

Краснодарский университет МВД России

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
РЯДОВОГО И МЛАДШЕГО
НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО СОСТАВА ПОЛИЦИИ**

**Часть 1.
Дисциплины общепрофессионального цикла**

Учебное пособие

Краснодар
2020

УДК 378
ББК 74
П841

Рецензенты:

В. Л. Андреев, начальник ГУ МВД России по Краснодарскому краю, генерал-лейтенант полиции, кандидат юридических наук;

И. А. Калинин, начальник Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, генерал-лейтенант полиции, кандидат педагогических наук;

А. М. Магомедов, министр внутренних дел по Республике Дагестан, генерал-лейтенант полиции.

Составители:

кандидат социологических наук *А. З. Афаунов* (раздел 4), *Е. С. Бескоровайная* (раздел 7), кандидат юридических наук, доцент *Н. В. Голубихина* (раздел 2), кандидат юридических наук *А. И. Гончаренко* (разделы 3, 5), кандидат юридических наук, доцент *Е. В. Грибанов* (раздел 5), доктор юридических наук, доцент *А. В. Гусев* (раздел 6), кандидат юридических наук, доцент *Э. С. Данильян* (раздел 6), кандидат юридических наук, доцент *Н. Ю. Завьялова* (раздел 1), кандидат юридических наук *А. Ю. Нехай* (раздел 8)

Под общей редакцией доктора технических наук, профессора
О. М. Булгакова

Профессиональная подготовка рядового и младшего
П841 начальствующего состава полиции. Часть 1. Дисциплины общепрофессионального цикла : учеб. пособие / сост.: А. З. Афаунов, Е. С. Бескоровайная, Н. В. Голубихина и др. ; под общ. ред. О. М. Булгакова. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2020. – 368 с.

ISBN 978-5-9266-1704-4

ISBN 978-5-9266-1705-1 (ч. 1)

Издание предназначено для профессионального обучения по должности служащего «Полицейский» впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации сотрудников рядового и младшего начальствующего состава полиции.

Изложено содержание дисциплин общепрофессионального цикла примерной основной программы обучения.

УДК 378
ББК 74

ISBN 978-5-9266-1704-4
ISBN 978-5-9266-1705-1 (ч. 1)

© Краснодарский университет
МВД России, 2020

ПРЕДИСЛОВИЕ

В учебном пособии, предназначенном для профессионального обучения сотрудников рядового и младшего начальствующего состава полиции, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, по должности служащего «Полицейский», изложено содержание общепрофессионального цикла соответствующей примерной основной программы обучения.

Общепрофессиональный цикл включает в себя разделы: «Основы теории государства и права», «Основы конституционного права», «Основы уголовного права», «Основы уголовного процесса», «Основы криминологии», «Основы криминалистики», «Основы административного права», «Основы административно-процессуального права». Их содержание направлено на овладение обучаемыми начальными юридическими знаниями, являющимися правовой базой правоохранительной деятельности.

При освоении данной программы, в условиях большой насыщенности каждой учебной недели аудиторными занятиями, особенно важна регулярная, систематическая самостоятельная подготовка обучающихся к семинарам, практическим занятиям и промежуточной аттестации. Непосредственное получение знаний от преподавателей на аудиторных занятиях должно закрепляться самостоятельной работой с дидактическими средствами.

Авторы учебного пособия учитывали, что обучающиеся в своем большинстве слабо владеют важными для успешной учебы навыками работы с учебной информацией: конспектированием лекций и первоисточников, реферированием текстов, выделением из больших объемов информации приоритетных фрагментов и опорных информационных элементов для запоминания содержания дидактической единицы, учебного вопроса, темы. Данные навыки сложно сформировать у слушателей за относительно небольшие сроки реализации программы профессионального обучения, что создает дополнительные трудности овладения ими содержанием учебных дисциплин, в особенности, в начальный период обучения. В этой связи большое значение для

успешного усвоения изучаемого материала приобретает учебная литература, в которой концентрированно изложено содержание дисциплин. Она является информационной основой для формирования прочных знаний и может эффективно сочетаться при проведении занятий со всем многообразием современных средств наглядности. Данная идея положена в основу разработки настоящего учебного пособия.

Для удобства самостоятельной работы слушателей в процессе обучения и подготовки к промежуточной аттестации содержание учебного пособия четко структурировано в соответствии с разделами и темами примерной программы с сохранением их нумерации по тематическим планам разделов примерной программы. В конце каждой темы приведены вопросы для самоконтроля и примерные планы семинаров или практических занятий, в конце каждого раздела – списки литературы.

Для более детального структурирования учебного материала и его привязки к содержанию разделов и тем примерной программы в тексте учебного пособия в формате подзаголовков воспроизведены формулировки дидактических единиц содержания. Исключения составляют случаи, когда такие формулировки совпадают с определяемыми в тексте и соответственно выделяемыми жирным шрифтом и курсивом понятиями и терминами.

Составители учебного пособия ориентировались на максимально доступное и одновременно предельно лаконичное изложение материала, наиболее приближенное по стилю к конспекту лекции. Поэтому значимые определения выделены в тексте жирным шрифтом, вспомогательные термины и понятия – курсивом, важная пояснительная или предполагаемая к запоминанию информация обозначена вертикальным маркером слева от абзаца, широко применены маркированные списки и другие стилистические приемы концентрирования внимания читателя. В то же время, в отличие от конспекта, в учебном пособии широко используются иллюстрации. В целях повышения системности и наглядности представления учебного материала, упрощения его восприятия и эффективности запоминания применены структурно-логические схемы, таблицы и другие смарт-объекты.

Учебное пособие можно использовать в качестве конспекта лекций или развернутого справочника, по текстовым фрагментам и смарт-объектам восстанавливая в памяти содержание учебной дисциплины или лекции по интересующей теме. Вместе с тем, объем информации, важной для будущей практической деятельности, в отдельных разделах и темах оказался существенным, поэтому авторы не ограничились в ее изложении лишь минимальным набором определений и пояснений. Для наиболее подготовленных слушателей настоящее учебное пособие может стать отправной точкой для углубленного изучения юридических дисциплин, в том числе, в порядке самообразования.

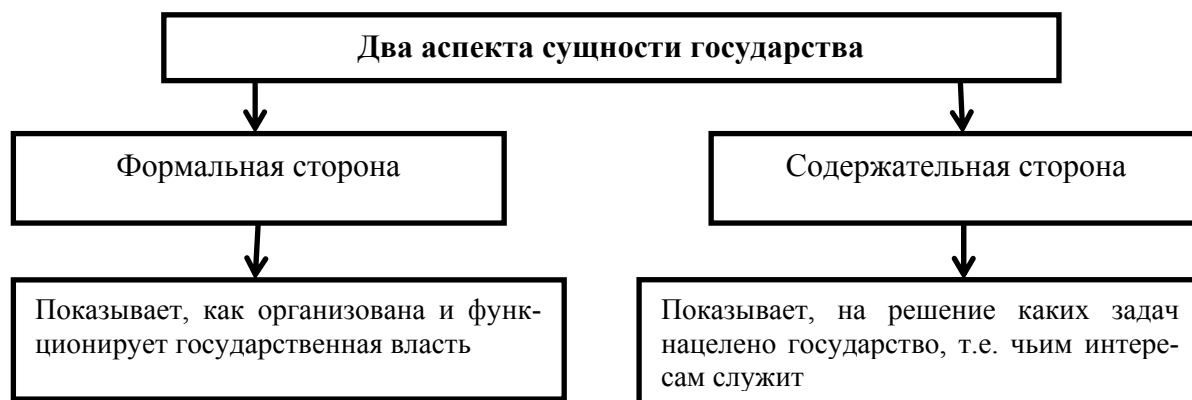
1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Тема 1.1. Понятие, признаки и сущность государства

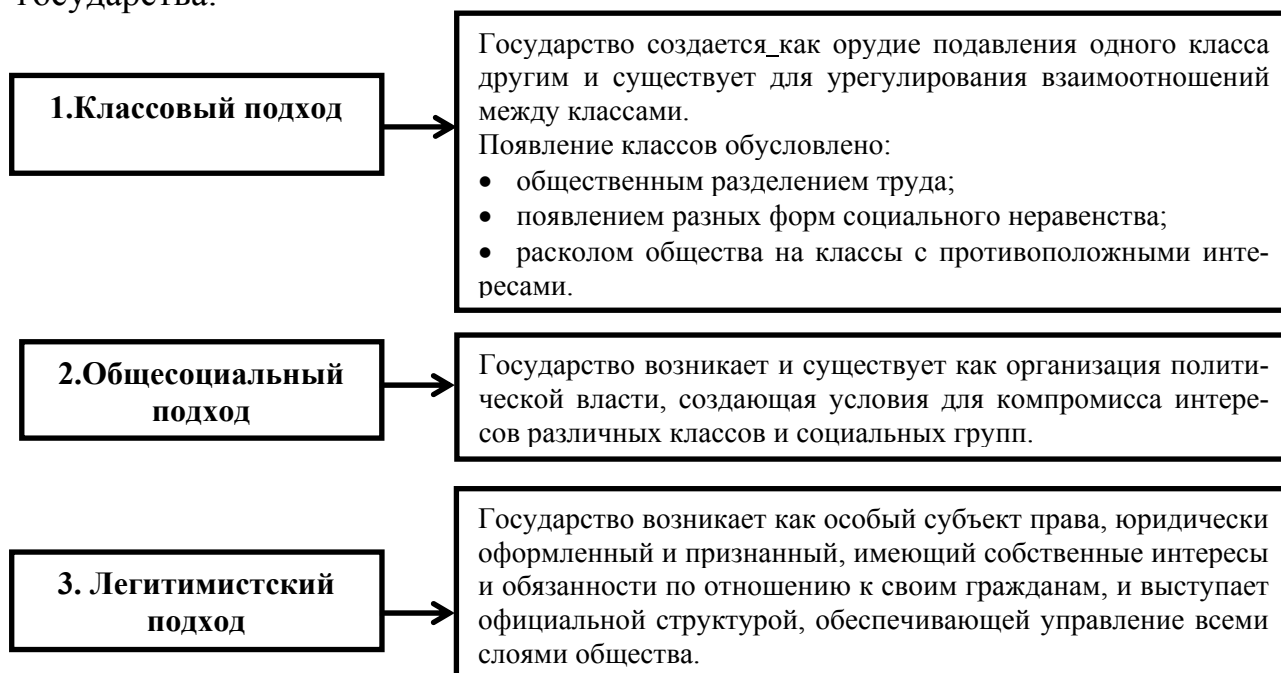
Сущность государства: различные подходы

Государство – сложное и многогранное общественное явление. Вопрос о его понимании является дискуссионным со времени образования и до наших дней. Во-первых, появление государства вызвано объективными причинами, которые в конкретно-исторических условиях существования того или иного общества проявлялись по-разному. Во-вторых, это явление не статично, оно развивается, усложняясь и совершенствуясь. С этим связано разнообразие взглядов, учений по вопросу о происхождении и понимании государства. Чтобы разобраться в природе государства, необходимо выявить его сущность.

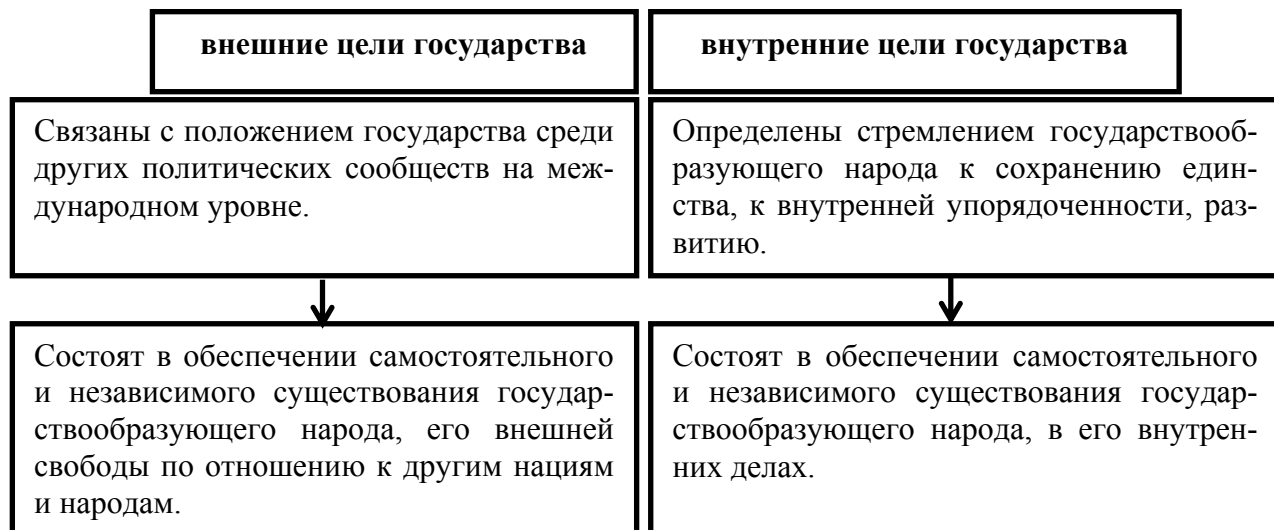
Сущность государства – это главное, закономерное качество, свойство государства, которое остается постоянным на всем протяжении времени его развития, определяет его цели и является его смыслом.



Основные методологические подходы к трактовке понятия и сущности государства:



Как независимый субъект, государство самостоятельно выстраивает систему экономических, социальных и идеологических отношений на своей территории и с другими публичными образованиями, в этом проявляется экономическая, социальная и идеологическая сущности государства. Практическое содержание государственной жизни включает в себя достижение целей внутреннего и внешнего развития государствообразующего народа.



Фактически внешняя независимость и самостоятельность означает внешний суверенитет государства, который составляет внешнеполитическую сущность государства; его независимость в решении внутренних вопросов социально неоднородного общества есть внутренний суверенитет. *Именно в идее фактического суверенитета заключается постоянная и неизменная сущность государства, включающая в себя все его остальные сущности.*

Основные признаки государства:

1. Наличие публичной власти Государство отличается особой публичной властью, выделенная из общества и реализуемая системой государственных органов (институциональный признак). Эта власть характеризуется легальностью (законностью осуществления) и легитимностью (одобрением населением).	2. Территориальное деление населения Государство отличается наличием четко определенных внешних границ и внутреннего, административно-территориального деления. Постоянное население имеет устойчивую связь с государством в виде подданства или гражданства.
3. Суверенитет государства Для государства суверенитет имеет то же значение, что и права и свободы для граждан, определяя его правосубъектность. Правосубъектность государства появляется объективно с развитием общества, это его генетический признак.	4. Связанность правом Государство имеет монополию на правотворчество. Государство не только создает право, но и реализует и охраняет его, применяя силу в установленных законом формах.
5. Система налогов, податей, займов Для содержания публичной власти необходимы средства, которые государство собирает в виде обязательных сборов с граждан.	6. Символы государства – герб, флаг, гимн Символы государства призваны обозначать носителей государственной власти. Они отличаются краткостью, экспрессивностью, легкой произносимостью.

Объединяя перечисленные признаки, можно дать следующее определение:

Государство – это политико-правовая организация общества, обеспечивающая его единство и территориальную целостность, обладающая суверенитетом, устанавливающая правовой порядок и осуществляющая власть, управление и регулирование в обществе.

Примерный план семинара

1. Особенности государственной власти как важнейшего признака государства, ее соотношение с политической властью.
2. Государственный суверенитет как ведущее свойство социальной власти в социально неоднородном обществе.
3. Основные подходы к пониманию сущности государства: классовый, общесоциальный, легитимистский.
4. Понятие и основные признаки государства.
5. Правовой характер организации и деятельности государства.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Поясните основные причины возникновения государства.
2. Раскройте основные отличия классовой и общесоциальной сущности государства. Назовите иные подходы к пониманию сущности государства.
3. Поясните, как повлияли на возникновение государства следующие факторы: три основных разделения труда, возникновение частной собственности, изменение социальной структуры общества, выделение из общества аппарата публичной власти, объединение членов общества по территориальному принципу.
5. Каковы пути и формы возникновения государства у различных народов?
6. Дайте содержательное отличие между такими категориями, как «государство» и «государственность».

Тема 1.2. Типы и формы государства

Тип государства – это взятые в единстве общие черты различных государств, система важнейших свойств и сторон, порождаемых соответствующей эпохой, характеризующихся общими сущностными свойствами.

Типы государств могут быть определены в результате **типологии** – особой научной классификации государств в их историческом развитии, в основе которой лежит один или одновременно несколько критериев: социально-классовая сущность, содержание государственной власти, характер и уровень развития производительных сил и соответствующих им производственных отношений, основные принципы организации и функционирования государ-

ства и права, уровень культурно-духовного развития населения государства, исторические факторы роль религии в управлении обществом и др.

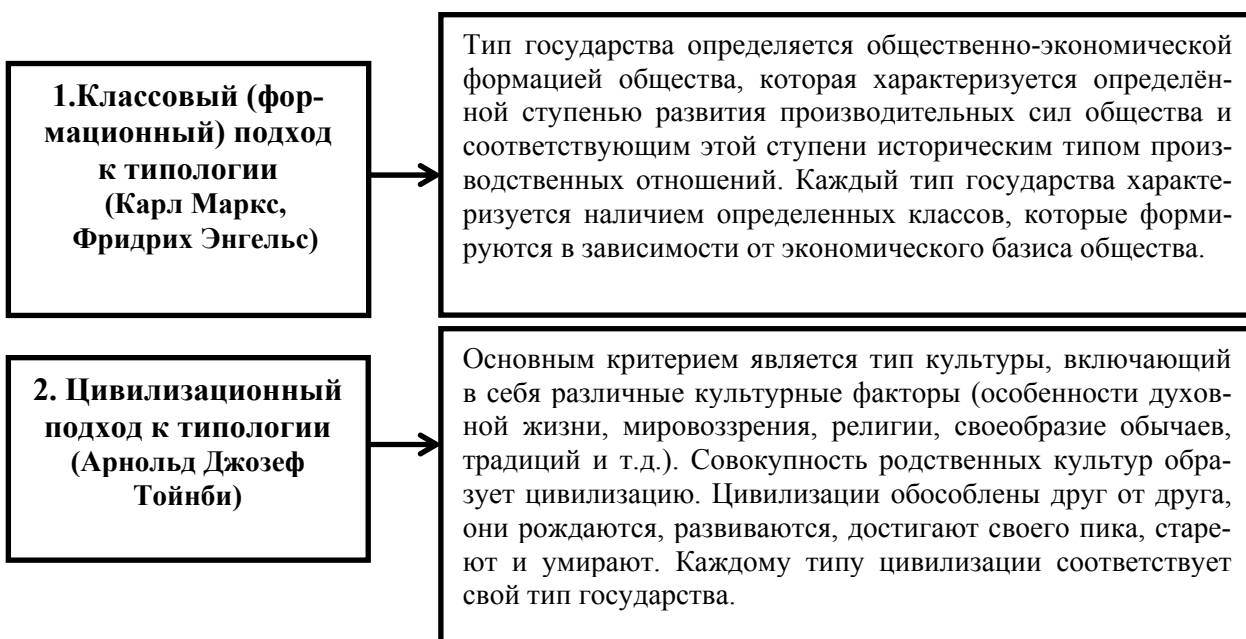
В частности, можно выделить:

- с точки зрения исторического развития: государства древнего мира, средневековые, Нового времени, современные;
- в зависимости от роли религии в управлении обществом: светские, клерикальные, теократические и атеистические государства;
- в зависимости от географического расположения и отношения к частям света: западные, восточные, европейские, азиатские, африканские, южноамериканские и др.;
- в зависимости от стадии экономического развития: традиционные (аграрные), индустриальные, постиндустриальные (информационные).

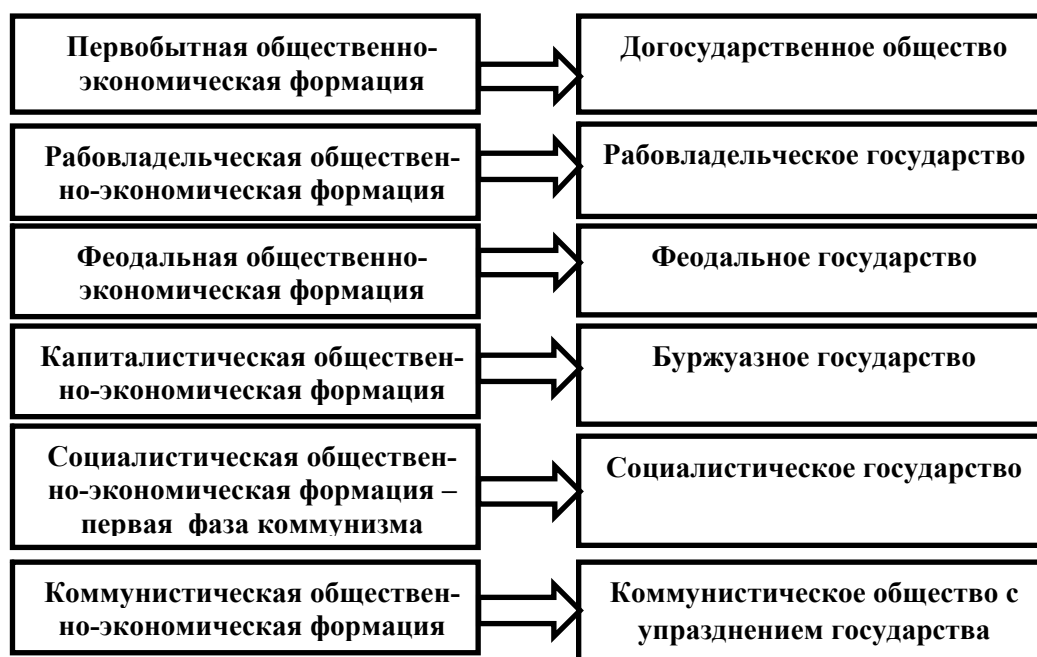
Типология государств позволяет решить ряд важнейших задач:

- дать объяснение причин возникновения государства;
- раскрыть закономерности становления и развития государства, механизм перехода от одного типа государства к другому;
- выявить качественное разнообразие современных государств, установить механизмы их экономической, политической и иной интеграции;
- дать научно обоснованный прогноз путей и механизмов дальнейшего развития государства, разработать и обосновать конкретные меры по дальнейшему совершенствованию государства и права конкретных стран.

Несмотря на большое количество подходов к типологии государств, наиболее распространенными и охватывающими различные аспекты жизни государства и общества являются формационный подход и цивилизационный подход.



Основные типы государств согласно классовому подходу к типологии



Классовый (формационный) подход к типологии государств разработан в рамках марксистско-ленинской теории государства и права.

Исходя из формационного подхода тип государства – это совокупность тесно взаимосвязанных черт государства, соответствующих определенной классовой структуре общества, которая, в свою очередь, обусловлена экономическим базисом общества. Таким образом, тип государства определяется тем, какому классу (классам) оно служит.

Согласно классовой теории существует шесть общественно-экономических формаций (первобытнообщинная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая, социалистическая, коммунистическая), две из которых представляют собой безгосударственное общество. Остальным общественно-экономическим формациям соответствует свой тип государства. Государство, выполняя волю господствующего класса, является орудием эксплуатации. Исключение представляет социалистическое переходное государство, так как в нем отсутствуют антагонистические классы. Переход от одной формации к другой происходит под воздействием изменений в экономическом базисе и носит объективный и закономерный характер.

Характерные черты государств разных типов цивилизаций

Арнольд Тойнби обосновал теорию круговорота сменяющих друг друга замкнутых цивилизаций. Деление цивилизаций на типы очень условно. В начале разработки своей теории Тойнби выделил до 100 самостоятельных цивилизаций, но затем сократил их число до двух десятков, часть из которых утратила свое существование. Каждая цивилизация придает устойчивую общность всем государствам, существующим в ее рамках. Динамические изменения (возникновение, рост, надлом и разложение) в соответствии с этой

теорией происходят не в рамках мирового общественного процесса, а внутри отдельной цивилизации.

А. Тойнби полагал, что по типу цивилизации можно выделить соответствующие типы государств, однако разработать типологию государств по цивилизационному подходу не успел. Последователями А. Тойнби предприняты попытки классификации типов цивилизаций, а не государств.

Типология цивилизаций в зависимости от времени их появления и существования:

- **Ранние цивилизации** включают в себя египетскую, вавилонскую, индийскую, китайскую, шумерскую цивилизации, цивилизации майя, ацтеков, инков. В этих цивилизациях социальная организация развилась до городов-государств, развивается религия, письменность, появились первые знания о природе и человеке.

- **Античные цивилизации.** К ним относятся Древняя Греция, Древний Рим. Основные черты – высокоразвитая культура, искусство, науки, учения. Появляются новые формы государства – Римская республика, а затем Римская империя.

- **Цивилизация Средневековья.** На смену язычеству пришло христианство, появилось феодальное общество с разделением на сословия, религия оказывает большую роль на культуру и искусство, подавляется развитие научной и исследовательской деятельности.

- **Цивилизация Возрождения** - характеризуется расцветом гуманизма. Античная культура снова в почете. Снова развиваются наука, искусство, театр.

- **Цивилизация Просвещения.** Развиваются процессы отделения церкви от государства. Возрастает интерес к личности человека. Развивается музыкальное искусство, философия, науки, экономика.

- **Индустриальная цивилизация.** В этих цивилизациях завершено отделение церкви от государства. Начинается развитие технических наук. В политике утверждается демократия, развиваются политические отношения.

- **Постиндустриальная цивилизация.** Начинается со второй половины XX века с развитием информационных технологий. Общение между людьми все чаще осуществляется при помощи технологических средств, что часто приводит к социальной изоляции.

Типология цивилизаций в зависимости от масштаба территории:

- **локальные** – существуют в отдельных регионах или у отдельных народов (шумерская, эгейская и др.)

- **особенные** – формируются на основе культуры народов близких по духу (китайская, западноевропейская, исламская и др.)

- **всемирная** – охватывает все человечество (только начинает складываться).

Типология цивилизаций в зависимости от уровня культуры:

- *первичные цивилизации* (древнеегипетская, шумерская, вавилонская и др.)
- *вторичные цивилизации* (западноевропейская, восточноевропейская, североамериканская и др.)

Формационный и цивилизационный подходы к типологии государств имеют достоинства и недостатки.

Формационный подход к типологии государств	Цивилизационный подход к типологии государств
Достоинства:	Достоинства:
1. Установлен важнейший фактор, влияющий на развитие общества, – развитие экономических отношений.	1. Определены духовные факторы как существенные для развития общества.
2. Формационный подход доказывает поэтапность, естественно-исторический объективный характер развития государства.	2. При познании сущности и социальной роли государства необходимо учитывать его духовно-историческое развитие, идеологию, религию, иные социальные ценности.
Недостатки:	Недостатки:
1. Односторонний подход к обоснованию исторического развития, исключительно объективно-экономическими условиями производства.	1. Не учитываются социально-экономические факторы.
2. Формационный подход не учитывает другие факторы развития: культурных, демографических, социальных, географических.	2. Не определяется принадлежности политической власти тому или иному классу, обществу в целом.
3. Выстраивается жесткая схема развития государств, которая на практике не всегда верна.	3. В большей степени цивилизационный подход характеризует не государство, а общество.

Формационный и цивилизационный подход дополняют друг друга, одновременно выступают призмами познаний различных типов государств не только с позиции социально-экономических, но и духовно-культурных факторов. Данные подходы могут и должны применяться и отдельно, и в комплексе друг с другом.

В настоящее время единой универсальной типологии государства, которая могла бы последовательно проследить все особенности развития общества и государства на различных этапах их развития, не существует.

Понятие и форма государства

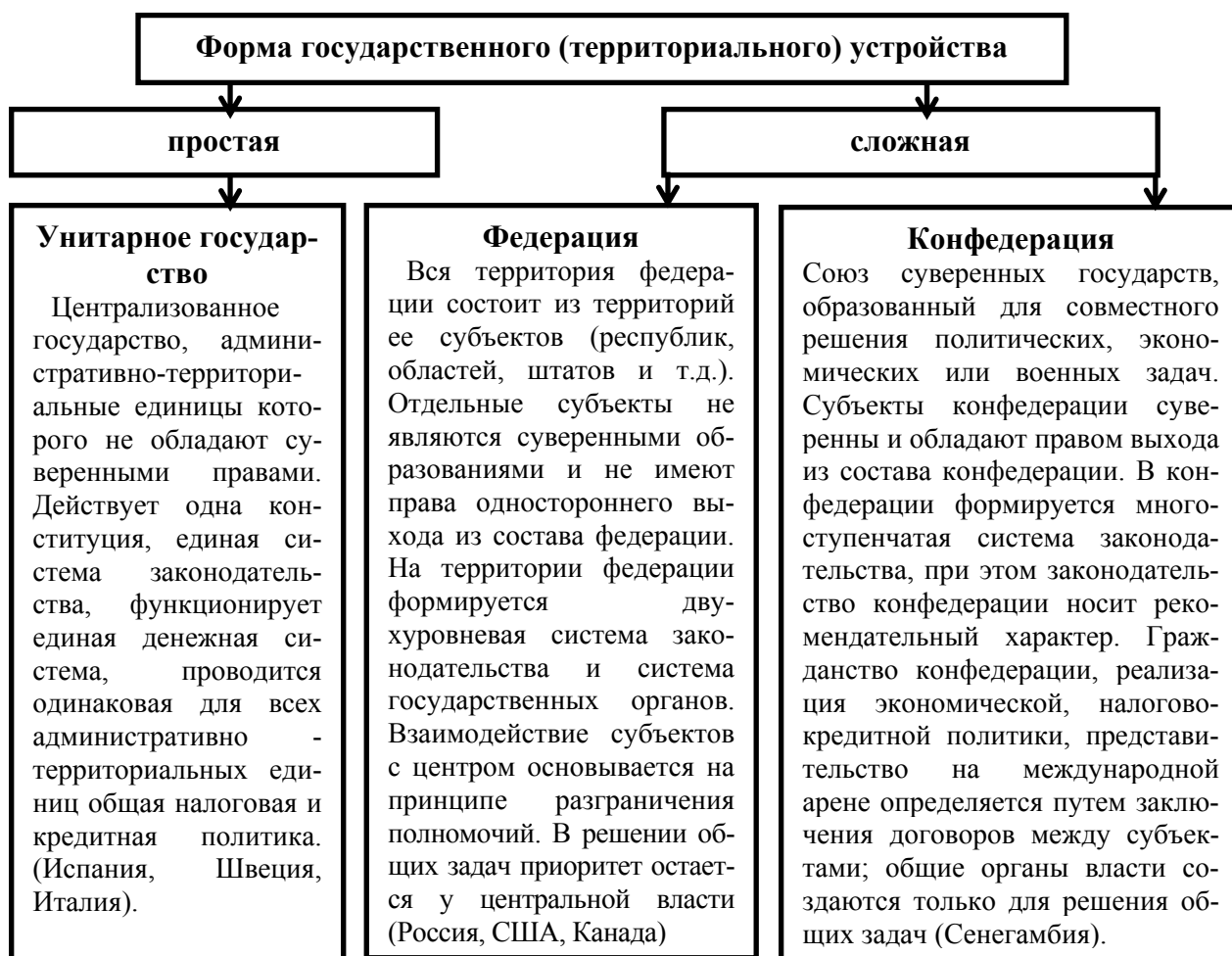
Форма государства – это организационный (структурный), территориальный и политический способ организации государства, охватывающий форму правления, форму государственного устройства и политический режим.



Форма правления – организация верховной государственной власти, источники и порядок ее образования, принципы взаимоотношений высших органов власти между собой и населением.



Форма государственного (территориального) устройства – территориальную организацию государственной власти, соотношение государства как целого с его составными частями.



Конфедерации следует отличать от *межгосударственных образований* – коалиций, объединений, содружеств, межгосударственных организаций и прочих. В качестве одной из таких форм можно рассматривать *Содружество Независимых Государств (СНГ)*, образовавшееся после распада СССР. Содружество призвано решать экономические, политические, военные и иные задачи и в какой-то мере сохранить хозяйственно-экономические связи, сложившиеся между республиками бывшего СССР. Оно имеет единые органы, которые принимают рекомендательные нормы. Государства, входящие в состав Содружества, полностью суверенны. Экономические и иные связи между ними осуществляются в форме двусторонних договоров и соглашений.

Государственно-правовой (политический) режим – это элемент формы государства, характеризующий совокупность методов, способов и средств осуществления государственной власти.

Основные типы политических режимов	
Демократический	Тоталитарный
• основным источником власти в государстве являются граждане; • идеологическое и политическое многообразие;	• тотальный контроль государства над обществом. Права и свободы граждан являются вторичными по отношению к государственным интересам;

• формирование и свободное развитие гражданского общества, не зависящего от государства; • права и законные интересы человека могут подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом, и только в той мере, в какой это необходимо с целью обеспечения защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства; • наличие реальных политических прав и свобод (участие в управлении государством, свобода слова, участие в общественно-политических мероприятиях и т. д.), при помощи которых граждане воздействуют на государственную власть.	• в основе тоталитарного режима лежит единая государственная идеология, насильственно навязываемая всему обществу; • не допускаются никакие формы оппозиции установившемуся режиму; • управление экономикой осуществляется при помощи административно-командной системы, предполагается практически полная монополия государства в вопросах планирования и руководства процессом экономического развития; • социальная организация, как правило, строится по принципу военизированной системы; • в качестве методов государственного управления используются административное и судебное давление, а также государственные репрессии.
Разновидности демократического режима: либерально-демократический, охлократия, консервативно-демократический.	Разновидности тоталитарного режима: фашизм, исламский фундаментализм.

Авторитарный политический режим – промежуточная форма между демократическим и тоталитарным режимами.

Основные признаки авторитарного политического режима:

- сосредоточение власти в руках ограниченного круга лиц (диктатура, хунта и т. п.);
- бессрочность исполнения властных полномочий;
- относительная свобода в сфере экономических отношений (существование частной собственности, предпринимательства, конкуренции государственного и частного экономических секторов и т. д.);
- определение и юридическое закрепление государственных гарантий в отношении институтов гражданского общества;
- жесткий государственный диктат в идейно-политической сфере, недопущение политической оппозиции;
- возможность использования противоправных по сути методов воздействия (административный и судебный произвол, политический террор).

Сущность, тип и форма государства состоят в тесной взаимосвязи. Сущность государства составляет единство его содержания и формы и определяет его функции.

Примерный план семинара

1. Формационный подход к типологии государств.
2. Цивилизационный подход к типологии государств
3. Форма правления как элемент формы государства
4. Форма государственного устройства как элемент формы государства.
5. Государственно-правовой режим как элемент формы государства

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Аргументируйте необходимость классификации государств.
2. Каковы достоинства и недостатки формационной и цивилизационной типологии государств?
3. Основываясь на цивилизационном и формационном подходах к типологии государства, дайте типологическую характеристику современному Российскому государству.
4. Как соотносятся элементы формы государства? Возможна ли, к примеру, в рамках монархической формы правления федеративная форма государственного устройства и демократический государственный режим?
5. Назовите различия между монархиями и республиками.
6. Поясните различия между унитарным государством, федеративным государством и конфедерацией. Какие признаки государства отсутствуют у конфедерации?
7. Назовите достоинства и недостатки демократической формы правления.
8. Проанализируйте с юридической точки зрения, опираясь на действующую Конституцию РФ, форму Российского государства.

Тема 1.3. Понятие, признаки и сущность права

Право – одно из самых сложных общественных явлений. Поиск понимания права ведется со времен перехода человечества к регулированию общественных отношений государственными средствами. Так как общество и складывающиеся в нем условия жизни людей постоянно развиваются, то изменяются и представления о праве.

Нормативистская теория (Г. Кельзен), юридический позитивизм (О. Конт, Г. Спенсер)	
Право представляет собой иерархическую пирамиду норм, на вершине которой стоит основная суверенная норма – Конституция, а в основании – решения судов, договоры, различные предписания. Позитивисты уточняют, что правом является сумма только тех норм, которые изложены в законодательстве). Каждая низшая норма черпает свою законность в норме вышестоящей. Таким образом, право – это сумма должного поведения людей, выраженная в обязательном нормативном акте, обеспеченном принудительной силой государства.	
Достоинства теории	Недостатки теории
1. Признание необходимости построения системы права в виде иерархии.	1. Повышенное внимание к формальным началам права.
2. Идея о том, что в основе системы права лежат нормы конституции.	2. Игнорирование естественных начал в праве.
3. Отграничение норм права от норм морали, религии, обычаев и иных.	3. Непринятие ряда источников права (судебные прецеденты, религиозные тексты, доктрины права и иные).
Социологическая теория права (Дж. Дьюи, Р. Паунд, Е. Эрлих, С.А. Муромцев)	
Представители этой школы охватывают понятием «право» не законы, а их реализацию. Другими словами, право должно рассматриваться не иначе, как в «действии», в процессе применения. Право – это реальное поведение субъектов правоотношений, юридическая практика. Отсюда другое название данной доктрины – «теория живого права».	

Достоинства теории	Недостатки теории
1. Теория нацелена на широкое понимание права.	1. Теория не решает проблемы произвола со стороны правоприменительных органов, так как их акты признаются правом.
2. Эта теория широко распространена в странах англосаксонской системы права.	2. Есть опасность «размазывания» понятия «право»: оно становится очень неопределенным.
3. Теория представляет большое значение для выявления эффективности правовых норм.	3. В большинстве юридических доктрин право рассматривается как регулятор общественных отношений, здесь же оно отождествляется с деятельностью субъектов права.
Теория естественного права (Дж. Локк, Т. Тоббс, Ш.Л. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, А.Н. Радищев)	
Кроме позитивного права (право, которое закреплено в действующих законах, правовых прецедентах, других официальных источниках) существует общее для всех людей естественное, которое принадлежит человеку от рождения и не зависит от государственной воли право (сумма естественных, вечных, неотчуждаемых и неизменяемых прав человека). При этом естественное право – это высшее право по отношению к действующему праву.	
Достоинства теории	Недостатки теории
1. Следствием теории является идеи о равенстве, справедливости, свободе, не отчуждаемости прав.	1. Право по существу отождествляется с моралью.
2. Право и закон – не одно и то же. Законы не всегда соответствуют праву, но естественное право всегда выше закона.	2. Данное понимание права умаляет его формально-юридические свойства, в результате чего теряется четкий критерий законного и противозаконного.
3. Наличие тезиса о взаимных обязательствах народа и государства.	3. Такое понимание права связано не столько с правом, сколько с правосознанием, которое может быть разным у различных людей.
Психологическая теория права (Л.Н. Петражицкий)	
Право рассматривается как элемент человеческой психики (интуитивное). Также различается и позитивное право, официально действующее в государстве. Однако исходным началом является право, истоки которого коренятся в психике людей. Интуитивное право – это также психические переживания людей. Интуитивное право – это такие психические переживания, которые связаны с представлением одного человека, пользующегося каким-либо правом, требовать выполнения определенных обязанностей, лежащих на другом человеке. Интуитивное право по отношению к позитивному праву обладает приоритетом и является источником его преобразования, ибо правовые эмоции при определенных условиях объективируются в нормах позитивного права.	
Достоинства теории	Недостатки теории
1. Теория объясняет факты, когда история зависела от воли жрецов, диктаторов, царей, иных политических деятелей.	1. Теория не учитывает другие факторы направления, социальные, экономические, культурные.
2. Большая роль отводится правосознанию в правовом регулировании общественных отношений.	2. Действительным правом объявлено только интуитивное право, что умоляет влияние на право юридической практики.

Существуют и другие теории права.

Суммируя различные точки зрения о том, что представляет собой право, его можно понимать в нескольких значениях:

социально-правовые притязания людей, обусловленные человеческой природой (эти притязания в совокупности и называют естественным правом);

система юридических норм (право в объективном смысле);

официально признанные возможности, которыми располагает физическое лицо или организация (право в субъективном смысле);

часто термином «право» обозначают все правовые явления, в том числе естественное право, право в объективном и субъективном смысле.

Сущность права – это главная, внутренняя, относительно устойчивая основа права, которая отражает его истинную природу и назначение в обществе.

Классовый подход к трактовке сущности права: право рассматривается как навязанная обществу воля господствующего в экономике и политике класса (К. Маркс, Ф. Энгельс).

Общесоциальный подход: право – это выражение компромисса между различными классами, различными социальными слоями общества.

Связь права и государства:

Влияние права на государство	Влияние государства на право
Право опосредует форму государства.	Государство придает определенным нормам поведения людей общеобязательный характер.
Право узаконивает аппарат государства и деятельность его органов.	Государство поддерживает действия права, применяя при необходимости меры принуждения.

Сложность определения права связана с его многогранностью, постоянным развитием общественных отношений и, как следствие, самого права, а также с развитием взглядов и подходов к изучению права.

Право – это система общеобязательных, формально определенных правил поведения, установленных или санкционированных государством, регулирующих наиболее важные общественные отношения и обеспеченных силой государственного принуждения.

Свойства (признаки) права:

1. Социальность Право регулирует не всякое, а только социальное поведение людей, их взаимоотношения между собой. Социальный характер права проявляется и в том, что оно – средство устранения социальных конфликтов, решения социальных проблем, обеспечения порядка в обществе.	5. Системность и институционность Право представляет собой сложное системное образование (естественное, позитивное и субъективное право). Право также отличается структурированностью, т.е. внутренним делением на отрасли, подотрасли, институты и проч., которые имеют прочные взаимосвязи и действуют как единый механизм.
2. Государственно-властный характер Право выражает государственную волю общества, воплощая ее в правовых предписаниях. правила поведения – нормы, имеющие общеобязательный характер.	6. Формальная определенность Как система общеобязательных правил право должно получить внешнее выражение, должно иметь форму, доступную для восприятия (законы, подзаконные акты, судебные решения).
3. Обеспеченность возможностью государственного принуждения Монополию на осуществление принуждения имеет только государство. Государственное принуждение обеспечивает защиту субъективного права лица и преследует цель принудить правонарушителя к исполнению обязанности в интересах потерпевшей стороны, тем самым реализуется обязательность права.	7. Динамизм и стабильность Это дополняющие друг друга свойства права. Для эффективного регулирования общественных отношений между стабильностью и изменчивостью права должен быть баланс, так при нестабильности права теряется его авторитет, а при излишней стабильности тормозится развитие общества.
4. Нормативность (неперсонифицированность) Право в основном представляет собой установленные или санкционированные государством правила общего характера	8. Процедурность. Право как система норм включает в себя четкие процедуры создания, применения, защиты.

С точки зрения содержания право можно рассматривать в разных аспектах:

Интеллектуальный аспект	Образующие право нормативные предписания являются нормативными обобщениями, абстрактными суждениями, отражающими сложившиеся в обществе ценности.
Логический аспект	Правовые нормы являются логически взаимосвязанными, непротиворечивыми, дополняя и усиливая друг друга.
Волевой аспект	В содержании права активное участие принимает государство, волевым усилием устанавливая или утверждая нормы права. При этом посредством государственных предписаний право выражает волю всего общества, а не отдельных социальных групп.
Юридический аспект	Юридический аспект права предполагает наличие двух его взаимосвязанных граней: специально-юридическое содержание (существование в праве специальных юридических средств и конструкций – запретов, дозволений, рекомендаций и проч., позволяющих праву распределять между субъектами правоотношения права и обязанности) и технико-юридическое содержание права (способность права иметь официально признанное оформление в виде законов, подзаконных актов, иных форм).

Социальная ценность права

Ценностями называют все то, что вызывает к себе положительное отношение, рассматривается как благо, добро, польза, должное. Ценность права – это способность права служить средством для удовлетворения потребностей и интересов общества и отдельных его членов. Отсюда следует проблема первичности ценностей. Они – ориентиры, установки, цели к которым нужно стремиться при создании права, с другой стороны, право само является ценностью и способно вырабатывать иные общественные ценности.

- *Инструментальный аспект ценности права* состоит в том, что право есть инструмент, средство регулирования общественных отношений.

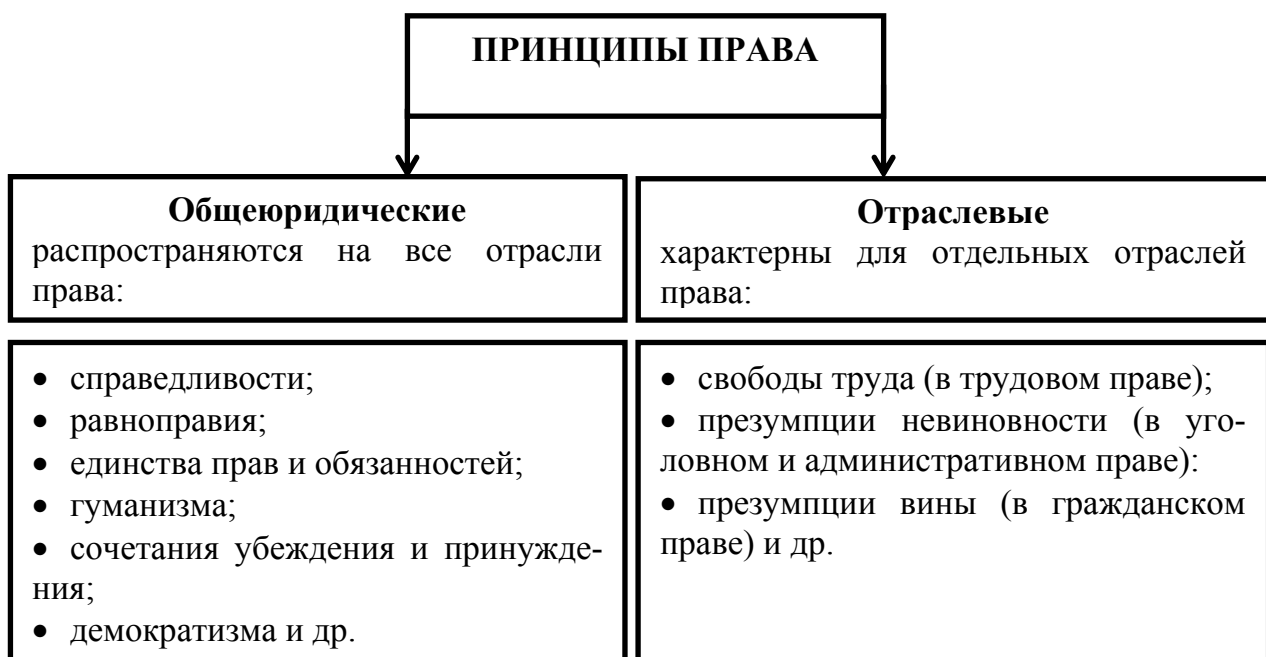
- *Духовный аспект ценности права* состоит в том, что право поддерживает нравственные, духовные начала в общественной жизни, является выразителем идей справедливости.

- *Культурный аспект ценности права* состоит в том, что право – элемент культуры, в этом смысле оно способствует сохранению и развитию культурного наследия общества.

Собственная ценность права заключается в том, что оно обеспечивает порядок, стабильность и безопасность общества, опираясь на силу государственного принуждения.

Отражением социальной ценности права являются принципы права.

Принципы права – это основополагающие, исходные положения, определяющие содержание направления воздействия права на общественные отношения и выступающие критериями его ценности для субъектов права.



Примерный план семинара

1. Основные методологические подходы к трактовке понятия и сущности права.
2. Признаки и объективные свойства права.
3. Принципы права как отражение его социальной ценности: понятие, классификация.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Понятие права и его существенные признаки.
2. Принципы права: понятие и виды.
3. Выберите одну из теорий, объясняющих сущность права, которая кажется вам наиболее убедительной, и выпишите в тетрадь аргументы в ее защиту.
4. Поясните, что представляет собой право в объективном и субъективном смысле.
5. Социальное назначение права.
6. В Конституции РФ найдите и законспектируйте статьи, характеризующие содержание основных принципов права.

Тема 1.4. Норма права

«Норма» (от латинского «normal» – руководящее начало, правило, образец, мерило) – правило поведения в определенных обстоятельствах; правило обращения с чем-либо; правило написания предложения и т.д. В широком смысле «норма» - правило практической деятельности людей.

Все виды норм (норма - это определенное правило) можно условно разделить на две группы: социальные и технические.

Технические нормы регулируют деятельность человека, связанную с использованием природных ресурсов (нормы расхода топлива, электроэнергии, воды и др.) и орудий труда. Социальные нормы регулируют отношения людей друг с другом,

Социальная норма – это обусловленное общественным бытием, общеобязательное правило поведения общего характера, направленное на регулирование общественно значимого поведения личности в ее взаимоотношениях с другими людьми.

Виды социальных норм:

- нормы права;
- нормы морали;
- религиозные нормы;
- корпоративные нормы;
- обычаи, традиции и т.п.

Система норм права сложилась позже других на основе норм морали.

Мораль – совокупность исторически складывающихся и развивающихся жизненных принципов, взглядов, оценок, убеждений о добре и зле, плохом

и хорошем, справедливом и несправедливом, о чести, о совести и основанных на них норм поведения, регулирующих отношения людей друг к другу, обществу, государству, семье, коллективу.

Норма права – это общеобязательное правило поведения людей, установленное или санкционированное государством, обеспеченное его принудительной силой и отраженное в нормативном правовом акте.

Признаки правовых норм:

- государственно-властный характер;
- общеобязательность;
- формальная определенность;
- охрана и обеспеченность государственным принуждением.

Нормы права формулируются, санкционируются, устанавливаются уполномоченными органами государственной власти. Существует государственная монополия на правотворчество. Таким образом, в правовой норме официально выражается государственная воля.

Сходство права и морали	Отличие права и морали
1. И право, и мораль представляют собой разновидности социальных норм, имеют единую нормативную природу.	1. По способу установления: правовые нормы создаются либо иницируются государством; нормы морали возникают и развиваются спонтанно, в процессе практической деятельности людей, их взаимного общения.
2. И право, и мораль обусловлены одними и теми же факторами (экономическими, политическими, культурными и другими).	2. По форме выражения: правовые нормы закрепляются в юридических актах государства; нормы морали возникают и существуют в сознании общества.
3. И право, и мораль имеют один и тот же объект регулирования – общественные отношения.	3. По методам обеспечения: обязательность права обеспечено принудительной силой государства; мораль опирается на силу общественного мнения.
4. И право, и мораль имеют общие цели – регулирование общественных отношений. Их содержанием является правило поведения людей.	4. По характеру ответственности: за нарушение норм права наступает юридическая ответственность; за нарушение норм морали применяется общественное порицание.
5. И право, и мораль основываются на свободном волеизъявлении индивидов.	5. По сферам действия: право регулирует только наиболее значимые общественные отношения; сфера морального регулирования шире.
Взаимодействие права и морали	Противоречия между правом и моралью
Требования права и морали во многом совпадают. Мораль осуждает совершение правонарушений. Право также поддерживает мораль: за совершение некоторых безнравственных поступков предусмотрена юридическая ответственность (хулиганство, клевета, оскорбление).	1. Право и мораль могут по-разному оценивать одни и те же факты. Например, бывают антигуманные законы. 2. Право более консервативно, оно отстает от развития общественных отношений; мораль же более динамична. 3. В морали преобладают элементы стихийности, а право развивается как единая система.

В содержание правовой нормы может включаться требование о соблюдении технических параметров, нормативов. Такие нормы принято называть *юридико-техническими*. Например, таковыми являются положения, установленные в Правилах дорожного движения, Инструкции по делопроизводству и других нормативных правовых актах, ГОСТах, СНИПах и т.п.



Нормы начала – закрепляют основы экономического, политического и государственного устройства.

Нормы-принципы – выражают и закрепляют принципы права).

Определительно-установочные нормы – определяют цели и задачи отраслей права, правовых институтов, формы и средства правового воздействия).

Нормы-дефиниции – содержат определение правовых понятий и категорий).

Коллизионные нормы – предписания, принимаемые с целью устранения коллизий, либо устанавливающие порядок разрешения противоречий между юридическими нормами.

Упрямочивающие нормы – предоставляют субъектам возможность совершать определенные действия.

Обязывающие нормы – содержащие обязанность совершения определенных действий.

Запрещающие нормы – устанавливающие запрет на совершение действий и поступков, которые определены законом как правонарушения.

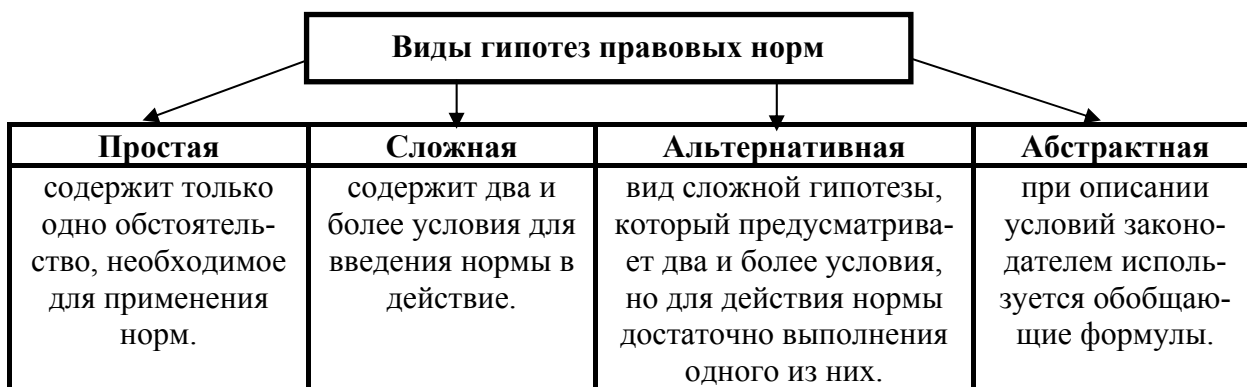
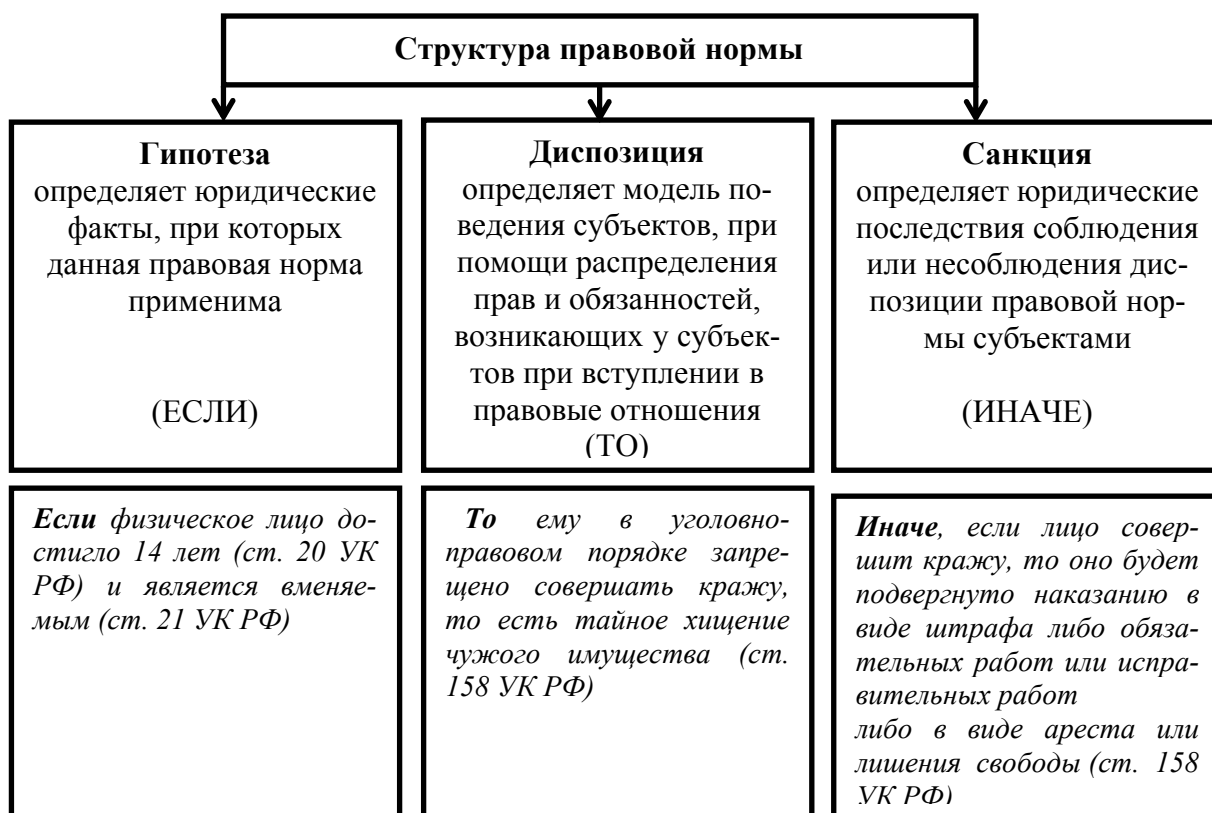
Охранительные нормы – фиксируют меры государственного принуждения, применяемые за нарушение правовых запретов, определяют условия и порядок освобождения от наказания.

Классификация правовых норм по предмету правового регулирования:

- нормы конституционного права;
- нормы гражданского права;

- нормы уголовного права;
- нормы административного права и т.д.

Под **структурой правовой нормы** понимают ее внутреннее строение, характеризующееся единством и взаимосвязью ее структурных элементов.



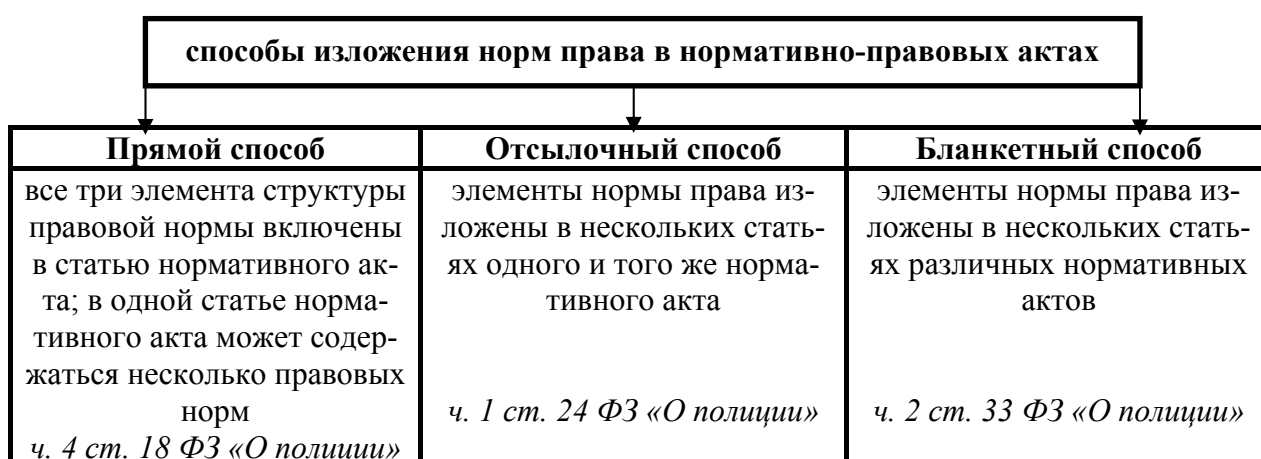


В юридической литературе можно выделить две позиции: первая предполагает наличие трех структурных элементов – гипотезы, диспозиции и санкции во всех правовых нормах; вторая исходит из **существования правовых норм, содержащих только два структурных элемента** – гипотезы и диспозиции или диспозиции и санкции. Например, таковы нормы-установления. В статьях Конституции содержится, как правило, только гипотеза и диспозиция, санкция же отсутствует. В ряде статей уголовного закона гипотеза и санкция излагаются в полном объеме, а диспозиция формулируется лишь в общем виде. Это говорит о том, что норма права и статья нормативно-правового акта не совпадают.

Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта

Фактически элементы правовой нормы (гипотеза, диспозиция, санкция) могут располагаться в различных статьях одного и того же нормативно-правового акта. А иногда и в статьях различных нормативно-правовых актов. Это обусловлено тем, что нормы имеют неодинаковые формы, способы своего выражения, но при этом они сохраняют свою логическую структуру.

Статья нормативного правового акта – это всего лишь форма выражения, способ изложения правовой нормы.



Примерный план семинара

1. Норма права в системе социальных норм
2. Сходства и различия права и морали
3. Понятие, признаки и виды правовых норм

4. Логическая структура правовых норм и способы изложения правовых норм в статьях нормативных правовых актов
5. Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. В чем заключается отличие нормы права от других видов социальных норм?
2. Перечислите и охарактеризуйте признаки нормы права.
3. В чем заключается отличие нормы права от советов, призывов, рекомендаций, директив государственных органов?
4. В чем заключается отличие нормы права от индивидуальных правовых велений (предписаний)?
5. Какова роль государственного принуждения в обеспечении реализации правовых норм?
6. Назовите и охарактеризуйте элементы структуры нормы права.
7. В каком соотношении могут находиться нормы права и статьи нормативно-правового акта?

Тема 1.5. Правоотношение

Каждый человек выступает участником общественных отношений: имущественных, нравственных, бытовых, производственных и т.д.

Большинство из этих отношений регулируются социальными регуляторами: правом, моралью, религией, обычаями и т.д.

Наиболее важные с точки зрения общества социальные отношения подвергаются регулированию правом. Такие общественные отношения составляют предмет правового регулирования. Есть объективные и субъективные пределы правового регулирования (например, не регулируются правом отношения дружбы, любви, отношения с участием душевнобольных лиц и другие).

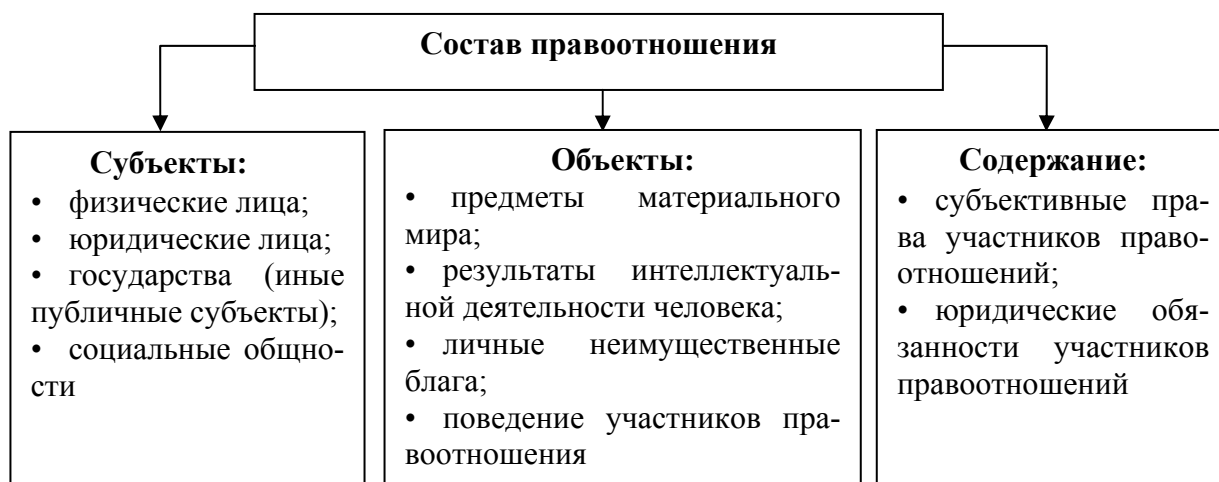
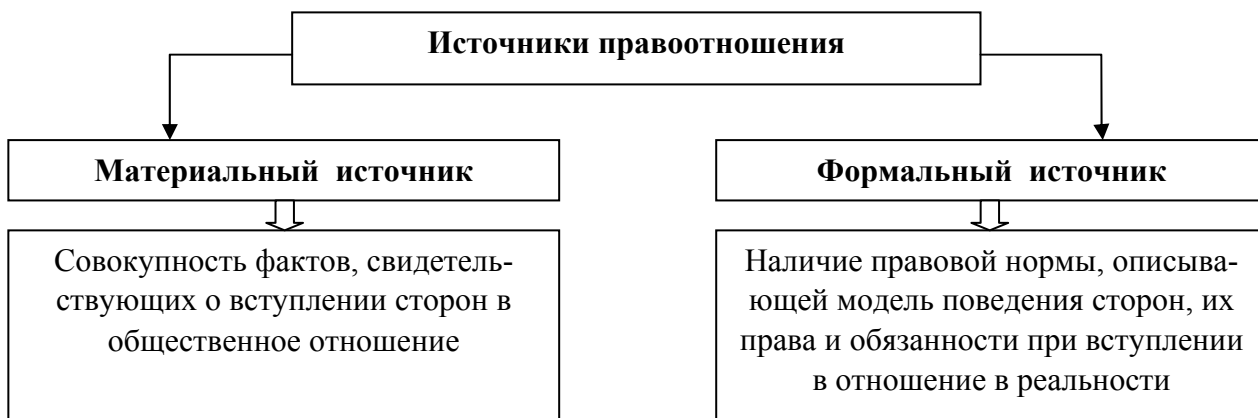
Общественные отношения урегулирования правом, становятся правоотношениями.

Признаки правоотношения			
•	Правоотношение	является	общественным отношением (т.е. отношением между людьми)
•	Правоотношение возникает вследствие воздействия норм права на поведение людей		
•	Правоотношение – это связь между людьми посредством реализации субъективных прав и юридических обязанностей		
•	Правоотношение является волевым отношением		
•	Правоотношение охраняется государством. Совокупность правоотношений составляет основу правопорядка.		

Правоотношение – это охраняемое государством общественное отношение, возникающее, как правило, вследствие воздействия норм права на поведение людей и характеризующееся наличием субъективных прав и юридических обязанностей у его участников.

Соотношение правоотношения и нормы права

Между нормой права и правоотношением существует жесткая зависимость: в жизни возникают только те правоотношения, на которые указывает юридическая норма (соотношение с нормой права в узком смысле). Однако реализация правового принципа «разрешено всё, что не запрещено законом» ослабляет жесткую зависимость правоотношения от нормы права. Этот принцип присутствует в диспозитивных нормах, поэтому возникают и будут возникать многочисленные правоотношения, не предусмотренные нормами права (в этом проявляется соотношение правоотношения с нормой права в широком смысле).



Субъекты правоотношений – это участники правоотношений, носители субъективных прав и юридических обязанности.



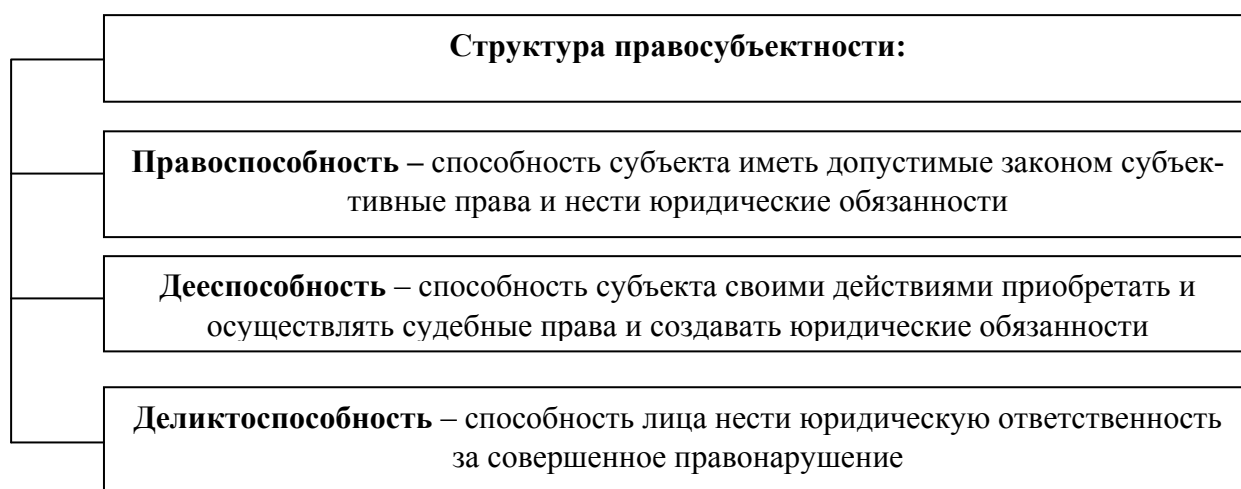
Теория права выделяет следующие виды субъектов права:

- индивидуальные (физические лица);
- коллективные (все остальные).

Среди коллективных субъектов присутствует и такие, которые являясь социальной общностью, не составляют организационно оформленного коллектива, но тем не менее выступают, как единое целое (народ, нация, представители одной конфессии и т.п.).

Субъекты права характеризуются таким качеством, как правосубъектность.

Правосубъектность – способность быть субъектом права, иметь субъективные права и нести юридические обязанности, а также осуществлять действия по их реализации.



Правоспособность физических лиц возникает с рождения и прекращается смертью лица. Исключением является право еще не родившегося на момент смерти наследодателя ребенка стать наследником до собственного рождения.

Дееспособность физического лица зависит от:

- возраста (полная дееспособность наступает с 18 лет);

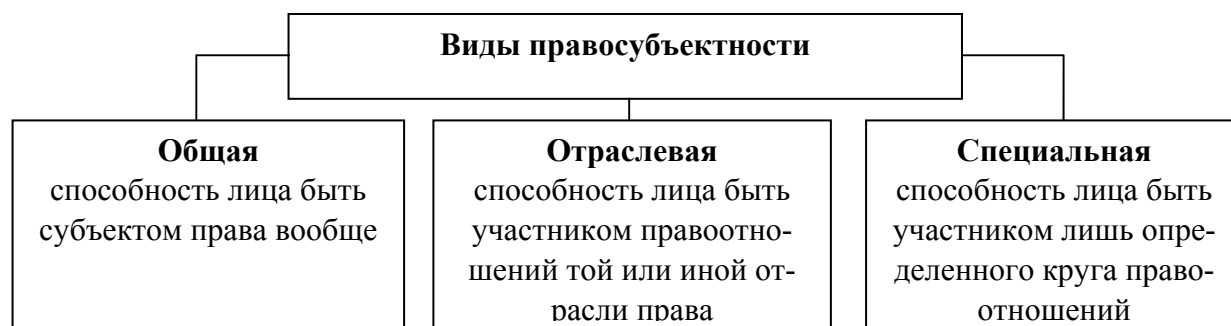
- состояния здоровья (например: гражданин, страдающий психическим расстройством, не может понимать значение своих действий и руководить ими, в связи с чем он может быть признан судом недееспособным);
- семейного положения, занятия предпринимательской деятельностью (лицо, вступившее в брак до 18 лет, может быть признано судом эмансипированным, т.е. полностью дееспособным);
- наличие гражданства (право на свободное передвижение иностранным гражданам и лицам без гражданства, временно пребывающим в РФ, может быть ограничено);
- правового статуса лица (граждане РФ, отбывающие наказание в местах лишения свободы, ограничены в избирательных правах).

Деликтоспособность физического лица часто рассматривают как установленную законом обязанность претерпеть определенные лишения за причиненный вред. Это позволяет относиться к данной категории как к элементу дееспособности.

Правоспособность, дееспособность и деликтоспособность юридического лица возникают одновременно с момента внесения записи в единый государственный реестр юридических лиц и прекращается в момент завершения его ликвидации.

Государство, являясь субъектом права, обладает определенной спецификой – оно может выступать субъектом правоотношений и реализовывать свои права и обязанности может только при помощи специально создаваемых государством органов и их должностных лиц. При этом само государство выступает в статусе юридического лица, т.е. имеет свою собственную право- и дееспособность, которая возникает у него в момент создания и прекращается завершением его существования.

Особенности правосубъектности коллективных субъектов состоят в том, что они характеризуются единством воли и цели, а также определенной внутренней организацией. Права и обязанности коллективных субъектов связаны с такой категорией как правомочия, которые реализуются отдельными лицами коллективного субъекта от имени всего коллектива.



Объекты правоотношения – это то реальное благо, на пользование которым или на охрану которого направлены субъективные права и юридические обязанности субъектов правоотношения.

Виды объектов правоотношения:

- вещи и предметы материального мира (имущество, животные, средства производства, деньги, ценные бумаги, документы и т.д.);
- результаты интеллектуальной деятельности (произведения искусства, литературы, живописи, кино, базы данных, изобретения, полезные модели, опытные образцы и т.д.);
- нематериальные личные блага (жизнь, здоровье, честь, достоинство, деловая репутация и др.);
- поведение участников правоотношений (например, поведение поднадзорного лица, противоправные деяния правонарушителя);
- результаты выполнения работы, предоставления услуг и других действий (например, перевозка груза, выдача паспорта).



Субъективное право – это право, принадлежащее субъекту правоотношения, являющемуся управомоченным лицом.

Субъективное право - это возможное, но не обязательное поведение, т.к. его реализация целиком зависит от усмотрения управомоченного лица.

В *структуре субъективного права* можно выделить ряд правомочий:

- возможность лица, наделенного субъективным правом, совершать определенные действия, т. е. право на свои фактические действия (например, собственник вещи может владеть ею, пользоваться, распоряжаться);
- возможность управомоченного лица требовать соответствующего поведения от обязанного лица (например, требовать возврата денег за некачественный товар);
- возможность пользования на основе данного права определенным социальным благом (например, пользование владельцем своим транспортным средством);
- возможность обратиться за защитой своего нарушенного права в суд или в другой государственный орган.

Предъявление субъектом своих требований на право обладать определенными благами называется *правопритязанием*.

Юридическая обязанность – обязательное поведение обязанного субъекта правоотношения, установленное для удовлетворения субъективного права управомоченного субъекта.

Юридическая обязанность – это должное поведение. Если субъективным правом можно не воспользоваться, то от юридической обязанности отказаться нельзя.

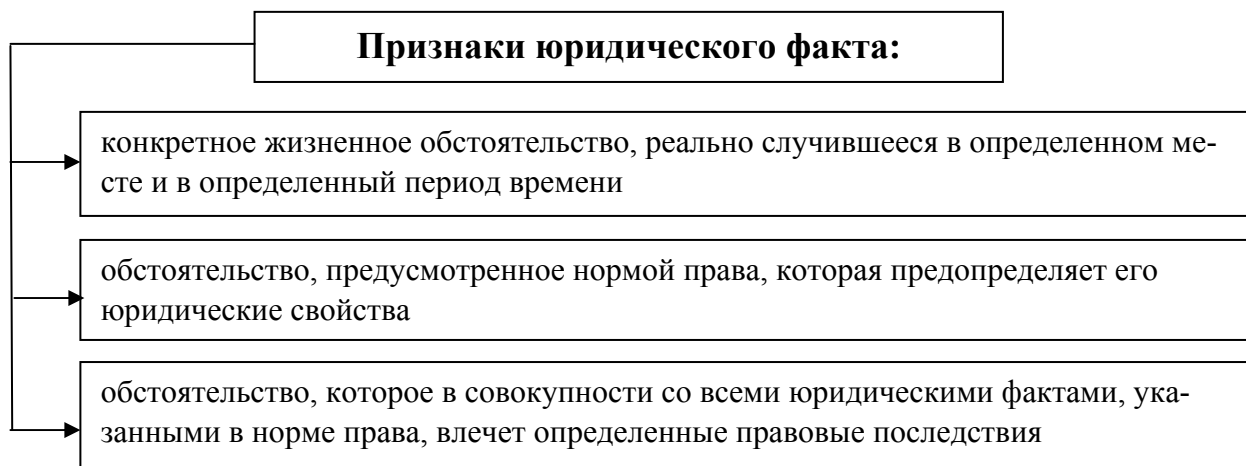
Разновидности юридических обязанностей:

- Личные обязанности можно разделить на физические (например, содержать несовершеннолетних детей) и духовные (например, уважать честь, достоинство, национальные чувства человека).
- Экономические обязанности – обязанность отдавать часть своего дохода в виде налога на общественные потребности.
- Политические обязанности – соблюдать конституцию и законы, защищать родину и др.
- Социальные обязанности – обязанность трудиться и др.
- Культурные обязанности – заботливо относиться к памятникам истории культуры человечества и др.
- Экологические обязанности – беречь природу; компенсировать ущерб, причиненный загрязнением и иным отрицательным воздействием на окружающую природную среду.



Юридические факты – конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Юридическими фактами становятся, как правило, те жизненные обстоятельства, на которые указывает правовая норма. Как правило, такие обстоятельства содержатся в гипотезах правовых норм.



Фактический состав – это совокупность юридических фактов, с которыми связано наступление юридических последствий.



Особенности правоотношений, участниками которых являются органы внутренних дел Российской Федерации и их сотрудники:

1. Это правоотношения, направленные, прежде всего, на достижение целей и выполнение задач, стоящих перед органами внутренних дел (например, на обеспечение прав и свобод граждан, охрану общественного порядка).

2. Эти правоотношения основаны на принципе законности, т.е. законом детально регламентированы основания их возникновения и процесс развития.

3. Как правило, это властеотношения. За невыполнение законных властных требований должностных лиц органов внутренних дел наступает соответствующая юридическая ответственность.

4. Это правоотношения, регулируемые нормами разных отраслей права – конституционного, административного, уголовного, жилищного, земельного, гражданского и другие. Наиболее характерными правоотношениями являются административные.

Примерный план семинара

1. Понятие и признаки правовых отношений
2. Состав правоотношения. Субъект и объект как элементы правоотношения.
3. Содержание правоотношения.
4. Юридические факты как основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений.
5. Особенности правоотношений, участниками которых являются органы внутренних дел Российской Федерации и их сотрудники.

Задание для самостоятельной работы

1. Смоделируйте ситуации различных видов правовых отношений и дайте их юридический анализ.
2. Представьте графическую модель структуры «правоотношения».
3. Кто может быть субъектом правоотношения?
4. В чем состоит различие между понятиями «субъект права» и «субъект правоотношения»?
5. Изобразите схему «Правосубъектность и ее элементы».
6. Изобразите схематично структуру юридических фактов по волевому признаку.

Тема 1.6. Юридическая ответственность

Социальная ответственность (в широком смысле) – это общественные отношения между субъектом и контролирующим его поведение обществом.

Поскольку поведение человека имеет две полярные разновидности (социально полезное и социально вредное), то и ответственность рассматривается в двух аспектах: позитивном и негативном.



В позитивном аспекте ответственность характеризует положительное отношение лица к совершаемым им поступкам. Это ответственность за надлежащее осуществление своей социальной роли, выполнение социальных норм, за любое порученное дело.

О негативной ответственности говорят, когда подразумевается совершение лицом негативного для общества деяния. Она связана не только с осознанием ее личностью, но и с внешним воздействием со стороны общества, государства, иных лиц и может быть моральной, юридической и др.

В узком значении под социальной ответственностью понимается объективная необходимость отвечать за нарушение социальных норм.

Разновидностью социальной ответственности является юридическая ответственность, которая наступает за совершение правонарушения.

Правонарушение – это общественно опасное противоправное, виновное деяние, совершенное деликтоспособным лицом, наносящее вред другим лицам, государству или обществу в целом, влекущее за собой применение норм юридической ответственности.



В традиционном понимании **юридическая ответственность** – это применение к правонарушителю мер государственного принуждения, выражающихся для него в лишениях, предусмотренных санкцией юридических норм.

Признаки юридической ответственности:

- Как правило, наступает за виновно совершенное правонарушение.
- Возлагается и исполняется специально уполномоченными органами.
- Устанавливается государством в правовых нормах.
- Выражается в определении неблагоприятных для нарушителя последствий.
- Возлагается в особом процессуальном порядке.
- Действует вместе с государственным принуждением.

Принципы юридической ответственности:

- Принцип законности.
- Принцип гуманизма.
- Принцип ответственности за вину.
- Принцип справедливости.
- Принцип равенства перед законом.
- Принцип целесообразности.
- Принцип недопустимости удвоения наказания.
- Принцип неотвратимости наказания.
- Принцип индивидуализации наказания.

Функции юридической ответственности – обусловлены целями, ради которых она осуществляется:

- **Карательная (штрафная)** имеет цель воздать должное за содеянное, наказать правонарушителя.
- **Правовосстановительная (компенсационная)** имеет целью восстановить нарушенное право, компенсировать ущерб, причиненный правонарушением.
- **Предупредительная (превентивная)** имеет цель предупреждения совершения новых правонарушений как со стороны самого правонарушителя (частная превенция), так и со стороны окружения (общая превенция).
- **Воспитательная.** Юридическая ответственность имеет цель не только наказать правонарушителя, но перевоспитать его.
- **Охранительная.** Юридическая ответственность применяется в целях охраны прав, свобод и иных законных интересов граждан, охраны собственности и общественного порядка.
- **Регулятивная.** Поскольку юридическая ответственность органически входит в процесс правового регулирования, является частью его механизма, можно сказать, что через нее осуществляется регулятивная функция права.



Основания возложения юридической ответственности – это те обстоятельства, наличие которых делает ответственность возможной, а отсутствие – её исключает.

Фактическим основанием её возложения является правонарушение.

Юридическая ответственность возникает только в силу предписаний норм права на основании решения правоприменительного органа (*юридическое основание*).

Процессуальным основанием является принятое в установленном порядке решение компетентного органа о привлечении лица к юридической ответственности, вступившее в законную силу.

Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность:

1. **Невменяемость лица.** Лицо не осознает противоправность своих действий, не может руководить ими или отдавать отчет своим действиям.

2. **Необходимая оборона.** Правомерная защита личности от противоправных посягательств путем причинения вреда посягающему лицу. При этом степень и характер причинения вреда со стороны обороняющегося лица не должны превышать предотвращенный вред, который мог быть нанесен противоправным посягательством.

3. **Обоснованный риск.** Действие, в результате которого совершается ненамеренное причинение вреда охраняемым интересам для достижения общественно полезной цели. В этом случае закон характер и степень причиненного вреда должны быть соизмеримы с той пользой, которая была получена или могла быть получена данным действием.

4. **Крайняя необходимость.** Устранение опасности охраняемым законом интересам путем причинения вреда, если этот вред оказался меньше предотвращенного, при условии, что законными средствами устранить опасность посягательства было невозможно.

5. **Задержание лица, совершившего правонарушение.** Причинение вреда правонарушителю в процессе пресечения его противоправной деятельности при отсутствии превышения необходимых мер для задержания лица, если другими способами сделать это было невозможно.

6. **Физическое и психическое принуждение.** Допускается как основание, исключающее юридическую ответственность, если вследствие принуждения лицо не имело возможности и не могло руководить своими действиями.

7. **Исполнение приказа или распоряжения.** Если лицо действовало во исполнение обязанностей, возложенных на него предписаний в силу служебной и иной зависимости в порядке подчиненности.

Основания, исключающие юридическую ответственность, не следует смешивать с основаниями освобождения от неё.

Освобождение от юридической ответственности – это полное или частичное снятие обязанности претерпеть карательные меры за совершенное правонарушение, возмещать причиненный вред.

Основания освобождения от юридической ответственности:

1. **Давность совершения правонарушения.** Давность совершения правонарушения как основание освобождения от ответственности применяется в отношении дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

2. **Социально одобряемое поведение лица после совершения им правонарушения публичного характера.** Например, лицо, впервые совершившее преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если после совершения преступления добровольно явилось с повинной, способствовало раскрытию и расследованию преступления, возместило причиненный ущерб или иным образом загладило вред, причиненный в результате преступления, и вследствие деятельного раскаяния перестало быть общественно опасным (ч. 1 ст. 75 УК РФ).

3. Малозначительность правонарушения. Это возможность неприменения санкций за деяния, имеющие противоправный характер, но в силу незначительного вреда, не представляющие общественной опасности.

4. Амнистия. Это полное или частичное освобождение лица от наказания, замена наказания на более мягкое или в прекращение уголовного преследования. Амнистия объявляется Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в отношении индивидуально неопределенного круга лиц, обладающих определенными признаками: женщин, несовершеннолетних, осужденных к небольшим срокам наказания и т. д.

5. Помилование. Помилование осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица. Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. С лица, отбывшего наказание, актом помилования может быть снята судимость.

6. Изменение обстановки. Это основание освобождения от наказания связано с тем, что к моменту рассмотрения дела деяние утратило свою общественную опасность либо само лицо перестало быть опасным ввиду своего безупречного поведения и добросовестного отношения к труду.

Юридическая ответственность и санкция правовой нормы

Юридическая ответственность и санкция – это два взаимосвязанных понятия.

Термин «**санкция**» употребляется в разных смыслах и в разных значениях:

- это часть правовой нормы, в которой содержится указание на меры государственного принуждения в отношении правонарушителя;
- это государственная мера, применяемая к нарушителю установленных норм и правил;
- это форма и мера ответственности, предусмотренные в правовых нормах и носящие карательный характер.

Виды юридической ответственности дают представление о разновидностях правовых санкций.

Взаимосвязь юридической ответственности и санкции правовой нормы:

- Санкция правовой нормы закрепляет меру ответственности.
- Санкция имеет те же цели и функции, что и соответствующая ей юридическая ответственность.
- Санкция правовой нормы является юридическим основанием определенных процессуальных действий на стадии реализации ответственности.

Критерии разграничения понятий «юридическая ответственность» и «санкция правовой нормы»:

1. **Санкция** представляет собой элемент правовой нормы, предусматривающей неблагоприятные последствия только при правонарушении. Сле-

довательно, санкция правовой нормы существует всегда, а юридическая ответственность наступает только при реальном нарушении этой нормы.

2. Юридическая ответственность по сравнению с санкцией более ёмкое понятие. Она реализуется главным образом в правомерных поступках, а не при правонарушениях; санкция же – одна из форм государственного воздействия на правонарушителя.

Достижение законодательно смоделированной цели в ходе реализации механизма правового регулирования отражает эффективность юридической ответственности. Другими словами, **эффективность юридической ответственности** можно представить как соответствие между результатами применения наказаний и целями их законодательного установления.

Факторы, влияющие на эффективность мер юридической ответственности:

1. **Правосознание** – совокупность убеждений, взглядов и чувств, отражающих отношение людей к праву и правовым явлениям.

2. **Правовая культура** – знание и понимание права; действия в соответствии с ним; состояние правовой жизни общества, которое отражает передачу правовых ценностей от поколения к поколению.

3. **Реализация принципа неотвратимости наказания** в полной мере; правонарушение, за которое не наступила предусмотренная законом ответственность, подрывает авторитет закона, наносит урон общественному порядку.

4. **Легитимность государственной власти** – доверие к власти со стороны населения. Это положение, при котором люди считают себя должными подчиняться, а власть считают имеющей право приказывать.

Критерии эффективности применения мер юридической ответственности:

1. Количество политических выступлений граждан (забастовок, пикетирований, обращений с петициями к законодателю), вызванных несогласием граждан с положениями закона и их применением.

2. Количество жалоб на законные решения, выносимые уполномоченными должностными лицами.

3. Уровень коррупции в частности и преступности в целом; уровень рецидива.

4. Количество случаев восстановления нарушенного правопорядка по отношению к общему числу случаев привлечения лица к юридической ответственности.

Не всякие случаи применения государственно-принудительных мер можно характеризовать как юридическую ответственность. Не будучи таковыми, иные меры не обладают и признаками юридической ответственности.

Иные меры государственного принуждения:

1. Принудительные меры воспитательного характера. Это меры государственного принуждения, применяемые к несовершеннолетнему лицу, совершившему преступление небольшой или средней тяжести (ст. ст. 90, 91 УК РФ). Замену юридической ответственности мерами воспитательного характера в отношении несовершеннолетних лиц в возрасте от 16 до 18 лет предусматривает и ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ.

2. Принудительные меры медицинского характера — меры государственного принуждения к лицу, совершившему уголовно наказуемые деяния в состоянии невменяемости. Поскольку в действиях недееспособного лица отсутствует состав правонарушения (отсутствует субъективная сторона), к нему не применяются меры юридической ответственности. Такое лицо направляется на принудительное лечение в психиатрическом стационаре (ст. 99 УК РФ). Принудительные меры медицинского характера могут назначаться и наряду с юридической ответственностью, например, в отношении лица в возрасте старше восемнадцати лет, совершившему преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего.

3. Меры защиты. Это меры государственного принуждения в целях восстановления и защиты нарушенных прав. Например, принудительное взыскание алиментов, изъятие у должника и передача взыскателю определенных предметов и др. В этом случае нарушитель не испытывает лишений (как при осуществлении юридической ответственности), так как здесь цель принуждения — не наказать правонарушителя, а принудить его к исполнению своей юридической обязанности.

4. Меры пресечения — меры государственного принуждения в целях предупреждения и пресечения возможных правонарушений. Например, глава 27 КоАП РФ предусматривает целый ряд подобных принудительных мер: доставление, задержание, личный досмотр, досмотр вещей и документов и т. д. В данном случае правонарушение со стороны субъектов вообще отсутствует, однако к ним применяются принудительные меры в целях предупреждения возможного правонарушения, обеспечения производства по делу и т. д.

5. Реквизиция — принудительное возмездное изъятие имущества собственника в обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер: стихийные бедствия, аварии, эпидемии и др. (ст. 242 ГК РФ).

Примерный план семинара

1. Понятие и виды правонарушений.
2. Юридическая ответственность: понятие, признаки, цели, принципы, функции. Виды ретроспективной юридической ответственности.
3. Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность, и основания освобождения от ответственности.
4. Юридическая ответственность и иные меры государственного принуждения.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Представьте графическую модель «Основания юридической ответственности».
2. Изобразите схематично соотношение юридической ответственности и санкции правовой нормы.
3. Приведите примеры противоправных деяний, за которые могут наступить разные виды юридической ответственности.
4. Составьте таблицу о видах юридической ответственности, сравнив их по следующим позициям:
 - цели ответственности;
 - основание для привлечения к ответственности;
 - санкции, характеризующие вид ответственности;
 - основания освобождения от ответственности;
 - орган, привлекающий к ответственности.

Тема 1.7. Правовой статус личности

Человек – разумное живое существо, обладающее разумом, речью и способностью трудиться.

Личность – это устойчивая система социально значимых свойств человека, характеризующих индивида как члена общества или общности. Личность характеризуется социальным положением, родом занятий, видом деятельности, уровнем дохода и т.д.

Гражданин – это человек, который на правовой основе принадлежит к определенному государству, обладающий определенным правовым статусом.

Понятия **человек**, **личность** и **гражданин** взаимосвязаны. Биологическая сущность выступает основой личности, социальная – преобразуется в правовой статус.

Соотношение права, личности, государства

В государственно организованном обществе в системе факторов, определяющих положение человека, важнейшая роль принадлежит государству. Государство выступает как официальный представитель всего общества, поэтому отношения между ним и человеком носят государственно-правовой характер.

Устойчивая связь между человеком и государством выражается в институте гражданства или подданства. Эта связь означает юридическую принадлежность лица государству, приобретения личностью специфических качеств посредством закрепления их в праве и установлением их гарантий.

Правовой статус личности – это правовое положение человека, отражающее его фактическое состояние во взаимоотношениях с обществом и государством.

Основу правового статуса составляют права и свободы лица.

Права и свободы – это закрепленные в конституции и законах РФ и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения, создавать и пользоваться предоставленными ему социальными благами как в личных, так и в общественных интересах.

Однако они не могут быть реализованы без других его компонентов (обязанностей, законных интересов правовых ограничений и др.).

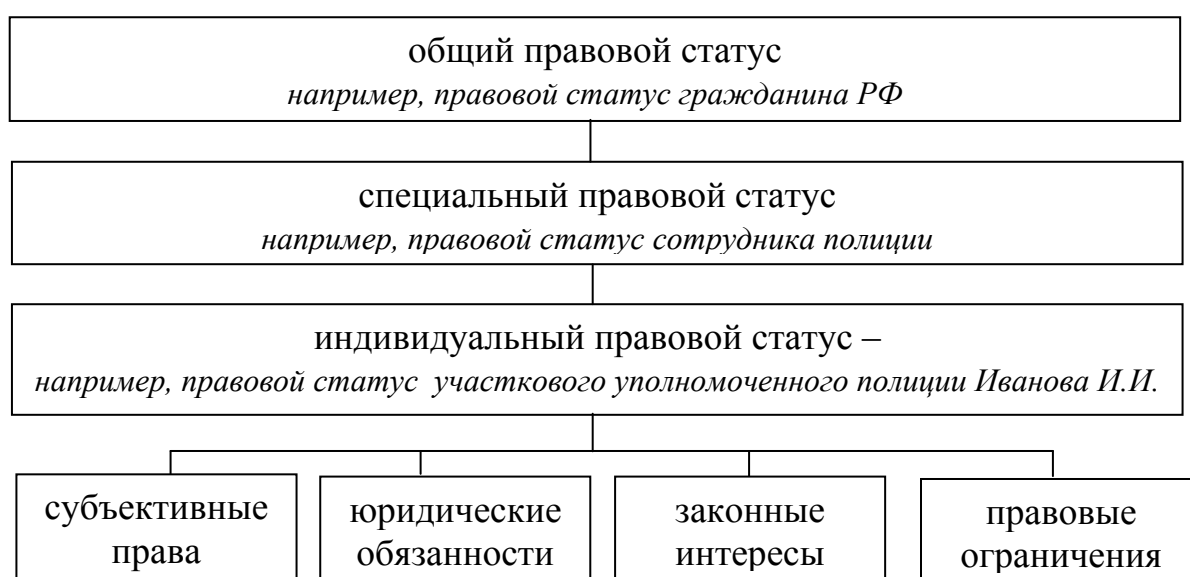
Обязанности – это установленные и гарантированные государством требования к поведению человека, официальная мера должного поведения.

Поэтому правовой статус личности – комплексная категория, отражающая индивидуальные особенности личности и её реальное положение в социуме.

Классификация правовых статусов личности, прежде всего, проводится по сфере действия и структуре правовых систем.

Различают правовые статусы:

- **Общий правовой статус** – включает в себя права, свободы, обязанности, гарантии, регламентируемые в конституции, а также выработанные международным сообществом и зафиксированные в международно-правовых документах.
- **Специальный (родовой) статус** – выражает специфику правового положения конкретных категорий людей, имеющих какие-нибудь дополнительные субъективные права и обязанности.
- **Индивидуальный статус** – показывает особенности положения отдельного человека в зависимости от его возраста, пола, участия в управлении государственными делами и т.п.



Классификация прав и свобод человека и гражданина:



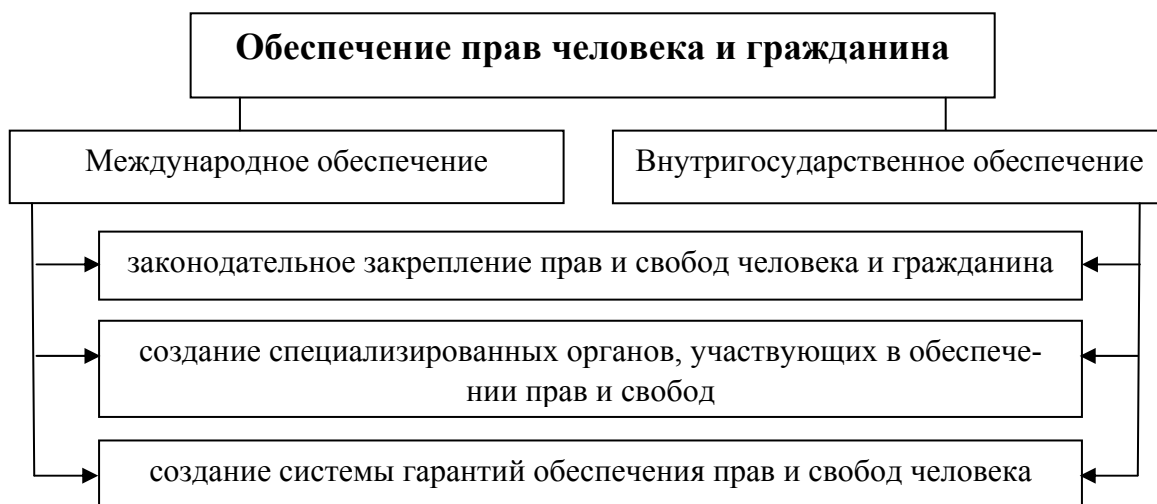
Обязанности человека и гражданина по Конституции РФ:	
соблюдать Конституцию и федеральные законы (ч. 2 ст. 15)	Сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58)
Не нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17)	Заботится о сохранности исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч.3 ст. 44)
Платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57)	Заботится о своих детях и нетрудоспособных родителях (ч. 2,3 ст. 38)

Гарантии обеспечения прав человека – это условия, средства, меры, которые создают фактическую возможность личности пользоваться своими основными правами.



Согласно статье 2 Конституции РФ государство обязана признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

Это обязанности означает создание и обеспечение механизма защиты прав человека от неправомерных посягательств.



Постановлением Пленума Верховного Суда РФ №46 от 25.12.2018 обращено внимание на охрану гарантированных свобод каждого на:

неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, а также на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений (статья 23 Конституции РФ);

неприкосновенность жилья (статья 25 Конституции РФ);

вознаграждение за выполнение трудовой обязанности в размере не ниже МРОТ (статья 37 Конституции РФ);

поддержку со стороны государственных органов социально нуждающихся, то есть детей, инвалидов, пожилых и т.д. (ст.ст. 7 и 38 Конституции РФ);

других основных прав и свобод гражданина (гарантия прав авторства, свобода вероисповедания, свобода участия в выборах власти и т.д.).

Нарушение каждого из перечисленных прав человека влечет уголовную ответственность в соответствии со статьями, которые содержатся в главе 19 Уголовного кодекса РФ (статьи 136 – 149 УК РФ). Расследование таких преступлений ведется Следственным комитетом РФ.

Международное сотрудничество в области защиты прав и свобод человека

Взаимодействие и сотрудничество государств в сфере защиты прав человека происходит на двух основных уровнях:

- универсальный уровень – это, прежде всего, сотрудничество государств в рамках деятельности Организации Объединенных Наций;
- региональный уровень - включает в себя деятельность различных организаций, таких как Совет Европы, Организации американских государств, Африканского Союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Название международной организации	Организация Объединенных наций (ООН)	Совет Европы	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
Год образования	1945	1950	1994
Основной правозащитный документ	Всеобщая декларация прав человека 1948 г.	Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.	Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.
Органы уполномоченные рассматривать вопросы о нарушении прав человека	• Генеральная Ассамблея ООН • Третий комитет ООН (готовит проекты резолюций по гуманитарным вопросам) • Комиссия по правам человека при Экономическом и социальном совете ООН (ЭКОСОС) • Комитет по конвенциям и рекомендациям ЮЕСКО • Комитет по правам человека • Комитет по ликвидации расовой дискриминации • Комитет против пыток • Комитет по правам ребенка	• Европейский суд по правам человека • Комитет министров Совета Европы • Комиссар Совета Европы по правам человека	• наблюдатели ОБСЕ.

В своей деятельности международные органы, осуществляющие контроль за соблюдением прав человека, используют *следующие основные механизмы*:

- рассмотрение жалоб, которые представляются комитету или комиссии; затем контрольный орган выносит решение, ожидая, что соответствующее государство его исполнит, хотя никакой правоприменительной процедуры для этого не существует.
- судебные дела. В мире только три постоянных суда являются органами, контролирующими соблюдение прав человека: Европейский суд по правам человека; Межамериканский суд по правам человека; Международный уголовный суд (рассматривает преступления против человечества).
- процедура представления докладов самими государствами, содержащих информацию о том, как права человека соблюдаются на национальном уровне; доклады открыто обсуждаются, в том числе и неправительственными организациями, которые параллельно составляют свои альтернативные доклады.

Основной международный документ в сфере обеспечения прав человека — *«Всеобщая декларация прав человека»*, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217(A)(3) от 10 декабря 1948 года в Париже.

Текст Декларации является первым глобальным определением прав, которыми обладают все люди. Значение Декларации состоит в том, что она основывается на неделимости прав человека.

Декларация не содержит обязывающих норм, имеет рекомендательное значение, провозглашает в качестве задачи стремление к обеспечению прав человека, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства. Но международная практика складывается таким образом, что государства начинают признавать ее в качестве обязательной и оформлять в виде внутренних правовых норм.

Примерный план семинара

1. Структура правового статуса личности.
2. Классификация прав и обязанностей. Система прав и свобод человека и гражданина в России.
3. Гарантии прав человека и гражданина: понятие, виды.
4. Механизмы международной защиты прав и свобод человека.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что такое достоинство человека? Охарактеризуйте параметры защиты достоинства человека по Конституции Российской Федерации.
2. Почему уважение прав других является важнейшей конституционной обязанностью?
3. Право на жизнь как основополагающее право человека.
4. Права человека при осуществлении биомедицинских экспериментов (клонирование, суррогатное материнство, трансплантация органов и т. д.).
5. Проблема смертной казни.

Перечень нормативных правовых актов, основной и дополнительной учебной литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года). [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». - <http://garant.ru>
2. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Минск, 26 мая 1995 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». - <http://garant.ru>
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». - <http://garant.ru>
4. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». - <http://garant.ru>
5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 46 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статьи 137, 138, 138.1, 139, 144.1, 145, 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)» // Российская газета. 2019. 09 января.

Основная литература

1. Марченко М. Н. Теория государства и права [Текст] : учебник / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина. - М. : Проспект, 2017.
2. Венгеров, А. Б. Теория государства и права [Текст] : учебник / А. Б. Венгеров. - 9-е изд. - М. : Омега-Л, 2013-2017.
3. Матузов Н. И. Теория государства и права [Текст] : учебник / Н. И. Матузов. - 4-е изд., испр. и доп. - М. : Дело, 2016.

Дополнительная литература

1. Зыкова, С. В. Теория государства и права [Электронный ресурс] : учеб. пособие / С. В. Зыкова, И. В. Правкин. - Электрон. текстовые дан. - М. : МосУ МВД России им. В.Я. Кикотя, 2017. - Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.
2. Крыгина, И. А. Теория государства и права [Электронный ресурс] : учеб. пособие / И. А. Крыгина, Е. А. Жуков. - Электрон. текстовые дан. - Ростов н/Д : РЮИ МВД России, 2018. - Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.
3. Кожевников В. А. Теория государства и права [Текст] : учебник / В. А. Кожевников, В. Б. Коженевский, В. А. Рыбаков. - М. : Проспект, 2018.
4. Теория государства и права [Электронный ресурс] : глоссарий / сост.: В. А. Лысенко, Н. А. Рязанова. - Электрон. текстовые дан. - Белгород : БелЮИ МВД России, 2017. - Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.
5. Теория государства : учеб. пособие / сост. А. С. Палазян. [Текст] - Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2017.

2. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Тема 2.1. Конституция Российской Федерации: понятие, юридические свойства, структура. Основные характеристики конституционного строя в Российской Федерации

Термин «конституционное право» употребляется в трех значениях: как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина.

Конституционное право как отрасль права – это ведущая отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, установленных (санкционированных) государством, в которых закреплены основы конституционного строя Российской Федерации, взаимоотношения между государством и личностью, федеративного устройства России, организации и деятельности системы органов государственной власти, местного самоуправления.

Каждой отрасли права соответствует «свой предмет» правового регулирования.

Предмет конституционного права – совокупность общественных отношений, регулируемых нормами конституционного права.

Предмет конституционного права Российской Федерации охватывает две основные сферы общественных отношений:

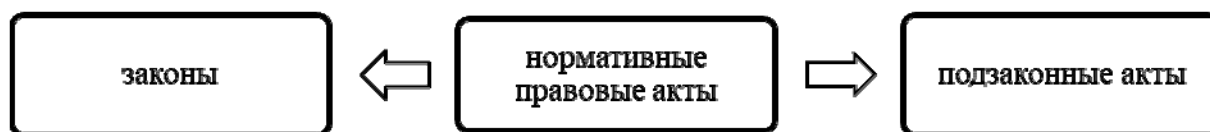
- охраны прав и свобод человека (отношения между человеком и государством);
- устройства государства и государственной власти (властеотношения).

Источники конституционного права

Источники права в юридическом смысле – это те формы, в которых содержатся (выражены) нормы права.



Основным источником конституционного права России являются нормативные правовые акты, главным среди которых – Конституция Российской Федерации 1993 г.



1. Конституция РФ 1993 года 2. Законы о поправке к Конституции РФ 3. Федеральные конституционные законы 4. Федеральные законы 5. Конституции республик и уставы краев, областей, автономной области, автономных округов и городов федерального значения 6. Законы субъектов РФ	Законы – в Российской Федерации законы принимаются законодательными (представительными) органами государственной власти на федеральном и региональном уровне. К источникам конституционного права относятся законы, содержащие конституционно-правовые нормы.
1. Указы Президента РФ 2. Постановления Правительства РФ 3. Постановления и регламенты палат Федерального Собрания РФ 4. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (федеральных министерств, служб и агентств) 5. Нормативные акты высшего должностного лица субъекта РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ 6. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти местного самоуправления	Подзаконные акты – акты, принимаемые в основном исполнительными органами власти в пределах своей компетенции, чья юридическая сила ниже силы законов аналогичного уровня.

Конституционно-правовой договор (соглашение) – договор, заключаемый субъектами конституционного права и содержащий конституционно-правовые нормы.

Различают внутригосударственные и международные договоры как источники конституционного права.

Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации

Конституция Российской Федерации является основным источником любой отрасли национального права, и в первую очередь конституционного – это нормативный правовой акт высшей юридической силы, закрепляющий основы конституционного строя; основы правового статуса человека и гражданина; федеративное устройство; систему, принципы организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Как основной закон государства впервые в мире Конституция была принята в США в 1787 году.

Специфика Конституции как основного источника конституционного права выражается в следующем:

- Конституция принимается народом или от имени народа, она является высшей формой воплощения государственной воли народа. Российская Конституция 1993 года была принята на референдуме, который является высшим непосредственным выражением власти народа;
- Конституционные нормы имеют учредительный характер, устанавливая основные принципы существования государства (основы конституционного строя), основы организации государственной власти, устанавливают порядок создания иных правовых норм. Конституционные нормы первичны, нет другого правового акта, которому Конституция должна бы была соответствовать;
- Конституция определяет некоторые виды иных источников права;
- в юридических свойствах Конституции раскрывается ее правовая природа и основное значение, они позволяют ей устанавливать режим конституционной законности: верховенство конституции; высшая юридическая сила; ядро правовой системы; особая охрана конституции; особый порядок пересмотра и внесения в нее поправок;
- большинство конституционных положений имеют общий характер, направлены на регулирование широкого круга вопросов жизни общества, затрагивая главные аспекты регламентирования общественных отношений.

Функции Конституции – это различные направления назначения Конституции, отражающие ее роль в жизни общества и государства.

Выделяют три основные функции Конституции:

- юридическая – нормы Конституции определяют исходные начала всей правовой системы государства;
- политическая – она отражает реальную расстановку политических сил на момент ее разработки и принятия;
- идеологическая – ее нормы формируют правосознание граждан и их отношение к существующему правопорядку.

Структура Конституции Российской Федерации

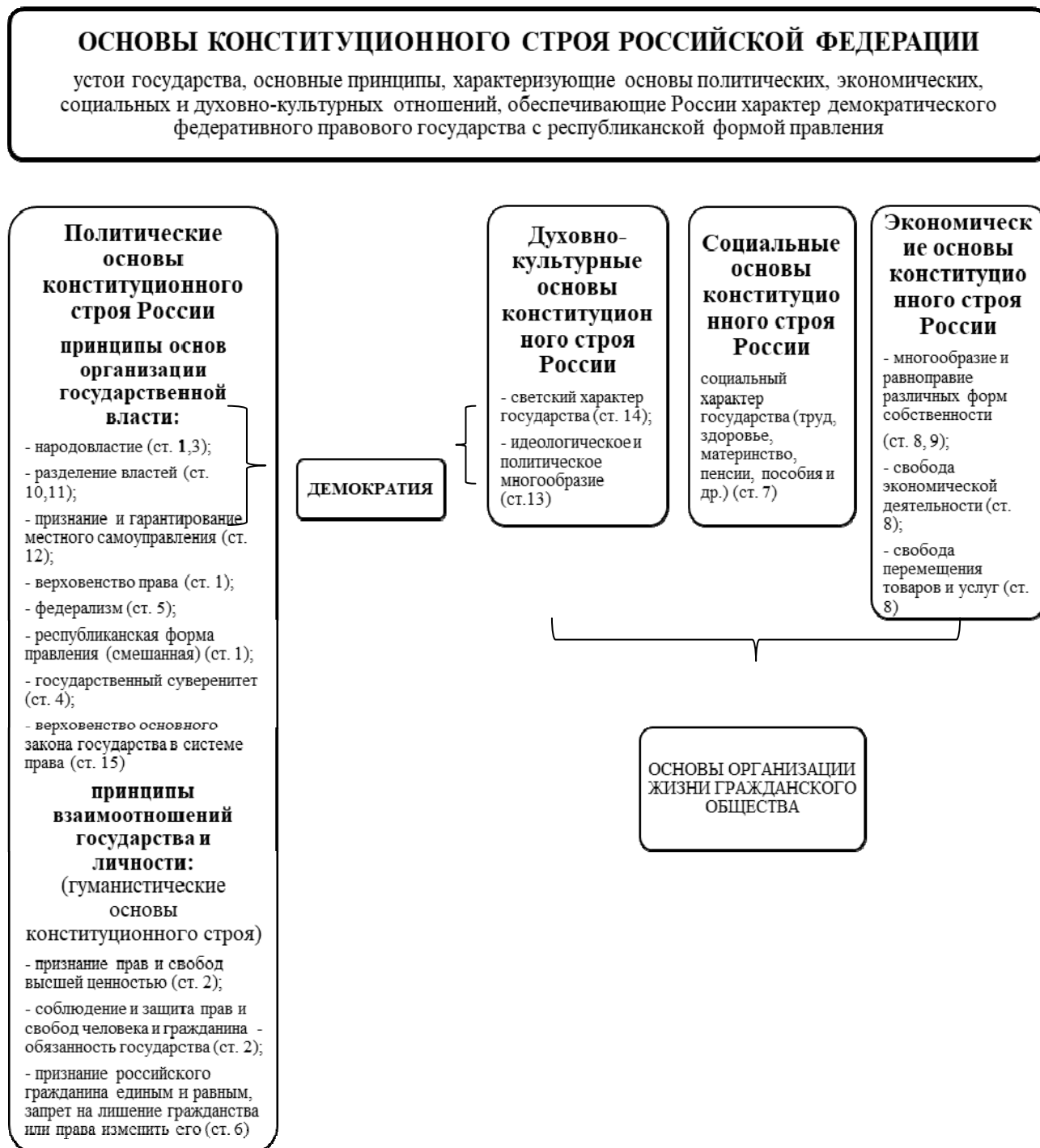


Конституционный строй – это форма (способ) организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство.

Данное понятие тесно связано с категорией гражданского общества, являющейся неотъемлемым атрибутом конституционного государства. В основу концепции конституционного строя РФ в Конституции заложены гуманистические идеи, исходящие из незыблемости и неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина.

Основы конституционного строя, закрепленные в гл. 1 Конституции РФ, составляют первичную нормативную базу для остальных положений Конституции, всей системы действующего законодательства России. Важное указание содержится в ч. 2 ст. 16, где говорится, что никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации. Это свидетельствует о том, что они обладают наивысшей юридической силой.

Гуманистические, организационно-правовые, экономические и политические основы конституционного строя в России.



Российская Федерация – демократическое государство (ст. 1) Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ст. 3).

Основные формы демократии:

- прямая (непосредственная) – высшие ее формы референдум и выборы;
- представительная (осуществляется через выборные органы государственной власти и местного самоуправления).

Россия является федеративным государством (субъекты РФ – республики, края, области, автономная область, авт. округа, города федерального значения).

Федеративное устройство России (ч. 3 ст. 5) основано на следующих принципах:

- равенстве субъектов Российской Федерации;
- государственной целостности Российской Федерации;
- единстве системы государственной власти;
- разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

Россия – правовое государство (ст.1).

Существенными признаками правового государства являются верховенство права и верховенство закона.

Россия – государство с республиканской формой правления (ст.1).

Определяющим признаком республики является выборность и сменяемость главы государства.

Россия – светское государство (ст.14), то есть такое, в котором нет обязательной (государственной) религии.

Религиозные объединения, действующие в нем, не должны оказывать влияния на государственное устройство, на деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственного образования и другие сферы деятельности государства.

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7).

Конституционные основы социальной политики можно разделить на несколько элементов:

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социальных служб;
- установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты и др.

Примерный план семинара

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права. Понятие и система источников конституционного права России.
2. Понятие, функции и юридические свойства Конституции РФ.
3. Структура Конституции России.
4. Понятие и система основ конституционного строя в России. Политические и гуманистические основы конституционного строя России.
5. Идеологические и экономические основы конституционного строя России.

Вопросы для самоконтроля по теме

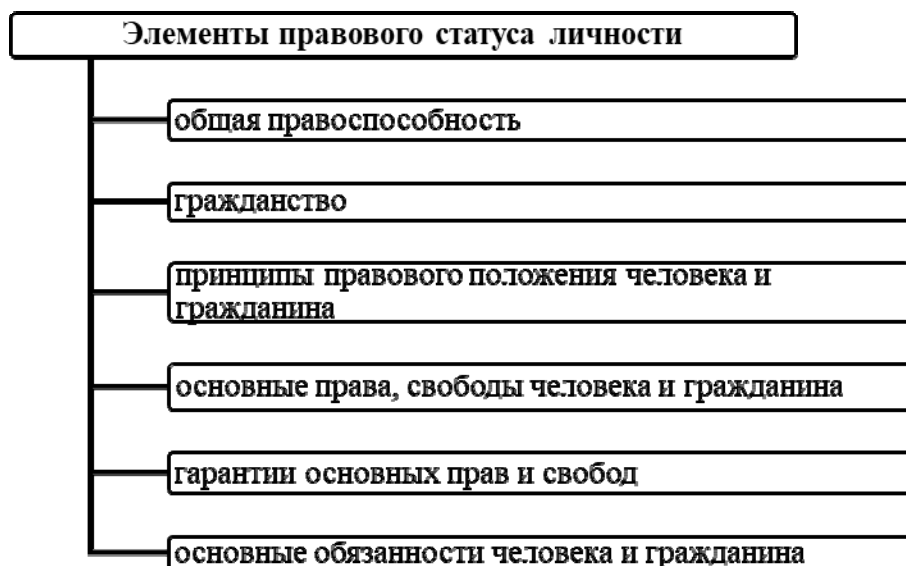
1. Что такое конституционное право?
2. Особенности конституционно-правовых отношений и их содержание.
3. Изложите систему нормативных правовых актов, соблюдая их иерархию.
4. В чем заключается отличие федеральных конституционных и федеральных законов как источников конституционного права?
5. При реализации каких полномочий Конституционный Суд РФ издает постановления, содержащие конституционно-правовые нормы?
6. В чем заключается учредительный характер Конституции РФ?
7. Как соотносится действие норм международного права и внутреннего конституционного законодательства?
8. В чем состоит особое значение положений первой главы Конституции РФ?
9. Раскройте принципы федеративного устройства России, составляющие основы конституционного строя.
10. Дает ли полную свободу установленный принцип идеологического многообразия?
11. Является ли нарушением принципа политического многообразия сложившаяся в России система с одной доминирующей партией?
12. В чем проявляется взаимозависимость демократического и правового характера государства?

Тема 2.2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Обеспечение прав человека в деятельности полиции

Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Международные и российские стандарты в области защиты прав и свобод человека

Конституционно-правовой статус человека и гражданина - закрепленное Конституцией Российской Федерации положение личности в государстве и обществе.

Основу такого статуса составляют конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.



Принципы правового статуса личности – это признаваемые и охраняемые правом начала, исходя из которых осуществляются использование прав и свобод человека и гражданина, выполнение его обязанностей.

Речь идет о следующих принципах правового статуса личности:

1. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, закрепление обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2).
2. Принцип равноправия (ст. 19).
3. Непосредственное действие прав и свобод (ст. 18)
4. Признание приоритета общепризнанных принципов и норм международного права (ч.1 ст. 17).

Это, например, принципы и нормы Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейской социальной хартии (1961 г.);

5. Принцип неотчуждаемости основных прав и свобод (ч.2 ст. 17)
6. Принцип гарантированности прав и свобод.
7. Принцип закрепления правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства (ч. 3 ст. 62). В соответствии с которым они пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, устанавливаемых федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Понятие прав, свобод и обязанностей человека и гражданина

Конституционные права и свободы – это закрепленные в Конституции Российской Федерации возможности совершить те или иные действия, избирать вид и меру поведения, пользоваться предоставленными благами для удовлетворения своих интересов и потребностей.



Конституционные обязанности - это закрепленные в Конституции Российской Федерации меры должного, общественно необходимого поведения.

Юридическая природа основных прав, свобод и обязанностей составляет:

1. Конституционные права, свободы и обязанности обладают верховенством.
2. Служат юридической базой для всех других прав, свобод и обязанностей, устанавливаемых законодательством.
3. Формулируются в общем виде. Их детализация, конкретизация осуществляется в правах и обязанностях, устанавливаемых отраслевыми нормами.
4. Только конституционные права, свободы и обязанности действуют на всей территории Российской Федерации, в отношении всех граждан государства, иностранцев и лиц без гражданства.
5. Для каждого гражданина Российской Федерации одинаков круг прав, свобод и обязанностей.

Правовые основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов. Цели ограничения прав и свобод человека в соответствии со ст. 55 Конституции Российской Федерации. Положения Конституции Российской Федерации о правах и свободах человека, не подлежащих ограничению при любых обстоятельствах

Запрет на незаконное ограничение конституционных прав и свобод

Неопубликованные нормативные правовые акты, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, не применяются (ч. 3 ст. 15)

Осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17)

Перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание других общепризнанных прав и свобод (ч. 1 ст. 55)

Не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55)

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях:

- защиты основ конституционного строя;
- защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц;
- обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55)

Отдельные ограничения прав и свобод могут устанавливаться в условиях чрезвычайного положения в соответствии с федеральным конституционным законом с указанием пределов и сроков их действия (ч. 1 ст. 56)

Согласно ч. 3 ст. 56 Конституции РФ не подлежат ограничению:

- право на жизнь (ст. 20);
- право на достоинство личности (ст. 21);
- право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (ч. 1 ст. 23);
- право на свободу совести и вероисповедания (ст. 28);
- право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34);
- право на жилище (ч. 1 ст. 40);
- право защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 46);
- право на судебную защиту прав и свобод (ст. 46);
- право на рассмотрение дела с участием суда присяжных (ст. 47);
- право на получение квалификационной юридической помощи (ст. 48);
- презумпция невиновности (ст. 49);
- право на пересмотр приговора (ст. 50);
- право не свидетельствовать против себя и своих родственников (ст. 51);
- права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью (ст. 52);
- право на возмещение государством вреда (ст. 53);
- закон обратной силы не имеет (ст. 54)

Механизмы обеспечения и защиты прав человека. Защита прав и свобод человека и гражданина как основная задача государства

Учитывая важность прав и свобод человека и гражданина в обеспечении нормальной жизнедеятельности общества, стоит отметить, что без государственного регулирования реализация личностью своих прав была бы невозможной или затруднительной. В связи с этим существенное значение приобретают изучение механизмов и процедур охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, анализ конституционных, судебных, административно-правовых способов их обеспечения.

Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина - установленная и гарантированная законом система обеспечения правового статуса личности, которая включает в себя упорядоченную деятельность органов публичной власти, негосударственных правозащитных организаций и самостоятельную реализацию субъективных прав и свобод, направленную на предупреждение, пресечение и восстановление нарушенных прав и свобод при соблюдении надлежащего баланса публичных и частных интересов

• Принципы

- - положения об уважении, признании, обеспечении, осуществлении, охране прав и свобод (Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 1950 год);
- возможность ограничения только в форме закона для защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст.55);
- любые нормативные правовые акты, затрагивающие основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (ст. 15 Конституция РФ);
- права и свободы являются непосредственно действующими, они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления (ст. 17. 18 Конституции РФ).

• Способы

- - конституционно-судебный механизм защиты прав и свобод (ст.125), в том числе обращение к Уполномоченному по правам человека, в Конституционный Суд РФ;
- судебная защита прав и свобод (ч. 1 ст. 46);
- самозащита - каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45);
- административно-правовая защита;
- международная защита - возможность обращения в Европейский суд по правам человека или иные международные правозащитные организации в соответствии с международными договорами РФ в том случае, если исчерпаны все средства в правовой защите внутри страны

Деятельность любого органа государственной власти подчинена достижению единой цели – обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Это является его прямой и важнейшей конституционной обязанностью и заключается в создании экономических, организационных, правовых и иных условий для реализации прав и свобод. Вместе с тем в процессе функционирования любой орган государственной власти решает свои непосредственные задачи, и, в конечном счете, качественное их выполнение служит предпосылкой для реализации прав и свобод личности, так как создает для этого необходимые условия.

Одной из характерных особенностей развития сотрудничества государств в области прав человека на современном этапе является создание системы международного контроля за претворением в жизнь взятых ими на себя юридических обязательств. Его учреждение и функционирование, как на функциональном, так и на региональном уровне является одним из наиболее значительных достижений в международном регулировании прав человека второй половины двадцатого века. Субъектами указанных направлений сотрудничества в области закрепления и защиты прав и свобод человека являются в основном государства и международные и межправительственные организации.

Примерный план семинара

1. Понятие, виды и элементы конституционно-правового статуса личности в России.
2. Принципы конституционно-правового статуса личности в России.
3. Понятие и виды конституционных прав и обязанностей человека и гражданина в России.
4. Основания и порядок ограничения конституционных прав и свобод.
5. Понятие и основные элементы государственной защиты прав и свобод.
6. Основные принципы международной защиты прав и свобод.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Какой элемент является центральным звеном правового статуса личности?
2. Чем отличаются права человека и права гражданина?
3. Чем объясняется наличие нормы о смертной казни как исключительной мере наказания при длительном действии моратория на ее применение?
4. В чем состоит роль законодательных органов власти по защите прав и свобод человека и гражданина?
5. Является ли необходимым применение презумпции невиновности к лицу, которое призналось в совершении преступления?
6. Могут ли сотрудники правоохранительных органов нарушать закон по исключительным обстоятельствам или указаниям должностных лиц?
7. Какими средствами Уполномоченный по правам человека в России способствует восстановлению нарушенных прав?
8. Какие жалобы граждан уполномочен рассматривать Конституционный Суд РФ?

9. Каков порядок и цели ограничений конституционных прав, предусмотренный ст.55 Конституции РФ?

10. Какие именно права человека могут быть ограничены при введении чрезвычайного положения?

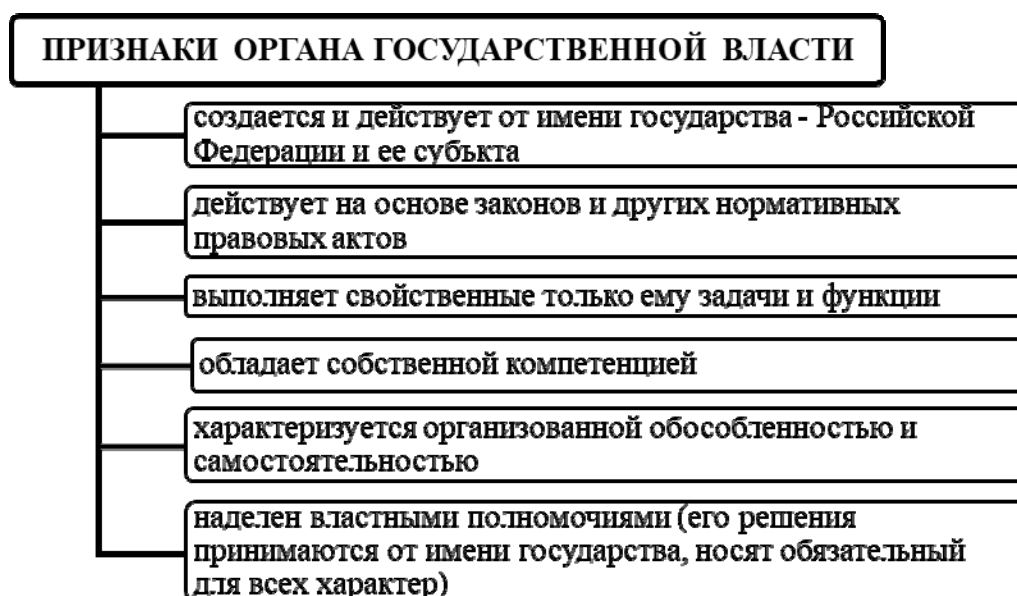
11. Законность деятельности полиции как средство обеспечения прав человека.

12. Соответствует ли международным стандартам в области защиты прав и свобод конституционное законодательство РФ?

Тема 2.3. Сущность власти в Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей в Российской Федерации

**Понятие и признаки органа государственной власти. Принципы формирования и деятельности органов государственной власти России.
Принцип разделения властей в России**

Орган государственной власти (государственный орган) – это самостоятельная обособленная часть единого государственного механизма (аппарата), имеющая свое функциональное назначение, наделенная государственно-властными полномочиями и компетенцией и характеризующаяся внутриорганизационным единством.



Общие принципы (присущи деятельности всех органов).

1. **Принцип законности** – формирование любого органа государства, его статус, компетенция, структура, формы, методы, порядок деятельности, привлечение к ответственности осуществляются на основании закона (принцип верховенства права закреплен в ст. 15 Конституции РФ и является одной из основ конституционного строя России).

2. **Принцип единства системы органов государственной власти** является одной из гарантий государственной целостности Российской Федерации.

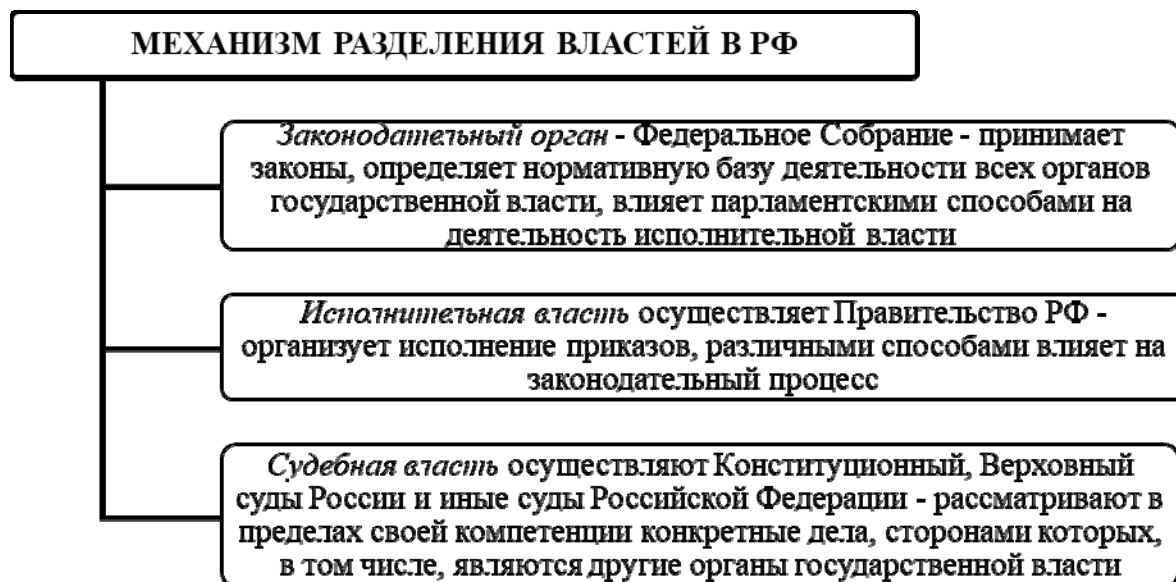
3. **Принцип федерализма**

4. **Принцип разделения властей** (ст. 10, 11 Конституции РФ).

Три основных элемента этого принципа:

- существование трех ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной (ст. 10 Конституции РФ);
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ст. 5, ч. 3 ст. 71, ст. 72, 73 Конституции РФ);
- государственная власть отделена от местного самоуправления (ст. 12 Конституции РФ).

Данный принцип дополняется «системой сдержек и противовесов» – схемой взаимоотношений между органами, когда каждый государственный орган, осуществляющий одну из трех функций государственной власти, взаимодействует с другими государственными органами, и при этом они ограничивают друг друга.



Не входят в систему разделения властей:

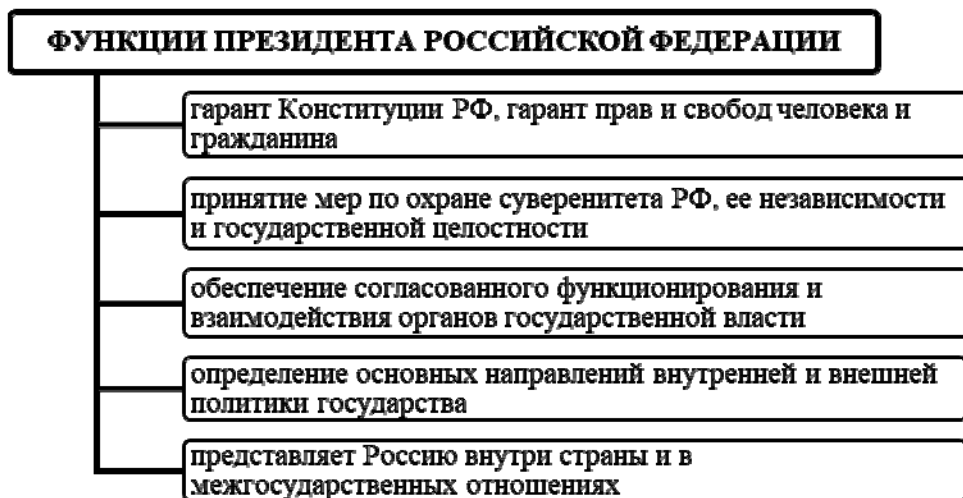
- Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации;
- иные органы специальной компетенции (Прокуратура РФ, Счетная палата РФ, Центральная избирательная комиссия РФ и др.)

Правовой статус Президента Российской Федерации как высшего должностного лица государства

Президент Российской Федерации – глава государства, не входит ни в одну из ветвей власти.

В президентских республиках Президент обычно является главой исполнительной власти.

Президент избирается всенародно на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий – 6 лет (до 30.12. 2008 г. – 4 года).



Одно и то же лицо не может занимать должность Президента России более двух сроков подряд.

Требования (цензы), предъявляемые к кандидату на пост Президента России: 1) гражданство России; 2) не моложе 35 лет; 3) ценз оседлости (т. е. требование постоянного проживания на территории страны в течение определенного срока) составляет 10 лет.

Порядок выборов Президента РФ определяется ФЗ «О выборах Президента РФ» от 10.01.2003 г. Президент РФ выбирается по мажоритарной системе абсолютного большинства (50% + 1 голос). При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу присягу (ст.81). Такая торжественная процедура называется в других странах «инаугурация».

Президент Российской Федерации обладает обширными полномочиями:

В отношении органов законодательной власти:

- а) назначает выборы Государственной Думы;
- б) распускает ГД в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ;
- в) вносит законопроекты в Государственную Думу (право законодательной инициативы) и др.

В отношении исполнительных, судебных и др. органов власти:

- а) назначает с согласия ГД Председателя Правительства Российской Федерации;
- б) назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров;
- в) представляет Совету Федерации кандидатуры на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора РФ и др.

В сфере обороны и безопасности государства:

- а) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации;
- б) утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- в) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;
- г) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации и др.;

В сфере внешней политики:

- а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;

В сфере правового статуса личности:

а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;

б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;

в) осуществляет помилование и др.

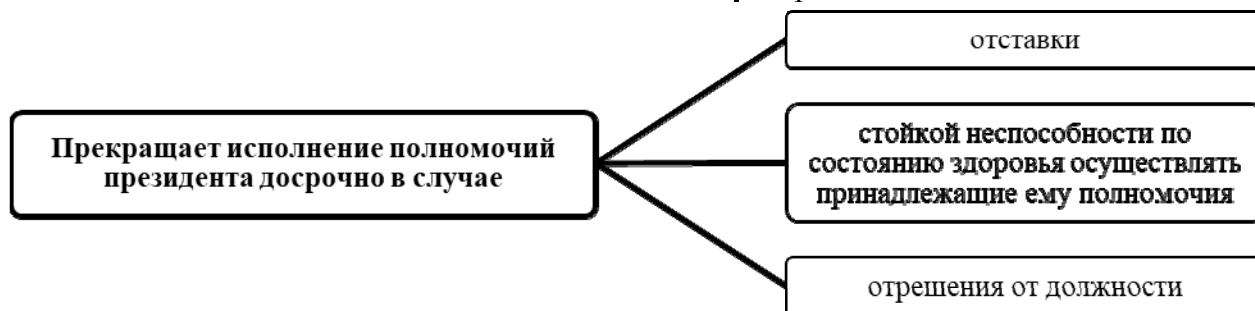
б) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;

в) подписывает ратификационные грамоты и др.;

Нормотворческие и иные полномочия:

а) издает Указы и распоряжения Президента РФ;

б) назначает референдум РФ и др.



Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ.

Исполняющий обязанности Президента РФ не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

Высшие законодательные, исполнительные, судебные органы власти в Российской Федерации.



В соответствии с Конституцией (ст. 109) Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случае, если она трижды отклонила представленные главой государства кандидатуры на должность Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае Президент назначает Председателя Правительства, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы. Кроме того, Президент может распускать Государственную Думу в случае своего несогласия с принятым ею решением о недоверии Правительству Российской Федерации. Такая процедура предусмотрена ст. 117 Конституции Российской Федерации.

Государственная Дума не может быть распущена по последнему основанию в течение года после ее избрания. Кроме того, Государственная Дума не может быть распущена:

- с момента выдвижения ею обвинения против Президента до принятия соответствующего решения Советом Федерации;
- в период действия на всей территории России военного или чрезвычайного положения;
- в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента России.

К ведению Совета Федерации относятся:

- а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
- е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;
- з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;
- и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

К ведению Государственной Думы относятся:

- а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- д) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;
- ж) объявление амнистии;
- з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Правительство РФ является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в РФ.

В пределах ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ федеральные органы исп. власти и органы исп. власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в РФ.

В систему федеральных органов исполнительной власти входят 3 вида органов:

- **федеральные министерства** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной для него сфере деятельности;

- **федеральные агентства** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору;

- **федеральные службы** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Структура федеральных органов исполнительной власти в настоящее время утверждена Указом Президента РФ от 15 мая 2018 года № 215.

Правительство РФ состоит из членов Правительства РФ – Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.

Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы. Заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ.

Правительство РФ слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом РФ. Решение о сложении Правительством своих полномочий оформляется распоряжением Правительства в день вступления в должность Президента РФ.

Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ.

Президент РФ вправе принять решение об отставке Правительства по собственной инициативе и в случаях выражения Государственной Думой недоверия Правительству либо ее отказа в доверии Правительству Российской Федерации.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство по поручению Президента РФ продолжает действовать до формирования нового Правительства РФ.

Полномочия Правительства РФ:

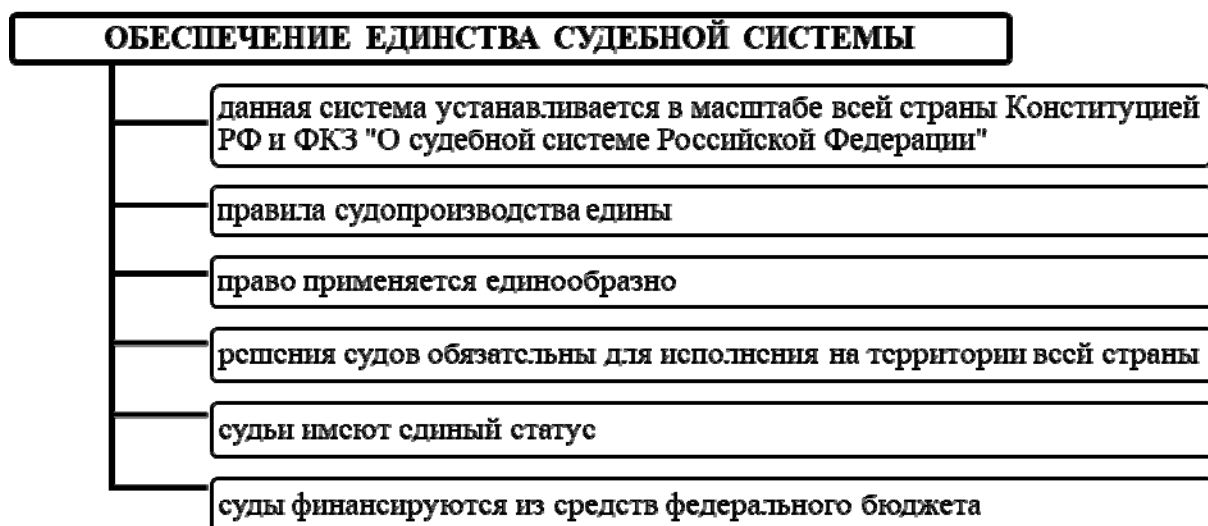
- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет;
- обеспечивает исполнение федерального бюджета; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- управляет федеральной собственностью;
- обеспечивает оборону страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- обеспечивает законность, права и свободы граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбу с преступностью;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия.

Судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

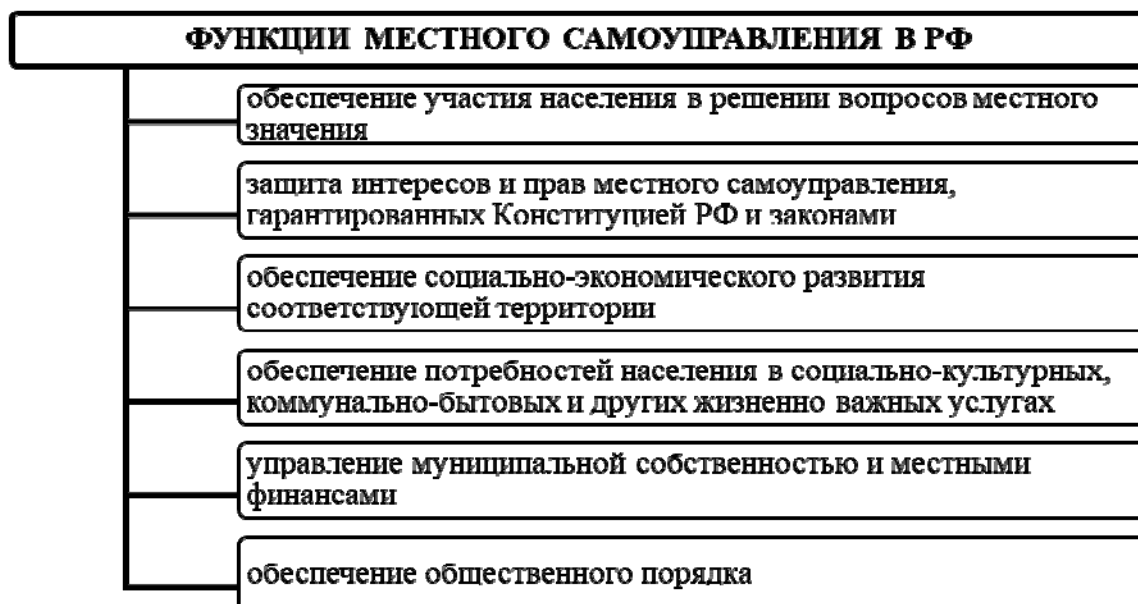
К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.



Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России.

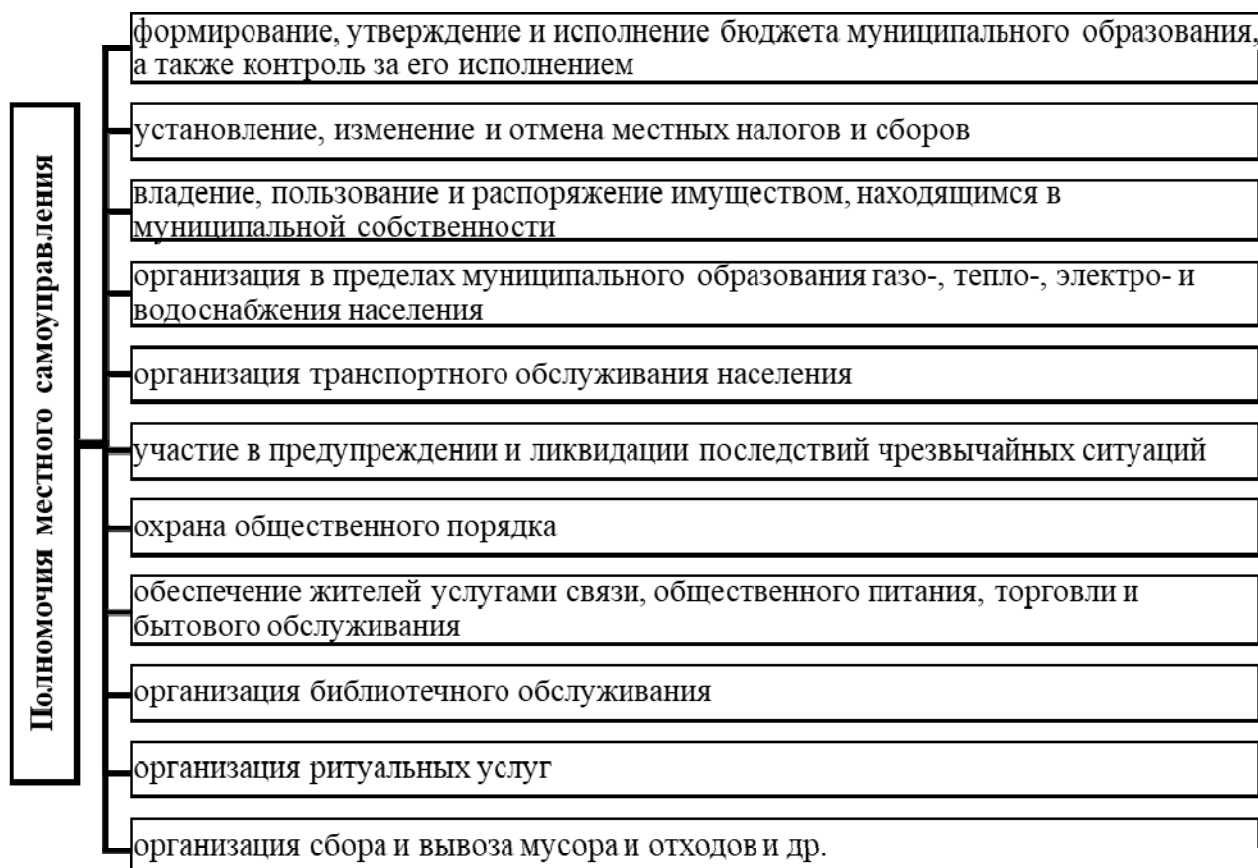
Полномочия органов местного самоуправления

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.



Принципы организации местного самоуправления относятся к важнейшим основам конституционного строя РФ и являются признаком гражданского общества и правового государства.

Социальное назначение местного самоуправления состоит в обеспечении самостоятельного решения населением вопросов местного значения, при этом конкретная схема организации местного самоуправления в субъектах РФ, выбор той или иной формы осуществления местного самоуправления определяются органами государственной власти субъектов РФ с учетом мнения населения, сложившихся исторических и национальных особенностей.



Примерный план семинара

1. Понятие и признаки органа государственной власти.
2. Принципы и система органов государственной власти в России.
3. Функции и полномочия Президента России.
4. Порядок замещения должности главы государства в России.
5. Правовой статус Федерального Собрания РФ: структура, полномочия палат.
6. Правовой статус Правительства РФ как органа, возглавляющего систему органов исполнительной власти в России.
7. Судебная система в РФ.
8. Основы организации местного самоуправления в России.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Раскройте признаки органа государственной власти.
2. На каких принципах основана система органов государственной власти в России?
3. В чем состоит суть принципа разделения властей?

4. Укажите органы государственной власти, которые напрямую не входят ни в одну из ветвей власти.

5. Как Президентом РФ реализуется функция по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти?

6. Как реализуется система сдержек и противовесов при функционировании высших органов государственной власти?

7. Приведите аргументы, подтверждающие наличие именно смешанной формы республики в России.

8. Нарушены ли нормы Конституции РФ в связи с тем, что В.В. Путин был избран Президентом РФ в четвертый раз?

9. При каких обстоятельствах Президент РФ не сможет реализовать право роспуска Государственной Думы?

10. Чем отличается представительство в палатах Федерального Собрания РФ?

11. Может ли влиять расстановка партийных сил в Государственной Думе на состав Правительства РФ?

12. Каковы основные принципы организации и деятельности судебных органов в России?

13. Что законодательством РФ определяется как «вопросы местного значения»?

Тема 2.4. Институты демократии в Российской Федерации

Формы реализации прямой демократии в России.

Понятие избирательной системы и избирательного права

Право граждан участвовать в формировании властных институтов является общепризнанным элементом современного общества и государства.

Избирательное право - один из древнейших правовых институтов демократического общества. Наличие развитого института народовластия в стране является главным фактором реализации в обществе подлинно демократических принципов жизни. Становление и развитие демократического правового государства в Российской Федерации одним из существенных своих условий имеют юридическое обеспечение проведения выборов как единственно допустимого легитимного способа делегирования власти народом представительным государственным органам и органам местного самоуправления.

Субъективное избирательное право – неотъемлемое политическое правомочие каждого гражданина – право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Выделяют два вида избирательного права: активное (право избирать) и пассивное (право быть избранным).

Важнейшие источники избирательного права: Конституция РФ, Федеральный конституционный закон «О референдуме РФ» от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ, ФЗ от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ) и «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ.

Действующие принципы избирательного права и проведения референдума в Российской Федерации (всеобщность, равенство, сочетание прямого и непрямого избирательного права, тайна голосования, состоятельность, территориальная организация выборов и референдума, непосредственное участие).

Принципы избирательного права – это основополагающие, руководящие начала, идеи, требования и условия, без соблюдения которых любые выборы не могут быть признаны легитимными.

Всеобщее избирательное право

Гражданин РФ имеет право избирать, быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждения, принадлежности к общественным объединениям, также других обстоятельств (т.е. не должно быть дискриминации при наделении избирательными правами).

В то же время устанавливаются объективно необходимые условия для реализации избирательных прав (их называют избирательными цензами):

- возрастной ценз (с 18 лет для активного избирательного права, для пассивного: кандидат в Президенты РФ с 35 лет, депутат Государственной Думы с 21 года);
- ценз гражданства (на выборах в государственные органы только граждане РФ, выборы в органы местного самоуправления еще иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории муниципального образования (есть вид на жительство));
- ценз оседлости (требования к продолжительности и сроку проживания гражданина РФ на данной территории).

Устанавливаются и ограничения на реализацию избирательных прав. Не имеют избирательных прав:

- лица, признанные судом недееспособными;
- лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.



Равное избирательное право означает, что граждане РФ участвуют в выборах на равных основаниях: все избиратели имеют на выборах равное количество голосов (как правило, один); каждый депутат должен представлять одинаковое число избирателей, т.е. должна быть соблюдена единая норма представительства, в соответствии с которой образуются равные по количеству избирателей избирательные округа.

Прямое избирательное право означает, что гражданин РФ голосует на выборах напрямую соответственно за кандидата или список кандидатов.

Помимо прямых существуют косвенные и многостепенные выборы, при косвенных граждане голосуют не за кандидатов, а за выборщиков, а те, в свою очередь, голосуют за кандидатов; при многостепенных – избирается один орган, а потом избранные в него представители выбирают другой орган.

Косвенными выборами избирается Президент США, многостепенными формируется, к примеру, Сенат во Франции.

Тайное голосование означает исключение возможности какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

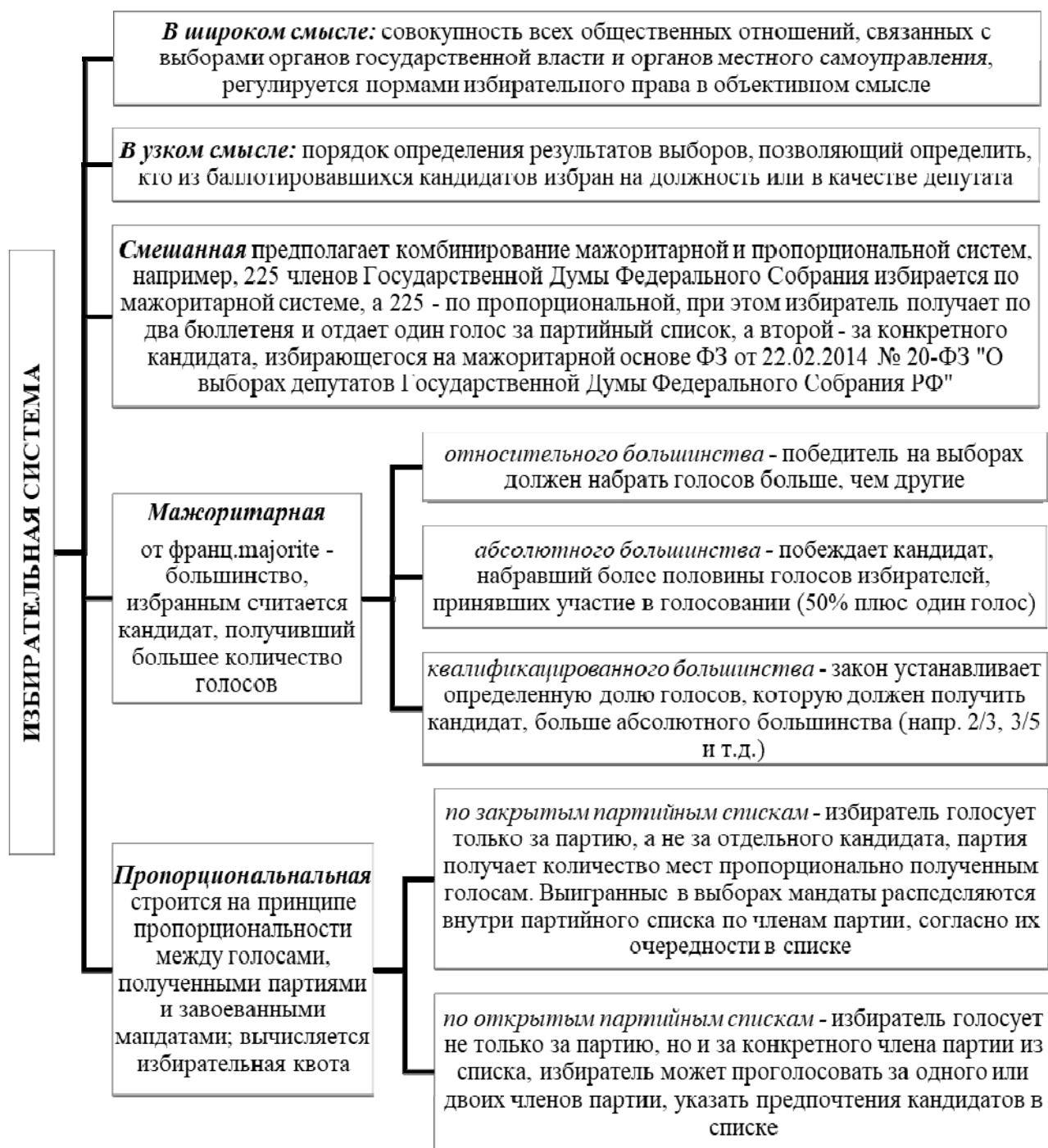
Принцип свободных выборов

Добровольность участия граждан в выборах означает, что никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию или неучастию в выборах.

Неучастие в выборах без уважительных причин называется – абсентеизм.

Виды избирательных систем определяются принципами формирования представительного органа власти и соответствующим порядком распределения мандатов по итогам голосования, также предусмотренными в законодательстве о выборах. Так как в различных странах принципы формирования выборных органов власти и порядок распределения мандатов различны, то реально существует столько модификаций избирательных систем, сколько и государств, использующих выборы для формирования органов государственной власти. Однако многовековой историей развития представительной демократии выработано два базовых вида избирательных систем – мажоритарной и пропорциональной, элементы которых так или иначе проявляются в многообразных моделях избирательных систем в различных странах.

Смешанная избирательная система возникла при сочетании различных систем в процессе формирования одного органа власти. При этом стремятся соединить преимущества различных систем и по возможности исключить или компенсировать их недостатки. В настоящее время в России смешанная система используется при выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ: 225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе относительного большинства, а другие 225 депутатов – по общефедеральному избирательному округу по пропорциональной системе.



Референдум РФ – всенародное голосование граждан РФ, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.

Гражданин РФ, достигший 18 лет, имеет право голосовать на референдуме, участвовать в выдвижении инициативы проведения референдума, а также в иных законных действиях по подготовке и проведению референдума.

Не имеет права участвовать в референдуме гражданин РФ, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

На референдум выносятся:

- проект новой Конституции Российской Федерации;
- проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором РФ;
- вопросы государственного значения, отнесенные Конституцией РФ к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению РФ и субъектов Российской Федерации.

На референдум не могут выноситься вопросы:

- об изменении статуса субъекта (субъектов) Российской Федерации;
- о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также о проведении досрочных выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы либо о перенесении сроков проведения таких выборов;
- об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и др.

Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума:

1) в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории РФ или в отдельных местностях Российской Федерации, а также в течение трех месяцев со дня отмены военного или чрезвычайного положения;

2) в последний год полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории РФ;

3) проведение повторного референдума, то есть референдума по вопросу (вопросам), имеющему (имеющим) по смыслу или содержанию ту же формулировку, что и вопрос (вопросы), голосование по которому (которым) проведено на состоявшемся референдуме, не допускается в течение двух лет со дня официального опубликования (обнародования) его результатов.

Инициатива проведения референдума принадлежит:

1) не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме, - при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тысяч из них;

- 2) Конституционному Собранию - в случае принятия Конституции РФ;
- 3) федеральным органам государственной власти - в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации и ФЗ «О референдуме РФ».

Референдум назначает Президент Российской Федерации. Не позднее чем через 10 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается референдум, Президент Российской Федерации направляет их в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации инициативы проведения референдума по предложенному вопросу (предложенным вопросам) референдума. Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает данное обращение, принимает по нему решение и направляет это решение Президенту Российской Федерации.

Решение, принятое на референдуме, вступает в силу со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией Российской Федерации результатов референдума, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

Оно действует на всей территории Российской Федерации и не может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.

Представительная демократия в России. Законодательный процесс в Российской Федерации

Представительная демократия – осуществление народом власти через систему выборных органов власти и должностных лиц.

В отличие от прямой демократии механизм принятия решений в рамках представительной демократии позволяет реализовывать их по широкому спектру вопросов более оперативно.

Законодательный процесс является разновидностью правотворческого процесса и представляет собой систему процедур, последовательно осуществляемых органами государственной власти и связанных с рассмотрением законопроектов, принятием законов, их опубликованием и вступлением в силу.

В Российской Федерации законы принимаются на двух уровнях - федеральном и в субъектах Российской Федерации.

Федеральным Собранием Российской Федерации принимаются федеральные конституционные и федеральные законы (см. таблицу ниже).



Примерный план семинара

1. Понятие и основные формы демократии.
2. Понятие и принципы избирательного права в России.
3. Понятие и виды избирательных систем.
4. Стадии избирательного процесса в России.
5. Понятие и общие положения о референдуме РФ.
6. Стадии законодательного процесса в России.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Чем отличаются прямая и представительная демократия?
2. Какие виды субъективного избирательного права?
3. С чем связаны ограничения пассивного избирательного права?
4. Что такое абсентеизм и в чем его причины?
5. На каких выборах в России применяется мажоритарная избирательная система?
6. Как определяются партии, участвующие в распределении мандатов при пропорциональной системе?
7. Какова юридическая природа решений, принимаемых на референдуме?
8. Какие органы участвуют в организации и проведении выборов и референдума?
9. Что не может быть вынесено для решения на референдум РФ?
10. Кто обладает правом законодательной инициативы?
11. Есть ли возможность для парламентариев сохранить редакцию принятого закона, если Президент РФ использовал право вето?
12. Чем отличается порядок принятия ФКЗ и ФЗ?

Перечень нормативных правовых актов, основной и дополнительной учебной литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (с гимном России) [Текст]. – М.: Проспект, 2015.
2. О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конст. закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.
3. О судебной системе Российской Федерации: федер. конст. закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.
4. О Правительстве Российской Федерации: федер. конст. закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

5. О государственном гербе Российской Федерации: федер. конст. закон от 25.12.2000 № 1-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

6. О государственном флаге Российской Федерации: федер. конст. закон от 25.12.2000 № 2-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

7. О Государственном гимне Российской Федерации: федер. конст. закон от 25.12.2000 № 3-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

8. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

9. О военном положении: федер. конст. закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

10. О референдуме Российской Федерации: федер. конст. закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

11. О Верховном Суде Российской Федерации: федер. конст. закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

12. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

13. Об общественных объединениях: федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

14. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

15. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: федер. закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

16. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации: федер. закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

17. О воинской обязанности и военной службе: федер. закон от 06.03.1998 № 53-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

18. О мировых судьях в Российской Федерации: федер. закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

19. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

20. О политических партиях: федер. закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

21. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

22. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

23. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

24. О выборах Президента Российской Федерации: федер. закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

25. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

26. Об Общественной палате Российской Федерации: федер. закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

27. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

28. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

29. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

30. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

31. О статусе судей в Российской Федерации: федер. закон от 26.06.1992 № 3132-1 // СПС Гарант [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru>.

Основная литература

1. Козлова, Е.И. Конституционное право России [Текст]: учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин.- 5-е изд., перераб. и доп.- М.: Проспект, 2016(2014).

2. Колесников, В.А. Конституционное право России [Электронный ресурс]: курс лекций / В. А. Колесников, Г. А. Наквасина, В. В. Хрулева. - Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015.- Режим доступа: Элек-

тронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация:
<http://libkrumvd.ru>.

Дополнительная литература

1. Гороховцев, О.В. Конституционная ответственность в Российской Федерации [Электронный ресурс]: моногр. / О.В. Гороховцев, А.Ш. Бибиев.- Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2014. Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

2. Государственная власть в Российской Федерации [Электронный ресурс]: учеб. пособие / А.Г. Пархоменко [и др.].- Хабаровск: Дальневосточный юридический институт МВД России, 2015.- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

3. Конституционная история России XIX-XX веков [Текст]: хрестоматия / сост.: И.В. Упоров, А.Ю. Звягольский.- Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2014. - 525 с.- То же [Электронный ресурс].- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

4. Кузовлева, Г. В. Конституционное право России [Текст]: учеб.-метод. пособие / Г. В. Кузовлева. - Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2013.- То же [Электронный ресурс].- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

5. Новопавловская, Е.Е. Защита основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации посредством конституционного судопроизводства [Электронный ресурс]: моногр. / Е.Е. Новопавловская.- Белгород: Белгородский юридический институт МВД России, 2015.- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

6. Олейников, О.В. Конституционные основы федеративного устройства российского государства [Электронный ресурс]: лекция / О. В. Олейников. - Новороссийск: Новороссийский фил. КрУ МВД России, 2014.- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

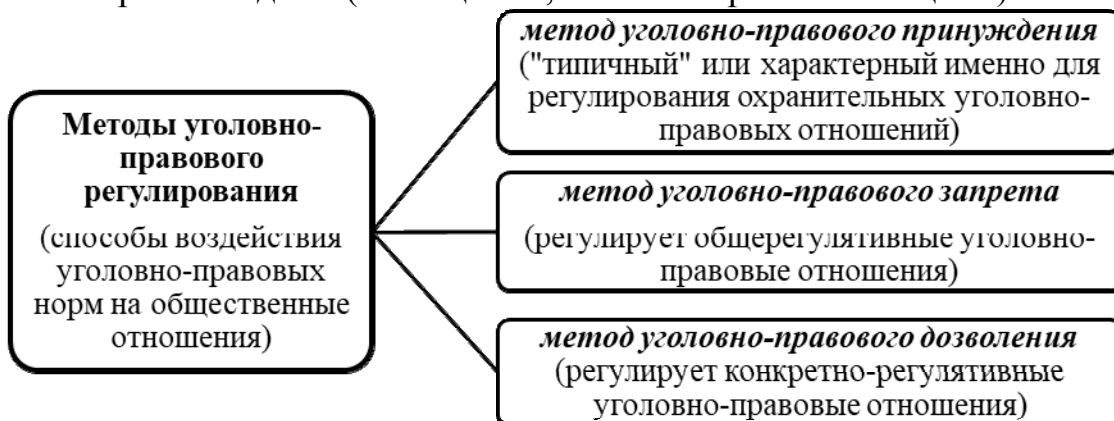
7. Садовникова, Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации [Текст] / Г.Д. Садовникова.- 8-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2012.

3. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

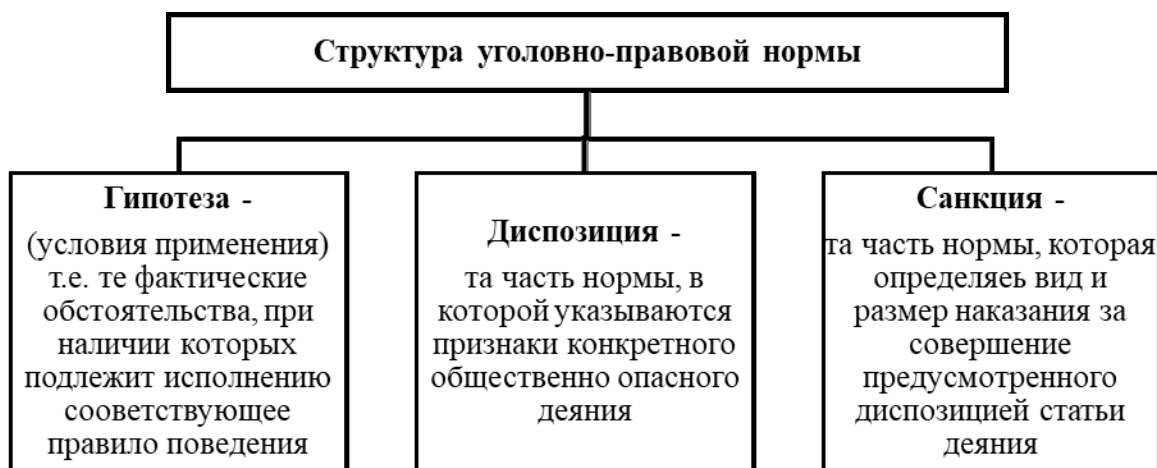
Тема 3.1. Понятие, предмет, метод, источники уголовного права. Уголовный закон

Уголовное право – это предусмотренная уголовным законодательством система правовых норм, устанавливающих основание и принципы уголовной ответственности, определяющих, какие общественно опасные деяния являются преступлением и какие наказания и иные меры уголовно-правового характера подлежат за их совершение.

Предмет уголовного права – общественные отношения, связанные с совершением преступления и направленные на защиту от преступных посягательств личности, общества, государства. Происходят они, с одной стороны, между государством (в целом и его правоприменительными органами), с другой стороны людьми (как в целом, так и конкретными лицами).



Единственным Федеральным законом, являющимся источником уголовно-правовой системы России, является Уголовный кодекс РФ.



Виды уголовно-правовых норм:

- нормы – предписания;
- нормы – дозволения;
- нормы – запреты;
- нормы – поощрения.

Уголовный кодекс Российской Федерации – законодательный акт, отличающийся внутренним единством, представляет собой систему взаимосвязанных норм, которые устанавливают основание и принципы уголовной ответственности, определяют, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются преступлениями, устанавливают виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений.

Уголовный кодекс РФ состоит из двух частей:

Общая - содержит нормы, устанавливающие задачи, принципы, основание и общие положения уголовной ответственности.

Особенная - содержит нормы, которые устанавливают составы преступлений и виды, размеры наказаний за их совершение.

Строение нормы Особенной части уголовного закона



Принципы действия уголовного закона во времени, пространстве и по кругу лиц регламентированы главой 2 УК РФ.

Действие уголовного закона во времени - преступность и наказуемость деяния определяется уголовным законом, действующим во время совершения этого деяния (ч.1 ст. 9 УК РФ).

Принцип территориальности - все лица, совершившие преступление на территории РФ, несут уголовную ответственность по УК РФ ч.1ст. 11 УК РФ.

Временем совершения преступления признается время совершения общественно опасного деяния не зависимо от времени наступления последствий.

Уголовное право, в отличие от других отраслей права, ограничивает круг участников правоотношений. Уголовную ответственность могут нести только физические лица. Уголовная ответственность сугубо индивидуальна. Кроме того, физическое лицо должно обладать рядом признаков, к которым относятся: возраст, вменяемость, наличие дополнительных особенностей, связанных с должностными, служебными, семейными и другими обязанностями.

Действие уголовного закона по кругу лиц:

- только физические лица, не обладающие дипломатическим иммунитетом;
- все лица, совершившие преступления на территории РФ, подлежат ответственности по ч.1 ст.11 УК РФ;
- иностранные граждане, а также лица без гражданства (апатриды) – не являющиеся гражданами России и не имеющие доказательств наличия у них гражданства (подданства) другого государства.

Примерный план семинара

1. Понятие, предмет, метод уголовного права.
2. Источники уголовного права. Структура и виды уголовно-правовой нормы.
3. Понятие и виды диспозиций и санкций статей Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации.
4. Роль правовых принципов в реализации задач уголовного права.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте общую характеристику Уголовного кодекса Российской Федерации.
2. Проанализируйте систему и значение Уголовного Кодекса Российской Федерации.
3. Опишите действие уголовного закона в пространстве, во времени и по кругу лиц.
4. Охарактеризуйте уголовное право в системе иных отраслей.

Тема 3.2. Понятие преступления

Преступление – это виновно совершенное общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное уголовным законом под угрозой наказания (ст. 14 УК РФ).

Социальная сущность преступления

Социальная сущность преступления проявляется в том, что:

- оно возникло по социальной причине, в связи с разделением общества на классы, появлением государства и права;
- совершается людьми и только в человеческом обществе;
- оно причиняет вред наиболее важным общественным отношениям – личности, обществу, государству;
- понятие преступления изменялось с развитием цивилизации, с изменением общественного строя;
- преступление имеет социальные причины – экономические, политические, психологические, социально-психологические;
- оно представляет собой акт осознанного, волевого поведения лица.

Признаки преступления



Общественная опасность – это способность деяния причинить вред охраняемым уголовным законом интересам. Характер общественной опасности определяется направленностью деяния против того или иного объекта, размером ущерба, причиненного преступлением, формой вины и выражается в санкции УК РФ.

Противоправность – это юридическое выражение общественной опасности в уголовном законе (запрещенность деяния под страхом уголовного наказания).

Виновность – психическое отношение лица к совершаемому им деянию, общественной опасности и вредным последствиям. Виновность характеризует внутреннее отношение человека к совершаемому им преступлению, являясь проявлением его сознания и воли.

Уголовная наказуемость – возможность принять наказание за совершенное деяние.

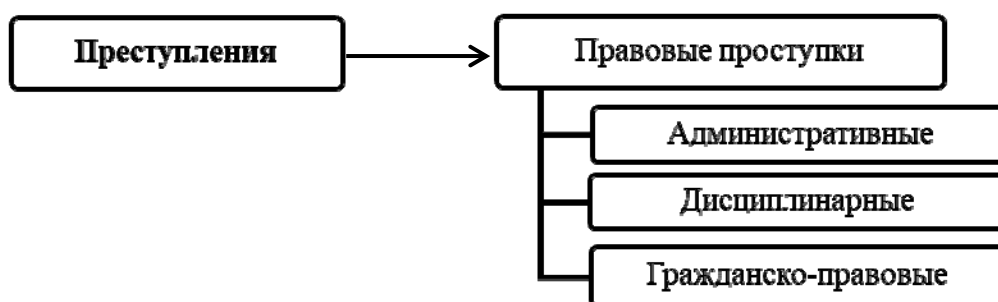
По степени общественной опасности преступления, согласно ст. 15 УК РФ классифицируются на четыре категории:

- небольшой тяжести (ст. 115, ч.1 ст.158, ст. 158.1 УК РФ)
- средней тяжести (ч.2 ст.112, ч.2 ст. 124 УК РФ)
- тяжкие (ч.1, ч.2 ст.111, ч.3, ч.4 ст. 158 УК РФ)
- особо тяжкие (ст.105, ч.3, ч.4 ст.111, ч.3, ч.4, ч.5 ст.131 УК РФ)

Малозначительность деяния

Согласно ч.2 ст. 14 УК РФ «не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого – либо деяния, предусмотренного УК РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности».

Виды правонарушений



Основным показателем, определяющим степень общественной опасности совершенного деяния, является причиненный вред. Его величина позволяет отграничивать преступления и другие правонарушения.

Деление преступлений на категории в УК имеет большое практическое значение и учитывается при определении опасного и особо опасного рецидива (ст. 18 УК), привлечении к уголовной ответственности за приготовление к преступлению (ст. 30 УК), назначении наказания по совокупности преступлений (ст. 69 УК), освобождении от уголовной ответственности (ст. ст. 75-78 УК), условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (ст. 79 УК).

Примерный план семинара

1. Понятие и социальная сущность преступления.
2. Классификация (категории) преступлений и ее значение.
3. Содержание общественной опасности, ее оценка в уголовном законодательстве и правоприменительной практике.
4. Практическое значение деления преступлений на категории.

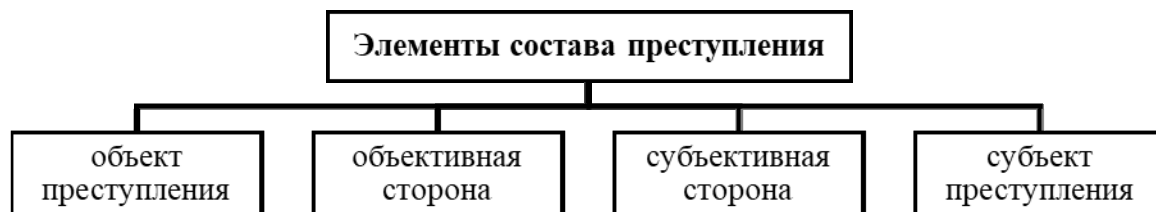
Вопросы для самоконтроля по теме

1. Раскройте понятие квалификации преступлений и ее значение, проанализируйте проблемы квалификации.
2. Выделите отличие преступления от административных, гражданских правонарушений и дисциплинарных проступков.
3. Перечислите показатели преступности.
4. Сформулируйте отграничение преступления от иного правонарушения.

Тема 3.3. Общая характеристика состава преступления

Состав преступления – это система предусмотренных уголовным законом объективных и субъективных признаков, которые характеризуют общественно опасное деяние (действие или бездействие) в качестве преступления.

Элемент состава преступления – это однородная группа юридических признаков, характеризующих преступление с какой-то одной стороны.



Виды составов преступлений:

1. по степени общественной опасности

- **основной** (содержит лишь существенные и типичные признаки, присущие данному виду преступления), ч.1 ст. 105;
- **привилегированный состав** (включает в себя обстоятельства, которые снижают степень общественной опасности данного преступления по сравнению с основным его составом (со смягчающими обстоятельствами), ч.1 ст. 108;
- **квалифицированный состав** (содержит лишь существенные помимо признаков основного состава, содержит в себе обстоятельства, существенно повышающие его общественную опасность (с отягчающими обстоятельствами) и типичные признаки, присущие данному виду преступления), ч.2 ст. 105.

2. по конструкции объективной стороны

- **материальный** (в характеристику объективной стороны, которых входит не только деяние (действие или бездействия), но и общественно опасные последствия), ст. 105;
- **формальный** (наступление общественно опасных последствий не является обязательным признаком объективной стороны), ст. 129;
- **усеченный** (преступление окончено на стадии покушения или приготовления), ст. 317 ст. 209.

3. по структуре состава

- **простой** (все признаки одномерны: один объект, одно действие, одно последствие, одна форма вины, ч. 1 ст. 105);
- **сложный** а) удвоение элементов два объекта посягательства (ст. 162), две формы вины (ст. 264), два последствия (ч.4 ст.111);
б) удлинение процесса совершения преступления (длящиеся и продолжаемые преступления) ст. 117;
в) соединение в одном составе нескольких простых составов (составные преступления) ст. 213.

Примерный план семинара

1. Понятие состава преступления по отечественному уголовному праву.
2. Элементы состава преступления и признаки, их характеризующие.
3. Виды составов преступлений.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Раскройте причинную связь в уголовном праве.
2. Охарактеризуйте виды субъектов преступления.
3. Дайте понятие и проанализируйте критерии невменяемости. Дайте характеристику ограниченной вменяемости.

Тема 3.4. Неоконченное преступление. Соучастие в преступлении

Понятия оконченного и неоконченного преступлений

Преступление признается оконченным, если в совершенном лицом деянии содержатся все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ.

Оконченное преступление отличается от неоконченного одним признаком – наличием общественно опасного последствия, так как неоконченное преступление не доведено до конца, оконченное доведено, и таким концом является наступление общественно опасного последствия. Отсутствие иных элементов состава не влияет на окончание деяния.

Отличие оконченного преступления от неоконченного

объективная сторона:	<i>приготовление к преступлению</i>	<i>покушение на преступление</i>	<i>оконченное преступление</i>
действие (бездействие):	не выполнено по независящим от лица обстоятельствам	частично выполнено	выполнено
общественно-опасные последствия	не наступили	не наступили по не зависящим от лица обстоятельствам	наступили

Виды стадий преступления

Стадии – это этапы осуществления преступления. Они отличаются по характеру действий и последствий и степени реализации преступного намерения.

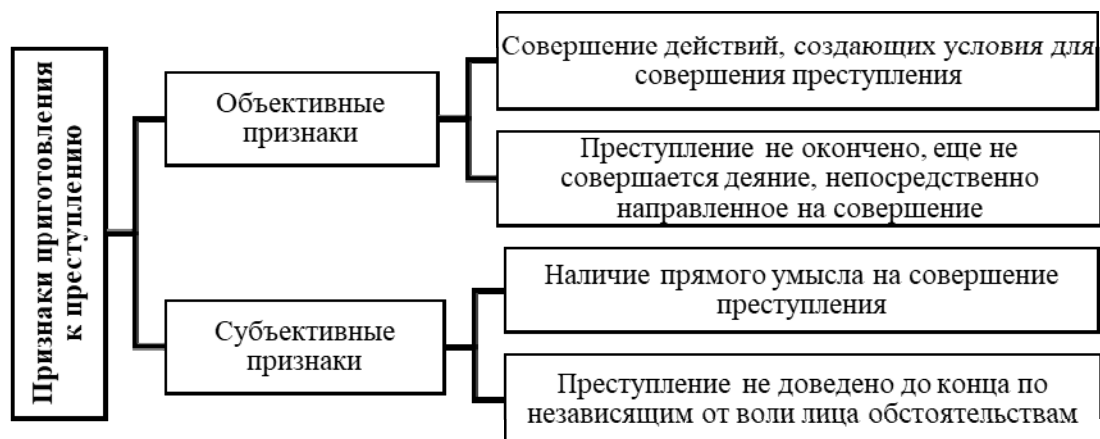
Уголовный кодекс предусматривает **три стадии** совершения преступления:

- приготовление к преступлению;
- покушение на преступление;
- оконченное преступление.

Приготовление к преступлению. Статья 30 УК РФ

1. Приготовление к преступлению признаются приискание, изготовление или приспособление лицом средств или орудий совершения преступления, приискание соучастников преступления, сговор на совершение преступления либо иное умышленное создание условий для совершения преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам.

2. Уголовная ответственность наступает за приготовление только к тяжкому и особо тяжкому преступлениям.



Понятие и виды покушения на преступление (ч.3 ст.30 УК РФ)

Покушением на преступление признаются умышленные действия (бездействие) лица, непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам.

Добровольный отказ от преступления – прекращение лицом приготовления к преступлению либо прекращение действий (бездействия), непосредственно направленных на совершение преступления, если лицо осознавало возможность доведения преступления до конца (ч. 1 ст. 31 УК РФ).

Признаки добровольного отказа:

- добровольность отказа – прекращение лицом преступной деятельности по своей воле при осознании им возможности доведения преступления до конца;
- окончательность отказа – полное и окончательное прекращение начатого преступления и отсутствие намерения продолжить его совершение в будущем;
- своевременность отказа – прекращение преступной деятельности на стадии приготовления либо неоконченного покушения. Добровольный отказ при оконченном покушении возможен лишь в случаях, когда лицо, совершив деяние, непосредственно направленное на совершение преступления, сохраняет контроль над дальнейшим развитием причинной связи между деянием и последствием и может повлиять на ее развитие;

- лицо, добровольно отказавшееся от начатого преступления, имеет уголовную ответственность лишь в том случае, если фактически совершенное им деяние содержит иной состав преступления;
- мотивы добровольного отказа не имеют значения, если они не устраняют представления лица об успешном завершении преступления.

Отличие добровольного отказа от деятельного раскаяния:

1. добровольный отказ
 - имеет место до доведения преступления до конца;
 - является основанием для не привлечения лица к уголовной ответственности.
2. деятельное раскаяние (ст. 75 УК РФ)
 - представляет собой активное поведение лица после совершения им преступления;
 - является основанием освобождения лица от уголовной ответственности.

Виды покушения на преступление:

- по степени оконченности (неоконченное и оконченное);
- по степени годности (годное и негодное (на негодный объект и с негодными средствами)).

Понятие соучастия в преступлении (Статья 32 УК РФ)

Соучастием в преступлении признается умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления.



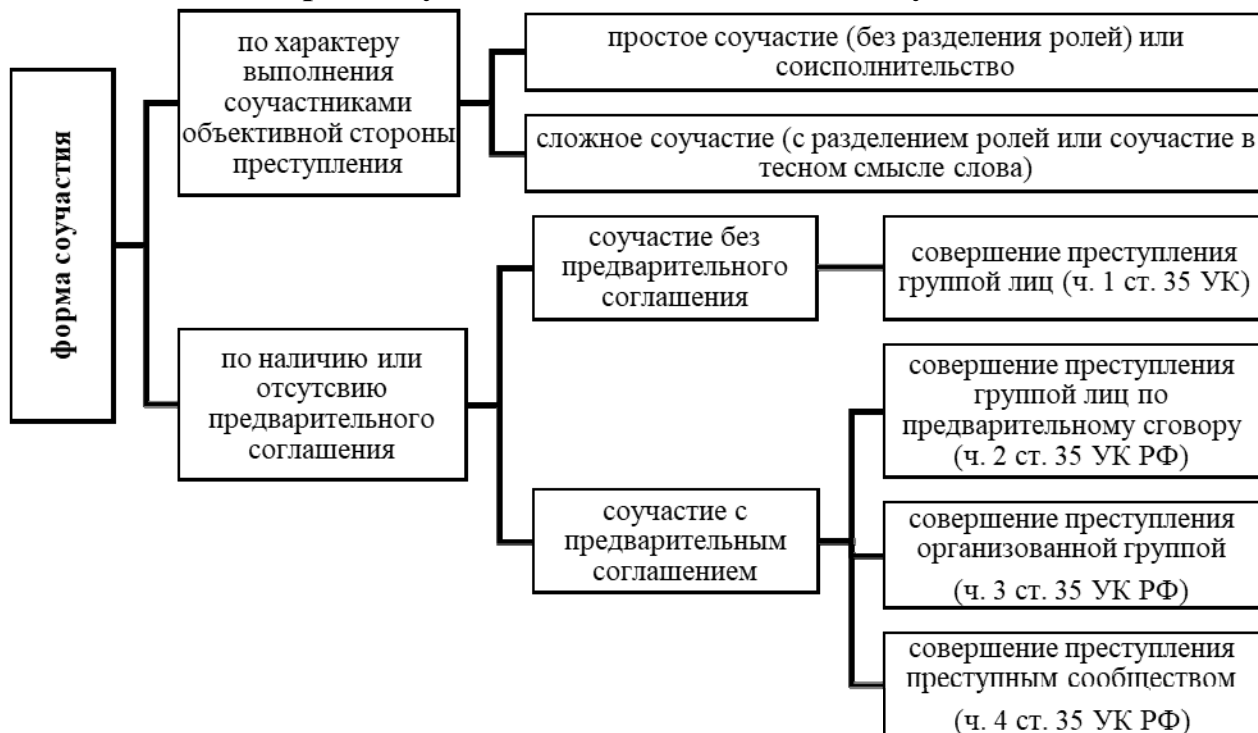
Для формальных составов:

- осознание общественной опасности своего деяния и деяний других соучастников;
- желание их совершить.

Виды соучастников преступления (Статья 33.УК РФ):

- соучастниками преступления наряду с исполнителем признаются организатор, подстрекатель и пособник;
- исполнителем признается лицо, непосредственно совершившее преступление либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами (соисполнителями), а также лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной;
- ответственности в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств, предусмотренных УК РФ;
- организатором признается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими;
- подстрекателем признается лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом;
- пособником признается лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий, а также лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы.

Формы соучастия. Ответственность соучастников



Совершение преступления группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией) (Статья 35 УК РФ).

Простое (все соучастники – соисполнители, нет распределения ролей):

1. Преступление признается совершенным группой лиц, если в его совершении совместно участвовали два или более исполнителя без предварительного сговора.

Сложное (имеется распределение ролей):

2. Преступление признается совершенным группой лиц по предварительному сговору, если в нем участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления.

3. Преступление признается совершенным организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений.

4. Преступление признается совершенным преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено сплоченной организованной группой (организацией), созданной для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, либо объединением организованных групп, созданным в тех же целях.

Эксцессом исполнителя признается совершение исполнителем преступления, не охватывающегося умыслом других соучастников. За эксцесс исполнителя другие соучастники преступления уголовной ответственности не подлежат.

Качественный эксцесс характеризуется тем, что исполнитель совершает другое преступление, которое не охватывалось умыслом остальных соучастников.

Количественный эксцесс исполнителя может быть в случае, если исполнитель совершает преступление, охватываемое умыслом остальных соучастников, но с более тяжкими последствиями, с иным результатом или с использованием иного способа совершения преступления.

Примерный план семинара

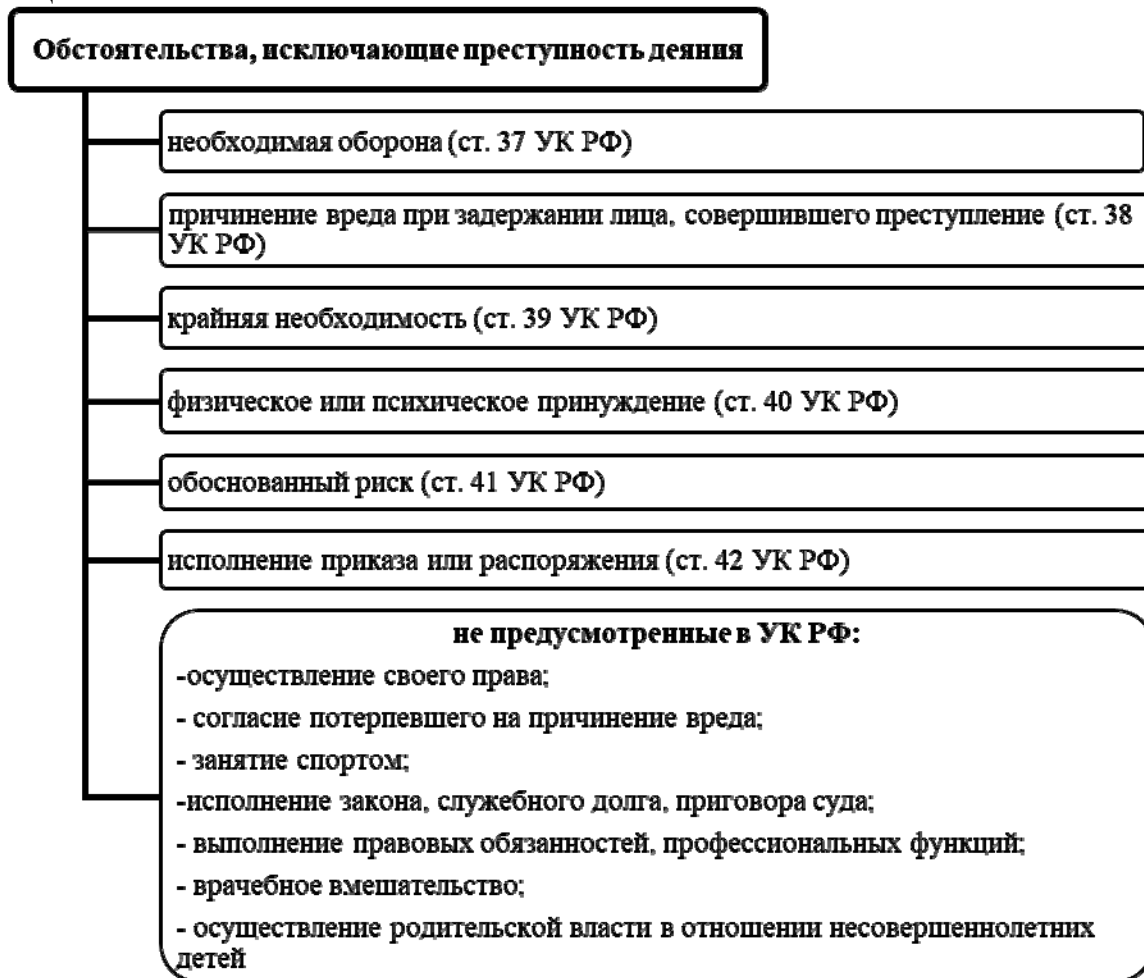
1. Понятия оконченного и неоконченного преступлений.
2. Стадии преступления, их виды и различия.
3. Проблемы квалификации преступлений, совершенных в соучастии, в практической деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Охарактеризуйте приготовление к преступлению.
2. Дайте понятие и опишите виды покушения на преступление.
3. Опишите добровольный отказ от преступления.
4. Раскройте объективные и субъективные признаки соучастия в преступлении.
4. Дайте характеристику эксцесса исполнителя и его видов.
5. Каково значение стадий преступления для практической деятельности органов внутренних дел Российской Федерации?

Тема 3.5. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

Обстоятельства, исключающие преступность деяния — это условия, при соблюдении которых внешне похожее на преступление деяние не считается общественно опасным.



Необходимая оборона и условия ее правомерности

Необходимая оборона — это правомерная защита личности и прав обороняющегося и других лиц, а также охраняемых законом интересов общества и государства от общественно опасного посягательства, путём причинения вреда посягающему лицу.

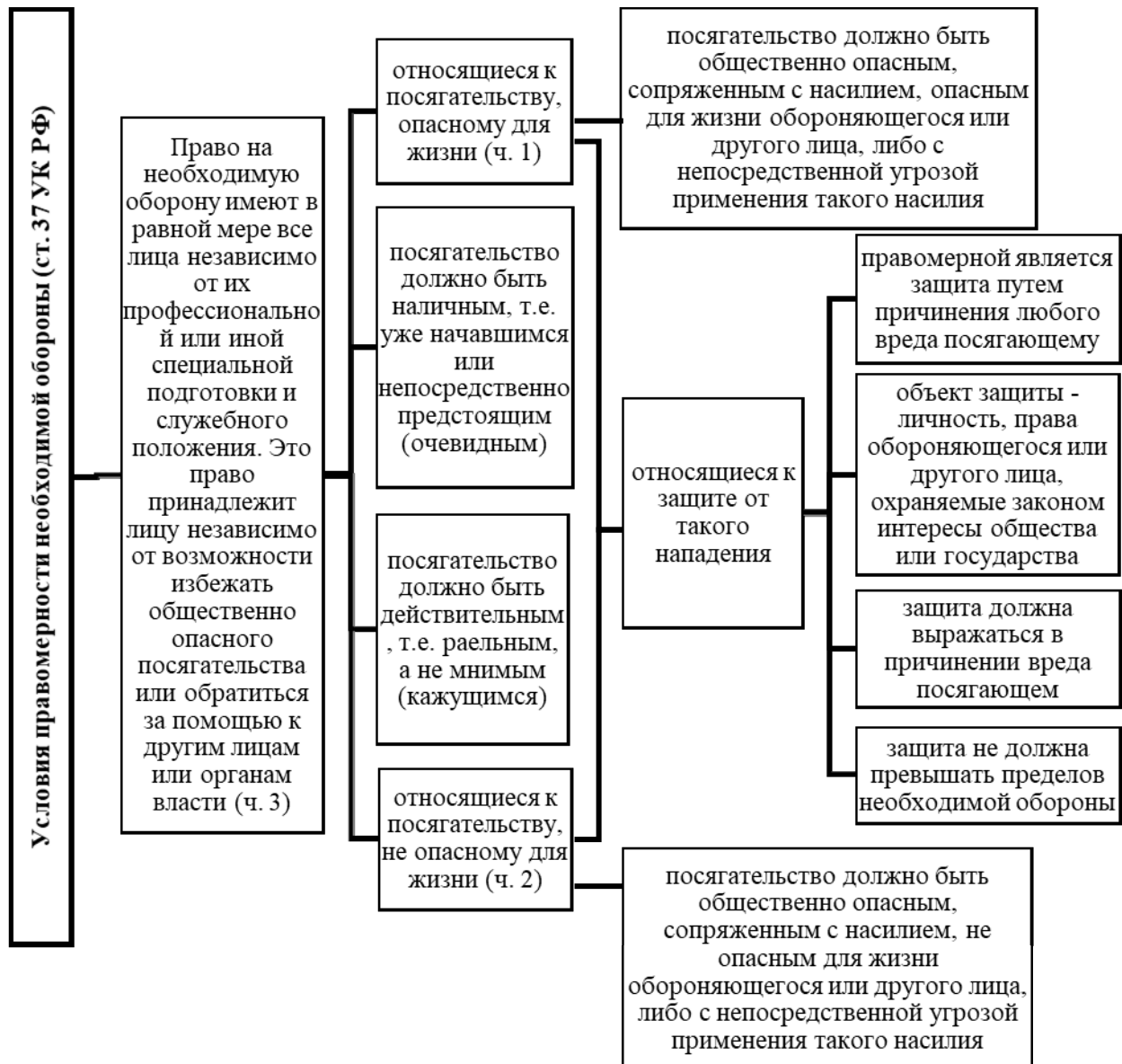
Превышения пределов необходимой обороны, то есть умышленные действия, явно не соответствующие характеру и опасности посягательства, ответственность наступает по ст. ст. 108, 114 УК РФ.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, и условия его правомерности

Не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, не будет считаться преступлением при наличии двух групп условий:

- условия, при наличии которых возникает право на задержание лица, совершившего преступление, и причинение ему вреда;
- условия правомерности задержания.



Право на задержание возникает тогда, когда:

- лицо совершило преступление;
- оно уклоняется от правоохранительных органов;
- существует специальная цель – доставить этого преступника соответствующим правоохранительным органам. При этом не имеет значения, проводится ли задержание непосредственно на месте преступления или по истечении какого-либо промежутка времени;

- нет иных средств, с помощью которых можно было бы доставить преступника иначе как путем причинения вреда.

Условия правомерности задержания:

- вред причиняется только лицу, совершившему преступление;
- при причинении вреда не должно быть допущено превышения необходимых для задержания мер.

Под превышением мер, понимается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред.

Превышение мер, является уголовно наказуемым только в случаях умышленного причинения вреда.

Уголовная ответственность за умышленное причинение вреда при задержании предусмотрена:

- ч. 2 ст. 108 УК РФ – за убийство, совершенное при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление;
- ч. 2 ст. 114 УК РФ – за умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, совершенное при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление.

Крайняя необходимость и условия ее правомерности



Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожающей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный (ч. 2 ст. 39 УК). Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Отличие крайней необходимости от необходимой обороны

Необходимая оборона	Крайняя необходимость
<i>источник опасности</i>	
человек	любой
<i>способ</i>	
допускается наличие возможности избежать причинения вреда	опасность не могла быть устранена иными средствами
<i>вред</i>	
причиняется посягающему лицу	причиняется третьим лицам
причиненный вред может быть больше предотвращенного	причиненный вред должен быть меньше или равен предотвращенному

Исполнение приказа или распоряжения

Условия правомерности исполнения приказа или распоряжения (ст.42 УК РФ)	
Законность приказа или распоряжения (по существу и по форме)	Отсутствие у лица, исполняющего приказ или распоряжение, сознания его незаконности
Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несёт уголовную ответственность на общих основаниях.	
Неисполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.	

Значение обстоятельств, исключающих преступность деяния

Приведенный перечень указанных обстоятельств не охватывает всех случаев, встречающихся в судебной практике, когда налицо обстоятельства исключающие преступность деяния.

В теории уголовного права рассматриваются еще три таких обстоятельства: *исполнение лицом профессиональных обязанностей* (например, обязанность следователя производить задержание лица по подозрению в совершении преступления); *согласие потерпевшего на причинение вреда* (например, согласие на ампутацию ноги в результате заболевания); *законное применение оружия* (например, при нападении на охраняемый объект).

Освобождение лица от уголовной ответственности, действовавшего в рамках обстоятельств исключающих преступность деяния позволяет в полной мере реализовывать конституционные права человека и гражданина самостоятельно, не дожидаясь помощи соответствующих органов, и тем самым действовать во благо общества. Такая постановка вопроса своевременна и актуальна в период обострения социальных противоречий и осложнения криминогенной обстановки в обществе.

Примерный план семинара

1. Виды обстоятельств, исключающих преступность деяния.
2. Необходимая оборона и условия ее правомерности.
3. Крайняя необходимость и условия ее правомерности.
4. Значение обстоятельств, исключающих преступность деяния, для деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте характеристику превышения пределов необходимой обороны.
2. Раскройте отличие крайней необходимости от необходимой обороны.
3. Опишите причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, и условия его правомерности.
4. Проанализируйте исполнение приказа или распоряжения.

Тема 3.6. Преступления против личности

Общая характеристика и виды преступлений против жизни и здоровья

Родовым объектом всех составов преступлений, входящих в этот раздел, выступают общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование личности.

Видовым (групповым) объектом преступлений, предусмотренных главой 16 УК РФ, являются такие неотъемлемые блага личности, как право на жизнь и здоровье.

Теория уголовного права придерживается следующей классификации преступлений против жизни и здоровья:

- Преступления против жизни — ст. 105 УК РФ «Убийство», ст. ст. 106-108 УК РФ (убийства со смягчающими обстоятельствами), ст. 109 УК РФ «Причинение смерти по неосторожности», ст. 110 УК РФ «Доведение до самоубийства»;
- Преступления против здоровья — ст. ст. 111-118 УК РФ (причинение вреда здоровью различной степени тяжести, истязания и побои);
- Преступления, ставящие в опасность жизнь и здоровье — ст. 119 УК РФ «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью», ст. 120 УК РФ «Принуждение к изъятию органов или тканей для трансплантации», ст. 121 УК РФ «Заражение венерической болезнью», ст. 122 УК РФ «Заражение ВИЧ-инфекцией», ст. 123 УК РФ «Незаконное производство аборта», ст. 124 УК РФ «Неоказание помощи больному», ст. 125 УК РФ «Оставление в опасности».

Преступления главы 16 УК РФ обладают повышенной степенью общественной опасности, поскольку посягают на неотъемлемые блага человека: *жизнь, здоровье и их безопасность.*

Общее понятие убийства и его виды

Убийство (ст. 105 УК РФ) – это противоправное умышленное посягательство на жизнь другого человека как частного лица, выразившееся в причинении ему смерти.

Виды убийств:

- Простые (ч.1 ст.105 УК РФ);
- Квалифицированные (ч.2 ст. 105 УК РФ);
- Привилегированные (ст. ст. 106 – 108 УК РФ).

Чаще убийство совершается путем активных действий с использованием каких-либо орудий преступления или путем непосредственного физического воздействия на организм потерпевшего. Убийство путем бездействия встречается относительно редко.

Причинение смерти по неосторожности

По УК РФ **причинение смерти по неосторожности не относится к видам убийства, а является отдельным самостоятельным преступлением.** Основное отличие от убийства заключается в иной форме вины по отношению к наступлению смерти.

Объект:	Субъект:
Жизнь человека	Вменяемое лицо, достигшее 16 лет
Объективная сторона	Субъективная сторона
Действие или бездействие, которое чаще всего заключается в нарушении правил предосторожности в быту, на производстве, при обращении с источником повышенной опасности.	Неосторожная форма вины в виде легкомыслия или небрежности .

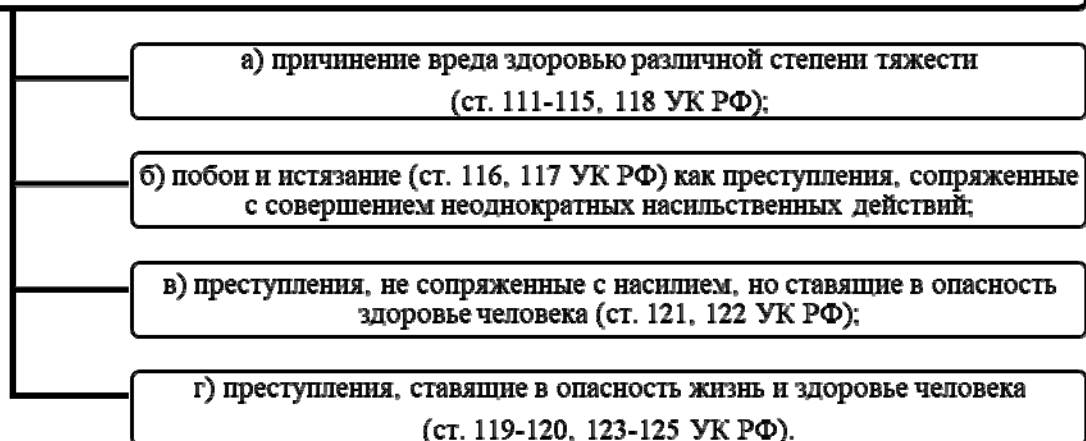
По легкомыслию причинение смерти будет тогда, когда виновный предвидел возможность наступления смерти от своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение смерти.

Причинение смерти признается совершенным **по небрежности**, если лицо не предвидело возможности наступления смерти от своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть ее наступление.

ч. 1 ст. 109 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за причинение смерти по неосторожности.
ч. 2 ст. 109 УК РФ предусматривает повышенную уголовную ответственность за причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей.
ч. 3 ст. 109 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за причинение смерти по неосторожности двум или более лицам.

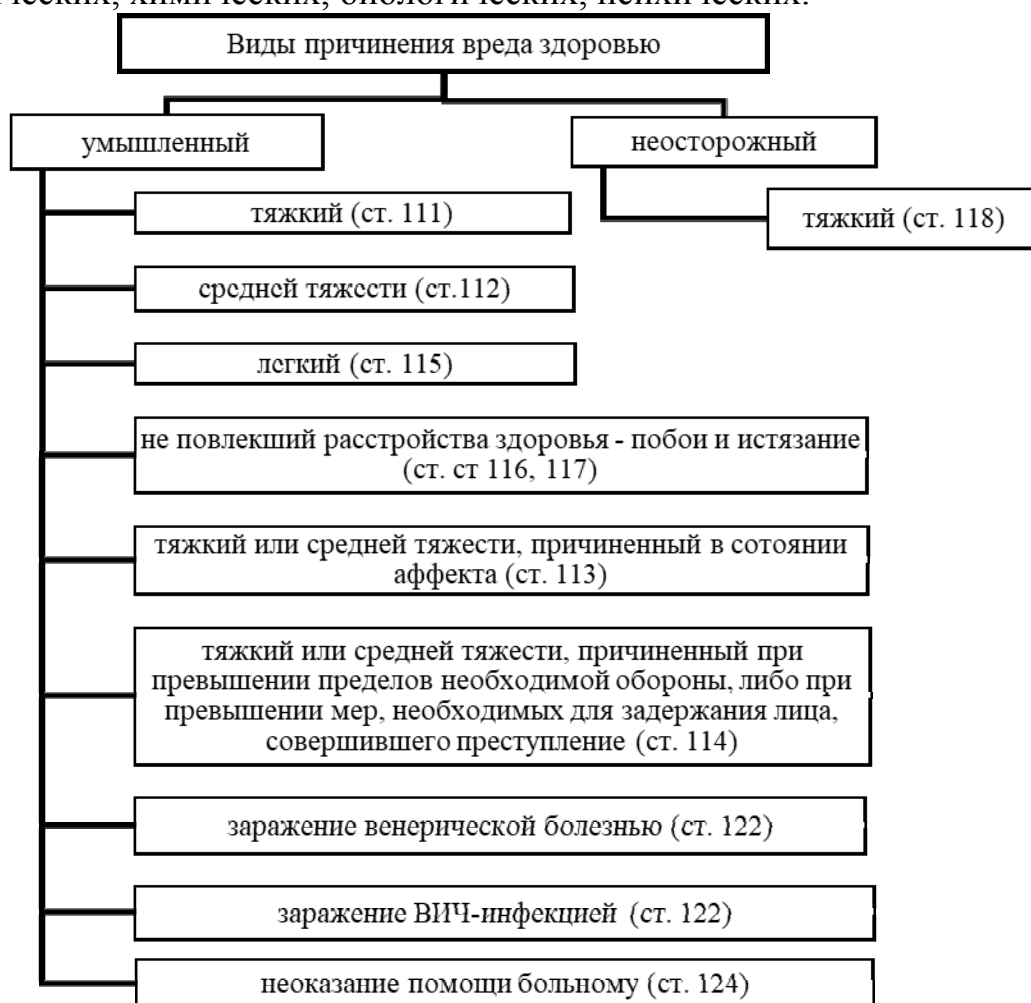
Преступления против здоровья

Преступления против здоровья, предусмотренные УК РФ, можно подразделить на четыре группы:



Причинение вреда здоровью — это противоправное умышленное или неосторожное причинение вреда здоровью другого человека той или иной степени тяжести.

Под вредом здоровью понимают либо *телесные повреждения*, т. е. нарушение анатомической целостности органов и тканей или их физиологических функций, либо *заболевания или патологические состояния*, возникшие в результате воздействия различных факторов внешней среды: механических, физических, химических, биологических, психических.



Побои характеризуются нанесением многократных ударов, вызвавших телесные повреждения:

- объективная сторона заключается в нанесении побоев или совершении иных насильственных действий, причинивших физическую боль;
- субъективная сторона – прямой умысел.

ст. 116.1. Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию.

Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 УК РФ, и не содержащих признаков состава преступления, предусмотренного статьей 116 УК РФ, лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние, — наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до шести месяцев, либо арестом на срок до трех месяцев.

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью

Угроза — запугивание, обещание причинить кому-нибудь вред, зло. Подобное запугивание представляет собой разновидность психического насилия над личностью, негативного психологического воздействия на человека по тем или иным мотивам, с той или иной целью.

Способы выражения угрозы могут быть различными:

- устная (высказанная как непосредственно, например, по телефону, так и через посредников);

- письменная;
- путем жестикulyции;
- демонстрации оружия, частей тела лиц, уже лишенных жизни, и т.д.

На квалификацию это влияния не оказывает.

Общая характеристика и виды преступлений против свободы, чести и достоинства личности

Право на личную свободу закреплено в Конституции РФ, где в ч. 1 ст. 22 говорится, что «каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность». В соответствии с ч. 1 ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени, а в ч. 1 ст. 21 закреплено положение, согласно которому достоинство личности охраняется государством.

Уголовный закон содержит нормы, направленные на защиту перечисленных объектов. Они включены в гл. 17 УК РФ, которая носит название «Преступления против свободы, чести и достоинства личности».

Виды преступлений против свободы, чести и достоинства личности:

- Похищение человека (ст. 126 УК РФ);
- Незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ);
- Торговля людьми (ст. 127.1 УК РФ);

- Использование рабского труда (ст. 127.2 УК РФ);
- Незаконная госпитализация в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях (ст.128 УК РФ);
- Клевета (ст. 128.1 УК РФ).

Похищение человека (ст. 126 УК РФ)

Похищение человека — противоправные умышленные действия, направленные на тайный или открытый, либо с помощью обмана, захват человека, изъятие его из естественной микросоциальной среды, перемещение с его места жительства с последующим удержанием помимо его воли в другом месте.

Незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ)

При незаконном лишении свободы человек не изымается из места своего нахождения, не перемещается в другое место, как это бывает при похищении, но он ограничивается в свободе передвижения в пространстве. Потерпевший удерживается помимо его воли в месте, в котором он находился до лишения свободы.

Общая характеристика и виды преступлений, посягающих на половую неприкосновенность и половую свободу личности (Глава 18 УК РФ)

Разновидностью преступлений против личности являются **общественно опасные посягательства на половую неприкосновенность и половую свободу человека**.

Такие посягательства наносят вред нормальным взаимоотношениям между полами, сопряжены с насильственным удовлетворением половых влечений либо с действиями сексуального характера в отношении малолетних или несовершеннолетних лиц. Именно поэтому они нередко называются половыми преступлениями.

Видовым объектом преступлений являются общественные отношения, обеспечивающие половую неприкосновенность и половую свободу личности.

С объективной стороны все преступления данного вида совершаются путем действия и относятся к группе формальных составов (исключение составляют действия, обозначенные п. «а», «б», «в», «г» ч. 2 и п. «а», «б», «в» ч. 3 ст. 131 УК РФ, для квалификации по которым необходимо обязательно устанавливать наступившие последствия).

Субъектом указанных преступлений являются физические вменяемые лица, достигшие четырнадцатилетнего возраста, за изнасилование (ст. 131 УК РФ) и насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ), за остальные преступления ответственность наступает с шестнадцатилетнего возраста.

С субъективной стороны рассматриваемые посягательства предполагают прямой умысел, мотивы не имеют существенного значения при квалификации преступных действий.

Половые преступления в зависимости от непосредственного объекта можно подразделить на две группы:

- посягательства на половую свободу и половую неприкосновенность взрослого человека;
- посягательства на нравственное и физическое здоровье малолетних и несовершеннолетних, их половую свободу и половую неприкосновенность.

Изнасилование (ст. 131 УК РФ)

Изнасилование представляет собой насильственное половое сношение с женщиной вопреки ее воле и согласию.

Под половым сношением следует понимать совершение полового акта между мужчиной и женщиной.

Изнасилование считается оконченным с момента начала полового акта независимо от его завершения и наступивших последствий.

Насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) можно подразделить на две группы:

- извращение в отношении объекта (насильственное мужеложство, насильственное лесбиянство);
- извращения в отношении способа удовлетворения половой страсти, к которым относятся введение полового члена в отверстие тела другого человека, биологически для этого не предназначенное, насильственные действия женщины в отношении мужчины (онанизм, фелляция над потерпевшим и иные).

Развратные действия (ст. 135 УК РФ)

Развратные действия – любые действия, направленные на возбуждение у потерпевшего полового влечения и половой страсти.

Физические и интеллектуальные действия - эти действия могут носить физический (прикосновение к половым органам) или интеллектуальный (циничные разговоры, демонстрация порнографических журналов, фильмов и т.п.) характер.

Объект – нормальное физическое, нравственное развитие лица любого пола, не достигшее 16 лет.

Объективная сторона – активные действия.

Субъективная сторона – вина в форме прямого умысла. При обязательном осознании виновным, что потерпевший не достиг 16 лет.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее 18 лет.

Общая характеристика и виды преступлений против семьи и несовершеннолетних (глава 20 УК РФ)

Преступления против семьи и несовершеннолетних — это общественно опасные, виновные посягательства на интересы семьи, выступающей естественной и основной ячейкой общества, выполняющей различные социальные функции, в том числе первичной социализации детей, а также на интересы несовершеннолетнего по нормальному физическому, психическому и нравственному развитию.

Видовым объектом преступлений являются интересы семьи и несовершеннолетних.

Непосредственным объектом преступления являются соответственно интересы семьи или интересы несовершеннолетнего.

Объективная сторона данных преступлений выполняется, как правило, путём действия.

Субъект преступления в одних случаях может быть общим (любое вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста), в других — специальным.

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ)

Непосредственный объект — интересы нравственного формирования личности несовершеннолетнего.

Дополнительный объект — здоровье несовершеннолетнего.

Объективная сторона рассматриваемого деяния заключается в вовлечении несовершеннолетнего в совершение преступлений путем обещаний, обмана, угроз или иным способом, совершенном лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста.

Вовлечение заключается в активных действиях, направленных на возбуждение у несовершеннолетнего желания и формирования намерения совершить одно или несколько преступлений.

Совместное участие несовершеннолетнего и совершеннолетнего в совершении преступления при отсутствии признаков вовлечения не образует состава преступления, предусмотренного ст. 150 УК.

Состав преступления — формальный.

Является оконченным с момента совершения несовершеннолетним преступления, приготовления к преступлению, покушения на преступление.

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ)

Непосредственный объект — интересы нормально развития и воспитания несовершеннолетнего.

Объективная сторона выражается в совершении одного и указанных в диспозиции действий, в вовлечении несовершеннолетнего в:

- систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ;
- занятие бродяжничеством или попрошайничеством.

Состав — формальный.

Является оконченным с момента совершения несовершеннолетним хотя бы одного из антиобщественных действий, предусмотренных диспозицией части 1 статьи 151 УК РФ (систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, занятие бродяжничеством или попрошайничеством).

Примерный план семинара

1. Общая характеристика и виды преступлений против жизни и здоровья.
2. Преступления против жизни, их виды, характеристика.
3. Общая характеристика и виды преступлений против свободы, чести и достоинства личности.
4. Общая характеристика и виды преступлений, посягающих на половую неприкосновенность и половую свободу личности.
5. Общая характеристика и виды преступлений против семьи и несовершеннолетних.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте краткую характеристику убийства и его видов.
2. Раскройте отграничение убийства от иных преступлений, сопряженных с причинением смерти потерпевшему.
3. Дайте краткую характеристику причинения смерти по неосторожности.
4. Дайте краткую характеристику угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью.
5. Дайте краткую характеристику изнасилования, насильственных действий сексуального характера.
6. Что относится к преступлениям против здоровья?
7. Раскройте понятие «вреда здоровью».
8. Каковы виды и критерии тяжести причинения вреда здоровью?

Тема 3.7. Преступления в сфере экономики

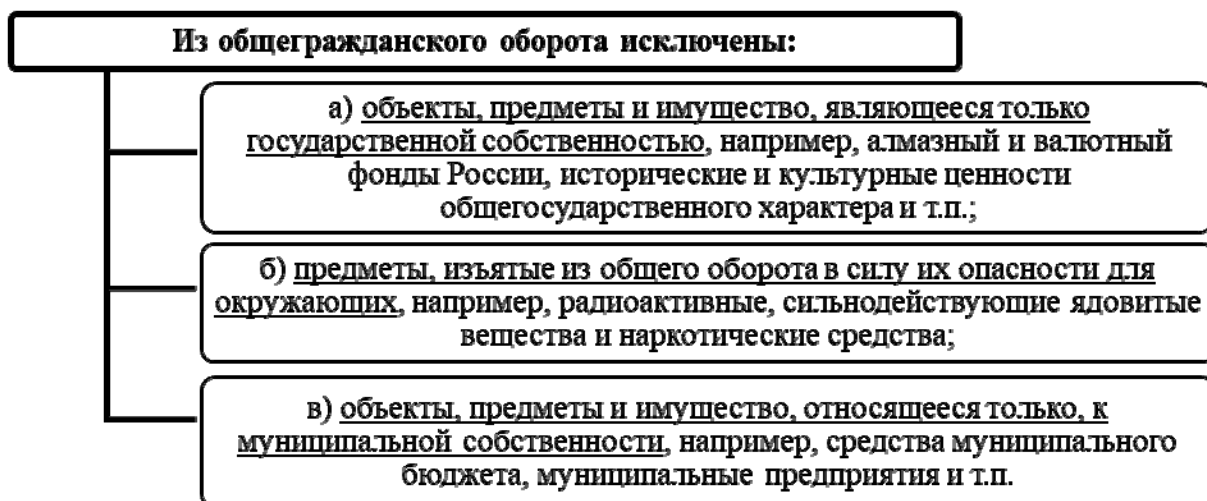
Общая характеристика преступлений против собственности, их виды

В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом все формы собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ). Охрана собственности от преступных посягательств провозглашена одной из задач УК РФ (ч. 1 ст. 2). Ответственность за указанные посягательства предусмотрена нормами гл. 21, которая входит в раздел VIII УК РФ.

К преступлениям против собственности относятся общественно опасные деяния, нарушающие права владения, пользования и распоряжения собственником имуществом либо иным способом причинения (или угрозой причинения) собственнику имущественного ущерба.

Видовым объектом преступлений против собственности являются общественные отношения собственности (владения, пользования и распоряжения имуществом) и права законного владения собственностью.

Предметом преступлений против собственности являются любые физические предметы, любое имущество, не исключённое из общегражданского оборота и имеющее потребительскую стоимость (цену).



Объективная сторона преступлений против собственности характеризуется активными действиями.

Исключение – ст. 168 (неосторожное уничтожение или повреждение имущества).

Большинство преступлений имеют **материальный состав**.

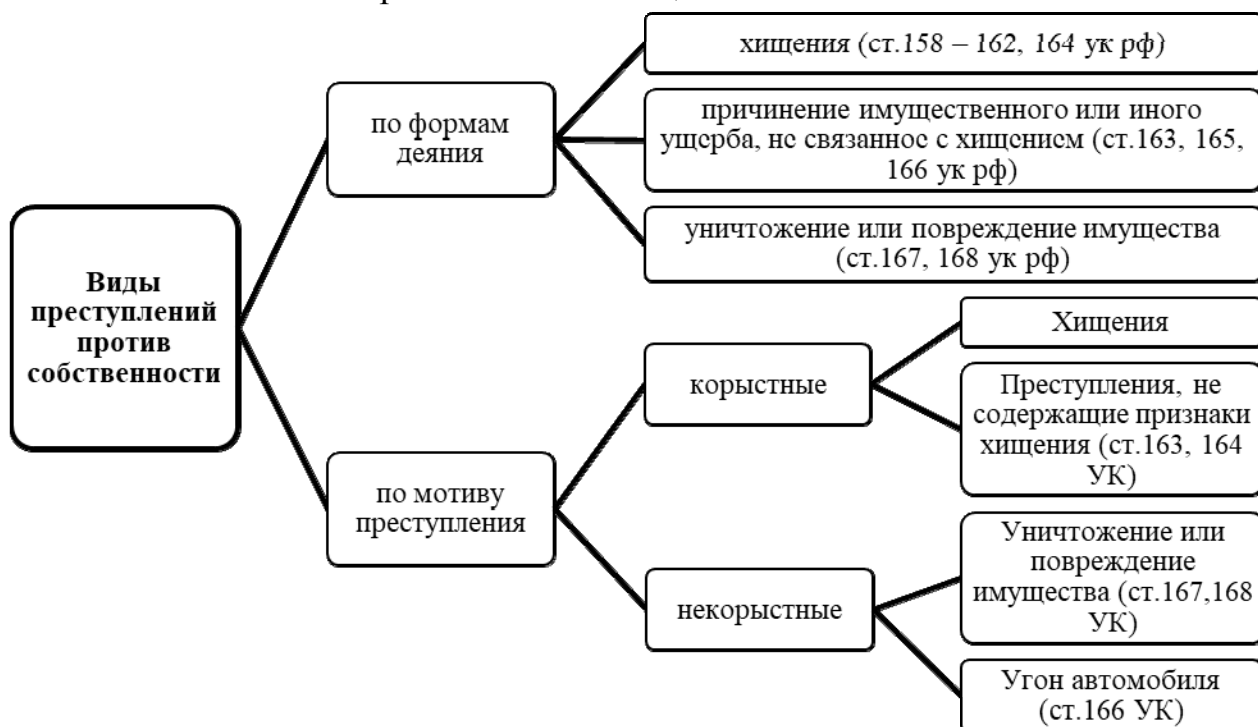
Исключение – разбой, вымогательство и угон, которые имеют формальный (усеченный) состав.

Субъектом преступлений могут являться физические, вменяемые лица, достигшие 14-летнего или 16-летнего возраста.

Субъективная сторона большинства преступлений против собственности характеризуются виной в виде прямого умысла.

Исключение – ст. 167, 168 (уничтожение или повреждение чужого имущества может быть совершено с прямым или косвенным умыслом либо по легкомыслию или небрежности).

Обязательными признаками большинства преступлений против собственности являются корыстный мотив и цель извлечения незаконной наживы.



Хищение – совершенное с корыстной целью противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Кража (ст. 158 УК РФ)

Кража – тайное хищение чужого имущества.

Тайным хищение признается при наличии объективного и субъективного критериев.

Объективный критерий состоит в том, что изъятие чужого имущества осуществляется в одной из следующих ситуаций:

- незаметно для потерпевшего и окружающих, в том числе в их отсутствие;
- в отсутствие потерпевшего либо в присутствии при нахождении его в бессознательном состоянии на глазах окружающих, не осознающих противоправности изъятия;
- в присутствии лиц, которые понимают, что совершается кража чужого имущества, но ввиду определенных взаимоотношений с виновным (родные, близкие, друзья, знакомые) не противодействуют или, по его мнению, не могут или не должны противодействовать хищению.

Субъективный критерий заключается в осознании виновным того, что изъятие чужого имущества он совершает тайно: незаметно для потерпевшего, окружающих, а также для иных посторонних лиц, то есть не являющихся его родными, близкими и т.п., или что посторонние лица не понимают, что происходит хищение.

Если объективный и субъективный критерии не совпадают, то в коллизионных случаях решающим при определении тайного способа хищения является субъективный критерий. В частности, кражей, а не грабежом признается хищение, когда виновный намерен изъять чужое имущество тайно, но его действия были замечены.

Мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию

Хищение чужого имущества признается мелким, если оно совершено впервые путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии квалифицирующих признаков ст. ст. 158, 159, 160 УК РФ, а стоимость похищенного не превышает 2500 руб.

Уголовная ответственность за мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию по ст. 7.27 КоАП предусмотрена ст. 158.1 УК РФ (наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до двух месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года).

Мошенничество (ст. 159 УК РФ)

Предмет преступления – не только чужое имущество, но также право на чужое имущество;

Объективная сторона заключается в завладении чужим имуществом путем обмана или злоупотребления доверием.

Мошенничество может быть совершено только в отношении дееспособного лица, которое по своей воле передает имущество либо право на него виновному.

Обман недееспособного (малолетнего, душевнобольного) и получение от него имущества квалифицируется как кража.

Состав материальный. Преступление признается оконченным с момента, когда имущество поступило в незаконное владение виновного или других лиц и они получили реальную возможность (в зависимости от потребительских свойств этого имущества) пользоваться или распорядиться им по своему усмотрению.

Субъективная сторона преступления характеризуется виной в форме прямого умысла и корыстным мотивом.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

Присвоение и растрата (ст. 160 УК РФ)

Присвоение или растрата, то есть хищение чужого имущества, вверенного виновному;

Присвоение – это удержание, невозвращение виновным чужого имущества;

Растрата – его издержание, израсходование.

Окончены с момента причинения ущерба собственнику или иному владельцу похищенного имущества и получения возможности распоряжаться указанным предметом.

Субъект – специальный – лицо, которому чужое имущество вверено, т.е. доверено, поручено.

Грабеж (ст. 161 УК РФ)

Грабеж, то есть открытое хищение чужого имущества.

Открытым хищением чужого имущества является такое хищение, которое совершается **в присутствии собственника или иного владельца имущества** либо на виду у посторонних, когда лицо, совершающее это преступление, сознает, что присутствующие при этом лица понимают противоправный характер его действий независимо от того, принимали они меры к пресечению этих действий или нет.

Грабеж считается оконченным, если имущество изъято, и виновный имеет реальную возможность им пользоваться или распоряжаться по своему усмотрению.

Под насилием, опасным для жизни или здоровья, следует понимать побои или совершение иных насильственных действий, связанных с причинением потерпевшему физической боли либо с ограничением его свободы (связывание рук, применение наручников, оставление в закрытом помещении и др.).

Разбой (ст.162 УК РФ)

Разбой, то есть нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Разбой относится к усеченным составам преступления и считается оконченным с момента нападения.

Под насилием, опасным для жизни или здоровья, следует понимать такое насилие, которое повлекло причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

Вымогательство (ст. 163 УК РФ)

Вымогательство, то есть требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершения других действий имущественного характера под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно под угрозой распространения сведений, порочащих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего или его близких.

Вымогательство является оконченным с момента предъявления требования о передаче имущества под угрозой причинения вреда потерпевшему или его близким

Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ).

Непосредственный объект – право собственности.

Предмет преступления – автомобиль или иное транспортное средство. При этом указанные транспортные средства должны быть чужими и виновный не должен обладать правом использования или распоряжения ими.

Объективная сторона – угон – незаконное временное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения.

Неправомерное завладение транспортным средством без цели хищения является оконченным преступлением с момента отъезда транспортного средства с места, на котором оно находилось.

Субъективная сторона – прямой умысел и отсутствие цели хищения.

В отличие от хищения умысел виновного при неправомерном завладении автомобилем или иным транспортным средством направлен не на обращение чужого имущества в собственность виновного, а лишь на противоправное временное пользование без согласия собственника или иного владельца.

Преступления в сфере экономической деятельности – это общественно опасные деяния, виновно совершенные в сфере экономической деятельности.

Видовым объектом преступлений в сфере экономической деятельности является установленный порядок осуществления экономической деятельности.

Непосредственный объект — установленный порядок осуществления экономической деятельности в определенной отрасли.

В зависимости от непосредственного объекта преступления в сфере экономической деятельности можно разделить на следующие виды:

- преступления в сфере предпринимательства и иной экономической деятельности;
- преступления в сфере кредитных отношений;
- фиктивное банкротство;
- преступления в сфере отношений, обеспечивающих свободную и добросовестную конкуренцию;
- преступления в сфере финансовых отношений и отношений, связанных с оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней;
- преступления в сфере внешнеэкономической деятельности и таможенного контроля.

Объективная сторона преступлений в сфере экономической деятельности в основном характеризуется деянием в форме действия: незаконное предпринимательство (ст. 171 УК), незаконная банковская деятельность (ст. 172 УК), незаконное использование товарного знака (ст. 180 УК), принуждение к совершению сделки (ст. 179 УК), изготовление или сбыт поддельных денег (ст. 186 УК) и др.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом в преступлениях с формальными составами, прямым или косвенным — с материальными.

В ряде преступлений в качестве криминообразующего признака выступают мотив (корыстная или иная личная заинтересованность при регистрации незаконных сделок с землей — ст. 170 УК) либо цель (сбыт фальшивых денег при их изготовлении — ст. 186 УК; придание правомерного вида имуществу, полученному в результате совершения преступления при его легализации, — ст. ст. 174 и 174.1 УК).

Субъектом преступлений в сфере экономической деятельности могут быть лица, достигшие возраста 16 лет (приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем, — ст. 175 УК).

Незаконное предпринимательство (ст. 171 УК РФ)

Объект – отношения в экономической сфере

Субъект – лицо физическое, вменяемое, достигшее 16 лет.

Субъективная сторона – умышленная форма вины.

Объективная сторона:

1. действия:

- *осуществление* предпринимательской деятельности, без регистрации или с нарушением правил регистрации либо без специального разрешения;
- *представление* в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, документов, содержащих заведомо ложные сведения.

2. общественно-опасные последствия:

- крупный ущерб гражданам, предприятиям или извлечение дохода в крупном размере.

Незаконные организация и проведение азартных игр (ст. 171.2 УК РФ)

Объект преступления – общественные отношения, складывающиеся по поводу законной организации и проведения азартных игр.

Объективная сторона выражается в форме действия и по своей конструкции характеризует формальный состав преступления, которое, по мнению законодателя, может быть совершено в форме незаконных организации и проведения азартных игр, сопряженных с извлечением дохода в крупном размере.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла. Виновный осознает незаконный характер своих действий и желает их совершить. Мотив и цель не являются обязательными признаками субъективной стороны, но учитываются при назначении наказания.

Субъект преступления – физическое, вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

Квалифицирующие признаки состава преступления, содержащиеся в ч.2 ст.171.2 УК РФ, указывают на повышенную опасность совершения преступления организованной группой либо при извлечении дохода в особо крупном размере, каковым признается доход, превышающий шесть миллионов рублей.

Незаконные производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 171.3 УК РФ)

Объект преступления составляют отношения по поводу законного порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, требующей лицензирования.

Предмет преступления составляют этиловый спирт, алкогольная продукция и спиртосодержащая продукция.

Этиловый спирт — спирт, произведенный из пищевого или непищевого сырья, в том числе денатурированный этиловый спирт, фармацевтическая субстанция спирта этилового (этанол), головная фракция этилового спирта (отходы спиртового производства), спирт-сырец, дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый.

Алкогольная продукция — пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем установленным Правительством РФ. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.

Спиртосодержащая продукция — пищевая или непищевая продукция, спиртосодержащие лекарственные препараты, спиртосодержащие медицинские изделия с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции.

Объективная сторона преступления состоит в:

- производстве;
- закупке;
- поставке (включая экспорт);
- хранении;
- перевозке;
- розничной продаже перечисленных предметов преступления, при отсутствии необходимой лицензии на указанные виды деятельности, при наличии крупного размера предмета преступления.

Субъективная сторона преступления предусматривает прямой умысел на его совершение. Сознанием виновного охватывается форма совершения деяния, вид и размер продукции, с которой осуществляется незаконный оборот, отсутствие лицензии на совершение определенных операций с предметом преступления.

Субъектом преступления является вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. На наш взгляд, субъектом преступления может быть как специальный, так и общий субъект.

Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции (ст. 171.4 УК РФ)

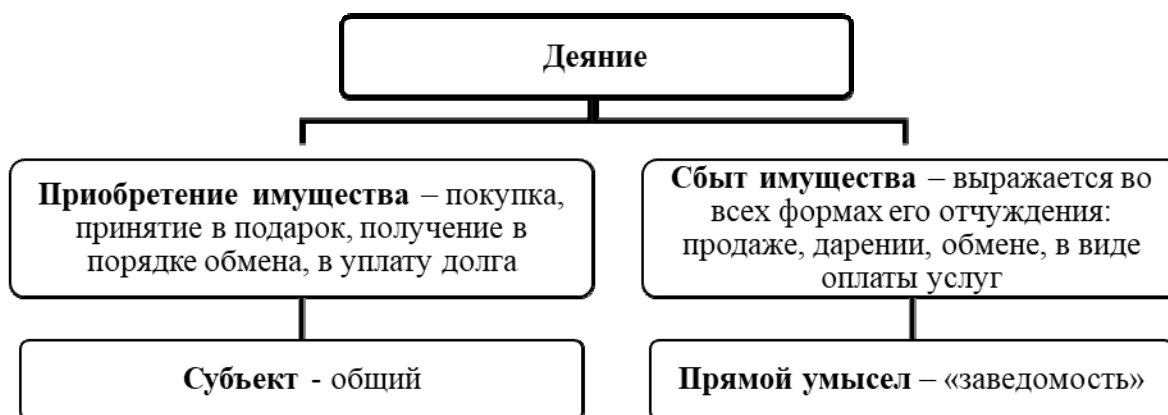
Общественная опасность преступления состоит в расширении сферы незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, который, с одной стороны, подрывает экономические интересы лиц, осуществляющих законную торговлю, с другой — создает условия для теневого (бесконтрольного) распространения указанной продукции и таким образом противоречит экономическим интересам государства.

В ст. 171.4 УК РФ не говорится о количестве и стоимости проданной продукции. Это дает основание говорить, что преступление будет окончено независимо от того, была ли реализована продукция или ее часть.

Главное, чтобы такая деятельность по реализации алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции осуществлялась.

Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (ст. 175 УК РФ)

Предмет — имущество, заведомо добытое преступным путем (другими лицами).



Изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг (ст. 186 УК РФ)

Объект преступления – общественные отношения, связанные с нормальным функционированием финансовой системы РФ. Предмет преступления – банковские билеты ЦБ РФ, металлические монеты, государственные ценные бумаги или другие ценные бумаги в валюте РФ, либо иностранной валюте или ценные бумаги в иностранной валюте.

Объективная сторона – деяние выражается в форме изготовления в целях сбыта или сбыте поддельных банковских билетов ЦБ РФ, металлической монеты, государственных ценных бумаг или других ценных бумаг в валюте РФ, либо иностранной валюте или ценных бумаг в иностранной валюте.

Субъект преступления – вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет.

Субъективная сторона – прямой умысел.

Конструкция состава – формальный состав преступления.

Примерный план семинара

1. Общая характеристика преступлений против собственности, их виды; характеристика отдельных преступлений.

2. Общая характеристика преступлений в сфере экономической деятельности и их виды; характеристика отдельных преступлений.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте краткую характеристику кражи.
2. Дайте краткую характеристику мошенничества, присвоения и растраты.
3. Дайте краткую характеристику грабежа, разбоя, вымогательства.
4. Дайте краткую характеристику незаконного предпринимательства.
5. Дайте краткую характеристику незаконных организаций и проведения азартных игр.
6. Чем отличается неправомерное завладение автотранспортным средством от его хищения?

Тема 3.8. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка

Общая характеристика и виды преступлений против общественной безопасности

Особенностью преступлений против общественной безопасности является то, что они объективно вредны для широкого круга общественных отношений (безопасности личности, нормальной деятельности предприятий, учреждений, организаций и других социальных институтов).

Общими видами преступлений против общественной безопасности являются:

- терроризм (ст. 205 УК РФ);
- захват заложника (ст. 206 УК РФ);
- заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ);
- организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ);
- бандитизм (ст. 209 УК РФ);
- организация преступного сообщества (преступной организации) (ст. 210 УК РФ);
- массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ).

Среди общих видов преступлений против общественной безопасности можно выделить подгруппу преступлений, совершаемых организованным сообществом (ст. 208-210 УК РФ).

К специальным видам преступлений против общественной безопасности относятся:

- нарушения специальных правил при производстве работ, связанных с повышенной опасностью, например нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики (ст. 215), нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ (ст. 216), нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах (ст. 217), нарушение правил пожарной безопасности (ст. 219);

- нарушение специальных правил обращения с веществами и предметами, представляющими повышенную опасность: нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий (ст. 218), незаконное обращение с радиоактивными материалами (ст. 220), хищение либо вымогательство радиоактивных материалов (ст. 221);

- нарушение порядка использования оружия и взрывчатых веществ: незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 222), незаконное изготовление оружия (ст. 223), небрежное хранение огнестрельного оружия (ст. 224), ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 225), хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывных веществ и взрывных устройств (ст. 226);

- преступления, посягающие на нормальную работу транспорта, связанные с его захватом: угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст. 211), пиратство (ст. 227);

- преступления, посягающие на общественный порядок: хулиганство (ст. 213) и вандализм (ст. 214).

Террористический акт (ст. 205 УК РФ) – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население, создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба или

наступление иных тяжких последствий в целях воздействия на принятия решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Объект – общественная безопасность – безопасные условия существования общества в целом, как единого механизма.

Объективная сторона – активные действия (взрыв, поджог и т.д.); угроза совершения этих действий. Законодатель указывает на способы совершения действий и их обобщенную характеристику – действия, создающие опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба или наступления иных тяжких последствий.



Субъективная сторона – умысел + цель – оказание воздействия на принятие решений органами власти, международными организациями – побуждение соответствующих субъектов на совершение выгодных для террористов действий.

Субъект – физическое лицо, вменяемое, 14 лет.

Захват заложника (ст. 206 УК РФ) – это открытое либо тайное, с применением насилия или угрозы его применения либо без такового ограничение свободы его передвижения, которое сопровождается в последующем открытым сообщением об этом и выдвигаемых условиях его освобождения.

Объект посягательства: общественная безопасность, а также жизнь, здоровье, а также личную свободу и неприкосновенность человека.

Объективная сторона характеризуется захватом и удержанием заложника, т.е. неправомерное физическое ограничение свободы человека, при котором его последующее возвращение к свободе ставится в зависимость от выполнения требований субъекта, обращенных к государству, организации, физическим или юридическим лицам.

Захват может осуществляться **тайно или открыто**, без насилия или с насилием, не опасным (ч.1) либо опасным (ч.2) для жизни или здоровья способом.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом и наличием специальной цели – понуждение государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника;

Субъект преступления – вменяемое физическое лицо, достигшее 14-летнего возраста.

Бандитизм (ст. 209 УК РФ) заключается в:

- создании устойчивой вооруженной группы (банды) в целях нападения на граждан или организации, а равно руководство такой группой (бандой);
- участия в устойчивой вооруженной группе (банде) или в совершаемых ею нападениях.

Основной объект – общественные отношения, обеспечивающие общественную безопасность.

Объективная сторона бандитизма выражается в совершении одного из следующих действий:

- создание устойчивой вооруженной группы (банды), а равно руководство такой группой (бандой) (ч. 1 ст. 209 УК);
- участие в устойчивой вооруженной группе (банде) или в совершаемых ею нападениях (ч. 2 ст. 209 УК). Для наличия в действиях виновного лица состава преступления достаточно одного из указанных действий.

Признаки банды:

- группа, т.е. наличие двух и более лиц (ч. 1 ст. 35 УК);
- устойчивость;
- вооруженность;
- цель – совершение нападения на граждан или организации.

Преступление имеет формальный состав.

Создание банды считается оконченным преступлением независимо от того, были ли совершены планировавшиеся ею нападения.

Если действия по созданию банды не были доведены до конца по причинам, не зависящим от воли организатора, например в связи с их пресечением органами власти, то они должны квалифицироваться как покушение на это преступление.

Субъективная сторона выражается в прямом умысле: осознании лицом создания устойчивой вооруженной группы (банды), а равно руководства ею либо осознании лицом участия в устойчивой вооруженной группе (банде) или совершаемых ею нападениях и желании этого.

Обязательным признаком субъективной стороны преступления является цель – нападение на граждан или организации. Под нападением следует понимать действия, направленные на достижение преступного результата путем применения насилия над потерпевшим либо создания реальной угрозы его немедленного применения.

Субъект преступления – лицо, достигшее 16-летнего возраста, являющееся организатором или руководителем банды. Лица в возрасте от 14 до 16 лет, совершившие различные преступления в составе банды, отвечают лишь за те конкретные преступления, ответственность за которые предусмотрена с 14-летнего возраста (ст. 20 УК).

Преступления против общественного порядка Хулиганство (ст. 213 УК РФ)

Основной объект хулиганства – общественный порядок, дополнительные объекты – здоровье человека, честь и достоинство личности.

Объективная сторона хулиганства заключается в грубом нарушении общественного порядка, которое выражается в явном неуважении к обществу и совершается с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия.

Субъективная сторона – прямой умысел.

Субъект преступления – по ч. 1 данной статьи – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, а по ч. 2 – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Квалифицирующие признаки – это совершение хулиганства: группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка.

Вандализм (ст. 214 УК РФ)

Объект преступления – общественный порядок.

Объективная сторона выражается в вандализме, под которым понимается осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах.

Субъективная сторона – прямой умысел.

Субъект преступления – вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 14 лет.

Квалифицирующий признак – вандализм, совершенный группой лиц, а равно по мотиву идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов (ст. 222 УК РФ)

Основным объектом является общественная безопасность в сфере оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Объективная сторона преступления заключается в приобретении, передаче, сбыте, хранении, перевозке или ношении указанных предметов.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом.

Субъект — лицо, достигшее возраста 16 лет.

Квалифицированный состав — по ч. 2 ответственность наступает в случае, если анализируемое преступление совершено группой лиц по предварительному сговору, а по ч. 3, если оно совершено организованной группой.

Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств (ст. 222.1 УК РФ)

Объектом — является общественная безопасность в сфере оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Объективная сторона - незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношении указанных предметов.

Субъект - лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом.

Незаконное изготовление оружия (ст. 223 УК РФ)

Непосредственным объектом преступления является общественная безопасность в сфере производства и оборота огнестрельного оружия, комплектующих деталей к нему, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Объективная сторона преступления выражается в незаконном изготовлении или ремонте огнестрельного оружия, комплектующих деталей к нему, а равно в незаконном изготовлении боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств.

Субъективная сторона выражается исключительно в прямом умысле. Лицо осознает, что незаконно изготавливает или ремонтирует перечисленные предметы, и желает совершить именно эти действия.

Субъект преступления — лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Незаконное изготовление взрывчатых веществ, незаконные изготовление, переделка или ремонт взрывных устройств (ст.223.1 УК РФ)

Непосредственным объектом преступления является общественная безопасность в сфере производства взрывчатых веществ, незаконного изготовления, переделки или ремонт взрывных устройств.

Объективная сторона преступления выражается в незаконном изготовлении взрывчатых веществ, незаконном изготовлении, переделке или ремонте взрывных устройств.

Субъективная сторона выражается исключительно в прямом умысле. Лицо осознает, что незаконно изготавливает или ремонтирует перечисленные предметы, и желает совершить именно эти действия.

Субъект преступления — лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Преступление против здоровья населения и общественной нравственности

Под преступлениями против здоровья населения и общественной нравственности понимают предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, которые выражаются в нарушении правовых норм, обеспечивающих безопасность здоровья населения и общественную нрав-

ственность, и причиняют им существенный вред или создают угрозу его причинения.

Особенность данных деяний заключается в том, что они посягают на безопасность здоровья не отдельного человека (персонифицированной личности), а многих лиц, составляющих население страны или отдельного ее региона (т. е. неопределенного круга лиц), а также на нравственные устои общества.

Видовым объектом рассматриваемых преступлений выступают безопасность здоровья населения и общественная нравственность.

Здоровье населения – это совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере обеспечения безопасных условий жизни многих людей. Как самостоятельная социальная ценность, оно гарантируется Конституцией РФ (ст. 41), защищается комплексом мер политического, экономического, правового, медицинского, санитарно-гигиенического и иного характера в целях сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Виды преступлений против здоровья населения и общественной безопасности:

- незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228 УК РФ);
- незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228.1 УК РФ);
- нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.2 УК РФ) и др.;
- склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 230 УК РФ).

Ст. 228 УК РФ:	Ст. 228.1 УК РФ:
Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.	Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Непосредственный объект являются общественные отношения в сфере охраны здоровья населения. Предметом являются наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.	Непосредственный объект являются общественные отношения в сфере охраны здоровья населения. Предметом являются наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.
Объективная сторона преступления характеризуется совершением хотя бы одного из следующих действий: незаконное приобретение, хранение, изготовление, перевозка, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей в значительном размере. Состав преступления – формальный, для наступления уголовной ответственности достаточно совершения одного из указанных действий.	Объективная сторона преступления характеризуется совершением хотя бы одного из следующих действий: незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества в значительном размере. Состав преступления – формальный, для наступления уголовной ответственности достаточно совершения одного из указанных действий.
Субъективная сторона выражается исключительно в прямом умысле и отсутствием цели сбыта.	Субъективная сторона выражается исключительно в прямом умысле и наличием цели сбыта.
Субъект преступления — лицо, достигшее 16-летнего возраста	Субъект преступления — лицо, достигшее 16-летнего возраста

Транспортное преступление

Преступлением против безопасности движения или эксплуатации транспорта (транспортным преступлением) признается общественно опасное виновное посягательство на безопасность транспорта, причинившее предусмотренные уголовно-правовыми нормами вредные последствия.

Видовым объектом транспортных преступлений является безопасность движения или эксплуатации железнодорожного, воздушного, водного, автомобильного транспорта, метрополитена, а также магистрального трубопровода.

С объективной стороны рассматриваемые преступления могут совершаться путем как действия, так и бездействия (ст. ст. 263, 264, 266, 269

УК и др.). Некоторые из них предусматривают лишь одну форму деяния, например неоказание капитаном судна помощи терпящим бедствие (ст. 270 УК).

Все нормы о преступлениях против безопасности движения и эксплуатации имеют бланкетные диспозиции.

Составы преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта в абсолютном большинстве сконструированы по типу материальных. В качестве преступных последствий в законе указаны тяжкий вред здоровью человека (ст. ст. 263, 263.1, 264, 266, 267, 268, 269 УК) или крупный ущерб (ст. ст. 263, 263.1, 267 УК). Под крупным понимается ущерб, сумма которого превышает 1 млн. руб. Преступление, предусмотренное ст. 271.1 УК, предусматривает причинение тяжкого вреда здоровью или смерти человека.

Преступления, предусмотренные ст. ст. 270 и 271 УК, имеют формальные составы, считаются оконченными с момента выполнения указанного в законе деяния.

Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ)

Непосредственным объектом преступления данного преступления выступает безопасность дорожного движения и эксплуатация автомобильного транспорта, других механических транспортных средств, т. е. надлежащая защищенность участников дорожного движения от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

Предметом преступления являются автомобили, трамваи и другие механические транспортные средства.

Объективная сторона преступления выражается в форме действия или бездействия. Нарушение правил безопасности движения транспортного средства может выражаться в проезде на запрещающий сигнал, несоблюдении скоростного режима, в выезде на встречную полосу движения и т.п. Нарушение правил эксплуатации транспортного средства может выражаться в стоянке транспортного средства в неположенном месте, перевозке пассажиров на необорудованном транспортном средстве, эксплуатации технически неисправных транспортных средств и т.д. Обязательным признаком преступления является наступление по неосторожности общественно опасных последствий.

Субъективная сторона преступления характеризуется неосторожной виной в виде легкомыслия или небрежности.

Субъект преступления — специальный: лицо, достигшее 16-летнего возраста, непосредственно управляющее транспортным средством либо несущее ответственность за его эксплуатацию. Субъектом преступления может быть как профессиональный водитель, так и лицо, вообще не имеющее водительского удостоверения установленного образца.

Согласно примечанию к данной статье к транспортным средствам также относятся трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, а также транспортные средства, на управление которыми в со-

ответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право.

Действия, угрожающие безопасной эксплуатации транспортных средств (ст. 267.1 УК РФ)

Непосредственным объектом преступления данного преступления выступает безопасность дорожного движения и эксплуатация автомобильного транспорта, других механических транспортных средств, т. е. надлежащая защищенность участников дорожного движения от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

Объективная сторона преступления выражается в совершении из хулиганских побуждений, угрожающих безопасной эксплуатации транспортных средств.

Субъективная сторона преступления характеризуется неосторожной виной в виде легкомыслия или небрежности.

Субъект преступления – лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта (ст. 268 УК РФ)

Основным непосредственным объектом преступления данного преступления являются безопасные условия движения и эксплуатации транспортных средств, а дополнительным объектом – жизнь и здоровье людей.

Объективная сторона преступления выражается в форме действия либо бездействия, кроме того, ее обязательными признаками выступают последствия в виде причинения тяжкого вреда здоровью и причинная связь. Нарушение может заключаться, например, в переходе улицы в неположенном месте.

Субъективная сторона преступления характеризуется неосторожной виной в виде легкомыслия или небрежности.

Субъект преступления — лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Примерный план семинара

1. Общая характеристика и виды преступлений против общественной безопасности.
2. Преступления против общественного порядка.
3. Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств. Незаконное изготовление оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств.
4. Общая характеристика преступлений против здоровья населения и общественной нравственности, виды этих преступлений.
5. Общая характеристика преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта, их виды; характеристика отдельных преступлений.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте краткую характеристику преступлений, предусмотренных ст. 205 УК РФ «Террористический акт», ст. 206 УК РФ «Захват заложника», ст. 209 УК РФ Бандитизм.

2. Дайте краткую характеристику преступлений, предусмотренных ст. 212.1 УК РФ «Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования», ст. 213 УК РФ «Хулиганство», ст. 214 УК РФ «Вандализм».

3. Дайте краткую характеристику преступлений, предусмотренного ст. 228 УК РФ «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества».

4. Дайте краткую характеристику преступлений, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ «Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества».

5. Дайте краткую характеристику преступлений, предусмотренных ст. 264 УК РФ «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств», ст. 267.1 «Действия, угрожающие безопасной эксплуатации транспортных средств», ст. 268 УК РФ «Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта».

Тема 3.9. Преступления против государственной власти

Под преступлениями против государственной власти понимаются предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, посягающие на интересы государства.

Преступления против государственной власти классифицируются на четыре группы:

- преступления против основ конституционного строя и безопасности государства (гл. 30 УК РФ);
- преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30 УК РФ);
- преступления против правосудия (гл. 31 УК РФ);
- преступления против порядка управления (гл. 32 УК РФ).

Под преступлениями экстремистской направленности понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы,

предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и пунктом «е» части первой статьи 63 Уголовного Кодекса РФ», а также преступления, предусмотренные ст. ст. 282, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ.

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления - это общественно опасные противоправные деяния, посягающие на нормальную, регламентированную законом и отвечающую интересам развития общества деятельность аппарата публичной власти и управления, совершенные должностными лицами с использованием своих служебных полномочий или благодаря служебному положению, а также в случаях, предусмотренных уголовным законом иными специальными субъектами.

Видовым объектом должностных преступлений следует признать **нормальную**, регламентированную законом и отвечающую интересам развития общества деятельность аппарата публичной власти, который олицетворяют государственные органы законодательной, исполнительной и судебной власти, органы местного самоуправления, а также аппарат управления в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях РФ, либо деятельность органов управления государственных или муниципальных учреждений, государственных корпораций.

Непосредственными объектами выступают отношения в различных сферах деятельности отдельных звеньев аппарата публичной власти. Кроме того, в отдельных случаях должностные преступления могут иметь дополнительный непосредственный объект - охраняемые законом права и интересы граждан или организаций либо охраняемые законом интересы общества или государства.

В некоторых должностных преступлениях следует выделять их **предмет**. В качестве такового признаются: бюджетные средства, расходуемые нецелевым образом (ст. 285.1 УК РФ); средства государственных внебюджетных фондов (ст. 285.2 УК РФ); единые государственные реестры; документы, на основании которых была внесена запись в указанные единые государственные реестры; документы, на основании которых было внесено изменение в указанные единые государственные реестры (ст. 285.3 УК РФ); информация (ст. 287 УК РФ); взятка в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, выгод имущественного характера, иные имущественные права (ст. 290, 291, 291.1 УК РФ); официальный документ (ст. 292 УК РФ); паспорт гражданина РФ; документы, необходимые для получения гражданства РФ (ст. 292.1 УК РФ).

Объективная сторона абсолютного большинства должностных преступлений может совершаться в форме действия:

- нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ);
- нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.2 УК РФ);
- внесение в единые реестры заведомо недостоверных сведений (ст. 285.3 УК РФ);
- превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ);

- присвоение полномочий должностного лица (ст. 288 УК РФ);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ);
- получение взятки (ст. 290 УК РФ);
- дача взятки (ст. 291 УК РФ);
- посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ);
- незаконная выдача паспорта гражданина РФ, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства РФ (ч. 1 ст. 292.1 УК РФ);
- служебный подлог (ст. 292 УК РФ).

Путем как действия так и бездействия могут совершаться следующие преступления:

- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ);
- халатность (ст. 293 УК РФ);
- незаконная выдача паспорта гражданина РФ, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства РФ (ч. 2 ст. 292.1 УК РФ);
- отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию РФ или Счетной палате РФ (ст. 287 УК РФ).

Только путем бездействия осуществляется лишь одно преступление рассматриваемого вида - неисполнение сотрудником органа внутренних дел приказа (ст. 286.1 УК РФ).

По конструкции объективной стороны часть должностных преступлений имеет **формальный состав преступления** (ст. ст. 285.1, 285.2, 285.3, 287, 289, 290, 291, 291.1, ч. 1 ст. 292.1 и ст. 292 УК РФ).

Преступления, предусмотренные ст. ст. 285, 286, 286.1, 288, ч. 2 ст. 292.1 и ст. 293 УК РФ, имеют **материальный состав**. Для большинства из них (ст. ст. 285, 286, 288 и 293 УК РФ) закон обозначает общественно опасные последствия в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (аналогично описаны последствия и в квалифицированном составе служебного подлога - ч. 2 ст. 292 УК РФ).

Субъективная сторона всех рассматриваемых преступлений, кроме халатности (ст. 293 УК РФ) и ее разновидности, предусмотренной в ч. 2 ст. 292.1 УК РФ, характеризуется умышленной формой вины. Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) и служебный подлог (ст. 292 УК РФ) характеризуются также специальным мотивом – корыстной или иной личной заинтересованностью.

Субъект преступлений, кроме дачи взятки (ст. 291 УК РФ) и посредничества во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), - специальный.

Из примечания 1 к ст. 285 УК РФ, где приведено легальное определение должностного лица, следует, что в его основу положены функции, выполняемые работником; время и место их исполнения.

Должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие

функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Преступлениями против правосудия признаются общественно опасные противоправные деяния, посягающие на его интересы и нарушающие общественные отношения, обеспечивающие нормальную, урегулированную законом деятельность суда и органов, ему в этом содействующих, по реализации задач и целей правосудия.

Согласно ст. 118 Конституции РФ правосудие в нашей стране осуществляется только судом. Роль, место, принципы и деятельность правосудия закреплены в гл. 7 Конституции РФ. Выделение преступлений против правосудия в самостоятельную главу, помещенную в раздел «Преступления против государственной власти», соответствует конституционным положениям о судебной власти в правовом государстве.

Видовым объектом является совокупность общественных отношений, обеспечивающих нормальную, строго регламентированную законодательством деятельность суда по отправлению правосудия, а также по осуществлению урегулированной правом деятельности правоохранительных органов (прокуратуры, органов дознания и следствия, органов и учреждений, исполняющих судебные решения), оказывающих суду содействие по реализации задач и целей правосудия. Иными словами, преступления, указанные в гл. 31 УК РФ, в целом посягают на интересы правосудия.

Почти все преступления против правосудия совершаются путем действия, и лишь некоторые из них представляют собой бездействие (уклонение от отбывания ограничения свободы, лишения свободы, а также от применения принудительных мер медицинского характера - ст. 314 УК РФ; неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта - ст. 315 УК РФ).

Во многих случаях объективные признаки состава преступления описаны альтернативно (незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей – ст. 301 УК РФ; ложные показания, заключение эксперта или неправильный перевод – ст. 307 УК РФ). По законодательной конструкции все преступления против правосудия, кроме предусмотренного ст. 312 УК РФ, имеют формальные составы. Они признаются оконченными с момента совершения указанного в уголовно-правовой норме действия (бездействия).

Субъективная сторона преступлений против правосудия характеризуется только умышленной формой вины, причем, как правило, умысел может быть лишь прямым. В некоторых случаях в качестве обязательных признаков указаны цель и мотив совершения преступления (в целях воспрепятствования осуществлению правосудия – ст. 294 УК РФ; искусственного создания доказательств со-

вершения преступлений либо шантажа – ст. 304 УК РФ; по мотивам мести за деятельность, связанную с осуществлением правосудия, – ст. 296 УК РФ).

Субъектом некоторых преступлений этой группы могут быть только работники органов правосудия (ст. ст. 299 – 303, 305 УК РФ) либо должностные лица или служащие (ст. 315 УК РФ). Во всех остальных случаях ответственность несет лицо, достигшее возраста 16 лет.

Преступления против порядка управления – это предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, посягающие на отношения власти – подчинения между государством и лицами, на которых распространяются его распорядительные полномочия.

Их **родовым объектом** выступают общественные отношения, складывающиеся по поводу нормального функционирования государственной власти; видовым объектом – общественные отношения, обеспечивающие установленный порядок государственного управления.

Среди деяний, предусмотренных гл. 32 УК РФ, можно выделить посягательства:

- на деятельность представителей власти, связанные с причинением вреда жизни, здоровью, телесной неприкосновенности, чести и достоинству человека (ст. ст. 317 – 321 УК РФ);
- на порядок функционирования Государственной границы и авторитет символов государственности (ст. ст. 322–323, 329 УК РФ);
- на порядок официального оформления юридически значимых обстоятельств и обращения соответствующих предметов и документов (ст. 324–327 УК РФ);
- на порядок осуществления своих прав и обязанностей (ст. 328, 330, 330.1 УК РФ).

По конструкции объективной стороны составы большинства преступлений против порядка управления формальные.

Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений выражается в вине в виде прямого умысла. Исключением является самоуправство (ст. 330 УК РФ), которое может совершаться как умышленно, так и по неосторожности.

Для многих составов (ст. 317–321, 323, 326–327.1 УК РФ) обязательным признаком выступают мотив и (или) цель совершения преступления.

Субъект основной массы преступлений против порядка управления общий. Ответственность наступает с 16-летнего возраста.

Примерный план семинара

1. Общая характеристика преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, их виды.
2. Общая характеристика преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, их виды. Понятие должностного лица, его виды.
3. Общая характеристика преступлений против правосудия, совершаемые должностными лицами органов правосудия.
4. Общая характеристика преступлений против порядка управления.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте краткую характеристику преступлений, связанных с различными проявлениями экстремизма.
2. Дайте краткую характеристику преступлений, предусмотренных ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями», ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий», ст. 290 УК РФ «Получение взятки», ст. 291 УК РФ «Дача взятки», ст. 291.1 УК РФ «Посредничество во взяточничестве», ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество», ст. 292 УК РФ «Служебный подлог», ст. 293 УК РФ «Халатность».
3. Дайте краткую характеристику преступлений, предусмотренных ст. 301 УК РФ «Незаконное задержание, заключение под стражу или содержание под стражей», ст. 302 УК РФ «Принуждение к даче показаний», ст. 303 УК РФ «Фальсификация доказательств», ст. 304 УК РФ «Провокация взятки или коммерческого подкупа».
4. Дайте краткую характеристику преступлений, предусмотренных ст. 317 УК РФ «Посыгательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа», ст. 318 УК РФ «Применение насилия в отношении представителя власти», ст. 319 УК РФ «Оскорбление представителя власти».

Перечень нормативных правовых актов, основной и дополнительной учебной литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». - <http://garant.ru>
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>
3. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». - <http://garant.ru>
4. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>
5. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>
6. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>
7. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>

8. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2007 г. № 522 «Об утверждении правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>

11. Приказ Минздравсоцразвития России от 24 апреля 2008 г. № 194н «Об утверждении медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>

Основная литература

1. Правовое обеспечение борьбы с коррупцией [Электронный ресурс]: курс лекций / Ю.В. Трунцевский и др. - М.: Академия управления МВД России, 2018. - Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

2. Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел по должности «Полицейский». Правовая подготовка [Текст] : учеб.пособие / ред. Н. В. Щетинина. - М. : ДГСК МВД России, 2016. - 208 с. - То же [Электронный ресурс].- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

3. Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник. Ч. 2. Профессиональный цикл / ред. В. Л. Кубышко. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ДГСК МВД России, 2017. - 472 с. - То же [Электронный ресурс].- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

Дополнительная литература

1. Кафтан, В. В. Противодействие терроризму [Текст] : учеб.пособие / В. В. Кафтан. - 2-е изд., испр. и доп. - М. : Юрайт, 2018. - 261 с.

2. Коррупционные преступления в органах внутренних дел: проблемы квалификации и предупреждения [Текст]: моногр. / М.В. Баранчикова. - Орел: ОрЮИ МВД России им. В.В. Лукьянова, 2015. - То же [Электронный ресурс].- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

3. Научно-практический комментарий преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (с материалами судебно-следственной практики) [Электронный ресурс]: учеб.издание / Р.А. Забавко, О.В. Радченко. - Иркутск: ВПО ВСИ МВД России, 2015. - Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

4. Необходимая оборона, крайняя необходимость, задержание преступника (правовая оценка действий сотрудников полиции): науч.-практ. пособие / С.В. Борисов [и др.]; отв. ред. Н.Г. Кадников. - М.: Юриспруденция, 2012.

5. Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем [Текст] : учеб.нагляд. пособие : в 2 ч. Ч. 2. Профессиональный цикл / ред. В. Л. Кубышко. - М. : ДГСК МВД России, 2016. - 312 с. - То же [Электронный ресурс].- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

6. Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел [Текст] : учеб.-метод. пособие / ред. Ю. В. Лункашу. - Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2018. - 168 с. - То же [Электронный ресурс].- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

7. Самойлюк, Н.В. Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта [Электронный ресурс]: учеб.пособие. - Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017. - Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

4. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Тема 4.1. Понятия и сущность уголовного процесса.

Источники уголовно-процессуального права

Уголовный процесс – это осуществляемая в установленном законом порядке юрисдикционная деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, направленная на обеспечение возможности реализации уголовно-правовой нормы путем ее применения к лицу, совершившему преступление. *Уголовный процесс также именуется уголовным судопроизводством.*

Основная цель уголовного судопроизводства – обеспечение возможности законного обоснованного и справедливого применения уголовно-правовой нормы. Указанная цель может быть достигнута только посредством осуществления органами дознания, следователем, прокурором и судом множества различных **мероприятий** и принятия целого ряда **решений** самой разнообразной природы и сложности, таких как:

- получение значимой информации и установление истины (следственные действия, судебные экспертизы и т.д.);
- возникновение, изменение или прекращение уголовно-процессуальных правоотношений (возбуждение уголовного дела, привлечение в качестве обвиняемого и т.д.);
- обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина (обжалование, разъяснение прав, назначение защитника и т.д.).

Соотношение уголовно-процессуальной деятельности с другими видами деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Уголовный процесс находится в тесной связи с оперативно-розыскной деятельностью, а точнее – с результатами ОРД. Результаты оперативно-розыскной деятельности – сведения, полученные в соответствии с федеральным законом об оперативно-розыскной деятельности, о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда (п. 36.1 ст. 5 УПК РФ). И уголовно-процессуальная, и оперативно-розыскная деятельность – это разновидности правоохранительной деятельности государства, направленные на борьбу с преступностью. Однако перед оперативным работником стоит задача познать (что, где, кто, как, когда и т. д.). Перед следователем стоит задача не только познать, но и удостоверить познанное доказательствами.

Основные понятия уголовного процесса

Уголовно-процессуальное право – это самостоятельная публично-правовая отрасль, представляющая собой совокупность юридических норм, которые регламентируют правоотношения, возникающие в сфере уголовно-

процессуальной деятельности, определяют порядок производства по уголовному делу, устанавливают правила осуществления отдельных процессуальных мероприятий и принятия процессуальных решений.

Стадии уголовного судопроизводства — это взаимосвязанные, но в то же время относительно самостоятельные части (этапы) уголовно-процессуальной деятельности, которые в своей совокупности определяют структуру и порядок производства по уголовным делам.

Выделяют следующие **стадии** уголовного судопроизводства:

- возбуждение уголовного дела;
- предварительное расследование;
- подготовки материалов уголовного дела к судебному заседанию;
- производство в суде 1-й инстанции;
- производства в суде 2-й (апелляционной) инстанции;
- исполнения приговора;
- производство в суде кассационной инстанции;
- производство в суде надзорной инстанции;
- возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Система источников уголовного процесса и смежные правовые отрасли

УПК РФ в ч. 1, 3 ст. 1 определяет, что порядок уголовного судопроизводства на территории Российской Федерации устанавливается Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, основанном на Конституции Российской Федерации и на общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Из смысла закона вытекает, что, безусловно, основными источниками уголовно-процессуального права являются Конституция Российской Федерации, УПК РФ, а также нормативные акты международного характера.

Уголовный процесс имеет определенные точки соприкосновения с уголовным, административным, гражданско-процессуальным правом, конституционным, гражданским, трудовым, финансовым правом и многими другими правовыми отраслями.

Наиболее тесно уголовный процесс связан с криминалистикой, а через криминалистику, интегрирующую в сферу судопроизводства достижения естественных и технических наук, уголовный процесс опосредованно связан с многими областями знаний, с судебной медициной, судебной психиатрией, юридической (судебной) психологией.

Примерный план семинара

1. Уголовный процесс: цель, назначение.
2. Основные понятия уголовного процесса.
3. Стадии уголовного судопроизводства.
4. Система источников уголовного процесса.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Понятие и значение уголовного процесса?
2. Назначение уголовного процесса
3. Система стадий уголовного судопроизводства:
4. Соотношение уголовно-процессуального права с другими отраслями юридической науки.

Тема 4.2. Принципы уголовного судопроизводства

Принципы уголовного судопроизводства – это закрепленные в действующем уголовно-процессуальном законодательстве основы создания и направленности всей соответствующей отрасли права, которые наиболее полно выражают содержание уголовно-процессуальных правоотношений, тесно взаимосвязаны с государственной политикой в сфере уголовного судопроизводства, являются общими для всех стадий уголовного процесса, оказывают регулятивное и охранительное воздействие по отношению ко всем остальным уголовно-процессуальным нормам.

Значение принципов уголовного судопроизводства

- принципы обеспечивают приоритет прав человека и гражданина в сфере уголовного судопроизводства.
- принципы являются универсальным инструментом для проверки законности, обоснованности, процессуальных решений, принимаемых по уголовному делу, а также законности производимых следственных и иных процессуальных действий.
- принципы представляют собой эталон, с которым сравниваются все остальные институты уголовно-процессуального права.
- принципы являются мерилom правовой культуры государства и общества в сфере уголовного судопроизводства

Систему принципов уголовного судопроизводства, согласно УПК РФ, составляют:

- законность при производстве по уголовному делу (ст. 7);
- разумный срок уголовного судопроизводства (ст. 6.1)
- осуществление правосудия только судом (ст. 8);
- уважение чести и достоинства личности (ст. 9);
- неприкосновенность личности (ст. 10);
- охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве (ст. 11);
- неприкосновенность жилища (ст. 12);
- тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 13);
- презумпция невиновности (ст. 14);
- состязательность сторон (ст. 15);
- обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту (ст. 16);
- свобода оценки доказательств (ст. 17);
- язык уголовного судопроизводства (ст. 18);
- право на обжалование процессуальных действий и решений (ст. 19).

Содержание принципов уголовного судопроизводства

Законность при производстве по уголовному делу (ст. 7 УПК РФ) означает, что уголовное судопроизводство на территории Российской Федерации осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством. В ч. 1 ст. 1 УПК РФ установлено, что порядок уголовного судопроизводства устанавливается настоящим Кодексом, основанным на Конституции РФ.

Разумный срок уголовного судопроизводства (ст.6.1). Требуется, чтобы уголовное судопроизводство осуществлялось строго в сроки, установленные уголовно-процессуальным законом. При этом уголовное преследование, назначение наказания и прекращение уголовного преследования должны осуществляться в разумный срок.

Осуществление правосудия только судом (ст. 8 УПК РФ). Суд является единственным органом, в компетенцию которого входит осуществление правосудия по уголовным делам. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном УПК РФ.

Уважение чести и достоинства личности (ст. 9 УПК РФ). При производстве по уголовному делу запрещены действия и решения, которые унижают честь, умаляют достоинство или создают опасность для жизни и здоровья лиц, участвующих в процессе.

Неприкосновенность личности (ст. 10 УПК РФ). Право каждого на свободу и личную неприкосновенность определено в ст. 3 и 9 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г., ст. 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г., ст. 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., ч. 2 ст. 22 Конституции РФ. В соответствии с данными нормами никто не может быть арестован, заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований.

Охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве (ст. 11 УПК РФ). В сфере уголовного судопроизводства все лица наделены равными возможностями по судебной защите их прав и свобод со стороны государства. Обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы гражданина и человека при производстве по уголовному делу возложена на суд, судью, прокурора, следователя, дознавателя и орган дознания.

Неприкосновенность жилища (ст. 12 УПК РФ). Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как на основании судебного решения, а также в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 13 УПК РФ). В соответствии с данным принципом частная жизнь граждан, личная и семейная тайна, защита чести и доброго имени, а также тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений находятся под охраной закона. Ограничение этого права допускается только в случаях, предусмотренных законом, с целью предотвратить преступление или установить истину при расследовании уголовного дела, если иными способами получить информацию невозможно.

Презумпция невиновности (ст. 14 УПК РФ). Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Состязательность сторон (ст. 15 УПК РФ). Состязательное построение уголовного судопроизводства обеспечивает равные возможности сторон в реализации предоставленных им прав. Под состязательной моделью процесса понимается такое его построение, при котором функции обвинения и защиты полностью отделены друг от друга, суд же, в свою очередь, при рассмотрении и разрешении уголовного дела не связан мнением сторон.

Обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту (ст. 16 УПК РФ). Конституция РФ (ст. 48) гарантирует каждому право на квалифицированную юридическую помощь, а также возможность пользоваться помощью защитника.

Свобода оценки доказательств (ст. 17 УПК РФ). Оценка доказательств представляет собой мыслительную деятельность должностных лиц уголовного процесса, заключающуюся в определении соответствия между обстоятельствами, входящими в предмет доказывания, и доказательствами, которые получены при производстве по конкретному уголовному делу, а также в установлении доброкачественности таких сведений. В результате оценки доказательств принимается соответствующее процессуальное решение.

Язык уголовного судопроизводства (ст. 18 УПК РФ). как принцип уголовного процесса нацелен на обеспечение конституционного права каждого на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения (ч. 2 ст. 26 Конституции РФ). Он призван обеспечивать доступность уголовного судопроизводства для всех граждан, гарантировать гласность и объективность исследования обстоятельств уголовного дела.

Право на обжалование процессуальных действий и решений (ст. 19 УПК РФ). Обжалование процессуальных действий и решений соответствующих должностных лиц. Данному праву соответствует обязанность суда, судьи, прокурора, следователя, дознавателя и органа дознания при поступлении жалобы принимать соответствующие меры реагирования. Правильное и своевременное разрешение жалоб является одной из гарантий восстановления нарушенных прав и законных интересов граждан при производстве по уголовным делам.

Примерный план семинара

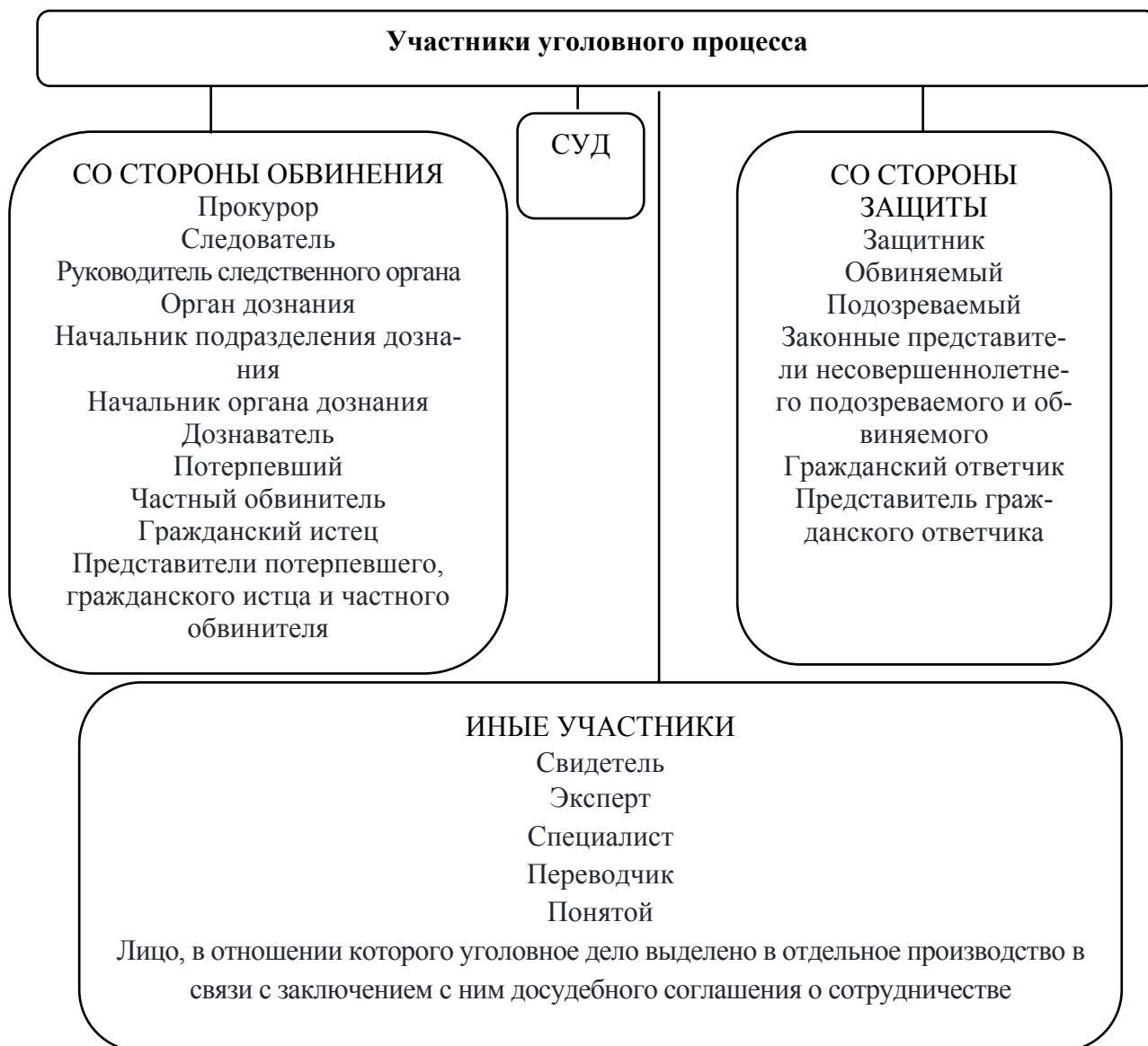
1. Принципы уголовного судопроизводства: понятие и значение.
2. Система принципов уголовного судопроизводства.
3. Содержание принципов уголовного судопроизводства.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что понимает закон под разумным сроком уголовного судопроизводства?
2. Раскройте содержание принципа законности.
3. Чем обусловлено провозглашение принципа осуществления правосудия только судом?
4. Какова цель введения в УПК РФ нормы о независимости судей?

5. Охарактеризуйте принцип уважения чести и достоинства личности.
6. Какие гарантии неприкосновенности личности предусматривает закон?
7. В чем состоит охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве?
8. В чем выражается неприкосновенность жилища, тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений?
9. Что следует понимать под обеспечением подозреваемому и обвиняемому права на защиту?
10. В чем состоит свобода оценки доказательств?
11. Каково содержание и значение принципа языка уголовного судопроизводства?
12. Охарактеризуйте принцип права на обжалование процессуальных действий и решений.

Тема 4.3. Участники уголовного процесса



Суд как участник уголовного процесса

Суд – это любой суд общей юрисдикции, рассматривающий уголовное дело по существу и выносящий решения, предусмотренные УПК РФ (п. 48 ст. 5 УПК РФ).

Процессуальный статус следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания

Следователь – это должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное расследование, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законом (п. 41 ст. 5 УПК РФ). совершении преступления в соответствии со ст. 223.1 УПК РФ (ст. 46 УПК РФ).

Руководитель следственного органа – должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель (п. 38.1 ст. 5 УПК РФ). совершении преступления в соответствии со ст. 223.1 УПК РФ (ст. 46 УПК РФ).

Дознаватель – это должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законом (п. 7 ст. 5 УПК РФ). преступления в соответствии со ст. 223.1 УПК РФ (ст. 46 УПК РФ).

Органы дознания – это государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с уголовно-процессуальным законом осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия (п. 24 ст. 5 УПК РФ). совершении преступления в соответствии со ст. 223.1 УПК РФ (ст. 46 УПК РФ).

Процессуальный статус прокурора

Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

Процессуальный статус потерпевшего

Потерпевшим является физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. Решение о признании потерпевшим оформляется постановлением дознавателя, следователя, судьи или определением суда незамедлительно с момента возбуждения уголовного дела (ст. 42 УПК РФ).

Процессуальное положение подозреваемого, обвиняемого

Роль и процессуальный статус защитника в уголовном процессе

Подозреваемым является: лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело; лицо, которое задержано по подозрению в совершении преступления; лицо, к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения; лицо, которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в соответствии со ст. 223.1 УПК РФ (ст. 46 УПК РФ).

Обвиняемым признается лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого, вынесен обвинительный акт, составлено обвинительное постановление (ст. 47 УПК РФ).

Защитник – это лицо, осуществляющее в установленном законом порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу (ст. 49 УПК РФ).

Характеристика «иных» участников уголовного судопроизводства (свидетель, эксперт, специалист, переводчик, понятой)

Свидетель – это лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний (ст. 56 УПК РФ).

Эксперт – это лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное в порядке, установленном уголовно-процессуальным законом, для производства экспертизы и дачи заключения (ст. 57 УПК РФ).

Переводчик – это лицо, привлекаемое к участию в уголовном судопроизводстве, свободно владеющее языком, знание которого необходимо для перевода (ст. 59 УПК РФ).

Понятой, в соответствии со ст. 60 УПК РФ – это не заинтересованное в исходе уголовного дела лицо, привлекаемое дознавателем, следователем для удостоверения факта производства следственного действия, а также содержания, хода и результатов следственного действия.

Лицо, в отношении которого уголовное дело выделено в отдельное производство в связи с заключением с ним досудебного соглашения о сотрудничестве, – участник уголовного судопроизводства, привлекаемый к участию в процессуальных действиях по уголовному делу в отношении соучастников преступления (ст. 56.1 УПК РФ).

Примерный план семинара

1. Участники уголовного процесса: понятие, группы.
2. Суд как участник уголовного судопроизводства.
3. Участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения.
4. Участники уголовного судопроизводства со стороны защиты.
5. Иные участники уголовного судопроизводства.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Назовите участников уголовного судопроизводства со стороны обвинения.
2. Перечислите участников уголовного судопроизводства со стороны защиты.
3. Кто относится к категории «иных участников уголовного судопроизводства»?

Тема 4.4. Доказывание в уголовном процессе

Понятие и признаки уголовно-процессуального доказывания.

Доказательства по уголовному делу - любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель в порядке, определенном законом, устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, а также иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела (ч.1 ст. 74 УПК РФ).

Свойства доказательств

- **относимость** – это свойство доказательств, которое определяет их способность устанавливать обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовному делу, а также иные обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела;

- **допустимость** – это свойство доказательств, которое выражается в законности способа и порядка их получения, а также процессуального оформления. Т.е. свойство допустимости характеризует доказательство с точки зрения его процессуальной формы;

- если доказательство не отвечает хотя бы одному из вышеперечисленных требований, то оно является **недопустимым**.

- **достоверность** – это свойство доказательств, которое выражается в их соответствии действительным обстоятельствам произошедшего события. Это свойство наряду с относимостью раскрывает сущность доказательства с точки зрения его содержательной стороны;

- **достаточность** – это свойство доказательств, которое выражается в способности установить при помощи данных доказательств все без исключения обстоятельства, подлежащие доказыванию (ст.73 УПК РФ), а также иные обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела;

Классификация доказательств:

- Первоначальные и производные
- Прямые и косвенные
- Личные и вещественные
- Обвинительные и оправдательные

Предмет и пределы доказывания

Предмет доказывания – совокупность обстоятельств, которые подлежат установлению (доказыванию) по каждому уголовному делу для правильного его разрешения.

В соответствии со статьей 73 уголовно-процессуального кодекса к **обстоятельствам, подлежащим доказыванию, относятся:**

- событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления);
- виновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы;
- обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого;
- характер и размер вреда, причиненного преступлением;
- обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния;
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание;

• обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания.

Предел доказывания – такая совокупность доказательств, которая необходима и достаточна для установления обстоятельств, образующих предмет доказывания (ст.73 УПК РФ), а также иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела.

Процесс доказывания и его элементы

Доказывание в уголовном процессе – это основанная на законе деятельность уполномоченных участников уголовного судопроизводства по собиранию (обнаружению и процессуальному закреплению) доказательств, их проверке, оценке в целях установления юридически значимых обстоятельств уголовного дела и их использования для его разрешения.

Собирание доказательств согласно ч.1 ст.86 УПК РФ осуществляется дознавателем, следователем, прокурором и судом путем производства следственных и иных процессуальных действий, установленных Кодексом.

Проверка доказательств согласно ст. 87 УПК РФ производится дознавателем, следователем, прокурором, судом путем сопоставления их с другими доказательствами, имеющимися в уголовном деле, а также установления их источников.

Оценка доказательств – деятельность дознавателя, следователя, прокурора и суда по определению относимости, допустимости, достоверности каждого доказательства и их достаточности для установления обстоятельств, входящих в предмет доказывания.

Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в процессе доказывания.

Дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд представляются результаты ОРД, которые могут:

- служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела;
- быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий;
- использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с требованиями УПК РФ, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.

Виды доказательств

Доказательства – это сведения, на основе которых устанавливается наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу.

показания подозреваемого, обвиняемого

показания потерпевшего, свидетеля

вещественные доказательства

заключение и показания эксперта, специалиста

протоколы следственных и судебных действий

иные документы (ч.2 ст.74 УПК РФ)

Примерный план семинара

1. Понятие и признаки уголовно-процессуального доказывания.
2. Предмет доказывания. Пределы доказывания.
3. Понятие уголовно-процессуального доказательства.
4. Виды доказательств.

Вопросы для самоконтроля по теме

2. Дайте общую характеристику прямых и косвенных доказательств.
3. Дайте общую характеристику обвинительных и оправдательных доказательств.
4. Дайте общую характеристику вещественных доказательств.

Тема 4.5. Меры уголовно-процессуального принуждения

Меры уголовно-процессуального принуждения — это предусмотренные уголовно-процессуальным законом процессуальные средства принудительного характера, применяемые в сфере уголовного судопроизводства уполномоченными на то должностными лицами и государственными органами при наличии оснований и в порядке, установленном законом, в отношении подозреваемых, обвиняемых и других лиц, для предупреждения и пресечения правонарушений со стороны этих лиц в целях успешного расследования и разрешения уголовного дела и выполнения в целом

Задержание подозреваемого	Меры пресечения	Иные меры процессуального принуждения
	1) подписка о невыезде; 2) личное поручительство; 3) наблюдение командования воинской части; 4) присмотр за несовершеннолетним обвиняемым; 5) запрет определенных действий; 6) залог; 7) домашний арест; 8) заключение под стражу.	1) обязательство о явке; 2) привод; 3) временное отстранение от должности; 4) наложение ареста на имущество; 5) денежное взыскание.

Задержание подозреваемого. Срок и порядок задержания

В соответствии с п. 11 ст. 5 УПК РФ **задержание подозреваемого** определяется как «мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления» (срок задержания может быть продлен судом еще на 72 часа).

Задержание подозреваемого возможно при наличии любого из следующих **оснований**:

- 1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- 2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;
- 3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

В ч. 2 ст. 91 УПК РФ закреплена возможность осуществить задержание подозреваемого при наличии **иных данных**, дающих основание подозревать данное лицо в совершении преступления. При наличии иных данных лицо может быть задержано, если: пыталось скрыться; не имеет постоянного места жительства; не установлена его личность. Кроме того, лицо может быть задержано при направлении следователем или дознавателем в суд ходатайства об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения в виде заключения под стражу.

После доставления подозреваемого в орган дознания к следователю в срок не более 3 часов должен быть составлен протокол задержания, в котором делается отметка о разъяснении прав подозреваемому, предусмотренных ст. 46 УПК РФ, а также указывается дата, время и место, основания и мотивы задержания, результаты личного обыска и другие обстоятельства задержания.

С момента задержания в течение 12 часов о факте задержания в письменном виде должен быть уведомлен прокурор.

Права и обязанности задержанного

Подозреваемый не позднее 3 часов с момента его доставления в орган дознания или к следователю имеет право на один телефонный разговор на русском языке в присутствии дознавателя, следователя в целях уведомления близких родственников, родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения, о чем делается отметка в протоколе задержания. В случае отказа подозреваемого от права на телефонный разговор или невозможности в силу его физических или психических недостатков самостоятельно осуществлять указанное право такое уведомление производится дознавателем, следователем, о чем также делается отметка в протоколе задержания. Дознаватель, следователь не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого также уведомляет о его задержании иных лиц, указанных в частях 2, 2.1, 2.2 и 3 ст. 96 УПК РФ.

С согласия прокурора факт задержания может быть сохранен в тайне, если этого требуют интересы расследования, то есть особые обстоятельства

дела, когда уведомление способно причинить существенный вред интересам расследования (это правило не действует при задержании несовершеннолетнего – ч. 4 ст. 96 УПК РФ).

Подозреваемый должен быть допрошен не позднее 24 часов с момента фактического задержания

Личный обыск задержанного

При задержании подозреваемый может быть подвергнут личному обыску в целях обнаружения и изъятия предметов и документов, могущих иметь значение для уголовного дела. Общий порядок производства данного следственного действия предусмотрен ст. 184 УПК РФ. Личный обыск может быть произведен без соответствующего постановления, только лицом одного пола с подозреваемым, в присутствии понятых и специалистов того же пола, если они участвуют в данном следственном действии.

Понятие мер пресечения, основания и условия их избрания.

Общая характеристика мер пресечения

Меры пресечения – это меры процессуального принуждения, применяемые к обвиняемому, а в исключительных случаях – к подозреваемому, при наличии определенных оснований для обеспечения его явки в органы предварительного расследования и в суд и надлежащего поведения при производстве по делу, а также в целях обеспечения исполнения приговора.

Основаниями для избрания меры пресечения являются данные, свидетельствующие о том, что обвиняемый (подозреваемый): скроется от дознания, следствия или суда; может продолжить заниматься преступной деятельностью; может угрожать участникам процесса, уничтожить доказательства или иным путем воспрепятствовать производству по делу. Кроме того, основанием для избрания меры пресечения может явиться необходимость обеспечить исполнение приговора суда или возможной выдачи лица (ст. 97 УПК РФ).

Уголовно-процессуальное законодательство предусматривает следующие виды мер пресечения (ст. 98 УПК РФ): 1) подписка о невыезде; 2) личное поручительство; 3) наблюдение командования воинской части; 4) присмотр за несовершеннолетним; 5) запрет определенных действий; 6) залог; 7) домашний арест; 8) заключение под стражу.

При наличии оснований для избрания меры пресечения, определяя ее вид, дознаватель, следователь, и суд должны учитывать тяжесть предъявленного обвинения, сведения о личности обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий и другие обстоятельства.

Меры пресечения применяются к лицам, обвиняемым в совершении преступлений. Лишь в исключительных случаях возможно применение меры пресечения в отношении подозреваемого, но не более чем на 10 суток (ст. 100 УПК РФ). Если в этот срок обвинение не будет предъявлено, мера пресечения отменяется.

Мера пресечения в отношении обвиняемого избирается на время предварительного расследования и судебного разбирательства до вступления приговора в законную силу. При продлении срока расследования одновременно с

ним продляется и срок действия меры пресечения. И только такие меры пресечения, как заключение под стражу, домашний арест и запрет выходить в определенные периоды времени за пределы жилого помещения имеют собственный срок исчисления, который нуждается в самостоятельном продлении.

Общая характеристика иных мер уголовно-процессуального принуждения

УПК РФ закрепляет следующие виды иных мер процессуального принуждения (ст. 111 УПК РФ):

- 1) обязательство о явке;
- 2) привод;
- 3) временное отстранение от должности;
- 4) наложение ареста на имущество;
- 5) денежное взыскание.

Основанием применения иных мер процессуального принуждения уголовно-процессуальный закон называет обеспечение установленного УПК РФ порядка уголовного судопроизводства, надлежащего исполнения приговора.

Иные меры процессуального принуждения могут применяться как к подозреваемого или обвиняемому (ч. 1 ст. 111 УПК РФ), так и к потерпевшему, свидетелю, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, эксперту, специалисту, переводчику и (или) понятому (ч. 2 ст. 111 УПК РФ).

Примерный план семинара

1. Меры уголовно-процессуального принуждения: понятие, классификация, группы.
2. Порядок задержания подозреваемого.
3. Виды мер пресечения.
4. Виды иных мер процессуального принуждения.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Определите обязательные условия применения мер уголовно-процессуального принуждения.
2. Дайте определение задержания подозреваемого.
3. Назовите основания для задержания подозреваемого.
4. Какими правами пользуется подозреваемый при задержании?
5. Какие сроки и временные ограничения должны соблюдаться при задержании подозреваемого?
6. Дайте краткое определение каждого вида иных мер процессуального принуждения.

Тема 4.6. Действия сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации при обнаружении признаков преступления

Повод к возбуждению уголовного дела – это установленный законом источник информации о совершенном или готовящемся преступлении, требующий проверки и принятия предусмотренного законом процессуального решения.

Система поводов к возбуждению уголовного дела, закрепленная в ст. 140 УПК РФ, включает:

- 1) заявление о преступлении;
- 2) явку с повинной;
- 3) сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников;
- 4) постановление прокурора о направлении материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании;

Основанием для возбуждения уголовного дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления (ч. 2 ст. 140 УПК РФ).

Заявление о преступлении (п. 1. ч. 1 ст. 140 УПК РФ) оформляется в соответствии с законом, содержит сведения о признаках преступления и официально адресуется в правоохранительные органы. При этом не важно, в какой форме (письменной или устной) содержащаяся в заявлении информация будет получена компетентными органами. Заявление в письменной форме обязательно должно быть подписано заявителем, и такие сведения, как фамилия заявителя, место его жительства, паспортные данные, обязательны для заполнения.

Явка с повинной (п. 2. ч. 1 ст. 140 УПК РФ) это добровольное сообщение лица о совершенном им преступлении. Заявление о явке с повинной может быть сделано как в письменной, так и в устной форме (ч. 2 ст. 142 УПК РФ). Устное заявление принимается и заносится в протокол в порядке, установленном ч. 3 ст. 141 УПК РФ.

В случае принятия заявления о явке с повинной лицу необходимо разъяснить права не свидетельствовать против самого себя, пользоваться услугами адвоката, приносить жалобы на действия (бездействие) и решения органов предварительного расследования (ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ), о чем делается отметка в протоколе явки с повинной.

Явка с повинной будет считаться таковой, если она адресована органам дознания, следствия, прокуратуры и суда.

**Действия сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации
при непосредственном обнаружении признаков преступления.
Рапорт об обнаружении признаков преступления**



**Порядок приема, регистрации, учета и разрешения в органах
внутренних дел Российской Федерации сообщений о преступлениях:
общая характеристика**

Порядок рассмотрения сообщения о преступлении подробно закреплен в Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 и включает следующее:

1) прием сообщений о преступлениях, который состоит из действий уполномоченных на то лиц по получению указанных сообщений;

2) регистрацию сообщений о преступлениях, заключающуюся в присвоении поступившему сообщению о преступлении порядкового номера и фиксации в учетной документации кратких сведений о нем;

3) проверку сообщений о преступлениях, которая представляет собой деятельность уполномоченных на то должностных лиц по проверке информации, содержащейся в поступивших сообщениях о преступлениях.

Заявления и сообщения о преступлениях подлежат незамедлительной регистрации.

Прием заявлений и сообщений о преступлениях производится в круглосуточном режиме. Организацию проверки сообщений, которые требуют немедленного реагирования, осуществляют должностные лица подразделений, существующих в структуре правоохранительных органов (дознаватели, следователи, руководители следственных органов, начальники органов дознания и т.д.).

Работу по проверке сообщения о преступлении можно представить в виде следующего алгоритма действий:

- а) получение информации из различных источников о наличии вероятно совершенного либо готовящегося к совершению общественно опасного деяния;
- б) проверка поступивших сведений, когда уполномоченные на то должностные лица обязаны в течение определенного времени проверить информацию, которая содержится в заявлении (сообщении);
- в) принятие итогового процессуального решения.

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях производится путем присвоения каждому из них порядкового номера в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (далее – КУСП).

Действия сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации при обращении к нему гражданина с заявлением о преступлении и заявлением о явке с повинной

Если сообщение о преступлении получено непосредственно от заявителя, то при оформлении протокола устного заявления о преступлении дежурный отдела полиции должен незамедлительно передать заявителю талон-уведомление, состоящий из отрывного листка и корешка, которые имеют один регистрационный номер. Отрывной листок вручается заявителю, а корешок талона остается у дежурного. Заявитель расписывается на корешке талона-уведомления с указанием времени и даты получения отрывного листка, выступающего гарантией права лица на доступ к правосудию (в случае необходимости заявитель сможет доказать факт обращения в правоохранительные органы с заявлением о преступлении). Регистрационный номер талона-уведомления вносится в КУСП.

Если поступающие сообщения включают в себя сведения, которые требуют немедленного реагирования, то соответствующие должностные лица обязаны принять неотложные меры:

- о предотвращению и пресечению преступления;
- по установлению признаков состава преступления;
- по фиксации следов преступления;

- по производству оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление и задержание лиц, заподозренных в совершении преступления.

Согласно ч. 1 ст. 144 УПК РФ органы предварительного расследования принимают решение по сообщению о преступлении в срок не позднее 3 суток. Данный срок может быть продлен до 10 суток по ходатайству следователя (дознателя), сотрудника органа дознания. В случае необходимости производства документальных проверок и ревизий, судебных экспертиз и исследований документов, предметов, трупов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий вышеуказанный срок может быть продлен до 30 суток (ч. 3 ст. 144 УПК РФ).

Примерный план семинара

1. Поводы и основание для возбуждения уголовного дела.
2. Действия сотрудника органов внутренних дел при обнаружении признаков преступления.
3. Рассмотрение сообщения о преступлении

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Перечислите поводы к возбуждению уголовного дела.
2. Дайте краткую характеристику заявления о преступлении.
3. Дайте краткую характеристику явки с повинной.
4. Перечислите последовательность действий сотрудника органов внутренних дел при обнаружении признаков преступления.
5. Как проводится регистрация сообщений о преступлениях?
6. Как проводится проверка сообщений о преступлениях?

Тема 4.7. Понятие и общие условия предварительного расследования

Предварительное расследование как стадия уголовного процесса. Формы предварительного расследования

Предварительное расследование — это стадия уголовного процесса, следующая за стадией возбуждения уголовного дела. Органы предварительного расследования обязаны выяснить обстоятельства совершённого преступления: личность обвиняемого; степень его вины; мотив преступления; размер причиненного ущерба; причины и условия, способствующие совершению преступления и др.

Предварительное следствие
обязательно по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в ч. 3 ст. 50 УПК РФ

Дознание
производится в общем порядке или сокращенной форме

Характеристика предварительного следствия как основной формы расследования.

По общему правилу **предварительное следствие** должно быть закончено в течение двух месяцев со дня возбуждения уголовного дела (ч. 1 ст. 162 УПК РФ).

Срок предварительного следствия может быть продлен:

до 3 месяцев – руководителем соответствующего следственного органа;
до 12 месяцев – руководителем следственного органа по субъекту Российской Федерации (условием указанного продления будет особая сложность расследования уголовного дела);

свыше 12 месяцев – председателем Следственного комитета РФ или руководителем следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (только в исключительных случаях).

Характеристика дознания как самостоятельной формы расследования

Под **дознанием** понимается форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем) по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно (п. 8 ст. 5 УПК РФ).

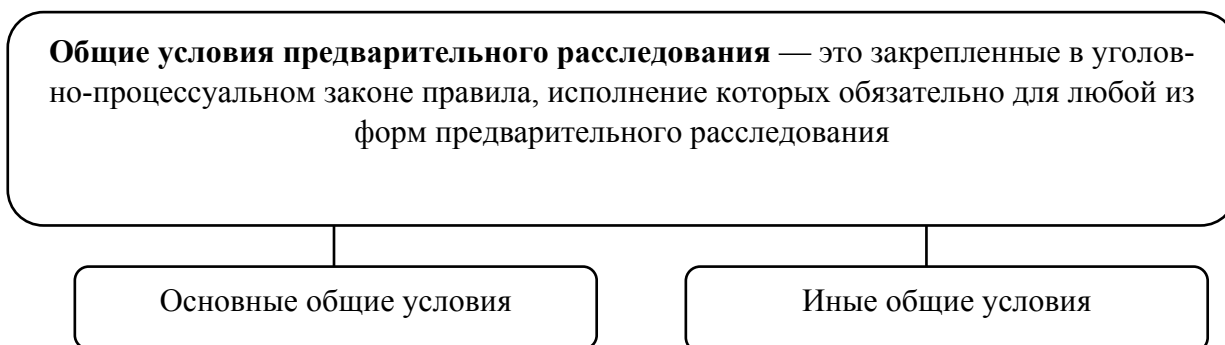
Отдельной характерной чертой дознания являются более короткие сроки расследования. Так, общий срок дознания составляет 30 суток со дня возбуждения уголовного дела.

В случае необходимости этот срок может быть продлен:

до 30 суток – прокурором;
до 6 месяцев – прокурорами района, города (в необходимых случаях, в том числе связанных с производством судебной экспертизы);
до 12 месяцев – прокурором субъекта Российской Федерации (в исключительных случаях, связанных с исполнением запроса о международной правовой помощи).

Дознание в **сокращенной форме** представляет собой вид дознания, характеризующейся упрощенной процедурой доказывания (ст. 226. 5 УПК РФ) и сокращенными сроками расследования (ст. 226.6 УПК РФ).

Система общих условий предварительного расследования.



В качестве **основных общих условий предварительного расследования** выделяют:

- правильное определение подследственности (ст. 151 УПК РФ);
- соединение уголовных дел (ст. 153, 162 УПК РФ);
- полномочия следователя и дознавателя и их процессуальное самостоятельность (ст. 38, 41 УПК РФ), перераспределение полномочий прокурора и руководителя следственного органа (ст. 37, 401 УПК РФ);
- своевременное начало (ст. 156 УПК РФ), соблюдение места (ст. 152 УПК РФ) и сроков производства предварительного расследования (ст. 152, 157, 223 УПК РФ);
- выделение уголовного дела (ст. 154 УПК РФ);
- выделение в отдельное производство материалов уголовного дела (ст. 155 УПК РФ);
- расследование уголовных дел группой (бригадой) следователей (ст. 163 УПК РФ);
- криминологические аспекты деятельности органов дознания и предварительного следствия (ст. 73, 158 УПК РФ);
- соблюдение формы и порядка взаимодействия следователя с органами дознания (ст. 38, 149, 152, 157 УПК РФ);
- применение научно-технических средств при производстве предварительного расследования (ст. 58, 83, 84, 180, 186 УПК РФ);
- недопустимость разглашения данных предварительного расследования (ст. 161 УПК РФ; ст. 130 УК РФ; Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»; ст. 39-40 Закона от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»);
- обязанность рассмотрения ходатайств, имеющих значение для уголовного дела (ст. 73, 119-122, ч. 2 ст. 159 УПК РФ);
- соблюдение порядка и формы взаимодействия следователя (дознавателя) с органами следствия и должностными лицами иностранных государств (ст. 453-473 УПК РФ; Международные договоры и соглашения РФ со странами СНГ и дальнего зарубежья);
- общие правила производства и протоколирования следственных действий (ст. 29, 164, 166, УПК РФ), т.е. письменность предварительного расследования;
- соблюдение нравственных основ предварительного расследования (ст. 6, 9, 10, 16, 49-53, 56, 133-139, 187-192 УПК РФ).

К иным **общим условиям предварительного расследования относятся**:

- восстановление утраченного уголовного дела (ст. 158.1 УПК РФ);
- необходимость принятия мер попечения о детях и других иждивенцах обвиняемого, обеспечения сохранности его имущества (ст. 160 УПК РФ);
- участие в уголовном деле специалистов, переводчиков, понятых (ст. 168, 169, 170 УПК РФ).

Примерный план семинара

1. Предварительное расследование: понятие, формы.
2. Общая характеристика предварительного следствия.
3. Общая характеристика дознания по уголовным делам.
4. Общие условия предварительного расследования.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте определение предварительного следствия.
2. Дайте определение дознания.
3. Укажите, в какие сроки производится предварительное следствие.
4. Укажите, в какие сроки производится дознание.
5. Определите задачи предварительного расследования.
6. Что означает термин «общие условия предварительного расследования»?
7. К каким, общим или иным, условиям предварительного расследования относятся:
 - участие в уголовном деле понятых?
 - соблюдение нравственных основ предварительного расследования?
 - применение научно-технических средств при производстве предварительного расследования?
 - участие в уголовном процессе переводчиков?
 - недопустимость разглашения данных предварительного расследования?

Тема 4.8. Следственные действия

Понятие и система следственных действий

Следственные действия – это предусмотренные и урегулированные уголовно-процессуальным законом, направленные на собирание доказательств действия, осуществляемые компетентным должностным лицом и сопряженные с возможностью применения при их обеспечении или производстве мер государственного процессуального принуждения.

Общие правила регламентируют производство всех следственных действий.

Частные правила определяют порядок производства отдельно взятых или близких по характеру следственных действий (например, обыск и выемка).

Общие правила производства следственных действий:

- следственные действия по общему правилу могут проводиться только в период производства по уголовному делу;
- следственное действие может проводиться только лицом, которому такое право предоставлено законом;

- следственное действие может быть проведено лишь при наличии фактического и юридического основания;
- порядок производства следственного действия и его процессуальное оформление должны строго соответствовать уголовно-процессуальному законодательству;
- процессуальная ответственность лица, осуществляющего производство по уголовному делу, за законность и обоснованность проведения следственного действия;
- при организации и проведении следственного действия следователь в случае необходимости должен взаимодействовать с органом дознания;
- при производстве следственного действия не допускается применение насилия, угроз и иных незаконных мер, а равно создание опасности для жизни и здоровья участвующих в нем лиц (ч. 4 ст. 164 УПК РФ);
- при производстве следственных действий могут применяться технические средства и способы обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления, предметов и документов, которые могут стать доказательствами по уголовному делу (ч. 6 ст. 164 УПК РФ);
- привлечение к производству следственного действия участников уголовного судопроизводства.

Характеристика отдельных следственных действий



Осмотр, освидетельствование, допрос, очная ставка, предъявление для опознания, обыск, выемка, проверка показаний на месте, получение образцов для сравнительного исследования, назначение и производство судебной экспертизы

- **Осмотр** представляет собой непосредственное обнаружение и исследование объектов (их свойств, состояний, взаиморасположения), имеющих доказательственное значение для уголовного дела. В соответствии с ч. 1 ст. 176 УПК РФ осмотр места происшествия, местности, жилища, иного помещения, предметов и документов производится в целях обнаружения следов преступления, выяснения других обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела.

- **Освидетельствование** – это осуществляемое следователем в установленной уголовно-процессуальным законодательством форме обследование тела человека для обнаружения особых примет, следов преступления, телесных повреждений, выявления состояния опьянения или иных свойств и признаков, имеющих значение для уголовного дела, если для этого не требуется производство экспертизы.

- Под **следственным экспериментом** понимается процессуальное действие, заключающееся в воспроизведении опытным путем действий, обстановки или иных обстоятельств, связанных с расследуемым преступлением. При этом проверяется возможность восприятия каких-либо фактов, совершения определенных действий, наступления какого-либо события, а также выявляются последовательность происшедшего события и механизм образования следов.

- **Обыск** – это следственное действие, состоящее в принудительном обследовании жилища, помещения, участка местности, тела человека с целью отыскания и изъятия орудия преступления, предметов и ценностей, добытых преступным путем, объектов, имеющих доказательственное значение для уголовного дела, а также для обнаружения разыскиваемых лиц, трупов и имущества.

- **Выемка** – это следственное действие, состоящее в принудительном изъятии предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела, с соблюдением предусмотренной законом процедуры. Если основанием для производства обыска является предположение о возможности обнаружения и изъятия искомых объектов, то выемка, в соответствии с ч. 1 ст. 183 УПК РФ, производится, если точно известно, где и у кого они находятся.

- **Наложение ареста на почтово-телеграфные отправления** – это комплексное следственное действие, состоящее в задержании почтово-телеграфных отправок, их осмотре и при необходимости изъятии или снятии копий с документов, имеющих значение для уголовного дела.

- **Контроль и запись переговоров** – комплексное следственное действие, состоящее в записи телефонных и иных переговоров, если есть основания полагать, что в них содержатся значимые для расследования уголовного дела сведения.

- **Получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами** – это получение сведений о дате, времени, продолжительности соединений между абонентами и (или) абонентскими устройствами (пользовательским оборудованием), номерах абонентов, других данных, позволяющих идентифицировать абонентов, а также сведений о номерах и месте расположения приемопередающих базовых станций (п. 24.1 ст. 5 УПК РФ).

- **Допрос** представляет собой следственное действие, сущность которого заключается в том, что уполномоченное должностное лицо в установленном законом порядке получает и фиксирует показания лиц об известных им обстоятельствах, имеющих значение для расследования уголовного дела.

- **Под очной ставкой** следует понимать самостоятельное следственное действие, заключающееся в одновременном допросе двух ранее допрошенных лиц, в показаниях которых имеются существенные противоречия, для установления истины по уголовному делу.

- **Предъявление для опознания** – это следственное действие, состоящее в предъявлении в ходе предварительного расследования либо судебного следствия свидетелю, потерпевшему, подозреваемому или обвиняемому (подсудимому) в установленном уголовно-процессуальным законом порядке какого-либо объекта (или его отображения) для установления тождества или различия с ранее им воспринимаемым объектом в связи с расследуемым событием.

- **Проверка показаний на месте** – это следственное действие, которое заключается в том, что ранее допрошенное лицо воспроизводит на месте обстановку и обстоятельства исследуемого события, указывает на предметы, документы, следы, имеющие значение для уголовного дела, демонстрирует определенные действия.

- **Судебная экспертиза** – следственное действие, состоящее из проведения исследований и дачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом судом, органом дознания, дознавателем, следователем в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу.

Примерный план семинара

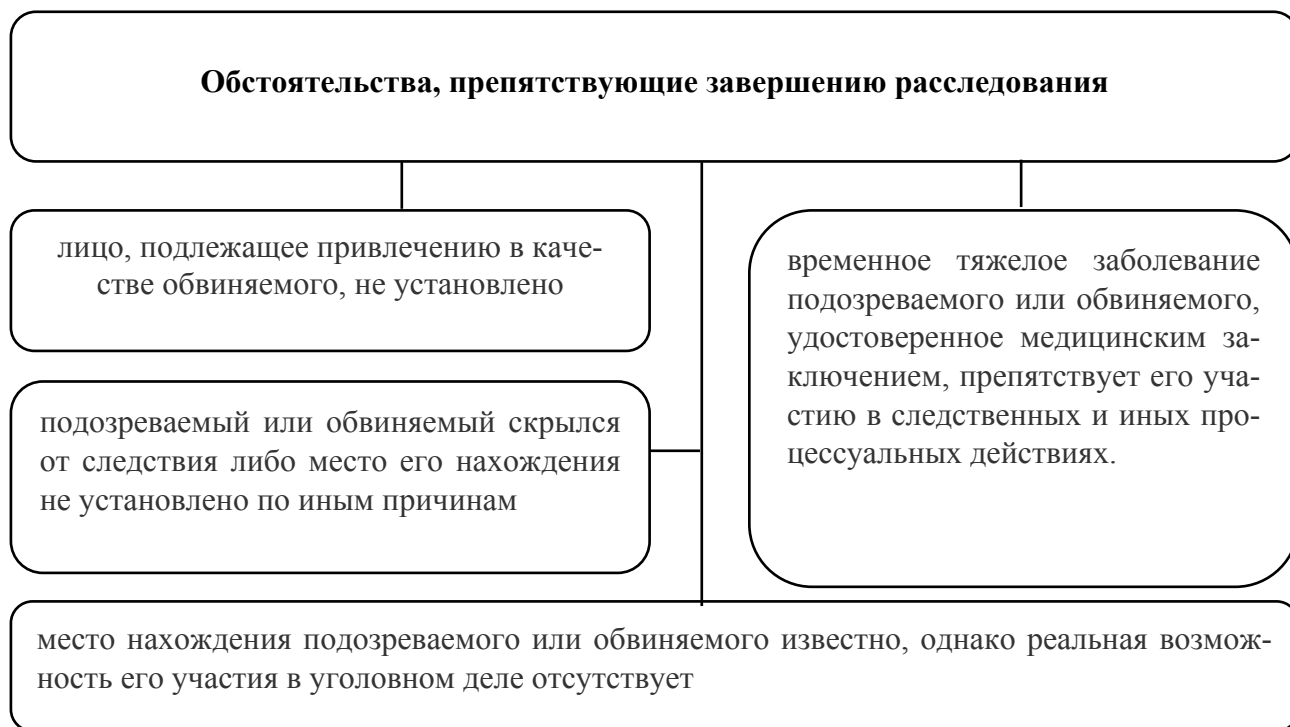
1. Следственные действия: понятие, правила производства.
2. Виды следственных действий.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что называют следственными действиями?
2. Что относят к общим и частным правилам следственных действий?
3. Какие общие правила должны соблюдаться при производстве следственных действий?
4. Перечислите виды следственных действий.
5. Дайте краткое определение каждого следственного действия.

Тема 4.9. Приостановление и возобновление производства по уголовному делу. Окончание предварительного расследования

Приостановление предварительного расследования – временный перерыв в производстве по уголовному делу, направленный на устранение обстоятельств, препятствующих завершению расследования.



Условия приостановления предварительного расследования – это предписания закона, обязывающие следователя (дознателя) выполнить определенный комплекс процессуальных и розыскных действий до вынесения постановления о приостановлении уголовного дела.

Общие условия приостановления предварительного расследования – выполнение всех следственных действий, производство которых возможно в отсутствии подозреваемого или обвиняемого. Доказанность события преступления и отсутствия обстоятельств, исключающих производство по делу

Частные условия приостановления предварительного расследования

- 1) принятие следователем всех мер к установлению и обнаружению лица, совершившего преступление. Указанное условие, с одной стороны, практически исключает недоказанность обстоятельств, имеющих значение для дела, с другой — допускает приостановление производства по делу, когда неизвестно лицо, совершившее преступление, не установлена его причастность;
- 2) истечение сроков предварительного расследования.
- 3) вынесение постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого либо постановка в статус подозреваемого;
- 4) истечение сроков предварительного расследования;

5) принятие следователем всех мер по обнаружению лица, совершившего преступление;

6) объявление розыска подозреваемого (обвиняемого).

Частные условия приостановления предварительного расследования по п. 3 ч. 1 ст. 208 УПК:

1) вынесение постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого либо постановка в статус подозреваемого;

2) наличие объективных обстоятельств, затрудняющих участие подозреваемого (обвиняемого) в производстве по делу.

Частные условия приостановления предварительного расследования по п. 4 ч. 1 ст. 208 УПК:

1) вынесение постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого либо постановка в статус подозреваемого;

2) отсутствие оснований для применения принудительных мер медицинского характера;

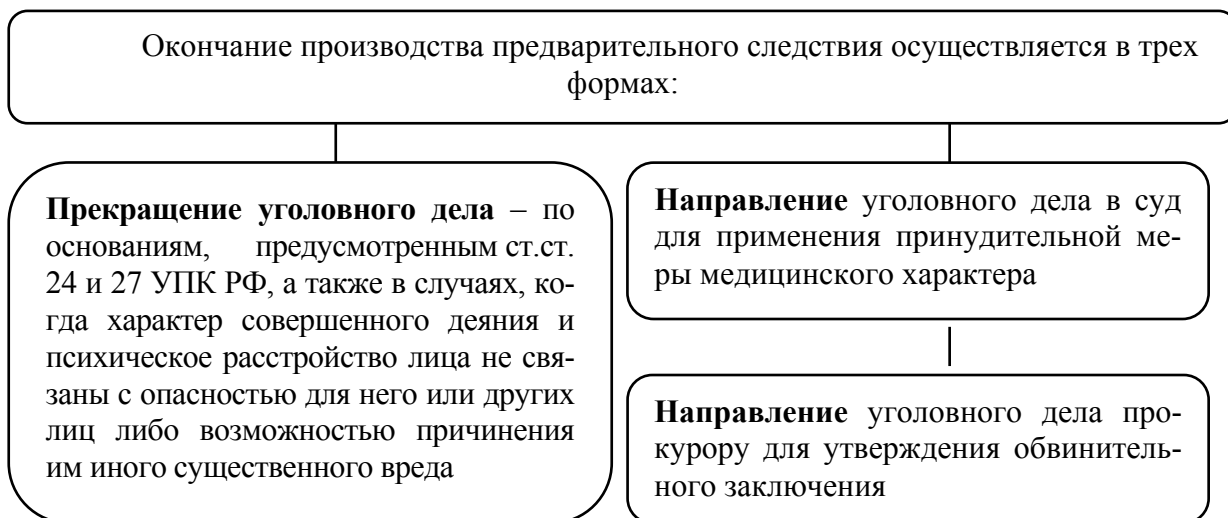
3) заболевание препятствует участию в процессуальных действиях.

Возобновление приостановленного предварительного следствия – это процессуальная процедура, которая заключается в восстановлении всех ранее приостановленных правоотношений ввиду устранения обстоятельств, исключающих возможность участия в уголовном деле лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности, или ввиду появления новых обстоятельств, требующих производства ряда процессуальных мероприятий без его участия.

Формы окончания производства по уголовному делу

Окончание предварительного расследования – завершающий этап стадии предварительного расследования, в рамках которого следователем (дознавателем) и прокурором:

- оцениваются собранные по уголовному делу доказательства;
- обобщаются результаты всего расследования;
- выносятся и реализуется итоговое процессуальное решение.



Принудительные меры медицинского характера применяются в отношении:

Невменяемых лиц, и лиц у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания

Лиц, совершивших преступление и страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости

Лиц, совершивших преступление в возрасте старше восемнадцати лет против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

Цель применения принудительных мер медицинского характера – лечение лиц, указанных лиц, или улучшение их психического состояния, а также предупреждение совершения ими новых деяний, предусмотренных статьями УК РФ.

Понятие и основания прекращения уголовного дела

Прекращение уголовного дела – это завершающий этап расследования, на котором подводятся его итоги, окончательно формулируется и выражается в процессуальных документах внутреннее убеждение следователя по каждому из обстоятельств дела, по каждому собранному доказательству, выявляются пробелы и противоречия в их совокупности.

Уголовное преследование в отношении подозреваемого или обвиняемого прекращается по следующим основаниям:

непричастность подозреваемого или обвиняемого к совершению преступления

1. отсутствие события преступления;
2. отсутствие в деянии состава преступления;
3. смерть подозреваемого или обвиняемого, за исключением случаев, когда производство по уголовному делу необходимо для реабилитации умершего;
4. отсутствие заявления потерпевшего, если уголовное дело может быть возбуждено не иначе как по его заявлению

вследствие акта об амнистии

наличие в отношении подозреваемого или обвиняемого вступившего в законную силу приговора по тому же обвинению либо определения суда или постановления судьи о прекращении уголовного дела по тому же обвинению

наличие в отношении подозреваемого или обвиняемого неотмененного постановления органа дознания, следователя или прокурора о прекращении уголовного дела по тому же обвинению либо об отказе в возбуждении уголовного дела

Процессуальный порядок прекращения уголовного дела:

1. Систематизация материалов уголовного дела путем упорядочения документов, содержащихся в уголовном деле. Листы дела нумеруются, составляется опись, после чего подшитые и пронумерованные материалы уголовного дела предъявляются для ознакомления.

2. Подготовка технических средств для воспроизведения аудио- и (или) видеозаписи (в случае заявления участниками процесса ходатайства об ознакомлении с указанными материалами).

3. Обеспечение для ознакомления вещественных доказательств (в случае невозможности предъявления вещественных доказательств следователь выносит об этом постановление).

4. Обеспечение участия переводчика (если потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик или обвиняемый, которым предстоит ознакомиться с материалами дела, не владеют языком уголовного судопроизводства).

5. Уведомление об окончании предварительного следствия в порядке, предусмотренном ст. 217 УПК РФ. Уведомление участников уголовного дела об ознакомлении со всеми материалами уголовного дела как лично, так и с помощью защитника, законного представителя, о чем составляется протокол (ч. 1 ст. 215 УПК РФ). Затем участники уголовного дела знакомятся с материалами уголовного дела в порядке, предусмотренном ст. 217 УПК РФ.

6. Составление обвинительного заключения и приложений к нему в виде списка лиц, подлежащих вызову в судебное заседание (ч. 4 ст. 220 УПК РФ), и справки о ходе движения уголовного дела.

Окончание предварительного следствия (дознания) направлением уголовного дела с обвинительным заключением (актом, постановлением) прокурору

Перед составлением обвинительного заключения (акта или постановления), следователь (дознатель) обязан выполнить следующие подготовительные мероприятия, направленные на обеспечение прав и законных интересов участников процесса.

1. Систематизация материалов уголовного дела путем упорядочения документов, содержащихся в уголовном деле. Листы дела нумеруются, составляется опись, после чего подшитые и пронумерованные материалы уголовного дела предъявляются для ознакомления.

2. Подготовка технических средств для воспроизведения аудио- и (или) видеозаписи (в случае заявления участниками процесса ходатайства об ознакомлении с указанными материалами).

3. Обеспечение для ознакомления вещественных доказательств (в случае невозможности предъявления вещественных доказательств следователь выносит об этом постановление).

4. Обеспечение участия переводчика (если потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик или обвиняемый, которым предстоит ознако-

миться с материалами дела, не владеют языком уголовного судопроизводства).

Признав, что все следственные действия по уголовному делу произведены, а собранные доказательства достаточны для составления обвинительного заключения, следователь уведомляет об этом обвиняемого и разъясняет ему предусмотренное ст. 217 УПК РФ право на ознакомление со всеми материалами уголовного дела как лично, так и с помощью защитника, законного представителя, о чем составляется протокол (ч. 1 ст. 215 УПК РФ).

После уведомления участников процесса об окончании следственных действий следователь переходит к ознакомлению с материалами уголовного дела.

Сначала с материалами уголовного дела (за исключением документов, указанных в ч. 2 ст. 317.4 УПК РФ) необходимо ознакомить потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей в случае заявления ими соответствующего ходатайства (ст. 216 УПК РФ).

После выполнения требований ст. 216 УПК РФ следователь (дознатель) переходит к ознакомлению обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела.

Обвиняемый и его защитник знакомятся с материалами уголовного дела и вещественными доказательствами без ограничения во времени (ч. 2 и 3 ст. 217 УПК РФ).

По окончании ознакомления с материалами уголовного дела и вещественными доказательствами следователь выясняет у обвиняемого и его защитника о наличии у них заявлений и ходатайств.

Протокол ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела и вещественными доказательствами составляется в соответствии со ст. 166 и 167 УПК РФ. В протоколе следователь указывает дату, место, время начала и окончания ознакомления, данные о материалах, с которыми происходило ознакомление (количество томов уголовного дела с указанием количества страниц, предъявляемых вещественных доказательств и поступившие заявления и ходатайства от обвиняемого и его защитника). Кроме того, указываются способы, с помощью которых происходило ознакомление с материалами дела (лично или при оглашении содержания вслух), а также указывается лицо, которое производило оглашение, если содержание материалов дела оглашалось вслух. Протокол подписывается следователем, обвиняемым и его защитником.

После этого следователь составляет обвинительное заключение, которое состоит непосредственно из самого обвинительного заключения, приложений к нему в виде списка лиц, подлежащих вызову в судебное заседание (ч. 4 ст. 220 УПК РФ), и справки о ходе движения уголовного дела.

Обвинительное заключение подписывается следователем с указанием места и даты его составления. После подписания следователем обвинительного заключения уголовное дело с согласия руководителя следственного органа немедленно направляется прокурору.

Действия и решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением, обвинительным актом (обвинительным постановлением)

По уголовному делу с обвинительным заключением, поступившему от следователя, прокурор принимает одно из следующих решений:

- 1) об утверждении обвинительного заключения и о направлении уголовного дела в суд;
- 2) о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков со своими письменными указаниями;
- 3) о направлении уголовного дела вышестоящему прокурору для утверждения обвинительного заключения, если оно подсудно вышестоящему суду.

Примерный план семинара

1. Приостановление предварительного расследования: понятие, основания и условия.
2. Возобновление приостановленного предварительного следствия: понятие, основания.
3. Основания и процессуальный порядок прекращения уголовного дела.
4. Окончание предварительного расследования: понятие.
5. Действия и решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Каковы основания для приостановления предварительного расследования?
2. Каковы основания и порядок возобновления приостановленного уголовного дела?
3. Назовите основания прекращения уголовного дела.
4. Каковы основания и порядок окончания предварительного расследования?
5. Каков порядок ознакомления обвиняемого с материалами уголовного дела?
6. Определите полномочия прокурора по уголовному делу, поступившему к нему с обвинительным заключением.

Тема 4.10. Участие сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в судебном разбирательстве

Судебное разбирательство – это центральная стадия уголовного процесса, в которой суд первой инстанции с участием сторон рассматривает по существу уголовное дело и постановляет приговор или иное итоговое процессуальное решение.

Общие условия судебного разбирательства – это закрепленные в уголовно-процессуальном законодательстве и вытекающие из содержания принципов уголовного судопроизводства положения, которые регулируют наиболее важные стороны судебного разбирательства в суде первой инстанции.

Общие условия судебного разбирательства условно можно разделить на 2 группы:

1) общие условия, определяющие участников уголовного судебного разбирательства в суде первой инстанции (председательствующий, помощник судьи, секретарь судебного заседания, участие в судебном заседании обвинителя, подсудимого, защитника, потерпевшего, гражданского истца или гражданского ответчика, специалиста);

2) общие условия, определяющие условия и процедуру судебного разбирательства (непосредственность и устность, гласность, неизменность состава суда, равенство прав сторон; пределы судебного разбирательства, отложение и приостановление судебного разбирательства, прекращение уголовного дела в судебном заседании, решение вопроса о мере пресечения, порядок вынесения определения, постановления, регламент судебного заседания, меры воздействия за нарушение порядка в судебном заседании, протокол судебного заседания, замечания на протокол и аудиозапись судебного заседания).

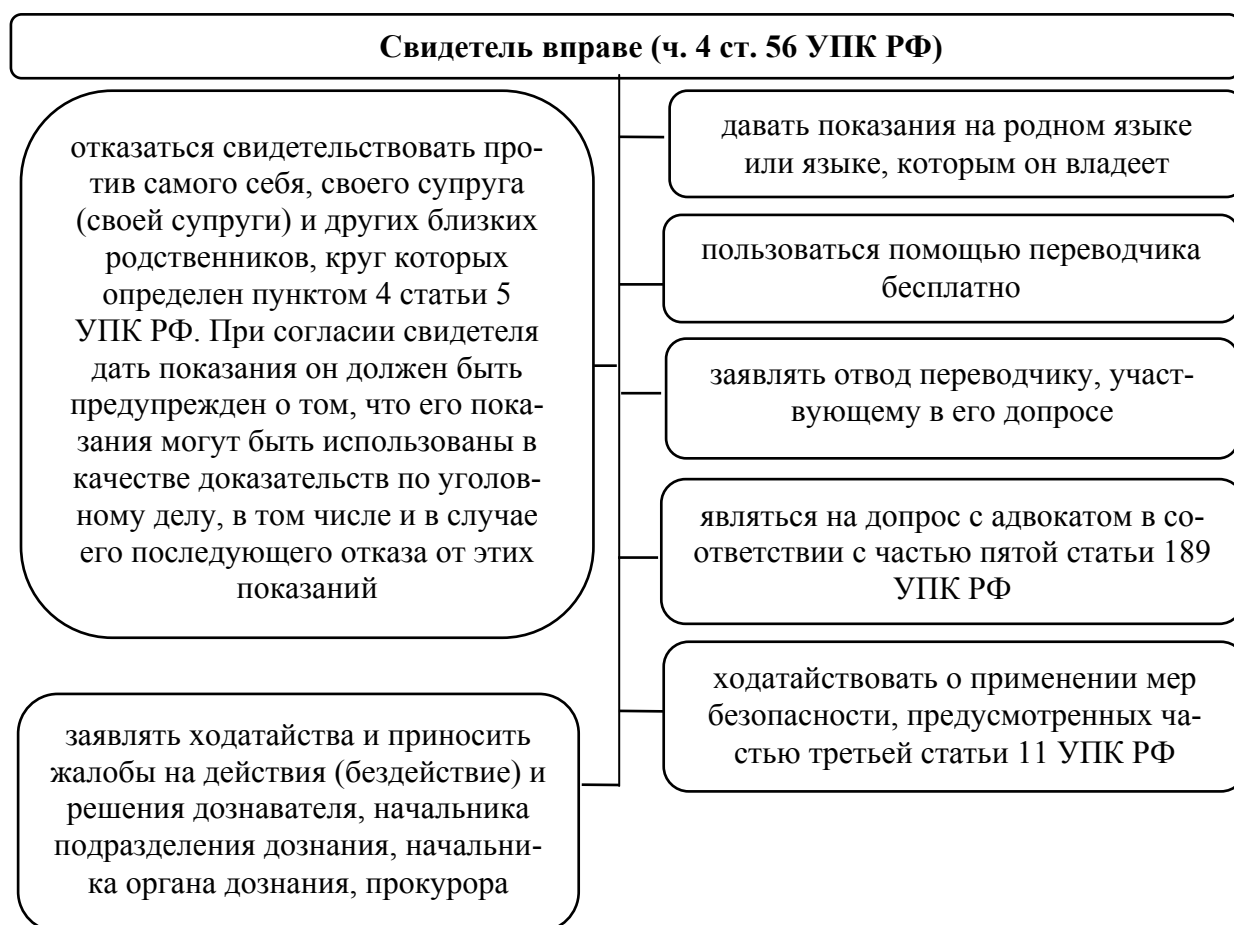
Структура судебного разбирательства включает в себя 4 этапа:

- Подготовительная часть судебного заседания.
- Судебное следствие.
- Прения сторон и последнее слово подсудимого.
- Постановление приговора

Допрос сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в качестве свидетеля в суде. Права и обязанности свидетеля

Свидетель – лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний (ст. 56 УПК РФ).

Сотрудник полиции может быть свидетелем по уголовному делу. Он может быть вызван в качестве свидетеля, как на стадии предварительного расследования, так и для допроса в суд.



В ходе допроса в качестве свидетеля сотрудник полиции на общих основаниях уведомляется об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 307 УК РФ (Заведомо ложные показания).

Примерный план семинара

1. Судебное разбирательство: общая характеристика.
2. Общие условия судебного разбирательства.
3. Допрос сотрудника полиции в качестве свидетеля в суде.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте понятие судебного разбирательства.
2. Перечислите этапы судебного разбирательства.
3. Какими правами обладает свидетель?
4. Чем определяется ответственность за дачу заведомо ложных показаний?

Перечень нормативных правовых актов, основной и дополнительной учебной литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>

4. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>

5. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>

6. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>

7. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

8. Приказ МВД России от 21 июня 2003 г. № 438 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода» [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Основная литература

1. Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел по должности «Полицейский». Правовая подготовка [Текст] : учеб. пособие / ред. Н. В. Щетинина. – М. : ДГСК МВД России, 2016. – 208 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

2. Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник. Ч. 2. Профессиональный цикл / ред. В. Л. Кубышко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ДГСК МВД России, 2017. – 472 с. – То же [Электронный ресурс].- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

3. Хисматуллин, И. Г. Основы уголовного процесса [Электронный ресурс] : учеб. пособие / И. Г. Хисматуллин, Н. П. Волкова. – Электрон. текстовые дан. – Хабаровск : ДВЮИ МВД России, 2015. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

Дополнительная литература

1. Деятельность дознавателя органов внутренних дел на этапе возбуждения уголовного дела и первоначальном этапе расследования преступлений [Электронный ресурс]: учеб.-практ. пособие / Н.В. Кривошеков [и др.]. – Тюмень: ТИПК МВД России, 2016. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

2. Кальницкий, В.В. Следственные действия [Электронный ресурс]: учеб. пособие / В.В. Кальницкий, Е.Г. Ларин. – Электрон. текстовые данные. – Омск: Омская академия МВД России, 2015. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

3. Колосович, М.С. Деятельность следователя на стадии возбуждения уголовного дела [Электронный ресурс]: учеб. пособие / М.С. Колосович, О.С. Колосович, Т.И. Ширяева. – Волгоград: ВА МВД России, 2016. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

4. Правовая подготовка [Электронный ресурс] : учеб.–метод. пособие / сост. Е. Р. Турская. – Электрон. текстовые дан. – Хабаровск : ДВЮИ МВД России, 2016. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

5. Основы уголовного процесса: учебное пособие / И.М. Алексеев, И.Г. Башинская, Д.С. Злыденко, О.В. Михайловская, А.В. Рудин; под общ. ред. И.Г. Башинской. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2019. – 136 с.

6. Уголовный процесс: курс лекций (Общая часть) / под общ. ред. И.А. Антонова. М.: ДГСК МВД России, 2015. 232 с.

7. Уголовный процесс (досудебное производство): курс лекций / И.М. Алексеев, И.А. Антонов, А.С. Данильян, Д.Н. Лозовский, О.В. Михайловская, И.Р. Ульянова. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2019. – 238 с.

5. КРИМИНОЛОГИЯ

Тема 5.1. Понятие, предмет, метод и система криминологии

Понятие о криминологии как социолого-правовой отрасли знания

Криминология – самостоятельная общетеоретическая социально-правовая и прикладная наука о преступности, ее причинах и условиях, личности тех, кто совершает преступления, о закономерностях и формах антикриминогенного воздействия на причины и условия преступности, личность преступника, в целях предупреждения и минимизации преступности.

Преступность как социальное явление проникает во все сферы общественной жизни. Преступления совершают люди, посягают на отношения, возникающие между людьми и урегулированные нормами права. Вместе с тем, преступность – явление правовое, так как посягательство на законные права и интересы граждан, охраняемые уголовным законом, приводит в действие правовую систему общества. На основании изложенного, криминологию можно определить как социально-правовую науку. Предмет криминологической науки имеет сложную структуру и включает в себя несколько элементов.



Методологическими основами криминологии являются закономерности социального развития и функционирования социальных систем, возможность познания этих закономерностей и их рационального использования в социальной практике.

Как любая другая наука, криминология для изучения своего предмета использует специфические приемы и способы (методы).

Криминологические методики – это совокупность конкретных приемов, способов, средств сбора, обработки и анализа информации о преступности, ее причинах и условиях, мерах борьбы с ней, личности преступника.

Основополагающим методом криминологии является диалектический подход к познанию окружающей действительности, позволяющий объективно оценить сущность и значимость изучаемых явлений и процессов, оказывающих влияние на преступность. Чаще всего в криминологической науке используются *общенаучные и частнонаучные методы*: исторический, сравнительно-правовой, социологические, психологические, статистические, математические и т.д.



Криминология и ее связь с другими отраслями научного знания

Социологическая отрасль знаний в качестве своего предмета рассматривает общественные отношения, взаимодействия людей. Помимо общества в целом, как сложной целостной системы общественных отношений и социальных институтов, она изучает и его отдельные стороны. Важное место в социологических исследованиях отводится социальной патологии: проблемам алкоголизма, наркомании, безработицы, негативной роли средств массовой информации и иным социальным аномалиям, как предосудительным, общественно вредным, так и общественно опасным. В криминологической науке используются методы конкретно-социологических исследований. Криминология обогащает социологию своими основными понятиями, результатами прикладных правовых исследований преступности, указывает ей критерии отграничения преступности от иных социальных аномалий.

Уголовное право является для криминологии основополагающей отраслью права. Преступность, в широком смысле представляет собой совокупность преступлений, т.е. явлений, определяемых уголовным законом. Используемые уголовным правом понятия и категории имеют множество точек соприкосновения с криминологическими: преступление, его виды, категории преступников и др.

Криминология связана с уголовно-процессуальной отраслью научных знаний, которая обеспечивает эмпирическую базу, основанную на конкретных материалах уголовных дел и заключений экспертов. В рамках уголовно-процессуальной деятельности реализуются и меры предупреждения преступлений, разрабатываемые криминологией.

Связь криминологии с уголовно-исполнительным правом реализуется путем выработки предложений по повышению эффективности исполнения уголовных наказаний как инструмента борьбы с преступностью. Профилактика рецидива, осуществляемая в исправительных учреждениях, – одно из важнейших направлений криминологических исследований.

Тесная взаимосвязь криминологии прослеживается **с криминалистической наукой и наукой оперативно-розыскной деятельности**. Криминологическое учение о преступности широко используется при разработке криминалистической техники, тактики и методик раскрытия и расследования преступлений. Криминалистическое предупреждение и оперативно-розыскная профилактика преступности входят в общую систему мер предупредительного воздействия на преступность. Практика оперативно-розыскной деятельности дает богатый эмпирический материал о многих латентных криминальных явлениях.

Теоретические разделы криминологии активно взаимодействуют с философией. Философские категории используются в процессе формирования частных криминологических теорий, а также рассмотрения дискуссионных вопросов на различных уровнях познания.

Связь криминологии с экономикой имеет двусторонний характер. С одной стороны, экономические явления и процессы во многом определяют

параметры преступности и криминальную активность общества. С другой стороны, одним из наиболее значимых видов преступности выступает ее экономическая часть. Наконец, в системе мер предупреждения преступности одну из определяющих ролей играют экономические инструменты.

Криминология и психология взаимодействуют в сфере изучения социально-психологических характеристик структуры личности преступника, что позволяет выявлять негативные черты индивида и искать пути их нейтрализации путем воздействия на психику человека. Психологические методы изучения проблем преступного поведения давно и успешно применяются в криминологической науке.

Борьба с преступностью предполагает сложное и многогранное взаимодействие множества субъектов рассматриваемой деятельности: государственных органов, должностных лиц, общественных организаций и объединений, отдельных граждан. Эффективность функционирования указанной системы обеспечивается своевременными и грамотными управленческими решениями. Поэтому **криминология взаимодействует также с наукой управления.**

Криминология органически взаимосвязана со статистикой, особенно уголовной, являющейся одним из эмпирических источников данных о преступности, ее причинном комплексе, эффективности и результативности борьбы с ней, о личности преступника и потерпевшего. Криминогенность и антикриминогенность отдельных демографических процессов обуславливает **связь криминологии с демографией.**

Система криминологического знания



Функции криминологической науки



Значение криминологии как теоретико-прикладной науки в современных условиях. Результативная борьба с преступностью невозможна без применения криминологических знаний. Помощь профессионально подготовленных специалистов-криминологов необходима при управлении социальными процессами, в законотворческой и правоприменительной деятельности, при оценке эффективности системы противодействия преступности. Именно поэтому России нужна криминологическая наука, которая способна решать проблемы борьбы с постоянно изменяющейся преступностью.

Примерный план семинара

1. Понятие криминологии как отрасли научного знания. Предмет криминологии.
2. Методология и методы криминологии. Связь криминологии с другими отраслями научного знания.
3. Система криминологии.
4. Функции криминологической науки.
5. Значение криминологии для правоохранительной практики.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Охарактеризуйте криминологию как социолого-правовую отрасль общественнознания.
2. Раскройте содержание предмета криминологии и выделите его основные элементы.
3. В чем заключается сущность методологии криминологической науки?
4. Какова методологическая основа криминологии?
5. Перечислите и охарактеризуйте частнонаучные методы криминологического изучения преступности.
6. Каково место криминологии в системе наук?
7. Имеют ли криминологические знания практическую ценность в повседневной жизни?

Тема 5.2. Преступность и ее основные характеристики

Преступность представляет собой совокупность преступлений, совершаемых на определенной территории за определенный промежуток времени, а также преступников, совершающих эти преступления. Такое определение используется в антикриминальной практике специалистами правоохранительных органов в процессе оценки преступности и борьбы с нею.

Однако наиболее полное и исчерпывающее представление о феномене преступности, отражающее его сущность, невозможно без рассмотрения присущих ему специфических *признаков*



Основные характеристики преступности. Для получения объективного представления о состоянии преступности и тенденциях ее развития криминологической наукой применяются так называемые характеристики преступности. Их можно разделить на две категории:

Количественные – характеризующие преступность со стороны величины, объема, абсолютного числа, степени развития: состояние, уровень, интенсивность, динамику развития.

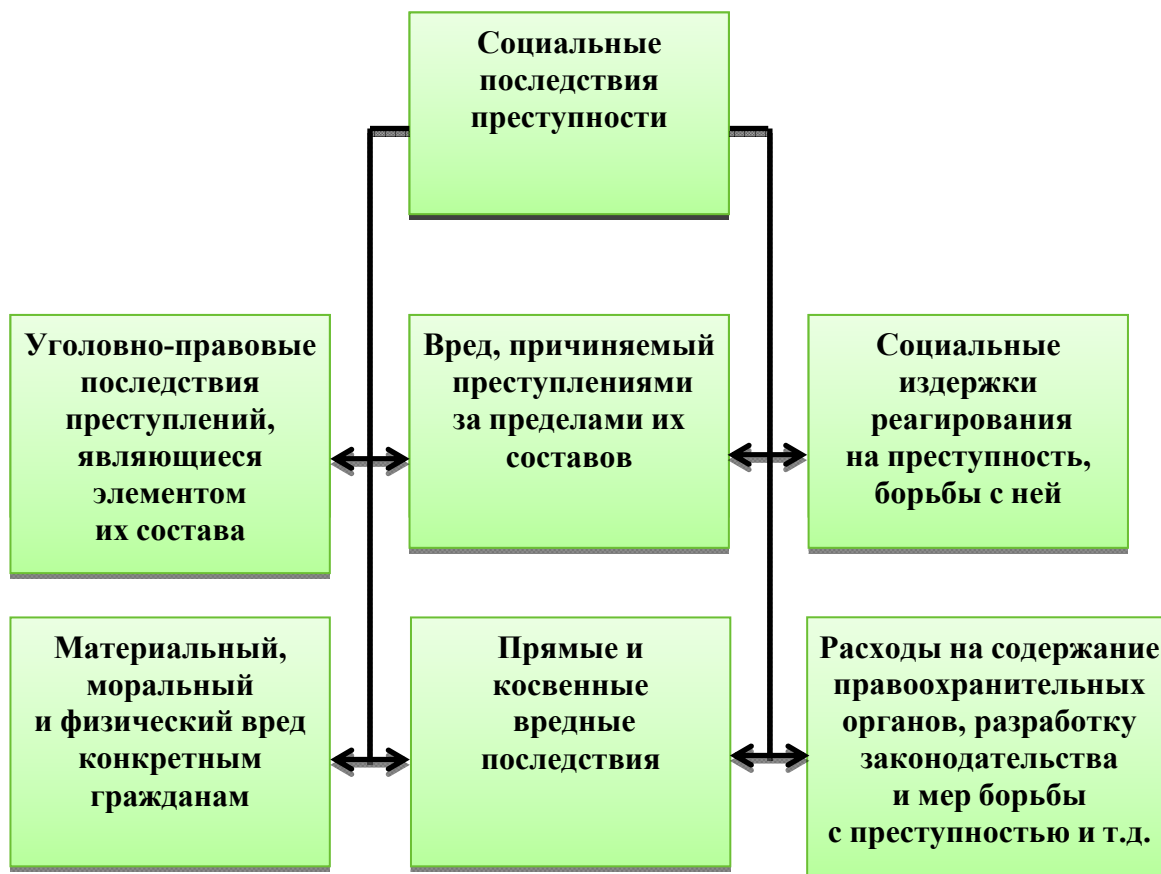
Качественные – отражают внутреннее содержание преступности, ее структуру, удельный вес, характер.



ПРИМЕР:

Состояние зарегистрированной преступности в Российской Федерации за 2019 год – **2024337** зарегистрированных преступлений.

Социальные последствия преступности – это реальный вред, причиняемый преступностью общественным интересам (количество смертей, увечий, сумма материального ущерба и прочее негативные последствия совершенных преступлений).



Коэффициент преступной активности характеризует распространенность в обществе лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния, и представляет собой отношение абсолютного числа преступников к количеству населения



Коэффициент преступной активности вычисляется

по формуле:

$$K = \frac{П \times Ен}{Н}$$

где П – число выявленных лиц, совершивших преступления, зарегистрированные на определенной территории

Ен – единица населения, избранная для территории

Н – общее количество социально-активного населения (от 14 до 60 лет), проживающего на указанной территории

Правило избрания единицы населения аналогично используемому при вычислении коэффициента преступности

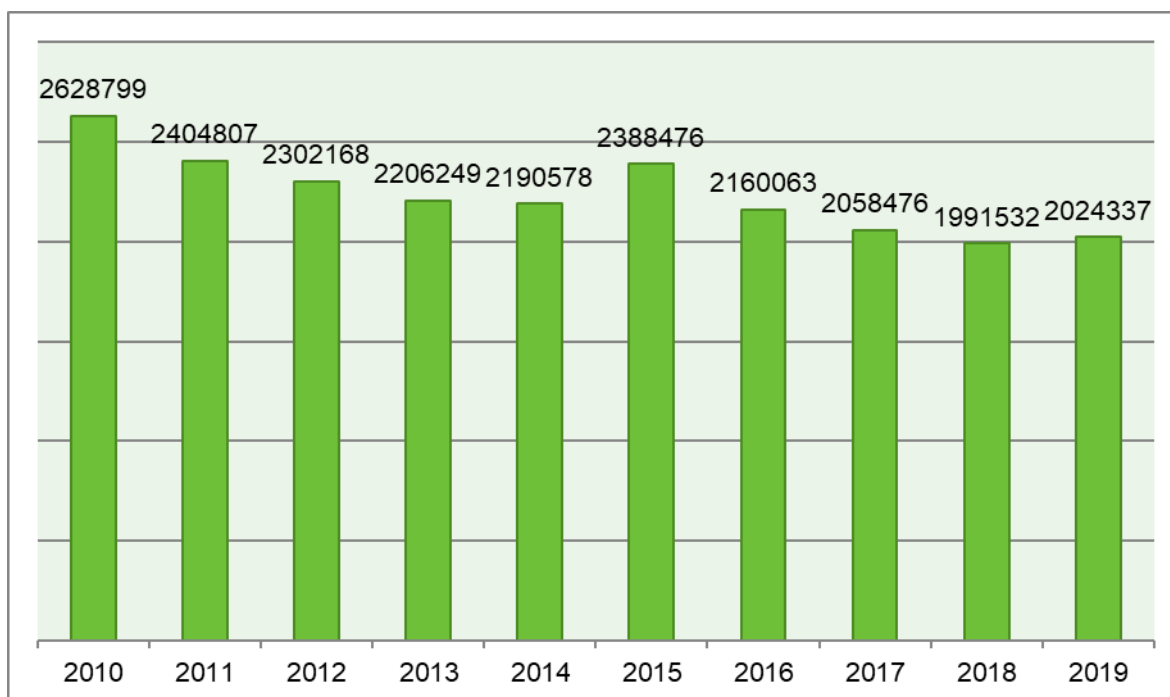
ПРИМЕР:

Вычислите коэффициент преступной активности в городе Б, где в 2018 году проживало 239 432 гражданина социально-активного возраста и было выявлено 1243 лица, совершивших преступления.

Решение: $1243 \times 100 / 239432 = 0,52$

Ответ: коэффициент преступной активности в городе Б в 2018 году составил 0,52 преступника на 100 человек, или примерно **5** преступников на 1000 человек

Динамика преступности представляет собой количественный показатель, характеризующий изменение абсолютного значения изучаемой величины за определенный промежуток времени. В качестве примера приведем изменение абсолютного показателя зарегистрированной преступности в Российской Федерации за период с 2010 по 2019 год.



Основные показатели динамики преступности

Абсолютный прирост	Темп роста	Темп прироста

Абсолютный прирост характеризует размер увеличения или уменьшения абсолютного значения изучаемой величины за определенный промежуток времени. Другими словами, он представляет собой разность между двумя отдельными показателями.

ПРИМЕР:

Приведенный выше динамический ряд уровня преступности в России является совокупностью самостоятельных значений количества официально зарегистрированных преступлений за конкретный год. Мы можем произвольно взять один из показателей за основу и сравнивать с ним остальные, назвав его базой, например – 2012 г. В данном случае речь идет о *базисном абсолютном приросте*:

Сравнение уровней преступности в 2012 и 2015 годах показывает, что общее число преступлений, регистрируемых за год, увеличилось на 86 308 преступлений. Это и есть абсолютный базисный прирост ($2388476 - 2302168$). Однако это значение может быть и отрицательным, как, например, в сравнении 2012 и 2018 года: -310636 ($1991532 - 2302168$). Отрицательный абсолютный прирост свидетельствует о снижении уровня преступности со временем.

Довольно часто конкретные криминологические исследования требуют вычисления рассматриваемого показателя «по цепочке», путем сравнения каждого последующего значения с предыдущим: 2012 с 2011, 2013 с 2012, 2014 с 2013 и т.д. Этот способ вычисления позволяет *получить цепной абсолютный прирост*.

Темп роста – следующий показатель динамики, представляющий собой процентное отношение одного уровня ряда к другому. Базисный и цепной темпы роста вычисляются, соответственно, по формулам:

$$TP_{\text{б}} = Y_{\text{б}} / Y_{\text{б}+1} \times 100\%$$

$$TP_{\text{ц}} = Y_{\text{б}} / Y_{\text{б}-1} \times 100\%$$

ПРИМЕР:

Для 2012 г. темпы роста составляют:

$TP_{\text{б}} = (2302168 / 2206249 \times 100) = 104,3\%$, это и есть базисное значение, определяющее, что базовый показатель по сравнению со следующим выше;

$TP_{\text{ц}} = (2302168 / 2404807 \times 100) = 95,73\%$, это цепное значение, определяющее, что последующий показатель по сравнению со следующим ниже.

Темп прироста – отношение абсолютного прироста к уровню ряда, принятому за базу, вычисляется по формуле:

$$ТПР = (Y_{\text{б}} - Y_{\text{б}-1}) / Y_{\text{б}-1} \times 100\%$$

ПРИМЕР:

$$\begin{aligned} &\text{Темп прироста за 2012 год} \\ &(2302168 - 2404807) / 2404807 \times 100\% = - 4,26\% \end{aligned}$$

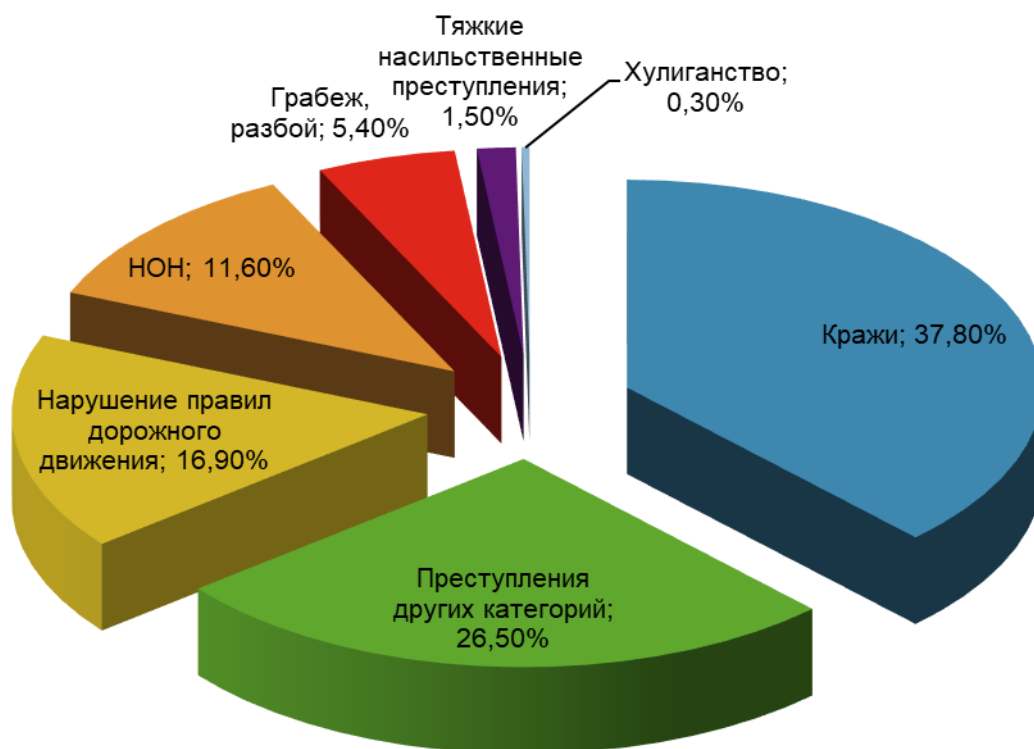
Качественные характеристики преступности

Структура преступности представляет собой соотношение в ее составе отдельных преступных проявлений



ПРИМЕР:

Структура уличной преступности в Российской Федерации в 2019 году
 Информация официального сайта МВД России (<https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/19412450/>)



Удельный вес преступлений характеризует объем отдельного вида преступности или конкретных преступлений в общей структуре преступности



Удельный вес преступлений вычисляется по формуле:

$$\text{УВП} = u / U \times 100\%$$

где u – абсолютное число преступлений отдельного вида, типа, рода, совершенных на определенной территории за определенный промежуток времени

U – абсолютный показатель всей преступности, зарегистрированной на той же территории за такой же период

ПРИМЕР:

1

Вычислите удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в России за 2018 год, если их было официально зарегистрировано 448174, а уровень преступности составил 1991532 преступления

Решение: $448174 / 1991532 \times 100 = 22,50\%$

2

Вычислите удельный вес преступлений, связанных со взяточничеством, зарегистрированных в 2018 году в количестве 12527, в общем числе коррупционных преступлений, абсолютный показатель которых составил 30495

Решение: $12527 / 30495 \times 100 = 41,08\%$

Характер преступности – доля наиболее опасных преступлений в ее структуре, отражающий степень ее общественной опасности, исходя из совокупности в общем объеме преступности особо тяжких и тяжких преступлений, а также лиц, их совершивших.

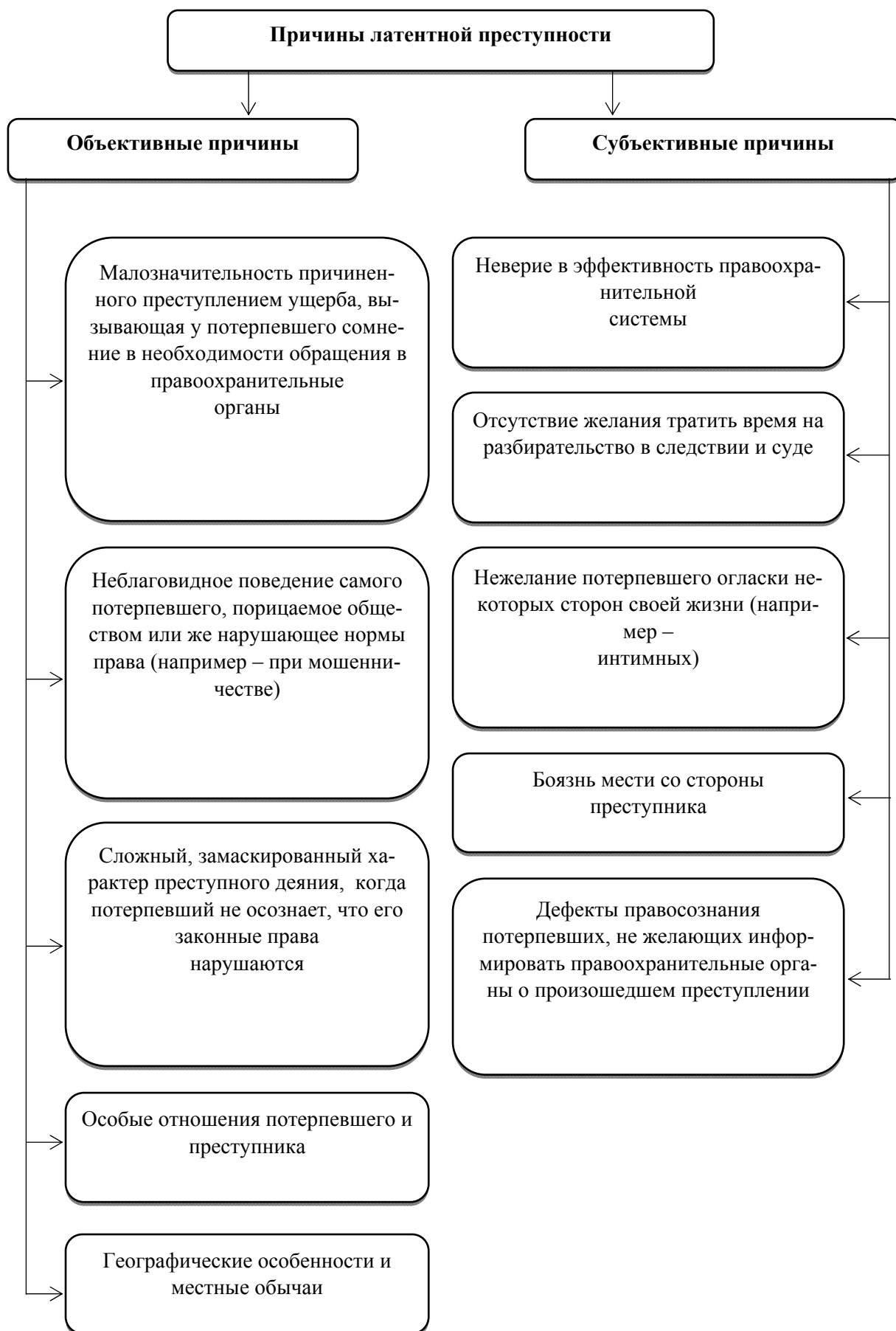


Понятие и виды латентной преступности

Латентная преступность (*latio* – скрытый, неизвестный) – совокупность преступлений, которые не были зарегистрированы и не попали в официальную статистическую отчетность. Различают два вида латентной преступности: **скрытую** (естественную) и **скрываемую** (искусственную)

Скрытую преступность составляют преступления, не выявленные правоохранительными органами в силу своей специфики, а также отношения к ним самих потерпевших

Скрываемую преступность составляют преступления, умышленно не регистрируемые уполномоченными на то субъектами, укрываемые ими



Средний уровень латентности преступности в Российской Федерации по мнению большинства ученых составляет 65-70%.

Учет преступлений и анализ преступности, значение анализа преступности для деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Существующая в Российской Федерации система единого учета преступлений сформирована с целью эффективного сбора и систематизации сведений о выявленных преступлениях, результатах расследования и судебного рассмотрения этих преступлений, о лицах, их совершивших. Указанные сведения позволяют определить общие тенденции противоправного поведения, эффективность норм права и необходимость их изменения.

Единый учет преступлений заключается в первичном учете и регистрации преступлений и иных объектов учета: лиц, совершивших преступления, уголовных дел и принятых по ним решений, материального ущерба, причиненного преступлениями, обеспечения его возмещения, сведений о потерпевшем, судебных решений по уголовному делу. От надлежащей постановки первичного учета зависит полнота и достоверность показателей, характеризующих состояние преступности.

В настоящее время единый для всех органов, осуществляющих дознание, предварительное следствие и судебное производство по уголовным делам, порядок учета преступлений и иных объектов учета определяется Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений, утвержденным приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29.12.2005 № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений».

Комплексный статистический анализ информации о преступности представляет собой процесс выявления закономерностей и зависимостей между тенденциями развития преступности и происходящими в обществе явлениями и процессами. Это позволяет осуществить прогноз дальнейшего развития криминогенной ситуации и спланировать перспективную деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Характеристики преступности в современных условиях, ее основные тенденции. Современная преступность в настоящее время охватывает практически все сферы и возрастные категории российского общества. Общее количество всех преступлений в целом не позволяет правоохранительным органам повысить статистические показатели раскрываемости. Согласно статистике ООН снижение количества убийств в России не является специфическим только для России, а отражает современные проблемы правоохранительной деятельности. Данные статистической отчетности не свидетельствуют об успешной работе правоохранительных органов или положительной динамике социального развития.

Существенно изменилась мотивация противоправного поведения – широкое распространение получили корыстные преступления (преступления экономического характера). Среди преступников в настоящее время преобладают лица без постоянного источника доходов, что тесно связано с резкой дифференциацией населения по имущественному положению.

Все это в совокупности обусловлено происходящими социально-экономическими процессами, в первую очередь экономической неустойчивостью в стране, а также нестабильностью в системе правоохранительных органов РФ.

Состояние преступности в России характеризуется серьёзными вызовами и угрозами национальной безопасности, в их числе вооружённые конфликты в непосредственной близости от российских границ, не снижающаяся активность экстремистских организаций, криминогенные риски, которые несут в себе нелегальная миграция, наркопреступность, преступность в сфере информационных технологий. Развивается и традиционный для правоохранительной деятельности спектр проблем: общеуголовная и организованная преступность, коррупция, распространение наркотиков и незаконный оборот оружия. Две трети лиц, совершающих уголовно наказуемые деяния, не имеют постоянного источника дохода, половина из них ранее уже совершали преступления, более трети находились в состоянии алкогольного опьянения.

Ведущим средством криминальной коммуникации становятся информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет». С их помощью преступники привлекают в свои ряды новых членов, организуют и координируют совершение преступлений, распространяют свою идеологию и культуру. Современная преступность России характеризуется высоким уровнем латентной и рецидивной преступности, отставанием социально-правового контроля общественных отношений в сфере информационных технологий¹.

Примерный план семинара

1. Понятие и основные признаки преступности.
2. Качественные характеристики преступности.
3. Количественные характеристики преступности.
4. Латентная преступность и ее виды.
5. Основные тенденции развития преступности в России в настоящее время.
6. Использование криминологических знаний о преступности в профилактической деятельности ОВД.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что такое преступность?
2. Проведите сравнение понятий «преступление» и «преступность» (какие признаки у них общие, в чем заключается различие?).
3. Перечислите и раскройте содержание признаков преступности.

¹ Симоненко А.В., Грибанов Е.В. Уголовная политика и культура противодействия преступности в России: состояние и перспективы // Общество и право. 2017. № 3 (61). С. 10–16.

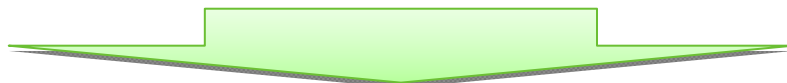
4. Для чего криминологи изучают качественные и количественные показатели преступности?
5. Каковы особенности географии преступности в крупных городах?
6. Назовите основные статистические показатели преступности.
7. Дайте определение латентной преступности и назовите ее виды.
8. В чем практическое значение изучения социальных последствий преступности?
9. Раскройте современные особенности и тенденции развития преступности в России.

Тема 5.3. Криминологическое учение о личности преступника

Понятие «личность преступника», «лицо, совершившее преступление», «осужденный» и др.

Под личностью преступника понимается лицо, обладающее совокупностью социально приобретенных, относительно устойчивых, негативных качеств, обуславливающих его криминальное поведение.

Приведенное определение содержит в себе **основные признаки**, отличающие данный элемент предмета криминологического изучения от родственных понятий.



Социальная приобретенность качеств личности. Прежде всего, говоря о личности преступника, нельзя забывать, что, как и любой другой человек, преступник представляет собой продукт общественных отношений, общественно-исторического развития, совокупность социально-значимых свойств, признаков, связей. Специфическими чертами личности преступника являются наличие у него антиобщественных взглядов, отрицательного отношения к позитивным общественным интересам, позволяющие избрать общественно-опасный способ реализации своих потребностей.

Относительная устойчивость качеств личности подразумевает формирование у индивида мировоззренческих позиций, характера, темперамента, оценки явлений и процессов, происходящих в окружающей действительности. Впоследствии эти качества трудно поддаются коррекции со стороны общества и государства в силу убежденности личности в правильности избранного поведенческого стереотипа. Другими словами, если личность не осознает необходимости изменения своего поведения, то достижение цели перевоспитания становится крайне затруднительным.

Негативность качеств личности является категоризирующим признаком, указывающим на противопоставление преступником себя обществу. Личные потребности и интересы он ставит во главу угла и готов нарушать законные права и свободы окружающих граждан, интересы общества и государства для достижения своих целей.



Соотношение и взаимодействие социального и биологического в структуре личности субъектов, совершивших преступление. Дефекты процесса социализации этих лиц, механизм усвоения ими антиобщественных взглядов и ориентаций.

Человек – биосоциальное существо. В нем органически сочетаются свойства и признаки живого организма, являющегося элементом окружающей природной среды, а также социального индивида – члена общества. Биологические начала личности обуславливают наличие базовых инстинктов и потребностей, стимулирующих его к определенным поведенческим решениям, направленным на удовлетворение указанных потребностей. Вместе с

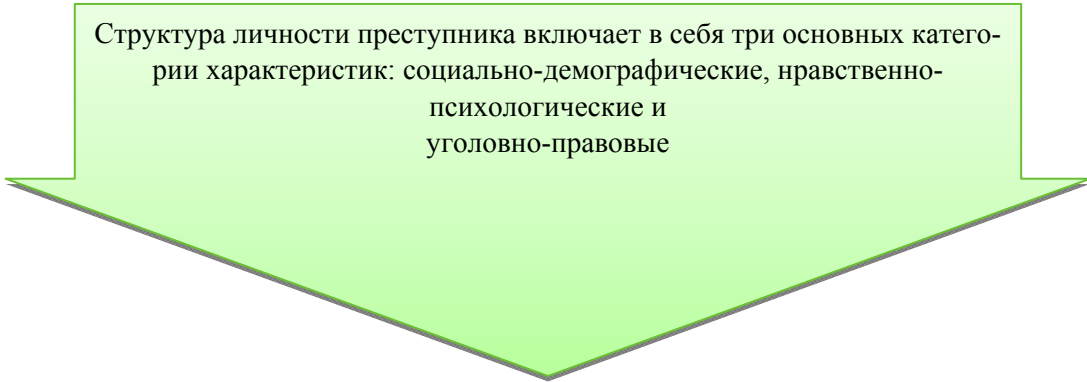
тем, рождаясь, развиваясь и функционируя в определенном обществе, личность социализуется – перенимает правила и нормы поведения, принятые в этом обществе. В соответствии с ними круг интересов человека, с одной стороны, значительно расширяется, с другой – перечень способов удовлетворения собственных потребностей в социуме жестко ограничивается только теми, которые не нарушают интересов других людей, разрешены законом.

Таким образом, соотношение биологического и социального в человеческой личности таково, что биологическое находится в подчиненном положении по отношению к социальному и выступает в нем не непосредственно, а в преобразованном виде, и только от конкретной личности зависит принятие решения о допустимости или невозможности нарушения закона в процессе удовлетворения своих потребностей.

Дефекты процесса социализации личности по своей сущности заключаются в возникновении конфликта между интересами, потребностями индивида и способами их удовлетворения. Личность преступника обладает антисоциальными установками, позволяющими пренебрегать при удовлетворении своих желаний интересами окружающих граждан, общества и государства, в том числе – совершая преступления. Во многом это становится возможным в результате негативного влияния на личность со стороны общества.

Структура и основные черты характеристики лиц, совершивших преступления, их социально-демографические, социально-психологические и иные свойства личности.

Структура личности преступника – одно из центральных понятий в криминологии, используемое для изучения особенностей индивида, нарушающего уголовное законодательство. С одной стороны, оно позволяет идентифицировать криминальную личность, обладающую индивидуальным набором характеризующих ее качеств, с другой – осуществить классификацию и типологию преступников, которые, в свою очередь, предоставляют возможность изучения механизма индивидуального преступного поведения и поиска эффективных мер воздействия на личность преступника



Структура личности преступника включает в себя три основных категории характеристик: социально-демографические, нравственно-психологические и уголовно-правовые





Антисоциальная направленность, потенциальная и реальная опасность как основные черты криминологической характеристики лиц

При изучении личности преступника обращают внимание на: установившееся отношение к социальным и моральным ценностям и различным сторонам действительности (к трудовым обязанностям, собственности, семье, детям, окружающим и т. д.); уровень, характер и социальную значимость потребностей и притязаний (социально полезные и оправданные или социально вредные, неоправданные) и избираемых способов их удовлетворения (легальные, неправомерные, общественно опасные).

Степень социальной деформации личности, ее особые свойства, отражает уголовно-правовая характеристика, позволяющая выделить наиболее существенные признаки лиц, совершивших преступления: направленность и мотивацию преступных действий, длительность, интенсивность преступной деятельности и наличие судимостей за нее, ролевое участие в конкретном преступлении, степень подготовленности (организованности) к преступлению, отношение к его последствиям.

Направленность относится к ведущим элементам в психологической структуре личности, она оказывает влияние на другие элементы – объем знаний, характер проявления биологически обусловленных свойств (темперамента, задатков), имеет огромное значение для определения социального типа личности. Выбор преступного поведения порождается определенной деформацией личности, но именно направленность определяет выбор преступником того или иного варианта преступного поведения.

Главными типологическими признаками антисоциальной направленности личности являются: негативно-пренебрежительное отношение к личности человека и ее важнейшим благам; корыстные побуждения; индивидуалистическое, антисоциальное отношение к различным общепринятым ценностям и социальным установкам; легкомысленно-безответственное отношение к своим обязанностям и охраняемым законом социальным ценностям.

Общественная опасность личности преступника формируется обычно ещё до момента совершения преступления. Этот процесс находит выражение в дисциплинарных и административных правонарушениях, аморальных поступках. Однако в криминологии момент качественного перехода от личности, обладающей потенциально опасными качествами, к личности преступника связывается с моментом совершения лицом преступления.

Типология и классификация лиц, совершивших преступления. Криминологическая характеристика основных типов лиц этой категории



ПРЕСТУПНИКИ

СЛУЧАЙНЫЙ ТИП

Лица, совершившие преступление при стечении жизненных обстоятельств и не отличающиеся по личным характеристикам от лиц, чье поведение является правомерным.

КРИМИНОГЕННЫЙ ТИП



Значение, основные направления, методы изучения лиц, совершивших преступления, в практической деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Криминологическое изучение личности преступника в органах внутренних дел осуществляется для выявления и оценки тех ее свойств и качеств, которые порождают преступное поведение, в целях его профилактики.

Определение основных направлений изучения личности преступника в практических целях, равно как и объема и пределов ее анализа, зависит от конкретных задач, возникающих перед органами внутренних дел в ходе предупреждения преступности.

Изучение личности правонарушителей (как преступников, так и иных) применительно к ситуациям индивидуально-профилактической работы рекомендуется проводить по схеме, отражающей следующие основные сведения.

1. О преступном и ином противоправном поведении.
2. Об обстоятельствах, обусловивших преступное и иное противоправное поведение.
3. О социально-демографических свойствах и ведущих отношениях личности. Изучение личности преступников по социально-демографическим признакам преследует цель выявить статистические связи этих признаков с признаками, характеризующими общественную опасность преступников (внутренние статистические связи) и с аналогичными характеристиками населения (внешние статистические связи).
4. Об индивидуально-психологических и иных особенностях личности.
5. Об условиях жизни, работы и ближайшем окружении.

Примерный план семинара

1. Понятие и признаки личности преступника. Соотношение термина «личность преступника» со смежными понятиями.
2. Соотношение и взаимодействие социального и биологического в структуре личности субъектов, совершивших преступления.
3. Структура личности преступника. Типология и классификация лиц, совершивших преступления.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Перечислите основные признаки личности преступника и охарактеризуйте их содержание с позиций социальной значимости.
2. Каковы основные отличия понятия «личность преступника» от смежных категорий, используемых в криминологии, уголовном и уголовно-процессуальном праве?
3. Охарактеризуйте важность биологических и социальных начал в личности преступника и выскажите собственную точку зрения относительно того, какие из них являются определяющими в криминальном поведении человека?
4. Перечислите наиболее важные характеристики, составляющие структуру личности преступника, и раскройте важность их установления для классификации конкретного правонарушителя.
5. Перечислите типы преступников по глубине и стойкости антисоциальной направленности.
6. В чем соотношение и взаимосвязь причин и условий индивидуально-преступного поведения с причинами всей преступности?
7. Перечислите виды потребностей личности.
8. Раскройте уровни взаимодействия личности с окружающей действительностью.
9. Какова роль социальной микросреды в криминогенном воздействии на личность?

Тема 5.4. Причины и условия преступности

Теория причинности в криминологии. Проблема криминологической детерминации. Факторы, влияющие на преступность, причины и условия преступности, их классификация.

Причинность – объективно существующее в окружающей действительности явление, представляющее собой генетическую, продуцирующую связь одного факта объективной реальности (причины) с другим (следствием). Криминологическая теория причин и условий преступности изучает обусловленность преступных появлений различными событиями, явлениями и процессами, происходящими в окружающем мире.

Наличие причинной связи в криминологической науке, как и в иных отраслях человеческого знания, подтверждается установлением трех основных условий ее существования:

- Предшествование причины по времени наступившему последствию.
- Необходимость наличия причины для наступления соответствующего последствия.
- Достаточность причины для наступления обозначенного последствия (другие явления и процессы для этого не нужны).

Проблема криминологической детерминации состоит в том, что, будучи сложным социально-правовым явлением, преступность обусловлена комплексом причин и условий различного, в том числе некриминального, характера.

Под факторами, влияющими на преступность понимается совокупность явлений и процессов, оказывающих определенное влияние на существование и развитие преступности. Фактор может стимулировать развитие преступности, или наоборот, препятствовать ее воспроизводству. На этой основе создана теория факторного анализа преступности.

Общепринятой в криминологии считается **теория причин и условий преступности**, которая, на наш взгляд, наиболее полно обеспечивает объективный анализ причинности этого негативного социального явления.

Причины преступности – это негативные социальные явления, порождающие и воспроизводящие преступность и преступления как свое закономерное следствие

Условия преступности – это негативные социальные явления, которые сами по себе не вызывают совершение преступления, но активно способствуют воспроизводству преступности

Классификация причин и условий преступности по различным основаниям



Характеристика основных факторов преступности - демографических, экономических, политических, социальных, социально-психологических, культурных и иных.

Экономические факторы преступности кроются в одноименной составляющей сферы общественной жизни. К ним следует отнести кризисные явления в экономике, ее крайнюю нестабильность и зависимость; отсутствие действенных регуляторов изначального противоречия между способами производства и распределения материальных ресурсов; подавляющие масштабы теневой экономики; просчеты государственной власти в методах регулирования экономических отношений; перекос в сторону сырьевого производства; незаконный вывоз производственных капиталов за границу; снижение инвестиционной активности.

Социальные факторы преступности прослеживаются в дифференциации общества в первую очередь по имущественному признаку; потере взаимосвязи между интересами различных социальных групп и возрастающей на этой почве социальной напряженности; отсутствии необходимой социальной

защищенности широких социальных групп; значительном социальном дисбалансе в развитии отдельных регионов.

Политические факторы преступности черпают свои истоки в дефектах функционирования политической власти в государстве, значительном ее ослаблении и подрыве авторитета в период общественно-политических преобразований. Серьезное влияние на формирование этой ситуации оказали такие исключительно опасные явления, как клановость, узурпация властных полномочий, бюрократизация, бесконтрольность, свертывание демократических начал в государственном управлении, усугубляющиеся высоким уровнем коррумпированности власти.

Социально-психологические и культурные факторы преступности базируются на ценностных конфликтах, развивающихся в обществе на фоне разобщения отдельных социальных слоев, самоустранения государства от функций сплочения общества, формирования духовной культуры, воспитания, образования, нравственности. Резкое ослабление системы финансирования указанных институтов привело к заполнению нравственно-психологического вакуума сомнительной моралью общества потребления и духом всеобщей продажности. Общество поражено негативным воздействием деструктивных сообществ, формирующих атмосферу всеобщей нетерпимости.

Существует прямая зависимость преступности и ряда **социально-демографических факторов**. Так, изменения в половозрастной структуре населения вызывают изменения в преступности. Преступность среди женщин, например, в несколько раз ниже мужской, поэтому преобладание женщин или, наоборот, снижение их доли в населении сказывается на уровне преступности. Аналогичная сложная зависимость существует между возрастными свойствами населения и преступностью. Преступность лиц пожилого возраста ниже уровня преступности лиц в молодом и зрелом возрасте и т.д.

Механизм действия различных факторов преступности. Определение места и роли каждого фактора в системе их воздействия на преступность является одной из наиболее важных задач криминологического исследования. Необходимо помнить, что тот или иной отдельно взятый фактор не может рассматриваться вне связи с другими факторами, их необходимо изучать комплексно. В каждом конкретном случае важно выяснять полный комплекс явлений и процессов, оказывающих влияние на развитие криминогенной ситуации. В противном случае построение системы противодействия преступности в целом и отдельным видам преступности существенно затрудняется.

Причины преступности на различных этапах развития общества. Причины различных видов преступности – насильственных, корыстных, иных преступлений; молодежной, профессиональной и организованной преступности; преступности в сфере экономики.

Эволюция преступности – это одна из составляющих истории развития человеческого общества. Его социальные, экономические и гуманитарные

особенности всегда вызывали трансформации преступности, а также изменения в способах и средствах совершения преступлений, их последствиях. Причинный комплекс преступности видоизменялся не только от эпохи к эпохе, от страны к стране, а иногда, пусть и не очень существенно, от одного региона к другому. Территориальные различия в объеме, интенсивности, структуре, динамике, характере детерминант преступности тесно связаны с уровнем культуры, социально-экономического развития отдельных стран и народов, с национальными традициями, обычаями, уровнем культурно-воспитательной работы, организацией быта и досуга населения, качеством правоохранительной деятельности и т.д.

Причинный комплекс отдельных видов преступности напрямую зависит от тех специфических признаков, которыми отличается данный вид преступности на современном этапе своего развития. Говоря о факторах, определяющих воспроизводство преступлений, необходимо разделять их на *общие, характерные для преступности в целом, и специальные, присущие конкретным преступлениям или видам преступности*. Для *насильственной преступности* наиболее актуальны детерминанты, определяющие способ совершения преступления – применение физического или психического насилия в отношении жертвы. *Корыстные преступления* напрямую зависят от мотива преступного поведения, деяние преследует четко определенную цель – получение материальной выгоды. Причинный комплекс *экономической преступности* напрямую зависит от объекта преступного посягательства – экономической сферы общественных отношений. Для таких видов преступности, как *молодежная, профессиональная, преступность женщин*, основой причинного комплекса выступают специфические характеристики личности самого преступника, определяющие особенности механизма индивидуального преступного поведения. Достаточно наглядно прослеживаются родственные черты в детерминации таких видов преступности, как *организованная и коррупционная*, где успех криминальной деятельности зависит именно от тесного взаимодействия их составляющих.

Сочетание объективных и субъективных факторов преступности в современных условиях.

Объективные факторы преступности – негативные социальные, экономические, политические, духовно-нравственные процессы, обостряющие социальные противоречия, тем самым, порождая антиобщественную мотивацию и преступное поведение.

Субъективные факторы преступности – определенные элементы социальной психологии, характеризующиеся деформацией нравственных ценностей и искаженным правосознанием личности, совершающей правонарушения.



Примерный план семинара

1. Понятие причин, условий и факторов преступности в криминологии. Виды криминологической детерминации.
2. Классификация причин и условий преступности.
3. Специфические черты детерминации отдельных видов преступности.
4. Причины и условия преступности в современном обществе.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Понятие и значение изучения причин и условий преступности.
2. Охарактеризуйте обязательные условия существования причинной связи в криминологии.
3. Перечислите основные виды причинной связи и приведите примеры их действия в современном обществе.
4. Каковы основания классификации причин и условий преступности?

5. Раскройте механизм взаимодействия различных факторов преступности в системе ее детерминации.

6. Назовите наиболее значимые детерминанты преступности на современном этапе развития российского государства и общества.

7. Перечислите основные источники информации о причинах и условиях преступности.

Тема 5.5. Понятие и задачи профилактики преступности

Понятие и значение системы профилактики преступности как специфической сферы социального управления. Социальный механизм профилактики преступности. Субъекты и объекты в системе профилактики преступности

Любое государство в сфере правоохранительной деятельности должно располагать системой профилактики преступности, представляющей собой совокупность элементов, обеспечивающих эффективную превентивную работу. Это сложная система органов, организаций и учреждений, осуществляющих профилактику преступлений (правонарушений) в интересах государства и общества.

Наиболее важными элементами такой системы выступают:

Объект предупреждения преступности: совокупность общественных отношений в сфере противодействия преступности со стороны общества и государства.

Предмет предупреждения, которым является сама преступность, как совокупность преступных проявлений, а также криминогенная ситуация, складывающаяся в обществе в определенный момент времени.

Субъекты предупреждения преступности: государственные органы и общественные формирования, а также отдельные граждане, осуществляющие деятельность по выявлению и нейтрализации причин и условий преступности. Различают три основных *категории субъектов* предупреждения преступности:

- *субъекты, осуществляющие непосредственную профилактику*, т.е. конкретные меры воздействия на определенные группы населения и отдельных граждан. К ним следует отнести семью, воспитательные, образовательные, трудовые, бытовые коллективы, выполняющие превентивные функции постоянно;

- *субъекты, осуществляющие предупреждение преступности в пределах своих функций*. В первую очередь к ним относятся правоохранительные органы государства, предупреждение преступности для которых – одна из первоочередных задач. Весьма значимое место среди указанных субъектов в

нашем государстве занимают органы внутренних дел, выполняющие большую часть профилактической работы;

- *субъекты, осуществляющие руководящие и контролирующие функции* в предупредительной деятельности. Это высшие органы законодательной и исполнительной власти, Верховный Суд и Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Нормативная база профилактической деятельности. Основным нормативным источником в данной сфере в нашем государстве является Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». В соответствии с ч. 2 ст. 1 указанный Федеральный закон устанавливает правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений¹.

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» закрепляет правовую основу профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Большое значение для правоохранительного контроля над лицами, от которых можно ожидать совершения преступлений, имеет Федеральный закон от 6.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», который регламентирует порядок наблюдения за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений их прав и свобод и исполнения обязанностей.

Выявление и устранение причин и условий преступности на специально-криминологическом уровне; индивидуальная профилактика преступлений; виктимологическая профилактика

Специально-криминологический уровень профилактической деятельности включает в себя меры по устранению непосредственно криминальных факторов как в сфере формирования личности, мотивов ее деятельности, так и в сфере обстоятельств, могущих обусловить или облегчить совершение преступлений. Этот вид профилактики преступности включает также реализацию мер, направленных на создание условий, снижающих криминальность социальных процессов или личности. Меры специальной профилак-

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации. Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ // <http://base.garant.ru/71428030/...> (дата обращения 23.01.2020г.)

тики преступности реализуются в отдельных сферах общества, экономики, отдельными субъектами предупреждения, в отношении отдельных видов преступлений.

Индивидуальная профилактика преступлений строится на устранении обстоятельств, способствующих отдельным преступлениям, или недопущение совершения лицом конкретного преступления, которое еще не проявило преступного умысла, но его поведение свидетельствует о высокой вероятности перерастания последнего в преступное. На этом уровне реализуются меры воспитательного воздействия на лиц, устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение, а также на оказание помощи лицам, пострадавшим от преступлений или подверженным риску стать таковыми.

Виктимологическая профилактика является составной частью предупреждения преступности, обладающей самостоятельными возможностями, позволяющими осуществлять предупредительное воздействие на лиц, являющихся потенциальными жертвами преступления.

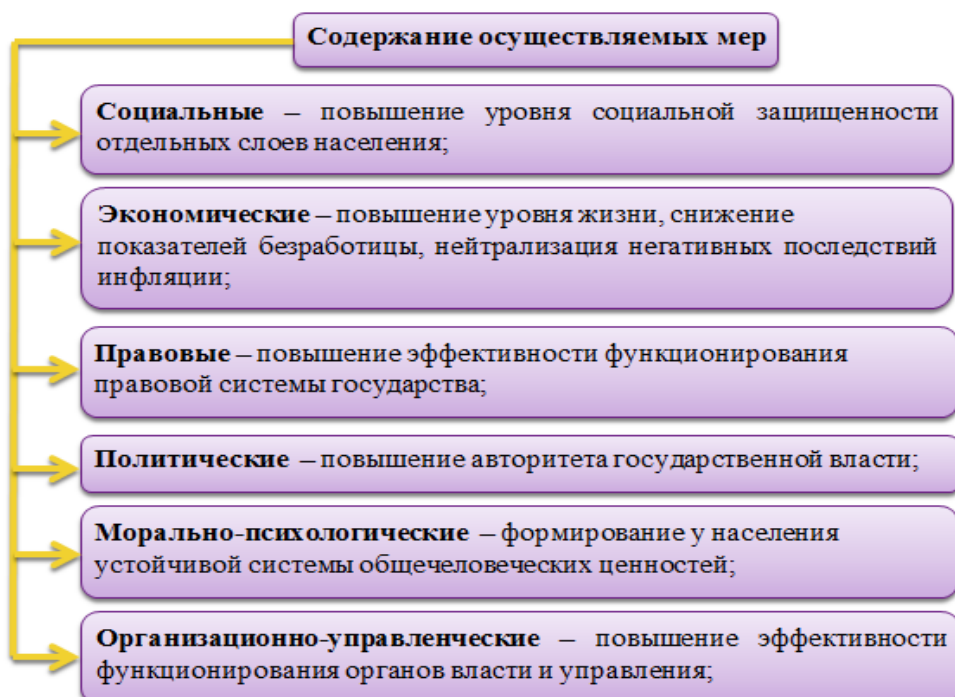
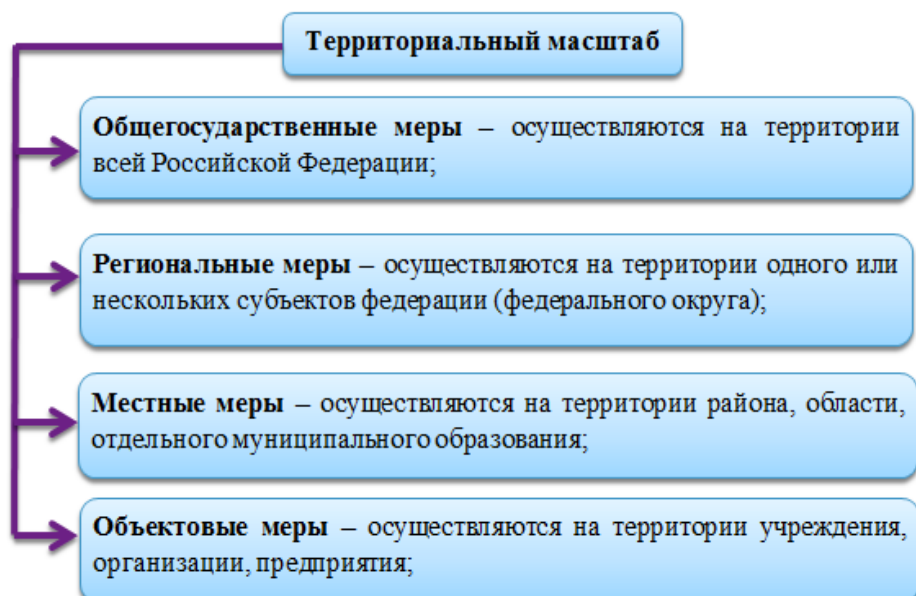
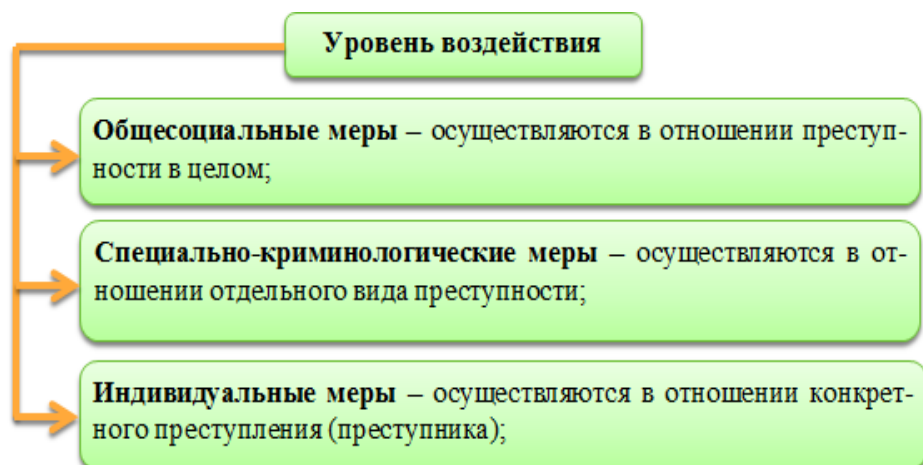
Современная наука виктимология представляет собой учение о жертве преступного поведения, обладающей специфическим свойством *виктимности* – способностью в определенной ситуации становиться объектом преступного воздействия. Предмет виктимологии составлен из трех основных элементов:

- личность жертвы преступного посягательства;
- взаимоотношения между преступником и жертвой в механизме индивидуального преступного поведения;
- ситуация совершения преступления и роль жертвы в ее развитии.

Виктимологическая профилактика преступлений предусмотрена в качестве одного из основных средств реализации основных направлений профилактики правонарушений. В п.7 ч.2 ст.6 Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предусмотрено «выявление лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми, и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без определенного места жительства)».

Виды, уровни и основные направления профилактики преступности

Меры профилактики преступности. Сложность, многоплановость, многозадачность предупредительной деятельности предполагает наличие большого числа отдельных способов и приемов воздействия на общественные отношения, являющиеся объектом предупреждения преступности. Несмотря на их различия, они объединены основополагающей целью выявления и нейтрализации причин и условий преступного поведения. Для эффективного применения профилактических мер их необходимо классифицировать. Наиболее важные признаки классификации:



Общесоциальные меры профилактики преступности по своему характеру, содержанию и значимости весьма разнообразны. Это в основном социально-экономические и культурно-воспитательные мероприятия, которые способствуют устранению причин и условий преступности в целом. Они составляют социально-экономическую и идеологическую основу специальных мер. Без них любые специально предпринимаемые средства устранения причин и условий преступлений малоэффективны.

Социально-криминологические меры профилактики могут носить экономический, социальный, культурно-воспитательный, организационный, правовой характер и иметь свои особенности. Во-первых, все они непосредственно направлены на преодоление причин и условий преступлений, воздействие на лиц, совершивших преступление или покушавшихся на него, а также на лиц, склонных к такому деянию, с целью их исправления и перевоспитания. Во-вторых, в этих мерах, по сравнению с общесоциальными, преобладают элементы принуждения. В-третьих, масштабы применения этих мер и их результаты сравнительно ограничены.

Индивидуальная профилактика преступлений – это последовательное применение методов выявления лиц, отклоняющихся от общепринятых норм поведения, их изучения, учета, контроля над лицами, состоящими на учете; воздействия на внутренние причины и условия формирования криминогенной мотивации, образования криминогенной ситуации и совершения преступления.

Экономические меры профилактики преступлений направлены на повышение экономического благосостояния людей. Они являются материальной основой профилактики преступности, оказывая в то же время психологический эффект.

Культурно-воспитательные меры профилактики преступлений включают разнообразные усилия по утверждению в жизни общества законов высокой нравственности, устранению явлений моральной безнормативности и деградации, эффективному противостоянию массовой культуре, пропаганде эгоцентризма, зоологического индивидуализма, насилия, агрессивности, сексуальной распущенности.

Правовые меры профилактики преступлений. Право является эффективным регулятором социального развития всех общественных отношений, включая те, которые складываются в сфере профилактики преступности. Для данного вида социальной практики важное значение имеет позитивное регулирование правом нормального хода общественной жизни. Нормами конституционного, гражданского, трудового, семейного и других отраслей права стимулируется социально полезное поведение людей, закрепляются такие общественные отношения, которые по своей сути противостоят преступности, устраняют (нейтрализуют, блокируют) действия ее причин и условий.

Организационно-управленческие меры профилактики преступлений должны реализовываться ради улучшения деятельности предприятий и учреждений, в том числе правоохранительных, повышения их эффективно-

сти в борьбе с правонарушениями и преступлениями в пределах их компетенции и профессиональных обязанностей.

Органы внутренних дел Российской Федерации в системе профилактики преступности. Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению отдельных видов преступлений

Органы внутренних дел традиционно являются одним из ключевых субъектов предупреждения преступности. Они обеспечивают комплексность усилий субъектов профилактики при осуществлении профилактической деятельности. Подразделения органов внутренних дел принимают активное участие практически во всех направлениях профилактической работы: предупреждении общеуголовной преступности; превенции административных правонарушений; повышении результативности борьбы с негативными социальными явлениями, прямо влияющими на воспроизводство криминального поведения (наркотизация населения, алкоголизм, детская безнадзорность и беспризорность, бродяжничество, незаконная миграция и т.д.); обеспечении процесса ресоциализации преступников, отбывших различные виды наказания; обеспечении безопасности дорожного движения

Для повышения эффективности деятельности органов внутренних дел решающее значение имеет укрепление связей с населением. Общая и индивидуальная профилактика может быть эффективной, если только включает в себя и работу с правопослушным большинством населения.

Правовую основу деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений составляют:

Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Статья 2 Закона в качестве основных направлений деятельности полиции предусматривает «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений».

Приказ МВД России от 17.01.2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» утверждает Инструкцию о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, которая является основным документом, определяющим содержание деятельности ОВД по предупреждению преступлений. В ней определены основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности.

В органах внутренних дел основными субъектами предупреждения преступлений являются участковые уполномоченные полиции, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудники патрульно-постовой службы. Правовую основу их деятельности по профилактике преступлений составляют:

- Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» утверждает Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей

на обслуживаемом административном участке и регламентирует профилактическую деятельность участковых уполномоченных полиции.

- Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» утверждает соответствующую инструкцию, которая регламентирует профилактическую деятельность сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних.

- Приказ МВД России от 29.01.2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности» утверждает Устав патрульно-постовой службы полиции, регламентирующий профилактическую деятельность сотрудников патрульно-постовой службы полиции.

Примерный план семинара

1. Предупреждение преступлений как одно из направлений борьбы с преступностью.
2. Система предупреждения преступности в современной России.
3. Понятие и классификация методов предупредительного воздействия.
4. Правоохранительные органы как субъекты профилактической деятельности.
5. Правовая основа предупреждения преступлений.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Охарактеризуйте взаимосвязь предупреждения преступности с другими разделами криминологической науки.
2. Назовите основные элементы системы предупреждения преступности.
3. Перечислите в иерархическом порядке нормативные источники, составляющие законодательную базу предупредительной деятельности в Российской Федерации.
4. Назовите основания классификации субъектов предупредительного воздействия.
5. В чем заключается роль общественности в профилактике преступлений?
6. Назовите основные задачи, решаемые ОВД по профилактике преступлений.
7. Перечислите виды мер предупреждения преступности по наиболее важным основаниям классификации.
8. Назовите перспективные направления использования виктимологической профилактики преступности.
9. Какие методы используются при индивидуальной профилактике преступлений?
10. Дайте характеристику основным нормативным правовым актам, которыми руководствуются сотрудники органов внутренних дел в деятельности по предупреждению преступлений.

Перечень нормативных правовых актов, основной и дополнительной учебной литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации [Текст]. – М.: Проспект, 2015. – 32 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 (действующая редакция) // СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
4. Федеральный закон от 7.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
5. Федеральный закон от 6.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
6. О противодействии коррупции: федер. закон от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ: СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
7. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 март. 2006 г. № 35-ФЗ: СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
8. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
10. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
11. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683: СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
12. Приказ МВД России от 17.01.2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» // СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
13. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
14. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.
15. Приказ МВД России от 29.01.2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции

общественной безопасности» // СПС Гарант [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru>.

Основная литература

1. Криминология [Текст]: учебник / Ю. М. Антонян. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – 388 с. – (Бакалавр. Академический курс).
2. Криминология [Электронный ресурс]: курс лекций. Общая часть / С.А. Алимбиев [и др].- Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2015.- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

Дополнительная литература

1. Калашников, О.Д. Криминология в схемах и определениях [Электронный ресурс]: учеб.-наглядное пособие / О.Д. Калашников, М.А. Меркулов. – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2016. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.
2. Криминология [Текст]: учеб.-метод. пособие / сост.: В.В. Яковлев, И.А. Паршина.- Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2014. – 162 с.- То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.
3. Организация и правовые основы системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: учеб. пособие / АИ. Бельский, [и др.]. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России, 2014. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.
4. Предупреждение преступности в России [Текст]: моногр. / ред. Ю.М. Антонян. – М.: ДГСК МВД России, 2014.

6. КРИМИНАЛИСТИКА

Тема 6.1. Общие положения криминалистики

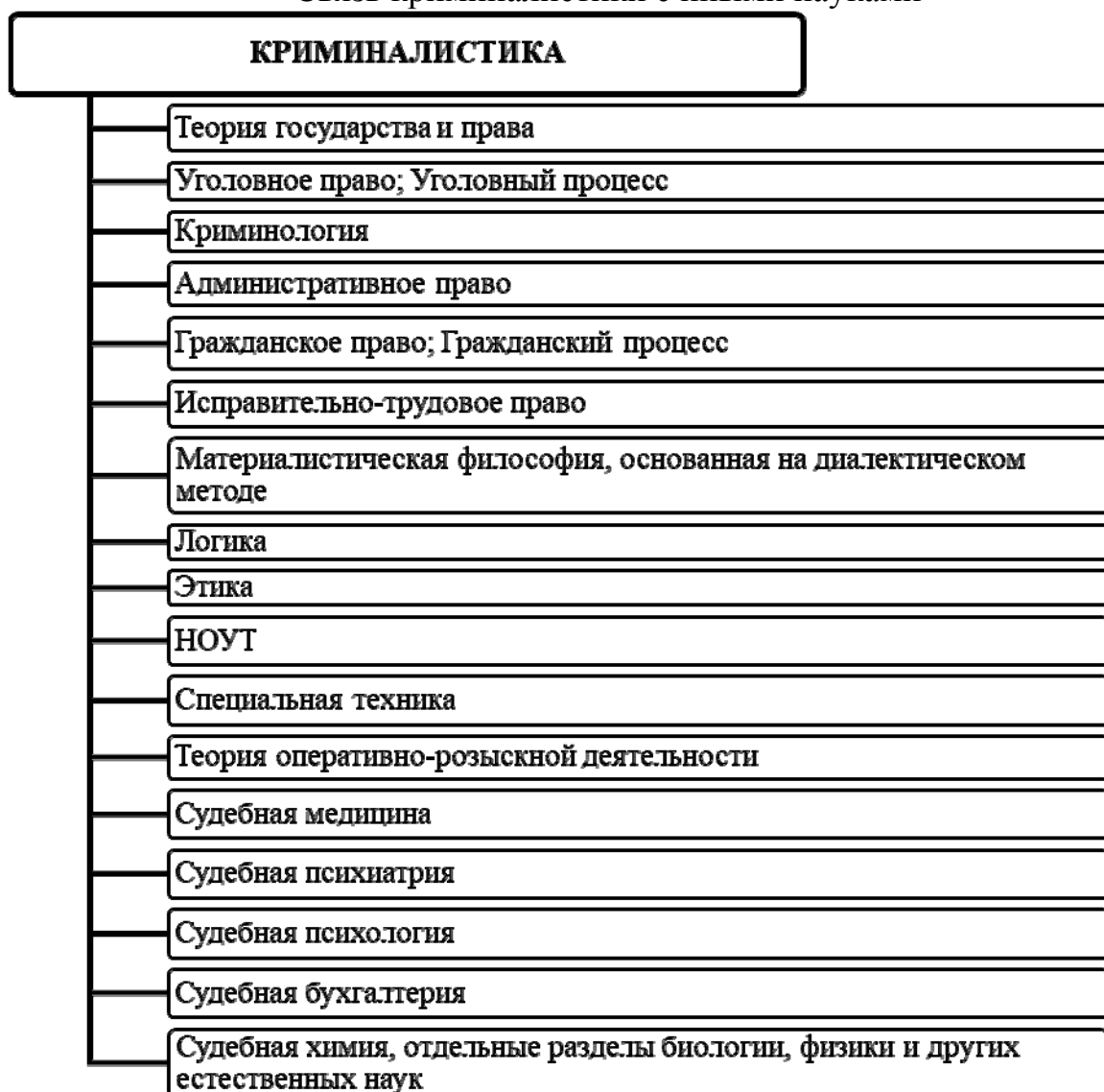
Понятие и задачи криминалистики, ее место в системе других наук

Криминалистика – это наука о закономерностях механизма преступления; возникновения информации о преступлении и его участниках; собирания, исследования, оценки и использования доказательств и основанных на познании этих закономерностей специальных средств и методах судебного исследования и предотвращения преступлений.

Главная задача криминалистики – содействовать борьбе с преступностью своими специфическими средствами и методами, обеспечивать эту деятельность научными криминалистическими разработками, техническими, тактическими приемами и методическими рекомендациями.

Специальные задачи науки криминалистики вытекают из ее предмета и связаны как с элементами системы криминалистики, так и с изменяющимися социально-экономическими условиями развития общества.

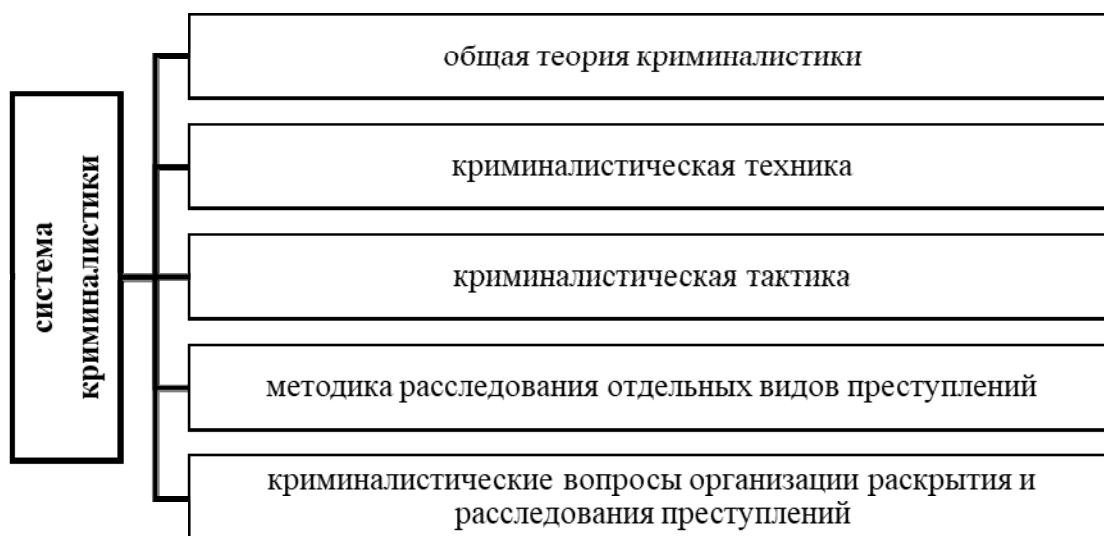
Связь криминалистики с иными науками



Методы криминалистики – это основные способы решения научных задач в ходе криминалистических исследований теоретического и прикладного характера.



Система криминалистики



Понятие криминалистической идентификации и диагностики

Учение о криминалистической идентификации является одной из частных криминалистических теорий.

Идентификация («тот же самый») – установление тождества объекта, имеющего значение для раскрытия, расследования и предупреждения преступлений.

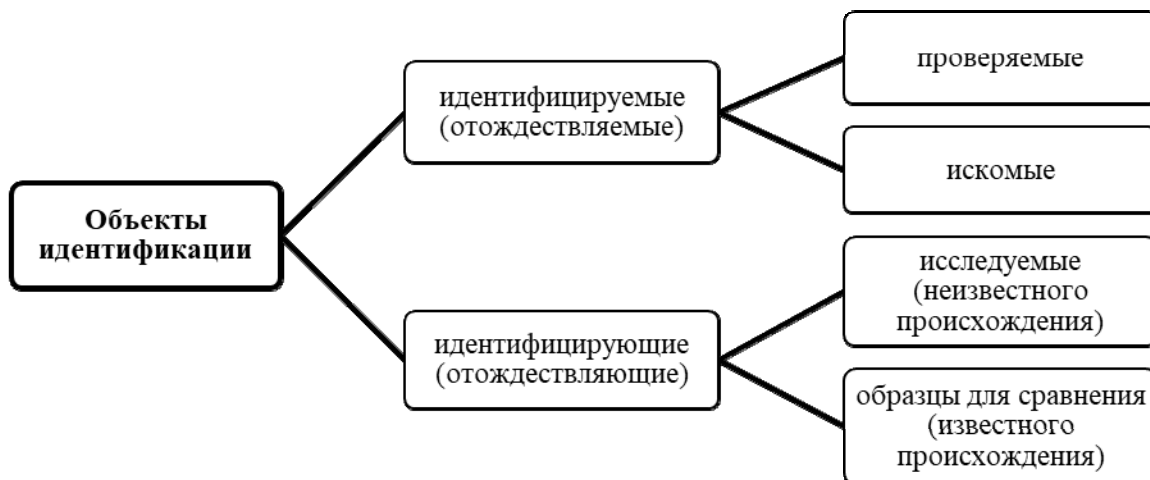
Идентификационный признак – индивидуализирующий признак, присущий сравниваемым объектам и имеющим значение для установления тождества (или различия). Для того чтобы признак мог быть использован в качестве идентификационного, он должен отвечать нескольким условиям.

Объекты и процесс криминалистической идентификации

Идентифицируемый объект – тот, тождество которого надлежит установить. Таковым может быть человек, оружие, орудия преступления, участки местности и т.д.

Идентифицирующий – тот, с помощью которого устанавливается тождество (или его отсутствие). Идентифицирующие объекты – прежде всего следы человека и животных; следы и части предметов, образцы для сравнительного исследования. Таковыми объектами являются также стреляные пули и гильзы; документы, содержащие информацию о признаках почерках лица;

мысленные образы, запечатлевшиеся в памяти человека, и иные объекты, имеющие признаки, необходимые для сравнения с идентифицируемым объектом.



Виды идентификационных исследований

Виды идентификации: по материально-фиксированным отображениям, по мысленному образу; по описанию признаков объекта.



Криминалистическая диагностика – это познавательный процесс, основанный на изучении следов отражения механизма совершенного преступления (материальных, идеальных) для определения изменений свойств и состояния объектов, установления причины этих изменений и ее связи с событием преступления

Примерный план семинара

1. Понятие и задачи криминалистики.
2. Криминалистическая идентификация.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте определение криминалистики.
2. Какие задачи решает криминалистика?
3. Назовите виды и формы криминалистической идентификации.
4. Что такое криминалистическая диагностика?

Тема 6.2. Криминалистическая фотография, аудио- и видеозапись

Система и содержание методов и средств криминалистической фотографии, используемых при обнаружении и фиксации следов преступления и розыске преступника. Общие правила фотосъемки.

Криминалистическая фотография – это одна из отраслей криминалистической техники, представляющая собой систему научных положений и разработанных на их основе методов, средств и приемов фотосъемки, используемых для запечатления и исследования криминалистически значимых объектов при раскрытии и расследовании преступлений.

Объекты криминалистической фотосъемки: материальные следы преступления; предметы, документы и носители криминалистически значимой информации.

Криминалистическая фотография подразделяется на:

- оперативно-розыскную – применяется для негласной фотосъемки оперативными сотрудниками при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;
- следственную – осуществляется следователем или специалистом при проведении следственных действий для фиксации его результата;
- исследовательскую (экспертную) – применяется экспертом при проведении судебных экспертиз.

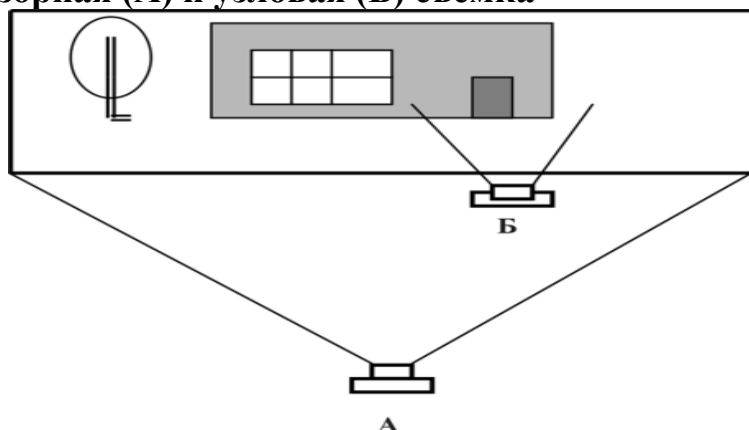
Методы и способы криминалистической фотографии по своим целям и возможностям могут быть отнесены либо к запечатлевающим, либо к исследовательским.

При фото – и видеосъемке места происшествия применяются:

- *Ориентирующая съемка* предназначена для запечатления места происшествия вместе с прилегающей территорией.
- *Обзорная съемка* применяется для фиксации общего вида самого места происшествия.
- *Узловая съемка* предназначена для запечатления наиболее важных объектов обстановки места происшествия: трупов, дорожки следов, взломанных преград и т.д.
- *Детальная съемка* осуществляется для запечатления отдельных следов и иных важных деталей места происшествия.

- *Сигналетическая (опознавательная) съемка* для целей отождествления погибшего и розыска скрывшегося подозреваемого (обвиняемого).

Обзорная (А) и узловая (Б) съемка



Опознавательная (сигналетическая) фотография живых лиц и трупов. Опознавательная (сигналетическая) фотосъемка применяется для фиксации внешнего облика живых лиц и трупов в целях их регистрации, розыска и опознания.

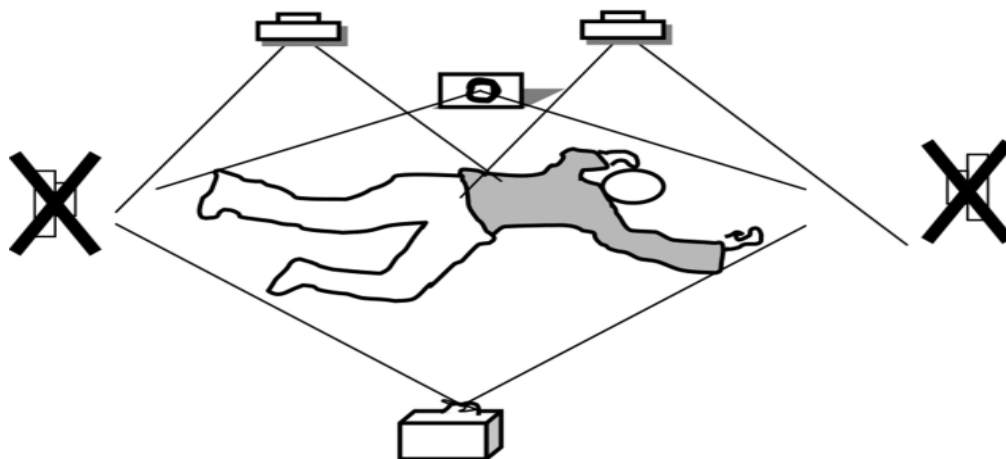
При фотосъемке живых лиц выполняют три погрудных снимка: правый профиль, анфас (спереди) и левый полупрофиль головы, а также, спереди в полный рост. Если имеются особые приметы, то необходимо сделать дополнительные снимки. Головные уборы и очки при съемке снять, волосы зачесываются назад, таким образом, чтобы освободить лоб и ушные раковины. На снимке в полный рост фотографировать необходимо в той одежде, в которой был задержан.

Фотографируют труп во весь рост, а для фиксации особых примет – в обнаженном виде. При необходимости осуществляют «туалет трупа» (умывают, причесывают, открывают глаза, припудривают кровоподтеки и т.д.), то есть создают вид максимально приближенный к прижизненному.

Опознавательная фотосъемка



Фотосъемка труп (сверху и сбоку)



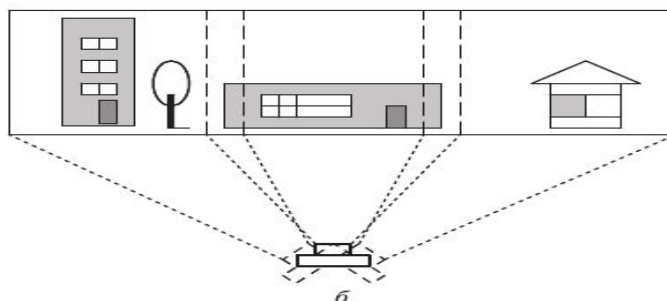
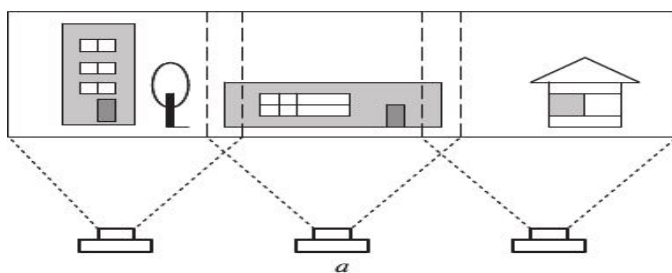
Методы судебно-оперативной фотографии:

- панорамная съемка,
- стереография,
- измерительная фотосъемка,
- репродукционная фотография,
- макрофотография.

Панорамная фотосъемка – это метод последовательной фиксации по частям объектов, имеющих большие габариты, для последующего получения из зафиксированных частей одного общего крупномасштабного изображения.

Панорамная фотосъемка:

а – методом линейной панорамы, **б** – методом круговой панорамы.



Особенности проведения измерительной фотосъемки. *Измерительная фотография* – метод фотосъемки, обеспечивающий возможность определять по фотоснимкам пространственные характеристики запечатленных объектов (форма, размеры, положение).



Процессуальное оформление результатов применения аудио- и видеозаписи при производстве следственных действий

В протоколе следственного действия должны быть кратко указаны (ст. 166 УПК РФ):

- объекты фотосъемки (видеозаписи);
- примененные фотосредства (вид и марка аппарата, объектива, светофильтра, тип фотоматериала и др.);
- условия, порядок и методы фотографирования, характер (вид) освещения, основные точки съемки с указанием их на плане или схеме места происшествия;
- полученные результаты.

Снимки, приобщаемые к протоколу, оформляют в виде фототаблицы.

Примерный план занятия семинара

1. Понятие, значение и система криминалистической фотографии.
2. Особенности фотосъемки места происшествия.
3. Процессуальное оформление фототаблиц к протоколам следственных действий.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Приведите классификацию видов фотосъемки.
2. Назовите задачи фотосъемки на месте происшествия.
3. Каков порядок осуществления аудио- и видеозаписи для фиксации хода производства следственных действий?
4. Охарактеризуйте методы и средства криминалистической фотографии, используемых при обнаружении и фиксации следов преступления и розыске преступника.

Тема 6.3. Криминалистическая габитоскопия

Словесный портрет – это криминалистический метод описания внешности человека с использованием единых терминов, осуществляемый по определенной системе в целях уголовной регистрации, розыска и отождествления живых лиц и трупов.

Идентификация человека по признакам внешности с использованием методики словесного портрета может осуществляться путем:

- предъявления для опознания;
- непосредственного сопоставления его внешности с фотопортретом;
- непосредственного сопоставления его внешности с имеющимся словесным портретом;
- сопоставления словесного портрета с фотоизображением.

Криминалистикой разработаны основные правила описания внешности по методу словесного портрета:

- максимальная полнота описания внешности человека.
- последовательность описания (от общего к частному). Сначала указываются общефизические признаки – пол, возраст, затем описываются анатомические признаки – фигура в целом, шея, плечи, грудь, спина, голова (лицо);
- описание с помощью специальной терминологии.

Источники информации подразделяют на:

- **субъективные** – это мысленные образы, сохранившиеся в памяти человека, по которым он может дать описание внешних признаков, произвести опознание преступника и т. д.;
- **объективные** – это фотоснимки, слепки-маски с умершего, рентгеновские снимки и видеоматериалы.

В практике российских и зарубежных правоохранительных органов словесный портрет и сегодня занимает заметное место как одно из важных средств розыска преступников. Конечно, наряду со словесным портретом применяют и другие средства моделирования внешнего облика человека, так, используют специальные программы для ЭВМ («Облик», «Барс Интернейшнл», «EvoFIT»«Faces» и др).



Субъективный портрет – это изображение лица или фигуры человека, изготовленное в соответствии с представлением о его внешности в сознании другого человека.

Рис. 1

Субъективные портреты бывают рисованными, композиционно-рисованными, композиционно-фотографическими, комплексными.

Рисованный чаще всего изготавливается обычным рисованием.



Рис. 2

Фотокомпозиционный (фоторобот) представляет собой композицию изображения внешности человека (как правило, его лица) из имеющихся фрагментов и составляются на основе показаний очевидцев. При создании такого портрета очевидцу предлагается описать внешность человека с выделением наиболее точно запомнившихся элементов и их признаков. Для наиболее точного определения этих и других элементов и их признаков очевидцу показывают имеющиеся изображения. С помощью отобранных изображений создается субъективный портрет, который доводится до полного соответствия мысленному образу очевидца. Как правило, субъективный портрет дополняется словесным описанием внешности.

Композиционно-рисованные портреты создаются из заранее заготовленных стандартных рисунков элементов лица по поврежденному лицу умершего, черепу человека.

Комплексные или «живые» портреты изготавливаются следующим образом: по показаниям очевидцев гримируется похожий на разыскиваемого человек, который затем фотографируется или снимается на видео пленку.

Метод словесного портрета и возможности его использования в раскрытии преступлений.

Знание методики «словесного портрета» обеспечивает возможность широкого использования в оперативно-розыскной и следственной практике данных о внешнем облике человека для своевременного розыска неизвестного преступника. При этом необходимо:

- собрать информацию и оценить признаки внешности преступника;
- составить словесный портрет;
- провести его розыск с использованием словесного портрета;
- подобрать лиц, среди которых будет предъявлен для опознания установленный человек;
- зафиксировать результаты в протоколе и оценить их, проверив достоверность и обоснованность.

При розыске скрывшихся преступников и без вести пропавших лиц словесный портрет используется для подготовки информационно-розыскных ориентировок с описанием признаков внешности, характеристикой «особых примет» в строении тела и лица и «броских» динамических особенностей. Это дает возможность сотрудникам, осуществляющим розыск, создать и прочно удерживать в памяти мысленный образ разыскиваемого.

Анатомические признаки человека: понятие, классификация.

Система анатомических признаков включает в себя описание следующих элементов внешности:

- Рост, если известен точно, то указывается в абсолютных величинах. При составлении словесного портрета неизвестных лиц со слов свидетелей рост характеризуется относительными показателями: высокий, средний, низкий и т.д. Высокий – свыше 175 см, низкий – менее 165 (для мужчин); для женщин эти показатели соответственно 165 и 155 см. Могут быть использованы и такие дополнительные характеристики, как «очень высокий», «очень низкий», «выше» или «ниже» среднего.

- Фигура в целом описывается теми же терминами, что и телосложение, но в разных ракурсах: в фас, профиль, со спины.

- Голова в целом характеризуется, главным образом, размером относительно размера туловища (большая, средняя, малая) и формой теменной части (округлая, плоская, яйцевидная, куполообразная). Может быть дополнительно дано описание и положения головы: наклоненная вперед, назад, вбок и т.д.

- Волосы описываются по длине (длинные, средние, короткие); степени густоты (густые, средней густоты, редкие); цвету (черные, русые, рыжие, светлые и т.д.). При описании волос отмечаются особенности прически (например, зачес назад, пробор слева и т.д.), форма волос (прямые, волнистые, кудрявые), наличие седины, облысения и пр. Из особенностей указывается также лобная линия роста волос (прямая, дугообразная, извилистая и т.д.).

- Лицо в целом характеризуется контуром (формой) лица анфас (лицо округлое, овальное, треугольное основанием вверх, треугольное основанием вниз, квадратное, прямоугольное, ромбовидное); шириной (широкое, среднее, узкое). Отмечаются особенности: наличие морщин, усов, бороды и т.п. Цвет кожи при описании лица определяется сначала по группам темных и светлых тонов, затем конкретизируется: белый, бледный, смуглый, коричневый и т.д.

- Лоб описывается по высоте от линии роста волос до переносицы (низкий, средний, высокий); ширине между висками относительно скуловой части лица (узкий, средний, широкий); положения относительно вертикали (прямой, скошенный, выступающий).

- Брови в описании должны быть представлены длиной (короткие, средние, длинные); шириной (широкие, средние, узкие); контуром (прямые, дугообразные, извилистые); положением относительно горизонтали (горизонтальные, скошенные наружными концами вверх или вниз).

- Глаза – указывается размер (малые, средние, большие), контур (овальные, круглые, щелевидные); положение глазной щели относительно горизонтали (горизонтальные, скошенные внутрь, скошенные наружу). Отмечаются также особенности – наличие косоглазия, бельма и др. Цвет глаз описывается согласно принятой терминологии (светло-голубые, голубые, карие, светло-карие, серые, зеленые и т.д.).

- Ресницы описываются по длине (короткие, средние, длинные), форме (прямые, изогнутые), иногда по густоте (редкие, густые).

- Описание носа начинается с размера в целом, который определяется его длиной от переносицы до основания и может быть малым, средним, большим; далее определяется ширина носа между крыльями (широкая, средняя, узкая); выступание в профиль (малое, среднее, большое); глубина переносицы (малая, средняя, большая); контур спинки носа (вогнутый, прямой, выпуклый, извилистый, выпуклый с горбинкой); положение основания носа (горизонтальное, приподнятое, опущенное).

- Рот – отмечается размер (малый, средний, большой); положение относительно горизонтали углов рта (приподнятые, расположенные горизонтально, опущенные). Отмечаются особенности: асимметрия углов рта, закрытость, приоткрытость, поджатость губ и др.

- Губы – толщина (тонкие, средние, толстые); положение губ относительно друг друга (выступание верхней губы, равномерное выступание, выступание нижней губы); контур каймы губ (прямой, извилистый, дугообразный и т.д.); цвет (красные, розовые, бледно-розовые, синие и др.).

- Зубы – величина (крупные, средние, мелкие); расстояние между зубами (редкие, средней частоты, частые); форма наружной поверхности (плоские, выпуклые), цвет эмали (белые, коричневые, черные, желтые и т.д.). Особенности зубов: кривые, гнилые и т.д.

- Подбородок – высота (низкий, средний, высокий); положение относительно вертикали (выступавший, вертикальный, скошенный); контур (прямоугольный, закругленный, треугольный). Особенности (сдвоенный подбородок, наличие ямки и др.).

Функциональные признаки человека: понятие, классификация и возможности его использования в раскрытии преступлений

К функциональным относят признаки, отличительные характеристики, проявляющиеся в двигательной активности человека, при ходьбе, жестикуляции, в манере речи и т. п.

Классификация функциональных признаков человека:

- осанка, т. е. привычное положение головы, груди, плеч, корпуса человека (прямая, сутулая осанка);

- походка (темп походки, особенности, характер движения рук, корпуса при ходьбе);

- мимика (движение мышц лица);

- жестикуляция, т. е. комплекс движений рук и плеч, сопровождающих речь («заламывание» рук, размахивание ими и пр.);

- голос. Указывают его силу, тембр (бас, тенор и пр.) и чистоту (глухой, звонкий);

- речь, которая характеризуется темпом произношения слов и словарным составом, а также особенностями (картавость, оканье и др.);

- привычки человека, т. е. характерные, устойчивые склонности данного лица (курение), или манера его поведения (скромное, вызывающее, манера одеваться, причесываться определенным образом и т. д.).

Криминалистически значимыми являются не случайные положения и движения анатомических элементов, а лишь привычные, устойчивые, стабильные.

Собственные и сопутствующие признаки человека

Внешние признаки человека – разнообразные свойства и особенности, характеризующие черты лица и строение тела, а также особенности некоторых физиологических проявлений (функций) организма.

Виды:

- собственные признаки;
- сопутствующие признаки.

К собственным признакам внешности относят:

- общие физические данные (рост, вес);
- анатомические особенности строения тела человека;
- антропологические признаки (раса, национальность);
- функциональные (динамические) признаки.



Рис. 3

Отдельное место отводится особым приметам (рис. 3) – приметам, не связанным с обычным естественным развитием человека, являющимся результатом аномальных отклонений, как врожденных, так и приобретенных (в том числе и по воле человека). Они имеют высокую идентификационную значимость, так как редко встречаются. В свою очередь, особые приметы также могут быть анатомическими – горб, родимые пятна и др., функциональными – хромота, дефекты речи.

К сопутствующим признакам внешности относят признаки, отражающие особенности оформления внешности — макияж, прическу, одежду, обувь, головной убор и т.д.

Понятие и способы отождествления человека

Отождествление личности – это процесс проведения идентификации и установления человека по конкретным динамическим или статическим признакам. Могут использоваться и другие методы. Главное, чтобы они позволили достаточно точно опознать человека.

Способы отождествления человека:

- Проведение отождествления по готовой фотографии с фотороботом или с использованием компьютерной модели человека.
- Проверка по базам данных, в которых собраны следы пальцев рук и другие индивидуальные характеристики людей.
- Проведение одорологического исследования – по запаху человека, с использованием служебной собаки.
- Непосредственное отождествление.

Значение отождествления человека для раскрытия и расследования преступлений

Значение идентификации и дифференциации для раскрытия и расследования преступлений определяется важностью для дела тех обстоятельств, которые могут быть установлены с помощью рассматриваемых методов. Доказательственное значение получаемых при этом фактов зависит от их отношения к предмету доказывания, от той роли, которую они играют в качестве промежуточных элементов доказывания.

Источники сведений об индивидуализирующих человека признаках

Источниками получения информации о внешних признаках определенного лица являются:

- сам интересующий нас человек.
- показания различных лиц, которые знают либо видели интересующее лицо.

Современные биометрические системы отождествления человека

Биометрические технологии идентификации имеют ряд преимуществ перед традиционными средствами. Под биометрией понимают методы автоматической идентификации человека и подтверждения личности, основанные на физиологических или поведенческих характеристиках.

Наиболее часто применяются три основных биометрических метода – это распознавание человека по отпечаткам пальцев, по радужной оболочке глаза и по изображению лица.



Примерный план семинара

1. Понятие словесного и субъективного портрета.
2. Метод словесного портрета и возможности его использования в раскрытии преступлений.
3. Понятие и способы отождествления человека

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте понятие и представьте классификацию анатомических признаков человека.
2. Раскройте функциональные признаки человека, дайте понятие, охарактеризуйте классификацию и возможности использования в раскрытии преступлений.

3. Выделите собственные и сопутствующие признаки.
4. Раскройте значение отождествления человека для раскрытия и расследования преступлений.
5. Перечислите источники сведений об индивидуализирующих человека признаках.
6. Охарактеризуйте современные биометрические системы отождествления человека.

Тема 6.4. Основы трасологии

Трасология: понятие, система и задачи

Трасология – это отрасль криминалистической техники, разрабатывающая научно-технические средства и методы обнаружения, фиксации и исследования следов с целью определения механизма следообразования, установления групповой принадлежности и индивидуальной идентификации следообразующих объектов и установления иных обстоятельств, имеющих существенное значение для раскрытия, расследования и правильного разрешения уголовного дела.

Система трасологии включает в себя:

- учение о следах и следообразовании;
- приемы и методы обнаружения, фиксации, изъятия следов;
- исследование веществ как следов образования;
- исследование предметов как следов преступления;
- исследование следов-отображений.

Задачи трасологии:

- идентификационные – отождествление объекта по оставленным им следам и установление групповой принадлежности, в том числе общего источника происхождения;
- диагностические – определение механизма следообразования: взаимодействия объектов в момент возникновения следов.

Значение следов в раскрытии преступлений

Изучение следа на месте его обнаружения позволяет:

Во – первых, получить сведения об объекте, оставившем след. Во – вторых определить место каждого следа в обстановке места происшествия, «привязать» его к предметам находящимся в помещении, или признакам местности, что имеет существенное значение для установления отдельных эпизодов или обстоятельств события преступления, а также для последующего описания следа в протоколе процессуального действия.

Следующая стадия работы со следами – это их фиксация, т.е. закрепление.

Закон предусматривает следующие способы фиксации следов:

- Фиксирование в протоколе следственного действия (рис.1).



Рис. 1. Фиксация следов обуви

- Наряду с составлением протокола применяется фотографирование, звукозапись, видеозапись, киносъемка, составление рисунков, чертежей и схем, изготовление оттисков и слепков, приобщение предметов к протоколу в натуре, описание.

Понятие следа в криминалистике

След – это отображение внешнего строения одного материального объекта на другом (изучается в трасологии).

Криминалистически значимые свойства следов:

- Генетическое единство, обусловленное единым источником происхождения в виде события преступления;
- Информационное единство, т.е. способность любого следа в силу единства источника происхождения, быть носителем информации о той или иной стороне события преступления, а всей совокупности следов – о преступлении в целом;

Криминалистическое понимание следа:

Совокупность информации, используемой для розыскных действий, выдвижения поисковых версий, определения направления действий следователя.

Классификация следов

Материальные следы делятся на:

- Следы-отображения (это следы, в которых при контактном взаимодействии двух объектов информация о внешнем строении одного из них находит отражение на другом объекте);
- Следы-предметы (материальные объекты, возникновение, изменение положения или состояния которых находятся в связи с событием преступления. Они отражают материальные изменения в обстановке места происшествия. К ним относятся орудия преступления, объекты преступного воздействия, части предметов, похищенные вещи и т.д.);
- Следы веществ и материалов (определённое количество жидких, твёрдых, сыпучих материалов, отображающих особенности внутреннего строения следообразующего объекта – химический состав, физическая структура вещества, материала, объекта).

По объектам следообразования, следы делятся на:

- Следы человека (рук, ног, зубов и т.д.);
- Следы орудий и инструментов;

- Следы транспортных, боевых и специальных средств;
- Следы животных.

Правила работы со следами

Порядок и этапы этой работы в схематичном виде можно свести к следующему:

- Обнаружение следов.
- Закрепление (фиксация) следов.
- Изъятие следов.
- Сохранение следов.
- Исследование следов.

Криминалистические рекомендации по обнаружению, фиксации и изъятию различных видов следов

1. Обнаружение следов. После прибытия на место происшествия в первую очередь нужно выяснить, что именно произошло, т. е. уяснить вид преступления, установить хотя бы ориентировочно количество преступников, характер их действий и т. п. Это позволит прогнозировать места наиболее вероятного нахождения следов, даст возможность более плодотворно вести их поиск и уменьшить риск случайного уничтожения следов.

2. Фиксация следов. Фиксация обнаруженных следов подразделяется на процессуальную и криминалистическую. Словесное описание следов в протоколе представляет собой их процессуальную фиксацию, которая является обязательной. Криминалистика разработала специальные системы описания конкретных объектов, что позволяет фиксировать их признаки с необходимой полнотой.

3. Изъятие следов. При изучении следов на месте происшествия решают вопросы об их относимости к расследуемому событию и о необходимости их изъятия. В случае положительного решения, в зависимости от вида следов и характера материала, на котором они обнаружены, применяют различные способы изъятия.

4. Упаковка изъятых следов. К упаковке изымаемых следов предъявляются определенные требования. Неправильная упаковка может свести на нет все усилия по обнаружению, фиксации и изъятию следов, повлечь их непоправимую утрату.

Способы фиксации и изъятия следов должны обязательно описываться в протоколе, т. е. получать процессуальное отражение. Исследуемый предмет будет иметь силу вещественного доказательства только тогда, когда его изъятие и закрепление совершены в установленном уголовно-процессуальным законом порядке.

Следы человека, их классификация и криминалистическое значение

В настоящее время к следам человека относят:

- следы папиллярных линий, которые имеются на пальцах рук, ладонях и подошвах ног;
- следы обутых ног – следы обуви, следы носков, чулок;
- следы зубов;

- следы иных участков тела (губ, лба, уха и т.д.);
- следы одежды, в том числе следы перчаток;
- следы крови;
- следы спермы;
- следы пота, слюны, вагинальных выделений, мочи и кала;
- волосы;
- органы и ткани организма человека;
- кости и их фрагменты;
- запаховые следы, занимающие особое место среди объектов биологического происхождения.

Следы обуви, их классификация и криминалистическое значение

Криминалистическое значение следов ног (обуви):

Следы ног (обуви) человека относятся к числу наиболее часто встречающихся на месте преступления. Их изучение позволяет:

- установить обстановку в момент преступления и способ его совершения;
- определить число лиц, участвующих в преступлении;
- составить представления об анатомических и иных признаках преступника (пол, примерный возраст, походка, физические недостатки);
- определить время совершения преступления;
- определить направление, скорость и характер движения преступника;
- установить способ проникновения в помещение;
- установить обувь и её характерные признаки.

Виды следов ног:

- следы босых ног;
- следы ног одетых в носки, чулки или колготки;
- следы обуви.

В зависимости от механизма слеодообразования:

- статические;
- динамические.

В зависимости от объема:

- объёмными (образуются на пластичных поверхностях);
- поверхностными (оставленные на твёрдых поверхностях за счёт отслоения или наслоения пыли, грязи, красящих веществ, крови).

В зависимости от различимости:

- видимыми (следы и фон разного цвета);
- невидимыми (слияние цветов).

На месте происшествия чаще всего встречаются **следы обуви**.

Конструкция подошвы может быть:

- сплошная, без каблука;
- с отдельным каблуком;
- с отдельным каблуком и отдельной подмёткой.

След обуви состоит из **подмёточной, промежуточной части и каблука**.

Дорожка следов ног – совокупность следов ног одного человека в количестве не менее четырёх, оставленных последовательно правой и левой ногами в процессе ходьбы или бега.

Следы босых ног: в поверхностном следе ступня отображается в виде двух крупных участков – пятки и плюсны, соединённых полосой, передающей свод стопы. При этом, при осмотре следа босой ноги, измеряются общая длина следа, ширина плюсны (в самой широкой части), ширина свода (в самой узкой части) и ширина пятки.

Следы орудий взлома, механизмов и инструментов, их классификация и криминалистическое значение

Значительное место в практике расследования преступлений занимают следы, образованные в результате деформации, связанные с действием инструмента или орудий взлома (рис.2). Они составляют широкий класс образований



званий от самых элементарных следов разреза и разрубов до микроследов – уколов различными предметами. Эти следы, различные по особенностям операций, выполняются с помощью тех или иных орудий и инструментов.

Рис. 2

В следах орудий взлома, как правило, возникает информация:

- о типе и виде инструмента (орудия взлома);
- об индивидуальных особенностях инструмента (орудия взлома);
- о способе взлома преграды;
- с какой стороны произведен взлом;
- как долго и в какой последовательности производился взлом;
- в каком состоянии (запертом или закрытом) находился замок при взломе;
- об отдельных данных личности преступника: физической силе, наличии профессиональных навыков, росте, телосложении;
- следы орудий взлома могут «рассказать» об инсценировке взлома.

Виды следов орудий взлома и механизм их образования.

Следы, возникающие в результате применения орудий взлома и инструментов, подразделяются на две группы:

- следы, образованные при непосредственном контакте орудия взлома с преградой;
- следы, образование которых происходит вне контакта с орудием.

Следы транспортных средств

Наибольшее распространение имеет самоходный транспорт: легковые и грузовые автомобили, автобусы, троллейбусы, мотоциклы, мотороллеры, аэроса-

ни, тракторы, комбайны, экскаваторы, автогрейдеры, автокраны, прочие транспортные средства специального назначения.

Под следами транспортных средств в широком смысле понимаются:

- следы, отображающие внешнее строение отдельных частей транспортного средства (например, следы шин, гусениц, полозьев, след подставки-упора мотоцикла);
- предметы (детали), отделившиеся от транспортного средства (например, кусочек древесины, отколовшейся от борта кузова, осколки фарного рассеивателя);
- вещества, отделившиеся от транспортного средства, – пятна смазочных материалов, тормозная жидкость.

Значение следов транспортных средств определяется совокупностью задач, которые могут быть решены в результате осмотра и экспертного исследования следов. По этим следам можно установить:

- групповую принадлежность транспортного средства, т. е. его вид, марку, модель;
- идентифицировать транспортное средство или отдельную его часть (колесо, шину, рассеиватель фары);
- отдельные обстоятельства происшествия: направление движения транспорта, длину тормозного пути, скорость перед торможением, взаимное положение транспортных средств в момент столкновения;
- информацию о повреждениях, возникших на транспортном средстве (например, на правом крыле, разрушение фарного рассеивателя); неисправностях некоторых его агрегатов (течь смазки из картера заднего моста); перевозимом грузе, а также о тех веществах, которые могли попасть на транспортные средства с места происшествия (частицы грунта, других различных веществ).

Экспертиза следов транспортных средств

Для решения вопроса о тождестве, кроме указанных материалов, предоставляется транспортное средство или его отдельные части (шины, колеса, повозки, звенья гусеницы). В крайних случаях вместо шин могут быть представлены экспериментальные следы или слепки (рис. 3).

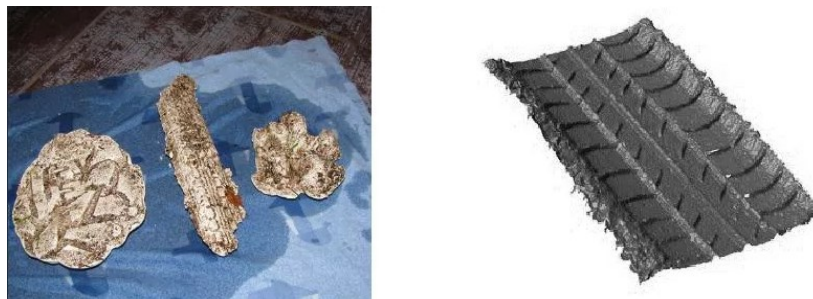


Рис. 3

Примерный план семинара

1. Понятие, система и задачи трасологии.
2. Понятие следа в криминалистике.
3. Классификация следов.
4. Криминалистические рекомендации по обнаружению, фиксации и изъятию различных видов следов.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Раскройте общие правила работы со следами.
2. Проанализируйте роль следа в системе вещественных доказательств.
3. Представьте классификацию и охарактеризуйте криминалистическое значение следов орудий взлома, механизмов и инструментов, транспортных средств.
4. Перечислите криминалистические рекомендации по обнаружению, фиксации и изъятию различных видов следов.
5. Выделите правила работы со следами.

Тема 6.5. Собираение материальных следов преступления и возможности их предварительных исследований

Приемы, методы и технические средства собирания и предварительного исследования материальных следов преступления

Для успешного поиска материальных следов необходимо по возможности определить:

- развитие события преступления (его основные этапы и последовательность);
- материальные объекты, участвующие в расследуемом событии, и роль каждого из них;
- какие объекты удалены с места происшествия, какие, ранее отсутствовавшие, присутствуют;
- место проникновения и ухода преступника, преодолеваемые препятствия, используемые орудия и предметы.

В ходе поиска должна проявляться максимальная аккуратность, неторопливость, внимательность и планомерность. Вначале необходимо наметить узловые места, где наиболее вероятно нахождение микрочастиц и микроследов веществ. Особое внимание необходимо уделить объектам, с которыми контактировал преступник.

Эффективность поиска значительно повышается при использовании технических средств, к которым относятся:			
криминалистические лупы, в том числе с подсветкой	диэлектрические палочки	осветительные устройства (фонари)	микроскопы портативные
переносные источники УФ-излучения	электронно-оптические преобразователи	переносные лазеры	магнитные кисти и постоянные магниты

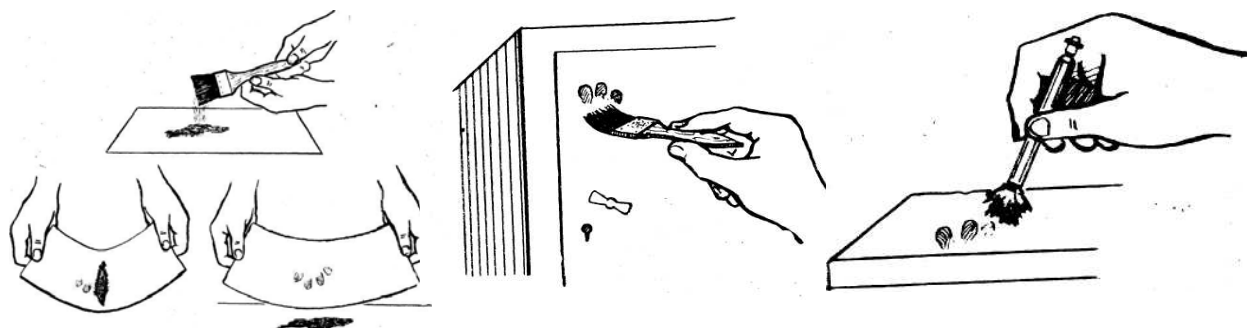
Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования следов рук

Методы обнаружения и выявления следов рук подразделяются на *визуально-оптические, физические, химические, физико-химические и микробиологические*.

Визуально-оптические методы выражаются в осмотре объекта невооруженным глазом с использованием оптических приборов увеличения, с применением различных средств и методов освещения.

Физические методы – основаны на свойствах адгезии и избирательной адсорбции вещества следа и возможности возбуждения собственной люминесценции.

Обработка дактилоскопическими порошками – основной и самый распространенный способ выявления слабовидимых и невидимых следов рук на различных поверхностях.



Выявляя следы рук ворсовой кистью необходимо помнить, что при сильном нажиме кистью можно уничтожить следы или повредить в них мелкие детали. Рекомендуется движения кистью по следу осуществлять по направлению потоков папиллярных линий.

Химические методы основаны на химической реакции между компонентами потожирового вещества следа и специальными реактивами, вызывающими окрашивание следа или люминесценцию. Они проводятся, как правило, в лабораторных условиях, позволяют выявлять следы большой давности и исключают последующее медико-биологическое исследование вещества следа.

Поскольку химические средства изменяют первоначальный вид объекта, применять их в процессе осмотра места происшествия рекомендуется в исключительных случаях.

Физико-химические методы основаны на комплексном взаимодействии реагентов с потожировым веществом следов на основе, как физических свойств, так и химических реакций.

Наиболее распространенный физико-химический метод – окуривание парами йода, которое основано на физической адсорбции паров йода на потожировом веществе следа и его химической реакции с насыщенными жирными кислотами, в результате чего происходит окрашивание следов в коричневый цвет.

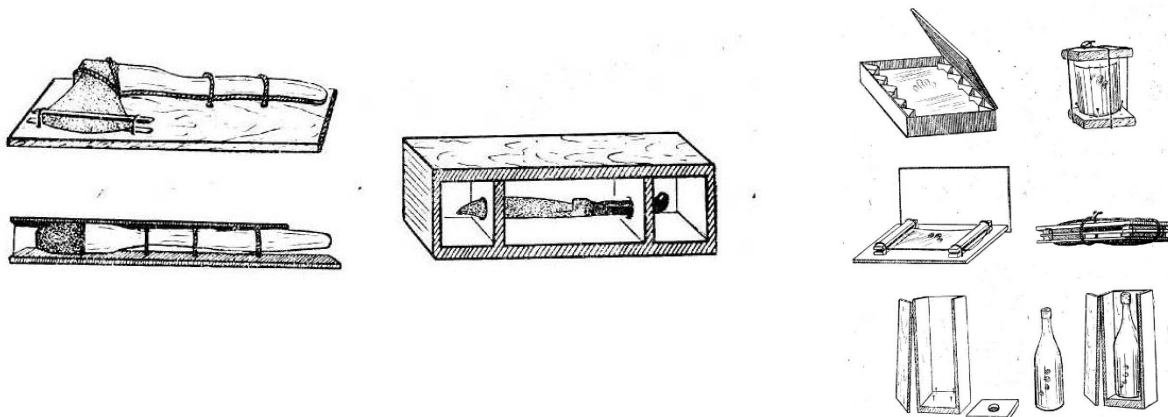
Данный метод может быть использован для выявления следов рук небольшой и средней давности (от 7 дней до 3 месяцев) без повреждения документа.

При поиске следов рук рекомендуется		
пользоваться резиновыми перчатками	малогабаритные предметы брать за места, где не может быть следов, пригодных для идентификации (ребра, углы и др.)	охлажденные предметы со следами не вносить сразу в теплое помещение для исключения и их запотевания
При поиске следов рук запрещается		
использовать дактилоскопические порошки при выявлении следов на влажных, сильно загрязненных, липких и жирных поверхностях объектов	использовать магнитные дактилоскопические порошки при выявлении следов на железных, стальных, чугунных и других аналогичных по свойствам остаточного магнетизма предметах и изделиях	

Фиксация и изъятие следов рук: описание в протоколе осмотра места происшествия; фотосъемка (киносъемка, видеозапись); закрепление на поверхности объекта; копирование; изготовление слепков; зарисовка и изготовление схем.

В протоколе отражается: место обнаружения следа; материал, свойства и состояние поверхности предмета, его индивидуальные особенности; вид следов; участок поверхности, отобразившейся в следе; общие и групповые признаки следов; способ обнаружения (выявления) следов; условия и приемы фотосъемки следов; способ изъятия следов; вид упаковки.

Правила упаковки: а) следы рук не должны соприкасаться с материалом упаковки; б) предметы укрепляются в упаковке неподвижно; в) материал упаковки должен быть достаточно прочным. Могут быть использованы несложные приспособления:



Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования следов ног и обуви

Поиск и обнаружение следов ног (обуви). Наиболее тщательно должны осматриваться пути подхода преступников к месту происшествия и пути ухода с него, преодолеваемые преграды, участки местности и помещения вблизи объектов, целостность которых нарушена, пути наиболее вероятного передвижения преступников. В помещении следует обращать внимание на предметы обстановки (стол, стулья, диван), на которых могут быть следы обуви, если преступники снимали со стен ковры, картины и т.п. Следы обуви

могут быть обнаружены на одежде трупа – при избиении жертвы ногами либо при перешагивании через труп.

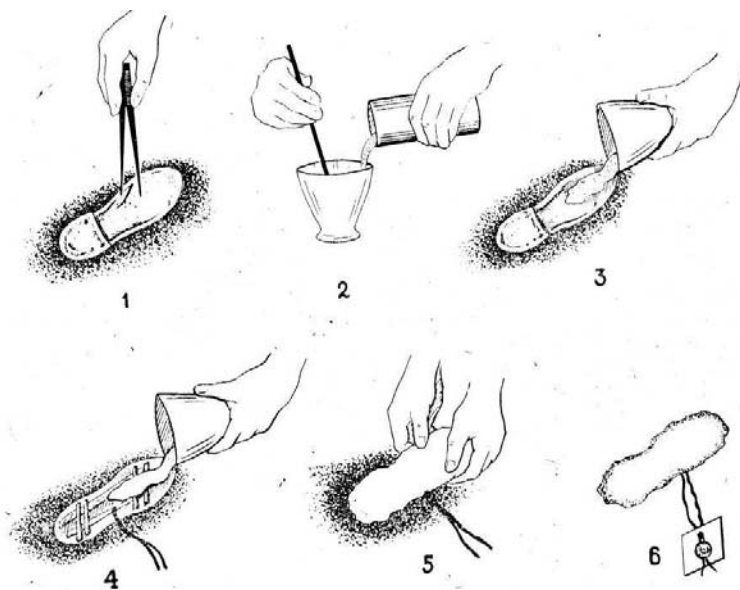
В целях предохранения следов на открытой местности рекомендуется: прикрыть следы (от дождя, снега); дорожку следов следует огородить (протянуть веревку и т.п.); следы на снегу в целях защиты от воздействия солнечных лучей, снегопада следует накрыть картонной коробкой, деревянным ящиком и т.п.

Фиксация следов ног: следы описываются в протоколе следственного действия, фотографируются (дорожка фотографируется панорамным методом), моделируются, копируются, запечатлеваются на схемах и зарисовках. Только после описания и фотографирования могут быть использованы другие приемы фиксации.

Выбирают наиболее отчетливо выраженные следы правой и левой ноги, с которых изготавливают слепки с помощью гипса или слепочных масс, а поверхностные следы переносят на копирующий материал. Существуют три способа изготовления гипсовых слепков: *заливной, насыпной и комбинированный*.

Последовательность операций при получении гипсовых слепков с объемных следов обуви:

1 – удаление посторонних предметов; 2 – приготовление раствора гипса; 3 – заливка в след половины порции раствора гипса; 4 – размещение поверх первой порции раствора гипса каркаса с привязанной к нему нитью и заливка в след второй половины порции раствора гипса; 5 – извлечение слепка; 6 – прикрепление бирки с пояснительной надписью к нити слепка



В протоколе осмотра должны быть описаны:

- участок места обнаружения следа и вид следовоспринимающей поверхности;
- взаимное расположение следов;
- количество следов и их направление;
- вид следов;
- какие элементы подошвы отобразились в следе;
- размеры следа;
- глубина объемных следов;
- частные признаки в следе;

- способы, приемы и технические средства обнаружения, измерения и изъятия следов ног (обуви);
- характер упаковки следов.

Изымаются и упаковываются следы ног (обуви) в соответствии с общими правилами изъятия и упаковки

Предварительное изучение следов обуви позволяет получить важные сведения о лицах, их оставивших. При внимательном изучении следов можно установить тип обуви, ее особенности, некоторые физические признаки ее владельца и др.

Зная механизм образования следа при ходьбе, нетрудно установить, куда двигался человек или группа людей.

По качественному и количественному выражению этих признаков можно ориентировочно определить:

- пол, возраст, рост, вес человека;
- имеющиеся аномалии в функционировании ног;
- его профессию;
- наличие у него специальной спортивной подготовки.

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования следов орудий взлома

Обнаружение следов орудий взлома должно производиться с учетом ситуационных аспектов, особенностей обстановки места происшествия. Целенаправленно изучаются все окна, двери, стены, полы и потолки и т. д. При осмотре окон особое внимание уделяется взаимодействующим плоскостям короба и рамы, форточки и рамы, а также створок рамы. Изучается состояние фиксаторов форточек или фрамуг, запорных устройств. При осмотре дверей уделяется внимание взаимодействующим плоскостям обвязки двери и самой двери, всем щелям, петлям, замочным скважинам, запорной и лицевой планке врезных замков, накладкам, закладкам с ушками для замка, задвижкам, пробоям. Стены, потолок и пол изучаются по общему состоянию с акцентированием внимания на участки, отличающиеся от окружающей поверхности. На досках, бревнах, древесно-стружечных плитах устанавливаются следы пиления, сверления, тесания, зарубки, места забивания гвоздей. На древесных ветках изучаются торцы плоскостей разделения.

Если следы орудий взлома обнаружены на замках и запорных устройствах, то следует обращать внимание на их внешнее состояние.

Часто орудия взлома или части взломанных преград (металлические задвижки, звенья решеток) отбрасывают от места взлома, поэтому в таких случаях для их обнаружения следует применять металлоискатель (магнитный щуп). Отделившиеся при взломе части древесины, стружки, опилки, штукатурку и другие материалы необходимо собрать, так как на их поверхностях могут остаться следы металлизации от образовавшего их орудия.

В протоколе подробно описываются: где обнаружены следы взлома, инструменты и другие объекты, свидетельствующие о взломе; наименование предмета, на котором имеются следы, их форма, размеры; вид (разрез, от-

жим, распил), индивидуальные особенности отображения. Отмечается наличие других следов: пальцев рук и следов ног. Указываются приемы фотографирования, способы изъятия или моделирования, упаковки объектов. Составляется план-схема с указанием формы и расположения следов орудий и инструментов и их взаиморасположение со следами иного происхождения.

Изъятие следов орудий взлома и инструментов по возможности осуществляется вместе с объектом, на котором они находятся.

Если следы оставлены на большом предмете и его сложно транспортировать, то изымается часть объекта. При невозможности изъятия следов с них изготавливают слепки. Они могут быть изготовлены из воска, парафина, гипса, различных полимерных слепочных масс. Использование последних предпочтительнее, так как полимерные массы не дают усадки и хорошо передают отобразившийся в следах микрорельеф.

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования следов транспортных средств

Для обнаружения следов колес осматривают:		
участок дороги, обочины, кюветы, насыпи	подъезды к месту происшествия и места возможных стоянок транспорта	внутренние дворы и тротуары
территорию, где потеряла след служебно-розыскная собака, так как здесь преступники могли воспользоваться транспортным средством с целью дальнейшего передвижения		предметы, обнаруженные на проезжей части дороги, через которые могли переехать транспортные средства (одежда трупа и пр.)

Следы колес на травянистом покрытии обнаруживают по примятым в сторону движения транспортного средства стебелькам травы. На участках поворота или разворота транспортного средства можно обнаружить следы всех его колес. Поэтому найденные следы осматриваются в обе стороны от места их обнаружения, чтобы установить участок, где транспортное средство могло производить поворот или разворот.

Важное значение имеют следы торможения («юз»), которые возникают в результате блокировки колес, образуя след скольжения, называемый тормозным путем. По следам «юза» можно установить, в каком месте участка дороги находилось транспортное средство в различные этапы движения с заблокированными колесами; в какую сторону оно перемещалось; каково было направление движения и его скорость перед торможением и на определенных участках тормозного пути; исправна ли тормозная система. Эти признаки в совокупности с другими могут помочь разобраться в механизме происшествия.

Также следует обращать внимание и на признаки, свидетельствующие об остановке автомобиля. К ним относятся: потеки масла, воды, следы бензина и масла при заправке автомобиля. Кроме того, на остановку автомобиля

указывают и следы ног человека около автомобиля и на обочине, следы домкрата, если производились ремонтные работы и замена колес.

Тщательному осмотру подлежат предметы на дороге, шины автомобиля, следы и повреждения на предметах и транспортных средствах, осколки стекол, краски, отделившиеся детали или их части от автомобиля, части упавшего груза.

В результате предварительного исследования на месте происшествия могут быть установлены:

1. Групповая принадлежность транспортного средства: тип, вид, модель.
2. Взаиморасположение транспортных средств перед столкновением.
3. Повреждения, причиненные транспортному средству в результате происшествия.
4. Вещества, попавшие на транспортное средство.
5. Направление движения транспортного средства.

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования наркотических средств (НС) и психотропных веществ

Материальные источники информации о наркотиках:		
1 группа: следы хранения, изготовления или переработки наркотических средств -	2 группа: следы сбыта, приобретения и потребления наркотических средств -	3 группа: следы перевозки наркотических средств -
сами НС и ПВ, наркотикосодержащие растения и лекарственные препараты, инструменты и оборудование для изготовления и переработки НС, исходные, промежуточные и конечные продукты синтеза, а также записи схем синтеза	следы инъекций на теле человека, употребляющего наркотики, сигареты, иглы, шприцы, ампулы, бинты, смывы с рук, ногтевые срезы и волосы, следы НС на предметах одежды, рецептурные бланки, документы, покрывающие хищение наркотических и сильнодействующих веществ в лечебных учреждениях	специально изготовленные или приспособленные упаковки и контейнеры, капсулы, ампулы, на которых могут быть следы пальцев рук, наслоения различных веществ и материалов, попавшие на упаковку в процессе транспортировки, а также частицы НС

Фиксация НС, следов их изготовления и употребления имеет свои особенности. В протоколе должны быть подробно описаны: место их обнаружения или изъятия, агрегатное состояние препарата (твердое, жидкое, пастообразное, порошкообразное, в виде таблеток), вид и материал упаковки (картонные коробки, пачки, ампулы, флаконы), количество препарата, цвет, запах, состояние упаковки, содержание подписей и цифровых обозначений на упаковке (название, дозировка, дата изготовления, срок годности, предприятие-изготовитель). Место обнаружения и обнаруженные лекарственные препараты надлежит сфотографировать по правилам масштабной съемки.

Изъятие НС, как правило, производят вместе с объектом-носителем: сыпучие на одежде – вместе с одеждой; жидкие – в иглах, шприцах и других объемах.

Упаковка объектов должна исключать их возможное загрязнение или уничтожение на них наркотических веществ. Таблетки, шприцы, тампоны, иглы необходимо упаковать в полиэтиленовые пакеты или конверты из плотной бумаги; мази упаковываются в стеклянную посуду или полиэтиленовые пакетики. Поскольку органические компоненты НС неустойчивы в свободном состоянии (особенно каннабиноиды), объекты-носители с микрообъектами НС должны быть доставлены в экспертное учреждение не позднее 6-8 ч после изъятия.

Влажные объекты, только что сорванные растения – сырье для производства наркотиков нельзя упаковывать в герметичную (стеклянную, полиэтиленовую) тару – для этой цели используется бумажная или картонная тара – пакеты или коробки. При хранении этих объектов должно исключаться их загнивание. Срок доставки подобных объектов на исследование не должен превышать 20 ч.

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования лакокрасочных материалов (ЛКМ), покрытий и окрашенных предметов

Лакокрасочное покрытие (ЛКП) – покрытие, сформировавшееся на поверхности изделия после нанесения на нее пленки одного или нескольких слоев лакокрасочных материалов, связанных адгезионными силами с подложкой.

На местах происшествий обнаружение частиц ЛКП чаще всего производится в местах возможного контакта окрашенных предметов с другими элементами вещной обстановки места происшествия:

- по делам о ДТП – на поверхности транспортных средств, предметов, с которыми они могли контактировать (на деревьях, столбах, строительных конструкциях, одежде пострадавших и т.д.), а также на дорожном покрытии;
- по делам, связанным со взломом преград, – в следах орудий взлома, на поверхности предполагаемых орудий взлома, на полу у взламываемых объектов и пр.

Поиск частиц ЛКП производится при хорошем дневном или достаточно ярком искусственном освещении визуально и при помощи лупы до 8^x. При необходимости обработки значительных площадей целесообразно использовать небольшой пылесос (автомобильный) со встроенным сменным фильтром из капроновой ткани. Обнаруживаемые частицы ЛКП фиксируются в протоколе осмотра места происшествия подробным описанием с указанием цвета (цветов отдельных слоев многослойных частиц), количества обнаруженных частиц, локализации и конфигурации зон обнаружения на предмете-носителе.

Последние две характеристики могут быть зарисованы на схеме или сфотографированы. Обязательно фиксируют характеристику взаимодействия частиц ЛКП (ЛКМ) с материалом предмета-носителя. Данные частицы изымаются при помощи препаровальных игл, скальпелей, пинцетов таким образом, чтобы не нарушить сохранности краев частиц ЛКП для их возможного последующего трасологического исследования и упаковываются в бумажные

или полиэтиленовые пакетики. Ни в коем случае для изъятия и упаковки частиц ЛКП нельзя использовать дактилоскопические пленки и липкие ленты, поскольку в этом случае происходит изменение их формы, набухание и изменение химического состава.

С места происшествия изымаются сами предметы или их выпиленные, вырезанные или отколотые фрагменты, которые упаковываются в бумагу или полиэтилен. Изъятие наслоений ЛКП отдельно от объекта или его части допускается лишь в двух случаях: при невозможности изъятия объекта либо при угрозе утраты микрочастиц при их транспортировке. Наряду с этим отбираются образцы ЛКП с мест, непосредственно примыкающих к повреждениям, на которых наслоения посторонних ЛКП отсутствуют. Для последующего проведения идентификационных исследований по ДТП, предположительный механизм которых не совсем ясен, изъятие и упаковку сравнительных образцов производят отдельно с каждой съемной детали (правых и левых крыльев, вех дверей и т.д.). Сравнительные образцы следует изымать путем отслоения или вырезания кусочков ЛКП острым режущим инструментом (скальпелем) на всю глубину покрытия до подложки для получения сколов площадью 10.. 20 мм² и более.

Следует отметить, что при отправлении потерпевшего в больницу или морг его одежда должна быть изъята в кратчайшие сроки. Предметы одежды упаковываются каждый в отдельности, в чистую гладкую бумагу, наружной стороной внутрь. Упаковку необходимо производить без встряхиваний с наименьшим количеством операций, чтобы не потерять микрочастиц, находящихся на одежде.

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования единичных текстильных волокон и других объектов волокнистой природы

Наиболее вероятные места обнаружения:			
на обивке мебели, сиденьях автотранспортных средств	на холодном оружии, других орудиях травмы. Остаются на выступающих частях, в зазубринах, в следах засохшей крови	на ветках, коре деревьев при их соприкосновении с одеждой	в следах на шее и руках от веревок, шнуров при удушении
на предметах одежды при контакте одежды преступника и жертвы, на теле и в подногтевом содержимом в случае борьбы между ними	в местах проникновения и ухода преступника (осколках стекла, особенно мокрых, на краях оконных рам, взломанных перегородок, дверей, пропилов в потолочном перекрытии, на запирающих устройствах)	на транспортных средствах при наездах на человека как результат сильного трения или разрыва одежды потерпевшего. Зачастую такие волокна «втерты» в лакокрасочное покрытие либо находятся на выступающих частях, в местах, загрязненных смазочными материалами	

При поиске микроволокон необходимо соблюдение общих тактических правил работы с микрообъектами:

- начинать необходимо с начала осмотра места происшествия;
- присутствие посторонних лиц должно быть исключено;
- передвижение участников СОГ по территории места происшествия может производиться лишь по «коридору», с которого микрообъекты уже изъяты;

- действия по собиранию и предварительному исследованию микрообъектов производятся в халате и специальной шапочке, в бахилах, надетых на обувь.

Технические средства обнаружения единичных волокон:			
осветители со светофильтрами	переносные УФ-излучатели	лазеры	увеличительные оптические приборы
вспомогательные инструменты (щупы, глазные скальпели и пинцеты, препаровальные иглы и пр.)			

Фиксация микроволокон: при помощи макрофотосъемки; обозначением на плане, схемах, обзорном и детальных фотоснимках мест обнаружения микроволокон; описанием в протоколе следственного действия.

При обнаружении единичных волокон-наложений указывают количество и цвет волокон, а также их локализацию, если возможно – форму и размеры. При обнаружении pile (скатавшиеся в комок поверхностные волокна изделий из ворсовых тканей и трикотажа) указывают цвет всех волокон, входящих в него. При обнаружении фрагментов из волокнистых изделий дополнительно указывают их признаки, выявленные визуальными и измерительными методами в ходе предварительного исследования – толщину, направление крутки и число сложений нитей, пряжи и ниток, вид переплетения нитей во фрагментах ткани и т. д.

Методы и средства изъятия волокон можно разделить на группы:

1. С объектом или частью объекта-носителя.
2. При помощи инструментов: глазных пинцетов и скальпелей, игольчатых щупов, шпателей, препаровальных игл.
3. Посредством адгезионных пленочных материалов (липких лент и пленок, дактилоскопической пленки, засвеченной, но не отфиксированной фотобумаги).
4. С помощью влажной поролоновой губки.
5. При помощи пылесборников (портативных пылесосов), на приемном отверстии которых установлены сменные фильтры из капроновой ткани.
6. Электростатический метод основан на свойстве поверхностей, несущих заряд статического электричества, притягивать легкие микрочастицы.

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования осколков стекла и изделий из него

Обнаружение фрагментов изделий из стекла (в том числе микрочастиц) на месте происшествия *необходимо производить с учетом характера и обстоятельств происшествия*, которые помогут предположительно определить места нахождения осколков, класс и вид стеклянных изделий, поиск которых наиболее целесообразен.

Помощь при поиске микрочастиц стекла может оказать применение переносных осветительных приборов с использованием освещения под различными углами (микроосколки стекла обладают свойством зеркального отражения света, что облегчает их обнаружение), УФ-осветителей, увеличительных приборов: луп, микроскопов.

Обнаружение фиксируется *в протоколе следственного действия, производится фотофиксация*. В протоколе указывается:

- на каком участке находятся обнаруженные осколки или предметы-носители микроосколков стекла;
- диаметр или размеры зоны скопления частиц и координаты центра этой зоны;
- дается характеристика их признаков, доступных наблюдению: размеров, формы, характера поверхности и граней (блестящая, матовая), пропускание материалом осколков света (прозрачности, полупрозрачности), цвета, морфологических особенностей, наличия и характера повреждений и загрязнений поверхности и пр.

При обнаружении на объекте-носителе значительного количества разнообразных осколков (микрочастиц), представляющих интерес, желательно дополнить протокольное описание составлением схемы взаиморасположения этих осколков (микрочастиц).

Правила изъятия осколков стекла:

- изъятию подлежат все обнаруженные частицы стекла или похожие на стекло (что важно для последующего успешно – го решения как диагностических, так и идентификационных задач);
- осколки и микрочастицы изымают в том виде, в котором они обнаружены: с сохранением на поверхности всевозможных загрязнений, наслоений, следов содержимого бутылок и других емкостей, если они присутствуют;
- при изъятии оконного стекла или его осколков (из рамы) следует пометить низ и верх, наружную и внутреннюю стороны осколков;
- если на изымаемых осколках присутствуют трещины, необходимо пометить, до какого места они доходят.

Упаковку осколков и микрочастиц стекла производят в хорошо проклеенные бумажные либо полиэтиленовые пакеты.

Нельзя использовать для упаковки стеклянную тару, так как при ее разрушении произойдет перемешивание осколков тары и изъятых с места происшествия. При упаковке осколков необходимо принять меры, исключаящие их разрушение при транспортировке.

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования нефтепродуктов (НП) и горюче-смазочных материалов (ГСМ)

Поиск следов НП и ГСМ на месте происшествия *необходимо проводить с учетом обстоятельств уголовного дела, а также их природы*. Так, при дорожно-транспортных происшествиях следы ГСМ (бензин, дизельное топливо, масло, тормозная жидкость) могут находиться на различных частях

транспортного средства, дорожном покрытии, почве, на обочине дороги, одежде потерпевшего, различных преградах. При осмотре места совершения поджога следы ГСМ могут быть на одежде, руках подозреваемого, в емкости, на полу (с обратной стороны половых досок), на различных предметах, находящихся на месте происшествия, особенно в месте контакта предметов между собой, где затруднен доступ воздуха.

Следы НП и ГСМ на предмете-носителе, а также их воздействие на предмет-носитель можно установить при визуальном осмотре объектов, в том числе с помощью луп. Различие в отражательной способности в местах наслоения (воздействия) НП и ГСМ может быть выявлено при освещении объектов под различными углами. Большую помощь при поиске может оказать специфический запах НП и ГСМ.

Особое значение при поиске следов ГСМ имеет их способность люминесцировать под воздействием УФ-излучения.

Фиксация следов ГСМ производится их подробным описанием в протоколе с указанием цвета, запаха, количества ГСМ, локализации и конфигурации пятен на предмете-носителе. Последние две характеристики могут быть зарисованы на схеме или сфотографированы. Обязательно фиксируют факт взаимодействия ГСМ с материалом предмета-носителя.

Изъятие следов НП и ГСМ по возможности необходимо производить с предметом-носителем. При этом *пятна ГСМ предварительно изолируют с помощью не впитывающих их материалов*, например, полиэтилена. След на одежде также накрывают полиэтиленовой пленкой и обшивают по краям. При длительном хранении полиэтилен сверху *накрывают бумагой, не пропускающей свет.*

Следы-наслоения смазочных масел и твердых НП (битумов, парафинов) с преимущественно невпитывающих поверхностей изымают механическим путем: с помощью препаровальных игл; протиранием участка с наслоениями поролоновой губкой с последующим срезанием поверхностной части поролонки и отделением от него под микроскопом частиц НП, либо скабливанием наслоений НП скальпелем с поверхности предмета-носителя.

Капли жидкости изымают с помощью капилляров, пипеток, шприцев, помещаемых затем в стеклянную тару с притертыми стеклянными или ПВХ пробками. Когда предмет-носитель пропитан ГСМ, а каплю жидкости собрать невозможно, производят извлечение ГСМ с помощью экстракции органическими растворителями: петролейным или диэтиловым эфиром, бензолом, хлороформом.

Влажные предметы-носители перед упаковкой необходимо просушить в тени при комнатной температуре. Для уменьшения испарения ГСМ при сушке пятно ГСМ прикрывают полиэтиленом, пятно на материи обшивают полиэтиленом по краям.

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования металлов, сплавов и изделий из них

Обнаружение металлических изделий и их фрагментов, значительных по размерам, не представляет затруднений. Специфические свойства ме-

таллов облегчают поиск соответствующих объектов и в случаях, когда последние сокрыты под землей, в воде, в тайниках и пр. С этой целью обычно используются металлоискатели разных модификаций, предназначенные для обнаружения изделий, изготовленных как из черных, так и из цветных металлов, на различном удалении.

Обращаться с металлическими объектами при их изъятии нужно таким образом, чтобы не поставить под сомнение возможность дальнейшего исследования не только материала изделий, но и имеющихся на их поверхности загрязнений (например, наслоений материалов взломанных преград на рабочих поверхностях предполагаемого орудия взлома), а также проведения различных традиционных криминалистических экспертиз: трасологических, дактилоскопических, баллистических и пр.

Поэтому **замки и запирающие устройства изымаются в том состоянии, в котором обнаружены**; проверять работу запирающего механизма на месте происшествия нельзя. Запрещается контактное сравнение предполагаемого орудия взлома со следами. Оно при изъятии должно быть закреплено на доске, фанере проволокой или бечевкой, при этом концы инструмента должны быть помещены в полиэтиленовые пакеты. При изъятии пуль, дроби и картечи с целью сохранения следов на них запрещается пользоваться пинцетами, плоскогубцами, щипцами и другими подобными предметами. Каждый из подобных предметов упаковывается отдельно в бумагу или ткань.

Поиск металлических опилок проводится визуально, а также при помощи дактилоскопической магнитной кисти, конец которой обернут чистой бумагой или полиэтиленом. Для изъятия металлических стружек, опилок с мест их предполагаемого наличия также могут использоваться портативный пылесос и специальная липкая пленка.

При изъятии металлов в виде порошка, напротив, пользоваться пылесосом и липкой пленкой недопустимо. Соответствующие пробы из значительных объемов отбираются при помощи шпателей и помещаются в стеклянные плотно закрываемые сосуды или полиэтиленовые пакетики, которые после этого запаиваются. При обнаружении следовых количеств порошкообразных металлов изъятие производят вместе с предметом-носителем или его частью, упаковывая их в полиэтиленовые пакеты. Изъятие производится таким образом, чтобы исключить попадание изымаемых веществ в дыхательные пути или на одежду изымающих. Данные меры предосторожности предпринимаются с учетом токсичности некоторых металлов в виде порошка и их возможной радиоактивности.

Изымаемая металлическая ртуть упаковывается только в герметично закрываемые стеклянные сосуды.

Если обнаруженные металлические объекты сырые, их необходимо просушить и упаковать в полиэтиленовые пакеты с тем, чтобы исключить возможность их дальнейшей коррозии.

Предметы, на поверхности которых предполагается наличие микрочастиц или наслоений металла, как правило, изымаются целиком и упаковываются в полиэтилен или бумагу таким образом, чтобы исключить при транс-

портировке утрату частиц металла или перенос их с одних участков предмета на другие, а также загрязнение предметов посторонними частицами. С этой целью участки поверхности, на которых предполагается наличие металлических наслоений, покрываются чистой бумагой или полиэтиленовой пленкой, края которой фиксируются на объекте (лентой «скотч» или пришиванием), после чего каждый предмет упаковывается в отдельный полиэтиленовый пакет.

Изъятые объекты следует предохранять герметичной упаковкой от воздействия атмосферы воздуха, влаги и других коррозионных сред.

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования продуктов выстрела и взрыва

При поиске гильз необходимо:

- определить вероятное место нахождения стрелявшего;
- иметь в виду, что число искомых гильз должно быть не менее числа входных огнестрельных повреждений и равно количеству произведенных выстрелов;
- участки поиска гильз на открытой местности разделить на секторы и осмотреть с металлоискателем, перекопать и просеять кучи мусора и сыпучих веществ, снег растопить, небольшие лужи осушить, траву скосить;
- учитывать, что гильза, выброшенная из самозарядного оружия, может оказаться не только на полу или земле, но и в карманах стрелявшего или потерпевшего, за открытой электропроводкой, на верху шкафа, в абажуре, в пустой бутылке, посуде с пищей, между слоев одежды, в меху шубы;
- измерить расстояние от обнаруженной гильзы до двух ближайших ориентиров;
- сделать узловой снимок места обнаружения гильзы и ее масштабный снимок.

Фиксация гильз. Перед осмотром гильзу необходимо положить на лист чистой белой бумаги. Осматривать ее целесообразно в резиновых перчатках, беря за края дульца и фланца. При необходимости пронумеровать гильзы.

При осмотре гильзы следует установить и описать в протоколе: ее вид; заводского изготовления или самодельная; материал изготовления; цвет корпуса и капсюля; форму гильзы; устройство донной части; диаметр фланца и внутренний диаметр дульца; признаки способа крепления пули в гильзе; длину гильзы; наличие и расположение канавки на стенке корпуса гильзы для ограничения глубины посадки пули; механические повреждения; коррозионные повреждения, их цвет; наличие следов воздействия частей оружия; признаки переделки гильзы под другое оружие; признаки самодельного изготовления гильзы; маркировочные обозначения на донной части; присутствие запаха сгоревшего пороха, исходящего из внутренней части гильзы; наличие нагара на внутренней и внешней поверхности гильзы; наличие несгоревших порошинок на поверхностях гильзы; наличие следов рук на поверхностях гильзы.

Изъятие гильз. Перед упаковкой каждую гильзу необходимо завернуть в чистую белую бумагу или ткань (для предотвращения высыпания несгоревших порошинок и частиц нагара).

При поиске пуль необходимо принимать во внимание следы их воздействия на преграды:

- при внедрении пули в преграду и отсутствии выходного отверстия – искать ее в самой преграде;
- при отсутствии пробойны в ткани одежды убитого напротив выходного отверстия раневого канала – искать пулю под одеждой;
- при наличии следа рикошета от твердой преграды – искать пулю с учетом угла отражения от преграды, который примерно равен углу встречи с ней;
- при сквозной пробойне – искать пулю за преградой с учетом направления действия пули.

Осматриваемую открытую местность необходимо разделить на квадраты (секторы) и обследовать с использованием металлоискателя (миноискателя). Перекопать и просеять решетом грунт в местах возможного внедрения пули. Решето выбирать с ячейками меньшего размера, чем предполагаемый диаметр пули. Просеянный грунт проверять металлоискателем для обнаружения осколков пуль. Растопить снег на участке, где в него могла попасть пуля. Траву, мешающую поиску, скосить.

Фиксация пуль. При осмотре пули необходимо установить и описать протоколе: вид пули; заводского изготовления или самодельная; цвет металла изготовления пули и окраски ее вершинки; особенности формы пули; форму головной части пули; маркировочные обозначения на донышке; наличие, количество и направление следов от полей нарезов канала ствола; признаки способа крепления пули к гильзе; наличие и характер повреждений; длину и диаметр пули; наличие наслоения посторонних частиц на пуле.

Изъятие пуль. При извлечении пули из преграды необходимо выпилить, отделить участок части преграды и извлечь пулю вместе с ним.

Каждую пулю необходимо отдельно завернуть в чистую бумагу или ткань и упаковать одним из следующих рекомендуемых способов:

- в маленькую коробку между мягкими прокладками (пакля, вата, поролон);
- в пробирку на мягкую прокладку и накрыть такой же прокладкой;
- на листе картона, накрыть лоскутом материи или полиэтиленовой пленкой и обшить вокруг ниткой.

Обнаружение, фиксация и изъятие иных следов выстрела.

В ходе осмотра и фиксации рекомендуется измерить расстояния от обнаруженного огнестрельного повреждения до двух постоянных ориентиров (при наличии трупа также до него). Если повреждений несколько, их надо пронумеровать, определить взаиморасположение и измерить расстояния между ними. Произвести узловую и масштабную фотосъемку повреждений. Сквозные пробойны необходимо сфотографировать с обеих сторон. Место обнаружения каждого повреждения и результаты измерений отразить в протоколе и на схеме места происшествия.

При осмотре следов выстрела необходимо установить и описать в протоколе:

- материал пораженной преграды;
- относительно основного следа выстрела: его вид; отсутствие части материала преграды, выбитого выстрелянным снарядом; наличие пояса обтирания; признаки бокового действия пули; форму повреждения;
- относительно дополнительных следов выстрела: наличие отпечатка дульного среза ствола на поверхности пораженного объекта; разрыв материала пораженной преграды от воздействия пороховых газов высокого давления, его форма; форма зоны отложения на преграде продуктов выстрела, ее размеры и цвет; форма и размеры зоны внедрения порошинок в материал преграды, их вид и цвет; следы термического воздействия на материале преграды от дульного пламени, форма и размеры зоны опаления.

Следы выстрела, как и другие виды следов, рекомендуется изымать вместе с объектами-следоносителями.

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования веществ почвенного происхождения

Осмотр вещественных доказательств с возможными следами почвенных наслоений *необходимо проводить на тщательно протертом влажной тряпкой столе, покрытом чистым листом плотной бумаги*. Осмотр проводится вначале визуально, а затем с помощью оптических средств наблюдения: луп, микроскопов. В ходе осмотра предметов одежды необходимо обратить особое внимание на швы, карманы, обшлага рукавов, а при осмотре обуви – на углубления подошв, ранты и каблуки, где следы почвенных наслоений наиболее вероятны. При осмотре необходимо отметить локализацию наслоений и принять меры к их сохранению при транспортировке.

Если возможно осыпание вещества с предмета-носителя, то после проведения фотофиксации его необходимо аккуратно снять и упаковать отдельно. В остальных случаях загрязненное место необходимо обшить куском чистой белой ткани. Крупные комки веществ-загрязнений необходимо упаковать отдельно с указанием их локализации на поверхности объекта.

Фиксацию веществ почвенного происхождения производят фотографированием, составлением планов и схем, описанием в протоколе. При описании необходимо отразить следующие данные:

- характер участка местности (поле, дорога, опушка леса, болото) и его расположение;
- описание растительности на выделенном участке и вблизи него;
- описание почв на данном участке и на соседних с ним;
- описание состояния поверхности почвы непосредственно в том месте, где происходили движение, борьба и пр.;
- точное указание порядка, способа и места отбора проб для сравнительного исследования;
- метеорологические условия на момент осмотра.

Материалом для упаковки служат хорошо проклеенные пакеты и свертки из плотной бумаги либо ящики. Требования, предъявляемые к упаковочным материалам и таре, заключаются в том, что при упаковке и транспортировке должны оставаться неизменными форма и внешний вид веществ-загрязнений.

Влажные объекты перед упаковкой необходимо просушить в тени при комнатной температуре, предварительно покрыв их листами чистой бумаги. Просушенные образцы помещают в пакеты из плотной бумаги; изначально сухую почву можно упаковать в полиэтилен. Каждая упаковка должна иметь надпись, указывающую на ее содержимое и необходимые удостоверительные реквизиты (оттиски печати, подписи следователя, специалиста, понятых).

В криминалистическом исследовании веществ почвенного происхождения особое значение имеет отбор образцов для сравнительного исследования и контрольных образцов (проб) почвы.

При необходимости контрольные образцы изымают не только с места происшествия, но и с участков местности, где нахождение подозреваемого было наиболее вероятно: места работы, учебы, проживания и т. д. Целью отбора проб является выделение из массы наслоений тех, которые не имеют отношения к событию преступления.

Отбирать образцы для производства криминалистической почвоведческой экспертизы нужно как можно быстрее вслед за событием преступления, ибо почва является биологическим объектом, и ее состав и свойства изменяются со временем под влиянием внешних факторов.

Собирание и предварительное исследование следов биологического происхождения: крови, слюны, запаха и т.п.

Обнаружение, фиксация и изъятие следов крови. Поиск следов крови осуществляется при тщательном простом осмотре места происшествия. Поиск мелких и маловидимых следов проводится с помощью лупы, предметы могут осматриваться в косопадающем свете, в ультрафиолетовых лучах.

Анализ совокупности обнаруженных следов крови по их форме и месторасположению позволяет сделать суждение о механизме совершенного преступления, взаиморасположении жертвы и убийцы в момент нанесения им телесных повреждений.

При осмотре предметов из тканей рекомендуется по их поверхности несколько раз слегка провести скальпелем. Поверхностный слой материи от этого будет несколько разволокнен, и следы крови становятся более заметными. Одежду необходимо осматривать на чистой, желательно белого цвета, подложке или в развешенном состоянии, но не на весу, обращая особое внимание на скрытые места: швы, заманжетное пространство, карманы, материю за пуговицами, накладными декоративными элементами.

Если у ножа имеются ножны или какой-либо чехол, то их также необходимо разобрать с тем, чтобы рассмотреть внутреннюю поверхность, где могут образоваться пятна крови при вложении в ножны окровавленного ножа.

Если имеется предположение, что потерпевшего убили в жилище, а труп его расчленили и захоронили, то следы крови могут находиться в укромных местах, где они могли остаться незамеченными или были специально спрятаны: в ванной комнате, за переклеенными обоями и под свежей побелкой, на потолке, в щелях паркета, между досками пола и т.д. Тщательному осмотру подвергаются также ведра, тазы, унитазы. Особо пристального внимания требуют места соединения частей этих предметов, например, дна и боковых стенок ведра, места крепления ручек, пространство за отбортовкой, место крепления «стульчака» и др. Если осмотр происходит на открытой местности, то следует обращать внимание на листву, траву и прочие предметы, на которых возможно образование следов крови. Земля, пропитанная кровью, имеет более темный цвет, чем окружающие участки.

Фиксация следов крови осуществляется путем фотографирования, подробного описания в протоколе осмотра, измерения и нанесения на план.

Прежде всего, следы крови фотографируются по правилам судебно-оперативной съемки. При этом производится масштабная фотосъемка как общего вида расположения пятен крови на месте происшествия, так и расположения их на отдельных предметах. Места обнаружения мелких, точечных и мало-видимых пятен, которые могут быть неразличимы на фотографиях, указываются контрастной стрелкой, изготовленной из подручных средств. Зоны свечения следов крови, возникшие под воздействием раствора люминола, обводятся в темноте мелом и затем фотографируются в обычных условиях освещения.

Все следы измеряются, привязываются к неподвижным ориентирам и наносятся на план места происшествия.

В протоколе осмотра применительно к каждому следу указываются: месторасположение, характер предмета-следоносителя; метод обнаружения с подробным описанием использованных для этой цели научно-технических средств; характеристика следа: вид, размер, форма, цвет, состояние; способ фиксации, изъятия и упаковки.

Следы крови по возможности изымаются вместе с предметом-следоносителем или с его частью. Если это затруднительно или вообще невозможно, высохшие следы соскабливают и помещают в чистый пакет из белой бумаги. Для контрольного исследования делается соскоб поверхностного слоя предмета-следоносителя, который также помещают естественно в другой бумажный пакет.

С ценных предметов пятна крови изымаются путем смывания. К пятну прикладывается марля или фильтровальная бумага, смоченная водой или изотоническим раствором хлорида натрия. Когда кровь впитается в марлю или фильтровальную бумагу, она высушивается при комнатной температуре.

При направлении на исследование крови, собранной на марлю, необходимо для контроля направить в лабораторию образец этой марли, но уже без следов крови.

Обнаружение, фиксация и изъятие следов спермы.

Поиск следов спермы осуществляется исходя из предположений о механизме совершенного преступления:			
на одежде потерпевшей	на поверхности тела	в естественных полостях тела	на постельных принадлежностях
на предметах, использованных преступником для вытирания		на близлежащей около трупа поверхности	на обивке и полу салона автомобиля

На светлых текстильных тканях семенные пятна имеют сероватый или желтоватый цвет. На темных материях следы спермы представляются беловатыми. На ворсистом материале – выражены в виде чешуек беловатого цвета. На невсасывающей поверхности семенные пятна выглядят в виде беловато-сероватых корочек, иногда они приобретают желтоватый цвет.

Предметы, на которых подозревается наличие спермы, желательно осматривать под ультрафиолетовыми лучами, при этом пятна спермы флюоресцируют голубовато-белым светом.

Обнаружение, фиксация и изъятие следов волос.

Для успешного отыскания и изъятия волос место происхождения должно быть хорошо освещено, чтобы можно было осмотреть все углубления и щели, куда волосы могут быть занесены движением воздуха.

Волосы обнаруживают путем тщательного осмотра невооруженным глазом или с увеличительных, осветительных приборов и светофильтров.

При изъятии волос нужно опасаться их повреждения, нанесения на них или удаления каких-либо наложений. Их снимают с предмета пинцетом с резиновыми или пробковыми наконечниками и каждый волос помещают в отдельный пакет; из чистой бумаги, а затем в конверт.

Волосы, взятые в качестве образцов у живых, людей обрезают как можно ближе к корню.

Обнаружение, фиксация и изъятие следов слюны.

В зависимости от обстоятельств дела могут находиться на остатках пищи, посуде, выкуренных табачных изделиях, конвертах, марках, на теле человека в области укуса, в плевках, на предметах, используемых для закрытия дыхательных путей потерпевшего в качестве кляпа.

Следы слюны выглядят несколько темнее общего фона поверхности предмета-следоносителя либо в косопадающем, либо в прямопадающих лучах света. В ультрафиолетовых лучах образуют слабую голубоватую люминесценцию, видную при затемнении. Следы слюны изымаются по тем же правилам, как и следы крови.

Обнаружение, фиксация и изъятие запаховых следов.

В определении местонахождения запаховых следов на месте происшествия используется вероятностный метод обнаружения – осмыслении участниками осмотра обстановки, последовательности и механизма совершения

преступления, в выявлении предметов, с которыми преступник мог находиться в интенсивном и (или) продолжительном контакте.

Участки местности, на которых намечается изъятие носителей запаховых следов, уже на стадии общего осмотра необходимо защитить от неблагоприятного воздействия осадков, солнца и ветра подручными средствами, не допуская дополнительного загрязнения следов посторонними пахучими веществами.

Для предотвращения заплесневения предметов-носителей (приводит к уничтожению запаховых следов) запаховые пробы, изъятые со следов на влажной почве, траве или на снегу (как и пробы, полученные с влажных предметов) необходимо до назначения их исследования хранить в морозильной камере холодильника.

Собирать запаховые пробы непосредственно при проведении следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий рекомендуется в случаях, когда объект-следоноситель невозможно отправить в лабораторию, а его разрушение или повреждение нецелесообразно.

Во время осмотра места происшествия запаховые пробы рекомендуется собирать **способом аппликации** (от лат. applicatio-прикладывание), посредством длительного контакта салфеток хлопчатобумажной ткани с предметами – носителями.

Хранение изъятых объектов – носителей запаховых следов человека и собранных запаховых проб возможно осуществлять двумя способами: в стеклянных банках и в свертках из алюминиевой фольги.

Предметы, по возможности, изымают целиком и сразу же направляют вместе с постановлением или письмом-поручением в экспертно-криминалистический центр для сбора с них и сохранения запаховых следов.

Ориентировочная продолжительность сохранения запаховых следов человека на некоторых объектах-носителях	
Объект-следоноситель	Время удерживания
Следы крови (в том числе и засохшие пятна); волосы	От нескольких месяцев до нескольких лет (по экспериментальным данным ЭКЦ МВД России, не менее 16 лет)
Мелкие личные вещи (расческа, записная книжка и т.д.)	От нескольких дней до нескольких месяцев
Ношенные предметы одежды, обувь	От нескольких дней до нескольких лет
Предметы, находившиеся в контакте с телом человека до 30 минут (веревки, рукоятки оружия, ручки сумки)	От нескольких часов до нескольких месяцев

Обнаружение, фиксация и изъятие подногтевого содержимого.

Подногтевое содержимое – извлекается заостренной деревянной палочкой (зубочисткой, спичкой), но никак не металлическим предметом, либо вместе с состригом ногтя. Подногтевое содержимое и состриг ногтя каждого пальца упаковывается отдельно с указанием наименования соответствующего пальца.

Правила упаковки следов и объектов, изымаемых в ходе производства следственного действия

Обнаруженные в ходе осмотра объекты и следы, свидетельствующие о совершенном преступлении или имеющие отношение к обстоятельствам дела, рекомендуется сфотографировать по правилам судебной фотографии (или произвести кино- или видеосъемку), а в необходимых случаях составить план и схему.

В соответствии со ст. 141, 142 УПК РФ необходимо составить протокол осмотра с указанием всех действий по обнаружению и закреплению следов и объектов «в той последовательности, как производился осмотр, и в том виде, в каком обнаруженное наблюдалось». При этом в протоколе следует указать примененные технические средства для фиксации следов и объектов, условия и порядок их использования, а также подробно описать сами следы и объекты в статике относительно мест обнаружения, включая предметы-носители.

Только после этого необходимые следы и объекты могут быть изъяты с соблюдением мер предосторожности. Изъятые следы и объекты упаковываются и опечатываются; на соответствующей бирке или непосредственно на упаковочном материале указывается место их обнаружения и другие данные. Надпись заверяется подписями понятых, участвующих в осмотре, специалиста и следователя. Изъятие и упаковка отражаются в протоколе осмотра.

Примерный план семинара

1. Предварительное исследование материальных следов преступления.
2. Исследование следов биологического происхождения.
3. Правила упаковки следов и объектов

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Перечислите правила изъятия следов рук, ног, обуви, орудий взлома, замков, транспортных средств.
2. Охарактеризуйте правила изъятия наркотических средств и психотропных веществ.
3. Дайте характеристику правил изъятия лакокрасочных материалов, покрытий и окрашенных предметов.
4. Проанализируйте правила изъятия волокон и других объектов волокнистой природы.
5. Опишите правила изъятия нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов.
6. Раскройте правила изъятия металлов, сплавов и изделий из них.
7. Перечислите правила изъятия продуктов выстрела и взрыва.
8. Выделите правила изъятия исследование следов биологического происхождения: крови, слюны, запаха и т.п.
9. Охарактеризуйте правила упаковки следов и объектов.

Тема 6.6. Криминалистическая регистрация

Понятие и виды учетов, содержащих криминалистически значимую информацию

Криминалистическая регистрация – система накопления систематизации, хранения и выдачи сведений о криминальных и иных криминалистически значимых объектах.

Назначение системы – создание банка информации о преступлениях, преступниках, следах-отражениях преступлений и иных объектах, имеющих отношение к преступной деятельности, а также обеспечение этой информацией сотрудников правоохранительных органов и судей.

Данные регистрации накапливаются и систематизируются в криминалистических учетах. Учеты ведутся в основном в Министерстве внутренних дел России и его подразделениях на местах.

Группы учетов:

- **оперативно-справочные** (сосредотачивается информация об объектах, имеющих причинно-следственную связь с событием преступления (например, на учет ставятся похищенных компьютер, угнанный автомобиль), такие учеты ведутся в информационных центрах органов внутренних дел);

- **криминалистические** (сосредотачивается информация об объектах, получение и реализация которой предполагает использование помощи экспертов-криминалистов и применение исследовательской криминалистической техники. К числу таких объектов относят изъятые с места происшествия следы пальцев рук, стреляные пули, гильзы, фальшивые купюры, и т.д. Данные учеты ведутся в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел);

- **справочно-вспомогательные** (сосредотачивается информация об объектах, не имеющих причинно-следственной связи с событием преступления. Например, образцы холодного и огнестрельного оружия, взрывные устройства и др. Данные учеты ведутся в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел).

Формы учетов:

- картотеки;
- коллекции;
- альбомы;
- смешанные формы.

Система криминалистических учетов органов внутренних дел:

- **централизованные** учеты ведутся на уровне МВД Российской Федерации;
- **региональные** (межрегиональные) ведутся в МВД республик, управлениях внутренних дел (в том числе на транспорте);
- **местные** ведутся в горрайорганах внутренних дел.

Классификация криминалистических учетов



Примерный план семинара

1. Понятие и виды криминалистических учетов.
2. Система криминалистических учетов органов внутренних дел.
3. Рассмотреть порядок направления объектов для проверки и постановки на экспертно-криминалистический учет.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Охарактеризуйте экспертно-криминалистические учеты, их назначение и порядок формирования.
2. Опишите порядок направления объектов для проверки и постановки на экспертно-криминалистический учет.
3. Раскройте назначение дактилоскопического учета.

Тема 6.7. Судебные экспертизы, проводимые в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России

Классификация судебных экспертиз по особенностям процессуальной формы их производства. Родовая классификация судебных экспертиз

По объему исследования:

- основные;
- дополнительные.

По последовательности проведения:

- первичные;
- повторные.

По месту производства:

- производимые в экспертном учреждении;
- вне экспертного учреждения.

По количеству экспертов, принимавших участие в исследовании:

- единоличные;
- комиссионные.

Перечень судебных экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях (ЭКП) системы МВД России

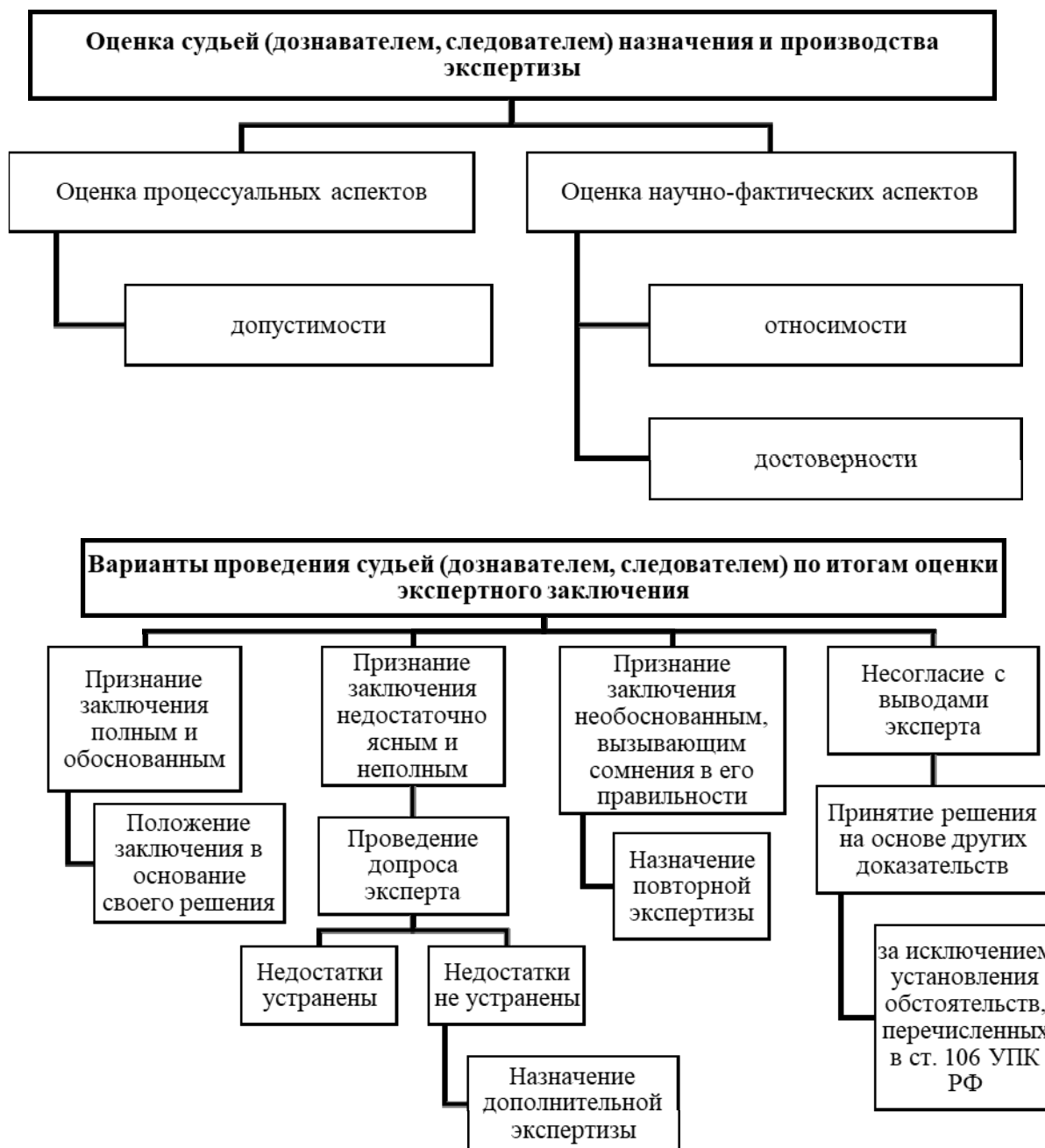
- Автороведческая,
- Автотехническая,
- Баллистическая,
- Ботаническая,
- Бухгалтерская,
- Видеотехническая,
- Взрывотехническая,
- Геммологическая,
- Дактилоскопическая,
- Компьютерная,
- Лингвистическая,
- Налоговая,
- Пожарно-техническая,
- Портретная,
- Почвоведческая,
- Почерковедческая,
- Психофизиологическая,
- Радиотехническая,

- Строительно-техническая,
- Товароведческая,
- Трасологическая,
- Финансово-аналитическая,
- Финансово-кредитная,
- Фоноскопическая,
- Фототехническая,
- Экспертиза материалов, веществ и изделий (физико-химическая),
- Экспертиза пищевых продуктов,
- Экспертиза тканей и выделений человека, животных,
- Техничко-криминалистическая экспертиза документов,
- Экспертиза холодного и метательного оружия.

Структура и содержание заключения судебного эксперта



Оценка заключения судебного эксперта и его использование в доказывании по уголовным делам



Примерный план семинара

1. Классификация судебных экспертиз по особенностям процессуальной формы и их родовая классификации.
2. Структура, содержание и оценка заключения судебного эксперта.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Раскройте родовую классификацию судебных экспертиз.
2. Перечислите судебные экспертизы, выполняемые в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России.
3. Охарактеризуйте оценку заключения судебного эксперта и его использование в доказывании по уголовным делам.

Перечень нормативных правовых актов, основной и дополнительной учебной литературы

Нормативные правовые акты

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>
2. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>
3. Федеральный закон от 5 апреля 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>
4. Федеральный закон от 3 декабря 2008 г. № 2428-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>
5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2010 г. № 28 «О судебной экспертизе по уголовным делам» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>.
6. Приказ МВД России № 688, МЧС России № 472, Министра обороны России № 1214, Минфина России № 110н, Минюста России № 235, Минтранса России № 205, СВР России № 36, ФТС России № 1785, ФСБ России № 456, ФСО России № 468, ФСКН России № 402, ФМС России № 299 от 27 сентября 2010 г. «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения информационного массива, создаваемого в процессе проведения государственной дактилоскопической регистрации» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Гарант». <http://garant.ru>.
7. Приказ МВД России от 29 июня 2005 г. № 511 «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Инструкцией по организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации», «Перечнем родов (видов) судебных экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации»)» [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
8. Приказ МВД России от 10 февраля 2006 г. № 70 «Об организации использования экспертно-криминалистических учетов органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

9. Приказ МВД России от 11 января 2009 г. № 7 «Об утверждении Наставления по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России» [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Основная литература

1. Основы криминалистики [Электронный ресурс] : курс лекций / А. И. Гайдин [и др.]. – Электрон. текстовые дан. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2016. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

2. Профессиональная подготовка полицейских [Текст] : учебник. Ч. 2. Профессиональный цикл / ред. В. Л. Кубышко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ДГСК МВД России, 2017. – 472 с. – То же [Электронный ресурс].- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

Дополнительная литература

1. Использование криминалистических полигонов при реализации дополнительных профессиональных программ и основных программ профессионального обучения [Электронный ресурс] : учеб.-метод. пособие / Н. В. Кривошеков [и др.]. – Электрон. текстовые дан. – Тюмень : ТИПК МВД России, 2018. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

2. Основы криминалистики [Электронный ресурс] : учеб.-метод. пособие / В. В. Агафонов [и др.]. – Электрон. текстовые дан. – М. : МосУ МВД России им. В.Я. Кикотя, 2018. Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

3. Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем [Текст] : учеб. нагляд. пособие : в 2 ч. Ч. 2. Профессиональный цикл / ред. В. Л. Кубышко. – М. : ДГСК МВД России, 2016. – 312 с. – То же [Электронный ресурс].- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

4. Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел [Текст] : учеб.-метод. пособие / ред. Ю. В. Лункашу. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2018. – 168 с. – То же [Электронный ресурс].- Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

5. Шкурихина, Н. В. Основы криминалистики [Электронный ресурс] : учеб.-практ. пособие / Н. В. Шкурихина, Д. А. Михалева. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. – 124 с. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

7. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Тема 7.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права

Понятие, предмет и методы административного права

Термин «административное право» употребляется в трех значениях: как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина.

Административное право как отрасль права – это одна из наиболее объемных отраслей российского публичного права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления и реализации исполнительной власти.

Каждой отрасли права соответствует свой предмет правового регулирования.

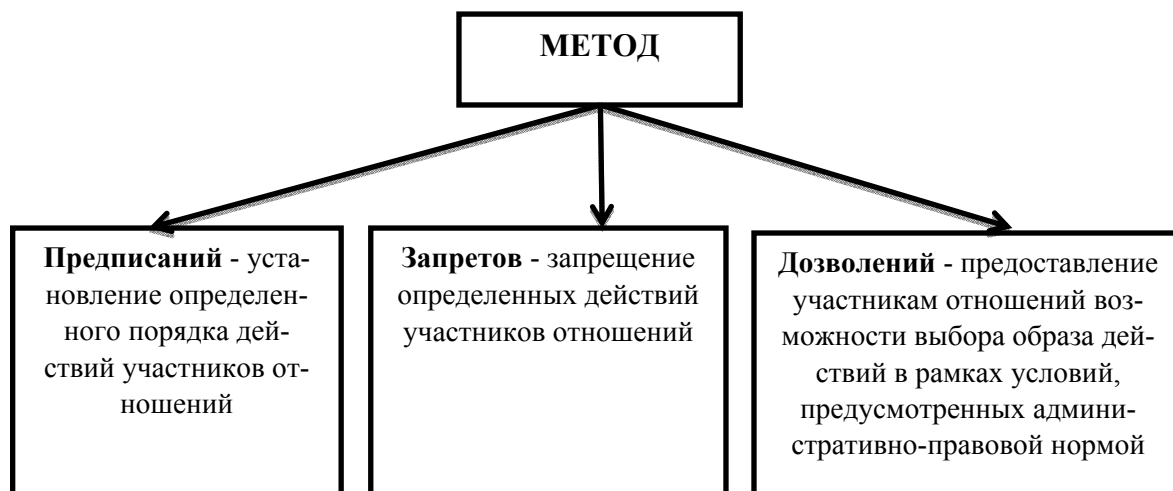
Предмет административного права – совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности исполнительной власти.

Предмет административного права Российской Федерации охватывает следующие сферы управленческих отношений:

- а) отношения, в рамках которых непосредственно реализуются задачи, функции и полномочия исполнительной власти;
- б) отношения внутриорганизационного характера, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти;
- в) отношения с участием субъектов местного самоуправления;
- г) отношения внутриорганизационного характера, возникающие в процессе деятельности организаций, учреждений, предприятий, общественных объединений.

Если предмет административного права позволяет обнаружить сферу правового регулирования, то метод – средство этого регулирования.

Метод административного права – совокупность приемов и способов, регулирующих управленческие отношения.



Любая отрасль российского права использует в качестве средств правового регулирования три юридические возможности: предписание, запрет, дозволение.

Характерными особенностями метода административного права являются:

- 1) применение правового средства преимущественно распорядительного типа, т.е. предписания (включая запреты);
- 2) односторонность волеизъявления одного из участников отношения, наделенного соответствующими властными полномочиям;
- 3) преобладание метода «власти и подчинения», что исключает равенство участников отношения.

Функции и принципы административного права

Под функциями административного права понимают основные направления правового отраслевого воздействия на общественные отношения. Они обуславливают значение и роль административного права в установлении административных правоотношений, отражают природу и роль управленческих общественных отношений, возникающих в сфере организации и функционирования исполнительной власти.

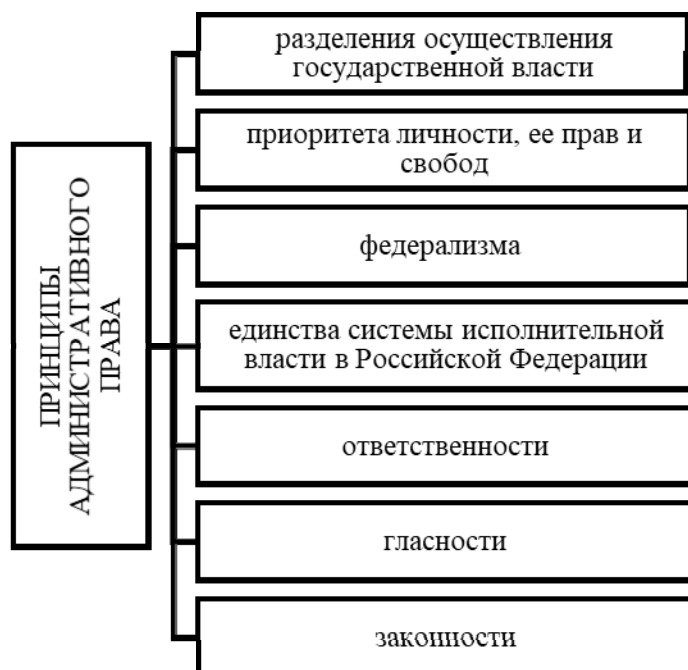
Исходя из основной структуры административного права, выделяют две функции: 1) регулятивная; 2) охранительная.

Регулятивная функция выражается в воздействии на общественные отношения через установление прав, обязанностей, запретов, ограничений, полномочий, компетенции субъектов административного права.

Охранительная функция проявляется в воздействии административного права на субъекты общественных отношений, побуждающем их соблюдать установленные государством административно-правовые нормы.

В административном праве в прямой форме не установлены его общие и отраслевые принципы. Исключение составляют лишь законодательство о государственной службе, которое содержит их перечень, применительно к данному институту, а также КоАП РФ, в котором имеются положения, закрепляющие принципы законодательства об административных правонарушениях.

Принципы административного права получили свое закрепление и выражение в многочисленных нормах законодательства закрепляющих прежде всего правовой статус личности в РФ, а также правовые основы организации и функционирования публичного управления.



Источники и система административного права

Основным источником административного права является **нормативный акт**, который служит своеобразным резервуаром правовых норм.

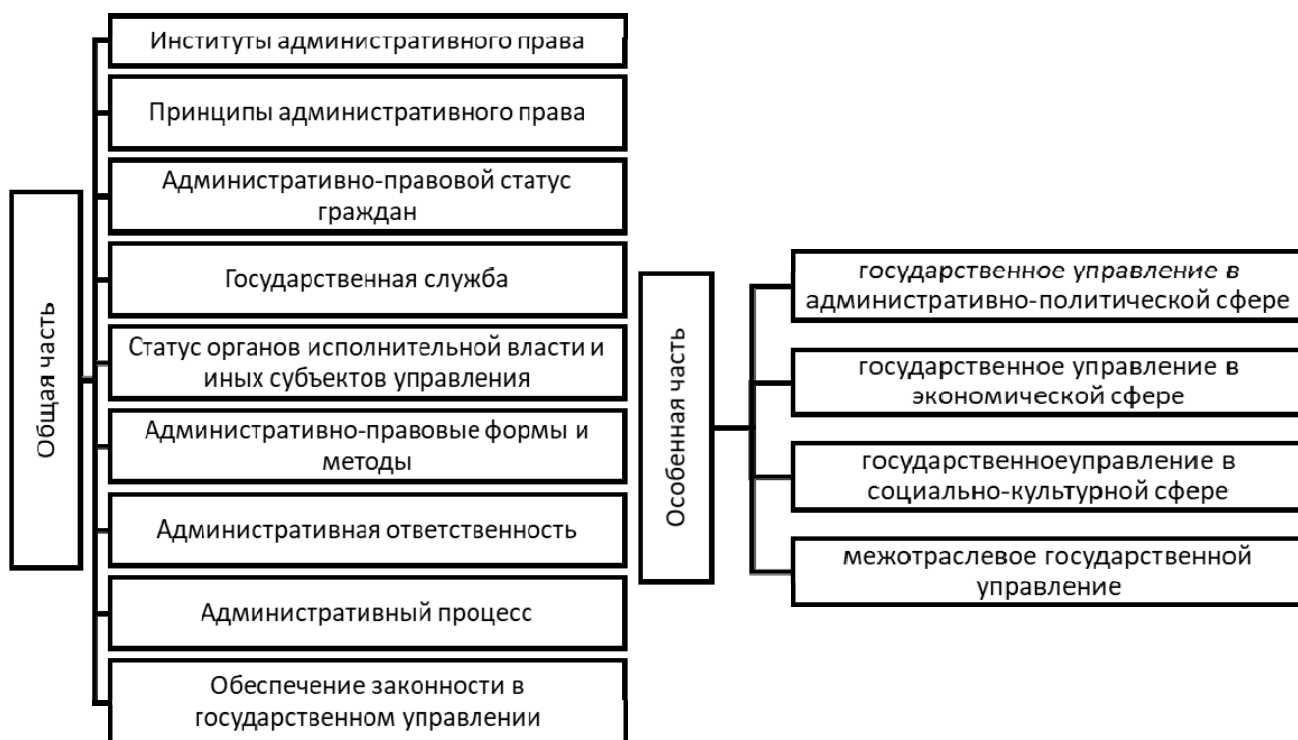
Источники административного права – формы выражения содержания норм административного права.

- Конституция Российской Федерации
- Федеральные конституционные и федеральные законы
- Нормативные правовые акты Президента России
- Нормативные правовые акты Правительства России
- Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти
- Законы и другие нормативные правовые акты представительных органов государственной власти субъектов РФ
- Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ
- Нормативные правовые акты органов местного самоуправления
- Межгосударственные соглашения
- Локальные нормативные правовые акты

Следует различать *систему административного права* и *систему административного законодательства*. Эти правовые понятия соотносятся как содержание и форма. Первоосновой системы административного права выступает правовая норма, а системы законодательства – статья административно-правового акта.

Система административного права – это совокупность взаимосвязанных административно-правовых институтов и норм.

Административно-правовой институт представляет собой совокупность относительно обособленных административно-правовых норм, регулирующих качественно однородную группу управленческих отношений.



Примерный план семинара

1. Понятие, предмет и метод административного права РФ.
2. Принципы, функции и система административного права РФ.
3. Общественные отношения, регулируемые административным правом.
4. Методы административно-правового регулирования.
5. Система административного права. Основные институты административного права.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Характеристика административного права как самостоятельной отрасли правовой системы Российской Федерации
2. Понятие и система источников административного права.
3. В чём заключаются различия административного права как науки от административного права как учебной дисциплины?
4. В чём заключается предмет административного права?
5. Какую сферу общественных отношений регулирует административное право?
6. Дайте характеристику методов административного права.
7. Что включается в понятие «система административного права»?
8. Какое место занимает административное право в правовой системе России и как соотносится с конституционным правом?
9. По каким основаниям административное право отграничивается от гражданского права? Есть ли взаимосвязь между гражданским и административным правом?
10. Каково соотношение понятий «административное право» и «государственное управление»?
11. Назовите основные теоретические подходы к определению системы административного права. Какие подотрасли административного права появились за последнее десятилетие?
12. В юридической литературе высказаны два подхода к пониманию актов Конституционного Суда Российской Федерации как источников административного права. Сторонники первого подхода предлагают считать обязательной для исполнения только резолютивную часть соответствующих актов. Второй подход предполагает обязательное использование в правоприменительной практике и мотивировочные части соответствующих актов. Какая из названных точек зрения на ваш взгляд соответствует духу и букве Конституции РФ.
13. Есть ли различия в понимании полицейского права в науке административного права до 1917 года и в современной науке административного права?

Тема 7.2. Законодательство об административных правонарушениях

Законодательство об административных правонарушениях: понятие, структура

В постановлении Пленума Верховного Суда России от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» дано четкое разъяснение о том, что к законодательству об административных правонарушениях, относится Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, введенный в действие с 1 июля 2002 г., который определяет условия и основания административной ответственности, виды административных наказаний, порядок производства по делам об административных правонарушениях, в том числе подведомственность и подсудность этих дел, а также законы субъектов Российской Федерации, принимаемые в соответствии с КоАП РФ по вопросам, отнесенным к компетенции субъектов Российской Федерации.

Применению подлежат только те законы субъектов РФ, которые приняты с учетом положений ст. 1.3.1 КоАП РФ, определяющих предметы ведения субъектов РФ. В частности, законом субъекта может быть предусмотрена ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными актами РФ. В качестве мер административного наказания могут быть предусмотрены предупреждение и штраф в размере, установленном ч.3 ст. 3.5 КоАП РФ.

Во-первых, КоАП РФ берет под правовую защиту широчайший круг общественных отношений - права и свободы человека и гражданина, собственность, общественную безопасность, экономические интересы физических и юридических лиц и др.

Во-вторых, адресован практически всем гражданам, должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, организациям, правомерное поведение которых связывается с соблюдением установленных в КоАП РФ запретов.

В-третьих, КоАП РФ определяет рамки законной деятельности органов, должностных лиц по применению норм административной ответственности, демократическую процедуру рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Следует отметить, что впервые, в отличие от ранее действовавшего КоАП РСФСР, действующих Уголовного кодекса РФ и других кодексов, в Кодексе использована не сплошная нумерация статей, а поглавная. Первое число статьи означает, к какой главе она принадлежит, последующее (или последующие) - номер статьи в той или иной главе.

В случае, когда международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административном правонарушении, применяются нормы международного договора, имеющие прямое и непосредственное действие в правовой системе РФ.

Кодекс ориентирован на защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности независимо от ее форм, условий нормальной жизнедеятельности россиян. Он состоит из пяти разделов, включающих в себя 32 главы, которые содержат более 600 статей:

Раздел I. Общие положения.

Раздел II. Особенная часть.

Раздел III. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

Раздел IV. Производство по делам об административных правонарушениях.

Раздел V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

По своему содержанию КоАП РФ является комплексным нормативным правовым актом: в нем кодифицированы материальные нормы, определяющие основания и пределы административной ответственности; нормы, закрепляющие систему и полномочия органов, должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях; процессуальные нормы, регулирующие порядок производства по делам об этих правонарушениях. Эта особенность предопределила и структуру КоАП РФ.

Задачи, принципы административного законодательства



Действие законодательства об административных правонарушениях во времени, в пространстве и по кругу лиц

Действие законодательства об административных правонарушениях в пространстве:

- лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях
- граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства, совершившие административные правонарушения за пределами Российской Федерации, подлежат административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации

Действие законодательства об административных правонарушениях во времени:

- лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения
- закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено
- закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет
- производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу

Виды, структура, особенности содержания и применения законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях

Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, вышеуказанных в пунктах 4 - 6, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ;

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

6.1) определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, предусмотренных статьей 28.3 КоАП РФ;

7) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с КоАП РФ.

В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), деле-

гированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции, установленной главой 23 КоАП РФ, уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ.

Должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, в случаях, указанных в статье 28.3 КоАП РФ.

Примерный план семинара

1. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях.
2. Структура законодательства РФ об административных правонарушениях.
3. Законодательство субъектов РФ об административных правонарушениях.
4. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и в пространстве.
5. Взаимосвязь принципов административного права и принципов законодательства об административных правонарушениях.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Охарактеризуйте задачи законодательства об административных правонарушениях.
2. Охарактеризуйте принципы законодательства об административных правонарушениях.
3. Охарактеризуйте действие законодательства об административных правонарушениях во времени.
4. Охарактеризуйте действие законодательства об административных правонарушениях в пространстве.
5. Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.
6. Предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Тема 7.3. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации

Процедуры применения мер административного предупреждения: понятие, виды и порядок реализации.

Административное принуждение является разновидностью государственного принуждения. В связи с этим ему присущи такие общие признаки государственного принуждения, как государственно-властное воздействие и регулирование нормами права. Административное принуждение выражается во внешнем государственно-правовом воздействии на сознание и поведение людей в форме ограничений личного, организационного или имущественного характера.

Административное принуждение обеспечивает исполнение правил поведения, выраженных в правовых нормах. Это метод воздействия государства на сознание и поведение лиц, выражающийся в установленных правовыми актами отрицательных последствиях морального, материального и физического характера, имеющих целью исправление и перевоспитание правонарушителей, предупреждение правонарушений, а также тяжких последствий, например, введение карантина при эпидемиях, досмотр пассажиров воздушных судов.

Административное принуждение применяется для того, чтобы заставить субъекта совершить те или иные действия или воздержаться от них либо подчиниться установленным правоограничениям.

Меры административного предупреждения представляют собой средства и способы административно-правового характера, используемые соответствующими субъектами государственного управления в целях предупреждения правонарушений либо в чрезвычайных обстоятельствах или в целях предупреждения угроз общественной и личной безопасности.



Все административно-предупредительные меры характеризуются отсутствием правонарушения как основания их применения и вины тех, в отношении кого они применяются. Основанием их применения является наступление особых, иногда чрезвычайных обстоятельств, предусмотренных правовой нормой.

Меры, осуществляемые в целях предупреждения правонарушений, имеют профилактическую направленность. Такими мерами являются, в частности, проверка документов, личный досмотр, контрольные и надзорные проверки и др.

Меры административного пресечения представляют собой принудительное прекращение противоправных действий (деятельности) граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, нарушающих установленный порядок.

Основаниями применения мер административного пресечения являются:

во-первых, совершение правонарушения;

во-вторых, совершение объективно противоправных деяний или наступление представляющих опасность противоправных состояний или событий.

Многообразные меры административного пресечения можно сгруппировать в несколько видов:

а) меры, применяемые непосредственно к личности правонарушителя;

б) меры имущественного характера;

в) меры технического характера;

г) меры финансового характера;

д) меры медико-санитарного характера;

е) меры, связанные с осуществлением лицензионно-разрешительной системы;

ж) меры специального или исключительного назначения.

Меры административного пресечения тесно связаны с мерами административной ответственности и нередко предшествуют им, обеспечивая возможность ее фактической реализации.

Меры административного наказания представляют собой установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административные меры процессуального обеспечения применяются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Административно-восстановительные меры применяются в целях возмещения причиненного ущерба, восстановления прежнего положения вещей. Поэтому вид и размер этих мер зависит от характера и размера вреда, причиненного неправомерным деянием. К ним относятся снос самовольно возведенных строений и сооружений, административное выселение из самовольно занятых жилых помещений, изъятие у организаций незаконно полученного, взыскание недоимки, пени.



Правовая основа, стадии, субъекты производства по применению мер административного предупреждения

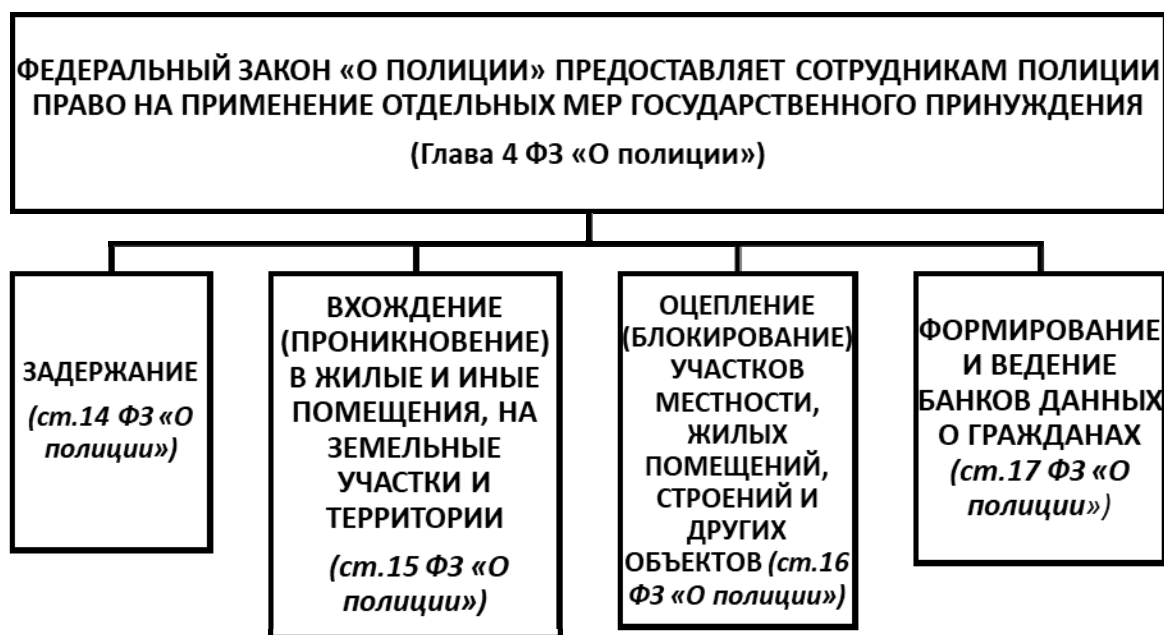
В правоохранительной деятельности служб и подразделений полиции из рассмотренных нами мер административного принуждения непосредственно применяются административно-предупредительные меры, меры административного пресечения, процессуально-обеспечительные меры и меры административной ответственности, а именно такие как:

- требование от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- проверка у граждан и должностных лиц документов, удостоверяющих личность (при наличии к тому достаточных оснований);
- патрулирование населенных пунктов и общественных мест;
- составление протоколов об административных правонарушениях, осуществление административного задержания, применение других мер, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях;
- осуществление в порядке, установленном в соответствии с законодательством об административных правонарушениях, личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей при наличии достаточных данных полагать, что граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества;
- производство регистрации, фотографирования, аудио-, кино- и видеосъемки, дактилоскопирования лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений;
- производство оцепления (блокирования) участков местности при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф, проведе-

нии карантинных мероприятий в случае эпидемий или эпизоотий, пресечении массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, организаций и др.

Порядок применения специальных мер административного пресечения

Глава 4 Закона «О полиции» регламентирует возможность применения сотрудниками полиции некоторых мер специального принуждения.



Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории: о нормативном регулировании вхождения (проникновения) сотрудников полиции в жилые помещения следует рассказать подробнее. Такое действие допускается в следующих случаях (ч. 3 ст. 15 Закона «О полиции»):

- для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- для пресечения преступления;
- для установления обстоятельств несчастного случая.

При проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан сотрудники полиции должны использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба имуществу. Факты личной жизни граждан, ставшие известными сотрудникам полиции при проникновении в помещение, не должны разглашаться.

Обязанности сотрудника полиции, осуществляющего входение (проникновение) в жилое помещение:

- перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях входения, за исключением случаев, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия;
- сообщить непосредственному начальнику и в течение 24 часов представить рапорт о факте входения (проникновения) в жилое помещение;
- не разглашать ставшие известными ему в связи с входением (проникновением) в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан;
- при проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу.

Сотрудники полиции **не вправе** входить в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан иначе как в случаях и порядке, установленных федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами.

При проникновении в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 15 ФЗ «О полиции», **сотрудник полиции вправе** при необходимости произвести взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств.

О каждом случае входения сотрудника полиции в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан письменно уведомляется прокурор в течение 24 часов.

Применение полицией задержания как отдельной меры государственного принуждения: в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона «О полиции» с момента задержания гражданин имеет право на юридическую помощь, ему должен сообщить сотрудник полиции. Задержанный вправе пользоваться услугами адвоката и переводчика с момента задержания, а также уведомить родственников посредством телефонного звонка не позднее трех часов с момента задержания (ч.ч. 3, 5 и 7 ст. 14 ФЗ «О полиции»).

До судебного решения в случаях, установленных федеральными законами, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. ПОЛИЦИЯ ИМЕЕТ ПРАВО ЗАДЕРЖИВАТЬ ЛИЦ:

подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации

совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, - до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений

уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, - до передачи их в места отбывания административного ареста

находящихся в розыске, - до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений

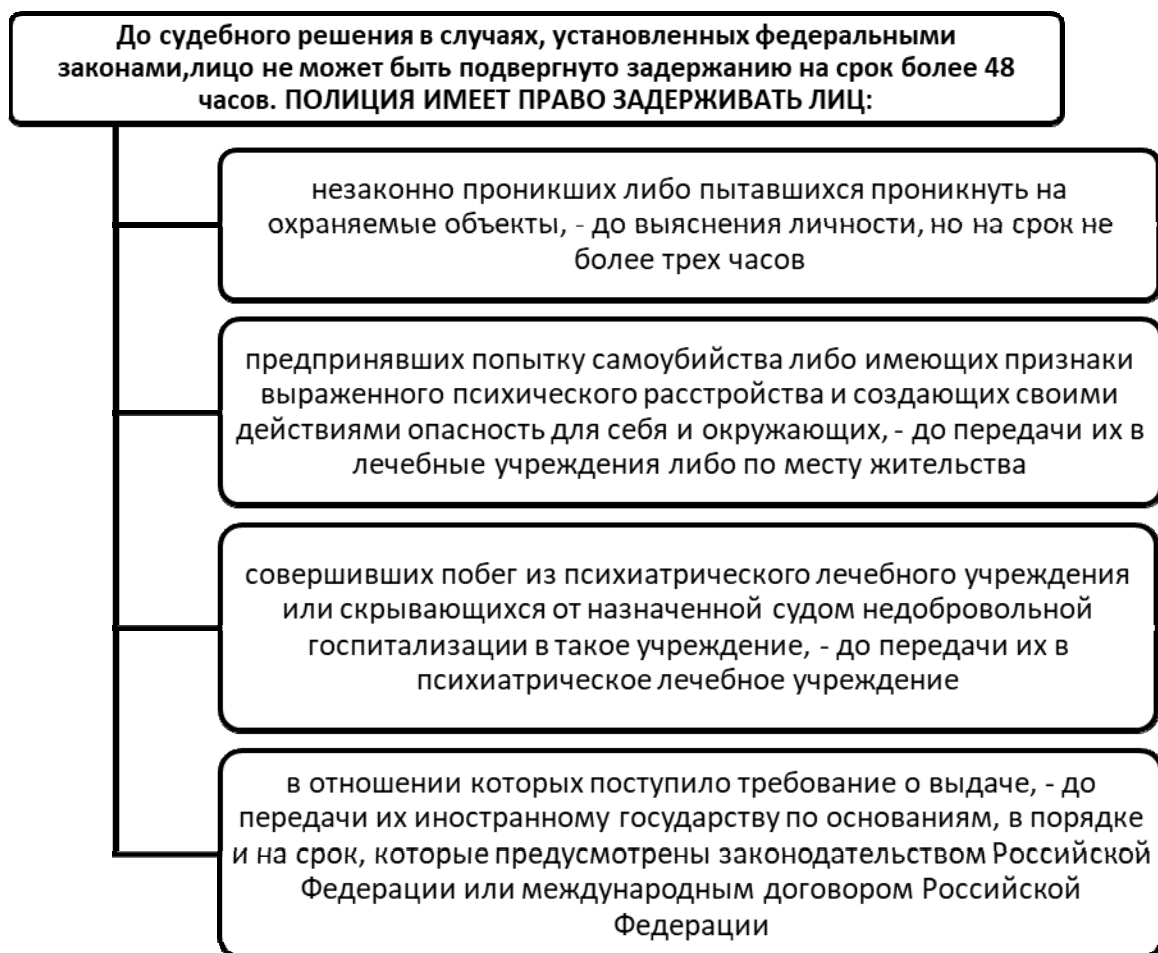
в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях

военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления, - до передачи их военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командирам воинских частей или военным комиссарам

уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, - до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер

уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом

допустивших нарушение правил комендантского часа, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом



Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов – это мероприятия, осуществляемые полицией для перекрытия по определенному рубежу отдельных участков территории и объектов, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, транспортных средств, грузов, товаров и животных в зону оцепления (блокирования). Принятие решения о проведении оцепления (блокирования) участков местности ФЗ «О полиции» относит к компетенции руководителя территориального органа МВД России. Решение об оцеплении (блокировании) жилых помещений, строений и иных объектов могут принимать и другие сотрудники полиции.

Участки местности могут быть оцеплены (блокированы) полицией при:

- ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;
- при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;
- при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;

- при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.

Оцепление (блокирование) может осуществляться в отношении не только участков местности, но и жилых помещений, строений и иных объектов, принадлежащих гражданам и организациям, если это необходимо для предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.

В период оцепления (блокирования) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов полиция принимает меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняет гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения.

Формирование и ведение банков данных о гражданах как отдельная мера государственного принуждения (статья 17 ФЗ «О полиции»): в полиции формируются и ведутся банки данных (далее – БД), включающие централизованные оперативно-справочные, криминалистические и розыскные учеты, банки биометрической, статистической, научно-технической и архивной информации, ориентированные преимущественно на использование государственными органами, охраняющими права и свободы граждан, жизнь и здоровье человека, собственность, интересы общества, территориальную, экономическую и экологическую безопасность государства.

Закон закрепляет исчерпывающий перечень категорий лиц, информацию о которых могут формировать и обрабатывать в полицейских БД.

Информация, содержащаяся в БД полиции, предоставляется государственным органам и их должностным лицам, а также гражданам только в случаях, предусмотренных законодательством. Выдача информации государственным органам, содержащейся в БД полиции, осуществляется на основании писем или служебных записок за подписью руководителя заинтересованного органа в сроки и порядке, которые установлены федеральными законами и ведомственными нормативными правовыми актами.

Полиция является обладателем информации, т.е. органом, самостоятельно создающим информацию либо получающим на основании закона из других государственных органов, и наделена правом разрешать или ограничивать доступ к информации юридических и физических лиц.

Полиция обязана обеспечить гражданину возможность ознакомления с содержащейся в БД информацией, непосредственно затрагивающей его права и свободы. Согласно части 8 статьи 14 Федерального закона «О персональных данных» право субъекта персональных данных на доступ к его персональным данным ограничивается в случае, если:

- обработка персональных данных, в том числе персональных данных, полученных в результате ОРД, контрразведывательной и разведывательной деятельности, осуществляется в целях обороны страны, безопасности государства и охраны правопорядка;

- обработка персональных данных осуществляется органами, осуществившими задержание субъекта персональных данных по подозрению в совершении преступления, либо предъявившими субъекту персональных данных обвинение по уголовному делу, либо применившими к субъекту персональных данных меру пресечения до предъявления обвинения, за исключением предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации случаев, если допускается ознакомление подозреваемого или обвиняемого с такими персональными данными;

- предоставление персональных данных нарушает конституционные права и свободы других лиц.

Закон «О полиции» устанавливает, что обработка персональных данных полицией осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации в области персональных данных. Хранение персональных данных должно осуществляться в форме, позволяющей определить субъекта персональных данных не дольше, чем этого требуют цели их обработки, и они подлежат уничтожению по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей. В случае достижения цели обработки персональных данных оператор (полиция) обязан незамедлительно прекратить обработку персональных данных и уничтожить соответствующие персональные данные в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты достижения цели обработки персональных данных, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Примерный план семинара

1. Правовые основы применения органами внутренних дел принудительных мер административного предупреждения.

2. Правовая характеристика и классификация мер административного пресечения, применяемых органами внутренних дел.

3. Специальные меры административного пресечения, применяемые органами внутренних дел.

4. Особенности правового регулирования применения сотрудниками органов внутренних дел специальных мер административного пресечения.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Охарактеризуйте административное принуждение и убеждение в деятельности ОВД РФ.

2. Назовите и охарактеризуйте признаки административного принуждения, отличающие его от других видов государственного принуждения: уголовного, дисциплинарного, гражданско-правового.

3. Какие меры административного принуждения могут применяться в условиях чрезвычайного положения и в условиях военного положения по действующему законодательству?

4. Дайте характеристику специальных мер административного пресечения, применимых сотрудниками полиции.

5. Охарактеризуйте вхождения (проникновения) сотрудников полиции в жилые помещения.

6. Задержание как мера административного пресечения, применяемая сотрудниками полиции.

7. Общая характеристика оцепления (блокирования) участков местности, жилых помещений, строений и иных объектов.

8. Формирование банков данных как отдельная мера государственного принуждения.

9. Обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением.

Тема 7.4. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация

Понятие и признаки административного правонарушения

Правонарушение признается административным тогда, когда оно не влечет уголовную ответственность. От преступления правонарушение отличается тем, что не обладает признаками общественной опасности в том смысле, в котором они содержатся в уголовном законодательстве. Однако, некоторые деяния могут признаваться, как правонарушением, так и преступлением, например, нарушение авторского права ли хищение.

Деяние, содержащее такие признаки административного правонарушения как противоправность, виновность, наказуемость, не всегда может являться административным правонарушением, поскольку в конкретном деянии может отсутствовать состав административного правонарушения.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



Понятие состава административного правонарушения, его элементы и признаки

Состав административного правонарушения – это совокупность признаков, при наличии которых конкретное деяние становится административным правонарушением.



Объект административного правонарушения — это общественные отношения, на которые посягают противоправные действия нарушителя. Например, если нарушаются правила дорожного движения, то нарушитель посягает на безопасность в сфере дорожного движения.

Виды объектов: **общий, родовой, непосредственный, а также основной, дополнительный, факультативный.**

РОДОВОЙ ОБЪЕКТ однородная группа общественных отношений, составляющих неотъемлемую и самостоятельную часть общего права	ВИДОВОЙ ОБЪЕКТ обособленная по характеру административного проступка и объекту противоправного посягательства группа общественных отношений, общих для проступков одного рода

Под **непосредственным объектом** рассматривается та часть однородных общественных отношений, которым административное правонарушение непосредственно причиняет ущерб (например, право владения, пользования и распоряжения конкретным имуществом при совершении мелкого хищения). В качестве непосредственного объекта могут выступать конкретные нормы, правила, предписания, запреты. Непосредственный объект позволяет разграничить однородные административные правонарушения между собой.

Дополнительный объект – (общественные отношения, которым причиняется ущерб правонарушением, но которые не выступают в качестве основного объекта правоохраны, а дополняют его).

Факультативный объект – (общественные отношения, которым в зависимости от складывающихся условий может быть причинен ущерб, а может быть и не причинен).

Предмет административного правонарушения – элемент охраняемого законом общественного отношения, блага, ценности материального и иного характера, воздействуя на которые правонарушитель причиняет вред этому отношению.

Отличие предмета от объекта административного правонарушения:

- 1) объект есть в любом правонарушении, а предмета может не быть;
- 2) предмет является факультативным элементом объекта;
- 3) объект всегда терпит ущерб от правонарушения, предмет зачастую не страдает (например, при хищении).

Объективная сторона состава административного правонарушения – это система предусмотренных нормой административного права признаков правонарушения, характеризующих его внешнюю сторону.

Формы деяния: действие и бездействие.

Обязательным в объективной стороне правонарушения является признак, характеризующий само деяние (кража, распитие, продажа, покупка, хранение и т.п.). Известно, что разновидностями деяния могут быть *действие* или *бездействие*. Во многих составах говорится об активных противоправных действиях, но значительное число их называют такой признак, как бездействие, невыполнение соответствующих обязанностей. Признак деяния – ведущий, главный признак объективной стороны, это стержень, вокруг которого группируются иные ее признаки: способ, время, место и др. Основу каждого деяния составляет сознательное телодвижение, а чаще всего система элементарных действий или даже определенная деятельность.

Противоправное деяние может быть *простым* и *сложным*.

Простое деяние представляет собой единое действие или кратковременное бездействие, единый кратковременный акт противоправного поведения (например, кража, безбилетный проезд).

Сложное деяние либо состоит из нескольких самостоятельных действий, либо растянуто во времени, либо совершается группой. Различают следующие разновидности сложных деяний, наказуемых в административ-

ном порядке: с двумя разными действиями; состоящие из альтернативных действий; длящиеся; продолжаемые.

Характерным примером правонарушения с двумя действиями служит изготовление и использование радиопередающих устройств без надлежащего разрешения (ст.13.3 КоАП РФ).

Длящимися признаются такие правонарушения, которые, начавшись с какого-либо противоправного действия или бездействия, осуществляются затем непрерывно путем неисполнения обязанности. Начальным моментом такого деяния может быть, как активное действие, так и бездействие, а затем виновный либо не исполняет конкретную возложенную на него обязанность, либо исполняет ее не полностью, не надлежащим образом, и его поведение оценивается как бездействие по отношению к этой обязанности (например, проживание без регистрации, неисполнение обязанностей по воинскому учету).

Длящееся правонарушение прекращается *фактически* и *юридически*. В первом случае это происходит путем исполнения обязанности, в результате изменения обстановки и т. д. Юридическое же прекращение означает, что виновный привлечен к ответственности за свое деяние, а обязанность еще не выполнил. (Например, за проживание без регистрации виновный был подвергнут административному штрафу. В день вынесения постановления о применении санкции длящееся правонарушение считается оконченным, со следующего дня начинается новое аналогичное правонарушение, новое нарушение правил регистрации).

Время, место, способ, средство, обстановка как элементы объективной стороны состава административного правонарушения

факультативным признакам объективной стороны относятся: способ, место, время, обстановка совершения.

Способ – совокупность приёмов и методов, применяемых правонарушителем при совершении противоправного деяния.

Место – определённая территория, пространство, где совершается правонарушение.

Время – определённый в норме права промежуток той или иной деятельности, в период которого совершается правонарушение. Применительно к административному правонарушению признак времени рассматривается в следующих видах:

1) такой промежуток времени, в течение которого запрещается совершать соответствующие действия;

2) промежуток времени, в течение которого требуется совершить определённые действия и их несовершение рассматривается как правонарушение.

Обстановка – внешние условия, описанные в норме права, при которых может совершиться деяние.

В КоАП РФ способ совершения правонарушения называется в ограниченном количестве статей Особенной части и по существу не выступает в качестве квалифицирующего признака правонарушения.

Общественно опасные (вредные) последствия, причинно-следственная связь и их правовое значение

Существуют такие признаки административного правонарушения, как общественная опасность, наказуемость, противоправность и виновность. Общественная опасность является объективным признаком административного правонарушения. В результате административного правонарушения причиняется ущерб (урон) правам и законным интересам граждан, общества и государства.

Общественно-опасные последствия – негативные изменения, происходящие (наступившие) в общественных отношениях в результате противоправного деяния. В зависимости от характера общественно-вредных последствий различают последствия материальные и нематериальные.

Причинно-следственная связь – это объективная связь между общественно-опасным деянием и наступившими общественно-вредными последствиями, при которой данное деяние определяет появление данного последствия. Данные элементы важны при определении вида состава административного правонарушения.

По особенностям конструкции различаются материальные и формальные составы административных правонарушений.

Формальными считаются административные правонарушения, объективную сторону которых образуют только противоправное действие или бездействие, вне зависимости от наступления вредных последствий (нарушение правил паспортизации, пожарной безопасности, воинского учета и т. д.). Достаточно самого факта нарушения определенных правил, например, несвоевременная перерегистрация оружия (ст. 20.11 КоАП РФ), нарушение правил продажи отдельных видов товаров (ст. 14.15 КоАП РФ) и многие другие.

Материальными называются составы, в которых: 1) содержится такой признак, как наступление вредных материальных последствий антиобщественного деяния (например, к числу таких проступков можно отнести повреждение телефонов-автоматов (ст. 13.24 КоАП РФ), мелкое хищение чужого имущества (ст. 7.27 КоАП РФ) и др.; 2) описывается действие, обязательно влекущее вредные последствия, хотя последние законом и не названы (например, порча земель).

Для выявления состава материального правонарушения необходимо также установить причинную связь между деянием и наступившими последствиями. При отсутствии такой связи ответственность за материальные административные правонарушения не наступает.

Однозначные административные правонарушения, их большинство, четко указывают признак (например, нарушение правил движения через железнодорожные пути, повреждение телефонов-автоматов).

Альтернативные административные правонарушения называют два или более вариантов признаков. При этом правонарушением считается совершение как одного из названных в норме действий, так и нескольких или

даже всех. (Например, ст. 20.8 КоАП РФ устанавливает ответственность за «нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему». Правонарушением будет, и нарушение только правил учета или только правил хранения, или только правил производства оружия, и нарушение всех названных правил вместе.

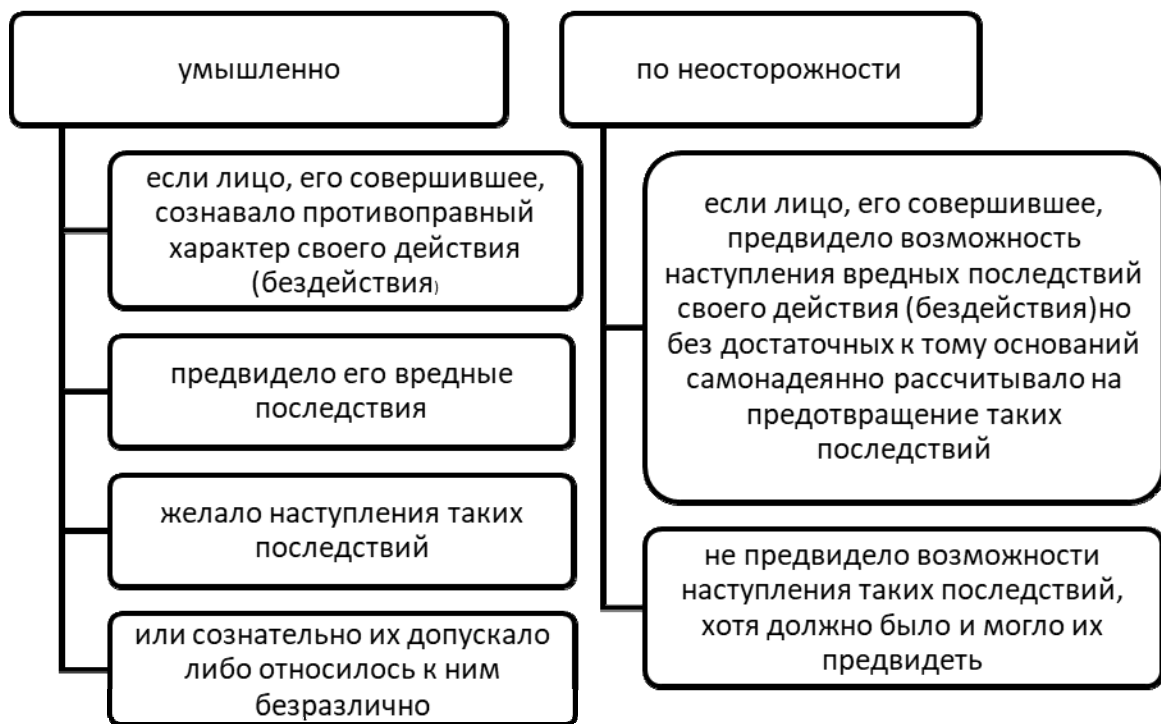
Понятие субъективной стороны состава административного правонарушения. Обязательные и факультативные признаки субъективной стороны административного правонарушения.

Формы вины

Субъективную сторону административного правонарушения составляют вина нарушителя, мотив и цели, которыми он руководствовался при совершении правонарушения.

Вина правонарушителя – отрицательное психическое отношение к интересам общества и конкретных граждан. Поскольку деятельность психики органично связана с правонарушением, психическое отношение к антиобщественному деянию становится административно-правовой виной.

Административное правонарушение совершается:



В административном праве можно различать два вида неосторожной вины: самонадеянность и небрежность.

Самонадеянность характеризуется как предвидение возможности наступления вредных последствий своего деяния и легкомысленный расчет на их предотвращение.

Небрежность заключается в том, что виновный не предвидел вредных последствий, но был обязан и мог их предвидеть. В данном случае лицо, имея возможность и будучи обязанным осознавать общественную вредность

своего поведения и не совершать правонарушения, не осознал антиобщественного характера деяния и совершил его, т. е. действовал безответственно.

От неосторожной вины отличается **невиновное причинение вреда** – «казус», при котором лицо не должно и не могло предвидеть вредные последствия своего деяния.

Наряду с обязательными признаками субъективной стороны существуют признаки факультативные: мотив и цель.

Вина юридического лица

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное правонарушение виновное должностное лицо.

Вина здесь состоит в непринятии всех необходимых и возможных мер для предотвращения нарушения либо смягчения его неблагоприятных последствий. Подход к вине юридического лица должен быть комплексным, учитывающим объективную и субъективную вину организации.

В статьях Особенной части КоАП РФ форма вины, как правило, не определена. В этих случаях административная ответственность наступает независимо от того умышленно или по неосторожности совершено правонарушение. Однако установление формы вины имеет важное значение для определения меры наказания, применяемого к нарушителю.

Объективная вина – это вина организации с точки зрения государственного органа, налагающего административное наказание в зависимости от характера конкретных действий или бездействия юридического лица, нарушающего установленные правила.

Субъективная вина – это отношение организации в лице ее коллектива, администрации, должностных лиц к противоправному деянию. При этом субъективная вина может выступать при рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, в качестве обстоятельства, смягчающего или отягчающего ответственность. Наличие в действиях юридического лица объективной вины является достаточным основанием для привлечения организации к ответственности. Тем самым будет снят вопрос о невиновной ответственности юридических лиц. Таким образом, только при выяснении всех элементов состава административного правонарушения, лицо, его совершившее может быть привлечено к ответственности.

Общие, специальные и особые признаки субъекта (физического лица) административного правонарушения

Субъектом административного правонарушения признается физическое или юридическое лицо, виновным деянием которого причинен вред

личным или общественным интересам. Субъектом является тот, кто его совершил, т.е. выполнил описанный в законе состав административного правонарушения. Состав включает в себя лишь признаки, характеризующие субъекта.

Физические и юридические лица как субъекты административного правонарушения

Все признаки состава, характеризующие индивидуального субъекта, можно поделить на три группы: общие, особенные и специальные.

<i>Общими признаются такие, которыми должно обладать любое лицо, подвергаемое административному наказанию.</i>	<i>Специальные признаки не касаются каких-либо различий национального, классового характера, отношения к религии, пола, возраста, образования, что прямо закреплено в ст. 1.4 КоАП РФ.</i>	<i>Особенные (специальные признаки) имеют следующие особенности: присущи лишь отдельным группам граждан; отражают специфику их правового статуса; возникают на основе индивидуальных актов управления или иных юридически значимых действий уполномоченных органов; более динамичны, чем общие признаки; выступают конструктивными признаками составов; содержатся в статьях особенной части КоАП; закрепляются законодателем с целью дифференциации ответственности различных категорий лиц, обеспечения справедливой правовой оценки их правонарушений.</i>
Общими признаками, характеризующими физическое лицо, являются достижение шестнадцатилетнего возраста и вменяемость	По общему правилу специальные признаки носят временный характер (хотя лицо может обладать таким свойством довольно длительное время), они более мобильны, лицо может иметь их сразу несколько, приобретать новые, утрачивать старые.	В группу особых признаков включаются те, которые характеризуют место службы (работы), возраст, состояние здоровья, отсутствие гражданства, выполнение депутатских обязанностей.
	специальные признаки субъекта закрепляются в статьях особенной части КоАП	закрепляются в статьях общей части КоАП РФ и при квалификации действий не учитываются.

Особый субъект обладает свойствами, не включенными в состав административного правонарушения, но влияющими на размер и вид наказания, порядок его применения.

Наличие признаков особого субъекта имеет ряд юридических последствий:

Во-первых, они могут быть обстоятельствами, смягчающими или отягчающими ответственность.

Во-вторых, особые субъекты не подвергаются некоторым видам административного наказания. Так, административный арест не может применяться к военнослужащим и иным лицам, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, инвалидам I и II групп.

В-третьих, лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов за правонарушения, могут быть подвергнуты дисциплинарным наказаниям. Так, за административные правонарушения, за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, несут дисциплинарную ответственность.

В-четвертых, лица в возрасте с 16 до 18 лет могут быть освобождены от административной ответственности с применением к ним мер воздействия, предусмотренных федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних (ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ).

Наряду с физическими лицами субъектами административных правонарушений могут быть и юридические лица. В соответствии со ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признаются организации, отвечающие ряду признаков. К их числу относятся: наличие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленного имущества; может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности; быть истцом и ответчиком в суде; иметь самостоятельный баланс или смету. Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации.

Следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством отдельным субъектом административного правонарушения является *должностное лицо*. Под *должностным лицом* следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осу-

ществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Понятие и значение квалификации административных правонарушений

Под **квалификацией административных правонарушений** понимается установление соответствия признаков совершенного деяния признакам конкретного состава административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Ошибки в квалификации с неизбежностью порождают целый ряд негативных последствий. Так, неверное признание на стадии возбуждения дела или административного расследования деяния административным правонарушением ведет к незаконному доставлению, а в некоторых случаях и к задержанию, досмотру, применению иных административно-процессуальных мер к лицу, поведение которого было правомерным

Квалификация по объективной стороне административного правонарушения предполагает сопоставление признаков совершенного деяния с его характеристикой содержащейся в соответствующей статье КоАП РФ. Такое сопоставление не представляет сложности, если в соответствующей статье Кодекса РФ об административных правонарушениях, содержится подробная характеристика противоправного деяния. Однако формулировка некоторых статей КоАП России не содержит четких описаний всех действий, образующих объективную сторону административного правонарушения. В них иногда указывается весьма общие признаки возможных противоправных деяний.

Так, в диспозиции статьи предусматривающей ответственность за «мелкое хулиганство», содержится подробная характеристика одного из действий, составляющих его объективную сторону, – нецензурная брань в общественных местах. Иные действия изложены в весьма общей форме: оскорбительное приставание к гражданам или другие действия, демонстративно нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан

При квалификации деяний по признакам административных правонарушений, в составах которых содержится указание на такие признаки объективной стороны, как место, время, способ совершения деяния, необходимо их исследование и сопоставление с признаками соответствующего состава.

Квалификация по объекту административного правонарушения представляется весьма сложной, т.к. в большинстве норм законодательства

об административных правонарушениях не содержится прямого указания на непосредственный объект.

В некоторых случаях определяющее значение для квалификации административного правонарушения имеет предмет посягательства (его цена, свойства, количество). Указание в административно-правовой норме на предмет или на характеристики предмета правонарушения нередко служит критерием разграничения административного правонарушения, преступления и деяния, не являющегося правонарушением.

Квалификация по субъекту административного правонарушения имеет целью установления соответствия признаков, характеризующих лицо, совершившее деяние, признакам субъекта, содержащимся в составе административного правонарушения. Установление такого соответствия по общим признакам субъекта (возраст, вменяемость) сложности, как правило, не составляет. Однако при квалификации деяния по признакам административного правонарушения со специальным субъектом возникает задача установление у лица, совершившего такое деяние, признаков указанных в соответствующей норме. Наиболее часто в числе специальных субъектов законодатель называет должностных лиц. Установление наличия таких признаков требует уяснения понятия должностного лица, которое содержится в ст. 2.4 КоАП России. Отсутствие у лица признаков специального субъекта может означать отсутствие состава административного правонарушения.

Квалификация по субъективной стороне административного правонарушения предполагает установление соответствия между фактическим содержанием психического отношения лица к совершенному деянию и признаками субъективной стороны соответствующего состава административного правонарушения. Изучение и оценка поведения лица в момент совершения противоправного деяния, а нередко и до, и после его совершения, позволяют выявить содержание интеллектуальных и волевых моментов психического отношения лица к квалифицируемому деянию и его последствиям, проследить логику его мышления, сделать вывод о виновности совершенных им действий, определить форму вины и цель совершения действия, если это имеет значение для квалификации. Для квалификации многих административных правонарушений достаточно установления того, что деяние совершено виновно. В большинстве случаев форма вины на правовую оценку содеянного не влияет. Отсутствие признаков вины, предусмотренных КоАП РФ, то есть установление того, что лицо, совершившее противоправное действие, не имело умысла на его совершение и не допускало неосторожности, в

Так, ни административное, ни уголовное законодательство не содержит таких понятий, как общественный порядок, порядок управления, являющихся родовыми объектами значительного числа правонарушений.

подобных ситуациях оценивается как случай, который не является основанием для наложения на лицо административного наказания.

Квалификация множественности правонарушений.

Повторность и совокупность правонарушений

Термин «множественность административных правонарушений» не употребляется действующим КоАП РФ, однако сам же институт множественности административных правонарушений является институтом административно-деликтного права. **Множественность административных правонарушений** – совершение одним лицом двух и более правонарушений, которые до привлечения его к ответственности не утратили административно-деликтной значимости.

Признаки множественности:

- наличие двух и более самостоятельных составов административных правонарушений;
- наличие одного и того же субъекта административного правонарушения;
- совершенные правонарушения не утратили административно-деликтного значения на момент рассмотрения дела об административных правонарушениях (или о последнем правонарушении).

Множественность будет отсутствовать, в случае, если лицом совершено несколько тождественных деяний, образующих самостоятельные составы, объединенные общей целью, представляющие в совокупности одно продолжаемое единичное административное правонарушение.

Формами множественности являются повторность и совокупность.

Повторностью совершения административных правонарушений признается совершение двух или более административных правонарушений, предусмотренных одной и той же частью статьи либо статьей Особенной части КоАП, когда статья состоит из одной части.

Совокупностью административных правонарушений признается совершение двух или более административных правонарушений, предусмотренных различными частями статьи (статей) либо статьями Особенной части КоАП, когда статьи состоят из одной части, ни за одно из которых лицо не было привлечено к административной ответственности. При этом не учитываются административные правонарушения, за которые лицо было освобождено от административной ответственности по основаниям, предусмотренным КоАП, либо в связи с истечением срока, по окончании которого лицо считается не подвергавшимся административному наказанию.

Примерный план семинара

1. Понятие и признаки административного правонарушения.
2. Состав административного правонарушения и его элементы.
3. Квалификации административных правонарушений.
4. Характеристика длящихся, продолжаемых, повторных и обычных административных правонарушений
5. Отличительные черты административного правонарушения от других видов правонарушений.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что из себя представляют конструктивные признаки административного правонарушения?
2. Что понимается под юридическим составом административного правонарушения?
3. Понятие и виды объектов административного правонарушения.
4. Понятие объективной стороны административного правонарушения и ее факультативные признаки.
5. Что такое материальный и формальный составы административного правонарушения.
6. Понятие и виды субъектов административного правонарушения.
7. Понятие и формы вины административного правонарушения.
8. Факультативные признаки субъективной стороны административного правонарушения.
9. Что понимается под квалификацией административных правонарушений?
10. Дайте понятие множественности административных правонарушений.
11. Обладает ли административное правонарушение признаком общественной опасности?
12. Какие элементы составляют структуру состава административного правонарушения?
13. Чем отличается предмет административного правонарушения от его объекта?
14. Какие административные правонарушения имеют формальные и материальные составы?

Тема 7.5. Административная ответственность: понятие и содержание

Административная ответственность – это вид юридической ответственности и административного принуждения, который заключается в применении уполномоченными органами (должностными лицами), в соответствии с процессуальными нормами, административных наказаний к лицам, совершившим административные правонарушения.

Для того, чтобы сформулировать понятие административной ответственности, придать ему адекватную социально-правовую нагрузку, глубже проникнуть в ее сущность, необходимо выделить те отличительные особенности (признаки), которые ей отвечают.



Следует обратить внимание на идеи, лежащие в основе административной ответственности, а именно



Нормативное основание административной ответственности — это наличие нормы права, предусматривающей возможность возложения ответственности.

Фактическое основание административной ответственности — это наличие факта правонарушения (фактически совершенного деяния), с которым связывается возникновение охранительного правоотношения, в рамках которого реализуется юридическая ответственность (административное нарушение).

Процессуальное основание административной ответственности — это наличие правоприменительного акта, который конкретизирует общие предписания охранительной нормы права (содержит санкции), определяет вид и меру юридической ответственности

Для наступления реальной административной ответственности необходимо, чтобы были установлены все три основания.

Нормативное основание административной ответственности это не только норма, которой установлена ответственность за конкретное правонарушение, а сложный правовой институт, который включает в себя систему административно-правовых и административно-процессуальных норм определяющих:

- общие принципы института административной ответственности;
- общую характеристику административных правонарушений;
- понятие, систему и назначение административных наказаний;
- составы административных правонарушений, за которые установлена административная ответственность;
- систему субъектов административной юрисдикции;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Только после этого может возникнуть **фактическое основание** — противоправное деяние. При наличии нормы и деяния, ее нарушающего, уполномоченный субъект в установленном законом порядке вправе назначить административное наказание за правонарушение.

Что же касается **процессуального основания** административной ответственности, то оно так же неотъемлемо, как нормативное и фактическое, поскольку любые нормы права, устанавливающие юридическую (в том числе и административную) ответственность, на практике реализуются посредством принятия (издания) полномочным на то органом или должностным лицом индивидуальных юридических актов, основанных на требованиях соответствующих материальных и процессуальных норм.

Давностный срок привлечения к административной ответственности — это срок, после истечения которого, исключается возможность назначения административного наказания.

По общему правилу срок давности привлечения к административной ответственности *не может превышать двух месяцев или трех месяцев, если дело рассматривается судом.*

Обстоятельства, исключающие административную ответственность – установленные законодательством юридические факты, схожие с административными правонарушениями, но при которых отношения ответственности не возникают.

Крайняя необходимость – не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Невменяемость – не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Малозначительность противоправного деяния имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Административная ответственность должностных лиц.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания

За административные правонарушения, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 ст. 2.5 КоАП РФ, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, *несут дисциплинарную ответственность.*

Административная ответственность для военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания, на общих основаниях наступает лишь за ниже перечисленные административные правонарушения

	административные правонарушения, посягающие на отдельные права граждан в основном касающиеся нарушения прав граждан при подготовке и проведении выборов и референдумов)
	нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения
	административные правонарушения в области охраны собственности, в сфере исполнения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
	административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования
	нарушение требований пожарной безопасности, а также правил пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте – в части нарушения правил (требований) пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов, поскольку в ином случае наступает дисциплинарная ответственность)
	административные правонарушения в области дорожного движения
	административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг
	административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)
	невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении
	отдельные административные правонарушения в области предпринимательской деятельности
	ряд административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти
	некоторые административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации
	административные правонарушения против порядка управления
	неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ

Административная ответственность юридических лиц

Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

При слиянии нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившее юридическое лицо.

При разделении юридического лица или при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается то юридическое лицо, к которому согласно разделительному балансу перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение.

При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

Примерный план семинара

1. Понятие и виды юридической ответственности.
2. Виды ответственности по административному праву: административная, дисциплинарная, материальная.
3. Основания административной ответственности.
4. Обстоятельства, исключающие административную ответственность. Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности правонарушения.
5. Проблемы правоприменения административной ответственности в России.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.
2. Понятие и содержание института крайней необходимости. Цели, назначение, функции института крайней необходимости. Условия реализации института крайней необходимости.
3. Освобождение от административной ответственности по малозначительности.
4. Административная ответственность граждан России
5. Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства.

6. Административная ответственность юридических лиц.
7. Административная ответственность военнослужащих и лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов.
8. Административная ответственность должностных лиц.
9. Давность привлечения к административной ответственности.
10. Невменяемость при совершении административных правонарушений.

Тема 7.6. Понятие и назначение административного наказания

Административное наказание является установленной мерой государственного ответственности за совершение административного правонарушения и применяются в целях предупреждения и совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Наказания занимают особое место в системе мер административного принуждения, поскольку применяется только к лицам, совершившим административное правонарушение.

Оно не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Основания для применения административного наказания можно подразделить на две группы: *материальные и процессуальные*.

В качестве материального основания для применения административного наказания выступает факт административно наказуемого противоправного поведения субъекта (факт совершения правонарушения).

Процессуальным основанием является надлежащим образом, составленный документ о факте противоправного поведения – протокол об административном правонарушении

Система и виды административных наказаний

В части 1 ст. 3.2 КоАП РФ перечислены виды административных наказаний:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы;
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения

Перечень административных наказаний является закрытым. При этом законодательством Российской Федерации может быть установлено любое административное наказание из данного перечня, а законодательством субъектов РФ – только предупреждение и штраф.

Принципы и общие правила назначения административного наказания

За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание.

Основные наказания	Дополнительные наказания
предупреждение	конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения
административный штраф	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства
лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида	лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида
административный арест	административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения
дисквалификация	
административное приостановление деятельности	
обязательные работы	

В отношении *юридического лица* могут применяться административные наказания: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности.

Порядок назначения наказаний регламентирован главой 4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Общими правилами (принципами) назначения административного наказания являются: законность, справедливость, гуманизм.

Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смяг-

чающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II о КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц – не менее пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с частью 2.2 статьи 4.1. КоАП РФ размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие адми-

В случае выявления административного правонарушения, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи административное наказание назначается в виде административного штрафа. При этом размер назначаемого административного штрафа должен быть наименьшим в пределах санкции применяемой статьи или части статьи Особенной части КоАП РФ, а в случаях, когда предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами или административного ареста, административное наказание назначается в виде административного штрафа в наибольшем размере, предусмотренном для граждан частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ.

нистративную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Административное наказание в виде предупреждения назначается в случаях, если оно предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административное правонарушение

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность	Обстоятельства, отягчающие административную ответственность
раскаяние лица, совершившего административное правонарушение	продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его
добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение	повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП за совершение однородного административного правонарушения
добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении	вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения
оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении	совершение административного правонарушения группой лиц

предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения	совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах
добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда	совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения
добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль	
совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств	
совершение административного правонарушения несовершеннолетним	
совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка	

Являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

В случае замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение дополнительное административное наказание, предусмотренное соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона

субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, не применяется.

Назначение административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания. Так же следует помнить, что в данном случае административное наказание назначается:

1) в пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде предупреждения, если одной из указанных санкций предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения;

2) в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа.

При назначении административного наказания в соответствии с частями 2 и 3 ст. 4 КоАП РФ могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций.

Примерный план семинара

1. Понятие, цели и основания применения административного наказания.
2. Отличие административного наказания от уголовного наказания, дисциплинарного взыскания и иных мер административного принуждения.
3. Система и виды административных наказаний.
4. Цели применения административных наказаний.
5. Специфика назначения административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность.
2. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность.
3. Понятие и цели административного наказания.
4. Понятие и виды административных наказаний.
5. Основные и дополнительные административные наказания.
6. Предупреждение как вид административного наказания.
7. Административный штраф.

8. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.
9. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу.
10. Административный арест.
11. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.
12. Дисквалификация.
13. Административное приостановление деятельности.
14. Обязательные работы.
15. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.
16. Общие правила назначения административного наказания. Давность привлечения к административной ответственности.

Тема 7.7. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность

Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Составы административных правонарушений, посягающих на права граждан, закреплены в главе 5 КоАП РФ.

Объектом названных правонарушений являются отношения, возникающие при реализации гражданами своих конституционных прав.

Первая группа статей (ст.5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56 КоАП РФ) предусматривает правонарушения, объектом посягательства которых являются *избирательные права граждан*, которые предусмотрены ст.32 Конституции Российской Федерации и детально регламентированы Федеральным законом от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Под избирательным правом понимается конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в том числе участвовать в выдвижении кандидатов (списков кандидатов), предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, а также в других избирательных действиях

Для некоторых составов данной группы правонарушений характерно наличие **предмета правонарушения**, к которым относятся списки избирателей и кандидатов, избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдум, агитационные материалы- печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по во-

просам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в ходе избирательной кампании, при проведении референдума.

Субъектами таких правонарушений являются как физические лица – граждане и должностные лица, так и юридические лица. Среди *специальных субъектов* следует отметить лиц, имеющих определенное должностное или служебное положение и использующее его при правонарушении.

Субъективная сторона данных правонарушений выражается, как правило, в форме умысла, т.е. нарушитель должен или может сознавать, что он целенаправленно вмешивается в избирательный процесс. В этом плане следует отличать составы иных правонарушений, совершаемых, например, из хулиганских побуждений: срывание, порча, уничтожение различных афиш, плакатов, вывесок, объявлений, размещенных в установленном порядке, от состава, предусмотренного ст.5.14 КоАП РФ, при котором повреждение агитационных материалов совершается не из хулиганских побуждений, а с целью повлиять на ход избирательного процесса.

Вторая группа статей (5.27-5.34, 5.40) предусматривает правонарушения, посягающие на *трудовые права*, регламентированные ст.37 Конституции РФ. Деяния, указанные в диспозиции этих статей нарушают законодательство о труде.

Ими могут быть также должностные или юридические лица средств массовой информации, члены избирательных комиссий, лица, которым участие в предвыборной агитации запрещено федеральным законом, наблюдатели, некоторые категории государственных и муниципальных служащих в период служебных командировок или при исполнении служебных обязанностей, кандидат, зарегистрированный кандидат, лицо, избранное депутатом, избирательный блок, инициативная группа по проведению референдума, кредитная организация, председатель избиркома.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 5.27 КоАП РФ, заключается в действиях и бездействиях работодателя, нарушающих законодательство о труде и об охране труда, связанных с несоблюдением предусмотренных законодательством условий труда, при этом ч.2 рассматриваемой нормы устанавливает повышенную ответственность за совершение данного правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение.

Правонарушения, предусмотренные ст.5.28-5.31 КоАП РФ обусловлены несоблюдением и нарушением процедур, связанных с заключением коллективного договора или соглашения. Ст. 5.32-5.34 предусматривает составы правонарушений, совершаемых в связи с возникновением коллективного трудового спора и с нарушением условий примирительных процедур.

Под **коллективным трудовым спором** понимаются неурегулированные разногласия между работниками и работодателями по поводу установления и изменения условий труда, заключения, изменения и выполнения

коллективных договоров, соглашений по вопросам социально-трудовых отношений.

Примирительные процедуры – рассмотрение коллективного трудового спора с целью его разрешения примирительной комиссией, сторонами с участием посредника, в трудовом арбитраже.

Коллективный договор – правовой акт, регулирующий социально – трудовые отношения и заключаемый работниками организации, филиала, представительства с работодателем.

Соглашение – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения между работниками и работодателями и заключаемый на уровне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, территории, отрасли, профессии.

Субъектом данного вида правонарушений может быть лицо, являющееся стороной в трудовых отношениях. В качестве *специального субъекта* выделяется работодатель и страхователь.

Субъективная сторона правонарушения проявляется, как правило, в форме умысла.

Ст. 5.38 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании. Данные права относятся к категории политических гарантируются ст.31 Конституции Российской Федерации.

Объективная сторона рассматриваемого деликта выражается в воспрепятствовании организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо участию в них, а равно принуждению к участию в них.

Субъектом данного правонарушения могут быть как граждане (в том числе представители общественных объединений), участники и организаторы митингов, так и должностные лица.

Субъективная сторона правонарушения выражается в форме прямого умысла.

Административная ответственность за правонарушения, *посягающие на права ребенка*, закреплены ст. 5.35-5.37 КоАП РФ.

Права несовершеннолетних детей на содержание, воспитание и образование регламентируются ч.2 ст.54 и ч.1 ст.60 Семейного кодекса Российской Федерации, причем содержание должно обеспечиваться в размерах, предусмотренных разделом V Семейного кодекса. Обязанность родителей по воспитанию, образованию и содержанию – ст.63 и 80 Семейного кодекса. **Объективная сторона правонарушения**, предусмотренного ст.5.35 КоАП РФ, заключается в неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. Деяние, предусмотренное ст.5.36, заключается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, связанных с передачей нуждающихся детей на усыновление (удочерение) или под опеку (попечительство), а

также предоставление заведомо недостоверных сведений о таких несовершеннолетних и укрытие несовершеннолетних от передачи на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей.

Субъектом данных правонарушений являются лица, на которых в установленном законом порядке возложена обязанность по содержанию, воспитанию, обучению и защите прав несовершеннолетних. Ими могут являться родители, лица их заменяющие (приемная семья), опекуны, попечители, воспитатели, педагоги и другие должностные лица воспитательных учреждений для несовершеннолетних – ст.5.35; руководители учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, либо должностные лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления – ст.5.36.

Субъективная сторона данной группы правонарушений характеризуется умышленной формой вины.

Административные правонарушения, посягающие на здоровье и общественную нравственность

В зависимости от видового объекта административные правонарушения, содержащиеся в главе 6 КоАП РФ, можно разделить на три группы:

- 1) правонарушения, посягающие на здоровье населения;
- 2) правонарушения, посягающие на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;
- 3) правонарушения, посягающие на общественную нравственность.

Правовые отношения по охране здоровья граждан непосредственно связаны с реализацией права на жизнь.

Здоровье население, будучи самостоятельной социальной ценностью, охраняется совокупностью мер политического, экономического, правового, социального, медицинского и иного характера. В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 года N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» цель этих мер состоит в сохранении и укреплении физического и психического здоровья. Установление административной ответственности за посягательства на здоровье населения выступает одной из мер правового обеспечения достижения данной цели.

Здоровье населения как **видовой объект правонарушений**, входящих в рассматриваемую главу КоАП РФ, представляет собой совокупность охраняемых законодательством об административных правонарушениях общественных отношений, обеспечивающих безвредные условия жизнедеятельности многих людей.

Объективная сторона правонарушений, посягающих на здоровье и общественную нравственность, выражается, как правило, в совершении действий.

Административно наказуемо по ст. 6.8 КоАП РФ незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических или психотропных веществ только в небольшом размере. Законода-

телем определены четкие правовые критерии отнесения находящихся в незаконном обороте наркотических средств к небольшому, крупному, особо крупному размеру.

Лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение

Административные правонарушения, предусмотренные ст. 6.8 Кодекса, могут выражаться в незаконном приобретении, хранении, перевозке, изготовлении, переработке без цели сбыта наркотических средств или психотропных веществ, а также обороте их аналогов.

По ст. 6.9 КоАП РФ административно наказуемым является потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. Потреблением наркотических средств или психотропных веществ следует признавать их прием внутрь, путем инъекций, курения, вдыхания порошка через нос и т.п. Основным критерием разграничения рассматриваемого проступка от иных составов правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств (ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22), выступают место его совершения. Потребление без назначения врача наркотических средств, психотропных веществ, потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах должно повлечь ответственность по ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

Общественную нравственность можно рассматривать как совокупность традиций и обычаев, которые сформировались в течение продолжительного времени у какого-либо народа, проживающего на конкретной территории. Все то, что совершается не в соответствии с устоявшимися традициями, является безнравственным. Общественную нравственность можно понимать также как именно ту сферу, которая противостоит существованию в обществе полового распутства (и прежде всего, проституции, как достаточно распространенного явления) и отвечает за ограждение граждан от столкновения с ним в повседневной жизни. Именно такое «суженное» понятие необходимо для правильного определения границ правоохранительной деятельности в рассматриваемой области.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях включает две статьи, предусматривающие в качестве объекта правонарушения общественную нравственность: ст. 6.11 «Занятие проституцией» и ст. 6.12 «Получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией».

Под проституцией согласно статье 6.11 КоАП РФ понимается вступление в половую связь за материальное вознаграждение. Само понятие проституции предполагает систематичность действий, направленных на

получение материальной выгоды от половых сношений. Поэтому отдельный, единичный факт вступления в половую связь за вознаграждение не содержит признаков деяния. Занятие проституцией в виде промысла предполагает систематическое вступление в половую связь за материальное вознаграждение при условии, что это основной или дополнительный, но более или менее постоянный источник извлечения материальной выгоды. Размер вознаграждения, получаемого за каждый половой акт, для квалификации значения не имеет. В качестве материального вознаграждения может выступать не только российская и иностранная валюта, но и различные предметы материального мира (вещи, ценности и т.д.)

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется прямым умыслом, четко выраженной целью извлечения материальной выгоды. Получение материальной выгоды – основной признак проституции, причем эта цель формируется у правонарушителя до вступления в половую связь.

По КоАП РФ **субъектом большинства административных правонарушений**, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, являются граждане, должностные лица или юридические лица. За совершение ряда правонарушений ответственность могут нести либо только граждане (ст.ст. 6.1, 6.2, 6.9–6.11 КоАП РФ), либо только должностные лица и юридические лица (ст.ст. 6.7, 6.14 КоАП РФ).

Примерный план семинара

1. Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на права граждан.
2. Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.
3. Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на общественную нравственность.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Административные правонарушения, связанные с реализацией избирательных прав граждан.
2. Административные правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних.
3. Нарушения законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании.
4. Административные правонарушения, связанные со здоровьем.
5. Административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.
6. Административные правонарушения, связанные с санитарно-эпидемиологическим благополучием населения.
7. Административные правонарушения, связанные общественной нравственностью.

Тема 7.8. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области охраны собственности

Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений в области охраны собственности

Административные правонарушения в области охраны собственности представляют собой наказуемые в административном порядке виновные противоправные деяния, которые посягают на принадлежность материальных благ соответствующим собственникам, а равно нарушают требования по обеспечению их сохранности. Объектом права собственности выступает имущество и результаты интеллектуальной деятельности.

Под вещами понимаются предметы естественной и искусственной природы, имеющие материально-телесную субстанцию и обладающие потребительской стоимостью. Они могут быть двух видов – недвижимые и движимые. К недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения, жилища и иное имущество, отнесенное законом к недвижимому.

Вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги (валюту) и ценные бумаги (вексель, чек, сберегательный сертификат, акция и т.д.), признаются движимым имуществом.

Родовым объектом рассматриваемых административных правонарушений выступает собственность. Содержание собственности составляют экономические отношения, т.е. отношения людей друг к другу в процессе создания материальных благ и их последующего использования. Связующим звеном для участников общественного производства в отношениях собственности является ее присвоение.

Предметом административно-наказуемых посягательств в сфере охраны собственности выступают чужие вещи и чужие результаты интеллектуальной деятельности.

Объективная сторона имущественных правонарушений чаще всего выражается в различных действиях (хищение, завладение, уничтожение, незаконное использование и т.д.). Однако часть правонарушений совершается в форме бездействия, уклонения от исполнения обязательств.

Административные правонарушения в области охраны собственности – это общественно-вредные деяния. Их вредные последствия состоят, прежде всего, в том, что собственники несут имущественные потери, а виновные лица в определенных случаях получают имущественную выгоду. В результате действий или бездействия виновных лиц собственнику причиняется имущественный (материальный) вред (ущерб). Он может быть выражен в виде:

- а) прямого лишения собственника определенных объектов;
- б) расходов, которые собственник должен понести по восстановлению объектов собственности из-за их порчи, повреждения, уничтожения либо ухудшения их качества;

в) упущенной выгоды, т.е. неполучения собственником доходов.

Для многих административных правонарушений против собственности имеет значение размер имущественного вреда, причиняемого ими. Вместе с тем некоторые административные правонарушения в области охраны собственности являются формальными.

С субъективной стороны правонарушения против собственности – это деяния в абсолютном большинстве своем с прямым умыслом. Виновное лицо осознает антисоциальный и противоправный характер своих действий или бездействия, предвидит их вредные последствия, но, несмотря на это, стремится к такому поведению, желая получить для себя определенные имущественные блага, соответствующую материальную выгоду (яркий пример – кража чужого имущества). Часть правонарушений совершается с корыстной целью (мелкое хищение, пользование природными объектами без разрешения (лицензии), самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам, газопроводам и др.). Определенная категория имущественных правонарушений совершается по неосторожности. В этом случае вред собственнику причиняется в результате небрежности виновного лица, когда ущерб не предвидится, но должен был предвидеться, либо предвидится, но субъект легкомысленно рассчитывает его предотвратить, не допустить. Речь идет о различного рода случаях повреждения, уничтожения или порчи объектов природы, а также недобросовестного отношения к сохранности (сбережению) имущества.

Субъектом административных правонарушений в сфере охраны собственности выступают граждане, должностные лица и юридические лица. По большинству правонарушений субъектами их совершения могут быть все названные лица.

Примерный план семинара

1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на собственность.
2. Особенности квалификации мелкого хищения. Отграничение от преступления.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Общая характеристика и виды административных правонарушений в области охраны собственности.
2. Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на собственность.
3. Особенности квалификации уничтожения или повреждения чужого имущества. Отграничение от преступления.
4. Оцените компетенцию должностных лиц органов внутренних дел по применению административной ответственности за правонарушения, посягающие на права граждан, собственность, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

Тема 7.9. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность

Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений, посягающих на порядок управления

Глава 19 КоАП РФ содержит составы административных правонарушений против порядка управления. Особенность данных административных правонарушений заключается в том, что их **общим объектом** являются урегулированные нормами права общественные отношения, в которых государством установлен определенный порядок реализации прав и обязанностей гражданами, должностными и юридическими лицами.

Установленный порядок исполнения органами государственной власти своих полномочий в различных сферах общественной жизни обеспечивает нормальное функционирование государственных и общественных институтов. Административные правонарушения против порядка управления ослабляют авторитет власти и приводят к нарушению прав и законных интересов граждан.

С объективной стороны большинство рассматриваемых административных правонарушений совершается в форме активных действий, например, самоуправство, неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника уголовно-исполнительной системы, умышленная порча паспорта, заведомо ложный вызов специализированных служб.

Составы административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, сформулированы как формальные, то есть для признания их оконченными достаточно установить факт противоправных действий (бездействия) и не требуется наличия каких-либо вредных последствий.

Субъектами административных правонарушений являются вменяемые физические лица, достигшие 16-ти летнего возраста. За ряд административных правонарушений могут быть привлечены к ответственности должностные лица (или должностные и юридические лица); юридическое лицо может быть субъектом правонарушения, например, по ст.ст. 19.23, 19.26 КоАП РФ.

С субъективной стороны данные административные правонарушения совершаются, как правило, умышленно.

Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Перечень составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, закреплён в гл. 20

КоАП РФ. Рассмотрев данные составы административных правонарушений, можно выделить ряд следующих особенностей:

- объектом административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, являются общественный порядок и общественная безопасность;
- с объективной стороны административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, представляют собой действия (бездействие), нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, т.е., как правило, совершенные в общественном месте.
- с субъективной стороны административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, характеризуются умыслом, обычно прямым. Но возможны случаи его совершения с косвенным умыслом. Важным элементом субъективной стороны некоторых составов правонарушений является мотив удовлетворения индивидуалистических потребностей, самоутверждения за счет игнорирования достоинства других людей;
- субъектом могут быть как физические и должностные, так и юридические лица.

В случае совершения административного правонарушения, Военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, не являются субъектами административных правонарушений, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ (исключение ст. 20.4 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов) и ч. 1 ст. 20.25 предусмотренного гл. 20 КоАП РФ военнослужащими и иными лицами, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов в соответствии с ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ будет иметь место такое обстоятельство, исключающее производство по делу об административном правонарушении, как отсутствие состава административного правонарушения.

В данной ситуации сотрудник полиции, осуществляющий производство по делу, обязан согласно ч. 2 ст. 28.9 КоАП РФ вынести постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении и в течение суток с момента его вынесения со всеми материалами дела об административном правонарушении (подтверждающими факт совершения деяния) направить в воинскую часть, орган или учреждение по месту военной службы (службы) или месту прохождения сборов правонарушителя для привлечения его к дисциплинарной ответственности.

Понятие «общественное место» также законодательно не закреплено, поэтому в контексте данного учебного пособия под общественным местом будет пониматься любое место, где появляются либо могут появиться посторонние люди. За исключением мест (помещений движимого и недвижимого имущества), находящихся в частной собственности и используемых в личных целях (не в целях получения выгоды).

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с гл. 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа.

Так, согласно КоАП РФ (ст. 23.3 и п. 1 ч. 2 ст. 28.3) должностные лица органов внутренних дел (полиции) имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность по ст. 20.1, 20.2, 20.2.2, 20.3, ч. 8 ст. 20.4, ст. 20.5, 20.6, 20.8–20.23, 20.24 (в отношении частных детективов (охранников)), ч.ч. 1, 2 и 5 ст. 20.25, ст. 20.28–20.32 КоАП РФ.

Органы внутренних дел предназначены для охраны общественного порядка и общественной безопасности от противоправных посягательств, однако наиболее распространенными правонарушениями в данной области являются административные: мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ), потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ), появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ) и нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.22 КоАП РФ).

Примерный план семинара

1. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления.
2. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок.
3. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Квалификация составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления.
2. Квалификация составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок
3. Квалификация составов административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность.
4. Особенности квалификации нарушения установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.
5. Особенности квалификации пропаганды и публичного демонствирования нацистской атрибутики или символики.
6. Особенности квалификации нарушения требований пожарной безопасности.

7. Особенности квалификации нарушения требований режима чрезвычайного положения.

8. Особенности квалификации нарушения правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему.

9. Особенности квалификации незаконного изготовления, продажа или передачи пневматического оружия

10. Особенности квалификации неуплаты административного штрафа либо самовольного оставления места отбывания административного ареста.

Тема 7.10. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области дорожного движения

Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений в области дорожного движения

Административные правонарушения в области дорожного движения, которые объединены в 12-й главе КоАП РФ, могут быть условно разделены на 5 групп.

1 группа – нарушения установленного порядка регистрации, использования и эксплуатации транспортных средств:

- управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке (ст. 12.1);

- управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков (ст. 12.2);

- управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения (ст. 12.3);

- нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (ст. 12.4);

- управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена (ст. 12.5);

- нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов (ст. 12.6);

- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (ст. 12.7);

- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (ст. 12.8);

- выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего государственного технического осмотра, с заведомо подложными государственными регистрационными знаками или имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация

- (ст. 12.31);

- допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством (ст. 12.32).

В первую группу объединены статьи, предусматривающие административную ответственность за административные правонарушения, посягающие на безопасность дорожного движения и установленный порядок использования транспортных средств.

С объективной стороны указанные административные правонарушения состоят в нарушении правил эксплуатации транспортных средств.

Исходя из того, что транспортные средства являются источниками повышенной опасности, особые требования предъявляются к их техническому состоянию. Обязанность по поддержанию транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в технически исправном состоянии возлагается на владельцев транспортных средств либо на лиц, эксплуатирующих транспортные средства.

С субъективной стороны нарушение правил регистрации и эксплуатации транспортных средств характеризуется умышленной формой вины.

Субъектами данных административных правонарушений являются водители либо должностные лица, ответственные за регистрацию и эксплуатацию транспортных средств.

2 группа – нарушения правил дорожного движения:

- превышение установленной скорости движения (ст. 12.9);
- нарушение правил движения через железнодорожные пути (ст. 12.10);
- нарушение правил движения по автомагистрали (ст. 12.11);
- проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика (ст. 12.12);
- нарушение правил проезда перекрестков (ст. 12.13);
- нарушение правил маневрирования (ст. 12.14);
- нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона (ст. 12.15);
- несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги (ст. 12.16);
- непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами (ст. 12.17);
- непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения (ст. 12.18);
- нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств (ст. 12.19);
- нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки (ст. 12.20);
- нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки (ст. 12.21);
- нарушение правил учебной езды (ст. 12.22);
- нарушение правил перевозки людей (ст. 12.23);

- нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.24);
- нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах (ст. 12.28);
- нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения (ст. 12.29);
- нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств либо причинение легкого вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.30).

Объектом административных правонарушений, отнесенных ко второй группе, выступает безопасность дорожного движения.

С объективной стороны названные правонарушения выражаются в нарушении Правил дорожного движения, ответственность за которое предусмотрена соответствующими статьями 12-й главы КоАП РФ.

С субъективной стороны данные правонарушения совершаются, как правило, умышленно. Вместе с тем субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.24 КоАП, характеризуется умыслом по отношению к нарушению Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего и неосторожностью в отношении последствий.

Субъектом правонарушения в большинстве статей признается водитель транспортного средства, независимо от его принадлежности, т. е. лицо, непосредственно управлявшее транспортным средством в момент совершения административного правонарушения. Наряду с этими субъектами могут выступать пешеходы и иные лица, участвующие в процессе дорожного движения (ст. 12.28, 12.29).

3 группа – невыполнение законных требований сотрудников полиции, иных должностных лиц, а также обязанностей в связи с ДТП:

- невыполнение требования о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства (ст. 12.25);
- невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26);
- невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием (ст. 12.27).

Объектом посягательства выступают общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения, а также связанные с реализацией сотрудниками полиции и иными лицами полномочий, возложенных на них законом.

С объективной стороны данное административное правонарушение является бездействием водителя, на которого законом возлагается обязанность:

- 1) предоставить транспортное средство сотрудникам полиции, которым в случаях, предусмотренных законодательством, предоставлено право использовать транспортные средства;

2) выполнить законное требование сотрудника полиции об остановке транспортного средства.

С субъективной стороны правонарушения невыполнение законных требований о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства, характеризуется умышленной формой вины, поскольку субъект правонарушения реально осознает противоправный характер своего поведения.

Субъектом правонарушения признается водитель, не выполнивший указанные законные требования.

4 группа – нарушения правил ремонта, содержания и эксплуатации дорожных объектов:

- повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.33);
- нарушение правил проведения ремонта и содержания дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.34).

Объектом правонарушения выступают общественные отношения, урегулированность которых обеспечивают безопасность и бесперебойность дорожного движения, а равно и движения по железным дорогам.

Объективную сторону создают действия, связанные с повреждением указанных дорожных сооружений либо создание помех для дорожного движения.

С субъективной стороны правонарушения повреждение дорожных сооружений может иметь место, как в результате умысла, так и по неосторожности. Создание помех для дорожного движения, вызывающих административную ответственность, предусматривает только умысел.

Субъектами правонарушения могут быть: граждане, должностные лица, юридические лица.

Объект правонарушения – безопасность участников дорожного движения, а также жизнь и здоровье граждан.

Объективная сторона правонарушения может характеризоваться как действием, так и бездействием и включает два вида составов:

1) нарушение правил проведения ремонта и содержания дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений в безопасном для дорожного движения состоянии;

2) непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, запрещению или ограничению дорожного движения на отдельных участках дорог в случае, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Субъективная сторона правонарушения может быть связана как с умышленной, так и с неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения признаются: должностные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, а также юридические лица.

5 группа – нарушения права на управление транспортным средством:

- незаконное ограничение прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию (ст. 12.35);

- воспрепятствование законной деятельности по управлению и эксплуатации транспортных средств (ст. 12.36).

Объектом посягательства данных правонарушений является право на управление транспортным средством.

Объективная сторона правонарушения характеризуется действием, выраженным: по ст. 12.35 – в применении к владельцам и водителям транспортных средств, другим участникам дорожного движения не предусмотренных Федеральным законом мер, направленных на ограничение прав на управление, пользование транспортным средством либо его эксплуатацию; по ст. 12.36 – в блокировке колес, эвакуации транспортных средств, прицепов и тентов к ним, снятии номерных знаков, принудительном направлении на сдачу экзаменов по теории и практике вождения лиц, получивших в установленном порядке водительские удостоверения, а также применении к собственникам транспортных средств, водителям и другим участникам дорожного движения любых иных мер административного принуждения, за исключением прямо предусмотренных КоАП РФ.

С субъективной стороны административные правонарушения, предусмотренные ст. 12.35, 12.36, совершаются умышленно.

Примерный план семинара

1. Общая характеристика административных правонарушений в области установленного порядка регистрации, использования и эксплуатации транспортных средств.

2. Общая характеристика административных правонарушений связанных с правом на управления транспортным средством.

3. Общая характеристика административных правонарушений в области нарушения Правил дорожного движения.

4. Общая характеристика административных правонарушений в области нарушения правил ремонта, содержания и эксплуатации дорожных объектов.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. В чем сущность административных правонарушений в области невыполнение законных требований сотрудников полиции, иных должностных лиц, а также обязанностей в связи с ДТП?

2. Перечислите основные правила поведения граждан на транспорте за нарушения которых предусмотрена административная ответственность.

3. Раскройте содержание юридического состава административного правонарушения связанного с управлением транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных правилами дорожного движения.

4. В чем сущность несоблюдения требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств?

5. Компетенция должностных лиц органов внутренних дел по применению административной ответственности за административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения.

Перечень нормативных правовых актов, основной и дополнительной учебной литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (с гимном России) [Текст]. – М.: Проспект, 2015.
2. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // ЭПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
3. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // ЭПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
4. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // ЭПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
5. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» ЭПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
6. Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» ЭПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
7. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2011 № 195-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
9. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08 марта 2015 № 21-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
10. О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
11. О правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
12. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685// [Электронный ресурс]. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

Основная литература

1. Административное право [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров : электрон. копия / А. Б. Агапов. – 9-е изд., доп. и перераб. – Электрон. текстовые дан. – М : Юрайт, 2014.
2. Административное право [Электронный файл] : курс лекций / А.Н. Осяк, Ю. В. Капранова, К. А. Корчагина. – Электрон. текстовые дан. //

Труды сотрудников Ростовского юридического института МВД России. – Ростов н/Д : РЮИ МВД России, 2017.

3. Административное право и административный процесс [Электронный файл] : учеб. пособие / Р. Б. Границкий, Е. Н. Лихолет. – Электрон. текстовые дан. // Труды сотрудников Дальневосточного юридического института МВД России. – Хабаровск : ДВЮИ МВД России, 2017.

4. Административное право и административный процесс [Электронный файл] : учеб.–метод. пособие / А. В. Леженин. – Электрон. текстовые дан. // Труды сотрудников Воронежского института МВД России. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2016.

Дополнительная литература

1. Административное право [Текст] : учебник / И. А. Алексеев [и др.]. – М. : Проспект, 2019. – 320 с.

2. Административное право России [Текст] : учеб. пособие / В.И. Кайнов. – Ростов н/Д : Феникс, 2018. – 332 с.

3. Административное право [Текст] : учеб.–метод. пособие / Е.А. Дмитриова, И. В. Кудашова. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2017. – 132 с.

4. Административное право [Текст] : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2016(2015). – 576 с.

5. Административное право [Текст] : учебник / М. Б. Смоленский, М. В. Алексеева. – Ростов н/Д : Феникс, 2015. – 284 с.

6. Административное право Российской Федерации [Текст] : учебник / ред. Л. Л. Попов. – М. : РГ-Пресс, 2013-2017. – 568 с.

7. Административное право [Текст] : учебник / А.М. Волков, А.С. Дугенец. – М. : ИНФРА-М, 2016(2015). – 288 с.

8. Административное право Российской Федерации [Текст] : учебник / ред. А. В. Мелехин. – М. : Юстиция, 2016. – 628 с.

9. Административное право [Текст] : учебник / ред.: Э.Г. Липатов, С.Е. Чаннов. – М. : Дашков и К, 2014. – 456 с.

10. Административное право в схемах и таблицах [Текст] : учеб. пособие / Н. Г. Деменкова, М. С. Игнатова, И. Ю. Стариков. – 5-е изд., испр. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 252 с.

11. Потапов, А. И. Административная ответственность за административные правонарушения в области дорожного движения [Электронный файл] : учеб. пособие / А. И. Потапов, О.В. Корниенко, А.В. Лавринович. – Электрон. текстовые дан. // Труды сотрудников Уральского юридического института МВД России. – Екатеринбург : Уральский юридический ин-т МВД России, 2014.

8. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Тема 8.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административно-процессуального права

Административно-процессуальное право – это отрасль российского права, регулирующая общественные отношения, возникающие в связи с разрешением индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления органами исполнительной власти Российской Федерации, а также иными компетентными субъектами

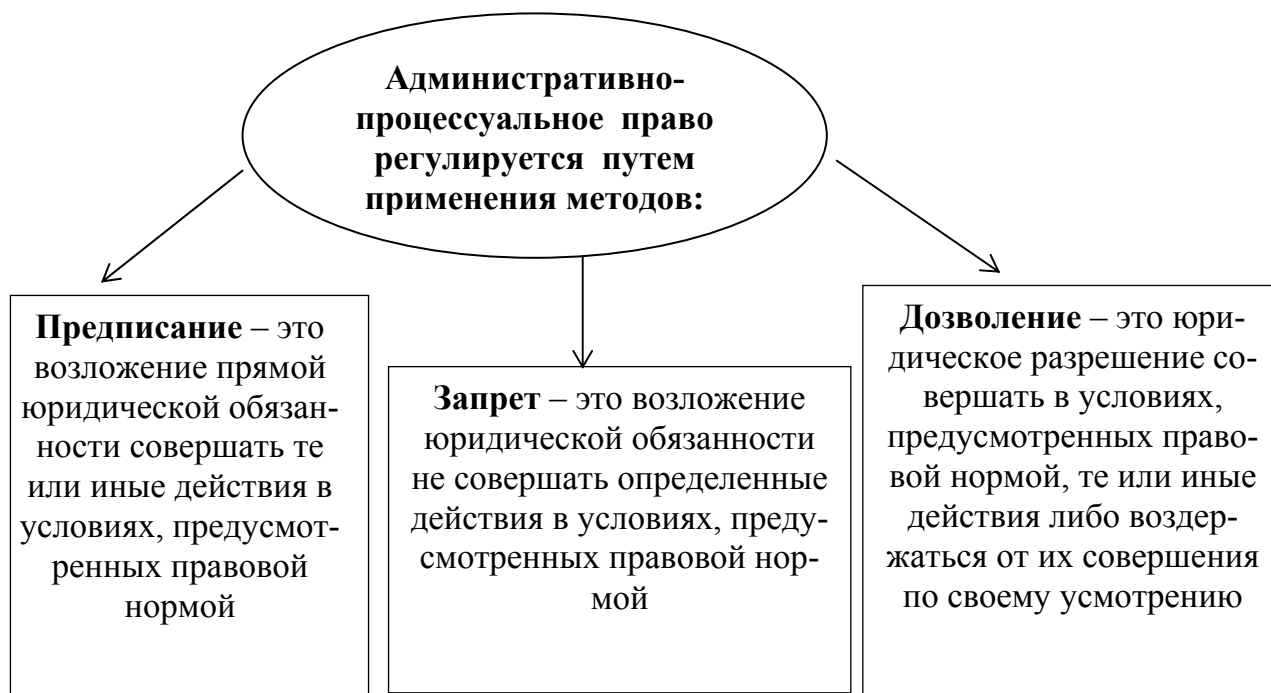
Административное процессуальное право регулирует управленческие отношения, возникающих в процессе:		
построения и функционирования исполнительных органов государственной власти;	осуществления нормативно установленной компетенции органов государственного и муниципального управления;	реализации полномочий должностными лицами при осуществлении ими государственных функций и предоставлении государственных услуг;
обеспечения установленного правового режима при осуществлении охранительной функции государства, применении мер административного принуждения;	рассмотрения в порядке административного судопроизводства дел о защите публичных прав человека и гражданина, законных интересов юридических лиц.	

Задачами административного процесса являются:

- защита личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов юридических лиц, общества и государства путем быстрого и полного рассмотрения дел об административных правонарушениях;
- изобличения и привлечения виновных лиц к административной ответственности;
- обеспечение правильного и единообразного применения закона с тем, чтобы каждый, кто совершил административное правонарушение, был подвергнут справедливому административному взысканию и ни один невиновный не был привлечен к административной ответственности.

Предмет административного процессуального права – это административно-процессуальные отношения, возникающие в процессе осуществления уполномоченными субъектами права компетенции и полномочий властного характера, а также в процессе обеспечения прав и свобод человека и гражданина и установления гарантий судебной правовой защиты от неправомерных действий (бездействия) и решений органов публичной власти и их должностных лиц.

В зависимости от особенностей предмета правового регулирования можно говорить о применении конкретных методов правового регулирования процессуальных отношений в сфере публичного управления.



Понятие, сущность и принципы административного процесса

Поскольку исполнительная власть реализуется в процессе исполнительной деятельности органов государственного управления, она имеет свою процессуальную форму – административно-процессуальную.

Административный процесс – это совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов и должностных лиц государственного управления по реализации возложенных на них задач и функций.

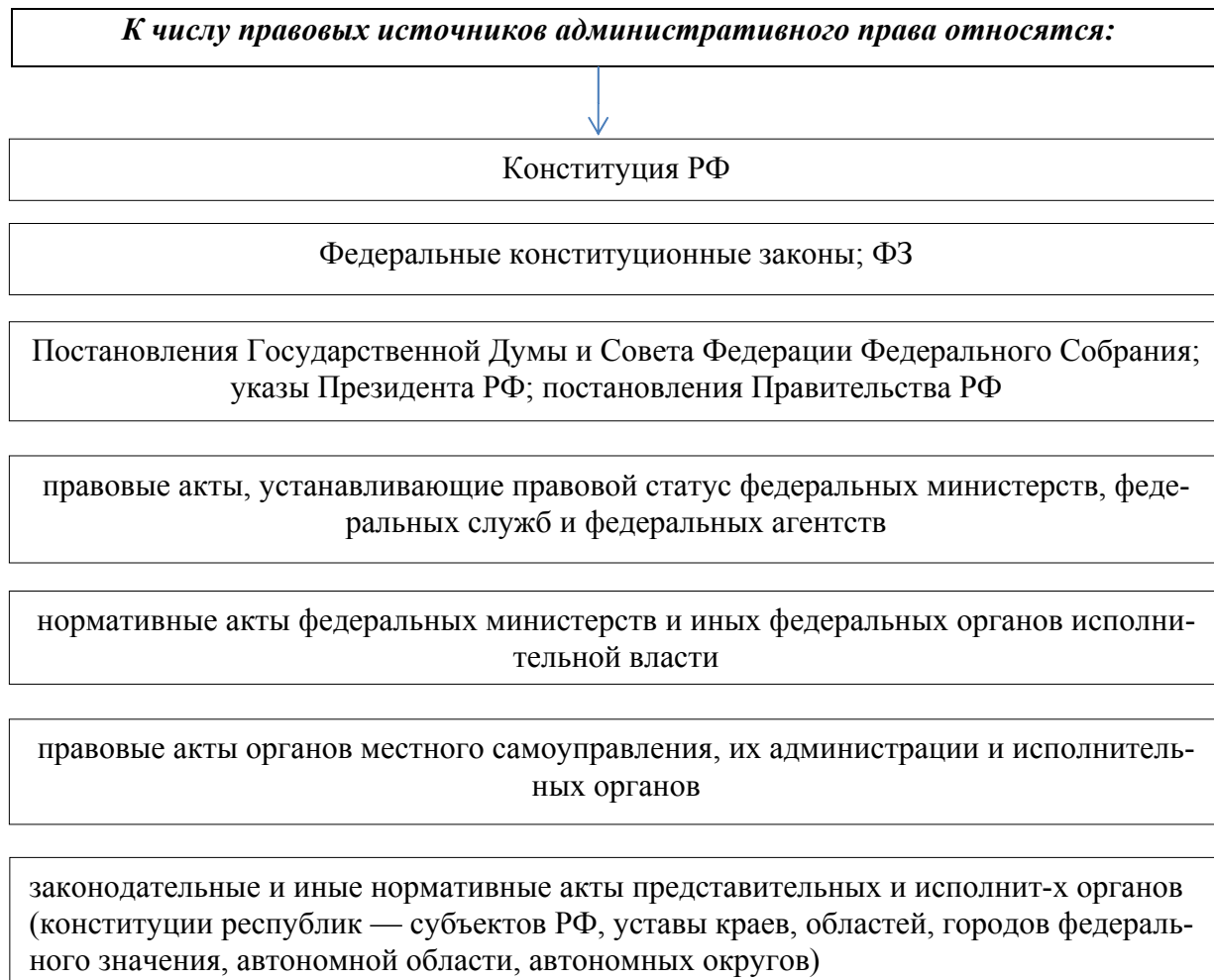
Сущность административного-процесса имеет двойное предназначение. С одной стороны, он реализует правоприменительные функции, так как обеспечивают реализацию материальных норм, а с другой – играет роль правоохранительную, так как регламентирует порядок реализации этих норм, закрепленных процессуально.

Основные принципы административного процесса:

- законность;
- объективность (материальная истина);
- равенство человека и гражданина перед законом и органом, разрешающим дело;
- гласность административного процесса;
- ответственность за нарушение правил процесса и за принятый акт (решение).

Источники и система административного процессуального права

Акты, принимаемые органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации выступают источниками административно-процессуального права. Содержанием источников административного права являются правовые нормы, регулирующие конкретные административно-правовые отношения.



Система административного процессуального права представляет собой совокупность разнообразных по назначению и содержанию административных производств:

- производство по принятию нормативных актов государственного управления;
- производство по предложениям и заявлениям граждан и обращениям организаций в сфере государственного управления;
- производство по административно-правовым жалобам и спорам;
- производство по делам о поощрениях;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- производство по дисциплинарным делам;
- регистрационное производство;
- лицензионное производство;
- исполнительное производство.

Примерный план семинара

1. Правовые источники административно-процессуального права.
2. Отличие административно-процессуального права от других отраслей права.
3. Общая характеристика административно-процессуального права как отрасли российского права.
4. Функции административно-процессуального права.
5. Соотношение административного права и административно-процессуального права.
6. Внутреннее построение структурных элементов и административно-процессуального права.
7. Общественные отношения, урегулированные административно-процессуальными нормами.

Вопросы для самоконтроля по теме

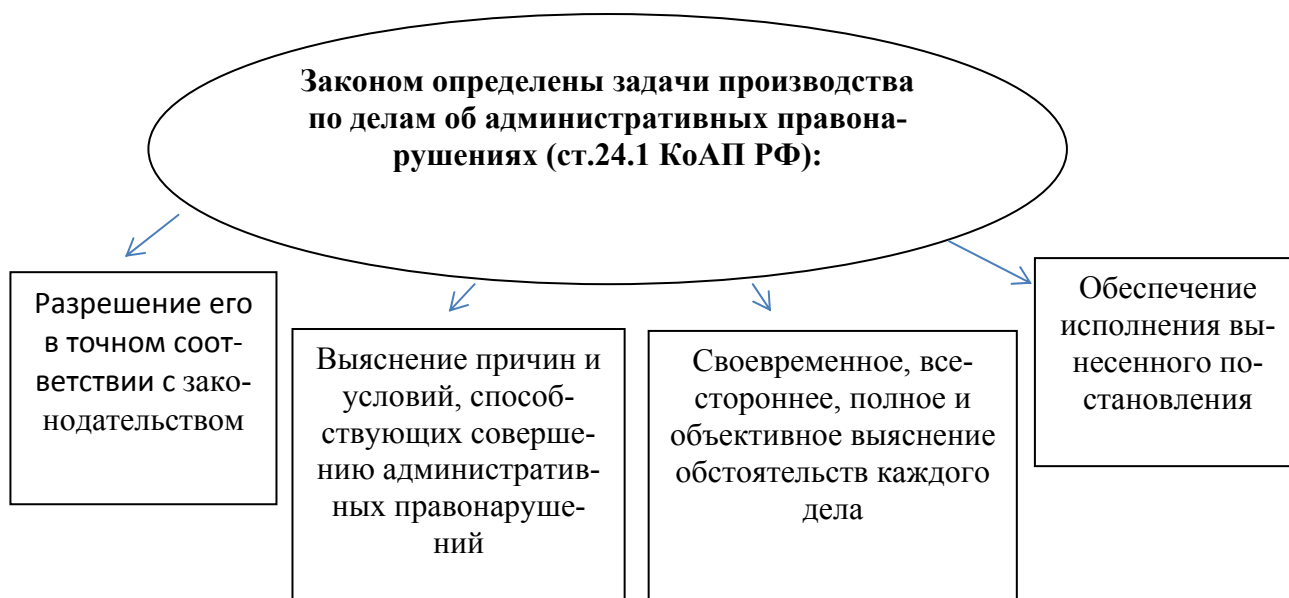
1. Что такое административно-процессуальное право как отрасль российского права?
2. Назовите источники административно-процессуального права.
3. Взаимодействует ли административно-процессуальное право с иными отраслями российского права?
4. Раскройте понятие и особенности административного процесса.
5. В чем состоит структура административного процесса (виды производств и процедур)?
6. Назовите предмет, методы, систему административно-процессуального права.
7. Определите понятие и характеристику административно-процессуальных норм.
8. Что включает в себя структура, содержание и виды административно-процессуальных норм?
9. Каковы особенности административно-процессуальных норм?
10. Разграничьте материальные и процессуальные административно-правовые нормы.
11. Назовите принципы административного процесса.

Тема 8.2. Понятие, задачи, принципы и участники производства по делам об административных правонарушениях

Производство по делам об административных правонарушениях – это один из видов административно-процессуального производства, развивающийся во времени как последовательный ряд закономерно связанных между собой процессуальных действий

Производство по делам об административных правонарушениях – это регламентированная административно-процессуальными нормами деятельность государственных и общественных органов, направленная на разрешение дел об административных правонарушениях и применение мер административного взыскания.

Правовой основой производства является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), где наиболее полно урегулированы нормы материального и процессуального административного права по разрешению индивидуально-конкретных дел, осуществляемых как во внесудебном, так и в судебном порядке, порядок оформления дел этой категории, их рассмотрение (место, сроки и т.д.), порядок обжалования и опротестования, исполнения постановления.



Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется на основе **системы принципов**, которые закреплены в правовых нормах и вытекают из задач юрисдикционной деятельности. Важнейшими из них являются:

- равенство всех перед законом
- презумпция невиновности
- гласность
- право на защиту
- достижение объективной истины
- обеспечение законности

Согласно ст. 24.5 КоАП РФ *производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:*

- отсутствие события административного правонарушения;
- отсутствие состава административного правонарушения, в том числе не достижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

- действия лица в состоянии крайней необходимости;
- издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность;
- наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);
- иные предусмотренные настоящим Кодексом обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки

Субъект производства по делу об административном правонарушении – это участник производства по делу об административном правонарушении, обладающий необходимой административно-процессуальной правосубъектностью и решающий процессуальные задачи.

Виды субъектов производства по делам об административных правонарушениях:
И. Уполномоченные органы и должностные лица, наделенные правом принимать юридические акты, документы, разрешающие процессуальные задачи и определяющие движение дела об административном правонарушении (гл.23 КоАП РФ) 1. Субъекты, правомочные в пределах компетенции, установленной КоАП, рассматривать дела об административных правонарушениях: • судьи (ст.23.1 КоАП РФ); • комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст.23.2 КоАП РФ); • федеральные органы исполнительной власти, их учреждения, структурные подразделения и территориальные органы (гл.23 КоАП РФ); • уполномоченные органы и учреждения органов исполнительной власти субъектов РФ (гл.23 КоАП РФ); • административные комиссии, иные коллегиальные органы, создаваемые в соответствии с законами субъектов РФ);

2. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях (28.3 КоАП РФ);

3. Должностные лица и иные субъекты, полномочные применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

4. Субъекты, полномочные пересматривать постановления и решения по делам об административных правонарушениях:

- районные судьи по месту рассмотрения дела;
- районные суды по месту нахождения коллегиального органа, чье постановление (решение) обжалуется;
- вышестоящий орган (должностное лицо);
- вышестоящий суд (ст. 30.1 КоАП РФ);

5. Прокурор, который вправе:

- возбуждать производство по делу об административном правонарушении;
- участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
- приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия (ст. 25.11 КоАП РФ);

6. Субъекты, контролирующие и обеспечивающие исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях (глава 32 КоАП РФ).

II. Субъекты, имеющие личный интерес в деле об административном правонарушении

1) *Лицо*, в отношении которого ведется производство по делу об административном (ст. 25.1 КоАП РФ);

2) *Потерпевший* – физическое или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред (ст. 25.2 КоАП РФ);

3) *Законные представители физического лица* – субъекты (родители, усыновители, опекуны или попечители), осуществляющие защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющегося несовершеннолетним либо по своему физическому или психическому состоянию лишенного возможности самостоятельно реализовывать свои права (ст. 25.3 КоАП РФ);

4) *Законные представители юридического лица* – субъекты (руководитель, иное лицо в соответствии с законом или учредительными документами юридического лица), осуществляющие защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном производстве, или юридического лица, являющегося потерпевшим. (ст. 25.4 КоАП РФ);

5) *Защитник* – выступает адвокат или иное лицо, оказывающее юридическую помощь лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст. 25.5 КоАП РФ);

6) *Представитель* – выступает адвокат или иное лицо, оказывающее юридическую помощь потерпевшему (ст. 25.5 КоАП РФ);

7) *Свидетель* – лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела об административном правонарушении, подлежащие установлению. (ст. 25.6 КоАП РФ);

8) *Понятой* – любое не заинтересованное в исходе дела об административном правонарушении лицо, которое выполняет удостоверительную функцию при применении мер обеспечения производства по делу. (ст. 25.7 КоАП РФ);

III. Субъекты, содействующие отправлению производства по делам об административных правонарушениях

1) *Специалист* – любое совершеннолетнее лицо, привлекаемое к участию в производстве по делу об административном правонарушении, не заинтересованное в исходе дела, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств. (ст. 25.8 КоАП РФ);

2) *Эксперт* – любое не заинтересованное в исходе дела лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения. (ст. 25.9 КоАП РФ);

3) *Переводчик* – любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немом или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении. (ст. 25.10 КоАП РФ).

IV. Иные субъекты производства по делам об административных правонарушениях.

Примерный план семинара

1. Правовая основа участников производства по делу об административном правонарушении.
2. Соотношение участника и субъекта производства по делу об административном правонарушении.
3. Субъекты, правомочные рассматривать дела об административном правонарушении.
4. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административном правонарушении.
5. Субъекты, имеющие личный интерес в деле об административном правонарушении.
6. Субъекты, содействующие производству по делу об административном правонарушении.
7. Иные субъекты производства по делу об административном правонарушении.
8. Общая характеристика участников производства по делу об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что означает административно-процессуальный статус лица, в отношении которого ведется производство?
2. Назовите особенности административно-процессуального статуса потерпевшего при производстве по делу об административном правонарушении.
3. Что означает административно-процессуальный статус законных представителей физического лица, законных представителей юридического лица при производстве по делу об административном правонарушении?

4. Какие особенности административно-процессуального статуса защитника и представителя при производстве по делу об административном правонарушении Вы можете назвать?

5. Что включает в себя административно-процессуальный статус свидетеля при производстве по делу об административном правонарушении?

6. Дайте характеристику административно-процессуального статуса понятого при производстве по делу об административном правонарушении.

7. Какие особенности административно-процессуального статуса специалиста при производстве по делу об административном правонарушении вы можете перечислить?

8. Дайте понятие административно-процессуального статуса эксперта при производстве по делу об административном правонарушении.

9. Назовите признаки административно-процессуального статуса переводчика при производстве по делу об административном правонарушении.

10. Что такое отводы лиц, участие которых в производстве по делу об административном правонарушении не допускается?

11. Назовите порядок извещения лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении.

12. Могут ли суд и органы (должностные лица) рассматривать дела об административных правонарушениях?

13. Какие обстоятельства вы можете назвать как исключаящие возможность участия в административном процессе?

Тема 8.3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

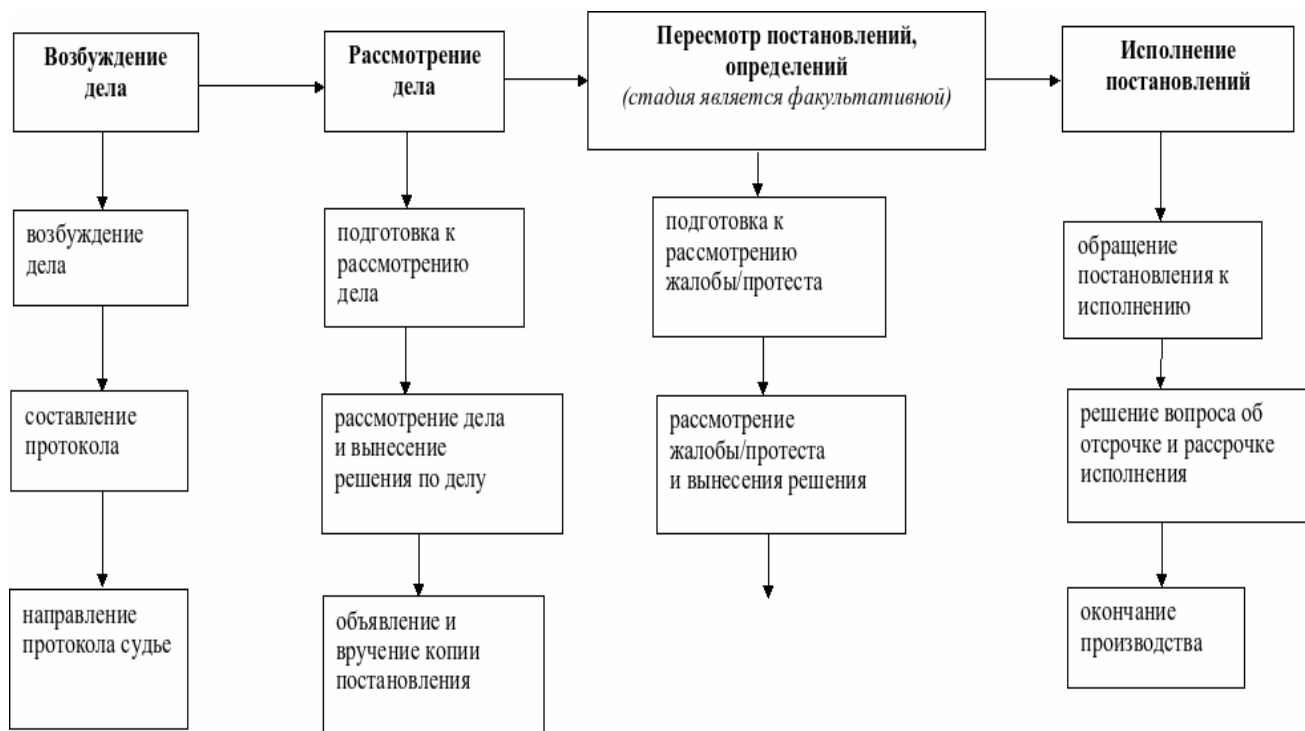
Общая характеристика стадий производства по делам об административных правонарушениях

Стадии в производстве по делам об административных правонарушениях – это его главные звенья, характеризующие логику и последовательность действий при рассмотрении и разрешении дел. Каждая стадия в производстве наполнена процессуальными действиями (этапами), объединенными ближайшей целью и задачами.

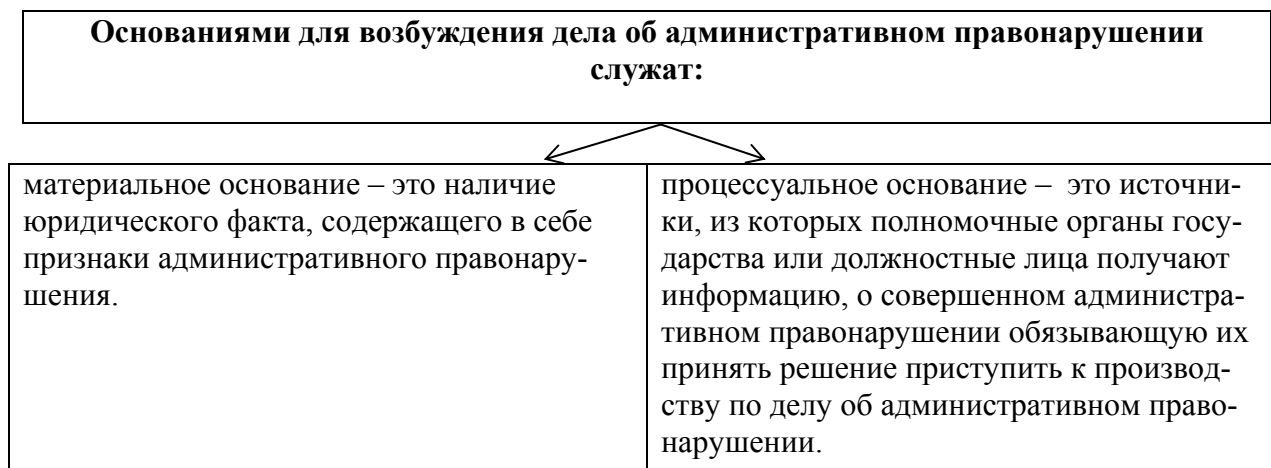
В административно-правовой науке даются самые различные понятия стадии производства. Основными признаками стадий, характеризующих и отграничивающих их между собой, выступают следующие:

- относительная самостоятельность;
- собственное процессуальное назначение;
- наличие, наряду с общими, свойственных только ей задач;
- отличный круг участников;
- совершение разнообразных действий;
- оформление специальных процессуальных документов;
- органичная связь между стадиями.

Стадии производства тесно связаны между собой: каждая последующая начинается только после завершения предыдущей; на новой стадии проверяется то, что было сделано ранее.



Возбуждение дела об административном правонарушении



Стадия возбуждение дела об административном правонарушении представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на установление факта административного правонарушения, а также определения подведомственности (подсудности), а так же разрешается целый ряд вопросов:

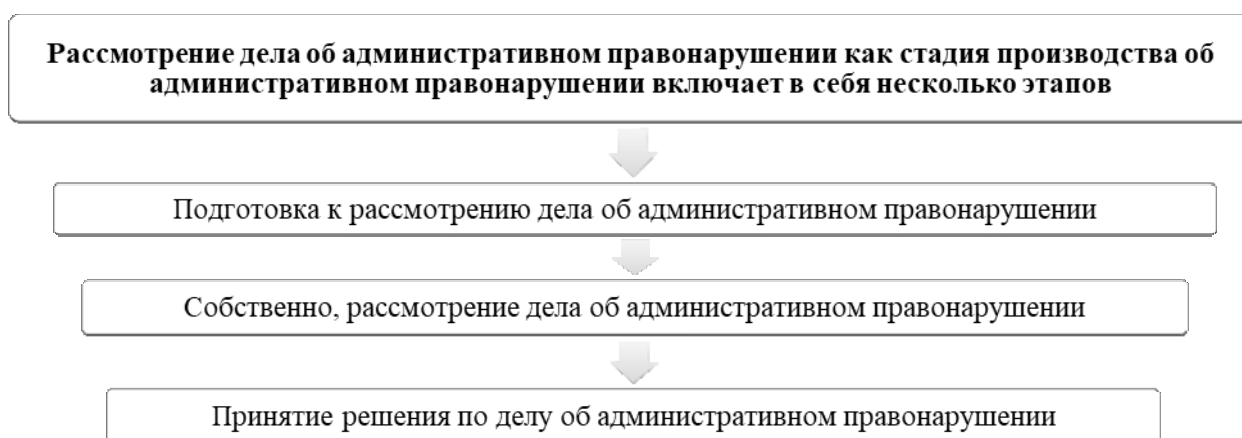
является ли сообщение об административном правонарушении поводом к возбуждению дела;	содержатся ли в источнике информации сведения о событии административного правонарушения;	нет ли обстоятельств, исключающих производство по делу;
уточняется, по какой статье квалифицируется данное административное правонарушение;	возникает ли необходимость административного расследования;	подлежат ли материалы дела передаче по подведомственности или подсудности.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются (ч.1 ст.28.1 КоАП РФ):

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;
- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в СМИ, содержащие данные, указывающие на наличие события административного подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в случаях, предусмотренных пунктом 4, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

Рассмотрение дела об административном правонарушении

Рассмотрение дела об административном правонарушении – это основная стадия производства по делу в рамках которой осуществляется разрешения дела по существу (гл. 29 КоАП РФ).



Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении

в 15-тидневный срок со дня получения дела или протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи	в двухмесячный срок со дня получения судьей, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела
	при поступлении ходатайств от участников производства срок рассмотрения дела может быть продлен не более чем на один месяц
	дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ, рассматриваются в пятидневный срок без права на продление
дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, – не позднее 48 часов с момента его задержания.	дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, должно быть рассмотрено не позднее 7 суток
	дела по ст.14.15.2 и 14.15.3 КоАП РФ рассматриваются в десятидневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела без продления срока

Судья, орган, должностное лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выясняют следующие вопросы: относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела; имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом; правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные настоящим Кодексом, а также правильно ли оформлены иные материалы дела; имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу; достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу; имеются ли ходатайства и отводы.

Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях

Одним из важнейших средств обеспечения законности деятельности органов внутренних дел как субъектов административной юрисдикции является обжалование или опротестование прокурором постановления по делу об административном правонарушении.

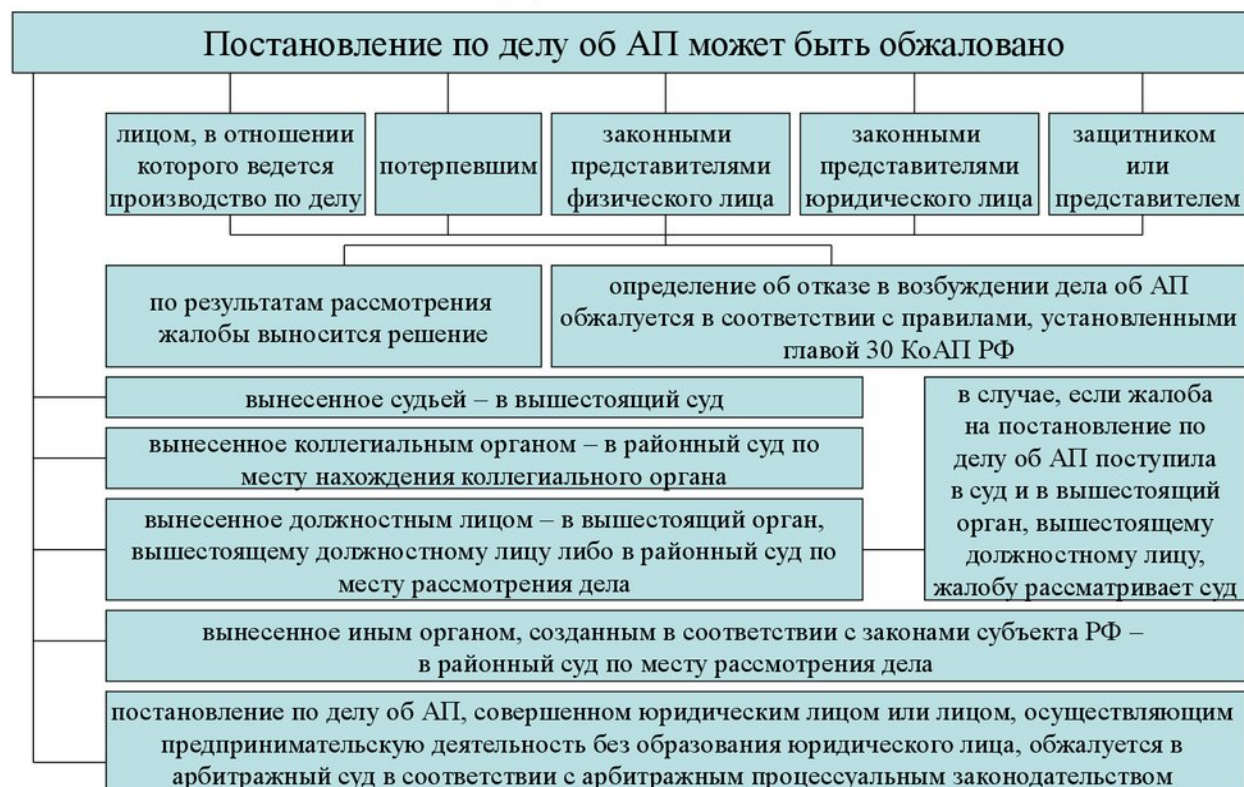
Стадия пересмотра является факультативной, необязательной. Пересмотр – это новое разбирательство дела субъектом, наделенным правом отменить, изменить или составить ранее принятое постановление без изменений.

Пересмотр постановлений как самостоятельная стадия, построенная на основе сочетания свободы обжалования и опротестования постановлений с обязанностью компетентных органов рассмотреть их, позволяет на основе единообразного толкования и применения закона исправлять и устранять допущенные ошибки.

Вышестоящий орган (должностное лицо), суд, пересматривая постановление, принимает одно из следующих решений:

- оставляет постановление без изменения, а жалобу или протест без удовлетворения;
- отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение. Если при рассмотрении жалобы будет установлено, что постановление вынесено органом (должностным лицом), который не был правомочен решать данное дело, то оно отменяется и дело направляется на рассмотрение компетентного органа (должностного лица);
- отменяет постановление и прекращает дело об административном нарушении;
- изменяет меру взыскания в пределах, предусмотренных санкцией соответствующей статьи с тем, однако, чтобы взыскание не было усилено.

ПРАВО НА ОБЖАЛОВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АП



Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях является самостоятельной стадией производства по делу об административном правонарушении, представляющая собой организационные действия для реализации предписаний, содержащихся в постановлении, уполномоченными на то органами и должностными лицами.

Основными задачами исполнительного производства являются:		
обеспечение исполнения вынесенного постановления	соблюдение принципа неотвратимости наказания	предупреждение административных правонарушений в будущем

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

после истечения срока, установленного для обжалования постановления (определения) по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано, т.е. через 10 дней после вынесения постановления, определения (ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ);

после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление (ч. 2 ст. 31.1 КоАП РФ);

немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе (т.е. вынесения решения судом кассационной инстанции), протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление (ч. 3 ст. 31.1 КоАП РФ).

Приведение в исполнение постановления по делу об административном правонарушении (ст. 31.4 КоАП РФ)

Постановление по делу об административном правонарушении приводится в исполнение уполномоченными на то органом, должностным лицом в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Российской Федерации.	В случае вынесения нескольких постановлений о назначении административного наказания в отношении одного лица каждое постановление приводится в исполнение самостоятельно.	В случае неясности способа и порядка исполнения постановления по делу об административном правонарушении орган, должностное лицо, приводящие указанное постановление в исполнение, а также лицо, в отношении которого оно было вынесено, вправе обратиться в суд, орган или к должностному лицу, вынесшим постановление, с заявлением о разъяснении способа и его исполнения.

Окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания означает прекращение всех исполнительных действий по приведению его в исполнение. Производство по исполнению постановления о назначении административного наказания считается оконченым, когда исполнение произведено полностью.

Необходимо учитывать, что в отдельных случаях административным законодательством с учетом наличия обстоятельств, в следствии которых приведение в исполнение постановления по делу об административном правонарушении в установленные сроки не представляется возможным по ряду причин, предусмотрена возможность:

Отсрочки исполнения постановления о назначении административного наказания (ст.31.5 КоАП РФ)	Рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания (ст.31.5 КоАП РФ)
Приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания (ст.31.6 КоАП РФ)	Прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания (31.7 КоАП РФ)

Примерный план семинара

1. Юридическая природа стадий производства по делу об административном правонарушении.
2. Процессуальные действия на стадии возбуждения дела об административном правонарушении.
3. Процессуальные действия на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.
4. Процессуальные действия на стадии пересмотра постановления (решения) по делу об административном правонарушении.
5. Процессуальные действия на стадии исполнения постановления (решения) по делу об административном правонарушении.
6. Принципы и функции стадий производства по делу об административном правонарушении.
7. Процессуальный статус лиц, участвующих производстве по делу об административном правонарушении.
8. Контроль и надзор в производстве по делу об административном правонарушении

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Дайте общую характеристику стадиям производства по делам об административных правонарушениях.
2. Что является стадией возбуждения дела об административном правонарушении?
3. Назовите особенности стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.

4. Укажите основные особенности стадии пересмотра постановления (решения) по делу об административном правонарушении.

5. Раскройте особенности стадии исполнения постановления (решения) по делу об административном правонарушении.

6. В чем заключается правовая помощь по делам об административных правонарушениях?

7. Какие требования предъявляются языку, на котором ведется производство по делам об административных правонарушениях, соблюдение которых способствует решению задачи производства?

8. Что такое ходатайства в производстве по делам об административных правонарушениях?

9. Раскройте принцип открытости рассмотрения дел об административных правонарушениях, соблюдение которых способствует решению задачи производства.

10. Какие обстоятельства, исключают производство по делу об административном правонарушении?

11. В чем заключается прокурорский надзор и административно-процессуальный статус прокурора при производстве по делу об административном правонарушении?

12. Каковы издержки по делу об административном правонарушении?

Тема 8.4. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях

Доказательства являются необходимыми средствами решения задач производства по делам об административных правонарушениях.

Доказательства по делу об административном правонарушении – это любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (ст. 26.2 КоАП РФ).

Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении

- наличие события административного правонарушения (время, способ, место, имеющие значение для дела);
- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие) – в отношении лица необходимо выяснение таких вопросов как: фамилия, имя, отчество, возраст, место рождения, гражданство; социальное положение в об-

ществе (образование, род занятий, отношение к воинской службе, и др.); состояние здоровья, образ жизни;

- виновность лица в совершении административного правонарушения;
- обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;
- иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

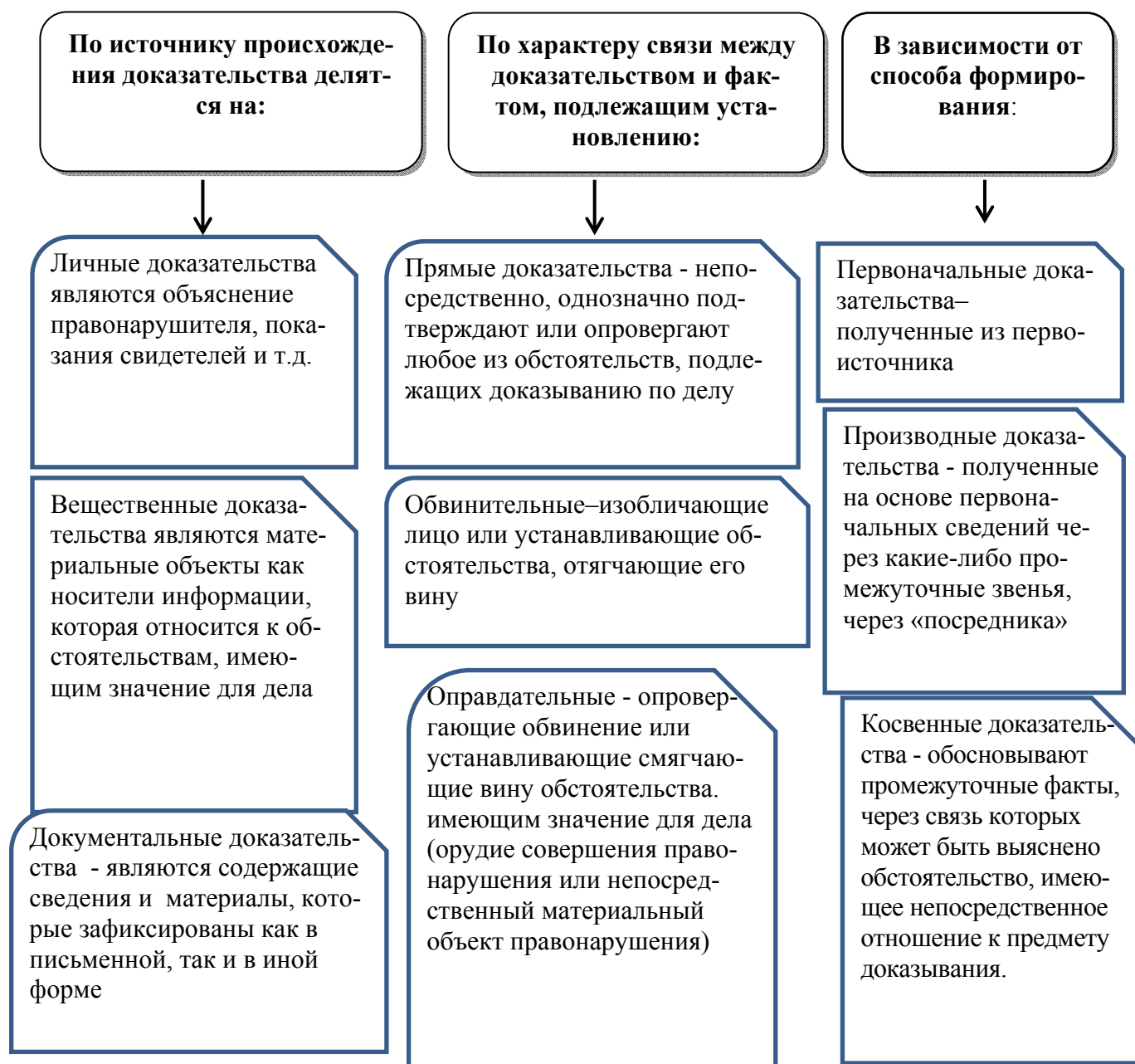
Судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Доказательства по делам об административных правонарушениях должны отвечать требованиям

Относимости – указывает на связь его содержания с обстоятельствами, подлежащими доказыванию по делу, на основании которой оно может быть использовано для установления этих обстоятельств. Доказательство будет относимым, если в нем содержатся сведения о любых фактах, имеющих какое-либо значение для дела.	Достаточности – означает, что на основе данной совокупности доказательств может быть сделан достоверный вывод и принято соответствующее решение по делу.	Достоверности – может быть восполнена в процессе дополнительного административного расследования. Доказательства, получение которых связано с ущемлением прав и интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, считаются ничтожными.	Законности – не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона.

Доказательства всегда представляют собой единство фактического содержания и процессуальной формы, в которой выражены сведения о фактах. Это определяет такие качества доказательств, как их относимость и допустимость. Получение доказательства должно осуществляться только правомочным должностным лицом, при этом должны быть соблюдены все процессуальные требования.

Классификация доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях



Судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении

- наличие события административного правонарушения (время, способ, место, имеющие значение для дела);

- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие) – в отношении лица необходимо выяснение таких вопросов как: фамилия, имя, отчество, возраст, место рождения, гражданство; социальное положение в обществе (образование, род занятий, отношение к воинской службе, и др.); состояние здоровья, образ жизни;

- виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;

- характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;

- обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;

- иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Виды доказательств по делам об административных правонарушениях

1. Экспертиза. Проводится в случаях, если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве:

Судебная экспертиза – назначается только судьей и проводится в установленном законом порядке.	Ведомственная экспертиза (несудебная) – назначается для разрешения специальных вопросов, предусмотренных положением о конкретном виде экспертизы, и проводится в пределах и в порядке, закрепленном положением. Например, аудиторская экспертиза, товарная, строительная, экологическая и др.

2. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей

объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – сообщение лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, сведений и	показания потерпевшего – сообщение лица, которому административным правонарушением причинен вред, известных ему сведений об обстоятельствах, подлежащих установлению по делу, по которому он признан потерпевшим, и сделанное в установленном законом порядке;	показания свидетелей – это сообщение лицом известных ему сведений об обстоятельствах, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, сделанное во время допроса в качестве свидетеля в установленном законом порядке.

3. Взятие проб и образцов. Должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, вправе брать об-

разцы почерка, пробы и образцы товаров и иных предметов, необходимые для проведения экспертизы. Взятие проб и образцов обусловлено нецелесообразностью приобщения к делу всего предмета или орудия совершения административного правонарушения. Однако во всех случаях это процессуальное действие проводится тогда, когда необходимо экспертным путем установить свойства предметов, явившихся орудием или предметом совершения административного правонарушения.

4. Показания специальных технических средств. Измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку и утверждены в установленном порядке в качестве средств измерения.

5. Поручения и запросы по делу об административном правонарушении. Для получения доказательств по делу об административном правонарушении должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, вправе направлять запросы в соответствующие территориальные органы либо поручить совершение отдельных действий, предусмотренных настоящим Кодексом, должностному лицу соответствующего территориального органа (подлежит исполнению не позднее чем в пятидневный срок со дня получения указанного поручения либо запроса).

Примерный план семинара

1. Значение и виды доказательств по делу об административном правонарушении.
2. Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.
3. Показания потерпевшего и свидетелей по делу об административном правонарушении.
4. Порядок назначения экспертизы, взятие проб и образцов по делу об административном правонарушении.
5. Экспертное заключение как доказательство по делу об административном правонарушении.
6. Использование показаний специальных технических средств по делу об административном правонарушении.
7. Порядок истребования сведений, направление поручений и запросов по делу об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Что такое доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях?
2. Какие предъявляются требования к доказательствам по делам об административных правонарушениях?
3. Перечислите виды доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.

4. Какие обстоятельства, подлежат выяснению по делу об административных правонарушениях?

5. Каков порядок оценки доказательств по делу об административных правонарушениях?

6. Что означает недопустимость доказательств по делу об административных правонарушениях?

7. Дайте характеристику порядка истребования сведений, имеющих значение по делу об административных правонарушениях.

Тема 8.5. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Мерами обеспечения производства по делам об административных правонарушениях являются – процессуальные действия, осуществляемые уполномоченными на то лицами в процессе возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Меры процессуального обеспечения в первую очередь применяются в целях:

- пресечения административного правонарушения,
- установления личности нарушителя, а также для составления протокола при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения,
- обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении для исполнения принятого по делу постановления.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, в зависимости от целей их применения, условно можно разделить на три основные группы:

пресекательные меры – направлены на прекращение противоправного поведения лица, совершившего правонарушение, посредством принудительного ограничения свободы передвижения, пользования имуществом, явившимся предметом либо орудием совершения правонарушения (доставление, административное задержание и привод)	обеспечительные меры – направлены на получение доказательств и представляют собой урегулированные административно-процессуальными нормами принудительные юридически значимые действия компетентных органов, направленные на обнаружение, фиксацию и изъятие доказательств (досмотр, осмотр, изъятие)	исполнительные меры – направлены на исполнение постановления по делу об административном правонарушении, для обеспечения исполнения административного наказания, назначаемого в дальнейшем и обеспечение взыскания причиненного ущерба и издержек по делу так, например временный запрет деятельности.

Виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Меры процессуального обеспечения в первую очередь применяются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, а также для составления протокола при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении для исполнения принятого по делу постановления.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, в зависимости от целей их применения, условно можно разделить на три основные группы.

Первая группа – это меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях пресекательного характера, посредством принудительного ограничения свободы передвижения, пользования имуществом, явившимся предметом либо орудием совершения правонарушения.

К этим мерам в соответствии с главой 27 КоАП РФ относится:

- **доставление** – то есть принудительное препровождение физического лица, судна и других орудий совершения административного правонарушения в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным (ст. 27.2 КоАП РФ).

- **административное задержание** – это кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела и т.д. (ст. 27.3 КоАП РФ).

- **привод** – применяется к физическому лицу либо законному представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля (ст. 27.15 КоАП РФ).

Второй группой являются меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, направленные на получение доказательств и представляют собой урегулированные административно-процессуальными нормами принудительные юридически значимые действия компетентных органов, направленные на обнаружение, фиксацию и изъятие доказательств.

К этим мерам в соответствии с главой 27 КоАП РФ относится:

а) **досмотр**:

- личный досмотр (ст. 27.7 КоАП РФ);
- досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ);
- досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ);

б) **осмотр** принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст.27.8 КоАП РФ);

в) **изъятие вещей**, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства (ст.27.10 КоАП РФ).

Третьей группой являются меры, направленные на исполнение постановления по делу об административном правонарушении. Это действия компетентных органов и должностных лиц, которые применяются для обеспечения исполнения административного наказания, назначаемого в дальнейшем и обеспечение взыскания причиненного ущерба и издержек по делу.

К этим мерам в соответствии с лавой 27 КоАП РФ относится:

- Отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ);
- Медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12.1 КоАП РФ);
- Задержание транспортного средства (ст. 27.13 КоАП РФ);
- Задержание судна, доставленного в порт Российской Федерации (ст. 27.13.1 КоАП РФ);
- Арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14 КоАП РФ);
- Арест судна, доставленного в порт Российской Федерации (ст. 27.14.1 КоАП РФ);
- Временный запрет деятельности (ст. 27.16 КоАП РФ);
- Залог за арестованное судно (ст. 27.18 КоАП РФ);
- Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации (ст. 27.19 КоАП РФ);
- Арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 27.20 КоАП РФ).

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях представляют собой воздействия принудительного характера, применение которых обусловлено целями и задачами производства по делу об административном правонарушении (гл. 24 КоАП РФ).

Классификация мер административно-процессуального принуждения

В зависимости от характера правоограничений, содержащихся в мерах:	С учетом характера функций, выполняемых различными мерами административно-процессуального принуждения, все они могут быть разделены на четыре основные группы:
меры, содержащие ограничения: а) личных неимущественных прав (доставление, административное задержание, привод, личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице, медицинское освидетельствование); б) имущественных прав личности (изъятие вещей и документов); в) организационного характера (арест товаров, транспортных средств; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов).	а) меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу об административном правонарушении (доставление, административное задержание, привод); б) меры, направленные на пресечение выявленного административного правонарушения; в) меры, направленные на получение доказательств; г) процессуальные меры, обеспечивающие исполнение вынесенного по делу решения.

Применение этих мер направлено на то, чтобы создать необходимые условия для выполнения обязанными лицами законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении. Их применение позволяет преодолеть препятствия, возникающие в ходе производства по данному делу, обеспечить своевременное и правильное его рассмотрение и исполнение принятого по нему постановления.

Доставление. Должностные лица полиции осуществляют доставление в служебное помещение ОВД (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения», в случае выявления ими административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ рассматривают ОВД (полиция), либо административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ ОВД (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях (п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ).

Причины, по которым может быть осуществлено доставление:

- отсутствие документов у правонарушителя и невозможность установить на месте его личность;
- нахождение лица в состоянии опьянения;

- отсутствие у лица постоянного места жительства;
- поведение лица, совершившего правонарушение, препятствующее нормальному осуществлению необходимых процессуальных действий;
- необходимость осуществления процессуальных действий, выполнить которые на месте совершения правонарушения невозможно;
- иные поводы (правонарушение выявил и доставил виновного в дежурную часть сотрудник, не уполномоченный составлять протокол по данному административному правонарушению).

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

Личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов осуществляются должностными лицами органов внутренних дел, а также иными должностными лицами, указанными в КоАП, который проводится:

- лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола;
- досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыбной ловли, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых;
- в исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью других лиц, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых;
- в случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств)

Административное задержание. В целях охраны общественного порядка и борьбы с преступностью государство наделило сотрудников полиции правом производить административное задержание физического лица, состоящее в принудительном кратковременном ограничении его свободы.

Существует ряд требований, предусмотренных административным законодательством, которые необходимы для соблюдения:

Срок административного задержания по общему правилу не должен превышать три часа, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 27.5 КоАП РФ. Так, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, указанном в ч. 2 ст. 27.5 КоАП РФ, «в случае необходимости» для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения физическое лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Кроме того, на срок не более 48 часов может быть подвергнуто административному задержанию лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест. Чтобы применить данное административное задержание необходимо вначале доставить лицо, совершившее административное правонарушение, влекущее в качестве одной из мер административного наказания административный арест, в дежурную часть органа внутренних дел для составления протокола об этом административном правонарушении.

Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях органов, либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указанные помещения должны отвечать санитарным требованиям и исключать возможность их самовольного оставления. Несовершеннолетние, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно от взрослых лиц.

Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ, а лица, находящегося в состоянии опьянения, — со времени его вытрезвления. Об административном задержании в обязательном порядке составляется протокол об административном задержании (ст. 27.4 КоАП РФ).

Привод. В случаях, если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительной причины физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, выносят определение о приводе указанных лиц.

В отличие от доставления и административного задержания, которые применяются на стадии возбуждения дела об административном правонарушении, привод осуществляется после составления протокола на стадии рассмотрения данного дела.

Привод осуществляется ОВД (полицией) на основании определения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, которые вправе признать обязательным присут-

ствие при рассмотрении дела следующих участников производства по делу об административном правонарушении:

лица, в отношении которого ведется производство по делу (ч. 3 ст. 25.1 КоАП РФ);	законного представителя юридического лица (ч. 4 ст. 25.4 КоАП РФ);
законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности (ч. 5 ст. 25.3 КоАП РФ).	

Действующее законодательство не устанавливает времени исполнения привода. Время исполнения привода, на наш взгляд, будет включать время с момента объявления под расписку лицу, подлежащему приводу, определения о приводе до окончания рассмотрения дела и вынесения по нему постановления, если речь идет о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или его законных представителей, либо до окончания исполнения свидетелем возложенных на него процессуальных обязанностей.

Изъятие вещей и документов осуществляется лицами, указанными в статье 28.3 КоАП РФ в процессуальном порядке:

- в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи, в случае необходимости при изъятии вещей и документов применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств, о чем делается соответствующая запись в протоколе об изъятии вещей и документов;
- об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании. Об изъятии водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), удостоверения судоводителя, удостоверения пилота делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения;
- в протоколе об изъятии вещей и документов указываются сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов;
- в случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти;

- изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, сдаются в соответствующие организации для реализации, а при невозможности реализации уничтожаются;

- протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, а также понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю;

- в случае, если изымаются документы, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае, если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение пяти дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе.

Требования законности при реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Из содержания ст. 1.1 КоАП РФ вытекает, что административная ответственность физических и юридических лиц может устанавливаться только данным Кодексом и принятыми в соответствии с ним законами субъектов РФ.

Важное практическое значение имеет положение ч. 1 этой статьи, согласно которому привлекаемое к административной ответственности лицо может быть подвергнуто административному наказанию не иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Конституция РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие федеральные законы устанавливают ряд гарантий при применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. К ним следует отнести:

- применение мер только в связи с административным правонарушением, если без их применения не могут быть достигнуты цели производства;

- составление процессуального документа с указанием в нем даты и места его составления, должности, фамилии и инициалов лица, составившего протокол, сведений о лице, в отношении которого применена мера обеспечения производства.

- осуществление применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях только в порядке и в соответствии с КоАП РФ;

- применение меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении уполномоченным должностным лицом или органом в пределах компетенции;

- невозможность унижения человеческого достоинства при применении мер производства по делу об административных правонарушениях;

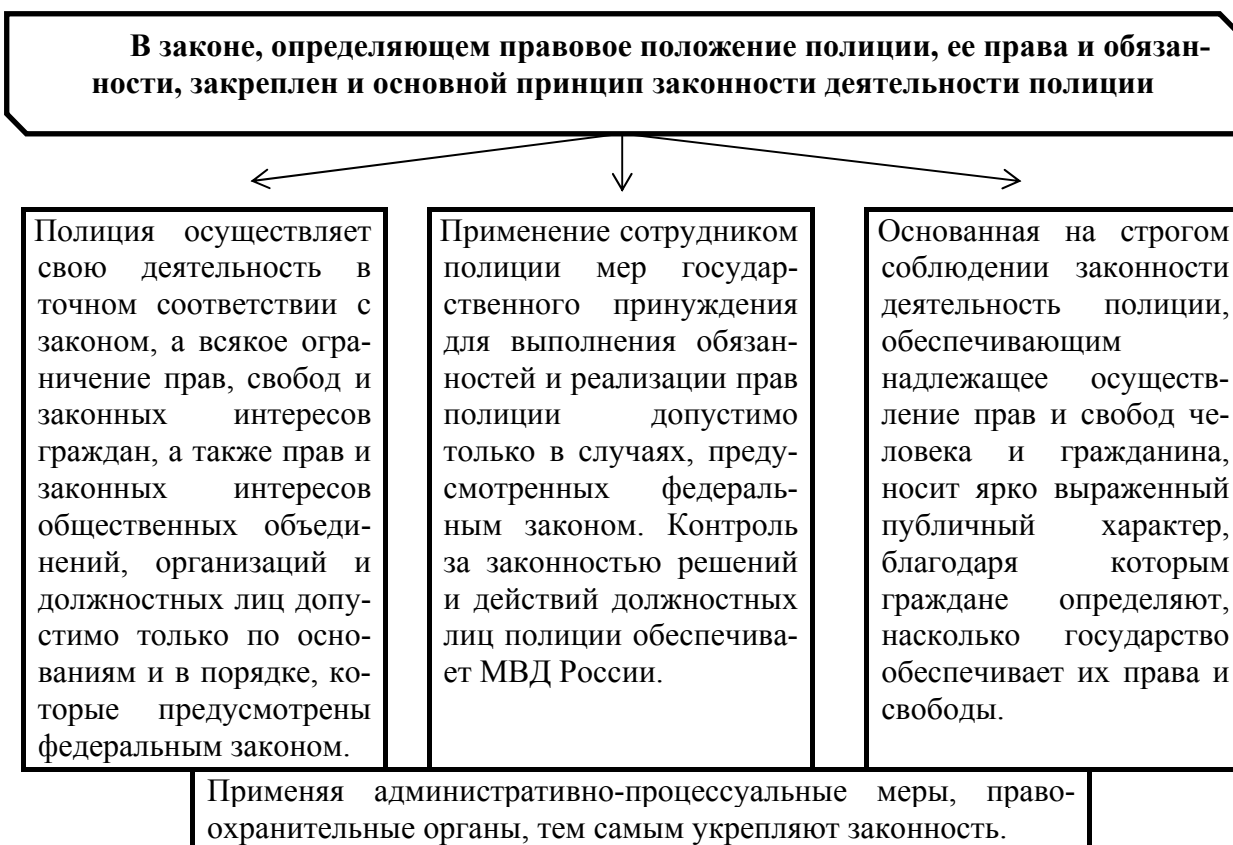
- установление процессуальных сроков доставления, административного задержания, временного запрета деятельности;

- возможность обжалования необоснованного и незаконного применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в вышестоящий орган (должностному лицу), прокурору или в суд.

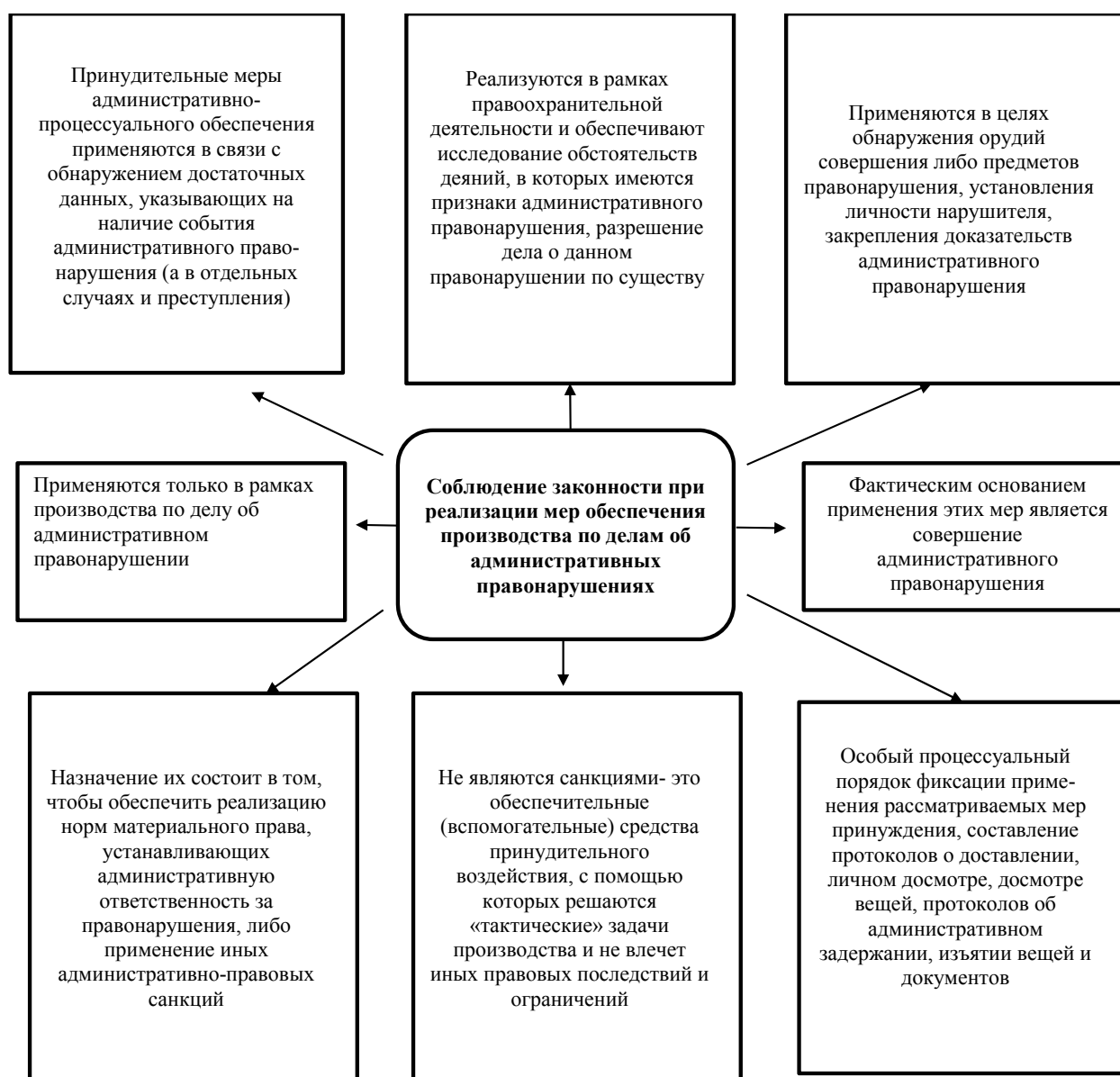
Вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством ч. 2 ст. 27.1. КоАП РФ.

Отличительной чертой реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях является ярко выраженный принудительный характер, поэтому необходимо соблюдать как материальные, так и процессуальные нормы законодательства.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом, при их реализации не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство.



Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях возможно на разных стадиях производства по делам об административных правонарушениях. Они должны быть направлены на решение задач производства, обеспечивать проведение процесса производства.



Примерный план семинара

1. Понятие и значение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.
2. Требования, предъявляемые к протоколу об административном задержании.
3. Процессуальные сроки административного задержания в рамках производства по делу об административном правонарушении.
4. Место и порядок содержания задержанных лиц по делу об административном правонарушении.
5. Порядок оценки стоимости изъятых вещей и других ценностей.
6. Порядок проведения и документальное оформление медицинского освидетельствования на состояние опьянения.
7. Срок временного запрета деятельности по делу об административном правонарушении.
8. Помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в

форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

9. Понятие ареста имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст.19.28 КоАП РФ.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. В чем заключается общая характеристика мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

2. Раскройте порядок доставления как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

3. Что такое осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

4. Изложите порядок административного задержания как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

5. Что такое личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

6. Как производится изъятие вещей и документов как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

7. Изложите порядок досмотра, задержания транспортного средства, запрещение его эксплуатации как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

8. Что такое арест товаров, транспортных средств и иных вещей как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

9. Назовите особенности производства по делу об административном правонарушении при задержании судна, доставленного в порт Российской Федерации и арест судна, доставленного в порт Российской Федерации как меры обеспечения.

10. Опишите процедуру привода в производстве по делам об административных правонарушениях.

11. Что такое временный запрет деятельности как мера обеспечения производства по делам об административном правонарушении?

12. Каков порядок отстранения от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; медицинское освидетельствование на состояние опьянения как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении?

13. Назовите стадии возбуждения дела об административном правонарушении.

Тема 8.6. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование

Общая характеристика стадии возбуждения дела об административном правонарушении

Возбуждение дела об административном правонарушении в соответствии с законодательством признается первой стадией производства по делу об административном правонарушении, так как она является своеобразной точкой отсчета, с которой начинается производство, и без нее невозможно осуществление каких-либо процессуальных действий.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента (ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ):		
составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;	составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;	оформления предупреждения или с момента назначения (взимания) административного штрафа на месте совершения административного правонарушения;
составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст.27.1. КоАП РФ;	вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;	вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ.

В административном процессе именно на стадии возбуждения дела в большинстве случаев формируется фактическая и доказательственная база по делу об административном правонарушении. От качества деятельности субъектов административной юрисдикции на этой стадии зависит не только результат рассмотрения дела, но и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Административное расследование

Административное расследование – проводится в случаях, если после выявления административного правонарушения в области антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, о выборах и референдумах и др., а также дорожного движения и на транспорте осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат.

Административное расследование представляет собой совокупность действий для получения дополнительных сведений и материалов, необходи-

мых для правильного разрешения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. Административное расследование проводится в случае выявления административных правонарушений в отдельных областях законодательства, перечисленных в ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ, когда имеется необходимость осуществления экспертизы или производства иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат.

Можно выделить две группы задач с учетом определения стадии административного расследования:

В широком смысле:

это те задачи, которые решаются в рамках данной стадии по всем категориям дел – установление обстоятельств дела, создание условий для его объективного рассмотрения и наказания виновных путем выяснения признаков состава правонарушения, обнаружения и закрепления доказательств.

В узком смысле:

это те задачи, которые имеют особый характер и решаются в рамках стадии административного расследования. Они обусловлены спецификой расследования отдельных категорий дел и иными исключительными обстоятельствами.

Для уяснения значения административного расследования в широком и узком смысле необходимо обозначить ее структуру путем рассмотрения составляющих ее этапов:

- принятие решения о проведении административного расследования;
- установление обстоятельств дела;
- процессуальное оформление результатов административного расследования;
- направление протокола об административном правонарушении на рассмотрение компетентному органу или должностному лицу;
- дополнительное административное расследование;
- повторное направление материалов дела на рассмотрение.

Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен:

- решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя – на срок не более одного месяца;
- решением руководителя вышестоящего таможенного органа или его заместителя либо решением руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя – на срок до шести месяцев;

- решением руководителя вышестоящего органа по делам о нарушении Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшем причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, – на срок до шести месяцев;
- решением руководителя вышестоящего органа по делам о незаконной организации и проведении азартных игр – на срок до шести месяцев.

Административное расследование вправе проводить:

должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, в порядке, установленном ч. 4 ст. 28.7 КоАП РФ. Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования такими лицами принимается в виде определения немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения (ч. 2 ст. 28.7 КоАП РФ);	прокурор (п. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»). Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается прокурором в виде постановления немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения (ч. 2 ст. 28.7 КоАП РФ).

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 настоящего Кодекса составлять протокол об административном правонарушении, в виде:

определения (указываются дата и место составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение и иные данные приведенные в КоАП РФ)	постановления (прокурором) немедленно после выявления факта совершения админ. правонарушения
Административное расследование проводится:	по месту совершения административного правонарушения.
	по месту выявления административного правонарушения

Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения. Копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

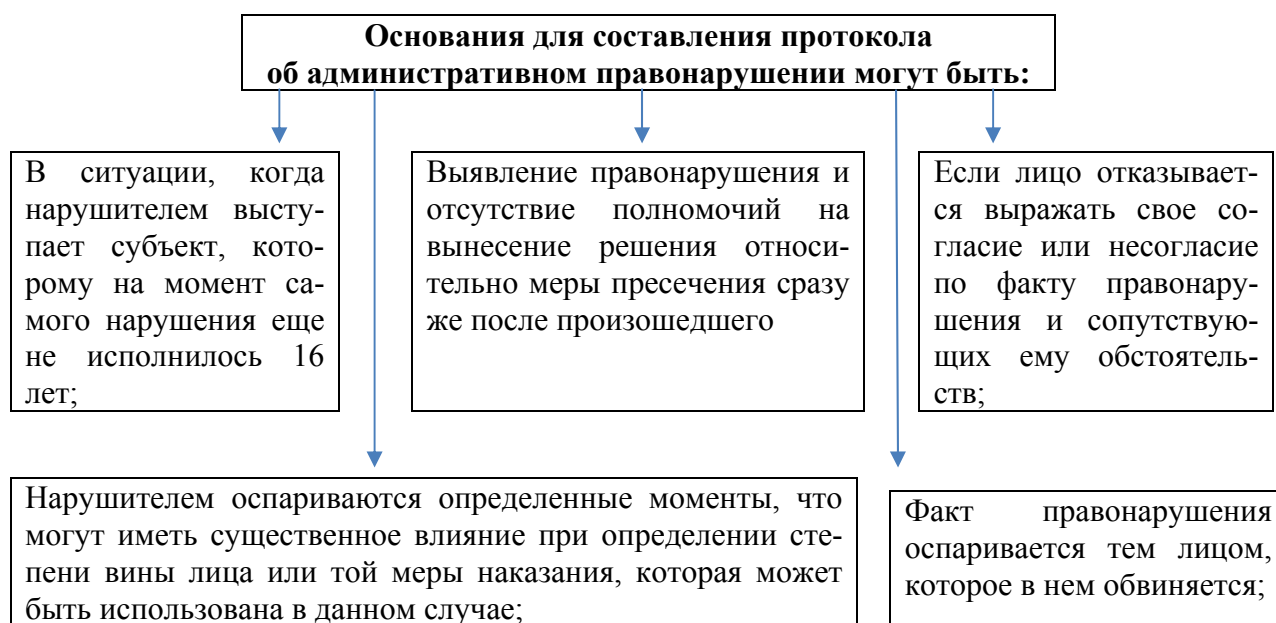
В соответствии с ч. 6 ст. 28.7 КоАП РФ после окончания административного расследования (и с учетом его результатов):

либо составляется протокол об административном правонарушении

либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении, которое может быть обжаловано

Составление протокола об административном правонарушении

Протокол об административном правонарушении – это главный документ, на основании которого выносится решение по делу.



Протокол об административном правонарушении – это процессуальный документ, в котором отражаются сведения, связанные с фактом противоправного деяния и характеризующие личность нарушителя.

Протокол о совершении административного правонарушения составляется во всех случаях, за исключением:

- дела об административных правонарушениях возбуждаются прокурором (ч.1 ст.28.4 КоАП РФ);
- в рамках упрощенного производства, т.е. когда административное наказание назначается без составления протокола: в случаях, если при совершении физическим лицом административного правонарушения назначается административное наказание в виде предупреждения или штрафа (ст. 28.6 КоАП РФ).

Процессуальный срок составления протокола об административном правонарушении (регламентируются ст.28.5 КоАП РФ):
■ немедленно после выявления совершения административного правонарушения (ч.1 ст.28.5 КоАП РФ);
■ в течение двух суток (ч.2 ст.28.5 КоАП РФ), при возникновении необходимости выяснения дополнительных обстоятельств дела
■ по окончании административного расследования: в течение месяца; в течение двух месяцев; в течение шести месяцев (ст.28.7 КоАП РФ).

В протоколе об административном правонарушении указываются:

- дата и место его составления (необходимо различать дату совершения правонарушения и дату составления протокола об административном правонарушении);
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- сведения о правонарушителе или лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;
- сведения о свидетелях и потерпевших (фамилии, имена, отчества, адреса места жительства);
- место, время совершения и событие административного правонарушения;
- перечень документов, прилагаемых к протоколу об административном правонарушении (рапорт, объяснение, определение и т.п.);
- подписи лиц, участвующих при составлении протокола об административном правонарушении;
- иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, по их просьбе вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Примерный план семинара

1. Понятие стадии возбуждения дела об административном правонарушении.
2. Требования предъявляемые к протоколу осмотра места совершения административного правонарушения.
3. Значение и сроки составления протокола об административном правонарушении.
4. Понятие и порядок проведения административного расследования.

5. Правовой статус должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

6. Назначение административного наказания без составления протокола по факту совершения административного правонарушения.

7. Порядок прекращения производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Какова характеристика стадии возбуждения в производстве по делам об административных правонарушениях?

2. Что такое протокол об административном правонарушении?

3. Процессуальный порядок административного расследования.

4. Разрешена ли правовая помощь в производстве по делам об административных правонарушениях?

5. Назовите административно-процессуальный статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

6. Кто такой потерпевший в производстве по делу об административном правонарушении, его административно-процессуальный статус?

7. Что включает в себя административно-процессуальный статус иных лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении?

8. Изложите порядок отводов лиц, участие которых в производстве по делу об административном правонарушении не допускается.

9. Как производится извещение лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении?

10. Что такое экспертиза в производстве по делам об административных правонарушениях?

Тема 8.7. Рассмотрение дела об административном правонарушении

Общая характеристика стадии рассмотрения дела об административном правонарушении

Рассмотрение дела об административном правонарушении – центральная стадия производства, в рамках которой проявляются важнейшие черты, свойственные юрисдикционной административно-процессуальной деятельности.

Прежде всего орган (должностное лицо), уполномоченный рассматривать дела такого рода, осуществляет подготовку к рассмотрению.

При этом учитывается, что данное дело не может рассматриваться в случаях родственных связей между участниками производства либо наличия личной, прямой или косвенной заинтересованности в решении дела судьи или должностного лица, рассматривающего дело. При наличии этих обстоятельств они обязаны заявить самоотвод, а другие участники производства вправе заявить отвод этим официальным лицам.

На стадии рассмотрения дела должны быть решены такие вопросы:

- относится ли данное дело к компетенции данного органа (должностного лица);
- правильно ли составлены протокол и другие материалы, если таковые имеются;
- извещены ли лица, участвующие в рассмотрении дела, о месте и времени рассмотрения;
- имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела;
- достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;
- имеются ли ходатайства и отводы от участвующих лиц.

При рассмотрении дела судьей или коллегиальным органом обязательно составляется протокола, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по данному делу, при объявлении нарушителю устного замечания, при передаче дела на предмет привлечения виновного к дисциплинарной ответственности, а также при обнаружении в нарушении признаков преступления рассмотрение дела завершается прекращением производства.

Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении

Подготовка к рассмотрению дела включает в себя 3 этапа: подготовительный, рассмотрения дела по существу, заключительная составляющая. Приступим к их рассмотрению:

Подготовительный этап. При подготовке дела к рассмотрению судья орган должностное лицо на рассмотрении которых передано дело об административном правонарушении, не могут рассматривать дело, если между ними и иными участниками производства имеются родственные связи. В этом случае они обязаны заявить самоотвод, путем подачи заявления.

При наличии тех же обстоятельств другие участники производства имеют право заявить отвод лицам, рассматривающим дело об административном правонарушении. Заявление об отводе рассматривается судьёй, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело. По результатам рассмотрения заявление о самоотводе или, об отводе указанных лиц выносится определение об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении.

При подготовке дела к рассмотрению разрешаются следующие вопросы, по которым в необходимых случаях выносится определение:

- о назначении времени и места рассмотрения дела;
- о вызове необходимых для рассмотрения дела лиц, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы;
- об отложении рассмотрения дела;
- о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, составившим протокол, в случае их составления и оформления неправомочными лицами, неправильного составления либо неполноты предоставленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела;

Рассмотрения дела по существу. Дело рассматривается в 15-дневный срок со дня получения судьёй, органом, должностным лицом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов, в случае необходимости, срок может быть продлен на один месяц, о чем выносится мотивированное решение. Дело об административном правонарушении, совершение которого влечёт административный арест, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов. Дело в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, рассматривается не позднее 48 часов с момента его задержания.

Дело об административном правонарушении рассматривается:

дело об административном правонарушении, влекущем лишение прав управления транспортным средством, может быть рассмотрено по месту учёта транспортного средства.		
по месту его совершения правонарушения	по месту жительства данного лица правонарушителя на основании его письменного ходатайства	в отношении несовершеннолетних лиц и их родителей – рассматриваются по месту жительства указанных лиц.
при проведении административного расследования – рассматривается по месту нахождения органа, проводившего такое расследование.		

По результатам рассмотрения дела выносится постановление, которое констатирует принятое по делу решение. На этом этапе выясняются обстоятельства, исключающих производство по делу и предусмотренных КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу. административном правонарушении и другие материалы поступили на рассмотрение, либо вынесено определение об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица.

Заключительный этап. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий. Последние обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах.

Вынесение постановления по делу об административном правонарушении

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено:

постановление (ч. 1ст. 29.9 КоАП РФ)

- 1) о назначении административного наказания;
- 2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

определение (ч.2ст. 29.9 КоАП РФ)

- 1) о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица.

Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается заинтересованным лицам под расписку в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Структура постановления по делу об административном правонарушении

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ • должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших постановление, их адрес; • дата и место рассмотрения дела; • сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело;	ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ • обстоятельства, установленные при рассмотрении дела, в том числе результаты анализа и оценки доказательств, исследованных в процессе рассмотрения дела; • статья КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающая административную ответственность за совершение правонарушения, либо основания прекращения производства по делу; • обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность правонарушителя.	РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ • мотивированное решение, в том числе о признании лица, в отношении которого ведётся дело, виновным в совершении административного правонарушения; • статья КоАП РФ или закона субъекта РФ, по которым данное лицо признано виновным; • вид и размер административного наказания; • срок и порядок обжалования постановления.

Примерный план семинара

1. Общая характеристика стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.
2. Характеристика процессуальных документов, составляемых на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.
3. Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом.
4. Наличие обстоятельств, дающих право на самоотвод лиц, рассматривающих дело об административном правонарушении.
5. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении.
6. Принцип открытости при рассмотрении дела об административном правонарушении.
7. обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Какова юридическая природа стадии рассмотрения дела об административном правонарушении?
2. Что такое постановление и определение по делу об административном правонарушении?
3. В чем состоит структура и порядок составления постановления по делу об административном правонарушении?
4. Каков порядок составления определения по делу об административном правонарушении?

5. Какие лица уполномоченные составлять процессуальные документы по делу об административном правонарушении?

6. Изложите порядок вынесения постановления по делу об административном правонарушении.

7. Что такое самоотвод и отвод судьи, члена коллегиального органа, должностного лица?

8. Определите место рассмотрения дела об административном правонарушении.

9. Как составляется протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении?

10. Опишите процедуру объявления постановления по делу об административном правонарушении.

11. Каким образом исправляют описки, опечатки и арифметические ошибки в производстве по делу об административном правонарушении?

Тема 8.8. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении

Общая характеристика стадии пересмотра постановлений и решений по делу об административном правонарушении

Обжалование постановления по делу об административном правонарушении представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на восстановление нарушенных прав и охраняемых интересов граждан, средство выявления и устранения недостатков в деятельности органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Постановление по делу может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, их законными представителями, законным представителем юридического лица, защитником и представителем.

Существует следующий порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении:

- вынесенного судьей – в вышестоящий суд;
- вынесенного коллегиальным органом – в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;
- вынесенного должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
- вынесенного иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта РФ – в районный суд по месту рассмотрения дела.
- вынесенное должностным лицом, указанным в части 2 статьи 23.79, части 2 статьи 23.79.1 или части 2 статьи 23.79.2 настоящего Кодекса – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в уполномочен-

ный соответствующим нормативным правовым актом Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или соглашением о передаче осуществления части полномочий федеральный орган исполнительной власти либо в районный суд по месту рассмотрения дела;

Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, может быть также обжаловано в вышестоящий суд должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 настоящего Кодекса составлять протокол об административном правонарушении.



Основания и порядок подачи жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении

Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении выступает важной процессуальной гарантией защиты конституционных прав и свобод при привлечении лица к административной ответственности.

Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении определен с ст. 30.2 КоАП РФ:

- жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня по-

ступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу;

- жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста либо административного выдворения подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы;

- жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать;

- в случае, если рассмотрение жалобы не относится к компетенции судьи, должностного лица, которым обжаловано постановление по делу об административном правонарушении, жалоба направляется на рассмотрение по подведомственности в течение трех суток.

- жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается;

- жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.

Согласно гл.30 КоАП РФ:		
Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными настоящей главой.	В случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд. По результатам рассмотрения жалобы выносится решение.	Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Рассмотрение жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении

На этапе пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях важным элементом является подготовка к рассмотрению к рассмотрению жалобы, так как это обязательный аргумент процессуальных гарантий в рамках полного и всестороннего рассмотрения всех обстоятельств дела.

Именно на этой стадии подготовки определяется и срок, в период которого данная жалоба на постановление по делу об административном правонарушении должна быть рассмотрена по существу:

- Жалоба подлежит рассмотрению в десятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в орган, должностному лицу, правомочному рассматривать жалобу.
- Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в двухмесячный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд, правомочный рассматривать жалобу.
- В пятидневный срок со дня поступления жалобы в суд – на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1 – 5.25, 5.45 – 5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ
- Жалоба на постановление о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит рассмотрению в пятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами в вышестоящий суд, уполномоченный рассматривать соответствующую жалобу.
- Жалоба на постановление об административном аресте либо административном выдворении – в течение суток с момента подачи жалобы, если лицо, привлеченное к административной ответственности, отбывает административный арест либо подлежит административному выдворению.

Статья 30.6 КоАП РФ устанавливает порядок, соблюдение которого обязательно при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, которую судья или должностное лицо рассматривает единолично.

При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении:

- объявляется, кто рассматривает жалобу, какая жалоба подлежит рассмотрению, кем подана жалоба;
- устанавливается явка физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу, а также явка вызванных для участия в рассмотрении жалобы лиц;
- проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;
- выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении жалобы в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения жалобы;
- разъясняются права и обязанности лиц, участвующих в рассмотрении жалобы;

- разрешаются заявленные отводы и ходатайства;
- оглашается жалоба на постановление по делу об административном правонарушении;
- проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления;
- в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

При подготовке к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья (должностное лицо) также разрешает вопрос об участии в судебном заседании лиц, присутствие которых необходимо при рассмотрении жалобы, путем использования систем видеоконференц-связи, а также:

- выясняют, имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения жалобы данными судьей, должностным лицом, а также обстоятельства, исключающие производство по делу;
- разрешают ходатайства, при необходимости назначают экспертизу, истребуют дополнительные материалы, вызывают лиц, участие которых признано необходимым при рассмотрении жалобы;
- направляют жалобу со всеми материалами дела на рассмотрение по подведомственности, если ее рассмотрение не относится к компетенции соответствующих судьи, должностного лица.

Вынесение решения по жалобе (протесту) на постановление по делу об административном правонарушении

При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится определение о передаче жалобы на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что ее рассмотрение не относится к компетенции данных судьи, должностного лица.

Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении оглашается немедленно после его вынесения. Копия решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении в срок до трех суток после его вынесения вручается или высылается заинтересованным лицам согласно ст. 30.8 КоАП РФ. Однако решение по жалобе на постановление об административном аресте либо административном выдворении доводится до сведения органа, должностного лица, исполняющих постановление, а также лица, в отношении которого вынесено решение, и потерпевшего в день вынесения решения.

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносятся одно из следующих решений:		
об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;		
об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;	об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;	об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом.
об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судьей, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных настоящим Кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания		

Примерный план семинара

1. Понятие стадии пересмотра постановления (решения) по делу об административном правонарушении.
2. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.
3. Принесение протеста на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и последующие решения.
4. Подача жалобы, принесение протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов.
5. Принятие к рассмотрению жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов.
6. Пределы и сроки рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов.
7. Содержание постановления, принимаемого по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Какова общая характеристика стадии пересмотра постановления (решения) по делу об административном правонарушении?
2. Кому принадлежит право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении?
3. Каковы порядок и срок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении?
4. Какова роль подготовки к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении?
5. Что такое рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении?
6. Какие субъекты обладают правом рассмотрения и принятия решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении?
7. Назовите порядок оглашения решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.
8. Кто обладает правом на обжалование, опротестование вступивших в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов?
9. Какие суды, рассматривают жалобы, протесты на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов?
10. Назовите виды постановлений, принимаемых по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов.
11. Каков порядок вступления в законную силу постановления, принятого по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов?

Тема 8.9. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

Общая характеристика стадии исполнения постановлений и решений по делу об административном правонарушении

Постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, юридическими лицами и подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, юридическими лицами. Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению в полном объеме с момента его вступления в законную силу.

Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению возлагается на судью, орган, должностное лицо, вынесших постановление. Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний

В 32 главе КоАП РФ перечислен порядок исполнения постановлений по отдельным видам административных наказаний.

Ст. 32.1	Постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения исполняется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление;
Ст. 32.2	• Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу (есть исключения). • Административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, должен быть уплачен не позднее следующего дня после дня вступления в законную силу соответствующего постановления по делу об административном правонарушении. • Административный штраф, назначенный за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ, должен быть уплачен не позднее семи дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу

	• При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.
Ст. 32.4	Постановление судьи о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, исполняется судебным приставом-исполнителем и таможенным органом. Реализация конфискованных вещей, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
Ст. 32.6	Исполнение постановления о: • лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники • лишении права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств; • лишении права осуществлять охоту; • лишении права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права и подлежат возврату, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 настоящей статьи. Хранение невостребованных документов осуществляется в течение трех лет. По истечении указанного срока невостребованные документы подлежат уничтожению.
Ст. 32.8	Постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления. Исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено на срок до семи суток или прекращено судьей на основании письменного заявления лица, подвергнутого административному аресту, в случае возникновения исключительных личных обстоятельств (тяжелого заболевания (состояния здоровья), смерти близкого родственника или близкого лица либо чрезвычайной ситуации, причинившей значительный материальный ущерб лицу, подвергнутому административному аресту, или его семье), а также на основании медицинского заключения о наличии у лица, подвергнутого административному аресту, заболевания, травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста. Срок приостановления административного ареста не засчитывается в срок отбывания административного ареста.
Ст. 32.9	Постановление об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства исполняется: • пограничными • федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов иных органов и должностных лиц – при назначении судьей иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.

Ст. 32.11	Постановление о дисквалификации должно быть немедленно после вступления постановления в законную силу исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом.
Ст. 32.12	Постановление судьи, органа, должностного лица, назначивших административное наказание в виде административного приостановления деятельности, исполняется судебным приставом-исполнителем немедленно после вынесения такого постановления и производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс, а также применяются другие меры по исполнению указанных в постановлении об административном приостановлении деятельности мероприятий, необходимых для исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.
Ст. 32.13	Постановление судьи о назначении обязательных работ исполняется судебным приставом-исполнителем в порядке, установленном федеральным законодательством. Виды обязательных работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, определяются органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов. Виды обязательных работ, для выполнения которых требуются специальные навыки или познания, не могут определяться в отношении лиц, не обладающих такими навыками или познаниями. Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, привлекается к отбыванию обязательных работ не позднее десяти дней со дня возбуждения судебным приставом-исполнителем исполнительного производства, на безвозмездной основе.
Ст. 32.14	Постановление об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения должно быть исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности. Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел ведет список лиц, которым назначен данный вид наказания. Внесение сведений в список лиц осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел не позднее трех рабочих дней со дня получения им копии вступившего в силу постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Примерный план семинара

1. Понятие исполнения постановлений и решений по делу об административном правонарушении.
2. Вступление постановления по делу об административном правонарушении в законную силу.
3. Обязательность постановления по делу об административном правонарушении.
4. Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению.
5. Приведение в исполнение постановления по делу об административном правонарушении.
6. Разрешение вопросов, связанных с исполнением постановления о назначении административного наказания.
7. Давность исполнения постановления о назначении административного наказания.
8. Порядок исполнения постановления о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения.
9. Порядок исполнения постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства.

Вопросы для самоконтроля по теме

1. Назовите порядок исполнения отдельных видов наказаний по делам об административных правонарушениях.
2. Каков порядок вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении?
3. Что такое отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания?
4. Назовите случаи приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания.
5. В каких случаях прекращается исполнение постановления о назначении административного наказания?
6. Что является окончанием производства по исполнению постановления о назначении административного наказания?
7. Как исполняется постановление о назначении административного наказания лицу, проживающему или находящемуся за пределами Российской Федерации и не имеющему на территории Российской Федерации имущества?
8. Кем исполняется постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения?
9. Назовите порядок исполнения постановления о наложении административного штрафа.
10. Какие особенности необходимо учитывать при исполнении постановления о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения?

11. Что включает в себя порядок исполнения постановления о лишении специального права?

12. Какими источниками регламентируется порядок исполнения постановления об административном аресте?

13. Кто уполномочен исполнять постановление об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства?

14. Назовите порядок исполнения постановления о дисквалификации.

Перечень нормативных правовых актов, основной и дополнительной учебной литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (с гимном России) [Текст]. – М.: Проспект, 2015.

2. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

3. О военном положении: федер. конст. закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

4. О референдуме Российской Федерации: федер. конст. закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

5. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: федер. закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

6. О воинской обязанности и военной службе: федер. закон от 06.03.1998 № 53-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

7. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

8. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

9. О выборах Президента Российской Федерации: федер. закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

10. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

11. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

12. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2011 № 195-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

14. Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

15. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) федер. закон от 26 нояб. 2001 г. № 146-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

16. Земельный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

17. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08 марта 2015 № 21-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

18. О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

19. О пожарной безопасности: федер. закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

20. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377 // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

21. О правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

Основная литература

5. Административное право [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров : электрон. копия / А. Б. Агапов. – 9-е изд., доп. и перераб. – Электрон. текстовые дан. – М.: Юрайт, 2014.

6. Административное право [Электронный файл]: курс лекций / А.Н. Осяк, Ю. В. Капранова, К. А. Корчагина. – Электрон. текстовые дан. // Труды сотрудников Ростовского юридического института МВД России. – Ростов н/Д : РЮИ МВД России, 2017.

7. Административное право и административный процесс [Электронный файл] : учеб. пособие / Р. Б. Границкий, Е. Н. Лихолет. – Электрон. текстовые дан. // Труды сотрудников Дальневосточного юридического института МВД России. – Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017.

8. Административное право и административный процесс [Электронный файл] : учеб.–метод. пособие / А. В. Леженин. – Электрон. текстовые дан. // Труды сотрудников Воронежского института МВД России. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2016.

Дополнительная литература

12.Административное право [Текст]: учебник / И.А. Алексеев [и др.]. – М.: Проспект, 2019. – 320 с.

13.Административное право России [Текст]: учеб. пособие / В.И. Кайнов. – Ростов н/Д : Феникс, 2018. – 332 с.

14.Административное право [Текст]: учеб.–метод. пособие / Е.А. Дмитрирова, И. В. Кудашова. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. – 132 с.

15.Административное право [Текст]: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2016(2015). – 576 с.

16.Административное право [Текст]: учебник / М.Б. Смоленский, М.В. Алексеева. – Ростов н/Д: Феникс, 2015. – 284 с.

17.Административное право Российской Федерации [Текст]: учебник / ред. Л.Л. Попов. – М.: РГ-Пресс, 2013-2017. – 568 с.

18.Административное право [Текст]: учебник / А.М. Волков, А.С. Дугенец. – М. : ИНФРА-М, 2016(2015). – 288 с.

19.Административное право Российской Федерации [Текст]: учебник / ред. А. В. Мелехин. – М.: Юстиция, 2016. – 628 с.

20.Административное право [Текст]: учебник / ред.: Э.Г. Липатов, С.Е. Чаннов. – М.: Дашков и К, 2014. – 456 с.

21.Административное право в схемах и таблицах [Текст] : учеб. пособие / Н.Г. Деменкова, М.С. Игнатова, И.Ю. Стариков. – 5-е изд., испр. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 252 с.

22. Потапов А.И. Административная ответственность за административные правонарушения в области дорожного движения [Электронный файл]: учеб. пособие / А.И. Потапов, О.В. Корниенко, А.В. Лавринович. – Электрон. текстовые дан. // Труды сотрудников Уральского юридического института МВД России. – Екатеринбург: Уральский юридический ин-т МВД России, 2014.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
1. Основы теории государства и права	5
Тема 1.1. Понятие, признаки и сущность государства.....	5
Тема 1.2. Типы и формы государства.....	7
Тема 1.3. Понятие, признаки и сущность права.....	15
Тема 1.4. Норма права.....	20
Тема 1.5. Правоотношение.....	25
Тема 1.6. Юридическая ответственность.....	33
Тема 1.7. Правовой статус личности.....	40
2. Конституционное право России	47
Тема 2.1. Конституция Российской Федерации: понятие, юридические свойства, структура. Основные характеристики конституционного строя в Российской Федерации.....	47
Тема 2.2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Обеспечение прав человека в деятельности полиции....	53
Тема 2.3. Сущность власти в Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей в Российской Федерации....	59
Тема 2.4. Институты демократии в Российской Федерации.....	68
3. Основы уголовного права	80
Тема 3.1. Понятие, предмет, метод, источники уголовного права. Уголовный закон.....	80
Тема 3.2. Понятие преступления.....	83
Тема 3.3. Общая характеристика состава преступления.....	85
Тема 3.4. Неоконченное преступление. Соучастие в преступлении....	86
Тема 3.5. Обстоятельства, исключающие преступность деяния.....	91
Тема 3.6. Преступления против личности.....	95
Тема 3.7. Преступления в сфере экономики.....	102
Тема 3.8. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка.....	110
Тема 3.9. Преступления против государственной власти.....	120
4. Основы уголовного процесса	128
Тема 4.1. Понятия и сущность уголовного процесса. Источники уголовно-процессуального права.....	128
Тема 4.2. Принципы уголовного судопроизводства.....	130
Тема 4.3. Участники уголовного процесса.....	133
Тема 4.4. Доказывание в уголовном процессе.....	136
Тема 4.5. Меры уголовно-процессуального принуждения.....	138
Тема 4.6. Действия сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации при обнаружении признаков преступления.....	142
Тема 4.7. Понятие и общие условия предварительного расследования.....	145

Тема 4.8. Следственные действия.....	148
Тема 4.9. Приостановление и возобновление производства по уголовному делу. Окончание предварительного расследования.....	152
Тема 4.10. Участие сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в судебном разбирательстве.....	158
5. Криминология	162
Тема 5.1. Понятие, предмет, метод и система криминологии.....	162
Тема 5.2. Преступность и ее основные характеристики.....	167
Тема 5.3. Криминологическое учение о личности преступника.....	180
Тема 5.4. Причины и условия преступности.....	188
Тема 5.5. Понятие и задачи профилактики преступности.....	193
6. Криминалистика	202
Тема 6.1. Общие положения криминалистики.....	202
Тема 6.2. Криминалистическая фотография, аудио- и видеозапись....	205
Тема 6.3. Криминалистическая габитоскопия.....	209
Тема 6.4. Основы трасологии.....	215
Тема 6.5. Собираение материальных следов преступления и возможности их предварительных исследований.....	221
Тема 6.6. Криминалистическая регистрация.....	242
Тема 6.7. Судебные экспертизы, проводимые в экспертно- криминалистических подразделениях МВД России.....	244
7. Основы административного права	249
Тема 7.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права.....	249
Тема 7.2. Законодательство об административных правонарушениях.....	253
Тема 7.3. Общая характеристика мер административно- правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации.....	258
Тема 7.4. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация.....	267
Тема 7.5. Административная ответственность: понятие и содержание.....	280
Тема 7.6. Понятие и назначение административного наказания.....	285
Тема 7.7. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность.....	291
Тема 7.8. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области охраны собственности.....	297
Тема 7.9. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность.....	299

Тема 7.10. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области дорожного движения.....	302
8. Административно-процессуальное право.....	309
Тема 8.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административно-процессуального права.....	309
Тема 8.2. Понятие, задачи, принципы и участники производства по делам об административных правонарушениях.....	312
Тема 8.3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.....	317
Тема 8.4. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях.....	324
Тема 8.5. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.....	329
Тема 8.6. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование.....	340
Тема 8.7. Рассмотрение дела об административном правонарушении.....	346
Тема 8.8. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении.....	350
Тема 8.9. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.....	356

Учебное издание

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
РЯДОВОГО И МЛАДШЕГО
НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО СОСТАВА ПОЛИЦИИ**

**Часть 1.
Дисциплины общепрофессионального цикла**

Учебное пособие

Редактор доктор педагогических наук *Е. Н. Гривенная*
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1705-1



Подписано в печать 04.06.2020. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 21,4. Тираж 600 экз. Заказ 50.

Краснодарский университет МВД России.
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.