

**Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Уральский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»**

**ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ
(ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА)
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ДОЛЖНОСТИ СЛУЖАЩЕГО «ПОЛИЦЕЙСКИЙ».
ПРАВОВАЯ ПОДГОТОВКА**

Учебное пособие

**Екатеринбург
2018**

ББК 67.7

П841

П841 **Профессиональное обучение (профессиональная подготовка) сотрудников органов внутренних дел по должности служащего «Полицейский». Правовая подготовка: учебное пособие.** – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2018. – 170 с.

ISBN 978-5-88437-553-6

Авторский коллектив

В. А. Галицков, старший преподаватель кафедры конституционного права УрЮИ МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции (гл. 1);

О. В. Корниенко, заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел УрЮИ МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (темы 2.1, 2.3 гл. 2, тема 3.1 гл. 3);

А. В. Коркин, профессор кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел УрЮИ МВД России, кандидат юридических наук, доцент (тема 2.2 гл. 2);

Б. А. Кудрявцев, старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел УрЮИ МВД России, подполковник полиции (тема 2.2 гл. 2);

М. М. Пронина, начальник кафедры теории и истории государства и права УрЮИ МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции (тема 3.2 гл. 3);

Н. В. Щетинина, заместитель начальника кафедры уголовного права УрЮИ МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (гл. 4);

О. А. Зеленина, доцент кафедры уголовного процесса УрЮИ МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (гл. 5).

Рецензенты: **П. А. Стерхов**, начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции;

С. В. Пилявец, старший преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин и информационного обеспечения ОВД Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции

В учебном пособии рассматриваются основные положения Конституции РФ, теоретические основы административно- и уголовно-правовой оценки противоправных действий (бездействия), представлены общие положения уголовного процесса.

Издание предназначено для лиц, обучающихся по программам профессионального обучения (профессиональной подготовки) сотрудников органов внутренних дел по должности «Полицейский».

Обсуждено на заседании кафедры уголовного права УрЮИ МВД России (протокол № 19 от 6 сентября 2017 г.).

Рекомендовано к использованию в учебном процессе методическим советом УрЮИ МВД России (протокол № 13 от 17 октября 2017 г.).

ISBN 978-5-88437-553-6

© Коллектив авторов, 2018

© Уральский юридический институт
МВД России, 2018

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

<i>РФ</i>	Российская Федерация
<i>ФКЗ</i>	Федеральный конституционный закон
<i>ФЗ</i>	Федеральный закон
<i>ООН</i>	Организация Объединенных Наций
<i>ЭКОСОС</i>	Экономический и социальный совет
<i>ОБСЕ-СБСЕ</i>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<i>ОВД</i>	Органы внутренних дел
<i>МВД России</i>	Министерство внутренних дел Российской Федерации
<i>УК РФ</i>	Уголовный кодекс Российской Федерации
<i>УПК РФ</i>	Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
<i>КоАП РФ</i>	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
<i>ГК РФ</i>	Гражданский кодекс Российской Федерации
<i>ПДД</i>	Правила дорожного движения
<i>ДТП</i>	Дорожно-транспортное происшествие

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Глава 1. Государственно-правовая подготовка	6
Тема 1.1. Конституция Российской Федерации: понятие, юридические свойства, структура. Основные характеристики конституционного строя в Российской Федерации	6
Тема 1.2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации. Обеспечение прав человека в деятельности полиции	13
Тема 1.3. Сущность власти в Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей в Российской Федерации	26
Тема 1.4. Институты демократии в Российской Федерации	29
Тема 1.5. Полиция в системе органов государственной власти	31
Вопросы для самоконтроля	33
Глава 2. Основы административного законодательства	34
Тема 2.1. Общие положения законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях	34
Тема 2.2. Квалификация отдельных видов административных правонарушений	52
Тема 2.3. Общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	63
Вопросы для самоконтроля	68
Глава 3. Практикум по документированию отдельных видов административных правонарушений	70
Тема 3.1. Производство по делам об административных правонарушениях	70
Тема 3.2. Порядок документирования отдельных видов административных правонарушений	81
Вопросы для самоконтроля	94
Глава 4. Основы уголовного законодательства	95
Тема 4.1. Общие положения уголовного закона	95
Тема 4.2. Преступление	98
Тема 4.3. Состав преступления	101
Тема 4.4. Обстоятельства, исключающие преступность деяния	104
Тема 4.5. Квалификация отдельных видов преступлений	110
Вопросы для самоконтроля	142
Глава 5. Основы уголовного процесса	144
Тема 5.1. Общие положения уголовного судопроизводства	144
Тема 5.2. Действия сотрудника полиции при обнаружении признаков преступления	148
Тема 5.3. Роль сотрудника полиции в реализации мер процессуального принуждения	151
Тема 5.4. Участие сотрудника полиции в предварительном расследовании и в судебном разбирательстве	156
Вопросы для самоконтроля	167
Библиографический список	168

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Для выполнения стоящих перед сотрудниками полиции задач они наделены правом применения государственного принуждения, осуществляемого от имени государства. Вместе с тем они должны выполнять свои обязанности в точном соответствии с законом. Знание положений нормативных правовых предписаний и их неукоснительное соблюдение является необходимым условием профессиональной деятельности полицейского. Правовая подготовка является основой для формирования практикоориентированного специалиста.

Целью учебного пособия является обеспечение необходимыми знаниями об основных положениях Конституции РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях, Уголовного кодекса РФ и Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Данное издание предназначено для обучающихся по программам профессионального обучения (профессиональной подготовки) лиц, впервые принятых на службу в органы внутренних дел, по должности служащего «Полицейский» и будет способствовать формированию следующих общекультурных, профессиональных и профессионально-специализированных компетенций:

- способности понимать сущность и социальную значимость своей должности служащего, проявлять к ней устойчивый интерес (ОК-1);
- способности проявлять непримиримость к коррупционному поведению, осознавать степень ответственности за коррупционное поведение (ОК-4);
- способности уважать честь и достоинство личности, соблюдать права и свободы человека и гражданина, не допускать и пресекать любые проявления произвола (ОК-7);
- способности анализировать правоотношения, являющиеся объектами профессиональной деятельности, юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства, принимать решения и совершать юридические действия в профессиональной деятельности в точном соответствии с законодательством Российской Федерации, составлять процессуальные и служебные документы (ПК-2);
- способности выявлять, пресекать преступления и административные правонарушения (ПК-3);
- способности тактически и юридически верно действовать в ситуациях, связанных с применением отдельных мер принуждения в процессе выполнения задач по охране общественного порядка (ПСК-3);
- способности осуществлять документирование административных правонарушений в соответствии с имеющимися полномочиями в процессе деятельности по охране общественного порядка (ПСК-5);
- способности вести служебную документацию и осуществлять документирование административных правонарушений в соответствии с имеющимися полномочиями в процессе выполнения обязанностей по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых (ПСК-11).

ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВАЯ ПОДГОТОВКА

Тема 1.1. Конституция Российской Федерации: понятие, юридические свойства, структура. Основные характеристики конституционного строя в Российской Федерации

Традиционно термин «конституционное право» в правоведении рассматривается в трех аспектах: как отрасль права конкретного государства, как наука и как учебная дисциплина.

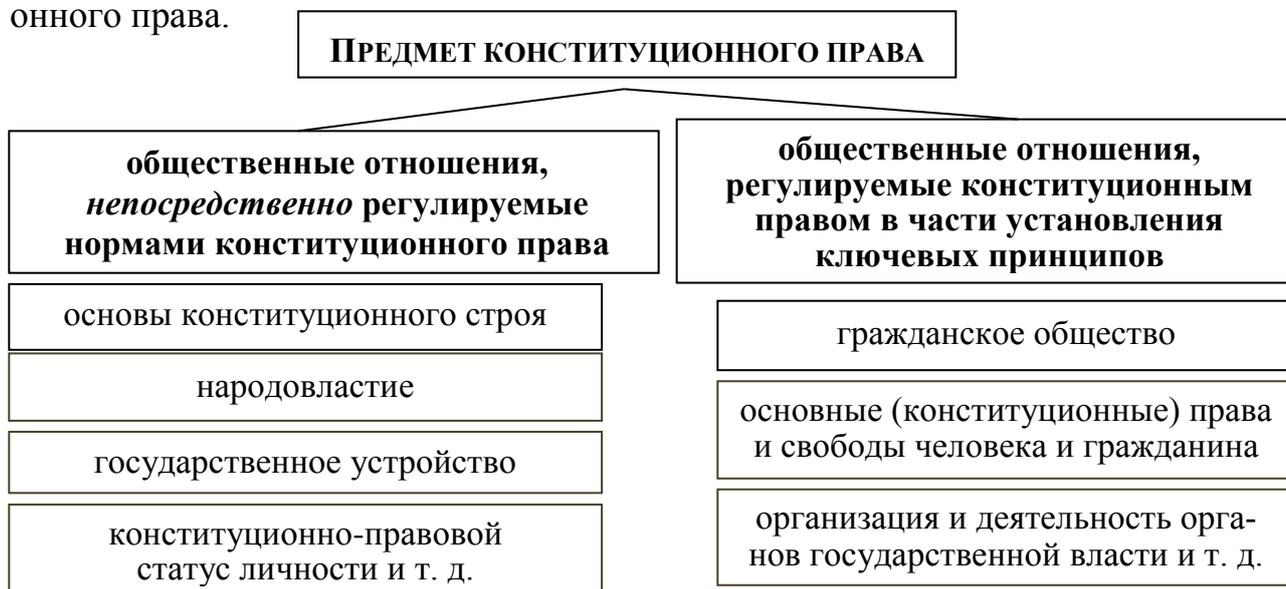
В юридической науке велся длительный спор о соотношении понятий «конституционное право» и «государственное право», которые зачастую считаются синонимами.

В дореволюционный и советский периоды в правовой науке использовался термин «государственное право», в начале 1990-х гг. утвердилось новое наименование отрасли – «конституционное право», исходя из значимости Конституции России для современной государственности.

Конституционное право – одна из ключевых отраслей системы права Российской Федерации – представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих в Конституции и конституционном законодательстве основы взаимоотношений личности и государства, правового статуса человека и гражданина, принципы общественного, государственного и территориального устройства страны, социально-экономических отношений, организации системы государственной власти и местного самоуправления.

! Правовые нормы – общеобязательные правила поведения людей, соблюдение которых в необходимых случаях обеспечивается применением государственного принуждения в различных формах. Правовые нормы, образующие ту или иную отрасль права, характеризуются внутренним единством, общими признаками, тесно связаны между собой и отличаются от норм других отраслей права.

Предметом конституционного права России являются наиболее значимые общественные отношения в политической, экономической, социальной, духовной сферах жизнедеятельности общества, регулируемые нормами конституционного права.



Особенность предмета конституционного права состоит в том, что конституционно-правовое регулирование общественных отношений в различных сферах жизни, охватываемых данной отраслью, неодинаково.

Регулирование организации государственной власти осуществляется путем установления основополагающих положений, принципов, определяющих качественную характеристику государства. К ним относятся народовластие, государственный суверенитет, разделение властей, форма правления, форма государственно-территориального устройства, а также определение субъектов государственной власти и способов ее реализации. Этим объясняется основополагающий характер данной отрасли права.

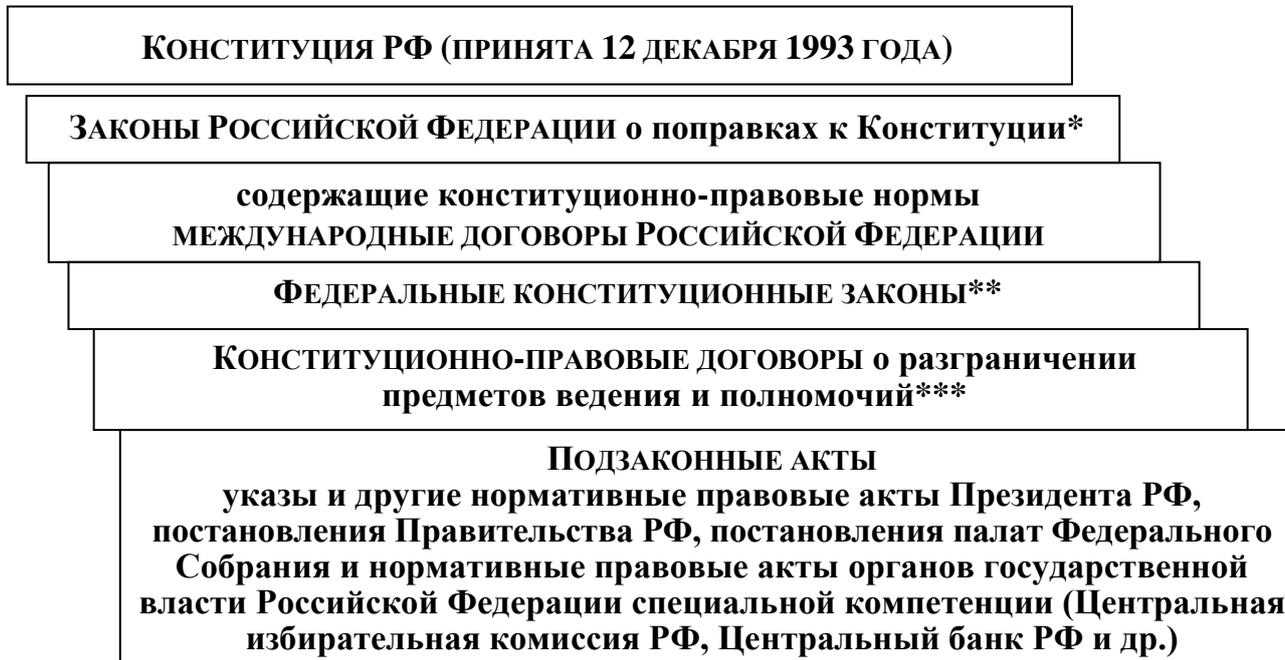
Таким образом, предметом конституционного права являются те отношения, которые можно назвать базовыми, основополагающими в каждой из областей жизни.

Конституционное право приобретает ведущий характер в системе права, т. к. именно с него начинается формирование (необязательно исторически, но логически последовательно) всей системы национального права, всех отраслей, и в этом заключается его системообразующая роль.

Источниками конституционного права России являются нормативные правовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы.

Иерархически выстроенная система источников конституционного права России выглядит следующим образом:

а) федеральные источники конституционного права:



* При вступлении в законную силу становятся частью Конституции России.

** Специальный вид законов, принимаемых в особом порядке (ст. 108 Конституции), по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией РФ, к примеру, ч. 1, 2 ст. 56, ст. 70, ч. 3 ст. 118, ч. 2 ст. 135 и т. д.

*** Как известно, до 2000 г. существовала практика заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В настоящее время действующим остается один такой договор – с Республикой Татарстан.

б) региональные источники конституционного права:

К числу источников конституционного права, действующих только на территории субъектов Российской Федерации, относятся прежде всего конституции республик и уставы иных субъектов федерации (городов федерального значения, краев, областей, автономных округов и автономной области). Эти акты содержат нормы, в обобщенной форме закрепляющие правовой статус данного субъекта федерации, основы его устройства, компетенцию, структуру органов государственной власти в конкретном субъекте России и органов местного самоуправления.

Формами установления правовых норм, действующих только на территории конкретного субъекта Федерации, являются законы, постановления, иные нормативные правовые акты, принимаемые также органами государственной власти субъектов РФ по вопросам совместного ведения (ст.72 Конституции), а также по предметам исключительного ведения субъектов (ст. 73 Конституции).



Конституция – правовой акт, определяющий основы устройства общества и государства, учреждающий систему органов государственной власти и местного самоуправления, устанавливающий основы правового статуса личности.

Конституцию как нормативный правовой акт, занимающий самостоятельное и особое место в правовой системе современного демократического государства, от всех других правовых актов отличают **следующие черты:**

ОСОБЫЙ СУБЪЕКТ , который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается
УЧРЕДИТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР конституционных установлений
ВСЕОХВАТЫВАЮЩИЙ ХАРАКТЕР КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ , т. е. тех сфер общественных отношений, воздействие на которые она распространяет
ОСОБЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА: верховенство, высшая юридическая сила, особый порядок принятия, внесения поправок, особые формы охраны и др.
СТАБИЛЬНОСТЬ И РЕАЛЬНОСТЬ

Особые юридические свойства – это те качества, которые отличают конституцию от других правовых актов. Эти юридические свойства последовательно отражены в Конституции Российской Федерации 1993 г.

1. Принцип верховенства Конституции Российской Федерации. В признании верховенства Конституции РФ заложена *идея подчинения государства Конституции, праву.*

2. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Высшая юридическая сила Конституции РФ показывает ее наивысшее место в системе правовых актов и озна-

чает, что все остальные законы, иные акты, правоприменительная практика должны соответствовать ей, иначе они будут недействительны.

3. Конституция является ядром правовой системы России. Принципы и положения Конституции РФ играют направляющую роль для всей системы права и системы законодательства России.

4. Особая охрана Конституции, в которой задействована вся система органов государственной власти, осуществляющих эту охрану в различных формах.

5. Конституцию Российской Федерации отличает и особый, усложненный порядок пересмотра и внесения в нее поправок.

Таким образом, Конституция – это универсальный, как правило, имеющий форму Основного Закона юридический документ, определяющий пределы осуществления государственной власти и представляющий собой систему правовых норм, регламентирующих важнейшие общественные отношения.

Функции конституции – основные направления взаимодействия конституционных норм на общественные отношения.

Функции Конституции РФ	
ЮРИДИЧЕСКАЯ – нормы конституции определяют исходные начала всей правовой системы государства, закрепляют наиболее важные отношения	
ПОЛИТИЧЕСКАЯ – нормы конституции определяют правила поведения всех участников политического процесса в государстве	
ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ – нормы конституции формируют правосознание граждан, их отношение к государственному устройству, действующему правопорядку	
УЧРЕДИТЕЛЬНАЯ – закрепляет принадлежность власти народу, учреждает принципы построения ключевых для государства институтов	
ОРГАНИЗАЦИОННАЯ – закрепляет систему органов государственной власти и ключевые аспекты их взаимодействия, распределения компетенций	

СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИИ РФ

ПРЕАМБУЛА*

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Глава 1. Основы конституционного строя (ст. 1–16)

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Заключительные и переходные положения

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (ст. 17–64)

Глава 3. Федеративное устройство (ст. 65–79)

Глава 4. Президент Российской Федерации (ст. 80–93)

Глава 5. Федеральное Собрание (ст. 94–109)

Глава 6. Правительство РФ (ст. 110–117)

Глава 7. Судебная власть и прокуратура (ст. 118–129)**

Глава 8. Местное самоуправление (ст. 130–133)

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 130–133)

* Преамбула Конституции РФ, являясь введением в Основной Закон государства, не содержит нормативных предписаний, с другой стороны, она является составной частью официального текста Конституции РФ и определяет мотивы и цели принятия этого основополагающего акта. Преамбула и Конституция РФ исходит от лица «многонационального народа», принявшего ее на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. и дает юридически обязательные ориентиры, помогающие пониманию, толкованию и реализации всего содержания Основного Закона в соответствии с мотивами ее создания и ее подлинным смыслом¹.

** Поправками к Конституции РФ изъята ст. 127.

¹ Комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. Ю. В. Кудрявцева. М., 1996. С. 13.

СПОСОБЫ ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РФ

ПЕРЕСМОТР положений глав 1, 2 и 9 Конституционным Собранием*, что влечет принятие новой Конституции РФ (ст. 135 Конституции РФ)	ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ в ст. 65 Конституции РФ при изменении правового статуса субъектов или образова- нии в ее составе нового субъекта
ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВOK в главы 3–8 в форме Закона РФ о поправках к Конституции РФ	ИЗМЕНЕНИЕ ст. 65 Конституции РФ при изменении наименования субъекта федерации

* Федеральный конституционный закон о Конституционном Собрании не принят.

Конституционный строй Российской Федерации, разделение властей

! ***Конституционный строй*** – закрепленная нормами Основного Закона система основополагающих общественных отношений, характеризующих российское общество и государство.

Особенность основ конституционного строя состоит в том, что они составляют первичную нормативную базу для остальных положений Конституции РФ и всей системы действующего законодательства в целом. Это говорит о том, что другие главы Конституции содержат нормы, которые развивают и конкретизируют основы конституционного строя.



1) права и свободы человека и гражданина как высшая ценность. Согласно Конституции России человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека – обязанность государства. Этот принцип является центральным в системе основ конституционного строя;

2) правовое государство. Правовое государство – государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву и главной своей целью считает обеспечение прав и свобод человека;

3) федеративное государство. Принцип федерализма – это не просто один из принципов ее государственно-территориального устройства. Федерализм – это конституционная основа исторически сложившегося государственного единства народов Российской Федерации. Федерализм – это юридическая гарантия целостности территории России, составляющих ее республик, краев, областей, автономных округов, городов федерального значения и автономной области.

Важным является вопрос о разграничении предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 71–72 Конституции РФ);

4) демократическое государство. Демократия в дословном переводе с греческого языка означает народовластие. Демократический режим – широкое участие населения в организации государственной власти и местного самоуправления, а также широкий спектр прав и свобод граждан и их гарантированность. Согласно ст. 3 Конституции РФ многонациональный народ является единственным источником власти в России и реализует ее непосредственно (референдум и выборы) либо опосредованно – через органы государственной власти и местного самоуправления;

5) социальное государство. Социальное государство – государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, которое основывается на закрепленных правом принципах социального равенства и взаимной ответственности членов общества, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

6) республиканская форма правления. Республика (от лат. *res publica* – общественное дело) – это такая форма правления, которая характеризуется выборностью главы государства на определенный срок.

Кроме того, республика является одним из механизмов народного суверенитета, где все высшие органы государственной власти либо избираются всенародно, либо формируются общенациональными представительными учреждениями. Суверенные права на власть признаются за всеми дееспособными гражданами либо за большинством из них, а управление осуществляется на основе народного представительства. И только народ в лице своих представителей с решающим голосом может установить или изменить форму правления;

7) светское государство. Светский характер Российского государства означает отделение религиозных организаций от государства и разграничение сфер их влияния;

8) разделение властей. Разделение властей – создание определенной системы сдержек и противовесов, невозможность концентрации в одних руках всей совокупности государственной власти, определенная гарантия от произвола авторитарных тенденций и стремления к узурпации власти, для этого государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Президент РФ, не входя ни в одну из ветвей власти, обеспечивает необходимое согласование деятельности различных ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, позволяющее эффективно действовать всему государственному механизму.

Тема 1.2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации.

Обеспечение прав человека в деятельности полиции

Права, свободы, обязанности человека и гражданина в Российской Федерации

Положение личности в обществе определяется не только правовыми нормами, но и другими видами социальных норм и называется общественным статусом. Правовой статус личности составляет лишь часть ее общественного статуса и относится исключительно к ее качеству человека и гражданина, к связям личности с государством и с обществом в целом. Но статус человека характеризует одновременно и его связь с государственно-организованным обществом.

Конституционно-правовой статус личности – это задаваемое нормами национального права действительное, юридически оформленное положение человека в его взаимоотношениях с государством и обществом.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации представляет собой комплексный институт конституционного права, включающий в себя ряд элементов, являющихся значимыми с точки зрения определения правового положения личности в обществе – возникающих прав, обязанностей, их гарантированности и объема реализации для каждого индивида.



Система конституционных прав и свобод

Конституционные права и свободы – это закрепленные в Конституции РФ (в гл. 2) и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому человеку и гражданину свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения.

Наибольшее значение имеет традиционная классификация соответствующих прав, свобод и обязанностей по содержанию. Далее схематически представлены гражданские (личные) права и свободы и политические права и свободы, исходя из последовательности их изложения в тексте Конституции 1993 г.

***К ГРАЖДАНСКИМ (ЛИЧНЫМ) ПРАВАМ И СВОБОДАМ
В СООТВЕТСТВИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ РФ ОТНОСЯТСЯ:***

право на жизнь (ч. 1 ст. 20)

право на рассмотрение дела обвиняемого в совершении особо тяжкого преступления против жизни, в отношении которого может быть применена смертная казнь, судом с участием присяжных заседателей (ч. 2 ст. 20)

право на личное достоинство (ст. 21)

право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)

право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23)

право на неприкосновенность жилища (ст. 25)

право на определение и указание своей национальной принадлежности (ч. 1 ст. 26)

право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ч. 2 ст. 26)

право на свободу передвижения и выбор места пребывания и жительства, въезда и выезда из страны (ст. 27)

право на свободу совести и вероисповедания (ст. 28)

право на свободу мысли и слова (ч. 1 ст. 29)

*Критерием выделения служит свобода принимать решения
независимо от государства*

К ПОЛИТИЧЕСКИМ ПРАВАМ И СВОБОДАМ ОТНОСЯТСЯ:

право на объединения (ст. 30), право на мирные собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование (ст. 31)

право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме (ч. 2 ст. 32)

право на равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32)

право участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32)

право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33)

Критерием выделения служит участие в управлении государством, взаимодействие с государственной властью

Выделяют также социально-экономические и культурные (ст. 34–44 Конституции РФ) (возможно наименование «социально-культурные») права и свободы.

Конституционные обязанности человека и гражданина в России

Конституционная обязанность – это закрепленная Конституцией РФ в интересах общества необходимость, предписывающая каждому индивиду определенный вид и меру своего поведения.

Конституция РФ закрепляет следующие конституционные обязанности человека и гражданина.

1. Соблюдение Конституции РФ и законов. Это самая главная обязанность, лежащая на гражданах, о чем говорится в ч. 2 ст. 15 Конституции России. По сути, она распространяется и на неграждан, поскольку нельзя допустить, чтобы кто-то из проживающих в стране лиц имел привилегию не соблюдать действующие в этой стране законы. Соблюдение Конституции РФ и законов – всеобщее правило, не знающее исключений.

2. Забота о детях и нетрудоспособных родителях. В ч. 2 и 3 ст. 38 Конституции РФ закреплены две конституционные обязанности граждан: во-

первых, родители обязаны заботиться о детях, их воспитании; во-вторых, трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

3. Получение основного общего образования. Конституция РФ возлагает на каждого гражданина обязанность получить основное общее образование, на родителей и лиц, их заменяющих, – обязанность обеспечить получение детьми этого образования (ч. 4 ст. 43).

4. Забота о памятниках истории и культуры. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44 Конституции РФ).

5. Уплата налогов и сборов. Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ).

6. Сохранение природы и окружающей среды. Для выживания человечества нет большей опасности, чем уничтожение природы, загрязнение воздуха, земли и водоемов. Конституция РФ гласит: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» (ст. 58).

7. Защита Отечества и обязанность воинской службы. Конституция РФ объявляет защиту Отечества «долгом и обязанностью гражданина РФ» (ст. 59). В данном случае правовая обязанность соединяется с моральной категорией (долгом), тем самым образуя непреложный закон гражданского поведения. Но защита Отечества предполагает обязанность каждого военнообязанного гражданина «встать под ружье» в случае агрессии против России, официального объявления войны и мобилизации.

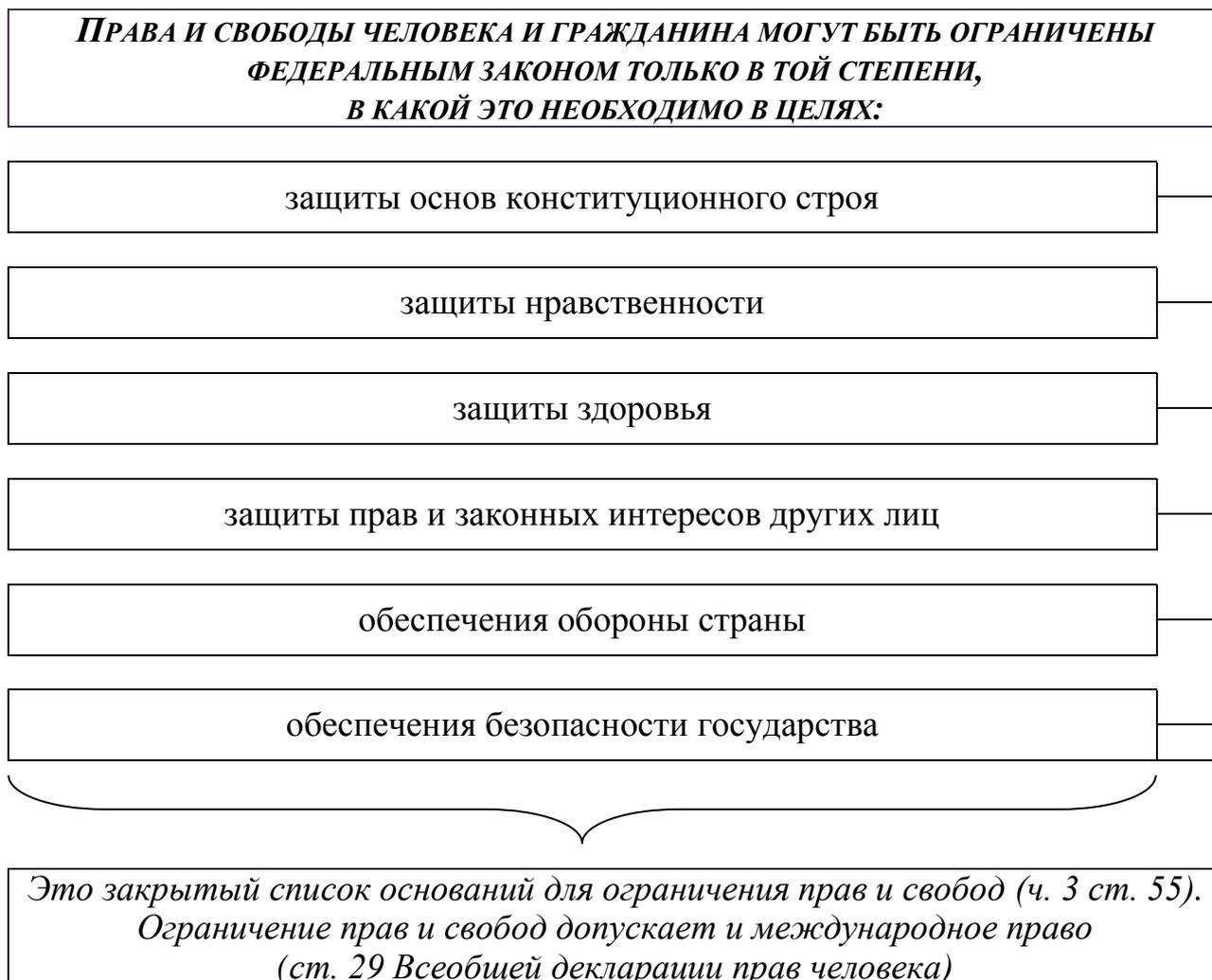
Конституционными гарантиями являются гарантии реализации конституционных прав граждан, за нарушение которых Конституцией РФ и отраслевым законодательством установлены определенные меры конституционно-правовой ответственности.

По мнению Д. Т. Шона, «конституционная ответственность – отрицательная оценка государством деятельности гражданина, государственного органа... а также мера принуждения, реализация санкции правовой нормы»². Конституционная ответственность есть ответственность власти, ответственность за состояние законности в правотворческой и правоприменительной деятельности государственного аппарата и его представителей.

Немаловажным будет подчеркнуть то обстоятельство, что в Конституции Российской Федерации не только закрепляются основные права и свободы человека и гражданина, гарантии их реализации, но и устанавливаются конституционные обязанности, речь о которых велась ранее. Обращает на себя внимание еще и тот факт, что Основной закон России задает и допустимые пределы ограничения прав и свобод человека и гражданина. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17). Конституция РФ, допуская возможность ограничения прав, одновременно устанавливает пределы такому ограничению, а также строгие основания и порядок реализации мер, ограничивающих права граждан.

² Шон Д. Т. Конституционная ответственность // Государство и право. 1995. № 7. С. 41–43.

Конституционные положения об ограничении прав и свобод начинаются с установления незыблемости этих прав. В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55).



Ограничение прав и свобод по этим основаниям возможно при наличии двух условий одновременно:

- права могут быть ограничены только федеральным законом и
- только в той мере, в какой это необходимо.

Следует помнить, что ограничения прав и свобод возможны только для всего населения путем принятия закона, таким образом, исключается возможность ограничения в отношении отдельных лиц. Индивидуальное ограничение прав и свобод возможно только по решению суда при наличии оснований, установленных законодательно.

Введение на всей территории государства или на ее отдельной части особого правового режима – чрезвычайного положения, военного положения, режим контртеррористической операции и т.п. может повлечь ряд ограничений прав человека.

Статья 56 Конституции РФ требует при введении чрезвычайного положения на основании специального федерального конституционного закона указы-

вать срок и пределы ограничения прав и свобод (ст. 5 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»). При этом не подлежат ограничению права и свободы, перечисленные в ч. 3 ст. 56:

- право на жизнь;
- достоинство личности;
- право на неприкосновенность частной жизни;
- гарантии против сбора информации о частной жизни;
- свобода совести, свобода вероисповедания;
- свобода предпринимательства;
- право на жилище.

Перечисленные права и свободы должны соблюдаться при любых обстоятельствах. Ограничения прав и свобод в целях, указанных в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, предусмотрены в ряде других федеральных законов (например, Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральный закон «О полиции» и др.).

Международные и российские стандарты в области защиты прав и свобод человека

Права и свободы человека являются непосредственно действующими и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления и обеспечиваются правосудием каждого государства.

Признание прав и свобод человека и гражданина. Международно-правовая формула «признание» означает, что государство не создает, не предоставляет и, тем более, не дарует их, а лишь признает в качестве естественных и неотъемлемых.

Соблюдение прав человека и гражданина. Данная формула содержит обязательство государства не вмешиваться в личную сферу человека как члена гражданского общества, с одной стороны. С другой – государство обязано, и любой человек вправе требовать выполнения этого обязательства, защищать жизнь, здоровье, достоинство, имущество каждого, ограждать человека не только от неправомерных действий, в том числе преступного характера, но и от нарушений прав человека на уровне законодательных, судебных и иных решений, действий органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц.

Защита прав и свобод человека и гражданина. Каждый человек вправе защищать свои права и обязанности всеми способами, не запрещенными законом.

Понятие «***обеспечение прав***» используется в юридической литературе довольно часто. В обобщенном виде К. К. Гасанов сформулировал термин «обеспечение прав» следующим образом: «***Обеспечение прав человека есть деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправ-***

ления и общественных объединений по созданию благоприятных условий (гарантий) для правомерной и неуклонной их реализации»³.

По сфере действия различают международно-правовые и внутригосударственные гарантии.

Международно-правовые гарантии закрепляются во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 г.), Международном пакте об экономических и социальных правах (1966 г.), Европейской конвенции по защите прав и основных свобод человека (1950 г.) и других документах. Их осуществлением занимаются Организация Объединенных Наций, ее органы через различного рода программы и проекты, а также международные суды и другие органы.

К внутригосударственным гарантиям можно отнести так называемые конституционные гарантии основных прав человека – общие условия и специальные юридические средства, закрепленные в Конституции РФ и других нормативных актах, которые создают фактическую возможность пользоваться основными правами. Особое место в ряду конституционных гарантий занимают те, которые вытекают из природы, юридических свойств и общих положений Конституции РФ. Это так называемые *общие конституционные гарантии*. Статья 2 Конституции Российской Федерации закрепляет обязанность государства признавать, соблюдать и защищать основные права и свободы. Часть 1 ст. 45 гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина⁴.

Международные и государственные организации по защите прав человека

Международный механизм защиты основных прав включает как условия их реализации (содействие осуществлению международных договоров в области прав человека, международный контроль за соблюдением прав человека), так и средства их защиты (международно-правовые нормы, деятельность универсальных, региональных межправительственных организаций и государств, юридические процедуры, международную ответственность, работу международных правозащитных организаций).

Координирующим центром данной деятельности является система, сложившаяся в результате функционирования ***Организации Объединенных Наций***.

³ Гасанов К. К. Конституционный механизм защиты основных прав человека. М., 2004. С. 185–187.

⁴ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».



1. Совет Безопасности ООН (СБ). Отвечает за поддержание мира и безопасности. Состоит из представителей 15 стран – участниц ООН, 5 из которых постоянные (Россия, США, Великобритания, Китай, Франция). Совет Безопасности играет ведущую роль в определении наличия угрозы миру или акта агрессии. Вводит международные санкции, направляет миротворческие силы ООН, санкционирует проведение военных операций.

2. Генеральная Ассамблея (ГА) ООН. Представительный орган ООН, состоящий из представителей всех стран – участниц ООН, является главным совещательным директивным органом, состоящим из 193 государств-членов. Вправе рассматривать любые вопросы в пределах устава ООН и давать рекомендации иным органам ООН. В сентябре каждого года представители всех стран собираются в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке на ежегодную сессию.

3. Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС). Отвечает за международное сотрудничество в экономической и социальной областях, а также в сфере экологии, создание условий для всеобщего уважения прав человека и его основных свобод, координирует деятельность 17 специализированных учреждений ООН. Состоит из представителей 54 стран – участниц ООН, избираемых ГА ООН на 3 года с ежегодным обновлением $\frac{1}{3}$ состава.

4. Международный Суд ООН. Главный судебный орган ООН. Разрешает споры между странами – участницами ООН. Состоит из 15 судей, избираемых в личном качестве ГА и СБ ООН на 9 лет.

5. Генеральный Секретарь ООН. Избирается на 5 лет ГА ООН по рекомендации СБ ООН. Руководит работой секретариата ООН.

6. Секретариат ООН. Состоит из служащих и обеспечивает нормальное функционирование всех органов ООН.

7. Совет по Опеке. Был учрежден в 1945 г. и 1 ноября 1994 г. приостановил свою работу. Состоит из 5 постоянных членов СБ ООН. Был создан для опеки над странами фашистского блока. На сегодняшний день существует лишь де-юре, де-факто не действует.

В 1946 г. была создана *Комиссия ООН по правам человека*. В целях укрепления правозащитного механизма ООН в сентябре 2005 г. решено создать Совет по правам человека, заменяющий Комиссию по правам человека и компетентный выносить рекомендации по ситуациям нарушения прав.

20 декабря 1993 г. 48-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН учредила пост *Верховного комиссара по поощрению и защите всех прав человека*.

Комитет по правам человека образован в рамках Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. Комитет принимает и рассматривает сообщения от лиц, являющихся жертвами нарушения государством какого-либо из прав, изложенных в Пакте. Все государства-участники обязаны регулярно предоставлять доклады о том, как осуществляются права граждан.

Комитет против пыток в случае получения достоверной информации о систематическом применении пыток на территории государства – участника Конвенции вправе предложить государству-участнику сотрудничать в рассмотрении полученной информации; назначить своих членов для проведения конфиденциального расследования с возможным посещением территории этого государства с его согласия, после расследования предоставить доклад Комитету и государству-участнику с результатами расследования; ежегодно предоставлять краткий отчет о проведении расследований Генеральной Ассамблее ООН и государствам – участникам Конвенции. Состоит из 10 независимых экспертов.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Рассматривает все вопросы дискриминации в отношении женщин, реагирует на поступающие жалобы, сотрудничает с государствами-участниками в разрешении этих жалоб, выносит в ежегодном докладе Генеральной Ассамблее ООН свои предложения и рекомендации общего характера на основе изучения докладов и информации, получаемой от государств-участников.

Комитет по правам ребенка вправе запрашивать у государств – участников Конвенции о правах ребенка 1989 г. информацию о выполнении ими требований Конвенции; собирать и анализировать информацию о положении детей в различных странах; на основе проведенного анализа выработать соответствующие рекомендации для предоставления их Генеральной Ассамблее ООН; сотрудничать в области защиты прав ребенка с различными правительственными и неправительственными правозащитными организациями.

Наряду с системой универсальных международных механизмов существуют и **региональные механизмы**.

Совет Европы был создан в 1949 г. как общеевропейская, региональная организация межправительственного и парламентского сотрудничества, преследующая цели правового обеспечения прав человека, развития дружественного международного партнерства, разработки совместных решений социальных проблем. В результате вступления России в Совет Европы, подписания Европейской конвенции о защите прав и основных свобод и ее ратификации

(1998 г.) граждане Российской Федерации получили право обращения с жалобами в **Европейский Суд (ЕСПЧ)** в Страсбурге.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ-СБСЕ) является общеевропейской организацией, в которую входят 57 государств-участников. Деятельность СБСЕ по вопросам гуманитарного характера о правах и свободах человека получило в его документах название «Человеческое измерение СБСЕ»⁵.

Содружество Независимых Государств. В настоящее время Содружество объединяет более десяти государств – ранее союзных республик СССР. Статья 33 Устава СНГ предусмотрела создание **Комиссии по правам человека** как консультативного органа, призванного наблюдать за выполнением обязательств государств-членов в области прав человека.

В целях реализации правоохранительных функций государство, как правило, создает специальные органы, которые именуются правоохранительными.

В законодательстве Российской Федерации отсутствует легальное определение «правоохранительные органы», однако это словосочетание встречается непосредственно в тексте Конституции РФ, так в п. «л» ч. 1 ст. 72 зафиксировано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатура, нотариат. В Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации»⁶ установлено, что Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других правоохранительных органов (ст. 8).

Формулировка «правоохранительные органы» используется и в ряде других нормативных правовых актов и официальных документах ненормативного характера как обобщающее понятие, относящееся к государственным органам, призванным обеспечить защиту прав и свобод гражданина, общественных и государственных институтов.

Юридической наукой и практикой выработаны **признаки, на основе которых можно отнести тот или иной орган к правоохранительным.**

1. Правоохранительные органы – это государственные органы, специально созданные законом. В законе определяются цели, задачи, структура и компетенция этих органов. Например, Федеральная служба безопасности создана на основании Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

2. Правоохранительные органы создаются для выполнения конкретной правоохранительной функции. Например, суды создаются для отправления правосудия, прокуратура – для осуществления надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, органы внутренних дел – для защиты прав и свобод человека, охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности.

⁵ См.: *Тиунов О. И.* Международное гуманитарное право. М., 1999. С. 46.

⁶ О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Правоохранительные органы осуществляют свою деятельность на основании закона и в соответствии с ним, с соблюдением определенных в законе процедур.

4. Правоохранительные органы при осуществлении своей деятельности вправе применять к лицам меры юридического воздействия в целях восстановления и укрепления законности и правопорядка.

Правоохранительные органы – это специальные органы, созданные государством в целях охраны прав и свобод личности, охраны общества, его материальных и духовных ценностей, охраны государства, его конституционного строя, суверенитета и государственной целостности, действующие на основании и в соответствии с законом, наделенные правом применять к лицам меры юридического воздействия⁷.

Справедливым будет и утверждение, что правоохранительную функцию по оказанию юридической помощи физическим и юридическим лицам в Российской Федерации осуществляют и некоторые негосударственные организации – адвокатура, нотариат (частный) и частные детективные и охранные службы. Однако эти органы не подпадают под приведенное определение, так как не обладают властными полномочиями по применению государственного принуждения.

Отсутствие официального, закрепленного в законодательстве понятия «правоохранительные органы» объясняет различные подходы в построении их системы. Ряд авторов считают правоохранительными органами все государственные органы, которые осуществляют ту или иную правоохранительную функцию. Другие полагают, что к числу правоохранительных органов относятся только собственно правоохранительные органы, которые непосредственно осуществляют борьбу с преступностью и охрану правопорядка.

Представляется логичным выстраивать систему правоохранительных органов, исходя из основных направлений правоохранительной деятельности тех специфических функций, которые призваны осуществлять эти органы. При подобном подходе в **числе правоохранительных органов можно назвать:**

– судебные органы (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, конституционные (уставные) суды субъектов РФ, федеральные суды общей юрисдикции, федеральные арбитражные суды и мировые судьи);

– органы, осуществляющие организационное обеспечение деятельности судов (Аппарат Конституционного Суда РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы (в пределах своей компетенции));

– органы прокуратуры;

– органы предварительного расследования (Следственный комитет, иные органы дознания и предварительного следствия);

– органы внутренних дел;

– органы исполнительной власти в сфере юстиции (Федеральная служба судебных приставов и Федеральная служба исполнения наказаний);

⁷ Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В. С. Авдонкин, В. А. Бобреньев, О. Н. Диордиева и др.; под ред. Н. А. Петухова, А. С. Мамыкина. М., 2015. 434 с.

– органы обеспечения безопасности (Совет безопасности РФ, органы ФСБ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, таможенные органы, органы государственной охраны, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы и др.);

– Уполномоченный по правам человека в РФ, Уполномоченный по правам ребенка при Президенте РФ и другие;

– органы, оказывающие юридическую помощь гражданам (нотариат, адвокатура, частные детективные и охранные службы).

В обозначенной системе следует выделить Уполномоченного по правам человека – назначаемое Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации должностное лицо, призванное осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности органов государственной власти и должностных лиц. Введенный с принятием Конституции РФ 1993 г., данный институт свое законодательное оформление получил с принятием Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», где кроме прочего определены ключевые цели его деятельности: способствование восстановлению нарушенных прав; совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права; развитие международного сотрудничества в области прав человека; правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты. Работа Уполномоченного по правам человека за весь период существования данного правозащитного института в России, безусловно, может быть признана значимой, что способствует практике формирования института аналогичных уполномоченных в субъектах РФ. В 2009 г. указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 был введен в правозащитную деятельность детский омбудсмен – Уполномоченный при Президенте России по правам ребенка, впоследствии данная практика получила своё распространение в регионах страны, а Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» собственного уполномоченного получили и предприниматели.

В 2004 г. указом Президента Российской Федерации от 6 ноября 2004 г. № 1417 был учрежден Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека на базе существовавшей ранее Комиссии по правам человека. Задачами Совета являются: подготовка предложений по совершенствованию защиты прав и свобод граждан, взаимодействию власти с правозащитниками, экспертиза законодательства, информирование Президента о ситуации в области соблюдения прав и свобод.

Представленная совокупность правозащитных организаций государственного уровня является далеко не исчерпывающей, однако дает представление о наличии таковых на федеральном и региональном уровнях.

Функции полиции в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина

В качестве ведущих принципов деятельности полиции Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3 «О полиции» (далее – Закон о полиции) закрепляет обеспечение конституционной законности, прав и свобод человека и гражданина. В ст. 1 Закона о полиции определено предназначение полиции, которое состоит именно в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан.

Закрепляя принципы деятельности полиции, зафиксированные в гл. 2 Закона о полиции, законодатель связывает основную их часть с обеспечением законности и конституционных, в том числе политических, прав человека. В ч. 1, 2 ст. 15 Конституции РФ предусмотрена обязанность органов власти, должностных лиц и граждан соблюдать Конституцию РФ и законы, при этом законы не должны противоречить Конституции РФ. Исходя из положений ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, законодатель в ч. 2 ст. 6 Закона о полиции предусматривает возможность ограничения прав и свобод граждан только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

Ответственность сотрудников полиции за нарушение прав и свобод человека и гражданина

Любая деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан (ч. 2 ст. 5 Закона о полиции). Главным принципом, обеспечивающим права и свободы человека, выступает общественное доверие и поддержка граждан (ст. 9 Закона о полиции). Полиция при осуществлении своей деятельности обязана стремиться к обеспечению общественного доверия, поддержки ее населением, соблюдать и обеспечивать конституционные права граждан.

Ответственность сотрудников органов внутренних дел предусмотрена федеральным законодательством (ст. 15 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), так, в частности, в случае совершения им преступления сотрудник несет ответственность в соответствии с УК РФ. За совершаемые административные правонарушения ответственность на сотрудника органов внутренних дел налагается в рамках КоАП РФ – за деяния, по которым сотрудник подлежит ответственности по общим основаниям.

Вместе с тем следует помнить, что сотрудник органов внутренних дел несет *дисциплинарную ответственность*, в том числе и за нарушения служебной дисциплины, а также за несоблюдение запретов и ограничений, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, возложенных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», устанавливаемую в рамках ст. 49, 50 Закона о службе в органах внутренних дел.

Сотрудник органов внутренних дел также обязан возместить вред, причиненный гражданам и организациям своими противоправными действиями

(бездействием). В случае если действиями сотрудника будет причинен ущерб федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, он несет материальную ответственность в строгом соответствии с федеральным законодательством.

Тема 1.3. Сущность власти в Российской Федерации.

Реализация принципа разделения властей в Российской Федерации

Государство тогда и в той мере является демократическим, когда власть в государстве осуществляет народ, а каждый отдельный гражданин участвует в управлении государственными и общественными делами. В такой стране реально обеспечивается приоритет прав и свобод человека перед правами и интересами государства, действует принцип разделения властей, гарантируются идеологическое и политическое многообразие, многопартийность, свобода экономических отношений. Следует помнить, что в ст. 3 Конституции РФ заложен принцип, согласно которому, «никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону». Вместе с тем осуществление власти народом непосредственно в режиме постоянного времени затруднительно. Именно для этого каждое государство формирует специальный государственный аппарат, который создается и действует в интересах населения в целом и индивида в частности.

Специально созданный государственный аппарат, т. е. определенная совокупность государственных органов (органов государства), как правило, закладывается в Конституции. При этом органы государственной власти обладают соответствующими признаками:

- являются составной и одновременно организационно обособленной ячейкой государственного аппарата (т.е. совокупности органов государства);
- образуются в установленном государством порядке;
- обладают государственно-властными полномочиями;
- им выделяются материальные средства для осуществления предоставленных функций;
- обладают упорядоченной внутренней организацией (структурой).

 **Государственный орган – юридически оформленная действующая в установленном государством порядке часть системы органов государственной власти, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для реализации задач и функций, возложенных государством.**

Основными принципами деятельности государственных органов можно признать:

- законность, предполагающую формирование и осуществление полномочий органами государственной власти в соответствии с Конституцией РФ и законами (данный принцип является неотъемлемым и для полиции);
- разделение властей, предполагающее образование и функционирование органов государственной власти на основе разделения государственной власти

как по горизонтали – на законодательную, исполнительную и судебную, так и по вертикали – на федеральном и региональном уровнях;

- единство системы органов государственной власти, предполагающее единство задач и функций, присущих всем органам государственной власти, а также единство источника власти;

- легитимность и легальность деятельности, означающие формирование органов государственной власти в соответствии с установленными законом процедурами и поддержку их населением;

- приоритет прав и свобод человека, в соответствии с которым признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является основным направлением деятельности государственных органов.

Государственная власть в России осуществляется на основе конституционного принципа разделения властей. Согласно ст. 10 Конституции РФ, государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из этих властей имеет свою подсистему государственных органов. В силу федеративного устройства России разделение властей дополнительно осуществляется по принципу создания органов государственной власти субъектов РФ.

В общем виде в систему федеральных государственных органов Российской Федерации входят:

- глава государства – Президент Российской Федерации (гл. 4 Конституции России);

- законодательный орган власти – Федеральное Собрание РФ – двухпалатный представительный (законодательный) орган, состоящий из Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ (гл. 5 Конституции);

- органы исполнительной власти – Правительство России, федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства (гл. 6 Конституции);

- органы судебной власти – Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, другие федеральные суды (гл. 7 Конституции).

Ключевое место в системе органов государственной власти России занимает Президент РФ – глава государства. Президент России формально не принадлежит ни к одной ветви власти, он обеспечивает их согласованное функционирование. Президент РФ тесно взаимодействует с парламентом, имеет обширные полномочия в сфере исполнительной и судебной власти.

В систему государственных органов субъектов РФ входят:

- законодательные органы государственной власти (законодательные собрания, народные собрания, верховные советы, думы регионов и т. п.);

- главы субъектов Российской Федерации (президенты республик, губернаторы, главы администраций);

- высшие исполнительные органы государственной власти (правительства, администрации субъектов РФ);

- органы судебной власти (конституционные, уставные суды субъектов РФ, мировые судьи субъектов РФ).

Следует учесть и то обстоятельство, что в России существуют органы государственной власти, которые не входят ни в одну из трех ветвей власти. В то же время эти органы создаются и действуют в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами.

По своему статусу они являются независимыми органами государственной власти, обладают особым статусом. К их числу можно отнести Администрацию Президента РФ, Счетную палату РФ, Прокуратуру РФ, Центральную избирательную комиссию РФ, Центральный банк РФ, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

При анализе положений первой главы Конституции России можно подчеркнуть еще одну специфику осуществления власти в РФ. Дело в том, что ст. 12 Конституции РФ устанавливает дополнительно систему органов местного самоуправления, которые согласно положениям Основного Закона не входят в систему органов государственной власти.

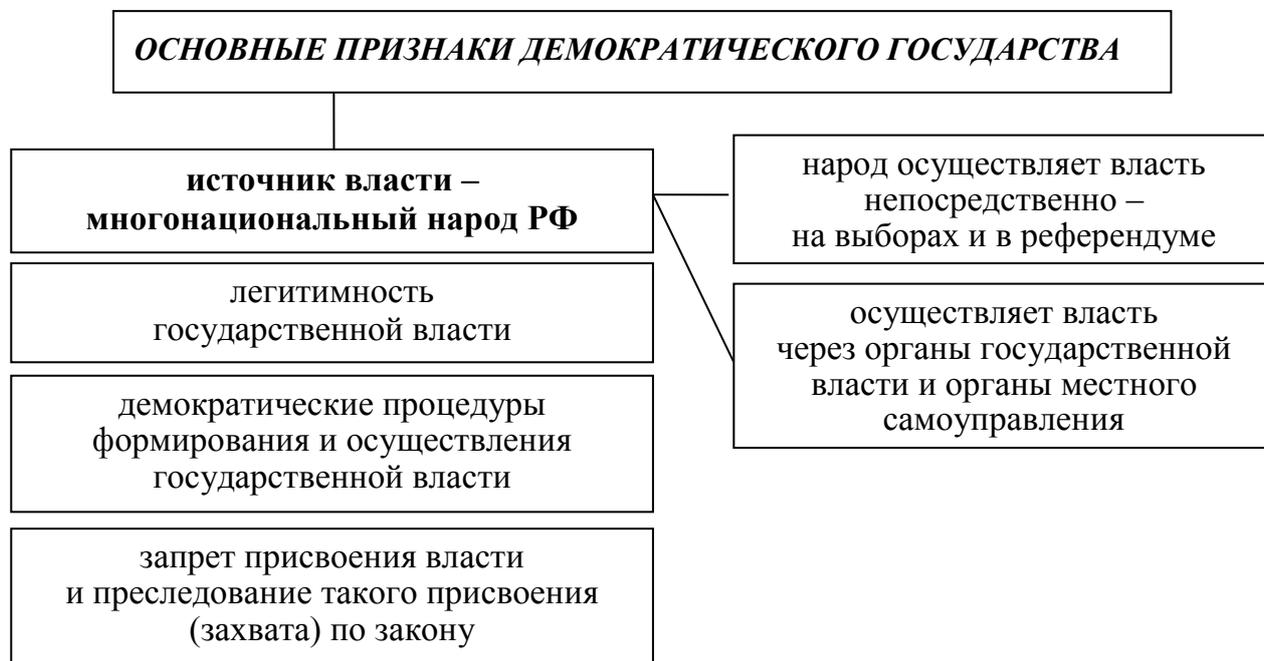
Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление определяется следующим образом:

 ***Местное самоуправление – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией и законами, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.***

Статья 130 Конституции РФ закрепляет, что местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Также Конституция РФ специально подчеркивает, что структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ст. 131), органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения (ст. 132).

Тема 1.4. Институты демократии в Российской Федерации

Как уже отмечалось выше, ст. 1 Конституции устанавливает, что Российская Федерация является демократическим государством. Демократия, как известно, такая форма организации государства, которая соответствует воле народа этого государства.



Демократизм также находит выражение в народовластии, разделении властей, политическом и идеологическом многообразии, местном самоуправлении.

Часть 2 ст. 32 Конституции РФ гарантирует гражданам активные и пассивные избирательные права и свободное волеизъявление на референдуме. Граждане участвуют в выборах добровольно, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Всеобщность означает, что любой гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям имеет право избирать кандидатов в представительные органы и органы местного самоуправления. Право быть избранным может ограничиваться дополнительными условиями: возрастным цензом и цензом оседлости.

Равенство означает, что избиратели участвуют в выборах на равных основаниях: каждый избиратель имеет один голос и голос одного избирателя равен голосу другого.

Прямое избирательное право означает, что избиратель голосует на выборах за или против кандидатов непосредственно.

Голосование на выборах является тайным, т. е. исключаящим возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателя.

Участие в выборах граждан Российской Федерации является добровольным: никто не вправе оказывать на них воздействие с целью принудить к участию или неучастию в выборах, а также на их свободное волеизъявление.

Вместе с тем в положении ч. 3 ст. 3 Конституции России сначала говорится о референдуме, а уже потом о свободных выборах, тем самым устанавливая условную значимость данных процессов. Правовой основой организации и проведения референдумов в России являются Конституция РФ, Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Его положения развиваются в отдельных законодательных актах регионов. Порядок проведения всероссийского референдума установлен Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 г. «О референдуме Российской Федерации».



Референдум – это форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в голосовании по наиболее значимым вопросам общественного, регионального или местного масштаба.

Субъекты Федерации принимают собственные законы о референдумах субъектов Федерации и о местных референдумах.

Граждане Российской Федерации наделены правом организации, проведения и участия в публичных мероприятиях. Так, в соответствии с положениями федерального закона от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях и шествиях»:

публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

В федеральном законе также закреплён понятийный аппарат, согласно которому:

собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том

числе на транспортных средствах, плакатах, транспарантах и иных средств наглядной агитации;

шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции;

Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон № 54-ФЗ и иные законодательные акты Российской Федерации, относящиеся к обеспечению права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований.

Тема 1.5. Полиция в системе органов государственной власти

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Основными задачами МВД России являются:

1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;

4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;

5) управление органами внутренних дел Российской Федерации (далее – органы внутренних дел);

6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации.

Следует учитывать, что МВД России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Если обратиться к Закону о полиции, можно сделать вывод о предназначении и направлениях деятельности полиции.

Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также – граждане, лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной детективной (сыскной) деятельности;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Первостепенные требования, касающиеся обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, нашли свое отражение в ст. 6 Закона о полиции.

Под законностью как принципом деятельности полиции следует понимать безусловное и точное соблюдение законов и иных нормативных актов всеми без исключения сотрудниками полиции

Принцип законности в деятельности полиции – это требование от всех структурных звеньев и сотрудников полиции осуществления своих полномочий и реализации функций в строжайшем соблюдении положений и основ Консти-

туции РФ, Закона о полиции и иных нормативных актов, регламентирующих правовой статус и деятельность полиции.

С одной стороны, деятельность органов полиции является инструментом обеспечения законности в функционировании органов государства, местного самоуправления, их должностных лиц, юридических и физических лиц. С другой стороны, любой отдельно взятый акт административно-распорядительной деятельности полиции и их совокупность, в свою очередь, должны соответствовать закону.

Все правоприменительные и административно-распорядительные решения сотрудников полиции должны быть мотивированными, законными и обоснованными.

Обоснованными решения являются лишь тогда, когда для их принятия было достаточно законных фактических оснований. В содержании процессуально оформленного мотивированного решения перечисляются доказательства, сведения и факты, послужившие причинами и основаниями принятия законного решения.

Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел (полиции) включает основанную на законе и облеченную в форму правовых отношений регулятивную, правоприменительную, правоохранительную деятельность органов внутренних дел (полиции) и их должностных лиц, наделенных правом реализации различных видов административных производств позитивного и принудительного характера и принятия по ним решений в установленных законом форме и порядке.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Основные черты Конституции Российской Федерации.
2. Элементы основ конституционного строя России.
3. Ключевые конституционные обязанности.
4. Международные механизмы защиты прав и свобод человека.

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Тема 2.1. Общие положения законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

КоАП РФ основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, то применяются правила международного договора.

Задачи законодательства об административных правонарушениях. Предметы ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях

ЗАДАЧИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина	охрана установленного порядка осуществления государственной власти
охрана здоровья граждан	охрана общественного порядка и общественной безопасности
охрана санитарно-эпидемиологического благополучия населения	охрана собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства
защита общественной нравственности	
охрана окружающей среды	предупреждение административных правонарушений

В соответствии с требованиями п. «к» ст. 72 Конституции РФ произошло разграничение предметов ведения между федерацией и ее субъектами в области законодательства об административных правонарушениях. К ведению федерации отнесено установление: общих положений и принципов; перечня видов административных наказаний и правил их применения; административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение; порядка производства по делам об административных правонарушениях; порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний (ст. 1.3 КоАП РФ).

КоАП РФ определяет подсудность и подведомственность дел об административных правонарушениях судам, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с законодательством о защите прав несовер-

шеннолетних, федеральным органам исполнительной власти в соответствии с установленной структурой федеральных органов исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов РФ.

К ведению субъектов Российской Федерации относятся: установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; организация производства по делам об административных правонарушениях; определение подведомственности дел об административных правонарушениях; создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; создание административных комиссий, иных коллегиальных органов; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и др.

Должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции соответствующего органа уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных в п. 87 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ:

– нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости – ст. 5.42;

– распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера – ст. 13.11.1;

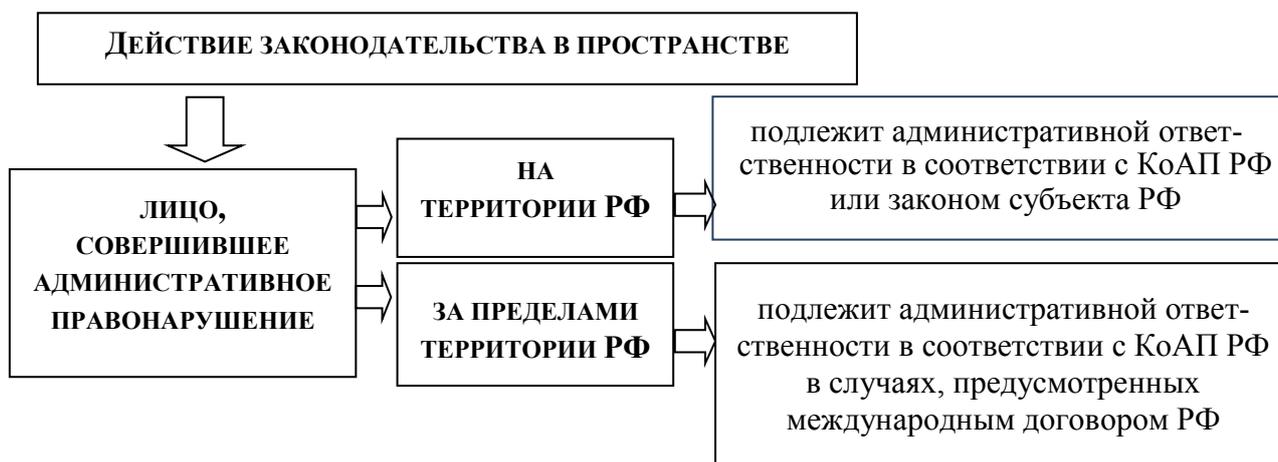
– невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль – ч. 1 ст. 19.5;

– непредставление сведений (информации) – ст. 19.7.

Принципы законодательства об административных правонарушениях

- ✓ принцип равенства перед законом (ст. 1.4 КоАП РФ)
- ✓ принцип презумпции невиновности (ст. 1.5 КоАП РФ)
- ✓ обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением (ст. 1.6 КоАП РФ)

Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и пространстве





Территориальные пределы действия законодательства об административных правонарушениях определяются полномочиями издавшего его органа.

Пределом действия законов субъекта Российской Федерации является территория данного субъекта.

Граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства, совершившие административные правонарушения за пределами Российской Федерации, подлежат административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации (ч. 2 ст. 1.8 КоАП РФ).



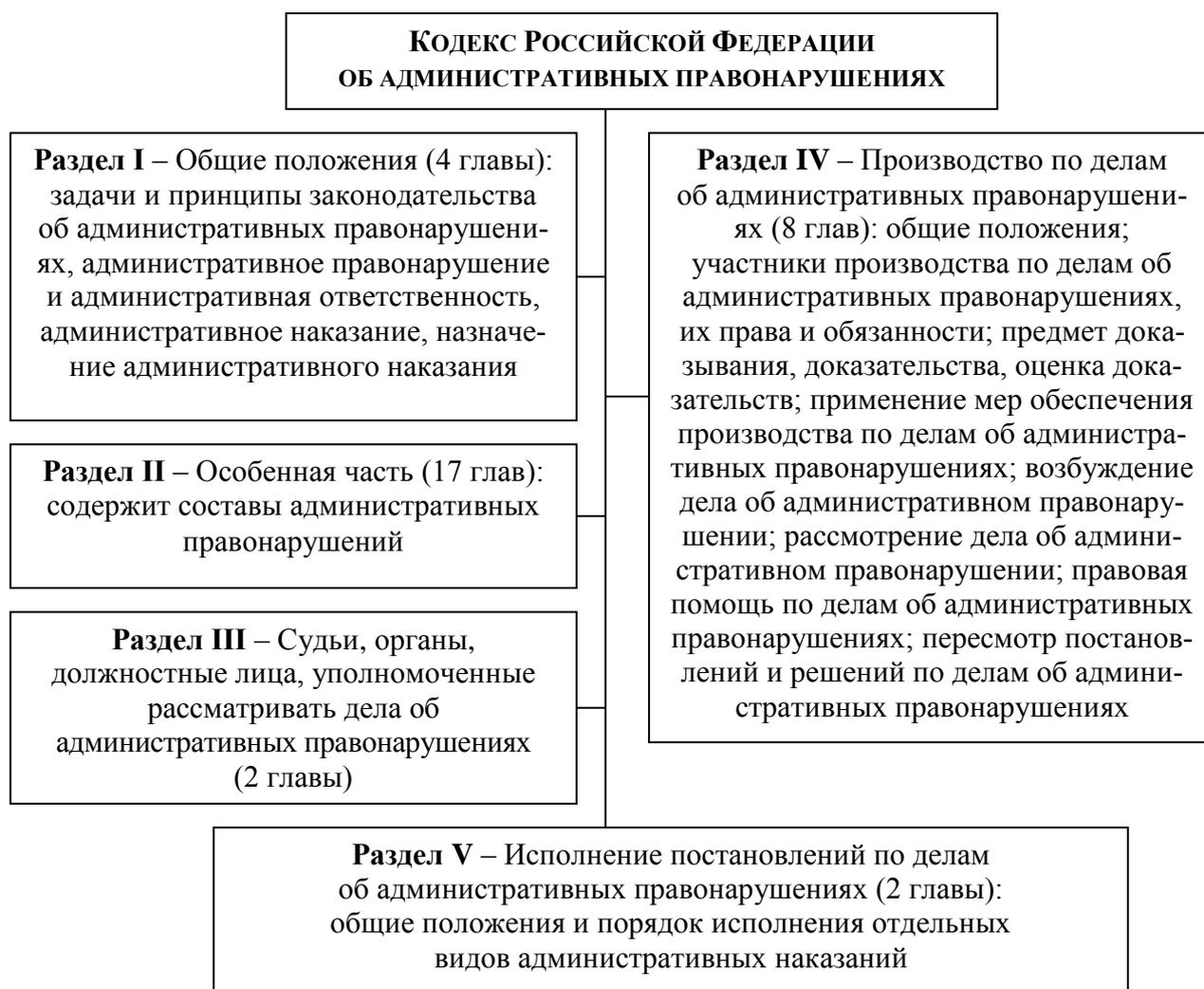
Необходимо выделить следующие правила действия закона об административных правонарушениях (ст. 1.7 и ст. 1.8 КоАП РФ):

- закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность, **имеет обратную силу**;
- закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение, **обратной силы не имеет**;
- производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства;
- в случае одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность, лицо подлежит административной ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения;
- лицо, совершившее административное правонарушение на территории РФ, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ или законом субъекта РФ;

– лицо, совершившее административное правонарушение за пределами РФ, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случаях, предусмотренных международным договором РФ;

– юридическое лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.28 КоАП РФ, за пределами Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случае, если указанное административное правонарушение направлено против интересов Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, если указанное юридическое лицо не было привлечено за соответствующие действия к уголовной или административной ответственности в иностранном государстве.

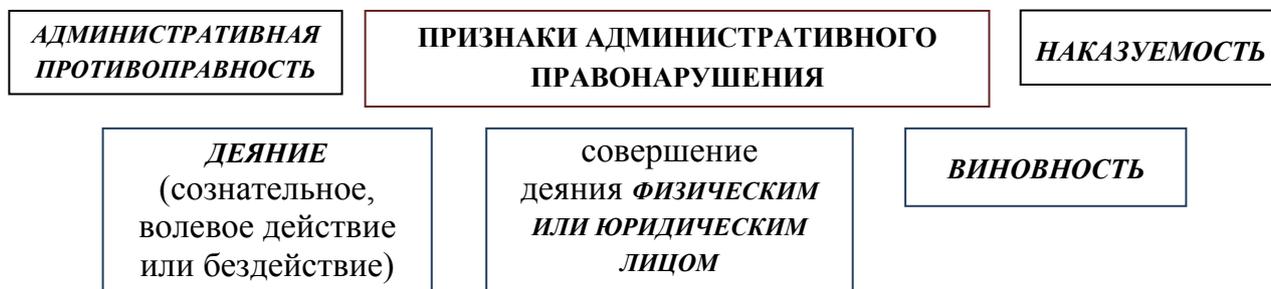
Общая характеристика Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях



В ст. 1.1 КоАП РФ закреплено, что законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации, то есть основным источником законодательства об административной ответственности является только закон.

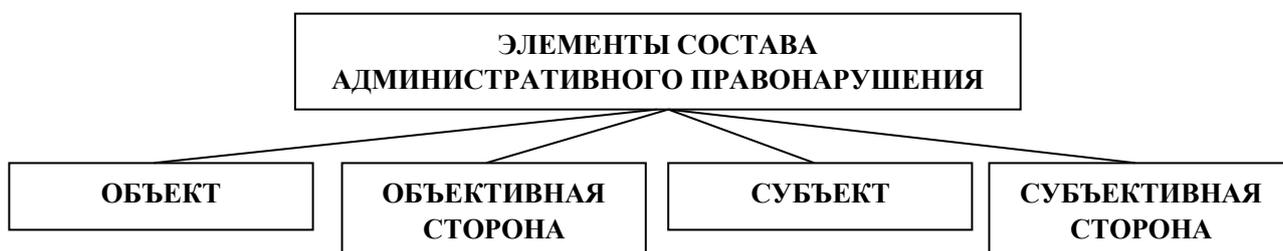
Административное правонарушение и его состав

! **Административное правонарушение** – это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ст. 2.1 КоАП РФ).



Состав административного правонарушения

! **Состав административного правонарушения** – это совокупность объективных и субъективных признаков, описанных в правовой норме, необходимых и достаточных для признания совершенного действия (бездействия) в качестве конкретного административного правонарушения.



Объект административного правонарушения. Различают общий, родовой, видовой и непосредственный объекты административного правонарушения.

Общий объект – совокупность общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления, регулируемых нормами административного права и охраняемых мерами административной ответственности.

Родовой объект – однородная группа общественных отношений, составляющих неотъемлемую и самостоятельную часть общего объекта. Например, отношения, охраняющие права и свободы человека и гражданина; здоровье граждан; санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; общественную нравственность; окружающую среду; установленный порядок осуществления государственной власти; общественный порядок и общественную безопасность; собственность и др.

Видовой объект – специфическая группа общественных отношений, являющихся разновидностью родового объекта. В КоАП РФ видовой объект до-

статочно полно и объемно регулирует административную ответственность: транспорт, дорожное движение, финансы, налоги и сборы, рынок ценных бумаг, таможенные дела, воинский учет.

Непосредственный объект – общественные отношения, охраняемые отдельной нормой административного права.

 **Объективная сторона административного правонарушения** – это внешнее выражение административного правонарушения, характеризующееся деянием, наступившими последствиями и причинно-следственной связью между ними.

В объективной стороне объекта административного правонарушения различают обязательные и факультативные признаки.

К обязательным признакам относятся:

1. Противоправное деяние (действие или бездействие) – противоправное действие – активная форма деяния вопреки административно-правовым запретам. Деяние может быть простым (единственным действием) и сложным. Сложное: собирательное, длящееся, продолжаемое.

Бездействие – пассивная форма деяния, заключающаяся в воздержании от действия, которое лицо должно и могло выполнить.

2. Öffentlich вредные последствия – негативные изменения, происшедшие (наступившие) в общественных отношениях в результате противоправного деяния. В зависимости от характера общественно вредных последствий различают материальные и нематериальные последствия.

3. Причинно-следственная связь – объективная связь между противоправным деянием и наступившим общественно вредным последствием.

К факультативным признакам относятся: время, место, способ, обстановка, признак другого лица, орудия, средства, используемые при совершении административного правонарушения, и др.

 **Субъективная сторона административного правонарушения** – это психическая сфера деятельности лица, совершившего административное правонарушение в связи с совершением им общественно вредного деяния.

В субъективной стороне административного правонарушения различают обязательные и факультативные признаки.

Обязательные признаки:

Вина – психическое отношение правонарушителя к совершенному противоправному деянию и общественно вредным последствиям, выраженное в форме умысла или неосторожности.

Умысел имеет место в случаях, когда лицо, совершившее административное правонарушение, осознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия, желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

При **неосторожности** лицо, совершившее административное правонарушение, предвидело наступление вредных последствий своего действия (без-

действия), но без достаточных оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Факультативные признаки субъективной стороны:

Цель – субъективное представление о последствиях противоправного деяния, которые должны наступить в результате совершения административного правонарушения.

Мотив – субъективное побуждение правонарушителя к совершению противоправного деяния, связанное с удовлетворением его потребностей.

Эмоциональное состояние – аффекты и чувства нарушителя во время совершения им правонарушения.

Факультативные элементы могут выступать в качестве квалифицирующего признака отдельных составов правонарушений или обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность. Они учитываются при доказывании по делу об административном правонарушении и определении меры административной ответственности.



Субъект административного правонарушения – это лицо, совершившее общественно вредное деяние (действие или бездействие) и способное нести административную ответственность, т. е. обладающее административной деликтоспособностью.

По действующему законодательству субъектами административных правонарушений признаются индивидуальные и коллективные субъекты (физические и юридические лица). Среди индивидуальных субъектов различают признаки общего, специального и особого субъекта. Общие признаки субъекта – это достижение 16-летнего возраста, вменяемость, т. е. способность осознавать фактический характер и противоправность своего действия (бездействия) и руководить им. Специальные признаки субъекта отражают особенности его трудового, служебного положения, иные особенности административно-правового статуса. К особым признакам субъекта следует отнести ограничение применения мер административной ответственности, например, для тех, на кого распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о службе.

Коллективные субъекты административных правонарушений – это юридические лица (организации, которые имеют в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечают по своим обязательствам этим имуществом, могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, обязанности, быть истцом или ответчиком в суде), совершившие административные правонарушения.

КоАП РФ определяет, что назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо. В то же время назначение административного наказания не освобождает лицо

от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено (ч. 4 ст. 4.1 КоАП РФ).

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение. Наличие по тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о возбуждении уголовного дела является одним из обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ).

**ОТЛИЧИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО
ПРАВОНАРУШЕНИЯ ОТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ
И ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОСТУПКА**

<p style="text-align: center;">АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ – противоправное, виновное действие (бездействие)</p>	<p style="text-align: center;">ДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПРОСТУПОК – неисполнение или ненадлежащее исполнение работником, служащим по его вине трудовых (служебных) обязанностей; либо нарушение служебной дисциплины</p>	<p style="text-align: center;">УГОЛОВНОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ – совершенное виновно общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания</p>
<ul style="list-style-type: none"> ✓ ответственность за совершение предусмотрена КоАП РФ или законами субъектов РФ; ✓ к ответственности привлекаются физические и юридические лица; ✓ привлекают уполномоченные субъекты (гл. 23 КоАП РФ); ✓ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ к ответственности привлекаются работники (сотрудники) организации; ✓ порядок привлечения урегулирован Трудовым кодексом РФ, дисциплинарными уставами; ✓ привлекают уполномоченные руководители организации 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ответственность за совершение предусмотрена УК РФ; ✓ к ответственности привлекаются физические лица

Понятие административной ответственности

! *Административная ответственность – это разновидность юридической ответственности, выражающаяся в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение.*

Административная ответственность в отличие от других видов юридической ответственности обладает следующими признаками:

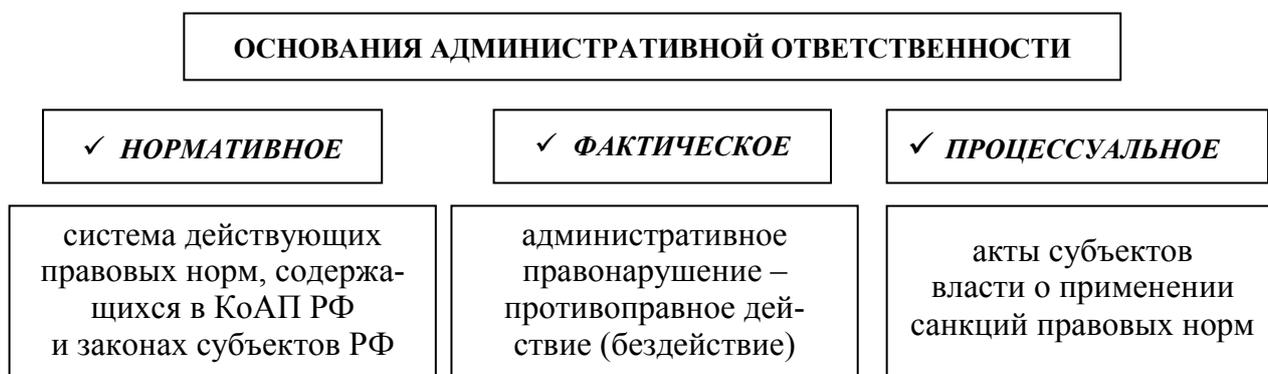
- является разновидностью юридической ответственности, а также составной частью административно-правового принуждения;
- устанавливается федеральным законом и законами субъектов РФ;

- фактическим основанием административной ответственности является административное правонарушение;
- субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица;
- применяется к лицам, не связанным служебной подчиненностью с органом или должностным лицом, уполномоченными на ее применение;
- применяется в особом процессуальном порядке, процедура которого более оперативна и экономична;
- используется широким кругом субъектов административной юрисдикции, их должностными лицами;
- реализуется посредством назначения административных наказаний.

Основания административной ответственности

Административная ответственность имеет свою структуру, которая включает: основания, субъектов, условия, меры административной ответственности и процедуру привлечения к ответственности виновных лиц.

В теории административного права выделяются три основания административной ответственности: нормативное, фактическое, процессуальное. Для наступления реальной ответственности необходимо, чтобы были все три основания и именно в такой последовательности. Прежде всего, необходима норма, устанавливающая обязанность и санкцию за ее неисполнение. Затем может возникнуть фактическое основание – правонарушение. При наличии нормы и деяния, ее нарушающего, уполномоченный субъект в установленном законом порядке вправе назначить наказание за административное правонарушение путем вынесения постановления (решения).



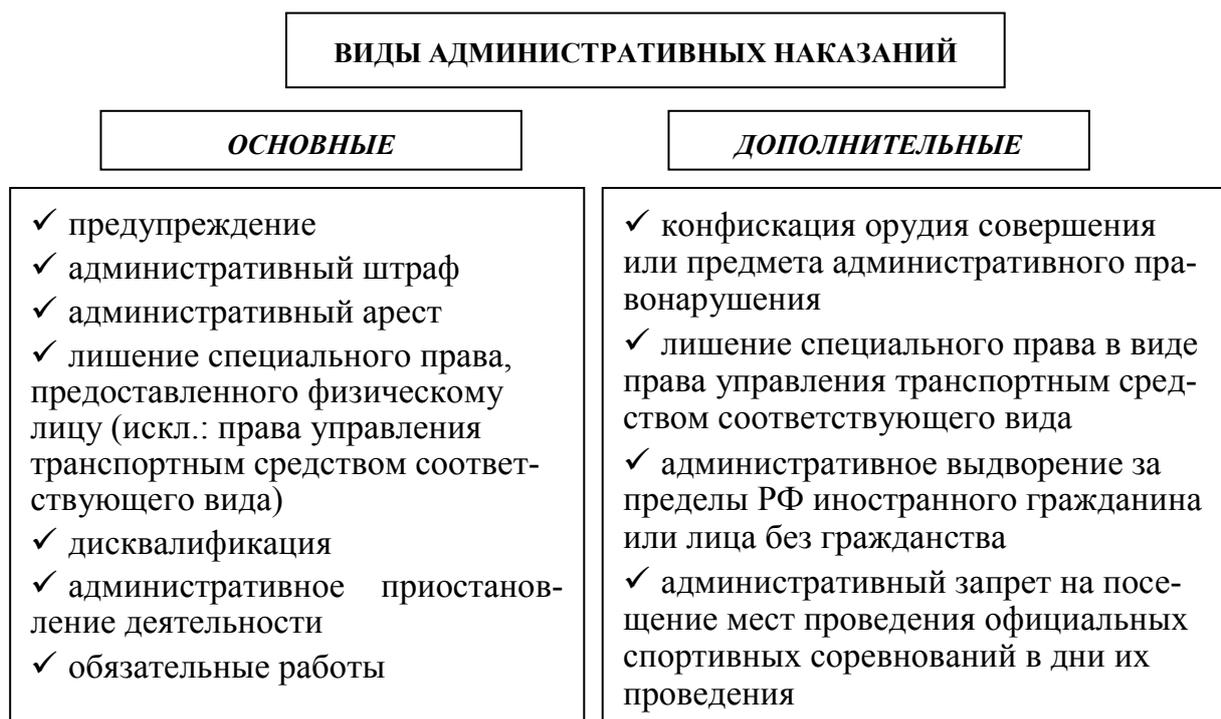
Административное наказание: понятие, виды, правила и сроки назначения

! **Административное наказание – это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами (ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ).**

Система наказаний представляет собой целостный инструмент административно-правового воздействия. Она не сводится к простому перечню видов наказания.

В ст. 3.2 КоАП РФ закреплены следующие виды административных наказаний, которые могут устанавливаться и применяться за совершение административных правонарушений:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы;
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.



Рассмотрим подробнее некоторые из видов административных наказаний.

 **Предупреждение** – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица.

Предупреждение выносится в письменной форме и устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью

людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций и т. д. (ст. 3.4 КоАП РФ).

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части КоАП РФ или закона субъекта РФ, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ.

! **Административный штраф** – денежное взыскание, выражающееся в рублях.

Административный штраф устанавливается:

– для **граждан** в размере, не превышающем 5 000 руб., а в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 19.15.1 и ч. 2 ст. 19.15.2 КоАП РФ, – 7 000 руб., в случаях, предусмотренных ст. 7.1, 7.2, 12.21.3, 13.35, ч. 6.4 ст. 15.25 КоАП РФ, – 10 000 руб., в случаях, предусмотренных ст. 5.20, 5.66, 7.19, ч. 1 ст. 13.19.2, ч. 1 ст. 14.10, ст. 18.20, 20.33 КоАП РФ, – 15 000 рублей, в случаях, предусмотренных ст. 5.35.1, ч. 1 ст. 8.8, ч. 6.5 ст. 15.25, ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, – 20 000 руб., в случаях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 5.22, ст. 6.1.1, ч. 5 ст. 9.23 КоАП РФ, – 30 000 руб., в случаях, предусмотренных ст. 5.16, ч. 1 ст. 5.17, ст. 5.18, 5.19, ч. 3 ст. 5.22, ст. 5.26, 5.50, 6.22, ч. 4 ст. 6.29, ст. 7.9, 8.7, ч. 3 и 4 ст. 8.8, ч. 2 и 3 ст. 11.15.1, ч. 2 и 3 ст. 11.15.2, ст. 12.7, 12.8, ч. 2 ст. 12.24, ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27, ст.и 12.33, 14.1.2, ч. 2 ст. 14.10, ч. 2.1 ст. 14.16, ч. 5 ст. 14.32, ч. 4 ст. 14.35, ч. 1 ст. 14.57, ст. 14.62, ч. 2 ст. 15.15.5, ч. 1.1 ст. 17.15, ч. 3-5 ст. 18.8, ч. 2 и 3 ст. 18.10, ч. 4 ст. 18.15, ч. 26 ст. 19.5, ст. 19.7.10, ч. 2 ст. 19.26, ч. 3 ст. 19.27, ч. 1 и 2 ст. 20.13, ч. 5 ст. 20.25, ст. 20.31 КоАП РФ, – 50 000 руб., в случаях, предусмотренных ст. 6.33, 11.20.1, 13.37, ч. 5 ст. 14.35, ч. 1 ст. 19.7.10-1, ч. 1 ст. 19.7.10-2, ч. 3 ст. 19.21, ч. 3 ст. 20.13 КоАП РФ, – 100 000 руб., в случаях, предусмотренных ст. 11.26, 11.29, ч. 2 ст. 20.17 КоАП РФ, – 200 000 руб., а в случаях, предусмотренных ст. 5.38, ч. 2 и 4 ст. 6.21, ст. 7.13, 7.14, ч. 3 ст. 7.14.1, ст. 7.14.2, ч. 2 ст. 7.15, ч. 2 ст. 19.7.10-1, ч. 2 ст. 19.7.10-2, ст. 20.2, 20.2.2, 20.18, ч. 4 ст. 20.25, ч. 2 ст. 20.28 КоАП РФ, – 300 000 руб., а в случаях, предусмотренных ст. 11.7.1, ч. 1–6 ст. 12.21.1, ч. 4 ст. 14.57, ч. 3 ст. 17.15 КоАП РФ, – 500 000 руб.;

– для **должностных лиц** – 50 000 руб., в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 5.26, ч. 2 и 4 ст. 5.64, ч. 1 ст. 5.68, ст. 6.22, 7.9, 7.19, ч. 1 ст. 7.23.3, ст. 8.7, ч. 3 ст. 8.8, ст. 9.22, ч. 5 ст. 9.23, ч. 3 ст. 11.15.1, ч. 3 ст. 11.15.2, ч. 2 ст. 12.34, ч. 2 ст. 13.15.1, ст. 13.35, 14.1.1-1, 14.1.2, 14.1.3, ч. 2 ст. 14.10, ч. 1 и 2 ст. 14.13, ч. 1 и 3 ст. 14.51, ч. 1 и 3 ст. 14.57, ст. 14.61, 14.62, ч. 2 ст. 15.37, ч. 4 и 5 ст. 18.15, ч. 3 ст. 18.16, ч. 24, 26 и 28 ст. 19.5, ст. 19.6.2, ч. 3 ст. 19.7.9, ч. 2 и 3 ст. 19.21, ч. 1 ст. 20.8 КоАП РФ, – 100 000, в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 5.26, ч. 2 ст. 6.21, ч. 2 ст. 7.23.3, ч. 4 ст. 8.8, ч. 2.1 и 2.2 ст. 14.16, ч. 4 ст. 14.17, ч. 6

ст. 14.40, ч. 2 ст. 14.57, ст. 20.32 КоАП РФ, – 200 000 руб., в случаях, предусмотренных ст. 13.37 КоАП РФ, – 400 000 руб., в случаях, предусмотренных ст. 5.38, 6.33, 7.13, 7.14, ч. 3 ст. 7.14.1, ст. 7.14.2, 7.15, 7.16, 19.34, ч. 1 – 4 и 6.1-8 ст. 20.2, ст. 20.2.2, 20.18 КоАП РФ, – 600 000 руб., в случаях, предусмотренных ст. 19.7.10–1, 19.7.10–2 КоАП РФ, – 700 000 руб., в случаях, предусмотренных ст. 11.20.1 КоАП РФ, – 800 000 руб., а в случаях, предусмотренных ст. 11.7.1, ч. 4 ст. 14.57, ч. 1 ст. 15.36, ст. 15.39, 15.40 КоАП РФ, – 1 000 000 руб.;

– для юридических лиц – 1 000 000 руб., в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 19.7.10-1, ч. 2 ст. 19.7.10-2 КоАП РФ, – 3 000 000 руб., в случаях, предусмотренных ст. 6.19, 6.20, 6.33, ч. 1 ст. 7.13, ч. 3 ст. 7.14.1, ст. 7.14.2, ч. 2 ст. 11.7.1, ст. 11.20.1, ч. 5 ст. 14.32, ст. 14.40, 14.42, ч. 3 ст. 14.51, ч. 4 ст. 14.57 КоАП РФ, – 5 000 000 руб., а в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 7.13, ст. 7.14.1, ч. 2 ст. 7.15, ч. 1 ст. 14.51, ст. 15.27.1, 15.39 КоАП РФ, – 60 000 000 руб., или может выражаться в величине, кратной:

1) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин и т. д.;

3) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги) за календарный год;

4) сумме выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году;

5) сумме выручки правонарушителя, полученной от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного);

6) сумме затрат, включенных в себестоимость продукции по государственному оборонному заказу, не относящихся к производству такой продукции;

7) начальной (максимальной) цене государственного или муниципального контракта при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а также гражданско-правового договора бюджетного учреждения;

8) сумме излишнего дохода либо сумме убытков, которых лицо избежало в результате неправомерного использования инсайдерской информации и (или) манипулирования рынком (см. ст. 3.5 КоАП РФ);

9) незадекларированной сумме наличных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов;

10) сумме средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, использованных не по целевому назначению, и т. д.;

11) разности суммы административного штрафа, который был бы наложен за совершение административного правонарушения;

12) стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

13) кадастровой стоимости земельного участка;

14) цене совершенной государственным (муниципальным) унитарным предприятием или государственным (муниципальным) учреждением сделки;

15) сумме денежных средств, которые получены редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем и информация о получении которых должна предоставляться в соответствии с законодательством РФ о средствах массовой информации;

16) сумме ранее наложенного административного штрафа.

Размер административного штрафа не может быть менее ста рублей, а за совершение административного правонарушения в области дорожного движения – менее пятисот рублей.

Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из стоимости предмета административного правонарушения, а также исходя из суммы неуплаченных налогов, сборов или таможенных пошлин, либо суммы незаконной валютной операции, либо суммы денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо суммы денежных средств, кратной размеру ставки рефинансирования ЦБ РФ от суммы денежных средств, не возвращенных в установленный срок в РФ, либо сумме денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, незаконно переданных или оказанных от имени юридического лица, и другого – не может превышать трехкратный размер стоимости предмета административного правонарушения либо соответствующей суммы или стоимости, в случаях, предусмотренных ст. 7.27 и 7.27.1 КоАП РФ, не может превышать пятикратный размер стоимости похищенного имущества, а в случаях, предусмотренных ст. 7.1, 8.8 КоАП РФ, не может превышать 100 000 руб. для граждан, 300 000 руб. – для должностных лиц, 700 000 руб. – для юридических лиц, в случаях, предусмотренных ст. 19.28 КоАП РФ – стократный размер суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица. Размер административного штрафа, кратный сумме ранее наложенного административного штрафа, не может превышать двукратный размер наложенного административного штрафа. Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), не может превышать одну пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правона-

рушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году.

 **Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения** – это принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей (ч. 1 ст. 3.7 КоАП РФ).

 **Лишение специального права** – это лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права.

Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом, а также за уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ. Лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права устанавливается также за нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом.

Лишение специального права назначается судьей (ч. 1 ст. 3.8 КоАП РФ).

Срок лишения специального права не может быть менее 1 мес. и более 3 лет. В ст. 3.8 КоАП РФ установлено, что лишение специального права в виде права на управление транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением некоторых случаев.

 **Административный арест** заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах – до 30 суток (ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ).

Административный арест за нарушение указанных требований может быть назначен как к гражданам, так и к должностным лицам.

КоАП РФ устанавливает запреты на применение административного ареста к следующим категориям лиц: а) беременные женщины; б) женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет; в) лица, не достигшие 18 лет; г) инвалиды I и

II группы; д) военнослужащие; е) граждане, призванные на военные сборы; ж) имеющие специальные звания имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии РФ, Государственной противопожарной службы и таможенных органов (ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ).

 **Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства** – это принудительное и контролируемое перемещение указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, – контролируемый самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства из РФ (ч. 1 ст. 3.10 КоАП РФ).

Административное выдворение за пределы РФ назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в РФ – пограничными органами.

 **Обязательные работы** заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей. Они устанавливаются на срок от 20 до 200 ч. и отбываются не более 4 ч. в день. Максимальное время обязательных работ может быть увеличено до восьми часов в день.

Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 3-х лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам ОВД, войск национальной гвардии РФ, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

 **Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения** заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судьей и устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.

Правила назначения административных наказаний

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие

административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. Контроль за исполнением такой обязанности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ⁸.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью Особенной части КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее 10 тыс. рублей, а для должностных лиц – не менее 5 тыс. рублей. Однако в этом случае размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи Особенной части КоАП РФ.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ (при фиксации административного правонарушения работающих в автоматическом режиме специ-

⁸ Постановление Правительства РФ от 28 мая 2014 г. № 484 «Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ» // Сборник законодательства РФ. 2014. № 22. Ст. 2889.

альных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи в области дорожного движения или в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта РФ, совершенных с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости), административное наказание назначается в виде административного штрафа. При этом его размер должен быть наименьшим в пределах санкции применяемой статьи или части статьи Особенной части КоАП РФ, а в случаях, когда в санкции применяемой статьи или части статьи Особенной части КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами или административного ареста и не предусмотрено административное наказание в виде административного штрафа, административное наказание назначается в виде административного штрафа в размере 5 тыс. рублей.

При наличии исключительных обстоятельств (учитывается характер совершенного административного правонарушения и его последствия, имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица), судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи Особенной части КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее 100 тыс. рублей.

В случае, если при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 или 5 ст. 20.31 КоАП РФ, суд, учитывая продолжительность проживания иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ, его семейное положение, отношение к уплате российских налогов, наличие дохода и обеспеченность жильем на территории РФ, род деятельности и профессию, законопослушное поведение, обращение о приеме в российское гражданство и другие обстоятельства, придет к выводу, что административное выдворение за пределы РФ является чрезмерным ограничением права на уважение частной жизни и несоразмерно целям административного наказания, назначается административное наказание в виде административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от одного года до семи лет.

За административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 или 5 ст. 20.31 КоАП РФ, административное наказание в виде административного ареста на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы РФ может быть назначено иностранному гражданину или лицу без граж-

данства в случае, если такое административное правонарушение совершено при проведении официальных международных спортивных соревнований.

Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Кроме того, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных КоАП РФ (за исключением случаев, когда оно не подлежит замене).

Тема 2.2. Квалификация отдельных видов административных правонарушений

Понятие, назначение и правила осуществления квалификации административных правонарушений

Под квалификацией административных правонарушений понимается установление соответствия признаков совершенного деяния (действия или бездействия) признакам конкретного состава административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях, в результате которого уполномоченными на то субъектами дается правовая оценка совершенного деяния (действия или бездействия).

ПОНЯТИЕ КВАЛИФИКАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

✓ установление соответствия признаков совершенного действия (бездействия) признакам конкретного состава административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ, закона субъектов РФ

✓ систематизация признаков оцениваемого противоправного действия (бездействия) в соответствии с элементами состава административного правонарушения

✓ важнейшая стадия деятельности уполномоченных субъектов по применению норм законодательства об административных правонарушениях

Общая характеристика отдельных видов административных правонарушений

Оскорбление (ст. 5.61 КоАП РФ)

Дела рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Возбуждение дел об административных правонарушениях по данной статье осуществляется прокурором путем вынесения постановления о возбуждении дела об административном правонарушении (ст. 28.4 КоАП РФ).

Состав административного правонарушения по ст. 5.61 КоАП РФ

Объект

– гарантированное Конституцией России право каждого гражданина на честь и достоинство

Объективная сторона

– **ч. 1:** унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме;
– **ч. 2:** оскорбление, содержащееся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации;
– **ч. 3:** непринятие мер к недопущению оскорбления в публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации

Субъект

– **ч. 1 и 2:** вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста;
должностное лицо;
юридическое лицо;
– **ч. 3:** должностное или юридическое лицо;

Субъективная сторона

– умысел

**Квалификация административных правонарушений,
предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.24 КоАП РФ**

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8 КоАП РФ)

Дела рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в ч. 1 и 2 ст. 28.3 КоАП РФ, в т. ч. органов внутренних дел (полиции).

Состав административного правонарушения по ст. 6.8 КоАП РФ

<u>Объект</u> – общественные отношения в области охраны здоровья населения	<u>Субъект</u> – ч. 1: вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста; – ч. 2: иностранный гражданин, лицо без гражданства
<u>Объективная сторона</u> – ч. 1 и 2: а) незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов; б) незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества	<u>Субъективная сторона</u> – умысел

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.9 КоАП РФ)

Дела рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в ч. 1 и 2 ст. 28.3 КоАП РФ, в т. ч. органов внутренних дел (полиции).

Состав административного правонарушения по ст. 6.9 КоАП РФ

<u>Объект</u> – общественные отношения в области охраны здоровья населения	<u>Субъект</u> – ч. 1: вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста; – ч. 2: иностранный гражданин, лицо без гражданства
<u>Объективная сторона</u> – ч. 1 и 2: потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (исключение: случаи, предусмотренные ч. 2 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ) либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества	<u>Субъективная сторона</u> – умысел

Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (ст. 6.24 КоАП РФ)

Дела рассматривают органы внутренних дел (полиция) в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах, а также органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 23.13 КоАП РФ), органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор (ст. 23.34 КоАП РФ), органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере транспорта – по ч. 1 статьи (ст. 23.36 КоАП РФ), органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям (в части курения табака в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов) (ст. 23.55 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения (в части курения табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг) (п. 18 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ), а также должностные лица органов, уполномоченных рассматривать данные дела об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ), в т. ч. органов внутренних дел (полиции).

Состав административного правонарушения по ст. 6.24 КоАП РФ

Объект

– общественные отношения в сфере охраны здоровья человека от вредного воздействия окружающего табачного дыма

Субъект

– физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста

Объективная сторона

– **ч. 1:** нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах;
– **ч. 2:** нарушение запрета курения табака на детских площадках

Субъективная сторона

– умысел

Квалификация административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.17, 7.27 КоАП РФ

Уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 7.17 КоАП РФ)

Дела рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, в т. ч. органов внутренних дел (полиции).

Состав административного правонарушения по ст. 7.17 КоАП РФ

Объект – общественные отношения в сфере охраны собственности	Субъект – вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста; должностное лицо; юридическое лицо
Объективная сторона – уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти действия не повлекли причинение значительного ущерба. <i>Значительный ущерб, причиненный гражданину, определяется с учетом его имущественного положения, но не может составлять менее пяти тысяч рублей</i>	Субъективная сторона – умысел

Мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ)

Дела рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, в т. ч. органов внутренних дел (полиции).

Состав административного правонарушения по ст. 7.27 КоАП РФ

Объект – общественные отношения в сфере охраны собственности	Субъект – вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста
Объективная сторона – ч. 1: мелкое хищение чужого имущества, стоимость которого не превышает одну тысячу рублей; – ч. 2: мелкое хищение чужого имущества стоимостью более одной тысячи рублей, но не более двух тысяч пятисот рублей (<i>совершенное путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков состава преступлений</i>)	Субъективная сторона – умысел

Квалификация административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.3 КоАП РФ

Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации (ст. 19.3 КоАП РФ)

Дела по ч. 1, 1.1, 4–6 рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ), а по ч. 2 – органы и учреждения уголовно-исполнительной системы (ч. 1 ст. 23.4 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в ч. 1 и 2 ст. 28.3 КоАП РФ, в т. ч. органов внутренних дел (полиции).

Состав административного правонарушения по ст. 19.3 КоАП РФ

Объект

– общественные отношения
в сфере порядка управления

Субъект

– физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста

Субъективная сторона

– прямой умысел

Объективная сторона

- **ч. 1:** неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей;
- **ч. 1.1:** неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органов внутренних дел, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в связи с исполнением им служебных обязанностей или воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей;
- **ч. 2:** неповиновение гражданина (за исключением осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в уголовно-исполнительном учреждении, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и содержащихся под стражей в иных учреждениях) законному распоряжению или требованию сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, военнослужащего либо другого лица при исполнении ими обязанностей по обеспечению безопасности и охране этих учреждений, поддержанию в них установленного режима, охране и конвоированию осужденных (подозреваемых, обвиняемых);
- **ч. 3:** утратила силу;
- **ч. 4:** неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов федеральной службы безопасности в связи с исполнением им служебных обязанностей, а равно воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей;
- **ч. 5:** неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов государственной охраны в связи с исполнением им служебных обязанностей по осуществлению государственной охраны и (или) поддержанию общественного порядка либо воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей;
- **ч. 6:** повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1, 4 или 5 ст. 19.3 КоАП РФ, если оно совершено организатором или участником собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в связи с проведением указанного мероприятия

Квалификация административных правонарушений, посягающих на общественный порядок

Квалификация административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.1, 20.2, 20.2.2, 20.3, 20.20, 20.21, 20.29 КоАП РФ

Мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ)

Дела рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ), либо:

1) начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители;

2) начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители;

3) начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции;

4) старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции (ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в ч. 1 и 2 ст. 28.3 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения по ст. 20.1 КоАП РФ

Объект

– общественные отношения в сфере охраны общественного порядка, интересов личности и установленного порядка управления

Субъект

– физическое лицо,
достигшее 16-летнего возраста

Субъективная сторона

– умысел

Объективная сторона

– **ч. 1:** мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества;

– **ч. 2:** те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка

Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2 КоАП РФ)

Дела рассматривают судьи районных судов (абз. 3 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в ч. 1 и 2 ст. 28.3 КоАП РФ, в т. ч. органов внутренних дел (полиции).

Состав административного правонарушения по ст. 20.2 КоАП РФ

Объект

– установленный порядок организации либо проведения публичного мероприятия (собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования)

Субъект

– **ч. 1–4, 6.1–8:** вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста; должностное или юридическое лицо;
– **ч. 5, 6:** вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста;

Субъективная сторона – умысел

Объективная сторона

- **ч. 1:** нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2–4 настоящей статьи;
- **ч. 2:** организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия, за исключением случаев, предусмотренных ч. 7 настоящей статьи;
- **ч. 3:** действия (бездействие), предусмотренные ч. 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры либо превышение норм предельной заполняемости территории (помещения);
- **ч. 4:** действия (бездействие), предусмотренные ч. 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;
- **ч. 5:** нарушение участником публичного мероприятия установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных ч. 6 настоящей статьи;
- **ч. 6:** действия (бездействие), предусмотренные ч. 5 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;
- **ч. 6.1:** участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетированиях, повлекших создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры;
- **ч. 7:** организация либо проведение несанкционированных собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ либо активное участие в таких публичных мероприятиях, если это осложнило выполнение работниками указанных установки, источника или пункта своих служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды;
- **ч. 8:** Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1–6.1 настоящей статьи, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния

Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка (ст. 20.2.2 КоАП РФ)

Дела рассматривают судьи районных судов (абз. 3 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в ч. 1 и 2 ст. 28.3 КоАП РФ, в т. ч. органов внутренних дел (полиции).

Состав административного правонарушения по ст. 20.2.2 КоАП РФ

Объект

– общественный порядок, право граждан на свободу передвижения

Субъект

– вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста; должностное или юридическое лицо

Субъективная сторона

– умысел либо неосторожность

Объективная сторона

- **ч. 1:** организация не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, публичные призывы к массовому одновременному пребыванию и (или) передвижению граждан в общественных местах либо участие в массовом одновременном пребывании и (или) передвижении граждан в общественных местах, если массовое одновременное пребывание и (или) передвижение граждан в общественных местах повлекли нарушение общественного порядка или санитарных норм и правил, нарушение функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения или связи либо причинение вреда зеленым насаждениям либо создали помехи движению пешеходов или транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи;
- **ч. 2:** действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния;
- **ч. 3:** действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам или к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности, на путепроводах, железнодорожных магистралях, полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи, в пограничной зоне, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов, либо на территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента РФ, зданиям, занимаемым судами, или территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы;
- **ч. 4:** повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 настоящей статьи

Организатором не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах признается лицо, фактически выполнявшее организационно-распорядительные функции по организации или проведению не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах.

Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами (ст. 20.3 КоАП РФ)

Дела рассматривают судьи районных судов (абз. 3 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) (п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

Состав административного правонарушения по ст. 20.3 КоАП РФ

Объект

– общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности

Субъект

– вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста; должностное или юридическое лицо

Субъективная сторона

– умысел либо неосторожность

Объективная сторона

– **ч. 1:** пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами;

– **ч. 2:** изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами

Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ)

Дела по ч. 3 рассматриваются судьями (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ), по ч. 2 – рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ), либо – по ч. 1 и 2 – должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в ч. 1 и 2 ст. 28.3 КоАП РФ), в т. ч. органов внутренних дел (полиции).

Состав административного правонарушения по ст. 20.20 КоАП РФ

<u>Объект</u> – общественные отношения в сфере охраны общественного порядка, здоровье граждан	<u>Субъект</u> – ч. 1 и 2: физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста; – ч. 3: иностранный гражданин или лицо без гражданства
	<u>Субъективная сторона</u> – умысел

<u>Объективная сторона</u> – ч. 1: потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом; – ч. 2: потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества на улице, стадионе, в сквере, парке, в транспортном средстве общего пользования, а также в другом общественном месте; – ч. 3: действия, указанные в ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства

Появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ)

Дела рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ) либо должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в ч. 1 и 2 ст. 28.3 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения по ст. 20.21 КоАП РФ

<u>Объект</u> – общественные отношения в сфере охраны общественного порядка, достоинство, общественная нравственность	<u>Субъект</u> – физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста
	<u>Субъективная сторона</u> – умысел или неосторожность

<u>Объективная сторона</u> – появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность

**Производство и распространение экстремистских материалов
(ст. 20.29 КоАП РФ)**

Дела по ч. 3 рассматриваются судьями (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ), по ч. 2 – рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ), либо – по ч. 1 и 2 – должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в ч. 1 и 2 ст. 28.3 КоАП РФ), в т. ч. органов внутренних дел (полиции).

**Состав административного правонарушения по ст. 20.29
КоАП РФ**

Объект

– общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности

Субъект

– вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста; должностное или юридическое лицо

Объективная сторона

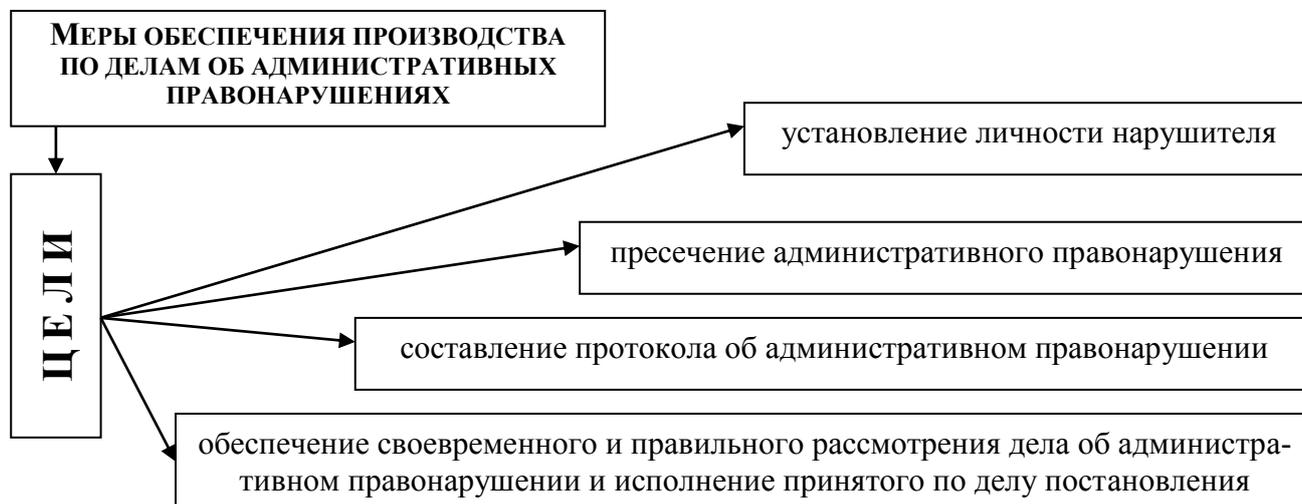
– массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения

Субъективная сторона – умысел или неосторожность

Федеральный список экстремистских материалов размещен на официальном сайте Министерства юстиции России <http://minjust.ru/ru/extremist-materials>.

Тема 2.3. Общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях или меры административно-процессуального обеспечения занимают важное место в системе мер административно-правового принуждения.



КоАП РФ (ст. 27.1) закрепляет следующую систему мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях:

I. Меры, посягающие на физическую неприкосновенность личности:

- доставление (ст. 27.2 КоАП РФ);
- административное задержание (ст. 27.3–27.6 КоАП РФ);
- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ);
- привод (ст. 27.15 КоАП РФ);
- помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ (ст. 27.19 КоАП РФ).

II. Меры имущественного характера, применяемые как к физическим, так и к юридическим лицам:

- арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14 КоАП РФ);
- арест судна, доставленного в порт РФ (ст. 27.14.1 КоАП РФ);
- изъятие вещей и документов (ст. 27.10, 27.11 КоАП РФ);
- залог за арестованное судно (ст. 27.18 КоАП РФ).

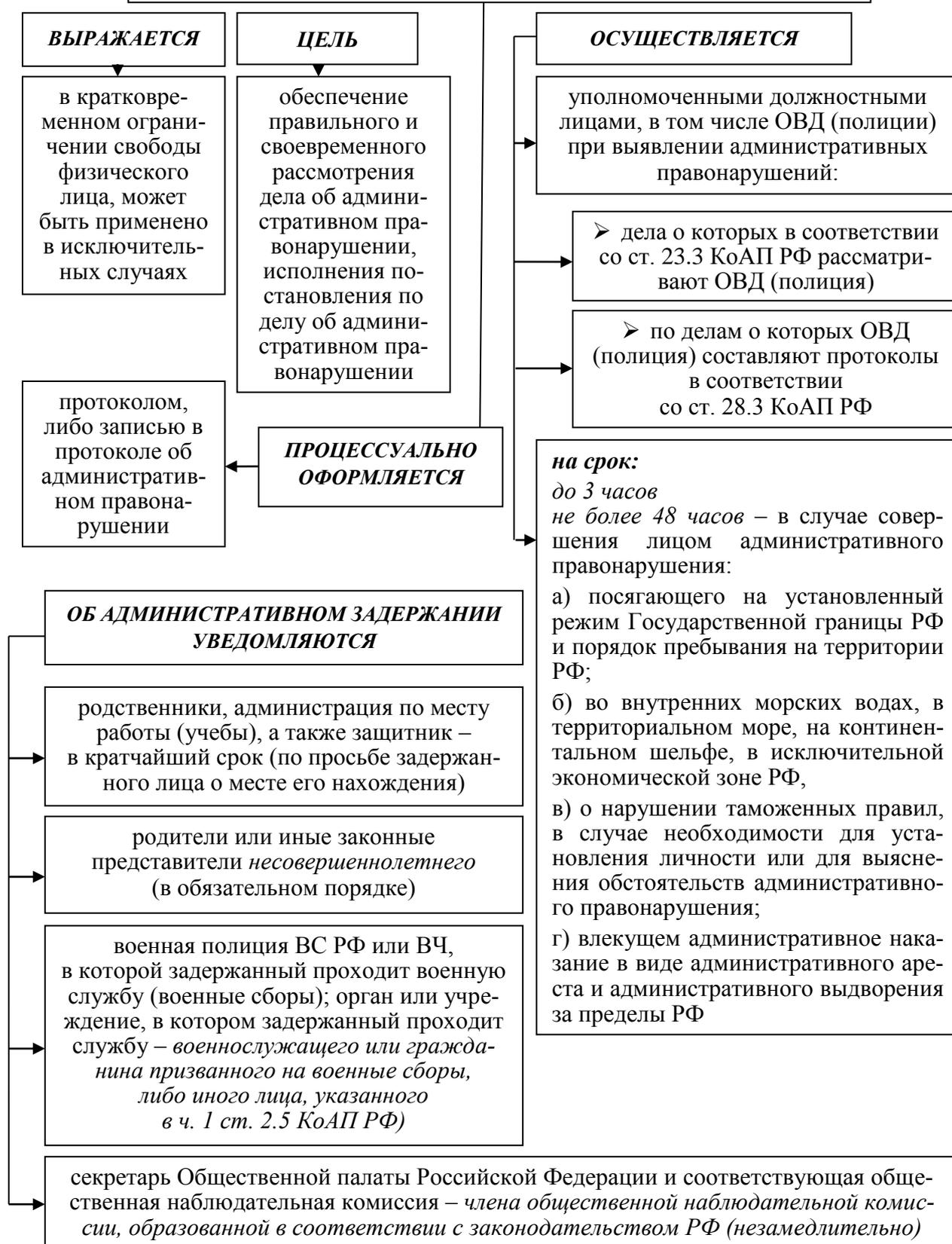
III. Меры, ограничивающие права и свободы физических и юридических лиц:

- досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ);
- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП РФ);

- отстранение от управления транспортным средством (ст. 27.12 КоАП РФ);
- освидетельствование на состояние алкогольного опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ);
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ);
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12.1 КоАП РФ);
- задержание транспортного средства (ст. 27.13. КоАП РФ);
- задержание судна, доставленного в порт РФ (ст. 27.13.1 КоАП РФ);
- временный запрет деятельности (ст. 27.16, 27.17 КоАП РФ);
- помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ (ст. 27.19).



АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАДЕРЖАНИЕ (ст. 27.3–27.6 КоАП РФ)



ЛИЧНЫЙ ДОСМОТР, ДОСМОТР ВЕЩЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ ПРИ ФИЗИЧЕСКОМ ЛИЦЕ (ст. 27.7 КоАП РФ)

ВЫРАЖАЕТСЯ:

в обследовании вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности досмотре ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов (находящихся при физическом лице)

ЦЕЛЬ:

обнаружение орудий совершения либо предметов административного правонарушения

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ

личный досмотр – лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола (в исключительных случаях – *без понятых*, если есть основания полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия)

досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов) – уполномоченными на то должностными лицами *в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи*

составляется протокол либо делается запись в протоколе о доставлении или административном задержании – подписывается должностным лицом, понятыми, лицом в отношении которого ведется производство (копия протокола вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру по его просьбе)

ИЗЪЯТИЕ ВЕЩЕЙ И ДОКУМЕНТОВ (ст. 27.10 КоАП РФ)

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения *документов*, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных:

на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства

осуществляется лицами, указанными в ст.27.2, 27.3, 28.3 КоАП РФ

при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества, а также соответствующих документов

осуществляется лицами, указанными в ст. 28.3 КоАП РФ

в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи

**ПОРЯДОК И ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ
ИЗЪЯТИЯ ВЕЩЕЙ И ДОКУМЕНТОВ**

а) составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании

б) делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения – об изъятии водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), удостоверения судоводителя, удостоверения пилота

в) в случае изъятия документов с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе – если изымаются документы (при невозможности, должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого они были изъяты, в течение 5 дней)

г) протокол подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, понятыми в случае их участия

**МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ
НА СОСТОЯНИЕ ОПЬЯНЕНИЯ* (СТ. 27.12.1 КОАП РФ)**

Направление на медицинское освидетельствование – при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения (искл.: лица, указанные в ч.1 и 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ) осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ

Критерии: а) запах алкоголя изо рта; б) неустойчивость позы и шаткость походки; в) нарушение речи; г) резкое изменение окраски кожных покровов лица

**См.:*

✓ *Правила направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: утверждены постановлением Правительства РФ от 23.01.2015 № 37*

✓ *Порядок проведения медицинского освидетельствования: утвержден приказом Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)»*

**ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК НАПРАВЛЕНИЯ
НА МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ**

**О НАПРАВЛЕНИИ НА МЕДИЦИНСКОЕ
ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ СОСТАВЛЯЕТСЯ ПРОТОКОЛ**



ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Предметы ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.
2. Административное правонарушение: понятие, признаки.
3. Состав административного правонарушения.
4. Понятие, признаки и основания административной ответственности.
5. Административное наказание: понятие и виды.
6. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.
7. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
8. Поводы для возбуждения дела об административном правонарушении.
9. Административное расследование: основания проведения, сроки.
10. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.
11. Административная ответственность за нарушение законодательства о референдумах: особенности квалификации и процессуального оформления административных правонарушений.
12. Административная ответственность за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних: особенности квалификации и процессуального оформления административных правонарушений.
13. Административная ответственность за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста: особенности квалификации и процессуального оформления административных правонарушений, отграничение от уголовно наказуемого деяния.
14. Административная ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобрете-

ние, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества: особенности квалификации и процессуального оформления административных правонарушений, отграничение от уголовно наказуемого деяния.

15. Административная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ: особенности квалификации и процессуального оформления административных правонарушений, отграничение от уголовно наказуемого деяния.

16. Административная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, а также в процесс потребления табака: особенности квалификации и процессуального оформления, доказательства по делу об административном правонарушении.

17. Административная ответственность за совершение административных правонарушений на транспорте: квалификация и особенности процессуального оформления.

18. Административная ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения: квалификация и особенности процессуального оформления.

19. Мелкое хищение чужого имущества: доказательства по делу, особенности квалификации и процессуального оформления административного правонарушения.

20. Административная ответственность за уничтожение или повреждение чужого имущества: доказательства по делу, особенности квалификации и процессуального оформления административного правонарушения, отграничение от уголовно наказуемого деяния.

21. Административная ответственность за розничную продажу несовершеннолетнему алкогольной продукции: доказательства по делу, особенности процессуального оформления, отграничение от уголовно наказуемого деяния.

22. Общая характеристика административных правонарушений, совершаемых в сфере миграционного законодательства. Полномочия должностных лиц органов внутренних дел по пресечению административных правонарушений.

23. Административная ответственность за нарушения в области паспортно-регистрационного учета гражданами Российской Федерации.

24. Квалификация административных правонарушений в сфере оборота оружия: особенности процессуального оформления, полномочия должностных лиц органов внутренних дел по пресечению и процессуальному оформлению.

25. Административная ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения: доказательства, особенности процессуального оформления.

26. Административная ответственность за уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25).

ГЛАВА 3. ПРАКТИКУМ ПО ДОКУМЕНТИРОВАНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Тема 3.1. Производство по делам об административных правонарушениях

 *Производство по делам об административных правонарушениях* – совокупность процессуальных действий, которые осуществляются в логической последовательности специально уполномоченными на то субъектами в целях всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела, разрешения его в соответствии с законом, обеспечения исполнения вынесенного постановления, а также выявления причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

 *Стадии производства по делам об административных правонарушениях* – это логически связанные, со свойственными только им задачами и кругом участников совокупности групп процессуальных действий участников данного вида административно-юрисдикционного процесса, направленные на реализацию их взаимных прав и обязанностей, а также на всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств дела и разрешение его в точном соответствии с законом.

Принципы производства по делам об административных правонарушениях

Принцип законности (ст. 1.6 КоАП РФ)

Принцип публичности и гласности (ст. 24.3 КоАП РФ)

Принцип равенства перед законом (ст. 1.4 КоАП РФ)

Принцип презумпции невиновности (ст. 1.5 КоАП РФ)

Принцип состязательности сторон (ст. 25.1 КоАП РФ)

Принцип государственного и национального языка (ст. 24.2 КоАП РФ)

Принцип объективной (материальной) истины (ст. 26.11 КоАП РФ)

Каждой стадии производства присущи свои этапы взаимосвязанных процессуальных действий, следующие друг за другом в определенной последовательности. Схематически систему стадий и этапов производства по делам об административных правонарушениях можно представить следующим образом.



Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ)

Обстоятельствами, исключающими производство по делу об административном правонарушении, являются:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного ч. 3 статьи), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- 3) действия лица в состоянии крайней необходимости;
- 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи КоАП РФ или закона субъекта РФ, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

9) внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);

9) иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

2. В случае, когда административное правонарушение совершено лицом, указанным в ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, за исключением случаев, когда за такое административное правонарушение это лицо несет административную ответственность на общих основаниях, производство по делу об административном правонарушении после выяснения всех обстоятельств совершения административного правонарушения подлежит прекращению для привлечения указанного лица к дисциплинарной ответственности.

3. В случае выявления административного правонарушения, связанного с управлением транспортным средством физическим лицом, не достигшим на момент совершения противоправного действия возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности, производство по делу об административном правонарушении прекращается после применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, необходимых для пресечения соответствующего противоправного действия.

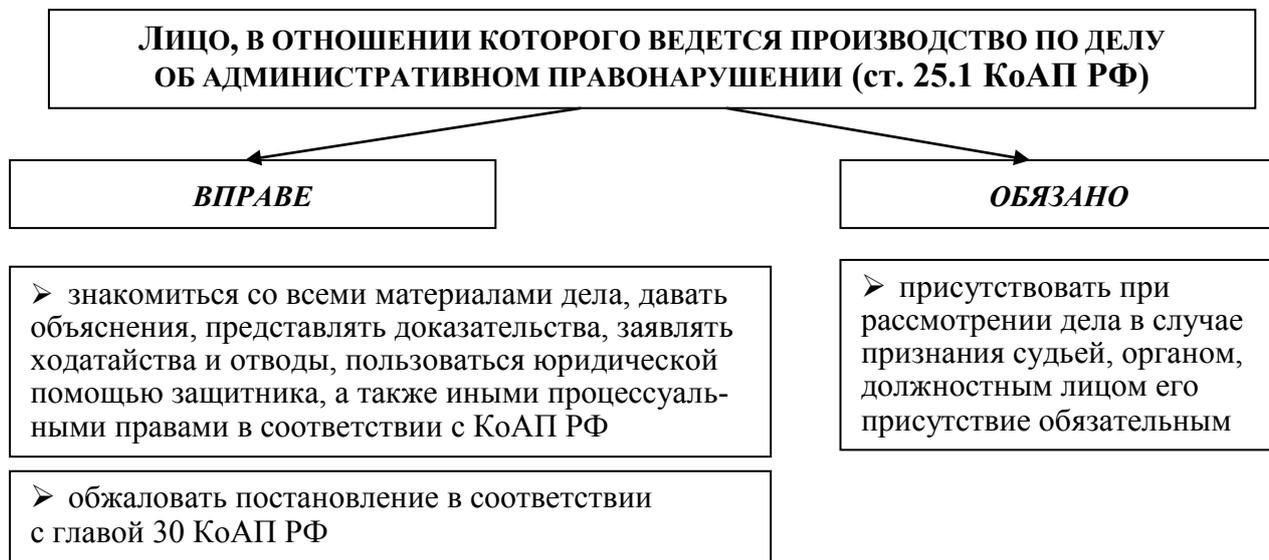
4. В случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносились или направлялись в соответствии с порядком и сроками составления про-

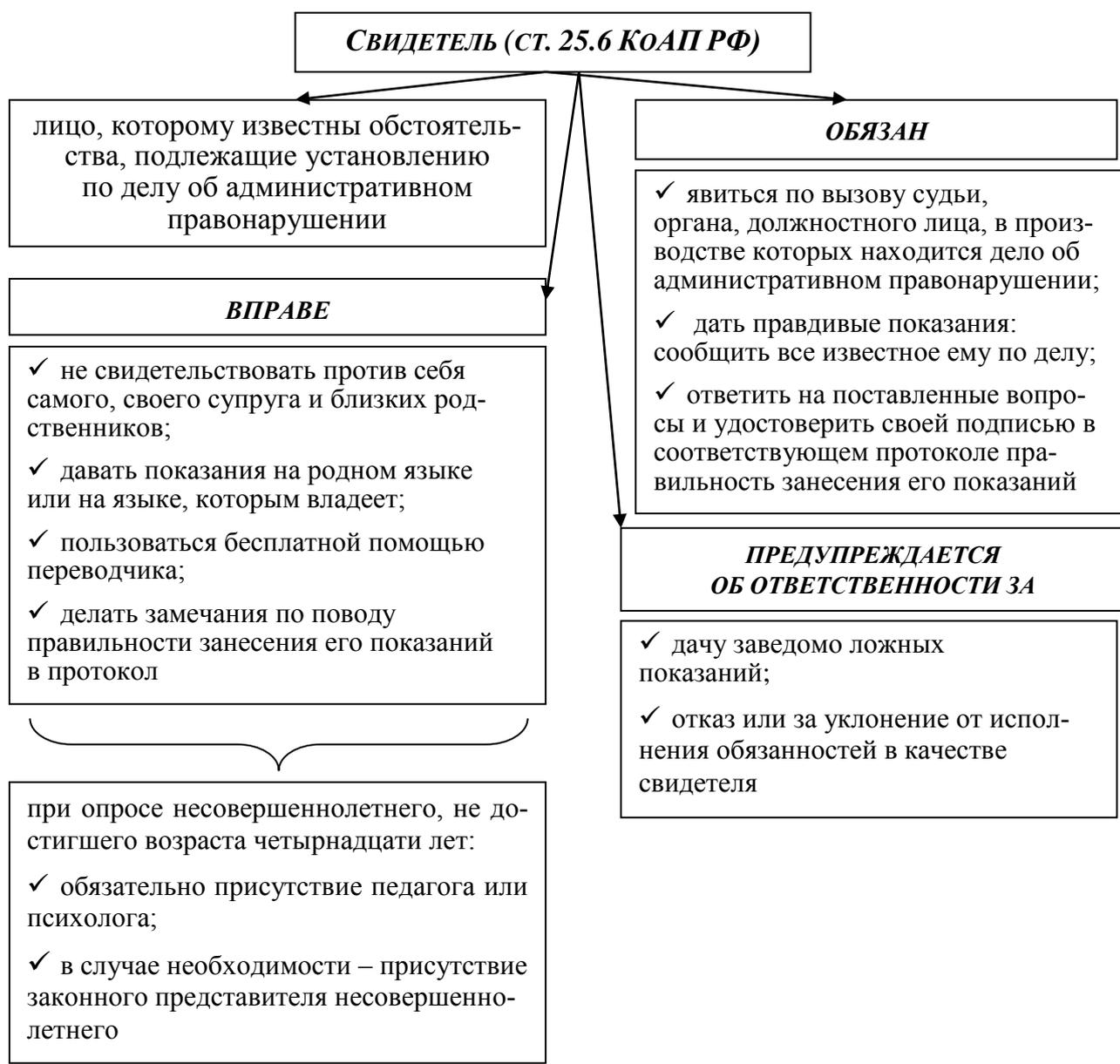
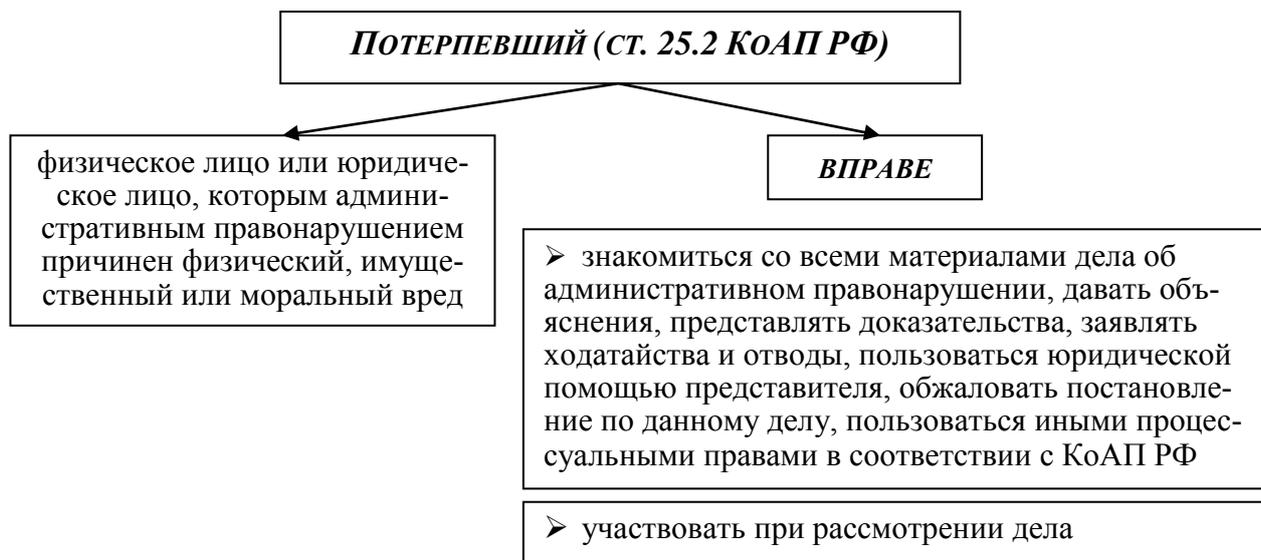
екта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Участники производства по делам об административных правонарушениях

К участникам производства по делам об административных правонарушениях относятся:

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст. 25.1 КоАП РФ);
- потерпевший (ст. 25.2 КоАП РФ);
- законные представители физического лица (ст. 25.3 КоАП РФ);
- законные представители юридического лица (ст. 25.4 КоАП РФ);
- защитник и представитель (ст. 25.5 КоАП РФ);
- уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (ст. 25.5.1 КоАП РФ);
- свидетель (ст. 25.6 КоАП РФ);
- понятой (ст. 25.7 КоАП РФ);
- специалист (ст. 25.8 КоАП РФ);
- эксперт (ст. 25.9 КоАП РФ);
- переводчик (ст. 25.10 КоАП РФ);
- прокурор (ст. 25.11 КоАП РФ).







Права и обязанности сотрудников полиции при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях

Должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе рассматривать в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.24 (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах), 8.22, 8.23, 10.4, 10.5, ч. 1, 3, 4 и 5 ст. 11.1, ст. 11.9, 11.14, 11.15, ч. 1 и 2 ст. 11.17, ст. 11.23, 12.1, ч. 1–3 ст. 12.2, ч. 1, 2, 3 ст. 12.3, ч. 3 ст. 12.4 (за исключением случаев незаконного нанесения цветографической схемы легкового такси), ч. 1, 2 и 3.1 ст. 12.5, ст. 12.6, ч. 1 и 3 ст. 12.7, ч. 2–6 и ч. 7 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи) ст. 12.9, ч. 1 и 2 ст. 12.10, 12.11–12.14, ч. 1–4, ч. 5 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) ст. 12.15, ч. 1–3, ч. 3.1 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), ч. 4, ч. 5 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с ч. 1 ст. 23.79 КоАП РФ), ч. 6 и 7 ст. 12.16, ст. 12.17–12.21.2, ст. 12.21.3 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), ст. 12.22, 12.23, ч. 1 и 2 ст. 12.25, ч. 1 ст. 12.27, ст. 12.28–12.31, 12.31.1 (за исключением легковых такси), 12.32, 12.33, 12.36.1, 12.37, 13.24, ч. 1 ст. 14.3.1 (в части привлечения к административной ответственности за распространение табачной продукции или табачных изделий среди населения бесплатно, в том числе в виде подарков), ч. 2 ст. 14.4.1, ч. 2.1 и 3 ст. 14.16, ст. 14.26, ч. 2 ст. 14.53, ч. 1, 2 и 3 ст. 18.8, ст. 18.9, ч. 1 и 4 ст. 18.10, ст. 18.15–18.18, ч. 1 ст. 18.19, ст. 18.20, 19.2, 19.8.3, 19.15–19.18, ч. 1 ст. 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более 50 см³, имеющих максимальную конструктивную скорость более

50 км/ч, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), ч. 1 и 2 ст. 19.24, ст. 19.27, 20.1, 20.16 (в отношении частной детективной деятельности), 20.17, ч 1 и 2 ст. 20.20, ст. 20.21, ч 1 ст. 20.23, ст. 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) КоАП РФ.

**Должностные лица ОВД (полиции), уполномоченные
в соответствии с ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ рассматривать
дела об административных правонарушениях**

начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители

начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте,
их заместители

начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции

начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции и другие сотрудники полиции, на которых возложен надзор за соблюдением соответствующих правил

начальник ГИБДД МВД России, его заместитель, начальник центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, командир полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы, его заместитель

старшие государственные инспектора безопасности дорожного движения,
государственные инспектора безопасности дорожного движения

старшие государственные инспектора дорожного надзора,
государственные инспектора дорожного надзора

сотрудники государственной инспекции безопасности дорожного движения,
имеющие специальное звание

старшие участковые уполномоченные полиции,
участковые уполномоченные полиции

руководитель подразделения центрального аппарата МВД России по вопросам миграции, его заместители, а также руководители структурных подразделений по вопросам миграции территориальных органов и их заместители

руководители структурных подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов, их заместители

Кроме того, должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе составлять протоколы об административных правонарушениях по следующим составам административных правонарушений, предусмотренных: 5.10–5.12, 5.14–5.16, 5.22, 5.26, 5.35–5.38, 5.40, 5.43, 5.47, 5.49, 5.69, 6.1.1, 6.8, 6.9, 6.9.1, 6.10, 6.11, 6.12, 6.13, 6.15, 6.16, 6.16.1, 6.18, 6.20, 6.21, 6.22, 6.23, 7.1, ст. 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования), ст. 7.3–7.6, ст. 7.7 (в части повреждения объектов и систем водоснабжения), ст. 7.9, 7.11–7.15.1, 7.17, 7.19, ст. 7.20 (в части самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения), ст. 7.27, 7.27.1, 8.2, ст. 8.3 (в части административных правонарушений, относящихся к нарушению правил обращения с пестицидами и агрохимикатами при хранении и транспортировке пестицидов и агрохимикатов), ст. 8.5, ст. 8.6 (в части административных правонарушений, относящихся к транспортировке самовольно снятой почвы), ч. 1 и 3–5 ст. 8.13, ч. 2 ст. 8.17, ч. 1, 2 и ч. 3 (в части перевозки заведомо незаконно заготовленной древесины) ст. 8.28, ч. 5 ст. 8.28.1, ст. 8.29–8.32, ч. 1–2 ст. 8.37, ст. 8.42, 9.7, 9.10, ст. 10.2 (при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии), ст. 10.3 (при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии), ст. 10.5.1, ч. 2 ст. 11.1, ч. 1–4 ст. 11.3, ч. 7 ст. 11.5, ч. 2 ст. 11.6 (за исключением административных правонарушений по уничтожению или повреждению сооружений и устройств связи и сигнализации на судах морского транспорта, внутреннего водного транспорта), ч. 1 ст. 11.15.1, ч. 4 – 6 ст. 11.17, ст. 11.21, 11.22, 11.26, 11.27, 11.29, ч. 4 ст. 12.2, ч. 2 и 2.1 ст. 12.3, ч. 1, 2 и ч. 3 (в случаях незаконного нанесения цветографической схемы легкового такси) ст. 12.4, ч. 3, 4–7 ст. 12.5, ч. 2 ст. 12.7, ст. 12.8, ч. 7 ст. 12.9, ч. 3 ст. 12.10, ч. 5 ст. 12.15, ч. 3.1 ст. 12.16, ст. 12.24, 12.26, ч. 2 и 3 ст. 12.27, ст. 12.34, 13.2–13.4, 13.10, ч. 1, 2 и 5 ст. 13.12, ст. 13.13, 13.14, ч. 2 и 5 ст. 13.15, ч. 2 ст. 13.18, ст. 13.21, 13.29, 13.30, ч. 2 ст. 13.31, ст. 14.1, ч. 1 и 2 ст. 14.1.1, ст. 14.2, ч. 1 ст. 14.4 (в части соблюдения требований законодательства об оружии), ч. 3 и 4 ст. 14.4.1, ст. 14.7 (по обращениям граждан), ст. 14.10, 14.14, ст. 14.15 (в части нарушения правил продажи автомобилей, мототехники, прицепов и номерных агрегатов, изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, товаров бытовой химии, экземпляров аудиовизуальных произведений и фонограмм, программ для электронных вычислительных машин и баз данных, оружия и патронов к нему, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе), ч. 1 и 2 ст. 14.16, ст. 14.17, 14.18, 14.23, ч. 1 и 5 ст. 14.34, ст. 14.37, 14.38, 14.43 (в части транспортных средств, находящихся в эксплуатации на территории Российской Федерации), ст. 14.62, 15.13, 15.14, ч. 1 ст. 15.26.1, ч. 1 ст. 15.26.2 (в части ограничения времени работы), ст. 17.1–17.3, 17.7, 17.9–

17.13, ст. 17.17 (в части нарушения временного ограничения на пользование специальным правом в виде права управления автомобильными транспортными средствами, мотоциклами, mopедами и легкими квадрициклами, трициклами и квадрициклами), ст. 18.2–18.4, ч. 1.1, 3.1, 4 и 5 ст. 18.8, ч. 1–3 ст. 18.9, ч. 2 и 3 ст. 18.10, ст. 18.11, 18.12, 18.13, 18.14, ч. 1, 3 и 4 ст. 18.18, ч. 2 и 3 ст. 18.19, ст. 19.1, 19.3–19.7, 19.11–19.17, 19.20, 19.23, ч. 3 ст. 19.24, ст. 19.33, 19.35, 19.36, 19.37, 20.2, 20.2.2, 20.3, 20.5, 20.6, ч. 4, 4.1, 4.2 и 6 ст. 20.8, ст. 20.9, 20.10, 20.12, 20.13, 20.15, 20.18, 20.19, ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22, ч. 2 ст. 20.23, ст. 20.24 (в отношении частных детективов (охранников), ч. 2, 3 и 5 ст. 20.25, ст. 20.28, 20.29, 20.30, 20.31, 20.32 КоАП РФ).

**НА ПОЛИЦИЮ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ В ПРОИЗВОДСТВЕ
ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТ. 12 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 7 ФЕВРАЛЯ 2011 Г. № 3-ФЗ
ВОЗЛАГАЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ОБЯЗАННОСТИ**

- прибывать незамедлительно на место совершения административного правонарушения, документировать обстоятельства совершения административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов административного правонарушения;
- оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от административных правонарушений, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;
- выявлять причины административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению;
- пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;
- содержать, охранять лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; исполнять решения суда (судьи) о лишении права управления транспортным средством.

**ПОЛИЦИИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ В ПРОИЗВОДСТВЕ
ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТ. 13 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 7 ФЕВРАЛЯ 2011 Г. № 3-ФЗ
ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ПРАВА**

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении;
- вызывать в полицию граждан и должностных лиц по находящимся в производстве, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений об административных правонарушениях;

➤ беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с находящимися в производстве делами, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений об административных правонарушениях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений об административных правонарушениях;

➤ требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения административного правонарушения, если это необходимо документирования обстоятельств совершения административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов административного правонарушения, для обеспечения безопасности граждан;

➤ составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

➤ доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации; направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта административного правонарушения, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения;

➤ доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом;

➤ осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения.

Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях



Под доказательствами в административном процессе понимаются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ).



Указанные данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетеля, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами. Не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

Любые фактические данные должны содержаться в источниках, предусмотренных КоАП РФ. Согласно ч. 2 ст. 26.2 к ним относятся:

- протоколы об административном правонарушении, иные протоколы, предусмотренные КоАП РФ, например, протокол об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14), и иные документы;
- объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; показания потерпевшего, свидетелей; заключение эксперта; иные документы;
- показания специальных технических средств;
- вещественные доказательства.

Иные источники, в которых могут содержаться сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела об административном правонарушении, не имеют юридического значения и не могут использоваться в административном процессе.

Любые фактические данные и их источники должны быть получены способами и в порядке, предусмотренном КоАП РФ.

Судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Тема 3.2. Порядок документирования отдельных видов административных правонарушений

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции сотрудники полиции обязаны «пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции».

Выполняя свои функциональные обязанности, сотрудники полиции имеют право в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции «составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях».

Для реализации данных правомочий сотрудники полиции должны квалифицированно составлять процессуальные документы, надлежащее оформление которых, их обоснованность и подлинность – непереносимые условия, обеспечивающие законность и правопорядок в обществе, стабильность и защиту интересов и прав граждан.

В ходе выполнения задач по выявлению и пресечению административных правонарушений сотрудники полиции оформляют следующие служебные и процессуальные документы:

- объяснение;
- протоколы о применении мер обеспечения по делу об административном правонарушении (протокол доставления, протокол об административном задержании, протокол личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице; протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения и др.);
- рапорт;
- протокол об административном правонарушении и др.

В соответствии со ст. 26.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **объяснение** дает лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо потерпевший, свидетель. Объяснение представляет собой сведения, имеющие отношение к делу и сообщенные указанными лицами в устной или письменной

форме. Эти сведения отражаются в протоколе об административном правонарушении, протоколе о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, протоколе рассмотрения дела об административном правонарушении, а в случае необходимости записываются и приобщаются к делу.

Так, например, при составлении протокола об административном правонарушении лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомиться с содержанием протокола и написать объяснение по существу правонарушения: совершал или нет противоправные действия, признает ли себя виновным, согласен или нет с содержанием протокола, имеет ли какие-либо замечания по этому поводу и т. п. Нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности, получение объяснений потерпевшего, свидетеля, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которым не были предварительно разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1, ч. 2 ст. 25.2, ч. 3 ст. 25.6 КоАП РФ, ст. 51 Конституции Российской Федерации, а свидетели, специалисты, эксперты не были предупреждены об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, пояснений, заключений в соответствии со ст. 17.9 КоАП РФ.

Возможность дать объяснение – это право, а не обязанность правонарушителя. Если лицо отказывается от объяснения, рекомендуется это зафиксировать в протоколе в присутствии свидетелей (можно непосредственно в графе «объяснение лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении» зафиксировать, что правонарушитель от объяснения отказался в присутствии свидетелей (данные свидетелей уже зафиксированы в протоколе).

При согласии дать объяснение, правонарушитель излагает его содержание самостоятельно. Часто это могут быть простые фразы, например: *«с протоколом не согласен», «не нарушал», «с нарушением согласен»* и т. п. Однако, чтобы объяснение было содержательным, рекомендуется задавать лицу вопросы по существу правонарушения.

Как правило, объяснение пишется собственноручно. Но вполне допустимо, если со слов правонарушителя объяснение напишет должностное лицо, составляющее протокол. В таких случаях в конце текста объяснения правонарушитель должен написать: *«С моих слов записано верно, мною прочитано»*, поставить дату и подпись.

При пресечении административных правонарушений сотрудники полиции имеют право применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, например, такие как ***личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ), направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12.1 КоАП РФ)*** и другие, предусмотренные гл. 27 КоАП РФ.

**ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СОСТАВЛЕНИЮ ПРОТОКОЛА
О ЛИЧНОМ ДОСМОТРЕ, ДОСМОТРЕ ВЕЩЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ
ПРИ ФИЗИЧЕСКОМ ЛИЦЕ (СТ. 27.7 КОАП РФ)**

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении (ст. 27.2 КоАП РФ) или в протоколе об административном задержании (ст. 27.4 КоАП РФ)

В протоколе указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол

Указываются сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, и о двух понятых (Ф.И.О., год и место рождения, место жительства), а также указываются сведения о применении видеозаписи

Сведения о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов

В протоколе делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу

Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми в случае их участия

В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении

ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СОСТАВЛЕНИЮ ПРОТОКОЛА О НАПРАВЛЕНИИ НА МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ НА СОСТОЯНИЕ ОПЬЯНЕНИЯ (СТ. 27.12.1 КОАП РФ)

Направление на медицинское освидетельствование производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ

В протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения указываются дата, время, место, основания направления на медицинское освидетельствование, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол

Указываются сведения о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, сведения о понятых

Должностное лицо обязано принять меры к установлению личности лица, направляемого на медицинское освидетельствование. Сведения об отсутствии документов у лица, подлежащего медицинскому освидетельствованию, а также об официальном источнике информации, с помощью которого в этом случае должностным лицом установлена его личность, указываются в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование

При направлении на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители

Протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения подписывается должностным лицом, его составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, от подписания соответствующего протокола в нем делается соответствующая запись

Копия протокола вручается лицу, направляемому на медицинское освидетельствование

Лица, подлежащие медицинскому освидетельствованию, направляются в медицинские организации, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности по оказанию соответствующих услуг (выполнению работ)

Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу. Копия акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручается лицу, в отношении которого он был составлен

При документировании административного правонарушения сотрудником полиции составляется *рапорт* по существу выявленного правонарушения. Главное в рапорте – точность и конкретность при описании действий самого сотрудника и других участников правового конфликта либо лиц, вовлеченных в сферу деятельности полиции.

Рапорт предусматривает общую структуру (порядок), наличие соответствующих реквизитов⁹:

1. Адресат. Рапорт, как правило, адресован начальнику территориального органа МВД России (на соответствующем уровне) или непосредственному руководителю (начальнику). При адресовании документа конкретному должностному лицу указываются в дательном падеже наименование должности этого лица, полное или сокращенное наименование органа внутренних дел, через 2 интервала специальное (воинское) звание, через 1 интервал инициалы, фамилия. Далее указывается вид документа – *Рапорт*.

2. Текст – это основной реквизит документа. Текст рапорта излагается с соблюдением правил русского языка, с учетом особенностей официально-делового стиля и оформляется в виде связного текста. Простейшей частью текста является абзац – часть текста, несущая законченную мысль и представляющая собой смысловое единство. Грамотно составленный текст является одним из показателей правовой культуры сотрудника в целом.

3. Реквизит «Подпись» отделяется от предыдущего реквизита 1–2 дополнительными межстрочными интервалами. В состав реквизита «Подпись» в общем случае входят: наименование должности лица, подписавшего документ (полное, если документ оформлен не на бланке органа внутренних дел, и сокращенное – на документе, оформленном на бланке), специальное звание; личная подпись; расшифровка подписи (инициалы, фамилия).

4. Обязательным требованием оформления рапорта является его датирование. Дата оформляется арабскими цифрами в последовательности: день месяца, месяц, год. День месяца и месяц оформляют двумя парами арабских цифр, разделенными точкой; год – четырьмя арабскими цифрами. Например: дату «5 февраля 2012 г.» требуется оформить следующим образом: «05.02.2012». Проставлять ноль в обозначении дня месяца, если он содержит одну цифру, – обязательно. Допускается словесно-цифровой способ оформления даты, например, «5 февраля 2012 г.». Дата проставляется должностным лицом, подписывающим документ (рапорт).

⁹ Реквизит документа – обязательный элемент оформления документа (см. п. 17 приложения к приказу МВД России от 20.06.2012 № 615 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации».

**СОДЕРЖАНИЕ РАПОРТА СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ
ПО СУЩЕСТВУ ПРАВОНАРУШЕНИЯ**



**В соответствии с приказом МВД России от 29.01.2008 № 80
(ред. от 12.02.2015) «Вопросы организации деятельности строевых
подразделений патрульно-постовой службы полиции» сведения
о правонарушении вносятся в следующие документы:**

✓ **БОРТОВОЙ ЖУРНАЛ АВТОПАТРУЛЯ, ПЕРЕДВИЖНОГО ПОСТА ПОЛИЦИИ**

✓ **СЛУЖЕБНАЯ КНИЖКА**

Протокол об административном правонарушении представляет собой процессуальный документ, фиксирующий факт совершения противоправного деяния – административного правонарушения. Протокол является документом строгой отчетности: имеет свой номер, выдается и сдается (принимается) под подпись. Строгая отчетность предусмотрена в целях обеспечения законности в правоприменительной деятельности полиции.

Законодатель не устанавливает форму протокола (его образец), перечисляя в ст. 28.2 КоАП РФ лишь сведения, которые должен содержать протокол. Так, например, рекомендуемый образец протокола, составляемого сотрудниками Госавтоинспекции, предусмотрен приложением № 6 к приказу МВД России от 02.03.2009 № 185 (ред. от 13.08.2012) «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения».

Формы протоколов иных служб и подразделений полиции несколько отличаются друг от друга, поскольку разработаны, как правило, территориальными органами МВД России (на соответствующем уровне). Однако никакого нарушения здесь нет при условии, что протокол содержит все необходимые сведения, перечисленные в ст. 28.2 КоАП РФ.

В соответствии с КоАП РФ должностные лица ОВД относятся к числу субъектов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (п. 1 ч. 2 ст. 28.3, ст. 23.3). Приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» конкретизирует должностных лиц и их полномочия по составлению протоколов (кто именно (должность) и по каким статьям КоАП РФ вправе составлять протоколы).

**ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СОСТАВЛЕНИЮ ПРОТОКОЛА
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ (СТ. 28.2 КОАП РФ)**

- Указываются дата и место составления протокола, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие
- Фиксируется место, время совершения и событие административного правонарушения, статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение
- Отражается объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, а также указываются иные сведения, необходимые для разрешения дела (например, информация о том, владеет ли нарушитель языком, на котором ведется производство по делу, а также данные о предоставлении переводчика при составлении протокола и т. п.)
- Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе
- Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу
- Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении
- В случае отказа лиц от подписания протокола, а также в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие и в нем делается соответствующая запись
- Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении

Перечень документов, составляемых при выявлении и пресечении отдельных составов административных правонарушений

МЕЛКОЕ ХУЛИГАНСТВО (ст. 20.1 КоАП РФ)

Перечень служебных и процессуальных документов

ЧАСТЬ 1

**ЧАСТЬ 1
ЧАСТЬ 2**

Лицо не оспаривает событие административного правонарушения, имеет при себе документы, удостоверяющие личность, отсутствуют обстоятельства, отягчающие административную ответственность

Рапорт сотрудника полиции по существу совершенного правонарушения

Объяснения свидетелей (с учетом ст. 25.6 КоАП РФ), потерпевших (с учетом ст. 25.2 КоАП РФ)

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (с учетом ст. 25.1 КоАП РФ)

Протокол об административном правонарушении (ст. 28.2 КоАП РФ)

Рапорт сотрудника полиции по существу совершенного правонарушения

Объяснения свидетелей (с учетом ст. 25.6 КоАП РФ), потерпевших (с учетом ст. 25.2 КоАП РФ)

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (с учетом ст. 25.1 КоАП РФ)

Протокол доставления (ст. 27.2 КоАП РФ)

Протокол личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ)

Протокол об административном задержании (ст. 27.3, 27.4 КоАП РФ)

Протокол об административном правонарушении (ст. 28.2 КоАП РФ)

Лицо оспаривает событие административного правонарушения, отсутствует возможность установить личность правонарушителя на месте совершения правонарушения, имеется ряд иных обстоятельств, отягчающих административную ответственность

В случае уничтожения или повреждения чужого имущества к протоколу прилагается справка об ущербе

**ПОТРЕБЛЕНИЕ (РАСПИТИЕ) АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ
В ЗАПРЕЩЕННЫХ МЕСТАХ ЛИБО ПОТРЕБЛЕНИЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
ИЛИ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, НОВЫХ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ
ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ОДУРМАНИВАЮЩИХ ВЕЩЕСТВ
В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ (ст. 20.20 КоАП РФ)**

Перечень служебных и процессуальных документов

ЧАСТЬ 1

Рапорт сотрудника полиции по существу совершенного правонарушения

Объяснения свидетелей (с учетом ст. 25.6 КоАП РФ)

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу
об административном правонарушении (с учетом ст. 25.1 КоАП РФ)

Протокол об административном правонарушении
(ст. 28.2 КоАП РФ)

В зависимости от обстоятельств лицо может быть направлено
на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.
Акт медицинского освидетельствования прилагается к протоколу

ЧАСТЬ 2

ЧАСТЬ 3

Рапорт сотрудника по существу совершенного правонарушения

Объяснения свидетелей (с учетом ст. 25.6 КоАП РФ)

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу
об административном правонарушении (с учетом ст. 25.1 КоАП РФ).
Иностранному гражданину, лицу без гражданства, которые не владеют
русским языком, предоставляется переводчик (ст. 25.10 КоАП РФ)

Протокол личного досмотра, досмотра вещей, находящихся
при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ)
Протокол изъятия вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ)

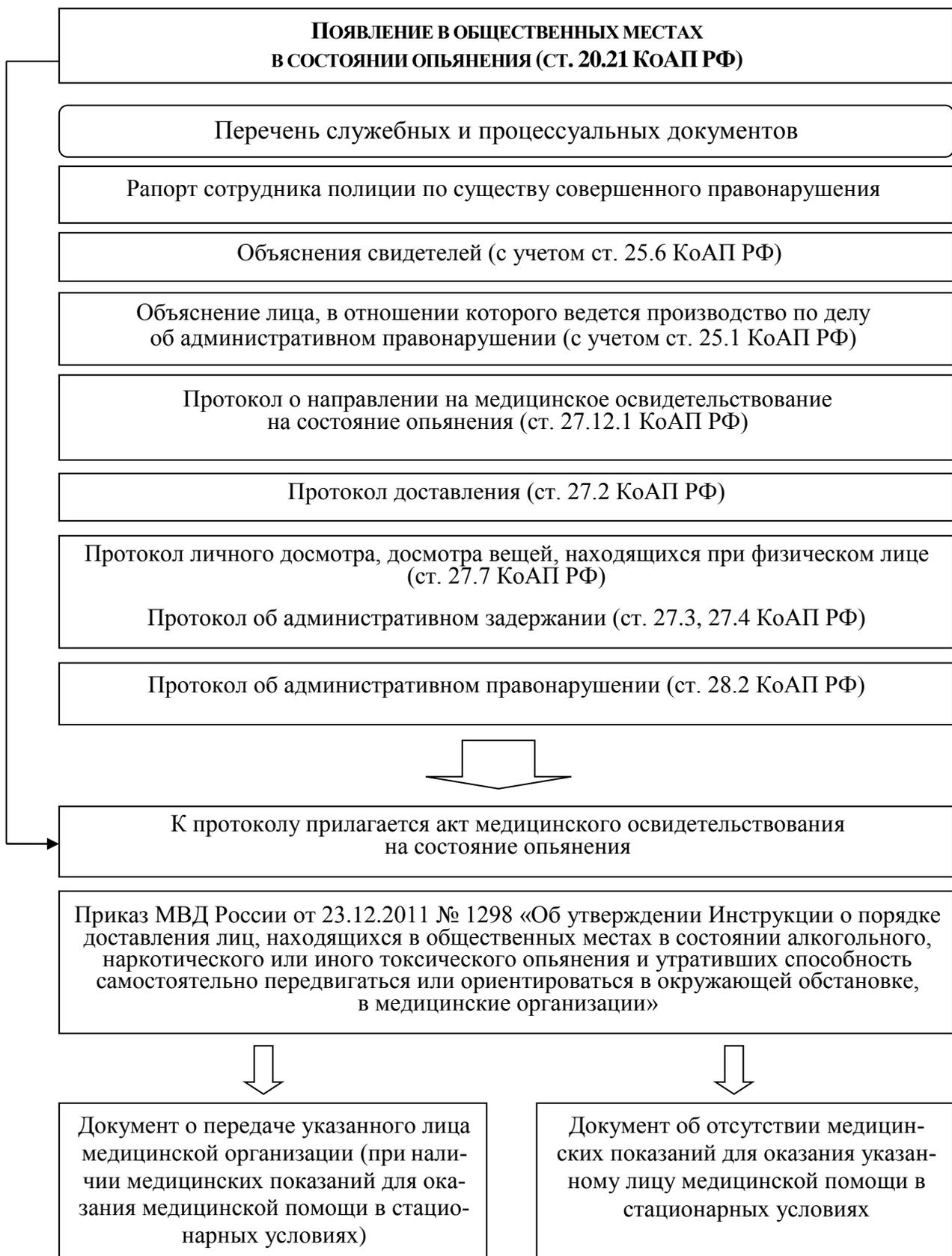
Протокол о направлении на медицинское освидетельствование на
состояние опьянения (ст. 27.12.1 КоАП РФ)

Протокол доставления (ст. 27.2 КоАП РФ).
Протокол об административном задержании (ст. 27.3, 27.4 КоАП РФ)

Определение о назначении экспертизы.
Заключение эксперта (ст. 26.4 КоАП РФ)

Протокол об административном правонарушении (ст. 28.2 КоАП РФ)

К протоколу прилагается акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения, справка о результатах химико-токсикологических исследований (в случае проведения)



**НЕПОВИНОВЕНИЕ ЗАКОННОМУ РАСПОРЯЖЕНИЮ СОТРУДНИКА
ПОЛИЦИИ, ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО, СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ, СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ, СОТРУДНИКА
ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР)
В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, ЛИБО СОТРУДНИКА ОРГАНА ИЛИ УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЛИБО СОТРУДНИКА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ст. 19.3 КоАП РФ)**

Перечень служебных и процессуальных документов

Часть 1

Рапорт сотрудника полиции по существу
совершенного правонарушения

Объяснения свидетелей (с учетом ст. 25.6 КоАП РФ)

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство
по делу об административном правонарушении
(с учетом ст. 25.1 КоАП РФ)

Протокол доставления (ст. 27.2 КоАП РФ)

Протокол об административном задержании
(ст. 27.3, 27.4 КоАП РФ)

Протокол об административном правонарушении
(ст. 28.2 КоАП РФ)

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами также являются иные протоколы, предусмотренные КоАП РФ и составленные в случае применения конкретных мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (например, перечень служебных и процессуальных документов по ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство»)

**ПРИМЕРНЫЕ ТЕКСТЫ ФАБУЛ ПРОТОКОЛОВ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

СТАТЬЯ 6.24 КоАП РФ

Часть 2.

21 июня 2017 г. в 16 часов 30 минут гражданин Иванов Иван Иванович, находясь в общественном месте – на территории детской площадки во дворе дома д. 30 по ул. Красной г. Энска курил табак (сигареты «Бонд»), своими действиями нарушил запрет курения табака, установленный п. 11 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействий окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

СТАТЬЯ 7.27 КоАП РФ

Часть 1.

21 июня 2017 г. в 16 часов 30 минут гражданин Иванов Иван Иванович, находясь в помещении магазина «Алена», расположенном по адресу: г. Энск, ул. Красная, д. 30 тайно, свободным доступом, похитил с витрины винного отдела бутылку водки «Любава» стоимостью 293 рубля, и, спрятав под полу куртки, вынес за пределы кассового терминала, не оплатив товар

СТАТЬЯ 19.3 КоАП РФ

Часть 1.

21 июня 2017 г. в 21 час. 30 мин. по адресу: г. Энск, пр. Серебрякова, д. 16 водитель транспортного средства ***, государственный регистрационный знак ***, Иванов А.А. совершил нарушение п. 2.1.1 ПДД РФ, п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 г. №3-ФЗ «О полиции», а именно: оказал неповиновение законному требованию сотрудника полиции Павлова С.С., который нес службу согласно штатной расстановке, в связи с исполнением им служебных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности – в рамках проводимого мероприятия «Анаконда» отказался передать документы, указанные в п. 2.1.1 ПДД РФ

СТАТЬЯ 20.13 КоАП РФ

Часть 2.

21 июня 2017 г. в 13 часов 30 минут гражданин Иванов Иван Иванович во дворе домовладения по адресу: г. Энск, ул. Красная, д. 30 стрелял из травматического оружия, а именно произвел три выстрела по пустым бутылкам из травматического пистолета ***** к. 10x28, принадлежащего ему на основании разрешения на ношение и хранение оружия ***** № *****

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Права и обязанности сотрудников полиции по процессуальному оформлению административных правонарушений, подведомственных органам внутренних дел.
2. Порядок сбора и оформления сотрудниками полиции доказательств по делам об административных правонарушениях.
3. Порядок доставления лиц, совершивших административные правонарушения, в территориальные органы МВД России.
4. Процессуальный порядок осуществления личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице.
5. Алгоритм действий сотрудника полиции при направлении на медицинское освидетельствование лиц, совершивших административные правонарушения.
6. Порядок составления служебных документов при производстве по делам об административных правонарушениях.

ГЛАВА 4. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Тема 4.1. Общие положения уголовного закона

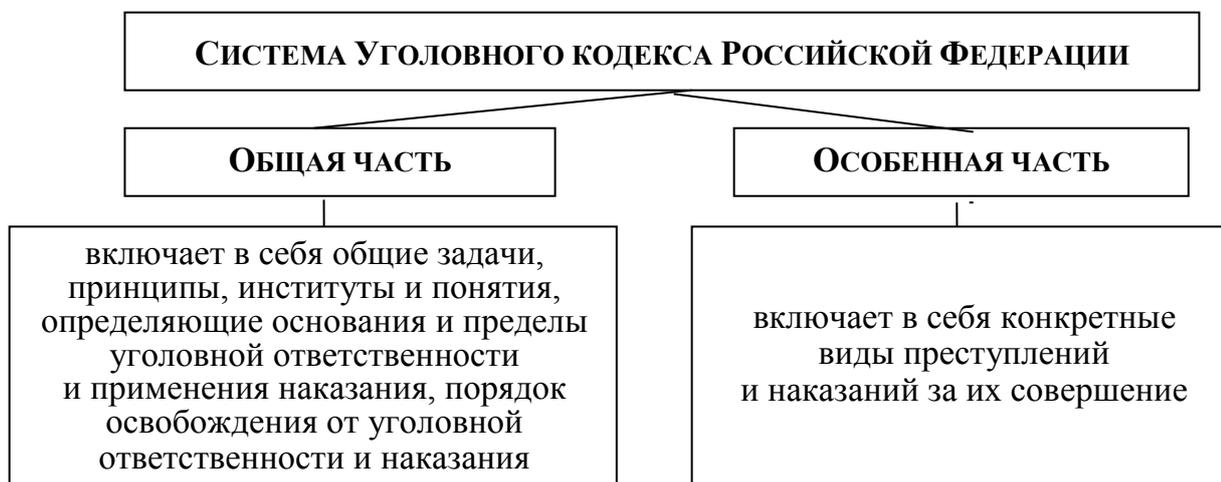
Общая характеристика Уголовного кодекса Российской Федерации. Его система и значение

! *Уголовный кодекс Российской Федерации (уголовный закон)* – это принятый высшим органом государственной власти нормативный правовой акт, устанавливающий основания и принципы уголовной ответственности, исчерпывающий перечень преступлений, а также виды и размеры наказаний, которые могут применяться за их совершение.

Из приведенного определения можно выделить основные признаки, присущие уголовному закону:

- носит нормативный характер;
- является федеральным законом, который принимается Государственной Думой Федерального Собрания РФ в порядке, предусмотренном Конституцией РФ;
- обладает высшей юридической силой;
- устанавливает основания и принципы уголовной ответственности, исчерпывающий перечень преступлений, а также виды и размеры наказаний, которые могут применяться за их совершение.

Говоря о системе уголовного закона, необходимо раскрыть его внутреннее строение. Уголовный кодекс Российской Федерации состоит из двух частей: *Общей* и *Особенной*.



Значение уголовного закона раскрывается в ч. 2 ст. 2 УК РФ и заключается в том, что он:

- устанавливает основание и принципы уголовной ответственности;
- определяет, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются преступлениями;
- устанавливает виды наказания и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений.

Понятие и виды диспозиций и санкций статей Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации

В правовых нормах принято выделять гипотезу, диспозицию и санкцию. Однако ни одна статья уголовного закона не содержит этих трех составляющих: в Общей части нет санкций, в Особенной – гипотез, здесь можно выделить лишь диспозиции и санкции.



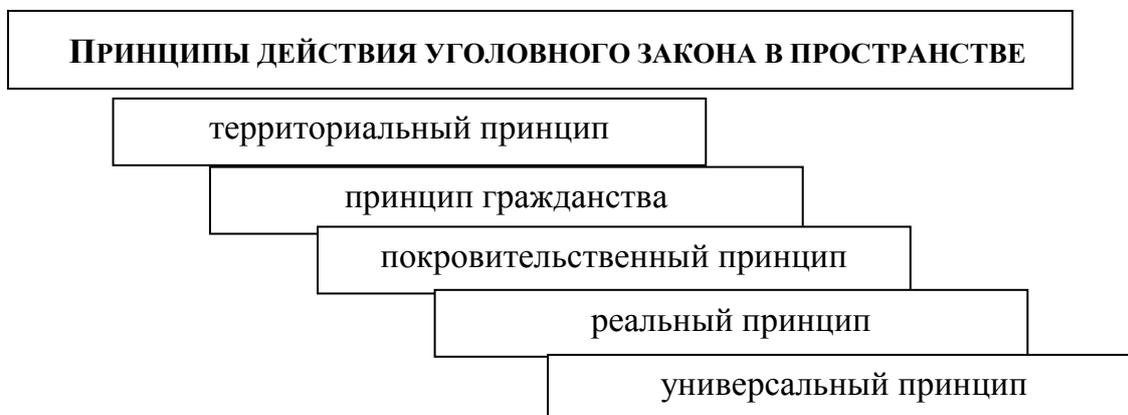
Действие уголовного закона во времени, пространстве и по кругу лиц

Принцип действия уголовного закона **во времени** изложен в ч. 1 ст. 9 УК РФ, где указывается, что «преступность и наказуемость деяния определяется уголовным законом, действовавшим во время совершения этого деяния». Законодатель в ч. 2 ст. 9 УК РФ определил, что «временем совершения преступления признается время совершения общественно опасного действия (бездействия) независимо от времени наступления последствий».

Обратная сила уголовного закона – это распространение действия нового уголовного закона на общественно опасные деяния, совершенные до его вступления в законную силу. Часть 1 ст. 10 УК РФ предусматривает следующие случаи, когда уголовный закон имеет обратную силу, а когда – нет.



Положения о действии уголовного закона **в пространстве** закреплены в ст. 11, 12, 13 УК РФ и сводятся к следующим принципам:



В ч. 1 ст. 11 УК РФ зафиксирован **территориальный принцип** действия уголовного закона, в соответствии с которым лицо, совершившее преступление на территории Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности по УК РФ.

Территориальный принцип действия уголовного закона в пространстве дополняется **принципом гражданства** – ч. 1 ст. 12 УК РФ. Граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства, совершившие вне пределов Российской Федерации преступление против интересов, охраняемых российским уголовным законом, подлежат уголовной ответственности по УК РФ, если в отношении этих лиц по данному преступлению не имеется решения суда иностранного государства.

В части 2 ст. 12 УК РФ говорится о так называемом **оккупационном (покровительственном) принципе** действия уголовного закона, в соответствии с которым военнослужащие воинских частей Российской Федерации, дислоцирующихся за ее пределами, за преступления, совершенные на территории иностранного государства, несут уголовную ответственность по УК РФ, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Часть 3 ст. 12 УК РФ закрепляет еще два принципа действия уголовного закона – универсальный и реальный.

Суть **универсального принципа** сводится к тому, что любое государство, в том числе и Россия, имеет право применять свое законодательство к иностранным гражданам и лицам без гражданства, не проживающим постоянно в Российской Федерации, которые за границей совершают преступления, предусмотренные международными соглашениями, если эти лица не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к уголовной ответственности на территории Российской Федерации.

Названные лица при таких же условиях могут быть привлечены к уголовной ответственности по УК РФ в случае совершения ими вне пределов нашей страны преступления, направленного против интересов Российской Федерации либо гражданина Российской Федерации или постоянно проживающего в Российской Федерации лица без гражданства. В этом суть **реального принципа** действия уголовного закона. Под преступлениями, направленными против интересов Российской Федерации, понимают общественно опасные деяния, совершенные как против государства в целом, так и посягающие на отдельных его граждан.

Тема 4.2. Преступление

Понятие и признаки преступления



Согласно ч. 1 ст. 14 УК РФ **преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания.**

Исходя из определения, можно выделить следующие признаки преступления:



1. Общественная опасность – это свойство деяния причинять или создавать угрозу причинения вреда общественным отношениям, охраняемым уголовным законом.

2. Противоправность – предусмотренность общественно опасного деяния в уголовном законе. Данный признак следует из принципа законности, который говорит о том, что преступность деяния, его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только уголовным законом.

3. Виновность означает наличие у лица определенного психического отношения к совершаемому им деянию и (или) его последствиям. Преступление считается совершенным виновно, если оно совершено умышленно или по неосторожности.

4. Наказуемость представляет собой возможность назначения судом наказания за совершенное деяние.

Малозначительность деяния

Понятие малозначительности деяния закреплено в ч. 2 ст. 14 УК РФ.

! Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Уголовным кодексом, но в силу *малозначительности* не представляющее общественной опасности.

Таким образом, для признания деяния преступлением еще недостаточно его формального сходства с правонарушением, которое предусмотрено в той или иной норме Особенной части УК РФ. Даже при таком сходстве деяние может быть признано малозначительным и поэтому не представляющим общественной опасности.

Деяние, которое признано малозначительным и поэтому не преступным, может влечь административную, дисциплинарную, гражданскую и другую ответственность, т. е. содержать состав иного правонарушения.

Отличие преступления от административных, гражданских правонарушений и дисциплинарных проступков

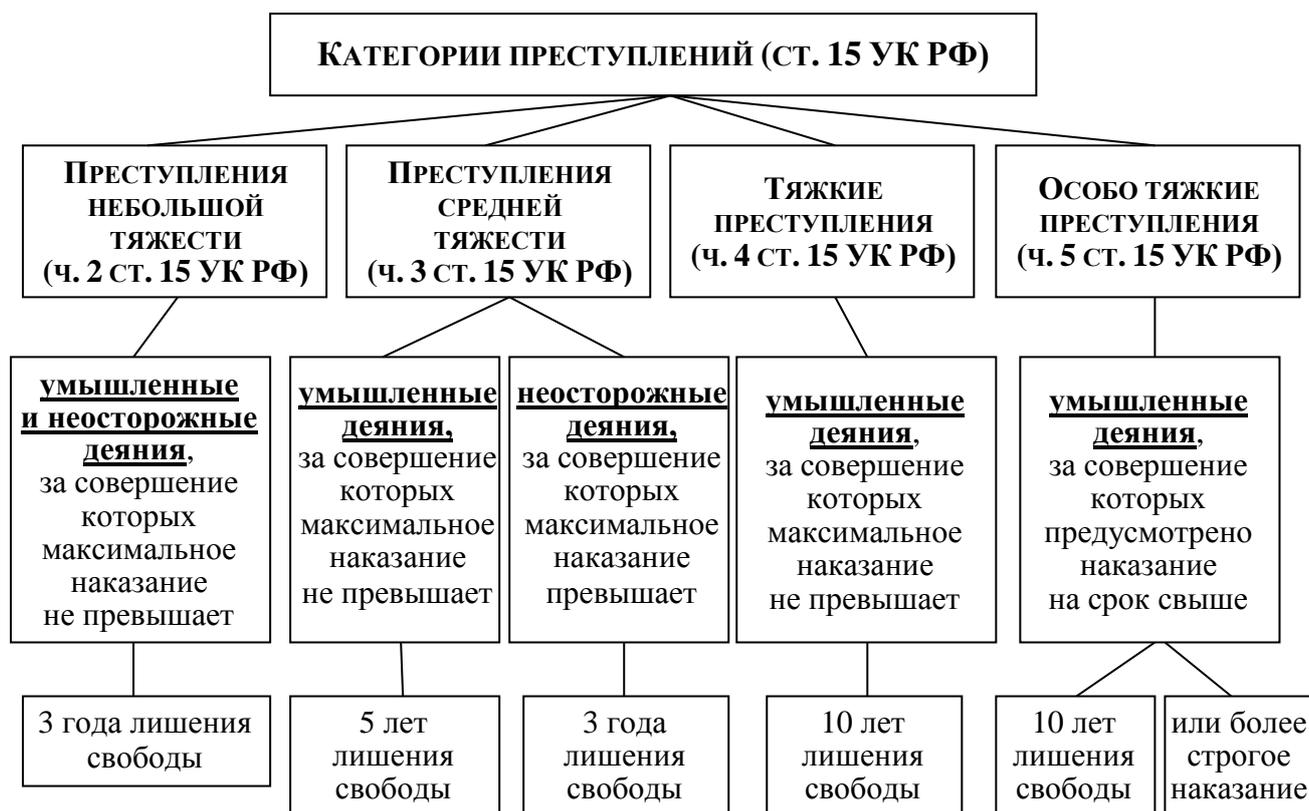
Правонарушение присутствует в различных отраслях права, оно может выразиться в виде преступления, административного правонарушения, гражданско-правового деликта, дисциплинарного проступка.

Преступление отличается от иных правонарушений по следующим признакам:

- 1) преступление нарушает самые важные объекты правовой защиты;
- 2) преступление обладает наиболее высокой степенью общественной опасности по сравнению с другими правонарушениями;
- 3) преступление обладает специфическим характером противоправности, т. к. содержится только в уголовном законе;
- 4) признание виновности в совершении преступления осуществляется только судом по специальной процедуре привлечения к уголовной ответственности;
- 5) преступление влечет за собой применение самой строгой меры государственного принуждения в виде уголовного наказания, которое исполняется специально уполномоченными органами и учреждениями, а также влечет такое правовое последствие, как судимость.

Категории преступлений

В соответствии со ст. 15 УК РФ в зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, предусмотренные УК РФ, подразделяются на следующие **категории:**



В качестве критериев классификации использованы характер и степень общественной опасности, а также формы вины.

Категории преступлений имеют важное практическое значение, заключающееся в том, что они учитываются при:

- установлении рецидива преступлений (ст. 18 УК РФ);
- определении преступного сообщества (ст. 35 УК РФ);
- назначении осужденным к лишению свободы вида исправительного учреждения (ст. 58 УК РФ);
- освобождении от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим, назначением судебного штрафа, истечением сроков давности (ст. 75, 76, 76.2, 78 УК РФ);
- условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (ст. 79 УК РФ);
- замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ст. 80 УК РФ);
- освобождении от наказания в связи с изменением обстановки (ст. 80.1 УК РФ);
- отсрочке отбывания наказания (ст. 82 УК РФ);
- освобождении от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда (ст. 83 УК РФ);
- погашении судимости (ст. 86, 95 УК РФ) и др.

Тема 4.3. Состав преступления

Понятие и элементы состава преступления

В статье 8 УК РФ говорится, что основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ.



Состав преступления – это совокупность обязательных объективных и субъективных признаков, образующих его элементы, наличие которых позволяет характеризовать деяние как преступление.

Если преступление – это всегда конкретное деяние, совершаемое в объективной действительности, то состав преступления представляет собой юридическую форму существования преступления, закрепленную в нормах УК РФ.

В каждом составе преступления содержится четыре элемента:



Каждый элемент состава может характеризоваться совокупностью обязательных и факультативных признаков.

Обязательные признаки имеются в любом (каждом) составе преступления, **факультативные признаки** присутствуют не в каждом составе преступления, они могут быть указаны в диспозиции уголовно-правовой нормы как признаки состава (и в этом случае они имеют уголовно-правовое значение) либо не указаны.

Наиболее полно структура состава преступления может быть представлена следующим образом:

Признаки Элементы	<i>Обязательные признаки</i>	<i>Факультативные признаки</i>
1. ОБЪЕКТ	✓ общественные отношения	✓ предмет преступления; ✓ потерпевший от преступления
2. ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА	✓ общественно опасное деяние	✓ общественно опасные последствия; ✓ причинная связь между общественно опасным деянием и последствиями; ✓ место совершения преступления; ✓ время совершения преступления; ✓ обстановка совершения преступления; ✓ способ совершения преступления; ✓ орудия и средства совершения преступления

3. СУБЪЕКТ	<ul style="list-style-type: none"> ✓ физическая природа лица; ✓ вменяемость; ✓ достижение возраста уголовной ответственности 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ признаки специального субъекта (гражданство лица, должностное положение, отношение к военной службе и др.)
4. СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА	<ul style="list-style-type: none"> ✓ вина 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ мотив; ✓ цель; ✓ эмоциональное состояние лица

1 **Объект преступления** – охраняемые уголовным законом общественные отношения, которым преступлением причиняется существенный вред или создается угроза причинения такого вреда.

2 **Объективная сторона состава преступления** – совокупность установленных уголовным законом признаков, характеризующих внешний процесс преступного посягательства.

3 **Субъект преступления** – вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного УК РФ.



4 **Субъективная сторона состава преступления** – совокупность признаков, характеризующих психическую деятельность лица, непосредственно связанную с совершением преступления.



В соответствии с ч. 1 ст. 25 УК РФ, преступлением, совершенным **умышленно**, признается деяние, совершенное с прямым или косвенным умыслом.

! Преступление признается совершенным с **прямым умыслом**, если лицо *осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления* (ч. 2 ст. 25 УК РФ).

! Преступление признается совершенным с **косвенным умыслом**, если лицо *осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично* (ч. 3 ст. 25 УК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 26 УК РФ преступление признается совершенным **по неосторожности**, если оно было совершено с преступным легкомыслием или преступной небрежностью.

! Преступление признается совершенным **по легкомыслию**, если лицо *предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий* (ч. 2 ст. 26 УК РФ).

! Преступление признается совершенным **по небрежности**, если лицо *не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия* (ч. 3 ст. 26 УК РФ).

Виды составов преступлений

В зависимости от различных оснований в уголовном праве выделяются различные классификации составов преступлений.

По **степени общественной опасности** выделяют следующие виды составов преступлений:

– **основной** – состав, который содержит основные признаки преступления без отягчающих и смягчающих обстоятельств (например, состав, содержащийся в ч. 1 ст. 105 УК РФ);

– **привилегированный** (со смягчающими обстоятельствами) – состав, содержащий признаки, которые снижают общественную опасность деяния (например, составы преступлений, содержащиеся в ст. 106, 107, 108 УК РФ);

– **квалифицированный** (с отягчающими обстоятельствами) – состав, который содержит признаки, увеличивающие общественную опасность совершенного деяния (ч. 2 ст. 105 УК РФ).

По *конструкции объективной стороны* выделяют следующие составы преступлений:

– **материальный состав** – состав, в котором момент окончания преступления определен временем наступления общественно опасных последствий (например, убийство – ст. 105 УК РФ);

– **формальный состав** – состав, в котором преступление считается оконченным в момент совершения деяния, и не требуется наступление последствий для окончания преступления (например, похищение человека – ч. 1 ст. 126 УК РФ);

– **усеченный состав** – состав, в котором момент окончания преступления переносится на стадию приготовления или покушения (например, разбой – ч. 1 ст. 162 УК РФ).

Значение состава преступления заключается в следующем: в соответствии со ст. 8 УК РФ состав преступления входит в основание уголовной ответственности.

Тема 4.4. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

Понятие и виды обстоятельств, исключающих преступность деяния

 **Обстоятельства, исключающие преступность деяния, представляют собой ситуации, при наличии которых деяния, формально содержащие признаки состава преступления, не влекут уголовную ответственность, поскольку не представляют общественной опасности, а являются либо общественно полезными, либо общественно нейтральными.**

Действующее уголовное законодательство относит к таковым следующие шесть видов:

- необходимая оборона (ст. 37 УК РФ);
- причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК РФ);
- крайняя необходимость (ст. 39 УК РФ);
- физическое или психическое принуждение (ст. 40 УК РФ);
- обоснованный риск (ст. 41 УК РФ);
- исполнение приказа или распоряжения (ст. 42 УК РФ).

Необходимая оборона (ст. 37 УК РФ)



Необходимая оборона – это правомерная защита интересов личности, общества и государства от общественно опасных посягательств путем причинения вреда посягающему. Действия, совершенные в состоянии необходимой обороны, не только не признаются преступными, но, более того, являются общественно полезными.

Лицо не подлежит уголовной ответственности за причинение вреда при необходимой обороне, если при этом не были нарушены условия правомерности причинения такого вреда. Условия правомерности необходимой обороны относятся как к действиям посягающего, так и к действиям обороняющегося.

УСЛОВИЯ ПРАВОМЕРНОСТИ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ПРИ НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЕ	
ОТНОСЯЩИЕСЯ К ДЕЙСТВИЯМ ПОСЯГАЮЩЕГО	ОТНОСЯЩИЕСЯ К ДЕЙСТВИЯМ ОБОРОНЯЮЩЕГОСЯ
1. Посягательство должно быть ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫМ	1. Допускается защита только ИНТЕРЕСОВ, ОХРАНЯЕМЫХ ЗАКОНОМ
2. Посягательство должно быть НАЛИЧНЫМ	2. ВРЕД при защите ДОЛЖЕН ПРИЧИНЯТЬСЯ ТОЛЬКО САМОМУ ПОСЯГАЮЩЕМУ , а не третьим лицам
3. Посягательство должно быть РЕАЛЬНЫМ	3. НЕ ДОЛЖНО БЫТЬ ПРЕВЫШЕНИЯ ПРЕДЕЛОВ НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЫ

Мнимая оборона



Мнимая оборона – это ситуация, при которой одно лицо под влиянием ошибки причиняет вред другому при отсутствии реального нападения с его стороны (защита от несуществующего посягательства).

Правовые последствия причинения вреда при мнимой зависят от особенностей обстановки, при которой он причинялся.

ОСОБЕННОСТИ ОБСТАНОВКИ	ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ
1. Обстановка давала основания полагать, что совершается реальное общественно опасное посягательство, и лицо, применившее меры защиты, не осознавало и не могло осознавать отсутствие такого посягательства	Действия следует рассматривать как совершенные в состоянии необходимой обороны

<p>2. Обстановка давала основания полагать, что совершается реальное общественно опасное посягательство, и лицо, применившее меры защиты, не осознавало и не могло осознавать отсутствие такого посягательства, однако оно превысило пределы защиты, допустимой в условиях соответствующего реального посягательства</p>	<p>Лицо подлежит ответственности за превышение пределов необходимой обороны (ч. 1 ст. 108 или ч. 1 ст. 114 УК РФ)</p>
<p>3. Лицо не осознавало, но по обстоятельствам дела должно было и могло осознавать отсутствие реального общественно опасного посягательства</p>	<p>Действия подлежат квалификации по статьям УК РФ, предусматривающим ответственность за преступления, совершенные по неосторожности</p>
<p>4. Окружающая обстановка не давала лицу оснований полагать, что оно происходит</p>	<p>Лицо подлежит уголовной ответственности на общих основаниях на общих основаниях</p>

Превышение пределов необходимой обороны



Превышение пределов необходимой обороны – это умышленные действия, явно не соответствующие характеру и опасности посягательства (ч. 2 ст. 37 УК РФ).

Разрешая вопрос о наличии или отсутствии признаков превышения пределов необходимой обороны, следует учитывать:

- ✓ объект посягательства;
- ✓ избранный посягавшим лицом способ достижения результата, тяжесть последствий, которые могли наступить в случае доведения посягательства до конца, наличие необходимости причинения смерти посягавшему лицу или тяжкого вреда его здоровью для предотвращения или пресечения посягательства;
- ✓ место и время посягательства, предшествовавшие посягательству события, неожиданность посягательства, число лиц, посягавших и оборонявшихся, наличие оружия или иных предметов, использованных в качестве оружия;
- ✓ возможность оборонявшегося лица отразить посягательство (его возраст и пол, физическое и психическое состояние и т. п.);
- ✓ иные обстоятельства, которые могли повлиять на реальное соотношение сил посягавшего и оборонявшегося лиц¹⁰.

¹⁰ См.: Пункт 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление» // ИС «КонсультантПлюс».

Необходимая оборона и вопросы применения оружия, специальных средств и физической силы сотрудниками органов внутренних дел

Положения ст. 37 УК РФ «Необходимая оборона» распространяются на сотрудников органов внутренних дел, которые в связи с исполнением своих служебных обязанностей могут принимать участие в пресечении общественно опасных посягательств. При этом если в результате превышения пределов необходимой обороны указанные лица совершат убийство или умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, содеянное ими при наличии соответствующих признаков подлежит квалификации по ч. 1 ст. 108 или по ч. 1 ст. 114 УК РФ.

Сотрудники органов внутренних дел, которым законодательством разрешено применение оружия, специальных средств и физической силы для исполнения возложенных на них федеральными законами обязанностей, не подлежат уголовной ответственности за причиненный вред, если они действовали в соответствии с требованиями законов, уставов, положений и иных нормативных правовых актов, предусматривающих основания и порядок применения оружия, специальных средств и физической силы.

Не может признаваться преступлением причинение вреда таким лицом, применившим оружие, специальные средства или физическую силу с нарушением установленного действующим законодательством порядка их применения, если исходя из конкретной обстановки промедление в применении указанных предметов создавало непосредственную опасность для жизни людей или могло повлечь за собой иные тяжкие последствия (экологическую катастрофу, совершение диверсии и т. п.)¹¹.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК РФ)

Лицо не подлежит уголовной ответственности за причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, если при этом не были нарушены следующие условия правомерности причинения такого вреда.

УСЛОВИЯ ПРАВОМЕРНОСТИ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ ЛИЦА, СОВЕРШИВШЕГО ПРЕСТУПЛЕНИЕ
1. Задерживать можно только ЛИЦО, СОВЕРШИВШЕЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ
2. Задержание должно быть СВОЕВРЕМЕННЫМ
3. Вред задерживаемому должен причиняться ВЫНУЖДЕННО
4. ЦЕЛЬ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА – доставить лицо в органы власти и пресечь возможность совершения им новых преступлений
5. НЕ ДОЛЖНО БЫТЬ ПРЕВЫШЕНИЯ МЕР, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ЗАДЕРЖАНИЯ ЛИЦА, СОВЕРШИВШЕГО ПРЕСТУПЛЕНИЕ

¹¹ См.: Пункты 27 и 28 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление» // ИС «КонсультантПлюс».

! *Превышение мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление* – это их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред (ч. 2 ст. 38 УК РФ).

Под обстоятельствами задержания, которые должны учитываться при определении размеров допустимого вреда, следует понимать все обстоятельства, которые могли повлиять на возможность задержания с минимальным причинением вреда задерживаемому (место и время преступления, непосредственно за которым следует задержание, количество, возраст и пол задерживающих и задерживаемых, их физическое развитие, вооруженность, наличие сведений об агрессивном поведении задерживаемых, их вхождении в состав банды, террористической организации и т. п.).

Положения ст. 38 УК РФ «Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление» распространяются на сотрудников органов внутренних дел, которые в связи с исполнением своих служебных обязанностей могут принимать участие в задержании лица, совершившего преступление. При этом если в результате превышения мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, указанные лица совершат убийство или умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, содеянное ими при наличии соответствующих признаков подлежит квалификации по ч. 2 ст. 108 или по ч. 2 ст. 114 УК РФ.

Крайняя необходимость (ст. 39 УК РФ)

! *Крайняя необходимость* – это ситуация, при которой устранение опасности, непосредственно угрожающей охраняемым законом интересам, возможно только путем причинения вреда другим охраняемым законом интересам.

Условия правомерности крайней необходимости относятся: а) к грозящей опасности; б) действиям по устранению этой опасности.

УСЛОВИЯ ПРАВОМЕРНОСТИ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА В СОСТОЯНИИ КРАЙНЕЙ НЕОБХОДИМОСТИ	
ОТНОСЯЩИЕСЯ К ОПАСНОСТИ	ОТНОСЯЩИЕСЯ К ДЕЙСТВИЯМ ПО УСТРАНЕНИЮ ОПАСНОСТИ
1. Опасность должна угрожать ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ИНТЕРЕСАМ: личности, общества или государства	1. ВРЕД ПРИЧИНЯЕТСЯ ТРЕТЬИМ ЛИЦАМ (посторонним по отношению к источнику опасности)
2. Опасность должна быть НАЛИЧНОЙ	2. УСТРАНЕНИЕ ОПАСНОСТИ НЕВОЗМОЖНО ИНЫМИ СРЕДСТВАМИ , кроме причинения вреда охраняемым законом интересам
3. Опасность должна быть ДЕЙСТВИТЕЛЬНОЙ	3. НЕ ДОЛЖНО БЫТЬ ПРЕВЫШЕНИЯ ПРЕДЕЛОВ КРАЙНЕЙ НЕОБХОДИМОСТИ

! *Превышение пределов крайней необходимости* – это причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный (ч. 2 ст. 39 УК РФ).

Крайнюю необходимость следует отграничивать от необходимой обороны по следующим критериям.

КРИТЕРИЙ РАЗГРАНИЧЕНИЯ	НЕОБХОДИМАЯ ОБОРОНА	КРАЙНЯЯ НЕОБХОДИМОСТЬ
<i>Источник опасности</i>	общественно опасное поведение человека	поведение человека, силы природы, поведение животных, работа машин, механизмов и др.
<i>Причинение вреда</i>	посягающему	третьим лицам
<i>Причиненный вред</i>	может быть меньше, равен или больше предотвращенного	должен быть меньше предотвращенного
<i>Вынужденность причинения вреда</i>	обороняющийся вправе причинить вред посягающему, даже если мог избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти	опасность не могла быть устранена иными средствами (без причинения вреда охраняемым интересам)

Положения ст. 39 УК РФ «Крайняя необходимость» распространяются на сотрудников органов внутренних дел, которые в связи с исполнением своих служебных обязанностей могут принимать участие в устранении опасности, непосредственно угрожающей охраняемым законом интересам. При этом ответственность за превышение пределов крайней необходимости наступает лишь в случае умышленного причинения вреда. Законодатель не обозначает специальных норм, предусматривающих ответственность за превышение пределов крайней необходимости, поэтому она наступает на общих основаниях, а нарушение условий правомерности крайней необходимости в соответствии с п. «ж» ч. 2 ст. 61 УК РФ является обстоятельством, смягчающим наказание.

Исполнение приказа или распоряжения (ст. 42 УК РФ)

В Уголовном кодексе РФ предусматривается такое обстоятельство, исключяющее при определенных условиях преступность и наказуемость деяния, как исполнение приказа или распоряжения.



Приказ или распоряжение – это служебное требование руководителя (начальника), обращенное к подчиненным сотрудникам, об обязательном выполнении определенных действий, соблюдении правил или установлении порядка, положения.

В соответствии со ст. 42 УК РФ существуют следующие условия правомерности деяния, совершенного при исполнении приказа или распоряжения:

УСЛОВИЯ ПРАВОМЕРНОСТИ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ПРИКАЗА ИЛИ РАСПОРЯЖЕНИЯ
1. Приказ или распоряжение ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ ДЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ
2. Приказ или распоряжение НЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЗАВЕДОМО НЕЗАКОННЫМИ

В соответствии с ч. 2 ст. 42 УК РФ лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.

Тема 4.5. Квалификация отдельных видов преступлений

Понятие и система Особенной части уголовного права Российской Федерации



Особенная часть уголовного права Российской Федерации – это совокупность установленных уголовным законом правовых норм, которые определяют, какие общественно опасные деяния признаются преступлениями и устанавливают наказания за их совершение.

Под **системой Особенной части уголовного права** понимается научно обоснованное распределение норм Особенной части УК РФ в определенном порядке. Критериями их распределения послужили родовой, видовой и непосредственный объекты уголовно-правовой охраны. Так, в соответствии с родовым объектом с учетом приоритетов защиты преступления группируются по следующим шести разделам:

VI – преступления против личности;

VII – преступления в сфере экономики;

VIII – преступления против общественной безопасности и общественного порядка;

IX – преступления против государственной власти;

X – преступления против военной службы;

XI – преступления против мира и безопасности человечества.

Каждый из указанных разделов включает главы, которые выделяются по признакам видového объекта – группы общественных отношений одного вида, а главы – статьи.

Преступления против жизни и здоровья

Убийство (ст. 105 УК РФ).

Основным непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 105 УК РФ, выступает жизнь человека как биологическое и социальное благо. Право на жизнь реализуется с момента рождения и до момента смерти. Говоря о жизни человека, необходимо определить временные границы, в рамках которых осуществляется ее охрана. Большинство авторов сходится на мысли, что жизнь начинается с момента начала физиологических родов. Если ребенок только начал отделяться от утробы матери и по медицинским признакам можно сделать вывод, что он рождается живым, то с этого момента он считается начавшим свое существование физическим лицом.

Момент окончания жизни определяется наступлением биологической смерти.

Потерпевшим от убийства может быть только человек.

С *объективной стороны* убийство является типичным преступлением с материальным составом, представляющим собой единство трех признаков: 1) действие (бездействие), направленное на лишение жизни другого лица; 2) смерть потерпевшего как обязательный преступный результат; 3) причинная связь между действием (бездействием) виновного и наступившей смертью потерпевшего.

Причинение смерти другому человеку возможно как путем действия, так и бездействия. Безусловно, большая часть убийств совершается именно действием, которое само по себе может причинить смерть, например, путем нанесения ударов или удушения. Кроме того, лицо может дополнять действие использованием каких-либо предметов, устройств или механизмов, например, ножа, пистолета.

Для признания убийства оконченным преступлением необходимо наступление общественно опасного последствия в виде биологической смерти потерпевшего.

Обязательным условием привлечения к ответственности за убийство является наличие причинной связи между деянием виновного и смертью потерпевшего.

Субъективная сторона анализируемого преступления предусматривает вину в виде прямого или косвенного умысла.

Субъектом убийства выступает физическое вменяемое лицо, достигшее 14 лет.

В ч. 2 ст. 105 УК РФ законодатель сформулировал ряд следующих обстоятельств, при наличии которых общественная опасность убийства значительно повышается:

- двух или более лиц (п. «а» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга (п. «б» ч. 2 ст. 105 УК РФ);

- малолетнего или иного лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии, а равно сопряженное с похищением человека (п. «в» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности (п. «г» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- совершенное с особой жестокостью (п. «д» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- совершенное общеопасным способом (п. «е» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- по мотиву кровной мести (п. «е.1» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой (п. «ж» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- из корыстных побуждений или по найму, а равно сопряженное с разбоем, вымогательством или бандитизмом (п. «з» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- из хулиганских побуждений (п. «и» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение, а равно сопряженное с изнасилованием или насильственными действиями сексуального характера (п. «к» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (п. «л» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- в целях использования органов или тканей потерпевшего (п. «м» ч. 2 ст. 105 УК РФ).

Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ).

Основным непосредственным объектом рассматриваемого преступного посягательства выступает здоровье человека.

Диспозиция ч. 1 ст. 111 УК РФ содержит несколько обязательных признаков тяжкого вреда здоровью, характеризующих в основном (за исключением признака опасности для жизни) последствия деяния. Для окончания состава преступления достаточно одного из них.

Характеристика вреда здоровью различной степени тяжести представлена в приказе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24 апреля 2008 г. № 194н «Об утверждении медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека».

Под вредом здоровью, опасным для жизни человека, понимается вред, который по своему характеру непосредственно создает угрозу для жизни, а также вред здоровью, вызвавший развитие угрожающего жизни состояния.

К повреждениям, которые по своему характеру создают угрозу для жизни потерпевшего и могут привести к его смерти, в частности относятся ранения грудной клетки, позвоночника, проникающие в плевральную полость, открытые ранения органов брюшного пространства и т. п.

Под вредом здоровью, вызвавшим развитие угрожающего жизни состояния, понимается вред здоровью, опасный для жизни человека, вызвавший расстройство жизненно важных функций организма человека, которое не может быть компенсировано организмом самостоятельно и обычно заканчивается смертью. К повреждениям, способным вызвать такое состояние, относятся шок тяжелой степени, кома различной этиологии, массивная кровопотеря, острая

сердечная или сосудистая недостаточность, острая дыхательная недостаточность тяжелой степени, гнойно-септическое состояние и т. п.

К вреду, не опасному для жизни, но являющемуся тяжким по последствиям, относится:

1. Потеря зрения – полная стойкая слепота на оба глаза (которой признается острота зрения ниже 0,001 м до светоощущения) или понижение остроты зрения до 0,04 (счет пальцев на расстоянии 2 м) и ниже.

2. Потеря речи – утрата способности выражать свои мысли членораздельными звуками, понятными окружающим, либо в результате потери голоса.

3. Потеря слуха – полная глухота или такое необратимое состояние, когда потерпевший не слышит разговорной речи на расстоянии 3–5 см от ушной раковины.

4. Потеря органа или утрата его функций:

а) потеря руки, ноги, т. е. отделение их от туловища или утрата ими функций (паралич).

Потерю наиболее важной в функциональном отношении части конечности (кисти, стопы) приравнивают к потере руки, ноги. Кроме того, потеря кисти или стопы влечет за собой стойкую утрату трудоспособности более чем на $\frac{1}{3}$ и поэтому также относится к тяжкому вреду здоровью;

б) повреждение половых органов, сопровождающееся потерей производительной способности, под которой понимают способность к совокуплению либо к оплодотворению, зачатию, вынашиванию и деторождению;

в) потеря одного яичка.

5. Прерывание беременности – прекращение течения беременности независимо от срока, вызванное причиненным вредом здоровью, с развитием выкидыша, внутриутробной гибелью плода, преждевременными родами либо обусловившее необходимость медицинского вмешательства.

Прерывание беременности в результате заболеваний матери и плода должно находиться в прямой причинно-следственной связи с причиненным вредом здоровью и не должно быть обусловлено индивидуальными особенностями организма женщины и плода (заболеваниями, патологическими состояниями), которые имелись до причинения вреда здоровью.

Если внешние причины обусловили необходимость прерывания беременности путем медицинского вмешательства (выскабливание матки, кесарево сечение и прочее), то эти повреждения и наступившие последствия приравниваются к прерыванию беременности и оцениваются как тяжкий вред здоровью.

6. Психическое расстройство, вызванное внешним воздействием на жертву, может быть хроническим и временным. Не относится к данному признаку тяжкого вреда здоровью обострение ранее имевшегося психического заболевания. Установление психического заболевания относится к ведению судебно-психиатрической экспертизы.

7. Заболевание наркоманией либо токсикоманией. Для определения наркомании или токсикомании у потерпевшего проводятся судебно-наркологическая или судебно-токсикологическая экспертиза. Действия винов-

ного должны находиться в причинной связи с появлением у потерпевшего заболевания наркоманией или токсикоманией.

8. Вред, причиненный здоровью человека, выразившийся в неизгладимом обезображивании его лица, определяется судом.

Производство судебно-медицинской экспертизы ограничивается лишь установлением неизгладимости данного повреждения, а также его медицинских последствий в соответствии с Медицинскими критериями.

Под неизгладимыми изменениями следует понимать такие повреждения лица, которые с течением времени не исчезают самостоятельно (без хирургического устранения рубцов, деформаций, нарушений мимики и прочее либо под влиянием нехирургических методов) и для их устранения требуется оперативное вмешательство (например, косметическая операция).

9. Значительная стойкая утрата общей трудоспособности не менее чем на одну треть определяется судебно-медицинской экспертизой в соответствии с таблицами процентов утраты трудоспособности в результате различных травм. Под таковой следует понимать стойкую утрату общей трудоспособности свыше 30 процентов.

10. Профессиональная трудоспособность связана с возможностью выполнения определенного объема и качества работы по конкретной профессии (специальности), по которой осуществляется основная трудовая деятельность.

Степень утраты профессиональной трудоспособности определяется в соответствии с Правилами установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 789.

Субъективная сторона данного посягательства характеризуется прямым или косвенным умыслом.

Субъектом преступления выступает физическое вменяемое лицо, достигшее 14 лет.

Квалифицирующие признаки умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, перечисленные в ч. 2 и 3 ст. 111 УК РФ, в основном совпадают с аналогичными признаками ч. 2 ст. 105 УК РФ.

Часть 4 ст. 111 УК РФ предусматривает ответственность за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего, и характеризуется двойной формой вины: умыслом по отношению к последствиям в виде тяжкого вреда здоровью и неосторожностью по отношению к смерти.

Побои (ст. 116 УК РФ).

Основным непосредственным объектом преступления выступает телесная неприкосновенность.

Объективная сторона включает деяние в виде нанесения побоев или совершения иных насильственных действий, причинивших физическую боль.

Побои – это действия, характеризующиеся многократным нанесением ударов. В результате нанесения побоев на теле потерпевшего могут остаться

ссадины, кровоподтеки, небольшие раны, не влекущие за собой временной утраты трудоспособности, но может и не остаться никаких объективно выявляемых повреждений. В последнем случае установление факта побоев осуществляется органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры или суда на основании немедицинских данных.

К иным насильственным действиям можно отнести причинение боли щипанием, сечением, причинение множественных, в том числе небольших, повреждений тупыми или острыми предметами, воздействием термических факторов, защемлением частей тела, выкручивание рук и другие аналогичные действия. Эти действия должны причинять потерпевшему физическую боль, но не психические страдания.

Если в результате побоев или иных насильственных действий здоровью потерпевшего будет причинен вред, то содеянное, в зависимости от степени его тяжести, квалифицируется по ст. 111, 112 или 115 УК РФ.

Рассматриваемое преступление следует считать оконченным в момент совершения любого из действий, описанных в диспозиции статьи.

Субъективная сторона преступления характеризуется виной в виде прямого умысла. В соответствии с действующей редакцией ст. 116 УК РФ, обязательное значение приобретают два альтернативных варианта мотивов:

- хулиганские побуждения;
- политическая, идеологическая, расовая, национальная или религиозная ненависть или вражда либо мотив ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Субъектом рассмотренного посягательства может быть физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

Следует отметить, что нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, не содержащих признаков состава преступления, предусмотренного ст. 116 УК РФ, лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние, влечет уголовную ответственность по ст. 116.1 УК РФ.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. В связи с этим, решая вопрос о наличии признаков состава преступления, предусмотренного ст. 116.1 УК РФ, правоприменителю следует выяснить, исполнено ли постановление о назначении лицу административного наказания по ст. 6.1.1 КоАП РФ и дату окончания исполнения указанного постановления, не прекращалось ли его исполнение, не истек ли годичный срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, не пересматривались ли постановление о назначении лицу административного наказания и последующие постановления, связанные с его исполнением, в порядке, предусмотренном гл. 30 КоАП РФ.

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ).

Основным непосредственным объектом преступления выступает жизнь или здоровье человека.

Объективная сторона включает деяние в виде угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. Угроза предполагает психическое воздействие на лицо и может быть выражена в любой форме: устно, письменно, жестами, демонстрацией оружия и т. д. Содержание угрозы составляет высказывание намерения лишить жизни или причинить тяжкий вред здоровью. Ответственность за угрозу наступает, если имелись основания опасаться осуществления этой угрозы. При оценке реальности осуществления угрозы необходимо учитывать все обстоятельства конкретного дела: обстановку преступления, взаимоотношения виновного и потерпевшего и др.

Преступление считается оконченным с момента высказывания угрозы или выражения угрозы в иной форме.

С субъективной стороны данное преступление характеризуется прямым умыслом. При этом не имеет значения, намеревался ли в действительности виновный осуществить свою угрозу.

Субъектом может быть физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

Часть 2 ст. 119 УК РФ предусматривает ответственность за то же деяние, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Преступления против собственности

Кража (ст. 158 УК РФ).

Основным непосредственным объектом кражи являются отношения собственности. Предметом выступает лишь движимое имущество.

Объективная сторона выражается в тайном хищении чужого имущества. Изъятие признается тайным в случаях, когда:

- виновный действует в отсутствие собственника, иного владельца либо третьих лиц;
- виновный действует в присутствии собственника, владельца либо третьих лиц, но незаметно для них;
- собственник, владелец либо третьи лица наблюдают факт завладения имуществом, но не обнаруживают (в силу каких-либо причин) своего присутствия и не пытаются оказать противодействия виновному, ошибочно полагаящему, что он действует тайно;
- виновный действует в присутствии лиц, не осознающих противоправность его действий.

В основе признания хищения тайным лежит так называемый субъективный критерий: виновный должен быть уверен, что действует тайно.

Кража признается оконченной с момента, когда виновный приобретает реальную возможность распорядиться изъятым чужим имуществом по своему усмотрению¹².

Субъективная сторона кражи характеризуется виной в виде прямого умысла. Обязательным признаком преступления выступает корыстная цель.

Субъект – общий: физическое вменяемое лицо, достигшее 14-летнего возраста.

Часть 2 ст. 158 УК РФ предусматривает следующие квалифицирующие признаки кражи:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) с незаконным проникновением в помещение либо иное хранилище;
- в) с причинением значительного ущерба гражданину;
- г) из одежды, сумки или другой ручной клади, находившихся при потерпевшем.

Часть 3 рассматриваемой статьи предусматривает ответственность за кражу, совершенную:

- а) с незаконным проникновением в жилище;
- б) из нефтепровода, нефтепродуктопровода, газопровода;
- в) в крупном размере.

Часть 4 ст. 158 УК РФ включает ответственность за кражу, совершенную:

- а) организованной группой;
- б) в особо крупном размере.

Статья 158.1 УК РФ предусматривает ответственность за мелкое хищение чужого имущества, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию за мелкое хищение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ.

Мошенничество (ст. 159 УК РФ).

Основным непосредственным объектом рассматриваемого преступления являются отношения собственности. Предметом мошенничества в отличие от других форм хищения выступает чужое движимое или недвижимое имущество.

Объективная сторона мошенничества выражается в хищении путем обмана или злоупотребления доверием.

В соответствии с п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2007 г. № 51 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате», обман как способ совершения хищения или приобретения права на чужое имущество, ответственность за которое предусмотрена ст. 159 УК РФ, может состоять в сознательном сообщении заведомо ложных, не соответствующих действительности сведений либо в умолчании об истинных фактах, либо в умышленных действиях (например, в предоставлении фальсифицированного товара или иного предмета сделки, использовании различных обманных приемов при расчетах за товары или услуги или при игре в азартные

¹² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» // URL: <http://www.consultant.ru>.

игры, в имитации кассовых расчетов и т. д.), направленных на введение владельца имущества или иного лица в заблуждение.

Злоупотребление доверием заключается в использовании с корыстной целью доверительных отношений с владельцем имущества или иным лицом, уполномоченным принимать решения о передаче этого имущества третьим лицам. Доверие может быть обусловлено различными обстоятельствами, например служебным положением лица либо личными или родственными отношениями лица с потерпевшим.

Злоупотребление доверием также имеет место в случаях принятия на себя лицом обязательств при заведомом отсутствии у него намерения их выполнить с целью безвозмездного обращения в свою пользу или в пользу третьих лиц чужого имущества или приобретения права на него (например, получение физическим лицом кредита, аванса за выполнение работ, услуг, предоплаты за поставку товара, если оно не намеревалось возвращать долг или иным образом исполнять свои обязательства).

Мошенничество признается оконченным с момента, когда указанное имущество поступило в незаконное владение виновного или других лиц, и они получили реальную возможность (в зависимости от потребительских свойств этого имущества) пользоваться или распорядиться им по своему усмотрению.

Если мошенничество совершено в форме приобретения права на чужое имущество, преступление считается оконченным с момента возникновения у виновного юридически закрепленной возможности вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом.

Субъект – общий: физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Часть 2 ст. 159 УК РФ предусматривает ответственность за мошенничество, совершенное группой лиц по предварительному сговору, а равно с причинением значительного ущерба гражданину.

Часть 3 содержит следующие квалифицирующие признаки: совершение преступления с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере.

Часть 4 рассматриваемой статьи предусматривает ответственность за мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере или повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение.

УК РФ содержит специальные составы мошенничества:

– мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности (ч. 5–7 ст. 159 УК РФ);

– мошенничество в сфере кредитования (ст. 159.1);

– мошенничество при получении выплат (ст. 159.2);

– мошенничество с использованием платежных карт (ст. 159.3);

– мошенничество в сфере страхования (ст. 159.5);

– мошенничество в сфере компьютерной информации (ст. 159.6).

Грабеж (ст. 161 УК РФ).

Основным непосредственным объектом указанного преступления являются отношения собственности. Предметом грабежа может быть только движимое имущество.

Объективная сторона преступления выражается в открытом хищении чужого имущества.

В соответствии с п. 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» открытым хищением чужого имущества является такое хищение, которое совершается в присутствии собственника или иного владельца имущества либо на виду у посторонних, когда лицо, совершающее это преступление, сознает, что присутствующие при этом лица понимают противоправный характер его действий независимо от того, принимали ли они меры к пресечению этих действий или нет.

Грабеж считается оконченным, если имущество изъято и виновный имеет реальную возможность им пользоваться или распоряжаться по своему усмотрению (например, обратить похищенное имущество в свою пользу или в пользу других лиц, распорядиться им с корыстной целью иным образом).

Субъективная сторона грабежа характеризуется прямым умыслом и корыстной целью.

Субъект – общий: физическое вменяемое лицо, достигшее 14-летнего возраста.

Специфичным для грабежа квалифицирующим признаком является применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения такого насилия (п. «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ). При применении или угрозе применения насилия объектом преступления становятся не только отношения собственности, но личность потерпевшего.

Под насилием, не опасным для жизни или здоровья, следует понимать побои или совершение иных насильственных действий, связанных с причинением потерпевшему физической боли либо с ограничением его свободы (связывание рук, применение наручников, оставление в закрытом помещении и др.).

Другими квалифицирующими признаками грабежа являются: совершение этого преступления группой лиц по предварительному сговору, с незаконным проникновением в жилище, помещение либо иное хранилище, в крупном размере (ч. 2 ст. 161 УК РФ); организованной группой, в особо крупном размере (ч. 3 ст. 162 УК РФ).

Разбой (ст. 162 УК РФ).

Основным непосредственным объектом указанного преступного посягательства являются отношения собственности. В качестве дополнительного объекта выступает жизнь и здоровье потерпевшего. Предметом является движимое имущество.

Объективная сторона разбоя заключается в нападении в целях хищения чужого имущества, совершенном с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Нападение при разбое – внезапное насильственное воздействие на потерпевшего, создающее угрозу его жизни и здоровью.

В соответствии с п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» под насилием, опасным для жизни или здоровья, следует понимать такое насилие, которое повлекло причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

По ч. 1 ст. 162 УК РФ следует квалифицировать нападение с целью завладения имуществом, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, которое хотя и не причинило вред здоровью потерпевшего, однако в момент применения создавало реальную опасность для его жизни или здоровья.

Применение насилия при разбойном нападении, в результате которого потерпевшему умышленно причинен легкий или средней тяжести вред здоровью, охватывается составом разбоя и дополнительной квалификации по ст. 115 или 112 УК РФ не требует. В этих случаях содеянное квалифицируется по ч. 1 ст. 162 УК РФ, если отсутствуютотягчающие обстоятельства, предусмотренные ч. 2 или 3 этой статьи.

Психическое насилие при разбое выражается в угрозе немедленно применить физическое насилие, опасное для жизни или здоровья. Угроза может быть выражена в словах, жестах, демонстрации оружия.

Угроза при разбое должна быть реальной и наличной, т. е. не оставляющей у потерпевшего сомнений в том, что, в случае неисполнения требований виновного она будет немедленно реализована.

По конструкции объективной стороны состав усеченный. Разбой считается оконченным с момента нападения в целях хищения чужого имущества, совершенного с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Содержание умысла при разбое включает сознание того, что виновным совершается нападение, соединенное с насилием, опасным для жизни и здоровья, причем именно для завладения чужим имуществом, и желание это деяние совершить.

Целью разбоя является завладение чужим имуществом и обращение его в свою пользу или в пользу других лиц.

Субъектом разбоя является вменяемое лицо, достигшее на момент совершения преступления 14-летнего возраста.

Квалифицирующими признаками разбоя являются: совершение преступления группой лиц по предварительному сговору, а равно с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия (ч. 2 ст. 162 УК РФ); с незаконным проникновением в жилище, помещение либо иное хранилище или в крупном размере (ч. 3 ст. 162 УК РФ); организованной группой, в особо крупном размере, с причинением тяжкого вреда здоровью потерпевшего (ч. 4 ст. 162 УК РФ).

Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ).

Основным непосредственным объектом преступления являются отношения собственности. Общественная опасность этого деяния заключается в лишении собственника или владельца возможности владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом по своему усмотрению. В некоторых случаях совершения преступления, предусмотренного данной статьей, нарушается телесная неприкосновенность и свобода потерпевшего, под угрозу ставится жизнь и здоровье потерпевшего.

Предметом данного преступления является автомобиль или иное транспортное средство.

В соответствии с п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 декабря 2008 г. № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» под иными транспортными средствами следует понимать механические транспортные средства (троллейбусы, трактора, мотоциклы, другие самоходные машины с двигателем внутреннего сгорания или электрическим двигателем, катера, моторные лодки). Не являются предметом данного преступления велосипеды, гребные лодки, гужевой транспорт и т. п.

Не являются предметом комментируемого преступления суда воздушного и водного транспорта, а также железнодорожный подвижной состав. Их угон или захват в целях угона квалифицируется по ст. 211 УК РФ.

Объективная сторона преступления выражается в неправомерном завладении автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угоне).

Под неправомерным завладением транспортным средством без цели хищения понимается завладение чужим автомобилем или другим транспортным средством (угон) и поездку на нем без намерения присвоить его целиком или по частям (п. 20 указанного постановления).

Неправомерное завладение транспортным средством без цели хищения является оконченным преступлением с момента отъезда либо перемещения транспортного средства с места, на котором оно находилось.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Угон может быть осуществлен по разным мотивам (демонстрация своих навыков вождения, намерение использовать угнанную машину для поездки по каким-либо своим делам и т. п.), однако важно, чтобы при этом не преследовалась цель хищения.

Субъектом преступления может быть лицо, не имеющее ни реальных, ни предполагаемых прав на автомобиль или иное транспортное средство, достигшее на момент совершения преступления 14-летнего возраста.

Часть 2 ст. 166 УК РФ предусматривает ответственность за угон, совершенный группой лиц по предварительному сговору, с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия. Часть 3 ст. 166 УК РФ предусматривает ответственность за угон, совершенный организованной группой либо причинивший особо крупный ущерб. За деяния,

предусмотренные ч. 1–3 ст. 166 УК РФ, совершенные с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, ответственность наступает по ч. 4 указанной нормы.

Преступления против общественного порядка и общественной безопасности

Массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ).

Основным непосредственным объектом является общественный порядок.

Объективная сторона ч. 1 ст. 212 УК РФ включает следующие альтернативные действия:

а) организация массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением оружия, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти;

б) подготовка лица для организации таких массовых беспорядков или участия в них.

Организация массовых беспорядков – это деятельность, выражающаяся в планировании и подготовке массовых беспорядков или руководстве действиями толпы при их совершении. Такими действиями могут являться подбор инициаторов действий толпы при массовых беспорядках, разработка плана массовых беспорядков и т. п.

Подготовка лица для организации массовых беспорядков или участия в них предполагает организацию обучения: передачу знаний, умений и навыков, например, обращения с оружием, по физической или психической подготовке и пр.

Преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 212 УК РФ, признается оконченным с момента совершения соответствующих организаторских действий, хотя бы массовые беспорядки и не начались, или с момента начала обучения.

Объективная сторона ч. 1.1 ст. 212 УК РФ включает склонение, вербовку или иное вовлечение лица в совершение действий, предусмотренных ч. 1, под которыми следует понимать умышленные действия, направленные на вовлечение лица (группы лиц) в организацию массовых беспорядков или подготовку для организации таких массовых беспорядков или участия в них, например, путем уговоров, подкупа, угрозы, убеждения, просьб, предложений (в том числе совершенных посредством размещения материалов на различных носителях и распространения через информационно-телекоммуникационные сети), применения физического воздействия.

Преступление, предусмотренное ч. 1.1 ст. 212 УК РФ, следует считать оконченным с момента совершения указанных действий, независимо от того, приняло ли вовлекаемое лицо участие в организации массовых беспорядков или участие в подготовке для организации или участия в массовых беспорядках или нет.

Объективная сторона ч. 2 ст. 212 УК РФ описывается как участие в массовых беспорядках и заключается в непосредственном совершении действий, образующих массовые беспорядки, сопровождавшихся применением насилия, совершении погромов, поджогов, уничтожении имущества, применении оружия, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих, оказании вооруженного сопротивления представителю власти.

Объективная сторона ч. 3 ст. 212 УК РФ характеризуется призывами к массовым беспорядкам, участием в них или к насилию над гражданами, т. е. однократными или многократными обращениями к участникам массовых беспорядков либо широкому кругу посторонних лиц в любой форме (устно, письменно, с помощью средств связи), нацеленными на их побуждение к активным действиям.

Преступление признается оконченным с момента осуществления призывов независимо от того, удалось ли побудить адресатов призывов к соответствующим действиям.

Действия, состоящие в прохождении лицом обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях организации массовых беспорядков либо участия в них, в том числе приобретение знаний, практических умений и навыков в ходе занятий по физической и психологической подготовке, при изучении способов организации массовых беспорядков, правил обращения с оружием, взрывными устройствами, взрывчатыми, отравляющими, а также иными веществами и предметами, представляющими опасность для окружающих, образуют **объективную сторону ч. 4 ст. 212 УК РФ**. Это преступление окончено с момента начала лицом обучения.

Субъективная сторона всех составов преступлений характеризуется виной в виде прямого умысла.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет, а по ч. 2 – достигшее 14 лет.

В соответствии с примечанием к ст. 212 УК РФ лицо, совершившее преступление, предусмотренное ч. 2 указанной статьи, освобождается от уголовной ответственности, если оно сообщило органам власти о прохождении обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях организации массовых беспорядков либо участия в них, способствовало раскрытию совершенного преступления или выявлению других лиц, прошедших такое обучение, осуществлявших, организовавших или финансировавших такое обучение, а также мест его проведения и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Хулиганство (ст. 213 УК РФ).

Основным непосредственным объектом хулиганства также является общественный порядок. Поскольку обязательным признаком объективной стороны хулиганства, предусмотренного ст. 213 УК РФ, является применение оружия, то в качестве дополнительного объекта можно выделить общественную безопасность.

Объективная сторона преступного посягательства выражается в действиях, образующих грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу.

Нарушение общественного порядка следует считать грубым, если оно сопряжено с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, совершено по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы либо совершено на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте, а также на любом ином транспорте общего пользования.

В соответствии с п. 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2007 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений» явное неуважение лица к обществу выражается в умышленном нарушении общепризнанных норм и правил поведения, продиктованном желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним.

Согласно п. 2 указанного постановления, под применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, следует понимать умышленные действия, направленные на использование лицом указанных предметов как для физического, так и для психического воздействия на потерпевшего, а также иные действия, свидетельствующие о намерении применить насилие посредством этого оружия или предметов, используемых в качестве оружия.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» под оружием понимаются устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов.

Под предметами, используемыми в качестве оружия при совершении хулиганства, понимаются любые материальные объекты, которыми, исходя из их свойств, можно причинить вред здоровью человека.

Преступление является оконченным с момента совершения хулиганских действий.

С субъективной стороны хулиганство совершается с прямым умыслом. Обязательным признаком субъективной стороны является хулиганский мотив, т. е. данное преступление совершается на почве явного неуважения к обществу и общепринятым нормам морали, когда поведение виновного является открытым вызовом общественному порядку и обусловлено желанием противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное к ним отношение.

Субъект преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 213 УК РФ, – физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

Часть 2 анализируемой нормы предусматривает ответственность за то же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка.

Квалифицирующим признаком ч. 3 является совершение хулиганских действий с применением взрывчатых веществ или взрывных устройств.

За преступления, предусмотренные ч. 2 и 3 ст. 213 УК РФ, ответственность наступает с 14 лет.

Вандализм (ст. 214 УК РФ).

Основным непосредственным объектом вандализма является общественный порядок в той его части, которая складывается в сфере соблюдения норм общественной нравственности и правил поведения в общественных местах.

Предметом преступления являются здания, сооружения, имущество на общественном транспорте или в иных общественных местах (сиденья вагонов, двери, окна, стены, оборудование кинотеатра, парка и т. п.).

Объективная сторона данного преступления выражается в осквернении зданий или иных сооружений, порче имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах.

Под осквернением зданий или иных сооружений понимается нанесение непристойных (оскорбительных и циничных) надписей (рисунков, символов), ухудшающих эстетические качества и нарушающих общий вид строений.

Под зданиями понимаются наиболее значительные капитальные архитектурно-строительные объекты, назначением которых является создание условий для основных целей человеческой жизнедеятельности: труда, жилья, социально-культурного обслуживания населения, хранения материальных ценностей (жилые дома, школы, больницы, магазины, дворцы культуры).

Действия по осквернению уголовно наказуемы в том случае, если здание находится в месте, доступном всеобщему обозрению. Предметом осквернения может быть и частный дом, если он расположен в общественном месте, поскольку в этом случае окружающие смогут увидеть оскверняющие надписи.

Иные сооружения не обладают признаками зданий. К ним относятся: небольшие служебные постройки, капитальные заборы, мосты, эстакады, путепроводы, стационарные рекламные стенды и т. п. Иными сооружениями следует считать также предметы особого почитания и уважения: обелиски, стелы, памятные доски, мемориальные комплексы (данные объекты служат для увековечения памяти какого-либо события, людей), скульптурные сооружения (если они не являются памятниками истории и культуры).

Порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах – приведение в полную или частичную негодность оборудования транспортных средств (сидений, окон), а также имущества в иных общественных местах (повреждение и выведение из строя лифтов в жилых домах и учреждениях, таксофонов, аттракционов, скамеек в парках).

Вандализм окончен с момента совершения хотя бы одного из указанных в диспозиции действия.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла, т. е. виновный должен осознавать, что оскверняет здания или иные сооружения, либо портит имущество в общественном транспорте или в иных общественных местах, и желать совершить эти действия.

Субъектом данного преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Часть 2 ст. 214 УК РФ предусматривает ответственность за совершение вандализма группой лиц, а равно по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов (ст. 222 УК РФ).

Основным непосредственным объектом данного преступления является общественная безопасность в сфере оборота предметов, указанных в диспозиции ч. 1 ст. 222 УК РФ.

Предметом преступления является огнестрельное оружие, его основные части и боеприпасы (за исключением гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, его основных частей и патронов к нему, огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему), взрывчатые вещества или взрывные устройства.

В соответствии с п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» под огнестрельным оружием следует понимать все виды боевого, служебного и гражданского оружия, в том числе изготовленные самодельным способом, конструктивно предназначенные для поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда. К ним относятся винтовки, карабины, пистолеты и револьверы, охотничьи и спортивные ружья, автоматы и пулеметы, минометы, гранатометы, артиллерийские орудия и авиационные пушки, а также иные виды огнестрельного оружия независимо от калибра.

Под основными частями огнестрельного оружия следует понимать ствол, затвор, барабан, рамку, ствольную коробку.

Под боеприпасами понимаются предметы вооружения и метаемое снаряжение как отечественного, так и иностранного производства, предназначенные для поражения цели и содержащие разрывной, метательный или вышибной заряды либо их сочетание.

К категории боеприпасов относятся артиллерийские снаряды и мины, военно-инженерные подрывные заряды и мины, ручные и реактивные противотанковые гранаты, боевые ракеты, авиабомбы и т. п., независимо от наличия или отсутствия у них средств для инициирования взрыва, предназначенные для поражения целей, а также все виды патронов к огнестрельному оружию, независимо от калибра, изготовленные промышленным или самодельным способом.

Объективная сторона заключается в незаконном приобретении, передаче, сбыте, хранении, перевозке или ношении оружия, его основных частей, боеприпасов.

Незаконность оборота означает обращение с соответствующими предметами в нарушение правил, установленных нормативными актами: Федеральным

законом «Об оружии», постановлениями Правительства РФ и ведомственными нормативными правовыми актами.

Под незаконным приобретением вышеперечисленных предметов понимается их покупка, получение в дар или в уплату долга, в обмен на товары и вещи, присвоение найденного и т. п., а также незаконное временное завладение оружием в преступных либо иных целях, когда в действиях виновного не установлено признаков его хищения.

Незаконная передача оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств – их незаконное предоставление лицами, у которых они находятся, посторонним лицам для временного использования или хранения.

Незаконный сбыт указанных предметов – безвозвратное (в отличие от незаконной передачи) отчуждение в собственность иных лиц в результате совершения какой-либо противоправной сделки (возмездной или безвозмездной), т. е. продажа, дарение, обмен и т. п.

Под незаконным хранением следует понимать сокрытие предметов в помещениях, тайниках, а также в иных местах, обеспечивающих их сохранность.

Под незаконной перевозкой этих же предметов понимается их перемещение на любом виде транспорта, но не непосредственно при обвиняемом.

Незаконное ношение огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств – нахождение их в одежде или непосредственно на теле обвиняемого, а равно переноска в сумке, портфеле и т. п. предметах.

По конструкции состав формальный, преступление окончено с момента совершения одного из перечисленных в диспозиции действий.

С *субъективной стороны* рассматриваемое преступление характеризуется прямым умыслом.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Квалифицирующими признаками данного состава являются совершение деяний, предусмотренных ч. 1, группой лиц по предварительному сговору (ч. 2 ст. 222 УК РФ) и организованной группой (ч. 3 ст. 222 УК РФ).

По ч. 4 уголовная ответственность наступает за незаконный сбыт гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, огнестрельного оружия ограниченного поражения, газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия.

Согласно примечанию к ст. 222 УК РФ, лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности по данной статье. Не может признаваться добровольной сдачей предметов, указанных в настоящей статье, а также в ст. 222.1 УК РФ, их изъятие при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию.

Ответственность за **незаконные приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств** предусмотрена ст. 222.1 УК РФ.

Под взрывчатыми веществами следует понимать химические соединения или механические смеси веществ, способные к быстрому самораспространяющемуся химическому превращению, взрыву без доступа кислорода воздуха. К ним относятся тротил, аммониты, пластиты, эластиты, порох, твердое ракетное топливо и т. п.

Взрывные устройства – промышленные или самодельные изделия, функционально объединяющие взрывчатое вещество и приспособление для инициирования взрыва (запал, взрыватель, детонатор и т. п.).

Имитационно-пиротехнические и осветительные средства не относятся к взрывчатым веществам и взрывным устройствам¹³.

Уголовная ответственность за незаконные приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств наступает с 14 лет.

Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228 УК РФ).

Основным непосредственным объектом преступления является здоровье населения.

Предмет преступления – наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», наркотические средства – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.

Психотропные вещества – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.

В соответствии со ст. 1 указанного Федерального закона аналоги наркотических средств и психотропных веществ – запрещенные для оборота в РФ вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, химическая структура и свойства которых сходны

¹³ См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» // URL: <http://www.consultant.ru>.

с химической структурой и свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (наркосодержащие растения), – растения, из которых могут быть получены наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры и которые включены в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в РФ.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228 УК РФ, выражается: а) в незаконном приобретении, хранении, перевозке, изготовлении, переработке наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в значительном размере; б) в незаконном приобретении, хранении, перевозке растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей в значительном размере.

Незаконный характер указанных действий определяется их прямой запрещенностью в законе и (или) в иных нормативных актах.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами», под незаконным приобретением без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей надлежит считать их получение любым способом, в том числе покупку, получение в дар, а также в качестве средства взаиморасчета за проделанную работу, оказанную услугу или в уплату долга, в обмен на другие товары и вещи, присвоение найденного, сбор дикорастущих растений или их частей, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ (в том числе на землях сельскохозяйственных и иных предприятий, а также на земельных участках граждан, если эти растения не высевались и не выращивались), сбор остатков находящихся на неохранных полях посевов указанных растений после завершения их уборки.

Под незаконным хранением следует понимать действия лица, связанные с незаконным владением этими средствами или веществами, в том числе для личного потребления (содержание при себе, в помещении, тайнике и других местах). При этом не имеет значения, в течение какого времени лицо незаконно хранило наркотическое средство, психотропное вещество или их аналоги.

Незаконная перевозка – умышленные действия лица, которое перемещает без цели сбыта указанные средства или вещества из одного места в другое, в том числе в пределах одного и того же населенного пункта, совершенные с использованием любого вида транспортного средства или какого-либо объекта, применяемого в виде перевозочного средства, а также в нарушение общего порядка перевозки указанных средств и веществ, установленного ст. 21 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Под незаконным изготовлением наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта понимаются совершенные в наруше-

ние законодательства Российской Федерации умышленные действия, в результате которых из наркотикосодержащих растений, лекарственных, химических и иных веществ получено одно или несколько готовых к использованию и потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Незаконная переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия по рафинированию (очистке от посторонних примесей) твердой или жидкой смеси, содержащей одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, либо повышению в такой смеси (препарате) концентрации наркотического средства или психотропного вещества, а также смешиванию с другими фармакологическими активными веществами с целью повышения их активности или усиления действия на организм.

Преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228 УК РФ, следует считать оконченным с момента совершения хотя бы одного из указанных в диспозиции действий в значительном размере.

В соответствии с п. 2 примечания к ст. 228 УК РФ, значительный (крупный, особо крупный – применительно к ч. 2 и 3 ст. 228 УК РФ) размер наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также значительный (крупный, особо крупный) размер для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей утверждается постановлением Правительства РФ.

В соответствии с п. 3 примечания к ст. 228 УК РФ значительный (крупный, особо крупный) размер аналогов наркотических средств и психотропных веществ соответствует значительному (крупному, особо крупному) размеру наркотических средств и психотропных веществ, аналогами которых они являются.

Субъективная сторона комментируемого преступления характеризуется прямым умыслом. Ответственность по ч. 1 ст. 228 УК РФ наступает в тех случаях, когда указанные в ней действия совершены лицом без цели сбыта.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Часть 2 анализируемой статьи предусматривает ответственность за те же действия, совершенные в крупном размере, а ч. 3 – в особо крупном размере.

Пункт 1 примечания к ст. 228 УК РФ предусматривает условия освобождения от уголовной ответственности по данной статье. Лицо, совершившее предусмотренное настоящей статьей преступление, добровольно сдавшее перечисленные в ч. 1 ст. 228 УК РФ предметы, и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с их незаконным оборотом, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление.

Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228.1 УК РФ).

Основным непосредственным объектом рассматриваемого состава преступления является здоровье населения.

Предмет преступления аналогичен предмету, рассмотренному при характеристике ст. 228 УК РФ.

Объективная сторона включает следующие действия:

а) незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

б) незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Уголовная ответственность по ч. 1 анализируемой статьи наступает за совершение указанных действий независимо от размера наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, а также независимо от того, были ли совершены указанные действия с целью сбыта или без таковой.

Под незаконным производством наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов следует понимать совершенные в нарушение законодательства РФ умышленные действия, направленные на их серийное получение из растений, химических и иных веществ.

Под незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей понимаются любые способы их возмездной либо безвозмездной передачи другим лицам (продажа, дарение, обмен, уплата долга, дача взаймы и т. д.), а также иные способы реализации, например, путем введения инъекций.

Незаконная пересылка – действия лица, направленные на перемещение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей адресату (например, в почтовых отправлениях, посылках, багаже с использованием средств почтовой связи, воздушного или другого вида транспорта, а также с нарочным при отсутствии осведомленности последнего о реально перемещаемом объекте или его сговора с отправителем), когда эти действия по перемещению осуществляются без непосредственного участия отправителя¹⁴.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом.

Субъектом преступления может быть физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Часть 2 ст. 228.1 УК РФ предусматривает ответственность за сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершенный:

а) в следственном изоляторе, исправительном учреждении, административном здании, сооружении административного назначения, образовательной организации, на объектах спорта, железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта или метрополитена, в общественном транспорте либо помещениях, используемых для развлечения или досуга;

¹⁴ Постановление Пленума ВС РФ от 15 июля 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // URL: <http://www.consultant.ru>.

б) с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»).

Часть 3 ст. 228.1 УК РФ устанавливает ответственность за действия, предусмотренные ч. 1 и 2, совершенные:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) в значительном размере.

Часть 4 ст. 228.1 УК РФ устанавливает ответственность за деяния, предусмотренные ч. 1, 2 или 3, совершенные:

- а) организованной группой;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;
- в) лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении несовершеннолетнего;
- г) в крупном размере.

Часть 5 ст. 228.1 УК РФ предусматривает ответственность за деяния ч. 1–4 указанной статьи, совершенные в особо крупном размере.

Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства

Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ).

Основным непосредственным объектом преступления являются общественные отношения в сфере обеспечения основ конституционного строя, целостности и безопасности РФ.

Объективная сторона характеризуется действиями, направленными на:

- а) возбуждение ненависти или вражды;
- б) унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе.

Под действиями, направленными на возбуждение ненависти либо вражды, следует понимать, в частности, высказывания, обосновывающие и (или) утверждающие необходимость геноцида, массовых репрессий, депортаций, совершения иных противоправных действий, в том числе применения насилия, в отношении представителей какой-либо нации, расы, приверженцев той или иной религии. Критика политических организаций, идеологических и религиозных объединений, политических, идеологических или религиозных убеждений, национальных или религиозных обычаев сама по себе не должна рассматриваться как действие, направленное на возбуждение ненависти или вражды¹⁵.

Обязательным условием уголовной ответственности по рассматриваемой статье является совершение деяний публично или с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет» (например, выступления на собраниях, митингах, распространение листовок, плакатов, размещение соответствующей информа-

¹⁵ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // URL: <http://www.consultant.ru>.

ции в журналах, брошюрах, книгах, на сайтах, форумах или в блогах, массовая рассылка электронных сообщений и иные подобные действия, в том числе рассчитанные на последующее ознакомление с информацией других лиц).

Вопрос о публичности необходимо решать, исходя из места, способа, обстановки и других обстоятельств совершения деяния (обращения к группе людей в общественных местах, на собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, распространение листовок, вывешивание плакатов, транспарантов, осуществление пикетирования, размещение соответствующей информации и обращений в журналах, брошюрах, книгах, в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (системы телетекста, видеотекста), включая сеть «Интернет», например на сайтах, в блогах или на форумах, распространение обращений путем веерной рассылки электронных сообщений и иные подобные действия, в т. ч. рассчитанные на последующее ознакомление с информацией других лиц.

Преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 282 УК РФ, считается оконченным с момента совершения хотя бы одного действия, направленного на возбуждение ненависти либо вражды, а равно на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам их принадлежности к определенным полу, расе, национальности, языку или в зависимости от происхождения, отношения к религии, принадлежности к какой-либо социальной группе.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Цель преступления – возбудить ненависть либо вражду, а также унижить достоинство человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, принадлежности к какой-либо социальной группе.

Субъектом может быть физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

Квалифицированный состав ч. 2 ст. 282 УК РФ предусматривает совершение деяний:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;
- в) организованной группой.

***Преступления против государственной власти,
интересов государственной службы и службы
в органах местного самоуправления***

Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ).

Основным непосредственным объектом преступления являются общественные отношения, обеспечивающие установленный нормативными правовыми актами порядок осуществления государственной службы и службы в органах местного самоуправления, дополнительным – права и законные интересы граждан, организаций, законные интересы общества и государства.

Объективная сторона включает следующие обязательные признаки:

а) деяние, выражающееся в использовании должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы.

Под использованием должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы судам следует понимать совершение таких деяний, которые хотя и были непосредственно связаны с осуществлением должностным лицом своих прав и обязанностей, однако не вызывались служебной необходимостью и объективно противоречили как общим задачам и требованиям, предъявляемым к государственному аппарату и аппарату органов местного самоуправления, так и тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями. В частности, как злоупотребление должностными полномочиями должны квалифицироваться действия должностного лица, которое из корыстной или иной личной заинтересованности совершает входящие в круг его должностных полномочий действия при отсутствии обязательных условий или оснований для их совершения (например, выдача водительского удостоверения лицам, не сдавшим обязательный экзамен; прием на работу лиц, которые фактически трудовые обязанности не исполняют; освобождение командирами (начальниками) подчиненных от исполнения возложенных на них должностных обязанностей с направлением для работы в коммерческие организации либо обустройства личного домовладения должностного лица);

б) последствия, заключающиеся в существенном нарушении прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства.

В соответствии с п. 18 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» под существенным нарушением прав граждан или организаций в результате злоупотребления должностными полномочиями следует понимать нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией РФ (например, права на уважение чести и достоинства личности, личной и семейной жизни граждан, права на неприкосновенность жилища и тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также права на судебную защиту и доступ к правосудию, в том числе права на эффективное средство правовой защиты в государственном органе и компенсацию ущерба, причиненного преступлением, и др.).

Под нарушением законных интересов граждан или организаций в результате злоупотребления должностными полномочиями или превышения должностных полномочий следует понимать, в частности, создание препятствий в удовлетворении гражданами или организациями своих потребностей, не противоречащих нормам права и общественной нравственности (например, создание должностным лицом препятствий, ограничивающих возможность выбрать в предусмотренных законом случаях по своему усмотрению организацию для сотрудничества);

в) причинная связь между деянием и последствиями.

Субъективная сторона характеризуется как прямым, так и косвенным умыслом. Обязательным признаком субъективной стороны является мотив: корыстная либо иная личная заинтересованность.

Корыстная заинтересованность – стремление должностного лица путем совершения неправомерных действий получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц (например, незаконное получение льгот, кредита, освобождение от каких-либо имущественных затрат, возврата имущества, погашения долга, оплаты услуг, уплаты налогов и т. п.).

Иная личная заинтересованность – стремление должностного лица извлечь выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т. п.

Субъектом рассматриваемого преступного посягательства может быть только должностное лицо.

Часть 2 предусматривает ответственность за то же деяние, совершенное лицом, занимающим государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления.

Часть 3 содержит ответственность за те же деяния, повлекшие тяжкие последствия.

Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ).

Основной непосредственный объект – общественные отношения, обеспечивающие установленный нормативными правовыми актами порядок осуществления государственной службы и службы в органах местного самоуправления, дополнительный – права и законные интересы граждан, организаций, законные интересы общества и государства.

Объективная сторона преступления включает:

а) деяние: совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий;

б) последствие: существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства;

в) причинно-следственную связь между совершенным деянием и наступившими последствиями.

Превышение должностных полномочий может выражаться, например, в совершении должностным лицом при исполнении служебных обязанностей действий, которые:

– относятся к полномочиям другого должностного лица (вышестоящего или равного по статусу);

– могут быть совершены только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе или подзаконном акте (например, применение оружия в отношении несовершеннолетнего, если его действия не создавали реальной опасности для жизни других лиц);

– совершаются должностным лицом единолично, однако могут быть произведены только коллегиально либо в соответствии с порядком, установленным законом, по согласованию с другим должностным лицом или органом;

– никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать.

Преступление считается оконченным с момента наступления указанных последствий.

С *субъективной стороны* рассматриваемое преступное посягательство характеризуется виной в форме умысла.

Субъект – должностное лицо.

В качестве квалифицирующего признака, содержащегося в ч. 2 ст. 286 УК РФ, предусмотрено превышение должностных полномочий, совершенное лицом, занимающим государственную должность РФ или субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления.

Часть 3 рассматриваемой нормы предусматривает ответственность за деяния, указанные в ч. 1 или 2, если они совершены:

- а) с применением насилия или угрозой его применения;
- б) с применением оружия или специальных средств;
- в) с причинением тяжких последствий.

Неисполнение сотрудником органов внутренних дел приказа (ст. 286.1 УК РФ).

Основным непосредственным объектом преступления являются общественные отношения, обеспечивающие строгое соблюдение установленного в органах внутренних дел порядка подчиненности. Дополнительным объектом выступают права и законные интересы граждан или организаций либо охраняемые законом интересы общества или государства.

С *объективной стороны* преступление, предусмотренное ст. 286.1 УК РФ, выражается в неисполнении сотрудником органа внутренних дел приказа начальника, отданного в установленном порядке и не противоречащего закону, причинившее существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства.

Приказ представляет собой служебное требование начальника, обращенное к подчиненным сотрудникам органов внутренних дел, об обязательном выполнении определенных действий, о соблюдении правил или об установлении порядка, положения.

Начальник – это лицо, которому постоянно или временно подчинены другие сотрудники органа внутренних дел. Подчиненный – сотрудник органа внутренних дел, обязанный выполнять приказы своего руководителя, либо сотрудник органа внутренних дел, имеющий специальное звание, в силу которого он обязан выполнять требования другого сотрудника органа внутренних дел, обладающего соответствующим специальным званием начальника.

Неисполнение приказа – это несовершение действий, предписанных приказом, либо совершение действий, запрещенных приказом, или ненадлежащее исполнение приказа. При этом уголовная ответственность возможна лишь при

условии, когда неисполнение приказа привело к причинению существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства. При решении вопроса о том, является ли причиненный вред существенным, следует учитывать степень отрицательного влияния неисполнения приказа на нормальную работу организации, характер и размер понесенного ею либо другими организациями материального ущерба, число потерпевших граждан, тяжесть причиненного им материального, физического или морального вреда и т. п. Преступление, предусмотренное ст. 286.1 УК РФ, окончено с момента наступления общественно опасных последствий.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины.

Субъект преступления специальный – сотрудник органа внутренних дел, не исполнивший приказ начальника. Согласно ст. 10 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «сотрудником органов внутренних дел признается гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава».

Квалифицирующим признаком данного состава преступления, предусмотренным ч. 2 ст. 286.1 УК РФ, является неисполнение сотрудником органа внутренних дел приказа начальника, совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, а равно повлекшее тяжкие последствия.

Тяжкими последствиями признается, например, причинение тяжкого вреда здоровью, смерти или ущерба в крупных размерах или значительному числу потерпевших и т. п.

Получение взятки (ст. 290 УК РФ).

Основным непосредственным объектом получения взятки являются общественные отношения, обеспечивающие установленный нормативными правовыми актами порядок деятельности должностных лиц, авторитет органов власти.

В соответствии с диспозицией ч. 1 ст. 290 УК РФ предметом взятки являются: деньги, ценные бумаги, иное имущество, услуги имущественного характера, иные имущественные права.

С объективной стороны рассматриваемое преступление выражается в получении лично или через посредника предмета взятки за совершение действий (бездействия) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

В соответствии с п. 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» под входящими в служебные полномочия действиями (бездействием) должностного лица следует понимать такие действия (бездействие), которые оно имеет право и (или) обязано совершить в пределах его служебной компетенции (например, сокращение установленных законом сроков рассмотрения обращения взяточдателя, ускорение принятия должностным лицом соответствующего решения, выбор должностным лицом в пределах своей компетенции или установленного законом усмотрения наиболее благоприятного для взяточдателя или представляемых им лиц решения). В данном случае дача взятки обусловлена, например, желанием взяточдателя ускорить принятие должностным лицом соответствующего решения либо повлиять на выбор (в пределах компетенции или усмотрения должностного лица) наиболее благоприятного решения для себя или представляемых лиц или иными аналогичными мотивами.

Действия должностного лица будут рассматриваться как совершенные с использованием служебных полномочий и в том случае, если они не входили в круг его прав и обязанностей, но в силу занимаемого положения это лицо могло оказать влияние в связи с наличием служебных связей на других должностных лиц.

Под должностным положением, способствующим совершению определенных действий в пользу взяточдателя, следует, в частности, понимать значимость и авторитет занимаемой должности, нахождение в подчинении иных должностных лиц, в отношении которых осуществляется руководство со стороны взяточполучателя. При этом использование личных отношений, если они не связаны с занимаемой должностью, не может рассматриваться как использование должностного положения.

Общее покровительство по службе может проявляться, в частности, в необоснованном назначении подчиненного, в том числе в нарушение установленного порядка, на более высокую должность, во включении его в списки лиц, представляемых к поощрительным выплатам.

К попустительству по службе относится, например, согласие должностного лица контролирующего органа не применять входящие в его полномочия меры ответственности в случае выявления совершенного взяточдателем нарушения.

Преступление считается оконченным с момента получения должностным лицом лично или через посредника хотя бы части взятки.

С *субъективной стороны* получение взятки характеризуется прямым умыслом.

Субъектом получения взятки является должностное лицо, иностранное должностное лицо либо должностное лицо публичной международной организации.

В качестве квалифицирующих признаков предусмотрено получение взятки в значительном размере (ч. 2 ст. 290 УК РФ); за незаконные действия (бездействие) (ч. 3 ст. 290 УК РФ); совершенное лицом, занимающим государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, а равно

главой органа местного самоуправления (ч. 4 ст. 290 УК РФ); группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, с вымогательством взятки либо в крупном размере (ч. 5 ст. 290 УК РФ); в особо крупном размере (ч. 6 ст. 290 УК РФ).

Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ).

Основной непосредственный объект и предмет посредничества во взяточничестве аналогичен объекту и предмету преступления, предусмотренного ст. 290 УК РФ.

С **объективной стороны** рассматриваемое преступление выражается в непосредственной передаче взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо ином способствовании взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

Под иным способствованием взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки понимаются случаи передачи условий соглашения, предоставления помещений для их встречи или устранения препятствий к достижению соглашения, кроме непосредственной передачи предмета взятки.

В соответствии с примечанием 1 к ст. 290 УК РФ значительным размером взятки признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие 25 тыс. руб.

Для признания посредничества оконченным преступлением необходима фактическая передача хотя бы части предмета взятки. Если должностное лицо отказалось принять взятку, действия посредника необходимо квалифицировать как покушение на посредничество во взяточничестве.

Субъективная сторона преступления характеризуется виной в виде прямого умысла.

Субъект преступления общий: физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

В качестве квалифицирующих признаков предусмотрено посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения (ч. 2 ст. 291.1 УК РФ); совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, а равно в крупном размере (ч. 3 ст. 291.1 УК РФ); совершенное в особо крупном размере (ч. 4 ст. 291.1 УК РФ).

Часть 5 ст. 291.1 УК РФ предусматривает отдельный состав преступления – обещание или предложение посредничества во взяточничестве. Смысл обещания или предложения посредничества во взяточничестве заключается в том, что виновное лицо предлагает свои услуги или обязуется выступить в качестве связующего звена между взяткодателем или взяткополучателем по передаче взятки или иным образом способствовать указанным лицам в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки.

В соответствии с п. 26 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях», обещание или предложение посредничества во взяточничестве считается оконченным преступлением с момента совершения лицом действий (бездействия), направленных на доведение до сведения взяткодателя и (или) взяткополучателя информации о своем намерении стать посредником во взяточничестве.

Согласно примечанию к ст. 291.1 УК РФ освобождение от уголовной ответственности за данное преступление возможно, если виновное лицо после совершения преступления активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве.

Преступления против порядка управления

Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК РФ).

Основным непосредственным объектом преступного посягательства являются общественные отношения, обеспечивающие установленную нормативными правовыми актами деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в качестве дополнительного объекта выступает жизнь сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего или их близких.

Под близкими потерпевшего, согласно сложившейся практике, следует понимать близких родственников (родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, а также супруг) и иных лиц, жизнь, здоровье и благополучие которых в силу сложившихся жизненных обстоятельств дороги потерпевшему.

Объективная сторона преступления выражается в действиях, непосредственно направленных на лишение жизни сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего или их близких. Под посягательством на жизнь следует понимать убийство или покушение на убийство указанных лиц. Это, в свою очередь, означает, что рассматриваемое преступление считается оконченным независимо от того, наступила смерть потерпевшего или нет.

Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа или военнослужащего влечет ответственность по ст. 317 УК РФ только при условии, если оно направлено на воспрепятствование их законной деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности или совершено из мести за такую деятельность.

К деятельности такого рода относится, например, несение постовой или патрульной службы на улицах и в общественных местах, поддержание порядка во время проведения демонстраций, митингов, зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий, предотвращение или пресечение противоправных посягательств. При этом не имеет значения, находился сотрудник правоохранительного органа при исполнении служебных обязанностей (на дежурстве) или же по своей инициативе либо по просьбе граждан принял меры к предотвращению нарушений общественного порядка или пресечению преступления. Воен-

нослужащий должен быть в установленном порядке привлечен к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего (или их близких) может быть совершено как во время исполнения ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, так и тогда, когда они не исполняют этих обязанностей. Однако для квалификации по ст. 317 УК РФ требуется установить, что посягательство на жизнь этих лиц (их близких) совершено по поводу их деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Субъективная сторона преступления характеризуется умышленной виной.

Закон специально выделяет такой обязательный признак, как цель и мотив совершения данного преступления: посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего или их близких осуществляется в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности либо из мести за такую деятельность.

Субъектом преступления может быть физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Применение насилия в отношении представителя власти (ст. 318 УК РФ).

Основной непосредственный объект указанного преступления – общественные отношения, обеспечивающие установленную нормативными правовыми актами деятельность представителя власти по исполнению им служебных обязанностей, дополнительный объект – телесная неприкосновенность, факультативный – здоровье представителя власти или его близких.

Согласно примечанию к ст. 318 УК РФ представителем власти признается должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, а также иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости.

Объективная сторона ч. 1 ст. 318 УК РФ выражается в применении насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо в угрозе применения такого насилия в отношении представителя власти или его близких.

Под насилием, не опасным для жизни или здоровья, следует понимать побои или совершение иных насильственных действий, связанных с причинением потерпевшему физической боли либо с ограничением его свободы (связывание рук, применение наручников, оставление в закрытом помещении и др.).

Противоправные действия в отношении представителей власти или их близких квалифицируются по ст. 318 УК РФ только при условии, что они имели место в связи с исполнением потерпевшим своих должностных обязанностей. Разрыв во времени между исполнением обязанностей и применением в отношении представителя власти или его близких физического или психического насилия не имеет значения для квалификации преступления. Однако требуется установить, что поводом для насилия в отношении представителя власти или его близких явилось исполнение им своих должностных (служебных) обязанностей.

Оконченным данное преступление считается с момента применения насилия или угрозы его применения в отношении потерпевшего.

Субъективная сторона рассматриваемого преступления характеризуется прямым умыслом. При этом умыслом виновного охватывается также то, что он применяет насилие в отношении представителя власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей: либо с целью воспрепятствовать исполнению представителем власти своих должностных обязанностей, либо по мотиву мести за их исполнение. Преступления, совершенные в отношении представителей власти и их близких на почве личных взаимоотношений или конфликтов, надлежит рассматривать как преступления против личности и квалифицировать по соответствующим статьям гл. 16 УК РФ.

В ч. 2 ст. 318 УК РФ закон устанавливает повышенную ответственность за применение в отношении представителя власти или его близких насилия, опасного для жизни или здоровья. Под насилием, опасным для жизни или здоровья, понимается такое насилие, которое повлекло причинение тяжкого, средней тяжести или легкого вреда здоровью, а также насилие, которое хотя и не причинило вред здоровью потерпевшего, однако в момент применения создавало реальную опасность для его жизни или здоровья.

Субъектом рассматриваемого преступления может быть физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Оскорбление представителя власти (ст. 319 УК РФ).

Основным непосредственным объектом данного преступления выступают общественные отношения, обеспечивающие установленную нормативными правовыми актами деятельность представителя власти по исполнению им служебных обязанностей, дополнительным объектом – честь и достоинство представителя власти.

Объективная сторона преступления характеризуется публичным оскорблением представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением. Под оскорблением понимается унижение чести и достоинства лица, выраженное в неприличной форме.

Публичность имеет место в случае, когда оскорбительные действия совершаются в присутствии хотя бы одного постороннего лица, не имеющего отношения к органу власти, представляемому потерпевшим.

Преступление окончено с момента совершения указанного в законе деяния.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом.

Субъект преступления – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Понятие и признаки преступления. Категории преступлений в зависимости от степени тяжести и общественной опасности.
2. Понятие и значение состава преступления.
3. Элементы состава преступления и признаки, их характеризующие.
4. Условия правомерности причинения вреда в состоянии необходимой обороны.

5. Условия правомерности причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление.

6. Особенности объективных и субъективных признаков убийства (ст. 105 УК РФ).

7. Особенности объективных и субъективных признаков побоев (ст. 116 и 116.1 УК РФ).

8. Особенности объективных и субъективных признаков кражи (ст. 158 УК РФ), ее отличие от мелкого хищения.

9. Особенности объективных и субъективных признаков мошенничества (ст. 159 УК РФ). Отличие мошенничества от кражи.

10. Особенности объективных и субъективных признаков грабежа (ст. 161 УК РФ). Отличие насильственного грабежа от разбоя.

11. Особенности объективных и субъективных признаков хулиганства (ст. 213 УК РФ), его отличие от мелкого хулиганства.

12. Особенности объективных и субъективных признаков злоупотребления должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ).

13. Формы превышения должностных полномочий. Отличие превышения должностных полномочий от злоупотребления должностными полномочиями.

14. Особенности объективных и субъективных признаков посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК РФ).

ГЛАВА 5. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Тема 5.1. Общие положения уголовного судопроизводства

! *Уголовное судопроизводство* – это осуществляемая в установленном законом порядке деятельность суда, судьи, прокурора, следователя, дознавателя, органа дознания и иных участников по возбуждению, расследованию, разрешению уголовных дел и возникающие в связи с этим правоотношения с целью защиты общества и человека от преступлений. Указанная деятельность осуществляется путем последовательной реализации стадий уголовного судопроизводства.

Уголовно-процессуальный закон является источником уголовно-процессуального права, единственной внешней формой его выражения, устанавливает порядок уголовного судопроизводства, единый и обязательный по всем уголовным делам, для судов, органов прокуратуры, органов предварительного следствия и органов дознания, а также иных участников уголовного судопроизводства.

ДЕЙСТВИЕ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНА

Действие уголовно-процессуального закона в пространстве

Согласно ч. 1 ст. 2 УПК РФ, независимо от места совершения преступления производство на территории России ведется по нормам УПК РФ. Исключения возможны лишь в том случае, если иной порядок предусмотрен международным договором, участником которого является РФ. Данной ситуации проявляется принцип национального суверенитета, не допускающий на территории государства действия закона и лиц другой страны. УПК РФ применяется в производстве по преступлениям, совершенным на воздушном, морском или речном судне при нахождении его в нейтральных водах или на территории другого государства (ч. 2 ст. 2 УПК РФ)

Действие уголовно-процессуального закона во времени

В уголовном процессе применяется только тот закон, который действует во время производства соответствующих процессуальных действий (ст. 4 УПК РФ). В отличие от уголовного закона, уголовно-процессуальный не имеет обратной силы. Это означает, что все произведенные в прошлом процессуальные действия сохраняют свое юридическое значение, если они были выполнены в точном соответствии уголовно-процессуальному закону, действовавшему в то время

Действие уголовно-процессуального закона по кругу лиц

Кто бы ни совершил преступление на территории России: ее гражданин, иностранец, лицо без гражданства, лицо с двойным гражданством – производство по уголовным делам будет осуществляться по нормам российского уголовно-процессуального законодательства.

Процессуальные действия в отношении лиц, пользующихся иммунитетом от таких действий в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, производятся с согласия иностранного государства, на службе которого находится или находилось лицо, пользующееся иммунитетом, или международной организации, членом персонала которой оно является или являлось. Информация о том, пользуется ли соответствующее лицо иммунитетом и каков объем такого иммунитета, предоставляется Министерством иностранных дел Российской Федерации



Стадии уголовного судопроизводства – связанные между собой самостоятельные этапы (части) уголовного процесса, имеющие свои задачи, особый круг участников, специфический порядок процессуальных действий и собственные итоговые решения.

В уголовном судопроизводстве различают следующие стадии:

1. стадия возбуждения уголовного дела;
2. стадия предварительного расследования;
3. стадия подготовки к судебному заседанию;
4. судебное разбирательство в суде первой инстанции;
5. производство в суде второй (апелляционной) инстанции;
6. стадия исполнения приговора;
7. производство в суде кассационной инстанции;
8. производство в суде надзорной инстанции;
9. возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.



Участники уголовного судопроизводства – это физические и юридические лица, принимающие участие в уголовном процессе (п. 58 ст. 5 УПК РФ).

Все участники уголовного процесса наделены комплексом процессуальных прав и обязанностей (полномочий), обеспечивающих возможность их активного участия в производстве по делу.

Во втором разделе УПК РФ закреплена нормативная классификация участников уголовного судопроизводства. *Четыре группы субъектов распределены по состязательному типу судопроизводства. Вначале выделен суд (ст. 29–36), затем участники со стороны обвинения (ст. 37–45), после этого участники со стороны защиты (ст. 46–55), а в конце – иные участники (ст. 56–60).*

УЧАСТНИКИ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА



! *Органы дознания* – государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ).

! *Потерпевший* – это физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации (ст. 42 УПК РФ).

! *Подозреваемый* – это лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело, либо которое задержано, либо к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК РФ, либо которое уведомлено о подозрении в совершении преступления (ст. 46 УПК РФ).

Задержание выступает самостоятельной формой признания лица подозреваемым в том случае, если уголовное дело возбуждено по факту преступления и имеются необходимые условия, основания и мотивы применения этой меры принуждения. Протокол задержания в порядке ст. 91, 92 УПК РФ является тем процессуальным документом, которым лицо наделяется статусом подозреваемого. Подчеркнем, что в данном случае речь идет не о фактическом задержании (поимке лица «на улице»), а о процессуальном задержании – решении следователя о помещении подозреваемого в ИВС на 48 часов.

Подозреваемый, задержанный в порядке ст. 91 УПК РФ, должен быть допрошен не позднее 24 часов с момента его фактического задержания. Подозреваемому предоставляется право на один телефонный разговор на русском языке в присутствии дознавателя, следователя в целях уведомления близких родственников, родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения, а дознаватель, следователь должен исполнить обязанности по уведомлению о задержании.

 **Обвиняемый** – это лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого, либо вынесен обвинительный акт, либо составлено обвинительное постановление (ст. 47 УПК РФ).

Обвиняемый вправе знать, в чем он обвиняется, и получить копию постановления о возбуждении уголовного дела, по которому он привлечен в качестве обвиняемого; получить копию постановления о привлечении его в качестве обвиняемого, копию постановления о применении к нему меры пресечения, копию обвинительного заключения, обвинительного акта или обвинительного постановления; возражать против обвинения, давать показания по предъявленному ему обвинению либо отказаться от дачи показаний; представлять доказательства; иметь свидания с защитником наедине и конфиденциально, в том числе до первого допроса обвиняемого, без ограничения их числа и продолжительности; знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела и выписывать из уголовного дела любые сведения и в любом объеме и др.

 **Свидетель** – это лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний (ст. 56 УПК РФ).

Свидетель вправе отказаться свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников; давать показания на родном языке или языке, которым он владеет; пользоваться помощью переводчика бесплатно; заявлять отвод переводчику, участвующему в его допросе; являться на допрос с адвокатом (ч. 5 ст. 189 УПК РФ) и др.

В случае уклонения от явки без уважительных причин свидетель может быть подвергнут приводу. За дачу заведомо ложных показаний либо отказ от дачи показаний свидетель несет ответственность в соответствии со ст. 307 и 308 УК РФ.

Тема 5.2. Действия сотрудника полиции при обнаружении признаков преступления

 **Стадия возбуждения уголовного дела** – это первоначальный этап уголовного судопроизводства, в котором орган уголовного преследования принимает сообщение о преступлении, проводит дозволенные законом проверочные действия с целью установления основания и выносит решение о возбуждении уголовного дела и начале предварительного расследования либо об отказе в этом.

Каков бы ни был источник сведений о преступлении, он приобретает письменную форму в виде одного из поводов.

 **Повод к возбуждению уголовного дела** – это оформленный в законном порядке (правильно составленный и зарегистрированный) источник, содержащий первичную информацию о преступлении и обязывающий правоохранительный орган произвести проверку с целью принятия решения о необходимости предварительного расследования.

Согласно ч. 1 ст. 140 УПК РФ **поводами** являются следующие виды сообщений о преступлении:

– **заявление о преступлении.** Заявление о преступлении (ст. 141 УПК РФ) представляет собой письменное или устное сообщение лица в правоохранительный орган о совершенном или готовящемся преступлении. В качестве письменного заявления выступает документ, бумага, составленная и подписанная автором. Такое заявление может быть направлено по почте или передано кем-либо в сам орган, например, в дежурную часть отдела полиции. **Устное заявление** означает личное обращение человека с сообщением о преступлении без передачи заранее составленного письменного документа. В этом случае должностное лицо, например, дежурный по отделу полиции, составляет специальный протокол устного заявления, в который вносит данные о личности заявителя, отметку о его предупреждении об уголовной ответственности по ст. 306 УК РФ за заведомо ложный донос, а также излагает суть преступного события. Таким образом, устное заявление приобретает такую же бумажно-документальную форму, как и заявление письменное;

– **явка с повинной.** При явке с повинной поводом к возбуждению уголовного дела служит не сама явка лица с повинной, а его добровольное сообщение о совершенном им преступлении (ст. 142 УПК РФ). Поэтому, говоря об этом поводе, правильнее именовать его заявлением о явке с повинной. Такое сообщение может быть как устным, так и письменным. Если оно устное, то составляется протокол явки с повинной;

– **сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников.** Сообщение о преступлении, полученное из иных источников, охватывает все другие виды поступления первоначальной информации о преступлении. Это телефонные сообщения; обнаружение признаков преступления сотрудниками правоохранительных органов в ходе их служебной дея-

тельности; сведения, полученные из средств массовой информации; сообщения из медицинских организаций о доставлении лица со следами насилия и т. д.;

– **постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.** По действующему законодательству прокурор полномочен принимать и проверять сообщения о преступлении, но не вправе выносить решение о возбуждении уголовного дела. Это правомочие предоставлено лишь органам предварительного расследования: следствия и дознания. Поэтому прокурор, установив в результате проверки основания для начала предварительного расследования, направляет материалы органу уголовного преследования.

Кроме того, согласно ч. 1² ст. 140 УПК РФ поводом для возбуждения уголовного дела о преступлениях, предусмотренных ст. 172.1 УК РФ, служат только те материалы, которые направлены Центральным банком РФ в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», а также конкурсным управляющим (ликвидатором) финансовой организации для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Рапорт об обнаружении признаков преступления как повод к возбуждению дела – это официальное письменное сообщение должностного лица правоохранительного органа о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников (ст. 143 УПК РФ). Указанный повод возникает тогда, когда нет ни заявления, ни явки с повинной, а признаки преступления все же попали в поле зрения правоохранительных органов, которые обязаны выявлять преступления и изобличать виновных. Рапорт об обнаружении признаков преступления составляют сотрудники правоохранительных органов, в том числе сотрудники оперативно-розыскных подразделений, иных органов дознания, предварительного следствия. В отличие от заявления в содержании рапорта нет требования о привлечении к уголовной ответственности, в нем лишь содержится информация о признаках преступления. Чтобы рапорт мог служить доказательством по делу, он должен отвечать следующим условиям: быть удостоверенным подписью сотрудника правоохранительного органа, содержать необходимые сведения о нем, признаках обнаруженного преступления и об источнике полученных сведений.

Поскольку поступившая информация может быть ошибочной, то она подлежит **проверке предусмотренными законом способами.** Цель проверки – выяснить наличие признаков преступления, т. е. **основания для возбуждения уголовного дела.**

Для возбуждения уголовного дела кроме повода необходимо основание. Согласно ч. 2 ст. 140 УПК РФ основанием для возбуждения уголовного дела является «наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления». Отсюда следует, что основание образуют два элемента: а) установление признаков преступления, б) наличие достаточных данных.

Если признаки преступления установлены, это означает, что имеется основание для возбуждения уголовного дела, и потому принимается первое ре-

шение, и начинается предварительное расследование. Если же основания нет, то выносится постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Таким образом, основание – это не просто убеждение правоприменителя, а его вывод, базирующийся на собранных материалах и изложенный в том или ином указанном решении.

Последовательность действий сотрудника полиции, не осуществляющего уголовно-процессуальную функцию на месте происшествия, зависит от характера совершенного преступления, состава наряда патрульно-постовой службы и других обстоятельств. Главные задачи – лишение подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание, оказание помощи потерпевшим.

С места происшествия немедленно удаляются все граждане, при необходимости – потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду, до прибытия следственно-оперативной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение. В необходимых случаях наряды производят оцепление места происшествия, для чего могут привлекаться представители общественности, внештатные сотрудники полиции, а также применяться различные виды ограждения: веревки, доски, проволока и другие подручные средства.

Патрульный (постовой) на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать, по возможности, необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения. Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления.

Сотрудники полиции на месте происшествия обязаны действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами. Оказывая первую помощь или направляя потерпевшего в медицинскую организацию, сотрудник полиции осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности, устанавливает его личность. Место и поза, в которой обнаружен раненый, положение рук, ног, головы отмечаются с помощью мела, угля и других средств.

Если потерпевший не проявляет видимых признаков жизни, то прежде всего проверяется, жив он или нет, по возможности, не изменяя его позу и окружающую обстановку. Трупы до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляются и не перемещаются.

При прибытии следственно-оперативной группы или сотрудника, которому поручено расследование преступления, патрульный (постовой) докладывает

вает обо всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по их указанию или распоряжению дежурного.

Стадия возбуждения уголовного дела начинается с момента, когда в органы дознания, следствия поступает сообщение о преступлении.

Деятельность органов внутренних дел при получении заявления и сообщения о преступлении и непосредственном обнаружении признаков преступления регламентирована приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях». Согласно этому приказу любые заявления и сообщения о преступлениях подлежат обязательному приему во всех территориальных органах МВД России вне зависимости от места и времени совершения преступления, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления. Информация о преступлении круглосуточно принимается в дежурной части ОВД дежурными, помощниками дежурного, любым сотрудником полиции независимо от места своего нахождения будь то опорный пункт полиции, патруль ДПС, ППС и т. д. Сотрудник полиции, принявший заявление (сообщение) о преступлении, обязан незамедлительно передать в дежурную часть (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) информацию по существу принятого заявления (сообщения). При этом оперативно дежурному дежурной части передается следующая информация: дата и время поступления заявления (сообщения); фамилия, имя и отчество заявителя; адрес места жительства (пребывания); номер телефона заявителя; форма фиксации заявления (сообщения) (письменное заявление, протокол явки с повинной и другие).

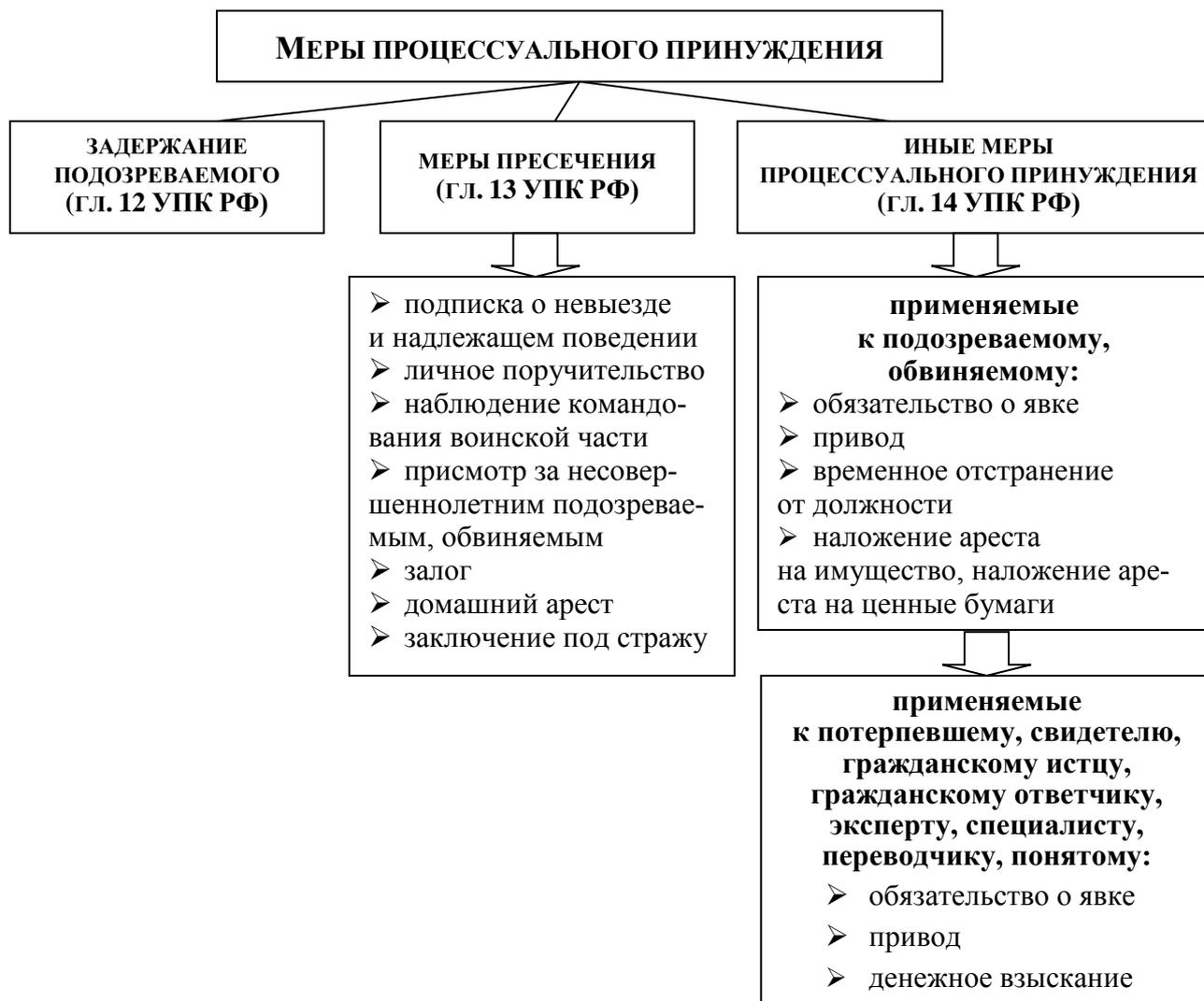
Полученная информация о преступлении подлежит обязательной регистрации. В дежурной части ОВД имеется специальная Книга учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (КУСП). Каждое заявление, рапорт и другие источники информации о преступлении фиксируются в этой книге под порядковым регистрационным номером. Заявителю под расписку выдается уведомление о принятии от него сообщения о преступлении.

Тема 5.3. Роль сотрудника полиции в реализации мер процессуального принуждения

 **Меры уголовно-процессуального принуждения** – это предусмотренные законом средства принудительного воздействия, применяемые следователем, дознавателем, судом к участникам уголовно-процессуальной деятельности с целью обеспечить их надлежащее поведение в ходе производства по уголовному делу, а также разрешения иных задач уголовного процесса.

Меры процессуального принуждения применяются исключительно государственно-властными органами уголовного судопроизводства: следователем, дознавателем, а также судом. Указанные меры могут применяться только в связи с пре-

ступлением, т. е. по уголовному делу, начиная со стадии предварительного расследования. В стадии возбуждения уголовного дела, где проводится проверка сообщения о преступлении, процессуальное принуждение недопустимо. Многие меры процессуального принуждения ограничивают права и свободы человека и потому их применение строго регламентировано в основаниях, условиях и порядке.



Задержание – мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления.

Применить задержание, как и всякую иную меру принуждения, можно лишь после того, как установлен факт преступления и причастность к нему задерживаемого лица. Это означает, что в стадии возбуждения уголовного дела процессуальное задержание недопустимо. Целью задержания является проверка причастности лица к расследуемому преступлению, а также создание необходимых условий для обращения в суд с ходатайством о применении к задержанному меры пресечения в виде заключения под стражу. **Обязательным условием** задержания является подозрение лица в совершении такого пре-

ступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы, т. е. если в санкции статьи УК РФ есть только штраф, исправительные работы и т. п., то задержание исключено (ч. 1 ст. 91 УПК РФ). Для задержания необходимо **еще одно условие** – надлежащий субъект преступления, в частности, достижение лицом возраста уголовной ответственности. **Основанием задержания** является одно из обстоятельств, названных в ст. 91 УПК РФ: лицо застигнуто при совершении преступления, на него указали очевидцы и т. д. Каждое из них в той или иной степени свидетельствует о причастности лица к совершению преступления.

Необходим также мотив задержания – обоснованные предположения следователя, дознавателя, что лицо, оставаясь на свободе, может скрыться от следствия, совершить другое преступление или помешать расследованию дела путем уничтожения доказательств, воздействия на свидетелей и т. п.

Уголовно-процессуальное задержание следует отличать от фактического задержания. Зачастую задержанию подозреваемого (составлению протокола в порядке ст. 91, 92 УПК РФ) предшествует физический захват заподозренного лица. Такое задержание осуществляется в процессе охраны общественного порядка, например, при непосредственном наблюдении факта преступления либо в ходе всевозможных рейдов в общественных местах. Также физический захват возможен по поручению следователя сотрудниками уголовного розыска. Нередко захват производится еще до возбуждения уголовного дела сотрудниками полиции, не уполномоченными на производство уголовно-процессуальной деятельности, например, сотрудниками патрульно-постовой службы. После физического захвата заподозренное лицо доставляется в орган внутренних дел. В течение 3 часов с момента доставления в орган дознания следователь, дознаватель должны составить протокол задержания подозреваемого, в котором делается отметка о том, что подозреваемому разъяснены соответствующие права. В случае, если защитник участвует в производстве по уголовному делу с момента фактического задержания подозреваемого, его участие в составлении протокола задержания обязательно.

О произведенном задержании орган дознания, дознаватель или следователь обязан сообщить прокурору в письменном виде в течение 12 часов с момента задержания подозреваемого. Подозреваемый должен быть допрошен не позднее 24 часов с момента его фактического задержания. До начала допроса подозреваемому по его просьбе обеспечивается свидание с защитником наедине и конфиденциально. В случае необходимости производства процессуальных действий с участием подозреваемого продолжительность свидания свыше 2 часов может быть ограничена дознавателем, следователем с обязательным предварительным уведомлением об этом подозреваемого и его защитника. В любом случае продолжительность свидания не может быть менее 2 часов.

Подозреваемый в кратчайший срок, но не позднее 3 часов с момента его доставления в орган дознания или к следователю имеет право на один телефонный разговор на русском языке в присутствии дознавателя, следователя в целях уведомления близких родственников, родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения, о чем делается отметка в протоколе

задержания. В случае отказа подозреваемого от права на телефонный разговор или невозможности в силу его физических или психических недостатков самостоятельно осуществлять указанное право такое уведомление производится дознавателем, следователем, о чем также делается отметка в протоколе задержания.

В течение 12 часов с момента задержания следователь, дознаватель обязаны уведомить прокурора, а также одного из родственников задержанного о произведенном задержании (ч. 3 ст. 92, ч. 1 ст. 96 УПК РФ). За 8 часов до истечения 48-часового срока задержания следователь, дознаватель должен представить в суд ходатайство о заключении подозреваемого под стражу (ч. 4 ст. 108 УПК РФ). **48-часовой срок задержания может быть продлен судом еще до 72 часов в случае, предусмотренном п. 3 ч. 7 ст. 108 УПК РФ.**

Подозреваемый может быть подвергнут личному обыску в целях обнаружения и изъятия предметов и документов, могущих иметь значение для уголовного дела (ст. 93, 184 УПК РФ). В случае задержания лица личный обыск производится без соответствующего постановления, только лицом одного с ним пола.

! Меры пресечения – это применяемые к подозреваемому, обвиняемому меры принудительного воздействия с целью обеспечения его надлежащего поведения в ходе уголовно-процессуальной деятельности.

Для применения меры пресечения **необходимы основания**. Согласно ст. 97 УПК РФ таковыми являются обоснованные предположения о том, что без необходимых ограничений обвиняемый, подозреваемый: а) скроется от следствия или суда; б) совершит новое преступление; в) воспрепятствует производству по делу путем угроз свидетелям, уничтожения доказательств и т. п. **Кроме оснований при избрании той или иной меры пресечения учитывается ряд обстоятельств:** тяжесть преступления, сведения о личности обвиняемого, подозреваемого, его возраст, семейное положение, состояние здоровья и др. (ст. 99 УПК РФ).

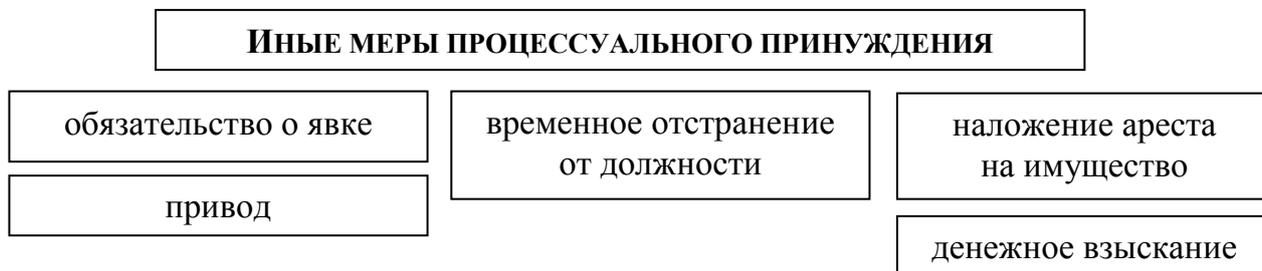
Статья 98 УПК РФ предусматривает семь видов мер пресечения, три из которых согласно ч. 2 ст. 29 УПК РФ избираются по судебному решению:



Заключение под стражу является наиболее строгой мерой пресечения и состоит в фактическом лишении свободы обвиняемого и его принудительном содержании в специальном учреждении – следственном изоляторе (ст. 108–109 УПК РФ). Заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет, при наличии одного из следующих обстоятельств: подозреваемый или обвиняемый не имеет постоянного места жительства на территории Российской Федерации; его личность не установлена; им нарушена ранее избранная мера пресечения; он скрылся от органов предварительного расследования или от суда. К несовершеннолетнему подозреваемому или обвиняемому заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении несовершеннолетнего, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести.

Иные меры процессуального принуждения

УПК РФ относит к иным мерам процессуального принуждения пять действий:



Все они, за исключением денежного взыскания, могут применяться к уголовно преследуемому лицу. Три из этих мер принуждения: обязательство о явке, привод и денежное взыскание – могут применяться к потерпевшему, свидетелю, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, эксперту, специалисту, переводчику, понятому (ст. 111 УПК РФ).

Рассмотрим меру принуждения, в осуществлении которой участвуют сотрудники полиции.



Привод – это мера принуждения, состоящая в принудительном доставлении лица к дознавателю, следователю или в суд, не явившегося по вызовам без уважительных причин (ст. 113 УПК РФ).

В случае неявки по вызову без уважительных причин подозреваемый, обвиняемый, а также потерпевший и свидетель могут быть подвергнуты приводу.

Привод состоит в принудительном доставлении лица к дознавателю, следователю или в суд.

Приводу могут подвергаться: подозреваемый, обвиняемый, потерпевший, свидетель, а также гражданский истец, гражданский ответчик, эксперт, специалист, переводчик и понятой. Привод осуществляется в следующем порядке. Вначале необходим факт неявки лица по вызовам без уважительных причин. Это означает, что лицу была вручена повестка либо иным образом до него доведен вызов к следователю или в суд. Далее устанавливается, что лицо, по сути, уклоняется от явки, т. е. вызовы до него дошли, но он их игнорирует. Тогда следователь, дознаватель выносит мотивированное постановление о приводе и поручает привод органу дознания. Исполнитель, например, участковый уполномоченный полиции с постановлением прибывает к вызываемому лицу, устанавливает его личность, объявляет ему под расписку постановление о приводе, приглашает следовать за ним и доставляет непосредственно к следователю. В суде эти действия производит судебный пристав. В ч. 5, 6 ст. 113 УПК РФ установлены ограничения в осуществлении привода, касающиеся лиц и времени его проведения.

Привод не может производиться в ночное время, за исключением случаев, не терпящих отлагательства. Не подлежат приводу несовершеннолетние в возрасте до четырнадцати лет, беременные женщины, а также больные, которые по состоянию здоровья не могут оставлять место своего пребывания, что подлежит удостоверению врачом.

Тема 5.4. Участие сотрудника полиции в предварительном расследовании и в судебном разбирательстве

После стадии возбуждения уголовного дела начинается стадия предварительного расследования, назначение которой состоит в установлении лица, совершившего преступление, привлечении его к уголовной ответственности и объективном, всестороннем исследовании обстоятельств по уголовному делу. На стадии предварительного расследования следователь и дознаватель производят следственные и иные процессуальные действия, где участие сотрудников полиции заключается в оказании содействия органам предварительного расследования.

Такое содействие выражается в помощи следователю по обеспечению условий производства следственных действий. Так, например, в ходе осмотра места происшествия сотрудник полиции обязан организовать его охрану, установить личность граждан, оказавшихся на месте происшествия; выяснить число участников преступления, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, и какими транспортными средствами пользовались, государственные регистрационные знаки и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, о чем докладывает следователю.

Под следственными действиями в уголовном процессе понимаются обеспеченные государственным принуждением действия следователя, дознавателя по собиранию доказательств с целью установления обстоятельств уголовного дела.

В настоящее время УПК РФ предусматривает 14 следственных действий (ст. 176–207):

Виды следственных действий	
осмотр	
освидетельствование	
следственный эксперимент	
обыск	выемка
наложение ареста на почтово-телеграфные отправления	
контроль и запись переговоров	
получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами	
очная ставка	допрос
предъявление для опознания	
проверка показаний на месте	
производство судебной экспертизы	
получение образцов для сравнительного исследования	

 **Осмотр** – это следственное действие, состоящее в непосредственном обозрении следователем, дознавателем и иными участвующими лицами места происшествия, помещений, предметов и иных объектов с целью обнаружения следов преступления и других сведений, имеющих значение по делу (ст. 176–178 УПК РФ). Суть осмотра в чувственном восприятии исследуемого объекта, т. е. изучении его посредством зрения, слуха и т. д.

 **Освидетельствование** – это следственное действие, состоящее в осмотре тела живого человека с целью обнаружения следов преступления, особых примет, телесных повреждений и других обстоятельств, имеющих значение для дела (ст. 179–180 УПК РФ).

 **Следственный эксперимент** – следственное действие, состоящее в проведении опытов с целью воспроизведения обстоятельств, имеющих значение для дела (ст. 181 УПК РФ). Необходимость в проведении следственного эксперимента возникает тогда, когда обстоятельства, имеющие значение для дела, могут быть проверены путем их моделирования, посредством проведения опытных действий.

 **Обыск** – следственное действие, состоящее в поиске и изъятии у лица или в принадлежащем кому-либо помещении и территории предметов и документов, имеющих значение для дела, а также разыскиваемых лиц и трупов (ст. 182, 184 УПК РФ).

 **Выемка** – это следственное действие, состоящее в изъятии определенных предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела, если точно известно, у кого и где они находятся (ст. 183 УПК РФ).

Наложение ареста на почтово-телеграфные отправления, их осмотр и выемка – это следственное действие, состоящее в задержании любых почтово-телеграфных отправок, исходящих или направляемых конкретному лицу или по конкретному адресу, их осмотре и при необходимости – изъятии (ст. 185 УПК РФ).

Контроль и запись переговоров – это следственное действие, состоящее в получении следователем судебного разрешения на прослушивание и запись телефонных и иных переговоров, а также в осмотре фонограммы переговоров и ее приобщении к делу в качестве вещественного доказательства (ст. 186 УПК РФ).

Получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами – это следственное действие, состоящее в получении по судебному разрешению из организации, оказывающей услуги связи, зафиксированной на материальном носителе информации об имеющих значение для дела соединениях абонентов, осмотре представленных материалов и их приобщении к делу в качестве вещественных доказательств (ст. 186.1 УПК РФ).

Допрос – это следственное действие, состоящее в получении следователем, дознавателем показаний (устных сведений) от подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля и иных участников дела об известных им обстоятельствах уголовного дела (ст. 187–191 УПК РФ).

Очная ставка – это следственное действие, состоящее в поочередном допросе в присутствии друг друга двух ранее допрошенных лиц, в показаниях которых имеются существенные противоречия (ст. 192 УПК РФ).

Предъявление для опознания – это следственное действие, состоящее в восприятии опознающим лицом ряда одинаковых объектов с целью выделения из них того объекта, который наблюдался ранее (ст. 193 УПК РФ).

Проверка показаний на месте – это следственное действие, состоящее в воспроизведении ранее допрошенным лицом своих показаний на месте расследуемого события с указанием на его обстановку и конкретные обстоятельства, а также с демонстрацией определенных действий, имеющих значение для дела (ст. 194 УПК РФ).

Производство судебной экспертизы – это следственное действие, состоящее в принятии органом уголовного судопроизводства решения о привлечении сведущего лица (эксперта) с поручением провести исследование представленных объектов и дать письменный ответ (заключение эксперта) на поставленные вопросы (ст. 195–207 УПК РФ).

 **Получение образцов для сравнительного исследования** – это следственное действие, состоящее в получении образцов почерка или иных образцов для сравнительного исследования у подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего, а также в соответствии с ч. 1 ст. 144 УПК РФ – у иных физических лиц и представителей юридических лиц в случаях, если возникла необходимость проверить, оставлены ли ими следы в определенном месте или на вещественных доказательствах (ст. 202 УПК РФ).

Общие правила производства следственных действий

Поскольку следственных действий множество и все они имеют схожие черты, то перед регламентацией порядка проведения того или иного следственного действия закон определяет общие правила их производства (ст. 164 УПК РФ).

1. Правомерность проведения следственного действия только тем органом предварительного расследования, который принял дело к своему производству. Это требование вытекает из ст. 156 УПК РФ, а также норм, определяющих самостоятельность следователя, дознавателя в выборе направлений и средств предварительного расследования и личной ответственности за его законность и результаты (ст. 38, 41 УПК РФ). В некоторых случаях отдельные следственные действия по уголовному делу могут проводиться иными органами, но только по поручению следователя или дознавателя (п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК РФ).

2. Допустимость производства следственных действий лишь после возбуждения уголовного дела. Принудительный характер следственных действий ведет к ограничению прав и свобод личности, в связи с чем проводить следственные действия дозволено со второй стадии уголовного процесса. В первой стадии – возбуждения уголовного дела в настоящее время возможно производство лишь нескольких действий: осмотра, освидетельствования, экспертизы и получения образцов для сравнительного исследования.

3. Соблюдение конституционных прав, свобод и законных интересов личности. Данное требование, основанное на принципиальных положениях уголовного судопроизводства, прямо закреплено в ст. 164 Кодекса, а также в ряде норм, непосредственно регламентирующих следственные действия, например, следственный эксперимент (ст. 181 УПК РФ). Особо подчеркивается, что при проведении следственных действий запрещено применение насилия, угроз, унижения чести и достоинства личности, создание опасности для жизни и здоровья участвующих лиц.

4. Недопустимость производства следственных действий в ночное время. Это правило, по сути, детализирует предыдущее, т. к. им обеспечиваются права человека. Согласно п. 21 ст. 5 УПК РФ ночное время охватывает период с 22 до 6 часов по местному времени. Но в ситуациях, не терпящих отлагательства, следственное действие может быть проведено и в ночное время (ч. 3 ст. 164 УПК РФ).

5. Обеспечение права участников следственных действий на адвоката. Статья 48 Конституции РФ гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. При производстве следственных действий это право может быть реализовано не только уголовно преследуемым лицом, потерпевшим, но и иными лицами. Чаще всего это свидетель. Как отмечалось, в настоящее время право свидетеля на адвоката закреплено в УПК РФ применительно лишь к четырем следственным действиям: допросу, очной ставке, обыску и выемке. Между тем и во всех иных следственных действиях, где участвует свидетель, право на адвоката за ним сохраняется. Данное право могут реализовать и другие участники следственных действий, например, специалист, понятой.

6. Разъяснение участникам следственного действия порядка его производства, а также их прав, обязанностей и ответственности. Большинство лиц, участвующих в следственных действиях, не имеют о них достаточного представления. Поэтому очень важно ввести каждого в «курс дела». В соответствии с ч. 5 ст. 164 УПК РФ следователь, дознаватель обязан в начале следственного действия разъяснить всем суть происходящего, права, обязанности и ответственность каждого участника, что при необходимости подтверждается их отдельными подписями.

7. Обязательность ведения протокола следственного действия. Процессуальной формой закрепления факта проведения, хода и результатов следственного действия является протокол (ст. 166 УПК РФ). Он составляется самим следователем непосредственно при проведении следственного действия или сразу после его окончания. В протоколе отражается все значимое, что было установлено в ходе следственного действия. По окончании действия протокол зачитывается. Участники вправе внести в него замечания, дополнения, заявления.

8. Удостоверение факта отказа от подписания или невозможности подписания протокола следственного действия. Это правило закреплено в ст. 167 УПК РФ. В ней предусмотрены две ситуации: а) участник следственного действия отказывается подписать протокол; б) участник следственного действия физически не в состоянии подписать протокол (болен, ранен и т. д.). В первом случае следователь в протоколе делает отметку об отказе от подписи, что удостоверяется подписями следователя и всех иных участвующих лиц. Во втором случае факт невозможности подписания удостоверяют понятые и иные участвующие лица.

9. Применение в следственных действиях технических средств. Одна письменно-протокольная форма не может обеспечить точность и полноту закрепления сведений, полученных в ходе следственных действий. Применение фото-, кино-, видео-, аудиозаписи и других технических средств значительно повышает информативность следственных действий. Технические средства могут использоваться и для обнаружения и изъятия следов преступления (ч. 6 ст. 164 УПК РФ). В протоколе соответствующего действия указываются необходимые данные применяемых технических средств и полученные с их помощью результаты (ч. 5 ст. 166 УПК РФ). Все носители такой информации: кассе-

ты, диски, пленки, записи, планы, схемы, слепки и т. д. – прилагаются к протоколу проведенного следственного действия (ч. 8 ст. 166 УПК РФ).

10. Обеспечение безопасности потерпевшего, свидетеля и других участников следственных действий. Полное отражение в протоколах следственных действий данных о личности, например, свидетеля, изобличающего обвиняемого, может способствовать угрозам, мести и другим незаконным действиям к самому свидетелю и его близким. Для обеспечения безопасности такого участника уголовного дела следователь вправе не приводить в протоколе следственного действия данные о его личности. Для этого, в соответствии с ч. 9 ст. 166 УПК РФ, выносится специальное постановление о сохранении в тайне данных участника дела. Постановление хранится в опечатанном конверте, приобретенном к уголовному делу.

 **Допрос** – это следственное действие, состоящее в получении следователем, дознавателем показаний (устных сведений) от подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля и иных участников дела об известных им обстоятельствах уголовного дела.

Общие правила допроса

Место допроса. Согласно ч. 1 ст. 187 УПК РФ допрос может производиться не только в кабинете следователя, но и, по его усмотрению, в ином месте нахождения лица: работы, проживания, отдыха, лечения и т. д. Время допроса также регламентировано ст. 187 УПК РФ: непрерывно не более 4-х часов, а его общая продолжительность не должна превышать 8 часов в сутки. Допрос, как правило, недопустим в ночное время. Запрещено применение насилия, угроз и других незаконных мер (ч. 3, 4 ст. 164 УПК РФ). Допрашиваемому лицу, не владеющему русским языком, предоставляется переводчик. Обеспечивается возможность участия адвоката допрашиваемого лица: защитника, представителя, а также адвоката свидетеля (ч. 5 ст. 189 УПК РФ). Применяются технические средства: фото-, видеозапись и др. (ч. 4 ст. 189 УПК РФ).

Основной формой вызова лица на допрос является письменная повестка, которая вручается вызываемому лично под расписку, а в случае отсутствия этого лица – совершеннолетнему члену его семьи, администрации по месту его работы и т. д. (ст. 188 УПК РФ). Повестка может быть направлена лицу с помощью средств связи, т. е. по почте, факсом, телеграммой, телефонограммой. Лицо, не достигшее 16 лет, вызывается, как правило, через родителей либо иных лиц, отвечающих за его содержание и воспитание.

Порядок проведения допроса

Прежде чем приступить к получению показаний, следователь собирает всех участников этого действия. Кроме самого следователя и допрашиваемого в допросе может участвовать ряд иных лиц: переводчик, адвокат, специалист, педагог, законный представитель, оперативный работник и даже понятые. Всем им разъясняется суть и порядок предстоящего действия, а затем – права и обязанности каждого. Согласно ч. 2 ст. 199 УПК РФ тактику допроса определяет

следователь. Это означает, что он сам выбирает последовательность и формулировку вопросов допрашиваемому. Но задавать наводящие вопросы, т. е. вопросы, содержащие ответы, запрещено. Кроме следователя, вопросы допрашиваемому может задавать адвокат. Но делать это он вправе лишь с разрешения следователя. Также надо иметь в виду, что в ходе допроса допрашиваемый может получать краткие консультации своего адвоката по любому возникшему вопросу (ч. 5 ст. 189, ч. 2 ст. 53 УПК РФ). В ходе допроса следователь вправе предъявлять лицу вещественные доказательства, документы, воспроизводить протоколы иных следственных действий и т. д. и просить допрашиваемого дать по ним свои пояснения (ч. 3 ст. 190 УПК РФ).

По окончании допроса всем участникам дается возможность прочитать протокол, а также внести в него дополнения, замечания и заявления, удостоверив все это своими подписями.

Права и обязанности свидетеля (ст. 56 УПК РФ)

Свидетель вправе:

1) отказаться свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников, круг которых определен п.4 ст. 5 УПК РФ. При согласии свидетеля дать показания он должен быть предупрежден о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу, в том числе и в случае его последующего отказа от этих показаний;

2) давать показания на родном языке или языке, которым он владеет;

3) пользоваться помощью переводчика бесплатно;

4) заявлять отвод переводчику, участвующему в его допросе;

5) заявлять ходатайства и приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, прокурора и суда;

6) являться на допрос с адвокатом в соответствии с ч. 5 ст. 189 УПК РФ;

7) ходатайствовать о применении мер безопасности, предусмотренных ч. 3 ст. 1 УПК РФ;

Свидетель не может быть принудительно подвергнут судебной экспертизе или освидетельствованию, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 179 УПК РФ.

Свидетель не вправе:

1) уклоняться от явки по вызовам дознавателя, следователя или в суд;

2) давать заведомо ложные показания либо отказываться от дачи показаний;

3) разглашать данные предварительного расследования, ставшие ему известными в связи с участием в производстве по уголовному делу, если он был об этом заранее предупрежден.

За дачу заведомо ложных показаний либо отказ от дачи показаний свидетель несет ответственность в соответствии со ст. 307, 308 УК РФ. За разглашение данных предварительного расследования свидетель несет ответственность в соответствии со ст. 310 УК РФ.

Допрос сотрудника полиции

Законодатель не устанавливает свидетельский иммунитет должностных лиц, производящих следственные и иные процессуальные действия в ходе производства по уголовному делу. При этом следует помнить, что **данное лицо не может быть лично причастно к обстоятельствам уголовного дела, иначе оно подлежит отводу**. Допрос должностного лица имеет место, как правило, при возникновении сомнений в достаточности или достоверности доказательств, в связи с изменением показаний подсудимых и свидетелей, для удостоверения процессуального порядка произведенных действий и т. д.

Решение вопроса о возможности допроса должностных лиц, осуществляющих производство по уголовному делу, должно напрямую зависеть от предмета их свидетельских показаний.

1. Допрос должностного лица (дознателя, следователя оперативного работника, участкового уполномоченного и др.) **с целью получения (восполнения) доказательств по уголовному делу**.

Указанное основание для допроса должностного лица является обоснованным лишь в исключительных случаях, когда иными процессуальными средствами невозможно установление искомых обстоятельств, при обязательном наличии совокупности иных доказательств по уголовному делу. Альтернативой такому допросу дознателя является допрос лиц, присутствовавших либо участвовавших при его производстве (понятые, потерпевший, родственники, иные лица и т. д.). Если же речь идет о показаниях дознателя при отсутствии иных доказательств по делу, то таковой допрос категорически недопустим, поскольку дознаватель является лицом, профессионально заинтересованным в исходе уголовного дела, и, как следствие, объективность и беспристрастность разрешения уголовного дела должна быть подвергнута сомнению.

Недопустима ситуация, когда должностное лицо допрашивается с целью восстановления показаний преследуемого лица (например, в случае последующего изменения их содержания). Конституционный Суд РФ признал допрос следователя об обстоятельствах производства процессуальных действий юридически допустимым, но установил обоснованный запрет на допрос этих участников на предмет воспроизведения показаний обвиняемого (подозреваемого), данных им в ходе досудебного производства в случае последующего отказа от них в судебном заседании¹⁶.

2. Допрос дознателя (следователя, оперативного работника и др.) **на предмет производства следственных и иных процессуальных действий по делу**.

В ходе расследования уголовного дела нередко имеет место следующая ситуация. Оперативный работник в ходе предварительного расследования изымает у лица предмет, имеющий значение по уголовному делу, документально оформляя такое действие рапортом или соответствующим актом. Дальнейший механизм статусной легализации изъятого предмета представляет собой произ-

¹⁶ Определение Конституционного Суда РФ от 6 февраля 2004 г. № 44-О // ИС «КонсультантПлюс».

водство следователем ряда следственных действий, включающих выемку указанного предмета у оперативного работника и допрос последнего об обстоятельствах, при которых он изъял данный предмет. Только в результате производства указанных действий, в том числе допроса соответствующего должностного лица, этот предмет приобретает статус вещественного доказательства.

Однако необходимо понимать, что как только в деле появится протокол допроса дознавателя, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 61 УПК РФ дознаватель лишается дальнейшей возможности участия в данном процессуальном статусе в рамках производства по делу, и в случае направления уголовного дела на дополнительное расследование его производство будет поручено другому дознавателю, что не всегда является тактически оправданным.

Таким образом, допрос должностного лица, производившего в рамках уголовного дела процессуальные и следственные действия, в качестве свидетеля должен являться исключительной мерой, к которой следует прибегать в случае необходимости установления обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела, при условии, что иными процессуальными средствами такие обстоятельства установить невозможно.

В том случае, когда речь идет о допросе должностного лица в качестве свидетеля по уголовному делу как в досудебном производстве, так и в суде, на данного субъекта распространяются правила допроса соответствующего участника уголовного судопроизводства (например, свидетеля).

Розыск подозреваемого, обвиняемого

Если место нахождения подозреваемого, обвиняемого неизвестно, то следователь поручает его розыск органам дознания, о чем указывает в постановлении о приостановлении предварительного следствия или выносит отдельное постановление. Розыск подозреваемого, обвиняемого может быть объявлен как во время производства предварительного следствия, так и одновременно с его приостановлением. В случае обнаружения обвиняемого он может быть задержан. При наличии оснований, предусмотренных ст. 97 УПК РФ, в отношении разыскиваемого обвиняемого может быть избрана мера пресечения, в том числе, заключение под стражу.

По масштабам определяют виды розыска: местный, федеральный, межгосударственный, международный. Ведомственными нормативными актами устанавливаются условия объявления органом дознания федерального розыска (как правило, по тяжким преступлениям по истечении 2–6 месяцев безрезультатного местного розыска). Межгосударственный розыск проводится в пределах государств – участников СНГ, не подменяет международный розыск и может осуществляться параллельно с ним. Международный розыск производится на территории государств – членов Международной организации уголовной полиции (Интерпол) через посредничество этой организации.

Общая характеристика стадии судебного разбирательства



Стадия судебного разбирательства – это главная стадия уголовного процесса, в которой суд первой инстанции с участием сторон рассматривает в рамках предъявленного обвинения уголовное дело по существу и решает вопрос о виновности подсудимого и его наказании и выносит обвинительный либо оправдательный приговор либо прекращает дело.

Порядок судебного разбирательства

Судебное разбирательство осуществляется строго последовательно. Вначале проводится подготовительная часть, затем – судебное следствие, потом – прения, последнее слово подсудимого, а завершается эта стадия постановлением приговора.

1. Подготовительная часть судебного разбирательства (ст. 261–272 УПК РФ)

К назначенному времени в зале суда собираются все участники дела. Секретарь проверяет явку и сообщает председательствующему о готовности к началу судебного заседания. Затем председательствующий разъясняет участникам сторон их права и обязанности. После этого суд приступает к разрешению отводов участников дела: судьи, прокурора – государственного обвинителя, секретаря судебного заседания, а также защитников и представителей (гл. 9 УПК РФ). Если состав участников процесса определен, т. е. признан законным, то суд выясняет у сторон, имеются ли у них ходатайства об истребовании новых доказательств, исключении доказательств как недопустимых, вызове экспертов и т. д. (ч. 1 ст. 271 УПК РФ).

По выполнении всех этих действий суд переходит к судебному следствию. Но если судом принят отвод кого-либо или дело не может рассматриваться без участия не явившегося лица, то судебное разбирательство откладывается.

2. Судебное следствие (ст. 273–291 УПК РФ)

Судебное следствие начинается с изложения государственным обвинителем сути предъявленного подсудимому обвинения. Для этого прокурор зачитывает обвинительное заключение либо обвинительный акт (обвинительное постановление) в части формулировки обвинения.

После этого председательствующий опрашивает каждого подсудимого: **понятно ли ему предъявленное обвинение, признает ли он себя виновным, желает ли защита высказать свое отношение к обвинению** (ст. 273 УПК РФ).

Затем определяется порядок исследования доказательств. В соответствии со ст. 274 УПК РФ **первой представляет доказательства сторона обвинения**. Она же решает очередность их представления. **Лишь после того, как все доказательства обвинения были исследованы, порядок представления своих доказательств предлагает защита**.

! Таким образом, *судебное следствие* – это основная часть стадии судебного разбирательства, в которой суд первой инстанции с целью установления материальной (объективной) истины по делу исследует доказательства, представленные сторонами, а также полученные по его инициативе.

3. Прения сторон

! *Судебные прения* – это часть судебного разбирательства, в которой участники стороны обвинения и стороны защиты выступают с речами. В них излагается анализ исследованных в судебном следствии доказательств, дается правовая оценка установленных фактов, а также высказываются мнения по поводу вопросов, подлежащих решению судом в совещательной комнате.

Главными и обязательными участниками судебных прений являются **государственный обвинитель и адвокат-защитник**. Все иные участники сторон: потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик, их представители, а также подсудимый – участвуют в прениях по своему желанию.

В самом общем виде *в их речах можно выделить три части*: а) анализ доказательств и доказанности обвинения; б) уголовно-правовая квалификация, вытекающая из этого анализа; в) решения, которые надлежит принять суду по делу в совещательной комнате.

После того как все участники обеих сторон выступили, каждый из них имеет право **на реплику, т. е. краткое дополнение к своей речи**. Право последней реплики принадлежит подсудимому и его защитнику.

4. Последнее слово подсудимого

После окончания прений председательствующий предоставляет подсудимому последнее слово, в том числе с использованием систем видеоконференц-связи (ст. 293 УПК РФ). Если подсудимый выступал в судебных прениях, он, как правило, от последнего слова отказывается. Иногда подсудимый вообще отказывается от выступления и в прениях, и в последнем слове. Обычно последнее слово краткое. В нем чаще всего выражается просьба суду вынести справедливый, т. е. с точки зрения подсудимого – оправдательный приговор или наиболее мягкий обвинительный приговор.

Выслушав последнее слово подсудимого, суд удаляется в совещательную комнату для постановления приговора (ст. 295 УПК РФ).

5. Постановление приговора

! *Приговор* – это решение о виновности или невиновности подсудимого и назначении ему наказания либо об освобождении от наказания, вынесенное судом первой и апелляционной инстанции (п. 28 ст. 5 УПК РФ).

Все суды постановляют приговор **именем Российской Федерации** (ст. 296 УПК РФ). Приговор должен быть законным, обоснованным, мотивированным и справедливым (ст. 297, ч. 4 ст. 7 УПК РФ).

Приговор может быть оправдательным и обвинительным.

Оправдательный приговор выносится в следующих случаях: а) не установлено событие преступления; б) подсудимый не причастен к совершению преступления; в) в деянии подсудимого нет состава преступления; г) коллегией присяжных в отношении подсудимого вынесен оправдательный вердикт (ч. 2 ст. 302 УПК РФ). Оправдательный приговор, вынесенный по любому основанию, предоставляет оправданному право на реабилитацию в форме возмещения имущественного и морального вреда, причиненного незаконным уголовным преследованием (п. 5 ч. 1 ст. 306, гл. 18 УПК РФ).

Обвинительный приговор выносится в том случае, если виновность подсудимого подтверждена совокупностью исследованных в судебном разбирательстве доказательств (ч. 4 ст. 302 УПК РФ).

Виды обвинительных приговоров: а) с назначением наказания, подлежащего отбыванию осужденным; б) с назначением наказания и освобождением от его отбывания; в) без назначения наказания (ч. 5 ст. 302 УПК РФ).

Текст приговора излагается письменно (рукописно или с помощью технических средств) на русском языке, подписывается всеми судьями, в т. ч. оставшимся при особом мнении (ст. 303 УПК РФ).

После изготовления полного и окончательного текста приговора в назначенное время суд возвращается в судебное заседание, и председательствующий оглашает приговор. *Все присутствующие выслушивают приговор стоя.* Текст приговора оглашается полностью от начала до конца. Если судебное разбирательство проводилось в закрытом судебном заседании либо преступление относится к сфере экономической деятельности, то по решению суда могут оглашаться только вводная и резолютивная части приговора (ст. 310 УПК РФ).

Подсудимый освобождается из-под стражи в зале суда после провозглашения приговора не только в случае его оправдания, но и при вынесении обвинительного приговора с освобождением от наказания или без наказания, а также при назначении лишения свободы условно (ст. 311 УПК РФ).

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Понятие и сущность уголовного процесса России.
2. Стадии уголовного процесса.
3. Понятие и система принципов уголовного судопроизводства.
4. Участники уголовного процесса.
5. Виды мер процессуального принуждения.
6. Поводы к возбуждению уголовного дела.
7. Общая характеристика стадии возбуждения уголовного дела.
8. Общие условия предварительного расследования.
9. Понятие и виды следственных действий.
10. Итоговые решения в стадии возбуждения уголовного дела.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О порядке отбывания административного ареста: Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Уголовный кодекс Российской Федерации // СПС «КонсультантПлюс».

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О Правилах дорожного движения: Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627 // СПС «Гарант».

Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода: Приказ МВД России от 21 июня 2003 г. № 438 // СПС «Гарант».

Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: Приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 // СПС «Гарант».

Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // СПС «Гарант».

О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: Приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 // СПС «Гарант».

ЛИТЕРАТУРА

Административное право: учебник / ред. В. Я. Кикоть, П. И. Кононов, Н. В. Румянцев. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ, 2015. – 759 с.

Алехин А. П. Административное право России. Общая часть [Электронный ресурс]: учебник для вузов / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий. – Электрон. текстовые данные. – Москва: Зерцало-М, 2016. – 480 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52129>. – ЭБС «IPRbooks».

Безруков А. В. Конституционное право России: учебное пособие / А. В. Безруков. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юстицинформ, 2015. – 304 с.

Козлова Е. И. Конституционное право России: учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2016. – 592 с.

Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / ред. Г. А. Есаков. – 5-е изд. – Москва: Проспект, 2015. – 560 с.

Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Б. Т. Безлепкин. – 13-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2016. – 576 с.

Уголовное право России. Части общая и особенная: учебник / М. П. Журавлев и др.; ред. А. И. Рарог. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2016. – 784 с.

Уголовно-процессуальное право: учебник для бакалавриата и магистратуры / Т. Г. Бородина и др.; ред. В. М. Лебедев. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Юрайт, 2017. – 1072 с.

Профессиональное обучение
(профессиональная подготовка)
сотрудников органов внутренних дел
по должности служащего «Полицейский».
Правовая подготовка

Учебное пособие

Редактура и компьютерная верстка *О. Б. Сысоевой*

Подписано в печать 16.02.2018. Формат 60x84 1/16
Печать трафаретная. Бумага офсетная
Усл. печ. л. 11,0. Уч.-изд. л. 10,8
Тираж 67 экз. Заказ № 1

Типография научно-исследовательского
и редакционно-издательского отдела
Уральского юридического института МВД России

620057, Екатеринбург, ул. Корепина, 66