

Воронежский институт МВД России

**ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ
ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В ОБСТАНОВКЕ, УГРОЖАЮЩЕЙ ИХ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ**

*Допущено Министерством внутренних дел Российской Федерации
в качестве учебно-методического пособия для курсантов и слушателей
образовательных организаций системы МВД России,
сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации*

**Воронеж
2021**

ББК 67.301
П60

Авторский коллектив: Т.М. Занина, О.И. Копытина, Ю.В. Москвина, А.И. Четверикова, М.В. Бутова.

Рецензенты:

В.Ю. Ухов – начальник кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, доктор юридических наук, профессор, полковник полиции;

В.В. Кардашевский – начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции;

С.В. Пилявец – доцент кафедры административно-правовых дисциплин и информационного обеспечения органов внутренних дел Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции;

С.Ю. Кравчук – заместитель начальника ООМОД ПДНиЦВСНП УПиИАЗ ГУОООП МВД России, подполковник полиции;

М.С. Журавлев – заместитель начальника УПиИАЗ – начальник ООМОД ПДНиЦВСНП УПиИАЗ ГУОООП МВД России, полковник полиции.

П60 Порядок действий сотрудников полиции при обнаружении несовершеннолетних в обстановке, угрожающей их жизни и здоровью : учебно-методическое пособие / Т.М. Занина [и др.]. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2021. – 71 с.

ISBN 978-5-88591-825-1

Учебно-методическое пособие предназначено для курсантов и слушателей, слушателей факультетов профессиональной подготовки и переподготовки и повышения квалификации, иных категорий обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России.

П-9(П)-20-12-21

ББК 67.301

ISBN 978-5-88591-825-1

© Воронежский институт МВД России, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Нормативное правовое регулирование деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере защиты жизни и здоровья ребенка	5
2. Организация взаимодействия органов и учреждений системы профилактики при возникновении угрозы жизни и здоровью детей.....	19
3. Организация деятельности органов и учреждений системы профилактики по отобранию несовершеннолетних, находящихся в обстановке, угрожающей их жизни и здоровью.....	38
Заключение	51
Список использованных источников	52
Приложение 1.....	59
Приложение 2.....	60
Приложение 3.....	61
Приложение 4.....	66

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение благополучного и защищенного детства является одним из основных национальных приоритетов России. Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения.

Трансформация института семьи сопровождается высоким уровнем социального неблагополучия в семьях, что сопряжено с пьянством и алкоголизмом, наркозависимостью, деградацией семейных и социальных ценностей, социальным сиротством. В случаях несвоевременного выявления и неоказания эффективной профилактической помощи семьям с детьми на ранних этапах основными мерами по защите прав ребенка становятся лишение и ограничение родительских прав. Требующие судебного решения и сбора доказательственной базы, эти процессы занимают достаточно продолжительное время, что не позволяет оперативно устранить угрозу жизни и здоровью ребенка. Более того, подобная опасность для несовершеннолетнего может возникнуть и вне семьи, например, в школе или на улице.

Сотрудники органов внутренних дел нередко сталкиваются с ситуациями, когда ребенок оказывается в обстановке, угрожающей его жизни и здоровью, однако однозначно нормативно закреплённого алгоритма действий в подобных случаях законодательные и подзаконные акты не содержат. При этом существующие меры оперативного административно-правового реагирования, такие как отобрание ребенка у родителей или иных законных представителей, регламентируются разрозненно актами федерального и регионального уровня, что не способствует формированию единой правоприменительной практики в рассматриваемой сфере.

Отдельного внимания заслуживает вопрос организации на межведомственной основе системы взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью ребенка.

В совокупности обозначенная проблематика обуславливает актуальность научно-исследовательской работы. Определение однозначно принимаемого субъектами профилактики порядка действий при обнаружении несовершеннолетних в обстановке, угрожающей их жизни и здоровью, позволит повысить эффективность данной системы, обеспечив высокую степень защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Структура учебно-методического пособия обусловлена логикой исследования и включает введение, три раздела, заключение, список использованных источников и приложения.

1. Нормативное правовое регулирование деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере защиты жизни и здоровья ребёнка

Правовую основу деятельности органов государственной власти Российской Федерации в сфере защиты жизни и здоровья ребенка составляют следующие нормативные акты:

Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)¹;

Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)²;

Конституция Российской Федерации³;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях⁴;

Семейный кодекс Российской Федерации⁵;

Уголовный кодекс Российской Федерации⁶;

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации⁷;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁸;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»⁹;

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

² Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.06.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020). Далее – КоАП РФ

⁵ Семейный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс». (дата обращения: 08.01.2020). Далее – СК РФ

⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // СПС «КонсультантПлюс». (дата обращения: 08.01.2020). Далее – УК РФ.

⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

⁸ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020). Далее – ФЗ № 120.

⁹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020). Далее – ФЗ № 323.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»¹;

Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»²;

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (в ред. от 10.02.2020)³.

Совокупность перечисленных нормативных документов образует правовую базу, регулирующую полномочия государства в сфере семейных правоотношений. Необходимо отметить, что органы власти не могут вторгаться в них самоуправно, по собственному усмотрению. Для подобного вмешательства необходимы веские основания, связанные с наличием угрозы для прав и законных интересов ребенка. Основопологающим среди этих прав является право на жизнь. Его реализация гарантирована ст. 20 Конституции России, ст. 2 Конвенции о защите прав человека и основных свобод⁴, а также ст. 6 Конвенции о правах ребенка, в которой декларируется следующее:

«1. Государства – участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.

2. Государства – участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка».

Часть 1 статьи 24 рассматриваемого правового документа обязывает государства – участники признать право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья и обеспечить доступ к подобным услугам системы здравоохранения. Причинно-следственная связь между поддержанием здоровья ребенка и сохранением его жизни очевидна, что

¹ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

² Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

³ Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав : постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 10.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

⁴ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

дает возможность рассматривать эти две ценности в рамках одной правовой категории – «жизнь и здоровье несовершеннолетнего».

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в ст. 7 закрепляет приоритет охраны здоровья детей, определяя их в качестве особого объекта правоохраны; в ст. 10 указанный закон устанавливает обязанность органов власти обеспечивать права детей на охрану здоровья; в ст. 2 – определяет значимые для настоящего исследования правовые дефиниции:

здоровье – это состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма;

профилактика – это комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания;

охрана здоровья граждан – это система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Охрана здоровья ребенка может осуществляться в различных организационных формах. Например, охрана здоровья ребёнка может осуществляться и в условиях отсутствия очевидных угроз, и при наличии субъекта, явления или процесса, который создаёт действительную опасность для жизни и здоровья ребенка. Если такая опасность для ребёнка сопряжена с бездействием родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего либо возникает по их вине, то обязанность защитить его жизнь и здоровье переходит на государственные органы, большую часть которых составляет система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Согласно ст. 4 ФЗ № 120 в систему органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы управления социальной защитой населения;
- федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования;

- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;
- органы опеки и попечительства;
- органы по делам молодежи;
- органы управления здравоохранением;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел;
- учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Помимо того, в деятельности рассматриваемой системы органов в пределах своей компетенции участвуют Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка; уполномоченный по правам ребенка в субъектах РФ; другие органы, учреждения и организации.

Все без исключения субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних заинтересованы в защите жизни и здоровья несовершеннолетних. В доказательство указанного положения необходимо кратко описать полномочия каждого органа, закреплённые в нормативных правовых актах.

1. *Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав*¹ при осуществлении деятельности в сфере защиты жизни и здоровья ребенка руководствуются Постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»², в соответствии с которым:

1) комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные (муниципальные) комиссии:

- координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям, осуществляют мониторинг их деятельности в пределах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации и законодательством соответствующих субъектов Российской Федерации;

¹ Далее – КДН и ЗП.

² Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав : постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 10.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

– обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

– анализируют выявленные органами и учреждениями системы профилактики причины и условия безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимают меры по их устранению;

– утверждают межведомственные планы (программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

– участвуют в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений;

– принимают меры по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики по итогам анализа и обобщения представляемых органами и учреждениями системы профилактики сведений об эффективности принимаемых ими мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике их безнадзорности и правонарушений;

– принимают меры по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами, по привлечению их к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, их социально-педагогической реабилитации;

– могут утверждать составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики и порядок их работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий, предупреждению случаев *насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних*;

2) комиссии субъектов Российской Федерации:

– разрабатывают и вносят в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

– оказывают методическую помощь, осуществляют информационное обеспечение и контроль за деятельностью территориальных (муниципальных) комиссий в соответствии с законодательством субъектов РФ;

– участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов субъектов РФ, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, антиобщественных действий и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализируют их эффективность;

– принимают на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивают конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

– принимают решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда) с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведение лица после совершения преступления, отношение к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних;

– принимают меры по организации обобщения и распространения эффективного опыта работы органов и учреждений системы профилактики на территории субъектов Российской Федерации;

– могут принимать участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, несовершеннолетних, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, дислоцируемых в других субъектах Российской Федерации, вправе в установленном порядке посещать указанные учреждения;

– осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством соответствующих субъектов Российской Федерации;

3) территориальные (муниципальные) комиссии:

– подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа¹, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

– дают согласие организациям, осуществляющим образовательную деятельность, на отчисление несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования;

– дают при наличии согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего обучающегося и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, согласие на оставление несовершеннолетним, достигшим возраста 15 лет, общеобразовательной организации до получения основного общего образования. Комиссии принимают совместно с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего, достигшего возраста 15 лет и оставившего общеобразовательную организацию до получения основного общего образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, не позднее чем в месячный срок меры по продолжению освоения таким несовершеннолетним образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и с его согласия по трудоустройству;

– обеспечивают оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия);

– применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, ко-

¹ Далее – СУВУЗТ.

торые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- принимают решения на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии о направлении несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа с согласия родителей или иных законных представителей, а также самих несовершеннолетних в случае достижения ими возраста 14 лет;

- принимают постановления об отчислении несовершеннолетних из специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа;

- подготавливают и направляют в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством субъектов РФ, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования;

- рассматривают информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимают решения о применении к ним мер воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, относящиеся к установленной сфере деятельности комиссий;

- рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенных КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации об административной ответственности к компетенции комиссий;

- обращаются в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- согласовывают представления (заключения) администраций специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, вносимые в суды по месту нахождения указанных учреждений по вопросам, относящимся к их компетенции;

- дают совместно с соответствующей государственной инспекцией труда согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя);

- участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

– утверждают межведомственные планы (программы) индивидуальной профилактической работы или принимают постановления о реализации конкретных мер по защите прав и интересов;

– содействуют привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных объединений к реализации межведомственных планов (программ) индивидуальной профилактической работы;

4) члены комиссии уполномочены посещать организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии *угрозы в отношении их жизни и здоровья*, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений, а так же вправе составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных КоАП РФ.

Зачастую именно КДН и ЗП оценивают сложившуюся жизненную ситуацию как социально опасное положение. Ранее мы отмечали, что вторжение государства в семейные правоотношения является исключительной мерой, применяемой лишь в неординарных ситуациях. Именно такой ситуацией является нахождение несовершеннолетнего или семьи в целом в социально опасном положении. Определения этих правовых состояний закреплены в ст. 1 ФЗ № 120:

– несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, – лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

– семья, находящаяся в социально опасном положении, – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

2. *Органы опеки и попечительства* при осуществлении деятельности в сфере защиты жизни и здоровья ребенка руководствуются Федеральными законами от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»¹ и от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»², а также иными нормативными правовыми

¹ Об опеке и попечительстве : федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 01.03.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020). Далее – ФЗ № 48.

² О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей : федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

актами. При получении сведений об угрозе жизни или здоровью находящегося под опекой или попечительством несовершеннолетнего, о нарушении его прав и законных интересов орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по его защите. Данные органы играют ключевую роль в непосредственной активной защите жизни и здоровья несовершеннолетнего, в связи с чем их правовой статус будет детально рассмотрен в последующих разделах работы.

3. Органы управления здравоохранением, осуществляя функции в сфере защиты жизни и здоровья несовершеннолетнего, руководствуются нормами ФЗ № 323, а также следующими нормативными правовыми актами:

Приказом Минздрава России от 14.07.2003 № 307 «О повышении качества оказания лечебно-профилактической помощи беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним» (вместе с «Порядком проведения вакцинопрофилактики беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних»)¹;

Приказом Минздрава России от 06.10.2014 № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»² и иными правовыми документами.

Роль органов здравоохранения в деятельности по защите жизни и здоровья несовершеннолетних многогранна – это и ранняя профилактика, и выявление первичных признаков насилия над ребенком, его физического истощения или заболевания с последующим документированием подобных фактов, и восстановление здоровья ребенка в стационарных либо амбулаторных условиях.

4. Органы управления социальной защитой населения при осуществлении деятельности в сфере защиты жизни и здоровья ребёнка руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»³;

¹ О повышении качества оказания лечебно-профилактической помощи беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним» (вместе с «Порядком проведения вакцинопрофилактики беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних» : приказ Минздрава России от 14.07.2003 № 307 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

² О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ : приказ Минздрава России от 06.10.2014 № 581н // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

³ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // СПС «КонсультантПлюс». Далее – ФЗ № 442 (дата обращения: 08.01.2020).

Постановление Минтруда РФ от 19.07.2000 № 53 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр психолого-педагогической помощи населению»¹;

Постановление Минтруда РФ от 19.07.2000 № 54 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр экстренной психологической помощи по телефону»²;

Постановление Минтруда РФ от 29.03.2002 № 25 «Об утверждении Рекомендаций по организации деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»³;

Учреждения социальной защиты многочисленны и разнообразны, вместе с тем отдельные из них специализируются на помощи и реабилитации несовершеннолетних. Согласно ст. 3 ФЗ № 442, социальное обслуживание граждан представляет собой деятельность по предоставлению им социальных услуг, то есть осуществление действий или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях *улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности*. При этом следует отметить, что, согласно ч. 1 ст. 22 рассматриваемого федерального закона, «при необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей, оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение)». Иными словами, роль органов и учреждений социальной защиты в сфере защиты жизни и здоровья несовершеннолетних скорее заключается в обеспечении реализации прав и законных интересов несовершеннолетних и осуществлении реабилитационных мероприятий, нежели в активной охране и защите жизни и здоровья ребенка.

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр психолого-педагогической помощи населению»: постановление Минтруда РФ от 19.07.2000 № 53 (ред. от 24.11.2008) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

² Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр экстренной психологической помощи по телефону»: постановление Минтруда РФ от 19.07.2000 № 54 (ред. от 24.11.2008) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

³ Об утверждении Рекомендаций по организации деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации: постановление Минтруда РФ от 29.03.2002 № 25 (ред. от 23.01.2004) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

5. *Органы внутренних дел* при осуществлении деятельности в сфере защиты жизни и здоровья несовершеннолетних руководствуются широким перечнем нормативных правовых актов, среди которых особо следует выделить Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»¹, а также Приказы МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»² и от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»³. Подробно деятельность полиции в рассматриваемой сфере будет проанализирована в последующих разделах работы, общий же объем полномочий органов внутренних дел в данной сфере обозначен положениями ст. 1 ФЗ № 3:

1) полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности;

2) полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств;

3) полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям, организациям, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Специализированными подразделениями органов внутренних дел, уполномоченными на защиту жизни и здоровья детей, являются центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей⁴ и подразделения по делам несовершеннолетних⁵. Это одни из немногих структурных единиц полиции, правовой статус которых определен не только в ведомственных нормативных правовых актах, но и на законодательном уровне. Так, согласно ст. 21 ФЗ № 120, к полномочиям ПДН относятся, в том числе:

а) выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и

¹ О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020). Далее – ФЗ № 3.

² О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

³ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ : приказ МВД РФ от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

⁴ Далее – ЦВСНП.

⁵ Далее – ПДН.

должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

б) осуществление мер по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и направлению таких лиц в органы или учреждения системы профилактики либо в иные учреждения;

в) участие в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ и (или) законодательством субъектов РФ.

Полномочия ЦВСНП в рассматриваемой сфере обозначены в ст. 22 ФЗ № 120. В частности, центры обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей *в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.*

Кроме того, на участкового уполномоченного полиции¹ в соответствии с п. 36.2 «Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», приложение № 1 к приказу МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» возлагается обязанность в осуществлении контроля за поведением несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних вплоть до снятия их с учета инспектором ПДН территориального органа МВД России. Однако в компетенцию УУП не входит право на изъятие ребенка, в случае его нахождения в социально опасном положении или иной ситуации, угрожающей жизни и здоровью.

Таким образом, органы внутренних дел ориентированы на выявление и неотложное прекращение деструктивного воздействия на здоровье несовершеннолетнего или посягательства на его жизнь, а также временную изоляцию самого ребенка при невозможности защитить его жизнь и здоровье в месте текущего пребывания. Полиция зачастую выполняет роль основного информатора иных органов и учреждений системы профилактики о фактах противоправных посягательствах на права и законные интересы ребенка.

6. Деятельность в области защиты жизни и здоровья ребёнка *федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих государственное управление в сфере образования, а так же органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования* основана на Федеральном законе от

¹ Далее – УУП.

29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹, одним из основополагающих принципов которого является гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека. При реализации образовательных программ не могут быть использованы методы и средства обучения и воспитания, образовательные технологии, наносящие вред физическому или психическому здоровью обучающихся.

Подводя итог сказанному в разделе, следует заключить, что основными субъектами в сфере защиты жизни и здоровья несовершеннолетних выступают КДН и ЗП, органы внутренних дел, органы опеки и попечительства и органы здравоохранения, остальные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо имеют территориально-ограниченную юрисдикцию, либо обладают крайне ограниченными полномочиями. На взаимодействии именно основных государственно-властных субъектов, уполномоченных на правовое охранение жизни и здоровья несовершеннолетних, будет обращено внимание в последующих разделах работы.

¹ Об образовании в Российской Федерации : федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

2. Организация взаимодействия органов и учреждений системы профилактики при возникновении угрозы жизни и здоровью детей

В связи с тем, что в России идет нарастание социального неблагополучия отдельных семей, падение их жизненного уровня, мы наблюдаем, как подрастающее поколение становится наиболее подвержено различным угрозам их жизни и здоровью.

Так, насилие в семье является одной из серьезных проблем современности, и усилия нашего общества должны быть направлены на повышение осведомленности его граждан об этой проблеме. Важно делать акцент на первичную профилактику домашнего насилия всех субъектов системы профилактики, что позволит решить проблемы как социального, так и психологического характера. Общество должно и обязано противостоять насилию в семье.

В федеральном законодательстве термин «насилие» встречается очень часто. Так, контент-анализ раздела «Законодательство» справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» указывает на наличие более чем 129 только законодательных актов, использующих данный термин. При этом множество понятий, где «насилие» является их составной частью, например, «демонстрация насилия», «насилие, не опасное для жизни или здоровья» и т. д. Сами нормативные правовые акты не раскрывают содержания дефиниции «насилие», что фактически придает ей оценочное значение и обуславливает большое количество трактовок.

Так, в СК РФ не оговорены условия, при которых может возникнуть угроза жизни или здоровью несовершеннолетнего, но их особенности отражаются в других источниках права. Согласно п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29, под насилием, *не опасным для жизни или здоровья*, следует понимать побои или совершение иных насильственных действий, связанных с причинением потерпевшему физической боли либо с ограничением его свободы (связывание рук, применение наручников, оставление в закрытом помещении и др.). *Под насилием, опасным для жизни или здоровья*, следует понимать такое насилие, которое повлекло причинение:

- тяжкого вреда здоровью;
- средней тяжести вреда здоровью;
- легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

Вместе с тем вышеупомянутое постановление Пленума Верховного Суда РФ рассматривает вопросы оценки вреда жизни и здоровью применительно к квалификации грабежа и разбоя и не может быть прямо применено при отобрании ребенка из семьи.

При отсутствии четкого законодательного закрепления понятия «насилие» имеет смысл обратиться к научно-правовым исследованиям.

По мнению А. Г. Безверхова, в УК РФ насилие трактуется только с позиции физического воздействия, затрагивая психологические аспекты только как «угрозу применения насилия». В связи с чем насилие можно охарактеризовать как преднамеренное незаконное воздействие на физическую неприкосновенность другого человека, сопряжённое с причинением ему физической боли, мучений, страданий, вреда здоровью или смерти¹. Преднамеренность насилия говорит только о его умышленности, что немаловажно для квалификации.

Обратимся к ст. 112 УК РФ «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью», в ч. 1 которой установлено: «Умышленное причинение *средней тяжести вреда здоровью, не опасного для жизни человека* и не повлекшего последствий, указанных в статье 111 настоящего Кодекса, но вызвавшего длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть...». Итак, умышленное причинение побоев, легкого вреда здоровью или средней тяжести вреда здоровью к опасному для жизни человека насилию не относится.

Таким образом, *вредом, опасным для жизни*, будет тяжкий вред здоровью, опасный для жизни человека или повлекший за собой потерю зрения, речи, слуха либо какого-либо органа или утрату органом его функций, прерывание беременности, психическое расстройство, заболевание наркоманией либо токсикоманией, или выразившийся в неизгладимом обезображивании лица, или вызвавший значительную стойкую утрату общей трудоспособности не менее чем на одну треть или заведомо для виновного полную утрату профессиональной трудоспособности.

Вредом, угрожающим здоровью человека, следует признать:

- легкий вред здоровью, характеризующийся кратковременным расстройством здоровья и (или) повлекший незначительную стойкую утрату общей трудоспособности;
- средней тяжести вред здоровью, характеризующийся длительным расстройством здоровья и (или) повлекший значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть².

Под непосредственной угрозой жизни или здоровью несовершеннолетнего следует понимать такое состояние ребенка, при котором реально может быть причинен легкий, средний или тяжкий вред здоровью или наступить его смерть в случае невмешательства посторонних лиц. В качестве примера можно привести домашнее физическое насилие, характеризующееся нанесением ударов по телу ребенка или иными издевательствами, которые причиняют боль; отказ матери от кормления своего грудного

¹ См.: Безверхов А. Г. Понятие и виды насилия в уголовном праве России: вопросы правотворчества и правоприменения [Текст] // Уголовное право. 2014. № 4. С. 15.

² Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека : постановление Правительства РФ от 17.08.2007 № 522 (ред. от 17.11.2011) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

ребенка; приучение несовершеннолетних детей к употреблению алкогольной продукции или наркотическим средствам родителями, страдающими алкоголизмом или наркоманией. Нередки ситуации, когда дети находятся на железнодорожных путях без сопровождения взрослых, что чревато опасными последствиями для них.

В случае поступления заявления, обращения по факту совершения насильственных действий и иных действий, подвергающих жизнь и здоровье ребенка опасности, сотрудник ПДН должен руководствоваться Приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях».

Сотрудник ПДН, получивший сообщение или заявление о совершенном противоправном деянии в отношении несовершеннолетнего либо с его участием, обязан немедленно сообщить следующую информацию должностным лицам дежурной части:

- 1) о дате и о времени поступления сообщения или заявления;
- 2) о фамилии, имени и отчестве лица, подавшего заявление или сообщение;
- 3) об адресе места жительства (места пребывания), номере телефона лица, подавшего заявление или сообщение;
- 4) о форме фиксации сообщения или заявления;
- 5) о содержании сообщения или заявления.

При наличии зарегистрированного сообщения проверку по нему осуществляет сотрудник по поручению, данному руководителем территориального органа, а в период его отсутствия – по поручению, данному оперативным дежурным. При этом соответствующая информация фиксируется в графе 6 Книги учёта сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях¹.

По прибытии в территориальный орган МВД России инспектор ПДН должен немедленно представить руководителю либо оперативному дежурному, в случае отсутствия первого, соответствующие документы, подготовленные или полученные в ходе проверки. Данные документы приобщаются к ранее зарегистрированному в КУСП сообщению или заявлению о преступлении или об административном правонарушении и в графу 4 КУСП вносится соответствующая информация. Далее руководитель дает письменные указания об их разрешении, которые будут определять дальнейшие действия сотрудника ПДН.

Одним из источников выявления родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и

¹ Далее – КУСП.

обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних, является получение и анализ данных, сведений, содержащихся в материалах дел об административных правонарушениях, материалах об отказе в возбуждении уголовных дел и материалах о возбуждении уголовных дел.

Справочно. В 1 полугодии 2020 года сотрудниками отделения по делам несовершеннолетних Юго-Восточного ЛУ МВД России на транспорте УТ МВД России по ЦФО при изучении обозначенных выше материалов в 13 случаях в действиях родителей либо законных представителей установлено наличие состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, из них:

1. В материалах о возбуждении уголовных дел – 5:
 - по ст. 158 УК РФ (хищение деталей верхнего строения пути и дежных средств) – 3;
 - по ст. 214 УК РФ (нанесение рисунков в стиле «граффити» на железнодорожные вагоны) – 2.
2. В материалах об отказе в возбуждении уголовных дел – 6:
 - по фактам битья стекол в пассажирских поездах – 5;
 - по факту битья линз светофора – 1.
3. В материалах дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.1.1. КоАП РФ, – 2.

Зачастую полномочия субъектов профилактики по защите прав несовершеннолетних, закреплённые в ФЗ № 120, сопряжены с ситуацией, оцениваемой, как социально опасное положение. Толкованию оснований возникновения подобного положения посвящен раздел 3 методических рекомендаций о порядке признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы, утвержденных Письмом Минобрнауки России от 01.12.2015 № ВК-2969/07 «О направлении методических рекомендаций»¹:

1) нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания;

2) нахождение несовершеннолетнего в обстановке, не отвечающей, согласно ст. 65 СК РФ, требованиям к его воспитанию или содержанию в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обуче-

¹ О направлении методических рекомендаций : письмо Минобрнауки России от 01.12.2015 № ВК-2969/07 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

нию и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания, в том числе нахождение ребенка в условиях, когда причиняется вред его физическому и психическому здоровью и нравственному развитию;

3) совершение несовершеннолетним правонарушения;

4) совершение несовершеннолетним антиобщественного действия.

Перечисленные основания представляют интерес для настоящего исследования, так как определяют фактическую основу для вторжения органов власти в процесс воспитания, обучения и содержания ребенка в семье. Более того, методическими рекомендациями предписывается раскрыть перечисленные основания более подробно в действующих на территориях регионов межведомственных документах.

Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья, должно иметь не только фактическое, но и документальное подтверждение следующего вида:

1) обращение несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, иных граждан, органов либо должностных лиц, журналы учета обращений граждан;

2) представление или иные документы органов и учреждений системы профилактики;

3) постановление КДН и ЗП;

4) постановление ОВД, следственного органа СК РФ, прокуратуры, суда в отношении несовершеннолетних;

5) приговор или постановление суда;

6) акт жилищно-бытовых условий семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние;

7) иные документы.

Таким образом, представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних способны выявить несовершеннолетнего в обстановке, угрожающей его жизни или здоровью, в ходе:

– посещения семей, состоящих на профилактическом учете или зарегистрированных в едином банке данных, как семья, находящаяся в социально-опасном положении (например, нахождение ребенка вне места жительства либо в месте проживания, но в отсутствии родителей или иных законных представителей);

– посещения опекаемых (находящихся под попечительством) несовершеннолетних должностными лицами органов опеки и попечительства;

– ежемесячных медицинских осмотров детей в возрасте до 1 года или ежегодных медицинских осмотров несовершеннолетних, а также при инициативном обращении несовершеннолетнего в органы здравоохранения;

– осуществления плановых проверок либо в целях правового информирования работников учреждений дошкольного и школьного образования (стоит обращать внимание на детей, у кого имеются проблемы с усвоением школьной программы, поведением, а также на причины их отсутствия);

– выявления сотрудниками полиции или иным уполномоченным лицом системы профилактики ребенка в общественных местах. Особого внимания заслуживают заброшенные здания (постройки), объекты железнодорожного транспорта, места открытых водоемов и другие.

В настоящее время определенного критерия и порядка отнесения несовершеннолетних и семей к семьям, которые находятся в социально опасном положении нет. Сложились различные подходы при оформлении указанного решения, одним из которых является обязанность инспектора по делам несовершеннолетних сообщать в КДН и ЗП по месту жительства несовершеннолетних о выявленных фактах нахождения их в социально опасном положении и о необходимости оказания им социальной помощи.

В данном контексте роль секретаря КДН и ЗП заключается в том, что он назначает заседание комиссии, далее выносится соответствующее решение, которое оформляется постановлением комиссии либо протоколом заседания комиссии. На заседании выносится решение по поводу определения форм устройства несовершеннолетних, которые нуждаются в оказании помощи со стороны государства, а также осуществляют другие функции по социальной реабилитации ребенка, при необходимости применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей либо иных законных представителей¹.

В целях организации индивидуальной профилактической работы с детьми, которые находятся в социально опасном положении, в постановлении КДН и ЗП должны предусматриваться соответствующие поручения органам и учреждениям системы профилактики, также возможны рекомендации иным органам и организациям.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления не позднее срока, указанного в постановлении.

КДН и ЗП о принятом решении незамедлительно должна направить информацию о семьях, которые находятся в социально опасном положении, в орган управления социальной защитой населения.

Кроме того, на КДН и ЗП возлагаются следующие обязанности:

1) дает поручения сотрудникам органов опеки и попечительства, учреждениям социального обслуживания провести обследование жилищных условий жизни и воспитания ребенка, подвергнутого жестокому обращению;

¹ Гусельникова Ж.Н. Опыт работы инспекторов ПДН по преодолению семейного неблагополучия // Инспектор по делам несовершеннолетних. 2015. № 12. С. 38–42.

2) после проведения и составления указанными службами акта обследования КДН и ЗП направляет информацию в правоохранительные органы для принятия соответствующих решений, а именно – привлечению к ответственности, при этом фиксируется номер исходящего сообщения, оставляются все копии сообщений и прилагаемые материалы к делу;

3) при получении информации о составлении административного протокола по ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение родительских обязанностей) и дальнейшем систематическом несоблюдении санитарного состояния в жилом помещении, своих прав и обязанностей по содержанию и воспитанию ребенка, пьянстве и прочее КДН и ЗП может направить сообщение в правоохранительные органы о необходимости возбуждения уголовного дела в отношении родителей.

При взаимодействии КДН и ЗП с органами опеки и попечительства председатель КДН и ЗП получает следующую информацию:

- ежеквартально, до 15 числа месяца, о выявленных несовершеннолетних, нуждающихся в защите государства (как стоящих на учете, так и отсутствующих);

- о несовершеннолетних, которые устроены в социальные учреждения;

- о родителях, лишенных родительских прав.

Так как КДН и ЗП является координирующим органом, в обязанности сотрудников ПДН входит обязанность регулярно информировать о ходе профилактической работы подучетных лиц; сотрудники следственных органов Следственного комитета Российской Федерации в случае выявления нарушений прав детей информируют об этом КДН и ЗП и органы опеки и попечительства, а при производстве уголовного дела и установлении личности несовершеннолетнего, законных представителей или иных совершеннолетних, которые так или иначе способствовали совершению противоправного деяния, следствие оповещает ПДН, КДН и ЗП по месту их жительства; сотрудники медучреждений, образовательных организаций, социальных учреждений реабилитации также должны информировать правоохранительные органы и КДН и ЗП о выявленном факте, угрожающем жизни и здоровью ребенка.

На практике оценка самого риска играет очень важную роль и позволяет принимать решения по случаю, когда нет опасности для ребенка в данный момент. Например, в момент визита инспектора ПДН ребенок младшего возраста находится дома и ему непосредственно ничто не угрожает, а родители трезвы и отрицают наличие проблем. Однако семья живет в большом городе, известно, что ребенок часто оказывается на улице без присмотра. В этой ситуации он с высокой степенью вероятности может попасть под машину, стать объектом злонамеренного использования, получить повреждения и травмы. Если это не однократная случайная ситуация, а повторяющееся явление, связанное с тем, что родители не способны или не хотят следить за ребенком, то риск может быть оценен как высокий.

В таком случае правоохранительные органы и органы опеки и попечительства должны прибегать к мерам крайней необходимости, когда уже возникающая угроза, по их мнению, может внезапно понести за собой ряд негативных последствий для ребенка. Так, не дожидаясь издания акта органа местного самоуправления, необходимо производить отобрание ребенка из семьи.

Статья 39 УК РФ определяет *крайнюю необходимость* как ситуацию, при наступлении которой причиняется вред охраняемым уголовным законом интересам, для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами. Причиняемый вред должен соответствовать характеру и степени угрожавшей опасности, и обстоятельствам, при которых опасность устранялась. Крайняя необходимость является обстоятельством, исключающим преступность деяния.

В статье 2.7 КоАП РФ содержится аналогичное определение *крайней необходимости* – причинение лицом вреда охраняемым законом интересам для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом, интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и, если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Сотрудники полиции при этом должны руководствоваться п. 15 ч. 1 ст. 13 ФЗ № 3, согласно которой они вправе «доставлять ... безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом». Подобная ситуация может сложиться не только в общественных местах, но и по месту жительства ребенка, когда родители (законные представители) либо отсутствуют, либо в силу состояния опьянения или состояния здоровья не могут осуществлять контроль за поведением несовершеннолетнего. Если принимается решение об изъятии и доставлении ребенка, то в таком случае необходимо руководствоваться ст. 125 УК РФ, предусматривающей ответственность за заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу. В указанных случаях состояние опасности характеризуется интенсивным воздействием на организм потерпевшего факторов внешней среды либо патологических процессов, протекающих в организме самого потерпевшего (болезнь).

Первоочередными мерами при обнаружении ребенка, жизни и здоровью которого угрожает опасность, являются прекращение воздействия на него деструктивных факторов и обеспечение возможности восстановить причиненный здоровью вред. Представителям системы профилактики необходимо принимать все возможные меры к обеспечению доказательств наличия непосредственной угрозы жизни или здоровью несовершеннолетнего. В таком случае следует предпринять следующие действия:

- доложить о происшествии непосредственному руководителю, провести обследование жилищно-бытовых условий места жительства ребенка;
- уведомить прокурора о происшествии;
- опросить соседей, знакомых родителей или попечителей ребенка, иных лиц, посещавших место жительства ребенка, о наличии угрозы жизни или здоровью ребенка, о том, насколько надлежаще исполняли свои обязанности родители, а также об иных значимых по существу происшествия фактах;
- выяснить, как ребенок и его родители характеризуются лечащим врачом, а также по месту посещения дошкольного или общеобразовательного учреждения;
- произвести иные действия в зависимости от конкретных обстоятельств дела.

Учреждения здравоохранения осуществляют взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних при возникновении угрозы жизни или здоровью детей путем передачи сведений о фактах неисполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей. Проблема же состоит в том, что зачастую информация о том, что родители страдают алкогольной или наркотической зависимостью, не передается в органы внутренних дел, хотя ФЗ № 120 предусматривает обязанность субъектов системы профилактики, каковыми являются и учреждения здравоохранения, информировать орган опеки и попечительства, органы внутренних дел.

Информация из медучреждений по фактам семейного неблагополучия, а также выявленных фактах проживания детей с родителями, страдающими алкогольной или наркотической зависимостью, поступает исключительно по запросу из органов внутренних дел. Зачастую поступающая информация содержит лишь часть от общего количества сведений, указывающих на подобные факты.

Отметим, что учреждения здравоохранения предоставляют в органы внутренних дел сведения, которые стали известны в ходе клинического осмотра, о состоянии здоровья ребенка, подвергнувшегося насилию, жестокому обращению. При общении и проведении осмотра ребенка обращается внимание на:

- проявления физических повреждений или повреждения половых органов;
- признаки недостаточного питания;
- признаки задержки развития ребенка;

– своевременно ли обращаются родители за медицинской помощью, выполняются ли рекомендации врача, назначенное лечение, обследование.

Такое информирование рассмотрим на примере Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) Российской Федерации. При выявлении жестокого обращения с ребенком сотрудники Центральной районной больницы выполняют следующий алгоритм действий:

1) проводят медицинскую оценку состояния ребенка, являющегося жертвой жестокого обращения, отразив полученные данные в медицинской карте, составление эпикриза (диагноз);

2) госпитализируют ребенка в случае такой необходимости;

3) направляют служебную записку руководителю учреждения здравоохранения о выявленном случае жестокого обращения с ребенком;

4) руководитель учреждения здравоохранения незамедлительно направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребенком в территориальный орган МВД России районного уровня;

5) руководитель учреждения здравоохранения незамедлительно направляет форму учета сведений о несовершеннолетних, пострадавших в результате насилия в семье, в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

ФЗ №120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и постановление Правительства РФ от 27 ноября 2000 г. № 896 «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» выделяют следующие группы несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию:

- испытывавшие угрозу и здоровью;
- оставшиеся без попечения родителей;
- сироты;
- безнадзорные и беспризорные;
- находящиеся в социально опасном положении;
- переселенцы;
- из семей, переживших стихийное бедствие.

Во многих регионах страны сложилась положительная практика функционирования органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по обнаружению несовершеннолетнего в обстановке, угрожающей его жизни или здоровью. Рассмотрим наиболее интересные примеры.

Омская область. В данной области активно развиваются социальные службы экстренного реагирования¹: если в 2014 году количество служб в регионе составляло 4, то в настоящее время их 8: в региональном центре – 1, в муниципальных районах Омской области – 7 (Болыпереченский, Называевский, Черлакский, Калачинский, Исилькульский, Тарский, Тюкалинский).

¹Далее – ССЭР

ССЭР – яркий пример организации работы межведомственной команды, в состав которой входят специалисты учреждений социального обслуживания населения (психолог, специалист по социальной работе), инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних ОВД. Для более эффективной и продуктивной деятельности им оказывают содействие учреждения здравоохранения и органы опеки и попечительства на основе соглашений о сотрудничестве. Все службы телефонизированы (в городе звонки принимают в круглосуточном режиме, в муниципальных районах – в рабочие часы), сотрудники обеспечены служебным автомобилем, предназначенным для перевозки детей.

Основная цель ССЭР – это своевременное получение информации о фактах семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и незамедлительное оказание квалифицированной экстренной социальной, психолого-педагогической, правовой помощи несовершеннолетним, родителям (законным представителям).

В случае нахождения ребенка в обстановке, представляющей опасность для его жизни и здоровья, может быть принято решение об отобрании несовершеннолетнего, в таком случае дети направляются в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, в учреждения здравоохранения.

Анализ работы социальных служб экстренного реагирования указывает на то, что с каждым годом эффективность их деятельности улучшается.

Во все службы ежегодно поступает в среднем 2 500 телефонных обращений, осуществляется около 2000 выездов в семьи и на уличные объекты. В случае нахождения ребенка в обстановке, представляющей опасность для его жизни и здоровья, с участием органов опеки и попечительства принимается решение об изъятии несовершеннолетнего из семьи и помещении его в реабилитационный центр; а если ребенок болен, истощен или не достиг 3-летнего возраста – в учреждения здравоохранения.

Мы проанализировали опыт Омской области, где результатом деятельности специалистов и сотрудников по работе с семьей и защите прав и интересов несовершеннолетних стали следующие положительные факторы:

во-первых, на уровне сельского поселения появился специалист, деятельность которого направлена на обеспечение максимальной доступности социальных услуг населению;

во-вторых, активное взаимодействие с главами сельских поселений позволило сконцентрировать усилия всех учреждений социальной сферы, работающих с населением, независимо от их ведомственной подчиненности, и направить на решение социальных проблем в поселениях.

И третий, немаловажный фактор: близость участкового специалиста к населению является возможностью своевременного получения информации о семье, нуждающейся в социальной помощи и поддержке.

Всё это позволяет предоставлять социальные услуги адресно с учетом оценки нуждаемости клиента в данной услуге и вовлечением самого клиента, членов его семьи в процесс преодоления возникшей трудной ситуации.

Город Москва. В 2015 году Департамент труда и социальной защиты населения г. Москвы провел коренную оптимизацию деятельности отдельных учреждений города, в частности, осуществляющих профилактическую работу с семьями. Выделим основные из них:

1) специальная школа «Шанс» для детей и подростков, находящихся в конфликте с законом. Школа «Шанс» – единственное учреждение в городе Москве, работающее с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, осуществляя их комплексную ресоциализацию, поддерживающее реинтеграцию в общество тех, кто разучился в нем жить, помогающее встать на рельсы социального развития, а не деградации. В школе работает стационар для мальчиков в возрасте от 11 до 18 лет (14 мест), действует отделение реинтеграции, в каждом округе созданы 11 служб. На базе школы отрабатывается технология медиации и восстановительные практики.

2) Государственное бюджетное учреждение¹ «Центр поддержки семьи и детства» Северо-Западного административного округа г. Москвы осуществляет свою деятельность в двух формах: полустационарной и стационарной, предоставляя детям и их родителям из неблагополучных семей, включающих оказание социально-бытовых, социально-психологических услуг, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых услуг, среди которых:

- содержание, воспитание и социальная реабилитация детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении;
- осуществление социального патронажа семей с детьми, находящихся в социально опасном положении;
- содействие в получении бесплатной юридической помощи по защите прав и законных интересов;
- содействие в трудоустройстве и другие.

В учреждении созданы: отделение социальной реабилитации; отделение социально-трудовой реабилитации; отделение дневного пребывания; сектор социальной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограничениями жизнедеятельности; отделение социально-психологической диагностики; отделение социально-правовой помощи.

3) ГБУ СРЦ «Возрождение» оказывает реабилитационную помощь несовершеннолетним, их семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, вследствие употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, а также иных видов зависимостей.

¹ Далее – ГБУ.

4) ГБУ «Городской ресурсный центр поддержки семьи и детства «Отрадное», цель которого заключается в профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, защита их прав и законных интересов, работа с семьей, создание условий для воспитания ребенка в семейном окружении. В данный центр принимаются круглосуточно несовершеннолетние в возрасте от 3 до 18 лет на основании: личного обращения; заявления родителей несовершеннолетнего или его законных представителей с учетом мнения несовершеннолетнего, достигшего 10 лет, за исключением случаев, когда мнение несовершеннолетнего противоречит его интересам; акта ОМВД о выявлении безнадзорного ребенка; по ходатайству органа опеки и попечительства муниципалитета района.

Несовершеннолетние находятся в Центре в течение времени, необходимого для оказания им экстренной социальной помощи и решения вопросов их дальнейшего устройства.

Амурская область. На территории области разработан примерный порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним, который в настоящее время прошел согласование в органах и учреждениях системы профилактики и находится на утверждении в Правительстве области. Кроме того, на территории области действует Постановление Правительства Амурской области от 24.01.2013 № 20 «О порядке межведомственного взаимодействия по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите их прав и законных интересов детей. Порядок оказания экстренной помощи несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения¹, разработан в целях эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних² в случаях выявления фактов жестокого обращения с несовершеннолетними.

В деятельности по выявлению, определению, пребыванию и дальнейшему жизнеустройству несовершеннолетних на территории Амурской области участвуют на уровне области: министерство социальной защиты населения области; министерство образования и науки области; министерство здравоохранения области; управление министерства внутренних дел России по Амурской области; комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области; иные органы и организации в рамках их компетенции (видов деятельности). На уровне городских округов и муниципальных районов области: комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав; структурное подразделение органа местного са-

¹ Далее – порядок;

² Далее – органы системы профилактики;

моуправления, на которое возложено исполнение полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних¹; органы социальной защиты населения (управления социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам области, комплексные центры социального обслуживания населения); территориально расположенные медицинские организации; межведомственный консилиум специалистов при органах местного самоуправления; подразделения по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на районном уровне. На уровне сельских поселений области: администрации сельских поселений; медицинский работник (фельдшер, врач по участковому принципу); специалист по социальной работе (при наличии); участковые уполномоченные полиции.

При выявлении факта жестокого обращения с несовершеннолетним и необходимости оказания ему экстренной помощи представители органов системы профилактики в экстренном порядке докладывают в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне; обеспечивают незамедлительное временное помещение в ближайшую медицинскую организацию с целью обследования и определения состояния здоровья несовершеннолетнего, при необходимости – сами оказывают первую медицинскую помощь; экстренную психологическую помощь оказывает психолог в учреждении здравоохранения.

Сотрудники медучреждения в свою очередь обязаны оповестить о факте помещения ребенка дежурную часть территориального органа МВД России, которая регистрирует информацию о несовершеннолетнем, пострадавшем от жестокого обращения, и передает ее сотруднику ПДН. Инспектор ПДН оперативно осуществляет проверку по поступившей информации, незамедлительно сообщает в органы опеки и попечительства о выявлении несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения.

Орган опеки и попечительства на основании данных медицинского заключения о состоянии здоровья несовершеннолетнего и акта обследования семьи принимает решение о необходимости отобрания несовершеннолетнего и помещения его в пункт временного пребывания (согласно Приложению к настоящему Порядку) или о возможности возвращения его в семью. В случае отобрания – незамедлительно уведомляет прокурора. С целью решения вопроса об устройстве несовершеннолетнего в пункт временного пребывания информирует министерство социальной защиты населения области (в случае, если ребенок не имеет статус «ребенок-сирота» или «ребенок, оставшийся без попечения родителей»), министерство образования и науки области (в случае, если ребенок имеет статус «ребенок-сирота» или «ребенок, оставшийся без попечения родителей»).

¹ Далее – орган опеки и попечительства.

Учреждения круглосуточно принимают несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения.

Срок пребывания несовершеннолетнего в учреждении – не более пяти суток с учетом воскресных и праздничных дней.

В течение 5 календарных дней после получения информации о помещении несовершеннолетнего в учреждение министерство образования и науки области – устраивает несовершеннолетнего в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; министерство социальной защиты населения области – в специализированное учреждение для несовершеннолетних.

Созданная в *Вологодской области* «Социальная скорая помощь» является первичным звеном в реагировании на факты домашнего насилия, жестокого обращения с детьми (статистика свидетельствует о росте обращений в службу за последний год более чем на 60 %). Междисциплинарная команда «Скорой социальной помощи» (специалист по социальной работе, юрист, психолог, врач) занимается выявлением семей с высоким риском жестокого обращения, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, с последующей передачей информации субъектам системы профилактики для организации сопровождения клиента; устранением угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних (принятие мер по обеспечению психологической и физической безопасности несовершеннолетних). Для обеспечения доступности услуг службы «Социальная скорая помощь» организован круглосуточный прием обращений граждан (рабочие дни – лично и по телефону; выходные и праздничные дни – автоответчик, голосовая почта), работа бригад экстренного реагирования, оказывающих услуги в вечернее и ночное время.

Так, в *Республике Тыва* на базе учреждений социального обслуживания населения работают 14 мобильных служб «Социальный автобус», основная задача которых – предоставление социальных услуг детям и их семьям, проживающим в отдаленных населенных пунктах республики и нуждающимся в оказании социальной помощи.

Создание мобильных служб особенно актуально и распространено в субъектах Российской Федерации с доминирующим проживанием населения в сельской местности и/или низкой плотностью населения.

Иркутская область. В данном регионе срочное социальное обслуживание осуществляют комплексные центры социального обслуживания населения¹. Они осуществляют социальный контроль за неблагополучными семьями, взаимодействуя с государственными и негосударственными учреждениями и организациями. Специалистам участковых социальных служб помогают «Советы профилактики» (бригада специалистов по линии социальной защиты), в состав которых входят главы муниципальных обра-

¹Далее – КСЦОН.

зований, работники фельдшерско-акушерских пунктов, образовательных учреждений, сотрудники полиции.

Специалисты используют технологию, разработанную Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения по раннему выявлению семейного неблагополучия. За каждой выявленной неблагополучной семьей закрепляется куратор (ведомство), составляется социальный паспорт семьи, заключается соглашение о сотрудничестве, разрабатывается межведомственный план работы с семьей, на межведомственной основе организуется реабилитационная работа с семьей и (или) ребенком по восстановлению в семье условий для соблюдения прав ребенка, его воспитания и нормального развития. Специалистами мобильных социальных служб ежегодно выявляется более 400 семей, находящихся в социально опасном положении с информированием территориальных подразделений по делам несовершеннолетних и постановкой семей на учеты полиции.

В центрах и отделениях социальной помощи семье и детям и в целом социальные услуги в нестационарных условиях получили более 22 тыс. семей, в том числе семьям предоставлялась помощь в натуральном и денежном выражении посредством привлечения к оказанию помощи благотворителей, содействие в сборе и восстановлении необходимых документов, в устройстве детей в учреждения системы образования или социальной защиты.

На территории *Воронежской области* на протяжении 12 лет действует православный детский социально-реабилитационный центр «Покров», который не стоит на балансе Патриархата и государства, реализуя свою деятельность исключительно на благотворительной основе.

Приют получил статус реабилитационного центра, поэтому имеет уникальную возможность не лишать детей связи с их кровными родителями. Поэтому у законных представителей есть возможность найти работу, оставляя ребенка в данном центре. Сотрудники центра поощряют и воспитывают уважительное отношение к своим родственникам, в надежде, что, став взрослым, ребенок постарается вернуть их к нормальной жизни. Кроме того, туда попадают и дети, которых вернули из приемных семей, а также воспитанники детских домов, которым требуется гораздо больше любви, внимания и заботы, чем детям из асоциальных семей.

Центром создана система решения сложных жизненных проблем, там стараются помочь государственным органам не допустить криминального развития ситуации в жизни ребенка. В приюте постоянно пребывает около 50 детей разного возраста от 3 до 18 лет, некоторые живут в данном учреждении уже 10–12 лет.

Хотелось бы затронуть и зарубежный опыт.

В *Казахстане* сегодня действуют 28 кризисных центров (например, в г. Алматы центр социально-психологической реабилитации и адаптации для женщин и детей «Родник», в г. Астане кризисный центр-приют для

лиц, попавших в сложную ситуацию вследствие насилия или угрозы насилия, г. Жезсказгане «Центр поддержки детей, подростков и женщин «Томирис») из них 8 – государственные. Специалисты центров предоставляют медицинские, правовые, бытовые, психологические, педагогические, трудовые, экономические и культурные услуги.

За год в эти учреждения обращаются более 25 тысяч человек, ставших жертвами насилия и торговли людьми, порядка 37 тысяч получают консультации по телефону доверия, а более 9 тысяч находят в них временный приют.

В 1990 году Республика Беларусь присоединилась к Конвенции о правах ребенка. Спустя три года на основе указанного международного документа был принят Закон Республики Беларусь № 2570-ХІІ от 19.11.1993 «О правах ребенка», который закрепляет следующее:

«Государство обеспечивает неприкосновенность личности ребенка, осуществляет его защиту от всех видов эксплуатации, включая сексуальную, от физического и (или) психического насилия, жестокого, грубого или оскорбительного обращения, унижения, сексуальных домогательств, в том числе со стороны родителей (опекунов, попечителей) и родственников. Лица, которым стало известно о фактах жестокого обращения, физического и (или) психического насилия в отношении ребенка, представляющих угрозу его жизни, здоровью и развитию, обязаны немедленно сообщить об этом в компетентный государственный орган».

Определение «насилия в семье» содержится в законе Республики Беларусь № 122-З от 4 января 2014 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»:

«Насилие в семье – это умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания».

Права детей регламентируются и Кодексом о браке и семье (КоБС): в разделе «Охрана детства» определены их социальные и материальные права. Отдельной 181 статьей отмечен приоритет прав детей, их «право на особую, преимущественную и первоочередную заботу как со стороны родителей, так и со стороны государства». В статье 66.1 КоБС определено, что дети, если их родители ненадлежаще выполняют свои обязанности, вправе обратиться за защитой своих прав в органы опеки и попечительства, прокуратуру, а по достижении 14 лет – в суд.

В 2006 году в Беларуси начал свою работу Декрет Президента № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях». Данный документ закрепляет, что дети подлежат государственной защите и помещению на государственное обеспечение в случае, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, яв-

ляются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении.

Кроме того, данный декрет дает право любому, кто стал свидетелем факта, что ребёнок находится в социально опасном положении, обязан сообщить об этом в комиссию по делам несовершеннолетних, орган опеки и попечительства либо в иной государственный орган, занимающийся защитой прав несовершеннолетних.

После принятия заявления комиссия по делам несовершеннолетних местного административного органа обязана изучить ситуацию, выяснить, действительно ли ребёнок находится в социально опасном положении. Если это так, то в течение трёх дней она должна принять решение о признании ребенка нуждающимся в государственной защите, об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), об установлении ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей и помещении ребенка на государственное обеспечение.

О принятом решении об отобрании ребенка в трёхдневный срок уведомляется прокурор. В случае выявления нарушений законодательства при вынесении данного решения прокурор в трёхдневный срок после получения этого решения обязан внести представление о его отмене.

Существует в отечественном законодательстве и Положение о признании детей нуждающимися в государственной защите, созданное в соответствии с вышеописанным Декретом № 18. В нём закреплён порядок признания детей, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в государственной защите.

В Беларуси, в отличие от Запада, практически не происходят скандальные изъятия детей из семей, государство берёт на себя опеку над теми детьми, которым действительно необходима помощь. Над теми, жизни и здоровью которых что-либо угрожает.

К примеру, в Бресте ребёнка изъяли из семьи по причине антисанитарии в квартире. И хотя 51-летняя одинокая женщина не злоупотребляла алкоголем, вовремя оплачивала сыну школьные обеды, выяснилось, что женщина запрещала 15-летнему сыну мыться из-за того, что он может таким образом «смыть благоприятную ауру», а когда сотрудники школы попали к нему домой, они обнаружили обстановку, угрожающую жизни и здоровью несовершеннолетнего.

Япония. В 2018 году японская полиция зарегистрировала 1095 случаев физического насилия и 226 случаев сексуального насилия в отношении детей. Проблема оказалась настолько серьезной, что на рассмотрение парламента был внесен законопроект о предупреждении жестокого обращения с детьми.

Действующие центры социальной защиты вправе даже забирать детей из семей на время разбирательства по факту насилия в отношении детей. Причем в таких центрах должны быть юристы и врачи, способные сделать квалифицированный вывод о ситуации в семье и состоянии ребенка.

Парламент Японии разрабатывает поправки, которые вступают в силу в 2020 году: родителям, в том числе приемным, и социальным работникам запретят наказывать детей физически. При этом новый закон не предусматривает наказания для нарушителей. В нынешнем законе насилием называются «физическое нападение» и «непристойные действия». Что касается воспитания детей, в существующем законе только говорится, что люди должны обдуманно осуществлять свои родительские права.

Новые законы также дадут больше прав социальным службам «вмешиваться» в дела насилия над детьми. Например, ответственность сотрудников соцслужб разделят: один человек будет заниматься ребенком, другой – родителями. Сейчас родители могут отказаться от вмешательства социальных служб.

Новые законы обяжут школы, образовательные учреждения и центры защиты детей соблюдать анонимность жертв. Японские СМИ ссылаются на случай 10-летней Мии, которую нашли мертвой в своем доме. Девочка погибла, предположительно, от применения физической силы отцом. Миа написала руководству школы записку о домашнем насилии, школа передала эту записку отцу девочки. В СМИ пишут, после этого насилие над Мией, вероятно, ужесточилось.

Новые законы предлагают усилить сотрудничество между центрами консультации по вопросам домашнего насилия и центрами защиты прав детей, так как матери нередко также подвергаются насилию дома.

Так, государство путём создания необходимой законодательной базы должно всеми способами бороться не только с неблагополучными семьями, но и с причинами их возникновения. В данном вопросе стоило бы уделить особое внимание борьбе с алкоголизмом; массовому вовлечению детей в бесплатные и доступные по цене спортивные секции, кружки, дома творчества, изостудии, клубы, волонтерские движения; ограждению детей от вредоносной информации и массовой культуры, которые пропагандируют разнообразные пороки от разврата и пьянства до неуважительного отношения ко взрослым.

Представленный позитивный отечественный и зарубежный опыт взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних вызывает бесспорный интерес и может быть ретранслирован на иные регионы России, так как есть уверенность в том, что своевременное выявление несовершеннолетнего в обстановке, угрожающей жизни и здоровью, и последующее попадание в центр реабилитации, будет способствовать:

- уменьшению факторов риска противоправного поведения несовершеннолетних;
- формированию у подростков высоких нравственных качеств, чувства эмпатии, правильных представлений об общечеловеческих ценностях, здоровом образе жизни;
- привитию подросткам навыков законопослушного поведения и т.д.

3. Организация деятельности органов и учреждений системы профилактики по отобранию несовершеннолетних, находящихся в обстановке, угрожающей их жизни и здоровью

В практической деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних зачастую вследствие неисполнения (либо ненадлежащего исполнения) законными представителями или родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка возникают различные ситуации негативного характера. Они требуют от государственных органов и должностных лиц, вовлеченных в рассматриваемый процесс, активной деятельности по нейтрализации деструктивных факторов, формирующих реальную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетнего. Судебный порядок исследуемых процедур первично направлен на прекращение правоотношений между родителями (усыновителями) и несовершеннолетним. Характеристики данной процедуры носят системный контекст, основанный на порядке применения семейно-правовых мер ответственности в отношении родителя. Таким образом, утверждать о мобильности реализации защиты ребенка в обозначенном процессе не приходится, поскольку, в широком понимании, основой всего является оценка той доказательственной базы, которая будет предоставлена в распоряжения судебного органа. Она реализуется объективно и не по формальным признакам, зачастую некоторые материалы доказательной базы могут быть подвергнуты дополнительным исследованиям (назначение экспертиз, проведение различных исследований, получение заключения специалиста и т.д.), что в свою очередь повлечет увеличение срока принятия судебного решения.

Правовой арсенал субъекта профилактической деятельности предусматривает такую меру административного воздействия на родителя (усыновителя), как отобрание ребенка с целью защиты его прав и законных интересов. Данная мера принудительного воздействия имеет возможность компенсировать обозначенную проблему мобильности применимых в отношении несовершеннолетних мер защиты. СК РФ определяет случаи, когда возможно применение данного правового инструментария:

- оба родителя лишены родительских прав (п. 5 ст. 71 СК РФ);
- оба родителя ограничены в родительских правах (п. 4 ст. 74 СК РФ);
- в случае установления судебным органом отсутствия возможности исполнения у родителя или лица, у которого находится несовершеннолетний, обязанностей в сфере воспитания и развития ребенка (п. 2 ст. 68 СК РФ);
- непосредственная угроза жизни или здоровью несовершеннолетнего (ст. 77 СК РФ).

Научный интерес в рамках данного исследования представляет четвертый случай, поскольку первые три являются результатом решения суда, не связаны с возникновением угрозы здоровью (жизни) ребенка, следовательно, о необходимой мобильности в данных случаях, возможно утвер-

ждать, достаточно условно. Относительно четвертой ситуации, описанной СК РФ, решение об отобрании реализуется за счет акта органа исполнительной власти. Сформулированная законодателем диспозиция определяет необходимость оперативного вмешательства в правоотношения ребенок – родитель (усыновитель), поскольку наличествует фактическая угроза жизни или здоровью. Обозначенные блага являются объектом конституционной защиты, а государственный аппарат как охранитель конституционного строя обязан следить за неукоснительной реализацией обозначенных прав.

77 статья СК РФ предусматривает незамедлительное отобрание несовершеннолетнего из семьи (либо от родителя) в случае установления факта угрозы здоровью или жизни. Центральным призванием данной меры является физическое ограничение доступа указанных лиц к несовершеннолетнему до принятия судом решения об ограничении или лишении родительских прав. Такая деятельность государственного аппарата обусловлена линейной логикой и направлена на предотвращение воздействия негативных факторов на ребенка со стороны родителя (усыновителя) как умышленно, так и по неосторожности.

Изучение общей теории права и правоприменительной практики показывает, что под непосредственной угрозой возможно понимать сформировавшуюся в настоящее время ситуацию, которая имеет фактическую возможность соиздания и наступления общественно опасных последствий в форме причинения вреда здоровью либо биологической смерти. В свою очередь, вред здоровью раскрывается в юридической литературе как деструктивное воздействие на анатомическую целостность, функции физиологии, человеческих тканей в результате воздействия биологических, психических, химических, физических факторов из внешней среды.

Решение о немедленном отобрании ребенка принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на издание соответствующего акта, либо главой муниципального образования в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству. Однако необходимо отметить, что решение подобного характера нельзя делегировать иным государственным органам профилактики, поскольку оно является исключительным правом органа опеки и попечительства. Именно этот государственный орган власти обладает необходимой компетенцией и специалистами, которые могут принять решение в конкретной ситуации требующей вмешательства в дела семьи.

В период отобрания орган опеки и попечительства имеет определенный ряд обязанностей:

- 1) уведомление прокурора, реализующего надзор за соблюдением прав и свобод человека, а также контроль над последующим обращением инициировавшего процедуру органа в судебную инстанцию с иском о лишении (ограничении) родительских прав. При этом прокурор наделен правами отно-

сительно вынесения протеста на решение органа местного самоуправления, либо направления представления органу исполнительной власти об устранении нарушений законности при принятии подобного решения;

2) реализация временного места нахождения для несовершеннолетнего;

3) после вынесения акта отобрания ребенка – в течение семи дней – направление соответствующего искового заявления в орган судебной системы с целью лишения (ограничения) родительских прав.

Следовательно, для реализации процедуры отобрания орган опеки и попечительства обязан обладать сведениями, предусмотренными пунктом 5 статьи 71, либо пунктом 4 статьи 74 СК РФ.

Отдельного внимания в данном контексте заслуживает мировая правоприменительная практика, которая оппонирует к тому, что само перемещение несовершеннолетнего в более выгодные (благоприятные) условия существования, не может обосновывать необходимость отобрания ребенка у его родителей (биологических)¹. Статья 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод в качестве одного из прав определяет возможность биологических родителей и ребенка проживать совместно и вести общий быт, при этом его уровень (высокий, низкий) в нормативных правовых актах не определен. Таким образом, возможно рассуждать, что меры по отобранию несовершеннолетнего из семьи (его биологических родителей) должны сопровождаться несколько иными обстоятельствами, которые смогут объективно подтвердить актуальность подобных действий со стороны государственных органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Лишение биологических родителей (родителя) прав в отношении ребенка устанавливается судебной инстанцией в следующих случаях:

1) родитель уклоняется (либо не исполняет) свои обязанности в отношении несовершеннолетнего. Подобный факт может находить свое практическое выражение в систематической неуплате алиментов, отсутствии заботы о физическом развитии, начальном или профессиональном обучении, подготовке к трудовой деятельности;

2) фактический отказ забрать своего несовершеннолетнего ребенка из медицинского, воспитательного учреждения, подразделения социальной защиты или аналогичных;

3) использование родительских прав в ущерб интересам ребенка (склонение к проституции, воровству, реализации запрещенных веществ, употреблению спиртного, создание препятствий в обучении);

4) жестокое обращение с несовершеннолетним: психическое (физическое) насилие, покушение на половую свободу, оскорбление, эксплуатация, применение не гуманных способов воспитания.

5) хронические заболевания у родителей: алкоголизм, наркомания. В некоторых случаях возможность лишить родительских прав ответчика усматривается судом до признания его ограниченно дееспособным.

¹ Хазе (Haase) против Германии : постановление Европейского суда по правам человека от 8 апреля 2004 года (пункт 95) № 34499/04 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

б) совершение определенных категорий противоправных действий, содержащих в себе признаки преступления. При этом объектом посягательства данного умышленного преступления должны выступать здоровье (жизнь) ребенка, либо здоровье (жизнь) супруга.

СК РФ предусмотрел случаи (статьи 69, 73), при которых не лишаются родительских прав лица, не исполняющие возложенные на них обязанности по воспитанию и содержанию ребенка если, это происходит в связи со стечением тяжелых обстоятельств, к примеру хронического заболевания (исключением является алкоголизм, наркомания), либо психического расстройства, а также по иным причинам, не зависящим непосредственно от родителя, но создающим последствия угрожающие жизни и здоровью несовершеннолетнего. Следовательно, суд принимает решение об отобрании ребенка и передаче его органам опеки и попечительства.

Аналогичный процессуальный порядок применяется и в отношении усыновителей, за исключением случаев (статья 141), предусматривающих основания для реализации процедуры отмены усыновления.

Методика судебного ограничения родительских прав по определенным позициям схожа с лишением, однако реализуется в случаях, если оставление ребенка с биологическим родителем (-ями) опасно по обстоятельствам, не зависящим от последних, либо поведение родителя (-лей) опасно для несовершеннолетнего, но усмотреть основания для лишения его (их) родительских прав не представляется возможным. Если по истечению периода в шесть месяцев после вынесения судом постановления об ограничении родительских прав ситуация в семье не изменяется, то органы опеки и попечительства обязаны инициировать в суде процедуру лишения родительских прав путем направления соответствующего искового заявления.

Однако в некоторых случаях возможна реализация данного судебного процесса до истечения срока в шесть месяцев, если данные обстоятельства продиктованы необходимостью обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетнего.

Судебное разбирательство по вопросам установления объективного наличия у родителей фактической возможности воспитания несовершеннолетнего обязано учесть следующие обстоятельства:

1) наличие места жительства, удовлетворяющего биологическим потребностям ребенка, соответствующий заработок, мебель, детские вещи, что в свою очередь сможет обозначить возможность создания необходимых условий развития и воспитания;

2) родитель способен и сможет заняться воспитанием ребенка;

3) личностные и нравственные качества родителя находятся в системе одобряемых обществом «координат», что позволит ему заниматься физическим и нравственным развитием несовершеннолетнего;

4) внутренние отношения ребенок–родитель (усыновитель) характеризуются как положительные, приняты меры для содержания несовершеннолетнего, его интересы учитываются;

5) ребенок испытывает психоэмоциональную привязанность к родителю (усыновителю) и желает проживать с ним (опросу подлежат несовершеннолетние, достигшие биологического возраста 10 лет).

В случае незамедлительного отобрания несовершеннолетнего у родителей (-ля) правоприменительная практика отражает объективную необходимость оказания ребенку медицинской (в т.ч. психологической) помощи, следовательно, он направляется в учреждение системы здравоохранения (к примеру, социальный центр помощи детям, социально-реабилитационный центр и т.д.).

Статья 12 ФЗ № 48 предусматривает некоторые случаи назначения временного опекуна или попечителя, если орган опеки и попечительства считает нецелесообразным помещать ребенка в организацию для детей-сирот, либо детей оставшихся без попечения родителей. Лица, исполняющие обозначенные обязанности, имеют право на оказание содействия несовершеннолетним в части получения медицинской, педагогической, юридической и иной помощи, при этом условия и порядок обозначенной деятельности регламентирован законодательством РФ о социальном обслуживании.

Представим краткий абрис процедурных моментов отобрания:

- центральным элементом выступает фактическая угроза наступления для ребенка неблагоприятных последствий (в сфере жизни или здоровья), она не должна вызывать сомнений и выражается в конкретном физическом, психологическом воздействии на несовершеннолетнего;

- главная задача отобрания – это оперативное вмешательство в семью и ликвидация угрозы жизни или здоровью;

- данная мера может применяться не только к биологическим родителям, но и к лицам, исполняющим в соответствии и порядке, определенном законодательством Российской Федерации, обязанность по содержанию и воспитанию несовершеннолетнего;

- решение об отобрании ребенка носит административный характер. Принимается органом местного самоуправления. Название акта органа местного самоуправления об отобрании ребенка у родителей определяется Уставом муниципального образования (например, в г. Москве, г. Воронеже – распоряжение об отобрании ребенка);

- действия органов опеки и попечительства по отобранию ребенка могут быть обжалованы в судебном порядке родителями.

Обозначим порядок реализации мер, направленных на отобрание ребенка:

- 1) выносится акт об отобрании ребенка, это может быть реализовано в форме постановления либо распоряжения органа исполнительной власти или местного самоуправления по результатам рассмотрения сообщения о наличии фактической угрозы здоровью (жизни) несовершеннолетнего;

- 2) если данное решение принимает орган исполнительной власти, то фактической реализацией отобрания занимается орган опеки и попечительства;

3) в свою очередь, орган опеки и попечительства реализует следующую группу мероприятий:

– выполняет отобрание несовершеннолетнего и уведомляет о своих действиях надзирающего прокурора, последний, в свою очередь, при наличии признаков состава преступления имеет право инициировать уголовное производство в отношении родителей (или лиц, их замещающих);

– орган опеки исполняет функцию по устройству ребенка у родителя (если родители находятся в разводе и второй не был лишен родительских прав), близкого родственника. Если в сложившейся ситуации обозначенные лица не могут обеспечить минимальные определенные законом требования по содержанию и воспитанию детей либо фактически отсутствуют, несовершеннолетний направляется в центр социальной реабилитации либо аналогичное учреждение;

– орган опеки и попечительства в течение семи дней инициирует судебное разбирательство путем направления искового заявления по вопросу лишения родительских прав или отмены усыновления.

Случаи несогласия прокурора с решением об отобрании ребенка оформляются в установленном законодательством РФ¹ порядке, а именно в форме протеста на акт, который, по его мнению, может нарушать права и свободы. В некоторых случаях прокурор может обратиться в судебный орган с аналогичной инициативой и в соответствии с процессуальным законодательством РФ. Представление об устранении нарушений законодательства прокурор направляет должностному лицу или непосредственно в орган власти, который уполномочен, – обозначенные им нарушения устранить.

Возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственно-властными полномочиями предусмотрена ст. 132 Конституции Российской Федерации, п. 6 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»² и ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»³.

На практике органы местного самоуправления муниципальных, городских, внутригородских образований городов федерального значения, на

¹ О прокуратуре Российской Федерации : федеральный закон РФ от 17 января 1992 года № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

² Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 23.05.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

³ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

территории которых нет органов опеки и попечительства, могут быть наделены подобными полномочиями на основании законодательства субъекта РФ. Им будут переданы соответствующие полномочия, а также финансово-хозяйственная деятельность, следовательно, они будут представлять орган опеки и попечительства на данном территориальном образовании.

Представляется актуальным отметить, что определение полномочий органа опеки и попечительства обязательно должно учитывать ряд факторов:

- данные полномочия могут быть закреплены за органом местного самоуправления любого муниципального образования, при условии, что на его территории отсутствуют органы опеки и попечительства в составе органа исполнительной власти субъекта РФ;

- порядок передачи полномочий должен быть определен законодательством субъекта РФ;

- рассматриваемые полномочия передаются в полном объеме, законодательно не предусматривается возможность их разделения между группой исполнительных органов власти субъекта РФ.

Согласно действующим нормативным правовым актам, полномочия по опеке и попечительству передаются такому органу исполнительной власти субъекта РФ, который ранее реализовывал следующую деятельность:

- выявлял и проводил учетные мероприятия в отношении граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве;

- устанавливал попечительство (опеку);

- представлял законные интересы граждан, находящихся под социальной опекой либо попечительством, недееспособных граждан в правоотношениях с любой категорией лиц, если действия опекуна либо попечителя противоречили законодательству любого уровня, интересам подопечного либо деятельность по защите прав и законных интересов вообще не реализовывалась.

В рамках проведения данного исследования мы подвергли компаративному анализу региональный опыт нормотворчества в сфере исполнения функций по реализации опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан. Были исследованы:

- закон Воронежской области от 05.12.2007 № 151-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Воронежской области»¹;

- закон Московской области от 29.12.2007 № 240/2007-ОЗ «Об организации и деятельности органов опеки и попечительства Московской области»²;

¹ Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Воронежской области : закон Воронежской области от 05.12.2007 № 151-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

² Об организации и деятельности органов опеки и попечительства Московской области : закон Московской области от 29.12.2007 № 240/2007-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

- закон Омской области от 27.12.2007 № 1004-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления деятельности в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними, а также учета и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Омской области»¹;
- закон Новосибирской области от 15.12.2007 № 175-ОЗ «Об опеке и попечительстве в Новосибирской области»²;
- закон Краснодарского края от 29.12.2007 № 1370-КЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Краснодарском крае»³;
- закон Ростовской области от 26.12.2007 № 830-ЗС «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области»⁴;
- закон Орловской области от 06.12.2007 № 732-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Орловской области в сфере опеки и попечительства»⁵;
- закон Иркутской области от 07.12.2009 № 92/58-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области»⁶;
- закон Чеченской Республики от 15.11.2010 № 55-РЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Чеченской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»⁷;

¹ Об отдельных вопросах организации и осуществления деятельности в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними, а также учета и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Омской области : закон Омской области от 27.12.2007 № 1004-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

² Об опеке и попечительстве в Новосибирской области : закон Новосибирской области от 15.12.2007 № 175-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

³ Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Краснодарском крае : закон Краснодарского края от 29.12.2007 № 1370-КЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

⁴ О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Орловской области в сфере опеки и попечительства : закон Орловской области от 06.12.2007 № 732-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

⁵ О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Орловской области в сфере опеки и попечительства : закон Орловской области от 06.12.2007 № 732-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

⁶ Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области : закон Иркутской области от 07.12.2009 № 92/58-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

⁷ О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Чеченской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству : закон Чеченской Республики от 15.11.2010 № 55-РЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

- закон Тамбовской области от 10.05.2011 № 2-3 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в тамбовской области»¹.

Интересной представляется практика, сложившаяся в Тамбовской области, поскольку там в систему органов опеки и попечительства входят: а) органы исполнительной власти Тамбовской области, задействованные в деятельности по опеке и попечительству, определенные постановлением администрации Тамбовской области, б) органы местного самоуправления муниципальных образований Тамбовской области наделенные в соответствии с региональным законодательством правом осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

В данную категорию были отнесены организации в сфере образования, учреждения медицинского характера деятельности, в случае заключения последними договоров с органами опеки и попечительства на реализацию деятельности в сфере обеспечения прав и свобод ребенка, обеспечение профилактики семейного неблагополучия, превенции правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, развития семейного воспитания и поддержки семьи, а также реализации функционала и повышение качественного уровня работы органов попечительства и опеки Тамбовской области.

Задачи органов опеки и попечительства обозначены в таких нормативных правовых актах, как:

- защита прав и законных интересов несовершеннолетних на государственном уровне, к данной категории были отнесены несовершеннолетние, нуждающиеся или находящиеся под опекой (попечительством), дети-сироты, оказавшиеся без попечения родителей, нуждающиеся в государственной помощи и находящиеся на территории Тамбовской области;
- реализация государственного надзора над опекунами (попечителями), а также организациями, реализующими функции, связанные с проживанием на их территории несовершеннолетних граждан;
- контроль над сохранностью и управление имуществом, принадлежащим несовершеннолетним на праве собственности, которые находятся (нуждаются) под опекой (попечительством), детей-сирот, детей оказавшихся без попечения родителей, либо помещенных в образовательные, медицинские организации, или иные организации, оказывающие социальные услуги;
- профилактика жестокого обращения с детьми, сиротства (социального), насаждение приоритета семейных форм реализации воспитания детей-сирот, детей оказавшихся без попечения родителей;

¹ Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в тамбовской области : закон Тамбовской области от 10.05.2011 № 2-3 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

– создание необходимых условий для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере воспитания, содержания, а также оказание государственной помощи указанной социальной группе;

– выступление в качестве гаранта имущественных прав несовершеннолетних, находящихся под государственной опекой, а также недопущение сделок купли-продажи недвижимости, которые могут ухудшить материальное положение ребенка.

Определенный научный интерес представляют полномочия органов опеки и попечительства Тамбовской области, закрепленные в Перечне:

– производят незамедлительное отобрание несовершеннолетнего у родителя (законного представителя) в случае установления соответствующих обстоятельств его содержания и воспитания;

– реализуют процесс подготовки документов (материалов) относительно обращения в судебные органы иском заявлением о лишении родительских прав, признании недействительным брака, отобрании ребенка, отмене усыновления, отстранение от обязанностей по опеке (попечительству);

– обращается в судебные инстанции по вопросам лишения родительских прав, отмены усыновления, отобрания ребенка, отстранения от исполнения обязанностей по опеке (попечительству);

– непосредственное участие в судебном заседании при рассмотрении спора, связанного с воспитанием несовершеннолетнего, в том числе участвуют при обследовании возможных условий проживания ребенка и лица, которое претендует на его воспитание.

Закон Тамбовской области от 27.12.2007 № 334-З «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан»¹ в п. 28 ст. 1 определяет, в том числе государственные полномочия, связанные с немедленным отобранием ребенка у родителей или лиц, на попечение которых он находится, при непосредственной угрозе его жизни или здоровью. Администрации городских округов и муниципальных районов наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Постановлением администрации Тамбовской области от 02.06.2011 № 14 «Об определении исполнительного органа государственной власти Тамбовской области, уполномоченного на осуществление действий, направленных на реализацию полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершен-

¹ О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан : закон Тамбовской области от 27.12.2007 № 334-З // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

нолетних»¹ таковым органом определено управление образования и науки Тамбовской области.

Определенный научный интерес представляет разработанный и утвержденный Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и организации работы по выведению семьи из социально опасного положения и Соглашение со всеми заинтересованными структурами. Данный документ упорядочил вопросы практической реализации государственной функции по опеке и попечительству среди непосредственного исполнителя в лице государственного органа и смежных ведомственных организаций. В рамках Соглашения представленные приоритеты в функционале должностных лиц не противоречат и соблюдается принцип неделимости полномочий в сфере государственной опеки и попечительства на несколько ведомств.

Относительно положительно опыта регионального нормотворчества представляется актуальным отметить, что функции по организации опеки и попечительства должны быть возложены на органы местного самоуправления, при условии отсутствия на данном территориальном образовании (в субъекте) органов опеки и попечительства. Следовательно, это важное направление государственной работы не может оставаться вне зоны мониторинга должностных лиц, уполномоченных осуществлять управление в регионах. Более того, ребенок представляется наиболее незащищенным, особенно когда находится в социальной ячейке (семье), где есть фактическая угроза его жизни, здоровью, воспитанию и содержанию.

Проведенный компаративный анализ законодательства субъектов обозначил достаточно широкие полномочия органов опеки и попечительства в сфере отобрания ребенка из неблагополучной семьи, соответственно, в полном объеме будут соблюдены и все условия, а также порядок обозначенной процедуры согласно действующим нормативным правовым актам Российской Федерации. Более того, есть основание предположить, что при реализации процедуры будет проведена всесторонняя, комплексная, объективная проверка условий проживания несовершеннолетнего и факторов, которые угрожают (могут стать угрозой) жизни и здоровья несовершеннолетнего с данными родителями (усыновителями).

Одной из проблем организационно-правового характера, с которой столкнулся авторский коллектив при проведении данного исследования, является то, что в практической деятельности сотрудника полиции возникают частные проблемы в сфере взаимодействия подразделения по делам

¹ Об определении исполнительного органа государственной власти Тамбовской области, уполномоченного на осуществление действий, направленных на реализацию полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних : постановление администрации Тамбовской области от 02.06.2011 № 14 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

несовершеннолетних органов внутренних дел и органов опеки и попечительства. Центральная концепция данной коллизии состоит в том, что выявляют несовершеннолетних в состоянии угрозы жизни (здоровью) зачастую сотрудники полиции, при этом они не обладают правом реализации процедуры отобрания ребенка. Соответственно, о какой оперативности либо мобильности возможно говорить в данном контексте.

Несомненно, если подобная ситуация происходит в рабочие часы, организовать взаимодействие зачастую не вызывает сложностей. Сотрудник подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в случае установления им обстоятельств, угрожающих жизни (здоровью) ребенка, вызывает специалиста из органа опеки (попечительства), который при подтверждении обозначенной информации реализует процедуру отобрания. Однако в практической деятельности присутствуют случаи выявления ребенка в состоянии, когда его жизни и здоровью присутствует угроза в ночное и вечернее время, а также в выходные и праздничные дни. Следовательно, привлечение в данный период времени специалиста органа опеки и попечительства для реализации деятельности, предусмотренной статьей 77 СК РФ, в некотором роде осложнено.

Согласно Трудовому кодексу РФ, правовой основой для привлечения специалиста из опеки и попечительства являются положения статей 99 и 101, которые определяют такие понятия, как сверхурочная работа, ненормированный рабочий день. Положения обозначенных статей вводят и определенные ограничения относительно привлечения инвалидов, женщин с детьми до трех лет, беременных женщин. При этом согласие работника на привлечение к такому виду работы не требуется исключительно в случаях чрезвычайных происшествий (катастрофы, аварии и т.д.). Во всех остальных случаях необходимо письменное согласие, а также обязательно должна быть получена подписка о том, что работник ознакомлен со своим правом отказаться от подобного графика исполнения трудовых обязанностей. Продолжительность работы в подобном контексте не должна превышать 4 часа в течение 2-х дней подряд и 120 часов в течении календарного года. Все это возлагает на работодателя обязанность по точному учету сверхурочного рабочего времени.

Статья 96 Трудового кодекса РФ устанавливает ночное время с 22 часов 00 минут до 6 часов 00 минут. При этом положения кодекса обозначают, что беременные женщины не допускаются к работе в ночное время. Если работа не запрещена по состоянию здоровья, могут привлекаться с письменного согласия и должны быть ознакомлены в письменной форме со своим правом отказаться от такой работы: женщины, имеющие детей до 3-х лет; инвалиды; работники, имеющие детей-инвалидов; работники, осуществляющие уход за больными членами семьи; матери (отцы), воспитывающие детей в возрасте до 5 лет (без супруга); опекуны детей до 5 лет. В выходные и нерабочие праздничные дни работа запрещается. В исклю-

чительных случаях работники привлекаются с их согласия. Запрещается привлекать к работе беременных женщин (ст. 259 ТК РФ). Привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни инвалидов, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, допускается только при условии, если это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.

Представляется, что ситуация, при которой несовершеннолетний находится в состоянии, угрожающем его жизни и здоровью, может трактоваться как случай исключительного характера, когда возможно привлечь специалиста из органа опеки и попечительства в сверхурочный или ночной период времени. Статус органов опеки и попечительства имеют как органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, так и органы местного самоуправления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нормативная правовая база в рассматриваемой сфере опирается на положения Конституции России и представлена международными правовыми нормативными актами и соглашениями, национальными законодательными и подзаконными актами. Помимо того, отдельные значимые разъяснения даются в актах судебного толкования.

Проведенное исследование организационно-правовых основ и порядка действий сотрудников полиции при обнаружении несовершеннолетних в обстановке, угрожающей их жизни и здоровью, будет способствовать повышению эффективности всей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При этом особое внимание авторы обращают на взаимозависимость полномочий полиции и органов опеки и попечительства в рассматриваемой сфере, когда правовые пробелы и коллизии в правовом статусе одного субъекта провоцируют невозможность реализации в полном объеме компетенции другого.

Разработанные в результате исследования алгоритмы действий позволят универсализировать разрозненную правоприменительную практику относительно отобрания несовершеннолетнего, находящегося в угрожающей его жизни и здоровью обстановке, у родителей и иных законных представителей, а также иных мер административно-правового реагирования на подобные факты.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Литературные источники

1. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации : по-статейный / З.А. Ахметьянова, Е.Ю. Ковалькова, О.Н. Низамиева [и др.] ; отв. ред. О.Н. Низамиева. – Москва : Проспект, 2010. – 549 с. ISBN 978-5-392-01034-9.
2. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (учебно-практический) / О.Г. Алексеева, Л.В. Заец, Л.М. Звягинцева [и др.] ; под общ. ред. С.А. Степанова. – Москва : Проспект, 2015. – 352 с. – ISBN 978-5-392-16574-2.
3. Беженцев, А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие / А.А. Беженцев. – Москва : Флинта : НОУ ВПО «МПСИ», 2012. – 296 с. – ISBN 978-5-9765-1229-0 (Флинта). – ISBN 978-5-9770-0663-7 (НОУ ВПО «МПСИ»).
4. Баркалова, Е.В. Актуальные вопросы профилактики подростковой преступности и осуществления прокурорского надзора в данной сфере / Е.В. Баркалова // Российская юстиция. – 2017 – № 2. – С. 72–75.
5. Борисов, А.Б. Комментарий к Семейному кодексу РФ : по-статейный / А.Б. Борисов – Москва: Книжный мир, 2010. – 416 с. - ISBN 978-5-8041-0408-6.
6. Все о семейном праве. Сборник нормативных правовых и судебных актов : сборник статей / сост. Д.Б. Савельев. – Москва : Проспект, 2017. – 440 с.
7. Жидконожкина, О.Н. Проблемы взаимодействия органов внутренних дел с учреждениями здравоохранения в профилактике семейного неблагополучия / О.Н. Жидконожкина // Вестник ВИ МВД России. – 2013 – № 4. – С. 60–64.
8. Беянинова, Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2-е издание переработанное и дополненное) / Беянинова Ю.В. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2013. – 214 с. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/21202.html> (дата обращения: 20.05.2020).
9. Буторина Л.С. Административное принуждение, применяемое в отношении несовершеннолетних : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.14 / Буторина Любовь Сергеевна ; науч. рук. А.И. Каплунов ; Акад. упр. МВД России. – Москва, 2013. – 252 с.
10. Гендеев Э.Н., Современные особенности организации деятельности подразделения полиции по делам несовершеннолетних в системе МВД России и совершенствование его деятельности / Э.Н. Гендеев, В.В. Корбаков // Наука и Мир. – 2016. – № 7. – С. 40–46.

11. Ищенко, Е.В. Отобрание ребенка из семьи как способ превенции административных деликтов / Е.В. Ищенко // Вестник Воронежского института МВД России. – 2017. – № 2. – С. 110–116.
12. Ищенко, Е.В. Роль сотрудников ПДН ОВД в предупреждении ситуаций, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних, связанных с их самовольными уходами из семьи и учреждений / Е.В. Ищенко // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – 2017. – № 3. – С.41.
13. Ищенко, Е.В. Взаимодействие сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и органов опеки и попечительства в вопросах реализации ст. 77 Семейного кодекса РФ / Е.В. Ищенко// Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2012. – №14. – С. 235.
14. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации : (постатейный) / А.В. Бриллиантов, Г.Д. Долженникова, Я.И. Иванова [и др.]. – Москва : Проспект, 2010 – 1392 с.
15. Комментарий к судебной практике по семейным спорам / отв. ред. Ю.Ф. Беспалов. – 2-е изд., испр. – Москва : Издательство Юрайт, 2012. – 298 с.
16. Кордуба, С.Б. Конституционная обязанность родителей заботиться о детях в Российской Федерации : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Кордуба Светлана Борисовна ; науч. рук. Г.Н. Комкова ; Саратов. гос. универ-т им. Н.Г. Чернышевского. – Саратов, 2011. – 238 с.
17. Нехорошева, С.С. Административно-правовое регулирование ответственности родителей или иных законных представителей несовершеннолетних. ... дисс. канд. юрид. наук. : 12.00.14 / Нехорошева Софья Сергеевна ; науч. рук. Т.М. Занина ; Краснодар. универ-т МВД России. - Краснодар, 2016. – 178 с.
18. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних : учебное пособие / Т.М. Занина [и др.]. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2015. – 75 с.
19. Юкша, Я.А. Правоведение : учебник / Я.А. Юкша. – Москва : Издательский Центр РИОР. – Москва : ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2015. – 486 с. - ISBN 978-5-369-00724-2.
20. Сороков, М.Л. Система межведомственного взаимодействия в профилактике девиантного поведения : учебно-методическое пособие / М.Л. Сороков. – Томск : Изд-во ТГПУ, 2017. – 132 с.
21. Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральные законы «Об опеке и попечительстве», «Об актах гражданского состояния» : постатейный комментарий / [Алексеева О. Г. и др.] ; под ред. П. В. Крашениникова. – Москва : Статут : Консультант плюс, 2012. – 653 с.
22. Все о семейном праве. Сборник нормативных правовых и судебных актов : сборник статей / Д.Б. Савельев, сост. – Москва : Проспект, 2017. – 440 с.

23. Черников, В.В. Органы охраны правопорядка [судебная система, правоохранительные органы, специальные службы, негосударственные правоохранительные организации] : учебник / В.В. Черников. – Москва : Проспект, 2018. – 736 с. - ISBN 978-5-392-24174-3.

24. Шаталов, А.С. Производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних : учебно-методическое пособие / А.С. Шаталов. – 2-е изд. стер. – Москва ; Берлин : Директ–Медиа, 2016. – 120 с. – ISBN: 978-5-4475-8460-3.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

3. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

6. Семейный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

7. Уголовный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

8. Уголовно-исполнительный кодекс РФ : федеральный закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

10. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей : федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

11. О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

12. О прокуратуре Российской Федерации : закон РФ от 17.01.1992 № 2202-1 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

13. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений : федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

14. Об образовании в Российской Федерации : федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

15. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания : федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

16. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

17. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

18. Об опеке и попечительстве : федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

19. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

20. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

21. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

22. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

23. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

24. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы : закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

25. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

26. Об утверждении Правил медицинского освидетельствования несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа : постановление Правительства РФ от 28.03.2012 № 259// СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

27. Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа : постановление Правительства РФ от 11.07.2002 № 518 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

28. О Федеральном агентстве по делам молодежи: постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 409// СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

29. Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека : постановление Правительства РФ от 17.08.2007 № 522 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

30. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав : постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (в ред. от 10.02.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

31. О повышении качества оказания лечебно-профилактической помощи беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним» (вместе с «Порядком проведения вакцинопрофилактики беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних» : приказ Минздрава России от 14.07.2003 № 307 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

32. О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ : приказ Минздрава России от 06.10.2014 № 581н // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

33. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД РФ от 29.01.2008 № 80 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

34. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29.03. 2019 № 205 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

35. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

36. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

37. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ : приказ МВД РФ от 15.10.2013 № 845 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

38. Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр психолого-педагогической помощи населению» : постановление Минтруда РФ от 19.07.2000 № 53 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

39. Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр экстренной психологической помощи по телефону» : постановление Минтруда РФ от 19.07.2000 № 54 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

40. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав : постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

41. Об утверждении Рекомендаций по организации деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации : постановление Минтруда РФ от 29.03.2002 № 25 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

42. О направлении методических рекомендаций : письмо Минобрнауки России от 01.12.2015 № ВК-2969/07 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

43. Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Воронежской области : закон Воронежской области от 05.12.2007 № 151-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

44. Об организации и деятельности органов опеки и попечительства Московской области : закон Московской области от 29.12.2007 № 240/2007-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

45. Об отдельных вопросах организации и осуществления деятельности в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними, а также учета и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Омской

области : закон Омской области от 27.12.2007 № 1004-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

46. Об опеке и попечительстве в Новосибирской области : закон Новосибирской области от 15.12.2007 № 175-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс».

47. Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Краснодарском крае : закон Краснодарского края от 29.12.2007 № 1370-КЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

48. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Орловской области в сфере опеки и попечительства : закон Орловской области от 06.12.2007 № 732-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

49. Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области : закон Иркутской области от 07.12.2009 № 92/58-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

50. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Чеченской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству : закон Чеченской Республики от 15.11.2010 № 55-РЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

51. Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Тамбовской области : закон Тамбовской области от 10.05.2011 № 2-З // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

52. О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан : закон Тамбовской области от 27.12.2007 № 334-З // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

53. Об определении исполнительного органа государственной власти Тамбовской области, уполномоченного на осуществление действий, направленных на реализацию полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних : постановление администрации Тамбовской области от 02.06.2011 № 14 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 08.01.2020).

Алгоритм действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении несовершеннолетнего, находящегося в обстановке, угрожающей его жизни или здоровью

При выявлении несовершеннолетнего, находящегося вне места проживания, в обстановке, угрожающей его жизни или здоровью, или в местах скопления несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в территориальных органах МВД России; безнадзорных детей и детей, играющих в опасных местах; несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, сотрудники ППС, руководствуясь Уставом ППС, утвержденным Приказом МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» и Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», обязаны:

- при необходимости вызвать выездную бригаду скорой медицинской помощи либо доставить несовершеннолетнего в ближайшую медицинскую организацию государственной или муниципальной системы здравоохранения, оказать доврачебную помощь;
- установить личность несовершеннолетнего;
- незамедлительно сообщить в дежурную часть территориального органа МВД России о выявленном несовершеннолетнем. В сообщении указываются объективные сведения о несовершеннолетнем и его родителях (законных представителях, близких родственниках), контактная информация (адрес регистрации и проживания, телефоны), обстоятельства происшествия и другая важная информация;
- информировать участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних, обслуживающих данный участок (п. 217 Приказа МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»);
- доставить несовершеннолетнего в дежурную часть территориального органа МВД России по месту выявления (обнаружения) (п. 15 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»);
- подготовить рапорт, протокол доставления, объяснения, иные необходимые материалы.

Алгоритм действий сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции при выявлении несовершеннолетнего, находящегося в обстановке, угрожающей его жизни или здоровью

При выявлении безнадзорного, беспризорного несовершеннолетнего, находящегося вне места проживания, в обстановке, угрожающей его жизни или здоровью, участковый уполномоченный полиции обязан:

- при необходимости вызвать выездную бригаду скорой медицинской помощи либо доставить несовершеннолетнего в ближайшую медицинскую организацию государственной или муниципальной системы здравоохранения, оказать доврачебную помощь;
- установить личность несовершеннолетнего;
- незамедлительно сообщить в дежурную часть территориального органа МВД России о выявленном несовершеннолетнем. В сообщении указываются объективные сведения о несовершеннолетнем и его родителях (законных представителях, близких родственниках), контактная информация (адрес регистрации и проживания, телефоны), обстоятельства происшествия и другая важная информация;
- доставить несовершеннолетнего в дежурную часть территориального органа МВД России по месту выявления (обнаружения) (п. 15 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»);
- проинформировать подразделение по делам несовершеннолетних;
- подготовить рапорт, протокол доставления, объяснения, иные необходимые материалы;
- при получении обращения непосредственно от граждан участковый уполномоченный полиции выясняет содержание происшествия, полученную информацию докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России, осуществляет регистрацию указанного обращения в журнале учета приема граждан, их обращений и заявлений. При выявлении в ходе проверки обращения признаков преступления участковый уполномоченный полиции составляет рапорт по существу полученной информации на имя начальника территориального органа МВД России, сообщает в дежурную часть территориального органа МВД России (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) для регистрации;
- при выявлении несовершеннолетнего в зданиях, строениях и сооружениях, в том числе важных, особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения, расположенных на территории административного участка в ходе профилактического обхода, УУП докладывает прямому начальнику и заинтересованным должностным лицам ОВД (п. 26 Приложения № 1 Приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»).

Алгоритм действий сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних при выявлении безнадзорного, беспризорного либо находящегося в обстановке, угрожающей жизни или здоровью несовершеннолетнего

Достаточно часто, по сравнению с другими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, у сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних ОВД возникают ситуации, требующие немедленного реагирования и совершения активных действий по защите прав и интересов ребенка из-за реально существующей угрозы его жизни или здоровью.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», инспектор ПДН является субъектом профилактики, осуществляя деятельность по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, наделен правом реализации следующих специальных форм профилактического воздействия:

- профилактическая беседа;
- объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- профилактический учет;
- внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- профилактический надзор.

Согласно п. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

- 1) орган прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
- 2) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних;
- 3) орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей

либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

4) орган управления социальной защитой населения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью (п. 9 ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 24.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В служебное помещение территориального органа МВД России и (или) ПДН (если оно находится вне помещения территориального органа МВД России) доставляются несовершеннолетние безнадзорные и беспризорные, нуждающиеся в помощи государства, для последующего направления их в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в медицинские организации, в том числе:

оставшиеся без попечения родителей или законных представителей; заблудившиеся и подкинутые;

самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений;

не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;

проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Действия сотрудников ПДН при следующих основаниях:

1) при доставлении несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России необходимо:

установить данные, характеризующие его личность, сведения о родителях или иных законных представителях, условиях воспитания (п. 80.1 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»¹);

уведомить незамедлительно его родителей или иных законных представителей (п. 80.2 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845);

выяснить обстоятельства обнаружения заблудившегося, подкинутого ребенка (п. 80.3 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845).

¹ Далее – Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845.

2) при выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства:

направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения (п. 2.4 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845);

информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности несовершеннолетних, о причинах и условиях, этому способствующих (п. 2.9 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845);

ведут учет родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними (п. 2.14 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845).

3) при получении информации о родителях или иных законных представителях, отрицательно влияющих на детей, и при наличии оснований, предусмотренных Приказом МВД России от 15.10.2013 № 845:

в течение 5 суток представляют начальнику территориального органа МВД России предложения о постановке на профилактический учет указанных лиц и проведении с ними индивидуально-профилактической работы (п. 39 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845).

4) в случае, когда стало известно о происшествии с участием несовершеннолетнего (группы детей), выявлении несовершеннолетнего, находящегося в обстановке, угрожающей его жизни или здоровью, обязаны:

при необходимости вызвать выездную бригаду скорой медицинской помощи либо доставить несовершеннолетнего в ближайшую медицинскую организацию государственной или муниципальной системы здравоохранения, оказать доврачебную помощь;

установить личность несовершеннолетнего;

незамедлительно сообщить в дежурную часть территориального органа МВД России, руководителю подразделения по делам несовершеннолетних о выявленном несовершеннолетнем. В сообщении указываются объективные сведения о несовершеннолетнем и его родителях (законных представителях, близких родственниках), контактная информация (адрес регистрации и проживания, телефоны), обстоятельства происшествия и другая важная информация;

доставить несовершеннолетнего в дежурную часть территориального органа МВД России по месту выявления (обнаружения) (п. 15 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»);

подготовить рапорт, протокол доставления, объяснения, иные необходимые материалы;

передать доставленного несовершеннолетнего его родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных, медицинских организаций или специализированных учреждений для несо-

вершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Факт передачи несовершеннолетнего фиксируется в протоколе доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России, предусмотренном приложением № 23 к Приказу МВД России от 15.10.2013 № 845 (данный протокол хранится в ПДН в специальном накопительном деле), а также в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России и (или) в журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России (в соответствии с приложением № 14 к Приказу МВД России от 15.10.2013 № 845; п. 80.7 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845;

информировать в течение 24 часов с момента получения информации о происшествии комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в муниципальном образовании – органы опеки и попечительства. При непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо акта главы муниципального образования в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав;

направить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, по вине которых несовершеннолетний оказался в обстановке, представляющей угрозу его жизни или здоровью (п. 2.11 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845);

на несовершеннолетних, самовольно оставивших семью, самовольно ушедших из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений, за исключением лиц, самовольно ушедших из СУВУЗТ, а также не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию, составляется акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (согласно Приложению № 25 к Приказу МВД России от 15.10.2013 № 845, п. 84). Акт подписывается начальником территориаль-

ного органа МВД России, его заместителем, руководителем, заместителем руководителя или сотрудником ПДН или уполномоченным сотрудником органов внутренних дел, копия акта в течение 5 суток направляется в орган управления социальной защиты населения;

на подкинутых детей или заблудившихся несовершеннолетних в 3 экземплярах составляется акт о выявлении подкинутого или заблудившегося ребенка (согласно приложению № 26 к Приказу МВД России от 15.10.2013 № 845, п. 85). Экземпляр акта направляется вместе с ребенком в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, 2 экземпляр в течение 5 суток – в орган управления социальной защиты населения, 3 экземпляр с распиской должностного лица, принявшего ребенка, хранится в ПДН в течение 2 лет, после чего уничтожается в соответствии с установленным в органах внутренних дел порядком делопроизводства. На основании акта о выявлении подкинутого ребенка сотрудником составляется рапорт об обнаружении признаков преступления, который регистрируется в КУСП для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и розыска лица, виновного в оставлении ребенка в опасном для жизни состоянии (п. 86 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845). Подкинутые, заблудившиеся и другие дети в возрасте до 4 лет, оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей, направляются в медицинские организации. При этом дети, не относящиеся к категории подкинутых или заблудившихся, помещаются в медицинские организации на основании акта, составляемого аналогично акту о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

**Порядок взаимодействия сотрудников органов внутренних дел
с должностными лицами органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних в случае возникновения угрозы жизни
и здоровью несовершеннолетнего**

Субъект системы профилактики	Порядок действий	С кем взаимодействуют	Правовая основа
Органы внутренних дел (сотрудники ПДН, участковые уполномоченные полиции, оперуполномоченные уголовного розыска, следователи, дознаватели, ЦВСНП)	1. Обнаруживают лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, нуждающихся в государственной защите: 1.1. В процессе выполнения основной деятельности; 1.2. В процессе выполнения профилактических мероприятий; 1.3. В процессе изучения и анализа данных, содержащихся в материалах о привлечении правонарушителей к административной и иной ответственности; 1.4. В процессе исследования материалов по обращениям (заявлений) граждан; 1.5. В процессе изучения журнала учета несовершеннолетних, доставленных в дежурную часть ТО МВД России; 1.6. Мониторинга СМИ; 1.7. В процессе выполнения предварительного расследования.	Со специалистами субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; с инспектором ПДН или участковым уполномоченным полиции; КДН и ЗП, руководителем органа управления образованием; с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	П. 36, п. 37, п. 38 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845, ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» П. 33.2 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845

Субъект системы профилактики	Порядок действий	С кем взаимодействуют	Правовая основа
	2. В случаях получения полицейским сведений о ситуациях детского неблагополучия необходимо совершить доклад в форме рапорта руководителю (начальнику) органа внутренних дел или (и) дежурному (оперативному) по органу внутренних дел, а также выполнить мероприятия по доведению информации до руководства подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел не позднее 5 суток. 3. О подобных фактах руководитель подразделения ПДН ставит в известность органы прокуратуры, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, за исключением ситуаций, когда посягательство реализовано в отношении несовершеннолетнего сироты (либо оставшегося без попечения родителя (ей)), а также в случае воспитания замещающей семьей), тогда уведомлению подлежат органы опеки и попечительства.		П. 39, п. 40, п. 41 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 П. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», п. 33.8.2, п. 33.8.3 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845.

Субъект системы профилактики	Порядок действий	С кем взаимодействуют	Правовая основа
	4. Определен следующий перечень предложений, вносимых сотрудниками органов внутренних дел непосредственно в органы (учреждения): а) применение мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними; б) повешению качественного уровня взаимодействия в сфере защиты прав ребенка.		Ст. 21 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
	5. Сотрудники подразделения по делам несовершеннолетних: 5.1. Представляют сведения, которые могут	С органами и учреждениями системы профилактики; органы предвари-	П. 2.17 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845

Субъект системы профилактики	Порядок действий	С кем взаимодействуют	Правовая основа
	потребоваться для реализации предварительного расследования фактов противоправных действий в отношении прав (свобод) несовершеннолетнего; 5.2. Исполняют обязанности, реализуют полномочия (содействие) в период проведения проверок по материалам, а также расследования уголовного дела в объеме, предусмотренном Федеральным законом РФ № 3 «О полиции»; 5.3. Выполняют превентивные (профилактические) мероприятия, в пределах, установленных действующим законодательством, направленные на предупреждение безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, а также совершаемых в отношении прав (свобод) ребенка. 6. ЦВСНП: 6.1. В период реализации должностных обязанностей сотрудника Центра производится индивидуальная профилактика с доставленным ребенком, а также	тельного следствия и дознания с органами и учреждениями системы профилактики КДН и ЗП ПДН территориальных ОВД	П. 2.17, п. 11.7 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» П. 39 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 П. 10.2 Приказа МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для

Субъект системы профилактики	Порядок действий	С кем взаимодействуют	Правовая основа
	устанавливаются условия (причины) девиантного (противоправного) поведения, отдельное внимание уделяется фактам нарушения прав несовершеннолетнего со стороны третьих лиц 6.2. Передают сведения для комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований, а также комиссию при Правительстве области о полученных результатах индивидуальной диагностической, профилактической работы реализованной в отношении ребенка, который в рамках действующего законодательства был помещен в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. (В 3-дневный срок с момента оповещения и в течение суток с момента освобождения в течение суток с момента освобождения)		несовершеннолетних правонарушителей» (вместе с «Инструкцией по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» П. 20.14, п. 34, п. 35 Приказа МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» (вместе с «Инструкцией по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»

Субъект системы профилактики	Порядок действий	С кем взаимодействуют	Правовая основа
	6.3. Информировать подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел по месту жительства ребенка о проведенной профилактической работе с дальнейшими рекомендациями, направленными на реабилитацию. (по окончании срока проведения)		П. 20.14 Приказа МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» (вместе с «Инструкцией по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»)

Учебное издание

Занина Татьяна Митрофановна
кандидат юридических наук, профессор

Копытина Ольга Игоревна
кандидат педагогических наук

Москвина Юлия Валентиновна
кандидат юридических наук

Четверикова Александра Ивановна

Бутова Мария Владимировна

**ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ
ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОБСТАНОВКЕ,
УГРОЖАЮЩЕЙ ИХ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ**

Учебно-методическое пособие

Редактор В. Ю. Калининская
Компьютерная верстка М. А. Стаженец

Подписано в печать 05.03.2021 Формат 60х84¹/₁₆
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс Новая. Печать офсетная
Усл. печ. л. 4,13
Тираж 100 экз. Заказ № 62

Воронежский институт МВД России
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53

Типография Воронежского института МВД России
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53