

УДК 343.575

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ И ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ НИКАРАГУА «СТЕНА СДЕРЖИВАНИЯ»

STATE STRATEGY FOR COMBATING DRUG TRAFFICKING AND ORGANIZED CRIME OF THE REPUBLIC OF NICARAGUA «WALL OF CONTAINMENT»

Кузьмин Николай Тимофеевич,
*старший преподаватель
кафедры оперативно-разыскной деятельности
Сибирского юридического института
МВД России (г. Красноярск)*



ntkyzmin@mail.ru

Ключевые слова:

Никарагуа, стратегия, Стена сдерживания, организованная преступность, транзит, наркотик, кокаин.

В статье рассматриваются основные положения Государственной стратегии противодействия незаконному обороту наркотиков и организованной преступности Республики Никарагуа «Стена сдерживания». Показываются результаты в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и организованной преступности, достигнутые в ходе реализации этой стратегии.

Keywords:

Nicaragua, strategy, Wall of Containment, organized crime, transit, drug, cocaine.

The article considers the main provisions of the State strategy for combating drug trafficking and organized crime of the Republic of Nicaragua «The Wall of Containment». The results in the field of combating drug trafficking and organized crime achieved in the implementation of this strategy are shown.

Проблема наркомании и наркопреступности в настоящее время является одной из наиболее острых и жизненно важных для всего мира. Особая опасность этого вида преступности состоит в том, что она наносит ущерб здоровью населения, ведет не только к нравственной, но и к быстрой физической деградации населения, особенно трудоспособного, молодого возраста,

к невосполнимым человеческим потерям. Наркотики ежегодно убивают сотни тысяч человек. Стоит отметить, что показатель смертности (Drug-related mortality), включающий в себя смерти людей в возрасте от 15 до 64 лет включительно от всех видов наркотиков, публикуемый в ежегодном отчете Управления ООН по наркотикам и преступности (World Drug Report) [1] показывает, что в 2017 году больше всего смертей наблюдалось в США (63 622 – всего, 300,7 – на 1 млн человек), также неожиданно в начале списка оказались страны Северной Европы. Россия занимает 15 место (всего 5 766; 58,1 – на 1 млн человек), Никарагуа – 74 (всего 11; 2,8 – на 1 млн человек).

Доходы от нелегального оборота наркотиков стали финансовой основой для разного рода криминальных действий, в том числе для организованных преступных сообществ и международного терроризма. Львиная доля в незаконном обороте наркотиков принадлежит преступным международным синдикатам, которые сконцентрировали в своих руках сотни миллиардов долларов. Годовой объем прибыли от незаконной торговли наркотиками вышел на второе место в мире после торговли оружием. Это позволяет наркомафии все активнее вмешиваться в политическую и экономическую жизнь многих стран. За последние десятилетия преступность, связанная с незаконным оборотом наркотических средств, превратилась в реальную угрозу для большинства стран мирового сообщества независимо от их места положения, политического устройства или уровня развития.

Масштабы незаконного оборота наркотиков в настоящее время столь обширны, а получаемые от такой деятельности средства столь велики, что создается угроза для экономики и безопасности многих стран Азии и Латинской Америки.

Международная борьба с незаконным оборотом наркотиков – одна из наиболее злободневных транснациональных проблем. В связи с этим действия правоохранительных органов, направленные на пресечение наркобизнеса, должны носить согласованный, комплексный и оперативный характер, быть более энергичными и эффективными, предприниматься в глобальном масштабе.

В контексте сказанного представляет интерес опыт Республики Никарагуа в противодействии незаконному обороту наркотиков и организованной преступности.

Мировой оборот кокаина главным образом сосредоточен в западном полушарии, практически весь кокаин производится в трех странах – Колумбии, Перу и Боливии. Основным потребителем являются Соединенные Штаты Америки. Никарагуа служит традиционным транзитером южноамериканского кокаина в сопредельные государства [2]. Правоохранительные органы Никарагуа считают наркотрафик весьма серьезной угрозой национальной безопасности не только отдельных стран Центральной Америки, но и всего реги-

она. В связи с этим руководство Республики Никарагуа принимает исключительные меры противодействия незаконному обороту наркотиков.

Национальная стратегия противодействия наркотикам, утвержденная Указом Президента Республики Никарагуа от 3 апреля 2018 г. № 18-2018 (далее – Стратегия) является частью Суверенной политики национальной безопасности и Национальной стратегии борьбы с организованной преступностью «Стена сдерживания».

Основная цель Стратегии состоит в привлечении всех ресурсов государства и всего населения страны к противодействию незаконному обороту наркотиков, недопустимости их транзита через территорию страны и предотвращению разрушительного воздействия наркотиков на никарагуанское общество.

Согласно Стратегии борьба с незаконным оборотом наркотиков является государственной политикой, для борьбы с преступной деятельностью должны быть предоставлены все необходимые ресурсы. Суверенная безопасность должна обеспечиваться защитой общества и государства от рисков, угроз и нападений.

В целях укрепления потенциала по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью в Республике Никарагуа в рамках стратегии «Стена сдерживания» созданы следующие межведомственные координационные механизмы:

- Национальная суверенная система безопасности в качестве комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности никарагуанцев посредством постоянной координации и сотрудничества государственных учреждений в этой области, которые выполняют свою роль в рамках основных и специализированных операций с использованием людских ресурсов и технических средств;

- Национальная комиссия по безопасности человека и гражданина в системе уголовного правосудия, состоящая из представителей Верховного Суда, Национального Собрания, Национальной полиции, Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры Республики и армии Никарагуа;

- Национальный совет по борьбе с организованной преступностью – руководящий государственный орган по разработке, стимулированию и оценке национальной политики, планов превентивных действий против организованной преступности.

В реализации стратегии «Стена сдерживания» принимают участие органы, занимающиеся борьбой с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью:

- военно-морские силы армии Никарагуа пресекают перевозки наркотиков в Тихом океане и Карибском море, другие воинские подразделения

пресекают перевозки наркотиков в труднодоступной местности, а также с использованием летательных аппаратов;

- антинаркотические подразделения Национальной полиции осуществляют выявление, раскрытие и расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, других контролируемых веществ, их прекурсоров и других преступлений, совершаемых организованными преступными сообществами;

- государственная прокуратура осуществляет уголовное преследование за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков; совершенные организованными преступными сообществами; против государственного управления, недвижимого имущества, интеллектуальной и промышленной собственности, окружающей среды и природных ресурсов, а также за преступления, совершенные членами местных, национальных или транснациональных преступных групп или сообществ;

- Генеральная прокуратура Республики принимает активное и эффективное участие в расследовании и судебном разбирательстве преступлений, совершенных организованными преступными сообществами.

Разрабатывая государственную политику в области противодействия незаконному обороту наркотиков и организованной преступности, правительство Республики Никарагуа уделяет большое внимание предупреждению преступлений, и на основе этого Стратегия включает следующие основные элементы:

- 1) укрепление семьи и общества путем поощрения ценностей интеграции, материнства и ответственного отцовства;

- 2) ориентирование национальных систем образования на предотвращение употребления наркотиков и психотропных веществ, а также алкоголя и табака с раннего возраста;

- 3) развитие системы общественного здравоохранения;

- 4) борьба с нищетой в целях обеспечения подлинной интеграции с социальной справедливостью;

- 5) гендерный подход и особое внимание детям и молодежи;

- 6) защита неотъемлемых прав человека;

- 7) охрана окружающей среды;

- 8) особое внимание пенитенциарным системам с учетом того, что лишенные свободы являются уязвимым сектором, реабилитации и социальной реинтеграции во избежание рецидива.

В настоящее время основными задачами стратегии «Стена сдерживания» являются:

- 1) продолжение консолидации Национального совета по борьбе с организованной преступностью как национального органа, ответственного за разработку, стимулирование и контроль политики в области профилактики и борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

2) продолжение развития и укрепления национальной политики по следующим направлениям:

- обеспечение безопасности государства;
- укрепление гражданской власти;
- реституция прав и социальной справедливости;
- создание здоровой семьи и общества;
- повышение активности и интеллектуального уровня национальной полиции;
- координация и повышение эффективности действий правоохранительных органов, направленных на предотвращение и сокращение незаконных поставок наркотиков;

3) разработка и реализация всеобъемлющих и сбалансированных программ, направленных на предупреждение и минимизацию незаконного оборота наркотиков.

4) продолжение повышения профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов;

5) продолжение обмена информацией и передовым опытом с соседними странами и другими регионами с помощью созданных региональных механизмов.

В ходе реализации стратегии «Стена сдерживания» в Республике Никарагуа достигнуты существенные результаты в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и организованной преступности:

- создан собственный оперативный потенциал для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью;
- укреплена система защиты границ на севере и юге страны;
- значительно сокращены поступления и транзит наркотиков через основные населенные пункты;
- ликвидированы основные структуры материально-технического обеспечения для перевозки наркотиков.

За 18 лет в Республике Никарагуа изъято 120 тонн кокаина и ликвидированы 117 организованных преступных сообществ.

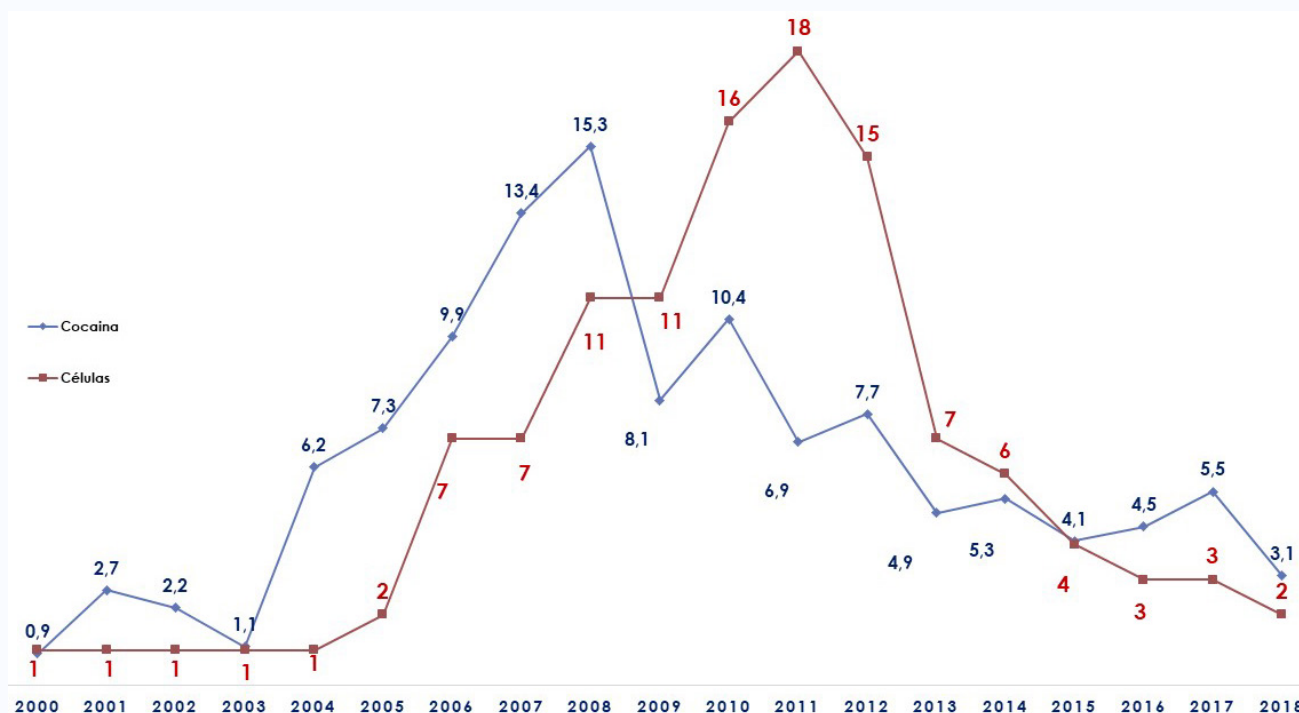


Рисунок 1. Сведения о количестве изъятого кокаина (т) и ликвидированных организованных преступных сообществах в Республике Никарагуа за период 2000-2018 гг.

С 2012 года в Республике Никарагуа наблюдается значительное снижение количества изъятого кокаина и уменьшение количества ликвидированных организованных преступных групп. «Это означает, что антинаркотическая политика Никарагуа была успешной, что «Стена сдерживания» функционирует и что она не позволяет наркотикам, идущим от страны-производителя к стране-потребителю, использовать никарагуанские территории или воды для транзита» – пояснил генеральный инспектор армии Никарагуа Адольфо Сепеда.

По данным вооруженных сил Республики Никарагуа, наркокартели в настоящее время стараются не использовать территорию страны для транзита наркотиков. Наркотики перемещаются морским или воздушным путем в стороне от побережья или воздушного пространства Никарагуа и поступают на побережье Карибского моря в Республике Гондурас, где наркокартели создают базы и подпольные взлетно-посадочные полосы для приема транспорта с наркотиками.

Несмотря на то, что на данный момент в Республике Никарагуа достигнуты значительные успехи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, торговля наркотиками по-прежнему является одной из основных угроз национальной безопасности страны.

Библиографический список

1. Всемирный доклад о наркотиках Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. – URL: <https://www.unodc.org/wdr2018/> (дата обращения: 25.06.2019).
2. Кузьмин, Н.Т. Некоторые особенности транзита наркотических средств через Республику Никарагуа / Н.Т. Кузьмин // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXII международной научно-практической конференции (4-5 апреля 2019 г.). – Красноярск : СибЮИ МВД России. – 2019.