

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОСТОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ФГКОУ ВО РЮИ МВД России)

**Я. А. Шараева, А. Г. Мовсисян,  
Ю. С. Мандрыка, М. Н. Кузьмин**

# **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

**Учебное наглядное пособие**

Ростов-на-Дону  
2024

**УДК 343.163(075.8)**

**ББК 67.411**

**П 80**

***Рецензенты:***

**Э. Ф. Лугинец**, кандидат юридических наук, доцент  
(Волгоградская академия МВД России);

**И. А. Казнина**, кандидат юридических наук  
(Нижегородская академия МВД России).

**Шараева, Яна Анатольевна.**

**П 80      Прокурорский надзор:** учебное наглядное пособие /  
Я. А. Шараева, А. Г. Мовсисян, Ю. С. Мандрыка и др. –  
Ростов-на-Дону : ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2024. – 232 с.  
**ISBN 978-5-89288-527-0.**

Учебное наглядное пособие предназначено для педагогических работников, слушателей и курсантов образовательных организаций системы МВД России по специальностям 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности, 40.05.02 – Правоохранительная деятельность и направлению подготовки 40.03.01 – Юриспруденция. Может быть использовано практическими работниками органов прокуратуры и суда, а также органами дознания и предварительного следствия.

Наглядность, краткость и доступность схематического изложения материала позволит обучающимся получить полное представление о задачах, функциях, принципах организации и деятельности прокуратуры, полномочиях прокуроров по отраслям надзора и т. д.

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

ISBN 978-5-89288-527-0

УДК 343.163(075.8)  
ББК 67.411

© ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2024

## СОДЕРЖАНИЕ

|                |   |
|----------------|---|
| ВВЕДЕНИЕ ..... | 5 |
|----------------|---|

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ

|                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Тема 1. Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор».....                                    | 7  |
| Правовые основы организации и деятельности прокуратуры .....                                       | 20 |
| Тема 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры<br>Российской Федерации .....              | 32 |
| Тема 3. Система прокуратуры и ее структура. Организация управления<br>в органах прокуратуры .....  | 32 |
| Тема 4. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов<br>и учреждений прокуратуры..... | 52 |

### ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

|                                                                                                                                                                                                                                                       |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Тема 5. Прокурорский надзор за исполнением законов<br>(общий надзор) .....                                                                                                                                                                            | 70  |
| Тема 6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод<br>человека и гражданина .....                                                                                                                                                               | 80  |
| Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов<br>несовершеннолетних и молодежи .....                                                                                                                                                             | 90  |
| Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов органами,<br>осуществляющими оперативно-розыскную деятельность,<br>дознание и предварительное следствие .....                                                                                      | 103 |
| Тема 9. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями<br>органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом<br>меры принудительного характера, администрациями мест содержания<br>задержанных и заключенных под стражу..... | 147 |
| Тема 10. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными<br>приставами .....                                                                                                                                                                     | 157 |

|                                                                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Тема 11. Участие прокурора в рассмотрении дел судами .....                                                                                    | 168 |
| Тема 12. Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений,<br>жалоб и иных обращений .....                                           | 206 |
| Тема 13. Координация деятельности правоохранительных органов<br>по борьбе с преступностью и иные направления деятельности<br>прокуратуры..... | 216 |
| ЛИТЕРАТУРА .....                                                                                                                              | 228 |

## **ВВЕДЕНИЕ**

Учебная дисциплина «Прокурорский надзор» включена в программу образовательных учреждений высшего профессионального образования юридического профиля для курсантов и слушателей, обучающихся по специальностям 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности, 40.05.02 – Правоохранительная деятельность, а также направлению подготовки 40.03.01 – Юриспруденция.

Получение высшего образования в современных условиях невозможно без углубленного изучения правовой основы прокурорского надзора, основных направлений деятельности прокуратуры, полномочий прокурора по отраслям надзора и т. д.

Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями.

Деятельность органов прокуратуры занимает центральное место в охране и защите прав и свобод граждан, укреплении законности и правопорядка. Прокуратура осуществляет прокурорский надзор за исполнением законов и другие направления деятельности на всей территории России, принимает меры по устранению нарушений законности, привлечению виновных лиц к ответственности. Сложная многогранная деятельность прокуратуры, так или иначе, затрагивает интересы буквально каждого человека, а не только тех, кто тем или иным образом непосредственно соприкасается с ней. Поэтому полное представление о задачах, функциях, принципах организации и деятельности прокуратуры, полномочиях прокуроров можно получить только в рамках изучения учебной дисциплины, посвященной деятельности прокуратуры.

Традиционно данная дисциплина называется «Прокурорский надзор», однако ее содержание значительно шире надзорной деятельности прокуратуры. К функциям прокуратуры также относятся уголовное преследование, координация деятельности по борьбе с преступностью, участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских дел, в арбитражном судопроизводстве, участие в правотворческой деятельности. Такое многообразие и разноплановость вопросов по

организации и деятельности прокуратуры, оставляющих содержание дисциплины «Прокурорский надзор», определяют общую задачу ее изучения.

Прокурорский надзор, как и другие формы государственной деятельности, в настоящее время активно реформируется (последние изменения внесены в ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» 25 декабря 2023 г.), поэтому содержание учебной дисциплины не может оставаться неизменным. Рекомендуются следить за изменениями и дополнениями, вносимыми в нормативную базу, в том числе в части прокурорского надзора, а также за публикациями в научной и периодической литературе.

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

*Знать:*

- основные направления и особенности деятельности прокуратуры, ее роль и место в укреплении законности и правопорядка;
- требования правовых норм о деятельности прокуратуры по осуществлению надзора, особенностях издания и правового воздействия актов прокурорского реагирования;

*Уметь:*

- оперировать юридическими понятиями и категориями, изученными в рамках дисциплины «Прокурорский надзор»;
- анализировать положения законодательства и иных нормативных актов, регламентирующих организацию и деятельность прокуратуры;
- анализировать акты прокурорского реагирования;
- определять направления и формы взаимодействия прокуратуры и правоохранительных органов в борьбе с преступностью;

*Владеть:*

- юридической терминологией в рамках дисциплины «Прокурорский надзор»;
- навыками работы с законодательными и иными нормативными актами, регламентирующими организацию и деятельность прокуратуры.

## ОБЩАЯ ЧАСТЬ

### ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР». ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ



# ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

КАК ВИД  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Осуществляемые органами  
прокуратуры практические  
действия по проведению  
проверок соблюдения  
Конституции РФ  
и исполнения законов,  
действующих на территории  
РФ, в каждом конкретном  
случае их применения

КАК ОТРАСЛЬ  
ЮРИДИЧЕСКОЙ  
НАУКИ

Изучает законодательство о  
прокурорском надзоре, практику  
его применения, исторический и  
зарубежный опыт, тенденции  
развития прокуратуры

КАК УЧЕБНАЯ  
ДИСЦИПЛИНА

Учебная дисциплина,  
которая изучает основные  
положения о прокурорском  
надзоре в РФ и другие  
направления деятельности  
прокуратуры, является  
частью образовательных  
программ высших  
юридических учебных  
заведений

## ОБЪЕКТ НАДЗОРА



ПОД ЭТИМ ТЕРМИНОМ СЛЕДУЕТ  
ПОНИМАТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ,  
УЧРЕЖДЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИИ И  
ДРУГИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА,  
В КОТОРЫХ ПРОВОДЯТСЯ  
ПРОКУРОРСКИЕ ПРОВЕРКИ  
ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ

## СУБЪЕКТ НАДЗОРА



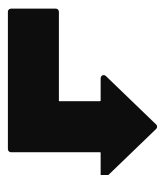
СУБЪЕКТОМ ПРОКУРОРСКОГО  
НАДЗОРА СЛЕДУЕТ СЧИТАТЬ  
УЧАСТНИКА ПРОКУРОРСКО-  
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,  
ПРОВОДЯЩЕГО ПРОВЕРКУ  
ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ  
ЮРИДИЧЕСКИМИ И  
ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

## **Предмет прокурорского надзора**

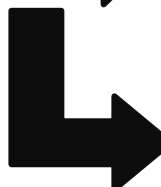


Предметом прокурорского надзора является сфера общественных отношений. Деятельность прокурора направлена на регулирование тех общественных отношений, которые связаны с соблюдением норм Конституции Российской Федерации и исполнением требований, предписанных законами

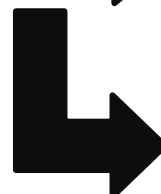
## СУЩНОСТЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА



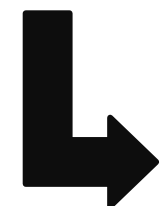
САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ, СПЕЦИФИЧЕСКИЙ ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, КОТОРАЯ ЯВЛЯЕТСЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИЕЙ ПРОКУРАТУРЫ



ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ОТ ИМЕНИ ГОСУДАРСТВА – РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ПРОВЕРКУ ПРАВИЛЬНОСТИ СОБЛЮДЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ, ДЕЙСТВУЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



НАПРАВЛЕН НА ВЫЯВЛЕНИЕ, ПРЕСЕЧЕНИЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННОЙ ЗАКОННОСТИ, ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВИНОВНЫХ К УСТАНОВЛЕННОЙ ЗАКОНОМ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

ЦЕЛИ  
ПРОКУРОРСКОГО  
НАДЗОРА



- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА;
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА;
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНСТВА И УКРЕПЛЕНИЯ ЗАКОННОСТИ;
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ОХРАНЯЕМЫХ ЗАКОНОМ  
ИНТЕРЕСОВ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

МЕТОДИКА  
ПРОКУРОРСКОГО  
НАДЗОРА



Совокупность научно-обоснованных  
и апробированных практикой  
приемов и способов применения и  
реализации правовых средств  
прокурорского надзора

ТАКТИКА  
ПРОКУРОРСКОГО  
НАДЗОРА



Система научных положений и  
разрабатываемых на их основе рекомендаций,  
касающихся деятельности прокуратуры и  
выполнения прокурором действий по  
выявлению и установлению нарушений закона,  
причин и способствующих им условий,  
привлечению нарушителей к ответственности

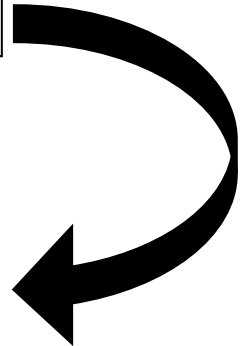
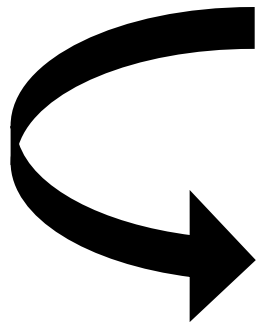
# СРЕДСТВА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА



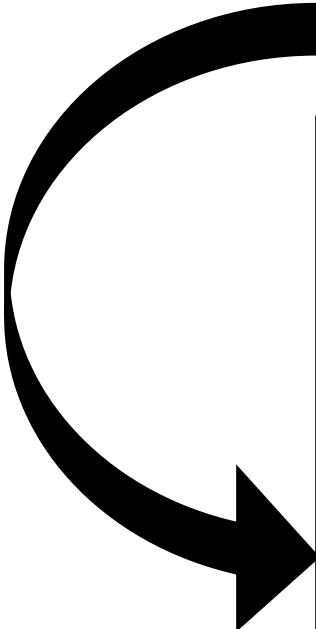
Совокупность правовых приемов, способов действия прокурора для достижения целей и осуществления задач прокуратуры, состоящих из юридических норм, прав и обязанностей, актов правоприменения, предусмотренных законом

Средства выявления  
правонарушений

Средства устранения  
и предупреждения  
правонарушений



## ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, а также исполняющих иные функции, установленные федеральными законами  
(п. 1 ст. 1 Федерального закона  
«О прокуратуре Российской Федерации»)

## Задачи прокуратуры

### ОБЩИЕ ЗАДАЧИ:

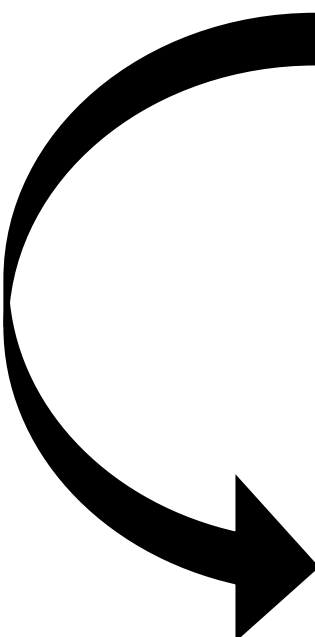
- ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО И ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОЯ
- ЗАЩИТА ПОЛИТИЧЕСКИХ, ТРУДОВЫХ, ЖИЛИЩНЫХ И ДРУГИХ ПРАВ ОХРАНЯЕМЫХ ЗАКОНОМ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН РФ
- УКРЕПЛЕНИЕ ЗАКОННОСТИ
- ЗАЩИТА ПРАВ И ОХРАНЯЕМЫХ ЗАКОНОМ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

### СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ:

- ВЫЯВЛЕНИЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА
- УСТАНОВЛЕНИЕ ВИНОВНЫХ ЛИЦ В СОВЕРШЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОВ И ДРУГИХ ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ
- ПРИНЯТИЕ НАДЛЕЖАЩИХ МЕР К УСТРАНЕНИЮ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА И СПОСОБСТВУЮЩИХ ИМ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ
- НАКАЗАНИЕ ВИНОВНЫХ ЛИЦ И ВОЗМЕЩЕНИЕ ПРИЧИНЕННОГО НАРУШЕНИЯМИ ЗАКОНА УЩЕРБА

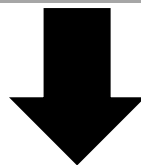


## **ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА**



Система прав прокурора по осуществлению возложенных на прокуратуру задач и функций, закрепленных в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законах, правовых актах Генеральной прокуратуры Российской Федерации;  
включает в себя объем обязательных для исполнения требований, которыми располагает прокурор для осуществления своей деятельности

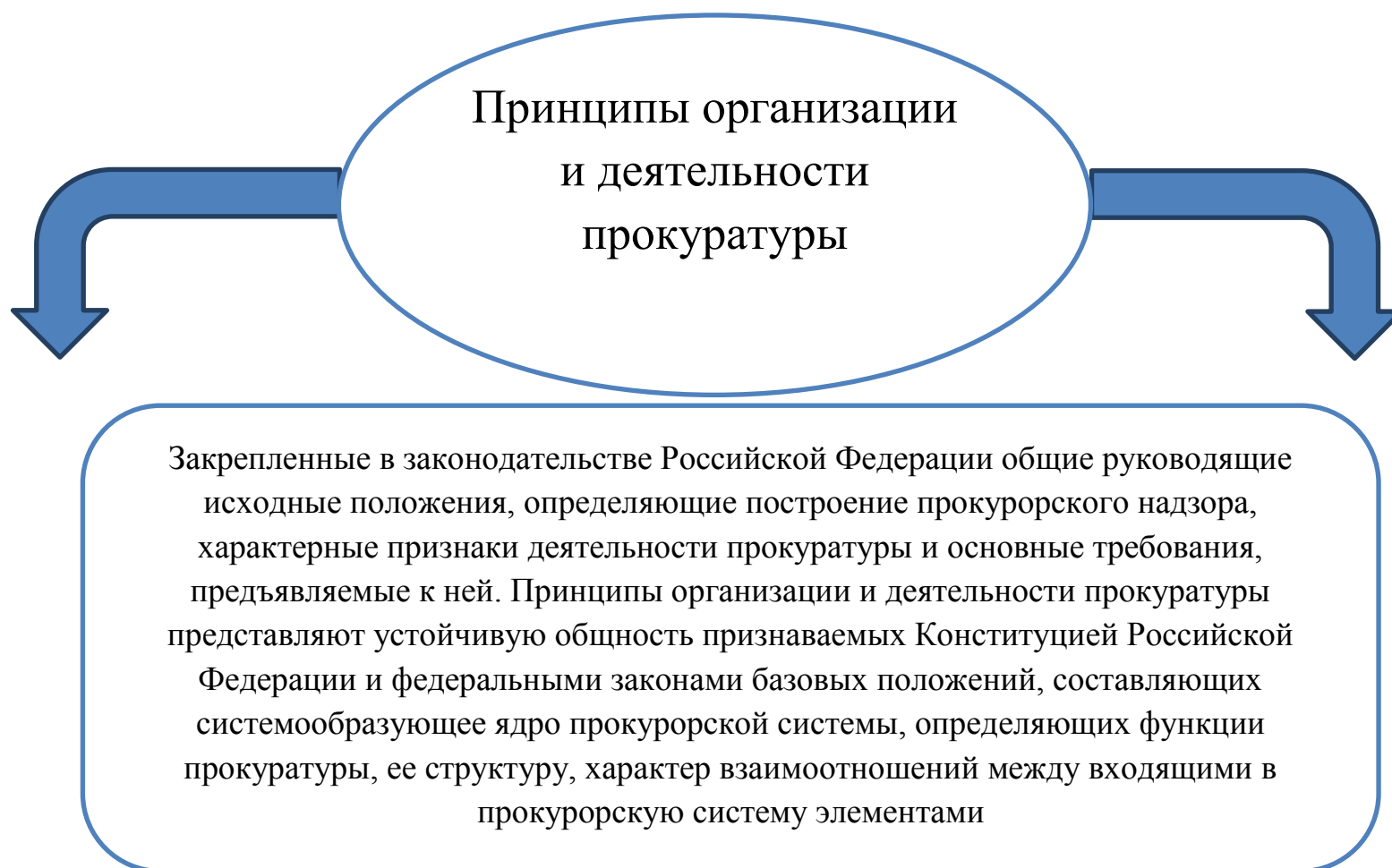
## АКТ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ (АКТ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА)



Установленное законом правовое средство осуществления полномочий прокурора, зафиксированное в специальном документе, используемое прокурором в рамках своей компетенции в целях устранения и предупреждения нарушений закона, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства и принятия мер к восстановлению нарушенной законности



## ТЕМА 2. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ









## Принцип законности

закреплен в Конституции Российской Федерации (ч. 2 ст. 15), определяющей, что органы государственной власти (в том числе прокуратура), органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы

### Законность как принцип прокурорского надзора



## Принцип единства прокуратуры

Согласно ст. 129 Конституции Российской Федерации прокуратура – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции

Проявляется в единстве принципов организации и деятельности прокуратуры, целей и задач, решаемых всеми структурными элементами прокурорской системы, в едином характере и содержании полномочий, которыми наделены органы прокуратуры, независимо от места, занимаемого ими в прокурорской системе

Обеспечивает заменимость прокурорских работников равного ранга

Означает общность целей и задач, единство форм и методов организации и деятельности прокуратуры, правовых средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона

Территориальные и специализированные прокуратуры составляют единую систему органов, организация и деятельность которых осуществляется на основе единого для всех звеньев прокуратуры законодательства

## Принцип централизации прокуратуры

Подчинение нижестоящих прокуроров – вышестоящим, а всех прокуроров –  
Генеральному прокурору Российской Федерации



Централизация прокуратуры вызвана необходимостью обеспечения и соблюдения единой законности на всей территории страны, единых требований осуществления прокурорского надзора во всех административно-территориальных единицах

## Принцип независимости

Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов независимо от федеральных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов и общественных объединений, руководствуются законами и изданными в соответствии с ними приказами и указаниями Генерального прокурора Российской Федерации (ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»)

### Реализация

#### Обеспечивается:

- организационным построением прокуратуры;
- установленным порядком назначения прокуроров на должность;
- определенной законом системой подчиненности и подотчетности прокурорских работников;
- порядком материально-технического обеспечения прокурорских органов (финансирование всех органов и учреждений прокуратуры осуществляется за счет федерального бюджета независимо от бюджета местных органов);
- материальным и социальным обеспечением работников прокуратуры

### Соблюдение

Гарантируется ст. 5  
Федерального закона  
«О прокуратуре  
Российской Федерации»,  
закрепившей недопустимость  
вмешательства в осуществление  
прокурорского надзора

## Принцип гласности

Закреплен в п. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и означает, что прокуратура действует гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне

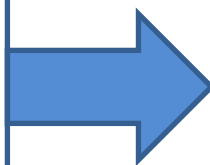
## Реализация

### Обеспечивается:

- сообщением в печати о назначении и освобождении прокурора от должности;
- информированием федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о состоянии законности;
- ежегодным представлением Генеральным прокурором Российской Федерации палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации доклада о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и отчета о проделанной работе по их укреплению;
- созданием в органах прокуратуры специальных структурных подразделений (помощников прокурора), отвечающих за связь со средствами массовой информации, организующих эту работу на местах (в Генеральной прокуратуре Российской Федерации создано Управление взаимодействия со средствами массовой информации; работает официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации)

**Зональный (территориальный)  
принцип организации и  
деятельности прокуратуры:**

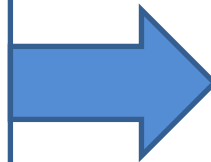
организация деятельности  
прокуратуры посредством  
распределения работы  
структурных подразделений  
между работниками по  
определенным территориям  
(территориальным зонам)



Закрепление за прокурором определенной территории наделяет его компетенцией контролировать соблюдение и исполнение законов, приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации. В этих целях он изучает и анализирует состояние законности в зоне и организацию деятельности органов прокуратуры путем систематического ознакомления со статистическими данными, текущими и перспективными планами работы, обобщениями и обзорами практики; непосредственного участия в осуществлении проверок деятельности нижестоящей подчиненной (зональной) прокуратуры; оказания практической помощи прокурорам зоны

**Предметный принцип  
организации и деятельности  
прокуратуры:**

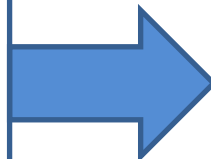
распределение обязанностей  
между прокурорами по  
различным направлениям  
правового регулирования



В соответствии с предметным принципом за прокурором закрепляется определенное, конкретное направление деятельности, относящееся к предмету его ведения. Организация работы по предметному принципу обязывает прокурора обобщать относящиеся к предмету ведения статистические и другие данные об исполнении законов; анализировать соответствующие материалы (доклады, решения коллегий, обзоры и др.), участвовать в подготовке документов о реализации результатов обобщений, подготавливать материалы для рассмотрения на коллегии, координационном совещании правоохранительных органов и т. д.

Предметно-зональный  
принцип организации и  
деятельности прокуратуры:

закрепление за зональными  
прокурорами определенных сфер  
правового регулирования  
(предметов ведения)



Распределение объема  
обязанностей в органах  
прокуратуры в соответствии с  
зональным и предметным  
принципами реализуется  
прокурором – руководителем или  
начальником управления (отдела)  
и оформляется письменным  
распоряжением (приказом)

### ТЕМА 3. СИСТЕМА ПРОКУРАТУРЫ И ЕЕ СТРУКТУРА. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ

Система Прокуратуры РФ



Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры



## Система Прокуратуры

### Генеральная прокуратура РФ

Территориальные  
прокуратуры

Прокуратуры субъектов  
Российской Федерации

Прокуратуры  
городов и районов

Иные  
территориальные  
прокуратуры

Специализированные  
прокуратуры

Военные  
прокуратуры

Иные  
специализированные  
прокуратуры

Учреждения  
прокуратуры  
Российской  
Федерации, связанные  
с научной,  
образовательной,  
издательской  
деятельностью



## Органы военной прокуратуры

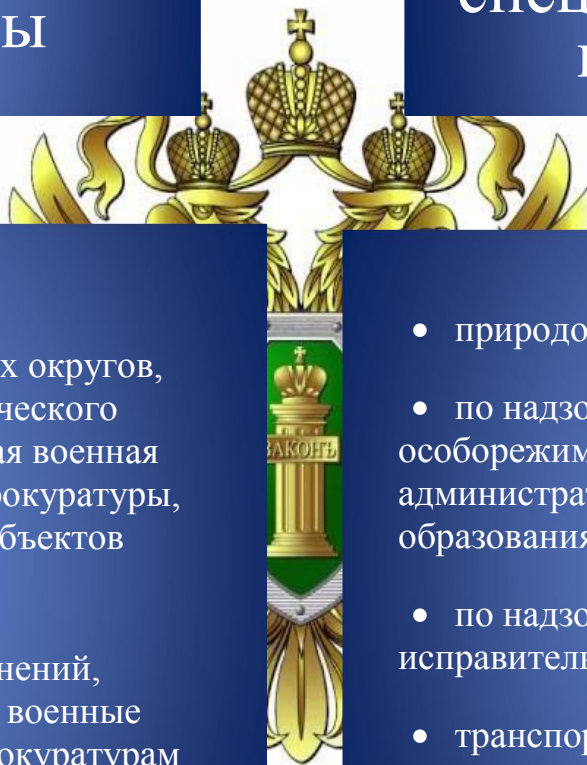


- Главная военная прокуратура
- военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации
- военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов

## Иные специализированные прокуратуры



- природоохранные
- по надзору за исполнением законов на особорежимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО)
- по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях
- транспортные



Органы прокуратуры образуются на территории Российской Федерации с учетом федеративного устройства государства и административно-территориального деления регионов. Система прокуратуры является трехзвенной

Высшее  
звено



Генеральная прокуратура Российской Федерации во главе с Генеральным прокурором. В Генеральной прокуратуре решаются основные вопросы формирования и организации деятельности прокуратуры, разрабатываются решения, обязательные для исполнения нижестоящими прокуратурами



Среднее  
звено



Образуют прокуратуры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним специализированные прокуратуры. К их числу относятся прокуратуры республик в составе Российской Федерации, прокуратуры краев, областей, городов федерального значения, автономных округов и автономной области, а также специализированные прокуратуры



Основное  
звено



Составляют прокуратуры районов, городов районного масштаба, военные прокуратуры гарнизонов, транспортные прокуратуры, прокуратуры по надзору за исполнением законов в учреждениях исполнения наказаний, а также прокуратуры ЗАТО (закрытых административно-территориальных образований) и на особо режимных объектах

## ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Генеральная прокуратура Российской Федерации является высшим звеном системы прокуратуры, имеет свою сложную структуру. Возглавляет ее Генеральный прокурор Российской Федерации (его заместители)

Структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации Органы прокуратуры образуются на территории Российской Федерации с учетом федеративного устройства государства и административно-территориального деления регионов. Система прокуратуры является трехзвенной



# РЕГЛАМЕНТ Генеральной Прокуратуры Российской Федерации



Документ, утвержденный  
приказом Генерального  
прокурора Российской  
Федерации, на основании  
которого Генеральная  
прокуратура Российской  
Федерации осуществляет  
свою деятельность



## В содержание включены положения:

- об организации работы управлений и отделов (анализ, прогнозирование, планирование и учет);
- об организации работы коллегии и совещаний;
- о работе с заявлениями, жалобами и иными обращениями;
- о подготовке и направлении на места поручений, заданий, информационно-методических документов и выезда на места;
- о подготовке организационно-распорядительных документов, вызовов работников с мест;
- о контроле исполнения

ВЫСШАЯ  
АТТЕСТАЦИОННАЯ  
КОМИССИЯ  
Генеральной  
прокуратуры Российской

АТТЕСТАЦИОННАЯ  
КОМИССИЯ  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации

Под председательством первого  
заместителя (заместителя)  
Генерального прокурора  
Российской Федерации

Под председательством начальника  
Главного управления кадров или  
его заместителя

Создаются в целях определения профессиональной пригодности  
и качества выполнения обязанностей работников Генеральной  
прокуратуры Российской Федерации. Положения о комиссиях  
утверждаются Генеральным прокурором Российской Федерации

## Назначение на должность Генерального прокурора Российской Федерации

Президент РФ направляет в  
Совет Федерации  
представление на  
должность Генерального  
прокурора РФ и другие  
материалы

Совет Федерации  
ФС РФ не позднее  
недельного срока  
рассматривает  
материалы

Совет  
Федерации  
информирует  
Президента РФ

Президент РФ назначает на  
должность после проведенной  
консультации

## Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации

1) руководит системой прокуратуры;

2) издает обязательные для исполнения всеми работниками прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации и деятельности системы прокуратуры и порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников;

3) устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда, определяет полномочия структурных подразделений;

4) устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры;

5) назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, их заместителей прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров;

6) назначает на должность и освобождает от должности директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры и их заместителей;

7) несет ответственность за выполнение задач, возложенных на прокуратуру

Срок полномочий Генерального прокурора  
Российской Федерации

5 лет

## Организация прокурорского надзора в федеральных округах

Обеспечение прокурорского надзора в федеральных округах приказом  
Генерального прокурора Российской Федерации возложено на:

Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в:

- Центральном
- Северо-Западном
- Приволжском
- Уральском
- Сибирском
- Дальневосточном

Главное управление в Южном федеральном округе

Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах являются  
самостоятельными структурными подразделениями и размещаются непосредственно в центрах  
федеральных округов

## Функции управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах



Координация деятельности всех правоохранительных органов, находящихся в пределах федерального округа, по борьбе с преступностью;



Надзор за исполнением законов федеральными органами, находящимися в пределах федерального округа, органами контроля, их должностными лицами;



Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами, органами контроля, их должностными лицами;



Надзор за исполнением законов федеральными органами в округах, осуществляющими предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность, а также управлениями по борьбе с организованной преступностью, региональными отделами следственного комитета при МВД России

## Назначение на должность прокурора субъекта Российской Федерации



Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются  
на должность Президентом Российской Федерации  
после консультации с Советом Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

## Полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации:



руководят деятельностью соответствующей прокуратуры субъекта, а также прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории Российской Федерации, и нормативных правовых актов Генерального прокурора Российской Федерации



издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения подчиненными работниками



могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором Российской Федерации

представляют Генеральному прокурору Российской Федерации кандидатуры для назначения на должности подчиненных прокуроров и прокурорских работников

Назначение на должность  
прокурора района (города)



Назначаются на должность и освобождаются  
от должности Генеральным прокурором Российской  
Федерации. Прокуроры городов и районов  
подчинены  
и подотчетны вышестоящим прокурорам  
и Генеральному прокурору Российской Федерации

## Компетенция прокуроров городов с районным делением

1) осуществляют уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными процессуальным законодательством

2) принимают участие в рассмотрении уголовных дел, направленных в суд городской прокуратурой, а также других дел, исходя из их общественной значимости

3) участвуют в рассмотрении судами дел по направленным городской прокуратурой заявлениям и искам

4) вносят представления на незаконные судебные постановления по делам, в рассмотрении которых принимали участие

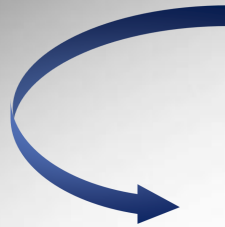
5) разрешают жалобы, заявления и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов городскими органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также жалобы на решения и действия районных прокуроров

6) координируют деятельность городских правоохранительных органов, а также взаимодействуют с военными и иными специализированными прокуратурами, дислоцирующимися на территории города

7) поддерживают деловые контакты со средствами массовой информации

Главный военный прокурор

Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации,  
который возглавляет органы военной прокуратуры



Руководит деятельностью военной прокуратуры

Обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров

Проводит аттестацию военных прокуроров

Издает приказы и указания, обязательные для исполнения  
всеми военными прокурорами

Назначается  
на должность  
Президентом РФ  
после консультации  
с Советом Федерации,  
освобождаются  
от должности  
Президентом РФ



## Полномочия военных прокуроров:

участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления

назначать вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам

проверять законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих в дисциплинарных частях и других местах их содержания, немедленно освобождать незаконно содержащихся там лиц

требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на войсковых и гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, органами и учреждениями внутренних дел Российской Федерации

## Транспортные прокуратуры



Надзор за исполнением законов  
в сфере железнодорожного,  
воздушного и водного транспорта,  
в таможенной сфере территориальными  
органами федеральных органов  
исполнительной власти, в том числе  
органами таможни и внутренних дел  
на транспорте

## Природоохранные прокуратуры



Надзор за исполнением законов об охране  
окружающей среды и  
природопользовании, соблюдением  
экологических прав граждан  
природоохранными территориальными  
органами федеральных органов  
исполнительной власти и органами  
исполнительной власти субъектов  
Российской Федерации, органами  
местного самоуправления, их  
должностными лицами, органами  
управления и руководителями  
коммерческих и некоммерческих  
организаций

Прокуратуры по надзору за исполнением  
законов на особо режимных объектах –  
в закрытых административно-  
территориальных  
образованиях (ЗАТО)



Надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами в хозяйствующих субъектах оборонно-промышленного комплекса, в том числе в закрытых административно-территориальных образованиях и обособленных военных городках Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации и Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, где проживает или работает гражданское население

## ТЕМА 4. СЛУЖБА В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОКУРАТУРЫ. КАДРЫ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ ПРОКУРАТУРЫ

### СЛУЖБА В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОКУРАТУРЫ

#### Ст. 40 ФЗ «О прокуратуре»

1. Служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой. Прокурорские работники являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы с учетом требований ФЗ «О прокуратуре». Правовое положение и условия службы определяются настоящим законом.

2. Трудовые отношения работников органов и организаций прокуратуры регулируются законодательством РФ о труде и законодательством РФ о государственной службе с учетом особенностей, предусмотренных настоящим ФЗ

3. Порядок прохождения службы военными прокурорами регулируется настоящим ФЗ, ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и ФЗ «О статусе военнослужащих»

4. Работники вправе обжаловать вышестоящему руководителю и (или) в суд решения руководителей органов и организаций прокуратуры по вопросам порождения службы

## **ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРОКУРОРСКИХ РАБОТНИКОВ**

Совокупность прав, обязанностей, ограничений, запретов установленных и обеспечиваемых государством. Приобретение правового статуса работником прокуратуры связано с моментом поступления на службу в прокуратуру

## **ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И УСЛОВИЯ СЛУЖБЫ ПРОКУРОРСКИХ РАБОТНИКОВ**

Конституция Российской Федерации

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации»

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

## **СПЕЦИФИКА СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОКУРАТУРЫ**



## **СОДЕРЖАНИЕ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОКУРАТУРЫ**



Определяется совокупностью условий, действий и процедур, характеризующих особенности этой службы, которые подчинены интересам оптимального выполнения прокурорскими работниками задач и функций прокуратуры

## **ОСОБЕННОСТЬ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОКУРАТУРЫ**



Властный характер полномочий прокуроров, выражающийся в обязательности исполнения требований, входящих в их компетенцию и обусловленных спецификой профессиональной деятельности



Для работников прокуратуры обязательный характер носят решения, принимаемые вышестоящими органами прокуратуры и непосредственными руководителями в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством Российской Федерации



Внепартийность государственной службы в органах и учреждениях прокуратуры

## ТРЕБОВАНИЯ К ЛИЦАМ, НАЗНАЧАЕМЫМ НА ДОЛЖНОСТИ ПРОКУРОРОВ



**ЛИЦО НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ПРИНЯТО НА СЛУЖБУ В ОРГАНЫ  
И УЧРЕЖДЕНИЯ ПРОКУРАТУРЫ И НАХОДИТЬСЯ  
НА УКАЗАННОЙ СЛУЖБЕ, ЕСЛИ:**



## **ПРОФЕССИОНАЛИЗМ ПРОКУРОРА**

Показатель степени выполнения должностных обязанностей, стимул к расширению знаний, показатель накопленного опыта, развитие организаторских и иных способностей важных для успешного овладения профессией прокурора

## **КОМПЕТЕНТНОСТЬ ПРОКУРОРА**

Вывод о том, что работник имеет по данной должности конкретный объем знаний, умений и навыков, позволяющий успешно справляться с функциональным предназначением, является основанием для принятия решения о соответствии конкретного лица определенной должности

## **ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ КАЧЕСТВА ПРОКУРОРА**

Степень работоспособности, энергичность, а также волевые качества личности, основные черты темперамента, интеллектуальные особенности, инициативность, настойчивость в достижении целей при осуществлении служебных функций, целеустремленность, уравновешенность, умение устанавливать психологический контакт, общительность, способность мыслить творчески



## **Прокурорские работники имеют право:**



получать в установленном законом порядке информацию и материалы, необходимые для исполнения служебных обязанностей

знакомиться со всеми материалами, находящимися в личном деле и приобщать к личному делу свои объяснения

посещать предприятия, учреждения, организации в связи с выполнением служебных обязанностей

обращаться в суд для разрешения споров, связанных с прохождением службы

на ношение и хранение боевого ручного стрелкового оружия и специальных средств

не давать каких-либо объяснений по существу находящихся в их производстве дел и материалов либо предоставлять их для ознакомления, кроме случаев, специально предусмотренных федеральным законодательством

присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов власти и местного самоуправления

вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения по совершенствованию законодательства

на материальное и социальное обеспечение, предусмотренное Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и другим законодательством

## Социальный статус работника органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации



## Аттестация прокурорских работников

Способ установления соответствия прокурорского работника занимаемой должности

Осуществляется в целях проверки соответствия занимаемой должности, повышения квалификации, укрепления служебной дисциплины

Проводится в отношении прокурорских работников, имеющих классные чины либо занимающих должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов

### Порядок и сроки проведения аттестации

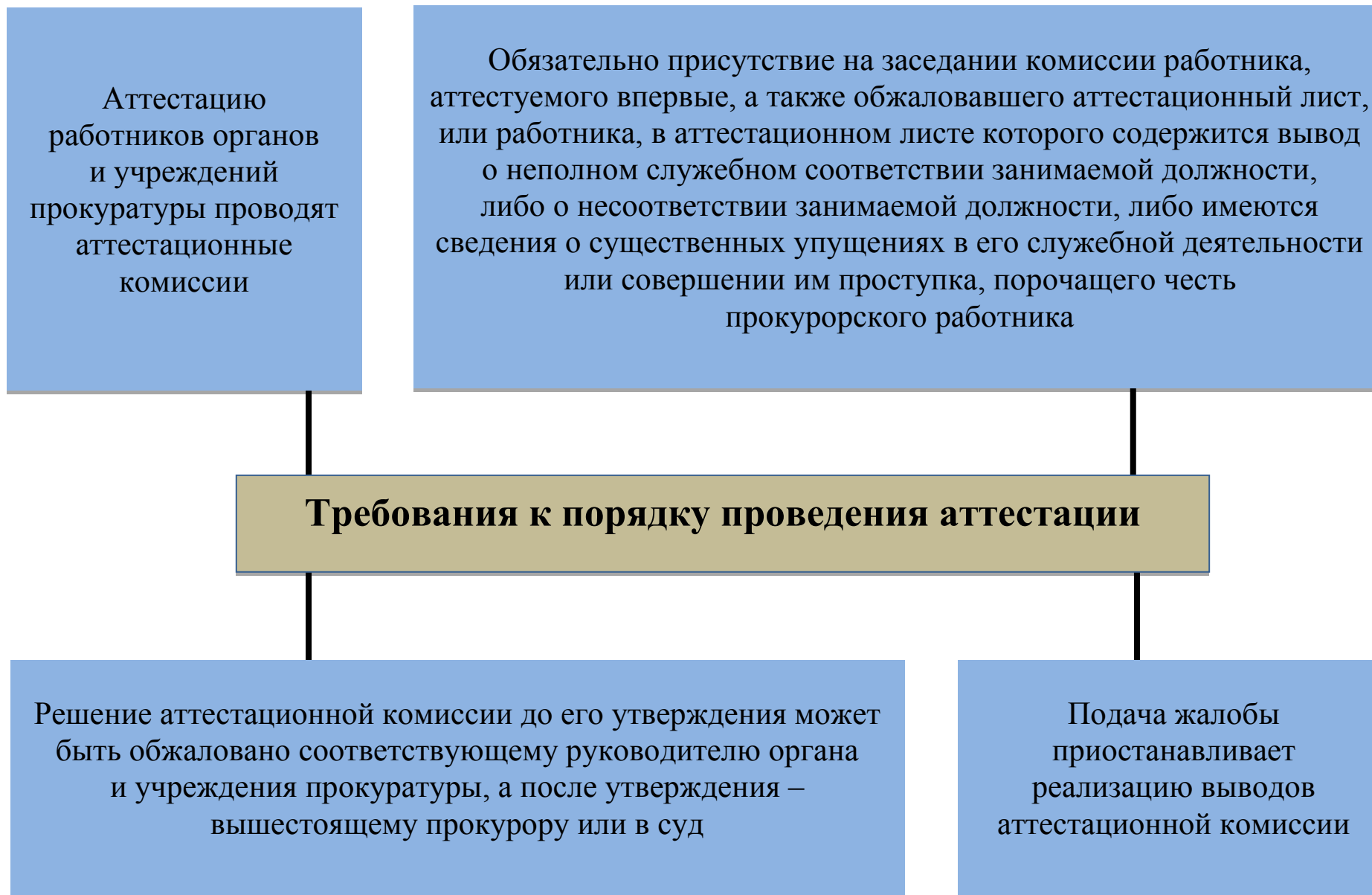
Устанавливаются Генеральным прокурором Российской Федерации в отношении прокурорских работников; аттестация прокурорских работников проводится не реже одного раза в пять лет

### Досрочная аттестация

при выдвижении на вышестоящую должность

при наличии существенных упущений в работе

по просьбе самого работника



**Аттестации НЕ  
подлежат:**

работники, достигшие предельного возраста нахождения на службе в органах и учреждениях прокуратуры, за исключением работников, у которых имеются существенные упущения по службе

женщины, находящиеся в отпуске беременности и родам, а также и работники, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком (аттестация этих лиц проводится, как правило, через шесть месяцев после их выхода из отпуска)

состоящие на службе беременные женщины на основании их заявлений

офицеры в запасе (отставке органов военной прокуратуры, поступившие на службу в органы и учреждения прокуратуры – при присвоении первоначального классного чина

прокурорские работники, назначенные на должность в порядке ротации и состоящие в этой должности менее одного года

## **Классный чин**

Специальный служебный разряд, персональное звание прокурорского работника как государственного служащего, который присваивается с учетом занимаемой должности, стажа (выслуги), знаний и опыта, а также результатов работы по укреплению законности и правопорядка

## **Классные чины присваиваются**

Прокурорам

Научным и педагогическим работникам  
научных и образовательных  
учреждений системы прокуратуры  
Российской Федерации

Генеральным прокурором Российской Федерации могут быть присвоены классные чины и другим работникам

**В соответствии с Положением о классных чинах прокурорских работников РФ  
утв. Указом Президента РФ от 30.06.1997 г. № 659  
в системе прокуратуры РФ устанавливаются следующие классные чины:**

Младший юрист

Юрист 3 класса

Юрист 2 класса

Юрист 1 класса

Младший советник юстиции

Советник юстиции

Старший советник юстиции

Государственный советник юстиции 3 класса

Государственный советник юстиции 2 класса

Государственный советник юстиции 1 класса

Действительный государственный советник юстиции

## Присвоение очередного классного чина

### *Производится по истечении срока пребывания в прежнем классном чине:*

- младшего юриста - одного года или до получения высшего юридического образования
- юриста 3 класса – двух лет
- юриста 2 класса – двух лет
- юриста 1 класса – трех лет
- младшего советника юстиции – трех лет
- советника юстиции – четырех лет

Сроки пребывания в чинах старшего советника юстиции, государственного советника юстиции 1, 2 и 3 классов не устанавливаются

Классный чин государственного советника юстиции 1, 2 и 3 классов может быть присвоен прокурорскому работнику по истечении не менее двух лет службы в предыдущем классном чине и не менее одного года в занимаемой должности, по которой предусмотрено присвоение соответствующего классного чина

Классные чины прокурорским работникам присваиваются с учетом занимаемой должности, срока пребывания в предыдущем классном чине, результатов аттестации, с соблюдением последовательности присвоения классных чинов и других условий, предусмотренных Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации

## **Понижение в классном чине**

За неисполнение или  
ненадлежащее исполнение  
своих служебных  
обязанностей и совершение  
проступков, порочащих  
честь прокурорского  
работника

## **Лишение классного чина**

Возможно по решению  
суда за совершение  
тяжкого или особо  
тяжкого преступления

## ОСНОВАНИЯ К ПРЕКРАЩЕНИЮ СЛУЖБЫ В ПРОКУРАТУРЕ

СЛУЖБА В ПРОКУРАТУРЕ МОЖЕТ БЫТЬ ПРЕКРАЩЕНА В СЛЕДУЮЩЕМ ПОРЯДКЕ

В СВЯЗИ С ВЫХОДОМ В  
ОТСТАВКУ

НАСТУПЛЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНОГО  
ВОЗРАСТА ( 60 ЛЕТ, ЗА  
ИСКЛЮЧЕНИЕМ НАУЧНЫХ И  
ПЕДАГОГИЧЕСКИХ  
РАБОТНИКОВ)

В СВЯЗИ С НЕСОГЛАСИЕМ С  
РЕШЕНИЯМИ И ДЕЙСТВИЯМИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

ИНЫЕ ОСНОВАНИЯ

ПО СОСТОЯНИЮ ЗДОРОВЬЯ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АТТЕСТАЦИИ

ПРИ СОВЕРШЕНИИ  
ПРЕСТУПЛЕНИЯ

ПО ИНИЦИАТИВЕ РУКОВОДСТВА

ПО ДОСТИЖЕНИЮ ПРЕДЕЛЬНОГО  
ВОЗРАСТА

ПРЕКРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РФ

НАРУШЕНИЕ ПРИСЯГИ ЛИБО  
СОВЕРШЕНИЕ ИНЫХ ПРОСТУПКОВ,  
ПОРОЧАЩИХ ЧЕСТЬ РАБОТНИКА  
ПРОКУРАТУРЫ

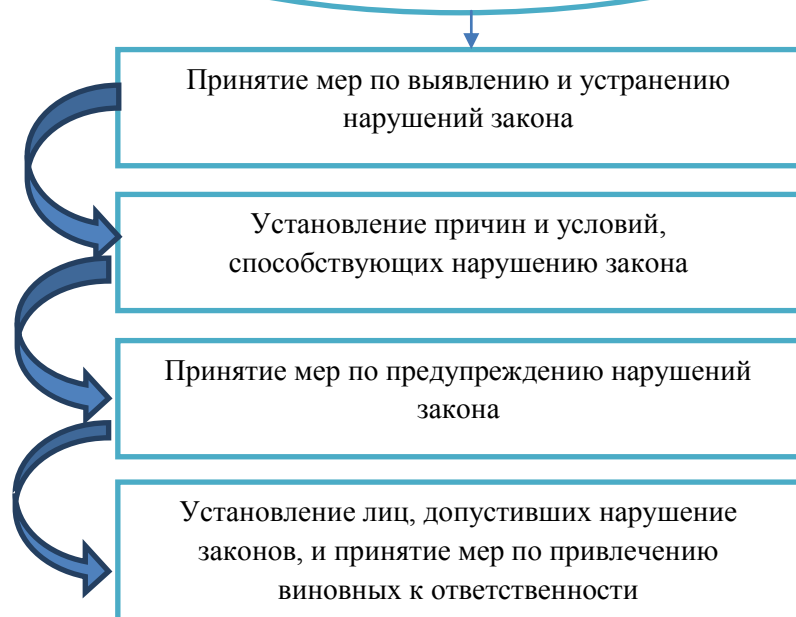
РАЗГЛАШЕНИЕ СВЕДЕНИЙ,  
СОСТАВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ  
ИЛИ ИНУЮ ТАЙНУ

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

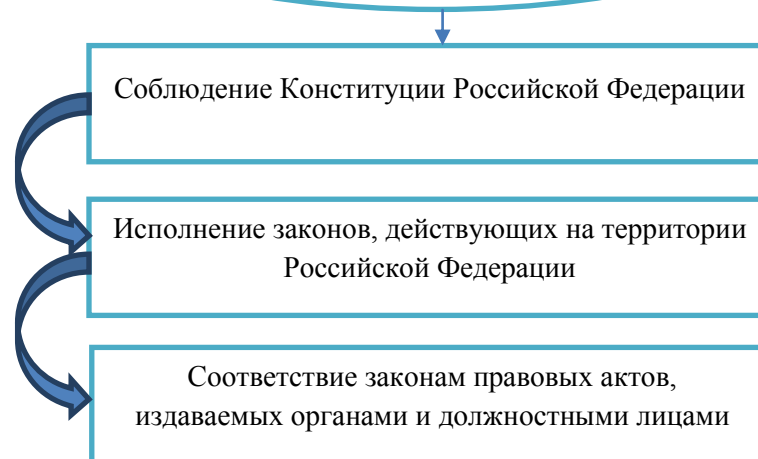
### ТЕМА 5. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ (ОБЩИЙ НАДЗОР)

**Прокурорский надзор за исполнением законов** — отрасль прокурорского надзора, связанная с обеспечением законности в деятельности органов, определяемых законом, их должностных лиц, организаций, учреждений

#### Задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов



#### Предмет прокурорского надзора за исполнением законов





**Полномочия прокурора  
по выявлению  
нарушений закона**

По предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных объектов

Требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора выделения специалистов для выяснения возникших вопросов

Иметь доступ к их документам и материалам, относящимся к правонарушению или способным установить совершенное правонарушение

Требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций

Требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений

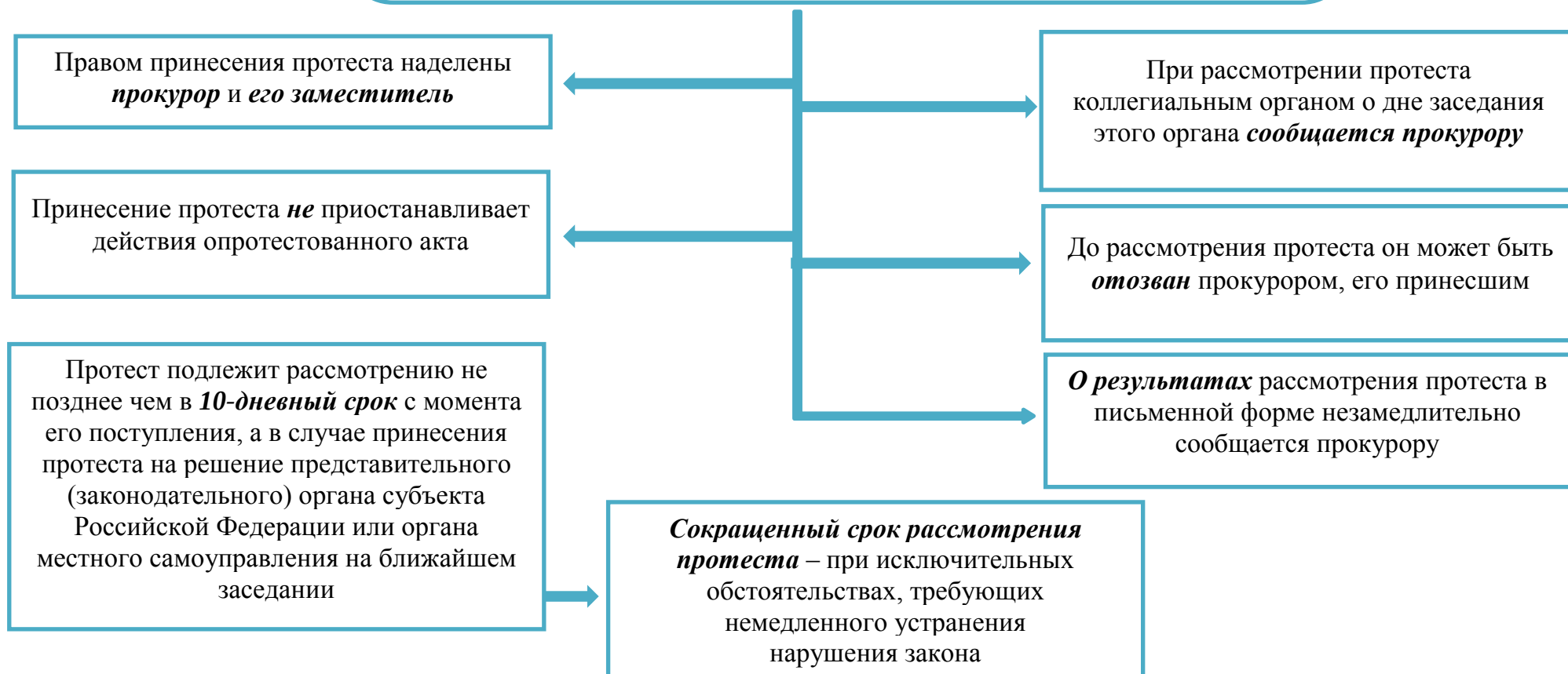
Вызывать должностных лиц и граждан для дачи объяснений по поводу нарушений законов

Проверять исполнение законов в связи с поступившей в прокуратуру информацией о фактах нарушения закона

## Полномочия прокурора по пресечению выявленных правонарушений и устранению их последствий:



**Протест прокурора** — акт прокурорского реагирования, применяемый в тех случаях, когда в процессе осуществления прокурорского надзора за соответствием законам правовых актов, издаваемых объектами надзора, выявляются приказы, распоряжения, постановления и иные акты полностью или частично не соответствующие Конституции Российской Федерации и иным законам Российской Федерации



## Форма и содержание протеста прокурора

Требование прокурора полностью или частично отменить противоречащий (несоответствующий) закону акт, привести акт в соответствие с действующим законодательством, обращенное к должностному лицу или органу, издавшему (принявшему) незаконный акт, либо к вышестоящему органу или должностному лицу, компетентному отменить такой акт, либо суду, предусмотрено процессуальным законодательством

### *Реквизиты:*

- название органа или должностного лица, которым приносится протест;
- наименование правового акта, находящегося в противоречии (несоответствии) с законом;
- основания, которые свидетельствуют о противоречии (несоответствии) правового акта закону;
- изложение существа нарушений;
- ссылка на закон, который нарушен;
- требования прокурора с указанием правовых норм, регламентирующих процедуру принесения и рассмотрения протеста;
- должностное положение и классный чин прокурора, принесшего протест и его подпись

**Представление прокурора об устранении нарушений закона** - право и обязанность прокурора или его заместителя требовать устранения выявленных в процессе осуществления надзора фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения требований закона объектами надзора, которые причинили или создали реальную угрозу интересам личности, общества или государства, обращенное к органам, организациям, учреждениям или должностным лицам, обладающим правомочием устранить выявленные нарушения закона

**Форма  
представления  
прокурора**

Представление имеет  
письменную форму

**Содержание  
представления  
прокурора**

***Реквизиты:***

- наименование органа или должностного лица, которому вносится представление;
- вид нарушения закона, по поводу которого применяется данный акт прокурорского реагирования;
- краткое изложение установленных прокурором фактов нарушений закона и их причин;
- должностные и иные лица, виновные в их совершении;
- требования прокурора с указанием правовых норм, регламентирующих процедуру принесения и рассмотрения представления;
- должностное положение и классный чин прокурора, принесшего представление, и его подпись

## Рассмотрение представления прокурора

Представление подлежит безотлагательному  
рассмотрению

В течение месяца со дня внесения представления должны быть  
приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений  
закона, их причин и условий, им способствующих

О принятых мерах в письменной форме сообщается  
прокурору

При рассмотрении  
представления  
коллегиальным  
органом прокурору  
сообщается о дне  
заседания

## Постановление прокурора

```
graph TD; A[Постановление прокурора] --> B[При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор выносит постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства]; A --> C[При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор выносит постановление о возбуждении производства об административном правонарушении];
```

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор выносит постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор выносит постановление о возбуждении производства об административном правонарушении

**Предостережение о недопустимости нарушения закона** – акт прокурорского реагирования, который применяется, когда прокурор в процессе осуществления общего надзора получает сведения о том, что должностные лица объектов надзора готовятся совершить противоправные деяния

**Цель:** предотвращение или пресечение преступлений

**Оформляется** в письменной форме и объявляется лицу под расписку непосредственно в прокуратуре

Предостережение применяется прокурором или его заместителем к должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам

## ТЕМА 6. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Прокуратура РФ относится к числу государственных органов, которые непосредственно выполняют обязанность государства по соблюдению и защите прав и свобод человека. Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора охватывает всю разностороннюю деятельность прокуратуры. Это обстоятельство обуславливает определение прокурорского надзора как гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина и важнейшего направления деятельности прокуратуры.

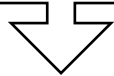


**Предмет** прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина включает в себя: 1) соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; 2) соответствие закону правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами.



**Основная цель** прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина заключается в том, чтобы добиться такого состояния в сфере прав и свобод человека и гражданина, при котором с одной стороны, права и свободы действительно соблюдались бы всеми органами и должностными лицами, а с другой стороны, гражданин был убежден в том, что его права и свободы находятся под надежной охраной, и в случае их нарушения он вправе обратиться за защитой к компетентным государственным органам (их должностным лицам), у которых есть обязанность по охране и защите прав и свобод человека и гражданина.

Задачами прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина являются:



1. защита закрепленных в Конституции РФ прав и свобод человека и гражданина, защита личных и общественных интересов

2. реагирование на факты ущемления прав и свобод граждан

3. обязательное вмешательство прокурора в связи с поступившей информацией о нарушении прав и свобод личности

4. оценка правомерности решений по жалобам

5. использование в полном объеме возможностей прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в предупреждении правонарушений

6. обеспечение профилактической направленности прокурорского надзора

7. активизация и совершенствование деятельности по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Объекты прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Федеральные  
министерства

Государственные  
комитеты

Федеральные службы

Органы контроля

Должностные лица

Органы военного  
управления

Иные федеральные  
органы исполнительной  
власти

Исполнительные органы  
государственной власти  
субъектов  
Российской Федерации

Органы местного  
самоуправления

Субъекты осуществления  
общественного контроля за  
обеспечением прав человека в местах  
принудительного содержания и  
содействия лицам, находящимся в  
местах принудительного содержания

Представительные  
(законодательные) органы  
исполнительной власти  
субъектов  
Российской Федерации

Органы управления и  
руководители коммерческих и  
некоммерческих организаций

**Предмет прокурорского надзора** охватывает соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным Комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и т руководителями коммерческих и некоммерческих организаций

Пределы прокурорского надзора  
за соблюдением прав и свобод человека  
и гражданина



Прокурор должен действовать строго в рамках предоставленных ему полномочий, не подменяя иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваясь в оперативно-хозяйственную деятельность организаций

**Правовую основу** прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».
4. Приказ Генпрокурора РФ от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации».
5. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 24 ноября 2008 г. № 243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления».
6. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 236 «Об утверждении программы действий органов прокуратуры Российской Федерации в связи с принимаемыми Правительством Российской Федерации мерами по оздоровлению ситуации в финансовом и других секторах экономики» и др.

## ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПРИ НАДЗОРЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод граждан. Работа с обращениями граждан занимает большое место в деятельности прокуроров. Рассмотрение жалобы прокурором не препятствует обращению гражданина в суд по тому же вопросу

принимает меры по возмещению причиненного вреда

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входит на территорию и в помещение поднадзорных объектов, имеет доступ к их документам и материалам

проверяет исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения прав и свобод человека и

принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба слабозащищенным в социальном отношении категориям граждан (при их согласии)

разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод. В связи с тем, что многие граждане имеют слабое представление о порядке защиты своих прав и свобод, прокуроры на личном приеме граждан, во время иных встреч с трудящимися, через средства массовой информации разъясняют им, какими правами и свободами они обладают и как их следует защищать, если они нарушаются

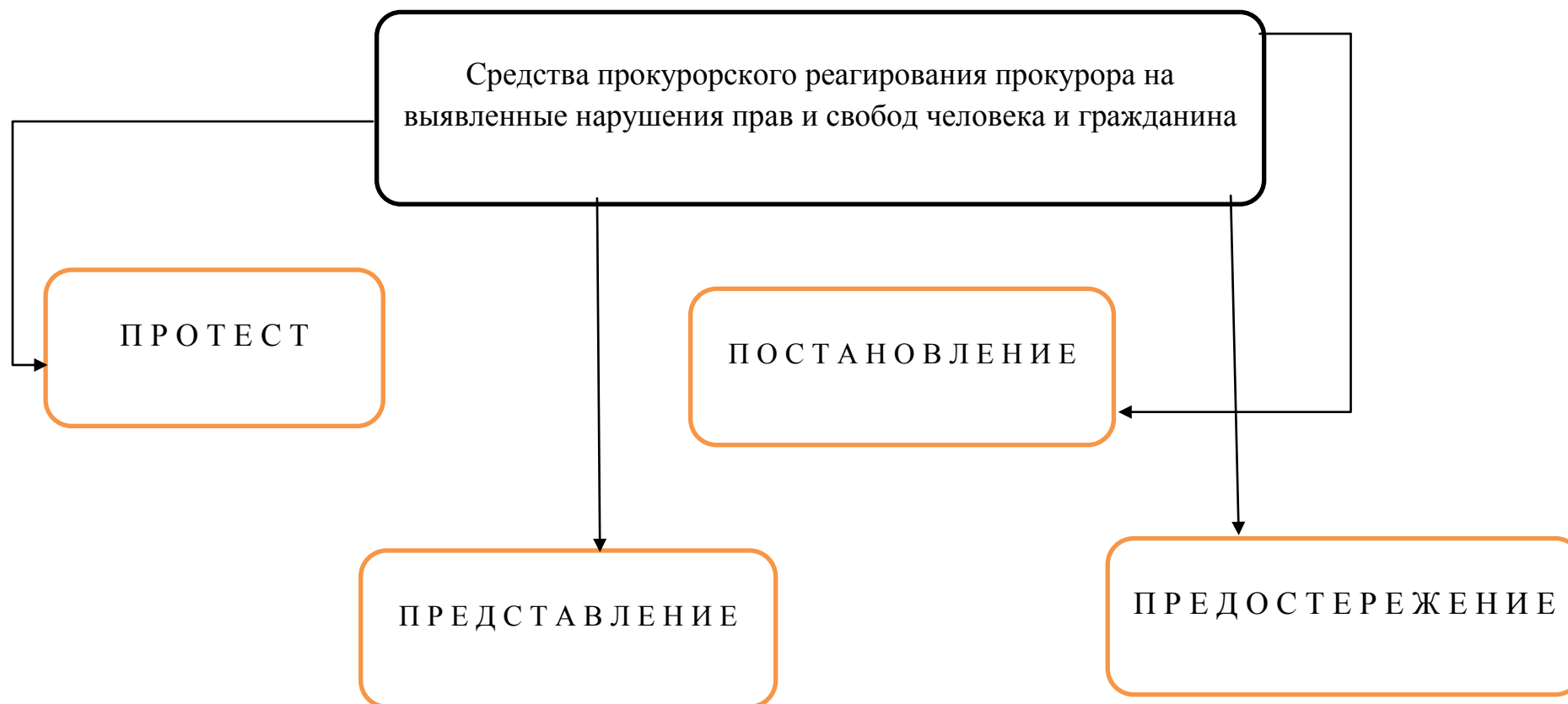
требует от руководителей и других должностных сил поднадзорных объектов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений



требует от руководителей и других должностных лиц поднадзорных объектов выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;

требует от руководителей и других должностных сил поднадзорных объектов проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных и подведомственных организаций

вызывает должностных лиц и граждан для дачи объяснений по поводу нарушений прав и свобод человека и гражданина



Совпадая по форме с актами прокурорского реагирования при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов (общего надзора), указанные средства различаются по содержанию решаемых задач

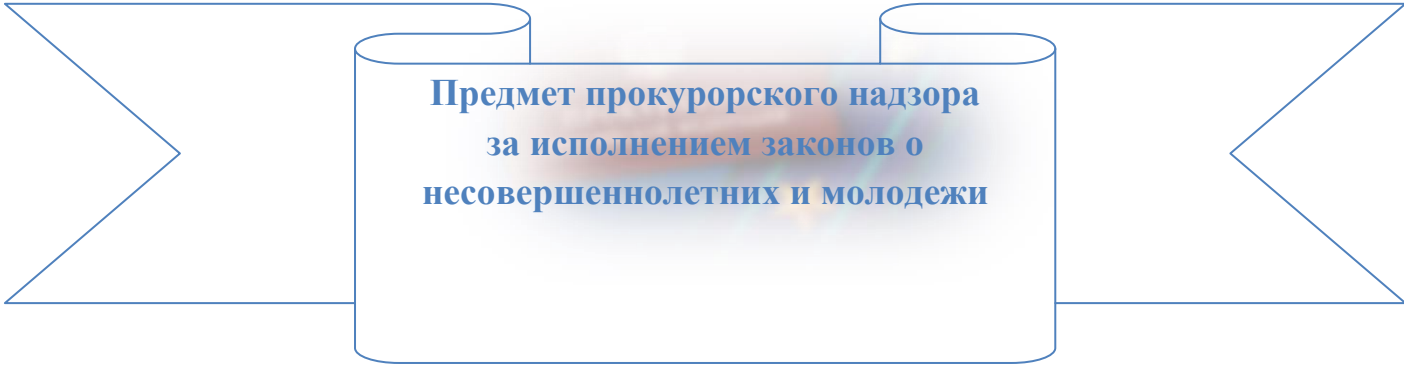
### **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

В поле зрения прокурора должно находиться также соблюдение прав лиц, отбывающих наказания, назначаемые судом, а также задержанных и заключенных под стражу следственными, судебными и иными органами.

В связи с этим предметом особой заботы прокуроров является исполнение законодательства о гражданстве, о льготах и пособиях, пенсионного законодательства, законодательства о материнстве и детстве, о несовершеннолетних, о ветеранах, о занятости населения, о беженцах и вынужденных переселенцах, о труде, об обороне, о борьбе с наркоманией. При наличии сведений о нарушении этого законодательства прокурорские проверки следует проводить в первоочередном порядке либо поручать проведение проверок другим органам. Прокурорам необходимо проявлять активность в получении сведений о нарушении названного законодательства.

Организуя работу по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прокурор – руководитель прокуратуры должен обладать достоверной и полной информацией о состоянии исполнения в регионе названного законодательства, о наиболее распространенных, вызывающих озабоченность общественности (общественный резонанс) нарушениях прав и свобод граждан.

## **ТЕМА 7. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ**



**Предмет прокурорского надзора  
за исполнением законов о  
несовершеннолетних и молодежи**

Деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи. Это вид деятельности является комплексным и осуществляется в рамках общего надзора, надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а в ряде случаев – также надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, надзора за исполнением законов судебными приставами и др.

**Законодательство о несовершеннолетних и молодежи,  
входящее в предмет прокурорского надзора**

1. Конституция Российской Федерации
2. ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
3. Закон РФ от 10.07.1992 г. №3266-1 «Об образовании»
4. Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.1993г. №5487-1
5. ФЗ от 10.12.1995г. №195 «Об основах социального обслуживания населения в РФ»
6. Семейный Кодекс РФ
7. ФЗ от 24.06.1998г. № 124 «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»
8. ФЗ от 16.04.2001г. №44 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», а также иные законы, в определенной части касающиеся прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних и молодежи



**Органы и учреждения системы профилактики  
безнадзорности, деятельность которых  
входит в предмет прокурорского надзора**

**Комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите  
их прав**

**Органы управления социальной  
защитой населения**

**Органы управления  
образованием**

**Органы по делам молодежи**

**Органы опеки и попечительства**

**Органы управления  
здравоохранением**

**Органы службы занятости**

**Органы внутренних дел**

## Категории несовершеннолетних, в отношении которых проводят профилактические работы

1) безнадзорных или беспризорных; 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством; 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации; 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе; 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания; 6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность; 7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия; 8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством; 9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу; 10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием; 11) получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора; 12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации; 13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия; 14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

## **Основания проведения индивидуальной профилактической работы**



**Обстоятельства, вызвавшие необходимость осуществления соответствующей деятельности органами и учреждениями, если данные обстоятельства зафиксированы в официальных документах. В числе прочих документов (заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей, приговор, определение или постановление суда, постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.) к ним относится и постановление прокурора**

**Обжалование прокурору решений, принятых работниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Право несовершеннолетних, их родителей или законных представителей обращаться к прокурору в случаях, когда они полагают, что в результате решений работников соответствующих органов и учреждений нарушены права, входящие в содержание социального статуса несовершеннолетнего. Наряду с обращением с жалобой к прокурору, указанные лица имеют возможность обращаться с аналогичными жалобами в вышестоящие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в суд

## **Информирование прокуратуры**

**Обязанность органов и учреждений системы профилактики  
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случаях, когда  
ими в ходе своей деятельности будут обнаружены нарушения прав и  
свобод несовершеннолетних, выразившиеся в их дискриминации,  
физическом или психическом насилии, оскорблениях, грубом обращении,  
сексуальной и иной эксплуатации и др.**

**Направление в суд материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности,  
в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа**

Деятельность прокурора, заключающаяся в том, что в суд по месту жительства несовершеннолетнего направляются следующие документы:

1) прекращенное уголовное дело в отношении несовершеннолетнего или материалы об отказе в его возбуждении

2) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

3) характеристика с места учебы (работы) несовершеннолетнего

4) акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего

5) справка органа внутренних дел, содержащая сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним, и принятых в этой связи мерах воздействия

6) заключение учреждения здравоохранения о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

**Деятельность прокурора, заключающаяся в том, что в суд по месту жительства несовершеннолетнего направляются следующие документы:**

Материалы о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа рассматриваются судьей в течение **10 суток** со дня их поступления в суд. В суд вызываются несовершеннолетний, не подлежащий уголовной ответственности, его родители или иные законные представители, а по усмотрению судьи и иные лица.

Участие прокурора и адвоката в рассмотрении указанных материалов является обязательным. В начале заседания судья объявляет, какие материалы подлежат рассмотрению, кто их рассматривает, а также представляет участников рассмотрения, разъясняет их процессуальные права и обязанности. После этого оглашаются необходимые документы, исследуются материалы, рассматриваются ходатайства, выясняются обстоятельства, имеющие значение для принятия обоснованного решения, заслушиваются выступления несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, его родителей или иных законных представителей, иных лиц, прокурора и адвоката.

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ**

В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» к числу таких направлений относятся:

1) надзор за исполнением законом о социальной защите несовершеннолетних

2) пресечение фактов жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных учреждениях

3) проверка соблюдения законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию

4) проверка соблюдения жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, принятие исчерпывающих правовых мер к их восстановлению

5) проверка исполнения законодательства об охране здоровья и жизни несовершеннолетних

6) проверка исполнения органами и учреждениями системы профилактики, их должностными лицами требований закона о выявлении беспризорных и безнадзорных детей, семей, находящихся в социально опасном положении, а также соблюдения ими обязанности информировать о них компетентные органы для защиты и восстановления прав детей

В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» к числу таких направлений относятся:

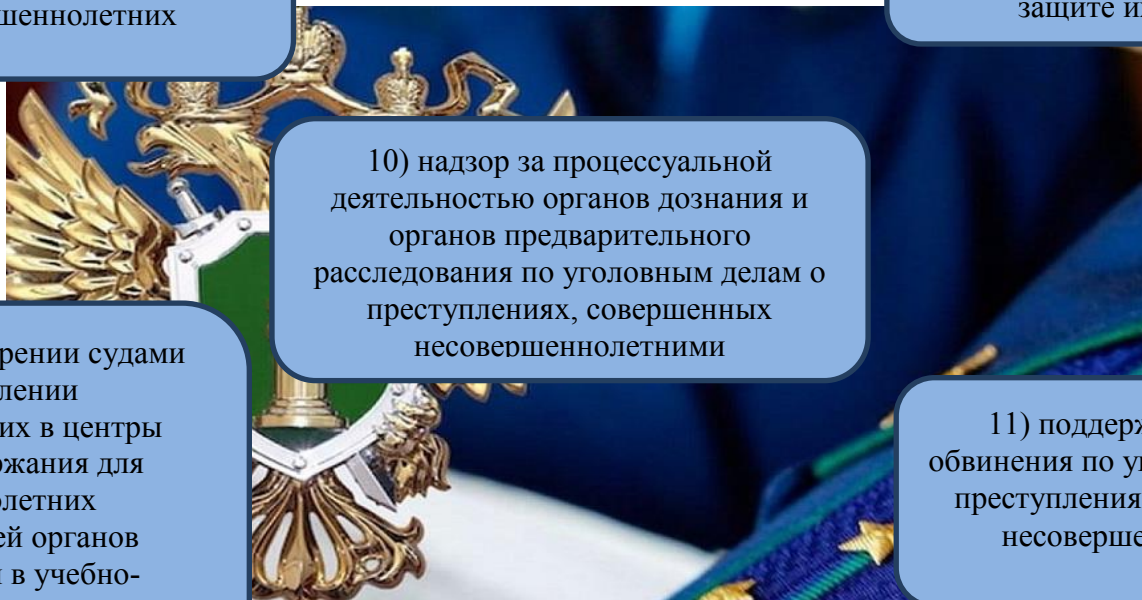
7) проверка исполнения законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

8) участие в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

10) надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного расследования по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними

9) участие в рассмотрении судами дел о направлении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и в учебно-воспитательные учреждения закрытого типа

11) поддержание в судах обвинения по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними



ФОРМЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ И  
УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Закрепленные в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» акты, которые прокурор выносит в случаях обнаружения указанных нарушений.  
К таким актам по общему правилу относятся:



## ТЕМА 8. ПОНЯТИЕ, ЗАДАЧИ И ПРЕДМЕТ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ

Статья 37 УПК РФ определила, что прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной законом, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

Надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия состоит в организации непрерывной надзорной деятельности за законностью производства дознания и предварительного следствия, осуществляемой на основе предоставленных прокурору законом полномочий, в том числе властно-распорядительного характера, так чтобы действия органов дознания, предварительного следствия и их должностных лиц соответствовали требованиям уголовно-процессуального законодательства, что, в свою очередь, обеспечивает успешную реализацию назначения уголовного судопроизводства.

### **Предмет надзора:**

**законность** деятельности органов предварительного расследования на стадиях досудебного производства, т. е. с момента поступления сообщения о преступлении в орган (должностному лицу), уполномоченный на проверку такого сообщения и принятия по ее результатам решения о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела либо о направлении сообщения по подследственности или подсудности, до принятия прокурором окончательного решения (утверждения обвинительного заключения, обвинительного акта, постановления о направлении дела в суд для применения принудительных мер медицинского характера или воспитательного воздействия).

Статья 29 Закона о прокуратуре предмет данного направления надзора раскрывает как соблюдение:

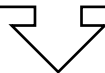
- прав и свобод человека и гражданина
- установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях
- порядка проведения расследования
- законности решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

**Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность**



Вид деятельности, осуществляемой уполномоченным прокурором в пределах его компетенции посредством использования определенных законом методов проверки и средств реагирования в целях обеспечения исполнения на территории Российской Федерации законов всеми государственными органами, уполномоченными на проведение оперативно-розыскной деятельности (ОРД)

## Задачи прокурорского надзора за исполнением законов



чтобы преступление не осталось нераскрытым

чтобы лицо, совершившее преступление, не избежало ответственности, установленной законом

чтобы никто не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности и незаконному ограничению прав

чтобы соблюдалась установленная законом процессуальная форма возбуждения уголовного дела и расследования преступления

чтобы при расследовании преступлений неуклонно соблюдались требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, выявлении как уличающих, так и оправдывающих обвиняемого, а также отягчающих или смягчающих его ответственность обстоятельств

чтобы выявлялись причины совершения преступления и способствующие им условия, принимались меры к их устранению

## Оперативно-розыскная деятельность

Вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств



## Задачи оперативно-розыскной деятельности:

выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших

осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших

добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации

установление имущества, подлежащего конфискации

Порядок использования результатов ОРД установлен Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности»

К оперативно-розыскным мероприятиям (ОРМ)  
относятся:

оперативный  
эксперимент

контролируемая  
поставка

наблюдение

проверочная закупка

наведение  
справок

снятие информации с  
технических каналов связи

отождествление  
личности

исследование  
предметов и  
документов

сбор образцов для  
сравнительного  
исследования

оперативное  
внедрение

прослушивание  
телефонных  
переговоров

контроль почтовых отправлений,  
телеграфных и иных сообщений

обследование помещений,  
зданий, сооружений, участков  
местности и транспортных  
средств

Перечень оперативно-розыскных мероприятий может быть изменен  
или дополнен только федеральным законом

## Оперативно-розыскным мероприятиям (ОРМ)

Содержание и тактика осуществления ОРМ определяется ведомственными нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных законом на осуществление ОРД



Проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения и при наличии информации: 1) о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершённого противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно; 2) о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно; 3) о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации

## Основания проведения оперативно-розыскных мероприятий

1) наличие возбужденного уголовного дела;

2) ставшие известными органам, осуществляющим ОРД, сведения о:

а) признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

б) событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации;

в) лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;

г) лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов;

3) поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания или определения суда по уголовным делам, находящимся в их производстве;

4) запросы других органов, осуществляющих ОРД, по основаниям, указанным в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности»;

5) постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

6) запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации

## Основания проведения оперативно-розыскных мероприятий

Органы, осуществляющие ОРД, в пределах своих полномочий вправе также собирать данные, необходимые для принятия решений:

о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну

о допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды

о допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности или о доступе к материалам, полученным в результате её осуществления;

об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий

по обеспечению безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

о выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность

## Результаты оперативно-розыскной деятельности

Сведения, полученные в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда



**Объекты прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность**

Оперативные подразделения государственных органов исполнительной власти, наделенные законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности:

органов внутренних дел Российской Федерации

органов Федеральной службы безопасности

Федеральных органов государственной охраны

таможенных органов Российской Федерации

Службы внешней разведки Российской Федерации

Федеральной службы исполнения наказаний

органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации проводит оперативно-розыскные мероприятия только в целях обеспечения собственной безопасности и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий и иных объектов надзора

**Перечень объектов прокурорского надзора является исчерпывающим и может быть изменен или дополнен только законом**

## Пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

В предмет прокурорского надзора не входят:

1) сведения об организации, тактике, методах и средствах осуществления оперативно-розыскной деятельности

3) сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе

2) проверка законности решения судьи по результатам рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий (прослушивания телефонных переговоров, контроля почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, снятия информации с технических каналов связи, негласного обследования жилища)

Указанные сведения представляются соответствующим прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности

4) сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам федеральной службы безопасности содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов Федеральной службы безопасности

5) исполнение предписаний подзаконных актов (приказов, распоряжений, инструкций, указаний)

## ПРЕДЕЛЫ ПОЛНОМОЧИЙ ПРОКУРОРА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

1) прокурор не должен вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных органов

2) исполнению подлежат только законные требования прокурора, вытекающие из его полномочий по надзору за оперативно-розыскной деятельностью

3) прокурор не вправе лично проводить оперативно-розыскные мероприятия или участвовать в их подготовке

4) прокурор не вправе вмешиваться в принятие решений, имеющих оперативно-технический характер (последовательность проведения оперативно-розыскных мероприятий, применение тех или иных оперативно-технических средств, определять круг участников и т. п.)

5) оперативно-служебные документы об осуществлении контрразведывательной деятельности могут быть истребованы только в порядке прокурорского надзора по поступившим в прокуратуру материалам, информации и обращениям граждан, свидетельствующим о нарушении органами ФСБ России и СВР России законодательства Российской Федерации

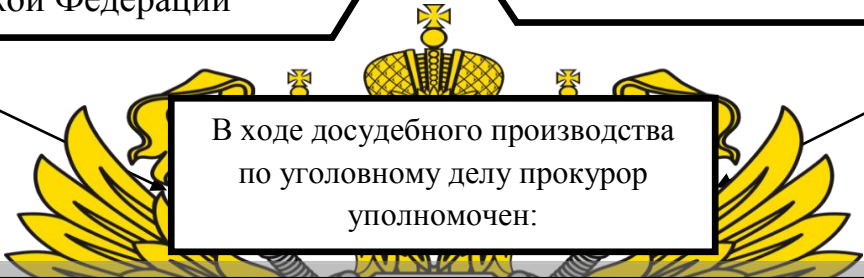
6) в органах внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации прокурор вправе изучать только оперативно-служебные документы, которые заведены в связи с обеспечением собственной безопасности

7) осуществляя прокурорский надзор, уполномоченный прокурор не подменяет руководителя органа, оперативные подразделения которого вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность

8) прокурор не наделен правом самостоятельной отмены незаконных и необоснованных решений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

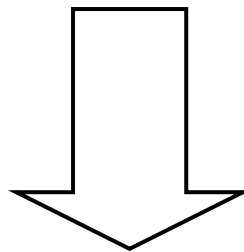
В соответствии со ст. 29 Закона о прокуратуре полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации

Основной нормой, определяющей полномочия прокурора в уголовном судопроизводстве, является ст. 37 УПК РФ



В ходе досудебного производства по уголовному делу прокурор уполномочен:

- проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;
- выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства;
- требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия;
- давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий;
- давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;
- отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные или необоснованные постановления дознавателя в порядке, установленном УПК РФ;
- рассматривать представленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение;



- участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб в порядке, установленном ст. 125 УПК РФ;
- разрешать отводы, заявленные дознавателю, а также его самоотводы;
- отстранять дознавателя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований УПК РФ;
- изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи;
- передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому в соответствии с правилами, установленными ст. 151 УПК РФ, изымать любое уголовное дело у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и передавать его следователю Следственного комитета Российской Федерации с обязательным указанием оснований такой передачи;
- утверждать постановление дознавателя о прекращении производства по уголовному делу;
- утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт (постановление) по уголовному делу;
- возвращать уголовное дело дознавателю, следователю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения или обвинительного акта (постановления) и устранения выявленных недостатков;
- осуществлять иные полномочия, предоставленные прокурору УПК РФ

Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность



Устанавливаются:

- Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»
- Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности»
- Федеральным законом «О федеральной службе безопасности»
- а организация за исполнением надзора, в том числе порядок реализации отдельных полномочий – ведомственными нормативными актами Генерального прокурора Российской Федерации



## Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением закона при регистрации и разрешении сообщений о преступлениях

систематически, не реже одного раза в месяц, проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации, проверке и разрешении сообщений о преступлениях, установленного порядка регистрации уголовных дел и учета преступлений, учитывая при этом информацию о преступных проявлениях, содержащуюся в сообщениях средств массовой информации, обращениях граждан, сведениях медицинских учреждений

по сообщениям об убийстве, террористическом акте, бандитизме и иных особо тяжких преступлениях лично выезжать на место происшествия, непосредственно изучать обстоятельства произошедшего и собранные материалы

следить за тем, чтобы поступившие сообщения органами предварительного расследования приобщались к материалам дела с указанием времени их фактической отправки и получения

в целях обеспечения полного и своевременного поступления всех материалов об отказе в возбуждении уголовного дела производить сверку книг (журналов) их регистрации и учета в прокуратурах с аналогичными книгами (журналами) соответствующих подразделений (дежурных частей) органов внутренних дел

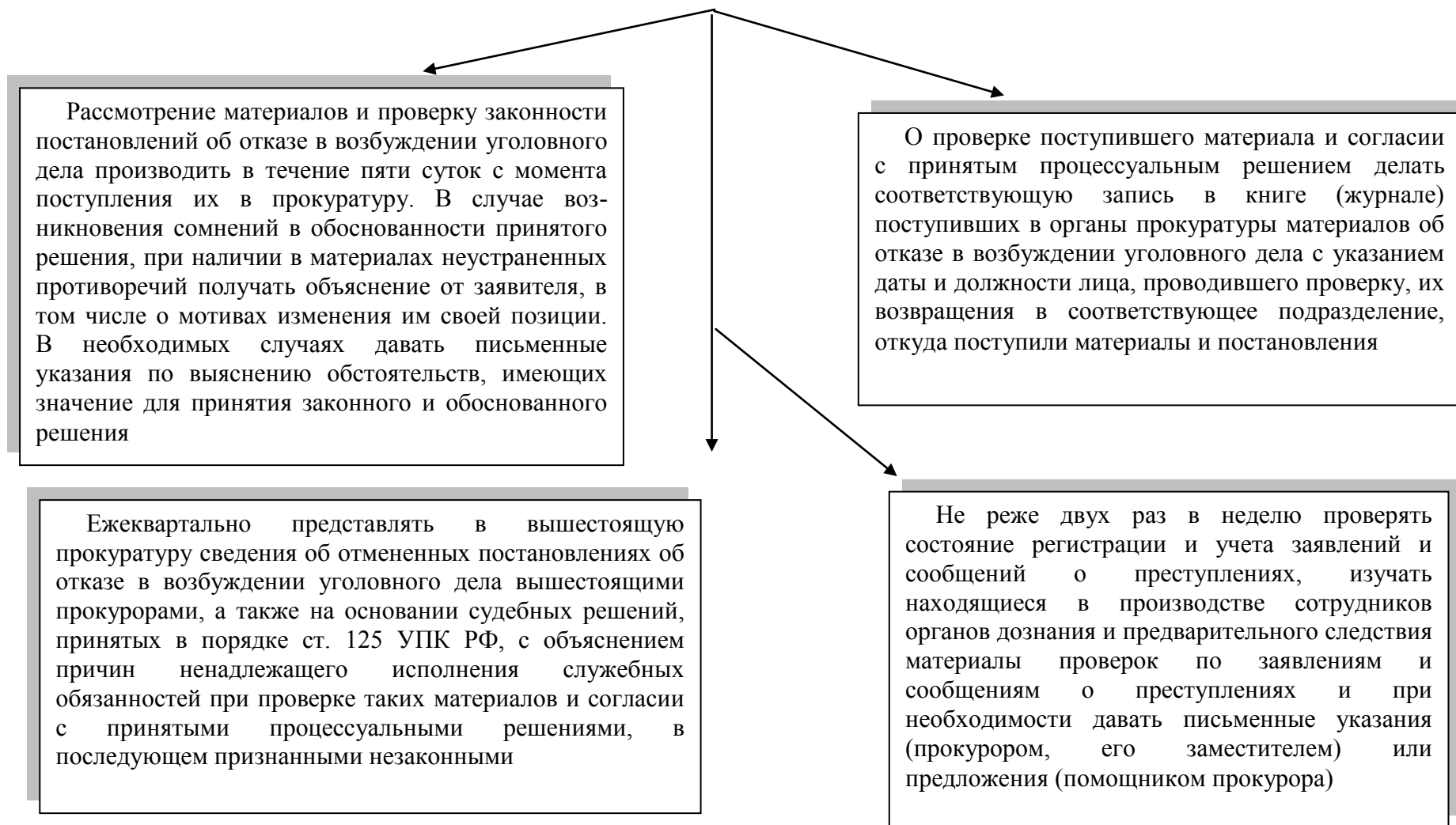
обращать особое внимание на соблюдение порядка регистрации сообщений о преступлениях, их процессуального оформления, обязательное уведомление заявителей о принятии заявлений, соблюдение сроков их рассмотрения

при выявлении фактов нарушения порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, в том числе фальсификации материалов доследственных проверок, принимать установленные законом меры прокурорского реагирования, включая вынесение мотивированного постановления о направлении в органы предварительного следствия соответствующих материалов для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений

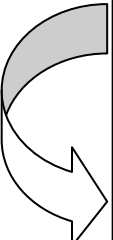
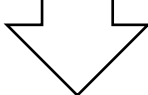
добиваться такого положения, при котором каждое уголовное дело должно возбуждаться в строгом соответствии с УПК РФ при наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления

при поступлении от следователя, дознавателя копии постановления о возбуждении уголовного дела и материалов проверки сообщения о преступлении, а в случае производства отдельных следственных действий – соответствующих протоколов и постановлений незамедлительно проверять их обоснованность и достаточность для вынесения процессуального решения, устанавливать обстоятельства, исключающие необходимость возбуждения уголовного дела, выяснять своевременность и законность проведения следственных действий

## ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПРИ ПРОВЕРКЕ ЗАКОННОСТИ И ОБОСНОВАННОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ ОБ ОТКАЗЕ В ВОЗБУЖДЕНИИ УГОЛОВНОГО ДЕЛА



На основании Приказа Генпрокуратуры России № 147, МВД России № 209, ФСБ России № 187, СК России № 23, ФСКН России № 119, ФТС России № 596, ФСИН России № 149, Минобороны России № 196, ФССП России № 110, МЧС России № 154 от 26.03.2014  
**«ОБ УСИЛЕНИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА И ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ И ПРИНИМАЕМЫХ РЕШЕНИЙ ОБ ОТКАЗЕ В ВОЗБУЖДЕНИИ УГОЛОВНОГО ДЕЛА ПРИ РАЗРЕШЕНИИ СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ»**



Заместителям Министра внутренних дел Российской Федерации, директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Председателя Следственного комитета Российской Федерации, директора Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, руководителя Федеральной таможенной службы, директора Федеральной службы исполнения наказаний, Министра обороны Российской Федерации, директора Федеральной службы судебных приставов - главного судебного пристава Российской Федерации и главному государственному инспектору Российской Федерации по пожарному надзору, а также нижестоящим руководителям территориальных органов на окружном, межрегиональном и региональном уровнях в соответствии с распределением обязанностей:



Обеспечить неукоснительное исполнение уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, межведомственных и ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях



Принять неотложные меры к повышению персональной ответственности руководителей следственных органов, начальников органов (подразделений) дознания, следователей и дознавателей, а также иных должностных лиц, уполномоченных в соответствии с порядком, установленным Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, осуществлять прием, регистрацию и проверку сообщений о преступлениях, за несоблюдение порядка их рассмотрения и вынесение процессуальных решений, не соответствующих законодательству Российской Федерации



Организовать систематический анализ состояния этой работы в подчиненных органах дознания и органах предварительного следствия. Безотлагательно принимать исчерпывающие меры к устранению выявленных недостатков и нарушений закона при разрешении сообщений о преступлениях, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь

## **Уполномоченный прокурор**

Должностное лицо органа прокуратуры (прокурор – руководитель органа прокуратуры, его заместитель, старший помощник (помощник) прокурора, старший прокурор или прокурор главного управления, управления, отдела), имеющее оформленный в установленном порядке допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, на которое приказом вышестоящего прокурора возложено осуществление надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность



**Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие  
(прокурорский надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия)**

Предметом прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, выступает соблюдение прав и свобод человека и гражданина на досудебных стадиях уголовного судопроизводства, соблюдение должностными лицами органов предварительного расследования установленного порядка рассмотрения сообщений о преступлениях, законность решений, принимаемых должностными лицами органов предварительного расследования

Направление деятельности прокуратуры по обеспечению исполнения уголовно-процессуального законодательства должностными лицами органов предварительного расследования с момента поступления в указанные органы сообщений о преступлении до принятия прокурором решения (а в установленных законом случаях – руководителем следственного органа, следователем, дознавателем) по окончании предварительного расследования

Объектами прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, выступают органы предварительного расследования, которые подразделяются на органы дознания и органы предварительного следствия

## Органы дознания

Государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия

К органам дознания согласно ст. 40 УПК РФ относятся:

1) органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения) полиции, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе территориальные и входящие в их структуру межрайонные, городские (районные) органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности

2) органы Федеральной службы судебных приставов

3) командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов

4) органы государственного пожарного надзора Федеральной противопожарной службы

**На органы дознания возлагаются:**

1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно

2) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно

3) осуществление иных предусмотренных УПК РФ полномочий

**Возбуждение уголовного дела и выполнение неотложных следственных действий возлагаются также на:**

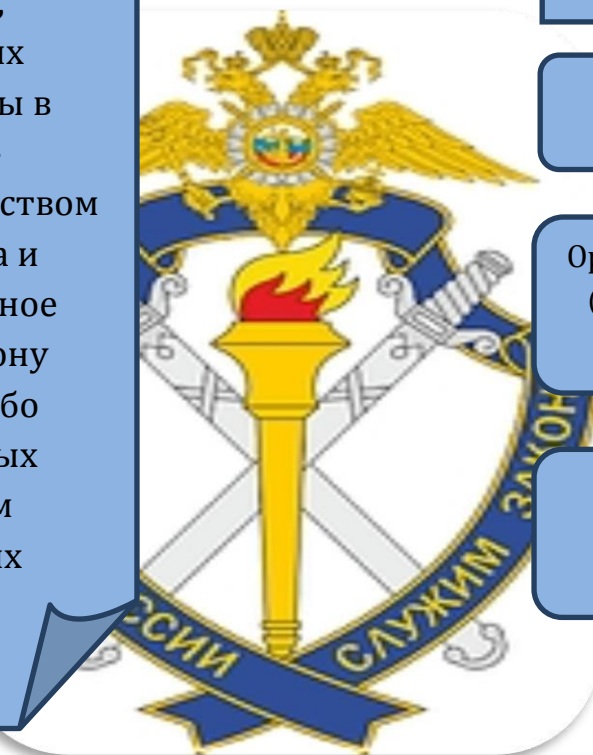
1) капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах

2) руководителей геологоразведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных баз, удаленных от мест расположения органов дознания, - по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий, зимовок, станций и сезонных полевых баз

3) глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации - по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений

## Органы предварительного следствия

Государственные органы, должностные лица которых (следователи) уполномочены в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством возбуждать уголовные дела и осуществлять предварительное следствие, когда оно по закону является обязательным, либо дознание в предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством случаях



Перечень органов предварительного следствия установлен УПК РФ

Следственный комитет Российской Федерации

Органы Федеральной службы безопасности (Следственное управление ФСБ России и подчиненные ему органы)

Органы внутренних дел (Следственный департамент МВД России и подчиненные ему органы)

## Дознаватель

Должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Полномочия органа дознания возлагаются на дознавателя начальником органа дознания или его заместителем

### Дознаватель уполномочен:

1) самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда на это требуются согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение

2) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ

Дознаватель вправе обжаловать указания начальника органа дознания прокурору, а указания прокурора – вышестоящему прокурору. Обжалование данных указаний не приостанавливает их исполнения. Не допускается возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия

## Начальник органа дознания

Должностное лицо органа дознания, в том числе заместитель начальника органа дознания, уполномоченное давать поручения о производстве дознания и неотложных следственных действий, осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Уголовно-процессуальные полномочия начальника органа дознания устанавливаются УПК РФ



## Начальник подразделения дознания

Должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель

Начальник подразделения дознания вправе:

1) проверять материалы уголовного дела

2) давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения

3) возбудить уголовное дело, принять уголовное дело к своему производству и произвести дознание в полном объеме, обладая при этом полномочиями дознавателя, а в случаях, если для расследования уголовного дела была создана группа дознавателей, – полномочиями руководителя этой группы

Начальник подразделения дознания по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям уполномочен:

1) поручать дознавателю проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу

2) изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю с обязательным указанием оснований такой передачи

3) отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу

4) вносить прокурору ходатайство об отмене незаконных или необоснованных постановлений дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела



**Начальникам органов (подразделений) дознания и руководителям следственных органов:**



В целях обеспечения всесторонности, полноты и объективности проверок сообщений о преступлениях и своевременного принятия соответствующих закону решений организовать систематический упреждающий процессуальный контроль за их проведением до истечения, предусмотренного статьей 144 УПК срока.



Изучать находящиеся на рассмотрении у подчиненных сотрудников материалы проверок до принятия по ним процессуальных решений, в случае необходимости давать письменные указания о проведении конкретных проверочных действий в целях установления обстоятельств, имеющих значение для вынесения законных, обоснованных и мотивированных постановлений.



Принимать исчерпывающие меры к надлежащей организации проверок сообщений о преступлениях и вынесению по ним процессуальных решений не позднее установленных законом сроков.

Продление срока проверки до 10 суток в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 144 УПК, осуществлять при наличии фактических обстоятельств, препятствующих принятию процессуального решения в срок не позднее 3 суток со дня поступления сообщения о преступлении.



Проверяя законность и обоснованность постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, тщательно изучать материалы всех проверок сообщений о преступлениях, устанавливать полноту и своевременность их проведения. В необходимых случаях лично получать объяснения от заинтересованных лиц и специалистов, а равно заявителей, изменивших свою первоначальную позицию, с приобщением результатов опросов к материалам проверок.

При даче согласия руководителем следственного органа на принятие решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с мотивированным постановлением прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного следствия для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства, вынесенным на основании п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, непосредственно изучать собранные материалы, проверяя их полноту и соответствие выводов об отсутствии достаточных оснований для возбуждения уголовного дела фактическим обстоятельствам, установленным в ходе проверки сообщения о преступлении.

## Следователь

Должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством



### Следователь уполномочен:

- 1) возбуждать уголовное дело
- 2) принимать уголовное дело к своему производству или передавать его руководителю следственного органа для направления по подследственности
- 3) самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ требуется получение судебного решения или согласия руководителя следственного органа
- 4) давать органу дознания в случаях и порядке, установленных УПК РФ, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении
- 5) обжаловать с согласия руководителя следственного органа решение прокурора об отмене постановления о возбуждении уголовного дела, о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков

## Руководитель следственного органа

Должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель

Руководитель следственного органа уполномочен:

поручать производство предварительного следствия следователю либо нескольким следователям, а также изымать уголовное дело у следователя и передавать его другому следователю с обязательным указанием оснований такой передачи, создавать следственную группу, изменять ее состав либо принимать уголовное дело к своему производству

проверять материалы проверки сообщения о преступлении или материалы уголовного дела, отменять незаконные или необоснованные постановления следователя

отменять по находящимся в производстве подчиненного следственного органа уголовным делам незаконные или необоснованные постановления руководителя, следователя (дознателя) другого органа предварительного расследования

давать следователю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, об избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения, лично рассматривать сообщения о преступлении, участвовать в проверке сообщения о преступлении

разрешать отводы, заявленные следователю, а также его самоотводы

давать согласие следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, о продлении, об отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения, лично допрашивать подозреваемого, обвиняемого без принятия уголовного дела к своему производству при рассмотрении вопроса о даче согласия следователю на возбуждение перед судом указанного ходатайства

отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований УПК РФ

отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего руководителя следственного органа

продлевать срок предварительного расследования

утверждать постановление следователя о прекращении производства по уголовному делу

давать согласие следователю, производившему предварительное следствие по уголовному делу, на обжалование решения прокурора, вынесенного в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК РФ

возвращать уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования

осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ

**Руководитель следственного органа при принятии к своему производству уголовного дела обладает всеми правами следователя (или руководителя следственной группы)**

Руководитель следственного органа рассматривает требования прокурора об отмене незаконного или необоснованного постановления следователя и устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе досудебного производства, а также письменные возражения следователя на указанные требования и сообщает прокурору об отмене незаконного или необоснованного постановления следователя и устранении допущенных нарушений либо выносит мотивированное постановление о несогласии с требованиями прокурора

## Пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

В сферу прокурорского надзора **не входят** решения судьи, принимаемые в досудебном производстве о проведении процессуальных действий и принятии решений (ч. 2 ст. 29 УПК РФ). Прокурор не вправе возбуждать уголовное дело и проводить предварительное расследование, избирать меры принуждения и осуществлять следственные действия.

При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия прокурор **не наделен** полномочиями по прямому устранению выявленных нарушений. Исключение составляет обязанность прокурора немедленно освободить всякого незаконно задержанного, или лишенного свободы, или незаконно помещенного в медицинский или психиатрический стационар, или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного законом (ч. 2 ст. 10 УПК РФ, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»).

### Прокурор не компетентен:

отменять незаконные и необоснованные постановления следователя (за исключением постановления о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела)

разрешать отводы, заявленные следователю

отстранять следователя от дальнейшего производства расследования

продлевать срок предварительного следствия

утверждать постановление следователя о прекращении производства по уголовному делу

В настоящее время данные полномочия переданы руководителю следственного органа, поэтому требование об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных следователем в ходе предварительного следствия, прокурор направляет руководителю следственного органа. Следователь может не согласиться с указанным требованием, представить свои письменные возражения, о чем информируется прокурор

## **Возбуждение уголовного дела**

Юридический термин, используемый в значениях:

начальная стадия уголовного судопроизводства

одно из процессуальных решений, которым может завершиться начальная стадия уголовного судопроизводства, отражённое в одноименном постановлении (за исключением преступлений, уголовное преследование по которым осуществляется в частном порядке, когда заявление о преступлении подаётся мировому судье)

наименование института уголовно-процессуального права, представляющего собой совокупность правовых норм, определяющих характер, содержание, границы стадии возбуждения уголовного дела, а также порядок и правила деятельности участников уголовного судопроизводства на данной стадии

предусмотренная уголовно-процессуальным законом деятельность дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа, состоящая в принятии, проверке и разрешении сообщения о преступлении

## Досудебное производство

Уголовное судопроизводство с момента получения сообщения о преступлении до направления прокурором уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу

### Неотложные следственные действия

Действия, осуществляемые органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования



### Сообщение о преступлении

Заявление о преступлении, явка с повинной, рапорт об обнаружении преступления. Сообщение о преступлении является поводом для возбуждения уголовного дела. Поводом для возбуждения уголовного дела является также постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании

## ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ

Деятельность дознавателя, следователя (в установленных УПК РФ случаях – также начальника органа дознания или руководителя следственного органа) по возбужденному уголовному делу, заключающаяся в установлении обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу и завершающаяся одним из следующих решений:

1) о направлении уголовного дела прокурору с обвинительным заключением (обвинительным актом) или с постановлением о направлении дела в суд для применения принудительных мер медицинского характера

2) о прекращении уголовного дела (и уголовного преследования)

Предварительное расследование осуществляется в форме предварительного следствия или дознания. Отнесение преступлений к конкретной форме предварительного расследования устанавливается уголовно-процессуальным законом

### Дознание

Форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (начальником подразделения дознания, следователем), по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно. Перечень преступлений, предварительное расследование которых осуществляется в форме дознания, устанавливается уголовно-процессуальным законодательством

### Предварительное следствие

Форма предварительного расследования, осуществляемого следователем, руководителем следственного органа по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия обязательно. Перечни преступлений, предварительное расследование которых осуществляется в форме предварительного следствия, а также государственных органов, имеющих в своем составе следственные подразделения, устанавливается уголовно-процессуальным законодательством

## **ПРОКУРОР В ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ**



**Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры, их заместители и иные должностные лица органов прокуратуры, участвующие в уголовном судопроизводстве и наделенные соответствующими полномочиями федеральным законом о прокуратуре. Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной уголовно-процессуальным законодательством, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия**

**Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов  
органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие:**

проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях

выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства

требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия

давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий

давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения

при наличии оснований возбуждать перед судом ходатайство о продлении срока домашнего ареста или срока содержания под стражей по уголовному делу, направляемому в суд с обвинительным заключением или обвинительным актом

отстранять дознавателя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований уголовно-процессуального закона

изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи

утверждать постановление дознавателя о приращении производства по уголовному делу

утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт по уголовному делу

**утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт по уголовному делу**

возвращать уголовное дело дознавателю, следователю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения или обвинительного акта и устранения выявленных недостатков

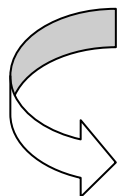
истребовать и проверять законность и обоснованность решений следователя или руководителя следственного органа об отказе в возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела и принимать по ним решение

отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные или необоснованные постановления дознавателя

рассматривать представленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение

участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб

разрешать отводы, заявленные дознавателю, а также его самоотводы



**Начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур, а также их заместителям, старшим помощникам и помощникам по указанному направлению деятельности:**

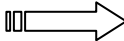


Организовать регистрацию и постоянно проводить единый учет поступивших в органы прокуратуры копий постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и материалов проверок сообщений о преступлениях отдельно по органу предварительного расследования согласно порядковому номеру, присвоенному каждому зарегистрированному сообщению о преступлении. Во исполнение требований приказов Генерального прокурора Российской Федерации в соответствующих книгах учета отдельно по ведомствам отражать решения, принятые в ходе реализации надзорных полномочий



Обеспечить всестороннюю, полную и объективную проверку законности и обоснованности всех постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в срок не позднее 5 суток с момента поступления материалов проверок сообщений о преступлениях. В этих целях незамедлительно направлять (при необходимости с помощью факсимильной или иных видов связи) начальникам органов дознания и руководителям следственных органов мотивированные письменные запросы о представлении проверочных материалов для изучения в связи с поступлением соответствующих копий постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Руководствоваться уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия, реализуя в полном объеме все предоставленные полномочия





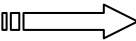
При возникновении сомнений в объективности обстоятельств, изложенных в материалах проверки, принимать необходимые меры к устранению имеющихся существенных противоречий, препятствующих вынесению законного, обоснованного и мотивированного постановления.

Признав решение об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, не позднее 5 суток с момента получения соответствующим прокурором материалов проверки сообщения о преступлении, выносить мотивированное постановление о его отмене, в котором указывать конкретные обстоятельства, подлежащие дополнительной проверке, нарушения законодательства об уголовном судопроизводстве.

Материалы проверки сообщения о преступлении, по которым постановление об отказе в возбуждении уголовного дела признано законным и обоснованным, возвращать по принадлежности в срок до 5 суток с момента принятия этого решения с сопроводительным письмом, содержащим информацию о согласии с выводами об отсутствии достаточных данных, указывающих на признаки преступления.



**Прокурорам городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур ежеквартально представлять в вышестоящую прокуратуру сведения о характере и количестве процессуальных решений, признанных судом в порядке, предусмотренном статьей 125 УПК, незаконными или необоснованными.**



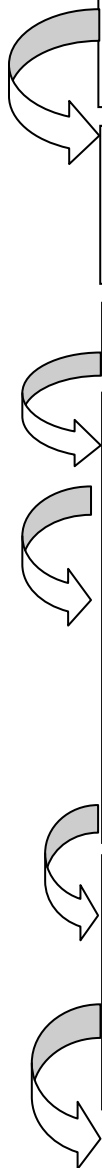
В докладных записках указывать причины неисполнения либо ненадлежащего исполнения служебных обязанностей в ходе проверки принятых на данной досудебной стадии уголовного судопроизводства решений (об отказе в возбуждении уголовного дела, о возбуждении уголовного дела в отношении конкретного лица, о передаче сообщения о преступлении по подследственности в соответствии со статьей 151 УПК, а по уголовным делам частного обвинения – в суд в соответствии с частью второй статьи 20 УПК, об отказе в приеме сообщения о преступлении и др.), способных причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства или иным лицам, чьи права и законные интересы нарушены, либо затруднить доступ граждан к правосудию, а также сообщать о принятых к их устранению мерах.

На стадии предварительного расследования прокурор осуществляет текущий надзор за законностью и обоснованностью проведения следователем или дознавателем следственных и иных процессуальных действий на основе получаемых копий соответствующих процессуальных документов, направление которых прокурору обязательно в соответствии с требованиями УПК РФ, а также поступающих к нему жалоб и заявлений заинтересованных лиц.

**Приказ Генеральной прокуратуры № 137 от 06.09.2007 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания».** В данном приказе установлена компетенция прокуроров по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов всеми органами дознания независимо от их ведомственной принадлежности, способы реагирования на выявленные нарушения законов на всех этапах процессуальной деятельности с момента поступления сообщения о преступлении до принятия окончательного решения по уголовному делу.

**Приказ Генеральной прокуратуры № 162 от 02.06.2011 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия».** В данном приказе установлены полномочия прокуроров для эффективного надзора за законностью деятельности следственных органов, защиты прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства, а также иных лиц, чьи права и законные интересы были нарушены.

**Приказ Генеральной прокуратуры № 262 от 03.07.2013 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве дознания в сокращенной форме».** В данном приказе установлена компетенция прокуроров по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов при производстве дознания в сокращенной форме.



На всех стадиях уголовного судопроизводства обеспечить действенный надзор за соблюдением гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод граждан, своевременное предупреждение, выявление и пресечение нарушений законности, безотлагательное принятие мер, направленных на восстановление нарушенных прав, привлечение к ответственности виновных.

Осуществляя надзор за законностью действий и решений органов следствия и дознания, уделять особое внимание правовому и фактическому положению потерпевших. С целью защиты прав и законных интересов лиц, потерпевших от преступлений, принимать меры к обеспечению гражданских исков в уголовном деле.

Организовать исполнение требований закона и порядка применения к гражданам процессуальных мер принуждения.

При проверках законности задержания граждан по подозрению в совершении преступлений и их пребывания в изоляторах временного содержания в каждом случае выяснять основания и мотивы такого решения, проверять соблюдение прав подозреваемых.

В случае обнаружения у задержанного телесных повреждений, получения сведений о незаконном задержании либо применении к лицу незаконных методов ведения следствия организовывать проверку, а при наличии к тому оснований выносить мотивированное постановление и направлять материалы для решения вопроса об уголовном преследовании в соответствующий следственный орган.

Систематически проверять обоснованность содержания лиц в камерах административно-задержанных, пресекая случаи задержания подозреваемых в совершении преступлений на основании протоколов об административных правонарушениях.

Практиковать проведение проверок мест содержания задержанных в вечернее и ночное время.

Ответственно подходить к вопросу о даче дознавателю согласия на возбуждение перед судом ходатайства об избрании подозреваемому или обвиняемому меры пресечения в виде заключения под стражу либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения; тщательно изучать все материалы, являющиеся основанием для направления в суд такого ходатайства; учитывать данные о личности, возрасте, семейном положении, а также другие существенные обстоятельства; решать вопрос положительно только в тех случаях, когда имеются основания, предусмотренные ч. 1 ст. 108 УПК РФ, а применение иных мер пресечения невозможно.



Обеспечить участие прокуроров в судебных заседаниях при рассмотрении судом ходатайств следственных органов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, продлении сроков содержания под стражей; принимать меры к изучению материалов, а в необходимых случаях – уголовных дел; при выявлении нарушений прав граждан занимать принципиальную позицию по устранению допущенных нарушений; ориентировать суд на принятие законного решения.



Принимать решительные меры реагирования во всех случаях незаконного ограничения права гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также проникновения в жилище при отсутствии предусмотренных законом оснований.



На всех стадиях досудебного производства особое внимание обращать на соблюдение права подозреваемого и обвиняемого на защиту. При этом иметь в виду, что заявленный этими лицами отказ от защитника не должен быть вынужденным и может быть принят лишь при наличии реальной возможности участия защитника в деле.



При получении сведений об оставлении без присмотра и помощи несовершеннолетних детей, подозреваемых или обвиняемых, других иждивенцев, а также престарелых родителей, нуждающихся в постороннем уходе, обеспечить выполнение следователями и дознавателями требований ст. 160 УПК РФ.



По результатам проверки постановления о прекращении уголовного дела и признании данного решения законным и обоснованным обращать внимание на неукоснительное соблюдение требований ст. 133-135 УПК РФ.



Систематически информировать общественность, в том числе через средства массовой информации, о мерах, принимаемых прокурорами по укреплению законности и усилению защиты конституционных прав и свобод граждан в уголовном судопроизводстве.

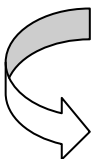


Постоянно совершенствовать работу по поддержанию государственного обвинения; назначать государственных обвинителей заблаговременно, с тем, чтобы обеспечить тщательное изучение ими материалов уголовного дела. Активно участвовать в судебном следствии; последовательно проверять полноту, всесторонность и объективность собранных в процессе предварительного расследования доказательств; всемерно способствовать установлению судом истины, необходимой для вынесения законного, обоснованного и справедливого решения. При определении своей позиции по поводу наказания строго руководствоваться требованиями закона о его соразмерности и справедливости с учетом характера и степени общественной опасности преступления, личности виновного, а также обстоятельств, смягчающих или отягчающих наказание.



При расхождении позиции государственного обвинителя и прокурора, утвердившего обвинительное заключение, безотлагательно принимать согласованные меры, обеспечивающие законность и обоснованность государственного обвинения. В соответствии со ст. 246 УПК РФ в необходимых случаях решать вопрос о замене государственного обвинителя либо о поддержании обвинения лично прокурором, утвердившим обвинительное заключение или обвинительный акт (постановление). Считать нарушением служебного долга как требование о постановлении обвинительного приговора при отсутствии доказательств виновности подсудимого, так и необоснованный отказ государственного обвинителя от обвинения.

В соответствии с законом настойчиво добиваться в апелляционном, кассационном и надзорном порядке устранения нарушений, допущенных судом, обжаловать все незаконные, необоснованные и



Прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур постоянно контролировать состояние соблюдения конституционных прав и свобод граждан в каждой стадии уголовного судопроизводства.

Совершенствовать формы делового взаимодействия подразделений, осуществляющих надзор за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью, за законностью исполнения уголовных наказаний, обеспечивающих участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами. Организовать постоянный обмен информацией, необходимой для своевременного принятия мер реагирования.



По каждому случаю освобождения из-под стражи в связи с прекращением уголовного преследования в стадии следствия, дознания или судом либо постановки оправдательного приговора проверять материалы дела на предмет законности привлечения к уголовной ответственности. Не позднее 10-дневного срока составлять мотивированное заключение о законности принятых решений и мерах, которые необходимо принять.

Для обеспечения оперативного изучения правильности решения и достаточности мер реагирования копии заключений по делам областной подсудности по фактам освобождения из-под стражи в связи с прекращением уголовного преследования судом либо постановки оправдательного приговора представлять непосредственно в Главное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, а в случае прекращения уголовного дела по реабилитирующим основаниям и освобождения из-под стражи в процессе следствия – в Главное управление по надзору за следствием.



Комплексно, не реже одного раза в полугодие, анализировать состояние прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, сопоставляя для этого данные органов прокуратуры (в том числе результаты проверок ИВС), внутренних дел и ФСИН России (в том числе о гражданах, поступивших с телесными повреждениями; об освобожденных из ИВС, следственных изоляторов и гауптвахт), судебного департамента, отчеты правоохранительных органов, сведения, поступающие от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и из правозащитных организаций, жалобы граждан, публикации в средствах массовой информации и пр.

Результаты обобщения использовать для совершенствования организации надзора, контроля исполнения, работы с кадрами и профессиональной учебы.

О результатах изучения состояния надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, в том числе о причинах постановления судами оправдательных приговоров и отказов государственных обвинителей от обвинения, ежегодно к 25 января и 25 июля информировать соответствующие подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

**ТЕМА 9. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ  
ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ, И НАЗНАЧАЕМЫЕ СУДОМ МЕРЫ  
ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ  
ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ**



**ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ  
АДМИНИСТРАЦИЯМИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ  
НАКАЗАНИЕ И НАЗНАЧАЕМЫЕ СУДОМ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО  
ХАРАКТЕРА, АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ  
И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ**

1) соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей лиц, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, а также порядка и условий их содержания

2) выявление и устранение фактов унижения человеческого достоинства, произвола, жестокого обращения по отношению к осужденным и заключенным со стороны работников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания

3) выявление и устранение фактов необоснованного помещения в места заключения

4) обеспечение гуманных условий содержания

5) совершенствование организации и повышение эффективности прокурорского надзора

**Законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения под стражу, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначенные судом**

Законность помещения, освобождения, содержания и соблюдение сроков. Основанием помещения лица в указанные органы и учреждения является соответствующий документ [протокол задержания, постановление (определение) судьи об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, постановление суда о применении к лицу принудительных мер медицинского характера, постановление суда о применении к лицу принудительных мер воспитательного воздействия, обвинительных приговор]

**Законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы**

Необходимость осуществления прокурорского надзора за исполнением таких видов наказаний, как обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград

Объекты прокурорского надзора за исполнением законов  
администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом  
меры принудительного характера,  
администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

места содержания задержанных  
(изоляторы временного содержания  
подозреваемых и обвиняемых органов  
внутренних дел, пограничной службы,  
ФСБ России)

места предварительного  
заключения (следственные  
изоляторы ФСИН России)

органы и учреждения, исполняющие  
наказания, связанные с лишением  
свободы (исправительные и  
воспитательные колонии, лечебные  
исправительные учреждения, колонии-  
поселения, тюрьмы, исправительные  
центры, арестные дома, дисциплинарные  
воинские части)

органы и учреждения, исполняющие  
наказания, не связанные с лишением свободы  
(уголовно-исполнительные инспекции  
системы Министерства юстиции  
Российской Федерации, исправительные  
центры, исправительные учреждения,  
дисциплинарная воинская часть)

органы и учреждения, исполняющие меры  
принудительного характера, назначаемые судом  
(воспитательные и лечебно-воспитательные  
учреждения для несовершеннолетних,  
психиатрические стационары Министерства  
здравоохранения и социального развития  
Российской Федерации)



Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

в любое время посещать поднадзорные органы и учреждения

опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера

знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами

требовать от администраций создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера

проверять соответствие законодательству Российской Федерации издаваемых администрацией поднадзорных органов и учреждений актов (приказов, распоряжений, постановлений);

требовать объяснения от должностных лиц

вносить протесты и представления

возбуждать производства об административных правонарушениях

рассматривать жалобы и заявления лиц, содержащихся под стражей, на действия и решения администрации мест лишения свободы, следственных изоляторов, нижестоящих прокуратур

проводить проверки

отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора

## Прокурор вправе:

опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера

посещать в любое время органы и учреждения, указанные в ст. 32 настоящего Федерального закона

знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами

требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству Российской Федерации приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, указанных в статье 32 настоящего Федерального закона, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается

отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение

**ПРЕДЕЛЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ  
АДМИНИСТРАЦИЯМИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ, И  
НАЗНАЧАЕМЫЕ СУДОМ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА  
АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД  
СТРАЖУ**

В предмет прокурорского надзора *не входит*:

оценка судебных решений с точки  
зрения их законности и  
обоснованности

законность проводимых мероприятий по выявлению и  
предотвращению преступлений, их раскрытию, а также  
пресечению недозволённых связей сотрудников  
уголовно-исполнительной системы с осуждёнными,  
подозреваемыми и обвиняемыми

надзор за исполнением наказания  
в виде штрафа

**Приоритетные направления надзорной деятельности  
прокурора**

Проведение комплексных  
проверок соблюдения  
законности содержания  
осуждённых, соблюдения  
их прав и законных  
интересов

Проверка законности  
правовых актов,  
издаваемых  
администрациями  
названных органов и  
учреждений

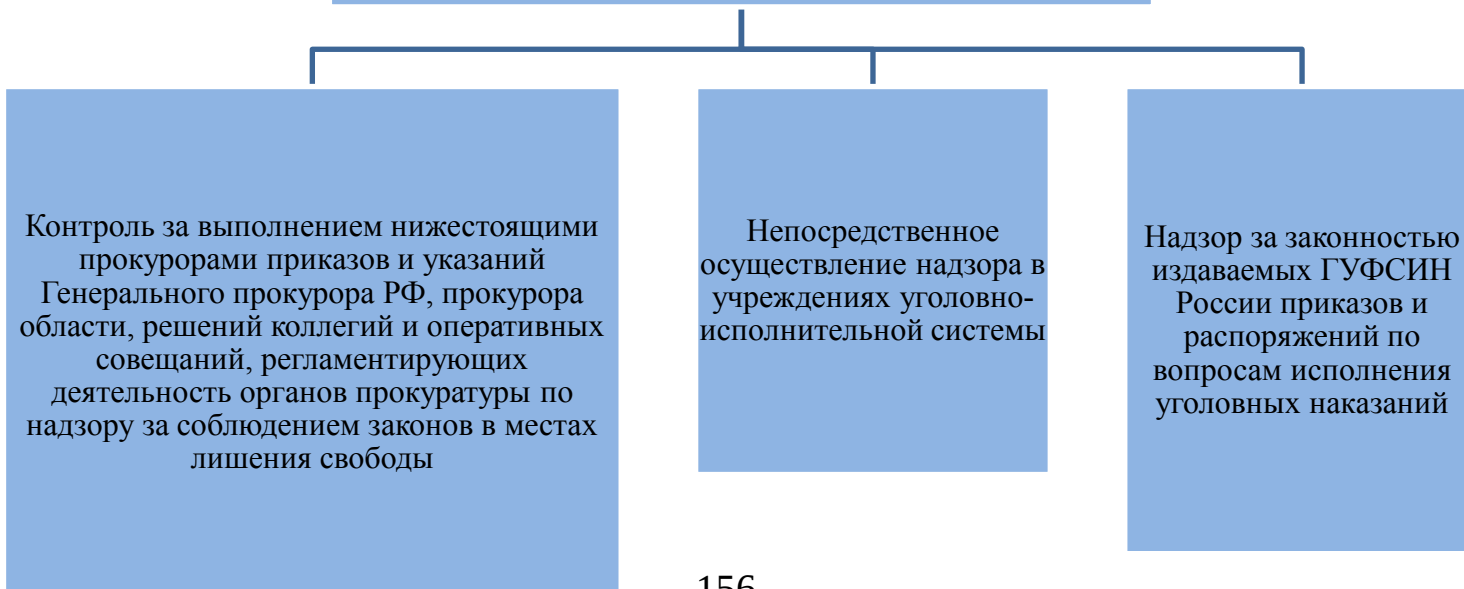
Выявление нарушений  
законности персоналом  
исправительных  
учреждений и  
следственных  
изоляторов



Согласно приказу Генеральной прокуратуры № 27 от 05.08.2003 г. «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и содержании подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах» непосредственный надзор за законностью в местах лишения свободы осуществляют прокуроры субъектов Российской Федерации, их заместители, а также, как правило, прокуроры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях



## **Основные направления деятельности отделов**



## ТЕМА 10. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СУДЕБНЫМИ ПРИСТАВАМИ

### Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов

#### Задачи ФССП России

обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов

организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве

управление территориальными органами ФССП России



**НАДЗОР ЗА  
ИСПОЛНЕНИЕМ  
ЗАКОНОВ СУДЕБНЫМИ  
ПРИСТАВАМИ**

Согласно п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов судебными приставами. Данная отрасль прокурорского надзора получила законодательное закрепление позже других отраслей – с внесением дополнений в Закон о прокуратуре Федеральным законом от 10 февраля 1999 г. № 31-ФЗ.

В соответствии с п. 4 ст. 19 Закона о судебных приставах надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Тем не менее, Закон о прокуратуре не содержит самостоятельной главы, определяющей предмет надзора за исполнением законов судебными приставами, полномочия прокурора, средства прокурорского реагирования. Поэтому данная отрасль прокурорского надзора включает элементы других отраслей надзора

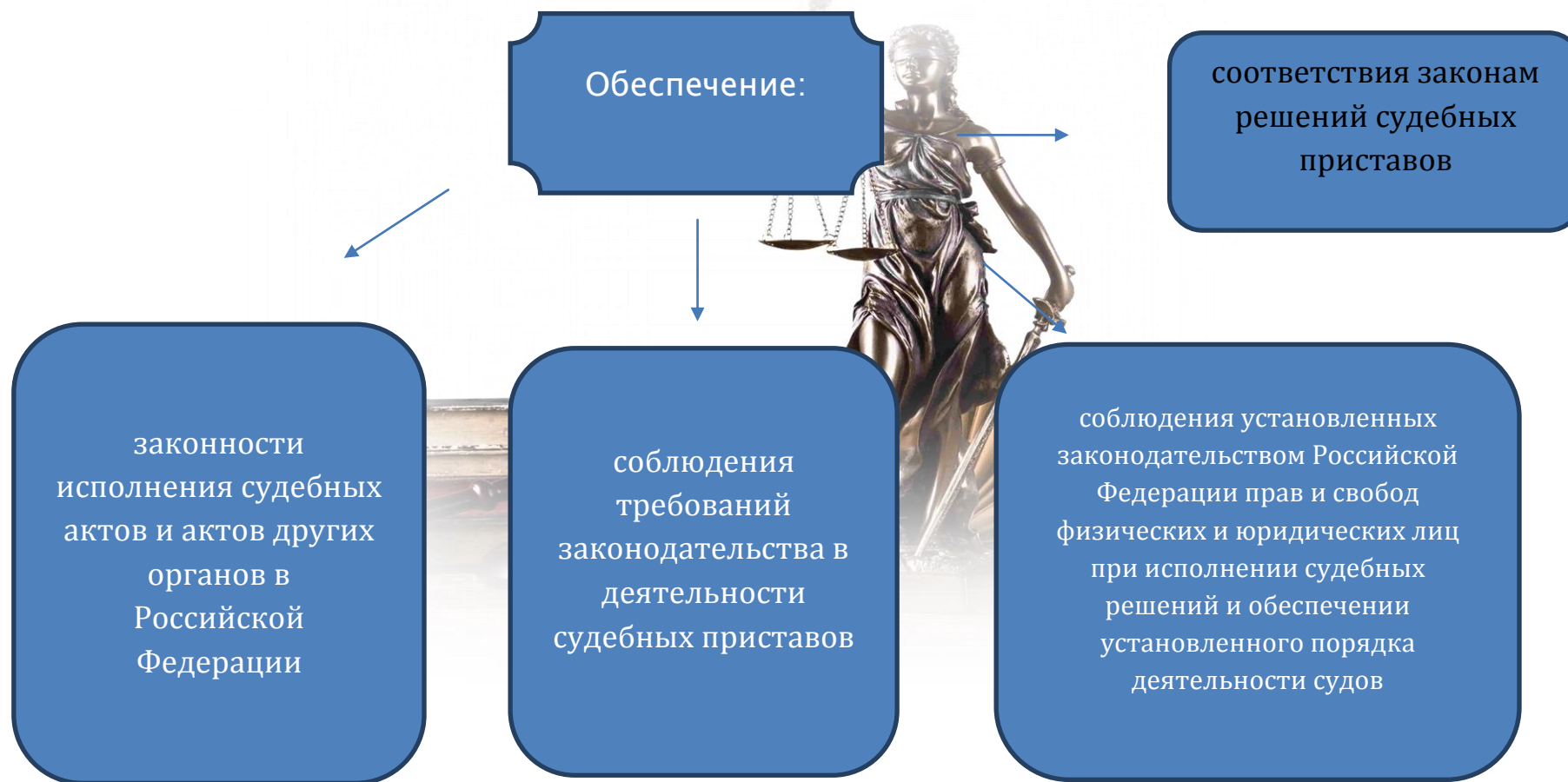


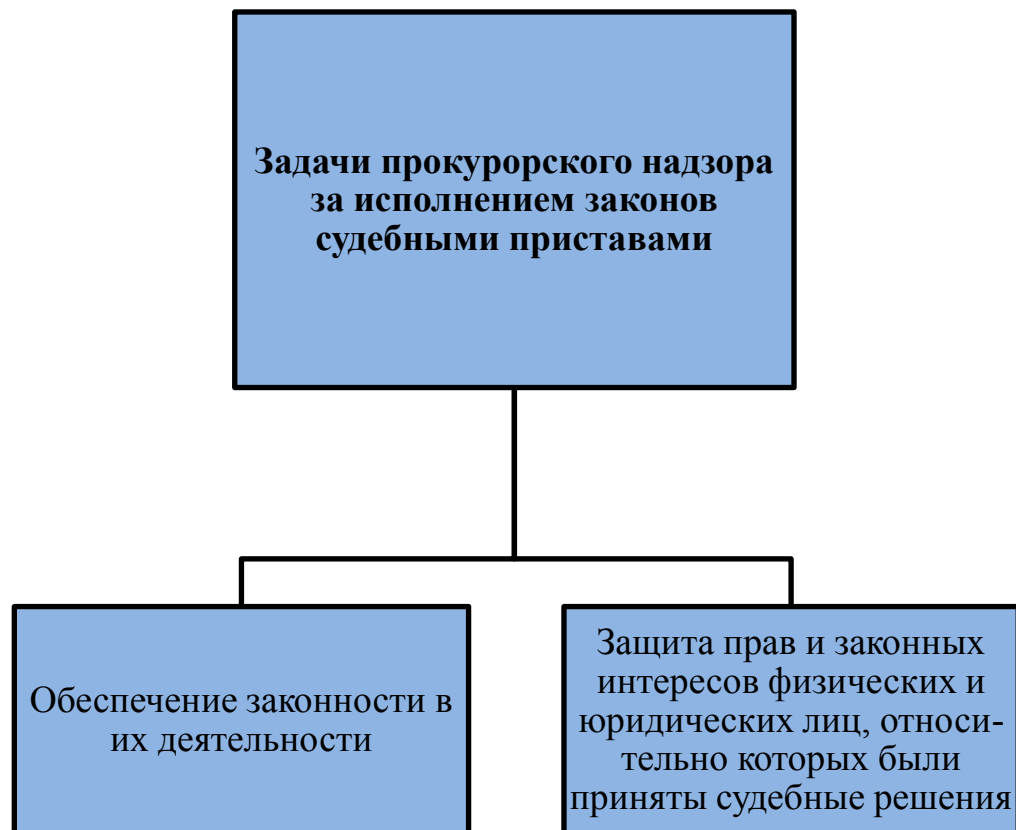
**Функционально судебные приставы  
подразделяются на две группы:**

приставы по обеспечению уставного  
порядка деятельности судов, права и  
обязанности которых закреплены в Законе  
о судебных приставах

приставы-исполнители, которые помимо  
названного Закона руководствуются в  
своей деятельности Законом об  
исполнительном производстве

**Задачи прокурорского надзора за исполнением законов  
судебными приставами**







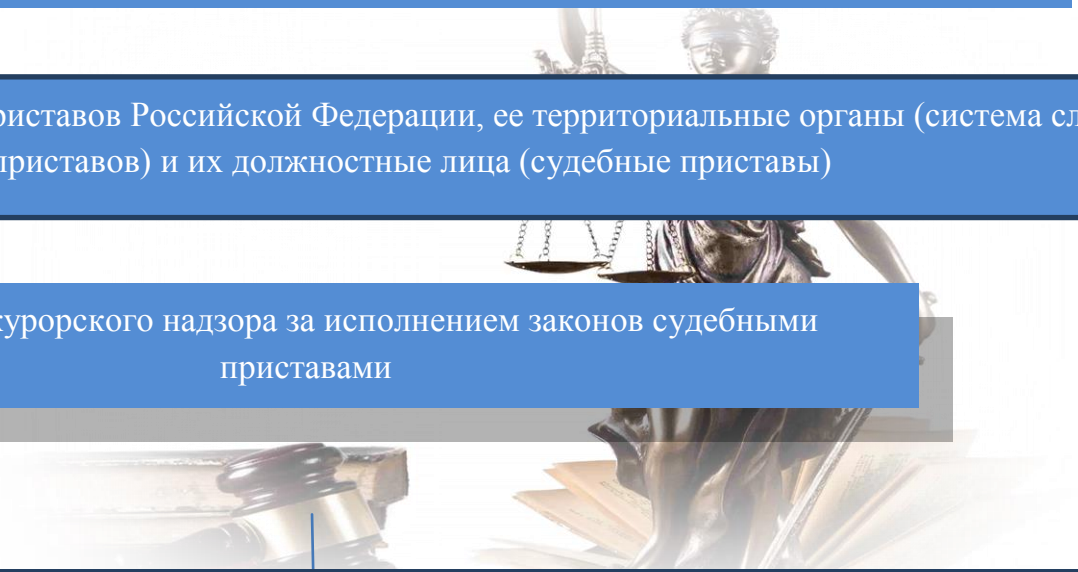


**По видам поднадзорной  
деятельности пределы  
прокурорского надзора за  
исполнением законов судебными  
приставами ограничиваются:**

деятельностью судебных приставов-исполнителей, связанной с исполнением решений судов, а также других органов и учреждений, которым законом предоставлено право возлагать на лиц обязанности по передаче соответствующего имущества, денежных средств либо совершения в их пользу определенных действий или воздержания от совершения данных действий

деятельностью судебных приставов, направленной на обеспечение порядка деятельности судов





Объекты прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами

Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации, ее территориальные органы (система службы судебных приставов) и их должностные лица (судебные приставы)

Пределы прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами

Прокурорский надзор за процессуальной деятельностью судебных приставов по осуществлению предварительного расследования в форме дознания относится к другой отрасли прокурорского надзора – надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие



## ТЕМА 11. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ СУДАМИ

**Участие прокурора в рассмотрении дел судами** – вид деятельности, осуществляемый прокурором в соответствии с полномочиями, установленными процессуальным законодательством Российской Федерации

### Полномочия прокурора в уголовном судопроизводстве

Участвует в стадии назначения судебного заседания на этапе предварительного слушания

Участвует в качестве государственного обвинителя в ходе судебного разбирательства в суде первой инстанции

Вносит представления на незаконные и необоснованные приговоры, определения и постановления судов в апелляционном, кассационном и надзорном порядке

Участвует в заседании судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанции

Участвует в производстве ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств

Участвует в рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговоров

## Полномочия прокурора в гражданском судопроизводстве

Участвует в судебном разбирательстве дел судом первой инстанции, в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях, пересмотре решений, определений и заявлений суда

Направляет представления на незаконные и необоснованные решения судов в вышестоящий суд в апелляционном, кассационном и надзорном порядке

Направляет в суд заявления

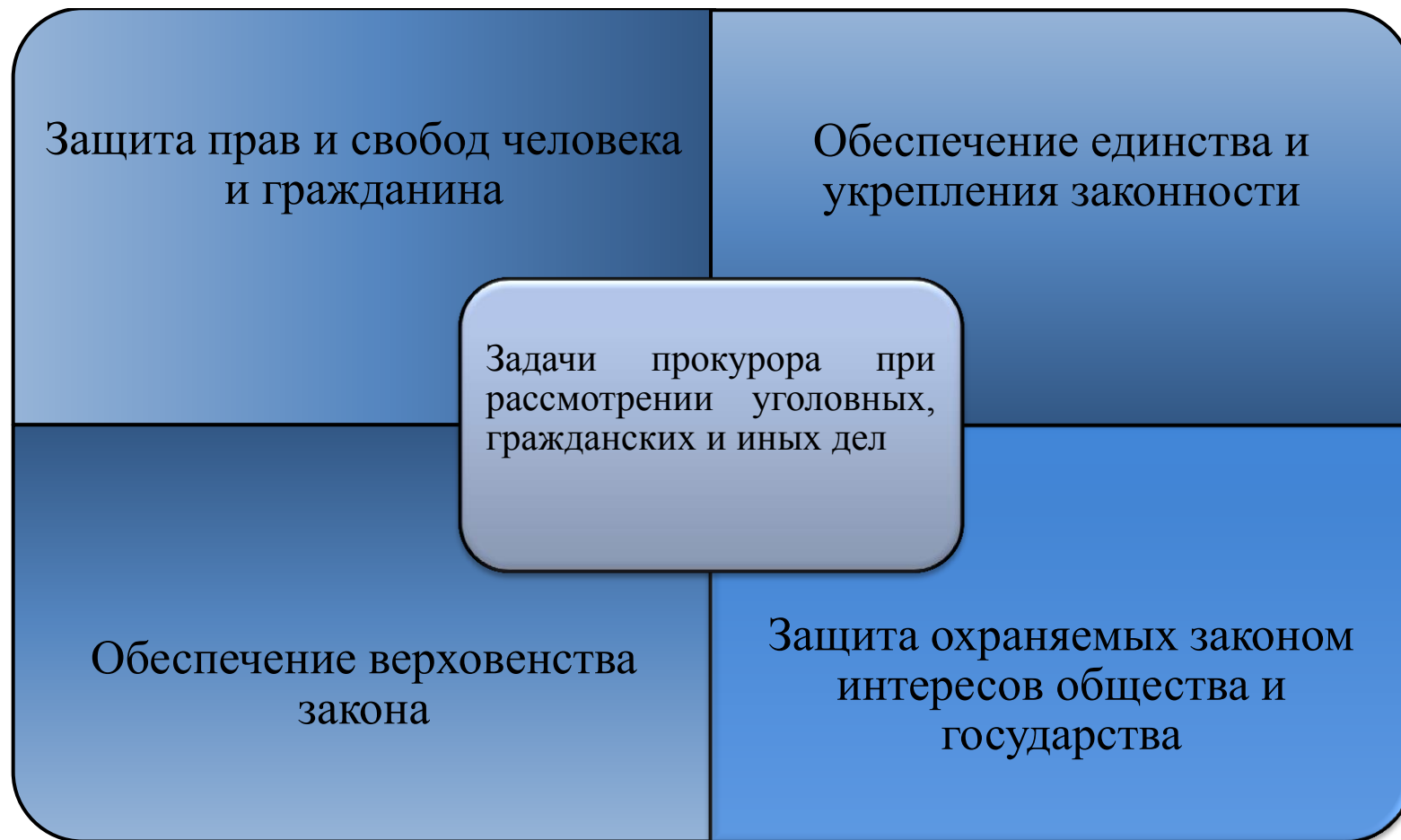
Дает заключения по вопросам, возникающим при рассмотрении указанной в законе категории дел

Проверяет законность обращения к исполнению решений, определений и постановлений

Функции прокурора при участии в рассмотрении уголовных, гражданских и иных дел

Во-первых, он принимает непосредственное участие в рассмотрении судом конкретных уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел. С учетом положений судебной реформы и принятого на ее основе нового процессуального законодательства о состязательности судебного процесса в этих случаях прокурор выступает в качестве равноправного участника, стороны уголовного, гражданского или арбитражного судопроизводства

Во-вторых, функция прокурора в судопроизводстве состоит в прокурорском надзоре за законностью решений, приговоров, определений или постановлений суда. Реализация этой, закрепленной в п. 1 ст. 36 Закона о прокуратуре, функции предполагает право и обязанность прокурора опротестовать в установленном законодательством порядке указанные акты суда в случаях выявления их незаконности. (Однако в соответствии со ст. 401, ст. 404 УПК РФ прокурор имеет право принести надзорную жалобу в суд кассационной, надзорной инстанции, правомочный пересматривать обжалуемое судебное решение). Данные изменения пока не нашли отражение в законе «О прокуратуре»





## Вручение копии обвинительного заключения, обвинительного акта

Действие прокурора, состоящее в том, что копия данного документа в обязательном порядке вручается обвиняемому, а при наличии ходатайств - также защитнику и потерпевшему



В соответствии с ч. 2 ст. 265 УПК РФ председательствующий в числе прочих вопросов выясняет, вручена ли подсудимому и когда именно копия обвинительного заключения или обвинительного акта, а при вынесении прокурором постановления об изменении обвинения – и копия данного документа

При этом судебное разбирательство уголовного дела не может быть начато ранее 7 суток со дня вручения прокурором копий указанных документов

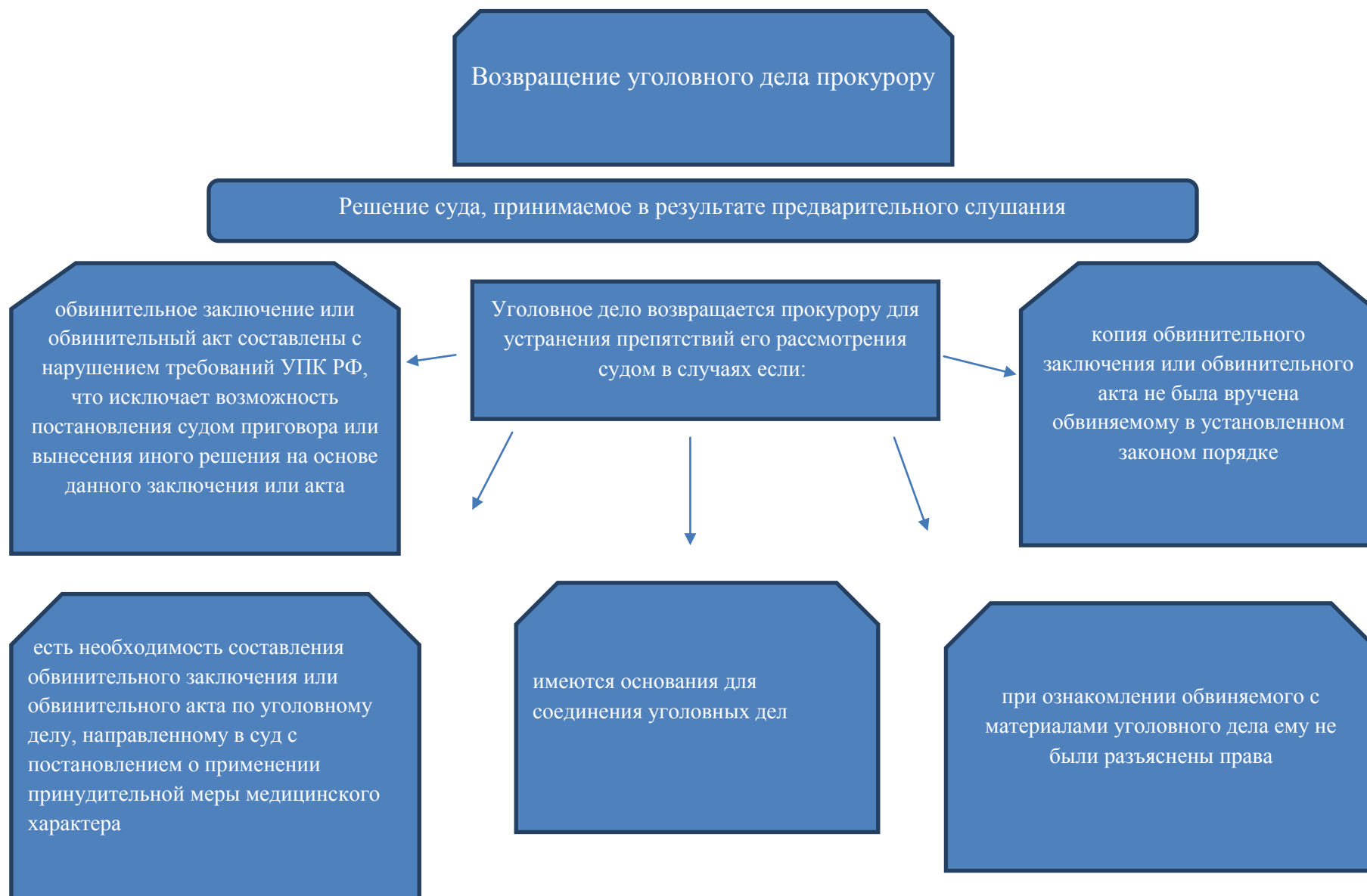
Предварительное слушание

Этап стадии подготовки к судебному заседанию, в ходе которого судья единолично с участием сторон, в том числе прокурора, разрешает ряд вопросов:

подлежит ли  
доказательство  
исключению как  
недопустимое

требуется ли вернуть  
уголовное дело прокурору

имеются ли основания для  
приостановления или  
прекращения уголовного  
дела и др. (ст. 229, 234-239  
УПК РФ)



## Участие государственного обвинителя в судебном разбирательстве

Общее условие судебного разбирательства, в соответствии с которым участие в судебном заседании данного лица обязательно (ст. 246 УПК РФ)

По уголовным делам публичного и частно-публичного обвинения, а также при разбирательстве уголовного дела частного обвинения, если уголовное дело было возбуждено следователем либо с согласия прокурора дознавателем, обязательно участие государственного обвинителя. Государственное обвинение могут поддерживать несколько прокуроров

Если в ходе судебного разбирательства обнаружится невозможность дальнейшего участия прокурора, то он может быть заменен. Замена прокурора не влечет за собой повторения действий, которые к тому времени были совершены в ходе судебного разбирательства. По ходатайству прокурора суд может повторить допросы свидетелей, потерпевших, экспертов либо иные судебные действия

Государственный обвинитель представляет доказательства и участвует в их исследовании, излагает суду свое мнение по существу обвинения, а также по другим вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства, высказывает суду предложения о применении уголовного закона и назначении подсудимому наказания. Прокурор предъявляет или поддерживает предъявленный по уголовному делу гражданский иск, если этого требует охрана прав граждан, общественных или государственных интересов

## Государственный обвинитель

В соответствии с п. 6 ст. 5 УПК РФ государственным обвинителем является поддерживающее от имени государства обвинение в суде по уголовному делу должностное лицо органа прокуратуры, т. е. прокурор, его заместитель или помощник

## Отказ государственного обвинителя от обвинения

Решение, принимаемое в случаях, когда государственный обвинитель придет к убеждению, что представленные доказательства не подтверждают предъявленное подсудимому обвинение

При этом прокурор обязан изложить суду мотивы отказа

Полный или частичный отказ государственного обвинителя от обвинения в ходе судебного разбирательства влечет за собой прекращение уголовного дела или уголовного преследования в соответствующей его части

## Изменение обвинения

Решение государственного обвинителя о том, что подсудимый должен нести уголовную ответственность по обвинению, более мягкому, нежели то, которое было предъявлено в ходе предварительного расследования. Изменение обвинения происходит одним из следующих способов:

путем исключения из юридической квалификации деяния признаков преступления, отягчающих наказание

путем исключения из обвинения ссылки на какую-либо норму УК РФ, если деяние подсудимого предусматривается другой нормой УК РФ, нарушение которой вменялось ему в обвинительном заключении или обвинительном акте

переквалификации деяния в соответствии с нормой УК РФ, предусматривающей более мягкое наказание



**Изложение государственным обвинителем предъявленного подсудимому обвинения**

Речь государственного обвинителя, в которой он излагает содержание обвинения, которое было предъявлено лицу в ходе предварительного расследования

При этом государственный обвинитель сообщает о фактической стороне деяния, а также дает его юридическую квалификацию

Государственный обвинитель не вправе изменять юридическую квалификацию содеянного, кроме как в случаях и порядке, прямо установленных ч. 8 ст. 246 УПК РФ

### Судебное следствие

Центральный этап судебного разбирательства, в ходе которого исследуются доказательства, а также разрешаются иные вопросы

Государственный обвинитель представляет доказательства первым

При согласии подсудимого дать показания первыми его допрашивают защитник и участники судебного разбирательства со стороны защиты, затем – государственный обвинитель и участники судебного разбирательства со стороны обвинения

Допрос свидетелей со стороны обвинения вначале производит государственный обвинитель и иные участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения, затем – защитник и иные участники уголовного судопроизводства со стороны защиты

Государственный обвинитель также принимает активное участие в производстве иных следственных действий (производство судебной экспертизы, осмотр вещественных доказательств, осмотр местности и помещения, следственный эксперимент и др.)

### Прения сторон в уголовном судопроизводстве

Последовательные речи обвинителя, защитника и иных представителей сторон, в ходе которых они дают собственную оценку доказательств, исследованных судом, и предлагают суду принять то либо иное решение

По уголовным делам публичного и частно-публичного обвинения выступает государственный обвинитель, т. е. прокурор или иное должностное лицо органов прокуратуры

Во всех случаях государственный обвинитель выступает первым

Участники прений сторон не вправе ссылаться на доказательства, которые не рассматривались в судебном заседании или признаны судом недопустимыми

После произнесения речей всеми участниками прений сторон каждый из них может еще раз выступить с репликой – с кратким высказыванием своего мнения относительно позиции противоположной стороны

Право последней реплики в любом случае принадлежит подсудимому или его защитнику

## Содержание представления прокурора

Перечень обстоятельств, которые в обязательном порядке должны быть указаны в апелляционном представлении в соответствии с законом (ст. 3896 УПК РФ)

Представление прокурора должно содержать:

наименование суда апелляционной инстанции, в который подается представление

данные о лице, подавшем представление

указание на приговор или иное судебное решение и наименование суда, его постановившего или вынесшего

доводы лица, подавшего представление, и доказательства, обосновывающие его требования

перечень прилагаемых материалов

подпись лица, подавшего представление

## **Участие прокурора в апелляционном производстве**

Суд апелляционной инстанции пересматривает не вступившие в законную силу приговоры и иные судебные решения

Апелляционное производство осуществляется по тем же правилам, что и производство в суде первой инстанции, но с изъятиями, прямо предусмотренными законом

Так, судебное следствие начинается с краткого изложения председательствующим содержания приговора, а также существа апелляционных жалоб или представления и жалоб на них

После доклада председательствующего суд заслушивает выступления стороны, подавшей жалобу или представление, и возражения другой стороны

После выступления сторон суд переходит к проверке доказательств

Свидетели, допрошенные в суде первой инстанции, допрашиваются в суде апелляционной инстанции, если их вызов суд признал необходимым

## Участие прокурора в кассационном производстве

Деятельность суда кассационной инстанции, содержанием которой является пересмотр вступивших в законную силу приговоров и иных судебных решений

Основанием для начала кассационного производства является кассационное представление Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителя, прокурора субъекта Российской Федерации, приравненного к нему военного прокурора и его заместителей

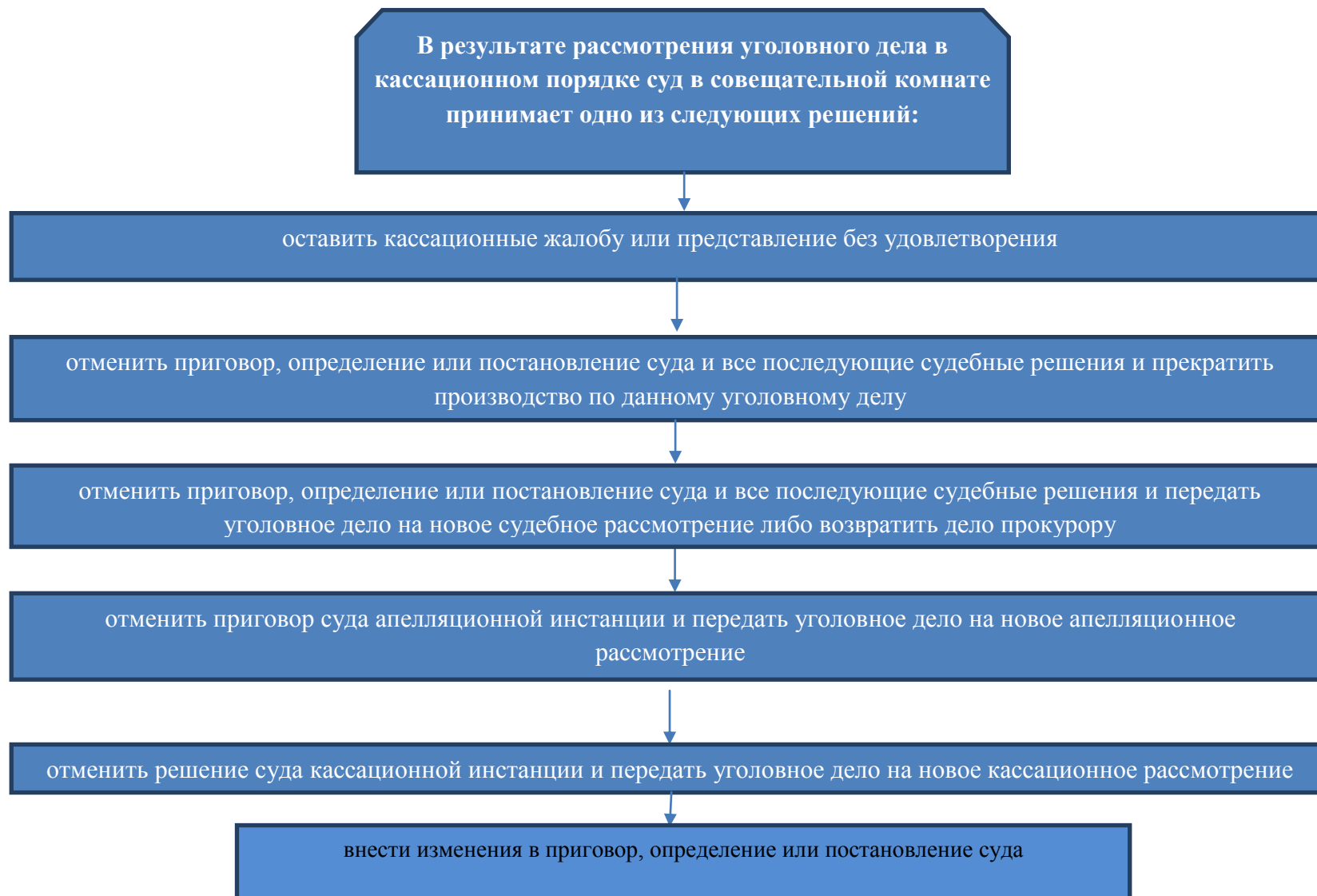
Содержание кассационного представления установлено в ст. 401.4 УПК РФ

Кассационное представление изучается судьей суда кассационной инстанции, по результатам которого кассационное представление с уголовным делом передается для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции либо в этом отказывается

Производство осуществляется коллегиальным составом суда

В судебном заседании при рассмотрении уголовного дела по кассационной жалобе, представлению участие прокурора обязательно

Один из судей кратко излагает обстоятельства уголовного дела, содержание судебных решений, доводы кассационных жалобы или представления



Участие прокурора при производстве в  
надзорной инстанции

**Производство в надзорной инстанции** – деятельность Президиума  
Верховного Суда Российской Федерации по пересмотру приговоров и  
иных судебных решений, вступивших в законную силу

Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместитель, прокурор субъекта  
Российской Федерации, приравненный к нему военный прокурор и его заместитель вправе  
ходатайствовать о начале надзорного производства путем подачи надзорного представления  
(ст. 412.1 УПК РФ)

Надзорные представления, как и жалобы иных заинтересованных лиц,  
изучаются судьей Верховного Суда российской Федерации, по  
результатам выносятся одно из следующих решений:

о передаче надзорных жалобы или представления с уголовным делом для рассмотрения в судебном  
заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации либо об отказе в этом



**Возобновление производства по  
уголовному делу ввиду новых или вновь  
открывшихся обстоятельств**

Деятельность по уголовному делу, приговор по которому вступил в законную силу, в случае обнаружения обстоятельств, которые не были и не могли быть известными суду на момент постановления приговора

Право возбуждения производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств принадлежит прокурору

Поводами для возбуждения производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств могут быть сообщения граждан, должностных лиц, а также данные, полученные в ходе предварительного расследования и судебного рассмотрения других уголовных дел

Прокурор по окончании проверки или расследования и при наличии основания возобновления производства по уголовному делу направляет уголовное дело со своим заключением, а также с копией приговора и материалами проверки или расследования в суд (ст. 416 УПК РФ)

В дальнейшем материалы рассматриваются в том же порядке, что установлен для надзорного производства



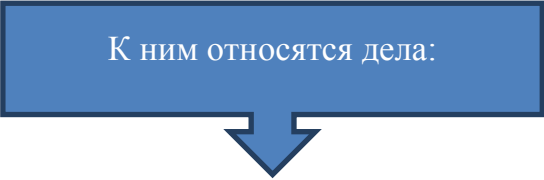


## Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел

| Сущность                                                                                                                                                                                                       | Цель                                                                                                                                                                                                                                                                   | Задачи                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>– прокурор вправе обратиться в суд с заявлением (иском) или вступить в дело в любой стадии гражданского процесса, если этого требует защита прав и законных интересов граждан, общества или государства</p> | <p>– обеспечение соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, а также неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований при разрешении судами споров о праве в порядке гражданского судопроизводства</p> | <p>– предупреждение нарушений норм материального или процессуального права участниками гражданского судопроизводства или судом<br/>– вынесение судом по каждому гражданскому делу законного и обоснованного решения, определения, постановления<br/>– обеспечение прав и законных интересов участников гражданского судопроизводства</p> |



К ним относятся дела:



об оспаривании нормативных правовых актов (ст. 252 ГПК РФ)

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ  
(ст. 260 ГПК РФ)

об усыновлении и отмене усыновления (ст. 125, 140 СК РФ, ст. 273 ГПК РФ)

о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина  
умершим (ст. 278 ГПК РФ)

об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина  
недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте  
от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими  
доходами (ст. 284 ГПК РФ)

об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288 ГПК РФ)

об обязательном обследовании и лечении (о госпитализации) больных туберкулезом (ст. 10  
Федерального закона от 18 июня 2001 г. №77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза  
в Российской Федерации»)

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 181  
«Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе» предписано считать обязательным  
участие прокурора в первую очередь в рассмотрении дел:



о выселении

о восстановлении на работе

о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью

об оспаривании нормативных правовых актов, о защите  
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан  
Российской Федерации

о лишении родительских прав, о восстановлении в родительских  
правах, об ограничении родительских прав

об усыновлении и отмене усыновления

о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении  
гражданина умершим об ограничении дееспособности гражданина, ее признании  
гражданина недееспособным

об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати  
до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами; об  
объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным

## Участие прокурора в гражданском судопроизводстве в суде первой инстанции

Деятельность прокурора по реализации им соответствующих полномочий

Дела об оспаривании решений и действий (бездействия) учреждений, предприятий, организаций, их объединений и общественных объединений рассматриваются по нормам ГПК РФ не в порядке производства по делам, возникающим из публичных отношений, а по правилам искового производства, в том числе с соблюдением общих правил подсудности как дела по спорам о защите субъективного права

Если прокурор вступает в процесс для дачи заключения по делу в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 45 ГПК РФ, председательствующий после исследования всех доказательств предоставляет ему слово наряду с представителем государственного органа или органа местного самоуправления, дающим заключение по делу в соответствии со ст. 47 ГПК РФ

В судебных прениях прокурор по делам указанной категории выступает первым (ст. 190 ГПК РФ)

## Участие прокурора в суде второй инстанции по гражданским делам

Деятельность прокурора в гражданском судопроизводстве в случаях, когда решение, принятое судом первой инстанции, не вступило в законную силу

В суде второй инстанции прокурор принимает участие в апелляционном и кассационном производстве

На основании ст. 320 ГПК РФ на решение мирового судьи прокурор, участвующий в деле, может принести апелляционное представление

В соответствии со ст. 336 ГПК РФ на решения всех судов в Российской Федерации, принятые по первой инстанции, за исключением решений мировых судей, прокурором, участвующим в деле, может быть принесено кассационное представление

Если прокурор не участвовал в суде первой инстанции, хотя должен был участвовать в силу ст. 45 ГПК РФ, он в соответствии со ст. 34 и 35 ГПК РФ является лицом, участвующим в деле, и вправе обжаловать судебные постановления по этим делам путем внесения апелляционных и кассационных представлений

Статья 350 ГПК РФ предусматривает, что судебное заседание в суде кассационной инстанции проводится по правилам ГПК РФ, установленным для проведения судебного заседания в суде первой инстанции

В судебном заседании в кассационной инстанции должен участвовать прокурор, участвующий в деле и принесший кассационное представление

В случае, если в суде кассационной инстанции проводятся судебные прения, первым выступает прокурор, принесший кассационное представление

Если прокурор участвует в суде кассационной инстанции по кассационной жалобе других лиц, а сам он кассационное представление не приносит, первым выступает лицо, подавшее кассационную жалобу

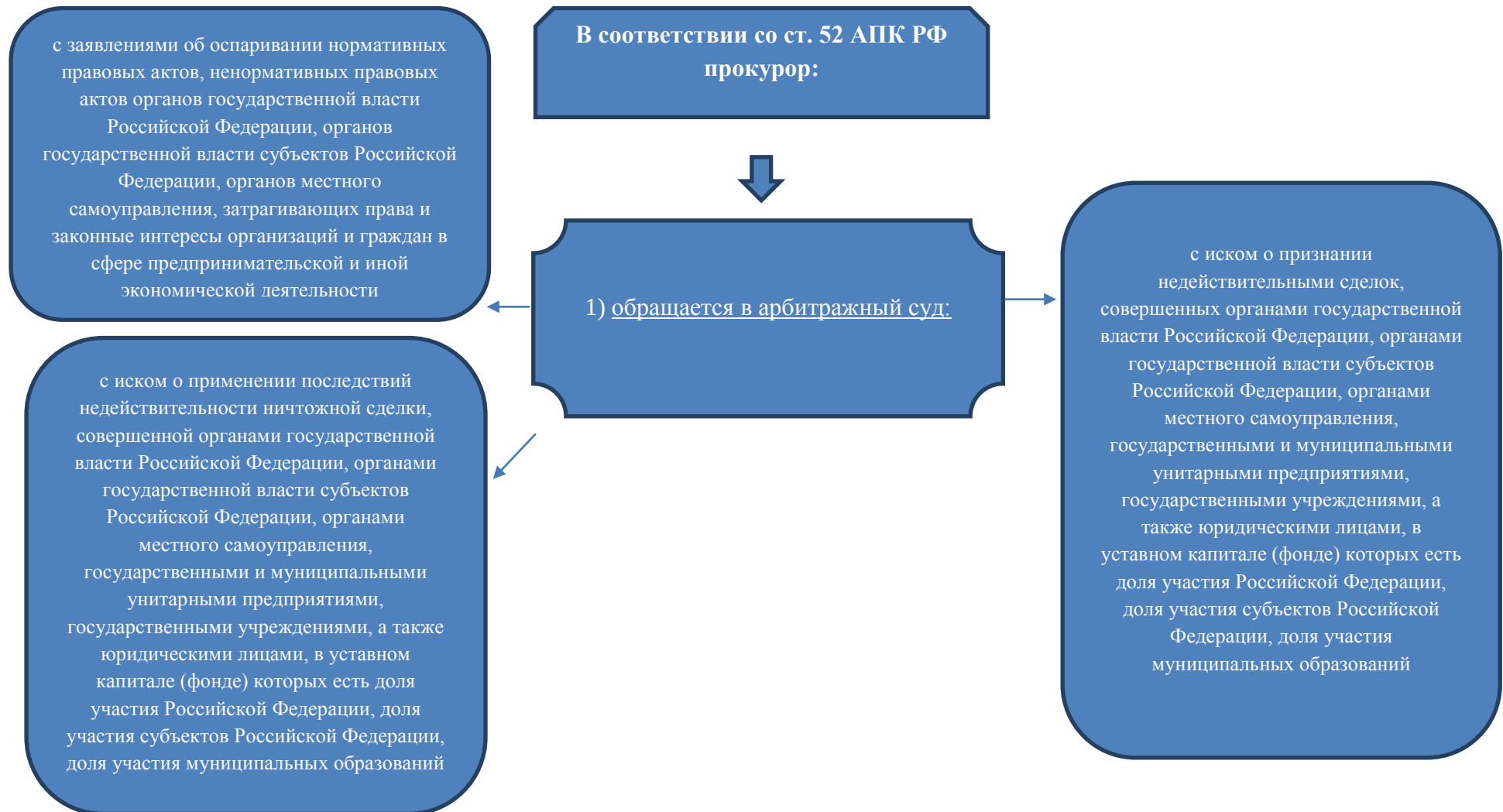
Даже если прокурор не принимал участия в судебном процессе в суде первой инстанции, он, тем не менее, вправе вступить в процесс и дать заключение по делу и в судебном заседании кассационной инстанции

## Участие прокурора в рассмотрении судами арбитражных дел

| Сущность                                                                                                                                                                                                                              | Цель                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Задачи                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>– состоит в укреплении законности и предупреждении правонарушений в экономической сфере, а также защите государственных и общественных интересов, нарушенных или оспариваемых прав участников предпринимательской деятельности</p> | <p>– инициирование возбуждения производства по делу путем подачи иска или заявления в защиту прав граждан и организаций в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности;<br/>– вступление в дело, рассматриваемое арбитражным судом, на любой стадии арбитражного процесса с процессуальными правами и обязанностями лица, участвующего в деле, в целях обеспечения законности</p> | <p>– пресечение и устранение правонарушений, возникающих из гражданских, административных и иных правоотношений в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности и затрагивающих государственные и общественные интересы;<br/>– возмещение ущерба;<br/>– привлечение виновных лиц, осуществляющих данные виды деятельности, к установленной законом ответственности</p> |

## Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве

Деятельность прокурора, направленная на реализацию им соответствующих полномочий





2) участвует в рассмотрении арбитражными судами первой инстанции дел, возбужденных по искам (заявлениям) прокуроров



3) обжалует в апелляционном и кассационном порядке решения, определения и постановления, принятые в результате рассмотрения дел судами первой инстанции



4) участвует в рассмотрении дел судами апелляционной и кассационной инстанции



5) приносит надзорные представления на решения арбитражных судов

6) участвует в рассмотрении дел надзорной инстанцией



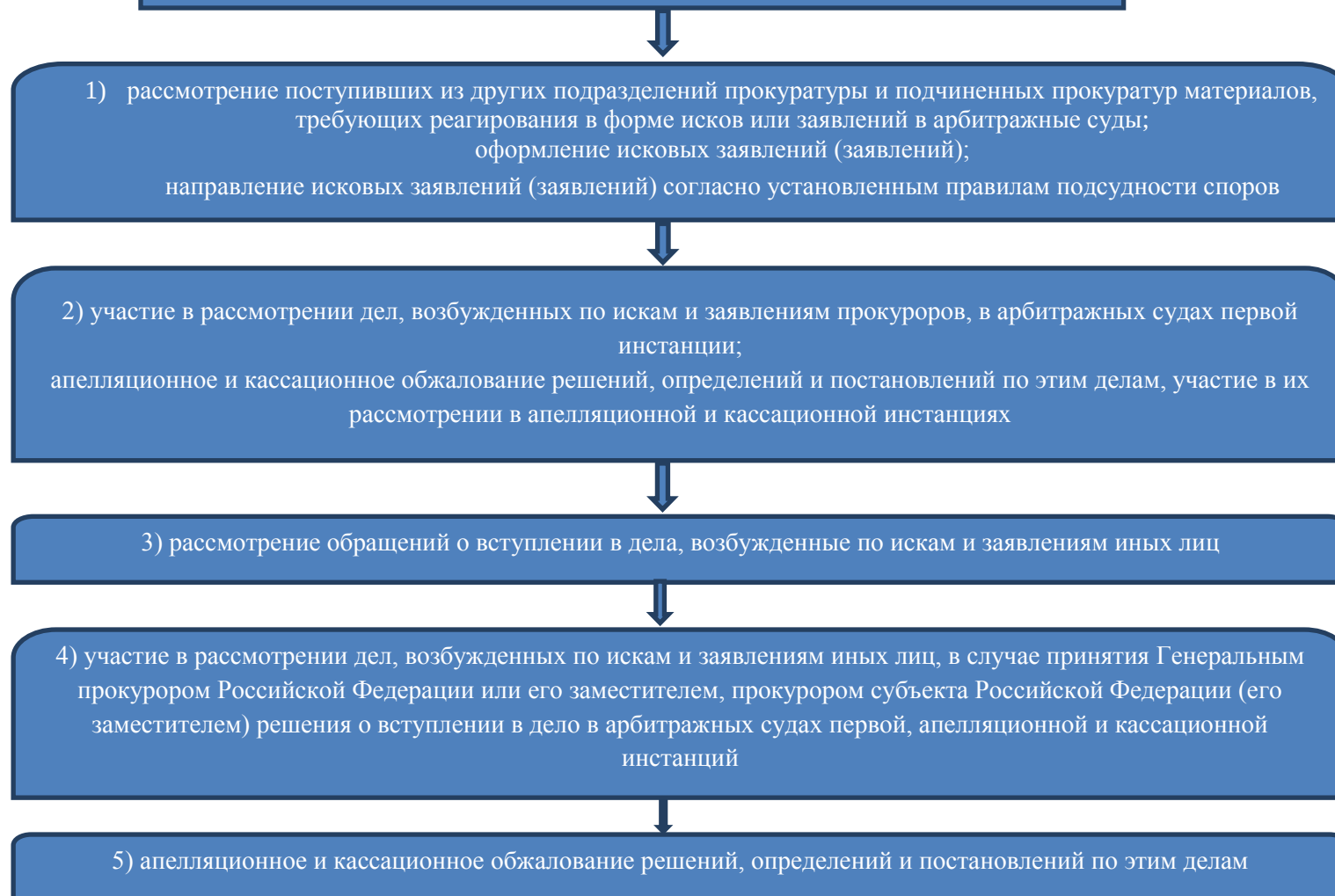
Обращение в Арбитражные Суды округов Российской Федерации направляет Генеральный прокурор Российской Федерации или заместитель Генерального прокурора Российской Федерации; в арбитражный суд субъекта Российской Федерации направляют также прокурор субъекта Российской Федерации или заместитель прокурора субъекта Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры или их заместители

Прокурор, обратившийся в арбитражный суд, пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности истца

Отказ прокурора от предъявленного им иска не лишает истца права требовать рассмотрения дела по существу, если истец участвует в деле

Прокурор, действующий в пределах своих полномочий, вправе вступить в дело, рассматриваемое арбитражным судом, на любой стадии арбитражного процесса с процессуальными правами и обязанностями лица, участвующего в деле, в целях обеспечения законности

## Обязанности прокуроров по участию в арбитражном процессе





6) участие в рассмотрении дел, возбужденных на основании заявлений прокуроров о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей



7) рассмотрение обращений о проверке вступивших в законную силу судебных актов по арбитражным делам от лиц, участвующих в деле, а также от лиц, не привлеченных к участию в деле, если суд принял решение об их правах и обязанностях;

изучение по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации (заместителя прокурора) в арбитражном суде дел, судебные акты по которым могут быть пересмотрены в порядке надзора



8) подготовка представлений о пересмотре в порядке надзора незаконных судебных актов



9) анализ, изучение и проверка работы подчиненных прокуратур

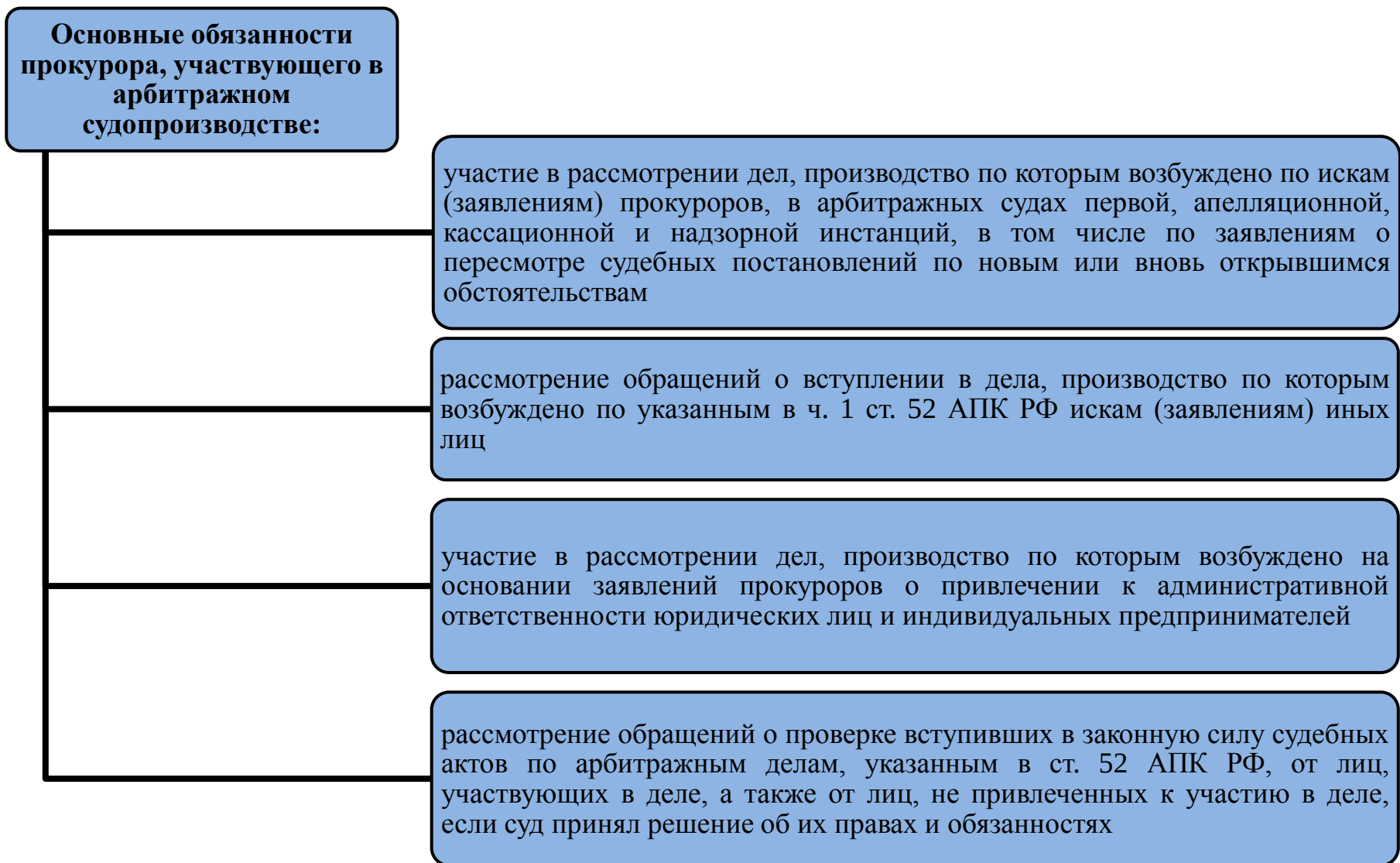


**Основные обязанности  
прокурора, участвующего в  
рассмотрении судами  
гражданских дел:**

участие в рассмотрении судами первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций дел, возбужденных по искам (заявлениям) прокуроров в защиту прав, свобод и законных интересов лиц, указанных в ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, неопределенного круга лиц, интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в том числе по заявлениям и представлениям о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам

апелляционное, кассационное и надзорное обжалование судебных постановлений по гражданским делам, перечисленным в ст. 45 ГПК РФ и иным делам, в рассмотрении которых участвовал либо вправе был участвовать прокурор

рассмотрение обращений о проверке вступивших в законную силу судебных актов по гражданским делам, в которых участвовал либо вправе был участвовать прокурор, от лиц, участвующих в деле, а также от лиц, не привлеченных к участию в деле, если суд принял решение об их правах и обязанностях



## ТЕМА 12. РАССМОТРЕНИЕ И РАЗРЕШЕНИЕ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ ЗАЯВЛЕНИЙ, ЖАЛОБ И ИНЫХ ОБРАЩЕНИЙ

### РАБОТА ПРОКУРОРА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Закон о прокуратуре (ст. 10) обязывает прокуроров рассматривать и разрешать заявления, жалобы и иные обращения граждан, содержащие сведения о нарушениях законов. При этом подлежат рассмотрению и разрешению как письменные, так и устные обращения, поступившие в прокуратуру.

Работа с обращениями граждан занимает значительное место в общем объеме работы органов прокуратуры. Право обращения граждан с жалобами и заявлениями, будучи одним из важнейших социально-правовых институтов, активно используется прокурорами в качестве одного из основных способов обеспечения законности, охраны прав и свобод граждан, в определенной мере и охраны государственных интересов.

*Приказ Генпрокурора РФ от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации».*

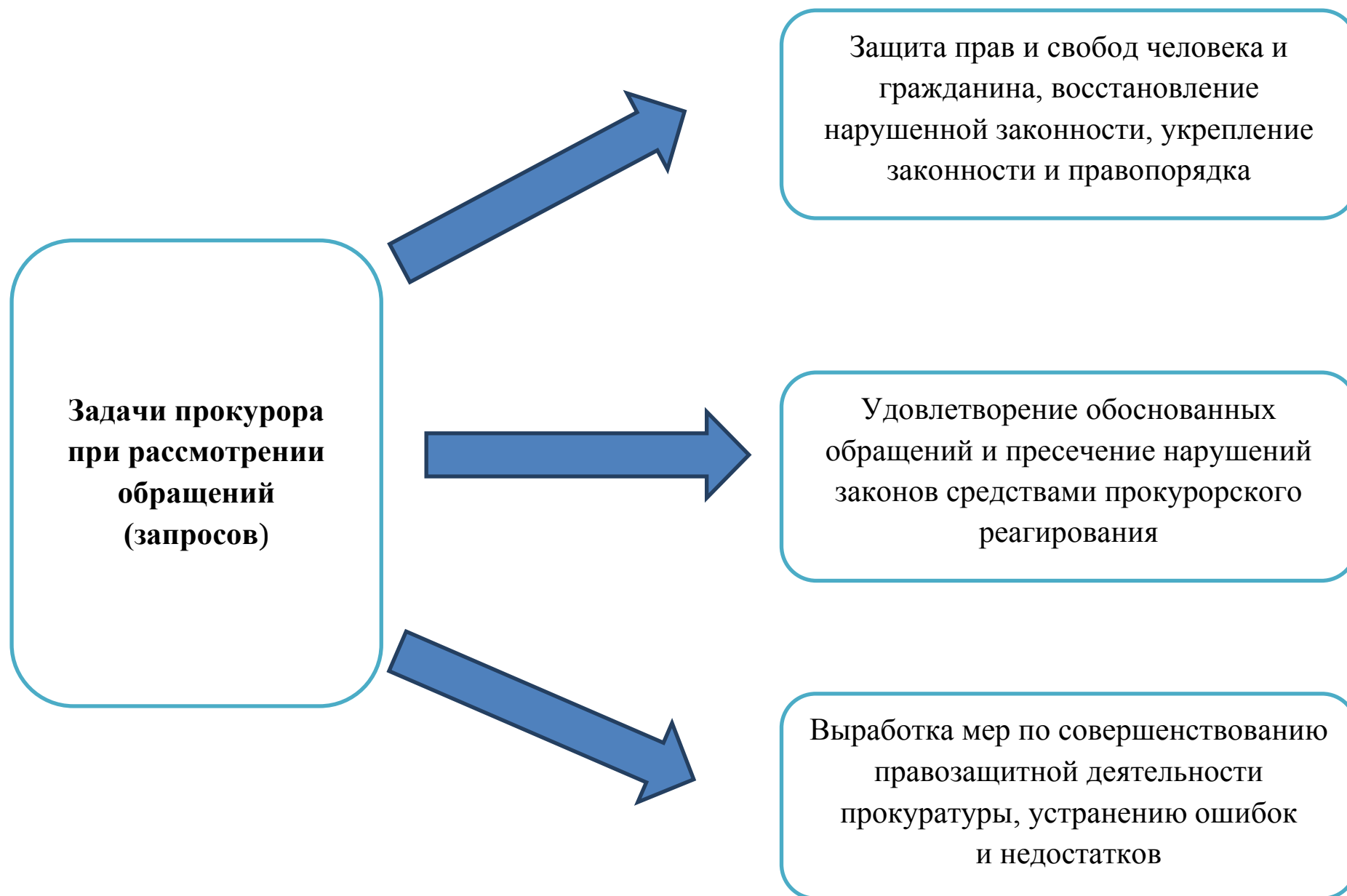
Положения Инструкции распространяются на обращения, содержащие сведения о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства, полученные в письменной или устной форме на личном приеме, по почте, телеграфу, факсимильной связи, информационным системам общего пользования.

Поступившие в органы прокуратуры сообщения о совершенных или готовящихся преступлениях подлежат учету и рассматриваются в порядке, установленном соответствующим приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

Поступившие обращения подлежат обязательной регистрации в течение 3 дней с момента поступления в органы прокуратуры, а обращения и запросы, указанные в пунктах 5.2, 5.3, 5.4, 5.5 и 5.6 Инструкции, – в день поступления, который применительно к названным пунктам Инструкции считается днем получения обращения (запроса) органами прокуратуры.

**Рассмотрение заявлений, жалоб и иных обращений в органах прокуратуры** – составная часть деятельности прокуроров по укреплению законности, защите прав и законных интересов граждан

**Предмет обращений (запросов)** – рассмотрение обращений относительно действий и решений объектов надзора о нарушениях прав и свобод заявителя, прав и свобод других лиц, о нарушениях законов на территории Российской Федерации



## Виды заявлений, жалоб и иных обращений

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Обращение              | Изложенные в письменной или устной форме предложение, заявление, жалоба или ходатайство, в том числе коллективное, гражданина, должностного и иного лица                                                                                                                                                                                                         |
| Предложение            | Рекомендация заявителя по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению деятельности государства и общества в социально-экономической и иных сферах                                                                            |
| Заявление              | Просьба заявителя о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц                                                                                                                                                                                                             |
| Жалоба                 | Просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц |
| Ходатайство            | Изложенное в письменной форме обращение заявителя с просьбой о признании в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, определенного статуса, прав, свобод                                                                                                                                                                                    |
| Коллективное обращение | Обращение двух или более лиц, а также обращение, принятое на митинге или собрании и подписанное организаторами или участниками митинга, собрания                                                                                                                                                                                                                 |
| Первичное обращение    | Обращение по вопросу, ранее не рассмотренному в данном органе прокуратуры                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Дубликат обращения     | Обращение заявителя, являющееся копией предыдущего обращения, либо экземпляр обращения по одному и тому же вопросу и в интересах одного и того же лица                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Повторное обращение                                                               | Обращение, поступившее от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, в котором обжалуется решение, принятое по предыдущему обращению, поступившему в данную прокуратуру, или указывается на недостатки, допущенные при рассмотрении и разрешении предыдущего обращения, либо сообщается о несвоевременном рассмотрении предыдущего обращения, если со времени его поступления истек установленный законодательством срок |
| Парламентский запрос                                                              | Запрос, принятый соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации с соблюдением требований, предусмотренных ст. 18 Федерального закона от 8 мая 1994 г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», в порядке, установленном их регламентами, по вопросам, входящим в компетенцию Генерального прокурора Российской Федерации       |
| Запрос                                                                            | Оформленный надлежащим образом, с соблюдением требований федерального законодательства документ, направленный уполномоченными должностными лицами, а также членами Совета Федерации или депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, адресованный Генеральному прокурору Российской Федерации, по вопросам, входящим в их компетенцию                                                             |
| Обращение члена<br>Совета Федерации,<br>депутата<br>Государственной Думы<br>СФ РФ | Документ, направленный в органы прокуратуры, с сообщением о нарушениях закона, а также с просьбой о предоставлении информации, сведений и документов по вопросам, связанным с их деятельностью, не оформленный как запрос                                                                                                                                                                                                        |

Обращения, не  
подлежащие  
рассмотрению  
в органах  
прокуратуры

Обращения, не содержащие сведений о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства

Обращения, составляющие исключительную компетенцию суда

Обращения, не содержащие сведений о лице направившем его лице (фамилию и почтовый адрес) (ответ не дается)

Обращения, в которых отсутствуют сведения, достаточные для их разрешения (об органе, вынесшем обжалуемое решение, времени его принятия и т. д.)

Обращения (запросы), содержание которых свидетельствует о прямом вмешательстве авторов в деятельность органов прокуратуры при осуществлении надзорных полномочий

Анонимные обращения, содержащие сведения о готовящихся или совершенных преступлениях, направляются в правоохранительные органы в соответствии с их компетенцией

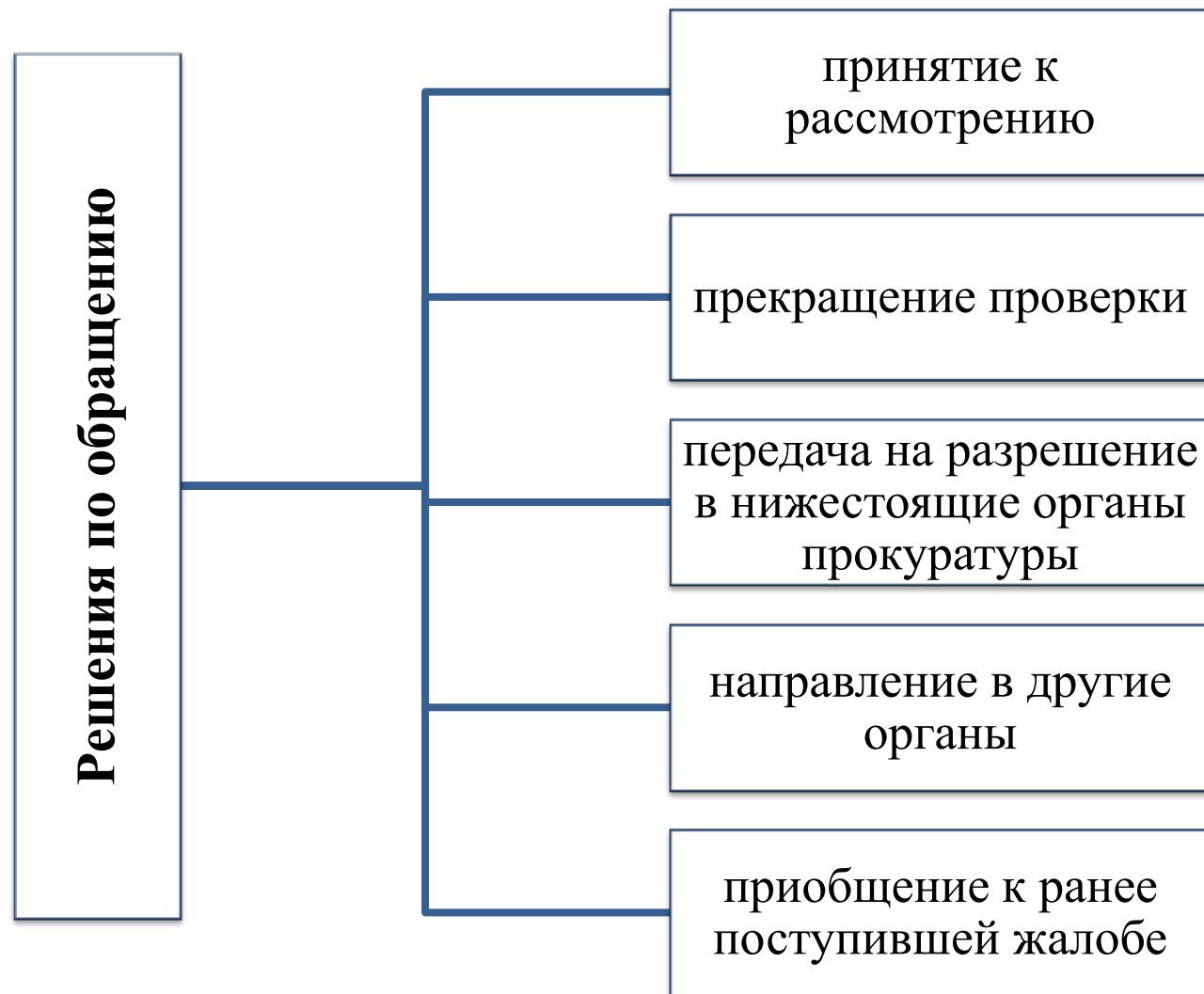
Письменное обращение, текст которого не поддается прочтению

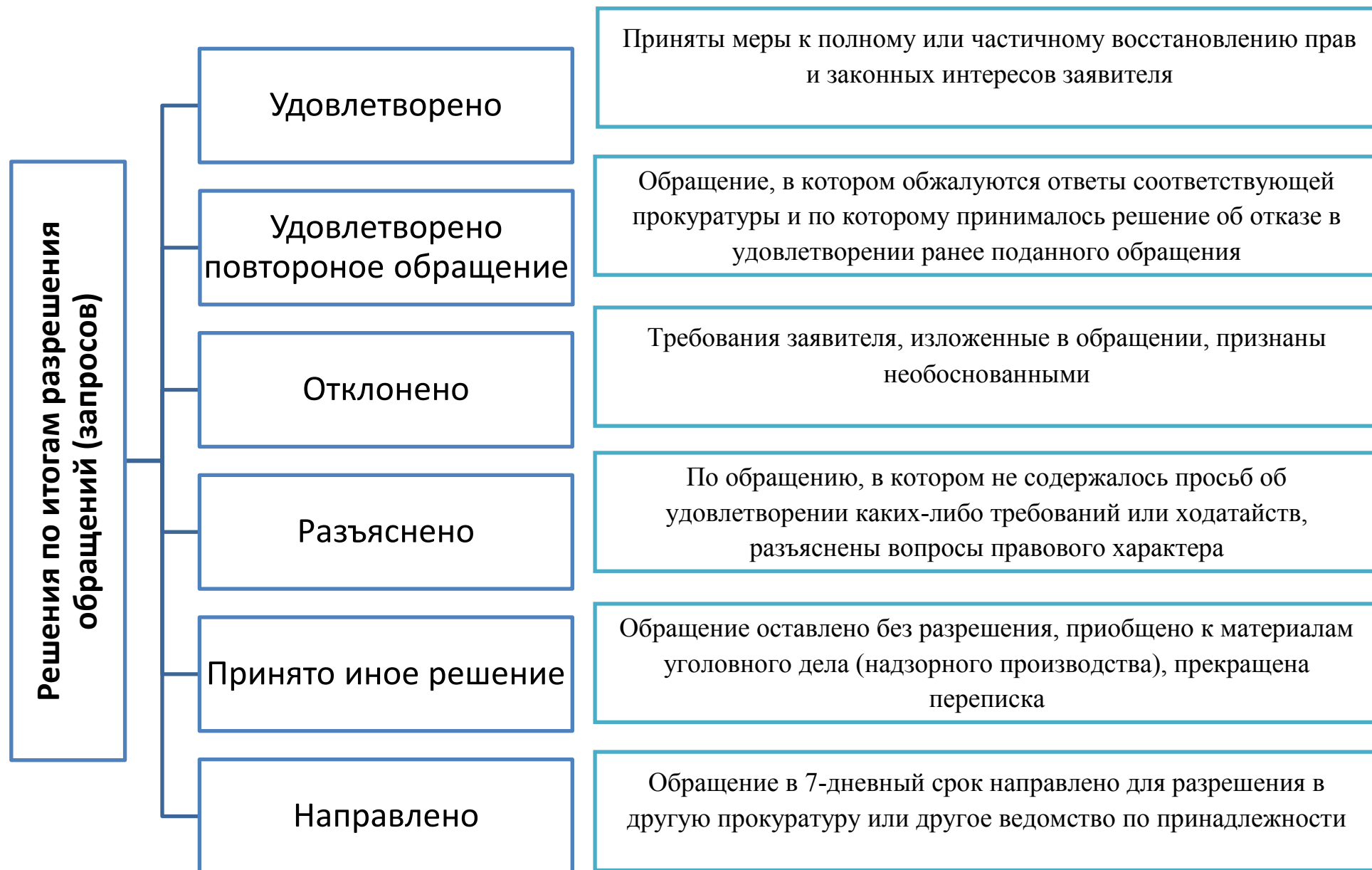
Обращение, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью, имуществу должностного лица или членов его семьи

Обращение, если по содержанию оно лишено смысла или в материалах проверки имеется решение суда о признании заявителя недееспособным в связи с наличием у него психического заболевания

Обращение, если ответ по существу поставленного в нем вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну

Повторное обращение не содержит новых доводов, а изложенное ранее полно, объективно и неоднократно проверялось и ответы даны в установленном порядке, правомочным должностным лицом органа прокуратуры



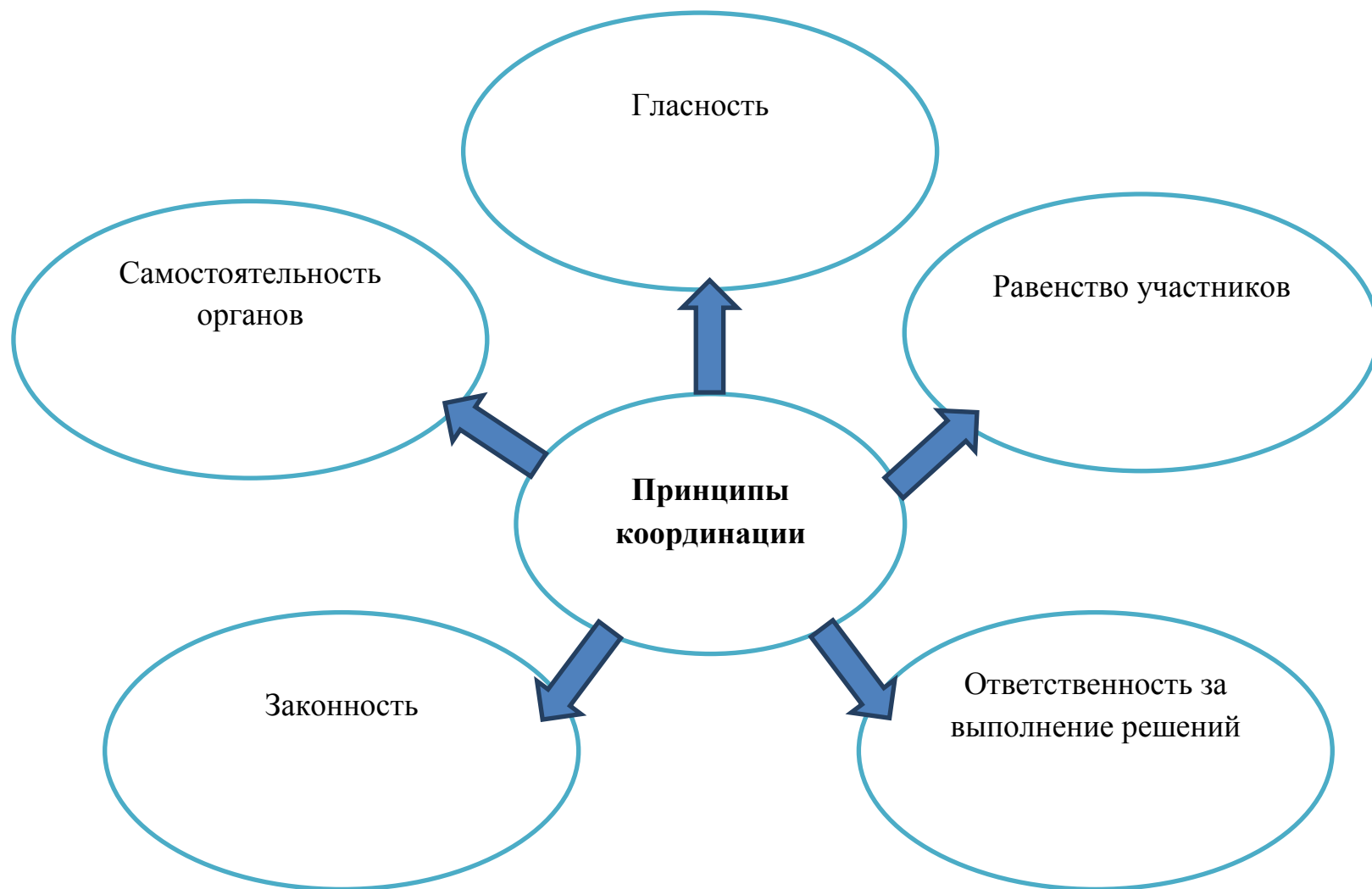


## Сроки рассмотрения прокурором обращений и запросов

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Обращения граждан, военнослужащих и членов их семей, должностных и иных лиц разрешаются в течение 30 дней со дня их регистрации в прокуратуре, а не требующие дополнительного изучения и проверки – не позднее 15 дней                                                                                                                                                                     | Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разрешается не позднее 30 дней со дня его регистрации или в иной согласованный с инициатором запроса срок                                                                                                     |
| Парламентский запрос разрешается в срок до 15 дней со дня регистрации или в иной установленный соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации срок                                                                                                                                                                                                                     | Запрос Общественной палаты разрешается не позднее чем через 30 дней со дня его регистрации, а в исключительных случаях, определяемых Общественной палатой, – не позднее чем через 14 дней                                                                                                                             |
| Запрос Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации разрешается в срок не позднее 15 дней со дня его регистрации, если в самом запросе не установлен иной срок                                                                                                                                                                                                                | Обращения члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о предоставлении информации по вопросам, связанным с их деятельностью, разрешаются безотлагательно, а при проведении дополнительной проверки – не позднее 30 дней со дня регистрации обращения |
| Обращения, поступившие от Президента Российской Федерации, высших должностных лиц Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также обращения, разрешение которых взято на особый контроль, разрешаются безотлагательно, но не позднее 15 дней со дня поступления в прокуратуру, а если требуют дополнительного изучения – 30 дней, если не установлен другой срок разрешения |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

## ТЕМА 13. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ИНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ







## Основные направления координационной деятельности



1) совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений



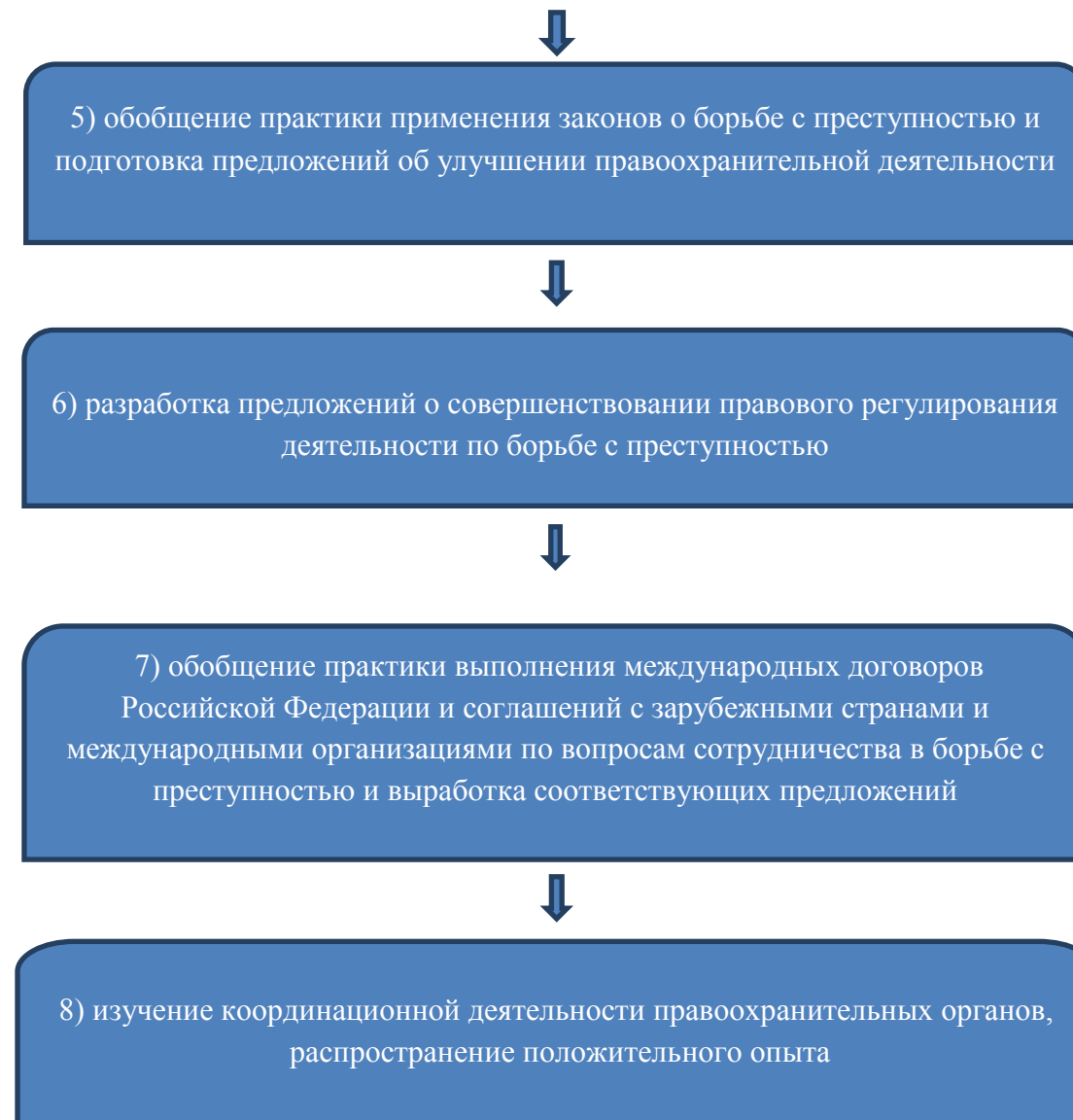
2) выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью



3) разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений



4) подготовка и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органам местного самоуправления





6) взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций



7) оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью



8) издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов



9) выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий



10) разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности

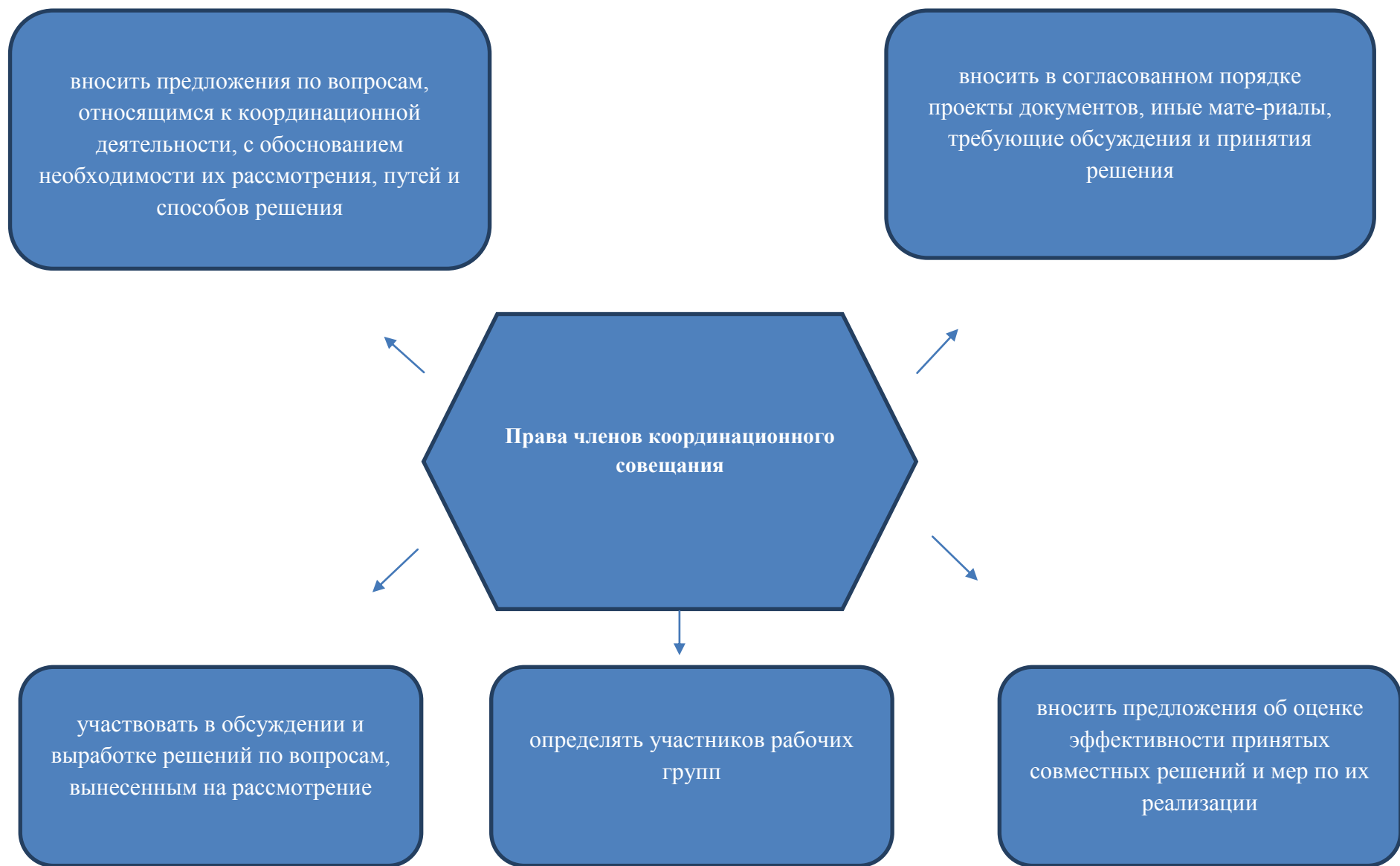
## Координационное совещание



Созывается председателем (прокурором) по мере необходимости,  
но не реже одного раза в три месяца,  
а также по инициативе одного из членов координационного совещания,  
в целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

## Состав координационного совещания

Прокурор (председатель совещания)  
и руководители соответствующих  
правоохранительных органов или  
исполняющие их обязанности  
(члены совещания)



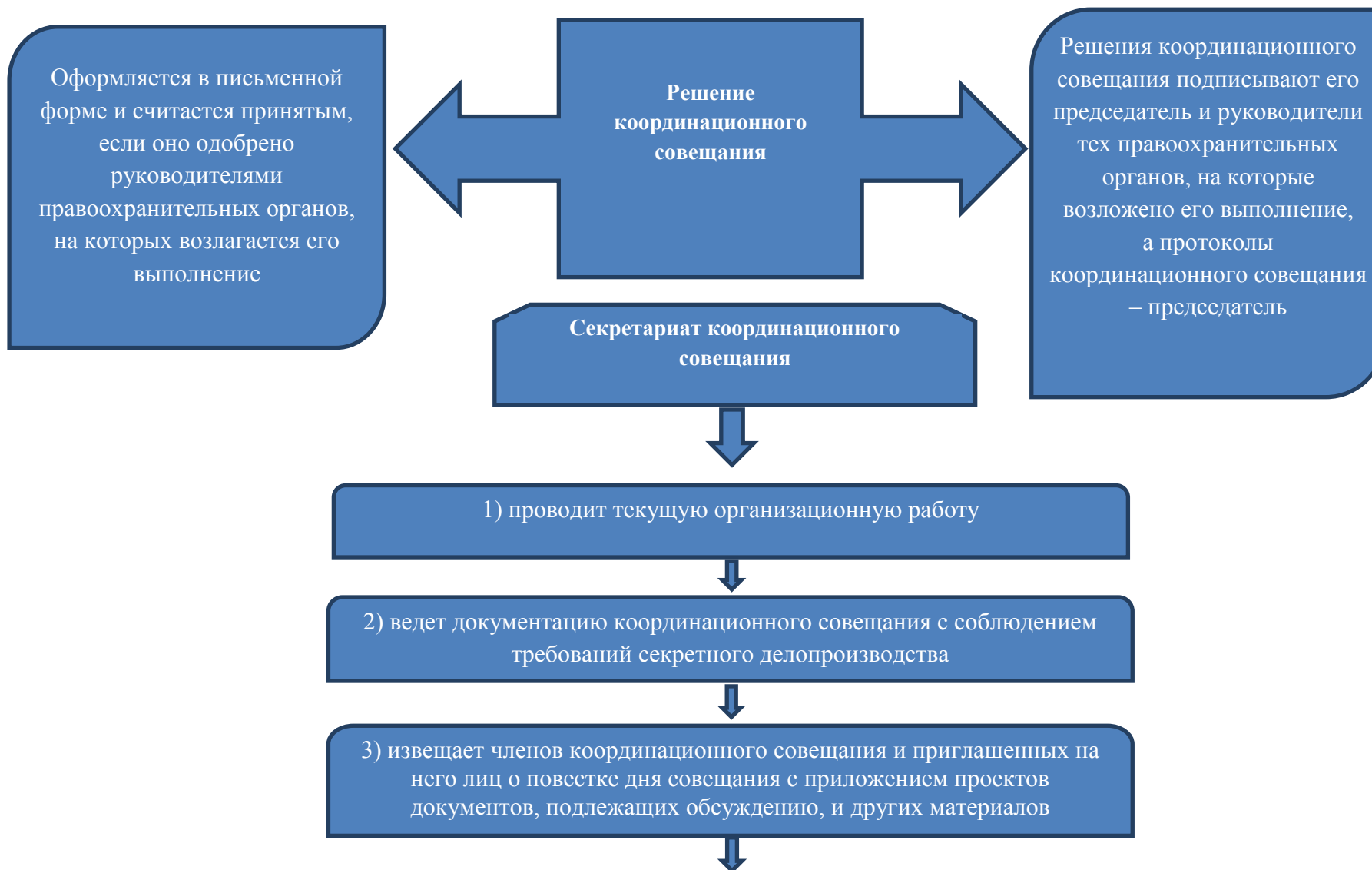
**Полномочия председателя координационного  
совещания**

Созывает координационное совещание

Истребует информацию, необходимую для  
организации координационной деятельности

Организует рабочие группы из  
представителей правоохранительных органов

Назначает из числа работников прокуратуры  
ответственного секретаря координационного  
совещания



4) организует подготовку и внесение предложений правоохранительных органов по плану работы координационного совещания



5) формирует проекты планов работы и представляет их на рассмотрение руководителям правоохранительных органов



6) анализирует ход выполнения планов и решений координационного совещания, о результатах информирует его председателя



7) выполняет иные поручения председателя координационного совещания

Формируется из представителей всех правоохранительных органов

## ЛИТЕРАТУРА

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: <http://www.consultant.ru>.
2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в действ. ред.). URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в действ. ред.). URL: <http://www.consultant.ru>.
4. Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ (в действ. ред.). URL: <http://www.consultant.ru>.
5. Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (в действ. ред.). URL: <http://www.consultant.ru>.
6. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8.01.1997 № 1-ФЗ (в действ. ред.). URL: <http://www.consultant.ru>.
7. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35–ФЗ «О противодействии терроризму» (в действ. ред.). URL: <http://www.consultant.ru>.
8. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273–ФЗ «О противодействии коррупции» (в действ. ред.). URL: <http://www.consultant.ru>.
9. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в действ. ред.). URL: <http://www.consultant.ru>.
10. Федеральный закон от 2.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в действ. ред.). URL: <http://www.consultant.ru>.
11. Федеральный закон от 2.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в действ. ред.). URL: <http://www.consultant.ru>.
12. Федеральный закон от 7.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (в действ. ред.). URL: <http://www.consultant.ru>.
13. Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: утверждено Указом

Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567 (в действ. ред.).  
URL: <http://www.consultant.ru>.

14. Указ Президента Российской Федерации от 21.11.2012 № 1563 «О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» (в действ. ред.).  
URL: <http://www.consultant.ru>.

15. Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» (в действ. ред.).  
URL: <http://www.consultant.ru>.

16. Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 № 195 (в действ. ред.) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина». URL: <http://www.consultant.ru>.

17. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 28.12.2016 № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия». URL: <http://www.consultant.ru>.

18. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.01.2017 № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания». URL: <http://www.consultant.ru>.

19. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 3.07.2013 № 262 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве дознания в сокращенной форме». URL: <http://www.consultant.ru>.

20. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45 (в действ. ред.) «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru>.

21. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 15.02.2011 № 33 (в действ. ред.) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности». URL: <http://www.consultant.ru>.

22. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 16.01.2014 № 6 (в действ. ред.) «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». URL:<http://www.consultant.ru>.

23. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 10.07.2017 № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве». URL: <http://www.consultant.ru>.

24. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 25.12.2012 № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства». URL:<http://www.consultant.ru>.

25. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 (в действ. ред.) «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях». URL:<http://www.consultant.ru>.

26. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 24 ноября 2008 г. № 243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления». URL:<http://www.consultant.ru>.

27. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 236 «Об утверждении программы действий органов прокуратуры Российской Федерации в связи с принимаемыми Правительством Российской Федерации мерами по оздоровлению ситуации в финансовом и других секторах экономики». URL:<http://www.consultant.ru>.

## Учебная литература

1. Винокуров Ю.Е., Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов. М., 2021.
2. Спирин А.В. Прокурор как субъект доказывания в уголовном судопроизводстве России: учебное пособие. Екатеринбург, 2019.
3. Прокурорский надзор (в схемах): учебное наглядное пособие / Д. Р. Марданов, К. Ф. Амиров, И. С. Петрова и др. Казань, 2020.
4. Химичева О.В. Прокурорский надзор: справочник терминов, понятий, определений: учебное пособие. М., 2020.
5. Смирнова И.С. Прокурорский надзор в сфере охраны и обеспечения прав личности в уголовном процессе: практикум. Омск, 2018.
6. Тройнина И.С. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие. Воронеж, 2019.
7. Прокурорский надзор: задачник / под ред. И.В. Казначая. Волгоград, 2018.
8. Субанова Н.В. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере лицензирования: учебное пособие. Саратов, 2018.
9. Спирин А.В., Расулова Н.С. Прокурорский надзор: задачник. Екатеринбург, 2019.
10. Шостак М.А. Прокурорский надзор: ответы на экзаменационные вопросы. 2-е изд. Минск, 2018.
11. Прокурорский надзор: учебное пособие / О.Н. Коршунова, И.И. Головкин, Е.Л. Никитин и др. 2-е изд. СПб., 2018.
12. Тарнаков О.Г., Мовсисян А.Г., Мандрыка Ю.С. Прокурорский надзор: проблемы теории и практики: учебно-методическое пособие. Ростов-на-Дону, 2019.

*Учебное издание*

**Шараева Яна Анатольевна,**  
кандидат юридических наук, доцент;  
**Мовсисян Анна Галиевна,**  
кандидат юридических наук;  
**Мандрыка Юлия Сергеевна;**  
**Кузьмин Михаил Николаевич,**  
кандидат юридических наук

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

**Учебное наглядное пособие**

Редактор *Н.А. Чуб*  
Корректор *Н.А. Чуб*  
Компьютерная верстка – *Е.Е. Пелехатой*

Подписано в печать 26.06.2024.  
Формат 60х84/16. Объем 14,5 п. л. Набор компьютерный.  
Гарнитура Times New Roman. Печать лазерная.  
Бумага офисная. Тираж 50 экз. Заказ № 91.  
Редакционно-издательское отделение НИиРИО  
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.  
Отпечатано в ГПиОП НИиРИО  
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.  
344015, г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83.

ISBN 978-5-89288-527-0

