



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

---

## **СБОРНИК ЗАДАЧ ПО ПРОКУРОРСКОМУ НАДЗОРУ**

Задачник

Москва  
2019

**ББК 67.72**  
**С23**

**Рецензенты:**

*врио заместителя начальника ФГКУ «ВНИИ МВД России» по научной работе –  
начальник НИЦ № 1 доктор юридических наук, профессор С. А. Невский;  
старший эксперт 2 отдела УОГЗ МВД России  
кандидат юридических наук О. С. Ерохина*

**Коллектив авторов:**

О. В. Химичева, М. Ю. Терехов, Н. В. Угольникова, Н. В. Григорьева,  
С. В. Гурдин, А. В. Андреев, Н. А. Золотухин

**С23** **Сборник задач по прокурорскому надзору** : задачник / [О. В. Химичева и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. – 119 с.  
ISBN 978-5-9694-0723-7

Задачник по учебной дисциплине «Прокурорский надзор» представляет собой набор учебных материалов, изучение которых позволит успешно освоить соответствующую дисциплину. При решении задач подобного рода вырабатываются навыки применения теоретических знаний в конкретных правоприменительных ситуациях. Особое внимание уделено вопросам обеспечения средствами прокурорского надзора прав, свобод и законных интересов лиц, вступающих в правоотношения с правоохранительными органами.

Содержание задачника соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и Рабочей программе учебной дисциплины «Прокурорский надзор». Авторами учтены многочисленные изменения отраслевого законодательства, а также ведомственных нормативных актов.

Предназначено для преподавателей, курсантов и слушателей (студентов), изучающих учебную дисциплину «Прокурорский надзор».

ББК 67.72

*В работе нормативные правовые акты Генеральной прокуратуры Российской Федерации представлены как нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации.*

**ISBN 978-5-9694-0723-7**

© Московский университет  
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	4
Алгоритм решения задач .....	6
Список литературы.....	8
Задачи и методические рекомендации по их решению.....	11
Тема 1. Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор». Правовые основы организации и деятельности прокуратуры .....	11
Тема 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации .....	22
Тема 3. Система прокуратуры и ее структура. Организация управления в органах прокуратуры.....	31
Тема 4. Служба в органах и организациях прокуратуры. Кадры органов и организаций прокуратуры .....	39
Тема 5. Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор).....	45
Тема 6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.....	58
Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.....	70
Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.....	83
Тема 9. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами .....	89
Тема 10. Участие прокурора в рассмотрении дел судами.....	100
Тема 11. Иные направления деятельности прокуратуры .....	106

## ПРЕДИСЛОВИЕ

«Прокурорский надзор» является учебной дисциплиной специализации при подготовке юристов по всем специальностям и направлениям. Дисциплина реализуется на кафедре уголовного процесса и изучается после прохождения таких учебных курсов, как теория государства и права, конституционное право, административное право, гражданское право, гражданский процесс, экологическое право, предпринимательское право, международное право, уголовное право, уголовно-процессуальное право (уголовный процесс), правоохранительные органы, земельное право.

Учебная дисциплина «Прокурорский надзор» относится к завершающим процесс формирования специалиста. Вследствие этого перед обучающимися на старших курсах вузов стоят задачи не только получения правовых знаний, но и приобретения практических профессиональных навыков и умений их будущей юридической деятельности. На освоение практических профессиональных навыков и умений направлены, прежде всего, практические занятия, в ходе которых главное внимание уделяется решению задач по изучаемой теме.

Предложенные задачи составлены на основе реальных ситуаций, имевших место в практике деятельности органов прокуратуры. В процессе их решения обучающимися отрабатываются необходимые для будущей профессиональной деятельности навыки анализа практических ситуаций и их правовой оценки, принятия на основе этого правовых решений и оформления соответствующих юридических документов (актов прокурорского реагирования).

Задачник включает в себя алгоритм решения задач, который необходимо изучить, прежде чем приступать к выполнению конкретных заданий, список литературы, состоящий из наиболее актуальных изданий, учитывающих последние изменения в нормативной правовой базе и практике прокурорского надзора, задачи и методические рекомендации по их решению.

При этом по каждой теме приведено извлечение из рабочей программы учебной дисциплины «Прокурорский надзор», позволяющее обучающемуся сориентироваться, какие вопросы подлежат отработке при решении задач по той или иной теме.

В тематике задач отражена специфика предмета и пределов надзора, полномочия прокурора и акты прокурорского реагирования на нарушения закона, типичные для каждой отрасли надзора. Необходи-

димые для решения задач нормативные правовые акты имеются в перечне, рекомендованном по соответствующей теме. В ряде задач предусматривается также письменное составление акта прокурорского реагирования, при написании которого полезно использовать образцы таких актов, известные из практики, приводимые в рекомендованных учебниках и учебных пособиях, сборниках.

В методических рекомендациях, разработанных к каждой из задач, авторами сформулированы краткие и четкие задания, выполнение которых позволит обучающемуся найти правильные ответы на поставленные в задачах вопросы.

Наконец, по каждой теме приведен перечень законодательных, иных нормативных правовых актов, в том числе приказов Генерального прокурора Российской Федерации, изучение которые представляет минимально необходимую базу для правильного решения задач.

Задачник предназначен для использования на практических занятиях по учебной дисциплине «Прокурорский надзор» профессорско-преподавательским составом, курсантами и слушателями (студентами).

## АЛГОРИТМ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ

1. *Подготовительный этап.* Для подготовки к решению задач необходимо изучить нормативный материал (Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», приказы Генерального прокурора Российской Федерации, другие нормативные правовые акты), учебную литературу по прокурорскому надзору, прослушать лекции по данной дисциплине.

Помимо этого, готовясь к семинарским и практическим занятиям, следует найти ответы на вопросы, обозначенные в Рабочей программе учебной дисциплины «Прокурорский надзор» по отдельным темам.

Для углубленного изучения данной дисциплины необходимо дополнительно изучить монографическую литературу по отдельным проблемам осуществления и организации прокурорского надзора, научные статьи в периодических юридических изданиях, сборниках научно-практических конференций. Кроме того, целесообразно изучить официально опубликованную практику прокурорского надзора, статистические данные о работе органов прокуратуры, в том числе размещенные на официальных интернет-сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации (<http://genproc.gov.ru>), прокуратур субъектов Российской Федерации.

2. *Изучение условия задачи.* Приступая к решению практической задачи, прежде всего следует внимательно ознакомиться с ее условием и выявить юридически значимые фактические обстоятельства. Каждое предложение может иметь значение для правильного решения. От обучающегося требуется точное исследование изложенных обстоятельств, определение проблемных моментов, внутреннее осмысление содержания задачи и пересказ основного смысла своими словами.

Задача представлена в виде практической ситуации и вопросов, на которые надо дать письменный развернутый ответ.

Приступая к решению, обучаемый должен уяснить содержание задачи, сущность спора и обстоятельства дела. В том случае, если в задаче уже приведено решение, то обучаемый должен только оценить его обоснованность и законность.

3. *Определение тематической принадлежности.* Обучающиеся должны четко уяснить, к какой теме относится условие задачи, исходя из чего требуется сформулировать ответы на поставленные вопросы.

Кроме того, необходимо обратиться к нормативной правовой базе (Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации», УПК РФ, УК РФ, иным законам, ведомственным нормативным правовым актам) для определения конкретных правовых норм, регулирующих правоотношения, о которых идет речь в задаче.

4. *Последовательные ответы на поставленные вопросы.* Ответ должен быть юридически обоснован, т. е. в процессе решения задачи необходимо ссылаться на конкретные статьи (части, пункты статей) Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», УПК РФ, УК РФ, иных законов, ведомственных нормативных правовых актов. Каждое утверждение быть основано на положениях нормативных правовых актов.

Задачи необходимо решать таким образом, чтобы решение имело внутреннюю структуру и логику изложения материала. Главное правило при построении структуры решения задачи по прокурорскому надзору состоит в том, что в большинстве случаев она предопределяется нормами действующего законодательства.

При самостоятельном решении задач нужно обосновывать каждый этап решения исходя из теоретических положений курса. Если обучающийся видит несколько путей решения проблемы (задачи), то нужно сравнить их и выбрать самый рациональный либо указать все возможные варианты.

Следует помнить, что решение каждой учебной задачи должно доводиться до окончательного логического ответа, которого требует условие, и по возможности с выводом.

5. *Фиксация решения в рабочую тетрадь.* Ведение рабочей тетради при решении задач представляется необходимым условием успешного обучения. Решение задач должно быть письменным и развернутым. Решение проблемных задач следует излагать подробно. Ответ при необходимости можно сопровождать комментариями, схемами.

Каждое решение должно завершаться общим выводом. Принимая во внимание специфику предмета, важно заметить, что и решение, и вывод должны начинаться словами «согласно статье ... Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», «в соответствии с действующим законодательством (указать конкретные статьи, пункты статей законов, иных нормативных правовых актов) ...». Личное мнение и отношение обучающегося к условиям задачи могут являться только дополнительным отступлением в общем решении, но не его основой.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Прокурорский надзор : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. И. И. Сыдорука, А. В. Кикотя, О. В. Химичевой. – 9-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 462 с.
2. Прокурорский надзор : учебник для СПО / под ред. А. В. Кикотя, О. В. Химичевой. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.
3. Прокурорский надзор: курс лекций : учебное пособие / под ред. А. В. Ендольцевой, О. В. Химичевой. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015 . – 280 с.
4. Бобров В. К. Прокурорский надзор : учебник для прикладного бакалавриата. – 3-е изд. перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2017. – 261 с.
5. Бобров В. К. Прокурорский надзор : учебник и практикум для СПО. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 240 с.
6. Прокурорский надзор : учебник для бакалавриата и специалитета : в 2 т. Том 1. Общая часть / под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., пер. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 211 с.
7. Кириллова Н. П. Прокурорский надзор : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 330 с.
8. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор : учебник для вузов / под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 353 с.
9. Прокурорский надзор. Курс лекций : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / под ред. А. В. Ендольцевой, О. В. Химичевой, А. А. Сумина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 335 с.
10. Волынская О. В., Ендольцева А. В., Мичурина О. В. и др. Предварительное расследование преступлений как направление правоохранительной деятельности (теоретические, правовые и организационные аспекты) : монография. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 189 с.
11. Настольная книга прокурора : практическое пособие : в 2 ч. / под общ. ред. О. С. Капинус, С. Г. Кехлерова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – Ч. 1 – 481 с.

12. Винокуров А. Ю. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» : в 2 т. Т. 1. Разделы I–III. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 358 с.

13. Буксман А. Э. Образцы документов прокурорской практики : практическое пособие / под общ. ред. А. Э. Буксмана, О. С. Капинус. – М. : Юрайт, 2015. – 661 с.

14. Прокурорский надзор : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / под ред. А. Ф. Смирнова, А. А. Усачева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 454 с.

15. Прокурорский надзор : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / под общ. ред. М. П. Полякова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 324 с.

16. Прокурорский надзор зарубежных стран : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция». – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 135 с.

17. Исаенко В. Н., Ищенко П. П., Коршунова О. Н. Теория и практика прокурорского надзора за исполнением законов при расследовании преступлений : учебное пособие. – М. : Юрлитинформ, 2018. – 208 с.

18. Исаенко В. Н. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и в досудебном производстве : курс лекций. – М. : Юрлитинформ, 2018. – 232 с.

19. Абдул-Кадыров Ш.М. Осуществление прокурором уголовного преследования и надзора за исполнением законов в досудебном производстве : монография. – М. : Юрлитинформ, 2016. – 192 с.

20. Спирин А. В. Полномочия прокурора по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия : монография. – М. : Юрлитинформ, 2016. – 240 с.

21. Сушина Т. Е. Защита прокурором жилищных прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов : монография. – М. : Юрлитинформ, 2016. – 152 с.

22. Козлова Т. Л. Прокурорский надзор в сфере профилактики коррупции : монография. – М. : Юрлитинформ, 2015. – 256 с.

23. Анаева Е. А. Прокурор как субъект юридического процесса : монография. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 176 с.

24. Маслова С. В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства, регулирующего управление и распоряжение федеральной собственностью : монография. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 208 с.

25. Субанова С. В. Прокурорский надзор за исполнением законов о разрешительной системе в Российской Федерации : монография. – М. : Юрлитинформ, 2012. – 344 с.

26. Белозеров Ю. Н. Органы прокуратуры СССР // Публичное и частное право. – 2017. – № II (XXXIV). – С. 232–242.

27. Волынская О. В., Грашичева О. Н. Значение процессуально-надзорной функции прокурора и судебного контроля при прекращении уголовного дела (уголовного преследования) // Уголовное судопроизводство: современное состояние и стратегия развития (к 15-летию Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации) : материалы международной научно-практической конференции / под ред. О. В. Химичевой. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

28. Григорьева Н. В. Прокурорский надзор : учебное пособие. – 6-е изд. М. : РИОР, 2016. – 215 с.

29. Ендольцева А. В. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 5. – С. 127–130.

30. Химичева О. В., Григорьева Н. В., Тутынин И. Б. и др. Уголовно-процессуальные гарантии обеспечения прав, свобод и интересов личности, общества и государства (актуальные теоретико-правовые проблемы) : учебное пособие. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

31. Химичева О. В., Шаров Д. В. К вопросу об организации прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью и обоснованностью решения об отказе в возбуждении уголовного дела // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 5. – С. 98–102.

32. Химичева О. В., Ординарцев И. И. Надзор прокуратуры за предпринимательской деятельностью в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 7. – С. 124–126.

33. Шишков А. А. Возвращение судом уголовного дела прокурору: нестабильность института // Вестник экономической безопасности. – 2016. – № 5. – С. 69–73.

## **ЗАДАЧИ И МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

### **Тема 1. Предмет и система курса «Прокурорский надзор». Правовые основы организации и деятельности прокуратуры**

#### *Извлечение из рабочей программы*

Прокуратура в системе государственных органов Российской Федерации, ее роль, место и задачи. Понятие и сущность прокурорского надзора, его цели и задачи.

Предмет, содержание и система дисциплины «Прокурорский надзор». Основные понятия: прокурор, прокурорский работник, прокуратура, прокурорский надзор, предмет и объект прокурорского надзора, полномочия прокурора, средства прокурорского надзора и их классификация. Акты прокурорского надзора.

Основные направления деятельности прокуратуры, закрепленные в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации».

Соотношение дисциплины «Прокурорский надзор» с другими юридическими дисциплинами.

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Общая характеристика федеральных законов и иных правовых актов, регламентирующих деятельность прокуратуры. Международные договоры Российской Федерации. Указы Президента Российской Федерации. Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации.

Возникновение и основные исторические этапы становления российской прокуратуры. Концепция развития системы прокуратуры Российской Федерации и приоритетные направления ее деятельности на современном этапе.

#### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1, ст. 1.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52, ч. 1, ст. 4921.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 46, ст. 4532.

6. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

7. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33, ст. 3349.

8. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

9. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 41, ст. 4849.

10. Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. – 2013. – 10 июня.

11. Указ Президента Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. № 1563 «О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 48, ст. 6662.

12. Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (ред. 07.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 17, ст. 1958.

13. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018) // Законность. – 2013. – № 4.

14. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (ред. 21.06.2016) // Законность. – 2008. – № 3.

15. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 9 сентября 2002 г. № 55 «О совершенствовании информационно-аналитической работы в Генеральной прокуратуре Российской Федерации» // Сборник основных организационно-распорядительных документов Генпрокуратуры России. Т. 1. – М., 2004.

16. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (вместе с «Инструкцией о порядке составления и представления отчета о работе прокурора по надзору за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности», «Инструкцией об организации в прокуратуре делопроизводства по документам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность») (ред. 20.01.2017) // Законность. – 2011. – № 5.

17. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

18. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» // Законность. – 2012. – № 3.

19. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» (ред. 05.12.2016) // Законность. – 2011. – № 12.

## Задачи

1.1. После принятия Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», согласно которому глава 7 Конституции Российской Федерации была переименована на «Судебная власть и прокуратура», политическая партия «П» посчитала, что органы прокуратуры приравнены к судебным органам. Основываясь на данных поправках, политическая партия «П» выступила с законодательной инициативой и внесла законопроект, согласно которому Генеральный прокурор Российской Федерации (его заместители) и прокуроры субъектов Российской Федерации (их заместители) наделялись полномочиями рассматривать уголовные дела небольшой и средней тяжести.

*Какое место в системе государственных органов занимает прокуратура?*

*Возможно ли изменение положения прокуратуры в системе государственных органов без изменения Конституции Российской Федерации – путем принятия законов России?*

### **Методические рекомендации:**

1) изучите положения Конституции Российской Федерации. Путем схематического изображения системы государственных органов раскройте принцип «разделения властей»;

2) проанализируйте правовые положения, закрепленные главой 7 «Судебная власть и прокуратура» Конституции Российской Федерации;

3) исходя из норм указанной главы Конституции Российской Федерации определите, на кого возложены полномочия по осуществлению правосудия и какими нормативными правовыми актами регламентируются полномочия прокурора;

4) на составленной схеме определите место прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации;

5) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

1.2. Глава администрации (губернатор) Краснодарского края, рассмотрев работу органов прокуратуры за предшествующие 5 лет, посчитал, что их структура недостаточна для выполнения возложенных задач. С целью повышения эффективности осуществления прокурор-

ского надзора им был создан правоохранительный орган, обладающий всеми полномочиями прокуратуры. Данный орган имел прямое подчинение главе администрации (губернатору) Краснодарского края и не подчинялся Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

*Дайте определение термину «прокуратура Российской Федерации».*

*Правомерны ли действия главы администрации (губернатора) Краснодарского края?*

**Методические рекомендации:**

1) определите, каким нормативным правовым актом предусмотрено понятие «прокуратура Российской Федерации» и в какой статье оно закреплено;

2) запишите определение понятия «прокуратура Российской Федерации» в рабочую тетрадь с указанием статьи (пункта, части статьи), наименования нормативного правового акта и источника его опубликования;

3) проанализируйте определение «прокуратура Российской Федерации», выделив основные признаки данного понятия;

4) определите, обладает ли орган, сформированный решением главы администрации (губернатора) Краснодарского края, признаками, присущими понятию «прокуратура Российской Федерации»;

5) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

1.3. Гражданин И. И. Иванов создал и зарегистрировал на территории Орловской области общественную организацию – «Прокуратура Росии». При создании общественной организации И. И. Иванов умышленно допустил ошибку в названии организации. Согласно учредительным документам «Прокуратура Росии» должна была исполнять полномочия, аналогичные полномочиям прокуратуры Орловской области. И. И. Иванов, как глава общественной организации, возложил на себя полномочия, аналогичные полномочиям прокурора Орловской области.

*Дайте понятие термину «прокурор».*

*Оцените приведенную ситуацию: является И. И. Иванов «прокурором» в данной ситуации? Возможно возложение полномочий органов прокуратуры на общественную организацию? Может И. И. Иванов исполнять полномочия прокурора?*

**Методические рекомендации:**

- 1) определите, в каких нормативных правовых актах используется понятие «прокурор»;
- 2) запишите определение термина «прокурор» в рабочую тетрадь с указанием статьи (пункта, части статьи) и наименования нормативного правового акта;
- 3) исходя из данного определения укажите систему органов, в которые могут входить должностные лица, исполняющие полномочия по осуществлению прокурорского надзора;
- 4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

1.4. Прокурор Тамбовской области в ходе сбора и анализа информации о состоянии преступности в Тамбовской области установил увеличение количества преступлений в сфере компьютерной информации. Одной из причин этой ситуации, выявленной прокурором, было то, что правоохранительные органы не передавали представляющую служебную криминологически значимую информацию в другие правоохранительные органы.

Для улучшения координации деятельности, направленной на выявление преступлений в сфере компьютерной информации, прокурор Тамбовской области определил случаи и порядок передачи такой информации.

Начальник УФСБ России по Тамбовской области не согласился с решением прокурора. Он мотивировал свое решение тем, что переданная информация может стать известной лицам, вовлеченным в преступную деятельность, что в дальнейшем может затруднить доказывание по уголовным делам по указанным видам преступлений.

*Назовите полномочия прокуратуры Российской Федерации.*

*Правомерны ли решения прокурора Тамбовской области в данном случае?*

*Может ли оспорить решение прокурора Тамбовской области начальник УФСБ России по Тамбовской области?*

**Методические рекомендации:**

- 1) определите, какими нормативными правовыми актами предусмотрены полномочия прокуратуры Российской Федерации в данной ситуации;

2) запишите полномочия прокурора в рабочую тетрадь с указанием статьи (пункта, части статьи) и наименования нормативного правового акта;

3) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (ред. 07.12.2016);

5) согласно представленной ситуации проанализируйте полномочия прокурора Тамбовской области и начальника УФСБ России по Тамбовской области;

б) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

1.5. Министр внутренних дел по Республике Мордовия, на территории которой находится г. Саранск (город проведения чемпионата мира по футболу в 2018 г.), в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года», принял меры по более эффективному процессу учета иностранных граждан. Данные меры существенно сокращали срок учета иностранных граждан (болельщиков). Одним из решений министра внутренних дел по Республике Мордовия было то, что органы полиции могли не исполнять требования прокурора о предоставлении информации во время проведения чемпионата мира по футболу в 2018 г.

Прокурор Республики Мордовия, изучив решения министра внутренних дел по Республике Мордовия, потребовал их изменить. Прокурор отметил, что отказ от представления сведений в орган прокуратуры нарушает порядок осуществления прокурорского надзора за деятельностью органов полиции.

На требования прокурора, министр внутренних дел по Республике Мордовия возразил, что, во-первых, Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 контроль за учетом иностранных граждан возложен на министерство внутренних дел; во-вторых, указанным нормативным правовым актом не предусмотрен прокурорский надзор за указанной деятельностью.

*Возможно ли временное ограничение полномочий прокурора в части осуществления прокурорского надзора?*

*Какой порядок изменения полномочий прокурора?*

*Дайте правовую оценку действиям министра внутренних дел по Республике Мордовия и прокурора Республики Мордовия?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 129 Конституции Российской Федерации;  
2) назовите федеральные законы, регламентирующие полномочия прокурора в части осуществления надзора за деятельностью органов полиции, проанализируйте их положения;

3) запишите полномочия прокурора в рабочую тетрадь с указанием статьи (пункта, части статьи) и наименования нормативного правового акта;

4) изучите Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» и Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

5) проанализируйте положения Конституции Российской Федерации и Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите порядок изменения полномочий прокурора;

6) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

1.6. Для более быстрого и эффективного расследования уголовных дел, прокурор Брянской области заключил договор «Об оказании юридической помощи» с правоохранительными органами Республики Беларусь. На основании данного соглашения по запросу правоохранительных органов Брянской области, согласованному с прокурором Брянской области, правоохранительные органы Республики Беларусь оказывали правовую помощь.

*Какой порядок участия органов прокуратуры в международном сотрудничестве?*

*Оцените действия прокурора Брянской области в предложенной ситуации.*

### **Методические рекомендации:**

- 1) определите, какими нормативными правовыми актами предусмотрено участие прокурора в организации международного сотрудничества;
- 2) проанализируйте указанные нормативные правовые акты;
- 3) определите: а) полномочия и порядок участия органов прокуратуры в организации международного сотрудничества; б) какие органы прокуратуры могут участвовать в организации международного сотрудничества;
- 4) запишите в рабочую тетрадь полномочия и порядок участия органов прокуратуры в организации международного сотрудничества;
- 5) сформулируйте вывод по поставленному вопросу и дайте оценку действиям прокурора Брянской области со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

1.7. Прокурор, осуществляющий надзор за следственными органами в Тверском районе г. Москвы, выявил неоднократные нарушения в деятельности следователя следственного отдела по расследованию преступлений на территории ОМВД России по Тверскому району г. Москвы Б. Б. Бумагина. Данные нарушения состояли в «волоките» (нарушении принципа разумного срока уголовного судопроизводства, закрепленного в ст. 6.1 УПК РФ) в ходе расследования уголовных дел. Прокурор установил, что без наличия уважительных причин Б. Б. Бумагин признавал потерпевшими и допрашивал их по уголовным делам в последний день расследования. Выявив данные нарушения, прокурор направил руководителю следственного органа требование об устранении данных нарушений.

На основании требования прокурора следователь Б. Б. Бумагин решением руководителя следственного органа был привлечен к дисциплинарной ответственности.

Б. Б. Бумагин, оспаривая решение о привлечении к дисциплинарной ответственности, отметил, что в разделе III Федерального закона «О прокуратуре», определяющем акты прокурорского реагирования, отсутствует понятие «требование». Исходя из этого, следователь просил отменить решение прокурора и наложенное на него дисциплинарное взыскание.

*Дайте понятие термину «акт прокурорского реагирования».*

*В каких формах могут быть выражены «акты прокурорского реагирования»?*

*В каких случаях «акт прокурорского реагирования» может быть выражен в форме «требования»?*

*Оцените действия прокурора и доводы следователя Б. Б. Бумагина.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите, закреплено ли понятие «акт прокурорского реагирования» в указанном нормативном правовом акте;

2) на основе изученной литературы сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь определение понятия «акт прокурорского реагирования»;

3) проанализируйте Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите, в каких формах может быть выражен акт прокурорского реагирования;

4) запишите формы актов прокурорского реагирования в рабочую тетрадь с указанием статьи (пункта, части статьи) и наименования нормативного правового акта;

5) изучите отдельные формы прокурорского реагирования и определите, какие из них применяются сотрудниками прокуратуры в случаях осуществления надзора за деятельностью органов предварительного расследования;

6) на основании изучения нормативных актов (Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», УПК РФ) определите, в каких случаях решение прокурора может быть выражено в виде требования;

7) сформулируйте выводы по поставленным вопросам и дайте оценку действия прокурора и следователя со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативных правовых актов.

1.8. Прокурор Приморского края выявил рост нарушений уголовно-процессуального закона органами предварительного расследования. Правонарушения были связаны с тем, что следователи, дознаватели, осуществляющие предварительное расследование, не в полной мере разъясняли участникам уголовного судопроизводства их права и обязанности. В ходе проведения прокурорской проверки было установлено, что до следователей, дознавателей не доводилась информация об изменениях, вносимых в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство.

С целью улучшения работы органов предварительного расследования прокурор потребовал, чтобы подчиненные ему сотрудники органов прокуратуры проводили правовое информирование следователей, дознавателей). Для реализации указанного требования был определен порядок – ежемесячно в прокуратуре Приморского края проводились теоретические занятия с сотрудниками органов предварительного расследования.

Начальник отдела организации дознания УМВД России по Приморскому краю на требование прокурора ответил отказом. Свою позицию он обосновал тем, что Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» не закрепляет полномочий прокурора по организации и проведению межведомственных теоретических занятий.

На отказ начальника отдела организации дознания УМВД России по Приморскому краю прокурор ответил, что его полномочие закреплено приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 9 сентября 2002 г. № 55 «О совершенствовании информационно-аналитической работы в Генеральной прокуратуре Российской Федерации».

Начальник отдела организации дознания УМВД России по Приморскому краю указал прокурору, что указанный им приказ распространяется на деятельность Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а прокурор субъекта Российской Федерации не относится к указанному подразделению прокуратуры.

*Может ли прокурор субъекта Российской Федерации наделяться полномочиями Генеральной прокуратуры Российской Федерации?*

*Дайте правовую оценку позиции прокурора Приморского края и начальника отдела организации дознания УМВД России по Приморскому краю.*

*Если, по Вашему мнению, действия прокурора были незаконными, то как должен был действовать прокурор в сложившейся ситуации?*

#### **Методические рекомендации:**

1) определите систему нормативных правовых актов, регулирующих осуществление прокурорского надзора и иных направлений деятельности прокуратуры;

2) запишите систему этих источников в рабочую тетрадь с указанием примеров нормативных правовых актов;

3) проанализируйте нормативные правовые акты, приведенные в предложенной ситуации;

4) сформулируйте вывод по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

## Тема 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

### *Извлечение из рабочей программы*

Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации.

Характеристика общих принципов организации и деятельности прокуратуры (законность, единство, централизация, независимость и гласность).

Характеристика внутриорганизационных принципов (зональный, предметный, предметно-зональный) организации и деятельности прокуратуры.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1, ч. 1, ст. 1.

5. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (ред. 21.06.2016) // Законность. – 2008. – № 3.

6. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 мая 2009 г. № 296 «О взаимодействии прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

7. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018) // Законность. – 2013. – № 4.

8. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 255 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения служебных проверок в отношении прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

9. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 276 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации» (ред. 09.10.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

### **Задачи**

2.1. На семинарском занятии по дисциплине «Прокурорский надзор» студенты юридического факультета рассматривали вопросы организации и деятельности прокуратуры. На задание преподавателя перечислить общие принципы организации и деятельности прокуратуры студент Н. И. Субботин назвал: законность, гласность, централизация, независимость, неприкосновенность и обязательность исполнения требований прокурора.

*Оцените ответ студента Н. И. Субботина.*

*Дайте понятие «принципы организации и деятельности прокуратуры».*

*Назовите, какие именно принципы определяют организацию и деятельность прокуратуры со ссылкой на нормативные правовые акты.*

### **Методические рекомендации:**

1) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите, закреплено ли понятие «принципы организации и деятельности прокуратуры» в указанном нормативном правовом акте;

2) на основе изученной литературы сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь определение понятия «принципы организации и деятельности прокуратуры»;

3) проанализируйте Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите систему принципов организации и деятельности прокуратуры;

4) запишите общие принципы организации и деятельности прокуратуры в рабочую тетрадь с указанием статьи (пункта, части статьи) и наименования нормативного правового акта;

5) изучите содержание каждого принципа организации и деятельности прокуратуры;

6) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

2.2. В ходе защиты курсовой работы по дисциплине «Прокурорский надзор» на тему «Организация и деятельность прокуратуры на основе внутриорганизационных принципов» студент М. Г. Плеханов пояснил, что деятельность подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации осуществляется по предметному, зональному и (или) предметно-зональному принципам в соответствии с полугодовыми планами работы, разработанными на основе изучения состояния законности и прокурорской деятельности.

Однако ответить на вопрос преподавателя и назвать нормативный правовой акт, в котором закреплены внутриорганизационные принципы, М. Г. Плеханов не смог и сослался только на Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

*Дайте понятие «внутриорганизационные принципы организации и деятельности прокуратуры».*

*Правильно ли они определены студентом М. Г. Плехановым?*

*Назовите нормативный правовой акт, в котором закреплены внутриорганизационные принципы организации и деятельности прокуратуры.*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 276 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации» и определите, закреплено ли понятие «внутриорганизационные принципы организации и деятельности прокуратуры» в указанном нормативном правовом акте (ред. 09.10.2018);

2) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь определение понятия «внутриорганизационные принципы организации и деятельности прокуратуры»;

3) проанализируйте приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 276 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации» и определите систему внутриорганизационных принципов организации и деятельности прокуратуры (ред. 09.10.2018);

4) запишите внутриорганизационные принципы в рабочую тетрадь с указанием статьи (пункта, части статьи) и наименования нормативного правового акта;

5) изучите содержание каждого внутриорганизационного принципа организации и деятельности прокуратуры;

6) сформулируйте выводы по поставленным вопросам и дайте оценку ответу студента со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

2.3. В целях получения дополнительного дохода помощник прокурора Новичихинского района Алтайского края С. П. Сергеев оформился по совместительству консультантом в юридическую компанию, а также учителем обществознания в государственное бюджетное образовательное учреждение г. Новичиха «Школа № 2».

*Дайте правовую оценку действиям помощника прокурора С. П. Сергеева.*

*Какой принцип организации и деятельности прокуратуры им не соблюден? Раскройте содержание этого принципа.*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите наименование нарушенного принципа и его место в системе принципов организации и деятельности прокуратуры;

2) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь содержание принципа организации и деятельности прокуратуры, который не соблюден в рассматриваемой ситуации;

3) проанализируйте Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите, какие последствия возможны в данной ситуации для помощника прокурора;

4) назовите виды дисциплинарной ответственности прокурорских работников и запишите их в рабочую тетрадь с указанием статьи (пункта, части статьи) и наименования нормативного правового акта;

5) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

2.4. Заместитель районного прокурора С. А. Королев, находясь в неприязненных отношениях с соседом по дому П. Т. Лебедевым, с которым у него неоднократно имели место конфликтные ситуации на парковке во дворе, принял решение ему отомстить.

Выяснив, что П. Т. Лебедеву принадлежит фитнес-клуб «Мир спорта», находящийся на территории юрисдикции прокуратуры, в которой работал С. А. Королев, он направил туда помощника прокурора А. Н. Звездову с проверкой исполнения требований закона. При этом А. Н. Звездовой была поставлена задача найти любые нарушения закона и привлечь П. Т. Лебедева к ответственности.

*Дайте правовую оценку действиям заместителя прокурора района С. А. Королева и помощника прокурора А. Н. Звездовой.*

*Какие принципы организации и деятельности прокуратуры ими нарушены? Раскройте содержание этих принципов.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 4, 21, 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите наименование нарушенных принципов;

2) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь содержание принципов организации и деятельности прокуратуры, которые не соблюдены в рассматриваемой ситуации;

3) проанализируйте положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», регламентирующие порядок проведения прокурорской проверки, и запишите в рабочую тетрадь полномочия прокурора при проведении прокурорской проверки с указанием статьи (пункта, части статьи) и наименования нормативного правового акта;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылкой на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

2.5. При осуществлении проверки исполнения трудового законодательства на одном из предприятий г. Покрова Владимирской области помощник прокурора Ю. В. Архипов установил, что нарушение закона допущены двумя должностными лицами, один из которых принадлежал к нерусской национальности.

Являясь сторонником исключительно русской нации, Ю. В. Архипов принял все возможные меры, чтобы ответственность лица нерусской национальности за допущенные нарушения была как можно строже.

*Дайте оценку действиям Ю. В. Архипова.*

*Какой принцип организации и деятельности прокуратуры был нарушен? Раскройте его содержание.*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите наименование нарушенного принципа;
- 2) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь содержание нарушенного принципа организации и деятельности прокуратуры;
- 3) проанализируйте Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите, чем необходимо руководствоваться прокурору при принятии решения о привлечении должностного лица, допустившего нарушение закона, к ответственности;
- 4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

2.6. Помощник прокурора г. Ярославля Л. К. Степанова была очень недовольна дружбой своей дочери с одноклассницей О. В. Шишкиной. Получив сведения об удочерении О. В. Шишкиной, Л. К. Степанова рассказала об этом своей дочери и потребовала прекратить дружбу с «приемышем».

*Дайте оценку действиям Л. К. Степановой.*

*Какой принцип организации и деятельности прокуратуры был нарушен? Раскройте его содержание.*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите наименование нарушенного принципа;
- 2) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь содержание нарушенного принципа организации и деятельности прокуратуры;
- 3) проанализируйте ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите, чем необходимо руководствоваться прокурору при принятии решения о предании гласности информации;
- 4) сформулируйте вывод по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

2.7. Прокуратурой проводилась проверка по фактам загрязнения окружающей среды выбросами нефтеперерабатывающего предприятия «НефтьПлюс».

Директор завода позвонил прокурору и попросил его прекратить проверку, пообещав взамен обеспечить его личный автомобиль бесплатным топливом на ближайшие несколько лет.

Прокурор согласился с предложением директора и дал указание о прекращении проверки нефтеперерабатывающего завода «НефтьПлюс».

*Дайте оценку действиям директора нефтеперерабатывающего завода «НефтьПлюс» и прокурора.*

*Какой принцип организации и деятельности прокуратуры был нарушен? Раскройте его содержание.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите, возможно ли вмешательство в осуществление прокурорского надзора;

2) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь содержание нарушенного принципа организации и деятельности прокуратуры;

3) проанализируйте положения КоАП РФ и УК РФ на предмет наличия в действиях директора нефтеперерабатывающего завода «НефтьПлюс» и прокурора правонарушения и возможной ответственности за него;

4) сформулируйте вывод по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

2.8. Помощником прокурора П. Т. Косаревым по результатам проведенной проверки исполнения законодательства об охране интересов граждан, нуждающихся в социальной поддержке со стороны государства, по факту обращения гражданина Н. И. Попова было принято решение о том, что действия органа власти не привели к ущемлению прав и законных интересов лиц, нуждающихся в государственной поддержке, о чем сообщено заявителю.

Гражданин Н. И. Попов обратился в прокуратуру с просьбой ознакомить его с материалами проверки. Помощник прокурора П. Т. Косарев отказал Н. И. Попову в его просьбе, сославшись на п. 2 ст. 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», и пояснил, что он не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления.

*Определите основания отказа в представлении для ознакомления материалов проверки.*

*Правомерен ли отказ помощника прокурора П. Т. Косарева в представлении материалов проверки гражданину Н. И. Попову для ознакомления? В какой срок принимается решение об ознакомлении гражданина с материалами проверки либо мотивированное решение об отказе в ознакомлении с материалами проверки?*

*Дайте правовую оценку действиям помощника прокурора П. Т. Косарева и гражданина Н. И. Попова.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите порядок представления для ознакомления материалов проверки;

2) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь основания отказа в представлении материалов проверки для ознакомления;

3) проанализируйте положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» на предмет наличия/отсутствия срока принятия решения об ознакомлении гражданина с материалами проверки либо об отказе в ознакомлении с материалами проверки;

4) сформулируйте вывод по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

2.9. На заседании коллегии прокуратуры Саратовской области было принято решение об усилении прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства на территории этого субъекта Российской Федерации. В этой связи приказом прокурора Саратовской области на территории Саратовской области была образована новая специализированная прокуратура – трудовая прокуратура на правах районной прокуратуры.

*Оцените правомерность решения прокурора Саратовской области.*

*Кем в системе прокуратуры осуществляется образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, а также определение их статуса и компетенции?*

*Какой принцип организации и деятельности прокуратуры нарушен в рассматриваемой ситуации. Раскройте его содержание.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и уясните порядок образования, реорганизации и ликвидации органов и организаций прокуратуры, а также определение их статуса и компетенции;

2) укажите в рабочей тетради должностное лицо, в компетенцию которого входит принятие указанного выше решения, и принцип организации и деятельности прокуратуры, содержанием которого оно охватывается;

3) проанализируйте положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и раскройте содержание принципа, который нарушен в рассматриваемой ситуации;

4) сформулируйте вывод по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

2.10. В ходе осуществления Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе проверки исполнения законодательства в сфере обеспечения безопасности и охраны гидротехнических сооружений в деятельности Забайкальского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору помощник прокурора А. А. Кирилов направил в адрес управления требование о предоставлении информации об исполнении выданных органам местного самоуправления предписаний.

Однако Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору ответило через 2 недели отказом в предоставлении информации, поскольку прокуратура не уплатила пошлину.

*Дайте правовую оценку ситуации.*

*Подлежат ли исполнению требования помощника прокурора?*

*Установите порядок и сроки исполнения требований прокурора.*

### **Методические рекомендации:**

1) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и раскройте содержание принципа, который нарушен в рассматриваемой ситуации;

2) на основе ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» определите, какие требования прокурора обязательны для исполнения, порядок и сроки исполнения требования прокурора, основания для отказа органа (организации) в предоставлении информации;

3) запишите в рабочую тетрадь порядок и сроки представления материалов, необходимых для осуществления возложенных на органы прокуратуры функций, а также основания для отказа органа (организации) в предоставлении информации;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

### Тема 3. Система прокуратуры и ее структура. Организация управления в органах прокуратуры

#### Извлечение из рабочей программы

Система органов и организаций прокуратуры и порядок их формирования. Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура. Коллегия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, порядок ее образования, состав, компетенция. Центральный аппарат Генеральной прокуратуры, его структура. Научно-консультативный совет Генеральной прокуратуры. Генеральный прокурор Российской Федерации, его полномочия, порядок назначения на должность.

Организация прокурорского надзора в федеральных округах.

Прокуратуры субъектов Российской Федерации. Структура аппарата прокуратуры, коллегия прокуратуры, порядок формирования. Прокуроры субъектов Российской Федерации, порядок назначения на должность, полномочия.

Прокуратура района. Прокуратура города. Межрайонная прокуратура. Прокурор района (города), порядок назначения на должность, полномочия.

Специализированные прокуратуры в Российской Федерации.

Военная прокуратура, ее функции, задачи, компетенция. Система органов военной прокуратуры, особенности ее структуры. Порядок назначения военных прокуроров.

Природоохранные прокуратуры. Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Прокуратуры, действующие на особо режимных объектах и территориях. Транспортные прокуратуры.

Разграничение компетенции между территориальными и специализированными прокуратурами.

Проверка деятельности нижестоящих прокуроров, порядок ее проведения и средства по устранению недостатков.

#### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52, ч. 1, ст. 4921.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

5. Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (ред. 07.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 17, ст. 1958.

6. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (ред. 21.06.2016) // Законность. – 2008. – № 3.

7. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» (ред. 09.10.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

8. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018) // Законность. – 2013. – № 4.

9. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 276 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации» (ред. 09.10.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

### **Задачи**

3.1. На семинарском занятии по дисциплине «Прокурорский надзор» преподаватель дал задание студенту А. А. Петрову рассказать про систему прокуратуры Российской Федерации. А. А. Петров ответил, что эта система не является неизменной, отдельные звенья прокуратуры неоднократно реорганизовались, ликвидировались и вновь создавались прокуратуры городов с районным делением, транспортные прокуратуры, прокуратуры закрытых административно-террито-

риальных образований, управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах.

*Дайте понятие прокурорской системы, ее звеньев и структуры.*

*Определите полномочия Генерального прокурора Российской Федерации по руководству системой органов прокуратуры Российской Федерации; полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров по руководству подчиненными органами прокуратуры, а также полномочия прокуроров городов с районным делением по руководству подчиненными органами прокуратуры.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите систему прокуратуры Российской Федерации;

2) на основе Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» уясните, в каком порядке осуществляется образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, определяется их статус и компетенция;

3) в рабочей тетради изложите в виде схемы систему прокуратуры Российской Федерации;

4) руководствуясь ст.ст. 17–19 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», раскройте полномочия Генерального прокурора Российской Федерации по руководству системой органов прокуратуры Российской Федерации; полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров по руководству подчиненными органами прокуратуры, а также полномочия прокуроров городов с районным делением по руководству подчиненными органами прокуратуры.

3.2. На семинарском занятии по дисциплине «Прокурорский надзор» преподаватель задал вопрос о структуре различных звеньев прокуратуры Российской Федерации. Студент Н. Н. Сидоров ответил, что структура прокуратуры определяется приказами Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации, поэтому различается в каждом субъекте Российской Федерации.

*Прав ли студент Н. Н. Сидоров?*

*Определите структуру каждого звена прокуратуры.*

**Методические рекомендации:**

- 1) выясните, какими нормативными правовыми актами определяются структуры Генеральной прокуратуры Российской Федерации, иных звеньев прокуратуры;
- 2) изучив ст. 14 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите и запишите в рабочую тетрадь структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
- 3) изучив ст. 15 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите и запишите в рабочую тетрадь структуру прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур;
- 4) изучив ст. 16 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите и запишите в рабочую тетрадь структуру прокуратур городов и районов, приравненных к ним прокуратур;
- 5) оцените ответ студента Н. Н. Сидорова со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

3.3. Приказом прокурора Республики Мордовия на должность прокурора Краснослободского района назначен А. С. Каравайкин (28 лет), закончивший Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева по специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности» и проработавший 3 года преподавателем в Университете прокуратуры Российской Федерации.

*Соблюден ли порядок назначения на должность прокурора района?*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите ст.ст. 12, 12.1, 15.1, 16.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;
- 2) определите порядок назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей; прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров; прокуроров городов и районов, приравненных к ним прокуроров;
- 3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

3.4. Прокурор района А. Н. Силуянов, управляя личным автомобилем, нарушил правила дорожного движения и совершил наезд на двоих пешеходов, которые от полученных повреждений скончались. В отношении А. Н. Силуянова было возбуждено уголовное дело.

*Проанализируйте данную ситуацию.*

*Каков порядок возбуждения в отношении прокурора уголовного дела и освобождения его от должности?*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите ст.ст. 447, 448 УПК РФ, ст. 12, 12.1, 15.1, 16.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;
- 2) определите порядок возбуждения уголовного дела в отношении Генерального прокурора Российской Федерации, в отношении прокурора района, города, приравненных к ним прокуроров, вышестоящих прокуроров;
- 3) уясните порядок освобождения от должности Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей; прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров; прокуроров городов и районов, приравненных к ним прокуроров;
- 4) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

3.5. Ссылаясь на Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (ред. 07.12.2016) для рассмотрения наиболее важных вопросов организации и деятельности прокуратуры района прокурор своим приказом образовал в составе районной прокуратуры коллегия, в которую включил председателя районного суда, работников прокуратуры, начальника районного отдела внутренних дел, представителей органов местного самоуправления.

*Дайте оценку действиям прокурора района.*

**Методические рекомендации:**

- 1) проанализируйте Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (ред. 07.12.2016);
- 2) изучите ст.ст. 14, 15 и 20 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите порядок образования коллегий органов прокуратуры Российской Федерации;
- 3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

3.6. Коллегия Генеральной прокуратуры Российской Федерации большинством присутствовавших на заседании членов коллегии при наличии кворума приняла решение о необходимости проведения до-

полнительных мероприятий по обеспечению законности и правопорядка на территории Тверской области.

Прокурор Тверской области с принятым решением не согласился и отказался предпринимать действия, направленные на реализацию решения коллегии, которое было объявлено приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

*Правомерны ли действия прокурора субъекта Российской Федерации?*

**Методические рекомендации:**

1) проанализируйте правовые положения, закрепленные в главе 7 «Судебная власть и прокуратура» Конституции Российской Федерации;

2) изучите ст.ст. 14, 15 и 20 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите порядок образования и работы коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и коллегий прокуратур субъектов Российской Федерации;

3) изучите приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 276 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации» (ред. 09.10.2018) и определите, закреплен ли порядок и организация работы коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации в указанном нормативном правовом акте;

4) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь требования, предъявляемые к решениям коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

5) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

3.7. Штат Краснознаменской районной прокуратуры состоял из прокурора, двух заместителей, двух старших помощников и четырех помощников. В связи с реорганизацией структуры органов прокуратуры прокурор Краснознаменского района внес изменения в штатное расписание и ввел дополнительно должности двух помощников.

*В каком порядке организуется изменение штатной численности аппаратов прокуратур?*

*Оцените решение прокурора Краснознаменского района.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочия прокурора городов и районов о кадровых изменениях;

2) на основе анализа Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» определите, закреплен ли порядок изменения штатной численности своих аппаратов в указанном нормативном правовом акте;

3) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь порядок изменения штатного расписания прокуратур;

4) сформулируйте вывод по поставленному вопросу и дайте оценку решению прокурора района со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

3.8. Руководитель природоохранной прокуратуры не согласился с требованием прокурора района, на территории которого отсутствует специализированная прокуратура (на правах районной), о проведении прокурорской проверки на предприятии, осуществляющем сверхнормативные выбросы в атмосферу.

*Оцените законность решений прокурора района и руководитель природоохранной прокуратуры.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите место специализированных прокуратур в системе органов прокуратуры;

2) на основе приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенций прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» (ред. 14.11.2018), определите, закреплен ли порядок разграничения компетенций прокуроров в указанном нормативном правовом акте;

3) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь порядок разграничения компетенций прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур;

4) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

3.9. В прокуратуру поступило анонимное заявление, в котором сообщалось, что на таможенных складах постоянно расхищаются грузы. Об этом неоднократно сообщалось в таможенные органы и органы полиции, но никаких мер по предотвращению хищений не было принято.

*К компетенции прокуратуры какого вида относится разрешение данной жалобы?*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите место специализированных прокуратур в системе органов прокуратуры;
- 2) изучите ст.ст. 140, 144 УПК РФ и определите полномочия прокурора по поступившему заявлению и сообщению о преступлении;
- 3) на основе приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенций прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» (ред. 09.10.2018), определите, закреплен ли порядок разграничения компетенций прокуроров в указанном нормативном правовом акте;
- 4) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь порядок разграничения компетенций прокуроров в рассматриваемой ситуации;
- 5) сформулируйте выводы по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

3.10. К прокурору района обратился проживающий на территории данного района гражданин М. с жалобой о нарушении законности в воинской части, где проходит службу его сын. В своей жалобе он пояснил, что сын его состоит на сверхсрочной службе в должности прапорщика и ему в нарушение заключенного договора не предоставили жилую площадь, в связи с чем он вынужден снимать квартиру в городе за собственные средства.

*Вправе ли прокурор района проводить проверку по данной жалобе и почему? По каким признакам проводится разграничение компетенции в системе органов прокуратуры?*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и определите место специализированных прокуратур в системе органов прокуратуры;
- 2) проанализируйте приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенций прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» (ред. 09.10.2018) и определите, закреплен ли порядок разграничения компетенций прокуроров в указанном нормативном правовом акте;
- 3) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь порядок разграничения компетенций прокуроров в рассматриваемой ситуации;
- 4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

## **Тема 4. Служба в органах и организациях прокуратуры. Кадры органов и организаций прокуратуры**

### **Извлечение из рабочей программы**

Понятие службы в органах прокуратуры, правовой статус работника прокуратуры.

Кадры органов и организаций прокуратуры. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, условия и порядок приема на гражданскую службу в органы и организации прокуратуры.

Ограничения и обязанности, связанные со службой в органах и организациях прокуратуры. Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры. Присяга прокурора.

Полномочия прокуроров по назначению на должность и освобождению от должности. Аттестация и классные чины прокурорских работников. Поощрение и дисциплинарная ответственность прокурорских работников.

Гарантии неприкосновенности прокуроров. Меры правовой и социальной защиты прокуроров.

Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры. Восстановление в должности, классном чине и на службе в органах и организациях прокуратуры.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации прокурорских работников. Нравственные начала в деятельности прокуроров. Прокурорская этика.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31, ст.ст.71, 129, 4398.

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

3. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 22, ст. 2063.

4. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31, ст. 3215.

5. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 52, ч. 1, ст. 6228.

6. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 725 «Об утверждении Положения о порядке представления в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и перечня должностных лиц органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, по решению которых осуществляется проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения требований к служебному поведению и контроль за расходами» (ред. 08.06.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

7. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 10 октября 2015 г. № 603 «Об утверждении перечня должностей в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации, при замещении которых федеральные государственные служащие и иные работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (ред. от 08.06.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

8. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 марта 2010 г. № 114 «Об утверждении и введение в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» (ред. от 13.04.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

9. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 255 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения служебных проверок в отношении прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

10. Приказ прокурора Владимирской области от 30 августа 2013 г. № 54 «Об утверждении Регламента прокуратуры Владимирской области». URL: [http:// www.vladprok.ru](http://www.vladprok.ru).

## Задачи

4.1. В прокуратуру г. Москвы поступило заявление от гражданки А. А. Игнатъевой с просьбой о приеме ее на вакантную должность референта, по которой не требуется присвоение классного чина. Прокурор, ознакомившись с его документами, выяснил, что она имеет гражданство республики Беларусь и по этой причине отказал ей в приеме на службу в прокуратуру.

*Законны ли действия прокурора?*

### **Методические рекомендации:**

1) изучите положения раздела V «Служба в органах и организациях прокуратуры. Кадры органов и организация прокуратуры» Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;

2) руководствуясь положениями раздела V Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите и запишите в рабочую тетрадь требования, предъявляемые к кандидатам на должности в органы прокуратуры;

3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

4.2. Прокурор города объявил выговор помощнику прокурора О. Н. Моисееву за неоднократную явку в судебное заседание по рассмотрению гражданских дел без форменного обмундирования.

*Оцените законность действий прокурора.*

*В каком порядке прокурорский работник может быть привлечен к дисциплинарной ответственности?*

### **Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 41.3, 41.7, 41.8 и др. Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;

2) в соответствии с положениями указанного закона, определите и запишите в рабочую тетрадь виды дисциплинарной ответственности прокурорских работников;

3) уясните полномочия руководителей органов и организаций прокуратуры по привлечению к дисциплинарной ответственности, а также раскройте основания и порядок привлечения прокурорских работников к дисциплинарной ответственности;

3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

4.3. М. К. Ильясов, студент третьего курса юридического института, обучающийся на контрактной основе, обратился в отдел кадров прокуратуры с заявлением о приеме его на работу в органы прокуратуры на должность помощника прокурора. В анкете он указал, что ранее был судим, но судимость снята, а также представил медицинскую справку о том, что был освобожден от службы в армии в связи с хроническим заболеванием.

В приеме на службу в органы прокуратуры ему было отказано.

*Правильно ли было отказано студенту М. К. Ильясову в приеме на службу в прокуратуру?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 40.1 и др. Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в части требований, предъявляемых к лицам, назначаемым на должности прокуроров;

2) на основе положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» определите, каким требованиям к поступающим на службу в органы и учреждения прокуратуры не соответствовал М. К. Ильясов;

3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

4.4. Помощник прокурора В. В. Ермолаев был принят по совместительству на должность юрисконсульта в ОАО «Турбомоторный завод». Однако руководитель отдела кадров прокуратуры, которому стало известно данное обстоятельство, потребовал прекратить указанную трудовую деятельность. На это В. В. Ермолаев заявил, что осуществляет работу по совместительству в свободное от служебных обязанностей время.

*Оцените ситуацию.*

*Соблюдены ли В. В. Ермолаевым требования Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 40.2 и др. Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»; положения Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и ст.ст. 17, 18, 20 и 20.1 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

2) определите и запишите в рабочую тетрадь ограничения, запреты и обязанности, связанные с работой в органах и учреждениях прокуратуры;

3) определите и запишите в рабочую тетрадь, на каких лиц распространяются ограничения, запреты и обязанности, связанные с работой в органах и учреждениях прокуратуры;

4) дайте оценку сложившейся ситуации и сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

4.5. Заместитель прокурора Первомайского района Д. Д. Сивцева, представляя сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, скрыла доход, полученный ее мужем – А. К. Сивцевым от сдачи в наем находящейся в его собственности недвижимости.

*Должна ли Д. Д. Сивцева предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга?*

*Какое дисциплинарное взыскание и в каком порядке может быть объявлено Д. Д. Сивцевой в данном случае?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 41.7, 41.8, 41.9, 41.10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 725 (ред. 08.06.2018) «Об утверждении Положения о порядке представления в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и перечня должностных лиц органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, по решению которых осуществляется проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения требований к служебному поведению и контроль за расходами»;

2) проанализировав указанные положения, определите, какие сведения должны была представить помощник прокурора Д. Д. Сивцева;

3) на основе положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» укажите виды взысканий за коррупционные правонарушения;

4) руководствуясь ст. 41.10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите порядок применения взыскания за коррупционные правонарушения;

5) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

4.6. При обсуждении на заседании коллегии прокуратуры Владимирской области отчета помощника прокурора по кадрам мнения членов коллегии разделились. Прокурор области остался в меньшинстве. Несмотря на это, он издал приказ по рассмотренному на коллегии вопросу, соответствующий его мнению.

*Насколько правомерны действия прокурора области?*

*Каковы последствия возникшего разногласия?*

**Методические рекомендации:**

1) проанализируйте правовые положения, закрепленные приказом прокурора Владимирской области от 30 августа 2013 г. № 54 «Об утверждении Регламента прокуратуры Владимирской области»;

2) на основании указанного приказа определите, рассматриваются ли кадровые вопросы на заседаниях коллегии, на кого возложены полномочия по разрешению разногласий в ходе работы коллегии областной прокуратуры;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

## Тема 5. Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор)

### Извлечение из рабочей программы

Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.

Предмет прокурорского надзора: соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых вышеуказанными органами и должностными лицами. Объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов.

Протест прокурора на противоречащий закону правовой акт, его содержание и порядок рассмотрения.

Представление прокурора об устранении нарушений закона, значение его безотлагательного рассмотрения должностными лицами, которым оно направлено.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

Постановление прокурора, при наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном

преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона как форма реагирования.

Организация работы прокуратуры по осуществлению общего надзора.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1, ч. 1, ст. 1.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52, ч. 1, ст. 4921.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

6. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 51, ст. 6270.

7. Федеральный закон «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 3, ст. 168.

8. Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 24, ст. 2253.

9. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 10, ст. 1152.

10. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (ред. 21.06.2016) // Законность. – 2008. – № 3.

11. Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» (ред. 16.10.2000) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

### **Задачи**

5.1. Помощник прокурора Н. С. Степанов на основании поступившего в органы прокуратуры обращения, принял решение о проведении прокурорской проверки на одном из предприятий города и потребовал от руководителя предоставить информацию об исполнении требований министерских приказов.

*Оцените действия помощника прокурора.*

*Входит ли в предмет общего надзора исполнение объектами надзора ведомственных нормативных правовых актов?*

*Определите предмет прокурорского надзора за исполнением законов.*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (ред. 21.06.2016) и определите предмет прокурорского надзора за исполнением законов;

2) проанализируйте предмет прокурорского надзора за исполнением законов и определите, что понимается под «соблюдением Конституции Российской Федерации», «исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации» и «соответствием законам правовых актов, издаваемых объектами надзора»;

3) запишите в рабочую тетрадь содержание предмета прокурорского надзора за исполнением законов;

4) сформулируйте вывод по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.2. Пенсионер Е. Г. Чернов решил увеличить площадь своего дачного участка в 2 раза. С этой целью он осуществил самозахват свободного земельного участка.

Сосед Е. Г. Чернова обратился в прокуратуру района с жалобой на его действия.

Помощник прокурора на основании поступившей информации принял решение провести прокурорскую проверку исполнения земельного законодательства гражданином Е. Г. Черновым.

*Правомерны ли действия помощника прокурора?*

*Определите объекты прокурорского надзора за исполнением законов.*

*Относятся ли граждане к объектам прокурорского надзора?*

*Проанализируйте возможные правовые варианты действий помощника прокурора.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите объекты прокурорского надзора за исполнением законов;

2) сформулируйте и запишите в рабочую тетрадь понятие «объекты прокурорского надзора за исполнением законов» и их перечень;

3) проанализируйте ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (ред. 21.06.2016) с позиции отнесения (не отнесения) граждан к объектам прокурорского надзора;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.3. В ходе осуществления надзорной деятельности прокуратура г. Москвы установила, что Правительство Российской Федерации приняло постановление, которое не соответствует федеральному законодательству. В этой связи прокурор г. Москвы направил Председателю Правительства Российской Федерации протест с требованием отменить незаконное постановление.

*Оцените ситуацию.*

*Как соотносятся деятельность Правительства Российской Федерации и деятельность прокуратуры Российской Федерации?*

*Какой прокурорский работник и в какой форме уполномочен реагировать на незаконные постановления Правительства Российской Федерации?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите, относится ли Правительство Российской Федерации к объектам прокурорского надзора за исполнением законов;

2) изучите ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и установите компетентное лицо органов прокуратуры, которое вправе реагировать на незаконные постановления Правительства Российской Федерации, а также форму прокурорского реагирования;

3) изучите п. 20 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (ред. 21.06.2016) и обозначьте действия прокурора субъекта Российской Федерации в случае выявления несоответствия постановлений Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.4. Генеральный директор ООО «Углическое пассажирское автотранспортное предприятие» издал приказ, в соответствии с которым утверждены сборы на услуги, оказываемые пассажирам по транспортно-экспедиционному обслуживанию, т. е. за оформление билета, из расчета проезда: на пригородных маршрутах с каждого проданного билета, включая льготные – 1 руб., на междугородних – 2 руб. Из СМИ об этом стало известно прокурору Углической межрайонной прокуратуры Ярославской области.

*Оцените ситуацию.*

*Входит ли в предмет прокурорского надзора за исполнением законов проверка соответствия законам правовых актов, издаваемых руководителями коммерческих организаций?*

*Имеются ли основания для применения средств прокурорского реагирования? Если да, то какого именно?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите предмет прокурорского надзора за исполнением законов;

2) в рабочей тетради раскройте содержание понятия «соответствие законам правовых актов, издаваемых объектами надзора»;

3) изучите ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочие прокурора по устранению выявленного нарушения, подлежащее применению в данной ситуации;

4) проанализируйте ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и раскройте основные требования, предъявляемые к протесту прокурора;

5) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.5. В поле зрения прокуратуры Курганской области попала публикация в региональной газете «Новый мир», в которой шла речь о нарушении прав ветерана Великой Отечественной войны, почетного гражданина г. Кургана Степана Сухова. Прокурорская проверка показала, что областная Дума приняла решение об ограничении перечня льгот на оплату коммунальных услуг, в том числе для ветеранов ВОВ. В свою очередь по иску муниципального унитарного предприятия «Восток» с Сухова безосновательно было взыскано 640 руб. несуществующей задолженности. В то же время согласно Федеральному закону «О ветеранах» расходы (компенсация) на оплату жилья в домах и коммунальных слуг указанной категории граждан возмещаются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Прокуратурой Курганской области принесен протест на решение областной Думы об ограничении перечня льгот на оплату коммунальных услуг.

*Оцените ситуацию. Имелись ли основания для принесения протеста.*

*Дайте определение протеста прокурора.*

*Раскройте основания, порядок его принесения и рассмотрения.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и обоснуйте отнесение областной Думы к числу объектов прокурорского надзора за исполнением законов;

2) изучите ст.ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите наличие (отсутствие) оснований для внесения протеста на решение областной Думы;

3) в рабочей тетради раскройте содержание понятия «протест прокурора», порядок внесения, сроки и порядок рассмотрения;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.6. В ходе проверки коллективной жалобы сотрудников сетевого магазина одежды «Бэлла» прокурор установил, что руководителем ООО «Бэлла» в течение длительного времени из корыстной заинтересованности не выплачивается заработная плата сотрудникам данного общества. В действиях руководителя ООО «Бэлла» усматриваются признаки преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 145.1 УК РФ «Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат».

*Оцените ситуацию.*

*Как прокурор должен отреагировать на данный факт нарушения уголовного законодательства?*

*Компетентен ли прокурор возбудить уголовное дело?*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочие прокурора, подлежащее применению при выявлении нарушения уголовного законодательства;

2) изучите полномочия прокурора, закрепленные в ст. 37 УПК РФ, а также порядок возбуждения уголовного дела, предусмотренный в ст.ст. 140–149 УПК РФ, и сделайте вывод об отнесении (не отнесении) прокурора к числу лиц, компетентных принимать самостоятельное решение о возбуждении уголовного дела;

3) определите и запишите в рабочей тетради название документа, который составит прокурор по факту выявленного им нарушения уголовного законодательства (с этой целью следует обратиться к ст.ст. 37, 140 УПК РФ);

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.7. Сыктывкарская природоохранная межрайонная прокуратура Республики Коми провела проверку соблюдения законодательства, регламентирующего вопросы оплаты за пользование лесами, и установила следующее.

ООО «ЦентроВудКом» в 2014 г. было включено в федеральный перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. В соответствии с условиями проекта предприятие приняло на себя обязательства в течение 4 лет инвестировать более 2,7 млрд руб. в создание Центра глубокой лесопереработки на территории Усть-Куломского района.

Комитет лесов Республики Коми предоставил в аренду фирме лесные участки с разрешенным объемом заготовки 1,3 млн м<sup>3</sup> в год и льготной арендной платой с применением коэффициента 0,5.

Не располагая необходимыми для реализации проекта денежными средствами, ООО «ЦентроВудКом» в 2014–2018 гг., вопреки требованиям закона, передавало арендованные участки предпринимателям для заготовки древесины за произвольную цену. При этом, принимая от хозяйствующих субъектов платежи, компания с июня 2018 г. перестала исполнять обязательства по внесению в бюджет арендных платежей за пользование лесами.

По состоянию на декабрь 2018 г. сумма задолженности предприятия перед федеральным и республиканским бюджетами превысила 34 млн руб. В действиях руководителя предприятия усматриваются признаки преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 201 УК РФ «Злоупотребление полномочиями».

*Оцените ситуацию. Имеются ли в данном случае нарушения законодательства?*

*Какой акт прокурорского реагирования компетентен применить прокурор в случае нарушения уголовного законодательства?*

*Раскройте основания, порядок его принесения и рассмотрения.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочие прокурора, подлежащее применению при выявлении нарушения уголовного законодательства;

2) определите и запишите в рабочей тетради название документа, который составит прокурор по факту выявленного им нарушения уголовного законодательства (с этой целью следует обратиться к ст.ст. 37, 140 УПК РФ);

3) изучите ст.ст. 140, 144, 145 УПК РФ и раскройте порядок и сроки рассмотрения сообщения о преступлении, а также решения, принимаемые по итогам рассмотрения сообщения о преступлении;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.8. В ходе проверки прокуратурой соблюдения ООО «Гидробаланс» водного законодательства при добыче подземных вод установлено, что добыча осуществляется с нарушением Водного кодекса Российской Федерации.

*Оцените ситуацию.*

*Какой акт прокурорского реагирования компетентен применить прокурор в случае нарушения Водного кодекса Российской Федерации?*

*Раскройте основания, порядок его применения.*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст.ст. 22, 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите, к какому виду ответственности необходимо привлечь юридическое лицо, а также полномочие прокурора, подлежащее применению при выявлении нарушения Водного кодекса Российской Федерации;

2) определите и запишите в рабочей тетради название документа, который составит прокурор по факту, выявленного им нарушения Водного кодекса Российской Федерации, с этой целью следует обратиться к ст.ст. 28.2, 28.4 КоАП РФ;

3) изучите ст. 7.3 КоАП РФ «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов» и определите возможность ее применения в данной ситуации;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.9. Московская прокуратура по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте провела проверку соблюдения требований федерального законодательства в связи с задержками рейсов Авиационной компанией «РусЛайн».

Установлено, что в начале февраля текущего года Авиационной компанией «РусЛайн» задержано отправление четырех авиарейсов.

По факту задержек вылета вышеуказанных рейсов и непредоставления резервных судов пассажирам прокуратурой принято решение о привлечении виновных лиц к ответственности.

*Оцените ситуацию.*

*К какому виду ответственности можно привлечь виновных должностных лиц?*

*Каков порядок действий прокурора по привлечению виновных к ответственности?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст.ст. 22, 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите, к какому виду ответственности необходимо привлечь виновное юридическое лицо и должностное лицо авиакомпании;

2) проанализируйте КоАП РФ и установите, какое административное правонарушение совершено в данной ситуации;

3) определите и запишите в рабочей тетради название документа, который составит прокурор по факту выявленного им нарушения, с этой целью следует обратиться к ст.ст. 28.2, 28.4 КоАП РФ;

4) изучите ст.ст. 14.1.2 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии» (ч. 3 – осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией) и определите возможность ее применения в данной ситуации;

5) изучите ч. 1, 3 ст. 23.1 КоАП РФ «Судьи» и установите, в компетенцию какого судьи входит вынесение постановления о привлечении виновных к административной ответственности в виде штрафа;

6) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.10. Ассоциацией некоммерческих организаций в защиту прав избирателей «ГОЛОС» на сайте в сети Интернет размещена информация, связанная с намерением в день выборов Президента Российской Федерации с использованием СМС-сообщений организовать информационное сопровождение и обеспечение выборов путем размещения итогов голосования в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» опубликование результатов иссле-

дований, связанных с проводимыми выборами в день голосования, в том числе в сети Интернет, запрещено.

В этой связи Мещанская межрайонная прокуратура направила руководству Ассоциации предостережение в целях недопущения нарушений федерального законодательства.

*Оцените ситуацию.*

*Имелись ли в данном случае основания применения предостережения?*

*Обоснуйте свой ответ.*

#### **Методические рекомендации:**

1) проанализируйте ч. 3 ст. 46 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и определите возможность (невозможность) обнародования результатов исследований, связанных с проводимыми выборами, в день голосования, в том числе в сети Интернет;

2) изучите положения ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочие прокурора, подлежащее применению при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях;

3) руководствуясь ст. 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», Указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» (ред. 16.10.2000), раскройте в рабочей тетради содержание понятия «предостережение о недопустимости нарушения закона» и порядок его направления;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.11. В ходе проведения прокурорской проверки во ВНИИ «Прогресс» было установлено, что администрацией института в нарушение действующего законодательства была уволена с должности старшего научного сотрудника Н. Н. Соколова, имеющая на иждивении годовалую дочь.

В этой связи прокурор внес руководителю института представление об устранении нарушений закона.

*Оцените ситуацию. Правильно ли прокурор применил представление как акт прокурорского реагирования?*

*Какое полномочие прокурора должно быть реализовано в данном случае?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочие прокурора, подлежащее применению, при выявлении несоответствия законам правовых актов, издаваемых объектами надзора;

2) руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите и запишите в рабочей тетради понятие и основания принесения протеста;

3) руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите и запишите в рабочей тетради понятие и основания внесения представления об устранении нарушений закона;

4) определите и запишите в рабочей тетради отличия протеста прокурора от представления прокурора;

5) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.12. Прокуратура Майнского района Ульяновской области провела проверку соблюдения администрациями юридических лиц различных организационно-правовых форм конституционных прав граждан на вознаграждение за труд.

Установлено, что руководством муниципального образования в мае текущего года не принимались надлежащие меры к своевременной и в полном объеме оплате труда 178 работников образовательных учреждений и администрации муниципального образования «Майнский район». Размер задолженности составил более 2 млн руб.

С целью устранения нарушений закона прокурор Майнского района Ульяновской области принял решение о реализации полномочий, направленных на устранение выявленных нарушений.

*Какой акт реагирования подлежит внесению прокурором главе администрации муниципального образования?*

*Раскройте основания, порядок его принесения и рассмотрения.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочие прокурора, подлежащее применению при установлении факта нарушения закона;

2) проанализируйте положения п. 1 ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите возможность

внесения представления в адрес руководства муниципального образования и отнесения его к объектам прокурорского надзора;

3) руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите и запишите в рабочую тетрадь понятие, основания, порядок внесения и рассмотрения представления об устранении нарушений закона;

4) сформулируйте вывод по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

5.13. Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлены квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы к уровню профессионального образования и стажу работы по специальности.

Вопреки указанным нормам закона, заместитель главы администрации и главный бухгалтер Ильичевского сельского поселения Прикубанского муниципального района осуществляют трудовую деятельность, не имея высшего профессионального образования.

Заместитель главы администрации Майского сельского поселения Прикубанского муниципального района принят на работу без наличия необходимого стажа работы по специальности.

*Оцените ситуацию.*

*Имеются ли основания для внесения прокурором Прикубанского муниципального района представления в адрес глав сельских поселений? Обоснуйте свой ответ.*

*Каков порядок внесения и рассмотрения представления прокурора.*

#### **Методические рекомендации:**

1) проанализируйте Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» и определите, имеются ли нарушения ст. 9 данного закона в рассматриваемой ситуации;

2) изучите положения ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочие прокурора, подлежащее применению при установлении факта нарушения закона;

3) руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите и запишите в рабочей тетради понятие, основания, порядок внесения и рассмотрения представления об устранении нарушений закона;

4) сформулируйте вывод по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

## Тема 6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

### Извлечение из рабочей программы

Понятие, сущность, задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых вышеуказанными органами и должностными лицами. Объекты и пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Протест прокурора на акт, нарушающий права человека и гражданина, его содержание и порядок рассмотрения.

Представление прокурора об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина в орган или должностному лицу, уполномоченному устранить допущенное нарушение.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении или о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

Организация работы прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

3. Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 26, ст. 2581.

4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 46, ст. 453.

5. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 41, ст. 4849.

6. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3, ст. 140.

7. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (ред. 21.06.2016) // Законность. – 2008. – № 3.

8. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018) // Законность. – 2013. – № 4.

9. Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» (ред. 16.10.2000) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

10. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» // Законность. – 2008. – № 2.

### Задачи

6.1. Глава городской администрации принял решение об увеличении тарифов на коммунальные услуги на 60 %, о чем издал постановление. Жители города требовали отмены постановления об увеличении тарифов на коммунальные услуги как явно необоснованного, нарушающего их права и обращались в различные инстанции, в том числе в органы прокуратуры.

*Подлежит ли данное обращение граждан рассмотрению в органах прокуратуры?*

*Имеются ли основания для применения средств прокурорского реагирования?*

*Какого именно? Раскройте порядок его принесения и рассмотрения.*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 10, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018) и определите полномочие прокурора по рассмотрению обращений в органах прокуратуры;

2) проанализируйте положения ст.ст. 27, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочие прокурора, подлежащее применению при установлении факта нарушения прав граждан незаконным постановлением администрации города;

3) определите и запишите в рабочей тетради понятие, основания, порядок принесения и рассмотрения протеста прокурора;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылкой на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

6.2. В прокуратуру Красногорского района обратились жители дома № 5 по улице Ленина в поселке Ильинское, которые сообщили, что в их доме проживает П. О. Булкин, страдающий заразной формой

туберкулеза и находящийся на диспансерном наблюдении в медицинской противотуберкулезной организации. Однако, по утверждению граждан, П. О. Булкин постоянно нарушает санитарно-противоэпидемический режим, уклоняется от лечения туберкулеза, к врачу идти отказывается, употребляет наркотики. Заявители беспокоятся за свое здоровье и здоровье своих детей, считают П. О. Булкина прямой угрозой распространения болезни для окружающих и просят прокурора принять меры прокурорского реагирования.

*Оцените ситуацию.*

*Подлежит ли данное обращение рассмотрению в органах прокуратуры?*

*Что необходимо предпринять прокурору Красногорского района по данному коллективному обращению?*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 10, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018) и определите полномочие прокурора по рассмотрению обращений в органах прокуратуры;

2) проанализируйте ст.ст. 9, 10 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации», ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и установите полномочие прокурора, подлежащее применению в рассматриваемой ситуации;

3) определите и запишите в рабочую тетрадь понятие, основания, порядок принесения и рассмотрения представления прокурора;

4) сформулируйте вывод по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

6.3. Гражданин И. А. Сухов, полагая, что судебный пристав-исполнитель незаконно ограничил его право на выезд из Российской Федерации, обратился в прокуратуру. В своем заявлении И. А. Сухов пояснил, что судебным приставом-исполнителем 10 мая 2018 г. вынесено постановление о возбуждении исполнительного производства и взыскании с него в пользу Е. А. Лариной денежных средств в размере 150 тыс. руб. На основании заявления Е. А. Лариной судебный при-

став-исполнитель 15 октября 2018 г. вынес постановление о временном ограничении И. А. Сухова на выезд из Российской Федерации.

*Проанализируйте данную ситуацию.*

*В рамках какой отрасли прокурорского надзора должна рассматриваться данная ситуация?*

*Подлежит ли данное обращение рассмотрению в органах прокуратуры?*

*Должен ли прокурор предпринять какие-либо меры по данному обращению?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 10, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018) и определите полномочие прокурора по рассмотрению обращений в органах прокуратуры;

2) проанализируйте ст. 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве», определите и запишите в рабочую тетрадь основания и порядок временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации;

3) определите, соблюдены или не соблюдены судебным приставом-исполнителем положения ст. 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве»;

4) руководствуясь ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», установите полномочие прокурора, подлежащее применению в рассматриваемой ситуации;

5) определите и запишите в рабочей тетради понятие, основания, порядок принесения и рассмотрения представления прокурора;

6) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

6.4. В прокуратуру района обратился пенсионер В. К. Мешков, указав, что в магазине «Ботинок», где накануне им были куплены осенние сапоги, ему отказались поменять ботинки либо вернуть деньги. В своем заявлении В. К. Мешков пояснил, что, купив сапоги и придя домой, обнаружил, что они не подходят ему по размеру. Заявитель считает, что его права потребителя нарушены, просит прокурора принять меры.

*Проанализируйте данную ситуацию.*

*Подлежит ли данное обращение рассмотрению в органах прокуратуры?*

*Имеются ли основания для принятия мер прокурорского реагирования?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 10, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018) и определите полномочие прокурора по рассмотрению обращений в органах прокуратуры;

2) проанализируйте ст. 25 Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей», сделайте вывод о его соблюдении или несоблюдении, определите и запишите в рабочую тетрадь основания и порядок обмена товара надлежащего качества;

3) руководствуясь п. 1 ст. 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите объект прокурорского надзора при нарушении прав граждан коммерческой организацией;

4) руководствуясь ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», установите полномочие прокурора, подлежащее применению в рассматриваемой ситуации;

5) определите и запишите в рабочую тетрадь понятие, основания, порядок принесения и рассмотрения представления прокурора;

6) сформулируйте вывод по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

6.5. В прокуратуру Истринского района неоднократно поступали жалобы от жильцов дома № 4 по улице Гагарина г. Истры на их соседку О. С. Саблину По заявлениям соседей, О. С. Саблина вела антиобщественный образ жизни, не работала, устраивала в квартире притон для распития спиртных напитков, воспитанием малолетних детей не занималась. Прокурор района вызвал О. С. Саблину в прокуратуру, взял с нее объяснение и объявил ей предостережение о недопустимости нарушения закона, предупредив, что, если она не изменит образ жизни, будет поставлен вопрос о лишении ее родительских прав.

*Оцените законность действий прокурора.*

*Каковы основания и порядок объявления предостережения?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст.ст. 22, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

2) запишите в рабочую тетрадь полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

3) изучите ст. 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», уясните и запишите в рабочую тетрадь основания и порядок объявления предостережения;

4) сформулируйте вывод по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

6.6. Прокуратура Ленинского района г. Ульяновска в ходе проверки исполнения органами власти требований законодательства об охране интересов граждан, нуждающихся в особой государственной защите, установила следующее.

Министерство здравоохранения и социального развития Ульяновской области не обеспечило девочку-подростка жизненно необходимым лекарством. Вместе с тем, девочке медицинской комиссией диагностировано заболевание – «пароксизмальная ночная гемоглобинурия». Данное заболевание относится к категории орфанных (редких). С учетом состояния здоровья несовершеннолетней единственно возможным вариантом продления жизни для нее является постоянный прием препарата «Экулизумаб».

*Оцените ситуацию.*

*В каком порядке подлежат защите нарушенные в результате незаконных действий органа власти права несовершеннолетней?*

*Каким полномочием необходимо воспользоваться прокурору?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст.ст. 22, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

2) запишите в рабочую тетрадь полномочия прокурора, реализованные при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав подростка в рассматриваемой ситуации;

3) проанализируйте ч. 1 ст. 45 ГПК РФ и определите наличие оснований для направления прокурором в суд искового заявления об обязанности регионального Министерства здравоохранения и социального развития незамедлительно обеспечить ребенка-инвалида, страдающего орфанным заболеванием, лекарственным препаратом «Экулизумаб» в необходимом объеме;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

6.7. Прокуратурой Советского района г. Челябинска по обращению М. С. Кротовой, 1920 года рождения, проведена проверка, в ходе которой установлено следующее. М. С. Кротова, пенсионерка, инвалид II группы, ветеран Великой Отечественной войны, в 2009 г. заключила с Д. Н. Шустовым договор пожизненного содержания с иждивением, по условиям которого обратившаяся передала в собственность плательщику ренты квартиру, находящуюся в Советском районе г. Челябинска, в обмен на предоставление ей пожизненного содержания с иждивением.

По условиям договора пожизненного содержания с иждивением плательщик ренты обязан осуществлять пожизненное содержание с иждивением, а именно: предоставлять квартиру для пожизненного проживания получателю ренты (заявителю), ежемесячно производить выплаты в счет постоянной ренты в размере 2 тыс. руб. с учетом индексации, ежемесячно оплачивать коммунальные услуги, услуги электроэнергии и другие платежи.

Несмотря на это, плательщик ренты производил выплаты с нарушением условий договора, в том числе не оплачивал коммунальные услуги.

*Оцените ситуацию.*

*Нарушены ли в данном случае права М. С. Кротовой?*

*В каком порядке прокурор может защитить нарушенные в результате незаконных действий Д. Н. Шустова права пенсионерки?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст.ст. 22, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ч. 1 ст. 45 ГПК РФ и определите, вправе ли прокурор обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов М. С. Кротовой, учитывая, что она является пенсионеркой, инвалидом II группы, ветераном Великой

Отечественной войны и не может в полной мере защитить свои нарушенные права;

2) определите и запишите в рабочую тетрадь полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав пенсионерки в рассматриваемой ситуации;

3) определите предмет и основания искового заявления прокурора об обязанности ответчика выплатить задолженность по рентным платежам, а также компенсировать расходы понесенные Кротовой М.С. по оплате коммунальных услуг;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

6.8. На заседании комиссии по делам несовершеннолетних рассматривался материал по фактам кражи денег из одежды учеников в раздевалке школы, совершенным несовершеннолетним А. А. Абрамовым. Прокурор района, присутствовавший на заседании комиссии, установил, что родителями подростка ему и его младшей сестре не обеспечены надлежащие условия жизни и воспитания, дома его с сестрой фактически не кормят. Украденные деньги А. А. Абрамов тратит на обеды в школьной столовой, покупает хлеб и молоко для младшей сестры.

*Полномочен ли прокурор в рассматриваемой ситуации объявить родителям несовершеннолетнего предостережение или необходимо принять какое-либо другое решение?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст.ст. 22, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и определите полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

2) определите и запишите в рабочую тетрадь полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

3) изучите ст. 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», запишите в рабочую тетрадь основания и порядок объявления предостережения;

4) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

6.9. В Заводоуковскую межрайонную прокуратуру Тюменской области обратился 69-летний местный житель А. Н. Кауфман с просьбой проверить законность отказа Управления социальной защиты населения городского округа в возмещении расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг.

В ходе проверки установлено, что в годы Великой Отечественной войны семья заявителя, являющаяся немцами по национальности, была принудительно выселена из района Поволжья в Тюменскую область. Только в ноябре 1997 г. А. Н. Кауфман был реабилитирован, как гражданин из числа репрессированных народов.

В соответствии с законом Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» в отношении реабилитированных лиц, проживающих в Тюменской области, осуществляется мера социальной поддержки в виде возмещения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в размере 50 % от установленных тарифов.

Установлено, что пенсионер А. Н. Кауфман имеет регистрацию по месту жительства в г. Тарко-Сале Ямало-Ненецкого автономного округа, однако проживает в г. Заводоуковске, где зарегистрирован по месту пребывания до мая 2022 г.

В мае 2018 г. А. Н. Кауфман обратился в органы социальной защиты с заявлением о возмещении расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг. Однако в выплате ему было отказано в связи с отсутствием постоянной регистрации по фактическому месту жительства.

В соответствии с действующим законодательством отсутствие постоянной регистрации по месту жительства не может служить основанием ограничения реализации прав и свобод гражданина.

*Оцените ситуацию.*

*Каким полномочием следует воспользоваться прокурору, чтобы нарушенные права заявителя были восстановлены?*

*Какой акт прокурорского реагирования подлежит применению?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 10, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации»

(ред. 21.09.2018) и определите полномочие прокурора по рассмотрению обращений в органах прокуратуры;

2) руководствуясь п. 1 ст. 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите объект прокурорского надзора при нарушении прав заявителя;

3) руководствуясь ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», установите полномочие прокурора, подлежащее применению в рассматриваемой ситуации;

4) определите и запишите в рабочую тетрадь понятие, основания, порядок принесения и рассмотрения представления прокурора в адрес начальника управления социальной защиты населения Заводоуковского городского округа;

5) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

6.10. Прокуратура г. Биробиджана Еврейской автономной области провела проверку по обращениям троих граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о нарушении их жилищных прав.

Установлено, что заявители в несовершеннолетнем возрасте остались без попечения родителей, в связи с чем управлением опеки и попечительства ЕАО они включены в список граждан, которые подлежат обеспечению жильем за счет средств государства. Однако на протяжении длительного времени жилые помещения сиротам не предоставлялись. После окончания образовательных учреждений г. Биробиджана они были вынуждены проживать у знакомых либо арендовать жилье.

В целях защиты жилищных прав сирот прокурор г. Биробиджана обратился в суд с исковыми заявлениями о предоставлении им благоустроенного жилья, отвечающего санитарным и техническим требованиям.

Биробиджанским районным судом ЕАО требования прокурора удовлетворены в полном объеме. В настоящее время троим сиротам предоставлены благоустроенные квартиры в г. Биробиджане, с ними заключены договоры найма специализированного жилого помещения.

*Оцените ситуацию.*

*Правомерны ли действия прокурора г. Биробиджана в целях защиты жилищных прав сирот?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст.ст. 22, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ч. 1 ст. 45 ГПК РФ и определите, вправе ли прокурор обратиться в суд с исковыми заявлениями в защиту жилищных прав граждан, учитывая, что они являются детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и не могут в полной мере защитить свои нарушенные права;

2) определите и запишите в рабочую тетрадь полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав граждан в рассматриваемой ситуации;

3) определите предмет и основания искового заявления прокурора о предоставлении благоустроенного жилья, отвечающего санитарным и техническим требованиям;

4) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

## **Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие**

### **Извлечение из рабочей программы**

Понятие, сущность, задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-разыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность.

Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность.

Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие. Соотношение прокурорского надзора, процессуального и судебного контроля за дознанием и предварительным следствием.

Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания.

Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52, ч. 1, ст. 4921.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

5. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33, ст. 3349.

6. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

7. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018) // Законность. – 2013. – № 4.

8. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (ред. 20.01.2017) (вместе с «Инструкцией о порядке составления и представления отчета о работе прокурора по надзору за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности», «Инструкцией об организации в прокуратуре делопроизводства по документам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность») // Законность. – 2011. – № 5.

9. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

10. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» (ред. 05.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

11. Приказ Генпрокуратуры России, МВД России, ФСБ России, СК России, ФСКН России, ФТС России, ФСИН России, Минобороны России, ФССП России, МЧС России № 147/ 209/187/23/119/596/149/196/110/154 от 26 марта 2014 г. «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных действий и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений о преступлениях» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

12. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

### **Задачи**

7.1. Заместитель прокурора А. Д. Моисеев прибыл в поднадзорный территориальный отдел МВД России с целью проверки требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях. Обратившись в дежурную часть отдела, А. Д. Моисеев попросил представить ему для проверки книгу учета регистрации сообщений о происшествиях. Однако оперативный дежурный А. Н. Платонов отказался представить КУСП, ссылаясь на то, что прокурор превышает свои полномочия, так как в его обязанности входит только проверка дел и материалов, находящихся в производстве отдела.

*Кто прав в данной ситуации?*

*Что составляет предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие?*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст.ст. 29, 30 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 37 УПК РФ, ст. 52 Федерального закона «О полиции» и приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» (ред. 05.12.2016);

2) проанализировав указанные правовые нормы, определите и запишите в рабочей тетради содержание предмета прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

3) проанализировав указанные правовые нормы, уясните, какие отрасли прокурорского надзора могут реализовываться при проверке прокурором территориального органа внутренних дел МВД России;

4) исходя из ст.ст. 29, 30 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 37 УПК РФ, положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 5 сентября 2011 г. № 277 (ред. 05.12.2016) определите и запишите в рабочей тетради полномочия прокурора при проверке требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;

5) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.2. Заместитель прокурора Никулинской межрайонной прокуратуры г. Москвы в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (ред. 20.01.2017) направил письменный запрос начальнику ОМВД России по району Очаково-Матвеевское г. Москвы о представлении дел оперативного учета, заведенных в первом квартале 2018 г., в связи со срочностью исполнения указания прокурора г. Москвы, в течение следующих суток на дом помощнику Никулинского межрайонного прокурора.

Начальник ОМВД России по району Очаково-Матвеевское г. Москвы отказался выполнить требование прокурора, о чем дал письменный ответ, в котором сослался на то, что запрашиваемые дела не могут изучаться прокурором дома.

*Превысил ли прокурор свои полномочия и, если превысил, в чем именно?*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 37 УПК РФ, ст.ст. 29, 30 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (ред. 20.01.2017) с приложением к нему – Инструкцией об организации в прокуратуре делопроизводства по документам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

2) на основе указанных статей УПК РФ, Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 (ред. 20.01.2017) определите полномочия прокурора при проверке дел оперативного учета;

3) сформулируйте выводы по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.3. Заместитель прокурора Дорогомиловской межрайонной прокуратуры г. Москвы в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (ред. 20.01.2017), осуществляя функцию прокурорского надзора, ознакомился с делом оперативного учета ОМВД России по району Дорогомилово г. Москвы и в ходе проверки выявил факт укрытия преступления – при наличии признаков состава преступления материалы сотрудниками уголовного розыска не были переданы в следственные органы для осуществления уголовного преследования.

В связи с выявленным нарушением федерального законодательства заместитель прокурора отменил постановление о прекращении дела оперативного учета и направил материалы руководителю следственного органа для организации осуществления уголовного преследования.

*Превысил ли прокурор свои полномочия и, если превысил, в чем именно?*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 37 УПК РФ, ст.ст. 29, 30 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (ред. 20.01.2017);

2) руководствуясь этими нормами, определите полномочия прокурора при проверке дел оперативного учета, запишите их в рабочей тетради;

3) руководствуясь этими нормами, а также ст. 140 УПК РФ, определите полномочия прокурора при выявлении им признаков преступления;

4) сформулируйте выводы по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.4. Старший помощник прокурора Восточного административного округа г. Москвы в ходе осуществления прокурорского надзора в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (ред. 20.01.2017) затребовал у начальника ОМВД России по району Богородское г. Москвы подлинные оперативно-служебные документы, послужившие основанием для заведения одного из дел оперативного учета.

Начальник ОМВД России по району Богородское г. Москвы отказался представить запрашиваемые документы, указав, что эти документы засекречены.

*Соответствуют ли закону требования помощника прокурора?*

*Как в данной ситуации должен поступить прокурор, какое вынести решение?*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 37 УПК РФ, а также п. 9 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (ред. 20.01.2017);

2) на основе указанных норм определите полномочия прокурора при проверке дел оперативного учета;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.5. Старший помощник Кунцевского межрайонного прокурора г. Москвы П. А. Смирнов позвонил на служебный номер телефона следователю СО ОМВД России по району Крылатское г. Москвы Н. Е. Ивлеву и дал указание следователю представить для проверки, в связи с рассмотрением обращения потерпевших, уголовное дело, находящееся в производстве следователя. Следователь Н. Е. Ивлев

направил уголовное дело помощнику прокурора в соответствии с указаниями последнего.

*Оцените с правовой точки зрения сложившуюся ситуацию.*

*Изменится ли ответ на вопрос задачи, если вместо следователя выступал руководитель следственного органа, а вместо помощника прокурора – прокурор, кто из должностных лиц превысил свои полномочия?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст.ст. 37, 38 УПК РФ; ст.ст. 29, 30 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;

2) на основе указанных статей УПК РФ и Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» определите порядок истребования прокурором уголовных дел;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.6. Прокурор, проверив материалы уголовного дела, находящегося в производстве следователя, дал в порядке ст. 37 УПК РФ письменные указания следователю о выполнении по уголовному делу ряда процессуальных действий, установив конкретный срок исполнения указаний. Следователь исполнил указания к назначенному времени и предоставил дело для проверки прокурору.

*Оцените сложившуюся ситуацию.*

*Каковы полномочия прокурора и следователя?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 37, 38 и 221 УПК РФ, а также положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»;

2) на основе указанных статей УПК РФ и положений приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 826 определите порядок дачи указаний прокурором по уголовным делам;

3) на основе указанных статей УПК РФ, определите полномочия следователя в связи с получением указаний прокурора;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.7. По результатам проверки сообщения о преступлении дознаватель А. А. Кузовлев вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела и в соответствии с УПК РФ предоставил надзирающему прокурору данное постановление вместе с материалами проверки. Прокурор В. В. Шпонкин после изучения материалов проверки по сообщению о преступлении, отменил решение дознавателя и возбудил уголовное дело, мотивированно направив его в соответствии с п. 11 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для производства дальнейшего расследования следователю.

*Соответствуют ли требованиям закона действия прокурора?*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите положения ст.ст. 37, 41 и 148 УПК РФ;
- 2) руководствуясь указанными статьями УПК РФ, определите полномочия прокурора по осуществлению надзора при рассмотрении сообщения о преступлении, в том числе за законностью и обоснованностью отказа в возбуждении уголовных дел, уясните, какие решения уполномочен принимать прокурор в случае признания постановления дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным и необоснованным;
- 3) опираясь на ст.ст. 37, 38, 148 УПК РФ, выясните полномочия прокурора в случае признания незаконным и необоснованным постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенного следователем;
- 4) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.8. К прокурору района А. Ф. Козлову поступило уголовное дело с обвинительным заключением в порядке ст. 220 УПК РФ. Проверив материалы уголовного дела, прокурор своим постановлением возвратил уголовное дело следователю А. К. Листьеву для проведения дополнительного расследования, одновременно дав письменные указания о выполнении по делу ряда процессуальных действий.

Следователь А. К. Листьев не согласился с решением прокурора.

*Каковы полномочия прокурора на этапе окончания предварительного расследования?*

*Уполномочен ли прокурор, возвращая уголовное дело для проведения дополнительного расследования, давать указания о выполнении по нему процессуальных действий?*

*Вправе ли следователь не согласиться с решением прокурора?*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите положения ст.ст. 37, 38, 41, 220, 221, 226, 226.8 УПК РФ;
- 2) на основании указанных статей УПК РФ определите полномочия прокурора по уголовному делу, поступившему к нему с обвинительным заключением, обвинительным актом, обвинительным постановлением, и запишите в рабочей тетради различия в полномочиях прокурора на данном этапе в зависимости от формы предварительного расследования (предварительного следствия или дознания);
- 3) руководствуясь указанными статьями УПК РФ, уясните порядок дачи указаний прокурором по уголовным делам;
- 4) в соответствии с названными статьями УПК РФ определите, вправе ли следователь не согласиться с решением прокурора о возвращении уголовного дела для проведения дополнительного расследования и его письменными указаниями о выполнении по делу ряда процессуальных действий;
- 5) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.9. Прокурор А. К. Сидоров, изучив материалы уголовного дела, своим постановлением, вынесенным в порядке ст. 37 УПК РФ, отстранил следователя И. А. Баранова, в чьем производстве находилось уголовное дело, от дальнейшего расследования.

*Превысил ли прокурор свои полномочия и, если превысил, в чем именно?*

*Уполномочен ли прокурор отстранять от дальнейшего расследования дознавателя?*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите положения ст.ст. 37, 38 УПК РФ;
- 2) на основе указанных статей УПК РФ определите полномочия прокурора по надзору за деятельностью органов предварительного расследования в части отстранения следователя и дознавателя от дальнейшего расследования, назовите основания и процессуальный порядок принятия прокурором такого решения;
- 3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.10. Старший помощник прокурора Западного административного округа г. Москвы направил руководителю следственного органа – начальнику Следственного управления УВД по ЮВАО ГУ МВД России по г. Москве письменный запрос о представлении всех материалов об отказе в возбуждении уголовного дела по дорожно-транспортным происшествиям, вынесенных следователями во втором полугодии 2017 г.

*Должен ли руководитель следственного органа исполнять данный запрос?*

*Превысил ли прокурор свои полномочия и, если превысил, в чем именно?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 37 УПК РФ, ст.ст. 29, 30 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;

2) на основе анализа указанных статей УПК РФ и Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» определите порядок истребования прокурором материалов доследственной проверки;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.11. Дознаватель ОМВД России по району Царицыно г. Москвы В. В. Скобликов обратился к надзирающему прокурору А. А. Иванову с ходатайством об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении гражданина А. А. Фетисова, подозреваемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 119 УК РФ. Прокурор, изучив ходатайство и представленные материалы, не дал своего согласия дознавателю на возбуждение ходатайства перед судом.

Поскольку дознаватель В. В. Скобликов возражал против решения прокурора, то обжаловал его вышестоящему прокурору и все равно обратился в суд со своим ходатайством.

Прокурор А. А. Иванов вынес представление об устранении нарушений требований федерального законодательства, в котором требовал от начальника органа дознания (начальника ОМВД России по району Царицыно г. Москвы) привлечь к строгой дисциплинарной ответственности дознавателя В. В. Скобликова и отстранить его от дальнейшего расследования уголовного дела.

*Оцените ситуацию.*

*Соответствуют ли закону действия и решения прокурора и дознавателя?*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите положения ст.ст. 37, 41 УПК РФ;
- 2) в соответствии с указанными статьями УПК РФ определите полномочия прокурора и дознавателя; порядок обращения дознавателя с ходатайством об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу; возможность обжалования дознавателем указаний прокурора;
- 3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.12. Обвиняемый П. С. Зитковчиков обратился к прокурору с жалобой на следователя И. И. Иванова, в чьем производстве находится уголовное дело, указав в жалобе, что следователь И. И. Иванов и признанный по уголовному делу потерпевшим А. В. Зыков являются родственниками, но данное обстоятельство скрывают, в связи с чем он (обвиняемый) не может жаловаться на следователя руководителю следственного органа.

Изучив жалобу, прокурор направил ее для рассмотрения по существу руководителю следственного органа, а в ответе заявителю указал, что в данном случае прокурор не вправе решать вопрос об отводе следователя, так как это полномочия руководителя следственного органа.

*Оцените действия прокурора.*

*Правомерно ли решение прокурора по жалобе?*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите положения ст.ст. 37, 39 и 67, 123, 124 УПК РФ;
- 2) на основе анализа указанных статей УПК РФ определите полномочия прокурора и руководителя следственного органа при рассмотрении жалоб участников уголовного судопроизводства, а также полномочия принимать решение об отводе следователя;
- 3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.13. Заместитель прокурора Троицкого административного округа г. Москвы, проверив постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенного следователем, пришел к выводу о незаконности и необоснованности принятого следователем решения, так как проведенная проверка проведена неполно, без установления ряда существенных обстоятельств, необходимых для квалификации деяния.

Заместитель прокурора не стал отменять постановление следователя, но направил материал доследственной проверки руководителю следственного органа для решения вопроса об уголовном преследовании по данному материалу, так как усматривает в собранном материале достаточные данные для возбуждения уголовного дела.

*Оцените решение прокурора.*

*Возможно ли в данном случае вынесение прокурором подобного решения?*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите положения ст.ст. 37 и 148 УПК РФ;
- 2) проанализировав эти статьи УПК РФ, определите полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью и обоснованностью отказа в возбуждении уголовных дел; укажите, какое процессуальное решение должен был принять прокурор при признании постановления следователя об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным и необоснованным;
- 3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.14. Прокурор, получив копию постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенного следователем по материалам доследственной проверки по факту дорожно-транспортного происшествия, затребовал у руководителя следственного органа сам материал проверки, так как у него возникли сомнения в обоснованности принятого следователем решения.

Руководитель следственного органа ответил прокурору, что не может представить материал, так как подобное не предусмотрено УПК РФ.

*Оцените сложившуюся ситуацию.*

*Какими полномочиями обладает прокурор при осуществлении надзора за рассмотрением сообщений о преступлениях?*

**Методические рекомендации:**

- 1) проанализируйте положения ст.ст. 37, 39 и 148 УПК РФ;
- 2) на основе указанных статей УПК РФ определите полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью рассмотрения сообщений о преступлениях и принимаемых по ним решений; определите также полномочия руководителя следственного органа по осуществлению контроля за отказом следователя в возбуждении уголовного дела;

3) на основе указанных статей УПК РФ уясните, правомерны ли требования прокурора о представлении материала для проверки и отказ руководителя следственного органа представить прокурору такие материалы;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

7.15. Прокурор, проверив материалы уголовного дела, находящегося в производстве дознавателя, дал в порядке ст. 37 УПК РФ письменные указания дознавателю о выполнении по уголовному делу ряда процессуальных действий, в том числе об изменении квалификации действия обвиняемого, установив конкретный срок исполнения указаний.

Дознаватель не стал исполнять указания прокурора, так как с согласия начальника органа дознания обжаловал указания вышестоящему прокурору.

Прокурор внес представление начальнику органа дознания об устранении нарушений федерального законодательства.

*Оцените сложившуюся ситуацию.*

*Каковы полномочия прокурора и дознавателя?*

**Методические рекомендации по решению задачи 7.15.:**

1) изучите положения ст.ст. 37, 40.2, 41 УПК РФ;

2) основываясь на указанных статьях УПК РФ, определите полномочия прокурора по даче указаний по уголовному делу дознавателю; обязательны ли такие указания для дознавателя;

3) основываясь на указанных статьях УПК РФ, определите в этой ситуации полномочия дознавателя; а также уясните, как поступить начальнику органа дознания при получении представления прокурора об устранении нарушений федерального законодательства;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

## **Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

### **Извлечение из рабочей программы**

Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Предмет прокурорского надзора: законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы. Объекты и пределы прокурорского надзора.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора. Средства прокурорского реагирования на незаконные или необоснованные задержания и аресты, нарушения требований закона об исправлении и перевоспитании осужденных.

Комплексные проверки состояния законности в местах лишения свободы. Надзор за соблюдением законов при проведении воспитательных мероприятий. Мероприятия по профилактике преступных проявлений в местах лишения свободы. Прокурорский надзор за законностью и своевременностью рассмотрения жалоб и заявлений осужденных.

Надзор прокурора за исполнением судебных решений о применении принудительных мер медицинского характера.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

3. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (с посл. изм. и доп.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

4. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (с посл. изм. и доп.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 2, ст. 198.

6. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42, ст. 4109.

7. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

### Задачи

8.1. В прокуратуру по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях в течение года поступала информация о нарушениях закона, допускаемых администрацией исправительного учреждения ЯУ-117/7 при наложении взысканий на осужденных, в частности при помещении нарушителей в помещение камерного типа,

лишении свиданий, дополнительном возложении обязанностей, связанных с благоустройством территории учреждения и т. п.

*Имеются ли основания для проведения проверки?*

*Что составляет предмет прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу?*

*Какие виды решений могут быть приняты прокурором?*

### **Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите и запишите в рабочую тетрадь предмет прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

2) изучите ст. 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

2) основываясь на указанных нормах, определите основания прокурорской проверки, содержание проверки и виды решений, принимаемых прокурором;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

8.2. Во время проверки в исправительной колонии общего режима прокурор установил, что срок наказания осужденного Р. Р. Рамазанова истек 20 октября, однако последний до сих пор находится в исправительном учреждении.

22 октября начальник исправительной колонии объяснил прокурору, что 20 октября была суббота и работники отдела специального учета не работали. Кроме того, еще не готовы документы Р. Р. Рамазанова об образовании и производственной квалификации, полученные в исправительной колонии.

*Как может прокурор разрешить данную ситуацию?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите главу 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;

2) руководствуясь указанными положениями главы 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», определите полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

8.3. При проведении плановой проверки в следственном изоляторе прокурором установлено, что следственно-арестованный Н. Н. Амосов помещен в одну камеру с уже осужденным за разбойное нападение Р. А. Мироновым

*Имеется ли в данном случае нарушение закона?*

*Какое решение может принять надзирающий прокурор?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст.ст. 32, 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», главы 3 и др. Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

2) проанализируйте правовые положения главы 3 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и определите гарантии обеспечения изоляции и предотвращения правонарушений в местах содержания под стражей;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

8.4. Приказом начальника исправительной колонии строгого режима установлено, что в отношении всех осужденных, сделавших татуировки в период отбывания наказания и претендующих на условно-досрочное освобождение, начальники отряда должны направлять в суд отрицательные характеристики.

*Правомерно ли распоряжение начальника учреждения?*

*Какое решение должен принять прокурор в сложившейся ситуации?*

*Каким актом прокурорского реагирования должно быть оформлено решение прокурора?*

**Методические рекомендации:**

1) проанализируйте правовые положения, закрепленные разделом 4 УИК РФ, исходя из которых оцените правомерность распоряжения начальника исправительной колонии;

2) изучите положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», исходя из которых определите полномочия прокурора;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

8.5. Прокурору, надзирающему за исполнением законов в исправительных учреждениях, поступило сообщение от администрации исправительного учреждения о самоубийстве осужденного О. Н. Федорова, отбывавшего наказание в виде лишения свободы в колонии строгого режима.

*Что должен сделать прокурор в сложившейся ситуации?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

2) исходя из предписаний указанного приказа определите порядок проверки обстоятельств смерти осужденного, содержание проверки и виды решений;

3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

8.6. В прокуратуру поступила жалоба осужденной И. С. Макаровой на решение администрации ФБУ ИК-2 УФСИН России по Чувашской Республике об отказе в предоставлении ей краткосрочного выезда. 20 мая 2018 г. И. С. Макарова обратилась с заявлением к начальнику учреждения ФБУ ИК-2 о предоставлении ей краткосрочного выезда за пределы исправительного учреждения на 15 суток для свидания с несовершеннолетней дочерью, 2005 года рождения,

которая является ребенком-инвалидом. В связи с болезнью (диагноз «эпилепсия с частыми приступами») дочь не может приехать к ней на свидание. Однако администрация учреждения отказала ей в предоставлении краткосрочного выезда, сославшись на непредставление подтверждающих документов, хотя на комиссию по рассмотрению заявления ее не вызывали. И. С. Макарова просила обязать администрацию учреждения ФБУ ИК-2 предоставить ей краткосрочный выезд за пределы исправительного учреждения для свидания с дочерью.

*Какое решение должен принять прокурор по жалобе осужденной И. С. Макаровой?*

**Методические рекомендации:**

1) проанализируйте правовые положения, закрепленные разделом 4 УИК РФ, исходя из которых оцените правомерность распоряжения начальника учреждения, отказавшего И. С. Макаровой в предоставлении краткосрочного выезда за пределы исправительного учреждения;

2) изучите положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

3) исходя из положений указанного приказа определите порядок прокурорской проверки, содержание проверки и виды принимаемых решений;

4) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

8.7. Прокурор г. Москвы в ходе проверки в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по г. Москве выявил несоответствие условий содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых нормам уголовно-исполнительного законодательства, состоящие в наличии камер с телевизором, ванной комнатой и др.

*Какой акт реагирования должен вынести прокурор?*

**Методические рекомендации по решению задачи 8.7.:**

1) изучите положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

2) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

## Тема № 9. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами

### Извлечение из рабочей программы

Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

Предмет прокурорского надзора: надзор за исполнением законов судебными приставами; надзор за соблюдением прав и свобод физических и юридических лиц судебными приставами; надзор за законностью решений, принимаемых судебными приставами. Объекты и пределы прокурорского надзора.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов судебными приставами.

Средства реагирования прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

Организация работы органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

3. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30, ст. 3590.

4. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 41, ст. 4849.

5. Положение о Федеральной службе судебных приставов (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42, ст. 4111.

6. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09. 2018) // Законность. – 2013. – № 4.

7. Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 25 марта 1999 г. № 19/38 «О мерах по обеспечению прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций с целью предотвращения обращения взыскания на имущество мобилизационного назначения» // Сборник основных организационно-распорядительных документов Генпрокуратуры Российской Федерации. Т. 1. – М., 2004.

8. Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

### **Задачи**

9.1. В ходе проведенной прокуратурой района проверки деятельности отдела судебных приставов-исполнителей было установлено, что постановления о возбуждении исполнительных производств выносятся с несоблюдением установленных законом сроков, копии указанных постановлений не направляются заинтересованным лицам. Кроме того, судебные приставы-исполнители игнорировали требования правовых норм, регулирующих порядок и основания наложения ареста на имущество должников, не соблюдали правила оценки арестованного имущества.

*Что составляет предмет прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами?*

*Являются ли выявленные в деятельности судебных приставов нарушения основанием для прокурорского реагирования?*

*Какой акт прокурорского реагирования необходимо вынести по результатам проверки?*

#### **Методические рекомендации:**

1) определите, какими нормативными правовыми актами регламентируется прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами;

2) проанализируйте правовые положения, закрепленные разделами 1 и 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 12 Федерального закона «О судебных приставах», ст.ст. 30, 33, 80, 85 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами»;

3) определите и запишите в рабочую тетрадь полномочия прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, абзацы, части статей) нормативных правовых актов.

9.2. Прокуратурой Орджоникидзевского района г. Перми проведена проверка по обращению Ю. С. Самойлова о бездействии судебных приставов-исполнителей Орджоникидзевского районного отдела судебных приставов (далее – РОСП) г. Перми, по результатам которой установлено следующее.

29 октября 2017 г. Красновишерским городским судом в адрес Орджоникидзевского РОСП г. Перми почтовым отправлением для организации принудительного исполнения направлен исполнительный лист по делу № 1-226/2013 о взыскании с С. В. Салова денежных средств в размере 50 тыс. руб. в пользу Ю. С. Самойлова.

Согласно уведомлению о вручении указанный исполнительный лист получен Орджоникидзевским отделом 5 ноября 2017 г., о чем имеется отметка в уведомлении и подпись.

Вместе с тем, по информации начальника Орджоникидзевского РОСП г. Перми Н. В. Анохина, предоставленной в ходе прокурорской проверки, исполнительный лист по делу о взыскании денежных средств в Орджоникидзевский отдел не поступал, исполнительное производство по данному исполнительному листу не возбуждалось.

По результатам проверки был сделан вывод о том, что должностными лицами Орджоникидзевского районного отдела судебных приставов г. Перми исполнительный документ утрачен.

*Определите порядок осуществления прокурорского надзора при проверке обращений и жалоб на бездействие судебных приставов-исполнителей.*

*Какой акт прокурорского реагирования необходимо вынести прокурору Орджоникидзевского района?*

*Что и в каком порядке необходимо предпринять прокурору в случае невыполнения его законных требований?*

**Методические рекомендации:**

1) проанализируйте правовые положения, закрепленные разделом 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 19 Федерального закона «О судебных приставах» и указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами», приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018);

2) исходя из указанных выше нормативных правовых актов определите порядок осуществления прокурорского надзора при проверке обращений и жалоб на бездействие судебных приставов и решите, какой акт прокурорского реагирования необходимо вынести прокурору в ситуации, которая описана в задаче;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, абзацы, части статей) нормативных правовых актов.

9.3. Прокуратурой Донского района г. Москвы проведена проверка по обращению генерального директора ООО «УК РЭМП-Эльмаш» В. А. Грекова о проверке законности действий судебного пристава – исполнителя Донского районного отдела судебных приставов г. Москвы Е. Ю. Шмыковой в рамках исполнительного производства № 2397/16/66006-ИП от 2 марта 2017 г.

Проверкой установлено, что 2 марта 2017 г. судебным приставом-исполнителем Е. Ю. Шмыковой на основании исполнительного листа ФС № 006787393, выданного Арбитражным судом г. Москвы по делу № 3225/2017, в отношении ООО «УК РЭМП-Эльмаш» возбуждено исполнительное производство № 2397/16/66006-ИП о взыскании денежных средств в размере 2 222 900 руб. в пользу ПАО «Московская теплоснабжающая компания».

В постановлении о возбуждении исполнительного производства № 2397/16/6606-ИП от 2 марта 2017 г. судебным приставом Е. Ю. Шмыковой организации-должнику установлен 5-дневный срок для добровольного исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, с момента получения должником копии настоящего постановления.

Указанное постановление в ООО «УК РЭМП-Эльмаш» фактически поступило 22 марта 2017 г., что подтверждается отметкой о регистрации документа, а также почтовым штемпелем на конверте.

24 марта 2017 г. «УК РЭМП-Эльмаш» платежным поручением № 8м произвела перечисление денежных средств на сумму 2 222 900 руб. по реквизитам, указанным в постановлении о возбуждении исполнительного производства, т. е. в срок, установленный для добровольного исполнения.

Однако судебный пристав-исполнитель Е. Ю. Шмыкова, не убедившись, что постановление о возбуждении исполнительного производства № 2397/16/66006-ИП от 2 марта 2017 г. получено организацией-должником, по истечении 5-дневного срока для добровольного исполнения требований исполнительного документа применила меры принудительного исполнения, предусмотренные ст. 64 Федерального закона «Об исполнительном производстве», а именно 11 марта 2017 г. вынесла постановление о запрете регистрационных действий в отношении объектов недвижимого имущества, принадлежащих ООО «УК РЭМП-Эльмаш», а 12 марта 2017 г. – постановление о запрете регистрационных действий в отношении транспортных средств организации-должника. При этом копии вышеуказанных постановлений о наложении ареста на имущество организации-должника в адрес ООО «УК РЭМП-Эльмаш» не были направлены.

Доказательств обратного Донским РОСП г. Москвы в ходе прокурорской проверки не представлено.

*Вправе ли был обратиться в органы прокуратуры генеральный директор ООО «УК РЭМП-Эльмаш» при условии, что 24 марта 2017 г. постановление о запрете регистрационных действий в отношении объектов недвижимого имущества, а также постановление о запрете регистрационных действий в отношении транспортных средств, принадлежащих ООО «УК РЭМП-Эльмаш» отменены судебным приставом-исполнителем Е. Ю. Шмыковой и исполнительное производство № 2397/16/66006-ИП окончено 25 марта 2017 г. на основании ч. 1 п. 1 ст. 47 Федерального закона «Об исполнительном производстве»?*

*На что следует обратить внимание прокурору при проведении проверки и какой акт прокурорского реагирования необходимо вынести по результатам проверки? Составьте его в рабочей тетради.*

**Методические рекомендации:**

1) определите, какими нормативными правовыми актами регламентируется прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами и порядок рассмотрения обращений в органах прокуратуры Российской Федерации»;

2) проанализируйте правовые положения, закрепленные разделом 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 12 Федерального закона «О судебных приставах», ст.ст. 4, 47, 68, 80 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами», приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018);

3) исходя из указанных выше источников определите порядок осуществления прокурорского надзора при проверке обращений и жалоб на действия судебных приставов и решите, какой акт прокурорского реагирования необходимо вынести прокурору в ситуации, которая описана в задаче;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, абзацы, части статей) нормативных правовых актов.

9.4. Во исполнение указания прокурора Московской области о проведении ежеквартальных проверок соблюдения законодательства об исполнительном производстве при исполнении судебных решений о взыскании заработной платы территориальными отделами УФССП России по Московской области прокуратурой г. Подольска проведена проверка неоконченных исполнительных производств данной категории, находящихся на исполнении в Подольском отделе службы судебных приставов.

В ходе проверки было выявлено, что 27 апреля 2017 г. в отношении ООО «Коламбус» судебным приставом М. Б. Ароновым возбуждено исполнительное производство № 182839-ИП о взыскании задолженности по заработной плате в размере 67 750 руб. в пользу И. Л. Малахова.

При этом со дня возбуждения исполнительного производства (27 апреля 2017 г.) и до 20 февраля 2018 г. судебный пристав исполнитель направил запрос в регистрирующие органы и кредитные организации с целью установления имущественного положения должни-

ка. Другие исполнительные действия, направленные на исполнение требований исполнительного листа, судебным приставом-исполнителем не совершались.

Прокурор г. Подольска решил, что судебным приставом нарушен срок исполнительного производства, без уважительных причин не принят весь предусмотренный действующим законодательством комплекс мер, направленный на понуждение должника исполнить судебное постановление, что послужило причиной неисполнения решения суда, уклонения должника от предусмотренной законом ответственности за неисполнение требований исполнительного листа.

После чего прокурор сам принял меры по вызову руководителя организации-должника с целью выяснения причин неисполнения решения суда, получению сведений о наличии имущества или денежных средств, на которое может быть обращено взыскание в счет погашения долга, и объявил замечание судебному приставу.

*Проанализируйте изложенную выше ситуацию. Оцените действия и решения прокурора и судебного пристава, ответ обоснуйте.*

*Какой акт прокурорского реагирования необходимо было вынести по результатам проверки? Составьте его в рабочей тетради.*

#### **Методические рекомендации:**

1) определите, какими нормативными правовыми актами регламентируется прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами;

2) проанализируйте правовые положения, закрепленные разделами 1 и 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 12 Федерального закона «О судебных приставах», ч. 1 ст. 36 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами», приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018);

3) исходя из указанных выше источников определите порядок осуществления прокурорского надзора при проверке обращений и жалоб на действия судебных приставов и решите, какой акт проку-

рорского реагирования необходимо вынести прокурору в ситуации, которая описана в задаче.

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, абзацы, части статей) нормативных правовых актов.

9.5. Прокуратурой Академического района г. Москвы проведена проверка соблюдения судебными приставами-исполнителями Академического районного отдела судебных приставов г. Москвы исполнения требований законодательства об исполнительном производстве в рамках исполнительных производств о взыскании с М. А. Клюева алиментных обязательств.

Проверкой было установлено, что на исполнении в Академическом районном отделе судебных приставов г. Москвы находились следующие исполнительные производства:

– № 22222, возбужденное 4 мая 2018 г. в отношении М. А. Клюева на основании исполнительного листа, выданного мировым судьей судебного участка № 8 Академического района г. Москвы, о взыскании алиментов в размере 16 500 руб. в пользу Г. В. Ключевой;

– № 33333, возбужденное 4 мая 2018 г. в отношении М. А. Клюева на основании исполнительного листа, выданного мировым судьей судебного участка № 8 Академического района г. Москвы о взыскании алиментов в размере  $\frac{1}{4}$  доли доходов ежемесячно в пользу Г. В. Ключевой.

В ходе совершения исполнительных действий судебным приставом-исполнителем Академического РОСП г. Москвы Е. Л. Палкиной было установлено, что М. А. Клюев проживает по адресу г. Москва, ул. Волгина, д. 11, кв. 34, т. е. не в Академическом районе г. Москвы.

В связи с этим 29 сентября 2018 г. Е. Л. Палкина вынесла постановление о передаче рассматриваемых исполнительных производств по территориальности в РОСП по району Коньково г. Москвы.

Сделав копии материалов исполнительных производств, Е. Л. Палкина направила их через 7 дней по территориальности в РОСП по району Коньково г. Москвы.

Прокурор Академического района по результатам проверки принял следующие решения:

1. Объявить своим приказом строгий выговор судебному приставу-исполнителю Е. Л. Палкиной

2. Обязал Е. Л. Палкину осуществить исполнительное производство в отношении М. А. Ключева в полном объеме, так как все оригиналы материалов исполнительных производств имеются в наличии.

3. Поручил помощнику прокурора принять меры по отысканию имущества или денежных средств, которые могли бы пойти на исполнение требований по оплате алиментных обязательств.

*Проанализируйте изложенную выше ситуацию. Оцените действия и решения прокурора и судебного пристава, ответ обоснуйте.*

*Как в соответствии с действующим законодательством должен поступить прокурор? Какой акт прокурорского реагирования необходимо вынести по результатам проверки? Составьте его в рабочей тетради.*

#### **Методические рекомендации:**

1) определите, какими нормативными правовыми актами регламентируется прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами;

2) проанализируйте правовые положения, закрепленные разделами 1 и 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 12 Федерального закона «О судебных приставах», ст.ст. 4, 33 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами»;

3) исходя из указанных выше нормативных правовых актов определите полномочия судебного пристава-исполнителя, также порядок осуществления прокурорского надзора за соблюдением законодательства об исполнительном производстве о взыскании алиментных обязательств судебными приставами;

4) решите, какой акт прокурорского реагирования необходимо вынести прокурору в ситуации, которая описана в задаче, составьте его в рабочей тетради;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, абзацы, части статей) нормативных правовых актов.

9.6. Гражданин И. Н. Ромашин обратился в прокуратуру Академического района г. Москвы с жалобой на неправомерное применение в отношении него физической силы судебными приставами по обеспе-

чению установленного порядка деятельности судов, которые во время судебного заседания по рассмотрению уголовного дела по обвинению его сына в совершении преступления вывели И. Н. Ромашина из зала судебного заседания, заявив последнему, что он лицо заинтересованное и ему не место в зале судебного заседания.

*Входит ли деятельность судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов в предмет прокурорского надзора?*

*Как должен поступить прокурор по заявлению гражданина И. Н. Ромашина?*

*Какой акт прокурорского реагирования необходимо вынести по результатам проверки? Составьте его в рабочей тетради.*

### **Методические рекомендации:**

1) определите, какими нормативными правовыми актами регламентируется прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами;

2) проанализируйте правовые положения, закрепленные разделами 1 и 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 11 Федерального закона «О судебных приставах» и указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами» и определите предмет прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, абзацы, части статей) нормативных правовых актов.

9.7. В прокуратуру Алтуфьевского района г. Москвы обратилась гражданка Ж. А. Ивлева с жалобой на действия судебного пристава - исполнителя Р. М. Шихова, который изъял у нее в целях обеспечения сохранности имущества, которое подлежит передаче взыскателю телевизор Sony, стерео комплекс Sony, лишив ее таким образом предусмотренного ст. 29 Конституции Российской Федерации права на информацию, а именно свободно искать, получать, информацию любым законным способом.

*Оцените ситуацию с точки зрения прокурора.*

*Есть ли основания для прокурорского реагирования? Какой ответ должен дать прокурор на поступившую жалобу?*

**Методические рекомендации:**

1) определите, какими нормативными правовыми актами регламентируется прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами;

2) проанализируйте правовые положения, закрепленные разделом 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 12 Федерального закона «О судебных приставах», ст. 80 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами», приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018);

3) основываясь на указанных выше нормативных правовых актах, определите порядок осуществления прокурорского надзора при проверке обращений и жалоб на действия судебных приставов и решите, какой акт прокурорского реагирования необходимо вынести прокурору в ситуации, которая описана в задаче.

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, абзацы, части статей) нормативных правовых актов.

## Тема 10. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

### Извлечение из рабочей программы

Общая характеристика участия прокурора в рассмотрении уголовных дел. Участие прокурора в стадии подготовки к судебному разбирательству, в предварительных слушаниях по делу. Прокурор в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции. Поддержание государственного обвинения.

Участие прокурора при рассмотрении дел мировым судьей, особом порядке судопроизводства, судом с участием присяжных заседателей.

Участие прокурора в стадиях апелляционного производства, исполнения приговора, кассационного производства, надзорного производства, возобновления дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Сущность, цель, задачи участия прокурора в рассмотрении гражданских дел в суде первой инстанции. Формы участия и полномочия прокурора. Обязательное участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судами.

Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел в суде второй (апелляционной) инстанции и при исполнении судебного решения. Участие прокурора при пересмотре судебных решений, вступивших в законную силу в кассационной и надзорной инстанциях и по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.

Сущность и задачи участия прокурора в рассмотрении судом арбитражных дел. Процессуальное положение прокурора при рассмотрении судом арбитражного дела. Формы участия и полномочия прокурора.

Участие прокурора при производстве в суде первой инстанции. Участие прокурора при производстве по пересмотру судебных актов арбитражных судов.

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52, ч. 1, ст. 4921.

4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 46, ст. 4532.

5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3012.

6. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» // СПС КонсультантПлюс.

7. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

8. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе» // // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

### **Задачи**

10.1. После вынесения приговора судом первой инстанции по уголовному делу А. П. Костина, осужденного за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 117 УК РФ («Истязание»), потерпевший В. В. Силин, написал прокурору, выступавшему в качестве государственного обвинителя в суде, жалобу, в которой указал: «Считаю приговор слишком мягким и с ним не согласен. Прошу пересмотреть дело А. П. Костина».

*Какое решение по жалобе должен принять прокурор?*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 35–39 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и уясните, какими нормативными правовыми актами регламентируется участие прокурора в рассмотрении дел судами;

2) изучите положения УПК РФ, приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства», а также приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введение в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018);

3) руководствуясь указанными нормативными правовыми актами, определите порядок действий прокурора по жалобе потерпевшего Силина В.В. и виды решений, принимаемых прокурором;

3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

10.2. В ходе судебного следствия по уголовному делу прокурор пришел к убеждению, что предъявленное подсудимому А. А. Степанову обвинение не нашло подтверждения исследованными в суде доказательствами. В связи с этим он отказался от выполнения функции государственного обвинителя. Несмотря на это, суд продолжил разбирательство по уголовному делу, признал подсудимого виновным и постановил обвинительный приговор.

*Оцените ситуацию.*

*Может ли прокурор опротестовать судебное решение?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 6, 15, 246 УПК РФ, а также положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства»;

2) руководствуясь указанными положениями нормативных правовых актов, определите, отвечает ли отказ государственного обвинителя от обвинения назначению уголовного судопроизводства. Оцените правомерность решения судьи;

3) руководствуясь ст. 246 и др. УПК РФ, укажите полномочия прокурора в части опротестования судебных решений, принятых в ходе уголовного судопроизводства;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

10.3. Спустя 10 дней после вынесения приговора государственный обвинитель ознакомился с протоколом судебного заседания и обнаружил, что показания подсудимого изложены неполно, т. е. несколько вопросов, которые государственный обвинитель задавал потерпевшему, и ответы на них в протоколе не отражены.

*Как должен поступить прокурор?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 259, 260 УПК РФ, положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства»;

2) на основе указанных правовых норм уясните сроки изготовления протокола и сроки ознакомления с протоколом прокурора, а также действия прокурора при обнаружении замечаний к протоколу;

3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

10.4. Прокурор обратился в Арбитражный суд с заявлением о признании недействительным нормативного правового акта. Судья вынес определение об отказе в принятии заявления прокурора, указав, что в соответствии со ст. 102 АПК РФ, подавая заявление в Арбитражный суд необходимо уплатить государственную пошлину в размере, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

*Оцените данную ситуацию.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения АПК РФ, а также приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе»;

2) на основе этих правовых норм определите основания освобождения от уплаты государственной пошлины и полномочия прокурора в арбитражном судопроизводстве;

3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

10.5. В районном суде рассматривается исковое заявление, поданное прокурором В. В. Знаменским. Прокурор А. А. Каратаев, участвующий в деле по иску прокурора В.В. Знаменского, пришел к выводу, что есть основания для изменения размера исковых требований.

В этой связи А. А. Каратаев лично обратился в суд с ходатайством об этом. Суд отказал в удовлетворении заявленного ходатайства, пояснив, что А. А. Каратаев не обладает полномочием на изменение размера исковых требований.

*Оцените ситуацию.*

*Как следовало поступить прокурору А. А. Каратаеву в данной ситуации?*

*Кто вправе обратиться в суд с ходатайством об изменении размера исковых требований?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ГПК РФ, а также приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве»;

2) на основе указанных правовых актов определите полномочия прокурора, вступающего в процесс, в гражданском судопроизводстве;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

10.6. 28 июля 2018 г. районный суд вынес оправдательный приговор по делу гражданина Д. А. Смурова, находящегося под стражей. Прокурор района не согласился с приговором и 2 августа 2018 г. подал в вышестоящий суд апелляционное представление. До начала заседания суда апелляционной инстанции прокурор области отозвал данное представление от своего имени.

*Имеет ли право прокурор области отозвать кассационное представление, поданное прокурором района?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 389.8 и др. УПК РФ, положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства»;

2) руководствуясь указанными правовыми предписаниями, определите полномочия вышестоящего прокурора при подаче апелляционного представления;

3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

10.7. В результате досудебного соглашения о сотрудничестве с А. К. Кротовым изобличены следующие соучастники преступления: обвиняемый А. А. Дергачев, обвиняемый П. Н. Фролов. Полнота и правдивость сведений, сообщенных А. К. Кротовым при выполнении им обязательств, предусмотренных заключенным с ним досудебным соглашением о сотрудничестве, подтверждена в ходе расследования.

В соответствии со ст. 317.5 УПК РФ прокурор С. С. Силуянов, заключивший с А. К. Кротовым соглашение о сотрудничестве, вынес представление об особом порядке проведения судебного заседания и вынесения судебного решения в отношении обвиняемого А. К. Кротова.

Государственный обвинитель И. Т. Ивченко не подтвердил активное содействие обвиняемого А. К. Кротова в изобличении других соучастников.

*Оцените решение государственного обвинителя?*

*Какое решение должен принять суд в данной ситуации?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 317.1–17.8 УПК РФ, а также положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15 марта 2010 г. № 107 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора при заключении с подозреваемыми (обвиняемыми) досудебных соглашений о сотрудничестве по уголовным делам»;

2) на основе указанных нормативных правовых актов определите полномочия прокурора, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве с Кротовым А.К., и вышестоящего прокурора; уясните, какое процессуальное решение должен принять суд в указанной ситуации;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

## Тема 11. **Иные направления деятельности прокуратуры**

### **Извлечение из рабочей программы**

Работа органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами.

Понятие, сущность и значение работы органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами. Порядок и сроки рассмотрения прокурором заявлений, жалоб, запросов и обращений. Работа органов прокуратуры по рассмотрению заявлений, жалоб, запросов и обращений как составная часть деятельности прокуроров по укреплению законности, защите прав и законных интересов граждан. Организация приема заявителей в органах прокуратуры. Особенности рассмотрения жалоб на нарушения законности в уголовном судопроизводстве. Организация работы по рассмотрению заявлений, жалоб, запросов и обращений.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Понятие, задачи и значение координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Правовые и организационные основы координации. Принципы координации. Руководящая роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Основные направления координационной деятельности. Формы координации. Организация работы координационного совещания. Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами и общественными организациями в предупредительно-профилактической работе.

Участие прокуратуры в правотворческой деятельности. Формы и правовая основа.

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Понятие антикоррупционной экспертизы. Порядок и методика проведения. Требование об устранении коррупциогенных факторов как акт прокурорского реагирования.

Международное сотрудничество прокуратуры Российской Федерации и его правовая база в координации деятельности содружества стран СНГ. Значение, задачи и содержание международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации с зарубежными органами прокуратуры.

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52, ч. 1, ст. 4921.

4. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с посл. изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 29, ст. 3609.

5. Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (ред. 07.12.2016) (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 17, ст. 1958.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. 10.07.2017) (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 10, ст. 1084.

7. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2009 г. № 1 «О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (ред. 29.11.2016) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2009. – № 4.

8. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018) // Законность. – 2013. – № 4.

9. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 сентября 2007 г. № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (ред. 06.02.2013) (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

10. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» (ред. 13.03.2018) // Законность. – 2010. – № 4.

11. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 12 марта 2009 г. № 67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации» (ред. 22.07.2011) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

12. Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 12 марта 2009 г. № 68/35 «О порядке рассмотрения и исполнения в органах прокуратуры Российской Федерации поручений об осуществлении уголовного преследования, запросов о правовой помощи или о возбуждении уголовного дела, поступивших от компетентных органов иностранных государств» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

13. Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах военной прокуратуры (утверждена приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 70) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

14. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 1 ноября 2011 г. № 373 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа, прокурора» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

## Задачи

11.1. В Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе поступило обращение от группы граждан на действия должностных лиц Средне-Поволжского управления Ростехнадзора.

В частности, в обращении указывалось, что вопреки требованиям закона сотрудники организации не организовали проверку всех доводов обращения, т. е. жалоба не была направлена по компетенции в иные органы, уполномоченные на решение части поставленных в обращении вопросов. Помимо этого, должностными лицами учреждения был грубо нарушен порядок направления ответов заявителям.

*Подлежит ли рассмотрению поступившее в прокуратуру обращение на действия должностных лиц?*

*Какими нормативными правовыми актами регулируется порядок рассмотрения обращений в органах прокуратуры?*

*К какому виду обращений оно относится?*

### **Методические рекомендации:**

1) изучите ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018);

2) проанализируйте основные термины, используемые прокуратурой при рассмотрении и разрешении обращений, и запишите в рабочую тетрадь содержание понятий «обращение», «предложение», «заявление», «жалоба» и «ходатайство»;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

11.2. Дознаватель, рассмотрев заявление дачницы О. Л. Лапиной о краже у нее садового инвентаря на общую сумму 2 тыс. руб., вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду отсутствия состава преступления в связи с малозначительностью деяния.

О. Л. Лапина не согласилась с таким решением дознавателя и обжаловала его прокурору.

Однако прокурор отказал в принятии жалобы к рассмотрению и, сославшись на ч. 1 ст. 125 УПК РФ, порекомендовал Лапиной обратиться с жалобой в районный суд.

*Дайте оценку ситуации.*

*Какие действия и решения могут быть предметом жалобы прокурору, а какие – суду?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите ст.ст. 123–125 УПК РФ, постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2009 г. № 1 «О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», а также приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 1 ноября 2011 г. № 373 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа, прокурора»;

2) на основе изученных актов, определите общий предмет жалобы в уголовном судопроизводстве и запишите в рабочую тетрадь содержание понятий «действие», «бездействие» и «решение»;

3) руководствуясь полученными знаниями, определите конкретный предмет жалоб прокурору и суду по вопросам досудебного производства по уголовным делам;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статью (пункт, часть статьи) нормативного правового акта.

11.3. В прокуратуру поступила жалоба главного врача районной больницы И. А. Агапова на действия застройщика, который, установив металлические ограждения по периметру территории, прилегающей к стройке жилого дома, перекрыл проезд к приемному отделению больницы для скорой помощи.

Прокуратура направила обращение И. А. Агапова генеральному директору компании застройщика с требованием разобраться в ситуации.

*Правомерны ли действия прокурора?*

*Кто должен рассмотреть данное обращение и в какой срок?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения п. 3.7 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018);

2) на основании указанной нормы определите субъект рассмотрения поступившей жалобы;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

11.4. Гражданин А. П. Королев обратился к помощнику прокурора С. С. Кузнецову с просьбой ознакомиться с материалами, касающимися рассмотрения его обращения, а также снять копию с заявления, которое прокуратура направила в суд по результатам рассмотрения его обращения. Помощник прокурора отказал А. П. Королеву в ознакомлении с документами на том основании, что прокуратура не разглашает сведения по разрешению обращений граждан.

*Оцените ситуацию.*

*Правомерен ли был отказ помощника прокурора? Обоснуйте свое решение.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения пп. 4.15, 4.16 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018);

2) основываясь на требованиях данного нормативного акта, определите права заявителя на ознакомление с документами и материалами, касающимися рассмотрения его обращения, и соответственно обязанности прокуроров по ознакомлению заявителя с документами;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

11.5. В прокуратуру с жалобой на незаконность увольнения с работы обратился гражданин М. М. Макаров Поскольку М. М. Макаров ранее уже обращался в прокуратуру с жалобой аналогичного содержания, которая была отклонена, а новых доводов повторная жалоба не содержала, прокурор подготовил заключение о прекращении переписки с М. М. Макаровым

*Оцените ситуацию.*

*Каковы основания и порядок прекращения переписки с заявителем?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения п. 4.12 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018);

2) исходя из указанной нормы определите основания и порядок прекращения переписки с заявителем;

3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

11.6. В прокуратуру 20 августа поступила жалоба С. С. Попова на неправомерные действия управляющей компании «Жилищник-М».

Изучив жалобу, помощник прокурора Савичев М.А., установил, что по ней требуется дополнительная проверка (необходимо запросить ряд документов и взять объяснения с заинтересованных лиц).

*В какой срок должно быть разрешено обращение С. С. Попова?*

*Требуется ли уведомление заявителя о проведении дополнительной проверки?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения п. 5.1 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018);

2) на основании указанной нормы определите срок рассмотрения обращений граждан в органах прокуратуры;

3) изучите положения п. 5.8 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (ред. 21.09.2018);

4) исходя из этой нормы определите порядок продления срока проверки по поступившей жалобе;

5) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

11.7. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации под председательством Генерального прокурора Российской Федерации состоялось координационное совещание руководителей правоохранительных органов Российской Федерации.

В мероприятии приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министр внутренних дел Российской Федерации, Председатель Следственного комитета Россий-

ской Федерации, директор Федеральной службы судебных приставов, руководитель Федеральной таможенной службы, директор Росфинмониторинга, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, руководители федеральных правоохранительных органов, представители Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, начальники подразделений Генпрокуратуры России и центральных аппаратов федеральных правоохранительных органов, министерств и ведомств.

*Определите состав координационного совещания и правовое положение всех присутствующих.*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», п. 7 Положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утв. Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (ред. 07.12.2016);

2) исходя из указанных положений определите состав координационного совещания и правовое положение всех присутствующих;

3) запишите в рабочую тетрадь полномочия председателя координационного совещания;

4) сформулируйте вывод по поставленному заданию со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

11.8. По итогам координационного совещания руководителей правоохранительных органов, большинством голосов руководителей правоохранительных органов – членов координационного совещания было принято решение (заключение) с указанием конкретных мер, которые необходимо принять органам внутренних дел. Решение координационного совещания без согласования с членами координационного совещания подписал прокурор – председатель координационного совещания.

*Оцените ситуацию.*

*Каков порядок принятия и оформления решения координационного совещания руководителей правоохранительных органов?*

**Методические рекомендации:**

1) изучить положения пп. 4, 8 и др. Положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утв. Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля

1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (ред. 07.12.2016);

2) исходя из указанных норм определите и запишите в рабочую тетрадь требования, на основе которых осуществляется координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

3) исходя из указанных норм уясните порядок принятия и оформления решения координационного совещания руководителей правоохранительных органов;

3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

11.9. Генеральный прокурор обратился в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательным предложением о принятии нового Федерального закона «О политических партиях».

*Правомерно ли поступил Генеральный прокурор Российской Федерации? Наделена ли прокуратура правом законодательной инициативы?*

*В каких формах возможна реализация такой функции прокуратуры Российской Федерации, как участие в правотворческой деятельности?*

#### **Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 104 Конституции Российской Федерации и исходя из указанной нормы определите субъектов, обладающих правом законодательной инициативы;

2) изучите положения ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», п. 1.2 Положения об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации, утв. приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17 сентября 2007 г. «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (ред. 06.02.2013);

3) исходя из указанных предписаний определите и запишите в рабочую тетрадь основные направления правотворческой деятельности прокуратуры;

4) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

11.10. Генеральной прокуратурой Российской Федерации в ходе проведения антикоррупционной экспертизы выявлены коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального архивного агентства.

*Какой акт прокурорского реагирования необходимо внести Министру экономического развития Российской Федерации и руководителю Федерального архивного агентства (Росархива)?*

*Каков порядок внесения акта прокурорского реагирования и его рассмотрения?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» (ред. 13.03.2018);

2) исходя из указанных норм определите акт прокурорского реагирования, вносимый прокурором на выявленные коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;

3) запишите в рабочую тетрадь требования к форме и содержанию требования об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора;

4) исходя из ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» укажите порядок рассмотрения органом, организацией или должностным лицом требования прокурора об изменении нормативного правового акта;

5) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

11.11. Управлением по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации в ходе проведения антикоррупционной экспертизы приказа Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 г. № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» было установлено следующее.

В документе при описании вида разрешенного использования земельного участка предусматривалось, что размещение объектов капитального строительства предполагалось для удовлетворения повседневных потребностей жителей и не причиняло существенного неудобства жителям. Однако понятия «повседневные потребности

жителей» и «существенное неудобство жителей» в классификаторе, иных нормативных правовых актах не были раскрыты, что позволяло должностным лицам произвольно определять возможность размещения на участке объектов.

*Имеется ли в рассматриваемой ситуации коррупциогенный фактор? Если да, то каким образом следует поступить прокуратуре с целью его устранения?*

**Методические рекомендации:**

1) изучить положения п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. 10.07.2017);

2) исходя из указанной нормы определите коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил;

3) изучите положения п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (ред. 10.07.2017);

4) исходя из этих положений определите коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям;

5) запишите в рабочую тетрадь содержание коррупциогенного фактора «широта дискреционных полномочий»;

6) изучите положения ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» (ред. 13.03.2018);

7) руководствуясь этими нормативными правовыми актами, определите акт прокурорского реагирования, вносимый прокурором на выявленные коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;

8) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

11.12. Из компетентных органов Франции в Генеральную прокуратуру Российской Федерации поступил запрос о выдаче гражданина Российской Федерации Л. В. Рогова для уголовного преследования за кражу, которую он совершил во время пребывания в составе туристической группы в городе Париже.

Генеральный прокурор Российской Федерации отказал в выдаче Л. В. Рогова, о чем были проинформированы соответствующие органы запрашивающего государства.

*Оцените решение Генерального прокурора Российской Федерации.*

*Какие основания и условия отказа в выдаче для уголовного преследования предусмотрены в УПК РФ?*

*Каким образом может быть решен вопрос о привлечении Л. В. Рогова к уголовной ответственности за преступление, совершенное им во Франции?*

**Методические рекомендации:**

1) изучите положения ст. 2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 464 УПК РФ «Отказ в выдаче лица»;

2) исходя из указанной нормы УПК РФ определите основания и условия отказа в выдаче лица для уголовного преследования;

3) запишите в рабочую тетрадь основания отказа в выдаче лица;

4) изучите положения ст. 459 УПК РФ «Исполнение запросов об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела на территории Российской Федерации», указание Генерального прокурора Российской Федерации от 12 марта 2009 г. № 68/35 «О порядке рассмотрения и исполнения в органах прокуратуры Российской Федерации поручений об осуществлении уголовного преследования, запросов о правовой помощи или о возбуждении уголовного дела, поступивших от компетентных органов иностранных государств»;

5) исходя из указанных положений определите порядок привлечения Л. В. Рогова к уголовной ответственности за преступление, совершенное им во Франции;

6) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

11.13. В Генеральную прокуратуру Российской Федерации из Республики Узбекистан поступил запрос о выдаче гражданина этой страны И. Н. Мирзаходжаева для осуществления уголовного преследования за убийство. Поскольку из Узбекистана решение судебного органа об избрании в отношении И. Н. Мирзаходжаева меры пресечения в виде заключения под стражу не поступило, прокурор г. Люберцы, где проживает И. Н. Мирзаходжаев, вынес постановление о применении в отношении него меры пресечения в виде заключения под стражу без судебного решения.

*Оцените правильность действий прокурора.*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите положения ст. 466 УПК РФ «Избрание или применение избранной меры пресечения для обеспечения возможной выдачи лица»;
- 2) исходя из указанной нормы, а также ст. 97 УПК РФ определите основания и процессуальный порядок избрания меры пресечения И. Н. Мирзаходжаеву;
- 3) сформулируйте вывод по поставленному вопросу со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

11.14. В Генеральную прокуратуру Российской Федерации из Социалистической Республики Вьетнам поступил запрос о выдаче гражданина этой республики Ле Ван Хоа, который у себя на родине подозревается в убийстве. Ле Ван Хоа проживает в г. Москве, обучается в Российском университете Дружбы Народов и добровольно вернуться отказывается.

30 мая заместитель Генерального прокурора Российской Федерации письменно уведомил Ле Ван Хоа о предстоящей его выдаче правоохранительным органам Вьетнама, разъяснив ему право на обжалование данного решения. Ле Ван Хоа решил воспользоваться этим правом.

*Куда и в каком порядке может быть подана жалоба на решение Генерального прокурора Российской Федерации о выдаче?*

*Какие возможны последствия для Ле Ван Хоа по результатам рассмотрения его жалобы?*

**Методические рекомендации:**

- 1) изучите положения ст. 463 УПК РФ «Обжалование решения о выдаче лица и судебная проверка его законности и обоснованности»;
- 2) исходя из указанной нормы определите порядок обжалования решения Генерального прокурора Российской Федерации о выдаче;
- 3) сформулируйте выводы по поставленным вопросам со ссылками на статьи (пункты, части статей) нормативных правовых актов.

## Задачник

Химичева Ольга Викторовна,  
доктор юридических наук, профессор

Терехов Михаил Юрьевич,  
кандидат юридических наук

Угольникова Наталья Викторовна,  
кандидат юридических наук, доцент

Григорьева Наталья Владимировна,  
кандидат юридических наук, доцент

Гурдин Сергей Валерьевич,  
кандидат юридических наук, доцент

Андреев Алексей Владимирович,  
кандидат юридических наук

Золотухин Николай Александрович

## Сборник задач по прокурорскому надзору



Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя  
117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

---

Подписано в печать 15.04.2019  
Заказ № 1801

Формат 60×84/16  
Цена договорная

Тираж 267 экз.  
Объем 5,8 уч.-изд. л.  
6,9 усл. печ. л.

---