



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР: СПРАВОЧНИК ТЕРМИНОВ, ПОНЯТИЙ, ОПРЕДЕЛЕНИЙ

Учебное пособие

Москва
2020

ББК 67.99

П78

Рецензенты:

заместитель начальника МО МВД России «Куриловское» г. Москвы –

начальник следственной группы **Е. Е. Бражников;**

начальник отдела СУ МУ МВД России «Балашихинское»

С. Н. Подустов

Коллектив авторов:

О. В. Химичева, М. Ю. Терехов, Н. В. Угольников,а,

Н. В. Григорьева, С. В. Гурдин, А. В. Андреев,

Н. А. Золотухин

П78

Прокурорский надзор: справочник терминов, понятий, определений : учебное пособие / [О. В. Химичева и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2020. – 228 с.

ISBN 978-5-9694-0857-9

Учебное пособие содержит основные термины, понятия и определения учебной дисциплины «Прокурорский надзор».

В предлагаемом учебном пособии представлен тематический раздел и предметный указатель, с учетом последних изменений законодательства.

Предназначено для преподавателей, курсантов и слушателей (студентов), изучающих учебную дисциплину «Прокурорский надзор».

ББК 67.99

ISBN 978-5-9694-0857-9

© Московский университет МВД России
имени В.Я. Кикотя, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
ТЕМАТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	7
Тема 1. Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор». Правовые основы организации и деятельности прокуратуры	7
Тема 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.....	22
Тема 3. Система прокуратуры и ее структура. Организация управления в органах прокуратуры.....	32
Тема 4. Служба в органах и организациях прокуратуры. Кадры органов и организаций прокуратуры	49
Тема 5. Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор).....	80
Тема 6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.....	90
Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	106
Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу....	142
Тема 9. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами.....	148
Тема 10. Участие прокурора в рассмотрении дел судами	152
Тема 11. Иные направления деятельности прокуратуры.....	177
ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ	202
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	218

ПРЕДИСЛОВИЕ

Изучение дисциплины «Прокурорский надзор» входит в учебные программы большинства высших учебных заведений юридического профиля. Учебная дисциплина «Прокурорский надзор» – неотъемлемый элемент полноценного высшего юридического образования. Объясняется это тем, что прокурорский надзор либо другие функции прокуратуры в той или иной мере затрагивают абсолютно все виды правоотношений в государстве, и любая сфера правовой деятельности имеет отношение к прокурорскому надзору.

Прокурор как должностное лицо, наделенное в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»¹ (далее по тексту – ФЗ «О прокуратуре РФ») полномочиями по осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации² (далее по тексту – Конституция РФ) и исполнением законов, выступает гарантом законности и правопорядка в стране.

Знание основ организации и деятельности прокуратуры, ее возможностей по защите интересов личности, общества, государства, места и роли прокуратуры в российской правовой действительности необходимо не только обучающимся в вузах юридического профиля, но и везде, где требуются высококвалифицированные специалисты.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

² Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

Предлагаемое вниманию читателей учебное пособие не совсем обычно по жанру. Оно содержит основные понятия, определения, термины, а в целом краткое изложение всех основных положений учебной дисциплины «Прокурорский надзор». Это тематическое учебное пособие посвящено прокурорскому надзору как самостоятельной учебной дисциплине. Однако оно может быть использовано и при изучении учебных дисциплин «Правоохранительные органы», «Уголовно-процессуальное право (Уголовный процесс)» и пр.

Тематическое учебное пособие насыщено терминологией, связанной не только с ФЗ «О прокуратуре РФ» и характеризующей прокурорский надзор, но и с разъяснением теоретических понятий данной отрасли права. Помещенные в справочнике понятия и термины трактуются на основе действующего российского законодательства с учетом его истории, достижений отечественной науки, а также позиций, занимаемых практикой по отдельным вопросам.

Учитывая взаимосвязь прокурорского надзора с другими отраслями права и прежде всего с уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным, уголовно-исполнительным, в необходимых случаях даются ссылки на соответствующие законодательные, а также другие нормативные акты, регламентирующие не только вопросы прокурорского надзора, но и относящиеся к другим отраслям права.

Специфика содержания учебного пособия предполагает его основной адресант – преподавателей, аспирантов, студентов высших и средних юридических учебных заведений. Вместе с тем авторы стремились к доступности изложения материала и для широкого круга читателей, не являющихся специалистами в области прокурорского надзора, но интересующихся его проблемами.

В учебном пособии представлены 11 тем, соответствующих требованиям преподавания учебной дисциплины «Прокурорский надзор». Термины, понятия и определения расположены в сборнике в тематическом порядке. Кроме того, они излагаются по каждой теме в алфавитном порядке. В конце сборника имеется предметный указатель, в котором все термины изложены так же в алфавитном порядке.

Авторский коллектив выражает надежду, что ознакомление со справочником окажет пользу всем изучающим вопросы прокурорского надзора, организацию и деятельность прокуратуры Российской Федерации.

О построении учебного пособия

Термины, понятия и определения в учебном пособии расположены в тематическом порядке и предметном указателе.

Основные термины излагаются в алфавитном порядке и приводятся курсивом:

Прокуратура Российской Федерации

Понятие термина расположено справа от него:

Единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, а также выполняющих иные функции, установленные федеральными законами (п. 1 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Термины, понятия, определения, имеющие единую тематическую сущность, объединены в словарную группу тематического раздела.

Следом за тематическим разделом расположены все термины в алфавитном порядке в предметном указателе.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Тема 1. Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор». Правовые основы организации и деятельности прокуратуры	
<i>Прокуратура Российской Федерации</i>	Единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, а также выполняющих иные функции, установленные федеральными законами (п. 1 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).
<i>Дата создания российской прокуратуры</i>	Основателем прокуратуры и прокурорского надзора в России является Петр I. В соответствии с Указом Петра I от 12 января 1722 г. «О должности Сената» в России появилась прокуратура как государственно-правовой институт, как орган наблюдения за законностью действий должностных лиц и охраны государственных интересов.
<i>Цели прокуратуры Российской Федерации</i>	Обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства (п. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

<i>Орган прокуратуры</i>	Элемент системы прокуратуры Российской Федерации, образованный в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации (территориальные прокуратуры) или в соответствии с построением отношений в различных сферах (экологии, транспорте, вооруженных силах), не совпадающих с административно-территориальным делением страны (специализированные прокуратуры).
<i>Организации, входящие в систему органов прокуратуры</i>	Элементы системы прокуратуры Российской Федерации, не являющиеся органами прокуратуры, которые осуществляют научную, образовательную, редакционно-печатную, санаторно-курортную и оздоровительную деятельность, обеспечивающие организацию деятельности системы прокуратуры.
<i>Генеральная прокуратура Российской Федерации</i>	Орган прокуратуры Российской Федерации, возглавляющий систему прокуратуры Российской Федерации (высшее звено системы), осуществляющий общее руководство и регулирующий вопросы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации; осуществляет непосредственно надзор за исполнением законов и иные функции прокуратуры на федеральном уровне.

<i>Генеральный прокурор Российской Федерации</i>	Высшее должностное лицо федерального органа государственной власти (прокуратуры Российской Федерации), возглавляющее систему прокуратуры Российской Федерации и осуществляющее общее руководство, наделенное законодательством полномочиями для выполнения задач, возложенных на прокуратуру и несущее ответственность за их осуществление.
<i>Прокурор</i>	Генеральный прокурор Российской Федерации, его советники, старшие помощники, помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции.
<i>Прокурорские работники</i>	Прокуроры, а также другие работники органов и организаций прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания) (ст. 54 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

	Федеральные государственные служащие, исполняющие обязанности по должности федеральной государственной службы с учетом требований ФЗ «О прокуратуре РФ» (п. 1 ст. 40 ФЗ «О прокуратуре РФ»).
<i>День прокурорского работника</i>	Указом Президента Российской Федерации от 29.12.1995 № 1329 день 12 января провозглашен «Днем работника прокуратуры Российской Федерации».
<i>Место прокуратуры в системе государственных органов</i>	Прокуратура занимает особое место в государственной системе Российской Федерации. Прокуратура не относится к законодательной, исполнительной и судебной власти, обладая признаками каждой из них. Прокуратура выступает механизмом уравнивания всех ветвей власти.
<i>Функции прокуратуры</i>	Правовая категория, которая раскрывает и объясняет содержание, структуру и пределы деятельности прокуратуры. Этот вид деятельности предопределяется социальным предназначением прокуратуры, выраженным в задачах, характеризуется определенным предметом ведения, направлен на расширение этих задач и требует использования присущих ему полномочий, правовых средств и процедур.

<i>Главная функция прокуратуры</i>	Надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, а также иные функции по отдельным направлениям деятельности прокуратуры. В совокупности надзорные функции составляют единый прокурорский надзор, осуществляемый прокурорами от имени Российской Федерации на всей ее территории.
<i>Направления деятельности прокуратуры</i>	1) надзор за исполнением законов (общий надзор); 2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; 3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; 4) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу; 5) уголовное преследование; 6) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; 7) участие в рассмотрении дел судами; 8) участие в правотворческой деятельности; 9) международное сотрудничество; 10) возбуждение дел об административных правонарушениях проведение административного

	расследования; 11) проведение анти-коррупционной экспертизы нормативных правовых актов.
<i>Отрасль прокурорского надзора</i>	Относительно самостоятельная часть прокурорского надзора, характеризующаяся специфическим предметом, объектами, пределами и полномочиями прокурора.
<i>Прокурорский надзор</i>	1) вид государственной деятельности по обеспечению законности в стране, осуществляемый прокурорскими работниками; 2) отрасль юридической науки, исследующая правоотношения и организацию деятельности прокуратуры в сфере обеспечения законности; 3) учебная дисциплина, систематизированно представляющая для изучения научные знания, определяющие цели, задачи, правоотношения, направления деятельности прокуратуры.
<i>Прокурорский надзор как вид государственной деятельности</i>	Осуществляемые органами прокуратуры практические действия по проведению проверок соблюдения Конституции РФ и исполнения требования законов, действующих на территории Российской Федерации, в каждом конкретном случае их применения.
<i>Сущность прокурорского надзора</i>	1) самостоятельный, специфический вид государственной деятельности, которая является исключительной компетенцией прокуратуры;

	2) осуществляется от имени государства – Российской Федерации; 3) заключается в проверке правильности соблюдения и исполнения законов, действующих на территории Российской Федерации; 4) направлен на выявление, пресечение и предупреждение правонарушений, восстановление нарушенной законности, привлечение виновных к установленной законом ответственности.
<i>Предмет прокурорского надзора</i>	Сфера общественных отношений, надзор за законностью которых осуществляет прокуратура.
<i>Объекты прокурорского надзора</i>	Предусмотренная ФЗ «О прокуратуре РФ» совокупность федеральных органов исполнительной власти, Следственного комитета Российской Федерации, представительных (законодательных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, органов власти местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля, их должностных лиц, субъектов осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органов управления, руководителей коммерческих и некоммерческих

	организаций, а также других органов (организаций, учреждений) и граждан, на которых распространяется компетенция прокуратуры.
<i>Субъект прокурорского надзора</i>	Должностное лицо прокуратуры, наделенное правоохранительной властью в пределах своей компетенции.
<i>Методика прокурорского надзора</i>	Совокупность научно-обоснованных и апробированных практикой приемов и способов применения и реализации правовых средств прокурорского надзора.
<i>Тактика прокурорского надзора</i>	Система научных положений и разрабатываемых на их основе рекомендаций, касающихся деятельности прокуратуры и выполнения прокурором действий по выявлению и установлению нарушений закона, причин и способствующих им условий, привлечению нарушителей к ответственности.
<i>Средства прокурорского надзора</i>	Совокупность правовых приемов, способов действия прокурора для достижения целей и осуществления задач прокуратуры, состоящих из юридических норм, прав и обязанностей, актов правоприменения, предусмотренных законом.
<i>Правовые средства прокурорского надзора</i>	Предусмотренные нормами права возможности прокурора в решении поставленных задач: <i>средства выявления правонарушений и средства</i>

	<i>устранения и предупреждения</i> правонарушения (истребование материалов, проведение проверок и ревизий, опротестование, обращение в суд и др.). К правовым средствам прокурорского надзора относятся, предоставленные Законом о прокуратуре, иным федеральным законодательством полномочия.
<i>Полномочия прокурора</i>	Система прав и обязанностей прокурора по осуществлению возложенных на прокуратуру задач и функций, закрепленных в Конституции РФ, ФЗ «О прокуратуре РФ», иных федеральных законах, правовых актах Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Содержит объем обязательных для исполнения требований, которыми располагает прокурор для осуществления своей деятельности (право требования от должностных лиц представления необходимых материалов, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных организаций, получения объяснений по поводу нарушений законов (ст. 22 ФЗ «О прокуратуре РФ»), право посещения в любое время мест содержания лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, отмены незаконных мер взыскания и тре-

	бования отмены незаконных решений, право осуществления своих функций в суде и др.).
<i>Акт прокурорского реагирования (акт прокурорского надзора)</i>	Установленное законом правовое средство осуществления полномочий прокуратуры, зафиксированное в специальном документе, используемое прокурором в рамках своей компетенции в целях устранения и предупреждения нарушений закона, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства, и принятия мер к восстановлению нарушенной законности (протест, представление, постановление, предостережение).
<i>Прокурорский надзор как отрасль юридической науки</i>	Изучает соответствующее законодательство о прокурорском надзоре, практику его применения, исторический и зарубежный опыт, тенденции развития прокуратуры.
<i>Прокурорский надзор как учебная дисциплина</i>	Учебная дисциплина, которая изучает основные положения о прокурорском надзоре в Российской Федерации и других направлениях деятельности прокуратуры. Является частью образовательных программ высших и средних юридических учебных заведений. Прокурорский надзор как правовая дисциплина представляет собой совокупность взаимосвязанных положений

	общетеоретического, правового, методологического характера, раскрывающих предмет, цели и задачи прокурорского надзора, его функциональное предназначение и содержание деятельности прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка в стране.
<i>Предмет учебной дисциплины «Прокурорский надзор»</i>	Система знаний о сфере правовых общественных отношений, определяющих работу прокуратуры по надзору за законностью и другим направлениям деятельности. В комплексе знаний рассматриваются юридические понятия, исследование которых определяет возможности совершенствования прокурорской практики, изучаются правовые основы организации и тактики прокурорского надзора, анализируется теория и практика применения законодательства о прокуратуре.
<i>Предмет правовой дисциплины «Прокурорский надзор»</i>	Составляют нормы права, определяющие сущность, функции, задачи, принципы организации и деятельности прокуратуры, ее систему и структуру, полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора, а также регламентирующие общественные отношения, возникающие между органами прокуратуры, осуществляющими прокурорский надзор, и субъектами, вовлеченными (привлеченными) в эту деятельность.

<i>Содержание учебной дисциплины «Прокурорский надзор»</i>	Условно разделяется на две части: <i>общую и особенную.</i> В <i>общей части</i> излагается материал о роли прокуратуры как конституционного государственно-правового института в системе органов государственной власти; содержание и система прокурорского надзора как учебной дисциплины; правовые основы, принципы организации и деятельности прокуратуры; основные направления деятельности прокуратуры; система прокуратуры, структура различных ее звеньев, порядок их формирования; понятие, задачи, принципы и функции управления в органах и организациях прокуратуры; требования, предъявляемые к прокурорам, а также рассматриваются основные исторические этапы учреждения, формирования и совершенствования российской прокуратуры. <i>Особенная часть</i> дисциплины последовательно раскрывает понятие, сущность, задачи и полномочия прокуроров по выявлению, предупреждению и устранению нарушений законов в основных направлениях деятельности прокуратуры; изучает разделы, посвященные: прокурорскому надзору за соблюдением и исполнением законов
---	--

	и законностью правовых актов; прокурорскому надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; прокурорскому надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; прокурорскому надзору за исполнением законов судебными приставами; прокурорскому надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу; участию прокурора в рассмотрении дел судами общей юрисдикции и арбитражными судами; координации прокуратурой деятельности по борьбе с преступностью и др.
<i>Система учебной дисциплины «Прокурорский надзор»</i>	Систему составляют основные изучаемые темы общей и особенной частей.
<i>Задачи прокуратуры</i>	Конкретные требования, стоящие перед прокуратурой при осуществлении прокурорского надзора (общие, специальные и частные).

<i>Общие задачи прокуратуры</i>	Определяются Конституцией РФ, ФЗ «О прокуратуре РФ», а также другими законами (УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КАС РФ): охрана общественного и государственного строя; защита политических, трудовых, жилищных и других прав и охраняемых законом интересов граждан Российской Федерации, гарантированных Конституцией РФ; укрепление законности, защита прав и охраняемых законом интересов предприятий и организаций, независимо от форм собственности.
<i>Специальные задачи прокуратуры</i>	Стоящие перед конкретным направлением деятельности прокуратуры, содержание которых определяется компетенцией прокурора в каждом из этих направлений.
<i>Частные задачи прокуратуры</i>	Решаются в ходе применения средств прокурорского надзора и выполнения прокурором определенного объема работы; возникают из результатов анализа деятельности прокуратуры и могут быть сформулированы в приказах Генерального прокурора Российской Федерации, решениях других прокуроров (принятие мер по совершенствованию работы в определенной отрасли надзора, истребование правовых актов для проверки их соответствия закону, обеспечение

	защиты государственных интересов в конкретной ситуации и др.).
<i>Правовая основа учебной дисциплины «Прокурорский надзор»</i>	Состоит из источников правового регулирования организации и деятельности прокуратуры, к числу которых относятся: Конституция РФ; общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации; ФЗ «О прокуратуре РФ»; иные законодательные акты, регламентирующие полномочия и процессуальное положение прокурора; указы Президента Российской Федерации; постановления Правительства Российской Федерации; приказы, указания, распоряжения, Генерального прокурора Российской Федерации; постановления Конституционного Суда Российской Федерации; разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации.
<i>Участие прокурора в рассмотрении дел судами</i>	Вид деятельности, осуществляемый прокурором в соответствии с полномочиями, установленными процессуальным законодательством Российской Федерации.
<i>Уголовное преследование</i>	Процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения, в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления (п. 55 ст. 5 УПК РФ).

Тема 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации	
<i>Принципы организации и деятельности прокуратуры</i>	Закрепленные в законодательстве Российской Федерации общие руководящие исходные положения, определяющие построение прокурорского надзора, характерные признаки деятельности прокуратуры и основные требования, предъявляемые к ней. Принципы организации и деятельности прокуратуры представляют устойчивую общность признаваемых Конституцией РФ и федеральными законами базовых положений, составляющих системообразующее ядро прокурорской системы, определяющих функции прокуратуры, ее структуру, характер взаимоотношений между входящими в прокурорскую систему элементами.
<i>Сущность принципов организации и деятельности прокуратуры</i>	Заключается: 1) в определении системного построения органов и организаций прокуратуры, а также отношений прокуратуры с другими органами; 2) в определении наиболее существенных черт и требований организации и деятельности прокуратуры; 3) в обязательности их для прокурорского работника независимо от занимаемой должности.

<i>Система принципов организации и деятельности прокуратуры</i>	Принципы организации и деятельности прокуратуры образуют самостоятельную, завершенную, сформированную систему, каждый принцип в этой системе выполняет самостоятельную роль. Принципы действуют только как единое целое в совокупности, реализация каждого самостоятельно невозможна. Исключение одного принципа из общей системы принципов организации и деятельности прокуратуры может привести к качественно иной прокурорской деятельности. Каждый принцип содержит организационные и функциональные элементы.
<i>Классификация принципов организации и деятельности прокуратуры</i>	Принципы организации и деятельности прокуратуры подразделяются на общие и внутриорганизационные принципы.
<i>Общие принципы организации и деятельности прокуратуры</i>	Закреплены в ФЗ «О прокуратуре РФ» (ст. 4): 1) законность; 2) единство и централизация прокуратуры; 3) независимость; 4) гласность.
<i>Внутриорганизационные принципы организации и деятельности прокуратуры</i>	Зональный (территориальный), предметный, предметно-зональный.

<i>Принцип законности</i>	Закреплен в Конституции РФ (ч. 2 ст. 15), определяющей, что органы государственной власти (в том числе прокуратура), органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.
<i>Законность как принцип прокурорского надзора</i>	Является общеправовым началом и универсальным принципом деятельности. Означает, что реализация надзорной функции осуществляется в соответствии с требованием закона, при безусловном соблюдении, закрепленных законом прав и интересов физических и юридических лиц. Законность – необходимое условие для реализации всех остальных принципов данной системы. Законность составляет предмет прокурорского надзора, так как на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности направлена вся деятельность прокуратуры. Задача обеспечения единства законности является основополагающей при формировании прокуратуры.
<i>Принцип законности в деятельности прокуратуры</i>	Выражается не только в предпринимаемых ею мерах по выявлению и устранению правонарушений, привлечению правонарушителей к установленной законом ответственности,

	но и в обязательном соблюдении самими работниками прокуратуры Конституции Российской Федерации и требований законов. Законность составляет предмет прокурорского надзора.
<i>Принцип единства прокуратуры</i>	Согласно ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокуратура – единая федеральная система территориальных и специализированных (военные, транспортные, природоохранные и др.) прокуратур, подчиняющихся единому центру – Генеральной прокуратуре Российской Федерации. Единство прокуратуры Российской Федерации проявляется в единстве принципов ее организации и деятельности, целей и задач, решаемых всеми структурными элементами прокурорской системы, в едином характере и содержании полномочий, которыми наделены органы прокуратуры, независимо от места, занимаемого ими в прокурорской системе. Принцип единства означает общность целей и задач, единство форм и методов организации и деятельности прокуратуры, правовых средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона. Территориальные и специализированные прокуратуры составляют единую систему органов, организация и деятельность которых осуществляется на основе

	единого для всех звеньев прокуратуры законодательства. Принцип единства обеспечивает заменимость прокурорских работников равного ранга. Оптимальные возможности для реализации принципа единства создает централизация прокурорской системы.
<i>Принцип централизации прокуратуры</i>	Характеризует организацию системы прокуратуры. Централизация системы прокуратуры выражается в подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим, а всех прокуроров – Генеральному прокурору Российской Федерации. Централизация прокуратуры вызвана необходимостью обеспечения и соблюдения единой законности на всей территории страны, единых требований осуществления прокурорского надзора во всех административно-территориальных единицах.
<i>Принцип независимости</i>	Согласно ст. 4 ФЗ «О прокуратуре РФ» органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов независимо от федеральных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов и общественных объединений, руководствуются законами и изданными в соответствии с ними приказами и указаниями Генерального прокурора

	Российской Федерации. Прокуроры ограждены от вмешательства в их профессиональную деятельность каких бы то ни было федеральных и местных органов. Воздействие на них в любой форме недопустимо и преследуется по закону. Недопустимы не только прямые указания прокурорам, но и любые обращения иного рода, преследующие цели повлиять на принимаемые ими решения по конкретному делу или материалу.
<i>Реализация принципа независимости</i>	Обеспечивается организационным построением прокуратуры, установленным порядком назначения прокуроров на должность, определенной законом системой подчиненности и подотчетности прокурорских работников, порядком материально-технического обеспечения прокурорских органов (финансирование всех органов и организаций прокуратуры осуществляется за счет федерального бюджета независимо от бюджета местных органов), материальным и социальным обеспечением работников прокуратуры.
<i>Соблюдение принципа независимости</i>	Гарантия принципа независимости прокуратуры установлена ст. 5 ФЗ «О прокуратуре РФ», закрепившей недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора.

<i>Политическая независимость</i>	Является признаком принципа независимости. Согласно п. 4 ст. 4 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурорские работники не могут быть членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.
<i>Принцип гласности</i>	Согласно п. 2 ст. 4 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокуратура действует гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.
<i>Реализация принципа гласности</i>	Обеспечивается сообщением в печати о назначении и освобождении прокурора от должности; информированием федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о состоянии законности; ежегодным представлением Генеральным прокурором Российской Федерации палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации

	доклада о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и отчета о проделанной работе по их укреплению; созданием в органах прокуратуры специальных структурных подразделений (помощников прокурора) отвечающих за связь со средствами массовой информации, организующих эту работу на местах (в Генеральной прокуратуре Российской Федерации создано структурное подразделение – Управление взаимодействия со средствами массовой информации и общественностью; работает официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации).
<i>Доступ органов прокуратуры к информации</i>	Органы прокуратуры в связи с осуществлением прокурорского надзора вправе получать доступ к необходимой им информации, в том числе доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, а также осуществлять обработку персональных данных.
<i>Ознакомление гражданина с материалами проверки</i>	Осуществляется на основании обращения гражданина (срок рассмотрения 10 суток), по решению прокурора, проводившего проверку, если материалы непосредственно затрагивают его права и свободы. Не предоставляются для ознакомления материалы,

	содержащие сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну.
<i>Зональный (территориальный) принцип организации и деятельности прокуратуры</i>	Предусматривает организацию деятельности прокуратуры посредством распределения работы структурных подразделений между работниками по определенным территориям (территориальным зонам). Закрепление за прокурором определенной территории наделяет его компетенцией контролировать соблюдение и исполнение законов, приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации. В этих целях он изучает и анализирует состояние законности в «зоне» и организацию деятельности органов прокуратуры путем систематического ознакомления со статистическими данными, текущими и перспективными планами работы, обобщениями и обзорами практики; непосредственного участия в осуществлении проверок деятельности нижестоящей подчиненной (зональной) прокуратуры; оказания практической помощи прокурорам «зоны».
<i>Предметный принцип организации и деятельности прокуратуры</i>	Связан с предметом прокурорского надзора и характеризуется распределением обязанностей между прокурорами по различным направлениям правового регулирования. В соответствии

	с предметным принципом за прокурором закрепляется определенное, конкретное направление деятельности, относящееся к предмету его ведения. Организация работы по предметному принципу обязывает прокурора обобщать, относящиеся к предмету ведения статистические и другие данные об исполнении законов; анализировать соответствующие материалы (доклады, решения коллегий, обзоры и др.); участвовать в подготовке документов о реализации результатов обобщений, подготавливать материалы для рассмотрения на коллегии, координационном совещании правоохранительных органов и т. д.
<i>Предметно-зональный принцип организации и деятельности прокуратуры</i>	Означает закрепление за зональными прокурорами определенных сфер правового регулирования (предметов ведения). Распределение объема обязанностей в органах прокуратуры в соответствии с зональным и предметным принципами реализуется прокурором – руководителем или начальником управления (отдела) и оформляется письменным распоряжением (приказом).
<i>Исполнение требований прокурора</i>	Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат обязательному исполнению.

<i>Порядок представления информации прокурору</i>	Статистическая и иная информация, документы, справки и другие материалы или их копии представляются прокурору безвозмездно.
<i>Срок исполнения требований прокурора о предоставлении информации</i>	Требование прокурора о предоставлении информации должно быть исполнено в течение пяти рабочих дней с момента поступления требования прокурора, в ходе проведения проверок исполнения законов – двух рабочих дней, при наличии угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде и т. д. – суток. Прокурор может установить более длительные сроки.
Тема 3. Система прокуратуры и ее структура. Организация управления в органах прокуратуры	
<i>Система прокуратуры</i>	Совокупность органов и организаций прокуратуры организационно объединяемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации в соответствии с единством целей их деятельности: 1) территориальные прокуратуры (районные прокуратуры, областные и т. д.); 2) военные и иные специализированные прокуратуры; 3) организации прокуратуры Российской Федерации, связанные с научной, образовательной, издательской деятельностью.

<i>Территориальные прокуратуры</i>	Прокуратуры субъектов Российской Федерации (республик в составе Российской Федерации, краев, областей, г. Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, автономной области, автономных округов); прокуратуры городов, районов, иные территориальные прокуратуры (межрайонные).
<i>Специализированные прокуратуры</i>	Действуют на правах областных и районных прокуратур и подразделяются на <i>военные</i> и <i>иные специализированные</i> прокуратуры.
<i>Органы военной прокуратуры</i>	Главная военная прокуратура; военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации (Московская городская военная прокуратура); военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.
<i>Иные специализированные прокуратуры</i>	Природоохранные; по надзору за исполнением законов на особорежимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО); по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях; транспортные.

<i>Структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации</i>	Состоит из главных управлений, управлений и отделов (на правах управлений и в составе управлений), каждое из которых действует в соответствии с положением об этом подразделении (утвержденном Генеральным прокурором Российской Федерации). Возглавляют начальники этих подразделений – старшие помощники Генерального прокурора Российской Федерации. Заместители начальников главных управлений и начальники отделов в составе управлений – являются помощниками Генерального прокурора Российской Федерации.
<i>Состав Генеральной прокуратуры Российской Федерации</i>	Главное организационно-аналитическое управление, Главное управление правовой статистики и информационных технологий; Главное управление кадров; Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства; Управление по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса; Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере; Управление физической защиты и обеспечения безопасности; Главное управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-разыскной деятельностью; Управление по надзору за производством

	дознания и оперативно-разыскной деятельностью; Управление методико-аналитического обеспечения надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования и оперативно-разыскной деятельностью; Управление по надзору за расследованием особо важных дел; Управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, международных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму; Управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции; Главное уголовно-судебное управление; Главное управление обеспечения деятельности органов и организаций прокуратуры; Управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе; Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний; Правовое управление; Главное управление международно-правового сотрудничества; Управление взаимодействия со средствами массовой информации; Первый отдел (на правах управления); Управление по рассмотрению обращений и документационному обеспечению; Управление протокола; Отдел контрольно-ревизионной
--	--

	работы; Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе; Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе; Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Центральном федеральном округе; Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе; Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе; Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе; Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе; Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе; Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Университет прокуратуры Российской Федерации».
<i>Коллегия Генеральной прокуратуры Российской Федерации</i>	Совещательный орган, на заседаниях которого обсуждаются проблемы прокурорского надзора, вопросы подбора и расстановки кадров, отчеты руководителей подразделений, прокуроров

	о результатах работы, вырабатываются решения по наиболее актуальным вопросам организации и деятельности прокуратуры. Решения коллегии реализуются приказами и указаниями Генерального прокурора Российской Федерации. Коллегия образуется в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации. В работе коллегии реализуется коллегиальность принятия решений.
<i>Оперативное совещание при Генеральном прокуроре Российской Федерации</i>	Коллегиальный орган на котором рассматриваются текущие вопросы организации и осуществления прокурорского надзора и других направлений деятельности, требующие оптимально быстрого решения.
<i>Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре Российской Федерации</i>	Действуют для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью прокуратуры, оказывает научное содействие органам и учреждениям прокуратуры Российской Федерации в выполнении возложенных на них задач. Совет создается Генеральным прокурором Российской Федерации, (председатель), который утверждает его состав (сроком на пять лет).

	Совет включает: заместителя председателя, ответственного секретаря и членов Совета из числа ученых-юристов и высококвалифицированных работников прокуратуры, а также из правоохранительных органов. Научно-консультативный совет обсуждает и вырабатывает научно обоснованные рекомендации по проблемным вопросам прокурорского надзора, правотворческой деятельности, правоприменительной практики, совершенствованию координации деятельности правоохранительных органов, доработке проектов законодательных и иных актов и др. Решения Совета носят рекомендательный характер и, принятые большинством голосов присутствующих, направляются руководству, в управления, отделы, институты для рассмотрения и практического использования в совершенствовании прокурорской практики, а в необходимых случаях – в законодательные органы.
<i>Регламент Генеральной прокуратуры Российской Федерации</i>	Документ, утвержденный приказом Генерального прокурора Российской Федерации, на основании которого Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляет свою деятельность. В содержание Регламента Генеральной прокуратуры включены

	положения: общие положения; подготовка и направление организационно-распорядительных документов; информационно-аналитическая деятельность, направление документов информационно-методического характера; планирование работы, направление заданий, запросов и поручений; организация работы коллегии и совещаний; формирование и деятельность рабочих групп; контроль исполнения. Проведение проверок исполнительской дисциплины; рассмотрение обращений и организация приема граждан; выезды в служебные командировки; вызов работников подчиненных прокуратур; порядок представления специальных донесений и иной обязательной информации; прием и сдача дел.
<i>Аттестационная комиссия и Высшая аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры Российской Федерации</i>	Создаются в целях определения профессиональной пригодности и качества выполнения обязанностей работников Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Положения о комиссиях утверждает Генеральный прокурор Российской Федерации. Аттестационную комиссию возглавляет начальник управления кадров, а Высшую аттестационную комиссию – Генеральный прокурор Российской Федерации.

<i>Назначение на должность Генерального прокурора Российской Федерации</i>	Президент Российской Федерации представляет кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации в Совет Федерации, где предложение рассматривается в течение 30 дней и принимается решение, публикуемое в печати. Этим органам власти Генеральный прокурор Российской Федерации подотчетен.
<i>Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации</i>	Пять лет.
<i>Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации</i>	1) руководит системой прокуратуры; 2) издает обязательные для исполнения всеми работниками прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации и деятельности системы прокуратуры и порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников; 3) устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда, определяет полномочия структурных подразделений; 4) устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и организаций прокуратуры; 5) назначает на должность и освобождает

	от должности прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров; 6) назначает на должность и освобождает от должности директоров (ректоров) научных и образовательных организаций системы прокуратуры и их заместителей; 7) несет ответственность за выполнение задач, возложенных на прокуратуру.
<i>Организация прокурорского надзора в федеральных округах</i>	Обеспечение прокурорского надзора в федеральных округах, приказом Генерального прокурора Российской Федерации, возложено на образованные управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Уральском, Сибирском, Дальневосточном федеральных округах и главное управление в Южном федеральном округе. Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах являются самостоятельными структурными подразделениями и размещаются непосредственно в центрах соответствующих федеральных округов.
<i>Функции управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах</i>	1) координация деятельности всех правоохранительных органов, находящихся в пределах федерального округа, по борьбе с преступностью; 2) надзор за исполнением законов федеральными органами, находящимися в пределах

	федерального округа, органами контроля, их должностными лицами; 3) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными округами, органами контроля, их должностными лицами; 4) надзор за исполнением законов федеральными органами в округах, осуществляющими предварительное следствие, дознание и оперативно-разыскную деятельность, а также управлениями по борьбе с организованной преступностью, региональными отделами следственного комитета МВД.
<i>Прокуратуры субъектов Российской Федерации</i>	Среднее звено территориальных органов прокуратуры, образованы в соответствии с административно-территориальным и национально-государственным устройством Российской Федерации. Существуют прокуратуры <i>республик</i>, входящих в состав Российской Федерации, прокуратуры <i>краев, областей, автономных округов и автономной области</i>, а также, приравненные к ним, прокуратуры <i>трех городов федерального значения</i> – Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.
<i>Назначение на должность прокурора субъекта Российской Федерации</i>	Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации

	согласованному с органами государственной власти субъектов федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации подчинены и подотчетны Генеральному прокурору Российской Федерации. Освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации без согласования с органами государственной власти субъекта.
<i>Срок полномочий прокурора субъекта</i>	Пять лет.
<i>Полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации</i>	1) руководят деятельностью соответствующей прокуратуры субъекта, а также прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории Российской Федерации, и нормативных правовых актов Генерального прокурора Российской Федерации; 2) издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения подчиненными работниками; 3) могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором Российской Федерации; 4) представляют Генеральному прокурору Российской Федерации

	Федерации для назначения на должности подчиненных прокуроров и прокурорских работников.
<i>Прокуратура района (города)</i>	Основное звено системы прокуратуры.
<i>Назначение на должность прокурора района (города)</i>	Назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации. Прокуроры городов и районов подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Российской Федерации.
<i>Срок полномочий прокурора района</i>	Пять лет.
<i>Компетенция прокуроров городов с районным делением</i>	1) осуществляют уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными процессуальным законодательством; 2) принимают участие в рассмотрении уголовных дел, направленных в суд городской прокуратурой, а также других дел исходя из их общественной значимости; 3) участвуют в рассмотрении судами дел по направленным городской прокуратурой заявлениям и искам; 4) вносят представления на незаконные судебные постановления по делам, в рассмотрении которых принимали участие; 5) разрешают жалобы, заявления и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов городскими органами

	местного самоуправления, их должностными лицами, а также жалобы на решения и действия районных прокуроров; 6) координируют деятельность городских правоохранительных органов, взаимодействуют с военными и иными специализированными прокуратурами, дислоцирующимися на территории города; 7) поддерживают деловые контакты со средствами массовой информации.
<i>Полномочия органов военной прокуратуры</i>	Органы военной прокуратуры осуществляют полномочия в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.
<i>Главный военный прокурор</i>	Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, который возглавляет органы военной прокуратуры, руководит деятельностью военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами. Главный военный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания

	Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.
<i>Полномочия военных прокуроров</i>	1) участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления; 2) назначать вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения; 3) по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам; 4) проверять законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих в дисциплинарных частях и других местах их содержания, немедленно освобождать незаконно содержащихся там лиц; 5) требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на гауптвахтах, в местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военной полицией Вооруженных

	Сил Российской Федерации, органами и учреждениями внутренних дел.
<i>Транспортные прокуратуры</i>	Специализированные прокуратуры, действуют на правах районных и городских прокуратур, подчинены территориальным прокуратурам субъектов Российской Федерации, на территории которых располагаются, и осуществляют надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах в соответствии с установленной компетенцией. Осуществляют прокурорский надзор за исполнением законов о безопасности движения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина всеми предприятиями, организациями и учреждениями железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта.
<i>Прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах – в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАО)</i>	Осуществляют: 1) надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления, органами контроля и их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; 2) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие,

	дознание и оперативно-разыскную деятельность, а также уголовное преследование по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах этих административно-территориальных образований.
<i>Природоохранные прокуратуры</i>	Осуществляют прокурорский надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды и экологических прав граждан, представительными (законодательными) и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, природоохранными контролирующими органами, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов. Осуществляют уголовное преследование по делам об экологических преступлениях, совершенных на предприятиях, в учреждениях, организациях и иных субъектах хозяйственной деятельности.
<i>Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях</i>	Осуществляют надзор за: 1) надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, регламентирующих исполнение и отбывание наказания в виде лишения свободы, соблюдением прав и свобод человека

	и гражданина при исполнении этого вида наказания, а также применении в исправительных учреждениях назначенных судом принудительных мер медицинского характера; 2) надзор за законностью осуществления оперативно-разыскной деятельности, при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний; 3) надзор за процессуальной деятельностью начальников исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы как органов дознания по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений иными лицами.
Тема 4. Служба в органах и организациях прокуратуры. Кадры органов и организаций прокуратуры	
<i>Государственная служба</i>	Профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. В соответствии с Федеральным законом от 27.05.2003 № 58 «О системе государственной службы Российской Федерации» (ст. 2) система

	государственной службы включает следующие виды государственной службы: государственная гражданская служба; военная служба; государственная служба иных видов.
<i>Принципы гражданской службы</i>	1) федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; 2) законность; 3) приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты; 4) равный доступ граждан к государственной службе; 5) единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы; 6) взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы; 7) открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих; 8) профессионализм и компетентность

	государственных служащих; 9) защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность государственных органов и должностных лиц, а также и физических и юридических лиц.
<i>Служба в органах и организациях прокуратуры</i>	Самостоятельный вид федеральной государственной службы прокуроров, осуществляющих от имени государства надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, представляет собой профессиональную деятельность работников прокуратуры, призванных служить закону, обеспечивать верховенство закона, единства и укрепления законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства. Прокурорские работники, имеющие классные чины (воинские звания), по своему статусу относятся к государственным служащим.
<i>Правовой статус прокурорских работников</i>	Совокупность прав, обязанностей, ограничений, запретов, установленных и обеспечиваемых государством. Приобретение правового статуса работником прокуратуры связано с моментом поступления на службу в прокуратуру.

<i>Правовое положение и условия службы прокурорских работников</i>	Определяются Конституцией РФ, ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом от 27.05.2003 «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральным законом от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
<i>Специфика службы в органах и организациях прокуратуры</i>	Обусловлена организационной природой прокуратуры как единой федеральной централизованной системы федеральных органов. Это самостоятельный вид федеральной государственной службы, который находится в ведении только Российской Федерации и не может относиться к службе субъектов Российской Федерации. Выражается в осуществлении функции надзора от имени государства за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов.
<i>Сущность службы в органах и организациях прокуратуры</i>	Заключается в общей правоохранительной направленности, которая составляет основу профессиональной деятельности ее сотрудников, – служение только закону, обеспечение его верховенства, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

<i>Содержание службы в органах и организациях прокуратуры</i>	Определяется совокупностью условий, действий и процедур, характеризующих особенности этой службы, которые подчинены интересам оптимального выполнения прокурорскими работниками задач и функций прокуратуры.
<i>Особенность службы в органах и организациях прокуратуры</i>	Властный характер полномочий прокуроров, выражающийся в обязательности исполнения требований, входящих в их компетенцию и обусловленных спецификой профессиональной деятельности. Для работников прокуратуры обязательный характер носят решения, принимаемые вышестоящими органами прокуратуры и непосредственными руководителями в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством Российской Федерации. К числу особенностей относится внепартийность государственной службы в органах и организациях прокуратуры.
<i>Законодательное регулирование трудовых отношений работников прокуратуры</i>	Регулируется законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о государственной службе с учетом особенностей, предусмотренных Законом о прокуратуре. Порядок прохождения службы военными прокурорами регулируется ФЗ «О прокуратуре РФ», Федеральным законом «О воинской

	обязанности и военной службе» ¹ и Федеральным законом «О статусе военнослужащих» ² .
<i>Прием на службу в органы и организации прокуратуры</i>	Лица принимаются на службу на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.
<i>Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров</i>	Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, получившие по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации «Магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция», или высшее образование по специальностям, входящим в укрупненную группу специальностей «Юриспруденция», с присвоением квалификации «Юрист», обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

¹ Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 01.04.2020) «О воинской обязанности и военной службе» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13, ст. 1475.

² Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «О статусе военнослужащих» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 22, ст. 1475.

<i>Лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе</i>	1) имеет гражданство иностранного государства; 2) признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным; 3) лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока; 4) имело или имеет судимость; 5) имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей; 6) состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; 7) отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений; 8) вышло из гражданства Российской Федерации или приобрело гражданство другого государства; 9) представило подложные документы или заведомо ложные сведения при поступлении на гражданскую
--	--

	службу; 10) не представило установленных законом сведений или представило заведомо ложные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
<i>Запреты, связанные с гражданской службой</i>	Гражданскому служащему <i>запрещается</i> : 1) замещать должность гражданской службы в случае избрания или назначения на государственную должность; избрания на выборную должность в органе местного самоуправления; избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе; 2) осуществлять предпринимательскую деятельность; 3) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход; 4) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы; 5) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные

	вознаграждения); 6) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц; 7) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам; 8) разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей; 9) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности; 10) принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные
--	--

	и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями; 11) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума; 12) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности; 13) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур; 14) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора и др.
--	--

<i>Профессиональные и моральные качества прокуроров</i>	Добросовестность, дисциплинированность, принципиальность, внимательное и уважительное отношение к гражданам, корректность, вежливость, тактичность, скромность, трудолюбие, требовательность к себе, самокритичность, исполнительность, прилежность, аккуратность, объективность, отзывчивость, компетентность, профессионализм, безупречная репутация.
<i>Профессионализм прокурора</i>	Показатель степени выполнения должностных обязанностей, стимул к расширению знаний, показатель накопленного опыта, развитие организаторских и иных способностей важных для успешного овладения профессией прокурора и следователя.
<i>Компетентность прокурора</i>	Вывод о том, что работник имеет по данной должности конкретный объем знаний, умений и навыков, позволяющий успешно справляться с функциональным предназначением, является основанием для принятия решения о соответствии конкретного лица определенной должности.
<i>Психологические качества прокурора</i>	Степень работоспособности, энергичность, а также волевые качества личности, основные черты темперамента, интеллектуальные особенности, инициативность, настойчивость

	в достижении целей при осуществлении служебных функций, целеустремленность, уравновешенность, умение устанавливать психологический контакт, общительность, способность мыслить творчески.
<i>Требования к руководителям прокуратур</i>	На должности прокурора района, города, приравненных к ним прокуроров, назначаются лица не моложе 27 лет, имеющие стаж работы в прокуратуре не менее пяти лет. На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров, назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы в прокуратуре не менее семи лет. Для прокуроров – руководителей соответствующих органов прокуратуры и их структурных подразделений необходимо умение руководить коллективом, инструктировать, осуществлять контроль исполнения поручений подчиненными, способность влиять на формирование и поддержание надлежащего психологического климата в коллективе, требовательность, принципиальность, оперативность.
<i>Кадры органов и организаций прокуратуры</i>	Включают прокуроров, а также других работников органов и организаций прокуратуры, имеющих классные чины (воинские звания). Все они

	объединяются общим понятием «прокурорские работники». Однако только прокуроры, исходя из положений закона, вправе осуществлять функцию надзора.
<i>Обязанности прокурорских работников</i>	Соблюдение Конституции РФ, законов и международных обязательств Российской Федерации; добросовестное исполнение должностных обязанностей; борьба с нарушениями закона; защита интересов личности, общества, государства; внимательное отношение к предложениям, заявлениям и жалобам граждан; соблюдение объективности и справедливости при решении судебных людей; совершенствование профессионального мастерства; соблюдение правил внутреннего трудового распорядка; сохранение государственной и иной охраняемой законом тайны; исполнение приказов, распоряжений и указаний вышестоящих руководителей, отданных в пределах их должностных полномочий, за исключением незаконных.
<i>Права прокурорских работников</i>	Прокурорские работники имеют право получать в установленном законом порядке информацию и материалы, необходимые для исполнения служебных обязанностей; знакомиться со всеми материалами, находящимися

	в личном деле, и приобщать к личному делу свои объяснения; посещать предприятия, учреждения, организации в связи с выполнением служебных обязанностей; для разрешения споров, связанных с прохождением службы, вправе обратиться в суд. В связи со служебной деятельностью прокуроры имеют право на ношение и хранение боевого ручного стрелкового оружия и специальных средств; они вправе не давать каких-либо объяснений по существу находящихся в их производстве дел и материалов либо представлять их для ознакомления, кроме случаев специально предусмотренных федеральным законодательством. ФЗ «О прокуратуре РФ» предусмотрено право прокуроров присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов власти и местного самоуправления. Прокуроры вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения по совершенствованию законодательства. Прокурорские работники имеют право на материальное и социальное обеспечение, предусмотренное законом о прокуратуре и другим законодательством.
--	--

<i>Присяга прокурора</i>	Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора, принимает Присягу прокурора. Текст присяги: «Посвящая себя служению закону, торжественно клянусь: свято соблюдать Конституцию РФ, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления; непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваясь высокой эффективности прокурорского надзора и предварительного следствия; активно защищать интересы личности, общества и государства; чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей; строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну; постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры. Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры». Принятие Присяги производится в торжественной обстановке. Текст Присяги
---------------------------------	--

	зачитывается вслух каждым прокурором и следователем. Принятие Присяги удостоверяется подписью принявшего ее лица на специальном бланке Присяги. Нарушение присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры.
<i>Материальное обеспечение прокурорских работников</i>	Денежное содержание прокурорских работников состоит из должностного оклада; доплат за классный чин, за выслугу лет, за особые условия службы, за сложность, напряженность и высокие достижения в службе; процентных надбавок за ученую степень и ученое звание по специальности, соответствующей должностным обязанностям, за почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации»; премий по итогам службы за квартал и год; других выплат, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Денежное вознаграждение Генеральному прокурору Российской Федерации устанавливает Президент Российской Федерации. Пенсионное обеспечение прокуроров, научных и педагогических работников и членов их семей осуществляется применительно к условиям, нормам и порядку, которые установлены законодательством

	Российской Федерации для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей. Пенсионное обеспечение иных прокурорских работников осуществляется в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении государственных служащих.
<i>Социальное обеспечение прокурорских работников</i>	Прокурорские работники в служебных целях обеспечиваются проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования. Обеспечение прокуроров жилыми помещениями с учетом совместно проживающих с ними членов их семей осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных прокуратурой Российской Федерации, путем предоставления прокурорам единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений. В жилых помещениях, занимаемых прокурорами, во внеочередном порядке осуществляется установка телефона. В таком же порядке предоставляются места в детских дошкольных учреждениях, школах-интернатах, летних оздоровительных учреждениях детям прокуроров. Медицинское обслуживание (в том числе обеспечение лекарствами) прокурорских работников

	и проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета. Указанные меры социального обеспечения распространяются на лиц, уволившихся в связи с выходом на пенсию.
<i>Меры правовой защиты прокурорских работников</i>	Для обеспечения защиты прокуроров, их жизни, здоровья, сохранности их имущества органами, обеспечивающими безопасность, применяются следующие меры: личная охрана, охрана жилища и имущества; выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности; временное помещение в безопасное место; обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых прокурорах; перевод на другую работу (службу), изменение места службы; переселение на другое место жительства; замена документов, изменение внешности. Прокуратура Российской Федерации имеет службу обеспечения собственной безопасности и физической защиты работников. В целях осуществления мер безопасности проводятся оперативно-розыскные мероприятия в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности». Прокуроры имеют право на постоянное ношение и хранение

	предназначенного для личной защиты боевого ручного стрелкового оружия (пистолеты, револьверы) и специальных средств. Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров определяются Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.
<i>Меры социальной защиты прокурорских работников</i>	Прокуроры подлежат обязательному государственному личному страхованию на сумму, равную 180-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания, которая в случае гибели (смерти) как в период работы, так и после увольнения, если она наступила вследствие причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи со служебной деятельностью, выплачивается наследникам.
<i>Аттестация прокурорских работников</i>	Аттестация – это способ установления соответствия прокурорского работника занимаемой должности. Осуществляется в целях проверки соответствия занимаемой должности, повышения квалификации, укрепления служебной дисциплины. Проводится в отношении прокурорских работников, имеющих классные чины либо занима-

	ющих должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.
<i>Порядок и сроки проведения аттестации</i>	Устанавливаются Генеральным прокурором Российской Федерации в отношении прокурорских работников. Аттестация прокурорских работников проводится не реже одного раза в пять лет, а также досрочно.
<i>Досрочная аттестация</i>	При выдвижении на вышестоящую должность; при наличии существенных упущений в работе; при совершении порочащего проступка; по просьбе самого работника.
<i>Требования к порядку проведения аттестации</i>	Аттестацию работников органов и организаций прокуратуры проводят аттестационные комиссии. Обязательно присутствие на заседании комиссии работника, аттестуемого впервые, а также обжаловавшего аттестацию, или работника, в отношении которого сделан вывод о неполном служебном соответствии занимаемой должности либо о несоответствии занимаемой должности. Решение аттестационной комиссии до его утверждения может быть обжаловано соответствующему руководителю органа и учреждения прокуратуры, а после утверждения – вышестоящему прокурору или в суд. Подача жалобы приостанавливает реализацию выводов аттестационной комиссии.

<i>Аттестации не подлежат</i>	1) работники, достигшие предельного возраста нахождения на службе в органах и учреждениях прокуратуры, за исключением работников, у которых имеются существенные упущения по службе; 2) женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, а также работники, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком (указанные лица подлежат аттестации, как правило, через шесть месяцев после выхода из отпуска); 3) состоящие на службе беременные женщины на основании их заявлений; 4) офицеры в запасе (отставке) органов военной прокуратуры, поступившие на службу в органы и учреждения прокуратуры Российской Федерации, – при присвоении первоначального классного чина; 5) прокурорские работники, назначенные на должность в порядке ротации и состоящие в этой должности менее одного года.
<i>Аттестация работников, достигших предельного возраста службы в органах и организациях прокуратуры</i>	Проводится по инициативе соответствующего руководителя органа и организации прокуратуры при возникновении объективной необходимости, вызванной существенным снижением служебной активности или недостатками в личном поведении работника.

<i>Классный чин</i>	Специальный служебный разряд, персональное звание прокурорского работника как государственного служащего, который присваивается с учетом занимаемой должности, стажа (выслуги), знаний и опыта, а также результатов работы по укреплению законности и правопорядка. Классные чины присваивают прокурорам, научным и педагогическим работникам научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации.
<i>Порядок присвоения классных чинов</i>	Определяется ст. 41 ФЗ «О прокуратуре РФ», ст. 11 Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим», Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.11.2012 № 1563 (с изм. на 25.04.2019), приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 10.12.2007 № 198

	и другими ведомственными нормативными правовыми актами Генерального прокурора Российской Федерации.
<i>Виды классных чинов</i>	В системе прокуратуры Российской Федерации устанавливаются следующие классные чины: младший юрист; юрист 3 класса; юрист 2 класса; юрист 1 класса; младший советник юстиции; советник юстиции; старший советник юстиции; государственный советник юстиции 3 класса; государственный советник юстиции 2 класса; государственный советник юстиции 1 класса; действительный государственный советник юстиции. Классные чины государственного советника юстиции 1, 2, 3 класса присваивает Президент Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации. Классный чин действительного государственного советника юстиции присваивает Генеральному прокурору Российской Федерации Президент Российской Федерации. Первоначальный классный чин, классные чины старшего советника и советника юстиции всем прокурорским работникам прокуратуры, а также классные чины прокурорским работникам Генеральной прокуратуры Российской Федерации и классные чины

	работникам научных и образовательных учреждений прокуратуры Российской Федерации присваивает Генеральный прокурор Российской Федерации. Другие классные чины присваивают прокуроры субъектов Российской Федерации.
<i>Присвоение очередного классного чина</i>	Производится по истечении срока пребывания в прежнем классном чине: младшего юриста – одного года или до получения высшего юридического образования; юриста 3 класса – двух лет; юриста 2 класса – двух лет; юриста 1 класса – трех лет; младшего советника юстиции – трех лет; советника юстиции – четырех лет. Сроки пребывания в чинах старшего советника юстиции, государственного советника юстиции 1, 2 и 3 классов не устанавливаются. Присвоение очередного чина этих классов может быть только в случаях повышения в должности и за особые отличия в работе. Классные чины прокурорским работникам присваиваются с учетом занимаемой должности, срока пребывания в классном чине, результатов аттестации, с соблюдением последовательности и других условий, предусмотренных Положением о классных чинах прокурорских работников. Прокурорам, научным и педагогическим

	работникам прокуратуры классные чины присваиваются пожизненно.
<i>Лишение классного чина</i>	Возможно при увольнении работника из прокуратуры за порочащий поступок, а также по решению суда в связи с совершением преступления. За совершение грубых нарушений служебного долга или недостойного поведения работник может быть понижен в классном чине.
<i>Восстановление в классном чине</i>	Производится в порядке аттестации.
<i>Поощрение прокурорских работников</i>	<i>Виды поощрений:</i> объявление благодарности; награждение Почетной грамотой; занесение на Доску почета, в Книгу почета; выдача денежной премии; награждение подарком; награждение ценным подарком; награждение именным оружием; досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного; награждение нагрудным знаком «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»; награждение нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» с одновременным вручением грамоты Генеральным прокурором Российской Федерации. Особо отличившиеся работники могут быть представлены к присвоению

	почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации» и награждению государственными наградами. Генеральный прокурор Российской Федерации может устанавливать и иные виды поощрений, не предусмотренные законом.
<i>Дисциплинарные взыскания прокурорских работников</i>	Налагаются за неисполнение или ненадлежащее исполнение прокурорскими работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, а также за несоблюдение работником ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Генеральный прокурор Российской Федерации имеет право налагать дисциплинарные взыскания в полном объеме на прокурорских работников. Дисциплинарные взыскания налагаются также руководителями органов и учреждений прокуратуры.
<i>Виды дисциплинарных взысканий</i>	1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) понижение в классном чине; 5) лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»; 6) лишение

	нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации»; 7) предупреждение о неполном служебном соответствии; 8) увольнение из органов прокуратуры.
<i>Сроки наложения дисциплинарных взысканий</i>	Дисциплинарные взыскания налагаются непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске. Дисциплинарное взыскание не может быть наложено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности – двух лет со дня его совершения. Работник, совершивший проступок, может быть временно (но не более чем на один месяц), до решения вопроса о наложении дисциплинарного взыскания, отстранен от должности с сохранением денежного содержания.
<i>Особенности дисциплинарной ответственности</i>	ФЗ «О прокуратуре РФ» предусмотрены особенности дисциплинарной ответственности лиц, награжденных нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации». В отношении этих работников дисциплинарное взыскание в виде увольнения из органов прокуратуры

	может налагаться только с согласия Генерального прокурора Российской Федерации. Работник подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае: ● неприятия работником мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является; непредставления работником сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений; участия работника на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом; осуществления работником предпринимательской деятельности; вхождения работника в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений,
--	---

	если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации; нарушения работником, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.
<i>Привлечение прокуроров к уголовной и административной ответственности</i>	ФЗ «О прокуратуре РФ» и УПК РФ установлен особый порядок привлечения прокуроров к уголовной и административной ответственности. Любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, возбуждение в отношении его уголовного дела, за исключением случаев, когда прокурор застигнут при совершении преступления, а также производство расследования относятся

	к исключительной компетенции Следственного комитета Российской Федерации. Не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого транспорта, за исключением случаев задержания при совершении преступления либо для обеспечения безопасности других лиц. По факту совершения прокурором правонарушения проводится служебное расследование или проверка, результат которых служит основой для применения мер дисциплинарного взыскания.
<i>Основания прекращения службы в органах и организациях прокуратуры</i>	Прокурорский работник может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или организации прокуратуры. В числе оснований также предусмотрено: достижение прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и организациях прокуратуры; прекращение гражданства Российской Федерации; нарушение присяги прокурора; совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника; несоблюдение ограничений и неисполнение обязанностей, связанных со службой; разглашение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну.

<i>Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры</i>	Предусмотрено законодательством о труде, о прохождении государственной службы, с учетом особенностей, закрепленных в ФЗ «О прокуратуре РФ» (ст. 43).
<i>Предельный возраст (за исключением научных и педагогических работников)</i>	На службе в органах и организациях прокуратуры – 65 лет. Предельный возраст прокурорских работников, назначаемых Президентом Российской Федерации или по его представлению – 70 лет. С учетом состояния здоровья, трудоспособности, моральных и профессиональных качеств в каждом отдельном случае допускается продление срока нахождения на службе прокурорских работников, занимающих должности, указанные в ст. 14, 15, 16 ФЗ «О прокуратуре РФ». Однократное продление срока нахождения на службе в органах и организациях прокуратуры работников, достигших предельного возраста, допускается не более чем на год. Продление срока нахождения на службе работника, достигшего возраста 70 лет, не допускается.
<i>Выход в отставку прокурора</i>	Прокуроры имеют право на выход в отставку. Основанием отставки является выход на пенсию при наличии выслуги не менее 20 лет. Выход в отставку прокуроры реализуют в том числе при несогласии с решениями или действиями

	государственного органа либо выше- стоящего руководителя. Отставка Ге- нерального прокурора Российской Фе- дерации, его заместителей признается принятой после принятия решения об этом Советом Федерации. Отстав- ка прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров городов, райо- нов, приравненных к ним прокуроров, признается принятой после принятия решения об этом Генеральным проку- ром Российской Федерации. Отстав- ка других прокуроров признается при- нятой после принятия решения об этом руководителем, имеющим право назна- чать их на эти должности.
Тема 5. Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор)	
<i>Прокурорский надзор за исполнением законов</i>	Отрасль прокурорского надзора, связанная с обеспечением законности в деятельности органов, определяемых законом, их должностных лиц, органи- заций, учреждений.
<i>Задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов</i>	1) принятие мер по выявлению и устранению нарушений закона; 2) установление причин и условий, способствующих нарушениям закона, и принятие мер к их устранению; 3) при- нятие мер по предупреждению наруше- ний закона; 4) установление лиц, допу- стивших нарушения законов и принятие

	мер по привлечению виновных к установленной законом ответственности.
<i>Предмет прокурорского надзора за исполнением законов</i>	1) соблюдение Конституции РФ; 2) исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации; 3) соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами.
<i>Соблюдение Конституции РФ</i>	Нормы Конституции РФ должны соблюдать все поднадзорные объекты, а прокурор осуществляет надзор за точным соблюдением ее требований.
<i>Исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации</i>	Предмет надзора – исполнение всех законов независимо от их правового уровня. На территории Российской Федерации действуют Федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации. К совокупности нормативных актов, надзор за исполнением которых осуществляет прокуратура, относятся международные договоры Российской Федерации и акты, содержащие общепризнанные принципы и нормы права (ст. 15 Конституции РФ).
<i>Соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами</i>	Форма исполнения законов определяющая, что правовые акты должны издаваться на основании Конституции РФ, конституций и уставов субъектов Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Российской

	Федерации и не противоречить им. Под правовыми актами в данном случае следует понимать акты, порождающие, изменяющие или прекращающие определенные правоотношения (приказы, решения, распоряжения, указания, инструкции и др.).
<i>Объекты прокурорского надзора за исполнением законов</i>	1) федеральные органы исполнительной власти; 2) Следственный комитет Российской Федерации; 3) представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации; 4) органы местного самоуправления; 5) органы военного управления; 6) органы контроля; 7) их должностные лица; 8) субъекты осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания; 9) органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций.
<i>Пределы прокурорского надзора за исполнением законов</i>	Границы его осуществления, обеспечивающие единство надзорной деятельности. Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы, а прокуроры не должны вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных объектов.

	Не входит в компетенцию прокурора надзор за исполнением иных нормативных правовых актов (кроме Конституции РФ и законов) объектами надзора. Прокурор не вправе принимать меры по прямому устранению нарушений закона.
<i>Полномочия прокурора по осуществлению общего надзора</i>	Совокупность правовых средств, находящихся в распоряжении прокурора для предупреждения, выявления и пресечения нарушения закона.
<i>Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона</i>	1) по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно войти на территории и в помещения поднадзорных объектов; 2) иметь доступ к их документам и материалам, относящимся к правонарушению или способным установить совершенное правонарушение; 3) требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; 4) требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; 5) требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора проведения проверок по поступившим

	в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; 6) вызывать должностных лиц и граждан для дачи объяснений по поводу нарушений законов; 7) проверять исполнение законов в связи с поступившей в прокуратуру информацией о фактах нарушения закона.
<i>Полномочия прокурора по пресечению, выявленных правонарушений и устранению их последствий</i>	Система правовых средств, реализуемых прокурором для пресечения правонарушений, восстановления законности, устранения последствий: 1) по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении и проводит административное расследование; 2) по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства, выносит постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании; 3) требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности (дисциплинарной, материальной);

	4) предостерегает о недопустимости нарушения закона; 5) в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов; 6) опротестовывает противоречащие закону правовые акты; 7) обращается в суд или арбитражный суд с требованием (заявлением) о признании нормативных правовых актов недействительными; 8) вносит представление в государственные и иные органы об устранении выявленных нарушений закона; 9) принимает меры к обеспечению в установленном законом порядке возмещения материального ущерба, причиненного нарушением закона; 10) обращается в суды и арбитражные суды в интересах государственных органов, общественных организаций и граждан; 11) при обнаружении пробелов и противоречий в действующем законодательстве, руководствуясь ст. 9 ФЗ «О прокуратуре РФ», вносит в законодательные органы и органы, обладающие
--	--

	правом законодательной инициативы, предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных правовых актов.
<i>Протест прокурора</i>	Акт прокурорского реагирования, применяемый в тех случаях, когда в процессе осуществления прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов, издаваемых объектами надзора, выявляются приказы, распоряжения, постановления и иные акты полностью или частично не соответствующие Конституции РФ и иным законам Российской Федерации. Правом принесения протеста наделены прокурор и его заместитель. Принесение протеста не приостанавливает действия опротестованного акта. Протест подлежит рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. При рассмотрении протеста

	коллегиальным органом о дне заседания этого органа сообщается прокурору. До рассмотрения протеста он может быть отозван прокурором, его принесшим. О результатах рассмотрения протеста в письменной форме незамедлительно сообщается прокурору. Если протест не рассмотрен в установленный законом срок, либо, по мнению прокурора, необоснованно отклонен, прокурор обращается в суд общей юрисдикции или арбитражный суд с заявлением о признании правового акта недействительным.
<i>Форма и содержание протеста прокурора</i>	Требование прокурора полностью или частично отменить противоречащие (несоответствующие) закону акты, приведения акта в соответствие с действующим законодательством, обращенное к должностному лицу или органу, издавшему (принявшему) незаконный акт, либо к вышестоящему органу или должностному лицу, компетентному отменить такой акт, либо суду в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством. <i>Реквизиты:</i> название органа или должностного лица, которым приносится протест; наименование правового акта, находящегося в противоречии (несоответствии) с законом; основания,

	которые свидетельствуют о противоречии (несоответствии) правового акта закону; изложение сущности нарушений; ссылка на закон, который нарушен; требования прокурора с указанием правовых норм, регламентирующих процедуру принесения и рассмотрения протеста; должностное положение и классный чин прокурора, принесшего протест и его подпись.
<i>Представление прокурора об устранении нарушений закона</i>	Право и обязанность прокурора или его заместителя требовать устранения выявленных в процессе осуществления надзора фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения требований закона объектами надзора, которые причинили или создали реальную угрозу интересам личности, общества или государства, обращенное к органам, организациям, учреждениям или должностным лицам, обладающим правомочием устранить выявленные нарушения закона.
<i>Форма и содержание представления прокурора</i>	Представление имеет письменную форму и содержит следующие <i>реквизиты</i>: наименование органа или должностного лица, которому вносится представление; вид нарушения закона, по поводу которого применяется данный акт прокурорского реагирования; краткое изложение установленных прокурором фактов нарушений закона

	и их причин; должностные и иные лица, виновные в их совершении; требования прокурора с указанием правовых норм, регламентирующих процедуру принесения и рассмотрения представления; должностное положение и классный чин прокурора, принесшего представление и его подпись.
<i>Рассмотрение представления прокурора</i>	Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О принятых мерах в письменной форме сообщается прокурору. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания.
<i>Постановление прокурора</i>	При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор выносит постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства. При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека

	и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор выносит <i>постановление о возбуждении производства об административном правонарушении</i> и проводит административное расследование.
<i>Предостережение о недопустимости нарушения закона</i>	Акт прокурорского реагирования, который применяется, когда прокурор в процессе осуществления общего надзора получает сведения о том, что должностные лица объектов надзора готовятся совершить противоправные деяния. Имеет целью предотвращение или пресечение преступлений. Предостережение применяет прокурор или его заместитель к должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, к руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам. Предостережение оформляется в письменной форме и объявляется лицу под расписку непосредственно в прокуратуре.
Тема 6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	
<i>Цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина</i>	Заключается в том, чтобы добиться такого состояния в сфере прав и свобод человека и гражданина при котором, с одной стороны, права и свободы действительно соблюдались бы всеми

	органами и должностными лицами, а с другой стороны, гражданин был убежден в том, что его права и свободы находятся под надежной охраной и в случае их нарушения он вправе обратиться за защитой к компетентным государственным органам (их должностным лицам), у которых есть обязанность по охране и защите прав и свобод человека и гражданина.
<i>Задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина</i>	1) защита закрепленных в Конституции РФ прав и свобод человека и гражданина, защита личных и общественных интересов; 2) реагирование на факты ущемления прав и свобод граждан; 3) обязательное вмешательство прокурора в связи с поступившей информацией о нарушении прав и свобод личности; 4) использование в полном объеме возможностей прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в предупреждении правонарушений; 5) оценка правомерности решений по жалобам; 6) активизация и совершенствование деятельности по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; 7) обеспечение профилактической направленности прокурорского надзора.

<i>Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина</i>	1) соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; 2) соответствие закону правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами.
<i>Объекты прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина</i>	1) федеральные органы исполнительной власти; 2) Следственный комитет Российской Федерации; 3) представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации; 4) органы местного самоуправления;

	5) органы военного управления; 6) органы контроля; 7) их должностные лица; 8) субъекты осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания; 9) органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций.
<i>Пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина</i>	Предмет прокурорского надзора охватывает соблюдение прав и свобод человека и гражданина, которые не относятся к предмету других отраслей прокурорского надзора. Прокурор должен действовать строго в рамках предоставленных ему полномочий, не подменяя иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваясь в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.
<i>Полномочия прокурора по выявлению нарушений прав и свобод человека и граждан</i>	1) рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; 2) разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;

	3) принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина; 4) принимает меры по привлечению к ответственности лиц, нарушивших права и свободы человека и гражданина; 5) принимает меры по возмещению причиненного вреда; 6) по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входит на территорию и в помещения поднадзорных объектов; 7) по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно имеет доступ к их документам и материалам; 8) проверяет исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина; 9) требует от руководителей и других должностных лиц поднадзорных объектов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; 10) требует от руководителей и других должностных лиц поднадзорных объектов выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;
--	---

	11) требует от руководителей и других должностных лиц поднадзорных объектов проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных и подведомственных организаций; 12) вызывает должностных лиц и граждан для дачи объяснений по поводу нарушений прав и свобод человека и гражданина.
<i>Средства реагирования прокурора на выявленные нарушения прав и свобод человека и гражданина</i>	Средства прокурорского реагирования: протест, представление, постановление, предостережение. Совпадая по форме с актами прокурорского реагирования при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов, указанные средства различаются по содержанию решаемых задач.
<i>Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи</i>	
<i>Предмет прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи</i>	Деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи. Этот вид деятельности является комплексным и осуществляется в рамках общего надзора, надзора за соблюдением прав и свобод человека

	и гражданина, а в ряде случаев – надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, надзора за исполнением законов судебными приставами и др.
<i>Законодательство о несовершеннолетних и молодежи, входящее в предмет прокурорского надзора</i>	Система нормативных правовых актов, за соблюдением которых прокурор осуществляет надзор. К ним относятся: Конституция РФ, Федеральный закон от 24.06.1999. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 3266-1273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» ¹ , Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» ² , Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» ³ , Семейный кодекс Российской Федера-

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 53, ст. 7598.

² Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48, ст. 6724.

³ Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 52, ст. 7007.

	ции ¹ от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ, Федеральный закон от 24.06.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ² , Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» ³ , а также иные законы, в определенной части касающиеся прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних и молодежи.
<i>Задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних</i>	Конечные результаты, достижение которых в числе прочих факторов обеспечивается в результате надлежющей организации и осуществления прокурорского надзора: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 1, ст. 16.

² Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31, ст. 3802.

³ Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 17, ст. 1643.

	несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.
<i>Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности, деятельность которых входит в предмет прокурорского надзора</i>	Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел. Данные органы и учреждения проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении следующих категорий несовершеннолетних: 1) безнадзорных или беспризорных; 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством; 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

	4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе; 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания; 6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность; 7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия; 8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
--	---

	9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу; 10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием; 11) получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора; 12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации; 13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
--	--

	14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.
<i>Основания проведения индивидуальной профилактической работы</i>	Обстоятельства, вызвавшие необходимость осуществления соответствующей деятельности органами и учреждениями, если данные обстоятельства зафиксированы в официальных документах. В числе прочих документов (заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей, приговор, определение или постановление суда, постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.) к ним относится и постановление прокурора.
<i>Обжалование прокурору решений, принятых работниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних</i>	Право несовершеннолетних, их родителей или законных представителей обращаться к прокурору в случаях, когда они полагают, что в результате решений работников соответствующих органов и учреждений нарушены права, входящие в содержание социального статуса несовершеннолетнего. Наряду с обращением с жалобой к прокурору указанные лица имеют возможность обращаться с аналогичными жалобами в вышестоящие органы и учреждения

	системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в суд.
<i>Информирование прокуратуры</i>	Обязанность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случаях, когда ими в ходе своей деятельности будут обнаружены нарушения прав и свобод несовершеннолетних, выразившиеся в их дискриминации, физическом или психическом насилии, оскорблениях, грубом обращении, сексуальной и иной эксплуатации и др.
<i>Направление в суд материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа</i>	Деятельность прокурора, заключающаяся в том, что в суд по месту жительства несовершеннолетнего направляются следующие документы: 1) прекращенное уголовное дело в отношении несовершеннолетнего или материалы об отказе в его возбуждении; 2) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа; 3) характеристика с места учебы (работы) несовершеннолетнего; 4) акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего;

	5) справка органа внутренних дел, содержащая сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним, и принятых в этой связи мерах воздействия; 6) заключение учреждения здравоохранения о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Материалы о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа рассматриваются судьей в течение 10 суток со дня их поступления в суд. В суд вызываются несовершеннолетний, не подлежащий уголовной ответственности, его родители или иные законные представители, а по усмотрению судьи и иные лица. Участие прокурора и адвоката в рассмотрении указанных материалов обязательно. В начале заседания судья объявляет, какие материалы подлежат рассмотрению, кто их рассматривает, а также представляет участников рассмотрения, разъясняет их процессуальные права и обязанности. После этого оглашаются необходимые документы, исследуются материалы, рассматриваются
--	---

	ходатайства, выясняются обстоятельства, имеющие значение для принятия обоснованного решения, заслушиваются выступления несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, его родителей или иных законных представителей, иных лиц, прокурора и адвоката.
<i>Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи</i>	Вытекающие из содержания федерального законодательства функции прокуратуры, обеспечивающие охрану прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, пресечение и предупреждение преступлений и правонарушений несовершеннолетних. В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» к числу таких направлений относятся: 1) надзор за исполнением законом о социальной защите несовершеннолетних; 2) пресечение фактов жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных учреждениях; 3) проверка соблюдения законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации,

	нравственному и духовному развитию; 4) проверка соблюдения жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, принятие исчерпывающих правовых мер к их восстановлению; 5) проверка исполнения законодательства об охране здоровья и жизни несовершеннолетних; 6) проверка исполнения органами и учреждениями системы профилактики, их должностными лицами требований закона о выявлении беспризорных и безнадзорных детей, семей, находящихся в социально опасном положении, а также соблюдения ими обязанности информировать о них компетентные органы для защиты и восстановления прав детей; 7) проверка исполнения законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; 8) участие в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; 9) участие в рассмотрении судами дел о направлении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и в учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; 10) надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного
--	---

	расследования по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними; 11) поддержание в судах обвинения по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними.
<i>Формы прокурорского реагирования на нарушения законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних</i>	Закрепленные в ФЗ «О прокуратуре РФ» акты, которые прокурор выносит в случаях обнаружения указанных нарушений. К таким актам по общему правилу относятся: протест, представление, постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предостережение о недопустимости нарушений закона.
Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	
<i>Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность</i>	Вид деятельности, осуществляемой уполномоченным прокурором в пределах его компетенции посредством использования определенных законом методов проверки и средств реагирования в целях обеспечения исполнения на территории Российской Федерации законов всеми государственными органами, полномочными на проведение оперативно-разыскной деятельности (ОРД).

<i>Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно- разыскную деятельность</i>	1) соблюдение прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-разыскных мероприятий (ОРМ); 2) соблюдение установленного порядка выполнения ОРМ; 3) законность решений, принимаемых должностными лицами органов, осуществляющих ОРД, в том числе об использовании ее результатов.
<i>Оперативно- разыскная деятельность</i>	Вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом «Об оперативно-разыскной деятельности», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-разыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.
<i>Задачи оперативно- разыскной деятельности</i>	1) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; 2) осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

	3) добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации; 4) установление имущества, подлежащего конфискации. Порядок использования результатов ОРД установлен Федеральным законом «Об оперативно-разыскной деятельности».
<i>Оперативно-разыскные мероприятия (ОРМ)</i>	Действия должностных лиц оперативных подразделений органов, осуществляющих ОРД, по собиранию информации, имеющей значение для решения задач ОРД. К ОРМ относятся: 1) опрос, 2) наведение справок, 3) сбор образцов для сравнительного исследования, 4) проверочная закупка, 5) исследование предметов и документов, 6) наблюдение, 7) отождествление личности, 8) обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, 9) контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, 10) прослушивание телефонных переговоров (допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать

	сведениями об указанных преступлениях), 11) снятие информации с технических каналов связи, 12) оперативное внедрение, 13) контролируемая поставка, 14) оперативный эксперимент, 15) получение компьютерной информации. Перечень оперативно-разыскных мероприятий может быть изменен или дополнен только федеральным законом. Содержание и тактика осуществления ОРМ определяются ведомственными нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных законом на осуществление ОРД. Проведение ОРМ, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища допускаются на основании судебного решения и при наличии информации: 1) о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно; 2) о лицах, подготавливающих, совершающих или
--	---

	совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно; 3) о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.
<i>Основания проведения оперативно-разыскных мероприятий</i>	1. Наличие возбужденного уголовного дела. 2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, сведения о: 1) признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела; 2) событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации; 3) лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания; 4) лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов.

	3. Поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящимся в их производстве. 4. Запросы других органов, осуществляющих ОРД, по основаниям, указанным в настоящей статье. 5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. 6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Органы, осуществляющие ОРД, в пределах своих полномочий вправе собирать данные, необходимые для принятия решений: 1. О допуске к сведениям, составляющим государственную тайну. 2. О допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность
--	--

	для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды. 3. О допуске к участию в ОРД или о доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления. 4. Об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении ОРМ. 5. По обеспечению безопасности органов, осуществляющих ОРД. 6. О предоставлении либо об аннулировании лицензии на осуществление частной детективной или охранной деятельности, о переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензии, о выдаче (о продлении срока действия, об аннулировании) удостоверения частного охранника. 7. О достоверности сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены в результате террористической деятельности, но не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности
--	--

и (или) являются доходом от такого имущества.

Органы, осуществляющие ОРД, при наличии запроса, направленного в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации в области противодействия коррупции, в пределах своих полномочий проводят ОРМ в целях добывания информации, необходимой для принятия решений:

1. О достоверности и полноте сведений, представляемых в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами-гражданами, претендующими на замещение:

1) государственных должностей Российской Федерации, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлен иной порядок проверки указанных сведений;

2) государственных должностей субъектов Российской Федерации;

3) должностей глав муниципальных образований, муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе;

	4) должностей федеральной государственной службы; 5) должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации; 6) должностей муниципальной службы; 7) должностей в государственной-корпорации, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерации на основании федеральных законов; 8) отдельных должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами. 2. О достоверности и полноте сведений, представляемых лицами, замещающими должности, указанные в пункте 1 настоящей части, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлен иной порядок проверки достоверности сведений. 3. О соблюдении лицами, замещающими должности, указанные в пункте 1,
--	---

	ограничений и запретов, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и об исполнении ими обязанностей, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлен иной порядок проверки соблюдения указанными лицами данных ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и об исполнении обязанностей. 4. О достоверности и полноте сведений, представляемых гражданином, претендующим на замещение должности судьи.
<i>Результаты оперативно-разыскной деятельности</i>	Сведения, полученные в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-разыскной деятельности», о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда.

<i>Объекты прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно- разыскную деятельность</i>	Оперативные подразделения государственных органов исполнительной власти, наделенных федеральным законом полномочиями по осуществлению ОРД: 1) органы внутренних дел Российской Федерации; 2) органы Федеральной службы безопасности; 3) Федеральные органы исполнительной власти в области государственной охраны; 4) таможенные органы; 5) Службы внешней разведки Российской Федерации; 6) органы Федеральной службы исполнения наказаний. Оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации проводит ОРМ только в целях обеспечения собственной безопасности и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий иных объектов надзора. Перечень объектов прокурорского надзора является исчерпывающим и может быть изменен или дополнен только законом.
<i>Пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность</i>	В предмет прокурорского надзора не входят: 1) сведения об организации, тактике, методах и средствах осуществления ОРД; 2) проверка законности решения судьи по результатам рассмотрения материалов об ограничении конституции-

	онных прав граждан при проведении ОРМ (ст. 9 Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности»). К числу таких мероприятий относятся: прослушивание телефонных переговоров, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, снятие информации с технических каналов связи, негласное обследование жилища; 3) сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе. Указанные сведения представляются соответствующим прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности; 4) сведения о лицах, оказывающих или оказавших органам федеральной службы безопасности содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов федеральной службы безопасности; 5) исполнение предписаний подзаконных актов (приказов, распоряжений, инструкций, указаний).
--	--

<i>Пределы полномочий прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность</i>	1) прокурор не должен вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных органов; 2) исполнению подлежат только законные требования прокурора, вытекающие из его полномочий по надзору за ОРД; 3) прокурор не вправе лично проводить ОРМ или участвовать в их подготовке; 4) прокурор не вправе вмешиваться в принятие решений, имеющих оперативно-технический характер (последовательность проведения ОРМ, применение тех или иных оперативно-технических средств, определять круг участников и т. д.); 5) оперативно-служебные документы об осуществлении контрразведывательной деятельности могут быть истребованы только в порядке прокурорского надзора по поступившим в прокуратуру материалам, информации и обращениям граждан, свидетельствующим о нарушении органами ФСБ и СВР Российской Федерации законодательства Российской Федерации; 6) в органах внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации прокурор вправе изучать только оперативно-служебные документы,
---	--

	которые заведены в связи с обеспечением собственной безопасности; 7) осуществляя прокурорский надзор, уполномоченный прокурор не подменяет руководителя органа, оперативные подразделения которого вправе осуществлять ОРД; 8) прокурор не наделен правом самостоятельной отмены незаконных и необоснованных решений органов, осуществляющих ОРД.
<i>Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность</i>	Устанавливаются ФЗ «О прокуратуре РФ», Федеральным законом «Об оперативно-разыскной деятельности»¹, Федеральным законом «О федеральной службе безопасности»², а организация надзора, в том числе порядок реализации отдельных полномочий – ведомственными нормативными актами Генерального прокурора Российской Федерации.
<i>Уполномоченный прокурор</i>	Должностное лицо органа прокуратуры (прокурор – руководитель органа прокуратуры, его заместитель, старший помощник (помощник) прокурора, старший прокурор или прокурор

¹ Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-разыскной деятельности» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 33, ст. 349.

² Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О федеральной службе безопасности» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 15, ст. 1269.

	главного управления, отдела), имеющее оформленный в установленном порядке допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, на которое приказом вышестоящего прокурора возложено осуществление надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД.
<i>Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие (прокурорский надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия)</i>	Направление деятельности прокуратуры за исполнением уголовно-процессуального законодательства должностными лицами органов предварительного расследования с момента поступления в указанные органы сообщений о преступлении до принятия прокурором решения (а в установленных законом случаях – руководителем следственного органа или следователем, начальником подразделения дознания или дознавателем) по окончании предварительного расследования.
<i>Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие</i>	Соблюдение прав и свобод человека и гражданина на досудебных стадиях уголовного судопроизводства, соблюдение должностными лицами органов предварительного расследования установленного порядка приема и разрешения сообщений о преступлениях, законность решений, принимаемых должностными лицами органов предварительного расследования.

<i>Объекты прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие</i>	Органы предварительного расследования, которые подразделяются на органы дознания и предварительного следствия.
<i>Органы дознания</i>	Государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия. К органам дознания относятся: 1) органы внутренних дел Российской Федерации, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению ОРД; 2) органы ФССП Российской Федерации; 3) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов; 4) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы. На органы дознания возлагаются в порядке, установленном УПК Российской

	Федерации: 1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно; 2) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно; 3) осуществление иных полномочий, предусмотренных УПК РФ. Возбуждение уголовного дела в порядке, установленном УПК РФ, и выполнение неотложных следственных действий возлагаются также на: 1) капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах; 2) руководителей геологоразведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания – по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок; 3) глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации – по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.
--	--

<i>Органы предварительного следствия</i>	Государственные органы, должностные лица которых (следователи) уполномочены в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством возбуждать уголовные дела и осуществлять предварительное следствие, когда оно по закону обязательно, либо дознание в предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством случаях. Перечень органов предварительного следствия установлен УПК РФ. К ним относятся: Следственный комитет Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности (Следственное управление ФСБ России и подчиненные ему органы), органы внутренних дел (Следственный департамент МВД России и подчиненные ему органы).
<i>Дознаватель</i>	Должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Полномочия органа дознания возлагаются на дознавателя начальником органа дознания или его заместителем. Дознаватель уполномочен: 1) самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия

	и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда на это требуются согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение; 2) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Дознаватель вправе обжаловать указания начальника органа дознания прокурору, а указания прокурора – вышестоящему прокурору. Обжалование данных указаний не приостанавливает их исполнения. Не допускается возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу ОРМ.
<i>Начальник органа дознания</i>	Должностное лицо, возглавляющее соответствующий орган дознания, в том числе заместитель начальника органа дознания, уполномоченное давать поручения о производстве дознания и неотложных следственных действий, осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Уголовно-процессуальная компетенция начальника органа дознания устанавливается УПК РФ.
<i>Начальник подразделения дознания</i>	Должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное

	расследование в форме дознания, а также его заместитель. Начальник подразделения дознания по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям уполномочен: 1) поручать дознавателю проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения в порядке, установленном УПК РФ, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу; 2) изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю с обязательным указанием оснований такой передачи; 3) отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу; 4) вносить прокурору ходатайство об отмене незаконных или необоснованных постановлений дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела. Начальник подразделения дознания вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ, принять уголовное дело к своему производству и произвести дознание в полном объеме, обладая при этом полномочиями дознавателя. Начальник подразделения дознания вправе: 1) проверять материалы уголовного дела; 2) давать
--	---

	дознанию указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения. Указания начальника подразделения дознания по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения дознавателем, но могут быть обжалованы им начальнику органа дознания или прокурору. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения. При этом дознаватель вправе представить начальнику органа дознания или прокурору материалы уголовного дела и письменные возражения на указания начальника подразделения дознания.
<i>Следователь</i>	Должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством. Следователь уполномочен: 1) возбуждать уголовное дело; 2) принимать уголовное дело к своему производству или передавать его руководителю следственного органа для направления по подследственности; 3) самостоятельно

	направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда требуется получение судебного решения или согласие руководителя следственного органа; 4) давать органу дознания в случаях и порядке, установленных УПК РФ, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении ОРМ, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении; 5) обжаловать с согласия руководителя следственного органа в порядке, установленном уголовно-процессуальным законом, решение прокурора о возвращении уголовного дела для производства дополнительного следствия или для пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков; 6) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.
<i>Руководитель следственного органа</i>	Должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель.

	Руководитель следственного органа уполномочен: 1) поручать производство предварительного следствия следователю либо нескольким следователям, а также изымать уголовное дело у следователя и передавать его другому следователю с обязательным указанием оснований такой передачи, создавать следственную группу, изменять ее состав либо принимать уголовное дело к своему производству; 2) проверять материалы уголовного дела, отменять незаконные или необоснованные постановления следователя; 3) давать следователю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, об избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения; 4) дать согласие следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, о продлении, об отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;
--	--

	5) разрешать отводы, заявленные следователю, а также его самоотводы; 6) отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований уголовно-процессуального закона; 7) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего руководителя следственного органа в порядке, установленном УПК РФ; 8) продлевать срок предварительного расследования; 9) утверждать постановление следователя о прекращении производства по уголовному делу; 10) дать согласие следователю, производившему предварительное следствие по уголовному делу, на обжалование в установленном УПК РФ порядке решения прокурора о возвращении уголовного дела для производства дополнительного следствия; 11) возвращать уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования; 12) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Руководитель следственного органа при принятии к своему производству
--	---

	уголовного дела обладает всеми правами следователя (или руководителя следственной группы); рассматривает требования прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, а также письменные возражения следователя на указанные требования и дает следователю письменные указания об исполнении указанных требований либо информирует прокурора о несогласии с его требованиями.
<i>Пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие</i>	В сферу прокурорского надзора не входят решения судьи, принимаемые в досудебном производстве о проведении процессуальных действий и принятии решений (ч. 2 ст. 29 УПК РФ). Прокурор не вправе возбуждать уголовное дело и проводить предварительное расследование, избирать меры принуждения и осуществлять следственные действия. Прокурор не компетентен разрешать отводы, заявленные следователю; отстранять следователя от дальнейшего производства расследования; продлевать срок предварительного следствия; давать согласие следователю на возбуждение ходатайства перед судом об избрании меры пресечения в виде

	запрета определенных действий, домашнего ареста, заключения под стражу, утверждать постановление следователя о прекращении производства по уголовному делу и др. В настоящее время данные полномочия переданы руководителю следственного органа, поэтому требование об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных следователем в ходе предварительного следствия, прокурор направляет руководителю следственного органа. Следователь может не согласиться с указанным требованием, представить свои письменные возражения, о чем информируется прокурор.
<i>Возбуждение уголовного дела</i>	Юридический термин, используемый в значениях: 1) начальная стадия уголовного судопроизводства; 2) одно из процессуальных решений, которым может завершиться начальная стадия уголовного судопроизводства, отраженное в одноименном постановлении (за исключением преступлений, уголовное преследование по которым осуществляется в частном порядке, когда заявление о преступлении подается мировому судье);

	3) наименование соответствующего института уголовно-процессуального права, представляющего собой совокупность правовых норм, определяющих характер, содержание, границы стадии возбуждения уголовного дела, а также порядок и правила деятельности участников уголовного судопроизводства на данной стадии; 4) предусмотренная уголовно-процессуальным законом деятельность дознавателя, органа дознания, следователя, непосредственно связанная с подготовкой, принятием и процессуальным оформлением решения о возбуждении уголовного дела.
<i>Сообщение о преступлении</i>	Заявление о преступлении, явка с повинной, рапорт об обнаружении преступления, постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании (п. 43 ст. 5 УПК РФ). Сообщение о преступлении является поводом для возбуждения уголовного дела.
<i>Досудебное производство</i>	Уголовное судопроизводство с момента получения сообщения о преступлении до направления прокурором уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу.

<i>Неотложные следственные действия</i>	Действия, осуществляемые органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования.
<i>Предварительное расследование</i>	Деятельность дознавателя, следователя (в установленных УПК РФ случаях – начальника органа дознания или руководителя следственного органа) по возбужденному уголовному делу, заключающаяся в установлении обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу и завершающаяся одним из следующих решений: 1) о направлении уголовного дела прокурору с обвинительным заключением (обвинительным актом, обвинительным постановлением) или с постановлением о направлении дела в суд для применения принудительных мер медицинского характера; 2) о прекращении уголовного дела (и уголовного преследования) по основаниям, предусмотренным УПК РФ. Предварительное расследование осуществляется в форме предварительного следствия или дознания. Отнесение

	преступлений к конкретной форме предварительного расследования устанавливается уголовно-процессуальным законом.
<i>Дознание</i>	Форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (начальником подразделения дознания, следователем СК РФ) по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно. Перечень преступлений, предварительное расследование которых осуществляется в форме дознания, устанавливается уголовно-процессуальным законодательством.
<i>Предварительное следствие</i>	Форма предварительного расследования, осуществляемого следователем, руководителем следственного органа по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия обязательно. Перечни преступлений, предварительное расследование которых осуществляется в форме предварительного следствия, а также государственных органов, имеющих в своем составе следственные подразделения, устанавливается уголовно-процессуальным законодательством.
<i>Подследственность</i>	Совокупность признаков преступления, которая обуславливает расследование его должностным лицом

(следователем, дознавателем) соответствующего органа предварительного расследования.

Различаются:

1) предметная (родовая) подследственность, при которой в зависимости от отдельных признаков состава преступления (объекта посягательства) определяется форма предварительного расследования и орган, следователь или дознаватель которого правомочен расследовать это преступление;

2) территориальная подследственность, когда исходя из места совершения (обнаружения) преступления определяется местонахождение органа предварительного расследования, следователь или дознаватель которого правомочны расследовать преступление;

3) субъектная (индивидуальная) подследственность, когда орган и форма предварительного расследования определяются особенностями субъекта преступления;

4) альтернативная;

5) по связи дел. Правила определения подследственности устанавливаются уголовно-процессуальным законом.

<i>Прокурор в досудебном производстве</i>	Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры, их заместители и иные должностные лица органов прокуратуры, участвующие в уголовном судопроизводстве и наделенные соответствующими полномочиями ФЗ «О прокуратуре РФ». Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной уголовно-процессуальным законодательством, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.
<i>Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие</i>	Согласно ст. 37 УПК РФ прокурор уполномочен: 1) проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях; 2) выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства;

	3) требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, производстве дознания или предварительного следствия; 4) давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий; 5) давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения; 5.1) истребовать и проверять законность и обоснованность решений следователя или руководителя следственного органа об отказе в возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела и принимать по ним решение; 5.2) рассматривать ходатайство о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве и постановление следователя о возбуждении перед прокурором ходатайства о заключении с подозреваемым или обвиняемым досудебного
--	---

	соглашения о сотрудничестве, выносить постановление об удовлетворении такого ходатайства либо об отказе в его удовлетворении, заключать досудебное соглашение о сотрудничестве, выносить постановление об изменении или о прекращении действия такого соглашения в порядке и по основаниям, предусмотренным УПК РФ, а также выносить представление об особом порядке проведения судебного заседания и вынесения судебного решения по уголовному делу в отношении обвиняемого, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве; 6) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные или необоснованные постановления органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя; 7) рассматривать представленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение; 8) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения
--	--

	под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб в порядке, установленном статьей 125 УПК РФ; 8.1) при наличии оснований возбуждать перед судом ходатайство о продлении срока запрета определенных действий, срока домашнего ареста или срока содержания под стражей по уголовному делу, поступившему или направляемому в суд с обвинительным заключением или постановлением о направлении уголовного дела в суд для применения принудительной меры медицинского характера, а также ходатайство о разрешении отмены постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в случае, предусмотренном ч. 1.1 ст. 214 УПК РФ; 9) разрешать отводы, заявленные дознавателю, а также его самоотводы; 10) отстранять дознавателя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований УПК РФ;
--	---

	11) изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи; 12) передавать уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении от одного органа предварительного расследования другому (за исключением передачи уголовного дела или материалов проверки сообщения о преступлении в системе одного органа предварительного расследования), изымать любое уголовное дело или любые материалы проверки сообщения о преступлении у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и передавать его (их) следователю Следственного комитета Российской Федерации с обязательным указанием оснований такой передачи; 13) утверждать постановление дознавателя о прекращении производства по уголовному делу; 14) утверждать обвинительное заключение, обвинительный акт или обвинительное постановление по уголовному делу; 15) возвращать уголовное дело дознавателю, следователю со своими
--	---

	письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения, обвинительного акта или обвинительного постановления и устранения выявленных недостатков; 16) осуществлять иные полномочия, предоставленные прокурору УПК РФ. По мотивированному письменному запросу прокурора ему предоставляется возможность ознакомиться с материалами находящегося в производстве уголовного дела.
<i>Уголовное преследование</i>	Процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления (п. 55 ст. 5 УПК РФ). В зависимости от характера и тяжести совершенного преступления уголовное преследование, включая обвинение в суде, осуществляется в публичном, частно-публичном и частном порядке. Перечень преступлений, уголовное преследование по которым осуществляется в одной из указанных форм, устанавливается УПК РФ.

Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	
<i>Задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу</i>	1) соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей лиц, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, а также порядка и условий их содержания; 2) выявление и устранение фактов унижения человеческого достоинства, произвола, жестокого обращения по отношению к осужденным и заключенным со стороны работников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания; 3) выявление и устранение фактов необоснованного помещения в места заключения; 4) обеспечение гуманных условий содержания; 5) совершенствование организации и повышения эффективности прокурорского надзора.
<i>Предмет прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих</i>	1) законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения под стражу, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначенные судом; 2) соблюдение

<i>наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу</i>	установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; 3) законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы; 4) соответствие законам правовых актов, издаваемых объектами надзора.
<i>Законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения под стражу, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначенные судом</i>	Законность помещения, освобождения, содержания и соблюдение сроков. Основанием помещения лица в указанные органы и учреждения является соответствующий документ (протокол задержания, постановление (определение) судьи об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, постановление суда о применении к лицу принудительных мер медицинского характера, постановление суда о применении к лицу принудительных мер воспитательного воздействия, обвинительный приговор).
<i>Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей</i>	Правовое положение подозреваемых, обвиняемых, осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам, назначаемым судом и гарантии его реализации. Порядок содержания под стражей включает: режим изоляторов

<i>задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания</i>	временного содержания и следственных изоляторов, надзор за содержащимися лицами; правоограничения; правила внутреннего распорядка; раздельное содержание различных категорий лиц (совершеннолетних и несовершеннолетних и т. д.); применяемые меры дисциплинарного и профилактического воздействия, и др. Условия содержания включают устанавливаемые законодательством Российской Федерации нормы материально-бытового и медико-санитарного обеспечения лиц, задержанных и заключенных под стражу.
<i>Законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы</i>	Необходимость осуществления прокурорского надзора за исполнением наказаний: обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.
<i>Объекты прокурорского надзора за исполнением законов</i>	1) места содержания задержанных (изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, пограничной службы ФСБ России);

<i>администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу</i>	2) места предварительного заключения (следственные изоляторы ФСИН России Министерства юстиции Российской Федерации); 3) органы и учреждения, исполняющие наказания, связанные с лишением свободы (исправительные и воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения, колонии-поселения, тюрьмы, исправительные центры, арестные дома, дисциплинарные воинские части); 4) органы и учреждения, исполняющие наказания, не связанные с лишением свободы (уголовно-исполнительные инспекции системы Министерства юстиции Российской Федерации, исправительные центры, исправительные учреждения, дисциплинарная воинская часть); 5) органы и учреждения, исполняющие меры принудительного характера, назначаемые судом (воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних, медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации).
--	---

<i>Пределы прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу</i>	В предмет прокурорского надзора не входит: 1) оценка судебных решений с точки зрения их законности и обоснованности; 2) законность проводимых мероприятий по выявлению и предотвращению преступлений, их раскрытию, а также пресечению недозволенных связей сотрудников уголовно-исполнительной системы с осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми; 3) надзор за исполнением наказания в виде штрафа.
<i>Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного</i>	1) в любое время посещать поднадзорные органы и учреждения; 2) опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; 3) знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами; 4) требовать от администраций создания условий, обеспечивающих

<i>характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу</i>	права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; 5) проверять соответствие законодательству Российской Федерации издаваемых администрацией поднадзорных органов и учреждений актов (приказов, распоряжений, постановлений); 6) требовать объяснения от должностных лиц; 7) вносить протесты и представления; 8) возбуждать производства об административных правонарушениях; 9) отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора; 10) проверять законность досрочного освобождения от отбывания наказания, а также установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; 11) рассматривать жалобы и заявления лиц, содержащихся под стражей, на действия и решения администрации
---	--

	мест лишения свободы, следственных изоляторов, нижестоящих прокуратур; 12) проводить проверки.
Тема 9. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами	
<i>Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации</i>	Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также уполномоченный на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности и на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр.
<i>Основные задачи ФССП России</i>	1) обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов; 2) организация и осуществление принудительного исполнения судебных

	актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов; 3) управление территориальными органами ФССП России; 4) ведение государственного реестра; 5) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.
<i>Задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами</i>	Обеспечение: 1) законности исполнения судебных актов и актов других органов в Российской Федерации; 2) соблюдения требований законодательства в деятельности судебных приставов; 3) соблюдения установленных законодательством Российской Федерации прав и свобод физических и юридических лиц при исполнении судебных решений и обеспечении установленного порядка деятельности судов; 4) соответствия законам решений судебных приставов.

<i>Виды судебных приставов</i>	Судебные приставы в зависимости от исполняемых обязанностей подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов, и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов.
<i>Предмет прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами</i>	Надзор за: 1) исполнением законов судебными приставами; 2) соблюдением прав, свобод физических и юридических лиц судебными приставами; 3) законностью действий и решений, принимаемых судебными приставами.
<i>Объекты прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами</i>	Федеральная служба судебных приставов и ее подразделения; территориальные органы Федеральной службы судебных приставов (территориальные органы принудительного исполнения) и их подразделения; судебные приставы.
<i>Пределы прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами</i>	Прокурор осуществляет надзор только за исполнением законов судебными приставами. Прокурорский надзор за процессуальной деятельностью судебных приставов по осуществлению предварительного расследования в форме дознания относится к другой отрасли прокурорского надзора – надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие.

<i>Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами</i>	1) прокурор лично либо поручает вышестоящим подразделениям службы судебных приставов, проводить проверки исполнения законов судебными приставами соответствующих подразделений; 2) проверяет законность применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия судебными приставами, обеспечивающими установленный порядок деятельности судов; 3) проверяет соблюдение требований учета судебных решений, подлежащих принудительному исполнению; 4) проверяет соблюдение, установленных законом сроков исполнительного производства; 5) проверяет наличие фактов бездействия судебных приставов; 6) рассматривает жалобы на действия (или бездействие) и решения судебного пристава; 7) вызывает судебного пристава для дачи объяснений; 8) вправе истребовать для ознакомления материалы исполнительного производства; 9) проверяет законность и обоснованность составления протокола об административном правонарушении.
--	--

Тема 10. Участие прокурора в рассмотрении дел судами	
<i>Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судами</i>	
<i>Полномочия прокурора в уголовном судопроизводстве</i>	1) участвует в стадии назначения судебного заседания на этапе предварительного слушания; 2) участвует в качестве государственного обвинителя в ходе судебного разбирательства в суде первой инстанции; 3) вносит представления на приговоры, определения и постановления судов в апелляционном, кассационном и надзорном порядке; 4) участвует в заседании судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанций; 5) участвует в производстве ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств; 6) участвует в рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора.
<i>Вручение копии обвинительного заключения, обвинительного акта, обвинительного постановления</i>	Действие прокурора, состоящее в том, что копию данного документа в обязательном порядке вручают обвиняемому, а при наличии ходатайств – защитнику и потерпевшему. В соответствии с ч. 2 ст. 265 УПК РФ председательствующий в числе прочих вопросов выясняет, вручена ли подсудимому и когда именно копия обвинительного заключения или обвинительного акта, а при вынесении прокурором постановления об изменении обвинения – и копия данного документа. При этом

	судебное разбирательство уголовного дела не может быть начато ранее 7 суток со дня вручения прокурором копий указанных документов.
<i>Предварительное слушание</i>	Этап стадии подготовки к судебному заседанию, в ходе которого судья единолично с участием сторон, в том числе прокурора, разрешает ряд вопросов, а именно: подлежит ли доказательство исключению как недопустимое; требуется ли возвратить уголовное дело прокурору; имеются ли основания для приостановления производства по уголовному делу, прекращения уголовного дела или уголовного преследования. Если стороной заявлено ходатайство, то судья выясняет у другой стороны, имеются ли у нее возражения против данного ходатайства. По ходатайству стороны в качестве свидетелей могут быть допрошены любые лица, которым что-либо известно об обстоятельствах производства следственных действий или изъятия и приобщения к уголовному делу документов, за исключением лиц, обладающих свидетельским иммунитетом.
<i>Возвращение уголовного дела прокурору</i>	Решение суда, принимаемое в результате предварительного слушания. Уголовное дело возвращается прокурору для устранения препятствий его рассмотрения судом в случаях, если:

	1) обвинительное заключение, обвинительный акт или обвинительное постановление составлены с нарушением требований УПК РФ, что исключает возможность постановления судом приговора или вынесения иного решения на основе данного заключения или акта; 2) копия обвинительного заключения, обвинительного акта или обвинительного постановления не была вручена обвиняемому в установленном законом порядке; 3) есть необходимость составления обвинительного заключения или обвинительного акта по уголовному делу, направленному в суд с постановлением о применении принудительной меры медицинского характера; 4) имеются основания для соединения уголовных дел; 5) при ознакомлении обвиняемого с материалами уголовного дела ему не были разъяснены права; 6) фактические обстоятельства, изложенные в обвинительном заключении, обвинительном акте, обвинительном постановлении, постановлении о направлении уголовного дела в суд для применения принудительной меры медицинского характера, свидетельствуют
--	---

	о наличии оснований для квалификации действий обвиняемого, лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, как более тяжкого преступления, общественно опасного деяния либо в ходе предварительного слушания или судебного разбирательства установлены фактические обстоятельства, указывающие на наличие оснований для квалификации действий указанных лиц как более тяжкого преступления, общественно опасного деяния; 7) при наличии обстоятельств, указанных в ст. ст. 226.2, 229.9 УПК РФ, судья по ходатайству стороны или по собственной инициативе возвращает уголовное дело прокурору для передачи его по подследственности и производства дознания в общем порядке; 8) судья по ходатайству стороны возвращает уголовное дело прокурору для устранения препятствий к его рассмотрению судом в случаях, если: после направления уголовного дела в суд наступили новые общественно опасные последствия инкриминируемого обвиняемому деяния, являющиеся основанием для предъявления ему обвинения в совершении более тяжкого преступления; ранее вынесенные
--	--

	по уголовному делу приговор, определение или постановление суда отменены в порядке, предусмотренном гл. 49 УПК РФ, а послужившие основанием для их отмены новые или вновь открывшиеся обстоятельства являются основанием для предъявления обвиняемому обвинения в совершении более тяжкого преступления.
<i>Участие обвинителя</i>	Общее условие судебного разбирательства, в соответствии с которым участие в судебном заседании данного лица обязательно (ст. 246 УПК РФ). По уголовным делам частного обвинения обвинение в судебном разбирательстве поддерживает потерпевший. По уголовным делам публичного и частично-публичного обвинения, а также при разбирательстве уголовного дела частного обвинения, если уголовное дело было возбуждено следователем либо с согласия прокурора дознавателем обязательно участие государственного обвинителя. Государственное обвинение могут поддерживать несколько прокуроров. Если в ходе судебного разбирательства обнаружится невозможность дальнейшего участия прокурора, то он может быть заменен. Вновь вступившему в судебное разбирательство прокурору суд предоставляет

	время для ознакомления с материалами уголовного дела и подготовки к участию в судебном разбирательстве. Замена прокурора не влечет за собой повторения действий, которые к тому времени были совершены в ходе судебного разбирательства. По ходатайству прокурора суд может повторить допросы свидетелей, потерпевших, экспертов либо иные судебные действия. Государственный обвинитель представляет доказательства и участвует в их исследовании, излагает суду свое мнение по существу обвинения, а также по другим вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства, высказывает суду предложения о применении уголовного закона и назначении подсудимому наказания. Прокурор предъявляет или поддерживает предъявленный по уголовному делу гражданский иск, если этого требует охрана прав граждан, общественных или государственных интересов.
<i>Государственный обвинитель</i>	В соответствии с п. 6 ст. 5 УПК РФ государственным обвинителем является поддерживающее от имени государства обвинение в суде по уголовному делу должностное лицо органа прокуратуры, т. е. прокурор, его заместитель или помощник.

<i>Отказ государственного обвинителя от обвинения</i>	Решение, принимаемое в случаях, когда государственный обвинитель придет к убеждению, что представленные доказательства не подтверждают предъявленное подсудимому обвинение. При этом прокурор обязан изложить суду мотивы отказа. Полный или частичный отказ государственного обвинителя от обвинения в ходе судебного разбирательства влечет прекращение уголовного дела или уголовного преследования в соответствующей его части.
<i>Изменение обвинения</i>	Решение государственного обвинителя о том, что подсудимый должен нести уголовную ответственность по обвинению более мягкому, нежели то, которое было предъявлено в ходе предварительного расследования. Изменение обвинения происходит одним из следующих способов: 1) путем исключения из юридической квалификации деяния признаков преступления, отягчающих наказание; 2) путем исключения из обвинения ссылки на какую-либо норму УК РФ, если деяние подсудимого предусматривается другой нормой УК РФ, нарушение которой вменялось ему в обвинительном заключении или обвинительном акте; 3) переквалификации деяния в соответствии с нормой УК РФ, предусматривающей более мягкое наказание.

<i>Изложение государственным обвинителем предъявленного подсудимому обвинения</i>	Речь государственного обвинителя, в которой он излагает содержание обвинения и которое было предъявлено лицу в ходе предварительного расследования. При этом государственный обвинитель сообщает о фактической стороне деяния, а также дает его юридическую квалификацию. Государственный обвинитель не вправе изменять юридическую квалификацию содеянного, кроме как в случаях и порядке, прямо установленных законом, а также приводить доказательства, поскольку исследование доказательств будет осуществляться в дальнейшем.
<i>Судебное следствие</i>	Центральный этап судебного разбирательства, в ходе которого исследуются доказательства, а также разрешаются иные вопросы. Государственный обвинитель представляет доказательства первым. При согласии подсудимого дать показания первыми его допрашивают защитник и участники судебного разбирательства со стороны защиты, затем – государственный обвинитель и участники судебного разбирательства со стороны обвинения. Допрос свидетелей со стороны обвинения вначале производят государственный обвинитель и иные участники уголовного судопроизводства со стороны

	обвинения, затем – защитник и иные участники уголовного судопроизводства со стороны защиты. Государственный обвинитель также принимает активное участие в производстве иных следственных действий (производство судебной экспертизы, осмотр вещественных доказательств, осмотр местности и помещения, следственный эксперимент и др.).
<i>Прения сторон в уголовном судопроизводстве</i>	Последовательные речи обвинителя, защитника и иных представителей сторон, в ходе которых они дают собственную оценку доказательств, исследованных судом, и предлагают суду принять то либо иное решение. По уголовным делам публичного и частно-публичного обвинения выступает государственный обвинитель, т. е. прокурор или иное должностное лицо органов прокуратуры. Во всех случаях государственный обвинитель выступает первым. Участники прений сторон не вправе ссылаться на доказательства, которые не рассматривались в судебном заседании или признаны судом недопустимыми. После произнесения речей все участники прений сторон могут еще раз выступить с репликой, т. е. с кратким высказыванием своего мнения относительно позиции проти-

	воположной стороны. Право последней реплики в любом случае принадлежит подсудимому или его защитнику.
<i>Возобновление судебного следствия</i>	Возможность суда возвратиться к исследованию доказательств в случаях, когда участники прений сторон, в том числе государственный обвинитель, или подсудимый в ходе последнего слова, сообщили суду о новых обстоятельствах, имеющих значение для уголовного дела, либо заявили о необходимости предъявить суду для исследования новые доказательства. По окончании возобновленного судебного следствия суд вновь открывает прения сторон и предоставляет подсудимому последнее слово.
<i>Внесение представления на приговор или иное судебное решение, не вступившее в законную силу</i>	Действия государственного обвинителя или вышестоящего прокурора выражаются в том, что при несогласии с выводами суда направляет в суд апелляционной инстанции письменный документ, в котором выражает свое мнение и приводит соответствующие доводы. Срок подачи прокурором представления – в течение 10 суток со дня провозглашения приговора. Апелляционное представление адресуется вышестоящему суду: районному суду, суду уровня субъекта, апелляционному суду, Верховному Суду Российской Федерации.

<i>Содержание представления прокурора</i>	Перечень обстоятельств, которые в обязательном порядке должны быть указаны в представлении в соответствии с законом (ст. 389.6 УПК РФ). Представление прокурора должно содержать: 1) наименование суда апелляционной инстанции, в который подается представление; 2) данные о лице, подавшем представление; 3) указание на приговор или иное судебное решение и наименование суда, его постановившего или вынесшего; 4) доводы лица, подавшего представление, и доказательства, обосновывающие его требования; 5) перечень прилагаемых материалов; 6) подпись лица, подавшего представление.
<i>Участие прокурора в апелляционном производстве</i>	Суд апелляционной инстанции пересматривает не вступившие в законную силу приговоры и иные судебные решения, вынесенные судом первой инстанции. Апелляционное производство осуществляется по тем же правилам, что и производство в суде первой инстанции, но с изъятиями, прямо предусмотренными законом.

	Судебное следствие начинается с краткого изложения председательствующим содержания приговора, а также сути апелляционных жалоб или представления и жалоб на них. После доклада председательствующего суд заслушивает выступления стороны, подавшей жалобу или представление, и возражения другой стороны. После выступления сторон суд переходит к проверке доказательств. Свидетелей, допрошенных в суде первой инстанции, допрашивают в суде апелляционной инстанции, если их вызов суд признал необходимым.
<i>Участие прокурора в кассационном производстве</i>	Деятельность суда кассационной инстанции, содержанием которой является пересмотр вступивших в законную силу приговоров и иных судебных решений. В качестве суда кассационной инстанции выступает вышестоящий суд (кассационный суд общей юрисдикции). Основанием для начала кассационного производства является кассационное представление государственного обвинителя или вышестоящего прокурора либо кассационная жалоба иных заинтересованных участников судебного разбирательства. Кассационное производство осуществляется коллегиальным составом суда (трое судей).

	Один из судей кратко излагает содержание приговора или иного обжалуемого судебного решения, а также кассационных жалобы или представления. После этого суд заслушивает выступления стороны, подавшей жалобу или представление, в обоснование своих доводов, а также возражения другой стороны. В результате рассмотрения уголовного дела в кассационном порядке суд в совещательной комнате принимает одно из следующих решений: 1) оставить кассационные жалобу или представление без удовлетворения; 2) отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие судебные решения и прекратить производство по данному уголовному делу; 3) отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие судебные решения и передать уголовное дело на новое судебное рассмотрение либо возвратить дело прокурору; 4) отменить приговор суда апелляционной инстанции и передать уголовное дело на новое апелляционное рассмотрение; 5) отменить решение суда кассационной инстанции и передать уголовное
--	--

	дело на новое кассационное рассмотрение; б) внести изменения в приговор, определение или постановление суда.
<i>Участие прокурора при производстве в надзорной инстанции</i>	Деятельность суда по пересмотру приговоров и иных судебных решений, вступивших в законную силу. Прокурор вправе ходатайствовать о начале надзорного производства путем подачи надзорного представления. Такой документ, как и жалобы иных заинтересованных лиц, рассматриваются судом надзорной инстанции в течение одного месяца со дня их поступления, если уголовное дело не было истребовано, или в течение двух месяцев со дня их поступления, если уголовное дело было истребовано. Изучив надзорные жалобу или представление, судья выносит одно из следующих постановлений: 1) об отказе в удовлетворении надзорных жалобы или представления; 2) о возбуждении надзорного производства и передаче надзорных жалобы или представления на рассмотрение суда надзорной инстанции вместе с уголовным делом, если оно было истребовано. В судебном заседании принимают участие прокурор, а также осужденный, оправданный, их защитники

	и законные представители, иные лица, чьи интересы непосредственно затрагиваются жалобой или представлением, при условии заявления ими ходатайства об этом. Судья-докладчик излагает обстоятельства уголовного дела, содержание приговора, определения или постановления, мотивы надзорных жалобы или представления и вынесения постановления о возбуждении надзорного производства. Докладчику могут быть заданы вопросы. Затем предоставляется слово прокурору для поддержания внесенного им надзорного представления. Если в судебном заседании участвуют осужденный, оправданный, их защитники или законные представители, потерпевший и его представитель, то они вправе после выступления прокурора дать свои устные объяснения. Затем Президиум Верховного Суда Российской Федерации выносит постановление.
<i>Возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств</i>	Деятельность по уголовному делу, приговор по которому вступил в законную силу, в случае обнаружения обстоятельств, которые не были и не могли быть известными суду на момент постановления приговора. Право возбуждения производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств

	принадлежит прокурору. Поводами для возбуждения производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств могут быть сообщения граждан, должностных лиц, а также данные, полученные в ходе предварительного расследования и судебного рассмотрения других уголовных дел. Прокурор по окончании проверки или расследования и при наличии основания возобновления производство по уголовному делу направляет в суд уголовное дело со своим заключением, а также с копией приговора и материалами проверки или расследования. В дальнейшем материалы рассматриваются в том же порядке, что и надзорное производство.
<i>Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судами</i>	
<i>Участие прокурора в гражданском деле</i>	Деятельность прокурора, направленная на реализацию полномочий прокурора в гражданском судопроизводстве. В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором

	только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Прокурор, подавший заявление, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. В случае отказа прокурора от заявления, поданного в защиту законных интересов другого лица, рассмотрение дела по существу продолжается, если это лицо или его законный представитель не заявит об отказе от иска. При отказе истца от иска суд прекращает производство по делу, если это не противоречит закону или не нарушает права и законные интересы других лиц. Прокурор вступает в процесс и дает заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК РФ и другими федеральными законами, в целях осуществления возложенных на него полномочий. Неявка прокурора, извещенного о времени и месте рассмотрения дела, не является препятствием к разбирательству дела.
--	--

<i>Полномочия прокурора в гражданском судопроизводстве</i>	1) участвует в судебном разбирательстве дел судом первой инстанции, в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях, пересмотре решений, определений суда, вступивших в законную силу, по вновь открывшимся или новым обстоятельствам; 2) дает заключения по вопросам, возникающим при рассмотрении указанной в законе категории дел; 3) направляет в суд заявления; 4) направляет представления на незаконные и необоснованные решения судов в вышестоящий суд в апелляционном, кассационном и надзорном порядке; 5) проверяет законность обращения к исполнению решений, определений и постановлений.
<i>Предмет деятельности прокурора в гражданском судопроизводстве</i>	1) обеспечение исполнения принимаемых в государстве законов посредством инициирования гражданского судопроизводства и участия в нем; 2) обеспечение законности содержания решений, определений и постановлений судов; 3) обеспечение законности процессуальной деятельности, предшествующей постановлению судебных решений.
<i>Вступление прокурора в гражданский процесс и дача им заключения</i>	Деятельность прокурора по делам, по которым участие прокурора предусмотрено ГПК РФ и другими федеральными законами. К ним относятся дела: об усыновлении и отмене

	усыновления (ст. ст. 125, 140 СК РФ, ст. 273 ГПК РФ); о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (ст. 278 ГПК РФ); об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами (ст. 284 ГПК РФ); об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288 ГПК РФ); о лишении родительских прав, о восстановлении в родительских правах, об ограничении родительских прав (ст. ст. 70, 72, 73 СК РФ). Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 10.07.2017 № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве».
<i>Участие прокурора в гражданском судопроизводстве в суде первой инстанции</i>	Деятельность прокурора по реализации им соответствующих полномочий. Дела об оспаривании решений и действий (бездействия) учреждений, предприятий, организаций, их объединений и общественных объединений рассматриваются по нормам ГПК РФ не в порядке производства по делам, возникающим из публичных отношений,

	а по правилам искового производства, в том числе с соблюдением общих правил подсудности, как дела по спорам о защите субъективного права. Если прокурор вступает в процесс для дачи заключения по делу в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 45 ГПК РФ, председательствующий после исследования всех доказательств предоставляет ему слово наряду с представителем государственного органа или органа местного самоуправления, дающим заключение по делу в соответствии со ст. 47 ГПК РФ. В судебных прениях прокурор по делам указанной категории выступает первым (ст. 190 ГПК РФ).
<i>Участие прокурора в суде второй инстанции по гражданским делам</i>	Деятельность прокурора в гражданском судопроизводстве в случаях, когда решение, принятое судом первой инстанции, не вступило в законную силу. В суде второй инстанции прокурор принимает участие в апелляционном производстве. На основании ст. 320 ГПК РФ на решение суда первой инстанции прокурор, участвующий в деле, может принести апелляционное представление.
<i>Участие прокурора в рассмотрении административных дел судами</i>	
<i>Участие прокурора в административном деле</i>	Прокуроры участвуют в рассмотрении подведомственных Верховному Суду Российской Федерации, судам

	общей юрисдикции административных делах о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, а также административных дел, связанных с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям.
<i>Прокурор в административном судопроизводстве</i>	Прокурор является лицом, участвующим в деле. Административным истцом прокурор выступает при обращении в суд для реализации возложенных на него контрольных или иных публичных функций (ст. 38 КАС РФ). Общие вопросы участия прокурора в административном деле закреплены в ст. 39 КАС РФ.
<i>Участие прокурора в рассмотрении арбитражных дел судами</i>	
<i>Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве</i>	Деятельность прокурора, направленная на реализацию им соответствующих полномочий. В соответствии со ст. 52 АПК РФ прокурор: 1) обращается в арбитражный суд: с заявлениями об оспаривании

	нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, затрагивающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; с иском о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия Российской Федерации, доля участия субъектов Российской Федерации, доля участия муниципальных образований; с иском о применении последствий недействительности ничтожной сделки, совершенной органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления,
--	--

	государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия Российской Федерации, доля участия субъектов Российской Федерации, доля участия муниципальных образований; 2) участвует в рассмотрении арбитражными судами первой инстанции дел, возбужденных по искам (заявлениям) прокуроров; 3) обжалует в апелляционном и кассационном порядке решения, определения и постановления, принятые в результате рассмотрения дел судами первой инстанции; 4) участвует в рассмотрении дел судами апелляционной и кассационной инстанции; 5) приносит надзорные представления на решения арбитражных судов; 6) участвует в рассмотрении дел надзорной инстанцией. Обращение в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации направляет Генеральный прокурор Российской Федерации или заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, в арбитражный суд субъекта Российской Федерации
--	---

	направляют также прокурор субъекта Российской Федерации или заместитель прокурора субъекта Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры или их заместители. Прокурор, обратившийся в арбитражный суд, пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности истца. Отказ прокурора от предъявленного им иска не лишает истца права требовать рассмотрения дела по существу, если истец участвует в деле. Прокурор, действующий в пределах своих полномочий, вправе вступить в дело, рассматриваемое арбитражным судом, на любой стадии арбитражного процесса с процессуальными правами и обязанностями лица, участвующего в деле, в целях обеспечения законности.
<i>Обязанности прокуроров по участию в арбитражном процессе</i>	1) рассмотрение поступивших из других подразделений данной прокуратуры и подчиненных прокуратур материалов, требующих реагирования в форме исков или заявлений в арбитражные суды; оформление исковых заявлений (заявлений); направление исковых заявлений (заявлений) согласно установленным правилам подсудности споров; 2) участие в рассмотрении дел, возбужденных по искам и заявлениям

	прокуроров, в арбитражных судах первой инстанции; апелляционное и кассационное обжалование решений, определений и постановлений по этим делам, участие в их рассмотрении в апелляционной и кассационной инстанциях; 3) рассмотрение обращений о вступлении в дела, возбужденные по искам и заявлениям иных лиц; 4) участие в рассмотрении дел, возбужденных по искам и заявлениям иных лиц, в случае принятия Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем, прокурором субъекта Российской Федерации (его заместителем) решения о вступлении в дело в арбитражных судах первой, апелляционной и кассационной инстанций; 5) апелляционное и кассационное обжалование решений, определений и постановлений по этим делам; 6) участие в рассмотрении дел, возбужденных на основании заявлений прокуроров о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; 7) рассмотрение обращений о проверке вступивших в законную силу судебных актов по арбитражным делам
--	---

	от лиц, участвующих в деле, а также от лиц, не привлеченных к участию в деле, если суд принял решение об их правах и обязанностях; изучение по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации (заместителя прокурора) в арбитражном суде дел, судебные акты по которым могут быть пересмотрены в порядке надзора; 8) подготовка представлений о пересмотре в порядке надзора незаконных судебных актов; 9) анализ, изучение и проверка работы подчиненных прокуратур; 10) координация работы подразделений аппарата по подготовке и предъявлению исков и заявлений; 11) распространение передового опыта, участие в мероприятиях по повышению деловой квалификации работников прокуратуры.
Тема 11. Иные направления деятельности прокуратуры	
<i>Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью</i>	
<i>Координация деятельности по борьбе с преступностью</i>	Обеспечение прокурором согласованной деятельности правоохранительных органов, направленной на разработку, обсуждение и осуществление в рамках компетенции каждого органа

	совместных мероприятий по своевременному предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, установлению и привлечению к ответственности лиц их совершивших, устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений.
<i>Задачи координационной деятельности</i>	1) повышение эффективности борьбы с преступностью; 2) своевременное предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений; 3) установление и привлечение к ответственности лиц их совершивших; 4) устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений; 5) укрепление законности и правопорядка; 6) всесторонний анализ состояния преступности, ее структуры и динамики; 7) прогнозирование тенденций развития; 8) изучение практики борьбы с преступностью и распространение положительного опыта.
<i>Принципы координации</i>	1) законность; 2) равенство всех участников координационной деятельности; 3) самостоятельность правоохранительных органов в пределах предоставленных законом полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении

	мероприятий; 4) гласность в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о защите прав и свобод человека и гражданина, о государственной и иной охраняемой законом тайне; 5) ответственность за выполнение согласованных решений.
<i>Субъекты координирования деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью</i>	Генеральный прокурор Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, городов, районов и другие территориальные прокуроры, а также приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры.
<i>Участники координационной деятельности</i>	Органы внутренних дел, федеральной службы безопасности, федеральной таможенной службы, федеральной службы исполнения наказаний, федеральной службы охраны и другие правоохранительные органы.
<i>Основные направления координационной деятельности</i>	1) совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений; 2) выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью;

	3) разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений; 4) подготовка и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органам местного самоуправления; 5) обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности; 6) разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью; 7) обобщение практики выполнения международных договоров Российской Федерации и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработка соответствующих предложений;
--	--

	8) изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.
<i>Формы координационной деятельности</i>	1) проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов; 2) обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью; 3) совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта; 4) создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений; 5) проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению; 6) взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций; 7) оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопас-

	ности в процессе деятельности по борьбе с преступностью; 8) издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов; 9) выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий; 10) разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.
<i>Координационное совещание</i>	Созывает председатель (прокурор) по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца, а также по инициативе одного из членов координационного совещания, в целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
<i>Состав координационного совещания</i>	Прокурор (председатель совещания) и руководители соответствующих правоохранительных органов или исполняющие их обязанности (члены совещания).
<i>Права членов координационного совещания</i>	1) вносить предложения по вопросам, относящимся к координационной деятельности, с обоснованием необходимости их рассмотрения, путей и способов решения; 2) вносить в согласованном порядке проекты документов, иные мате-

	риалы, требующие обсуждения и принятия решения; 3) участвовать в обсуждении и выработке решений по вопросам, вынесенным на рассмотрение; 4) определять участников рабочих групп; 5) вносить предложения об оценке эффективности принятых совместных решений и мер по их реализации.
<i>Решение координационного совещания</i>	Оформляется в письменной форме и считается принятым, если оно одобрено руководителями правоохранительных органов, на которых возлагается его выполнение. Решения координационного совещания подписывают его председатель и руководители тех правоохранительных органов, на которые возложено его выполнение, а протоколы координационного совещания – председатель.
<i>Полномочия председателя координационного совещания</i>	1) созывает координационное совещание; 2) истребует информацию, необходимую для организации координационной деятельности; 3) организует рабочие группы из представителей правоохранительных органов; 4) назначает из числа работников прокуратуры ответственного секретаря

	координационного совещания, который возглавляет секретариат координационного совещания.
<i>Секретариат координационного совещания</i>	1) проводит текущую организационную работу; 2) ведет документацию координационного совещания с соблюдением требований секретного делопроизводства; 3) извещает членов координационного совещания и приглашенных на него лиц о повестке дня совещания с приложением проектов документов, подлежащих обсуждению, и других материалов; 4) организует подготовку и внесение предложений правоохранительных органов по плану работы координационного совещания; 5) формирует проекты планов работы и представляет их на рассмотрение руководителям правоохранительных органов; 6) анализирует ход выполнения планов и решений координационного совещания, о результатах информирует его председателя; 7) выполняет иные поручения председателя координационного совещания. Формируется из представителей всех правоохранительных органов.

<i>Работа органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан</i>	
<i>Рассмотрение предложений, заявлений, жалоб и иных обращений в органах прокуратуры</i>	Составная часть деятельности прокуроров по укреплению законности, защите прав и законных интересов граждан.
<i>Задачи работы по рассмотрению обращений (запросов)</i>	1) защита прав и свобод человека и гражданина, восстановление нарушенной законности, укрепление законности и правопорядка; 2) удовлетворение обоснованных обращений и пресечение нарушений законов, средствами прокурорского реагирования; 3) выработка мер по совершенствованию правозащитной деятельности прокуратуры, устранению ошибок и недостатков.
<i>Обращение</i>	Изложенные в письменной или устной форме предложение, заявление, жалоба или ходатайство, в том числе коллективное, гражданина, должностного и иного лица.
<i>Предложение</i>	Рекомендация заявителя по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению деятельности государства

	и общества в социально-экономической и иных сферах.
<i>Заявление</i>	Просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.
<i>Жалоба</i>	Просьба заявителя о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц
<i>Ходатайство</i>	Изложенное в письменной форме обращение заявителя с просьбой о признании в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, определенного статуса, прав, свобод.
<i>Коллективное обращение</i>	Обращение двух или более лиц, а также обращение, принятое на митинге или собрании и подписанное организаторами или участниками митинга, собрания.
<i>Первичное обращение</i>	Обращение по вопросу, ранее не рассмотренному в данном органе прокуратуры.

<i>Дубликат обращения</i>	Обращение заявителя, являющееся копией предыдущего обращения, либо экземпляр обращения по одному и тому же вопросу и в интересах одного и того же лица.
<i>Повторное обращение</i>	Обращение, поступившее от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, в котором обжалуется решение, принятое по предыдущему обращению, поступившему в данную прокуратуру, или указывается на недостатки, допущенные при рассмотрении и разрешении предыдущего обращения, либо сообщается о несвоевременном рассмотрении предыдущего обращения, если со времени его поступления истек установленный законодательством срок рассмотрения.
<i>Парламентский запрос</i>	Запрос, принятый соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации с соблюдением требований, предусмотренных ст. 18 Федеральным законом от 08.05.1994 «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», в порядке, установленном их регламентами, по вопросам, входящим в компетенцию Генерального прокурора Российской Федерации.

<i>Запрос</i>	Оформленный надлежащим образом, с соблюдением требований федерального законодательства, документ, направленный уполномоченными должностными лицами, а также членами Совета Федерации или депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, адресованный Генеральному прокурору Российской Федерации по вопросам, входящим в их компетенцию.
<i>Обращение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации</i>	Документ, направленный в органы прокуратуры, с сообщением о нарушениях закона, а также с просьбой о предоставлении информации, сведений и документов по вопросам, связанным с их деятельностью, не оформленный как запрос.
<i>Субъекты подачи обращений</i>	Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица, без гражданства; парламентские запросы, запросы и обращения членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, должностных и иных лиц. Проверяются сообщения средств массовой информации.

<i>Предмет обращений (запросов)</i>	Рассматриваются обращения относительно действий (или бездействия) и (или) решений объектов надзора о нарушениях прав и свобод заявителя, прав и свобод других лиц, о нарушениях законов на территории Российской Федерации.
<i>Обращения, не подлежащие рассмотрению в органах прокуратуры</i>	1) обращения, не содержащие сведений о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства; 2) обращения, составляющие исключительную компетенцию суда; 3) обращения, не содержащие сведений о лице направившем (фамилию и почтовый адрес) (ответ не дается); 4) обращения, в которых отсутствуют сведения, достаточные для их разрешения (об органе, вынесшем обжалуемое решение, времени его принятия и т. д.); 5) обращения (запросы), содержание которых свидетельствует о прямом вмешательстве авторов в деятельность органов прокуратуры при осуществлении надзорных полномочий; 6) анонимные обращения, содержащие сведения о готовящихся или совершенных преступлениях, направляются в правоохранительные органы в соответствии с их компетенцией;

	7) письменное обращение, текст которого не поддается прочтению; 8) обращение, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью, имуществу должностного лица или членов его семьи; 9) обращение, если по содержанию оно лишено смысла или в материалах проверки имеется решение суда о признании заявителя недееспособным в связи с наличием у него психического заболевания; 10) обращение, если ответ по существу поставленного в нем вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну; 11) повторное обращение не содержит новых доводов, а изложенное ранее полно, объективно и неоднократно проверялось и ответы даны в установленном порядке, правомочным должностным лицом органа прокуратуры.
<i>Решения по обращению, поступившему в органы прокуратуры</i>	1) принятие к рассмотрению; 2) прекращение проверки; 3) передача на разрешение в нижестоящие органы прокуратуры; 4) направление в другие органы; 5) приобщение к ранее поступившей жалобе.

<i>Решения по итогам разрешения обращений (запросов)</i>	1) «удовлетворено» – приняты меры к полному или частичному восстановлению прав и законных интересов заявителя; 2) «удовлетворено повторное обращение» – обращение, в котором обжалуются ответы соответствующей прокуратуры и по которому принималось решение об отказе в удовлетворении ранее поданного обращения. При этом первичное решение отменяется; 3) «отклонено» – требования заявителя, изложенные в обращении, признаны необоснованными; 4) «разъяснено» – по обращению, в котором не содержалось просьб об удовлетворении каких-либо требований или ходатайств, разъяснены вопросы правового характера; 5) «принято иное решение» – обращение оставлено без разрешения, приобщено к материалам уголовного дела (надзорного производства), прекращена переписка; 6) «направлено» – обращение в семидневный срок направлено для разрешения в другую прокуратуру или другое ведомство по принадлежности.
---	--

<i>Ознакомление заявителя с материалами разрешенного обращения</i>	По окончании проверки заявителю, по его просьбе, предоставляется возможность ознакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.
<i>Сроки рассмотрения прокурором обращений и запросов</i>	1) обращения граждан, военнослужащих и членов их семей, должностных и иных лиц разрешаются в течение 30 дней со дня их регистрации в прокуратуре, а не требующие дополнительного изучения и проверки – не позднее 15 дней; 2) парламентский запрос разрешается в срок до 15 дней со дня регистрации или в иной, установленный соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации, срок; 3) запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разрешается не позднее 30 дней со дня его регистрации или в иной согласованный с инициатором запроса срок;

	4) обращения члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о предоставлении информации по вопросам, связанным с их деятельностью, разрешаются безотлагательно, а при проведении дополнительной проверки – не позднее 30 дней со дня регистрации обращения; 5) запрос Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации разрешается в срок не позднее 15 дней со дня его регистрации, если в самом запросе не установлен иной срок; 6) запрос Общественной палаты разрешается не позднее чем через 30 дней со дня его регистрации, а в исключительных случаях, определяемых Общественной палатой, – не позднее чем через 14 дней; 7) обращения, поступившие от Президента Российской Федерации, высших должностных лиц Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также обращения, разрешение которых взято на особый контроль, разрешаются безотлагательно, но не позднее 15 дней со дня поступления в прокуратуру, а если требуют дополнительного изучения – 30 дней, если не установлен другой срок разрешения.
--	--

<i>Участие прокуратуры в правотворческой деятельности</i>	
<i>Сущность участия прокуратуры в правотворческой деятельности</i>	Обусловлена тем, что это самостоятельный вид деятельности прокуратуры, закрепленный в ФЗ «О прокуратуре РФ» (п. 4 ст. 1, ст. 9). Прокуратура Российской Федерации правом законодательной инициативы не обладает. Прокурор, при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов, вправе вносить в законодательные органы или органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов или иных нормативных правовых актов.
<i>Задачи участия прокуратуры в правотворческой деятельности</i>	Обеспечение верховенства закона; обеспечение единства правовой политики, реализуемой Генеральной прокуратурой Российской Федерации; правовое обеспечение эффективной реализации проводимых реформ; обеспечение соответствия принимаемых законов Конституции РФ и федеральному законодательству; совершенствование законодательства; необходимость исчерпывающего знания законов и правильного их применения; обеспечение согласованности инициативных законопроектов и заключений по поступающим

	проектам нормативных правовых актов органов законодательной и исполнительной власти; повышение уровня работы по систематизации законодательства.
<i>Направления правотворческой деятельности прокуратуры</i>	Инициативная разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов, непосредственно связанных с компетенцией органов прокуратуры; участие в подготовке законопроектов, разрабатываемых другими органами государственной власти; подготовка правовых заключений на законопроекты и иные нормативные правовые акты; участие в обсуждении законопроектов в палатах Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации; сбор и анализ информации о тенденциях и перспективах развития законодательства и правоприменительной практики в связи с изменениями в законодательстве; учет принятых и вступивших в законную силу федеральных законов и других нормативных правовых актов, правовое обеспечение прокуратуры; методическое руководство и оказание помощи в организации правотворческой работы.

<i>Систематизация законодательства в органах прокуратуры</i>	Ведется в целях эффективной реализации полномочий по надзору за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, оказания помощи работникам прокуратуры в оперативном поиске нормативных правовых актов по вопросам их деятельности, правильном и единообразном применении законодательства. В прокуратурах в контрольном состоянии ведутся собрание законодательства Российской Федерации; кодексы Российской Федерации и соответствующего субъекта Российской Федерации; сборники приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации; изданные до 1993 г. Бюллетени Генеральной прокуратуры Российской Федерации; сборники постановлений Пленумов Верховного Суда Российской Федерации; официальные издания законодательного (представительного) органа власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Нормативные акты, официальные и другие издания подлежат учету и хранению.
<i>Международное сотрудничество прокуратуры</i>	
<i>Цели международного сотрудничества</i>	Повышение эффективности международного сотрудничества; совер-

	шенствование практики применения международных договоров и соглашений о правовой помощи; борьба с международной преступностью; защита прав и свобод человека; оказание правовой помощи.
<i>Основные направления международной деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации</i>	Организация международного сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ); организация международного сотрудничества в рамках Совета Европы; организация международного сотрудничества в рамках ООН и ряда других международных организаций; участие в разработке международных договоров и соглашений по вопросам борьбы с преступностью и оказания правовой помощи; экстрадиция (выдача лица для уголовного преследования или исполнения приговора).
<i>Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов</i>	
<i>Проведение прокуратурой антикоррупционной экспертизы</i>	Прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации (постановление от 26.02.2010 № 96), проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов

	исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц.
<i>Принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)</i>	Обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов; оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами; обоснованность, объективность и проверяемость результата антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов); компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов); сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

<i>Полномочия прокурора по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов</i>	Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся: прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерации на основании федерального закона; социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.
<i>Организация проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов прокуратурой Российской Федерации</i>	Определена приказом Генерального прокурора РФ от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов».

<i>Требование прокурора об изменении нормативного правового акта</i>	Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования и учитывается в установленном порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа и учитывается в установленном порядке органом, который издал этот акт,
---	---

	в соответствии с его компетенцией. О результате рассмотрения требования об изменении нормативного правового акта незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.
--	---

ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

ТЕРМИН, ПОНЯТИЕ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ	стр.
Акт прокурорского реагирования (акт прокурорского надзора)	16
Аттестации не подлежат	69
Аттестационная комиссия и Высшая аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры Российской Федерации	39
Аттестация прокурорских работников	67
Аттестация работников, достигших предельного возраста службы в органах и организациях прокуратуры	69
Виды дисциплинарных взысканий	74
Виды классных чинов	71
Виды судебных приставов	150
Внесение представления на приговор или иное судебное решение, не вступившие в законную силу	161
Внутриорганизационные принципы организации и деятельности прокуратуры	23
Возбуждение уголовного дела	131
Возвращение уголовного дела прокурору	153
Возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств	166
Возобновление судебного следствия	161
Восстановление в классном чине	73
Вручение копии обвинительного заключения, обвинительного акта, обвинительного постановления	152
Вступление прокурора в гражданский процесс и дача им заключения	169
Выход в отставку прокурора	79
Генеральная прокуратура Российской Федерации	8

Генеральный прокурор Российской Федерации	9
Главная функция прокуратуры	11
Главный военный прокурор	45
Государственная служба	49
Государственный обвинитель	157
Дата создания российской прокуратуры	7
День прокурорского работника	10
Дисциплинарные взыскания прокурорских работников	74
Дознаватель	123
Дознание	134
Досрочная аттестация	68
Досудебное производство	132
Доступ органов прокуратуры к информации	29
Дубликат обращения	187
Жалоба	186
Задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	97
Задачи координационной деятельности	178
Задачи оперативно-разыскной деятельности	107
Задачи прокуратуры	19
Задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов	80
Задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	142
Задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами	149
Задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	91

Задачи работы по рассмотрению обращений (запросов)	185
Задачи участия прокуратуры в правотворческой деятельности	194
Законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы	144
Законность как принцип прокурорского надзора	24
Законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения под стражу, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначенные судом	143
Законодательное регулирование трудовых отношений работников прокуратуры	53
Законодательство о несовершеннолетних и молодежи, входящее в предмет прокурорского надзора	96
Запреты, связанные с гражданской службой	56
Запрос	188
Заявление	186
Зональный (территориальный) принцип организации и деятельности прокуратуры	30
Изложение государственным обвинителем предъявленного подсудимому обвинения	159
Изменение обвинения	158
Информирование прокуратуры	102
Иные специализированные прокуратуры	33
Исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации	81
Исполнение требований прокурора	31
Кадры органов и организаций прокуратуры	60
Классификация принципов организации и деятельности прокуратуры	23

Классный чин	70
Коллегия Генеральной прокуратуры Российской Федерации	36
Коллективное обращение	186
Компетентность прокурора	59
Компетенция прокуроров городов с районным делением	44
Координационное совещание	182
Координация деятельности по борьбе с преступностью	177
Лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе	55
Лишение классного чина	73
Материальное обеспечение прокурорских работников	64
Меры правовой защиты прокурорских работников	66
Меры социальной защиты прокурорских работников	67
Место прокуратуры в системе государственных органов	10
Методика прокурорского надзора	14
Назначение на должность Генерального прокурора Российской Федерации	40
Назначение на должность прокурора района (города)	44
Назначение на должность прокурора субъекта Российской Федерации	42
Направление в суд материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	102
Направления деятельности прокуратуры	11
Направления правотворческой деятельности прокуратуры	195
Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре Российской Федерации	37

Начальник органа дознания	124
Начальник подразделения дознания	124
Неотложные следственные действия	133
Обжалование прокурору решений, принятых работниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	101
Обращение	185
Обращение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	188
Обращения, не подлежащие рассмотрению в органах прокуратуры	189
Общие задачи прокуратуры	20
Общие принципы организации и деятельности прокуратуры	23
Объекты прокурорского надзора	13
Объекты прокурорского надзора за исполнением законов	82
Объекты прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	144
Объекты прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность	116
Объекты прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие	121

Объекты прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами	150
Объекты прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	92
Обязанности прокуроров по участию в арбитражном процессе	175
Обязанности прокурорских работников	61
Ознакомление гражданина с материалами проверки	29
Ознакомление заявителя с материалами разрешенного обращения	192
Оперативное совещание при Генеральном прокуроре Российской Федерации	37
Оперативно-разыскная деятельность	107
Оперативно-разыскные мероприятия (ОРМ)	108
Орган прокуратуры	8
Организация проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов прокуратурой Российской Федерации	199
Организация прокурорского надзора в федеральных округах	41
Организации, входящие в систему органов прокуратуры	8
Органы военной прокуратуры	33
Органы дознания	121
Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности, деятельность которых входит в предмет прокурорского надзора	98
Органы предварительного следствия	123
Основания прекращения службы в органах и организациях прокуратуры	78
Основания проведения индивидуальной профилактической работы	101

Основания проведения оперативно-разыскных мероприятий	110
Основные задачи ФССП России	148
Основные направления международной деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации	197
Основные направления координационной деятельности	179
Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи	104
Особенности дисциплинарной ответственности	75
Особенность службы в органах и организациях прокуратуры	53
Отказ государственного обвинителя от обвинения	158
Отрасль прокурорского надзора	12
Парламентский запрос	187
Первичное обращение	186
Повторное обращение	187
Подследственность	134
Политическая независимость	28
Полномочия военных прокуроров	46
Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации	40
Полномочия органов военной прокуратуры	45
Полномочия председателя координационного совещания	183
Полномочия прокурора	15
Полномочия прокурора в гражданском судопроизводстве	169
Полномочия прокурора в уголовном судопроизводстве	152
Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона	83
Полномочия прокурора по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина	93

Полномочия прокурора по осуществлению общего надзора	83
Полномочия прокурора по пресечению, выявленных правонарушений и устранению их последствий	84
Полномочия прокурора по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов	199
Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие	136
Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	146
Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность	119
Полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами	151
Полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации	43
Поощрение прокурорских работников	73
Порядок и сроки проведения аттестации	68
Порядок представления информации прокурору	32
Порядок присвоения классных чинов	70
Постановление прокурора	89
Права прокурорских работников	61
Права членов координационного совещания	182

Правовая основа учебной дисциплины «Прокурорский надзор»	21
Правовое положение и условия службы прокурорских работников	52
Правовой статус прокурорских работников	51
Правовые средства прокурорского надзора	14
Предварительное расследование	133
Предварительное следствие	134
Предварительное слушание	153
Пределы полномочий прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность	118
Пределы прокурорского надзора за исполнением законов	82
Пределы прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	146
Пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность	116
Пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие	130
Пределы прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами	150
Пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	93
Предельный возраст (за исключением научных и педагогических работников)	79

Предложение	185
Предмет деятельности прокурора в гражданском судопроизводстве	169
Предмет обращений (запросов)	189
Предмет правовой дисциплины «Прокурорский надзор»	17
Предмет прокурорского надзора	13
Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	92
Предмет прокурорского надзора за исполнением законов	81
Предмет прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи	95
Предмет прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	142
Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность	107
Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие	120
Предмет прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами	150
Предмет учебной дисциплины «Прокурорский надзор»	17
Предметно-зональный принцип организации и деятельности прокуратуры	31
Предметный принцип организации и деятельности прокуратуры	30

Предостережение о недопустимости нарушения закона	90
Представление прокурора об устранении нарушений закона	88
Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры	79
Прения сторон в уголовном судопроизводстве	160
Привлечение прокуроров к уголовной и административной ответственности	77
Прием на службу в органы и организации прокуратуры	54
Принцип гласности	28
Принцип единства прокуратуры	25
Принцип законности	24
Принцип законности в деятельности прокуратуры	24
Принцип независимости	26
Принцип централизации прокуратуры	26
Принципы гражданской службы	50
Принципы координации	178
Принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)	198
Принципы организации и деятельности прокуратуры	22
Природоохранные прокуратуры	48
Присвоение очередного классного чина	72
Присяга прокурора	63
Проведение прокуратурой антикоррупционной экспертизы	197
Прокуратура района (города)	44
Прокуратура Российской Федерации	7
Прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах – в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО)	47

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях	48
Прокуратуры субъектов Российской Федерации	42
Прокурор	9
Прокурор в административном судопроизводстве	172
Прокурор в досудебном производстве	136
Прокурорские работники	9
Прокурорский надзор	12
Прокурорский надзор за исполнением законов	80
Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность	106
Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие	120
Прокурорский надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия	120
Прокурорский надзор как вид государственной деятельности	12
Прокурорский надзор как отрасль юридической науки	16
Прокурорский надзор как учебная дисциплина	16
Протест прокурора	86
Профессионализм прокурора	59
Профессиональные и моральные качества прокуроров	59
Психологические качества прокурора	59
Рассмотрение предложений, заявлений, жалоб и иных обращений в органах прокуратуры	185
Рассмотрение представления прокурора	89
Реализация принципа гласности	28
Реализация принципа независимости	27

Регламент Генеральной прокуратуры Российской Федерации	38
Результаты оперативно-разыскной деятельности	115
Решение координационного совещания	183
Решения по итогам разрешения обращений (запросов)	191
Решения по обращению, поступившему в органы прокуратуры	190
Руководитель следственного органа	127
Секретариат координационного совещания	184
Система принципов организации и деятельности прокуратуры	23
Система прокуратуры	32
Система учебной дисциплины «Прокурорский надзор»	19
Систематизация законодательства в органах прокуратуры	196
Следователь	126
Служба в органах и организациях прокуратуры	51
Соблюдение Конституции РФ	81
Соблюдение принципа независимости	27
Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания	143
Содержание представления прокурора	162
Содержание службы в органах и организациях прокуратуры	53
Содержание учебной дисциплины «Прокурорский надзор»	18
Сообщение о преступлении	132

Соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами	81
Состав Генеральной прокуратуры Российской Федерации	34
Состав координационного совещания	182
Социальное обеспечение прокурорских работников	65
Специализированные прокуратуры	33
Специальные задачи прокуратуры	20
Специфика службы в органах и организациях прокуратуры	52
Средства прокурорского надзора	14
Средства реагирования прокурора на выявленные нарушения прав и свобод человека и гражданина	95
Срок исполнения требований прокурора о предоставлении информации	32
Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации	40
Срок полномочий прокурора субъекта	43
Срок полномочий прокурора района	44
Сроки наложения дисциплинарных взысканий	75
Сроки рассмотрения прокурором обращений и запросов	192
Структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации	34
Субъект прокурорского надзора	14
Субъекты координирования деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	179
Субъекты подачи обращений	188
Судебное следствие	159
Сущность принципов организации и деятельности прокуратуры	22

Сущность прокурорского надзора	12
Сущность службы в органах и организациях прокуратуры	52
Сущность участия прокуратуры в правотворческой деятельности	194
Тактика прокурорского надзора	14
Территориальные прокуратуры	33
Транспортные прокуратуры	47
Требование прокурора об изменении нормативного правового акта	200
Требования к порядку проведения аттестации	68
Требования к руководителям прокуратур	60
Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров	54
Уголовное преследование	141
Уполномоченный прокурор	119
Участие обвинителя	156
Участие прокурора в апелляционном производстве	162
Участие прокурора в административном деле	171
Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве	172
Участие прокурора в гражданском деле	167
Участие прокурора в гражданском судопроизводстве в суде первой инстанции	170
Участие прокурора в кассационном производстве	163
Участие прокурора в рассмотрение дел судами	21
Участие прокурора в суде второй инстанции по гражданским делам	171
Участие прокурора при производстве в надзорной инстанции	165

Участники координационной деятельности	179
Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации	148
Форма и содержание представления прокурора	88
Форма и содержание протеста прокурора	87
Формы координационной деятельности	181
Формы прокурорского реагирования на нарушения законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	106
Функции прокуратуры	10
Функции управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах	41
Ходатайство	186
Цели международного сотрудничества	196
Цели Прокуратуры Российской Федерации	7
Цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	90
Частные задачи прокуратуры	20

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1, ст. 1.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52 (ч. 1), ст. 4921.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46, ст. 4532.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с последующими изм.

и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1992. – № 47, ст. 4472.

Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 33, ст. 3349.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. № 41. Ст. 4849.

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22, ст. 2063.

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31, ст. 3215.

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (с последующими изм. и доп.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. № 33, ст. 1316.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30, ст. 3590.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3012.

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 29, ст. 3609.

Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (в ред. от 7 декабря 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 17, ст. 1958.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») (в ред. от 10 июля 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 10, ст. 1084.

Указ Президента Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. № 1563 «О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации») // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 48, ст. 6662.

Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» (в ред. от 16 октября 2000 г.) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120362 (дата обращения: 15.02.2020).

Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 25 марта 1999 г. № 19/38 «О мерах по обеспечению прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций с целью предотвращения обращения взыскания на имущество мобилизационного назначения» // Сборник основных организационно-распорядительных документов Генпрокуратуры Российской Федерации. Т. 1. – М., 2004.

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 9 сентября 2002 г. № 55 «О совершенствовании информационно-аналитической работы в Генеральной прокуратуре Российской Федерации» // Сборник основных организационно-распорядительных документов Генпрокуратуры России. Т. 1. – М., 2004.

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (в ред. от 21 июня 2016 г.) // Законность. – 2008. – № 3.

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» // Законность. – 2008. – № 2.

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 сентября 2007 г. (в ред. от 26.08.2019 г.) № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118155 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» (в ред. от 21.08.2019 г.) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79085 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 мая 2009 г. № 296 «О взаимодействии прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300438 (дата обращения: 15.02.2020).

Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92202 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» (в ред. от 13 марта 2018 г.) // Законность. – 2010. – № 4.

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 12 марта 2009 г. № 67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации» (в ред. от 22 июля 2011 г.) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=524777#019029426083601342> (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 марта 2010 г. № 114 «Об утверждении и введение в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» (в ред. от 13 апреля 2018 г.) // СПС

«КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_62680 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 20 января 2017 г.) (вместе с «Инструкцией о порядке составления и представления отчета о работе прокурора по надзору за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности», «Инструкцией об организации в прокуратуре делопроизводства по документам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность») // Законность. – 2011. – № 5.

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» (в ред. от 5 декабря 2016 г.) // Законность. – 2011. – № 12.

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 1 ноября 2011 г. № 373 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа, прокурора» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=518986#09332771393963404> (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» // Законность. – 2012. – № 3.

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 465 «Об участии прокуроров в судеб-

ных стадиях уголовного судопроизводства» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_142974 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 70 «Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах военной прокуратуры» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182862 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (в ред. от 21 сентября 2018 г.) // Законность. – 2013. – № 4.

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2014 г. № 6 (в ред. 21.08.2019 г.) «Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162690 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_212081 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 276 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации» (в ред. от 23.12.2019 г.) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_212081

consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198120 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213315 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_227077 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280686 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генпрокуратуры России от 14 ноября 2017 г. № 774 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних на досудебных стадиях уголовного судопроизводства» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289362 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генпрокуратуры России от 2 августа 2018 г. № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304447 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генпрокуратуры России от 10 октября 2019 г. № 715 «Об организации деятельности прокуратур городов с район-

ным делением» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335518 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генпрокуратуры России от 8 ноября 2019 г. № 783 «О Порядке формирования органами прокуратуры Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_338068 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генпрокуратуры России от 26 августа 2019 г. № 596 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения уведомлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_332385 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генпрокуратуры России от 10 июня 2019 г. № 384 «Об осуществлении органами прокуратуры полномочий по санкционированию решений таможенных органов об аресте имущества для обеспечения взыскания таможенных и иных платежей» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329936 (дата обращения: 15.02.2020).

Приказ Генпрокуратуры России от 15 марта 2019 г. № 196 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320892 (дата обращения: 15.02.2020).

Указание Генпрокуратуры России от 16 января 2020 г. № 23/35 «О порядке организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам оказания правовой помощи

по уголовным делам» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343792 (дата обращения: 15.02.2020).

Научная и учебная литература

Григорьева, Н. В. Прокурорский надзор. Курс лекций [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Н. В. Григорьева, А. В. Ендольцева, О. В. Мичурина; под ред. А. В. Ендольцева, О. В. Химичева. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 280 с.

Бобров, В. К. Прокурорский надзор : учебник и практикум для СПО / В. К. Бобров. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 240 с.

Капинус, О. С. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1 : практ. пособие / [О. С. Капинус и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус, С. Г. Кехлерова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 481 с.

Винокуров, А. Ю. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации»: в 2 т. Т. 1. Разделы I–III / А. Ю. Винокуров. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 358 с.

Григорьева, Н. В. Прокурорский надзор : учебное пособие / Н. В. Григорьева. – 6-е изд. – М. : Издательство РИОР; ИНФРА-М, 2017. – 215 с.

Химичева, О. В. Уголовно-процессуальные гарантии обеспечения прав, свобод и интересов личности, общества и государства (актуальные теоретико-правовые проблемы) : учебное пособие / [О. В. Химичева и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

Химичева, О. В. Сборник задач по прокурорскому надзору : учебное пособие / [О. В. Химичева и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019.

Учебное пособие

Химичева Ольга Викторовна,
доктор юридических наук, профессор

Терехов Михаил Юрьевич,
кандидат юридических наук

Угольников Наталья Викторовна,
кандидат юридических наук, доцент

Григорьева Наталья Владимировна,
кандидат юридических наук, доцент

Гурдин Сергей Валерьевич,
кандидат юридических наук, доцент

Андреев Алексей Владимирович,
кандидат юридических наук

Золотухин Николай Александрович

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР: СПРАВОЧНИК ТЕРМИНОВ, ПОНЯТИЙ, ОПРЕДЕЛЕНИЙ



Редактор *Чамарова Н. В.*

Корректор *Фомин И. Е.*

Компьютерная верстка *Киселева М. Е.*

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя

117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

Подписано в печать:	Формат 60×84 1/16	Тираж 54 экз.
15.06.2020 г.	Цена договорная	Объем 6,26 уч.-изд. л.
Заказ № 210		13,25 усл. печ. л.
