

Краснодарский университет МВД России

Л. Г. Устинова

**ОСОБЕННОСТИ ВЫЯВЛЕНИЯ
И УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ,
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

Учебное пособие

Краснодар
2018

УДК 347.6
ББК 67.405.5
У80

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

И. А. Азарова, кандидат юридических наук (Правовое отделение
Управления МВД России по г. Ставрополю);

А. Н. Осяк, кандидат юридических наук (Ростовский юридический
институт МВД России).

Устинова Л. Г.

У80 Особенности выявления и устройства детей, оставшихся без
попечения родителей : учебное пособие / Л. Г. Устинова. – Красно-
дар : Краснодарский университет МВД России, 2018. – 54 с.

ISBN 978-5-9266-1457-9

Рассматриваются нормативно-правовые формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, исследуются правовое регулирование института устройства детей, оставшихся без попечения родителей, формы устройства детей, передаваемых на воспитание, правовой статус и компетенция органа, выявившего таких детей.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 347.6
ББК 67.405.5

ISBN 978-5-9266-1457-9

© Краснодарский университет
МВД России, 2018
© Устинова Л. Г., 2018

Введение

Актуальность проведенного исследования определяется тем, что одним из основных национальных приоритетов России является обеспечение благополучного и защищенного детства. Гарантии государства в отношении детства и материнства, семьи закреплены Конституцией Российской Федерации, ее ч.1 ст.38 гласит: «Материнство и детство, семья, находятся под защитой государства». Российское законодательство, в соответствии с международными нормами, гарантирует право каждого ребенка жить и воспитываться в семье.

В качестве основных причин повышения численности детей-сирот при наличии живых родителей – падение социального престижа семьи, рост материальных и жилищных проблем, этнические противоречия, рост рождаемости детей вне брака, увеличение числа родителей с отклоняющимся поведением. В данном контексте защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации становится важным политическим процессом.

В современных условиях стали широко распространенными явлениями бедность, асоциальное поведение родителей, жестокое обращение с детьми. В последние годы резко возросло число «социальных сирот», детей, живущих в неблагополучных семьях. Увеличение числа детей, оставшихся без попечения родителей неизбежно приводит к увеличению числа учреждений для детей-сирот – детских домов, школ-интернатов, семейных детских домов и т.д. Сейчас в России около 700000 детей-сирот (из них 95% социальные сироты).¹

В последние годы заметно повышается уровень латентного сиротства в России. Снижение уровня доходов, ухудшение условий жизни, экономического благополучия приводят к резкому росту числа неблагополучных семей. Указанные факторы способствуют обострению социальных процессов, происходящих в таких семьях, к фактическому равнодушию родителей к воспитанию и содержанию детей, вследствие чего последние получают так называемое «уличное воспитание», что, в свою очередь ведет к увеличению бездомности и беспризорности. В связи с этим следует подчеркнуть, что защита прав человека и, в частности, несовершеннолетних лиц, зависит не столько от наличия и реализации законов, но и от стремлений членов общества, органов, учреждений и организаций, осуществляющих функции, возложенные как законом, так и иными нормативными регуляторами.

В настоящее время реализуется Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 гг., направленная на сокращение числа детей-

¹ Масленая С.С. Проблема социального сиротства России и ее решение в приоритетных направлениях региональной политики города Брянск // Международный студенческий научный вестник: электронный научный журнал. URL: <http://www.scienceforum.ru/2016/2150/21740> (Дата обращения: 16.03.2018).

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет их устройства в семьи. В качестве целевой установки, предусмотренной Национальной стратегией провозглашено увеличение к концу 2017 года долю детей-сирот, воспитывающихся в семьях до 90%. Соответствующие региональные стратегии были приняты и во всех регионах.

Не существует никаких сомнений в том, что проблема устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в настоящее время актуальна в России и требует дальнейшего научного исследования.

ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

§ 1. Правовое регулирование устройства детей, оставшихся без попечения родителей

Современное общество призвано оказывать, и оказывает различные виды поддержки своих детей в различных формах. Предмет первой необходимости в такой заботе – устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Федеральным законом от 24 апреля 2007 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»¹ введены новые механизмы в реализации вопросов осуществления опеки. В отношении малолетних нормы закона призваны работать так, чтобы возможно меньшее количество детей попадало в детские дома, дома ребенка. При этом приоритетом провозглашается работа по созданию приемных семей для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации.

Охрана детства, как один из главнейших основ социальной политики государства, закреплена в ст.7,38,39 Конституции Российской Федерации и нуждается в государственно-правовой охране и поддержке. Закрепление прав детей во всех областях общественных отношений в соответствии с положениями Конвенции ООН о правах ребенка², Конституции Российской Федерации и законодательства, является важнейшей целью в реализации принципа правовой защиты детства, которая охватывает все основные сферы жизни и деятельности в вопросах воспитания, образования, медицинского обслуживания, социального обеспечения, занятости и пр. Федеральное законодательство предоставляет право органам государственной власти субъектов России на регулирование сферы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в пределах собственной компетенции с соблюдением требований ч.3 ст.5 и пп.«е» и «ж» ч.1 ст.72 Конституции Российской Федерации о совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в вопросе разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Отечественный институт опеки (попечительства) регулируется одновременно нормами двух отраслей права – гражданского и семейного. Как кажется, сохранение такого межотраслевого характера более целесообразно, чем включение данного института в семейное законодательство, что связано с

¹ Об опеке и попечительстве: федер. закон Рос. Федерации от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 06.03.2018).

² Конвенция о правах ребенка. М., 2010.

основным назначением опеки (попечительства): устройство лица, обеспечивающее с помощью действий иного физического лица и восполнение недостающей дееспособности подопечного лица и, в необходимых случаях, защиту его законных интересов. Данные процессы реализуются в действиях не только опекуна (попечителя), но и органа опеки и попечительства, и направлены на формирование субъективной воли подопечного. Правовые действия наиболее отвечают логике действий, совершаемых опекунами (попечителями), а также органами опеки и попечительства в отношении соблюдения и реализации интересов лиц, состоящих в их юрисдикции. Конечно, опека и попечительство выступают как формы устройства лица, но устройство предполагает защиту его интересов, представительство, в то время как реализация обязанностей опекуна по обеспечению достойных условий жизни подопечного имеет производный, вторичный характер. Таким образом, установление опеки и попечительства оказывает существенное влияние, прежде всего, на осуществление гражданских прав и выполнение возложенных обязанностей и опекуна (попечителя), и подопечного, что требует включения данных правоотношений в предмет гражданской отрасли.

Как отмечал Г.Ф. Шершеневич, со стороны посторонних лиц следует ожидать большего беспристрастия, в то время как у родных возможно наличие эгоистического сознания наследственных прав на имущество опекаемого¹ и, следовательно, опека, не должна быть установлена только со стороны родных, близких или других членов семьи.

Сегодня актуальность подобной проблемы проявляется, главным образом при осуществлении опеки над гражданами, признанными в судебном порядке недееспособными, так как несовершеннолетние граждане крайне редко обладают имуществом, имеющим существенную ценность.

И, наконец, установление опеки или попечительства не влечет возникновения семейных правоотношений.

Таким образом, концентрация правовых норм, регулирующих, институт опеки и попечительства в семейном законодательстве будет необоснованной и нарушит целостность системы не только гражданского, но и семейного законодательства.

Семейный кодекс Российской Федерации² (далее – СК РФ) устанавливает, что в круг основных задач данной сферы законодательства положен приоритет семейного воспитания детей, забота об их благосостоянии и развитии, защита прав и законных интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семей (п.3 ст.1 СК РФ). Глава 11 СК РФ – «Права несовершеннолетних детей» (ст. 54-60 СК РФ), впервые признала самостоятельным субъектом семейных правоотношений каждого ребенка, ему предоставлено как право на выражение собственного мнения по вопросам, касающимся его законных интересов, так и право искать защиты собственных прав в органах опеки (попечительства), либо в судебные органы по

¹ Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. М.,1995. С. 187.

² Семейный кодекс Российской Федерации. М., 2018.

достижению четырнадцатилетнего возраста. Также в СК РФ был введен шестой раздел «Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей» и сформирован новый правовой институт «приемная семья» (ст.151-155 СК РФ). Действующие правовые нормы об опеке и попечительстве сформированы, в основном, в результате практической деятельности судебных органов, органов прокуратуры, опеки (попечительства), а также органов ЗАГС.

Основное место в защите интересов детей-сирот занимает Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В соответствии со ст.1 указанного закона представлен исчерпывающий, в настоящее время, перечень детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей¹.



Формирование нового правового института, а также судебный порядок усыновления вызвали к жизни кардинальное обновление действующего законодательства:

– с учетом новых правил государственной регистрации усыновления (удочерения) регламентированы отношения, подлежащие регулированию главой 5 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ²;

¹ О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : федер. закон Рос. Федерации от 21 декабря 1996 г., № 159-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 06.02.2018).

² Об актах гражданского состояния: федер. закон Рос. Федерации от 15 нояб. 1997 г. № 143-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 16.03.2018).

– ст.15 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка» от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ¹ установлено, что дети, находящиеся в тяжелой жизненной ситуации, имеют право на заботу и защиту не только со стороны федеральных органов государственной власти, но и со стороны органов государственной власти субъектов России, органов местного самоуправления;

– в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации² (далее – ГПК РФ) введена глава 29 «Усыновление (удочерение) ребенка».

В соответствии с нормами действующего законодательства, устройством детей, оставшихся без попечения родителей, называется передача прав и обязанностей по защите прав и законных интересов ребенка, его законного представительства от одного субъекта права к другому. При этом, законным представителем несовершеннолетнего в момент его выявления, как оставшегося без попечения родителей, а равно права и обязанности по защите прав и законных интересов появляются у органа опеки (попечительства) без всякого дополнительного уполномочивания.

Устройством ребенка признается и передача его органом опеки (попечительства) под опеку или на усыновление физическому лицу или в приемную семью, что влечет за собой изменение его законного представителя: был орган опеки (попечительства) – стал опекун или приемные родители. Аналогична картина и при усыновлении воспитанников, находящихся в детских домах.

Вместе с тем, не будет являться устройством ребенка передача его на воспитание физическому лицу либо в приемную семью, по договору патронатного воспитания в случае, если осуществление законного представительства несовершеннолетнего продолжается учреждением, в то время как на патронатного воспитателя возложены только воспитательские функции.

Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» изменена структура семейных форм устройства, которая с 1 сентября 2008 г. сводится к тому или иному варианту опеки или попечительства, что поставило приемную семью в рамки существующих разновидностей опеки (попечительства) по договору об осуществлении опеки (попечительства). При этом законодателем установлено следующее определение: «форма устройства малолетних граждан... при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия» (ч.1 ст.2 ФЗ «Об опеке и попечительстве»)³.

¹ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 24 июля 1998 № 124-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 06.02.2018).

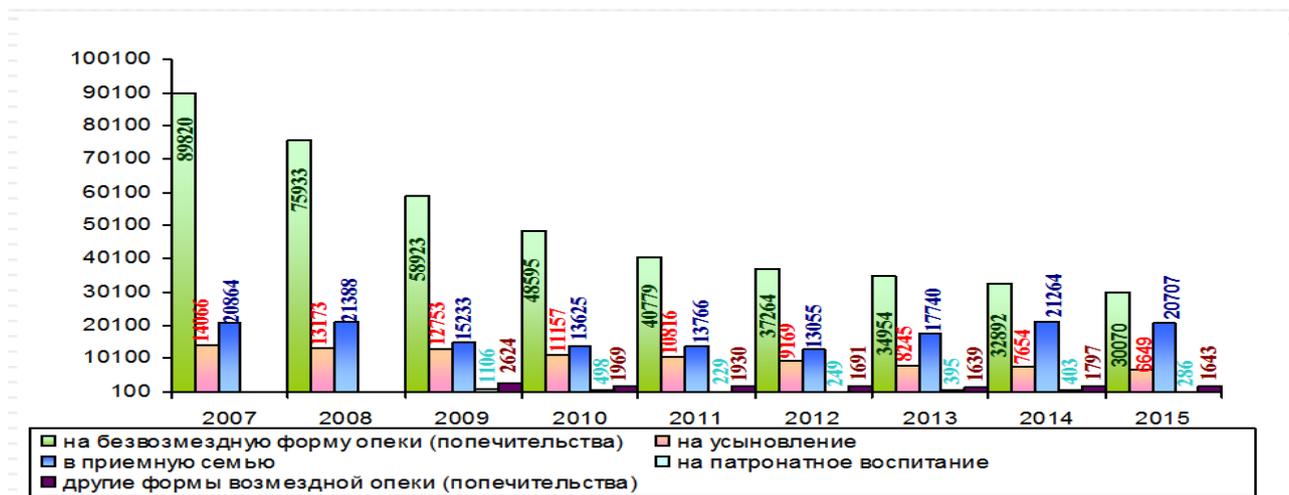
² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. М., 2018.

³ Об опеке и попечительстве: федер. закон Рос. Федерации от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 06.03.2018).

Субъекты Российской Федерации, на основании действующего законодательства приводят в соответствие с законом собственное нормативное регулирование вопросов патроната. Ст.14 закона относит патронат к разновидностям установления опеки или попечительства по договору. На основании действующего закона, к субъектам договора о патронате, а также к приемным родителям должны предъявляться требования, аналогичные тем, что предъявляются к опекунам (попечителям), а полномочия по законному представительству возникают в момент издания акта об установлении опеки (попечительства), и только в силу данного акта.

Определение форм и видов устройства ребенка органом опеки и попечительства основывается на приоритете семейных форм устройства, при этом могут быть применены все формы устройства, за исключением усыновления, которое возможно не во всех случаях (диаграмма 1).

Диаграмма 1. Динамика семейного устройства детей 2007-2015 гг. по формам семейного устройства в разрезе по годам



В частности, усыновить ребенка, можно в случаях когда родители:

- умерли или признаны судом безвестно отсутствующими или умершими;
- признаны недееспособными в судебном порядке;
- лишены родительских прав более чем за 6 месяцев до принятия решения судом об усыновлении;
- неизвестны («подкидыши», «найденныши»);
- дали согласие на усыновление (для родителей, не достигших 16-ти летнего возраста необходимо также согласие их законных представителей);
- более 6 месяцев не проживают с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания в случае признания таких причин судом неуважительными.

Во всех иных случаях утраты родительского попечения усыновление невозможно, однако остаются доступными все иные формы устройства ребенка: опека (попечительство), приемная или патронатная семья и, в ис-

ключительных случаях – в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей.

Существующим ограничением при выборе формы устройства будет являться мнение ребенка, выраженное в недвусмысленном возражении. В таком случае органам опеки необходимо выяснить мотивацию ребенка с привлечением педагогов и психологов. Мнение ребенка не достигшего десятилетнего возраста также подлежит аналогичному выяснению, и насколько возможно, должно быть учтено при разрешении вопроса о выборе формы устройства.

Таким образом, общие принципы, содержание и меры государственной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые временно или постоянно лишены своего семейного окружения, или которые не могут оставаться в таком окружении и имеют право на особую защиту и получение помощи, определены федеральным законодательством в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

§ 2. Формы устройства детей оставшихся без попечения родителей

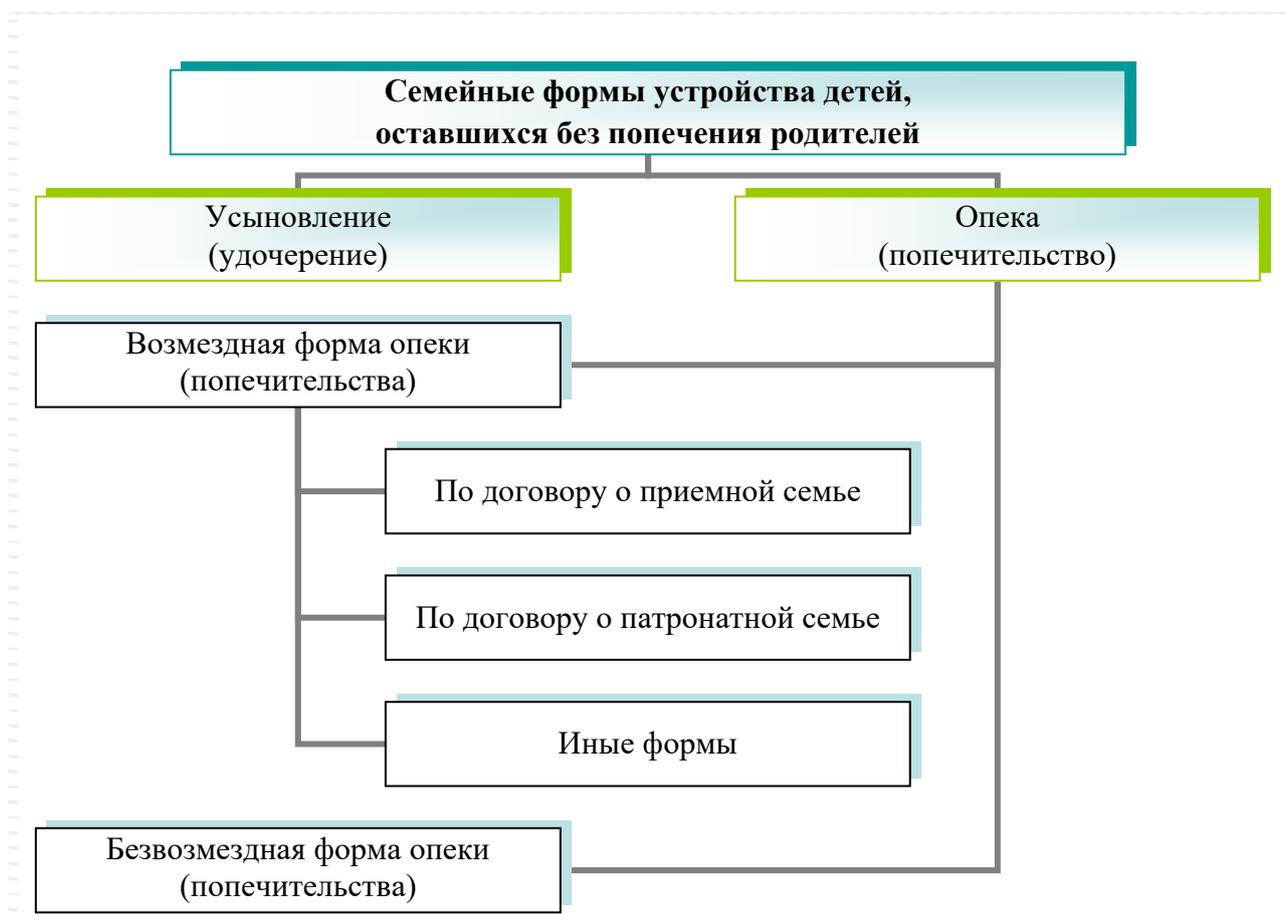
Все дети имеют право на воспитание и проживание в семье. Ст.123 СК РФ устанавливает преимущество семейной формы воспитания детей, утративших родительское попечение. Если ребенок лишился родительского попечения, то такое право обеспечивается органом опеки и попечительства, который как раз и призван из всех возможных форм устройства детей, отдать предпочтение, прежде всего семейным формам воспитания, таким как:

- передача на усыновление,
- опека (попечительство),
- приёмная семья.

Если все прилагаемые в этом направлении усилия не дали результата, только тогда допускается направление ребенка в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей всех типов. В настоящее время существуют следующие типы таких учреждений:

- воспитательные,
- лечебные,
- детские дома семейного типа,
- социальной защиты и т.п.

Выбор учреждения для ребенка, оставшегося без попечения родителей зависит от возраста и состояния здоровья ребенка. Но даже если ребенок помещен в одно из указанных учреждений, это не означает, что такое устройство ребенка не снимает с него обязанности по дальнейшим поискам усыновителей, опекунов (попечителей) или приёмных родителей для него.



В настоящее время общество признало, что воспитание ребенка в семье, пусть и не родной, предпочтительнее не только исходя из материально-бытовых условий жизни, но и из интересов ребенка. Только семейное воспитание осуществляет личностный подход к каждому ребенку с учетом его личности, национальных, психических, эмоциональных, физических и иных особенностей.

В 2017 году выявлено и учтено 50531 лицо, в возрасте до 18 лет, оставшиеся без попечения родителей, из них осталось неурюенными – 1011 детей. Из общего числа детей, оставшихся без попечения родителей под надзор организаций (образовательных, медицинских, детских домов семейного типа и т.п.) устроено 9234 человека; под предварительную опеку – 20242, в том числе в приемную семью – 2921, в патронатную семью – 1. Всего в российские семьи в 2017 году было устроено 45846 детей (включая выявленных и в другие годы), а в иностранные семьи передано 380 детей¹.

Существует как законодательное закрепление форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, так и иные, в первую очередь социальные (институциональные), формы.

¹ Трубитская М. Статистика по усыновлению и опеке в 2017 году. URL:<http://www.ru-adopt.livejournal.com/> (Дата обращения: 06.05.2018).



В настоящее время наиболее оптимальной формой устройства ребенка является *усыновление*, поскольку именно в этом случае между усыновленным и усыновляемым складываются не только близкие, имитирующие родственные отношения, но и происходит юридическое закрепление данных отношений, при которых усыновитель принимает на себя реальные родительские обязанности.

Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществление контроля над условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. №275¹, в соответствии с п.6 которого, граждане Российской Федерации, желающие усыновить ребенка, обращаются в орган опеки и попечительства по месту своего жительства с заявлением на получение заключения о возможности быть усыновителями с обязательным приложением указанных в Постановлении документов.

Особым образом регулируется порядок усыновления российских детей иностранными гражданами, а также деятельность иностранных организаций по усыновлению (удочерению) детей на российской территории. Положение о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контролю над её осуществлением утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 654². В соответствии с указан-

¹ Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства: постановление Правительства РФ от 29.03.2000 № 275// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 14.04.2018).

² О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением: постановление Правительства Рос. Федерации от 4 нояб. 2006 г. № 654 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 16.03.2018).

ным Положением подобную деятельность на территории Российской Федерации могут осуществлять как иностранные государственные организации, так и иностранные организации некоммерческого типа.

Усыновление братьев и сестер различными физическими лицами допускается, только если такое усыновление отвечает интересам детей, оно может произойти, если один ребенок при разводе остался с матерью, а другой – с отцом. При следующем браке бывших супругов, если судебным порядком будет установлено, что указанное усыновление осуществляется в интересах детей, братья и сестры могут быть усыновлены разными людьми.

Усыновление иностранцами допускается, если, не представляется возможным передать детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей, независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

В соответствии с п.4 ст. 124 СК РФ дети могут быть переданы на усыновление гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим за пределами территории Российской Федерации, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении шести месяцев со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Если усыновление ребенка производится супругами, имеющими различное гражданство, то необходимо соблюсти требования законодательства каждого государства при условии, что Российская Федерация связана с ними соответствующими международными договорами. Усыновление производится судом по заявлению лиц, желающих усыновить ребенка, так говорится в п.1 ст.125 СК РФ. Первоначальным юридическим фактом для усыновления является волеизъявление будущего усыновителя. Суд рассматривает дела об усыновлении детей с обязательным присутствием представителей органов опеки и попечительства, в закрытых судебных заседаниях, в порядке особого производства, по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством.

Усыновителями могут быть только совершеннолетние лица, способные надлежащим образом выполнять свои родительские обязанности. ст.127 СК РФ исходя из этого, исключает из числа возможных усыновителей следующих граждан:

- признанных по решению недееспособными;
- ограниченно дееспособными по решению суда;
- лишенных или ограниченных в родительских правах судом;
- за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей отстраненных от обязанностей опекуна и попечителя;
- если усыновление отменено судом по вине бывших усыновителей,
- в отношении лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права;

– которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);

– не имеющих постоянного места жительства; лиц, имеющих на момент установления усыновления судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан; лиц, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам.

Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает возможность усыновления российских детей международными усыновителями, такое усыновление возможно только при соблюдении ряда условий, которые сформулированы в нормах как российского так и международного права.

В статьях 20, 21 Конвенции ООН о правах ребенка 1989 г.¹ закреплены основные положения, касающиеся международного усыновления:

– признание его в качестве альтернативного способа ухода за детьми, лишенными семейного воспитания, допускается в случаях невозможности обеспечения достойного ухода в стране происхождения ребенка;

– решения вопроса об усыновлении отнесено к ведению компетентных государственных органов;

– в другой стране относительно ребенка должны быть соблюдены такие же гарантии и нормы, которые используются при внутригосударственном усыновлении;

– устройство ребенка не должно привести к получению неоправданных материальных и иных выгод связанными с усыновлением.

В полной мере названные принципы были восприняты и закреплены 29 мая 1993 г. в тексте Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления, специально посвященном вопросам международного усыновления, в ней же впервые был употреблен термин «иностранное усыновление».

Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 3 декабря 1986 г. утвержденная Декларацией о социальных и правовых принципах, касающихся усыновления детей на международном уровне, было предусмотрено, что усыновление в другой стране может рассматриваться лишь в качестве альтернативного способа ухода за ребенком при соблюдении следующих условий:

– если ребенок не может быть передан на воспитание в своей стране;

– если в стране происхождения обеспечение необходимого ухода для ребенка невозможно.

Усыновление (удочерение) в соответствии с п.1 ст.165 СК РФ в том числе отмена усыновления, на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, производится в

¹ Конвенция о правах ребенка. М., 2010.

соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель (при усыновлении (удочерении) ребенка лицом без гражданства – в соответствии с законодательством государства, в котором это лицо имеет постоянное место жительства) на момент подачи заявления об усыновлении (удочерении) или об отмене усыновления.

В настоящее время запрещена передача детей, являющихся гражданами Соединенных Штатов Америки, а также осуществление на территории Российской Федерации деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, желающим усыновить (удочерить) указанных детей лицами, состоящими в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированным в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке. Такой запрет был введен в 2013 году после вступления в силу 1 января 2013 года закона «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»¹. Среди общественности этот закон больше известен как «Закон Димы Яковлева».

Институт усыновления в настоящее время, защищая право детей на проживание и воспитание в России, создает все условия для реализации гражданами России возможность принять на воспитание ребенка в свою семью.

СК Российской Федерации и другие законодательные и нормативно-правовые акты закрепили преимущественное право на проведение процедуры усыновления за российскими гражданами, которое возможно при условии соблюдения интересов детей с учетом принадлежности его к определенной религии, этнического происхождения, к культуре, родного языка, возможности обеспечения преемственности в воспитании и образовании, а также с учетом возможности обеспечить ребенку полноценное психическое, духовное, физическое и нравственное развитие.

Следует отметить, что данная форма устройства детей, оставшихся без родительского попечения имеет определённые недостатки, такие как:

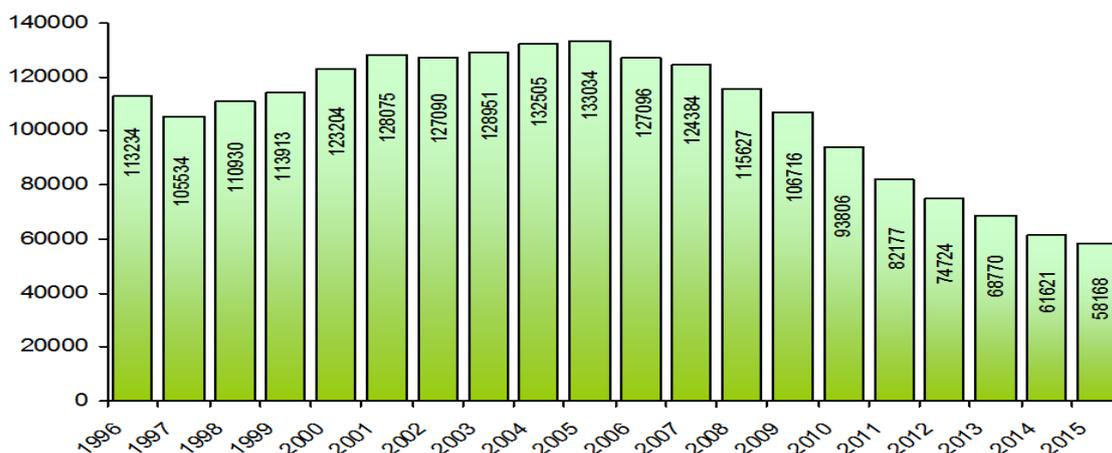
- предъявление строгих требований к кандидатам в усыновители по здоровью, финансовому положению, жилищно-бытовым условиям и других;
- после усыновления государство усыновителям не оказывает помощи;
- не все дети наделены социальным статусом для возможности проведения процедуры усыновления;
- процесс усыновления производится в судебном порядке и протекает достаточно длительно.

¹ О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 28 дек. 2012 г. № 272-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 14.03.2018).

Следует отметить, что количество реальных усыновлений по статистике снижается, если в 2016 году российские семьи усыновили 29048 детей, то в 2017 году уже 24306. Количество иностранных усыновлений в 2016 году достигало 486 человек, а в 2017 году – 380¹.

Динамика усыновлений за последние два десятилетия представлена в диаграмме 2.

Диаграмма 2



Также надлежащей формой устройства детей, оставшихся без родительского попечения являются опека и попечительство.

Опека и попечительство – представляет собой форму устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их воспитания, содержания, образования, а также для защиты их прав и законных интересов. Над детьми, не достигшими четырнадцатилетнего возраста устанавливается опека, попечительство – в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Институт опеки является сложным, так как он включает в себя гражданско-правовые нормы, регулирующие функции юридического представительства лиц, не обладающих дееспособностью или ограниченных в ней, а также административных положений, регулирующих отношения между опекунами и попечителями и органами опеки и попечительства. Семейное право, регулирует отношения между опекунами и попечителями и детьми, оставшимися без попечения родителей в отношении их образования и содержания.

Хочу обратить внимание, что цель опеки и попечительства в гражданском праве, в соответствии со ст.31 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), а также в семейном праве (ст. 145 СК РФ) хоть и незначительно, но отличаются. П. 1 ст.145 СК РФ целью опеки или попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, в первую очередь, провозглашено их содержание, воспитание и образование, а только во вторую очередь – защита их прав и законных интересов, в то время как нормами гражданского права данные цели поменяны местами. В соответствии с нормами гражданского права (п.1 ст.31 ГК РФ), опека создается в целях за-

¹ Трубитская М. Статистика по усыновлению и опеке в 2017 году.
URL:<http://www.ru-adopt.livejournal.com/> (Дата обращения: 06.05.2018)

щиты прав и интересов недееспособных или частично дееспособных граждан. Права и обязанности опекунов и попечителей, при этом определены семейным законодательством.

Преимущества данного института перед другими:

- ежемесячная выплата средств на содержание подопечного ребенка;
- сохранение прав на алименты, пенсию и иные социальные выплаты и компенсации;
- сохранение прав на закрепленное жилое помещение или же гарантий его предоставления;
- содействие органов опеки и попечительства в организации обучения, отдыха и лечения.

Но данная форма не лишена и недостатков:

- ребенок принимается в опекунскую семью временно на правах воспитанника, а не родного ребенка, что не дает ему возможность ощутить себя членом семьи опекуна;
- передачи ребенка под опеку не делается тайны, что дает ему возможность общаться с биологическими родственниками;
- поменять ребенку фамилию, имя, место и дату рождения невозможно.

Следующей правовой формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения является приемная семья.

Приемная семья – разновидность временной семьи и данный правовой институт является определенной новеллой отечественного законодательства. Приемная семья необходима, как правило, в случае экстренного изымания детей из собственной биологической семьи в силу различного рода обстоятельств (кризисная ситуация в родной семье, состояние здоровья, отсутствие родителей).

Это возможность для детей получить воспитание в более узком кругу. В качестве воспитателей выступают взрослые, приемные родители, которые взяли малыша под опеку. Дети всегда при желании имеют возможность общаться со своими биологическими родителями при такой форме устройства. Мы уже знаем, что очень часто дети становятся сиротами при живых родителях, взрослые ведут не всегда правильный образ жизни, не должным образом заботятся о своих детях и малыши попадают в приют.

Школа приемных родителей своего рода подготовительный этап, который дает возможность понять людям готовы ли они на самом деле взять на себя ответственность за маленького человека, готовы ли они воспитать неродного ребенка. Во время обучения 20% взрослых отказываются от идеи создания приемной семьи. Обучение в подобной школе является обязательным условием.

По данным аппарата детского омбудсмена, в 2015 году в сиротские учреждения вернулись 5,6 тысяч детей, ранее взятых под опеку, это на 6% больше, чем годом раньше. Большинство из тех, кого вернули, находились в приемных семьях. Возврат это «ужас для ребенка» поэтому ничего страшно-

го, если взрослый человек на уровне подготовки поймет, что приемная семья это непосильная для него ноша.¹

Нахождение ребенка во временной приемной семье предполагает пребывание в ней до принятия решения его дальнейшей судьбы:

- возвращение ребенка в родную семью (при условии устранения причин, по которым ребенок был изъят из семьи),
- направление его в детский дом, интернат либо иное аналогичное учреждение.

Число детей, которые ежегодно попадают в приемные семьи, за последние три года выросло почти на 60%. Если в 2012 году российские приемные семьи забрали 13 тыс. детей, то в 2015 году эта цифра достигла 20,78 тыс., а в 2017 году были устроены в семьи более 64 тыс. детей.

С ростом выплат за опеку брать детей в приемную семью из сиротских приютов стало выгодно: на «детские деньги» в небогатых регионах вполне можно прожить, причем единовременную выплату в большинстве регионов в случае возврата ребенка в детский дом можно не возвращать государству.

У приёмной семьи в настоящее время появились две альтернативные формы, наставничество или так называемая семья выходного дня и «детская деревня».

Наставничество (гостевой режим, семья выходного дня) – представляет собой форму помощи ребенку без оформления его постоянного проживания в семье наставника.

Ребенок на правах гостя во время каникул, в выходные или праздничные дни посещает семью наставника и даже не долгое время может в ней проживать.

Семья выходного дня помогает ребенку выйти за рамки, созданные системой воспитательного учреждения, почувствовать как живут обычные семьи, постигнуть функции членов семьи, получить навыки ведения хозяйства и общение со взрослыми членами семьи и другими детьми в семейном кругу. Наставничество позволяет. У ребенка появляется «родственник» и друг, что позволяет ребенку не чувствовать себя одиноким, повышает его самооценку и уровень его иерархии среди других детей в учреждении в котором он постоянно проживает. Ребенок получает от наставника моральную поддержку и помощь не только когда он гостит в его семье, но и когда между ними возникает переписка, телефонные контакты. Так же помощь наставника может выражаться в оплате лечения ребенка, покупки одежды и обуви, выборе предстоящей профессии, дают простые жизненные советы, как поступить в той или иной ситуации.

Следует отметить, что указанная форма социального устройства имеет как положительные, так и отрицательные стороны.

К положительным, на мой взгляд, следует отнести:

¹ Никитина Е. Приемная семья – это что? Что такое приемная семья в правовом поле // ФБ.ру: электронный портал публикаций. URL: <http://fb.ru/article/205162/priemnaya-setnya>. (Дата обращения: 16.03.2018).

- простота оформления, не требующая прохождения полного медицинского освидетельствования и сбора массы документов;

- возможность взять ребенка или детей, изъятых из неблагополучных семей или у осужденных родителей и тех, которым крайне сложно найти семью, в связи, с чем они обречены на постоянное проживание в детском учреждении;

- использование наставничества как переходного этапа к усыновлению или опеке, для того чтобы присмотреться к друг другу и, в дальнейшем, принять правильное решение;

- высокая социальная адаптивность ребенка, т.к. после наставничества он уже имеет опыт жизни в семье.

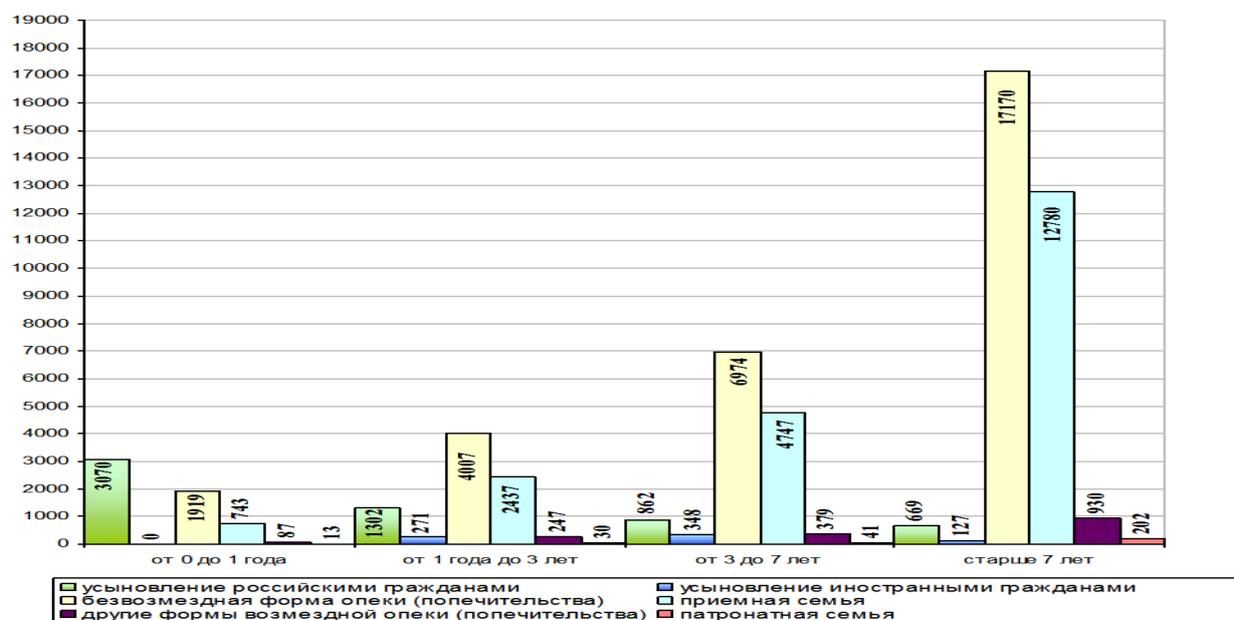
К отрицательным сторонам наставничества следует отнести:

- отсутствие законодательного регулирования, что вызывает определенные трудности в реализации данной формы устройства детей (производится с согласия директора детского учреждения);

- данная форма применима, как правило, к детям, достигшим 7-8 летнего возраста, так как у них, в отличие от детей более младшего возраста, которым сложно понять, почему их каждый раз возвращают обратно в детское учреждение, уже сформировано понимание, что семья наставника, фактически, является «гостевой» (см. диаграмму 3);

- отсутствие государственной поддержки и прямого финансирования.

Диаграмма 3. Динамика по формам семейного устройства и возрастам детей в 2015 году



Детская деревня – представляет собой форму долгосрочного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, в условиях максимально приближенных к тем которые существуют в семье. SOS-деревни

(Societas sociales – «социальное общество») являются в настоящее время наиболее известными и распространенными и формами детских деревень.

Дети познают истинную ценность труда, выполняя весь комплекс сельскохозяйственных работ, у них формируется положительная мотивация к рабочей деятельности, осознание ее как жизненно важной доминанты и главного средства обеспечения достойной жизни, все этой очень пригодится им при выходе в самостоятельную жизнь.

Однако следует отметить, что эта форма воспитания детей, в федеральном законодательстве нашей страны пока не нашла своего закрепления и носит форму эксперимента, существуют пока лишь законопроекты и то только в тех субъектах Российской Федерации, на территории которых уже существуют детские деревни. В 2000 году первая детская деревня SOS была открыта в поселке Томилино Московской области и в городе Кандалакша Мурманской области. Хотя история образования детских деревень уходит корнями в 1949 год, когда австрийский педагог Герман Гмайнер образовал первую детскую деревню. Сегодня такие деревни функционируют в 120 странах мира. Многие страны деятельность таких деревень узаконили на уровне государства, в частности, в Республике Казахстан действует закон республики № 113-ІІ «О детских деревнях семейного типа и домах юношества» от 13 декабря 2000 года¹ и т.п.

Отсутствие подобного закона у нас в государстве создает определенные трудности в становлении и развитии данной формы устройства детей сирот и детей, оставшихся без попечения и делает её менее популярной, нежели приёмная семья.

Во многих регионах был проведен активный поиск других форм устройства, и была найдена такая форма как патронатное воспитание, которая вместе с приёмной семьей была признана перспективной формой приобщения ребенка к семейной единице.

Сравнительно новой формой семейного устройства, можно назвать патронатное воспитание. При данной форме устройства детей законное представительство над ребенком в полном объеме семье, которая забирает ребенка на воспитание, не передается, а права и обязанности по защите их прав ребенка разграничиваются между патронатным воспитателем и органом опеки и попечительства.

Патронатное воспитание регулируется законами субъектов федерации и не входит, в настоящее время, в федеральное законодательство. В число таких регионов входит и Ставропольский край, который регулирует данную форму Законом Ставропольского края от 29.12.2008 г. № 102-КЗ «О патронатной семье».² Настоящий Закон в соответствии с СК РФ устанавливает дополнительную форму устройства и воспитания детей-сирот и детей, остав-

¹ О детских деревнях семейного типа и Домах юношества: закон республики Казахстан от 13 декабря 2000 года № 113-ІІ // Эділет. URL: <http://adilet.zan.kz/rus>. (Дата обращения: 06.02.2018).

² О патронатной семье: закон Ставропольского края от 29 дек. 2008 г. № 102-кз // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 2008. № 2. Ст. 7891.

шихся без попечения родителей, а также регулирует отношения по организации патронатного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в поддержке государства и живущих на территории Ставропольского края.

Патронатное воспитание – пример заимствования широко применяемой за пределами России формы помещения детей в, так называемые, фостеровские семьи. Благодаря данной форме множество детей, в зарубежных странах, получили реальную возможность воспитываться не в детских учреждениях, а в семье.

Патронатное воспитание является наиболее приемлемой формой устройства детей в семьи, так как позволяет ребенку любого возраста проживать в семье, как при наличии у него постоянного юридического статуса, так и сразу после изъятия его из биологической семьи вместо принятия решения о помещении его в приют.

Преимущества данной формы состоят они в следующем:

- это единственная возможность попасть в семью для детей, не имеющих социального статуса;
- патронатному воспитателю выплачивается денежное содержание и исполнение этих обязанностей вносится в трудовой стаж.

Но патронат не обделен и недостатками, в качестве них можно выделить следующее:

- срок действия договора не более 6 месяцев;
- работа с ребенком ведется только в соответствии с планом, который устанавливается учреждением по патронату;
- осуществление постоянного контроля за воспитанием и расходование выплачиваемых на содержание ребенка денежных средств при наличии соответствующей отчетности.

Безусловно, как показывает практика, всех российских детей-сирот, пристроить в семьи, даже с учетом факта усыновления гражданами других стран, невозможно. В связи с указанным обстоятельством в России функционирует достаточно большое число детских домов и приютов. Стоит отметить, что, с правовых позиций, деятельность данных учреждений, до последнего времени, не была необходимым образом упорядочена. Какой-либо правовой акт, устанавливающий единые требования к подобным заведениям, отсутствовал.

Федеральный закон от 24 апреля 2008 №48-ФЗ¹ для восполнения этого пробела дополнил СК РФ главой 22 «Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В соответствии с п.1 ст.155¹ СК РФ² были определены единые требования к условиям пребывания детей в подобных

¹ Об опеке и попечительстве: федер. закон Рос. Федерации от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ: (ред. от 28.11.2015) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 06.03.2018).

² Семейный кодекс Российской Федерации. М., 2018.

организациях. Механизм их реализации должен был быть установлен в специальном постановлении Правительства Российской Федерации, которое до настоящего времени не принято. В связи с отсутствием данного нормативного правового акта уже существующие организации продолжают свою деятельность на основании примерных положений.

Среди организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ст.155¹ СК РФ названы образовательные и медицинские организации, организации по оказанию социальных услуг, а также некоммерческие организации, если указанный вид деятельности не противоречит их уставным целям. Временно дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения, помещаются в указанные организации, как на временной основе (на срок не более 1 месяца), так и на время до достижения им совершеннолетия, когда родители, усыновители, опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка. Какие причины являются уважительными законодателем не уточняется. Как правило, к ним относят тяжелый недуг, длительную командировку и иные, им подобные.

К организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые дети помещены под надзор, применимы нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и формам ответственности опекунов и попечителей. Речь, прежде всего, о правах и обязанностях опекунов и попечителей относительно обучения и воспитания подопечных, закрепленных семейным законодательством и, кроме того, о правах и обязанностях, носящих гражданско-правовой характер. Данные права и обязанности возникают с момента принятия органами опеки и попечительства актов об устройстве детей в указанные организации и реализуются ими.

Особо законодательство говорит о правах детей, помещенных в такие учреждения.

Права детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей регламентируются ст.155³ СК РФ¹.

К ним относятся следующие права:

- воспитание, содержание, образование, всестороннее развитие, уважение их человеческого достоинства, защиту их прав и законных интересов;
- социальные и алиментные выплаты, пенсии, пособия;
- сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением а, если такое жилое помещение отсутствует, то его получение в соответствии с жилищным законодательством;
- все права детей, воспитывающихся в биологической семье (право на общение с родителями и другими родственниками, на защиту, на выражение собственного мнения).

¹ Семейный кодекс Российской Федерации. М., 2018.

Новое Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей¹ вступило в силу с 1 сентября 2015 года и с этого момента началась реформа образовательных организаций, организаций оказывающих социальные и медицинские услуги, в которых помещаются дети под надзор. Реформа направлена на создание приближенных к домашним условий пребывания детей-сирот в государственных учреждениях-детских домах, домах-интернатах и др.

Согласно этому документу, дети помещаются в такие организации временно – до их устройства на воспитание в семью, в случае если невозможно немедленно назначить им опекуна или попечителя. Воспитательные группы должны быть сформированы преимущественно по принципу совместного проживания детей разного возраста – прежде всего родных братьев и сестер, а также родственников. За группой закрепляются постоянные воспитатели (наставники), которые должны сопровождать детей и после их выпуска из интерната с целью полной адаптации детей к жизни в обществе. Кроме того, организация для детей-сирот может предоставить право временного бесплатного проживания и питания выпускникам до достижения ими двадцатитрехлетнего возраста.

Как заявила 20 августа 2016 года вице-премьер Правительства Российской Федерации Ольга Голодец, на новые стандарты работы уже перешли 81% таких организаций. В них группы детей были сокращены до восьми человек и большинство воспитанников детских домов посещают обычные средние школы².

Делая вывод, следует отметить, что в настоящее время в России, существует как законодательное закрепление форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так и иные, социальные, формы такого устройства.

§ 3. Правовой статус и компетенция органа, выявляющего детей, оставшихся без попечения родителей

Утрата ребенком попечения со стороны родителей является основанием для должностных и ответственных лиц учреждений, организаций (дошкольных образовательных, общеобразовательных, органов внутренних дел, социальных, лечебных и др.) и иных граждан, располагающих сведениями о детях,

¹ О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей. Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: постановление правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 // Собр. зак-ва РФ. 2014. № 22. Ст. 2887.

² Климачева И. Государственная политика в отношении детей в России //ТАСС: информационное агентство России. URL:<http://tass.ru/info/3641747>. (Дата обращения: 16.03.2018).

указанных в п.1 ст.121 СК РФ, для сообщения об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей.¹ Данная норма рассчитана на правосознание граждан и должностных лиц и осознанность ими существующей проблематики и отвечает, прежде всего, нормам морали.

Современное состояние детской беспризорности и безнадзорности требует особенного контроля над информацией о таких детях, однако такой контроль, в масштабах российского государства, все ещё остается желательным.

Сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, как правило, концентрируются в следующих органах:

- полиция (ПДН, УУП, УР, дознание, предварительное следствие, миграционная служба и пр.);
- жилищные органы по месту проживания;
- дошкольные и общеобразовательные организации;
- медицинские и лечебные учреждения (заболевания родителей, несчастные случаи);
- органы записи актов гражданского состояния.

Важное место в вопросе выявления детей, оставшихся без попечения родителей занимает профилактика правонарушений, безнадзорности и беспризорности, осуществляемая органами, к которым следует отнести:

- федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, наделенные правом осуществления государственного управления в образовательной сфере,
- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере воспитания и образования,
- органы внутренних дел,
- органы опеки и попечительства,
- органы социальной защиты населения,
- организации по делам молодёжи,
- учреждения управления здравоохранением,
- службы занятости,
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав,
- учреждения уголовно-исполнительной системы.

П.4 ч.1 ст.12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» регламентирует участие органа внутренних дел в профилактике безнадзорности и правонарушений, несовершеннолетних в качестве обязанности.²

К сожалению, следует констатировать, что в наше время органы внутренних дел фактически устранились от профилактики детской безнадзорности, сконцентрировав основные усилия на работе с правонарушителями. Вместе с тем, в первую очередь, именно полицейские органы должны играть ведущую роль в разрешении вопросов выявления детей, оставшихся без попечения родителей.

¹ Семейный кодекс Российской Федерации. М.,2018.

² О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 07 янв. 2011 г. № 3-ФЗ. М., 2018.

В развитие нормы закона издан Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. №845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»¹, устанавливающий порядок деятельности указанных подразделений полиции.

Основная функция по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения возложена на орган опеки и попечительства, который является специально уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Права и обязанности органа опеки распространяются, в первую очередь, на сферу правоотношений связанных с опекой и попечительством над несовершеннолетними, оставшимися, по различным причинам, указанным выше, без попечения родителей, а также над совершеннолетними недееспособными или ограниченно дееспособными лицами достигшими совершеннолетия.

Вопросы опеки (попечительства) находятся в ведении органов местного самоуправления, если последние наделены соответствующими полномочиями законом Российской Федерации и в соответствии с федеральным законодательством.

Глава администрации местного самоуправления вправе решать наиболее важные вопросы в отношении лица, подлежащего опеке или попечительству, либо по месту жительства опекуна (попечителя):

- на основании соответствующего решения судебного органа принимает решение об установлении опеки (попечительства);
- издает постановление о назначении конкретного гражданина опекуном (попечителем).

Основными задачами в области опеки и попечительства являются:

1. выявление, учет и устройство детей-сирот, а также детей, оставшихся без родительского попечения;
2. защита прав детей, родители которых:
 - а) умерли,
 - б) лишены родительских прав,
 - в) ограничены в родительских правах,
 - г) признаны, в судебном порядке недееспособными (ограниченно дееспособными),
 - д) уклоняются от воспитания детей,
 - е) ненадлежащим образом выполняют свои родительские обязанности;
3. профилактика социального сиротства;
4. защита имущественных и личных неимущественных прав и законных интересов несовершеннолетних лиц;
5. дальнейшее совершенствование деятельности по оказанию социально-правовой помощи детям и семьям.

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. №845 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 06.03.2018).

Выполнение иных направлений деятельности в сфере опеки (попечительства) возлагается на структурные подразделения органов местного самоуправления:

- на отделы (управления) образования – в отношении лиц не достигших совершеннолетия;

- на отделы (управления) здравоохранения либо отделы (управления) социальной защиты населения – в отношении лиц, признанных недееспособными вследствие психического расстройства.

Осуществление органами опеки и попечительства функций по защите прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей заключается в следующем:

- выявление и учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- подбор, ведение учета, подготовка кандидатов в опекуны (попечители) или готовых принять детей в семью на воспитание в иных формах, регламентированных отечественным законодательством;

- определение наилучшей формы устройства детей, с учетом конкретных обстоятельств утраты им попечения родителей;

- осуществление контроля над условиями содержания и воспитания, а также получения образования такими детьми.

Помимо функций, возложенных действующими правовыми нормами на органы опеки и попечительства, определен также и круг основных задач, к коим относятся:

- обеспечение достойных условий жизни, воспитания и получения образования для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а также для несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите;

- защита имущественных, а также личных неимущественных прав и законных интересов несовершеннолетних лиц;

- защита имущественных, а также личных неимущественных прав и законных интересов совершеннолетних лиц признанных, в судебном порядке, недееспособными или ограниченно дееспособными;

- защита имущественных, а также личных неимущественных прав и законных интересов совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и выполнять принадлежащие им обязанности.

Итак, органами опеки и попечительства являются, помимо органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, также и органы местного самоуправления (п.2 ст.121 СК РФ и п.1 ст.34 ГК РФ) и иные органы, наделенные соответствующей компетенцией относительно решения вопросов местного значения и не входящие, в соответствии со ст. 12 конституции России, в систему органов государственной власти. При этом, согласно ст.132 Конституции и пп.1,4 ст.6 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹ органы местного самоуправления могут наделаться, в соответствии с законом, отдельными государственными

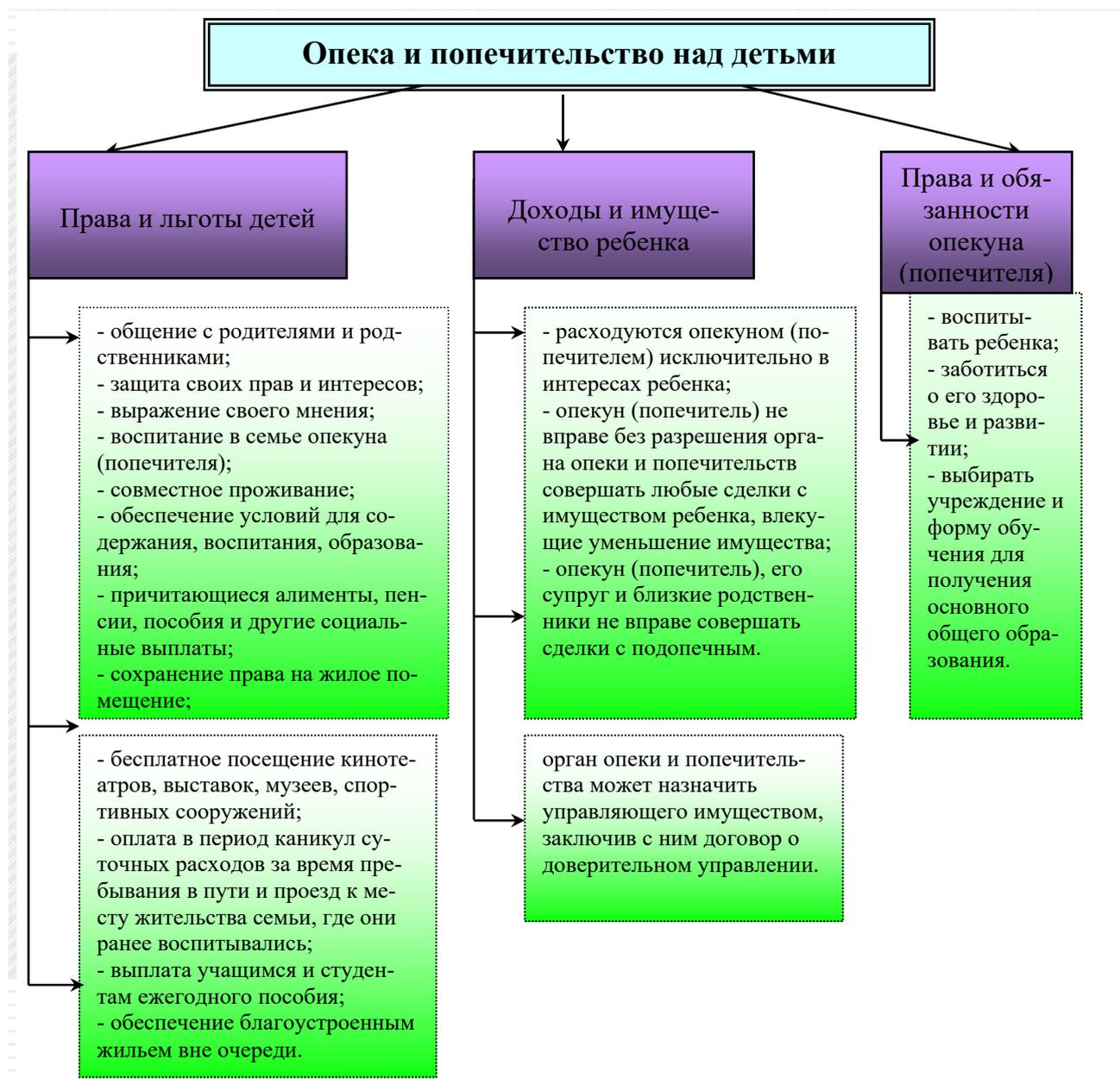
¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 16 сент. 2003 г. № 131-ФЗ. М., 2017.

полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Безусловно, функции по опеке и попечительству также относятся к таким государственным полномочиям.

Опека и попечительство устанавливаются над несовершеннолетними лицами в том случае, если они остались без родительского попечения, при этом предусматривается безвозмездное исполнение обязанностей, возложенных на опекунов и попечителей, если иное не предусмотрено законом.

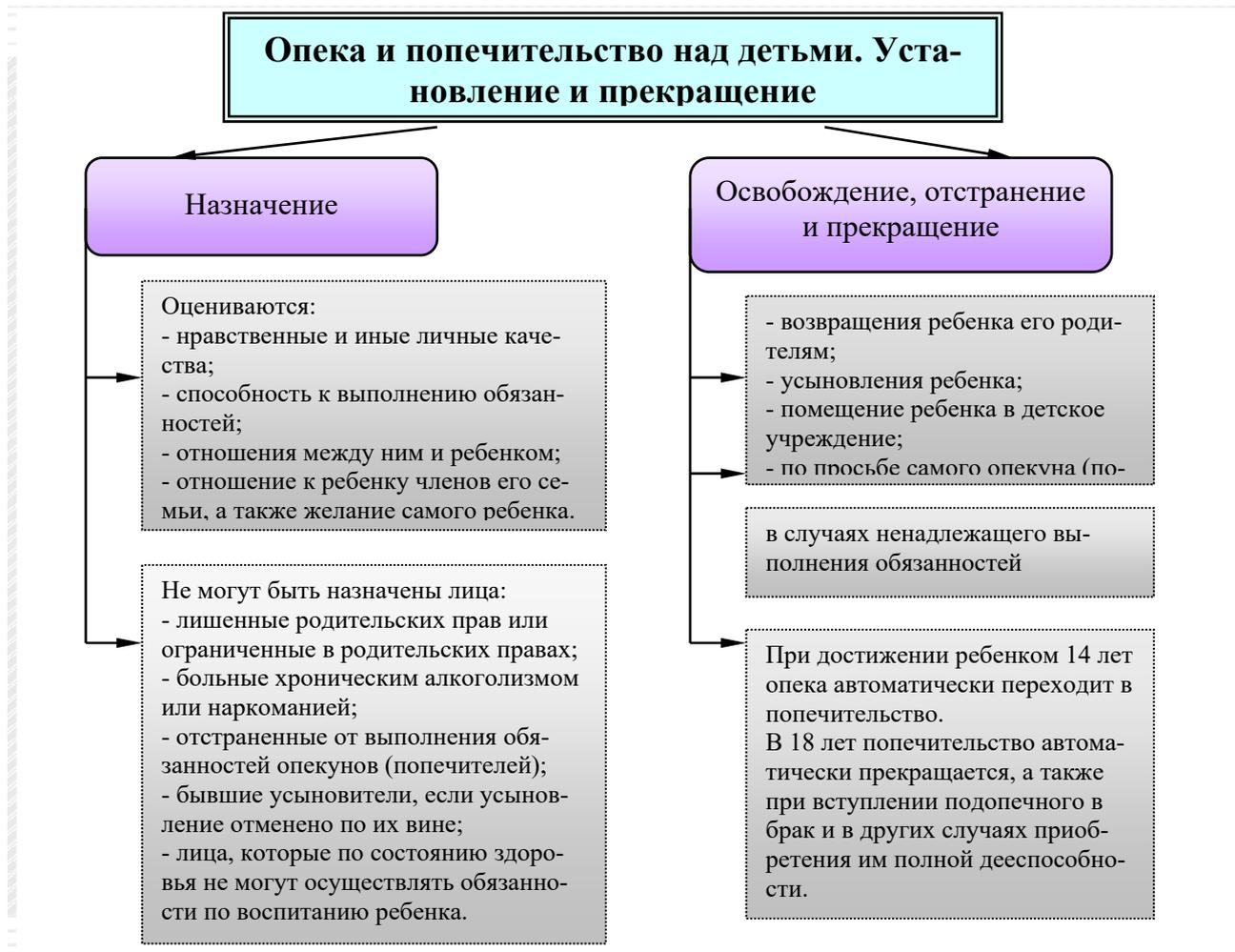
Опекуны и попечители обязаны:

- заботиться о содержании подопечных; обеспечивать им уход и лечение, а также обучение и воспитание (для несовершеннолетних);
- защищать их права и законные интересы;
- проживать совместно с подопечными (раздельное проживание возможно с разрешения органа опеки и попечительства при достижении шестнадцатилетнего возраста).



В качестве кандидатов назначаемых органом опеки и попечительства в опекуны (попечители), рассматриваются лица, соответствующие требованиям:

- совершеннолетие лица, т.е. достижение им восемнадцатилетнего возраста;
- полная гражданская дееспособность лица;
- отсутствие, в отношении кандидата, вступившего в законную силу решения суда о лишении его родительских прав (независимо от времени его вынесения).



Порядок подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных формах, осуществляется на основании соблюдением требований, установленных законодательством, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. №423¹, которым утверждены соответствующие Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах.

Следует отметить также, что защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей осуществляется, в том числе, и органами прокуратуры. К основным способам, используемым работниками прокуратуры для защиты прав детей, относятся:

1. предъявление иска:
 - а) о лишении родительских прав (ст.70 СК РФ),
 - б) об ограничении в родительских правах (ст.73 СК РФ),
 - в) об отмене усыновления ребенка (ст. 142 СК РФ);
2. непосредственное участие в судебном процессе по делам о защите прав ребенка (ст. 72, 73, 125, 140 СК РФ);
3. опротестование актов административных органов, имеющих непосредственное отношение к проблеме защиты прав детей (при наличии достаточных оснований, предусмотренных ст.23 Закона «О прокуратуре»²);
4. внесение предостережения о недопустимости нарушения прав ребенка в дальнейшем с представлением об устранении нарушений закона, а затем – постановление (ст.24-25 Закона «О прокуратуре»).

Полагаю, что несмотря на установление приоритетных позиций органа опеки и попечительства в выявлении детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо усилить и роль МВД России изложив п.2.4 «Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» введенной Приказом МВД России от 15 октября 2013 г. №845 в следующей редакции «Осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, *выявляют детей, оставшихся без попечения родителей* и, в установленном порядке, направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения».

¹ Об опеке и попечительстве: федер. закон Рос. Федерации от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 06.03.2018).

² О прокуратуре: федер. закон Рос. Федерации от 17 янв. 1992 г. № 2202-1. М., 2018.

ГЛАВА 2: ПОРЯДОК ВЫЯВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

§ 1. Формирование банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей

Региональные банки данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в совокупности составляют государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – ГБД), представляет собой совокупность информационных ресурсов, которые, на первом уровне, будучи сформированными в субъектах Российской Федерации составляют региональный банк данных, и на втором, федеральном уровне формирования – федеральный банк данных. Кроме того, сюда включены информационные технологии, призванные обеспечить предоставление гражданам, желающим принять указанную категорию детей на воспитание в свои семьи, задокументированной информации о таких детях.

Должностные лица дошкольных, общеобразовательных, лечебно-профилактических и иных учреждений, а также граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, должны предоставлять такие сведения в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей.

Руководители воспитательных организаций, лечебно-профилактических учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, обязаны в течение трех рабочих дней со дня получения сведений о том, что ребенок может быть передан на воспитание в семью, сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту нахождения учреждения.

Правовую основу деятельности органов опеки и попечительства при работе с ГБД составляют:

- Конституция Российской Федерации,
- Семейный кодекс Российской Федерации,
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации,
- Федеральный закон от 16 апреля 2001 года №44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»¹,

¹ О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей: федер. закон Рос. Федерации от 16 апреля 2001 г. №44-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 06.02.2018).

– Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года №423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»¹,

– Правила постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, усыновленных за границу² утвержденные Правительством Российской Федерации,

– Постановление Правительства Российской Федерации «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением»³ и др.

Орган опеки и попечительства в трехдневный срок, со дня получения сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, проводит обследование условий жизни такого ребенка и, установив факт отсутствия попечения родителей, регистрирует данные о нем в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, а также обеспечивает временное устройство ребенка, до принятия соответствующего решения вопроса о передаче его на воспитание в семью или в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В случае если ребенок, в отношении которого возникли установленные законом основания для передачи его на воспитание в семью, не был устроен на воспитание в семью, орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня поступления сведений о нем направляет информацию первичного учета региональному оператору для осуществления первичного учета в региональном банке данных о детях и одновременного направления федеральному оператору для первичного учета в федеральном банке данных о детях.

Направление информации первичного учета региональному и федеральному оператору может осуществляться:

– на бумажном носителе – лично сотрудником органа опеки и попечительства, заполнившим информацию первичного учета, либо заказным пись-

¹ Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: постановление Правительства Рос. Федерации от 18 мая 2009 г. №423 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 06.02.2018).

² Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства: постановление Правительства РФ от 29.03.2000 № 275// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 14.03.2018).

³ О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением: постановление Правительства Рос. Федерации от 4 нояб. 2006 г. №654// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 16.03.2018).

мом с уведомлением о вручении, либо курьером в запечатанном конверте, скрепленном печатью органа опеки и попечительства;

– в электронном виде – с использованием ППО ГБД о детях по защищенному каналу электронной связи.

В случае поступления дополнений или изменений к информации первичного учета орган опеки и попечительства в течение одного рабочего дня направляет ее региональному оператору для первичного учета в региональном банке данных о детях и одновременно направления федеральному оператору для первичного учета в федеральном банке данных о детях.

Передача информации первичного учета и анкеты ребенка региональным оператором федеральному оператору осуществляется в течение одного рабочего дня с указанной даты учета в региональном банке данных о детях, в электронном виде и с использованием информационных технологий, для формирования федерального банка данных о детях.

Заполнение анкеты ребенка осуществляется органом опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка на момент наступления срока заполнения анкеты ребенка.

Уполномоченным федеральным оператором банка данных о детях является Министерство образования и науки Российской Федерации. Операторами региональных банков данных – специально уполномоченные на это органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В качестве целей для формирования и использования ГБД о детях, следует указать следующие:

- ведение учета детей, оставшихся без попечения родителей;
- оказание помощи в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации;
- обеспечение условий для реализации прав граждан России, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, на получение полной и достоверной информации о детях, оставшихся без попечения родителей.

Стоит отметить, что положения указанного закона соблюдаются не всегда. Известны ситуации, когда сведения о детях, оставшихся без попечения не передаются в банк данных или процесс умышленно затягивается, в целях последующее продажи информации иностранным гражданам.

В соответствии со ст.26 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации»¹ ребенок, являющийся гражданином Российской Федерации, при усыновлении (удочерении) его иностранными гражданами сохраняет, по действующему законодательству, российское гражданство, но при этом российское гражданство может быть прекращено по заявлению обоих усыновителей при условии, что ребенок не станет лицом без граждан-

¹ О гражданстве Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 2002 г. №62-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 16.03.2018).

ства, иными словами, ему будет предоставлено гражданство государства усыновителей.

Наряду с возможностью усыновления ребенка – гражданина Российской Федерации на территории России в действующем законодательстве, а именно в п.3 ст.165 СК РФ предусмотрена возможность усыновления детей – граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за границей. Усыновление (удочерение) российских детей, проживающих за пределами территории Российской Федерации, может производиться с соблюдением установленных процедур в компетентных учреждениях иностранных государств.

Действительным такое усыновление в России признается при наличии следующих условий:

- произведено компетентным органом государства гражданином которого является усыновитель;

- произведено в отношении ребенка – гражданина Российской Федерации, постоянного проживающего за ее пределами;

- получено предварительное разрешение на усыновление со стороны органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ребенок или его родители проживали до отъезда на постоянное место жительства за рубеж.

Региональный оператор и федеральный оператор по ведению государственного банка данных о детях выполняет следующие функции:

- ведение учета детей, оставшихся без попечения родителей;

- ведение учета обращений граждан, желающих принять ребенка в семью на воспитание и документирование данной информации;

- организация работы по информированию населения Российской Федерации о детях, оставшихся без попечения родителей и подлежащих устройству на воспитание в семьи;

- ознакомление граждан, желающих принять ребенка в свою семью на воспитание, с установленным порядком предоставления находящихся в ГБД сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, с перечнем документированной информации о гражданине, основаниями и целями такого документирования, а также с порядком ее использования;

- предоставление сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, гражданам, желающим принять ребенка на воспитание в свою семью, сведения о которых внесены в государственный банк данных о детях;

- предоставление информации о соответствующих нормативных правовых актах, справочных материалах;

- проведение консультаций по вопросам устройства детей, оставшихся без попечения родителей на воспитание в семьи;

- рассмотрение представленных документов;

- выдача направлений на посещение выбранного гражданами ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Таким образом, ныне действующее законодательство устанавливает четкий алгоритм действий, как на региональном, так и на федеральном уровне по формированию банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

§ 2. Условия и порядок передачи детей на воспитание

Потеря попечения родителей означает отсутствие какой бы то ни было заботы о жизненных потребностях ребенка, что негативно отражается на жизни, здоровье и воспитании ребенка. Как отмечалось ранее, дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью: на усыновление, под опеку (попечительство) или в приемную семью. При отсутствии такой возможности дети передаются в приюты или детские дома.

При наличии у таких граждан установленных законом оснований осуществлять обязанности усыновителя, опекуна (попечителя) или приемного родителя, на основе их заявления заполняется и передается в ГБД анкета со следующими сведениями:

- фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения, гражданство, семейное положение, место жительства и (или) место пребывания, номер контактного телефона и реквизиты документа, удостоверяющего личность гражданина, желающего принять ребенка на воспитание в свою семью;

- заключение органа опеки и попечительства по месту жительства гражданина, желающего принять ребенка на воспитание в свою семью, о его возможности быть усыновителем, опекуном (попечителем) или приемным родителем либо заключение об условиях жизни и возможности иностранного гражданина быть усыновителем;

- информация о ребенке;

- информация о направлениях, выдаваемых для посещения выбранного ребенка, оставшегося без попечения родителей с указанием даты выдачи направлений, фамилии, имени, отчества указанного ребенка;

- информация о принятом гражданином решении (о принятии ребенка на воспитание в свою семью или об отказе от принятия с указанием причин отказа);

- информация о прекращении (с указанием причин) учета сведений о гражданине, желающем принять ребенка на воспитание в свою семью, в ГБД.

Обязательными условиями получения документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, из регионального или федерального банка данных являются подача в письменной форме соответствующего заявления гражданином, желающим принять ребенка на воспитание в свою семью, с просьбой ознакомить его с указанной информацией и соблюдение им порядка доступа к конфиденциальной информации.

Лица, желающие взять ребенка или детей на воспитание в приемную семью, подают в орган опеки и попечительства по месту своего жительства заявление, к которому прилагают документы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. №927.¹ утвержденными Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Право доступа к конфиденциальной информации о детях, оставшихся без попечения родителей граждан получает только при условии предоставления соответствующей информации о себе. Информация предоставляется лично гражданину, для ознакомления, в письменной форме.

На основании заявления об осуществлении опеки на возмездной основе орган опеки и попечительства принимает решение о назначении опекуна, исполняющего свои обязанности возмездно, и заключает соответствующий договор об осуществлении опеки или попечительства.

Решение о назначении опекуна или об отказе в назначении опекуна оформляется органом опеки и попечительства в форме акта (заключения), предусмотренного законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации.

Принятое решение передается органом опеки и попечительства заявителю в течение трех дней со дня подписания. Копии документов хранятся в органе опеки и попечительства. Заключение о возможности заявителя быть опекуном действительно в течение двух лет со дня его выдачи.

На основании акта о возможности заявителя быть опекуном, орган опеки и попечительства вносит сведения о заявителе в журнал учета граждан, выразивших желание стать опекунами. В случае вынесения заключения о невозможности заявителя быть опекуном или об отказе в назначении опекуна, орган опеки и попечительства возвращает заявителю все представленные документы и разъясняет порядок их обжалования.

Для данных категорий дел, в соответствии со ст.125 СК РФ, предусмотрен судебный порядок их рассмотрения. Рассмотрение происходит по правилам, предусмотренных ГПК РФ, с обязательным привлечением органов опеки и попечительства и прокурора (п.1 ст.125 СК РФ) в порядке особого производства. Желание будущих усыновителей, должно выражаться в письменном заявлении об установлении усыновления ребенка, которое согласно ст.263 ГПК РФ подается гражданами Российской Федерации, желающими усыновить ребенка, в районный суд по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка. Из этого следует сделать вывод, что

¹ Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан: постановление Правительства Рос. Федерации от 17 нояб. 2010 г. № 927 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 16.03.2018).

подсудность данных категорий дел определяется исходя из интересов ребенка подлежащего усыновлению.

Данное заявление должно содержать следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество усыновителей (усыновителя), место их жительства;
- фамилия, имя, отчество и дата рождения усыновляемого ребенка, его место жительства (нахождения);
- сведения о родителях усыновляемого ребенка (при их существовании);
- наличие у ребенка родных братьев и сестер;
- обстоятельства, обосновывающие просьбу усыновителей (усыновителя) об установлении усыновления ребенка и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;
- просьба об изменении фамилии, имени, отчества усыновляемого ребенка, даты его рождения (при усыновлении ребенка в возрасте до года), места рождения усыновляемого ребенка;
- о записи усыновителей (усыновителя) в актовой записи о рождении ребенка в качестве родителей (родителя) – при желании усыновителей (усыновителя).

В соответствии с п.1 ст.271 ГПК РФ¹ к заявлению об установлении усыновления лица, желающего усыновить ребенка, должны быть приложены все необходимые документы, в том числе и те которые подтверждали бы их право быть усыновителями для правильного разрешения дела судом:

- свидетельства о рождении усыновителя – при усыновлении ребенка лицом, состоящим в браке копия;
- свидетельства о браке усыновителей (усыновителя) – при усыновлении ребенка лицами (лицом), состоящими в браке копия;
- при усыновлении ребенка одним из супругов – согласие другого супруга или документ, подтверждающий, что супруги прекратили семейные отношения, не проживают совместно более года и место жительства другого супруга неизвестно (при невозможности приобщить к заявлению соответствующий документ в заявлении должны быть указаны доказательства, подтверждающие эти факты);
- медицинское заключение о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя);
- справка с места работы о занимаемой должности и заработной плате либо копия декларации о доходах или иной документ о доходах;
- документ, подтверждающий право пользования жилым помещением или право собственности на жилое помещение
- документ о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в установленном порядке за исключением случаев подачи заявления об усыновлении ребенка отчимом или мачехой, близкими родственниками

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. М., 2018.

ребенка, лицами, являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лицами, которые являются или являлись опекунами, попечителями детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей.

От уплаты судебных расходов в доход государства, при подаче в суд заявлений об установлении усыновления ребенка, граждане Российской Федерации освобождаются.

В соответствии со ст.272 ГПК РФ после принятия такого заявления судья в ходе подготовки дела к судебному разбирательству обязывает органы опеки и попечительства по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка предоставить в суд заключение об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка. Перечень документов, которые должны быть приложены к заключению органов опеки и попечительства перечислены в п.2 ст.272 ГПК РФ. Суд при необходимости может затребовать и иные сведения как от органа опеки и попечительства, так и от самого заявителя.

Усыновление ребенка закон допускает не только гражданами Российской Федерации но и иностранными гражданами, при соблюдении ими ряда требований, направленных на выявление возможности заявителей, стать усыновителями. П.2 ст.271 ГПК РФ, при усыновлении ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории России, иностранными гражданами или лицами без гражданства, требует представление в суд таких же документов, а также дополнительно:

- заключение компетентного органа государства, гражданами которого являются усыновители (при усыновлении ребенка лицами без гражданства – государства, в котором эти лица имеют постоянное место жительства), об условиях их жизни и возможности быть усыновителями;

- разрешение компетентного органа соответствующего государства, в ведении которого находятся вопросы иммиграции и натурализации, на въезд усыновляемого ребенка и его постоянное жительство на его территории.

Выданные за границей и представленные заявителями в суд документы, требуют консульской легализации, если конечно иной порядок не предусмотрен международным договором, участницей которого является Российская Федерация. П.4 ст.271 ГПК РФ требует, чтобы после легализации указанные документы были переведены на русский язык, а перевод должен быть удостоверен нотариусом.

Обязательное личное участие лиц (лица), желающих усыновить ребенка предусмотрено ст.125 СК РФ, однако в процессе усыновления они не лишены права иметь, одновременно, своего представителя, права и обязанности которого регламентируются гражданским и гражданским процессуальным законодательством. В необходимых случаях они могут пользоваться и услугами переводчика (ст.48 ГПК РФ). Для того чтобы вопрос об усыновлении был решен максимально с учетом интересов ребенка, суд может привлечь к участию в деле родителей (родителя) усыновляемого

ребенка, его родственников, представителей учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, и других заинтересованных лиц, а также самого ребенка, достигшего возраста десяти лет. Решая вопрос о необходимости вызова в судебное заседание несовершеннолетнего, судье целесообразно выяснить мнение по этому поводу органа опеки и попечительства с тем, чтобы присутствие ребенка в суде не оказало на него неблагоприятного воздействия.

В соответствии с п.3 ст.125 СК РФ суд, рассмотрев заявление об установлении усыновления ребенка по существу, выносит решение об удовлетворении заявления или отказе в его удовлетворении полностью или только в части удовлетворения просьбы усыновителей (усыновителя) о записи их в качестве родителей в актовой записи о его рождении, а также об изменении даты и места рождения ребенка. При удовлетворении судом заявленной просьбы взаимные права и обязанности усыновителей (усыновителя) и усыновленного ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка.

Копия решения суда, которым установлено усыновление ребенка, направляется судом в трехдневный срок со дня вступления решения суда в законную силу в орган ЗАГС по месту вынесения решения для государственной регистрации усыновления ребенка (п.3 ст.274 ГПК РФ), имеющей существенное значение для охраны его прав и законных интересов, являющейся обязательной и юридически подтверждающей факт усыновления. Глава V «Государственная регистрация усыновления (удочерения)» и ст.39-47 Закона об актах гражданского состояния¹ регламентируют порядок государственной регистрации усыновления. По итогам государственной регистрации усыновления составляется запись акта об усыновлении ребенка, а усыновителям выдается свидетельство об усыновлении ребенка.

Граждане, желающие взять на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, именуются приемными родителями; ребенок, передаваемый на воспитание в приемную семью, именуется приемным ребенком, а такая семья – приемной семьей. Приемная семья образуется на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью.

Договор о передаче ребенка (детей) заключается между органом опеки и попечительства и приемными родителями. Договором предусматривается срок, на который ребенок помещается в приемную семью, условия содержания, воспитания и образования ребенка (детей), права и обязанности приемных родителей, обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемной семье, а также основания и правовые последствия прекращения такого договора.

¹ Об актах гражданского состояния: федер. закон Рос. Федерации от 15 нояб. 1997 г. № 143-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 16.03.2018).

Орган опеки и попечительства предоставляет приемным родителям информацию о ребенке (детях), который может быть передан на воспитание в приемную семью, и выдает направление для посещения ребенка по месту его жительства (нахождения).

При подборе ребенка (детей) из воспитательных, лечебно-профилактических учреждений, учреждений социальной защиты населения или других аналогичных учреждений вне зависимости от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы, администрация данных учреждений обязана ознакомить лиц, желающих взять ребенка (детей) на воспитание, с личным делом ребенка и медицинским заключением о состоянии его здоровья. Ответственность за достоверность представляемых сведений о ребенке возлагается на администрацию учреждения.

При наличии у ребенка заболевания, недостатков в физическом или умственном развитии администрация детского учреждения обязана предупредить об этом будущих усыновителей письменно и под расписку. Необходимая информация о характере заболевания ребенка и возможных последствиях представляется главным врачом родильного дома, или дома ребенка, или лечебного стационара, либо директором детского дома, или школы-интерната, совместно с врачом-педиатром. В личном деле ребенка должна быть сделана отметка о том, что усыновитель предупрежден о существующем заболевании ребенка и возможных последствиях.

Семейное законодательство, в частности п.1 ст.134 СК РФ за усыновленным ребенком сохраняет его имя, отчество и фамилия. Исходя из этого следует, что установление усыновления судом не влечет обязательное изменение имени, отчества и фамилии усыновленного ребенка. Правовое положение усыновленного ребенка, сохранившего свою фамилию, имя, отчество, ничем не отличается от правового положения усыновленного, которому присвоена фамилия усыновителя, изменены отчество или имя. Согласно п.2 ст.134 СК РФ вопрос об изменении имени, отчества и фамилии решается судом по просьбе усыновителей при рассмотрении дела об установлении усыновления. Как правило, такая просьба усыновителей, вызвана их стремлением сохранить тайну усыновления и желанием, чтобы ребенок, который принимается в семью как родной, носил их фамилию, отчество по имени усыновителя и имя, выбранное усыновителями.

Изменение даты рождения усыновленного ребенка производится по просьбе усыновителя, но в пределах трехмесячного срока. Согласно п.1 ст.135 СК РФ изменение даты рождения ребенка производится только:

- в целях обеспечения тайны усыновления;
- при усыновлении ребенка в возрасте до одного года.

Возраст усыновляемого ребенка может быть изменен в следующих случаях:

- наличие в семье ребенка, возраст которого отличается от возраста усыновляемого менее чем на девять-десять месяцев;
- имитация усыновительницей беременности;
- желание сохранить дату рождения умершего кровного ребенка путем изменения даты рождения усыновленного ребенка.

Также может быть изменено и место рождения усыновленного ребенка в целях обеспечения тайны усыновления. Иногда это позволяет скрыть факт усыновления, поскольку действительное место рождения ребенка может не всегда совпасть с местом жительства усыновителей. Более того, место жительства усыновителей может располагаться на территории, где усыновители не только никогда не находились, но и не могли находиться, а это может отрицательно повлиять на обеспечение тайны усыновления.

Мною отмечалось, что усыновление представляет собой не только форму устройства детей, но и юридический факт, вызывающий определенные юридические последствия. В результате усыновления дети и их потомство – по отношению к усыновителям и их родственникам, а, соответственно усыновители и их родственники – по отношению к детям и их потомству, во всех личных и имущественных правах и обязанностях приравниваются к родственникам по происхождению. Отсюда вывод: ребенок приобретает не только новых родителей, но вместе с ними – и других родственников. Именно по этой причине ст.14 СК РФ, в частности, запрещены браки между усыновителями и усыновленными.

Между усыновителем и усыновленным возникают взаимные личные и имущественные права и обязанности, которые полностью соответствуют существующим взаимным правам и обязанностям между родителями и детьми. И это не только семейные права и обязанности, но также права и обязанности, предусмотренные гражданским, жилищным, трудовым и иными отраслями права. Указанные правовые последствия наступают независимо от записи усыновителей в качестве родителей в актовой записи о рождении ребенка.

Законодатель уравнил усыновленного ребенка с родными детьми усыновителя. Это означает, что забота о воспитании и всестороннем развитии усыновленного ребенка усыновителями – такое же право и обязанность, как и у родителей. Так, в случае неисполнения алиментной обязанности усыновители обязаны содержать своих усыновленных детей, что предполагает возможность взыскания с них алиментов. Отсюда следует, что трудоспособные совершеннолетние усыновленные дети обязаны содержать своих нетрудоспособных, нуждающихся в помощи усыновителей и заботиться о них. Усыновители являются законными представителями несовершеннолетнего усыновленного ребенка и выступают в защиту его прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе и в судах, без специальных полномочий.

Усыновители могут совершать гражданско-правовые сделки от имени усыновленных малолетних детей, не достигших возраста четырнадцати лет, или дать согласие (как законные представители несовершеннолетних усыновленных детей) на совершение таких сделок усыновленными детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. Также усыновители в установленном законом порядке несут ответственность за вред, причиненный несовершеннолетним усыновленным ребенком в возрасте до четырнадцати лет, если не докажут, что вред причинен не по их вине.

Тайна усыновления в России нормируется ст.139 СК РФ, в которой заключены все основы того, как должны охраняться интересы усыновленных

детей. Защищаются именно интересы усыновленных несовершеннолетних детей: первая глава указанной статьи так и называется «усыновление допускается только в интересах...» В России все еще существует необходимость в сохранении такой тайны – так считают законодатели, но, опираясь на мировой опыт других стран, можно сказать, что мировая общественность склоняется к тому, чтобы большее внимание уделялось тонкой психологии взаимоотношений между усыновленным ребенком и его обретенными родителями – именно этот аспект оказывает огромное влияние на качество семейного воспитания.

Тайна усыновления является важнейшим требованием в деле по принятию ребенка в семью. Все лица, которые осведомлены о ней, обязательно должны знать, что за её разглашение нужно будет нести ответственность. А ведь о тайне может быть известно очень широкому кругу людей: начиная от должностных лиц, и заканчивая соседями и родственниками, и поэтому её сохранение выльется в очень трудоемкий процесс. Но гарантом выступает Закон, в частности ст.155 УК РФ¹, которая предусматривает уголовную ответственность за разглашение тайны усыновления.



¹ Уголовный кодекс Российской Федерации. М., 2018.

Для полноценного развития личности ребенка-сироты крайне важным является его проживание в условиях приближенных к семейным. Необходимо разработать формы передачи таких детей в семьи граждан, желающих заняться воспитанием таких детей, создать инновационные государственные и негосударственные учреждения для детей-сирот (профильные школы, лицеи для творческих одаренных детей и т.д.)

Итак, выбор формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отнесен, в соответствии с действующим законодательством, преимущественно к компетенции органов опеки и попечительства.

Профилактические меры, осуществляемые полицией, организациями и учреждениями, членами общества должны быть направлены не только на личность несовершеннолетнего, но и на оздоровление микросреды подростка. Однако, данные меры должны применяться именно полицией, в частности, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в сочетании с индивидуальным подходом при составлении программы реабилитации конкретного безнадзорного или подростка, совершившего правонарушение.

Тем не менее, только органы опеки и попечительства наделены исключительным правом решения вопроса о том, каким образом в каждом отдельном случае должна быть устроена судьба ребенка.

§ 3. Правовые проблемы устройства детей, оставшихся без попечения родителей

Совершенствование государственности объективно предполагает необходимость значительных перемен в системе действующего в Российской Федерации законодательства, в том числе в части дальнейшего совершенствования правового института опеки и попечительства. Значимость указанного института предопределяется объективной потребностью восполнения недостающей либо отсутствующей дееспособности у отдельных категорий граждан, а также защитой их прав и законных интересов.

В этом направлении сделаны уже определенные шаги принятием Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» было обусловлено необходимостью развития конституционных положений и определило основные направления реформирования действующего законодательства о защите прав и законных интересов граждан в рассматриваемой сфере правовых отношений.

Государственная семейная политика отражена в ряде российских законов, регулирующих сферу данных отношений, таких как семейное, жилищное, уголовное, административное, налоговое, трудовое законодательство и, наконец, законодательство о социальном обеспечении.

Принятие Федерального Закона «Об опеке и попечительстве» ускорило процессы внесения соответствующих поправок, изменений и дополнений в

действующее законодательство: в первую часть Гражданского кодекса, Жилищный и Семейный кодексы Российской Федерации.

Качественно измен Семейный кодекс Российской Федерации, дополненный новой главой «Устройство детей, оставшихся без попечения родителей», нормы которой не только уточнили правовое положение детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но и права и обязанности указанных организаций в отношении данных категорий детей; кроме того, предусмотрено право для таких организаций осуществлять меры по временной передаче детей в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации. Такая передача не будет являться формой устройства ребенка и должна осуществляться на основании распоряжения администрации организации в интересах ребенка преследуя цели обеспечения достойного его существования, воспитания и гармоничного развития, например на выходные дни или на период каникулярного отпуска.

Законодательные и исполнительные органы субъектов Российской Федерации, как уже было отмечено мною выше, устраняют пробелы, существующие в федеральном законодательстве с помощью региональных нормативных правовых актов направленных на регулирование вопросов организации работы и деятельности органов опеки и попечительства. Вместе с тем, установление данными актами субъективных гражданских права и юридических обязанностей опекунов и попечителей категорически недопустимо, т.к. данные правоотношения подлежат регулированию только нормами гражданского законодательства и, следовательно, в соответствии с п.«о» ст.71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Опека и попечительства как межотраслевой институт требует конкретизации действующих правовых норм в нормативном акте, который бы содержал в себе принципы и задачи института, а также включал бы нормы, необходимые для комплексного правового регулирования указанных правовых отношений, учел и действующие ныне иные (социальные) формы устройства на воспитание.

Принятие необходимых мер в определенной унификации правового регулирования института опеки и попечительства объясняется следующим:

– практической деятельностью органов опеки и попечительства, образовательных организаций, учреждений здравоохранения и социальных служб не в полной мере обеспечивается достижение действенного результата в вопросах профилактики социального сиротства и, прежде всего, на ранних этапах семейного неблагополучия. Безусловно, существуют и положительные изменения, и определенное совершенствование методик профилактики и реабилитации в отношении семей «групп риска»;

– не сформирована комплексная система мер стимулирования процессов по усыновлению детей, оставшихся без попечения родителей, как приоритетной формы семейного устройства;

– отмечается тенденция повторного возвращения детей в учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей;

– большое распространение получают нарушения жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей, таких как предоставление аварийного, непригодного для проживания или не соответствующего установленным нормативам жилья, отказ в постановке на учет и др.;

– система воспитания в интернатах и детских домах не способна, в настоящее время, обеспечить полноценную интеграцию выпускников указанных учреждений с иными членами общества, да и в общество в целом.

В связи с изложенным, в целях достижения качественного эффекта по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей необходимо осуществить следующие меры по совершенствованию отечественного законодательства и улучшению деятельности компетентных органов.

1. Создать (возможно, по аналогии с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав) межведомственную систему по профилактике социального сиротства и определить порядок взаимодействия органов, учреждений и организаций разнообразной ведомственной принадлежности. Ее деятельность должна иметь направленность на возможно более раннее выявление детского и семейного неблагополучия, использование технологий раннего вмешательства в неблагополучные семьи, в целях сохранения семьи для ребенка.

2. Увеличить размер субвенций муниципальным бюджетам всех уровней для обеспечения права нуждающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на предоставление жилых помещений по договорам социального найма.

3. Обеспечить создание и развитие социальных служб, имеющих целью сопровождения выпускников учреждений интернатского типа для их скорейшей и безболезненной интеграции в общество.

4. Внести дополнения и изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные действия по устройству детей, как для российских граждан, так и в отношении усыновителей из числа иностранных граждан.

5. Необходимо дополнить Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» правом на медицинское страхование и бесплатное обслуживание для усыновленных детей, ранее являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Также нормативно закрепить возможность предоставления жилья детям, оставшимся без попечения родителей по договорам социального найма по месту регистрации их рождения либо по последнему месту их жительства. Последние изменения следует закрепить также и в Жилищном кодексе Российской Федерации.

6. В Семейный кодекс Российской Федерации необходимо ввести ограничения в части вопросов усыновления, установления опеки или попечительства в отношении лиц, имеющих или имевших ранее судимость за совершение умышленных преступлений, предусмотренных главами 16,17,18,20 Уголовного кодекса Российской Федерации;

Реализация вышеперечисленных изменений в законодательстве и организационном плане возможна при поддержке и содействии органов государственной власти федерального и регионального уровня, таких как:

- Правительство Российской Федерации;
- Комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по вопросам семьи, женщин и детей, по бюджету и налогам);
- Верховный Суд Российской Федерации;
- Законодательные органы и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Конечно, обозначенная проблема требует серьезных финансовых затрат, но ее разрешение, хотя бы в юридическом аспекте требует быстрейшего разрешения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Кризис современной семьи негативно отражается на детях, приводит к росту социального сиротства и увеличения числа таких специализированных учреждений как детские дома и школы-интернаты.

К основным причинам детского неблагополучия можно отнести:

- кризис семьи, проявляющийся как в нарушении её структуры, так и её функций,
- снижение жизненного уровня,
- рост числа разводов и количества неполных семей,
- асоциальный образ жизни родителей,
- ухудшение условий содержания детей,
- возрастание психоэмоциональных перегрузок и депрессивных состояний у взрослого населения, непосредственно отражающихся на детях,
- распространение жестокого обращения с детьми в семьях и интернатах и пр.

Происходящее в обществе изменение системы ценностей, психологическая дискомфорт значительной части населения, снижение эффективности нравственных норм негативно сказываются на процессе социализации детей и подростков.

В целом, в стране работа уже поставлена на новый уровень. Началось создание сети служб по предупреждению социального сиротства во многих регионах России, разработано методическое обеспечение этих служб. Создан и ведется государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время федеральный банк данных связан компьютерной сетью с более чем 50 регионами Российской Федерации.

Ведется работа по созданию системы учета семей потенциальных усыновителей, воспитателей, в результате которой значительно увеличилось число детей, переданных на усыновление, под опеку или попечительство.

Развивается новая форма устройства детей-сирот – помещение таких детей в семьи граждан.

Открываются психолого- медико- педагогические центры, обеспечивающие индивидуальную диагностику, социально психологическую реабилитацию и проверку на совместимость попечителя и подопечного.

Значительным пополнением системы государственных учреждений для детей-сирот стало введение в действие социальных приютов, центров временного пребывания детей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, в которых развиваются новые формы семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, либо оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации. Создание первых центров адаптации после проживания в интернатах помогает смягчить процесс интеграции в общество выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения.

Создана сеть детских домов и детских деревень, в которых дети овладевают профессиональными навыками. Однако не все так радужно, несмотря на принимаемые меры, существует ряд проблем, которые требуют своего разрешения на государственном уровне.

Решение этих проблем должно строиться на основе создания и совершенствования государственной системы защиты прав детей. Полноценная государственная помощь может быть обеспечена только в случае четко организованной работы по раннему выявлению потенциально опасных ситуаций для ребенка.

Такие изменения в системе обеспечения жизнедеятельности, воспитания обучения детей-сирот требует ее реформирования, разработки новых технологий подготовки кадров, специалистов, работающих с детьми-сиротами, до профессиональной подготовки самих таких детей конкурентоспособным профессиям, которые бы позволили в будущем им достойное существование.

Литература

а) нормативные правовые акты

1. Конвенция о правах ребенка: (принята резолюцией №44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20.11.1989, вступила в силу для России 15.09.1990). – М. : КноРус, 2010. - 31 с.

2. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 3 декабря 1986 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 06.02.2018).

3. Конституция Российской Федерации: офиц. текст: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. - [Офиц. изд.]- М.: Омега-Г, 2018. - 25 с.

4. Семейный кодекс Российской Федерации: офиц. текст по состоянию на 22 апреля 2018 г. – [Офиц. изд.]- М.: Эксмо, 2018. - 64 с.

5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: офиц. текст по состоянию на 21 января 2018 г. – [Офиц. изд.]- М. : Статут, 2018. – 221 с.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации: части I, II, III и IV : офиц. текст с изм. и доп. на 20 мая 2018 года. - [Офиц. изд.]. – М. : Эксмо, 2018. - 878 с.

7. Жилищный кодекс Российской Федерации : офиц. текст с изм. и доп. на 20 января 2016 года. – [Офиц. изд.]. - М. : Эксмо, 2016. - 240 с.

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: офиц. текст с изм. и доп. на 1 февраля 2018 года. – [Офиц. изд.]. - М.: Эксмо, 2018. – 477 с.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации: офиц. текст по состоянию на 01 февраля 2018 г. - [Офиц. изд.]. – М.: Проспект, 2018. – 289 с.

10. Об опеке и попечительстве: федер. закон Рос. Федерации от 24 апр. 2008 г. №48-ФЗ// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 06.03.2018).

11. Об актах гражданского состояния: федер. закон Рос. Федерации от 15 нояб. 1997 г. №143-ФЗ) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 16.03.2018).

12. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 24 июля 1998 №124-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 06.02.2018).

13. О прокуратуре: федер. закон Рос. Федерации от 17 янв. 1992 г. №2202-1. - [Офиц. изд.]. - М.: Инфра-М, 2018. - 48 с.

14. О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 07 янв. 2011 г. № 3-ФЗ. - [Офиц. изд.]. – М. : Проспект, 2018. – 47 с.

15. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 2002 г. №62-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 16.03.2018).

16. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : федер. закон Рос. Федерации от 21 декабря 1996 г., №159-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 06.02.2018).

17. О присоединении Российской Федерации к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей: федер. закон Рос. Федерации от 5 июня 2012 г. №62-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 24. – Ст. 3074.

18. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей: федер. закон Рос. Федерации от 16 апреля 2001 г. №44-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 06.02.2018).

19. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 28 дек. 2012 г. №272-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 14.03.2018).

20. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве»: федер. закон Рос. Федерации от 24 апреля 2008 г. №49-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2008.- № 17.- Ст. 1756.

21. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 16 сент. 2003 г. №131-ФЗ.- [Офиц. изд.] – М. : Проспект, 2017. – 111 с.

22. О патронатной семье: закон Ставропольского края от 29 дек. 2008 г. №102-кз // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. - 2008. -№ 2. - Ст. 7891.

23. О детских деревнях семейного типа и Домах юношества: закон республики Казахстан от 13 декабря 2000 года №113-П // Эділет [Электронный ресурс]: информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан]. - URL: <http://adilet.zan.kz/rus>. - (Дата обращения: 06.02.2018).

24. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: постановление Правительства Рос. Федерации от 18 мая 2009 г. №423 // Консультант Плюс: комп. справ. право-

вая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 06.02.2018).

25. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием: постановление Правительства Рос. Федерации от 4 апр. 2002 г. №217 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 06.02.2018).

26. Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью: постановление Правительства Рос. Федерации от 14 февр. 2013 г. №117 // Собрание законодательства РФ. – 2013. - №36. – Ст.4577.

27. Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства: постановление Правительства Рос. Федерации от 29.03.2000 № 275 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 14.03.2018).

28. О детском доме семейного типа. Правила организации детского дома семейного типа: постановление Правительства Рос. Федерации от 19 марта 2001 г. №195 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 13.03.2018).

29. О Правилах передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденных: постановление Правительства Рос. Федерации от 29 марта 2000 г. №275// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 06.02.2018).

30. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: постановление Правительства Рос. Федерации от 18 мая 2009 г. №423 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 13.03.2018).

31. Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Примерное положение о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних. Примерное положение о социальном приюте для детей. Примерное положение о центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей: постановление Правительства Рос. Федерации от 27 ноября 2000 г. №896 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Элек-

тронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 06.02.2018).

32. О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей. Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: постановление Правительства Рос. Федерации от 24 мая 2014 г. №481 // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 22. - Ст. 2887.

33. О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением: постановление Правительства Рос. Федерации от 4 нояб. 2006 г. №654 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 16.03.2018).

34. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан: постановление Правительства Рос. Федерации от 17 нояб. 2010 г. №927 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 16.03.2018).

35. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении детей): постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 20 апр. 2006 г. №8 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 16.03.2018).

36. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2014. - № 11.

б) литература:

1. Загоровский, А. Курс семейного права [Электронный ресурс]: [сочинения] // орд. проф. Имп. Новорос. ун-та, д-ра гражд. права А.И.Загоровского. - 2-изд., доп. - Одесса: Экономическая тип., 1909. - [573 с.]. - Издание доступно в ЭК СФ КрУ МВД России.

2. Корнеева, И.Л. Семейное право: учебник / И.Л. Корнеева.- М.: Юрайт, 2012. - 355 с.

3. Семейное право: учебник для бакалавров / отв. ред. С.О.Лозовская. - М.: Проспект, 2015. - 368 с

4. Семейное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / под науч. ред. Л.М. Пчелинцевой, Л.В.Цитович. - М.: Юрайт, 2015. - 330 с.

5. Семейное право [Электронный ресурс] : электрон. учеб. пособие / под ред. П.А. Алексий, А.Н. Кузбагарова, О.И. Ильиной. - М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2011. - 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

6. Семейное право: учебник / под ред. А.А.Демичева. - М.: ИД Форум; Инфра-М, 2013. - 272 с

7. Семейное право: учебник / под ред. Е.А.Чефрановой. - М.: Юрайт, 2013. - 393 с.

8. Семейный кодекс Российской Федерации: постатейный науч.-практ. комментарий / предислов. П.В. Крашенинникова. - М.: Библиотечка Рос. газеты, 2012. - 573 с.

9. Шершеневич, Г.Ф. Учебник русского гражданского права : (по изд. 1907 г.)/ Г.Ф. Шершеневич. - М : Спарк, 1995. - 556 с.

в) интернет-источники

1. Климачева, И. Государственная политика в отношении детей в России. Досье Государственная политика в отношении детей в России [Электронный ресурс] / И. Климачева //ТАСС: информационное агентство России. - Электрон. дан. – М.,2016.- URL:<http://tass.ru/info/3641747>. - (Дата обращения: 16.03.2018).

2. Масленая, С.С. Проблема социального сиротства России и ее решение в приоритетных направлениях региональной политики города Брянск [Электронный ресурс] / С.С. Масленая // Международный студенческий научный вестник: электронный научный журнал. - Электрон. дан. – М.,2016.- URL: <http://www.scienceforum.ru/2016/2150/21740>. - (Дата обращения: 16.03.2018).

3. Никитина, Е. Приемная семья – это что? Что такое приемная семья в правовом поле [Электронный ресурс] / Е. Никитина // ФБ.ру: электронный портал публикаций. - Электрон.дан. - М., 2016. - URL: <http://fb.ru/article/205162/priemnaya-semya>. - (Дата обращения: 16.03.2018).

4. Трубитская, М. Статистика по усыновлению и опеке в 2017 году [Электронный ресурс] /Б. Трубитская/ ЖЖ. – Электрон. дан. – URL:<http://www.ru-adopt.livejournal.com/> (Дата обращения: 06.05.2018)

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Особенности правового института устройства детей, оставшихся без попечения родителей	5
§ 1. Правовое регулирование устройства детей, оставшихся без попечения родителей.....	5
§ 2. Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей	10
§ 3. Правовой статус и компетенция органа, выявляющего детей, оставшихся без попечения родителей	23
Глава 2. Порядок выявления детей, оставшихся без попечения родителей.....	30
§ 1. Формирование банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.....	30
§ 2. Условия и порядок передачи детей на воспитание.....	34
§ 3. Правовые проблемы устройства детей, оставшихся без попечения родителей	42
Заключение.....	46
Литература.....	48

Учебное издание

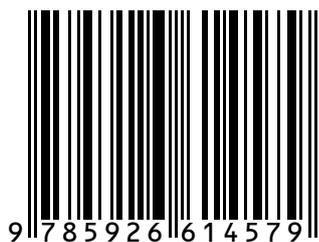
Устинова Лариса Геннадьевна

**ОСОБЕННОСТИ ВЫЯВЛЕНИЯ
И УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ,
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

Учебное пособие

В авторской редакции
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1457-9



Подписано в печать 14.09.2018. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 3,0. Тираж 50 экз. Заказ 707.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.