

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГКОУ ВО
УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА
В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Материалы Международной научно-практической конференции,
посвященной 69-й годовщине со дня принятия
Всеобщей декларации прав человека

14–15 декабря 2017 года

Часть II

Уфа 2018

УДК 342.7
ББК 67.400.32
А43

*Под общей редакцией доктора юридических наук, профессора
А. С. Ханахмедова*

А43 Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина [Текст] : материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 69-й годовщине со дня принятия Всеобщей декларации прав человека, г. Уфа, 14–15 декабря 2017 года : в 5 частях. Часть 2 / под общ. ред. А. С. Ханахмедова. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2018. – 185 с.

Редакционная коллегия:

Р. В. Нигматуллин, доктор юридических наук, профессор;
Ю. Х. Яхина, кандидат юридических наук, доцент;
И. М. Агзамов, доктор юридических наук, доцент;
А.Х. Валеев, кандидат юридических наук, доцент;
И. Р. Диваева, кандидат юридических наук, доцент;
В. Л. Линевич, кандидат психологических наук, доцент;
А. Х. Султанов, кандидат исторических наук, доцент;
В. Б. Поезжалов, кандидат юридических наук, доцент;
О. Ю. Хисматуллин, кандидат юридических наук, доцент;
А. Е. Линкевич, кандидат социологических наук;
А. А. Исаев, кандидат философских наук, доцент;
А. З. Минуллин, кандидат биологических наук;
А. Ю. Сабанов, кандидат юридических наук;
А. Ю. Самойлов, кандидат юридических наук, доцент;
О. С. Носков, кандидат юридических наук;
Е. А. Петрова, доктор филологических наук, доцент;
А. Р. Табаков;
С. Н. Курило;
А. Н. Бисярина

ISBN 978-5-7247-0969-9 (ч. II)
ISBN 978-5-7247-0967-5

В материалах конференции отражены теоретические и прикладные аспекты проблем обеспечения прав и свобод человека в России и в современном мире, а также философские и социально-экономические проблемы обеспечения прав человека.

Сборник предназначен для профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342.7
ББК 67.400.32

ISBN 978-5-7247-0969-9 (ч. II)
ISBN 978-5-7247-0967-5

© Уфимский ЮИ МВД России, 2018

СОДЕРЖАНИЕ СЕКЦИЯ № 1

«Теоретические и историко-правовые аспекты обеспечения прав и свобод
человека и гражданина»

БУЛГАКОВА Л. Ф. РОЛЬ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ НАЧАЛА XX В.	7
АСЕЕВ И. А. К ВОПРОСУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОЛИЦИИ В ПЕРИОД РЕВОЛЮЦИИ 1905 – 1907 ГГ. В РОССИИ	12
МОРИН А. В. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ	18
БОНДАРЕНКО Ю. В. ГОСУДАРСТВО И ЦЕРКОВЬ В ПЕРИОД ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В РОССИИ КОНЦА 80 – 90-Х ГГ. XX ВЕКА	24
ЗАЙНУЛЛИНА З. Ф. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ПРИРОДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЯМИ 200.1 И 200.2 УК РФ	28
ФАХРИСЛАМОВ Т. Р. О СООТВЕТСТВИИ ФАКТИЧЕСКОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ РОССИИ НОРМАТИВНОМУ	34
АСКАРОВА А. Р. НЕКОТОРЫЕ ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ АЛКОГОЛЯ НА СОЗНАНИЕ И ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ	37
ГАБИДУЛЛИН Э. С. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ВЕРЫ И ЦЕРКВИ В СРЕДНЕВЕКОВОЙ РУСИ КАК ПРООБРАЗ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ ПРЕСТУПНЫМИ СООБЩЕСТВАМИ (ОРГАНИЗАЦИЯМИ)	41
ЮЛЧУРИНА Л. Р. ПРОБЛЕМЫ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В РФ	45
ХИСАМУТДИНОВА Г. И. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА КАК ВАЖНЕЙШАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТСКИХ ОРГАНОВ В 60 – 80-Х ГГ. XX ВЕКА	49

СЕКЦИЯ № 2

«Философские и социально-экономические проблемы
обеспечения прав человека»

ХАЛИКОВА Л. Р. <i>ОСОБЕННОСТИ</i> <i>ЦЕННОСТНЫХ</i> <i>ОРИЕНТАЦИЙ ПОДРОСТКОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ....</i>	53
ЛОБАНОВ С. А. <i>АЛКОГОЛЬНАЯ И НАРКОТИЧЕСКАЯ</i> <i>ЗАВИСИМОСТЬ КАК ПРЕДИКТОРЫ ПСИХИЧЕСКИХ</i> <i>РАССТРОЙСТВ.....</i>	59
ИСАЕВ А. А. <i>НЕОБХОДИМОСТЬ</i> <i>ВОЗРОЖДЕНИЯ</i> <i>МОНАРХИИ В РОССИИ: ФИЛОСОФСКИЕ РАЗМЫШЛЕНИЯ...</i>	64
ХИСМАТУЛЛИН О. Ю. <i>К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ</i> <i>ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ</i> <i>ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ</i> <i>НУЖД (ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ).....</i>	71
ЛИНЕВИЧ В. Л. <i>ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ</i> <i>АСПЕКТЫ</i> <i>АЛКОГОЛЬНОЙ ЗАВИСИМОСТИ: ПРИЧИНЫ, УСЛОВИЯ</i> <i>ВОЗНИКНОВЕНИЯ.....</i>	76
ЯНБУХТИН Р. М. <i>СПЕЦИФИКА</i> <i>ИСПОЛЬЗОВАНИЯ</i> <i>СРЕДСТВ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ В ОРГАНАХ</i> <i>ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....</i>	86
АРУТЮНЯН М. С. <i>НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ</i> <i>ЖИЛИЩНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ</i> <i>ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....</i>	92
КОЛЕСНИКОВ В. А. <i>ОСОБЕННОСТИ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ</i> <i>РАБОТЫ В МОЛОДЕЖНОМ КОЛЛЕКТИВЕ.....</i>	96
ЛЫСЕНКО Е. С. <i>ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ КАЗЕННЫХ</i> <i>УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ</i> <i>ОТНОШЕНИЯХ</i>	100
СКОРОХОДОВА Л. А. <i>ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ</i> <i>РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ</i> <i>РИТЕЙЛОМ В РОССИИ.....</i>	105

СУЛЕЙМАНОВ А. М., СУЛЕЙМАНОВА М. В. МЕХАНИЗМ ПРИНЯТИЯ ПРЕТЕНЗИЙ КРЕДИТОРОВ К НАСЛЕДСТВЕННОМУ ИМУЩЕСТВУ ИЛИ К НАСЛЕДНИКАМ В РАМКАХ ДЕЛА, ОТКРЫТОГО В ПРОИЗВОДСТВЕ НОТАРИУСА.....	111
КУДИНА С. А. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СОБСТВЕННИКОВ ПОМЕЩЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА.....	120
ТИМЕРБУЛАТОВ И. А. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РАМКАХ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	123
ХАЛИКОВ И. Х., ОВЧИННИКОВ А. О. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.....	127
БИННАТОВ Б. А. ПРОБЛЕМЫ ЭТНОНАЦИОНАЛЬНОГО ВОСПИТАНИЯ КУРСАНТОВ И СЛУШАТЕЛЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ	133
АСЯНОВА С. Р. ПРИТЧА КАК МЕТОД ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ ЗАКОНОПОСЛУШНЫХ УЧАСТНИКОВ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ.....	137
МАГРУПОВ И. Р. ОБЯЗАННОСТИ КАК ЭЛЕМЕНТ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРАВОВОГО СТАТУСА.....	143
ИВАНОВА С. Н. СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ В ВОПРОСАХ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИИ	147
МАНСУРОВА З. Р. СМЫСЛОЖИЗНЕННЫЕ ОРИЕНТАЦИИ ЛЮДЕЙ С АЛКОГОЛЬНОЙ И НАРКОТИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТЬЮ.....	152
ИВАНОВ И. В. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ В СПОРТЕ.....	157
КАДЫМОВ А. А. ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ В СОВРЕМЕННОМ СПОРТЕ.....	161

ХАКИМОВ Н. Н. <i>ФОРМЫ И МЕТОДЫ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ МВД РОССИИ</i>	164
ЛЕПЕШКОВА Д. Ф. <i>КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА ПО СТАТЬЯМ, СВЯЗАННЫМ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ</i>	171
ИХСАНОВ А. У. <i>НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА</i>	174
ИХСАНОВА Ю. Д. <i>ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ СТРАХОВАНИЯ ВКЛАДОВ</i>	177
ИСЛАМОВА В. Р. <i>СПРАВЕДЛИВОСТЬ КАК ФИЛОСОФСКО- ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА МОРАЛЬНЫЙ ВРЕД</i>	181

СЕКЦИЯ № 1

«Теоретические и историко-правовые аспекты обеспечения прав и свобод человека и гражданина»

УДК 329.7–055.2 «190/192»

Булгакова Лейсан Фанилевна,
кандидат педагогических наук,
ученый секретарь, начальник
адъюнктуры Уфимского
юридического института МВД
России, г. Уфа, Россия

РОЛЬ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ НАЧАЛА XX В.

Рассматривая данную проблему, отметим, что «женский фактор» стал отчетливо просматриваться в политической жизни европейских государств на рубеже XIX–XX вв. Инициативу в этом направлении проявили социалистические партии, которые выдвинули требование уравнивания прав гражданских и политических прав женщин и мужчин. В Эрфуртской программе Социал-демократической партии Германии (1891 г.) было отмечено требование уничтожения «всех законов, ущемляющих права женщин в публично- и частноправовом отношении по сравнению с мужчиной». В Великобритании составная часть Лейбористской партии – Независимая рабочая партия в 1908 г. заявила о том, что партия выступает за всеобщее избирательное право для совершеннолетних граждан, полное политическое равенство женщин, немедленное предоставление им права голоса на одинаковых основаниях с мужчинами.

Наряду с расширением объема участия женщин в социалистическом движении получила оформление идея образования самостоятельной политической организации женщин-социалисток. С подобной инициативой выступили отдельные лидеры СДПГ, прежде всего Клара Цеткин. Именно ей предстояло стать у руля образования международной социалистической женской организации. По ее инициативе в Штутгарте 17 августа 1907 г., непосредственно за день до открытия очередного конгресса II Интернационала, начала работу первая Международная конференция женщин-социалисток. На ней была принята резолюция, которая призывала добиваться всеобщего и равного избирательного права как для мужчин, так и для женщин. Конференция создала Международное женское социалистическое бюро во главе с Кларой Цеткин.

26–27 августа 1910 г. прошла вторая Международная социалистическая конференция в Копенгагене. В ее работе приняли

непосредственное участие более 100 женщин из 17 стран. Были представлены профсоюзы, социалистические партии, клубы трудящихся женщин. Своеобразной сенсацией стал тот факт, что делегатами на конференции стали жительницы Финляндии, избранные в парламент своей страны. Выступая, Клара Цеткин предложила проводить ежегодно Международный женский день под лозунгом борьбы за равенство женщин во всех сферах жизни. Соответствующая резолюция гласила о том, что в полном согласии с классово сознательными политическими и профсоюзными организациями пролетариата в каждой стране социалистки всех стран ежегодно проводят женский день, который в первую очередь служит агитацией за предоставление женщинам избирательного права. Это требование должно быть выдвинуто как составная часть всего женского вопроса в целом и в полном соответствии с социалистическими взглядами. Женскому дню следует повсеместно придавать международный характер и он должен быть везде тщательно подготовлен.

Через год была предпринята попытка реализовать указанный проект. 19 марта 1911 г. в Германии, Австрии, Дании и Швейцарии женщины – сторонницы социалистического движения впервые отметили «свой» день. Вся Германия была наводнена миллионами листовок, содержащих призыв предоставить женщинам избирательные права. Не обошлось без эксцессов. В ходе уличной демонстрации, где участвовало 30 тыс. женщин, они оказали сопротивление в ответ на попытки полиции убрать плакаты. Возможный кровавый итог сумели предотвратить только с помощью депутатов – социалистов германского парламента. Постепенно к 1914 г. сложилась практика проведения мероприятия 8 марта, в день, который в большинстве стран стал своеобразным символом международной женской солидарности и постепенно стал терять свою классовую и идеологическую окраску.

Говоря непосредственно о том, что происходило в эти годы в Российской империи, следует отметить, что женщины играли активную роль в событиях, которые во многом повлияли на характер внутренней политики Российского государства в указанный период. 26 мая 1915 г. около ста женщин собрались на Тверской улице в Москве с целью получения заказов на свою еженедельную работу от Комитета великой княгини Елизаветы Федоровны – шитье для армии. Однако всем присутствующим было объявлено, что из-за отсутствия пошивочного материала работа предоставлена не будет. Среди женщин послышался плач, но одновременно прозвучали и выкрики о том, что «немка» – великая княгиня отдала все заказы «немецкой» швейной фабрике «Мандль». Толпа стала быстро увеличиваться до нескольких сотен человек. Так в Москве начинались антигерманские беспорядки, которые на

значительное время парализовали деятельность правоохранительных структур в городе¹.

Подобный всплеск активности со стороны женщины повторился через два года. 23 февраля (по старому стилю) 1917 г. работницы столицы империи вышли на демонстрацию, приуроченную к Международному женскому дню. Она проходила под лозунгами борьбы с перебоями в снабжении хлебом жителей Петрограда, с дороговизной, за соблюдение прав работниц. Постепенно масштаб выступлений охватил весь город, а затем в течение недели фактически привел к крушению монархии в России.

Подобные события происходили в период, на полях Европы шли ожесточенные сражения Первой мировой войны. Женщины не остались в стороне от развернувшихся событий и приняли активное в них участие.

Как известно, еще в годы Крымской войны, когда Россия противостояла англо-французским войскам, мир впервые увидел, как женщины отправились в действующую армию, вытаскивали на своих плечах раненных с полей сражений, оказывали им первую помощь. Газеты были заполнены примерами героизма российских и британских женщин. С началом Первой мировой войны подобный «женский фактор» вновь дал о себе знать. В Российской империи супруга царя и ее дочери принимали непосредственное участие в организации и обустройстве лазаретов, госпиталей, в проведении хирургических операций. Тысячи женщин, независимо от социального происхождения, отправились на фронт в качестве сестер милосердия.

На Западном фронте в 1914–1915 гг. стало легендарным имя Эдит Кавелл. Будучи уже немолодой женщиной, в возрасте 50 лет, она отправилась медицинской сестрой в британскую воинскую часть. Как свидетельствовали очевидцы, она оказывала непосредственную помощь раненым солдатам и офицерам, как с той, так и с другой стороны. Вершиной ее героических усилий стало спасение 200 англо-французских солдат, которым она помогла покинуть территорию оккупированной Германией Бельгии. Это вызвало ярость у противника. Она была схвачена немецкими военными и впоследствии расстреляна особым расстрельным отрядом. О подобном преступлении стало широко известно общественности европейских стран. Подобный акт бессмысленной жестокости по отношению к женщине, сестре милосердия, фактически способствовал тому, что вектор отношения населения различных государств к боевым действиям все больше стал приобретать антигерманскую направленность.

¹ Лор Эрик. Русский национализм и Российская империя: кампания против «вражеских подданных» в годы Первой мировой войны. М., 2012. С. 42 – 43.

Говоря о последствиях войны для внутреннего развития государств, особо следует выделить следующий фактор. К последствиям войны можно отнести тот факт, что она способствовала началу эмансипации женщин. В годы военного лихолетья женщины взяли на себя выполнение многих профессий, традиционно считавшихся чисто мужскими, и доказали, что могут справляться с ними не хуже представителей «сильной половины» человечества.

Во время войны в Великобритании отдельные политические деятели, лидеры партий сделали ставку на то, чтобы расширить избирательное право для всех мужчин и в значительной части для женщин. Премьер-министр Асквит, яростный противник политического равноправия женщин, был смещен в конце 1916 года Дэвидом Ллойдом Джорджем, который давно придерживался концепции женского избирательного права.

Во время войны произошел естественный процесс, когда стала ощущаться значительная нехватка трудоспособных мужчин и женщины должны были в кратчайшие сроки освоить многие из традиционных мужских профессий. Профсоюзы пошли на так называемую процедуру «разбавления». Сложные заводские рабочие специальности, которые ранее заполнялись квалифицированными рабочими, теперь разбивались на несколько этапов или предельно упрощались, чтобы на этих местах можно было использовать менее квалифицированных мужчин и женщин. Как результат произошло значительное увеличение числа женщин-работников. Они в основном были заняты в производстве боеприпасов, что сыграло во многом первостепенное значение для победы государств Антанты в войне. С другой стороны, это привело к тому, что столь характерное ранее негативное отношение многих к требованиям о необходимости предоставления избирательных прав женщинам, стало заметно ослабевать в британском обществе.

Все основные женские общественные организации Соединенного Королевства решительно поддержали действия властей для достижения военных успехов. Конечно, в Британии играл определенную роль пацифизм, но он фактически находился на обочине политической колеи, в частности в профсоюзах. К тому же он не мог приобрести какого-нибудь влияния и сформировать своеобразную оппозицию по отношению к избирательному праву женщин. К тому же исчез старый аргумент, когда избирательное право традиционно основывалось исключительно на профессиональной квалификации мужчин. Теперь миллионы женщин стали соответствовать подобным профессиональным требованиям. В таких условиях предъявление указанных требований могло вызвать в лучшем случае усмешку. Как оказалось, мужчина-избиратель, который отправлялся на военную службу, фактически терял право голоса, с чем вынуждены были считаться и политики. В начале 1916 года все суфражистские организации в порядке поиска компромисса согласились

сгладить свои разногласия и пришли к единому мнению о том, что любое изменение законодательства, направленное в сторону увеличения числа избирателей, неизбежно должно включать требование предоставления избирательных прав женщинам.

Даже чиновники, представители местных органов власти, предложили упростить старую избирательную систему, включив процедуру регистрации. Член кабинета министров в новом коалиционном правительстве Артур Хендерсон призвал ко всеобщему избирательному праву с возрастом 21 год для мужчин и 25 лет для женщин. Однако значительное число политических деятелей, естественно мужчин, стали проявлять беспокойство лишь по одному поводу: при таком раскладе среди общего числа избирателей женщины должны были составить большинство. Поэтому парламент передал этот вопрос для обсуждения специальному комитету из представителей обеих палат под председательством спикера. В условиях полной изоляции от прессы началось обсуждение этих вопросов в октябре 1916 г. Вначале большинством голосов (15 к 6) было поддержано предложение по предоставлению избирательных прав женщинам. Но дискуссии продолжались и дальше, и теперь уже в соотношении 12 к 10 голосам комитет согласился на возрастное ограничение избирательных прав женщин¹.

Руководители женских общественных организаций согласились с предложением ограничить избирательное право для женщин возрастом в 30 лет. Это была победа, ведь большинство представителей «прекрасной половины» в конечном счете получили избирательные права.

В 1918 году парламент принимает закон, дающий право голоса женщинам в возрасте старше 30 лет. При этом они должны были быть домовладельцами, женами домовладельцев, арендаторами имущества с ежегодной арендой в размере 5 фунтов стерлингов. Подобное право предоставлялось также выпускникам британских университетов. Таким образом, право голоса получили около 8,4 млн женщин.

В ноябре 1918 года был принят закон, который предоставил женщинам право избираться в палату общин. К 1928 году достигается полный консенсус, который заключался в том, что голоса женщин в политическом аспекте были полностью приравнены к мужским. После своей полной победы в 1928 году Консервативная партия стала полностью контролировать парламент. Ею иницируется принятие Закона о представительстве народа (равное избирательное право), который расширил права голоса для всех женщин в возрасте 21 года и старше. Отныне право голоса было предоставлено женщинам на тех же условиях,

¹ Marwick A. A history of the modern British Isles, 1914–999: circumstances, events and outcomes (Wiley-Blackwell) London, 2000. P. 43–45.

что и мужчинам. Против данного предложения выступил лишь один депутат¹.

В 1920 г. под давлением американских женщин-суфражисток в США вступила в силу XIX поправка к Конституции, которая гарантировала американкам право избирательного голоса. Так начиналась борьба, закончившаяся в итоге завоеванным местом женщин на политической сцене.

© Булгакова Л. Ф.

УДК 351.746.1 (470) «1905/1907»

Асеев Игорь Анатольевич,
кандидат исторических наук, доцент
кафедры истории и теории
государства и права Уфимского
юридического института МВД
России, г. Уфа, Россия

К ВОПРОСУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОЛИЦИИ В ПЕРИОД РЕВОЛЮЦИИ 1905 – 1907 ГГ. В РОССИИ

Революционный терроризм начала XX века, до основания потрясший Российскую империю и подготовивший революционные события 1905–1907 гг., безусловно, не был случайным явлением. Реформы 60-х годов активизировали самые разные социально-политические силы: от либералов до радикалов. И те и другие в разной степени противостояли самодержавной монархии. Нетерпение и нетерпимость подхлестывали эти силы к решительным действиям. Серьезную опасность для общества представляли растущие пролетаризация и люмпенизация значительной части крестьянского населения. Рабы получили личную свободу, но без собственности и без духовной культуры. В конечном счете социальные болезни российского общества привели к тому, что Россия встала на путь революционного экстремизма. Понимали ли сложившуюся ситуацию в стране руководители полиции, контролировали ли происходящие процессы в обществе? Представляется, что отчасти. Кадровые перестановки, отдельные структурные изменения, безусловно, присутствовали в политической полиции, но в целом масштабы террора и его опасность были недооценены в силу различных причин. В целом полиция была не готова к той волне терроризма, захлестнувшего российское общество. Объективно реформы, проведенные «сверху», сохраняли старый привилегированный слой, самодержавную идеологию и

¹ Butler D. E. The Electoral System in Britain 1918–1951. London, 1954. P. 15–38.

их политические структуры, которые закрывали доступ либеральным силам к политической власти, в том числе и в полицию. Зачастую преобразования тормозились и заканчивались там, где царили косность многовекового наследия и бюрократия. Так было в частности с «Комиссией сенатора Макарова по преобразованию полиции в Империи». Вместе с тем органы политической полиции в меру своих сил и возможностей противостояли терроризму.

В начале XX века, особенно в годы Первой русской революции, политические убийства стали массовым явлением. С октября 1905 г. за один год в стране было убито и ранено 3611 государственных чиновников. К концу 1907 г. число государственных чиновников, убитых или покалеченных террористами, достигло почти 4500 человек. При учете 2180 убитых и 2530 раненых частных лиц общее число жертв в период первой русской революции составило 9000 человек¹.

На годы революции 1905–1907 гг. приходится высшая точка эсеровского террора. С января 1905 г. по конец 1907 г. эсерами было осуществлено 233 теракта². С февраля 1905 г. по май 1906 г. в стране было убито 1273 лица, среди которых: генерал-губернаторов, губернаторов и градоначальников – 8 человек, полицмейстеров, уездных начальников и исправников – 21, жандармских офицеров – 8, приставов и их помощников – 79, околоточных надзирателей – 125, городских – 346, урядников – 57, стражников – 257³.

Е. П. Медников, возглавлявший в 1905–1907 гг. наблюдательное отделение Особого отдела Департамента полиции, в письме начальнику особого отдела С. В. Зубатову, написанному в начале революционных событий 1905 г., сообщает: «...Каждый божий день по несколько убийств, то бомбой, то из револьверов, а потом и всякими орудиями; бьют и бьют чем попало и кого попало... С февраля заарестованы динамитные для бомб мастерские... Какая пропасть взята револьверов всяких систем в тысячах штук. Этим перешло всякие границы. Надо удивляться, как еще не всех перестреляли...»⁴.

Отличительной особенностью политического терроризма времен первой русской революции и последующих лет от терроризма второй половины XIX века было то, что он перестал носить избранный персонифицированный характер. Если в XIX и первые годы XX века акты террора совершались в отношении высокопоставленных правительственных чиновников, то начиная с 1905 года террор осуществлялся в отношении широкого круга государственных служащих, без особого выбора. Из 671 служащего Министерства внутренних дел,

¹ Гейфман А. Революционный террор в России. 1894 – 1917. М., 1997. С. 31.

² Будницкий О. В. Терроризм в российском освободительном движении. М., 2000. С. 177.

³ Политическая полиция и политический терроризм в России (вторая половина XIX – начало XX в.). М., 2001. С. 249 – 250.

⁴ Перегудова З. И. Политический сыск России (1880 – 1917 гг.). М., 2000. С. 192.

которые были убиты или ранены в период между октябрем 1905 и концом апреля 1906 г., только 13 занимали высокие посты, остальные 658 были городскими, иными полицейскими служащими, кучерами и сторожами. Для террористов новой формации было характерно соревнование, кто больше совершит грабежей и убийств¹.

В течение одного 1905 года в Уфимской губернии сменилось три губернатора. Охота на губернаторов была в самом разгаре: было совершено покушение на вице-губернатора А. И. Келеповского, в результате него он получил тяжелое ранение. В Тамбове был убит бывший уфимский вице-губернатор Н. Е. Богданович².

Под вывеской террористов зачастую действовали обыкновенные уголовники. Выступая на заседании городской думы, уфимский полицмейстер Г. Г. Бухартовский отмечал, что «за последнее время повсеместно в России, в том числе и в Уфе, участились кражи, грабежи и вымогательства денег с угрозами. Преступления эти, особенно вымогательства, в большинстве случаев исходят, якобы, от революционных организаций. Требования денег почти всегда сопровождаются приложением печати с изображением браунинга и разных устрашающих названий и инициалов. Случаи показали, что на этот легкий путь заработка пошли молодые люди, среди них и неудачники-учащиеся, и проворовавшиеся приказчики, и спившиеся и не желающие работать мастеровые. Наряду с появлением такого рода новой преступности осмелели и обыкновенные воры и грабители, которые стали прибегать для угроз к кличкам революционных организаций»³. В сообщении начальника Уфимского ГЖУ в Департамент полиции от 27 декабря 1907 года говорилось, что «в последних числах октября и ноября сего года во вверенное мне управление стали поступать агентурные сведения о том, что в г. Уфе образовалась группа «анархистов-коммунистов», которые в некоторых случаях называли себя и «террористами», поставившая целью своей деятельности, главным образом, грабежи как правительственных, так и частных лиц и учреждений, а также вымогательство при помощи угрожающих писем⁴. Преступная деятельность прикрывалась политической риторикой. Вместе с тем террористические организации действовали нередко как уголовники. В частности, владелец кондитерской и мыловаренной фабрик, нескольких магазинов Д. П. Бернштейн перечислял эсдекам довольно крупные суммы денег. Когда они

¹ Гейфман А. Указ.соч. С. 58 – 59.

² Могучев А. Губернатор – просветитель // В кн. Уфа – страницы истории. Уфа, 2006. С. 72.

³ Журналы Уфимской городской думы за 1913 год. Уфа, 1915. С. 118 – 119; Цит. по кн: Хакимов С. Х. Полиция в системе органов губернского управления пореформенной России (1862 – 1914 гг.). Уфа, 2003. С. 81.

⁴ Хакимов С. Х. Полиция в системе органов губернского управления пореформенной России (1862 – 1914 гг.). Уфа, 2003. С. 81 – 82.

прекратились, в угол его дома была брошена бомба. Сила взрыва оказалась достаточной, чтобы платежи возобновились¹.

За рубежом представителями партии социалистов-революционеров велись крупные закупки оружия. В Петербурге были конспиративно организованы две динамитные мастерские.

Выделившийся из состава партии эсеров Союз социалистов-революционеров максималистов (эсеров-максималистов) представлял собой ультралевую неонародническую организацию. Партия организовалась осенью 1906 г. Эсеры-максималисты взяли на вооружение идеологию «аграрных террористов». Они продолжили индивидуальный политический террор против представителей власти, начатый эсерами. По некоторым данным, за 1906–1907 гг. ими было осуществлено свыше 50 террористических актов. Наибольший общественный резонанс вызвало организованное максималистами покушение на П. А. Столыпина. Вместе с тем максималисты в большей степени стали заниматься экспроприациями.

Конечно, российская полиция не только совершенствовалась, но и создавала новые методы работы. Одной из таких форм борьбы стала тактика «полицейского социализма» или «зубатовщина», которая взяла на вооружение новые формы агитации и пропаганды в среде рабочих, поддерживая и направляя профессиональное движение, предоставляя известную свободу отношений между предпринимателями и рабочими.

По мнению З. И. Перегудовой, революция 1905–1907 гг., ее сила, размах вскрыли слабость полицейской службы в России и вызвали замешательство в высоких сферах. О неустойчивости всего полицейского аппарата, растерянности властей перед поднявшейся волной революционного движения свидетельствует то, что с марта 1905 года по июнь 1906 года, т. е. всего за полтора года, сменилось пять директоров Департамента полиции (А. А. Лопухин, С. Г. Коваленский, Э. И. Вуич, Н. П. Гарин, М. И. Трусевич). Впоследствии, касаясь 1905 г., бывший директор Департамента полиции, а затем товарищ министра внутренних дел С. П. Белецкий писал: «События 1905 года – результат непринятия своевременно решительных мер, что в свое время было результатом неосведомленности розыскных органов вследствие неудовлетворительной постановки политического розыска, почему все подготовительные работы революционеров прошли незамеченными или были учтены недостаточно серьезно местными розыскными органами»².

По мнению А. И. Спиридовича, «власть бездействовала. Распоряжавшийся всем полицмейстер предпочитал разговаривать и ничего решительного не предпринимать, т. к. считал что беспорядки носят академический характер. Некоторые полицейские офицеры беспомощно метались от одной группы к другой, убеждали не петь, прекратить сходку,

¹ Роднов М. Уфа деловая: взгляд в прошлое // В кн. Уфа – страницы истории. Уфа, 2006. С. 345.

² Перегудова З. И. Политический сыск России (1880–1917 гг.). М., 2000. С. 42.

просили уговорить товарищей не безобразничать с дамами и т. д. ... Офицеры охранного отделения, посланные наблюдать за тем, что и как делается, докладывают своему начальнику о творящемся безобразии с обеих сторон; Зубатов докладывает Трепову, последний рвет и мечет и распекает свою полицию. Общая полиция негодует на нас»¹.

В своих мемуарах начальник Петербургского охранного отделения А. В. Герасимов сообщает, что во время всеобщей забастовки жизнь остановилась. Не было электричества, не подавали газа, не шли конки. Бастовали все: городские и земские управы, банки, магазины, даже чиновники в правительственных учреждениях. В петербургской полиции также началось движение в пользу забастовки. В одном участке городовые и надзиратели отказались от несения полицейских обязанностей... Власть находилась в состоянии полной нерешительности. Д. Ф. Трепов отдал общий приказ по Департаменту: полиции никаких арестов не производить, кроме бомбистов и террористов². А. В. Герасимов был тем, кто настаивал на переходе к репрессиям. Только благодаря поддержке министра юстиции М. Г. Акимова ему удалось отстоять свою точку зрения. Были проведены аресты, прошедшие быстро и бескровно в Петербурге, восстания в Москве и в провинции были подавлены сравнительно легко. Вся центральная агентура, то есть все секретные сотрудники, имевшиеся в центральных организациях революционных партий, перешла в его руки. Обо всех своих действиях департамент должен был сноситься с А. В. Герасимовым. Руководители охранных отделений на местах предпочитали советоваться не с департаментом, а именно с Герасимовым, совместно с которым они затем решали, нужно ли о данном деле информировать департамент. Охранное отделение в Петербурге на время стало фактическим центром всего политического розыска в империи, и П. А. Столыпин был единственным, кому, по существу, подчинялся начальник этого отделения: А. В. Герасимов регулярно делал ему устные доклады обо всем, что представляло интерес в области политического розыска, в наиболее острые периоды такие доклады им делались каждый день. Фактически в течение этого времени – с лета 1906 года и до ухода Герасимова с поста начальника Петербургского охранного отделения в 1909 году – именно П. А. Столыпин был верховным политическим руководителем розыска³.

Только в период революции, когда социальной взрыв и революционное движение достигли наивысшей точки развития, полиция активизирует свою деятельность, издаются циркуляры, которые вводят руководителей политического розыска на местах в суть создавшейся обстановки, знакомят с новыми организациями, их программами: в

¹ Спиридович А. И. При царском режиме // Архив русской революции: в 22 т. М., 1993. Т. 15. С. 142–143.

² Герасимов А. В. Указ. соч. // В кн: Охранка: Воспоминания руководителей охранных отделений. М., 2004. Т. 2. С. 176.

³ Кошель П. А. История сыска в России. Кн. 1. Минск, 1996. С. 309.

частности, циркуляр № 10950 от 24 августа 1905 г. «О революционных партиях», в котором говорилось, что «за последнее время образовался целый ряд самостоятельных революционных партий и организаций, действующих каждая по собственной программе и системе. Ближайшее знакомство с характером, целями и способами действий тайных организаций несомненно должно составлять первейшую обязанность офицеров Отдельного Корпуса жандармов, призванных к непосредственной борьбе с ними, т. к. только полная в этом отношении осведомленность может дать розыскным органам правительства правильный взгляд на дело и содействовать выработке целесообразных приемов борьбы, которые в противном случае будут сводиться к временному, часто случайному изъятию из преступной среды отдельных ее представителей...

Между тем, опыт показывает, что некоторые представители жандармского надзора на местах не проявляют надлежащего интереса к теоретическому ознакомлению с программами и тактикой отдельных революционных организаций, не имеют по сему ясного представления о характере противоправительственного движения во вверенных им районах»¹.

В ряде циркуляров говорилось о неподготовленности властей, о плохой их осведомленности и о необходимости принятия срочных мер. «Беспорядки, происходящие в последнее время в разных местностях губернии, меры властей к подавлению «смуты» свидетельствуют о том, что в большинстве губерний чины местной администрации не были совершенно осведомлены о возможности возникновения беспорядков в районах их ведения и не знали, в какой именно форме они могут в данной местности скорее всего проявиться, а потому будучи застигнуты врасплох, действовали без всякого определенного, заранее намеченного плана ...». Далее в циркуляре указывалось, что беспорядки могут повториться вновь с большей силой, поэтому необходимо быть всегда в курсе событий, общая и жандармская полиция, охранные отделения должны в этом отношении «идти всегда рука об руку, взаимно дополняя и проверяя эти сведения, войсковые части, поступившие в распоряжение полиции или находящиеся в резерве, должны быть осведомлены относительно порядка их действий. Каждый член полиции или воинской команды должен твердо знать место и степень своего участия в общем деле подавления беспорядков»².

Безусловно, революционное движение стало неожиданностью для полицейских органов. Размах забастовок, быстрота событий парализовали деятельность полиции, ее руководство, и это видно из многочисленных циркуляров этого периода. По ним можно судить, как полиция оценивала

¹ Перегудова З. И. Политический сыск России (1880–1917 гг.). М., 2000. С. 82.

² Там же. С. 84.

революционное движение и отдельные организации, какую тактику и какие методы борьбы она вырабатывала.

Таким образом, революция 1905–1907 годов выявила слабость полицейской службы в России, вызвала замешательство в высоких сферах. В период революции возникает масса легальных и нелегальных организаций, кружков, групп, широкий размах приобретает профсоюзное движение, ширятся кооперативное и женское движения. Все это усложняло работу Департамента полиции и его Особого отдела. Департамент претерпевает ряд внутренних реорганизаций, главный упор делается на усиление политического розыска, широкое использование специалистов.

Структурные изменения в полиции были направлены на совершенствование ее работы, исключение дублирования, избавление от лишних звеньев. Предполагалось, что реорганизация и расширение функций сделают полицию органом, адекватно реагирующим на изменения в политической ситуации, рост общественного и революционного движения.

© Асеев И. А.

УДК 325.14 (13)

Морин Александр Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры административно-правовых
дисциплин Уфимского юридического
института МВД России, г. Уфа,
Россия

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Миграция населения сегодня выступает в качестве одной из важных составных частей все более усложняющейся системы межгосударственных отношений. Чрезвычайная сложность, с которой сталкиваются различные государства мира, а также неоднозначность в выборе того или иного пути развития миграционной политики во многом обусловлены их географическим положением и историческим прошлым¹. Одни государства стремились к укреплению сформировавшихся границ, другие же, напротив, стремились захватить весь мир. Для одних наличие непроходимых горных перевалов являлось естественной преградой на пути

¹ Ахметшин Р. А. К вопросу о деятельности органов советской власти по преодолению продовольственного кризиса в Башкирии в период гражданской войны и военного коммунизма // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2015. № 18–2. С. 132 – 139.

вероломного соседа, для других же наличие торговых путей в непосредственной близости являлось главным условием их процветания и могущества.

В этой связи представляется необходимым рассмотреть особенности миграционной политики Соединенных Штатов Америки, чей опыт регулирования миграционных процессов представляется нам одним из более интересных как с точки зрения масштабов миграционных потоков, так и с точки зрения решения государством возникающих в связи с этим вопросов.

Первый законодательный акт, целенаправленно ограничивающий въезд в США иностранцам, ранее совершавшим преступления, а также проституткам был принят еще в 1875 году. Но уже в 1903 году круг нежелательных для въезда в страну лиц был значительно расширен, в связи с чем был принят закон, запрещающий въезд в США эпилептикам, больным туберкулезом, попрошайкам и нищим, а также лицам, подозреваемым в занятии проституцией, анархистам, китайским рабочим, умственно неполноценным людям, многоженцам и др. Более того, этот закон впервые в истории США разрешил принудительную депортацию нелегалов, а в качестве превентивной меры защиты разрешил осмотр пароходов американскими инспекторами еще в европейских портах¹.

Значительно позже, в 1934 году, создается специальная служба пограничного контроля, деятельность которой, в первую очередь, была направлена против нелегальной иммиграции из Канады и Мексики.

По данным Службы иммиграции и натурализации (СИН), главного федерального органа, отвечающего за координацию и практическое осуществление иммиграционной политики в США в целом и действующего в его современном виде, с 1925 по 1995 гг. в США было задержано более 30 млн нелегальных мигрантов, что, по оценкам американских экспертов, составляет лишь треть от общего числа мигрантов, нелегально работавших в США в эти годы².

Рынок нелегальной рабочей силы как массовое явление возникает в США в 40-е годы, когда на мексиканских рабочих возник большой спрос в связи с призывом в армию и уходом в оборонную промышленность большого числа американских фермеров. В это время принимается специальная программа «Брасерос», которая основывалась на серии двусторонних соглашений США с Мексикой, Барбадосом, Ямайкой и Гондурасом о допуске на временной основе сельскохозяйственных рабочих из этих стран в западные штаты США. Предполагалось, что данная программа будет способствовать снижению нелегальной

¹ Мировой опыт миграционной политики: ретроспектива и новейшие тенденции / под ред. Г. Витковской; Междунар. орг. по миграции (МОМ), Бюро МОМ в России; Бюро МОМ в Казахстане. М.: Гендальф, 2004. С. 218 – 236.

² Ионцев В. А. Международная миграция населения: закономерности, проблемы, перспективы: дис. ... д.э.н. М., 1999. С. 175.

иммиграции. В действительности же, несмотря на определенное снижение темпов роста числа нелегалов из Мексики, их общее число продолжало расти.

Одна из причин этого роста неразрывно связана с теми отношениями, которые существуют между Соединенными Штатами и Мексикой, откуда до сих пор наблюдается основной поток нелегальных иммигрантов. В результате, уже в 60-е и 70-е годы нелегальная иммиграция мексиканцев принимает огромные размеры, что отчасти объясняется значительным ростом безработицы в Мексике, уровень которой достигал 20–40 % против 5–8 % в США, и большой разницей в оплате труда (в среднем в 5 раз), а также тем, что в 1965 г. истек срок соглашения между США и Мексикой, по которому значительная часть мексиканского «относительно избыточного населения» могла легально приезжать в Соединенные Штаты для работы в сельском хозяйстве¹.

В середине 70-х гг., по данным СИН, в стране уже было 5,2 млн мексиканцев, находящихся на нелегальном положении. В связи с этим бывший президент США Форд заявил, что «главная проблема в решении создавшейся ситуации заключается в том, как избавиться от этих 6–8 млн подпольных иммигрантов, которые препятствуют экономическому процветанию Соединенных Штатов»². Предприниматели же, напротив, большой проблемы в этом не видели, для них наем на работу нелегальных мигрантов означал огромные прибыли. Иначе, чем можно объяснить последующий рост числа нелегальных иммигрантов, вплоть до последнего времени. Условия современной жизни таковы, что до сих пор спрос рождает предложение. В итоге сложилась ситуация, когда заинтересованность в дешевой и бесправной рабочей силе владельцев предприятий обслуживания, сельскохозяйственных угодий Соединенных Штатов сделали беспочвенными многие заявления администрации об ограничении нелегальной иммиграции.

Поток людей, желающих въехать в США, с каждым годом увеличивался, что было вызвано объективными причинами, связанными, в первую очередь, с уровнем благосостояния государства. Будучи по существу нацией иммигрантов, жители этой страны создали свой классический вариант «американской мечты», заключающийся в том, что иммигрант, приезжая, не имеет практически ничего и достигает вершин успеха или славы, либо, по крайней мере, добивается обеспеченного существования и привилегии принадлежать к почетному среднему классу Америки.

¹ Ионцев В. А. Миграционная политика буржуазных государств. М., 1980. С. 33.

² Revue Tiers-Monde, 1977. №. 69. P. 55.

В результате в начале нового столетия в США значительно выросли объемы и уровень организации нелегального ввоза иностранцев¹. По оценке ряда исследователей и правительственных кругов этой страны, процесс незаконной миграции в целом угрожает национальной безопасности. Организации, специализирующиеся на нелегальном ввозе мигрантов, действуют практически безнаказанно. Коррупция властей в странах-источниках и на транзитных территориях предоставляет им возможность перевозить большие группы людей, направляющихся в США².

Основными источниками нелегальной миграции в США в то время являлись страны с экономическими и демографическими проблемами, в особенности Китай, Индия и Пакистан в Азии; Мексика, Карибские острова и Центральноамериканские государства в Западном полушарии.

Официальная статистика свидетельствует, что лишь в 1993 году был всплеск фактов попыток въезда китайских иммигрантов морским путем. Причем, по данным ООН, существовавшие в начале XXI века тарифы на нелегальную переправку китайцев в США доходили до суммы в 25 – 35 тысяч долларов³.

На протяжении длительного времени, пока США продолжали оставаться главным объектом нелегальной иммиграции в регионе, был инициирован сбор компьютерных регистрационных данных об отпечатках пальцев легальных иммигрантов, проводился тщательный контроль за авиарейсами и их пассажирами, прилетающими в США из-за границы, было усилено патрулирование прибрежных территориальных вод силами береговой охраны США на основании данных разведывательных органов. Однако уже в 2000 году ряд исследователей считали, что указанные меры вряд ли приведут к кардинальному сокращению потоков нелегальной иммиграции на территорию США⁴.

Большую актуальность для США проблема миграции приобрела в связи с трагическими событиями 11 сентября 2001 года, когда общество потребовало от государства реальных и действенных мер по недопущению в страну террористов-смертников. Для американского правительства стало чрезвычайно важным знание того, кто въезжает в страну и для чего.

Одним из первых шагов, предпринятых занявшим президентский пост Джорджем Бушем, в 2001 году были именно усилия, направленные на охрану государственных границ. Так, уже начиная с 2001 года объем

¹ Голубева Э. Р., Юсупов Т. И. Общесоциальные факторы, способствующие организации незаконной миграции // Евразийский юридический журнал. 2016. № 11. С. 175 – 177.

² Грин Д. Р. США и межгосударственная коалиция против незаконного ввоза мигрантов // Организованная преступность, миграция, политика / под ред. проф. А. И. Долговой. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2002. С. 146.

³ Репецкая А. Л. Транснациональная организованная преступность: характеристика, причины, стратегии контроля. Иркутск: Изд-во ИГЭА, 2001. С. 74.

⁴ Проблемы борьбы с китайскими «триадами» // Борьба с преступностью за рубежом (по материалам зарубежной печати). М., 2001. № 3.

ассигнований на охрану границ увеличился на 66 %, а пограничная служба была расширена почти на 30 % путем дополнительного включения в нее более 2700 агентов, которых в настоящее время насчитывается более 12 тыс. Президентский же бюджет на 2007 бюджетный год предусматривал набор дополнительно 1500 новых агентов, которые были бы оснащены самой современной техникой, такой как инфракрасные фотокамеры, усовершенствованные датчики движения и беспилотные летательные аппараты.

Определенного внимания заслуживает проект закона об иммиграции (Comprehensive Immigration Reform Act of 2006¹), посвященный нелегалам, который вызвал оживленные дискуссии среди населения Соединенных Штатов в связи с тем, что им предусматривалась ответственность и рассматривалось как тяжкое преступление проживание в США без надлежащих документов.

Данный законопроект вызвал акции протеста по всей стране. Так, в мае 2006 г. в 68 городах США прошли демонстрации протеста «марши нелегалов» по поводу их выселения из Америки².

В соответствии с этим проектом легализацию 11 миллионов нелегалов, находящихся на территории государства, предлагалось осуществить посредством их разделения на 3 группы и введения ряда требований, по которым они могли получить статус легально находящегося на территории США иностранца.

Однако Сенат США не одобрил законопроект, который набрал лишь 22 голоса сенаторов из необходимых 60. Голосование показало, что компромиссный вариант законопроекта, предложенный ранее, сенаторов не устраивает³.

В дальнейшем вопрос о всеобъемлющей миграционной реформе неоднократно обсуждался как в Сенате, так и в юридическом подкомитете Палаты представителей. Для того чтобы вкратце охарактеризовать царившую на подобных мероприятиях атмосферу, целесообразно привести лишь одно из высказываний относительно перспектив реформы. Весной 2007 года на одном из первых слушаний в юридическом подкомитете представитель от штата Нью-Йорк П. Кинг сказал следующее: «Говоря о важном вопросе, о всеобъемлющей иммиграционной реформе, я хотел бы обратиться к статистике и назвать ряд цифр. 19 588 долларов в год – это сумма, которую мы взимаем с американских налогоплательщиков за каждую малообеспеченную семью иммигрантов. Если миллионы нелегальных иммигрантов будут амнистированы, то американским налогоплательщикам придется заплатить 2,5 триллиона долларов. 25 миллионов фунтов – это вес мусора, который, по подсчётам бюро земельных ресурсов, был оставлен нелегальными иммигрантами,

¹ Официальный сайт Конгресса США. URL: <http://www.congress.gov/cgi-bin/query/z?c109:S.2611> (дата обращения: 01.09.2017).

² Программа «Сегодня» от 02.05.2006 // Телеканал «НТВ».

³ Бюро международных информационных программ Государственного департамента США. URL: http://grani.ru/Politics/World/US/Us_politics/m.104191.html (дата обращения: 01.09.2017).

пересекающими нашу южную границу. Сто восемь тысяч двадцать пять – число нелегальных иммигрантов, не граждан Мексики, а граждан Пакистана, Сирии, Ирана и других стран, которые были задержаны при попытке нелегально пересечь нашу южную границу. Я привёл эти цифры без комментариев, чтобы мы осознали, насколько серьёзна проблема нелегальной иммиграции в США. В этой связи мы должны признать, что не защищены от угрозы нового террористического акта на территории США. Поэтому мы хотя бы не должны поощрять нелегальных мигрантов»¹.

Несмотря на то, что с всеобъемлющей миграционной реформой возникли серьезные проблемы, некоторые оперативные решения все же принимались. Однако не все из них прижились и каждое по своим причинам. Так, в августе 2007 г. министр внутренней безопасности США Майкл Чертофф и министр торговли Карлос Гутьерес обнародовали новые правила задержания нелегальных иммигрантов на месте работы. Среди прочего в них содержались требования об увольнении в течение 90 дней работников, которые предоставили неверный или фиктивный номер социального страхования при трудоустройстве, а также указание на необходимость штрафовать работодателей, принимающих на работу нелегальных иммигрантов². Однако уже в октябре 2007 г. федеральный судья Сан Франциско постановил отменить решение об увольнении людей в случае, если их номер социального страхования оказывается неверным. По мнению судьи, это решение могло повлечь массовые увольнения работников, имеющих право на работу, несмотря на то, что в их документах содержатся ошибки.

В июне 2012 г., выступая перед журналистами, Б. Обама заявил о том, что подписал меморандум с указанием прекратить задержания иммигрантов, которые могут получить легализацию по Закону «Развитие, помощь и образование для несовершеннолетних иммигрантов». Согласно меморандуму под названием «Отложенная депортация для въехавших детьми» (Deferred Action for Childhood Arrivals – DACA) нелегальным иммигрантам, которые соответствуют строгим критериям, будут предоставлены рабочие визы на два года с возможностью их последующего продления. В связи с тем, что DACA не закон, а меморандум, лица, которые получают по нему рабочие визы, не будут иметь права претендовать на получение гражданства. Однако даже в таком случае меморандум значительно облегчил жизнь более чем миллиону нелегальных иммигрантов, многие из которых не помнят свою родину и не представляют себе другого дома, кроме США³.

¹ Comprehensive Immigration Reform hearing before the Committee on the Judiciary United States Senate. February 28, 2007. U.S. Government Publishing Office URL: <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/CHRG-110shrg37096/html/CHRG-110shrg37096.htm> (дата обращения: 01.10.2017).

² Unlawful employment of aliens 8 USC § 1324a. Cornell University Law school. URL: <http://www.law.cornell.edu/uscode/text/8/1324a> (дата обращения: 01.10.2017).

³ Там же. С. 142.

Непрекращающаяся работа по созданию всеобъемлющего и устраивающего все заинтересованные стороны закона о миграционной реформе привела к появлению в начале 2013 года так называемой «банды восьми», в которую вошли Ч. Шуммер, Р. Дурбин, Р. Менендес, М. Беннет от демократов и Д. Маккейн, Л. Грэм, М. Рубио и Д. Флейк – от республиканцев. Ими был подготовлен новый законопроект, который, казалось бы, учитывал позиции как республиканцев, так и демократов.

В заключение отметим, что по состоянию на сегодняшний день ни сам законопроект, ни его раздробленные части так и не были приняты. Суть же имеющихся проблем, связанных с всеобъемлющей миграционной реформой в США, на наш взгляд, заключается в том, что большинство ее противников видят в ней очередную легализацию. Исторический же опыт ее проведения свидетельствует о том, что легализация (в каких бы формах и видах ни была проведена) не способствует решению имеющихся проблем, а лишь отдалает их на неопределенный срок. Непростым видится и политический аспект принятия всеобъемлющей миграционной реформы, в основе которого лежит непримиримое противостояние демократов и республиканцев. Помимо этого, миграционная реформа продолжает оставаться и объектом спекуляции в рамках предвыборных гонок кандидатов в президенты.

Однако назревшая необходимость серьезных миграционных реформ, а также всевозрастающая решимость, с которой продвигаются законопроекты, позволяют предположить, что рассматриваемые реформы всего лишь вопрос относительно недалекой перспективы.

© Морин А. В.

УДК 322 (470) «198/199»

Бондаренко Юлия Викторовна,
кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры
истории и теории государства и
права Уфимского юридического
института МВД России, г. Уфа,
Россия

ГОСУДАРСТВО И ЦЕРКОВЬ В ПЕРИОД ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В РОССИИ В КОНЦЕ 80 – 90-Х ГГ. XX ВЕКА

Перемены внутриполитического курса, произошедшие в советском обществе во второй половине 80-х годов, кардинально изменили и его социальные запросы. В поисках новых для советского сознания координат в системе ценностей обращение к религии становится неотъемлемой составляющей проявления свободомыслия. Вектор социокультурного

развития переместился в область религиозных исканий, и Церковь впервые за долгие десятилетия стала столь широко востребована.

Наиболее знаковым событием, свидетельствующим о переменах в отношениях между государственной властью и Церковью, стало масштабное празднование 1000-летия крещения Руси. К торжеству был приурочен целый ряд важных мероприятий, свидетельствующих не только о лояльном отношении государства к Русской Православной церкви, но и о его намерении выстраивать конструктивный диалог на самом высоком уровне, о чем и было заявлено на встрече, состоявшейся 29 апреля 1988 года между М. С. Горбачевым с патриархом Московским и всея Руси Пименом и членами Синода Русской православной церкви. Тем самым фактически было положено начало процессу активной интеграции Церкви в общественно-политическую жизнь страны, от которой она была изолирована на протяжении практически всего советского периода.

Процесс обновления общественно-политической жизни страны требовал и соответствующих юридических конструкций, должных отразить произошедшие изменения в сфере государственно-церковных отношений и, что не менее важно, того фактического положения, которое уже занимала Церковь в социокультурном пространстве. В этой связи внимания законодателя настойчиво требовал такой важнейший аспект рассматриваемой проблематики, как законодательное признание, закрепление и защита юридически значимых аспектов свободы человека в религиозной сфере – свободы совести и вероисповедания.

С принятием 1 октября 1990 года Закона СССР «О свободе совести и религиозных организациях» и 25 октября 1990 года Закона РСФСР «О свободе вероисповеданий» произошел поворот в государственно-конфессиональных отношениях, вследствие чего последовали значительные перемены в правовом статусе Русской Православной церкви и других религиозных объединений: законодательно были не только закреплены принципы светского государства, отделения религиозных организаций от государства и равенства их перед законом и пр., но и предоставлены церковным учреждениям права юридического лица. Религиозные организации могли теперь иметь в праве собственности недвижимость, защищать свои интересы в судебном порядке, пользоваться средствами массовой информации и пр., тем самым активно участвовать в общественной жизни.

Началась поэтапная передача религиозным организациям зданий и имущества культового назначения. В ведение Русской Православной церкви было передано свыше 2 тысяч храмов и монастырей.

Знаковым событием, свидетельствовавшим о кардинальных изменениях организационной формы взаимоотношений государственной власти и религиозных организаций, стало упразднение в ноябре 1991 года Совета по делам религий. Образованный еще в 1965 году при Совете

Министров СССР, этот орган на протяжении нескольких десятилетий был основным проводником политики советского государства в отношении Русской Православной церкви и иных религиозных организаций. Имея достаточно широкие полномочия, включая регистрацию религиозных объединений, Совет, прежде всего, осуществлял контроль за деятельностью таковых. Постановлением Кабинета министров СССР от 26 апреля 1991 г. № 209 «Об утверждении Положения о Совете по делам религий при Кабинете Министров СССР» Совет был лишен регистрационных, распорядительных и контролирующих функций. Данным Положением определялись новые функции Совета по делам религий – информационного, консультативного и экспертного характера. А уже в ноябре того же года Совет по делам религий полностью прекратил свою деятельность. Религиозные организации, и прежде всего Русская Православная церковь, освобождались от контроля государства.

Новые организационно-правовые формы взаимоотношений государства и Церкви должны были соответствовать тем демократическим принципам, что получили свое закрепление в Конституции Российской Федерации 1993 года, провозгласившей человека, его права и свободы высшей ценностью, гарантирующей свободу совести, свободу вероисповедания, свободу мысли и слова, свободу деятельности общественных организаций.

Для подготовки правовой базы деятельности общественных объединений и религиозных конфессий в январе 1994 года решением Государственной Думы создается Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций. А в апреле 1995 года был образован в качестве консультативного новый орган при Президенте РФ – Совет по взаимодействию с религиозными объединениями, основной функцией которого, помимо обеспечения непосредственно взаимодействия главы государства с религиозными объединениями, было определено содействие укреплению общественного согласия, достижению взаимопонимания, терпимости и взаимного уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания. Совет определил важнейшей задачей своей деятельности не только выстраивание взаимоотношений государственной власти с религиозными организациями, но и поддержание межконфессионального диалога. Государство решительно демонстрировало стремление следовать новому демократическому курсу и выстраивать конфессиональную политику в соответствии международными правовыми стандартами в сфере обеспечения свободы совести, вероисповедания и религиозной деятельности.

В свою очередь на Архиерейском Соборе Русской Православной церкви 1994 г. было принято решение о создании такой социальной доктрины, как всеобъемлющая концепция, отражающая общецерковный

взгляд на вопросы церковно-государственных отношений и проблемы современного общества в целом. Были определены и основные направления разработок: богословские основы отношений Церкви с Государством и светским обществом; Церковь и политика; Церковь и национальный вопрос; личная, семейная, общественная и трудовая этика; отношение к собственности; закон и преступность, мораль и право; вопросы биоэтики и экологии; проблемы войны и мира; отношение к науке, культуре, образованию; международные отношения. По сути, в социальную доктрину включены все вопросы, касающиеся внешнего (относительно Церкви) мира. В этом документе прежде всего нашли свое отражение учение Церкви и ее официальная позиция по вопросам взаимоотношений с государством и светским обществом.

Однако с принятием в 1997 г. ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» позиция государства по вопросу правовой регламентации деятельности и функционирования религиозных объединений подверглась острой критике со стороны ряда правозащитных организаций и представителей различных религиозных конфессий как в России, так и за рубежом. Принятые в 1990 г. два нормативно-правовых акта провозгласили равенство граждан и религий, но при этом закон РСФСР в отличие от союзного закона детально прописал и равенство перед законом не только религий, но и религиозных объединений. Данная норма подчеркивала недопустимость установления государством каких-либо преимуществ или ограничений для одних религиозных организаций по сравнению с другими. Новый федеральный закон закрепил равенство всех религий и религиозных объединений перед законом. Вместе с тем указание в тексте его преамбулы на особую роль православия в истории России, в становлении ее духовности и культуры и перечень «уважаемых» государством религий вызвало серьезные споры. Данная формулировка поставила под сомнение равный правовой статус всех религиозных конфессий. Тем более что сама Церковь, занимая активную позицию во всех важнейших социальных вопросах, неизменно демонстрировала стремление выстраивать диалог с государством, подчеркивая необходимость сотрудничества.

Следует признать, что отношения Церкви и государства всегда будут сложны. Несмотря на самостоятельность церковного общества во внутренней жизни, оно как явление социального характера необходимо подлежит определению своего правового статуса, внешнего правового положения среди прочих сфер общежития, что и составляет прерогативу государства. Государственная конфессиональная политика неизбежно переходит в плоскость возможно максимального проявления человеческой свободы в вопросах мировоззренческого выбора, и грани дозволенного проявления этой свободы являют собой результат достаточно сложного социального компромисса.

Очевидно, что правовое признание, закрепление и защита свободы совести и вероисповедания личности являются необходимыми условиями нормального бытия и функционирования любого общества, ориентированного на демократические ценности. Любые проекции государством религиозной идеологии в политическую плоскость несут потенциальную угрозу столь значимому компромиссу во взаимоотношениях государства и религиозных конфессий, стабильному функционированию социального организма и создают почву для религиозных конфликтов. В этих условиях светское государство может лишь выполнять роль беспристрастного арбитра, удерживая хрупкое равновесие посредством согласования правового поля деятельности различных конфессий.

История продемонстрировала невозможность построения гармоничной «симфонии» Церкви и государства по византийскому образцу и в равной степени противоестественность полного неприятия государством религиозной организации в социокультурном пространстве. В переломный период своей истории государство определило новые принципы построения отношений с религиозными конфессиями, исключая как идеологическую диктатуру, так и политику изоляции религиозных структур, признав право каждого человека на свободу мысли, совести и вероисповедания.

© Бондаренко Ю. В.

УДК 343.359 (470)

ЗАЙНУЛЛИНА **Зульфия**
Файзрахмановна, аспирант кафедры
уголовного права, уголовного
процесса и криминалистики
Российского университета дружбы
народов, г. Москва, Россия

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ПРИРОДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЯМИ 200.1 И 200.2 УК РФ

К числу преступлений, затрагивающих права человека, можно с полным основанием отнести и контрабанду. В действующем российском уголовном законодательстве два вида контрабанды рассматриваются законодателем как преступления в сфере экономической деятельности. В ст. 200.1 УК РФ установлена ответственность за контрабанду наличных денежных средств и (или) денежных инструментов; в ст. 200.2 УК РФ – за контрабанду алкогольной продукции и (или) табачных изделий.

Исследование объективных признаков рассматриваемых составов преступлений следует начать с изучения признаков объекта и предмета данных составов преступлений.

Под объектом преступления в теории уголовного права, как правило, понимается то, на что направлено деяние. Применительно к содержанию объекта преступления в науке не сложилось единого понимания. Но наиболее распространенной является позиция, согласно которой под ним понимается совокупность общественных отношений, которым причиняется вред в результате совершения преступления или создается угроза причинения вреда¹.

Традиционно объекты преступления классифицируются по вертикали и горизонтали. Первое основание подразумевает деление объектов на: общий, родовой, видовой и непосредственный. Второе основание делит непосредственный объект преступления на основной, дополнительный и факультативный. В науке уголовного права принято считать, что родовой объект преступления определяется названием раздела УК РФ, в который помещена соответствующая уголовно-правовая норма.

Исследуемые нами уголовно-правовые нормы помещены в раздел VIII УК РФ «Преступления в сфере экономики». В доктрине уголовного права не сложилось единого подхода к пониманию родового объекта преступлений в сфере экономики. Приведем несколько основных позиций:

а) Н. А. Лопашенко указывает, что родовым объектом преступлений в сфере экономики являются общественные экономические отношения, строящиеся на принципах осуществления экономической деятельности²;

б) А. И. Бойцов считает, что родовой объект преступлений в сфере экономики – это экономическая система, совокупность структурирующих ее общественных отношений по производству, распределению и потреблению материальных благ³;

в) Б. В. Волженкин определяет родовой объект преступлений в сфере экономики как охраняемую государством систему общественных отношений, складывающихся в сфере экономической деятельности в обществе, ориентированном на развитие рыночной экономики⁴;

г) Т. В. Пинкевич полагает, что родовой объект преступлений в сфере экономики – это общественные отношения, складывающиеся по поводу и в процессе экономической деятельности и включающие в себя социально-экономические отношения (отношения собственности) и

¹ Пионтковский А. А. Уголовное право РСФСР. Часть Общая. М., 1924. С. 129 – 130; Таций В. Я. Объект и предмет преступления по советскому уголовному праву. Харьков, 1982. С. 5.

² Лопашенко Н. А. Преступления в сфере экономики: авторский комментарий к Уголовному закону (раздел VIII УК РФ). М., 2006. С. 213.

³ Бойцов А. И. Преступления против собственности. СПб., 2002. С. 12.

⁴ Волженкин Б. В. Преступления в сфере экономической деятельности. СПб., 2002. С. 53.

организационно-экономические (отношения, связанные с производством, распределением, обменом и потреблением)¹.

Нет в теории уголовного права и единства позиций относительно видового объекта преступлений в сфере экономической деятельности:

а) группа однородных взаимосвязанных общественных отношений, которые складываются в сфере экономической деятельности²;

б) общественные отношения, регулирующие экономическую деятельность государства в сфере предпринимательской и банковской деятельности, антимонопольного законодательства, валютного регулирования, кредитно-денежного, таможенного и налогового обращения³;

в) общественные отношения, обеспечивающие нормальное производство, распределение, обмен и потребление материальных благ и услуг⁴;

г) охраняемая государством система общественных отношений, складывающихся в сфере экономической деятельности в обществе, ориентированном на развитие рыночной экономики⁵;

д) народное хозяйство как комплекс общественных отношений в сфере производства, распределения и потребления имущественных ценностей, обеспечивающих удовлетворение имущественных интересов человека, общества и государства, а равно разумный баланс в реализации этих интересов⁶.

Перечисление позиций относительно родового и видового объектов преступлений в сфере экономической деятельности можно продолжить. Однако, как представляется, специфика контрабанды в большей степени проявляется в непосредственном объекте рассматриваемого преступления.

В теории уголовного права нет единого понимания непосредственного объекта контрабанды как преступления в сфере экономической деятельности. Приведем несколько доктринальных позиций:

а) Ю. И. Сучков под объектом контрабанды понимал порядок перемещения грузов через государственную границу, установленный для обеспечения законной внешнеэкономической деятельности Российского государства, т. е. общественные отношения, которые возникают в процессе

¹ Пинкевич Т. В. Преступления в сфере экономической деятельности: уголовно-правовая характеристика, система, особенности квалификации. Ставрополь, 2000. С. 16.

² Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть. учебник для юридических вузов /под ред. Б. В. Здравомыслова. М., 1996. С. 178.

³ Пинкевич Т. В., Швецов А. А. Уголовно-правовая характеристика незаконного предпринимательства. Ставрополь, 2001. С. 24.

⁴ Минская В. Уголовно-правовое обеспечение применения норм об ответственности за преступления в сфере экономической деятельности // Уголовное право. 1999. № 3. С. 29.

⁵ Волженкин Б. В. Преступления в сфере экономической деятельности (экономические преступления). СПб., 2002. С. 81.

⁶ Клепицкий И. А. Система хозяйственных преступлений. М., 2005. С. 48.

перемещения через таможенную границу при осуществлении внешнеэкономических связей¹.

б) Н. А. Лопашенко считает непосредственным объектом контрабанды общественные экономические отношения, соответствующие принципу запрета заведомо криминальных форм поведения в экономической деятельности².

в) В. И. Михайлов и А. В. Федоров под непосредственным объектом контрабанды понимают охраняемые Уголовным законом общественные отношения в сфере таможенного дела, обеспечивающие установленный порядок товарооборота через таможенную границу и внесение в бюджет таможенных пошлин и сборов³.

г) С. В. Максимов определяет непосредственный объект контрабанды как общественные отношения, обеспечивающие интересы российских и зарубежных товаропроизводителей, а также бюджетные интересы России в части формирования его посредством таможенных платежей⁴.

Следует отметить, что представленные доктринальные позиции сформировались в тот период, когда в гл. 22 УК РФ существовала уголовно-правовая норма об ответственности за экономическую или товарную контрабанду (ч. 1 ст. 188 УК РФ). Поэтому рассматриваемые подходы следует воспринимать с оговоркой ввиду серьезной модернизации российского уголовного законодательства в сфере ответственности за контрабанду.

В действующем уголовном законодательстве контрабанда подразделяется на виды в зависимости от предмета преступления. Представляется, что специфика объекта каждого из видов контрабанды предопределяется именно особенностями предмета преступления. Поэтому изучать непосредственный объект преступлений, предусмотренных ст. 200.1 УК РФ и 200.2 УК РФ, следует дифференцированно.

Соотношение объекта и предмета преступления всегда составляло значимый аспект учения об объекте. Так, Н. И. Коржанский рассматривал его в двух основных аспектах:

1) предмет преступления выступает материальной вещественной стороной общественного отношения. Таковы, например, отношения собственности, возникающие и существующие по поводу вещей (имущества), отношения управления, возникающие по поводу выдачи, изготовления и использования документов, земельных участков и др.;

2) предмет преступления выступает в качестве субъекта общественного отношения и является одной из сторон этой социальной

¹ Сучков Ю. И. Преступления в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации. М., 2005. С. 104.

² Лопашенко Н. А. Преступления в сфере экономики. М., 2006. С. 508.

³ Михайлов В. И., Федоров А. В. Таможенные преступления. СПб., 1999. С. 14.

⁴ Гаухман Л. Д., Максимов С. В. Преступления в сфере экономической деятельности. М., 1998. С. 267.

связи. Таковы общественные отношения, в широком смысле составляющие личность человека, во всей их совокупности¹.

Предметом преступления, предусмотренного ст. 200.1 УК РФ, выступают наличные денежные средства или денежные инструменты.

Согласно Таможенному кодексу Евразийского экономического союза² «наличные денежные средства» – это денежные знаки в виде банкнот и казначейских билетов, монет, за исключением монет из драгоценных металлов, находящиеся в обращении и являющиеся законным платежным средством в государствах-членах или государствах (группе государств), не являющихся членами Союза, включая изъятые либо изымаемые из обращения, но подлежащие обмену на находящиеся в обращении денежные знаки.

При этом состав преступления наличествует только в том случае, если их перемещение осуществляется в крупном размере. Деяние признается совершенным в крупном размере, если сумма незаконно перемещенных наличных денежных средств и (или) стоимость незаконно перемещенных денежных инструментов превышает двукратный размер суммы наличных денежных средств и (или) стоимости дорожных чеков, разрешенных таможенным законодательством Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС к перемещению без письменного декларирования.

Согласно ст. 260 ТК ЕврАзЭС наличные денежные средства и (или) дорожные чеки, если общая сумма таких наличных денежных средств и (или) дорожных чеков при их единовременном ввозе на таможенную территорию Союза или единовременном вывозе с таможенной территории Союза превышает сумму, эквивалентную 10 тысячам долларов США по курсу валют, действующему на день подачи таможенному органу пассажирской таможенной декларации.

Согласно примечанию к статье под денежными инструментами в целях настоящей статьи понимаются дорожные чеки, векселя, чеки (банковские чеки), а также ценные бумаги в документарной форме, удостоверяющие обязательство эмитента (должника) по выплате денежных средств, в которых не указано лицо, которому осуществляется такая выплата.

Таким образом, взаимосвязь непосредственного объекта контрабанды наличных денежных средств и (или) денежных инструментов и предмета преступления в данном случае предопределяется в следующих аспектах:

1) причинение вреда общественным отношениям в процессе незаконного перемещения денежных средств или денежных инструментов предполагает нарушение правил перемещения таких предметов, которые предусмотрены в действующем таможенном законодательстве в сфере

¹ Коржанский Н. И. Объект и предмет уголовно-правовой охраны. М., 1980. С. 125.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // СПС «КонсультантПлюс».

перемещения через таможенную границу наличных денежных средств и денежных инструментов;

2) общественная опасность контрабанды наличных денежных средств или денежных инструментов предопределяется сущностью предмета преступления. Она связана с тем, что контрабанда является одним из способов вывоза или ввоза денежных средств, приобретенных незаконным путем во избежание контроля за движением такого капитала со стороны государства.

В этой связи возникает вопрос о правильности отнесения рассматриваемой уголовно-правовой нормы к преступлениям в сфере экономической деятельности. Сущность данного деяния заключается в желании виновного скрыть или уклониться по каким-либо причинам от государственного контроля за перемещением наличных денежных средств или денежных инструментов. При этом цели такого уклонения могут быть связаны, например, с нежеланием сообщать об источниках происхождения доходов или о реальном финансовом состоянии лица. Исходя из этого, как представляется, основным непосредственным объектом контрабанды наличных денежных средств и (или) денежных инструментов являются общественные отношения в области государственного контроля за перемещением денежных средств и (или) финансовых инструментов через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Данные отношения по своей природе не являются экономическими. Представляется, что наиболее близкими, с точки зрения видового объекта, в таком случае являются отношения порядка управления, которые также предполагают нарушение определенных государственных правил и стандартов.

Резюмируя, отметим, что контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов по своей природе не является преступлением в сфере экономической деятельности. Основным непосредственным объектом данного преступления являются общественные отношения в области государственного контроля за перемещением денежных средств и (или) финансовых инструментов через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Как следствие, оно должно быть отнесено к преступлениям против порядка управления.

Отметим, что такой подход к правовой природе контрабанды, предусмотренной ст. 200.1 УК РФ, поддержали 62 % опрошенных нами экспертов.

Далее рассмотрим непосредственный объект контрабанды алкогольной продукции и (или) табачных изделий (ст. 200.2 УК РФ).

Взаимосвязь объекта и предмета рассматриваемого преступления проявляется в следующем:

1) вред непосредственному объекту данного преступления причиняется путем нарушения установленных правил перемещения алкогольной либо табачной продукции через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС;

2) общественная опасность связана с тем, что виновное лицо, перемещая алкогольную или табачную продукцию контрабандным путем, уклоняется от государственного контроля за оборотом такой продукции. Как следствие, на территорию государств Таможенного союза может попасть продукция плохого качества, что потенциально может быть опасно для потребителей.

Исходя из сказанного, на наш взгляд, непосредственный объект контрабанды алкогольной продукции и (или) табачных изделий следует сформулировать следующим образом: общественные отношения в сфере государственного контроля за перемещением алкогольной продукции и (или) табачных изделий через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Дополнительным непосредственным объектом при этом будет являться здоровье населения.

Таким образом, правовая природа рассматриваемого преступления связана не с причинением вреда отношениям в сфере экономической деятельности, а с посягательствами на отношения в сфере порядка управления. Как следствие, рассматриваемая уголовно-правовая норма также должна быть помещена в гл. 32 УК РФ.

© Зайнуллина З. Ф.

УДК 342 (470)

Фахрисламов Тагир Равилович,
преподаватель кафедры специальной
подготовки Уфимского
юридического института МВД
России, г. Уфа, Россия

О СООТВЕТСТВИИ ФАКТИЧЕСКОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ РОССИИ НОРМАТИВНОМУ

Согласно Конституции Российской Федерации «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». Чтобы решить проблему, поставленную в заголовке данной статьи, следует разделить это понятие на составляющие. Для начала необходимо разобраться, что из себя представляет правовое государство.

Идея о создании правового государства была выдвинута ещё И. Кантом много веков назад. Но до сих пор учёные не сошлись во мнении,

что означает это самое правовое государство. В общих чертах можно сказать, что правовое государство – это такое государство, где вся деятельность подчиняется нормам права, вместе с тем и фундаментальным правовым принципам, которые направлены на защиту человека, а именно его достоинства, его прав и свобод.

Процесс становления правовой государственности совершается вместе с формированием гражданского общества и требует целенаправленных усилий. Правовое государство не вводится единовременным актом (даже если этот акт является демократической конституцией) и не может стать результатом чистого законодательства. Весь данный процесс должен быть органически пережит обществом, если оно для этого созрело.

Говоря о правовом государстве, нельзя не отметить определение доктора юридических наук, профессора Л. С. Мамута. По его мнению, правовое государство это «такое государственно-организованное общество, в котором основные права и обязанности, свободы и ответственность человека высоко чтутся и защищаются конституцией (законодательством), институты публичной власти легитимны и легализованы, в котором существует разделение властей и независимость суда»¹. Правовое государство – это эффективное государство, успешно соединяющее государственное регулирование с саморегулированием общества, а также гарантирующее общечеловеческие ценности². Характерной чертой правового государства является то, что оно само себя ограничивает правовыми нормами, которым обязаны подчиняться все без исключения: государственные органы, должностные лица, общественные объединения, граждане.

Самым важным и всеобъемлющим принципом правового государства является верховенство права, которое прежде всего означает верховенство закона. Верховенство закона выражается в том, что практически все общественные отношения регулируются законами, а все субъекты общественной жизни подчиняются его нормам. Одним из главных гарантов демократии является закон. Благодаря закону человек становится гражданином, личностью, обладающей юридически гарантированными правами.

Все нормативные акты, создаваемые в России, не должны противоречить Конституции Российской Федерации и ее законам. Главным препятствием на пути становления верховенства закона являются издержки местного, регионального и ведомственного нормотворчества, которые нередко противоречат закону и лишают граждан прав, предоставленных ему законом.

¹ Мамут Л. С. Социальное государство с точки зрения права // Государство и право. 2015. № 7. С. 13.

² Чиркин В. Е. Общечеловеческие ценности и современное государство // Государство и право. 2016. № 2. С. 5 – 9, 11.

Законодательные мероприятия обладают ценностью, они должны быть направлены на эффективность обучения человека в юридическом плане, т. е. должны поддерживать юридический статус человека на должном уровне. Безусловно, благодаря таким мероприятиям демократия, гуманистическая организация государственной власти должны развиваться. Произвол, беззаконие должны полностью исключиться из данной цепочки. Закон должен быть гарантом защищенности личности (в юридическом смысле).

Правовое государство – это в первую очередь конституционное государство, которое и является практическим воплощением идеи правового государства. Центр правовой системы – конституция. Именно на конституционном – высшем законодательном уровне закрепляются основные принципы конституционного строя, а также важнейшие направления развития общества и, конечно же, главные идеи общества, в котором развито конституционное правовое государство.

Говоря о законе, необходимо понимать, что в любом правовом государстве существует принцип равенства всех перед законом. Не должно быть исключений, связанных с занимаемой должностью, с разного рода заслугами и другими факторами. Это может породить преступления, злоупотребления законом и безнаказанность. Такое отношение дурно влияет на нравственность в обществе.

Главным обеспечением прав человека является социальная справедливость. Это означает соответствие между мерой нарушения и мерой наказания. Путем нормативного закрепления справедливость должна внедряться во все отрасли законодательства и во все области общественных отношений

Правовому государству характерны такие взаимоотношения граждан, в которых государство и вся его система служит всему обществу, рассматривает права и свободы человека в качестве высшей ценности и обеспечивает их защиту. А граждане несут перед государством ответственность и обеспечивают защиту его интересов. Это двусторонняя, взаимная ответственность, где каждая сторона должна четко осознавать свои обязанности и выполнять их.

Знание и понимание гражданами своих прав и обязанностей, умение пользоваться ими не только в своих интересах, но и общественных является неотъемлемой частью таких отношений, поэтому все законы должны быть опубликованы. «Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения»¹.

Следует различать незнание закона от невозможности его узнать, если закон не опубликован во всеобщем доступе, то и ответственность за его нарушение не может наступать.

¹ Соколов А. Н. Правовое государство: идея, теория, практика: монография. Курск, 2010. С. 12.

Правовое государство берет на себя обязательства перед гражданами, когда принимает какой-либо закон, и должно определить ответственность за действия своих представителей. За выполнение взятых на себя обязательств перед народом государство несёт моральную, правовую и политическую ответственность.

Таким образом, по перечисленным выше пунктам можно ответить на поставленный вопрос: обладает ли нормативное определение Российской Федерации фактическим подкреплением?

На территории Российской Федерации, в различных ее субъектах главным документом, который определяет структуру государства, является Конституция. Также каждый субъект имеет свою внутреннюю Конституцию. Любой закон, рассматриваемый и вводимый на территории государства, должен подчиняться нормам, прописанным в Конституции Российской Федерации. Это одно из качеств правового государства. Законы должны быть доступными для чтения каждому заинтересованному лицу (гражданину РФ). Данное лицо должно понимать, о чём идёт речь в конкретном законе, т. е. у любого гражданина должна быть возможность изучить юридическую сторону, быть юридически подкованным. По факту для нашего общества большую роль имеет социальная справедливость и принцип равенства всех перед законом. С чем это связано трудно сказать, но зачастую это относят к нашему менталитету. Исходя из этих составляющих определения правового государства, можно сказать, что Российская Федерация – это правовое государство как с нормативной, так и с фактической стороны. С любым законом можно ознакомиться, можно получить образование в сфере юриспруденции, прочитать соответствующие материалы, разобраться в юридических терминах. И все вышеназванные принципы в должной мере отображены в нашем государстве.

© Фахрисламов Т. Р.

УДК 343.976 (470) (091)

Аскарова Айгуль Ринатовна,
преподаватель кафедры
профессиональной подготовки
Уфимского юридического института
МВД России, г. Уфа, Россия

НЕКОТОРЫЕ ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ АЛКОГОЛЯ НА СОЗНАНИЕ И ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ

Давно известен тот факт, что проблема алкоголизма начала существовать с момента появления алкоголя. Человек очень быстро осознал, что алкоголь «помогает» ему справляться с возникающими в его

жизни проблемами, «решать» сложные эмоциональные потрясения и в целом «облегчает» его существование. Однако это мнение оказалось глубоко ошибочным и алкоголь – это не панацея от всех вопросов.

Проблема «психика и алкоголь» остается жизненной, не является новой и в настоящий момент. Большинство людей в поисках утешения, решения возникающих вопросов прибегают к алкоголю, однако далеко не все понимают, каково в действительности влияние алкоголя на их сознание и к каким губительным последствиям приводит его употребление. Потребление спиртных напитков отражается на психике и сознании человека и вносит изменения во все сферы его жизни.

Термин «алкоголизм» объединяет все виды злоупотребления спиртными напитками, оказывающего негативное влияние на здоровье употребляющего его человека, на его поведение, профессиональные, трудовые, социальные, семейные установки и взаимоотношения с окружающими¹.

По этому поводу А. К. Качаев отмечает: «К рецидивам алкоголизма приводит сочетание двух факторов: обострения патологического влечения к алкоголю в первичной, вторичной (утрата количественного контроля, абстинентная симптоматика, реже – псевдоабстинентный синдром) или в обеих форах и возобновление регулярного пьянства под влиянием средовых факторов. Хотя действие обоих факторов нельзя рассматривать изолированно, роль их в возникновении рецидива далеко не одинакова»². В начале выпивка обусловлена традициями, социальным миром человека, но в дальнейшем (после того как употребление алкоголя входит в привычку) они подкрепляются патологической тягой к алкоголю. Причиной рецидива у больных данной категории зачастую является неправильная оценка осознания своего влечения к алкоголю.

Чаще всего больной утрирует влияние на его рецидив внешних факторов. И. В. Стрельчук подчеркивает, что большинство рецидивов возникает без всякого внешнего повода. А. К. Качаев относит к причинам, способствующим рецидивам, влияние товарищей, микросоциальной среды, психогенные переживания, случайное употребление алкоголя и др.»³

Еще одним биологическим фактором, благоприятствующим возникновению рецидивов, являются депрессивные нарушения, часто отмечающиеся у больных в ремиссии. Они могут быть замаскированы, так как проявляются в большей мере «раздражением, угрюмостью, неприязнью, даже злобой и расцениваются как выражение

¹ Морозов Г. В., Бабаян Э. Я. Алкоголизм: Руководство для врачей. М.: Медицина, 1983.

² Качаев А. К. Значение поддерживающей терапии и ранней обращаемости и эффективности лечения хронического алкоголизма // В кн. Тезисы докладов Тамбовской областной конференции невропатологов и психиатров по борьбе с алкоголизмом. Тамбов: Институт психиатрии Министерства здравоохранения РСФСР, 1973. С. 152 – 155.

³ См.: Стрельчук И. В. Общая и хроническая интоксикация алкоголем. М.: Медицина, 1973.

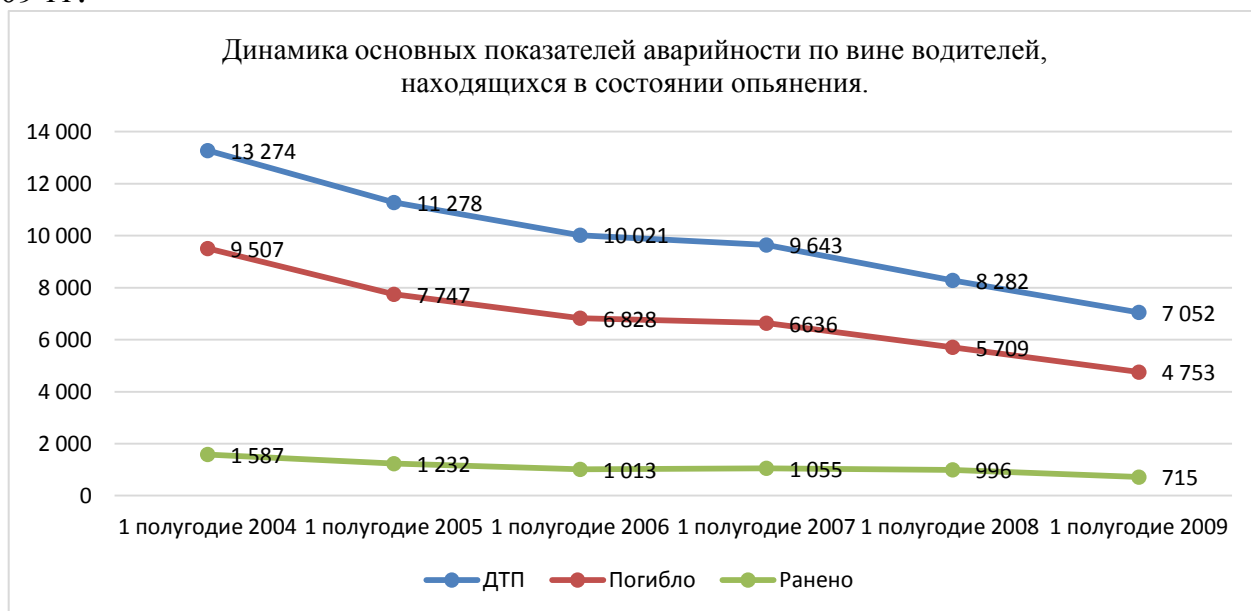
психопатического склада, а не аффективные расстройства. Нередко отмечается смешанная депрессия с говорливостью, непоседливостью, стремлением к разбросанной лихорадочной профессиональной деятельности, что определяется обычно как некоторое повышение настроения»¹.

Для профилактики рецидивов употребления алкоголя желательно устранить все причины и условия, способствующие этому.

Вместе с поддерживающим лечением больного алкоголизмом к нему применителен еще ряд законодательных, экономических, общественно-воспитательных, административных, трудовых, законодательных и социальных мер воздействия. Использование этих мер требует большого терпения от лиц, которым не безразличен этот больной.

Целый комплекс неблагоприятных общественных последствий обуславливается алкоголизмом. Следствием этого являются отравляющее действие алкоголя, его негативное влияние на психологический, физиологический, соматический и поведенческий ответ организма человека на хроническую интоксикацию.

В книге эксминистра внутренних дел Российской Федерации Р. Г. Нургалиева² приводятся статистические данные, касающиеся правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Вот некоторые данные статистики проведенных исследований за период с 2004 по 2009 гг.



Таким образом, мы можем видеть негативные последствия пьянства, касающиеся не только пьющих, но и людей, их окружающих. Во время опьянения снижаются физиологические реакции, как следствие, приводящие к различным несчастным случаям, промышленному,

¹ Морозов Г. В. , Бабаян Э. Я. Указ. соч. С. 203.

² Нургалиев Р. Г. МВД России: вчера, сегодня, завтра. М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2010. С. 142.

транспортному и бытовому травматизму, к отрицательным поведенческим реакциям, правонарушениям, суициду и прочим происшествиям.

Медико-социальные последствия, возникающие при алкоголизме, приводят к личностной деградации, различным неврологическим заболеваниям, нарушают межличностные, межгрупповые и семейные отношения и как результат снижают социальный статус личности.

Алкоголизм довольно часто сопровождается асоциальным поведением. Наконец, при оценке социально-экономических последствий алкоголизма необходимо учитывать последствия, относящиеся не только к пьющему, но и к окружающим. Больные алкоголизмом, в сравнении с непьющей частью населения страны, умирают раньше. Также падает производительность их труда, которая сопровождается частыми прогулами, порчей оборудования, нарушением морально-психологического климата в коллективе и подрывом репутации предприятия, в котором он работает.

В. Г. Морозов отмечает: «Морально-этические и интеллектуально-мнестические нарушения, формирующиеся на определенном этапе алкоголизма, вызывают угасание трудовой доминанты, утрату профессиональных навыков и связанное с этим снижение социального статуса человека»¹.

«Злоупотребление спиртными напитками не только способствует несчастным случаям или промышленно-бытовому и транспортному травматизму, но существенно повышает вероятность суицидальных действий. Таким образом, социальные последствия злоупотребления спиртными напитками для пьющего обширны и многообразны: от сокращения продолжительности жизни, повышенного риска несчастных случаев или самоубийства, выраженных соматических заболеваний, ведущих к временной, а иногда и к полной потере трудоспособности до выраженного изменения личности по алкогольному типу, потери профессиональных навыков и социального снижения. Выраженность социальных последствий алкоголизма прямо зависит от тяжести, продолжительности и прогрессивности заболевания»².

Подводя итог всему вышеизложенному, можно сказать, что последствия алкоголизма выражаются различными социальными ухудшениями части населения, злоупотребляющей любыми спиртосодержащими напитками, в этой связи снижаются общие показатели здоровья населения нашей страны. Распространенность алкоголизма в России увеличивает объем врачебной помощи, направленной на ликвидацию последствий алкоголизма, влекущего не только отрицательные социальные последствия для всех членов общества, но и приводящего к распаду такого социального института, как семья.

¹ Морозов Г. В., Бабаян Э. Я. Указ. соч. С. 204.

² Там же. С. 432.

Множество негативных последствий алкоголизма требует межведомственного подхода к борьбе с пьянством и алкоголизмом, а также устранения медико-социальных последствий данных проявлений.

© Аскарова А. Р.

УДК 343.42: 343.34 (470) «08/16»

Габидуллин Эльдар Султанович,
адъюнкт Восточно-Сибирского
института МВД России, г. Иркутск,
Россия

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ВЕРЫ И ЦЕРКВИ В СРЕДНЕВЕКОВОЙ РУСИ КАК ПРООБРАЗ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ ПРЕСТУПНЫМИ СООБЩЕСТВАМИ (ОРГАНИЗАЦИЯМИ)

В науке уголовного права существует мнение о том, что первые проявления экстремизма следует связывать с насильственными формами борьбы князей за власть или борьбы зависимого населения против князей¹. При этом князь представляется лицом, персонифицирующим государственную власть, даже при том, что он не являлся самодержцем в полном смысле этого слова². Первым нормативным закреплением защиты классово-государственных интересов являлась повышенная уголовная ответственность за посягательства на жизнь, здоровье и имущество представителей княжеской власти, установленная в первом русском правовом источнике – Русской правде.

Полагаем, что посягательства на жизнь правящих особ и их приближенных могут быть отнесены к преступлениям экстремистской направленности (пусть даже и к их историческому прототипу) только при наличии особой, сугубо экстремистской цели – насильственного изменения неких коренных, главных политических и (или) социально-экономических институтов, устранение или изменение которых приводило бы к существенной трансформации системы власти, государственного устройства, ключевых социально-экономических отношений. Государственные же преступления в Древней и Средневековой Руси понимались, прежде всего, как преступления против личности государя. Принципиальное разделение понятий «государь» и «государство» (на

¹ Петрянин А. В. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014. С. 23; Ревина В. В. Экстремизм в российском уголовном праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 15.

² Лоба В. Е., Малахов С. Н. Уголовное право Древней Руси XI–XII вв. (по данным Русской Правды): монография. Армавир: РИО АГПА, 2011. С. 148 – 149.

которое уже не смотрели только как на вотчину государя) стало более или менее оформляться лишь к середине XVIII века¹.

Сторонники концепции эквивалентности понятий «государь» и «государство» при оценке составов преступлений на предмет отнесения их к прообразу экстремистских находят отражение такого подхода в Соборном Уложении 1649 года, в частности, в главе «О государственной чести и как его государское здоровье оберегать», в которой собраны нормы о государственных и политических преступлениях. Так, например, А. В. Петрянин в качестве примера преступления с признаками экстремизма (на том основании, что, по мнению автора, объектом преступления является не личность государя, а непосредственно безопасность государства) приводит норму части 2 статьи 1 главы II Уложения: «...кто при державе Царского Величества, хотя Московским государством завладеть и Государем быть и для того своего злоаумышления начнут рать собирать... казнити смертию». Однако из этой нормы, как представляется, вывод об экстремистском характере данного преступления не следует. Здесь лишь появляется обобщенное наименование державы (то есть владения) царя— Московское государство. Устранение действующего государя и занятие трона другим лицом автоматически означало завладение государством, но из этого с необходимостью не вытекает, что опасность угрожает государству как таковому. Не случайно, на наш взгляд, что при транслировании данной нормы в более поздних нормативных актах упомянуть о Московском государстве не посчитали нужным. Так, в артикуле 19 Артикула воинского 1715 года говорится: «Есть ли кто подданный войско вооружит или оружие предпримет против его величества, или умышлять будет помянутое величество полонить или убить, или учинит ему какое насилство, тогда имеют тот и все оныя, которыя в том вспомогали, или совет свой подавали, яко оскорбители величества, четвертованы быть, и их пожитки забраны»².

В тексте воинской присяги, помещенном в самом начале Артикула воинского, сказано: «...Его царского величества государства и земель его врагам ... храброе и сильное чинить противление, ...»³. К артикулу 20 дается следующее толкование: «Ибо его величество есть самовластный монарх, который никому на свете о своих делах ответу дать не должен. Но силу и власть имеет свои государства и земли, яко христианский государь, по своей воле и благомнению управлять». Государство по-прежнему мыслится как владение государя, а не как самоценный важнейший национальный институт, поэтому все законодательные

¹ Анисимов Е. В. Дыба и кнут. Политический сыск и русское общество в XVIII веке. М.: РАН, Институт российской истории, Санкт-Петербургский филиал; Новое литературное обозрение, 1999. С. 14.

² См.: Российское законодательство X–XX вв.: в 9 т. Законодательство периода становления абсолютизма / отв. ред. А. Г. Маньков. М.: Юридическая литература, 1986. Т. 4.

³ Там же.

установления ориентированы на защиту личности государя и его права владения государством. Описание ответственности за посягательства на некие основы государства как самоценного института при таком подходе в законах, естественно, отсутствует.

В дальнейшем, в период российского самодержавия, имели место заговоры и дворцовые перевороты и связанные с ними политические убийства. На престол каждый раз возводился новый монарх, однако основы тогдашнего Российского государства – единоличная власть монарха в политике, крепостное положение крестьянства и дворянско-помещичье землевладение в экономике и т. п. – при посягательствах на личность монарха сомнению и пересмотру не подвергались.

Иное дело, например, восстание декабристов, целью которого было изменение государственного строя (введение конституции, ограничивающей власть монарха, отмена крепостного права и т. п.)¹. Как отмечала Следственная комиссия, созданная для расследования этого дела, главным умыслом преступников было «потрясение Империи... испровержение коренных отечественных законов... превращение всего государственного порядка»². Кроме того, в указанном случае имело место создание тайных организаций, ставивших эту цель. И в последующем в Российской империи возникают тайные организации, ставящие целью не просто устранение монарха, а уничтожение монархии как таковой (до 1861 года – и уничтожение крепостничества). Подобная деятельность и подобные организации, по нашему мнению, уже имеют признаки преступлений экстремистской направленности в современном понимании.

Исходя из изложенного, полагаем, что в древнерусском уголовном законодательстве прообразов преступлений экстремистской направленности нет. Следует согласиться с мнением ученых, считающих, что преступления экстремистской направленности могут появляться в условиях более развитой государственности, нежели государственность Древней Руси³. Однако и при таком подходе, на наш взгляд, мнение, например, С. Н. Фридинского, начинающего отсчет истории экстремистской деятельности в России только с середины XIX века – с появления «крайне левых по убеждениям группировок, прибегавших для достижения своих целей к практике политического террора и ставивших

¹ Струве П. В. Никита Муравьев и Павел Пестель. «Российская» (имперская) и «Русская» (национально-централистская) идеи в политических проектах декабристов // Социальная и экономическая история России с древнейших времен до нашего, в связи с развитием русской культуры и ростом российской государственности. Париж, 1952. С. 348–353 // Политическая наука. 2013. № 3. С. 230 – 237.

² Цит. по Палухина Е. С., Федоренко С. П. Правовая оценка терроризма как системной угрозы национальной безопасности Российской империи // Философия права. 2015. № 5 (72). С. 96.

³ Рогов В. А. История уголовного права, террора и репрессий в Русском государстве XV – XVII вв. М.: Юрист, 1995. С. 90.

своей целью свержение существовавшего государственного строя»¹, следует полагать другой крайностью.

Как представляется, с гораздо большими основаниями, нежели посягательство на жизнь и право власти князя или царя, под понятие прообраза преступлений экстремистской направленности может быть отнесено социально-политическое явление, появившееся (и периодически обострявшееся) на Руси в XIV веке – еретичество.

Так, в 1375 году трое вождей наиболее крупной ереси – стригольников – были казнены в Новгороде (сброшены в реку Волхов). Часть стригольников была заключена в темницу «... даже до конца живота их»². Несмотря на расправу, движение стригольников не прекратилось, и в 1427 году власти Пскова и церковь вновь активизировали борьбу за искоренение ереси³.

Несмотря на то, что еретические движения были достаточно распространенными и длительными явлениями, ни Псковская судная грамота, ни Судебники 1497, 1550 годов не содержат норм о еретичестве, а сами репрессии по отношению к еретикам носят редкий характер, хотя еретические движения были распространенным явлением. Возможным объяснением служит, по мнению В. А. Рогова, то, что при допустимости (но нежелательности) на Руси религиозного инакомыслия, для уголовной наказуемости еретичество должно было «приобрести черты социальной опасности, противогосударственный характер. В нем должны были проявиться элементы светской «крамолы». Поэтому преследование еретичества велось государственной властью как антигосударственного явления. Отсюда и ограниченный характер репрессий и редкое применение казней»⁴. Иными словами, уголовная наказуемость наступала при перерастании еретических проявлений в разряд, выражаясь современной терминологией, преступлений, посягающих на основы государственного строя, то есть в разряд преступлений экстремистской направленности.

Православная вера византийского образца и Русская православная церковь как основной религиозный институт, без сомнения, уже в те времена считались одними из «столпов» русской государственности, «неотъемлемой частью государственного устройства...»⁵. Распространение иных религиозных учений, конкурирующих с ортодоксальным православием, как представляется, могло расцениваться как посягательство «на основы». Религиозное движение (по крайней мере, христианское) осуществляется в рамках особых более или менее

¹ Фридинский С. Н. Противодействие экстремистской деятельности (экстремизму) в России (социально-правовое и криминологическое исследование): дис. ... докт. юрид. наук. М., 2011. С. 53.

² Казакова Н. А., Лурье С. Я. Антифеодальные еретические движения на Руси XIV – начала XV века. М. Л.: Издательство АН СССР, 1955. С. 61. Цит. по: Рогов В. А. Указ. соч. С. 79.

³ Рогов В. А. Указ. соч. С. 78 – 79.

⁴ Там же. С. 80.

⁵ Золина И. И. Правовое положение церкви по Соборному уложению 1649 года // Законность и правопорядок в современном обществе. 2012. № 11. С. 149.

организованных групп людей – общин. Поэтому в случае преследования ересей мы имеем дело с прообразом преследования экстремистских организаций.

Отношение к преступлениям против веры получило свое закрепление в Соборном Уложении 1649 г., в котором они были поставлены на первый план. Наиболее опасными преступлениями объявлялись «хула на Господа Бога...», «хула на ... Богородицу и Приснодеву Марию», «хула на или на честный крест, или Святых его угодников» (гл. I ст.1). Под богохульством могли пониматься «многие формы неортодоксальных учений и религиозных отклонений в народной среде»¹. Не следует расценивать данную норму только как средство защиты государственной религии. По оценке В. С. Румянцевой, богохульство в данном случае имело политический смысл². В частности, опыт подавления так называемой «ереси жидовствующих» показал, что группировки сторонников ереси могут иметь вполне определенные особые политические интересы. Впоследствии отношение к религиозным преступлениям как наиболее опасным для государства подтвердилось в Уложении о наказаниях уголовных и исполнительных 1845 года.

Таким образом, в подобных решениях российского законодателя видится подтверждение того, что именно преступления, посягающие на вероучение, установленное в качестве государственного, воспринимались современниками как наиболее опасные для самих основ государства, даже более опасные, нежели покушение на жизнь, здоровье и власть царя. И именно преступления против православной веры и Церкви могут считаться первым прообразом преступлений экстремистской направленности. Только во второй половине XIX века религиозный характер преступлений экстремистской направленности уступает место политическому.

© Габидуллин Э. С.

УДК 343.976 (470)

Юлчурина Лиана Рифовна,
доцент ОМВД России по
Чекмагушевскому району, с.
Чекмагуш Республики
Башкортостан, Россия

ПРОБЛЕМЫ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В РФ

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ является опасным преступлением, посягающим на человеческий генофонд.

¹ Рогов В. А. Указ. соч. С. 87.

² Румянцева В. С. Народное антицерковное движение в России в XVII веке. М.: Наука, 1986. С. 82.

На сегодняшний день Российская Федерация, признавая, что незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ представляет собой серьезную угрозу для здоровья и благополучия людей и оказывает отрицательное воздействие на экономические, культурные и политические основы общества, осуществляет систематическую борьбу с ним в соответствии с общемировыми тенденциями, нашедшими свое отражение, в т. ч. в международных актах.

Реализуя цель, поставленную в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.), эффективно решая различные проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, имеющего международный характер, Россия также осуществляет весь комплекс мер законодательного и организационного характера в соответствии с основополагающими положениями своих внутренних законодательных систем¹.

Одной из проблем борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ является географическое расположение Российской Федерации и протяженность ее государственной границы.

По состоянию преступности в России за январь-декабрь 2017 г.² одними из лидеров по темпам прироста числа зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в т. ч. с новыми потенциально опасными психоактивными веществами, являются приграничные Чеченская Республика и Республика Северная Осетия (Алания), а субъектами РФ, продемонстрировавшими убыль количества таких преступлений, стали Пензенская, Рязанская, Астраханская и Вологодская области, не имеющие внешних границ.

В рамках решения данной проблемы РФ были приняты следующие меры.

Во-первых, Россия присоединилась к странам – участницам Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве в области контроля за незаконным производством, оборотом, злоупотреблением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров³ и теперь осуществляет региональное сотрудничество в области противодействия незаконному

¹ Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. (Вена, 20 декабря 1988 г.) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. Выпуск XLVII. М., 1994. С. 133.

² Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 1 полугодие 2017 года. Отчет МВ-НОН № 6 «Сведения о лицах, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ» [Электронный ресурс] Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.cdep.ru>.

³ Централно-азиатский Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области контроля за незаконным производством, оборотом, злоупотреблением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Ташкент, 4 мая 1996 г.) [Электронный ресурс] : сайт. URL: unodc.org.

обороту наркотиков совместно со странами Центральной Азии, Азербайджаном и Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК/UNODC).

Во-вторых, Россия в рамках функционирования упомянутого Меморандума согласовала и одобрила идею Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК/UNODC) о создании Центрально-азиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), что позволяет содействовать в организации, проведении и координации согласованных совместных международных операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и обеспечивать сбор, хранение, защиту, анализ и обмен информацией по трансграничной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков¹.

В рамках деятельности ЦАРИКЦ укрепляется сотрудничество России с Международной организацией уголовной полиции (Интерполом), Единой полицейской службой Европейского союза (Европолом), Всемирной Таможенной Организацией, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью на территории государств – участников Содружества Независимых Государств и другими международными и региональными организациями, что позволяет эффективно выявлять и пресекать факты международного незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Следующая проблема в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ связана с характеристиками осужденных.

Согласно статистическим данным, предоставленным Судебным департаментом ВС РФ, в 2017 г. из 50 806 осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, 22480 человек на момент совершения преступлений были в возрасте 18 – 29 лет, 10256 – в возрасте 30 – 34 лет². Для сравнения: за

¹ Соглашение между Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, республикой Таджикистан, Туркменистаном и республикой Узбекистан о создании Центрально-азиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [Электронный ресурс] Официальный сайт Центрально-азиатского регионального информационного координационного центра: сайт. URL: <http://caricc.org>.

² Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 1 полугодие 2017 года. Отчет № 6-МВ-НОН «Сведения о лицах, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ» [Электронный ресурс] Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: сайт URL: <http://www.cdep.ru>.

аналогичный период 2016 г. общее количество таких преступлений составило 51167, из них совершенных лицами в возрасте 18 – 29 лет – 22765, 30 – 34 года – 10247¹. Фактически не снизилось ни количество случаев совершения преступлений, ни пропорциональное соотношение молодого социально, экономически и политически активного населения.

Такая картина связана с молодежным наркотизмом, субкультурами, допускающими наркотицирующие практики, наркоманией, организованным процессом сбыта наркотических средств, психотропных веществ, деятельностью организованных групп и преступных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, функционированием информационных каналов, продвигающих потребление наркотиков в массовую и молодежную культуру и т. п.²

Важно отметить, что несовершенство современного действующего законодательства, экономический кризис, коррупция, реформирование «силовых» органов власти в обозначенной сфере создали основу для успешного существования организованной преступности в России и проникновения криминальных структур почти во все сферы нашего общества. Проблемы, связанные с правильностью квалификации обозначенных деяний, порождаются, в том числе и пробелами теоретического характера и нормативно-правового регулирования борьбы с данным видом преступности³.

В целом проблематика борьбы с незаконным оборотом наркотиков связана с активным вовлечением в данный процесс населения страны, организованностью, интернационализацией самого оборота, а также систематичностью и системностью совершения подобных преступлений.

© Юлчурина Л. Р.

¹ Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 1 полугодие 2016 года. Отчет № 6-МВ-НОН «Сведения о лицах, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ» [Электронный ресурс] Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: сайт URL: <http://www.cdep.ru>

² Суходолов А. П. Борьба с незаконным оборотом наркотиков: экономические, криминологические и правовые аспекты // Всероссийский криминологический журнал. 2016. № 11. С. 211 – 223.

³ Минсадыкова Е. С. Проблемы в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ в РФ // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2016. № 2(35). С. 61 – 64.

Хисамутдинова **Гульназ**
Ильдаровна, адъюнкт Уфимского
юридического института МВД
России, г. Уфа, Россия

ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА КАК ВАЖНЕЙШАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТСКИХ ОРГАНОВ В 60–80-х ГГ. XX ВЕКА

Вопросам партийного руководства различными областями жизни и деятельности советского общества посвящен ряд исследований. Однако партийное руководство органами охраны социалистического правопорядка, на наш взгляд, пока не получило достаточного освещения.

Программа построения коммунистического общества предполагала наличие в государстве твердого и прочного порядка, основанного на строгом соблюдении и исполнении советских законов. Социалистическое государство на всех этапах своего развития вело интенсивную работу по охране, поддержанию и укреплению правопорядка.

В социалистическом обществе была создана четкая и разветвленная система правоохранительных государственных и общественных органов, через которую осуществлялась функция охраны социалистического правопорядка.

На наш взгляд, для определения характера деятельности и задач органов охраны социалистического правопорядка очень важно решить вопрос о содержании правоохранительной функции советского государства. Ее не следует, во-первых, узко понимать как деятельность, направленную на охрану установленного законом порядка общественных отношений, т. е. только как работу по борьбе с правонарушениями и наказанию преступников. Органам охраны социалистического правопорядка приходилось, конечно, заниматься этим в первую очередь, но вместе с тем их задачей являлось и поддержание установленного правопорядка, обеспечение оптимальных условий для действия правовых институтов, беспрепятственного осуществления всеми субъектами (гражданами, учреждениями, предприятиями, организациями и т. д.) их прав и обязанностей.

С другой стороны, для достижения поставленной задачи необходимо было проявлять постоянную заботу о совершенствовании нормативной базы социалистического правопорядка – развивать систему законодательства, вовремя отменять устаревшие законодательные акты и принимать новые, научно-обоснованные, эффективные законы, обеспечивать четкую практику применения подзаконных актов с

соблюдением принципа законности, целесообразности, справедливости и т. п.

Третья задача, которая отчасти обеспечивалась мерами поддержания правопорядка, была связана с его укреплением. Тут особенно важно подчеркнуть элементы планирования и прогнозирования правоохранительной деятельности, комплекс мер по идейному воспитанию и пропаганде ценностей советского права и многое другое, что прочно вошло в практику работы органов охраны социалистического правопорядка. Суть правоохранительной работы, главный ее курс – в совершенствовании правовых отношений, институтов и норм как средств управления и организации общественных процессов, социалистического правопорядка¹.

Правительство СССР в соответствии со ст. 68 Конституции СССР, а также правительства союзных и автономных республик осуществляли непосредственное руководство всеми государственными органами в области укрепления законности и борьбы с преступностью, требовали проведения этой работы от всех министерств и ведомств, местных органов государственного управления.

Объектом пристального внимания партии служила деятельность местных Советов по укреплению законности, общественного порядка, охране прав и законных интересов граждан.

Отправным положением, определяющим главное направление деятельности местных Советов в данной области руководства, являлось программное положение партии: обеспечить строгое соблюдение социалистической законности, искоренить нарушения правопорядка, ликвидировать преступность, устранить все причины ее порождающие.

В соответствии с Конституцией СССР и Конституциями союзных республик местные Советы (областные, краевые, городские, районные, поселковые, сельские) являлись полновластными органами власти на местах, обеспечивали соблюдение законности, охрану общественного порядка и прав граждан.

Важным орудием местных Советов в успешном осуществлении функций в области обеспечения законности и укрепления общественного порядка являлись подчиненные им органы внутренних дел. Поэтому вопрос о возможностях и ответственности местных Советов в обеспечении социалистической законности и общественного порядка был неразрывно связан с тем, какое место в нем принадлежало подчиненным Советам органам внутренних дел².

Компетенция местных Советов в области руководства подчиненными органами внутренних дел – сложное правовое явление,

¹ Шамба Т. М. КПСС и органы охраны правопорядка. М., 1979. С. 10.

² Меркуров Г. С., Чернов Б. В. Местные Советы и подчиненные органы внутренних дел. М.: Юридическая литература, 1975. С. 12.

которое включало в себя как общие предметы ведения местных Советов, так и конкретные их полномочия по охране общественного порядка. Речь идет о так называемом двойном подчинении отделов и управлений внутренних дел, которое позволяло, с одной стороны, направлять их деятельность в соответствии с общей политикой партии и правительства, обеспечивать применение единых форм и методов работы по всем основным направлениям охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, а с другой – давало местным советским органам возможность повседневно направлять и контролировать работу органов внутренних дел, оказывать им помощь в координации действий с другими ведомствами, в укреплении и расширении связей с общественностью.

Советы направляли в целом работу подчиненных им отделов и управлений внутренних дел; ставили перед ними задачи, обусловленные местными интересами и степенью их актуальности в сложившихся конкретных условиях; выносили по вопросам, входящим в их компетенцию, обязывающие решения в адрес отделов и управлений внутренних дел; отменяли в пределах своей компетенции незаконные или нецелесообразные приказы и распоряжения начальников отделов и управлений внутренних дел, рассматривали жалобы и заявления на неправильные или незаконные действия подчиненных отделов и управлений внутренних дел; контролировали соблюдение ими требований законности, выполнение законов и других актов вышестоящих органов государства; в целом направляли работу по подбору и воспитанию кадров в органах внутренних дел¹.

Также немаловажно отметить, что местные Советы осуществляли контроль за соблюдением законодательства расположенными на территории Совета предприятиями, учреждениями, колхозами, совхозами и другими организациями, а также должностными лицами и гражданами; обеспечением охраны политических, трудовых, жилищных и других личных и имущественных прав и законных интересов граждан.

Местные Советы не только принимали решения, но и организовывали их претворение в жизнь. Такой характер деятельности Советов позволял реально сосредоточить в руках народа всю полноту принадлежащей ему государственной власти. Соединение в лице выборных органов решения и исполнения позволяло Советам оперативно и деловито осуществлять государственное руководство обществом².

Далее следует отметить, что защищали общественный порядок не только специальные государственные органы. Активное участие в охране общественного порядка принимали и многие другие государственные органы, а также весь советский народ. К общественным органам охраны социалистического правопорядка принадлежали добровольные народные

¹ Меркуров Г. С., Чернов Б. В. Указ. соч. С. 23.

² Там же. С. 4.

дружины, товарищеские суды, опорные пункты охраны правопорядка, советы по профилактике правонарушений и т. д.

Таким образом, практика показала, что укрепление социалистической законности и правопорядка, предупреждение преступности и организация борьбы с правонарушениями являлись задачами не только органов охраны социалистического правопорядка, но и всех других звеньев государственного аппарата, общественных организаций, трудовых коллективов. Это было делом каждого советского человека, на каком бы участке работы он ни находился, какие бы функции он ни выполнял. Именно так был поставлен вопрос в партийных документах 60–80-х гг., рассматривающих укрепление социалистического правопорядка в качестве важной составной части всей партийно-политической и идеологической работы.

Задачи укрепления социалистического правопорядка в советском обществе заключались не только в том, чтобы вовремя выявить и наказать нарушителей советских законов, восстановить справедливость, устранить последствия незаконной практики и т. д., но и в том, чтобы реально повысить гарантии общественного порядка, привить людям глубокое уважение к законам, правовым и моральным требованиям, правилам социалистического общежития.

© Хисамутдинова Г. И.

СЕКЦИЯ № 2

«Философские и социально-экономические проблемы
обеспечения прав человека»

УДК 159.923: 124.51 – 053.6

Халикова Лилия Рашитовна,
кандидат педагогических наук,
доцент, заведующая кафедрой
педагогики и психологии Института
развития образования Республики
Башкортостан, г. Уфа, Россия

ОСОБЕННОСТИ ЦЕННОСТНЫХ ОРИЕНТАЦИЙ ПОДРОСТКОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Российское общество за последние тридцать лет претерпело глобальные изменения. Разрушению подверглись не только политическая и экономическая системы организации общества, но и система ценностей, определяющая ориентиры для отдельных граждан и общества в целом. То, что было значимым в течение всей жизни старшего и среднего поколений, потеряло свою ценность, что породило растерянность и неуверенность в том, как следует воспитывать детей. В такие нестабильные периоды страдает подрастающее поколение, так как не имеет прочной ценностной опоры и ориентиров для развития.

Современные человеческие ценности – наиболее актуальная проблема и теоретической, и прикладной психологии, так как они влияют на формирование мировоззрения личности и являются интегративной основой деятельности не только отдельно взятого индивида, но и социальной группы, коллектива, этноса, нации и всего человечества. Ценности и ценностные ориентации человека выступают в роли ведущего качества личности, подчеркивая ее неповторимость и индивидуальность.

Формирование ценностных ориентаций, становление жизненных ценностей личности активизируется в подростковом возрасте. Здесь ребенок учится самостоятельно выстраивать отношения с социумом, вступая в диалог со сверстниками и взрослыми. На этом этапе возникает потребность выработать свои независимые взгляды, отражающие позицию личности, ее убеждения и мировоззренческие ориентиры.

На фоне происходящих социальных событий необходимым становится всестороннее и комплексное изучение ценностных предпочтений современного подрастающего поколения, так как именно ценностный выбор молодых определит лицо нашего общества в будущем.

Проблематика ценностных ориентаций подросткового и юношеского периодов формирования личности изучалась наукой постоянно.

Анализ научной литературы показал, что ценности личности – это очень сложный, многогранный феномен, определяемый авторами по-разному, порой во «взаимоисключающих и несопоставимых смыслах» (Д. А. Леонтьев): 1) как субъективная значимость каких-то объектов или явлений, способных удовлетворять определенные потребности человека (К. А. Абульханова-Славская, В. А. Василенко, В. П. Тугаринов, А. С. Шаров, С. Л. Рубинштейн, К. Роджерс, Г. Оллпорт, А. Н. Леонтьев, В. Ф. Сержантов); 2) как представления о желательном, как убеждения, как идеалы, эталоны (К. Клакхон, В. Б. Ольшанский, Л. М. Архангельский, О. Г. Дробницкий, А. И. Донцов, М. Рокич, Ш. Шварц и У. Билски, В. И. Слободчиков, Е. И. Исаев, Д. А. Леонтьев, С. С. Бубнова); 3) как представления о должном, принципы, нормы поведения (В. А. Бодров, Г. В. Ложкин, А. Н. Плющ); 4) как разновидность установок или как аттитюды (А. Г. Здравомыслов, В. А. Ядов, И. Г. Афанасьева, У. Томас, Ф. Знанецкий, Н. А. Кириллова); 5) как элементы мотивации наряду с потребностями и мотивами (Э. Фромм, А. Маслоу, В. Г. Морогин).

Важно выяснить, в какой степени можно влиять на формирование подростков как личности с ценностной мотивацией поведения, с личностно и общественно значимыми ценностными ориентациями.

Исследование особенностей ценностных ориентаций у подрастающего поколения проводилось в 2017 году на базе МБОУ Гимназии № 3 г. Уфы; в исследовании приняли участие 76 школьников подросткового (11–15 лет) и юношеского (15–17 лет) возрастов.

Для исследования нами выбраны методики: 1) тест ценностных ориентаций М. Рокича, адаптированный А. Гоштаутасом, А. А. Семеновым, В. А. Ядовым и модифицированный Д. А. Леонтьевым; 2) проективная методика «Автобиография будущего» Г. Оллпорта и Дж. Гиллеспи.

Как известно, терминальные ценности являются более устойчивыми в ценностной структуре личности. Они определяют значимые цели, к которым стремится индивид. Анализ исследования значимых (предпочитаемых) терминальных ценностей (см. рис. 1) показал, что наибольшую ценность для испытуемых представляют здоровье и наличие хороших и верных друзей. Для учащихся 7-х и 8-х классов значимой ценностью является материально обеспеченная жизнь, а для учащихся 8-х и 10-х классов – интересная работа и свобода.

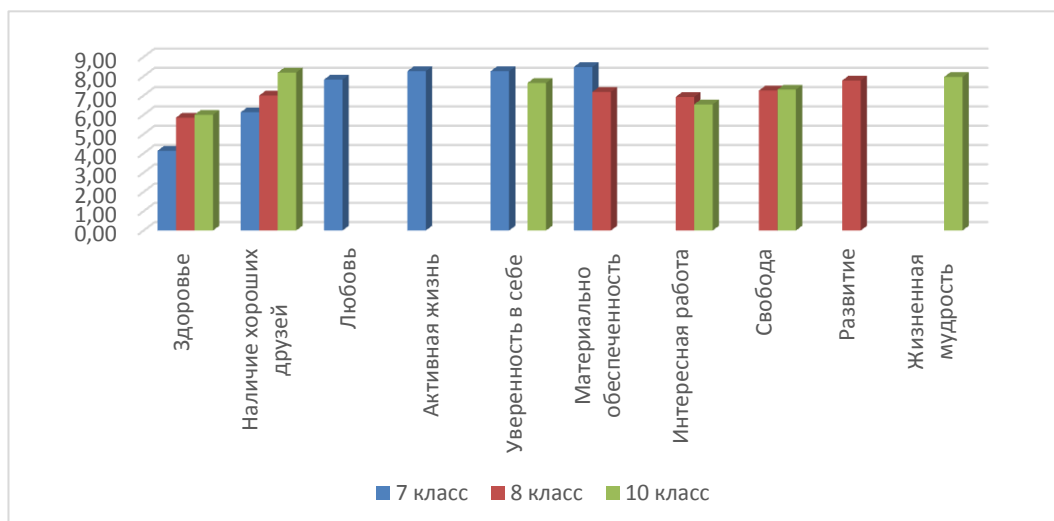


Рис. 1. Предпочитаемые терминальные ценности подростков

Анализ результатов отвергаемых (незначимых) терминальных ценностей (см. рис. 2) показал, что наименее значимой ценностью для испытуемых является «счастье других», также единство высказано по ценностям «творчество», «общественное признание», «красота природы и искусства», «развлечения».

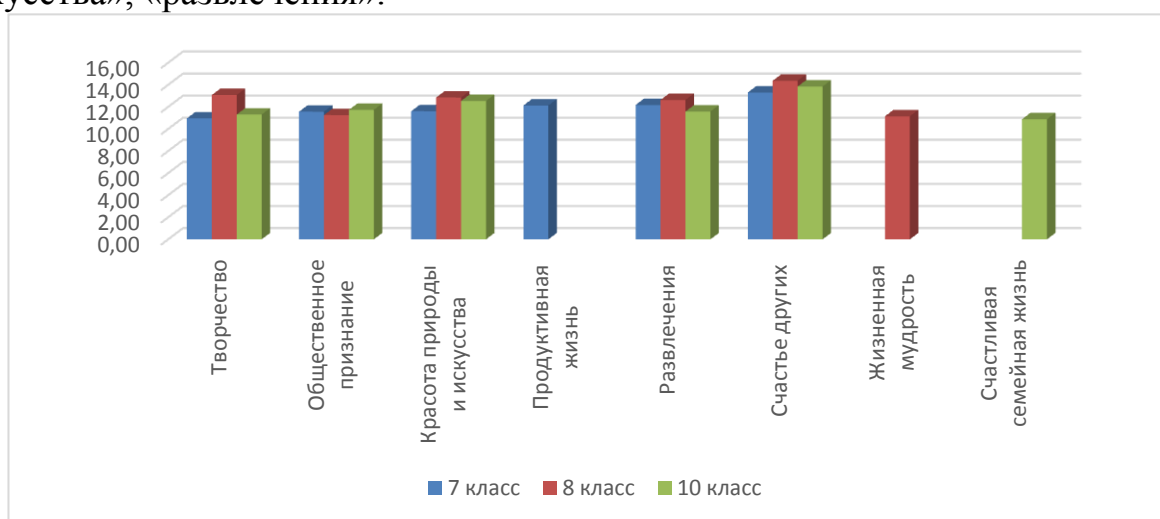


Рис. 2. Отвергаемые терминальные ценности подростков

Анализ результатов исследования значимых (предпочитаемых) инструментальных ценностей (см. рис. 3) по группам респондентов показал совпадение лишь по 1 из 6 позиций – жизнерадостность, которая имеет разные ранги в рассматриваемых группах. При этом в группах учащихся 8-х и 10-х классов совпадает выбор еще 3 ценностей – рационализм, самоконтроль и образованность, а выбор учащихся 7-х классов совпадает с выбором 8-х и 10-х классов только еще по одной позиции – ответственность и независимость соответственно.

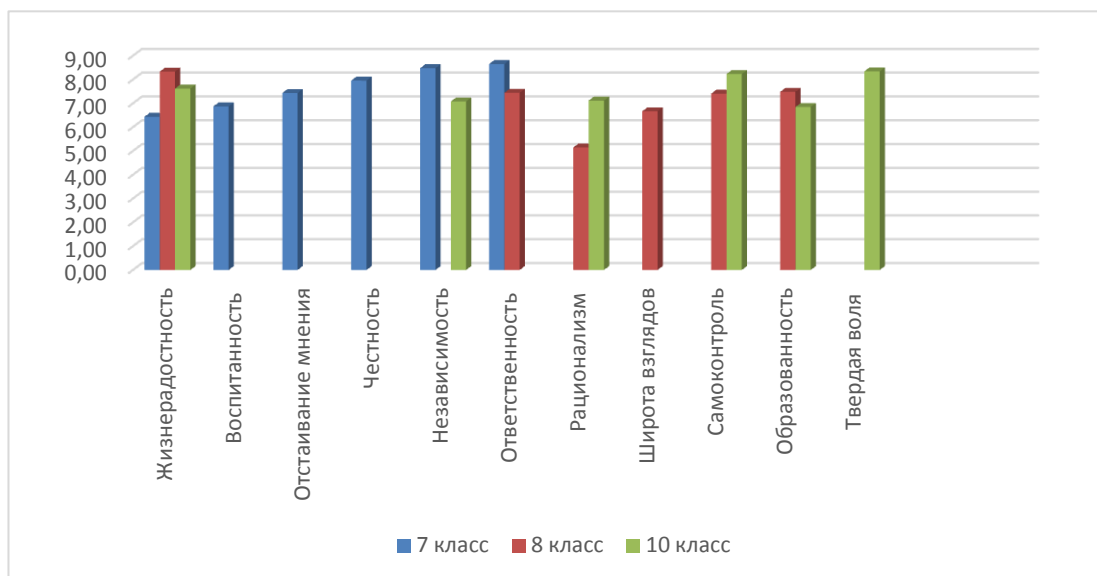


Рис. 3. Предпочитаемые инструментальные ценности подростков

Сравнение отвергаемых (незначимых) инструментальных ценностей по группам учащихся показало гораздо большее единодушие – совпадение по 5 из 6 позиций во всех 3 группах: наименее значимой ценностью для всех групп является «непримиримость к недостаткам», также единство высказано по ценностям «терпимость», «аккуратность», «исполнительность», «высокие запросы».

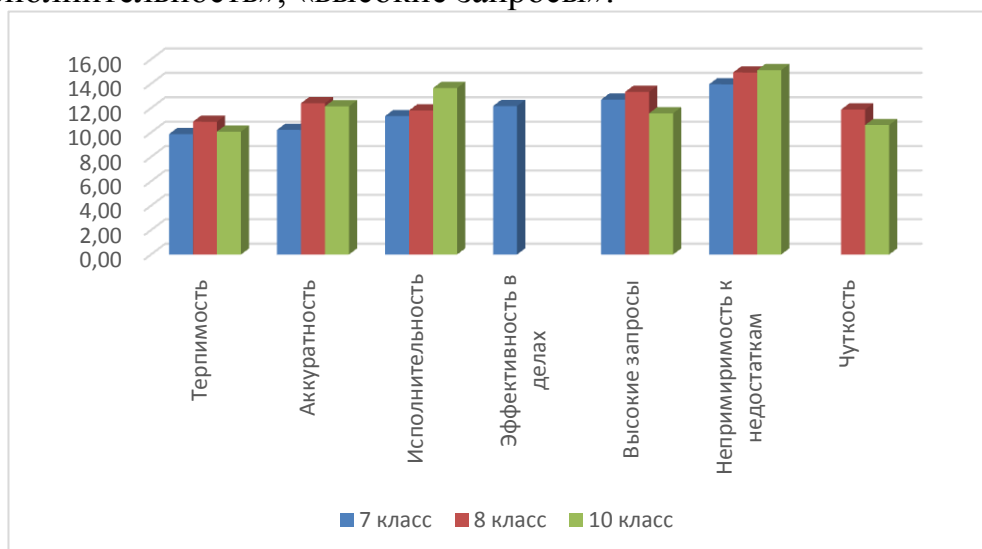


Рис. 4. Отвергаемые инструментальные ценности подростков

Сопоставим результаты, полученные с использованием теста М. Рокича, с результатами проективной методики для изучения ценностей молодежи Дж. Гиллеспи и Г. Оллпорта.

Необходимо отметить, что предложенная свободная форма опроса вызвала у учащихся сложности: достаточно большая часть участников не дала ответов на поставленные вопросы, часть детей ушли от реалистичных ответов (осуществление мировой революции, объединение людей и планет

в одно государство, колонизировать Марс и т. п.). Сопоставляя результаты с ходом проведения опроса, можно предположить, что участники опроса затруднились с ответами, т. к. подобные вопросы перед ними не ставились, и они не задумывались о своем будущем в перспективе всей жизни.

Тем не менее большинство учащихся дали развернутые ответы на все вопросы.

В результате классификации содержания ответов в соответствии с их значениями нами был сформирован перечень ценностей, доминировавших в исследуемых группах с указанием частоты их упоминания.

Полученные результаты демонстрируют сходство в представлении учащихся о необходимом для счастливой жизни и перспективной картине будущего. Так, наибольший процент выбора во всех трех группах набрали одинаковые цели/ценности: поступить/закончить университет (получить высшее образование), интересная/успешная/хорошая работа, дружная семья/счастливая семейная жизнь, материальная обеспеченность/хорошо зарабатывать.

Таким образом, можно говорить о том, что учащиеся привержены традиционным ценностям, которые носят индивидуальный характер и ориентированы на ближайшую и среднюю перспективы.

Также выявлена значимость и ценностей межличностных отношений: наличие друзей (22%–22%–4% выбора в 7–8–10 классах), счастливая семейная жизнь.

Среди ответов участников опроса встречаются варианты, демонстрирующие интерес к общественному благу: чтобы не было войны/был мир на земле (9% – 7 класс); изобрести лекарство от рака (4% – 7 класс); научные исследования о замене бензина на экологичное топливо (4% – 7 класс); приносить пользу обществу (4% – 8 класс); сделать, чтобы люди были толерантны друг к другу (4% – 8 класс); полезное для борьбы с неизлечимыми болезнями (4% – 8 класс); решать вопросы экологии (4% – 10 класс); заниматься благотворительностью (4% – 10 класс); создание фонда помощи ученым-математикам (4% – 10 класс). Но такие варианты носят единичный характер – 1-2 человека (4-9%).

Также единичный характер носят ответы, ориентированные на развитие и самосовершенствование: каждый день развиваться/совершенствоваться (13%–11%–15% в 7–8–10 классах); выражаться через творчество (4% – 7 класс); выучить свободно английский язык (11% – 8 класс); научиться радоваться мелочам (4% – 8 класс), принять и полюбить себя как есть (4% – 10 класс); развитие духовных ценностей (4% – 10 класс).

Анализируя ответы, можно говорить о наличии следующих тенденций в целях/ценностях участников опроса:

- переезд в другой город/страну;
- сохранение физической молодости/формы (стабильность веса).

Участники опроса не продемонстрировали какого-либо интереса к таким либеральным ценностям, как свобода, демократия, права человека, терпимость, уважение к иному мнению и т. п.

Обращает на себя внимание тот факт, что ни один из 76 участников опроса ни разу не упомянул о Боге, вере, духовности и т. п. Какие-либо понятия и значения, которые можно было бы отнести к проявлениям религиозного сознания, отсутствовали полностью.

Также стоит обратить внимание на то, что в свободном описании подростки пользовались категориями действия/результата, т. е. «что сделаю/получу» и не описывали как будут достигать результата, чем будут руководствоваться, что не позволяет сравнивать результаты теста М. Рокича в части инструментальных ценностей с результатами по методике «Автобиография будущего».

Таким образом, результаты исследования ценностей в трех группах учащихся по проективной методике Дж. Гиллеспи и Г. Оллпорта «Автобиография будущего» подтверждают результаты, полученные по методике М. Рокича, в приоритете индивидуальных ценностей над общественными. Совпадают наиболее частые выборы по ценностям «интересная работа» и «материальная обеспеченность». Значимые ценности по тесту М. Рокича «здоровье» и «наличие хороших и верных друзей» подкрепляются средним уровнем выбора в проективной методике.

Не совпадает результат по выбору ценности «счастливая семейная жизнь»: в методике Дж. Гиллеспи и Г. Оллпорта он в числе наиболее популярных, тогда как по тесту М. Рокича в группе 10-го класса попал в число отвергаемых ценностей, а в 7-х и 8-х классах был отнесен к группе индифферентных ценностей.

Таким образом, эмпирическое исследование выявило преобладание у учащихся 7, 8, 10 классов ценностей, связанных с индивидуальной, личной жизнью конкретного человека. При этом наблюдаются иногда значительные структурные изменения в разных возрастных категориях, которые можно объяснить особенностями подросткового возраста – высокой переменчивостью и нестабильностью мнений. Результаты опроса демонстрируют ориентацию подростков на кратко- и среднесрочную перспективу в планировании своей жизни и формировании своего будущего образа. Ценности-средства для исследуемой группы подростков являются менее значимыми и менее сформированными.

© Халикова Л. Р.

Лобанов Сергей Александрович,
доктор медицинских наук, профессор
кафедры охраны здоровья и
безопасности жизнедеятельности
Башкирского государственного
педагогического университета имени
М. Акмуллы, г. Уфа, Россия

АЛКОГОЛЬНАЯ И НАРКОТИЧЕСКАЯ ЗАВИСИМОСТЬ КАК ПРЕДИКТОРЫ ПСИХИЧЕСКИХ РАССТРОЙСТВ

Из научных и информационно-аналитических отечественных и зарубежных источников, публикаций специалистов в Интернете известно, что употребление наркотиков и алкоголя рассматривается как болезнь и воспринимается обществом как социальная проблема. Алкогольная и наркотическая зависимость приводят к аномальному стилю поведения, нарушающему адаптацию к широкому диапазону личностных и социальных ситуаций, к ухудшению профессиональной продуктивности, к саморазрушающему поведению, к криминальным действиям.

В современном мире существуют несколько механизмов формирования наркотической и алкогольной зависимости, это социальный, медицинский и психологический, и каждый из них претендует на приоритетность¹.

В настоящее время в нашем обществе бытует мнение, что в формировании наркомании и алкоголизма повинны дисгармоничные общественные отношения. Медицинская позиция исходит из убеждения о том, что ответственной за формирование наркотической и алкогольной зависимости, является деятельность мозга конкретного человека. Психологическая позиция видит причину формирования наркотической и алкогольной зависимости в своеобразии личностных особенностей человека.

Личность, зависящая от алкоголя и наркотиков, особая структура, в которой разрушены основы мировосприятия и адаптации к миру. Зависимыми становятся люди, чья психологическая основа личности является измененной в процессе развития. На изменения личности могли повлиять неправильное воспитание и неблагоприятные социальные факторы.

Коллектив авторов выделил следующие характеристики нарко- и алкоголезависимых: инфантильность, зависимость, повышенный уровень внушаемости, доверчивость, откровенность, благожелательность по

¹ Малин Д. И., Медведев В. М. Клиническая наркология в схемах, таблицах и рисунках. М.: Вузовская книга, 2013. С. 74 – 75.

отношению к окружающим людям, неспособность в полной мере адекватно планировать и прогнозировать будущее; ригидность установок, стилей поведения, осмысление действительности; максимализм – в эмоциях, требованиях; наивность, простодушие, нетерпимость, отсутствие выдержки, яркость воображения, фантазий и впечатлений; страх быть покинутым и склонность к риску. Нарко- и алкоголезависимые личности удовлетворяют себя ценностями, в которых, по сути, не нуждаются¹. У них нет четких потребностей, они не ощущают того, что им надо, эти люди живут миром понимаемых ценностей, которые им не доставляют радости, и находят какое-либо дело, но душа не находит в этом смысла.

Формирование зависимости от приема алкоголя и психотропных веществ происходит в среднем в возрасте 15 – 30 лет².

Распространение психотропных веществ, именуемых обобщающим названием типа «соли», «соли для ванн», «спайсы», «смеси», «миксы», «скорость» и т. д., широко развернуто в Интернете³. На территории Российской Федерации распространение наркотиков этого вида началось с 2008 года. В настоящее время, несмотря на внесение в список запрещенных препаратов различных разновидностей, аналогов и производных «солей», а также активную работу сотрудников правоохранительных структур, проблема расширения масштабов их потребления с каждым месяцем становится все более и более актуальной.

В отечественной специализированной литературе описаны потребители этого вида психотропных веществ. Эти больные описывают картину опьянения, схожую с картиной наркотического опьянения. «Приход» наступает сразу же после внутривенного введения препаратов и продолжается несколько минут. У потребляющих психотропные вещества возникают ощущение расслабляющихся волн, появление необычайной легкости тела – «как будто бабочки внутри летают», «перед глазами лучи, как северное сияние». Пациенты в дальнейшем ощущали прилив сил, энергии, им казалось, что все преграды преодолимы, значительно ускорился процесс мышления. Продолжительность опьянения длится 20–60 минут⁴. Впоследствии возникает постинтоксикационное состояние, характеризующееся общей слабостью, разбитостью, пониженным настроением. Принимались психотропные вещества больными от одного раза в день до двух-трех и даже до восьми раз в день. До момента попадания больных в наркологический диспансер, они употребляют в

¹ Грузкова С. Ю. Индивидуально-личностные особенности алкоголиков и наркоманов в социальном контексте. // Казанский педагогический журнал. 2011. № 4. С. 26 – 31.

² Икрянова Д. В. Алкоголизм в России как общенациональная проблема XXI века // Scince Time. 2014. № 7 (7). С. 121 – 124.

³ Назаров М. М., Ковалев П. А. Российская информационная среда: тренды использования ТВ и интернета в контексте зарубежных сравнений // Информационное общество. 2014. № 1. С. 38 – 48.

⁴ Спайс. Курительные смеси. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kriminalisty.ru/stati/spice.html> (дата обращения: 03.03.2017).

среднем психотропные вещества от трех-четырех недель до четырех месяцев. В наркологическую клинику больных доставляют с развившейся у них на фоне интоксикации галлюцинаторно-параноидальной симптоматикой. Пациенты описывают свое состояние в ярких красках, они «видели» снайперов, специально нанятых людей, которые хотели их убить, «упрятать» в клинику, посадить в тюрьму. Развившийся психоз устраняется в течение одного-трех дней, но в последующем сохраняются (остаточные) бредовые идеи. Больные направляются для дальнейшего лечения в психиатрический стационар. Потребители психотропных препаратов остаются больными людьми на всю оставшуюся жизнь¹. Синтетические наркотики в организме практически не метаболизируются, то есть не разрушаются, и выводятся из него очень медленно, что приводит к быстрой интоксикации. Современные синтетические наркотики – психостимуляторы – вызывают психические расстройства, напоминающие такое психическое расстройство, как шизофрения. Если в течение непродолжительного времени пациент переносит несколько психозов, это ведет к грубой социальной дезадаптации потребителя, выраженным патологическим изменениям личности и инвалидизации по причине развития психического заболевания².

Лечить, а тем более реабилитировать и ресоциализировать «солевых» наркоманов чрезвычайно сложно и долго. Молодой человек, употребляющий «соли» лишь несколько месяцев, уже не способен самостоятельно существовать, зарабатывать средства на поддержание своей жизнедеятельности, фактически это инвалид, способный существовать только за счет семьи и общества.

Что же подталкивает молодых людей употреблять алкоголь и наркотики? Наверное, поиск новых острых ощущений, повышения уровня возбуждения. Потребители наркотиков и алкоголя характеризуются недостаточной волевой регуляцией и плохой структурированностью внутреннего опыта.

Алкоголизм, согласно МКБ-10 относится к блоку F10 – «Психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением алкоголя». В развитии алкоголизма выделяют три основные стадии. Первая стадия – начальная, стадия зависимости, когда подготовка к приему спиртного сопровождается положительными эмоциями, снижением количественного контроля, амнезией опьянения – выпадение из памяти фрагментов определенных событий. Эта стадия длится от одного года до пяти лет. На второй стадии алкоголизма – утяжеляются все симптомы, появляется абстинентный синдром,

¹ Валентик Ю. В. Руководство по реабилитации больных с зависимостью от психоактивных веществ. М.: Литера, 2002. С. 97.

² Личко А. Е. Психопатии и акцентуация характера у подростков. Изд. 2-е, доп. и перераб. Л.: Медицина, 1983. С. 256.

формируется запой или систематическое пьянство, увеличиваются разовые и суточные дозы алкоголя. Конечная стадия зависимости – третья, проявляется влечением к алкоголю, носит непреодолимый характер, больные употребляют даже заведомо опасные вещества, содержащие алкоголь, в том числе суррогаты. На этой стадии человек пьянеет от небольших доз алкоголя. Крайне тяжело протекает абстинентный синдром, могут возникать судорожные припадки, алкогольный делирий, деградация личности. Все побуждения у больных сосредотачиваются только на выпивке, исчезает интерес к окружающему. При алкоголизме происходит обеднение всей психической деятельности, падает работоспособность, больные могут выполнять только неквалифицированную работу и очень часто совершают правонарушения. Выявляются в структуре личности пациентов такие особенности, как наличие тревожности, эмоциональной напряженности, нарушенной самооценки, выраженное чувство вины, неуверенности, повышенной мнительности, подозрительности, неприятие критики и т. д. Как правило, на первой и средней стадиях алкоголизма изменения личности ограничиваются заострением изначальных личностных особенностей. Развивается алкогольная анозогнозия (отрицание болезни) и алкогольная деградация, характеризующаяся утратой критического отношения к злоупотреблению алкоголем и своему состоянию в целом, стойкими изменениями в памяти и интеллекта. Многим больным свойственны алкогольная деградация с эйфорической установкой, в то же время они готовы ко лжи или заведомо невыполнимым обещаниям. У алкоголезависимых встречаются эмоциональные проявления в виде ворчливости, недовольства, угрюмости до напряженности, подавленности, вспыльчивости, агрессивности.

Психика у людей с алкогольной зависимостью претерпевает глубокие трансформации: вначале разрушаются преморбидные структуры самосознания, социализации и культурализации личности. В последующем происходят изменения иерархии личностных интересов и ценностей. После чего создается новая система смысло-жизненных ориентаций с преобладанием иррационального содержания и патологической направленности личности. У больных формируется в самосознании убеждение о привлекательности употребления алкоголя, однотипное реагирование выпивками на многообразие жизненных событий, снижение способности личности контролировать свой образ жизни. У них формируется мнение, что одним из мотивов обращения к алкоголю и поддержания алкогольного образа жизни является неосознаваемое стремление к «отрицанию реальности», освобождение от адекватной оценки накопившихся жизненных трудностей, внутренних противоречий и перспектив¹.

¹ Морев М. В., Попова, В. И. Социальный портрет страдающих алкоголизмом и наркоманией // Проблемы развития территории. 2011. № 1. С. 67.

Эмоционально-волевые нарушения, ведущие к утрате контроля над своим поведением, при алкогольной и наркозависимости, нередко приводят к риску распространения инфекций, передаваемых половым и парентеральным путями, к которым относятся гепатиты В, С и ВИЧ-инфекция. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009г. № 537, в сфере охраны здоровья нации, главными угрозами национальной безопасности являются – наркомания и алкоголизм, массовое распространение ВИЧ-инфекции, туберкулез, повышение доступности психоактивных и психотропных веществ¹. Прием наркотиков и алкоголя оказывает негативное влияние на иммунную систему организма, подавляя гуморальный и клеточный иммунитет, способствует развитию опухолевых процессов. Таким образом, у нарко- и алкоголезависимых риск развития таких социально значимых инфекций, как гепатиты В, С, туберкулез, ВИЧ-инфекция возрастает до 80–90%.

Необходимо осуществлять профилактические программы, больше касающиеся молодежи, учитывающие как социальные, так и психологические и индивидуальные факторы риска. Неупотребление наркотиков и алкоголя – лучший вид профилактики распространения опасных инфекций (гепатитов, туберкулеза, ВИЧ-инфекции). Весь контингент подросткового возраста входит в группу повышенного риска наркотизации и алкоголизации.

Метод профилактики основывается на понятии продвижения здоровья (health promotion). Однозначно, профилактика – это не только уход от болезни и предотвращение факторов риска, но и развитие протективных факторов, способствующих здоровью. По мнению многих авторов, состоянием своего здоровья и благополучия человек способен управлять сам. Несмотря на постоянное воздействие различных стрессовых событий и изменение жизненных обстоятельств, здоровый человек способен организовать свое поведение, мысли и чувства в благоприятном для себя направлении. У личности, которая не приходит к пониманию необходимости постоянных изменений своего стиля жизни и мышления, жизнь может сложиться неудачно. Такой человек обречен на социальную психическую дезадаптацию. Дезадаптация может проявляться в виде приобщения его к наркотикам и алкоголю. В таких случаях необходима работа с мотивацией на позитивное изменение жизни человека.

Мотивация – динамический процесс, который колеблется во времени и пространстве. Она находится под влиянием внутренних воздействий (внутреннее побуждение). А также мотивация может изменяться под

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 20, С. 2444.

влиянием родителей, педагогов, врачей, психологов, социальной среды. Медико-психологические и психотерапевтические технологии предусматривают применение мотивационной терапии, тренинги эмпатии, коммуникативной и социальной компетентности, когнитивного развития, профилактики рецидивов.

Но существует ключевой фактор для сохранения жизнеспособности Российского государства, так называемая созидательная традиционность, т. е. формирование ответственного и конструктивного отношения гражданина к жизни Отечества, а значит, и к своей собственной жизни¹.

Таким образом, в отличие от нарко- и алкоголезависимых, здоровая молодежь предпочитает получать острые ощущения через социально приемлемые и культурно обусловленные виды деятельности – искусство, музыку, путешествия, решение интеллектуальных задач. Здоровые молодые люди не проявляют повышенного интереса к опасным, нетрадиционным видам деятельности и к потреблению наркотиков и алкоголя для получения нового опыта. Они стремятся к развитию, обучению, расширению своего кругозора и круга общения, не противоречащим общественным нормам.

© Лобанов С. А.

УДК 101.1:316:321.61–048.39 (470)

Исаев Андрей Анатольевич,
кандидат философских наук, доцент,
начальник кафедры социально-
гуманитарных дисциплин Уфимского
юридического института МВД
России, г. Уфа, Россия

НЕОБХОДИМОСТЬ ВОЗРОЖДЕНИЯ МОНАРХИИ В РОССИИ: ФИЛОСОФСКИЕ РАЗМЫШЛЕНИЯ

Сегодня, когда прошло более 100 лет после отречения от престола последнего российского императора – царя Николая II, говорить о возрождении данной формы правления государством кажется анахронизмом. Тем не менее именно эта дата вызвала интерес к данному вопросу. В частности, Всероссийский центр исследования общественного мнения (ВЦИОМ) 16–18 марта 2017 года провел опрос методом телефонного интервью по случайной выборке стационарных и мобильных номеров, касающийся отношения россиян к восстановлению монархии в

¹ Асмандиярова Н. Р., Линевич В. Л. Анализ современной наркоситуации в России (на примере республики Башкортостан) // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2013. № 2. С. 61 – 64.

стране¹. Большинство взрослых граждан, родившихся и проживших в СССР, категорически против восстановления монархии (68 % опрошенных). Однако молодежь настроена более лояльно по вопросу восстановления имперского строя (28 % опрошенных в возрасте от 25 до 35 лет высказались за его восстановление). Похоже, что в сознании молодого поколения монархия уже не противопоставляется свободе и демократии, но зато привлекает своей рациональностью и эффективностью².

Несомненный интерес по этой проблеме представляет для нас непрекращающаяся полемика на страницах философско-религиозного журнала «Путь», печатавшегося в Париже с 1925 по 1940 годы под редакцией Н. А. Бердяева.

В № 3 от марта-апреля 1926 года помещено письмо монархиста А. Петрова³, в котором он напрямую обращается к «господину редактору». Целью письма, как пишет его автор, является «желание выяснить некоторые недоумения, в связи с мыслями, высказанными проф. Н. А. Бердяевым в его статье «Царство Божие и царство кесаря»» (статья была опубликована в № 1 журнала «Путь»). Петров начинает свои выяснения с редакционного вступления к первому номеру журнала «Духовные задачи русской эмиграции». Хотя эта статья написана от редакции, автором ее, по всей видимости, как считает А. И. Абрамов, является сам Бердяев: «Об этом говорит и тон, и стиль программного заявления...»⁴. На это же намекает монархист Петров, переходя от редакционного вступления к разбору статьи «Царство Божие и царство кесаря». Обвинения в адрес русских монархистов со стороны Бердяева автор письма называет «незаслуженными, несправедливыми и даже иногда оскорбительными», а саму статью «...блестящей по изложению, как все писания автора, но скрывающей в себе отравленные ядом, привнесенным откуда-то со стороны, с той стороны церковной ограды мысли»⁵. В этом же номере журнала редактор отвечает на письмо монархиста⁶. Бердяев уважительно относится к его автору: «Я отвечаю на письмо А. Петрова потому, что оно написано искренне и обнаруживает подлинную веру»⁷. Однако вежливый тон ответа не отменяет его резкой критичности в отношении русского зарубежного монархизма, который, по глубокому убеждению Бердяева, «представляет большие опасности для Церкви и готовит ей новые формы порабощения». Автор ответа делает вывод о том, что в России никогда не было независимого, общественного монархизма,

¹ URL: <https://news.mail.ru/politics/29171994/>

² Молодые с царем в голове, а родители – против // Комсомольская правда. 2017. № 31. С. 4.

³ Путь. Орган русской религиозной мысли. Книга 1 (I-VI). М.: Информ-Прогресс, 1992. С. 369 – 373.

⁴ Там же. С. 4.

⁵ Там же. С. 370.

⁶ Там же. С. 374 – 377.

⁷ Там же. С. 374.

он был лишь казенным направлением: «И когда настал страшный час падения монархии, монархисты ничего не сделали для ее поддержания, у них не оказалось благородного, рыцарского духа. Благородство было проявлено лишь последним русским монархом, но не монархистами. Монархисты не выстрадали себе право кричать о монархии в заграничных русских колониях»¹. Очень важно, на наш взгляд, разъяснение «одного недоразумения», как выражается сам Бердяев, которое он приводит далее в своем ответе. Его обвиняют в проповедовании пассивного претерпевания зла, в прекращении борьбы с большевизмом. На это он отвечает, что отрицает не саму борьбу, а те методы, которые популярны у правой части русской эмиграции. Он предлагает бороться более реальными методами и поясняет свою позицию: «Действительная же реальная борьба с большевизмом есть прежде всего духовная борьба, которая возможна для каждого из нас в каждое мгновение нашей жизни и которую завещала нам христианская вера. ...В меч эмиграции я не верю, он давно стал картонным мечом, а, если бы и стал настоящим, то причинил бы лишь вред. Новой кровавой «революции» русский народ, вероятно, не выдержал бы, он изошел бы кровью»².

Эта полемика с монархистами продолжается и на страницах следующего, четвертого номера «Пути». В нее вступает князь Григорий Трубецкой, который так и называет свою статью «Спор о монархии». Он пишет: «...Взгляды, высказанные Н. А. Бердяевым, содержат такое решительное осуждение монархизма, что со своей стороны, как убежденный русский монархист, я не считаю возможным обойти их молчанием»³. По ходу статьи князь обвиняет Бердяева в том, что он «впадает в политику, которая диктуется не доводами разума, а настроениями», что говорит о монархии и монархистах с чувством раздражения, что его обобщения и оценки «носят явно спешный характер». Здесь он кстати приводит в пример утверждение Бердяева, уже упоминавшееся нами выше, об отсутствии в России независимого, идейного монархизма. В противовес ему Трубецкой приводит целую плеяду русских мыслителей и писателей, которые, по его мнению, и были представителями этого монархизма. Далее князь упрекает русского философа в недостаточной осторожности, в частности, в использовании термина «буржуа» уже в другой статье «О духовной буржуазности». «Если такая сбивчивость, – сетует Трубецкой, – возможна у писателя, то что требовать от малообразованных читателей, и не может ли она служить на пользу людям злонамеренным»⁴. В этом же номере журнала, в своем «Дневнике философа», Н. А. Бердяев отвечает Трубецкому. Свой ответ он

¹ Путь. Орган русской религиозной мысли. Книга 1 (I-VI). М.: Информ-Прогресс, 1992. С. 376.

² Там же. С. 377.

³ Там же. С. 518.

⁴ Путь. Орган русской религиозной мысли. Книга 1 (I-VI). М.: Информ-Прогресс, 1992. С. 520.

начинает с размышлений об обстоятельствах, которые затрудняют свободу мышления, парализуют охоту к творчеству и обсуждению вопросов по существу. Они вызваны, по мнению русского философа эмоциональной реакцией на большевистскую революцию, а потому всякая мысль оценивается не по ее истинности или ложности, а только лишь с утилитарной точки зрения: приносит ли эта мысль выгоду в борьбе против большевизма и против революции. И эта тенденция в среде русской эмиграции тревожит Бердяева. А потому он провозглашает: «Если есть какая-либо миссия у эмиграции, то это есть прежде всего миссия свободной мысли, свободного и открытого утверждения правды, попираемых в советской России. Между тем как значительная часть эмиграции живет и питается культом условной лжи»¹. Именно статья Трубецкого, как пишет далее Бердяев, вызвала у него эти мысли. Ведь князь в ней не оценивает мысли оппонента как истинные или ложные, а называет их неосторожными и вредными. А для автора ответа принципиально важно заявить, что если он убежден в истинности или правдивости своего положения, то он будет его высказывать, «даже если сам дьявол им воспользуется» (на наш взгляд, довольно эмоциональное заявление, тем более для религиозного христианского мыслителя). Принципиально не согласен Бердяев с монархистами в вопросе о роли дореволюционной монархии в России. Он полагает, что необходимо говорить о грехах и лжи старого дореволюционного строя, в то время как его оппоненты считают, что это только на руку большевизму и революции. Это помогает ее оправдать и принять. Однако Бердяев наоборот утверждает: «Всякая идеализация же дореволюционного строя, революцию породившего, всякая реставрационная установка воли мешает победить большевизм и преодолеть революцию. Пока есть призрак реставрации, династической, аграрной, бытовой, пока есть признание принципиальной истинности и идеальности тех основ жизни, на которых покоился старый режим, революция будет продолжаться»². А потому он однозначен в своем выводе о том, что большевизм будет преодолен лишь пореволюционной, а не дореволюционной волей. Уже в который раз Бердяев доказывает, что он не является противником монархии всегда и везде, что он несколько не сомневается в огромном положительном значении монархии в русской истории, что отнюдь не считает себя апологетом и идеологом демократии и республики, но для него принципиально важным является вопрос об отношении монархии и Церкви. Именно в этом вопросе он не видит никаких причин скрывать правду об угнетении Церкви в русской православной монархии. Это одна из причин трагедии русской монархии, наступившей революции: «Вся русская православно-религиозная мысль XIX века есть вопль об унижении и угнетении Церкви. И вот за это

¹ Путь. Орган русской религиозной мысли. Книга 1 (I-VI). М.: Информ-Прогресс, 1992. С. 521.

² Там же. С. 522.

унижение и подавление Церкви мы и терпим заслуженную кару»¹. Но вот парадокс! Революция не унижает Церкви, она ее гонит и преследует. Эти унижения и преследования возвышают, а не унижают. Расстрелянные епископы и священники становятся мучениками за веру. Православная монархия унижала Церковь, делая ее своим орудием. Точно так же советская власть унижает живоцерковников, делая их доносчиками. Потому Бердяев заявляет: «Монархия в старом смысле стала в наши дни утопией»². Но автор «Дневника философа» верит, что наступает новая мировая историческая эпоха, в которой «будет обращение к подлинному реализму духовной и социальной жизни», которая «выработает формы общества, непривычные для мышления нового времени».

В этом ответе Трубецкому Бердяев опять возвращается к вопросу о существовании в России свободного, независимого монархического общественного мнения. Он признает, что в стране были значительные писатели и мыслители, которые были монархистами по своим убеждениям и свободны в своем мышлении, но это не было единым цельным движением или течением. Тем более, что эти мыслители-монархисты находились в оппозиции исторической власти и были на подозрении. «К 17 году в России не оказалось защитников монархии даже в консервативных право-дворянских кругах шевелилась греховная мысль о цареубийстве. Монархия не была у нас даже свергнута, она сама пала от разложения, от потери веры в нее. И это очень трагично»³, – с сожалением констатирует русский философ.

Один из ближайших сотрудников журнала продолжает полемику с Бердяевым на страницах № 6 «Пути». Николай Арсеньев пишет свои соображения «по поводу последних статей Н. А. Бердяева» (как он их обозначает в подзаголовке) и называет их «О духе времени и понимании его»⁴. Сразу следует отметить, что они написаны с большим уважением к редактору. Но кто знает, может это уважение и подвигло Арсеньева высказать свое несогласие с некоторыми утверждениями автора статей. В восторженных тонах описывает он набросок Бердяева «Новое Средневековье», предварительно замечая, что его автору дано «пытливое устремление в глубь исторического движения» и проникновение в «религиозный смысл совершающихся исторических событий и переломов». Далее Арсеньев сам себя спрашивает: не слишком ли автор «Нового Средневековья» идеализирует новую историческую эпоху, новый «дух времени»? Однако все же признает, что попытка характеристики этой эпохи интересна и значительна. Несмотря на положительную характеристику в целом провидений Бердяева относительно современной

¹ Путь. Орган русской религиозной мысли. Книга 1 (I-VI). М.: Информ-Прогресс, 1992.

² Там же. С. 523.

³ Там же. С. 524.

⁴ Там же. С. 727 – 728.

эпохи, Николай Арсеньев встает на защиту «многих из тех, именно из русской среды, кто захвачен этими веяниями внутреннего духовного возрождения»¹. Бердяев неоднократно высказывал мысль, что в России отсутствовал институт рыцарства с его возвышенным идеализмом. По мнению Арсеньева, у России появилось новое рыцарство, как он его называет. Оно прошло «через подвиг добровольного служения Родине, добровольной борьбы за нее». Однако Бердяев закрывает глаза на это, он не хочет видеть этих людей, отмечает их. «Я не хочу этих людей, я не хочу русское национальное движение односторонне идеализировать... Но Н. А. Бердяев просто его не понимает, не понимает одухотворяющей его силы. Более того, Н. А. Бердяев находит термин, который он прилагает ко всем представителям русского национального движения – «правые монархисты», и клеймит их, как таковых, исходя как будто из религиозных оснований»². В этом Арсеньев усматривает две коренные ошибки. Во-первых, он считает недопустимым характеризовать всех представителей русского национального движения только словами: «правые монархисты». Во-вторых, он не соглашается с Бердяевым в том, что главная опасность «правого движения» в игнорировании иерархии ценностей, что оно готово из царя и из родины сделать себе кумира. Правда далее Арсеньев не приводит доказательств, что этого отнюдь нет. И даже допускает наличие такой опасности. А вместо этого пеняет на других: «Разве демократы и республиканцы застрахованы от делания себе кумира?»³. Арсеньев обвиняет редактора журнала в нарушении заповеди любви, ибо он «осуждает не аберрацию мнения, а производит суд над человеческими личностями». «Пророк должен иметь любовь», – заключает Арсеньев, признавая пророческий дар у Бердяева. В пример он приводит А. С. Хомякова, который мог «сурово и даже беспощадно бичевать пороки своей родины», исходя при этом из просветленной пророческой любви. При всей полемичности данной статьи в заключительных словах ее автор одновременно высказывает и восхищение, и сожаление относительно своего современника: «Н. А. Бердяев, писатель, глубоко согретый духом христианской свободы, глубокий христианский мыслитель, сам – одна из крупных ценностей современной нашей философской литературы, от которого мы ожидаем еще многих ценных плодов его творчества, – забывает однако об одном, и при том самом основном и самом важном: лишь глазам любви, которая проникает вглубь, раскрывается истинная духовная сущность людей и явлений»⁴.

В этом же номере журнала Бердяев отвечает Арсеньеву в своем «Дневнике философа». Он недоумевает, почему оппонент интерпретирует

¹ Путь. Орган русской религиозной мысли. Книга 1 (I-VI). М.: Информ-Прогресс, 1992. С. 727.

² Там же. С. 727.

³ Там же. С. 728.

⁴ Путь. Орган русской религиозной мысли. Книга 1 (I-VI). М.: Информ-Прогресс, 1992.

его взгляды совсем не так, как их представляет он сам: «Прежде всего непонятно, откуда заключил Н. С. Арсеньев, что я склонен отметить тех которые «захвачены веяниями внутреннего духовного возрождения», и отождествлять «русское национальное движение» с «правыми монархистами»»¹. Далее он вообще восклицает: «Не дай Бог отождествить наше национальное и духовное возрождение с правыми монархистами в эмиграции!»². Бердяев пишет, что очень любит рыцарство, но никак не может открыть его черты в правомонархическом течении. Это течение изжило себя, оно может быть отнесено лишь к старой истории. Оно вульгарно по своему духовному складу. Ему присущ «тупой консерватизм». Уже нечего консервировать, нужно творить, созидать. Крайние правые монархисты используют безнравственные средства борьбы, ложь, клевету, злобность, что никак нельзя признать рыцарскими чертами. Они находятся вне тех процессов, которые происходят в России, не желают их знать и понимать. В этой среде распространена реакция обскурантизма и с ним, а особенно с обскурантским пониманием Православия, Бердяев ведет непримиримую войну. Основное разногласие с Н. С. Арсеньевым автор «Дневника философа» видит в следующем. Его сентиментальное, романтическое отношение к белому движению свидетельствует, по мнению Бердяева, о том, что он все еще пребывает в периоде гражданской войны, идеализирует военную психологию этого периода и верит в то, что большевизм может быть побежден на этих путях. Отвергая это, редактор журнала решительно заявляет: «Пора уже с национально-патриотической точки зрения признать, что, если бы не была организована и укреплена красная армия, то Россия распалась бы окончательно и была бы разобрана иностранными державами. В красной армии действовал национальный инстинкт самосохранения России для лучшего будущего»³. Нет уже войны белых с красными, а потому вредно и губительно культивировать те эмоции, которые были естественными в период гражданской войны.

Отдельно автор «Дневника философа» останавливается на вопросах, затронутых Арсеньевым в своей статье, касающихся сотворения кумиров, иерархии ценностей и любви. Созданием идолов грешат все направления: правые, левые, средние. Левые, не претендуя на веру в живого Бога, делают идолов из демократии и социализма. Но при этом они не используют Церковь как средство. А потому, по мнению Бердяева, более опасны правые, которые делают себе кумира из монархии, из государства, из национальности, извращая иерархию ценностей, но в то же время претендуют на веру в Христа и Церковь. Этим они готовят новое порабощение Церкви, в чем и видит большую опасность русский философ.

¹ Путь. Орган русской религиозной мысли. Книга 1 (I-VI). М.: Информ-Прогресс, 1992. С. 733.

² Там же.

³ Там же. С. 734.

Соглашаясь с утверждением Н. С. Арсеньева, что истина открывается лишь в любви, Бердяев задается вопросом: «Нужно ли любить те идеи и взгляды, которые несут в себе ложь, неправду и более того зло, для того чтобы их познать?» Если утвердительно ответить на этот вопрос, то тогда автор «Дневника философа» требует от Арсеньева любви к большевизму как непеременимого условия его познания. В конце своего ответа Бердяев заключает, что Арсеньев не совсем понимает дух времени, в чем он и видит причину возникновения спора. Но все же признает положительное значение этого спора, так как он способствует выяснению вопросов.

© Исаев А. А.

УДК 339.186: 346.22 – 027.236 (470)

Хисматуллин Оливер Юрьевич,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры гражданско-
правовых дисциплин Уфимского
юридического института МВД
России, г. Уфа, Россия

К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

Несмотря на предпринимаемые со стороны государства усилия, ситуация в сфере государственных закупок в современной России остается проблемной. В связи с тем, что на крупные государственные контракты тратится значительная часть федеральных бюджетных средств, эффективность деятельности в данной сфере закупочных отношений приобретает особую актуальность и значимость. В подтверждение сказанного можно отметить и то, что значительная часть таких контрактов направлена на удовлетворение стратегических целей государства – на оборону, безопасность, на развитие космической отрасли и т. д.¹

Повышение эффективности системы государственных закупок, полагаем, должно обуславливаться не только в целях экономии бюджетных средств, но и в аспекте развития инновационной экономики в России. В этой связи можно привести высказывание В. В. Путина о том, что такой инструмент регулирования, как государственные закупки, в настоящее время неэффективен и не способствует инновационному развитию².

¹ Анчишкина О. В. Контракты – сгусток бюджетной энергии // Бизнес России. 2013. №10 (152). С 41.

² [Электронный ресурс]. URL: <http://premier.gov.ru/ru/events/news/9605/> (дата обращения: 12.04.2016).

В ходе осуществления мероприятий, направленных на совершенствование института государственных закупок, следует учитывать современное состояние экономического оборота, использовать адекватные мировым стандартам методы управления договорными отношениями. Положительный эффект может быть достигнут повышением разумной активности субъектов, наделенных правами государственного заказчика, в том числе посредством использования современных бизнес-технологий (работы с кадрами, информационных и т. п.).

С начала 2014 года в нашей стране начал действовать Экспертный совет по развитию контрактных отношений при Минэкономразвития РФ. В перспективе имеется «возможность создания единой контрактной системы в Российской Федерации, регулирующей сферу государственных и муниципальных закупок, сферу закупок организаций государственного сектора экономики, сферу государственно-частного партнерства, концессионных соглашений»¹.

В настоящее время законодательство России в сфере государственных закупок развивается в направлении формирования контрактной системы. Отправной точкой в этой связи можно назвать Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о КС).

Основными принципами контрактной системы являются информационная открытость, развитие конкуренции и инновации, установление ответственности за принимаемые контрактной службой решения. Считаем, что повышение качества контрактной системы возможно путем реализации комплекса мероприятий, целесообразность которых признается как законодателем, так и субъектами контрактной системы.

Развитие контрактной системы должно осуществляться на основе признания необходимости разработки новых способов закупок, в частности, внедрения двухэтапных закрытых конкурсов. Кроме того, признана целесообразность более качественной предварительной квалификации поставщиков. Контрактная система должна сохранить разумное сочетание конкурсных процедур определения поставщиков во взаимосвязи с закупками у единственного поставщика.

В аспекте повышения эффективности системы управления государственными закупками большая роль отводится формируемой комплексной единой информационной системе государственных закупок. В числе мер, направленных на совершенствование контрактной системы, можно назвать также создание базы (библиотеки) типовых контрактов. Предполагается, что в нее будут включены наиболее типичные условия

¹ Чемерисов М. В. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect\(дата обращения: 14.04.2016\)](http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect(дата обращения: 14.04.2016)).

часто заключаемых договоров, собраны образцы традиционных договоров, а также образцы технических заданий и т. п. Отметим, что в настоящее время отдельные субъекты Российской Федерации осуществляют сбор и обобщение договоров, применяемых в контрактной сфере. Так, создаваемая информационная база г. Москвы уже содержит 330 контрактов и продолжает пополняться.

В свете реализации принципа квалифицированной деятельности в системе государственных контрактов в настоящее время формируются образовательные программы подготовки специалистов для контрактной системы. Кроме того, созданы типовые «кейсы» заключения контрактов, которые доступны для пользователей специализированных сайтов.

В аспекте реализации принципа установления ответственности субъектов контрактной системы за действительность и исполнимость контрактов следует указать, что в ст. 34 Закона о КС предусмотрена «зеркальная» ответственность контрагентов государственных контрактов. При этом установлено, что формы и размер ответственности подлежат конкретизации в заключаемых договорах. Отметим, что в качестве меры ответственности по государственным контрактам широко применяется типичная для гражданско-правовых договоров неустойка.

Меры по развитию свободной конкуренции в сфере государственных контрактов предполагается реализовать посредством установления необходимости привлечения к участию в государственных контрактах субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций в качестве субподрядчиков. К 2018 году в системе государственных контрактов не менее 25% государственных контрактов должны исполняться указанными категориями хозяйствующих субъектов.

Повышение открытости, гласности деятельности в сфере государственных контрактов может быть реализовано посредством внедрения обязательного общественного обсуждения будущих контрактов, а также свободного конкурентного доступа поставщиков к участию в торгах. В данном аспекте отметим, что в настоящее время информация Национальной ассоциации институтов закупок свидетельствует о нарушении права на доступ к участию в государственных закупках, в том числе с нарушением порядка размещения контрактной документации¹.

По оценке Минэкономразвития², полноценная реализация Закона о КС позволит резко сократить уровень коррупции в сфере закупок. Так, в г. Москве, которая фактически внедрила контрактную систему

¹ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.naiz.org>. (дата обращения: 12.04.2016).

² Белоусов А. Выступление на форуме «Госзаказ-2013» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.forum-goszakaz.ru> (дата обращения: 12.04.2016).

государственных и муниципальных закупок в рамках пилотного проекта удалось сэкономить на закупках около 250 млрд руб.¹

В Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года («Инновационная Россия 2020») система государственных закупок рассматривается в качестве одного из значимых инструментов реализации инновационной политики государства. В указанном документе, в частности, отмечается: «В настоящее время государственные закупки не стали значимым инструментом стимулирования инновационной активности, в то время как в мировой практике закупки для государственных нужд выступают в качестве важного ресурса для создания спроса на инновации»².

Одним из способов повышения эффективности расходования бюджетных средств в сфере государственных закупок, на наш взгляд, является краудсорсинг. Изначально термин «краудсоринг» ввел журналист Джефф Хау в своей статье, вышедшей в 2006 г., а затем обстоятельно раскрыл преимущества новой технологии в книге «Краудсорсинг: коллективный разум как инструмент развития бизнеса (Crowdsourcing: Why the Power of the Crowd is Driving the Future of Business, 2009)». Данный термин образован от двух английских слов crowd – «толпа» и sourcing – «использование ресурсов». И в самом общем смысле означает: передачу некоторых производственных функций неопределённому кругу лиц. Решение общественно значимых задач силами множества добровольцев, часто координирующих при этом свою деятельность с помощью информационных технологий³.

Краудсорсинг основан на том предположении, что в обществе всегда присутствуют талантливые люди, готовые бесплатно или за символическое вознаграждение генерировать идеи, решать проблемы и даже проводить исследования в корпоративных или общественных целях, при этом главным стимулом для них является не вознаграждение, а возможность увидеть воплощение своей идеи в практической деятельности.

В определенной мере элементы краудсорсинга уже присущи государственным площадкам. В российском секторе Интернета – Рунете появились площадки по общественному обсуждению законопроектов (Большое правительство.рф, GosBook, Gosdiscuss и др.). Данная возможность стала реальной после издания указа Президента от 09 февраля 2011 г. № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов», который закрепил возможность народного комментирования законопроектов.

¹ Шаронов А. Выступление на форуме «Госзаказ-2013» [Электронный ресурс] // URL: [http:// www. forum-goszakaz.ru](http://www.forum-goszakaz.ru) (дата обращения: 12.04.2016).

² Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 08 декабря 2011 г. № 2227-р (раздел VIII, подраздел 3).

³ Курячая М. М. Технологии краудсорсинга в юридической практике // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 6. С. 16.

Попытки заложить механизм краудсорсинга в сфере анализа бюджетных расходов предпринимаются уже и на федеральном уровне. Подтверждением этого может служить письмо Правительства Российской Федерации от 02.08.2012 № АД-П13-4450 «О применении Порядка общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 млрд рублей».

Также считаем, что в целях повышения эффективности бюджетных расходов, прозрачности и противодействия коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок необходимо ввести многоуровневый и специализированный общественный механизм контроля над проведением госзакупок как на всероссийском уровне, так и на уровне субъекта федерации и муниципалитета.

Данный механизм позволит сделать систему государственных закупок максимально прозрачной, будет способствовать более эффективному использованию бюджетных средств и привлечению внимания средств массовой информации к «проблемным» сферам бюджета, уменьшениям потерь бюджета и повышению отдачи бюджетирования.

В период реформирования системы государственного заказа в Российской Федерации особенный интерес представляет опыт зарубежных стран по организации и проведению государственных (публичных) закупок. Международным правовым актом в области как государственных, так и общественных закупок, в условиях рыночной экономики является Типовой закон ЮНСИТРАЛ «О закупках товаров (работ) и услуг». Еще одним международным документом в сфере закупок является многостороннее Соглашение по правительственным закупкам. В числе международно-правовых актов, регулирующих закупки стран Европейского союза можно отнести Соглашение о правительственных закупках Всемирной торговой организации, договор Европейского союза 1957 г. Международный опыт государственных закупок представляет несомненный интерес для разработки и внедрения новых подходов к организации отечественных госзакупок.

В заключение отметим, что, несмотря на предпринимаемые со стороны государства усилия, ситуация в сфере государственных закупок в современной России достаточно проблемная. Повышение эффективности системы государственных закупок должно обуславливаться не только в целях экономии бюджетных средств, но в аспекте развития инновационной экономики в России. В ходе осуществления мероприятий, направленных на института государственных закупок, следует учитывать современное состояние экономического оборота, использовать адекватные мировым стандартам методы управления договорными отношениями.

Линевич Владимир Леонтьевич,
кандидат психологических наук,
доцент, начальник кафедры
педагогики и психологии в
деятельности сотрудников ОВД
Уфимского юридического института
МВД России, г. Уфа, Россия

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АЛКОГОЛЬНОЙ ЗАВИСИМОСТИ: ПРИЧИНЫ, УСЛОВИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Проблема изучения алкогольной зависимости как формы аддиктивного поведения, личностные и социально-психологические факторы, приводящие к формированию данной формы девиантного поведения в современном обществе, по-прежнему остаются многогранным и актуальным объектом исследований в наркологии, психологии и других отраслях науки¹. Алкоголизм и злоупотребление алкоголем относятся к самым распространенным формам аддиктивных расстройств. Алкоголизм (хроническая алкогольная интоксикация, алкогольная токсикомания, этилизм) – прогрессирующее заболевание, характеризующееся патологическим влечением к спиртным напиткам, развитием «абстинентного» (похмельного) синдрома при прекращении употребления алкоголя, развитием соматических и неврологических расстройств и психической деградацией². Алкоголь наряду с никотином и кофеином составляют «легальную триаду» психоактивных веществ (ПАВ). Употребление данных веществ, при некоторых государственных ограничениях их оборота, в развитых странах не преследуется законом. Для России³, США, европейских стран характерно терпимое отношение к потреблению алкоголя, а существующие культурные традиции способствует дополнительной их легитимизации в общественном сознании⁴. Принципиальное отличие алкоголя от двух других представителей «легальной триады» ПАВ заключается в том, что систематическое злоупотребление спиртными напитками приводит к возникновению неврологических и психических изменений. Медицинские

¹ Линевич В. Л., Асянова С. Р. Психологическое обеспечение лиц с личностными расстройствами, подлежащими государственной защите // Деятельность органов внутренних дел по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в условиях современного общества: вопросы теории и практики. Уфа: УЮИ МВД России, 2017. № 4. С. 44 – 50.

² Алкоголизм. Руководство по психиатрии / под ред. Г. В. Морозова. М.: Медицина, 1988. С. 113 – 114.

³ За исключением национальных (мусульманских) республик в составе РФ.

⁴ Менделевич В. Д. Наркология: учебник. Ростов н/Д.: Феникс, 2017. С. 72.

и социальные последствия алкоголизма представляют одну из серьезных проблем современного общества. Никотин и кофеин с присущим им «мягким» психотропным эффектом и отсутствием нейротоксического действия в обычно употребляемых суточных дозах подобных последствий не вызывают¹.

Многочисленные теории алкоголизма условно разделяются на психологические и биологические. В основе потребления (злоупотребления) любого ПАВ, включая алкоголь, лежат два мотива: стремление к удовольствию за счет положительного подкрепления воздействия ПАВ; стремление к устранению психического дискомфорта за счет отрицательного подкрепляющего действия². В основе психологических теорий развития алкогольной зависимости лежит представление о субъективной потребности индивида в алкоголе³ (гипотеза самолечения). Согласно этой гипотезе лица, злоупотребляющие алкоголем, страдающие алкоголизмом, употребляют его для снятия тревоги, стресса, психического или эмоционального напряжения, для преодоления других форм психологического дискомфорта⁴. Принято считать, что к факторам, предрасполагающим возникновению алкогольной зависимости, относятся следующие личностные характеристики: сниженная самооценка, склонность драматизировать собственные психологические проблемы, импульсивность, личностная тревожность, склонность к депрессивным реакциям в проблемных ситуациях, девиантное поведение в детском и подростковом возрасте, а также стресс, обусловленный сексуальным или физическим насилием в детском и подростковом возрасте⁵.

В основе биологической концепции развития алкогольной зависимости лежат ферментативная и медиаторная теории. Ферментативная теория основывается на дефиците ферментативных систем⁶. Дефицит ацетальдегиддегидрогеназы, приводящей к образованию большого количества уксусного альдегида при метаболизме алкоголя, обуславливает непереносимость спиртных напитков, быстрое развитие алкогольной зависимости у лиц, являющихся носителями «азиатского гена»⁷. Признаками ферментативной недостаточности

¹ При возникновении никотиновой зависимости характер влияния и последствия иные.

² За счет торможения соответствующих участков центральной нервной системы.

³ Self-medication hypothesis.

⁴ Менделевич В. Д. Указ. соч. С. 88.

⁵ Там же. С. 89.

⁶ Недостаточном количестве вырабатываемого фермента или группы ферментов: каталазы, микросомальных ферментов печени, дегидрогеназ.

⁷ Представители монголоидной расы: Япония, Китай, Монголия, народности севера России.

являются: быстрое, сильное опьянение; злобность, агрессивность (дисфорический компонент); боли в животе; покраснение лица, шеи, с багровым оттенком (флашинг реакция) при приеме даже малых доз алкоголя¹. Психологические и биологические концепции развития алкоголизма дополняют друг друга. Кроме рассмотренных теорий, существенную роль в формировании алкогольной зависимости исследователи отводят социальным, семейным, религиозным, культурным и наследственным факторам. Генетические аспекты алкоголизма считаются доказанными в результате многочисленных исследований, проведенных во многих странах. Степень риска развития алкоголизма у потомства лиц, страдающих данным заболеванием, расценивается как отягощенная наследственность. Она различна при алкоголизме одного или обоих родителей, сибсов, родственников второй и третьей группы родства². Но даже «минимальный риск» у родственников в третьем поколении намного выше, чем у средне статистического человека в популяции без наследственной алкогольной отягощенности.

А. А. Портнов и И. Н. Пятницкий процесс алкоголизации разделяли на три последовательно сменяющие друг друга стадии: неврастеническая, наркоманическая и энцефалопатическая (исходная). Клинические признаки алкоголизма включают патологическую зависимость от алкоголя (психическую и физическую), поэтапное изменение реактивности на количество принимаемого алкоголя на фоне деградации личности³. И. В. Стрельчук предложил классификацию алкоголизма с диагностическими критериями трех его стадий. Первая стадия (легкая, компенсированная) характеризуется: 1) патологическим влечением к спиртным напиткам и утратой количественного контроля («потеря чувства меры»); 2) растущей толерантностью к алкоголю⁴; 3) амнезией («провалы памяти») на фоне выраженного алкогольного опьянения; 4) нарушением (соматические заболевания) функционирования внутренних органов и нервной системы; 5) сохраняющейся или незначительно нарушающейся трудоспособностью. Для второй стадии алкогольной зависимости (средняя, субкомпенсированная) характерны: 1) патологическое влечение к алкоголю и утрата количественного контроля с добавлением абстинентного синдрома; 2) алкогольная толерантность становится

¹ Там же. С. 90.

² Там же. С. 92.

³ Руководство по психиатрии / под ред. Г. В. Морозова. М.: Медицина, 1988. С. 115.

⁴ Менделевич В. Д. Наркология: учебник. Ростов н/Д.: Феникс, 2017. Необходимость увеличения количества употребляемого алкоголя для достижения состояния выраженного опьянения.

максимальной¹; 3) возможные эпилептиформные припадки²; 4) алкогольные психозы («белая горячка»); 5) алкогольная дисфория, потеря сознания, судороги или депрессии; 6) соматические расстройства, приобретающие хронический характер, становящиеся необратимыми; 7) социальная дезадаптация. На третьей стадии алкоголизма (тяжелая, декомпенсированная) проявляются следующие характерные признаки: 1) снижается толерантность к алкоголю с периодами интолерантности (алкогольная непереносимость); 2) амнезии возникают независимо от количества потребляемого алкоголя, даже незначительного; 3) патологическое влечение к алкоголю, утрата количественного контроля и абстинентный синдром проявляются максимально сильно (тяжело); 4) алкогольная деградация проявляется органическим поражением головного мозга; 5) часто возникает алкогольный психоз; 6) поражение внутренних органов и систем принимает необратимый характер (цирроз печени); 7) отмечается глубокая (полная) социальная дезадаптация; 8) утрачивается трудоспособность (инвалидизация по соматическим или неврологическим заболеваниям)³.

Э. Джеллинек (1946) первоначально предложил выделять следующие четыре фазы развития алкоголизма: преалкогольную, продромальную, критическую и хроническую. В преалкогольную фазу злоупотребление алкогольными напитками еще не носит болезненный (навязчивый, регулярный) характер. На второй фазе формируется навязчивая тяга к употреблению алкоголя, что сопровождается потребностью в увеличении дозы, алкогольными провалами в памяти (амнезиями), потреблением алкоголя тайком от всех. Критическая фаза характеризуется утратой контроля, доведением себя до глубокого опьянения, потребностью «похмелиться» для снятия абстиненции. На завершающей, хронической стадии, алкогольные эксцессы проявляются чередованием запоев, потреблением суррогатов и периодов неспособности принимать алкоголь, а также алкогольными психозами, моральным огрублением, психической тупостью. В 1960 году Э. Джеллинек предложил классификацию пяти разновидностей (форм) алкоголизма, обозначив их пятью первыми буквами греческого алфавита: α (альфа), β (бета), γ (гамма), δ (дельта) и ϵ (эпсилон). Для альфа-формы алкоголизма характерен прием алкоголя как

¹ Менделевич В. Д. Указ. соч. Количество потребляемого алкоголя «за раз» достигает максимума по сравнению с первой и третьей стадией алкоголизма и сохраняется таковой до перехода в исходную стадию (третью), при которой состояние нарушений функций органов и систем организма обуславливают нарастающее снижение употребляемого алкоголя при сохраняющемся и выраженном опьянении.

² Там же. Потеря сознания, судороги.

³ Там же. С. 116.

расслабляющего средства, снимающего эмоциональное напряжение, притупляющего отрицательные переживания или неприятные (болезненные) соматические ощущения¹. Бета-форма злоупотребления алкоголем связана с традициями (проведения выходных, отмечание праздников) социальной группы, к которой он принадлежит. Для гамма-формы алкоголизма характерны психическая и физическая зависимость от алкоголя, алкогольная толерантность, утрата «контроля» выпитого, переход от однодневных к многодневным алкогольным эксцессам. Данная форма алкоголизма, по мнению Э. Джеллинека, сопряжена с национальными традициями употребления крепких алкогольных напитков. Дельта-алкоголизм проявляется как неспособность воздерживаться от приема алкоголя. Ежедневное потребление алкогольных напитков постепенно отягощается, переходя в запойное пьянство. Эта форма алкоголизма чаще формируется в странах, где преобладает потребление виноградного вина. Эпсилон-алкоголизм характеризуется циклически повторяющимися запоями (дипсоманией)². Скорость развития алкогольной зависимости обусловлена личностными особенностями, возрастом начала злоупотребления алкогольными напитками, полом, перенесенными ранее или сопутствующими заболеваниями, частотой и видом потребляемого алкоголя, наследственной отягощенностью, соответствием или несоответствием «манеры» употребления алкоголя существующим семейным, национальным, культурным традициям, степенью выраженности социальных и соматических последствий злоупотребления алкоголем.

Алкоголизм как хроническое прогрессирующее психическое аддиктивное расстройство проявляется болезненным влечением к алкоголю, формируется на основе алкогольной зависимости и систематического злоупотребления алкоголем. Термин «пристрастие к алкоголю» (alcohol addiction) означает переходную стадию развития алкоголизма между злоупотреблением алкоголем и алкогольной зависимостью³. Основными признаками (диагностическими феноменами) алкогольной зависимости являются:

– алкоголь занимает одно из главных мест (главное) в системе (иерархии) ценностей индивида;

– утрата контроля дозы потребляемого алкоголя, количество употребляемого алкоголя в большинстве случаев (всегда) превышает планируемую величину, как правило, весь имеющийся в наличии алкоголь;

¹ Для данного типа алкоголизма в англоязычных странах используется термин – problem drinking (проблемное пьянство).

² Руководство по психиатрии / под ред. Г. В. Морозова. М.: Медицина, 1988. С. 118.

³ Менделевич В. Д. Наркология: учебник. Ростов н/Д.: Феникс, 2017. С. 77 – 78.

– употребление алкоголя осуществляется, несмотря на возникающие препятствия (проблемы) в профессиональной деятельности и социальных интересах индивида, противодействие со стороны его окружения;

– употребление алкоголя сопровождается развитием синдрома отмены (похмельный синдром).

Первые три критерия отражают психический компонент алкогольной зависимости, а последний, четвертый признак, свидетельствует о развитии физической зависимости. Для оценки наличия алкогольной зависимости, принято использовать признаки квалификационной диагностической системы DSM-IV¹: 1) продолжение потребления алкоголя, несмотря на возникающие в результате этого употребления проблемы; 2) большое (большее) количество времени тратится на приобретение алкоголя; 3) нарушаются социальная и профессиональная деятельности, а также отдых или развлечения сопряжены с употреблением алкоголя; отдых, другие формы времяпрепровождения утрачивают для индивида всякий смысл; 4) употребление алкоголя в больших дозах, в количестве, достаточном для достижения сильного опьянения; 5) постоянное желание употреблять алкоголь и неудачные попытки уменьшить количество употребляемого алкоголя; 6) синдром отмены; 7) толерантность к алкоголю, выражающаяся в постепенном увеличении употребляемого алкоголя, необходимого для достижения выраженного опьянения. Наличие у индивида трех и более признаков свидетельствуют об алкогольной зависимости².

Психопатологические феномены алкогольной зависимости разделяют на проаддиктивные, аддиктивные и метааддиктивные. Первый признак отражает преморбитные особенности личности, предрасполагающие к развитию алкогольной зависимости. Под аддиктивным расстройством принято понимать патологическую мотивацию употребления алкоголя, болезненное влечение и сопряженные с этим аддиктивные формы поведения. Метааддиктивные расстройства представляют совокупность патологических изменений, возникающих на фоне злоупотребления алкоголем. В соответствии с данной классификацией алкоголизм включает аддиктивные расстройства и метааддиктивные нарушения органов и систем организма индивида³.

¹ Классификация психических расстройств Американской психиатрической ассоциации 2000 года.

² Там же. С. 79.

³ Руководство по психиатрии / под ред. Г. В. Морозова. М.: Медицина, 1988. С. 81.



Рис. 1. Зависимость употребления (злоупотребления) алкоголя и частоты развития заболеваний сердечно-сосудистой системы (ССЗ)

Потребление алкоголя в популяции проявляется не только аддиктивными формами поведения (правонарушениями), но и ростом заболеваемости, инвалидизации и смертности населения. Соотношение уровня сердечно-сосудистых заболеваний (ССЗ)¹ и количества употребляемого алкоголя описываются U-образной кривой (рис. 2). Минимальный уровень ССЗ соответствует умеренному употреблению алкоголя (2)², высокие показатели заболеваемости сердечно-сосудистой системы соответствует полному отказу от употребления алкоголя (1) и злоупотреблению алкоголем (3) на фоне алкоголизма. Схожая картина наблюдается и при оценке соотношения распространенности депрессивных расстройств и количества, частоты употребления алкоголя. Депрессия реже выявляется у малопьющих лиц и значительно чаще развивается у лиц, злоупотребляющих алкоголем, и у абстинентов³. Важны аспекты связи алкогольной зависимости с уровнем совершенных преступлений⁴, суицидов, показателей смертности.

¹ Первое место среди причин смерти в мире, по данным Всемирной организации здравоохранения.

² Максимальная доза алкоголя в сутки не должна превышать 25–30 мл, частота употребления алкоголя должна носить эпизодический, а не системный (не ежедневный, еженедельный) характер.

³ Менделевич В. Д. Наркология: учебник. Ростов н/Д.: Феникс, 2017. С. 82.

⁴ Чернышова Е. В. Личность преступника: психологический аспект: монография. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2009. С. 155 – 157.

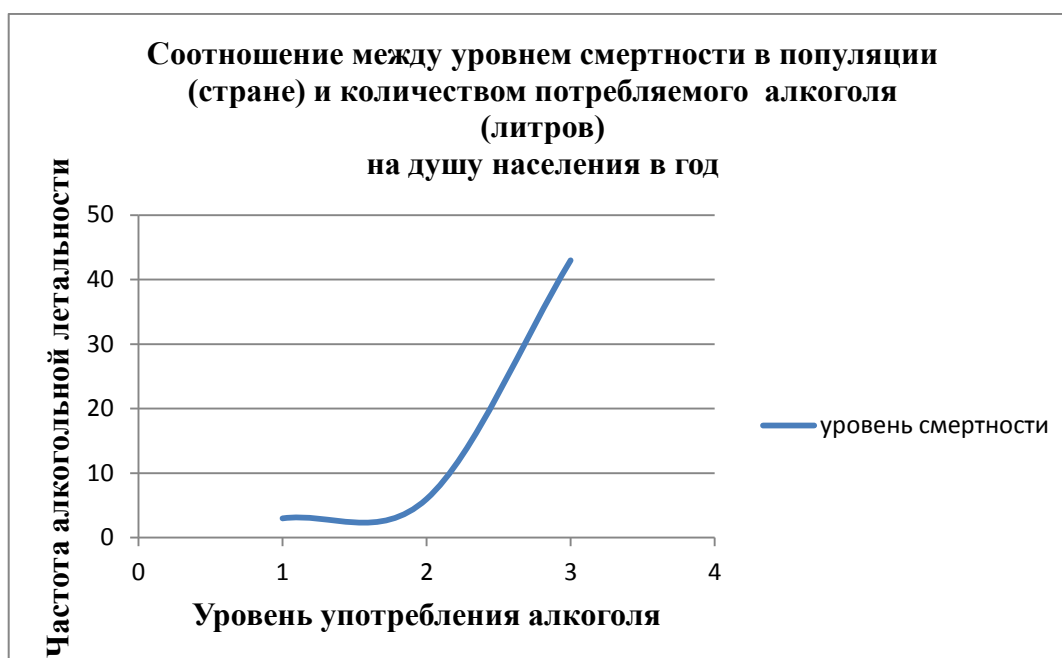


Рис. 2. График зависимости летальности населения от количества употребления (злоупотребления) алкоголя на душу населения страны в течение года

Зависимость показателей летальности от уровня потребления алкоголя в популяции описывается J-образной кривой (рис. 2): она тем выше, чем выше в обществе средние количественные показатели потребления алкоголя. Частота автодорожных происшествий в Великобритании из-за алкогольного опьянения водителей или пешеходов составляет до 80 %. В США 2/3 случаев из 28 тысяч смертей в год наступает в результате автомобильных аварий, по причине злоупотребления алкоголем¹. Влияние количества потребляемого алкоголя на показатели смертности населения бывает непосредственное (прямое) и опосредованное (непрямое). Прямое влияние выражается в наступлении смерти в результате алкогольного отравления или несчастного случая. Непрямое влияние проявляется летальностью в результате смерти от заболеваний, вызванных злоупотреблением алкоголем: цирроз печени, инфаркты, инсульты. Показатели смерти в популяции определяются не только количественными показателями потребления алкоголя², но и частотой (паттернами) потребления. Даже редкие алкогольные эксцессы у лиц, не склонных к систематическому злоупотреблению алкогольными напитками, сопряженные с большим количеством потребляемого алкоголя, повышают риск смертности. Это достаточно характерно для ряда стран, включая и Россию, где случаи внезапной смерти у практически здоровых мужчин трудоспособного возраста обусловлены эпизодическим

¹ Руководство по психиатрии / под ред. Г. В. Морозова. М.: Медицина, 1988. С. 113.

² В 2009 году потребление алкоголя на душу населения РФ составляло 18 литров на человека в год, в 2015 году данный показатель был – 14,5 л/г.

употреблением большого количества крепких алкогольных напитков. Как правило, подобные алкогольные эксцессы вызваны культурными традициями, сопряжены с семейными и государственными праздниками, приводя на утро следующего дня к инфарктам (инсультам) с летальным исходом¹. Алкоголь-ассоциированная смертность, характерная для представителей соответствующих слоев населения, проявляется в бытовых убийствах (более 50 %), совершаемых в состоянии алкогольного опьянения. В эту же категорию летальности входят и суициды, совершенные в состоянии алкогольного опьянения². Данный показатель (алкоголь в крови у суицидентов, приведшей к смерти) в развитых странах составляет от 24 % до 35 %.

Р. Клонингер выделял следующие два типа алкогольной зависимости, обусловленной наследственной предрасположенностью и характерологическими (преморбидными) особенностями личности. Первый тип формируется у тревожных, пассивно-зависимых лиц и проявляется следующими особенностями: 1) повышенной утомляемостью, пессимизмом, робостью, осторожностью, низкой самооценкой, стремлением избегать неприятности; 2) склонностью к сочувствию, сопереживанию, боязнью испортить отношения с окружающими, стремлением помогать значимым для него лицам, эмоционально «привязываться» к ним; 3) повышенным вниманием к деталям, стремлением избегать любых перемен, склонностью к порядку, субординации. Основным проявлением данного типа алкогольной зависимости является утрата контроля дозы употребляемого алкоголя и чередование периодов воздержания со срывами (запоями). Начав пить, лица этого невротического психотипа не могут остановиться до наступления сильного алкогольного отравления. Формирование указанной формы зависимости в равной степени детерминирована наследственными (генетическими) и социальными (средовыми) факторами, и в равной степени встречается у мужчин и женщин³.

Второй психопатический тип алкогольной зависимости, по мнению Клонингера, чаще наблюдается у лиц с антисоциальными установками и характеризуется следующими личностными особенностями: 1) возбудимостью, импульсивностью, стремлением все постоянно менять, выбирая наиболее рискованные пути в достижении цели; 2) самоуверенностью, завышенной самооценкой, оптимизмом, беззаботностью, недооценкой последствий риска своих поступков, нежеланием считаться (подчиняться) с общественным мнением, требованиями окружающих; 3) эгоизмом, равнодушием к окружающим, нарочитой независимостью от их мнения, склонностью противопоставлять

¹ Менделевич В. Д. Указ. соч. С. 84.

² Там же. С. 85.

³ Там же. С. 97 – 98.

себя социуму, настойчивостью в достижении собственных, даже антисоциальных целей. Главной чертой данного типа алкоголизма является неспособность к полному воздержанию от употребления алкогольных напитков. Формирование данного психотипа, как правило, начинается в юношеском возрасте и обуславливается преимущественно наследственной отягощенностью и, в меньшей степени, влиянием социального окружения. Данная форма алкогольной зависимости преобладает у мужчин и потенциально более опасна развитием депрессивных состояний и суицидальных тенденций¹.

Очевидно, что любые попытки систематизации форм злоупотребления алкоголем основаны на одном или двух признаках, положенных в основу классификации, т. к. исследователи рассматривают их как основополагающие. Создание же типологии, охватывающей все возможные варианты течения алкоголизма, неизбежно приводит к чрезмерной громоздкости и превалированию второстепенных признаков над основными, что затрудняет возможность их практического применения. Главными последствиями алкогольной зависимости являются: высокий риск травматизма и несчастных случаев (утопление, замерзание), отравления алкоголем и суррогатами, суициды, сердечно-сосудистая летальность и деградация личности.

Итак, скорость развития алкогольной зависимости обусловлена личностными особенностями, возрастом начала злоупотребления алкогольными напитками, полом, перенесенными ранее или сопутствующими заболеваниями, частотой и видом потребляемого алкоголя, наследственной отягощенностью, соответствием или несоответствием «манеры» употребления алкоголя существующим семейным, национальным, культурным традициям, степенью выраженности социальных и соматических последствий злоупотребления алкоголем.

Влияние количества потребляемого алкоголя на показатели смертности населения бывает непосредственное (прямое) и опосредованное (непрямое). Прямое влияние выражается в наступлении смерти в результате алкогольного отравления или несчастного случая. Непрямое влияние проявляется летальностью в результате смерти от заболеваний, вызванных злоупотреблением алкоголя: цирроз печени, инфаркты, инсульты.

© Линевич В. Л.

¹ Руководство по психиатрии / под ред. Г. В. Морозова. М.: Медицина, 1988. С. 99.

Янбухтин Раиль Маратович,
кандидат социологических наук, доцент
кафедры социально-гуманитарных
дисциплин Уфимского юридического
института МВД России, г. Уфа, Россия

СПЕЦИФИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Сегодня, в эпоху новых технологий и постоянного ускорения информационных потоков, роль средств медиакommunikаций в функционировании органов внутренних дел является основополагающей. Возрастает потребность общества в объективной и разносторонней информации о всех сферах общественной жизни, включая правоохранительную. При этом роль и значение средств массовых коммуникаций в сфере деятельности органов внутренних заключается не только в подаче объективной и разносторонней информации о деятельности правоохранительного органа, но и в том, что касается управления социальной информацией в правоохранительной сфере с целью установления эффективной системы обратной связи, формирования правовой культуры граждан, гражданского самосознания.

В научно-исследовательской литературе, практических работах, специальных (ведомственных) материалах, посвященных вопросам взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации, широко рассматриваются роль, значение, сферы приложения СМИ в работе правоохранительного органа; проблемы организации взаимодействия и использования СМИ в предупреждении и профилактике преступлений, формирования позитивного образа сотрудника органов внутренних дел в общественном мнении; оптимизация взаимодействия правоохранительных органов со СМИ и взаимовлияние между ними, отношение к процессам модернизации структуры правоохранительной деятельности или характера их деятельности, роль информационного влияния на процесс и результаты служебной деятельности правоохранительного органа со стороны общества и его демократических институтов, другие вопросы¹. В числе исследований – правовые аспекты деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по рассмотрению обращений граждан и сообщений в средствах массовой информации, включая электронные носители, порталы»²; социологические

¹ Римский А. Л. Полиция и общество: создание новых партнерских взаимоотношений // Полиция – новый институт современной государственной правоохранительной системы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (г. Омск, 15–16 сентября 2011 г.). Омск: Омская академия МВД России, 2012. С. 82 – 83.

² Ольшевская А. В., Курбатова О. В. Рассмотрение органами внутренних дел обращений граждан и сообщений в СМИ (первая часть) // Административное право и процесс. 2013. № 10. С. 47 – 49.

аспекты построения деловых отношений между сотрудниками правоохранительных органов и представителями средств массовой информации»¹; вопросы взаимодействия органов правопорядка и СМИ в решении оперативно-разыскных функций подразделений по контролю оборота наркотических средств и психотропных веществ»².

Необходимость повышения авторитета, общественного доверия к органам внутренних дел и целенаправленного формирования положительного образа полиции в общественном мнении предполагает установление конструктивных, партнерских отношений между населением и полицией при помощи, прежде всего, средств массовой информации, выступающих в качестве одного из связующих звеньев между органами внутренних дел (полицией) и общественностью. Сегодня СМИ не просто информируют население о каких-либо волнующих их событиях или проблемах, но и активно формируют его мировоззрение, идеологию, правосознание, то есть в наиболее полной мере осуществляют свои агитационно-пропагандистские и организаторские функции. При этом средства массовой информации могут быть эффективно использованы в целях налаживания связей с общественностью, социальной профилактики правонарушений, формирования общественного мнения по поводу преступлений, правового воспитания населения, а также в целях объективного освещения деятельности органов внутренних дел и связанных с ней проблем в процессе раскрытия и расследования преступлений. Поэтому объединение печати, радио, телевидения в единую информационно-коммуникационную систему с целью организации связей с общественностью оправдано еще и тем, что они обладают системообразующими признаками, то есть, по существу, являются системой средств массовой информации, которые отличаются от «учреждений массовой информации». В последнем случае имеются в виду государственные органы вещания: редакции газет, телевидение, радио, то есть органы, осуществляющие информационно-пропагандистские функции независимо от их принадлежности и имеющие собственную организационно-штатную структуру.

Кроме того, взаимодействие органов внутренних дел со средствами массовой информации обусловлено их общими государственно-правовыми целями и ориентировано на достижение главной задачи, цели – обеспечение правопорядка и защиту законных прав и интересов граждан. При этом, используя возможности системы средств массовой информации, органы внутренних дел решают одну из основных задач своей профессиональной деятельности – организацию общественного мнения по

¹ Черкасов Р. В. СМИ и общественное мнение о милиции // Социологические исследования. 2006. № 2. С. 85 – 88.

² Михайлов А. Тесное взаимодействие со СМИ – главный залог удачи // Професионал. 2003. № 6. С. 3 – 5.

тем или иным правовым вопросам, передачу информации по вопросам правопорядка широким слоям населения и др. вопросы. От того, насколько продуманно, рационально, методично проводится данная информация, зависит и степень ее влияния на общественность.

В свою очередь, для оптимального достижения своей главной цели система органов внутренних дел и ее центральное звено – полиция также должны быть обеспечены информацией о результатах своей деятельности, иметь обратную связь с общественностью. В этом случае, используя систему средств массовой информации, органы внутренних дел могут обладать необходимым объемом информации об объекте своего воздействия, знать о наиболее эффективных методах и формах воздействия на правосознание населения, а также о состоянии массового сознания в целом.

Как видим, эффективность привлечения средств массовой информации обусловлена множеством ее разнообразных функций, в связи с чем полиция имеет возможность достаточно целно и действенно достигать поставленных целей. Так, информационная функция используется для организации общественного мнения по проблеме противодействия преступности, распространения информации о профессиональной деятельности полиции (сообщения о героических и благородных поступках сотрудников, о новых научно-технических достижениях и средствах в обеспечении правопорядка и др.). Просветительная функция средств массовой информации является основанием для реализации целей правовой пропаганды, воспитательная – для формирования правосознания и повышения социально-правовой активности населения. Регулятивная функция средств массовой информации направлена на привлечение общественности к участию в правоохранительной практике, розыску преступников, обнаружению свидетелей и т.д., а также для организации ряда профилактических мероприятий. В целях максимально полного усвоения передаваемой общественности правовой информации полиция использует гедонистическую функцию средств массовой информации. Наглядность, доступность, возможности эмоционального воздействия, широкий охват аудитории превращают средства массовой информации в эффективное средство правового влияния на человека.

В рамках модели партнерских и доверительных отношений полиции и общества следует обратить внимание на методологические и организационно-методические проблемы взаимодействия подразделений полиции с учреждениями массовой информации, где, как правило, именно полиция является инициатором создания и распределения правовой информации среди средств массовой информации и их учреждений.

Анализ проблем взаимодействия и прогнозирование все более глубокого проникновения средств массовой информации в сферу интересов личности, общества, государства ввиду глобализации информационного пространства, технологического прогресса, инновационных разработок, роста сетевой компьютерной преступности, профессиональной «эксплуатации» масс-медийного потенциала актуализируют задачу оптимизации и обновления Концепции взаимодействия органов внутренних дел (полиции) со средствами массовой информации, ориентирующей на развитие конструктивного равноправного сотрудничества органов внутренних дел с медиаобщественностью в сфере защиты прав и свобод граждан, обеспечения общественной безопасности. Без конструктивного, планомерного, регулярного сотрудничества со СМИ органы внутренних дел не смогут решить задачу формирования позитивного общественного мнения населения и в конечном итоге оптимизировать свое взаимодействие с ними в деле охраны правопорядка и борьбы с преступностью¹.

Теоретико-методологическую платформу такой системной Концепции взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации во многом составляют принципы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации и общественными объединениями и принципы информирования граждан о состоянии преступности и обеспечении общественной безопасности. Актуальны вопросы совершенствования правового регулирования взаимоотношений между органами внутренних дел и СМИ.

Касаясь методологических проблем взаимодействия органов внутренних дел с учреждениями средств массовой информации, следует выделить ключевые принципы, лежащие в основе их взаимоотношений, способствующие налаживанию партнерских и конструктивных связей.

Анализ публикаций позволяет выделить те значимые принципы, условия, факторы, которые способны активизировать взаимодействие органов внутренних дел с общественными объединениями граждан, СМИ.

К числу основных принципов взаимодействия органов внутренних дел с учреждениями средств массовой информации можно отнести следующие: законность; открытость; публичность; сотрудничество; доверие.

Следуя этим принципам, необходимо, чтобы взаимодействию органов внутренних дел и средств массовой информации были присущи постоянный обмен информацией, ориентированность на потребителей информации, акцент на диалог, активное проведение пресс-конференций, онлайн-конференций, круглых столов, встреч руководителей с журналистами, гражданами и др. Важно, чтобы эти взаимоотношения журналистов и

¹ Осипова Е. С. Взаимодействие СМИ и ОВД в предупреждении и профилактике преступлений // Правовая культура. 2010. № 2. С. 178 – 184.

представителей подразделений информации и общественных связей системы МВД России носили разнообразный, содержательный, полезный и взаимовыгодный характер. В соответствии с содержанием принципа открытости МВД России предоставляет полный доступ к общественно значимой информации, создает условия для работы журналистов с места событий, помогает в журналистских расследованиях, обеспечивает безопасность корреспондентов. Для справки. В последнее время центральным аппаратом МВД России и территориальными органами Министерства внутренних дел осуществляется тесное сотрудничество с почти тысячей общественных объединений и более чем с 3 500 средствами массовой информации по всей России.

Также следует выделить наиболее значимые принципы информирования граждан о состоянии преступности и обеспечении общественной безопасности. К числу этих наиболее значимых принципов можно отнести: объективность; своевременность; надежность; значимость; ориентированность на интересы и потребности граждан.

Рассматривая указанные выше принципы, следует отметить, что их реализация становится возможной при условии добросовестной профессиональной деятельности, проявления необходимых морально-нравственных принципов и качеств. Так, Министр внутренних дел Российской Федерации В. А. Колокольцев, выступая на встрече с журналистами ведущих российских СМИ, подчеркнул, что МВД России «хорошо известно, как много усилий приходится прилагать репортерам, чтобы донести до общества интересную и правдивую информацию, с каким риском связана ваша профессия, какой ценой порой приходится платить за объективность»¹.

Наряду с указанными выше принципами взаимодействия органов внутренних дел с учреждениями средств массовой информации важно определить уровни и основные формы взаимодействия правоохранительного органа и средств массовой информации.

Формы взаимодействия органов внутренних дел и средств массовой информации могут быть самыми разнообразными, а именно: 1) рассылки информации; 2) пресс-релизы; 3) пресс-конференции; 4) круглые столы; 5) брифинги; 6) социальные акции и другие мероприятия; 7) проведение пресс-клубов; 8) социальные акции.

Органы внутренних дел могут организовывать и проводить другие мероприятия с привлечением интернет-ресурсов, таких как официальный сайт Министерства и ведомственные сайты территориальных органов МВД России, а также Правоохранительный портал Российской Федерации.

Важно, чтобы взаимоотношения журналистов с представителями подразделений информации и общественных связей системы МВД России

¹ Торжественный прием в МВД России представителей ведущих СМИ // Профессионал. 2012. № 1. С. 18.

носили разнообразный, содержательный, полезный, взаимовыгодный и социально ответственный характер. Правда, учитывая специфику деятельности правоохранительного органа, в которой существуют определенные ограничения, связанные с освещением проводимых оперативно-разыскных мероприятий, представителям подразделений информации и общественных связей системы МВД России приходится руководствоваться в своей работе такими понятиями, как «тайна следствия», «служебная тайна». По этой причине в интересах дела пресс-центры МВД не сообщают в подробностях о работе по конкретному преступлению. Важно не допускать ошибок или небрежностей, которые могут навредить работе большого количества профессионалов, а преступник при этом останется безнаказанным. То есть важно понимать, что открытость в сфере информирования о деятельности органов внутренних дел имеет объективные ограничения и допустимые пределы, определенные рамками действующего российского законодательства.

При этом главной задачей, стоящей перед МВД России, выступает управление социальной информацией в правоохранительной сфере, установление устойчивой системы обратной связи, направленной на построение «партнерской», доверительной системы отношений органов внутренних дел с общественностью, укрепление их взаимодействия и обеспечение взаимообмена информацией.

Признание важной социальной роли средств медиакommunikаций в условиях информационного общества позволяет сформулировать в качестве рекомендаций по совершенствованию использования средств медиакommunikаций в органах внутренних дел ряд положений теоретического и практического характера:

1. В целях дальнейшего совершенствования взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации целесообразно разработать и утвердить Единую концепцию системного взаимодействия МВД России со СМИ, общественными объединениями, организациями и населением, теоретико-методическую платформу которой составляют четко выделенные принципы по выстраиванию доверительных и партнерских взаимоотношений органов внутренних дел с медиаобщественностью в сфере защиты прав и свобод граждан, обеспечения общественной безопасности.

2. Необходимо системно использовать разнообразные формы взаимодействия органов внутренних дел и средств массовой информации: рассылки информации; пресс-релизы; пресс-конференции; круглые столы; брифинги; социальные акции и другие мероприятия; пресс-клубы; онлайн-конференции.

3. В целях установления конструктивного диалога с обществом и оперативного распространения информации о деятельности правоохранительного органа важно использовать и интернет-ресурсы:

официальный сайт Министерства и ведомственные сайты территориальных органов МВД России, а также Правоохранительный портал Российской Федерации. Пресс-службам органов внутренних дел следует активно использовать возможности Интернета, открывать новые видеоблоги, разрабатывать тематические компьютерные программы и др.

4. Целесообразно на уровне территориальных органов МВД России, активно информировать граждан по актуальным вопросам обеспечения безопасности, давать своевременные рекомендации, разъяснения, имеющих важное значение для жителей данного региона (например, безопасность в доме, порядок во дворе, поддержание добрых соседских отношений, парковка личного автотранспорта и т. д.).

5. Необходимо системно и планомерно разрабатывать и реализовывать специальные ведомственные программы, социальные проекты, а также брошюры, буклеты, направленные на популяризацию предоставления государственных услуг МВД России в электронном виде.

© Янбухтин Р. М.

УДК 349.444:365.28–057.36 (470)

Арутюнян Марина Самвеловна,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры гражданско-правовых
дисциплин Уфимского юридического
института МВД России, г. Уфа,
Россия

НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЖИЛИЩНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Происходящие изменения положений нормативных актов, регулирующих порядок предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел, могут быть расценены неоднозначно. Складывающаяся практика их осуществления, а также практика рассмотрения споров, связанных с выплатами, также не отличается единым подходом. В этой связи настоящее исследование представляется актуальным и практически значимым.

Отдельные исследователи, изучающие вопросы осуществления денежных выплат, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категориям граждан, говорят о необходимости единого подхода

к определению порядка, условий и механизма их осуществления¹. Полагаем, в целях унификации правового положения указанных лиц необходимо применять единые критерии и одни правила предоставления денежных выплат на приобретение или строительство жилого помещения.

Представляется логичным рассмотреть изменения порядка реализации социальной выплаты сотрудникам ОВД, принятые постановлением Правительства РФ от 11.06.2015 № 581 «О внесении изменений в Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» (далее – Правила о соцвыплате) в сравнении с действующей редакцией Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» (далее – Правила о субсидии), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 63.

Так, пункт 1 Правил о соцвыплате устанавливает порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, а также иным лицам, имеющим право на получение единовременной выплаты в соответствии с ФЗ № 247 «О социальных гарантиях».

Федеральный закон от 23.11.2015 № 315-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 20 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» дополнил статью 20 ФЗ № 247 «О социальных гарантиях» частью 10, в соответствии с которой положения части 3 статьи 4 данного закона распространяются на членов семей сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей.

Постановлением Правительства РФ от 03.08.2016 № 751 «О внесении изменений в Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» пункт 2 дополнен абзацем 7, предусматривающим возможность принятия на учет членов семьи, а также родителей погибших (умерших) сотрудников, указанных в части 10 статьи 20 ФЗ № 247 «О социальных гарантиях».

¹ См., например: Иванова О. А., Телегин А. С. Единовременная социальная выплата для приобретения жилого помещения государственным служащим: анализ практики применения законодательства // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 3. С. 59 – 72.

Однако в соответствии с п. 2 ст. 1 ФЗ № 247 «О социальных гарантиях» членами семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел, и лицами, находящимися (находившимися) на их иждивении, на которых распространяется действие настоящего Федерального закона, если иное не установлено отдельными положениями настоящего Федерального закона, считаются:

1) супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником;

2) супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти);

3) несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

4) лица, находящиеся (находившиеся) на полном содержании сотрудника (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел), или получающие (получавшие) от него помощь, которая является (являлась) для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ввиду неотнесения к членам семьи сотрудника ОВД, на которых распространяет свое действие ФЗ № 247 «О социальных гарантиях» и отсутствия прямого указания в статье 4 данного закона родители погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей сотрудников, фактически лишены возможности получить единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения. В такой ситуации лица, обладающие правом получить единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения, не способны его реализовать ввиду несовершенства правового механизма.

В целях обеспечения возможности для родителей сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, предлагаем изложить п. 10 ст. 20 ФЗ № 247-ФЗ «О социальных гарантиях» в следующей редакции:

«10. Положения ч. 3 ст. 4 и ст. 5 настоящего Федерального закона распространяются на членов семьи, а также родителей сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей. При этом право на единовременную социальную выплату, предусмотренную ч. 3 ст. 4

настоящего Федерального закона, сохраняется за вдовами (вдовцами) до повторного вступления в брак».

Пункт 3 Правил устанавливает, что предоставление единовременной выплаты осуществляется в порядке и на условиях, установленных для сотрудников:

- гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятым в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты;

- гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и принятым до 1 марта 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

- членам семьи, а также родителям погибших (умерших) сотрудников.

Проведенный анализ правовых актов позволяет говорить о том, что для граждан Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и принятым до 1 марта 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также членов семей, и родителей погибших (умерших) сотрудников установлены различные условия получения единовременной выплаты. В частности, для принятия на учет членов семей, а также родителей погибших (умерших) сотрудников не требуется наличия стажа службы в ОВД не менее 10 лет, а также не предусмотрены негативные последствия совершения заявителями действий, ухудшающих жилищные условия.

В связи с этим предлагаем дополнить Правила следующими пунктами:

3(1). Предоставление единовременной выплаты членам семьи, а также родителям погибших (умерших) сотрудников осуществляется при наличии условий, предусмотренных ч. 2 ст. 4 ФЗ № 247-ФЗ «О социальных гарантиях», а также при условии несовершения погибшим (умершим) сотрудником и (или) членами его семьи действий, указанных в ч. 7 ст. 4 ФЗ № 247-ФЗ «О социальных гарантиях» в течение 5 лет на дату гибели (смерти) сотрудника.

3(2). Предоставление единовременной выплаты членам семьи, а также родителям сотрудников, погибших (умерших) в период с 1 марта 2005 года по 31 декабря 2011 года вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, осуществляется при наличии условий, предусмотренных ч. 2 ст. 4 ФЗ № 247-ФЗ «О социальных гарантиях» на дату смерти (гибели) сотрудников, а также при условии сохранения данных условий на момент подачи заявления о принятии на учет в порядке, установленном пунктом 2 настоящих Правил, и несовершении членами семьи, а также родителями

погибших (умерших) сотрудников действий, указанных в ч. 7 ст. 4 ФЗ № 247-ФЗ «О социальных гарантиях».

В рамках данной работы нашли отражение лишь некоторые предложения, сформулированные автором в целях совершенствования правового регулирования исследуемых отношений.

© Арутюнян М. С.

УДК 378.6.351.74.017 (470)

Колесников Валерий Александрович,
кандидат социологических наук, доцент
кафедры управления в органах
внутренних дел Уфимского
юридического института МВД России,
г. Уфа, Россия

ОСОБЕННОСТИ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В МОЛОДЕЖНОМ КОЛЛЕКТИВЕ

Особенности воспитательной работы в молодежном коллективе состоят в следующем:

1. Процесс воспитания – это многофакторный процесс. Он осуществляется в школе, в семье, внешкольных учреждениях, во временных коллективах, созданных по месту жительства, в служебных коллективах, курсах, взводах и т. д. Поэтому воспитательное воздействие не ограничивается рамками и временем служебного процесса, хотя это и основной фактор воздействия. Успех воспитания зависит от влияния многих факторов и условий. Расширение сферы воспитательных воздействий позволяет использовать многие возможности для формирования личности молодого человека (курсанта). Вместе с тем это затрудняет воспитательный процесс, т. к., испытывая множество разнообразных влияний, накапливается не только положительный, но иногда и отрицательный опыт.

2. Процесс воспитания – это длительный процесс. Его результаты можно обнаружить не сразу, и не во всех случаях можно рассчитывать на быстрый успех воспитания и особенно перевоспитания личности.

3. Процесс воспитания имеет ступенчатый характер.

4. Процесс воспитания имеет концентрический характер. Это означает, что в процессе воспитания к одним и тем же качествам приходится возвращаться, неоднократно расширяя и углубляя воздействия в соответствии с возрастными особенностями и уровнем воспитания молодежи.

5. Процесс воспитания – двусторонний и активный процесс. Его нельзя ограничивать лишь педагогическим воздействием на воспитуемых. Воздействие руководителя (курсового командира) должно сочетаться с самовоспитанием молодежи.

6. В процессе воспитания большое место занимает организаторская работа с молодыми курсантами.

7. Результаты процесса воспитания малозаметны для восприятия.

8. Процесс воспитания – это деятельность, устремленная в будущее.

Большая часть подростков, особенно в маленьких городах и сельской местности, завершая обучение в средней общеобразовательной школе, поступают в учебные заведения при МВД России. И тогда продолжением процесса воспитания несовершеннолетних приходится заниматься не только родителям (для которых они всегда остаются детьми), но руководителям курсов, взводов, профессорско-преподавательскому составу, общественным группам и коллективам. На этом уровне воспитания, наряду с воспитательными процессами, присущими средней общеобразовательной школе, появляются задачи и нормативы другого уровня и иной направленности. Важно при этом, чтобы эти задачи и требования в минимальной степени расходились по содержанию и способам с процессами воспитательного воздействия родителей.

Руководителю курсового коллектива весьма важно определять достаточно конкретные нормативы каждого молодого курсанта в области идейно-политической, умственной, нравственной, служебной, эстетической и физической воспитанности. Например, в нравственном развитии такими нормативами будут не просто знание норм социальной этики, а глубинные образования личности: нравственные убеждения, установки, отношения, ценностные ориентации и связанные с ними основные тенденции поведения. В физическом развитии – использованы не частные показатели функционирования той или иной системы организма, а показатели, выражающие оптимальный режим ее работы как в обычной, так и в экстремальной обстановке. Они четко определяют главные параметры уровня идейно-политического, умственного, эстетического, трудового развития курсантов (с учетом возрастных особенностей и степени развития молодежного коллектива).

Причем нельзя ограничиваться лишь фиксацией степени сформированности у молодого человека каких-то знаний, навыков и умений. Руководитель (воспитатель) призван рассматривать эффект воспитания на уровне более глубоких личностных образований – убеждений, устойчивых отношений и способов поведения и деятельности. Но, только выявив реальные изменения в личностных образованиях курсантов, можно определить уровень развития его личности. Поэтому воспитателю целесообразно последовательно не только накапливать знания об основных этапах физического и психологического развития

подростка, но и более активно изучать и описывать явления, возникающие в его психике.

Воспитуемость, т. е. подготовленность курсанта сравнительно быстрому формированию новых для него познавательных, эмоциональных или поведенческих умений, как правило, различна по отношению к разным воздействиям. В каждый момент развития личности ее воспитуемость чаще всего избирательна. Руководителю (воспитателю) нужно тонко и вместе с тем настойчиво инструментировать воспитательные усилия. При этом надо учитывать, что личность никогда не развивается одновременно и одинаково успешно во всех направлениях. Выяснение реальной последовательности появления у подростка предрасположенностей к сравнительно быстрому формированию определенных психических образований (начиная от знаний и кончая чертами характера) составляют внутреннюю логику его воспитания. Руководитель должен выяснить: какая мера сформированности того или иного свойства личности необходима, чтобы это свойство устойчиво проявлялось как в нормальных, так и в экстремальных условиях; какое сочетание свойств должно быть у обучающегося, чтобы интересующее нас свойство было устойчивым. Любое воспитательное воздействие вызывает сложный эффект, изменяя физическое состояние, эмоционально-нравственный настрой, познавательные процессы и другие характеристики личности. Однако руководителю мало увидеть сложные последствия любого воспитательного воздействия на подростка. Главная его задача – понять, какой совокупный воспитательный эффект имеет тот или иной тип воздействия на курсанта и научиться так управлять ими, чтобы выстроенные в определенную систему, они вызвали нужный воспитательный эффект.

Качественный скачок в нравственном и физическом совершенствовании молодого человека при развертывании только одного направления воспитания невозможен без «подтягивания» до определенного уровня других направлений. Нормативы этого «подтягивания» руководитель должен знать при формировании не только служебных умений, но и личностных качеств каждого курсанта.

Причем с познавательной точки зрения процесс воспитания имеет следующие ступени:

- анализ, в ходе которого руководитель наблюдает и оценивает проявления воспитанников, что позволяет разобраться в их внутреннем мире (в конкретной ситуации);
- выбор методов, в ходе которого руководитель определяет методы, соответствующие внутреннему миру воспитанников;
- собственно воспитательное воздействие, в ходе которого руководитель влияет на интересы, взгляды и особенности воспитанников прямо или косвенно.

С точки зрения курсанта образовательного учреждения процесс воспитания имеет следующие ступени:

- знакомство с требованиями к данной профессии и возлагаемым служебным функциям и действиям, в ходе которого будущий сотрудник органов внутренних дел уясняет, соответствует ли его поведение образцу;
- осмысление своего поведения, в ходе которого часто возникают конфликтные ситуации (если обучающийся против выполнения того или иного требования, приказа);
- в этой фазе проявляются свойства личности, отношение, интересы, и они выпадают, если требования приняты безоговорочно;
- выполнение требования, которое часто является результатом давления авторитета воспитателя, страха перед наказанием и т. д.;
- повторение (закрепление) данного поведения (при повторении поведение закрепляется, оно принимается как образец).

Воспитание предполагает воздействие как на рациональную, так и на эмоциональную сферу человека. Социальные чувства (патриотизм, интернационализм, товарищество, любовь к людям и др.), обладающие большой побудительной силой, формируются в процессе приобретения знаний, общения, общественно полезного труда, а также путем преднамеренного воздействия на личность. Усваивая знания, нормы поведения, можно выяснить своё отношение к ним, оценить, определить их значимость для себя и для общества, что неизбежно выражается эмоционально, т. к. убежденность проявляется не только в форме определённых взглядов, но и в форме чувств, защиты своих убеждений.

Существенное место в механизме поведения подростков занимают привычки. Привычки относятся к тем психическим образованиям, которые придают устойчивость поведению человека. Поэтому руководитель должен заботиться о воспитании в молодежи положительных стереотипов, привычек и преодолении отрицательных.

Воспитательное воздействие опосредствуется характером взаимных отношений, существующих между руководителем и курсантом, между отдельными курсантами, а также между официальными и неофициальными микрогруппами. Чем больше в этих отношениях взаимоуважения, доброжелательности, требовательности, тем успешнее протекает воспитание.

Лысенко Евгений Сергеевич,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры гражданско-правовых
дисциплин Уфимского юридического
института МВД России, г. Уфа,
Россия

ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ КАЗЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, именуются субъектами предпринимательской деятельности.

Заметим, что категория «субъекты предпринимательской деятельности» исследована в научной литературе недостаточно полно. Даже в науке гражданского права данному вопросу не уделяется должного внимания – в Гражданском кодексе РФ мы все чаще можем встретить понятия «субъект гражданского права», «физическое» и «юридическое лицо», однако сущность понятия «субъект предпринимательской деятельности» в нем не раскрывается. При этом также остается спорным вопрос о соотношении понятий «субъект права», «субъект гражданского права» и «субъект гражданско-правовых отношений».

Следует отметить, что с точки зрения предпринимательского права понятия «субъект предпринимательского права» и «субъект предпринимательской деятельности» различны.

Субъекты предпринимательского права – это любые лица, являющиеся участниками предпринимательских отношений, а именно:

- лица, являющиеся потребителями реализуемых предпринимателями товаров;
- лица, осуществляющие контроль и надзор за субъектами предпринимательской деятельности;
- лица, создающие условия для осуществления предпринимательской деятельности;
- лица, обеспечивающие охрану прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- лица, непосредственно осуществляющие предпринимательскую деятельность, которых и следует называть субъектами предпринимательской деятельности.

Субъектами предпринимательской деятельности могут быть любые лица, которым в соответствии с законом предоставлено право осуществлять предпринимательскую деятельность.

Согласно законодательству осуществлять предпринимательскую деятельность могут зарегистрированные в установленном порядке:

- 1) индивидуальные предприниматели (далее – ИП);
- 2) коммерческие организации;
- 3) некоммерческие организации.

В силу того, что коммерческие организации и индивидуальные предприниматели в качестве основной цели своей деятельности имеют систематическое извлечение прибыли – они и являются основными участниками предпринимательской деятельности.

В отличие от ИП и коммерческих организаций основной целью некоммерческих организаций не является извлечение прибыли. Они создаются с иными целями, самыми распространенными из них можно назвать: правоохранительные, здравоохранительные, социальные, образовательные и пр.

Органы внутренних дел, прежде всего, являются важнейшим субъектом в системе каждодневной охраны прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Тем не менее их компетенция должна быть строго ограничена исключительно задачами защиты прав предпринимателей, обеспечения правомерности осуществления предпринимательской деятельности, осуществления контроля и надзора за соблюдением пределов предпринимательства¹.

Вместе с тем участие органов внутренних дел в предпринимательских отношениях не ограничивается одной лишь правоохранительной функцией.

Участие органов внутренних дел в предпринимательских отношениях гораздо шире. Прежде всего, ОВД является потребителем производимых предпринимателями товаров, работ, услуг. В связи с этим ОВД постоянно участвует в договорных отношениях с предпринимателями, заключая договоры поставки, подряда, оказания услуг и пр. Для правильного определения места и роли ОВД в предпринимательских отношениях, прежде всего, следует остановиться на организационной структуре ОВД, характеризующей их как участников правоотношений.

Для успешного осуществления основной служебной деятельности органы внутренних дел нуждаются в соответствующей инфраструктуре, материально-техническом, вещевом и продовольственном снабжении, получении услуг связи и др. Эксплуатируемые органами внутренних дел здания, сооружения, транспорт требуют обслуживания, текущего и капитального ремонта и т. д. Сотрудники органов внутренних дел нуждаются в социальной поддержке, обеспечении жильем, медицинской помощи и проч. В связи с этим структура правоохранительного ведомства и отдельных органов предусматривает соответствующие подразделения,

¹ См., например: Костюк О. М. Гражданско-правовое регулирование индивидуальной предпринимательской деятельности и роль ОВД в обеспечении пределов ее осуществления: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. М., 2008.

учреждения, должности, их кадровое наполнение. Их деятельность не является основной для органов внутренних дел в целом, она направлена на создание предпосылок для успешного решения возложенных на органы внутренних дел задач (путем достижения их надлежащего финансово-экономического и тылового обеспечения). В связи с этим органы внутренних дел наделяются статусом юридических лиц и как хозяйствующие субъекты вступают в различные гражданско-правовые отношения с иными хозяйствующими субъектами¹.

Предпосылкой участия в любых отношениях, в том числе предпринимательских, является наличие юридически закреплённого статуса участника правоотношения. Участниками правоотношений могут становиться различные категории лиц, которые по большому счету разделяются на физических и юридических. В этом смысле ОВД как участники предпринимательских отношений могут быть отнесены только к категории юридических лиц.

Вместе с тем многогранная и сложная структура ОВД предусматривает совокупность юридических лиц, имеющих и общие, и отличные черты, а также различия в организации деятельности. Другими словами, система ОВД включает в себя различные типы юридических лиц, которые хотя и связаны друг с другом системой административно-управленческих связей, но в то же время могут вступать и вступают в предпринимательские отношения как обособленные и вполне самостоятельные субъекты права.

На сегодняшний день основы правового статуса ОВД как юридических лиц закреплены в гражданском законодательстве о юридических лицах и детально регламентированы в соответствующих подзаконных нормативно-правовых актах.

Правовой статус юридических лиц системы МВД России как участников предпринимательских отношений, прежде всего определяется их организационно-правовой формой.

Образование юридических лиц в системе МВД происходит в распорядительном порядке, то есть осуществляется по решению соответствующих органов исполнительной власти по согласованию с МВД России. В настоящее время распорядительный порядок образования юридических лиц в РФ не применяется, а действует в основном нормативно-явочный порядок².

Исследуя гражданскую правосубъектность органов внутренних дел, можно заключить, что они выступают в гражданском обороте как юридические лица, обладающие специальной правоспособностью,

¹ Скобликов П. А. Классификация гражданских дел, в которых участвуют органы внутренних дел и их должностные лица // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 3. С. 15 – 20.

² Ручкина Г. Ф. Гражданская правосубъектность органов внутренних дел Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997. С. 78.

соответствующей целям и задачам их деятельности¹. Эти цели и задачи не предусматривают договорную деятельность по извлечению прибыли, как это характерно для коммерческих организаций. Поэтому органы внутренних дел как юридические лица вступают в гражданские правоотношения как некоммерческие организации, в основном в форме государственных учреждений.

Учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Соответственно, правовой статус ОВД как участников предпринимательских отношений определяется:

- общими положениями ГК РФ о юридических лицах;
- положениями ГК РФ об учреждениях;
- положениями Бюджетного кодекса РФ;
- Федеральными законами, регламентирующими правовое положение отдельных видов некоммерческих организаций (Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»², Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»³).

Учреждения относятся к группе унитарных организаций. Главное отличие унитарных организаций от корпоративных состоит в том, что их учредители (участники) не приобретают прав участия (членства) в таких организациях и не формируют их высший орган управления.

ГК РФ разделяет учреждения на казённые, автономные и бюджетные.

Обособленные организации системы МВД России создаются в основном в форме казенных учреждений.

Согласно определению, данному в ст. 6 БК РФ, казенное учреждение – это государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления.

Специфика федеральных государственных казенных учреждений в системе МВД заключается в том, что их организационное единство выражается в наличии внутренних подразделений (отделов, отделений и т. д.), приспособленных к выполнению возложенных на них задач, а также соответствующих органов управления, начальника, осуществляющего

¹ См.: Банина О. А. Договорные отношения с участием ОВД РФ (на примере милиции общественной безопасности). Санкт-Петербург, 2004.

² Российская газета. 1996. № 14.

³ Российская газета. 2006. № 250.

руководство соответствующим казенным учреждением. Благодаря этому казенное учреждение МВД России, обладая сложной внутренней структурой, выступает вовне как единое целое, как единый субъект.

Решение о создании (учреждении) казенного учреждения МВД России принимается в порядке, установленном Правительством РФ. Такое решение должно содержать сведения: об уставе учреждения; органах казенного учреждения (виды, компетенция, иерархия, подчиненность и т. д.); имуществе учреждения (размер, способ образования имущества).

В соответствии с п. 2 ст. 15 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»¹ учредителем федеральных казенных учреждений является Российская Федерация.

Имущество закрепляется за казенным учреждением на праве оперативного управления (ст. 296 ГК РФ). Собственником такого имущества выступает публично-правовое образование, являющееся учредителем учреждения (РФ, субъект РФ, муниципальное образование). То есть собственником имущества, переданного федеральному казенному учреждению МВД России на праве оперативного управления, является Российская Федерация.

Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения МВД России осуществляется за счет средств федерального бюджета на основании бюджетной сметы.

Заключение и оплата казенным учреждением МВД России государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации в пределах доведенных казенному учреждению МВД России лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено БК РФ, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Нарушение казенным учреждением вышеуказанных требований при заключении государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров является основанием для признания их судом недействительными по иску органа государственной власти (государственного органа), осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

Владение и пользование закрепленным за учреждением МВД России имуществом должно осуществляться в пределах, достаточных для достижения тех целей, ради которых создано учреждение, и в соответствии с назначением этого имущества (п. 1 ст. 296 ГК РФ).

Таким образом, законодатель ограничил полномочия казенных учреждений МВД России в возможности отчуждать либо иным способом распоряжаться закрепленным за ними имуществом без согласия собственника этого имущества. Данное положение оказывает

¹ Российская газета. 1996. № 14.

существенное влияние на возможность осуществления предпринимательской или иной приносящей доход деятельности органами внутренних дел.

При этом в соответствии со ст. 161 БК РФ казенное учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации и нивелируются (п. 4 ст. 298 ГК РФ. То есть учреждение при этом лишается права на их использование¹.

Исходя из того, что термин «приносящая доход деятельность» – шире понятия «предпринимательская деятельность», ОВД могут осуществлять, в том числе предпринимательскую деятельность, если это предусмотрено уставом конкретного учреждения. То есть органы внутренних дел как казенные учреждения не имеют возможности распоряжаться доходами от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности.

Вместе с тем следует отметить, что согласно п. 22 ст. 30 ФЗ № 83-ФЗ главные распорядители бюджетных средств, в ведении которых находятся казенные учреждения, осуществляющие приносящую доход деятельность, имеют право распределять бюджетные ассигнования между указанными учреждениями с учетом объемов доходов от приносящей доход деятельности, осуществляемой этими учреждениями, зачисляемых в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

© Лысенко Е. С.

УДК 338.53: 339.166.82:346.61 (470)

Скороходова Лариса Александровна,
кандидат экономических наук, доцент
кафедры социально-гуманитарных
дисциплин Уральского юридического
института МВД России, г. Екатеринбург,
Россия

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ РИТЕЙЛОМ В РОССИИ

Общетеоретические положения экономической теории закрепляют необходимость вмешательства государства, если рынок не обеспечивает оптимального распределения ресурсов. Государственный аппарат

¹ Молчанов А. А. Казенные учреждения МВД России в контексте изменений гражданского законодательства // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 10. С. 85 – 90.

посредством использования имеющихся у него экономических рычагов, определенных методов и способов воздействует на рыночные отношения, включающие регулирование целой системы ценообразования, которое представляет собой воздействие на цены со стороны органов управления (государства) для получения нужного результата. Посредством контроля системы ценообразования определяются права, обязанности и ответственность хозяйствующих субъектов рынка, а также полномочия органов власти по регулированию и контролю за ценами.

Специальный аппарат, который состоит из органов исполнительной власти, формирующих и реализующих политику цен и органов, осуществляющих их мониторинг и контроль. На федеральном уровне - это Президент РФ, Правительство РФ, Министерство экономического развития РФ. Основные направления регулирования ценовой политикой, в том числе регулирование цен и тарифов естественных монополий, осуществляются на основании указов Президента РФ, постановлений Правительства, федеральных законов¹, согласно которым государство оставляет за собой право регулировать цены на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров, включающих более двадцати наименований: мясо, рыба, масло, хлебобулочная продукция, мука, крупы, кисломолочная продукция, фрукты и овощи.

На уровне субъектов законодательные и исполнительные органы соответствующих субъектов Федерации, органы местного самоуправления, которые могут устанавливать на своей территории за счет регионального и местного бюджетов фиксированные и регулируемые цены (торговые надбавки к ценам) на отдельные социально значимые товары, тем самым осуществлять контроль над ценами.

Рынок продовольственных товаров представляет собой целостную систему рационального формирования и распределения продовольственных товаров, в рамках которой происходит взаимодействие потребителей и производителей, по поводу достижения необходимого объема производства, качества продукции и ее цены. Под категорией продовольственных товаров понимаются продукты, позволяющие удовлетворить физиологическую потребность человека в жизненной энергии, а также незаменимых веществах, что необходимо для обеспечения нормального функционирования его организма. Удовлетворение потребности населения за счет качественных продуктов питания составляющая часть продовольственной безопасности, которая в

¹ Федеральный закон от 28.12.2009 г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собрание законодательства Российской Федерации. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 27.10.2017).

целом обеспечивает реализацию Стратегии национальной безопасности¹, контроль исполнения которой возложен на различные органы исполнительной власти РФ.

В настоящее время все большее развитие получают торговые сети, специализирующиеся на реализации продовольственных товаров, которые преимущественно и формируют предложение данного рыночного сектора. На продовольственном рынке сформировались ряды крупных сетей (ритейлеров), занимающиеся торговлей широким ассортиментом продовольственных товаров в розницу потребителям, которые создают барьеры для проникновения на данный рынок мелким магазинам, торговым точкам, т. е. придают рынку олигополистический характер.

Современные источники научной литературы под олигополией понимают тип рынка, который характеризуется присутствием на рынке товаров нескольких производителей, которые обладают определенной властью над ценой, но их власть ограничена количеством производителей, поделивших рынок между собой. В условиях олигополии либо весь рынок, либо его часть делят крупные компании, а остальное рыночное пространство занимают множество мелких производителей. Олигополия также может являться фактором вероятных проявлений недобросовестной конкуренции. В теории экономической науки под недобросовестной конкуренцией понимают активные действия со стороны хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской либо иной деятельности, приносящей доход, также противоречат законодательству РФ. Данные действия могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам. Существуют определенные формы проявления недобросовестной конкуренции, которые не являются исчерпывающими: распространение ложных, неточных сведений, т. е. прямая дискредитация конкурента; введение в заблуждение относительно качества и свойств своего товара; некорректное сравнение производимых и реализуемых товаров с товарами других субъектов; незаконное получение и распространение информации, являющейся коммерческой, служебной тайной.

Если проанализировать вероятные формы недобросовестной конкуренции среди торговых сетей, то следует выделить следующие: давление на поставщиков, на мелких субъектов рынка посредством гибкой ценовой политики за счет эффекта масштаба при реализации товаров, способность проводить демпинговые мероприятия в отношении разных товарных групп, реализовывать политику супер-скидок, а также дней супер-распродаж. В отношении поставщиков используют не всегда

¹ Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 30.10.2017).

законодательно допустимые механизмы сотрудничества, порой прибегают к дифференцированию условий реализации продукции поставщиков, что приводит к дискриминации последних и прямо запрещено¹.

Рассмотрим наиболее часто встречающиеся нарушения со стороны ритейла продовольственных товаров и их отрицательное влияние на потребителя и поставщика. Во-первых, для поставщиков негативное влияние недобросовестной конкуренции выражается в их зависимой роли от действующих лидеров – олигополистов, которые применяют дополнительные условия при заключении договоров о поставке, выгодных часто одной стороне. Во-вторых, потребитель, который вынужден нести часть отнесенного на него бремени, которое найдет отражение в цене на товары. В-третьих, практикуется взимание разной платы за одинаковый объем услуг по рекламированию продукции в рамках промоакций. Данные действия, несомненно, ущемляют интересы поставщиков, которые вынуждены соглашаться на указанные условия для реализации своей продукции.

На рынке России представлены следующие торговые компании, которые входят в базовый рейтинг ритейла по выручке за 2016 год [3]: Магнит (доля рынка 7,4 %), X5 retail Group (доля на рынке 8 %), Aushan (2,5 %), Дикси (2,1 %), Лента (1,9 %), Metro cashand carry (1,6 %). Эти шесть крупных ритейлеров в России занимают 23,5% всего рынка продуктового сегмента.

Рассмотрим инструменты, к которым прибегают ритейлеры для увеличения своей доли на рынке. Помимо активно используемой ценовой, возможно даже демпинговой политики, существует возможность обратиться к такому маркетинговому ходу, как реблейдинг, иными словами активная маркетинговая стратегия, которая представляет комплекс мероприятий по модернизации бренда, либо его составляющих элементов: название, логотип, визуальное оформление, ассортимент, принципы расположения товаров. Данные преобразования проводятся в целях концептуальных изменений идеологии бренда. В целом подразумевается существенные изменения, которые проводятся с целью расширения целевой аудитории, усиления уникальности бренда. Данный вид мероприятий преимущественно дает положительный эффект. Например, торговая сеть «Магнит» показала рост своей доли в продуктовом секторе рынка с увеличением показателей фактического прироста оборота за счет данного приема и открытия магазинов новых форматов «Магнит у дома».

Также ритейлерами используется принятие и реализация собственных товарных марок (СМТ). Владея информацией о смежных

¹ Федеральный закон от 28.12.2009. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации: [Электронный ресурс] // Собрание законодательства Российской Федерации. – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 30.10.2017).

товарах своих поставщиков, учитывая все особенности внешней конъюнктуры, ритейлеры имеют возможность произвести и предложить рынку наиболее продаваемый товар. Данный вариант возможен при снижении затрат за счет эффекта масштаба и серийности производства данных моделей продукции. По итогам 2016 года объем СТМ «Перекресток» занимает 5,8 % оборота, «Пятерочка» – 17 %, «Магнит» – 10 %, «Дикси» – 15,5 %.

В России контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных и финансовых рынках, а также за соблюдением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства осуществляет Федеральная антимонопольная служба, которая в июле 2017 года открыла горячую линию о нарушениях Закона о торговле № 381-ФЗ от 28.12.2009, в рамках которой можно подать жалобу на действия ритейлеров и поставщиков.

Также если говорить об особенностях деятельности ФАС РФ, то следует отметить, что у данной службы характер деятельности во многом предупредительный и демократический по отношению к предпринимателям и другим субъектам. Поэтому здесь необходим отлаженный механизм сотрудничества с правоохранительными органами, чтобы в случае отсутствия полномочий ФАС на отдельные действия, компетенция правоохранительных органов позволила решить данную проблему и не допустить нарушений законодательства со стороны торговых сетей.

По итогам контроля исполнения новых норм, Закона о торговле, которые вступили в силу с 1 января 2017 года, антимонопольной службой были выявлены факты, содержащие нарушения отраслевого законодательства в 69 субъектах Российской Федерации. Так, из более чем 11 тысяч проанализированных договоров по всем торговым сетям, выявлено свыше тысячи нарушений. Таким образом, почти каждый девятый договор подписан с нарушениями. Большая часть всех выявленных случаев – нарушения сроков оплаты по договору (34 %) и превышение порога выплат вознаграждений ритейлеру (22 %).

Рассмотрим некоторые примеры:

1. Выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно подпунктов г) и к) пункта 2 части 1 статьи 13 Закона № 381-ФЗ от 28.12.2009 в части навязывания условий о внесении хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, платы за право поставок таких товаров в ЗАО “ТД «Перекресток»”.

В рамках рассмотрения данного дела установлено, что договоры поставки продовольственных товаров предусматривают вознаграждение,

которое выплачивают поставщики в ЗАО «ТД «Перекресток»» в размере от 25 % до 38 %, против 5 %, предусмотренных законом. В результате рассмотрения дела УФАС было признано в действиях ЗАО «ТД «Перекресток»» навязывание условия о внесении хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, платы за право поставок таких товаров в торговую сеть, в функционирующие или открываемые торговые объекты посредством отправки уведомлений поставщикам о необходимости участия в услугах, направленных на продвижение товаров, через реализацию обязательного маркетингового бюджета, с уровнем скидки на продукцию, экономически невыгодную поставщикам продукции¹.

2. Выявлено нарушение со стороны деятельности ООО «Лента», которое создавало дискриминационные условия при заключении договоров возмездного оказания услуг с поставщиками алкогольной продукции в 2013–2015 гг., выразившиеся во взимании различной платы за одинаковый объем оказанных услуг по размещению товара на специальном оборудовании в течение согласованного срока в торговом комплексе ООО «Лента». Приказом ФАС России от 23.11.2015 № 1151 было возбуждено дело № 5-00-1/00-18-15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Лента» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 13 Закона от № 381-ФЗ от 28.12.2009. По результатам рассмотрения данного дела, в отношении ООО «Лента» принято решение о создании дискриминационных условий, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена разделом 2 статьи 14.40 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении ООО «Лента» было признано виновным в совершении административного правонарушения со штрафом в размере двух миллионов рублей².

Таким образом, в силу активного развития ритейла и вытеснения традиционных розничных структур, к которым принято относить независимых торговых операторов и открытые рынки, контроль должен осуществляться постоянно со стороны государственных органов и для повышения результативности их деятельности должны применяться организационные и правовые инструменты. Это позволит государству поддерживать систему ценообразования на рынке продовольственных товаров, удерживать в оптимальном состоянии и не допускать злоупотреблений со стороны ритейла, что отразится на снижении числа

¹ Решение по делу о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ЗАО «ТД «Перекресток»» № К06-36/15 Санкт-Петербург [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 01.10.2017).

² Постановление Федеральной антимонопольной службы от 30 августа 2016 г. № 09/60643/16 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 01.10.2017).

законодательных правонарушений данной сферы и приведет к правовой и экономической защищенности отношений поставщиков и ритейлеров.

© Скороходова Л. А.

УДК 347.961.413:347.664.5 (470)

Сулейманов Артур Маратович,
кандидат педагогических наук,
доцент кафедры гражданского права
Санкт-Петербургского университета
государственной противопожарной
службы МЧС России, г. Санкт-
Петербург, Россия

Сулейманова Мария Викторовна,
преподаватель кафедры
бухгалтерского учета, анализа и
аудита Санкт-Петербургского
университета государственной
противопожарной службы МЧС
России, г. Санкт-Петербург, Россия

МЕХАНИЗМ ПРИНЯТИЯ ПРЕТЕНЗИЙ КРЕДИТОРОВ К НАСЛЕДСТВЕННОМУ ИМУЩЕСТВУ ИЛИ К НАСЛЕДНИКАМ В РАМКАХ ДЕЛА, ОТКРЫТОГО В ПРОИЗВОДСТВЕ НОТАРИУСА

На наследника падают не только
права, но и обязанности по всем
долгам умершего.

Г. Ф. Шершеневич

Российское наследственное право устанавливает принцип универсального правопреемства, предусматривающий, что в состав наследства, помимо прав, входят и обязанности наследодателя (если иное не установлено законом или договором), которые в один момент переходят к наследнику в неизменном виде. Указанный принцип обуславливает существование института ответственности наследников по долгам наследодателя¹, который предписывает, что наследники, принявшие наследство формальным или фактическим способом, а также не отказавшиеся от него, отвечают по долгам наследодателя. Стоит отметить,

¹См.: Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ// СПС «КонсультантПлюс».

что ответственность наследников наступает независимо от основания наследования и доли наследника в имуществе наследодателя.

По состоянию на 2017 год количество заемщиков, имеющих более одного кредита, существенно и варьируется от 39,2 до 34,3 %, а в целом около 60 процентов работающих россиян платят по кредитам¹, к сожалению, кредитополучатели могут и умереть и тогда все бремя выплаты долгов наследодателя переходит на наследников, а обращаясь к данным статистики, можно заметить, что лишь только по потребительским кредитам обременено больше половины населения страны. Из представленных данных следует, что эта тема, затрагивающая ответственность наследников по долгам наследодателя, и механизм принятия претензий кредиторов являются актуальными, так как долговые обязательства являются неотъемлемой частью жизни любого экономически активного гражданина.

Предметом научной статьи являются нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность нотариуса по принятию претензий кредиторов к наследникам или наследственному имуществу, труды различных ученых-правоведов, касающиеся проблематики ответственности наследников по долгам наследодателя.

Объектом научного исследования являются общественные отношения, связанные с ответственностью наследников по долгам наследодателя, правами кредиторов на удовлетворение своих требований, а также с принятием нотариусом соответствующих претензий в рамках наследственного дела, открытого в его производстве.

Задачами исследования являются:

1. Выяснить, какая нормативно-правовая база регулирует механизм подачи претензии от кредиторов наследодателя?
2. Выяснить является ли факт подачи претензии существенным при разрешении данной категории дел в судебном порядке?
3. Определить основные задачи и полномочия нотариуса при принятии претензии от кредиторов наследодателя?

В нормах ГК РФ «долговым отношениям», оставшимся после наследодателя, отведено две статьи: ст. 1174 о возмещении расходов, вызванных смертью наследодателя, и расходов на охрану наследства и управление им; ст. 1175 об ответственности наследников по долгам наследодателя². Данные нормы вытекают из аналогичных положений Гражданского кодекса РСФСР 1964 г. (ст. 549 и 553 соответственно), подкрепляя справедливое утверждение о том, что «наследственное право –

¹ <https://www.gazeta.ru/business/2017/05/30/10699019.shtml#page2> [Электронный ресурс] (дата обращения: 23.11.2017)

² См.: Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

это наиболее консервативная часть гражданского права с преобладанием специфических национальных правил».

Гражданский кодекс РФ гласит: «Каждый из наследников отвечает по долгам наследодателя в пределах стоимости перешедшего к нему наследственного имущества». В соответствии с данным положением можно вывести законодательную презумпцию: ответственность наследников исключена, если наследственное имущество отсутствует полностью. Если имущество есть и наследники его приняли, то наследники отвечают по претензиям кредиторов, предъявленным в пределах сроков исковой давности. Если наследник полностью согласен с требованиями кредиторов и готов рассчитаться с долгами наследодателя, то ни в теории, ни в практике проблем правоприменения не возникает, но существует огромное количество обстоятельств, усложняющих процесс удовлетворения тех или иных требований кредиторов, например, таких как недостаточность наследственной массы, множественность на стороне кредиторов, заявивших свои претензии к наследственной массе. А ведь множественность и вызывает огромное количество вопросов при удовлетворении требований кредиторов и пока никаких принципиальных законодательных идей на этот счет не сложилось. Выходом могло бы стать законодательное закрепление порядка удовлетворения требований кредиторов наследодателя при достаточности наследственного имущества по аналогии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»¹. Отсутствие в российском законодательстве строго закрепленной очередности приводит к ситуации, когда прежде всего удовлетворение получает тот кредитор, который ранее других заявил о своих требованиях, или тот, чьи требования обеспечены залогом имущества должника, или же это решение полностью возлагается на усмотрение наследника². Понятно, что такой регулятор в виде усмотрения наследника носит крайне субъективный характер и не вполне соответствует идее наследования. Ведь наследник лишь юридически заменяет наследодателя в его правах и обязанностях. Но в то же время законом охраняется личная собственность наследника и в случае отсутствия или недостаточности наследственного имущества обязательства по долгам наследодателя прекращаются в связи невозможностью исполнения полностью или в недостающей части наследственного имущества, а требования кредиторов не подлежат удовлетворению за счет имущества наследников.

¹См.: Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 25.11.2017)// СПС «КонсультантПлюс».

²Комиссарова Е. Г., Пермяков А. В. Эволюция кредиторских прав в отношениях с наследниками, принявшими наследство // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2016. Вып. 32. С. 1856

Закрепленное законодательством положение о том, что кредитор вправе заявить о своих требованиях нотариусу¹, по сути, являет собой лишь формально обозначенное стремление хоть как-то соблюсти их права. Единственным последствием получения нотариусом такого требования является доведение соответствующей информации о наличии долгов наследодателя до наследников². Дальнейший механизм «работы» с данной претензией отсутствует и подлежит разрешению лишь в судебном порядке, путем предъявления иска кредитором к наследникам. Ясно, что при таком подходе удовлетворение получает более настойчивый кредитор или тот, который ранее других заявил о своих требованиях, или же тот, чьи требования обеспечены залогом имущества должника. Данные разногласия приводят к конкуренции кредиторов, которую наследодатель не сможет должным образом преодолеть, поскольку его ответственность ограничена пределами стоимости наследственного имущества, что объективно препятствует удовлетворению требований всех кредиторов.

Решение этого вопроса носит очень важный характер, потому что добиться соглашения со всеми кредиторами при их множественности или даже с одним из них не представляется возможным. Выходом из данной ситуации может быть открытие реестра требований кредитора по аналогии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)».³ Лицом, уполномоченным на ведение соответствующего реестра кредиторов и соблюдение порядка удовлетворения требований, вполне может быть нотариус, поскольку в соответствии со ст. 63 Основ законодательства РФ о нотариате именно он уполномочен на принятие претензий кредиторов.

По Федеральному закону «О несостоятельности (банкротстве)» возможно применение некоторых процедур, предусмотренных нормами этого закона, для более эффективного рассмотрения претензий кредиторов и увеличения полномочий нотариуса в рамках дела, чтобы его роль стала не только формальной, но и имела практическое значение. Безусловно, без участия суда в такой процедуре не обойтись, но перед нами стоит цель облегчения деятельности судей и выведения основной массы разбирательства во внесудебный порядок.

Во-первых, при признании банкротом физического лица участие в деле финансового управляющего обязательно⁴. В рамках наследственного дела эта роль может быть возложена на нотариуса.

¹ См.: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462–1) (ред. от 03.07.2016)// СПС «КонсультантПлюс».

² Внуков Н. А. Ответственность наследников по долгам наследодателя: актуальные вопросы теории и практики // Современное право. 2009. № 1. С. 74 – 76.

³ См.: Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 25.11.2017)// СПС «КонсультантПлюс».

⁴ См.: ст. 213.9 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 25.11.2017)// СПС «КонсультантПлюс».

Используя перечень прав финансового управляющего, закрепленных в ст. 213.9 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», можно определить возможный круг прав нотариуса (исполняющего роль финансового управляющего) в рамках разрешения требований кредиторов:

- 1) заявлять возражения относительно требований кредиторов;
- 2) получать информацию об имуществе наследодателя, а также о счетах и вкладах (депозитах) наследодателя, в том числе по банковским картам, об остатках электронных денежных средств и о переводах электронных денежных средств от граждан и юридических лиц (включая кредитные организации), от органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- 3) созывать собрание кредиторов;
- 4) получать информацию из бюро кредитных историй и Центрального каталога кредитных историй с целью выявления непогашенных долгов и формирования реестра кредиторов;
- 5) принятие претензий кредиторов к наследникам или наследственному имуществу и внесение их данных в реестр кредиторов;

Участие финансового представителя во всех процедурах банкротства как физического, так и юридического лица обязательно, причем он выступает в качестве некоего независимого руководителя. Выполняя большую часть организационных и других действий в процедуре, он стоит на защите законных интересов и должника, и кредиторов, но при этом является лицом независимым и не заинтересованным в каком-либо определенном исходе дела. Стоит также заметить, что обязанности финансового управляющего не противоречат законодательным началам осуществления своей деятельности нотариусами.

В число их обязанностей входит:

- 1) принимать меры по выявлению имущества наследодателя и обеспечению сохранности этого имущества;
- 2) проводить анализ финансового состояния наследодателя;
- 3) вести реестр требований кредиторов;
- 4) уведомлять кредиторов о проведении собраний кредиторов;
- 5) созывать и (или) проводить собрания кредиторов для рассмотрения вопросов, отнесенных к компетенции собрания кредиторов;
- 6) осуществлять контроль за своевременным исполнением наследником текущих требований кредиторов, своевременным и в полном объеме перечислением денежных средств на погашение требований кредиторов;

Во-вторых, необходимо формирование реестра требований кредиторов, что также может быть возложено на нотариуса (при выполнении им роли финансового управляющего).

Требования кредиторов включаются в реестр требований кредиторов (на основании претензий от кредиторов) и исключаются из него

финансовым управляющим исключительно на основании вступивших в силу судебных актов, устанавливающих их состав и размер.

В реестре требований кредиторов указываются сведения о каждом кредиторе, о размере его требований к должнику, об очередности удовлетворения каждого требования кредитора, а также основания возникновения требований кредиторов¹.

В-третьих, необходимо установление порядка удовлетворения требований кредиторов наследодателя. Именно этот вопрос и вызывает серьезные затруднения при правоприменении и как ничто иное требует наибольшей теоретической разработки как в законодательстве, так и в научной литературе.

При множественности кредиторов наследодателя представляется возможным перенять конструкцию из Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», где в ст.213.27 прописан порядок удовлетворения данных требований: вне очереди, в порядке первой, второй, третьей и четвертой очередей. Требования кредиторов, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества гражданина, считаются погашенными. Данную конструкцию тоже нельзя в полной мере назвать успешной, потому что требования некоторых кредиторов могут остаться без полного удовлетворения, а кредитные требования, находящиеся в одной из первых очередей, будут погашены в полном объеме.

Выходом из данной ситуации может служить частичное удовлетворение требований всех кредиторов, заявленных в реестре требований кредиторов. Например, в результате расчетов будет установлено: за счет наследственной массы может быть удовлетворено лишь по 10% от требования каждого из кредиторов, что будет являться одним из наиболее справедливых решений при конкуренции кредиторов.

В целом в предложенной модели действий наследник с его правами в отношении наследственного имущества уходит на второй план. Работа финансового представителя ведется непосредственно с кредиторами и судом. Подобная практика выработана в некоторых зарубежных странах, в том числе в США, Великобритании, Индии, Канаде, Австралии, где при наследовании имеет место не преемство в правах и обязанностях, а ликвидация имущества наследодателя: осуществляются сбор причитавшихся ему долгов, оплата его долгов, погашение его налоговых и иных обязанностей и т. д. Наследники же получают право на чистый остаток. Таким образом, здесь наследники не являются преемниками прав и обязанностей наследодателя. Эта процедура называется «администрированием» и протекает под контролем суда. Имущество

¹ См.: ст. 16 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 25.11.2017)// СПС «КонсультантПлюс».

наследодателя превращается в особую разновидность доверительной собственности (trust) и в этом качестве поступает сначала к судье, от него к назначаемому им специальному лицу («администратору») либо к лицу, назначенному наследодателем в завещании («исполнителю»), а уже от них, после завершения процедуры и соответствующего решения суда, оставшееся имущество передается наследникам¹.

В-четвертых, необходимо определиться, какое имущество наследодателя может быть включено в конкурсную массу для удовлетворения требований должников.

По аналогии с ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: все имущество гражданина, имеющееся на дату его смерти и выявленное после даты его смерти, составляет конкурсную массу, за исключением имущества, определенного ст. 446 ГПК РФ.

Следовательно, взыскание не может быть обращено на следующее имущество, принадлежащее гражданину-должнику (наследодателю) на праве собственности²:

жилое помещение (его части), если для гражданина-должника (наследодателя) и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание;

земельные участки, на которых расположены объекты, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание;

предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши;

имущество, необходимое для профессиональных занятий гражданина-должника, за исключением предметов, стоимость которых превышает сто установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труд (данный пункт не является актуальным при смерти должника, поэтому данное имущество может включаться в наследственную массу);

используемые для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, племенная, молочный и рабочий скот, олени, кролики, птица, пчелы, корма, необходимые для их

¹ См.: Основы наследственного права России, Германии, Франции / Ю. Б. Гонгало, К. А. Михалев, Е. Ю. Петров [и др.]; под общ. ред. Е. Ю. Петрова. М.: Статут, 2015.

² См.: Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.10.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

содержания до выгона на пастбища (выезда на пасеку), а также хозяйственные строения и сооружения, необходимые для их содержания;

семена, необходимые для очередного посева;

продукты питания и деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении;

топливо, необходимое семье гражданина-должника для приготовления своей ежедневной пищи и отопления в течение отопительного сезона своего жилого помещения;

средства транспорта и другое необходимое гражданину-должнику в связи с его инвалидностью имущество;

призы, государственные награды, почетные и памятные знаки, которыми награжден гражданин-должник.

В то же время все имущество, включаемое в наследственную массу, должно быть подвергнуто оценке. Эта функция также возлагается на финансового управляющего¹, для этих целей привлекается оценщик, который должен соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, и не может являться заинтересованным лицом в отношении финансового управляющего, наследников и его кредиторов².

При данном порядке также могут возникать ситуации, при которых имущества, включенного в наследственную массу, может быть недостаточно для полного или же частичного удовлетворения требований кредиторов (например, если наследством является только жилое помещение, которое является единственным пригодным для постоянного проживания наследников помещением, то есть данное помещение не будет включено в конкурсную массу, и следовательно, данная масса будет равна нулю). Но в то же время Гражданский кодекс РФ говорит нам о том, что каждый из наследников отвечает по долгам наследодателя в пределах стоимости перешедшего к нему наследственного имущества³. Следовательно, данная коллизия может быть разрешена несколькими способами: 1) наследникам может быть предложено внести на счет финансового управляющего (нотариуса) сумму, соответствующую стоимости данного жилого помещения после процедуры оценки; 2) при согласии кредиторов выплаты по долгам могут быть рассрочены, чтобы не возникло необходимости продажи жилого помещения или выискивания такой большой денежной суммы для обеспечения требований кредиторов;

¹ См.: ст. 213.26 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 25.11.2017)// СПС «КонсультантПлюс».

² См.: ст. 130 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 25.11.2017)// СПС «КонсультантПлюс».

³ См.: Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

3) также возможен вариант, при котором жилое помещение, являющееся единственным пригодным для постоянного проживания наследников помещением, не будет считаться имуществом, на которое не может быть обращено требование кредиторов.

В случае успешного разрешения всех поставленных перед финансовым управляющим (нотариусом) задач должны быть завершены расчеты с кредиторами, представлены в суд отчеты о результатах реализации имущества гражданина с приложением копий документов, подтверждающих продажу имущества гражданина и погашение требований кредиторов, а также реестр требований кредиторов с указанием размера погашенных требований кредиторов.

После завершения расчетов с кредиторами наследники освобождаются от дальнейшего исполнения требований кредиторов.

Итак, поступательное развитие любого отношения, в котором участвует гражданин, невозможно без обеспечения действенного, понятного для всех механизма перехода прав и обязанностей в случае его смерти. Наличие такового есть необходимое условие обеспечения равных правовых возможностей для всех участников гражданского оборота, что соответствует идеям и ценностям гражданского права.

В настоящее время право кредитора по подаче претензии к наследникам или наследственному имуществу закреплено в ст. 63 Основ законодательства РФ о нотариате, причем полномочия самого нотариуса ограничены лишь обязанностью принятия данной претензии. Анализ законодательства Российской Федерации позволил сделать вывод о том, что в настоящее время нотариус не обладает никакими существенными правами и полномочиями при урегулировании требований к наследственной массе и выполняет лишь формально-процедурную роль по извещению наследников о принятых претензиях.

Явно прослеживается необходимость дальнейшей законодательной и теоретической разработки механизма принятия претензий кредиторов, поиска путей по наделению нотариуса более существенными полномочиями, по сравнению с настоящим моментом. В данном вопросе невозможно не согласиться с мнением Е. Г. Комиссаровой и А. В. Пермякова¹, которые считают возможным использование действий, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)». По сути, правовое положение и наследника, и банкрота несколько схожи: они оба теряют возможность дальнейшего удовлетворения требований своих кредиторов.

В связи с вышеизложенным представляется возможным использование в наследственном деле института финансового

¹ Комиссарова Е. Г., Пермяков А. В. Эволюция кредиторских прав в отношениях с наследниками, принявшими наследство // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2016. Вып. 32. С. 85 – 192.

управляющего, которым может быть и нотариус, ведь управляющий стоит на защите законных интересов и должника, и кредиторов, но при этом является лицом независимым и не заинтересованным в каком-либо определенном исходе дела, что абсолютно не противоречит законодательным основам о нотариате. Применяя аналогию проведения процедуры банкротства, становится необходимым формирование реестра кредиторов и самой наследственной (конкурсной) массы, а также закрепление определенного порядка удовлетворения требований кредиторов.

Стоит также отметить, что ведение дела по удовлетворению требований кредиторов не может быть возложено на одного финансового управляющего в лице нотариуса, активную роль в данной процедуре должен занимать еще и суд.

Введение данной процедуры, во многом заимствованной из законодательства о банкротстве, поможет обеспечить реальное равенство всех участников гражданского оборота, непрерывность и стабильность гражданских правоотношений. Следствием станет возрастание уверенности кредиторов в получении того, на что они справедливо рассчитывают, вступая в прижизненные отношения с наследодателем.

© А. М. Сулейманов

© М. В. Сулейманова

УДК 347.254: 347.238 (470)

Кудина Светлана Анатольевна,
кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры
гражданско-правовых дисциплин
Уфимского юридического института
МВД России, г. Уфа, Россия

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СОБСТВЕННИКОВ ПОМЕЩЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА

Среди множества теоретических вопросов, связанных с определением и характеристикой права собственности, одним из наиболее сложных с древнейших времен является вопрос о его содержании. Для того чтобы раскрыть содержание права собственности на общее имущество многоквартирного дома, необходимо дать определение каждого из принадлежащих собственнику правомочий.

Законодатель в ч. 2 ст. 36 ЖК РФ установил, что собственники помещений в многоквартирном доме владеют, пользуются и в

установленных ЖК РФ и гражданским законодательством пределах распоряжаются общим имуществом в многоквартирном доме.

Реализация правомочий владения и пользования общим имуществом многоквартирного дома имеет свою специфику. Во-первых, следует обратить внимание на п. 3 ч. 1 ст. 4 ЖК РФ, из которого следует, что жилищное законодательство регулирует отношения по поводу пользования общим имуществом собственников помещений. Такое нормативное установление позволяет отметить, что отношения собственников в многоквартирном доме характеризуются в большей степени как отношения по поводу пользования обслуживающим общим имуществом. Общее имущество многоквартирного дома занимает позицию обслуживающей вещи, и, соответственно, обладает таким свойством, что служит для общей пользы всех собственников жилых помещений в доме. Понятно, что собственники удовлетворяют свои интересы не только в форме индивидуального пользования своими жилыми помещениями, но путем совместного потребления полезных свойств общего имущества в многоквартирном доме. Исходя из этого, законодательное предписание – «собственники помещений в многоквартирном доме владеют, пользуются общим имуществом» (п. 2 ст. 36 ЖК РФ) означает, по нашему мнению, что каждый собственник жилого помещения в доме при реализации своего субъективного права индивидуального собственника одновременно осуществляет также правомочия владения и пользования общим имуществом. Иными словами, осуществление правомочий собственника жилого помещения невозможно без владения и пользования теми объектами, которые обслуживают квартиру и нежилые помещения. Владение и пользование общим имуществом дома осуществляется всеми сособственниками, пока продолжается индивидуальное право собственности на жилое помещение. Владение и пользование общим имуществом многоквартирного дома – это такие правомочия, которые осуществляются каждым собственником совместно со всеми, и они могут выражаться в свободном использовании лифта, лестниц, коридоров, санитарно-технического и иного оборудования, находящегося в доме за пределами или внутри помещения. Поэтому нет необходимости в соглашении всех собственников при пользовании общими стенами, крышей, лестницами, лифтом и иным оборудованием (п. 1 ст. 247 ГК РФ).

Во-вторых, собственники помещений в многоквартирном доме могут извлекать из объекта права общей собственности лишь те свойства, которые вытекают из назначения жилого помещения: проживание граждан (п. 1 ст. 17 ЖК РФ), удовлетворение бытовых и иных нужд, связанных с проживанием (п. 3 ст. 16 ЖК РФ). Таким образом, собственники пользуются общим имуществом дома только в соответствии с его функциональным назначением – для обслуживания, эксплуатации и благоустройства многоквартирного дома.

Третьим и, пожалуй, наиболее важным правомочием собственника является распоряжение. Правомочие распоряжения – это юридически обеспеченная возможность собственника по своему усмотрению совершать действия, определяющие физическую и юридическую судьбу вещи. Правомочие распоряжения, как известно, охватывает любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц.

К распоряжению имуществом также относятся действия по изменению объекта. ЖК РФ выделяется такую форму распоряжения общим имуществом многоквартирного дома, как конструктивные изменения и улучшения. Речь идет о следующих случаях распоряжения общим имуществом: уменьшении размера общего имущества в многоквартирном доме путем его реконструкции (п. 3 ст. 36); изменении границ между смежными помещениями, если подобные изменения или раздел влекут за собой изменение границ других помещений, границ и размера общего имущества в многоквартирном доме или изменение долей на общее имущество в этом доме (п. 1 ст. 40); реконструкции, переустройстве и перепланировке помещений с присоединением к ним части общего имущества в многоквартирном доме (п. 2 ст. 40).

Приведенные акты распоряжения общим имуществом главным образом отличаются тем, что: 1) их осуществление отражается непосредственно на правах и интересах собственников жилых помещений; 2) эти действия могут привести к изменению или повреждению свойств общего имущества, обслуживающего жилые помещения в многоквартирном доме.

Поэтому законодатель установил – распоряжение общим имуществом возможно лишь с согласия всех собственников помещений в многоквартирном доме. На совершение реконструкции, переустройства, уменьшение размера общего имущества и т. д. требуется согласие всех собственников. Его нельзя заменить решением общего собрания собственников. Если хотя бы один собственник жилого помещения наложит свое «вето» на распоряжение общим объектом, которое предполагает его существенное изменение, то осуществление действий по изменению общего имущества будет невозможным. На этой позиции стоит и судебная практика.

Как представляется, смысл легальной конструкции права общей долевой собственности на общее имущество многоквартирного дома, закрепленной в ЖК РФ, заключается в соединении правомочий и обязанностей собственников общего имущества с системой управления этим имуществом.

Одной из ошибок, допущенных законодателем, можно считать отсутствие в ЖК РФ определения понятия «управление многоквартирным домом». Использование этой правовой категории требует дать ей

легальное определение, обозначить ее место в ряду других и соотнести с правомочиями собственника.

Далее неизбежно возникает вопрос о соотношении права управления с иными правомочиями собственников – классической «триадой» правомочий, закрепленных в ГК РФ. Анализ высказанных в литературе взглядов на этот счет позволяет нам говорить о существовании различных точек зрения¹. Позиция тех авторов, которые не рассматривают управление в качестве отдельного правомочия собственника, нам представляется более предпочтительной. Управление – это проявление правомочий собственника, т. е. права владения, права пользования и права распоряжения. Так невозможно рассматривать правомочие владения без включенной в него возможности управлять вещью, равно как и относительно другие правомочия.

Таким образом, управление представляет собой не отдельное правомочие собственника, а некую совокупность правовых возможностей, включающую действия по владению, пользованию и распоряжению. В правоотношениях с множественностью собственников на общее имущество в многоквартирном доме управление имуществом является не только инструментом (способом) реализации сособственниками своих правомочий в отношении принадлежащего им на праве общей долевой собственности общего имущества, но и несения бремени его содержания, т. е. выполнения определенных обязательств, направленных на сохранение его надлежащего вида, целостности.

© Кудина С. А.

УДК 37.01: 371.7 (470)

Тимербулатов Ильгиз Авлиярович,
старший преподаватель кафедры
специальной подготовки Уфимского
юридического института МВД России,
г. Уфа, Россия

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РАМКАХ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В современном мире государство возложило на себя ответственность за защиту семьи, материнства и детства (ст. 23 Конституции Российской

¹ Гражданский кодекс России. Проблемы. Практика; Сборник памяти С. А. Хохлова. М., 1998. С. 387; Саякбаев Н. А. Собственность как правоотношение. Алматы, 2001. С. 53; Суханов Е. А. Гражданское право. Т. 1. М.: БЕК, 2003. С. 485 – 486; Миронов И. Б. Общее собрание собственников помещений как механизм управления многоквартирным домом // Семейное и жилищное право. 2005. № 4. С. 19 – 21. Камышанский В. П. Право собственности: пределы и ограничения. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. С. 41.

Федерации)¹. Под конституционно-правовой защитой материнства и детства следует понимать зафиксированные в нормах конституционного права принципы и нормы деятельности органов публичной власти, государственных, международных и общественных организаций, направленные на обеспечение необходимых условий для вынашивания, рождения, вскармливания, заботы о детях, их полноценного воспитания и развития.

Однако в ходе социальных и экономических преобразований, произошедших в Российской Федерации за последние двадцать пять лет, дети оказались в ряду самых незащищенных и в социальном, и в правовом отношении групп населения. Несмотря на социальные позитивные перемены, наметившиеся в современной России, эффективное обеспечение защиты прав и охраны интересов детей до сих пор остается одним из самых острых вопросов, привлекая к себе внимание широкой общественности.

1 июня 2012 года Президентом РФ В. В. Путиным был издан Указ «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» (далее – Указ), где четко прописываются основные положения и цели для развития данной сферы, в том числе конкретные указания, подлежащие реализации органами государственной власти в пределах своих полномочий.

Для примера рассмотрим подробнее реализацию главы IV «Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни», в которой говорится, в том числе о «распространении здоровьесберегающих технологий обучения, технологий «школа здоровья» на все образовательные учреждения, включая организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»². Президент предлагает обратить внимание на такое понятие, как «здоровьесберегающие технологии». Что же это значит?

«Здоровьесберегающие образовательные технологии» можно рассматривать как важную характеристику любой образовательной технологии, ее «сертификат безопасности для здоровья» и как совокупность тех принципов, приемов, методов и норм педагогической работы, которые, дополняя традиционные технологии обучения и воспитания, наделяют их способностью здоровьесбережения³.

¹ Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря.

² См.: Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 93. Ст. 2994.

³ Смирнов Н. К. Здоровьесберегающие образовательные технологии в современной школе. М.: АПК и ПРО, 2002. С. 121.

Цель образовательной технологии – достижение того или иного положительного образовательного результата в обучении, воспитании, развитии. К примеру, технология вероятностного образования А. М. Лобок направлена на формирование самостоятельной позиции ребенка в обществе¹, технология В. Н. Зайцева² ориентирована на достижение оптимальных результатов в овладении младшими школьниками общих умений, система развивающего обучения Л. В. Занкова³ ставит целью гармоничное развитие личности, здоровьесберегающие методики В. Ф. Базарного⁴ показали свою эффективность в устранении множества патологий, возникающих в процессе обучения в школе и т. д.

Понятие «здоровьесберегающая технология» относится либо к качественной характеристике любой образовательной технологии, показывающей, насколько при реализации данной технологии (педагогической системы) решается задача сохранения здоровья учащихся, либо обозначает соответствующий приоритет в идеологии и принципах педагогической деятельности⁵. Это показатель того, «взимается» или нет с учащимися, без их согласия, плата за получаемое ими образование в форме непреднамеренного нанесения ущерба их здоровью. Получается, что традиционная организация образовательного процесса создает у школьников постоянные стрессовые нагрузки, которые приводят к нарушению в механизме работы физиологических функций и способствуют развитию хронических болезней. Решить эту проблему позволяет использование технологий в общеобразовательных организациях.

По мнению ученых, к технологиям здоровьесбережения относятся:

Снятие эмоционального напряжения; использование игровых технологий, игровых обучающих программ, оригинальных заданий. Этот прием позволяет решить несколько различных задач: обеспечить психологическую разгрузку учащихся, дать им сведения развивающего и воспитательного характера, показать практическую значимость изучаемой темы, пробудить желание к самостоятельной познавательной деятельности и т. п.

Охрана здоровья и пропаганда здорового образа жизни. Охрана здоровья ребенка предполагает не только создание необходимых

¹ Лобок А. Вероятностное образование: екатеринбургский вариант // Школьные технологии. 1997. № 3. С. 45.

² См.: Зайцев В. С. Современные педагогические технологии: учебное пособие. Челябинск: ЧГПУ, 2012.

³ См.: Цупикова Е. В. Преемственность принципов развивающего обучения системы Л. В. Занкова: алгоритмы самостоятельной работы с учебной информацией: монография. Омск: СиБАДИ, 2012.

⁴ См.: Базарный В. Ф. Дитя человеческое. Психофизиология развития и регресса. Москва: ООО «Редакция журнала «Пульс», 2009.

⁵ Стандарт профилактической и оздоровительной работы в общеобразовательных учреждениях // Здоровье детей: газ. издат. дома «Первое сентября». 2008. № 19. С. 7 – 10.

гигиенических и психологических условий для организации учебной деятельности, но и профилактику различных заболеваний. Как показывают исследования, наиболее опасным фактором для здоровья человека является его образ жизни. А образ жизни современного школьника состоит из продолжительного сидения и обездвиженности во время уроков, что провоцирует ожирение и диабет, а также является причиной агрессивного поведения, ухудшает внимание и успеваемость, значительно ослабляет иммунитет, нарушает детородную конституцию, деформируя органы малого таза, является причиной сутулости, сколиозов, кифозов, в результате формируются все признаки гиподинамии¹.

Комплексное использование личностно-ориентированных технологий. Среди здоровьесберегающих технологий можно особо выделить технологии личностно-ориентированного обучения, учитывающие особенности каждого ребенка и направленные на более полное раскрытие его потенциала. Сюда можно отнести технологии проектной деятельности, раздельно-параллельного обучения, обучения в сотрудничестве, разнообразные игровые технологии.

Соответственно, для реализации указа необходимо изучить основные разработки в данной области таких ученых, как В. Г. Алимовская, В. Ф. Базарный, В. К. Бальсевич, Ю. В. Науменко, Н. К. Смирнов и других.

Однако на данный момент инновационные разработки по здоровьесбережению детей не имеют популярности и не используются в образовательных учреждениях, в связи с чем можно предположить о неэффективности выполнения указа президента в некоторых его пунктах, так как существенных изменений в этом направлении за последние годы проведено не было.

Таким образом, для повышения эффективности реализации требований законодателя мы предлагаем обязать органы государственной власти:

- публиковать план по реализации НПА федерального значения с датами и ответственными лицами за реализацию каждого пункта в официальном интернет-пространстве соответствующего органа в открытом доступе;
- формировать отчет о проделанной работе за прошедший квартал текущего года и публиковать в официальном интернет-пространстве соответствующего органа в открытом доступе, с подробным объяснением причин, в случае невыполнения какого-либо пункта;
- помогать, в рамках своей компетенции, общественным объединениям, цели и средства которых совпадают с законодателем, а также информировать общественные объединения о возможности участия

¹ Динамика заболеваемости московских школьников в процессе получения основного общего образования // Сухарева Л. М. [и др.] // Вопросы школьной и университетской медицины и здоровья, 2013. № 3. С. 18 – 26.

в реализации положений с учетом их возможностей для улучшения эффективности диалога с органами власти;

– повышать уровень правовой культуры всех участников образовательного процесса путем проведения ликбеза с помощью общепризнанных и авторитетных источников;

– в случае отсутствия положительного опыта в каком-либо субъекте Российской Федерации использовать опыт других субъектов Российской Федерации, а также зарубежный опыт в полной мере;

– формировать информационную среду у граждан Российской Федерации для создания положительного отношения к инновационным методам решения существующих проблем и привлечения их к реализации НПА.

© Тимербулатов И. А.

УДК 351.74: 2 – 78 (470)

Халиков Ирек Ханифович,
кандидат юридических наук,
преподаватель кафедры
профессиональной подготовки
Уфимского юридического института
МВД России, г. Уфа, Россия

Овчинников Андрей Олегович,
преподаватель кафедры
профессиональной подготовки
Уфимского юридического института
МВД России, г. Уфа, Россия

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Одной из основных реальностей современного этапа развития России является так называемое религиозное возрождение, растущее влияние религии на жизнь населения страны, оказывающее мощное воздействие на общественную жизнь.

«Расширение демократических прав и свобод личности привело к активизации деятельности проповедников и миссионеров, нетрадиционных для России религий и конфессий. Деятельность некоторых из них не способствует укреплению межрелигиозного мира и согласия в стране,

более того, она противоречит законам, другим правовым актам Российской Федерации»¹.

Необходимо отметить и то, что возрастающая религиозность оказывает воздействие и на преступность, на отношение населения к преступлениям. Следовательно, борьба с преступностью определяет необходимость знания религиозных процессов в стране, регионе, умелого и своевременного регулирования на эти явления.

Вместе с тем такого рода демократизация государственно-церковных отношений привела к деструктивным тенденциям в религиозной жизни страны. В частности, одной из таких тенденций стало насильственное вторжение новых, нетрадиционных для России религий и культов, массированная атака иностранных религиозных миссий на традиционный духовный (христианско-православный, мусульманский, буддийский) менталитет российских народов.

Очевидная необходимость корректировки вероисповедной политики на федеральном уровне повлекла принятие в 1997 г. Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» был направлен на преодоление как тоталитарно-атеистического произвола в отношении верующих, так и правового беспредела для желающих определить себя в качестве религиозного объединения без должных оснований.

Принятие закона вызвало острую полемику среди специалистов-религиоведов, юристов, политических и общественных деятелей, широких слоев населения. В действительности для традиционных вероисповеданий закон открывает широкие возможности: получение налоговых льгот, открытие учебных заведений, освобождение священнослужителей от службы в Вооруженных Силах и другие формы поддержки. Для новых религиозных движений реализация этого закона устанавливает серьезные ограничения.

Нужно признать, что закон далек от совершенства, не лишен серьезных недостатков, главными из которых являются внутренние противоречия и двусмысленности, возможности их полярного толкования, а также несоответствие его отдельных положений Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем, несмотря на недостатки и внутренние противоречия, закон отражает потребности переходного периода и учитывает сложившуюся религиозную ситуацию, упорядочивает деятельность религиозных организаций в стране, защищает российские национальные интересы, закладывает основы дальнейшей гармонизации взаимоотношений государства и религиозных организаций России.

¹ Миедов М. П., Филимонов Э. Г. Социально-политическая позиция верующих в России // СОЦИС. 1999. № 3. С. 103 – 104.

Отметим, что проблемы, связанные с распространением новых религиозных культов в Западной Европе, имеют не менее острый характер, чем в России.

Как известно, для социальной позиции и оценочных ориентаций многих новых религиозных движений и культов характерна конфронтация с истеблишментом, неприятие существующего общественного порядка, традиционной системы ценностей и поддерживающих ее институтов и организаций. Это влечет серьезную обеспокоенность общественности и создает проблемы во взаимоотношениях государства и новых религиозных движений.

С одной стороны, любое демократическое общество должно гарантировать свободу выбора религиозных убеждений. С другой, государство обязано защитить своих граждан и общество в целом от негативных последствий деятельности деструктивных религиозных организаций.

Эти два принципа являются фундаментом, на котором западноевропейские государства строят свои отношения с новыми религиозными движениями. Однако их конкретное воплощение сталкивается с серьезными трудностями, требующими глубокого научного анализа и привлечения к этой проблеме институтов государственной власти на самом высоком уровне.

Обеспечение прав граждан на свободу совести и вероисповедания прежде всего прерогатива органов государственной власти и управления, так как признание этих прав граждан зависит от состояния и уровня общественного порядка. Комплекс социальных, политических, культурных и специальных правоохранительных и правоприменительных мероприятий должен осуществляться органами государственной власти и управления. Правоохранительные и правоприменительные меры – это часть этого комплекса.

На правоохранительные органы возложены следующие функции:

– конституционный контроль; отправление правосудия; прокурорский надзор; расследование преступлений; оперативно-разыскная деятельность; исполнение служебных решений; оказание юридической помощи и защиты по уголовным делам; предупреждение преступлений и иных правонарушений.

На органы внутренних дел России возложен значительный объем деятельности по охране общественного порядка, обеспечению законности, защите прав и свобод человека, законных интересов государственных и негосударственных предприятий, организаций, различных форм собственности и трудовых коллективов по борьбе с преступностью и иными правонарушениями. Все это в полной мере относится и к сфере религиозных отношений.

Общественно опасные деяния на религиозной почве, свободе совести, вероисповеданий, закрепленные Уголовным кодексом Российской Федерации, достаточны разнообразны:

1. В соответствии со ст. 48 УК РФ «незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов – наказывается» в соответствии с санкцией этой статьи. ОВД необходимо четко представлять, какие религиозные объединения осуществляют свою деятельность на данной территории, какова их организационная структура, в чем особенности их культовой практики, каково их реальное влияние на население – с целью установления направления сотрудничества с этими религиозными объединениями.

Следует различать две формы религиозных объединений:

– религиозная группа – «добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица». Эти группы «имеют право совершать богослужение, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей»¹;

– религиозные организации – «добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица»².

2. К числу преступлений относится нарушение равноправия граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам граждан (ст. 136 УК РФ).

3. К преступлениям против общественной безопасности и общественного порядка относится «создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных действий, а равно руководство таким объединением» (ст. 239 УК РФ).

Также является преступлением участие в деятельности указанных объединений, а равно пропаганда деяний (ч. 2 ст. 239 УК РФ).

¹ См.: Закон Российской Федерации «О свободе совести и религиозных объединениях» от 19.08.97 // СПС «КонсультантПлюс».

² Там же.

Деятельность подобных религиозных объединений наносит вред психическому и физическому здоровью граждан либо побуждает их уклоняться от прохождения военной (ч. 1 ст. 328 УК РФ) и альтернативной гражданской службы (ч. 2 ст. 328 УК РФ).

Рассмотрев правовое регулирование деятельности религиозных объединений, следует подробнее остановиться на основных направлениях взаимодействия органов внутренних дел с этими объединениями. Как было отмечено на конференции работников правоохранительных органов, «работникам правоохранительной системы более чем кому-либо видна зависимость преступности от уровня духовно-нравственного состояния общества».

Обуздать преступность, сделать управляемыми процессы борьбы с преступными проявлениями, ввести повседневную жизнь общества в безопасное цивилизованное русло, построить правовое государство можно лишь совместными согласованными усилиями всех его институтов и граждан.

Одним из наиболее значимых аспектов духовности является то, что духовность необходима всему обществу, в том числе и «сотрудникам и военнослужащим МВД, то есть тем, кто несет главную тяжесть борьбы с преступностью и в силу объективных причин испытывает наибольшее разрушительное преступное влияние, в том числе и в сфере духовно-нравственных установок»¹.

В ОВД работают конкретные люди и от их духовности зависит очень многое. Доказательства этому – растущая статистика должностных преступлений, злоупотреблений, факты коррупции и предательства. И здесь роль религиозных объединений нельзя умалять. Кому как не им вменяется «в обязанности» через свои каноны и заповеди прививать обществу, отдельным гражданам нравственность. Без этого работа в ОВД немыслима.

Укрепление нравственности вовсе не означает повальное увлечение религией сотрудниками ОВД. Это вовсе не означает, что всем нам следует вступать в религиозные объединения, посещать церкви и молиться Богу. Достаточно помнить, что без веры человек не может существовать. И пусть эта вера не во что-то сверхъестественное, а в принципы, заложенные духовностью. Оторвать сотрудников от безверия – задача церкви.

Публичные выступления, распространение литературы, а также совместное проведение конференции не может не сказаться на духовном росте сотрудников МВД России.

В связи с этим наиболее приоритетными направлениями формирования духовных качеств можно считать:

¹ Материалы научно-практической конференции от 28 февраля 1996 г. М., 1996. С. 16.

- специфически профессиональное (во внутренних войсках – воинское) воспитание;
- правовое воспитание и формирование правовой культуры;
- морально-этическое воспитание, деонтологическую подготовку;
- эстетическое воспитание, формирование общей разносторонней культуры;
- служебно-боевое, физическое воспитание.

Среди средств реализации этих концептуальных положений приоритет следует отдавать индивидуально воспитательной работе и принципу комплексности разносторонних педагогических воздействий.

Возможно, будет интересен зарубежный опыт введения института капелланов (полицейских священников) в США, где на них возложены, целиком или частично, следующие функции:

- разъяснения по религиозным вопросам и осуществление духовного наставничества личного состава и членов их семей;
- посещение больных и раненых служащих полиции дома и в госпитале;
- сообщение членам семей погибших служащих полиции о постигшей их утрате;
- предоставление помощи жертвам преступлений;
- помощь офицерам в преодолении стрессовых ситуаций, обучение их нормам этики, семейной жизни, подготовка к наступлению пенсионного возраста;
- вхождение в группу Преодоления Кризисных Ситуаций;
- дача профессиональных заключений по вопросам религии;
- осуществление религиозных действий во время таких культурных мероприятий, как выпускные вечера курсантов, церемонии награждения и т. п.;
- участие в различных комитетах и комиссиях¹.

Один из недостатков в деятельности института капелланов – это отсутствие священнослужителей различных вероисповеданий.

Критерием духовности во все времена было отношение общества к наиболее слабым, незащищенным своим гражданам, исходя из этого представляется целесообразным совместное участие органов внутренних дел и религиозных объединений в приостановлении распространения следующих негативных тенденций посредством воздействия как в повседневной своей деятельности, так и с использованием средств массовой информации и т. п. по приоритетным направлениям:

- феминизация преступности. Резко возросла доля девочек – правонарушителей в возрасте от 14 до 15 лет. Сегодня 60% женщин отбывают наказание за тяжкие насильственные преступления – убийства,

¹ Шарп А. Полицейские священники всегда рядом с Вами: сборник материалов. М., 1997. С. 107.

грабежи, разбои. В колониях в 2015 г. появилось около 150 женщин – убийц собственных детей;

– криминальное насилие и преступные посягательства против религиозных конфессий, художественных и исторических реликвий народов России;

– незаконный оборот наркотиков;

– порнография и проституция;

– преступность в сфере ритуальных услуг как наиболее циничное оскорбление духовно-нравственных устоев народа.

Особое отношение со стороны органов внутренних дел и Церкви должно быть к детской преступности и беспризорности. Необходимый опыт работы в данной сфере, накопленный в дореволюционной России, использовать в объединенных усилиях всех ведомств, религиозных конфессий, общественных организаций и средств массовой информации.

Одной из самых насущных проблем является пропаганда низкопробных образцов западной массовой культуры, культа насилия, жестокости, наркомании, сексуальной распущенности. В настоящее время эта проблема не находит надлежащего понимания.

Органам внутренних дел и религиозным формированиям на данном поприще есть большой фронт работы. Но без закона о защите нравственности данная борьба будет неэффективной.

Очень часто в деятельности органов внутренних дел возникают особые условия (захват заложников), где, например, было бы бесполезным включать религиозных служителей в группу переговоров.

На этом полный перечень форм и методов совместной деятельности органов внутренних дел с религиозными формированиями и конфессиями можно закончить.

© Халиков И. Х.

© Овчинников А. О.

УДК 378.6351.74.01:39 (470)

Биннатов Бахрам Абульфатович,
преподаватель кафедры специальной
подготовки Уфимского юридического
института МВД России, г. Уфа, Россия

ПРОБЛЕМЫ ЭТНОНАЦИОНАЛЬНОГО ВОСПИТАНИЯ КУРСАНТОВ И СЛУШАТЕЛЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ МВД РОССИИ

«Наша общая задача – продолжить совершенствование обновленной системы отбора, обучения и воспитания полицейских как основы

успешной деятельности органов внутренних дел, поддержания должного уровня законности и правопорядка»¹.

О необходимости создать и применять в образовательных организациях Министерства внутренних дел России программу, направленную на реализацию формирования межэтнического и межконфессионального воспитания курсантов и слушателей, говорится уже давно, в частности, в научных трудах видных деятелей и в нормативно-правовых актах, действующих на международной арене и в Российской Федерации.

Российская Федерация – это государство, где на одной большой территории проживает огромное количество людей разных национальностей и конфессий. Согласно статистическим исследованиям в нашей стране проживает порядка 180 различных национальностей, что в свою очередь приводит к большому количеству различных направлений вероисповедания. Так, самыми распространенными из них являются христианство, ислам и буддизм.

Такое разнообразие этнического состава можно по праву назвать богатством России, но в то же время тесное соседство различных конфессий и национальностей может порождать противоречия и конфликты. В связи с этим перед нашим обществом стоит задача по укреплению межэтнических отношений как основного фактора по обеспечению безопасности на национальном уровне.

Министерство внутренних дел России по праву является неотъемлемой частью общества, так как деятельность данной структуры отражается на всех сферах жизни, вследствие чего все существующие проблемы накладываются на МВД России, в том же числе и проблемы межэтнических отношений. Чтобы подготовить будущего сотрудника полиции к данным обстоятельствам, в образовательную программу необходимо включить программу этнонационального воспитания. Эта программа должна совмещать такие направления, как веротерпимость, обучение межкультурному диалогу и т. п.

На данный момент в образовательных организациях МВД России производится обучение будущих специалистов по различным направлениям (подразделения следствия, уголовного розыска, борьбе с экономическими преступлениями и т. д.). Как показывает практика, на всех данных направлениях важна такая личностная характеристика сотрудника, как этнокультурная компетентность. Этнокультурной компетентностью считается степень проявления определенной личностью

¹ Кубышко В. Л. Выступление начальника Департамента государственной службы и кадров Министерства внутренних дел Российской Федерации // Вестник МВД России. 2017. Спецвыпуск. 2. С. 52 – 61.

знаний, навыков и умений, которые позволяют правильно взаимодействовать с другими этническими общностями¹.

Не стоит забывать и о такой особенности учебных заведений Министерства внутренних дел России, как многонациональный состав самих обучающихся. С учетом реалий современного мира состав образовательных организаций в разрезе многонациональности с каждым годом становится обширным, обучаются вместе курсанты и слушатели разных вероисповеданий. Так, к христианскому вероисповеданию зачастую относятся русские, белорусы и др., к мусульманским – татары, башкиры и др., к буддистским – калмыки, буряты и др.

Несмотря на все это, отсутствие этнонационального воспитания курсантов и слушателей образовательных организаций проявляется повсеместно и в различных аспектах:

1. В языке: при общении между собой зачастую употребляются оскорбительные слова, выражения, а также намеки на национальную принадлежность.

2. В стереотипах: неосознанное применение негативных обобщений, касающихся различных религий и национальностей.

3. В предубеждениях по отношению к различным религиозным и национальным группам.

4. В сегрегации: проявление тенденции к сбору, общению в группах, которые формируются по национальному и религиозному признакам².

Такое замыкание, которое происходит на национальной почве, в группы приводит к осложнению взаимопонимания и взаимодействия курсантов и слушателей, что в свою очередь приводит к конфликтам на национальной и религиозной почве. Образовательные организации МВД России, по сути, обладают отличным потенциалом в рамках проблематики развития этнонационального воспитания, но, увы, применяется данный потенциал не в полную силу. Работа по этнонациональному воспитанию должна происходить не только вовне учебное время, но и в рамках преподавания гуманитарных наук, таких как культурология, история России и зарубежных стран, религиоведение, юридическая психология, философия. Изучение в данной сфере должно быть не поверхностным, а вопросы воспитания необходимо включать именно в программы данных дисциплин. В процессе этнонационального воспитания курсантов и слушателей должен быть задействован весь профессорско-преподавательский состав, кураторы учебных взводов, курсов, офицеры строевого звена, сотрудники воспитательных подразделений и т. д.

¹ Бялт В. С. Актуальные проблемы воспитательной работы среди курсантов и слушателей образовательных учреждений системы МВД России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 3(59). С. 147.

² Биннатов Б. А., Галимов Э. Э. Педагогические условия реализации этнонационального воспитания курсантов образовательных организаций МВД Российской Федерации // Вестник ВЭГУ. 2016. № 3. С. 113.

Особое внимание в воспитательном процессе стоит, по нашему мнению, обратить на работу кураторов учебных взводов, курсов, офицеров строевого звена. В данном направлении необходимо проводить кураторские часы, выступления по итогам учебной недели, месяца и т. д., которые помогут курсантам и слушателям выработать активную гражданскую позицию в рамках проявления этнонационального воспитания. Во время таких мероприятий можно вложить ценностные установки, привить уважение по отношению к ближнему, помочь развить социальную ответственность.

Организацию кураторских часов и выступлений необходимо производить в несколько этапов (подготовительный этап и этап проведения кураторского часа). В рамках подготовительного этапа необходимо определиться с темой кураторского часа и выступления, выбрать выступающего или распределить роли между докладчиками. В процессе проведения кураторских часов и выступлений необходимо делать акцент на актуальных проблемах. Для этого применяется дискуссия, в рамках которой курсанты и слушатели могут дополнять друг друга или поправлять, задавать уточняющие вопросы. Каждый доклад выступающего должен содержать общий вывод, что позволит облегчить усвоение данного материала.

Этнонациональное воспитание, по нашему мнению, не может ограничиваться только приобщением к языку и культуре определенной, пусть даже своей этничности. В этом случае упускаются из виду многие инокультурные явления и закономерности межэтнического взаимодействия. Этнонациональное воспитание предполагает необходимость не только усвоения достижений и особенностей этнокультуры своего народа, но и достаточно глубокое освоение характеристик других, особенно соседствующих народов. Вместе с тем современное этнонациональное воспитание немыслимо без специального изучения и овладения знаниями и навыками в области межкультурного, межэтнического и межрасового взаимодействия, без формирования высокой правовой и политической культуры, решения различных межнациональных проблем, предупреждения, урегулирования и предотвращения соответствующих конфликтов. Исходя из вышеизложенного, мы понимаем сущность современного этнонационального воспитания как многоуровневый и сложный, педагогически организованный процесс овладения обучающимися знаниями, чувствами и мировоззренческими установками, формирование соответствующей компетентности, применительно к «своей» и «другим» этнокультурам, конфессиям и расам; это процесс системного усвоения сформированных человеческой цивилизацией ценностей и правовых норм в области этнического и конфессионального развития, позитивного

межэтнического и межкультурного взаимодействия, формирование прочных установок согласия и мира.

© Биннатов Б. А.

УДК 351.811.122.1: 82–52

Асянова Светлана Рифовна,
кандидат педагогических наук,
преподаватель кафедры педагогики и
психологии в деятельности
сотрудников органов внутренних дел
Уфимского юридического института
МВД России, г. Уфа, Россия

ПРИТЧА КАК МЕТОД ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ ЗАКОНОПОСЛУШНЫХ УЧАСТНИКОВ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

*Воспитание словом – самое сложное и
самое трудное, что есть в педагогике.
В. А. Сухомлинский*

В воспитании законопослушного участника дорожного движения важное место занимает формирование духовности и нравственности. Эти чувства являются одними из главных в характеристике личности. При этом духовность надо понимать как ценностную характеристику сознания, целеустремленность личности. Нравственность определяет систему общих принципов взаимоотношений людей и в целом отношение человека к обществу. Соответственно, духовно-нравственное воспитание, являясь комплексным воздействием педагога на духовно-нравственный мир обучающегося, опирается на систему ценностей, изначально заложенную в саму суть образовательного процесса¹.

Президент Российской Федерации В. В. Путин, подписывая Указ «Об объявлении в России Десятилетия Детства», открыл возможность перспективного видения проблем детей. Новая программа, которая начнет работать в 2018 и коснется практически всех сторон жизни юных граждан нашего государства, позволяет комплексно ставить и решать тактические и стратегические задачи в сфере обеспечения детской безопасности. В этой связи уделяется большое внимание и вопросам формирования культуры безопасного поведения детей на дороге. Понимая огромную

¹ Исхаков Э. Р. Формирование гармоничной личности как фактор профилактики экстремизма: опыт, формы, методы // Материалы межрегиональной научно-практической конференции по профилактике экстремизма. Мелеуз, 2016. С. 91 – 94.

ответственность взрослого населения и важность мобилизации сил и ресурсов государства для качественного обеспечения жизнедеятельности юных россиян и каждого ребенка, живущего в России, огромная роль отводится педагогической поддержке подрастающего поколения. Эта правительственная программа, совершенствуя государственную политику в сфере защиты детства, расширила возможности в деле профилактики детского дорожно-транспортного травматизма¹.

Создатель целостной педагогической системы по формированию многогранной и всесторонне развитой личности В. А. Сухомлинский в своих трудах обозначил пути, средства и методы воспитания человека, соответствующего целям современного общества. Именно В. А. Сухомлинский первым определил ведущую роль воспитания в формировании духовно богатой личности, заявив, что без духовности не может быть и речи о социально-экономическом прогрессе. Педагогические технологии, предлагаемые известным учителем, также эффективно применяются в рамках деятельности по формированию культуры безопасного поведения участников дорожного движения. В этой связи многолетнее практическое взаимодействие с органами образования Республики Башкортостан позволяет нам говорить об эффективной деятельности системы дополнительного образования и внеклассной работы². При этом ведущее место во всем многообразии обучающих способов передачи знаний занимают словесные методы изложения учебной информации, такие как рассказ, беседа, притча³.

Какие бы формы при всем многообразии технического сопровождения ни приобретал современный образовательный процесс, именно СЛОВО позволяет активизировать чувства, память и воображение обучающихся, вовлекая тем самым их в процесс самостоятельной познавательной деятельности. При этом наиболее ярким и эффективным средством передачи информации словесным методом является притча.

С точки зрения литературного жанра, притча – это короткий поучительный рассказ с аллегорией. С позиции философской науки, притча – есть словесная иллюстрация различных законов мира. Притчи могут быть написаны на различные темы: любовь к ближнему, милосердие, сочувствие к бедным, мудрость, справедливость, толерантность, уважение к старшим, почитание родителей, выбор друзей, воспитание детей, усердие, непримиримость ко злу, соблюдение правил и законов и т. д. Обладающие такими свойствами, строящиеся на сравнении, не требующие доказательств, краткие, предполагающие обязательный

¹ Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия Детства» // СПС «КонсультантПлюс».

² Асянова С. Р. Обучение безопасному поведению на дороге как основа профилактики детского дорожно-транспортного травматизма // Здоровье как социально-философская проблема. 2017. № 5. С. 142 – 147.

³ Сухомлинский Василий Александрович // Большая советская энциклопедия: в 30 т. / под ред. А. М. Прохоров 3-е изд. М.: Советская энциклопедия, 1969.

мыслительный процесс, притчи позволяют без агрессии указать слушателям на их пороки. Еще одной ценностью притч является то, что они предлагают вариант разрешения какой-либо конфликтной ситуации.

С точки зрения методики, многолетний опыт работы со школьниками разных возрастных категорий и их родителями позволяет нам говорить, что притча наиболее уместна в самом начале беседы (урока, занятий, родительского собрания, педагогического совещания и т. д.). Это позволяет слушателям быстрее включиться в тему беседы. Также к ней можно обратиться и для рефлексии по окончании, резюмируя встречу.

В рамках превентивной работы с участниками дорожного движения притча зарекомендовала себя как посредник, который заставляет задуматься над собственным поведением еще до наступления непоправимых последствий из-за нарушений общепринятых правил пешеходами, водителями и их пассажирами. В профилактической деятельности с нарушителями ПДД притча выступает как модель какой-либо дорожной ситуации, и одновременно предлагает логический вариант для ее разрешения. Одно из свойств притч на тему поведения участников дорожного движения заключается в том, что у слушателей усиливается ощущение ценности жизни и важности собственной роли, личного вклада в решение задачи по обеспечению безопасности дорожного движения. Если ранее это мышление было поверхностным и обучающийся относился к данному вопросу легкомысленно, отрицательно, насмешливо, то в ходе словесной передачи материала его взгляды трансформируются, при обсуждении меняется отношение к сложившимся стереотипам и, как следствие, проявляется непримиримость к правовому нигилизму со стороны окружающих и обязательства по отношению к своему поведению на дороге¹.

Состояние аварийности на дорогах страны требует разностороннего решения задачи обеспечения дорожной безопасности². На наш взгляд, притча как важная составляющая формирования духовно-нравственной ценности должным образом зарекомендовала себя.

Рассмотрим несколько примеров таких поучительных историй и специфику их внедрения в повседневную деятельность сотрудников органов внутренних дел при организации и проведении профилактической работы по формированию у населения культуры безопасного поведения на дороге. При этом существует один немаловажный нюанс. Учитывая, что притча содержит глубокий смысл и в нее заложена основа воспитательного аспекта, при ее выборе сотруднику важно самому оставаться сердечным, честным, чутким, отзывчивым, вежливым...

¹ Мансурова З. Р. Посттравматические стрессовые расстройства у сотрудников полиции и методы психологической профилактики // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2017. № 2. С. 77 – 80.

² См.: Асянова С. Р. Формирование культуры безопасного поведения школьников на дорогах в условиях современного города: дис. ... канд. пед. наук. Уфа: БГПУ, 2012.

1. Притча «Хрупкие подарки»

Как-то в одно селение пришел и остался жить старый мудрый человек. Он любил детей и проводил с ними много времени. Еще он любил делать им подарки, но дарил только хрупкие вещи. Как ни старались дети быть аккуратными, их новые игрушки часто ломались. Дети расстраивались и горько плакали. Проходило какое-то время и мудрец снова дарил им игрушки, но еще более хрупкие.

Однажды родители не выдержали и пришли к нему:

– Ты мудр и желаешь нашим детям только добра. Но зачем ты делаешь им такие подарки? Они стараются, как могут, но игрушки все равно ломаются, и дети плачут. А ведь игрушки так прекрасны, что не играть с ними невозможно.

– Пройдет совсем немного лет, – улыбнулся старец, – и кто-то подарит им свое сердце. Может быть, это научит их обращаться с этим бесценным даром хоть немного аккуратней?¹

Анализ притчи

(рекомендуемые вопросы для проведения анализа)

1. *Что в ассоциации с дорожным движением подразумевается под словом «хрупкий подарок»?*

2. *Какими качествами надо обладать родителям-водителям?*

3. *Какие чувства вызывает у вас старик? Охарактеризуйте его.*

4. *Вы могли бы восхищаться этим старцем? Почему?*

5. *Кто в автомобиле должен заботиться о юном пассажире?*

6. *В чьи обязанности входит обеспечение безопасности детей на дороге?*

7. *В чем заключается ответственность участников дорожного процесса перед друг другом и собой?*

2. Притча «Сухая ветка»

Один из учеников спросил Будду:

– Если меня кто-нибудь ударит, что я должен делать?

– Если на тебя с дерева упадет сухая ветка и ударит тебя, что ты будешь делать? – спросил тот в ответ.

– Что я буду делать? Это же просто случайность, совпадение, что я оказался под деревом, когда с него упала ветка, – сказал ученик.

Тогда Будда заметил:

– Так делай то же самое. Кто-то был безумен, разгневан и ударил тебя – это все равно, что ветка с дерева упала на твою голову. Пусть это не тревожит тебя, иди своим путем, будто ничего не случилось².

¹ http://spscdtmv.blogspot.ru/p/blog-page_8.html

² <https://elims.org.ua/pritchi/pritcha-o-samokontrol-e-suxaya-vetka/>

Анализ притчи

(рекомендуемые вопросы для проведения анализа)

1. *Какие символы использованы в притче?*
2. *Какую дорожную ситуацию вы можете сравнить с той, что описана в притче?*
3. *Опишите, каким должен быть автомобилист в процессе управления транспортным средством?*
4. *Почему важно соблюдать самообладание, находясь за рулем транспортного средства?*
5. *О каких ценностях повествует эта притча?*
6. *О каком важном качестве поведения участников дорожного движения рассказывается в притче?*
7. *Перечислите поговорки и пословицы, по смыслу подходящие к этой притче.*

3. Притча «Чем умный отличается от глупца»

Однажды Ученик пришел к Учителю и спросил:

– Учитель, чем умный человек отличается от глупца?

Было тихое солнечное утро, Учитель пил зеленый чай и предавался размышлениям о сути вечности. Однако ради Ученика он отставил пиалу с недопитым чаем, прекратил свои размышления, встал и повел Ученика за собой. Учитель привел Ученика к горе, к тому ее склону, где недавно был небольшой обвал, и у подножия горы лежали камни различной величины. И Учитель сказал Ученику, чтобы тот отнес все камни на вершину горы. Камней было много, и Ученик таскал их целый день, а Учитель сидел в тени дерева и читал труд одного из великих философов...

Ученик очень устал, но к закату он, наконец, перетаскал все камни. Он подошел к Учителю, полный гордости за выполненную работу и спросил:

– Учитель, теперь я могу знать ответ на свой вопрос?

– Нет, - покачал головой Учитель, – ты еще не готов.

– А зачем надо было таскать все эти камни? – возроптал Ученик.

– Вот! – поднял Учитель указательный палец. – Умный человек задал бы этот вопрос до того как начал их таскать¹.

Анализ притчи

(рекомендуемые вопросы для проведения анализа)

1. *Символом чего выступают камни у подножия горы?*
2. *Как вы понимаете выражение «умный водитель»?*
3. *Охарактеризуйте главные качества «умного пешехода».*
4. *Каким должен быть «умный пассажир»?*

¹ <https://elims.org.ua/pritchi/pritcha-chem-otlichaetsya-umnyj-ot-glupca/>

5. *К каким последствиям на дороге может привести глупость водителя? Пешехода? Пассажира?*

6. *Пофантазируйте, труд какого великого философа мог читать Учитель?*

7. *Что именно вы поняли благодаря этой притче? Озвучьте основную ее мысль.*

4. Притча «В магазине у Бога»

Одной женщине приснился сон: за прилавком магазина стоял сам Бог.

– Господи! Это действительно ты? – воскликнула женщина с радостью.

– Да, это я, – ответил Бог.

– А что у тебя можно купить? – решила спросить женщина.

– У меня ты можешь купить абсолютно все, – ответил Бог.

– Тогда дай мне, пожалуйста, счастья, здоровья, успеха, много денег и любви.

Бог улыбнулся ей в ответ и удалился в подсобное помещение за всем заказанным. Спустя некоторое время он вернулся с маленькой бумажной коробочкой в руках.

– Разве это все?! – удивилась разочарованная женщина.

– Да, это все, – ответил Бог. – А разве ты не знала, что в моем магазине продаются только семена?¹

Анализ притчи

(рекомендуемые вопросы для проведения анализа)

1. *Понравилась ли вам эта притча? Чем?*

2. *В чем проявляется нравственный урок этой притчи?*

3. *Как бы вы продолжили повествование в этой притче?*

4. *Какие качества следует «возвращать» вашим близким, чтоб живым и невредимым возвращаться каждый день в свой дом?*

5. *Какие иллюстрации вы к ней нарисовали бы?*

6. *Какие ценности отражены в притче? Чему она учит участников дорожного движения?*

7. *Вы перескажете эту притчу своим родным и друзьям?*

Гуманизация человека как непереносимое условие дальнейшего прогресса нашего общества немислимо без духовно-нравственного воспитания личности².

Как показывает практика, человеку, чтобы выжить на дороге, мало знать дорожные правила. Ему также важно быть сформированным в

¹ http://spscdmv.blogspot.ru/p/blog-page_8.html

² Линевиц В. Л. Медиация – правовые и психологические аспекты // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2016. № 19-3. С. 11 – 15.

рамках понятий духовности, нравственности, морали, жизненно важного морального поведения. Влияние на развитие человека силы СЛОВА посредством рассмотренного жанра неоспоримо. Соответственно, впору признать важность притчи в решении задачи по сохранению жизни и здоровья подрастающего поколения.

© **Асянова С. Р.**

УДК 378.6.351.74: 378.115.15 (470)

Магруппов Ильдар Радифович,
преподаватель кафедры специальной
подготовки Уфимского
юридического института МВД
России, г. Уфа, Россия

ОБЯЗАННОСТИ КАК ЭЛЕМЕНТ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРАВОВОГО СТАТУСА

На сегодняшний день представления о сущности и содержании правового статуса достаточно подробно освещены в работах таких видных представителей теории права, как Н. В. Витрук, А. В. Малько, Н. И. Матузов, А. С. Мордовец и др. Исследованию подвергаются как проблемы понимания общего (конституционного) статуса человека, так и специального правового статуса, характерного для отдельных физических лиц. Полагаем, что внутри типологии специальных правовых статусов имеется и более детальная градация. К примеру, хорошо известно, что сотрудники органов внутренних дел обладают специальным правовым статусом. Однако правовое положение участкового уполномоченного полиции существенно отличается от статуса курсанта образовательной организации системы МВД России (далее – курсант). На особенностях законодательного закрепления и практических аспектах реализации последнего хотелось бы остановиться в данной статье.

В ст. 17 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ (далее – Федеральный закон № 342-ФЗ) закреплено право поступления на службу в органы внутренних дел (далее – ОВД) при зачислении в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме в должности курсанта. С

¹ Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 05.10.2015) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. Ст. 7020.

момента зачисления в образовательное учреждение граждан России становится сотрудником ОВД, ему присваивается первое специальное звание, как правило, рядовой полиции. На перечисленных аспектах особенности не заканчиваются. На курсанта возлагаются обязанности как на студента, так и на сотрудника ОВД одновременно. Подобное правовое положение и привлекло наше внимание.

В соответствии со ст. 33 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании») к обучающимся относятся студенты (курсанты) – лица, осваивающие образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, специалитета или магистратуры. Данный федеральный закон дает общее определение как студента, так и курсанта, полагая, что их правовой статус аналогичен.

В соответствии со ст. 43 ФЗ «Об образовании»¹ общие обязанности студентов и курсантов включают:

- добросовестное освоение образовательной программы, выполнение индивидуального учебного плана, в том числе посещение предусмотренных учебным планом или индивидуальным учебным планом учебных занятий, осуществление самостоятельной подготовки к занятиям, выполнение заданий, данных педагогическими работниками в рамках образовательной программы;
- выполнение требований устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности;
- заботу о сохранении и укреплении своего здоровья, стремление к нравственному, духовному и физическому развитию и самосовершенствованию;
- уважение чести и достоинства других обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- бережное отношение к имуществу организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Обязанности курсантов образовательных организаций высшего образования системы МВД России детализированы в локальном нормативном правовом акте образовательной организации, как правило, в её уставе. На примере любого устава такого учреждения можем видеть, что описанные обязанности дублируются из вышеперечисленного ФЗ № 273 «Об образовании». Наряду с ними перечислены дополнительные:

- соблюдать Присягу сотрудника органов внутренних дел и служебную дисциплину;

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53. Ст. 7598.

- быть бдительными, честными и преданными делу охраны прав и законных интересов граждан, общества и государства;
- беспрекословно и точно выполнять требования устава, приказы и распоряжения начальников;
- в совершенстве знать табельное оружие и владеть им;
- нести службу во внутреннем наряде и по охране общественного порядка;
- быть вежливыми, тактичными на службе, не допускать подрыва деловой репутации института;
- соблюдать правила ношения форменной одежды;
- строго хранить государственную и служебную тайну;
- выполнять иные обязанности, возлагаемые на сотрудников органов внутренних дел.

Различия, как видим из вышеизложенного, большие. На курсантов возлагаются дополнительные обязанности, ограничения и запреты. По сути, это означает, что вышеназванные элементы будут выступать неотъемлемыми элементами их правового положения.

Попробуем проанализировать несколько обязанностей курсантов с целью детального разграничения правового статуса курсантов от студентов:

1. Беспрекословно и точно выполнять требования Устава, приказы и распоряжения начальников.

Приказ – распоряжение командира (начальника), обращенное к подчиненным и требующее обязательного выполнения определенных действий, соблюдения тех или иных правил или устанавливающее какой-нибудь порядок, положение. Приказание считается формой доведения командиром (начальником) задач до подчиненных по частным вопросам. Приказание отдается в письменном виде или устно¹.

Приказ командира (начальника) должен быть выполнен беспрекословно, точно и в срок. Курсант, получив приказ, отвечает: «Есть» и затем выполняет его. Невыполнение приказа является нарушением исполнения обязанностей и служебного долга.

За невыполнение может последовать дисциплинарное взыскание, к примеру, в виде назначения в наряд вне очереди и др. Можно заметить, что такая обязанность значительно ограничивает курсантов в свободе поведения рамками единоначалия, субординации, служебной дисциплины. У студентов такой системы подчинения не существует.

2. Нести службу во внутреннем наряде и по охране общественного порядка.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (в ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 47 (ч. 1). Ст. 5749.

Суточный наряд назначается для поддержания внутреннего порядка, охраны личного состава, вооружения, военной техники и боеприпасов, помещений и имущества института, контроля за состоянием дел в подразделениях и своевременного принятия мер по предупреждению правонарушений, а также для выполнения других обязанностей по внутренней службе института.

Все лица суточного наряда должны твердо знать, точно и добросовестно исполнять свои обязанности, настойчиво добиваясь выполнения распорядка дня и соблюдения других правил внутреннего порядка.

Все курсанты на протяжении пяти лет обучения заступают в суточный наряд. Студенты подобными формами жизнедеятельности не обременены. Курсанты, помимо несения службы во внутреннем наряде по столовой, учебном корпусе, контрольно-пропускном пункте, дежурном корпусе, каждый день отвечают за чистоту отведенных территорий института. Для этого осуществляется трехразовая ежедневная уборка.

3. Соблюдать правила ношения форменной одежды.

В соответствии с приказом МВД России от 26 июля 2013 г. № 575 «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия» в служебное время сотрудники обязаны носить установленную для них форму одежды. Носимые предметы форменной одежды должны соответствовать утвержденным образцам и описаниям, быть подогнанными и содержаться в исправном состоянии¹. У студентов нет единой формы одежды для посещения учебных занятий.

Исходя из всего вышеизложенного, предлагаем в ФЗ № 273 «Об образовании в РФ» внести изменения. В ч. 1 ст. 33 закона разделить понятия «студент» и «курсант». Полагаем, что в силу существенного различия в их правовом статусе, одним определением эти понятия охватываться не могут. Это противоречит как сущностной составляющей дефиниции, так и содержательной. При этом определение *курсанта* могло бы быть следующим: *это лицо, состоящее на государственной службе, принятое в специализированное образовательное учреждение и осваивающее программу специалитета*.

Предлагаемые изменения мотивированы тем, что системы обучения в гражданских вузах и образовательных организациях, подведомственных МВД, различаются. Следовательно, правовой статус обучающихся не одинаков. Очевиден и другой аспект. Вместе с большим объемом обязанностей, запретов и ограничений у курсантов есть достаточно существенный пакет социальных и правовых гарантий. Они

¹ Приказ МВД России от 26 июля 2013 г. № 575 «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. Ст. 7020.

обеспечиваются денежным довольствием, форменным обмундированием, питанием, бесплатным проездом к месту проведения очередного отпуска и т. д. Все это создает определенный баланс для достижения общественно-полезной задачи – подготовки кадров системы МВД.

© Магруппов И. Р.

УДК 336.226.11: 336.225.66 (470)

Иванова Светлана Назаровна, кандидат экономических наук, преподаватель кафедры профессиональной подготовки Уфимского юридического института МВД России

СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ В ВОПРОСАХ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИИ

Действующая система налогообложения является существенной составной частью социально-экономических отношений в нашей стране. Совершенствование налоговой системы обусловлено необходимостью осуществления социальной поддержки и повышения уровня и качества жизни населения, с одной стороны, и постоянным пополнением доходной части бюджета, с другой.

Ст. 57 Конституции Российской Федерации регламентирует обязанность граждан РФ уплачивать налоги и сборы¹. Эта обязанность имеет существенное значение как для отдельного гражданина, так и для страны в целом. Налог – это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований². Государство заинтересовано в максимально полной взыскаемости долгов, так как налоги и сборы – это основной источник доходов бюджета, с помощью которого оно реализует свои функции.

Налог на доходы физических лиц, транспортный налог, налог на имущество физических лиц и земельный налог образуют систему налогообложения физических лиц в Российской Федерации.

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

² Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. 27.11.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

Важное место в реализации социально-экономической политики государства отводится налогу на доходы физических лиц как одному из основных бюджетообразующих налогов. Развитие системы образования, здравоохранения, культуры и социальной поддержки населения существенно зависит от полноты поступления данного налога в доход бюджета страны.

В настоящее время данная система налогообложения в основном представляет собой фискальный инструмент, а функцию распределительных отношений в обществе выполняет не в полной мере. В то же время чрезмерная фискальная функция дает свои результаты: практически каждый третий руководитель старается уменьшить налоговое бремя, оптимизировав расходы на зарплату работников. Также существенно уменьшает взимание НДС такое социальное явление, как безработица.

Система налоговых льгот в виде весомого перечня доходов, освобождаемых от налогообложения в РФ, и предоставления налоговых вычетов позволяет осуществлять социальную роль НДС.

Налоговые льготы – это право отдельной категории граждан, предусмотренное налоговым законодательством, не уплачивать налог или уплачивать в меньшем размере по сравнению с другими налогоплательщиками. Льготы не носят индивидуальный характер. Льготы по НДС как разновидность государственных привилегий предоставляются физическим лицам в виде полного или частичного освобождения от уплаты налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации освобождает от налогообложения такие доходы социально-уязвимых слоев населения, как:

- государственное пенсионное обеспечение;
- государственные пособия, за исключением пособий по временной нетрудоспособности;
- компенсационные выплаты, например возмещение вреда здоровью, компенсация за неиспользованный отпуск, выходное пособие, бесплатное предоставление жилых помещений и коммунальных услуг и др.;
- вознаграждения донорам за сданную кровь и иную помощь;
- алименты, получаемые налогоплательщиками¹;
- стипендии учащихся, студентов;
- доходы налогоплательщиков, получаемые от продажи продукции животноводства и растениеводства, выращенной в личных подсобных хозяйствах;
- доходы, не превышающие 4000 рублей, за налоговый период, такие как стоимость подарков, суммы материальной помощи, оказываемой

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

работодателями своим работникам; возмещение работодателями своим работникам, их супругам, родителям, детям, а также инвалидам стоимости приобретенных ими лекарственных препаратов для медицинского применения, назначенных им лечащим врачом и др.

Социальная роль налога на доходы физических лиц реализуется через предоставление целой системы налоговых вычетов. Различают стандартные, социальные, имущественные и профессиональные в зависимости от категории граждан, на которые они распространяются и обстоятельств, при которых они начинают действовать.

Ст. 218 Налогового кодекса Российской Федерации регулирует стандартные налоговые вычеты, которые сокращают налоговую базу на фиксированную ставку. Таким образом, подоходный налог в размере 13 процентов высчитывается с меньшей суммы.

Имеют право на получение стандартных налоговых вычетов в размере 3000 рублей следующие категории налогоплательщиков:

- лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- лица, непосредственно участвовавшие в подземных испытаниях ядерного оружия, проведении и обеспечении работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ;

- инвалиды Великой Отечественной войны;

- инвалиды из числа военнослужащих, ставших инвалидами первой, второй и третьей групп, вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР, Российской Федерации и т. д.

Налоговый вычет в размере 500 рублей за каждый месяц налогового периода распространяется на:

- Героев Советского Союза и Героев Российской Федерации, а также лиц, награжденных орденом Славы трех степеней;

- участников Великой Отечественной войны, боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав армии, и бывших партизан;

- бывших, в том числе несовершеннолетних, узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистской Германией и ее союзниками в период Второй мировой войны;

- лиц, находившихся в Ленинграде в период его блокады в годы Великой Отечественной войны с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года независимо от срока пребывания;

- инвалидов с детства, а также инвалидов первой, второй и третьей групп и т. д.

Также стандартный налоговый вычет положен обширной категории работающих – родителям. Для возникновения права на вычет нужно быть официально трудоустроенным, получающим доход от работы внутри страны и относиться к одной из групп родителей или заменяющих их лиц. Налоговый вычет предоставляется на каждого ребенка в возрасте до восемнадцати лет, а также на каждого учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента, курсанта в возрасте до двадцати четырех лет.

Суммы стандартного налогового вычета в 2017 году составляли: на первого ребенка и на второго ребенка – по 1400 рублей; на третьего ребенка и каждого последующего – по 3000 рублей; 12000 рублей – на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до восемнадцати лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до двадцати четырех лет, если он является инвалидом первой или второй группы.

Социальные налоговые вычеты позволяют налогоплательщикам компенсировать затраты на себя или своих родных в рамках обстоятельств действия вычетов.

Социальный налоговый вычет на обычное и дорогостоящее лечение ориентирован на расходы, попадающие под определенные критерии:

- платное стационарное и амбулаторное лечение себя и членов своей семьи: несовершеннолетнего ребенка, родителей, супруга или супруги;
- на лекарства, прописанные врачом и приобретенные за свои деньги;
- на дорогостоящее лечение;
- на негосударственное медицинское страхование себя и близких.

Государство гарантирует социальную поддержку в получении любого образования. В части платного – это имеет форму социального налогового вычета на обучение. Сюда входит любое обучение, включая: платные детские сады, автошколы, спортивные, художественные, школы, курсы повышения квалификации и т. д. Социальный налоговый вычет предоставляется в сумме, уплаченной налогоплательщиком в налоговом периоде за свое обучение в размере фактически произведенных расходов с учетом ограничения, установленного НК РФ, а также в сумме, уплаченной налогоплательщиком за обучение своих детей в возрасте до двадцати четырех лет, за обучение своих подопечных в возрасте до восемнадцати лет по очной форме обучения в образовательных учреждениях, – в размере фактически произведенных расходов на это обучение, но не более 50 000 рублей на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей¹.

Также Налоговым кодексом РФ предусмотрен социальный налоговый вычет на благотворительные цели, который предоставляется

¹ Официальный сайт Федеральной налоговой службы России. – Режим доступа: <http://www.nalog.ru>.

налогоплательщику, делавшему пожертвования в благотворительные фонды, в культурное развитие, в науку, медицину, образование и т. п. Сумма вычета покрывает расходы, но не превышает четверти суммарной налоговой базы.

Социальный налоговый вычет положен налогоплательщику, взаимодействующему с негосударственным пенсионным фондом (НПФ) и отчисляющему туда часть доходов для увеличения в будущем размера пенсии. Налогоплательщик имеет право на получение следующих социальных налоговых вычетов: в сумме уплаченных налогоплательщиком в налоговом периоде пенсионных взносов по договору негосударственного пенсионного обеспечения, заключенному налогоплательщиком с негосударственным пенсионным фондом в свою пользу и (или) в пользу членов семьи и (или) близких родственников. Вычет покрывает расходы до 120000 рублей в год.

Имущественный налоговый вычет предоставляется гражданам, зарабатывающим внутри страны и исправно отдающим в бюджет 13 процентов НДФЛ. Под вычет попадают крупные суммы, потраченные на улучшение жилищных условий:

- покупка квартиры, дома (даже недостроенного), коттеджа или их части (долевое владение);
- приобретение земли под жилье;
- строительство дома;
- уплата процентов по ипотеке и кредитам на жилье.

Кроме вышеперечисленных вычетов, существуют профессиональные налоговые вычеты. Они предусмотрены для физических лиц, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность, без создания юридического лица; для писателей, изобретателей, авторов, получающих гонорары и отчисления за авторские права; адвокатов и нотариусов и т. д. Размер вычета зависит от совокупного дохода или зафиксирован в процентном отношении.

Несмотря на разнообразие предоставления налоговых вычетов и весомого перечня доходов, освобождаемых от налогообложения физических лиц в РФ, наблюдается продолжение расслоения граждан по уровню доходов. Существующая система подоходного налогообложения не способствует преодолению бедности, не позволяет выстроить эффективную и справедливую систему распределительных отношений в нашем обществе. В связи с вышеизложенным в последнее время широко обсуждается построение системы прогрессивной шкалы налогообложения доходов населения с использованием необлагаемого минимума. Формирование прогрессии для НДФЛ должно быть увязано не с конкретным уровнем дохода, получаемым физлицом в год, а с размером прожиточного минимума.

Мансурова Зия Рахимлановна,
кандидат медицинских наук,
преподаватель кафедры педагогики и
психологии в деятельности
сотрудников органов внутренних дел
Уфимского юридического института
МВД России, г. Уфа, Россия

СМЫСЛОЖИЗНЕННЫЕ ОРИЕНТАЦИИ ЛЮДЕЙ С АЛКОГОЛЬНОЙ И НАРКОТИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТЬЮ

Наш современный мир динамичен, противоречив, сложен и быстро меняется. Актуальность приобретает изучение изменений, происходящих в сознании современной молодежи. В настоящее время возник новый этап развития российского воспитания, связанный с переменой менталитета общества, изменением ценностных ориентаций у подрастающего поколения, у молодежи. Многие молодые люди не могут четко понять, в чем их смысл жизни, какие у них смысложизненные ориентации, вследствие чего возникает духовный кризис¹.

Термин «смысл жизни» может означать три совершенно различных понятия. Во-первых, философский смысл жизни, синоним которого является термин «предназначение». Во-вторых, смысл, когда человек прожил свою жизнь или заверченный период ее. И наконец, следующее, третье понятие, когда термин «смысл жизни» – это психологический смысл жизни отдельного человека вкупе с его регуляторной функцией (мотивационной и ориентирующей).

Анализируя отечественную и зарубежную литературу, можно отметить, что у каждой личности имеются системообразующие факторы (цель, ценности, средства, потребность, интерес, мотив, предмет деятельности), организационные механизмы (методы, организационные моральные принципы, механизмы мотивации), организационные формы (регламенты, правила, программы и планы).

По мнению психолога А. Н. Леонтьева, сущность смысла жизни проецируется в отношении мотива деятельности к непосредственной цели ее². При этом ведущую смысложизненную нагрузку в системе «мотив – цель» несет мотив. Ценностный подход позволяет увидеть личность таковой, какова она есть сейчас, какой могла быть и будет.

¹ Куриленко Ю. А. Смысловая сфера как структурный элемент личности // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2014. № 2(57). С. 20 – 23.

² Леонтьев А. Н. Деятельность, сознание, личность. М.: Политиздат, 1975. С. 59.

Смыслоразностные ориентации – один из критериев развития направленности личности и ее становления, самоактуализации. Смыслоразностные ориентации личности являются основой для ее развития и непосредственно влияют на процесс самоактуализации, это ответ на два главных вопроса о смысле жизни: кем я хочу быть? И что для этого делать? У каждой личности свое представление о том, какой она хочет быть и почему. Выбор последовательных действий и направлений движения зависит от нее самой.

Становление психологических механизмов происходит на ответственном этапе развития человека и приходится на период юности. В это период развития человека происходит включение в самостоятельную жизнь, т. к. уже раскрываются все аспекты личности, и он является полноправным членом общества. В юношеском возрасте формируются стратегии самоопределения личности, смыслоразностных ориентаций и системы ценностей для дальнейшей жизнедеятельности. Все это происходит во взаимодействии с окружающей социальной и образовательной средой. Общеизвестно, что для формирования ценностно-смысловой сферы личности, юношеский возраст является сензитивным. Понятие «молодежь» – это демографическая группа в интервале 15–29 лет, в российском обществе ее условно можно разграничить: подростки – до 18 лет, от 18–24 лет – молодежь, «молодые взрослые» – 25–29 лет¹. Вот именно в этот период становления личности происходит развитие мыслительных структур, формирование ценностных ориентаций личности, с постепенным расширяющимся социальным опытом. «Трансляторами социального опыта» исследователи определяют семью, учебное заведение, трудовой коллектив, СМИ, которые приводят к переосмыслению жизненных целей.

Ценности Д. А. Леонтьевым представлены как атрибут («смысл» и «значимость»), ценности – «конкретные значимые для субъекта и/или удовлетворяющие его потребности предметы»². Существуют социальные ценности, они порождены жизнедеятельностью конкретного человека, или ценности – «четко описанные нормы или стандарты». Ведущую роль в поведении личности, в регуляции деятельности и в мотивации играют ценности. Автор считает, что «...без них жизнь общества была бы невозможна; функционирование социальной системы не могло бы сохранять направленность на достижение групповых целей; индивиды не могли бы получить от других то, что им нужно в плане личных и эмоциональных отношений; они бы также не чувствовали в себе необходимую меру порядка и общности целей»³. По мнению

¹Ручкин Б. А. Молодежь и становление новой России // Социологические исследования. 1998. С. 91.

²Леонтьев Д. А. Ценность как междисциплинарное понятие: опыт многомерной реконструкции // Вопросы философии. 1996. № 4. С. 17, 18, 67.

³Леонтьев Д. А. Ценность как междисциплинарное понятие: опыт многомерной реконструкции // Вопросы философии. 1996. № 4. С. 25.

Д. А. Леонтьева, «нет двух индивидов в одном и том же обществе, которые имели бы одинаковые ценности. Каждый где-то что-то прибавит, где-то что-то убавит, на одном сделает более сильный акцент, чем большинство ближних, а на другом – более слабый»¹.

Э. Дюркгейм подчеркивает, что система ценностей общества объективна и «свободна от субъективных и изменчивых оценок индивидов», люди «находят вне себя уже устоявшуюся классификацию, к которой они вынуждены приспособляться»².

В социокультурной модели базовых ценностей, предложенной Н. И. Лапиным, определены три группы: 1) традиционные ценности (семья, традиция, своеволие, жертвенность); 2) общечеловеческие ценности (благополучие, работа, порядок, нравственность, властность, общительность); 3) либеральные ценности (свобода, независимость, жизнь индивида, инициативность)³.

Выделена иерархия 10 типов ценностей россиян: «Безопасность», «Благожелательность», «Гедонизм», «Универсализм», «Традиция», «Самостоятельность», «Риск-новизна», «Достижение», «Власть-богатство», «Комфортность».

Как психологический конструкт смысло-жизненные ориентации личности рассматриваются как «ценностные ориентации», «жизненные цели» и «смысл жизни». А. В. Серый выделяет в своей концепции системы личностных смыслов четыре организационных структурных уровня: индивидуальный, личностный, биологический и смысло-жизненный⁴. Ценности и смыслы непостоянны, это связано с социально-экономическими, идеологическими, политическими изменениями в обществе. Происходит трансформация общества, неизбежно приводящая к отсутствию четких ориентиров для выбора моделей социального поведения.

Как справедливо замечают исследователи, у молодых людей происходит дезинтеграция системы ценностных ориентаций, «определенной утратой смысла жизни, что существенно осложняет процесс социализации и затрудняет последующую самореализацию личности»⁵.

Разработанная теория стремления к смыслу Виктора Франкла, характеризует неудачу в поиске человеком смысла жизни

¹ Леонтьев Д. А. От социальных ценностей к личностным: социогенез и феноменология ценностной регуляции деятельности // Моск. ун-та. Сер. 14: Психология. 1997. № 1. С. 20 – 27.

² Дюркгейм Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение; пер. с франц. М.: Канон, 1995.

³ Лапин Н. И. Эволюция иерархии базовых ценностей россиян на рубеже столетий / Динамика ценностных ориентаций в современной культуре: поиск оптимальности в экстремальных условиях // Международные чтения по теории, истории и философии культуры. Вып. 21. СПб.: Эйдос, 2006. С. 73 – 90.

⁴ См.: Серый А. В. Система личностных смыслов: структура, функции, динамика; науч. ред. М. С. Яницкий. Кемерово: Кузбассвузиздат, 2004.

⁵ Яницкий М. С., Серый А. В., Пелех Ю. В. Ценностно-смысловая парадигма как основа постнеклассической педагогической психологии // Философия образования. 2013. 1. С. 175, 186.

(экзистенциальная фрустрация) и в последующем ощущение утраты смысла (экзистенциальный вакуум) как предшественников заболеваний – ноогенных неврозов. В таком состоянии человек находится в ситуации неопределенности, в скуке и апатии и «никакие условности, традиции и ценности не говорят, что ему делать»¹.

Социологические и социально-психологические факторы могут послужить причиной наркомании и алкоголизма. При этом появляются нарушения психической сферы личности, возникающие в результате злоупотребления наркотическими веществами и алкоголем. Под их влиянием происходит разрушение в личностной структуре, в системе психофизиологической саморегуляции, снижение эмоционально-волевого контроля, разрушение мотивационно-потребностной сферы. Наркопотребление, алкоголепотребление и иллюзорно-компенсаторная деятельность становятся основой смыслообразующей деятельности для людей с зависимостями. Реальной ценностью у наркоманов и алкоголезависимых обладает именно материальное удовлетворение своих наркопотребностей и алкоголепотребностей.

Наркозависимых и алкоголезависимых можно выделить в своеобразные социальные группы. И эти социальные группы осознают, что им трудно реализовывать свои потребности без поддержки семьи, хотя семья, семейное благополучие значимыми ценностями для них не являются. В своих социальных группах отношения между собой, т. е. друг с другом для нарко- и алкоголезависимых большую значимость не представляют. При общении наркоманов и алкоголиков с людьми, не подверженными наркотической зависимости, возникают определенные затруднения контактов. Зависимых от алкоголя и наркотиков не устраивает контроль со стороны окружающих, за их жизнью, состоянием и поведением. Так как зависимые себя считают больными людьми, то надо только входить в их положение, смириться, жалеть, а не читать мораль и не учить жизни, и не воспитывать.

У алко- и наркозависимых прослеживается деформация системы ценностно-смысловых ориентаций личности, изменяется система ценностных ориентаций, материальных, правовых, нравственно-моральных, духовных и других ценностей общества.

К наркоманам и алкоголикам в нашем обществе относятся с неприятием, прежде всего вследствие культурно-исторических традиций. Ценностные ориентации и системы отношений алкоголезависимых и наркоманов имеют сходство и различие: у алкоголиков менее выражены материальные ценности и удовольствия, чем у наркоманов, алкоголики более дружелюбны друг с другом и менее циничны по сравнению с наркоманами, к наркоманам общество относится менее толерантно, нежели к алкоголикам.

¹ Франкл. В. Человек в поисках смысла: сборник; пер. с англ. и нем. / общ. ред. Л. Я. Гозмана и Д. А. Леонтьева. М.: Прогресс, 1990. С. 368.

Смыслоразностные ориентации у наркоманов и алгоголезависимых характеризуются низким уровнем сформированности, наличием прожекторских планов, а также слабостью структурно-иерархического строения ценностных ориентаций. Еще у них существуют особенности эмоционально-волевой сферы, которые характеризуются снижением волевого контроля.

Перед психологической наукой сегодня стоит одна из главных задач: помощь личности в становлении его «Я» и обретение смыслоразностных ориентаций в определенных условиях существования, недопущение развития деструктивного девиантного поведения в нашем динамическом обществе¹.

Анализируя философскую, психологическую, социальную литературу по проблеме смыслоразностных ориентаций и смысла жизни и их значение для человека, можно сделать вывод о том, что сущность смысла жизни состоит в удовлетворении жизненной цели человека и получении удовольствия от реализации этой цели.

Феномен смысла жизни – это адекватное, концентрированное и мощное проявление личности. Необходимо в работе с молодым поколением чаще обращаться к теме нравственности, определения цели, смыслоразностным ориентациям и построения жизненного пути каждой отдельной личности. Важную роль в формировании нравственной активности играют ценностные ориентации, они обеспечивают социально значимый выбор личностью целей, способов регуляции поведения, его форм и стиля.

Таким образом, формирование смыслоразностных ориентаций личности является субъективным составляющим феномена «смысл жизни».

© Мансурова З. Р.

¹ Мансурова З. Р., Салихов Д. А. Явления девиации и девиантного поведения в современном российском обществе: причины и проявления // Здоровье как социально-философская проблема. 2017. № 5. С. 235 – 240.

Иванов Игорь Владимирович,
преподаватель кафедры специальной
подготовки Уфимского юридического
института МВД России, г. Уфа,
Россия

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ В СПОРТЕ

Нравственное воспитание – систематическое целенаправленное воздействие на человеческую личность с целью формирования морального сознания, развития нравственных чувств и выработки навыков и привычек нравственного поведения. Особенность нравственного воспитания заключается в том, что соблюдение моральных общественных норм и правил является делом добровольным, зависящим от внутренних мотивов и потребностей самого человека¹.

Проблему формирования нравственных качеств в процессе физического воспитания рассматривали еще древние философы – Сократ, Платон, Аристотель, которые подчеркивали, что моральные качества успешно развиваются в процессе двигательной деятельности. Позже философы нового времени – Б. Спиноза, Г. Гегель, Кант, Л. Фейербах, А. Шопенгауэр, И. Герберт подкрепляли учение древних философов.

Воспитание спортсмена в духе спортивной этики – большая и сложная педагогическая задача. Она достигается прежде всего четко продуманной и хорошо организованной системой нравственного просвещения. В этой системе через разнообразные и гибкие формы спортсмены должны получать знания по теории морали и спортивной этике.

Если же говорить о спортсменах различных разрядов и званий, то в основном они называют наиболее важные черты характера спортсмена, такие как спортивное трудолюбие, мужество спортивной борьбы, спортивная честность, преданность коллективу, но многие оставили без внимания идейность, патриотизм, гуманизм и другие обще моральные качества.

Выделяют различные формы нравственного воспитания в спорте. Так, основными формами нравственного воспитания подрастающего поколения являются: урок, лекция, семинар, спортивные мотивирующие кинофильмы, конференции, туризм, соревнования. Специально разработанные лекции способствуют формированию нравственных чувств

¹ Дергунов О. В. Культурное пространство спорта. М.: Наука, 2010.

и понятий молодежи, раскрывают понятие спортивной этики, вызывают чувство гордости за российский спорт и спортсменов.

Диспуты, семинары, являясь активной формой нравственного просвещения, позволяют формировать нравственные понятия и убеждения и создают хорошую базу для воспитания самостоятельности в суждениях, оценках, принципиальности. Участие в диспутах известных спортсменов, тренеров повышает эффективность их воспитательного воздействия. Важно при этом четко продумать содержание и ход ведения диспута, определить характер обсуждаемых вопросов, вооружиться фактами, примерами, достойными подражания.

Спорт развивает умение и готовность быть лидером в коллективе. Это и понятно. Оптимизм, уверенность в своих силах, хорошее настроение создают вокруг спортсменов особо притягательную эмоциональную атмосферу.

Спортивные кинофильмы, книги о спорте с последующим обсуждением, в процессе которого студенты горячо и заинтересованно высказывают свою точку зрения, являются полезной формой нравственного воспитания. Они помогают уточнять необходимые в жизни нравственные понятия, обогащают нравственный опыт.

Встречи с мастерами спорта, выдающимися спортивными деятелями, которые могут интересно и увлекательно рассказать о подготовке и участии в крупных внутрироссийских и международных соревнованиях, общении с высококвалифицированными зарубежными спортсменами и тренерами, привести интересные примеры и факты, в которых сопоставляются взгляды российских и зарубежных спортсменов на многие стороны жизни, представляют большой интерес для подрастающего поколения.

Также следует отметить, что определенное количество моральных качеств формируется благодаря туризму как средству физического воспитания. Известно, что нахождение на природе, в экстремальных условиях способствует формированию личностных качеств смелости, выдержанности, поскольку в данных условиях происходит не только укрепление здоровья, но и укрепление характера, воспитание отсутствия страха перед стихией, препятствиями.

Соревнования – специфическая форма нравственного воспитания подрастающего поколения. Эта специфика определяется тем, что соревнования представляют собой форму спортивной деятельности. Соревноваться – значит соперничать с другими людьми в достижении определенного результата. Большую роль в обеспечении правопорядка на соревнованиях играют правоохранительные органы, т. к. возрастает необходимость противодействия фактам подкупа участников спортивных мероприятий, фактам проявления насилия со стороны спортивных

зрителей¹. Основным принципом соперничества российских спортсменов является принцип справедливости и честной спортивной борьбы. В командных соревнованиях четко выступает зависимость успеха коллектива от успеха каждого. Эта зависимость легко осознается, что приводит к формированию положительного нравственного опыта. Конкретно поставленная цель, значимость поставленных перед спортсменом задач, установка на проявление ведущих морально-волевых качеств – важные условия, определяющие эффективность этой формы нравственного воспитания. Правила соревнований ставят спортсмена в строго определенные условия спортивной борьбы с соперником. Они требуют не только дисциплины, честности, самообладания, но и уважения к сопернику, судьям, зрителям, умения проявить твердость характера в борьбе за престиж команды. Поэтому на соревнованиях особое внимание обращается на поведение спортсменов, их взаимоотношения между собой, с тренером и т. д. В современном же спорте нередко происходят конфликтные ситуации во время проведения соревнований, например по боксу, по дзюдо, рукопашному бою и т. д., потому что в данных случаях происходит контактная борьба.

В практике воспитательной работы далеко не всегда используется система разнообразных средств и методов, формирующих спортивно-этическое поведение. По оценке тренеров, с целью воспитания слабо используются общественные поручения, общественно полезный труд.

Сегодня в спортивной практике выделяют следующие этапы формирования нравственного поведения:

первый этап – спортсмен учится выполнять требования, предъявляемые к нему тренером;

второй этап – спортсмен выполняет требования учителя добровольно, осознавая свои обязанности, однако эти требования остаются для него внешними побудителями поступков;

третий этап – нравственные требования, идущие от тренера, становятся для спортсмена личными, внутренними требованиями;

четвертый этап – спортсмен активно воздействует на окружающих, стремясь изменить их поведение согласно своим убеждениям и духовным идеалам.

Важнейшим показателем нравственного отношения к тренировочному процессу является дисциплинированность юного спортсмена. К показателям высокого уровня дисциплины в спортивной секции можно отнести следующие аспекты:

– понимание того, что спортсмену необходимо соблюдать дисциплину;

¹Амиров И. М. Субъекты спортивного правапорядка // Материалы Международной научно-практической конференции / под ред. Р. В. Нигматуллина. Уфа, 2015.

- готовность и даже потребность в выполнении общепринятых требований и правил нравственного поведения;
- самоконтроль за поведением;
- активная борьба с недисциплинированными поступками других.

Перед спортсменами необходимо ставить следующие задачи нравственного воспитания:

- формировать навыки поведения, необходимые для выполнения моральных правил, подкрепляя при этом положительной оценкой даже незначительные успехи воспитанников в нравственном поведении;
- формировать адекватное представление юного спортсмена о его нравственности, доводя до его сознания расхождение между его представлением о себе как нравственном образце и его действительным поведением. Важно при этом добиться переживания у ученика этого несоответствия;
- развивать трудолюбие, заинтересованность в результатах спортивной подготовки, увлеченность тренировочным процессом. Для этого тренер должен оценивать не только результаты спортивной работы юного спортсмена, но и затрачиваемые им усилия;
- учить юных спортсменов судить о поступках по их мотивам, а не только по результатам;
- развивать у них необходимость обращать внимание на переживания других людей, проявлять сочувствие к этим переживаниям;
- уделять особое внимание организации коллективной жизни юных спортсменов, выработке у них правильных взаимоотношений.

Сегодня необходимо говорить о том, что работа по определению норм и требований спортивной этики и разработка средств и методов спортивно-этического воспитания должны стать важными направлениями социальных и психолого-педагогических исследований в спорте.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- во-первых, необходимо разработать и издать программу воспитательной работы со спортсменами;
- во-вторых, создать оптимальную модель плана идейно-воспитательной работы в различных коллективах спортсменов, снабдив эти планы соответствующими указаниями;
- в-третьих, усилить и конкретизировать в коллективах и командах работу по вооружению спортсменов знаниями теории современной морали и спортивной этики.

© **Иванов И. В.**

Кадымов Айдар Амирович,
преподаватель кафедры специальной
подготовки Уфимского юридического
института МВД России, г. Уфа,
Россия

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ В СОВРЕМЕННОМ СПОРТЕ

Один из основателей отечественной психологии спорта Авксентий Цезаревич Пуни писал, что спорт – это одна из исторически сложившихся социально детерминированных областей сознательной деятельности людей, в условиях которой развивается личность человека. Он считал, что спортивная деятельность человека, как и любая другая, связана с решением множества задач, вытекающих из социально-политических условий государства и общества на каждом этапе исторического развития. И что она направлена на гармоничное физическое и духовное развитие, на обнаружение и совершенствование специальных спортивных способностей личности, на формирование взаимоотношений людей.

Современный спорт высших достижений предъявляет спортсменам требование максимального напряжения психических сил, совершенного владения психическими функциями и безотказного выдающегося проявления личностных психических качеств. Эти требования типичны именно для спорта и не характерны для других видов деятельности человека. Известно, что работа и обучение требуют от человека всего лишь оптимального для данного вида деятельности напряжения сил, тогда как спорт больших достижений построен на требовании максимального их проявления.

В настоящее время методы физической и технической подготовки спортсменов во многих видах спорта достаточно разработаны и широко известны, проверены на практике и примерно в равной степени применяются тренерами и спортсменами всех стран мира. Благодаря этому уровень физической и технической подготовки спортсменов разных стран примерно одинаков. При этом условием решающим фактором в достижении победы становится высокий уровень интеллектуальной и психологической подготовки спортсмена.

Анализ многочисленных исследований показывает, что психологическая подготовка спортсменов наиболее успешна тогда, когда она проводится в двух видах: как непосредственная психологическая подготовка спортсмена к выступлению в предстоящем соревновании и как общая его психологическая подготовка. Каждый из этих двух видов психологической подготовки имеет свои специальные задачи, средства и методы. Следует подчеркнуть, что психологическая подготовка к

соревнованию, при всей ее специфичности, может быть успешной лишь тогда, когда опирается на длительную и систематическую общую психологическую подготовку.

Одной из важных проблем в психологической подготовке спортсмена к предстоящему соревнованию является его эмоциональное состояние, воспитание у него способности управлять собой. Сама мысль об участии в соревнованиях становится источником для возникновения различных астенических состояний и «психологических барьеров», которые очень сильно могут повлиять на его спортивную готовность. Спортсмен должен выработать у себя способность преодолевать эти барьеры и научиться регулировать эмоциональные состояния в оптимальном для спортивной борьбы направлении. Иначе психические перенапряжения приведут к дезорганизации, срывам, потере уверенности в себе, депрессии¹.

В процессе тренировок большая ответственность ложится на тренеров, которые должны смоделировать те эмоциональные состояния, которые характерны для соревнований, и, используя прием саморегуляции, привести их в определенные состояния. Тем не менее современный спорт не может обойтись без специализированной помощи спортивных психологов, которая заключается в повышении теоретических знаний о субъективных и объективных признаках предстартовых состояний, о механизмах возникновения отрицательных предстартовых состояний, о средствах и приемах достижения оптимального состояния готовности к соревновательной деятельности и т. д. На сегодняшний день психологической наукой разработан ряд эффективных приемов и методов саморегуляции². Однако степень их эффективности в большой мере зависит от результативности общей психологической подготовки.

Со времени постановки в психологии спорта проблемы общей психологической подготовки она строилась аналогично общей физической подготовке. Последняя, как известно, имеет своей задачей общее физическое развитие организма спортсмена, повышение его общей физической дееспособности, без чего нельзя достичь высокого уровня специальной физической подготовленности, требуемого данным видом спорта. Аналогично этому перед общей психологической подготовкой спортсменов ставилась задача путем применения специальных методик совершенствовать и всесторонне развивать важнейшие психические функции и психологические качества личности спортсмена.

К ним относятся: процессы восприятия и ориентировки в окружающей среде; идеомоторика – точные и определенные

¹ Иванов И. В. Основные проблемы психологии спорта // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017. № 2 (76). С. 82 – 85.

² Сетяева Н. Н., Фурсов А. В. Психическая саморегуляция в подготовке спортсменов высокой квалификации циклических видов спорта: монография. Сургут: РИО СурГПУ, 2010. С. 6.

представления спортсмена о выполняемых движениях; процессы мышления – быстрый и правильный анализ складывающихся во время спортивной борьбы ситуаций, их причин и следствий; волевые процессы – развитие у спортсменов способности принимать правильные решения и затрачивать волевые усилия, вытекающие из этих решений. Однако опыт научно-практической работы по психологической подготовке спортсменов показал, что ограничения ее системы и задач только совершенствованием психических функций недостаточно. Функциональный подход в общей психологической подготовке спортсменов необходим, но наряду с ним важно сосредоточить усилия тренеров на формировании и совершенствовании важнейших личностных качеств спортсменов.

В структуре личности талантливого спортсмена есть совокупность общих черт и компонентов, характеризующих его как человека. Общими качествами, характеризующими его отношение к делу, являются: целеустремленность, увлеченность, трудолюбие, добросовестность, дисциплинированность, самостоятельность, настойчивость. По отношению к другим людям – доброжелательность, принципиальность, критичность, требовательность, честность, бескорыстие, внимательность, корректность; по отношению к себе – требовательность, принципиальность, самокритичность, уверенность, внутренняя дисциплинированность, аккуратность, скромность, способность к самопожертвованию. Несомненно, что все эти устойчивые качества, выражающие отношение человека к делу, к другим людям, к самому себе, в совокупности необходимо развивать и воспитывать в спортсмене.

В нашей стране спортивная среда еще весьма далека от понимания и необходимости проведения специальных занятий в предсоревновательный и соревновательный периоды, направленных на достижение нужного психического состояния у спортсменов и тренеров. И это относится не только к детско-юношескому спорту, но и уровню сборной. Умение правильно использовать резервные возможности психических и личностных качеств человека позволит достичь высоких результатов в такой сложной и трудной деятельности, как современный спорт. Тренеры-психологи должны помочь спортсменам стать качественно иными, в плане укрепления нервно-психического, а через него физического здоровья. Ведь современный спорт высших достижений, по признанию многих выдающихся спортсменов, нередко становится источником травматизации – физической и психической.

© Кадымов А. А.

Хакимов Назим Назипович,
преподаватель кафедры
профессиональной подготовки
Уфимского юридического
института МВД России, г. Уфа,
Россия

ФОРМЫ И МЕТОДЫ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ МВД РОССИИ

Важной актуальной проблемой эффективного воспитательного процесса в любой педагогике являются, как известно, применяемые в ней формы и методы. В теоретической педагогике этот вопрос разработан достаточно основательно. В нормативных документах МВД России это позволило отразить довольно широкий набор основных форм и методов воспитательной деятельности с сотрудниками ОВД. Так, в «Руководстве по морально-психологическому обеспечению оперативно-служебной деятельности ОВД Российской Федерации», утвержденном приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации № 80 от 11 февраля 2010 года «О морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности ОВД Российской Федерации» отражено, что основными формами и методами, приемами воспитания являются: убеждение, примеры, соревнования, упражнения, поощрения, принуждения, критика, самокритика действий и поступков. Особое внимание обращено на ритуалы и традиции ОВД в организации воспитательного процесса.

Верность своей стране – Российской Федерации, Присяге сотрудника ОВД РФ и профессиональному долгу. В образовательных организациях (учреждениях) проводятся служебные ритуалы, к которым относятся: вручение знамени; приведение к Присяге; парад; прохождение торжественным маршем под оркестр; торжественное вручение государственных и ведомственных наград, погон, объявление поощрений, концерты в честь празднования Дня защитника Отечества (23 февраля), Дня сотрудника ОВД (10 ноября); строевой смотр; инструктаж нарядов для заступления на службу; отдавание почестей погибшим сотрудникам при исполнении служебных обязанностей; возложение венков к мемориальным сооружениям. Наконец, в качестве основной формы и метода воспитательной работы выступает патриотическое воспитание. Патриотизм (от греч. *patriótes* – соотечественник, *patrís* – родина, отечество), любовь к Отечеству, Родине, преданность ему, стремление своими действиями служить его интересам. Патриотизм как идея и совершенствование развития общества и государства рассматривался философами и государственными деятелями еще в глубокой древности.

Воспитание патриотизма является составной частью общей процедуры воспитания сотрудников ОВД, слушателей и курсантов ведомственных образовательных учреждений и должно представлять собой совместную, систематическую и целенаправленную деятельность руководителей ОВД, воспитательные процессы по работе с личным составом, ветеранских организаций и иных общественных объединений, формированию у сотрудников, курсантов и слушателей высокого патриотического сознания, чувств верности и любви к Родине, гордости за свое Отечество и избранную профессию, готовности к выполнению служебного и гражданского долга.

Сотрудники образовательных организации (учреждений) МВД Российской Федерации должны знать:

- современную социально-политическую обстановку в стране и мире. Нравственно-этические основы службы в органах внутренних дел, должны быть вежливыми, доброжелательными, корректными, внимательными и проявлять терпимость в общении с гражданами, коллегами, товарищами по службе;

- основы психологических представлений в соответствующей профильной области служебной деятельности, Присягу сотрудника ОВД Российской Федерации, тексты Государственного гимна Российской Федерации;

- историю государственных символов и традиции Российской Федерации и МВД России;

- фамилии и имена сотрудников, погибших при исполнении служебного долга, удостоенных звания Героя Российской Федерации, а так же награжденных орденами РФ, вписанных навечно в списки органа, организации, подразделения МВД России, в котором он проходил службу;

- требования – профессионально-этического – стандарта антикоррупционного поведения сотрудника;

- историю ОВД, в котором он проходит службу, памятные дни МВД России;

- наименования должностей, специальные звания, фамилии и инициалы своих прямых руководителей, Министра внутренних дел Российской Федерации, Президента Российской Федерации;

- административно-территориальное деление, общественно-политическую обстановку, проявлять терпимость и уважение к этносу народов России и других государств, учитывать культурные и другие особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию, а также краткие исторические сведения о регионе, в котором расположен орган, организация, подразделение МВД России;

— основное содержание социальных гарантий и льгот, компенсаций и мер социальной поддержки, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для сотрудников и членов их семей.

Целью патриотического воспитания личного состава ОВД является повышение у сотрудников, курсантов и слушателей профессиональной и гражданской ответственности, активной жизненной позиции, высокой степени общественной коммуникативности, и формирование позитивных личностных качеств, позволяющих плодотворно осуществлять всестороннюю деятельность, направленную на защиту Закона и Отечества, и законных интересов и достоинства граждан, прав и свобод человека и гражданина, эффективное решение задач, возложенных на ОВД.

Для достижения цели патриотического воспитания сотрудников решаются следующие задачи:

- утверждение в сознании и чувствах сотрудников, курсантов и слушателей патриотических ценностей, общественно значимых взглядов и убеждений, уважения к истории России, летописи Министерства внутренних дел Российской Федерации и своей службы, бережного отношения к профессиональным ритуалам и традициям;
- активное вовлечение и социализация личного состава в происходящие в стране созидательные процессы правового, общественно-политического, социально-экономического, духовно-нравственного и культурного характера;
- развитие взаимодействия с общественными объединениями, творческими союзами, ветеранскими организациями, религиозными конфессиями, формирование позитивного имиджа полицейской службы и объективного общественного мнения о деятельности ОВД, информационной, духовной и социальной поддержки семей сотрудников, погибших и пострадавших при исполнении служебного долга;
- формирование чувства интернационализма, толерантности, расовой, национальной и религиозной терпимости;
- привитие чувств уважения, гордости, почитания по отношению к государственным символам (Герб, Флаг, Гимн РФ) и историческим святыням России.

Система организации патриотического воспитания сотрудников ОВД, курсантов и слушателей ведомственных образовательных учреждений включает в себя комплекс мер:

- по совершенствованию нормативно-правовой базы патриотического воспитания;
- по развитию научно-теоретических и методических основ патриотического воспитания;
- по организационному совершенствованию процесса патриотического воспитания;

- по координации взаимодействия с общественными организациями и объединениями в интересах патриотического воспитания;
- по информационному обеспечению в области патриотического воспитания;
- по использованию государственных символов Российской Федерации в патриотическом воспитании;
- по кадровому и финансово-экономическому обеспечению в области патриотического воспитания.

Мероприятия по патриотическому воспитанию осуществляются по следующим основным направлениям:

- научно-исследовательское и правовое обеспечение патриотического воспитания;
- информационно-пропагандистское обеспечение патриотического воспитания, взаимодействие со СМИ;
- проведение занятий по патриотической тематике в системе общественно-государственной подготовки и единых дней государственно-правового информирования личного состава;
- организация служебных ритуалов, торжественных церемоний и встреч, памятных вечеров, дней открытых дверей, уроков мужества;
- работа по увековечению памяти погибших при исполнении служебного долга;
- работа с семьями погибших и пострадавших при исполнении служебного долга;
- историческая и музейная работа;
- организация празднования дней воинской славы, памятных дней в истории России и в летописи Министерства внутренних дел;
- работа с Героями Отечества, ветеранами Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, ветеранами ОВД, внутренних войск, боевых действий;
- работа по развитию наставничества и с профессиональными династиями;
- спортивная и культурно-массовая работа;
- фестивальное движение, музыкальное и литературное творчество, изобразительное и монументальное искусство;
- художественно-публицистическая и печатно-издательская деятельность;
- работа с допризывной молодежью, организация работы клубов военно-патриотической работы, спортивных, военно-технических секций, военно-спортивных лагерей, кадетских классов, кружков по интересам;
- шефская работа над безнадзорными детьми, трудными подростками, детьми из малообеспеченных и неблагополучных семей;
- популяризация государственных символов Российской Федерации.

Разрабатываемые и внедряемые научно-теоретические и методические основы патриотического воспитания широко обсуждаются в ходе проводимых научно-практических конференций по темам, связанным с вопросами истории ОВД и патриотического воспитания.

Представители МВД России, в том числе ведомственной науки, принимают участие в работе всероссийских, межрегиональных и региональных семинаров-совещаний по патриотической тематике. Так, в образовательных учреждениях системы Министерства проводятся региональные и межрегиональные научно-практические конференции и семинары с участием ученых и специалистов, работающих в области патриотического воспитания.

Профессионально-нравственное воспитание развивает у сотрудников представления о нравственных основах службы в органах внутренних дел, знания профессионально-этических требований к поведению на службе и в быту, взаимоотношениям в служебном коллективе и вырабатывает устойчивые навыки соблюдения профессионально-этического стандарта антикоррупционного поведения.

Правовое воспитание оказывает установочное воздействие на сознание сотрудников в целях формирования у них устойчивых правовых познаний, взглядов и убеждений, чувств, привития им навыков и привычек высокой правовой культуры, активного правового поведения, обеспечивающего правильное понимание и точное исполнение государственной правоохранительной политики.

В иных научных исследованиях (в основном – диссертациях), посвященных воспитательной деятельности в вузах силовых министерств России, вышеприведенный список основных форм и методов воспитательной работы расширяется. Например, О. А. Тимофеева считает, что главную роль должны сыграть такие организационные формы и методы, как лекции; практические и семинарские занятия; онлайн-лекции; деловые игры; ролевые игры; беседы; тематические вечера; встречи; экскурсии; рассказы; кинопросмотры; защита проектов; составление портфолио; викторины, концерты, викторины, эстафеты, занятия-фантазии, дебаты, круглый стол, дискуссии, моделирование, тренинги, театрализация и т. д.

В. А. Козлов, подчеркивая, что спецификой обучения курсантов является их постоянное нахождение в стенах вуза, отмечает, что основными формами и методами, приемами воспитания являются: наблюдение за работой обучающихся во время занятий и самостоятельной работы; убеждение-разъяснение по вопросам нравственного самоопределения в различных ситуациях жизнедеятельности; личный пример командиров групп обучающихся и преподавателей, непосредственно проводящих учебные занятия с обучающимися; предъявление требований к обучающимся, нарушающим нормы и стандарты нравственного поведения

военнослужащих и др. При этом наиболее результативными формами достижения нравственного отношения к сослуживцам у обучающихся являются: индивидуальная воспитательная беседа (ознакомительная, поддерживающая, корректирующая и предупредительная); групповая беседа, направленная на разъяснение необходимости нравственного поведения; доведение до обучающихся приказов о поощрении личного состава за добросовестное выполнение служебных обязанностей; единый день информационно-воспитательной работы; единый день профилактики правонарушений; ежедневная постановка командирам учебных групп конкретных задач по сплочению коллективов обучающихся и укреплению служебной дисциплины; учебные занятия; заслушивание обучающихся о личной примерности, прилежности и учебной успеваемости; издание приказов и иных нормативных актов, направленных на предупреждение негативных явлений и укрепление служебной дисциплины в подразделениях; информирование обучающихся с целью социального ориентирования; мониторинг количественных и качественных показателей выполнения обучающимися распорядка дня; обсуждение вопросов нравственности на собраниях обучающихся; осуществление расследований по дисциплинарным проступкам обучающихся; сбор, анализ, обобщение и распространение опыта командиров учебных групп, добившихся лучших результатов в искоренении негативных явлений во взаимоотношениях обучающихся и др.

Так же, как и предыдущий автор, делая акцент на том, что воспитание обучающихся осуществляется постоянно и непрерывно, а его конечные результаты зависят не только от воспитательной работы, а от всего уклада службы, Е. В. Лигновская считает, что основу содержания воспитания обучающихся составляет комплекс мероприятий, в том числе:

1. Мероприятия по мобилизации личного состава на поддержание постоянной служебной готовности.

2. Мероприятия информационно-воспитательной работы (оказание помощи руководителям групп общественно-государственной подготовки, доведение до личного состава официальных решений органов государственной власти по вопросам общественно-политической и экономической жизни страны).

3. Мероприятия по укреплению служебной дисциплины (обеспечение мер безопасности при несении службы, профилактика правонарушений, сплочение служебного коллектива).

4. Мероприятия социальной работы (доведение и разъяснение личному составу нормативных актов, обеспечение выполнения льгот и гарантий сотрудникам ОВД).

5. Мероприятия по морально-психологической работе (всестороннее изучение психологических качеств сотрудников, выявление лиц,

предрасположенных к немотивированным проступкам, социально-психологическая адаптация и реабилитация личного состава);

6. Мероприятия культурно-досуговой работы (проведение досуга личного состава, организация художественной самодеятельности, наглядно-художественное оформление комнаты отдыха и досуга и расположения подразделения, выпуск стенной газеты).

В некоторых работах явно преувеличивается роль образовательной составляющей в эффективной воспитательной деятельности. Например, Е. М. Щеглова считает, что непосредственная работа по развитию поликультурной компетентности должна проводиться на основе системы взаимосвязанных занятий и бесед, в которую входят: работа на занятиях по иностранному языку по специально разработанной хрестоматии «Across Cultures», включающей и аутентичные тексты о культуре различных народов (не только стран изучаемого языка), и комплекс заданий, вопросов для обсуждения, ролевых игр и ситуационных задач, направленных на развитие поликультурной компетентности, лекции и семинары спецкурса «Человек в поликультурном мире», проведение тренинга «Межкультурное взаимодействие» на практических занятиях по «Психологии в деятельности сотрудника ОВД», а также заседания «Клуба любознательных» по тематике культуры стран изучаемого языка. Темы спецкурса параллельно изучаются на практических и семинарских занятиях по иностранному языку и в процессе обсуждения текстов внеаудиторного чтения. Схожую методическую позицию, но с признанием необходимости организации дополнительных занятий-тренингов, занимает О. А. Кононова, которая утверждает: «Совокупность эффективных средств социально-педагогического сопровождения межнационального общения обучающихся: система специальных учебных занятий, организация совместной деятельности обучающихся, связанная с необходимостью выполнения профессиональных обязанностей во взаимодействии с обучающимися различных национальностей во внеучебное время, организация и проведение тренингов, игр («Формирование и развитие навыков слушания», «Навыки убеждающего воздействия» и др.), упражнений («Аналогии», «Подчеркивание общности», «Салями» и др.), ситуационно-ролевых игр («Чья религия важнее?», «Командировка в Кабардино-Балкарию» и др.), игровых ситуаций («Мнения», «Почетный гость», «Раздражённость»), консультирований («Учимся контролю и саморегуляции», «Я – реальный, Я – идеальный», «Поиск участия»), а также викторины, диспуты, дебаты, просмотр и обсуждение кинофильмов, вечера-портреты национальностей, встречи с представителями диаспор.

Сделать основной упор в педагогической работе с обучающимися на тренинги, игры, выполнение специальных упражнений, с целью выработки навыков соответствующего поведения предлагает Е. А. Сергеева, которая предлагает в практику профессиональной подготовки включать

комплексную программу по формированию этнической толерантности, состоящей из информационных блоков, элементов социально-психологического тренинга, игр, упражнений, заданий, способствующих овладению техникой этнотолерантного взаимодействия, конструктивного поведения в конфликтных ситуациях, организации совместной деятельности курсантов как представителей различных этносов в условиях военного вуза.

Таким образом, проведенное сравнительное исследование основных форм и методов воспитательной деятельности, предлагаемых для реализации в образовательных организациях силовых ведомств Российской Федерации, позволило выделить в ходе компаративного анализа несколько ведущих, выдвигаемых в литературе в этом смысле подходов. Наряду с набором форм и методов воспитания, сформулированных в директивных документах, в отечественных публикациях и диссертациях предлагаются несколько другие методические инструменты воспитательной деятельности, делается акцент на реализации не только традиционных средств социально-педагогического сопровождения, но и на усилении компетентностных и тренинговых технологий педагогической деятельности.

© **Хакимов Н. Н.**

УДК 343.976 (470)

Лепешкова Диана Флюровна,
преподаватель кафедры педагогики и
психологии в деятельности
сотрудников органов внутренних дел
Уфимского юридического института
МВД России, г. Уфа, Россия

КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА ПО СТАТЬЯМ, СВЯЗАННЫМ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

В последнее время в гражданском и правовом поле все чаще стало звучать словосочетание «народная статья». Речь идет о ст. 228 и ст. 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации¹.

В 2014 г. правоохранительные органы зарегистрировали 250 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Три из четырёх «наркотических» дел отправляют в категорию «тяжких», учитывая крупный и особо крупный размер наркотических средств, наказание за которые предусматривает реальный срок отбывания в тюрьме

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.2006 № 63-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

или колонии сроком от 3 до 10 лет. Крупным размером по ст. 228 УК РФ считается объем от 2,5 грамм.

В 2014 г. в исправительных колониях содержалось примерно 550 тысяч человек, из которых 127 тысяч человек отбывали наказание по ст.ст. 228–234, т. е. из-за наркотиков в тюрьме оказался каждый четвертый. Тяжесть наказания и огромные сроки тюремного заключения по данной статье обусловлены тем, что осуждаются в основном по п. 2 ст. 228 УК РФ, который относится уже к крупному размеру.

В основном осужденными по данной статье являются молодые люди от 16 до 30 лет. Подавляющая часть из них не являются наркоманами или даже периодически не используют так называемые «лёгкие наркотики». Под заключение попадают, как правило, «закладчики», которые делают закладки с расфасованными в пакетики по 1 гр. наркотическими средствами. Эти молодые люди обычно ранее не имели судимость и вообще проблем с законом.

Примерно с 2011 года распространилась система сбыта наркотиков через «закладки» в сети «Интернет». Крупные наркоторговцы, оставаясь в тени, реализуют смертельный товар через посредников-дилеров, которые делают закладки или просто передают товар непосредственно заказчику. Сами организаторы наркобизнеса не реализуют товар, выдавая его лишь через сеть «Интернет» и используя дилеров-«закладчиков». И вот этот «несмышлениш» получает реальные сроки: от 10 до 15 лет лишения свободы. Надо отметить, что ответственность по ст. 228 УК РФ наступает с 16 лет. Тем же, кому было меньше 16 лет на момент совершения преступления, грозит постановка на учет в полиции, в наркодиспансере или же отправка в спецшколу. Впервые совершившим преступление подросткам дают не больше 6 лет реального лишения свободы. Взрослым же «закладчикам» дадут до 10–15 лет лишения свободы возможно лишь за то, что они отнесли пакетик от пункта А в пункт Б, возможно, и не догадываясь о содержимом пакетика.

«Омоложение» по данной статье обусловлено тем, что подросткам крайне сложно найти подработку с хорошим заработком. Даже юноши из хороших семей не могут устоять перед соблазном быстро заработать большие деньги. Инфантилизм, правовая безграмотность и отсутствие юридической информированности делают из обычных юношей дилеров. Найдя простое объявление в интернете о лёгком заработке, юноши часто даже не осознают, какие последствия их ожидают. «Виртуальность» современной молодежи и инфантилизм играют на руку современной наркомафии. Часто им говорят, что они участвуют в квесте. Буквально на третью, четвертую закладку молодые люди попадают в руки

правоохранительных органов. По ст. 228 УК РФ их ждут внушительные сроки. Тогда как истинные организаторы остаются в тени¹.

Учитывая масштабность этого явления, большого количества осужденных молодых людей по данной статье, родственники и просто неравнодушное сообщество создает петиции, набирая голоса в официальных обращениях к Правительству и Президенту РФ о гуманизации ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ. В частности, АНО «Опора Нации» выдвинула инициативу о внесении изменений в части ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ в сторону смягчения наказания в зависимости от объема наркотических средств, эпизодов, ранее не судимых лиц.

Большой процент осужденных по статьям за наркотики увеличивает статистику раскрываемости данных преступлений правоохранительными органами. Однако ряд проблем так и остаются острыми и нерешенными. Отсутствие или недостаточная работа по профилактике данных преступлений среди молодежи очевидна. Необходима периодическая информационная работа определенных подразделений ОВД в школах, колледжах и институтах. Организаторы наркобизнеса зачастую остаются безнаказанными, т. к. работают удаленно через Интернет. Но это не делает их недостижимыми для правосудия. Правоохранительные органы должны добраться до них в первую очередь.

Молодые люди, отбывшие реальные сроки за эти статьи, вернутся в общество. В местах лишения свободы они не получают ни образования, ни должной рабочей квалификации. В условиях жёсткой экономической конкуренции на рынке труда наличие пресловутой судимости не даст этим людям шанса интегрироваться в общество после отбытия наказания. Государство получит лишь криминализацию населения, фатальное умножение искалеченных судеб молодых людей, маргинализацию молодежи, переполненность тюрем и следственных изоляторов. Необходима планомерная, обдуманная политика реформирования в законотворческой системе по данным статьям, а именно:

1. Необходимо произвести переоценку степени общественной опасности подобных действий, распределив диспозиции 228-й статьи на отдельные составы преступлений.

2. Снизить степень наказания за хранение без цели сбыта, заменив их принудительными лечебно-реабилитационными программами для наркозависимых лиц.

3. Ввести новую таблицу размеров наркотических средств и психотропных веществ, разграничить эти понятия.

4. Необходимо разграничить понятия «препарат» и «смесь».

5. Ввести естественно-научное понятие «размер наркотического средства».

¹ Вестник СибЮИ ФСКН России. 2015. № 4(21).

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с незаконным оборотом наркотиков» должно повлечь уменьшение сроков лишения свободы по данным статьям¹.

© Лепешкова Д. Ф.

УДК 336.14: 342.924.086

Ихсанов Артур Уралович, старший специалист отдела по работе с личным составом ОМОН Управления Росгвардии по Республике Башкортостан, г. Уфа, Россия

НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации² под нецелевым использованием бюджетных средств следует понимать направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям их получения. Документальная составляющая представлена бюджетной сметой, договором или иным соглашением, являющимся правовым основанием для предоставления бюджетных средств.

На основании ст. 162 и ч. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств принимает и исполняет бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Бюджетные обязательства принимаются посредством заключения государственных контрактов с физическими и юридическими лицами в соответствии с законом. Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, поэтому проведение закупок сверх лимитов бюджетных обязательств или при их отсутствии считается нарушением.

Так, в процессе проверки было установлено, что на момент принятия бюджетных обязательств у получателя бюджетных средств доведенные лимиты бюджетных обязательств по соответствующим статьям расходов отсутствовали. То есть в нарушение ст. 162 и ч. 3 ст. 219 Бюджетного

¹ Туровский И. В. Криминологическая характеристика и предупреждение наркопреступности: региональный аспект: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. Рязань, 2013.

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 28.03.2017 № 48-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 3. Ст. 3823.

кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств принял бюджетные обязательства, превышающие доведенные до получателя на момент их принятия объемы лимитов бюджетных обязательств.

В постановлении Верховного суда № 306-АД15-17922 было рассмотрено нарушение, которое выразилось в оплате расходов, не предусмотренных законом о федеральном бюджете. Получатель бюджетных средств оплатил за счет средств федерального бюджета договоры по добровольному страхованию автомобилей (каска). В силу того, что данный вид расходов не предусмотрен законом о федеральном бюджете, данные обстоятельства послужили основанием для привлечения получателя бюджетных средств к административной ответственности в связи с нецелевым расходованием бюджетных средств [3].

В соответствии со ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями: составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись; распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств; исполняет соответствующую часть бюджета. Осуществление внутриведомственных расчетов по оплате транспортных услуг, коммунальных услуг, работ, услуг по содержанию имущества, прочих работ, услуг для нужд подведомственных учреждений бюджетным законодательством не предусмотрено.

Так, в нарушение ст. ст. 162 и 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель произвел расходы, не предусмотренные бюджетной сметой, на оплату услуг для нужд подведомственных учреждений. В силу того, что осуществление данных расходов не входит в его полномочия и не подтверждено учредительными документами, суд квалифицировал данные расходные операции в качестве нецелевого использования бюджетных средств.

В судебной практике часто возникает вопрос: «Можно ли оспорить привлечение должностного лица к административной ответственности за выявленное нарушение либо признать нарушение малозначительным?» присутствуют случаи, когда штрафные санкции были сняты с руководителя. В качестве примера рассмотрим Решение Верховного суда Республики Саха (Якутия) в котором суд, отменяя постановление об административном правонарушении и прекращая производство по делу, пришел к выводу об отсутствии в действиях должностного лица состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, при этом свою позицию суд обосновал тем, что субъективная сторона общественно опасного деяния, ответственность за которое установлена указанной статьей, характеризуется только умышленной формой вины, когда уполномоченное должностное лицо сознавало противоправный

характер своего действия по оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным бюджетной сметой, предвидело возможность наступления вредных последствий для охраняемых законом бюджетных отношений и желало наступления таких последствий (прямой умысел) или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (косвенный умысел). В данном случае доказательств, подтверждающих наличие в действиях должностного лица умысла на совершение противоправного деяния, ответственность за которое установлена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, представлено не было. В связи с этим суд отменил наказание в отношении должностного лица.

Следующий вопрос, который также затрагивает интересы руководителей государственных (муниципальных) учреждений, – применение ответственности, установленной ст. 15.14 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в отношении организаций и их руководителей, получающих субсидии. Понятие «нецелевое использование бюджетных средств» установлено в ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 15.14 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и не относится к использованию средств субсидии на выполнение государственного задания. Поэтому и привлечь к административной ответственности за нецелевое использование средств субсидии ни само бюджетное учреждение, ни его должностных лиц нельзя.

Вместе с тем стоит отметить, что предоставление бюджетному или автономному учреждению субсидии на выполнение государственного задания в соответствии с положениями ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в силу которого условия, включая цели предоставления субсидии, а также порядок ее предоставления, могут определяться соглашением о предоставлении указанной субсидии. При этом использование учреждением средств субсидии на выполнение государственного задания несообразно условиям и целям ее предоставления, установленным данным соглашением, может повлечь наступление ответственности для учреждения, определенной этим соглашением.

В заключение отметим, что судебное решение всегда представляет собой частный случай, поэтому нельзя с уверенностью утверждать, что суд поддержит получателя бюджетных средств в случае выявления нецелевого использования бюджетных средств. В связи с этим всегда необходимо неукоснительно следовать нормам законодательства Российской

Федерации и не допускать нарушений в отражении финансово-хозяйственных операций.

© Ихсанов А. У.

УДК 368.81: 347.72.025 (470)

Ихсанова Юлия Дамировна,
магистр Московского финансово-
юридического университета,
г. Москва, Россия

ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ СТРАХОВАНИЯ ВКЛАДОВ

Считается, что доверие к системе страхования вкладов со стороны держателей депозитов – одно из важных составляющих стабильности всей финансовой системы страны. Поэтому финансовые затруднения госкорпорации АСВ, особенно обострившиеся в последние два года, дают повод волноваться не только регулятору в лице ЦБ, являющегося одновременно единственным акционером Агентства, но и обычным вкладчикам.

Текущие проблемы достигают таких масштабов, что пострадавшие банковские клиенты даже начинают подозревать госкорпорацию в желании сэкономить на их интересах. Существует расхожее мнение, что АСВ специально ищет причины отказывать некоторым вкладчикам, иногда заставляя их доказывать свои права на вклады в суде.

Не первый, но тревожный звонок прозвенел в 2015-ом году, когда с сайта Агентства исчезла информация о размере его фонда, до этого регулярно обновлявшаяся. Объяснение не заставило себя долго ждать: госкорпорация объявила о значительном увеличении кредита, взятого у Банка России, обнародовав серьезную нехватку средств для выполнения своих обязательств перед вкладчиками. Уже через год последовал очередной заем ЦБ для затыкания расширившейся «дыры». С тех пор лимит кредитования увеличивался в несколько раз.

Из публичного доступа стали пропадать и другие сведения, например, важные детали, касающиеся санированных кредитных организаций. Финансовая отчетность многих «оздоравливающихся» за счет госсредств банков недоступна и теперь. А результаты деятельности самого АСВ стали преподноситься лишь раз в квартал в урезанном виде, если сравнивать с тем, как развернуто они выглядели на интернет-портале Агентства еще в 2014 году. Госкорпорация явно перешла в режим осадного положения, поменяв декларируемую ранее прозрачность на закрытость многих важных данных о своей состоятельности.

Все это в совокупности вызывает естественные волнения в рядах вкладчиков, которые в любой опасный момент могут начать массово забирать свои вклады из банков. Последствия в виде коллапса всей финансовой системы приведут и к дефолту системы страхования депозитов.

Тревожную ситуацию часто связывают с масштабной зачисткой банковского сектора от недобросовестных игроков руками ЦБ, начатую в середине 2013 г. Через четыре года можно констатировать, что благородство помыслов пока не принесло вкладчикам умиротворения, поскольку жертвами становятся не только нерадивые кредитные организации. Денежные средства, иногда огромные, теряют ни в чем не повинные клиенты банков-банкротов. До сих пор убытки не касались владельцев застрахованных сумм, но возможный дефолт госкорпорации АСВ, если он все-таки наступит, не минует и эту категорию. Поэтому недооценивать потенциальных рисков системы страхования вкладов нельзя никому.

Заметим, что многие эксперты не верят в наступление дефолта системы страхования вкладов в ближайшие 2–3 года. А дальше все будет зависеть от состояния банковской системы и экономики страны. Что касается более отдаленной перспективы, даже если в будущем ситуация приблизится к границам полной неплатежеспособности системы, то, вероятно, Банк России сперва опробует альтернативные сценарии спасения. Например, заморозит вклады в saniруемых банках. Или увеличит стоимость денег в экономике, или повысит количество напечатанных рублей. Большинство из приведенных вариантов негативно скажется на всех налогоплательщиках, даже на тех, кто всегда хранил деньги в стеклянной банке или вообще не имеет никаких сбережений.

В мировой истории страхования банковских вкладов уже были случаи дефолта. Например, в 2008 году в Исландии. Банковский кризис в Новой Зеландии в 2012 г. заставил страну отказаться от государственной системы страхования вкладов. Ответственность за швейцарский фонд всегда несли частные финансисты, а не государство. Израильские же вкладчики вообще никогда не пользовались системой страхования депозитов.

Узнать актуальную именно на данный момент полную сумму дефицита АСВ, покрытого различными видами долговых обязательств перед ЦБ, непросто. В прессе иногда появляются противоречивые цифры то относительно вложений заемных средств в докапитализацию крупнейших банков, то в санацию ненадежных банков, что характеризует, скорее, направление расхода, чем полный объем дефицита.

В конце марта 2017 года Агентство утвердило свой годовой отчет по итогам прошлого года. Статьи его бухгалтерского баланса по состоянию на

31 декабря содержат следующие пассивы (из тех средств, что одолжены Банком России):

- займы и кредиты (почти все долгосрочные) – 1,61 трлн руб. (увеличение за 2 года на 1 трлн);
- имущественный взнос Российской Федерации – 0,99 трлн руб.;
- загадочные «прочие обязательства» – 0,63 трлн руб.

То есть ничем не обеспеченные долговые обязательства корпорации перед государством еще в прошлом году вышли за пределы полутора триллионов рублей. И большая часть этих средств израсходована именно на санацию, т. е. на спасение от банкротства недобросовестных (но привилегированных) банков, в том числе в интересах их клиентов.

Долг АСВ более полутора триллиона рублей – это ничем не обеспеченная денежная эмиссия. Поэтому печатный станок Банка России, запущенный для прикрытия дыр в балансах ненадежных банков, вносит в инфляцию свою лепту. Хотя, вероятно, и небольшую, поскольку пока печатаются не физические рубли, а приписываются нули к безналичным счетам. Получается, что все население расплачивается за несостоятельность кредитных организаций. Есть мнение, что ответственность за ущерб несут не только виновные банкиры, но частично и ЦБ, поскольку ухудшение состояния банков проходило «под присмотром» регулятора.

Если сравнить с ВВП России, который в 2016 году составил почти 86 трлн руб., то АСВ задолжал Российской Федерации (в лице своего акционера – ЦБ) почти 2 % ВВП только через прямые кредиты, не считая прочих пассивов. Причем, если в 2014 году глава АСВ уверял, что займы (в тот момент лишь обсуждаемые в теории) его ведомство планирует начать гасить через пару лет после оформления, то сегодня понятно, что возврат уже реально полученных кредитов откладывается в очень долгий ящик. Вдобавок обязательства еще и наращивают свой объем. АСВ в этой ситуации выглядит как типичный закредитованный заемщик, который берет очередной кредит, чтобы погасить предыдущий, оттягивая время неизбежного банкротства. И даже льготные процентные ставки (ЦБ обычно кредитует такие схемы под 0,5–2 % годовых) не спасают ситуацию.

Среди источников пополнения страхового фонда займы, конечно, – экстремера, специально введенная ради пресловутого предупреждения банкротства избранных банков (которых в 2016 г. было 30). Основой же формирования фонда системы страхования вкладов, еще со времен его создания, служат денежные взносы самих банков-участников, от которых за весь 2016 год поступило 99 млрд руб. (на 25 млрд руб. больше, чем годом ранее за счет повышения процента отчислений). При этом выплачено из фонда 568 млрд руб. в качестве страховых возмещений (в рамках 1,4 млн руб. на человека) в пользу 986 тыс. вкладчиков 240 банков,

то есть выплаты фонда сейчас в шесть раз превышают его сборы, если говорить о выполнении основной функции системы страхования вкладов. И динамика неутешительная.

Даже прописная процедура изъятия средств из обанкротившихся банков не восполняет эти потери. Напомним, АСВ возмещает расходы своего фонда (по ранее выплаченным страховкам), наравне с частными вкладчиками становясь в первую очередь кредиторов банкротов, где средний процент удовлетворения снизился до 66 % от суммы (статистика за весь период деятельности Агентства). Одна из причин – балансовая стоимость активов банков, пока они работают, завышается ими в среднем в 8,5 раз с помощью фальсификаций (те самые рисованные балансы), что сказывается потом (после отзыва лицензии) на уровне компенсаций потерь банковским клиентам. Из них, по статистике, третьей очереди (т.е. корпоративным клиентам, в т.ч. из категории МСБ) в среднем возвращается лишь 16 % денежных средств.

Отдельная головная боль – недостаточный объем возврата имущества банков-банкротов через суды, где госкорпорация (в качестве конкурсного управляющего) действует в пользу пострадавших клиентов всех трех очередей. Один из нескольких примеров: в 2016 г. Агентство подавало в суды иски к должникам на 2,11 трлн руб., выиграло 1,5 трлн руб., а смогло реально взыскать только 26 млрд.

Очевидно, что реформа системы страхования вкладов для ее спасения от дефолта назрела давно. И Банк России уже предпринимает кое-какие шаги в этом направлении.

В первую очередь перемены касаются количества и качества санаций. Именно в эти процедуры долгое время как в бесконечную черную дыру вкладывались заемные для АСВ средства. Регулятор наконец-то признал нецелесообразность прежних попыток спасти все привилегированные банки.

Впрочем, совсем от санаций в будущем руководство ЦБ, видимо, не отказалось. В последнее время много разговоров идет вокруг так называемого Фонда консолидации. Новая структура регулятора после создания будет заниматься проектами спасения некоторых банков, но уже без участия АСВ. Предполагается, что отделение основных функций системы страхования вкладчиков от убыточных дополнительных проектов АСВ окажется дешевле и эффективнее для госфинансов.

Новое средство в условиях кризиса – избавление АСВ от собственных дорогих активов. Недавно госкорпорация объявила о передаче Банку России своей недвижимости стоимостью 6 млрд руб. Проблема в том, что дорогой многоэтажный офис в центре столицы лишь частично погасит задолженность и не сильно изменит отрицательное сальдо баланса фонда страхования.

Увеличивать нагрузку на действующие банки за счет повышения их отчислений в фонд системы страхования вкладов – опасно, это снизит для вкладчиков депозитный процент, и так невысокий. Поэтому, возможно, когда-нибудь регулятор пойдет на изменение правил страхования. Например, заставит вкладчиков быть более разборчивыми в своем выборе благонадежного банка.

© Ихсанова Ю. Д.

УДК 101.1.316: 347.426.42

Исламова Венера Равильевна,
адъюнкт Уфимского юридического
института МВД России, г. Уфа,
Россия

СПРАВЕДЛИВОСТЬ КАК ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА МОРАЛЬНЫЙ ВРЕД

Обращение к проблеме справедливости было вызвано и инициировано не только научным интересом, но и реалиями развития общества, начиная от первобытнообщинного строя и до сегодняшних дней. Все противоречия, которые можно было наблюдать в период развития общественных отношений, особенности формирования массового сознания людей в полной мере проявили себя и при обращении к такой теме, как возмещение вреда. Одним из видов вреда, который может быть нанесен человеку, является моральный вред. Под моральным вредом понимаются «нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействиями), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т. п.) или нарушающими его личные неимущественные права в соответствии с законами об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности либо нарушающими имущественные права гражданина»¹.

Размер компенсации морального вреда определяется судами с учетом требований конституционных (статьи 1 и 7 Конституции РФ) и общеправовых принципов справедливости. Принцип справедливости – это универсальный правовой инструмент, служащий нравственным, социальным и юридическим ориентиром в правотворческой, правоприменительной деятельности государства и граждан. Подобной

¹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда» от 20 декабря 1994 г. № 10 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1995. № 3.

точки зрения придерживается Р. З. Лившиц, который отмечает: «те справедливые идеи, которые обрели нормативное закрепление в законе и были проведены в жизнь, стали правом. Те, которые не обрели, остались за пределами права. Право есть нормативно закрепленная и реализованная справедливость»¹. Правовые акты выступают гарантом справедливости, что подтверждается В. К. Бабаевым: «Право – это система нормативных установок, опирающихся на идеи человеческой справедливости и свободы, выраженная большей частью в законодательстве и регулирующая общественные отношения»².

Существование возмещающей справедливости имеет древнюю историю и восходит к принципу Талиона: око за око, зуб за зуб. Оскорбление, нанесенное одному из представителей племени, воспринималось как относящееся ко всему роду, от чего и возник обычай кровной мести³. С развитием общества, сопровождающимся образованием государств и отмиранием родоплеменных отношений, возмещение за кровную обиду становится атрибутом защиты чести и достоинства.

Нанесенное оскорбление чести и достоинству искупятся только возмездием по справедливости. Так, Платон утверждал, что «с помощью законов надо, насколько возможно, возместить вред, спасая то, что гибнет, поднимая то, что по чьей-то вине упало, и лечя то, что умирает или ранено. Насколько проступок искуплен возмездием, надо попытаться с помощью законов из каждого случая раздоров и вреда сделать повод для устранения между виновником и потерпевшим не дружеских отношений»⁴. По его мнению, «Государство и законы» – это идеальное соотношение справедливости «по закону». Справедливость «по природе» рассматривается как «справедливость во внешнем проявлении только тогда, когда она есть внутри, в корневой системе в душе»⁵. Человек в первую очередь должен подчиняться божественному порядку, несмотря на возможные противоречия его действий с законами общества. При нарушении справедливости «по природе» срабатывает божественный порядок, который приводит к компенсации ущерба (вреда) независимо от воли самого человека. С точки зрения Платона, наказание – это своего рода компенсация, искупление материального или морального вреда, причиненного другому человеку, обществу или даже космосу.

Аристотель, будучи учеником, продолжает мысль Платона и пишет, что «справедливость – такая добродетель, в силу которой каждый владеет тем, что ему принадлежит, и так, как велит закон, а несправедливость – зло, из-за которого люди посягают на то, что им не принадлежит, и

¹См.: Лившиц Р. З. Теория права. М.: Бек, 1994.

²См.: Бабаев В. К. Понятие права. Н. Новгород: Изд-во ВШ МВД РФ, 1995.

³ Гулиев В. Е., Рудинский Ф. М. Демократия и достоинство личности. М.: Наука, 1983. С. 31.

⁴См.: Платон. Собр.соч.: в 4 т. М., 1994. Т. 4.

⁵ Там же. С. 427 – 428.

поступают не так, как велит закон»¹. Философ таким образом подводил к тому, что есть некая пропорция добра и зла. Зло должно быть возмещено добром, продолжая мысль Платона о возмездии. Данная расплата должна быть по справедливости, такой как «...велит делать закон, а закон призывает исполнять все добродетели, то поступающий справедливо в соответствии с требованиями закона достигает совершенного достоинства, так что справедливость – это некая совершенная добродетель»².

Мысль о справедливости как о философско-правовой основе ответственности за моральный вред отражена в «Никомаховой этике», где Аристотель рассуждает о том, что «... безразлично, кто у кого украл – добрый у дурного или дурной у доброго – и кто сотворил блуд – добрый или дурной; но если один поступает несправедливо, а другой терпит несправедливость и один причинил вред, а другому он причинен, то закон учитывает разницу только с точки зрения вреда, с людьми же он обращается как с равными»³. Идея принципа равноправия в возмещении морального вреда направлена на «справедливое по отношению к другому есть, собственно говоря, равенство»⁴. Аналогично высказывался и Мишель Монтень: «Равенство есть первый шаг к справедливости»⁵. Любое деяние, независимо от лица, его причинившего, наносит вред, который нарушает закон справедливости, что недопустимо и «...каждый человек в соответствии со своими потребностями ищет «золотую середину», сам»⁶. Под «золотой серединой» понимается душевное состояние пострадавшего, который ищет справедливость посредством закона. Любое деяние, нарушающее права человека, «представляет собою нарушение равенства, то судья [как вершитель правосудия] старается восстановить его; ведь и тогда, когда один получил увечье, а другой его нанес или [один] убил, а другой умер, страдание и деяние различают как несправедливо неравные [доли]; [а судья], отнимая наживу, восстанавливает равенство с помощью "убытка", [т. е. взыскания]»⁷. Учитывая вышеизложенное, можно говорить о том, что Аристотель в своих учениях разграничивал страдания, причиненные несправедливостью и неправомерным деянием, но все они являлись вредом и подлежали возмещению по справедливости. Страдания «в подобных случаях, конечно, выражаются обобщенно (*hoshaploseipein*), даже если название иногда не подходит, скажем "нажива" для побившего и "убыток" для пострадавшего, и тем не менее, когда страдание измерено,

¹ Аристотель. Риторика; пер. с древнегреч. и примеч. О. П. Цыбенко / под ред. О. А. Сычева и И. В. Пешкова; Поэтика; пер. В. Г. Апфельбота / под ред. Ф. А. Петровского). Сопр. ст. В. Н. Марова. М.: Лабиринт, 2000. С. 5.

² См.: Аристотель. Соч.: в 4 т. М.: Мысль, 1984. Т. 4.

³ См.: Аристотель. Никомахова этика; пер. с древнегреч. и примеч. И. Бранинской. М., 1997.

⁴ Аристотель. Соч.: в 4 т. М.: Мысль, 1984. Т. 4. С. 324.

⁵ Монтень М. Опыты. М.: Альфа-книга, 2009. С. 93.

⁶ Аристотель. Соч.: в 4 т. М., 1983. Т. 1. С. 208.

⁷ Аристотель. Никомахова этика; пер. с древнегреч. и примеч. И. Бранинской. М., 1997.

одно зовется "убытком" (hedzemia), а другое – "наживой" (tokerdos)»¹. По сути, Аристотель вплотную подошел к субстрату морального вреда, указав на то, что страдание, нанесенное несправедливостью, подлежит оцениванию и возмещению по справедливости.

Таким образом, моральный вред рассматривается как страдание, причиненное неправомерными действиями лица, нарушающего справедливость «по закону», восстановление которого предусматривает закон. Справедливость в данном случае является одной из основополагающих, базовых оценочных категорий, которая с точки зрения современной этики ценностей представляется предварительным условием осуществления всех остальных ценностей².

На наш взгляд, справедливость послужила философско-правовой идеей возмещения морального вреда, удовлетворяющей «нравственное чувство справедливости, заявляя о себе прежде всего как возмущение несправедливостью»³, действиями (бездействиями), посягающими на нематериальные блага, негативно влияющими на душевное состояние потерпевшего. Государство, предусмотрев институт морального вреда, реализует восстанавливающую справедливость, размер которой определяется судебским усмотрением, исходя из философской концепции принципа справедливости.

© Исламова В. Р.

¹ Аристотель. Никомахова этика; пер. с древнегреч. и примеч. И. Бранинской. М., 1997. С. 48.

² Философский энциклопедический словарь. М., 2000. С. 435.

³ Зайцев С. А. К вопросу о понятии социальной справедливости // Вестник Омск. ун-та, 1999. Вып. 4. С. 1 – 9.

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА
В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Материалы Международной научно-практической конференции,
посвященной 69-й годовщине со дня принятия
Всеобщей декларации прав человека

14–15 декабря 2017 года

Часть II

*Редактор Л. Т. Курбанова
Технический редактор А. М. Нурмухаметова*

Подписано в печать	27 февраля 2018 г.	Формат 60х80 1/16
Гарнитура Times		Усл. печ. л. 11,5
Уч.-изд. л. 11,2		
Тираж 65 экз.	Заказ № 16	

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*