

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

Ю.В. Мишина

Введение в профессию «Полицейский»

Учебное пособие

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2017**

УДК 351
ББК 67.99(2)116.1
М71

Рецензенты:

- О.В. Зиборов, врио первого заместителя начальника
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
доктор юридических наук, доцент;
- А.В. Мельников, начальник отдела профессиональной подготовки
УРЛС УМВД России по Орловской области

Мишина Ю.В.

М71 Введение в профессию «Полицейский» : учебное пособие /
Ю.В. Мишина. – Орёл : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2017. –
162 с.

В учебном пособии в систематизированном виде раскрывается содержание раздела «Введение в профессию». В учебном пособии рассматриваются: организационное построение и нормативно-правовое регулирование деятельности полиции, особенности прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации. Предлагаемый материал структурирован в соответствии с темами основной программы профессионального обучения (профессиональной подготовки) лиц среднего и старшего начальствующих составов органов внутренних дел, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел на должности сотрудников подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения (на базе высшего юридического образования) по должности «Полицейский», что позволяет использовать данное учебное пособие как основу для изучения раздела «Введение в профессию».

Предназначено для слушателей образовательных организаций МВД России, обучающихся по программам профессионального обучения (профессиональной подготовки) лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел по должности «Полицейский».

Пособие публикуется в авторской редакции.

УДК 351
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2017

Оглавление

Пояснительная записка.....	4
1. Деятельность органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.....	5
2. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность. Место полиции в системе органов внутренних дел. Полиция: правовые основы, основные направления, принципы деятельности....	15
3. Обязанности и права полиции.....	37
4. Правовые основания применения полицией отдельных мер государственного принуждения.....	53
5. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	78
6. Поступление на службу в органы внутренних дел, порядок и условия ее прохождения и прекращения.....	100
7. Основные элементы служебного статуса сотрудников органов внутренних дел.....	136
Нормативные правовые акты и литература.....	159

Пояснительная записка

Одним из путей подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации является профессиональное обучение сотрудников.

Осваивая программы профессиональной подготовки, сотрудники готовятся к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, получают умения и навыки, необходимые для реализации комплекса мероприятий по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка.

По итогам изучения раздела «Введение в профессию» слушатели получают представление о роли и месте органов внутренних дел в системе правоохранительных органов Российской Федерации, структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальных органов МВД России, роли и месте полиции в системе органов внутренних дел Российской Федерации, знакомятся с содержанием основных нормативных правовых актов регламентирующих порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел, правовое положение сотрудника органов внутренних дел, правовые основания применения сотрудниками полиции отдельных мер государственного принуждения, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

1. Деятельность органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Стремление к безопасности - одна из основных причин объединения людей в общество. Термин «безопасность» стал использоваться с 1190 г. в контексте «спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности»¹. В настоящее время сфера международной и национальной безопасности является одной из ключевых областей деятельности любого государства, предметом внутривластной борьбы, внимания гражданского общества, научных исследований.

Международная безопасность представляет собой систему международных отношений, основанную на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающую решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы. И так, под *международной безопасностью* понимают *такое состояние общественных отношений, при котором обеспечивается нормальная жизнедеятельность мирового сообщества, стабильное развитие и сотрудничество народов, государств, международных объединений, надежная защищенность жизненно важных интересов каждого из них от возникающих угроз*².

В зависимости от масштабов проявления различают следующие уровни международной безопасности:

- 1) национальный;
- 2) региональный;
- 3) глобальный.

Соотношение проблем региональной, национальной и глобальной безопасности - сложный вопрос. Термин «глобальная безопасность» часто используется для того, чтобы подчеркнуть масштаб, доказать что проблема безопасности имеет не только внутрисовременный или межгосударственный характер. Глобальная безопасность предусматривает равные права и равную ответственность за свои действия в рамках общепринятых правил поведения для всех субъектов. Существующие процессы глобализации с одной стороны объединяют, сближают страны и народы, с другой - приводит к широкому распространению терроризма, экстремизма и ряда других негативных явлений. Как отмечает Т.В. Юрьева, «представления о путях согласования национальных интересов государств - суть концепций региональной, международной, глобальной безопасности, хотя только согласованием национальных интересов государств эти проблемы не исчерпываются. Совпадение национальных интересов группы государств по-

¹ Семенцов В.А. Основы теории национальной безопасности: учеб. пособие. Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2015. С. 5.

² Там же. С. 144.

рождает разного рода региональные и международные союзы, руководствующиеся опять-таки определенными представлениями (концепциями) о путях согласования и отстаивания своих групповых интересов как в отношениях между собой, так и в отношениях с третьими странами»³.

Термин «национальная безопасность» появился относительно недавно. Впервые это понятие было использовано в 1904 году Теодором Рузвельтом в послании президента Конгрессу США. Именно интересами «национальной безопасности» Рузвельт обосновал присоединение зоны Панамского канала⁴.

В Российской Федерации термин «национальная безопасность» появился впервые в 1994 году Кратком словаре специальных терминов для руководящего состава Вооруженных сил Российской Федерации, как «состояние при котором обеспечивается защита жизненно важных интересов государства и гражданского общества в экономической, политической, военной, экологической, гуманитарной и других областях»⁵.

В настоящее время под национальной безопасностью Российской Федерации понимают (далее - национальная безопасность) состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации⁶.

Обеспечение национальной безопасности проблема, которая остается актуальной всегда. Вместе с тем ее острота усиливается во время кризисов, в условиях переходного периода. Военно-силовые методы обеспечения национальной безопасности дополняются экономическими и политическими. Немаловажный аспект приобретают дипломатические способы. Только те государства, которые формируют политику обеспечения национальной безопасности используя все имеющиеся средства могут рассчитывать на относительно устойчивое развитие. Не следует забывать, что XXI в. ознаменовался целым рядом угроз как национальной, так и международной безопасности, в числе которых распространение ядерного вооружения, политический терроризм, увеличение количества чрезвычайных ситуаций техногенного и экологического характера, на которые пока не найдено действенных вариантов их устранения или предупреждения. Изу-

³ Внешняя политика Российской Федерации, 1992-1999: учебное пособие / Моск. гос. ин-т междунар. отношений МИД РФ. Москва: РОССПЭН, 2000. С 53.

⁴ Семенцов В.А. Указ. соч. С. 8.

⁵ Краткий словарь специальных терминов. М., 1994. С. 9.

⁶ П. 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

чение феномена национальной безопасности России продиктовано перераспределением места ряда государств на международной арене, пересмотром целей военно-политического блока НАТО, борьбой США за сохранение лидерства в мире.

Для ряда государств, и прежде всего США желательным является раздел России и установление контроля добычей природных ископаемых, тем более что на территории России, по оценкам Мирового совета по энергии, локализовано почти 60 % невозобновляемых мировых природных ресурсов, в числе которых 35 % газа, около 20 % нефти, 12 % угля, запасы редкоземельных металлов, золота, алмазов⁷.

Американский политолог З. Бжезинский в своей книге «Великая шахматная доска» вышедшей в 1996 году представил следующее устройство России: «Свободно конфедеративная Россия состоящая из Европейской России, Сибирской республики и Дальневосточной республики»⁸. Предлагались и другие варианты деления территории Российской Федерации: на Урал, Западную Сибирь, Восточную Сибирь, Западную Россию, Дальний Восток, Северные территории⁹.

Правовое регулирование обеспечения национальной безопасности следует рассматривать как нормативно-организационное воздействие на общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности, которое осуществляется с помощью правовых средств. Правовую основу обеспечения национальной безопасности России составляет Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные акты органов исполнительной власти.

Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 15). Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55).

Один из основных нормативных правовых актов формирующий нормативную правовую базу в сфере обеспечения национальной безопасности - Федеральный закон от 28 декабря 2010 № 390 «О безопасности». Указанный закон определяет принципы всех видов безопасности, включая общественную безопасность, экологическую безопасность, безопасности личности и государства и содержание деятельности по их обеспечению. Устанавливает статус Совета Безопасности Российской Федерации.

⁷ Чмыхало А.Ю. Социальная безопасность: учеб. пособие. Томск 2007. С. 19.

⁸ Бжезинский З. Великая шахматная доска (Господство Америки и его геостратегические императивы). М., 1998. С. 41

⁹ Семенов В.А. Указ. соч. С. 11.

Базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683. Стратегия определяет не только цели и задачи в области внутренней и внешней политики, но и меры, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации.

Следует ответить, что потребность в совершенствовании законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности является актуальной. Разрозненные правовые нормы, в большинстве, касаются отдельных видов национальной безопасности.

В теории национальной безопасности понятие угроза национальной безопасности фактически отождествляется с понятием угроза национальным интересам. Между тем, Стратегия национальной безопасности определяет угрозу национальной безопасности как «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам»¹⁰. Анализ юридической литературы позволяет выявить различные подходы к классификации угроз национальной безопасности.

Так, можно классифицировать виды угроз национальной безопасности:

- а) По способу нанесения ущерба:
 - прямые;
 - косвенные.
- б) По характеру возникновения:
 - объективные;
 - субъективные.
- в) По территории распространения:
 - глобальные;
 - региональные;
 - национальные.
- г) По источнику:
 - внешние;
 - внутренние.
- д) По характеру угрозы:
 - реальные;
 - потенциальные;

¹⁰ П. 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

- мнимые.
- е) По происхождению:
 - природные;
 - антропогенные;
 - социальные.
- ж) По видам безопасности:
 - информационные;
 - экологические;
 - социальные;
 - военные¹¹.

К основным угрозам национальной безопасности Стратегия национальной безопасности относит:

1. Разведывательную и иную деятельность специальных служб, организаций иностранных государств, отдельных лиц, если такая деятельность наносит ущерб национальным интересам.

2. Деятельность террористических и экстремистских организаций, в тех случаях, когда она направлена на:

- насильственное изменение конституционного строя;
- дестабилизацию работы органов государственной власти;
- уничтожение или нарушение функционирования военных, промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения или транспортной инфраструктуры;
- на устрашение населения (в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации).

3. Деятельность радикальных общественных объединений и группировок и также частных лиц при условии, что она направлена на:

- нарушение единства и территориальной целостности России;
- дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации.

4. Деятельность преступных организаций и группировок, занимающихся организацией незаконной миграции, торговлей людьми, а также связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов.

5. Деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма.

¹¹ Выходов А.А. Основы теории национальной безопасности: учеб. пособие. Орел: ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2017.

6. Коррупцию.

7. Преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности.

8. Стихийные бедствия, аварии и катастрофы.

Как правило, угрозы соотносятся с конкретным стратегическим национальным приоритетом. Однако не следует забывать что, угроза может носить, как прямой (явный, непосредственно создающий такую возможность), так и косвенный (оказывающий негативное влияние опосредованно) характер.

Стратегия национальной безопасности России к стратегическим национальным приоритетам относит:

- 1) оборону страны;
- 2) государственную и общественную безопасность;
- 3) повышение качества жизни российских граждан;
- 4) экономический рост;
- 5) науку, технологию, образование;
- 6) здравоохранение;
- 7) культуру;
- 8) экологию живых систем и рациональное природопользование;
- 9) стратегическую стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Реализация государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем согласованных действий всех элементов ее системы. Под **системой обеспечения национальной безопасности** понимают совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов¹².

Таким образом, система обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность государственных и общественных институтов, которые действуют в интересах достижения необходимого уровня защищенности личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности.

К основным элементам системы обеспечения национальной безопасности относят:

- вооруженные силы Российской Федерации;
- министерство иностранных дел Российской Федерации;

¹² П. 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

- федеральную службу безопасности Российской Федерации;
- службу внешней разведки Российской Федерации;
- федеральную службу охраны;
- национальный антитеррористический комитет;
- правоохранительные органы.

Система обеспечения национальной безопасности ведет свою деятельность в одном из режимов. Выделяют нормальный режим, режим деятельности государства в кризисных ситуациях и исключительный режим.

Нормальный режим - это режим деятельности системы обеспечения национальной безопасности в стандартных повседневных ситуациях.

Режим деятельности государства в кризисных ситуациях связан с изменением нормальных условий деятельности системы обеспечения национальной безопасности, обострением и осложнением обстановки, при котором необходимо подключение дополнительных защитных мер в установленные сроки. Задача таких мер - устранить возникшую угрозу и предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации.

Исключительный режим связан с возникновением таких чрезвычайных обстоятельств, которые представляют непосредственную угрозу жизни или безопасности граждан, конституционному строю, внешней агрессии. Конституция Российской Федерации предусматривает два вида таких режимов: военное положение и чрезвычайное положение.

Руководство реализацией государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляет Президент Российской Федерации. Координирует - Совет Безопасности Российской Федерации.

В целях обеспечения национальных интересов Россия ведет активную внешнюю политику, направленную на создание стабильной и устойчивой системы международных отношений. При этом действия Российской Федерации основываются на принципах взаимного уважения, равноправия, невмешательства во внутренние дела государств, взаимовыгодного сотрудничества, политического урегулирования глобальных и региональных кризисных ситуаций. Ярким примером является позиция России по ближневосточному урегулированию, урегулированию ситуации на Корейском полуострове.

К ключевым направлениям деятельности в области обеспечения национальных интересов в рамках международных отношений следует отнести:

- наращивание взаимодействия с партнерами в рамках БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество», Шанхайской организации сотрудничества и ряда других международных институтов;

- развитие отношений двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия;
- развитие Организации Договора о коллективной безопасности;
- укрепление Евразийского экономического союза;
- наращивание экономического и политического потенциала Шанхайской организации сотрудничества;
- развитие отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия с Китайской Народной Республикой;
- привилегированное стратегическое партнерство с Республикой Индия;
- политическое, торгово-экономическое, военно-техническое сотрудничество, образовательные и гуманитарные контакты с государствами Латинской Америки, Африки и их региональными объединениями.

В Стратегии национальной безопасности отмечается, что определяющим фактором в отношениях с НАТО остается неприемлемость наращивания военной активности альянса и приближения его военной инфраструктуры к российским границам, создания системы противоракетной обороны, попыток наделения блока глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права¹³.

Итак, обеспечение национальной безопасности это реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

Состояние национальной безопасности находится в прямой зависимости от того, как реализуются стратегические национальные приоритеты и насколько эффективно функционирует вся система обеспечения национальной безопасности.

Основная задача органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности эффективная реализация стратегического национального приоритета «государственная и общественная безопасность», закрепленного в ст.42-49 Стратегии национальной безопасности.

Реализуя указанный приоритет, органы внутренних дел уделяют повышенное внимание основным угрозам государственной и общественной безопасности, в числе которых деятельность террористических и экстремистских организаций, радикальных общественных объединений и групп

¹³ П. 106 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

пировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, коррупция и другие.

При этом следует выделить главные направления обеспечения общественной безопасности:

1. Усиление роли государства, как гаранта безопасности личности и прав собственности.

2. Совершенствование правового регулирования предупреждения преступности, в том числе терроризма, экстремизма и распространения наркотиков.

3. Совершенствование правового регулирования предупреждения коррупции.

4. Борьба с преступностью (в том числе в информационной сфере), коррупцией, терроризмом и экстремизмом, распространением наркотиков.

5. Развитие взаимодействия органов правопорядка с гражданским обществом.

6. Повышение доверия общества к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации.

7. Повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом.

8. Расширение международного сотрудничества в области общественной безопасности.

Органы внутренних дел, реализуя стратегический национальный приоритет «государственная и общественная безопасность», осуществляют свою деятельность по широкому спектру направлений в числе которых:

- принятие и регистрация сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях;
- выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений;
- осуществление оперативно-разыскной деятельности;
- участие в мероприятиях по противодействию терроризму и экстремизму;
- участие в обеспечении правового режима контртеррористических операций;
- обеспечение безопасности граждан в местах их массового пребывания;
- предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;
- участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью оружия и боеприпасов);
- участие в обеспечении особых правовых режимов;

- принятие неотложных мер по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра в при чрезвычайных ситуациях.

В Стратегии национальной безопасности отмечается, что деятельность органов внутренних дел должна быть направлена, в первую очередь на повышение эффективности, создания системы профилактики преступности и разработке мер по снижению уровня криминализации общественных отношений. А учитывая тот факт, что коррупция является препятствием устойчивому развитию России и реализации стратегических национальных приоритетов, особое внимание необходимо уделить искоренению ее причин и условий.

Вопросы для самопроверки:

1. Что понимают под международной безопасностью?
2. Что понимают под «национальной безопасностью Российской Федерации»?
3. Что Стратегия национальной безопасности Российской Федерации относит к основным угрозам национальной безопасности?
4. Какие стратегические национальные приоритеты Российской Федерации указаны в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации?
5. Что такое «система обеспечения национальной безопасности»?
6. Какие направления деятельности в области обеспечения национальных интересов в рамках международных отношений для Российской Федерации являются ключевыми?
7. В чем заключается основная задача органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности?

2. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность.

Место полиции в системе органов внутренних дел. Полиция: правовые основы, основные направления, принципы деятельности

Деятельность государства и его органов охватывает различные сферы жизни общества, являясь многоплановой и многоаспектной. Обеспечение нормального функционирования экономики, создание условий для развития культуры, науки и образования, реализация национальных интересов во внешней политике, поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также выполнение других важных функций возложено на государство. Одно из центральных мест в этой деятельности занимает выполнение задач по обеспечению законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов общественных объединений, государственных и негосударственных организаций.

Конституция Российской Федерации закрепила приоритет личности: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» (ст. 2). Положения, касающиеся прав и гарантий их обеспечения, сформулированы в ряде других статей Конституции (ст. 22, 23, 25, 48, 49, 52, 53 и др.).

Во исполнение названной обязанности государства все государственные органы и их должностные лица обязаны не только признавать, но и соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина в любой сфере государственной и общественной жизни. Устанавливая систему юридических норм, регулирующих общественные отношения, государство создает и специальные органы, призванные охранять эти нормы от нарушений. В правовой теории и практике они получили наименование правоохранительных органов, а их деятельность называют правоохранительной. Следует учесть, что ввиду отсутствия законодательной регламентации вопросы о понятии и направлениях правоохранительной деятельности, а также о круге органов, ее осуществляющих, однозначно не определены.

В широком смысле правоохранительная деятельность – это деятельность всех государственных органов, поскольку создание и функционирование государственного органа, так или иначе, имеет своей целью укрепление законности и правопорядка. Однако данную деятельность они осуществляют в разном объеме. Для подавляющего большинства государственных органов охрана права от нарушений является важной, но не основной и, тем более, не единственной функцией. Для них на первом плане стоит решение хозяйственных, социальных, культурных, оборонных и иных задач. Правоохранительную деятельность они осуществляют по остаточному принципу, наряду с выполнением своих непосредственных

задач. И, напротив, существует ряд государственных органов, для которых охрана права от нарушения является главным направлением их деятельности, которые созданы для осуществления этой функции.

Таким образом, для одних государственных органов правоохранительная деятельность является основной (правоохранительные органы), а для других – сопутствующей, второстепенной. Правоохранительной деятельностью также могут заниматься и негосударственные организации (адвокатура, нотариат). В этом случае она преимущественно связана с оказанием юридических услуг.

Исходя из вышеизложенного, **правоохранительная деятельность – это деятельность специально уполномоченных государством органов (а в ряде случаев и негосударственных организаций) по охране права от нарушений, осуществляемая в установленном законом порядке и обеспеченная мерами принудительного характера.**

Определение понятия правоохранительной деятельности до сих пор остается одним из дискуссионных вопросов как среди ученых, так и в кругу правозащитников. Причиной этого является отсутствие четкого определения указанного термина (равно как и понятия системы правоохранительных органов) на законодательном уровне. Однако в ряде нормативных правовых актов (например, в Указе Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» и др.) названные понятия упоминаются.

В научной и учебной литературе предлагались разные определения правоохранительной деятельности и соответственно системы правоохранительных органов (В.И. Басков, Б.Т. Безлепкин, В.П. Божьев, В.Н. Галузо, К.Ф. Гуценко, М.А. Ковалев, Н.П. Печников, Л.К. Савюк и др.).

Одним из признаков правоохранительной деятельности является ее осуществление специально на то уполномоченными государственными органами и их должностными лицами. Эти органы не только уполномочены осуществлять правоохранительную деятельность, но они созданы на основании закона исключительно для ее осуществления и функционируют в системе государственных органов в определенных взаимосвязях. Законы, которыми учреждаются в государстве правоохранительные органы (например, федеральными конституционными законами «О судебной системе», «О судах общей юрисдикции»; федеральными законами «О полиции», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» и др.), определяют не только содержание правоохранительной деятельности, но и компетенцию органов, их полномочия, и также полномочия должностных лиц и их пределы. Законодатель стремится к тому, чтобы в правовом демократическом государстве (имени так обозначена Российская Федерация в Преамбуле Конституции РФ) деятельность этих органов была бы правовой. Вместе с

тем этот метод законодательной техники позволяет избежать дублирования в деятельности нескольких правоохранительных органов, а также неоправданных финансовых расходов.

Отдельные субъекты права уполномочены государством на производство определенных правоохранительных действий, но при этом не являются правоохранительными органами. Например, в соответствии с п. 2 ч. 3 УПК РФ руководители геологоразведочных партий и зимовок, начальники российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания, наделяются полномочиями по осуществлению уголовно-процессуальной деятельности, которая является частью правоохранительной деятельности. Однако это положение не дает основания утверждать, что указанные должностные лица осуществляют правоохранительную деятельность.

Концепция о правовой природе правоохранительных органов разделяется и не всеми учеными. Существует мнение, что правоохранительную деятельность осуществляют не только государственные, но и иные органы (адвокатура, нотариат, частные детективные и охранные формирования и др.). Справедливой представляется точка зрения тех авторов (В.П. Божьев, К.Ф. Гуценко, М.А. Ковалев и др.), которые традиционно рассматривают деятельность этих органов в сфере охраны права, обращая внимание, что в деятельности этих субъектов отсутствует еще один специфический признак правоохранительной деятельности - применение юридических мер воздействия (мер государственного принуждения и взыскания). Итак, правоохранительная деятельность - это деятельность, которая:

- направлена на охрану права от нарушений;
- реализуется специально уполномоченными на то государственными органами (а в ряде случаев негосударственными организациями), наделенными для этого соответствующей компетенцией;
- осуществляется строго в соответствии с законом, а иногда - исключительно в установленной процессуальной форме (например, правосудие);
- предполагает обязательное исполнение законных и обоснованных решений, принятых правоохранительными органами;
- в ряде случаев связана с применением мер государственного принуждения.

Задачи правоохранительной деятельности ни одним нормативным правовым актом четко не определены. Традиционно их разделяют на две группы:

- 1) общие (характерные для всех направлений правоохранительной деятельности);
- 2) специальные (характерные для отдельных направлений).

При формулировке общих задач зачастую обращаются к ст. 1 Федерального закона «О безопасности», определяющей содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности.

Специальные задачи конкретных видов правоохранительной деятельности сформулированы в соответствующих законах. К таким актам можно отнести, например, федеральные законы «О полиции», «О прокуратуре Российской Федерации», «О судебных приставах» и ряд других. Таким образом, для конкретных видов правоохранительных органов законодательство предусматривает свои, специфические задачи. Например, для Конституционного Суда РФ – защита конституционного строя, основных прав и свобод человека, поддержание верховенства и непосредственного действия Конституции; для прокуратуры – принятие мер по предупреждению, пресечению и устранению нарушений Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование и привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления, принятие мер к возмещению материального и иного ущерба, причиненного правонарушением, координация деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, участие во всех видах судопроизводства; для полиции – обеспечение в порядке, предусмотренном законодательством защиту жизни и здоровья, прав, свобод и законных интересов личности от преступных и других противоправных посягательств, защиту интересов государства и общества, профилактику, предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, охрану общественного порядка и общественной безопасности, защиту любых форм собственности и т.д.

Поставленные задачи предполагают неоднородность правоохранительной деятельности, ее многоплановость, которая, прежде всего, проявляется в разнообразии выполняемых правоохранительных функций (или направлений деятельности). При этом следует отметить, что все они отражают общую концепцию правоохранительной деятельности и, в конечном итоге, направлены на достижение единой **цели** – на охрану права от нарушений.

Традиционно к направлениям правоохранительной деятельности относят:

- конституционный контроль;
- правосудие и судебный контроль;
- организационное обеспечение деятельности судов и исполнение судебных решений;
- прокурорский надзор;
- выявление и предварительное расследование преступлений;

- охрану правопорядка и обеспечение общественной безопасности;
- оказание юридической помощи¹⁴.

Все названные функции взаимосвязаны и дополняют друг друга. Между тем особая роль принадлежит первым двум. Так, правосудие - функция правоохранительной деятельности, которая имеющая непосредственное отношение к защите, восстановлению, обеспечению реализации наиболее значительных прав и законных интересов человека и гражданина, государственных и негосударственных организаций, должностных лиц. Конституционный контроль так же активно влияет на осуществление других направлений правоохранительной деятельности. Его реализация - это прежде всего обеспечение претворения в жизнь конституционных предписаний, в том числе тех, что напрямую связаны с надлежащим осуществлением как правосудия, гарантиями его законности, обоснованности и справедливости, так и прокурорского надзора, организационного обеспечения деятельности судов, выявления и расследования преступлений, оказания юридической помощи¹⁵.

Для их выполнения указанных функций существуют конкретные государственные органы и негосударственные объединения, которые, соответственно, и именуются правоохранительными. При этом правоохранительная деятельность в общем объеме деятельности данного органа является доминирующей.

Таким образом, **правоохранительные органы** – это государственные органы (а в ряде случаев и негосударственные организации), осуществляющие правоохранительную деятельность.

С учетом приведенного понятия правоохранительной деятельности к правоохранительным органам относятся:

- Конституционный суд, конституционные суды субъектов РФ;
- Верховный суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды;
- органы юстиции: Министерство юстиции РФ, Федеральная служба исполнения наказаний РФ, Федеральная служба судебных приставов;
- органы прокуратуры: Генеральная прокуратура, прокуратуры субъектов РФ, городов и районов, специализированные прокуратуры;
- органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие: оперативные подразделения органов внутренних дел РФ, ФСБ РФ, Служба внешней разведки РФ, таможенные органы РФ, органы внутренних дел РФ и др;

¹⁴ Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник. 3-е изд, испр. и перераб. М.: КНОРУС, 2014. С. 15-23.

¹⁵ Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник. 5-е изд, испр. и перераб. М.: КНОРУС, 2016. С. 22-23.

- органы, осуществляющие охрану правопорядка и общественной безопасности (органы внутренних дел РФ, ФСБ РФ, таможенные органы РФ, войска национальной гвардии и др.);

- адвокатура;

- нотариат.

Правоохранительные органы в совокупности образуют единую систему, действующую совместно, в тесной взаимосвязи и взаимодействии. Необходимо отметить, что система правоохранительных органов динамична. Так, за последние два года в правоохранительных органах произошли следующие изменения:

- путем слияния подразделений внутренних войск, частей специального назначения, отдельных подразделений МВД образована новая силовая структура: Национальная Гвардия¹⁶.

- расформирована Федеральная Служба по борьбе с наркотиками, полномочия которой были распределены между МВД и Минздравом¹⁷.

- присоединена Федеральная Миграционная Служба к МВД¹⁸.

Вместе с тем, все эти структуры по-прежнему направлены на осуществление правоохранительной деятельности.

С целью формирования более полного представления о деятельности правоохранительных органов рассмотрим отдельные из них.

Судебная система России представляет собой совокупность судов (федеральных и судов субъектов), действующих на территории Российской Федерации.

Все федеральные суды условно можно сгруппировать в два блока:

1) Конституционный суд Российской Федерации;

2) Верховный суд Российской Федерации и суды, в отношении которых он осуществляет судебный надзор.

¹⁶ Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

¹⁷ О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

¹⁸ Там же.

Название органа	Сущность	Структура	Основные функции
Конституционный суд	Судебный орган, призванный контролировать конституционность законов и иных правовых актов		- Разрешает дела о соответствии законов и нормативных правовых актов Конституции РФ; - рассматривает дела о нарушении конституционных прав и свобод граждан; - дает толкование Конституции РФ; - разрешает споры между органами власти в РФ
Верховный суд	Судебный орган, осуществляющий надзор за деятельностью судов, входящих в его подсистему и разъясняющий отдельные вопросы судебной практики		- Осуществляет надзор за судами общей юрисдикции, в том числе военными; - изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику; - дает разъяснение по вопросам судебной практики; - рассматривает апелляции и кассации в пределах своей компетенции; - разрешает вопросы, вытекающие из международных договоров РФ, СССР, РСФСР

Название органа	Сущность	Структура	Основные функции
Суды общей юрисдикции Федеральные		Специализированные суды (по рассмотрению гражданских и административных дел)	Рассматривают гражданские и административные дела по определенным категориям, касающихся отдельных групп населения или определенных видов деятельности (жилищные суды, земельные суды и т.д.).
		Верховные суды республик, суды краев, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области, и автономных округов	Рассматривают гражданские, экономические споры, уголовные, административные дела.
		Районные суды, городские суды, межрайонные суды	Рассматривают гражданские, экономические споры, уголовные, административные дела.
		Военные суды	Осуществляют судебную власть в войсках органах и формированиях, в которых предусмотрена военная служба.
		Мировые судьи	Рассматривают гражданские, экономические споры, уголовные, административные дела.
Суды субъектов Российской Федерации			

Название органа	Сущность	Структура	Основные функции
Арбитражные суды		Арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ, специализированные арбитражные суды	Рассматривают дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельностью
Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации			Рассматривают вопросы соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта РФ, для толкования конституции (устава) субъекта РФ

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации¹⁹.

Название органа	Сущность	Структура	Основные функции
Прокуратура Российской Федерации	Единая централизованная система федеральных органов, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов	Генеральная прокуратура РФ Прокуратуры субъектов РФ Военные и специализированные прокуратуры. Прокуратуры городов и районов	- Надзор за исполнением законов; - надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; - уголовное преследование в соответствии с полномочиями; - координация деятельности

¹⁹ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Название органа	Сущность	Структура	Основные функции
			правоохранительных органов по борьбе с преступностью; - участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских, административных дел в качестве государственного обвинителя; - опротестовывание противоречащих закону решений, приговоров, определений и постановлений суда; - осуществление расследования преступлений, предусмотренных законом

Министерство юстиции Российской Федерации еще один правоохранительный орган, реализующий широкий спектр задач по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также осуществлению правоприменительных функций и функций по контролю и надзору в таких сферах как исполнение уголовных наказаний, регистрация некоммерческих организаций, нотариат и нотариальная деятельность, адвокатура и адвокатская деятельность, государственная регистрация актов гражданского состояния и ряд других.

Название органа	Сущность	Структура	Основные функции
Министерство юстиции Российской Федерации	Осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных федеральных служб и руководство деятельностью федеральных бюджетных и казенного учреждений.	Подведомственные федеральные службы и агентства: - <i>Федеральная служба исполнения наказаний;</i>	Осуществляет правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осуждённых, содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под

Название органа	Сущность	Структура	Основные функции
		- <i>Федеральная служба судебных приставов</i> <i>Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения</i>	стражей, их охране и конвоированию, по контролю за поведением условно осуждённых и осуждённых, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания²⁰. Осуществляет функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности²¹. Обеспечивает правовую защиту интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения²².

²⁰ П. 1 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. №1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

²¹ Вопросы Федеральной службы судебных приставов [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1316 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

²² П. 1 приказа Федеральной службы по интеллектуальной собственности от 25 октября 2012 г. № 133 «Вопросы федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

Название органа	Сущность	Структура	Основные функции
		Территориальные органы Минюста России: - Главные управления Минюста России по субъекту Федерации; - Управления Минюста России по субъекту Федерации Подведомственные учреждения и иные подразделения: - судебно-экспертные учреждения; - Научный центр правовой информации; - Государственная регистрационная палата; - Российская правовая академия; - подразделения обеспечительного характера	Обеспечивают единство правового пространства РФ, защиты прав и свобод осуществляют деятельность в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния

Уникальность МВД среди прочих органов государственной власти состоит в том, что именно органы охраны правопорядка чаще других напрямую контактируют с гражданами. От работы сотрудников полиции зачастую зависит соблюдение законности, порядок на улицах городов, а иногда и покой в домах и квартирах самих граждан. По числу обеспечиваемых социально значимых государственных функций, по степени проникновения во все слои общества с Министерством внутренних дел могут сравниться разве что Министерство здравоохранения и социального развития или Министерство образования и науки.

МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами меж-

дународного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (далее Положение о МВД).

Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее - сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах²³.

Название органа	Сущность	Структура	Основные функции
Министерство внутренних дел Российской Федерации	Федеральный орган исполнительной власти, вырабатывающий и реализующий государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел	Органы внутренних дел, включающие в себя полицию; Организации и подразделения созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России	- Выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел; - нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел; - обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел; - обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел; - управление органами внутренних дел РФ;

²³ П.1 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699.

Название органа	Сущность	Структура	Основные функции
			- обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России²⁴

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации. Само министерство осуществляет свою деятельность как непосредственно так и через органы внутренних дел во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

МВД России имеет геральдический знак - эмблему, флаг и знамя.

Министр внутренних дел Российской Федерации, возглавляющий МВД России назначается на должность и освобождается от нее Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр имеет заместителей, количество которых устанавливается Президентом Российской Федерации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в аналогичном порядке.

В структуру МВД входят:

1. Главные управления;
2. Департаменты;
3. Управления;
4. Центры;

²⁴ П.2 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

5. Образовательные организации системы МВД России;
6. Территориальные органы МВД России;
7. Представители МВД России за рубежом.

Территориальными органами МВД России на *региональном* уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации (далее - территориальные органы). Территориальные органы подчиняются МВД России и осуществляют свою деятельность как непосредственно, так и через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, а также подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

Территориальными органами МВД России на *районном* уровне являются управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (включая управления внутренних дел по административным округам Главного управления МВД России по г. Москве, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, управление внутренних дел по г. Сочи Главного управления МВД России по Краснодарскому краю), управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах²⁵.

Составной частью единой централизованной системы МВД России является полиция. Назначение полиции определено ст.1 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции». **Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства; для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.**

Итак, назначение полиции - защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства. Обязанностью полиции в связи этим является разработка и реализация предусмотренных нормативными правовыми актами мер, направленных на приведение общественных отношений, связанных с жизнью, здоровьем, честью, достоинством правами и свободами людей, в состояние защищенности от общественно вредных, общественно опасных деяний и их последствий.

²⁵ Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

Говоря о противодействии преступности, следует отметить, что проводимые полицией мероприятия должны быть направлены:

а) на предупреждение преступлений, (в том числе на выявление и устранение их причин);

б) на выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование правонарушений;

в) на минимизацию и (или) ликвидацию последствий совершения преступлений.

Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств. Кроме того, в пределах предоставленных полномочий полиция оказывает содействие в защите прав, как государственным органам, так и органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, организациям и их должностным лицам.

Правовую основу деятельности полиции составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации (например, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г.²⁶);

- федеральные конституционные законы (например, Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»²⁷);

- федеральные законы (например, Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации (например, Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»);

- нормативные правовые акты МВД России (например, Приказ МВД России от 25 июля 2017 г. № 522 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям»);

²⁶ Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 319-325.

²⁷СЗ РФ. 2001. № 23, ст. 2277 (в последующих редакциях).

- законы субъектов Российской Федерации (по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции).

Основным правовым источником, регламентирующим деятельность полиции, является Федеральный закон «О полиции».

Состав полиции включает в себя подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на нее обязанностей в числе которых:

1) прием, регистрация и проверка заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях;

2) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, розыск лиц, совершивших преступления, а также иных лиц в соответствии с федеральными законами;

3) выявление и устранение причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;

5) обеспечение безопасности дорожного движения;

6) производство дознания, отдельных процессуальных действий по уголовным делам, а также производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к подведомственности полиции;

7) осуществление оперативно-разыскной деятельности, оперативно-поисковых и специальных технических мероприятий;

8) противодействие коррупции, терроризму и экстремистской деятельности;

9) обеспечение собственной безопасности;

10) осуществление экспертно-криминалистической деятельности;

11) охрана дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации;

12) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также иных защищаемых лиц;

13) сбор, анализ и хранение оперативно-разыскной информации;

14) содержание, охрана и конвоирование задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц,

находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации;

15) контроль за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы;

16) подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников полиции;

17) обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств - членов Международной организации уголовной полиции - Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола²⁸.

Контроль и надзор а деятельностью полиции включает в себя:

1. Государственный контроль (осуществляемый Президентом Российской Федерации, палатами Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в пределах предоставленных им полномочий).

2. Ведомственный контроль.

3. Общественный контроль (осуществляемый гражданами, общественными советами, общественными наблюдательными комиссиями, Общественной палатой).

4. Судебный контроль и надзор.

5. Прокурорский надзор.

Полиция осуществляет свою деятельность по десяти основным направлениям, перечень которых закреплен в законе «О полиции». Основные направления деятельности полиции - это, по сути, функции, с одной стороны необходимые, с другой - достаточные для реализации ее назначения. К ним относятся:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

4) розыск лиц;

5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

6) обеспечение правопорядка в общественных местах;

7) обеспечение безопасности дорожного движения;

8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной детективной (сыскной) деятельности;

²⁸ Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

9) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

10) осуществление экспертно-криминалистической деятельности²⁹.

Расставляя акценты, законодатель определил приоритетным направлением деятельности полиции *защиту личности, общества, государства от противоправных посягательств*, фактически подчеркнув социальное назначение полиции. Однако большинство исследователей склоняются к мнению, что данное направление, по сути, является общей характеристикой основной деятельности полиции как правоохранительной. Второе направление *предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений* имеет три составляющие, регламентированные соответственно уголовно-процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях и законодательством об оперативно-розыскной деятельности.

Третье направление деятельности полиции: *выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам*. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции относятся к органам дознания. При этом на органы дознания возлагается:

1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, - в порядке, установленном главой 32 УПК РФ;

2) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, - в порядке, установленном статьей 157 УПК РФ;

3) осуществление иных предусмотренных УПК РФ полномочий.

К основным направлениям деятельности полиции Федеральный закон «О полиции» относит *розыск лиц*, в числе которых лица совершившие преступления или подозреваемые и обвиняемые в их совершении, лица, скрывшиеся от органов дознания, следствия или суда, лица, пропавшие без вести и т.д.

Осуществление органами внутренних дел (полицией) *производства по делам об административных правонарушениях* предусмотрено и регламентировано нормами КоАП РФ. Органы внутренних дел (полиция) названы в качестве органов, уполномоченных рассматривать дела об админи-

²⁹ Ст. 2 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

стративных правонарушениях³⁰. Должностные лица органов внутренних дел (полиции), названы в числе лиц, имеющих право на составление протоколов об административных правонарушениях. Главой 27 КоАП РФ предусмотрены полномочия полиции по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. *Исполнение* органами внутренних дел *административных наказаний* предусмотрено и регламентировано нормами главы 32 КоАП РФ.

Шестым направлением деятельности полиции является *обеспечение правопорядка в общественных местах*. В современной научной литературе общественный порядок связывается только с правовыми нормами и трактуется как урегулированные законодательством социальные связи, складывающиеся, как правило, в публичных (общественных) местах. Под публичными (общественными) понимаются улицы, площади, транспортные магистрали, транспорт общего пользования, аэропорты, вокзалы, пристани, парки, жилые микрорайоны, спортивно-зрелищные объекты и другие места общения (нахождения) людей, в которых удовлетворяются их различные жизненные потребности и которые свободны для доступа неопределенного круга лиц³¹. Общественный порядок может быть нарушен и в непубличных местах, в частности в жилище, когда ущемляются права других граждан, в том числе и членов семьи (например, громкая музыка, крики в ночное время в квартире многоэтажного дома, семейно-бытовой конфликт и т.п.). Понятием «обеспечение правопорядка в общественных местах» охватывается и обеспечение общественной безопасности, под которой понимают защиту всех и каждого от неосторожных противоправных деяний, последствий использования источников повышенной опасности, стихийных сил природы, катастроф, аварий и т.п. Специфика и особая значимость ряда направлений обеспечения общественной безопасности обусловили выделение такого направления деятельности полиции, как *обеспечение безопасности дорожного движения*. Выделение этого направления связано с особой актуальностью данной проблемы. Достаточно сказать, что только в 2016 году в России произошло 173694 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых получили ранения 221140 человек, 20308 погибло³².

Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории России установлены Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Осуществление федерального государственного надзора и специальных разрешительных

³⁰ Ст. 23.3 КоАП РФ.

³¹ Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин. М.: Проспект, 2016.

³² Официальный сайт ГИБДД [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.gibdd.ru>.

функций в области безопасности дорожного движения возложено на Госавтоинспекцию³³.

Основным актом, составляющим правовую основу частной детективной и охранной деятельности, является Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». В соответствии с ч. 1 ст. 20 названного Закона, органы внутренних дел отнесены к *федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контроль за частной детективной и охранной деятельностью на территории РФ. Осуществление государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц* предусмотрено ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Экспертно-криминалистическую деятельность полиция осуществляет на основании и в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

Реализация основных направлений деятельности полиции строится на соблюдении **принципов деятельности полиции - основных, отражающих сущность этой деятельности закономерностей применения норм, содержащихся в Федеральном законе «О полиции».**

К ним относят:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- беспристрастность;
- открытость и публичность;
- общественное доверие и поддержка граждан;
- взаимодействие и сотрудничество;
- использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Вопросы для самопроверки:

1. Что понимают под правоохранительной деятельностью?
2. Какие правоохранительные органы вы знаете?
3. Перечислите суды общей юрисдикции.

³³ П. 1 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

4. По каким направлениям реализует свою деятельность прокуратура Российской Федерации?
5. Перечислите задачи министерства внутренних дел.
6. Назовите правовую основу деятельности полиции.
7. Для чего предназначена полиция?
8. По каким направлениям полиция реализует свою деятельность?
9. Какими принципами руководствуется полиция в своей деятельности?

3. Обязанности и права полиции

Права и обязанности полиции являются неотъемлемой частью правового статуса. Права и обязанности полиции неразделимы, каждое право в то же время является обязанностью органа и, наоборот, каждая обязанность – его правом. При отождествлении прав и обязанностей, исполнение обязанности ставится в зависимость от усмотрения, в то время как об усмотрении можно вести речь лишь в рамках исполнения права. А.П. Коренев определяет административное усмотрение как «определенную рамками правовых норм известную степень свободы субъекта правоприменения в разрешении индивидуального конкретного управленческого дела, которая предоставляется в целях принятия оптимального решения по делу»³⁴.

Таким образом, права сотрудников полиции определяются в правовой науке как гарантируемые законом вид и мера возможного или дозволенного поведения. А обязанности – как объем действий, возложенных на сотрудника полиции обязательных для выполнения.

Особенность правового статуса полиции заключается в том, что ее обязанности первичны по отношению к правам. Не случайно глава 3 Федерального закона «О полиции» называется «Обязанности и права полиции». При этом, именно обязанности изложены первыми.

Вместе с тем, необходимо помнить, что полномочия полиции условно можно разделить на два вида - общие и специальные (должностные).

К общим полномочиям сотрудника полиции следует относить права и обязанности, предоставленные сотруднику как гражданину России и как государственному служащему.

Так, например, любой сотрудник полиции, являясь гражданином Российской Федерации имеет право на выбор рода деятельности и профессии, на образование, на свободу передвижения, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на неприкосновенность частной жизни, и другие основные права и свободы. Вместе с тем, на него возлагаются обязанности по уплате законно установленных налогов, сохранению природы и окружающей среды и другие конституционные обязанности.

Как федеральный государственный служащий сотрудник полиции несет права и обязанности, установленные ФЗ «О полиции». Например, сотрудник полиции обязан поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей, соблюдать ограничения и запреты, установленные федеральным законодательством. В то же время при сравнении прав и обязанностей сотрудника полиции с объемом прав и обязанностей, установленных ст. 14 и 15 ФЗ «О государ-

³⁴ Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М., 1978. С. 73.

ственной гражданской службе» для государственных гражданских служащих, то они им во многом идентичны. В этом проявляется принцип единства взаимосвязи различных видов государственной службы.

Специальные полномочия - это права и обязанности, которые сотрудник полиции выполняет по должности. Они производны от прав и обязанностей полиции и являются формой их реализации. Их комплекс зависит от вида полицейского подразделения (оперативный сотрудник, патрульный, инспектор дорожно-патрульной службы и т.д.) и уровня занимаемой должности (министерство, территориальный орган и т.п.). Перечень данных полномочий содержится в должностном регламенте (должностных инструкциях) сотрудника полиции, утверждаемом соответствующими руководителями.

Наряду с этим, независимо от занимаемой должности, сотрудники полиции выполняют определенный объем общих полномочий. Таковые появляются у полицейского только в тех случаях, когда он становится очевидцем правонарушения, совершаемого в общественном месте, либо о нем ему сообщают другие очевидцы. В этих ситуациях сотрудник полиции обязан пресечь совершаемое преступление или административное правонарушение и принять меры к задержанию правонарушителя, а также к устранению либо нейтрализации вредных последствий общественно опасного деяния, либо происходящего несчастного случая.

Классифицируя обязанности полиции с учетом направлений ее деятельности, их можно распределить следующим образом:

1. Обязанности, направленные на защиту личности, общества, государства от противоправных посягательств

- принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством РФ, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством РФ, но не реже одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих орга-

нов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

- прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

- оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

- обеспечивать во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами РФ;

- участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории РФ или в отдельных ее местностях;

- оказывать содействие пограничным органам федеральной службы безопасности в проведении мероприятий по защите Государственной границы РФ;

- участвовать в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима, обеспечивать по представлениям пограничных органов федеральной службы безопасности временное ограничение или воспреещение доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи Государственной границы РФ во время проведения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию РФ или при воспрепятствовании незаконным массовым пересечениями Государственной границы РФ;

- принимать в соответствии с федеральным законом меры по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, информировать избирательные комиссии, комиссии референдума о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах; предоставлять по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума сведения о наличии неснятой или непогашенной судимости у лиц, являющихся кандидатами на должность Президента РФ, канди-

датами в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатами на выборные должности местного самоуправления; осуществлять охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах; участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них; оказывать по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них федеральным законом;

- осуществлять контроль за соблюдением гражданами РФ и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в РФ, въезда в Российскую Федерацию, выезда из РФ, транзитного проезда через территорию РФ и трудовой деятельностью иностранных работников;

- направлять материалы в налоговый орган для принятия по ним решения при выявлении обстоятельств, требующих совершения действий, отнесенных Налоговым кодексом РФ к полномочиям налоговых органов РФ, в десятидневный срок со дня выявления указанных обстоятельств;

- оказывать содействие государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, зарегистрированным кандидатам на должность Президента РФ, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность; информировать высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) и выборных должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований) о состоянии правопорядка на соответствующей территории;

- обеспечивать сохранность найденных и сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврат законным владельцам либо передачу в соответствующие государственные или муниципальные органы;

- предоставлять по межведомственным запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, предоставляющих государственные или муниципальные услуги, сведения о наличии у лица непогашенной или неснятой судимости, если для предоставления государственной или муниципальной услуги предусмотрено предоставление таких сведений или документа, содержащего такие сведения, в указанные государственные органы или органы местного самоуправления;

- оказывать содействие судебным приставам в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, при осуществлении розыска гражданина - ответчика по гражданскому делу, а также должника, имущества должника или розыска ребенка по исполнительным документам.

- участвовать в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан; осуществлять прием и хранение до передачи в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ; в местностях, в которых отсутствуют подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, изымать оружие, принадлежавшее умершему собственнику, с последующей передачей в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия; уничтожать оружие, боеприпасы, патроны к оружию, изъятые полицией по уголовным делам;

- осуществлять в установленном порядке прием, хранение и уничтожение изъятых, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ, а также прием, хранение и уничтожение изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. Обязанности, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений

- выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний;

- осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

- оказывать содействие органам здравоохранения в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации; участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, а также обеспечивать медицинским работникам безопасные условия для доступа к этим лицам и их осмотра;

- изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам;

- осуществлять контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- осуществлять выдачу разрешений, предусмотренных законодательством РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

3. Обязанности, направленные на выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам

- в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством РФ, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно;

- выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно;

- исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-разыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении и т.д.

4. Обязанности по розыску лиц

- осуществлять оперативно-разыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности, а также в иных целях, предусмотренных федеральным законом;

- осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; осуществлять розыск иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в РФ; осуществлять розыск похищенного имущества; устанавливать имущество, подлежащее конфискации; обеспечивать участие в судебном заседании лица, в отношении которого решается вопрос об установлении или о продлении административного надзора либо о дополнении ранее установленных административных ограничений, в случае подачи административного искового заявления территориальным органом;

- в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок; в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством РФ; информировать администрацию исправительного учреждения о продлении срока возвращения осужденного в исправительное учреждение, если такое продление осуществлялось в соответствии со статьей 97 Уголовно-исполнительного кодекса РФ;

- содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; конвоировать содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключенных под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий; исполнять решения суда (судьи) о лишении права управления транспортным средством, о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов.

5. Обязанности по производству дел об административных правонарушениях, исполнению административных наказаний

- пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции.

6. Обязанности по обеспечению безопасности и правопорядка в общественных местах

- обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

- обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством РФ содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;

- принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

- принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;

- участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан.

7. Обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения

- осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения; регулировать дорожное движение; оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения; принимать экзамены на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; регистрировать в порядке, установленном законодательством РФ, автотранспортные средства и прицепы к ним и выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске их к перевозке опасных грузов; осуществлять по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Правительством РФ, сопровождение транспортных средств; согласовывать маршруты крупногабаритных транспортных средств, а в установленных законодательством РФ случаях - тяжеловесных транспортных средств;

- выносить заключение о возможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности;

- обеспечить создание и ведение единой автоматизированной информационной системы технического осмотра.

8. Обязанности по контролю за соблюдением законодательства РФ в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности

- выдавать при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности; выдавать для подтверждения правового статуса частного детектива удостоверение установленного образца;

- осуществлять контроль за деятельностью частных детективов, а также участвовать в контроле за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных детективов, по соблюдению ими требований и условий, установленных законодательством РФ; при поступлении запроса от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, предоставлять информацию в целях вынесения заключения о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности.

9. Обязанности, связанные с государственной защитой потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц

- осуществлять в соответствии с федеральным законом государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц.

10. Обязанности по осуществлению экспертно-криминалистической деятельности

- проводить в соответствии с законодательством РФ экспертизы по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, а также исследования по материалам оперативно-разыскной деятельности;

- проводить в соответствии с федеральным законом государственную дактилоскопическую регистрацию и государственную геномную регистрацию.

На полицию не могут возлагаться обязанности, не предусмотренные ст. 12 Федерального закона «О полиции» за исключением случаев внесения изменений в федеральный закон.

В целях реализации возложенных на полицию обязанностей, ей предоставляется широкий круг прав, закрепленных в ст. 13 ФЗ «О поли-

ции». Условно права сотрудников полиции можно классифицировать следующим образом:

1. Права, реализуемые в рамках контрольно-надзорной деятельности полиции:

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия;
- проверять документы, удостоверяющие личность граждан;
- запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию;
- патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;
- применять в процессе контроля (надзора) меры наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
- выдавать в установленном порядке предусмотренные законодательством РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах предписания и заключения;
- проводить в соответствии с законодательством РФ проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. Права, обеспечивающие реализацию уголовно-процессуальной и административно-юрисдикционной деятельности:

- вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;
- производить следственные и иные процессуальные действия;
- проводить оперативно-розыскные мероприятия;
- производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, заключенных под стражу, обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц;

- беспрепятственно посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами;

- доставлять граждан, в т.ч. несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия,

- составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

- применять меры процессуального обеспечения;

- истребовать для проведения экспертиз предоставление образцов и каталогов своей продукции, техническую и технологическую документацию и другие информационные материалы

- в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный порядок получения информации, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о гражданах, поступивших с ранениями и телесными повреждениями насильственного характера либо с ранениями и телесными повреждениями, полученными в результате дорожно-транспортных происшествий, о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности, а также о лицах, признанных больными наркоманией либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, на которых судьей при назначении административного наказания возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркоти-

ческих средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

3. Права полиции, направленные на обеспечение общественной безопасности и охрану общественного порядка:

- направлять представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений;

- осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

- проводить при осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности в области гражданской авиации проверки соблюдения правил предполетного досмотра, пропускного и внутриобъектового режимов;

- применять в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами и федеральными законами;

- обеспечивать безопасность и антитеррористическую защищенность, в том числе с применением технических средств, зданий, сооружений, помещений и иных объектов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, организаций и подразделений; требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах; осуществлять досмотр и (или) осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов; при выявлении нарушений, создающих на охраняемых объектах угрозу безопасности граждан, в том числе проходящих службу (работающих) в органах внутренних дел, а также условий, способствующих хищениям имущества, принимать меры по пресечению указанных нарушений и ликвидации указанных условий; использовать для обнаружения и изъятия незаконно вносимых (выносимых), ввозимых (вывозимых) имущества, вещей, предметов и для фиксирования противоправных действий технические средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде.

4. Права полиции по обеспечению безопасности дорожного движения:

- останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения;

- запрещать эксплуатацию автотранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения.

5. Права, направленные на реализацию лицензионно-разрешительной деятельности:

- проверять места хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, если имеются данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступления, либо имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении; проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием;

- устанавливать достоверность сведений, содержащихся в документах, представленных для принятия решения о выдаче лицензий, в том числе путем проведения собеседования с соискателем лицензии, а также путем направления запросов в соответствующие правоохранительные, лицензирующие, контролирующие, надзорные и иные государственные органы; продлевать и переоформлять выданные лицензии, отказывать в выдаче лицензий при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом; при выявлении нарушений принимать меры по приостановлению действия лицензий, их аннулированию, а также иные меры, предусмотренные федеральным законом;

- входить беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения в помещения, занимаемые частными детективами, а также в помещения организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных детективов, в целях выполнения возложенных на полицию обязанностей по контролю за соблюдением законодательства РФ в области частной детективной (сыскной) деятельности; получать письменную и устную информацию о частных детективах и об организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных детективов; выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил частной детективной (сыскной) деятельности.

6. Иные права полиции, призванные для выполнения возложенных на нее обязанностей:

- участвовать в налоговых проверках по запросам налоговых органов РФ;
- получать сведения, составляющие налоговую тайну;
- применять меры государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- получать, учитывать, хранить, классифицировать, использовать, выдавать и уничтожать в соответствии с законодательством РФ дактилоскопическую и геномную информацию;
- использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде;
- привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству;
- использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации в целях установления обстоятельств совершения преступлений, лиц, их совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, предварительного следствия или суда, и лиц, пропавших без вести;
- беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, - средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам;
- использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях - транспортные средства, принадлежащие гражданам;
- проводить в соответствии с законодательством РФ проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- выдавать в установленном порядке предусмотренные законодательством РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах предписания и заключения.

Вопросы для самопроверки:

1. В чем заключается особенность правового статуса полиции?
2. Какие обязанности по розыску лиц возлагаются на полицию?
3. Какие обязанности по обеспечению безопасности и правопорядка в общественных местах возлагаются на полицию?
4. Какие обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения возлагаются на полицию?
5. Какие права реализует полиция в рамках контрольно-надзорной деятельности?
6. Какие права полиции обеспечивают реализацию уголовно-процессуальной и административно-юрисдикционной деятельности?
7. Какие права предоставлены полиции для обеспечения безопасности дорожного движения?

4. Правовые основания применения полицией отдельных мер государственного принуждения

В настоящее время государство стремится создать эффективную правоохранительную систему, а также сформировать административно-правовой механизм, направленный на реализацию конституционных положений, касающихся обеспечения прав и законных интересов личности в сфере внутренних дел. С этой целью, государство системно формирует механизм, направленный на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Установление правовых оснований государственно-принудительной деятельности связано с поиском правовых норм, определяющих объем принудительных полномочий государства и регулирующих порядок их осуществления. В таком качестве выступают не только охранительные нормы, устанавливающие вид, содержание и пределы применяемого принуждения, но и нормы, определяющие порядок применения и исполнения мер принуждения соответствующими должностными лицами

Государственное принуждение в деятельности полиции имеет цель заставить лицо совершить отдельные действия или отказаться от их совершения вопреки своему собственному желанию. Перечень мер государственного принуждения достаточно разнообразен. Подчеркивая особый статус отдельных мер принуждения, законодатель выделяет в ФЗ «О полиции» отдельную главу, которую и называет «Применение полицией отдельных мер государственного принуждения».

Глава включает в себя четыре статьи, раскрывая порядок применения полицией таких мер принуждения как задержание, вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов, формирование и ведение банков данных о гражданах.

Одной из мер, наиболее часто применяемых сотрудниками полиции, является задержание.

Статья 14 ФЗ «О полиции» раскрывает общий процессуальный порядок для всех видов задержания, осуществляемого должностными лицами полиции.

Определяя задержание в качестве меры принуждения, в законе подчеркивается, что полиция защищает право каждого человека на личную неприкосновенность и свободу. Между тем, спектр применения задержания в качестве меры государственного принуждения достаточно широк. Оно фактически применяется как в рамках уголовного судопроизводства, так и в рамках производства по делам об административных правонару-

шениях, а также в связи с иной административно-правовой деятельностью полиции.

Полиция наделена правом задерживать широкий круг лиц, однако конкретные условия задержания различных категорий, как правило, конкретизированы в отраслевом законодательстве.

В то же время установлено, что до судебного решения в случаях, установленных ФЗ «О полиции» и другими федеральными законами, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Итак, полиция имеет право задерживать тринадцать категорий лиц, в числе которых:

- 1) лица, подозреваемых в совершении преступления, а также лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;
- 2) лица, совершившие побег из-под стражи, уклоняющиеся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывшие к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;
- 3) лица, уклоняющиеся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;
- 4) лица, находящиеся в розыске;
- 5) лица, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях
- 6) военнослужащие и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления;
- 7) лица, уклоняющиеся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) лица, уклоняющиеся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера;
- 9) лица, допустившие нарушение правил комендантского часа;
- 10) лица, незаконно проникшие либо пытавшиеся проникнуть на охраняемые объекты;
- 11) лица, предпринявших попытку самоубийства либо имеющие признаки выраженного психического расстройства и создающие своими действиями опасность для себя и окружающих;
- 12) лица, совершившие побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающиеся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение;
- 13) лица, в отношении которых поступило требование о выдаче.

Важным аспектом является то, что указанный перечень категорий не подлежит расширительному толкованию и является исчерпывающим.

Необходимо отметить, что в статье 14 ФЗ «О полиции» задержание раскрывается как одна мера государственного принуждения, задержание в рамках уголовно-процессуального производства отличается от административного. В соответствии с пунктом 11 статьи 5 УПК РФ задержание подозреваемого это мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления. Основания задержания по подозрению в совершении преступления перечислены в УПК РФ. При этом суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель обязаны немедленно освободить любого незаконно задержанного.

Ст. 46 УПК РФ определяет, что подозреваемым является такое лицо:

- 1) в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, которые установлены главой 20 УПК РФ;
- 2) которое задержано в соответствии со статьями 91 и 92 УПК РФ;
- 3) к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со статьей 100 УПК РФ;
- 3) которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном статьей 223.1 УПК РФ.

Статья 91 УПК РФ в качестве оснований для задержания подозреваемого называет случаи:

- 1) когда лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- 2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;
- 3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

Кроме того, в случае наличия иных данных дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано в случаях когда:

- пыталось скрыться;
- не имеет постоянного места жительства;
- не установлена личность лица;

- следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу. Задержание может быть осуществлено, если за совершенное преступление может быть назначено наказание в виде лишения свободы. Процессуальное оформление задержания заключается в составлении протокола задержания лица, содержание и форма которого должны отвечать требованиям ст. 166 и 167 УПК. При этом протокол задержания подозреваемого (в соответствии со ст. 92 УПК) должен быть составлен в срок не бо-

лее трех часов после доставления лица, подозреваемого в совершении преступления, в орган дознания или к следователю.

Задержание лиц, совершивших побег из-под стражи, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок осуществляется до их передачи соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам в рамках реализации обязанности по оказанию содействия органам уголовно-исполнительной системы.

Под *побегом из-под стражи* следует понимать самовольное, незаконное (без соответствующего разрешения компетентных должностных лиц) оставление лицом, находящимся под стражей, места содержания под стражей. Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи, совершенный лицом, отбывающим наказание или находящимся в предварительном заключении является преступлением и квалифицируется по статье 313 УК РФ.

Уклонение от исполнения уголовного наказания в виде лишения или ограничения свободы это самовольное оставление осужденным места отбывания наказания, либо неприбытие, невозвращение а так же несвоевременное возвращение осужденного без уважительной причины к месту отбывания наказания. Если осужденный уклоняется от возвращения в исправительное учреждение в установленные сроки, в соответствии с ч.11 ст. 97 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, он подлежит задержанию органом внутренних дел по месту пребывания (с санкции прокурора) на срок не более 30 суток для решения вопроса о направлении к месту отбывания наказания под конвоем или привлечении к уголовной ответственности.

Лица, уклоняющиеся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, подлежат задержанию до передачи их в места отбывания административного ареста. Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества. По общему правилу срок административного ареста устанавливается до пятнадцати суток. Однако за ряд нарушений, таких как:

- нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования;
- организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах;
- нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции;
- совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их

прекурсорах срок административного ареста устанавливается до тридцати суток³⁵. Назначается административный арест только судьей.

Уклонение от исполнения административного наказания в виде административного ареста означает, что лицо покинуло определенное для него место отбывания ареста до момента истечения установленного срока административного ареста без разрешения уполномоченных на то должностных лиц. Основанием для задержания в таких случаях служит копия постановления об административном аресте. За самовольное оставление места отбывания административного ареста ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, влекущая административный арест на срок до 15 суток.

Задержание лиц, находящихся в розыске осуществляется до их передачи соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам. Такое основание задержания распространяется на всех лиц, объявленных в розыск, за исключением категорий, указанных в пункте 2 части 2 статьи 14 Закона о полиции. Например, к указанному основанию относится избрание судьей меры пресечения в виде заключения под стражу и поручение прокурору обеспечения розыска обвиняемого, не содержащегося под стражей, если после начала судебного производства последний скрылся и место его пребывания неизвестно в рамках статьи 238 УПК РФ.

Порядок, основания и сроки задержания лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, установлены законодательством об административном правонарушении. Так, должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе осуществлять административное задержание:

а) в случае выявления административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиции);

б) в случае выявления любых административных правонарушений при обращении к сотруднику полиции должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Необходимо обратить внимание на сроки административного задержания. По общему правилу, предусмотренному статьей 27.5 КоАП РФ, административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться *не более трех часов*. Однако в отдельных случаях срок административного задержания может составлять до 48 часов. К ним относятся случаи:

1) когда лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягает:

³⁵ Ст. 3.9 КоАП РФ.

- на установленный режим Государственной границы Российской Федерации;

- на порядок пребывания на территории Российской Федерации;

2) когда административное правонарушение, совершено во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

3) в случаях нарушения таможенных правил;

4) в случаях необходимости установления личности нарушителя или выяснения обстоятельств административного правонарушения;

5) если административное правонарушение влечет в качестве одной из мер административного наказания административный арест;

6) если административное правонарушение влечет в качестве одной из мер административного наказания административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления лица. Например, в случае административного задержания должностными лицами органов внутренних дел (при условии, что в их компетенции составление протокола об административном правонарушении) срок исчисляется с момента в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения. Исключение составляет доставление лица находящегося в состоянии опьянения. В указанном случае в соответствии с ч. 4 ст. 27.5 КоАП РФ срок начинает исчисляться со времени его вытрезвления. Однако Конституционный суд Российской Федерации признал не соответствующим Конституции Российской Федерации закрепленное в правиле, согласно которому исчисление срока административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, начинается со времени его вытрезвления, допустив ограничение свободы такого лица до судебного решения на срок не более 48 часов³⁶.

Об административном задержании в соответствии со статьей 27.4 КоАП РФ составляется протокол. В нем указываются:

- дата и место его составления;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- сведения о задержанном лице;
- время, место и мотивы задержания.

Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом. При отказе задержанного от подписания протокола в

³⁶ Постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.2016 № 25-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Е.С. Сизикова» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

нем делается соответствующая запись. Копия протокола об административном задержании по его просьбе вручается задержанному лицу.

Пункт 6 части 2 статьи 14 Закона о полиции дает право полиции до передачи военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командирам воинских частей или военным комиссарам задерживать военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления.

К военнослужащим относятся:

- офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

- сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы³⁷.

Статус военнослужащих приобретается гражданами с началом военной службы и утрачивается его с ее окончанием. Задержание военнослужащих полицией производится при отсутствии представителей военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляется на общих основаниях, предусмотренных статьей 91 УПК РФ. Задержание военнослужащих за административное правонарушение производится с учетом требований КоАП РФ.

Лица, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия задерживаются до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер. К принудительным мерам медицинского характера относят такие предусмотренные законом меры, которые применяются к лицам, совершившим преступление или общественно опасное деяние, страдающим психическими расстройствами и нуждающимся в психиатрической помощи.

Статья 97 УК РФ определяет, что принудительные меры медицинского характера могут быть назначены тем лицам которые:

- совершили деяния, предусмотренные статьями Особенной части УК РФ, в состоянии невменяемости (при условии, что эти лица представляют опасность для себя или других лиц, либо могут причинить иной существенный вред;

³⁷ Ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 27.05.1998 №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

- совершили преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего (не достигшего четырнадцатилетнего возраста) в возрасте старше восемнадцати лет, и страдают при этом педофилией, не исключая вменяемости;

- совершили преступление и страдают психическими расстройствами, не исключая вменяемости;

- у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, и назначение или исполнение наказания невозможным.

Целью применения таких мер выступает:

- излечение лиц;

- улучшение их психического состояния;

- предупреждения совершения новых общественно опасных деяний.

В данном случае речь идет о назначенных судом принудительных мер медицинского характера в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра. Такие лица проходят принудительное наблюдение и лечение в медицинских учреждениях по месту жительства.

Медицинский персонал прибегает к помощи сотрудников полиции, которые и осуществляют задержание в случаях:

- если лицо не явилось к врачу-психиатру для обязательного диспансерного наблюдения, обследования;

- если лицо не явилось в медицинское учреждение для психофизиологического и иного лечения или осуществления реабилитационных мероприятий;

- если состояние и поведение больного затрудняют его обследование (например, больной оказывает сопротивление, совершает действия, угрожающие жизни и здоровью медицинских работников);

- если для его обследования и лечения больного создаются препятствия со стороны членов семьи или других лиц.

Несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания с применением одной или несколько принудительных мер воспитательного воздействия, в числе которых:

- а) предупреждение;

- б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;

- в) возложение обязанности загладить причиненный вред;

- г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего³⁸.

³⁸ Ст.90 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

В случае, если несовершеннолетний был осужден за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления к лишению свободы, суд может освободить его от наказания с помещением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (в качестве принудительной меры воспитательного воздействия).

Статья 15 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» выделяет следующие виды специальных учебно-воспитательных учреждений:

- специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа (для несовершеннолетних в возрасте от восьми до восемнадцати лет требующих специального педагогического подхода);
- специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (для несовершеннолетних в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода).

В тех случаях, когда несовершеннолетний самовольно покинул указанное учреждение, администрация обязана проинформировать органы внутренних дел, как по месту нахождения такого учреждения, так и по месту жительства несовершеннолетнего. В свою очередь органы внутренних дел (совместно с администрацией) должны принять меры по их обнаружению и возвращению в воспитательные учреждения.

Задержание лиц, которые уклоняются от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения принудительных мер медицинского характера осуществляется по основаниям предусмотренным законом.

В соответствии со ст. 29 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», госпитализация лиц, страдающих психическим расстройством, в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях до постановления судьи, (без согласия лица или одного из родителей или законного представителя) возможно только при соблюдении ряда условий:

- 1) проведение психиатрического обследования или лечения возможно только в стационарных условиях;
- 2) психическое расстройство является тяжелым и может привести:
 - к возникновению непосредственной опасности для себя или окружающих;
 - к беспомощности;
 - к наступлению существенного вреда здоровью из-за ухудшения психического состояния (без психиатрической помощи).

Возможность ведения комендантского часа, то есть *запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан* установлена федеральным конституционным законом³⁹.

Порядок задержания граждан, нарушивших правила комендантского часа установлен ст.31 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Силы, обеспечивающие режим чрезвычайного положения имеют право задерживать:

- лиц, нарушивших правила комендантского часа - до окончания комендантского часа;
- граждан, не имеющих при себе документы, удостоверяющих личность - до выяснения их личности (но не более чем на трое суток).

Решение о задержании на срок до трех суток принимает начальник органа внутренних дел или его заместитель. Продление срока до 10 суток возможно по решению суда.

При введении карантина из-за возникновения угрозы распространения опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений на территории, на которой введено чрезвычайное положение, граждане, нарушающие режим чрезвычайного положения, не проживающие на указанной территории и подлежащие выдворению за ее пределы, задерживаются на общих основаниях до истечения установленного срока наблюдения за такими гражданами.

Лица, незаконно проникшие либо пытавшиеся проникнуть на охраняемые объекты задерживаются до выяснения личности, но на срок не более трех часов. Под охраняемыми объектами понимают «здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, а также грузы, в том числе при их транспортировке, денежные средства и иное имущество, подлежащие защите от противоправных посягательств»⁴⁰. Под незаконным проникновением на охраняемый объект понимают самовольное нарушение физическим лицом, пропускного режима (в том числе с использованием транспортного средства), т.е. порядка, обеспечиваемого «совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов»⁴¹.

³⁹ П. а ч.1 ст. 12 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>

⁴⁰ Ст.1 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁴¹ Там же.

До передачи в лечебные учреждения или по месту жительства задерживаются лица;

- предпринявшие попытку самоубийства;
- имеющие признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих.

Самоубийство - добровольное, намеренное совершение человеком действий, направленных на лишение себя жизни или отказ от реальной возможности избежать смерти. В случае, когда смерть не наступила по независящим от лица причинам, совершение умышленных действий, направленных на лишение себя жизни следует считать попыткой самоубийства. Не имеет значения, являлись ли совершенные действия достаточными для наступления смерти или нет. Срок задержания при этом - до 48 часов. Возможно продление срока, но только по решению суда.

До передачи в психиатрическое лечебное учреждение задерживаются лица совершившие побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающиеся от назначенной судом недобровольной госпитализации.

В соответствии со статьей 61 Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству. Однако в отношении иностранного гражданина или лицо без гражданства действует другое правило Российская Федерация в соответствии с международным договором Российской Федерации или на основе принципа взаимности может выдать иностранному государству, находящимся на территории Российской Федерации, для уголовного преследования или исполнения приговора при условии что деяния, являются уголовно наказуемыми как по уголовному закону Российской Федерации, так и по закону государства, направившего запрос о выдаче.

Выдача лица может быть произведена в трех случаях:

1) если уголовный закон предусматривает за совершение этих деяний наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года или более тяжкое наказание, когда выдача лица производится для уголовного преследования;

2) если лицо, в отношении которого направлен запрос о выдаче, осуждено к лишению свободы на срок не менее шести месяцев или к более тяжкому наказанию;

3) когда иностранное государство, направившее запрос, может гарантировать, что лицо, в отношении которого направлен запрос о выдаче, будет преследоваться только за преступление, которое указано в запросе, и после окончания судебного разбирательства и отбытия наказания сможет свободно покинуть территорию данного государства, а также не будет вы-

слано, передано либо выдано третьему государству без согласия Российской Федерации⁴².

Алгоритм действий сотрудника полиции при задержании в рамках ст. 14 ФЗ «О полиции» можно представить следующим образом:

1. Назвать должность, звание, фамилию.
2. Предъявить служебное удостоверение (по требованию гражданина).
3. Сообщить причину и цель обращения.
4. Разъяснить основания и причину применения задержания.
5. Разъяснить задержанному лицу права;
 - на юридическую помощь;
 - на уведомление близких родственников или близких лиц о факте задержания;
 - на услуги переводчика;
 - на отказ от дачи объяснения.

В случаях, когда выполнение алгоритма в момент задержания невозможно или неуместно, например, в случае оказания лицом вооруженного сопротивления), указанные действия выполняются сотрудником полиции при появлении такой возможности.

Семейный кодекс Российской Федерации вкладывает в понятие близкого родственника родственников по прямой восходящей и нисходящей линии (родителей и детей, бабушку, дедушку и внуков), полнородных и неполнородных (имеющих общих отца или мать) братьев и сестер⁴³.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации к близким родственникам относит супруга, супругу, родителей, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и родных сестер, дедушек, бабушек, внуков⁴⁴.

Понятие близких лиц ФЗ «О полиции» так же не раскрывает. УПК РФ говорит о близких лицах как о иных, за исключением близких родственников и родственников, лицах, состоящие в свойстве с потерпевшим, свидетелем, а также лицах, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему, свидетелю в силу сложившихся личных отношений⁴⁵.

Сроки всех видов задержания, за исключением административного, исчисляются с момента фактического ограничения свободы передвижения

⁴² Ст. 462 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁴³ Ст. 14 Семейного кодекса Российской Федерации" от 29.12.1995 № 223-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁴⁴ П. 4 ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁴⁵ П. 3 ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

лица. Срок административного задержания, осуществляемого в рамках производства по делам об административных правонарушениях, исчисляется с момента доставления лица для составления протокола об административном правонарушении в рамках статьи 27.2 КоАП РФ. Для лица, находящегося в состоянии опьянения срок административного задержания начинается исчисляться со времени его вытрезвления.

Срок административного задержания не должен превышать три часа. Однако в тех случаях, когда в отношении лица ведется производство по делу об административном правонарушении, за правонарушения, указанные в ч. 2 ст. 27.5 КоАП РФ срок административного задержания может увеличиться до 48 часов. Лицо, так же может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов в случаях:

- необходимости установления личности правонарушителя;
- необходимости выяснения обстоятельств административного правонарушения;
- если одной из мер административного наказания является административный арест;
- если одной из мер административного наказания является административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Конституционный суд Российской Федерации разъяснил, что административное задержание на срок не более 48 часов может применяться лишь в случае, если имеются достаточные основания считать его необходимым и соразмерным для обеспечения производства по конкретному делу об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено наказание в виде административного ареста, а последующее прекращение производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события административного правонарушения или отсутствием состава административного правонарушения не может служить основанием для отказа в обжаловании незаконного применения административного задержания как принудительной меры обеспечения производства по данному делу⁴⁶.

Выяснение обстоятельств факта задержания и доставления осуществляется оперативным дежурным незамедлительно. Результатом выяснения обстоятельств факта задержания и доставления становится одно из следующих решений:

⁴⁶ Постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.2009 № 9-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 24.5, 27.1, 27.3, 27.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 1 статьи 1070 и абзаца третьего статьи 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 60 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан М.Ю. Карелина, В.К. Рогожкина и М.В. Филандрова» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

1. О помещении лица в специальное помещение дежурной части, предназначенное для содержания лиц, задержанных полицией по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 14 ФЗ «О полиции».

2. Об освобождении лица при отсутствии оснований для его помещения в помещение для задержанных.

3. О направлении лица в медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения, если по заключению медицинского работника выездной бригады скорой медицинской помощи оно нуждается в лечении в стационарных условиях.

4. О передаче несовершеннолетнего лица органу дознания или предварительного следствия, сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних, родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных или учебно-воспитательных учреждений, должностным лицам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения.

5. О передаче лиц, указанных в части 1 статьи 2.5 КоАП, представителю воинской части или соответствующего органа (учреждения).

6. Об освобождении лица, обладающего в соответствии с законодательством Российской Федерации неприкосновенностью⁴⁷.

С момента задержания задержанный вправе пользоваться услугами адвоката (защитника) и переводчика. Адвокат выступает в качестве защитника по предъявлении удостоверения адвоката и ордера. В качестве защитников по уголовным делам по определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. В качестве защитника к участию в производстве по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.25.5 КоАП РФ допускается адвокат или иное лицо. Не смотря на то, что полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, по общему правилу должны удостоверяться доверенностью, «при заявлении в судебном заседании ходатайства о привлечении защитника или представителя к участию в деле об административном правонарушении, такой защитник или представитель должен быть допущен к участию в деле без представления доверенности»⁴⁸.

⁴⁷ П. 5 Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан. Приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁴⁸ П. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об

Все задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, подвергаются досмотру в порядке, установленном статьей 27.7 КоАП РФ, а их транспортные средства - в соответствии со статьей 27.9 КоАП РФ. Задержанные подозреваемые и обвиняемые в совершении преступления могут быть подвергнуты личному обыску в соответствии со статьей 184 УПК РФ.

Задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее *трех часов* с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, имеет право на один телефонный разговор. Целью телефонного разговора является уведомление близких родственников или близких лиц о задержании и месте нахождения лица. Это предполагает, с одной стороны, право задержанного пользоваться средствами связи, имеющимися в органе внутренних дел, звонить за пределы населенного пункта, в котором он задержан, с другой - предоставляет сотруднику полиции возможность контролировать содержание разговора.

Уведомление может сделать как задержанный лично, так, по его просьбе, сотрудник полиции. Однако право на телефонный разговор не предоставляется и уведомление не осуществляется в случаях, если задержаны лица:

- совершившие побег из-под стражи, лица, уклоняющиеся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывшие к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;
- уклоняющиеся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;
- находящиеся в розыске;
- уклоняющиеся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;
- уклоняющиеся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера;
- совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение⁴⁹.

Кроме того полиция уведомляет:

- 1) о задержании несовершеннолетнего - родителей или иных законных представителей (незамедлительно);

административных правонарушениях» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁴⁹ П. 11 ст. 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

2) о задержании военнослужащего - командование воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу;

3) о задержании иностранного гражданина или подданного иностранного государства - посольство (консульство) соответствующего государства.

Необходимо отметить, что в рамках в уголовного судопроизводства уведомление посольства или консульства должно осуществляться полицией не позднее 12 часов с момента фактического задержания указанного гражданина (часть 3 статьи 96 УПК РФ). КоАП РФ аналогичной нормы не содержит.

Полиция принимает меры по оказанию задержанному лицу первой помощи, однако виды первой помощи, оказываемой задержанному, законодателем не конкретизированы. Они зависят обстановки и имеющихся у полиции возможностей. В случаях, если при задержании возникла угроза жизни, здоровью граждан или объектам собственности полиция обязана предпринять меры к ее устранению.

Часть 13 статьи 14 ФЗ «О полиции» обязывает полицию вести реестр лиц, подвергнутых задержанию. Порядок ведения указанного реестра установлен Приказом МВД РФ от 25 мая 2011 №408 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию». Ведется реестр на основании копий протокола задержания. При этом сведения, содержащиеся в реестре, запрещено передавать третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Процессуальным документом, подтверждающим факт задержания является протокол, в котором указываются следующие сведения:

- дата, время и место составления;
- должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол;
- сведения о задержанном лице;
- дата, время, место, основания и мотивы задержания;
- факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица.

Форма и содержание протокола, как правило, уточняются федеральными законами. Так, протокол об административном задержании составляется в соответствии со статьей 27.4 КоАП РФ. Протокол о задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, после доставления подозреваемого должен быть составлен с учетом требований статьи 92 УПК РФ.

Протокол о задержании должен быть подписан составившим его сотрудником полиции и задержанным лицом. В случае отказа задержанного лица подписать протокол, сотрудник полиции вносит в него соответствующую запись, которая удостоверяется подписью задержанного. Закон

предусматривает возможность удостоверения записи подписями адвоката, законного представителя или представителя, если они участвуют при составлении протокола. Возможно привлечение понятых либо использование видеофиксации. Лицу, отказавшемуся подписать протокол, должна быть предоставлена возможность дать объяснение причин отказа, которое заносится в данный протокол о задержании. Если задержанный не может подписать протокол в силу физических недостатков или состояния здоровья, то ознакомление этого лица с текстом протокола производится в присутствии адвоката, законного представителя, представителя или понятых, которые подтверждают своими подписями содержание протокола и факт невозможности его подписания. П. 15 ст.14 ФЗ «О полиции» обязывает сотрудника полиции вручить задержанному лицу копию протокола о задержании вне зависимости от его просьбы, не смотря на требование ч.2 ст.27 вручить копию протокола об административном задержании задержанному лицу по его просьбе.

ФЗ «О полиции» требует содержать задержанных лиц в специально отведенных для этого помещениях в условиях, исключающих угрозу их жизни и здоровью, под охраной. Условия содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормы их питания и порядок их медицинского обслуживания определены Постановлением Правительства РФ от 15.10.2003 № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц». Так, в частности при задержании на срок более 3 часов лица обеспечиваются питанием по норме питания для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний. Лица мужского пола и женского пола, а так же несовершеннолетние и совершеннолетние лица размещаются отдельно.

Запрещается размещать в специальных помещениях:

- а) лиц с заболеваниями (травмами), состояние которых определяется как «состояние средней тяжести» или «тяжелое»;
- б) лиц, страдающих сахарным диабетом (в средней или тяжелой степени);
- в) беременных женщин;
- г) взрослых, имеющих при себе детей в возрасте до 14 лет, при невозможности передачи их родственникам или иным законным представителям⁵⁰.

⁵⁰ П. 8 Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц. Постановление Правительства РФ от 15.10.2003 № 627 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

Перед водворением в указанные помещения и после окончания срока задержания задержанные подвергаются осмотру, результаты которого заносятся в протокол о задержании.

Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории сотрудников полиции.

Статья 25 Конституции Российской Федерации гласит: «Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения». Государство подчеркивает этот факт, признавая нарушение права на неприкосновенность жилища преступлением (статья 139 УК РФ).

Полиция защищает право каждого на неприкосновенность жилища. Вместе с тем часть 2 указанной статьи дает право сотрудникам полиции входить в жилые помещения помимо воли проживающих там граждан, в случаях и порядке, установленных федеральными конституционными законами, ФЗ «О полиции», другими федеральными законами.

Так, например, при введении военного положения допускается установление запрета на нахождение граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток, при необходимости осуществление проверки документов, удостоверяющих личность граждан, личного досмотра, досмотра их вещей, жилища и транспортных средств⁵¹.

Право на проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств возникает при введении чрезвычайного положения⁵². На территории, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, допускается беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом⁵³.

ФЗ «О полиции» предоставляя право вхождения в жилые помещения «помимо воли» граждан не разъясняет указанное понятие. По мнению ученых говорить о таком вхождении следует когда:

⁵¹ П. 8 ч.2 ст.14 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 №1-ФКЗ «О военном положении» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁵² п. «г» ст.12 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁵³ п.11 ч.3 ст.11 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

- хотя бы одно из присутствующих лиц, проживающих в соответствующем жилом помещении, в какой-либо форме (в том числе письменной) выражает свое несогласие с проникновением сотрудника полиции в жилище;

- лицо, проживающее и находящееся в жилище, пребывает в состоянии, исключающем возможность выражения согласия или несогласия с проникновением сотрудника полиции в жилище (бессознательное состояние, тяжелая степень опьянения и т.п.), и при этом в жилище отсутствуют иные лица из числа проживающих в нем;

- в жилище отсутствует кто-либо из проживающих там лиц⁵⁴.

Необходимо отметить, что предусмотренное ФЗ «О полиции» право вхождения (проникновения) в жилище и иные помещения граждан и организаций и их осмотр осуществляются в административно-правовом порядке вне рамок возбужденного уголовного дела. Указанное право не распространяется на помещения, земельные участки и территории, дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств, представительств международных организаций.

Итак, проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:

1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

2) для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;

3) для пресечения преступления;

4) для установления обстоятельств несчастного случая⁵⁵.

Под *вхождением* понимается установленный и общепринятый способ прибытия в жилые и иные помещения - через двери, ворота, въезды, калитки и другие места, предназначенные для входа и выхода жильцов, персонала, посетителей, или их эвакуации, а также въезда и выезда транспортных средств. Проникновение же в случае необходимости может происходить также через окна, стены, заборы, подвалы, чердаки, дымоходы, канализационные, вентиляционные и иные инженерно-технические системы, по земле, воздуху и любым иным обусловленным создавшейся ситуа-

⁵⁴ Соловей Ю.П. Вхождение (проникновение) сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории как мера государственного принуждения, предусмотренная Федеральным законом «О полиции» // Административное право и процесс. М.: Юрист, 2012. № 3.

⁵⁵ П. 3 ст. 15 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

цией путем. Проникновения может осуществляться с различных формах: с использованием транспортных средств, специальных приспособлений, технических средств; с применением средств разрушения преград, огнестрельного оружия. Однако в случаях, когда нахождение на территории объекта доступно для неограниченного круга лиц (например, границы земельного участка не обозначены, не огорожены) речь о проникновении не идет.

В соответствии со статьями 15 и 16 ЖК РФ *жилым помещением* признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства). К жилым помещениям относятся: жилой дом или часть жилого дома, квартира или часть квартиры, комната.

Не являются жилыми помещениями сараи, гаражи, подвалы и другие постройки или сооружения, не предназначенные для жилья граждан, однако их можно отнести к иным помещениям.

При решении вопроса о наличии права входа в жилище для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления сотрудники полиции руководствуются административно-правовым смыслом понятия. Указанное основание применяется в тех ситуациях, когда сотрудник полиции физически преследует лицо, в отношении которого имеются достаточные основания для подозрения в совершении преступления. Основания для физического преследования подобного лица возникают в случаях, предусмотренных статьей 91 УПК РФ. Однако речь может идти и о других ситуациях. Например, лицо по приметам имеет сходство с лицом, находящимся в розыске за совершение преступления.

Если задержание осуществляется в связи с расследованием уголовного дела, то для проникновения в жилище в целях задержания подозреваемого или обвиняемого применяются положения ст. 182 УПК.

Пункт 4 части 3 статьи 15 ФЗ «О полиции» предоставляет право сотрудникам полиции входить в помещения для установления обстоятельств несчастного случая. Примером подобного рода ситуации может служить проникновение в квартиру, где скоропостижно скончался одинокий пожилой человек. Информация об этом может поступить от соседей (наличие соответствующего запаха), родственников (сведения о том, что престарелый человек несколько дней не выходит из дома). Данные, указывающие на несчастный случай, могут быть связаны и с непосредственным обнаружением сотрудником полиции тела погибшего.

Необходимо отметить, что принимая решение о проникновении в жилище (помещение, на территорию, земельный участок) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, у сотрудника полиции должны быть достаточные основания полагать, что для жизни человека или его имуще-

ства существует непосредственная угроза. Ими могут быть как непосредственное обнаружение угрозы сотрудником полиции, так и крики о помощи, показания очевидцев. Принятие мер по спасению людей может быть обусловлено угрозой взрыва, попыткой общепасным способом совершить самоубийство, травмой, заболеванием, сопровождаемым потерей сознания и т.д. При этом одно основание вхождения (проникновения) в жилое помещение может быть тесно связано с другим. Так, например, если угроза жизни возникла вследствие причинения телесных повреждений другим лицом, проникновение осуществляется в том числе для пресечения преступления.

Необходимость проникновения в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, по основаниям, предусмотренным законом обеспечивается правом сотрудников полиции при необходимости произвести взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств.

Закон устанавливает определенные требования к действиям сотрудников полиции, реализующих право на вхождение (проникновение) в жилое помещение.

Перед вхождением в жилое помещение сотрудник полиции обязан уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения. Исключения составляют случаи, когда:

- промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции;
- промедление может повлечь иные тяжкие последствия.

При проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан обязан использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу.

После вхождения (проникновения) в жилое помещение сотрудник обязан:

- не разглашать факты частной жизни находящихся там граждан, ставшие известными ему в связи с вхождением (проникновением) в жилое помещение;
- сообщить непосредственному начальнику и в течение 24 часов представить рапорт о факте вхождения (проникновения) в жилое помещение.

Конституционный суд Российской Федерации разъяснил, что исходя из предписаний статей 23 (часть 1) и 24 (часть 1) Конституции Российской Федерации конфиденциальным характером обладает любая информация о

частной жизни лица, а потому она во всяком случае относится к сведениям ограниченного доступа. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну означает предоставленную человеку и гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного, интимного характера⁵⁶. В понятие «частная жизнь» включается та область жизнедеятельности человека, которая относится к конкретному лицу, касается только его и не подлежит контролю со стороны общества и государства, при условии, что она носит непротивоправный характер. Исходя из этого, только само лицо вправе определить, какие именно сведения, имеющие отношение к его частной жизни, должны оставаться в тайне. Именно по этой причине сбор, хранение, использование и распространение такой информации не допускается без согласия самого лица.

Если проникновение было осуществлено в отсутствие собственника помещения и (или) проживающих там граждан, сотрудник обязан проинформировать их в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения.

О каждом случае вхождения сотрудника полиции в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан в течение 24 часов письменно уведомляется прокурор.

В случаях, когда проникновение в жилое помещение, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территорию, занимаемые организациями, сопровождалось взломом, разрушением запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению, на полицию возлагается обязанность принять меры по охране находящегося на объектах имущества и недопущению доступа них посторонних лиц. Процедура исполнения сотрудниками полиции данной обязанности законодательно не определена.

Оцепление (блокирование) полицией участков местности, жилых помещений, строений и других объектов.

Согласно статье 27 Конституции Российской Федерации, каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Вместе с тем в рамках реализации мер принуждения в отдельных случаях полиции предоставлено право ограничивать свободу передвижения граждан в случаях, предусмотренных ФЗ «О полиции» и рядом других федеральных законов, в частности: Федеральным конституционным зако-

⁵⁶ Определение Конституционного Суда РФ от 28.06.2012 №1253-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Супруна Михаила Николаевича на нарушение его конституционных прав статьями 137 Уголовного кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

ном «О военном положении», «О чрезвычайном положении» и другими законодательными актами.

Под *оцеплением (блокированием) участков местности, жилых помещений, строений и иных объектов* понимают:

- комплекс мероприятий осуществляемые полицией для перекрытия отдельных участков территории и объектов (по заранее определенному рубежу);
- действия подразделений полиции, отдельных нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска транспортных средств, грузов, товаров, людей и животных в зону оцепления (блокирования).

Принятие решения о проведении оцепления (блокирования) участков местности ФЗ «О полиции» относит к компетенции руководителя территориального органа МВД России или лица, его замещающего. Решение об оцеплении (блокировании) жилых помещений, строений и иных объектов могут принимать и другие сотрудники полиции.

Оцепление (блокирование) участков местности может вводиться:

- 1) при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;
- 2) при проведении мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- 3) при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;
- 4) при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 5) при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ⁵⁷.

Реализация указанных мероприятий осуществляется обычными и специальными нарядами полиции - цепочками, патрульными группами, нарядами сопровождения, контрольно-пропускными пунктами, и рядом других. Наряды оцепления формируются из личного состава подразделений патрульно-постовой службы, дорожно-патрульной службы, нарядов других служб и подразделений полиции. Так, например, сотрудники Госавтоинспекции в процессе реализации указанной меры принимают непосредственное участие в ограничении или полном запрещении движения как транспорта, так и пешеходов, обеспечивая:

⁵⁷ П. 2 ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

- безопасность граждан и общественного порядка;
- проведение следственных действий;
- проведение оперативно-разыскных мероприятий;
- охрану места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия;
- защиту объектов собственности, которым угрожает опасность.

Оцепление (блокирование) полицией при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий проводится в целях:

- создания условий по беспрепятственному проведению аварийно-спасательных, восстановительных и других неотложных работ по спасению жизни и сохранению здоровья людей;
- спасения материальных и культурных ценностей;
- оказания пострадавшим медицинской и других видов помощи;
- локализации зоны чрезвычайной ситуации;
- снижения размеров ущерба окружающей природной среде;
- обеспечения правопорядка и безопасности граждан;
- восстановления нормальных условий жизнедеятельности населения и территорий.

Оцепление (блокирование) участков местности при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций. В ходе несения службы сотрудники полиции должны уметь определять момент, когда легальное публичное мероприятие переходит в незаконные групповые действия граждан. При этом, в соответствии со ст. 21 ФЗ «О полиции» пресечение массовых беспорядков, может осуществляться с применением специальных средств блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

При розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания полиция путем проведения мероприятий по оцеплению оказывает содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в розыске и задержании таких лиц.

Выполняя обязанность по розыску лиц, подозреваемых в совершении преступлений, полиция может осуществлять преследование таких лиц, как по горячим следам, так и в результате проведенных мероприятий по установлению их местонахождения.

Ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов в оцепленной зоне осуществляется путем различных распорядительно-регулирующих действий. В их числе:

- сигналы регулировщика;
- ручное управление светофорным объектом;

- установка временных дорожных знаков, указателей, технических средств ограждения участков дороги.

Нарушение указанных ограничений может повлечь административную ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей, а в соответствующих случаях - и иные виды юридической ответственности.

Поскольку вводимые ограничения неизбежно сказываются на обычной жизнедеятельности населения, на полицию возлагается обязанность в период оцепления (блокирования) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов принимать меры к нормализации жизнедеятельности, разъяснению гражданам наиболее удобных в создавшейся обстановке маршрутах передвижения.

Вопросы для самопроверки:

1. Что такое задержание?
2. Кого полиция имеет право задерживать?
3. Какие действия обязан выполнить сотрудник полиции в каждом случае задержания?
4. Назовите сроки задержания.
5. На каких лиц не распространяется право на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения?
6. Какие сведения вносятся в протокол о задержании?
7. Каковы условия содержания задержанных лиц?
8. В каких случаях допускается проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями?
9. Перечислите обязанности сотрудника полиции, осуществляющего входение (проникновение) в жилое помещение.
10. В каких случаях полиция имеет право проводить оцепление (блокирование) участков местности?
11. Кто принимает решение об оцеплении (блокировании) участков местности?

5. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Применение сотрудниками полиции специальных мер административного принуждения строго регламентировано. В отличие от общих мер административного принуждения они находят свое применение тогда, когда все возможные в конкретных условиях способы прекращения противоправных действий исчерпаны и других средств, для обеспечения правопорядка нет. Право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является эффективным средством для выполнения задач, возложенных на полицию. Вместе с тем, необходимо учитывать, что реализация указанного права сопряжена с причинением вреда правам граждан на телесную неприкосновенность (ст. 2 Конституции Российской Федерации), здоровье (ст. 41 Конституции Российской Федерации), жизнь (ст. 20 Конституции Российской Федерации). В связи с этим право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является объектом максимально детализированного нормативно-правового регулирования⁵⁸.

Правовые основы применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия определены в ст. 18 ФЗ «О полиции».

Сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, ФЗ «О полиции» и другими федеральными законами. Например, условия применения необходимой обороны и крайней необходимости как обстоятельств, исключающих преступность деяния, определены в ст. 37 и 39 УК РФ.

Правительство Российской Федерации устанавливает перечень специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов состоящих на вооружении полиции. Принятие на вооружение полиции специальных средств, огнестрельного оружия, боеприпасов и патронов наносящих чрезмерно тяжелые ранения или служащих источником неоправданного риска не допускается.

Вместе с тем, закон предоставляет сотрудникам полиции право использовать любые подручные средства или применять иное не состоящее

⁵⁸ Пашин А.Н., Щетинина Н.В. Пределы правомерности применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и (или) огнестрельного оружия. Вестник Уральского юридического института МВД России. <https://cyberleninka.ru/article/n/predely-pravomernosti-primeneniya-sotrudnikami-politsii-fizicheskoy-sily-spetsialnyh-sredstv-i-ili-ognestrelnogo-oruzhiya>.

на вооружении полиции оружие (на основаниях и в порядке, которые установлены ФЗ «О полиции») при соблюдении следующих условий:

1. Необходимость их применения обусловлена состоянием необходимой обороны, крайней необходимости или задержанием лица, совершившего преступление.

2. Необходимые специальные средства или огнестрельное оружие у сотрудника отсутствуют.

УК РФ определяет необходимую оборону как «причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия»⁵⁹.

Следует помнить, что необходимая оборона будет считаться таковой при соблюдении ряда условий:

- общественной опасности посягательства;
- реальности (действительности) посягательства;
- наличности посягательства;
- защите только охраняемых уголовным законом интересов;
- осуществление защиты путем причинения вреда посягающему;
- не допущено превышения пределов необходимой обороны.

Под крайней необходимостью понимают причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам «для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости»⁶⁰.

Условия правомерности крайней необходимости:

- наличие угрозы охраняемым интересам;
- реальность опасности;
- действительность опасности;
- невозможность устранения опасности иными, кроме причинения вреда правоохраняемым интересам, действиями;
- причиненный вред должен быть менее значительным, нежели предотвращенный;
- вред при крайней необходимости причиняется третьим лицам;
- не должны быть превышены пределы крайней необходимости.

⁵⁹ Ст. 37 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁶⁰ Ст. 39 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

Не является преступлением с точки зрения закона причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер⁶¹. Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Примечательно, что в соответствии с правилами ч. 4 ст. 18 ФЗ «О полиции» сотрудники полиции обязаны проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. В тех случаях, когда указанная проверка не пройдена сотрудник полиции отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия и направляется на аттестацию на соответствие замещаемой должности.

Превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством РФ. Однако если применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия осуществлялось по основаниям и в порядке, установленными федеральными законами, сотрудник полиции ответственности за вред, причиненный гражданам и организациям при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия не несет.

Не смотря на то, что основания применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия закреплены в разных статьях ФЗ «О полиции» (ст. 20, 21, 23), порядок их применения общий.

Перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан:

- 1) сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником полиции;
- 2) предупредить указанных лиц о своем намерении;
- 3) предоставить указанным лицам возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции.

⁶¹ Ст. 38 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

В случае применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в составе подразделения (группы) предусмотрена возможность реализации указанного алгоритма одним из сотрудников полиции, входящих в подразделение (группу).

Сотрудник полиции имеет право *не предупреждать* о своем намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие в двух случаях:

1. Когда промедление в их применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции.

2. Когда промедление в их применении может повлечь иные тяжкие последствия.

Сотрудник полиции обязан учитывать:

- создавшуюся обстановку;
- характер и степень опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие;
- характер и силу оказываемого сопротивления.

При этом сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба. В случаях когда в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия гражданин, получил телесные повреждения сотрудник обязан оказать первую помощь, а также принять меры по предоставлению медицинской помощи в возможно короткий срок.

Закон устанавливает необходимость уведомления полицией близких родственников или близких лиц гражданина о причинении гражданину телесных повреждений в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия. Причем сначала принимаются меры к уведомлению близких родственников. И только если уведомить таковых нет возможности (например, близких родственников у лица нет), уведомлению подлежит кто-либо из числа близких лиц гражданина, которому причинен физический вред. Законодатель не требует уведомлять не являющихся близкими родственниками иных родственников. Последние могут быть уведомлены, если они являются близкими лицами лица, которому причинен вред здоровью.

О каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в течение 24 часов уведомляется прокурор. При возникновении такой ситуации сотруднику вменяется в обязанность по возможности сохранить без изменения место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия.

Закреплена законом и обязанность сотрудника полиции в течение 24 часов сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции с представлением соответствующего рапорта:

- о каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации;
- о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия сотрудником полиции.

Особенностью применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в составе подразделения (группы) является то, что указанное применение подлежит осуществлению, во-первых, в соответствии с федеральным законом и, во-вторых, в рамках выполнения приказов и распоряжений руководителя этого подразделения (группы).

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 27 Федерального Закона «О полиции» сотрудник полиции обязан выполнять приказы и распоряжения руководителей (начальников), только те, которые отданы в установленном порядке и не противоречат федеральному закону. При получении приказа или распоряжения, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом.

Основания применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств.

В практике нарядов полиции достаточно часто применяется физическая сила, как правило, боевые приемы борьбы.

Сотрудники полиции, имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, если несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей, в следующих случаях:

- для пресечения преступлений и административных правонарушений;
- для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц;
- для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции⁶².

Конкретные формы проявления применения физической силы сотрудниками полиции многообразны, причем она может быть направлена

⁶² Ч.1 ст. 20 ФЗ Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

не только на людей, но и на животных, материальные объекты. Например, перенос лица, находящегося в состоянии опьянения в специальный автомобиль, извлечение из салона транспортного средства управляющего им водителя, имеющего внешние признаки опьянения, который отказывается подвергнуться медицинскому освидетельствованию.

Исходя из содержания статьи 20 Закона РФ «О полиции» физическая сила используется:

Во-первых, при пресечении преступлений и административных правонарушений. Необходимо отметить, что правомерным применение физической силы следует считать пресечение правонарушений и преступлений, которые совершаются путем действия.

Во-вторых, для задержания лиц, совершивших преступление или административное правонарушение.

В отношении некоторых категорий задерживаемых лиц, например, разыскиваемых, когда имеется информация о том, что они вооружены, в целях предотвращения попытки эффективного сопротивления с их стороны, задержание, а значит и физическая сила, может применяться неожиданно для задерживаемых, то есть без предупреждения.

По общему правилу, если задерживаемый выполняет все требования сотрудника полиции, физическая сила не применяется. Необходимость в ней проявляется обычно при воспрепятствовании со стороны задерживаемого или иных лиц законной деятельности сотрудника полиции. В таком случае проявляется еще и третье основание применения сотрудниками полиции физической силы - преодоление противодействия законным требованиям.

Для того, чтобы применение физической силы сотрудниками полиции соответствовало закону, необходимо, чтобы каждое из перечисленных оснований, было дополнено второй частью - если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на милицию обязанностей. Тем самым в законе еще раз подчеркивается, что сила может быть использована лишь в случае, когда ей предшествовало употребление мер убеждения, не приведшее к должному результату.

Необходимо отметить, что ограничений по кругу лиц на применение физической силы ФЗ «О полиции» не устанавливает.

Под современными специальными средствами следует понимать стоящие на вооружении полиции и применяемые ею в случаях и порядке, предусмотренных законом, технические изделия (устройства, предметы, вещества) и служебные животные, основным назначением которых являет-

ся оказание прямого принудительного физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты⁶³.

Перечень специальных средств состоящих на вооружении органов внутренних дел утверждены Постановлением правительства.

В зависимости от целевого назначения специальные средства подразделяются на три группы:

- средства индивидуальной защиты;
- средства активной обороны;
- средства обеспечения специальных операций.

Группа специальных средств	Назначение специальных средств	Вид специальных средств
Средства индивидуальной защиты	Предназначены для защиты органов дыхания и основных частей тела сотрудников полиции	Шлемы; каски; бронежилеты и пулестойкие жилеты; противоударные, броневые и складные керамические щиты и др.
Средства активной обороны	Предназначены для активного воздействия на правонарушителей в целях отражения нападения, пресечения неповиновения и ограничения физического сопротивления	Палки резиновые специальные; наручники; патроны с резиновой пулей ударного непроникающего действия; ручные газовые гранаты; патроны с газовыми гранатами; аэрозольные упаковки; карабины специальные; комплект насадок к карабину; пистолеты сигнальные; пистолеты газовые и патроны к ним; электрошоковые устройства
Средства обеспечения специальных операций	Предназначены для осуществления различных действий сотрудников в период проведения специальных операций	Светошумовые гранаты и устройства; малогабаритные взрывные устройства; водометы; бронетехника и др.

Необходимым условием для применения специальных средств является возникновение таких ситуаций, при которых несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, по противодействию преступно-

⁶³ Преображенский А.М. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие. Ч. 2. М.: ЦОКР МВД России, 2006. С. 57.

сти и для охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

Право на применение специальных средств Сотрудникам полиции лично или в составе подразделения (группы) в соответствии предоставлено в следующих случаях: Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять специальные средства в случаях:

- 1) отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- 2) пресечения преступления или административного правонарушения;
- 3) пресечения оказываемого сотруднику полиции сопротивления;
- 4) задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- 5) задержания лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно может оказать вооруженное сопротивление;
- 6) для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;
- 7) освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- 8) пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, средств связи и организаций;
- 9) невыполнения лицом, управляющим транспортным средством, требования сотрудника полиции об остановке;
- 10) выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;
- 11) защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп правонарушителей⁶⁴;

Под нападением понимают внезапный для потерпевшего акт агрессии. Для возникновения основания предусмотренного п.1 ч.1 ст.21 не имеет значения на кого именно будет совершено нападение: на гражданина или на сотрудника полиции. Несомненно, основания применения специальных средств имеются и при нападении на них обоих.

Действия при нападении могут быть связаны как ограничением телесной неприкосновенности так свободы передвижения.

⁶⁴ Ст. 21 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений является одним из основных направлений правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений представляет собой комплекс специальных мер упреждающего воздействия, проводимых структурными подразделениями и сотрудниками полиции в пределах установленной им компетенции с целью:

- выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, а также принятия мер по их устранению и нейтрализации;
- выявления лиц, склонных к совершению преступлений, и оказания на них профилактического воздействия для недопущения с их стороны преступных посягательств;
- создания обстоятельств, препятствующих совершению преступлений и административных правонарушений;
- предотвращения готовящихся преступлений;
- пресечения покушений на преступления.

В этой связи сотрудникам полиции предоставлено право на применение специальных средств, для пресечения преступления или административного правонарушения.

Соппротивление, о котором речь в п. 3 ч. 1 ст. 21 ФЗ «О полиции», подразумевает активное противодействие сотруднику полиции. Отказ подчиниться законному требованию сотрудника полиции, выразившийся словах не может быть расценен как сопротивление.

Применение специальных средств будет законным в случае, если оно использовалось для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и, как обязательное условие, пытающегося скрыться. Термин «застигнуто» подразумевает внезапность появления основания задержания, а «непосредственно» означает, что задержание происходит непосредственно на месте совершения преступления или в ходе непрекращающегося преследования.

Вооруженным сопротивлением следует признавать, ситуацию, когда у лица имеется оружие (любая из разновидностей такового), которым оно намерено воспользоваться, а равно при намерении лица использовать против сотрудника полиции в качестве оружия иные подручные средства. Примечательно, что в ч. 2 ст. 23 ФЗ «О полиции» раскрыто понятие вооруженного сопротивления, однако законодатель относит его только к контексту конкретной статьи (ст. 23 ФЗ «О полиции»).

Доставление как мера государственного принуждения, применяемая полицией, заключается в принудительном препровождении гражданина в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение.

Под конвоированием понимается принудительное сопровождение лица к месту назначения. Действия, о которых идет речь в п. 6 ч. 1 ст. 21 ФЗ «О полиции» должны быть письменно отражены в каком-либо документе. Таким документом может быть составленный сотрудником рапорт, протокол доставления и т.п. Закрепление в письменном документе указанных оснований является гарантией возможности осуществления контроля над законностью применения специальных средств в конкретной ситуации. Само по себе применение специальных средств в этих случаях направлено на предотвращение возможности побега либо причинения лицами вреда окружающим или себе.

Специальные средства в отношении лиц, похитивших людей, захвативших заложников, здания, помещения, сооружения, транспортные средства и земельные участки, применяются для получения возможности захвата или обезвреживания данных лиц.

Специальные средства применяются и для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций. Напомним, что массовые беспорядки - это грубое нарушение общественного порядка, сопровождающееся причинением насилия гражданам, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти.

К групповым действиям, нарушающим работу транспорта, связи и организаций, в частности, относятся:

- нарушение установленного порядка проведения митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, повлекшее нарушение работы транспорта, связи и организаций;
- групповое нарушение пропускного режима охраняемого объекта;
- блокирование транспортных коммуникаций.

Выявление лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения происходит путем применения специальных окрашивающих и маркирующих средств. При этом на объектах собственности специальные окрашивающиеся средства устанавливаются с согласия собственника или уполномоченного им лица.

Защита охраняемых объектов, блокирование движения групп граждан, совершающих противоправные действия - еще одно основание, предусмотренное ФЗ «О полиции».

Основания применения каждого вида специальных средств раскрыты в ч. 2 ст. 21 ФЗ «О полиции». Представим эти данные в таблице.

Основание применения специальных средств	Виды специальных средств
отражение нападения на гражданина или сотрудника полиции	палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, служебные собаки
пресечение преступления или административного правонарушения	палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, служебные животные, средства сковывания движения
пресечение сопротивления, оказываемого сотруднику полиции	палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, служебные животные, средства сковывания движения
задержание лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться	палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, служебные животные, средства сковывания движения
задержание лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление	палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, служебные животные, средства сковывания движения
доставление в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе	средства ограничения подвижности, служебные животные
освобождение насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков	палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, световые и акустические специальные средства, служебных животных, средства сковывания движения, водометы и бронемшины, средства разрушения преград
пресечение массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;	палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, служебные животные, средства сковывания движения, водометы, бронемшины
остановка транспортного средства водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке	средства принудительной остановки транспорта

Основание применения специальных средств	Виды специальных средств
выявление лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения	специальные окрашивающие и маркирующие средства
защита охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.	палки специальные, специальные окрашивающие и маркирующие средства, служебные животные, световые и акустические специальные средства, средства принудительной остановки транспорта, водометы, бронемшины, средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия

Кроме того, сотрудник полиции имеет право применять специальные средства во всех случаях, когда законом разрешено применение огнестрельного оружия.

Запрещается применение сотрудником полиции специальных средств:

1) в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции;

2) при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

Специальные средства применяются с учетом следующих *ограничений*:

- не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

- не допускается применение водометов при температуре воздуха ниже нуля градусов Цельсия;

- не допускается применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;

- установка специальных окрашивающих средств на объекте осуществляется с согласия собственника объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудником полиции принимаются меры, исключающие применение указанных средств против случайных лиц.

Решение на применение водометов и бронемашин принимает руководитель территориального органа внутренних дел. В течении 24 часов о данном факте должен быть уведомлен прокурор.

Федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел могут быть установлены иные ограничения, связанные с применением сотрудником полиции специальных средств. В тех случаях, когда основанием для применения специальных средств послужили основания, предусмотренные ч. 1 ст. 23 ФЗ «О полиции» отступление от запретов и ограничений допускается.

Сотрудники полиции применяют наручники, прежде всего для прекращения буйства и бесчинства задержанных, при физическом сопротивлении лиц, доставляемых в органы внутренних дел (за исключением несовершеннолетних, женщин и инвалидов с явными признаками инвалидности), а также при задержании и конвоировании опасных преступников либо преступников, покушающихся на побег или самоубийство. Связывание производится средствами, исключающими возможность причинения телесных повреждений. А также требуется периодическая проверка (не реже чем 1 раз в 2 часа) состояния фиксации замков. При отсутствии наручников сотрудник имеет право использовать подручные средства связывания.

Также имеются отдельные особенности применения и других специальных средств. В частности при патрулировании собака должна находиться слева на коротком поводке, без намордника. Во время осмотра объекта кинолог должен контролировать собаку.

Запрещается:

- патрулирование со служебными собаками без намордника в местах с массовым пребыванием людей, в поездах и в общественном транспорте;
- передавать собаку другим лицам;
- оставлять собак без присмотра при патрулировании;
- пускать собаку на задержание преступника, если между кинологом и преступником находятся посторонние лица.

Во всех случаях перед пуском собаки сотрудник полиции обязан подать команду:

- а) перед пуском в помещение: «Полиция! Выходи! Пускаю собаку!»;
- б) перед преследованием: «Полиция! Стой! Пускаю собаку!».

О каждом случае применения специальных средств сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в те-

чение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт.

Правовые основания применения огнестрельного оружия

Особенность применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции состоит в том, что применение этой меры принуждения происходит в рамках особых административно-правовых отношений, складывающихся в сфере управления. Целью применения указанной меры, прежде всего является устранение самого факта правонарушения на месте или во время его совершения. Данный факт определяет необходимость быстрой и самостоятельной реакции сотрудников полиции, оперативного использования полномочий по применению меры государственного принуждения.

Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» устанавливает правовые основания, при наличии которых сотрудники полиции имеют право применять оружие.

Под применением огнестрельного оружия как мерой административного принуждения следует понимать производство сотрудником полиции, находящимся в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости, либо при задержании лица, совершившего преступление, прицельного выстрела из огнестрельного оружия на поражение посягающего (задерживаемого) в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 23 ФЗ «О полиции», либо выстрела из огнестрельного оружия в случаях, перечисленных в ч. 2 ст. 23 ФЗ «О полиции» без намерения причинить и не причинившего ранение человеку.

Сотрудники полиции имеют право применять огнестрельное оружие лично или в составе подразделения в следующих случаях:

- 1) для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;
- 2) для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;
- 3) для освобождения заложников;
- 4) для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;
- 5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;
- 6) для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;

7) для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц⁶⁵.

Рассмотрим подробнее конкретные основания применения оружия сотрудниками полиции.

1. Для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья.

При угрозе со стороны посягающего на жизнь или здоровье граждан, сотрудник полиции должен принять все зависящие от него меры для предотвращения нападения и задержания преступника. Особенно необходимо в данном случае учитывать следующие два условия, при которых допускается применение оружия: во-первых, наличие реальной угрозы жизни или здоровью граждан и, во-вторых, возникновение такой ситуации, когда граждан защитить иначе, как применив оружие, нельзя.

Вместе с тем, сотрудник полиции, оценив обстановку, не должен исключать возможность обезвредить преступника путём применения боевых приёмов борьбы, либо другим способом. Медицинские критерии установления степени тяжести вреда здоровью содержатся в Правилах судебно-медицинского определения тяжести вреда здоровью⁶⁶.

Необходимо отметить, что нельзя признать применение оружия сотрудником полиции правомерным, если нападение повлекло или реально могло повлечь только лёгкий вред здоровью.

В то же время наряды полиции должны учитывать, что нападение, опасное для жизни и здоровья граждан, может быть невооружённым и состоять в удержании (например, при изнасиловании), в попытках удушения, утопления, сбрасывания с высоты, нанесения ударов руками и ногами, применении приёмов каратэ, самбо и других видов борьбы, которые могут повлечь тяжкий вред здоровью или даже смерть подвергшегося нападению человека. При таких обстоятельствах применение огнестрельного оружия сотрудником полиции для защиты жизни и здоровья граждан является, безусловно, правомерным.

В практике применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции для защиты жизни и здоровья граждан имеет большое значение опре-

⁶⁵ Ч. 1 ст. 23 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru>.

⁶⁶ Постановление Правительства РФ от 17 августа 2007 г. № 522 «О Правилах судебно-медицинского определения тяжести вреда здоровью» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>.

деление момента начала нападения и, следовательно, возникновения оснований для производства выстрела.

2. Для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции.

Попытка завладеть оружием, транспортным средством или же специальной и боевой техникой сотрудника полиции нередко сопровождается нападением на сотрудника полиции. Для пресечения таких действий полицейский имеет бесспорное право применить, прежде всего, оружие против нападающего. При совершении посягательства группой лиц, сотрудник полиции вправе применить оружие к любому из нападающих, что определяется опасностью и характером действий всей группы.

В соответствии со статьей 24 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные статьей 23 «О полиции».

При попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 «О полиции»

Исходя из этого, сотрудник полиции имеет право устанавливать при необходимости собственную «границу безопасности» необходимую для обеспечения собственной безопасности и предотвращения попыток завладения табельным оружием. Сотрудник полиции может держать нападающего или задерживаемое лицо под угрозой оружия на определенном расстоянии от себя.

3. Освобождение заложников.

Захват заложников, в основном, сопровождается угрозами физической расправы и чаще всего «подкрепляется» вооруженной силой, что придает этому деянию высокую степень общественной опасности. Применять огнестрельное оружие наряды полиции по данному основанию предусмотрено только в отношении тех лиц, которые непосредственно участвуют в захвате или удержании заложников и обладают реальной возможностью воспрепятствовать их освобождению или немедленного приведения в исполнение высказанных угроз убийством, причинением телесных повреждений или осуществлением иных насильственных действий. В отношении иных лиц, причастных к захвату или удержанию заложников, применение оружия является правомерным, если они своими действиями создают угрозу жизни или здоровью заложников и других граждан, участвующих в освобождении заложников. Необходимо обратить внимание на

то, что, информирование общественности, а значит, и потенциальных преступников о готовности полиции в таких случаях действовать решительно и жестко, не останавливаясь перед применением огнестрельного оружия на поражение, способствует профилактике таких преступлений.

4. *Для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным.*

Действие нарядов полиции по задержанию преступника приравниваются к состоянию необходимой обороны, позволяющей правомерно причинять тот или иной вред задерживаемому лицу. Применение огнестрельного оружия в этих целях обуславливается наличием ряда условий.

Во-первых, сотрудник полиции должен сам лично застать лицо при совершении преступления, т. е. быть непосредственным очевидцем.

Следовательно, даже прямые показания потерпевших и очевидцев на то или иное лицо, как совершившее тяжкое преступление, не могут служить основанием для применения оружия при его задержании.

Во-вторых, лицо, совершившее преступление на глазах сотрудника полиции, пытается скрыться. Причем, такая ситуация относится к попытке скрыться с места совершения преступления или после задержания, в период его доставления в помещение органа внутренних дел либо из помещения ОВД до решения вопроса об уголовно-процессуальном задержании или заключении под стражу.

В-третьих, наряд полиции должен иметь достаточные основания считать, что задерживаемое лицо только что совершило, совершает или пытается совершить тяжкое преступление именно против жизни, здоровья и собственности.

Примечательно, что указанные обстоятельства должны быть налицо одновременно. Только их сочетание дает основание сотрудникам полиции право применить огнестрельное оружие.

В зависимости от характера и степени общественной опасности, противоправные деяния, подразделяются на:

- преступления небольшой тяжести – умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает 2 лет лишения свободы;

- преступления средней тяжести – умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает 5 лет лишения свободы, и неосторожные деяния за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, превышает 2 года лишения свободы;

- тяжкие преступления – умышленные деяния, за совершения которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает 10 лет лишения свободы;

- особо тяжкие преступления – умышленные деяния, за совершения которых Уголовным кодексом РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание⁶⁷.

Таким образом, не любое преступление против жизни, здоровья и собственности влечет применение оружия при задержании преступника. Например, применение оружия в отношении лица, причинившего кому-либо легкие телесные повреждения и пытающегося скрыться, несмотря на требования сотрудника полиции остановиться будет не законным. Вместе с тем, запрещение применения оружия в отношении лиц, совершивших малозначительные преступления, не исключает, а, напротив, предполагает необходимость использования нарядами полиции иных мер для задержания правонарушителей, таких, как боевые приемы борьбы, связывание и др.

5. Для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ.

Оказание преступником вооруженного сопротивления нарядам полиции представляет собой особую общественную опасность, поскольку в результате действий преступников, использующих огнестрельное оружие, может причиняться тяжкий вред не только сотрудникам полиции, но и гражданам, случайно оказавшимся на месте происшествия.

В соответствии с частью 2 статьи 23 закона вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть. Вооруженное сопротивление обычно оказывается преступниками при их задержании на месте совершения преступления. Если лицо не реагирует на требования прекратить противоправные действия и ведет прицельный огонь, сотрудник полиции вправе использовать весь правовой арсенал для пресечения преступления, в том числе и такую меру, как применение огнестрельного оружия.

При рассмотрении вопросов, касающихся задержания преступника, оказывающего вооруженное сопротивление, следует помнить, что даже в

⁶⁷ Ст. 15 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

такой ситуации применению оружия должны предшествовать другие способы пресечь преступление. В определенных условиях вместо применения оружия могут быть использованы специальные средства (например, слезоточивый газ) для подавления сопротивления вооруженного преступника и его задержания, технические средства, собаки. Исключение могут составлять только те ситуации, либо когда сама обстановка вынуждает применить оружие без промедления и предупреждения.

б. Отражение группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан.

Под таким нападением понимаются насильственные действия, состоящие во вторжении, т. е. в открытом, вопреки установленным режиму работы объекта, действующим на нем правилам пропускного режима, требованиям должностных лиц, обеспечивающих их соблюдение, или воле проживающих граждан, проникновении в помещение, сопровождающемся в ряде случаев уничтожением, повреждением имущества объекта (путем взламывания дверей, поджога, взрыва и т.п.), причинением телесных повреждений находящимся там лицам, либо угрозой совершения подобных действий в целях захвата заложников или установления контроля над объектом, хищения или уничтожения находящегося там имущества, документов или в иных целях.

Нападением признаются также насильственные действия, которые не связаны с вторжением в помещение, но направлены на его уничтожение или повреждение (например, обстрел здания предметами с горючей смесью, разрушение путем тарана транспортными средствами или при помощи других механизмов и т.п.).

К объектам, для отражения нападения, на которые может применяться оружие, относятся:

- здания государственных и общественных органов;
- газо- и нефтепроводы;
- промышленные предприятия оборонного значения;
- гидротехнические сооружения;
- электростанции;
- аэропорты, морские и речные порты;
- узловые и другие крупные железнодорожные станции;
- железнодорожные и другие магистральные мосты;
- почта, телеграф, радио- и телецентры;
- банки, хранилища государственных ценностей;
- инкассаторские и другие транспортные средства, перевозящие деньги и ценности и т.д.

Подобными признаются также объекты (включая и жилые помещения), на которые совершается нападение во время массовых беспорядков,

сопровождающихся погромами, разрушениями, поджогами и другими подобными действиями.

Отражение нападения на охраняемые объекты выделено особо.

Необходимо отметить, что при нападении на объекты хранения денежных средств и различных материальных ценностей, нападающие тщательно готовятся к их совершению, как правило, вооружены, действуют быстро и дерзко, а, будучи застигнутыми, на месте преступления, оказывают упорное сопротивление, не останавливаясь перед применением оружия.

7. Для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Побегом считается самовольное оставление задержанным, арестованным или осужденным к лишению свободы установленного места нахождения, т. е. преодоление линии охраны. Таким местом может быть следственный изолятор, изолятор временного содержания, зал судебного заседания, лечебное учреждение, транспортное средство при конвоировании, служебное помещение территориального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Наряды полиции, которым вменены в обязанность охрана или конвоирование арестованных, задержанных и осужденных к лишению свободы, должны своими действиями пресекать побег и осуществлять преследование убегающего лица с целью его задержания. Если предпринятыми мерами пресечь побег не удалось, может быть применено оружие.

Наряды полиции имеют право применять оружие не только для пресечения побега, но и для пресечения попытки насильственного освобождения из-под стражи задержанных по подозрению в совершении преступления лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу, и лиц, осужденных к лишению свободы.

В реальной жизни перечисленные основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия зачастую возникают в совокупности, переходя из одного в другое, находясь в тесной взаимосвязи. Вместе с тем, для производства выстрела на поражение достаточно наличие одного из оснований.

Частью 3 ст. 23 ФЗ «О полиции» оговорены иные случаи применения оружия:

- для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования

сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;

- для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции;

- для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным статьей 15 закона «О полиции»;

- для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Особенность данного вида обращения с оружием состоит в том, что здесь не допускается производство выстрела против человека.

В случае применения оружия для остановки транспортного средства повреждения, причиняемые при этом транспортному средству, должны быть минимально необходимыми (выстрелы по колесам) и не создавать угрозы для других участников дорожного движения. При обезвреживании животного сотрудник полиции определяет степень реальности угрозы на месте в зависимости от конкретных обстоятельств. Игрет роль вид и порода животного, его поведение, возможность хозяина его контролировать, кто является потерпевшим (например, ребенок, инвалид) и другие факторы.

ФЗ «О полиции» устанавливает запреты на применение огнестрельного оружия. **Запрещается** применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение;

- в отношении женщин;

- в отношении лиц с явными признаками инвалидности;

- в отношении несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику полиции.

Исключение составляют случаи, когда указанные лица:

- оказывают вооруженное сопротивление;

- совершают вооруженное или групповое нападения, угрожающее жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.

Применение огнестрельного оружия так же запрещается при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.

О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудник полиции в течение 24 часов с момента его применения обязан представить рапорт начальнику органа внутренних дел (органа полиции) по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия.

Запрещается принимать на вооружение огнестрельное оружие и боеприпасы к нему, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

В соответствии со статьей 24 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные статьей 23 того же закона.

При попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 ФЗ «О полиции».

Таким образом, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О полиции», сотрудники полиции для выполнения своих обязанностей и в пределах предоставленных прав могут применять физическую силу, различные виды специальных средств и как крайнюю меру - огнестрельное оружие, стремясь при этом, в соответствии с принципом гуманизма, нанести минимальный вред.

Вопросы для самопроверки:

1. Кто в соответствии с ФЗ «О полиции» имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия?
2. В каких случаях сотрудники полиции имеют право применить подручные средства?
3. Каков порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия?
4. В каких случаях о применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия уведомляются близкие родственники?
5. В каких случаях о применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия уведомляется прокурор?
6. В каких случаях о применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия уведомляется непосредственный начальник?
7. Какие основания применения сотрудниками полиции физической силы вы знаете?
8. Какие основания применения сотрудниками полиции специальных средств вы знаете?
9. В каких случаях запрещается применение сотрудниками полиции специальных средств?
10. В каких случаях сотрудники полиции имеют право применить огнестрельное оружие?
11. В каких случаях запрещается применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия?

6. Поступление на службу в органы внутренних дел, порядок и условия ее прохождения и прекращения

Современные подходы к пониманию государственной службы исследуют понятие «государственная служба» можно с различных точек зрения.

Безусловно, важным является правовой аспект понятия «государственная служба» важен, поскольку он позволяет увидеть юридическое закрепление государственно-служебных отношений, при реализации которых обязанности и полномочия государственных служащих и компетенции государственных органов обретают практическое выполнение.

Государственная служба в Российской Федерации это государственно-правовой и социально-организационный институт, представляющий собой многогранный организм с большим количеством взаимосвязанных элементов, определяющим судьбу государственности в России. Современная цивилизация не возможна без сильного государства. От этого зависит в том числе, правовой порядок, успешность борьбы с преступностью, нравственность, экономическое развитие, стабильность межнациональных отношений. В связи с этим следует признать, что государственный аппарат и государственные служащие, осуществляя реальную деятельность, определяют тактику и стратегию, возможности и ролевое положение государства.

Государственная служба – это целая система. Правовые нормы этой системы регламентируют государственно-служебные отношения, то есть отношения, складывающиеся как в процессе организации, так и в процессе ее прохождения.

Указанные нормы можно разделить на два вида:

- материальные (например, права и обязанности государственных служащих, виды государственных должностей)
- процессуальные (например, порядок приема на службу, аттестации, увольнение с государственной службы).

Все правовые нормы, входящие в правовой институт государственной службы, регулируют три сферы общественных отношений:

- организацию государственной службы в Российской Федерации;
- правовое положение государственных служащих;
- механизм прохождения государственной службы.

Институт «государственная служба» комплексный. Он включает в себя правовые нормы различных отраслей права (например, конституционного, трудового, финансового). Поскольку предметом правового регулирования являются управленческие (государственно-служебные) отношения – институт государственной службы находится в системе административного права и регулируется его нормами.

По мнению Ю.Н. Старилова, государственная служба в широком понимании – это осуществление государственными органами кадровой функции управления и практически вся деятельность лиц, получающих заработную плату из государственного бюджета и занимающих постоянно или временно должности в государственном аппарате, включая органы законодательной, исполнительной и судебной власти, прокуратуры, контрольно-надзорных органов⁶⁸.

Между тем А.П. Алексин и Ю.М. Козлов службы сводят понятие государственной к выполнению служащими своих обязанностей в государственных организациях: в органах государственной власти, предприятиях, учреждениях и иных организациях (в широком смысле); к выполнение служащими обязанностей только в государственных органах (в узком смысле)⁶⁹.

Законодательно государственная служба определена следующим образом: *«Государственная служба Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:*

- *Российской Федерации;*
- *федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;*
- *субъектов Российской Федерации;*
- *органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;*
- *лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации»*⁷⁰.

Основные особенности государственной службы:

- государственная служба это профессиональная деятельность. Она является для государственного служащего профессией. Реализуется в ка-

⁶⁸ См.: Старилов Ю.Н. Административное право: в 2 ч. Ч.2. Книга первая: Субъекты. Органы управления. Государственная служба. Воронеж: изд-во Воронеж. госуд. ун-та, 2001. С. 293.

⁶⁹ См.: Алексин А.П. Административное право Российской Федерации: учебник: в 2 ч. / А.П. Алексин, Ю.М. Козлов. М., 1995. Ч. 1: Сущность и основные институты административного права. С. 135.

⁷⁰ Ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 27 мая 2003 года «О системе государственной службы Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

честве основного вида деятельности на основе соответствующей профессиональной подготовки;

- в рамках указанной деятельности реализуется компетенция государственных органов, различных по своим структурным особенностям и функциональной направленности деятельности;

- деятельность направлена на обеспечение функционирования государственных органов.

Закон о системе государственной службы закрепляет государственную службу как систему и выделяет ее виды. Система государственной службы выступает как социальное явление по своей природе (она направлена на привлечение граждан к участию в государственном управлении), по целям (она создается и функционирует во имя и на благо людей, для улучшения качества их жизни), по роли в системе государственного управления (она реализует профессионально-личностные способности людей на службе государству, регулирует процессы их взаимодействия)⁷¹.

Система государственной службы Российской Федерации включает следующие виды:

1. государственную гражданскую службу;
2. военную службу;
3. государственную службу иных видов.

Государственная гражданская служба подразделяется на:

- федеральную государственную гражданскую службу;
- государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

К видам федеральной государственной службы относится военная служба и государственная служба иных видов. Иные виды государственной службы устанавливаются федеральными законами. Как видно из приведенной классификации, правоохранительная служба отдельным видом государственной службы не является.

Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации⁷².

⁷¹ См.: Барциц И.Н. О концептуальных направлениях развития системы государственной службы в Российской Федерации // Журнал рос. права. 2008. № 6. С. 21-31.

⁷² Ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

Военная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства⁷³. Гражданам состоящим на военной службе присваиваются воинские звания.

Ранее правоохранительная служба была включена в систему государственной службы в качестве отдельного вида. Однако применение понятия «правоохранительная служба» являлось одной из существенных проблем Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее - ФЗ «О системе государственной службы»). В законодательстве Российской Федерации понятие «правоохранительный орган» законодательно не определено, то есть не установлены критерии и признаки, которым государственный орган должен соответствовать. Также не поименованы государственные органы, которые являются правоохранительными. В связи с этим были внесены соответствующие изменения в ФЗ «О системе государственной службы», однако до настоящего времени определение понятия «государственная служба иных видов» в нем отсутствует. Перечень этих видов так же не установлен. Вместе с тем, в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признания утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» вместо словосочетания «правоохранительная служба» употребляется словосочетание «федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью». В связи с этим В.Ш. Шайхатдинов делает вывод что основным признаком государственной службы иных видов является прохождение государственной службы в государственном органе, связанном с правоохранительной деятельностью⁷⁴.

Между тем Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации разъяснила, что предположительно в такой перечень войдут должности в государственных органах, службах и учреждениях, осу-

⁷³ Ст. 6 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁷⁴ К вопросу о государственной службе иных видов. Статьи по предмету административное право / В.Ш. Шайхатдинов [Электронный ресурс]. URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=25&art=6503>.

ществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина⁷⁵.

Сложные проблемы взаимодействия государства и общества зачастую разрешаются именно благодаря институту государственной службы, что делает общество напрямую заинтересованным в его прочности и надежности. Сильный институт способствует реализации решений, принятых на государственном уровне в жизнь в интересах каждого члена общества.

Логично, что общество вправе предъявлять повышенные требования к государственным служащим. И вполне обоснованно, что по мере их продвижения по служебной лестнице объём таких требований должен возрастать. Для того чтобы у каждого члена общества была уверенность в том, что государство находится на страже его интересов, полномочия государственных органов должны осуществлять профессионально подготовленные граждане, безупречные во всех отношениях.

В науке полностью не исследовано и окончательно не решено, какое место в общей системе государственно-служебных отношений занимает служба в органах внутренних дел Российской Федерации (далее служба в ОВД).

Статья 1 Федерального закона РФ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 30.11.2011 № 342-ФЗ (далее ФЗ «О службе в ОВД») устанавливает, что *служба в органах внутренних дел* - федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации (далее - граждане) на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации (далее - органы внутренних дел), а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Особенности службы в ОВД состоят в следующем:

1. Профессиональные отношения в ОВД РФ – это государственно-служебные отношения. Эти управленческие отношения, вертикальные субординационные.

2. Профессиональные отношения в ОВД РФ связаны с деятельностью государственного органа, входящего в структуру федеральных органов исполнительной власти. Этим органом является Министерство внут-

⁷⁵ Разъяснения Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 6 июля 2016 г. «Разъяснение Комитета об исключении из системы государственной службы «правоохранительной службы» и включении в нее «государственной службы иных видов» [Электронный ресурс]. URL <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71336310>.

ренных дел Российской Федерации (МВД России). которое являясь федеральным государственным органом исполнительной власти, осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере внутренних дел.

3. Служба в ОВД РФ представляет собой деятельность в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности, непосредственно связана с защитой прав и свобод граждан, борьбой с преступностью и правонарушениями.

4. Государственно-служебные отношения в ОВД регламентируются федеральным законодательством и на основе его нормативными актами субъектов РФ.

5. Деятельность сотрудников ОВД связана с непосредственным применением мер государственного принуждения.

6. Действия сотрудников ОВД может повлечь юридические последствия в отношении субъектов не связанных с ними служебными отношениями.

Важное место в организации государственной службы Российской Федерации (в том числе и органов внутренних дел) принадлежит принципам, которые закреплены государственно-служебным законодательством.

Служба в органах внутренних дел осуществляется в соответствии с основными принципами построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации, установленными ФЗ «О системе государственной службы».

Между тем ФЗ «О службе в ОВД» устанавливает следующие принципы:

1) единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в органах внутренних дел;

2) обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами сотрудника органов внутренних дел;

3) взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в органах внутренних дел и социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел (далее также - сотрудник)⁷⁶.

Указанные принципы реализуются при соблюдении ряда положений. Так: никто, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным зако-

⁷⁶ Ч. 2. ст. 4 Федерального закона Российской Федерации от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

ном, не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника. Сотрудник ОВД руководствуется законодательством Российской Федерации. Предусмотрено прямое подчинение при выполнении служебных обязанностей. При этом сотрудники, не подчиненные друг другу по службе, могут быть старшими или младшими по подчиненности. Старшинство сотрудников определяется в первую очередь по замещаемой должности. При равенстве должностей - по специальному званию. Если приказы и распоряжения отданы в установленном порядке и не противоречат федеральному закону они обязательны для исполнения сотрудником ОВД. В случае, когда выполнение задач, связано с защитой основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечением безопасности государства федеральным законом могут быть ограничены права и свободы человека и гражданина в отношении сотрудника ОВД. При условии принятия необходимых мер безопасности сотрудник ОВД не вправе отказаться от выполнения своих служебных обязанностей, предусмотренных должностным регламентом или контрактом о прохождении службы в органах внутренних дел.

Закон запрещает сотруднику ОВД не только состоять в политических партиях, но и поддерживать политические партии материально, а так же принимать участие в их деятельности.

Прохождение сотрудником ОВД службы заключается в практическом осуществлении обязанностей, предусмотренных контрактом и должностным регламентом, выполнении соответствующего вида управленческой или иной государственно-служебной деятельности.

Прохождение службы в ОВД представляет собой поэтапную, последовательную смену государственных должностей в органах внутренних дел, получение специальных званий. В процессе осуществления государственной службы сотрудник ОВД реализует свое право находится на службе в ОВД с учетом соответствия квалификационным требованиям, опыта и стажа работы, уровня профессиональной подготовки, соответствия личных деловых качеств, предъявляемым требованиям.

К основным этапам (элементам) прохождения службы в ОВД относятся:

- поступление на службу в ОВД;
- присвоение специальных и квалификационных званий;
- перемещение (перевод) по службе в ОВД;
- аттестацию сотрудников ОВД;
- служебное время и время отдыха в ОВД;
- прекращение службы в ОВД.

Глава 4 ФЗ «О службе в ОВД» регулирует вопросы поступления на службу в органы внутренних дел. Поступление на указанную службу является правом гражданина. ФЗ «О службе в ОВД», разъясняя требования к

лицам, желающим реализовать свое право на службу в ОВД определил следующее. На службу в органы внутренних дел вправе поступать граждане не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным ФЗ «О службе в ОВД», способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел⁷⁷.

Владение государственным языком обязательное условие к поступающим на службу. Указанное требование ранее было закреплено в ФЗ «О системе государственной службы». В настоящее время эта норма продублирована как в ФЗ «О полиции», так и в ФЗ «О службе в ОВД».

Государственным языком, в соответствии со ст. 68 Конституции Российской Федерации, на всей территории России является русский.

Примечательно, что закон позволяет принимать на службу в ОВД путем зачисления в образовательную организацию высшего образования МВД РФ для обучения по очной форме в должности курсанта, слушателя лиц, не достигших возраста 18 лет, не устанавливая при этом нижний возрастной ценз.

Исходя из того, что служба в ОВД связана с повышенными рисками, для поступающих на службу в ОВД установлен максимальный возраст реализации права поступления на службу. В случае, если гражданин поступает на службу в ОВД впервые предельный возраст составляет:

- 35 лет для замещения должностей в ОВД;
- 25 лет для поступления в образовательные организации МВД РФ с обучением по очной форме.

При этом на граждан, ранее проходивших службу в ОВД (при условии, что замещаемая ранее должность предусматривала присвоение специального (воинского) звания распространяются общие возрастные ограничения пребывания на службе в ОВД.

Служба в ОВД связана с установлением отдельных ограничений, обязанностей и запретов. Свое законодательное закрепление они нашли в ч. 1 ст. 14 ФЗ «О службе в ОВД». Несоблюдение перечисленных в этой норме ограничений за исключением п.3 указанной статьи делает поступление на службу невозможным.

⁷⁷ Ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 30.11.2011 №342-ФЗ «"О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

Кроме того гражданин не может быть принят на службу в ОВД в тех случаях, когда он:

1) имеет вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на его постоянное проживание на территории иностранного государства;

2) является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу;

3) неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в органы внутренних дел, подвергался в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

4) подвергался уголовному преследованию, которое было прекращено в отношении его за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения, прекращенных не менее чем за три года до дня поступления на службу в органы внутренних дел), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности принятия на службу преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом;

5) не согласен соблюдать ограничения и запреты, исполнять обязанности и нести ответственность, если эти ограничения, запреты, обязанности и ответственность установлены для сотрудников органов внутренних дел ФЗ «О службе» и другими федеральными законами⁷⁸.

Приему на службу в ОВД предшествует тщательный отбор кандидатов. Руководители органов внутренних дел совместно с кадровыми аппаратами проводят предварительное изучение личности претендентов, состоящее из нескольких аспектов. В частности:

1. Кандидат предварительно изучается:

- в процессе медицинского обследования;
- в процессе психодиагностического обследования;
- в процессе сдачи нормативов по физической подготовке.

2. Выясняется соответствие уровня образования имеющегося у кандидата предъявляемым квалификационным требованиям.

3. Производится проверка кандидата по оперативным учетам, по месту жительства, изучаются личностные качества претендента, его связи, окружение, биография.

Проведение в отношении гражданина мероприятий, связанных с допуском к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, проверка достоверности сообщенных им при подаче доку-

⁷⁸ Ч. 5 ст.17 Федерального закона от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

ментов сведений, изучение уровня физической подготовки, направление на медицинское обследование профессиональный психологический отбор проводятся в течение трех месяцев со дня принятия заявления. При необходимости проверки достоверности сообщенных гражданином сведений указанный срок может продляться до четырех месяцев уполномоченным руководителем. О факте продления уведомляется гражданин.

Оценка результатов и принятие решение о приеме кандидата на службу в ОВД или об отказе в приеме на службу производится с учетом:

- заключения военно-врачебной комиссии;
- результатов психофизиологических исследований и психологического отбора;
- результатов тестирования, по выявлению фактов потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ, злоупотребления токсическими веществами, алкоголем;
- уровня физической подготовки;
- наличия личного поручительства.

Для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, *устанавливается испытание*. Срок испытания:

- для замещения должностей, по которым присваивается специальное звание полиции *от трех до шести месяцев*;
- для замещения иных должностей, *на срок от двух до шести месяцев*.

На весь испытательный период кандидат назначается стажером на соответствующую должность в ОВД. Специальное звание стажеру не присваивается. Обязанности и права стажера реализуются в соответствии с испытания стажер выполняет обязанности и пользуется правами в замещаемой должностью в ОВД и условиями трудового договора. Стажеру в период испытания *не разрешаются* ношение и хранение огнестрельного оружия.

Закон содержит прямой запрет на использование стажера в оперативных мероприятиях, если:

- возможно возникновение угрозы жизни стажера;
- самостоятельные действия стажера в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению, ущемлению прав, свобод и законных интересов граждан.

Из числа опытных сотрудников ОВД на период испытания за стажером закрепляется наставник, организующий индивидуальное обучение. В этот период осуществляется дальнейшее изучение деловых и личных качеств стажера.

В срок испытания *не засчитываются*:

- периоды временной нетрудоспособности стажера;
- другие периоды, когда стажер фактически не выполнял служебные обязанности.

Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел (выслугу лет).

ФЗ «О службе в ОВД» предусматривает случаи приема на службу в ОВД без прохождения испытания. Испытание не устанавливается:

- 1) для граждан, назначаемых на должности высшего начальствующего состава;

- 2) для граждан, поступающих в образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме;

- 3) для граждан, назначаемых на должности по результатам конкурса⁷⁹.

Испытание *может не устанавливаться* для граждан, ранее проходивших службу в федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий. Решение об этом принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченный руководитель.

По окончании испытания (но не позднее чем за три дня до его окончания) руководитель принимает одно из двух решений: расторгнуть со стажером трудового договора или заключить со стажером контракт.

Итак, с сотрудником, поступившим на службу в ОВД, заключается контракт.

Контракт - соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или сотрудником органов внутренних дел о прохождении службы в органах внутренних дел и (или) замещении должности в органах внутренних дел. Контрактом устанавливаются права и обязанности сторон⁸⁰.

В контракте также указываются права и обязанности сторон контракта и предусматриваются отдельные *условия*:

⁷⁹ Ч. 91 ст. 24 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁸⁰ Ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

1) обязанность сотрудника ОВД не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а так же конфиденциальную информацию;

2) обязательство не менее срока, установленного срочным контрактом проходить службу в ОВД по окончании обучения в образовательной организации высшего образования или научной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (при обучении за счет средств федерального бюджета);

3) иные условия (при условии, что они не ухудшают положение сотрудника ОВД по сравнению с положением закрепленном в ФЗ «О службе в ОВД»).

Необходимо подчеркнуть, что условия контракта могут быть изменены *только по соглашению сторон и в письменной форме*, за исключением случаев прохождения службы в особых условиях.

В контракте предусматривается ответственность сторон за невыполнение или ненадлежащее выполнение служебных обязанностей и взятых на себя обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Стороны контракта подписывают его. Один экземпляр контракта передается сотруднику ОВД, другой хранится личном деле сотрудника.

Контракт может заключаться на *неопределенный срок или на определенный срок*.

Контракт, заключенный на *неопределенный срок*, действует до достижения сотрудником предельного возраста пребывания на службе в ОВД. Исключение составляет контракт с сотрудниками, имеющими ученую степень доктора наук и замещающего должность в образовательной или научной организации МВД РФ.

Условия заключения контракта на *определенный срок* (срочного контракта) установлены в ч. 5 ст. 22 ФЗ «О службе в ОВД». Например, с гражданином, впервые поступающим на службу в органы внутренних дел, установлен срок действия контракта в четыре года. С сотрудником органов внутренних дел, назначаемым на должность руководителя (начальника) - на период замещения должности в ОВД. А с сотрудником ОВД, достигшим предельного возраста пребывания на службе - ежегодно, но не более чем в течение пяти лет после достижения предельного возраста. При этом для заключения срочного контракта выдвигаются дополнительные условия: наличие положительной последней аттестации, положительное военно-врачебной комиссии о годности по состоянию здоровья, наличие рапорта сотрудника.

Порядок назначения на отдельные должности в ОВД, осуществляется по результатам конкурса. Перечень таких должностей утвержден Приказом МВД России от 29 марта 2013 г. №174 «Об утверждении Порядка и

условий проведения конкурса на замещение вакантной должности в органах внутренних дел Российской Федерации и Перечня должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, назначение на которые осуществляется по результатам конкурса». Например в указанный перечень входят должности доцента, начальника кафедры, ведущего научного сотрудника. При проведении конкурса оценивается профессиональный уровень претендентов, их соответствие квалификационным требованиям, установленным к должности, на замещение которой они претендуют.

Каждый сотрудник, проходящий службу в органах внутренних дел, выполняет конкретные функциональные обязанности, замещая определенную должность.

Должности в органах внутренних дел подразделяются на:

- 1) должности высшего начальствующего состава;
- 2) должности старшего начальствующего состава;
- 3) должности среднего начальствующего состава;
- 4) должности младшего начальствующего состава;
- 5) должности рядового состава.

Перечень должностей ОВД и соответствующие этим должностям специальные звания утверждаются Президентом Российской Федерации. (ст. 6. п. 1, 2 ФЗ «О службе в ОВД»).

Назначение на должности производят:

1. высшего начальствующего состава - Президент Российской Федерации;

2. рядового, младшего, среднего и старшего начальствующего составов - руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченный руководитель.

Сотрудник, впервые поступивший на службу в органы внутренних дел, приводится к Присяге сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации. Приведение к Присяге проводится в течение двух месяцев после присвоения сотрудникам специальных званий. Приведение к Присяге курсантов, слушателей образовательных учреждений системы МВД России, ранее не принимавших Присягу, проводится в течение двух месяцев после зачисления в образовательные учреждения системы МВД России или достижения возраста 18 лет⁸¹. Приведение к присяге осуществляется в торжественной обстановке перед Государственным флагом Российской Федерации, сотрудник произносит текст Присяги.

Перевод сотрудника ОВД может производиться:

- на вышестоящую должность;
- равнозначную должность;

⁸¹ Приказ МВД России от 22.03.2013 №156 «Об утверждении порядка приведения к присяге сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

- на нижестоящую должность;
- в связи с зачислением сотрудника в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- в другую местность.

Основанием для перевода служит рапорт сотрудника. ФЗ «О службе в ОВД» устанавливает, что согласие сотрудника должно быть выражено в письменной форме, если иное не предусмотрено указанным нормативным актом.

Должность в ОВД считается *вышестоящей*, при условии что для нее предусмотрено более высокое специальное звание, чем специальное звание по прежней должности в ОВД. При равенстве специальных званий *вышестоящей* считается должность на которой установлен более высокий должностной оклад.

Если для должности предусмотрены специальное звание и должностной оклад, равные предыдущему специальному званию и должностному окладу, она считается *равнозначной*.

Должность в ОВД считается *нижестоящей*, если для нее предусмотрено более низкое специальное звание, чем специальное звание по прежней должности в ОВД, а при равенстве специальных званий - более низкий должностной оклад.

Перевод сотрудника ОВД на вышестоящую должность (за исключением высшего начальствующего состава) осуществляется по результатам аттестации и (или) конкурса, кроме случаев, когда назначение сотрудника осуществляется из кадрового резерва.

Основания для перевода сотрудника ОВД на равнозначную должность установлены ч.5 ст. 30 ФЗ «О службе в ОВД». В их числе необходимость замещения другой должности в интересах службы либо в порядке ротации, личные или семейные обстоятельства, прекращение условий контракта и ряд других.

Перевод сотрудника органов внутренних дел на нижестоящую должность осуществляется:

- 1) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;
- 2) по личным или семейным обстоятельствам;
- 3) в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности;
- 4) в порядке наложения дисциплинарного взыскания;
- 5) в связи с восстановлением сотрудника в должности, которую он замещал ранее, в случае, если эту должность замещает другой сотрудник и отсутствует равнозначная должность;

6) в связи с прекращением необходимого для выполнения служебных обязанностей допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) в связи с отказом от перевода на равнозначную должность в порядке ротации;

8) в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности (с учетом рекомендации аттестационной комиссии);

9) в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства⁸².

Гарантируя социальную защиту сотрудника, законом предусмотрено сохранение должностного оклада в размере, установленном по последней должности при переводе на нижестоящую должность в ОВД по состоянию здоровья, личным обстоятельствам, связи с восстановлением сотрудника, ранее замещавшего должность. Выплата сохраненного должностного оклада производится до того момента, пока у сотрудника не возникнет право на получение более высокого должностного оклада.

Выполнение сотрудником равнозначных функций по иной должности том же подразделении и в той же местности (при том условии, что условия контракта не изменяются) *не является переводом и не требует согласия сотрудника ОВД*.

В тех случаях, когда перевод сотрудника ОВД повлечет изменение функционального предназначения либо направления деятельности, непосредственное выполнение служебных обязанностей сопровождается индивидуальным обучением по месту службы под руководством непосредственного руководителя и наставника.

С согласия сотрудника ОВД на него могут быть временно возложены обязанности по вышестоящей должности в органах внутренних дел. При этом допускается выполнение обязанностей как с одновременным освобождением выполнения обязанностей по замещаемой сотрудником должности так без такового. ФЗ «О службе в ОВД» устанавливает продолжительность непрерывного срока исполнения обязанностей:

1) по вакантной должности рядового состава, младшего, среднего или старшего начальствующего состава - *не более двух месяцев* в текущем году;

2) по вакантной должности высшего начальствующего состава - *не более шести месяцев*;

3) по невакантной должности в период временного отсутствия сотрудника ОВД замещающего эту должность - *не более четырех месяцев*.

⁸² Ч. 7 ст. 30 Федерального закона от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится с целью определения служебного соответствия сотрудника, предъявляемым требованиям.

Исходя из указанной цели можно определить задачи аттестации сотрудника ОВД. К ним относятся:

1. полная и объективная оценка профессиональных, деловых, нравственных качеств, проходящих аттестацию, на основе всестороннего изучения всех имеющихся сведений;
2. определение степени соответствия сотрудников замещаемой должности и перспектив их служебного использования;
3. стимуляция профессиональной активности;
4. определение рекомендаций по устранению имеющихся недостатков;
5. исключение возможности проявления кадрового протекционизма.

Порядок проведения аттестации определен Приказом МВД России от 14.03.2012 №170 «О порядке проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Видов аттестаций сотрудников ОВД:

1. Периодическая.
2. Повторная.
3. Внеочередная.

Для сотрудников, заключивших контракт на неопределенный срок, периодичность аттестации составляет четыре года. Для сотрудников проходящих службу по срочному контракту аттестация проводится при продлении срока контракта.

Повторная аттестация проводится в отношении сотрудников, по которым аттестационная комиссия была перенесена для срок до одного года для устранения недостатков и упущений в служебной деятельности, или для получения дополнительного профессионального образования.

Внеочередная аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится:

- 1) при решении вопроса о переводе сотрудника на вышестоящую должность в органах внутренних дел;
- 2) при назначении на должность руководителя образовательной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (за исключением должностей высшего начальствующего состава);
- 3) при решении вопроса о прекращении сотрудником службы в ОВД (в связи с расторжением контракта) в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности;
- 4) по предложению уполномоченного руководителя при рассмотрении вопросов:

- о переводе сотрудника на иную должность в ОВД в связи с упразднением (ликвидацией) территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или подразделения либо сокращении должностей в ОВД;

б) об увольнении сотрудника со службы в ОВД;

5) в случае, если сотрудник не прошел проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В таком случае сотрудник отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия до вынесения решения аттестационной комиссией.

Иные сроки установлены для отдельных категорий сотрудников ОВД.

Так, не ранее чем через один год проходят аттестацию следующие сотрудники ОВД:

1) сотрудники женского пола, находившиеся:

- в отпуске по беременности и родам;

- в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (с момента выхода из отпуска).

2) сотрудники, назначенные на другую должность в ОВД (с момента назначения на соответствующую должность).

Для проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя создается аттестационная комиссия. Как правило, аттестация проводится в присутствии сотрудника органов внутренних дел. Если сотрудник не является на аттестацию без уважительных причин он подлежит привлечению к дисциплинарной ответственности. Аттестация такого сотрудника переносится.

По результатам аттестации сотрудника органов внутренних дел аттестационная комиссия принимает одну из следующих *рекомендаций*:

1) сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел;

2) сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и рекомендуется для назначения на вышестоящую должность в органах внутренних дел;

3) сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит включению в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности в органах внутренних дел;

4) аттестацию сотрудника следует перенести на срок, не превышающий одного года, для устранения недостатков и упущений в служебной деятельности, указанных в отзыве его непосредственного руководителя

(начальника), либо для профессиональной переподготовки или повышения квалификации сотрудника с последующим переводом на иную должность в органах внутренних дел или без такового;

5) сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит переводу на нижестоящую должность в органах внутренних дел;

6) сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит увольнению со службы в органах внутренних дел⁸³.

Присвоение специальных званий сотрудникам ОВД нашло свое правовое закрепление в главе 6 ФЗ «О службе в ОВД». Полномочия должностных лиц по присвоению специальных званий представлены в таблице:

Категории должностей	Кем присваивается первое специальное звание	Кем присваивается очередное специальное звание
Высший начальствующий состав	Президент Российской Федерации	Президент Российской Федерации
Старший начальствующий состав (полковник)	Руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел	Руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел
Старший начальствующий состав (майор, подполковник)	Руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел	Уполномоченные руководители
Средний начальствующий состав	Уполномоченные руководители	Уполномоченные руководители
Младший начальствующий состав	Уполномоченные руководители	Уполномоченные руководители
Рядовой состав	Уполномоченные руководители	Уполномоченные руководители

Гражданину, впервые поступившему на службу в ОВД, при назначении на должность в ОВД *первое специальное звание присваивается в соответствии с замещаемой должностью, но не выше подполковника полиции, подполковника внутренней службы, подполковника юстиции, если он не имеет более высокого воинского звания или специального звания.*

⁸³ Ч. 13. ст. 33 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

Специальное звание присваивается сотруднику органов внутренних дел пожизненно. При увольнении со службы в органах внутренних дел к имеющемуся специальному званию сотрудника добавляются слова «в отставке». Закон предусматривает возможность лишения специального звания при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

При переводе сотрудника ОВД в подразделение, для сотрудников которого установлены иные специальные звания, специальное звание присваивается не ниже имеющегося у сотрудника специального звания, в порядке, установленном руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Исключения составляют звания высшего начальствующего состава, присвоение которых относится к исключительной компетенции Президента Российской Федерации. При этом срок выслуги в предыдущем специальном звании учитывается для присвоения очередного специального звания.

ФЗ «О службе в ОВД» установлены сроки выслуги в специальных званиях, которые исчисляется со дня присвоения сотруднику органов внутренних дел соответствующего специального звания.

Сроки выслуги в специальных званиях:

- 1) рядовой полиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции - один год;
- 2) младший сержант полиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции - один год;
- 3) сержант полиции, сержант внутренней службы, сержант юстиции - два года;
- 4) старший сержант полиции, старший сержант внутренней службы, старший сержант юстиции - три года;
- 5) прапорщик полиции, прапорщик внутренней службы, прапорщик юстиции - пять лет;
- 6) младший лейтенант полиции, младший лейтенант внутренней службы, младший лейтенант юстиции - один год;
- 7) лейтенант полиции, лейтенант внутренней службы, лейтенант юстиции - два года;
- 8) старший лейтенант полиции, старший лейтенант внутренней службы, старший лейтенант юстиции - три года;
- 9) капитан полиции, капитан внутренней службы, капитан юстиции - три года;
- 10) майор полиции, майор внутренней службы, майор юстиции - четыре года;

11) подполковник полиции, подполковник внутренней службы, подполковник юстиции - пять лет⁸⁴.

Сроки выслуги в специальных званиях старшины полиции, старшины внутренней службы, старшины юстиции, старшего прапорщика полиции, старшего прапорщика внутренней службы, старшего прапорщика юстиции, полковника полиции, полковника внутренней службы, полковника юстиции не устанавливаются.

Первое специальное звание присваивается гражданину, впервые поступившему на службу в органы внутренних дел, при назначении на должность в органах внутренних дел.

Далее специальные звания присваиваются сотруднику ОВД по истечении срока, установленного для прохождения службы в предыдущем звании, за исключением отдельных случаев, когда специальное звание присваивается досрочно в порядке меры поощрения. Необходимым условием является замещение сотрудником (на момент присвоения специального звания) должности, по которой предусмотрено специальное звание, равное специальному званию, присваиваемому сотруднику, или более высокое.

Не зависимо от предыдущего срока пребывания в специальном звании звание лейтенант полиции, лейтенант внутренней службы или лейтенант юстиции присваивается сотруднику, окончившему образовательную организацию высшего образования МВД России назначаемому на должности среднего и старшего начальствующего составов. В ситуации, когда сотрудник представлен к присвоению очередного специального звания с необоснованной задержкой, специальное звание ему присваивается со следующего дня по истечении срока пребывания в предыдущем специальном звании.

Присвоение специального звания может быть приостановлено. Основания и сроки приостановления приведены ниже в таблице.

Основание приостановления присвоения специального звания	Срок, на который присвоение специального звания приостанавливается
Нахождение сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориального органа или подразделения	До назначения на должность в ОВД
Приостановление службы в ОВД в случае избрания сотрудника депутатом, главой муниципального образования или назначения на должность главы местной администрации	До дня прекращения исполнения соответствующих полномочий

⁸⁴ Ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основание приостановления присвоения специального звания	Срок, на который присвоение специального звания приостанавливается
Возбуждение в отношении сотрудника ОВД уголовного дела	До прекращения уголовного преследования
Привлечение сотрудника ОВД в качестве обвиняемого по уголовному делу	До прекращения уголовного преследования
Наложения на сотрудника дисциплинарного взыскания в виде: -выговора; - строгого выговора; - предупреждения о неполном служебном соответствии; - перевода на нижестоящую должность в ОВД; - увольнения со службы в ОВД	До снятия дисциплинарного взыскания

Одним из средств стимулирования сотрудников ОВД к совершенствованию своей профессиональной подготовленности является система квалификационных званий. Порядок присвоения, подтверждения и снижения квалификационных званий сотрудникам ОВД, основания лишения квалификационных званий установлен Инструкцией о порядке присвоения квалификационных званий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 1.

Для присвоения квалификационных званий имеют значение:

- уровень профессионального образования;
- стаж службы в органах внутренних дел или стажа (опыта) работы по специальности;
- профессиональные знания и навыки.

К испытаниям на присвоение квалификационных званий допускаются только те сотрудники, которые не имеют дисциплинарных взысканий. Участие в испытаниях - добровольное. Через три года после присвоения квалификационного звания сотрудник обязан подтвердить присвоенное звание либо он может пройти испытание на присвоение более высокого квалификационного звания.

Система квалификационных званий достаточно проста и включает в себя четыре класса:

1. Специалист третьего класса.
2. Специалист второго класса.
3. Специалист первого класса.
4. Мастер (высшее квалификационное звание).

Условия присвоения квалификационных званий представлены в таблице.

Специалист третьего класса	1. Стаж службы в ОВД не менее трех лет <u>или</u> стаж (опыт) работы по специальности не менее шести лет <u>и</u> успешное прохождение испытания по всем видам профессиональной служебной и физической подготовки в соответствии с критериями для данного квалификационного звания. 2. Наличие ученой степени кандидата наук и ученого звания доцент.
Специалист второго класса	1. Истечение трех лет с момента присвоения квалификационного звания «специалист третьего класса» <u>и</u> успешное прохождение испытания по всем видам профессиональной служебной и физической подготовки в соответствии с критериями для данного квалификационного звания. 2. Наличие ученой степени доктора наук <u>или</u> ученого звания профессора.
Специалист первого класса	1. Истечение трех лет с момента присвоения квалификационного звания «специалист второго класса» <u>и</u> успешное прохождение испытания по всем видам профессиональной служебной и физической подготовки в соответствии с критериями для данного квалификационного звания. 2. Награждение нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД»
Мастер	1. Истечение трех лет с момента присвоения квалификационного звания «специалист первого класса» <u>и</u> успешное прохождение испытания по всем видам профессиональной служебной и физической подготовки в соответствии с критериями для данного квалификационного звания. 2. Замещение должности высшего начальствующего состава. 3. Победа на заключительном этапе всероссийских конкурсов профессионального мастерства среди сотрудников органов внутренних дел на звание «Лучший по профессии». 4. Наличие почетного звания Российской Федерации, если функциональное предназначение замещаемой должности соответствует видам деятельности, учитываемым при присвоении почетного звания Российской Федерации.

Квалификационное звание сотрудника *снижается* на одну ступень в ряде случаев:

1. Неподтверждение квалификационного звания.
2. Получения оценки «неудовлетворительно» *по одному* из видов профессиональной служебной и физической подготовки:
 - во время контрольных и целевых проверок;

- при инспектировании;
- в период проведения итоговых занятий по профессиональной подготовке сотрудников.

3. Наложение дисциплинарного взыскания в виде предупреждения о неполном служебном соответствии.

Основания *лишения* квалификационного звания:

1. Неподтверждение квалификационного звания «специалист третьего класса».

2. Получение оценки «неудовлетворительно» по двум или более видам профессиональной служебной и физической подготовки:

- во время контрольных и целевых проверок;
- при инспектировании;
- в период проведения итоговых занятий по профессиональной подготовке сотрудников.

3. Перевод в порядке дисциплинарного взыскания на нижестоящую должность в ОВД.

4. Неприбытие без уважительной причины на испытания по подтверждению ранее присвоенного квалификационного звания.

5. Наложение дисциплинарного взыскания на сотрудника, имеющего квалификационное звание «специалист третьего класса» в виде предупреждения о неполном служебном соответствии.

6. Лишения ученой степени, ученого звания, нагрудного знака «Почетный сотрудник МВД», почетного звания Российской Федерации либо звания победителя заключительного этапа всероссийского конкурса профессионального мастерства среди сотрудников органов внутренних дел на звание «Лучший по профессии».

Профессиональная служебная и физическая подготовка сотрудников органов внутренних дел осуществляется с момента приема на службу в ОВД. Сотрудники, впервые принятые на службу в ОВД, проходят первоначальную подготовку. В ходе нее поступившие на службу приобретают основные профессиональные знания и навыки, необходимые для выполнения служебных обязанностей, в том числе в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Эффективное использование возможностей обучения сотрудников по месту службы имеет огромное значение для совершенствования профессиональных знаний и навыков, реализация которых необходима при выполнении служебных обязанностей. Именно в системе профессиональной служебной и физической подготовки сотрудник готовится к непосредственному выполнению служебных задач, устраняя пробелы в имеющихся знаниях и навыках.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим профессиональную и физическую подготовку сотрудников, является Приказ МВД

России от 31 марта 2015 г. № 385 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации».

П. 93 указанного нормативного документа выделяет следующие виды профессиональной служебной и физической подготовки:

1. Правовую подготовку.
2. Служебную подготовку.
3. Огневую подготовку.
4. Физическую подготовку.

В рамках *правовой* подготовки сотрудники ОВД изучают:

- Конституцию Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права (в контексте деятельности ОВД)
- законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в сфере внутренних дел;
- нормативные правовые акты МВД России по направлениям оперативно-служебной деятельности.

Вопросы, подлежащие изучению на занятиях по *служебной* подготовке включают аспекты:

- реализации законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов;
- мер личной безопасности сотрудников при выполнении ими оперативно-служебных задач;
- практические вопросы, связанные с деятельностью ОВД.

В рамках занятий по *огневой* подготовке:

- изучаются меры безопасности при обращении с оружием;
- изучается материальная часть оружия;
- формируются и отрабатываются практические навыки обращения с огнестрельным оружием;
- изучается и отрабатывается тактика применения оружия в ходе осуществления оперативно-служебной деятельности;
- рассматриваются вопросы профилактики случаев гибели и ранений сотрудников, из-за с неумелого обращения с огнестрельным оружием.

Занятия по *физической* подготовке направлены на формирование и отработку:

- двигательных качества и навыков, необходимые в повседневной деятельности и в экстремальных ситуациях;
- практических навыков личной безопасности;
- практических навыков применения боевых приемов борьбы.

Период времени, в течение которого сотрудник ОВД в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка, должностным регламентом и условиями контракта должен выполнять свои служебные обязанно-

сти носит название *служебное время*. К служебному времени могут относиться и иные периоды времени отнесенные к служебному времени федеральным законодательством.

Так, сотрудник ОВД независимо от места нахождения и времени суток считается выполняющим служебные обязанности в случае, если он:

1) совершает действия по предупреждению и пресечению правонарушений, оказанию помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни или здоровья, иные действия в интересах общества и государства;

2) следует к месту службы, командирования, медицинского освидетельствования (обследования) или лечения и обратно;

3) находится на лечении в медицинской организации в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными при выполнении служебных обязанностей;

4) захвачен и содержится в качестве заложника;

5) участвует в сборах, учениях, соревнованиях или других служебных мероприятиях⁸⁵.

С вступлением в силу ФЗ «О службе в ОВД» для сотрудников ОВД установлена пятидневная служебная неделя.

Нормальная продолжительность служебного времени для сотрудника органов внутренних дел не может превышать 40 часов в неделю. Продолжительность служебного времени в 36 часов установлена для сотрудника женского пола, при условии их службы в отдельных местностях:

- районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- отдаленных местностях;

- местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями.

Сокращенное служебное время (не более 36 часов) устанавливается для сотрудников, проходящих службу во вредных условиях. Список таких должностей определен Приказом МВД России от 30.06.2014 №549 «О некоторых вопросах прохождения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации службы во вредных условиях». В указанный перечень включены отдельные должности в медицинских организациях системы МВД России, например, врач-бактериолог, врач-эпидемиолог.

Для сотрудников ОВД замещающих должности руководителей из числа старшего и высшего начальствующего состава устанавливается ненормированный служебный день. Приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя такой служебный день может устанавливаться для со-

⁸⁵ Ч. 3 ст. 68 Федерального закона от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

трудников, замещающих отдельные должности, включенные в Перечень должностей, при замещении которых сотрудникам ОВД РФ может устанавливаться ненормированный служебный день⁸⁶. Например, ненормированный служебный день может устанавливаться для сотрудников следственных подразделений, экспертно-криминалистических подразделений, подразделений участковых уполномоченных полиции и ряда других.

Сотрудникам, для которых установлен ненормированный служебный день, предоставляется дополнительный отпуск.

В случае необходимости возможно привлечение сотрудников ОВД к выполнению служебных обязанностей *сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени*, а также *в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни*. В таком случае сотруднику предоставляется компенсация в виде отдыха в другие дни недели а при невозможности предоставления такого отдыха в данный период время работы в указанные периоды суммируется, трансформируясь в дополнительные дни отдыха соответствующей продолжительности. Такие дни по желанию сотрудника могут быть присоединены к ежегодному оплачиваемому отпуску. В качестве альтернативы вместо дополнительных дней отдыха сотруднику может быть выплачена денежная компенсация.

Режим служебного времени сотрудника ОВД устанавливается правилами внутреннего служебного распорядка. Его особенности определяются как законодательством Российской Федерации, так и контрактом и должностной инструкцией.

Время отдыха - время, в течение которого сотрудник органов внутренних дел свободен от выполнения служебных обязанностей⁸⁷.

Для сотрудника органов внутренних дел устанавливаются следующие виды времени отдыха: перерыв в течение служебного дня, ежедневный отдых, выходные дни (еженедельный непрерывный отдых), нерабочие праздничные дни и отпуска.

Виды отпусков (с сохранением денежного довольствия):

- 1) основной отпуск;
- 2) дополнительные отпуска;
- 3) каникулярный отпуск;

⁸⁶ Перечень должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации может устанавливаться ненормированный служебный день. Приложение к приказу МВД России от 14 декабря 2016 г. № 842 «О дополнительном отпуске за ненормированный служебный день сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

⁸⁷ Ч. 1 ст. 55 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

4) отпуск по личным обстоятельствам;
5) отпуск по окончании образовательной организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

6) другие виды отпусков при условии, что их оплата предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Сотрудникам органов внутренних дел устанавливаются следующие виды *дополнительных отпусков*:

- 1) за стаж службы в органах внутренних дел;
- 2) за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях;
- 3) за выполнение служебных обязанностей в особых условиях;
- 4) за ненормированный служебный день.

Основной и дополнительные отпуска сотруднику органов внутренних дел предоставляются ежегодно начиная с года поступления на службу в органы внутренних дел. Продолжительность отпуска в год поступления на службу в органы внутренних дел, определяется путем умножения одной двенадцатой части основного и дополнительных отпусков, установленных сотруднику, на число полных месяцев, прошедших от начала службы в органах внутренних дел до окончания текущего календарного года. Отпуск продолжительностью менее 10 календарных дней присоединяется к основному отпуску за следующий календарный год.

Основной отпуск за второй и последующие годы службы в органах внутренних дел предоставляется сотруднику органов внутренних дел *в любое время в течение года в соответствии с графиком*. При этом дополнительные отпуска суммируются и *могут предоставляться одновременно с основным отпуском или отдельно от него по желанию сотрудника*. В этом случае общая продолжительность непрерывного отпуска не должна превышать 60 календарных дней (без учета времени на проезд к месту проведения отпуска и обратно).

При проезде к месту проведения отдельных отпусков их продолжительность увеличивается на количество календарных дней, необходимых для проезда к месту проведения отпуска и обратно с учетом вида транспорта, но *не менее чем на одни сутки в один конец*. К таким отпускам относятся:

- основной отпуск;
- отпуск по личным обстоятельствам;
- отпуск по окончании образовательной организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- отпуск, предоставленный сотруднику органов внутренних дел в год поступления на службу в органы внутренних дел продолжительностью 10 календарных дней и более.

В исключительных случаях, определенный графиком срок предоставления отпуска может быть перенесен руководителем по согласованию с сотрудником на другое время.

Часть основного отпуска сотрудника ОВД, превышающая 30 календарных дней, может быть по его желанию заменена денежной компенсацией.

Продолжительность ежегодного *основного отпуска*, предоставляемого сотрудникам ОВД 30 календарных дней. В указанную продолжительность не включаются выходные и нерабочие праздничные дни (но не более 10 дней), приходящиеся на период отпуска. В случаях, когда право на основной отпуск сотрудником реализовано не было, он должен быть предоставлен сотруднику в удобное время до окончания текущего года либо в течение следующего года.

Деление отпуска на две части разрешается по желанию сотрудника. Необходимое условие продолжительность одной из частей отпуска не менее 14 календарных дней. Время на проезд к месту проведения отпуска и обратно в таком случае предоставляется один раз.

Дополнительный отпуск за стаж службы в органах внутренних дел предоставляется сотрудникам в календарном исчислении из расчета:

- 1) от 10 до 15 лет службы - 5 календарных дней;
- 2) от 15 до 20 лет службы - 10 календарных дней;
- 3) более 20 лет службы - 15 календарных дней.

Дополнительный отпуск за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях, устанавливается продолжительностью не менее 10 календарных дней. Перечень таких должностей установлен Приказом МВД России от 30 июня 2014 г. №549 «О некоторых вопросах прохождения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации службы во вредных условиях». Например, дополнительный отпуск продолжительностью 10 дней за выполнение обязанностей во вредных условиях устанавливается для дежурного изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых, полицейского специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту.

Дополнительный отпуск за выполнение служебных обязанностей в особых условиях устанавливается исходя из продолжительности исполнения служебных обязанностей в особых условиях и составляет:

- 3 календарных дня за исполнение служебных обязанностей в особых условиях до 30 суток включительно;
- 5 календарных дней - от 31 суток до 60 суток включительно;
- 6 календарных дней - от 61 суток до 90 суток включительно;
- 7 календарных дней - от 91 суток до 120 суток включительно;
- 8 календарных дней - от 121 суток до 150 суток включительно;
- 9 календарных дней - от 151 суток до 180 суток включительно;

- 10 календарных дней - свыше 180 суток⁸⁸.

Дополнительный отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью не менее 3 и не более 10 календарных дней предоставляется сотрудникам ОВД в соответствии с Приказом МВД России от 14 декабря 2016 г. № 842 «О дополнительном отпуске за ненормированный служебный день сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации».

Особое положение среди оплачиваемых отпусков занимает *отпуск по личным обстоятельствам*. Продолжительность такого отпуска не более 10 календарных дней (без учета времени проезда к месту проведения отпуска и обратно). Количество отпусков по личным обстоятельствам в течение календарного года не ограничивается. Отпуск по личным обстоятельствам предоставляется сотруднику при наступлении следующих случаев:

- тяжелого заболевания или смерти близкого родственника сотрудника;
- пожара или другого стихийного бедствия, постигшего сотрудника или его близкого родственника;
- необходимость психологической реабилитации сотрудника;
- в других исключительных случаях.

По желанию сотрудника ОВД, имеющего стаж службы в органах внутренних дел в календарном исчислении 20 лет и более дополнительно предоставляется *отпуск по личным обстоятельствам* продолжительностью 30 календарных дней с сохранением денежного. Указанный отпуск может быть использован в двух периодах:

- в любой год из последних трех лет до достижения сотрудником предельного возраста пребывания на службе в ОВД;
- в год увольнения со службы в связи с состоянием здоровья или сокращением должности в ОВД.

Указанный отпуск предоставляется один раз за период прохождения службы в органах внутренних дел.

Сотрудникам женского пола в соответствии с трудовым законодательством предоставляются *отпуска по беременности и родам*. Кроме того, сотрудникам органов внутренних дел предоставляются отпуска по уходу за ребенком, творческие отпуска, а также иные отпуска, установленные законодательством Российской Федерации.

Прекращение службы в органах внутренних дел характеризует завершающий этап взаимоотношений между органом внутренних дел и со-

⁸⁸ П. 1.4 Приказа МВД РФ от 21 августа 2012 г. № 807 «О дополнительном отпуске сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение служебных обязанностей в особых условиях» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

трудником. Глава 12 ФЗ «О службе в ОВД» в качестве оснований для прекращения службы предусматривает несколько оснований. Во-первых, это увольнение из органов внутренних дел. Во-вторых - гибель (смерть) сотрудника органов внутренних дел. В-третьих - признание сотрудника в установленном порядке безвестно отсутствующим и (или) объявления его умершим.

Необходимо напомнить, что из оснований прекращения службы в органах внутренних дел в настоящее время исключено такое основание, как прекращение гражданства Российской Федерации. В действующем законодательстве прекращение гражданства отнесено к одним из оснований увольнения из органов внутренних дел.

Для прекращения службы по ч. 2 ст. 80 ФЗ «О службе в ОВД» необходимо основание. В случае, когда смерть сотрудника не подлежит сомнению и сам факт смерти зарегистрирован в установленном порядке, таким основанием будет свидетельство о смерти, которое выдается органами ЗАГС.

Иное основание для прекращения службы в органах внутренних дел предусмотрено законодательством в случае, когда сведения о месте нахождения сотрудника органов внутренних дел отсутствуют длительное время. В таком случае необходимо признание сотрудника в судебном порядке безвестно отсутствующим. Действующее законодательство требует соблюдения нескольких условий для признания гражданина безвестно отсутствующим:

- отсутствие сведений о месте его фактического пребывания по месту постоянного проживания;
- достаточно продолжительного периода отсутствия сведений;
- невозможности получения этих сведений.

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее ГК РФ) устанавливает, что если в месте жительства гражданина нет сведений о месте его пребывания в течение года, то этот гражданин может быть признан судом безвестно отсутствующим по заявлению заинтересованных лиц. Кто является заинтересованным лицом – законодатель не разъясняет. В первую очередь, безусловно, это родные и близкие пропавшего. Однако в данной ситуации заинтересованным лицом можно признать и руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Необходимо понимать, что установить день получения последних сведений об отсутствующем не всегда представляется возможным, в связи с этим, началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия, в соответствии со ст. 42 ГК РФ считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем. В случаях, когда нет возможности установить месяц - первое января следующего года. Итак, в случае признания сотрудника безвестно пропавшим днем прекращения службы в органах внутренних дел следует считать дату вступления суда в законную силу или дату, указанную в решении суда.

Порядок объявления сотрудника органов внутренних дел умершим установлен ст. 45 ГК РФ. Срок в течении которого сведения об отсутствии сотрудника по месту его жительства о месте его пребывания отсутствуют должен составлять не менее пяти лет. Исключения составляют случаи, когда сотрудник пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая. В такой ситуации суд может объявить умершим по прошествии шести месяцев.

Отдельные сроки установлены для ситуаций, когда сотрудник органов внутренних дел, пропадает без вести в связи с военными действиями. В указанном случае суд может быть объявить сотрудника умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий⁸⁹.

В случае объявления умершим сотрудника, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели.

Безусловно, наиболее частым основанием прекращения службы является увольнение сотрудника органов внутренних дел. При этом все основания увольнения со службы в органах внутренних дел тесно связаны с прекращением действия контракта, поскольку все служебные правоотношения между Российской Федерацией гражданином возникают и осуществляются только на его основе, о чем прямо сказано в ст. 20 ФЗ «О службе в ОВД».

Итак, сотрудник органов внутренних дел увольняется со службы в органах внутренних дел

- 1) в связи с прекращением контракта;
- 2) в связи расторжением контракта.

При этом сам по себе факт прекращения контракта не свидетельствует о безальтернативном увольнении сотрудника. В случае прекращения контракта, в соответствии с ч. 1 ст. 82 ФЗ «О службе в ОВД» сотрудник органов внутренних дел *может быть уволен* со службы в органах внутренних дел:

- 1) по истечении срока действия срочного контракта;
- 2) по достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел.

Предельный возраст пребывания на службе в органах внутренних дел зависит от специального звания. Так, для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание до подполковника включительно это 50 лет, полковника - 55 лет.

⁸⁹ Ч. 2 ст. 42 Гражданского кодекса Российской Федерации » [Электронный ресурс]. Федеральный закон от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

Контракт *может быть расторгнут*, а сотрудник органов внутренних дел *может быть уволен* со службы в органах внутренних дел по следующим основаниям:

- 1) по соглашению сторон;
- 2) по инициативе сотрудника;
- 3) в связи с изменением условий контракта и отказом сотрудника от продолжения службы в органах внутренних дел;
- 4) по выслуге лет, дающей право на получение пенсии;
- 5) в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности в органах внутренних дел - на основании рекомендации аттестационной комиссии;
- 6) в связи с грубым нарушением служебной дисциплины;
- 7) в связи с неоднократным нарушением служебной дисциплины при наличии у сотрудника дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя;
- 8) по состоянию здоровья - на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе в органах внутренних дел и о невозможности выполнять служебные обязанности в соответствии с замещаемой должностью при отсутствии возможности перемещения по службе;
- 9) в связи с восстановлением в должности в органах внутренних дел сотрудника, ранее замещавшего эту должность (в случае отказа сотрудника, замещающего эту должность, от перевода на другую должность в органах внутренних дел);
- 10) в связи с отчислением из образовательной организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- 11) в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником;
- 12) в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;
- 13) в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в особых условиях;
- 14) в связи с отказом сотрудника от перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел в порядке исполнения дисциплинарного взыскания;
- 15) в связи с нарушением условий контракта сотрудником;
- 16) в связи с нарушением условий контракта уполномоченным руководителем;

17) по инициативе сотрудника в случаях, предусмотренных статьей 37 ФЗ «О службе в ОВД»;

18) в связи с переводом сотрудника на государственную службу иного вида;

19) в связи с назначением сотрудника на государственную должность Российской Федерации;

20) в связи с несоблюдением сотрудником ограничений и запретов, установленных федеральными законами;

21) в связи с прекращением допуска сотрудника к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей требует допуска к таким сведениям⁹⁰.

В то же время ч. 3 ст. 82 ФЗ «О службе в ОВД» содержит перечень обстоятельств при которых *контракт подлежит расторжению, а сотрудник - увольнению*:

1) в связи с болезнью - на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к службе в органах внутренних дел;

2) в связи с признанием сотрудника недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

3) в связи с невозможностью перевода или отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел (за исключением случаев отказа от перевода по основаниям, предусмотренным частью 3, пунктами 1, 3 и 6 части 5, пунктом 2 части 7 и частью 9 статьи 30 ФЗ «О службе в ОВД»);

4) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации или приобретением гражданства (подданства) иностранного государства;

5) в связи с представлением сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

6) в связи с отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

⁹⁰ Ч. 2 ст. 82 Федерального закона от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

7) в связи с осуждением сотрудника за преступление; в связи с прекращением в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент расторжения контракта и увольнения со службы в органах внутренних дел преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом;

8) в связи с призывом сотрудника на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

9) в связи с совершением проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел;

10) в связи с нарушением сотрудником обязательных правил при заключении контракта;

11) в связи с истечением срока для возобновления службы в органах внутренних дел (один месяц после окончания приостановления службы в органах внутренних дел не считая периодов временной нетрудоспособности);

12) в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от перевода на равнозначную должность в порядке ротации;

13) в связи с утратой доверия.

Отдельного внимания заслуживает увольнение сотрудника в связи с утратой доверия. Так, сотрудник органов внутренних дел подлежит увольнению с указанной формулировкой в случае:

1) непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого сотрудник является;

2) непредставления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления предпринимательской деятельности;

5) вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6) нарушения сотрудником органов внутренних дел, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 года №79-ФЗ «О запрете отдельным

категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Использование при увольнении формулировки «в связи с утратой доверия» осложняется проблемами толкования положений действующего законодательства как со стороны руководства, так и со стороны самих сотрудников, поскольку в каждом конкретном случае руководитель самостоятельно решает данный вопрос, учитывая сложившуюся ситуацию, характер должностных обязанностей сотрудника, деловые и личностные качества сотрудника, обстоятельства, послужившие основанием для постановки вопроса об утрате доверия.

Анализ судебной практики свидетельствует, что наиболее часто встречающейся причиной увольнения в связи с утратой доверия является непринятие сотрудником мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является.

ФЗ «О службе в ОВД» определяет перечень оснований, по которым инициаторами могут являться разные стороны правоотношений. Так, инициатива сотрудника органов внутренних дел в расторжении контракта и увольнении предусмотрена в случае возникновения таких оснований как выслуга лет, дающая право на получение пенсии, нарушение условий контракта уполномоченным руководителем. Инициатором расторжения контракта по пп. 5, 6, 7, 10, 13, 14, 15 или 20 части 2 ст. 82 ФЗ «О службе в ОВД» является руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченный руководитель.

Вместе с тем, при увольнении по состоянию здоровья; связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником; в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения инициатором может быть любая сторона контракта. Защищая права сотрудника при возникновении указанных оснований, закон допускает его увольнение по инициативе руководителя только при условии, что перевод сотрудника невозможен, либо он сам отказывается от такого перевода.

Порядок увольнения со службы в органах внутренних дел и исключения из реестра сотрудников органов внутренних дел установлен ст. 89 ФЗ «О службе в ОВД». В качестве основания для начала процедуры увольнения могут выступать:

- рапорт сотрудника;
- заключение служебной проверки;
- результаты аттестации сотрудника.

Сотрудникам, увольняемым со службы в органах внутренних дел, соответствующим кадровым подразделением в случаях, установленных ФЗ «О службе в ОВД», вручается уведомление о прекращении или расторжении контракта и увольнении со службы в органах внутренних дел. Сроки вручения уведомления различны и зависят от основания увольнения. Так, при увольнении по основаниям, предусмотренным пунктами 8, 9 или 11 части 2 статьи 82 ФЗ «О службе в ОВД» - не позднее двух месяцев до дня прекращения (расторжения) контракта и увольнения. При увольнении по основанию, предусмотренному пунктами 5, 12 или 13 части 2 статьи 82 ФЗ «О службе в ОВД» - не позднее двух недель до дня расторжения контракта и увольнения. При увольнении по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 той же статьи - не позднее семи рабочих дней до истечения срока действия срочного контракта.

Прекращение службы в органах внутренних дел – завершающий этап прохождения службы. Охраняя права сотрудников и интересы органа внутренних дел, в настоящее время российское законодательство подробно регламентирует основания прекращения служебных отношений и порядок увольнения сотрудников органов внутренних дел.

Вопросы для самопроверки:

1. Что такое государственная служба?
2. Какие виды государственной службы вы знаете?
3. Раскройте понятие «служба в органах внутренних дел».
4. Перечислите принципы службы в ОВД.
5. Какие элементы прохождения службы вы знаете?
6. Кто имеет право поступить на службу в ОВД?
7. В каких случаях сотрудник не может быть принят на службу в ОВД?
8. Дайте определение контракту.
9. Какие должности предусмотрены в ОВД?
10. Перечислите виды перевода сотрудника ОВД.
11. Как проводится аттестация сотрудника ОВД?
12. Как осуществляется правовая и физическая подготовка сотрудников ОВД?
13. Какие виды оплачиваемых отпусков сотрудников ОВД предусмотрены нормативными правовыми актами?
14. Назовите основания прекращения службы в ОВД.

7. Основные элементы служебного статуса сотрудников органов внутренних дел

Создание максимально благоприятной социальной и правовой базы для деятельности органов внутренних дел - одна из задач государства, выполнение которой обеспечивает привлечение в ряды сотрудников квалифицированного и грамотного пополнения, и служит одним из способов поднятия престижа профессии.

Раскрывая содержание правового статуса сотрудника ОВД необходимо конкретизировать понятие «сотрудник ОВД». ФЗ «О службе в ОВД» устанавливает, что сотрудник органов внутренних дел - это гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном ФЗ «О службе в ОВД» порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава⁹¹.

Таким образом, можно выделить три обязательных признака сотрудника органов внутренних дел:

- 1) наличие гражданства Российской Федерации;
- 2) замещение должности рядового или начальствующего состава ОВД;
- 3) наличие специального звания рядового или начальствующего состава ОВД;

Кроме того, что деятельность сотрудника связана с выполнением обязательств по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел.

Основы правового регулирования статуса сотрудника ОВД, включают в себя:

- 1) Федеральный закон от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 2) федеральные законы, регулирующие особенности прохождения службы в органах внутренних дел.

К сожалению, общее понятие правового статуса сотрудника органов внутренних дел не нашло своего отражения в ФЗ «О службе в ОВД».

Правовой статус сотрудника ОВД можно определить как совокупность прав, обязанностей, ограничений, запретов и ответственности сотрудника, установленных законодательством.

⁹¹ Ст. 10 Федерального закона от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

С одной стороны, правовой статус сотрудника определяется общими правами и обязанностями, вытекающими из Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». С другой стороны, правовой статус характеризуется специальными правами и обязанностями, которые формируются нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность ОВД, контрактом о службе в органах внутренних дел и должностными инструкциями.

Традиционно правовой статус субъекта раскрывается через совокупность принадлежащих ему прав и обязанностей⁹². Центральное место в правовом статусе сотрудника органов внутренних дел занимают его права и обязанности. Основные права сотрудников ОВД Н.П. Маюров и Г.Л. Константинов условно разделяют на две группы⁹³.

К первой группе они относят права, реализация которых возлагается на руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющего полномочия нанимателя от имени Российской Федерации в отношении сотрудников органов внутренних дел. В таком случае за невыполнение или неполное исполнение указанных прав соответствующий руководитель несет установленную законодательством ответственность.

Ко второй группе с их точки зрения можно отнести права, объем и полнота которых в каждом конкретном случае могут быть скорректированы на основе определенного документа организационного характера (например, регламента или распоряжения), утвержденного соответствующим руководителем. Так, премия за выполнение конкретного задания устанавливается не всем сотрудникам ОВД а только тем, кто принимал участие в его выполнении.

Каждый сотрудник ОВД в соответствии с ч.1 ст.11 ФЗ «О службе в ОВД» *имеет право:*

1) На условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития.

Данное право, как правило, трактуется с точки зрения создания безопасных и минимальных условий повседневной оперативно- служебной деятельности.

К условиям, необходимым для выполнения сотрудником ОВД служебных обязанностей относят совокупность ресурсов, необходимых для обеспечения деятельности в органе внутренних дел, вспомогательные работы и услуги, обеспечивающие их деятельность (не относящиеся к основ-

⁹² Мелехин А.В. Теория государства и права: учебник М., 2007

⁹³ Маюров Н.П., Константинов Г.Л. О правовом статусе сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации. Теоретико-правовой аспект. <https://cyberleninka.ru/article/n/o-pravovom-statuse-sotrudnika-organov-vnutrennih-del-rossiyskoy-federatsii-teoretiko-pravovoy-aspekt>.

ной деятельности ОВД) В их числе такие материально-технические ресурсы как оргтехника, компьютеры, расходные материалы, мебель, канцелярские товары и офисные принадлежности, хозяйственные материалы и инвентарь, периодические издания.

Подготовка и принятие нормативных правовых актов, инструкций, методических рекомендаций, обеспечивающих эти условия относится организационным мероприятиям организационным мероприятиям обеспечения надлежащих условий для сотрудника ОВД.

2) Право на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в органах внутренних дел.

Данное право направлено на обеспечение успешной реализации служебной деятельности сотрудника ОВД, в силу того, что исполнение должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией) относится к основным обязанностям сотрудника органов внутренних дел (п. 2. ч. 1 ст. 12 ФЗ «О службе в ОВД»).

3) Право на отдых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанное право сотрудников конкретизировано в статье 55 ФЗ «О службе в ОВД». Законодательно закреплены такие виды отдыха как перерыв в течение служебного дня, ежедневный отдых, выходные дни, – нерабочие праздничные дни, отпуска.

4) Право на денежное довольствие, являющееся основным средством его материального обеспечения и стимулирования выполнения им служебных обязанностей.

Денежное довольствие должно обеспечивать сотруднику ОВД и его семье надлежащее качество жизни. Вместе с тем, сотруднику должно гарантироваться не только само денежное довольствие, как основной вид материального стимулирования, но также и право на иные выплаты, в том числе, предусмотренные контрактом о службе в органах внутренних дел.

5) Право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Закон, по своей сути, закрепил систему «обратной связи», которая позволяет сотруднику вносить предложения по совершенствованию деятельности МВД, гарантировал доступ сотрудника к информации, имеющей значение для качественного исполнения этим сотрудником своих служебных обязанностей.

6) Право на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений.

Перечень нормативных правовых актов, относящихся к категории ограниченного доступа достаточно широк. К числу сведений, относящихся к категории ограниченного доступа относят государственную тайну, коммерческую тайну, тайну следствия и судопроизводства, сведения о несовершеннолетних, ставшие известными органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и ряд других.

7) Право на доступ в установленном порядке в связи с выполнением служебных обязанностей в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации.

Так, п. 5 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» предоставляет полиции право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации:

- в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях;
- в связи с проверкой заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции.

8) Право на ознакомление сотрудника в установленном порядке с отзывами о его служебной деятельности и другими документами (до внесения их в личное дело), с материалами личного дела, на приобщение к личному делу письменных объяснений сотрудников и других документов и материалов.

9) Право на защиту своих персональных данных.

Статья 39 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел», предусматривает обеспечение, защиты персональных данных сотрудника от неправомерного их использования или утраты за счет средств федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Кроме того, предусмотрена ответственность для сотрудника ОВД, виновного в нарушении норм, регулирующих получение, хранение, обработку, использование и передачу персональных данных другого сотрудника, либо в утрате таких данных.

10) Право на продвижение по службе в органах внутренних дел с учетом результатов служебной деятельности, стажа службы, уровня квалификации и профессионального образования.

Указанное право может быть реализовано путем участия в конкурсе на замещение вакантной должности в органах внутренних дел. Кроме того в соответствии со ст. 78 ФЗ «О службе в ОВД» для замещения должностей

высшего начальствующего состава формируется федеральный кадровый резерв, для замещения должностей руководителей (начальников) из числа должностей среднего и старшего начальствующего состава – кадровые резервы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

11) Право на прохождение в установленном порядке профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования;

Подготовка высококвалифицированных кадров для органов внутренних дел является одной из приоритетных задач. Само право сотрудника на профессиональную подготовку, стажировку, переподготовку, повышение квалификации гарантирует сотруднику возможность активного, деятельного развития.

12) Право на рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок реализации служебного спора в органах внутренних дел Российской Федерации определен Приказом МВД России от 13.08.2012 №782 «Об утверждении Порядка рассмотрения служебного спора в органах внутренних дел Российской Федерации». Служебный спор по рапорту сотрудника ОВД рассматривается непосредственным руководителем (начальником). В случае, когда сотрудник не согласен с решением или рассмотрение служебного спора по существу непосредственным руководителем невозможно рассмотрение спора производится вышестоящим руководителем вплоть до Министра внутренних дел Российской Федерации. Кроме того для решения служебного спора сотрудник может обратиться в суд.

13) Право на проведение по заявлению сотрудника служебной проверки.

Порядок проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях МВД РФ установлен приказом МВД России от 26.03.2013 №161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации». Примером реализации указанного права может служить проведение служебной проверки при получении сотрудниками полиции ранений, травм.

14) Право на обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, в вышестоящие органы или в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения споров, связанных с прохождением службы в ОВД.

15) Право на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лица рядового и начальствующего состава ОВД РФ в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. №52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» являются объектами обязательного государственного страхования. При наступлении страховых случаев сотрудникам выплачиваются страховые суммы в зависимости от тяжести вреда здоровью. Например, в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы инвалидности III группы предусмотрена выплата в размере 500000 рублей. При получении сотрудником ОВД тяжелой травмы - 200000 рублей, легкой травмы - 50000 рублей.

16) Право на государственную защиту его жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества.

17) Право на государственное пенсионное обеспечение.

Указанное право реализуется в соответствии с Законом Российской Федерации от 12.02.1993 №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей». Сотрудникам ОВД, имеющим право на пенсионное обеспечение, пенсии назначаются и выплачиваются после увольнения их со службы. Пенсии по инвалидности назначаются независимо от продолжительности службы. Сотрудникам, имеющим одновременно право на различные пенсии, устанавливается одна пенсия по их выбору.

18) Право на медицинское обеспечение.

19) Право на обеспечение жилым помещением сотрудника и членов его семьи в порядке и на условиях, определенных законодательством Российской Федерации.

20) Право на надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия службы с учетом особенностей службы в органах внутренних дел.

21) Право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, предусмотренными ФЗ «О полиции».

22) Право на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политических целей, в свободное от выпол-

нения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновение конфликта интересов.

23) *Право участвовать на безвозмездной основе в управлении общественно-государственными организациями, осуществляющими развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.*

Порядок такого участия установлен Приказом МВД России от 25.07.2017 №520 «Об утверждении Порядка участия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на безвозмездной основе в управлении общественно-государственными организациями, осуществляющими развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта». Необходимо подчеркнуть, что участие сотрудников в управлении общественно-государственными организациями не должно повлечь за собой ухудшение выполнения сотрудником обязанностей по замещаемой должности в ОВД и не приводит к возникновению конфликта интересов.

Кроме того сотрудник ОВД имеет право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств. Порядок ношения и хранения огнестрельного оружия и специальных средств установлен Приказом МВД РФ от 17 ноября 1999 г. №938 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение».

Следует отметить, что права сотрудника ОВД, которому присвоено специальное звание полиции, определяются также ФЗ «О полиции».

В соответствии со ст.12 ФЗ «О службе в ОВД» *основные обязанности сотрудника органов внутренних дел:*

1) *Знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение; проходить в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, регулярные проверки знания Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в указанной сфере.*

2) *Знать и исполнять должностной регламент (должностную инструкцию) и положения иных документов, определяющие его права и служебные обязанности, исполнять приказы и распоряжения прямых руководителей (начальников), а также руководствоваться законодательством Российской Федерации при получении приказа либо распоряжения прямого или непосредственного руководителя (начальника), заведомо противоречащих законодательству Российской Федерации.*

3) *Обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному руководителю (начальнику), а при необходимости и к прямому руково-*

дителю (начальнику), поставив при этом в известность непосредственного руководителя (начальника).

4) Соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций.

5) Соблюдать внутренний служебный распорядок федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, в возможно короткие сроки сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о происшествиях, наступлении временной нетрудоспособности и об иных обстоятельствах, исключающих возможность выполнения сотрудником своих служебных обязанностей.

6) Поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей, проходить в установленном порядке профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, стажировку.

7) Не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство.

8) Беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для выполнения служебных обязанностей.

9) Представлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Порядок предоставления указанных сведений сотрудниками ОВД установлен Приказом МВД России от 14 декабря 2016 г. № 838 «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы в системе МВД России, и сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России». В перечень лиц, обязанных предоставить указанные сведения включены:

- заместители Министра внутренних дел Российской Федерации;
- руководители (начальники): подразделений центрального аппарата МВД России;
- территориальных органов МВД России;
- органов предварительного следствия системы МВД России;
- органов управления и подразделений Госавтоинспекции;

- образовательных и научных организаций системы МВД России;
- медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России;
- окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России;
- иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации⁹⁴.

Сотрудники указанных подразделений должны не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, обязаны предоставлять сведения:

- о доходах (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты);
- об имуществе, принадлежащем на праве собственности;
- об обязательствах имущественного характера.
- сведения о доходах супруги (супруга), несовершеннолетних детей, о принадлежащих им имуществе и обязательствах имущественного характера.

10) Сообщить непосредственному руководителю (начальнику) о подаче заявления о выходе из гражданства Российской Федерации в день подачи заявления.

11) Сообщить непосредственному руководителю (начальнику) о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства (подданства) иностранного государства.

12) Не допускать злоупотреблений служебными полномочиями, соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника.

13) Сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к возникновению конфликта интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению такого конфликта.

14) Уведомлять непосредственного руководителя (начальника), органы прокуратуры Российской Федерации или другие государственные ор-

⁹⁴ Приложение № 2 к приказу МВД России от 14 декабря 2016 г. № 838 «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы в системе МВД России, и сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

ганы о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения.

Порядок такого уведомления установлен Приказом МВД России от 03.05.2017 №258 «Об утверждении Порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов». Сотрудники ОВД обязаны подать уведомление о возникновении личной заинтересованности в письменном виде не позднее следующего рабочего дня путем личного обращения или через кадровое подразделение.

15) Соответствовать по уровню физической подготовки квалификационным требованиям к замещаемой должности в органах внутренних дел.

Указанные требования установлены Приказом МВД РФ от 18 мая 2012 г. №521 «О квалификационных требованиях к должностям рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации». Например, лица, претендующие на замещение должностей среднего начальствующего состава ОВД РФ должны иметь стаж службы в службах в органах внутренних дел не менее 2 лет или стажа (опыта) работы по специальности не менее 3 лет, иметь навыки анализа, прогнозирования и планирования работы, оперативного принятия и реализации управленческих решений и ряд других. В то же время для замещения должностей младшего начальствующего состава ОВД требования к стажу службы в органах внутренних дел и стажу (опыту) работы по специальности не предъявляются. Профессиональные навыки таких лиц должны позволять им выполнять должностные обязанности с учетом задач и функций, возложенных на МВД России, его территориальные органы и подразделения.

16) Проходить периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

17) проходить ежегодно в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, профилактические медицинские осмотры, включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, а также по направлению уполномоченного руководителя медицинское освидетельствование (обследование), в

том числе на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения);

Целью профилактических осмотров является динамическое наблюдение за состоянием здоровья, проведения профилактических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение здоровья и восстановление трудоспособности⁹⁵.

18) Рассматривать в пределах служебных обязанностей и в установленные сроки обращения граждан и организаций.

19) В порядке, установленном статьей 31 ФЗ «О службе в ОВД», по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо уполномоченного руководителя временно исполнять обязанности, не предусмотренные должностным регламентом (должностной инструкцией) по замещаемой должности в органах внутренних дел, без освобождения от замещаемой должности.

19) выполнять по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо уполномоченного руководителя и в соответствии с настоящим Федеральным законом обязанности, аналогичные обязанностям по замещаемой должности в органах внутренних дел, при перемещении сотрудника в том же подразделении и в той же местности;

20) пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию в соответствии с федеральным законом;

21) знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда).

Основные обязанности сотрудника органов внутренних дел, которому присвоено специальное звание полиции, определяются также Федеральным законом «О полиции». Служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел по замещаемой должности в органах внутренних дел определяются должностным регламентом (должностной инструкцией). Закрепление положений, раскрывающих правовой статус сотрудника полиции в одной главе свидетельствует о признании важности и значения данного института в системе статутного законодательства.

Поступая на службу в органы внутренних дел по контракту, гражданин реализует право на свободное распоряжение своими способностями к труду и тем самым добровольно приступает к осуществлению такой профессиональной деятельности, занятие которой предполагает наличие опре-

⁹⁵ П. 25 Положения об организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях системы МВД России. Приказ МВД РФ от 08.11.2006 № 895 «Об утверждении Положения об организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях системы МВД России» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

деленных ограничений его прав и свобод, свойственных данной разновидности государственной службы.

В частности, *закон запрещает сотрудникам ОВД, находиться на службе в органах внутренних дел* в следующих случаях:

1) признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

2) осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;

3) прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности нахождения сотрудника органов внутренних дел на службе преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом;

4) отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;

5) несоответствие требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, установленным руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

6) близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником органов внутренних дел, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

7) выход из гражданства Российской Федерации;

8) приобретение или наличие гражданства (подданства) иностранного государства;

9) представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел⁹⁶.

Кроме того, а сотрудников ОВД распространяются те ограничения, запреты и обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Исключение

⁹⁶ Ст. 14 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

составляют только те ограничения, запреты и обязанности, которые препятствуют осуществлению сотрудником ОВД оперативно-разыскной деятельности.

Наделяя широкими полномочиями, государство предъявляет определенные *требования к служебному поведению* сотрудника органов внутренних дел.

При осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время сотрудник органов внутренних дел должен исходить из постулата, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют содержание профессиональной служебной деятельности сотрудника ОВД. В принятии решений недопустимо ориентироваться на соображения личной заинтересованности. Сотруднику ОВД предписано заботиться о сохранении своих чести и достоинства, не совершать при выполнении служебных обязанностей такие поступки, которые могут вызвать сомнение в справедливости, объективности или беспристрастности сотрудника; нанести урон его репутации или авторитету государственной власти (включая органы внутренних дел).

В отношении граждан необходимо проявлять уважение, вежливость, тактичность, оказывать им содействие в реализации их прав и свобод в пределах предоставленных полномочий. Вместе с тем, проявлять уважение к национальным обычаям и традициям, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, не допускать действий, нарушающих межнациональное и межконфессиональное согласие. В то же время необходимо соблюдать нейтральность, в отношении к политическим партиям, общественным объединениям, религиозным и иным организациям, профессиональным или социальным группам, гражданам. Сотрудник не должен допускать (если это не входит в его служебные обязанности) публичные оценки, высказывания, суждения в отношении государственных органов, должностных лиц, политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, профессиональных или социальных групп, граждан. Служебные обязанности сотрудник ОВД должен выполнять добросовестно, на высоком профессиональном уровне, в рамках предоставленной компетенции.

Сотрудник органов внутренних дел, замещающий должность руководителя (начальника), обязан не допускать случаи принуждения сотрудников к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных организаций.

Запреты, предусмотренные законодательством о гражданской службе, имеют свою специфику применительно к службе в ОВД. Так, гражданин, замещавший должности в полиции, в течение двух лет после увольнения со службы не имеет права замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного

управления данными организациями входили в служебные обязанности сотрудника полиции. Такое трудоустройство возможно только с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников органов внутренних дел и урегулированию конфликта интересов.

Сотруднику ОВД запрещено:

1) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

2) замещать должность в полиции в случае:

а) избрания или назначения на государственную должность;

б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

3) осуществлять предпринимательскую деятельность;

4) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе внутренних дел, в котором он замещает должность, если иное не предусмотрено федеральными законами;

6) получать в связи с исполнением служебных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц;

7) выезжать в связи с исполнением служебных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) использовать в целях, не связанных с исполнением служебных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

9) разглашать или использовать в целях, не связанных со службой в полиции, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

10) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо органа внутренних дел, в котором сотрудник полиции замещает должность, если это не входит в его должностные обязанности;

11) принимать без письменного разрешения руководителя органа внутренних дел награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его служебные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

12) использовать преимущества служебного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

13) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве сотрудника полиции, если это не входит в его служебные обязанности;

14) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

15) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;

16) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации;

17) заниматься без письменного разрешения руководителя органа внутренних дел оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации.

Являясь особой социальной группой, сотрудники ОВД, выполняют специфические задачи охраны и защиты интересов общества и государства. Этим объясняется наличие некоторых ограничений в их правовом статусе. В отличие от граждан, которые не состоят на государственной службе, сотрудники ОВД в значительной степени лишены возможности собственными законными действиями повысить свой уровень жизни, решить жилищные и другие социально-бытовые проблемы. В частности, сотруднику полиции запрещено заниматься предпринимательской деятельностью и иной, оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной, творческой.

Социальная защита сотрудников ОВД необходима для создания условий реализации сотрудниками, гражданами, уволенными со службы, и членами их семей общегражданских прав, а также различного рода гарантий и компенсаций, установленных нормативными правовыми актами и связанных с особыми условиями службы в органах внутренних дел.

В настоящее время приоритеты социальной защиты в ОВД определены рядом нормативных правовых актов:

- ФЗ «О полиции» (глава 8 «Гарантии социальной защиты сотрудника полиции»);
- ФЗ «О службе в ОВД» (глава 9 «Гарантии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел»);
- Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее ФЗ «О социальных гарантиях сотрудников ОВД»).

Нормативно-правовое регулирование социальной защиты личного состава органов внутренних дел осуществляется и другими законами. Например, пенсионное обеспечение сотрудников ОВД осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей».

Глава 9 ФЗ «О службе в ОВД» предусматривает следующие гарантии социальной защиты сотрудника органов внутренних дел:

1. Оплата труда сотрудника органов внутренних дел
2. Жилищное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудника органов внутренних дел и членов его семьи
3. Страховые гарантии сотруднику органов внутренних дел и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей. Гарантии в связи с увольнением со службы в органах внутренних дел.
4. Вещевое и продовольственное обеспечение сотрудника органов внутренних дел
5. Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД» денежное довольствие сотрудников является основным средством их материального обеспечения и стимулирования выполнения ими служебных обязанностей.

Денежное довольствие сотрудников состоит из месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью (должностного оклада) и месячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием (оклада по специальному званию), которые составляют оклад месячного денежного содержания, ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Размеры окладов по типовым должностям сотрудников и окладов по специальным званиям в настоящее время установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 №878 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». Так, например, для старшего полицейского в специальном звании сержант полиции (для города с населением свыше 100 тыс. человек) размер должностного оклада составляет 11500 рублей, размер оклада по специальному званию – 6500 рублей.

Размеры окладов денежного содержания индексируются Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период с учетом уровня инфляции.

Сотрудникам устанавливаются следующие *дополнительные выплаты*:

1) ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет);

2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание;

3) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы;

4) ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

5) премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей;

6) поощрительные выплаты за особые достижения в службе;

7) надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время;

8) коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки, предусмотренные законодательством Российской Федерации⁹⁷.

Обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудника органов внутренних дел и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, осуществ-

⁹⁷ П. 6 ст. 2 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

ляются на условиях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

При наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье или имущество сотрудника органов внутренних дел, членов его семьи в целях воспрепятствования законной деятельности сотрудника либо принуждения его к изменению ее характера, а также из мести за указанную деятельность обеспечивается государственная защита в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сотрудник ОВД, независимо от места нахождения и времени суток считается выполняющим служебные обязанности в случае, если он:

1) совершает действия по предупреждению и пресечению правонарушений, оказанию помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни или здоровья, иные действия в интересах общества и государства;

2) следует к месту службы, командирования, медицинского освидетельствования (обследования) или лечения и обратно;

3) находится на лечении в медицинской организации в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными при выполнении служебных обязанностей;

4) захвачен и содержится в качестве заложника;

5) участвует в сборах, учениях, соревнованиях или других служебных мероприятиях⁹⁸.

Сотрудник органов внутренних дел не признается погибшим (умершим) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, если гибель (смерть), увечье или иное повреждение здоровья (заболевание) наступили:

1) в связи с добровольным приведением себя в состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

2) вследствие совершения сотрудником умышленного преступления;

3) в результате доказанного в ходе служебной проверки либо установленного органами дознания, предварительного следствия или судом самоубийства, или покушения на самоубийство, или иного умышленного причинения вреда своему здоровью, не вызванного болезненным состоянием или доведением до самоубийства.

Право сотрудника ОВД на бесплатное получение медицинской помощи закреплено в ст. 11 ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД». Кроме того сотрудник имеет право на:

- изготовление и ремонт зубных протезов;

⁹⁸ П. 3 ст. 68 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

- бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты;
- бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача (в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел);
- на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, если по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника отсутствуют медицинские организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, либо в них отсутствуют отделения соответствующего профиля.

Обеспечение вещевым имуществом сотрудника ОВД зависит от условий прохождения службы и осуществляется по нормам, установленным Постановлением Правительства РФ от 13.10.2011 № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». Например, для местностей с особо холодным климатом предусмотрены теплые вещи, такие как куртка меховая, брюки меховые. Для сотрудников, осуществляющих надзор за дорожным движением, предусмотрена куртка сигнальная с элементами из световозвращающих материалов, сигнальный жилет.

Сотруднику органов внутренних дел, который в связи с характером служебной деятельности не пользуется форменной одеждой, выплачивается денежная компенсация. Например, денежная компенсация может быть выплачена сотрудникам, замещающим должности в подразделениях, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, если исполнение служебных обязанностей исключает ношение формы одежды.

Порядок и условия пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел и членов их семей и стаж службы в органах внутренних дел, дающий право на получение пенсии за выслугу лет, определяются, Законом РФ от 12 февраля 1993 г. №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей».

Кроме того, действующее законодательство предусматривает и другие выплаты:

- выплаты на командировочные расходы в пределах, не превышающих 300 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке для сотрудников, направляемых в служебную командировку;
- материальную помощь в размере не менее одного оклада денежного содержания в год;

- выплаты подъемного пособия при переезде сотрудников на новое место службы в другой населенный пункт в связи с назначением на иную должность (один оклад денежного содержания на сотрудника и одна четвертая часть оклада денежного содержания на каждого члена семьи);

- оплата суточных, переезжающего в связи с переводом сотрудника на новое место службы (не более 300 рублей за каждый день нахождения в пути);

- компенсация за использование личного транспорта в служебных целях (за легковые автомобили с рабочим объемом двигателя до 2000 куб. см включительно - 3300 руб. в месяц, свыше 2000 куб. см - 4100 руб. в месяц);

- оплата стоимости проезда железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом: к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно к месту долечивания (реабилитации) в санаторно-курортной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и обратно;

- единовременное пособие в размере семи окладов для сотрудников, общая продолжительность службы в органах внутренних дел которых составляет 20 лет и более (при увольнении со службы);

- единовременное пособие в размере двух окладов для сотрудников, общая продолжительность службы в органах внутренних дел которых составляет менее 20 лет (при увольнении со службы в установленных случаях);

- оплата расходов на проезд сотрудников и членов их семей к избранному месту жительства при переезде на новое место службы в другой населенный пункт в установленных случаях;

- выплата оклада по специальному званию гражданам, уволенным со службы в органах внутренних дел без права на пенсию, проходившим службу в ОВД и имеющим общую продолжительность службы в ОВД менее 20 лет, в случае увольнения по отдельным основаниям по достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья, в связи с сокращением должности в органах внутренних дел и т.д.)

- единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения (далее ЕСВ).

Право на ЕСВ для приобретения или строительства жилого помещения получает сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, один раз за весь период службы в органах внутренних дел при условии, что он:

1) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по дого-

вору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров;

3) проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

4) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности;

5) проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

6) проживает в общежитии;

7) проживает в смежной неизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в браке.

В случае гибели (смерти) сотрудника вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в ОВД выплата предоставляется не позднее одного года со дня смерти в равных частях членам семьи, а также родителям сотрудника погибшего.

При расчете ЕСВ учитывается количество членов семьи, проживающих с сотрудником, выслуга лет, субъект Российской Федерации, в котором проживает сотрудник. Так, выплаты на одного человека производятся из расчета 33 квадратных метра общей площади жилого помещения; на двух - 42 квадратных метра; 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи - на семью из трех и более человек. При этом поправочный коэффициент с учетом общей продолжительности службы сотрудника составляет от 11 до 12 лет - 1,05; от 12 до 13 лет - 1,1; от 13 до 14 лет - 1,15; от 14 до 15 лет - 1,2; от 15 до 21 лет - 1,25; от 21 до 22 лет - 1,3; от 22 до 23 лет - 1,35; от 23 до 24 лет - 1,4; от 24 до 25 лет -

1,45; от 25 лет и более - 1,5. Поправочный коэффициент размера средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья зависит от места прохождения службы сотрудником ОВД. Например, на 2017 год в Орловской области он составил 1,43⁹⁹.

Отдельные категории сотрудников ОВД имеют право на дополнительную площадь (20 квадратных метров). К ним относятся:

- сотрудники, имеющие специальное звание полковника полиции (юстиции, внутренней службы) и выше;
- граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел в звании полковника полиции (юстиции, внутренней службы) и выше;
- сотрудники, имеющие ученые степени или ученые звания.

Следует учитывать, что при определении размера единовременной социальной выплаты учитывается дополнительная площадь жилого помещения размером 15 квадратных метров.

Законодательно предусмотрена возможность предоставления жилого помещения жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма для лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел и принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, до 1 марта 2005 года). Действующему сотруднику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, может предоставляться служебное жилое помещение (при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт) или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда. В случае их отсутствия соответствующий территориальный орган, ежемесячно выплачивает сотруднику, не имеющему жилого помещения по месту службы, денежную компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения в размере ежемесячной платы за жилое помещение, предусмотренной договором найма (поднайма) жилого помещения. Например, в г. Москве это 15000 рублей, 3600 рублей - в других городах и районных центрах.

Размеры денежной компенсации повышаются на 50 процентов, если совместно с сотрудником проживают 3 и более членов семьи.

Вопросы для самопроверки:

1. Какими правами наделен сотрудник ОВД?
2. Перечислите основные обязанности сотрудника ОВД.

⁹⁹ Приказ Минтруда России от 19.12.2016 №757н «Об утверждении поправочного коэффициента размера средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья с учетом места прохождения федеральным государственным гражданским служащим государственной гражданской службы Российской Федерации на 2017 год» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

3. В каких случаях сотрудник ОВД не может находиться на службе?
4. Какие требования предъявляются к служебному поведению сотрудника ОВД?
5. Что запрещено сотруднику ОВД?
6. Какими нормативно-правовыми актами определены гарантии социальной защиты сотрудников ОВД?
7. Какие гарантии социальной защиты сотрудника ОВД предусмотрены действующим законодательством?
8. Из чего состоит денежное довольствие сотрудника ОВД?

Нормативные правовые акты и литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ.
2. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
8. О ведомственной охране [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
9. О полиции [Электронный ресурс]. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
10. О статусе военнослужащих [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.05.1998 №76-ФЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
11. Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
12. Вопросы организации полиции [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
13. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. №1314 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
14. Вопросы Федеральной службы судебных приставов [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1316 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

15. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
16. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711// Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
17. Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
18. Положение об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 15.10.2003 № 627 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
19. Об утверждении поправочного коэффициента размера средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья с учетом места прохождения федеральным государственным гражданским служащим государственной гражданской службы Российской Федерации на 2017 год [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 19.12.2016 №757н // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
20. Вопросы федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения [Электронный ресурс]: Приказ Федеральной службы по интеллектуальной собственности от 25 октября 2012 г. № 133 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
21. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.11.2011 №342-ФЗ // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
22. Об утверждении порядка приведения к присяге сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 22.03.2013 №156 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
23. О дополнительном отпуске за ненормированный служебный день сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 14 декабря 2016 г. № 842 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.
24. О дополнительном отпуске сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение служебных обязанностей в особых

условиях [Электронный ресурс]: Приказ МВД РФ от 21 августа 2012 г. № 807 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

25. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

26. Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан [Электронный ресурс]: Приказ МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

27. Об утверждении поправочного коэффициента размера средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья с учетом места прохождения федеральным государственным гражданским служащим государственной гражданской службы Российской Федерации на 2017 год [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 19.12.2016 №757н // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

28. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.2016 № 25-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Е.С. Сизикова» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

29. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: URL: <http://www.consultant.ru>.

Литература

1. Бжезинский З. Великая шахматная доска (Господство Америки и его геостратегические императивы). М., 1998.
2. Большой юридический словарь / под редакцией А.Я Сухарева, В.Е Крутских. М., 2002.
3. Внешняя политика Российской Федерации, 1992-1999: учебное пособие / Моск. гос. ин-т междунар. отношений МИД РФ. Москва: РОССПЭН, 2000.
4. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник. 5-е изд, испр. и перераб. М.: КНОРУС, 2016.
5. Основы теории национальной безопасности: учеб. пособие / В.А. Семенцов. Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2015.
6. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин. М.: Проспект, 2016.

7. Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М., 1978.
8. Краткий словарь специальных терминов. М., 1994.
9. Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990.
10. Мелехин А.В. Теория государства и права: учебник М., 2007.
11. Основы теории национальной безопасности: учеб. пособие / А.А. Выходов. Орел: ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2017.
12. Чмыхало А.Ю. Социальная безопасность: учеб. пособие. Томск, 2007.
13. О правовом статусе сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации. Теоретико-правовой аспект / Н.П. Маюров, Г.Л. Константинов. <https://cyberleninka.ru/article/n/o-pravovom-statuse-sotrudnika-organov-vnutrennih-del-rossiyskoy-federatsii-teoretiko-pravovoy-aspekt>.
14. Официальный сайт ГИБДД [Электронный ресурс] // URL: <http://stat.gibdd.ru>.

Учебное пособие

Мишина Юлия Вячеславовна

ВВЕДЕНИЕ В ПРОФЕССИЮ «ПОЛИЦЕЙСКИЙ»

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 2660 от 02.08.17 г.

Подписано в печать 25.12.2017 г. Формат 60х90¹/₁₆.

Усл. печ. л. 10,13. Тираж 121 экз. Заказ № 733.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.

302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.