



**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)
MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Представитель МВД России в США
Representative in the USA**

**20007, США, г. ВАШИНГТОН, ВИСКонсин АВЕНЮ, 2650
2650 Wisconsin Ave NW, Washington DC, 20007
Тел./факс +1 (202) 965 2060, e-mail: rlo.usa@mvd.gov.ru**

07.04.2021 г.	№	Исх.069/21	Врио начальника УМС МВД России
на №	4/3278	от	29.03.2021 г.
Ref.No.		from	полковнику полиции Р.А. Терентьеву
			Копия: ГУНК МВД России

В отношении потребления наркотических средств

Уважаемый Роман Александрович!

В соответствии с указанием УМС МВД России № 4/3278 от 29 марта 2021 года в отношении направления информации об ответственности лиц, допускающих потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, сообщая следующее.

В США в большинстве штатов непубличное употребление наркотических веществ и само по себе пребывание в состоянии наркотического опьянения не является уголовно наказуемым деянием (такое понятие, как административное правонарушение, в американской юридической практике не применяется). Как правило, преступлением считается изготовление, хранение и сбыт запрещенных препаратов, хотя, например, в штате Орегон декриминализировали хранение даже таких тяжелых наркотиков, как героин.

Что касается лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения, то следует отметить, что федеральное законодательство США действия исполнительных органов власти в этом вопросе никоим образом не регулирует. Раздел 18 «Преступления и Уголовно-Процессуальное право» Кодекса США (U.S.CODE / TITLE 18 CRIMES and CRIMINAL PROCEDURE) не содержит понятия «пребывание в состоянии опьянения».

Законодательные и подзаконные акты, регулирующие ответственность за пребывание в состоянии опьянения в общественном месте (public intoxication), а также действия исполнительных органов

власти в отношении субъекта правонарушения определяются законодательством на уровне штатов и широко различаются в зависимости от преобладающего в штате общественного подхода (культурного и исторического) к употреблению опьяняющих субстанций. Необходимым условием для наступления правовой ответственности во всех юрисдикциях считается явная или потенциальная угроза со стороны лица, находящегося под воздействием опьяняющих субстанций, в отношении других граждан.

Законы разных штатов отображают общественное мнение о том, что пребывание в состоянии наркотического опьянения, особенно когда оно носит хронический характер, является проявлением патологии медицинского или социального свойства, которое должно быть устранено с помощью лечения или других мер, не предусматривающих наказания. А многие штаты вообще не имеют какого-либо законодательства, регулирующего пребывание в состоянии опьянения.

Некоторые из штатов, применяющих такой подход, запрещают местным органам власти и управления принимать законы, устанавливающие уголовную ответственность за данное правонарушение. Например, законодательство штата Аляска, не считает публичное опьянение уголовным преступлением и требует, чтобы сотрудники правоохранительных органов доставляли правонарушителей в лечебное учреждение. Законы других штатов, практикующих подобный подход, регламентируют сотрудникам полиции доставлять пьяных по их желанию не в лечебное учреждение, а домой. Эти же законы напрямую запрещают составлять какие-либо протоколы и акты, также как и оставлять бумажный или электронный след в служебном делопроизводстве.

В соответствии с законодательством Соединенных Штатов государственным органом, координирующим противодействие незаконному обороту наркотических веществ, является Управление по борьбе с наркотиками (УБН) Минюста США. Критерии и механизм включения вновь выявленных препаратов в списки запрещенных определены «Законом о контролируемых веществах» от 1971 года (Controlled Substances Act), устанавливающим федеральную политику США в отношении наркотиков, в соответствии с которой регулируется производство, импорт, хранение, использование и распространение определенных веществ. Закон был принят Конгрессом США в 1971 году в качестве раздела II «Закона о всеобъемлющем предупреждении злоупотребления наркотиками и борьбе с ними» и утвержден Президентом США Ричардом Никсоном.

УБН при участии Управления по контролю за продуктами и лекарствами Минздрава США определяет, какие вещества добавляются или удаляются из различных граф таблицы, классифицирующих список контролируемых веществ. Решение о классификации того или иного вещества принимается по критериям, определяющим вероятность злоупотребления этим веществом, необходимость его медицинского использования, а также наличие в отношении этого вещества

международных соглашений. Новые вещества могут быть экстренно включены в список на временной основе.

Сам термин «контролируемое вещество» означает лекарственное средство или другое вещество или его прекурсор, включенное в список I, II, III, IV или V частей таблицы. Термин не включает в себя спиртные или солодовые напитки и табак, так как эти вещества определены и используются в разделе «Е» Налогового кодекса США.

Порядок включения лекарственного средства или другого вещества в определенную графу таблицы или удаление его из определенной графы регламентируется нормативами, изложенными в параграфе 811 «Закона о контролируемых веществах» (глава 21 Кодекса США).

В соответствии с положением об УБН, его основная задача - обеспечение соблюдения законов о контролируемых веществах и привлечение к уголовной ответственности лиц, виновных в указанных преступлениях, а также выработка рекомендаций и сопровождение программ направленных на сокращение доступности контролируемых вещества на внутреннем и международном рынках.

Важным аспектом деятельности УБН является регулирование легального оборота контролируемых веществ (в США зарегистрировано около 2 млн. юр. лиц, занимающихся производством или распределением веществ данной категории). По оценкам УБН, незаконный оборот разрешенных препаратов продолжает представлять собой значительную угрозу общественному здравоохранению, правоохранительной деятельности и национальной безопасности.

Наиболее значимой проблемой является опиоидная эпидемия (термин УБН), а именно, отпускаемые по рецепту лекарства, синтетические опиоиды и героин, продолжающие с постоянным расширением поражать значительную часть территории Соединенных Штатов. Употребление стимуляторов усиливается и становится все более распространенным, поскольку наркоторговцы продают их в больших количествах, в том числе за пределами традиционных рынков. Новые психоактивные вещества (НПВ) остаются сложной проблемой, а ситуация с контролем над оборотом марихуаны усложняется по мере продолжения ее легализации на государственном уровне.

Основой продолжающегося в стране опиоидного кризиса остается фентанил. В результате употребления фентанила и его производных зафиксировано наибольшее количество смертей, чем от любого другого препарата. Синтетические опиоиды широко распространены и доступны на всей территории Соединенных Штатов. Фентанил ввозится контрабандой в США через южную границу, также как и посредством международных почтовых сообщений. Основные источники поступления фентанила: Мексика и Китай. Увеличение в незаконном обороте количества фентанилсодержащих контрафактных таблеток и родственных им продуктов демонстрирует, что организаторы наркотрафика продолжают

