осуществляющего свою деятельность в правовой сфере, деятельность по применению права. От уровня правовой культуры зависит достижение тех желательных результатов и целей, которые стоят перед правовым регулированием.

Основным элементом правовой культуры личности сотрудника полиции, характеризующим уровень его духовного развития, является правовая образованность и убежденность, определяющие политическую направленность личности. Работники правоохранительных органов, осуществляя деятельность по укреплению законности и правопорядка, ежедневно соприкасаясь с правонарушителями, подвергаются длительному воздействию отрицательных факторов, испытывают значительные психологические перегрузки. Жизнь сталкивает их с наиболее уродливыми антиобщественными явлениями. В ряде случаев, исходя из ложно понятых служебных интересов, отдельные сотрудники любыми средствами стараются добиться желаемого результата, порой сознательно идут на нарушение законности.

Игнорирование правовых предписаний, пренебрежительное к ним отношение — свидетельство пробелов в правовой культуре и проявление профессиональной деформации³⁰.

Неукоснительное соблюдение законности, высокая культура в работе, уважение к правам человека — важнейшие критерии оценки деятельности сотрудников правоохранительных органов. Эти критерии формируются и подкрепляются целенаправленной правосоциализаторской работой, которая является важным средством выработки иммунитета к деформации профессиональной правовой культуры сотрудников правоохранительных органов.

Поэтому весьма важно формирование профессионального правосознания и профессиональной правовой культуры сотрудника полиции, которое осуществляется в процессе его нравственно-правового воспитания и правового образования. Нравственно-правовое воспитание сотрудника полиции предполагает формирование специалиста широкого профиля, способного ориентироваться в таких сложных явлениях, как мораль и право, где мораль является важнейшим рычагом развития законности, а прочная законность — неотъемлемой частью нравственности человека. Система нравственно-правового воспитания сотрудника строится исходя из этических основ государства и общества, тесного взаимодействия нравов, добродетели и законов. Здесь нельзя обойтись без фундаментального изучения педагогической теории. Многие процессы, протекающие в современном обществе, не могут быть до конца поняты и объяснены без выводов, получаемых при системно-педагогическом исследовании морали и права и их взаимного влияния в процессе обучения и воспитания личности.

Процесс нравственно-правовой социализации сотрудника полиции ведет к выработке устойчивых механизмов регуляции отношений и деятельности, а нормативный характер права и морали представляет общее основание для их широкого взаимодействия. Нравственно-правовые воззрения сотрудника полиции, в конечном счете, определяются отношениями, на которых основывается его правоохранительная деятельность. Эффективность правоохранительной деятельности находится в непосредственной связи с общей экономической ситуацией, с политической и социальной стабильностью. А рост преступности — это производная от тех процессов, которые характеризуют социально-экономическую обстановку в стране.

Основной задачей социализации личности является формирование у членов общества (и в первую очередь у сотрудников полиции) уважительного отношения к нормам права, внутренней убежденности в их справедливости³¹. Именно аксиологическая ориентация в процессе выработки профессионального правосознания создает обстановку нетерпимости к преступлению от требований закон-

³⁰ Лагунова И. С. Стремление к правовой свободе как основная черта современного правосознания // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. С. 312.

³¹ Славова Н. А. Юридическая деонтология в правовой культуре и юридической практике юристов // Юридическое образование и наука. 2020. № 9. С. 16.

ности и правопорядка, дает возможность оценить надлежащим образом поведение конкретных субъектов, избрать нравственно-оптимальный вариант собственного поведения.

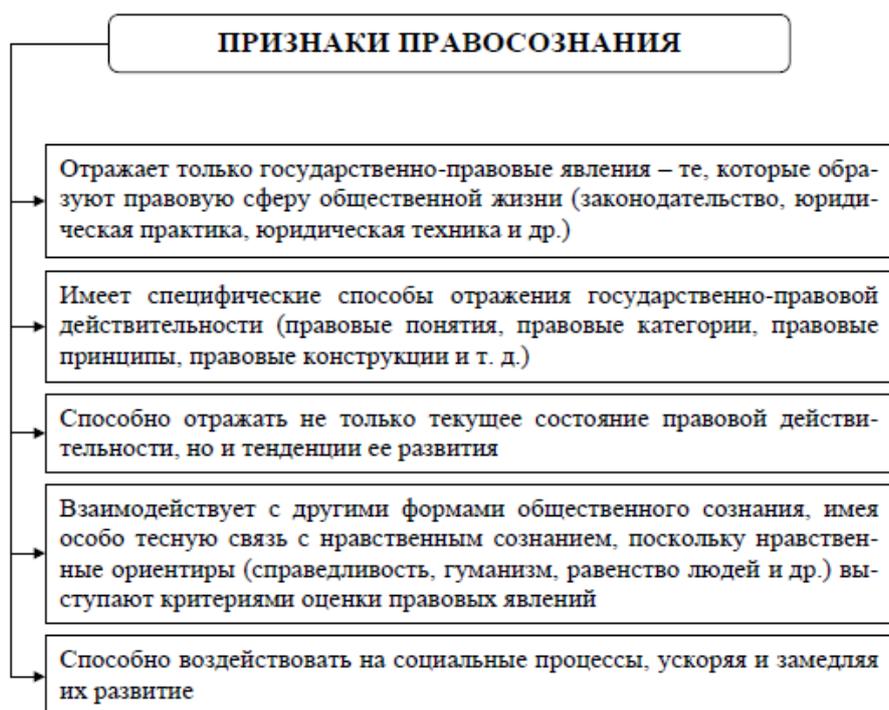
Нравственно-правовая культура сотрудника полиции представляется как определенный уровень его правового сознания и юридической практики, способствующий более широкому применению форм и методов профессиональной деятельности, ориентированной на уважение достоинства личности, признание и соблюдение прав и свобод человека.

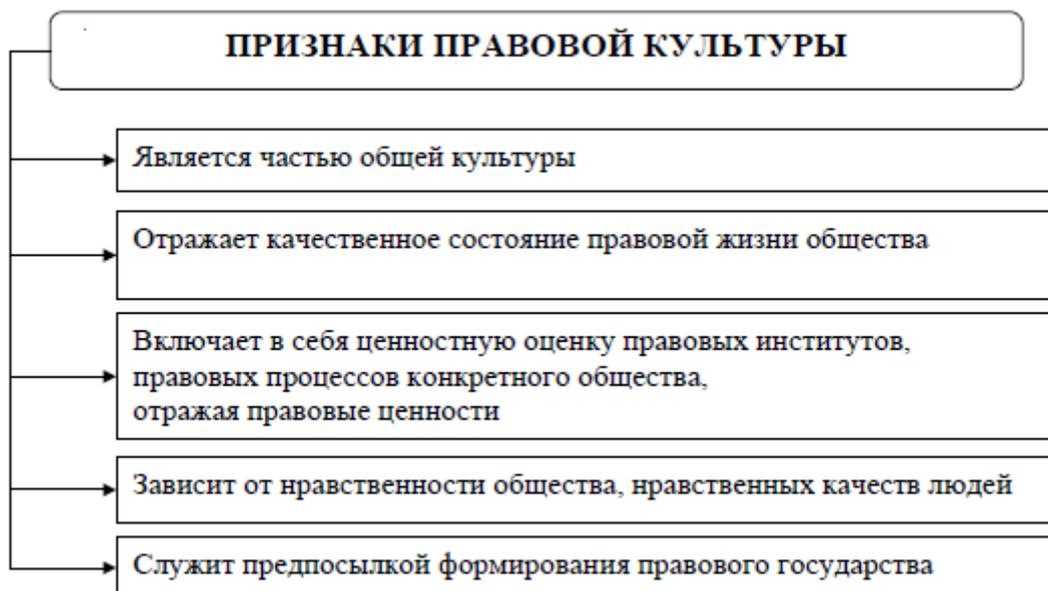
В процессе профессионального обучения будущий сотрудник полиции получает необходимую юридическую подготовку, главным образом теоретические знания. В этой форме реализуется преимущественно информационная функция воспитания правовой культуры: обучающийся овладевает комплексом сведений материально-правового и процессуально-правового характера, позволяющим в дальнейшем достаточно компетентно включиться в процесс расследования преступлений. Знания об основаниях и порядке возбуждения уголовного дела, дальнейшего его ведения и т. д., правовые установки и ориентации в этой области составляют на данном этапе основу формирования профессионального правосознания будущего специалиста³².

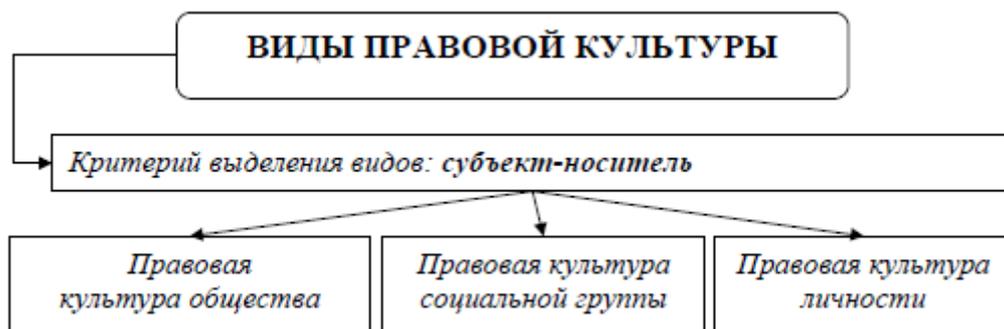
Суммируя сказанное, следует отметить, что процесс формирования профессионального правосознания и правовой культуры сотрудника полиции включает в себя следующие элементы: 1) воспитание у сотрудников полиции стремления к саморазвитию и самосовершенствованию; 2) формирование у сотрудников полиции жизненных целей и моральных идеалов, лежащих в основе программы самосовершенствования и являющихся мощными побудительными силами и мотивами правоохранительной деятельности; 3) привитие сотрудникам полиции необходимых нравственных и правовых знаний, выработку у них практических умений и навыков; 4) воспитание самосознания и способности к объективной моральной оценке сотрудниками полиции своей профессиональной деятельности; 5) развитие привычек волевого саморегулирования в психологически сложных ситуациях оперативно-служебной деятельности; 6) использование личного примера высокоэтического, нравственного поведения, являющегося важнейшим побудительным мотивом профессионализации и гуманизации служебной деятельности и одним из основных компонентов модели правовой культуры и правосознания сотрудника полиции.

Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы

³² Тихомиров Ю. А. Правовое сознание в условиях социальной динамики // Государство и право. 2020. № 3. С. 38.







ПРИЗНАКИ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА

Резко критическое, крайне негативное отношение к общепринятым (абсолютным) ценностям

Демонстрационный, воинствующий характер

Массовость, широкая распространенность

Многообразие форм проявления

Бескомпромиссность

Деструктивное, разрушительное начало

Максималистский подход и интенсивность отрицания позитивной роли права в общественной жизни

ФОРМЫ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА

Преднамеренное нарушение действующего законодательства

«Война» законов

Подмена законности политической, идеологической целесообразностью

Конфронтация органов государственной власти

Нарушение прав человека



Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение понятия «правовое сознание».
2. Какие элементы входят в структуру правосознания?
3. Что такое правовая психология?
4. Дайте определение понятия «правовая идеология».
5. Назовите критерии, на основании которых можно выделить виды правового сознания.
6. Охарактеризуйте обыденное правосознание.
7. Дайте определение понятия «правовая культура».
8. Назовите виды правовой культуры.
9. Какое место в правовой культуре занимают правовой нигилизм и правовой идеализм?
10. Охарактеризуйте структуру и правовое сознание сотрудника информационного центра Санкт-Петербургского университета МВД России.

Тесты для самопроверки

1. *Одна из форм общественного сознания, представляющая собой совокупность идей, теорий, чувств, эмоций, переживаний людей, в которых отражается их отношение к праву и правовым явлениям, — это:*
 - а) правовая идеология;
 - б) правовая культура;
 - в) правовое сознание;
 - г) правовая психология.
2. *Совокупность чувств, эмоций, переживаний людей, возникающих в результате их оценочного отношения к праву, — это:*
 - а) правовая идеология;
 - б) правовая культура;
 - в) правовое сознание;
 - г) правовая психология.
3. *Назовите виды правосознания, выделяемые по субъекту — носителю правосознания:*
 - а) формальное, неформальное;
 - б) общественное, групповое, индивидуальное;
 - в) правомерное, противоправное;
 - г) социальное, политическое, экономическое.
4. *Складывающиеся под влиянием жизненного опыта массовые, стихийные представления людей о государстве и праве — это:*
 - а) обыденное правосознание;
 - б) общественное правосознание;
 - в) научное правосознание;
 - г) правовой менталитет.

5. *Каким образом связаны право и правосознание?*

- а) право определяет правосознание;
- б) правосознание определяет право;
- в) связь права и правосознания носит двусторонний характер;
- г) право и правосознание не связаны.

6. *Каким юридическим термином обозначают крайне негативное, неуважительное отношение к праву, закону, правовому порядку:*

- а) правовой нигилизм;
- б) правовой идеализм;
- в) правовой конформизм;
- г) правовой абсолютизм.

7. *Назовите критерий, в соответствии с которым выделяют обыденное, профессиональное и научное правосознание:*

- а) возраст субъекта;
- б) глубина отражения правовой реальности;
- в) нравственные качества субъекта;
- г) правовой менталитет.

8. *Целенаправленное воздействие на личность с целью обогащения ее юридическими знаниями, выработки цивилизованного правового мировоззрения и уважительного отношения к праву — это:*

- а) правовое сознание;
- б) воспитание;
- в) правовое мышление;
- г) правовое воспитание.

9. *Качественное состояние правовой жизни общества, достигнутое под воздействием социальных, экономических, политических, духовных факторов и выражающееся в уровне правового развития общества, уровнях развития правосознания членов общества, правовой деятельности и других правовых явлений — это:*

- а) правовая идеология;
- б) культура;
- в) правовая культура;
- г) идеология.

10. *Совокупность приемов и способов воздействия на правосознание и поведение людей с целью формирования у них правовой культуры — это:*

- а) правовое воспитание;
- б) методы правового воспитания;
- в) формы правового воспитания;
- г) функции правового воспитания.

11. Назовите верный перечень элементов структуры правосознания:
- а) правовой идеализм и правовой нигилизм;
 - б) правовая психология и правовая идеология;
 - в) правовая культура и правовые ценности;
 - г) правовая система и правовой менталитет.
12. Регулятивная функция правосознания состоит в:
- а) получении и накоплении правовых знаний, в том числе информации о действующем законодательстве и практике его реализации;
 - б) формировании определённого отношения (оценки) личности к правовым явлениям (праву, законодательству, правовому поведению людей и т. д.);
 - в) выработке определённой поведенческой реакции (позиции) в виде юридически значимого (правомерного или противоправного) поведения
 - г) формировании социальных, духовных, политических, экономических и иных факторов качественного состояния правовой жизни общества.
13. Назовите верный перечень элементов структуры правовой культуры:
- а) знание права, отношение к праву, навыки правомерного поведения;
 - б) правовой идеализм и правовой нигилизм;
 - в) правовая психология и правовая идеология;
 - г) правовые ценности и правовые принципы.
14. Каким юридическим термином обозначают антипод правовой культуры, выражающийся в преувеличении роли и возможностей права в регулировании общественных отношений?
- а) правовой нигилизм;
 - б) правовой максимализм;
 - в) правовой конформизм;
 - г) верный ответ отсутствует.
15. Разностороннее воздействие на разум, чувства и волю человека с целью формирования в его правосознании устойчивых правовых знаний, убеждений, ценностей, потребностей и привычек правомерного поведения — это:
- а) принуждение;
 - б) поощрение;
 - в) убеждение;
 - г) личный пример.

Глава 8

ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Основные понятия и категории темы: правовое поведение; правомерное поведение; неправомерное (противоправное) поведение; правонарушение; объективно-противоправное деяние; казус; состав правонарушения; объект правонарушения; субъект правонарушения; объективная сторона правонарушения; причинно-следственная связь между противоправным деянием и общественно-опасными последствиями; субъективная сторона правонарушения; вина; прямой умысел; косвенный умысел; самонадеянность (легкомыслие); небрежность; мотив как элемент субъективной стороны правонарушения; цель как элемент субъективной стороны правонарушения; аффект; преступление; проступок; административный проступок; гражданско-правовой проступок; дисциплинарный проступок; ответственность (социальная ответственность); юридическая ответственность; государственное принуждение; функции юридической ответственности; принципы юридической ответственности; основания юридической ответственности; уголовная ответственность; гражданско-правовая ответственность; административная ответственность; дисциплинарная ответственность.

Учебные вопросы:

1. Правонарушение: понятие, признаки, виды.
2. Состав правонарушения.
3. Виды правонарушений.
4. Юридическая ответственность: понятие, признаки, виды.

§ 1. Правонарушение: понятие, признаки, виды

Подпадающее под правовое регулирование поведение людей, может быть или правомерным, или противоправным (то есть являться правонарушением). Совершение лицом правонарушения является основанием юридической ответственности — применения к правонарушителю особых мер государственного принуждения. Поэтому для профессиональной подготовки сотрудников полиции особенно важно понимание наиболее значимых проблем в этой сфере общественных отношений — вопросов, касающихся сущности, признаков и разновидностей правового поведения; понятия, признаков и состава правонарушения; признаков, оснований и иных характеристик юридической ответственности.

Правовое поведение — поведение, оцениваемое с точки зрения права (как соответствующее ему (правомерное), так и ему не соответствующее (неправомерное)).

Правомерное поведение — это осознанная волевая деятельность субъектов в сфере социально-правового регулирования, осуществляемая в соответствии с предписаниями правовых норм и нацеленная на достижение положительных с юридической точки зрения результатов.

Антиподом правомерного поведения является правонарушение, т. е. неправомерное поведение. В социальном смысле противоправное поведение способно причинить вред правам и интересам граждан и обществу в целом, противоправное поведение затрудняет развитие общественных отношений. Так преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, посягают на основы государственного строя, на личность, общественный порядок. Другие правонарушения, хотя и в меньшей степени, также наносят вред общественным отношениям, личности, окружающей среде. Однако в совокупности они представляют существенную опасность для общества, нарушают режим законности и установленный порядок.

Правонарушение — это общественно опасное, противоправное, виновное деяние, совершенное деликтоспособным лицом, за которое предусмотрена юридическая ответственность.

Рассмотрим основные признаки правонарушения.

Во-первых, это *деяние*, выражающееся в виде акта поведения (действия или бездействия). Не могут считаться правонарушениями мысли, чувства, политические или религиозные воззрения, не выраженные в действиях.

Во-вторых, правонарушение всегда несет *общественную опасность*, т. е. причиняет вред охраняемым правом общественным отношениям.

В-третьих, правонарушение — *противоправное* деяние, оно нарушает предписание правовых норм.

В-четвертых, правонарушение — *виновное* деяние, индивид осознает, что действует противоправно и своим действием наносит ущерб общественным отношениям.

В-пятых, *деликтоспособность лица*, совершившего правонарушение, т. е. способность лица отвечать за результаты своего деяния.

В-шестых, *наказуемость* деяния, т. е. нарушение права влечет негативные последствия, определяемые мерами юридической ответственности.

Правонарушение следует отличать от объективно-противоправного деяния. *Объективно-противоправное деяние* — *противоправное деяние, совершенное невиновно либо совершенное неделиктоспособным лицом (например, причинение смерти нападающему лицом, находящимся в состоянии необходимой обороны; убийство, совершенное лицом, не достигшим возраста уголовной ответственности).*

Разновидностью объективно-противоправного деяния является казус. *Казус* — *невиновное причинение вреда*. Это факт, который возникает не в связи с волей и желанием лица. Казусом признается деяние, возможные последствия которого лицо не предвидело и не могло предвидеть (например, водитель, пытаясь предотвратить наезд на внезапно выбежавшего на проезжую часть ребенка, резко тормозит

и сворачивает в сторону. Ребенку не причиняется никакого вреда, однако, пассажир, сидящий на заднем сиденье его транспортного средства, получает телесное повреждение. В данном случае водитель не виновен в причинении повреждений пассажиру транспортного средства, которым он управлял).

Формальная определенность права закрепляет в правовой норме не только само правило поведения (необходимого или запрещенного), но и совокупность факторов, позволяющих характеризовать деяние как правонарушение.

§ 2. Состав правонарушения

Состав правонарушения — это совокупность объективных и субъективных признаков, необходимых и достаточных для отнесения деяния к правонарушению и привлечения лица, его совершившего, к юридической ответственности.

В состав правонарушения включает в себя объект, объективную сторону, субъект, субъективную сторону.

Объект правонарушения — это общественные отношения, охраняемые правом, которым причиняется вред (ущерб) либо создается угроза его причинения в результате совершения противоправного деяния. Объект (как субъект) четко закреплен в правовой норме. Например, объектом правонарушения может быть собственность, жизнь, здоровье граждан, общественный порядок.

Всякое правонарушение одновременно посягает как на общий, так и на родовой и непосредственный объекты (например, убийство посягает одновременно: на все общественные отношения, охраняемые правом, поскольку при его совершении в общем нарушается их порядок (общий объект убийства); на однородную группу общественных отношений — уголовные отношения (родовой объект убийства); на жизнь человека (непосредственный объект убийства)).

Объективная сторона правонарушения — это внешнее проявление противоправного деяния (действия, бездействия), включающее в себя, кроме того: время, место, орудие совершения противоправного деяния, его общественно-опасные последствия (вредоносный результат) и причинную связь между противоправным деянием и наступившими общественно-опасными последствиями (вредом).

Объективная сторона, как другие элементы правонарушения четко определена в законе. Например, телесные повреждения могут быть легкими, средней тяжести и тяжкими. Каждое образует самостоятельный состав преступления, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации.

Объективная сторона содержит обязательные элементы такие как противоправность деяния, вредоносное последствия и причинная связь между противоправным деянием и наступившими последствиями.

Для привлечения к ответственности по каждому конкретному случаю необходимо установить наличие причинной связи между поведением субъекта и причиненным вредом. В случае наступления вредоносного результата несвязанного с совершенным противоправным деянием, т. е. отсутствием причинно-следственной связи объективная сторона правонарушения считается неполной.

Причинно-следственная связь — это объективно существующая взаимосвязь между явлениями, при которой одно из них (причина) предшествует

во времени другому (следствию) и с неизбежностью его порождает в конкретной жизненной ситуации.

Факультативными (необязательными) элементами объективной стороны являются *время, место, средства и орудие совершения противоправного деяния, способ совершения правонарушения, обстановка совершения противоправного деяния*. Например, хищение чужого имущества в зависимости от способа совершения (открытое хищение или тайное хищение) квалифицируется уголовным законодательством как кража (ст. 158 УК РФ) или грабеж (160 УК РФ)

Субъект правонарушения — деликтоспособное лицо, совершившее противоправное *деяние*.

Выделяют два вида субъектов правонарушений: индивидуальные субъекты (физические лица) и коллективные субъекты (организации).

Индивид признается субъектом правонарушения, если достиг установленного законом возраста, может отдавать отчет в своих действиях и способен руководить ими, то есть является дееспособным.

В Уголовном кодексе Российской Федерации субъектом является только физическое лицо. Субъект правонарушения закреплен в гипотезе правовой нормы. Так, служебный подлог (преступление, предусмотренное ст. 292 УК РФ) может совершить только должностное лицо или государственный, муниципальный служащий.

Коллективные субъекты — организации признаются субъектами правонарушения при наличии у нее правоспособности.

Субъективная сторона правонарушения — внутреннее, психическое отношение лица к совершаемому противоправному деянию и его общественно опасным последствиям.

Обязательным элементом субъективной стороны является вина.

Вина — внутреннее психическое отношение лица к совершаемому противоправному деянию и его общественно-опасным последствиям.

Степень вины правонарушителя определяется предвидением или непредвидением виновным общественно-опасных последствий своего деяния, его отношению к деянию и последствиям деяния. Вина может выступать в форме умысла и неосторожности.

Умысел предполагает, что индивид осознает противоправность своего деяния, предвидит его общественно-опасные последствия и желает их наступления или допускает их наступления, но относится к ним равнодушно.

Неосторожность предполагает, что индивид осознает противоправность своего деяния, предвидит его общественно-опасные последствия и рассчитывает избежать их наступления (самонадеянность), либо не осознает противоправность своего деяния, не предвидит его общественно-опасные последствия, но по обстоятельствам дела может и должен осознавать и предвидеть (небрежность).

Факультативными элементами субъективной стороны являются мотив, цель, эмоциональное состояние.

Мотив — внутреннее побуждение лица к совершению противоправного деяния.

Цель — результат, к которому стремится лицо, совершая противоправное деяние.

Эмоциональное состояние лица способно ограничивать волю человека. Поэтому юриспруденция обращается к его оценке при характеристике субъективной стороны правонарушения. *Сильные эмоциональные переживания — аффект* — возникают в критических опасных ситуациях. Аффект приводит к торможению других психических процессов, сужает сознание и ограничивает волю. Аффект ограничивает возможность осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий, приводит к снижению контроля над своим поведением. В связи с этим совершение правонарушения в состоянии аффекта влечет за собой специфические правовые последствия.

§ 3. Виды правонарушений

Правонарушения весьма разнообразны и по степени общественной опасности подразделяются на преступления и проступки.

Преступление — виновно совершенное, общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания.

Проступок — виновно совершенное деяние, не достигающее степени общественной опасности преступления.

Административно-правовые проступки — это правонарушения, наносящие вред общественным отношениям в области государственного управления, которые урегулированы нормами административного права, финансового права, земельного права и ряда других отраслей права (например, безбилетный проезд в общественном транспорте; заведомо ложный вызов специализированных служб).

Гражданско-правовые проступки (деликты) — это правонарушения, наносящие вред урегулированным нормами гражданского права имущественным и связанным с ними личным неимущественным отношениям (например, нарушение условий договора; причинение морального вреда).

Дисциплинарные проступки — это правонарушения, наносящие вред внутреннему трудовому распорядку деятельности предприятий, учреждений, организаций, подрывающие служебную, воинскую, производственную дисциплину и мешающие нормальному функционированию соответствующих организаций (например, опоздание на работу; неисполнение обязанностей по трудовому договору).

§ 4. Юридическая ответственность: понятие, признаки, виды

Определение юридической ответственности необходимо начать с понимания ответственности. Под ответственностью (социальной ответственностью) понимаются особые отношения между человеком, организацией, с одной стороны, и другими людьми, обществом, с другой стороны, по поводу их поведения и его оценки.

Юридическая ответственность — это разновидность государственного принуждения, выражающегося в обязанности лица претерпеть неблагоприятные последствия (лишения) за совершенное правонарушение.

Выделим основные признаки анализируемого явления:

Во-первых, наступает за совершенное правонарушение;

Во-вторых, является разновидностью государственного принуждения;

В-третьих, вид и мера юридической ответственности устанавливается санкцией нарушенной нормы права;

В-четвертых, связана с наступлением неблагоприятных последствий для правонарушителя — лишения личного, имущественного, организационного характера;

В-пятых, реализация юридической ответственности осуществляется в форме правоприменительных правоотношений.

Многообразие фактических обстоятельств, предполагающих юридическую ответственность, позволила теоретической науке классифицировать юридическую науку по различным. Наибольшую распространенность получило деление видов ответственности по отраслевому критерию. По этому основанию отличают: уголовную ответственность, административную ответственность, гражданско-правовую ответственность, дисциплинарную ответственность.

Уголовная ответственность — это вид юридической ответственности, наступающей в отношении лица, совершившего преступление — деяние, запрещенное уголовным законом.

В области уголовной ответственности действует презумпция невиновности, в соответствии с которой обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. При этом обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

В российском праве субъектами уголовной ответственности могут быть только физические лица.

Видами уголовных наказаний являются: лишение свободы, пожизненное лишение свободы, ограничение свободы, арест, штраф и др.

Административная ответственность — вид юридической ответственности, наступающей в отношении лица, совершившего административный проступок.

Субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица.

Видами административных взысканий являются: предупреждение, административный штраф, административный арест, лишение специального права, предоставленного физическому лицу и др.

Гражданско-правовая ответственность — вид юридической ответственности, наступающей в отношении лица, совершившего гражданско-правовой проступок.

В области гражданско-правовой ответственности действует презумпция вины правонарушителя, который должен доказать, что в данном случае действовала непреодолимая сила или имелась умышленная вина потерпевшего, то есть бремя доказывания обстоятельств, связанных с виной, возлагается на правонарушителя.

Кроме того, гражданско-правовая ответственность в некоторых случаях может наступать за невиновное деяние. Так, юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих, обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Видами гражданско-правовых взысканий являются: штраф, пеня, обращение имущества в доход государства и др.

Дисциплинарная ответственность — вид юридической ответственности, наступающей в отношении лица, совершившего дисциплинарный проступок, то есть за виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником (служащим) своих трудовых (служебных) обязанностей.

Видами дисциплинарных взысканий являются: замечание, выговор, увольнение.

Целью юридической ответственности является охрана правопорядка, защита господствующей в обществе системы. Эта цель обуславливает штрафную (карательную), превентивную (предупредительную), воспитательную и правовосстановительную функции.

Штрафная (карательная) функция выражается в наказании (каре) правонарушителя посредством изменения его правового статуса через ограничение (лишение) прав и свобод либо в возложении на него дополнительных обязанностей.

Превентивная (предупредительная) функция выражается в предупреждении совершения новых правонарушений со стороны правонарушителя (частная превенция), а также предупреждении других лиц (общая превенция).

Воспитательная функция выражается в формировании уважительного отношения к праву.

Правовосстановительная (компенсационная) функция выражается в применении государством мер, направленных на восстановление нарушенных прав субъектов, компенсацию имущественных потерь, морального вреда потерпевших.

Юридическая ответственность возникает только в силу предписаний норм права на основании решения правоприменительного органа. Таким образом, *основания юридической ответственности — это обстоятельства, наличие которых влечет наступление юридической ответственности, а отсутствие — ее исключает.*

Основания юридической ответственности принято разделять на фактические основания и юридические основания.

Фактическим основанием является правонарушение, является совокупность различных признаков, образующих состав правонарушения. Только при наличии всех элементов состава правонарушения в деянии лица оно может быть привлечено к ответственности.

Юридическим основанием юридической ответственности является: наличие нормы права, предусматривающей возможность применения мер юридической ответственности за противоправное деяние; правосубъектность (деликтоспособность) лица, совершившего противоправное деяние; решение компетентного органа, которым в соответствии с нормой права возлагается юридическая ответственность на лицо, совершившее правонарушение.

Для более глубокого понимания сущности любого правового явления важно определить его принципы, основные начала, в которых отражаются глубинные, устойчивые правовые связи, благодаря которым правовое явление существует.

Различают следующие принципы юридической ответственности: законность, справедливость, неотвратимость наказания, гуманизм, целесообразность, своевременность.

Суть *принципа законности* состоит реализации юридической ответственности в четком соответствии с законом. Это требование заключается в том, что привлекать к юридической ответственности могут только компетентные органы, в строго установленном порядке и на предусмотренных законом основаниях.

Принцип справедливости предполагает, что мера юридической ответственности (наказание) должна быть соразмерна содеянному (степени тяжести совершенного правонарушения).

Принцип неотвратимости наказания предполагает, что каждое правонарушение должно неизбежно влечь за собой наказание виновного лица.

Принцип гуманизма предполагает, что юридическая ответственность не должна ущемлять человеческое достоинство правонарушителя.

Принцип своевременности предполагает, что возложение юридической ответственности должно осуществляться в максимально короткие сроки после совершения правонарушения, поскольку это способствует наибольшей эффективности наказания.

Принцип целесообразности избираемые в отношении правонарушителя меры воздействия должны соответствовать целям и функциям юридической ответственности.

Исходя из принципов юридической ответственности российским законодательством предусмотрена возможность освобождения от ответственности и даже ее исключение.

Обстоятельства исключающие юридическую ответственность содержатся в Уголовном кодексе Российской Федерации. К ним относятся: невменяемость, крайняя необходимость, необходимая оборона, обоснованный риск, казус, физическое или психическое принуждение, исполнение приказа или распоряжения, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление.

Невменяемость — неспособность лица осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий/бездействия или руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики.

Крайняя необходимость — причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам, совершенное для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный.

Необходимая оборона — причинение вреда посягающему на охраняемые уголовным законом общественные отношения лицу, осуществляемое при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

Защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, то есть умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посягательства.

Обоснованный риск — причинение вреда охраняемым правом общественным отношениям, совершенное для достижения общественно полезной цели, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями/бездействием и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным законом интересам.

Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Казус — противоправное деяние, совершая которое лицо не осознавало и по обстоятельствам дела не могло осознавать общественной опасности своих действий/бездействия, либо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий и по обстоятельствам дела не должно было или не могло их предвидеть.

Кроме того, деяние признается совершенным невиновно, если лицо, его совершившее, хотя и предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий/бездействия, но не могло предотвратить эти последствия в силу несоответствия своих психофизиологических качеств требованиям экстремальных условий или нервно-психическим перегрузкам.

Физическое или психическое принуждение — общественно опасное противоправное воздействие на организм и психику человека против или помимо его воли, при которых лицо не могло руководить своими действиями/бездействием.

Исполнение приказа или распоряжения может рассматриваться в контексте причинения вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение.

При этом лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, — деяние, осуществляемое для доставления лица, совершившего преступление, органам власти и пресечения возможности совершения данным лицом новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным, и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер.

Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой, вред.

Малозначительность правонарушения, не представляющая общественной опасности, — свойство действия/бездействия, формально содержащего признаки какого-либо деяния, предусмотренного уголовным законом, но фактически не причиняющего вреда общественным отношениям.

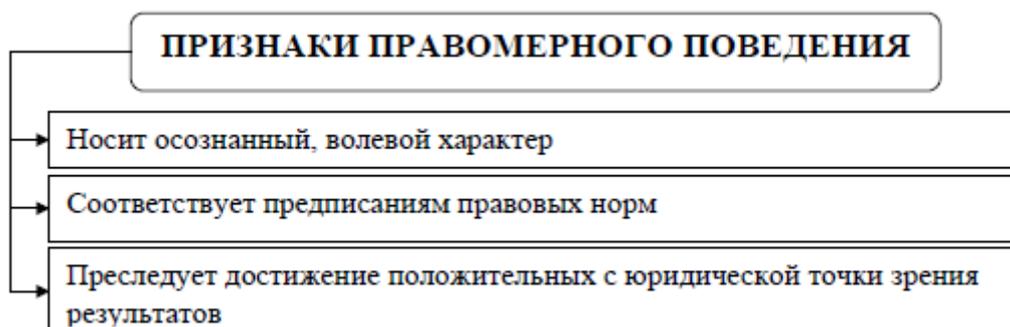
Юридическая ответственность является одним из видов государственного принуждения, наряду с мерами предупреждения правонарушений, мерами пресечения, мерами защиты (правовостановительными мерами).

Государственное принуждение — осуществляемое на основе закона органами государства, должностными лицами физическое, психическое, имущественное и организационное воздействие на субъектов в целях защиты личных и общезначимых интересов.

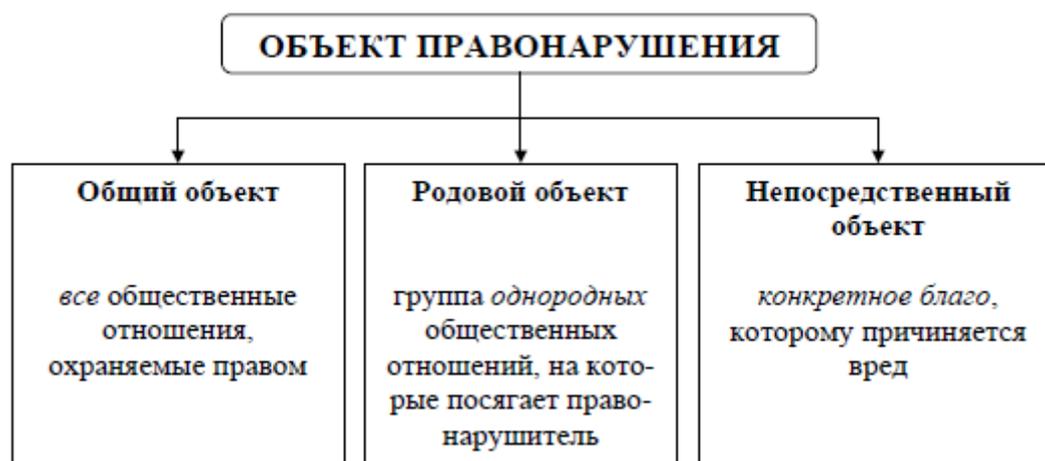
Нередко государственное принуждение сводится исключительно к юридической ответственности. В рамках реализации юридической ответственности полиция, как государственный орган, наделена правоприменительными полномочиями. Федеральный Закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ предусматривает одним из основных направлений деятельности полиции производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний. Применение наказаний полицией законодательно предусмотрено в Кодексе об административных правонарушениях. Например, полиция вправе назначать административные наказания в виде предупреждения и административный штраф в размере до пяти тысяч рублей (п. 3 ст. 23.2 КоАП РФ).

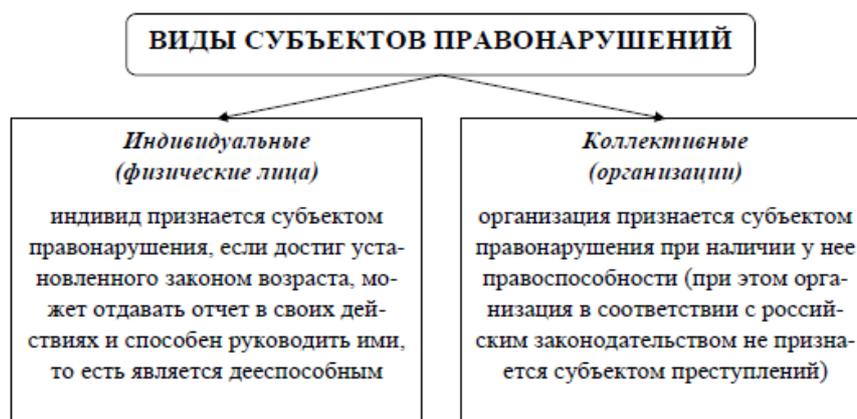
Юридическая ответственность является не единственной мерой государственного принуждения. Меры по предупреждению правонарушений, применяемые для предотвращения возможных правонарушений (проверка документов, личный досмотр и др.), меры пресечения, применяемые при наличии правонарушений для их прекращения (арест, административное задержание и др.) также являются мерами государственного принуждения, осуществляемыми полицией.

Схемы для систематизации знаний, выполнения индивидуальных заданий и углубленного изучения отдельных вопросов темы



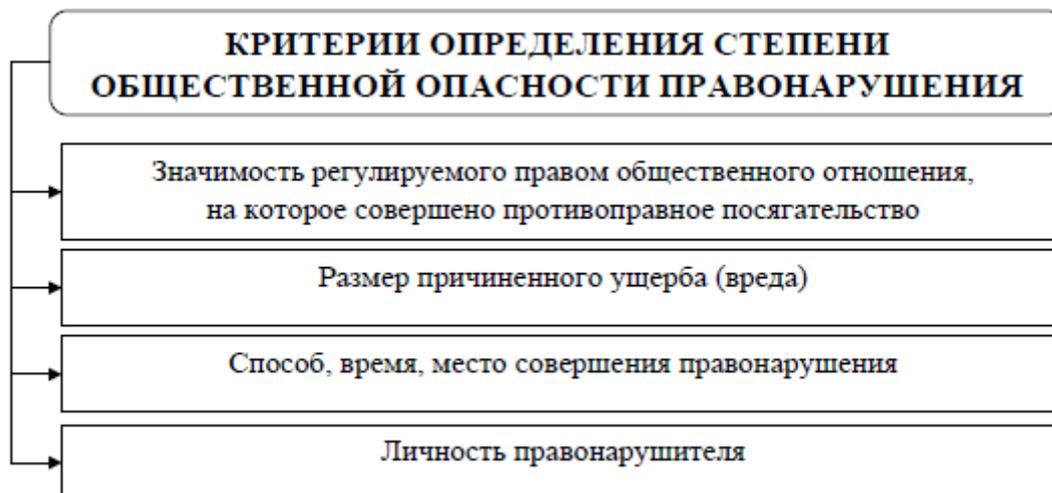
ПРИЗНАКИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	
<i>Деяние</i>	является актом в виде поведения человека (действия или бездействия)
<i>Общественная опасность</i>	причиняет вред охраняемым правом общественным отношениям
<i>Противоправность</i>	нарушает предписания правовых норм
<i>Винность</i>	носит осознанный, волевой характер (совершено умышленно или по неосторожности)
<i>Деликтоспособность лица</i>	совершается лицом, способным отвечать за результаты своего деяния
<i>Наказуемость</i>	влечет негативные последствия, определяемые мерами юридической ответственности

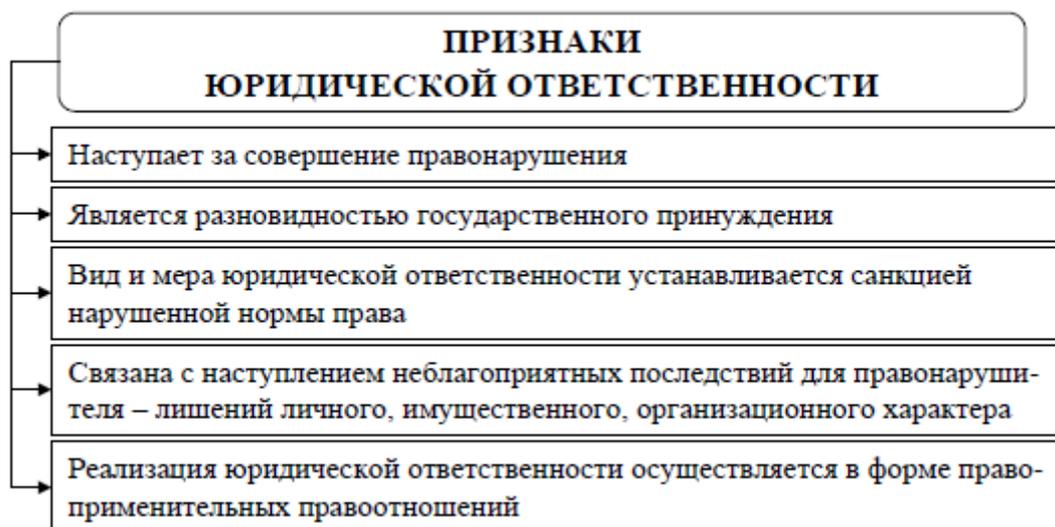




ФОРМЫ ВИНЫ

Прямой умысел	Косвенный умысел	Самонадеянность	Небрежность
<p>означает, что лицо:</p> <p>осознает противоправность своего деяния,</p> <p>предвидит его общественно-опасные последствия,</p> <p>желает их наступления</p>	<p>означает, что лицо:</p> <p>осознает противоправность своего деяния,</p> <p>предвидит его общественно-опасные последствия,</p> <p>допускает их наступление (относится к ним равнодушно)</p>	<p>означает, что лицо:</p> <p>осознает противоправность своего деяния,</p> <p>предвидит его общественно-опасные последствия,</p> <p>рассчитывает избежать их наступления</p>	<p>означает, что лицо:</p> <p>не осознает противоправность своего деяния,</p> <p>не предвидит его общественно-опасные последствия,</p> <p>но по обстоятельствам дела может и должно это делать (осознавать и предвидеть)</p>





ВИДЫ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

<i>Критерий выделения видов: цель государственного принуждения</i>			
<i>Меры предупреждения правонарушений</i>	<i>Меры пресечения</i>	<i>Меры защиты (правовосстановительные меры)</i>	<i>Юридическая ответственность</i>
Разновидность государственного принуждения, применяемого для предотвращения возможных правонарушений (например, таможенный досмотр, проверка документов и др.)	Разновидность государственного принуждения, применяемого при наличии правонарушений для их прекращения (например, арест, административное задержание и др.)	Разновидность государственного принуждения, применяемого для восстановления нормального состояния правоотношения, путем побуждения субъектов к исполнению обязанностей (например, восстановление на работе после незаконного увольнения, возмещение ущерба, взыскание алиментов и др.)	Разновидность государственного принуждения, применяемого к лицу, совершившему правонарушение, заключающееся в неблагоприятных последствиях для правонарушителя (лишениях) личного, имущественного либо организационного характера





Вопросы для самопроверки

1. Какое поведение называют правовым?
2. Что такое правонарушение?
3. Перечислите признаки правонарушения.
4. Сравните правонарушение и объективно-противоправное деяние.
5. Перечислите элементы состава правонарушения.
6. Что такое объект правонарушения?
7. Назовите обязательные элементы объективной стороны правонарушения.
8. Что такое вина?
9. Назовите формы вины.
10. Определите форму вины, при которой субъект осознает противоправность своего деяния, предвидит его общественно-опасные последствия, но рассчитывает их избежать.
11. Назовите критерии классификаций правонарушений.
12. Что такое юридическая ответственность?
13. Как соотносятся понятия «юридическая ответственность» и «социальная ответственность»?
14. Какие признаки характеризуют юридическую ответственность?
15. Что такое государственное принуждение?
16. Какие виды государственного принуждения выделяют в современной юридической науке?
17. Чем юридическая ответственность отличается от иных видов государственного принуждения?
18. Перечислите основания юридической ответственности.

19. Какой принцип юридической ответственности отражает, что юридическая ответственность не должна умалять человеческое достоинство правонарушителя?

20. Перечислите виды юридической ответственности.

Тесты для самопроверки

О правомерном поведении и правонарушении

1. *Поведение, выражающееся в целенаправленной инициативной правомерной деятельности субъектов, в котором проявляется осознание личностью значимости правовых предписаний и уважительное отношение к ним — это:*

- а) социально-активное правомерное поведение;
- б) маргинальное поведение;
- в) конформистское поведение;
- г) верный ответ отсутствует.

2. *Назовите факультативные (дополнительные) признаки субъективной стороны правонарушения:*

- а) вина;
- б) мотив;
- в) общественно-опасные последствия;
- г) цель.

3. *К какому элементу состава правонарушения относятся общественно-опасные последствия, наступившие в результате совершения противоправного деяния?*

- а) к субъективной стороне правонарушения;
- б) к субъекту правонарушения;
- в) к объекту правонарушения;
- г) к объективной стороне правонарушения.

4. *Назовите форму вины, при которой лицо осознает противоправность своего деяния, предвидит его общественно-опасные последствия, но рассчитывает их избежать:*

- а) прямой умысел;
- б) косвенный умысел;
- в) самонадеянность;
- г) небрежность.

5. *Общественные отношения, охраняемые правом, на которые направлено противоправное посягательство — это:*

- а) объект правонарушения;
- б) предмет правонарушения;
- в) объект правоотношения;
- г) предмет правоотношения.

6. *Результат, к которому стремится лицо, совершая противоправное деяние, называют:*

- а) намерением;
- б) целью;
- в) мотивом;
- г) умыслом.

7. *Внутреннее психическое отношение лица к совершаемому противоправному деянию и его общественно опасным последствиям называют:*

- а) виной;
- б) объективной стороной правонарушения;
- в) субъективной стороной правонарушения;
- г) предметом правонарушения.

8. *Конкретное благо, на которое посягает правонарушитель — это:*

- а) родовой объект правонарушения;
- б) общий объект правонарушения;
- в) непосредственный объект правонарушения;
- г) материальный объект правонарушения.

9. *Случай непредсказуемого характера, предвидеть который и повлиять на наступившие последствия которого лицо не могло по причинам объективного характера, — это:*

- а) юридический факт;
- б) казус;
- в) юридический поступок;
- г) коллизия.

10. *Нарушение рабочими и служащими предприятий, учреждений, иных организаций правил внутреннего трудового распорядка, а также невыполнение служебных (трудовых) обязанностей — это:*

- а) административное правонарушение;
- б) гражданско-правовое правонарушение;
- в) конституционное правонарушение;
- г) верный ответ отсутствует.

11. *Назовите разновидность правомерного поведения, в основе которого лежит мотив «делаю так, как делают все или большинство»:*

- а) социально-активное;
- б) маргинальное;
- в) конформистское;
- г) социально-пассивное.

12. *Назовите обязательный элемент субъективной стороны правонарушения:*

- а) противоправное деяние;
- б) мотив;

- в) общественно-опасные последствия;
- г) вина.

13. К какому элементу состава правонарушения относят причинно-следственную связь между противоправным деянием и его общественно-опасными последствиями?

- а) к субъективной стороне правонарушения;
- б) к субъекту правонарушения;
- в) к объекту правонарушения;
- г) к объективной стороне правонарушения.

14. Назовите форму вины, при которой субъект осознает противоправность своего деяния, предвидит его общественно-опасные последствия, но относится к ним равнодушно:

- а) неосторожность;
- б) косвенный умысел;
- в) самонадеянность;
- г) небрежность.

15. По степени общественной опасности правонарушения разделяют на:

- а) административные и дисциплинарные;
- б) гражданско-правовые и уголовно-правовые;
- в) действия и события;
- г) верный ответ отсутствует.

О юридической ответственности

1. Назовите виды мер государственного принуждения:

- а) меры пресечения;
- б) меры защиты;
- в) юридическая ответственность;
- г) все вышеперечисленные меры.

2. К какой разновидности мер государственного принуждения относится таможенный досмотр?

- а) меры пресечения;
- б) меры защиты;
- в) юридическая ответственность;
- г) меры предупреждения.

3. Каким юридическим термином обозначают разновидность государственного принуждения, выражающегося в обязанности лица претерпеть определенные лишения за совершение правонарушения?

- а) мера пресечения;
- б) юридическая ответственность;
- в) мера предупреждения;
- г) верный ответ отсутствует.

4. К функциям юридической ответственности НЕ относится:
- а) штрафная функция;
 - б) психологическая функция;
 - в) превентивная функция;
 - г) карательная функция.
5. Фактическим основанием юридической ответственности является:
- а) норма права, правосубъектность лица;
 - б) норма права, правоприменительный акт;
 - в) правонарушение;
 - г) норма права, правосубъектность лица, правоприменительный акт.
6. Какой из перечисленных признаков НЕ является признаком юридической ответственности?
- а) является разновидностью государственного принуждения;
 - б) реализуется в форме правоприменительных правоотношений;
 - в) наступает за совершение противоправного деяния;
 - г) связана с определенными лишениями.
7. Вид и размер юридической ответственности указываются в:
- а) диспозиции правовой нормы;
 - б) в гипотезе правовой нормы;
 - в) в дефиниции правовой нормы;
 - г) верный ответ отсутствует.
8. Требование соответствия избираемой в отношении правонарушителя меры воздействия целям юридической ответственности относится к:
- а) к принципу неотвратимости юридической ответственности;
 - б) к принципу целесообразности юридической ответственности;
 - в) к принципу своевременности юридической ответственности;
 - г) к принципу справедливости юридической ответственности.
9. Компенсация причиненного правонарушителем вреда относится к такой функции юридической ответственности, как:
- а) штрафная функция;
 - б) правовосстановительная функция;
 - в) превентивная функция;
 - г) воспитательная функция.
10. Юридическими основаниями юридической ответственности являются:
- а) норма права;
 - б) правонарушение;
 - в) правосубъектность лица;
 - г) правоприменительный акт.

11. *Цели юридической ответственности осуществляются через реализуемые юридической ответственностью:*

- а) задачи;
- б) принципы;
- в) функции;
- г) верный ответ отсутствует.

12. *Назовите наиболее суровый вид юридической ответственности:*

- а) дисциплинарная ответственность;
- б) административная ответственность;
- в) уголовная ответственность;
- г) гражданско-правовая ответственность.

13. *Казус является обстоятельством:*

- а) исключаящими юридическую ответственность;
- б) отягчающими юридическую ответственность;
- в) смягчающими юридическую ответственность;
- г) верный ответ отсутствует.

14. *Лишение правонарушителя права занимать определенные должности в течение определенного времени относится к лишениям:*

- а) личного характера;
- б) имущественного характера;
- в) организационного характера;
- г) иного характера.

15. *Какое из указанных понятий является более объемным:*

- а) меры защиты;
- б) меры пресечения;
- в) меры государственного принуждения;
- г) юридическая ответственность.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ — ЗАЧЕТУ

1. Понятие и классификация юридических наук.
2. Предмет теории государства и права.
3. Методология теории государства и права.
4. Место теории государства и права в системе общественных и юридических наук.
5. Функции теории государства и права.
6. Значение теории государства и права для профессиональной подготовки сотрудников полиции.
7. Понятие и признаки государства.
8. Сущность государства.
9. Понятие и классификация функций государства.
10. Функции современного российского государства.
11. Роль полиции в реализации функций государства.
12. Понятие и структура механизма государства.
13. Государственный аппарат: понятие, структура.
14. Государственный орган: понятие, признаки, классификация.
15. Место и роль полиции в механизме государства.
16. Понятие и элементы формы государства.
17. Форма правления: понятие, виды.
18. Форма территориального устройства: понятие, виды.
19. Политический режим: понятие, виды.
20. Форма современного российского государства.
21. Место и роль государства в политической системе общества.
22. Социальное регулирование: понятие, виды.
23. Понятие и признаки социальных норм.
24. Виды социальных норм.
25. Место и роль права в системе социального регулирования.
26. Понятие и признаки права.
27. Сущность права.
28. Принципы права: понятие, виды.
29. Функции права: понятие, виды.
30. Источник права: понятие, виды.
31. Нормативный правовой акт как источник права: понятие, признаки.

32. Классификация нормативных правовых актов.
33. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.
34. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность полиции.
35. Понятие и признаки правоотношения.
36. Состав правоотношения.
37. Объект правоотношения: понятие, виды.
38. Субъекты правоотношений: понятие, виды.
39. Правоспособность: понятие, содержание.
40. Дееспособность: понятие, содержание, виды.
41. Содержание правоотношения: субъективные права и юридические обязанности.
42. Предпосылки правоотношений.
43. Юридический факт: понятие, классификация.
44. Реализация права: понятие, формы.
45. Применение права как особая форма реализации права: понятие, признаки.
46. Стадии правоприменения.
47. Акты применения права: понятие, структура, виды.
48. Правосознание: понятие, структура, виды.
49. Правовая культура: понятие, структура, виды.
50. Профессиональное правосознание и правовая культура сотрудников полиции.
51. Понятие и признаки правонарушения.
52. Состав правонарушения. Объект и объективная сторона правонарушения.
53. Состав правонарушения. Субъект и субъективная сторона правонарушения.
54. Виды правонарушений.
55. Юридическая ответственность: понятие, признаки, основания.
56. Цели и функции юридической ответственности.
57. Принципы юридической ответственности.
58. Виды юридической ответственности.
59. Законность: понятие, принципы.
60. Правопорядок и общественный порядок: понятие, соотношение.
61. Роль полиции в обеспечении законности и правопорядка.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ — ЗАЧЕТУ

Практическое задание № 1

Определите, какой принцип организации и деятельности механизма государства содержится в указанной статье нормативного правового акта. Дайте его характеристику.

Статья 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Практическое задание № 2

Определите, какая форма правления закреплена в нижеприведенной выдержке из конституции. Укажите, какие положения обусловили ваш выбор.

Статья 6. Президент Республики избирается на 5 лет всеобщим прямым голосованием.

Статья 8. Президент Республики назначает Премьер-министра. Он прекращает исполнение функций Премьер-министра по представлению им заявления об отставке Правительства.

По представлению Премьер-министра Президент назначает других членов Правительства и прекращает исполнение их функций.

Статья 9. Президент Республики председательствует в Совете министров.

Статья 20. Правительство определяет и проводит политику нации. В его распоряжении находятся администрация и вооруженные силы. Оно несет ответственность перед Парламентом в условиях и в соответствии с процедурами, предусмотренными статьями Конституции.

Практическое задание № 3

Определите вид правовой нормы в зависимости от следующих критериев: предмет правового регулирования; метод правового регулирования; функциональное назначение, характер властных предписаний, зафиксированных в норме

права; юридическая сила; круг субъектов на которых распространяется действие нормы права; характер и назначение (сфера правового регулирования); способ изложения элементов правовой нормы в статьях нормативного правового акта.

Статья 92 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Порядок задержания подозреваемого.

1. После доставления подозреваемого в орган дознания или к следователю в срок не более 3 часов должен быть составлен протокол задержания, в котором делается отметка о том, что подозреваемому разъяснены права, предусмотренные статьей 46 настоящего Кодекса.

Практическое задание № 4

Определите вид каждого из приведенных ниже правовых актов.

1. Обвинительный акт по обвинению Р. В. Юшкина в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 45 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами общей юрисдикции дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Практическое задание № 5

Расположите перечисленные ниже нормативные правовые акты по степени убывания их юридической силы.

- 1) Федеральный закон «О полиции»;
- 2) Указ Президента Российской Федерации «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с проведением международных спортивных соревнований»;
- 3) Конституция Российской Федерации;
- 4) Закон Санкт-Петербурга «О Губернаторе Санкт-Петербурга»;
- 5) Постановление Правительства Российской Федерации «О премиях Правительства Российской Федерации в области средств массовой информации»;
- 6) Правила внутреннего распорядка Санкт-Петербургского университета МВД России;
- 7) Уголовный кодекс Российской Федерации;
- 8) Областной закон Ленинградской области «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»;
- 9) Федеральный Конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»;
- 10) Конституция Итальянской Республики;

- 11) Закон Санкт-Петербурга «Об участии граждан в обеспечении правопорядка в Санкт-Петербурге»;
- 12) Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- 13) Соглашение между Федеративной Республикой Германия и Королевством Швеция о распределении бремени Германии;
- 14) Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции по организации защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации»;
- 15) Всеобщая декларация прав человека, принятая и провозглашенная Генеральной Ассамблеей ООН;
- 16) Приказ МВД России «Вопросы информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России»;
- 17) Африканская хартия прав человека и народов;
- 18) Доклад о результатах мониторинга правоприменения, осуществленного Министерством внутренних дел Российской Федерации в 2022 году;
- 19) Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы»;
- 20) Распоряжение МВД России «Об утверждении Плана информатизации МВД России на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (открытая часть)».

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

1. *Васильев, А. В.* Теория государства и права: курс лекций / А. В. Васильев. — 4-е изд., стер. Москва: Флинта, 2018. — 199 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

2. *Долгих, Ф. И.* Теория государства и права: учебник / Ф. И. Долгих. — Москва: Университет Синергия, 2023. — 464 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

3. *Карташов, В. Н.* Общая теория государства и права: учебник / В. Н. Карташов. — Москва: Директ-Медиа, 2023. — 364 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

4. *Марченко, М. Н.* Теория государства и права: учебник / М. Н. Марченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Проспект, 2019. — 656 с.

5. *Матузов, Н. И.* Теория государства и права: учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. — 5-е изд. — Москва: Издательский дом «Дело». РАНХиГС, 2020. — 528 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

6. *Нижник, Н. С., Семенова, О. В., Стоцкий, А. П.* Теория государства и права: учебное наглядное пособие / под ред. Н. С. Нижник. — Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2020. — 264 с.

7. *Сенин, И. Н.* Теория государства и права: учебно-методическое пособие / И. Н. Сенин. — Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2020. — 313 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

8. *Теория государства и права: учебник* / под ред. М. М. Рассолова, А. И. Клименко. — Москва: Юнити-Дана, 2021. — 344 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

9. *Честнов, И. Л.* Теория государства и права: учебник / И. Л. Честнов. — Москва: ИНФРА-М, 2020. — 233 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

Дополнительная литература

1. *Актуальные проблемы теории и истории государства и права: труды кафедры теории государства и права Санкт-Петербургского университета МВД России* / под ред. Н. С. Нижник. — Санкт-Петербург: Астерион, 2012. — 332 с.

2. *Актуальные проблемы теории и истории государства и права: труды кафедры теории государства и права Санкт-Петербургского университета МВД России* / под ред. Н. С. Нижник. Вып. 1. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. — 296 с.

3. *Алексеев, С. С. Государство и право: учебное пособие* / С. С. Алексеев. — Москва: Проспект, 2015. — 152 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

4. *Вопленко, Н. Н. Источники и формы права: учебное пособие* / Н. Н. Вопленко. — Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2004. — 102 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

5. *Вопленко, Н. Н. Правосознание и правовая культура: учебное пособие* / Н. Н. Вопленко. — Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2000. — 52 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

6. *Грачев, Н. И. Государственный суверенитет и формы территориальной организации современного государства: основные закономерности и тенденции развития* / Н. И. Грачев. — Москва: ООО «Книгодел»; Волгоград: Издательство Волгоградского института экономики, социологии и права, 2009. — 468 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

7. *Истоки и источники права: очерки* / под ред. Р. А. Ромашова, Н. С. Нижник. — Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2006. — 810 с.

8. *Малахов, В. П. Теория государства и права: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»* / В. П. Малахов. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 159 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).

9. *Нижник, Н. С. Законность как социоюридический феномен* / Н. С. Нижник, В. В. Папырин. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России; Астерион, 2012. — 190 с.

10. *Теория государства и права: словарь терминов* / сост. С. В. Павлова. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2010. — 36 с.

11. *Теория государства и права: учебное пособие. В 3 ч. Ч. 1–2* / под общ. ред. А. В. Кузьмина. — Санкт-Петербург: Северная Нива, 2011. — 232 с.

12. *Теория государства и права: учебное пособие. В 3 ч. Ч. 3* / под общ. ред. А. В. Кузьмина. — Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2012. — 264 с.

13. *Теория государства и права: учебник* / под ред. Р. А. Ромашова. — Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2005. — 630 с.

Учебное издание

Зайцева Екатерина Сергеевна,
кандидат исторических наук, доцент;
Козинникова Екатерина Николаевна;
Нижник Надежда Степановна,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный работник высшей школы Российской Федерации;
Савельева Мария Владимировна,
кандидат юридических наук, доцент;
Семенова Ольга Владимировна,
кандидат юридических наук, доцент;
Федоринова Елена Анатольевна,
кандидат юридических наук, доцент;
Чукаев Тимур Омарович;
Шамак Славяна Алексеевна,
кандидат юридических наук

ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Учебник

Компьютерная вёрстка *Фролова А. В.*
Дизайн обложки *Шеряй А. Н.*

ISBN 978-5-91837-788-8



9 785918 377888 >

EDN: EGFWYI



Подписано в печать 20.12.2023. Формат 60×84 ¹/₁₆
Печать цифровая. Объем 15 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 151/23

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1