



Даниил Георгиевич ШАШИН,

доцент кафедры оперативно-разыскной деятельности
Сибирского юридического института МВД России
(г. Красноярск), кандидат юридических наук, доцент
shashin06@mail.ru



Сергей Анатольевич ЛЕВОШИН,

представитель МВД России в Республике Перу
salevos@rambler.ru

НАРКОСИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ПЕРУ И РОССИЙСКО-ПЕРУАНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

DRUG SITUATION IN THE REPUBLIC OF PERU AND RUSSIAN-PERUVIAN COOPERATION IN THE FIGHT AGAINST DRUG TRAFFICKING

В работе раскрываются вопросы культивирования растения кока в Республике Перу, а также проблемы борьбы с производством и распространением кокаина как внутри страны, так и за ее пределами, что угрожает национальным интересам Российской Федерации, в частности здоровью нации. Кроме того, в статье рассмотрены вопросы российско-перуанского сотрудничества по указанным проблемам. Делается вывод о необходимости продолжения взаимодействия на уровне правительств России и Перу, а также между правоохранительными органами этих стран.

The paper reveals the issues of cultivating a coca plant in the Republic of Peru, as well as the problems of combating the production and distribution of cocaine both domestically and abroad, which threatens the national interests of the Russian Federation, in particular, the health of the nation. In addition, the article considers issues of Russian-Peruvian cooperation on these issues. The conclusion is drawn about the need to continue cooperation at the level of the governments of Russia and Peru, as well as between the law enforcement agencies of these countries.

Ключевые слова: наркоситуация, сотрудничество, борьба с наркотиками, незаконный оборот наркотиков, соглашение.

Keywords: drug situation, cooperation, counter-narcotics, drug trafficking, agreement.

Республика Перу (далее – Перу) – государство в Южной Америке, имеющее выход к Тихому океану. Перу граничит на севере с Эквадором и Колумбией, на востоке – с Бразилией и Боливией, на юге – с Чили, на западе омывается Тихим океаном. Площадь 1285 тыс. кв. км, численность населения более 31 237 385 (перепись 2017) (<https://ru.wikipedia.org>). В столице – городе Лима – проживает свыше 30% населения страны (8 575 000 человек). Перу – одно из

удивительных мест в мире, где найдется все, чтобы удовлетворить вкус самого взыскательного путешественника.

Вместе с тем Перу является одним из крупнейших производителей кокаина для мирового «черного рынка». Из Перу кокаин поставляется в Европу, Юго-Восточную Азию, страны Карибского бассейна и США. Перу также является крупным импортером химических средств (прекурсоров), используемых для производства кокаина.



Самый проблемный в этом плане район Перу – долина рек Апуримак и Эне, отличающаяся труднопроходимым ландшафтом. Для борьбы с наркотрафиком правоохранные органы блокируют транспортные артерии, по которым в этот регион доставляют химикаты, необходимые для производства кокаина. Блокада дорог служит и действенным методом борьбы с перевозкой кокаина, производимого в подпольных лабораториях.

За последние четыре десятилетия, благодаря своему географическому положению, рельефу и климату, Перу стала одним из мировых центров производства наркотиков растительного происхождения, и прежде всего кокаина.

Резкий рост количества изъятий марихуаны в стране свидетельствует о значительном увеличении объёмов её производства. Если в 2011 г. было конфисковано 3 047 кг марихуаны, то в 2018 г. – уже 21 983 кг. Кроме того, эксперты отмечают новое явление – транзит выращиваемого в Колумбии генетически модифицированного каннабиса «Срееру» с повышенным в пять раз содержанием тетрагидроканнабинола через перуанскую территорию в другие страны, прежде всего в Чили. Наркотики опийной группы также производятся в Перу, но в гораздо меньших объёмах.

Однако самой главной наркоугрозой в Перу продолжает оставаться кокаин. По объёмам его производства страна занимает второе место в мире после Колумбии. В 2017 г. плантациями коки¹ было занято 49 871 га (в 2015 г. – 40 300 га, в 2016 г. – 43 900 га). Благодаря усилиям государства, значительную часть этих плантаций удастся ликвидировать. По официальным данным, в 2015 г. было уничтожено 35 868 га насаждений коки, в 2016 г. – 30 151 га, в 2017 г. – 25 784 га, в 2018 г. – 25 107 га (URL: <https://ria.ru/20120917/752195763.html>). Несмотря на это, по экспертным оценкам, ежегодное производство кокаина в стране может достигать 400 тонн.

2 февраля 2018 г. Министерство внутренних дел Перу объявило об уничтожении почти 26 тысяч гектаров незаконных насаждений кокаинового куста, из которых почти 23 тысячи гектаров было уничтожено в 2017 г. и примерно 3 тысячи гектаров – в январе 2018 г. Отчитываясь о выполнении годичного плана сокращения площади незаконного культивирования коки на 2017 г., Национальная полиция Перу сообщила об успешном достижении поставленных на этот год целей в рамках Специального проекта по контролю и сокращению посевов незаконных культур в районе Альто-Уальяга (КОРАХ), в ходе реализации которого было уничтожено 25 784 га насаждений кокаинового куста, что примерно соответствует 238 тоннам кокаина. В ходе операций были ликвидированы 113 лабораторий по изготовлению кокаиновой пасты. По имеющейся информации, с 1 февраля по 24 июня 2018 г. в рамках проекта КОРАХ было уничтожено 14 115 га незаконных насаждений кокаинового куста. Согласно информации, предоставленной Министерством внутренних дел Перу, 5 298 га насаждений было уничтожено в Токаче, 1 056 га в Пуэрто-Инка, 6 745 га в Оксапампе и 1 015 га в Падре Абаде. Кроме того, в тех же районах были ликвидированы 32 подпольные лаборатории по изготовлению наркотиков. Все мероприятия по уничтожению осуществлялись в рамках годичного плана сокращения площади незаконного культивирования коки на 2018 г. в соответствии с Национальной стратегией борьбы с наркотиками на 2017-2021 годы [1].

Предпринятые в последние годы на государственном уровне меры по совершенствованию антинаркотического законодательства, улучшению материально-технической оснащённости и усилению кадрового потенциала служб по борьбе с наркотиками, а также содействие международного сообщества положительно сказались на результатах работы по противодействию незаконному обороту наркотиков.

¹ Кока или кокаиновый куст (лат. *Erythroxylum*, от кечуа *kuka*) – вид кустарниковых растений из рода Эритроксилюм семейства Эритроксиловые (*Erythroxylaceae*). Родина – северо-запад Южной Америки. Кока играет существенную роль в культурных традициях населения Анд. Со второй половины XIX в. кока приобрела широкую известность как сырьё для изготовления кокаина – наркотика из класса стимуляторов. URL: <https://ru.wikipedia.org>.



Так, в 2018 г. сотрудниками Управления по борьбе с наркотиками Национальной полиции Перу (DIRANDRO) было изъято 33 652 кг кокаина (14 128 кг кокаиновой пасты и 19 524 кг гидрохлорида кокаина). При этом в ходе полицейских спецопераций были уничтожены 36 нарколабораторий и 315 бассейнов для ферментации листа коки. Правоохранительными органами ликвидированы 115 организованных преступных групп, занимавшихся незаконным оборотом наркотиков.

Однако большая часть произведенного в Перу кокаина все-таки поступает на нелегальный мировой рынок. Из труднодоступных районов сельвы (джунгли), где выращивается кока и изготавливается кокаин, сравнительно небольшими партиями он перевозится на лодках по Амазонке и другим рекам в Бразилию для продажи на территории этой страны или дальнейшей транспортировки в европейские страны и на африканский континент. Для этого наркотрафиканты используют морской и авиатранспорт, почтовые отправления, а также курьеров.

В джунглях обустраиваются десятки взлетно-посадочных полос для приема легкомоторных самолетов, на которых за один рейс можно вывезти в Бразилию или Боливию до 600 килограммов кокаина. Благодаря существенному увеличению количества радаров правительству Перу удалось усилить контроль воздушного пространства страны. Перевозка наркотиков воздушным путем стало более сложной и рискованной.

В тихоокеанские порты Перу (Кальяо и Пайте) и Эквадора (Гуаякиль) партии кокаина доставляются, как правило, курьерами на рейсовых автобусах, в посылках, грузах, скрытых полостях автомобилей. Затем наркотик накапливается в прибрежных городах и поселках, маскируется в легальном грузе (например, смешивается с сыпучими веществами или жидкостью) и загружается вместе с ним в морские контейнеры.

Часто кокаин вывозится на небольших судах в открытое море, где перегружается на более крупные морские суда или же прикрепляется к их днищу. Таким способом наркотик доставляют потребителям в США и Европе.

В 2019 г. подразделения Национальной полиции и Вооруженных сил Перу продолжили проведение широкомасштабных спецопераций в регионах Уальяга и ВРАЕМ (аббревиатура, в переводе с испанского языка – «долина рек Апуримак, Эне и Мантаро»), где расположены основные незаконные плантации коки и лаборатории по производству кокаина.

В результате предпринятых усилий правоохранительным органам удалось нанести существенный материальный урон местным наркогруппировкам и значительно ослабить устойчивые криминальные структуры. Однако действующие в Перу мексиканские преступные организации стали создавать свои криминальные сети и вовлекать в них местные группировки для обеспечения экспорта кокаина через северные регионы страны в Мексику и США.

Только за первые три месяца 2019 г. сотрудники перуанской полиции изъяли более 7 тонн наркотиков в трех северных провинциях страны – Ла Либертад, Ламбайеке и Пьюра.

Государственные органы Перу понимают необходимость системного и комплексного подхода к решению проблемы незаконного оборота наркотиков. С этой целью в настоящее время в стране реализуется Национальная стратегия по борьбе с наркотиками на 2017-2021 гг. Этот документ был разработан с учетом особенностей текущей наркоситуации в стране и на основе анализа работы по выполнению целей и задач, которые были предусмотрены предыдущей Национальной стратегией, действовавшей в период 2012-2016 гг.

Этот программный документ определяет четыре основных направления деятельности государственных органов в тесном взаимодействии с гражданским обществом и частным сектором по противодействию наркоугрозе:

1) комплексное и устойчивое альтернативное развитие регионов, вовлеченных в культивирование наркотических растений и производство наркотиков;

2) сокращение предложения наркотиков, что подразумевает уменьшение площади не-



легальных плантаций, ужесточение контроля за оборотом прекурсоров, увеличение количества изымаемых наркотиков, усиление борьбы с легализацией доходов от преступной деятельности, укрепление кадрового потенциала и материальных ресурсов ведомств, задействованных в борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

3) сокращение спроса на наркотики с помощью осуществления программ по профилактике наркомании, лечения, реадaptации¹ и ресоциализации² наркозависимых;

4) следование принципу общей и совместной ответственности, то есть улучшение взаимодействия компетентных национальных органов и развитие сотрудничества на международной арене в целях решения мировой проблемы наркотиков.

В рамках реализации положений этой Стратегии Перу активно поддерживает и развивает инициативы по углублению международного сотрудничества в антинаркотической сфере как в формате профильных международных организаций, так и с использованием двусторонних контактов, прежде всего с ближайшими соседями – Боливией, Эквадором, Бразилией, Колумбией и Чили. На региональном и субрегиональном уровне регулярно проводятся двусторонние и многосторонние рабочие встречи, конференции, семинары, учения спецподразделений.

19 июня 2018 г. правительство Перу приняло Закон № 30796 о внесении поправок в Законодательный указ № 1241, который направлен на укрепление усилий по противодействию незаконному обороту наркотиков и, в частности, позволяет вооруженным силам страны, в соответствии с их конституционными обязанностями по обеспечению независимости, суверенитета и территориальной целостности Перу, проводить наземные, морские и воздушные операции в отношении торговцев наркотиками в районах, в которых введено чрезвычайное положение. В законе указано, что армии надлежит вступать в сотрудничество с национальной полицией в ходе осуществления полицейских опе-

раций по пресечению незаконного оборота наркотиков при поступлении соответствующей просьбы со стороны полиции и в случаях, когда масштабы операции превосходят оперативный потенциал полиции [1].

Антинаркотические ведомства Перу продолжают получать значительную помощь со стороны США и Европейского Союза. Приносит ощутимые результаты десятилетнее взаимодействие Управления по борьбе с наркотиками Национальной полиции Перу с Администрацией по борьбе с наркотиками (ДЕА) США в рамках проекта «Constelaciyn (Созвездие)», направленного на использование высоких технологий для контроля телекоммуникационных сетей в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. По данным Министерства внутренних дел Республики Перу (МВД Перу), реализация этого проекта позволила задержать более 3 тысяч преступников, изъять из незаконного оборота более 100 тонн наркотиков, около 300 стволов огнестрельного оружия и 800 единиц транспортных средств.

С помощью Европейского Союза в Перу была внедрена комплексная система сбора, обработки и анализа оперативной информации для более эффективного противодействия преступным организациям.

Кроме того, 17 сентября 2018 г. МВД Перу и Национальная комиссия по развитию и жизни без наркотиков (DEVIDA) подписали с Европейским Союзом Соглашение о содействии в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

Документ предусматривает выделение Евросоюзом 12 миллионов евро в течение последующих 60 месяцев на реализацию программы профессиональной подготовки сотрудников перуанской полиции, прокуроров и судей. Рассматривается возможность выделения еще 5 миллионов евро дополнительно. Целью программы является развитие более тесного и эффективного взаимодействия между национальными государственными органами, занимающимися борьбой

1 Рееадаптация – комплекс мероприятий, направленных на восстановление утраченных или ослабленных реакций человека, содействующих его приспособлению к условиям труда и быта.

2 Рееоциализация – это приспособление человека к жизни в новом сообществе.



с преступностью, а также оказание помощи Перуанскому центру по наблюдению за наркотиками (Observatorio Peruano de Drogas).

Перу принимает активное участие в работе профильных международных форумов. По решению правительства страны в период с 7 по 11 октября 2019 года прошла 29-я встреча глав антинаркотических ведомств государств Латинской Америки и Карибского бассейна (ХОНЛЕА ЛАКБ) под эгидой Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) в столице Перу – г. Лиме.

В октябре 2016 г. Перу приняла приглашение на участие в реализации Программы CRIMJUST (совместный проект УНП ООН, Евросоюза, Интерпола и «Транспэрэнси Интернешнл» по сотрудничеству в борьбе с контрабандой кокаина в Латинской Америке, Карибском регионе и Западной Африке).

В ноябре 2016 г. Перу присоединилась к совместной Программе УНП ООН, Интерпола и Всемирной таможенной организации по связи в аэропортах (AIRCOP), предусматривающей меры по обнаружению и перехвату наркотиков, других незаконных товаров и опасных пассажиров на воздушном транспорте.

Кроме того, действует договор, подписанный компетентными перуанскими ведомствами и УНП ООН, о сотрудничестве в рамках Глобальной программы контроля морских контейнерных перевозок (PGCC).

В процессе подготовки к подписанию находится Меморандум о присоединении Перу к проекту SEACOP, цель которого заключается в укреплении международного взаимодействия в борьбе с использованием морского транспорта для незаконного оборота наркотиков в Западной Африке, Латинской Америке и Европе.

Российско-перуанское взаимодействие по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков является важным направлением двустороннего правоохранительного сотрудничества наших стран. Оно основано на общих подходах к мировой проблеме незаконного оборота наркотиков и приверженности положениям основных антинаркотических конвенций ООН. Налажены и активно развиваются рабочие контакты между специали-

стами, ведется постоянный обмен опытом и оперативной информацией.

Правовой основой взаимодействия России и Перу в антинаркотической сфере является Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Перу о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и со злоупотреблением ими от 24 ноября 2008 г.

В связи с упразднением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) нотой от 6 ноября 2018 г. МИД России официально уведомил перуанскую сторону о передаче функций компетентного органа по данному Соглашению Министерству внутренних дел Российской Федерации (МВД России).

МВД России в качестве правопреемника ФСКН России продолжает сотрудничество с полицией Перу в рамках Соглашения между ФСКН России и Национальной комиссией по развитию и жизни без наркотиков Республики Перу (DEVIDA) о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 7 ноября 2014 г. и Соглашения между ФСКН России и Национальной полицией Перу о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 25 июня 2012 г.

В настоящее время под эгидой Минюста России ведется работа по подготовке к заключению Договора между Российской Федерацией и Республикой Перу о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

В мае 2018 г. состоялась рабочая встреча делегации Главного управления по борьбе с наркотиками МВД России с руководством Управления по борьбе с наркотиками Национальной полиции Перу, на которой были обсуждены особенности наркоситуации в России и Перу, каналы и маршруты поставок наркотиков. Стороны обменялись опытом работы и информацией о наркотрафике на российско-перуанском направлении.

С 2013 г. дважды в год МВД России совместно с Комиссией по развитию и жизни без



наркотиков Перу и Управлением по борьбе с наркотиками Национальной полиции Перу проводит курсы повышения квалификации по антинаркотической тематике с участием преподавателей образовательных организаций МВД России. За прошедший период в этих мероприятиях приняли участие около 400 представителей перуанских правоохранительных ведомств, а также сотрудники полицейских органов ряда южноамериканских государств.

С учетом накопленного положительного опыта двустороннего взаимодействия в антинаркотической сфере перуанские партнеры

проявляют большой интерес к его дальнейшему совершенствованию, а также выражают готовность развивать новые формы сотрудничества.

Таким образом, с учетом увеличения объемов ежегодно производимого кокаина в Перу нарастает угроза национальной безопасности России, и прежде всего угроза здоровью нации. В связи с этим возрастает необходимость развития российско-перуанского сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, его транспортировкой и распространением как в России, так и в мире в целом.

Библиографический список

1. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2018 г. – URL: https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2018/Annual_Report/Annual_Report_2018_R.pdf (п.548,549) (дата обращения: 24.09.2019).