

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ
ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

*Посвящается
100-летию советской милиции и
300-летию российской полиции*

**История органов внутренних дел:
события, факты, лица**

**материалы межвузовской научной конференции
курсантов и слушателей**

17 ноября 2016 г.

**Белгород
Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина
2017**

ББК 67.3
И 90

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина

История органов внутренних дел: события, факты, лица : материалы межвузовской научной конференции курсантов и слушателей 17 ноября 2016 г. – Белгород : Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2017. – 192 с.

Редакционная коллегия:

Озеров И.Н., заместитель начальника института (по научной работе), кандидат юридических наук, доцент (председатель);

Лысенко В.А., заместитель начальника кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат юридических наук, доцент (заместитель председателя);

Рязанова Н.А., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат юридических наук;

Ерыгин А.А., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат политических наук, доцент;

Шульженко Н.И., редактор редакторского отделения РИО (ответственный секретарь).

Сборник включает материалы, посвященные вопросам истории органов внутренних дел Российского государства с момента их зарождения в контексте общеисторических событий во взаимодействии с политическими, социально-экономическими и национально-культурными факторами развития государства и общества.

Предназначен для курсантов, слушателей, адъюнктов образовательных организаций системы МВД России.

ББК 67.3

© РИО Белгородского
юридического института МВД России
имени И.Д. Путилина, 2017

ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГУБЕРНСКИХ МИЛИЦЕЙСКИХ ШКОЛ В НАЧАЛЕ 20-Х ГОДОВ XX ВЕКА (ПО АРХИВНЫМ МАТЕРИАЛАМ)

Гудков Ю.В.,

слушатель факультета подготовки
сотрудников полиции и следователей
Научный руководитель:

Моисеев С.В.,

канд. ист. наук, доцент
(Барнаулский юридический
институт МВД России)

Проблема комплектования органов милиции квалифицированными сотрудниками являлась одной из основных в первые годы формирования и становления советской власти. В целях создания кадров опытных работников милиции в 1922 году были созданы губернские милицейские школы, а также школы среднего командного состава милиции.

Губернские милицейские школы имели своей целью подготавливать младших работников милиции как по специальной и строевой службе, так и в культурно-просветительном и политическом отношении. Они подготавливали работников следующих категорий: старших милиционеров и агентов Уголовного розыска 2-го разряда.

Школы формировались при Управлении милиции губернии (области) и находились в непосредственном ведении начальника милиции губернии (области). В строевом отношении школа представляла, в зависимости от численности переменного состава, роту или взвод¹.

Во главе школы стоял начальник, который руководил деятельностью школы во всех отношениях, нес за нее персональную ответственность, назначался на должность начальником милиции республики по представлению начальника милиции губернии.

Также вводились должности начальник учебной части и начальник строевой части. Основными обязанностями начальника учебной части были: приглашение преподавательского персонала школы, составление расписаний занятий, наблюдение за исправным посещением занятий как преподавателями, так и курсантами, составление отчетов об учебной деятельности курсов. Начальник строевой части руководил всей работой в строевом и стрелковом отношениях и являлся ответственным за должную её постановку. Преподаватели приглашались начальником учебной части и утверждались начальником школы после рассмотрения кандидатур на педагогическом совещании.

¹ Государственный Архив Алтайского края. Ф. 23. Оп. № 2. Л. 72.

Комплектование школ производилось путем командирования работников милиции и уголовного розыска по распоряжению начальника Губернской милиции и Губернского розыска соответствующих губерний (областей), а также путем приема со стороны лиц, удовлетворяющих существовавшим требованиям поступления в школу и в милицию и имеющих рекомендации от советских и партийных органов. При заполнении штатов школ предоставлялись места для работников милиции 80%, уголовного розыска 20%. В случае недобора комплект пополнялся приемом со стороны¹.

Поступающие в школу из милиции и со стороны подвергались испытанию в объеме умения бегло читать и писать, знания 4-х правил арифметики целых чисел, согласно особой инструкции, а также медицинскому осмотру. Лица, не выдержавшие испытания, а также имевшие заразные болезни или какие-либо физические недостатки, препятствующие прохождению милицейской службы, в школу не принимались. Поступающие в школу давали подписку о том, что по окончании они обязуются прослужить в рядах милиции не менее 2-х лет.

Продолжительность обучения в школе составляла 8 месяцев. Преподаваемые предметы разделялись на общеобразовательные и специальные. В отношении исполнения учебного плана школы разделялись на 2 отделения – младшее и старшее. В целях удобства преподавания каждое отделение разбивалось на учебные группы не более 30 человек в каждой.

Таблица № 1. Предметы, преподаваемые в младшем отделении²

Наименование предметов	Число часов	В неделю	Всего часов
<i>Общеобразовательные и политические:</i>			
Русский язык	11	2	66
Арифметика	11	2	66
География	2	1	24
Природоведение	3	1	36
Основы Советской Конституции	2	1	24
Политграмота	11	2	66
Гигиена	1	2	6
		Итого:	288
<i>Общеспециальные:</i>			
Строевой устав	2	1	24
Уличный бой	1	1	12
Пулеметное и гранатное дело	2	1	24
Стрелковое дело	1	1	12
Дисциплинарный устав милиции	1	2	6
Милицейский устав	2	1	24
Устав внутренней службы милиции	3	2	18
Строй	2	1	24
		Итого:	144

¹ Государственный Архив Алтайского края. Ф. 23. Оп. № 2. Л. 73.

² Там же. Л. 77.

По окончании каждого отделения производились устные и письменные испытания. На старшее отделение переходили лишь те курсанты, которые успешно сдали испытания по курсу младшего отделения. После прослушивания всего учебного курса и выполнения всех практических занятий обучающиеся подвергались проверке по всему пройденному курсу в испытательных комиссиях, назначенных начальником милиции губернии (области) с обязательным представительством от Губернского отдела политического просвещения¹.

Выдержавшие выпускные испытания и отлично аттестованные администрацией школы получали свидетельства установленной формы с отметкой должности, к занятию которой они признаны достойными. Окончившие школу поступали в распоряжение начальника милиции губернии (области) и имели преимущество перед не окончившими таковую как при назначении на должность, так и при поступлении в милицеские школы высшего типа.

Внутренний порядок школы организовывался следующим образом: 1. Все распоряжения начальника школы объявлялись в приказе по школе. 2. Обучающиеся помещались в общежитие при школе на казарменном положении. 3. Внутренний распорядок в школе устанавливался согласно Уставу внутренней службы милиции. 4. Всеми видами довольствия обучающиеся удовлетворялись согласно установленным нормам. 5. Обучающиеся в школах и служащие при них пользовались безвозмездно врачебной помощью и приемным покоем в Губмилиции².

Таким образом, советское руководство, создав милицеские школы, сделало важный шаг в деле формирования квалифицированных кадров работников милиции.

РОЛЬ НКВД В ФОРМИРОВАНИИ ПАРТИЗАНСКОГО ДВИЖЕНИЯ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Чернов А.А.,

курсант факультета подготовки
сотрудников полиции и следователей
Научный руководитель:

Тяпкин М.О.,

канд. истор. наук, доцент
(Барнаулский юридический
институт МВД России)

Партизанское движение в годы Великой Отечественной войны было организовано практически с первых дней войны и через некоторое время достигло огромных масштабов и, несомненно, сыграло большую роль в противостоя-

¹ Государственный Архив Алтайского края. Ф. 23. Оп. № 2. Л. 74.

² Там же. Л. 75.

нии против фашистских захватчиков. Однако нельзя не отметить участие органов НКВД в формировании партизанских отрядов и руководстве ими.

Рассматривая роль НКВД в формировании партизанского движения, необходимо рассмотреть правовую регламентацию данной деятельности.

Выделяют два вида нормативных источников:

1) нормативные правовые акты СССР – Конституция 1936 года, директивы, постановления, распоряжения ГКО СССР, Совнаркома СССР и совместные с ним постановления ЦК ВКП(б);

2) ведомственные нормативные документы – директивы, приказы, инструкции, указания центральных и территориальных органов государственной безопасности СССР.

В частности, статья 133 Конституции СССР 1936 года закрепляла, что «защита Отечества есть священный долг каждого гражданина СССР». Также боевая программа развертывания всенародной борьбы в тылу немецко-фашистских войск была сформулирована в совместной директиве Совнаркома Союза ССР и ЦК ВКП(б) от 29 июня 1941 года «Партийным и советским организациям прифронтовых областей», которая, по сути, дала начало партизанскому движению в годы войны.

Приказом НКВД СССР от 5 июля 1941 года № 00882 была сформирована Особая группа при Наркоме внутренних дел.

Одной из задач данного подразделения была организация партизанской борьбы в тылу противника. Сразу после создания Особой группы НКВД началось формирование Отдельной мотострелковой бригады особого назначения НКВД СССР. Оно было связано с необходимостью выполнения специальных заданий в борьбе с фашистскими захватчиками, вторгшимися на территорию Советского Союза. После обнародования директивы Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 29 июня 1941 года «Партийным и советским организациям прифронтовых областей» эта общая задача уточняется и конкретизируется. ОМС-БОН был призван вести разведывательные и диверсионные действия на важнейших коммуникациях противника, ликвидировать вражескую агентуру, действуя отдельными подразделениями, мелкими группами и индивидуально. Развитие событий выдвинуло еще одну не менее важную задачу – оказывать всестороннюю помощь в развитии и расширении партизанского движения, создании подполья, сплочении патриотов в тылу врага. На основании приказов Народного Комиссара Обороны СССР строилась работа всех советских партизан и органов, контролирующих их деятельность. Так, Приказ от 5 сентября 1942 года № 00189 «О задачах партизанского движения», подписанный И.В. Сталиным, явился основой для дальнейшей деятельности советских партизанских формирований, в том числе и участия органов госбезопасности в партизанском движении. В частности, там говорилось об усилении агентурной разведки, в которой чекисты должны были оказать помощь партизанским формированиям.

Согласно Постановлению Совнаркома и ЦК ВКП(б) 25 августа 1941 года приказом НКВД СССР № 001151 оперативные группы местных органов госбезопасности, призванные противостоять парашютным десантам и диверсантам противника, были преобразованы в 4-е отделы НКВД-УНКВД прифронтовых

республик, краев и областей, оперативно подчиненные Особой группе при НКВД СССР¹.

На 4-е отделы возлагались следующие задачи: повседневное руководство организацией истребительных батальонов и диверсионных групп; организация связи с партизанскими отрядами и диверсионными группами, находящимися в тылу противника; организация агентурной и войсковой разведки районов вероятных действий партизанских отрядов и диверсионных групп, разведки тыла противника и мест переправы партизанских отрядов, изучение настроения местного населения и обстановки в районах вероятных действий партизанских отрядов и групп.

Следует отметить, что правовой основой для деятельности территориальных органов государственной безопасности по организации партизанских отрядов и оперативных групп явились директивы Центра. Соответственно, для городских и районных аппаратов НКВД-НКГБ – директивные указания начальников областных Управлений.

Ведомственные нормативные акты позволяют увидеть недостатки, которые имелись при формировании чекистами партизанских отрядов. Так, в Директиве Народного комиссара государственной безопасности СССР от 16 июля 1941 г. № 222 отмечалось, что в организации партизанских отрядов, предназначенных для действия в тылу противника, допускался целый ряд недостатков: отряды комплектовались наспех из людей неопытных, не знающих местных условий и не владеющих оружием; партизаны, посылаемые на боевую работу, достаточно не инструктировались.

Важным нормативным актом явилось указание НКВД СССР от 6 декабря 1941 года № 07435 «Об организации деятельности в тылу противника партизанских отрядов, истребительных и диверсионных групп». Оно с предельной четкостью сформулировало задачи диверсионной деятельности: «диверсионные группы имеют назначение – совершать систематические взрывы, поджоги, порчу и разрушения на промышленных предприятиях, электростанциях и железных дорогах в тылу противника». Таким образом, были определены основные объекты диверсий, способы совершения и некоторые вопросы тактики использования сил и средств органов госбезопасности. Суть их сводилась к нанесению ущерба противнику, не вступая с ним в боевое соприкосновение.

Рассматривая вопрос о формировании партизанского движения, необходимо также выяснить истоки формирования партизанских отрядов. Некоторая часть из существовавших отрядов была сформирована из истребительных батальонов, в которые входили способные владеть оружием, партийные, хозяйственные, комсомольские и профсоюзные активисты, трудящиеся, не подлежащие первоочередному призыву в ВС СССР. Часть партизанских формирований образовались из числа красноармейцев, попавших в окружение. Наряду с этим часть отрядов была сформирована при непосредственном участии и руководстве органов НКВД. Наиболее известным стал отряд «Победители», командир Д.Н. Медведев. Он действовал в Смоленской, Орловской и Могилевской обла-

¹ URL: <http://coollib.net/b/98994> (дата обращения: 10.03.2016).

стях, а затем на Западной Украине. В отряд входили спортсмены, работники НКВД (в том числе разведчики), проверенные местные кадры. В целом же в 1941 г. органы госбезопасности и внутренних дел СССР забросили в тыл противника свыше тысячи партизанских отрядов, истребительных и диверсионных групп общей численностью около 25 тысяч человек. Выполняя поставленные задачи, эти группы устанавливали связь с местными партизанскими отрядами, направляли и активизировали их деятельность. В конце 1941 г. – начале 1942 г. продолжалось создание и заброска партизанских формирований в ближний тыл противника.

Особым образом строили свою работу 4-е отделы УНКВД Московской, Калининской, Тульской и других областей РСФСР в оккупированных противником районах. Например, в совместной записке Тульского обкома партии и УНКВД по Тульской области в ГКО и НКВД СССР о развертывании партизанской борьбы в тылу противника (к середине января 1942 г. советские войска совместно с партизанами очистили Тульскую область от оккупантов) отмечалось, что обком и УНКВД за период военных действий сформировали и перебросили в тыл врага 329 партизанских групп общей численностью 2150 человек¹.

Партизанские формирования имели основную задачу – «внезапными налетами и нападениями из засад уничтожать на важнейших коммуникациях живую силу, боевую технику, военные грузы и транспортные средства противника, дезорганизуя питание фронта». Иначе говоря, в рассматриваемый период наспех обученные партизанские формирования забрасывались в прифронтовой тыл противника для уничтожения в первую очередь его живой силы и техники, а в ряде случаев и для разведки боем. Они не имели ни баз для длительного оседания, ни связи с местным населением, ни агентурной сети.

Так, в отчете УНКВД по Ленинградской области о работе разведотдела управления с 22 июня 1941 г. по 7 февраля 1942 г. отмечается следующее: «Разведотдел УНКВД всего сформировал 129 партизанских отрядов общей численностью 6394 человека. В незанятых районах были сформированы еще 158 партизанских отрядов численностью 5389 человек. В общей сложности удалось направить в тыл противника 287 партизанских отрядов общей численностью 11733 человека. Однако на 7 февраля 1942 г. из них осталось всего 60 партизанских отрядов численностью 1965 человек (около 17%). 64 партизанских отряда в количестве 2186 человек вышли из вражеского тыла и влились в состав частей Красной Армии. А 163 партизанских отряда численностью 7582 человека были потеряны за 6 месяцев войны. Их уничтожил противник либо они рассеялись под ударами вражеских частей. К 31 марта 1942 г. на территории Орловской области действовали 43 партизанских отряда, сформированных по линии НКВД, общей численностью 9995 человек. Аналогичная картина складывалась на территории Смоленской области. К 1 мая 1942 г. здесь была установлена связь с 40 действующими партизанскими отрядами общей численностью 15520 человек. Они состояли из местного населения, действовали под руководством сотрудников НКВД или работников местных партийных и советских органов.

¹ Боярский В.И. Партизаны и армия: история упущенных возможностей. - Москва, 2005.

Четыре крупных партизанских отряда подчинялись командованию Красной Армии. Они были укомплектованы в основном военнослужащими, оказавшимися в окружении. Одним из них («Смерть фашизму») численностью 1608 человек командовал бывший пограничник капитан В.В. Жабо. Кроме того, на территории Смоленской области действовали 8 партизанских отрядов, организованных НКВД СССР».

Таким образом, приоритет НКВД в создании партизанских отрядов в первый год войны очевиден. Особенно хорошо это видно на примере деятельности НКВД УССР. Так, с 1 августа до 1 ноября 1941 г. центральный аппарат НКВД УССР и областные управления наркомата сформировали, подготовили и забросили в тыл противника 1724 партизанских формирования общей численностью 28188 человек (в среднем, по 17-18 человек в каждом). Иначе говоря, более 80 процентов всех партизанских отрядов на территории Украины сформировал НКВД УССР. Кроме того, там действовали еще пять партизанских отрядов, организованных НКВД СССР. А с 1 ноября 1941 г. по 1 марта 1942 г. 4-й отдел НКВД УССР в связи с началом наступательной операции Юго-Западного фронта вооружил и переправил в тыл противника еще 150 партизанских формирований общей численностью 1119 человек (в среднем, по 7-10 человек в каждом). Кроме того, на случай вынужденного отхода частей Красной Армии с территории Ворошиловградской области были сформированы 120 партизанских отрядов общей численностью 1828 человек и 291 подпольная диверсионно-террористическая группа на важнейших объектах и железнодорожных узлах.

Рассматривая общие учетные данные, известный исследователь партизанской войны В.Н. Андрианов писал, что на Украине с августа 1941 г. по 26 июля 1942 г. органы Госбезопасности оставили в тылу врага и перебросили туда 778 партизанских отрядов и 622 диверсионные группы общей численностью 28753 человека. Однако по состоянию на 25 августа 1942 г. из этих 778 отрядов поддерживалась связь только с 216. Этот факт свидетельствует, во-первых, о больших потерях, а во-вторых, о степени подчиненности партизанских отрядов НКВД.

Если взять соотношение отрядов, подчиненных органам НКВД СССР и УССР, с отрядами других организаций в динамике (а их только так и следует брать), то получается, что первые в сентябре 1941 г. составляли около 37 процентов от общего числа, в октябре – 50, а к маю 1942 г. уже 90 процентов!

Общая картина такова. На февраль 1942 г. органы НКВД СССР совместно с партийными органами прифронтовых областей и республик оставили для действий в тылу врага 1600 партизанских отрядов численностью 27 тысяч человек и 500 диверсионных групп численностью 2250 человек.

Кроме того, во второй половине 1941 г. были подготовлены в прифронтовой полосе из числа бойцов истребительных батальонов и местного партийно-советского актива и переброшены в тыл противника еще 198 партизанских отрядов общей численностью 43796 человек и 1033 диверсионные группы численностью 4893 бойца-подрывника. Таким образом, за указанный период общая численность патриотов, переправленных в тыл врага в составе партизанских отрядов и диверсионных групп, составила 77939 человек.

Если исходить из того, что в течение 1941 года общее число партизан на оккупированной территории составило около 90 тысяч человек, а партизанских отрядов – до 2 тысяч, получается, что 90 процентов партизанских отрядов, истребительных, диверсионных и разведывательных групп было подготовлено и оставлено в тылу врага или переброшено туда органами НКВД-НКГБ. Они же и руководили ими.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что при формировании партизанского движения большую роль сыграли органы НКВД, которые осуществляли подготовку и заброс партизанских отрядов на оккупированную территорию. Деятельностью этих отрядов также руководили сотрудники органов НКВД. Сформированные партизанские соединения принимали активное участие в диверсионной деятельности на оккупированной территории и успешно боролись с противником на протяжении всей войны. Многие из партизан остались на поле боя, однако ценой своей жизни они внесли огромный вклад в общее дело – дело борьбы с фашистскими оккупантами.

ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИНЦИПОВ ЗАКОННОСТИ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Хвостова А.В.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Принцип законности является общеправовым, то есть основополагающим для всех отраслей права. Он получил свое закрепление в ст. 15 Конституции Российской Федерации.

Требования законности очень значимы. Они не претворяются в жизнь автоматически, стихийно. Для того чтобы предписания юридических норм воплощались в жизнь, ни в коем случае не нарушались и не оставались на бумаге, необходимо создать условия для их реализации, а также принять комплекс мер, которые обеспечат реализацию этих норм. Таким образом, необходимо гарантировать закон, то есть сделать его незыблемым.

Гарантиями законности считаются объективные условия и субъективные факторы¹, а также специальные средства, обеспечивающие режим законности.

¹ Лысенко В.А., Крамской И.С., Рязанова Н.А. Общественное мнение как фактор, влияющий на правомерность деятельности сотрудников органов внутренних дел: сборник научных трудов Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2015. Выпуск 4. С. 53.

Одним из основных условий стабильной законности является сильная государственная власть, которая определяется не величиной армии, не мощью репрессивного аппарата, не территорией и богатствами, а пользуется поддержкой общества, одобряемая обществом и способная обеспечить реализацию принимаемых правовых предписаний.

Правовое демократическое государство гарантирует стабильное развитие общества, безопасность людей, эффективную борьбу с преступностью, коррупцией и иными антисоциальными явлениями. В условиях же дезорганизации государственно-властных структур, неспособности государства обеспечить реализацию принимаемых решений, низкого уровня исполнительской дисциплины, расцвета бюрократизма и коррупции законность не только не повышается, но и снижается, причем до опасного предела.

Реализация данных гарантий зависит от различных обстоятельств. К таким можно отнести форму правления и особенности политического режима, который характеризует способы и методы осуществления власти, а также направление политики. Например, при демократическом режиме народ является высшим источником власти, поэтому права граждан должны и, скорее всего, будут соблюдаться. А при антидемократическом режиме будут отсутствовать либо права и свободы, либо их гарантии и механизмы реализации. Демократическое государство представляет собой систему сильной и в то же время ответственной перед народом власти, основанной на принципах: разделения властей, гласности, верховенства Конституции и т.д.

Состояние законности во многом зависит от уровня политической, правовой и общей культуры населения. Законность предполагает такой уровень правовой культуры, когда уважение к праву, закону является личным убеждением человека, причем не только рядового гражданина, но в первую очередь государственного служащего и законодателя¹.

Одним из критериев состояния законности является уровень культуры, который обеспечивается организацией правовой пропаганды, четкой системой воспитания у граждан высоких нравственных качеств, патриотизма, ответственности, чувства права и законности. В условиях разрушения системы воспитания идеологический вакуум заполняется чуждыми обществу воззрениями, негативно влияющими на состояние дисциплины, организованности, законности (распространение порнографии, господство силы и др.), способствующими нарушению закона, росту правонарушений, преступности, что ставит под угрозу режим законности.

Важным условием обеспечения принципа законности является законопослушание граждан, их уважение к закону, реализация его предписаний во многом зависят от положения, сложившегося в социальной сфере. Падение жизненного уровня населения, рост безработицы, стоимости жизни, социальных услуг самым непосредственным образом сказываются на уровне законности,

¹ Лысенко В.А., Крамской И.С., Богмацера Э.В., Рязанова Н.А. Соотношение правомерности и законности в деятельности сотрудников органов внутренних дел // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. № 1(32) С. 15.

провоцируя граждан на поиски путей незаконного обогащения, обход закона, порождают национальные и социальные конфликты и ведут к росту правонарушений и т.д. Прочная законность возможна только в условиях социальной стабильности, уверенности граждан в незыблемости своих социальных прав и свобод.

Гарантиями законности также являются некоторые субъективные факторы, такие как состояние правовой науки, полнота и развитие в ней прогрессивных гуманистических идей, положений, научно-теоретических конструкций. Непосредственное влияние на уровень законности оказывают господствующие в науке научно-теоретические концепции. Уровень законности определяется и эффективной деятельностью политического лидера или руководства. Необходимо правильное избрание лидерами приоритетов при принятии политических решений, их готовность и умение соответствующих органов вести борьбу за укрепление законности.

Также существует понятие «юридическая гарантия», которая отражает совокупность закрепленных в законодательстве средств, направленных на обеспечение законности, беспрепятственное осуществление, защиту прав и свобод. К юридическим гарантиям относится деятельность прокуратуры¹, органов предварительного расследования², Конституционного Суда и т.д. Эти гарантии связаны с работой компетентных государственных органов, направленной на обнаружение правонарушений с целью их пресечения и устранения их последствий, некоторые гарантии связаны с деятельностью граждан. Таково, например, конституционное право на обжалование незаконных действий должностных лиц в суде.

Средства предупреждения правонарушений характеризуются как закрепленные в праве средства, позволяющие предотвратить возможные правонарушения. К таковым относятся средства, направленные на пресечение, недопущение правонарушений, нарушений прав, свобод граждан и организаций. Это, например, задержание, арест, обыск, подписка о невыезде, другие меры пресечения, отмена незаконных актов. К мерам защиты и восстановления нарушенных прав, устранения последствий правонарушений можно отнести принудительное взыскание средств на содержание ребенка (алиментов), виндикация (принудительное изъятие имущества из чужого незаконного владения) и др.

Существенную роль в обеспечении законности, как отмечалось нами ранее, играет юридическая ответственность. Она выступает одной из главных гарантий законности³. Под ней понимается наказание лица, виновного в совершении правонарушения. Юридическая ответственность является важным и необходимым условием укрепления законности, причем его эффективность определяется не жестокостью, а неотвратимостью. Юридическая ответственность представляет собой правовое отношение, в котором государство применяет

¹ Григорьева Н.В. Прокурорский надзор. – М., 2005.

² Гарашко А.Ю. Проблемы законодательного определения правового статуса специалиста на стадии предварительного расследования // Наука и практика. 2009. № 1. С. 25.

³ Рязанова Н.А., Лысенко В.А. Правомерность и законность в деятельности органов внутренних дел: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015. С. 28.

принуждение, а правонарушитель несет обязанность подвергнуться принуждению. Участниками этого правоотношения являются государство в лице правоохранительных органов и лицо, совершившее правонарушение¹.

Среди юридических гарантий особая роль отводится процессуальным гарантиям, так как процесс есть форма жизни материального права, реальную жизнь формально закрепленные права и свободы могут получить, лишь имея процессуальное обеспечение. Механизм реализации правовых норм предполагает наличие четкой нормативной базы. Конституционные нормы, закрепляющие права и свободы, достаточно определены, хотя многие из них не подкреплены текущим законодательством, четким юридическим механизмом реализации, что затрудняет их осуществление.

На наш взгляд, необходимо отметить правосудие как одну из важнейших гарантий законности. Правосудие представляет собой деятельность судов, осуществляемую в соответствии с законодательством путем рассмотрения и разрешения гражданских и уголовных дел с целью защиты прав и свобод человека и гражданина посредством вынесения справедливого решения. Правосудие является одной из гарантий, существенно укрепляющих законность.

Также существуют организационные гарантии обеспечения законности, под которыми понимаются различные мероприятия организационного характера, обеспечивающие повышение уровня законности в государстве, борьбу с правонарушениями, защиту прав граждан. К ним относятся кадровые, организационные меры по созданию условий для нормальной работы юрисдикционных и правоохранительных органов, образование в структуре последних специальных подразделений.

Таким образом, очевидно, что юрисдикционные и правоохранительные органы играют важную роль в обеспечении законности. Но при этом их значение нельзя преувеличивать, ибо эффективность их работы во многом определяется объективными условиями. Тем не менее часто ответственность за повышение уровня преступности и падения уровня соблюдения законности в регионе, в стране возлагается лишь на органы прокуратуры и МВД. Проблема борьбы с преступностью в основном ограничивается лишь сменой руководящего аппарата этих органов без существенного изменения условий, что естественно не может обеспечить надлежащих гарантий законности. Таким образом, только постоянная целенаправленная работа по совершенствованию общих условий, эффективное применение специальных средств, постоянное развитие законодательства позволят обеспечить стабильную законность и устойчивый правопорядок – основу нормальной жизни общества.

¹ Гиляров Е.М. Теория государства и права: учебное пособие. - Москва: МИФИ, 2004.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО БОРЬБЕ С ХИЩЕНИЯМИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Щербаков Д.В.,

курсант факультета

правоохранительной деятельности

Научный руководитель:

Рязанова Н.А.,

канд. юрид. наук

(Бел ЮИ МВД России

имени И.Д. Путилина)

В годы Великой Отечественной войны борьба с экономической преступностью имела не только экономическое, но и военно-политическое значение.

В результате оккупации фашистской Германией западных районов СССР наша пищевая промышленность лишилась 70% производственных мощностей в сахарной, хлебопекарной, кондитерской, консервной, спирто-винодельческой отраслях¹. В зоне оккупации и военных действий находилось более половины всех пищевых предприятий, наиболее совершенных по применяемой технике и технологии. В консервной промышленности были захвачены и разрушены 39 предприятий из 76. Например, выработка томатных продуктов в 1942 году составила всего 6% от довоенной². В районах, оккупированных фашистами, находилось 88% довоенных посевов подсолнечника, 99% клеверицы, более 50% табака и махорки; в этих районах было сосредоточено 50% всего поголовья скота³. Создавшаяся обстановка породила проблему снабжения продовольствием населения, делала особенно острой задачу обеспечения сохранности всех производимых в стране сельхозпродуктов в целях удовлетворения в первую очередь потребности армии в продуктах питания, а промышленности, работающей на оборону, - сырья. Советское государство вынуждено было перейти от свободной торговли к нормированной продаже продовольствия и товаров широкого потребления для населения - т.е. ввести распределение товаров по карточкам. Эти трудности пытались использовать в своих интересах расхитители, мошенники и спекулянты.

В этих условиях перед органами милиции была поставлена задача борьбы со спекуляцией и хищениями. В Положении об отделе по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС) указывалось: «Отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией Глав-

¹ Костин В.И. Борьба с хищениями социалистического имущества и спекуляцией в годы Великой Отечественной войны. - Горький, 1982. С. 39.

² Вознесенский Н.А. Военная экономика СССР в период Отечественной войны. - Москва, 1979. С. 504.

³ Киселев В.П. Идеологическая работа партийных организаций среди тружеников тыла в годы Великой Отечественной войны. - Горький, 1975. С. 71.

ного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР создается для обеспечения борьбы с расхищением социалистической собственности в организациях и учреждениях государственной торговли, потребительской, промысловой и инвалидной кооперации, заготовительных органов и сберкассах, а также для борьбы со спекуляцией». Правовой основой организации борьбы с экономическими преступлениями в годы войны явилось постановление Государственного Комитета Обороны СССР от 22 января 1943 года «Об усилении борьбы с расхищением и разбазариванием продовольственных и промышленных товаров»¹.

Указанным постановлением перед милицией были поставлены следующие задачи:

- борьба со спекуляцией и злостной перекупкой товаров, дезорганизующими торговлю в условиях военного времени;
- борьба с кражами, хищениями, а также со злоупотреблениями, нарушениями правил торговли и преступлениями, связанными с неправильным размещением товаров в торгово-кооперативных организациях;
- борьба с хищениями и другими преступлениями в снабженческо-бытовых организациях, на предприятиях, работающих на оборону;
- борьба с хищениями в системе «Заготзерно», разбазариванием не по назначению хлебных фондов и порчей хлеба;
- борьба с хищениями денежных сумм из касс государственных, хозяйственных и кооперативных организаций и предприятий;
- борьба с мешочничеством;
- борьба с любыми попытками незаконного обогащения преступных элементов за счет чужого и с использованием чужого (государственного, кооперативного, колхозного) имущества².

Во исполнение указанных задач НКВД СССР издал приказ о принятии решительных мер по усилению работы органов милиции по борьбе с расхищением и разбазариванием продовольственных и промышленных товаров, злоупотреблениями карточками, обмериванием, обвешиванием и обсчетом потребителей. Расследование по таким преступлениям рекомендовалось проводить в десятидневный срок. Особое внимание обращалось на полное или в крайнем случае частичное возмещение ущерба (в зависимости от конкретных обстоятельств), изъятие похищенного, денег и ценностей, наложение ареста на имущество преступников. В постановлении указывалось: «Помимо привлечения виновных к уголовной ответственности взыскивать с них в судебном порядке стоимость недостающих продовольственных товаров по рыночным ценам, а недостающих промышленных товаров по коммерческим ценам – в пятикратном размере, налагая арест на их имущество в обеспечении взимания»³.

Наиболее массовое распространение хищений во время войны было на объектах, связанных с переработкой, хранением и реализацией продовольственных товаров.

¹ Костин В.И. Борьба с хищениями социалистического имущества и спекуляцией в годы Великой Отечественной войны. - Горький, 1982. С. 58.

² Там же.

Нередко вскрывались и крупные хищения в колхозах, совхозах и заготовительных организациях. Так, в ноябре 1944 года НКГБ Удмуртской АССР за организацию саботажа хлебопоставок государству в колхозе имени Ворошилова Ярского района УАССР были арестованы А.С. Веретенникова, Т.Я. Ледянкин, М.К. Веретенникова. Указанные лица за период с ноября 1943 года по сентябрь 1944 года скрыли от государства и выдали по тайным ведомостям 148 центнеров колхозного хлеба, кроме того, они проводили антигосударственную практику в расходовании хлеба на внутриколхозные нужды, израсходовав на эти цели 176 центнеров, или 46,16% вместо 15%, установленных законом.

В порядке профилактики хищений аппаратами БХСС с привлечением общественности проводились внезапные проверки наличия продовольственных товаров на складах, базах, продовольственных карточек в бюро, состояния их хранения и другие мероприятия. В ходе этих проверок выявлялись излишки и недостатки, а виновные привлекались к ответственности.

Нередко вскрывались факты, когда жулики прибегали к повторному использованию талонов и таким путем получали продукты, которые сбывали спекулянтам. Чтобы исключить подобного рода злоупотребления вводилась новая цветовая сетка карточек на каждый месяц. Однако и эти меры не останавливали дельцов, работниками ОБХСС было выявлено несколько подпольных типографий, изготавливающих фальшивые карточки на хлеб и другие продукты.

Огромный вред экономике в годы Великой Отечественной войны наносила спекуляция, получившая тогда широкое распространение. Особое значение придавалось вопросам пресечения спекуляции сельскохозяйственными продуктами. Перекупщики ездили по деревням, встречали крестьян на пути к рынкам, скупали у них продовольствие и впоследствии перепродавали по спекулятивным ценам.

Подобная разновидность спекуляции получила название мешочничество. Мешочничеством занималась определенная категория лиц, которая располагала средствами и временем, устремлялась в деревни, скупала продукты и везла в город, где реализовывала их по спекулятивным ценам.

Особо опасные размеры мешочничество приняло в 1942 году, что выразилось в росте спекуляции в целом. В результате этого Государственный Комитет Обороны принял 25 сентября 1942 года специальное постановление «О мерах по борьбе с мешочничеством на железнодорожном и водном транспорте», а Главное управление милиции в специальном циркуляре разъяснило порядок реализации данного постановления ГКО.

Согласно этому постановлению каждый гражданин имел право провезти до 16 килограммов багажа. Излишки изымались работниками милиции и реализовывались через торговую сеть. Это положение не распространялось на колхозников и владельцев огородов, если они имели соответствующие оправдательные документы¹.

¹ Костин В.И. Указ. раб. С. 58.

Органы милиции во взаимодействии с другими службами проводили активную работу по выявлению и изъятию незаконно хранящегося оружия, а также по борьбе с хищениями оружия с предприятий, его производящих.

Таким образом, анализ состояния борьбы с преступностью в экономической сфере, хищениями социалистической собственности в СССР в годы Великой Отечественной войны показывает, что основными причинами и условиями, способствующими кражам, расхищению, разбазариванию продовольственных и промышленных товаров, являлись следующие:

- низкая раскрываемость совершенных преступлений;
- преступно-халатное отношение к подбору материально ответственных лиц;
- засорение торгового аппарата людьми, ранее судимыми за растраты, хищения и злоупотребления;
- плохое состояние учета и отчетности;
- недостатки при подборе и расстановке материально ответственных кадров;
- формальное отношение ревизионных комиссий к выполняемой работе;
- запущенность бухгалтерского учета, часто умышленная;
- отсутствие надлежащего контроля вышестоящих органов над нижестоящими.

Великая Отечественная война показала, что созданные незадолго до ее начала аппараты по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС) стали надежным эффективным орудием Советского государства по защите экономической основы общества. Они сыграли огромную роль в деле обеспечения победы советского народа над фашистской Германией.

Несомненно, изучение опыта разносторонней деятельности этой службы в период с 1941 по 1945 годы, знание форм и методов организаторской, идейно-воспитательной, оперативно-разыскной работы имеет не только историческое значение, но и позволяет совершенствовать деятельность подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России на современном этапе развития нашего государства.

СИСТЕМА ИСПРАВИТЕЛЬНО-ТРУДОВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА В 30-Е ГОДЫ XX ВЕКА

Чепенко А.А.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Тюрьма в России, периодически меняя внешние атрибуты, была тем местом, которое Ф.М. Достоевский образно назвал «мертвый дом». Не рассматривало и прогрессивное сообщество пенитенциарные проблемы как важные, значимые для общества. Даже специалисты, занимающиеся этим направлением, долго не допускали признания самостоятельности пенитенциарной отрасли знаний.

Исторически так складывается, что лица, находящиеся в пенитенциарных учреждениях, – это одна из составляющих общества, которая не готова принимать реалии жизни в том виде, как они существуют на данный момент. Они не готовы к коммуникабельности с другими людьми и чаще всего возникающие противоречия разрешают с помощью противоправных поступков и посягательств. Изолируя эту часть общества с подобными им, государство тем самым создает микросреду в пенитенциарной системе.

Система учреждений и органов, исполняющих наказания, действующая в современной России, сформировалась еще в советский период.

После Октябрьской революции новая власть сломала старую буржуазную государственную машину с ее тюремно-карательной системой и построила новый аппарат, сформировав параллельно новые принципы уголовно-исправительной политики и новые исправительные учреждения.

Начало 30-х годов – этап развития мест заключения Советской России – было отмечено острой конкурентной борьбой НКВД и НКЮ за контроль над системой исполнения наказания, которая закончилась к середине 30-х годов сосредоточением всех мест лишения свободы, спецпоселений и бюро исправительных работ в подчинении Народного Комиссариата внутренних дел СССР.

В первые годы советской власти использование заключенных на административных и хозяйственных должностях в местах лишения свободы имело вынужденный характер и рассматривалось как нарушение порядка отбывания наказания. Теперь же подобная практика была полностью узаконена. Ст. 65 ИТК 1933 года¹ допускала «в целях развития самостоятельности и инициативы» использование лишенных свободы из среды трудящихся, осужденных за

¹ Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 01.08.1933 «Об утверждении Исправительно-трудового кодекса РСФСР» // СУ РСФСР. 1933. № 48. Ст. 208.

преступления, не являющиеся тяжкими, на работах административно-хозяйственного, счетно-канцелярского, политико-воспитательного и технического характера, выполняемых низшим и средним персоналом мест лишения свободы.

В 30-е годы XX века исправительная система все больше строилась на принципе трудовых отношений. Расстрелы не могли перевоспитать осужденного, и даже громадные сроки лишения свободы, оставлявшие малую надежду на освобождение, тоже не стимулировали перевоспитание. Главной целью наказания фактически становилось лишь использование заключенных на массовых и тяжелых работах, куда затруднительно было привлечь рабочую силу на условиях обычного найма.

Труд заключенных, как всякий подневольный труд, был не всегда эффективным и малопродуктивным. Но система позволяла перебрасывать большие массы людей туда, где это требовалось, создавать для них минимум условий труда и отдыха, пренебрегать тяжелыми климатическими и вообще природными условиями. Эти обстоятельства и сыграли свою роль, когда массовые расстрелы 1937 года были заменены долгосрочным лишением свободы.

В сущности, в 30-х годах стала проводиться в жизнь старая идея великого утописта Томаса Мора, который полагал, что в идеальном государстве тяжелые и неприятные работы будут осуществляться энтузиастами или преступниками¹.

Исправительно-трудовые учреждения отчитывались и контролировались только по ведомственной линии, за ними утратили контроль все местные власти, не говоря уж об общественности.

Постановлением СНК СССР от 7 апреля 1930 г. утверждается Положение об исправительно-трудовых лагерях². Согласно этому документу перед исправительно-трудовыми лагерями ставилась задача охраны общества от социально опасных правонарушителей путем их изоляции, соединенной с общественно полезным трудом.

Поступающие в лагерь заключенные подразделялись на три категории в зависимости от социального положения и совершенного преступления:

- трудящиеся (рабочие, крестьяне, служащие), пользовавшиеся избирательными правами до момента осуждения, осужденные впервые на срок не свыше 5 лет за контрреволюционные преступления;
- те же, но осужденные на срок свыше 5 лет;
- нетрудовые элементы и лица, осужденные за контрреволюционные преступления.

Стоит отметить, что Положение об исправительно-трудовых лагерях было открытым документом и содержало вполне гуманные нормы о правовом статусе осужденных и их труде. Но в самом же Положении, а главным образом в ведомственных документах, содержались оговорки, ограничивающие прежде всего «врагов народа» во многих правах, которыми, в частности, пользовались все уголовники. Лагеря являлись и элементами экономической системы. Они

¹ URL: <http://e-libra.ru/read/> (дата обращения: 14.11.2016).

² Положение об ИТЛ ОГПУ, утвержденное Постановлением СНК СССР от 07.04.1930.

создавались в местах освоения отдельных местностей для строительства силами заключенных каналов, дорог, промышленных объектов, добычи полезных ископаемых, лесозаготовок на Крайнем Севере, Дальнем Востоке, в тайге.

В лагерях устанавливались три вида режима: первоначальный; облегченный – заключенные могли отлучаться из лагеря, получать премии; льготный – заключенные могли отлучаться из лагеря, получать премии, даже занимать административно-хозяйственные должности в управлении лагерями и по производству работ.

24 апреля 1930 года при СНК СССР было образовано Управление лагерей ОГПУ СССР. К 1 мая этого года в системе НКВД РСФСР функционировало уже 279 учреждений, где содержался 171 251 осужденный, а в системе исправительно-трудовых лагерей ОГПУ – 100 тысяч человек¹.

15 декабря 1930 года ЦИК и СНК СССР приняли Постановление о передаче исправительно-трудовых колоний, находившихся в ведении НКВД, под управление НКЮ республик. При народных комиссариатах юстиции союзных республик созданы главные управления исправительно-трудовых учреждений (ГУИТУ)².

Вскоре в связи с ликвидацией Народного комиссариата внутренних дел РСФСР постановлением ВЦИК и СНК РСФСР организация ссылки возложена на Народный Комиссариат юстиции РСФСР.

1 июля 1931 года СНК СССР принял Постановление «Об устройстве спецпереселенцев», согласно которому все административно-организационное управление спецпоселками возложено на ГУЛАГ ОГПУ СССР.

В результате на государственном уровне было завершено формирование системы концентрационных лагерей для ссыльных крестьянских семей, в которые только за годы «великого перелома» было отправлено около 12 миллионов крестьянских душ. Лишь в 1947 году с оставшихся в живых 80 тысяч ссыльных крестьян сняты основные ограничения в гражданских правах³.

К 1932 году в Советском Союзе функционировало 11 исправительно-трудовых лагерей ГУЛАГа.

1 августа 1933 года Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР был утвержден новый Исправительно-трудовой кодекс⁴. В нем подробно регламентировалось исполнение наказания в виде лишения свободы в местах заключения, подведомственных НКЮ. Он провозгласил в качестве основного типа мест лишения свободы трудовые колонии различных видов, куда помещались осужденные «применительно к их трудовым навыкам, в зависимости от их классовой опасности, социального положения, возраста и успешности исправления».

¹ Тимофеев В.Г. Уголовно-исполнительная система России: цифры, факты и события: учебное пособие. - Чебоксары, 1999.

² Диденко А.А., Меняйло Д.В. История органов внутренних дел. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2005.

³ Тимофеев В.Г. Уголовно-исполнительная система России: цифры, факты и события: учебное пособие. - Чебоксары, 1999.

⁴ Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 01.08.1933 «Об утверждении Исправительно-трудового кодекса РСФСР» // СУ РСФСР. 1933. № 48. Ст. 208.

Были ликвидированы изоляторы специального назначения, реорганизованы дома заключения и переходные дома, система мест лишения свободы упростилась. Кодекс установил единый для всех мест заключения режим отбывания наказания, предусмотревший ослабление изоляции заключенных от внешнего мира. Некоторое различие существовало лишь в сроках предоставления свиданий, получения посылок и передач.

Убийство С.М. Кирова 1 декабря 1934 года в Ленинграде явилось поводом к новому витку репрессий в стране. В октябре-декабре 1934 года в лагеря ГУЛАГа поступило 88 917 человек. За 1934 год в лагерях ГУЛАГа умерло 26 295 заключенных.

По состоянию на 1 января 1935 года в системе Отдела мест заключения (в тюрьмах и колониях) НКВД СССР находилось 254 354 заключенных, из них в РСФСР – 169 505 человек. В апреле 1935 года в Москве и Московской области функционировало 30 тюрем, 8 исправительно-трудовых колоний, 9 сельскохозяйственных исправительно-трудовых колоний, 4 колонии для несовершеннолетних и областная больница мест заключения, всего 52 учреждения.

1937 год вошел в историю как год массовых репрессий, которые проводились на основании решения Политбюро ЦК ВКП(б) от 2 июля по специальной разнарядке в отношении некоторых категорий граждан и лиц, отбывавших наказание в исправительно-трудовых лагерях.

Согласно справке о работе органов НКВД СССР в 1937-1938 годах было репрессировано 1 587 030 человек, из которых расстреляны – 681 692, причем 631 398 человек – без суда.

Существенное изменение системы исправительных учреждений и лагерей произошло в конце 1939 года. На 1 января 1939 года в составе ГУЛАГа НКВД СССР функционировало 42 лагеря, в которых отбывали наказание 1 307 912 заключенных. На 1 января 1939 года отсутствовали сведения на 9283 транзитных лагерных заключенных.

В местах лишения свободы страны содержалось 2 024 946 человек, в том числе в колониях и тюрьмах – 707 751, в лагерях 1 317 195. В спецпоселениях страны находилось 938 552 человека.

К концу 30-х годов в местах лишения свободы физическое состояние заключенных имело ярко выраженную тенденцию к ухудшению на почве недостатка питания, тяжелой работы, сурового климата, неблагоприятных бытовых условий.

В частности, в письме Л.П. Берии к В.М. Молотову отмечалось: «Существующая в ГУЛАГе НКВД СССР норма питания в 2000 калорий рассчитана на сидящего в тюрьме и неработающего человека. Практически и эта заниженная норма снабжающими организациями отпускается только на 65-70 процентов. Поэтому значительный процент лагерной рабочей силы попадает в категории слабосильных и бесполезных на производстве людей. На 1 марта 1939 года сла-

босильных в лагерях и колониях было 200 тыс. человек, и поэтому в целом рабочая сила используется не выше 60-65 процентов»¹.

27 мая 1939 года была введена в действие Инструкция «О порядке предоставления свиданий с родственниками заключенных спецтюрьмы ГУГБ НКВД СССР»², согласно которой свидания предоставлялись в специально оборудованной комнате в присутствии оперативного работника спецтюрьмы. Одновременно свидание с заключенным могли иметь не более двух родственников. При нарушении правил свидания присутствующий при свидании сотрудник тюрьмы должен был предупредить нарушившего или совсем прекратить свидание.

28 июля 1939 года приказом НКВД СССР было утверждено Положение о тюрьмах НКВД СССР для содержания подследственных, а 2 августа 1939 года НКВД СССР введена в действие Временная инструкция о режиме содержания заключенных в исправительно-трудовых лагерях. Инструкция ставила перед органами НКВД конкретные задачи, такие как: обеспечить надежную изоляцию преступников и добиться наиболее эффективного использования заключенных в трудовых процессах.

С 1939 года правовое положение подследственных стало регулироваться единым нормативным актом, который учитывал состав подследственных. Его действие распространялось на центральные тюрьмы ГУГБ НКВД СССР (Внутренняя, Лефортовская, Сухановская и Бутырская), внутренние тюрьмы НКВД и УНКВД республик, краев и областей. Для этих тюрем были следующие ограничения: запрещалось использовать заключенных для хозяйственного обслуживания; извещение о смерти родственникам не высылалось и трупы не выдавались.

В 30-е гг. вместо исправительно-трудового законодательства деятельность органов и учреждений, исполняющих наказания, регулировалась исключительно ведомственными актами, большинство из них были с грифом «секретно» и «совершенно секретно». В этот период отсутствовал прокурорский надзор за деятельностью этих органов. Отчетность по линии ИТУ и другим направлениям деятельности НКВД была закрытой, доступ к ней строго ограничен. Все это препятствовало изучению и анализу исправительно-трудового дела. Начиная со второй половины 30-х гг., прекратились научные исследования, в юридических учебных заведениях перестали преподавать курс исправительно-трудового права и готовить специалистов для исправительно-трудовых учреждений. Практически вся деятельность ИТУ была подчинена выполнению производственного плана.

Резюмируя вышеизложенное, необходимо отметить, что в советский период система исправительно-трудовых учреждений была более разветвленной, чем в настоящее время, хотя, как обращает внимание Ю.А. Кашуба, и в то время предпринимались попытки по ее совершенствованию. Возможно, ввиду этого в юридической литературе до сих пор предлагается воссоздать некоторые виды из ранее действовавших исправительно-трудовых учреждений.

¹ Тимофеев В.Г. Уголовно-исполнительная система России: цифры, факты и события: учебное пособие. - Чебоксары, 1999.

² Латынин С.Н. Система исправительных учреждений: развитие и современное состояние // Закон и право. 2014. № 8. С. 87-91.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И ПРИЧИНЫ ПОСТУПЛЕНИЯ ЖЕНЩИН НА СЛУЖБУ В ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Леонова Е.Р.,

курсант факультета обеспечения
безопасности на транспорте

Научный руководитель:

Лысенко В.А.,

канд. юрид. наук, доцент

(Бел ЮИ МВД России

имени И.Д. Путилина)

Еще недавно профессия полицейского являлась сугубо мужской профессией, но сейчас практически во всех отделениях полиции трудятся женщины. Как же появились девушки в органах внутренних дел и всегда ли они обладали такими правами, как мужчины?

Следует заметить, что до распространения христианства русское общество жило по патриархальным законам, а это значило, что мужчина был доминантной личностью в семье и обществе. Лишь в XVIII веке права женщин стали более широки. Во время своего царствования Петр I поставил курс на развитие светской направленности среди русского общества, это касалось и женщин. Именно в этот период появляются женщины-писатели, ученые, но это являлось скорее хобби, а не профессией.

Уже в 1812 году создается первая русская женская организация – «Женское патриотическое общество», которая занималась заботой о нуждающихся, сиротах. Несмотря на то, что женщины уже обладали широкими правами, они все еще не могли служить в органах внутренних дел. До 1917 года служба в правоохранительных органах России была мужской профессией.

С.И. Ларькин в своей статье выделяет несколько этапов значительного участия женщин в органах внутренних дел. Это период военной интервенции и Гражданской войны 1918-1920 годы, период Великой Отечественной войны 1941-1945 годы, период перестройки 1985 г. – по настоящее время¹. С мнением С.И. Ларькина нельзя не согласиться в том, что именно в эти периоды происходили события в России, которые послужили созданию условий для широкого привлечения женщин в органы внутренних дел.

После Октябрьской революции в число профессий, которые могли занимать женщины, вошла профессия милиционер. В первой половине 1919 года в Петрограде не хватало рабочих рук: уходящих на фронт милиционеров заменять было нечем. Именно тогда стали трудоустраивать женщин. Они стали первыми «милиционершами» в России.

¹ Ларькин С.И. Исторические предпосылки и причины поступления женщин в органы внутренних дел // История государства и права. 2008. № 4.

2 мая 1919 года комитет обороны Петрограда возбудил ходатайство перед НКВД об организации в городе в качестве эксперимента «женской милиции». Разрешение было получено. Среди женского состава милиции 78% составляли незамужние женщины и 22% – замужние. При этом члены РКП (б) составляли 50% всех женщин. Из первого выпуска женщин-милиционеров 152 человека было направлено в районные отделы милиции, а 370 вошли в свободный боевой отряд Управления городской милиции¹.

При подведении первых итогов в июне 1919 года о службе женщин говорилось, что они несут службу толково, добросовестно и аккуратно. Коллегия НКВД обобщила опыт Петрограда, признала его «вполне удовлетворительным» и предложила «отделу управления советской рабоче-крестьянской милиции содействовать введению женской милиции в других городах, где это возможно». С окончанием Гражданской войны женская милиция была упразднена. Однако деятельность женщин в органах внутренних дел продолжала распространяться по всей стране.

Следующим периодом активного вступления женщин в ряды сотрудников органов внутренних дел стало начало Великой Отечественной войны. Поводом для активного участия девушек в деятельности органов внутренних дел стало обращение правительства к народу встать на защиту Родины, отдать все силы на борьбу с врагом. Советские люди единодушно откликнулись на этот призыв, проявили невиданный героизм и мужество на фронте и в тылу... Главными причинами поступления женщин на службу в органы внутренних дел были: необходимость защищать Родину от немецко-фашистских захватчиков, нехватка рабочих рук в милиции, необходимость роста ее численности, чувство патриотизма.

Еще одним этапом массового прихода женщин в органы внутренних дел стала перестройка. Цели перестройки были следующие: осуществить демократизацию всей общественной жизни и провести радикальную и действенную экономическую реформу. Борьба с преступностью в годы перестройки была острой социальной проблемой. Перед милицией ставили серьезные задачи по совершенствованию деятельности, обновлению форм и методов работы, приведению их в соответствие с современными требованиями общественной жизни. В этих условиях жизнь потребовала проведения ряда организационных перестроек в органах милиции. Они последовательно проводились во всех направлениях деятельности органов внутренних дел. 6 марта 1991 г. Верховным Советом СССР принимается Закон СССР «О советской милиции»², а 18 апреля того же года – Закон РСФСР «О милиции»³. Принимается ряд серьезных мер по улучшению качественного состава милиции, улучшению ее обмундирования и

¹ Женщины и российское общество: научно-исторический аспект: межвузовский сборник научных трудов / отв. ред. О.А. Хасбулатова. - Иваново: Ивановский государственный университет, 1995. С. 60.

² Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1991. № 12. Ст. 319.

³ Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 16.

снабжения. Процесс перестройки в органах внутренних дел имеет свои особенности, одной из которых стал массовый приток женщин в эту службу¹.

Сегодня женщины служат во многих подразделениях: в группах по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних, в дознании и следствии, в линейных отделах на всех видах транспорта, в уголовном розыске, в службе криминалистики и даже в подразделениях по борьбе с организованной преступностью. Что же побудило их прийти в органы внутренних дел? Наше общество сегодня находится на переменном этапе своего развития. В 1983, 1989 и 1991 гг. преступность росла наиболее быстрыми темпами и составила прирост соответственно 23,9; 32,7 и 27,3%². Рост количества преступлений неуклонно повышал нагрузку сотрудников правоохранительных органов, что потребовало расширения штатов и повышения профессионализма среди сотрудников. Официальное признание неблагополучной криминологической обстановки в стране и поток теле-, радио- и газетной информации о тяжких и кровавых преступлениях буквально потрясли сознание людей, у них появились озабоченность, тревога и страх.

Немаловажной причиной прихода женщин в милицию явился низкий уровень материальной обеспеченности их семей, хроническая нехватка денег или полное их отсутствие в связи с длительной задержкой выдачи заработной платы. Проблемы с трудоустройством и привели женщин не куда-нибудь, а именно в органы внутренних дел.

Таким образом, именно в результате перестройки и происходящих в обществе процессов женщины начали служить в органах внутренних дел. Третий этап наиболее активной деятельности женщин в органах внутренних дел по своим причинам существенно отличается от двух предыдущих. Он связан не с чувством патриотизма и желанием помочь своему государству в тяжелый час, а с социально-экономическими изменениями, происходящими в стране, которые потребовали от женщин адаптации к новым условиям и вызвали подъем их социальной активности. Исходя из всего вышесказанного, мы приходим к выводу о том, что исторические предпосылки поступления женщин в органы внутренних дел весьма разнообразны. Однако, несмотря на причину поступления женщин в органы внутренних дел, девушки несут свою службу добросовестно и честно!

¹ Полынов М.Ф. Исторические предпосылки Перестройки в СССР. Вторая половина 1940-х - первая половина 1980-х годов. - Москва: Алетейя, 2010.

² Преступность: что мы знаем о ней / ред. И.Б. Михайловская. - Обнинск: ИНТУ, 1994. С. 9.

Ф.Э. ДЗЕРЖИНСКИЙ – ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВЧК-ОГПУ

Князева К.И.,
курсант факультета подготовки
дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

На протяжении десятилетий спецслужбы являлись неотъемлемым составным элементом советского государства. Рассмотрение темы исторической личности позволяет глубже понять и почувствовать сложный период нашей истории – эпоху революции и Гражданской войны.

Характерной особенностью литературы советского периода являлась героизация сотрудников органов безопасности. Одним из объектов апологетики был председатель ВЧК-ОГПУ Ф.Э. Дзержинский. Когда в 1990-е годы началось обличение большевизма, стало очевидно, что идеологическое наступление разворачивается в том числе против системы органов советской госбезопасности в целом и прежде всего против КГБ – главной и последней опоры слабеющего советского государства.

Ф.Э. Дзержинский родился 11 сентября 1877 года в имении Держжиново Ошмянского уезда Виленской губернии в польской мелкопоместной дворянской семье. До 17 лет он был ревностным католиком и даже решил стать священником, но мать и дядя-ксендз отговорили его.

С 1887 года он обучался в Вильно в гимназии, одновременно состоял в нелегальном ученическом «кружке саморазвития», участвовал в работе других молодежных кружков, существовавших в учебных заведениях и на промышленных предприятиях Вильно, где изучали работы К. Маркса, Ф. Энгельса, польского марксиста Ш. Дикштейна¹.

После смерти матери, в 1896 году, Феликс Дзержинский ушел из восьмого, выпускного класса гимназии – на этом официальное образование будущего председателя ВЧК завершилось. Он активно занимался самообразованием, много читал. По-русски Ф.Э. Дзержинский всю жизнь писал с ошибками и говорил с ощутимым акцентом, но зато знал литовский, белорусский, немецкий и идиш и мог вести на этих языках пропаганду среди рабочих в многонациональном Вильно.

В июле 1897 года Яцек (подпольный псевдоним Дзержинского) был в первый раз арестован. Всего за свою жизнь он попадал под арест шесть раз, в общей сложности провел в тюрьмах 10 лет, а в ссылке – около полугода. Дол-

¹ Дмитриев Ю. Первый чекист. Дзержинский: эпизоды героической жизни. - Москва: Молодая гвардия, 2014. Вып. 4.

гие годы, проведенные им в тюрьмах, и опыт партийной работы внесли решающий вклад в становление мировоззрения будущего председателя ВЧК¹.

Февральская революция 1917 года освободила его из «Бутырки». Дзержинский вошел в Военно-революционный партийный центр по руководству вооруженным восстанием и в Петроградский ВРК.

В годы Гражданской войны начинается становление Ф.Э. Дзержинского как универсального руководителя, занимающегося самыми разнообразными вопросами. О необычайной работоспособности Феликса Эдмундовича свидетельствуют не только современники, но и перечень тех должностей, которые он занимал наряду с постом председателя ВЧК. В декабре 1918 года он был назначен председателем МЧК, регулярно участвовал в заседаниях съездов Советов (на II съезде был избран членом ВЦИК, а затем и президиума ВЦИК), съездах партии.

Ф.Э. Дзержинский являлся членом ЦК партии большевиков, кандидатом в члены Оргбюро и Политбюро ЦК РКП(б). Оставаясь бессменно на посту председателя ВЧК-ОГПУ, а затем и Высшего совета народного хозяйства (1924-1926 годы), Ф.Э. Дзержинский одновременно был членом различных комиссий и обществ. Он входил в состав Особого временного комитета науки при СНК, состоял членом президиума Общества по изучению проблем межпланетных сообщений, председателем комиссии при ВЦИК по улучшению жизни детей, комиссии по улучшению жизни рабочих, являлся одним из создателей общества «Динамо».

По его инициативе было организовано Общество политкаторжан и ссыльнопоселенцев, разогнанное И.В. Сталиным в 1935 г. Список занимаемых Дзержинским постов выглядит внушительно. Вместе с тем более или менее значительное место в партийной иерархии он занял лишь в 1924 году, став кандидатом в члены Политбюро.

Председатель ВЧК принадлежал к особому типу революционера-фанатика, который ради служения делу революции пожертвовал личным благополучием, отличаясь при этом определенной честностью и порядочностью². Ф.Э. Дзержинский являлся олицетворением жесткости, цельности, твердости и революционного фанатизма - с одной стороны, и идейности, веры в высшие идеалы революции, жертвенности - с другой. Облик Дзержинского емко выражен в эпитетах, которыми его награждали современники: «пламенный рыцарь революции», «железный Феликс» и т.п.

М.Я. Лацис писал: «Организация ВЧК и ее работа настолько тесно связаны с именем Ф. Дзержинского, что нельзя говорить о них отдельно. Товарищ Дзержинский создал ВЧК, он ее организовал, он ее преобразовал. Волеустремленный человек немедленного действия, не отступающий перед препятствиями, подчиняющий все интересам революции, забывающий себя, - вот каким товарищ Дзержинский стоял долгие годы на этом посту, обрызганном кровью».

¹ Корольков Ю.М. Феликс – значит счастливый...: повесть о Феликсе Дзержинском. - Москва: Политиздат, 2011.

² Хацкевич А.В. Феликс Дзержинский – пламенный боец за коммунизм. - Минск, 1957.

«Говорить о Дзержинском-чекисте – это значит писать историю ВЧК», - подтверждал В.Р. Менжинский. Даже в зарубежной литературе, как отмечал тот же М.Я. Лацис, имя Ф.Э. Дзержинского так или иначе вынуждены были выделять.

Председатель ВЧК в этих описаниях был фанатиком своего дела, неумолимо твердым в проведении борьбы с контрреволюцией, но не «истязателем, не взяточником, не развратником». Ф.Э. Дзержинский и в их глазах был рыцарем революции. По мнению ряда русских эмигрантов, председатель ВЧК должен был осуществить идею некоего «морального самопожертвования», доказав на своем примере, что в условиях революционной борьбы он не может «позволить себе нравственной роскоши быть чекистом»¹.

Ярко, точно и кратко охарактеризовал Ф.Э. Дзержинского русский философ Н.А. Бердяев, оказавшийся в 1920 году в ВЧК, один из немногих арестованных, коих лично допрашивал шеф всемогущего ведомства: «Это был блондин с жидкой заостренной бородкой, с серыми мутными и меланхолическими глазами: в его внешности и манере было что-то мягкое, чувствовалась благовоспитанность и вежливость. Дзержинский произвел на меня впечатление человека вполне убежденного и искреннего. Думаю, что он не был плохим человеком и даже по природе не был человеком жестоким. Это был фанатик. По его глазам, он производил впечатление человека одержимого. В нем было что-то жуткое. Он был поляк, и в нем было что-то тонкое. В прошлом он хотел стать католическим монахом, и свою фанатическую веру он перенес на коммунизм».

Характерно, что в период Гражданской войны денежное содержание руководящего состава ВЧК не отличалось существенно от финансирования рядовых оперативных сотрудников. Известны многочисленные примеры чрезвычайного аскетизма и бережливости председателя ВЧК, который считал, что «коммунисты должны жить так, чтобы широчайшие массы трудящихся видели, что они не дорвавшаяся к власти ради личных интересов каста, не новая аристократия, а слуги народа. Он писал своему заместителю И.С. Уншлихту 22 апреля 1922 года: «Полагаю, что уже пришло время, когда можно и следует упразднить персональные машины, в том числе и мою. Если есть одна персональная, то будет всегда и больше».

В сентябре 1925 года Ф.Э. Дзержинский представил в финансовую часть ОГПУ расходную ведомость, в которой отчитался за каждый рубль, потраченный во время отпуска. Вот выдержки из этого документа: «16.8.25. В пути к Кисловодску: яблоки 3 шт. – 45 коп., бутылка воды «Ессентуки» – 4-30 коп., арбуз в пути – 65 коп., газеты – 10 коп.».

Вся жизнь председателя ВЧК направлялась и подпитывалась верой в революционные идеалы и была связана со служением новому государству. В.Р. Менжинский отмечал, что «Дзержинский был очень сложной натурой при всей своей прямоте, стремительности и, когда нужно, беспощадности. Он дей-

¹ Хацкевич А.В. Феликс Дзержинский – пламенный боец за коммунизм. - Минск, 1957.

ствовал не только репрессиями, но и глубоким пониманием всех зигзагов человеческой души»¹.

В письме В. Куйбышеву от 3 июля 1926 года Феликс Эдмундович решительно осудил курс руководства, стремящегося похоронить революционные идеалы в недрах новой мощной диктатуры: «... Существующая система – пережиток. У нас сейчас за все отвечает СТО и Политбюро. У нас не работа, а сплошная мука. Я всем нутром протестую против того, что есть. Я со всеми воюю. Бесплодно. Ибо я сознаю, что только партия, ее единство - могут решить задачу, ибо я сознаю, что мои выступления могут укрепить тех, кто наверняка поведут и партию, и страну к гибели, т.е. Троцкого, Зиновьева, Пятакова, Шляпникова. У меня полная уверенность, что мы со всеми врагами справимся, если найдем и возьмем правильную линию в управлении на практике страной и хозяйством, если возьмем потерянный темп, ныне отстающий от требований жизни. Если не найдем этой линии и темпа - оппозиция наша будет расти, и страна тогда найдет своего диктатора - похоронщика революции, какие бы красные перья ни были на его костюме. Все почти диктаторы ныне - бывшие красные - Муссолини, Пилсудский. От этих противоречий устал и я».

По существу, это были предсмертные размышления одного из виднейших революционеров о судьбе революции, для победы которой он отдал так много своих сил. Феликс Эдмундович Дзержинский умер 20 июля 1926 года в возрасте 48 лет, почти сразу после того, как он выступил с речью на объединенном пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б). Урна с его прахом захоронена в Кремлевской стене на Красной площади в Москве.

Сегодня можно по-разному относиться к первому руководителю ВЧК, но его роль в становлении молодого государства неоспорима, а вклад в развитие системы безопасности и силовых структур Советского Союза неоценим. Председатель ВЧК-ОГПУ был человеком своего времени и не только являлся примером для работников госбезопасности советского государства, но и остается крупнейшим авторитетом и нравственным ориентиром для сотрудников современных российских спецслужб.

¹ Кон Ф. Феликс Эдмундович Дзержинский: биографический очерк. - Москва: Молодая гвардия, 2010.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЛОРИС-МЕЛИКОВА НА ПОСТУ МИНИСТРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Демин Д.В.,
курсант факультета
правоохранительной деятельности
Научный руководитель:
Котарева О.В.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Граф Михаил Тариелович Лорис-Меликов – очень значимая фигура в истории Отечества второй половины XIX века. Проследивая историю жизни этого политического деятеля, можно отметить несколько важных этапов его деятельности, таких как: участие в событиях на Кавказе, назначение на должность генерал-губернатора Харьковской губернии, которое впоследствии привело его к управлению Верховной распорядительной комиссией, а далее – к посту министра внутренних дел. Жизнь и государственная деятельность Лорис-Меликова мало изучены и не всегда имеют под собой документальное обоснование, однако его вклад в развитие нашей страны огромен.

Важным периодом в жизни Лориса-Меликова было управление Харьковской губернией, куда он был назначен после неудачного покушения на Александра II 2 апреля 1879 года, совершённого народовольцем Соловьевым. В этой связи император направил Лорис-Меликова в важный район революционного движения, где он, по формулировке газеты «Голос», должен был бороться с «нравственной эпидемией». «Но, исполняя свои обязанности, Лорис-Меликов заслужил уважение харьковчан тем, что не прибегал к огульным репрессиям. Поэтому народовольцы даже не включили его в список генерал-губернаторов, которым они вынесли смертные приговоры»¹.

Набравшись опыта в борьбе с революционерами, Лорис-Меликов пришёл к важным выводам, которые повлияли на его дальнейшую политику. В процессе своей политической деятельности на посту генерал-губернатора он осознаёт, что одним только объединением и согласованностью действий полиции и следственных органов успехов в борьбе с революционным движением не достичь. В стране, которая была охвачена мятежными настроениями, было слишком много сочувствующих и даже поддерживающих тех, кто выступал против императорской власти.

В своём труде Б. Фёдоров отметил: «Назначение графа Лорис-Меликова руководителем Верховной распорядительной комиссии было в целом встречено в обществе позитивно. В нём, несмотря на его политику усиления репрессий,

¹ Лященко Л. Бархатный диктатор // Московские новости. 2012. 14 марта.

прежде всего видели либерала, а в его деятельности – начало "либеральной политики государства"»¹.

12 февраля 1880 года после очередного покушения на жизнь Александра II, произошедшего 5 февраля того же года в Зимнем дворце, унесшего 11 жизней солдат лейб-гвардии Финляндского полка, Лорис-Меликов становится во главе только что созданной Верховной распорядительной комиссии по охране государственного порядка и общественного спокойствия. Основной целью Верховной распорядительной комиссии, помимо борьбы с антиправительственной деятельностью, Лорис-Меликов видел выработку системы мер, которая должна была способствовать восстановлению общественного спокойствия и нормализации положения дел в стране.

По мнению З.И. Перегудовой, подчинение 3 марта 1870 года III Отделения было большой победой Лорис-Меликова. III Отделение являлось высшим органом политической полиции в России и подчинялось императору. Император назначал его главного начальника, который являлся одновременно и шефом жандармов².

Член ВРК И.И. Шамшин возглавил ревизию этого органа, который с каждым годом всё меньше и меньше справлялся со своими основными функциями. Выводы после проверки высшего органа политической полиции были неутешительными. Малоэффективность III Отделения была связана с отсутствием притока свежих сил, запущенностью делопроизводства, общей атмосферой застоя, устаревшими методами сыска, волокитой, слабым знанием положения дел в революционных организациях³. Несмотря на то, что ВРК проделала огромную работу в борьбе с революционными настроениями, 6 августа 1880 был подписан указ об её устранении. По этому же указу было упразднено III Отделение, функции которого переходили к созданному Департаменту государственной полиции.

«Создание прочного порядка, – писал Лорис-Меликов, – возможно, когда «заведование всей полицией в государстве, как общей, так и политической, земскими и городскими делами и печатью» будет сосредоточено в Министерстве внутренних дел в лице министра»⁴.

После назначения Лорис-Меликова на должность министра внутренних дел возобновилась его предыдущая политика, заключавшаяся в «наведении мостов» между обществом и правительством. Больше всего внимания он уделил земствам, которые постепенно активизировались. Министр хотел создать систему земств, которые бы были не только объединены между собой, но и имели бы общие связи с правительством. Большие надежды были возложены на ревизии, проводимые в ряде губерний. Результаты проверок должны были обсуждаться совместно правительством и представителями земств.

¹ Федоров Б. Граф Лорис-Меликов и Ф.Ф. Павленков // Голос минувшего. 1919. № 1. С. 169.

² Перегудова З.И. Политический сыск России (1880-1917) / Гос. архив Рос. Федерации. - Москва: Росспэн, 2000. С. 16.

³ Там же. С. 17.

⁴ Лурье Ф. Полицейские и провокаторы. – Санкт-Петербург, 1992. С. 146-147.

28 января 1881 года министр внутренних дел выступил с докладом, который стал основным документом Конституции. В своём докладе, приуроченном к двадцатилетию Манифеста, даровавшем крестьянам свободу и знаменовавшем путь великих реформ, он представляет проект по реформированию власти.

Доклад, произнесенный в январе, вобрал в себя очень значимые конституционные проекты либерализации Российского государства. Ведь главным для Лорис-Меликова была либерализация российского общества, на которую не сразу согласился сам Александр II. Но проект, представленный министром, был нейтральнее многих других и создавал условия для успешного введения этой «тайной Конституции».

И хотя документ, составленный министром внутренних дел, получил название «Конституция», сам он лишь отчасти ограничивал власть монарха. Идея, на основе которой базировался данный проект, состояла в привлечении общественности к сотрудничеству с правительством, а представителей городского сословия к законотворческой деятельности, которая бы выражалась в созыве уполномоченного органа с законосовещательными правами. Но право издавать законы все же оставалась за монархом.

Данная «Конституция» была одобрена Особым совещанием и 8 марта в 2 часа 15 минут пополудни попала на обсуждение Совета министров, где после прочтения доклада была подвергнута жесткой критике со стороны обер-прокурора Святейшего Синода К.П. Победоносцева и ещё семи присутствующих на заседании. В.А. Томсинов отмечает, что данная реформа представлялась ими в качестве меры, таившей страшную угрозу для Российского государства, - меры, способной привести его к гибели¹.

Генерал-адъютант С.Г. Строганов после прочтения Лорис-Меликовым доклада высказал свои слова о введении в России народного представительства: «Путь этот ведет прямо к конституции, которой я не желаю ни для вас, ни для России»². Это высказывание было поддержано самим императором. В конечном итоге император Александр III поддержал позицию Победоносцева, по совету которого был отправлен в отставку Лорис-Меликов. Так заканчивается политическая карьера этого выдающегося государственного деятеля конца XIX века.

Через два года в своём письме к императору Александру III Победоносцев напишет: «Кровь стынет в жилах у русского человека при одной мысли о том, что произошло бы от осуществления проекта графа Лорис-Меликова и друзей его. Последующая фантазия графа Игнатьева была еще нелепее, хотя под прикрытием благовидной формы Земского собора. Что случилось бы, какая вышла бы смута, когда бы собрались в Москве для обсуждения неведомого чего расписанные им представители народа»³.

¹ Томсинов В.А. Конституционный вопрос в России в 60-х-начале 80-х годов XIX века. - Москва: Зерцало, 2013. С. 168.

² Цит. по: Дневник Е.А. Перетца, государственного секретаря, 1880-1883 гг. / предисл. А.Е. Преснякова. - Москва-Ленинград, 1927. С. 32-33.

³ Письма Победоносцева к Александру II: в 2 т. - Москва: Новая Москва, 1926. Т. 2. С. 12.

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX ВЕКА

Демин Д.В.,
курсант факультета
правоохранительной
деятельности
Научный руководитель:
Котарева О.В.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Богатый на дворцовые перевороты в России XVIII век подарил России новый орган правопорядка - полицию - и перенёс её в XIX век. Дворцовый переворот, произошедший в марте 1801 года, определил судьбу императора Павла I, который за недолгие годы правления успел начать военную реформу и перевёл полицию в «часть гражданскую».

В начале XIX века в условиях общего кризиса феодализма в стране нарастает социальная напряженность, обостряются внутренние противоречия. Для решения этих проблем Александр I поручил М.М. Сперанскому разработать проекты государственных преобразований, которые лежали в основе либеральных реформ. Император войдёт в историю России как автор грандиозных преобразований в сфере государственной администрации.

В это время в стране продолжается централизация власти, вместо коллегий на основе отечественного и европейского опыта были образованы министерства, во главе которых стояли министры. Так, в 1802 г. образуются восемь министерств – новых органов управления государством. Они разделились на министерства: военных и сухопутных сил, военно-морских сил, иностранных дел, юстиции, коммерции, финансов, народного просвещения и министерство внутренних дел¹. Принципы деятельности и организации министерств определялись Манифестом «Об общем учреждении министерств», утвержденным императором в 1811 г.

Министерства должны были заменить деятельность коллегий, коллежских учреждений и центральных учреждений придворного управления. Эти учреждения, возникавшие на протяжении всего XVIII века и ещё продолжавшие действовать к 1801 году, по справедливому замечанию советского историка А.В. Чернова, «...не сложились в централизованные отрасли управления. Их внутренняя структура отличалась неопределенностью и не единообразием». Противоречивым был и правовой статус многих учреждений, что порождало неопределенность самого вида этих учреждений (то есть невозможность их юридической идентификации). Также в коллегиях отсутствовала персональная ответственность конкретных лиц – все решения принимались коллегиально.

¹ Варадинов Н.В. История Министерства внутренних дел: в 3 ч. Ч. 1. Период первоначального учреждения министерств: с 8 сентября 1802 г. по 1809 г. – Москва, 1858. С. 1-10.

Одним из первых было учреждено Министерство внутренних дел, призванное в первую очередь «печтись о повсеместном благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве империи». Оно сразу заняло лидирующее положение по многим позициям, в том числе и по количеству выполняемых функций.

Вводилась новая система ответственности министров. Для министров предусматривались права законодательной инициативы. Предусматривались и ежегодные отчёты министров о деятельности ведомств не только в Сенат, но и императору. Система была утверждена Манифестом «Об общем учреждении министерств».

Министерство внутренних дел сосредоточило в себе весь полицейский аппарат страны. Оно было создано как многоотраслевой орган, выполняющий большую часть разнородных функций. Ведомство осуществляло охрану общественного порядка и спокойствия, занималось сословными органами дворянства и городских сословий, вело некоторую хозяйственную деятельность, выполняло функции в социальной области. Оно обеспечивало прочность и незыблемость всего внутреннего устройства Российского государства.

Выполнение такого количества разных функций Министерством внутренних дел послужило поводом для выделения нового органа – Министерства полиции в 1810 г., основоположником идеи стал М.М. Сперанский. Данное Министерство ведало административно-хозяйственными делами и полицейскими учреждениями. В состав Министерства входило 3 департамента: департамент полиции хозяйственный, ведавший делами продовольствия и приказами общественного призрения; департамент медицинской полиции, в ведение которого входило заготовка медикаментов и снабжения ими медицинских учреждений; департамент полиции исполнительной, который ведал полицейским аппаратом, тюрьмами, рекрутским набором. Функции полицейского сыска осуществляло четвертое подразделение, получившее название Особой канцелярии.

Просуществовав 9 лет, в 1819 г. Министерство полиции было упразднено и полномочия переданы в Министерство внутренних дел. А.Х. Бенкендорф в 1826 году предложил императору проект «Об устройстве высшей полиции». В своём проекте Бенкендорф охарактеризовал основы построения органа полиции: централизация данного органа, в центре и на местах должна быть чёткая организация всех звеньев министерства, наличие «верных» и «надёжных» кадров, полицейские силы должны были быть рассредоточены по всей стране. Николай I рассмотрел данный проект, обсудил его с ближайшими чиновниками и утвердил 3 июля 1826 создание высшей (политической) полиции. Было создано III Отделение Собственной его Императорского Величества канцелярии.

Особая канцелярия, ведавшая политическим сыском, была передана в III Отделение. Генерал Бенкендорф стал во главе нового органа. Новый аппарат получил строгую централизацию: подчинялся и действовал под строгим контролем императора. Закон утвердил широкие права ведомства и его основные задачи.

В компетенцию ведомства входили:

- 1) «все распоряжения и известия по всем вообще случаям высшей полиции»;
- 2) «сведения о количестве сект и расколов в государстве»;
- 3) «факты применения фальшивомонетчества»;
- 4) «сведения о людях, находившихся под надзором полиции»;
- 5) «высылка и размещение людей подозрительных и вредных»;
- 6) «управление местами, где располагаются государственные преступники»;
- 7) «сведения об иностранцах, проживающих в России»;
- 8) «ведомости обо всех совершенных преступлениях»¹.

Они были регламентированы Указом императора Александра I «О создании высшей политической полиции».

В состав III Отделения входили четыре экспедиции. Первое структурное подразделение называлось «секретным», на него возлагались задачи по сбору сведений о происшествиях и надзору за «повиновением крестьян законной власти», также оно заведовало делами народного продовольствия и соляной частью. Вторая экспедиция «спокойствия и благочиния» выполняла управление делами полиции. Третья экспедиция ведала вопросами организации заводов, фабрик, добычи каменного угля и осуществляла контроль над состоянием дорог. В четвертое структурное подразделение «общественного призрения» входили вопросы содержания мест заключения, больниц и богоугодных заведений. В октябре 1842 г. в III Отделение была добавлена пятая экспедиция (цензурная), осуществлявшая общее наблюдение за периодическими изданиями.

Отделения Собственной его Императорского Величества канцелярии сыграли большую роль в политической жизни страны, поскольку осуществляли административное воздействие не только на государственную, но и на общественную жизнь. Они просуществовали до 12 февраля 1880 года, после чего были упразднены с передачей полномочий в Департамент государственной полиции.

¹ Олейников Д.И. Бенкендорф. - Москва: Молодая гвардия, 2009. С. 228-229.

ЗАРОЖДЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ДОЗНАНИЯ

Собанина Д.В.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Тема зарождения и развития института дознания является актуальной. В результате проведения реформ в России были установлены новые принципы проведения предварительного расследования, призванные гарантировать вынесение судом законного и справедливого приговора.

Слово «дознание» происходит от широко в прошлом распространенных русских слов «дознать», «дознаться», т.е. точно разузнать, удостовериться в чем-либо¹. Вопрос об определении понятия «дознание» и его отграничении от следствия оставался открытым. Попытку определить понятие «дознание» и найти критерии для разграничения дознания и предварительного следствия в разное время предпринимали многие ученые. Все существующие представления по этому вопросу можно объединить в несколько групп.

Первую составляет суждение, высказанное еще в 1951 г. М.А. Чельцовым, о том, что дознание по своей сути – это только первичная деятельность на стадии возбуждения уголовного дела по установлению события преступления и его материальных следов².

Вторую группу представляют ученые, полагающие, что дознание представляет собой деятельность по проверке заявлений о преступлениях, а также неотложные следственные действия³.

Третья группа объединяет тех, кто считает, что дознание – это первоначальная стадия расследования, которая предшествует предварительному следствию и включает в себя только производство неотложных следственных действий⁴.

Наиболее распространенная точка зрения, соответствующая ранее действовавшему уголовно-процессуальному законодательству, сводилась к тому, что дознание – «это деятельность уполномоченных на то органов и должностных лиц по расследованию преступлений, отнесенных к их компетенции, а также по производству неотложных следственных действий».

Тем не менее, если обратиться к истокам, французский термин «дознание» происходит от латинского слова *inquisitio* – «инквизиция», что буквально

¹ URL: <http://birsk.bezformata.ru/listnews/> (дата обращения: 14.11.2016).

² URL: <http://isfic.info/doznanie/index.htm> (дата обращения: 14.11.2016).

³ URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 14.11.2016).

⁴ URL: <http://megaobuchalka.ru/7/42458.html> (дата обращения: 14.11.2016).

обозначает «розыск, исследование». Классический континентальный инквизиционный процесс подразделялся на две основные стадии: 1) общее и 2) специальное расследование. При этом на первой стадии производились первичные следственные действия в целях установления события преступления, розыска лица, его совершившего, и закрепления доказательств, необходимых на последующих стадиях. А специальное расследование было направлено на выяснение виновности определенного лица в установленном уже преступлении. Французские ученые отмечают, что предшественником дознания является именно общее расследование средневекового процесса.

Таким образом, по своей природе дознание представляет собой расследование, заключающееся в производстве первоначальных следственных действий в целях закрепления следов преступления и установления лица, его совершившего.

Отсюда – дознание должно отличаться от предварительного следствия в первую очередь по своему внутреннему содержанию, т.е. задачам. А уже им должны соответствовать и внешние признаки, т.е. процессуальная форма. Отличие предварительного следствия от дознания заключается в следующем:

1) по субъекту расследования: предварительное следствие производится следователем, а дознание – дознавателем;

2) по первоначальным срокам расследования: первоначальный срок дознания составляет 30 суток, а следствия – 2 месяца;

3) по срокам продления расследования: срок дознания может быть продлен на 30 суток прокурором, срок предварительного следствия может продлеваться прокурором до 6, 12 и более месяцев;

4) по объему полномочий: в отличие от дознавателя, который все решения о движении уголовного дела принимает исключительно с санкции начальника органа дознания, следователь является лицом, процессуально независимым. На практике это выражается в том, что постановления, принимаемые по уголовному делу, следователь подписывает, как правило, сам, а постановления дознавателя действительны при наличии его подписи, контрассигнованной подписью начальника органа дознания;

5) по процессуальному оформлению результатов расследования: по окончании дознания дознавателем составляется обвинительный акт, а по окончании предварительного следствия следователем составляется обвинительное заключение.

Дознание связывалось с уголовным преследованием, оно давало основание к началу следствия, иногда его называли розыском. Вместе с тем до 1864 г., когда стал действовать Устав уголовного судопроизводства, дознание и следствие четко не разграничивались. Обязанности полиции не отделялись от обязанностей суда. Полиция частично осуществляла судебную деятельность и пользовалась судебной властью. Ее обширные права по предварительному следствию (производить обыски, выемки, аресты) приводили к тому, что иногда предварительное следствие называлось дознанием.

На практике дознание фактически функционировало как особый вид производства, отдельный от следствия. Под ним подразумевалось собирание сведений о преступлении или о виновности известного лица. Обычно эти сведения

собирались чиновниками, направленными на события административными властями. Дознаватели определяли правильность действий должностных лиц. Цель проводимого дознания состояла в проверке обоснованности поступившей жалобы, и результат дознания сводился к разрешению вопроса о необходимости проводить формальное следствие или отказать в удовлетворении жалобы. Дознание проводилось секретно. Но определенного понятия дознания не было ни в законе, ни на практике. Оно смешивалось со следствием. Происходила путаница в правах и обязанностях полиции, при этом нарушалась законность, утрачивалось доверие общества к властям.

Такое положение существовало до 1860 года, а именно до учреждения института судебных следователей, главной целью которого было отделение следствия от полиции. Расследование преступлений стало проводиться полицией, следователем и судом при участии прокурора и состояло из трех главных частей: дознания, предварительного и окончательного следствия.

Несмотря на создание института судебных следователей, где дознание и следствие были переданы в различные ведомства, четкого разграничения полномочий между данными органами проведено не было. Только судебная реформа, проведенная в 1864 году, смогла реализовать принцип уголовного судопроизводства – необходимость отделения судебной власти от исполнительной.

Александр II оставил глубокий след в российской истории, его реформы продвинули Российскую империю вперед. Хотелось бы остановиться на одной из важных реформ императора – судебной реформе 1864 г. По своему значению судебная реформа 1864 года занимает центральное место среди великих реформ XIX века. Создавались две судебные системы: местные и общие суды. Для удостоверения деловых бумаг, оформления сделок и других актов учреждалась система нотариальных контор в губернских и уездных городах. Был положен принцип разделения властей: судебная власть отделялась от законодательной, исполнительной, административной. Также появился институт предварительного следствия, на этом и хотелось бы более подробно остановиться.

Судебная реформа Александра II отделила предварительное следствие от судебного расследования. По сравнению с прежним порядком судопроизводства розыскному процессу предварительного следствия был «придан более благородный, более гуманный характер...», удалено отжившее, явно несостоятельное, отброшены устаревшие формы и обряды, устранена узкая теория доказательств, введены некоторые формы обвинительного процесса». Но тем не менее предварительное следствие оставалось всё-таки розыскным, тайным, без состязательности, без формальной защиты - в отличие от гласного, состязательного судебного следствия. Судебная реформа 1864 г. законодательно оформила в России следственно-обвинительный процесс. Правовые основы дознания, деятельности полиции характеризовались тем, что по делам, не грозящим обвиняемым лишением или ограничением прав, уголовное преследование возбуждалось непосредственно перед судом без предварительного следствия. Такой вид расследования преступлений напоминал протокольную форму досудебной подготовки материалов по малозначительным преступлениям.

Характеризуя развитие института дознания досоветского периода российского общества, можно отметить, что оно представляло собой двоякую деятельность полиции по расследованию: преступлений на начальном этапе в случаях, указанных в законе; малозначительных преступлений, входящих в компетенцию мировых судей.

Сравнивая предварительное следствие и досудебное следствие, можно сделать вывод о том, что после судебной реформы 1864 года была создана модель организации расследования преступлений, с формально-юридической стороны отвечавшая лучшим европейским образцам. Также нельзя не отметить, что раньше преступления расследовали административные органы, после судебной реформы судебная власть была отделена от административной власти.

Результатом Октябрьской революции 1917 г. в России стали изменения в общественном строе, а следовательно, и в законодательстве, которые не могли не коснуться и института дознания. Созданное в годы диктатуры пролетариата предварительное производство характеризовалось упрощенным порядком, сокращенными сроками расследования, ограничением прав обвиняемого. Предварительное производство состояло из дознания и предварительного следствия.

Только в 1922 г. была создана более или менее отлаженная судебная система, прокуратура, адвокатура. В этом же году на 3-й сессии ВЦИК был принят первый УПК РСФСР, содержащий специальную главу 8 «О дознании». УПК устанавливал определенное различие между дознанием как деятельностью милиции и следствием, проводимым следователем. Дознание рассматривалось как первичное простейшее расследование, первоначальные розыскные действия. Оно осуществлялось по неотложным, простейшим делам. По более серьезным преступлениям дознание ограничивалось лишь производством неотложных следственных действий.

С принятием в 2002 г. Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации институт дознания подвергся существенным изменениям и получил заметное развитие. Так, был расширен круг органов дознания, впервые законодателем были определены понятия «орган дознания», «начальник органа дознания» и «дознаватель», производство дознания в полном объеме было предусмотрено только в отношении конкретных лиц, значительно были сокращены сроки дознания. Однако практика производства предварительного расследования в форме дознания в дальнейшем показала несостоятельность некоторых положений УПК РФ 2002 г. относительно производства дознания. В связи с чем в 2007 г. были внесены изменения в порядок производства, сроки дознания, появился новый участник уголовного судопроизводства - «начальник подразделения дознания».

Таким образом, в процессе становления и развития института дознания условно можно выделить следующие этапы:

- зарождение института дознания с 1713 г.;
- развитие после судебной реформы 1864 г.;
- советский период с 1917 до 1991 года;
- ранний постсоветский период (1991-2001 гг.);
- новейший этап после принятия УПК РФ 2001 г.

В связи с ростом преступности, отличающимся в последние годы, существенно возрос объем работы следователей, который в настоящее время значительно превышает реально допустимые нормы. Поэтому с целью создания благоприятных условий для деятельности следователей, сосредоточения их усилий на расследовании наиболее опасных, тяжких преступлений, наряду с другими мерами, предусматривается более широкое привлечение к процессуальной деятельности органов дознания.

Таким образом, смысл выделения дознания как особой формы расследования состоит в том, чтобы по относительно менее опасным и несложным с точки зрения их расследования преступлениям подготовка дела к судебному производству производилась более быстро и просто. Дознание подчинено идее ускорения уголовного процесса, которое при условии соблюдения достаточных гарантий прав и законных интересов личности является объективной тенденцией новейшего развития уголовно-процессуального права во всем мире.

НАМ ЕСТЬ КЕМ ГОРДИТЬСЯ...

Бережная В.А.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Герои нашего времени – это те, кто самоотверженным трудом и нравственными поступками в экстремальных, неординарных случаях проявляют себя как патриоты и защитники своей Родины. В МВД России с 1993 года Героями России стали 201 сотрудник и военнослужащий, в том числе 148 – посмертно.

Это звание присваивается Президентом Российской Федерации за заслуги перед государством и народом, связанные с совершением героического подвига, и считается высшим в иерархии государственных наград страны. Поэтому и носят «Золотую звезду» - знак особого отличия Героев России - на левой стороне груди над остальными орденами и медалями. За каждой такой «звездой» своя история – история подвига, непростых решений и смелых поступков настоящих защитников Отечества.

Воробьёв Вячеслав Михайлович (родился 29 мая 1984 г. в Белгороде), старший сержант милиции в отставке, Герой Российской Федерации (с 30 марта 2009 г.). После окончания профтехучилища проходил срочную службу в отряде специального назначения «Русь» внутренних войск МВД России. С 2004 года продолжил службу милиционером в отряде милиции особого назначения

(ОМОН) при УВД Белгородской области. Неоднократно выезжал в служебные командировки в Северо-Кавказский регион. 12 февраля 2008 года в составе штурмовой группы участвовал в спецоперации по ликвидации бандгруппы в Юго-Западном районе Назрани Республики Ингушетия. Проникнув в расположение боевиков, вступил с ними в бой. Был ранен, но заняв выгодную позицию, корректировал огонь сослуживцев, докладывая о перемещениях бандитов. Поняв безвыходность положения, террористы привели в действие взрывное устройство. Получив тяжёлую контузию и множественные огнестрельные ранения, Вячеслав остался жив. В результате спецоперации все боевики были уничтожены¹.

Адамишин Виктор Михайлович (родился 25 марта 1962 года в Мурманске), капитан милиции, Герой Российской Федерации посмертно (с 25 августа 1995 года). В органах внутренних дел – с 1982 года. Прошел путь от командира отделения до заместителя командира роты отряда милиции особого назначения (ОМОН) при ГУВД Москвы. Принимал участие при проведении контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе. 7 апреля 1995 года мобильная штурмовая группа под командованием В. Адамишина участвовала в освобождении села Самашки Ачхой-Мартановского района Чеченской Республики от боевиков. В ходе боя спецназовцы оказались в окружении. Вызвав огонь на себя, командир приказал группе идти на прорыв. Отходя последним, был смертельно ранен. Похоронен в городе Москве².

Слинкин Дмитрий Борисович (родился 9 февраля 1964 года в Свердловске), старший лейтенант милиции, Герой Российской Федерации посмертно (с 12 мая 1996 года). Принят на службу в органы внутренних дел в октябре 1993 года. С 8 июня 1995 года находился в служебной командировке в Чеченской Республике. 24 июня 1995 года Д. Слинкин в составе специального отряда быстрого реагирования выехал для изъятия в одном из домов г. Грозного незаконно хранящихся оружия и боеприпасов. При входе в дом штурмовая группа попала в засаду и была встречена шквальным огнем. Получив тяжелые ранения, Д. Слинкин продолжал вести огонь по боевикам, не давая возможности доступа к основному складу с оружием в одной из комнат. Д. Слинкина удалось эвакуировать, после оказания первой помощи он был доставлен в госпиталь, но от полученных ранений скончался. Похоронен в городе Екатеринбурге³.

Рыбак Алексей Леонидович (родился 3 марта 1969 года в посёлке Камень-Рыболов Приморского края), майор милиции, Герой Российской Федерации посмертно (с 25 июля 2005 года). После окончания Дальневосточного высшего общевоинского командного училища командовал мотострелковыми взводом и ротой в частях Среднеазиатского и Дальневосточного военных округов, служил в Приморском краевом военкомате. В 1999 году уволился из армии и поступил на службу в органы внутренних дел. В 2000 году выехал в командировку в Чеченскую Республику. В ночь на 17 марта 2000 года командовал одним из заслонов, выставленных на путях вероятного прорыва боевиков. Непре-

¹ URL: <http://pobeda.oper.ru/news/read.php?> (дата обращения: 11.11.2016).

² URL: <http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp?> (дата обращения: 11.11.2016).

³ Там же (дата обращения: 11.11.2016).

рывный бой, продлившийся до рассвета, завершился значительными потерями противника и его отступлением. Алексей Рыбак погиб в ходе преследования отступающих боевиков. Похоронен во Владивостоке¹.

Монетов Александр Геннадьевич (родился 30 августа 1972 года в поселке Дубровицы Подольского района Московской области), лейтенант милиции, Герой Российской Федерации посмертно (с 12 мая 1996 г). На службе в органах внутренних дел с сентября 1993 года, неоднократно принимал участие в операциях по изъятию незаконно хранящегося оружия и ликвидации незаконных вооруженных формирований на Северном Кавказе. 24 июня 1995 года А. Монетов как наиболее подготовленный из сотрудников должен был проникнуть в дом, где, по оперативным данным, находился склад с оружием и боеприпасами. Обследовав здание, группа спецназа была встречена шквальным огнём противника. А. Монетов уничтожил пулемётчика, не позволил боевикам пробиться к оружию, чтобы занять выгодные позиции. От полученных в бою ранений А. Монетов скончался по дороге в госпиталь. Похоронен в селе Лемешово Подольского района Московской области².

Гармаш Артем Владимирович (родился 29 марта 1982 года в городе Сочи Краснодарского края), прапорщик полиции, Герой Российской Федерации посмертно (с 14 июня 2013 г). В органы внутренних дел пришел в 2003 году на должность милиционера-бойца отряда милиции особого назначения при МВД Республики Адыгея. С 17 июля 2012 года находился в очередной служебной командировке в Республике Дагестан. 15 сентября 2012 года при досмотре одного из помещений в селе Хутрах Цунтинского района Республики Дагестан неожиданно произошел взрыв, после которого преступники открыли шквальный огонь по сотрудникам правопорядка. В ходе боестолкновения был тяжело ранен один из сотрудников специального отряда быстрого реагирования. Гармаш, прикрывая огнем отход своих товарищей, обеспечил возможность эвакуации раненого бойца. После взрыва гранаты, брошенной боевиками, получил осколочные ранения, несовместимые с жизнью. Похоронен в г. Майкопе³.

Валов Леонид Григорьевич (родился 30 апреля 1947 года в г. Свердловске), полковник милиции, Герой Российской Федерации посмертно (с 21 июня 1996 года). В органах внутренних дел служил с декабря 1973 года. Окончил Академию МВД России. Неоднократно выезжал в служебные командировки в Северо-Кавказский регион. В декабре 1995 года Л. Валов возглавил специальную группу сводного отряда милиции, которой была поставлена задача доставить боеприпасы и медикаменты заблокированному в военной комендатуре Гудермеса отряду милиционеров. В ходе боя с сепаратистами Л. Валов вызвал огонь на себя, отвлекая бандитов от группы. Это позволило ей пробить блокаду здания, передав груз осажденным сотрудникам. В сражении Л. Валов получил тяжелое ранение, от которого позже скончался⁴.

¹ URL: <http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp>? (дата обращения: 11.11.2016).

² URL: <http://otevalm.livejournal.com/4971167.html> (дата обращения: 11.11.2016).

³ URL: https://01.xn--b1aew.xn--p1ai/Nashi_geroi/item/ (дата обращения: 11.11.2016).

⁴ URL: <https://www.ekburg.ru/news/> (дата обращения: 11.11.2016).

Анохин Юрий Михайлович (родился 19 июня 1956 г. в селе Паниковец Колпнянского района Орловской области), полковник милиции в отставке, Герой Российской Федерации (с 4 апреля 2000 г.). По окончании Воронежского государственного университета работал следователем Центрального РОВД г. Воронежа, затем оперуполномоченным УВД Воронежской области, заместителем начальника регионального специального отряда быстрого реагирования (СОБР) Управления по борьбе с организованной преступностью. Неоднократно выезжал в служебные командировки в Северо-Кавказский регион. В декабре 1999 года, будучи командиром сводного отряда милиции Центрально-Черноземного региона в Чеченской Республике, руководил освобождением пленного российского летчика в одном из горных районов. Спецоперация прошла успешно: потерь среди спецназа не было, пилот остался жив¹.

Баринов Сергей Михайлович (родился 24 января 1966 г. в поселке Каширское Гурьевского района Калининградской области), старший прапорщик полиции, Герой Российской Федерации (с 11 августа 1995 г.). Окончил специальное профессионально-техническое училище № 13 в г. Светлом по специальности «машинист автомобильных кранов». Принимал участие в строительстве Байкало-Амурской магистрали. На службе в органах внутренних дел – с 1994 года. В настоящее время – водитель дежурной части УМВД России по Калининградской области. 13 марта 1995 года, увидев, что от берега в Куршском заливе Балтийского моря ураганным ветром оторвало большую льдину, на которой находилось более 100 рыбаков, бросился их спасать на лёгкой моторной лодке. В течение пяти часов в условиях шторма доставил на берег 47 человек, в том числе ребёнка².

Головашкин Александр Николаевич (родился 4 декабря 1972 г. в посёлке Ликино Московской области), подполковник полиции, Герой Российской Федерации (с 11 февраля 2008 г.). Окончил Институт бизнеса и политики по специальности «Юриспруденция», Российскую Академию народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Служил в Северо-Кавказском округе внутренних войск МВД России, в настоящее время – командир боевого отделения специального отряда быстрого реагирования (СОБР) «Булат» ГУ МВД России по Московской области. Неоднократно выезжал в служебные командировки в Северо-Кавказский регион. 12 мая 2007 года в Хасавьюрте (Республика Дагестан) во время проверки одного из домов мобильная группа спецназа под его руководством вступила в бой с боевиками. Находясь на линии огня, он прикрыл отход своих бойцов, дав им возможность перегруппироваться, блокировать и уничтожить бандитов. Получил множественные огнестрельные ранения³.

Зяблов Сергей Владимирович (родился 1 января 1957 г. в городе Златоусте Челябинской области), подполковник милиции, Герой Российской Федерации (с 30 декабря 1999 г.). Окончил профессионально-техническое училище № 4

¹ URL: <http://enc-panino.ru/> (дата обращения: 11.11.2016).

² URL: <http://www.polkmoskva.ru/people/> (дата обращения: 11.11.2016).

³ URL: <https://topwar.ru/40389-geroy-rossii.html> (дата обращения: 11.11.2016).

г. Златоуста, Челябинский юридический институт. Служил в Пограничных войсках КГБ СССР, с 1982 года – в органах внутренних дел. Прошел путь от инспектора дорожно-патрульной службы до начальника отдела охраны общественного порядка ОВД г. Златоуста. Ветеран боевых действий в Демократической Республике Афганистан, неоднократно выезжал в служебные командировки в Северо-Кавказский регион. В декабре 1999 года колонна российских милиционеров, в составе которой находился помощник командира ОМОН г. Златоуста капитан милиции Сергей Зяблов, угодила в засаду в одном из районов Чеченской Республики. Он сумел вырваться из окружения, быстро добраться до расположения федеральных войск в ближайшем селении и указать бронегруппе поддержки позиции боевиков. Колонна была спасена, бандиты уничтожены¹.

Костоев Абубакар Хасанович (родился 30 июля 1967 г. в станице Орджоникидзевская Чечено-Ингушской АССР), майор полиции, Герой Российской Федерации (с 14 октября 2014 г.). Окончил Санкт-Петербургский университет МВД России, в органах внутренних дел – с 1995 года, старший участковый уполномоченный полиции ОМВД России по Сунженскому району Республики Ингушетия. Проявил мужество и профессионализм в ходе спецоперации по обезвреживанию террориста-смертника².

Ласточкин Владимир Евгеньевич (родился 1 апреля 1959 года в Свердловске), майор милиции, Герой Российской Федерации посмертно (с 1 августа 1996 г.). Окончил Свердловский педагогический институт и Академию управления МВД России. В 1982 году поступил на службу в органы внутренних дел. Прошел путь от участкового инспектора ОВД Ленинского района г. Свердловска до заместителя начальника специального отряда быстрого реагирования (СОБР) при УМВД Свердловской области. 20 декабря 1995 года в составе сводного отряда милиции выполнял специальное задание по эвакуации раненых и погибших сотрудников из военной комендатуры г. Гудермеса (Чеченская Республика), блокированной сепаратистами. В ходе прорыва обороны боевиков выстрелом из подствольного гранатомёта уничтожил вражеский пулемётный расчёт, что позволило начать эвакуацию. При отходе в тыл на окраине Гудермеса отряд попал в засаду. В. Ласточкин получил тяжелое ранение, от которого позже скончался. Похоронен в Екатеринбурге³.

Орлов Сергей Владимирович (родился 26 ноября 1972 г. в Хабаровске), лейтенант милиции, Герой Российской Федерации посмертно (с 12 марта 1997 г.). Служил в органах внутренних дел с 1994 года, бывший оперуполномоченный специального отряда быстрого реагирования (СОБР) регионального управления по борьбе с организованной преступностью при УВД Хабаровского края. Неоднократно выезжал в служебные командировки в Северо-Кавказский регион. 9 июля 1996 года в составе группы спецназа попал в засаду боевиков в Урус-Мартановском районе Чеченской Республики. Прикрывал отход товарищей,

¹ URL: http://dostup1.ru/greeting/greeting_413.html (дата обращения: 11.11.2016).

² URL: http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp?Hero_id=22696 (дата обращения: 11.11.2016).

³ URL: https://66.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd/heroes/nashi_geroi/ (дата обращения: 11.11.2016).

вызывая огонь на себя. Пытался спасти старшего офицера, но был смертельно ранен взрывом гранаты. Похоронен в Хабаровске¹.

Пономарев Александр Иванович (родился 28 марта 1966 г. в Воронеже), полковник милиции в отставке, Герой Российской Федерации (с 5 марта 2001 г.). Окончил Воронежскую высшую школу милиции и Волгоградский юридический институт МВД России. Проходил службу в Рижском отряде милиции особого назначения (ОМОН), в специальном отряде быстрого реагирования (СОБР) Управления по борьбе с организованной преступностью при УВД Воронежской области. Неоднократно выезжал в служебные командировки в Северо-Кавказский регион. В мае 2000 года в должности заместителя командира сводного отряда милиции УВД Воронежской области возглавлял спецоперацию по уничтожению боевиков в населенном пункте Кулары Чеченской Республики. Грамотно руководил боем, не дав бандитам уйти от возмездия, лично уничтожил пулеметный расчет, но был тяжело ранен. Потерь среди личного состава не было².

Рыжиков Александр Александрович (родился 27 мая 1960 г. в селе Конаково Сухобузимского района Красноярского края), подполковник милиции, Герой Российской Федерации посмертно (с 29 мая 2000 г.). Служил в органах внутренних дел с 1983 года, бывший командир отряда милиции особого назначения (ОМОН) при Республике Саха (Якутия). Неоднократно выезжал в служебные командировки в Северо-Кавказский регион. 7 января 2000 года в Шалинском районе Чечни сводный отряд спецназа под его руководством предпринял попытку освобождения заложников, удерживаемых на трубном заводе в селении Герменчуг, но попал в засаду. Отбивая атаки боевиков, Рыжиков сумел подобраться к пулеметной точке боевиков и уничтожить их. Прикрывая отход бойцов и эвакуацию раненых, получил смертельное ранение. Похоронен в Якутске³.

Скворцов Алексей Васильевич (родился 5 сентября 1974 г. в селе Нижне-Ольшанское Должанского района Орловской области), прапорщик милиции, Герой Российской Федерации посмертно (с 6 сентября 1996 г.). Служил в органах внутренних дел с 1994 года, бывший милиционер отряда милиции особого назначения (ОМОН) при УВД Орловской области. Неоднократно выезжал в служебные командировки в Северо-Кавказский регион. 7 марта 1996 года руководил спасением бойцов ОМОН, прорывавшихся из окружения боевиков в одном из районов Чеченской Республики. Лично прикрывал их отход, вызывая огонь на себя. Ценою жизни спас товарищей, получив несовместимые с жизнью ранения. Похоронен на кладбище у села Нижне-Ольшанское в Орловской области⁴.

Стержантов Александр Линович (родился 15 февраля 1957 г. в Ульяновске), полковник запаса, Герой Российской Федерации (с 25 сентября 1999 г.). Окончил Ульяновское гвардейское высшее танковое командное училище. Проходил службу в Вооруженных Силах, принимал участие в ликвидации послед-

¹ URL: <http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp>? (дата обращения: 11.11.2016).

² URL: <http://warheroes.ru/hero/hero.asp>? (дата обращения: 11.11.2016).

³ URL: <http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp>? (дата обращения: 11.11.2016).

⁴ URL: <https://ok.ru/ogeroyakh/topic/> (дата обращения: 11.11.2016)

ствий аварии на Чернобыльской АЭС, ветеран боевых действий в Афганистане. С 1988 года служил во Внутренних войсках МВД России. Бывший начальник разведки 22-й отдельной бригады оперативного назначения ВВ МВД России. Неоднократно выезжал в служебные командировки в Северо-Кавказский регион. 29 августа 1999 года руководил разведгруппой, которая в дагестанском селе Чабанмахи захватила ретранслятор боевиков на вершине горы, заняв круговую оборону. В ожидании наступления федеральных войск более четырех часов его разведчики в окружении вели бой с превосходящим по силам противником. Затем он организовал выход разведгруппы из боя, эвакуацию раненых и погибших. В ходе сражения было убито 67 бандитов¹.

Чиликанов Игорь Васильевич (родился 13 января 1968 г. в селе Нарышкино Пензенской области), ефрейтор, Герой Российской Федерации посмертно (с 20 июля 1996 г.). После окончания Петрозаводского лесотехнического техникума в 1986 году был призван в ряды Вооружённых Сил СССР, служил в составе ограниченного контингента советских войск в Республике Афганистан. В 1994 г. поступил на службу по контракту водителем патрульной роты в 729-й батальон Северо-Западного округа внутренних войск МВД России. С апреля 1995 г. в составе части выполнял служебно-боевые задачи в Чеченской Республике. 16 мая 1995 г. во время боестолкновения с бандформированием в Грозном, спасая товарищей, накрыл телом гранату боевиков. От полученных ранений скончался. Похоронен в г. Кировске².

Яшкин Сергей Леонидович (родился 8 июля 1965 г. в Перми), полковник полиции, Герой Российской Федерации (с 14 июня 2013 г.). В органах внутренних дел – с 1985 года, проходил службу в спецподразделениях. В 2011 году назначен командиром специального отряда быстрого реагирования (СОБР) ГУ МВД России по Пермскому краю. Неоднократно выезжал в служебные командировки в Северо-Кавказский регион. Летом 2012 года возглавил спецоперацию по нейтрализации терроризировавшей в течение нескольких лет местных жителей банды боевиков в Цунтинском районе Республики Дагестан. В ходе боя получил тяжелые ранения, но продолжал осуществлять руководство до полного уничтожения боевиков³.

Героями не рождаются, ими становятся. Становятся через тернистый путь трудностей, боли и потерь. И если раньше мы ставили в пример героев Гражданской войны, Великой Отечественной войны, то сейчас пример, на который мы может равняться, живет рядом с нами. Он намного сильнее может оставить впечатление, нежели герои книг и старых хроник войны. И каждый из нас должен помнить, что мы должны жить так, чтобы наша жизнь стала примером для окружающих, и не обязательно для этого быть полицейским или обладателем черного пояса. Достаточно иметь стержень внутри и желание быть человеком. Необходимо помнить о тех, кто честно исполнял свой долг, рисковал жизнью ради мира на земле.

¹ URL: <http://viperson.ru/people/sterzhantov-aleksandr-linovich> (дата обращения: 11.11.2016).

² URL: <http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp?> (дата обращения: 11.11.2016).

³ URL: <http://globalperm.ru/person/id/> (дата обращения: 11.11.2016).

В.В. БУРЦЕВ – ГЕРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лыков Э.Н.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Богмацера Э.В.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Владимир Васильевич Бурцев¹ родился 1 января 1957 г. в селе Луценково Алексеевского района Белгородской области. Окончил среднюю школу в селе Иловка Алексеевского района². В 1978 г. окончил Белгородский педагогический институт. В том же году призван на срочную службу в Вооруженные Силы. После окончания Высших офицерских курсов был назначен командиром разведывательного взвода, затем роты в Дальневосточном военном округе на советско-китайской границе. В ходе одного из вооруженных столкновений с нарушителями границы старший лейтенант В. Бурцев был тяжело ранен, в 1980 г. демобилизован.

В июле 1986 г. был направлен для прохождения службы в органы внутренних дел. Окончил Харьковский юридический институт, Академию управления МВД России. Был назначен на должность заместителя начальника ОВД Свердловского района по работе с личным составом, являлся старшим оперуполномоченным, начальником отдела розыскной работы. В 1993 году, возглавляя сводный отряд милиции, принимал участие в урегулировании конфликта в Ингушетии и Северной Осетии. В 1995 г. Владимир Бурцев назначен начальником Отдела по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Управления внутренних дел Белгородской области.

В 1996 г. В.В. Бурцев был назначен на должность начальника сводного отряда УВД Белгородской области, во главе отряда направлен в Чечню. В августе 1996 г. чеченские боевики прорвались в город Грозный, отряд белгородских милиционеров под командованием Бурцева попал в окружение, находясь в одном из зданий города. В течение 6 суток отряд вел оборонительные бои, в ходе которых Владимир Бурцев получил две контузии и ранение, но продолжал оставаться в строю. Вызвал по радиосвязи авиацию, которая нанесла удар по противнику, спровоцировав в рядах боевиков замешательство. Воспользовавшись ситуацией, отряду удалось прорвать кольцо окружения и с боями через кварталы Грозного выйти в расположение другой российской воинской части. Однако эта часть тоже находилась в окружении. Тяжелый бой продол-

¹ Подполковник милиции, в 1995 году – начальник Отдела по борьбе с незаконным оборотом наркотиков УВД Белгородской области. Герой Российской Федерации.

² Знаменитости – Белгородская область. URL: <http://www.bankgorodov.ru/fame/list.php?> (дата обращения: 11.11.2016).

жался еще несколько дней – до 22 августа, когда было получено известие о перемирии с боевиками, только тогда бойцы вышли из окружения в расположение российских войск.

Указом Президента Российской Федерации от 12 марта 1997 г. за мужество и героизм, проявленные при выполнении воинского долга, подполковник милиции Бурцев Владимир Васильевич был удостоен звания Героя Российской Федерации с вручением медали «Золотая Звезда».

После событий в Чечне продолжил службу в МВД России. В 1998 году был назначен заместителем начальника УВД Белгородской области – начальником управления по кадровой работе, Бурцеву было присвоено звание полковника милиции. В 2000 году стал командиром отряда милиции особого назначения (ОМОН) при УВД Белгородской области.

Во время Второй чеченской войны в сентябре 2000 г. был вновь направлен в Чеченскую Республику, где был назначен на должность начальника временного Отдела внутренних дел Курчалоевского района.

13 сентября 2000 года В.В. Бурцев ехал во главе колонны в Чечню с новой партией сотрудников милиции для плановой замены Курчалоевского ВОВД. Под городом Краснодаром попал в аварию со встречным автомобилем «Ауди» с пьяным водителем за рулем. В этой автомобильной аварии Владимир Васильевич Бурцев трагически погиб. Похоронен в Белгороде на городском кладбище Ячнево.

Именем Бурцева названа одна из улиц города Белгорода, а 9 ноября 2000 года Белгородскому областному лицу милиции было присвоено имя Героя России В.В. Бурцева. В вестибюле учебного заведения установлен бюст Героя, бюст Владимира Бурцева установлен также на Аллее Героев парка Победы города Белгорода.

В 2010 году, в день 10-летия со дня трагической гибели Владимира Васильевича Бурцева, на здании Белгородского правоохранительного лица торжественно открыли мемориальную доску, посвященную Герою России.

В УМВД России по Белгородской области была учреждена стипендия имени Героя России В. Бурцева.

Владимир Васильевич прошел трудный профессиональный и жизненный путь, но сделал это очень достойно, поэтому и сегодня он и его ратное служение Отечеству остаются примером героизма и патриотизма для всех сотрудников современной полиции.

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД РЕВОЛЮЦИИ 1917 ГОДА

Катаев Д.А.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Особенностью становления и развития органов внутренних дел в нашем государстве является то, что на этот процесс значительно повлияли революционные события 1917 г., которые привели к ликвидации полиции и образованию новых органов борьбы с преступностью¹.

В результате февральских революционных событий 1917 г. произошло падение самодержавия в России. Временное правительство стало высшим органом государства², которому оказались подчинены все сохранившиеся имперские государственные учреждения. Революционные события привели к смене политического режима и полной реструктуризации органов государственного управления³. В это время Министерство внутренних дел, являвшееся многоотраслевым и важнейшим ведомством в Российской империи, было сохранено, но серьезно реорганизовано. Так, из 14 учреждений МВД осталось только 4.

Министерство внутренних дел осуществляло свою деятельность в нестабильной обстановке. За 8 месяцев существования Временного правительства сменилось три министра внутренних дел: князь Г.Е. Львов, Н.Д. Авксентьев, А.М. Никитин. В начале марта 1917 г. по всей стране создаются комитеты общественной безопасности (КОБ) во главе с выборными комиссарами.

Разгром полицейских учреждений и необходимость охраны общественного порядка заставили новые органы власти принять ряд мер по борьбе с преступностью. Уже в Декларации Временного правительства⁴ была провозглашена задача «замены полиции народной милицией с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления»⁵. Однако стихийный процесс создания новых органов охраны общественного порядка начался еще в конце

¹ Шабельникова Н.А. Милиция в системе исполнительной власти в 1917-1930 гг.: теоретические и организационно-правовые аспекты // История государства и права. 2010. № 14.

² Искевич И.С. Подготовка конституционной реформы Временным правительством // История государства и права. 2013. № 2.

³ Михеева И.В. Министерская система в Российской империи: этапы и принципы становления // История государства и права. 2013. № 11.

⁴ Романов А.К. Полиция вместо милиции // ЭЖ-Юрист. 2010. № 35.

⁵ Толстая А.И. История государства и права России: учебник для вузов. -3-е изд., стереотип. - Москва: Юстицинформ, 2010.

февраля. Образование милиции сконцентрировалось в трех местах: в Городской Думе (городская милиция), Совете рабочих депутатов (рабочая) и в Комитете военно-технической помощи (студенческая).

28 февраля в Петрограде на заседании Городской Думы было объявлено о создании столичной милиции, начальником которой был избран архитектор Дмитрий Андреевич Крыжановский. Вся городская милиция в этот момент состояла из начальника и нескольких добровольцев. 1 марта в «...Городской Думе сформировалось Управление городской милиции». Уже на следующий день 2 марта в Управлении городской милиции был составлен проект инструкции для милиционеров. 3 марта на первом собрании 50-ти комиссаров, прибывших из всех районов города, была утверждена Инструкция для милиционеров¹ и на следующий день распечатана и разослана для раздачи милиционерам. Единой форменной одежды сотрудники новой милиции не имели. Им выдавались милицейские удостоверения, а внешним отличительным знаком милиционера была повязка с буквами ГМ – «городская милиция», «гражданская милиция», «государственная милиция».

Таким образом, уже к 3 марта в Петрограде появляются первые милиционеры с оружием и повязкой на рукаве с буквами «ГМ», снабженные удостоверениями и инструкцией. На местах были организованы районные комиссариаты во главе с избранными населением комиссарами, которые поддерживали связь с центром – Управлением милиции.

Что касается численного состава всей милиции столицы, то, по свидетельству секретаря Управления милиции, в марте месяце она составляла около 20 тысяч человек и «...состав милиционеров был весьма пестрый... В нем были студенты, рабочие, солдаты, гимназисты, обыватели».

Характерными особенностями милиции, организованной в первые дни революции, являлись ее полная децентрализация, выборность – от милиционера до начальника, невозможность использования бывших полицейских чинов, выполнение в основном только функций по охране общественного порядка. Временное правительство включило в число первых своих мероприятий законодательного характера упразднение Департамента полиции² и всей связанной с ним системы политического сыска, осуществлявшегося через охранные отделения, корпус жандармов, заграничную агентуру и т.п.

17 апреля Временное правительство приняло постановление «Об учреждении милиции» и как приложение к нему «Временное положение о милиции», которые должны были внести единообразие в созданные после революции органы и силы порядка на местах. Положением предусматривалось создание милиции как штатного органа исполнительной власти, комплектуемой по вольному найму. Одним из актуальных вопросов, ставшим перед МВД Временного прави-

¹ Квитчук А.С. Деятельность центральных и местных органов советского государства по обеспечению безопасности дорожного движения (1918-1921 гг.) // История государства и права. 2006. № 2.

² Данилова С.И. Особенности формирования и развития профилактики преступлений, осуществляемой на стадии предварительного расследования, в советский период // История государства и права. 2013. № 24.

тельства при формировании милиции, являлся вопрос о приеме в нее сотрудников прежней царской полиции. В Министерство внутренних дел начало поступать значительное количество ходатайств со стороны бывших членов полиции и корпуса жандармов об определении их на службу в милицию и в войска.

Но оставление бывших полицейских на прежних должностях являлось довольно редким исключением, и желание служить бывших чинов полиции новой власти оставалось в большинстве случаев не удовлетворенным. Старые сотрудники и их семьи стали жертвой политической борьбы.

Более терпимое отношение в ходе Февральских событий было проявлено к сыскной полиции, но вместе с тем волна погромов полицейских участков затронула и сыскные отделения, и в большинстве городов России эти органы прекратили свою деятельность. В первые дни революции высказывались мнения, что сыскная полиция не нужна и что ее функции может осуществлять общая полиция. Но уже вскоре московский комитет общественных организаций заявил, что «...сыскные отделения как учреждения, ограждающие безопасность граждан, будут действовать и при новой власти».

В столицах и ряде других районов сыскная полиция была переименована сначала в уголовную, затем в уголовно-розыскную полицию¹. В целом же процесс создания заново структур уголовного розыска так и остался незавершенным. Единственным законодательным актом, регулирующим деятельность уголовного розыска, стало Положение о Петроградском столичном управлении уголовного розыска от 11 июля 1917 года, а в остальных местностях страны эти органы функционировали стихийно, под руководством местных самоуправлений или в структуре общей милиции.

Какого-либо единообразия в вопросе борьбы с преступностью выработано не было, и она осуществлялась в самых разнообразных формах. В отдельных городах, где уцелели сыскные отделения, они начинали восстанавливать свою деятельность, в других – для выполнения этих функций из состава общей милиции выделялись наиболее грамотные и подготовленные лица. В целях устранения разрушительных последствий февральских событий и возобновления борьбы с преступностью Временным правительством 20 июня 1917 года было принято специальное постановление «О порядке восстановления уголовных дел общей подсудности, уничтоженных во время событий, происшедших в конце февраля и в начале марта 1917 года».

Однако деятельность Министерства внутренних дел по созданию специальных органов для раскрытия преступлений, укомплектованных профессионалами, снабженных специальной техникой и методикой раскрытия преступлений, так и не была завершена. Это объясняется в первую очередь тем, что не только на местах, но даже центральный орган - Главное управление по делам милиции - испытывало острейший недостаток как в профессионалах в данном деле, так и в необходимых документах, регламентирующих деятельность уголовного сыска.

¹ Елинский В.И. Язык оперативно-розыскной деятельности // Российский следователь. 2010. № 1.

Проблемы Министерства внутренних дел по созданию и руководству органами по обеспечению правопорядка объясняются, с другой стороны, еще и тем, что на Министерство и Управление по делам милиции с первых дней их формирования был возложен огромный объем работы административного свойства, а именно:

- порядок использования военнопленных в качестве рабочей силы;
- судьба лиц, высланных в отдаленные местности по подозрению в шпионстве;
- борьба с дезертирством и целый ряд других вопросов по предварительному согласию с другими ведомствами.

Кроме того, жесткая централизация, характерная для старого царского аппарата Министерства внутренних дел, была значительно утрачена. Формируя народную милицию, подчиненную органам местного самоуправления, в том числе и комитетам общественной безопасности, Временное правительство не учитывало, что отсутствие оптимальной взаимосвязи между центральными и местными органами власти объективно ослабляло всю систему исполнительной власти в стране.

Подводя итог, следует отметить, что рабочая милиция, создание которой было обусловлено идеологическими причинами, показала свою утопичность, и большевики вынуждены были отказаться от нее, перейдя к созданию органов по охране правопорядка на штатной, профессиональной основе. Созданная осенью 1918 г. рабоче-крестьянская милиция стала регулярным, военизированным органом исполнительной власти, который на постоянной профессиональной основе выполнял функции по охране общественного порядка и внутренней безопасности, то есть, по сути, полицией. Таким образом, именование этого органа на протяжении длительного периода милицией являлось фактически следствием исторических событий, которые произошли в России в 1917 г.

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОТДЕЛА ПО БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

Мирошниченко Н.С.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

16 марта 1937 года – день создания подразделений экономической безопасности в составе МВД России. Предпосылкой для формирования данного подразделения стал приказ НКВД СССР № 00118. Вследствие чего в истории

был сформирован отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС) в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР.

С момента образования службы БХСС оперативные сотрудники занимались выявлением и раскрытием преступлений, связанных с хищением государственной собственности и взяточничеством. Многие десятилетия отделы и управления по борьбе с хищениями социалистической собственности (БХСС) осуществляли защиту государства и населения от расхитителей, мошенников, взяточников, фальшивомонетчиков в республиках бывшего СССР и внесли достойный вклад в обеспечение безопасности государства. Не раз трансформировались структура и название этих подразделений, но неизменной остается их главная задача – защита имущественных прав и интересов государства и граждан¹.

Часть этих задач ранее возлагалась на Военно-революционный комитет и ВЧК (в структуре которой были созданы отделы по борьбе со спекуляцией и преступлениями по должности).

Во время Великой Отечественной войны эвакуация предприятий и материальных ценностей потребовала усиления контроля за их сохранностью, чем и занимались отделы борьбы с экономическими преступлениями того времени.

После войны основной задачей стало восстановление разрушенного хозяйства. В этих условиях роль БХСС еще более возросла, поскольку чрезвычайно важно было не допустить хищения уцелевшего имущества.

После распада СССР в феврале 1992 года МВД СССР и МВД РСФСР были объединены в Министерство внутренних дел Российской Федерации, а Бюро по преступности в экономике МВД СССР и БЭП МВД РСФСР были ликвидированы. Новое подразделение МВД получило наименование – Главное управление по экономическим преступлениям (ГУЭП МВД РФ). Неоднократно изменялись структура и название подразделений экономической безопасности органов внутренних дел. В 2003 году в состав МВД России включены подразделения по налоговым преступлениям, сформированные на базе бывшей Федеральной службы налоговой полиции, созданной 18 марта 1992 года².

Позднее структурное подразделение центрального аппарата МВД РФ стало функционировать самостоятельно.

В 1994 году с распадом СССР сменилось название отдела – с этого времени он стал именоваться ОБЭП (отдел борьбы с экономическими преступлениями). С 2004 года ОБЭП вошел в службу экономической безопасности совместно с подразделениями по налоговым преступлениям.

Сегодня ОБЭП занимается большим спектром преступлений, совершаемых против юридических лиц и частных предпринимателей работниками этих предприятий: кражами, присвоениями, должностными преступлениями, уходом от налогов. Также в зоне ответственности ОБЭП во многих российских городах

¹ URL: <https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/> (дата обращения: 15.11.2016).

² Указ Президента Российской Федерации от 11.03.2003 № 306 (ред. от 07.12.2016) «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 12. Ст. 1099.

и преступления в сфере высоких технологий (например, незаконный доступ в компьютерные системы) и преступления в сфере интеллектуальной собственности. Естественно, в тесном сотрудничестве с другими подразделениями.

До 1937 года специально уполномоченного органа по противодействию экономическим преступлениям ни в царской России, ни в СССР как такового не было. Начиная с 1918-1919 годов эти функции были условно разделены между ВЧК (боролась с должностными преступлениями и спекуляцией) и уголовным розыском (позже – между соответствующими подразделениями НКВД). Но, учитывая обострение как внутренней (необходимость мобилизации всех ресурсов для проведения индустриализации), так и внешней («парад» приходов к власти в соседних странах ультраправых) политической ситуации, уголовный розыск, занятый ловлей бандитов, и гебисты, увлеченно выявлявшие шпионов, могли бороться с расхитителями и спекулянтами только по остаточному принципу. С оглядкой на то, что ощущалось приближение скорой войны и любой подрыв экономической безопасности мгновенно сказывался на обороноспособности государства, появилась необходимость создания специально уполномоченного органа по пресечению серьезных хозяйственных нарушений.

Исходя из этого, 16 марта 1937 года совершенно секретным приказом НКВД был образован Отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляциями (ОБХСС). Первое «региональное» подразделение появилось в Москве. Учитывая позитивные результаты, со временем отделы появились и «на местах». С первых дней существования подразделения в его компетенции была борьба с хищениями, изготовлением фальшивых денег, спекуляцией, незаконными валютными операциями. Кроме того, сотрудники ОБХСС контролировали хлебозаготовки и боролись с мелким вредительством на производстве (крупное вредительство и диверсии остались в ведении органов государственной безопасности). После того, как благодаря скоординированным усилиям ГБ и ОБХСС и общей атмосфере, определенной репрессиями, начался спад должностных преступлений: хищений и злоупотреблений, не желающие честно жить «коммерсанты от государства» активизировали незаконную деятельность в области потребительской торговли, организовывая хитроумные схемы обчетов, обвесов, подлогов, мелких хищений. С этой бедой ОБХСС, не покладая рук, боролся вплоть до развала Советского государства...

С 1941 года на сотрудников ОБХСС была возложена борьба с контрабандой, акцент в деятельности был сделан на валютный контроль (в том числе на пресечение оборота фальшивых денег) и на борьбу с ограблением сберкасс. Это направление стало стратегическим в разрезе обеспечения государственной безопасности. Перед началом Великой Отечественной войны и собственно в ходе военных действий Абвер и «Политическая разведка» РСХА стали проводить мероприятия, направленные на деморализацию советского населения: массовый выпуск фальшивых денег, направленный на подрыв советской экономики, установление путем организации диверсий атмосферы страха, неуверенности в будущем, переброску в СССР денег, ценностей и оружия для поддержания своих агентурных сетей. Деятельность ОБХСС в этой сфере стала не менее важна

для страны, чем действия боевых частей и контрразведки. О качестве работы советских органов говорит следующий факт.

Незадолго до начала войны в целях создания выгодных для себя политических позиций Гитлер по инициативе РСХА пообещал предоставить Сталину конфиденциальную информацию о деятельности спецслужб «западных стран», направленной против СССР. На удивление гитлеровских спецслужб Сталин не только заинтересовался информацией, но и спросил, сколько она будет стоить. В итоге Госбанк передал Германии крупную сумму денег в советских рублях. Но в 1941 году немецких разведчиков ждало жестокое разочарование: по этим деньгам в СССР стали выявлять немецкую агентуру – все номера были переписаны советской контрразведкой... А «валютный контроль», организованный ОБХСС, оказался на высоте.

Начиная с июня 1941 года многие «экономические милиционеры» ушли на фронт. Остальные были сориентированы на защиту от разграбления государственной собственности и борьбу с мародерством.

Непростыми оказались для ОБХСС и 40-50-е годы, когда подразделение контролировало восстановление разрушенной войной советской экономики. По прекрасному фильму «Место встречи изменить нельзя», показывающему работу МУРа, мы видим, как тесно был связан организованный послевоенный криминалитет с системой «распределения материальных благ» - магазинами, ресторанами. И эту криминальную корпорацию ОБХСС совместно с уголовным розыском благополучно разгромил.

В 70-е годы на фоне создания дефицита товаров «народного потребления» и становления теневой производственной системы в этой сфере для ОБХСС появляется новый фронт работы. К сожалению, слишком часто «крышей» такой деятельности были местные партийные функционеры, для ОБХСС практически неприкасаемые... Некоторые из руководителей отделов, закрывая глаза на происходящее, стали очень весомыми фигурами – фактически влияние ОБХСС выросло настолько, что порой он не на много уступал даже КГБ. Огульно критиковать отдел того времени нельзя – большинство трудившихся в нем оперативников были порядочными и профессиональными сотрудниками. Тем не менее именно «подведомственные» ОБХСС и так и не решенные проблемы стали той «болезнью», которая после соответствующей «обработки» органами психологической войны США послужила одной из важнейших причин падения СССР...

Зарождение массовых «рыночных» отношений в конце 80-х – начале 90-х годов коренным образом заставило реорганизоваться и ОБХСС. Как мы уже писали выше, некоторые политики, ссылаясь на новые условия (и, видимо, преследуя свои интересы), предлагали отдел вообще ликвидировать. Но волна коррупции, хищений и грубых хозяйственных нарушений, захлестнувшая страну, внесла в ситуацию свои коррективы. В феврале 1992 г. на базе ОБХСС было создано Главное управление по экономическим преступлениям, в 1997 г. оно преобразовано в Главное управление по борьбе с экономическими преступлениями, состоящее в свою очередь из «УБЭПов» и «ОБЭПов». С 2001 года борцы с экономической преступностью вошли в состав криминальной милиции.

С 2003 года они в свою очередь находятся в составе Федеральной службы по борьбе с экономическими и налоговыми преступлениями, а с 2005-го – Департамента экономической безопасности МВД России. А 1 марта 2011 года Указом Президента Российской Федерации в составе МВД России было создано Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции¹. От других правоохранительных органов ему была передана значительная часть полномочий по борьбе с коррупцией и организованной экономической преступностью.

В современной России подразделения БЭП сдерживают волну коррупции, «загоняют в цивилизованное русло» предпринимательскую деятельность, которая, к сожалению, в наших условиях является преимущественно «дикой». Если бы ни труд сотрудников ОБЭП, в отечественном бизнесе воцарился бы хаос, который неминуемо привел бы к ненаполнению бюджета и социальной катастрофе.

По сравнению с январем-октябрем 2015 года на 4,6% сократилось число преступлений экономической направленности, выявленных правоохранительными органами. Всего в анализируемом периоде 2016 года преступлений данной категории – 99,96 тысяч, а их удельный вес в общем числе зарегистрированных составил 5,4%. Следует отметить, что более 86% от общего массива экономических преступлений выявлено подразделениями органов внутренних дел².

Учитывая противодействие со стороны нарушителей, оперативникам БЭП часто приходится действовать при поддержке подразделений СОБРа.

Согласно официальной действующей нормативной базе (законам и указам Президента) основные задачи органов БЭП это:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Главного управления;
- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления;
- определение приоритетных направлений по вопросам деятельности Главного управления;
- принятие в пределах своей компетенции мер по реализации государственной политики по вопросам деятельности Главного управления;
- координация деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности Главного управления;
- организация ведомственного и межведомственного взаимодействия по вопросам деятельности Главного управления;
- организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений экономической безопасности.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 (ред. от 20.09.2016) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации») // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.

² URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/> (дата обращения: 15.11.2016).

Основными функциями и полномочиями являются:

- обеспечение экономической безопасности и осуществление борьбы с преступлениями экономической и коррупционной направленности, в том числе совершенными организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящими транснациональный или межрегиональный характер либо вызывающими большой общественный резонанс;
- осуществление мероприятий, направленных на противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, подрыв экономических основ организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций), борьбу с преступлениями в сфере внешнеэкономической деятельности и фальшивомонетничеством;
- документирование преступлений экономической и коррупционной направленности¹.

Резюмируя вышеизложенное, хотелось бы отметить, что экономические преступления являются одной из серьезнейших проблем современного общества. Преступления в сфере экономики наносят вред интересам государства, предприятий и граждан.

МУРМАНСКАЯ МИЛИЦИЯ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Ботвиньева Р.Ю.,
курсант факультета
обеспечения безопасности
на транспорте
Научный руководитель:
Макишарева С.Л.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

С начала Великой Отечественной войны Мурманск сразу же оказался в прифронтовой зоне. Война потребовала, чтобы милиция перестроила свою деятельность на военный лад. На фронт ушли многие сотрудники милиции и общественники, помогавшие органам. Оставшимся милиционерам приходилось работать за двоих — за себя и за ушедшего на фронт друга. Работа служб была переведена на две смены по 12 часов, были отменены все отпуска.

¹ Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

С февраля 1940 года по март 1945 года Мурманскую областную милицию возглавлял А.Д. Сайко, который обладал удивительной работоспособностью, был квалифицированным специалистом. За боевые заслуги Сайко был награжден двумя боевыми орденами¹.

Так как в рядах милиции был некомплект личного состава, то к работе стали привлекаться «Бригады содействия милиции». У сотрудников был расширен круг обязанностей, это привело к перестройке в отделах милиции. Президиум Верховного Совета издал указ о соединении Народного комиссариата государственной безопасности и Народного комиссариата внутренних дел в единый Комиссариат внутренних дел СССР. Все это позволило усилить борьбу с врагами и укрепить общественную и государственную безопасность страны.

На сотрудников милиции были возложены обязанности по борьбе с дедертирством, мародерством, очистка городов и районов от преступных элементов, обеспечение организованной эвакуации населения, воплощения в жизнь приказов и распоряжений военных властей. Все это сказывалось на работе милиции, но личный состав не унывал. Не бросая постов под непрерывной бомбежкой, милиционеры эвакуировали людей, тушили пожары, охраняли от воров личное и государственное имущество. В те дни, спасая людей и народное имущество, погибли многие сотрудники, также пожаром было уничтожено деревянное здание милиции.

В первые месяцы войны к наградам были представлены 26 сотрудников мурманской милиции. Эти награды были заработаны мужеством, отвагой, самоотверженностью и бдительностью милиционеров. Личный состав милиции работал по 12-14 часов в сутки. Помимо этого милиционеры ежедневно патрулировали улицы и проводили различные операции. Они выявляли и уничтожали диверсантов, охраняли предприятия, железные дороги, мосты, поддерживали общественный порядок².

В 1942 году в Мурманске был создан партизанский отряд под командованием сотрудника НКВД С.Д. Куроедова. Деятельность отряда внесла огромный вклад в разгром фашистских захватчиков на Кольском полуострове. Все отделы милиции перестраивали свою работу так, чтобы она была применительной к обстановке военного времени.

В то время самыми распространенными преступлениями были кражи из квартир, покинутых хозяевами, и мародерство убитых. Кражи совершались не только из квартир, но и из торговых точек. Мурманскими милиционерами за одну неделю было задержано 9 воров и раскрыто 34 кражи³.

¹ Хенриксен Х. Мурманские конвои. Военная драма в Арктике и ее участники. - Архангельск, 2008. С. 123.

² Мурманская область в годы Великой Отечественной войны. 1941-1945: документы и материалы. - Мурманск: Кн. изд-во, 1978. С. 183-192.

³ Локтев В.П. Рвется к городу Адольф: хроника военного Мурманска в записях юного горожанина: август 1941 г. - октябрь 1942 г. / науч. ред. П.В. Федоров. - Мурманск: МГГУ, 2011. С. 35.

Введение продовольственных карточек привело к новым видам преступлений, таких как кража, сбыт самих карточек, хищение продовольственного питания, сбыт и скупка драгоценностей. Сотрудники ОБХСС проводили внеплановые проверки торговых точек, контролировали работу столовых, следили за порядком разгрузки товаров и их хранения в порту, обеспечивали сохранность и правильное распределение продовольствия, задерживали спекулянтов.

В годы войны одной из важнейших государственных задач было поддержание рабочего режима при разгрузке иностранных судов. Милиционеры не только несли круглосуточную охрану порта, но и принимали непосредственное участие в разгрузочных работах. Руководствуясь законами военного времени, сотрудники милиции проводили организованные проверки документов в поездах, на дорогах, улицах, в ночное время. Милиционерами было выявлено много дезертиров, нарушителей паспортного режима, владельцев незаконно хранящегося оружия.

Большое значение в годы войны приобрела борьба с детской безнадзорностью и преступностью. В 1942 г. был принят ряд постановлений, которые определяли меры борьбы с несовершеннолетними беспризорниками. Были созданы детские комнаты милиции и приемники-распределители. Также принимались меры по устройству детей, потерявших родителей¹. За годы войны в мурманской милиции выросли высококвалифицированные руководители, которые продолжали служить и в послевоенное время. Они передавали свой опыт молодым сотрудникам. Мурманские милиционеры с честью прошли суровые испытания военных лет. Слаженная и четкая работа сотрудников предотвратила немало преступлений и несчастных случаев. Это были люди высокого милицейского долга.

В наши дни в Мурманске в вестибюле здания Управления внутренних дел установлена мраморная мемориальная доска, на ней золотыми буквами высечены имена тех, кто погиб в годы войны и послевоенные годы, исполняя свой служебный и гражданский долг.

¹ Сенявская Е.С. Человек на войне: историко-психологические очерки. - Москва: ИРИ, 1997. С. 147.

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ МУРМАНСКОЙ МИЛИЦИИ

Рогальская О.А.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Макишарева С.Л.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

История милиции как правоохранительного инструмента государства неразрывно связана с историей нашей страны. Этапы развития мурманской милиции условно можно разделить на следующие периоды: становление милиции на Мурмане, военный период, послевоенное время, время перемен и современный период развития.

Становление милиции. На Мурмане милиция была создана в марте 1917 г. Однако созданию штатных органов охраны общественного порядка мешали Гражданская война и иностранная военная интервенция, именно поэтому штатный аппарат милиции был создан только после изгнания интервентов с территории Мурмана и разгрома белогвардейцев.

В результате вооруженного восстания в Мурманске 21 февраля 1920 г. на всей территории Кольского полуострова была установлена советская власть. 26 марта 1920 г. президиум Мурманского уездного исполкома принял постановление о создании Советской рабоче-крестьянской милиции. Уже 1 апреля был создан этот орган и эту дату принято считать днем рождения мурманской милиции.

Первые сотрудники мурманской милиции – А.В. Богданов, С.Г. Опарин, А.А. Кузьмин и др. Всего в аппарате уездного управления стояло 13 человек. Первым уездным начальником был Пушкин Павел Иванович. С самых первых дней сотрудников сопровождали определенные трудности: нехватка специалистов и канцелярских работников, отсутствие элементарных условий труда. Структура управления была упрощена, в нее входили¹: канцелярия, уголовно-розыскной стол, арестный дом и команда постовых милиционеров.

В данный период времени особо остро стояла проблема текучести кадров, об этом говорит то, что за 1920 г. сменилось три начальника уездного управления. Органы милиции не имели возможности пополнять свои ряды за счет местного населения, поэтому приходилось обращаться за помощью в Архангельск.

Родоначальником мурманского уголовного розыска по праву считается Л.И. Иванов. Он и другие молодые агенты розыска вписали первые яркие страницы в историю мурманской милиции. Наиболее ярким примером нелегкой деятельности сотрудников уголовного розыска является поимка шайки налетчи-

¹ Лобанов В.А. Щит трудящихся: очерки истории мурманской милиции. - Мурманск, 1980. С. 48.

ков, которые совершили более десятка разбойных нападений на лавки частных торговцев. Л.И. Иванов переоделся в соответствующую одежду более недели бродил по трущобам Мурманска и, наконец, напал на след бандитов, которые в последующем были арестованы¹. После этого инцидента по городу пошла добрая молва о смелости сотрудников.

В этот период создавались новые подразделения. 16 марта 1937 г. была организована специальная служба по борьбе с хищением социалистической собственности. 25 сентября 1938 г. было создано подразделение ГАИ. 27 ноября 1939 г. в Мурманске был организован отряд регулирования уличного движения. Уже к 1940 г. милиция области представляла собой слаженный аппарат с отработанной системой управления, сущность и основные организационные принципы сохранились с того времени до наших дней.

Великая Отечественная война явилась самым сложным этапом в деятельности сотрудников милиции. В первые дни войны 25% личного состава было призвано в армию. Работа милицеских служб была переведена на две смены по 12 часов, были отменены ежегодные очередные отпуска. В данный период времени руководство осуществлял А.Д. Сайко. Расширяются полномочия милиции: борьба с дезертирством, мародерством, паникерами и т.д.

Уже в первые месяцы войны за мужество, самоотверженность и отвагу было поощрено и представлено к наградам 26 сотрудников мурманской милиции. В военное время четкая работа ОВД предотвратила немало серьезных преступлений и несчастных случаев. Актуальное значение в годы войны приобрела борьба с детской безнадзорностью и преступностью. В 1942 г. была создана специализированная служба, сосредоточившая в своих руках всю работу с несовершеннолетними правонарушителями. Личный состав мурманской милиции с честью прошел через суровые испытания тяжелейших военных лет.

Послевоенное время. После окончания войны милиции пришлось действовать в весьма сложных условиях: после окончания рабочего дня сотрудники выходили на строительные объекты, помогали восстанавливать дороги, взводили вспомогательные постройки и осуществляли иную деятельность, направленную на восстановление условий жизнедеятельности.

В 1946 г. вместо наркоматов и областных управлений НКВД были учреждены министерства и управления МВД. В 1948 г. создается специализированное подразделение следствия, выделившееся из уголовного розыска. В этот период совершенствуется нормативная база деятельности сотрудников ОВД. Принимаются Дисциплинарный устав, Устав постовой и патрульной службы.

В послевоенный период был принят ряд мер, улучшающих материальное положение и бытовые условия работников милиции. Сотрудники стали получать полярные надбавки, дополнительные отпуска. Развивался и досуг. В 1948 г. был открыт клуб УМВД, где демонстрировали таланты милицеские коллективы художественной самодеятельности². К охране общественного порядка стала все

¹ Служу Отечеству - служу закону! Сотрудникам Мурманской милиции посвящается. – Мурманск, 2002. С. 123.

² Михайлова О. Сыщики // Вечерний Мурманск. 2003. 4 октября.

больше привлекаться общественность. Только за 1957 г. в бригады содействия милиции влилось 800 лучших представителей трудовых коллективов области. Начинают формироваться первые добровольные народные дружины.

В январе 1960 г. было упразднено МВД, его функции были переданы министерствам внутренних дел республик, которые в последующем были преобразованы в министерства охраны общественного порядка (МООП).

В августе 1962 г. УВД Мурманского облисполкома преобразовано в Управление охраны общественного порядка. В июне 1963 г. был создан совещательный орган при начальнике УВД – коллегия. В 1961 г. при исполкомах местных Советов депутатов трудящихся была создана комиссия по делам несовершеннолетних. Это способствовало значительному усилению эффективности профилактики правонарушений среди подростков. В последующем практически во всех подразделениях были выделены оперативные работники по делам несовершеннолетних.

9 марта 1964 г. мурманской милиции было торжественно вручено Красное знамя. В это время среди отделов внутренних дел возникает социалистическое соревнование. Было учреждено переходящее Красное знамя, которое каждые полгода вручалось милицейскому коллективу, который добился лучших результатов в оперативно-служебной деятельности.

В 70-80-е годы вместе с развитием научно-технического прогресса шло совершенствование деятельности милиции. Во всех ОВД были созданы специальные криминалистические подразделения, укомплектованные специалистами, прошедшими экспертную подготовку.

Эпоха перемен. В 1989 г. создается специализированный отдел по борьбе с организованной преступностью, но уже в 1991 г. данный отдел был преобразован в оперативно-розыскное бюро службы криминальной милиции УВД, а в 1993 г. было создано Управление по борьбе с организованной преступностью при УВД области.

2 апреля 1993 г. был создан отряд милиции особого назначения при УВД Мурманской области. Первый командир – полковник милиции С.А. Штольц. 27 июня 1997 г. было вручено Знамя УВД Мурманской области. В данный период времени начальником был Ю.К. Плугин. В последующие годы структурный аппарат милиции не претерпел особых изменений.

Чем дальше уходит прошлое, тем полнее и ярче раскрывается историческое значение подвига старшего поколения¹. Опыт ветеранов мурманской милиции всегда будет для нашей молодежи ярким примером выполнения служебного и воинского долга, верности Присяге, преданности своему народу.

¹ Михайлова О. Сыщики // Вечерний Мурманск. 2003. 4 октября.

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЕГО ПЕРВЫЙ МИНИСТР В.П. КОЧУБЕЙ

Славов О.А.,
курсант факультета
правоохранительной деятельности
Научный руководитель:
Дергилева С.Ю.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Российская регулярная полиция, созданная Петром I, приближается к своему трехсотлетию, которое будет праздноваться в мае 2018 года. Как известно, в первой четверти XIX века общая тенденция развития административно-полицейских учреждений сводилась к последовательному усилению централизма в руководстве полицией, освобождению её от выполнения несвойственных ей функций и сосредоточению усилий на охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Возрождение и развитие традиций российской полиции является важным условием формирования её современного облика. В этой связи следует уделить внимание изучению государственной деятельности тех исторических личностей, которые стояли у истоков и внесли существенный вклад в создание и укрепление отечественных органов охраны правопорядка. В ряду таковых одно из ведущих мест принадлежит В.П. Кочубею.

Его становление как государственного деятеля пришлось на 90-е годы XVIII века, и в историю В.П. Кочубей вошел уже как лидер нового поколения высших административных деятелей, выступавший активным сторонником внедрения новых форм управления с учетом западноевропейского опыта¹.

Виктор Павлович Кочубей был сыном Павла Васильевича Кочубея и правнуком знаменитого Василия Леонтьевича Кочубея, казненного Мазепой. Происходил из малороссийского казацкого рода Кочубеев. Родился в Полтавской губернии, в родовой усадьбе Диканька, в 1768 году. Воспитывался в семье своего родного дяди А.А. Безбородко, одного из самых влиятельных придворных екатерининского времени, руководившего внешнеполитическим ведомством Российской империи – Коллегией иностранных дел.

Именно пример дяди – умного, осторожного дипломата, собственным трудом построившего блестящую карьеру – безусловно, помог юному Кочубею выбрать эту стезю и стать знаменитым политиком и царедворцем.

Будучи шестнадцатилетним молодым человеком, он выполнял различные дипломатические поручения в столицах европейских государств. Кочубей обу-

¹ Болгов В.И., Скилягин А.Т. История органов внутренних дел России: учебно-методическое пособие. - Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский ун-т МВД России, 1999. С. 78.

чался во многих лучших высших заведениях того времени. Желание разбираться в тонкостях и мельчайших деталях европейской политики, непреодолимое стремление к расширению своих знаний, безупречные манеры и поведение обратили внимание императрицы Екатерины II на племянника главы внешнеполитического ведомства.

Уже в 1792 году 23-летний В.П. Кочубей был назначен послом в Турцию. Находясь в Константинополе, В.П. Кочубей успешно справился со всеми задачами, которые поставил перед ним царский двор. Он добился процветания российской торговли в этом регионе и прекращения участия Порты в польских смутах, способствовал устранению ряда пограничных конфликтов, а также сделал все для сохранения и упрочения мира. В Петербурге были очень довольны деятельностью Кочубея: 1 января 1795 г. он получил звание действительного камергера, 22 сентября того же года ему пожалован орден Св. Владимира 2 степени¹.

В.П. Кочубей завершил свою четырёхлетнюю дипломатическую миссию в Турции в мае 1798 года. 27 декабря 1798 г. новый русский посол в Турции писал русскому послу в Лондоне С.Р. Воронцову, что, благодаря добрым делам В.П. Кочубея, «турки к нам расположены как лучше быть нельзя». Вернувшись в северную столицу нашей страны, В.П. Кочубей был назначен вице-канцлером Коллегии иностранных дел, принимал участие в подписании договоров и конвенций, укрепляющих мирные отношения между Россией и такими европейскими странами, как Англия, Португалия, Королевства обеих Сицилий и Бавария.

Образованность, обходительность, дипломатическое искусство, ораторские способности В.П. Кочубея импонировали Екатерине II, которая поощряла его дружбу со своим любимым внуком – будущим императором Александром I. Кочубей стал другом и советником для будущего монарха, старался отвлекать его от мыслей, не соответствующих положению наследника престола, и побуждать к вопросам политики. Александр в свою очередь доверял ему самые сокровенные планы².

После убийства Павла I новый император Александр I, как неоднократно случалось в России, провозгласил политический курс, резко отличавшийся от политики своего предшественника. Это был путь либерализма и реформ, активным участником воплощения которых становится В.П. Кочубей.

При новом императоре создается Негласный комитет, в котором обсуждались планы будущего развития государства, именно его участником и становится Виктор Павлович. В составе комитета граф Кочубей, как самый старший и опытный, играл роль ведущего, умело переводя отвлеченные рассуждения своих коллег в русло практических действий³.

Одной из основных задач Негласного комитета было преобразование центральных органов местного самоуправления, которые изрядно устарели и не могли «годиться для государства, которое, все более и более развиваясь, испы-

¹ Борисов А.В. Министры внутренних дел России. 1802 - октябрь 1917. - Санкт-Петербург: Фонд «Университет», 2000. С. 12.

² Там же. С. 13.

³ Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества: учебное пособие. - Москва: Щит-М, 2008. С. 266.

тывает потребности, неведомые в прежние времена...». В начале 1802 года Негласный комитет занялся разработкой положения о министерствах. В сентябре того же года в России были образованы первые восемь министерств: военно-сухопутных сил, военно-морских сил, иностранных дел, финансов, юстиции, народного просвещения, коммерции и внутренних дел. Министерство внутренних дел возглавил В.П. Кочубей.

В ведении Министерства внутренних дел оказались местные административно-полицейские организации и учреждения, сословные органы дворянства и городских сословий, управление по делам иностранных поселенцев, продовольственное дело, медицинская коллегия, главное почтовое управление, соляные конторы, мануфактур-коллегия.

Министерству внутренних дел вменялась в обязанность забота о благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве империи. К обсуждению деятельности министерств Кочубей привлек Михаила Михайловича Сперанского, который считался умнейшим и образованнейшим человеком своего времени. М.М. Сперанский был сыном сельского священника. Но граф Кочубей был выше сословных предрассудков и с уважением относился к своему талантливому подчиненному, способствуя карьере будущего крупнейшего государственного деятеля дореволюционной России¹.

Одной из проблем, с которой сразу же пришлось столкнуться министру внутренних дел, было совершенствование полицейской службы. Ведь чины полиции «не могли жить по средствам вследствие мизерности получаемых ими окладов», а на них возлагались обязанности, которые давали возможность получения «небезгрешных доходов». В 1803 году циркуляром Министерства внутренних дел предписывалось: чтобы не обременять жителей налогами (ранее полиция сама на себя собирала налоги), полиция должна состоять на городском иждивении. В городские сметы были включены особые статьи на содержание полиции, на жалованье по штату, на провиант и обмундирование, на фураж, содержание пожарного инвентаря, на дрова, свечи.

Вопросы развития министерства, изменений в полицейской системе решались министром решительно и быстро, так как кроме своей министерской власти Кочубей на правах «молодого друга» пользовался поддержкой и полным доверием императора.

Виктор Павлович Кочубей был одним из инициаторов издания Министерством внутренних дел с 1804 года «Санкт Петербургского журнала», в котором наряду с официальными документами, распоряжениями министра печатались материалы по проблемам экономики, права, философии, «сочинения и переводы, до управления касающиеся».

В «Санкт-Петербургском журнале» публиковались годовые отчеты о проделанной работе Министерства внутренних дел. Читающая публика впервые получала информацию через официальные источники о положении в империи, включая состояние преступности, количество смертей, и много другой ин-

¹ Состин Д.И. История органов внутренних дел: курс лекций. - Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2008. С. 187.

формации. Издание журнала имело огромное общественное значение. Кочубей был избран почетным членом Российской академии, Московского и Петербургского университетов.

По инициативе Сперанского в 1811 году было изложено предложение объединить некоторые министерства, в частности, Министерство внутренних дел и Министерство полиции. В 1819 году Министерство полиции было упразднено, его функции были переданы в Министерство внутренних дел, и министром вновь стал В.П. Кочубей.

Обладая незаурядными способностями, В.П. Кочубей на всех постах государственной службы проявил себя талантливым политиком и превосходным администратором. Эти качества укрепили его авторитет на посту председателя Государственного совета и Комитета министров. От его опытности, обаяния и авторитета, умения организовать прения в общем собрании Совета нередко зависел исход обсуждаемых дел.

Но главная заслуга В.П. Кочубея, прославившая его имя в истории российской государственной службы, – создание Министерства внутренних дел, ставшего образцом для становления и развития министерской системы в России.

ОХРАННЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ В БОРЬБЕ С РЕВОЛЮЦИОННЫМ ТЕРРОРОМ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В КОНЦЕ XIX - НАЧАЛЕ XX ВЕКА

Шевченко В.В.,
курсант факультета
правоохранительной деятельности
Научный руководитель:
Дергилева С.Ю.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Существовавшая до 1917 года в Российской империи система национальной безопасности, грандиозная по своему размаху, в целом позволяла справляться с возникающими угрозами безопасности страны, была способна активно и действительно бороться с нарастающим революционным движением. Определяющую роль в тех успехах, которые были достигнуты в деле борьбы с революционным терроризмом, сыграли отделения по охране общественной безопасности и порядка, или, как они впоследствии стали сокращено называться, охранные отделения. Охранное отделение было создано в 1866 году петербургским градоначальником после покушения на Александра II как орган ведавший политическим сыском, его численность составляла 12 человек. Охранное отде-

ление с 1880 года подчинялось Департаменту полиции Министерства внутренних дел. Позднее были образованы охранные отделения в Москве и Варшаве¹.

После того как в марте 1887 года петербургскому охранному отделению удалось предупредить покушение на Александра III, авторитет «охранки» значительно возрос, и скоро почти в каждом губернском городе появилось свое охранное отделение. Охранные отделения были признаны одним из наиболее действенных структурных элементов системы противодействия антигосударственному терроризму и обеспечения безопасности Российской империи. Механизм современного антигосударственного терроризма в нашей стране схож с механизмом развития террора в дореволюционной России. Закономерно, что наши предшественники сталкивались с теми же проблемами, что и мы сегодня. Именно поэтому опыт борьбы с терроризмом в дореволюционной России имеет особое значение для России современной.

В этой связи значительный интерес представляют механизмы предупреждения и пресечения терроризма. Эффективность антитеррористической деятельности охранных отделений во многом зависела от организации оперативно-разыскной работы, проводимой по трем направлениям: внутреннее наблюдение (агентурная работа), наружное наблюдение (филёры) и перлюстрация. Внутреннее наблюдение позволяло получать самые ценные сведения, добывать их изнутри террористической организации. Наружное наблюдение (филёрская служба) подтверждало и развивало данные внутренней агентуры. Перлюстрация писем способствовала установлению личностей террористов².

Путем анализа всех сведений и сопоставления их, с показаниями арестованных, воспроизводилась картина отдельных революционных деятелей и их организаций. Постановка внутреннего наблюдения отличалась сложностью организации по сравнению с организацией наружного наблюдения, так как в связи с начавшейся консолидацией революционных сил усилилось значение внутреннего наблюдения, необходимо было быстро приспосабливаться к изменяющимся формам революционной деятельности.

В 1907 году был издан обобщающий нормативный документ, освещающий деятельность внутренней агентуры политической полиции, – «Инструкция по организации и ведению внутреннего секретного наблюдения», которая была выслана начальникам районных охранных отделений и охранных отделений.

Инструкция не давала прямых рекомендаций по существу агентурной деятельности. Эти вопросы оставались на рассмотрении местных органов политической полиции. Следует заметить, что в ней впервые оговаривались нефиксированные взаимоотношения между агентом и полицией. В 41 пункте оговаривалась особенность работы, которой со временем предавалось все большее значение, необходимо было подробно знать программу наблюдаемой партии, ее

¹ Гугасари Е.С. Охранные отделения в борьбе с антигосударственным терроризмом Российской империи в конце XIX – начале XX веков // Юристы-правоведы. 2012. № 3(52). С. 83.

² См.: Инструкция по организации и ведению внутренней агентуры. 1914 г. / Агентурная работа политической полиции Российской империи: сборник документов 1880-1917 гг. / сост. Е.И. Щербакова; под ред. Г.А. Бордюгова. - Москва: АИРО-XXI; Санкт-Петербург: Дмитрий Буланин, 2006.

дела. Для чего «секретные сотрудники должны состоять членами одной из революционных организаций (о которых они дают сведения) или, по крайней мере, тесно соприкасаться с серьезными деятелями таковых, так как только тогда сведения их будут ценны»¹.

Агентурная деятельность пережила взлет и падение, что неразрывно связано с развитием Департамента полиции. Понимание необходимости секретных сотрудников и закрепление этого в инструкциях, позволило поднять эффективность борьбы с революционным террором на высокий уровень. Департамент полиции с развитой агентурной сетью, с небывалой информированностью оставался примером для секретных служб иностранных стран. Однако личностный фактор в его развитии, связанный, по-видимому, со слабостью связей охранного отделения с другими государственными институтами, в том числе и силовыми, привел к тому, что потеря контроля над армией - главной опорой государственности - осложнила возможность ее использования для разрешения внутривнутриполитических проблем, связанных с нарастанием новой революционной ситуации.

Следующим важным звеном розыска, кроме секретных сотрудников, являлись *агенты наружного наблюдения*, или *филёры*. Наружное наблюдение считалось средством вспомогательным и использовалось «...при строгом сообразовании с указаниями внутренней агентуры на значение наблюдаемых лиц и намеченных филёрами событий». Их роль состояла в выслеживании революционеров в общественных местах, выяснении их «деловых связей» и круга знакомств. На наиболее интересных для наблюдения лиц заводился специальный дневник, в котором имелись графы: «кличка», «установка», «местожительство», «от кого взят», «с кем виделся», «куда заходил», «кто его посетил и когда». Когда интересуемое лицо «устанавливалось», составлялась картограмма: в центре — имя и кличка фигуранта; первый концентрический круг — учреждения, которые он посещает; второй концентрический круг — лица, которых он посещает. Так создавалось некое подобие солнечной системы. С «ликвидацией», т.е. арестом самого «солнца», оканчивалась и ведомость о нем. Имея такую картограмму, заведующий секретной агентурой, внося в круг знакомств фигуранта своего агента, превращал наблюдение наружное в наблюдение внутреннее. При этом филёры не должны были входить в контакт с наблюдаемыми. Иногда им поручалось задержание террористов с целью предупреждения вооруженного сопротивления при арестах их на квартирах. Филеры могли маскироваться под торговцев, посыльных, велосипедистов и извозчиков. Конечно, подобная работа требовала выносливости и сметливости. Ибо плох тот филер, который дает себя обнаружить наблюдаемому. Инструкция по организации наружного наблюдения предъявляла к кандидатам на службу довольно высокие требования относительно морально-нравственных и профессиональных качеств. Филер должен быть политически благонадежным, твердым в своих убеждениях, честным, трезвым, смелым, ловким, сообразительным, терпеливым, настойчивым, осторожным, правдивым, откровенным, дисциплинированным, выдержанным, ужив-

¹ Заварзин П.П. Работа тайной полиции / Охранка: Воспоминания руководителей политического сыска: в 2 т. - Москва: Новое литературное обозрение, 2004. Т. 1. С. 54-57.

чивым, должен серьезно и сознательно относиться к делу и принятым на себя обязанностям, должен обладать крепким здоровьем, хорошим зрением, слухом и памятью, а также иметь такую внешность, чтобы не выделяться из толпы, и быть неприметным для наблюдаемого. Регламентировала она и порядок действий филера в различных ситуациях: при ведении наблюдения в пешем и конном (в роли извозчика) порядке, сидя в пивной или трактире, на выезде и др.¹

В конце XIX – начале XX вв. своими филерами славилось Московское охранное отделение. Руководил наружным наблюдением Евстратий Павлович Медников. При Московском охранном отделении был даже создан летучий филерский отряд Департамента полиции. Сотрудники летучего отряда для разработки агентурных сведений направлялись в различные города России, где умели приспособливаться и сохранять конспирацию не хуже профессиональных террористов-революционеров. «Медниковский филер мог пролежать в баке над ванной, на что понадобился однажды целый вечер; он мог долгими часами выжидать на жутком морозе наблюдаемого с тем, чтобы провести его затем домой и установить, где он живет; он мог без багажа вскочить в поезд за наблюдаемым и уехать внезапно, часто без денег, за тысячи верст; он попадал за границу, не зная языков, и умел вывертываться. Его филер стоял извозчиком так, что самый опытный профессиональный революционер не мог бы признать в нем агента. Умел он изображать из себя и торговца спичками. При надобности мог прикинуться он дурачком и поговорить с наблюдаемым, якобы проваливал себя и свое начальство. Когда же служба требовала, он с полным самоотвержением продолжал наблюдение даже за боевиком, зная, что рискует при провале получить на окраине города пулю браунинга или удар ножа, что и случалось».

Работу сотрудников наружного наблюдения с полным основанием можно назвать неблагоприятной. Они не пользовались уважением как среди своих коллег, так и среди простых обывателей. Им давали различные обидные прозвища и клички: «шпики», «гороховые пальто». Они стали символом самодержавия начала XX в., держа под наблюдением всех мало-мальски интересующих полицейские органы граждан многомиллионной России. Скрыться от «зоркого глаза» дворника или от соседнего «постового» городского, а иногда даже от гостя было практически невозможно, и революционеры были вынуждены это признать².

Агентурные донесения и наружные наблюдения не являлись единственными источниками информации. Не менее важным делом была *перлюстрация писем*, поставленная очень искусно. Некоторые письма просто конфисковывались, другие фотографировались, причем негатив ждал, пока придет следующее письмо, с третьих снималась только неразборчивая подпись.

Вплоть до революции 1917 года перлюстрацией ведал один и тот же чиновник, которого знали только министр Министерства внутренних дел, директор Департамента полиции и очень немногие близкие ему лица. Письма для

¹ См.: Инструкции по организации наружного (филерского) наблюдения. 1907 г. - Санкт-Петербург, 1908; Инструкция начальникам охранных отделений по организации наружного наблюдения. 1907 г. - Санкт-Петербург, 1908.

² Ирецкий В.Я. Охранка (страница русской истории). - Пятигорск: Новая Россия, 1917. С. 13.

вскрытия отбирались по адресам или по наружным признакам, но зачастую наугад. Особенно это касалось писем, присланных из-за границы. Письма революционеров-террористов подвергались действиям различных кислот в целях проявления секретного текста, расшифровывались, копировались и отсылались местным розыскным органам для выяснения и проведения дальнейших мероприятий. Данные перлюстрации служили только для розыска как добытые «негласным путем» и на дознаниях не использовались.

Перлюстрация возлагалась на почтовое ведомство. В функции охранного отделения и вообще Корпуса жандармов перлюстрация не входила. Если же жандармы и занимались ею, то только скрытно от начальства. Таким образом, агентурные сведения, данные наружного наблюдения и перлюстрация писем – эти три кита оперативно-розыскной деятельности – позволяли охранным отделениям получать ценнейшие сведения о деятельности террористов.

Работа политической полиции в конце XIX – начале XX вв. была поставлена таким образом, что позволяла держать под надзором большинство революционных организаций террористического толка, иметь вполне отчетливое представление как о предпринимаемых революционерами действиях, так и об их планах, и даже более того – с успехом влиять и на то, и на другое. Организованный таким образом политический сыск представлял серьезную угрозу для революционного движения и парализовывал действия террористов. Охранные отделения в масштабе страны вели неусыпный учет всех действовавших террористических организаций и существовавших революционных партий. На этом учете состояли все граждане и обыватели многомиллионной России.

ГОРОД ЕЛЕЦ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

*Филиппова М.В.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)*

Великая Отечественная война стала тяжелым испытанием на прочность для советской государственной системы, она заставила население больших и малых провинциальных городов в сложившихся условиях тяжелой адаптационной ситуации перестраивать устоявшуюся систему материальных и морально-нравственных ценностей, а также мобилизовать весь физический потенциал на выживание в новых условиях.

Ельчане, как и все население страны, испытали на себе все трудности военного времени. Объявление о начале войны было встречено в нашем городе «величественным патриотическим подъемом» трудящихся. По сообщениям газет, на заводах и фабриках – «всюду проходят многолюдные митинги, кипит самоотверженная работа. Советские люди готовы грудью защищать свою любимую социалистическую Родину, Отечество трудящихся всего мира»¹.

Несмотря на срочные мобилизационные мероприятия, в городской военкомат шли многочисленные обращения мужчин и женщин и даже подростков с просьбами добровольной отправки их на фронт в действующую армию. Население города даже не предполагало, что очень скоро Елец станет прифронтовым городом и в декабре война придет на его улицы.

Уже в июле 1941 г. город был подвержен первым массовым бомбардировкам гитлеровцев. К осени 1941 г. жители города Ельца готовились к защите. В соответствии с решением городского комитета ВКП(б) был создан истребительный батальон в составе 220 человек, «могущих немедленно по приказанию выполнить любую боевую задачу».

При истребительном батальоне был организован отряд по борьбе с танками противника в количестве 12 групп из 60 коммунистов и комсомольцев-физкультурников, снабженный винтовками, гранатами, пулеметами, «бутылками с бензином» по 15 штук на человека. Принимались меры к вооружению истребительного батальона – горком партии обратился за помощью к Военному отделу обкома ВКП(б) с просьбой «оказать помощь в вооружении батальона, предоставив 100 винтовок, 2 пулемета, 900 гранат и 350 противогазов». За очень короткий срок народное ополчение г. Ельца пополнилось на 2800 человек².

С осени 1941 г. силами ельчан начались работы по ограждению улиц из каменных завалов, устанавливались противотанковые «ежи», а также было организовано строительство 12-километрового противотанкового рва на подступах к Ельцу. Ежедневно в земляных работах участвовало до 15 тысяч рабочих промышленных предприятий, студентов учительского института, домохозяек. Подобные работы проводились в Ельце и в течение всего 1942 года.

В отчетном докладе о работе Елецкого горкома ВКП(б) за 1943 год отмечалось, что частые налеты вражеской авиации и бомбежка города принесли много разрушений. Летом 1942 г. было полностью разрушено более 150 домов, повреждено – 287, значительный подрыв был нанесен железнодорожному узлу, зданиям заводов и предприятий. На Елец немецкая авиация сбросила около 13 тысяч бомб. В результате бомбардировок было убито 759, ранено и контужено 517 мирных жителей города³.

С октября 1941 года в связи с приближением фронта к Ельцу учебные заведения были вынуждены прервать занятия, началась эвакуация ценностей и промышленного оборудования предприятий на восток страны.

¹ URL: <https://multiurok.ru/ageevoleg/blog/ieliets-gorod-voinskoi-slavy.html> (дата обращения: 12.11.2016).

² URL: <http://elzem.ru/statya-vypuska/zhizn-goroda-elca-v-gody-velikoj-otechestvennoj-vojny.html> (дата обращения: 12.11.2016).

³ URL: <http://pobeda.cmvo.ru/city/8.htm> (дата обращения: 12.11.2016).

30 августа 1941 г. под председательством Ленина Алексея Николаевича создается карточное бюро, в деятельность которого входило определение категорий предприятий и рабочих на получение продовольственных карточек (на хлеб, сахар, иногда на кондитерские изделия). Летом 1942 г. по иждивенческой карточке (детям, старикам, инвалидам) полагалось 300 г хлеба, по карточке рабочего, обслуживающегося по 1 и 2 категории, приходилось 450-455 г хлеба)¹.

В течение всего военного времени в Ельце действовал аварийно-восстановительный отряд, который силами бойцов приводил улицы города в надлежащий порядок после разрушений и бомбардировок от артиллерийских обстрелов. С этими же целями для трудоспособного мужского и женского населения была введена «трудовая повинность», причем наказанием за невыполнение предписания по очистке улиц и дворов от произведенных разрушений служил как административный штраф в размере 100 рублей, так и угроза быть привлеченным на принудительные работы сроком до 1 месяца. Однако к этой мере часто прибегать не пришлось.

В 1942 г. жителями Елецкого района было собрано в фонд обороны 22,7 млн рублей, в 1943 г. на строительство танковой колонны «Орловский партизан» было собрано 3,6 млн рублей. Этот факт был отмечен в правительственной телеграмме за подписью И.В. Сталина. Кроме того, жители города покупали на свои средства подарки для больных и раненых, которые находились в госпиталях, передавали «гостинцы» бойцам местного гарнизона. Одно из сообщений свидетельствовало: «Рабочими махорочной фабрики закуплены подарки раненым: папирос и сигарет – 400 пачек, зубных щеток и т.д. Горсовет Осоавиахима выдал в местную часть РККА палаток военного образца 5 шт., котел для варки, скамеек 5, диванов 2 и стульев, табуреток 10 шт., кастрюль белой жести 36 шт., бидонов, черпаков кухонных, насосов, ручномойников никелевых, тазов, бачков, кузнечных изделий сдано на сумму 35779 руб.»².

Большую помощь действующей армии оказывали елецкие комсомольцы. Боевые подруги Аня Гайтерова и Лиза Кириллова в 1941 году вступили в полк народного ополчения. Они выполняли задания по разведке в тылу врага. 18 декабря 1941 года у села Русский Брод в составе пулеметного расчета вместе с Володей Быковым и Василием Радионовым с бойцами воинских частей отбили 8 атак. В этом бою Лиза Кириллова была ранена, а Аня Гайтерова и Володя Быков трагически погибли.

Борис Сидельников прошел с боями путь от Ельца до Берлина, был руководителем одной из штурмгрупп при взятии рейхстага. Именно он написал на стене рейхстага гордые слова «Мы из Ельца».

Вместе со взрослыми защищали свою Родину и совсем юные герои – пионеры. Во время оккупации Ельца Алеша Оборотов и Миша Бекетов неоднократно перерезали телефонные шнуры, соединяющие фашистские штабы между собой, унося десятки метров провода. Они погибли при освобождении Ельца.

¹ URL: <http://www.liveinternet.ru/users/1993026/post> (дата обращения: 12.11.2016).

² URL: <http://elzem.ru/novye-zapisi/page/31> (дата обращения: 12.11.2016).

Володя Макаревич и Витя Орлов были разведчиками у елецких партизан. По заданию командира ребята проверяли и уточняли расположение немцев, а затем партизаны уничтожали их. Витя Орлов погиб во время боя у села Екатериновки. Володя Макаревич погиб в марте 1945 года, похоронен на городском кладбище. Сережа Гудин спас жизнь раненному политруку. За это был награжден медалью «За отвагу» после освобождения Ельца. Это была его первая награда, за которой последовали орден Красной Звезды, орден Отечественной войны II степени, 16 медалей. После войны вернулся в Елец.

Из 50-тысячного населения Ельца за годы войны на фронт ушло 16 411 чел., 12 553 из которых не вернулись. За доблестные подвиги, совершенные на фронтах Великой Отечественной войны, 16 ельчан удостоены высокого звания Героя Советского Союза и Российской Федерации, пятеро из них являются полными кавалерами ордена Славы.

Нельзя забыть то, что сделали для нас наши мужественные ельчане, мы на это не имеем права! Да и как мы можем забыть: «не вышли из боя, похоронены в братских и одиночных могилах, превращены в пепел, смешаны с землей 12374 ельчанина – ратоборца».

Нам бы хотелось, чтобы каждый из нас задумался, пропустил через свое сознание и помнил, какой ценной завоевана свобода и независимость нашей страны. Мы, молодое поколение, обязаны уважать и чтить память наших земляков – ветеранов Великой Отечественной войны. Ведь именно им мы обязаны своей жизнью.

ТАЙНАЯ КАНЦЕЛЯРИЯ КАК ОРГАН ПОЛИТИЧЕСКОГО СЫСКА И СУДА В РОССИИ

Березовский Б.С.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Петр I оказался первым по многим показателям в деле реформирования России. Ему принадлежит заслуга создания первой отечественной спецслужбы, занявшейся политическим сыском. У Петра уже был опыт создания органа госбезопасности. В 1686 году в подмосковном селе Преображенском для управле-

ния Преображенским и Семеновским полками было создано государственное учреждение, которое с 1695 года стало называться Преображенским приказом¹.

С 1697 года Преображенский приказ получил исключительное право следствия и суда по политическим преступлениям. Руины этого каменного здания, расположенного на берегу Яузы, можно было видеть еще в конце XVIII столетия.

Так, великий русский писатель Николай Михайлович Карамзин писал: «Я видел глубокие ямы, где сидели несчастные; видел железные решетки в маленьких окнах, сквозь которые проходил свет и воздух для сих государственных преступников». Историк оправдывал создание политической полиции тем, что «великий император, преобразуя отечество и на каждом шагу встречая неблагодарных, злые умыслы и заговоры, должен был для своей и государственной безопасности основать сие ужасное судилище».

Первоначально Петр собирался назначить на должность главы Преображенского приказа боярина Тихона Стрешнева. Однако Стрешнева Петр поставил руководить Разбойным приказом, который вплоть до создания императором российской полиции исполнял функции уголовного розыска.

Начальником (судьей) Преображенского приказа стал князь Федор Юрьевич Ромодановский (1686-1717), заслуживший доверие молодого царя, особенно после подавления бунта стрельцов в 1698 году. Он родился в 1640 году и был старше царя на 28 лет. Именно князя Петр оставлял вместо себя, когда отправлялся в заграничные поездки. Дипломат князь Борис Куракин дал такой портрет Ромодановского: «Собой видом как монстр; нравом злой тиран; превеликой нежелатель добра никому; пьян по все дни, но его величеству верной был так, как никто другой»².

Будучи главой политического сыска, князь Ромодановский творил произвол, но падал духом перед теми, кто мог дать ему отпор. В середине января 1699 года он в гостях сначала обругал, а потом замахнулся палкой на графа Федора Матвеевича Апраксина. Будущий глава Адмиралтейского приказа обнажил саблю, а Ромодановский стал обнимать его колена и просить прощения. До создания Тайной канцелярии он не дожил.

В России в 1718 году существовали военная разведка во время боевых действий и архаичные учреждения для обеспечения государственной безопасности. В отличие от России в таких странах, как Англия (самая первая «Секрет сервис», 1563г.), Франция, Испания, Португалия, Голландия, Китай, уже существовали спецслужбы.

Тайная канцелярия была образована в феврале 1718 г. в Москве как временный следственный орган по делу царевича Алексея. С марта по август 1718 г. Тайная канцелярия действительно занимается исключительно делом царевича Алексея, и на протяжении этого периода ее фактическим руководителем является сам Петр I, который нередко присутствовал при допросах и пытках поли-

¹ Веретенников В.И. История Тайной канцелярии Петровского времени. - Санкт-Петербург: Ломоносовъ, 2014 (Серия: История. География. Этнография).

² Законодательство Петра I. - Москва: Юридическая литература, 1997.

тических преступников. Под его началом следствие было проведено достаточно быстро, широко и досконально. Для получения подробных признаний царь не остановился даже перед пыткой сына. Под пыткой у царевича Алексея удалось вырвать признание, что ради захвата власти царевич готов был даже согласиться на австрийскую интервенцию в пределы Отечества. Собранные в ходе следствия доказательства были представлены Верховному суду из генералитета, сенаторов и Синода, который 24 июня 1718 г. приговорил царского сына к смертной казни. По окончании дела царевича Алексея Тайную канцелярию должны были бы упразднить, однако Петр решил по-иному. Уже в августе 1718 г. он поручает Толстому расследование «адмиралтейского ревельского дела» – дела о грандиозных хищениях по военно-морскому ведомству в Ревельском порту. К этому моменту Тайная канцелярия размещалась в Петропавловской крепости, с 20 марта 1718 года уже была преобразована в постоянное ведомство. В 1718-1720 гг. руководители Тайной канцелярии назывались «министрами», в начале 1720-х гг. – «судьями», иногда их именовали «инквизиторами»¹.

Тайная канцелярия действует, несмотря на то, что в качестве центрального органа государственной безопасности в России уже существовал Преображенский приказ. Сложившийся параллелизм в деятельности двух органов госбезопасности был закреплен петровским указом от 28 апреля 1722 г., предписывавшим местным властям направлять все дела о государственных преступлениях в Преображенский приказ или Тайную канцелярию. Судя по всему, решающую роль в этом дублировании сыграл географический фактор. С одной стороны, Петр рассматривал Москву центром крамолы против всех его начинаний и не считал возможным вывести из старой столицы Преображенский приказ, но с другой – царю был необходим и орган политического сыска, что называется «под рукой», в Санкт-Петербурге. Тайная канцелярия стала первым в отечественной истории узкоспециализированным органом, целиком сосредоточившимся на вопросах политического сыска.

О том, сколь важную роль придавал первый русский император политическому сыску, наглядно свидетельствует тот факт, что начиная с 25 ноября 1716 г. Петр каждый понедельник приезжал в располагавшуюся в Петропавловской крепости Тайную канцелярию и самым внимательным образом вникал во все ее дела, оказывая решающее влияние на ведение следствия и вынесение приговоров. Тем не менее основной объем работы по-прежнему приходился на Преображенский приказ. С 1719 по 1724 г. это ведомство рассмотрело 1363 дела, а Тайная канцелярия за этот же период – лишь 280. При Екатерине I в Тайную канцелярию вообще поступило 3-4 дела.

С 1723 года органом политического сыска в новой столице руководили вдвоем П.А. Толстой и А.И. Ушаков. Первый тяготился навязанной ему Петром ролью заплочных дел мастера и изыскивал лишь благовидный предлог, чтобы отказаться от должности инквизитора. Не решаясь напрямую отказаться от этой должности, он в 1724 г. убеждает царя распорядиться не присылать новые дела

¹ Демин В.А. Очерк истории органов внутренних дел Российского государства. - Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2001.

в Тайную канцелярию, а имеющиеся дела сдать в Сенат. Однако при Петре попытка сбросить со своих плеч эту опостылевшую «тягость» Толстому не удалась, и свой замысел он смог осуществить лишь в правление Екатерины I. Пользуясь своим возросшим влиянием, он убедил императрицу упразднить этот орган политического сыска. И 28 мая 1726 г. Екатерина I подписала указ, упразднявший Тайную канцелярию и передававший все ее дела в Преображенский приказ, который вновь становился единственным органом государственной безопасности Российской империи.

Но потребность иметь политический сыск и в Петербурге сохранялась. Это побудило Екатерину I уже в мае 1727 г. привлечь к решению этой задачи Сенат, который, действуя параллельно с Преображенским приказом, должен был расследовать преступления против государства, совершавшиеся в Северной столице и ближайших к ней губерниях.

Когда во время кратковременного правления Петра II, сына царевича Алексея, в 1729 г. был ликвидирован Преображенский приказ, то разбирательство всех политических преступлений было поручено двум высшим органам – Верховному тайному совету и Сенату. Однако вскоре стали поступать жалобы, что из-за ликвидации Преображенского приказа «в Сенате в делах затруднение происходит». Со смертью Петра II в 1730 г. на российский престол была выбрана племянница Петра I Анна Иоанновна, жившая в Курляндии. Иноземное влияние при дворе вызывало протест не только в простом народе, но и среди патриотично настроенной части правящего сословия. Для охранения своей самодержавной власти новая императрица через год после воцарения поспешила воссоздать специализированный орган политического сыска – Канцелярию тайных розыскных дел, которая не оставалась без работы в течение всего периода дворцовых переворотов.

Елизавета восстановила Сенат и придала ему полномочия, которых он не имел даже при ее отце. Сенат сделал немало для наведения порядка в министерствах-коллегиях и принял ряд важных для страны решений. Единственным государственным органом, оставшимся вне поля зрения Сената, оказалась могущественная Тайная канцелярия. Ее деятельность стала еще более засекреченной, чем во времена Анны Иоанновны. Чтобы получить даже незначительный документ из Тайной канцелярии, необходимо было письменное разрешение императрицы. Власть допустила лишь одно послабление. В самом начале своего царствования Елизавета милостиво распорядилась не посылать более в Тайную канцелярию виновных в ошибочном написании императорского титула. Побороть безграмотность русского чиновничества не смогло даже столь могучее и страшное учреждение. Елизавета Петровна, как и ее отец, постоянно держала дела Тайной канцелярии под полным контролем. Елизавета Петровна давала крепостным свободу за «правый» донос на помещиков, укрывавших своих крестьян от ревизии. Указ 1739 года ставил в пример донесшую на мужа жену, за что ей досталось 100 душ из конфискованного поместья. В этих условиях до-

носили все и на всех, не прибегая к каким-либо доказательствам, основываясь лишь на слухах. Люди начали доносить на самих себя¹!

При вступлении на трон Петр III хотел было реформировать Тайную канцелярию. В отличие от всех своих предшественников он не вмешивался в дела органа. Однако результатом его реформирования стало упразднение Тайной канцелярии манифестом от 6 марта 1762 года из-за «неисправленных в народе нравов». Иначе говоря, орган был обвинен в нерешении поставленных перед ним задач².

Итак, 21 февраля (4 марта) 1762 г. Петром III был издан Манифест об уничтожении Тайной розыскной канцелярии - центрального государственного учреждения России, органа политического следствия и суда³. В Манифесте Петра III говорилось: «...Последуя Нашему человеколюбию и милосердию, и прилагая крайнее старание, не токмо неповинных арестов, а иногда и самых истязаний защитить; но паче и самым злонравным пресечь пути к произведению их ненависти, мщения и клеветы, а подавать способы к их исправлению, ... отныне Тайной розыскных дел Канцелярии быть не имеет, и она уничтожается...». Дела Канцелярии передавались в Сенат. Однако взамен уничтоженной Канцелярии тайных розыскных дел Петр III тем же Манифестом учредил при Сенате Особую экспедицию, ведающую вопросами политического сыска⁴. Следует заметить, что власть Петра III была настолько непопулярной в обществе, особенно в армейской среде, что ее не могли спасти органы безопасности ни в прежнем, ни в реформированном виде. В июне 1762 г., опираясь на гвардию, Екатерина осуществляет переворот против собственного мужа и берет власть в свои руки. Своим указом от 19 октября 1762 г. Екатерина II почти дословно повторяет манифест Петра III от 21 февраля того же года, полностью солидаризируясь с ним. Безусловно, получившая власть в результате заговора, она вполне осознавала необходимость ведомства по защите государства, да и сама она нуждалась в надежной опоре. Тайная экспедиция сменила Тайную канцелярию, как один караульный другого. Да по сути, это был один и тот же караульный, только живо переодевшийся в новый форменный кафтан. Было кому и розыск чинить, и протоколы писать... Тайная экспедиция являлась высшим органом политического надзора и сыска в России. Принадлежность к Сенату подчеркивала, что этот орган стоит на страже закона, хотя он всегда был в распоряжении лично императрицы. Размещалась экспедиция в столице.

Екатерина II прекрасно понимала, сколь сильным орудием политики является Тайная экспедиция и сколь шатко ее положение на российском троне, пока орудие это находится в руках аристократического Сената. Поэтому уже в

¹ Законодательство Екатерины II: в 2 т / отв. ред. О.И. Чистяков, Т.Е. Новицкая. - Москва: Юридическая литература, 2001.

² Российское законодательство X-XX веков: в 9 т. Т. 5. Законодательство периода расцвета абсолютизма. - Москва: Юридическая литература, 1987.

³ Малыгин А.Я., Лукьянов С.А. История органов внутренних дел: основные этапы развития полиции-милиции России: учебное пособие. - Москва, 2010.

⁴ Смирнов Д.А. Российское государство и полицейская реформа: историко-правовое исследование: монография. - Москва, 2013.

первые две недели своего царствования она очень хорошо знала, что представляет собой учреждение политического сыска, сменившее Тайную канцелярию, в чьем ведении оно состоит, и кто им реально руководит. Екатерина II поставила перед собой задачу аккуратно изъять из ведения Сената не политический сыск вообще, а конкретное его учреждение – Тайную экспедицию.

Не желая допустить такой же ошибки, как и её супруг, Екатерина, вступив на престол, направилась в Москву для коронации. Вместе с ней отправился и Сенат. Пользуясь затишьем, служители сыска в Санкт-Петербурге больше трудились на архивной ниве: подшивали старые дела упраздненной Канцелярии тайных розыскных дел, составляли их реестры, плотно набивали связками дел четыре сундука, купленных на Морском рынке. Их следовало, запечатав сенатской печатью, сдать в Сенатский архив и впредь – если какие справки понадобятся – распечатывать только в присутствии одного из сенаторов. Так решил Сенат накануне самого отъезда. Таким образом, не только Екатерина II воспользовалась суматохой подготовки к переезду, но и сенаторы. Они постарались сохранить контроль над законченными делами. Тем не менее произошло формальное разделение Тайной экспедиции на Московскую и Петербургскую. Формально-юридически обе Тайные экспедиции сохранили независимость друг от друга, но фактически они были объединены личным контролем со стороны императрицы. Екатерина II превратила Тайную экспедицию не только в орудие упрочения своего положения на троне, но и в тонкий инструмент, своего рода камертон, позволяющий регулировать, настраивать ее взаимоотношения с дворянством в лице гвардии.

Итак, Екатерина II ускорила медленный процесс совершенствования политического сыска. Оценив и широко используя психологические приемы, ранее найденные и наработанные самими учреждениями политического сыска, она на практике стремилась развивать их. Она способствовала совершенствованию и управления политическим сыском, и его организации, и его оперативно-розыскной работы. Именно она выстроила систему «прокладок» и «ширм». Именно она стала насаждать «секретное разведывание» через доверенные «глаза и уши». И именно по ее настоянию много строже стала соблюдаться тайность как организации, так и деятельности политического сыска.

Под руководством Екатерины II политический сыск стал превращаться в многофункциональный политический инструмент. Она использовала его и для изучения политических настроений населения, и для воздействия на общественное мнение с целью создания образа милостивой и просвещенной правительницы, и для настройки взаимоотношений с дворянством, и, самое главное, для жесткого, но соразмерного пресечения реальных угроз ее власти.

В итоге аресты по доносам все чаще дополнялись «секретным разведыванием». На смену пассивному ожиданию доносов, получению их самотеком от доносителей приходил целенаправленный сбор сведений о злоумышленниках и их злых умыслах. В казематах и застенках физические методы воздействия на обвиняемых и доносителей уступали место психологическим, «душесловным». Дыба и заплечные мастера остались не у дел, им на смену приходили мастера «задушевных разговоров» – в том смысле задушевных, что они могли вывер-

нуть наизнанку всю душу обвиняемого. Смягчились наказания, в первую очередь и особенно – в отношении дворян.

После смерти Екатерины II в 1796 г. на престол вступил ее сын Павел I. Хотя новый император и освободил из заточения и ссылки целый ряд преследовавшихся при Екатерине II по политическим мотивам лиц, тем не менее Тайная экспедиция была оставлена в неприкосновенности.

После убийства Павла I в ночь с 11 на 12 марта 1801 г. в Михайловском замке на престол вступил его сын Александр I. Если Павел I ненавидел свою мать Екатерину II, то Александр I, в свою очередь, сильно недолюбливал отца и, напротив, обожал свою державную бабу. В отличие от своих предшественников на троне, ограничивавшихся лишь сменой вывесок в демагогических целях, Александр I действительно уничтожил в тот момент политический сыск как централизованную структуру.

14 апреля 1801 года император Александр I в Сенате объявил о ликвидации Тайной экспедиции и передаче следствия по политическим делам в учреждения, ведавшие уголовным судопроизводством, а также запретил пытки при допросах. С этого момента данные дела должны были рассматриваться местными судебными учреждениями «на тех же самых правилах, каковые и во всех уголовных преступлениях наблюдаются». Для лиц «простого звания» эти судебные решения утверждали губернаторы, а судьбу дворян окончательно решал Сенат.

МИЛИЦИЯ В 90-Х ГОДАХ XX ВЕКА

*Скворцов М.Д.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)*

Острая необходимость в реформировании деятельности ОВД в 90-х годах приводит к принятию 6 марта 1991 г. Верховным Советом СССР Закона СССР «О советской милиции», а 18 апреля 1991 г. Верховным Советом РСФСР – Закона РСФСР «О милиции»¹.

Согласно данному закону милиция РСФСР делится на криминальную и милицию общественной безопасности (местную). Приоритетными задачами милиции общественной безопасности (местной) являются: обеспечение без-

¹ Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503.

опасности личности, общественной безопасности, охрана собственности и общественного порядка, выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие некоторых видов преступлений и пр.

В состав милиции общественной безопасности входят дежурные части, подразделения патрульно-постовой службы, государственной автомобильной инспекции, охраны объектов по договорам, участковые инспекторы милиции, изоляторы для временного содержания задержанных и заключенных.

Закон РСФСР «О милиции» установил роль милиции в государстве, указав на необходимость освобождения ее от несвойственных функций, создал предпосылки для оптимального сочетания в ее деятельности интересов «центра» и «мест»; предоставил милиции права, вполне достаточные для решения возложенных на нее задач; расширил социальную базу социального контроля за деятельностью милиции. Милиция превращалась в социальный институт, гарантирующий защиту личности и общества от преступных посягательств.

Закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. «О милиции» принят в связи с обретением Россией государственного суверенитета и формированием правовой демократической государственности. Нормативно-правовая основа организации и деятельности милиции приобрела более цивилизованные формы. Идея развития правового государства требовала также смены основных целей и направлений деятельности правоохранительных органов. В соответствии с концепцией правового государства предполагалось на главное место ставить интересы гражданина. В Законе «О милиции» прямо говорится, что милиция призвана защищать жизнь, здоровье, права, свободы и законные интересы граждан, общества и государства от преступных и противоправных посягательств.

О смене направлений деятельности правоохранительных органов свидетельствуют закрепленные Законом основные демократические принципы в ее деятельности. Таким образом, законодательно впервые была закреплена ориентация на общечеловеческие ценности, наряду с необходимостью соблюдения интересов государства. В связи с отсутствием политической направленности возникла необходимость соблюдения нейтралитета к политическим силам.

Новое содержание не изменило значения милиции. В ее функции по-прежнему входят охрана общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений. Но названный документ все же содержал противоречия.

В связи с провозглашенным курсом перехода к демократическому государству милиция в своей деятельности столкнулась с серьезными проблемами. Необходимо было демократическое поддержание правопорядка, но для этого следовало сформировать навыки, которых у сотрудников ОВД не было. Приведем пример силового обеспечения правопорядка.

Так, во время волнений в Тбилиси в 1988 г. местные власти не сумели решить проблему несанкционированных политических митингов политическими средствами, были призваны подразделения внутренних войск, ОМОНа. Было решено подавить митинг силовым способом. 7 апреля в 4 ч утра на площади перед Домом правительства вместо 3 тыс. предполагаемых участников оказалось около 8-10 тыс. человек, много женщин и подростков. В результате

операции по разгону митинга с применением саперных лопаток было множество жертв среди мирного населения¹.

В Минске 30 октября 1988 г. милиция разгоняла людей, собравшихся около кладбища на несанкционированный митинг в честь Дня поминовения предков. Городские власти приняли решение о запрещении митинга, которое органы внутренних дел были обязаны выполнить. И так как в новых условиях милиция не имела опыта работы, то вновь встал вопрос о применении спецсредств и незаконных задержаний. Заместитель министра внутренних дел СССР И.Ф. Шилов объяснялся в прессе: «Мы учимся работать в новых условиях»².

В октябре 1989 года было образовано Министерство внутренних дел РСФСР, в связи с чем постановлениями Совета Министров СССР и Министров РСФСР соответственно от 25 и 28 декабря 1989 года были внесены изменения в структуру центральных аппаратов МВД СССР, министерства внутренних дел союзных республик, утверждена структура центрального аппарата МВД РСФСР. Она включала:

- Руководство МВД РСФСР;
- Главное управление уголовного розыска;
- Главное управление по охране общественного порядка;
- Главное управление БХСС;
- Главное управление по исправительным делам;
- шестое управление;
- Главное следственное управление;
- Главное управление лесных ИТУ;
- Управление государственной автомобильной инспекции;
- Управление пожарной охраны;
- Управление профилактической службы;
- Управление органов внутренних дел на транспорте³.

Кроме того, предусматривалось создание следующих обеспечивающих (функциональных) служб:

- политического управления;
- организационно-инспекторского управления;
- экспертно-криминалистического управления;
- управления кадров;
- управления капитального строительства;
- медицинского управления;
- хозяйственного управления;
- отдела военно-мобилизационной работы и гражданской обороны;
- оперативно-технического управления;

¹ URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 12.11.2016).

² URL: <http://nn.by/?c=ar&i=159024&lang=ru> (дата обращения: 12.11.2016).

³ URL: https://21.мвд.пф/gumvd/history/obrzovanie_mvd (дата обращения: 12.11.2016).

- управления материально-технического снабжения;
- отдела по взаимодействию со средствами массовой информации;
- управления делами¹.

При МВД РСФСР действовали также республиканский информационный центр, главное управление охраны, управление торговли.

Привычка силой решать проблемы сказалась и в приказе министров внутренних дел и министра обороны СССР от 29 декабря 1990 г «О дополнительных мерах по стабилизации экономической и общественно-политической жизни страны», предусматривающей совместное патрулирование сотрудников ОВД и военнослужащих.

В начале 1990-х гг. обсуждался вопрос о том, какая милиция нужна государству. Стал вопрос о целесообразности наличия главного управления милиции. Выдвигалась идея сильного центра, состоящего из трех блоков служб:

- общекриминальной;
- службы общественной безопасности;
- обеспечивающей службы.

Во второй половине 1980-х - начале 1990-х гг. усилилась дестабилизация кадров милиции. Все это усугублялось предвзятой подачей средствами массовой информации истории органов милиции и их современного состояния. Развивался процесс массового оттока ценных кадров, имеющих большой опыт работы, из милиции. Ограниченность финансирования органов охраны правопорядка заставляла на местах решать эту проблему, что не всегда выливалось в законные формы.

В 1990-е гг. укрепляются связи милиции с международными полицейскими организациями. В 1990 г. Советский Союз вступил в Интерпол, в России было открыто Национальное бюро Интерпола. Международная полицейская ассоциация создана в 1955 г. и является самой большой в мире ассоциацией полиции (милиции), объединяющей свыше 300 тыс. сотрудников правоохранительных органов из 64 стран. Основными целями организации являются обмен профессиональным опытом и знаниями, развитие культурных связей, расширение кругозора, а также организация взаимопомощи в социальной сфере.

¹ URL: https://21.мвд.пф/gumvd/history/obrzoovanie_mvд (дата обращения: 12.11.2016).

Н.А. ЩЕЛОКОВ НА ПОСТУ МИНИСТРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Букарев Е.О.,

курсант факультета
правоохранительной деятельности
Научный руководитель:

Рязанова Н.А.,

канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Николай Анисимович Щёлоков родился 13 ноября 1910 года на станции Алмазная (ныне город Алмазная Луганской области Украины) в семье рабочего-металлурга Анисима Митрофановича и Марии Ивановны.

Работать начал с 12 лет коногоном на шахте. По окончании семилетки в 1926 году поступил в горнопромышленное училище, работал на шахте им. Ильича в Кадиевке. После окончания училища уехал в Днепропетровск, где поступил в институт. В 1931 году вступил в ВКП(б). Окончил Днепропетровский металлургический институт в 1933 году. На протяжении 1930-х годов работал на предприятиях Украины. В 1938 году, будучи начальником мартеновского цеха Днепропетровского металлургического завода, избирался первым секретарём Красногвардейского райкома партии города Днепропетровска.

В 1939-1941 годах работал председателем Днепропетровского горисполкома. Тогда же познакомился с будущим генеральным секретарём ЦК КПСС Леонидом Брежневым, который в это время работал секретарём Днепропетровского обкома компартии Украины¹.

После назначения Леонида Ильича Брежнева на должность Генерального Секретаря ЦК КПСС ему понадобилась помощь «своих людей» для укрепления положения и централизации власти. Именно в 1966 г. Леонид Ильич захотел совершить небольшой «дворцовый переворот», взять под свой личный контроль все силовые ведомства Советского Союза. Тогда Указом Президиума Верховного Совета СССР от 17 сентября 1966 г. Щёлоков Николай Анисимович назначается Министром охраны общественного порядка будущего МВД. Занимал он эту должность 16 лет, никто до и после него так долго на этой должности не был.

Именно с этого момента Николай Анисимович начинает свою миссию по реформированию и укреплению системы МВД. На своем первом заседании коллегии Николай Анисимович произносит столь резкую, но в тоже время, крылатую фразу: «Милицию должны любить и бояться»².

¹ История советской милиции / под ред. Н.А. Щелокова: в 2 т. - Москва, 1977.

² Некрасов В.Ф. Тринадцать «железных» наркомов. История НКВД - МВД от А.И. Рыкова до Н.А. Щелокова (1917-1982). - Москва, 1995.

Л.И. Брежнев поставил перед Н.А. Щёлоковым первоочередную задачу – создать МВД как противовес Комитету Государственной Безопасности. Однако в 1967 г. состоялось еще одно важное кадровое назначение, председателем КГБ СССР стал Юрий Владимирович Андропов. Таким образом, небольшой «дворцовый переворот» завершился полной победой Л.И. Брежнева. После прихода к власти он смог взять под полный личный контроль МВД и КГБ, назначив на ключевые посты «своих людей».

Первое что сделал Щёлоков на посту министра внутренних дел – отправился в поездку по нескольким республикам и областям, чтобы ознакомиться с тем, как работают сотрудники милиции, узнать их материальное положение и обеспечение. Но данная командировка оставила у него негативное впечатление, поскольку сотрудники милиции не имели уставной формы, некоторые из них не появились на рабочих местах, имели неопрятный внешний вид, который никак не соответствовал облику милиционера. Он очень критично высказался в отношении сотрудников милиции: «Не знаю как на других, но на меня это войско наводит ужас». Тогда Щёлоков решил начать милицейскую реформу: были значительно повышены оклады сотрудников, 10% всего строившегося жилья было выделено сотрудникам милиции и внутренним войскам, созданы новые школы милиции и Академия МВД СССР¹. Была введена новая форма сотрудников милиции, увеличен штат внутренних войск МВД.

Большое внимание уделялось подготовке, расстановке и воспитанию кадров. В милицию стали приходить люди по направлениям трудовых коллективов и рекомендациям партийных, советских, профсоюзных и комсомольских органов с более высоким уровнем образования. Была открыта милицейская академия, несколько средних и высших специальных учебных заведений в ряде городов страны, в том числе в Уфе и Горьком (Нижнем Новгороде).

Николай Анисимович прекрасно понимал, для чего он проводил данную реформу, ведь государству была необходима силовая опора на случай государственных переворотов. И именно такой опорой становилась система МВД. В свою очередь, Л.И. Брежнев подписал 16 специальных распоряжений о материальном обеспечении и улучшении технического состояния внутренних войск МВД, такой значительной щедрости не оказывал органам внутренних дел страны даже Иосиф Сталин².

За время реформирования вся система МВД в целом качественно преобразилась: поменялось отношение народа к милиции, ведь теперь именно она работала непосредственно с людьми и понимала все проблемы обычных граждан, первая приходила на помощь и своевременно оказывала её, увеличился кадровый состав численности МВД, люди попросту стали сами приходить на

¹ Дорохов В.Ж. Социально-материальное обеспечение сотрудников милиции в 50-60-е годы XX в. (на примере Хабаровского края) // Российский следователь. 2010. № 13. С. 35-38.

² Адмиралова И.А. Административная деятельность полиции и обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. 2014. № 6. С. 550-558.

службу в ОВД, ведь благодаря Щёлокову авторитет и престиж службы поднялся на новый уровень¹.

В целях улучшения работы по предупреждению преступлений в 1974 году в органах внутренних дел образуется профилактическая служба. В МВД СССР в составе Главного управления уголовного розыска было создано соответствующее управление с отделами индивидуальной и общей профилактики. На профилактическую службу были возложены задачи изучения причин, условий и обстоятельств, способствующих совершению правонарушений, информирования о них администрации предприятий и организаций; выявления лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, и проведения с ними конкретной профилактической работы. Щёлоков считал, что «карательная политика» СССР не может полностью дать положительного эффекта, преступления не только нужно, а необходимо предупреждать, профилактить. Система профилактики помогает не только правонарушителям и их семьям возвращаться обратно в нормальную сферу жизнедеятельности, но и уменьшает значительное количество преступлений².

Наконец к 1970-м годам Н. Щёлоков смог воплотить в жизнь свою идеологическую программу, заявленную на первой коллегии МВД, – «Милицию должны любить и бояться». Но ко всему этому Николаю Анисимовичу удалось подружиться с творческой интеллигенцией, КГБ она боялась, но с милицией готова была сотрудничать. Но все эти связи и знакомства тщательно отслеживались КГБ и трактовались никак не в пользу Николая Анисимовича.

По инициативе Щёлокова были созданы книги и фильмы о милиции. В середине 70-х годов на экраны выходит сериал «Рожденные революцией», он имел всесоюзный успех, вся страна знала и с удовольствием смотрела его. Николай Щёлоков принимал непосредственное участие в его создании. Внимательно изучая сценарий данного сериала, он неоднократно вносил свои специфические корректировки в отношении образа сотрудника, его действий, фраз, даже к самым незначительным моментам он относительно ответственно, сам выбирал актеров, считая, что они будут демонстрировать людям настоящую жизнь сотрудников милиции, и при этом он не отступал от своей идеи – «милицию должны любить и бояться». Этот сериал был удачным тактическим ходом Николая Щёлокова, ведь тем самым он привлекал к освещению деятельности милиции самых талантливых и известных деятелей советского искусства. Щёлоков одним из первых в свое время сумел понять, какую огромную силу в себе несет хороший пиар, именно с его подачи лучшие режиссеры, сценаристы, писатели стали работать над положительным образом сотрудника милиции, в свою очередь сам Николай Анисимович содействовал в получении ими престижных творческих премий. Так, МВД выдвинуло на государственную пре-

¹ Бондаренко Т.А., Дорохов В.Ж. Формирование престижа органов внутренних дел СССР в 50-60-е годы XX века // История государства и права. 2006. № 4.

² Щёлоков Н.А. Об улучшении организаторской работы органов охраны общественного порядка по выполнению решений ЦК КПСС и Советского правительства об усилении борьбы с правонарушениями и преступностью в стране. - Москва: МООП СССР, 1968. С. 86.

мию «Рожденные революцией», «Деревенский детектив» с его участковым Анискиным, Сергея Михалкова за его произведение «Дядя Степа»¹.

Но вскоре между Ю. Андроповым и Н. Щёлоковым произошел коренной момент накала их отношений. После пропажи одного из сотрудников КГБ начались целые операции по его поиску, вскоре его тело было найдено, как выяснилось в дальнейшем, он был зверски забит сотрудниками МВД. Данный факт, значительно подпортил авторитет сотрудников милиции и всей системы в целом в глазах народа. Милиция стала слишком сильной силовой структурой со своими войсками, специальными подразделениями и хорошим материальным обеспечением. Ю. Андропов понимал, что дальнейшее усиление МВД приведет к ненужности и роспуску Комитета Государственной Безопасности.

10 ноября 1982 г., когда должен был состояться концерт, посвященный Дню милиции, скончался Генеральный секретарь ЦК КПСС Леонид Ильич Брежнев. На пост главы ГС ЦК КПСС был избран Юрий Владимирович Андропов.

Одним из его первых указаний было отстранение от должности главы МВД Николая Анисимовича Щёлокова. Далее начались многочисленные нападки в отношении оставившего пост министра. Сотрудники МВД при их допросе говорили, что Николай Анисимович неоднократно пользовался своим служебным положением для приобретения земельных участков, присвоения государственных денежных средств и об иных коррупционных проявлениях.

13 декабря 1984 г. Николай Анисимович Щёлоков застрелился из охотничьего ружья. Пройдет несколько лет, и в период горбачевской «гласности» Щёлоков, благодаря стараниям отечественной прессы, повторит путь Л. Берия, став чуть ли не «врагом нации № 1». Тем не менее следует признать существенный вклад Н. Щёлокова в подготовку высококвалифицированных кадров, правовое обеспечение деятельности милиции, поднятие ее общественного престижа в 1970-е гг.²

Подводя итог, можно сказать, что Николай Анисимович был одним из выдающихся и влиятельных людей эпохи Леонида Брежнева. По-разному о нем отзываются, но в памяти его современников он навсегда останется настоящим человеком, мужчиной, генералом. Тот вклад, который он внес в структуру системы МВД, неоценим, многие его нововведения существуют и по сей день.

¹ Завражина С.В. Тенденции развития взаимодействия органов внутренних дел и средств массовой информации в семидесятые годы XX века в СССР // История государства и права. 2009. № 5.

² Омигов В.И. Реформа органов внутренних дел: закономерная потребность или их сознательный развал? // Юридическое образование и наука. 2010. № 4. С. 23-26.

В.М. ВОРОБЬЕВ – ГЕРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Егорова И.А.,

курсант факультета
правоохранительной деятельности
Научный руководитель:

Лысенко В.А.,

канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Что останется от нас, когда время придёт уходить? Только сделанные нами дела. Ими измеряется честно прожитая жизнь. О людях дела, о тех, кто падал и поднимался, но не отказывался от своей дороги – наши истории.

Девиз спецназа – Победи себя и будешь непобедим.

Вячеслав Воробьёв родился 29 мая 1984 года в Белгороде. В 2002 году после окончания профессионального училища № 5 призван в ряды Российской армии. Срочную службу проходил в отряде специального назначения «Русь» внутренних войск МВД РФ на право ношения крапового берета.

В мае 2005 года зачислен в отряд милиции особого назначения УВД по Белгородской области. На вопрос «Почему он пришел в ОМОН?» он ответил: «Отряд – это для настоящих мужчин, поэтому пришёл служить Родине».

2 декабря 2008 года в соответствии с Приказом Управления внутренних дел по Белгородской области старший сержант милиции Воробьёв В.М. находился в очередной раз в служебной командировке на территории Республики Ингушетии.

12 февраля 2009 года проводилась специальная операция по задержанию незаконного вооруженного формирования, которое в ближайшее время готовилось к совершению террористического акта ко Дню депортации нации, который должен был состояться 23 февраля на территории республики Ингушетия. Действуя в составе штурмовой группы, старший сержант милиции В.М. Воробьёв первым проник во двор домовладения, где находились боевики, и отвлёк их внимание, спровоцировав огонь на себя, чем спас основную группу от попадания в засаду и неминуемой гибели, получив при этом тяжелые ранения.

Штурмовая группа получила возможность занять позиции и открыть ответный огонь. Старшему сержанту Воробьёву была поставлена задача проникнуть на территорию домовладения и обеспечить прохождение штурмовой группы. Проникнув на территорию, он увидел готовящихся к бою боевиков. В группу входили снайперы и гранатомётчики. Сержант принял решение открыть огонь, чем себя обнаружил и вызвал на себя огонь. Сразу же он был ранен. Услышав выстрелы, остальные бойцы штурмовой группы не успели выйти на линию огня боевиков, совершили перегруппировку, заняли выгодные огневые позиции и вступили в бой. Бронетранспортёр, который должен был прикрывать действия бойцов, сломал ворота, въехал во двор и был подбит. Он откатился

назад, и путь к подходу был отрезан: боевики открыли шквальный огонь из гранатомётов и пулемётов. Лёжа на открытом и простреливаемом месте, не имея возможности двигаться из-за многочисленных ран, Вячеслав Михайлович поддерживал радиосвязь с командиром группы ОМОН А.Н. Егоровым, сообщая обо всех перемещениях боевиков, осуществлял корректировку огня. В ответ открыл огонь снайпер и стал его расстреливать - в левую руку, в правую ногу, в правую руку, в левую ногу - так называемый перекрёстный огонь, но самыми опасными выстрелами, которые были замечены на бронежилете Воробьёва, — это были три выстрела в области сердца.

Боец продолжал вести корректировку огня, пока не были подавлены все огневые точки противника. Боевики, видя, что сотрудник милиции еще жив, сосредоточили основной огонь на нём. Получая ранение за ранением, боец ОМОНа, невзирая на боль и кровопотерю, продолжал управлять огнём подразделения, что позволило подавить активность противника. Видя безвыходность своего положения, они привели в действие своё взрывное устройство, мощность которого — около 200 кг в тротиловом эквиваленте, в результате взрыва осаждаемый дом был полностью разрушен.

Старший сержант милиции оказался под завалом из битого кирпича, получив при этом дополнительные увечья. В результате взрыва более 11 человек получили ранения (ФСБ, белгородский ОМОН, рязанский СОБР), 4 погибли (мурманский СОБР). Вячеслава засыпало обломками битого кирпича, бетона. Через 40 минут его откопали и эвакуировали в больницу г. Назрань для оказания медицинской помощи.

Интересным фактом является то, что начальник группировки МВД РФ в республике Ингушетия сообщил командиру белгородского ОМОНа, что боец скончался, после чего командир белгородского ОМОНа незамедлительно уточнил, что с Воробьёвым, у бойцов, доставивших его в больницу. Ему ответили, что Вячеслав находится на операционном столе и ему проводится операция, а погиб другой боец мурманского СОБРа — Андрей Петрович Ворона. Генерал подошел к командиру ОМОНа, сказав, что две птичье фамилии созвучны, значит Воробьёв будет долго жить. Справедливости ради необходимо отметить тот факт, что денежные средства на лечение будущего Героя Российской Федерации изначально собирали его сослуживцы.

После его доставили в военный госпиталь г. Владикавказа, где двое суток сержант милиции находился в коме, а через две недели его отправили в Москву, раньше было нельзя, т.к. Вячеслав Михайлович находился между жизнью и смертью и был не транспортабелен — тяжелейшая контузия и 16 проникающих огнестрельных ранений.

После боя во дворе полностью разрушенного дома было обнаружено тело Мустафы — главаря малгобекской бандгруппы, причастной к организации ряда особо тяжких преступлений террористической направленности, а также тела пятерых преступников, трое из них, по оперативным данным, находились в розыске как смертники-шахиды (двое мужчин и одна женщина). Там же находилось большое количество оружия и боеприпасов и начиненный взрывчаткой ав-

томобиль. Только мощность найденных самодельных взрывных устройств составила около 1000 кг в тротиловом эквиваленте.

За образцовое исполнение служебного долга по укреплению законности и правопорядка на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации при ликвидации незаконных вооруженных формирований в условиях, сопряжённых с реальным риском для жизни, проявленные при этом героизм, личное мужество, самоотверженность и отвагу старшему сержанту милиции В.М. Воробьёву Указом Президента Российской Федерации от 30 марта 2009 года присвоено звание Героя Российской Федерации.

Вернувшись из своей пятой командировки, Вячеслав Воробьёв женился. В подарок от администрации Белгорода Вячеслав и Татьяна Воробьёвы получили трёхкомнатную квартиру, участок под дом и автомобиль. Вячеслав посещает праздничные школьные линейки, выступает на патриотических мероприятиях. В его честь заложена рябиновая аллея в школе № 37 г. Белгорода. На церемонии вручения национальной молодёжной премии «Прорыв» в номинации «Доблесть», проходившей в Москве в 2009 году, весь двадцатитысячный зал «Олимпийского» стоя аплодировал Вячеславу Михайловичу Воробьёву, сидевшему в инвалидной коляске.

С 2011 года он вручает стипендии своего имени студентам Белгородского университета кооперации, экономики и права, а с 2012 года в Белгороде проходит ежегодный турнир по боксу среди юношей на призы Героя России Вячеслава Воробьёва.

17 января 2014 года в своём родном городе Белгороде Вячеслав Михайлович стал одним из почётных факелоносцев XXII Олимпийских зимних игр в Сочи, преодолев 200-метровую дистанцию в инвалидной коляске.

В. Воробьёв - Герой России - один из двух ныне живущих белгородцев - Героев России (а всего их в Белгороде - шесть). Полученные тяжёлые огнестрельные ранения пока не позволяют встать ему на ноги, но В.М. Воробьёв и его сослуживцы верят, что он снова встанет в строй. По его словам, «дистанция с факелом олимпийского огня была у меня всего двести метров, хотя мог бы и несколько километров в быстром темпе прокатить. Постоянно занимаюсь физической подготовкой – упражнения силовые делаю, по подтягиванию вышел на свой уровень до ранения, а это двадцать раз за один подход. Над ногами много работаю и, думаю, в скором времени смогу самостоятельно дойти до службы».

О своих дальнейших планах Герой России сказал: «Я полон сил и хочу ещё послужить своей Родине. В бизнес точно не пойду, там людям обманывать приходится, а это не по мне».

В 2016 году был снят художественный фильм «Простая история», где в основе – героический поступок В.М. Воробьева.

ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ И ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ В РОССИИ

Шлыкова А.В.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

История развития отечественного уголовно-процессуального законодательства свидетельствует о том, что понятие «дознание» в уголовном судопроизводстве России трактовалось неоднозначно. Под ним понимали и процессуальную деятельность уполномоченных на то государственных органов, и деятельность, не регламентированную нормами уголовного процесса, и деятельность, осуществляемую оперативными мерами.

В связи с неточностью и нечеткостью правового регулирования вопрос об определении понятия «дознание» и его разграничении с понятием «следствия» оставался открытым. Дознание связывалось с уголовным преследованием, оно давало основание к началу следствия, иногда его называли розыском. Вместе с тем до 1864 г., когда стал действовать Устав уголовного судопроизводства, дознание и следствие практически не разграничивались. Обязанности полиции не отделялись от обязанностей суда. Полиция частично осуществляла судебную деятельность и пользовалась судебной властью. Ее обширные права по предварительному следствию (она могла производить обыски, выемки, аресты) приводили к тому, что иногда предварительное следствие называлось дознанием¹.

На практике дознание фактически функционировало как особый вид производства, отдельный от следствия. Под ним подразумевался сбор сведений о преступлении или о виновности известного лица. Обычно эти сведения собирались чиновниками, направленными на место события административными властями.

Дознаватели же определяли правильность действий должностных лиц. Цель проводимого дознания состояла в проверке обоснованности поступившей жалобы, и результатом дознания становилось разрешение вопроса о необходимости проводить формальное следствие или отказать в удовлетворении жалобы.

Дознание проводилось секретно. Но определенного понятия дознания не было ни в законе, ни на практике. Оно смешивалось со следствием. Права и обязанности полиции были спутаны, при этом нарушалась законность, утрачивалось доверие общества к властям². Характеризуя развитие института дозна-

¹ URL: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id> (дата обращения: 13.11.2016).

² URL: <http://librisum.com/doznanie/index.htm> (дата обращения: 13.11.2016).

ния досоветского периода российского общества, можно отметить, что оно представляло собой двоякую деятельность полиции по расследованию:

- преступлений на начальном этапе в случаях, указанных в законе;
- малозначительных преступлений, входящих в компетенцию мировых судей.

Октябрьская революция 1917 г., которая послужила причиной смены государственного строя России, стала важнейшим событием, так называемым водоразделом в развитии отечественного уголовного процесса и права в целом. Вместе с тем советский период также является определенной ступенью в развитии правовой регламентации производства дознания и формирования органов дознания в России.

В течение 5 лет (1917-1922 гг.) велись поиски новых форм судопроизводства, с опорой на «революционное творчество масс». Основные процессуальные институты получили определенное оформление в декретах и постановлениях советской власти. Декретом о суде от 24 ноября 1917 г. № 1 были упразднены институты прокурорского надзора, судебных следователей, присяжной и частной адвокатуры, приостановлено действие института мировых судей.

Полиция же была ликвидирована еще Временным правительством после Февральской революции. 6 марта 1917 г. упразднен Корпус Жандармов, 11 марта – Департамент полиции. 17 апреля 1917 г. была упразднена наружная полиция и образована милиция. Милиция предполагалась как служба охраны общественного порядка.

Изменения, произошедшие в общественном строе, а соответственно, и в законодательстве, не могли не затронуть и институт дознания. Созданное в годы диктатуры пролетариата предварительное производство характеризовалось упрощенным порядком, сокращенными сроками расследования, ограничением прав обвиняемого. Оно состояло из дознания и предварительного следствия.

Первоначальную регламентацию дознание получило в принятой в 1918 г. Инструкции НКВД и НКЮ РСФСР «Об организации советской рабочей-крестьянской милиции». Пункт 27 указанной Инструкции возложил обязанности дознания по уголовным преступлениям и проступкам на советскую милицию. В п. 28 Инструкции к ведению милиции было отнесено:

- 1) производство розысков и дознаний по уголовным делам под руководством и указанием народных судей и следственных комиссий;
- 2) производство в порядке, предусмотренном особым циркуляром Народного комиссариата по внутренним делам, обысков, осмотров, выемок как по постановлениям народных судов и следственных комиссий, так и в особых случаях по своей инициативе для пресечения сокрытия следов преступления.

И только в 1922 г. была создана более-менее отлаженная судебная система, прокуратура, адвокатура. В этом же году на 3-й сессии ВЦИК был принят первый УПК РСФСР, содержащий специальную главу «О дознании». УПК РСФСР устанавливал определенное различие между дознанием как деятельностью милиции и следствием, проводимым следователем. Дознание рассматривалось как начальное простейшее расследование, первичные розыскные действия. Оно осуществлялось по несложным, простейшим делам, в то время как

по более серьезным преступлениям дознание ограничивалось лишь производством неотложных следственных действий¹.

Хотя формально законом дознание не разделялось на виды, однако фактически по УПК РСФСР 1922 г. их было два. Первый заключался в полномочиях милиции и уголовного розыска по делам о преступлениях, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком свыше одного года, по принятию мер по сохранению следов преступления и устранению возможности для подозреваемого скрыться (ст. 108 УПК РСФСР 1922 г.). После принятия указанных мер весь материал дознания передавался следователю для производства предварительного следствия.

Если же в ходе дознания было установлено, что лицо совершило преступление, за которое, согласно Уголовному кодексу, предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до одного года, материал дознания направлялся непосредственно в суд. Этот вид деятельности фактически представляет собой форму расследования уголовных дел о малозначительных преступлениях, другими словами – дознание по делам, по которым предварительное следствие не обязательно.

Однако в этот период практически не было разграничения между предварительным следствием и дознанием. Существовала неопределенность в правах участников уголовного процесса, и это нередко приводило к нарушению законности, ущемлению процессуальных гарантий, предусмотренных законом.

Участившиеся международные контакты, знакомство с зарубежным опытом, необходимость адекватно реагировать на общепризнанные документы ООН, к которым присоединился СССР, способствовали критическому отношению к сложившемуся порядку правосудия. В таких условиях появились Основы уголовного судопроизводства СССР и союзных республик от 25 декабря 1958 г., УПК РСФСР 1960 г., которые более четко определяли границу между дознанием и предварительным следствием. С этого периода понятие и система органов дознания в российском уголовном процессе в основном были определены на сравнительно длительный срок. В соответствии со ст. 118 УПК РСФСР 1960 г. деятельность органов дознания различалась в зависимости от того, действуют ли они по делам, по которым производство предварительного следствия является обязательным, или же по делам, по которым их акты могут служить основанием для предания обвиняемого суду без производства предварительного следствия.

Первая категория дел – это дела о тяжких и особо тяжких преступлениях, по которым органы дознания проводили неотложные следственные действия в срок, не превышающий 10 суток, а затем материалы уголовного дела передавались по подследственности в органы предварительного следствия. Вторая категория касалась дел, по которым предварительное следствие не производилось. Такие преступления не представляли большой общественной опасности. Расследовали уголовные дела в форме дознания в основном органы МВД.

¹ URL: <https://78.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/> (дата обращения: 13.11.2016).

Круг органов дознания был достаточно широк. На протяжении периода действия УПК 1960 г. в него вносились дополнения и изменения. Органы дознания в процессе расследования преступлений различались по предоставленным полномочиям. Первая группа наделялась правом производства дознания первого вида, вторая группа могла как возбуждать уголовное дело и проводить неотложные следственные действия до передачи дела следователю, так и расследовать преступления, отнесенные к их компетенции, в полном объеме¹.

В первоначальной редакции ст. 126 УПК РСФСР право решения вопроса о необходимости производства предварительного следствия по делам, по которым оно не являлось обязательным, то есть делам, отнесенным к ведению дознания, предоставлялось только суду или прокурору. Милиция предварительным следствием не занималась. В 1963 г. в органах МВД был создан следственный аппарат, и это значительно уменьшило объем дознавательской деятельности милиции. В соответствии с Указом ПВС СССР «О предоставлении права производства предварительного следствия органам охраны общественного порядка» существовавшие в органах милиции отделы дознания были преобразованы в следственные отделы, которые стали самостоятельными подразделениями системы органов МВД. В связи с этим обозначилась тенденция к сокращению круга расследуемых преступлений в форме дознания.

Такая ситуация просуществовала до 1985 г. Речь идет о расширении сферы применения протокольной формы досудебной подготовки материалов. Впервые она была введена Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об усилении ответственности за хулиганство», но в то время подобного наименования не имела², когда в уголовно-процессуальное законодательство были внесены значительные изменения, касающиеся компетенции дознания. В УПК РСФСР появился раздел «Протокольная форма досудебной подготовки материалов». Это особая форма уголовного судопроизводства, которая обеспечивала оперативность в деятельности правоохранительных органов при решении вопросов, связанных с привлечением к ответственности лиц, совершивших некоторые преступления, не представляющие серьезной общественной опасности. Ее производство было разрешено по 19 составам преступлений, перечень которых в законодательстве был исчерпывающим.

На дальнейшее развитие института дознания как формы расследования преступлений оказали влияние происходящие с начала 1990-х гг. социально-экономические и политические изменения в стране. Крупнейшие преобразования во всех сферах российского общества и коренное изменение общественного сознания обусловили необходимость проведения судебной реформы. Таким образом, были приняты новая Конституция, Закон «О милиции», сформулирована и принята Концепция судебной реформы.

¹ URL: <http://studopedia.ru/> (дата обращения: 13.11.2016).

² Указ в ред. от 5 июня 1981 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1981. № 23. Ст. 782.

В соответствии с Концепцией судебной реформы предусматривалась ликвидация дознания как особой самостоятельной формы расследования, т.е. дознания по делам, по которым предварительное следствие обязательно. На органы дознания предполагалось возложить только производство неотложных следственных действий на самом раннем, ограниченном во времени этапе расследования. По мнению авторов Концепции, дознание как самостоятельная форма расследования исчерпало себя, поскольку не обеспечивает полноты, всесторонности и объективности при исследовании обстоятельств уголовного дела, надлежащей защиты прав и законных интересов участников процесса.

Однако законодательная практика не пошла по пути, определенному Концепцией судебной реформы в России. Дознание как самостоятельная форма расследования не было упразднено, а сфера деятельности органов дознания по делам, по которым предварительное следствие не обязательно, не была сужена. Напротив, подследственность органов дознания стала существенно расширяться. 29 мая 1992 г. Законом РФ «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР», Уголовно-процессуальным и Гражданско-процессуальным кодексами РСФСР к подследственности органов дознания дополнительно были отнесены составы преступлений, предусмотренные 57 статьями УК РСФСР. В этот период складывающиеся в России новые социально-экономические отношения повлекли рост преступности, увеличение количества уголовных дел. Отсюда возникла необходимость высвобождения следственных органов от работы по преступлениям, не относящимся к категории тяжких¹.

Таким образом, можно утверждать, что расследование полицией преступлений, не представляющих большой общественной опасности в полном объеме, является институтом, исторически присущим российскому уголовному процессу. Сформировавшись в ходе судебной реформы 1864 г. в виде дознания по делам местных установлений, эволюционируя вместе с правовой системой, этот вид правоприменительной деятельности существует в современном уголовном процессе как предварительное расследование преступлений небольшой и средней тяжести в полном объеме, именуемый дознанием, представленный в двух формах. На протяжении всей истории производства дознания и непосредственно в исследованный период основным органом дознания являлась полиция, милиция (органы внутренних дел).

¹ URL: <http://www.redstar.ru/index.php/newspaper/item> (дата обращения: 13.11.2016).

О МОЕМ ОТЦЕ

Эшонзов Д.А.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Ильичев И.Е.,
доктор технических наук,
доктор юридических наук,
профессор
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

В своём докладе я бы хотел рассказать о своём отце, который является сотрудником органов внутренних дел (милиции) Республики Таджикистан.

История его вступления в ряды милиции необычна.

Эшонзода Амрулло родился 27 января 1974 года в г. Душанбе. С детства любил заниматься спортом, очень любил футбол и, по словам его друзей, был очень хорошим игроком. Большая любовь к спорту стала причиной поступления его в Таджикский институт физической культуры. Его карьера как футболиста в студенческие годы развивалась быстрыми темпами. Первое время ему приходилось играть в футболке сборной института, но затем ему удалось попасть в состав клуба, выступавшего в высшем дивизионе.

У него была мечта – попасть в состав самого сильного в те времена клуба – ЦСКА-Памир. Но она так и не осуществилась, так как вскоре после распада Советского Союза этот клуб прекратил своё существование. Из-за беспорядков, которые начались в стране после распада Советского Союза, ему пришлось прекратить свою карьеру футболиста.

В 1995 году Амрулло Эшонзода с отличием окончил Таджикский институт физической культуры. После окончания института некоторое время занимался частным предпринимательством.

В 2000 году вступил в ряды милиции. Первоначальную службу проходил в дежурной части отдела внутренних дел по Шохмансурскому району. В 2002 году поступил на факультет заочного обучения Академии МВД Республики Таджикистан. По окончании учёбы в 2006 году ему было присвоено звание лейтенанта милиции. В этом же году Амрулло был назначен инспектором отделения по подготовке новых кадров отдела кадров УМВД Республики Таджикистан, а вскоре – старшим инспектором в этом же отделении. В этой должности он дослужился до звания капитана милиции.

В 2014 году Амрулло Эшонзода был переведён в МВД Республики Таджикистан с назначением на должность заместителя начальника отделения по подготовке кадров отдела кадров МВД Республики Таджикистан. В мае этого же года ему было присвоено звание майора милиции.

В этой должности и в этом звании мой отец проходит службу и в настоящее время.

За время прохождения службы в милиции Амрулло Эшонзода был удостоен ряда наград: нагрудного знака «Отличник милиции»; медали «За отличную службу» в честь 85-летия таджикской милиции; нагрудного знака «В честь 90-летия таджикской милиции». Кроме того, удостоен благодарности Министра внутренних дел за примерное несение службы.

Я горжусь моим отцом. Поэтому я выбрал службу в милиции и стараюсь не подвести его, обучаясь в Белгородском юридическом институте МВД России имени И.Д. Путилина.

РАХИМЗОДА РАМАЗОН ХАМРО – МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Назаров А.Н.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Ильичев И.Е.,
доктор технических наук,
доктор юридических наук,
профессор
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Рамазон Рахимзода родился 25 апреля 1960 года.

В 1982 году окончил инженерный факультет Аграрного Университета, в 1995 году – Высшую школу милиции МВД Республики Таджикистан и в 2002 году Академию управления МВД России. Кандидат юридических наук.

Служебную деятельность начал с должности инспектора Отдела по борьбе с экономическими преступлениями ОВД Муминабадского района, далее занимал должности начальника Отдела по борьбе с экономическими преступлениями ОВД Дангаринского района, заместителя начальника ОБЭП Кулябской области. С 1992 по 1994 гг. был начальником ОВД Дангаринского района. С 1994 по 2001 гг. занимал должности начальника ОВД Ховалингского, Нурекского районов, затем назначен заместителем начальника Управления по борьбе с экономическими преступлениями Министерства внутренних дел.

В 2001 году служил уполномоченным представителем Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ (БКБОП), а затем – в должности первого заместителя директора данного Бюро.

В 2005 году служил в должности заместителя Министра внутренних дел Республики Таджикистан, и в 2007 году – в должности начальника Миграционной службы МВД Республики Таджикистан.

В апреле 2008 года Рахимзода Рамазон Хамро назначен заведующим Отдела обороны и правопорядка Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистан.

После года работы в Исполнительном Аппарате Президента Республики Таджикистан 7 февраля 2009 года был назначен первым заместителем Министра внутренних дел Республики Таджикистан.

За особые заслуги перед Отечеством Рахимзода Рамазон Хамро был награжден следующими государственными наградами:

- Почетной грамотой Президента Республики Таджикистан 2001 г.;
- орденом «Спитамен» 1 степени 2004 г.

Имеет звания:

- заслуженный юрист Республики Таджикистан 1998 г.;
- заслуженный сотрудник по физкультуре и спорту Республики Таджикистан в 2010 году;
- Почётный отличник образования Таджикистана в 2013 году;
- орденом «Зарринтодж» 2 степени в 2013 году;
- кандидат в мастера спорта по шахматам 2001 г.
- член-корреспондент Всемирной Академии Наук Комплексной Безопасности в 2012 году.

Является автором учебной книги «Оперативно-розыскная деятельность» и инициатором введения предмета оперативно-розыскной деятельности как отдельной сферы юридической науки в учебную программу и в тестирование.

Автор более 100 научных работ, учебных книг, диссертаций, монографий, учебных пособий, комментариев к законам по борьбе с преступностью, терроризмом, экстремизмом и экономическими преступлениями.

Указом Президента Республики Таджикистан от 5 января 2012 года Рахимзода Рамазон Хамро был назначен Министром внутренних дел Республики Таджикистан.

20 ноября 2013 года Указом Президента Республики Таджикистан Рахимзода Рамазон Хамро вновь назначен на должность Министра внутренних дел Республики Таджикистан, которую занимает по настоящее время.

ПЕРВЫЙ ГЕНЕРАЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Акматов У.А.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Ильичев И.Е.,
доктор технических наук,
доктор юридических наук,
профессор
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Первый в истории кыргызской милиции генерал-майор милиции Эргеш Алиевич Алиев родился в 1905 году в селе Козжаман (ныне с. Сакалы Ноокенского района Жалал-Абатской области) в многодетной семье деханина. Отец его был мастером на все руки, и поэтому односельчане прозвали его «Уста-Али».

С юных лет Эргеш батрачил. В конце 1921 года перевернулась его судьба. Он познакомился с руководителем отряда по борьбе с басмачеством Я.Д. Чанышевым. Стал агентом отряда. В 1927 году призван на службу в Красную Армию, в легендарный кыргызский кавалерийский дивизион. Был знаком с Абдыкадыром Орозбековым. Был участником крупного военного учения в пустыне Кара-Кумы, получил ценный подарок от имени командования Среднеазиатского военного округа.

Весной 1930 г. Алиев Эргеш, демобилизовавшись, вернулся в родное село и сразу же был избран односельчанами председателем колхоза, позже – председателем сельского совета села Кагазды. В том же году специальным решением обкома партии 300 человек из бедняцких семей были направлены в г. Фрунзе на руководящие должности. Э. Алиев был назначен заместителем Народного комиссара торговли.

Но...не судьба! В апреле 1931 года он приехал в свое родное село, чтобы забрать свою семью во Фрунзе, где ему предоставили квартиру. Выкроив время, зашел в районное ОГПУ для встречи с боевыми друзьями. Ему предложили сформировать отряд добровольцев по борьбе с поднявшими голову басмачами. Э. Алиев дал свое согласие, а районное руководство согласовало этот вопрос со столицей. Отряду Э. Алиева пришлось сражаться с матерыми главарями басмачей – Самидином, Абдраимом, Акматом, Паяз-пансатом и многими другими. Верхом на коне вдоль и поперек изъездил среднеазиатские горы и предгорья.

За мужество и храбрость в боях молодой командир был награжден конем, клинком, наганом, многими грамотам. За ликвидацию банд Рахман-пансата и Абдыганы-эшена Алиев Эргеш как командир отряда был представлен руководством к ордену Красного Знамени.

С началом Великой Отечественной войны он в составе 107-й кавалерской дивизии направлен на фронт, но вскоре был отозван для работы в тылу, где были нужны опытные профессионалы для борьбы с бандитами и диверсантами. Об этом сегодня не очень-то принято вспоминать, но в военные годы, в том числе и в наших среднеазиатских краях, размножились банды, объединявшие уголовников, лиц, уклонявшихся от воинской службы, дезертиров.

В рядах советской милиции Алиев Эргеш прослужил 42 года. Прошел путь от рядового бойца до комиссара милиции (1956). В разное время руководил управлениями внутренних дел Нарынской, Иссык-Кульской, Таласской, Жалал-Абатской и Ошской областей. Занимал и другие должности. Награжден орденами Ленина, Красного Знамени, трижды Красной Звезды, дважды Знак Почета и многочисленными медалями. В 1968 г. вышел на пенсию, но до конца жизни руководил областной организацией ветеранов войны и труда. Умер в 1994 году.

Указом Президента Кыргызской Республики от 15 января 2000 года Бишкекская Высшая школа МВД была преобразована в Академию МВД Кыргызской Республики имени Э.А. Алиева.

Имя Эргеша Алиева присвоено улице, на которой жил генерал. В Бишкеке воздвигнут ему памятник. С 2000 года по инициативе руководства УВД Ошской области в Оше проводится турнир по футболу среди личного состава, посвященный памяти генерал-майора милиции Эргеша Алиева.

СУХРОБ КАСЫМОВ: ОТ СТАРШИНЫ ДО ГЕНЕРАЛ-МАЙОРА МИЛИЦИИ

*Давлатова Т.Ф.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Ильичев И.Е.,
доктор технических наук,
доктор юридических наук,
профессор
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)*

Я хотела бы рассказать о своем дяде, генерал-майоре таджикской милиции. Его звали Сухроб Касымов, он был одним из самых известных командиров Народного фронта, воевавшего во время гражданской войны.

Будущий генерал Сухроб Касымов родился 2 сентября 1961 года в Советском (ныне Темурмаликском) районе Хатлонской области – около 150 километров юго-восточнее Душанбе.

В 1968 году семья Касымова переехала в соседнюю Дангару, где Сухроб с отличием окончил среднюю школу.

В 1980 году Касымов поступил на дефектологический факультет Московского государственного педагогического института имени Ленина, окончив его в 1985 году.

До начала гражданской войны в Таджикистане Сухроб работал учителем во вспомогательной школе-интернате № 3 города Душанбе.

Ещё в школьные годы Сухроб стал мастером спорта СССР по настольному теннису. А к концу 80-х он обладал черным поясом по каратэ и открыл первую школу по этому виду спорта в Душанбе.

В кризисные для Таджикистана 90-е годы он вошел со своими учениками в Народный фронт, который воевал с вооружённой оппозицией, развязавшей в Таджикистане гражданскую войну.

Касымов основал неформальный спецназ Народного фронта, который внёс свой вклад в победу над вооружённой оппозицией.

В ходе гражданской войны неформальный спецназ Народного фронта был преобразован в официальную структуру МВД.

«Первая отдельная оперативная бригада МВД Таджикистана начиналась с 55... каратистов, - рассказал он в интервью газете Азия-Плюс в 2007 году. - Ещё в интернате я организовал секцию каратэ. Там занимались серьёзные ребята, крепкие ученики, которых знали в Республике и за её пределами. Потом началась неразбериха в Республике. И передо мной встал выбор: за кем идти мне и моим ученикам. Посоветовался с ребятами, что будем делать дальше. И когда у одного моего ученика-шестиклассника убили отца просто за то, что он шел по дороге, пришлось поменять указку на автомат. Наш отряд каратистов помогал наводить порядок. Мне присвоили первое звание – старшина милиции. А в апреле 93-го уже командовал полком особого назначения».

После освобождения Душанбе от оппозиции в конце 1992 года Касымов стал командиром отряда особого назначения при Варзобском отделе внутренних дел. В июне 1992 года отряд был преобразован во 2-й оперативный полк МВД.

С 1994 года Сухроб Касымов – командир 1-й Отдельной оперативной бригады спецназа Внутренних войск МВД Таджикистана. В состав бригады входили четыре отдельных батальона: оперативный, батальон спецназначения (на контрактной основе), мотострелковый, дорожно-патрульный, пять отдельных рот и вертолетный отряд. На этом посту Сухробу Касымову было присвоено звание генерал-майора.

Бригада под командованием Касымова разгромила антиправительственный мятеж на севере страны, организованный полковником Махмудом Худойбердыевым в ноябре 1998 года. Считается, что после подавления этого мятежа Эмомали Рахмонов значительно укрепил своё положение как лидера государства.

В конце 2001 года несколько сот офицеров и солдат бригады под руководством Касымова участвовали в боевых действиях против талибов на стороне «Северного альянса» в Афганистане.

В 2002 году Касымов возглавил Федерацию футбола Таджикистана.

В 2007 году он подал в отставку с поста командира Бригады специального назначения МВД, после 15 лет службы в этой должности. Он заявил, что уже не в том возрасте, чтобы контролировать и развивать эту структуру, и будет вплотную заниматься только футболом.

В 2012 году Сухроб Касымов подал в отставку и с поста руководителя Федерации футбола Таджикистана, передав этот пост сыну Президента Таджикистана – Рустами Эмомали.

Сухроб Касымов ушел из жизни 16 декабря 2014 года на 53 году в городе Душанбе. Утром во вторник прощаться с Касымовым в его дом пришли ген-прокурор Шерхон Салимзода, вице-премьер Муродали Алимардон, экс-глава МВД, нынешний секретарь Совета безопасности Абдурахим Каххоров, глава МИД Сироджиддин Аслов и глава Госкомитета потелевидению и радиовещанию Асадулло Рахмонов.

Вся наша семья, сослуживцы Сухроба Касимова, спортсмены, с которыми работал Сухроб, хранят в своём сердце светлую память о моём дяде.

ВЛАДИМИР ЯКОВЛЕВИЧ КИКОТЬ

*Примак М.А.,
курсант факультета
правоохранительной деятельности
Научный руководитель:
Котарева О.В.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)*

Владимир Яковлевич Кикоть (1 января 1952 года, посёлок Белокуракино, Ворошиловградская область, Украинская ССР, СССР – 12 августа 2013 года, Москва) – российский государственный деятель, генерал-лейтенант полиции, доктор педагогических наук, доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Российской Академии образования.

В 1970 году окончил школу и вскоре начал профессиональную деятельность в качестве шофера районного отделения «Сельхозтехника». В этом же году поступил на службу во внутренние войска МВД СССР¹.

После прохождения срочной службы в Вооруженных Силах СССР в 1972 году поступил в Высшее политическое училище МВД СССР (с 2016 года – Санкт-Петербургский военный институт войск национальной гвардии Российской Федерации). Из воспоминаний профессора Анатолия Иваницкого, на тот момент занимавшего должность заместителя начальника курса, Владимир был

¹ Биография Владимира Кикотя. URL: <http://mydeputy.ru> (дата обращения: 10.11.2016).

одним из активистов. «В училище ему сразу доверили командовать взводом абитуриентов. Уже тогда мы видели в нём будущего командира. Он показал хорошие результаты и дисциплину и возглавил 26-ю учебную группу. Кстати, по результатам проведённой в этой группе социометрии Владимира все выбирали в разведку. У него был беспрекословный авторитет», - вспоминал он¹.

Закончив обучение в 1976 году, юный «отличник» проходил службу в том же училище на различных офицерских должностях – от секретаря бюро ВЛКСМ до начальника кафедры психологии и педагогики. После окончания училища с 1976 года Владимир Яковлевич был назначен секретарем бюро ВЛКСМ 2-го батальона Высшего политического училища МВД СССР². В 1986 году успешно закончил Военно-политическую академию им. В.И. Ленина в г. Москве.

С 1992 по 1996 год проходил службу на руководящих должностях в Высшем военном командном училище внутренних войск МВД России; в 1996-1998 годах был заместителем начальника Санкт-Петербургской академии МВД России по кадрам. В 1999 г. был удостоен звания «Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации».

С 1998 по 2000 год являлся заместителем начальника Санкт-Петербургского университета МВД России по переподготовке и повышению квалификации финансово-экономических кадров.

В 2000 году В.Я. Кикоть был назначен на должность начальника Государственного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России», а в 2001 году – начальником Паспортно-визового управления службы общественной безопасности МВД России.

С 2002 по 2005 год руководил Московским университетом МВД России.

Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2005 года № 152 генерал-лейтенант милиции В.Я. Кикоть назначен начальником Департамента кадрового обеспечения МВД России. В 2006 г. получил орден Почета, в 2010 г. был награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени.

В апреле 2010 года Законодательное собрание Приморского края избрало В.Я. Кикотю представителем законодательного органа в Совете Федерации. 28 апреля 2010 года Совет Федерации утвердил его кандидатуру³.

В период с апреля 2010 года по ноябрь 2011 года он занимал следующие должности: апрель-май 2010 г. – член комиссии по регламенту и организации парламентской деятельности; май 2010 г. - июнь 2011 г. – заместитель председателя комиссии по регламенту и организации парламентской деятельности; май-декабрь 2010 г. – член комитета по социальной политике и здравоохранению; январь-июль 2011 г. – член комиссии по национальной морской политике; декабрь 2010 г. - июль 2011 г. – заместитель председателя комитета по социальной политике и здравоохранению; июнь-ноябрь 2011 г. – председатель комиссии по регламенту и организации парламентской деятельности; июль-ноябрь 2011 г. – член комитета по социальной политике и здравоохранению; июль-ноябрь 2011 г. –

¹ Яланжи Е. Таким он человеком был // Щит и меч. 2014. № 32(1432).

² URL: <http://mydeputy.ru> (дата обращения: 10.11.2016).

³ Материал подготовлен на основе информации РИА Новости и открытых источников.

член комиссии по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации; с ноября 2011 г. – председатель комитета по регламенту и организации парламентской деятельности.

В июне 2012 года был назначен на пост главы управления Президента РФ по вопросам госслужбы и кадров. В июле того же года вошёл в состав президиума Совета при Президенте Российской Федерации РФ по противодействию коррупции и был заместителем председателя комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам кадровой политики в правоохранительных органах.

Владимир Яковлевич Кикоть – действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса. Был членом президиума центральной контрольно-ревизионной комиссии партии «Единая Россия», а также членом редакционного совета журнала Вестник Московского университета МВД России¹. Он являлся автором свыше 70 научных работ, а также ряда монографий по вопросам подготовки кадров и реализации кадровой политики в системе МВД России².

Владимир Яковлевич – заслуженный работник высшей школы РФ³, был награждён орденами Почёта (2006) и «За заслуги перед Отечеством» IV степени (2010), медалями «В память 850-летия Москвы» и «В память 300-летия Санкт-Петербурга», почётным знаком Совета Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма», Почётной грамотой Совета Федерации.

В память о В.Я. Кикоте Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2014 года Федеральному государственному казённому образовательному учреждению высшего профессионального образования «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» было присвоено почётное наименование «имени В.Я. Кикотя». В документе было отмечено, что такое решение принято с учётом заслуг перед государством и его вклада в реализацию государственной политики в сфере внутренних дел⁴.

Не про каждого человека, жившего в прошлом или существующего в настоящее время, можно сказать, что он действительно сильная личность, но именно Владимир Яковлевич Кикоть является одним из тех, кто прославил Россию.

В подтверждение этому 28 октября 2015 года в здании Московского университета МВД России был торжественно открыт бюст Кикотя. В церемонии приняли участие родственники генерала, его коллеги по преподавательской деятельности, ветераны, а также представители руководства МВД⁵.

¹ URL: <https://nekropole.info/ru/Vladimir-Kikot> (дата обращения: 10.11.2016).

² Кикоть В. Я. Социальное управление. Теория, методология, практика: монография. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2009; Аврутин Ю.Е., Кикоть В.Я., Сыдорук И.И. Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации. Теоретическое административно-правовое исследование: монография. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2003; Гук А.И., Кикоть В.Я., Маилян С.С. Административная деятельность органов внутренних дел: Общая и особенная части: учебное пособие для вузов. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.

³ Биография В. Кикотя. URL: <http://viperson.ru/people/> (дата обращения: 10.11.2016).

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 12.08.2014 № 566 «О присвоении федеральному государственному казенному образовательному учреждению высшего профессионального образования "Московский университет МВД Российской Федерации" почетного наименования» // Сайт Президента России (дата обращения: 10.11.2016).

⁵ В Университете МВД увековечили Владимира Кикотя // Вести.Ru.

ПРОБЛЕМА ЗАКОННОСТИ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Озеров К.И.,
курсант Московского
университета МВД России
имени В.Я. Кикотя
Научный руководитель:
Лысенко В.А.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Законность – это основа всей юридической науки и практики. Она представляет собой многостороннее явление. В настоящее время законности уделяется большое внимание, разносторонний подход к сущности законности находит поддержку у многих исследователей.

Что же такое законность? За основу возьмем следующее определение под авторством Л.П. Рассказова, который отмечает, что законность – это правовое явление, характеризующее процесс функционирования правового государства и гражданского общества на основе точного, строгого и неукоснительного соблюдения и исполнения всеми субъектами права всех действующих на территории государства норм права¹. Также существуют и другие определения.

Так, В.С. Афанасьев и Н.Л. Гранат пишут, что законность – это принцип, метод и режим реализации норм права, содержащихся в законах и подзаконных актах, всеми участниками общественных отношений².

В.Н. Кудрявцев - советский и российский учёный-юрист - отмечает: «Законность – определенный режим общественной жизни, метод государственного руководства, состоящий в организации общественных отношений посредством издания и неуклонного осуществления законов и других правовых актов».

Однако, несмотря на всю свою многогранность, законность имеет достаточно простое и краткое определение. Под законностью понимается строгое и неуклонное соблюдение всеми субъектами права существующих в стране законов и основанных на них подзаконных нормативных актов. Ключевым словом здесь выступает соблюдение, так считают Н.И. Матузов и А.В. Малько³.

В основе реализации правовых предписаний и требований к поведению субъектов правовых отношений лежат принципы законности.

Рассмотрим лишь некоторые из них. Принцип верховенства закона, который обеспечивает иерархическую стройность системы нормативных актов, ко-

¹ Рассказов Л.П. Теория государства и права: углубленный курс: учебник. - Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2015. С. 501-502.

² Кудрявцев В.Н. Законность содержание и современное состояние / Законность в Российской Федерации. - Москва, 1998. С. 4.

³ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. – 2-е. изд., перераб. и доп. - Москва: Юрист, 2009. С. 425.

гда подзаконный правовой акт не противоречит закону. Нельзя не отметить принцип единства законности, который предполагает ее действие на всей территории государства. Связан с предыдущим принцип всеобщности законности, подразумевающий ее действие на всех лиц. Целесообразность законности способствует достижению целей государства и общества, которые выражаются в праве, в законе. Принцип равенства перед законом обеспечивает предоставление одинаковых прав и предъявление единых требований ко всем гражданам¹.

За соблюдением закона, то есть поддержанием уровня законности в государстве, призваны следить правоохранительные органы, что четко регламентировано и находит отражение в современном законодательстве любого ведущего государства. Их деятельность должна быть основана с помощью законных средств и методов с использованием принципа законности. Без правоохранительных органов уровень законности в государствах был бы гораздо меньше. Так, И.А. Боляк отмечает, что человек не рождается законопослушным, а приобретает это качество в непрерывном процессе социализации путем накопления и усвоения опыта поведения в сфере правовой действительности, или же законность поведения выступает результатом сложной внутренней мотивации, протекающей в условиях выбора именно легальных способов удовлетворения возникших потребностей и интересов².

Итак, хотелось бы сказать несколько слов о гарантиях, ибо это очень важный элемент в регулировании общественных отношений и неотъемлемый элемент законности как правового явления.

М.Ю. Зиновьева отмечает, что на современной этапе признание верховенства права и законодательства придает проблеме законности особую остроту. Отсутствие полной реализации закона и нарушение правовых актов, правовой нигилизм граждан снижают уровень законности в стране. Препятствием нарушения законности является развитие системы гарантий законности, под которыми понимается обусловленная закономерностями общественного развития система условий и средств, посредством которых обеспечивается законность³.

Вообще, термин гарантия означает ручательство, обеспечение, условие, обеспечивающее что-либо⁴. Из этого следует понимать, что именно гарантии выступают условиями обеспечения законности. Без гарантий законность не могла бы действовать в принципе.

Д.В. Галяутдинов в своей работе отмечает, что под гарантиями принято понимать совокупность условий и способов, позволяющих беспрепятственно реализовать правовые нормы и пользоваться субъективными правами, а также

¹ Тюсова Ю.О. Проблемы законности и правопорядка в современной России // Законность и правопорядок в современном обществе. 2015. № 25.

² Боляк И.А. Поведение в публично-правовой сфере: дис. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2005. С. 96.

³ Зиновьева М.Ю. Понятие гарантий законности и их виды // Вопросы теории государства и права. 1998. № 1.

⁴ Барихин А.Б. Большая юридическая энциклопедия / Профессиональные справочники и энциклопедии. - Москва: Книжный мир, 2010. С. 120.

исполнять юридические обязанности¹. Л.П. Рассказов под гарантиями законности понимает условия и юридические средства, обеспечивающие законность². Да, действительно, гарантии являются теми условиями, посредством которых и обеспечивается такое важное явление, как законность.

Проанализируем некоторые из них. Экономическими гарантиями являются прежде всего материальные условия жизни общества, основу которых составляют социально-экономическое устройство общества, существующие формы собственности, их многообразие, хозяйственная самостоятельность частных и юридических лиц. Значит для того, чтобы экономическая гарантия действовала, необходимы нормальные, работоспособные экономические отношения, которые в сочетании со стабильным развитием экономики в государстве создадут благоприятные условия для повышения уровня благосостояния населения.

Следующий вид гарантий – это политические гарантии, состоящие в демократизме, который отражается в функционировании политической системы в целом. Должны сохраняться характерные для демократического общества особенности: политический плюрализм, реальное разделение властей, наличие правового государства. Без этих аспектов политическая гарантия становится нецелесообразной.

Идеологические гарантии заключаются в господстве идеологии, на базе которой развиваются духовная жизнь общества, идейное воспитание граждан, включая все формы общественного сознания, в первую очередь правовое, глубокое уважение к праву как социальной ценности. Прежде всего рассматриваемая гарантия подразумевает высокий уровень правовой культуры и правосознания всего населения государства.

Кроме этого, существуют социальные гарантии, которые включают весь комплекс общественных мер по борьбе с правонарушениями, отступлениями от идеи законности. Здесь главной проблемой является то, что граждане и должностные лица, в силу их слабой информированности о законах, а также неосознанного, а чаще всего умышленного желания их обойти, игнорируют закон, если это может повлечь максимальную выгоду. Помимо информированности свою роль играют сами законы, которые вызывают негативную реакцию со стороны населения. А для установления законности и правопорядка необходимо, чтобы население оказывало помощь правоохранительным органам по борьбе с правонарушениями.

Из всего вышесказанного можно сказать, что государство должно учитывать общественное время, чтобы вносить изменения в свою политику, укрепляя тем самым свой авторитет и действие права. Ибо без поддержки общества государству будет трудно прийти к стабильности и нормальной работоспособности.

¹ Галяутдинов Д.В. Гарантии законности в условиях демократического государства // Проблемы в российском законодательстве. 2009. № 2.

² Рассказов Л.П. Теория государства и права: углубленный курс: учебник. - Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2015. С. 504.

Также важнейшую роль занимает законодательство и соответствующие органы. Законодательство со своими реальными условиями жизни; правильными определениями потребностей в правовом регулировании; законностью нормативных актов, их соответствии нормам морали; ясностью, четкостью и доступностью правовых норм оказывает на общество большое влияние. А уже соответствующие органы применяют эти законы в нужных случаях, укрепляя и повышая уровень законности в государстве.

Необходимо не забывать, что существует некое индивидуальное сознание, которое формируется под влиянием группового и общественного сознания, поэтому получается, что необходимо всячески повышать уровень правовой, политической, нравственной культуры, всеобщей культуры граждан. Следовательно, проблема укрепления, поднятия и стабилизации законности проходит множество этапов и связана с различными явлениями и процессами жизни общества.

Таким образом, государство устанавливает гарантии законности, которые представляют собой совокупность условий и способов, позволяющих реализовать правовые нормы, осуществлять права и исполнять юридические обязанности. Для этого необходимо взаимодействие общества и государства, участие граждан в нормотворчестве, совершенствование правосознания и повышение уровня правовой культуры населения. Только при выполнении каждого из условий законность начнет приобретать стабильное состояние и высокий уровень в каждом государстве.

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Кузнецова Ю.А.,
курсант факультета
правоохранительной
деятельности
Научный руководитель:
Лысенко В.А.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Общественные отношения, которые затрагивают интересы общества, государства и которые требуют государственного обеспечения, подлежат урегулированию нормами права. Поэтому деятельность органов государства и их взаимодействие с гражданами находятся в сфере правового регулирования¹. Так, организация органов внутренних дел и их повседневная деятельность по охране

¹ Носов Д.В. Изменение субъекта в правоотношении // Вестник Пермского университета. 2010. № 2.

общественного порядка урегулированы нормами права, а структура и иерархия органов внутренних дел, их компетенция, полномочия, задачи и функции, права и обязанности строго регламентированы нормативными актами. Сотрудничество между разными службами МВД России, их взаимодействие и взаимосвязь с другими органами государства, общественными организациями и гражданами закрепляют нормативные акты. Нормативная регламентация организации служб органов внутренних дел составляет основу законности и функционирования¹.

В повседневной деятельности сотрудники органов внутренних дел вступают в различные правоотношения, в рамках которых они должны строго соблюдать требования законности, закрепленные в ст. 6 ФЗ «О полиции»². Так, например, при привлечении к ответственности правонарушителей, при осуществлении паспортной системы, в патрульно-постовой службе полиции и другие. Каждый работник полиции должен действовать строго в соответствии с нормативными предписаниями.

Одной из основных функций государства является осуществление законности правоотношений, эту роль выполняют органы внутренних дел. Они в процессе своей деятельности по охране общественного порядка вступают в разнообразные правоотношения, что связано с её функциональным назначением.

Сотрудники органов внутренних дел, обладая властными полномочиями, вступают в правоотношения с гражданами и организациями. Между ними складываются вертикальные отношения, при которых одной из сторон выступают органы внутренних дел, взаимосвязь между их участниками представляет собой отношение власти и подчинения.

Таким образом, мы можем говорить о том, что такого рода специфика присуща как внешним правоотношениям (т.е. отношениям между полицией и гражданами, учреждениями, организациями, должностными лицами, другими органами государства), возникающим в ходе обеспечения общественного порядка, так и внутренним, существующим между подразделениями органов внутренних дел различных уровней и вышестоящими органами системы МВД России.

В деятельности органов внутренних дел возможны также правоотношения, носящие горизонтальный характер и возникающие между несоподчиненными органами. Они носят, как правило, договорный характер. Примерами могут быть правоотношения об охране объектов межведомственной сторожевой охраны, квартир граждан, об использовании труда осужденных в деятельности хозяйственных организаций и другие. Однако договорные правоотношения не специфичны для деятельности органов внутренних дел. В этих отношениях они выступают, как правило, в качестве юридического лица, а не органа государства, осуществляющего государственно-властные функции.

¹ Теория государства и права: учебник для вузов. - Москва: БЕК, 2012. С. 56.

² Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 19.12.2016) «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

Особенность деятельности органов внутренних дел состоит также в том, что она регулируется разнообразными правовыми нормами, относящимися к различным отраслям права – государственного, административного, уголовно-процессуального и др.

Отметим, что это и обуславливает то, что органы внутренних дел вступают в разнообразные по отраслевой принадлежности правоотношения (в соответствии с различными правовыми нормами).

Что касается государственно-правовых отношений, то здесь мы можем сказать, что своеобразием этих отношений является то, что органы внутренних дел выступают в них в качестве подчиненной стороны. Исполнительные органы осуществляют руководство и определяют направление их работы; осуществляют контроль, организуют координацию, связь и взаимодействие по обеспечению законности и общественного порядка в деятельности подчиненных им органов управления и общественных организаций, предприятий, учреждений; издают обязательные для органов внутренних дел решения и др.

Также не будем забывать и про административно-правовые отношения, поскольку они являются наиболее специфичными для деятельности органов внутренних дел, ибо они входят в систему исполнительно-распорядительных органов. Типичными для деятельности органов внутренних дел являются административные правоотношения властного содержания, в которых один из участников приписывает другому установленное нормой административного права обязательное для исполнения явление.

Административные правоотношения в деятельности органов внутренних дел могут носить как регулятивный характер, связанный с решением положительных задач (например, в разрешительной системе), так и правоохранный – возникает при совершении административного правонарушения и состоит в применении административной санкции к правонарушителю. Так, нарушение гражданином правил уличного движения влечет возникновение административного охранительного правоотношения¹.

Среди административных правоотношений можно выделить материальные и процессуальные. Последние играют важную роль в ходе привлечения правонарушителя к административной ответственности.

В итоге, можем сказать, что административно-правовые отношения являются наиболее специфичными для деятельности органов внутренних дел. Они могут носить как регулятивный, так и правоохранный характер. Также выделяют процессуальные и административные правоотношения.

В процессе осуществления задач по охране государственной собственности, имущественных прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций и учреждений, а также реализации собственных имущественных интересов органы внутренних дел вступают в гражданские правоотношения. Органы внутренних дел вступают в специальные гражданские правоотношения, в которых являются обязательными участниками: правоотношения по охране квартир граждан, по охране объектов организаций и др.

¹ Матузов Н.И. Теория государства и права. - Москва, 2011. С. 98.

Органы внутренних дел вступают в гражданские правоотношения и по защите права собственности граждан в связи с обеспечением сохранности имущества при находках, пожарах, наследственного имущества и др. Помимо этого органы внутренних дел участвуют в гражданско-правовых отношениях по защите права собственности в связи с восстановлением нарушенных имущественных прав организаций и граждан, обеспечению возврата похищенных вещей. В этих случаях гражданско-правовые отношения возникают параллельно с применением органами внутренних дел уголовного, уголовно-процессуального, административного права. Такая ситуация возникает в ходе осуществления дознания по таким преступлениям, как хищение, угон автотранспортных средств, а также в случаях взыскания неосновательно приобретенного имущества в связи с восстановлением правомочий собственника и др.

Правоотношения, возникающие в деятельности органов внутренних дел, отличаются от иных правоотношений следующим: множественностью источников правового регулирования, носящих разноотраслевой характер; специфической задачей, стоящих перед органами внутренних дел; наличием иерархической соподчиненности их структурных подразделений и служебной дисциплины, а также особенностями структуры данных правоотношений.

Таким образом, в заключение можно сказать, что все перечисленное позволяет сформулировать правоотношения в органах внутренних дел как складывающиеся на основе норм различных отраслей права (конституционного, уголовного, административного, трудового, гражданского и др.) индивидуализированные социальные связи между Министерством внутренних дел Российской Федерации в лице руководителя соответствующего органа и сотрудником органов внутренних дел (лицом, работающим по трудовому договору в системе органов внутренних дел) по поводу поступления на службу, прохождения службы и ее прекращения, а также между сотрудником и внешним субъектом (гражданином, организацией и др.) в связи с осуществлением первыми деятельности по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений и правонарушений.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОМВД РОССИИ ПО БЕЛГОРОДСКОМУ РАЙОНУ И КОМИТЕТА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Копина Н.С.,

курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:

Ерыгин А.А.,

канд. полит. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Для обеспечения общественного порядка и безопасности на территории муниципального района необходимо взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти. Деятельность указанных органов осуществляется на основе нормативных правовых актов федерального и муниципального уровня.

Согласно ст. 12 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015 № 285-ФЗ) «О безопасности»¹ органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации² органы местного самоуправления входят в систему обеспечения национальной безопасности.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016 № 501-ФЗ) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»³ (ч. 1 ст. 15) к вопросам местного значения муниципального района относит, в частности: участие в профилактике терроризма и экстремизма, в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района (п. 6.1); участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района (п. 7); организацию и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 21); осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (п. 24).

¹ Российская газета. 2010. 29 января.

² Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 1.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40.

На территории Белгородского района реализуется муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Белгородского района на 2015-2020 годы»¹, которая включает три подпрограммы. Основными мероприятиями подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения в Белгородском районе на 2015-2020 годы» являются: а) «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций»; б) «Стимулирование добровольных пожарных дружин»; в) «Обеспечение деятельности Единой дежурно-диспетчерской службы Белгородского района». В рамках подпрограммы «Профилактика правонарушений и преступлений, обеспечение безопасности дорожного движения на территории Белгородского района на 2015-2020 годы. Безопасный город» реализуются такие мероприятия, как «Добровольные дружины» и «Профилактика правонарушений и преступлений». Основным мероприятием подпрограммы «Противодействие терроризму и экстремизму в Белгородском районе на 2016-2020 годы» является обеспечение проведения антитеррористических учений. Ответственным исполнителем основных мероприятий программы определена администрация Белгородского района в лице комитета по обеспечению безопасности, который возглавляет Ф.В. Ефимов в должности заместителя главы администрации района.

Основными задачами Комитета обеспечения безопасности Белгородского района являются: а) организация обеспечения безопасности района; б) координация деятельности муниципальных учреждений, предприятий и организаций, структурных подразделений администрации района в области профилактики наркомании на территории района, обеспечение системного взаимодействия администрации района с антинаркотической комиссией Белгородской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти; в) обеспечение системного взаимодействия с органами, уполномоченными на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции; г) содействие правоохранным и иным заинтересованным органам в улучшении правовых механизмов по усилению ими контроля за въездом и выездом, регистрацией, соблюдением правил пребывания на территории района иностранных граждан и лиц без гражданства, законностью участия их в решении личных, имущественных, социальных и иных проблем; д) информационно-аналитическое обеспечение деятельности главы администрации района по вопросам обеспечения безопасности жизненно важных интересов населения, выявление источников угроз безопасности. Успешная реализация большинства из указанных задач возможна только при условии взаимодействия с правоохранительными органами, в первую очередь с органами внутренних дел.

¹ Постановление администрации Белгородского района Белгородской области от 31 декабря 2014 г. № 181 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Белгородского района на 2015-2020 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

Согласно п. 11 Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне¹ указанный орган, в частности: а) обеспечивает совместно с органами местного самоуправления безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках и в других общественных местах городов и иных населенных пунктов (пп. 10); б) обеспечивает совместно с представителями органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок (пп. 11); в) участвует в пределах компетенции в выявлении, предупреждении и пресечении экстремистской деятельности (пп. 22); г) участвует в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан (пп. 23); д) участвует в разработке и реализации муниципальных программ (пп. 27).

Для реализации стоящих перед администрацией Белгородского района и ОМВД России по Белгородскому району задач были созданы комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности района, а также межведомственная комиссия по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на территории Белгородского района, в которую вошли Ф.В. Ефимов как председатель комиссии и начальник ОМВД России по Белгородскому району Н.Н. Курчин².

В соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»³ и Законом Белгородской области от 30 октября 2014 г. № 305 «О реализации на территории Белгородской области положений Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»⁴ в целях оказания содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка, участия в предупреждении и пресечении правонарушений, разъяснения норм поведения в общественных местах на территории Белгородского района образованы 16 добровольных народных дружин. Планы их работы, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников подлежат согласованию с Комитетом обеспечения безопасности администрации Белгородского района, ОМВД России по Белгородскому району.

¹ Приказ МВД России от 21 апреля 2011 г. № 222 (ред. от 02.06.2014 № 457) «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 28.

² Постановление администрации Белгородского района Белгородской области от 30 декабря 2015 г. № 117 «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Белгородского района» // СПС «Гарант».

³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 14. Ст. 1536.

⁴ Белгородские известия. 2014. 11 ноября.

Согласно Решению Муниципального совета Белгородского района от 26 июня 2014 г. № 99¹ добровольные народные дружины, выполняя возложенные на них задачи: 1) участвуют в охране общественного порядка на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях и в других общественных местах, а также в поддержании порядка во время проведения массовых мероприятий; 2) оказывают содействие органам внутренних дел в их деятельности по укреплению общественного порядка и борьбе с правонарушениями; 3) принимают участие в борьбе с хулиганством, пьянством, хищениями государственного, общественного имущества, а также личного имущества граждан, с нарушениями в сфере потребительского рынка; 4) участвуют в работе по профилактике детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; 5) участвуют в обеспечении безопасности дорожного движения транспорта и пешеходов и в предупреждении дорожно-транспортных происшествий; 6) принимают неотложные меры по оказанию помощи лицам, пострадавшим от несчастных случаев или правонарушений, участвуют в спасении людей, имущества и в поддержании общественного порядка при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах; 7) участвуют в проведении мероприятий по охране и защите природных богатств, борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовства.

Таким образом, взаимодействие ОМВД России по Белгородскому району и Комитета по обеспечению безопасности Белгородского района осуществляется в соответствии с федеральными и муниципальными нормативными правовыми актами, которые определяют основные направления их деятельности. В целях совершенствования организационных форм и направлений взаимодействия ОМВД России по Белгородскому району и Комитета по обеспечению безопасности Белгородского района представляется целесообразным разработать проект соглашения между вышеупомянутыми сторонами, заключение которого и последующая реализация способствовали бы ещё более плодотворному сотрудничеству.

¹ Решение Муниципального Совета Белгородского района Белгородской области от 26 июня 2014 г. № 99 «О создании добровольных народных дружин по охране общественного порядка на территории муниципального района «Белгородский район» // СПС «Гарант».

ДИНАСТИЯ, КОТОРАЯ СТОИТ НА СТРАЖЕ ПОРЯДКА БОЛЕЕ СТОЛЕТИЯ

Воробьева Е.М.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Ерыгин А.А.,
канд. полит. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Семейные династии всегда были примером сохранения и преемственности традиций, уважительного отношения к выбранной профессии, следовательно, и жизненного пути. Династии полицейских в органах внутренних дел не редкость. И это неудивительно, ведь все тяготы и лишения службы полицейский несет вместе со своей семьей. А потому и дети, с детства впитывая атмосферу полицейской работы, чаще всего не стоят перед выбором будущей профессии и осознанно идут работать в правоохранительную сферу. Именно в династиях понятия честь, верность долгу, авторитет профессии прививаются с детства. Для них чувство долга, порядочность, любовь к Родине не пустой звук, а жизненные принципы, переданные родителями. И именно эти принципы помогают сохранить профессиональное ядро органов правопорядка. В конце шестидесятых годов двадцатого столетия, в преддверии празднования 50-летия Октябрьской революции, ряд сотрудников УВД Белгородской области были награждены высокими государственными наградами, которые были образцом для подражания и способствовали высокому престижу милиционеров Белгородской области. Среди них – участковый инспектор Новооскольского районного отдела милиции, ветеран Великой Отечественной войны, капитан милиции Лука Дмитриевич Жигайло¹.

В своей должности Лука Дмитриевич проработал 35 лет – вплоть до 1970 года. Принципиальный, честный милиционер был настоящим примером служения своей Родине. Всегда отличался служебным рвением и самоотверженностью при задержании вооруженных преступников². В 1953 году за выдающиеся заслуги в охране правопорядка Лука Дмитриевич, в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР, был награждён орденом Ленина, одной из высших советских наград. Общий стаж службы этой семьи в органах внутренних дел перевалил за 150 лет. Восемь представителей семьи Жигайло служили и продолжают служить в органах правопорядка.

¹ Белгородская правда. 1967. 21 ноября.

² Вперёд (Новооскольская районная общественно-политическая газета). 2014. 23 сентября.

По стопам своего дяди пошёл Николай Иванович Жигайло, отец которого с Великой Отечественной войны не вернулся. Потому Николай Иванович, росший без отца, во всём старался быть похожим на своего смелого, принципиального дядю. Пять лет отслужил на флоте, работал бригадиром садоводов. А в 1965 году в возрасте 30 лет тоже стал участковым уполномоченным милиции в Новооскольском районном отделе милиции. В его руках был сосредоточен административный участок, составляющий почти половину территории района. Тридцать восемь населённых пунктов – три сельские администрации. И всю жизнь он управлял только лошадью, которая была за ним закреплена, и мотоциклом. Ушёл со службы в 57 лет после того, как случился инфаркт.

У Николая Ивановича было три сына, которые росли крепкими, спортивными и хотели последовать примеру отца. Старший сын – Василий Николаевич, отслужив в армии, сразу устроился в Государственную автомобильную инспекцию. После работал в дежурной части. Всю свою службу - с 1980 по 2008 год - отдал Новооскольскому районному отделу внутренних дел и уволился в звании старшего прапорщика.

Средний сын - Анатолий Николаевич - окончил техникум и, отслужив в танковых войсках, поступил в Высшую следственную школу МВД СССР. Работал следователем, 8 лет был заместителем начальника следственного управления УВД Белгородской области. В 2003 году ушёл на пенсию в звании подполковника юстиции.

Младший сын Владимир, родившийся в 1965 году, после школы окончил медицинское училище. Затем служил в пограничных войсках. Там ответственный и инициативный парень дослужился до старшины. Демобилизовавшись в августе 1986 года, он поступил на службу в органы внутренних дел. Руководство выдало направление на учёбу перспективному милиционеру.

С 1987 по 1991 год Владимир обучался в Волгоградской Высшей Следственной Школе МВД СССР. В 1988-89 годах Владимир Николаевич попал впервые в «горячие точки». Правда, так они ещё не назывались, как и не применялось к ним понятие «боевые действия». В.Н. Жигайло дважды направляли в трёхмесячные командировки в Нагорный Карабах, где он вместе с сослуживцами обеспечивал правопорядок в районах, охваченных вооружённым конфликтом. За смелость и отвагу при выполнении служебных задач Владимир Николаевич был награждён медалью «За отличие в охране общественного порядка».

Благодаря незаурядным качествам и огромному трудолюбию В.Н. Жигайло постоянно продвигался по служебной лестнице. В 1993 году стал старшим следователем следственной части УВД Белгородской области. Затем был назначен на должность главного инспектора по особым поручениям. В 1998 году В.Н. Жигайло поступил в Академию управления МВД России. После её окончания в 2000 году три года работал начальником организации отдела дознания, а с 2004 по 2011 год руководил Старооскольским отделом УМВД России по Белгородской области.

За время службы в органах внутренних дел Владимир Николаевич прошел ступени от должности милиционера роты милиции вневедомственной охраны до заместителя начальника полиции УМВД России по Белгородской области, на которую был назначен в 2011 году. В августе 2015 года В.Н. Жигайло был назначен на должность заместителя начальника УМВД России по Белгородской области – начальника полиции. Он является представителем третьего поколения полицейской династии Жигайло¹.

Сейчас уже представители четвертого поколения семьи Жигайло служат в правоохранительной системе. Сын Евгений в звании майора полиции служит в подразделении по борьбе с экономическими преступлениями в г. Новый Оскол. Второй сын работает заместителем прокурора одного из районов Курской области. Дочь Владимира Николаевича Жигайло - Анна - курсант Санкт-Петербургского университета МВД России. Она уже младший сержант полиции и командир отделения.

Сохранение и приумножение традиций, преемственность накопленного опыта является основой любой профессии, тем более когда речь идет о такой социально значимой профессии, как сотрудник полиции. Во все времена независимо от изменения политического строя, названий правоохранительных органов главной задачей полиции (до недавних пор милиции) оставалась и остается охрана жизни, прав и свобод граждан как в масштабе страны, так и своего района.

В современных условиях роль полицейских династий становится как никогда актуальной в повседневной, оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел. Очень важно, когда на службу в полицию приходят люди, чьи деды, отцы, братья с достоинством несли и сейчас продолжают нести службу. Династии всегда являлись олицетворением сохранения и преемственности традиций, трепетного отношения к выбранной профессии, а соответственно, и жизненного пути.

¹ Милиция Белогорья: годы и люди / под общ. ред. В.В. Пучкова. - Белгород: Истоки, 2002.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С 1941 ПО 1966 ГОД

Виноградова В.Е.,
курсант факультета
обеспечения безопасности
на транспорте
Научный руководитель:
Лысенко В.А.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

С началом Великой Отечественной войны вся деятельность органов внутренних дел была подчинена задаче разгрома гитлеровских захватчиков¹. И это нашло отражение в важнейших правовых актах Советского государства того времени.

22 июня 1941 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении» устанавливалось, что в местностях, объявленных на военном положении, функции органов государственной власти в области обеспечения общественного порядка и государственной безопасности передавались военным советам фронтов, армий, военных округов, а там, где они отсутствовали, - высшему командованию войсковых соединений. В соответствии с этим органы внутренних дел переходили в полное подчинение военного командования. К функциям органов внутренних дел прибавились такие, как борьба с военным и трудовым дезертирством, мародерством, паникерами, распространителями всякого рода провокационных слухов и измышлений.

С началом войны важной стала задача организации борьбы в тылу германских войск. В директиве СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 29 июня 1941 г. «О мобилизации всех сил и средств на разгром фашистских захватчиков» и в постановлении ЦК ВКП (б) от 18 июля 1941 г. «Об организации борьбы в тылу германских войск» подчеркивалась необходимость создания в тылу противника невыносимых условий для врага и его пособников, организации партизанских отрядов и диверсионных групп. Во исполнение этих указаний 5 июля 1941 г. при наркомате внутренних дел СССР образуется Особая группа, преобразованная затем во второй отдел НКВД СССР.

НКВД СССР издавал свои ведомственные правовые акты, которые конкретизировали задачи подведомственных ему органов. В частности, директива НКВД СССР от 7 июля 1941 г. требовала, чтобы личный состав в любое время, в любой обстановке был готов к самостоятельному или совместно с подразделениями Красной Армии выполнению боевых задач по ликвидации диверсион-

¹ История органов внутренних дел: учебное наглядное пособие / под ред. В.П. Сальникова. - 2-е изд. перераб. и доп. - Москва: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.

ных групп, парашютных десантов и регулярных частей противника, особенно в зоне военных действий.

Важной задачей НКВД СССР и его органов на местах стало создание истребительных батальонов. Это были добровольческие формирования граждан СССР. Их организация предусматривалась постановлением СНК СССР от 24 июня 1941 г. «Об охране предприятий и учреждений и создании истребительных батальонов». Общее руководство истребительными батальонами осуществлял Центральный штаб истребительных батальонов, состоявший при НКВД СССР.

В июле 1941 г. в НКВД СССР образуется Главное управление охраны тыла действующей армии, которое руководило деятельностью частей и соединений внутренних войск по ликвидации вражеских десантов, шпионов и диверсантов в непосредственном тылу Красной Армии в полосе боевых действий. В июле 1941 г. наркоматы внутренних дел и государственной безопасности были объединены в единый Народный Комиссариат внутренних дел СССР.

В ноябре 1941 г. постановлением Государственного комитета обороны Особому совещанию при НКВД СССР было предоставлено право выносить меры наказания вплоть до расстрела по делам о контрреволюционных преступлениях и особо опасных преступлениях против порядка управления. В июле 1943 г. НКВД СССР вновь разделяется на два наркомата – НКВД СССР и НКГБ СССР¹.

Для ведения учета всех лиц, эвакуированных в тыл страны в составе паспортного отдела Главного управления милиции НКВД СССР, было создано Центральное справочное бюро. При нем и в других управлениях милиции были организованы детские справочные столы для розыска детей, с которыми родители утратили связь.

В марте 1946 г. НКВД СССР преобразуется в Министерство внутренних дел СССР, наркоматы внутренних дел союзных и автономных республик в Министерства.

В марте 1953 г. МВД СССР и МГБ СССР объединяются в Министерство внутренних дел СССР, а в июле 1954 г. из МВД СССР выделяется Комитет Государственной Безопасности при Совете Министров СССР.

В сентябре 1953 г. было упразднено Особое совещание при МВД СССР.

В феврале 1955 г. образуется МВД РСФСР, осуществляющее руководство органами внутренних дел Российской Федерации. В ведение МВД РСФСР входили областные, краевые УМВД, тюрьмы, колонии, архивы республиканского значения, находившиеся на территории Российской Федерации².

В организационном построении всей системы органов внутренних дел сохранилась чрезмерная централизация, что являлось одним из условий отступлений от законности, необоснованности репрессий.

Важным этапом в развитии органов внутренних дел, приведении организационных основ их деятельности в соответствие с положениями Конституции

¹ Гречко А.А. Годы войны. - Москва, 2013. С. 117.

² Милиция России: документы и материалы. 1917-1999: в 2 т. - Саратов, 2011. С. 232.

СССР стали меры, осуществленные в середине 50-х годов, особенно после XX съезда КПСС (февраль 1956 г.).

В этот период была устранена чрезмерная централизация руководства органами внутренних дел. В построении органов внутренних дел был восстановлен предусмотренный Конституцией СССР и Конституциями союзных республик принцип двойного подчинения. В октябре 1956 г. управления МВД и милиция в областях и краях были реорганизованы в управления внутренних дел исполкомов областных (краевых) Советов депутатов трудящихся. Одновременно с этим в районах, городах и рабочих поселках были образованы отделы милиции исполкомов районных, городских и поселковых Советов депутатов трудящихся.

Вместе с изменениями в структуре органов внутренних дел на местах были осуществлены мероприятия по расширению прав органов внутренних дел в союзных республиках, развитию их самостоятельности. Был введен новый порядок назначения руководителей республиканских органов милиции. Начальник управления милиции союзной республики являлся одновременно заместителем министра внутренних дел союзной республики и назначался Советом Министров союзной республики.

В соответствии с произведенной реорганизацией органов внутренних дел в конституционное и текущее законодательство были внесены необходимые изменения и дополнения.

17 августа 1962 г. Советом Министров СССР было утверждено Положение о советской милиции, которое определяло место милиции в государственном механизме, ее задачи, права и обязанности. Милиция рассматривалась как административно-исполнительный орган Советского государства, призванный охранять общественный порядок в городах, населенных пунктах и на транспортных магистралях, обеспечивать охрану социалистической собственности, личности и прав граждан от преступных посягательств, своевременно пресекать и раскрывать преступления. Всей своей деятельностью милиция служит народу, поддерживает постоянную связь с широкими массами трудящихся и общественными организациями, опирается на их помощь и поддержку¹.

В начале 60-х годов произошло сужение сферы деятельности, сокращение штатной численности органов внутренних дел, принижение значения оперативно-розыскных средств, форм и методов их деятельности. В январе 1960 г. было ликвидировано Министерство внутренних дел СССР. В союзных республиках были созданы министерства охраны общественного порядка (МООП).

Как показала практика, эти меры привели к усложнению координации работы республиканских органов охраны общественного порядка к неоправданному разнoboю в нормативном регулировании некоторых вопросов службы охраны порядка, в определении структуры и штатов органов внутренних дел. Оказались ослабленными межреспубликанский обмен опытом работы по пресечению преступлений, использованию в этой работе достижений науки и техники, обозначились признаки ослабления борьбы с антиобщественными проявлениями.

¹ Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938-1956. - Москва, 2012. С. 287.

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Старченко С.Ю.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Рязанова Н.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Актуальными проблемами нашего времени, с которыми пытается бороться, пожалуй, каждое современное цивилизованное государство – это поддержание общественного порядка, охрана безопасности населения и сведение к минимуму уровня преступности. Инструментом для решения данных проблем как раз и служат сотрудники органов внутренних дел, которые ближе всех находятся к гражданам. Наиболее тесно контактирует с населением именно служба участковых уполномоченных полиции.

Становление и развитие данной службы началось не один век назад. Её изменения совпадали с внутривидовыми изменениями государственного аппарата и сменой политической обстановки в стране в целом. Но, несмотря на это, участковые уполномоченные продолжали исполнять свои обязанности, тем самым поддерживая правопорядок в обществе.

История создания института, подобного институту современных участковых уполномоченных, берёт своё начало с XV – начала XVI века, когда появляются новые органы – приказы. Рассмотреть следует приказы, появившиеся при Иване IV Грозном, а именно Разбойный приказ.

Разбойный приказ, первые упоминания о котором появились в середине XVI столетия, ведал в основном организацией борьбы с преступностью по всей стране посредством губных изб, названных так в связи с тем, что губа – это в русском государстве XVI века административно-территориальная единица, на территории которой действовала юрисдикция губного старосты. Сам губной староста по своей сути являлся прототипом современного участкового уполномоченного, так как он в основном осуществлял полицейские функции, то есть борьбу с преступным элементом на вверенной ему территории¹.

Из этого можно сделать вывод, что Разбойный приказ выполнял в своей деятельности функции, которые послужили прообразом современных участковых уполномоченных полиции.

В эпоху первых Романовых, в начале XVII века, когда ослабленная лихолетьем и смутой страна восстанавливалась, произошёл упадок местного самоуправления. Губные старосты продолжали исполнять свои прямые обязанности

¹ URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 12.11.2016).

и нести службу царю, но воеводы, которые раньше были только в пограничных областях «для береженья» от неприятелей, в XVII в. стали во всех городах страны. Воеводы сосредоточивают в своих руках всю власть, и военную, и гражданскую¹.

Воеводы действовали по «наказам» (инструкциям) московских приказов и им подчинялись. Только «губные» учреждения с губными старостами во главе сохраняются как особое формально самостоятельное ведомство. Земские учреждения в посадах и волостях также сохраняются, но они в течение XVII века всё более теряют свою самостоятельность. В северных областях и в XVII веке сохраняется волостной сход с его выборными органами, но сфера их компетенции все более сужается. Волостной суд подчиняется надзору воеводы и решает только мелкие дела.

Формально губные старосты были повсеместным учреждением; но на практике они имелись не везде, несмотря на указ 1627 года. В 1669 году губные старосты были уничтожены, а дело их передано сыщикам; в 1679 году губное дело было возложено на воевод. В 1684 году губные старосты были восстановлены и просуществовали до 1702 года.

Следующая веха в эволюционном развитии службы участковых уполномоченных – эпоха правления Петра I. Связано это с известным рядом реформ и преобразований российского самодержца. Несмотря на то, что люди, осуществляющие правопорядок в России, существовали и до Петра I, однако они не имели чёткой системности в осуществлении своих полномочий. Созданная в 1718 году Регулярная полиция в Санкт-Петербурге являлась для Петра I тем ликвидатором старых порядков и способствовала установлению новой формы правления. В провинции, да впрочем и в Москве, специальные органы появились не сразу: полицейские функции, как и раньше, осуществлялись органами местного самоуправления. Так, в Москве полиция была учреждена в 1722 году, а в ряде других городов – в 1733 году.

Новым испытанием для полицейской системы стала череда дворцовых переворотов, которые все более оформили государство как полицейское. Совершалось это для устрашения дворянства и других слоёв населения, которое представлялось угрозой для многих правителей, взошедших на престол не совсем законным путём.

Однако период смятения подошёл к концу, и взошедшая на престол в 1762 году императрица Екатерина II стала преемницей Петра I в преобразовании России. Так, проведённая Екатериной II в 1775 году губернская реформа оказалась настолько удачной, что закреплённое в ней административно-территориальное деление Российской империи просуществовало до 1917 года. Основными же функциями данного документа была фискальная и полицейская. В ходе реформы создаётся нижний земский суд, находящийся в подчинении дворянства, так как должностные лица земской полиции избирались из местных дворян, поскольку должностные лица уездной полиции – капитан, исправник и

¹ URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 12.11.2016).

земские заседатели - избирались уездными собраниями из местных дворян. Всё это значительно усилило местный аппарат управления.

После принятия 25 декабря 1862 г. «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губернии»¹ для непосредственной охраны общественного порядка на местах образовывались новые полицейские органы и учреждались новые должности. Крупные города делились на отдельные участки, вверенные особым участковым приставам; участки, в свою очередь, делились на 2-3 околотка, при этом в каждом околотке на службе состояли два околоточных надзирателя.

На должность околоточного могли поступить лица, достигшие 25 лет, обладающие крепким здоровьем, имеющие соответствующее образование, право на льготы второго разряда по воинской повинности или же приобретенную на государственной службе опытность.

В обязанности околоточных надзирателей входило днем и ночью как можно чаще обходить вверенный ему околоток для охраны общественной тишины и порядка, принимать предписанные законом меры к прекращению нарушения таковых. Ему предписывалось предупреждать убийства, разбои, грабежи, кражи и другие преступления против личности и собственности.

Околоточный надзиратель был обязан «не останавливаясь на общем знакомстве с населением околотка, стараться ближайшим образом узнать его жителей, чтобы иметь всегда готовыми те сведения, касательно обывателей околотка, которые необходимы для успешного производства розысков», «он не должен был оставлять без внимания ни одного случая, а, напротив, на все обращать внимание, за всеми следить и все события запоминать и использовать все сведения при необходимости»².

После продолжительного, почти векового «затишья» в реформировании местного аппарата правоохранительных органов 9 июля 1878 г. в штаты уездных полицейских управлений была введена должность полицейского урядника. Согласно инструкции от 19 июля 1878 г. урядник должен был проживать в своих участках и без разрешения станового пристава не имел права отлучаться из них. Для успешного исполнения своих обязанностей урядник обязан был тщательно изучать местность, знать расположение сел, где могут укрываться злоумышленные люди, скрывать и сбывать имущество, добытое преступлением... Он занимался предупреждением и пресечением преступлений, составлением протоколов при обнаружении правонарушений. На него были возложены такие обязанности, как соблюдение правил против пожара, принятие мер против наводнения, наблюдение за исполнением народного здоровья, исправным состоянием дорог, мостов, телеграфных столбов и другие меры, носящие профилактический характер³.

¹ URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Исправник> (дата обращения: 12.11.2016).

² Инструкция околоточного надзирателя Ревельской городской полиции. URL: <https://35.мвд.рф/umvd/structure/item/> (дата обращения: 12.11.2016).

³ См.: Правящая Россия: полный сборник сведений о правах и обязанностях административных учреждений и должностных лиц Российской империи (от Государственного Советника до сельского старосты). - Санкт-Петербург, 1904. Ч. I. С. 159.

Однако часто в своей профессиональной деятельности урядники сталкивались с непониманием, недоверием со стороны населения. Вся эта многогранная, ответственная и необходимая работа, по мнению И.Т. Тарасова, была во многом непосильна уряднику в связи с низким профессиональным уровнем и переизбытком полномочий, ничем не ограниченных. Тем не менее, эта веха в истории способствовала становлению такой должности, как участковый уполномоченный¹.

Начало XX века в России сопровождалось революционными и пацифистскими настроениями в обществе, которые сопровождались падением авторитета полиции в глазах общества.

Охрана общественного правопорядка является одной из важнейших задач государства, поэтому в 1918-1920 гг. вместо бывших должностей полицейских работников были введены должности старших милиционеров и волостных милиционеров. 17 ноября 1923 г. Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР была утверждена Инструкция участковому надзирателю, согласно которой участковый надзиратель мог контролировать работу постовых милиционеров и проводить дознание. Данный нормативный правовой акт по-настоящему положил начало формированию такой должности, как участковый уполномоченный советской и российской милиции и затем уже нынешней полиции².

В связи с этим в соответствии с приказом МВД России от 6 сентября 2002 г. № 868 «Об объявлении Дня участковых уполномоченных милиции»³ 17 ноября считается датой начала формирования в органах внутренних дел института участковых уполномоченных милиции и Днем участковых уполномоченных милиции.

Процесс становления и развития института участковых в сельской местности оказался более сложным. Их функции выполняли волостные милиционеры и подчиненные им младшие милиционеры. Всё осложняло кулачество как класс, угнетаемый новой властью, оно использовало различные формы и методы борьбы для подрыва общественного порядка и ослабления молодой советской власти, борьба с преступностью и нарушениями общественного порядка приобрела в деревне главное значение. И основная тяжесть этой борьбы падала на волостную милицию. Начало создания в сельской местности участков и прикрепления к ним милиционеров было положено в 1924-1925 гг. в ходе укрупнения волостей.

27 марта 1924 г. ВЦИК и Совет народных комиссаров РСФСР приняли декрет «О сельских исполнителях»⁴. По этому документу исполнители наделялись правом задерживать преступников, конвоировать их и наблюдать за состоянием общественного порядка.

¹ URL: <http://iknigi.net/avtor-i-tarasov/.html> (дата обращения: 12.11.2016).

² URL: <http://petrovka-38.com/arkhiv/item/> (дата обращения: 12.11.2016).

³ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?> (дата обращения: 12.11.2016).

⁴ URL: <http://lawru.info/dok/1936/03/20/n1195763.htm> (дата обращения: 12.11.2016).

Последующим этапом в развитии института участкового уполномоченного явился приказ НКВД от 13 февраля 1930 г. № 109¹, согласно которому участковые надзиратели милиции и сельские милиционеры, занимающиеся работой на участках, получили новое наименование – участковые инспекторы милиции. Также в Положении об участковом инспекторе в сельских местностях, принятом 31 мая 1930 г.², в ст. 3 было выделено то, что по своим служебным правам сельский участковый приравнивался к участковому инспектору в городе. В конце 1939 г. последние стали именоваться участковыми уполномоченными милиции, и лишь в 1970 г. снова вернулось название «участковый инспектор милиции». Также необходимо отметить, что в период становления службы участковых уполномоченных создаётся достаточная нормативно-правовая база, а повышение профессионального уровня участковых проводилось путём обучения в школах младшего комсостава и на курсах.

Участковые инспекторы милиции, являясь полномочными представителями органов внутренних дел на закрепленной за ними территории, обеспечивали решение практически всего комплекса правоохранительных задач, стоящих перед милицией. В отличие от любого другого сотрудника милиции, решающего, как правило, одну из задач ОВД, участковые инспекторы работали по всем направлениям правоохранительной деятельности. При правильной организации работы всех подразделений в лице участковых инспекторов милиции органы внутренних дел имели источник разнообразной и концентрированной информации о различных сторонах оперативной обстановки и жизни населения на той или иной территории, что позволяло другим службам пользоваться информацией для решения своих специфических задач.

В годы Великой Отечественной войны участковые уполномоченные также внесли свой неоценимый вклад в приближении победы. На них, помимо их непосредственных обязанностей, возлагалась борьба со шпионами, дезертирами, со всякого рода провокационными слухами. А в середине войны приказом НКВД СССР от 9 сентября 1943 г. № 590³ обязанности сотрудников были значительно расширены. Кроме того, участковые уполномоченные, являясь одними из самых близких к населению сотрудниками правоохранительных органов, доводили до людей распоряжения военных властей. Многие сотрудники были мобилизованы на фронт, а те, кто оказался в зоне оккупации, уходили в партизанские отряды и вели борьбу с врагом там. Во время восстановления страны после Великой Отечественной войны участковые принимали самое активное участие, так как перед всеми органами внутренних дел стояла задача по укреплению общественного порядка, усилению борьбы с хищениями и возросшим послевоенным криминалом.

Участковые инспекторы составляли службу охраны общественного порядка до 1974 г. А с этого года до 1983 г. они были введены в службу профилактики, которая была закреплена за уголовным розыском. Предполагалось, что

¹ URL: <http://lawru.info/s.php?fraza> (дата обращения: 12.11.2016).

² URL: <http://lawru.info/s.php?fraza> (дата обращения: 12.11.2016).

³ Там же (дата обращения: 12.11.2016).

это способствует укреплению организации единства процессов профилактики и раскрытия преступлений. Однако после упразднения этой службы в 1983 г. из аппарата уголовного розыска были выведены участковые уполномоченные. Участковые инспекторы вошли в состав службы охраны общественного порядка в 1986 г. Это действительно оправдано характером возложенных на них обязанностей.

В новой России институт участковых уполномоченных также продолжает функционировать. В 1993 г. Указ Президента Российской Федерации «О милиции общественной безопасности в Российской Федерации»¹ вводит участковых инспекторов милиции в ее состав.

Понятие «участковый инспектор милиции» было заменено на «участковый уполномоченный милиции» Федеральным законом от 29 декабря 2000 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации "О милиции"»².

В настоящее время служба участковых уполномоченных полиции – это обновленная, прошедшая через серьезную реорганизацию система в составе органов внутренних дел со своими еще не до конца решенными проблемами, но большими перспективами. И сегодняшней целью МВД России является повышение роли участкового уполномоченного полиции в борьбе с преступностью. Также служба участковых уполномоченных полиции есть гарант защиты граждан от преступных посягательств по месту жительства. По результатам ее работы дается оценка в целом органам внутренних дел, от этого непосредственно зависит доверие российских граждан к органам правопорядка.

Таким образом, на всех этапах развития службы участковых уполномоченных прослеживается то, что их функции вместе с развитием системы ОВД также постоянно подвергались тем или иным изменениям, но, несмотря на это, участковый уполномоченный являлся и является главным связующим полиции с населением, гарантом обеспечения прав и свобод граждан по месту их жительства. Участковый уполномоченный в нынешнее время – должностное лицо полиции Российской Федерации, осуществляющее служебную деятельность, которая направлена на защиту прав граждан, проживающих на соответствующем административном участке, а также граждан, пострадавших от преступных посягательств на указанной территории³.

¹ URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.11.2016).

² Там же (дата обращения: 12.11.2016).

³ URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 12.11.2016).

ГЕРОИ-БЕЛГОРОДЦЫ

Лазарева С.А.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Ильичев И.Е.,
доктор технических наук,
доктор юридических наук,
профессор
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Наша служба и опасна, и трудна...
(из песни советских времён)

С момента создания УМВД Белгородской области¹ сотрудникам органов внутренних дел пришлось столкнуться со всеми теми трудностями и проблемами, которыми жила страна. Только эти трудности носили и сегодня носят специфический характер, связанный с обязанностью сотрудников ОВД обеспечивать общественный порядок, «приходить на помощь каждому, кто нуждается в защите от преступных и иных противоправных посягательств»².

История³ свидетельствует: специфика службы в органах внутренних дел, требование добросовестно исполнять служебные обязанности⁴ сопряжены не только с трудностями, но и порой с угрозой не только для здоровья, но и для самой жизни. В этих условиях проявляется характер людей: одни «прячут голову в песок», по сути, предавая своих товарищей и интересы службы, другие становятся героями.

7 апреля 1966 года погиб Фёдор Семёнович Хихлушка – капитан милиции, старший инструктор служебного собаководства отдела уголовного розыска УВД области. Уроженец села Староивановка Волоконовского района Белгородской области Фёдор Семенович начинал службу Отечеству 17-летним парнем сразу же после освобождения родного села в 1943 году. Служил в составе пограничного полка войск НКВД, участвовал в охране тыла войск Воронежского фронта, принимавших участие в Курской битве, затем находился в составе группы войск в Иране. В ходе операции по задержанию особо опасного преступника – дезертира, вооружённого автоматом, Фёдор Семёнович получил смертельное ранение, от

¹ Приказ МВД СССР от 21 января 1954 г. № 0028 «О создании УМВД Белгородской области».

² Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

³ История УМВД Белгородской области. URL: <https://docviewer.yandex.ru/>

⁴ Федеральный закон 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

которого скончался. Указом Президиума Верховного Совета СССР за мужество и героизм, проявленные при исполнении служебного долга, капитан милиции Фёдор Семёнович Хихлушка посмертно награждён орденом Красной Звезды.

Владимир Васильевич Бурцев, уроженец села Луценково Алексеевского района Белгородской области, в 1978-1980 гг. проходил срочную службу в Вооружённых Силах, получил тяжёлое ранение в одном из многочисленных столкновений на советско-китайской границе. Придя на службу в белгородскую милицию в 1986 году, В.В. Бурцев прошёл славный путь – от старшего оперуполномоченного до командира отряда милиции особого назначения при УВД Белгородской области. В 1993 году во главе сводного отряда милиции участвовал в ликвидации межнационального конфликта в Северной Осетии и Ингушетии. В период Первой чеченской войны находился в Чечне во главе сводного отряда УВД Белгородской области.

В августе 1996 года отряд белгородских милиционеров под командованием В.В. Бурцева вёл героические бои против чеченских боевиков в городе Грозном. В.В. Бурцев получил в этих боях ранение и две контузии, но остался в строю.

Указом Президента Российской Федерации от 12 марта 1997 года за мужество и героизм, проявленные при выполнении воинского долга, подполковнику милиции Владимиру Васильевичу Бурцеву присвоено звание Героя Российской Федерации с вручением медали «Золотая Звезда». На Аллее Героев городского парка установлен бюст Героя, одна из улиц Белгорода носит имя Героя России полковника Владимира Бурцева. Проводится международный турнир по дзюдо на приз Владимира Бурцева.

Белгородец Вячеслав Михайлович Воробьёв участвовал в операциях по поддержанию правопорядка на территории Северного Кавказа. Особо отличился 12 февраля 2009 года в ходе очередной служебной командировки. В составе белгородского ОМОНа Вячеслав участвовал в ликвидации бандгруппы. Получил тяжёлую контузию и 16 проникающих огнестрельных ранений, однако остался жив, продолжил бой и корректировал огонь своих сослуживцев. Удостоен звания Герой Российской Федерации.

Героическую жизнь прожил и Алексей Александрович Михайлов, уроженец села Алисовка Ивнянского района Белгородской области. После срочной службы в Вооружённых Силах РФ в августе 1993 года А.А. Михайлов поступил на службу в органы внутренних дел. Ему довелось принять участие более чем в 80 спецоперациях по задержанию активных членов незаконных вооружённых формирований. Им задержано более 10 боевиков, освобождено из рабства 14 человек, обнаружено и уничтожено 5 баз и схронов. Жизнь капитана милиции 7 марта 2003 года оборвала вражеская пуля. Награждён орденом Мужества (посмертно), похоронен в родном селе.

Уроженец села Теребино Ракитянского района Геннадий Андреевич Мишенин службу в органах внутренних дел проходил с мая 1993 по декабрь 1995 года. Вначале был помощником оперуполномоченного отделения специального отдела быстрого реагирования управления по организованной преступности при УВД Белгородской области, в марте 1994 г. назначен на должность оперуполномоченного штурмовой группы СОБР УБОП при УВД области. В со-

ставе группы СОБРа в ноябре 1995 года Г.А. Мишенин был направлен в Чеченскую Республику для выполнения задач по восстановлению конституционного порядка и законности. 14 декабря 1995 года во время операции в районе г. Гудермеса при эвакуации тяжело раненного командира был смертельно ранен снайпером. Указом Президента Российской Федерации за личное мужество и отвагу, проявленные в бою с бандформированиями, Геннадий Мишенин награжден орденом Мужества (посмертно).

Заместитель командира ОБППСМ УВД по г. Белгороду майор милиции Михаил Иванович Бредихин 15 ноября 2000 года погиб при исполнении служебных обязанностей в Чеченской Республике. Награждён орденом Мужества (посмертно).

Старший сержант милиции Владимир Васильевич Присекин – уроженец села Дмитриевка. За его плечами служба в пограничных войсках, затем охрана общественного порядка в составе роты патрульно-постовой службы отдела внутренних дел по Шебекинскому району. Владимир неоднократно участвовал в выполнении задач по восстановлению конституционного порядка на территории Чеченской Республики, где и погиб при исполнении служебных обязанностей. За мужество и героизм, проявленные при исполнении служебного долга, Владимир Васильевич Присекин был посмертно награжден орденом Мужества.

Список героев-белгородцев, сотрудников органов внутренних дел, не является исчерпывающим. Будущие герои, верные своему служебному долгу, живут и работают рядом с нами. Наша задача – учиться и служить Отечеству так, чтобы быть достойными памяти героев.

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Овчаров Д.В.,
курсант факультета
правоохранительной
деятельности
Научный руководитель:
Лысенко В.А.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Учитывая динамизм современной жизни, неоднозначные социально-политические и экономические процессы, происходящие в российском обществе, резкий рост преступности, повышение требований к правоохранительным органам, важно отметить, что регулирование отношений работников полиции и граждан происходит не только в рамках права. Часто возникают ситуации морально-психологического плана, где нельзя только с правовых позиций опреде-

лять поведенческие нормы, которыми должны руководствоваться сотрудники в процессе общения. Оказываются нужными более универсальные формы регулирования - моральные. Именно умение сочетать в общении нормы морального и правового регулирования отличает профессиональную компетентность современного сотрудника полиции, определяет уровень культуры его поведения¹.

Общение – необходимое и всеобщее условие всякой деятельности, важнейший фактор формирования и развития общества и человека. Оно строится на уважении достоинства другого человека, соблюдении выработанных человечеством простых норм нравственности, привычек и т.п. В современной науке под общением понимается многогранный процесс социально-политического взаимодействия людей в труде, быту, общественно-политической жизни, который характеризуется разной степенью опосредованности или неопосредованности и имеет различную направленность. Общение является индивидуализированной формой общественных отношений, их личностно-психологической конкретизацией и обладает относительной самостоятельностью.

В культуре поведения важно учитывать три составных компонента:

- внутреннее содержание, сущность поведения;
- внешнее выражение поведения;
- характер взаимосвязи и степень соответствия их между собой.

Характер профессионально-делового общения, а также поведения вне службы сотрудников ОВД определяется спецификой их служебной деятельности.

Наконец, нельзя не учитывать психологических аспектов деятельности полиции, когда изо дня в день ее сотрудники занимаются повторяющимися функциями, работают с людьми разных возрастов: несовершеннолетними, молодежью, пожилыми и среднего возраста, а также криминального склада.

Деонтологические принципы и поведенческие нормы, определяющие культуру общения и поведения сотрудников полиции, сформулированы и в Кодексах чести рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, оперативных работников (проект) и других документах, носящих нормативно-ориентирующий характер.

Культура поведения каждого человека, в том числе и работников органов внутренних дел, опосредована не только интеллектуальной, но и чувственно-эмоциональной сферами нравственного и эстетического сознания.

Культура поведения – это способ выражения морального и эстетического сознания в его внешних проявлениях. Во всех служебных ситуациях, чтобы избежать негативного воздействия, сотрудник полиции должен соблюдать этические нормы, проявлять такт, корректность, гуманное, уважительное и справедливое отношение к людям, придерживаться правил профессионального этикета.

Служебный (профессиональный) этикет – это свод правил и норм, включающий в себя регламентированные формы поведения и общения сотрудников в коллективе подразделения и с гражданами.

¹Дубов Г.В., Опалев А.В. Профессиональная этика сотрудников правоохранительных органов. - Москва, 1998. С. 45.

Отличительной чертой служебного этикета работников ОВД является его нормативный характер: общение здесь регламентировано уставами, приказами, постановлениями, инструкциями, выполнение которых строго обязательно. Основными нормами, обеспечивающими правильность отношений между сотрудниками, являются: строгая воинская субординация, сознательная дисциплина, взаимное уважение, уважение к старшему по званию, должности, возрасту, исполнимость, пунктуальность, инициатива, выдержка, спокойствие и т.д.¹ Основные правила далеко не исчерпывают всех норм служебного этикета. Не секрет, что в некоторых коллективах сотрудников органов внутренних дел существует проблема отношений «подчиненный-начальник». В настоящее время ученые разрабатывают специальные «справочники», содержащие правила поведения, назначение которых – помочь руководителям в построении своего поведения и создании благоприятного психологического климата в коллективе.

Правоохранительным органам, в том числе и работникам полиции, доверяются такие моральные ценности, как честь и достоинство человека, его доброе имя, а иногда и жизнь. Авторитет закона в значительной мере зависит от авторитета сотрудников органов внутренних дел (олицетворяющих закон), от их профессионального мастерства и нравственных качеств, знания профессионального этикета и умения проявлять тактичное, уважительное отношение к чести и достоинству граждан.

Здесь правомерно сказать о некоторых нормах поведения, в частности, о вежливости. Только в соответствии со спецификой данной темы понятие «вежливость» может иметь несколько оттенков².

Например, корректность – это вежливо-строгое, холодное, официально-уважительное отношение к человеку. Она более всего уместна по отношению к задержанным, нарушителям общественного порядка. Учтивость – почтительная вежливость по отношению к старшим, к женщинам. Любезность – вежливость с выраженным стремлением быть приятным и полезным. Она проявляется в сочетании с деликатностью в понимании других. Тактичность – это повышенное чувство меры, способность человека тонко и точно соизмерять свои чувства и действия с чувствами и действиями других людей.

К другим общепринятым нормам и правилам поведения относятся: простота и скромность, правдивость, откровенность и прямота, щедрость и великодушие, отзывчивость и чуткость.

Большая роль в общении как необходимому и всеобщему условию всякой деятельности отводится речи. Трудно переоценить, какое значение для сотрудника полиции, постоянно находящегося среди людей, имеет речевой контакт.

Красота речи (единство содержания и формы и их соответствие условиям, обстановке, назначению) способствует утверждению красоты во взаимоотношениях между сотрудниками и гражданами.

¹ Рязанова Н.А. Правомерность как характеристика деятельности сотрудников органов внутренних дел: монография. - Белгород: Эпицентр, 2015. - 148 с.

² Культура общения и служебный этикет сотрудников ОВД: методические рекомендации. - Омск, 2011. С. 78.

Овладеть навыками высокой культуры речи – профессиональная обязанность сотрудников органов внутренних дел. Их речь должна соответствовать следующим требованиям: быть содержательной, свидетельствовать о глубоком знании предмета разговора, грамматически и литературно правильной, точной, ясной, понятной; при разговоре с гражданами сотрудник должен тщательно подбирать слова, учитывая их психологическое воздействие; мимика и жесты должны быть сдержанными, ненавязчивыми и соответствовать содержанию речи.

Значительную помощь в формировании культуры речи могут оказать систематическое и вдумчивое чтение художественной литературы, изучение правил грамматики русского языка, постоянная работа со словарем, устные выступления перед коллегами в трудовых коллективах, организациях и учреждениях.

Но это возможно, когда собеседники общаются, как говорится, на одном языке, что достигается не всегда.

Следует сказать и о недостаточной культуре вербального (словесного) общения сотрудников полиции как между собой, так и с гражданами.

С повседневным общением с гражданами связано и еще одно немаловажное требование этики – поддержание достойного внешнего облика. Одежда – это определенный знак выражения личностных особенностей данного индивида и его восприятия, и, действительно, костюм «докладывает» о человеке. В оформлении внешнего облика индивида заключена целая иерархия знаковых систем, которые отражают социальную, половую, возрастную-групповую дифференциацию, характерологические особенности, престижно-статусные и ролевые моменты.

Внешний облик работника ОВД (форменная одежда и обувь, головной убор и прическа, осанка, умение держаться с другими людьми и т.д.) – все это своеобразный знак, визитная карточка.

Внешний облик сотрудника свидетельствует, во-первых, о его внутренней культуре: организованности, собранности, дисциплинированности, характере отношений к своей профессии и окружающим его людям; во-вторых, вызывает расположение и доверие у граждан и самих сотрудников; в-третьих, красота, даже изящность и элегантность одежды вызывают чувство эстетического удовлетворения у тех, кто ее носит, и у тех, с кем данный сотрудник общается; в-четвертых, оказывает определенное духовно-психологическое и эстетически-воспитательное воздействие на окружающих.

Все названное и определяет культурно-эстетический потенциал внешнего облика сотрудника и его роль в эстетическом воспитании.

Культура внешнего облика сотрудника полиции предполагает:

- соблюдение формы одежды;
- аккуратно пригнанный, чистый и отглаженный мундир;
- ношение знаков, отличающих заслуги сотрудника;
- подтянутый вид и прямую осанку;
- скромную и аккуратную прическу.

Достижению подобного внешнего вида помогут индивидуальный пошив одежды, ее подгонка по фигуре, регулярные строевые смотры, личный пример начальников и старших коллег, внутренняя требовательность к себе.

При подготовке специалистов в сфере правоохранительных органов России особую важность приобретает фактор осознания будущим офицером полиции роли и значения профессионального этикета в реализации тех задач, которые перед ними стоят, т.е. защиты чести, достоинства и безопасности российских граждан. Офицер является не только носителем властных полномочий, которыми его наделило государство, но и человеком, в глазах общества рассматриваемого как эталон офицерской чести и достоинства. Гражданин смотрит на офицера, рядового сотрудника полиции как на носителя этих принципов, ждет от него их применения и глубоко разочаровывается, если этого не встречается на практике.

Умение придерживаться в общении с гражданами, коллегами определенных правил приходит только с возрастом и жизненным опытом, поэтому не следует бояться мелких ошибок.

В заключение напомним одну истину: подлинно культурным является человек, не автоматически овладевший необходимыми навыками вежливости, а тот, для кого высокая культура – органическая потребность, единственно возможная норма поведения.

ПРИЧИНЫ И СПОСОБЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕФОРМАЦИИ У СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Фоминова В.Ю.,

курсант факультета
правоохранительной деятельности
Научный руководитель:

Лысенко В.А.,

канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Правильное установление причин и факторов, существование которых способствует профессиональной деформации правосознания сотрудников ОВД, дает возможность на научной основе разработать и осуществить эффективные меры по его преодолению.

Науке и практике известен широкий круг таких факторов. Наиболее полной представляется классификация, в которой выделяется три группы факторов, ведущих к профессиональной деформации:

1) факторы, обусловленные спецификой деятельности ОВД (функциональными обязанностями, правами сотрудника ОВД, объектом профессиональной деятельности и др.);

2) факторы личностного свойства, включающие определённые личностные особенности сотрудников ОВД (например, повышенный самоконтроль, решительность и др.);

3) факторы социально-психологического характера, под которыми подразумеваются социально-психологический климат, стиль руководства в коллективе, степень социально-психологической защищённости личности и т.д.¹

Воздействие факторов профессиональной деформации на личность специалиста и развитие проявлений профессиональной деформации делает актуальными вопросы профилактики этого феномена во всех подразделениях органов внутренних дел.

При проведении профилактических работ целесообразно использовать ряд мероприятий, способствующих минимизации деформации правосознания сотрудников ОВД.

Представляется, что в этой работе уместно применить следующие меры:

1) четкий профессиональный отбор, включая специальный психодиагностический, для определения личностной предрасположенности к деформации правового сознания;

2) постоянное наблюдение за сотрудниками и периодическое их переосвидетельствование в целях своевременного определения фактов проявления деформации правового сознания;

3) проведение с сотрудниками социально-психологического тренинга с использованием специальных помещений психологической подготовки;

4) проведение мероприятий по психологической перестройке сотрудников, выработке у них уважения к законам, правам и интересам граждан, общества и государства и т.д.²

Названные меры, по мнению психолога С.Е. Борисовой, относятся к группе предупредительных мер психологического характера. Кроме того, существуют меры и непсихологического характера, к которым можно отнести организационно-управленческую и воспитательную работу в ОВД, осуществляемую преимущественно кадровыми аппаратами, инспекцией по работе с личным составом и начальниками подразделений ОВД:

1) переориентирование правового сознания сотрудников на понимание высокой роли судебных органов в защите прав и интересов граждан, осуществлении правосудия;

2) организация мероприятий, направленных на понимание сотрудниками высокой роли правоохранительных органов в укреплении законности и правопорядка в стране;

¹ Буданов А.В. Психолого-педагогические пути преодоления профессиональной деформации сотрудников ОВД. - Москва, 1994. С. 17.

² Медведев В.С. Преодоление профессиональной деформации / Актуальные проблемы морально-психологической подготовки личного состава ОВД. - Москва, 1992. С. 50-52.; Петров В.Р. Деформация правосознания граждан России. Проблемы теории и практики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Н. Новгород, 2000. С. 23, 24; Борисова С.Е. Профессиональная деформация личности сотрудника милиции и ее профилактика: монография. – Орел: ОрЮИ МВД России, 2005. С. 45-54.

3) проведение аналитической работы, направленной на оценку характера и причин текучести кадров в ОВД, выявление частоты и причин нарушения сотрудниками служебной этики и дисциплины и т.д.;

4) профессионально-нравственное воспитание сотрудников ОВД;

5) создание руководством подразделений ОВД условий и возможностей профессионального роста сотрудников «внутри должности» либо их материальное поощрение;

6) умелое руководство, организация системы управления и создание благоприятного микроклимата руководителем подразделения ОВД¹.

Реализация вышеназванных мер зависит в значительной степени от самих сотрудников, их руководителей и штатных психологов подразделений ОВД. Есть меры, которые в меньшей степени зависят от сотрудников ОВД и в большей степени от государства, но применение которых снизило бы степень деформации правосознания. Например, такие как:

1) совершенствование на уровне государства системы социально-экономических гарантий: повышение заработной платы и пенсии, улучшение медицинского обеспечения, обязательность компенсационных выплат;

2) необходимость формирования системы взглядов сотрудников органов внутренних дел, соответствующих складывающейся в обществе национально-правовой идеологии;

3) качественная переработка законодательства, регулирующего деятельность милиции, приведение его в соответствие с международными стандартами;

4) введение в штатное расписание всех подразделений органов внутренних дел должности психолога, подготовку которого необходимо осуществлять в высших образовательных учреждениях МВД России.

На наш взгляд, целесообразно было бы подробнее рассмотреть именно меры, реализация которых зависит от самих сотрудников, сотрудников кадровых аппаратов, инспекций по работе с личным составом и начальников подразделений ОВД.

Во-первых, проведение аналитической работы, направленной на оценку характера и причин текучести кадров в ОВД, выявление частоты и причин нарушения сотрудниками служебной этики и дисциплины и т.д. На основании данной аналитической информации в дальнейшем осуществляется планирование направлений и мероприятий по профилактике и преодолению деформации правосознания сотрудников (осуществляется кадровым аппаратом и руководителями ОВД).

Во-вторых, профессионально-нравственное воспитание сотрудников ОВД предусматривает совершенствование навыков соблюдения норм профессиональной этики, формирования профессиональных и деловых качеств, необходимых для эффективного выполнения служебных обязанностей. Это направление может быть реализовано через пропаганду и распространение положительного опыта наиболее грамотных и квалифицированных сотрудников.

¹ Борисова С.Е. Указ. соч. С. 45-49.

В-третьих, создание руководством подразделений ОВД условий и возможностей профессионального роста сотрудников «внутри должности» либо их материальное поощрение. Наличие перспектив профессионального роста снижает вероятность развития профессиональной деформации. Однако продвижения на вышестоящую должность иногда бывают невозможны. В этой связи С.Е. Борисова предлагает разработать гибкую систему официального продвижения опытных сотрудников «внутри должности» и осуществлять всяческое материальное поощрение этих сотрудников.

В-четвертых, умелое руководство, организация системы управления и создание благоприятного микроклимата руководителем подразделения ОВД. Занимаемое положение заставляет соответствовать образу руководителя, отвечать ожиданиям сотрудников, быть авторитетным, сдерживать проявление отрицательных особенностей и проявлений профессиональной деформации, заниматься самообразованием и самовоспитанием. Стиль руководства коллективом должен быть гибким и адекватным, выбор которого зависит от управленческой компетентности начальника подразделения. Умелая организация системы управления заключается в установлении четкой структуры организации и обеспечении слаженного, надежного и гибкого взаимодействия сотрудников и подразделений.

ПУТЬ ОТ ЛЕЙТЕНАНТА ДО ГЕНЕРАЛА МИХАИЛА КЛИМЕНТЬЕВИЧА ГУБСКОГО

Губский Д.С.,
курсант факультета
правоохранительной деятельности
Научный руководитель:
Лысенко В.А.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Михаил Климентьевич Губский родился 6 сентября 1936 года в Белоруссии, в деревне Затишье Гомельской области. В годы Великой Отечественной войны с 1941 по 1943 годы содержался в детском концентрационном лагере. В 1955 году в возрасте 19 лет был призван на действительную срочную службу в ряды Вооруженных Сил. Службу проходил сначала курсантом, потом радиотелеграфистом и старшим радиотелеграфистом. В 1958 году, после демобилизации, М.К. Губский поступает в Львовскую специальную среднюю школу милиции МВД СССР. После ее окончания направляется оперуполномоченным уголовного розыска в Николаевский районный отдел милиции Львовской области.

Вот что он сам рассказывает о том страшном времени в годы Великой Отечественной войны: «Беда на наше белорусское село Затишье обрушилась хмурым осенним утром. Я проснулся от всполохов пожарищ, автоматных очередей, гортанно-лающего крика: «Шнеля! Шнеля!» События проносились с калейдоскопической быстротой. Вот, отца, мать, меня шестилетку и двух братьев постарше оттесняют к толпе стариков, женщин и детей. Моих взрослых брата и сестру (я в семье был тринадцатым ребенком) ставят к стене родной хаты – беспорядочные выстрелы и они падают. Тут же занимается огнем политая бензином крыша. Густой черный дым, придавленный сыростью, стелется по земле. Воспользовавшись этим, легкораненые брат и сестра вскакивают на ноги и бегут к лесу. Взбешенные каратели открывают по ним огонь. Как потом выяснилось, полы осеннего пальто сестры были буквально изрешечены пулями, но ни одна ее не задела. Однако не всем односельчанам и моим родственникам так повезло. Одна из сестер вместе с мужем и детьми были заживо сожжены в своей хате. Оставшихся в живых погнали в лагерь смерти. По дороге еще два моих брата сумели уйти из-под стражи и влиться в партизанский отряд. В тот самый, которым командовал друг отца и в котором сражались другие мои братья и сестры.

Нас, жителей сожженного дотла Затишья, загнали за колючую проволоку под местечком Азарычи. По периметру лагеря была вырыта глубокая яма, наполненная болотной водой. Нам, пленникам, приходилось ее пить. Впоследствии стало известно, что гитлеровцы проводили над ними испытания по брюшному тифу. У детей брали кровь. Несколько раз пришлось сдать кровь и мне. Особенно трудно пришлось отцу. Фашисты, подозревая его в тесной связи с партизанами, часто вызывали его на допрос, избивали. Они настойчиво склоняли его к предательству, но он мужественно переносил истязания, на все вопросы отвечая: нет, ничего не слышал, не могу показать. Его хотели расстрелять, однако один чешский офицер сказал, что он еще пригодится. Дело в том, что отец в годы Первой мировой войны долгое время находился в немецком плену и хорошо освоил этот язык. Кроме того, он знал польский и украинский языки. Вообще же он прошел три войны, был полным Георгиевским кавалером.

Особенно тяжело, нам, пленникам, пришлось зимой. Кормили нас в основном хлебом из опилок. От голодной смерти мы спасались тем, что выкапывали из-под снега съедобные растения. Поэтому не удивительно, что от 50-ти тысяч загнанных за колючую проволоку до светлого дня освобождения дожило лишь несколько сотен. Я и мои родственники оказались в их числе. Сразу же после освобождения всех бывших пленников отправили в госпиталь на поправку.

Как складывалась моя жизнь в дальнейшем? После того, как к нам вернулись силы, мы всем семейством отправились на родное пепелище. Поначалу жили в землянке, но постепенно отец и старшие братья построили новый дом. Я пошел в школу. Сначала окончил четырехлетку, потом шесть лет ходил в среднюю школу за пятнадцать километров в соседнее село. Со мной начинало ходить человек десять, но постепенно я остался один. Хотел бросить и я, однако мать с отцом настояли на продолжении учебы. Так я оказался единственным в нашем селе, кто закончил десятилетку. Вскоре я был призван в армию.

Как человек со средним образованием я был направлен в летную школу под Винницей, после окончания которой я некоторое время летал с командиром стратегической дальней бомбардировочной дивизии. Одновременно готовился поступить в школу КГБ, благодаря чему и был демобилизован из армии досрочно. Однако вместо школы я угодил в отдел по борьбе с бандитизмом.

В западных областях Украины, к которым относилась и Винницкая область, свирепствовал бандитизм. Бороться с ним было трудно. Днем все были вроде бы мирными селянами, а ночью доставали спрятанное оружие и отправлялись творить кровавые злодеяния. Прежде чем заслать меня в заповедник бандитизма, для меня была разработана легенда, с которой я шел от села к селу, стараясь нащупать затаившихся врагов.

Во время этого вынужденного и смертельно опасного путешествия мне в полном объеме открылась суровая картина человеческих страданий.

Поражала тишина, встречающая посторонних людей в деревнях. Ни голосов, ни кудахтанья птицы, ни ржания лошадей. По вечерам деревни казались вымершими. Нигде не видно ни огонька. Изредка послышится одинокий собачий лай, всколыхнет тишину и смолкнет. Чтобы войти в хату, приходилось долго стучать в калитку. Гремели засовы, и, наконец, испуганный голос спрашивал: «Кто тут?»

Фашисты отбирали у крестьян скотину, хлеб, птицу. Тех, кто сопротивлялся, расстреливали. Заподозренных в сочувствии советской власти вешали, сжигали живыми.

До меня и прежде доходило много различных толков об украинских националистах. Больше всего говорили, что националисты они только по названию, а на деле это заправские фашисты, головорезы, которые кочуют из села в село и грабят крестьян.

Еще до начала войны гитлеровцы начали забрасывать на нашу территорию своих агентов, украинцев по национальности, бывших кулаков, бывших петлюровцев и другую петлюровскую шваль, нашедших пристанище в фашистской Германии и по дешевке купленных гестапо. Эти предатели своего народа в течение ряда лет проходили специальную подготовку. Их учителями и наставниками были гестаповские заплечных дел мастера. В штабе НКВД мне показали брошюру, выпущенную на украинском языке в Берлине еще в сороковом году; эта брошюра содержала подробные указания по шпионской, диверсионной и повстанческой «работе».

В первые же дни после нападения гитлеровской Германии на Советский Союз сколоченные предателями банды из разного рода кулацких прихвостней и уголовников начали нападать на сельсоветы и правления колхозов, убивать советских активистов. В действиях этих банд проявилась страшная, нечеловеческая жестокость. Они вырезали целыми семьями, не щадили ни стариков, ни женщин, ни детей, были случаи, когда они запирали семьи комсомольцев или коммунистов в хате и поджигали. В каждом этих людей была видна фашистская звериная злоба к советскому человеку.

И вот после многодневных мытарств я наконец-то добрался до пункта назначения. Отношение к русским здесь было враждебным. По легенде, я был репрессированным белорусом, и это сыграло положительную роль. После тщательной проверки мне позволили обосноваться в этом местечке; пристроили работником у зажиточного хуторянина. Я стал приглядываться к окружающим и вскоре сделал неожиданное открытие – главарем банды был сам председатель сельсовета. Пришедший на свидание связник сначала мне не поверил. Ведь в председатели советских органов выдвигали вроде бы проверенных людей. Но я не ошибся. Все это выяснилось совершенно определенно, когда мне стали давать мелкие поручения: отнести в соседнее село пропагандистскую литературу, вызвать на сход члена банды. Состояла она из двадцати четырех человек.

Как только я выяснил состав и вооружение недобитых фашистов в облике мирных селян, начались провалы. Последним брали главаря. Спасаясь от преследователей, он нырнул в узкий лаз под русской печкой, где, как я знал, был оборудован тайник с оружием, продуктами и медикаментами. Преследователи, и я в том числе, забежав в хату, на некоторое время в нерешительности остановились возле печи. И это можно было понять. За плечами чекистов была страшная война, в которой они выжили, у них были жены и дети. Я самый молодой, у которого, как говорится, ни кола ни двора. Поэтому после нескольких тягостных минут молчания я сказал:

- Позвольте мне полезть в этот лаз.

- Хорошенько подумай, сынок, - возразил командир группы захвата, мужчина средних лет, с усталым морщинистым лицом.

- Мне терять нечего.

С этими словами я нырнул в темноту. Раздался щелчок – пистолет заклинило.

Скорее сюда! - крикнул я и бросился вперед, чтобы не дать заменить оружие. «Тарас Бульба» разрыдался от бессильной ярости. Его скрутили и вытащили на свет божий. Командир группы захвата с чувством пожал мне руку.

Это было не единственное моё задание, связанное со смертельным риском. Когда с бандитизмом в областях Западной Украины было покончено, я и мои товарищи по оружию перешли на работу в милицию. Но это особый разговор. Впоследствии много чего мне пришлось пережить - и счастье, и горе. Но военные годы произвели на меня самое неизгладимое впечатление. Перед моими детскими глазами протекли события исторической важности, наполненные богатырской силой духа одних и трусостью, подлостью других. Патриотизм, идейная убежденность в правоте своего дела взяли верх над силами зла и привели наш народ к великой Победе. Об этом не надо забывать тем, кто пытается перекроить наше прошлое на свой лад. Как говорится в песне: не отрекаются любя. Нельзя желать добра своей стране, замарывая ее прошлое. Это завет нас, ветеранов, потомкам».

В 1958 году, после демобилизации, М.К. Губский поступает во Львовскую специальную среднюю школу милиции МВД СССР. После ее окончания направляется оперуполномоченным уголовного розыска в Николаевский районный отдел милиции Львовской области.

С 1965 года М.К. Губский продолжает службу на Белгородчине, в Шебекинском районе, занимая должности оперуполномоченного БХСС, оперуполномоченного дознания, следователя следственной группы УОПП по Шебекинскому району, начальника отделения РОМ, заместителя начальника райотдела милиции.

В 1967 году М.К. Губский был переведен для дальнейшего прохождения службы на должность начальника Валуйского РОВД. 5 лет во главе райотдела милиции стоял Михаил Климентьевич Губский, главные усилия которого были направлены на оснащение отдела научно-техническими средствами и автотранспортом. Большое внимание он уделял внешнему виду сотрудников, культуре их общения с населением, повышению авторитета милиции в глазах народа¹.

С 1973 года М.К. Губский работает в УВД Белгородского облисполкома заместителем начальника штаба. В 1976 году, после окончания Академии МВД СССР, был назначен начальником штаба УВД Белгородской области. С 1981 по 1983 годы М.К. Губский проходил службу в должности начальника информационного центра Магаданского УВД, с 1983 года – начальника ИЦ УВД Белгородской области.

В марте 1985 года полковник милиции М.К. Губский назначается начальником открывшейся в Белгороде специальной средней школы милиции МВД СССР. В 1986 году М.К. Губский руководил отрядами школы при ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, награжден орденом Почета. В августе 1992 года БССШМ была реорганизована в Белгородскую высшую школу МВД России, начальником был назначен полковник милиции М.К. Губский. В 1994 году ему присвоено специальное звание «генерал-майор милиции». На протяжении 10 лет руководства учебным заведением М.К. Губский прилагал все свои силы, знания и опыт для укрепления учебно-материальной базы, создания здорового, работоспособного коллектива, воспитания курсантов и слушателей.

В сентябре 1995 года вышел в отставку. С 2006 г. по 2010 г. занимал должность помощника начальника института по работе с ветеранами.

М.К. Губский прошел все ступени служебной лестницы – от специального звания «лейтенант милиции» до «генерал-майора милиции», награжден медалями «За безупречную службу» трех степеней, юбилейной медалью «50 лет советской милиции», знаком «Отличник милиции», награжден орденом Почета, Почетной грамотой МВД СССР, ценными подарками.

¹ URL: <http://val-zvezda.ru/>? (дата обращения 15.10.2016).

В.П. КОЧУБЕЙ – ПЕРВЫЙ МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Васильченко Н.С.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Зайцев В.А.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Виктор Павлович Кочубей родился 11 ноября 1768 года в Полтавской губернии в родовой усадьбе Диканька в семье Павла Васильевича Кочубея (занимавшего место головы в подкоморном полтавском суде) и Ульяны Андреевны Кочубей (родной сестры Александра Андреевича Безбородко, видного государственного деятеля последних лет правления Екатерины II), будучи правнуком известного деятеля петровского времени Василия Леонтьевича Кочубея.

Воспитанием и образованием Виктора Павловича занимался его дядя канцлер А.А. Безбородко, который взял мальчика к себе в Петербург. Кочубей учился в частном пансионе де Вильнева, одновременно с 1776 г. был записан на службу в лейб-гвардии Преображенский полк. В январе 1784 г. получив первый офицерский чин, был назначен адъютантом к светлейшему князю Г.А. Потёмкину и причислен к российской миссии в Швеции, что на долгие годы определило направление его деятельности в сфере дипломатии. Продолжая свое образование, он прослушал курс лекций в Упсальском университете (старейшем университете Швеции и всей Скандинавии, основан в 1477 г.), одновременно получив доступ к делам посольства. В 1786 г. был произведен в камер-юнкеры, находясь в свите императрицы Екатерины II в период ее путешествия в Крым. В ту пору он стал известен и наследнику престола Павлу Петровичу и заслужил его расположение.

В 1788 г. он был причислен к лондонской миссии с правом путешествия по Европе. К этому времени, видимо, относится и его определенное увлечение Англией. Как отмечала Богданович, Кочубей «был всегда решительным сторонником английской конституции. Ему был глубоко симпатичен самый дух, проникавший в государственный механизм Англии. В разные периоды своей жизни он мечтал о возможности без революционного потрясения основ русского строя вдохнуть в него тот дух законности, какой царил надо всем в Англии. Еще юношей он пытался произнести речь на эту тему в Екатерининском Сенате; при вступлении Александра на престол, он мечтал, что его царственный друг осуществит на деле английские принципы управления, и даже во время

правления Николая он представил записку о мерах предупреждения революции в России, проникнутую теми же самыми взглядами...»¹.

Побывав во Франции в 1791 г., он прослушал лекции по истории литературы Ж.-Ф. Лагарпа, приобретя также серьезные знания по философии и законоведению. В октябре 1792 г., несмотря на колебания императрицы Екатерины II, он был назначен «полномочным министром» (послом) в Стамбул. Даже учитывая очевидные успехи в дипломатической сфере, за которые 1 января 1795 г. Виктор Павлович был пожалован званием действительного камергера, он весьма тяготился этой службой и весной 1796 г. сообщал в письмах друзьям о желании ее оставить.

Смена власти в России и очевидное расположение императора Павла, пожаловавшего Кочубея в январе 1797 г. чином действительного тайного советника и орденом Св. Александра Невского, заставили его эту службу продолжить. Тем не менее весной 1798 г. он был отозван в Петербург: престарелый Безбородко не скрывал желания передать в ведение любимому племяннику Коллегию иностранных дел. Именно к этому времени относится сближение Кочубея с великим князем Александром. В правление Павла Кочубей не избежал опалы (выражавшейся, например, в том, что император приказал не являться к нему, так как он «умничает»), но она оказалась недолгой, и уже 23 октября 1798 г. он был назначен вице-канцлером, а в декабре 1798 г. управлял Коллегией во время отсутствия Безбородко. 4 апреля 1799 г. был возведен в графское достоинство. Тем не менее он чувствовал определенный холодок в отношении к нему императора и после смерти Безбородко попросился в отставку, которую и получил 8 августа 1799 г. Время отставки совпало с его женитьбой в ноябре 1799 г. на М.В. Васильчиковой, дочери действительного камергера. Таким образом он упрочил свои позиции в верхних эшелонах власти, породнившись с довольно могущественным кланом, связанным к тому же с родом Разумовских².

О воцарении Александра Кочубей узнал за границей, в Германии, откуда и отправился в Петербург, где занял место в числе ближайших соратников нового монарха. Этапным моментом в его биографии стало участие в Негласном комитете при Александре I (наряду с П.А. Строгановым, А. Чарторыским и Н.Н. Новосильцевым).

8 сентября 1802 г. после учреждения министерств Кочубей был назначен министром внутренних дел. Таким образом, он стал первым в ряду руководителей этого министерства, вынужденным создавать его с нуля.

Автор монографии Николаенко пишет: «Александр I и его молодые советники в первые годы либеральных преобразований стремились придать правительственной политике публичность, то есть, говоря современным языком, прозрачность в работе административных органов управления... В январе 1804 г. вышел первый номер официального издания МВД «Санкт-Петербургский жур-

¹ Богданович Т.А. Французская эмиграция, вопрос об интервенции, империя, Июльская революция в свидетельствах русского вельможи (из неизданных бумаг графа В. Кочубея). Анналы. - Ленинград, 1924. Т. IV. С. 117-138.

² Богданович Т.А. Указ. соч. С. 130; История внешней политики России. Первая половина XIX в. (От войн России против Наполеона до Парижского мира 1856 г.). - Москва, 1999. С. 32.

нал»¹. В этом журнале публиковались документы и отчеты ведомства, предназначенные для доклада императору. Надо сказать, что МВД в то время выполняло не только полицейские функции, а занималось всем – от промышленности, торговли и земледелия до медицины и образования. Буквально всеми «внутренними делами». По сути, Кочубей, формируя первое в стране МВД, создал образец для становления и развития всей министерской системы в России.

Как говорилось в отчете министерства за 1803 г. (опубликованном в печати, что было очевидным проявлением открытости действий власти), «предметы министерства... вообще принадлежат к государственному хозяйству и общему благоустройству»; они были разделены на три экспедиции.

На протяжении его первого министерства до осени 1807 г. был проведен ряд важных мер. По 1-й экспедиции: борьба с голодом в ряде губерний через закупки продовольствия в других местах и меры по активизации запасных хлебных магазинов, по организации снабжения страны солью, приведшие к снижению цен на нее, действия по развитию рыбных промыслов, овцеводства, пчеловодства, шелководства, виноделия, сахароварения, меры по развитию промышленности, новый вызов колонистов из европейских стран с предоставлением им различных льгот, поддержка добровольного переселения казенных крестьян на другие территории империи. По 2-й экспедиции: устройство полиции, учреждение вольных хлебопашцев, улучшение положения крестьян в остзейских губерниях, казенное строительство, в том числе больниц. 3-я экспедиция заботилась о снабжении империи докторами и медикаментами и о распространении оспопрививания. Из других мер назовем его активное участие в устройстве Одессы как важнейшего экспортного пункта империи, участие в комитете «о благоустройстве евреев», а также в комитете «сохранения всеобщего спокойствия и тишины граждан и облегчения народного продовольствия».

Второе министерство Кочубея (1819 – начало 1823 гг.) было продолжением первого, но теперь он ограничивался лишь текущими делами, уже не планируя серьезных реформ (что было вызвано следованием общему направлению политики того времени); занимался улучшением организации запасных хлебных магазинов (хотя и без особого успеха), приказами общественного призрения, хлопотал о лучшем устройстве Нижегородской ярмарки, волжской торговли, а также привлечении иностранных колонистов. За эту свою деятельность в 1821 г. он был награжден орденом Св. апостола Андрея Первозванного. Кроме того, он был членом многих комитетов – по азиатским делам, по злоупотреблениям в Сибири и др. В эти годы он принимал активное участие в решении многих государственных дел. Однако 25 февраля 1823 г. он получил фактическую отставку и уехал за границу.

После воцарения Николая I в 1825 г. В.П. Кочубей был поставлен во главе секретных комитетов, созданных для подготовки проектов государственных преобразований; в 1827 г. назначен председателем Государственного совета и Комитета министров, а в декабре того же года указом императора Николая I возведен в княжеское достоинство.

¹ Николаенко П.Д. Князь В.П. Кочубей – Первый Министр внутренних дел России. - Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский Университет МВД России; «Европейский Дом», 2009. С. 239.

В 1834 г. Кочубею было пожаловано звание канцлера по внутренним делам.

3 (15) июня 1834 г. Виктор Павлович Кочубей скончался и был похоронен в церкви Святого Духа Александро-Невской лавры.

А.С. Пушкин написал в дневнике по поводу его кончины: «Царь был неутешен, новые министры повесили головы»¹.

В 1862 г., составляя список самых выдающихся личностей в российской истории для изображения на памятнике 1000-летию России, император Александр II включил в число этих фигур и Виктора Павловича Кочубея.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ

Кротов Д.А.,

курсант факультета

правоохранительной деятельности

Научный руководитель:

Зайцев В.А.,

канд. юрид. наук

(Бел ЮИ МВД России

имени И.Д. Путилина)

Процесс становления и развития советской правоохранительной системы был довольно сложным и противоречивым.

После февральской революции одним из первых решений Временного правительства было упразднение полиции как главного государственного института, олицетворявшего старый режим. 6 марта 1917 г. было издано постановление о ликвидации корпуса жандармов, а 10 марта – об упразднении Департамента полиции. Полиция реорганизовывалась в земскую и городскую милицию под общим руководством Главного управления по делам милиции. Была провозглашена замена полиции «народной милицией с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления».

Замена термина полиция «народной милицией» была продиктована антиполицейскими настроениями населения и сознанием Временного правительства невозможности его сохранения. Этими действиями, как правильно отметил А.П. Звягинцев, оно лишь создавало «видимость принципиального отличия»² вновь образованной структуры от прежней полиции.

Первые месяцы после Октябрьской революции господствовала идея о замене кадровой армии и постоянной полиции всеобщим вооружением народа. В.И. Ленин неоднократно отмечал, что вооруженный народ (пролетарская ми-

¹ Пушкин А.С. Дневники. Запись июня 1834 г. / Полн. собр. соч. - Москва, 1964. Т. 8. С. 53-54.

² Аммон Г.А., Ионичев Н.П. История России IX-XX вв.: учебник. - Москва, 2014. С. 292-293.

лиция) будет выполнять и функции армии, и функции полиции. Эта концепция была положена в основу Постановления Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) РСФСР от 28 октября (10 ноября) 1917 г. «О рабочей милиции»¹. Оно закрепляло лишь основные принципы строительства милиции и не предусматривало каких-либо конкретных форм ее организации.

Формирования рабочей милиции строились, как правило, на основе добровольности. Лишь в отдельных случаях они создавались путем введения Советами милицейской повинности. Рабочая милиция сочетала в себе как государственные, так и негосударственные черты. Поскольку рабочая милиция создавалась Советами и осуществляла свои функции от их лица, она выступала как государственный орган. В тоже время формирования рабочей милиции, как правило, не имели постоянного штата кадров, они носили характер массовых самодеятельных организаций трудящихся.

С приходом к власти у большевиков было утвердившееся мнение, что в социалистическом обществе с уничтожением экономического и политического неравенства между людьми, прекращением классовой борьбы, отмиранием всех средств принуждения, которыми располагает государство, с перестройкой всей хозяйственной жизни – исчезнут и поводы для совершения преступлений, исчезнет и сама преступность. Исходя из такой установки, создаваемые органы охраны правопорядка рассматривались как временные.

Следует отметить, что после революции высокими темпами росла преступность, в том числе профессиональная, успешно бороться с которой выходявшие по очереди на охрану порядка трудящиеся были не в состоянии. Наконец, в условиях начавшейся Гражданской войны сам лозунг всеобщего вооружения народа неминуемо должен был быть снят.

Кроме того, деятельность такой милиции из-за отсутствия централизованного подчинения слабо контролировалась, и она как вооруженное формирование могла представлять определенную опасность для власти большевиков.

Признавая неэффективность существующей милиции и бесперспективность идеи «всеобщего вооружения всего населения», коллегия НКВД приняла 10 мая 1918 г. следующее решение: «милиция существует как постоянный штат лиц, исполняющих специальные функции, организация милиции должна осуществляться независимо от организации Красной Армии, функции их должны быть строго разграничены»².

21 августа 1918 г. Совет Народных Комиссаров РСФСР рассмотрел проект Положения «О советской милиции» и поручил НКВД по согласованию с Народным комиссариатом юстиции (НКЮ) РСФСР переработать данный проект в Инструкцию, ориентируя ее преимущественно на борьбу с уголовными элементами, на поддержание санитарного порядка и приведение в исполнение

¹ Тарасова И.А. Участие полиции в реализации социальной функции государства в дореволюционной России // История государства и права. 2012. № 21. С. 6-9.

² Горлов А.Г. Органы и войска МВД России: краткий исторический очерк. - Москва, 2015. С. 41-48.

предписаний местных властей¹. Согласно этому решению после необходимой подготовительной работы 12 октября 1918 г. НКВД и НКЮ РСФСР утвердили Инструкцию об организации советской рабоче-крестьянской милиции. Она открывала новую веху в процессе становления советской милиции как штатного государственного органа охраны общественного порядка. Центральным органом рабоче-крестьянской милиции первоначально было Управление милиции, входившее как подотдел в состав отдела местного управления НКВД РСФСР, которое в октябре 1918 г. было реорганизовано в Главное управление милиции.

Основными звеньями милиции на местах были губернские и уездные управления. Губернские и другие крупные города могли иметь свою городскую милицию, но с особого разрешения Наркомата внутренних дел. Низовым звеном аппарата милиции был участок во главе с участковым начальником, в ведении которого находились старшие милиционеры и милиционеры.

Таким образом, милиция стала исполнительным органом центральной власти на местах. Подчинение ее было двойным – органы милиции находились в непосредственном ведении местных Советов и в то же время подчинялись общему руководству НКВД. Двойное подчинение милиции считалось важнейшей предпосылкой успешной деятельности милиции.

Составной частью рабоче-крестьянской милиции были аппараты уголовного розыска. Юридической базой строительства советского уголовного розыска стало Положение об организации отделов уголовного розыска, изданное НКВД РСФСР 5 октября 1918 г. В соответствии с этим Положением аппараты уголовного розыска учреждались в городах с населением не менее 40-45 тыс. человек для охраны революционного порядка «путем негласного расследования преступлений уголовного характера и борьбы с бандитизмом».

Одной из важнейших задач создаваемых подразделений было накопление опыта борьбы с преступностью. Одним из первых шагов созданных осенью 1918 г. аппаратов уголовного розыска стало налаживание различных учетов. Уже в октябре 1918 г. НКВД в местные органы были направлены циркулярные указания: о представлении списков разыскиваемых лиц, о введении во всех уголовно-розыскных аппаратах фотографических и дактилоскопических учетов преступников, о необходимости установления нового порядка регистрации преступников².

Для того чтобы объединить силы, которые вели борьбу с преступностью, в апреле 1920 г. было проведено слияние органов уголовного розыска и органов следствия. Исполкомам Советов предлагалось обратить внимание на работу объединенных органов, поставить во главе них ответственных руководителей с самыми широкими полномочиями. В утвержденном НКВД РСФСР Положении о следственно-розыскной милиции подчеркивалось, что главными ее задачами являются «предупреждение, пресечение, раскрытие, расследование уголовно наказуемых деяний и дальнейшее направление произведенных расследова-

¹ Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы. - Санкт-Петербург, 2013. С. 210.

² Полиция: от прошлого до настоящего: сборник статусных нормативных документов / сост. В.В. Черников. - Москва, 2012. С. 78.

ний»¹. В постановлении указывалось на необходимость взаимодействия всех служб милиции, прежде всего – наружной службы и уголовного розыска.

К июню 1920 г., когда ВЦИК утвердил Положение «О рабоче-крестьянской милиции», завершилось организационное становление милиции. В Положении был закреплён статус милиции как вооружённого исполнительного органа советской власти, которому придавалось значение «вооружённых частей особого назначения со всеми вытекающими правами и обязанностями». «Военизация» милиции выразилась прежде всего в том, что на нее было распространено действие военных уставов, введена военная дисциплина, содержание её передавалось на государственный бюджет. Также Положение закрепило сложившиеся звенья единого аппарата советской милиции: а) городская и уездная; б) промышленная; в) железнодорожная; г) водная; д) розыскная.

Название «рабоче-крестьянская» отражало классовый характер как государства вообще, так и милиции в частности. Классовый характер отражался и в основных задачах милиции – стоять «на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства». На первых порах милиция создавалась как институт классового государства, «действенный инструмент диктатуры пролетариата».

Так как главной задачей милиции являлась «защита завоеваний революции», приоритетным направлением в ее деятельности оставалась борьба с контрреволюцией и политическим бандитизмом. В городах это были различные партийные группировки, в деревнях – зажиточное, а затем и среднее крестьянство, страдавшее от продразверстки.

Практическая деятельность советской милиции была подчинена задаче укрепления диктатуры пролетариата, которую выполняли вначале подчиненные Советам вооружённые формирования трудящихся, а затем – рабоче-крестьянская милиция в качестве постоянного штатного органа. Милиция действовала как исполнительный орган власти, подавлявший в целях выживания любую – политическую, идеологическую, экономическую – оппозицию. Государство в первые годы советской власти, используя в охране правопорядка в стране карательные методы, весьма низко оценивало роль и место милиции в системе правоохранительных органов.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что милиция, несмотря на проблемы подбора и обучения кадров, неопределённости политики в сфере охраны общественного порядка в первые годы советской власти, недостаточности финансирования, в целом свои функции по обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью выполняла достаточно успешно. В какой-то степени отмеченные недостатки компенсировались тем революционным энтузиазмом сотрудников милиции, с которым они, рискуя жизнью и здоровьем, боролись с преступностью. Идеологическая составляющая и использование в борьбе с преступностью принципа революционного правосознания позволяли сдерживать рост преступности в стране.

¹ Мулукаев Р.С. Организационно-правовые основы становления советской милиции (1917–1920). - Москва, 2015. С. 147-148.

ГЕРОЙ РОССИИ ВЯЧЕСЛАВ ВОРОБЬЕВ

Козлова Д.В.,

курсант факультета
правоохранительной деятельности
Научный руководитель:

Котарева О.В.,

канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Девиз спецназа – победи себя и будешь непобедим. Согласно ему жил, живет и будет дальше жить Вячеслав Воробьев.

Вячеслав Воробьев окончил профтехучилище № 5, после чего был призван в 2002 году в ряды Вооруженных Сил Российской Федерации. Проходил срочную службу в отряде специального назначения «Русь» внутренних войск МВД Российской Федерации, позже провел 14 месяцев в служебной командировке на Северном Кавказе, будучи солдатом срочной службы, на должности огнемётчика и стрелка.

7 мая 2004 года выполнил нормативы на право ношения крапового берета. По оценке В.М. Воробьева, «служба его многому научила. И это не банальные слова, там действительно из парней делают настоящих мужиков. И не мышцы и выносливость там главное, а сила духа и чувство локтя товарища. Это ему здорово пригодилось по жизни»¹.

В октябре 2004 года Вячеслав был уволен в запас. Позже продолжил службу в спецподразделении ОМОН. В мае 2005 года зачислен на должность милиционера. За 4 года трижды выезжал в составе подразделения в служебные командировки на территорию Северо-Кавказского региона. Был неоднократно поощрён руководством УВД области, руководством Министерства внутренних дел Российской Федерации за выполнение спецзаданий на территории Северного Кавказа.

В декабре 2008 года Вячеслав был направлен в пятую по счету командировку. Белгородский ОМОН периодически выполнял операции в «горячих» точках, а его, как человека опытного чаще всего включали в списки командированных. Зимой 2009 года Вячеслав вместе с сослуживцами находился в Ингушетии. 12 февраля поступил приказ о штурме частного дома, уже в подвале находился действующий цех по изготовлению СВУ – самодельных взрывчатых устройств, в том числе и «поясов шахида», предполагалось, что в доме также скрывается и лидер боевиков, главарь Малгобетской бандитской группировки Мустафа.

«У меня еще накануне «чуйка» сработала, что готовится что-то серьезное - вспоминает Воробьев. - Подготовка была нешуточная – по вооружению, по бронетехнике. Так бывает накануне важной операции. Но волнения не было, не впервой ведь».

¹ Казаков Н. Мужество: Вернувшийся из ада // Братишка. 2009. Ноябрь. С. 47.

Выполнение операции оказалось и не таким уж и легким заданием. Вначале все шло по заданному плану ОМОН скрытно выдвинулся в частный сектор на окраине Назрани и окружил дом с боевиками, но впоследствии ситуация начала меняться.

Преступная группировка заподозрила или получила условный сигнал от своих осведомителей, что в районе находятся силы милиции. Вперед пошла группа захвата, в составе которой был и старший сержант Воробьев. У старшего сержанта была поставлена задача – перебраться через высокий забор и открыть железную калитку, чтобы пропустить во двор товарищей.

По словам Вячеслава: «На Кавказе во всех домах высокий наружный забор из камня или кирпича, а выходящая на улицу стена дома без окон, - рассказывает Вячеслав. - По сути, это такая небольшая крепость, которую трудно взять штурмом, если не пробраться внутрь. Если начнется стрельба, то перебраться внутрь невозможно». В тот день Воробьев получил многочисленные ранения. Боевики открыли огонь по Вячеславу, впоследствии на теле солдата обнаружено 16 пулевых ранений, но он не переставал поддерживать связь с командованием. Оценив ситуацию, что образовалась там, за стеной, командование решило пробить стену бронемашинной. Как только машина пробила буквально половину стены, во дворе дома прогремел взрыв. Боевики, не желая сдаваться войскам, решили подорвать дом. Позже в подвале разрушенного, дома обнаружили склад оружия и боеприпасов мощностью более тонны в тротиловом эквиваленте, которых хватило бы на сотни терактов. Также нашли и тело Мустафы, со смертью которого позже была снижена активность бандитского направления.

После выполнения операции Вячеслава откапали из обломков взорванного дома только через 40 минут. Товарищи нашли его, истекающего кровью, едва живого, и немедленно доставили в больницу, где началась борьба медиков за его жизнь. Как вспоминает начальник отдела реанимации и интенсивной терапии главного клинического госпиталя МВД России Лариса Токарева: «Он был в крайне тяжелом состоянии. Очень длительное время находился в нашем отделении реанимации, получал комплексную интенсивную терапию. И в этом смысле это определенное чудо свершилось». Целый год Вячеслав провел реабилитацию в московском госпитале.

30 марта 2009 года Президент России подписал Указ о присвоении старшему сержанту милиции Вячеславу Воробьеву звания Героя Российской Федерации – за героизм, личное мужество, самоотверженность и отвагу. 7 мая ему в палате Главного клинического госпиталя МВД «Золотую Звезду» вручил министр внутренних дел¹. В подарок от местной власти Герой России Воробьев получил трехкомнатную квартиру, участок под дом и автомобиль.

О своих дальнейших планах В.М. Воробьев сказал: «Я полон сил и хочу ещё послужить своей Родине. В бизнес точно не пойду, там людям обманывать приходится, а это не по мне».

На сегодняшний день Воробьев часто посещает праздничные школьные линейки, выступает на патриотических мероприятиях. В его честь заложена ря-

¹ Карагольцев С.В. Герои страны: Воробьев Вячеслав Михайлович. - Москва, 2013. С. 11.

биновая аллея возле одного из учебных заведений. На церемонии вручения национальной молодёжной премии «Прорыв» в номинации «Доблесть», проходившей в Москве в 2009 году, весь двадцатитысячный зал «Олимпийского» стоя аплодировал В.М. Воробьёву, сидевшему в инвалидной коляске.

С 2011 года он вручает стипендии своего имени студентам Белгородского университета кооперации, экономики и права, а с 2012 года в Белгороде проходит ежегодный турнир по боксу среди юношей на призы Героя России Вячеслава Воробьёва.

17 января 2014 года Вячеслав стал в своём родном городе Белгороде одним из почётных факелоносцев XXII Олимпийских зимних игр в Сочи, преодолев 200-метровую дистанцию в инвалидной коляске.

Сегодня Вячеслав Воробьев любящий муж и отец, примерный семьянин и защитник нашей родины. Он искренне хочет быть полезным своей стране, своим землякам, и я верю, что он еще отдаст долг Родине!

ГЕНЕЗИС ФУНКЦИИ УГОЛОВНОГО СЫСКА В КОНТЕКСТЕ СТАНОВЛЕНИЯ И ЭВОЛЮЦИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА В НАЧАЛЕ XX ВЕКА

Деревянкина Е.К.,
курсант факультета
правоохранительной деятельности
Научный руководитель:
Дергилева С.Ю.,
канд. юрид. наук
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Приоритетными задачами российского правового государства в настоящее время являются борьба с преступностью, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности общества. Несовершенство правовой базы деятельности правоохранительных органов приводит к росту преступности в стране. Сегодня в решении насущной задачи борьбы с преступностью перед российским обществом и государством стоит вопрос об эффективности организации и правового регулирования такого вида правоохранительной деятельности, как оперативно-розыскная деятельность, органов внутренних дел.

В современных условиях строительства гражданского общества и демократического правового государства в России выдвигается требование соответствия юридической теории и практики борьбы с преступностью. В этой связи наиболее сложными в сфере борьбы с преступностью являются организация и правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности, что предопреде-

ляется спецификой ее непроцессуального и разведывательно-поискового характера, обеспечиваемого негласными методами ее реализации¹.

Поиски новых путей совершенствования оперативно-розыскной деятельности и защиты законных прав и интересов личности, общества и государства вызывают потребность в обращении к историческому опыту организации борьбы с преступностью в Российской империи².

К концу XVII века в России начинает формироваться полицейское государство. Чтобы поддержать и упрочить за собой власть над подданными, монарх развил по отношению к ним полицейскую деятельность, которая носила принудительный характер. Полицейской называлась вся деятельность государственного аппарата, осуществляемая в форме законодательной, судебной и административной деятельности. Именно в это время появилась система специализированных и постоянных государственных органов, компетенция которых охватывала практически все сферы деятельности государства внутри страны³. Образованные государственные органы обозначались термином «полиция»⁴.

В силу такой всеобъемлющей деятельности полиции, являющейся практическим воплощением идеи тотального (правового и неправового) регулирования со стороны государства всех сторон общественной жизни, государство получило наименование полицейского⁵. Высшую цель полицейского государства составляли всеобщее благо и всеобщее счастье подданных.

В начале XX века полицейская система представляла собой сложную организацию без единой и четкой законодательной регламентации. Организация в Российской империи сыскной полиции как самостоятельной полицейской службы, призванной решать специфические задачи розыска, была осуществлена в 1908 году, хотя история выполнения сыскных функций определенными государственными органами России насчитывала к тому времени уже несколько веков.

6 июля 1908 года вступил в силу «Высочайший утвержденный, одобренный Государственным Советом и Государственной Думой» Закон «Об органи-

¹ Матиенко Т.Л. Организация сыска в России в IX – начале XX вв.: генезис, закономерности, исторический опыт: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. - Москва, 2010. С. 3.

² Матиенко Т.Л. Организационно-структурные особенности сыскной полиции Российской империи (1908-1917) // Проблемы истории, филологии, культуры. 2007. № 18. С. 32.

³ Гундарин О.Т., Мушкет И.И., Хохлов Е.Б. Полицейское (административное) право Российской империи: опыт юридической библиографии / под ред. В.П. Сальникова, Е.Б. Хохлова, А.В. Ильина. - Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский гос. ун-т, 1999. С. 6.

⁴ Корни термина «полиция» – в греческом слове *πολιτεία* (городское дело, городское (государственное), устройство). Этот же смысл придавали термину *politia* римляне. С конца XVI в. во французский термин *police*, *policité* и немецкий *Polizei* стали вкладывать иной смысл: они стали обозначать совокупность различных элементов общественного порядка, общественное благополучие и правительственную деятельность, направленную на его обеспечение. Эти термины использовали для обозначения дел светского управления (*res politicae*), отличающихся от дел церковных (*res ecclesiasticae*). Термин «полиция» вошел в употребление во всех европейских государствах, нашел широкое применение в официальном языке законодательства и в научной литературе. См.: Дерюжинский В.Ф. Полицейское право: пособие для студентов. - 4-е изд. - Петроград: Сенатск. тип., 1917. С. 11-12.

⁵ Елистратов А.И. Основные начала административного права. – Москва, 1914. С. 9-10.

зации сыскной части», которым предписывалось: «В составе Полицейских управлений Империи образовать Сыскные отделения четырех разрядов для производства розыска по делам общеуголовного характера как в городах, так и в уездах». Таким образом, закон поставил точку в многолетних поисках более совершенных организационных форм борьбы с возрастающим во второй половине XIX столетия уровнем преступности и осложнением на этой основе криминальной обстановки в стране¹.

По закону 1908 года сыскные отделения создавались в 89 губернских и других крупных городах России. Разряд сыскного подразделения определялся в зависимости от количества населения и уровня преступности на территории соответствующего полицейского управления, в составе которого оно создавалось. Учитывая многонациональный состав населения Российской империи, при сыскных отделениях учреждалось 29 должностей переводчиков. Их распределение по конкретным подразделениям было предоставлено министру внутренних дел.

Закон 1908 года решал лишь общие структурные, штатные и финансовые вопросы формирования новых полицейских подразделений со специальными розыскными функциями. Их внутренняя структура, компетенция, порядок деятельности и ряд других важных организационных положений не получили в нем правового регламентирования. В результате сыскные отделения в течение первых двух лет работали без соответствующего нормативного функционирования. 10 августа 1910 года МВД издало Инструкцию чинам сыскных отделений. В документе конкретизировались общие предписания закона, определялись права и обязанности чинов сыскной полиции, внутренняя структура отделений, регламентировался порядок их деятельности, производства оперативно-розыскных действий².

Инструкция определяла, что задачей деятельности сыскных отделений является негласное расследование и производство дознания в целях предупреждения, устранения, разоблачения и преследования преступных деяний общеуголовного характера. Для этого чины сыска обязывались осуществлять «систематический надзор за преступными и прочими элементами путем негласной агентуры и наружного наблюдения».

Любая деятельность чинов сыскной полиции по политическим преступлениям запрещалась. Сведения политического характера, полученные сыскной деятельностью, начальник отделения обязан был немедленно сообщать руководителям губернских жандармских управлений или охранных отделений, не принимая никаких мер по таким сообщениям.

Чинам сыскных отделений запрещалось также производить розыск и собирать любые сведения частного характера, не имеющие отношения к обязанностям полиции по предупреждению, пресечению и расследованию преступлений. К примеру, нельзя было заниматься наведением справок по личным, семейным, бракоразводным или коммерческим делам частных лиц, собирать све-

¹ Диденко А.А., Меняйло Д. В. История органов внутренних дел: учебное пособие. - Белгород: БелЮИ МВД России, 2004. С. 73-74.

² Там же. С. 75.

дения о кредитоспособности и поведении кого бы то ни было по просьбе заинтересованных в том лиц.

Основным принципом организации работы чинов сыскной полиции Инструкция 1910 года определяла принцип специализации. Чины сыскных отделений, в зависимости от численного их состава, были распределены на группы или отряды. Выделялось три категории профессиональной преступности: 1) убийства, разбои, грабежи и поджоги; 2) кражи и профессиональные воровские организации, воры различной преступной деятельности; 3) мошенничества, подлоги, обманы, контрабанда и т.д. В соответствии с таким распределением преступников-профессионалов и должен был специализироваться на борьбу с ними личный состав сыскного отделения.

Таким образом, правовое регулирование сыскной деятельности в рассмотренный период носило подзаконный и закрытый характер. Правовая регламентация функционирования подразделений уголовного розыска Департамента полиции была децентрализована, что влекло к неспособности борьбы с общеуголовной преступностью. Опыт реформы полиции в начале XX века оказался малоэффективен в условиях развивающейся классовой борьбы, которая привела Российскую империю к гибели.

НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ СТРУКТУРАМИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ: ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ

Прохорова А.В.,
курсант факультета
правоохранительной
деятельности
Научный руководитель:
Новопавловская Е.Е.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

В современных реалиях можно с сожалением признать, что терроризм – это явление, которое получило весьма широкое распространение в мировом масштабе в целом. Прежде всего, оно представляет собой противозаконное насилие с применением оружия, в результате которого причиняется вред здоровью, а порой и жизни невинных людей. Террористы также ставят своей целью запугать общественность в самых широких слоях населения. Обращение к ста-

тистике показывает, что в 2016 г. в мире в результате совершения террористических актов погибло 32 тыс. чел. В сравнении с аналогичным показателем 2015 г. произошло возрастание числа погибших на 80%¹. В России только в I квартале 2016 г. совершено 707 преступлений террористического характера, что на 71% больше, чем за аналогичный период 2015 г.² Приведенные данные подтверждают необходимость объединения усилий государств в области борьбы с терроризмом.

Трансграничные формы терроризма являются одной из наиболее опасных форм преступности, поскольку сегодня она зачастую выступает в качестве фактора, дестабилизирующего развитие отношений между странами. Террористические посягательства на использование средств массового поражения являются серьезной угрозой для существования всего человечества. Терроризм на международном уровне невозможно победить в одиночку или узкой группой национальных государств. Силы террористических организаций не считаются ни с национальностью, ни с возрастом, ни с какими-либо другими критериями человеческой жизни. Именно поэтому требуется консолидация усилий различных государств не только в предотвращении новых террористических актов, но и в ускорении поиска лиц, подозреваемых в террористической деятельности.

Российская Федерация занимает весьма активную позицию в деле объединения усилий по борьбе с терроризмом. Сформирована необходимая правовая база в данной области. Так, в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О противодействии терроризму»³, а также с главой IV «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации»⁴ государственные органы, общественные организации нашего государства тесно взаимодействуют со странами ближнего и дальнего зарубежья по вопросам борьбы с преступлениями террористической направленности.

Наработана и практика борьбы с терроризмом. Наше государство реализует комплекс мероприятий, направленных на устранение преград в различных направлениях (религиозных, идеологических, политических и др.). В ходе осуществления международного сотрудничества по противодействию терроризму российские государственные структуры сосредотачивают свою деятельность на следующих направлениях:

- обнаружении и ликвидации различного рода недоработок и «пробелов», находящихся в международном праве в части, которая касается регламентации вопросов осуществления сотрудничества государств в сфере борьбы с терроризмом;
- продвижении российских международных инициатив в сфере противодействия терроризму;

¹ Официальный интернет-портал РБК. URL: <http://www.rbc.ru>

² Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф>

³ Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

⁴ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 г. // Российская газета. 2009. № 198.

- обеспечении эффективной работы различных механизмов взаимодействия с зарубежными странами в области борьбы с террористической опасностью;
- реализации на практике мер, направленных на пресечение деятельности по финансированию террористических организаций, а также пресечении незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;
- деятельности по противодействию распространения террористической пропаганды и идеологии, а также оказанию помощи лицам, пострадавшим от терроризма.

В ходе международного сотрудничества в сфере борьбы с террористическими преступлениями Российская Федерация взаимодействует со следующими органами:

1. Контртеррористическим комитетом Организации Объединенных Наций, где задачей является контроль за выполнением положений, содержащихся в резолюции № 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций¹, предусматривающей обязательное принятие всеми государствами ряда мер, направленных на пресечение террористической деятельности.

2. Антитеррористическим Центром государств - участников Содружества Независимых государств (далее АТ СНГ), действующим на основе Положения, утвержденного в 2000 г.² АТ СНГ является постоянно функционирующим специализированным отраслевым органом СНГ, предназначение которого заключается в обеспечении координации взаимодействия специализированных компетентных органов государств - участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом. Центр является контртеррористическим институциональным межведомственным органом.

3. Международной организацией уголовной полиции - Интерполом³, являющимся международным органом, в сфере деятельности которого существует направление в области борьбы с террористическими преступлениями. Интерпол в борьбе с международным терроризмом осуществляет обмен информацией, разработку нормативной основы, которая определяет отношения организации к этому явлению и пути борьбы с ним.

Осуществляя международное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом, следует акцентировать внимание и на мерах превентивного характера, направленных на предупреждение терроризма. Эта деятельность должна представлять собой комплексную систему мер социально-экономического, политического, юридического характера, направленную на предотвращение создания террористических организаций, совершения ими террористических актов и др. Противодействие терроризму определено в качестве важнейшего направления деятельности всей системы органов и войск системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

¹ Официальный сайт Совета Безопасности ООН. URL: <http://www.un.org/ru>

² Официальный сайт Антитеррористического Центра государств - участников Содружества Независимых государств. URL: <http://www.e-cis.info>

³ Официальный сайт Интерпола. URL: <https://www.interpol.int>

Особое внимание в антитеррористической деятельности органы внутренних дел должны уделять работе, направленной на предотвращение террористических актов, а также их профилактику. Результатами данной работы видятся предотвращение ряда запланированных на территории нашего государства террористических актов. Международные действия против терроризма будут эффективными, если они используются с максимальной взаимной поддержкой государств на основе тесного сотрудничества на глобальном, региональном и двустороннем уровнях.

Учитывая поставленную главой нашего государства В.В. Путиным задачу, сформировать антитеррористическую коалицию¹, следует констатировать, что Российская Федерация открыта для обмена наработанным опытом, техническими и информационными ресурсами с зарубежными странами, но на равноправных условиях. Однако следует помнить, что любая сфера взаимодействия – взаимозаменяемая. Независимо от сложившихся между странами политических отношений, санкций и др., существуют сферы, в которых от взаимодействия на глобальном уровне зависит безопасность и отдельных стран, и регионов, и всего мира. Именно к таким сферам относится сотрудничество в области терроризма. Зарубежным государствам, независимо от их желания, рано или поздно придется пойти на сближение с Российской Федерацией в вопросе взаимодействия по противодействию террористическим преступлениям, иначе население станет удобной и досягаемой мишенью для террористов.

СОЗДАНИЕ РЕГУЛЯРНОЙ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В НАЧАЛЕ XVIII ВЕКА

Лебедева А.В.,
курсант факультета
обеспечения безопасности
на транспорте
Научный руководитель:
Кириченко Ю.Н.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Возникновение в России специализированных полицейских органов было связано с установлением абсолютизма, рождением Российской империи и реформистской деятельностью Петра I, который положил начало созданию регулярной полиции. Толчком, ускорившим создание регулярной полиции, послужило дело царевича Алексея. Во время правления Петра I не вся русская обще-

¹ Официальный интернет-портал Кавполит. URL: <http://kavpolit.com>

ственность одобряла его реформы. В России сохранялась оппозиционно-консервативная часть общества, которая часто вступала в конфликт с деятельностью Петра. Противники царя обратили свое внимание на царевича Алексея, сына Петра Великого. Петр I был поглощен государственными делами и мало интересовался сыном, задумался о воспитании наследника, когда тому было уже 18 лет, и отправил его на обучение за границу. Царевич ненавидел все то, что делал его отец. Петр I был в ужасе от сложившейся ситуации, считал, что сын не годится для продолжения его дела. Алексей просил у отца разрешения уйти в монастырь, но получил отказ. В 1716 году юноша тайно бежал в Австрию, где просил покровительства у Карла VI. Через два года, благодаря старанию русских дипломатов Толстого и Румянцева, царевича удалось вернуть в Россию. Спустя три дня сын предстал перед отцом, сенатом и другими сановниками. В тот же день, 3 февраля 1718 года, царем было объявлено о лишении сына права на престол. Через некоторое время после этих событий последовала волна арестов сторонников царевича Алексея, их пытали в Тайной канцелярии, специально созданной Петром Великим для продолжения следствия по делу Алексея, а затем приговорили к смертной казни. Сам царевич умер через два дня после вынесения приговора при невыясненных обстоятельствах¹.

Эти события ускорили создание новой административно-полицейской системы. К 23 мая 1718 года была разработана и 25 мая утверждена царем инструкция, названная «Пунктами». Этой инструкцией определялась компетенция генерал-полицмейстера и, поскольку он впервые упоминался в законе, фактически учреждалась эта должность. 27 мая 1718 года Петр I посылает соответствующий указ Сенату, а 7 июня доводится до сведения жителей Петербурга об учреждении должности генерал-полицмейстера. В становлении полиции заметна логическая последовательность: вначале законодательно определялось должностное положение руководителя нового учреждения, очерчивался круг его полномочий, потом на руководящую должность было назначено конкретное лицо, которое комплектовало аппарат и после этого о новом органе управления делалось публичное сообщение. Первый генерал-полицмейстер Антон Девиер, иностранец по происхождению, был взят Петром I в пажи во время заграничной поездки. Не обладая большим умом, но будучи энергичным и вкрадчивым, имея привлекательную внешность, живой и веселый характер, он вскоре приобрел расположение царя. Девиер становится царским денщиком, получает имение, чины бригадира и капитана лейб-гвардии Преображенского полка, звание е.ц.в. генерал-адъютанта. Женившись на сестре А.Д. Меншикова без согласия последнего, он приобрел в его лице смертельного врага. Однако вражда при жизни Петра I не проявлялась резко. Девиер, будучи чрезвычайно осторожным, не давал повода для уничтожения себя Меншиковым, а покушение на последнего было делом смертельно опасным. А.М. Девиер был в должности генерал-полицмейстера до 1727 г. В период могущества А.Д. Меншикова был обвинен в неуважении к царской фамилии, пытан, наказан кнутом, лишен всех должностей и чинов, дарованного Екатериной I графского титула, имений и со-

¹ Диденко А.А., Меняйло Д.В. История органов внутренних дел. - Белгород, 2005.

слан в Восточную Сибирь. В 1743 г. Елизавета Петровна вернула его из ссылки, возвратила ему имения, титул, ордены, чины, должность генерал-полицмейстера.

Уже в июне 1718 г. началось комплектование аппарата генерал-полицмейстера. В его распоряжение сенатским указом были направлены военнослужащие и приказные служители во главе с дьяком. К концу 1718 г. его персонал состоял, не считая генерал-полицмейстера, из 41 человека. В 1719 г. его фактическая численность увеличилась до 67 человек. На службу в полицию, как правило, направлялись в принудительном порядке¹.

Главной задачей созданной Петром I полиции стала борьба с уголовной преступностью и охрана общественного порядка, а также обеспечение санитарной, пожарной безопасности и т.д.

Однако этим полиция не ограничивалась. Она явилась для Петра I одним из важнейших инструментов преобразований, ломки старых порядков и организации новой жизни. Недаром полиция впервые была создана именно в Санкт-Петербурге. Основанная Петром I новая столица должна была стать образцом нововведений для всей России. Руководствуясь получившими распространение в Европе идеями «просвещенного абсолютизма», российские императоры стремились во имя «общей пользы» поставить под контроль власти каждый шаг подданных, подчинить регламентам и инструкциям все стороны их бытия, даже самые мелкие проявления общественной и личной жизни. Инструментом такого «тоталитарного» контроля в руках абсолютистского государства стала полиция. Отсюда чрезвычайно широкий круг её задач. Полиция должна была контролировать даже домашние расходы и воспитание детей. Наиболее полно задачи полиции определялись в Регламенте Главному магистрату 1721 г., в котором говорилось, что «полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобства».

Обращает на себя внимание законодательство XVIII в., направленное на борьбу с пьянством, проституцией и нищенством как факторами, способствовавшими уголовной преступности и нарушениям общественного порядка. В приложении помещен ряд указов, предписывающих перевести питейные заведения с главных улиц в переулки, ограничивавших время торговли спиртными напитками, запрещавших торговлю ими около церквей, казарм, учебных заведений, кладбищ, а также во время богослужения, официальных церемоний, народных гуляний и т.д.

Указ Петра I от 1714 г., инструкция 1719 г. установили, что все российские подданные (за исключением крепостных) при поездках в иные местности страны обязаны иметь «проезжие письма» или «пашпорта». В дальнейшем правительство систематически подтверждает обязательность регистрации в полиции паспортов, грозит строгим наказанием каждому, кто примет себе в дом человека без паспорта².

¹ Курицын В.М. История полиции России. - Москва, 1998.

² Малыгин А.Я., Мулукаев Р.С., Сизиков М.И., Лобанов А.В. Полиция России. Документы и материалы. - Саратов, 2002.

Для тайного надзора и контроля от имени царя над всеми учреждениями и должностными лицами, принятия мер по привлечению виновных к ответственности была создана система фискалов. Учреждение её началось с указания Петра I: «Учинить фискалов во всяких делах...», приписанного царем к тексту указа сенату от 2 марта 1711 г. Это, по сути, предварительное указание было включено в окончательный текст названного указа, а также в изданный в тот же день царский указ «О фискалах». Последним указом царь предписывал сенату: «Выбрать обер-фискала, человека умного или доброго (из какого чина ни есть)», которому надлежало иметь несколько подчиненных ему фискалов в провинциях, а также фискалов, ведавших определенными делами. Таким образом стала формироваться система, в которой фискалы определялись по территориальному и функциональному принципам.

27 марта 1711 г. в сенатской канцелярии был образован фискальный стол. В 1712 г. обер-фискал с определением «государственный» был официально включен в ведомство сената.

Указом от 17 марта 1714 г. фискалат расширялся, конкретизировалось должностное положение фискалов. Обер-фискал определялся «при государственном правлении», то есть при высших и центральных органах управления, в помощь ему назначались 4 фискала. С созданием коллегий должности фискалов были введены и при них. Согласно Генеральному регламенту 1720 г. коллежские фискалы оказались в двойном ведомстве: коллегий и вышестоящего фискала.

Основные направления и методы деятельности фискалов были определены в царском указе от 2 марта 1711 года. Фискал должен был «над всеми надсматривать и проведывать», особенно обращалось внимание на контроль над деятельностью судов и сохранностью казны. Фискалы должны были «проведывать», доносить и обличать в суде, не преследуя при этом никакого личного интереса под страхом большого штрафа, конфискации имущества и ссылки¹.

Человечество с древнейших времен ищет наиболее оптимальные формы соотношения личности и государства, сочетания их интересов. В идеальном варианте интересы личности должны стоять на первом месте, благо народа должно представлять собой высший закон для государства².

Полицейская реформа Петра I осталась незавершенной. В первой четверти XVIII века происходило становление регулярной полиции, но полностью установление её, как и многих частей государственного механизма, тогда не произошло. Вместе с тем определились намеченные учредителем и сложившиеся на практике за неполных семь лет при Петре I основные задачи и функции полиции, её регулярность и профессионализм, бюрократическая оторванность от народа. Общая полиция была организационно отделена от органов политического сыска, являлась частью общедминистративного аппарата.

¹ URL: <http://www.ote4estvo.ru/sobytiya-xvi-xviii/.html> (дата обращения: 09.11.2016).

² Кириченко Ю.Н. Право для человека: история советского паспорта / Права человека: история, теория и практика: сборник научных статей международной научно-практической конференции. - Курск, Сумы, 2010. С. 114-116.

ПОЛИЦЕЙСКИЕ ФУНКЦИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА В XVI-XVII ВВ.

Советова М.В.,
курсант факультета
обеспечения безопасности
на транспорте
Научный руководитель:
Кириченко Ю.Н.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Система органов внутренних дел в том виде, в каком мы ее знаем сегодня, имеет очень интересную, многовековую историю. Принято считать, что регулярная полиция берет свое начало при Петре I. В ходе его реформ и преобразований в Россию переключался изначально западноевропейский термин «полиция». Но в России к тому периоду уже имелись органы исполнительной власти, осуществлявшие правоохранительные функции и функции надзора. Эти органы и стали прообразом петровской полиции.

Так, к началу XVI в. в России уже сформировалась приказная система государственного управления. Приказы формировались по отраслевому и территориальному принципу и являлись многофункциональными органами государственного механизма. Разбойный, Земский, Стрелецкий, Холопий и Судный приказы, например, в большей степени осуществляли охранительную деятельность. Полицейские же функции в основном исполнял Разбойный приказ. Регламентировала деятельность Разбойного приказа Уставная книга, принятая в 1555-1556 гг. Согласно этому документу приказ имел широкий круг полномочий: ведал назначением на должности начальствующего состава губных органов, регулировал правоотношения по ряду вопросов, регламентировал деятельность подчиненных органов, контролировал их деятельность. Кроме того, для поддержания влияния приказа руководителями его назначались авторитетные люди из представителей потомственной аристократии¹. В 1682 г. приказ стал именоваться Разбойным сыскным приказом, а в 1683 г. – Сыскным.

В подчинении приказа были губные старосты, губные дьяки и губные крестоцеловальники, которые находились в распоряжении исполнительных органов Разбойного приказа на местах – губных изб². Подобная иерархичность охранительного органа имела ряд своих преимуществ и недостатков. С одной стороны, структура Разбойного приказа не была четкой, в связи с чем возникал ряд вопросов по компетенции и организации деятельности данного органа. Так,

¹ Диденко А.А., Меняйло Д.В. История органов внутренних дел: учебное пособие. - Белгород: БелЮИ МВД России, 2005.

² Богмацера Э.В. История отечественного государства и права: альбом схем. - Белгород: БелЮИ МВД России, 2011.

например, помимо Разбойного приказа в XVI в. в Москве и Московском уезде полицейские функции осуществлял еще и Земский приказ, который обладал достаточно широким штатом чиновников. С другой стороны, данная форма организации полицейских функций государства являлась переходной и необходимой. Учитывая, что система приказов просуществовала с XV по XVIII вв., то она накопила достаточно опыта, прошла отдельный путь развития, и поэтому все те наработки, полученные методом практики, легли в основу создания полноценной, регулярной полиции в XVIII в.

Помимо системы приказов существовали и иные ответвления праполицейских органов.

С XVI века на улицах и площадях Москвы выставлялась стража, которая следила за порядком, не позволяла хождения ночью по городу. На московских улицах существовали решетки, а на выездах из города – заставы. Решетки на ночь закрывались, у них выставлялись сторожа. Ведали решеточным караулом приказчики.

Отдельным явлением стала царская охрана, воплощавшая в себе всю силу и мощь государственной власти во времена Ивана Грозного. В «государевы люди» отбирались дети бояр и молодые дворяне. При поступлении на службу они отрекались от всего личного и приносили клятву преданности государю¹. Если проводить аналогию с современностью, то царскую охрану можно отнести к подразделению особого назначения.

Наряду со специальными органами правоохранительные функции осуществляли также Боярская дума как высший судебный орган и воеводы как представители местных органов власти.

В период правления царя Алексея Михайловича Романова в середине XVII в. был учрежден Приказ тайных дел или Тайный приказ, к ведению которого относилось контроль за «состоянием» общества, пресечение любых антиправительственных настроений и тенденций, расследование и сыск по политическим преступлениям. Узкая специализация и подконтрольность лишь одному царю сделала Тайный приказ особым органом надзора, наделённым определенными полицейско-сыскными полномочиями.

В свою очередь население также не оставалось безучастным. Довольно широкие обязанности по обеспечению правопорядка в районе поселения возлагались на сельскую общину. Община в лице своего старосты принимала от своих членов заявления о преступлениях и проступках, совершенных на ее территории: кражах, разбоях, убийствах и других. При необходимости община организовывала розыск и поимку виновных. Для розыска и поимки беглецов, расследования их деяний и наказания виновных центральной властью создавались особые команды и экспедиции, а также учреждались специальные сыщики, в задачу которых входило осуществление розыска бежавших крестьян и холопов, расследование на местах татевных, разбойных и убийственных дел. Человечество с древнейших времен ищет наиболее оптимальные формы соотношения

¹ Данилов А.А. История России: с древнейших времен до конца XVI в. - Москва: Просвещение, 2009.

личности и государства, сочетания их интересов. В идеальном варианте интересы личности должны стоять на первом месте, благо народа должно представлять собой высший закон для государства¹.

Таким образом, к началу XVIII в. сложилось государство, которое называют полицейским не только потому, что в это время формируется профессиональная полиция, но и потому, что государство стремится все более и более регламентировать жизнь общества, вторгаясь в различные его сферы. Фундаментом и залогом дальнейшего развития Российского государства становятся те новоучрежденные органы исполнительной власти в сфере внутренних дел. Являясь одним из звеньев цепи, они формируют единую систему органов государственного механизма и определяют вектор развития государства на ближайшее столетие.

К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ

Богатырь Д.К.,
курсант факультета
правоохранительной
деятельности
Научный руководитель:
Новопавловская Е.Е.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Сотрудники органов внутренних дел, выступая представителями публичной власти в государстве, наделены особым правовым статусом, обусловленным характером осуществляемой ими деятельности в публичных интересах, а также выполнением конституционно значимых функций².

Правовое положение сотрудника полиции, закрепленное в Федеральном законе «О полиции»³ (далее – ФЗ № 3), в некоторой части заимствовало от-

¹ Кириченко Ю.Н. Право для человека: история советского паспорта / Права человека: история, теория и практика: сборник научных статей международной научно-практической конференции. - Курск, Сумы, 2010. С. 114-116.

² Дмитраков А.М., Новопавловская Е.Е., Переверзев Е.А. К вопросу о социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел и роли конституционного судопроизводства в их обеспечении // Проблемы правоохранительной деятельности. 2016. № 1. С. 67.

³ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

дельные характеристики правового статуса сотрудника милиции, например, в части определения понятия сотрудник, отдельных прав, гарантий их правовой защиты и др. В свете проведенной реформы был принят Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, который наметил позитивные тенденции в области регламентации вопросов социальной защищенности государственных служащих на федеральном уровне. Также в течение 2011 года для обновления системы МВД России был принят Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»². Невозможно не согласиться с мнением С.П. Матвеева, указавшего, что реформирование и модернизация правоохранительной службы невозможны без усиления гарантий социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел³.

Новая нормативная правовая база охватывает все направления социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. В первую очередь была изменена:

- структура денежного довольствия;
- значительно повышен размер должностных окладов и окладов по специальным званиям, что позволило существенно повысить размеры денежного довольствия;
- уменьшено количество дополнительных выплат в составе денежного довольствия;
- снизились в процентном отношении размеры оставшихся дополнительных выплат, а также выплат, введенных взамен ранее действовавших и др.⁴

Закрепленная система социальных гарантий также включает в себя механизм (обязательное государственное страхование), направленный на выявление последствий страховых случаев, вероятность наступления которых возможна в период прохождения службы. Размеры таковых страховых выплат с принятием вышеуказанного закона были существенно увеличены. Учитывая ограниченность доходной части федерального бюджета, государство определило и зафиксировало в законодательном порядке те размеры выплат, обязательства по которым либо перед членами семьи погибшего сотрудника, либо перед сотрудником в случае наступления страхового случая будут финансово обеспечены и

¹ Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ (ред. от 05.12.2016) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4595.

² Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

³ Матвеев С.П. Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы административно-правового регулирования: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Воронеж, 2012. С. 18.

⁴ Быковская Ю.В. Реформа системы социальных гарантий сотрудников полиции и основные направления дальнейшего развития социальной политики в органах внутренних дел Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. 2012. № 3. С. 14.

выполнены¹. Это было сделано, дабы исключить порождение так называемых мертвых норм, которые впоследствии невозможно воплотить на практике.

Можно констатировать факт существенной корректировки системы социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел, но говорить о ее совершенстве еще рано. В частности, утвержденная в 2012 году Инструкция о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их близким родственникам² в настоящий момент не приведена в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство. Новый порядок расчета компенсации, в свою очередь, не требует предоставления документов об установлении стойкой утраты трудоспособности в процентах, а также справки пенсионного органа соответствующего территориального органа (организации, подразделения) о виде и размере назначенной пенсии. Этот факт еще раз подчеркивает нам, что социальная политика, касающаяся сотрудников органов внутренних дел, не до конца функционирует³.

О недостатках регламентации и практики реализации социальных выплат сотрудникам наглядно свидетельствует имеющаяся судебная практика⁴. Так, Конституционный Суд Российской Федерации (далее – КС РФ) неоднократно в своих решениях исследовал различные элементы правового статуса сотрудников органов внутренних дел, в том числе и их социальных гарантий. Деятельность КС РФ, как справедливо пишут В.В. Болгова и Е.Е. Жеребцова, представляет собой своеобразный индикатор системы правового регулирования, ее качества и эффективности в любой сфере⁵.

КС РФ подчеркивал, что особый характер правового статуса сотрудников органов внутренних дел определяет и содержание обязанностей государства по отношению к сотрудникам органов внутренних дел (Постановление КС РФ от 11.11.2014 № 29-П). Поскольку зачастую деятельность сотрудников органов внутренних дел сопряжена со значительным риском для жизни и здоровья, государство обязано не только регламентировать сферу материального обеспечения сотрудни-

¹ Кузовлева Н.Ф., Быковская Ю.В. Сравнительная оценка полноты покрытия рисков при социальном страховании сотрудников органов внутренних дел и работников организаций при выполнении ими профессиональных обязанностей // Социальное и пенсионное право. 2015. № 3. С. 8.

² Приказ МВД России от 18 июня 2012 г. № 590 (ред. от 22.04.2015) «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации или их близким родственникам» // Российская газета. 2012. 15 августа.

³ Корнеева О.В. Новый порядок расчета и назначения ежемесячной денежной компенсации сотрудникам органов внутренних дел, пострадавшим при выполнении служебных обязанностей: новые возможности или новые пробелы? // Социальное и пенсионное право. 2016. № 3. С. 23.

⁴ См. подробнее: Жеребцова Е.Е. Вопросы социальной политики российского государства в решениях Конституционного Суда Российской Федерации // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2014. № 1. С. 57-60.

⁵ Болгова В.В., Жеребцова Е.Е. Формы и средства жилищной политики в решениях Конституционного Суда Российской Федерации / Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. - Тамбов: Грамота, 2014. № 5 (43). Ч. II. С. 27.

ков органов внутренних дел, но обеспечить их гарантированность, что достигается посредством предоставления «пакета» социальных гарантий и компенсаций при прохождении службы (Постановление КС РФ от 26.12.2002 № 17-П)¹. Объем предоставляемых социальных гарантий должен обеспечить возможность максимального уровня компенсации последствий изменения материального и (или) социального статуса сотрудников. При этом речь не идет только об их социальной защите в момент выполнения оперативно-служебных задач. Предполагается и последующее социальное обеспечение сотрудников после завершения служебной деятельности и ухода на пенсию, а также при наступлении страхового случая.

КС РФ не ограничивается констатацией выявленных проблем, но и возлагает на законодателя обязанность произвести соответствующие корректировки регулирования отдельных социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, например, выплат при наступлении страхового случая.

Исследуемые вопросы попадали и в поле зрения Верховного Суда Российской Федерации, согласно позиции которого, выраженной в Определении от 04.04.2014 № 53-КГ13-12, действующее законодательство в области социальной защиты соответствующей категории граждан не предусматривает возможность взыскания компенсационной выплаты за период, предшествующий обращению сотрудника с заявлением о назначении выплаты, реализация такого права сотрудником предполагает заявительный порядок.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. При реализации социальной политики государство должно уделять пристальное внимание социальному планированию, анализу социальных расходов, формированию долгосрочных прогнозов на основе качественных показателей, которые характеризуют состояние и динамику изменения уровня и качества жизни сотрудников органов внутренних дел.

2. Во избежание судебных споров и трат на судебные издержки, необходимо урегулировать вопросы распространения нового порядка расчета ежемесячной денежной компенсации на лиц, уже являющихся получателями таких компенсаций, а также не являющихся их получателями, но приобретших соответствующее право на основании ранее действовавшего законодательства.

3. Продолжить развитие социальных гарантий, предоставляемых сотрудникам органов внутренних дел, учитывая решения КС РФ и сформулированные в них правовые позиции.

4. Между тем реформирование системы социальных гарантий не должно ограничиваться только преобразованиями и изменениями в нормативной правовой базе, целью которых является повышение уровня и качества жизни сотрудников. Важными моментом являются методы и механизмы управления ходом и эффективностью дальнейшей практической реализации. При этом принимаемые меры необходимо сопровождать мониторингом правоприменительной практики в части вносимых изменений.

¹ Дмитраков А.М., Новопавловская Е.Е., Переверзев Е.А. К вопросу о социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел и роли конституционного судопроизводства в их обеспечении // Проблемы правоохранительной деятельности. 2016. № 1. С. 66-71.

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Колесников И.С.,
курсант факультета
правоохранительной
деятельности
Научный руководитель:
Лысенко В.А.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Основной задачей данной статьи является раскрытие понятия правотворческого процесса, осуществляемого органами внутренних дел, а также уяснение его сущностных характеристик и степени значимости в процессе правового регулирования.

Правотворчество являет собой важнейшее направление государственной деятельности, основной элемент механизма правового регулирования, а также конечную стадию формирования права. Правовое регулирование общественных отношений, входящих в сферу государственно-властной деятельности, обеспечивает решение задач государственной деятельности. Нормотворческая деятельность всегда образует начальный этап правового регулирования, к которому относятся также правореализация и правоприменение¹.

Например, Ю.Г. Арзамасов рассматривает нормотворчество органов внутренних дел как деятельность компетентных лиц в системе МВД России, представляющую собой исходный компонент механизма ведомственного правового регулирования, осуществляемую на делегированной и компетенционной основе, которая состоит в установлении, изменении или отмене нормативных актов органов внутренних дел, регулирующих как внутренние, так и внешние общественные отношения².

Н.Н. Карташов при рассмотрении ведомственного правотворчества органов внутренних дел большее внимание обращал на ее функции в процессе управления. По его словам, нормотворческая деятельность МВД России представляет собой правовую форму исполнительно-распорядительной деятельности органов внутренних дел, которая является частью, стадией процесса управления, имеющей определяющий характер. Ее назначение состоит в создании правовой основы управления – правовых норм, призванных регулировать управленческие общественные отношения. При этом нормотворческая деятельность МВД России может быть рассмотрена как особый технологический процесс, обладающий

¹ Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. - Москва, 2008. С. 682.

² Арзамасов Ю.Г. Обеспечение прав человека и гражданина в нормотворческой деятельности органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Москва, 1998. С. 13-14.

присущей только ему спецификой и включающий множество технологических способов, приемов, процедур различной направленности¹.

Раскрытие понятия правотворчества органов внутренних дел связано с определением сферы внутренних дел и понятием органов внутренних дел. Однако в федеральных законах не закреплено понятие внутренних дел и понятие органов внутренних дел.

Представляется возможным установить область государственной деятельности по вопросам внутренних дел, исходя из компетенции Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России), являющегося федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Согласно пункту 2 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации основными задачами МВД России являются:

1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел²;

3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;

4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;

5) управление органами внутренних дел Российской Федерации (далее – органы внутренних дел);

6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России³.

¹ Карташов Н.Н. Технологии нормотворчества (на примере МВД России): дис. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2004. С. 9, 54.

² Нормативный правовой акт как источник российского права: монография / Э.В. Богмацера, В.А. Лысенко, И.С. Крамской [и др.]. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2016.

³ Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 52 (Ч. V). Ст. 7614.

Как видно из перечисленных задач, основной является возложенная на полицию деятельность по обеспечению гарантированной Конституцией Российской Федерации (ч. 1 ст. 45) государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, а также по противодействию преступности, охране общественного порядка и собственности, обеспечению общественной безопасности.

В соответствии с пунктом 5 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации – МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел.

Как говорилось ранее, легальное определение органов внутренних дел не установлено на законодательном уровне. Органами внутренних дел являются территориальные органы МВД России, к которым относятся, территориальные органы окружного, межрегионального, регионального и районного уровня¹.

Исходя из назначения и предмета ведения, можно определить, что органы внутренних дел – это специальные государственные органы, осуществляющие в соответствии с законодательством защиту жизни, здоровья, прав и свобод лица, противодействие преступности, охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.

Для целей настоящей работы необходимо ограничить понятие органов внутренних дел, выступающих субъектами правотворчества в соответствующей области.

В соответствии с подпунктами 3 и 4 пункта 11 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации в числе прочих полномочий МВД России разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел; подготавливает другие документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, а также осуществляет нормативно-правовое регулирование вопросов, относящихся к сфере внутренних дел, если эти вопросы не являются предметом регулирования Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации; определяет порядок реализации прав и обязанностей полиции, если этот порядок не является предметом регулирования федеральных законов, актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Нормотворческие полномочия органов внутренних дел не ограничиваются компетенцией по изданию нормативных правовых актов по вопросам, в отношении которых такое право прямо предусмотрено законодательством, но и для осуществления любых функций, относящихся к ведению органов внутренних дел.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (ред. от 21.12.2016) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.

При этом наибольшее значение имеет правотворчество на уровне федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Данная деятельность МВД России как субъекта издания нормативных правовых актов, в том числе наиболее важных из них, которые регулируют правоотношения права и свободы граждан, в связи с чем проходят государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, регулируется Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации¹.

В рамках данной статьи целесообразно рассматривать исключительно ведомственное правотворчество федерального уровня, не включающее в себя более широкую деятельность по изданию правовых актов, в том числе обладающих признаками нормативности, осуществляемую территориальными органами внутренних дел различного уровня.

Нормативные правовые акты органов внутренних дел имеют подзаконный ведомственный характер. Являясь актами управления, нормативные правовые акты призваны организовать деятельность органов внутренних дел по выполнению возложенных на них задач и функций и в рамках предоставленной компетенции регулируют сферу внутренних дел².

Осуществляя функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, органы внутренних дел реализуют полномочия по нормативному регулированию не только собственной деятельности, но и всей сферы общественных отношений в области внутренних дел.

Посредством механизма правового регулирования правотворчество обеспечивает воздействие на правоотношения через нормативные предписания.

Поскольку в понятие нормотворческой деятельности включается не только процесс разработки, но и принятия, отмены и изменения норм права, выраженных в той или иной форме, то участие ОВД в разработке нормативных правовых актов, принятие которых входит в компетенцию других государственных органов и должностных лиц, - это не нормотворчество в чистом виде, а лишь выполнение органами внутренних дел отдельных правотворческих полномочий³.

А.В. Урумов придерживается точки зрения, что в понятие правотворческой деятельности органов внутренних дел необходимо включать не только непосредственную разработку, принятие, отмену или изменение нормативных предписаний, но и иные формы участия органов внутренних дел в выработке

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 (ред. от 15.10.2016) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3895.

² Попов Л.Л. Административное право и административная деятельность в органах внутренних дел. - Москва: Юрист, 1990. С. 84-95.

³ Черников В.В. Организация нормотворческой деятельности в системе МВД России / В.В. Черников, О.А. Степанов, А.Г. Авдейко [и др.]. - Москва, 2006. С. 5.

нормативных правовых актов, принятие которых входит в компетенцию других государственных органов и должностных лиц¹.

Понятие «правотворчество органов внутренних дел» включает в себя все правотворческие функции, реализуемые в различных формах. Это деятельность органов внутренних дел по разработке, изменению, отмене и толкованию нормативных правовых актов, а также заключение ими нормативных соглашений (договоров) на делегированной и компетенционной основе.

Таким образом, под правотворчеством органов внутренних дел следует понимать направленную на достижение общественно полезных целей организационно оформленную деятельность органов внутренних дел в рамках их компетенции по выявлению потребностей в правовом регулировании сферы внутренних дел, по созданию и участию в создании, в соответствии с выявленными потребностями, нормативных правовых актов.

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА СТАДИИ ВЫДВИЖЕНИЯ И РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ НА ВЫБОРНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Хвостова А.В.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Ерыгин А.А.,
канд. полит. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Органы внутренних дел, оказывая содействие избирательным комиссиям в подготовке и проведении выборов, обеспечивают правопорядок и общественную безопасность на различных стадиях избирательного процесса, важнейшей из которых является стадия выдвижения и регистрации кандидатов на выборные должности.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016 № 305-ФЗ) «О полиции»² обязывает сотрудников органов внутренних дел принимать меры по пресечению правонарушений в ходе избирательных кампаний; предоставлять по запросам избирательных комиссий сведения о наличии не снятой или непогашенной судимости у лиц, являющихся кандидатами на выборные должности в органы государственной власти и органы местного само-

¹ Урумов А.В. Правотворчество в органах внутренних дел Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. - Краснодар, 2007. С. 62.

² Российская газета. 2011. 8 февраля.

управления; оказывать по запросам избирательных комиссий иное содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них Федеральным законом (п. 31 ч. 1 ст. 12).

Анализ Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 28.12.2016 № 474-ФЗ) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹ свидетельствует о том, что основной объем работы по подготовке и проведению избирательных кампаний возложен на избирательные комиссии, решения которых, принятые в пределах их полномочий, обязательны не только для нижестоящих избирательных комиссий, но и органов государственной власти, включая органы внутренних дел.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2016 г. № 315 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва» (п. 7)² Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с другими федеральными органами исполнительной власти предписано обеспечить: представление по запросам избирательных комиссий сведений о наличии у кандидатов имеющихся или имевшихся судимостей, в соответствии с которыми был осужден кандидат, срок и вид наказания, дата освобождения из мест лишения свободы, сведения о судимости по уголовному закону иностранного государства за деяние, признаваемое преступлением в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации, а также сведений о фактах привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Целью взаимодействия избирательных комиссий и органов государственной власти является недопущение проникновения представителей преступных групп, террористических и экстремистских группировок, спецслужб и организаций иностранных государств в формируемые посредством выборов органы государственной власти и органы местного самоуправления. Для достижения поставленной цели субъектам обеспечения безопасности выборов, среди которых органы внутренних дел, необходимо проводить работу по выявлению, предупреждению и пресечению регистрации судимых кандидатов, предоставления подложных сведений, использования преимуществ должностного и служебного положения, подделки подписей избирателей в поддержку кандидата или списка кандидатов, заверения заведомо ложных подделанных подписей, сбора подписей избирателей в запрещённых местах, а также совершение любых перечисленных действий лицами, которым запрещено участие в выборах.

¹ Российская газета. 2002. 15 июня.

² Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.11.2016).

По запросам избирательных комиссий органы внутренних дел проверяют сведения об имуществе, доходах, транспортных средствах, находящихся в собственности кандидатов, предоставляют материалы оперативно-справочных учетов Главного информационного центра МВД России, информационных центров МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации в отношении обвиняемых в совершении преступлений, разыскиваемых и осужденных.

В ходе проведения федеральных выборов органы внутренних дел предоставляют проверенную информацию в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, которая принимает решение о регистрации кандидата (списка кандидатов) или в отказе в регистрации. В п. 25 ст. 38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹ указан исчерпывающий перечень оснований для отказа в регистрации, среди которых, в частности:

1) сокрытие факта судимости или осуждения к лишению свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление (если со дня снятия или погашения судимости не прошло 10 или 15 лет соответственно);

2) привлечение к административной ответственности за экстремизм, распространение экстремистских материалов;

3) несоблюдение кандидатом требования о закрытии счетов (вкладов), прекращении хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации;

4) наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, более 10 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен;

5) недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Одной из важных функций органов внутренних дел в ходе выдвижения и регистрации кандидатов является проверка наличия неснятой (непогашенной) судимости. Так, в ходе избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва было проверено 4 тыс. 384 кандидата от 14-ти политических партий и 1280 одномандатников. По итогам проверки в федеральных списках политических партий выявлено 95 ранее судимых, из которых 60 не указали сведения об имевшихся у них судимостях². В целом в регистрации было отказано более 100 кандидатам в основном по причине отсутствия сведений о крупных расходах и имуществе за рубежом.

Проверка предоставленных сведений о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах осуществляется по основаниям, установленным Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить налич-

¹ СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

² URL: <http://izvestia.ru/news/> (дата обращения: 15.11.2016).

ные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»¹.

Важной задачей органов внутренних дел на стадии выдвижения кандидатов на выборные должности является проверка подлинности подписей в их поддержку. Так, в целях оказания содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий в период подготовки и проведения выборов в Единый день голосования Распоряжением УМВД России по Белгородской области от 14 июля 2016 г. № 253 «Об организационных мерах по обеспечению взаимодействия УМВД России по Белгородской области с избирательными комиссиями в период подготовки и проведения выборов 18 сентября 2016 года»² назначены сотрудники из числа руководителей отделов и отделений Управления по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области. По поступившим запросам избирательных комиссий проведено 196 проверок достоверности сведений, в том числе содержащихся в подписных листах – 59 проверок.

Резюмируя вышеизложенное, приходим к выводу о том, что по запросам избирательных комиссий органы внутренних дел обязаны проверять достоверность предоставленных сведений о кандидатах, а также направлять специалистов для участия в проверке соблюдения порядка сбора подписей избирателей и оформления подписных листов, достоверности содержащихся в них сведений. Таким образом, органы внутренних дел вносят значительный вклад в обеспечение законности и безопасности на стадии выдвижения и регистрации кандидатов. Лишь с помощью Министерства внутренних дел Российской Федерации Центральная избирательная комиссия Российской Федерации способна выявить недостоверные сведения, предоставленные кандидатами и избирательными объединениями, и пресечь нарушения избирательного законодательства на рассмотренных этапах избирательного процесса.

¹ СЗ РФ. 2013. 13 мая. Ст. 2306.

² URL: <https://31.мвд.рф> (дата обращения: 12.11.2016).

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПРАВЛЕНИИ МВД РОССИИ ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Шальнева Д.С.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Ерыгин А.А.,
канд. полит. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

В результате реформирования органов внутренних дел возросла актуальность образования общественных советов при МВД России и его территориальных органах, которые призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции, что определено п. 7 ст. 9 Федерального закона «О полиции»¹.

Государство заинтересовано учитывать общественное мнение, и основным показателем этого является использование рекомендаций и предложений общественных советов. С принятием Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»² общественные советы должны быть сформированы в том числе при федеральных органах исполнительной власти на основе добровольного участия в их деятельности граждан, общественных объединений и организаций.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах»³ общественные советы формируются сроком на 3 года на основе добровольного участия в их деятельности граждан, членов общественных объединений, которые исполняют свои обязанности на общественных началах.

¹ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016 № 305-ФЗ) «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 30 (Ч. I). Ст. 4213.

³ Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 (ред. от 24.07.2015 № 382) «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» // СЗ РФ. 2011. № 22. Ст. 3154.

Основными задачами Общественного совета, в соответствии с п. 4 Положения «Об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации»¹, являются: привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, а также содействие реализации государственной политики в сфере противодействия преступности; участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и организаций по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел; участие в информировании граждан о деятельности органов внутренних дел, в публичном обсуждении вопросов деятельности органов внутренних дел; анализ мнения граждан о деятельности органов внутренних дел и доведение полученной в результате анализа обобщенной информации до руководителей органов внутренних дел; проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности органов внутренних дел; осуществление общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел.

Общественный совет при УМВД России по Белгородской области, созданный в соответствии с Приказом УМВД России по Белгородской области от 26 августа 2011 г. № 377 «Об утверждении Положения об Общественном совете при УМВД России по Белгородской области»², состоит из 22 человек, назначаемых начальником УМВД России по Белгородской области сроком на 3 года. Формулировка «общественный совет», на наш взгляд, подразумевает, что в его состав должны входить граждане Российской Федерации, не работающие в органах государственной власти, органах местного самоуправления, а представляющие общественные объединения. В составе общественного совета могут быть представлены люди всех возрастных групп, начиная с 18-ти лет. Принимать участие в работе общественных советов могут молодые люди, желающие проявить свою гражданскую активность. Однако на сегодняшний день работа по привлечению молодежи проводится недостаточно активно, о чем свидетельствует состав Совета.

Приказом УМВД России по Белгородской области от 17 октября 2016 г. № 715 «Об утверждении состава Общественного совета при УМВД России по Белгородской области»³ определен состав президиума Общественного совета, в который входят, в частности: председатель – К.С. Курганский (председатель Белгородского отделения Российского союза молодежи, член Общественной палаты Российской Федерации), заместитель председателя – В.В. Ульянов (член совета адвокатской палаты Белгородской области), секретарь Общественного совета – В.В. Гребнева.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1027 (ред. от 24.07.2015 № 382) «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 31. Ст. 4712.

² URL: <https://31.мвд.рф/gumvd/>

³ Там же.

Структура Общественного совета включает 6 комиссий: 1) по регламенту, организации деятельности Совета и взаимодействию с общественными советами ОВД на районном уровне; 2) по общественному контролю за деятельностью УМВД России по Белгородской области; 3) по организации экспертизы проектов нормативных правовых актов УМВД России по Белгородской области; 4) по укреплению духовно-нравственных основ, совершенствованию работы по патриотическому и правовому воспитанию сотрудников органов внутренних дел; 5) по повышению информационной открытости УМВД России по Белгородской области, взаимодействию со средствами массовой информации и институтами гражданского общества; 6) по оказанию содействия привлечению квалифицированных кадров для службы в органы внутренних дел и информированию об особенностях службы.

Работа Общественного совета осуществляется в соответствии с его Регламентом¹ и ежегодным планом. Так, план на 2016 год включал такие мероприятия, как заслушивание информации должностных лиц органов внутренних дел о деятельности по пресечению преступлений, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений; организация работы общественной приемной Общественного совета; проверка качества предоставления гражданам государственных услуг территориальными органами внутренних дел; выступления членов Общественного совета в средствах массовой информации и сети Интернет по наиболее значимым вопросам правоохранительной деятельности; участие в проведении пресс-конференций, брифингов, «круглых столов», «прямых линий», пропагандистских акций, иницируемых УМВД России по Белгородской области; участие во всероссийских акциях благотворительной направленности («Полиция на страже детства», «Каникулы с общественным советом», «Соберем ребенка в школу», «Полицейский Дед Мороз»); привлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, состоящих на учете в полиции, к участию в агитационно-пропагандистских пробегах и спортивных соревнованиях; сотрудничество со спортивными клубами в целях профилактической работы с членами фан-клубов.

В соответствии с планом работы проводились заседания Общественного совета при УМВД России по Белгородской области, на которых обсуждались следующие вопросы: 1) о состоянии подростковой преступности и мерах, принимаемых органами внутренних дел по организации летнего досуга и занятости несовершеннолетних; 2) о результатах работы общественных советов при УМВД России на районном уровне за соответствующий период; 3) о создании памятника перед зданием музея УМВД России по Белгородской области в целях увековечивания памяти о сотрудниках органов внутренних дел с использованием собирательных образов сотрудников разных эпох и служб, символизирующего преемственность поколений, верность служебному долгу и Присяге; 4) о подготовке к обеспечению правопорядка и общественной безопасности в

¹ Приказ УМВД России по Белгородской области от 26 ноября 2013 г. № 601 «Об утверждении Регламента Общественного совета при УМВД России по Белгородской области». URL: <https://31.мвд.рф/gumvd/>

Единый день голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 18 сентября 2016 г.; 5) о мерах, принимаемых УЭБ и ПК УМВД России по Белгородской области в борьбе с коррупцией, а также с незаконным игорным бизнесом.

Кроме участия в заседаниях Общественного совета, члены Общественного совета посещают территориальные органы внутренних дел, проверяют рабочие места сотрудников, места принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, задержанных лиц, лиц, подвергнутых административному аресту, присутствуют при проведении должностными лицами органов внутренних дел личного приема граждан и сами проводят личный прием граждан по вопросам, связанным с деятельностью органов внутренних дел, а также принимают участие в иных мероприятиях, направленных на решение задач и реализацию полномочий Общественного совета.

Правовой статус общественных советов при органах внутренних дел предполагает высокий профессиональный уровень его членов, их независимость, чтобы в полной мере осуществлять полномочия, среди которых - общественный контроль деятельности органов внутренних дел.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ РЕЧНОЙ МИЛИЦИИ

Пономарева Ю.В.,

адъюнкт очной формы
обучения

Научный руководитель:

Сафронова Е.В.,

д-р юрид. наук, профессор
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Создание и развитие подразделений советской речной милиции имеет сложную историю. В процессе важных государственных преобразований вопросы развития транспорта занимали одно из приоритетных значений. Впервые в России такая правоохранительная структура, как речная полиция, была образована в июне 1867 г. Она осуществляла надзор за объектами водного транспорта, то есть проводила осмотры и освидетельствование судов, пристаней, а также и за другими водными объектами - рыбными садками, купальнями¹.

Вопрос о необходимости создания специализированного органа охраны правопорядка на водных магистралях г. Санкт-Петербурга был вынесен на повестку дня в 1866 году. Под председательством генерал-губернатора Санкт-

¹ См. Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2-е. - Санкт-Петербург, 1830-1884. Т. 1-55.

Петербурга князя Суворова для выработки проекта об учреждении специальной Речной полиции была учреждена комиссия. В 1867 году согласно заключению этой комиссии последовало Высочайшее повеление об устройстве Речной полиции. По этому проекту предложено было поручить в ведение Речной полиции все реки и каналы в черте Санкт-Петербурга¹.

Санкт-Петербургская Речная полиция составляла часть столичного полицейского управления и находилась в ведении обер-полицеймейстера. По своей штатной численности речная полиция состояла из управляющего, его трех помощников, необходимого по штату числа нижних чинов, а также команды матросов, ежегодно назначаемых Морским министерством за счет сумм, отпускаемых на содержание речной полиции².

Несмотря на то, что к моменту крушения Российской империи в стране существовало огромное количество водных путей сообщения, специализированный орган охраны правопорядка был создан только в трёх регионах: в г. Санкт-Петербурге, в Нижнем Новгороде и Рыбинске, причем все три подразделения имели разное нормативно-правовое регулирование, различную структуру и не всегда совпадающие функции.

Это объяснялось тем, что водные транспортные магистрали функционировали только летом. Кроме того, и грузовые, и пассажирские суда находились в частной собственности, поэтому обязанность следить за сохранностью грузов и за поведением пассажиров на борту судов возлагалась на собственников. А на суше действовала территориальная полиция, сотрудники которой в случае необходимости принимали должные меры по обеспечению правопорядка на водном транспорте на берегу. Этим можно объяснить то, что перестройка прежнего правоохранительного механизма на водных магистралях после Октябрьской революции 1917 года происходила относительно безболезненно³.

В 1917 г. революция уничтожила правоохранительную систему прежнего государства, и в истории блюстителей порядка на водных магистралях начался период постоянных реформ, упразднений и переподчинений различным силовым учреждениям и ведомствам.

25 июля 1918 года Советом народных комиссаров был подписан «Декрет о замене речной охраны речной милицией», послуживший основанием для существенных преобразований органов речной полиции. Декрет стал, по сути, первым правовым актом Советского государства в области организации деятельности милиции, обладавшим юридической силой закона. Его положения учреждали особую речную милицию, находившуюся в ведении Народного комиссариата по внутренним делам. Речная милиция должна была заменить охрану Главвода на речных путях.

¹ Министерство внутренних дел России: 1802-2002. Исторический очерк: в 2 т. / под общ. ред. В.П. Сальникова. - Санкт-Петербург: Фонд поддержки науки и образования в области правоохранительной деятельности «Университет», 2002. Т. II.

² История организации и обеспечения правопорядка на транспорте России. К 90-летию транспортной милиции / под общ. ред. Н.А. Овчинникова. - Нижний Новгород, 2008. С. 29.

³ Там же. С. 33.

Однако практическая реализация декрета СНК об учреждении речной милиции была сопряжена с трудностями военного времени, а также с тем, что, по существу, еще не была создана общая (территориальная) штатная милиция. Поэтому процесс организации деятельности речной милиции существенно затянулся. В декабре 1918 г. во исполнение декрета СНК от 25 июля 1918 г. Главное управление милиции РСФСР предписало всем губернским управлениям милиции организовать на водных путях речную и морскую милицию. Главмилиция обязывала губернские управления милиции «войти в сношения с губисполкомами и парткомами ВКП(б), наметить для работы в организуемых отделах наиболее опытных сотрудников (желательно знакомых с судоходным и военным делом)»¹.

В апреле 1919 г. был опубликован декрет ВЦИК «О речной советской рабоче-крестьянской милиции». Декрет ВЦИК готовился весьма тщательно с привлечением представителей народных комиссариатов и членов Президиума ВЦИК.

В акте говорилось, что для охраны порядка и обеспечения безопасности на водных путях сообщения учреждается «Советская речная милиция».

Речная милиция, являясь составной частью аппарата рабоче-крестьянской милиции, наделялась правами и обязанностями милиции, необходимыми для успешной охраны общественного порядка, указанными в общих инструкциях. Это являлось выражением единства и неразрывности всей системы органов советской милиции, необходимым условием успешной охраны общественного порядка и слаженной деятельности речной милиции.

В основе регулирования порядка комплектования кадров речной милиции лежало принципиальное положение о строго классовом подборе кадров, которое было закреплено в инструкции НКВД и НИЗ от 12 октября 1918 г. «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции»².

Наиболее характерной чертой организационного построения речной милиции являлось то, что она находилась в ведомстве Народного комиссариата внутренних дел. При главном управлении милиции НКВД РСФСР был учрежден отдел речной милиции как центральный орган управления.

Отделы речной милиции организовывались в губернских городах и уездах, на территории которых протекали судоходные реки. Низшим звеном речной милиции являлись районные управления. Их количество определялось губернскими управлениями милиции. Однако территориальный принцип построения речной милиции себя не оправдал, поэтому он был заменен на линейный. Речная милиция стала организовываться по бассейнам и получила название водной милиции.

¹ Очерки истории транспортной милиции России. К 200-летию МВД России / под ред. В.В. Захаренкова. - Москва, 2002. С. 17.

² Буняева К.В., Божко Е.А. Транспортная безопасность в контексте развития современного государства. - Белгород, 2012.

Введение линейного принципа не привело к отрыву водной милиции от других органов по поддержанию общественного порядка. За губернскими исполкомами сохранилось право контроля над водной милицией, находящейся на ее территории. Вместе с тем введение линейного принципа укрепляло организационные и деловые связи милиции с Главным управлением водного транспорта (Главводом). В частности, в марте 1920 г. между Главмилицией и Главводом было достигнуто соглашение «в целях наилучшего выполнения заданий, возлагаемых на водный транспорт». Соглашение предусматривало, что «работа местных органов Главвода и милиции должна протекать в тесном контакте и взаимном содействии». Органы водного транспорта обязывались оказывать милиции необходимую помощь подвижными и другими средствами в целях успешного выполнения милицией ее обязанностей. Линейный принцип построения водной милиции оказался наиболее целесообразным и существует по настоящее время.

Созданные в чрезвычайных условиях интервенции и Гражданской войны, органы водной милиции показали свою жизнеспособность и сохранились в последующее время. Опыт их деятельности, накопленный в эти годы, не потерял своего значения и в наши дни. Поэтому он должен всемерно изучаться и ставиться на службу современности, ведь на плечи сотрудников органов правопорядка на водном транспорте в настоящее время возложена чрезвычайно важная и довольно сложная миссия - охрана общественного порядка и пресечение преступных проявлений на водных магистралях России.

ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ В ГРАЖДАНСКОМ И УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ В РОССИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX ВЕКА

Прокопова Н.Г.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Богмацера Э.В.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Понятие освидетельствования в том смысле, который в него вкладывается на современном этапе развития уголовного и гражданского процесса, появилось сравнительно недавно. Четкое закрепление освидетельствования как самостоятельного следственного действия и самостоятельной процессуальной категории существует лишь со второй половины XX века. В истории и теории уголовного

и гражданского судопроизводства процессуальная природа освидетельствования определялась различно.

Во второй половине XIX века выделялись три случая, когда по требованию судебных или административных учреждений «сведущими лицами» выдавались «свидетельства»: 1) судебно-медицинское исследование по уголовным делам; 2) судебно-медицинское исследование по гражданским делам; 3) освидетельствование состояния здоровья в установленных законом случаях.

В то время под именем «сведущих людей», которых следователь мог приглашать, «когда для установления обстоятельств дела необходимы специальные познания и опытность в науке», понимались врачи¹. Но в случаях, когда необходимо было освидетельствование мертвого тела, приглашались судебные врачи. Функции судебного врача исполняли уездные и городские врачи, а в случаях, когда они отсутствовали по каким-либо причинам, – вольнопрактикующие врачи². Члены врачебных управлений привлекались к такого рода освидетельствованию в исключительных случаях:

1) при полном отсутствии на месте других врачей, при этом следователь должен договориться с врачебным отделением, от которого будет зависеть командировать или нет одного из врачей, находящихся в их распоряжении;

2) когда член врачебного отделения являлся лечащим врачом умершего, и при производстве освидетельствования необходимо объяснение хода болезни и лечения умершего.

В обоих случаях повестка могла быть послана члену врачебного отделения прямо от лица следователя.

В соответствии с законодательством второй половины XIX века судебный врач являлся самостоятельным участником осмотра, составляющим от своего имени протокол. При сомнении в правильности протокола следователь не мог вызвать другого врача, а был обязан предоставить копию данного заключения врача во врачебное отделение губернского управления для разрешения вопроса о правильности данного заключения. Судебный врач участвовал в осмотре не как случайный эксперт-техник, а как представитель правосудия.

Следователь как лицо, которое руководит производством по делу, назначал время и место производства осмотра и освидетельствования, выбирал врача, в случае невозможности прибытия судебного врача приглашал понятых и других лиц, указывал врачу цели экспертизы с предоставлением списка вопросов, подлежащих разрешению. При освидетельствовании женщин с обнажением скрытых частей тела следователь не присутствовал, а в качестве понятых приглашались замужние женщины³.

По окончании производства осмотра или освидетельствования следователь составлял от своего имени протокол, где указывались все действия, которые были произведены в ходе освидетельствования в его присутствии, т.е. он

¹ См. ст.ст. 325, 326, 336 Устава уголовного судопроизводства 1864 года. URL: <http://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/3137/> (дата обращения: 10.11.2016).

² Ст. 337 Устава уголовного судопроизводства 1864 года.

³ Ст.ст. 322, 331, 351 Устава уголовного судопроизводства 1864 года.

должен был указать порядок производства осмотра и освидетельствования, разъяснения, которые были даны врачом участникам, замечания и вопросы, если таковые имели место в ходе осмотра и освидетельствования.

Врач имел право требовать от следователя все необходимые ему сведения по делу для разрешения предложенных ему вопросов¹. Проводя осмотр и освидетельствование в присутствии следователя и понятых, врач обязан был обращать их внимание на все, что обнаруживалось путем исследования, а также отвечать на задаваемые вопросы. Руководствуясь при производстве освидетельствования правилами устава судебной медицины, врач обязан был вести лично или через другое лицо протокол, в котором фиксировался весь ход исследования. Данный протокол подписывался всеми лицами, которые присутствовали при производстве осмотра или освидетельствования. После чего данный протокол передавался следователю вместе с заключением сразу после производства освидетельствования или в исключительных случаях не позднее трех суток. Заключение врача как его личный вывод по произведенной экспертизе, подписывал только он сам.

Законодательство второй половины XIX века устанавливало, что заключение врача является для суда не обязательным и не может считаться неопровержимым доказательством. Хотя в делах, где встречались специальные научные и технические вопросы, экспертиза относилась к числу важнейших доказательств, сила и значение которых может измениться лишь в исключительных случаях, к примеру, когда исследование было произведено специалистом, не сведущим в данном вопросе, или когда были нарушены правила производства освидетельствования.

В отношении дачи заключения закон ставил врачу-эксперту в особую обязанность быть строго объективным. При составлении акта необходимо было различать, какие факты установлены абсолютно точно, а какие требуют дополнительной проверки. Существовало негласное правило, что в сомнительных случаях, когда обстоятельства дела недостаточно ясны, лучше было сказать о невозможности дачи заключения, чем запутывать дело необоснованным мнением (ст. 1203 Устава врачебного 1857 года)².

Наряду с этим врачи предупреждались о том, что они не должны использовать собственные домыслы и рассуждения для дачи заключения, а основывать выводы лишь опираясь на точно установленные обстоятельства.

Таким образом, подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что правила и особенности производства освидетельствования, которые существовали в уголовном и гражданском судопроизводстве в России во второй половине XIX века, нашли свое отражение в наши дни. Требования, которые предъявлялись к следователю при составлении протокола освидетельствования в XIX веке, в настоящее время закреплены в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации. Сохранилась и та особенность, что при производстве освидетельствования женщины с обнажением скрытых частей тела в качестве понятых могут привлекаться лица только женского пола, то же самое

¹ Ст. 341 Устава уголовного судопроизводства 1864 года.

² Устав врачебный / Свод законов Российской империи. - Санкт-Петербург, 1857.

касается освидетельствования мужчин. Путем рассмотрения особенностей производства освидетельствования, существовавших еще в первой половине XIX века, мы понимаем, на основе чего сформированы и закреплены современные требования к данному следственному действию.

РОЛЬ ЖЕНЩИН В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЧЕРЕЗ ВРЕМЕННУЮ ПРИЗМУ ЗАРУБЕЖНОГО И ОТЕЧЕСТВЕННОГО ОПЫТА

Усачева Е.А.,
курсант факультета
подготовки дознавателей
Научный руководитель:
Богмацера Э.В.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Долгое время не утихают рассуждения о роли женщин в управлении делами государства, теории и практики приводят множество весомых аргументов за необходимость задействования женщин в полиции. Неопровержимым является и тот факт, что в процессе динамического развития современного мира произошли серьезные гендерно-ролевые сдвиги, которые привели к тому, что в настоящее время женщины – это не просто бездействующие наблюдатели за деятельностью мужчин, но и их помощники и партнеры, субъекты единой профессиональной деятельности.

Задействование женщин на службе в полицейских организациях первоначально связано с их привлечением на должности надзирательниц в местах содержания арестованных женщин и несовершеннолетних в большинстве стран. Первой страной, в которой впервые были приняты на службу женщины на должность надзирателей, были США (две тюрьмы Нью-Йорка в 1845 году). Российская империя воспользовалась данным опытом в 1887 году: за женщинами-арестантками стал устанавливаться контроль и надзор, которые осуществляли смотрительницы женских отделений, принадлежавших к подразделению тюремных надзирателей.

Первой женщиной, которая была принята на службу в полицию, стала Мария Оуэнс, занимающая должность полицейского в Департаменте полиции Чикаго еще в 1893 году. Данная должность носила компенсационный характер: женщина потеряла кормильца, которым был муж-полицейский, в связи с чем не было средств к существованию и было принято решение о замещении должности мужа. Одновременно было решено две проблемы: отсутствия лица на дан-

ной должности и компенсации в связи с потерей кормильца. Пенсии для семей, у которых погиб кормилец при исполнении служебного долга, тогда не были предусмотрены. Таким образом полицейское ведомство Чикаго в то время пыталось поддерживать семьи погибших, о чем свидетельствует неоднократность подобных решений и увеличение числа лиц женского пола, привлекаемых к службе в полиции. Мария Оуэнс стала первой в истории женщиной – офицером полиции. Она прослужила в департаменте полиции Чикаго тридцать лет.

В 1905 году в департаментах полиции США стали создаваться Отделы общественной безопасности по защите девочек и женщин: появление такого структурного подразделения не было случайным, ведь этот период в США отмечается значительным увеличением таких явлений, как проституция, сводничество, развращение несовершеннолетних, жестокое обращение с детьми¹. Именно поэтому изменения незамедлительно коснулись всей системы полиции в США.

Фундаментальные направления деятельности вновь созданного структурного подразделения полиции США детерминировались предотвращением преступлений в отношении детей и женщин. Бесспорным является тот факт, что женщинам в этой деятельности отводилась весомая роль. Важно подчеркнуть, что нельзя говорить о правовом равенстве женщин-полицейских с сотрудниками полиции мужского пола.

Международная ассоциация женщин-полицейских была создана уже через несколько лет: именно поэтому впоследствии Ассоциацией была разработана Концепция найма, смысл которой заключался в том, что женщины, которые принимались на службу в полицию, должны были осуществлять надзорные функции и выполнять работы, носящие профилактический характер в отношении лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, и женщин.

В период Второй мировой войны женщины были задействованы во вспомогательной женской полиции, на которую были возложены следующие функции: охрана военных лагерей от проституток и возвращение бежавших из дома женщин и девочек. Но после окончания войны такие подразделения были упразднены.

Изменения правовой системы наблюдаются лишь 50-60-х гг. прошлого века, ведь именно тогда большая часть структурных подразделений полиции США стала задействовать женщин для выполнения канцелярских задач и внутренней работы.

Правовые основы к началу 70-х годов, изменившие положение женщин на патрульной службе (создание которой датируется 1968 годом) ввели значительные перемены в отношении к женскому персоналу в полиции вообще. Данные изменения обусловлены принятием ряда правовых актов: Закона о гражданских правах; Постановления Верховного Суда США о запрещении дискриминации по половому признаку; Решения Комиссии гражданской службы, обязывающего Федеральные агентства принимать на службу женщин; Закона о равных возможностях.

¹ Занина Т.М. «зарубежный опыт организации и правового регулирования службы женщин в полиции» // Вестник Воронежского института МВД России. 2015. № 4.

Несмотря на принятые правовые акты, расширяющие возможности женщин при поступлении на службу, некоторые руководители полиции по-прежнему негативно относились к женскому персоналу¹. Постепенно данный стереотип стирался из сознания социума, что подтверждается задействованием сегодня сотрудников женского пола практически во всех структурных подразделениях полиции США.

В Российской империи запись женщин на службу в полицию была разрешена в 1916 году в соответствии с постановлением Совета министров «Об усилении полиции в 50 губерниях империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов». Женщины выполняли круг служебных задач, которые не были связаны с допуском к секретным документам, при этом исключительно на должности не выше восьмого класса Табели о рангах. Следует обратить внимание на тот факт, что вскоре было свергнуто самодержавие, а Временное правительство, в свою очередь, ликвидировало Департамент полиции. Таким образом, полицейские функции стали выполнять военные.

После Октябрьской революции 1917 года сменившая царскую советская власть осознавала значимость охраны общественного порядка в стране, именно поэтому создали новую видоизмененную советскую милицию. И так как одним из принципов советской власти было провозглашено всеобщее равенство, прием женщин на службу в правоохранительные органы теоретически ни чем не был ограничен. Но на практике все было иначе: женщин принимали на службу в милицию лишь тогда, когда штаты не удавалось укомплектовать мужчинами.

Прием осуществлялся на общих основаниях на фабрики и заводы для досмотра выходящих с работы женщин с целью борьбы с участвовавшими случаями хищений социалистической собственности. К концу войны в советской милиции уже служило около 20000 женщин, причем свыше пяти тысяч – в уголовном розыске, а примерно пятьсот человек – участковыми инспекторами.

Таким образом, проанализировав зарубежный и отечественный опыт службы женщин в полиции можно сказать, что становление и развитие данного института происходило в различных государствах по своим характерным признакам, было различно и отношение к женскому персоналу в полиции как со стороны граждан, так и со стороны руководства полиции, но уже к началу 1980 г. женщины были полностью уравнены в правах с мужчинами при приеме на службу в полицию. В заключение отметим, что международная практика привлечения женщин на службу в полицию доказала следующее:

- женщины способны осуществлять функции полиции на одном уровне с мужчинами;
- работа женщин-полицейских более эффективна в таких направлениях, как профилактика женской и подростковой преступности, расследование насильственных преступлений, совершенных в отношении женщин и детей, выполнение канцелярских задач, внутренней организационной и административной работы.

¹ Синельников И.Ю. Курс лекций по истории отечественных органов внутренних дел: курс лекций. - Рязань: Рязанский филиал МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2014.

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Трошкина Д.Э.,
курсант факультета
обеспечения безопасности
на транспорте
Научный руководитель:
Лысенко В.А.,
канд. юрид. наук, доцент
(Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина)

Немаловажное значение для сотрудника органов внутренних дел имеет правовая культура, т.к. она выполняет определенные функции в профессиональной и общественной жизнедеятельности. Как представителя правоохранительных органов его должно отличать не только устойчивое положительное отношение к праву, но и специфика правосознания, которая выражается в особом профессиональном усмотрении и является основанием для урегулирования противоречий, возникающих в процессе правоприменительной практики.

Профессионально-правовая культура сотрудника ОВД предполагает глубокое знание системы права и законодательства, убежденность в необходимости их соблюдения, умение пользоваться всей совокупностью правовых средств при исполнении служебных обязанностей в рамках компетенции, установленной законом и иными правовыми актами¹.

Правовая культура сотрудника ОВД имеет свою структуру, особенности и выполняет определенные функции в профессиональной деятельности. Прежде всего сотрудник ОВД подвергается правовой социализации, которая сопровождается правовой информированностью. В свою очередь, информированность обеспечивается путем правового обучения и правового воспитания.

Главную роль в формировании культуры сотрудника ОВД играют нравственные нормы, мораль, потому что для полицейского важен уровень нравственного сознания. Ведь нравственное сознание – это особая форма сознания, выражающая должное в оценке регуляции поведения. Формирование нравственного сознания будущих сотрудников ОВД определяется как добровольное и свободное выполнение требований служебного долга на основе отражения и усвоения личностью принципов нравственности, норм поведения, регулирующих отношения людей друг к другу и к обществу². Таким образом, социализация личности на нравственном уровне происходит во взаимообразном процессе влияния правового и морального начал в культуре человека.

¹ Скакун О.Ф. Теория государства и права: учебник. - Харьков: Консум; Ун-т внутр. дел, 2000. С. 518.

² Титаренко Т.А. Формирование правовой культуры сотрудников ОВД // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2011. № 3. С. 48.

Правовая социализация – это процесс получения и усвоения человеком правовой информации, а т.к. сотрудник ОВД получает в несколько раз больше данных и сведений, следовательно, его правовая культура подвержена более быстрому качественному изменению. Для полицейского правовая информированность является необходимым средством, влияющим на эффективность деятельности и правовую культуру. Данную информированность сотрудник получает в процессе правового образования и правового воспитания¹.

Юридическое (правовое) образование должно обеспечить знание и понимание речи и технического мастерства, необходимых для сотрудника ОВД, включая понимание правовых и этических обязанностей, прав и основных свобод человека, признанных законодательством страны и международным правом².

Целью правового воспитания является перевод предписаний правовых норм в личные убеждения каждого полицейского, упрочнение у него навыков правомерного и социально активного поведения в общественной сфере.

Правовое обучение и правовое воспитание неразрывно связаны между собой. Они не могут существовать изолированно, но и не поглощаются друг другом. Вместе они определяют и процесс, и уровень образования человека.

Можно выделить такие факторы формирования правовой культуры, как:

1. Получение юридического образования. Особенность института образования заключается в том, что он обладает длительностью, т.е. влияет на человека в процессе обучения в школе, вузе, на курсах повышения квалификации.

2. Институт семьи. Семья формирует не знания о праве, а отношение к нему, положительное или отрицательное. В зависимости от семейных установок относительно права у полицейского может быть сформирована правовая культура человека, равнодушного к закону, или, наоборот, глубокого уважения к праву.

3. Государство, обладая огромными возможностями, способно формировать, влиять и изменять правовую культуру. Государство осуществляет воспитательную деятельность посредством государственных органов и общественных организаций. Также государство устанавливает правовую политику, и в результате ее проведения может повыситься уровень правосознания граждан, а может и сформироваться негативное отношение к праву.

4. Развитое законодательство. Ведь от того, насколько высок уровень правовой культуры законодателя, будет зависеть и уровень правовой культуры сотрудника ОВД, который в профессиональной деятельности ежедневно сталкивается с обязанностью знать и применять закон³.

На профессиональную культуру полицейского также оказывает влияние опыт работы, общение и средства массовой информации.

СМИ способствуют формированию у сотрудника ОВД убеждений и установок, правовых ценностей. Незнание законов и непонимание их социального смысла, а также принципов, лежащих в основе законов, способны породить

¹ Титаренко Т.А. Формирование правовой культуры сотрудников ОВД // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2011. № 3. С. 48.

² Скакун О.Ф. Указ. раб. С. 519.

³ Титаренко Т.А. Указ. раб. С. 50.

мнение о формальности правовых предписаний и допустимости отступления от них в ряде случаев. Правовая культура сотрудника ОВД является важным фактором регулятора поведения, а СМИ внедряют в его сознание стереотипы, модели того или иного поведения, которые влияют на эффективность его деятельности.

Необходимо обратить внимание на систему деонтологических требований, которые предъявляются к будущему сотруднику ОВД в области культуры:

- морально-этическое (усвоение гуманистических принципов морали, умение ими руководствоваться на практике);
- политическое (знание политической стратегии и тактики государства, ведущих политических партий и движений, умение пользоваться инструментарием политической деятельности и быть политически активным);
- психологическое (знание психического состава личности, умение пользоваться психодиагностикой в ходе решения юридического дела);
- эстетическое (выражается в служебном этикете, языке общения, внешнем облике юриста, эстетическом виде оформляемых им документов и др.).

Они дополняют его правовую культуру и создают кодекс его профессионального поведения, стержнем которого является внутреннее веление служебного долга.

Правовая культура сотрудника ОВД определяется не только научными знаниями о сущности, характере и взаимодействии правовых явлений вообще, механизме правового регулирования, правовом поле государства, его отдельных направлений. Она включает критическое творческое осмысление правовых норм, законов, правовых явлений с точки зрения их гуманистического, демократического и морального содержания¹.

На сотрудника ОВД возлагаются обязанности определенного поведения, предъявляются требования определенного поведения, наличия профессиональных качеств, необходимых для выполнения профессионального долга. Однако существуют определенные сложности в достижении высокого уровня профессиональной правовой культуры сотрудника ОВД, а именно:

- 1) слабость гражданского общества и его институтов;
- 2) неразвитость гражданского и личного достоинства;
- 3) слабость судебной власти: государственные служащие и должностные лица нередко привлекаются к ответственности за нарушения прав и свобод граждан;
- 4) особенности исторического пути, сложности политической организации и специфика национальных отношений, которые иногда действуют на человека, вне зависимости от его установок².

Таким образом, сотрудников ОВД должно отличать устойчивое положительное отношение к праву. Специфика правосознания полицейского выражается в особом профессиональном усмотрении, которое является основанием для урегулирования противоречий, возникающих в процессе правоприменительной практики.

¹ Скакун О.Ф. Указ. раб. С. 519.

² Титаренко Т.А. Указ. раб. С. 51.

СОДЕРЖАНИЕ

Гудков Ю.В.	Организация и деятельность губернских милицеских школ в начале 20-х годов XX века (по архивным материалам)	3
Чернов А.А.	Роль НКВД в формировании партизанского движения в годы Великой Отечественной войны.....	5
Хвостова А.В.	Гарантии обеспечения принципов законности в правоприменительной деятельности полиции.....	10
Щербаков Д.В.	Деятельность подразделений по борьбе с хищениями социалистической собственности в годы Великой Отечественной войны.....	14
Чепенко А.А.	Система исправительно-трудовых учреждений Советского государства в 30-е годы XX века.....	18
Леонова Е.Р.	Исторические предпосылки и причины поступления женщин на службу в органы внутренних дел.....	23
Князева К.И.	Ф.Э. Дзержинский – председатель ВЧК-ОГПУ.....	26
Демин Д.В.	Деятельность Лорис-Меликова на посту Министра внутренних дел.....	30
Демин Д.В.	Органы внутренних дел в первой половине XIX века	33
Собанина Д.В.	Зарождение и развитие института дознания.....	36
Бережная В.А.	Нам есть кем гордиться.....	40
Лыков Э.Н.	В.В. Бурцев – Герой Российской Федерации.....	47
Катаев Д.А.	Органы внутренних дел в период революции 1917 года	49
Мирошниченко Н.С.	История возникновения отдела по борьбе с экономическими преступлениями.....	52
Ботвиньева Р.Ю.	Мурманская милиция в годы Великой Отечественной войны	57
Рогальская О.А.	Этапы становления мурманской милиции.....	60
Славов О.А.	Министерство внутренних дел и его первый министр В.П. Кочубей.....	63
Шевченко В.В.	Охранные отделения в борьбе с революционным террором в Российской империи в конце XIX – начале XX века.....	66
Филиппова М.В.	Город Елец Липецкой области в годы Великой Отечественной войны.....	70

Березовский Б.С.	Тайная канцелярия как орган политического сыска и суда в России.....	73
Скворцов М.Д.	Милиция в 90-х годах XX века.....	79
Букарев Е.О.	Н.А. Щелоков на посту Министра внутренних дел...	83
Егорова И.А.	В.М. Воробьев – Герой Российской Федерации.....	87
Шлыкова А.В.	Особенности становления системы органов предварительного следствия и органов дознания в России.....	90
Эшонов Д.А.	О моем отце.....	95
Назаров А.Н.	Рахимзода Рамазон Хамро – Министр внутренних дел Республики Таджикистан.....	96
Акматов У.А.	Первый генерал Кыргызской Республики.....	98
Давлатова Т.Ф.	Сухроб Касымов: от старшины до генерал-майора милиции.....	99
Примак М.А.	Владимир Яковлевич Кикоть	101
Озеров К.И.	Проблема законности в современном обществе.....	104
Кузнецова Ю.А.	Органы внутренних дел как субъекты правоотношений	107
Копина Н.С.	Правовые основы и направления взаимодействия ОМВД России по Белгородскому району и Комитета по обеспечению безопасности Белгородского района Белгородской области.....	111
Воробьева Е.М.	Династия, которая стоит на страже порядка более столетия.....	115
Виноградова В.Е.	Правовые основы управления органами внутренних дел с 1941 по 1966 год.....	118
Старченко С.Ю.	История становления и развития службы участковых уполномоченных полиции.....	121
Лазарева С.А.	Герои-белгородцы.....	127
Овчаров Д.В.	Правовая культура сотрудников органов внутренних дел.....	129
Фоминова В.Ю.	Причины и способы преодоления профессиональной деформации у сотрудников органов внутренних дел.....	133
Губский Д.С.	Путь от лейтенанта до генерала Михаила Климентьевича Губского.....	136

Васильченко Н.С.	В.П. Кочубей – первый Министр внутренних дел....	141
Кротов Д.А.	Организационно-правовые основы создания советской милиции.....	144
Козлова Д.В.	Герой России Вячеслав Воробьев	148
Деревянкина Е.К.	Генезис функции уголовного сыска в контексте становления и эволюции Российского государства в начале XX века	150
Прохорова А.В.	Некоторые направления взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с правоохранительными структурами зарубежных стран в области борьбы с терроризмом: от теории к практике	153
Лебедева А.В.	Создание регулярной полиции в Российской империи в начале XVIII века.....	156
Советова М.В.	Полицейские функции Российского государства в XVI-XVII вв.	160
Богатырь Д.К.	К вопросу о реформировании законодательства о социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел в современных реалиях.....	162
Колесников И.С.	Понятие и сущность правотворческой деятельности органов внутренних дел.....	166
Хвостова А.В.	Полномочия органов внутренних дел на стадии выдвижения и регистрации кандидатов на выборные должности.....	170
Шальнева Д.С.	Основы правового статуса Общественного совета при Управлении МВД России по Белгородской области	174
Пономарева Ю.В.	Основные этапы становления речной милиции.....	177
Проконова Н.Г.	Особенности производства освидетельствования в гражданском и уголовном судопроизводстве в России во второй половине XIX века.....	180
Усачева Е.А.	Роль женщин в органах внутренних дел через временную призму зарубежного и отечественного опыта.....	183
Трошкина Д.Э.	Правовая культура сотрудника органов внутренних дел	186

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

История органов внутренних дел: события, факты, лица
материалы межвузовской научной конференции курсантов и слушателей
17 ноября 2016 г.

Редактор
Компьютерная верстка

Е.А. Олейникова
И.Ю. Чернышева

Подписано в печать	2017 г., 12 уч.-изд. л., бумага офсетная, печать трафаретная Тираж 8 экз., заказ № 22
--------------------	--

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71