

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВ

**ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
(ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
ПОЛИЦЕЙСКИХ)**

Учебник

В 2 частях

Часть 1

**Допущено Министерством внутренних дел Российской Федерации
в качестве учебника для образовательных организаций МВД России,
сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации**

Под общей редакцией начальника Департамента государственной
службы и кадров МВД России кандидата педагогических наук
генерал-лейтенанта внутренней службы В. Л. Кубышко

**Москва
2015**

Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел (профессиональная подготовка полицейских) : учебник в 2 ч. / под общ. ред. В. Л. Кубышко. Часть 1. – М. : ДГСК МВД России, 2014. – 228 с.

Учебник подготовлен авторскими коллективами Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, Санкт-Петербургского университета МВД России, Краснодарского университета МВД России, Волгоградской академии МВД России, Нижегородской академии МВД России, Омской академии МВД России, Белгородского юридического института МВД России, Уральского юридического института МВД России, Уфимского юридического института МВД России, Воронежского института МВД России.

Учебник предназначен для сотрудников, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на должности рядового и младшего начальствующих составов в подразделения полиции, проходящих профессиональное обучение по программе профессиональной подготовки, преподавателей образовательных организаций МВД России и педагогического состава центров профессиональной подготовки территориальных органов МВД России.

Учебник также может быть использован для организации обучения личного состава органов внутренних дел, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на должности среднего и старшего начальствующих составов в подразделения полиции, в рамках наставничества, профессиональной служебной и физической подготовки.

Рецензенты:

Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; Главное управление вневедомственной охраны МВД России; Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России; Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России; Барнаульский юридический институт МВД России; Ростовский юридический институт МВД России; Восточно-Сибирский институт МВД России.

ЧАСТЬ 1. ОБЩЕПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ЦИКЛ

ОГЛАВЛЕНИЕ**ЧАСТЬ 1. Общепрофессиональный цикл**

ВВЕДЕНИЕ	6
Раздел I. Введение в профессию	7
Глава 1. Организационно-правовые основы деятельности полиции	7
Глава 2. Прохождение службы в органах внутренних дел	29
Раздел II. Морально-психологическая подготовка	64
Глава 3. Нравственно-этические основы службы в органах внутренних дел.....	64
Глава 4. Психологическая подготовка сотрудников полиции	113
Раздел III. Первая помощь	134
Глава 5. Первая помощь	134
Раздел IV. Русский язык в деловой документации. Культура речи	180
Глава 6. Русский язык в деловой документации. Культура речи.....	180
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	208
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРСКОМ КОЛЛЕКТИВЕ	227

ВВЕДЕНИЕ

Правовую основу профессионального обучения составляют Федеральные законы от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативные правовые акты Минобрнауки России и МВД России.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ сотрудник органов внутренних дел обязан поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей, в установленном порядке проходить профессиональное обучение.

Профессиональное обучение граждан, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел, предусматривает приобретение ими основных профессиональных знаний, умений, навыков и компетенции, необходимых для выполнения служебных обязанностей, в том числе в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении МВД России.

Раздел I. ВВЕДЕНИЕ В ПРОФЕССИЮ

Г Л А В А 1. Организационно-правовые основы деятельности полиции

§ 1. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Одной из важнейших функций государства является правоохранительная функция. Устанавливая правовые нормы, регулирующие общественные отношения, государство создает и специальные органы для охраны этих норм от нарушений. Такие органы получили наименование правоохранительных органов, а их деятельность называется **правоохранительной**.

Правоохранительная деятельность – деятельность специально уполномоченных государством органов (а в ряде случаев негосударственных организаций) по охране права от нарушений, осуществляемая в установленном законом порядке и обеспеченная мерами принудительного характера.

Чтобы лучше усвоить, какие государственные органы относятся к правоохранительным, следует уяснить признаки правоохранительной деятельности.

Признаки правоохранительной деятельности:

– направлена на охрану права от нарушений;

– реализуется специально уполномоченными государственными органами (а в ряде случаев негосударственными организациями);

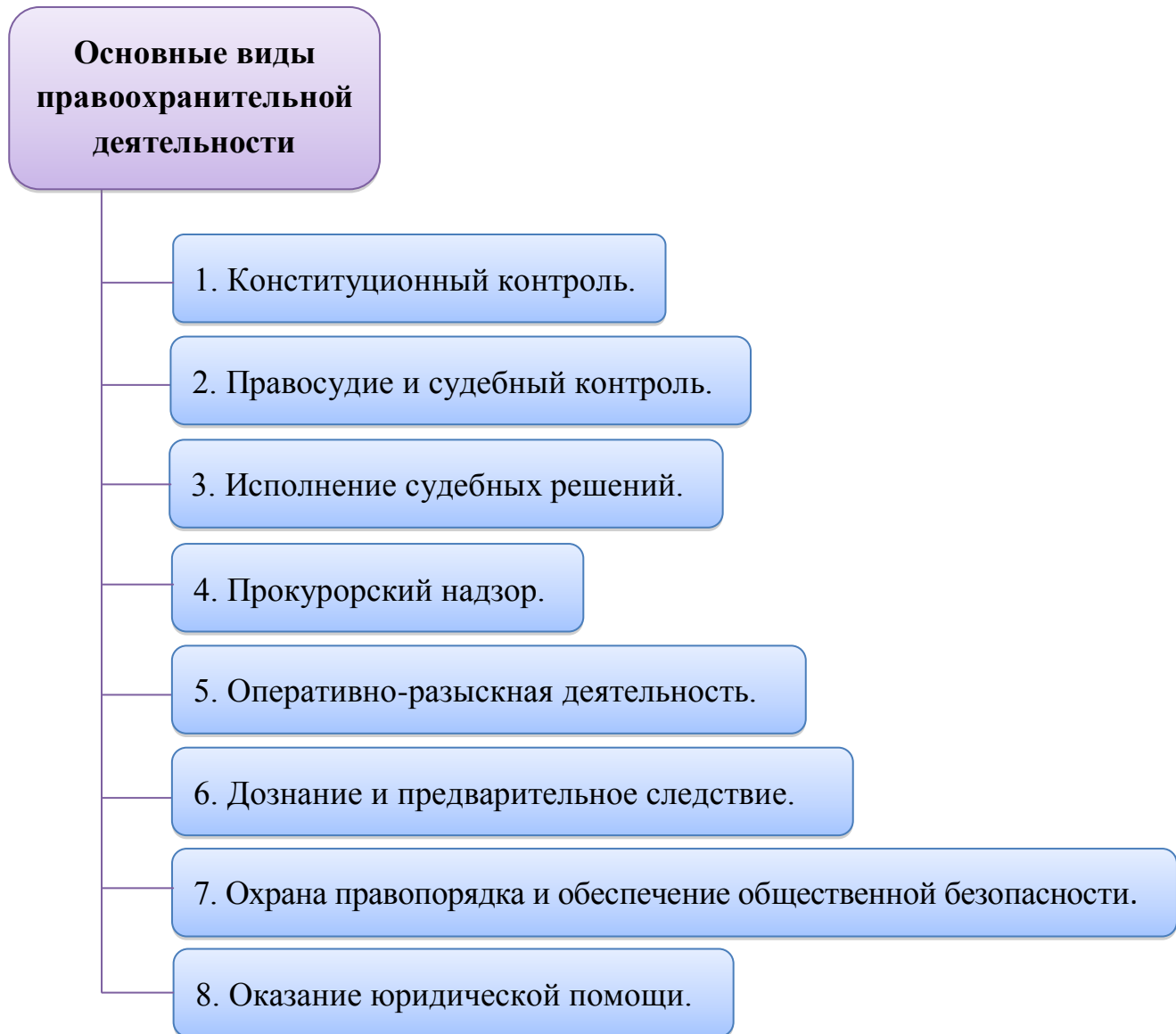
– осуществляется строго в соответствии с законом;

– предполагает обязательное исполнение законных и обоснованных решений правоохранительных органов;

– в ряде случаев связана с применением мер государственного принуждения.

Основными задачами правоохранительной деятельности являются: обеспечение законности правопорядка, защита прав и свобод человека и гражданина, охрана прав и законных интересов физических лиц, юридических лиц и государства, борьба с преступлениями и иными правонарушениями и др.

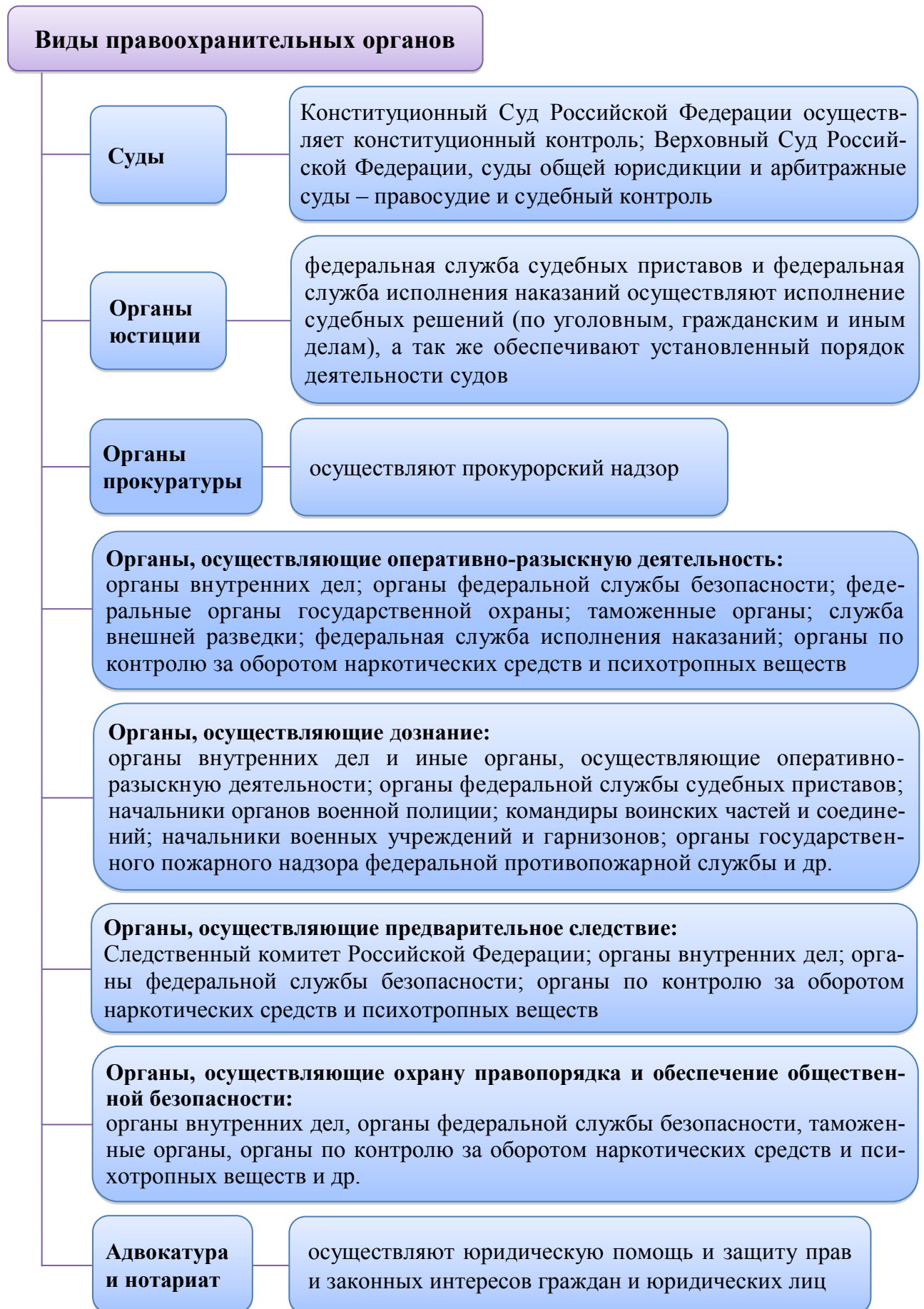
Поставленные задачи предполагают разнообразие видов правоохранительной деятельности.



Все виды правоохранительной деятельности взаимосвязаны и дополняют друг друга. Для их выполнения существуют конкретные государственные органы, которые и именуются правоохранительными.

Правоохранительные органы – это государственные органы (а в ряде случаев и негосударственные организации), осуществляющие правоохранительную деятельность.

Для реализации различных видов правоохранительной деятельности предусмотрены следующие правоохранительные органы:



Органы внутренних дел – важнейший правоохранительный орган, осуществляющий несколько видов правоохранительной деятельности: оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, охрану правопорядка и обеспечение общественной безопасности.



В системе органов внутренних дел Российской Федерации особое место занимает полиция.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О полиции» главными задачами полиции являются защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.

Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Правовая основа деятельности полиции:



! Основным правовым источником, регламентирующим деятельность полиции, является Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹.

Для реализации социального предназначения полиции Федеральный закон «О полиции» предусматривает основные направления ее деятельности.

**Основные направления деятельности полиции
(ст. 2 Федерального закона «О полиции»):**

1. Защита личности, общества, государства от преступных посягательств

2. Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений

3. Выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам

4. Розыск лиц

5. Производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний

6. Обеспечение правопорядка в общественных местах

7. Обеспечение безопасности дорожного движения

8. Контроль за соблюдением законодательства в области оборота оружия

9. Контроль за соблюдением законодательства в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности

10. Охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе

11. Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц

12. Осуществление экспертно-криминалистической деятельности

¹ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900 (в последующих редакциях).

Реализация основных направлений деятельности полиции строится на соблюдении следующих **принципов**.



Перечисленные принципы, определяющие основу всей деятельности полиции, обеспечивают партнерские взаимоотношения полиции и общества.

§ 2. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

В статье 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» установлен исчерпывающий перечень обязанностей, осуществляемых сотрудниками полиции в рамках реализации основных направлений деятельности при прохождении службы в конкретном подразделении полиции.



Под обязанностью понимается круг действий, возложенных на кого-нибудь и безусловных для выполнения.

Квалификация всего спектра обязанностей исходит из поставленных перед полицией задач и основных направлений деятельности, которые закреплены в ст.ст. 1 и 2 Федерального закона «О полиции» соответственно.

На полицию возлагаются следующие группы обязанностей, основными из которых являются:

Обязанности, направленные на защиту личности, общества, государства от противоправных посягательств:

- прием и регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях (п. 1, ст. 12 Федерального закона «О полиции»);
- прибытие на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия (п. 2, ст. 12 Федерального закона «О полиции»);
- выявление причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению (п. 4, ст. 12 Федерального закона «О полиции»).

Обязанности, направленные на производство по делам об административных правонарушениях, исполнению административных наказаний:

- осуществление производства по делам об административных правонарушениях (п. 11, ст. 12 Федерального закона «О полиции»).

Обязанности, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений:

- пресечение административных правонарушений (п. 11, ст. 12 Федерального закона «О полиции»);
- принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан (п. 16, ст. 12 Федерального закона «О полиции»);
- контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений; участие в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно (п. 19, ст. 12 Федерального закона «О полиции»).

Обязанности, направленные на выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам:

- производство дознания по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно (п. 8, ст. 12 Федерального закона «О полиции»);
- выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно;
- содержание, охрана, конвоирование задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (п. 14, ст. 12 Федерального закона «О полиции»).

**Обязанности по обеспечению безопасности
и правопорядка в общественных местах:**

- обеспечение совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения (п. 6, ст. 12 Федерального закона «О полиции»);
- обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах (п. 5, ст. 12 ФЗ «О полиции»);
- принятие при чрезвычайных ситуациях неотложных мер по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра;
- обеспечение общественного порядка при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий (п. 7, ст. 12 Федерального закона «О полиции»).

**Обязанности по обеспечению безопасности
дорожного движения:**

- осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- регулирование дорожного движения; оформление документов о дорожно-транспортном происшествии;
- прием экзаменов на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдача водительских удостоверений; регистрация и учет автотранспортных средств и прицепов к ним;
- осуществление сопровождения транспортных средств;
- согласование маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов и т. д. (п. 19, ст. 12 Федерального закона «О полиции»).

В целях реализации возложенных на полицию обязанностей, предоставляется широкий круг прав, закрепленных в статье 13 ФЗ «О полиции».

В частности, сотрудник полиции в рамках исполнения определенной обязанности может использовать право или совокупность прав по собственному усмотрению.

ПРАВА, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В РАМКАХ КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия;
- проверять документы, удостоверяющие личность граждан;
- запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию;
- патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;
- применять в процессе контроля (надзора) меры наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
- требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах.

ПРАВА ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

- останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения;
- запрещать эксплуатацию автотранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения;
- задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске;
- временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения;
- временно ограничивать или запрещать дорожное движение.

ПРАВА, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ЛИЦЕНЗИОННО- РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- проводить проверки мест производства, хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, мест производства патронов к оружию и составных частей патронов, а также проверки объектов, где они обращаются, мест утилизации боеприпасов;
- продлевать и переоформлять выданные лицензии и разрешения, отказывать в выдаче лицензий и разрешений при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом; принимать меры по приостановлению действия лицензий и разрешений, их аннулированию.

**ПРАВА ПОЛИЦИИ, НАПРАВЛЕННЫЕ
НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И ОХРАНУ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

- направлять представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений;
- осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;
- проводить при осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности в области гражданской авиации проверки соблюдения правил предполетного досмотра, пропускного и внутриобъектового режимов;
- применять в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона «О полиции» сотрудником полиции является гражданин Российской Федерации, осуществляющий служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание.

Часть 1 ст. 27 Федерального закона «О полиции» определяет перечень основных обязанностей сотрудника полиции, не корреспондируются с обязанностями полиции. **При этом статус сотрудника полиции определяется:**

- основными обязанностями и правами, возлагаемыми на сотрудника полиции (ст.ст. 27 и 28 Федерального закона «О полиции»);
- кругом обязанностей, возлагаемых на сотрудника полиции в зависимости от направления деятельности подразделения полиции, в котором он проходит службу, реализуемых посредством предоставленных прав.


Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток обязан:

- оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;
- принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению преступления, административного правонарушения, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении, по охране места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия и сообщить об этом в ближайший территориальный орган или подразделение полиции.

СОТРУДНИК ПОЛИЦИИ ОБЯЗАН
(ч. 1 ст. 27 Федерального закона « О полиции »):

- 1) знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение; проходить в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, регулярные проверки знания Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов в указанной сфере;
- 2) выполнять служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией);
- 3) выполнять приказы и распоряжения руководителей (начальников), отданные в установленном порядке и не противоречащие федеральному закону;
- 4) обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному начальнику, а при необходимости и к прямому начальнику, поставив при этом в известность непосредственного начальника;
- 5) соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;
- 6) соблюдать внутренний распорядок территориального органа, *распорядок* организации, входящей в систему федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, где он проходит службу;
- 7) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего **выполнения служебных обязанностей**;
- 8) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;
- 9) беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для выполнения служебных обязанностей;
- 10) представлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и другие.

Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток при выполнении обязанностей имеет право:

- 
- 1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
 - 2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия;
 - 3) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

§ 3. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

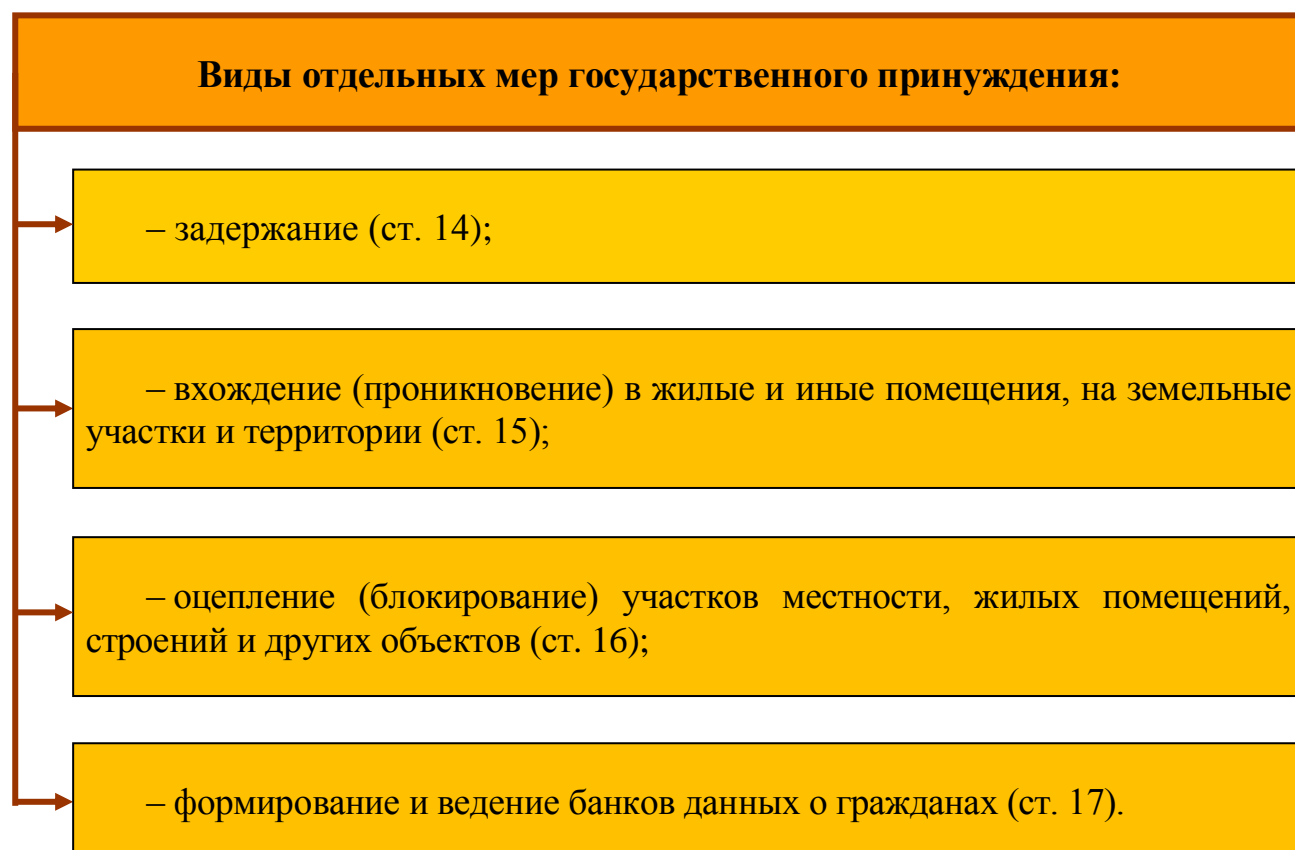
Принуждение – реакция государственных органов на неправомерное, противоправное поведение людей.

Законодательством Российской Федерации определяются основания для применения органами государственной власти мер принуждения, закрепляются признаки (составы правонарушений), при наличии которых применяются принудительные средства.

Принуждение как способ обеспечения правопорядка должно применяться строго:

- на правовой основе;
- специально уполномоченными государством органами и лицами;
- исключительно к конкретным субъектам в связи с их неправомерными действиями.

В рамках реализации возложенных на полицию обязанностей Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» предоставляет сотрудникам право на применение отдельных мер государственного принуждения.



Задержание как мера государственного принуждения, применяемая полицией

Под **задержанием** понимается кратковременное ограничение свободы физического лица путем принудительного его водворения в специально охраняемое помещение и содержания там¹.

Задержание как мера государственного принуждения применяется:

в рамках уголовного судопроизводства:

Задержание подозреваемого – мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления (п. 11 ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

в рамках производства по делам об административных правонарушениях:

Административное задержание:

- кратковременное ограничение свободы физического лица;
- применяется в исключительных случаях;
- для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении;
- для исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ч. 1 ст. 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

в связи с применением мер административного принуждения (пресечения):

Задержание в связи с применением мер административного принуждения (пресечения) – применяется в целях прекращения противоправных действий и предотвращения их вредных последствий (пп. 7–13, ст. 14 Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции»).

¹ См.: Аврутин Ю. Е., Булавин С. П., Соловей Ю. П., Черников В. В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный). М. : Проспект, 2013. С. 332.

ПОЛИЦИЯ ИМЕЕТ ПРАВО ЗАДЕРЖИВАТЬ
(ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции»):



– лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;



– лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного или административного наказания;



– лиц, совершивших побег из-под стражи или из психиатрического лечебного учреждения, а также скрывающихся от назначенной судом госпитализации;



– лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или воспитательного воздействия;



– лиц, находящихся в розыске;



– лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях;



– военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления;



– лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа;



– лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты;



– лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих опасность для себя и окружающих;



– лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, до передачи их иностранному государству.

ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ СОТРУДНИК ПОЛИЦИИ ОБЯЗАН:

➤ **назвать свои:** должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, сообщить причину и цель обращения;

➤ **разъяснить задержанному причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина;**

➤ **разъяснить его права на:**

- юридическую помощь;
- услуги переводчика;
- уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания;
- отказ от дачи объяснения.

Сроки всех указанных видов задержания, за исключением административного, исчисляются с момента фактического ограничения свободы передвижения лица.

Срок административного задержания исчисляется с момента доставления лица для составления протокола об административном правонарушении (ст. 27.2 КоАП РФ), а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления (ч. 4 ст. 27.5 КоАП РФ).

Задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, а также их транспортные средства подвергаются досмотру в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, если иной порядок не установлен федеральным законом.



По факту задержания составляется протокол, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол, сведения о задержанном лице, дата, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица.

Протокол о задержании подписывается составившим его сотрудником полиции и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается задержанному лицу.

Вхождение (проникновение) сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории

Полиция защищает право каждого на неприкосновенность жилища, что реализует положение статьи 25 Конституции Российской Федерации, определяющей, что жилище является неприкосновенным и никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.



Сотрудники полиции не вправе входить в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан, кроме случаев, предусмотренных в ч. 2 ст. 15 Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции».

Термин «против воли», следует понимать в следующей интерпретации:

1) если хотя бы одно из присутствующих лиц, проживающих в соответствующем жилом помещении, в какой-либо форме (в том числе в виде письма, либо иного обращения) выражает свое несогласие с проникновением сотрудника полиции в жилище;

2) если лицо, проживающее и находящееся в жилище, пребывает в состоянии, исключающем возможность выражения согласия или несогласия с проникновением сотрудника полиции в жилище, и при этом в жилище отсутствуют иные лица из числа проживающих в нем;

3) если в жилище отсутствует кто-либо из проживающих там лиц.

Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения граждан и организаций может осуществляться сотрудниками полиции в любое время суток вне зависимости от присутствия собственников и уполномоченных ими лиц в следующих случаях:



– для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

– для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;

– для пресечения преступления;

– для установления обстоятельств несчастного случая;

– для определения места нахождения лица, в отношении которого осуществляется административный надзор, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения (п. 3, ч. 2 ст. 12 Федерального закона Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»).

ОСУЩЕСТВЛЯЯ ПРОНИКНОВЕНИЕ В ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ, СОТРУДНИК ПОЛИЦИИ ОБЯЗАН:



– перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения, за исключением случаев, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия;



– при проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу;



– не разглашать факты частной жизни граждан, ставшие ему известными в результате проникновения;



– о каждом случае проникновения сотрудника полиции в жилое помещение в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения, информируются собственник этого помещения и (или) проживающие там граждане, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие;



– принять меры по недопущению посторонних лиц в жилые помещения и на земельные участки и по охране находящегося там имущества, если проникновение сопровождалось взломом.

Если проникновение в жилое помещение, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территорию, занимаемые организациями, сопровождалось взломом, разрушением запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению, полиция обязана принять меры по недопущению доступа на указанные объекты посторонних лиц и охране находящегося там имущества.

Оцепление (блокирование) сотрудниками полиции участков местности, жилых помещений, строений и других объектов



Согласно ст. 16 Федерального закона «О полиции» оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и иных объектов – мероприятия, осуществляемые полицией для перекрытия по определённому рубежу отдельных участков территории и объектов, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, транспортных средств, грузов, товаров и животных в зону оцепления (блокирования).

§ 4. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Правовую основу применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия составляют нормы, содержащиеся в статьях главы 5 Федерального закона «О полиции», где закреплены право сотрудника полиции на их применение, условия, пределы, порядок и основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также запреты и ограничения, связанные с их применением.



В соответствии со ст. 20 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы в следующих случаях:

1) для пресечения преступления и административного правонарушения;

2) для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц;

3) для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции.



В соответствии со ст. 21 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять специальные средства в следующих случаях:

1) для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

2) для пресечения преступления или административного правонарушения;

3) для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

5) для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

6) для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;

7) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

8) для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;



9) для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке;



10) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;

11) для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

ЗАПРЕЩАЕТСЯ ПРИМЕНЯТЬ СПЕЦИАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА:

- в отношении женщин с видимыми признаками беременности;
- в отношении лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц;
- при пресечении незаконных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций ненасильственного характера, которые не нарушают работу транспорта, связи, организаций.

Сотрудник полиции имеет право применять следующие специальные средства (ч. 2. ст. 21 Федерального закона «О полиции»):

- 1) палки специальные;
- 2) специальные газовые средства;
- 3) средства ограничения подвижности. При отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник полиции вправе использовать подручные средства связывания;
- 4) специальные окрашивающие и маркирующие средства;
- 5) электрошоковые устройства;
- 6) светошоковые устройства;
- 7) служебных животных;
- 8) световые и акустические специальные средства;
- 9) средства принудительной остановки транспорта;
- 10) средства сковывания движения;
- 11) водометы;
- 12) бронемашины;
- 13) средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия;
- 14) средства разрушения преград.



Сотрудник полиции имеет право применять специальные средства во всех случаях, когда Федеральным законом «О полиции» разрешено применение огнестрельного оружия.

Ограничения, связанные с применением специальных средств:



- **не допускается** нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;
- **не допускается** применение водометов при температуре воздуха ниже нуля градусов Цельсия;
- **не допускается** применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров

(при наличии пассажиров), транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоциколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;



➤ **установка специальных окрашивающих средств** на объекте осуществляется с согласия собственника объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудником полиции принимаются меры, исключающие применение указанных средств против случайных лиц.

Применение водометов и бронемашин осуществляется по решению руководителя территориального органа МВД России с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости сотрудники полиции при отсутствии специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства.

Основания применения сотрудником полиции огнестрельного оружия:

- 1) защита физического лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;
- 2) пресечение попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;



- 3) освобождение заложников;
- 4) задержание лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;

5) оказание каким-либо лицом вооруженного сопротивления сотруднику полиции, либо отказ выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;



б) отражение группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, а также граждан;



7) пресечение побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц;

8) остановка транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;

9) о безвреживании животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции;

10) разрушение запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению сотрудников полиции в жилые и иные помещения согласно основаниям, предусмотренным законом;

11) производство предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.



Запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение в отношении:

- женщин;
- лиц с явными признаками инвалидности (отсутствие конечности, невозможность самостоятельного передвижения, слепота и т. п.);
- несовершеннолетних, если их возраст очевиден или известен сотруднику полиции;
- при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.

Исключение составляет, если указанные категории граждан (ч. 5 ст. 23 Федерального закона «О полиции») совершают одно из следующих действий:

- в одиночку или в составе группы оказывают вооруженное сопротивление;
- в одиночку или в составе группы совершают вооруженное нападение;

– в составе группы (т. е. действуют совместно с одним или несколькими участниками независимо от их пола, возраста и состояния здоровья) осуществляют нападение, угрожающее жизни и здоровью людей.

Согласно ст. 19 Федерального закона «О полиции» до применения, во время и после применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан выполнить следующие действия:

- 1) предупредить о намерении их применения;
- 2) предоставить возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции за исключением тех случаев, когда:
 - промедление в применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудника полиции;
 - может повлечь иные тяжкие последствия;
- 3) применяя их действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления, стремясь к минимизации любого ущерба;
- 4) оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок;
- 5) уведомить прокурора в течение 24 часов о каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия;
- 6) сохранить без изменения (по возможности) место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если в результате применения им физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия гражданину причинено ранение, либо наступила его смерть.

Г Л А В А 2. ПРОХОЖДЕНИЕ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

§ 1. ПРАВООТНОШЕНИЯ, ВОЗНИКАЮЩИЕ НА СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПОРЯДОК ПРОХОЖДЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1. Нормативное правовое регулирование правоотношений в органах внутренних дел

Органы внутренних дел (далее – ОВД) как система государственных органов исполнительной власти, выполняют специфические функции: они призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства.

Особенности возлагаемых на органы внутренних дел функций говорят о том, что трудовые отношения с лицами, принимаемыми на службу и увольняющимися с нее, должны регулироваться специальными, а не общими положениями трудового законодательства.



Конституция Российской Федерации как основной закон государства устанавливает основы прохождения государственной службы, важнейшие принципы деятельности правоохранительных органов.

Наиболее значимыми для деятельности органов внутренних дел являются положения, которые устанавливают равный доступ граждан к государственной службе, право на труд, отдых и социальное обеспечение, а также запреты на осуществление определенных действий.

Федеральные законы, закрепляющие особенности правового регулирования служебной деятельности в органах внутренних дел:



Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон «О службе в ОВД»);

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;



Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

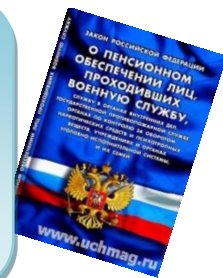
Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;



Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы»;



Федеральный закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;



Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».



Кроме Федеральных законов правоотношения при прохождении службы в органах внутренних дел регулируются указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и приказами Министерства внутренних дел Российской Федерации, к положениям и требованиям которых будет обращение в ходе рассмотрения учебного материала.

В случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, указанными выше, к правоотношениям, связанным со службой в органах внутренних дел, применяются нормы трудового законодательства.

Также отметим, что если международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом «О службе в ОВД», применяются правила международного договора Российской Федерации.

2. Испытание при поступлении на службу в органы внутренних дел

Для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, устанавливается **испытание** на срок от двух до шести месяцев, за исключением случаев, установленных законодательством.

При поступлении на службу в органы внутренних дел на должность, при замещении которой присваивается специальное звание полиции, испытание устанавливается на срок **не менее трех месяцев**.

На период испытания кандидат назначается стажером на соответствующую должность в органах внутренних дел без присвоения ему специального звания.

Во время испытания стажер выполняет обязанности и пользуется правами в соответствии с замещаемой должностью в органах внутренних дел и условиями трудового договора. Стажеру в период испытания не разрешаются ношение и хранение огнестрельного оружия. Запрещается использовать стажера в оперативных мероприятиях, когда может возникнуть угроза его жизни либо когда его самостоятельные действия в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению, ущемлению прав, свобод и законных интересов граждан. В период испытания стажер наряду с выполнением основных обязанностей и поручений по должности проходит индивидуальное обучение по месту службы под руководством непосредственного руководителя (начальника) и наставника из числа опытных сотрудников органов внутренних дел, назначаемого приказом уполномоченного руководителя.

В период испытания со стажером заключается **срочный трудовой договор**, на стажера распространяется действие трудового законодательства, а также чч. 1–3 ст. 68 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в ОВД».

В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности стажера и другие периоды, когда он фактически не выполнял служебные обязанности.

Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел (выслугу лет).

3. Контракт о службе в органах внутренних дел

Нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в области контракта о прохождении службы в органах внутренних дел, являются Закон о службе в ОВД (ст. 21–23) и приказ МВД России от 19 января 2012 г. № 34 «О примерной форме контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации». Контрактом устанавливаются права и обязанности сторон.

Согласно Закону о службе в ОВД, **контракт** – это соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или сотрудником органов внутренних дел о прохождении службы в органах внутренних дел и (или) замещении должности в органах внутренних дел.

Гражданин, поступающий на службу в органы внутренних дел, и сотрудник органов внутренних дел при заключении контракта **обязуются** выполнять служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией) и соблюдать ограничения и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел, а также внутренний служебный распорядок федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения.

Контракт может заключаться на **неопределенный** или **определенный** срок.

Контракт, заключенный на неопределенный срок, действует до достижения сотрудником предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел, за исключением случаев, установленных законодательством.

*Контракт на **определенный** срок (срочный контракт) заключается:*

– с гражданином, впервые поступающим на службу в органы внутренних дел для замещения должности, – на четыре года, если иное не предусмотрено Федеральным законом «О полиции»;

– с гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или с сотрудником органов внутренних дел для замещения должности временно отсутствующего сотрудника, за которым в соответствии с законодательством она сохраняется, – на период отсутствия сотрудника;

– с гражданином, поступающим в образовательную организацию высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме, – на период обучения с обязательством заключить контракт о последующей службе в органах внутренних дел;

– с сотрудником органов внутренних дел, изъявившим желание заключить новый срочный контракт по окончании срока действия предыдущего срочного контракта, – на период, определяемый по соглашению сторон, но не менее чем на один год;

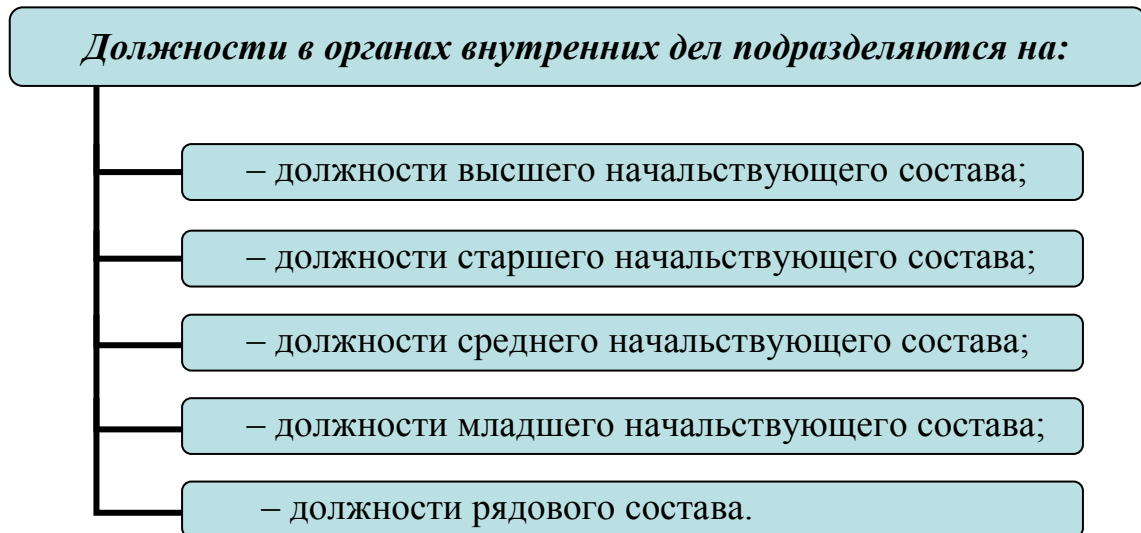
– с сотрудником органов внутренних дел, на которого сроком более шести месяцев руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем возлагается выполнение специальных задач либо задач в особых условиях, – на период выполнения специальных задач либо задач в особых условиях;

– с сотрудником органов внутренних дел, достигшим предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел, – на период, определяемый в соответствии со ст. 88 Закона о службе в ОВД;

– в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Примерная форма контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации утверждена приказом МВД России от 19 января 2012 г. № 34.

4. Виды должностей и специальных званий в органах внутренних дел



Квалификационные требования к должностям в органах внутренних дел определены в статье 9 главы 2 Закона о службе в ОВД.

В число квалификационных требований входят требования к уровню образования, стажу службы в органах внутренних дел или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, необходимым для выполнения обязанностей по замещаемой должности.

Квалификационные требования к должностям рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации конкретизируются в приказе МВД России от 18 мая 2012 г. № 521.

Квалификационные требования к должностям в органах внутренних дел предусматривают наличие для должностей рядового состава и младшего начальствующего состава среднего общего образования, для должностей среднего начальствующего состава – образования не ниже среднего профессионального, соответствующего направлению деятельности, для должностей старшего и высшего начальствующего состава – высшего образования, соответствующего направлению деятельности.

В число квалификационных требований к должностям среднего, старшего и высшего начальствующего состава, выполнение обязанностей по которым предусматривает расследование или организацию расследования уголовных дел, административное расследование, рассмотрение дел об административных правонарушениях либо проведение антикоррупционных и правовых экспертиз, входит наличие высшего юридического образования.

Приказ МВД России от 6 июля 2012 г. № 681 «Об условиях замещения отдельных должностей среднего, старшего и высшего начальствующего состава лицами, не имеющими высшего профессионального юридического образования» определены случаи, в которых граждане или сотрудники, не имеющие высшего юридического профессионального образования, могут быть назначены на должности среднего, старшего и высшего начальствующего состава, выполнение обязанностей по которым предусматривает расследование или организацию расследования уголовных дел, административное расследование, рассмотрение дел об административных правонарушениях либо проведение антикоррупционных и правовых экспертиз.

Профессиональная служебная деятельность сотрудника органов внутренних дел осуществляется в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией), утверждаемым руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем. Должностные регламенты разрабатываются индивидуально для каждого сотрудника непосредственными руководителями сотрудников.

Порядок разработки и утверждения должностных регламентов (должностных инструкций) и их примерной формы определен приказом МВД России от 25 сентября 2012 г. № 886.

В соответствии со ст. 8 Закона «О службе в ОВД» учреждаются следующие *специальные звания и сроки выслуги в них*:

1) **рядовой состав**: рядовой полиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции – один год;

2) **младший начальствующий состав**:

а) младший сержант полиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции – один год;

б) сержант полиции, сержант внутренней службы, сержант юстиции – два года;

в) старший сержант полиции, старший сержант внутренней службы, старший сержант юстиции – три года;

г) старшина полиции, старшина внутренней службы, старшина юстиции;

д) прапорщик полиции, прапорщик внутренней службы, прапорщик юстиции – пять лет;

е) старший прапорщик полиции, старший прапорщик внутренней службы, старший прапорщик юстиции;

3) **средний начальствующий состав**:

а) младший лейтенант полиции, младший лейтенант внутренней службы, младший лейтенант юстиции – один год;

б) лейтенант полиции, лейтенант внутренней службы, лейтенант юстиции – два года;

в) старший лейтенант полиции, старший лейтенант внутренней службы, старший лейтенант юстиции – три года;

- г) капитан полиции, капитан внутренней службы, капитан юстиции – три года;
- 4) **старший начальствующий состав:**
- а) майор полиции, майор внутренней службы, майор юстиции – четыре года;
- б) подполковник полиции, подполковник внутренней службы, подполковник юстиции – пять лет;
- в) полковник полиции, полковник внутренней службы, полковник юстиции;
- 5) **высший начальствующий состав:**
- а) генерал-майор полиции, генерал-майор внутренней службы, генерал-майор юстиции;
- б) генерал-лейтенант полиции, генерал-лейтенант внутренней службы, генерал-лейтенант юстиции;
- в) генерал-полковник полиции, генерал-полковник внутренней службы, генерал-полковник юстиции;
- г) генерал полиции Российской Федерации.

Сроки выслуги в специальных званиях старшины полиции, внутренней службы, юстиции, старшего прапорщика полиции, внутренней службы, юстиции, полковника полиции, внутренней службы, юстиции, а также в специальных званиях высшего начальствующего состава не устанавливаются.

Присвоение сотруднику органов внутренних дел очередного специального звания приостанавливается в случае:

– нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения – до назначения на должность в органах внутренних дел;

– приостановления службы в органах внутренних дел в случае избрания сотрудника органов внутренних дел депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования или назначения сотрудника на должность главы местной администрации;

– привлечения сотрудника в качестве обвиняемого по уголовному делу, возбуждения в отношении его уголовного дела – до прекращения уголовного преследования;

– наложения на сотрудника письменного дисциплинарного взыскания – до окончания действия дисциплинарного взыскания.

В случаях приостановления присвоения сотруднику очередного специального звания кадровым подразделением составляется решение о данном факте, с которым сотрудник должен ознакомиться под расписку, не позднее дня истечения срока выслуги в имеющемся специальном звании. Решение приобщается к личному делу сотрудника. В случае отказа сотрудника от ознакомления с решением составляется соответствующий акт.

В случае прекращения уголовного преследования по основаниям, дающим право на реабилитацию, очередное специальное звание сотруднику органов внутренних дел присваивается со дня истечения срока выслуги в имеющемся специальном звании. В случае снятия с сотрудника дисциплинарного взыскания очередное специальное звание сотруднику присваивается с даты, следующей за датой снятия взыскания.

Гражданам, проходившим военную, государственную гражданскую или муниципальную службу, при назначении на должности в органах внутренних дел первое специальное звание присваивается с учетом присвоенного воинского звания, классного чина или дипломатического ранга и продолжительности пребывания в воинском звании, классном чине или дипломатическом ранге.

Гражданину, состоящему в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, после поступления на службу в органы внутренних дел на должность рядового состава, младшего, среднего или старшего начальствующего состава присваивается специальное звание, соответствующее присвоенному ему воинскому званию, или более высокое специальное звание, если он имеет на это право.

При поступлении офицеров запаса на службу в органы внутренних дел на должности среднего и старшего начальствующего состава первое специальное звание им присваивается на одну ступень выше присвоенных воинских званий, если ко дню назначения на должность они выслужили в присвоенных им воинских званиях установленные сроки в период прохождения действительной военной службы или пребывания в запасе, но не выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности.

Специальное звание присваивается сотруднику органов внутренних дел пожизненно. При увольнении со службы в органах внутренних дел к имеющемуся специальному званию сотрудника добавляются слова «в отставке». Сотрудник может быть лишен специального звания в порядке, установленном федеральным законодательством.

5. Перевод по службе в органах внутренних дел

Вопросы перемещения (перевода) по службе сотрудников органов внутренних дел регламентирует глава 5 Закона о службе в ОВД.

Перевод сотрудника органов внутренних дел на вышестоящую должность рядового состава, младшего, среднего или старшего начальствующего состава осуществляется по результатам аттестации и (или) конкурса, за исключением случаев, если назначение сотрудника на вышестоящую должность в органах внутренних дел осуществляется из кадрового резерва, в котором он состоял в соответствии со ст. 78 Закона о службе в ОВД.

Перевод сотрудника органов внутренних дел с его согласия, выраженного в письменной форме, допускается:

на вышестоящую должность;

на равнозначную должность;

на нижестоящую должность;

в другую местность;

в связи с зачислением в образовательную организацию высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Вышестоящая должность – должность в органах внутренних дел, если для нее предусмотрено более высокое специальное звание, чем специальное звание по прежней должности в органах внутренних дел, а при равенстве специальных званий – более высокий должностной оклад.

Равнозначная должность – должность в органах внутренних дел, если для нее предусмотрены специальное звание и должностной оклад, равные специальному званию и должностному окладу по прежней должности в органах внутренних дел.

Перевод сотрудника органов внутренних дел на равнозначную должность в органах внутренних дел осуществляется:

- в связи с необходимостью замещения другой должности в интересах службы либо в порядке ротации;
- по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;
- по личным или семейным обстоятельствам;
- в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности;
- в связи с восстановлением сотрудника в должности, которую он замещал ранее, в случае, если эту должность замещает другой сотрудник;
- в связи с прекращением срочного контракта;
- в связи с прекращением необходимого для выполнения служебных обязанностей допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;
- в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нижестоящая должность – должность в органах внутренних дел, если для нее предусмотрено более низкое специальное звание, чем специальное звание по прежней должности в органах внутренних дел, а при равенстве специальных званий – более низкий должностной оклад.

Перевод сотрудника органов внутренних дел на нижестоящую должность в органах внутренних дел осуществляется:

- по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;
- по личным или семейным обстоятельствам;
- в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности;
- в порядке наложения дисциплинарного взыскания;
- в связи с восстановлением сотрудника в должности, которую он замещал ранее, в случае, если эту должность замещает другой сотрудник и отсутствует равнозначная должность;
- в связи с прекращением необходимого для выполнения служебных обязанностей допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;
- в связи с отказом от перевода на равнозначную должность в порядке ротации;
- в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности (с учетом рекомендации аттестационной комиссии);
- в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Не является переводом и не требует согласия сотрудника органов внутренних дел выполнение им равнозначных функций по иной должности в органах внутренних дел в том же подразделении и в той же местности, не влекущее за собой изменения условий контракта.

Порядок назначения на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации определяется приказом МВД России от 30 ноября 2012 г. № 1065.

Сотрудник назначается на должность рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава приказом соответствующего руководителя.

Основаниями для издания приказа о назначении на должность являются:

- для гражданина – контракт о прохождении службы в органах внутренних дел;
- для сотрудника – рапорт сотрудника с назначением на должность или его ходатайство о таком назначении. В рапорте сотрудником указывается, что он ознакомлен с должностным регламентом, условиями службы, порядком исчисления и выплаты денежного довольствия, режимом служебного времени и отдыха.

В приказе о назначении гражданина на должность указывается дата, с которой вступает в силу контракт о прохождении службы в органах внутренних дел. Проект приказа о назначении на должность передается на рассмотрение Министру внутренних дел Российской Федерации, заместителю Министра внутренних дел Российской Федерации или руководителю, имеющему право назначения на должность, вместе с документами, послужившими основаниями для его подготовки.

При переводе сотрудника в иное подразделение его рапорт подлежит согласованию с соответствующим начальником подразделения МВД России, в котором проходит службу сотрудник. В случае несогласия вышеуказанного начальника назначение сотрудника на иную должность может осуществляться приказом вышестоящего руководителя.

В отношении сотрудника, переводимого на иную должность по инициативе руководителя, оформляется представление к назначению на должность подразделением органа, в котором предусмотрена данная должность.

Приказ о назначении на должность объявляется гражданину или сотруднику под расписку соответствующим кадровым подразделением. Копия приказа (выписка из приказа) о назначении на должность и документы, послужившие основанием для его подготовки, приобщаются к личному делу сотрудника.

Гражданин (сотрудник) назначается на должность, для выполнения обязанностей по которой необходим допуск к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, после оформления такого допуска по соответствующей форме.

До назначения сотрудника на должность по новому месту службы с ним сохраняются служебные отношения по прежнему месту службы.

Кадровая номенклатура – совокупность должностных лиц, назначение которых относится к компетенции вышестоящих органов.

По номенклатуре должностей, в соответствии с приказом МВД России от 30 ноября 2012 г. № 1065, на уровне территориальных органов внутренних дел назначение производится:

Министром внутренних дел Российской Федерации – на должности старшего начальствующего состава – заместителей начальников территориальных органов МВД России на региональном уровне, начальников управлений (отделов, отделений) ГИБДД, начальников центров специального назначения сил оперативного реагирования, командиров ОМОН, командиров СОБР.

Начальниками главных управлений, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации – на должности среднего и старшего начальствующего состава в главных управлениях, управлениях, за исключением должностей, назначение на которые производится Министром, заместителями Министра.

Министрами внутренних дел по республикам, начальниками главных управлений, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации – на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава в территориальных органах МВД России, за исключением должностей, назначение на которые производится Министром, заместителями руководителей территориальных органов МВД России на региональном уровне – начальниками главных следственных управлений и начальниками самостоятельных подразделений, в составе которых имеются кадровые подразделения, начальников территориальных органов МВД России, заместителей начальников территориальных органов МВД России, заместители начальников полиции, начальников (заместителей начальников) штаба, тыла, самостоятельных подразделений, входящих в состав территориальных органов МВД России, начальников (заместители начальников) отделов, отделений, пунктов полиции.

Начальниками самостоятельных подразделений, входящих в состав территориальных органов МВД России на окружном, региональном уровнях, в составе которых имеются кадровые подразделения – на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава – в самостоятельных подразделениях, входящих в состав территориальных органов МВД России на окружном, региональном уровнях, до заместителя начальника отдела, заместителя командира батальона, роты включительно.

На сотрудника органов внутренних дел с его согласия могут быть *временно возложены обязанности* по вышестоящей должности с одновременным освобождением его от выполнения обязанностей по замещаемой должности либо без такового приказом уполномоченного руководителя (если исполнение таких обязанностей не предусмотрено должностным регламентом сотрудника).

Непрерывный срок исполнения обязанностей *по вакантной должности* не может в текущем году превышать два месяца, а *по невакантной должности* в период временного отсутствия замещающего эту должность сотрудника – четыре месяца.

В связи со служебной необходимостью, по решению уполномоченного руководителя, сотрудник может без освобождения от замещаемой должности с его согласия привлекаться к исполнению обязанностей по иной должности, не предусмотренных должностной инструкцией, на срок до одного месяца в течение календарного года с выплатой должностного оклада не ниже, чем по замещаемой должности.

Положение о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 621.

Совмещение обязанностей допускается по равнозначной или нижестоящей должности, с установлением обязанностей, аналогичных замещаемой либо иной должности при условии, что сотрудник соответствует квалификационным требованиям по совмещаемой должности. Совмещение обязанностей допускается по вакантным и невакантным должностям.

Совмещение обязанностей по невакантной должности допускается в случаях временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске или в командировке, обучения с отрывом от выполнения служебных обязанностей, временного отстранения от выполнения служебных обязанностей сотрудника, замещающего эту должность.

По должностям, выполнение служебных обязанностей по которым предусматривает:

- содержание, охрану и конвоирование задержанных, подвергнутых административному аресту, заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых;
- проведение уголовно-процессуальных действий;
- проведение оперативно-разыскных мероприятий.

Не допускается:

- совмещение обязанностей сотрудниками, не обладающими полномочиями по проведению таких действий по основной должности;
- совмещение обязанностей руководителями и их заместителями всех уровней.

Совмещение обязанностей может осуществляться по инициативе сотрудника или начальника с письменного согласия сотрудника. Совмещение обязанностей оформляется приказом, в котором указываются объем и содержание обязанностей, возлагаемых на сотрудника по совмещаемой должности, срок, на который устанавливается совмещение обязанностей, а также размер дополнительной выплаты за совмещение обязанностей. При этом общий размер дополнительной выплаты за совмещение обязанностей в течение полного календарного месяца не может превышать месячный оклад в соответствии с совмещаемой должностью, в том числе при совмещении обязанностей двумя и более сотрудниками.

Сотрудник вправе отказаться от совмещения обязанностей, предупредив об этом начальника в письменной форме не позднее чем за 3 рабочих дня до даты предполагаемого прекращения совмещения обязанностей.

Руководитель вправе отменить приказ о совмещении обязанностей, предупредив об этом сотрудника в письменной форме не позднее чем за 3 рабочих дня до принятия соответствующего решения.

Руководитель обязан в установленном порядке освободить сотрудника от совмещения обязанностей в случае:

- если совмещение обязанностей повлекло за собой ухудшение выполнения сотрудником обязанностей по замещаемой должности или привело к возникновению конфликта интересов;
- замещения вакантной должности, по которой сотрудник совмещает обязанности, другим сотрудником;
- отказа сотрудника от совмещения обязанностей;
- прекращения обстоятельств, вызвавших необходимость совмещения.

Решение о прекращении совмещения обязанностей оформляется приказом руководителя.

6. Профессиональная служебная и физическая подготовка сотрудников органов внутренних дел

Профессиональная служебная и физическая подготовка осуществляется в целях совершенствования профессиональных знаний и навыков сотрудников, необходимых для выполнения служебных обязанностей, в том числе в условиях, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, и включает в себя

следующие виды:

– правовая подготовка;

– служебная подготовка;

– огневая подготовка;

– физическая подготовка.

! Профессиональная служебная и физическая подготовка осуществляются по месту службы сотрудника органов внутренних дел.

Занятия по профессиональной служебной и физической подготовке продолжаются в течение года и заканчиваются проведением итоговых занятий по определению уровня профессиональной подготовленности сотрудников с обязательной проверкой профессиональных знаний, умений и навыков, в том числе проверкой их на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Результаты итоговых занятий учитываются при присвоении квалификационных званий в соответствии с Инструкцией о порядке присвоения квалификационных званий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 1.

В отношении сотрудников, признанных профессионально непригодными к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (получивших по результатам итоговых занятий неудовлетворительную оценку), руководителем (начальником) органа, организации или подразделения МВД России принимается решение в соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона о службе в ОВД.

7. Аттестация в органах внутренних дел

Аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится в целях определения соответствия замещаемой должности в органах внутренних дел один раз в четыре года. Закон о службе в ОВД также предусматривает проведение внеочередной аттестации сотрудника.

Внеочередная аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится:

при решении вопроса о переводе сотрудника на вышестоящую или нижестоящую должность в органах внутренних дел;

при решении вопроса о прекращении сотрудником службы в связи с расторжением контракта в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 82 Закона о службе в ОВД;

по предложению руководителя при рассмотрении вопросов:

о переводе сотрудника на иную должность в случае, установленном ч. 6 ст. 36 Закона о службе в ОВД;

об увольнении сотрудника со службы в органах внутренних дел;

в случае, если сотрудник не прошел проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Порядок проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел определен приказом МВД России от 14 марта 2012 г. № 170 «О порядке проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Аттестация проводится, как правило, в присутствии сотрудника органов внутренних дел. В случае неявки на аттестацию без уважительных причин сотрудник привлекается к дисциплинарной ответственности в соответствии со ст.ст. 50 и 51 Закона о службе в ОВД, а его аттестация переносится.

Аттестационный лист сотрудника органов внутренних дел представляется руководителю, который с учетом рекомендаций аттестационной комиссии не позднее чем через две недели после проведения аттестации принимает *одно из следующих решений*:

– о включении сотрудника в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности в органах внутренних дел;

– о переносе аттестации сотрудника на срок, не превышающий одного года, для устранения недостатков и упущений в служебной деятельности, указанных в отзыве его непосредственного руководителя (начальника);

– о переносе аттестации сотрудника на срок, не превышающий одного года, и направлении сотрудника на профессиональную переподготовку или повышение квалификации;

– о переводе сотрудника на вышестоящую или нижестоящую должность в органах внутренних дел;

– о расторжении с сотрудником контракта и об увольнении его со службы в органах внутренних дел;

– о заключении с сотрудником нового контракта в соответствии с ч. 3 ст. 88 Закона «О службе в ОВД».

8. Служебное время и время отдыха в органах внутренних дел

Закон «О службе в ОВД» (ст. 53) определяет понятие **служебного времени**, под которым понимается период, в течение которого сотрудник в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка территориального органа, должностным регламентом и условиями контракта должен выполнять свои служебные обязанности.

Для сотрудника устанавливается пятидневная служебная неделя. Нормальная продолжительность служебного времени не может превышать 40 часов в неделю.

Сотрудник органов внутренних дел в случае необходимости может привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни.

Порядок привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации дополнительных дней отдыха определен приказом МВД России от 19 октября 2012 г. № 961.

Сотрудники привлекаются к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни на основании правового акта *соответствующего руководителя*, который доводится до сведения сотрудника под роспись. Руководитель, привлечший сотрудника к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, несет дисциплинарную ответственность за законность и обоснованность такого привлечения.

В случаях, не терпящих отлагательств, решение о привлечении сотрудника к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время может быть принято и доведено до него прямым руководителем в устной форме. В этом случае прямой руководитель в течение двух рабочих дней обязан доложить о таком привлечении рапортом *соответствующему руководителю*, указав основания привлечения и его продолжительность.

Для учета продолжительности выполнения сотрудниками служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни составляются таблицы учета служебного времени сотрудников, которые по окончании учетного периода передаются в кадровое подразделение, где хранятся в течение трех лет с момента окончания учетного периода.

Сотруднику, привлеченному к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, предоставляется компенсация в виде дополнительного времени отдыха, равного продолжительности выполнения служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время. Сотруднику, привлеченному к службе в выходной или нерабочий праздничный день, предоставляется компенсация в виде дополнительного дня отдыха.

В случае, если предоставление такого отдыха в данный период невозможно, время выполнения служебных обязанностей сверх установленной нормальной

продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни суммируется и сотруднику предоставляются дополнительные дни отдыха соответствующей продолжительности, которые по его желанию могут быть присоединены к ежегодному оплачиваемому отпуску. По просьбе сотрудника, вместо предоставления дополнительных дней отдыха ему может быть выплачена денежная компенсация.

За выполнение сотрудниками служебных обязанностей в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни *на основании графика сменности* или при суммированном учете служебного времени в пределах нормальной продолжительности служебного времени компенсация в виде дополнительного времени отдыха, дополнительных дней отдыха не предоставляется. Такая компенсация не предоставляется также сотрудникам, выполняющим задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах Российской Федерации либо проходящим службу в условиях военного положения или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции, ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, других чрезвычайных ситуаций и в иных особых условиях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, изменением режима служебного времени и введением дополнительных ограничений, которым устанавливаются повышающие коэффициенты или надбавки к денежному довольствию.

Предоставление дополнительного времени отдыха или дополнительных дней отдыха за выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни производится на основании рапорта сотрудника, согласованного с непосредственным начальником.

Самовольное использование сотрудником дополнительного времени отдыха или дополнительных дней отдыха за выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни не допускается.



Ненормированный служебный день устанавливается для сотрудников органов внутренних дел, замещающих должности старшего и высшего начальствующего состава.

Сотрудники, которым установлен ненормированный служебный день, могут эпизодически привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленной для них нормальной продолжительности служебного времени по решению прямого начальника. За выполнение указанными сотрудниками служебных обязанностей сверх установленной для них нормальной продолжительности служебного времени компенсация в виде отдыха соответствующей продолжительности не предоставляется. Сотрудникам, которым установлен ненормированный служебный день, предоставляется соответствующий дополнительный отпуск.

Время отдыха – период времени, в течение которого сотрудник свободен от выполнения служебных обязанностей.

Порядок предоставления дополнительного отпуска за ненормированный служебный день сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации определен приказом МВД России от 6 сентября 2012 г. № 849.

Дополнительный отпуск за ненормированный служебный день предоставляется сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации ежегодно в соответствии с графиком отпусков одновременно с основным отпуском или отдельно от него по желанию сотрудника на основании его рапорта.

Право на дополнительный отпуск возникает у сотрудника независимо от фактической продолжительности его службы сверх установленной для него нормальной продолжительности служебного времени.

Сотруднику, не реализовавшему свое право на дополнительный отпуск в определенный графиком отпусков срок, дополнительный отпуск должен быть предоставлен в удобное для него время до окончания текущего года либо в течение следующего года.

Дополнительный отпуск устанавливается следующей продолжительности:

➤ 10 календарных дней – сотрудникам, замещающим должности высшего начальствующего состава;

➤ 9 календарных дней – сотрудникам, замещающим должности старшего начальствующего состава;

➤ 7 календарных дней – сотрудникам, которым правилами внутреннего служебного распорядка установлен ненормированный служебный день, замещающим должности рядового состава, младшего и среднего начальствующего состава следующих подразделений:

– подразделений по оперативному управлению силами и средствами органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе дежурных частей;

– подразделений уголовного розыска;

– оперативно-поисковых подразделений;

– подразделений специальных технических мероприятий;

– подразделений оперативно-разыскной информации;

– подразделений собственной безопасности;

– подразделений по противодействию экстремизму;

– подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции;

– подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;

– следственных подразделений;

– экспертно-криминалистических подразделений;

– подразделений участковых уполномоченных полиции;

– подразделений по делам несовершеннолетних, в том числе подразделений для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;

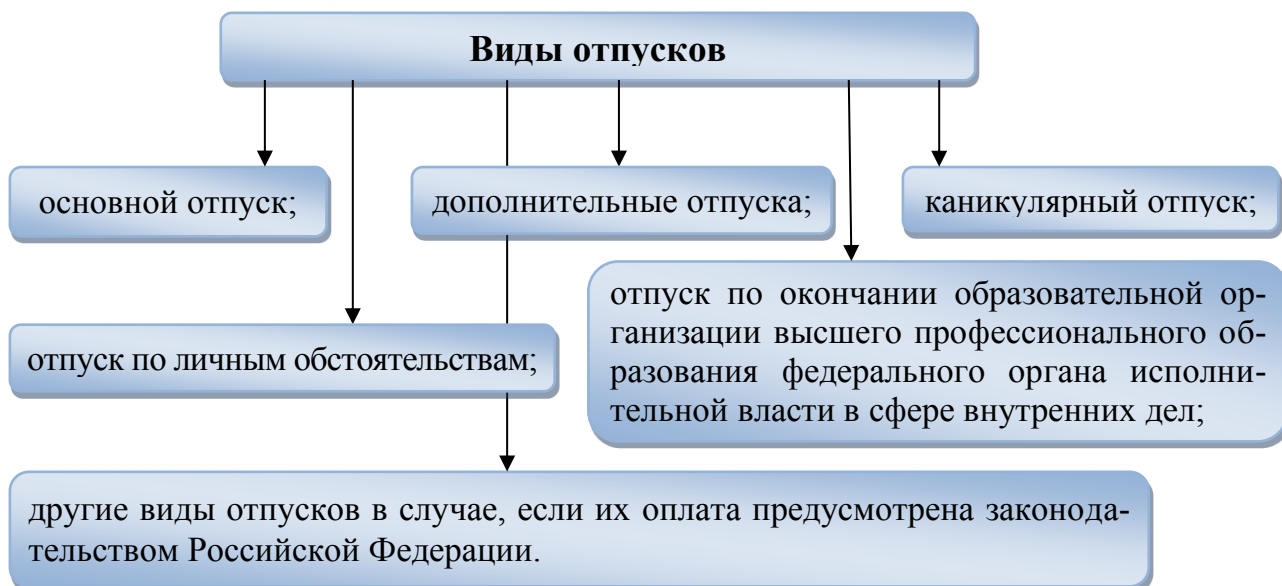
– подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения территориальных органов МВД России на региональном уровне (за исключением

строевых подразделений ДПС, центров (групп) автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД, отделов информационного обеспечения ГИБДД, а также межрайонных отделов информационного обеспечения ГИБДД);

- подразделений вневедомственной охраны;
- подразделений дознания;
- штабных подразделений;
- правовых подразделений;
- инспекций;
- контрольно-ревизионных подразделений.

Законодательно устанавливаются следующие *виды отдыха*: перерыв в течение служебного дня, ежедневный отдых, выходные дни (еженедельный непрерывный отдых), нерабочие праздничные дни и отпуска.

Закон о службе в ОВД устанавливает отпуска сотрудникам с сохранением денежного довольствия.



Сотрудник органов внутренних дел может быть отозван из отпуска:

– **с его согласия** – на основании приказа руководителя в исключительных случаях, если отсутствие сотрудника на службе влечет за собой невозможность осуществления подразделением функций, установленных законодательством Российской Федерации;

– **без его согласия** – при прохождении службы в особых условиях и наступлении иных обстоятельств, предусмотренных ст. 35 Закона о службе в ОВД.

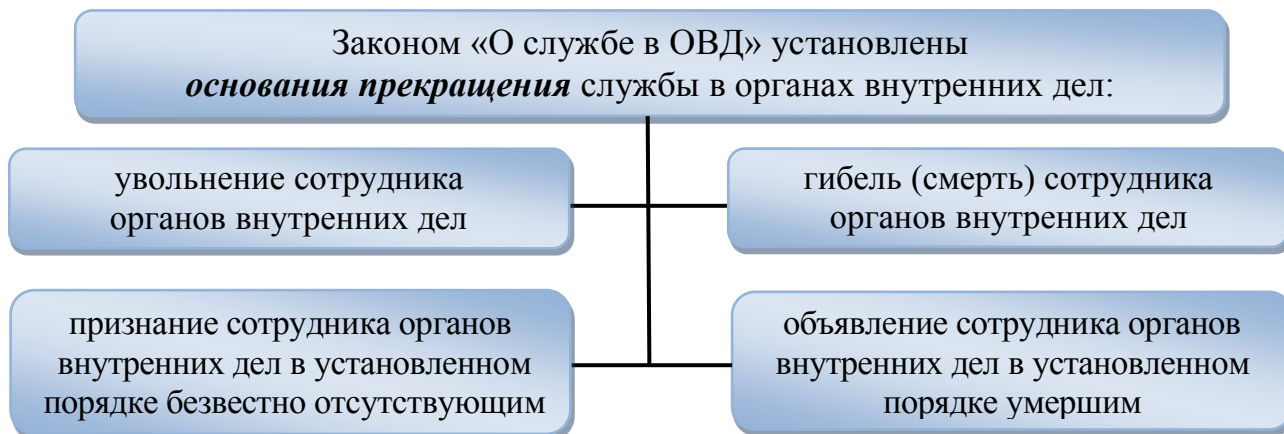
Неиспользованная часть отпуска должна быть предоставлена сотруднику в удобное для него время в текущем году либо в течение следующего года.

Если неиспользованная часть отпуска составляет 10 календарных дней и более, сотруднику оплачивается стоимость проезда к месту проведения отпуска и обратно и предоставляется дополнительное время на проезд к месту проведения отпуска и обратно только в случае отзыва сотрудника из отпуска, оформленного приказом в установленном порядке.

9. Прекращение службы в органах внутренних дел

Прекращение службы в органах внутренних дел характеризует завершающий этап взаимоотношений между органом внутренних дел и сотрудником.

Вопросам прекращения службы в органах внутренних дел посвящена гл. 12 (ст.ст. 80–90) Закона «О службе в ОВД».



Вопросы **увольнения** сотрудников детально регулирует ст. 81 Закона «О службе в ОВД», предусматривающая такие основания, как **прекращение** и **расторжение** контракта.

Согласно ст. 81 контракт **прекращается** по истечении срока действия срочного контракта и по достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе.

Расторжение контракта допускается по соглашению сторон (ст. 83), по инициативе сотрудника (ст. 84), по инициативе руководителя органа внутренних дел (ст. 85).

В соответствии с ч. 2 ст. 82 Закона «О службе в ОВД» контракт *может быть* расторгнут:

- 1) по соглашению сторон;
- 2) по инициативе сотрудника;
- 3) в связи с изменением условий контракта и отказом сотрудника от продолжения службы в органах внутренних дел;
- 4) по выслуге лет, дающей право на получение пенсии;
- 5) в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности в органах внутренних дел – на основании рекомендации аттестационной комиссии;
- 6) в связи с грубым нарушением служебной дисциплины;
- 7) в связи с неоднократным нарушением служебной дисциплины при наличии у сотрудника дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя;
- 8) по состоянию здоровья – на основании заключения военно-врачебной комиссии;
- 9) в связи с восстановлением в должности в органах внутренних дел сотрудника, ранее замещавшего эту должность (в случае отказа сотрудника, замещающего эту должность, от перевода на другую должность);
- 10) в связи с отчислением из образовательной организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

- 11) в связи с сокращением должности, замещаемой сотрудником;
- 12) в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- 13) в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в особых условиях;
- 14) в связи с отказом сотрудника от перевода на нижестоящую должность в порядке исполнения дисциплинарного взыскания;
- 15) в связи с нарушением условий контракта сотрудником;
- 16) в связи с нарушением условий контракта уполномоченным руководителем;
- 17) по инициативе сотрудника в случаях, связанных с приостановлением сотрудником службы в ОВД;
- 18) в связи с переводом сотрудника на государственную службу иного вида;
- 19) в связи с назначением сотрудника на государственную должность Российской Федерации;
- 20) в связи с несоблюдением сотрудником ограничений и запретов, установленных федеральными законами;
- 21) в связи с прекращением допуска сотрудника к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей требует допуска к таким сведениям;
- 22) в связи с утратой доверия.

Контракт *подлежит расторжению*, а сотрудник органов внутренних дел – увольнению со службы в органах внутренних дел:

- в связи с болезнью – на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к службе в органах внутренних дел;
- в связи с признанием сотрудника недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;
- в связи с невозможностью перевода или отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел;
- в связи с прекращением гражданства Российской Федерации или приобретением гражданства (подданства) иностранного государства;
- в связи с представлением сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений, если это не влечет за собой уголовную ответственность;
- в связи с отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- в связи с осуждением за преступление, а также в связи с прекращением в отношении сотрудника уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;
- в связи с призывом сотрудника на военную службу;
- в связи с совершением проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел;
- в связи с нарушением сотрудником обязательных правил при заключении контракта;

– в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от перевода на равнозначную должность в порядке ротации кадров.

Контракт может быть расторгнут в любое время *по соглашению сторон* с одновременным освобождением сотрудника от замещаемой должности и увольнением его со службы в органах внутренних дел.

Сотрудник имеет право расторгнуть контракт и уволиться со службы в органах внутренних дел *по собственной инициативе* до истечения срока действия контракта, подав в установленном порядке рапорт об этом за один месяц до даты увольнения.

До истечения срока предупреждения о расторжении контракта и об увольнении со службы сотрудник вправе в любое время в письменной форме отозвать свой рапорт. В этом случае контракт с сотрудником не расторгается и увольнение со службы не производится.

При расторжении по инициативе сотрудника органов внутренних дел срочного контракта, заключенного на период обучения, сотрудник обязан возместить федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел затраты на обучение, за исключением случаев расторжения контракта по одному из следующих оснований:

1) заключение военно-врачебной комиссии о невозможности проживания члена семьи сотрудника по медицинским показаниям в местности, в которой сотрудник проходит службу в органах внутренних дел, и отсутствие возможности перевода сотрудника на службу в другую местность;

2) необходимость постоянного ухода за отцом, матерью, супругом (супругой), сыном (дочерью) или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), либо достигшими пенсионного возраста, либо являющимися инвалидами I или II группы, при отсутствии возможности ухода со стороны других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

3) необходимость ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого сотрудник воспитывает без матери (отца);

4) состояние здоровья (болезнь) – на основании заключения военно-врачебной комиссии.

В случае, если по истечении срока предупреждения о расторжении контракта и об увольнении со службы контракт не расторгнут и сотрудник не настаивает на увольнении, действие контракта продолжается на прежних условиях. Сотрудник не вправе расторгнуть контракт по собственной инициативе в период прохождения службы в особых условиях

Расторжение контракта *по инициативе руководителя* и увольнение со службы допускаются при условии заблаговременного уведомления об этом сотрудника органов внутренних дел.

Контракт расторгается и сотрудник органов внутренних дел увольняется со службы в органах внутренних дел:

– не ранее чем через два месяца со дня уведомления о расторжении контракта – при увольнении по состоянию здоровья, в связи с сокращением должности или восстановлением на службе сотрудника, ранее занимавшего эту должность;

– не ранее чем через две недели со дня уведомления о расторжении контракта – при увольнении в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности, в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении, в связи с отказом сотрудника от прохождения службы в особых условиях, в связи с нарушением условий контракта сотрудником.

С согласия сотрудника органов внутренних дел контракт может быть расторгнут до истечения указанных сроков.



Расторжение контракта по инициативе руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя в период временной нетрудоспособности сотрудника органов внутренних дел либо в период его пребывания в отпуске или в командировке не допускается.

Порядок представления сотрудников органов внутренних дел к увольнению со службы в органах внутренних дел Российской Федерации и оформления документов, связанных с прекращением или расторжением контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации, увольнением со службы в органах внутренних дел Российской Федерации и исключением из реестра сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации определен приказом МВД России от 30 ноября 2012 г. № 1065.

Расторжение контракта и увольнение сотрудника производятся соответствующим руководителем в зависимости от занимаемой сотрудником должности и имеющегося у него звания. При этом правом увольнения со службы в органах внутренних дел, предоставленным нижестоящему руководителю, обладает и вышестоящий руководитель.

Сотруднику, увольняемому со службы в органах внутренних дел, кадровым подразделением заблаговременно вручается *уведомление о прекращении или расторжении контракта и увольнении со службы в органах внутренних дел Российской Федерации*. Уведомление вручается:

– не позднее шести месяцев до дня прекращения (расторжения) контракта и увольнения – при увольнении по достижении предельного возраста пребывания на службе;

– не позднее двух месяцев до дня прекращения (расторжения) контракта и увольнения – при увольнении по состоянию здоровья, в связи с сокращением должности или восстановлением на службе сотрудника, ранее занимавшего эту должность;

– не позднее двух недель до дня расторжения контракта и увольнения – при увольнении в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности, в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении, в связи с отказом сотрудника от прохождения службы в особых условиях, в связи с нарушением условий контракта сотрудником.

– не позднее семи рабочих дней до истечения срока действия срочного контракта – при увольнении по истечении срока действия срочного контракта.

Сотруднику, подлежащему увольнению со службы в органах внутренних дел по достижении предельного возраста, выдаются направление для прохождения ВВК, копия аттестационного листа по последней аттестации, а также разъясняется его право обратиться с рапортом о заключении нового контракта. Сотруднику, подлежащему увольнению со службы в органах внутренних дел по иным основаниям, направление для прохождения ВВК выдается в случае подачи им рапорта.

С сотрудниками, увольняемыми со службы в органах внутренних дел, проводится беседа, в ходе которой сообщается об основаниях увольнения, разъясняются вопросы получения выплат, гарантий и компенсаций, трудоустройства. Сотрудникам, имеющим специальные звания среднего и старшего начальствующего состава внутренней службы или юстиции, увольняемым со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, в ходе беседы разъясняется их право на обращение к Министру за разрешением на ношение форменной одежды.

До увольнения сотрудника соответствующее кадровое подразделение с участием непосредственного руководителя (начальника) сотрудника готовит представление к увольнению из органов внутренних дел, которое согласовывается с начальником подразделения, в котором проходит службу сотрудник, и доводится до сведения сотрудника под расписку. При составлении представления к увольнению кадровым подразделением уточняются и подтверждаются периоды (время), подлежащие зачету в стаж службы (выслугу лет) для назначения пенсии в календарном и льготном исчислении и выплаты единовременного пособия при увольнении сотрудника.

Представление к увольнению вместе с документами, послужившими основанием для его подготовки, направляется соответствующему руководителю для принятия решения об увольнении.

Сотрудники, увольняемые со службы в органах внутренних дел, *обязаны сдать*:

- закрепленное за ними оружие, иное имущество и документы в соответствующее подразделение МВД;
- служебное удостоверение и жетон с личным номером в кадровое подразделение;
- числящиеся за ними носители сведений, составляющих государственную тайну, – в структурное подразделение по защите государственной тайны.

Прекращение или расторжение контракта и увольнение со службы в органах внутренних дел оформляются приказом.

В последний день службы:

- кадровое подразделение знакомит сотрудника под расписку с приказом или выпиской из приказа об увольнении и выдает сотруднику под расписку трудовую книжку, заполненную в установленном порядке;
- финансовое подразделение производит с сотрудником окончательный расчет.

Сотрудник, изъявивший желание на ношение форменной одежды по выходе на пенсию, направляет в кадровое подразделение по месту службы соответствующий рапорт на имя Министра, который в установленном порядке направляется в Департамент государственной службы и кадров МВД России. Решение Министра о разрешении ношения форменной одежды оформляется приказом,

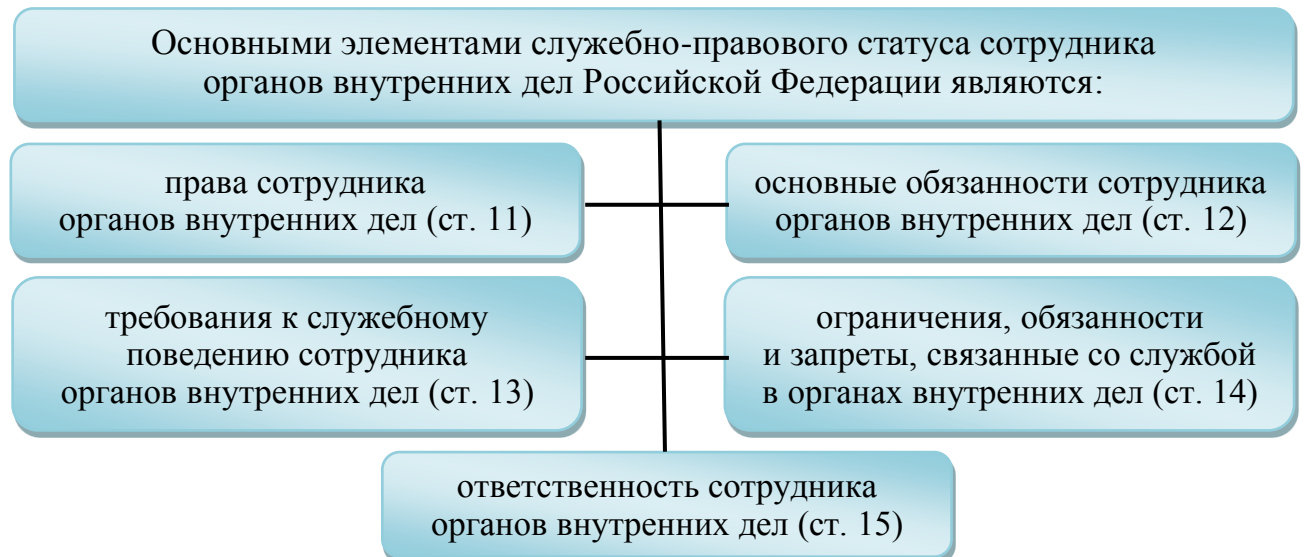
который направляется в соответствующее подразделение центрального аппарата, территориальный орган, организацию, подразделение МВД России для доведения до сведения сотрудника.

Документы, связанные с увольнением сотрудника, приобщаются к его личному делу.

§ 2. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СЛУЖЕБНОГО СТАТУСА СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Служебный статус сотрудника ОВД определяется его правовым положением при прохождении федеральной государственной службы в органах внутренних дел, основным элементом которого посвящена гл. 3 Закона «О службе в ОВД».

Сотрудником органов внутренних дел является гражданин Российской Федерации, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном федеральным законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.



1. Основные права и обязанности сотрудника органов внутренних дел

Основные права сотрудника ОВД можно классифицировать по следующим признакам:

- 1) права, необходимые для выполнения служебных обязанностей;
- 2) права, связанные с реализацией своих социальных гарантий;
- 3) право на государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов семьи, а также принадлежащего сотруднику и членам его семьи имущества;
- 4) право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом «О полиции»;
- 5) право на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политические цели, в свободное от выполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновение конфликта интересов.

К *основным обязанностям* сотрудника органов внутренних дел относятся:

- обеспечение, исполнение и соблюдение Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере внутренних дел;
- соблюдение при выполнении служебных обязанностей прав и законных интересов граждан, общественных объединений и организаций;
- соблюдение внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- недопущение злоупотреблений служебными полномочиями, соблюдение установленных федеральными законами ограничений и запретов, связанных со службой в органах внутренних дел, а также соблюдение требований к служебному поведению сотрудника;
- соответствие по уровню физической подготовки квалификационным требованиям к замещаемой должности в органах внутренних дел и другие.

2. Ограничения и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел

Ограничения и запреты, связанные с правовым статусом сотрудника являются законодательными новеллами в правовом регулировании прохождения службы в органах внутренних дел.

На сотрудника органов внутренних дел распространяются ограничения, обязанности и запреты, установленные ст. 29 Федерального закона «О полиции», которая содержит 9 оснований, препятствующих службе в полиции. Кроме того, на сотрудника полиции распространяются ограничения и запреты, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и ст.ст. 17, 18, 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами.

Стоит отметить, что ограничение некоторых общегражданских прав, обусловленное особенностями службы, обеспечивается соответствующими социальными гарантиями сотрудникам органов внутренних дел.

К основным ограничениям и запретам относятся:

- осуществление предпринимательской деятельности;
- получение в связи с выполнением служебных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежные средства, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов);
- выезд, в связи с выполнением служебных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц;
- разглашение или использование в целях, не связанных со службой в полиции, сведений, отнесенных в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебной информации, ставшей ему известной в связи с выполнением должностных обязанностей;
- публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в должностные обязанности;
- создание в государственных органах политических партий, других общественных и религиозных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) или способствование созданию указанных структур;
- прекращение выполнения должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора.

§ 3. ОСНОВНЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены общественные отношения, связанные с предоставлением сотрудникам органов внутренних дел, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей социальных гарантий по обеспечению денежным довольствием, медицинским обслуживанием, обеспечением жилыми помещениями и предоставлением иных социальных гарантий.

Социальные гарантии сотрудникам органов внутренних дел:

– денежное довольствие, которое является основным средством их материального обеспечения и стимулирования выполнения ими служебных обязанностей;

– пособия и другие денежные выплаты в связи с прохождением службы и увольнением со службы в органах внутренних дел;

– единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения;

– предоставление жилого помещения в собственность;

предоставление жилого помещения по договору социального найма;

– медицинское и санаторно-курортное обслуживание;

– меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей;

– иные социальные гарантии, установленные в гл. 8 Закона «О полиции», в гл. 9 Закона «О службе в ОВД».

1. Выплата денежного довольствия

В соответствии с Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации» денежное довольствие сотрудников является основным средством их материального обеспечения и стимулирования выполнения ими служебных обязанностей.

Порядок обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел установлен приказом МВД России от 31 января 2013 г. № 65 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Денежное довольствие сотрудников состоит из месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью (далее также – должностной оклад) и месячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием (далее –

оклад по специальному званию), которые составляют оклад месячного денежного содержания (далее – оклад денежного содержания), ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Размеры должностных окладов и окладов по специальным званиям установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 878 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» и приказом МВД России от 1 декабря 2011 г. № 1192 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Сотрудникам устанавливаются следующие дополнительные выплаты:

1) ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет);

Порядок исчисления стажа установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1158 «О порядке исчисления стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание;

3) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы;

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 1021 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

4) ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

5) премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей;

6) поощрительные выплаты за особые достижения в службе;

7) надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1122 «О дополнительных выплатах военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время».

8) коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки к денежному довольствию за службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях

и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Должностные оклады и дополнительные выплаты сотрудникам устанавливаются и изменяются приказом руководителя с указанием оснований и конкретных размеров для каждого сотрудника и выплачиваются с даты, определенной этим приказом, а если дата не определена, то с даты его подписания.

Выплата денежного довольствия за текущий месяц производится один раз в период с 20 по 25 число.

2. Страхование жизни и здоровья

Сотрудники органов внутренних дел подлежат обязательному государственному страхованию жизни и здоровья.

Условия и порядок страхования сотрудников определены Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы».

Во исполнение указанного Федерального закона и постановления Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» издан приказ МВД России от 9 октября 2012 г. № 924 «Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России».

Страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаев в следующих размерах:

➤ в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов, – 2 000 000 руб. выгодоприобретателям в равных долях;

➤ в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов:

- инвалиду I группы – 1 500 000 руб.;
- инвалиду II группы – 1 000 000 руб.;
- инвалиду III группы – 500 000 руб.;
- в случае получения застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы или военных сборов тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) – 200 000 руб., легкого увечья (ранения, травмы, контузии) – 50 000 руб.;
- в случае увольнения военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с военной службы, отчисления гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военных сборов в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе или ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы или военных сборов, – 50 000 руб.

Размер указанных страховых сумм ежегодно увеличивается (индексируется) с учетом уровня инфляции в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Решение об увеличении (индексации) указанных страховых сумм принимается Правительством Российской Федерации. Указанные страховые суммы выплачиваются в размерах, установленных на день выплаты страховой суммы.

Если в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов застрахованному лицу при переосвидетельствовании в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы вследствие указанных в настоящем пункте причин будет повышена группа инвалидности, размер страховой суммы увеличивается на сумму, составляющую разницу между страховой суммой, причитающейся по вновь установленной группе инвалидности, и страховой суммой, причитающейся по прежней группе инвалидности.

Законом «О полиции» установлены дополнительные страховые гарантии, которые распространяются в том числе и на сотрудников органов внутренних дел не являющихся сотрудниками полиции. Членам семьи сотрудника полиции и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере трех миллионов рублей в равных долях в случае:

1) гибели (смерти) сотрудника полиции вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в полиции;

2) смерти гражданина Российской Федерации, наступившей в течение одного года после увольнения со службы в полиции вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в полиции, исключивших возможность дальнейшего прохождения службы в полиции.

При получении сотрудником полиции в связи с выполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих возможность дальнейшего прохождения службы в полиции, ему выплачивается единовременное пособие в размере двух миллионов рублей.



Размеры указанных единовременных пособий ежегодно индексируются исходя из уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Решение об увеличении (индексации) размеров указанных пособий принимается Правительством Российской Федерации.

В случае причинения сотруднику полиции в связи с выполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих возможность дальнейшего прохождения службы в полиции и повлекших стойкую утрату трудоспособности, ему выплачивается ежемесячная денежная компенсация в размере утраченного денежного довольствия по состоянию на день увольнения со службы в полиции за вычетом размера назначенной пенсии по инвалидности с последующим взысканием выплаченных сумм компенсации с виновных лиц.

3. Вещевое обеспечение

Сотрудник органов внутренних дел обеспечивается вещевым имуществом в зависимости от условий прохождения службы по нормам, которые установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». Порядок учета, хранения, выдачи и списания вещевого имущества установлен приказом МВД России от 26 июля 2012 г. № 725 «Об утверждении Порядка выдачи, учета и списания вещевого имущества в органах внутренних дел Российской Федерации».

Сотруднику органов внутренних дел, который в связи с характером служебной деятельности не пользуется форменной одеждой, выплачивается денежная компенсация в размере, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2008 г. № 339 «О выплате отдельным категориям сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, имеющих специальные звания внутренней службы, денежной компенсации вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного

пользования», и в порядке, определенном приказом МВД России от 10 января 2013 г. № 8 «Об утверждении Порядка выплаты денежной компенсации вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного пользования отдельным категориям сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и возмещения увольняемыми сотрудниками стоимости выданных им предметов вещевого имущества личного пользования».

В случае расторжения контракта и увольнения сотрудника органов внутренних дел по основанию, предусмотренному пп. 2, 5, 6, 7, 10, 13, 14, 15, 20 или 22 ч. 2 либо пп. 4, 5, 7 или 9 ч. 3 ст. 82 Федерального закона «О службе в ОВД», сотрудник органов внутренних дел возмещает федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел стоимость выданных ему предметов вещевого имущества личного пользования с учетом сроков носки. Порядок возмещения определен приказом МВД России от 10 января 2013 г. № 8.

4. Обеспечение жильем

В соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации», сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период службы в органах внутренних дел.

Порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты определены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

По решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, жилое помещение, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, может быть предоставлено в собственность по правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1235 «О порядке предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан».

Сотрудникам, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях соответствующим территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, до 1 марта 2005 г., и совместно проживающим с ними членам их семей указанным федеральным органом **предоставляются жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма** с последующей передачей этих помещений в муниципальную собственность.

Сотруднику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, и совместно проживающим с ним членам его семьи **может предоставляться служебное жилое помещение** (при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт) или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, формируемого федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, в соответствии с законодательством Российской Федерации, на основании их заявления с приложением следующих документов:

1. Копия документа удостоверяющего личность заявителя.
2. Выписка из домовой книги.
3. Копия финансового лицевого счета.
4. Копия свидетельства о браке.
5. Копия (копии) свидетельства о рождении ребенка (детей).
6. Справка о стаже службы сотрудника в органах внутренних дел в календарном исчислении.
7. Копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации).

Статьей 9 Закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» регулируется вопрос **предоставления жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в должности участкового уполномоченного полиции**. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел предоставляет сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, не имеющему жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, и совместно проживающим с ним членам его семьи жилое помещение специализированного жилищного фонда в течение шести месяцев со дня вступления в указанную должность.

5. Пенсионное обеспечение

Сотрудникам органов внутренних дел назначаются пенсии в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (далее – Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении ...»):

а) **за выслугу лет**, если они имеют предусмотренную данным Законом выслугу на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

б) **по инвалидности**, если они стали инвалидами при условиях, предусмотренных Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении ...».

В случае гибели или смерти лиц, имеющих право на пенсию, их семьи при наличии условий, предусмотренных Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении ...», приобретают право на пенсию **по случаю потери кормильца**.

Право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) сотрудники органов внутренних дел, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы 20 лет и более;

б) сотрудники органов внутренних дел, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Пенсии, назначаемые лицам, указанным в ст. 1 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении ...», и их семьям, исчисляются из **денежного довольствия** военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, лиц, проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы. Для исчисления им пенсии учитываются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, оклад по воинской должности или **должностной оклад**, оклад по воинскому званию или **оклад по специальному званию** (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и ежемесячная надбавка или **процентная надбавка за выслугу лет** (стаж службы), включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

Указанное денежное довольствие учитывается при исчислении пенсии с 1 января 2012 г. в размере 54 % и, начиная с 1 января 2013 г., ежегодно увеличивается на 2 % до достижения 100 % его размера. С учетом уровня инфляции (потребительских цен) федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период указанное ежегодное увеличение может быть установлено на очередной финансовый год в размере, превышающем 2 %.

Пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах:

а) сотрудникам органов внутренних дел, имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет – 50 % соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного ст. 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении ...»; за каждый год выслуги свыше 20 лет – 3 % указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 % этих сумм;

б) сотрудникам органов внутренних дел, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: за общий трудовой стаж 25 лет – 50 % соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного ст. 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении ...»; за каждый год стажа свыше 25 лет – 1 % указанных сумм денежного довольствия.

В случае повторного определения на военную службу или на службу в органы внутренних дел, или Государственную противопожарную службу, или на службу в органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, или на службу в учреждения и органы уголовно-исполнительной системы лиц, получавших пенсию на основании Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении ...», при последующем увольнении их со службы выплата пенсии возобновляется исходя из выслуги и общего трудового стажа на день последнего увольнения.

Право на пенсию по инвалидности имеют лица (сотрудники), ставшие инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Пенсия по инвалидности устанавливается в следующих размерах:

а) инвалидам вследствие военной травмы I и II групп – 85 %, III группы – 50 % соответствующих сумм денежного довольствия;

б) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп – 75 %, III группы – 40 % соответствующих сумм денежного довольствия.

Семьи умерших пенсионеров, получавших пенсию на условиях, предусмотренных Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении ...», имеют право на пенсию по случаю потери кормильца на общих основаниях с семьями лиц, умерших в период прохождения службы.



Лицам, имеющим право на пенсионное обеспечение, пенсии назначаются и выплачиваются после увольнения их со службы. Пенсии по инвалидности этим лицам и пенсии по случаю потери кормильца их семьям назначаются независимо от продолжительности службы.

Пенсионерам, получающим пенсии по основаниям, предусмотренным Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении ...», при поступлении их на военную службу или на службу в органы внутренних дел, в Государственную противопожарную службу, в органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, или учреждения и органы уголовно-исполнительной системы (в том числе в любых других государствах) выплата назначенных пенсий на время службы приостанавливается.

Раздел II. МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА

Г Л А В А 3. Нравственно-этические основы службы в органах внутренних дел

§ 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Для Российской Федерации в настоящее время проблема обеспечения национальной безопасности приобретает глобальное значение. Создание системы обеспечения безопасности личности, общества и государства является первоочередной для нашего государства.

Основное содержание обеспечения национальной безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации.

Состояние национальной безопасности Российской Федерации напрямую зависит от экономического потенциала страны и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности.¹

Главным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее свои функции в органах законодательной, исполнительной и судебной властей.

Понятие глобальной безопасности охватывает актуальные проблемы всего человечества, подразумевает защищенность системы международных отношений и экологической ситуации от угроз, способных дестабилизировать обстановку в мире, вызвать кризис общепланетарного масштаба, т. е. угрозу существованию людей или резкое ухудшение условий жизнедеятельности на планете.

В современных условиях возросла роль и ответственность России в международных делах. Главное достижение последних лет Российской Федерации в международной политике – переход от однополярного мира к многополярному. Национальная безопасность России не может быть обеспечена вне глобального и регионального контекста. В условиях глобализации успех внутренних преобразований в стране зависит от влияния факторов, находящихся за пределами государства².

Центром глобальной международной безопасности является Организация Объединенных Наций (ООН).

¹ Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 20, ст. 2444.

² См.: Обзор внешней политики Российской Федерации // www.mid.ru.

Россия рассматривает ООН и в частности Совет Безопасности ООН в качестве центрального звена стабильной системы международных отношений, в основе которых лежит уважение, равноправие и взаимовыгодное сотрудничество государств, опирающихся на цивилизованные политические инструменты разрешения глобальных и региональных кризисных ситуаций¹.

Объективно сохраняется общность интересов Российской Федерации и интересов других государств по многим проблемам международной безопасности, включая борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом, противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, решение острых экологических проблем глобального характера.

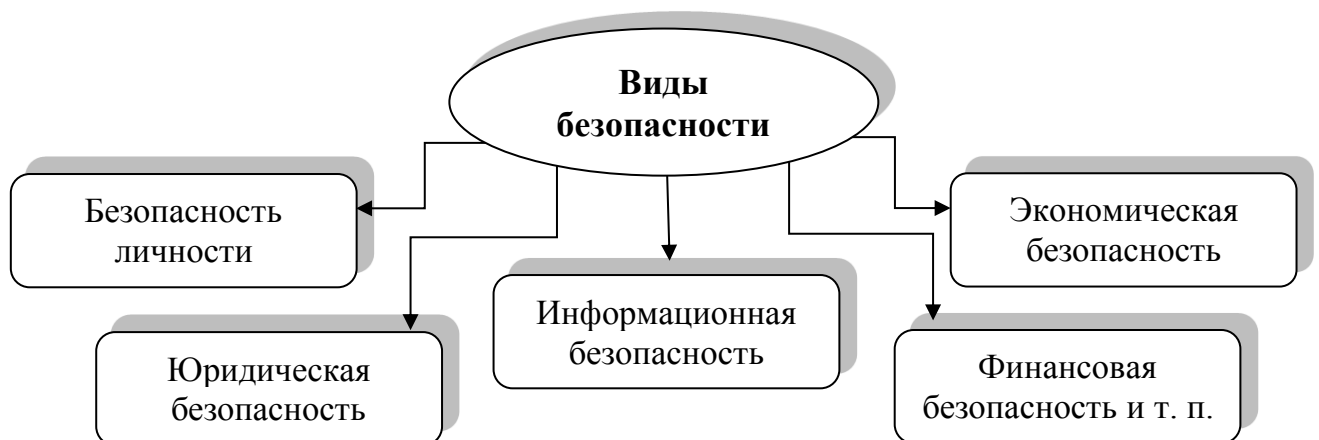
Для предотвращения угроз национальной безопасности России необходимо защитить социальную стабильность, межнациональный и межконфессиональный мир; повысить мобилизационный резерв и рост национальной экономики, поднять качество работы органов государственной власти и сформировать действенные механизмы их взаимодействия с гражданским обществом в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционных прав и свобод.

Гарантиями безопасности являются соблюдение всеми органами государственной власти, а также органами местного самоуправления, должностными лицами, и гражданами Конституции Российской Федерации, законов и способность государства создать условия, обеспечивающие безопасность человека, общества и самого государства от внутренних и внешних угроз.



Конституция Российской Федерации – это нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой для обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Конституция Российской Федерации охватывает различные характеристики состояния безопасности участников конституционно-правовых и иных отношений в обществе и государстве.



¹ Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 20, ст. 2444.

Национальная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Угрозы национальной безопасности – это прямые или косвенные возможности нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства.

Для обеспечения национальной безопасности Российская Федерация сосредоточивает свои усилия в следующих направлениях:

- повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения;
- экономический рост, который достигается, прежде всего, путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;
- наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства;
- экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание, которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, которые укрепляются на основе активного участия России в развитии многополярной модели мироустройства¹.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»² субъектами, обеспечивающими безопасность Российской Федерации являются Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также Совет Безопасности Российской Федерации.

Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации формируется в условиях совершенствования новой концепции национальной безопасности – безопасности личности, общества и государства³.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 20, ст. 2444.

² Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1, ст. 2.

³ Кардашова И. Б. Современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2013. – № 9. – С. 30–32.



Средствами обеспечения национальной безопасности являются различные методы: правовые, технические, лингвистические программные, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

Силами обеспечения национальной безопасности являются: Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства.

Важнейшую роль в системе субъектов обеспечения национальной безопасности играет МВД России, которое является неотъемлемой частью государственного механизма и составным звеном системы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативного правового регулирования в сфере внутренних дел.

Основными задачами МВД России по обеспечению национальной безопасности являются:

- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства,
- противодействие преступности,
- охрана общественного порядка и собственности,
- обеспечение общественной безопасности;
- управление органами внутренних дел Российской Федерации и внутренними войсками МВД России.

Важными полномочиями в области обеспечения национальной безопасности обладают органы внутренних дел, включающие в себя полицию. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности¹.

Первостепенное значение для функционирования и развития страны имеет реализация национальных интересов государства в различных сферах: внутривнутриполитической; экономической; социальной; науки и образования; международной; духовной; информационной; военной; оборонно-промышленной; экологической; общественной безопасности. Совокупность внешних и внутренних условий, обеспечивающих состояние защищенности личности, общества и государства от различных угроз, а также реализацию национальных интересов, характеризует уровень национальной безопасности государства.

§ 2. НРАВСТВЕННЫЕ ОСНОВЫ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Служба в органах внутренних дел – вид государственной службы в Российской Федерации. Она предъявляет повышенные требования к моральному и профессионально-этическому облику сотрудника, признавая особую ответственность органов внутренних дел перед государством и обществом.

В нынешнее непростое время одной из важнейших задач становится укрепление правопорядка и законности. В свою очередь авторитет закона напрямую зависит от людей, олицетворяющих собой справедливость и безопасность. Надев форму сотрудника органов внутренних дел, человек становится своеобразным символом государства и закона. Поэтому его, казалось бы, глубоко личные представления о добре и зле, благородстве и подлости, верности и предательстве становятся, без преувеличения, делом государственной важности.

Каждый гражданин Российской Федерации, вступающий в ряды сотрудников органов внутренних дел, посвящает свою жизнь исполнению долга беззаветного служения Отечеству и защиты благородных *общественных идеалов*: свободы, демократии, торжества законности и правопорядка.



Высшим нравственным смыслом служебной деятельности сотрудника является защита человека, его жизни и здоровья, чести и личного достоинства, неотъемлемых прав и свобод.

Сотрудник органов внутренних дел добровольно возлагает на себя обязательства: неуклонно соблюдать нравственные принципы и нормы, действующие запреты и ограничения; соответствовать стандартам профессионально-этического поведения, принятым в системе органов внутренних дел.

¹ См.: ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

Соблюдение сотрудником нравственных основ службы в органах внутренних дел является важным критерием для всесторонней и объективной оценки его профессионального роста и качества служебной деятельности, а также определения степени его служебного соответствия¹.

Нравственные принципы:

Принцип гуманизма. Обязывает сотрудника в любой ситуации исходить из того, что человек и его жизнь есть высшая ценность, а соблюдение и защита его прав и свобод составляют основной смысл и содержание правоохранительной деятельности.

Принцип государственности. Подразумевает верность, уважение и корректность по отношению к государству, Министерству внутренних дел Российской Федерации, а также ко всем государственным и общественным институтам.

Принцип политической нейтральности. Не высказывать публично в прямом или любом косвенном виде свои политические симпатии и антипатии, не подписывать любые политические или идеологические документы, не участвовать в качестве должностного лица в любых политических акциях, не афишировать публично свои особые отношения с конкретными лицами.

Принцип честности и неподкупности. Обязывает сотрудника соблюдать нравственную чистоплотность при любых обстоятельствах, предупреждать, выявлять и пресекать факты коррупции, обмана, корысти, мздоимства, взяточничества, предательства, неисполнения служебного долга.

Принцип уважения и терпимости. Проявляется по отношению ко всем гражданам, а также обычаям и традициям разных народов, учитывая культурные и иные особенности этнических и социальных групп, а также конфессий.

Принцип скромности. Сотрудник не должен признавать за собой никаких исключительных достоинств или особых прав и не афишировать свои положительные качества, обязан жить по средствам.

Принцип объективности и справедливости в решении служебных задач. Предписывает сотруднику руководствоваться государственными и служебными интересами, исключая возможность влияния со стороны частных лиц, политических, общественных, религиозных, экономических и любых других организаций и групп.

К основам службы в органах внутренних дел в первую очередь следует отнести: нравственные принципы, нравственные нормы и нравственные (моральные) ценности.

¹ Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп.) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 49 (ч. 1), ст. 7020; Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. и доп.) «О полиции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900; Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (с изм. и доп.) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22, ст. 2063; Приказ МВД России от 11 февраля 2010 г. № 80 (с изм. и доп.) «О морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации».

Нравственные нормы поведения сотрудника

Сотрудник органов внутренних дел, сознавая свою ответственность перед гражданами, обществом и государством, оберегая свое доброе имя, должен соблюдать следующие нормы профессионального поведения:

– неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, требования федеральных законов, Присяги и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел;

– быть патриотом, верным долгу, обеспечивать строгое и точное выполнение служебных обязанностей при любых обстоятельствах;

– уважать профессиональную деятельность российской полиции, ее героическое прошлое, стремиться внести свой вклад в укрепление лучших традиций и содействовать повышению авторитета полиции в обществе;

– проявлять почтительное отношение к служебной символике, торжественным ритуалам и церемониалу, стремиться пробудить у всех граждан уважительное отношение к знакам и символам ОВД;

– пресекать любые проявления ксенофобии, расизма и экстремизма, предупреждать конфликты на этнической, религиозной и иной основе;

– уметь опираться на благородные качества людей в целях воспитания лиц, склонных к аморальным и противоправным проступкам;

– не распространять конфиденциальную информацию, способную нанести ущерб частной жизни граждан, престижу органов внутренних дел; соблюдать и отстаивать чистоту родной речи, не допускать нецензурных выражений и ругательств, иных высказываний, унижающих человеческое достоинство; заботиться о поддержании в коллективе здорового морально-психологического климата, атмосферы взаимной требовательности, доверия и доброжелательности;

– постоянно повышать свой культурный, интеллектуальный уровень; помнить, что формирование и развитие богатого духовного мира в эмоционально-чувственной сфере есть этическая и эстетическая основа нравственности;

– относиться почтительно, с уважением к людям старшего и преклонного возраста, ветеранам, инвалидам, с искренней готовностью оказывать им необходимую помощь;

– вести здоровый образ жизни, соблюдать правила личной и общественной гигиены, постоянно заботиться о своей физической (специальной) подготовленности, поддержании достойного внешнего вида.

Как показывает жизнь, на первое место гражданами ставятся: профессионализм; культура поведения и общее интеллектуальное развитие сотрудника правопорядка; его способность эффективно, грамотно и уверенно исполнять свои служебные обязанности; стремление к социальной справедливости и неукоснительному соблюдению законности; высокие морально-волевые, этические качества; способность брать на себя ответственность и противостоять любым дей-

ствиям, нарушающим закон, права и свободы граждан; порядочность; нравственность; доброта и сопереживание; великодушие и стремление помочь человеку словом и делом.

Сотрудник органов внутренних дел, сознавая личную ответственность за историческую судьбу Отечества, считает своим долгом беречь и приумножать основополагающие *нравственные ценности*:

– **гражданственность** как преданность Российской Федерации, осознание единства прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

– **государственность** как утверждение идеи правового, демократического, сильного, неделимого Российского государства;

– **патриотизм** как глубокое и возвышенное чувство любви к Родине, верность Присяге сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, избранной профессии и служебному долгу.

Нравственные ценности составляют основу морального духа сотрудника, воплощающего осознание причастности к благородному делу защиты правопорядка, героической истории органов внутренних дел, победам, достижениям, успехам предыдущих поколений.

Патриотизм сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации выражается в преданности своей Родине – Российской Федерации, Присяге сотрудника органов внутренних дел, Министерству внутренних дел Российской Федерации, готовности выполнять служебные обязанности по защите жизни и здоровья граждан, их прав и свобод.

Патриотическое воспитание – это систематическая и целенаправленная деятельность руководителей органов и подразделений внутренних дел, сотрудников воспитательных подразделений, других участников воспитательного процесса по формированию у сотрудников высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского и служебного долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины.

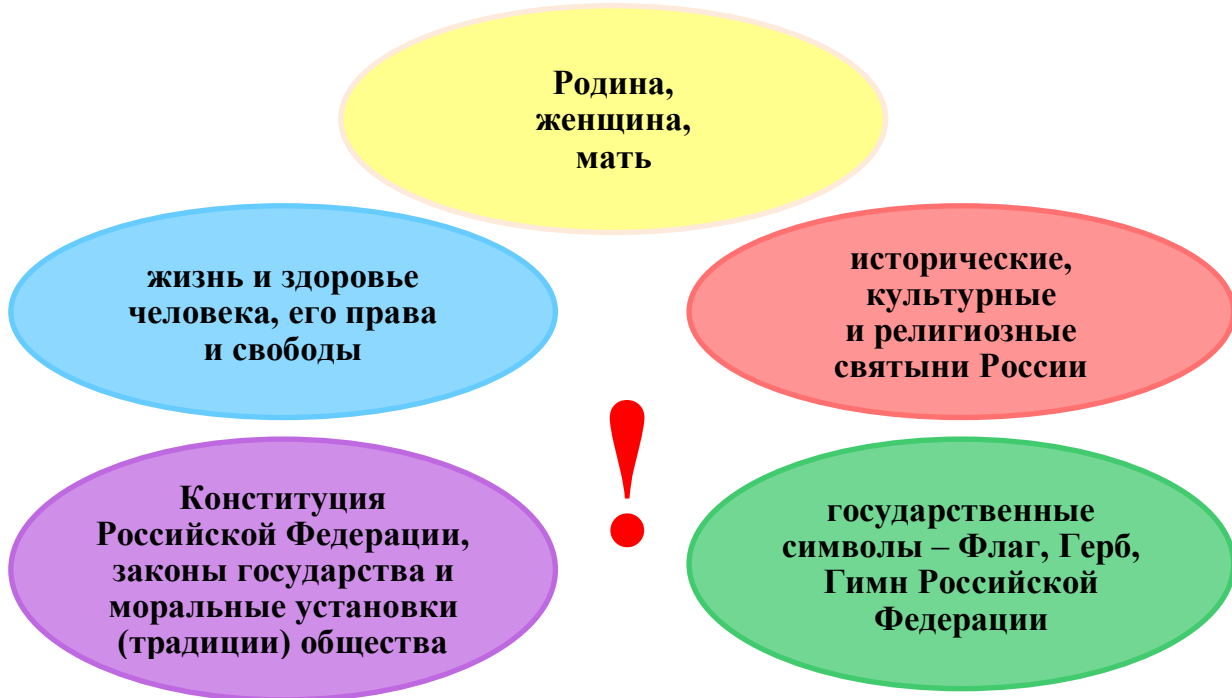
Основная цель гражданского воспитания состоит в формировании гражданственности как особого качества личности, заключающего в себе внутреннюю свободу и уважение к государственной власти, верность родине и стремление к миру, чувство собственного достоинства и дисциплинированность, гармоничское проявление патриотических чувств и культуру межнационального общения.

Гражданское воспитание предполагает формирование конституционных, правовых позиций личности, обеспечивает формирование гражданского сознания как формы общественного сознания, выражающего интересы общества и личности в разрешении внутри- и внешнеполитических проблем государства.

Выработанные в обществе идеи, нормы, взгляды и идеалы определяют гражданское сознание формирующейся личности, однако для достижения их гармонии необходима целенаправленная воспитательная работа. При этом утвердившиеся идеалы общества принимаются личностью как свои собствен-

ные. Сформированное гражданское сознание у сотрудника органов внутренних дел предоставляет ему возможность оценивать социальные явления и процессы, свои поступки и действия с позиции интересов общества.

Каждый сотрудник органов внутренних дел должен знать, понимать, почитать и оберегать (помимо вышеназванных) исторически сложившиеся на российской почве ключевые нравственные ценности:



Вся работа по морально-психологическому обеспечению оперативно-служебной деятельности в подразделениях органов внутренних дел направлена на выработку (формирование, воспитание) у сотрудников следующих *личностных качеств*:

- верность долгу, правопослушность, благородство;
- гуманность, великодушие, порядочность;
- вежливость, совесть, скромность;
- принципиальность, требовательность, бдительность;
- честность, неподкупность, справедливость;
- добросовестность, ответственность, трудолюбие;
- дисциплинированность, личная примерность, организованность;
- смелость, мужество, самоотверженность;
- активность, самостоятельность, инициативность;
- упорство, решительность, целеустремленность;
- уравновешенность, сдержанность, самообладание;
- интеллект, наблюдательность, общительность.

Перечисленные духовно-нравственные качества сотрудника являются основой всей нравственной структуры личности. Если под нравственным воспитанием понимается целенаправленный процесс формирования у человека нравственных черт характера и норм поведения, то духовно-нравственное воспитание – это формирование у человека духовности, основанной на высших нравственных идеалах.

Духовность – это сопричастность (открытость, способность эмоционально и интеллектуально взаимодействовать) человека с наиболее важными ценностями общественного сознания (культуры).

Среди всех возможных типов духовности наиболее востребованной у сотрудников органов внутренних дел является тип духовности, при котором человек становится сопричастным с высшими образцами нравственных норм. Сотрудник органов внутренних дел на своем посту не просто исполняет приказ начальника, а осуществляет волю государства, оформленную в виде закона.

Надлежащее морально-психологическое состояние личного состава обеспечивает благоприятный социально-психологический климат в служебных коллективах, позволяющий эффективно и качественно выполнять оперативно-служебные задачи.

Ничто не должно порочить деловую репутацию, авторитет сотрудника, поведение которого всегда и при любых обстоятельствах должно быть безупречным, соответствовать высоким стандартам профессионализма и нравственно-этическим принципам стража правопорядка.

§ 3. ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Поддержание общественного порядка и благочиния в IX–XVII вв.

Охрана общественного порядка, обеспечение внутренней безопасности и принуждение к исполнению законов являются функциями государства с начала его формирования. Однако обособление органов внутренних дел в системе общего государственного управления происходило постепенно.

В IX–X вв. в Древней Руси правоохранительные функции выполняли те, кто осуществлял суд и общее управление – князь, его дружинники и слуги, а с XI в. – еще и владельцы земли, переходившей по наследству, – бояре-вотчинники. Им помогали тиуны, мечники, праветчики, доводчики, дворские, приставы, проводившие розыск и суд, взимавшие судебные пошлины в пользу князя. На селе они опирались на поддержку *сельской общины*, в которой существовала *круговая порука*, при которой все жители несли общую ответственность за преступление одного из них.

С образованием единого централизованного государства в XV – XVI вв. был создан *Разбойный приказ*, из которого на места посылались сыщики (или обыщики) для поимки опасных преступников – *лихих людей*. Сыщики не получали государственного жалованья и *кормились* за счет подношений и поборов с населения, чем вызывали большое недовольство. С 30-х годов XVI в. посылка обыщиков из центра была заменена *губным самоуправлением на местах*. В округах – *губах* – из дворян выбирались *губные старосты* и их помощники – *целовальники*, которые присягали (целовали крест), что будут правдиво записывать показания и вершить справедливый суд.



Губные избы организовывали борьбу своих земляков, связанных с круговой порукой, лихими людьми и отчитывались перед Разбойным приказом.



Рис. 1. Стрельцы

С ростом городов особое внимание уделялось охране в них общественного порядка. В XVII в. для обозначения понятия «порядок и спокойствие» появился термин «*благочиние*». В 1649 г. царем Алексеем Михайловичем был издан «*Наказ о градском благочинии*», согласно которому в Москве выставлялась стража, были учреждены на улицах *решетки*, а на выездах из города – *заставы*.

В городах назначались «*объезжие головы*» из бояр, к ним присоединялись *стрельцы*. Они задерживали нарушителей на *съезжей избе*. На московских рынках за порядком наблюдали *ярыжки*.

Регулярная полиция в XVIII в. Учреждение *регулярной полиции* стало следствием укрепления абсолютной монархии при Петре I.



В 1718 году Петр I подписал указ о введении в Санкт-Петербурге должности *генерал-полицимейстера* и утвердил для нее инструкцию.



Рис. 2. А. Девиер

На эту должность был назначен *Антон Девиер* (1673–1745), который сформировал полицейский штат (10 офицеров, 180 нижних чинов), пожарную команду и начал проводить благоустройство северной столицы.

Новое учреждение получило название *Генерал-полицимейстерской канцелярии*. Так был введен в русский язык термин «полиция», который стал употребляться наряду с термином «благочиние».

Слово «полиция» происходит от древнегреческого *politeia*, что означает, по Аристотелю, форму городского управления, сочетающую принципы наследования (аристократии) и выборности (демократии) власти. Новое содержание термин «полиция» получил в XVII в. во Франции и Германии, где возникла и откуда распространилась по всей Европе, в том числе, и в России, идея «*полицейского государства*».

Согласно этой прогрессивной для своего времени идее просвещенные абсолютные монархи осуществляли государственное управление исключительно ради всеобщего блага подданных, а единственным инструментом управления являлась *полиция*, которая регулировала все сферы жизни общества.



Петр I: «Полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобства» (Регламент, или Устав Главного Магистрата, 1721)

В 1722 г. была учреждена должность *обер-полицимейстера* и полицмейстерская канцелярия в Москве, а в 1733 г. – еще в 24 городах. При Екатерине II была создана сельская полиция – *нижний земский суд* во главе с *капитаном-*

исправником, последний выбирался уездными дворянами. В 1782 г. Екатерина II утвердила «Устав благочиния, или полицейский», который стал правовой основой деятельности *управ благочиния* во главе с *городничим*, назначавшимся из оставших офицеров в городах.

Министерство внутренних дел Российской империи в XIX–начале XX вв. 8 сентября 1802 г. в ходе реформ государственного управления, проведенных по указанию Александра I, было создано *Министерство внутренних дел Российской империи* как многоотраслевой орган управления с четырьмя *экспедициями*, переименованными позднее в *департаменты*.



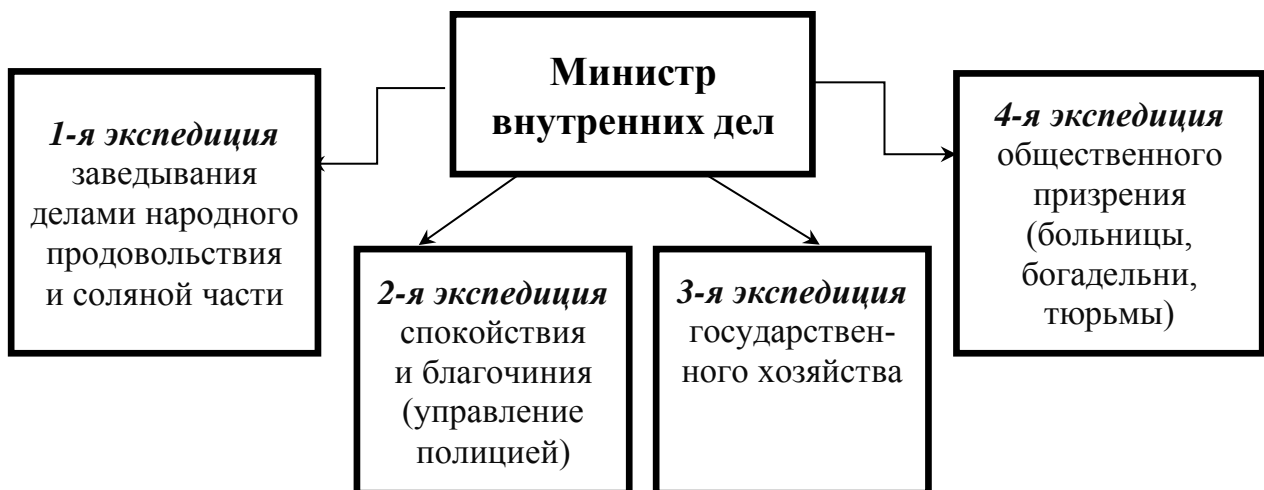
Рис. 3. В. П. Кочубей

В структуре министерства нашла свое развитие идея *полицейского государства* как *государства социального*, которую разделяли авторы проекта реформ – представители просвещенного дворянства и служилой бюрократии *В. П. Кочубей, П. А. Строганов, М. М. Сперанский*.



Министр внутренних дел считался первым министром империи. Он докладывал лично государю. По его рекомендации царь назначал губернаторов, отчитывавшихся перед министром.

Начальником канцелярии министерства внутренних дел был назначен выходец из низшего сословия (сын сельского дьячка) *М. М. Сперанский* (1772–1839), будущее «светило русской бюрократии», писавший проекты постановлений и ежегодные отчеты по министерству, а позднее, покинув министерство, возглавивший работу по кодификации российских законов.



После восстания декабристов 14 декабря 1825 г. для охраны государственной безопасности было создано *III Отделение Собственной Его Императорского Величества Канцелярии* во главе с *Александром Христофоровичем Бенкендорфом*, который одновременно являлся и шефом жандармского корпуса, на который опиралось III Отделение.

Во второй половине XIX в. Министерство внутренних дел Российской империи активно участвовало в подготовке и проведении крестьянской реформы. После отмены крепостного права в 1861 г. его функции расширились, включая надзор за органами земского и городского самоуправления, получившими зна-

чительные полномочия, осуществляло борьбу с политическим терроризмом подпольной организации «Народная воля». В 1880 г. III Отделение было включено в состав Министерства.



Рис. 4. П. А. Столыпин

После первой русской революции 1905–1907 гг., в ходе которой были провозглашены: свобода слова, печати, собраний и союзов. Реализовать эти свободы в рамках закона должны были Министерство внутренних дел Российской империи, а также губернаторы. В 1906 г. министром внутренних дел был назначен Петр Аркадьевич Столыпин (1862–1911), один из крупнейших реформаторов России, сторонник идеи *правового государства*.

При нем деятельность сыскных отделений российской полиции получила соответствующую требованиям времени правовую основу. Однако предложенный им проект дальнейших реформ полиции, направленный на ее усиление в рамках правового поля, не был принят Государственной думой.

Образованное в ходе Февральской революции 1917 г. Временное правительство объявило о ликвидации царской полиции и создании народной (гражданской) милиции на «основе всеобщего вооружения народа». Создание милиции при Советах рабочих и солдатских депутатов возглавили большевики.

Народный Комиссариат внутренних дел (НКВД) Советской России

Пришедшие к власти большевики в соответствии со своей политической программой слома старой государственной машины считали, что новая система будет принципиально иной как по названию центральных органов, так и по содержанию и методам их деятельности. 7–8 ноября 1917 г. в составе Совета Народных Комиссаров – первого Советского правительства, сформированного на Втором Всероссийском съезде Советов был создан НКВД Советской России.

Первым народным комиссаром внутренних дел стал *Алексей Иванович Рыков* (1881–1938), который пробыл на этом посту 9 дней. Его сменили *Г. И. Петровский* (1878–1958) и *Ф. Э. Дзержинский* (1877–1926).



Рис. 5. А. И. Рыков



Рис. 6. Г. И. Петровский



Рис. 7. Ф. Э. Дзержинский

Именно А. И. Рыков подписал постановление НКВД от 10 ноября 1917 г. «О рабочей милиции», согласно которому все городские Советы должны были учредить рабочую милицию.



Первоначально милиция формировалась на добровольных началах, но с октября 1918 г. в основу ее формирования были положены принципы классового отбора и штатной численности.

В годы гражданской войны (1918–1920) строительство централизованных органов внутренних дел Советской России было завершено. Милиция была переведена на военное положение, продолжала борьбу с усилившейся преступностью, детской беспризорностью, участвовала в совместных операциях с Красной армией и органом госбезопасности – Всероссийской Чрезвычайной комиссией по борьбе с контрреволюцией и саботажем (ВЧК).

В годы Новой экономической политики (1921–1929) изменились направления деятельности милиции: отпали военные функции, усилилась борьба с экономической преступностью и налоговыми нарушениями, была введена должность участкового надзирателя (инспектора), отвечавшего за общественный порядок на своем участке.

В процессе формирования административно-командной системы в конце 20-х годов XX в. усилилась тенденция к централизации милиции и всей правоохранительной системы. В 1930 г. наркоматы внутренних дел союзных республик, в том числе НКВД РСФСР, были ликвидированы, а руководство милицией возложено на орган государственной безопасности – Объединенное управление государственной безопасности (ОГПУ) СССР.

Создание НКВД СССР и его деятельность накануне и в годы Великой Отечественной войны

10 июля 1934 г. был создан *Народный Комиссариат внутренних дел (НКВД) СССР*, централизовавший органы внутренних дел, государственной безопасности, пограничные и внутренние войска в масштабах всего Советского Союза. В составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР были образованы новые специализированные подразделения: Государственная автомобильная инспекция (ГАИ), Управление по борьбе с хищениями социалистической собственности (БХСС).

Во второй половине 1930-х годов НКВД СССР, сконцентрировавший в своих руках административную власть, оказался вне контроля общества, стал инструментом необоснованных репрессий и нарушений законности. Вместе с тем, жесткая централизация и милитаризация ОВД усилила их роль в борьбе с общеуголовной преступностью и привела к ее снижению.

В годы Великой Отечественной войны (1941–1945) основные звенья системы органов внутренних дел были переориентированы на борьбу с врагом. Сотрудники НКВД внесли огромный вклад в достижение Великой Победы, несли службу в тылу, участвовали в боевых действиях на полях сражений, в составе партизанских отрядов, диверсионно-разведывательных групп.

С первых дней войны бойцы 132 отдельного батальона войск НКВД и работники линейного отдела милиции вели оборону вокзала г. Бреста.

В октябре 1941 г. при НКВД СССР на московском стадионе «Динамо» была сформирована *Отдельная мотострелковая бригада особого назначения (ОМСБОН)* под командованием полковника М. Ф. Орлова. В нее вошли лучшие

спортсмены из числа сотрудников органов внутренних дел и госбезопасности, бойцы и командиры пограничных и внутренних войск. В ходе боевых операций ОМС-БОН было уничтожено 137 тыс. солдат и офицеров противника; проведены десятки тысяч операций по минированию и разминированию; подготовлено более тысячи крушений воинских эшелонов врага. Более 5 тыс. омсбонцев были награждены орденами и медалями, 23 воина удостоены звания Героя Советского Союза.

За героизм и мужество, проявленные при несении службы в годы Великой Отечественной войны милиция Москвы и Ленинграда была награждена орденами Боевого Красного знамени.

Органы внутренних дел в послевоенный период

В марте 1946 г. НКВД СССР, как и другие наркоматы, был переименован в *Министерство внутренних дел СССР*. В первые послевоенные годы, еще при жизни И. В. Сталина, преобладала тенденция к централизации управления и объединению органов госбезопасности и внутренних дел. После смерти И. В. Сталина в 1954 г. органы госбезопасности были выведены из системы МВД и создан КГБ СССР, в связи с расширением прав союзных республик в апреле 1955 г. было организовано *Министерство внутренних дел РСФСР*, существовавшее наряду с союзно-республиканским МВД СССР до ликвидации последнего в 1960 г.



В июле 1966 г. было образовано союзно-республиканское *Министерство охраны общественного порядка (МООП) СССР*, переименованное в 1968 г. в *Министерство внутренних дел СССР*, во главе с *Николаем Анисимовичем Щелоковым* (1910–1984), прослужившим на этом посту дольше других министров и наркомов – 16 лет. При нем была усовершенствована структура центрального аппарата МВД СССР; укреплен материально-техническая база ОВД, открыты высшие школы и Академия МВД; большое внимание стало уделяться профилактике преступности.

Рис. 8. Н. А. Щелоков

В годы перестройки Министерство внутренних дел РСФСР в очередной раз было выделено из общесоюзного МВД (1989) и продолжало действовать параллельно МВД СССР до упразднения последнего в связи с распадом СССР. В апреле 1991 г. был принят Закон РСФСР «О милиции», которым вводилось деление на криминальную милицию и милицию общественной безопасности сотрудникам милиции было запрещено вступать в политические партии.

Органы внутренних дел в постсоветский период

После распада СССР МВД России пришлось действовать в сложной экономической и политической обстановке, приведшей к резкому росту преступности и национальных конфликтов, создавшей угрозу существованию российской государственности как таковой. Сохраняя, в основном, прежнюю структуру, министерство освобождалось от ряда выполняемых ранее функций, перешедших к другим органам управления (МЧС, Министерству юстиции, миграционной службе и др.). Его сотрудники приняли участие в разработке Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, Кодекса об административных правонарушениях, положений и инструкций; несли боевую службу по восстановлению конституционного порядка в Чечне. Формирование правовых основ деятельно-

сти милиции в постсоветской России осуществлялось на принципах уважения прав и свобод граждан, законности, гуманизма и гласности, заложенных в концепции *правового государства*.

Реформирование органов внутренних дел Российской Федерации и создание современной российской полиции

Вызовы и угрозы XXI в. поставили перед органами внутренних дел новые ответственные задачи. В условиях усложнения социальной структуры общества и усиления угрозы международного терроризма стала очевидной необходимость реформы органов внутренних дел.

Принятую в ходе реформы новую законодательную базу деятельности полиции составили следующие федеральные законы Российской Федерации: «О полиции» от 7 февраля 2011 г.; «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел» от 7 февраля 2011 г.; «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011 г. (в ред. Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 231-ФЗ).

История ОВД на всех этапах ее развития богата традициями патриотизма, самоотверженного выполнения служебного долга, который надлежит соблюдать и сегодняшнему поколению сотрудников органов внутренних дел. Их задача – в современных условиях использовать все положительное из накопленного столетиями опыта борьбы с преступностью и охраны правопорядка.

§ 4. СИМВОЛЫ, ТРАДИЦИИ И РИТУАЛЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В многообразной жизнедеятельности органов внутренних дел заметную роль играют действия и предметы во многом условного, обобщенного характера. Среди них центральное место, бесспорно, занимают традиции, ритуалы и символы. Несмотря на их, как правило, условный характер, они способствуют воспитанию личного состава, мобилизуют сотрудников на добросовестное выполнение служебного долга, побуждают дорожить честью солдата правопорядка, повышают личное достоинство каждого сотрудника, укрепляют служебную дисциплину.



Важнейшими символами современного государства являются: Государственный флаг, Государственный гимн, Государственный герб, которые в цвете, форме и звуках отражают национальные традиции и культуру народа, его историю и современную жизнь страны.

Помимо государственных символов в различных государственных структурах и ведомствах существуют свои символы, среди которых первое место традиционно занимают знамена, которые от имени Президента Российской Федерации вручаются министерствам, ГУВД, УВД, УВДТ, ОВД, воинским частям и соединениям, учебным заведениям, научным учреждениям.

У всех народов и во все времена знамя как символ чести, доблести и славы пользовалось особым почетом, уважением и заботой. В боевых условиях знамя всегда находилось в боевых порядках и его оберегали «как зеницу ока». При утрате знамени командир части (соединения) и непосредственные виновники подлежали суду военного трибунала, а часть (соединение) расформировывалась.

Знамя и флаг Министерства внутренних дел Российской Федерации утверждены Указом Президента Российской Федерации в 2012 г.¹

Знамя МВД России, как и знамена отдельных структур МВД и боевые знамена частей внутренних войск, являются символом чести, славы и доблести органов внутренних дел и внутренних войск. Они напоминают личному составу о героических традициях и верности священному долгу служить Отечеству и своему народу в соответствии с Присягой и личной ответственностью. Знамя как символ широко используется при проведении различных служебных ритуалов (приведение к Присяге; проведение торжественных мероприятий, посвященных государственным и ведомственным праздникам; проводы личного состава в «горячие точки» и возвращения сотрудников с боевого задания, строевые смотры, парады и т. д.).

В системе МВД России роль символов выполняют также государственные и ведомственные награды, погоны, шевроны, служебные знаки, отражающие ведомственную, профессиональную и территориальную принадлежность сотрудников.

Достоинства традиций заключаются в том, что они позволяют сохранить положительный опыт старших поколений; избежать ошибок в силу молодости, желания все делать самому, так сказать, с чистого листа и побыстрее.

Символы в органах внутренних дел носят традиционный характер. Также традиционны большинство служебных ритуалов, приемов оперативно-служебной деятельности, правил служебного этикета и т. д.

Традиции обеспечивают живую связь поколений, что необычайно важно не только для ветеранов, отдавших лучшие годы жизни, силы и здоровье службе, но и для молодых сотрудников. Традиции воплощают в себе и такой опыт, который трудно, невозможно или не желательно повторять, но о котором надо хорошо знать и помнить (авария на Чернобыльской АЭС, война в Афганистане, боевые действия на Северном Кавказе, Великая Отечественная война 1941–1945 гг.).

¹ Указ Президента Российской Федерации от 12 июля 2012 г. № 983 «Об учреждении флага и знамени Министерства внутренних дел Российской Федерации, знамен отдельных территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, центров специального назначения сил оперативного реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне, образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 29, ст. 4078.

Среди добрых традиций, передаваемых из поколения в поколение: заботливое отношение к молодым сотрудникам и уважительное отношение к ветеранам; коллективизм и товарищество; верность Присяге и служебному долгу; любовь к Родине; гуманное отношение к гражданам; сохранение служебной тайны; забота о семьях сотрудников, погибших при исполнении служебного долга; чествование лучших сотрудников и юбиляров.



Славной традицией органов внутренних дел является *приведение молодых сотрудников к Присяге*, когда в торжественной обстановке перед лицом своих товарищей каждый вступающий в ряды солдат правопорядка дает клятву верой и правдой служить Отечеству, закону, своему народу.

Принятие Присяги относится к тем редчайшим событиям, которые совершаются единожды и, как правило, определяют судьбу человека на всю его жизнь.

Присяга побуждает каждого сотрудника строго соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, уважать и соблюдать права и свободы граждан, добросовестно выполнять приказы начальников и свои служебные обязанности, стойко переносить служебные трудности, быть честным, мужественным, бдительным, хранить государственную и служебную тайну, выполнять свой долг, не щадя жизни.

Ритуал принятия Присяги требует серьезной подготовки как присягающих, так и организаторов торжества. Она включает выбор дня, времени и места приведения к Присяге, определение состава участников, красочное оформление места торжества, музыкальное обеспечение, видео- и фотосъемку, возможность использования знамени, подготовку бланков с текстом Присяги и списков, принимающих Присягу и т. д.

Подготовка лиц, принимающих Присягу, включает морально-психологическую подготовку, обеспечение безупречного внешнего вида, строевую выучку, изучение текста Присяги, отработку процедуры принятия Присяги. Торжество надолго останется в памяти присягающих, если оно приурочено к какой-либо знаменательной дате в истории государства, министерства, конкретного УВД (ОВД); проводится у памятного мемориала; сопровождается выносом знамени и исполнением Государственного гимна страны. Большой воспитательной эффект дает участие в приведении к Присяге родителей и других родственников молодых сотрудников, ветеранов органов внутренних дел, почетных гостей, руководителей министерства внутренних дел, территориальных органов.

Приведение сотрудников к Присяге – важный ритуал, но не единственный. В органах внутренних дел существует множество ритуалов: вручение Знамени; посвящение в сотрудники; отдание почестей сотрудникам, погибшим при исполнении служебного долга; вручение наград; отдание воинских приветствий; проведение строевых смотров; вручение табельного оружия; проводы личного состава в «горячие точки» и встречи сотрудников после выполнения там задания; развод и смена суточного наряда; проводы на пенсию (в отставку); ритуал отдания почестей при погребении и др.

Большинство ритуалов имеют общезначимый характер, применяются во всех органах внутренних дел, а некоторые имеют локальное проявление, определяются местными особенностями и традициями. Общезначимые ритуалы, как правило, строго регламентируются уставами Вооруженных Сил России (Строевым, Внутренней службы, Гарнизонной и караульной службы), приказами и инструкциями МВД России.

Ритуал органов внутренних дел – это относительно устойчивый и традиционно или законодательно закрепленный порядок обрядовых действий символического характера в целях морально-психологического и эстетического воздействия на сотрудников.

Эффективность служебного ритуала заключается, как правило, в его торжественности и непосредственном воздействии на чувства сотрудника словом, жестом, музыкой, цветовой гаммой, составом участников церемониала, целевой установкой. В основе служебных ритуалов лежат верность Присяге и служебному долгу, патриотизм, коллективизм, преданность избранной профессии, честь солдата правопорядка. Ритуалы выступают как средство закрепления, сохранения передовых традиций и положительного опыта, укрепления служебной дисциплины и стимулирования поведения и деятельности личного состава.

Таким образом, символы, традиции и ритуалы играют исключительно важную роль в жизнедеятельности органов внутренних дел, побуждая личный состав честно и добросовестно выполнять служебный долг, дорожить честью полицейского, гордиться принадлежностью к солдатам правопорядка, быть верным своему народу и словам Присяги.

§ 5. СЛУЖЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Успешное выполнение стоящих перед органами внутренних дел (далее – ОВД) задач зависит от уровня соблюдения сотрудниками требований законности и служебной дисциплины.

Законность – основной принцип их деятельности, заключающийся в том, что, с одной стороны, сотрудник должен неукоснительно соблюдать закон, а с другой – стоять на его страже, демонстрируя образец законопослушания и неотвратимости государственного воздействия на нарушителей строго в правовых рамках.

Нормативное правовое содержание служебной дисциплины в ОВД, путей и способов ее обеспечения и укрепления установлено Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ (далее – Закон «О службе в ОВД»), Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Россий-

¹ См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 49 (ч. 1), ст. 7020.

ской Федерации¹ (далее – Устав). Важным регулятором служебной дисциплины является также Свод профессионально-этических норм сотрудников ОВД².

Служебная дисциплина – соблюдение сотрудником органов внутренних дел порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав, установленных:

- законодательством Российской Федерации;
- Присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации;
- Уставом;
- контрактом;
- приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников).

Каждый сотрудник ОВД в целях поддержания дисциплины должен:

а) знать свои служебные обязанности и права, порядок и правила их реализации; б) выполнять приказы и распоряжения руководителей (начальников), отданные в установленном порядке и не противоречащие федеральным законам; в) соблюдать требования к служебному поведению и субординацию; д) проявлять уважение ко всем сотрудникам, вне зависимости от их служебного положения (места службы), а также нетерпимость к нарушениям дисциплины; е) требовать от младших по службе соблюдения дисциплины, правил служебного поведения и ношения форменной одежды; ж) оказывать всемерное содействие руководителям (начальникам) в осуществлении мероприятий по укреплению дисциплины.

Руководитель (начальник), кроме того, для поддержания служебной дисциплины обязан: а) обеспечивать соблюдение подчиненными законодательства; б) четко отдавать приказы и распоряжения, проверять точность и своевременность их исполнения; в) соблюдать установленные порядок и условия прохождения службы в ОВД, уважать честь и достоинство подчиненных, не допускать ущемления их законных прав и интересов, протекционизма, преследования по мотивам личного характера; г) принимать меры по противодействию коррупции; д) знать и анализировать состояние служебной дисциплины, морально-психологического климата в подчиненном подразделении, своевременно принимать меры по предупреждению нарушений служебной дисциплины.

¹ См.: Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 43, ст. 5808.

² См.: «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г., протокол № 21). Далее – Кодекс.

Служебная дисциплина характеризуется:

- строгим единоначалием;
- оперативным и бескомпромиссным реагированием руководителя на нарушение дисциплины;
- наличием широкого арсенала поощрений и дисциплинарных взысканий;
- особым порядком обжалования дисциплинарных взысканий;
- распространением дисциплинарных требований к поведению сотрудника за пределами его служебной деятельности.

Единоначалие является важным условием поддержания служебной дисциплины и внутреннего порядка в ОВД. Оно означает сосредоточение у руководителя всех рычагов управления коллективом в сочетании с личной ответственностью за принятые решения, организацию их исполнения и полученный результат.

Приказ руководителя (начальника) – это обращенное к подчиненным служебное требование об обязательном выполнении определенных действий, о соблюдении правил или об установлении порядка, положения.

Приказ руководителя (начальника)

отдается в устной или письменной форме, а также посредством технических средств связи

отдается одному подчиненному или группе подчиненных

должен соответствовать законодательству и приказам вышестоящих руководителей (начальников)

отдается в порядке подчиненности

исполняется беспрекословно, точно и в срок

Письменный приказ является основным распорядительным служебным документом (правовым актом), издаваемым руководителем (начальником) на правах единоначалия.

Отдавая приказ, руководитель (начальник) не должен допускать злоупотребления должностными полномочиями или их превышения.

Приказы отдаются в порядке подчиненности. При необходимости прямой руководитель (начальник) может отдать приказ подчиненному, минуя его непосредственного руководителя (начальника).

Обсуждение приказа и его критика недопустимы. При невозможности исполнения приказа сотрудник обязан незамедлительно уведомить об этом руководителя (начальника), отдавшего приказ. Только исполнив приказ, подчиненный, в случае несогласия с ним, может его обжаловать. Подчиненный, не исполнивший отдаленный в установленном порядке приказ, привлекается к ответственности по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Руководитель (начальник) несет ответственность за отданный приказ и его последствия, за соответствие содержания приказа действующему законодательству и за непринятие мер по обеспечению его исполнения. Отменить приказ имеет право только руководитель (начальник), его отдавший, или вышестоящий прямой руководитель (начальник).

Правовыми способами укрепления служебной дисциплины являются поощрение сотрудников, а также привлечение нарушителей к дисциплинарной ответственности.

Целью поощрения является публичное признание заслуг сотрудника, а также стимулирование его дальнейшей служебной деятельности, повышение ее эффективности. Основаниями для поощрения являются добросовестное выполнение служебных обязанностей, достижение высоких результатов в служебной деятельности, а также успешное выполнение задач повышенной сложности.

Меры поощрения можно классифицировать следующим образом:

Морального характера	Смешанного характера	Материального характера
<ul style="list-style-type: none"> – объявление благодарности; – награждение ведомственными наградами; – награждение огнестрельным или холодным оружием. 	<ul style="list-style-type: none"> – награждение почетной грамотой федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения; – занесение фамилии сотрудника в книгу почета или на доску почета федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения; – досрочное присвоение очередного специального звания; 	<ul style="list-style-type: none"> – выплата денежной премии; – награждение ценным подарком.
<p>Для курсантов (слушателей) образовательных организаций системы МВД России:</p> <ul style="list-style-type: none"> – предоставление внеочередного увольнения из распоряжения образовательной организации 	<ul style="list-style-type: none"> – присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел. <p>За заслуги перед государством сотрудник органов внутренних дел может быть представлен к награждению государственной наградой Российской Федерации, поощрению Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.</p>	<p>Для курсантов (слушателей) образовательных организаций системы МВД России:</p> <ul style="list-style-type: none"> – установление именной стипендии.



Обычно поощрительное производство состоит из четырех стадий: 1) возбуждение дела; 2) рассмотрение представления; 3) принятие решения; 4) исполнение решения. Решение о поощрении оформляется приказом руководителя (начальника) и доводится до сотрудника лично, перед строем или на совещании (собрании).

Информация о любом поощрении заносится в личное дело сотрудника. За нарушение дисциплины, в том числе за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, включая и однократный грубый дисциплинарный проступок, сотрудники могут нести дисциплинарную ответственность в виде наложения на них дисциплинарного взыскания и наступления иных правовых последствий.

Взыскание налагается

письменно (приказом)

устно (объявляется публично)

действительно в течение
1 года со дня наложения

действительно в течение
1 месяца со дня наложения

Нарушением служебной дисциплины (дисциплинарным проступком) признается виновное действие (бездействие), выразившееся в нарушении сотрудником законодательства Российской Федерации, Дисциплинарного устава, должностного регламента (должностной инструкции), правил внутреннего служебного распорядка МВД Российской Федерации, его территориального органа или подразделения, либо в несоблюдении запретов и ограничений, связанных со службой в ОВД, и требований к служебному поведению, либо в неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств, предусмотренных контрактом, служебных обязанностей, приказов и распоряжений прямых руководителей (начальников) и непосредственного руководителя (начальника) при выполнении основных обязанностей и реализации предоставленных прав.

К **грубым** нарушениям служебной дисциплины относятся: а) несоблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации; б) отсутствие по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени; в) нахождение на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения либо отказ сотрудника от медицинского освидетельствования на состояние опьянения; г) совершение виновного действия (бездействия), повлекшего за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, возникновение угрозы жизни и (или) здоровью людей, создание помех в работе или приостановление деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения либо причинение иного существенного вреда гражданам и

организациям, если это не влечет за собой уголовную ответственность; д) разглашение сотрудником сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, конфиденциальной информации (служебной тайны), ставших ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, если это не влечет за собой уголовную ответственность и ряд других нарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 49 Федерального закона «О службе в ОВД».

Дисциплинарное взыскание должно соответствовать тяжести совершенного деяния и степени вины нарушителя. При определении вида дисциплинарного взыскания принимаются во внимание: характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, прежнее поведение сотрудника, признание им своей вины, его отношение к службе и другие обстоятельства. При нарушении дисциплины несколькими сотрудниками взыскания налагаются на каждого из них в отдельности за содеянное каждым лично. Взыскание, наложенное приказом, действительно в течение одного года, а объявленное устно – в течение одного месяца со дня его наложения. Дисциплинарное взыскание налагается прямым руководителем (начальником) в пределах предоставленных ему дисциплинарных прав. Сотрудник вправе обжаловать наложенное на него дисциплинарное взыскание, обратившись к Министру внутренних дел Российской Федерации или уполномоченному руководителю в течение трех месяцев со дня ознакомления с приказом о наказании, а по вопросам об увольнении – в месячный срок со дня вручения копии приказа. Рапорт по поводу обжалования регистрируется в день его подачи и рассматривается вышеуказанными руководителями в течение одного месяца. Обжалование приказа о наложении дисциплинарного взыскания не приостанавливает его исполнение.

Виды дисциплинарных взысканий:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- перевод на нижестоящую должность;
- увольнение со службы.

Для курсантов (слушателей) образовательных учреждений системы МВД России:

- наряд вне очереди;
- лишение очередного увольнения из расположения образовательного учреждения;
- отчисление из образовательного учреждения.

Сотрудники ОВД могут привлекаться к различным видам юридической ответственности. К уголовной – за совершение преступлений. К административной – за деяния, перечисленные в ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ. К дисциплинарной – за иные административные правонарушения и дисциплинарные проступки. К материальной – за вред, причиненный гражданам и организациям противоправ-

ными действиями (бездействием) при выполнении служебных обязанностей, а также за ущерб, причиненный МВД Российской Федерации, его территориальному органу, подразделению (в порядке и случаях, установленных трудовым законодательством).

Одним из важных инструментов привлечения нерадивых сотрудников к дисциплинарной ответственности, а также средством профилактики нарушений законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел является служебная проверка.

Наряду с правовыми способами, укреплению служебной дисциплины и профилактике правонарушений со стороны сотрудников ОВД в значительной степени способствуют проводимые в системе МВД Российской Федерации мероприятия организационного (профессиональная служебная и морально-психологическая подготовка, тематические собрания сотрудников и т. п.) и психолого-воспитательного (ИВР и т. п.) характера; совершенствование методик определения профессиональной пригодности при подборе и перемещении кадров; реальное обеспечение сотрудников социальными гарантиями, предусмотренными законодательством.

§ 6. ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ

Жизнь человека в обществе связана с выполнением разного рода обязанностей, соблюдением различных социальных норм, в системе которых важнейшую регулирующую роль играют правовые и моральные нормы. Право по сравнению с моралью является более жесткой формой регулирования общественных отношений. Любое неисполнение правовых норм влечет наступление юридической ответственности (уголовной, гражданско-правовой, административной и т. д.). Например, «Правила пользования городским транспортом» закрепляют обязанность пассажира оплачивать свой проезд. При несоблюдении этого правила нарушитель привлекается к административной ответственности в виде штрафа.

Нормы морали (сострадание, верность слову, помощь слабым и др.), в отличие от правовых норм, являются не обязательными, а желательными к исполнению. Их невыполнение влечет наступление моральной ответственности. И вновь обратимся к «Правилам пользования городским транспортом», в которых говорится, что первые места в салоне предназначены для лиц пожилого возраста, пенсионеров, инвалидов и пассажиров с детьми. Если пассажир, занимающий одно из этих мест, не соблюдает данное правило и не уступает место, то возможно наступление лишь моральной ответственности в форме осуждения общественным мнением.

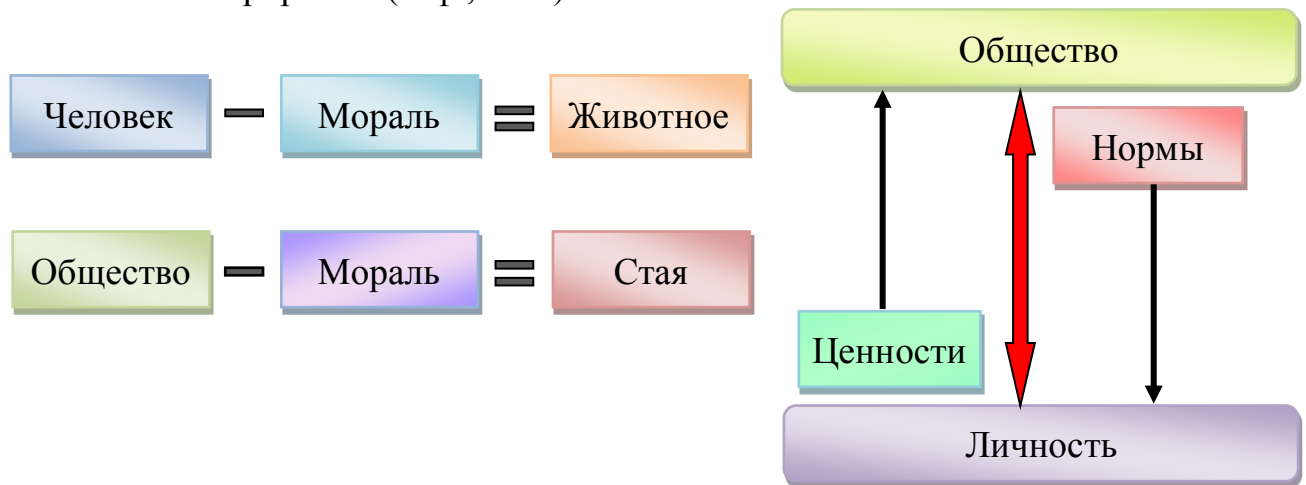
Человек не рождается с готовыми моральными понятиями, его нравственность формируется окружающей средой, условиями жизни и воспитательными воздействиями. Моральные нормы – это разновидность социальных норм, которые регулируют взаимоотношения людей, возникающие в процессе их совместной деятельности. Юристы в качестве элементов социальной нормы выделяют гипотезу, диспозицию и санкцию. В *гипотезе* очерчивается круг лиц, к которым обращена данная норма, и определяются иные ограничения сферы ее

действия и условий применения. *Диспозиция* раскрывает основное содержание нормы. *Санкция* выражает способ обеспечения исполнения нормы, показывает, какой мере общественного воздействия подвергнется ее нарушитель.

Если нормы адресованы от общества к личности и предписывают желательные для общества образцы поведения, то ценности ориентированы противоположным образом и определяют, каким должно быть совершенное общество, чтобы быть полноценной социальной средой обитания для данной личности. Очевидно, что ценности имеют субъективную природу, в то время как нормы наполнены объективным содержанием. Имея противоположную направленность, моральные нормы и ценности в то же время тесно связаны важнейшим законом этики – «золотым правилом нравственности». Формулируется оно достаточно просто:

- Позитивная форма** *Поступай по отношению к другим так, как ты хотел бы, чтобы другие поступали по отношению к тебе.*
- Негативная форма** *Не поступай по отношению к другим так, как ты не хотел бы, чтобы другие поступали по отношению к тебе.*

Сходные установки можно увидеть в народной традиции – «Чего в другом не любишь, того и сам не делай», в Священном Писании – «И так во всем, как вы хотите, чтобы с вами поступали люди, так поступайте и вы с ними, ибо в этом закон и пророки» (Мф., 7:12).



Золотое правило нравственности требует от человека в его отношениях с другими людьми руководствоваться такими нормами, которые имеют для него значение ценностей по поводу которых он мог бы желать, чтобы ими же руководствовались другие люди в их отношении к нему. Для этого ему необходимо мысленно поставить себя на место другого, т. е. того, кто будет испытывать действие данной нормы, а другого поставить на свое собственное место. И если при таком обмене *диспозициями* норма принимается, то, значит, она обладает качеством нравственной нормы.

За счет того, что изнутри на сознание и поведение человека действует золотое правило нравственности, а извне – общественное мнение, мораль выполняет свои функции, главная из которых – регулятивная. Остальные функции, например мотивационная, познавательная, воспитательная, идеологическая и др., каж-

дая со своей стороны «обслуживают» регулятивную, способствуют ее выполнению. Ведь главное – чтобы реальные поступки людей не противоречили интересам окружающих, общества. А именно и проводится нравственное воспитание, воздействие на мотивацию людей, моральное сплочение социально неоднородного общества и т. д. По выражению современного ученого Ф. Фукуямы, мораль – социальный капитал, определяющий степень жизнеспособности общества. Понимать это надо так, что благодаря морали люди расходуют меньше энергии, чтобы враждовать между собой, и больше – чтобы помогать друг другу выжить.

Профессиональная этика сотрудников правоохранительных органов принципиально отличается от этики абсолютного большинства других профессий.



В целом морали присуща свобода выбора – человек волен следовать или не следовать ее предписаниям. Но от действий сотрудников зависит здоровье, жизнь и судьба людей. Поэтому для них этические нормы приобретают строго обязательный характер, не дают права выбора, закрепляются в служебных документах и обеспечиваются правовыми санкциями.

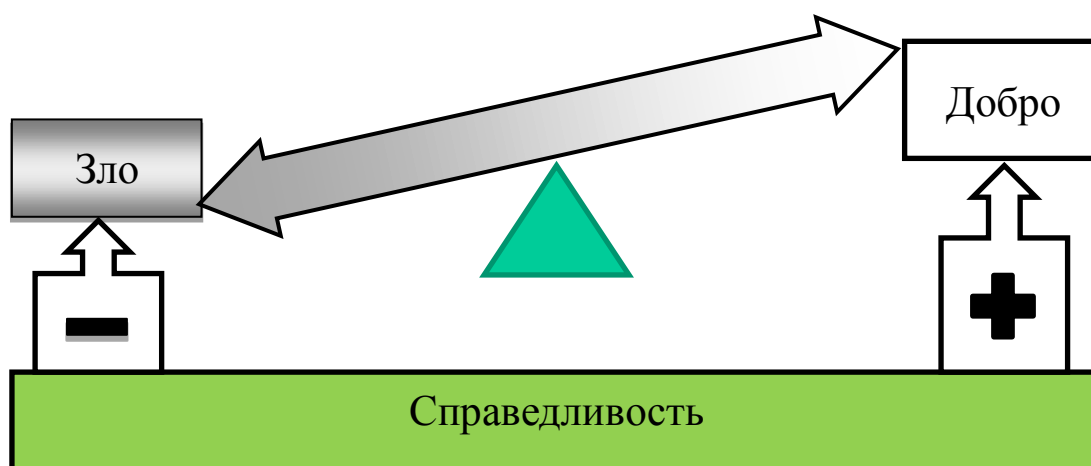
Они становятся **должными** в смысле того, что следование им безальтернативно, безусловно. От греческого слова «деон» – «долг» – произошел термин «деонтология» – учение о долге. Полицейская этика – это этика долга, должного поведения.

Нормы деонтологической этики закреплены как в международных нормативных правовых актах, так и в российском законодательстве. К основным международным правовым документам такого рода следует отнести «Всеобщую декларацию прав человека» (1948), «Конвенцию о защите прав человека и основных свобод» (1953), «Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (1984) и др. Важнейший внутригосударственный источник норм профессиональной морали сотрудников ОВД – это Конституция Российской Федерации. Для квалифицированной профессиональной деятельности сотрудникам ОВД необходимо знать содержание основных прав и свобод человека, закрепленных в Конституции, по-статейно. И не просто знать, а руководствоваться этим знанием в любых, даже самых сложных ситуациях профессионального общения. Также среди внутригосударственных нормативно-правовых актов – источников правовой морали – следует назвать федеральные законы «О полиции» (2011), «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» (2011), «Об оперативно-розыскной деятельности» (1995), «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (1995), соответствующие статьи Уголовного кодекса Российской Федерации (принят 24 мая 1996 г.), Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (принят 18 декабря 2001 г.).

Центральными понятиями морального сознания и важнейшими категориями этики являются **добро** и **зло**. **Добро** – понятие этики, означающее *намеренное* стремление к бескорыстной помощи ближнему, а также незнакомому человеку, животному и даже растению. **Зло** – понятие нравственности, противостоящее добру – оно означает *намеренное, умышленное, сознательное* причинение кому-либо вреда, ущерба, страданий. На борьбу со многими формами проявления зла:

преступностью, воровством, нарушением законности и правопорядка, пьянством, наркоманией и т. п. и направлена деятельность сотрудников ОВД. Именно на них, в первую очередь, возложена борьба с указанными явлениями. Дело в том, что объективный индикатор истинности добра – обобщенные моральные представления людей, выраженные в общественном мнении. Они лежат в основе юридических норм, охраняются юридическими санкциями. Тем самым **мораль переходит в право**. Работники органов внутренних дел, борясь с преступностью, способствуют уменьшению социального зла и возрастанию добра в обществе. В этом проявляется нравственное содержание их профессиональной деятельности.

Любой совершенный человеком поступок так или иначе затрагивает других людей. За каждым поступком следует реакция на него, за каждым деянием – воздаяние. Зло не должно оставаться безнаказанным, добро – вознагражденным. Поэтому добро и зло тесно связаны со **справедливостью** как *равным воздаянием за равные деяния*. Государство не может допустить, чтобы воздаяние за зло велось на индивидуальном уровне, иначе общество погрузится в анархию насилия. Для этого и созданы правоохранительные органы, призванные выявлять, предупреждать и пресекать факты причинения зла, воздавать за это причинение. Поэтому справедливость является для сотрудников органов внутренних дел целью и смыслом их деятельности.



Если мы говорим, что профессиональная этика сотрудников ОВД имеет деонтологический характер, то центральное место в ней занимает категория **долга**, который следует понимать как *практическое самопринуждение к поступку исключительно из-за уважения к нравственному закону*, пусть даже вопреки естественным человеческим потребностям. Животные действуют не согласно долгу, а в силу инстинктов, поэтому, только осознавая и исполняя свой долг, мы и обретаем человеческую сущность. И то место, которое мы занимаем в семье, в служебном коллективе, в обществе в целом, прямо пропорционально объему возложенного на нас долга. Профессиональный же долг сотрудника ОВД представляет собой единство правовой и нравственной сторон, так как моральные требования в данном случае совпадают с государственной волей.

Моральные последствия исполнения или неисполнения долга образуют моральную **ответственность**. Она может быть *внутренней*, выступая как способность личности осознавать последствия своих действий и поступать в соответствии с этим осознанием, руководствуясь нормами морали. *Внешняя* же ответ-

ственность представляет собой общественные санкции на действия личности. Причем, если в правовом государстве для гражданских лиц моральная и юридическая ответственность четко разведены, то для сотрудников правоохранительных органов эти виды ответственности часто смыкаются.

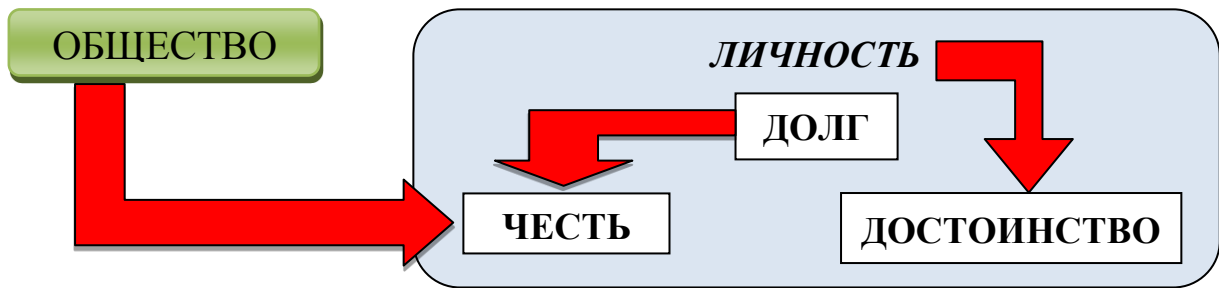
! За нарушение этических норм служебного поведения может последовать не только моральная, но и дисциплинарная и другие виды правовой ответственности.

С другой стороны, в кадровой политике ОВД действует непреложный принцип:

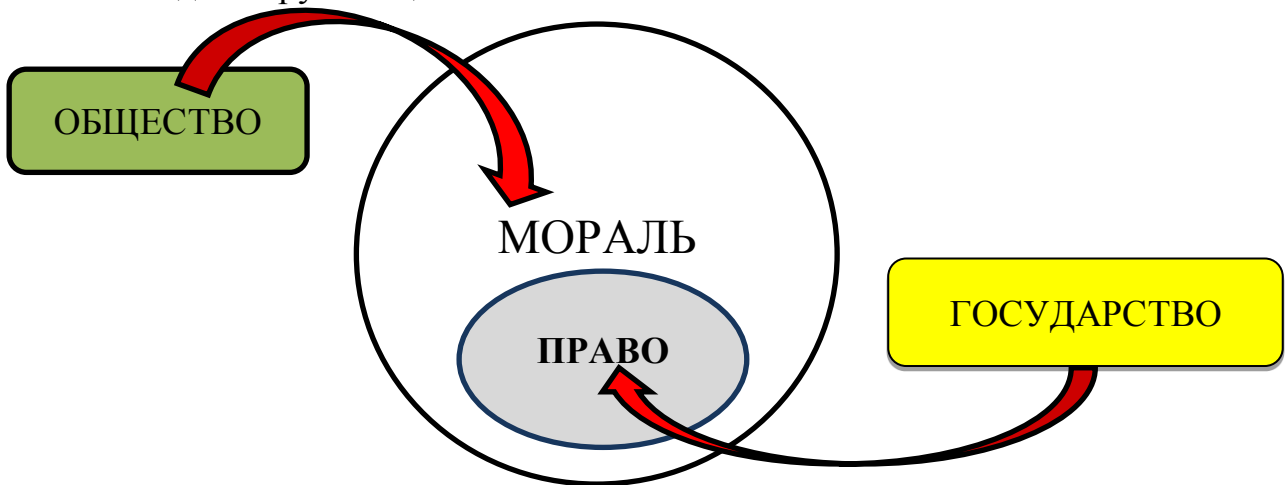
! Сотрудник только в том случае назначается на более высокую должность, если он в состоянии понимать и принимать на себя более высокую ответственность.

Основным механизмом внутренней ответственности является **совесть** – способность человека, критически оценивая свои поступки, мысли, желания, осознавать и переживать свое несоответствие или соответствие должному. Это ответственность человека перед собой как носителем универсальных (разделяемых большинством людей) ценностей. Совесть проявляется разнообразно: от положительных форм – гордости или внутреннего удовлетворения, до отрицательных – угрызений совести. Часто она выступает в виде сомнения: «правильно ли я поступил?» или «следует ли мне так поступать?» Что же касается так называемой «чистой» или «спокойной» совести, то, к сожалению, чаще всего это признак выработанного за долгие годы умения «договариваться» с совестью или просто игнорировать ее суждения. У сотрудника может быть кратковременное ощущение исполненного долга, но по-настоящему моральный человек проявляется в способности выявлять и переживать свои недостатки, недоработки – в этом залог его дальнейшего развития.

«В службе – честь!» – девиз органов внутренних дел России. Это не просто красивый афоризм. **Профессиональная честь** – это признание общественным мнением и осознание самими сотрудниками правоохранительных органов факта неукоснительного выполнения их профессионального долга. Обрести звание «человек чести» непросто, а чтобы потерять его, достаточно совершить всего лишь один недостойный поступок. Честь сотрудника неотделима от чести коллектива, подразделения, в котором он несет свою нелегкую службу. Поэтому он не может позволить себе ничего такого, что позорило бы его товарищей по службе. Честь коллектива – это и его честь. Понятие «честь» часто соседствует с понятием «**достоинство**». Но не стоит их смешивать. У обладателя чести всегда имеется и личное достоинство, но обратное далеко не всегда верно. Если в категории чести преобладает объективное содержание, то в категории достоинства, наоборот, субъективное. Источник чести – это оценка общественного мнения, а источник достоинства – это оценка личностью самой себя. И если поправленное достоинство можно попытаться восстановить в судебном порядке, то утраченную честь никаким судебным решением уже не вернешь. В то же время защита достоинства человека и гражданина – важнейшая цель государства и правоохранительных органов.



«Там, где право отказывается давать какие-либо предписания, – писал русский правовед П. И. Новгородцев, – выступает со своими велениями нравственность; там, где нравственность бывает не способна одним своим внутренним авторитетом сдерживать проявления эгоизма, на помощь ей приходит право со своим внешним принуждением». Все правовые нормы обязательно должны иметь моральную основу. Но далеко не всем моральным нормам есть смысл придавать правовой характер. Право следует рассматривать как минимум нравственных требований к человеку, ниже которого он начинает представлять опасность для окружающих.



Соотношение сфер морального и правового регулирования в обществе

Право в жизни общества действовало не всегда. До появления государства безопасность личности, защита от насильственных посягательств были заботой самой личности или ее ближайших сородичей. Люди имели право и обязанность отвечать насилием на насилие. Государство сосредоточило эти право и обязанность в своих руках. Современные цивилизованные государства берут на себя обязательство оберегать своих граждан от посягательств на их имущество, здоровье и жизнь. Так в ст. 22 Конституции Российской Федерации установлено, что «каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность», но одновременно, согласно ст. 17, «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц». Для реализации этих положений государство создает органы внутренних дел, наделенные исключительными полномочиями применения мер правового принуждения.

Формально такие меры могут не вписываться в принятую большинством общества систему моральных предписаний. Высказывается даже точка зрения, что правовое принуждение – это тоже насилие, только исходящее от государства. Более того, не будучи направленными на противодействие непосред-

ственной угрозе имуществу, здоровью и жизни граждан, подобные меры вызывают психологическое неприятие заметной части гражданских лиц. Остается также опасность, что монопольный характер правового принуждения может повлечь деформацию морального сознания у самих сотрудников ОВД.

Поэтому для правильного разрешения морально-правовых коллизий, неизбежно возникающих в ходе несения службы в ОВД, необходимо исходить из следующих положений:

1) правовое принуждение есть то меньшее зло, которое призвано уберечь отдельного человека и общество в целом от зла гораздо большего;

2) правовые запреты, реализуемые сотрудником полиции, исходят не от него лично, а от государства, а значит, выражают согласованную волю большинства граждан;

3) правовое принуждение происходит с заведомого согласия тех, на кого оно направлено, поэтому носит легитимный характер, а значит, не может считаться насилием.

Нормы профессиональной морали сотрудников ОВД предусматривают возможность применения физической силы, спецсредств и огнестрельного оружия в оговоренных законом случаях. Но именно поэтому общество и государство предъявляют повышенные требования к нравственному облику сотрудников, а за соблюдением деонтологических требований ведется строгий контроль со стороны служб собственной безопасности, общественного мнения и средств массовой информации.

§ 7. СЛУЖЕБНЫЙ ЭТИКЕТ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ

Человек живет и трудится среди людей. Его успехи в жизни и на службе, авторитет, служебная карьера, наличие верных друзей во многом зависят от культуры его поведения. Свод (совокупность) правил поведения, обхождения, учтивости, приличия называется этикетом.

Обычно словом «этикет» выражают внешнюю культуру людей (одежда, прическа, жесты, манеры, речь, поза, походка, взгляд, рукопожатие и т. д.). Это эстетическая грань этикета. Однако человек может быть внешне привлекательным, безупречно одетым, с хорошими манерами, но в душе черствым, эгоистичным, жадным, тщеславным, завистливым и двуличным.

Чтобы этого не было, правила этикета базируются на таких понятиях, как искренность, доброжелательность, совесть, справедливость, достоинство, честь, составляющих неотъемлемую моральную грань этикета. Служебный этикет сотрудников органов внутренних дел имеет, кроме того, и правовую грань, поскольку многие правила этикета носят обязательный характер, регламентируются уставами, приказами и должностными инструкциями.

Служебный этикет регламентирует правила поведения сотрудника с различными категориями граждан (законопослушными и правонарушителями, мужчинами и женщинами, пожилыми и детьми, соотечественниками и иностранцами, потерпевшими и подозреваемыми и др.), каждая из которых требует особого подхода, такта, внимания.



В любой ситуации, при общении с любым гражданином сотрудник должен вести себя с достоинством, открыто и доброжелательно, внимательно и предупредительно. Такое поведение полицейского вызывает уважение у граждан и желание сотрудничать.

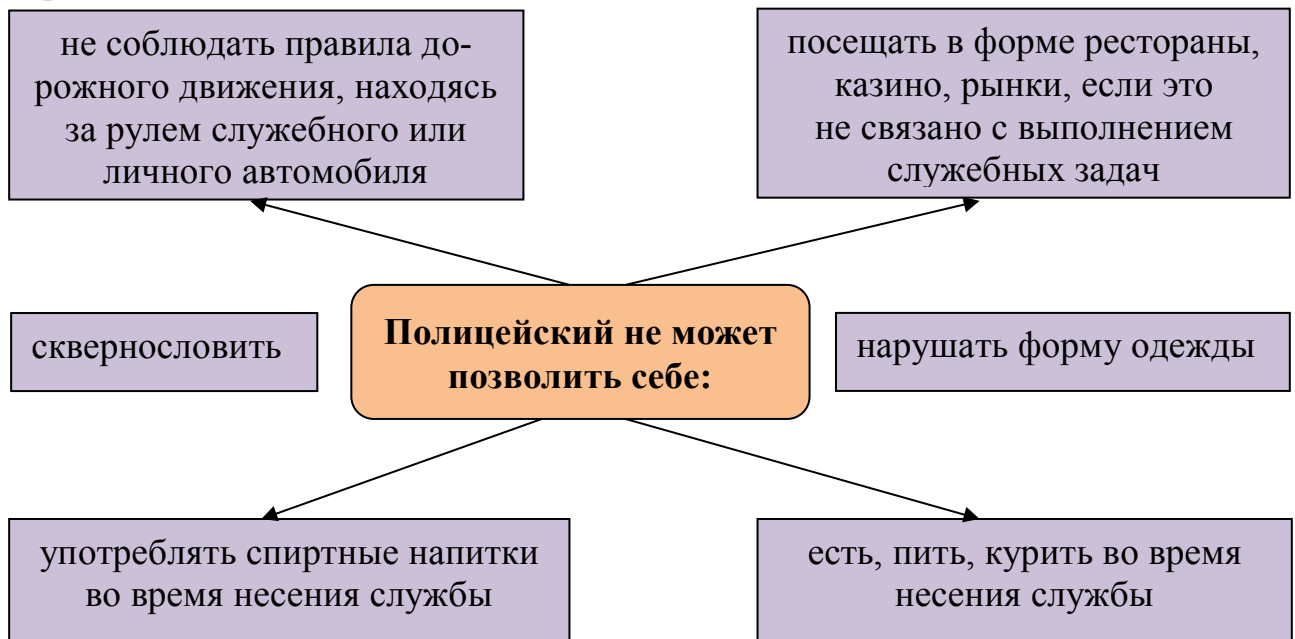
К сожалению, сотруднику ОВД зачастую приходится иметь дело с далеко не лучшими представителями общества. В этих условиях от сотрудника требуются определенные качества: особая выдержка, воля, тактичность, личное достоинство: строгость, но не грубость; аргументированность, а не угрозы; твердый тон, но не крик и т. д. Отказ от этих правил – признак поражения сотрудника полиции, его слабости как солдата правопорядка.

При обращении к гражданину сотруднику полиции необходимо приложить правую руку к головному убору, представиться и четко назвать причину обращения.

Сделать это надо, по возможности, изящно, четко, уважительно, при этом внимательно и доброжелательно смотреть в глаза гражданина. Следует помнить, что взгляд играет исключительно важную роль в общении людей. Неприятное впечатление производит сотрудник, уводящий взгляд в сторону, смотрящий поверх головы гражданина, с «бегающими» глазами.

Во всех случаях сотрудник полиции должен помнить о чести мундира, стало быть, о чести своей и своих сослуживцев. **Недобрый поступок одного сотрудника бросает тень в глазах граждан на всю полицейскую структуру.**

Сотрудник полиции должен личным примером достойного поведения оказывать благоприятное влияние на окружающих, укрепляя свой моральный авторитет.



Особое требование служебный этикет предъявляет ко внешнему виду сотрудников органов внутренних дел. Красивая, хорошо подогнанная одежда (форма), аккуратная прическа, чистая обувь, установленные знаки различия свидетельствуют об уважительном отношении сотрудника к гражданам и к сво-

ей профессии. И, напротив, небрежность в одежде, неряшливость говорят о низкой культуре сотрудника, о его непонимании значения понятия «честь мундира». С такими сотрудниками граждане стараются не общаться, их обходят стороной даже в случае, когда нуждаются в их помощи.

Сотрудник полиции может быть честным, добросовестным в службе, мужественным, трудолюбивым, но если он не обращает внимания на свой внешний вид, то его добродетели могут остаться незамеченными гражданами.

Служебный этикет осуждает ношение смешанной формы одежды и неофициальных знаков, самодельное усовершенствование формы, держание рук в карманах. Перчатки, обувь, кашне, носки должны строго соответствовать цветовой гамме формы. Особое внимание уделяется правильному положению одетого головного убора. Заботиться о своем внешнем виде сотруднику приходится и при ношении гражданской одежды. Сотруднику как представителю государственных органов неприлично являться на службу в водолазке, потертых джинсах, заношенном свитере и в кроссовках.

Особое внимание следует уделять культуре речи сотрудников полиции. Следует заметить, что речь является, пожалуй, самой универсальной характеристикой человека. Она свидетельствует о его уме, эрудиции и воспитанности. Служебный этикет требует от сотрудников строго следить за речью (тон речи, ее громкость, чистота произносимых звуков, правильные ударения в словах и т. д.). Сотрудник должен избегать слов – «паразитов» типа: «ну», «вот», «значит», «так сказать» и других жаргонных слов и выражений (ксива, ментовка, бабки, тачка и т. п.).

Нельзя заполнять паузы в беседе бессмысленными звуками: э-э-э, а-а-а, ы-ы-ы. Этикет не рекомендует обращаться к незнакомым гражданам на «ты». Это ставит гражданина в неравное положение, поскольку воспитанный человек не может также обращаться к сотруднику полиции. Категорически запрещено употреблять нецензурные выражения. Мат – признак распушенности, слабохарактерности, невоспитанности, вседозволенности, наглости. В общении с гражданами сотрудник полиции не имеет права каким-либо образом унижать их национальное или религиозное достоинство, проявлять высокомерие, грубость, заносчивость, применять угрозы и оскорбительные выражения, грубые шутки и злую иронию.



Грамотная речь сотрудника, ее мягкий тон, четкое выражение цели беседы, корректность и доброжелательность – кратчайший путь к правильному общению сотрудника с гражданином и его позитивному завершению.

Важным элементом служебного этикета выступают правила, определяющие формы приветствия сотрудников органов внутренних дел. Эти правила носят традиционный характер, отражены в уставах и должностных инструкциях. В их основе – тактичность, предупредительность, доброжелательность, уважительное отношение друг к другу. Первым, как правило, здоровается младший (по званию, должности, возрасту) со старшим. Однако первым протянуть руку для приветствия имеет право только старший. Точно также приоритет подать руку для

приветствия принадлежит женщине. Исключения составляют лишь случаи, когда мужчина гораздо старше по возрасту или выше по должности.

При приветствии сотрудники прикладывают руку к головному убору и говорят «Здравия желаю». Другие выражения: «Как здоровье?», «Как успехи?», «Привет», «Как дела?» и т. п. не желательны и могут восприниматься как бестактные. Старший обязан отвечать на приветствие либо голосом, либо прикладыванием руки к головному убору. Приветствовать начальника (старшего) можно и наклоном (поворотом) головы в его сторону. Обоюдные воинские приветствия формируют уважительное отношение сотрудников друг к другу, способствуют сплочению служебного коллектива, укрепляют дисциплину, создают атмосферу служебной солидарности. При общении с гражданами этикет рекомендует воздерживаться от рукопожатия. Однако могут быть ситуации, когда сотруднику желательно подать руку гражданину. Это может быть потерпевший человек, находящийся в неадекватном состоянии. В подобных обстоятельствах рука сотрудника – это рука помощи, рука друга. Следует помнить, что рукопожатие может быть теплым и холодным, твердым и небрежным, одобряющим и осуждающим, искренним и лицемерным.

Этикет предусматривает строгие процедуры при отдавании воинских почестей Государственному флагу и Государственному гимну; Могиле Неизвестного Солдата; Вечному огню; траурным процессиям, сопровождаемым знаменем и почетным эскортом; при открытии мемориалов; при вручении Знамени и т. д.

Жизнь сотрудника полиции не ограничивается только служебной деятельностью и рамками служебного коллектива. Служебные успехи сотрудника, его карьера, авторитет, физическое и моральное состояние во многом зависят от того, как он проводит свободное время, как отдыхает, занимается самообразованием, как строит свои взаимоотношения с соседями и т. д. Неслужебная жизнь сотрудника полиции регламентируется правилами общегражданского этикета, соблюдение которых обеспечивает сотруднику и окружающим его людям комфортные условия общения.

Правила общегражданского и служебного этикетов достаточно просты, не требуют заучивания, им не надо слепо следовать. Они базируются на известных моральных принципах гуманизма, справедливости, коллективизма, сознательности, а также на «золотом правиле» нравственности: «Не позволяй себе того, что считаешь непозволительным для других».

Этикет побуждает сотрудника быть примером для других, дорожить своей честью, служебным и личным достоинством.

§ 8. КУЛЬТУРА РЕЧИ И ПРАВИЛА СЛУЖЕБНОГО ОБЩЕНИЯ СОТРУДНИКА


О культуре сотрудника органов внутренних дел судят не только по его внешнему виду и манере поведения, но и по умению грамотно говорить, излагать свои мысли.

Культура речи – составная часть общей культуры человека, умение точно, выразительно передавать свои мысли. Культура речи предполагает знание норм языка, его выразительных возможностей.

Сотруднику органов внутренних дел любого звания и должности следует помнить, что его речь, будь то выступление с трибуны, разговор за рабочим столом, с гражданами, обращение к подчиненным перед строем или в непринужденной беседе, в общественном месте, в наряде, целиком раскрывает его личность, интеллект, психологическое состояние. В совершенстве овладеть навыками высокой культуры речи – профессиональная обязанность сотрудников органов внутренних дел.

Речь сотрудника полиции должна быть:

- содержательной, свидетельствовать о глубоком знании того, о чем идет речь;
- грамотной;
- точной, ясной, краткой и понятной;
- выразительной, эмоциональной, образной;

 **При общении с гражданами сотрудник должен тщательно подбирать слова, учитывать их психологическое воздействие. Лучше употреблять только те слова, значение которых не вызывает сомнений; мимика и жесты должны быть сдержанными, четкими, скупыми, ненавязчивыми и соответствовать содержанию речи.**


Таким образом, речь сотрудника органов внутренних дел, будучи важнейшим средством взаимодействия между людьми, играет существенную роль в процессе общения и во многом определяется уровнем его образованности, культурности.

Культура внешнего облика является составной частью культуры поведения. Находясь на службе, сотрудник должен быть одет по форме. Законные требования сотрудника полиции, одетого не по форме или в неаккуратное обмундирование, предъявляемые равнодушным, а то и грубым, оскорбительным тоном, чаще всего не выполняются, вызывают протест, сопротивление.

Поэтому надо помнить, что **форма** сотрудника полиции – **не спецодежда**. **Форма** – атрибут государственной власти.

Носить ее надо с честью и достоинством. Содержать в чистоте и порядке. На службу выходить подтянутым и опрятным. Всем своим поведением подавать пример высокой порядочности и уважительного обращения с окружающими людьми, как на службе, так и в семье, в быту.

Строгое соблюдение правил культуры речи и внешнего облика – важное условие высокой культуры поведения сотрудников органов внутренних дел. Вежливое и уважительное отношение к гражданам является основным принципом деятельности сотрудника полиции. Необходимо, чтобы все интересующие гражданина вопросы были внимательно выслушаны и на них даны разъяснения в вежливой и корректной форме.

 **В случае необходимости при несении службы нарядами полиции по охране общественного порядка на улицах и в других общественных местах патрульный (постовой) обязан по требованию граждан назвать свою фамилию, место работы и предъявить служебное удостоверение.**

При обращении к гражданину следует поздороваться с ним, приложив руку к головному убору, представиться, назвав должность, звание, фамилию, кратко сообщить причину и цель обращения. Требования и замечания надо излагать вежливо и убедительно, не допуская выражений и жестов, унижающих или оскорбляющих личность и человеческое достоинство.



В обращении с гражданами недопустимы высокомерный тон, грубость, заносчивость, невежливое изложение замечаний, угрозы, выражения и реплики, оскорбляющие человеческое достоинство, нравучения и несправедливые упреки, предъявления незаслуженных обвинений, угрожающие жесты и знаки.

Свои требования и замечания сотрудник полиции должен излагать в вежливой и убедительной форме, объяснения выслушивать внимательно, не перебивая говорящего.

В разговоре с гражданами сотрудник полиции обязан проявлять спокойствие и выдержку, не должен вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость и в своих действиях не руководствоваться личными неприязненными чувствами.

Если нарушитель на сделанные ему замечания реагирует возбужденно, нужно дать ему время успокоиться и предоставить возможность дать объяснение по поводу его неправомерных действий, после чего разъяснить неправильность его поведения со ссылкой на соответствующие законы или иные нормативные правовые акты.

Только после этого может быть принято решение о составлении протокола, доставлении нарушителя в отдел (отделение) внутренних дел.

Замечания нарушителям, имеющим при себе детей, следует, по возможности, делать так, чтобы дети этого не слышали. С подростками патрульно-постовые наряды должны обращаться так же вежливо, как и со взрослыми. Замечания детям делаются с учетом их возраста.

В случае высказывания в адрес сотрудника обидных реплик ему необходимо проявить такт и выдержку. Когда же нарушение является сознательным, злостным и провокационным, необходимо не только проявить выдержку и достоинство, но и решительно пресечь противоправные действия.

Если возникает необходимость проверить документы у того или иного лица, следует, поздоровавшись и извинившись за задержку, вежливо изложить просьбу. Проверка не должна занимать много времени. С документами требуется обращаться аккуратно, нельзя листать документы небрежно. Нежелательно также комментировать вслух содержание проверяемых документов. При проверке документов надо быть особо внимательным к тем, кто проявляет при этом нервозность, испуг или замешательство, хотя у впечатлительных людей,

особенно женщин и подростков, такая реакция может проявляться в связи с самим фактом проверки документов. Возвращая документы, необходимо поблагодарить и попрощаться.

При проверке документов у **иностранных граждан и лиц без гражданства** сотрудники полиции руководствуются законами, регламентирующими правовое положение иностранных граждан на территории Российской Федерации. При этом они обращают внимание на место и срок действия регистрации национального паспорта, документов, подтверждающих правомерность пребывания в Российской Федерации, наличие соответствующих отметок (даты – штампа), подтверждающих пересечение Государственной границы Российской Федерации.

При выявлении иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих при себе документов, пребывающих без регистрации, а также по просроченным или недействительным документам, сотрудник обязан сообщить об этом дежурному по ОВД и действовать по его указанию.



Общение с иностранными гражданами характеризуется для сотрудника органов внутренних дел особой ответственностью. Каждый контакт согражданина с иностранцем оказывает определенное влияние на то впечатление, которое складывается у него о нашей стране и ее гражданах.

Сотрудник органов внутренних дел должен учитывать, что иностранные граждане, как правило, плохо владеют русским языком, не всегда достаточно ясно представляют правила поведения в общественных местах, принятые в нашей стране, воспитаны в духе иной идеологии и иных моральных принципов. Поэтому при нарушении иностранцем общественного порядка сотрудник полиции должен тщательно разъяснить ему недопустимость подобных действия и, в том случае, если нарушение совершено неумышленно и не повлекло за собой существенных последствий, ограничиться замечанием и предупреждением.

Если же нарушение носит откровенно злоумышленный или провокационный характер, следует произвести задержание иностранного гражданина и доставить его в дежурную часть. При этом соблюдение норм служебного этикета и культуры поведения сотрудником полиции должно носить безукоризненный характер, принимая во внимание и ту возможность, что данное нарушение предпринято специально с целью скомпрометировать сотрудника и получить негативный материал о деятельности полиции.



Иностранцы, имеющие дипломатические паспорта или консульские документы, задержанию не подлежат. В случае совершения ими противоправных или антиобщественных действий сотрудник записывает их фамилии, номера документов и немедленно докладывает о происшествии вышестоящему начальнику. Однако и в этих случаях сотрудник полиции вежливо, соблюдая чувство такта и собственное достоинство, показывает, что подобные действия носят безнравственный и недостойный характер.

В предусмотренных законом случаях при исполнении служебных обязанностей сотрудник органов внутренних дел имеет право посещать квартиры граждан. Войдя в квартиру, надо представиться, объяснить цель посещения и спокойно приступить к выяснению вопроса или рассмотрению дела. При проверке соблюдения правил регистрации граждан, в случае обнаружения нарушений, не влекущих административную ответственность, а также незначительных проступков со стороны жильцов сотрудник на месте проводит разъяснительную работу, предлагает устранить нарушение в названные сроки, указывает на недопустимость этого в будущем.

Прием граждан является одной из важнейших форм связи органов полиции с населением. Именно во время приема основная часть населения получает представление о полиции, о качестве служебной деятельности ее сотрудников, об их воспитанности и культуре. Выбор места и времени приема, условия и обстановка приема – это не простая формальность, а одно из решающих условий создания подобной атмосферы, показатель культуры сотрудников органа внутренних дел, их служебного такта и воспитанности. Помещения, предназначенные для приема граждан, должны быть чистыми, уютными и отвечать современным эстетическим требованиям. Наличие наглядной информации освобождает сотрудников полиции от необходимости отвечать на вопросы, носящие стереотипный характер.

Сотрудник полиции, ведущий прием, внимательно выслушивает посетителя. Перебивать его допустимо лишь для уточнения фактов и в тех случаях, когда он значительно отклоняется от темы. При этом замечания являются сдержанными, тактичными и выражаются в деликатной форме.



Надо учитывать, что на прием в полицию люди часто приходят взволнованными, смущаются от необычной для них обстановки и поэтому путаются и не могут четко изложить суть дела. Терпение и выдержка, доброжелательность и чуткость помогают посетителю успокоиться и прийти в себя.

Если информация, содержащаяся в заявлении посетителя, направлена на усиление борьбы с правонарушениями, следует поблагодарить за сообщение, а в необходимых случаях подчеркнуть ценность сведений и своевременность их сообщения.



Каждый сотрудник полиции, находясь на улице или в общественном учреждении, должен помнить, что, не зависимо от того, находится ли он при исполнении служебных обязанностей или нет, он является представителем государственного аппарата, органов внутренних дел и призван всегда и всюду стоять на страже интересов общества, защищать общественный порядок и конституционные права граждан, принимать меры для предотвращения правонарушений.

Таким образом, отличительными чертами сотрудника полиции в обществе должны быть доброжелательность, тактичность, высокое чувство собственного достоинства.

§ 9. ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ

На фоне многочисленных социально-негативных явлений последних десятилетий, связанных с обострением кризисных процессов в экономике, расширением криминального влияния в различных сферах государственной и общественной жизни, углубляющимися противоречиями в социальной структуре современного общества, ярким, зачастую всепоглощающим по своему антиобщественному накалу явлением выступает коррупция. И в мире, и в России она приобретает сегодня все более угрожающий характер, довольно широко проникает во все слои общества, практически во все ветви государственной власти и управления, разрушает систему позитивного взаимодействия государства и общества, усиливает и без того серьезную проблему социальной напряженности. В свою очередь, такая напряженность является источником новых правонарушений и преступлений, с которыми приходится иметь дело правоохранительным органам и, прежде всего, полиции, призванной защищать население от криминальных угроз. Потому проявления коррупции в полицейских рядах признается еще более омерзительным, так как подрывает веру людей в справедливость, лишает их надежды на защиту от преступных посягательств, сводит на нет все усилия органов внутренних дел по обеспечению надлежащего общественного порядка и надежной общественной безопасности, разрушительно сказывается в целом на авторитете полиции.

Изначально в Римском праве под определением «**corrumpire**» понималось в самом общем виде всякое поведение какого-либо чиновного лица, разрушающее, повреждающее, фальсифицирующее то или иное, требуемое от него совершение предписанных законом действий, либо совершение им противозаконных действий под влиянием подкупа заинтересованных в таких действиях лиц.

Юридические словари трактуют коррупцию как общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц.

Международные документы определяют коррупцию как злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях, в целях третьих лиц или групп.

В самом общем виде коррупция – это всегда злоупотребление властью для получения какой-либо личной выгоды. Более подробное определение коррупции содержится в Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. Статья 1 Федерального закона гласит, что коррупция – есть «...а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде

денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами ...», а также «... б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица ...».

Наряду с этим, Федеральный закон «О противодействии коррупции» дает определение такого созвучного по своей сути с коррупцией явления, как конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Под ним в Федеральном законе «... понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства».

При этом «... под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц».



Распространенность коррупции в органах внутренних дел специалисты объективно связывают, во-первых, с тем, что эти органы являются самым многочисленным правоохранительным ведомством, а во-вторых, – сфера их деятельности довольно обширна и связана с осуществлением контроля за соблюдением всевозможных правил и предписаний в различных областях: безопасность дорожного движения, торговля, миграция населения, охрана общественного порядка, в том числе, предупреждение преступлений, в которых затрагиваются наиболее важные права и свободы граждан.

Коррупция в органах внутренних дел характеризуется противоправным использованием сотрудниками своего служебного положения и предоставленных им возможностей для получения материальных и иных благ от физических и юридических лиц и выполнении в обеспечение их требований действий, противоречащих интересам правоохранения.

Необходимость формирования у сотрудника полиции навыков антикоррупционного поведения предусматривает сознательное возложение им на себя следующих обязательств, ограничений и запретов.

СОТРУДНИК ПОЛИЦИИ ОБЯЗАН:

– уведомлять представителя нанимателя (руководителя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

– уведомлять своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет известно об этом;

– в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

– уведомлять о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей¹.

При замещении сотрудником полиции должности с высокими коррупционными рисками², на него также распространяются обязанности:

– ежегодно представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по формам справки, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460;

¹ Приказ МВД России от 5 апреля 2014 г. № 315 «Об организации в Министерстве внутренних дел Российской Федерации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10».

² Приказ МВД России от 31 октября 2013 г. № 875 (ред. от 25 июня 2014 г.) «О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащие внутренних войск и федеральные государственные гражданские служащие обязаны, представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

– при заключении трудовых договоров в течение двух лет после увольнения со службы в органах внутренних дел сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте своей службы;

– получать в течение двух лет после увольнения со службы в органах внутренних дел согласие аттестационной комиссии на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в данной организации работ в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в его должностные обязанности.



СОТРУДНИКУ ПОЛИЦИИ ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

– заниматься предпринимательской деятельностью, участвовать лично, а также через аффилированных лиц в какой-либо коммерческой организации;

– выстраивать отношения личной заинтересованности с лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью;

– составлять протекцию, оказывать поддержку субъектам предпринимательской деятельности в личных, корыстных интересах;

– предоставлять услуги, предусматривающие денежную или иную компенсацию, за исключением случаев, установленных действующим законодательством;

– создавать условия для получения ненадлежащей выгоды, пользуясь своим служебным положением, а также получать в связи с исполнением своих должностных обязанностей вознаграждения от физических или юридических лиц (денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и иное);

– проявлять заинтересованность и (или) вмешиваться в споры физических лиц, хозяйствующих субъектов вне рамок, установленных законом;

– обращаться к коллегам с неправомерными просьбами, нарушающими установленный порядок предварительного следствия, дознания, административного производства, рассмотрения жалоб и заявлений, способными оказать влияние на служебное решение.

Кроме того, сотрудникам органов внутренних дел предписывается уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки¹.

Наряду с предупреждением коррупционных ситуаций, в органах внутренних дел сложилась система недопущения конфликта интересов, состоящего в

¹ См.: Информация Минтруда России от 4 марта 2013 г. «Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки».

противоречии между служебным долгом и личной корыстной заинтересованностью, способного отразиться на добросовестности службы и причинить моральный вред высокому званию сотрудника полиции. Такой личной корыстной заинтересованностью признается возможность получения сотрудником полиции любой формы выгоды для него или иных лиц, с которыми он связан служебными или неформальными отношениями.



ЧТО ДОЛЖЕН ДЕЛАТЬ СОТРУДНИК ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ:

- доложить непосредственному начальнику о возникшем конфликте интересов или об угрозе его возникновения¹;
- принять меры по недопущению возникновения конфликта интересов, а также прекратить сомнительные, компрометирующие межличностные отношения;
- отказаться от возможной ненадлежащей выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;
- противодействовать коррупции и разоблачать коррупционеров любого уровня;
- принимать меры по преодолению негативных последствий конфликта интересов.

Одной из гарантий добросовестности сотрудника, а также свидетельства легальности получения им каких-либо доходов является регламентированное МВД России ежегодное представление сотрудниками в кадровое подразделение по месту службы сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за прошедший год². Полнота и достоверность таких сведений подвергается регулярным проверкам в целях обнаружения искаженной информации, способной указывать на коррупционный источник происхождения подобных доходов и имущества³.

¹ См.: Приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293 (ред. от 19 марта 2014 г.) «Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений».

² См.: Приказ МВД России от 19 марта 2010 г. № 205 (ред. от 26 июня 2013 г.) «О порядке представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей в системе МВД России, и сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими внутренних войск, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России».

³ См.: Приказ МВД России от 26 июня 2013 г. № 472 (ред. от 19 марта 2014 г.) «Об утверждении Положения об осуществлении в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, и работниками, замещающими указанные должности».

Уклонение сотрудника от обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, равно как и его нечестность при представлении таких сведений является существенным условием возникновения конфликта интересов.

Предупреждение коррупционных ситуаций и конфликта интересов способно достигать положительного эффекта при соответствующем принципиальном отношении сотрудника полиции к ненадлежащей выгоде, которой считается получение в результате коррупционных действий денежных средств, материальных или нематериальных благ, преимуществ, не предусмотренных действующим законодательством. В случае предложения ненадлежащей выгоды сотруднику следует отказаться от нее, доложить непосредственному начальнику в письменной форме о фактах и обстоятельствах ее предложения, в дальнейшем избегать любых контактов, прямо или косвенно связанных с ненадлежащей выгодой. Если же материальные средства, приносящие ненадлежащую выгоду, нельзя ни отклонить, ни вернуть, сотрудник должен принять все меры для обращения ее в доход государству.

Аналогичное принципиальное отношение сотрудник полиции должен выражать и по отношению к подаркам и иным знакам внимания. Получение или вручение сотрудниками подарков, вознаграждений, призов, а также оказание разнообразных почестей, услуг, за исключением случаев, предусмотренных законом¹, могут создавать ситуации этической неопределенности, способствовать возникновению конфликта интересов. Принимая или вручая подарок, сотрудник попадает в реальную или мнимую зависимость от дарителя (получателя), что противоречит нормам стандарта антикоррупционного поведения.

Получив подарок, сотрудник полиции обязан уведомить своего руководителя (начальника), при этом подарок, независимо от его стоимости, подлежит передаче на хранение в уполномоченное подразделение².



КАК СОТРУДНИКУ ПОЛИЦИИ ПРИНИМАТЬ И ВРУЧАТЬ ПОДАРКИ В РАМКАХ СЛУЖЕБНЫХ ОТНОШЕНИЙ (с последующим уведомлением об их получении):

- если подарок получен в связи с протокольными и иными официальными мероприятиями, служебными командировками и происходит публично, открыто;
- если ситуация не вызывает сомнения в честности и бескорыстии;
- если это является официальным признанием личных достижений сотрудника по службе.

При этом если в ходе вышеназванных мероприятий сотруднику полиции в качестве поощрения (награды) вручаются цветы и ценные подарки, уведомление об их получении не производится.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений».

² Приказ МВД России от 5 апреля 2014 г. № 315 «Об организации в Министерстве внутренних дел Российской Федерации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10».



СОТРУДНИКУ ПОЛИЦИИ НЕ СЛЕДУЕТ:

- создавать предпосылки для возникновения ситуации провокационного характера для получения подарка;
- принимать подарки для себя, своей семьи, родственников, а также для лиц или организаций, с которыми сотрудник имеет или имел отношения, если это может повлиять на его беспристрастность;
- передавать подарки другим лицам, если это не связано с выполнением его служебных обязанностей;
- выступать посредником при передаче подарков в личных корыстных интересах.

Действуя в интересах службы и соблюдая стандарты антикоррупционного поведения в органах внутренних дел, сотрудник полиции должен знать, что он всегда защищен от угроз, шантажа, оскорблений и клеветы, направленных на срыв добросовестного выполнения им оперативно-служебных задач. Защита сотрудника от противоправных действий дискредитирующего характера является моральным долгом руководства МВД России.

§ 10. КУЛЬТУРА МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО ОБЩЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ

Государственная национальная политика Российской Федерации основывается на конституционных принципах:

– единства и целостности Российской Федерации;

– равноправия и этнического самоопределения всех народов Российской Федерации;

– построения и развития открытого гражданского общества.

Объектом государственной национальной политики являются все народы России.

Государственная национальная политика исходит из согласования общегосударственных интересов и интересов всех населяющих ее народов, всестороннего сотрудничества на основе учета исторического опыта развития культур, национальных (родных) языков, традиций и вероисповеданий. Для России, одной из крупнейших многонациональных и многоконфессиональных стран мира, важнейшей целью воспитания является формирование у своих граждан патриотизма, чувства дружбы народов и веротерпимости.

Традиционные религии России.

Все народы России имеют собственный традиционный уклад жизни, историю, культуру, обычаи, самобытные духовно-нравственные традиции и т. д. Важнейшим фактором поддержания межнационального мира и согласия являются традиционные конфессии. Для сотрудников полиции важно получать системные знания про основные традиционные для России религии.

ПРАВОСЛАВИЕ



Христианство возникло в I в. В центре христианства находится образ богочеловека – **Иисуса Христа** (греч. «помазанник», «мессия», «спаситель»). Христианство не является единой организацией. Основные направления: католицизм, православие, протестантизм. При всех различиях догматические основы христианского вероисповедания у всех конфессий одинаковы. На территории России традиционно большинство населения исповедует православие.

Рис. 9. Иисус – Вседержитель

Православие – перевод гр. слова «ортодоксия» правильное, истинное исповедание Бога.

Священная книга христиан: **Библия**, состоит из *Ветхого* и *Нового Заветов*.

Основы веры: *12 параграфов*, догматические формулировки основных положений вероучения о Боге как Творце, его отношении к миру и человеку, Троицизме Бога, Боговоплощении, искуплении, воскресении из мертвых, спасающей роли церкви и т. д. ; *7 таинств*.

Православие признает в качестве истинных только те положения вероучения, которые были утверждены первыми семью Вселенскими соборами, ничего к ним не добавляя и не убавляя.

! ***Крещение*** – одно из главных таинств, символизирующих принятие (приобщение) человека в лоно христианской церкви.

Помимо совершения таинств, православное вероисповедание включает молитвы, поклонение кресту, иконам, реликвиям, мощам и святым. Причисление к лику святых осуществляется актом канонизации. Молитвы – это обращение верующего к Богу (индивидуальное или коллективное) или святым со своими просьбами, жалобами, благодарностью и т. д.

! **Христианство в форме православного вероучения и культа официально было признано государственной религией Киевской Руси в 988 г. Актом принятия православия явилось Крещение киевлян на Днепре князем Владимиром.**

Важное место в православии занимают *праздники и посты*. Возглавляет праздничный круг Русской православной церкви *Пасха* (Светлое Христово Воскресение) – самый большой общехристианский праздник, установленный в память воскресения распятого на кресте Сына Божьего Иисуса Христа.

ИСЛАМ

Ислам – перевод с араб. – покорность законам Аллаха.

Возник в 7 в. в Аравии (622 г.).

Ислам был сформулирован в проповедях пророка Мухаммеда (570–632).

Религиозная организация – *умма*, во главе – *имам*.



Основные культовые предписания сформулированы в пяти Столпах веры (аркан-ад-дин). Свидетельство веры – шахада(т): «нет Бога кроме Аллаха и Мухаммед – посланник его». Молитва – намаз: обязательная ежедневная пятикратная молитва. Выплата очистительного пожертвования – закят: соблюдение поста в месяц Рамадан (Рамазян). Паломничество к храму Каабы в Мекке – хадж.

Главный источник исламского вероучения и права – священная книга Коран («чтение вслух, наизусть») – предвечное, несотворенное слово Божие.



Рис. 10. Коран

Шариат (араб. «надлежащий путь») – свод норм морали, права, культурных предписаний, регулирующих общественную и личную жизнь мусульманина.

Шариат базируется на Коране и Сунне – Святом Предании ислама и сборнике хадисов – изречений и деяний Мухаммеда.

Основные направления в исламе – сунниты и шииты

Сунниты – самое крупное направление в исламе. В России большинство мусульман принадлежит к суннизму.

Признают Коран и Сунну. Концепция исламской государственности – государственная власть должна принадлежать уважаемому мусульманину в силу особого договора, заключаемого между религиозной общиной и претендентом.

Шииты – полагают, что государственная власть имеет божественную природу и должна переходить по наследству прямым наследникам – пророка Мухаммеда, потомкам Али.

Шииты признают Коран, а в Сунне лишь хадисы, авторами которых являются халиф Али и его последователи.

БУДДИЗМ



Рис. 11. Статуя Будды

Основатель буддизма – **Сиддхартха Гаутама** (Будда – просветленный).

Буддизм возник в 6 в. до н.э. в Индии. Будда создал первую монашескую общину – сангху, а в повседневной жизни мирянам рекомендовал соблюдать пять моральных заповедей: отказ от убийства любого живого существа; отказ от воровства; лжи; неверности и употребления алкоголя. Благодаря проповеди равенства всех живых существ буддизм быстро распространился за пределы Индии и стал первой мировой религией.

Направления в буддизме: *тхеравада* (учение старейшин или малая колесница) и *махаяна* (широкая колесница) или северный буддизм.

Основы вероучения буддизма:

«Четыре благородных истины»;

«Восьмеричный путь»;

Священная книга «Типитака» – три корзины мудрости;

Три драгоценности – Будда, Учение Будды, сангха – община.

На территории России (в Бурятии, Калмыкии, Тыве и на Алтае) буддизм представлен тибетской школой *гелугпа* направления махаяна (широкая колесница) и начал распространяться в 17–18 вв.

Мировые религии (христианство, ислам, буддизм) и традиционные (иудаизм, протестантизм и другие) проповедуют моральные ценности и играют огромную роль в поддержании межнационального мира и согласия.

В последние десятилетия в России получила распространение деструктивная деятельность религиозных сект (культов).

Культы разрушают духовное, психическое и физическое здоровье личности; посягают на традиционные ценности и нормы, сложившиеся социальные структуры, культуру вероисповедания, порядок и общество в целом (что является отрицательной силой внешней деструктивности).

Культура межнационального общения

Культура межнационального общения – общий уровень воспитанности, готовность и умение общаться с представителями разных культур, способность учитывать их национальную специфику, деликатность и терпимость в любых ситуациях.

Культура межнационального общения предполагает:

1. Уважительное отношение человека к людям различных наций и рас.
2. Уважение к их культуре, традициям, языкам, истории, национальному достоинству.
3. Выполнение людьми правовых и морально-этических норм в многонациональной среде.

В многонациональной сфере люди привыкают к повседневным товарищеским взаимоотношениям со всеми окружающими независимо от их национальной принадлежности. Формирование культуры межнационального общения в служебном коллективе начинается с личной дружбы с товарищами и создания благоприятного морально-психологического климата.



Руководителю служебного коллектива следует проявлять деликатность и осторожность, учитывать специфику и особенности национального состава сотрудников (язык, традиции, культурные ценности, трактовки исторических событий и т. д.).

Как можно убедиться из вышеизложенного, в многонациональном коллективе, где сложилась положительная морально-психологическая атмосфера, у сотрудников формируется позитивный опыт общения с людьми разных наций. Одновременно многонациональный коллектив выступает и как важнейшая форма воспитания культуры межнационального общения.

Вот почему так важно, чтобы восприятие каждым сотрудником органов внутренних дел профессиональной деятельности не деформировалось национально-психологическим прессом, чтобы сотрудники в работе с многонациональным населением имели верные социальные ориентиры, духовные ценности – патриотизм, любовь к своей Отчизне, чувство гордости за Родину.