

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

**ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ
СОТРУДНИКАМИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ
ОХРАНЫ РОСГВАРДИИ**

Учебно-практическое пособие

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2019**

УДК 351.74
ББК 99(2) 116.1
О-75

Рецензенты:

О.В. Зиборов, доктор юридических наук, доцент
(Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя);
Л.А. Татаров, кандидат юридических наук
(Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал)
Краснодарского университета МВД России)

О-75 Особенности несения службы сотрудниками вневедомственной охраны Росгвардии : учебно-практическое пособие / А.А. Выходов, А.А. Кондратьев, А.А. Бондарев [и др.]. – Орёл : Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2019. – 48, [1] с. – 41 экз. – Текст : непосредственный.

В учебно-практическом пособии сформулированы основные положения нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы тактики несения службы нарядами строевых подразделений вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а также раскрываются особенности подготовки и порядка несения службы.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 351.74
ББК 99(2) 116.1

© ОрЮИИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ГЛАВА 1. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ТАКТИКИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
§ 1. Актуальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность строевых подразделений вневедомственной охраны Росгвардии	6
§ 2. Основания производства задержания и доставления сотрудниками строевых подразделений вневедомственной охраны нацгвардии	12
§ 3. Правовые основания пресечения сотрудниками вневедомственной охраны правонарушений, ответственность за которые предусмотрена законами субъектов РФ	15
ГЛАВА 2. ПОДГОТОВКА НАРЯДОВ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ	21
§ 1. Организация подготовки к несению службы нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны	21
§ 2. Организация тренировок с личным составом строевых подразделений вневедомственной охраны	24
ГЛАВА 3. ПОРЯДОК НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ	26
§ 1. Общие вопросы организации несения службы сотрудниками строевых подразделений вневедомственной охраны	26
§ 2. Обеспечение личной безопасности сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны и лиц, в процессе взаимодействия с ними в рамках профессиональной деятельности	32
§ 3. Действия сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны при задержании и доставлении	35
§ 4. Тактика действий сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны при взаимодействии с несовершеннолетними правонарушителями	42

§ 5. Действия сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны при выявлении кражи на охраняемом объекте	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	47

ВВЕДЕНИЕ

Войска национальной гвардии Российской Федерации являются «государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина»¹.

Образованная в 2016 году Федеральная служба войск национальной гвардии включила в свои ряды выведенные из состава МВД подразделения и организации, в том числе строевые подразделения вневедомственной охраны, которые состоят из линейных (объектовых) отделений Центра специального назначения вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (в дальнейшем – ФС ВНГ РФ, Росгвардия, нацгвардия), полков (батальонов, рот, взводов и отделений (строевых), выполняющих задачи, возложенные законодательством Российской Федерации на войска национальной гвардии, по охране имущества и (или) объектов, а также участвуют в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности.

Несомненно, работа рассматриваемых органов в переходный период претерпела ряд изменений, нашедших своё отражение в новом законодательстве, регулирующем данную сферу.

В связи с этим комплексная оценка законодательства, регламентирующего вопросы тактики несения службы строевыми подразделениями вневедомственной охраны ФС ВНГ РФ, а также их подготовка к несению службы и её осуществления имеет огромное значение для сотрудников данных подразделений.

Учебно-практическое пособие предназначено для обучающихся образовательных учреждений системы МВД России, а также его результаты могут найти применение в образовательном процессе юридических образовательных учреждений, в процессе подготовки и переподготовки кадров.

Полученные выводы и предложения могут быть использованы в нормотворческой деятельности по совершенствованию действующего законодательства, а также в организации деятельности органов государственной власти и государственной власти субъектов Российской Федерации.

¹ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: в ред. 11 октября 2018 г. // Рос. газ. 2016. 6 июля. № 146.

ГЛАВА 1. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ТАКТИКИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Актуальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность строевых подразделений вневедомственной охраны Росгвардии

Деятельность организаций вневедомственной охраны как структурных подразделений государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина регламентируется значительным количеством нормативных правовых актов, устанавливающих их компетенцию, права и обязанности и пределы действий.

Строевые подразделения вневедомственной охраны ФС ВНГ РФ при организации службы руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Росгвардии.

Рассмотрим наиболее актуальные из них.

1. Конституция Российской Федерации¹ является высшим нормативным правовым актом государства, в соответствии с которым организуют свою деятельность все органы государства, в том числе и строевые подразделения вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (в дальнейшем – ФС ВНГ РФ, Росгвардия, нацгвардия).

2. Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»² определяет их задачи, состав, принципы деятельности, полномочия. Среди задач применительно к вневедомственной охране следует отметить:

1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 : с учетом поправок, внесенных законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

² О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: в ред. 11 октября 2018 г. // Рос. газ. 2016. 6 июля. № 146.

2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

3) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

В целом, данным нормативным правовым актом регламентируются вопросы материально-технического обеспечения, комплектования войск личным составом, подготовки кадров. Закрепляются гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих (сотрудников) нацгвардии, в т.ч. порядок предоставления им жилых помещений и медицинского обеспечения.

3. Положение о ФС ВНГ РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510¹, в котором прописаны задачи, полномочия Росгвардии, урегулированы вопросы организации ее деятельности. В войсках нацгвардии вводятся воинские должности, должности сотрудников, имеющих специальные звания полиции, к которым относятся сотрудники строевых подразделений вневедомственной охраны, а также должности госслужащих и работников.

4. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»², который в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации включает вневедомственную охрану.

5. Постановление Правительства РФ от 15 мая 2018 г. № 580 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции»³ урегулирует вопросы вещевого обеспечения сотрудников войск национальной гвардии.

В связи с этим разработаны описания форменной одежды и знаков различия, общие положения о вещевом обеспечении и нормы снабжения вещевым имуществом в мирное время. Например, форменной одеждой для мужчин являются шапки-ушанки из овчины и каракуля, береты и фуражки шерстяные, кепи, пальто, куртки зимние, демисезонные, ветровлагозащитные, костюмы, кители, ботинки/полуботинки, в т.ч. зимние, полусапоги зим-

¹ О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510: в ред. от 24 октября 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 41, ст. 5802.

² Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157: в ред. от 15 мая 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 15, ст. 2072.

³ О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции: постановление Правительства Рос. Федерации от 15 мая 2018 г. № 580 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 21, ст. 3030.

ние на меху и т.д. Основные цвета в одежде – синий, темно-синий, канты красного и крапового цвета, лампасы красные.

Предусмотрены особенности форменной одежды сотрудников Сотрудникам, выполняющим служебно-боевые задачи в особых условиях, разрешается использование спецобмундирования и одежды маскирующих расцветок. Перечислены также местности Российской Федерации с особым климатом, служба в которых дает право получить отдельные предметы вещевого имущества.

6. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 164 «О порядке определения тарифов на оказываемые услуги по охране объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти»¹ урегулирует вопросы определения тарифов на услуги по охране объектов, находящихся в ведении федеральных госорганов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Росгвардии, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти.

7. Распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2017 г. № 928-р «Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ»² утверждает перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками нацгвардии. В перечень вошло более 37 объектов. Среди них – административные здания Верховного Суда РФ, Генпрокуратуры, Следственного комитета, МИДа России и его организаций, Счетной палаты РФ. Обязательной охране войсками нацгвардии также подлежат здания региональных избирательных комиссий в Крыму, Севастополе и Чечне, здания и хранилища федеральных государственных музеев и федеральных библиотек Минкультуры России, объекты Банка России, международные аэропорты, расположенные в Северо-Кавказском федеральном округе, международный аэропорт Симферополя и другие.

8. Приказ ФС ВНГ РФ от 27 сентября 2018 г. № 427 «Об утверждении Правил охраны объектов, подлежащих обязательной охране войсками на-

¹ О порядке определения тарифов на оказываемые услуги по охране объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти: постановление Правительства Рос. Федерации от 10 февраля 2017 г. № 164 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 8, ст. 1237.

² Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

циональной гвардии Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации»¹. Данным приказом устанавливается:

- порядок охраны объектов;
- форма заявления о приеме объекта под охрану;
- процедура первичного обследования объекта, которое представитель подразделения вневедомственной охраны и заявитель проводят в течение 7 рабочих дней с даты регистрации заявления;
- правила составления документов в отношении принятых под охрану объектов.

9. Приказ ФС ВНГ РФ от 10 сентября 2018 г. № 403 «Об утверждении Порядка учета служебного времени и расчета показателя численности сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, проходящих службу в подразделениях вневедомственной охраны, необходимых для несения службы на посту и маршруте патрулирования»². В нормативном правовом акте закрепляется расчет плановой и календарной нормы служебного времени; показателя численности сотрудников вневедомственной охраны войск нацгвардии; учет служебного времени.

В частности, в плановую норму служебного времени включается календарная норма (исходя из продолжительности служебного времени 8 часов в день). При этом не учитываются нерабочие праздничные и выходные дни, служебное время, непосредственно предшествующее нерабочему праздничному дню, отпуска, больничные, время на первоначальную, профессиональную служебную и физическую подготовку, а также время проведения инструктажа и подведения итогов несения службы.

Показатели численности сотрудников рассчитываются в т.ч. в зависимости от времени несения службы на посту и маршруте патрулирования (например, при несении службы менее 8 часов или более 8 часов).

Служебное время планируется в графике и учитывается в специальных табелях.

10. Приказ ФС ВНГ РФ от 21 сентября 2018 г. № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомст-

¹ Об утверждении Правил охраны объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Рос. Федерации от 27 сентября 2018 г. № 427. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 29.10.2018).

² Об утверждении Порядка учета служебного времени и расчета показателя численности сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, проходящих службу в подразделениях вневедомственной охраны, необходимых для несения службы на посту и маршруте патрулирования [Электронный ресурс]: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Рос. Федерации от 10 сентября 2018 г. № 403. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 01.10.2018).

венной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации»¹. Данным приказом устанавливается порядок деятельности строевых подразделений вневедомственной охраны войск нацгвардии, виды нарядов, права и обязанности сотрудников, правила несения службы. Такие подразделения охраняют:

- особо важные и режимные объекты;
- объекты, которые подлежат обязательной охране войсками нацгвардии;
- имущество физических и юридических лиц (по договорам).

11. Приказ ФС ВНГ РФ от 26 сентября 2017 г. № 406 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием лиц, имеющих специальные звания полиции и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, а также предоставления им отдельных выплат»² утверждает порядок обеспечения денежным довольствием лиц, имеющих спецзвания полиции и служащих в войсках нацгвардии. Речь идет также о предоставлении им отдельных выплат. Данным нормативным правовым актом определяются правила выплаты должностных окладов и окладов по спецзваниям; ежемесячных дополнительных выплат; премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей; других дополнительных выплат. Кроме того, за службу в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями предусмотрены коэффициенты и процентные надбавки, определяются особенности выплат в период обучения, за сверхурочную службу, при временном исполнении обязанностей по другой должности, отпускных, больничных, за время нахождения сотрудника в распоряжении, при увольнении и в случае смерти сотрудника и т. д. Тут же перечислены тарифные разряды по штатным должностям сотрудников.

12. Приказ ФС ВНГ РФ от 6 июня 2017 г. № 158 «Об утверждении Методики установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе»³ раскрывает методику установления та-

¹ Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Рос. Федерации от 21 сентября 2018 г. № 420. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 18.10.2018).

² Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием лиц, имеющих специальные звания полиции и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, а также предоставления им отдельных выплат [Электронный ресурс]: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Рос. Федерации от 26 сентября 2017 г. № 406: в ред. от 20 июня 2018 г. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.10.2017).

³ Об утверждении Методики установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе [Электронный ресурс]: приказ Федеральной службы войск нацио-

рифов на оказываемые войсками нацгвардии услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе. Речь идет о таких услугах, как физическая охрана; охрана с помощью технических средств (техническая охрана). Кроме того, данным нормативным правовым актом определяются расходы, учитываемые при установлении тарифов.

13. Приказ ФС ВНГ РФ от 14 ноября 2018 г. № 498 «Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»¹. Данным приказом утвержден список лиц, которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях. Кроме этого, этим лицам разрешается осуществлять административное задержание.

Также в своей профессиональной деятельности сотрудники строевых подразделений вневедомственной охраны руководствуются нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в дальнейшем КоАП РФ)².

Применительно к должностным лицам вневедомственной охраны стоит отметить, что они вправе составлять протоколы об административных правонарушениях только протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 6 статьи 19.3, статьей 20.17 (в отношении объектов, охраняемых войсками национальной гвардии) КоАП РФ).

Таким образом, нормативное правовое регулирование строевых подразделений вневедомственной охраны включает в Конституцию Российской Федерации, ФЗ «О ВНГ», КоАП РФ³, акты, принятые Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, а также постановления Правительства, указы Президента Российской Федерации, разработанные при непосредственном участии ФС ВНГ РФ по вопросам деятельности вневедомственной охраны.

нальной гвардии Рос. Федерации от 6 июня 2017 г. № 158. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 17.08.2017).

¹ Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Рос. Федерации от 14 ноября 2018 г. № 498 // Рос. газ. 2018. 6 дек. № 274.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: в ред. от 30 октября 2018 г. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 31.10.2018).

§ 2. Основания производства задержания и доставления сотрудниками строевых подразделений вневедомственной охраны нацгвардии

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»¹ (в дальнейшем – ФЗ «О ВНГ») среди полномочий сотрудников выделяются:

- пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия (пункт 3);
- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с (пункт 5);
- доставлять граждан в служебное помещение ОВД (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом (пункт 7).

Таким образом, ФЗ «О ВНГ» фактически закрепляет права сотрудников вневедомственной охраны на:

- доставление и задержание в рамках производства по делам об административных правонарушениях;
- доставление в рамках пункта 7 статьи 9 ФЗ «О ВНГ»;
- фактическое задержание.

Так как строевые подразделения вневедомственной охраны в соответствии со статьей 42 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации **не относятся** к органам дознания, то задержание и доставление в рамках УПК РФ они не осуществляют.

Рассмотрим более подробно данные действия.

Статья 27.1 КоАП РФ закрепляет положение, согласно которому в целях пресечения административных правонарушений уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, среди которых выделяются как доставление, так и административное задержание.

Статья 27.2 КоАП РФ, конкретизирующая доставление, принудительное препровождение физического лица, в особых случаях – судна и других орудий совершения административного правонарушения, в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, уточняет, что должно-

¹ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: в ред. 11 октября 2018 г. // Рос. газ. 2016. 6 июля. № 146.

стные лица вневедомственной охраны при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону, – доставляют правонарушителя в:

- служебное помещение ОВД (полиции),
- служебное помещение охраны;
- в служебное помещение подразделения воинской части либо органа управления войск национальной гвардии Российской Федерации.

Другими словами, сотрудники вневедомственной охраны Росгвардии имеют право осуществлять **доставление** только при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону.

Процессуальное оформление доставления остаётся на выбор сотрудника: либо о доставлении составляется протокол, либо соответствующая запись делается в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

Кроме того, необходимо разграничивать понятие фактического задержания и административного задержания.

Правовые основания фактического задержания предусмотрены ФЗ «О ВНГ», а административного задержания – КоАП РФ.

Если задержание (фактическое задержание) рассматривается как кратковременное ограничение свободы лица до передачи в полицию, то административное задержание начинается с момента его передачи.

В соответствии с приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 14 ноября 2018 г. № 498 «Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» должностные лица Росгвардии, в том числе должностные лица организаций вневедомственной охраны, должны осуществлять административное задержание в соответствии с пунктами 2, 3 и 9 части 1 статьи 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 10 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Применительно к должностным лицам организаций вневедомственной охраны административное задержание вправе осуществлять:

- старшее в месте расположения охраняемого объекта должностное лицо федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и организаций, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации – при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону (пункт 2 части 1 статьи 27.3 КоАП РФ);

Применительно к фактическому задержанию ФЗ «О ВНГ» даёт право задерживать до передачи в полицию:

- 1) лиц, **подозреваемых** в совершении **преступления**, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;
- 2) лиц, совершивших побег из-под стражи, а также лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;
- 3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;
- 4) лиц, находящихся в розыске;
- 5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;
- 6) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа;
- 7) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на территории охраняемых войсками национальной гвардии объектов.

Таким образом, сотрудники вневедомственной охраны Росгвардии осуществляют фактическое задержание лиц, обозначенных в ФЗ «О ВНГ», и административное задержание при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону.

§ 3. Правовые основания пресечения сотрудниками вневедомственной охраны правонарушений, ответственность за которые предусмотрена законами субъектов РФ

Статья 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» закрепляет следующие полномочия войск национальной гвардии:

- требовать от граждан соблюдения общественного порядка;
- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Возникает справедливый вопрос о полномочиях нарядов вневедомственной охраны в области административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена законами субъектов Российской Федерации.

Для ответа на этот вопрос необходимо обратиться к определению предметов ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП;

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

6.1) определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотрен-

ных настоящим Кодексом, в случаях, предусмотренных статьей 28.3 настоящего Кодекса;

7) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с настоящим Кодексом.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах установленных этими законами полномочий:

- 1) мировыми судьями;
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Например, дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами города Москвы и отнесенных ими к полномочиям коллегиальных органов, рассматриваются в городе Москве:

а) административной комиссией при Правительстве Москвы и административными комиссиями территориальных органов исполнительной власти города Москвы;

б) иными коллегиальными органами, созданными в соответствии с настоящим Законом Правительством Москвы¹;

5) государственными учреждениями, подведомственными соответственно органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Таким образом, должностные лица и сотрудники федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, не рассматривают дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена законами субъекта.

В этой связи возникает справедливый вопрос о том, могут ли сотрудники Росгвардии составить протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена законами субъекта? В законодательно установленном перечне **их нет.**

¹ О коллегиальных органах по рассмотрению дел об административных правонарушениях в городе Москве: Закон г. Москвы от 18 декабря 2002 г. № 66: в ред. от 13 июля 2005 г. // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2003. № 7.

Вправе ли сотрудники вневедомственной охраны Росгвардии применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена законами субъекта?

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или **законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях** установлена административная ответственность.

Другими словами, меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении теоретически могут применяться и по данной категории правонарушений.

Законом закреплено, что при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую зону, сотрудники Росгвардии могут осуществлять доставку в служебное помещение органа внутренних дел (полиции), служебное помещение охраны или в служебное помещение подразделения воинской части либо органа управления войск национальной гвардии Российской Федерации.

В данном случае должны выполняться два условия:

а) закон субъекта должен содержать правонарушения, связанные с причинением ущерба охраняемым вневедомственной охраной объектом или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зон;

б) сотрудники полиции должны быть уполномочены на составление протокола по правонарушению, предусмотренному в пункте а. Так как сотрудники Росгвардии **не вправе** составлять протокол об административном правонарушении по данной категории, то по смыслу доставки (в целях составления протокола об административном правонарушении) доставить в этом случае лицо можно только в служебное помещение органа внутренних дел (полиции).

В связи с этим необходимо ответить на вопрос о том, вправе ли сотрудники полиции составлять протоколы по данной категории.

Согласно Кодексу, протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Решения о необходимости заключения соглашений о передаче МВД России части полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с целью наделения должностных лиц органов внутренних дел (полиции) правом составлять протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, принимаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом складывающейся оперативной обстановки на территории и норм регионального законодательства.

Работу, связанную с заключением соглашений, существенно осложняют следующие обстоятельства:

1. Наделение должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных региональным законодательством, по составам, не относящимся к сфере охраны общественного порядка.

2. Отсутствие в проектах соглашений конкретных составов административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, полномочиями по составлению протоколов по которым предполагается наделить сотрудников органов внутренних дел (полиции).

3. Нарушение ст. 1.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которому к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается ответственность за нарушение правил и норм, которые не установлены ни законами субъектов Российской Федерации, ни иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, ни нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В целях упорядочения работы по заключению соглашений Минюстом России издан приказ от 10 августа 2016 г. № 182 «Об утверждении примерных форм соглашения между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о передаче высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации осуществлению части полномочий федерального органа исполнительной власти, соглашения между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о передаче федеральному органу исполнительной власти осуществления части полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации».

Так, по итогам 2016 года в МВД России на рассмотрение поступило более 80 проектов соглашений (всего с 2014 года – более 200), из них Правительством Российской Федерации утверждено только соглашение между МВД России и Правительством Оренбургской области. Проект соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан 31 января 2017 г. направлен для утверждения в Правительство Российской Федерации. Остальные проекты соглашений возвращены на доработку с предложениями и замечаниями, в том числе связанными с отсутствием в региональном законодательстве полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях, передача которых предусмотрена соглашениями.

Сотрудники органов внутренних дел (полиции) согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ, также положениям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в достаточной степени наделены полномочиями по пресечению административных правонарушений, в том числе предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, для применения сотрудниками Росгвардии меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении – доставления – необходимо наличие:

а) закона субъекта, предусматривающего правонарушения, связанные с причинением ущерба охраняемым вневедомственной охраной объектам или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону;

б) соглашения между МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов, в том числе по данным правонарушениям.

По смыслу закона, старшее в месте расположения охраняемого объекта должностное лицо федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и организаций, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону, может принять решение об административном задержании.

Однако в настоящее время это невозможно, так как противоречит ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ, устанавливающей цель административного задержания – правильное и своевременное рассмотрение дела об административном пра-

вонарушении, исполнение постановления по делу об административном правонарушении, что не относится к подведомственности Росгвардии.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения и могут осуществляться сотрудниками вневедомственной охраны Росгвардии по данной категории правонарушений, в том случае, если они имели полномочия на осуществления доставления. Поскольку протокол задержания в рамках производства по данным делам сотрудники вневедомственной охраны составлять не могут, в этом случае составляется протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице.

Кроме того, при наличии тех же условий осуществляется досмотр транспортного средства, изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена законами субъекта РФ, сотрудники Росгвардии осуществлять не могут, как и иные меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Таким образом, в целях пресечения административного правонарушения, ответственность за которое установлены законом субъекта РФ, сотрудники вневедомственной охраны могут применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении (доставление, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, изъятие вещей, документов) при наличии:

а) закона субъекта, содержащего правонарушения, связанные с причинением ущерба охраняемым вневедомственной охраной объектам или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зон;

б) соглашения между МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов, в том числе по данным правонарушениям.

ГЛАВА 2. ПОДГОТОВКА НАРЯДОВ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ

§ 1. Организация подготовки к несению службы нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны

Порядок подготовки сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны закреплён в ст. 31–42 приказа ФС ВНГ от 21 сентября 2018 г. № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации» (в дальнейшем – Наставление ВО).

Процесс подготовки наряда состоит из следующих этапов:

- прибытие на инструктаж;
- зарядание оружия;
- инструктаж, в том числе проверка форменной одежды, оружия, имущества и документов, обязательных для сотрудника в соответствии с Наставлением ВО;
- отдача приказа о заступлении на службу.

Рассмотрим более подробно данные этапы.

1. Прибытие на инструктаж.

Когда? За 15 минут до начала инструктажа.

Где? Место проведения инструктажа чётко не определяется, что позволяет руководству проводить его в здании подразделения или, например, на улице перед зданием.

Что делает сотрудник? Докладывает о прибытии старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), а при их отсутствии – командиру строевого подразделения вневедомственной охраны.

2. Зарядание оружия.

Когда? Непосредственно перед инструктажем.

Где? В специально оборудованном месте.

Кто присутствует? Сотрудник под наблюдением должностного лица из числа руководящего состава управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала, или командного состава строевых подразделений вневедомственной охраны.

Важно! Патрон в патронник не досылается!

3. Инструктаж.

Сколько длится? Не более 30 минут.

Кто проводит? Командир строевого подразделения вневедомственной охраны (его заместитель) или назначенное должностное лицо от руководства управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала в присутствии старшего дежурного (дежурно-

го) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны).

Что происходит? Осуществляются следующие мероприятия:

- выступление лица, проводящего инструктаж по заранее разработанной теме;

- назначение старших нарядов;

- выборочный опрос сотрудников, заступающих на службу:

- а) по вопросам тематики инструктажа;

- б) по полномочиям сотрудников, порядку применения оружия, специальных средств, физической силы, гарантиям личной безопасности;

- проверка внешнего вида, наличие снаряжения и оружия, необходимого для несения службы;

- опрос о состоянии здоровья, принимаются меры по устранению выявленных недостатков;

- доводятся результаты работы за истекшие сутки, пароль и порядок несения службы;

- даётся задание на самостоятельное изучение особенностей охраняемых объектов, в том числе вновь принятых под охрану;

- проводится тренаж навыков выполнения боевых приемов и отработка вводных задач по действиям сотрудника в различных ситуациях несения службы.

Что обсуждается на инструктаже? Обсуждается тема, раскрывающая деятельность строевых подразделений вневедомственной охраны, положения Правил дорожного движения, тренаж по выполнению боевых приёмов и задачи по действиям сотрудника в различных ситуациях несения службы и пути их решения.

Что должен при себе иметь сотрудник на инструктаже? Заступающие на службу сотрудники должны иметь:

- боевое ручное стрелковое оружие и патроны к нему:

- а) пистолет;

- б) автомат (пистолет-пулемет) (по решению управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала);

- специальные средства:

- а) палки специальные (для сотрудников, не вооруженных автоматами (пистолетами-пулеметами));

- б) средства ограничения подвижности;

- в) специальные средства раздражающего действия;

- г) иные специальные средства, состоящие на вооружении ВНГ (в зависимости от характера выполняемых задач);

- средства индивидуальной бронезащиты (жилеты защитные противопульные, шлемы защитные противопульные (противоударные);

- специальное снаряжение (кобура, пистолетный (револьверный) шнур, протирка);

- средства связи;
- носимый электрический фонарь;
- блокнот (записную книжку).
- ручку (карандаш).
- служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером.

Кроме того, дополнительные документы должны иметь следующие категории сотрудников:

а) сотрудники, проводящие водолазные работы: личную книжку водолаза;

б) сотрудники, управляющие служебным транспортным средством: водительское удостоверение, свидетельство о регистрации служебного транспортного средства, путевой лист, рапорт о временном закреплении транспортного средства (при временном закреплении служебного транспортного средства), страховой полис ОСАГО (на служебное транспортное средство), свидетельство о прохождении подготовки водителей к управлению транспортными средствами, оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов;

в) сотрудники, управляющие плавсредством: удостоверение на право управления плавсредством (для сотрудников, управляющих плавсредствами);

г) старшие группы задержания, автопатруля, наряда по охране имущества при транспортировке: бортовой журнал.

4. Отдача приказа о заступлении на службу

Какой приказ завершает инструктаж? «Наряд, СМИРНО! Приказываю заступить на охрану объектов, обеспечение государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Во время несения службы соблюдать законность. По маршрутам и постам шагом-марш».

Кто отдает приказ? Лицо, проводившее инструктаж.

Что происходит после отдачи приказа о заступлении?

1. Делается запись в Книге службы нарядов, бортовых журналах о проведенном инструктаже;

2. Происходит смена нарядов;

3. Сменившийся наряд незамедлительно сдаёт оружие, патроны к нему и боеприпасы в место, где организовано их хранение.

Как происходит смена нарядов? В заранее установленное начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ время заступающий наряд, прибыв на маршрут патрулирования или пост охраны объекта, докладывает старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) о принятии поста охраны объекта либо о заступлении на маршрут патрулирования (движения), в наряд по охране мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных

плавсредств с ядерными энергетическими установками в морских портах, в которые разрешен их заход.

§ 2. Организация тренировок с личным составом строевых подразделений вневедомственной охраны

Контроль знаний на инструктаже, проверка внешнего вида, сам инструктаж не являются единственными формами подготовки личного состава к выполнению поставленных перед ним задач.

Одним из наиболее эффективных способов проверки усвоения сотрудниками строевых подразделений вневедомственной охраны своих прав и обязанностей является организация и проведение практических тренировок. В результате данных тренировок ставится задача по проверке навыков к действиям на ОО при осложнении оперативной обстановки, в особых условиях и при чрезвычайных обстоятельствах.

Тренировки проводятся на основании ежемесячного графика, утверждаемого начальником УВО или филиала.

К участию в тренировках ежемесячно привлекается не менее 30 процентов сотрудников, задействованных для несения службы, из них не менее половины – в ночное время.

Решение о переносе сроков или об отмене тренировок оформляется должностным лицом, утвердившим график, в виде резолюции на рапорте должностного лица, назначенного для проведения тренировки, либо его непосредственного начальника.

Для объективности оценки действий сотрудников при проведении тренировок применяются средства фото- и видеосъемки, а также средства радиосвязи. Фото- и видеоматериалы используются при подведении итогов, проведении оперативных совещаний, а также на занятиях с личным составом по профессиональной служебной и физической подготовке.

Должностным лицом, назначенным для проведения тренировки, разрабатывается план проведения тренировки, содержащий разделы:

1. Подготовка к проведению тренировки:
 - время и место проведения;
 - тема и учебные вопросы.
2. Проведение тренировки:
 - сценарий развития ситуации;
 - вводные задачи.
3. Анализ результатов проведенной тренировки.

План проведения тренировки утверждается должностным лицом, утвердившим график проведения тренировок.

Результаты тренировки заносятся в журнал учета тренировок, книгу приема-сдачи поста и проверок несения службы (в случае проведения тренировки на посту по охране объекта), бортовой журнал ГЗ (при проведении

тренировки с личным составом ГЗ), бортовой журнал НТ (при проведении тренировки с НТ), книгу службы нарядов.

Результаты проведенных тренировок докладываются дежурным ЦОУ (ГОСДН, ПЦО) руководителю, утвердившему график (или лицу, его замещающему).

В случае поступления сигнала «тревога» в период проведения тренировки должностным лицом, назначенным для проведения тренировки, завершается ее проведение, при этом в журнале учета тренировок указываются обстоятельства завершения.

По завершении тренировки с сотрудниками, задействованными при ее проведении, подводятся итоги. Результаты проведения тренировки доводятся личному составу смены при подведении итогов несения службы, а также сотрудникам других смен при проведении инструктажей.

Командиром строевых подразделений вневедомственной охраны ежемесячно проводится анализ результатов проведенных тренировок и осуществляется доклад руководству УВО или филиала для выработки дополнительных мер по совершенствованию организации службы нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны.

Таким образом, подготовка нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны к несению службы включает в себя ряд последовательных действий (прибытие на инструктаж; зарядание оружия; инструктаж, в том числе проверка форменной одежды, оружия, имущества и документов, обязательных для сотрудника в соответствии с Наставлением ВО; отдача приказа о заступлении на службу), оговоренных действующим ведомственным законодательством. Кроме того, необходимо помнить, что эффективность проверки усвоения сотрудниками строевых подразделений вневедомственной охраны своих прав и обязанностей, а также их готовности к несению практической деятельности достигается путем организации и проведения практических тренировок.

ГЛАВА 3. ПОРЯДОК НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НАРЯДАМИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ

§ 1. Общие вопросы организации несения службы сотрудниками строевых подразделений вневедомственной охраны

Наставление ВО раскрывает особенности организации несения службы сотрудниками вневедомственной охраны в группе задержания, патруле по охране объекта, на посту охраны объекта, по охране имущества при транспортировке, по охране мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками в морских портах, в которые разрешен их заход.

1. Группа задержания.

Что делает группа задержания? Группа задержания объезжает территорию на маршруте патрулирования и реагирует на сигналы «тревога» с охраняемых объектов, блокирует их и задерживает лиц, совершивших правонарушения.

Кем определяется количество групп задержания? Начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ.

От чего зависит количество групп задержания? От штатной численности подразделения, количества охраняемых объектов тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений войск национальной гвардии объектах и обеспечения своевременного прибытия к объектам по сигналам «тревога».

Какие задачи ставятся перед группой задержания? Группа задержания должна выполнять следующие задачи:

- отрабатывать поступающую из центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) информацию о состоянии охраняемых объектов (в дальнейшем – ОО), расположенных в их зоне реагирования;
- предупреждать и предотвращать кражи и иные правонарушения на ОО;
- задерживать «по горячим следам» правонарушителей;
- повторно закрывать ОО, если они не были взяты под централизованное наблюдение пульта централизованного наблюдения и поступил сигнал «тревога»;
- охранять ОО до выяснения причин срабатывания технических средств охраны;
- охранять место происшествия до прибытия представителей органов следствия или дознания;

- оказывать помощь другим нарядам строевых подразделений вневедомственной охраны в пресечении правонарушений;
- изучать вновь принятые под охрану ОО, их специфику, расположение.

Чем определяется маршрут патрулирования группы задержания?
Сводной дислокацией.

Одинакова ли протяженность маршрута патрулирования групп задержания, и отчего она зависит? Протяженность маршрута патрулирования зависит от численности населенного пункта и от количества охраняемых объектов. Детальные данные представлены в таблице:

Население	Количество ОО	Протяженность
свыше 500 тыс. чел.	до 900	до 8 км
от 100 тыс. чел. до 500 тыс. чел.	до 600	до 12 км
до 100 тыс. чел.	до 450	до 15 км

В каких случаях сотрудники могут оставить маршрут патрулирования? Сотрудники строевых подразделений вневедомственной охраны могут оставить маршрут патрулирования только с разрешения старшего дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) или уполномоченного начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала лица в целях:

- оперативного реагирования на сигналы «тревога» с ОО;
- оказания содействия другим нарядам в пресечении правонарушений;
- задержания правонарушителей;
- принятия мер к ликвидации пожара или иного чрезвычайного происшествия;
- охраны места происшествия;
- приема пищи в специально отведенном для этого месте.

Что делать, если группа задержания охраняет место происшествия, осуществляет задержание и доставку, и был получен сигнал «тревога»? В этом случае старший дежурный (дежурный) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) направляет по сигналу иные наряды.

Какие действия выполняет группа задержания при получении сигнала «тревога»?

1. Старший группы задержания докладывает старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), а при их отсутствии информирует дежурного пульта управления о своем месте нахождения, подтверждает время получения сигнала и незамедлительно, кратчайшим путем, следует по указанному адресу.

2. В пути следования старший группы задержания уточняет у старшего дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), а при их отсутствии – у дежурного пульта управления особенности ОО и обеспечивает скрытое прибытие группы задержания к нему.

Кроме этого, в случае невозможности прибытия на объект он докладывает им об этом и действует по их указаниям. Если указаний не поступает, то старший группы задержания действует согласно порядку действий наряда.

3. По прибытии к ОО:

- старший группы задержания докладывает о прибытии и начале осмотра;

- блокируются служебным транспортным средством пути отхода (выезда) правонарушителей с учетом особенностей ОО;

- осуществляется скрытый подход к ОО рассредоточено, предварительно заперев двери служебного транспортного средства, с соблюдением мер личной безопасности, взаимной страховки с обнаженным оружием, готовым к применению;

- производится осмотр периметра, уязвимых мест (двери, окна, люки, крыши, чердачные, подвальные и смежные с ОО помещения) и прилегающей территории;

- при следовании к ОО производится осмотр окон, балконов, тыльной и фасадной сторон зданий на предмет лестниц, канатов и иных предметов, используемых для проникновения, а также лестничных пролетов, подвальных и чердачных помещений; определяются места проникновения;

- при поступлении информации от старшего дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) о неисправности (аварии) электроснабжения или канала связи на охраняемом объекте дополнительно осматриваются соответствующие проводные линии и коммуникационные шкафы на предмет несанкционированного вмешательства и наличия имитирующих устройств.

4. По окончании осмотра ОО:

- старший группы задержания докладывает старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), а при их отсутствии – информирует дежурного пульта управления о результатах осмотра;

- в случае обнаружения правонарушителей или нарушений целостности охраняемого объекта старший группы задержания немедленно докладывает старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), либо уполномоченному начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала лицу, а при их отсутствии информирует дежурного пульта управления об этом и принимает меры к пресечению правонарушения и задержанию

правонарушителей, установлению очевидцев и сохранению следов преступления (правонарушения).

Кроме этого, покинуть ОО группа задержания может только после выяснения причин срабатывания технических средств охраны, осуществления повторного закрытия ОО, сдачи его под охрану, получения разрешения от старшего дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны), либо уполномоченного начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала лица.

В соответствии с условиями договора, если невозможно восстановить работоспособность технических средств охраны, то по указанию дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) либо уполномоченного начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала лица группа задержания обеспечивает охрану ОО.

Основной рабочий документ наряда – бортовой журнал. За его ведение отвечает старший группы задержания, и он в полном объеме вносит в бортовой журнал записи о результатах работы в процессе исполнения служебных обязанностей.

Может ли группа задержания привлекаться к мероприятиям по охране имущества при транспортировке? Нет, не может.

2. Пост охраны объекта, патруль.

Что делается на посту охраны объекта или в патруле? Несется служба по сторожевому расчету.

Одинакова ли протяженность маршрута патрулирования (движения), и отчего она зависит? Протяженность (движения) для пеших патрулей и его границы определяются в соответствии с условиями заключенного договора и возможностью максимально быстрого прибытия наряда строевых подразделений вневедомственной охраны к месту совершения правонарушения в отношении охраняемого объекта в любом пункте маршрута патрулирования и, как правило, не превышает 1 км. С учетом географических и климатических особенностей охраняемой территории протяженность маршрутов патрулирования увеличивается приказом начальника управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала и не может превышать 1,5 км.

Запрещается выставлять наряды в составе менее двух сотрудников для несения службы на охраняемых объектах, расположенных на расстоянии более 30 км от места постоянной дислокации строевых подразделений вневедомственной охраны и иных нарядов либо отделенных естественным препятствием (река, залив, водохранилище, ущелье и другие).

Что делает наряд поста охраны объекта, патруля при нападении на ОО? При нападении на ОО, а также в случае совершения иных правонарушений на посту (маршруте патрулирования) или прилегающей территории нарядом строевого подразделения вневедомственной охраны подается сигнал «тревога» для вызова помощи и в соответствии со Специальным планом принимаются меры к отражению нападения, пресечению правонарушения, задержанию правонарушителей в пределах границ поста (маршрута патрулирования).

Кроме того, продолжительность непрерывного несения службы на внешних постах охраны объекта для пеших патрулей в условиях неблагоприятной погоды (с учетом климатических условий региона) **не должна превышать двух часов.**

3. Охрана мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками в морских портах, в которые разрешен их заход.

Что происходит в данном наряде? Несение службы осуществляется путем патрулирования, в том числе на плавсредствах, территории и акватории мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками в морских портах и мониторинга состояния технических средств охраны, обеспечения пропускного режима и реагирования на сигналы «тревога», поступающие с технических средств охраны мобильного комплекса. **Кроме того, требования, предъявляемые к данному наряду аналогичны требованиям к группе задержания.**

4. Охрана имущества при транспортировке осуществляется в соответствии с условиями заключенного договора.

После поступления заявки на охрану имущества при транспортировке начальник УВО информирует должностных лиц ЦОУ (ГОСДН, ПЦО) УВО, филиала, иных подразделений войск национальной гвардии либо уполномоченных лиц иностранных государств (в пределах компетенции) о сроках выполнения мероприятий, маршрутах движения и способах охраны имущества при транспортировке, количественном составе НТ и осуществления контроля за несением службы НТ, необходимости сдачи оружия, патронов к нему и боеприпасов на временное хранение с указанием конкретного подразделения войск национальной гвардии.

Начальником управления (отдела) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиала не менее чем за сутки до отправления НТ в командировку организуется подготовка и направление в ЦСН ВО Росгвардии с помощью сервиса электронной почты войск национальной гвардии информации, согласно перечню сведений, предоставляемых

подразделением вневедомственной охраны о командировании сотрудников наряда по охране имущества при транспортировке.

При выполнении мероприятий по охране имущества при транспортировке с выездом за пределы субъекта Российской Федерации старший наряда докладывает по телефону о прибытии (убытии) в пункт назначения (из пункта назначения) в ЦСН ВО Росгвардии. Наряд при несении службы на транспортных средствах, имеющих на наружных поверхностях специальные цветографические схемы и устройства для подачи специальных световых и звуковых сигналов, запрещается временно ограничивать или запрещать движение иных транспортных средств на отдельных участках дорог с использованием сигналов регулировщика.

При выполнении служебных обязанностей сотрудники, задействованные в наряде, имеют право носить гражданскую одежду, а также форму одежды и знаки различия сотрудников федеральных органов исполнительной власти, работников организаций в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Росгвардии.

Наряду оформляется предписание для исполнения служебных обязанностей по охране имущества при транспортировке, а имущество принимается под охрану наряда и передается заказчику по акту приема имущества под охрану и выполнения договорных обязательств.

При транспортировке имущества без сопровождения заказчиком старший наряда принимает имущество и сопроводительные документы согласно порядку действий нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны.

В местах остановок (стоянок), а также по прибытии к месту передачи (сдачи) имущества старшим наряда визуально производится осмотр прилегающей территории на предмет возможной угрозы завладения имуществом и иных противоправных действий, а перед передачей имущества им производится осмотр пломбы (печати) на предмет ее целостности, в случае нарушения которой он незамедлительно информирует старшего дежурного (дежурного) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны) и действует по его указанию.

При нападении на имущество нарядом принимаются меры к его отражению и задержанию правонарушителей, незамедлительному доведению информации о нападении своему руководителю, в ближайший территориальный орган Росгвардии, управление (отдел) вневедомственной охраны войск национальной гвардии по субъекту РФ или филиал и обеспечивается охрана имущества до прибытия представителей органов следствия или дознания. Если условия выполнения мероприятий по охране имущества при транспортировке не позволяют прекратить движение, информация о нападении старшим наряда доводится старшему дежурному (дежурному) центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов, пункта централизованной охраны).

§ 2. Обеспечение личной безопасности сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны и лиц, в процессе взаимодействия с ними в рамках профессиональной деятельности

Прежде чем рассматривать тактические вопросы несения службы необходимо определиться в главном, в том, что обеспечение личной безопасности сотрудника вневедомственной охраны является необходимым залогом успешной профессиональной эффективной его деятельности.

В этой связи необходимо придерживаться ряда простых общих рекомендаций:

1. Правильная оценка складывающейся обстановки вокруг сотрудника – залог успеха;
2. Недоверие к правонарушителю лучше легкомысленной доверчивости;
3. Знать, что и как сотрудник хочет сделать (знать типовые алгоритмы действий);
4. Перед действиями надо детально представить их в различных вариантах;
5. Предусмотреть все худшие варианты;
6. Избегать безрассудной смелости (не действовать в неясной обстановке в одиночку).

Рекомендации сотрудникам строевых подразделений вневедомственной охраны Росгвардии **при разбирательстве с правонарушителями:**

1. Приступая к разбирательству с правонарушителем, сотрудник должен в вежливой форме представиться, приложив руку к головному убору, назвать свою должность, звание и фамилию, кратко и ясно объяснить нарушителю, в чем заключается совершенный им проступок.
2. Правонарушителю следует предоставить возможность дать объяснения по поводу его действий (бездействий);
3. Не допускается высокомерный тон, несправедливые упреки и нравоучения, реплики, выражающие неуважение, угрозы и т.п.; обращаться к нарушителю необходимо на «вы» и «гражданин»;
4. В ситуациях, когда нарушитель возбужден или вспыльчиво реагирует на замечания, необходимо предоставить ему время, чтобы успокоиться, подчеркивая свое доброжелательное отношение и внимание к его аргументам (возражениям).

Основные правила обеспечения личной безопасности во время несения службы и **при нахождении на месте происшествия:**

1. Собранность и бдительность – важнейшие помощники в обеспечении личной безопасности;
2. Постоянно поддерживать радиосвязь с дежурной частью;
3. С наступлением сумерек и темного времени суток осторожность должна повышаться;

4. Держать в поле зрения всех окружающих лиц, включая и тех, кого вы считаете непричастным к происшествию;

5. Соблюдать дистанцию с правонарушителем, страховать действия напарником;

6. Не поворачиваться к подозрительным лицам спиной, не наклоняться или допускать окружение себя посторонними лицами;

7. Оружие необходимо держать готовым к немедленному отражению возможного нападения, но так, чтобы его не могли отнять или выбить из рук;

8. Днём свет должен падать проверяемому в глаза, а в темное время сотрудник должен быть в тени, а проверяемый – на свету;

9. Разговаривать необходимо уверенно и настойчиво, при этом сохраняя вежливость.

В вопросах службы нет ничего второстепенного: внешний вид, служебный этикет, собранность, внимание, вежливое обращение к гражданам, надежность, взаимная ответственность с товарищами за порученную задачу и приложение всех сил и умений для ее выполнения. Профессиональное мастерство, уверенные тактически целесообразные действия могут быть наработаны лишь в ходе систематических, длительных и многотрудных тренировок, включающих в себя как алгоритм многих действий, так и развитое, устойчивое в экстремальных ситуациях мышление. Участие в любом оперативно-служебном мероприятии предполагает оценку конкретной ситуации и выработку определенной тактики. Сотрудники моделируют свои действия в зависимости от имеющихся у них сведений о преступлении или правонарушении (количестве участников, особенностях их преступного прошлого и агрессивности, наличии у них оружия, техники, намерениях и согласованности их действий), а также с учетом собственных сил и средств, навыков, знаний, умений и профессионального опыта.

Выбор тактики будет, естественно, отличаться в зависимости от того, что представляет собой место происшествия: квартира, гостиница и т.п., сколько в ней входов и выходов, имеются ли возможности прикрытия. Учитывается и время суток. Поэтому важно, чтобы оперативные дежурные, принимая соответствующий вызов, выяснили и записывали максимум информации о происшествии, его участниках (количестве, их силе и вооруженности, агрессивности, высказываемых ими угрозах и намерениях).

Для обеспечения самостраховки необходимо:

1. Избегать переоценки своих возможностей;

2. Помнить, что простых ситуаций не бывает, а поэтому необходимо не забывать о подстраховке;

3. Поддерживать постоянный обмен информацией между экипажами;

4. Выезжая на «вызов», иметь в виду, что ситуация на месте происшествия постоянно меняется (например, при прибытии наряда по сигналу «тревога» вооруженный преступник мог покинуть место происшествия или наоборот продолжать преступное посягательство);

5. При проверке документов у граждан, осуществлении их поверхностного осмотра или досмотра багажа сотрудники должны расположиться таким образом, чтобы они стояли в конце линий, образующих латинскую букву «L», а проверяемое лицо находилось в точке пересечения этих линий. При этом страхующий сотрудник стоит в конце длинной линии, а проверяющий – на линии ближе к проверяемому гражданину, повернувшись к нему левой стороной, на которой не расположено оружие. Рука, используемая для стрельбы, остается свободной. Если гражданин запускает руку в карман, необходимо находиться со стороны этой руки и, наблюдая за ее движением, быть готовым перехватить ее, заблокировать, если вынимаемым предметом окажется не документ, а оружие или орудие нападения;

6. Сотрудник никогда не проверяет документы «просто так», не имея какие-либо подозрения в отношении данных лиц, а, следовательно, уже изначально ситуация потенциально опасна и нельзя пренебрегать правилами самостраховки. Например, наряд группы задержания из 2 человек не должен разделяться при проверке документов у кажущегося на первый взгляд вполне рядового гражданина или автотранспортного средства;

7. В случае полного подчинения правонарушителя требованиям сотрудника, последние не должны терять бдительность (правонарушитель таким образом может искать себе шанс для нападения или побега);

При проведении осмотра **помещения охраняемого объекта в ночное время** необходимо:

1. Источник света держать в стороне, например, на вытянутой руке;
2. Не останавливаться в проеме двери;
3. Не оставлять за спиной дверь, шкаф, другой крупный предмет, способный скрыть человека;
4. Не выходить сразу в центр помещения;
5. Соблюдать меры безопасности при обращении с огнестрельным оружием.

Кроме того, ст. 23 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» закрепляет гарантии личной безопасности военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии и членов их семей, которые распространяются на сотрудников вневедомственной охраны:

- право обнажить оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные ст. 21 указанного Федерального закона;

- право применить оружие при попытке лица, задерживаемого военнослужащим (сотрудником) войск национальной гвардии с приведенным в готовность оружием, приблизиться к нему с обнаженным оружием либо с предметами, конструктивно схожими с оружием или внешне не отличимыми от него, в том числе с помощью которых военнослужащему (сотруднику) войск национальной гвардии может быть нанесено телесное повреждение, сократив при этом указанное военнослужащим (сотрудником) расстояние, а

также при попытке прикоснуться к его оружию военнослужащий (сотрудник) войск национальной гвардии;

- не допускается распространение в публичных выступлениях, в средствах массовой информации сведений о местах дислокации или о передислокации органов управления войсками национальной гвардии, объединений, соединений, воинских частей войск национальной гвардии, а также обеспечивается конфиденциальность сведений о военнослужащих (сотрудниках) войск национальной гвардии и членах их семей.

Обеспечение сотрудниками вневедомственной охраны Росгвардии личной безопасности обратившихся граждан, недопущение применения к ним насилия и иных противоправных действий происходит из правовой основы их деятельности. Войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе **принципов законности**, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления. Соответственно их деятельность должна быть соотнесена с рамками действующего законодательства, которое четко определяет их полномочия.

Даже если сотрудники Росгвардии принимают решение о задержании лица, то при его осуществлении лицо, подвергнутое задержанию, в сопровождении сотрудников вневедомственной охраны и с соблюдением условий, исключающих угрозу их жизни и здоровью, подлежит доставлению не позднее трех часов с момента задержания.

В установленных законом случаях сотрудники Росгвардии могут использовать меры принуждения (оцепление (блокирование)) и действия в отношении жилых помещений, строений и других объектов, принадлежащих гражданам и организациям, если это необходимо для предотвращения угрозы жизни или здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.

Обеспечение сотрудниками вневедомственной охраны личной безопасности обратившихся граждан, недопущение применения к ним насилия и иных противоправных действий является важным императивом их профессиональной деятельности, воплощающим на практике конституционный принцип законности.

§ 3. Действия сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны при задержании и доставлении

Доставление правонарушителей – это мера принудительного воздействия, выражающаяся в препровождении физического лица в служебное или иное помещение. Доставка требует от сотрудников Росгвардии строгого соблюдения законности, профессионального мастерства, а в ряде случаев – также и немалых физических усилий. Оно осуществляется либо на автомашине, либо в пешем порядке. В том случае, если правонарушитель доставляется в автомобиле, необходимо внимательно наблюдать за ним.

Доставление в орган внутренних дел или иное подразделение – составная часть операции и требует продуманной тактики и распределения обязанностей (подстраховка, необходимость подкрепления дополнительными силами, проверка технической исправности автомобиля, средств связи, тщательный осмотр места происшествия и т.д.).

При доставлении правонарушителя на служебном автотранспорте патрульным необходимо учитывать определенные правила:

- транспортирование двух и более задержанных требует специального автомобиля для перевозки заключенных. В противном случае их доставление в территориальное подразделение полиции проводится раздельно;

- при подходе к автомашине следовать сзади доставляемого или рядом с ним, при этом не заходить вперед, не нагибаться и не допускать посторонних лиц к доставленному и автомашине;

- не допускать, чтобы подозреваемый выбросил или передал кому-либо вещи, документы и другие предметы, могущие служить вещественными доказательствами;

- при посадке в автомашину принять меры предосторожности, исключая возможность нанесения задержанному травм, исключить с его стороны действия, которые могут повлечь порчу автомашины;

- заднее сиденье автомобиля заранее освободить от предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия;

- первым в автомобиль входит страхующий сотрудник и занимает сиденье позади водителя. Второй сотрудник (водитель) сопровождает задержанного на правое заднее сиденье рядом со страхующим (как правило, в наручниках; надевание их в автомобиле или фиксация к неподвижным частям кузова категорически запрещена) и затем сам садится в автомобиль. В целях воспрепятствования нанесению ударов или удушению сотрудника полиции, нельзя надевать наручники на руки, находящиеся перед туловищем. Такой способ применяется в виде исключения обязательно с фиксацией его на брючном ремне;

- в машине должно быть включено и оставлено до момента доставления внутреннее освещение;

- страхующий сотрудник постоянно наблюдает за задержанным (особенно его руками), повернувшись направо и положив правую руку на спинку сиденья за затылком правонарушителя, а левую на подголовник водителя (оружие в это время зажато между туловищем и сиденьем);

- транспортирование правонарушителя следует осуществлять по хорошо освещенным улицам (это создает дополнительный обзор).

В процессе доставления не рекомендуется разговаривать с задержанным, давать ему курить, необходимо быть бдительным в пути следования и не расслабляться;

- по прибытии необходимо выходить из автомобиля в обратной последовательности;

- перед передачей правонарушителя еще раз его досмотреть, другому сотруднику (водителю) – произвести осмотр автомобиля.

При пешем доставлении необходимо исключить возможность побега. Маршрут в этих случаях выбирается таким образом, чтобы избегать многолюдных улиц, проходных дворов, парков и лесных массивов. Необходимо предусмотреть меры по отражению возможных попыток со стороны сообщников насильственно освободить задержанного или создать условия для его побега. Следует внимательно следить затем, чтобы задержанный не выбросил или не передал кому-нибудь вещественные доказательства и не принял от соучастников оружие или другие средства нападения. Доставка пешим порядком должно осуществляться, как правило, не менее чем двумя сотрудниками. Один из них находится рядом с задержанным, а другой, следует сзади, наблюдает за поведением доставляемого и окружающих. Такая расстановка принуждает задержанного следовать в нужном направлении, позволяет внимательно следить за его действиями и способствует успешному отражению возможного нападения со стороны задержанного или его сообщников.

Если один сотрудник вневедомственной охраны доставляет одного правонарушителя, то ему лучше идти сзади в двух-трех шагах, подавая ему команды, либо следовать с правой стороны, придерживая правонарушителя за правую руку и оставляя свою правую свободной. Если сотрудник левша, то нужно идти слева.

Задержание нарядом группы задержания правонарушителей, находящихся в автомобиле

Во время патрулирования в целях снижения риска угрозы жизни и здоровью сотрудников при задержании правонарушителей, находящихся в автомобиле, необходимо:

- уточнить ситуацию, выбрать место предполагаемой остановки автомобиля (малоллюдный участок с широким обзором вдали от поворота или перекрестка), выработать тактику действий, распределить задачи, организовать подстраховку;

- не производить обгон на опасных участках дороги. Преследуя нарушителя, в установленном порядке пользоваться световым и звуковым сигналом;

- установить количество и примерный возраст пассажиров, порядок их размещения в автомобиле, оценить их поведение;

- передать оперативному дежурному сведения о месте нахождения преследуемого автомобиля и его марку, государственный номер, особые приметы, направление движения, сообщить о необходимости подкрепления, блокирования. Постоянно информировать дежурного о ходе операции;

- прекратить преследование, если слишком велик риск угрозы общественной безопасности;

- если машина остановлена в ночное время, по возможности направить на нее свет фар нескольких патрульных машин и использовать его как при-

крытие. С помощью громкоговорителя потребовать от правонарушителей выйти из автомобиля на указанное освещенное место по одному с поднятыми вверх руками или вытянув ладони вперед. Отвести их от автомобиля, потребовать встать лицом к стене или опереться на капот руками, расставив ноги как можно дальше, или потребовать лечь на живот, держа руки на спине или отведя их в сторону. Затем надеть наручники, досмотреть и доставить в отдел полиции;

- в менее критических ситуациях, если распоряжение старшего экипажа ГЗ об остановке автомобиля выполнено, поставить (в целях безопасности) патрульную машину позади остановленного автомобиля;

- осуществлять проверку автомобиля и его пассажиров совместно с другим сотрудником, который должен страховать действия товарища. При этом:

1. Встать у двери автомобиля со стороны тротуара (но не рядом со стеной дома или другим заграждением, массивным предметом) с учетом амплитуды открываемой двери; сохранять дистанцию примерно в полтора шага; не терять бдительность и быть готовым к оказанию задержанным лицом возможного сопротивления даже в случае его полного подчинения; внимательно следить за пассажирами, особенно их руками (возможны непредсказуемые ситуации), быть готовым к применению физической силы.

2. Получая документы или другие предметы от гражданина, не протягивать свою руку в салон автомобиля и не наклоняться, а предложить гражданину подать необходимый предмет.

3. Потребовать выключить двигатель и включить внутреннее освещение; в случае отказа произвести осмотр салона с помощью фонарика, при этом не ослеплять пассажиров; обратить внимание на подозрительные предметы, решительно потребовать переложить их вне зоны досягаемости. Не присаживаться в машину и не выходить на линию возможной стрельбы правонарушителя. Проверая документы, не поворачиваться спиной к нарушителю, не становиться непосредственно перед автомобилем или позади него. В ходе проверки нужно стоять, повернувшись к проверяемому левой стороной, руку, не занятую оружием, держать свободной.

- подстраховать сотрудника, осуществляющего проверку. Оружие страхующего должно быть готово к применению, находиться в позиции прицеливания или его следует держать за рукоятку при открытой кобуре. Сам страхующий сотрудник должен расположиться в 5-6 шагах по диагонали позади автомобиля со стороны тротуара (по возможности используя укрытие);

- организовать строго по командам сотрудника выход пассажиров из проверяемого транспорта постепенно и поодиночке. Это требует особой осторожности, поэтому целесообразно действовать следующим образом: страхующий сотрудник, находящийся в укрытии, держит пассажиров под прицелом, а другой, выйдя из луча фар, отходит в сторону и приближается к автомобилю сзади, действуя далее в порядке, описанном выше. В малолюд-

ных местах патрульную машину можно обойти и со стороны проезжей части улицы. Однако нельзя забывать, что проезжающий транспорт не только может отвлечь внимание сотрудников (помимо непосредственной опасности для жизни), но и отделить их друг от друга, что повышает их уязвимость. Этим транспортом могут прибыть и соучастники возможных преступников.

Сотрудник вневедомственной охраны, задержавший правонарушителя, докладывает об этом рапортом на имя начальника подразделения Росгвардии, в котором излагаются обстоятельства правонарушения, анкетные данные правонарушителя, адреса и фамилии свидетелей. На задержанного должен быть составлен протокол о доставлении либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному по его просьбе.

Тактические приемы задержания административных правонарушителей зависят от конкретных условий, в которых приходится действовать сотрудникам полиции, и, прежде всего, от характера правонарушения, поведения задерживаемых, их количества, места задержания и времени, которое имеется для подготовки к его проведению.

Таким образом, действия сотрудников вневедомственной охраны Росгвардии при задержании и доставлении лиц, совершивших административные правонарушения, должны строиться по следующему алгоритму:

- | |
|---|
| <p>А. Необходимо определиться, на автомашине или в пешем порядке осуществляется доставление;</p> <p>Б. Необходимо досмотреть подозреваемого;</p> <p>В. При осуществлении доставления (задержания) необходимо соблюдать ряд правил:</p> <ol style="list-style-type: none">1) на 1 автотранспортном средстве доставлять только 1 подозреваемого (если больше, то нужен спецтранспорт);2) при подходе к а/м следовать сзади доставляемого или рядом с ним, при этом:<ul style="list-style-type: none">- не заходить вперед,- не нагибаться,- не допускать посторонних лиц к доставленному и автомашине,- не допускать, чтобы подозреваемый выбросил или передал кому-либо вещи, документы и другие предметы, могущие служить вещественными доказательствами;3) заднее сиденье автомобиля заранее освобождать от предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия;4) нельзя надевать наручники на руки, находящиеся перед туловищем;5) при посадке в автомобиль принять меры предосторожности, исключающие возможность нанесения задержанному травм, исключить с его стороны действия, которые могут повлечь порчу автомашины;6) первым в автомобиль садится страхующий сотрудник и занимает сиденье позади водителя; |
|---|

7) второй сотрудник (водитель) сопровождает задержанного на **правое заднее сиденье** рядом со страхующим (как правило, в наручниках; надевание их в автомобиле или фиксация к неподвижным частям кузова категорически запрещена) и затем сам садится в автомобиль;

8) страхующий сотрудник постоянно наблюдает за задержанным (особенно его руками), **повернувшись направо и положив правую руку на спинку сиденья за затылком** правонарушителя, а левую – на подголовник водителя (оружие в это время зажато между туловищем и сиденьем);

9) в машине должно быть включено освещение;

10) транспортировка желательна по хорошо освещенным улицам; не рекомендуется разговаривать с задержанным, давать ему курить;

11) выход – в обратной последовательности;

12) произвести личный досмотр, водителю – осмотр автотранспортного средства;

13) передать в место доставления.

Схожие действия должны осуществлять сотрудники вневедомственной охраны при задержании и доставлении лиц, подозреваемых в совершении преступления.

Существует несколько типов действий сотрудников по задержанию указанной категории.

Первый тип тактических приемов связан с захватом подозреваемого при непосредственном обнаружении общественно опасного деяния на основе внезапно полученных данных.

Второй тип представляет собой захват, осуществляемый на основе данных о причастности конкретного лица к совершенному преступлению.

Третий тип задержания представляет собой захват подозреваемого в форме специальной операции (в данном аспекте крайне редко участие сотрудников вневедомственной охраны).

Кроме того, при осуществлении задержания нельзя забывать о сборе доказательств и их процессуальном закреплении (фиксации) сотрудниками вневедомственной охраны.

В данном направлении сотрудники могут выполнять следующие действия:

- взять заявление у потерпевшего,
- получить объяснения от свидетелей и очевидцев,
- написать рапорт о задержании лица.

При этом важно понимать, что **главным элементом фиксации** места, времени и обстоятельств задержания является подробный **рапорт** сотрудника вневедомственной охраны.

Обстоятельства, на которые следует обращать внимание при задержании подозреваемого в совершении преступления:

- вероятные осложнения при задержании, которые могут возникнуть, если со стороны задерживаемого, его сообщников и сочувствующих будет оказано сопротивление;

- возможность вооруженного сопротивления или нападения;
- личность задерживаемого и возможные опасные последствия в случае, если он не будет задержан;
- основания и условия применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Исходя из вышесказанного, можно выделить 2 алгоритма действий сотрудников вневедомственной охраны при задержании лица, подозреваемого в совершении преступления.

Алгоритм № 1

1. Опросить потерпевшего, предварительно установив его личность;
2. Доложить дежурному о происшествии;
3. Организовать преследование и задержание по «горячим следам»;
4. Провести задержание подозреваемого в совершении преступления;
5. Объявить гражданину о задержании по подозрению в совершении преступления (основания);
6. Произвести наружный досмотр подозреваемого;
7. Выявить свидетелей, установить и записать их данные;
8. Доложить дежурному о своих действиях и при наличии указания доставить подозреваемого в территориальное подразделение полиции;
9. О доставлении доложить рапортом.

Алгоритм № 2

(если подозреваемый застигнут на месте совершения преступления, и отсутствует сопротивление)

1. Оценить обстановку;
2. Представиться подозреваемому гражданину;
3. Установить его личность.
4. Опросить гражданина по данному факту;
5. Потребовать у гражданина документы, удостоверяющие его личность;
6. Произвести его задержание, разъяснить гражданину основание задержания и зачитать его права;
7. Произвести наружный досмотр подозреваемого лица;
8. Выявить свидетелей и записать их данные;
9. Доложить дежурному о своих действиях *и ждать дальнейших указаний дежурного (в том числе, возможно ожидание СОГ или доставление подозреваемого в территориальное подразделение)*;
10. Составить рапорт о несении службы.

Действия сотрудников вневедомственной охраны, связанные с производством задержания и доставления правонарушителей и подозреваемых в совершении преступления, должны основываться на принципе строжайшего соблюдения законности. Умелое и законное применение тактических форм, методов, способов и приемов обеспечения правопорядка является эффективной формой профилактики правонарушений и преступлений.

§ 4. Тактика действий сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны при взаимодействии с несовершеннолетними правонарушителями

Вопросы предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений несовершеннолетних решают практически все правоохранительные органы, а также, отчасти, подразделения вневедомственной охраны.

При патрулировании наряд вневедомственной охраны нередко сталкивается с несовершеннолетними правонарушителями, а также подростками, находящимися в состоянии алкогольного опьянения и малолетними, ведущий бродяжнический образ жизни.

Для того чтобы грамотно организовать работу по профилактике и предупреждению преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, необходимо учитывать их индивидуальные особенности.

Действия сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны Росгвардии состоят в фактическом задержании несовершеннолетних, передаче уполномоченным органам или доставлении указанной категории правонарушителей, при наличии законных оснований, полученном указании от дежурного (или лица, его замещающего) в предусмотренное действующим законодательством место доставления.

Кроме того, существует ряд мероприятий «косвенной» деятельности сотрудников вневедомственной охраны с указанной группой лиц. Например, сотрудник вневедомственной охраны может оказать посильную помощь сотрудникам инспекции по делам несовершеннолетних в проведении лекций и профилактических бесед в общеобразовательных учреждениях города.

Однако перед доставлением несовершеннолетнего правонарушителя необходимо **осуществить его фактическое задержание**.

При задержании несовершеннолетнего правонарушителя сотруднику вневедомственной охраны необходимо учитывать количество несовершеннолетних правонарушителей, их физические данные, эмоциональное состояние, агрессивность, нахождение в алкогольном и наркотическом опьянении.

Грубые, жесткие действия и крик, скорее всего, могут подействовать на небольшую часть несовершеннолетних, которые от страха могут прекратить совершение правонарушения и подчиниться требованиям сотрудника вневедомственной охраны. Необходимо вести себя твердо, уверенно, демонстрировать то, что являетесь сотрудником вневедомственной охраны и представляете все общество, что наделены властью и будете руководствоваться нормами закона. Нужно попытаться объяснить несовершеннолетнему незаконность его действий и их последствия.

При необходимости задержания группы несовершеннолетних правонарушителей, особенно если они находятся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, нужно четко оценить свои силы и при необходимости связаться с дежурной частью и вызвать помощь.

Необходимо помнить о законодательных ограничениях и запретах.

Так, в соответствии со ст. 20 и 21 ФЗ «О ВНГ» **запрещается** применять **специальные средства и оружие** в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и **малолетних лиц**, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни или здоровью граждан, или военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии.

Несмотря на возрастную особенность указанной категории правонарушителей, при их доставлении необходимо помнить о личной безопасности, постоянно держать правонарушителя на виду, контролировать все его действия, при доставлении правонарушителя в дежурную часть написать рапорт о правонарушении, взять объяснения со свидетелей, очевидцев, потерпевшего и правонарушителя.

Сотрудник вневедомственной охраны выясняет:

- место, время, способ и другие обстоятельства его совершения;
- данные, приметы личности правонарушителя;
- были ли очевидцы правонарушения, что известно о них;
- в каком состоянии находится потерпевший, оказана ли ему помощь;
- фамилия, имя, отчество и адреса потерпевшего, очевидцев, правонарушителя.

§ 5. Действия сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны при выявлении кражи на охраняемом объекте

ФЗ «О ВНГ» закрепляет обязанность сотрудников вневедомственной охраны пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия, в том числе предусмотренные ст. 158 «Кража» Уголовного кодекса Российской Федерации (в дальнейшем – УК РФ)¹ и ст. 7.27 «Мелкое хищение» КоАП РФ.

Конечно, основное отличие состава преступления, предусмотренного ст. 158 УК РФ, от состава правонарушения, предусмотренного ст. 7.27 КоАП РФ, заключается в стоимости похищенного имущества. Уголовная ответственность наступает при стоимости имущества свыше 2500 рублей. В связи с этим возникают две очевидные проблемные ситуации:

- в условиях практического осуществления своих действий сотрудниками вневедомственной охраны возникает сложность в оценке совершенного деяния как правонарушения или как преступления;
- в зависимости от квалификации деяния различен и объем правомочий.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 01.11.2018).

Применительно к административному правонарушению следует отметить, что в утвержденном приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 6 октября 2016 г. № 286 перечне должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию по ст. 7.27 КоАП РФ сотрудников вневедомственной охраны нет, а, следовательно,

- сотрудники организаций вневедомственной охраны не составляют протоколы по ст. 7.27 КоАП РФ;
- не могут осуществлять административное задержание.

Какие же меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении по ст. 7.27 КоАП РФ могут осуществлять сотрудники вневедомственной охраны?

1. Доставка, так как правонарушение, предусмотренное ст. 7.27 КоАП РФ, связано с причинением ущерба охраняемому объекту или вещам, а равно с проникновением в охраняемую зону. Так как сотрудники организаций вневедомственной охраны не могут составить протокол по данной статье, то единственным логичным адресом места доставки будет служебное помещение органа внутренних дел (полиции).

2. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице.

3. **Не могут** совершать осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей, и документов, так как не могут составлять протокол по данной статье, но рамках п. 11 ст. 9 ФЗ «О ВНГ РФ» **могут** беспрепятственно входить в любое время суток на территории и в помещения охраняемых войсками национальной гвардии объектов, осматривать их в целях пресечения преступлений или административных правонарушений, а также в целях задержания лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты

4. Досмотр транспортного средства.

5. Изъятие вещей и документов (если осуществлялось сотрудниками вневедомственной охраны доставление).

Какие полномочия есть у сотрудников вневедомственной охраны при обнаружении на охраняемом объекте признаков преступления, ответственность за которое предусмотрена ст. 158 «Кража»?

1. В соответствии с п. 6 ст. 11 ФЗ «О ВНГ» принимать необходимые меры по охране места происшествия до прибытия представителей органов следствия или дознания, требовать от граждан покинуть место происшествия.

2. В рамках пресечения преступления (п. 1 ст. 11 ФЗ «О ВНГ») осуществить фактическое задержание подозреваемого. В течение 3 часов он должен быть передан полиции.

3. Доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина (п. 7 ст. 11 ФЗ «О ВНГ»).

По прибытии к месту, где была совершено правонарушение (в случае, если правонарушитель не был задержан на месте) необходимо сразу перекрыть возможные пути отхода правонарушителя, который может скрыться с места происшествия – выпрыгнуть из окна или выбежать через другой выход и т.п.

В обязательном порядке необходимо проверить лифты (если ими оборудован данный офис или магазин), а также чердаки и подвальные помещения с целью обнаружения там самого правонарушителя, следов его пребывания или похищенного имущества.

Сразу необходимо перекрыть возможные пути отхода правонарушителя, который может скрыться через другие выходы, проникнув туда через чердак или подвал (такие случаи в практике имели место), выпрыгнуть из окна или балкона нижних этажей и т.д.

Кроме того, сотрудники вневедомственной охраны могут осуществлять иные действия на месте происшествия:

- опрос потерпевших, свидетелей и др. очевидцев совершённого правонарушения;
- с разрешения дежурного оказывать содействие дознавателю (следователю) в осмотре места происшествия: *(подворный обход, прилегающего к месту происшествия с целью установления личности и задержания правонарушителя)*.

Таким образом, целесообразно выработать примерный алгоритм действий сотрудников вневедомственной охраны при обнаружении хищения имущества на охраняемом объекте:

1. Сообщить дежурному о своем местонахождении, времени получения сигнала или об источнике информации о совершённой краже.
2. Кратчайшим путем, соблюдая требования правил дорожного движения, прибыть на охраняемый объект.
3. В пути следования зафиксировать:
 - адрес объекта (улица, номер дома, корпус или строение),
 - характеристику здания и уязвимые места,
 - вид сработавшей сигнализации (в случае её срабатывания),
 - время передачи сигнала,
4. Записать полученную информацию в бортовой журнал.
5. О прибытии на охраняемый объект доложить в дежурную часть.
6. Войти на объект.
7. Выяснить причину нажатия КТС (если сработала и есть у кого).
8. Если есть подозреваемый, то задержать подозреваемого, объяснить причину задержания, зачитать задержанному его права.
9. У материально ответственного лица (хозяина) уточнить примерную

стоимость похищенного.

10. Исходя из примерной стоимости похищенного, осуществить примерную квалификацию деяния (ст. 7.27 КоАП РФ или ст. 158 УК РФ).

10. Сообщить полученные данные дежурному и выполнять в дальнейшем его указания.

11. Действия в рамках

а) ст. 7.27 КоАП РФ: применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в рамках полномочий и ст. 11 ФЗ «О ВНГ»;

б) ст. 158 УК РФ: через дежурного вызвать СОГ, обеспечить охрану места происшествия до прибытия представителей органов следствия или дознания, требовать от граждан покинуть место происшествия.

12. Установить личность задержанного (при наличии).

13. Установить свидетелей и очевидцев происшествия, провести опрос (взять объяснение).

14. По прибытии СОГ передать старшему всю полученную информацию и составленные документы (в рамках ст. 158 УК РФ).

15. Доложить дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

16. По прибытии в подразделение написать **рапорт**.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нормативное правовое регулирование строевых подразделений вневедомственной охраны включает в Конституцию Российской Федерации, ФЗ «О ВНГ», КоАП РФ, акты, принятые Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, а также постановления Правительства, указы Президента Российской Федерации, разработанные при непосредственном участии ФС ВНГ РФ по вопросам деятельности вневедомственной охраны.

Сотрудники вневедомственной охраны Росгвардии осуществляют фактическое задержание по лиц, обозначенных в ФЗ «О ВНГ» и административное задержание, решением при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону решением старшего организации.

В целях пресечения административного правонарушения, ответственность за которое установлены законом субъекта РФ, сотрудники вневедомственной охраны могут применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении (доставление, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, изъятие вещей, документов) при наличии:

а) закона субъекта, содержащего правонарушения, связанные с причинением ущерба охраняемым вневедомственной охраной объектом или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зон;

б) наличия соглашения между МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов, в том числе по данным правонарушениям.

Порядок подготовки сотрудников строевых подразделений вневедомственной охраны закреплён в ст. 31–42 Приказа ФС ВНГ от 21 сентября 2018 г. № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации».

Подготовка нарядов строевых подразделений вневедомственной охраны к несению службы включает в себя ряд последовательных действий (прибытие на инструктаж; зарядание оружия; инструктаж, в том числе проверка форменной одежды, оружия, имущество и документов, обязательных для сотрудника в соответствии с Наставлением ВО; отдача приказа о заступлении на службу), оговоренных действующим ведомственным законодательством. Кроме того, необходимо помнить, что эффективность проверки усвоения сотрудниками строевых подразделений вневедомственной охраны своих прав и обязанностей, а также их готовности к несению практической

деятельности, достигается путем организации и проведения практических тренировок.

Наставлением ВО раскрывает особенности организации несения службы сотрудниками вневедомственной охраны в группе задержания, патруле по охране объекта, на посту охраны объекта, по охране имущества при транспортировке, по охране мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками в морских портах, в которые разрешен их заход.

Обеспечение сотрудниками вневедомственной охраны личной безопасности обратившихся граждан, недопущение применения к ним насилия и иных противоправных действий является важным императивом их профессиональной деятельности, воплощающим на практике конституционный принцип законности.

Примерный алгоритм действий сотрудников вневедомственной охраны при обнаружении кражи на охраняемом объекте: 1. Сообщить дежурному о своем местонахождении, времени получения сигнала или об источнике информации о совершенной краже; 2. Кратчайшим путем, соблюдая требования правил дорожного движения, прибыть на охраняемый объект; 3. В пути следования зафиксировать: адрес объекта (улица, номер дома, корпус или строение); характеристика здания и уязвимые места; вид сработавшей сигнализации (в случае её срабатывания), время передачи сигнала; 4. Записать полученную информацию в бортовой журнал; 5. О прибытии на охраняемый объект доложить в дежурную часть; 6. Войти на объект; 7. Выяснить причину нажатия КТС (если сработала и есть у кого); 8. Если есть подозреваемый, то задержать подозреваемого, объяснить причину задержания, зачитать задержанному его права; 9. У материально ответственного лица (хозяина) уточнить примерную стоимость похищенного; 10. Исходя из примерной стоимости похищенного осуществить примерную квалификацию деяния (ст. 7.27 КоАП РФ или ст. 158 УК РФ); 11. Сообщить полученные данные дежурному и выполнять в дальнейшем его указания; 12. Действия в рамках: а) ст. 7.27 КоАП РФ: применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в рамках полномочий, и ст. 11 ФЗ «О ВНГ»; б) ст. 158 УК РФ: через дежурного вызвать СОГ, охрана места происшествия до прибытия представителей органов следствия или дознания, требовать от граждан покинуть место происшествия; 13. Установить личность задержанного (при наличии); 14. Установить свидетелей и очевидцев происшествия, провести опрос (взять объяснение); 15. По прибытии СОГ передать старшему всю полученную информацию и составленные документы (в рамках ст. 158 УК РФ); 16. Докладить дежурному и действовать в соответствии с его указаниями. 17. По прибытии в подразделение написать рапорт.

Учебно-практическое пособие

Авторы:

кандидат юридических наук
Выходов Александр Александрович;

кандидат юридических наук
Кондратьев Андрей Александрович;

кандидат юридических наук, доцент
Бондарев Александр Александрович;

кандидат юридических наук, доцент
Мальцева Ольга Алексеевна;

кандидат педагогических наук, доцент
Боева Милана Александровна;

кандидат юридических наук
Барышников Максим Валерьевич;

кандидат юридических наук
Смоляков Андрей Иванович;

кандидат юридических наук
Строева Оксана Александровна;

Семионкина Наталья Георгиевна

ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ СОТРУДНИКАМИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ РОСТГВАРДИИ

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.17 г.

Подписано в печать 27.12.2019. Формат 60х90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 3. Тираж 41 экз. Заказ № 45.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.