



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)
MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Представитель МВД России в США
Representative in the USA

20007, США, г. ВАШИНГТОН, ВИСКонсин АВЕНЮ, 2650
2650 Wisconsin Ave NW, Washington DC, 20007
Тел./факс +1 (202) 965 2060, e-mail: rlo.usa@mvd.gov.ru

23.12.2019 г.	№	Исх.	131/19	Начальнику УМС МВД России
на №	4/13747	от	17.12.2019	генерал-майору внутренней службы
Ref.No.		from		П.В. Попову
				Копия: ГУНК МВД России

В отношении антидопингового сотрудничества

Уважаемый Петр Викторович!

Во исполнение указания УМС МВД России № 4/13747 от 17.12.2019 о направлении информации о практике взаимодействия национальных антидопинговых организаций с правоохранительными органами по линии противодействия допингу сообщаю следующее.

В Соединенных Штатах в спорте одним из наиболее распространенных видов стимулирующих препаратов являются анаболические стероиды, многие из которых относятся к запрещенным или контролируемым субстанциям. В США в «Законе о контролируемых веществах», кодифицируемым Разделом 21 Кодекса США, анаболические стероиды перечислены в отдельном перечне. Согласно Закону, хранение таких веществ без рецепта – федеральное преступление, наказуемое тюремным заключением на срок до одного года, а незаконное распространение или владение с целью распространения – до десяти лет тюремного заключения. Более предметно оборот анаболических стероидов нормативован «Законом о контроле за анаболическими стероидами от 2004 года» (Anabolic Steroid Control Act of 2004, прилагается).

Правоохранительным органом, обеспечивающим режим контроля за препаратами указанной категории, является Управление по борьбе с наркотиками Минюста США (Drug Enforcement Administration).

Управление было создано в 1973 году для консолидации и координации деятельности правительственных учреждений в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ. Необходимость создания ведомства была обусловлена недостаточной эффективностью сотрудничества между различными правоохранительными органами в борьбе с распространением наркотиков и необходимостью получения более полной информации в отношении международных наркогруппировок, действующих на территории США.

Основная задача Управления – контроль за соблюдением законов и правил об обороте контролируемых веществ, привлечение к уголовной и гражданской ответственности организаций и их членов, причастных к выращиванию, производству или распространению контролируемых веществ, предназначенных для незаконного оборота в США, а также поддержка неправоохранительных программ, направленных на сокращение доступности незаконных контролируемых веществ на местных и международных рынках.

К компетенции Управления относится координация сотрудничества федеральных и территориальных правоохранительными органами с неправительственными учреждениями, в том числе и по обороту ограниченных к использованию медицинских препаратов. Одним из таких учреждений является Антидопинговое агентство США.

Антидопинговое агентство США (United States Anti-Doping Agency) – некоммерческая неправительственная национальная антидопинговая организация, штаб-квартира которой расположена в городе Колорадо-Спрингс (штат Колорадо). На организацию возложена ответственность за управление национальной антидопинговой программой, в том числе тестирование спортсменов в ходе и вне соревнований, процессы управления результатами, сбор справочных материалов и обучение спортсменов международным антидопинговым правилам.

В 2001 году Конгресс США признал организацию официальным антидопинговым агентством по олимпийскому, панамериканскому и параолимпийскому спорту в Соединенных Штатах. Хотя Агентство не является государственным учреждением, оно финансируется Управлением национальной политики контроля над наркотиками Администрации Президента США. Частично бюджет формируется также за счет контрактов на антидопинговые услуги со спортивными организациями, прежде всего Олимпийским комитетом США.

Агентство было сформировано в октябре 1999 года, но практическая деятельность началась через год, с октября 2000 года. В 2003 году одним из первых крупных начинаний Агентства стал пересмотр действующей на тот момент антидопинговой политики Соединенных Штатов с целью приведения ее в соответствие с новыми правилами, принятыми Всемирным антидопинговым кодексом. Одна из основных корректировок,

осуществлённых Агентством, заключалась в снижении стандарта доказывания, необходимого при рассмотрении дел, связанных с допингом. До внесения изменений стандарт доказывания был равен стандарту, необходимому в судах Соединенных Штатов.

Агентство отвечает за реализацию в США Кодекса Всемирного антидопингового агентства (ВАДА). Кодекс является основным документом, определяющим антидопинговую политику, правила и нормы в спортивных организациях и среди государственных органов по всему миру. Кодекс устанавливает основные международные стандарты согласованности действий антидопинговых организаций в области тестирования и исключений в терапевтическом использовании препаратов, формирует список запрещенных веществ и определяет критерии защиты конфиденциальности и личной информации.

В настоящее время статус и независимость Агентства от Олимпийского комитета США контрастирует со спортивными нормами в Соединенных Штатах, поскольку большинство профессиональных спортивных организаций, такие Национальная футбольная лига, Национальная баскетбольная ассоциация, Национальная хоккейная лига и др., имеют свои собственные антидопинговые стандарты и сами управляют антидопинговыми функциями в каждом из видов спорта. В то время как Кодекс Всемирного антидопингового агентства был принят многими спортивными организациями, лигами и федерациями по всему миру, подавляющее большинство профессиональных спортивных лиг США, а также федерации легкой атлетики, бокса, Национальная университетская спортивная ассоциация не подписали Кодекс ВАДА и часто подвергаются критике за то, что имеют менее эффективные антидопинговые программы по сравнению с олимпийскими (в приложении годовой отчет о деятельности Агентства за 2018 год).

Примером эффективного сотрудничества Управления по борьбе с наркотиками Минюста США и Антидопингового агентства США является проведенная в 2015 году масштабная операция по пресечению незаконного производства и распространения в стране анаболических препаратов, получившая название «Кибер Джус» (Cyber Juice).

В сентябре 2015 года представители Управления объявили о проведении общенациональной серии оперативных мероприятий, направленных на выявление и ликвидацию подпольной торговли анаболическими стероидами и другими препаратами, подавляющее большинство которых производилось и доставлялось в страну из Китая.

Операция «Кибер Джус» объединила более 30 оперативных разработок и расследований в 20 штатах и привела к задержанию 90 человек, выявлению 16 подпольных стероидных лабораторий, изъятию 134 тыс. единиц дозировки стероидов, 636 килограммов стероидного порошка, 8 тыс. 200 литров жидкости для инъекций и более 2 миллионов долларов

США в валюте и активах. В операции также принимали участие сотрудники Службы расследований Почтовой службы США и подразделений, входящих в структуру МВБ США. Кроме того, отдельные этапы операции с участием сотрудников Управления проходили на территории четырех европейских странах и координировались Европоллом.

Из выявленных в ходе операции подпольных стероидных лабораторий, помимо готового стероидного продукта и ингредиентов для его приготовления, были изъяты комплекты производственного оборудования, закупленного через Интернет у китайских химических компаний.

По результатам операции Исполнительный директор Антидопингового агентства США Т. Тигарт (Travis Tygart) заявил, что в глобальной борьбе с распространением опасных препаратов сотрудничество между антидопинговыми организациями и правоохранительными органами имеет жизненно важное значение. Он отметил, что проведенные совместные действия еще раз показывают, что ведомства должны работать вместе для выявления и привлечения к ответственности производителей и поставщиков незаконных стероидов, а также наказывать их потребителей, которые совершают преступления, нанося ущерб развитию спорта.

По результатам операции высказался и Генеральный директор ВАДА Д. Ховман (David Howman). В частности, он выразил обеспокоенность Всемирного антидопингового агентства незаконной деятельностью в некоторых странах, где осуществляется подпольное производство и торговля анаболическими стероидами и другими подобными препаратами.

Он сказал, что вещества, либо в виде полноценных стероидных продуктов, либо в виде сырья, производятся в антисанитарных условиях, изготовители не заботятся ни о маркировке продуктов, ни о здоровье конечного потребителя. По его мнению, эта проблема актуальна для всего мира, и требует международных подходов к ее решению на основе партнерских отношений и сотрудничества.

Было отмечено, что благодаря партнерству Антидопингового агентства США и Управления по борьбе с наркотиками Минюста США удалось предотвратить попадание потенциально вредных веществ в руки потребителей, а именно спортсменов, зачастую являющихся людьми достаточно молодого возраста, неосознанно наносящих вред своему здоровью. Он представил проведенную операцию, как наглядный пример сотрудничества антидопинговых и правоохранительных органов в обеспечении защиты общественного здоровья.

Представители Управления по борьбе с наркотиками Минюста США выразили благодарность партнерам, отдельно отметив роль Антидопингового агентства США и Всемирного антидопингового агентства, от которых были получены значимые оперативные материалы,

послужившие основой для возбуждения уголовных дел и проведения расследований.

В развитие антидопинговой темы в октябре 2019 года Палата представителей Конгресса США приняла закон, предметно направленный на противодействие использованию в спорте допинга, который получил название «Закон Родченкова» (Rodchenkov Act of 2018, текст законопроекта прилагается).

Законопроект предлагает криминализацию допинговых нарушений во всех соревнованиях, где они могут затронуть американские интересы и устанавливает ответственность для тех лиц, которые, помимо спортсменов, могут быть причастны к махинациям, связанным с использованием допинга и оказанию влияния на результаты международных соревнований. Виновным будет грозить штраф до 1 миллиона долларов США и тюремное заключение до 10 лет лишения свободы. "Закон Родченкова" предполагается распространить на все международные соревнования, в которых участвуют американские спортсмены, а также соревнования, спонсируемые компаниями, ведущими бизнес в США.

Закон имеет экстерриториальный характер, то есть может быть применен в случае преступлений, совершенных за пределами США.

В документе отмечается, что использование допинга в спорте вредит интересам США, в том числе интересам спортсменов, не употребляющих запрещенные вещества, их спонсорам, а также спортивному сектору экономики страны в целом (доходы от спорта в экономике США оцениваются в 500 млрд долларов в год). Закон гарантирует лицам, раскрывающим информацию о злоупотреблениях в сфере применения допинга, поддержку по программе защиты свидетелей.

Для того, чтобы вступить в силу, закон должен пройти утверждение в Сенате, где у него есть серьезная поддержка. Аналитики также отмечают его антироссийскую направленность, ссылаясь на слова сенатора от Демократической партии Ш. Уайтхауса (Sheldon Whitehouse) о том, что «настало время наказать Россию». В частности он заявил, что реакция Всемирного антидопингового агентства и Международного олимпийского комитета на допинговые злоупотребления в России безнадежно отстает от необходимых мер и, что, «если отреагировать чем-то меньшим, чем этот закон, то это будет воспринято Россией только как поощрение».

Докладывается в порядке исполнения поручения.

Приложение, по тексту, на 50-и листах.

с уважением
В.Х.

Полковник полиции

В.Е. Этнюков

