

**РЕЗУЛЬТАТЫ ИЗУЧЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ
В 2022 ГОДУ**

МОСКВА 2023

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**РЕЗУЛЬТАТЫ ИЗУЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В 2022 ГОДУ**

Аналитический материал

МОСКВА 2023

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом ВНИИ МВД России*

Р е ц е н з е н т ы:

В. В. Степанов, начальник ОНК УВД по САО
(ГУ МВД России по г. Москве);
В. М. Пюрвеев, врио начальника
(Отдел МВД России по району Новогиреево г. Москвы)

А в т о р с к и й к о л л е к т и в:

С. А. Невский, заместитель начальника ВНИИ МВД России –
начальник НИЦ № 1,
доктор юридических наук, профессор;
Р. В. Черкасов, начальник 2 отдела НИЦ № 1,
кандидат юридических наук;
П. С. Жуков, начальник 3 отдела НИЦ № 1;
О. В. Яковлев, ведущий научный сотрудник 3 отдела НИЦ № 1,
кандидат социологических наук;
В. Б. Фролова, старший научный сотрудник 3 отдела НИЦ № 1;
Г. А. Щукина, младший научный сотрудник 1 отдела НИЦ № 1
(ВНИИ МВД России)

Невский, С. А.

Результаты изучения общественного мнения о деятельности полиции в 2022 году : аналитический материал / С. А. Невский, Р. В. Черкасов, П. С. Жуков, О. В. Яковлев, В. Б. Фролова, Г. А. Щукина. – Москва : ВНИИ МВД России, 2023. – 135 с.

Включает в себя результаты выполненных научно-исследовательских работ в 2022 г. в ходе реализации мероприятий по исполнению приказа МВД России от 1 декабря 2016 г. № 777 «Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции».

Для руководителей и сотрудников органов внутренних дел, научных сотрудников научных организаций, курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России.

ВВЕДЕНИЕ

Аналитический материал подготовлен по итогам проведения в 2022 г. комплексных социологических исследований в отдельных регионах Российской Федерации в рамках реализации пункта 3.2 Приказа МВД России от 1 декабря 2016 г. № 777 «Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции» и пункта 1.2.4 плана НИР ФГКУ «ВНИИ МВД России» на 2022 г.

Социологические исследования осуществлены в соответствии с распоряжением МВД России от 2 февраля 2022 г. № 1/960 в целях выявления и анализа факторов, влияющих на оценку населением деятельности полиции.

В перечень субъектов исследования вошли Республика Марий Эл, Карачаево-Черкесская Республика и Кировская область, в которых на основе результатов опроса населения, проведенного ФСО России в 2021 г., зафиксировано значительное снижение рейтинга оценки населением деятельности полиции по сравнению с предыдущим 2020 г.

Кроме указанных регионов, дополнительное исследование проведено в Республике Татарстан, которая входит в число субъектов Российской Федерации с высокими рейтинговыми значениями по показателям оценки населением деятельности полиции.

При подготовке аналитического материала использованы:

данные опросов ФСО России о социально-экономической, общественно-политической ситуации и оценке деятельности органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации;

результаты региональных опросов населения, проведенных ВНИИ МВД России, данные интернет-опросов жителей на ведомственных официальных сайтах;

статистические данные ФКУ «ГИАЦ МВД России» о состоянии преступности в субъектах Российской Федерации за 2021–2022 гг.;

статистические данные Федеральной службы государственной статистики (Росстата) о социально-экономической ситуации в субъектах Российской Федерации в 2021–2022 гг.;

региональные рейтинги качества жизни, подготовленные российскими информационными агентствами службами;

материалы региональных СМИ, региональных интернет-изданий СМИ, социальных сетей и блогосферы о деятельности территориальных органов МВД России.

Структурно аналитический материал состоит из четырех основных разделов по всем исследуемым регионам Российской Федерации, каждый раздел объединяет региональную информацию о состоянии социально-экономической, общественно-политической и криминальной ситуации; анализ результатов изучения общественного мнения граждан о деятельности региональной полиции; результаты мониторинга СМИ и комментариев в социальных сетях в информационной среде сети Интернет о деятельности территориальных органов МВД России; практику взаимодействия их отделов информации и общественных связей совместно с Общественными советами при территориальных органах МВД России с региональными органами власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества, в том числе представителями общественных, религиозных и профессиональных объединений и других сфер деятельности.

По каждому субъекту Российской Федерации на основе комплексного анализа полученных данных определены основные факторы, воздействующие на формирование общественного мнения о деятельности полиции, в том числе в условиях коронавирусной инфекции, проведения специальной военной операции (СВО); представлены предложения, направленные на улучшение отношения населения к деятельности полиции.

Аналитический материал предназначен для использования в подразделениях территориальных органов МВД России, ответственных за организацию информационно-аналитической работы и взаимодействие со средствами массовой информации и институтами гражданского общества, для обучающихся и профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России.

I. ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ

1. Социально-экономическая, общественно-политическая и криминальная ситуация в Республике Марий Эл

Социально-экономическая ситуация

В 2021 г. социально-экономическое развитие Республики Марий Эл проходило под влиянием негативных последствий эпидемического распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), которые привели к существенному нарушению производственных и кооперационных связей региональных предприятий, снижению инвестиционного и потребительского спроса, что обусловило тенденцию снижения уровня благосостояния населения.

Социально-экономическая ситуация в Республике Марий Эл в 2021 г. соответствовала среднему уровню развития регионов со сравнимыми отраслевыми ресурсами. Республика входит в Волго-Вятский экономический район, является индустриально-аграрным регионом Российской Федерации. Объем промышленной продукции в республике (обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) в 3 раза превышает объем сельскохозяйственной продукции.

В рейтинге регионов России по социально-экономическому положению, представленном «РИА Рейтинг» в 2021 г., Республика Марий Эл занимала 71-е место (2020 г. – 66 позиция)¹, по качеству жизни – 60-е место (2020 г. – 62 место)².

По данным «РИА Рейтинг», Республика Марий Эл по доступности приобретения жилья в 2021 г. находилась на 32-м месте из 85-ти возможных позиций³.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по доходам жителей Республика Марий Эл в 2021 г. располагалась на 79-м месте⁴.

¹ См.: URL: <https://riarating.ru/infografika/20210531/630201353.html> (дата обращения: 29.01.2022).

² См.: URL: https://ria.ru/20220214/kachestvo_zhizni-1772505597.html (дата обращения: 14.02.2022).

³ См.: URL: <https://ria.ru/20210628/zhile-1738620318.html> (дата обращения: 30.12.2021).

В рейтинге «Лучшие для жизни регионы России», подготовленном агентством «Национальные кредитные рейтинги», республика находилась в конце списка на 79-м месте (2020 г. – 78 место)⁵, опережая Республики Ингушетию, Калмыкию, Алтай, Карачаево-Черкессию и Тыву, Еврейскую автономную область. По данным информационного агентства «Мари Медиа», Республика Марий Эл была наименее комфортным для жизни регионом Приволжского федерального округа⁶.

В регионе, по сравнению со среднероссийским уровнем, отмечались низкие показатели покупательной активности населения, ценовой доступности и обеспеченности жильем, уровня сбережений, обеспеченности педагогическими и медицинскими работниками.

В Республике Марий Эл тарифы на электроэнергию для предприятий были одними из самых высоких в стране, что обуславливало дополнительные бюджетные затраты, сдерживание конкурентоспособности республики и ее инвестиционной привлекательности.

В регионе остается высоким уровень износа инженерной инфраструктуры, в том числе сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Это приводит к необходимости вместо планово-предупредительного ремонта заниматься аварийно-восстановительными работами, затраты на которые в два-три раза выше. В неудовлетворительном состоянии в 2021 г. находились 97,4 % автодорог республики, которые требовали ремонта, капремонта или реконструкции⁷.

Относительно благополучная ситуация в республике отмечалась в промышленном производстве, строительной отрасли по вводу в действие жилых домов, в сфере перевозок грузов автомобильным транспортом, пассажирских перевозок, в области оборота розничной торговли и общественного питания⁸.

⁴ См.: URL: <https://riarating.ru/infografika/20200707/630174723.html> (дата обращения: 30.12.2021).

⁵ См.: URL: <https://www.marimedia.ru/news/society/item/117786/> (дата обращения: 14.02.2022).

⁶ См.: URL: <https://www.marimedia.ru/news/society/item/117786/> (дата обращения: 14.02.2022).

⁷ См.: URL: <https://yoshkarola.bezformata.com/listnews/marij-el-viveli-na-put-razvitiya/83124416/> (дата обращения: 15.02.2022).

⁸ См.: URL: <https://ria.ru/20210628/zhile-1738620318.html> (дата обращения: 30.12.2021).

В 2021 г., по опросам ФСО России⁹, среди наиболее острых проблем региона, требовавших первоочередного решения, большинство жителей республики отмечали плохое материальное положение (80 %), рост цен на продукты питания, медицинские и образовательные услуги, товары первой необходимости и тарифов ЖКХ (83,2 %), опережающих рост доходов населения. Около половины принявших участие в опросе граждан республики (49,8 %) негативно оценивали экономическую ситуацию по месту своего проживания.

По данным территориального органа государственной статистики по Республике Марий Эл («Маристат»), демографическая ситуация в Республике Марий Эл в 2021 г. ухудшилась. С января по ноябрь 2021 г. показатель смертности в два раза превысил средние значения рождаемости в регионе (на 4,4 тыс. человек)¹⁰.

В национальном экологическом рейтинге 2021 г. Республика Марий Эл занимала 26-е место из 85-ти возможных среди субъектов Российской Федерации (5-е место по ПФО из 14-ти)¹¹.

В целях улучшения макроэкономических показателей региона и эффективного выхода экономики из состояния, обусловленного пандемией, в Республике Марий Эл реализовывался ряд крупных инвестиционных проектов, связанных с расширением мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства со стороны Правительства Республики Марий Эл¹².

В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, подготовленном Агентством стратегических инициатив (АСИ)¹³, Республика Марий Эл в 2021 г. по сравнению с 2020 г. усилила свои позиции, переместившись по уровню своего социально-экономического положения с 44-го на 20-е место.

Регион принимал участие в национальных проектах, в рамках которых реализовывались крупные федеральные и региональные программы в сферах здравоохранения, демографии, образования, жилья

⁹ Данные социологических исследований ФСО России за ноябрь 2021 г.

¹⁰ См.: URL: <https://maristat.gks.ru/> (дата обращения: 30.12.2021).

¹¹ См.: URL: http://mari-el.gov.ru/minles/Pages/20210112_1.aspx (дата обращения: 30.12.2021).

¹² См.: URL: <https://www.marpravda.ru/news/sociym/v-mariy-el-osobuyu-podderzhku-poluchit-malyu-i-sredniy-biznes/> (дата обращения: 15.02.2022).

¹³ См.: URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/247039158> (дата обращения: 14.02.2022). Индикаторами данного рейтинга являются показатели, непосредственно отражающие уровень жизни россиян, проживающих в изучаемой местности (розничный товарооборот на душу населения, доступность жилья, обеспеченность медиками и педагогами, климатическая зона и другие).

и городской среды, экологии, безопасных и качественных автодорог, производительности труда и занятости населения, науки, цифровой экономики, культуры, малого бизнеса¹⁴. С помощью данных программ осуществляется ликвидация ветхого и аварийного жилья, решаются проблемы «обманутых дольщиков», восстанавливается дорожное покрытие¹⁵.

В числе наиболее значимых инновационных проектов, реализуемых в Республике Марий Эл, названы «Европейский имидж столицы», «Продовольственная экспансия», «Кластер радиоэлектроники России», «Центр этнотуризма на Волге», «Газ для всех», «Марий Эл – чистая вода, чистые реки» и «Современная медицина»¹⁶.

Несмотря на наметившиеся в последние несколько лет позитивные тенденции улучшения инвестиционного климата, Республика Марий Эл по наиболее значимым направлениям социально-экономического развития в 2021 г. занимала низкие позиции в рейтингах субъектов Российской Федерации, что повлияло на оценку местным населением эффективности деятельности органов исполнительной власти, не исключая органы внутренних дел

Общественно-политическая ситуация

Республика Марий Эл – многонациональный и многоконфессиональный регион России. На его территории проживают представители более 100 национальностей: русские составляют 47,5 %, марийцы – 43 %, татары – 6 %, народы других национальностей (чуваши, удмурты, украинцы и др.) – 3,5 %. Государственная политика, проводимая руководством республики, направлена на сохранение и укрепление межнационального и межконфессионального согласия в регионе.

Вместе с тем, по оценке Фонда «Петербургская политика» и комиссии Общественной палаты Российской Федерации по региональному развитию и федеративным отношениям, Республика Марий Эл в 2021 г. находилась в группе регионов со слабым уровнем социально-политической устойчивости¹⁷.

¹⁴ См.: URL: <http://mari-el.gov.ru/government/pages/main.aspx> (дата обращения: 15.02.2022).

¹⁵ См.: URL: <https://www.marpravda.ru/news/sociym/glava-mariy-el-po-itogam-2021-goda-vo-shyel-v-pervuyu-desyatku-stabilnykh-gubernatorov/> (дата обращения: 15.02.2022).

¹⁶ См.: URL: <https://www.marimedia.ru/news/politics/item/127386/> (дата обращения: 15.02.2022).

¹⁷ См.: URL: <https://davydov.in/politics/rejting-fonda-peterburgskaya-politika-za-oktyabr-2021-goda/> (дата обращения: 15.01.2022)

Уровень протестной активности населения в Республике Марий Эл в 2021 г. отмечался как средний¹⁸. Акции протеста не носили массового характера и проходили в форме одиночных пикетов партийных активистов (ЛДПР и КПРФ), которые не предусматривают необходимость получения разрешения от местных властей.

В период с 1 января по 30 ноября 2021 г. в республике состоялось 39 акций протеста с общим количеством участников 424 человека (за аналогичный период 2020 г. – 29 акций с общим количеством участников 189 человек).

В рамках протестных акций по поводу ареста А.А. Навального 23 января 2021 г. в г. Йошкар-Оле была проведена несанкционированная акция с количеством участников 250 человек. Сотрудники полиции обеспечивали общественный порядок, призывая собравшихся участников акции разойтись и не поддаваться на провокации, а также соблюдать социальную дистанцию.

Основные причины протестных акций в 2021 г. были связаны с недовольством введения QR-кодов для посещения общественных мест¹⁹, ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги; несогласием с введением платных парковок в г. Йошкар-Оле, недовольством родителей школьников и студентов переходом на дистанционные формы обучения; недовольством деятельностью Главы Республики Марий Эл А. Евстифеева и организацией выборов депутатов Госдумы Российской Федерации VIII созыва в части применения трехдневного голосования и дистанционного электронного голосования, несогласием с результатами выборов в Госдуму Российской Федерации VIII созыва.

По данным социологических опросов, проведенных ФСО России²⁰ в 2021 г., потенциальная протестная активность населения Республики Марий Эл (готовность принять участие в различных акциях протеста, если социально-экономические проблемы не будут решены) по сравнению с 2020 г. снизилась до 10,4 %, но оставалась выше средних значений по России (9,7 %) и по Приволжскому федеральному округу (9,9 %) (рис. 1.1.1).

¹⁸ Данные социологических исследований ФСО России за январь – ноябрь 2021 г.

¹⁹ См.: URL: <https://akpars.ru/longrides/18862/v-obshhestvennoj-palate-marij-el-obsudili-zako-proekty-kasajushhiesya-sertifikatov-o-privivkah/> (дата обращения: 15.01.2022).

²⁰ Уровень протестной активности определяется долей респондентов, готовых принять участие в различных акциях протеста.

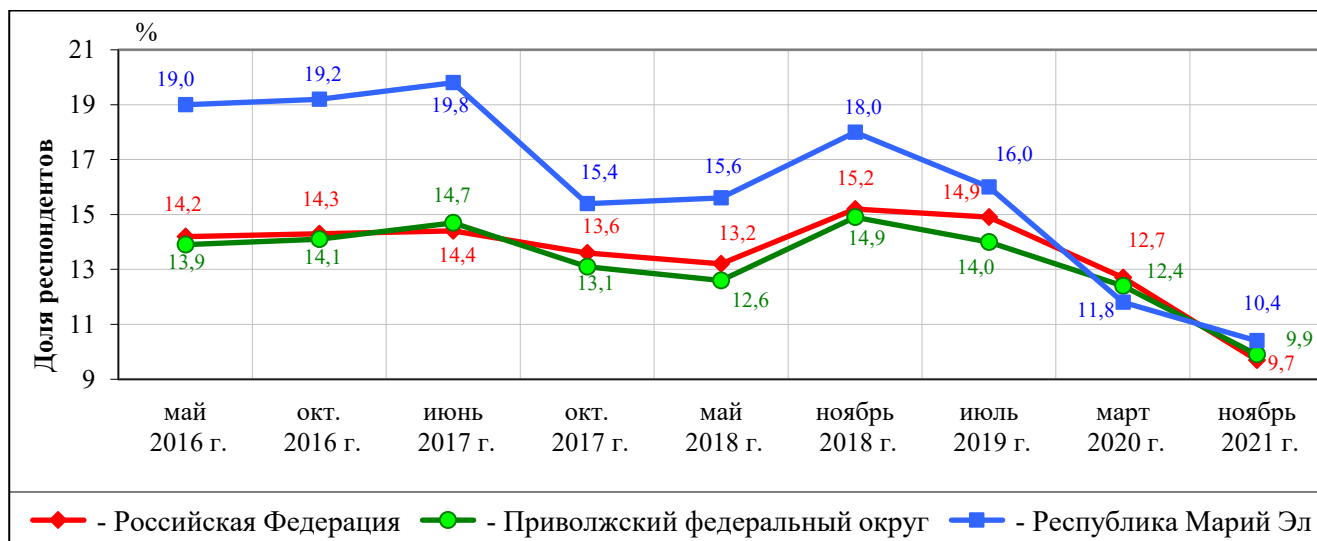


Рис. 1.1.1. Уровень потенциальной протестной активности населения Республики Марий Эл, Приволжского федерального округа и Российской Федерации, в % (май 2016 г. – ноябрь 2021 г.)

Подавляющее большинство респондентов (90,4 %) указало на доброжелательный и бесконфликтный характер отношений между людьми различных национальностей. Напряженными либо взрывоопасными эти отношения считают только 3,4 % опрошенных.

Вместе с тем 14 % жителей республики с различной степенью уверенности полагали, что возможны конфликты на национальной почве (в марте 2021 г. – 12,8 %). Отношения между людьми различных вероисповеданий положительно оценивали 90,2 % жителей республики, отрицательно – 2,2 % (в марте 2021 г. – 91,6 % и 1,6 % соответственно)²¹.

В 2021 г. этноконфессиональная ситуация в республике характеризовалась отсутствием конфликтов на религиозной и национальной почве. Социальная база для проявления идей экстремизма и сепаратизма в республике отсутствовала.

В целом общественно-политическая ситуация в Республике Марий Эл в 2021 г. характеризовалась как стабильная, под контролем органов власти региона²².

Криминальная ситуация

В 2021 г. на общем фоне снижения преступности в большинстве (58) субъектов Российской Федерации²³ Республика Марий Эл вхо-

²¹ Без учета доли респондентов, затруднившихся с ответом на вопрос.

²² Данные социологических исследований ФСО России за январь – ноябрь 2021 г.

дила в число 27 регионов, в которых наблюдался прирост количества зарегистрированных преступлений (+0,8 %, всего – 7 656), занимая 20 место. При этом было зафиксировано незначительное снижение количества зарегистрированных заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях (–0,1 %, 129 454), что отличало ее от общей тенденции увеличения данного показателя в Приволжском федеральном округе (+3,4 %) и по России в целом (+1,4 %).

Уровень преступности в Республике Марий Эл (из расчета на 100 тыс. населения), определяемый величиной в 1 133,7 был ниже, чем в Приволжском федеральном округе (1 319,7) и Российской Федерации (1 371,3). В рейтинге регионов Республика Марий Эл в 2021 г. входила в группу со средними показателями (рис. 1.1.2).



Рис. 1.1.2. Уровень преступности в Республике Марий Эл, Приволжском федеральном округе и Российской Федерации в 2021 г.

В отличие от общероссийской тенденции роста количества особо тяжких преступлений, зарегистрированных в 2021 г. (+3,8 %, 114 066), количество таких преступлений в Республике Марий Эл сократилось в сравнении с предыдущим годом (–12,4 %, 305) так же, как и в Приволжском федеральном округе (–10,4 %, 22 365). В Республике Марий Эл заметнее, чем в Приволжском федеральном округе (–3,0 %, 83 072) и в Российской Федерации (–1,65 %, 446 013), снизи-

²³ В целом по стране зарегистрировано 2 004 404 преступления (–1,9 %), в Приволжском Федеральном округе – 383 654 преступления (–3,2 %).

лось количество зарегистрированных тяжких преступлений (–8,0 %, 1 883).

В целом в Республике Марий Эл уровень тяжких и особо тяжких преступлений (из расчета на 100 тыс. населения) составлял 324,0, что было ниже соответствующих показателей Приволжского федерального округа (362,7) и России (383,2).

Уровень преступлений средней и небольшой тяжести в Республике Марий Эл также был ниже (809,7), чем в Приволжском федеральном округе (957,0) и в России (988,1).

2021 г. характеризовался снижением общего количества зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах: в Российской Федерации (–6,4 %, 581 254), в Приволжском федеральном округе (–8,1 %, 113 903), в Республике Марий Эл (–0,8 %, 1 824). Несмотря на незначительное увеличение числа зарегистрированных преступлений, совершенных на улицах, площадях и в парках Республики Марий Эл (+0,1 %, 1 055), их уровень составил 156,2 преступления на 100 тыс. населения, что было существенно ниже, чем в Приволжском федеральном округе (220,8) и по России в целом (231,4).

В противоположность общероссийской тенденции в Республике Марий Эл отмечался заметный рост преступлений, совершенных на дорогах, трассах вне населенных пунктов (+16,4 %, 128)²⁴. Уровень таких преступлений – 19,0, что выше, чем в Приволжском федеральном округе (14,9) и в России (15,6).

Среди позитивных особенностей развития криминальной ситуации в Республике Марий Эл в 2021 г. наблюдалось снижение количества следующих преступлений:

убийство и покушение на убийство (ст. 30, 105–107 УК РФ) (–2,2 %, 44);

умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) (–11,3 %, 86);

нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 116¹ УК РФ) (–10,0 %, 9);

угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ) (–12,8 %, 170);

²⁴В Российской Федерации совершено 22 758 (–3,8 %), в Приволжском федеральном округе – 4 343 (–6,1 %).

половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 134 УК РФ) (–39,1 %, 14);

кража (ст. 158 УК РФ) (–7,9 %, 2 536)²⁵, в том числе с банковского счета, а равно в отношении электронных денежных средств (п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ) (–14,0 %, 865);

мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 158¹ УК РФ) (–4,3 %, 132);

присвоение или растрата (ст. 160 УК РФ) (–10,6 %, 42);

незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица (ст. 173¹ УК РФ) (–66,7 %, 23);

изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг (ст. 186 УК РФ) (–3,2 %, 90);

неправомерный оборот средств платежей (ст. 187 УК РФ) (–3,9 %, 74);

связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ (–37,6 %, 320);

связанных с незаконным оборотом оружия (–34,8 %, 45);

совершенных с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств (–39,1 %, 14);

нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ) (–9,5 %, 76);

против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (глава 30 УК РФ) (–34,7 %, 64);

против правосудия (глава 31 УК РФ) (–7,5 %, 74);

коррупционной направленности (–46,2 %, 56);

совершенных в сфере жилищно-коммунального хозяйства (–72,2 %, 5);

совершенных в крупном (значительном) размере, либо причинивших крупный (значительный) ущерб (–5,3 %, 2 877).

Негативные тенденции развития криминальной ситуации в Республике Марий Эл в 2021 г. отразились на росте количества таких преступлений, как:

²⁵Уровень краж в регионе составляет 375,5, что существенно ниже, чем в Приволжском Федеральном округе (470,1) и по России в целом (501,5).

умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ) (+18,4 %, 90);
похищение человека (ст. 126 УК РФ) (+100,0 %, 2);
изнасилование и покушение на изнасилование (ст. 30 и 131 УК РФ) (+12,5 %, 9);
вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ) (+75,0 %, 7);
неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (ст. 157 УК РФ) (+68,5 %, 310);
мошенничество (ст. 159–159⁶ УК РФ) (+23,6 %, 1 415);
грабеж ст. 161 УК РФ (+25,9 %, 214);
разбой ст. 162 УК РФ (+60,0 %, 24);
вымогательство ст. 163 УК РФ (+24,1 %, 36);
хулиганство (ст. 213 УК РФ) (+50,0 %, 6);
вандализм (ст. 214 УК РФ) (+50,0 %, 12);
применение насилия в отношении представителя власти (ст. 318 УК РФ) (+8,6 %, 38);
экономической направленности (+8,4 %, 463);
экологические (+13,2 %, 77);
террористического характера (+66,7 %, 5);
связанных с оборонно-промышленным комплексом (+2700,0 %, 28);
с безвестным исчезновением граждан (+250,0 %, 7);
совершенных в особо крупном размере, либо сопряженных с извлечением дохода в особо крупном размере (+65,6 %, 149).

Следуя общероссийской тенденции, в Республике Марий Эл было зафиксировано снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (–12,6 %, 153). В структуре всех расследованных доля таких преступлений занимала 3,8 %.

Увеличение количества преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления в Республике Марий Эл (+5,5 %, 2 399), в целом соответствовало общероссийской тенденции роста. Доля таких преступлений среди всех предварительно расследованных составляла 59,0 % (в Российской Федерации – 60,0 %).

Несмотря на значительный рост количество преступлений, совершенных группой лиц (+100,0 %, 8), их удельный вес среди всех предварительно расследованных в Республике Марий Эл (0,2 %) был меньше, чем по России (0,3 %).

Существенно снизилось количество преступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору (–29,5 %, 184). Их доля среди предварительно расследованных преступлений в Республике

Марий Эл (4,5 %) также была ниже аналогичного общероссийского показателя (6,5 %).

В Республике Марий Эл был зарегистрирован рост количества преступлений, совершенных организованными группами (+137,5 %, 57) и преступными сообществами (преступными организациями) (+125,0 %, 9). Их доля среди предварительно расследованных преступлений составляла соответственно 1,4 % и 0,2 % (в Российской Федерации – 1,9 % и 0,2 %).

В регионе был зафиксирован прирост выявленных лиц, совершивших преступления (+1,6 %, 3 329). Среди них 64,3 % не имели постоянного источника дохода, а 45,8 % совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения. Указанный прирост не повлиял на уровень криминальной активности (на 100 тыс. населения) в регионе, составивший 492,9. Этот показатель по-прежнему оставался ниже, чем в Приволжском федеральном округе (551,5) и Российской Федерации (580,4).

Виктимологические аспекты криминальной ситуации

В Республике Марий Эл за 2021 г. выявлено 106 погибших от преступных посягательств. Уровень погибших от преступного насилия в регионе был выше, чем в Приволжском федеральном округе (14,9), но ниже общероссийского показателя (15,9) и соответствовал 15,7 на 100 тыс. населения (рис. 1.1.3).

Региональный коэффициент потерпевших, которым в результате преступных посягательств был причинен тяжкий вред здоровью, составил 22,8 человека на 100 тыс. населения, что несколько превышал аналогичные показатели Приволжского федерального округа (21,4) и России (22,5).

Зафиксированный в регионе существенный прирост преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства (+17,9 %, 33) не оказал влияния на состояние их уровня (4,9) – сохранилось более низкое значение по сравнению с Приволжским федеральным округом (5,4) и Россией (10,9).

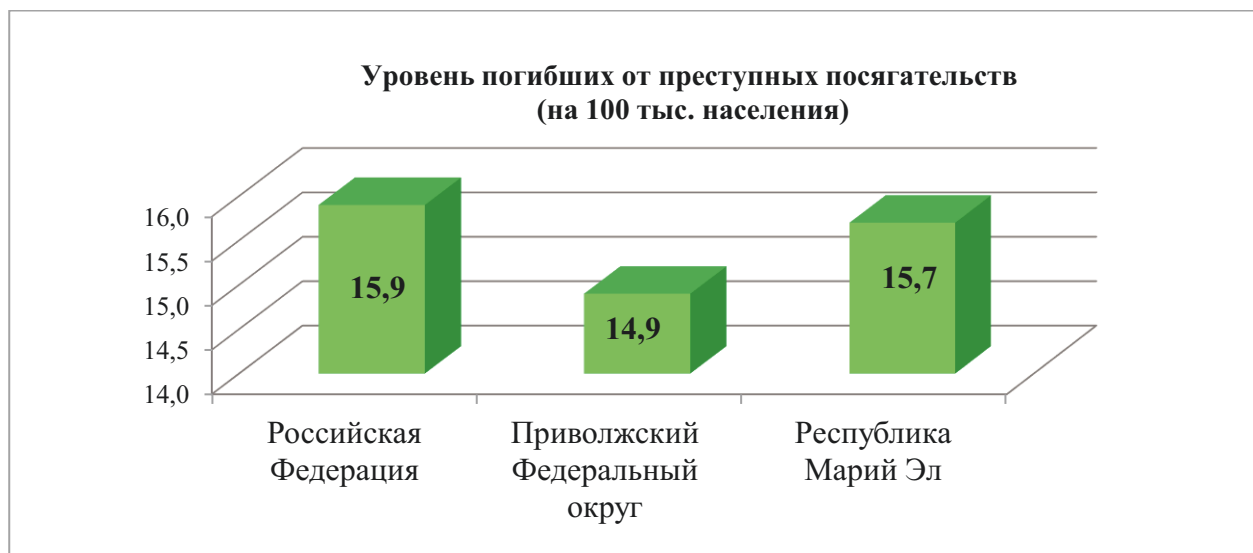


Рис. 1.1.3. Уровень погибших от преступных посягательств в Республике Марий Эл, Приволжском федеральном округе и Российской Федерации в 2021 г.

Существенно ниже общероссийского и среднего по федеральному округу был региональный коэффициент зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении женщин. Если в Республике Марий Эл данный показатель составлял 399,1 на 100 тыс. населения, то в Приволжском федеральном округе – 419,4, в Российской Федерации был еще выше – 423,1.

Неблагоприятным образом характеризовалась криминальная ситуация в регионе по коэффициенту преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних. Если в Российской Федерации данный показатель соответствовал 70,7 преступлений на 100 тыс. населения, в Приволжском федеральном округе – 76,9, то в Республике Марий Эл он достигал 83,7.

На состояние преступности в Республике Марий Эл позитивное влияние оказывала деятельность правоохранительных органов, эффективность которой отражалась в увеличении показателей, характеризующих удельный вес выявленных и раскрытых преступлений.

Доля раскрываемости преступлений в Республике Марий Эл была выше, чем в среднем по Российской Федерации, составляла 54,4 % (в России – 52,5 %). Такая же ситуация по преступлениям: особо тяжким – 66,1 % и 50,1 % соответственно, средней тяжести – 42,3 % и 38,1 %, небольшой тяжести – 76,3 % и 69,1 %, экономической направленности – 77,6 % и 73,2 %, коррупционной направленности – 98,6 % и 97,8 %, а также предусмотренным ст. 158 УК РФ – 40,3 % и

37,5 %, ст. 159–159⁶ УК РФ – 20,2 % и 19,0 %, ст. 161–162 УК РФ – 89,4 % и 81,6 % и ст. 228¹ УК РФ – 38,1 % и 31,3 %²⁶.

В Республике Марий Эл увеличилось число предварительно расследованных преступлений (+4,9 %, 4 067) и уголовных дел, направленных в суд с обвинительным заключением (актом, постановлением) (+10,3 %, 2 913).

Несмотря на то, что проверками учетно-регистрационной дисциплины и статистической работы в органах внутренних дел региона²⁷ было выявлено 5 482 (+21,0 %) нарушения, количество укрытых от регистрации заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях значительно снизилось (–79,2 %, 16).

Таким образом, необходимо отметить, что динамика основных показателей, характеризующих преступность в Республике Марий Эл, как и в других субъектах Российской Федерации, в значительной степени определялась условиями непростой социально-экономической ситуации и повышенной нагрузкой органов внутренних дел при организации правоохранительной деятельности, сложившимися в результате пандемии коронавирусной инфекции и необходимостью осуществления мер (федеральных и региональных) по недопущению ее распространения.

Незначительное увеличение количества зарегистрированных преступлений и лиц, выявленных за их совершение, по итогам 2021 г. не повлияли на сохранение показателей уровня преступности и уровня криминальной активности в пределах более низких, чем в среднем по Российской Федерации. В регионе фиксировался достаточно высокий уровень раскрываемости преступлений при сокращении укрытых от регистрации заявлений о преступлениях.

Анализ статистических показателей, характеризующих состояние и тенденции преступности на территории Республики Марий Эл, давал основание признать криминальную ситуацию в ней стабильной.

²⁶ Состояние преступности в России за январь – декабрь 2021 года. М.: Главное управление правовой статистики и информационных технологий Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2022. С. 57–64.

²⁷ Всего в 2021 г. проведено 405 (+7,7 %) проверок.

2. Результаты изучения общественного мнения граждан о деятельности органов внутренних дел Республики Марий Эл

Данные, полученные в ходе опроса в июле 2021 г., показали, что уверенность в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств выразили 39,8 % жителей Республики Марий Эл, что ниже средних значений по Приволжскому федеральному округу (50,2 %) и Российской Федерации в целом (52,1 %) (табл. 1.2.1).

Уверенность в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств на объектах транспорта выразили 35,6 % жителей Республики Марий Эл, что на 15 % ниже значений показателя по ПФО (49,1 %) и России в целом (52,3 %).

Таблица 1.2.1

Сводная таблица показателей оценки деятельности полиции по ПФО (в % от числа опрошенных)

Субъект Российской Федерации	Показатели				
	Защищенность	Доверие	Эффективность	Защищенность на транспорте	Виктимность
Российская Федерация	52,1	45,4	44,4	52,3	8,8
Приволжский федеральный округ	50,2	45,4	44,6	49,1	7,5
Республика Башкортостан	47,8	45,5	44,8	47,8	5,2
Республика Марий Эл	39,8	39,8	35,8	35,6	5,8
Республика Мордовия	54,8	44,2	46,2	48,6	8,0
Республика Татарстан	58,0	52,5	55,7	56,8	4,3
Удмуртская Республика	55,8	51,0	48,8	52,4	6,6
Чувашская Республика	55,6	52,0	47,8	54,8	5,6
Пермский край	50,8	43,8	43,7	48,3	6,7
Кировская область	39,2	39,0	33,3	40,2	10,3
Нижегородская область	46,3	38,2	40,7	44,5	4,8
Оренбургская область	47,7	47,2	51,0	48,0	7,2
Пензенская область	69,2	58,2	56,2	67,7	11,5

Самарская область	53,3	44	47,3	49,3	7,5
Саратовская область	46,8	43,5	46,3	43,7	6,7
Ульяновская область	51,3	48	41,7	53,7	7,2

высокий уровень	средний уровень	низкий уровень
-----------------	-----------------	----------------

Динамика рейтинговых значений Республики Марий Эл в 2021 г. свидетельствовала о негативном изменении общественного мнения по сравнению с 2020 г. по четырем из пяти показателей оценки деятельности полиции (табл. 1.2.2).

Таблица 1.2.2

Рейтинговые значения Республики Марий Эл по показателям оценки деятельности полиции (в период с 2017 по 2021 гг.)

Показатель оценки работы полиции	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Защищенность	30	60	50	57	76
Доверие	40	53	39	38	65
Эффективность	38	60	36	43	75
Виктимность	13	5	27	5	12
Защищенность на транспорте	57	65	69	67	80

В целях изучения текущего состояния общественного мнения о деятельности подразделений МВД по Республике Марий Эл с 12 января по 28 февраля 2021 г. ФГКУ «ВНИИ МВД России» при содействии отделения информации и общественных связей (далее – ОИиОС) МВД по Республике Марий Эл был проведен интернет-опрос на региональном ведомственном официальном сайте (<https://12.мвд.рф>).²⁸

²⁸ Изучение мнения населения Республики Марий Эл о работе органов внутренних дел посредством интернет-опроса обусловлено реализацией комплекса мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции.

Согласно полученным в ходе интернет-опроса данным, оценили неизменным качество работы полиции по месту проживания 51 % участников опроса, изменения в лучшую сторону отметили 33 %, ухудшение качества работы полиции обозначили 16 % респондентов.

При оценке работы полиции Республики Марий Эл по обеспечению безопасности граждан от преступных посягательств по месту проживания большинство опрошенных 81 % считали, что полиция справляется со своими обязанностями по обеспечению безопасности от преступных посягательств.

По данным опроса, на оценку населением степени удовлетворенности работой органов внутренних дел в значительной мере повлиял личный опыт общения с сотрудниками полиции (68 %), который состоял, в том числе, в непосредственном обращении к сотрудникам полиции с просьбами, заявлениями, жалобами (44 %) и общением в качестве понятого, свидетеля (6 %).

Не имели непосредственных контактов с полицией 32 % респондентов. В данной группе представление о работе полиции сложилось на основе публикаций и новостных сообщений в средствах массовой информации (16 %), общения с друзьями, знакомыми, в кругу семьи (8 %), из информации социальных сетей и блогосферы (4 %), из кинофильмов, сериалов.

Респонденты отметили, что при непосредственном общении с сотрудниками органов внутренних дел соглашались с замечаниями, если бывают не правы, или спокойно доказывают правоту своих действий 39 % опрошенных; 39 % выполняют все просьбы, требования, стараются не осложнять отношения; 13 % стараются избегать общения с сотрудниками полиции; 4 % опрошенных при общении с сотрудниками полиции нервничают, настораживаются; 3 % чувствуют неприязнь и раздражение, 2 % возмущаются и обещают жаловаться.

Уровень доверия жителей республики к полиции, по данным опроса, составил 83 % (доля тех, кто полностью доверяет ее сотрудникам, составила 53 %, тех, кто доверяет ей отчасти – 30 %). Доля граждан, высказавших полное недоверие полиции, составила 7 %, еще 10 % опрошенных ответили, что скорее не доверяют органам правопорядка в обеспечении своей личной и имущественной безопасности.

Результаты изучения общественного мнения указывали в целом на позитивное отношение жителей Республики Марий Эл к деятельности полиции (доля граждан, доверяющих сотрудникам органов внутренних дел, значительно превышала процент не доверяющих по-

лиции). В то же время существенный процент опрошенных отметил негативное влияние коронавирусной инфекции (с учетом обострения социально-экономических проблем в республике) на оценку работы полиции. Это негативное влияние в 2021 г. на оценку работы полиции отметили 28 % опрошенных; 24 % признали, что, несмотря на распространение коронавирусной инфекции, сотрудники полиции стали более ответственно относиться к своим обязанностям; 48 % респондентов были уверены, что качество работы полиции не изменилось и осталось прежним.

3. Мониторинг СМИ и социальных сетей в информационной среде Интернет о деятельности органов внутренних дел Республики Марий Эл

В целях изучения факторов, повлиявших на оценку работы полиции жителями Республики Марий Эл, в 2022 г. проведен мониторинг региональных СМИ, социальных сетей и блогосферы в информационной среде Интернет о деятельности органов внутренних дел.

На основе использования поисковых сервисов Яндекса («Поиск по блогам», «Новости»)²⁹, «Медиалогия» (автоматизированной системы мониторинга СМИ и медиаанализа)³⁰ проведен анализ информационной среды Республики Марий Эл, который позволил определить интенсивность, направленность и эмоциональную тональность мнений граждан об органах внутренних дел.

Всего проанализировано 600 материалов региональных и федеральных электронных СМИ за 2020–2021 гг. Большинство из них (97,5 %) являются интернет-материалами регионального формата и лишь малая часть – электронными изданиями федеральных СМИ.

В лидерах медиарейтинга были определены наиболее цитируемые СМИ Республики Марий Эл, освещавшие социально-экономические и общественно-политические события, в том числе работу органов внутренних дел: «Марийская правда – новости Республики Марий Эл» и «MariMedia – новости республики».

В ходе исследования для проведения контент-анализа были изучены платформы социальных сетей Facebook*, Instagram*, «Одноклассники», Twitter и YouTube, официальная страница МВД России

²⁹ См.: URL: <https://news.yandex.ru/> (дата обращения: 28.01.2022).

³⁰ «Медиалогия». Автоматизированная система мониторинга СОЦМЕДИА и СМИ. URL: <https://www.mlg.ru/> (дата обращения: 28.10.2021).

* Запрещена в РФ.

по Республике Марий Эл, которая представлена в трех социальных сетях: «ВКонтакте» (5 528 подписчиков), Twitter (549 читателей) и «12.мвд.рф».

В качестве источников публикаций в социальных сетях, освещающих работу полиции республики, были определены сообщества в социальной сети «ВКонтакте», обсуждающие деятельность региональной полиции: «Новости Йошкар-Ола» (149 883 подписчиков), «Про город Йошкар-Ола Марий Эл» (131 124 подписчиков), «Подслушано Йошкар-Ола» (87 533 подписчиков), «ДП Йошкар-Ола» (68 665 подписчиков), «МЭТР–Марий Эл Телерадиол» (31 114 подписчиков); «Марийская правда» (28 480 подписчиков); «УГИБДД МВД по Республике Марий Эл» (29 439 подписчиков); «Марий Эл_онлайн» (16 336 подписчиков); «Железный Феликс (11 742 подписчика); «МВД по Республике Марий Эл» (5 357 подписчиков); «ИА Медиа Поток» (4 087 подписчиков).

Среди независимых региональных интернет-изданий, размещающих информационные материалы о работе республиканской полиции, наибольшей популярностью пользовались МК-MARI.RU, «МВД Медиа», «ВНД.Новости Марий Эл», «Городская газета Йошкар-Ола». Информация о работе органов внутренних дел Республики Марий Эл размещалась, как правило, в новостях федеральных телеканалов – НТВ и РБК.

Наиболее востребованными интернет-изданиями, освещающими работу органов внутренних дел Республики Марий Эл, были определены GTRKMARIEL.RU, YOSHKOROLA.BEZFORMATA.COM и интернет-сайт МВД по Республике Марий Эл.

Материалы о работе полиции Республики Марий Эл, размещаемые на интернет-платформах СМИ, в социальных сетях, в блогосфере, в комментариях блогеров и распространяемые в социальных медиа, находили отклик в среднем у 4–5 тыс. пользователей на одно новостное событие.

Анализ показал, что среди указанных источников наибольшее количество публикаций, связанных с оценкой деятельности органов внутренних дел Республики Марий Эл в 2020–2021 гг., как правило, размещалось в социальной сети «ВКонтакте» – 75 % и 78 %, соответственно (рис.1.3.1).

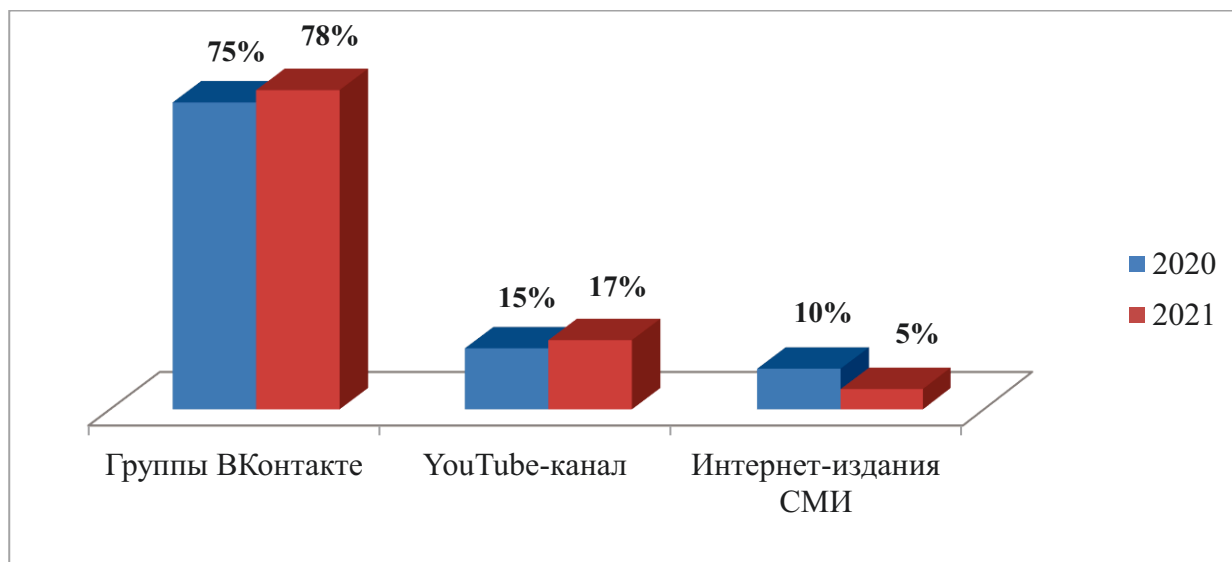


Рис. 1.3.1. Динамика распределения публикаций о деятельности МВД по Республике Марий Эл по информационным источникам

В структуре публикаций по запросу «полиция Марий Эл» в 2020–2021 гг. преобладала позитивная (66,1 % и 70,1 % соответственно), либо нейтральная (20,7 % и 26,7 %) информация (рис. 1.3.2).

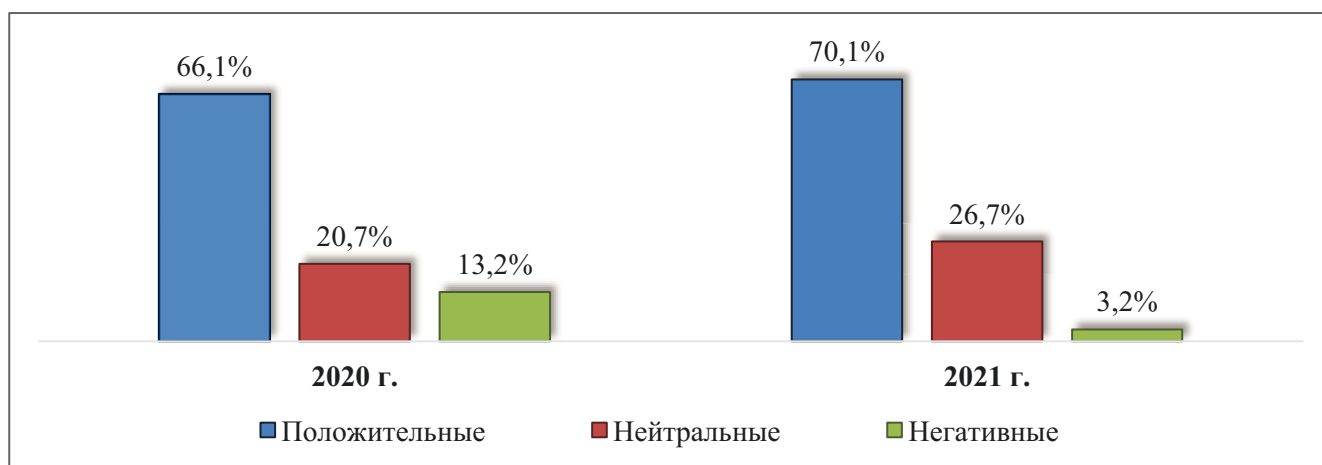


Рис. 1.3.2. Динамика количества публикаций (положительных, нейтральных и негативных) о деятельности МВД по Республике Марий Эл на электронных новостных ресурсах в 2020–2021 гг.

Структура и характер оценок интернет-пользователей работы органов внутренних дел Республики Марий Эл, отраженных в комментариях к публикациям за 2020–2021 гг., показывала, что их большая часть одобряла действия сотрудников полиции региона (рис. 1.3.3). В то же время в указанный период было зафиксировано снижение доли положительных оценок с 59,8 % в 2020 г. до 53,8 % в 2021 г. и, соответственно, рост неодобрения – с 32,1 % до 38,7 %.

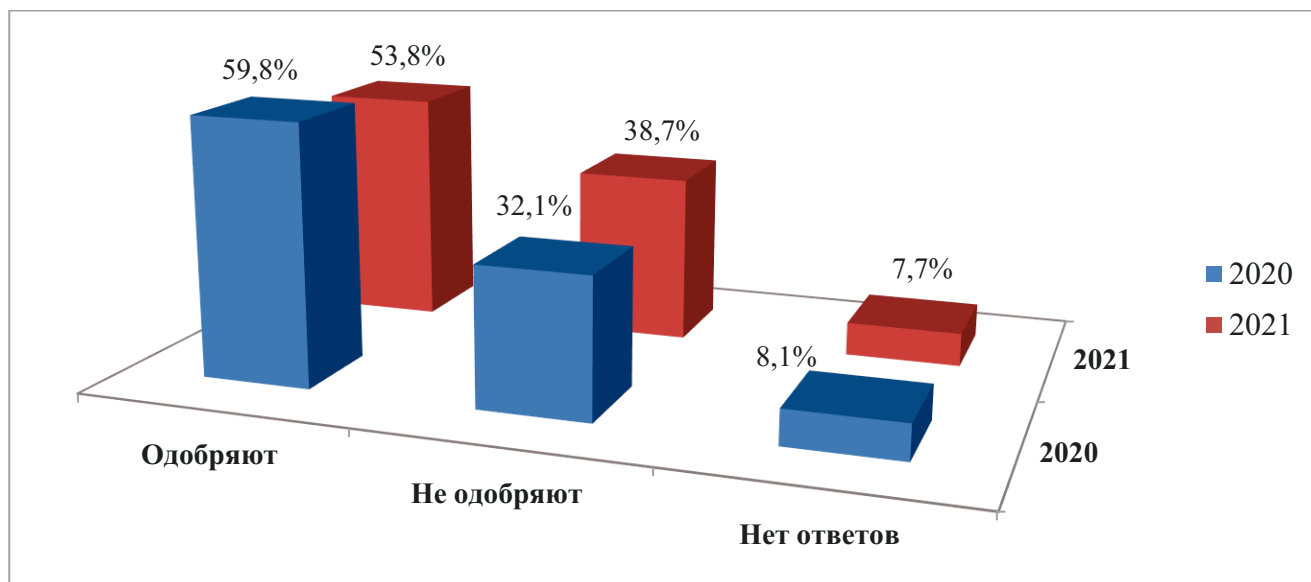


Рис. 1.3.3. Динамика оценок работы полиции Республики Марий Эл в публикациях и комментариях за 2020–2021 гг.

Вместе с тем, в социальной сети «ВКонтакте», по сравнению с другими информационными источниками, в 2020–2021 гг. фиксировалось наибольшее количество публикаций негативной тональности о деятельности полиции региона (рис. 1.3.4).

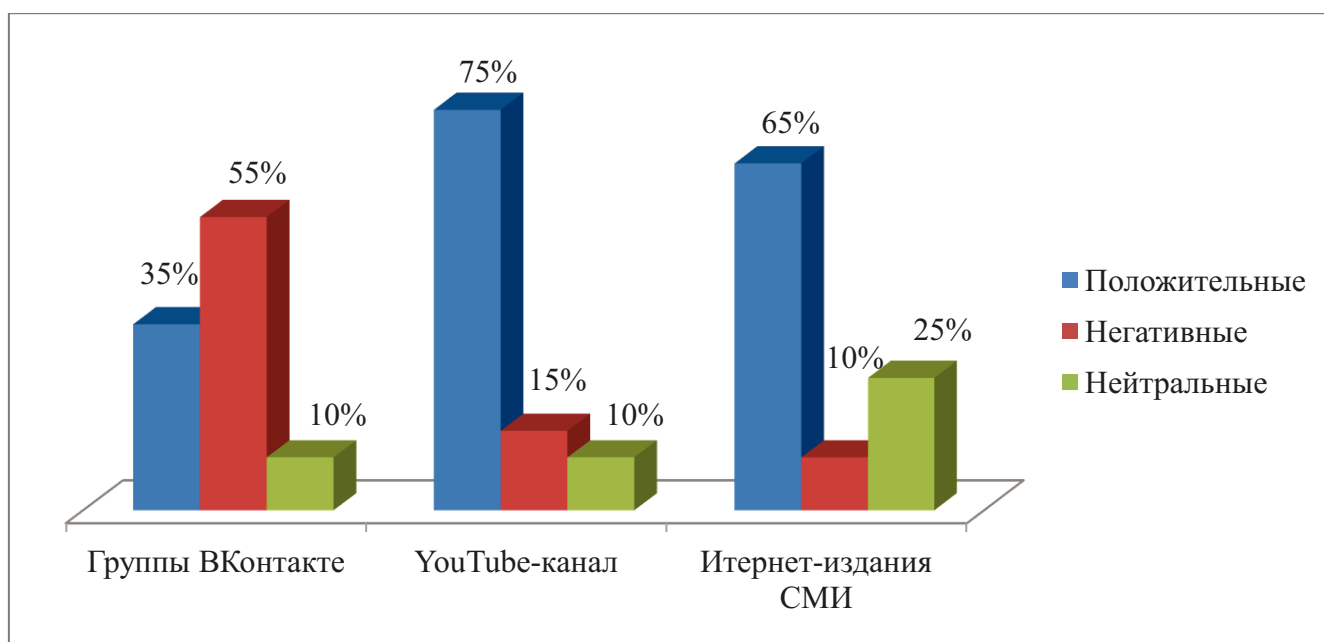


Рис. 1.3.4. Распределение средних значений тональности публикаций о деятельности МВД по Республике Марий Эл по источникам за 2020–2021 гг.

Негативная тематика в структуре публикаций касалась, прежде всего, информации о превышении, по мнению изготовителей новостного контента, сотрудниками полиции своих служебных полномочий (нарушение прав граждан и необоснованные задержания – 8 %).

Основные сюжеты публикаций с негативной тональностью по отношению к деятельности сотрудников МВД по Республике Марий Эл размещались в сообществе «Марий Эл онлайн» в социальной сети «ВКонтакте». Например: *«Незаконное уголовное преследование гражданина Р.А. Гаджиева»* и связанная с этим информационным поводом деятельность подполковника юстиции Т.М. Лыжиной, допущенные с ее стороны процессуальные нарушения и противоречия в материалах дела³¹; *«Некомпетентность сотрудников СУ МВД по Республике Марий Эл, которые впечатывают подписи обвиняемых в протоколы допросов на цветном принтере»*³².

Наряду с распространением в электронных СМИ информации о различных аспектах работы органов внутренних дел Республики Марий Эл по обеспечению общественного порядка, законности и прав граждан, в социальных сетях региона, блогосфере и интернет-форумах комментировались отдельные факты злоупотреблений сотрудниками региональной полиции своих служебных полномочий, в частности, связанных с коррупционным поведением. Например, *«Двух бывших сотрудников правоохранительных органов обвинили в коррупции. По материалам следствия фигуранты дела в составе организованной группы за материальное вознаграждение прикрывали игорный бизнес в республике»*³³; *«Сотрудник МВД получил взятку за незаконное бездействие в отношении бывшего сотрудника полиции и его подельников»*³⁴. Данный информационный повод с негативной коннотацией обсуждался в электронных СМИ и социальных сетях: *«А сколько еще таких?»* (18 тыс. просмотров, 18 репостов).

Ярким примером негативного влияния на мнение жителей Республики Марий Эл о полиции стало освещение на сайте «ГТРК Марий Эл», видеохостинге YouTube и на канале «Волжск 24» информа-

³¹ См.: URL: <https://vk.com/@ironfelix666-belye-nitki-podpolkovnika-lyzhinoi> (дата обращения: 07.02.2022).

³² См.: URL: https://vk.com/marielonline?w=wall-45829846_85954 (дата обращения: 07.02.2022).

³³ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=8zDwa1C9IF8> (дата обращения: 07.02.2022).

³⁴ См.: URL: <https://www.gtrkmariel.ru/news/news-list/v-yoshkar-ole-35-letnego-sotrudnika-mvd-budut-sudit-za-vzyatku/> (дата обращения: 07.02.2022).

ции о том, что *«Экс-главу Марий Эл Леонида Маркелова осудили на 13 лет за коррупцию. По данным следствия он получил взятку в размере 235 млн рублей»*³⁵. Пользователи отождествляли его преступные действия с деятельностью государственных органов власти, в том числе и полиции.

Подавляющая часть комментируемой в 2021 г. в региональной интернет-среде информации о работе органов внутренних дел Республики Марий Эл содержала указание на понесенную ответственность ее сотрудников за совершение преступлений.

Позитивная тональность материалов о работе полиции содержалась в публикациях интернет-изданий, социальных сетях, блогосфере и на официальных страницах интернет-сайта МВД по Республике Марий Эл касалась в большинстве случаев результатов оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

В частности, в материалах интернет-портала «Про Город» сообщалось, что *«В Йошкар-Оле сотрудники полиции нашли пропавшего подростка»* (5,5 тыс. просмотров); *«В Йошкар-Оле полиция раскрыла наркопритон»* (3,5 тыс. просмотров)³⁶; 12.мвд.рф: *«В апреле 2021 г. МВД по Республике Марий Эл подведены итоги оперативно-профилактического мероприятия «Контрафакт». За 10 дней было проведено 740 мероприятий. В результате удалось выявить более 7,8 тысяч единиц контрафактной продукции, из которых 6 тысяч единиц – табачная продукция и 388 литров спиртосодержащей жидкости»*³⁷; в социальных сетях «ВКонтакте», Telegram, Instagram, Твиттер, YouTube, Facebook и «12.мвд.рф»: *«Сотрудники ГИБДД в морозную погоду помогли водителю завести заглохший больше груз»,* который был прокомментирован жителями Республики Марий Эл в положительном ключе: *«Молодцы!», «Как бы не было, но помогли, мотор завелся»* (14 тыс. просмотров и 7 репостов)³⁸.

Информационный повод *«В Марий Эл сотрудник ГИБДД помог мужчине выбраться из горящей квартиры»*, опубликованный на официальной странице МВД по Республике Марий Эл, был положительно прокомментирован интернет-пользователями (16 тыс. просмотров, 9 репостов)³⁹.

³⁵ См.: URL: https://vk.com/wall-133699817_49772 (дата обращения: 07.02.2022).

³⁶ См.: URL: <https://pg12.ru/news/64928> (дата обращения: 07.02.2022).

³⁷ См.: URL: <https://12.мвд.рф/news/item/23971188/> (дата обращения: 07.02.2022).

³⁸ См.: URL: https://vk.com/wall-138392500_859018 (дата обращения: 07.02.2022).

³⁹ См.: URL: <https://12.мвд.рф/news/item/27730500/> (дата обращения: 07.02.2022).

Среди пользователей социальных сетей в интернете популярной оставалась информация о выявлении и пресечении правонарушений сотрудниками органов внутренних дел. Например: «Сотрудники Росгвардии вместе с полицейским задержали мужчину, который находился в федеральном розыске»⁴⁰; «В Йошкар-Оле задержали пьяного водителя, занимавшегося сбытом наркотиков»⁴¹ (11 тыс. просмотров); «Полиция Марий Эл раскрыла мошенницу, выманившую у жительницы Йошкар-Олы 90 тысяч рублей»⁴².

Сюжет на видеохостинге YouTube, посвященный проекту МВД по Республике Марий Эл «Дети Войны», был отмечен положительными комментариями граждан и благодарностью ветеранам МВД за положительный пример: «Не унывать учил нас Герман Александрович, ЧЕСТЬ не ронять – наша главная задача! Помогать ВОСПИТЫВАТЬ молодежь 21 века на личном примере»⁴³.

Тема задержания нетрезвых водителей сотрудниками полиции на видеохостинге YouTube также была отмечена комментариями положительного характера: «Молодцы!»⁴⁴, «Спасибо Сотрудникам Полиции!»⁴⁵.

В социальной сети «ВКонтакте» обсуждалась информация о преступлениях, совершенных гражданами республики в отношении сотрудников полиции. Так, например, «Жителя Марий Эл отправят в тюрьму на 2 года за избиение сотрудника полиции»⁴⁶ (14 тыс. просмотров, 2 репоста); «Йошкар-Ола: на парковке у «Макдональдса» душил полицейского». Данная новость заинтересовала 22 тыс. пользователей (27 репостов)⁴⁷.

Анализ содержания видео и текстовых публикаций медиаресурсов СМИ и сети Интернет о работе полиции Республики Марий Эл за 2020–2021 гг. показал, что в их информационной структуре суще-

⁴⁰ См.: URL: https://vk.com/wall-138392500_857861 (дата обращения: 07.02.2022).

⁴¹ См.: URL: <https://12.мвд.рф/news/item/27474302/?year=2022&month=1&day=2> (дата обращения: 07.02.2022).

⁴² См.: URL: <https://www.marimedia.ru/news/crime/item/127444/> (дата обращения: 07.02.2022).

⁴³ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=KApqqlv9jdI> (дата обращения: 12.02.2022).

⁴⁴ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=Muo0u1K9GSFM> (дата обращения: 12.02.2022).

⁴⁵ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=rb-vFJrO2Rw> (дата обращения: 12.02.2022).

⁴⁶ См.: URL: https://vk.com/wall-138392500_806000 (дата обращения: 07.02.2022).

⁴⁷ См.: URL: https://vk.com/wall-138392500_782356 (дата обращения: 07.02.2022).

ственную часть занимала тематика, связанная с выполнением сотрудниками органов внутренних дел своих профессиональных обязанностей (рис. 1.3.5).

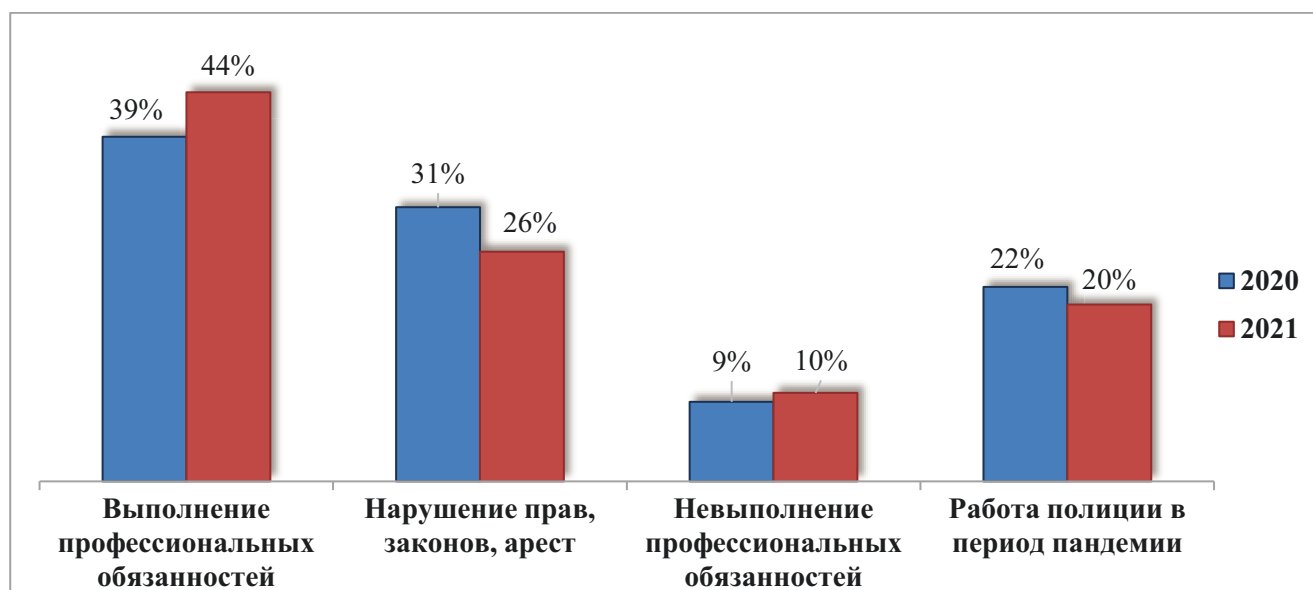


Рис. 1.3.5. Изменение структуры информации о деятельности полиции Республики Марий Эл за 2020–2021 гг.

Информационный новостной контент о работе полиции региона, созданный МВД по Республике Марий Эл и распространенный в региональных социальных медиа (интернет-изданиях СМИ, площадках видеохостингов, «ВКонтакте», Facebook, «Одноклассники», Instagram, Твиттер), был направлен на:

объективное информирование о деятельности полиции (показатели статистики раскрываемости преступлений и сообщений о розыске);

освещение работы полиции в условиях коронавирусной инфекции (охрана правопорядка во время пандемии, выявление нарушителей самоизоляции и мер противодействия COVID-19);

анализ деятельности социальных сетей и мессенджеров на предмет выявления недостоверной информации о деятельности полиции с публикацией комментариев по ее опровержению.

В информационном пространстве в 2020–2021 гг. широко распространялся положительный опыт МВД по Республике Марий Эл в сфере взаимодействия со СМИ. В частности, были проведены мероприятия по профилактике телефонного мошенничества в рамках акции «*Все вместе против мошенников*», целью которой являлось по-

вышение правовой грамотности населения и профилактика мошенничества в условиях карантина⁴⁸.

Сотрудники полиции разъясняли гражданам основные способы дистанционного мошенничества и правила безопасного поведения в сети Интернет, методы защиты от действий злоумышленников, распространяли памятки с информацией о том, как сохранить свои денежные средства и не стать жертвой мошенников.

В условиях распространения коронавирусной инфекции информация о деятельности полиции Республики Марий Эл в формате материалов различных региональных интернет-изданий, СМИ и комментариев в социальных сетях содержала, как одобрение, так и скептическое отношение к действиям сотрудников полиции в ходе проведения мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка.

Подавляющая часть медиаконтента, освещавшего деятельность полиции Республики Марий Эл, размещалась на официальном сайте МВД по Республике Марий Эл и была направлена на противодействие распространению недостоверной информации, дезориентировавшей общественное мнение в оценке реализации органами внутренних дел оперативно-служебных мероприятий.

Изучение практики взаимодействия республиканской полиции с институтами гражданского общества показало, что в 2020–2021 гг. МВД по Республике Марий Эл осуществляло целенаправленную работу по организации взаимодействия с общественными объединениями и организациями, деятельность которых ориентирована на поддержание законности и правопорядка.

В рамках взаимодействия полиции и различных институтов гражданского общества в 2021 г. было организовано и проведено более 100 мероприятий, направленных на формирование положительного имиджа полиции, обеспечение общественной безопасности, профилактику правонарушений, поиск новых форм и методов взаимодействия полиции и институтов гражданского общества.

Работа органов внутренних дел Республики Марий Эл по взаимодействию с институтами гражданского общества, обеспечению диалога при обсуждении актуальных вопросов обеспечения общественной безопасности опиралась на деятельность представителей Общественного совета при МВД по Республике Марий Эл и общественных

⁴⁸Отчет о деятельности отделения информации и общественных связей МВД по Республике Марий Эл за 2021 год. URL: <https://12.мвд.рф/document/27696394> (дата обращения: 07.02.2022).

советов, образованных при территориальных органах МВД по Республике Марий Эл на районном уровне.

К данной работе были привлечены представители общественных, религиозных и профессиональных объединений, деятели культуры и искусства, региональных средств массовой информации, бизнеса и других сфер деятельности.

В 2021 г. членами Общественного совета при МВД по Республике Марий Эл осуществлялась работа по формированию положительного имиджа сотрудников полиции посредством СМИ, социальных сетей, блогосферы и сети Интернет. Например, в региональном журнале «Аргумент», а также в ведомственных изданиях МВД России: газете «Щит и меч», журналах «Полиция России» и «Ветеран МВД» опубликованы 14 материалов о работе подразделений органов внутренних дел Республики Марий Эл.

При поддержке члена Общественного совета при МВД по Республике Марий Эл, главного редактора газеты «Марийской правды» С.А. Дружинина, в 2021 г. еженедельно публиковались обзорные статьи с примерами и рекомендациями для граждан по профилактике мошеннических действий, совершаемых посредством современных электронных средств коммуникации, а также материалы о резонансных преступлениях и происшествиях в Республике Марий Эл. Руководством редакции газеты проводились прямые телевизионные эфиры с участием сотрудников полиции по профилактике преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, обеспечению безопасности дорожного движения, противодействию домашнему насилию, незаконному обороту наркотиков, популяризации государственных услуг.

В 2021 г. с участием членов Общественного совета при МВД по Республике Марий Эл на телеканале «ГТРК Марий Эл» был проведен цикл короткометражных сюжетов по разным видам мошенничества (реальные потерпевшие рассказывали о том, как стали жертвами обмана, члены Общественного совета – как обезопасить себя от мошеннических действий).

Изучение практики работы МВД по Республике Марий Эл с региональными средствами массовой информации и общественными объединениями показало, что в 2021 г. осуществлялась целенаправленная работа по организации взаимодействия с институтами гражданского общества в форме привлечения граждан к участию в мероприятиях по охране правопорядка (формирование народных дружин) при проведении массовых мероприятий, а также реализовались реги-

ональные социальные проекты и всероссийские акции: «С ненавистью и ксенофобией нам не по пути», «Сообща, где торгуют смертью», «Помоги пойти учиться», «Расскажи о Герое»⁴⁹.

В рамках постоянного мониторинга информационной среды ОИиОС МВД по Республике Марий Эл проводится ежедневный контент-анализ новостных лент ведомственных сайтов, иных интернет-ресурсов и блогосферы с целью выявления публикаций о формах и результатах взаимодействия с институтами гражданского общества, их оценке населением.

В качестве положительного примера осуществления профилактической деятельности и информационной открытости следует привести деятельность регионального управления по контролю за оборотом наркотиков. В частности, в ноябре 2021 г. сотрудники управления приняли активное участие в работе Республиканского конкурса «Театр малых форм против наркотиков!», целью которого являлось привлечение молодежи к антинаркотической пропаганде, формирование в обществе негативного отношения к наркомании, а также популяризация здорового образа жизни.

Сотрудниками ОИиОС МВД по Республике Марий Эл совместно с Общественным советом на регулярной основе проводились социальные акции, которые широко освещались в интернет-изданиях СМИ, социальных сетях и блогосфере.

В качестве примеров взаимодействия полиции и институтов гражданского общества можно привести проведение МВД по Республике Марий Эл ежегодных новогодних представлений для детей из центров развития и социализации подростков: всероссийская акция «Полицейский Дед Мороз»; всероссийская благотворительная акция «Елка желаний», антинаркотическая акция «Киберволонтер»⁵⁰.

В своей деятельности МВД по Республике Марий Эл активно использует потенциал расширения взаимодействия с гражданским обществом в ходе проведения комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России – 2021». Целью данной ежегодной акции является предупреждение распространения нарко-

⁴⁹Отчет о деятельности отделения информации и общественных связей МВД по Республике Марий Эл за 2021 год. URL: <https://12.мвд.пф/document/27696394> (дата обращения: 07.02.2022).

⁵⁰Отчет о деятельности отделения информации и общественных связей МВД по Республике Марий Эл за 2021 год. URL: <https://12.мвд.пф/document/27696394> (дата обращения: 07.02.2022).

мании среди несовершеннолетних, выявление фактов их вовлечения в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, а также повышение уровня осведомленности населения о последствиях потребления наркотиков и об ответственности за участие в их распространении.

В качестве позитивных направлений деятельности МВД по Республике Марий Эл отмечалась организация различных профильных мероприятий, в частности, прямых эфиров в рамках онлайн-проекта «Сила права» по освещению вопросов, касающихся взаимодействия граждан и полиции по противодействию коррупции в органах власти и местного самоуправления.

Таким образом, контент-анализ публикаций о деятельности МВД по Республике Марий Эл показал, что существенная часть информационных поводов, размещаемых в региональных интернет-изданиях СМИ, социальных сетях и блогосфере, носила позитивный характер.

Вместе с тем, отмечалось значительное количество информационных поводов и комментариев негативного характера о деятельности полиции Республики Марий Эл, связанных с упоминанием сотрудников органов внутренних дел в контексте коррупционной деятельности и с публикациями о некомпетентности сотрудников полиции. Несмотря на наличие негативных публикаций, отмечалось положительное освещение работы полиции по организации мероприятий различной социальной направленности, что позволило судить о достаточно высокой общественной роли органов внутренних дел Республики Марий Эл.

Анализ полученной в ходе исследования социологической информации об оценках населением Республики Марий Эл деятельности полиции позволил выявить ряд факторов, влияющих на формирование общественного мнения жителей региона о деятельности органов исполнительной власти, в том числе органов внутренних дел, и сделать следующие выводы.

1. Наиболее значимыми проблемами в социально-экономической и общественно-политической сферах для жителей Республики Марий Эл в 2021–2022 гг. являлись низкий уровень жизни, покупательной способности и сбережений населения, ценовой доступности и обеспеченности жильем, высокий уровень безработицы, тарифов на

жилищно-коммунальные услуги, износа инженерной инфраструктуры, в том числе сетей теплоснабжения и водоснабжения. Ряд объективных факторов осложняли социально-экономическую и общественно-политическую ситуацию в Республике Марий Эл и влияли на уровень социальной напряженности, которая превышала среднероссийский уровень.

2. Анализ статистических показателей, характеризующих состояние и тенденции преступности на территории Республики Марий Эл с учетом текущей социально-экономической ситуации в условиях распространения коронавирусной инфекции, указывали, что криминальная ситуация МВД по Республике Марий Эл, в целом, находилась под контролем, при этом обеспечивался достаточно высокий уровень раскрываемости преступлений.

3. Результаты мониторинга общественного мнения жителей Республики Марий Эл о работе органов внутренних дел в 2021–2021 гг. свидетельствовали о снижении рейтинга региона по оценке их деятельности. Одновременно, по результатам интернет-опроса 2022 г. большинство опрошенных считало, что полиция региона справляется со своими обязанностями по обеспечению безопасности от преступных посягательств.

4. Мониторинг социальных медиа в информационной среде Интернет свидетельствовал, что информация о деятельности полиции Республики Марий Эл в формате материалов различных медиаресурсов, комментариев в социальных сетях (блогах) содержала одобрение действий сотрудников полиции при обеспечении охраны правопорядка, контроля за соблюдением гражданами коронавирусных ограничений и выявлении их нарушителей. Вместе с тем, в социальной сети в 2020–2021 гг. размещались сюжеты и публикации негативной тональности по отношению к деятельности сотрудников полиции, которые касались, главным образом, информации о фактах коррупции в органах внутренних дел.

5. В условиях усиления информационного воздействия на российское население с целью дискредитации деятельности правоохранительных органов, необходимо активизировать мониторинг региональных СМИ и блогосферы для осуществления правовой оценки размещаемых в медиаресурсах публикаций и комментариев, оперативного реагирования и выработки эффективных мер по противодействию распространению недостоверного

медиаконтента и ложной информации о работе подразделений органов внутренних дел Республике Марий Эл.

6. В рамках общественного обсуждения проблемных и актуальных вопросов деятельности органов внутренних дел Республики Марий Эл необходимо обеспечить регулярное изучение мнения населения на основе задействования ведомственных и вневедомственных ресурсов с привлечением региональных научно-образовательных и исследовательских организаций при содействии общественных советов, общественных организаций, волонтерских и добровольческих движений.

II. ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Социально-экономическая, общественно-политическая и криминальная ситуация в Кировской области

Социально-экономическая ситуация

Кировская область – крупный субъект Российской Федерации в европейской части России в составе Приволжского федерального округа (далее – ПФО), обладает высоким производственным, научным и кадровым потенциалом, достаточным для развития экономики. Основопологающими базовыми отраслями экономики региона являются химическое производство, лесопромышленный комплекс, производство пищевых продуктов.

Особенность данного региона России связана с его географическим положением – он граничит с девятью субъектами Российской Федерации: на юге – с республиками Татарстан и Марий Эл; на западе – с Вологодской и Нижегородской областями; на севере – с Архангельской областью и Республикой Коми; на востоке – с Пермским краем; на юго-востоке – с Удмуртской Республикой⁵¹.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области (далее – Кировстат), социально-экономическая ситуация в 2021 г. отмечалась как нестабильная⁵². По сравнению с 2020 г. в регионе было зафиксировано снижение сельскохозяйственного производства, объемов строительных работ, оптовой торговли, а также высокий уровень инфляции⁵³.

Вместе с тем, в данный период были зафиксированы положительные тенденции в экономике: рост промышленного производства, ввода жилья, оборота розничной торговли и общественного питания, объемов платных услуг, предоставленных населению, перевозок пассажиров и пассажирооборота автобусного транспорта, грузооборота

⁵¹ Официальный сайт МИА «Россия сегодня» См.: URL: <https://ria.ru/20210701/kirovskaya-1739414711.html> (дата обращения: 25.03.2022).

⁵² См.: URL: <https://kirovstat.gks.ru/news-resp/document/-153813> (дата обращения: 22.03.2022).

⁵³ См.: URL: <https://ria.ru/20210701/kirovskaya1739414711.html> (дата обращения: 22.03.2022).

автомобильного транспорта. В 2021 г. по показателю промышленного производства по сравнению с предыдущим 2020 г. (114,9 %) Кировская область находилась на первом месте среди регионов ПФО (по Российской Федерации – 105,3 %).

По данным Фонда развития гражданского общества⁵⁴, Кировская область в 3 квартале 2021 г. занимала 20-ю позицию рейтинга экономической устойчивости среди субъектов Российской Федерации, поднявшись по сравнению со вторым кварталом 2021 г. на семь пунктов, опередив Республику Татарстан, Саратовскую и Ульяновскую области (лидерами рейтинга стали Курская область, город Москва и Ямало-Ненецкий автономный округ).

Несмотря на позитивный тренд экономического развития региона, уровень жизни населения в 2021 г. оставался ниже среднероссийского: в третьем квартале 2021 г. он составил 70,7 % от среднероссийского показателя (11-е место по ПФО, 60-е – по России)⁵⁵. В рейтинге по качеству жизни, подготовленном «РИА-Новости», область находилась в 2021 г. на 63-м месте, как и по итогам 2020 г. (63 место)⁵⁶.

По данным «РИА-Рейтинг», по уровню зарплаты Кировская область в 2021 г. среди субъектов Российской Федерации занимала 82-е место из 85-ти возможных. По итогам 2021 г. среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в регионе составляла 39 тыс. рублей⁵⁷ (по России – 56 545 рублей)⁵⁸. В 2021 г. Киров находился на 70-м месте в рейтинге 100 городов России по уровню зарплат⁵⁹.

В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, подготовленном Агентством стратегических инициатив (далее – АСИ)⁶⁰, Кировская область в 2021 г.

⁵⁴ См.: URL: <https://www.kirovreg.ru/special/main/detail.php?ID=107580>(дата обращения: 22.03.2022).

⁵⁵ Данные социологических исследований ФСО России за ноябрь 2021 г.

⁵⁶ См.: URL: https://ria.ru/20220214/kachestvo_zhizni-1772505597.html (дата обращения: 22.03.2022).

⁵⁷ И См.: URL: <https://riarating.ru/infografika/20210706/630203876.html> (дата обращения: 18.03.2022).

⁵⁸ См.: URL: <https://gogov.ru/articles/average-salary> (дата обращения: 18.03.2022).

⁵⁹ См.: URL: <https://ria-rating.ru/infografika/20211004/630209904.html> (дата обращения: 17.03.2022).

⁶⁰ Индикаторами данного рейтинга являются показатели, непосредственно отражающие инфраструктурные, экономические, социальные, финансовые ресурсы, состояние окружающей среды. Наибольший вес в оценке инвестиционной привлекательности имеют инфра-

находилась в группе регионов с низкой инвестиционной привлекательностью. Регион являлся одним из самых неблагоприятных для ведения бизнеса по следующим причинам: низкое качество транспортной инфраструктуры, нехватка энерго мощностей в области, неэффективная структура экономики⁶¹.

По данным Кировстата⁶², в регионе сложилась неблагоприятная демографическая ситуация. На протяжении нескольких лет уровень смертности населения региона был выше, чем в среднем по Российской Федерации. Естественная убыль населения в январе – декабре 2021 г. увеличилась в 1,4 раза и составила 14 078 человек⁶³. Отток населения Кировской области продолжал расти, а смертность была в 2,3 раза выше рождаемости.

Миграция также оказывала влияние на численность населения, проживающего на территории региона. Прирост населения в регионе обеспечивался за счет приезда мигрантов из стран СНГ, зарубежных стран и отдельных регионов Российской Федерации. Одновременно, по данным информационного агентства ГТРК «Вятка»⁶⁴, миграционная убыль за январь – сентябрь 2021 г. выросла в 1,5 раза и составила 1 086 человек (31 600 прибывших и 32 686 выбывших). Жители области уезжали в г. Москву, г. Санкт-Петербург, Республику Коми.

В рейтинге 2021 г. по уровню безработицы, опубликованному «РИА Новости», Кировская область заняла 48-е место из 85-ти возможных. Уровень безработицы в регионе в июне – августе 2021 г. составил 4,7 % (по России – 4,6 %). По сравнению с аналогичным периодом 2020 г. этот показатель уменьшился на 0,9 %. За год количество безработных уменьшилось на 5,1 тыс. человек⁶⁵.

структурные и социальные ресурсы, поскольку для инвесторов самую большую значимость имеет сочетание развитой инфраструктуры и наличие квалифицированной рабочей силы в регионах, где они собираются инвестировать какие-либо проекты. URL: https://www.ranational.ru/sites/default/files/analytic_article/IPR_2021_fin.pdf (дата обращения: 22.03.2022).

⁶¹ Данные социологических исследований ФСО России за ноябрь 2021 г.

⁶² См.: URL: <https://kirovstat.gks.ru/news/document/129381> (дата обращения: 22.03.2022).

⁶³ См.: URL: https://www.kirovreg.ru/econom/Итоги_январь_2022_.doc (дата обращения: 20.03.2022).

⁶⁴ См.: URL: <https://www.gtrk-vyatka.ru/vesti/society/amp/67053-v-kirovskoj-oblasti-za-3-kvartala-2021-goda-migracionnaja-ubyl-sostavila-1086-chelovek.html> (дата обращения: 20.03.2022).

⁶⁵ См.: URL: <https://www.newsler.ru/economics/2021/11/01/kirovskaya-oblast-okazalas-na-48-meste-v-rejtinge-po-urovnyu-bezraboticy> (дата обращения: 22.03.2022).

Уровень регистрируемой безработицы в г. Кирове на 1 декабря 2021 г. существенно снизился по сравнению с показателем на начало года и составил 0,68 % численности рабочей силы. Среди областных центров и столиц республик, входящих в ПФО, г. Киров по уровню безработицы занимал 6-е место⁶⁶.

В рейтинге по доступности приобретения жилья, подготовленном в 2021 г. «РИА Рейтинг», Кировская область находилась на 53-м месте из 85-ти возможных позиций⁶⁷.

Анализ сложившейся в 2020–2021 гг. социально-экономической ситуации указывал на то, что для Кировской области характерно разнонаправленное сочетание благоприятных и негативных тенденций в экономической и социальной сферах жизнедеятельности.

На данное обстоятельство указывали результаты опроса населения Кировской области, проведенного в ноябре 2021 г. ФСО России в рамках общероссийского исследования в целях изучения мнения граждан о социально-экономической ситуации в стране.

Согласно полученным результатам, подавляющее большинство опрошенных жителей Кировской области (83,7 %) среди основных проблем отмечали рост цен на товары и услуги, опережающий рост доходов, 77,7 % – низкий уровень доходов, плохое материальное положение, 56,2 % – низкий уровень медицинского обслуживания.

Оценка населением области экономической ситуации в регионе значительно ниже среднероссийских значений. В ноябре 2021 г. обобщенный показатель оценки гражданами экономической ситуации в регионе составил – 11,6 % (в России – 19,1 %, в ПФО – 15,6 %). Низкая оценка населением экономической ситуации в области объяснялась рядом негативных факторов, в числе которых снижение доходов граждан, связанных, по мнению экспертов, с отсутствием существенных позитивных изменений в экономике региона на фоне продолжающегося роста цен на продовольственные товары и тарифы ЖКХ⁶⁸.

Тарифы на электроэнергию для предприятий в Кировской области одни из самых высоких в ПФО, это приводит к дополнительным

⁶⁶ См.: URL: https://www.admkirov.ru/upload/iblock/a89/rynok-truda-na-01_12_2021.doc (дата обращения: 21.03.2022).

⁶⁷ См.: URL: <https://riarating.ru/infografika/20210629/630203346.html> (дата обращения: 18.03.2022).

⁶⁸ Данные социологических исследований ФСО России за ноябрь 2021 г.

бюджетным затратам, сдерживанию конкурентоспособности региона и его инвестиционной привлекательности.

Согласно экспертно-аналитическому исследованию «Национальный рейтинг трезвости субъектов Российской Федерации – 2020», регион занимал 79-е место (из 85-ти возможных)⁶⁹. В аналогичном рейтинге 2017 г. Кировская область занимала 75-е место, в 2018 г. – 78-е, в 2019 г. – 65-е.

В регионе недостаточно активно осуществлялась ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Осложняло оперативную обстановку наличие в регионе 17 учреждений пенитенциарной системы, из которых ежегодно освобождается более 4 тыс. осужденных, из которых свыше 2 тыс. остаются на постоянное место жительства в регионе.

Помимо проблем, связанных с уровнем материального благосостояния, доступности и качества медицинского обеспечения, актуальной проблемой для жителей Кировской области являлось состояние экологии в регионе. В национальном экологическом рейтинге 2021 г. Кировская область занимала 47-е место из 85-ти возможных среди субъектов Российской Федерации (11-е место по ПФО из 14-ти)⁷⁰. Жителей области волновали проблемы доступности к качественным поверхностным и подземным водным источникам, загрязнение атмосферного воздуха, вопросы утилизации производственных и бытовых отходов⁷¹.

Таким образом, в Кировской области, в сравнении со среднероссийским уровнем, в 2021 г. были зафиксированы относительно низкие и медленно растущие темпы роста доходов населения; высокий уровень депопуляции и старение жителей региона, особенно в сельских районах, устойчивый миграционный отток; проблемы качества жизни населения; невысокий уровень качества образования; недостаточная развитость городских форм расселения, снижающая доступность социальных услуг, особенно здравоохранения; замедленные

⁶⁹ Подготовлен федеральным проектом «Трезвая Россия» (интернет-сайт: trezvros.ru) и ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания». Регионы ранжированы от самого благополучного (1-е место) к самому проблемному (85-е место).

⁷⁰ См.: URL: https://www.greenpatrol.ru/sites/default/files/pictures/prilozhenie_2_ekologicheskij_rejting_regionov_federalnye_okruga_let_2021.pdf (дата обращения: 23.04.2022).

⁷¹ См.: URL: <https://www.gtrk-vyatka.ru/vesti/society/amp/70389-v-kirove-obsudili-problemy-jekologii-i-perspektivy-razvitiya-dorozhnoj-i-stroitelnoj-otraslej.html> (дата обращения: 23.04.2022).

темпы урбанизации областного центра и, как следствие, менее развитая система высшего образования; неразвитость городской среды, проявляющаяся в низком уровне благоустройства и проблемном состоянии социальной инфраструктуры.

Правительство Кировской области, начиная с 2017 г., уделяло особое внимание повышению инвестиционной привлекательности региона, реализации региональной программы социально-экономического развития и национальных проектов (строительство новых детских садов и школы, дорожное строительство и развитие коммунальной сферы, создание условий для развития дополнительного образования и системы здравоохранения).

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые правительством региона усилия по стабилизации экономической устойчивости, Кировская область по значимым направлениям социально-экономической деятельности в 2021 г. ухудшила свой рейтинг по отношению к субъектам Российской Федерации, что не могло не оказать влияния на оценку местного населения эффективности деятельности органов исполнительной власти, включая органы внутренних дел.

Общественно-политическая ситуация

Кировская область исторически складывалась как многонациональный регион, где проживают более 100 различных национальностей. Подавляющее большинство населения составляют русские (91,9 %), на втором месте по численности – татары (2,8 %), далее следуют марийцы (2,3 %), удмурты (1,1 %), другие национальности (менее 0,5 % каждая)⁷².

Общественно-политическая ситуация в Кировской области в 2021 г. была относительно стабильная, с незначительным проявлением протестной активности. Несмотря на то, что уровень жизни в регионе ниже среднероссийского, протестная активность населения, по данным ФСО России, за ноябрь 2021 г. и апрель 2022 г., в Кировской области оставалась невысокой и не носила массового характера.

Вместе с тем, в рейтинге социально-политической устойчивости регионов, подготовленном экспертами Фонда «Петербургская политика» в ноябре 2021 г., Кировская область переместилась из группы субъектов Российской Федерации со «средней устойчивостью» в группу субъектов с «пониженной устойчивостью».

⁷² См.: URL: <https://bdex.ru/naselenie/kirovskaya-oblast/> (дата обращения: 18.04.2022).

В апреле 2022 г., по данным рейтинга, Кировская область оставалась в данной группе субъектов Российской Федерации.

Влияние на общественно-политическую ситуацию в области оказывало и широкое освещение в средствах массовой информации уголовных дел в отношении ряда должностных лиц регионального и муниципального уровня.

В числе событий, вызвавших большой общественный резонанс: возбуждение в ноябре 2019 г. уголовного дела в отношении экс-мэра г. Кирова В.В. Быкова по статье ч. 6 ст. 290 УК РФ «Получение взятки в особо крупном размере» в период его нахождения в должности в 2014–2016 гг. (получение через посредника взятки размером 7 млн 800 тыс. руб.); задержание в начале апреля 2020 г. сотрудниками УФСБ России по Кировской области с поличным при получении взятки в размере 3,4 млн руб. вице-губернатора Кировской области А.Г. Плитко, в отношении которого возбуждено уголовное дело по ч. 6 ст. 290 УК РФ «Получение взятки должностным лицом в особо крупном размере организованной группой»⁷³. В рамках возбужденного уголовного дела также был задержан министр лесного хозяйства Кировской области А.И. Шургин.

В рейтинге влияния глав субъектов Российской Федерации, подготовленном «Агентством политических и экономических коммуникаций» в ноябре 2021 г., губернатор Кировской области И. Васильев оставался в группе «среднее влияние», заняв 74-е место (в октябре 2021 г. – 75-е место)⁷⁴. Сложившаяся в Кировской области ситуация с эффективностью руководства регионом косвенно повлияла на то, что по результатам социологических опросов ФСО России в ноябре 2021 г. оценка деятельности Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в Кировской области ниже, чем в среднем по России и ПФО.

С уходом с должности губернатора Кировской области И. Васильева актуальной проблемой оставалось обновление кадрового состава руководства региона для обеспечения его социально-экономического развития.

⁷³ См.: URL: https://www.mk.ru/video/2020/04/03/kirovskogo-vicegubernatora-andreya-plitko-zaderzhali-za-poluchenie-vzyatki.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения: 18.04.2022).

⁷⁴ См.: URL: [https://kirov.bezformata.com/listnews/rejtinge-vliyaniya-gubernatorov/83807872/\(дата обращения: 27.04.2022\)](https://kirov.bezformata.com/listnews/rejtinge-vliyaniya-gubernatorov/83807872/(дата обращения: 27.04.2022)).

По данным ФСО России, с 1 января по 30 ноября 2021 г. в регионе состоялось 99 акций протеста численностью около 1,1 тыс. чел. (за аналогичный период 2020 г. – 181 акция протеста численностью 1,8 тыс. чел.), из них 10 акций протеста в рамках поддержки А. Навального общей численностью примерно 670 чел. (4 акции протеста – несанкционированные).

Снижение протестной активности в 2021 г. было связано с ограничительными мероприятиями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19). В период с 1 января по 31 марта 2022 г. в регионе состоялось 28 акций протеста с числом участников 236 чел. В 2022 г. акции протеста в регионе были направлены против использования QR-кодов при посещении административных и торговых центров, заведений общественного питания и других общественных мест (2 акции протеста, число участников 117 чел.) и против специальной военной операции, проводимой Вооруженными Силами Российской Федерации на территории Украины (10 пикетов, число участников 58 чел.). Последние организованы как системной оппозицией (КПРФ), так и несистемной (ПАРНАС, «Открытая Россия»).

Среди социально-экономических причин акций протеста были определены: рост цен на товары первой необходимости и тарифов на ЖКУ, застройка парковых зон и исторического центра г. Кирова, строительство полигона твердых коммунальных отходов (ТКО) «Осинцы»⁷⁵.

В 2021 г. потенциальная протестная активность населения региона составляла 15,2 %, что было выше, чем в среднем по России (9,7 %) и по Приволжскому федеральному округу (9,9 %)⁷⁶ (рис. 2.1.1).

⁷⁵ С 2016 г. регулярно проходят акции протеста против строительства и деятельности полигона ТКО «Осинцы». URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/Ben4OMuIWu6b/> (дата обращения: 18.04.2022).

⁷⁶ Данные социологических исследований ФСО России за ноябрь 2021 г.

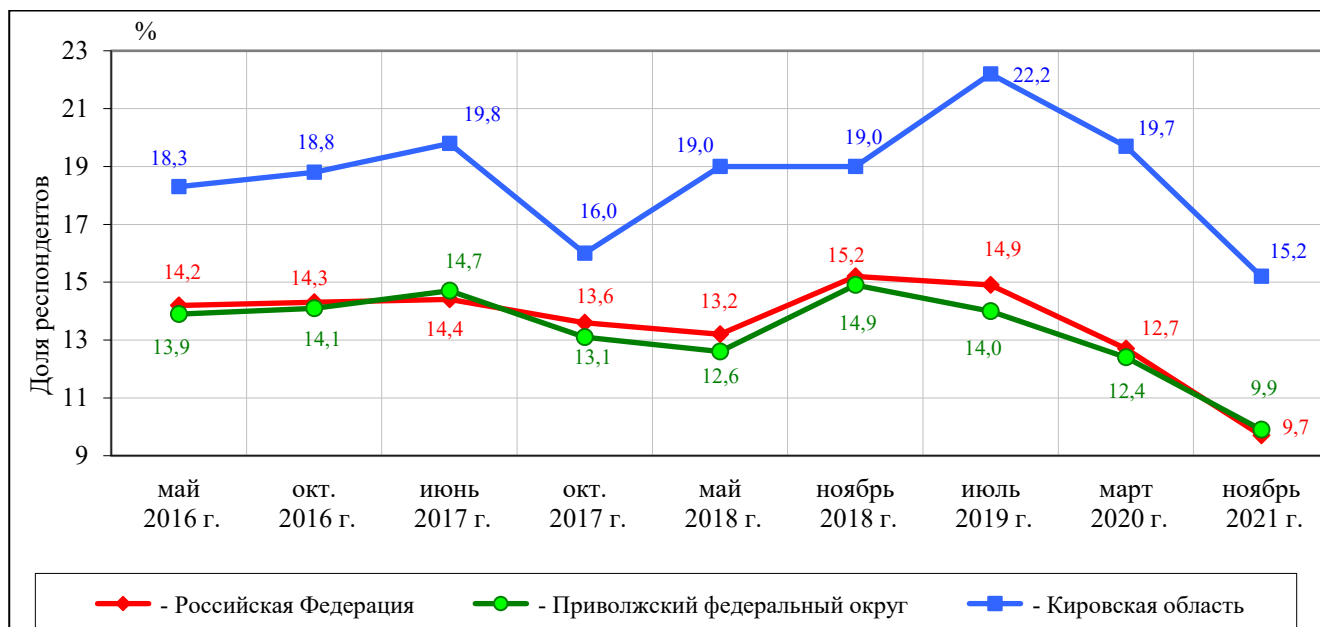


Рис. 2.1.1. Уровень потенциальной протестной активности населения Кировской области, Приволжского федерального округа и Российской Федерации, % (май 2016 г. – ноябрь 2021 г.)

Негативные явления в области развития экономики региона, реализации социальной политики, экологической ситуации, проблемы в коммуникации органов региональной власти, населения и бизнес-сообщества, нерешенность инфраструктурных проблем развития региона, недостаточные меры по борьбе с коррупцией, сформировавшиеся в последнее десятилетие, воспринимались в 2021 г. населением Кировской области в качестве системного кризиса, охватывающего большинство сфер жизнедеятельности региона, определяют устойчивый негативный характер восприятия деятельности региональных государственных институтов.

Криминальная ситуация

В Кировской области реализация полномочий органов внутренних дел в сфере противодействия преступности в период 2020–2021 гг. осуществлялась в условиях пандемии коронавирусной инфекции, которая во многом обуславливала ее эффективность, а также параметры криминальной ситуации.

В 2021 г. было зафиксировано незначительное снижение количества зарегистрированных преступлений в Российской Федерации (–1,9 %) и Приволжском федеральном округе (–3,2 %). В Кировской области было зарегистрировано едва заметное увеличение этого показателя (+0,6 %) (табл. 2.1.1).

Таблица 2.1.1

**Динамика количества зарегистрированных преступлений
в Кировской области, Приволжском федеральном округе и Российской
Федерации в 2017–2021 гг.**

Всего преступлений	2017	2018	2019	2020	2021	Прирост / снижение к 2020 г., %
Кировская область	21 143	20 357	19 110	18 921	19 034	0,6
Приволжский федеральный округ	392 114	380 451	389 913	396 291	383 654	–3,2
Российская Федерация	2 058 476	1 991 532	2 024 337	2 044 221	2 004 404	–1,9

Незначительный рост количества зарегистрированных преступлений был связан с повышением активности органов внутренних дел, о чем свидетельствовало увеличившееся число зарегистрированных заявлений (сообщений) о преступлениях, административных правонарушениях, о происшествиях (339 125; +1,1 %), в том числе поступивших в электронном виде (4 602; +28,6 %). При этом снизилось число:

отказов в возбуждении уголовных дел (29 095; –3,9 %);

обращений и иных сообщений об обжаловании действий сотрудников ОВД при приеме, регистрации и разрешении заявлений (сообщений) о преступлениях, административных правонарушениях, о происшествиях, поступивших по «телефону доверия» (26; –27,8 %);

заявлений (сообщений) о преступлениях, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел (29 095; –3,9 %);

заявлений о преступлениях, по которым отменены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (5 380; –8,7 %).

В 2022 г. количество зарегистрированных преступлений снизилось на 11,4 % (табл. 2.1.2).

Таблица 2.1.2

**Динамика количества зарегистрированных преступлений
в Кировской области, Приволжском федеральном округе
и Российской Федерации в 1 квартале 2021–2022 гг.**

Всего преступлений	1 квартал 2021 г.	1 квартал 2022 г.	Снижение к 1 кварталу 2021 г., %
Кировская область	4 772	4 229	–11,4
Приволжский федеральный округ	98 820	93 159	–5,7
Российская Федерация	501 563	482 523	–3,8

В 2021 г. число выявленных лиц, совершивших преступления, продолжило незначительно сокращаться как в Кировской области (–0,8 %), так и в Российской Федерации (–0,5 %) и Приволжском федеральном округе (–1,4 %) (табл. 2.1.3).

Таблица 2.1.3

**Динамика числа выявленных лиц, совершивших преступления
в Кировской области, Приволжском федеральном округе
и Российской Федерации в 2017–2021 гг.**

Выявлено лиц	2017	2018	2019	2020	2021	Снижение к 2020 г., %
Кировская область	10 934	9 986	9 756	8 481	8 411	–0,8
Приволжский федеральный округ	190 104	182 407	172 481	162 648	160 320	–1,4
Российская Федерация	967 103	931 107	884 661	852 506	848 320	–0,5

Тенденция снижения числа лиц, выявленных за совершение преступлений в Кировской области, продолжилась в 2022 г. (–5,9 %) (табл. 2.1.4).

Таблица 2.1.4

**Динамика числа выявленных лиц, совершивших преступления
в Кировской области, Приволжском федеральном округе
и Российской Федерации в 1 квартале 2021–2022 гг.**

Всего лиц, совершивших преступления	1 квартал 2021 г.	1 квартал 2022 г.	Снижение к 1 кварталу 2021 г., %
Кировская область	2 017	1 899	–5,9
Приволжский федеральный округ	41 382	38 976	–5,8
Российская Федерация	221 026	211 704	–4,2

Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения) в период 2017–2021 гг. в Кировской области был выше среднего по Российской Федерации и в 2021 г. незначительно вырос (+1,6 %). Вместе с тем, за последние пять лет этот показатель снизился на 7,0 % (с 1 636,9 до 1 522,5) (табл. 2.1.5).

Таблица 2.1.5

**Динамика уровня зарегистрированных преступлений (на 100 тыс. всего населения) в Кировской области, Приволжском федеральном округе
и Российской Федерации в 2017–2021 гг.**

Уровень преступности	2017	2018	2019	2020	2021	Прирост / снижение к 2020 г., %
Кировская область	1 636,9	1 586,4	1 502,2	1 498,8	1 522,5	1,6
Приволжский федеральный округ	1 323,1	1 287,8	1 326,4	1 353,1	1 319,7	–2,5
Российская Федерация	1 402,2	1 355,9	1 379,2	1 393,0	1 371,3	–1,6

В 2022 г. уровень преступности в Кировской области снизился (10,5 %), но превышал среднее значения по Российской Федерации, а также Приволжскому федеральному округу (табл. 2.1.6).

Таблица 2.1.6

Динамика уровня зарегистрированных преступлений (на 100 тыс. всего населения) в Кировской области, Приволжском федеральном округе и Российской Федерации в 1 квартале 2021–2022 гг.

Всего преступлений	1 квартал 2021 г.	1 квартал 2022 г.	Прирост / снижение к 1 кварталу 2021 г., %
Кировская область	378,0	338,3	–10,5
Приволжский федеральный округ	337,4	320,5	–5,0
Российская Федерация	341,8	330,1	–3,4

По данному показателю в 2021 г. рейтинг региона составил 50 (54 – в 2017 г.) и относится к типологической группе субъектов Российской Федерации со средними значениями уровня преступности⁷⁷.

По уровню криминальной активности населения⁷⁸ Кировская область (802,9) имела рейтинг 51 (57 – в 2017 г.) и относилась к типологической группе субъектов Российской Федерации со средними значениями криминальной активности населения. Этот показатель превышал среднероссийский уровень (714,6) (табл. 2.1.7).

Таблица 2.1.7

Динамика криминальной активности в Кировской области, Приволжском федеральном округе и Российской Федерации в 2017–2021 гг.

Уровень криминальной активности	2017	2018	2019	2020	2021	Снижение к 2020 г., %
Кировская область	1 007,8	928,5	915,9	821,5	802,9	–2,3

⁷⁷Здесь и далее рейтинг присваивается, исходя из условного разделения 85 субъектов Российской Федерации на пять типологических групп:

- 1) с низкими значениями (рейтинг – от 1 до 17);
- 2) со значениями ниже среднего (рейтинг – от 18 до 34);
- 3) со средними значениями (рейтинг – от 35 до 51);
- 4) со значениями выше среднего (рейтинг – от 52 до 68);
- 5) с высокими значениями (рейтинг – от 69 до 85). Чем выше рейтинг, тем сложнее криминальная ситуация по рассматриваемому показателю.

⁷⁸ Отражает число выявленных преступников, приходящихся на 100 тыс. чел. активного населения (в возрасте от 14 лет и старше).

Приволжский федеральный округ	767,5	739,9	703,8	682,7	661,8	–3,1
Российская Федерация	788,2	759,8	723,1	716,6	714,6	–0,3

По уровню погибших Кировская область (14,9 погибших на 100 тыс. населения, в России – 15,9, в Приволжском федеральном округе – 14,9) имела в 2021 г. рейтинг 31 и относилась к типологической группе субъектов Российской Федерации со средними значениями.

Среди особенностей развития криминальной ситуации в Кировской области отмечалось увеличение регистрируемого числа особо тяжких преступлений (849; +6,5 %), а также:

побоев (+6,7 %),

против половой неприкосновенности и половой свободы личности (235; +27,7 %), включая насильственные действия сексуального характера (89; +29,0 %), половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (66; +22,6 %) и развратные действия (42; +121,1 %);

против семьи и несовершеннолетних (1 125; +21,6 %), включая вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (21; +31,3 %), неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (26; +8,3 %), неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (1 061; +22,7 %);

мошенничеств (2 915; +14,3 %);

мошенничеств при получении выплат (128; +10,3 %);

мошенничеств в сфере страхования (19; +26,7 %);

присвоений или растрат (210; +39,1 %);

вымогательств (141; +69,9 %);

экономической направленности (863; +16,2 %);

коррупционной направленности (268; +3,5 %);

в сфере незаконного оборота наркотиков (1 035; +2,2 %);

совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации (5 952; +3,4 %).

Заметный рост числа выявленных половых преступлений был обусловлен сложившимися условиями пандемии, нарушившими привычный уклад жизнедеятельности населения и способствующими нарастанию агрессии в межличностном общении.

Положительные тенденции развития криминальной ситуации в Кировской области связаны со снижением числа преступлений:

против жизни и здоровья (1 741; –9,0 %), включая убийства (–25,4 %), умышленные причинения тяжкого (–18,4 %), средней тяжести (–17,6 %) и легкого (–14,8 %) вреда здоровью, истязания (–9,5 %), причинения тяжкого вреда здоровью по неосторожности (–23,7 %), угрозы убийством или причинением тяжкого вреда (–3,6 %); кражи (6 886; –3,3%); мелкие хищения (413; –3,7 %); грабежи (399; –3,2 %); разбои (32; –17,9 %).

Таким образом, динамика основных показателей, характеризующих состояние криминальной ситуации в Кировской области, как и в других субъектах Российской Федерации, в значительной степени определялась условиями текущей социально-экономической ситуации и повышенной нагрузкой органов внутренних дел при организации правоохранительной деятельности (усиленным режимом несения службы, активным присутствием в общественных местах и др.), сложившимися в результате пандемии коронавирусной инфекции и необходимостью осуществления мер (федеральных и региональных) по недопущению ее распространения.

Негативные изменения криминальной ситуации, проявившиеся в увеличении количества зарегистрированных преступлений, уровня преступности, а также особо тяжких преступлений, против половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, отдельных преступлений против собственности, экономической и коррупционной направленности, в сфере незаконного оборота наркотиков и совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации, были обусловлены не только пандемией, но и повышением активности правоохранительных органов.

Об этом свидетельствовал рост числа зарегистрированных заявлений (сообщений) о преступлениях; снижение числа отказов в возбуждении уголовных дел, заявлений о преступлениях, по которым отменены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

В целом, анализ статистических показателей, характеризующих состояние и тенденции преступности на территории Кировской области, свидетельствовал о стабильной криминальной ситуации.

2. Результаты изучения общественного мнения граждан о деятельности органов внутренних дел Кировской области

Результаты опросов населения об оценке деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, проведенных ФСО России в июле 2021 г.⁷⁹, продемонстрировали, что уверенность в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств выразили 39,2 % жителей Кировской области, что существенно ниже среднего значения по ПФО (51,1 %) и Российской Федерации в целом (52,1 %) (табл. 2.2.1).

Таблица 2.2.1

Сводная таблица показателей оценки деятельности полиции (%)

Субъект Российской Федерации	Показатели				
	Защищенность	Доверие	Эффективность	Защищенность на транспорте	Виктимность
Российская Федерация	52,1	45,4	44,4	52,3	8,8
Приволжский федеральный округ	51,1	45,9	46,4	49,5	6,5
Республика Башкортостан	47,8	45,5	44,8	47,8	5,2
Республика Марий Эл	39,8	39,8	35,8	35,6	5,8
Республика Мордовия	54,8	44,2	46,2	48,6	8,0
Республика Татарстан	58,0	52,5	55,7	56,8	4,3
Удмуртская Республика	55,8	51,0	48,8	52,4	6,6
Чувашская Республика	55,6	52	47,8	54,8	5,6
Пермский край	37,8	32,2	28,8	43,8	14,5
Кировская область	39,2	39,0	33,3	40,2	10,3
Нижегородская область	46,3	38,2	40,7	44,5	4,8
Оренбургская область	47,7	47,2	51,0	48,0	7,2
Пензенская	69,2	58,2	56,2	67,7	11,5

⁷⁹Выборка опроса, проведенного в 85 субъектах Российской Федерации, составила 36 207 человек и соответствует основным социально-демографическим характеристикам взрослого городского и сельского населения страны. Выборка репрезентативна для Российской Федерации и входящих в ее состав субъектов.

область					
Самарская область	53,3	44	47,3	49,3	7,5
Саратовская область	46,8	43,5	46,3	43,7	6,7
Ульяновская область	51,3	48	41,7	53,7	7,2

высокий уровень	средний уровень	низкий уровень
-----------------	-----------------	----------------

Работу полиции как эффективную оценили 33,3 % жителей Кировской области, что на 13 % ниже среднего показателя по ПФО (46,4 %) и по Российской Федерации (44,4 %).

Уверенность в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств на объектах транспорта выразили 40,2 % жителей Кировской области, что на 9 % ниже показателей по ПФО (49,5 %) и на 12 % ниже общероссийских значений (52,3 %).

Динамика значений рейтинговых показателей Кировской области в 2021 г. свидетельствовала о негативном изменении общественного мнения по всем исследуемым показателям (табл. 2.2.2).

Таким образом, по данным опросов ФСО России, в Кировской области в период с 2019 г. по 2021 г. прослеживалась общая негативная тенденция ухудшения мнения населения о работе полиции.

Таблица 2.2.2

Рейтинговые значения Кировской области по показателям оценки деятельности полиции в период с 2017 по 2021 гг.

Показатель оценки работы полиции	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Защищенность	55	51	56	66	77
Доверие	26	45	36	67	69
Эффективность	35	61	66	60	83
Виктимность	54	12	33	36	62
Защищенность на транспорте	53	47	72	71	76

Сравнительный анализ данных ФСО России (2020–2021 гг.) и результатов социологического исследования Волго-Вятского института

(филиала) Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (2020–2021 гг.) по таким актуальным социальным проблемам, как состояние уровня безопасности граждан и деятельности полиции, показал существенную разницу между средними значениями приведенных показателей (табл. 2.2.3)⁸⁰.

Таблица 2.2.3

**Уровень общественной безопасности и защищенности населения
в Кировской области (%)**

Варианты ответов	ФСО	ФСО	МГЮА	МГЮА
Исследовательский период, год	2020	2021	2020	2021
Чувствую себя защищенным	44,0	39,2	66,9	68,2
Чувствую себя незащищенным	49,5	52,0	21,0	22,8
Затрудняюсь ответить	6,5	8,8	12,1	9,0
В целом доверяю	39,0	39,0	62,1	71,2
В целом не доверяю	40,8	44,0	28,7	19,9
Затрудняюсь ответить	20,2	17,0	9,2	8,9

Из таблицы видно, что социологические исследования МГЮА общественного мнения о деятельности полиции региона демонстрировали в динамике с 2020 г. по 2021 г. стабильный рост (от 2 % до 9 %) в оценках обеспечения полицией защищенности личных и имущественных интересов граждан Кировской области.

В целях изучения текущего состояния общественного мнения о деятельности подразделений УМВД по Кировской области в первом квартале 2022 г. ВНИИ МВД России при содействии отдела информации и общественных связей (далее – ОИОС) УМВД по Кировской области на региональном ведомственном официальном сайте (<https://43.мвд.рф>) был проведен интернет-опрос⁸¹.

Согласно полученным в ходе интернет-опроса данным неизменным оценили качество работы полиции по месту проживания 55 % участни-

⁸⁰ По инициативе УМВД России по Кировской области во взаимодействии с Общественным советом при УМВД в Кировской области и Волго-Вятского института (филиал) Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) в 2021 г. проведено изучение общественного мнения по отношению населения городских округов и муниципальных районов Кировской области к деятельности полиции. Всего опрошено 8 550 респондентов. Точки опроса: 65 городских и сельских населенных пунктов в 45 городских округах и муниципальных районах Кировской области.

⁸¹ Изучение в 2022 г. мнения населения Кировской области о работе органов внутренних дел посредством интернет-опроса обусловлено реализацией комплекса мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции.

ков опроса, изменения в лучшую сторону отмечали 31 %, ухудшение качества работы полиции обозначили 14 % респондентов.

При оценке работы полиции Кировской области по обеспечению безопасности граждан от преступных посягательств по месту проживания большинство опрошенных (80 %) считали, что полиция успешно справляется со своими обязанностями по обеспечению безопасности от преступных посягательств.

По данным опроса, на оценку населением степени удовлетворенности работой органов внутренних дел в значительной мере повлиял личный опыт общения с сотрудниками полиции (36 %), который состоял преимущественно в наблюдении за работой сотрудников полиции со стороны (49 %), в непосредственном обращении к сотрудникам полиции с просьбами, заявлениями, жалобами (36 %), а также в общении в качестве понятого, свидетеля (15 %).

Кроме личного опыта взаимодействия с сотрудниками полиции представление о ее работе сложилось на основе публикаций и новостных сообщений в средствах массовой информации (20 %), общением с друзьями, знакомыми, в кругу семьи (19 %), из информации социальных сетей и блогосферы (14 %), из кинофильмов, сериалов (5 %).

В целом, морально-психологический климат взаимоотношений полиции и граждан респондентами характеризовался в целом благоприятно, небольшой процент граждан испытывали дискомфорт при непосредственном общении с сотрудниками органов внутренних дел. Соглашались с замечаниями, если были не правы, или спокойно доказывали правоту своих действий 37 % опрошенных; 33 % – выполняли все просьбы, требования, старались не осложнять отношения; 13 % – старались избегать общения с сотрудниками полиции. Малая часть опрошенных сообщила, что при общении с сотрудниками полиции нервничает, настораживается (8 %), чувствует неприязнь и раздражение (5 %), возмущается и обещает жаловаться – 2 %.

По данным опроса, уровень доверия жителей республики к полиции составил 75 % (доля тех, кто полностью доверял ее сотрудникам, составил 43 %, а тех, кто доверял ей отчасти – 32 %). Доля граждан, определенно высказавших полное недоверие полиции, составляла 5 %, еще 20 % опрошенных ответили, что скорее не доверяют органам правопорядка в обеспечении своей личной и имущественной безопасности.

Необходимо отметить, что по результатам опроса на фоне сложившейся эпидемиологической ситуации отношение к полиции (доверие/недоверие) воспринималось многими негативно. Более полови-

ны респондентов (65 %) были уверены, что качество работы полиции не изменилось и осталось прежним.

Негативное влияние коронавирусной инфекции в 2022 г. на качество работы полиции отметили 11 % опрошенных; 24 % признали, что, несмотря на ее распространение, сотрудники полиции стали более ответственно относиться к своим обязанностям.

В целом, результаты социологического исследования МГЮА и интернет-опроса свидетельствовали о позитивном отношении жителей Кировской области к деятельности полиции (доля граждан, доверяющих сотрудникам органов внутренних дел, значительно превышала процент не доверяющих полиции).

3. Мониторинг СМИ и социальных сетей в информационной среде Интернет о деятельности органов внутренних дел Кировской области

ВНИИ МВД России в 2022 г. проведено изучение информационной среды, формируемой региональной сетью Интернет, электронными интернет-изданиями СМИ, социальными сетями и блогосферой, которые освещают и комментируют отношение населения к полиции Кировской области в 2020–2021 гг.

Изучение содержания интернет-источников регионального уровня показало, что за последние два года пользователями сети Интернет активно обсуждаются темы, связанные с негативными событиями в общественной жизни Кировской области, в их числе: снижение уровня и качества жизни населения, безработица, увеличение числа социально незащищенных лиц, сокращение рабочих мест, ухудшение морально-психологического климата в регионе, распространение наркомании и алкоголизма среди населения, факты коррупции в органах государственной власти, включая органы внутренних дел, правонарушения среди сотрудниками полиции, превышение ими своих служебных полномочий.

Информационная медиасреда Кировской области не могла не оказать негативного влияния на оценки населением уровня своего благосостояния, перспектив развития социально-экономической ситуации в регионе, криминальной ситуации и, как следствие, деятельности органов внутренних дел.

С целью анализа качественных показателей контента социальных медиа о деятельности полиции Кировской области дополнительно проведен мониторинг посредством сервиса «Яндекс.Блоги» и Google-

trends⁸². В качестве ключевых слов контекстного анализа выбирались ключевые слова «полиция/Кировская область» и «сотрудник полиции/Кировская область». Презентационная выборка представлена периодом 2020–2021 гг.

Анализ информационной среды Кировской области позволил определить интенсивность, направленность и эмоциональную реакцию граждан о деятельности органах внутренних дел.

Всего было проанализировано 500 материалов федеральных и региональных электронных СМИ, 98 % являются интернет-материалами, 2 % – электронными форматами традиционных СМИ.

Материалы электронных СМИ и блогосферы были изучены по двум основным группам.

Первая – материалы о криминальной обстановке в Кировской области и в г. Кирове, в частности, о преступлениях против личности, преступлениях против собственности (5 % от всего массива материалов).

Подавляющее большинство из этих материалов освещали деятельность органов внутренних дел Кировской области по пресечению нарушений правопорядка, раскрытию различных преступлений.

Вторая – материалы, раскрывающие содержание профилактической и иной деятельности сотрудников органов внутренних дел (доля таких материалов составляла около трети от общего количества – 35 %). В них публиковалась информация о том, каким образом сотрудники кировской полиции проводят разъяснительную работу среди населения. Так, например, в интернет-источниках сообщалось, что сотрудники органов внутренних дел регулярно информируют население (43.мвд.рф).

Следует отметить группу материалов о сотрудничестве УМВД России по Кировской области с региональными органами власти и местного самоуправления по вопросам обеспечения правопорядка, предупреждения правонарушений при использовании бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов в Кировской области (43.мвд.рф), а также профилактики травматизма на объектах транспорта, в том числе несовершеннолетних.

Среди наиболее цитируемых информационных порталов электронных СМИ, освещавших социально-экономические и общественно-политические события, а также непосредственно деятельность

⁸² Поисковая система «Яндекс». URL: <https://news.yandex.ru/> (дата обращения: 10.02.2022); поисковая система Google. URL: <https://trends.google.ru/trends/?geo=RU> (дата обращения: 13.05.2022).

УМВД России по Кировской области, в 2020–2021 гг. – «Вятка-на-Сети», «Newsler.ru», «PRO Город Киров», «ТАСС», «Первоисточник», «Новости Кирова и Кировской области», «РИА Новости», «МК.RU Киров», «Интерфакс Россия», «ВГТК ВЯТКА», «Кировская правда», «Портал PRO город», «Город Киров», интернет-версия еженедельника «Наблюдатель online» и другие.

В указанных интернет-изданиях на постоянной основе размещалась информация, связанная с выполнением сотрудниками органов внутренних дел Кировской области своих профессиональных обязанностей, в том числе обеспечение общественного порядка в период введения ограничений из-за коронавирусной инфекции.

Основными интернет-площадками (социальными сетями) являются «ВКонтакте», YouTube и официальная страница УМВД России по Кировской области, которая представлена в социальной сети «ВКонтакте» (8 063 подписчика) и на сайте «43.мвд.рф».

Открытые комментарии граждан в социальных сетях позволяют получить содержательные отзывы о работе полиции региона, к таким группам относятся: «Киров без цензуры»⁸³ (79 850 подписчиков), «Вести. Кировская область»⁸⁴ (28 465 подписчиков), «Киров Online»⁸⁵ (31 882 подписчика).

Наибольшее количество публикаций о работе полиции распространялось в социальной сети «ВКонтакте»: «ЗК – ЗЛОЙ КИРОВЧАНИН – КИРОВ» (261 726 подписчиков); «Киров online» (202 191 подписчик); «Место Происшествия – Первый городской Киров» (199 319 – подписчиков); «ГК – ГОВОРИТ КИРОВ» (121 101 подписчик); «Типичный КИРОВ» (108 623 подписчика); «Про Город Киров» (92 993 подписчика); «Киров без цензуры» (85 067 подписчиков); «Город Киров.RU – Новости» (58 147 подписчиков); «КИРОВ 24/7» (46 949 подписчика); «Комсомольская правда – Киров – КР.RU» (5 888 подписчиков); «Источник Новостей Киров» (3 388 подписчиков).

Среди региональных интернет-газет, размещающих информационные материалы о работе областной полиции, наибольшей популярностью пользуются «Кировская правда», «Омутнинские вести+», «Бизнес Новости в Кирове», «Вятский край». Информация о работе органов внутренних дел Кировской области встречалась в новостях

⁸³ См.: URL: https://vk.com/kirov_blacklist (дата обращения: 12.02.2022).

⁸⁴ См.: URL: https://vk.com/vesti_ko (дата обращения: 12.02.2022).

⁸⁵ См.: URL: <https://vk.com/43reg.online> (дата обращения: 12.02.2022).

телеканала «ГТРК Вятка». Кроме указанных, интернет-изданиями СМИ, освещающими работу органов внутренних дел Кировской области, являются «Newsler.ru», «Bloknot.ru», «Свойкировский.рф», «Cheretsk.ru» и официальный интернет-сайт УМВД России по Кировской области.

Размещаемые на интернет-платформах СМИ, в социальных сетях, блогосфере и распространяемые в социальных медиа материалы о работе полиции Кировской области находят отклик в среднем у 6–7 тысяч пользователей на одно новостное событие. Из социальных медиа в ходе визуального анализа публикаций, связанных с оценкой деятельности органов внутренних дел Кировской области, социальная сеть «ВКонтакте», за счет большего разнообразия мнений, в среднем на 20 % опережала интернет-издания СМИ.

При запросе «полиция / Кировская область» в поисковой системе «Google» среди новостных порталов, распространяющих и комментирующих информацию о деятельности УМВД России по Кировской области (за исключением его официального сайта), наибольший удельный вес в структуре всех публикаций в 2020–2021 гг. составляли материалы нейтрального характера (75 % и 77 % соответственно) (рис. 2.3.1).

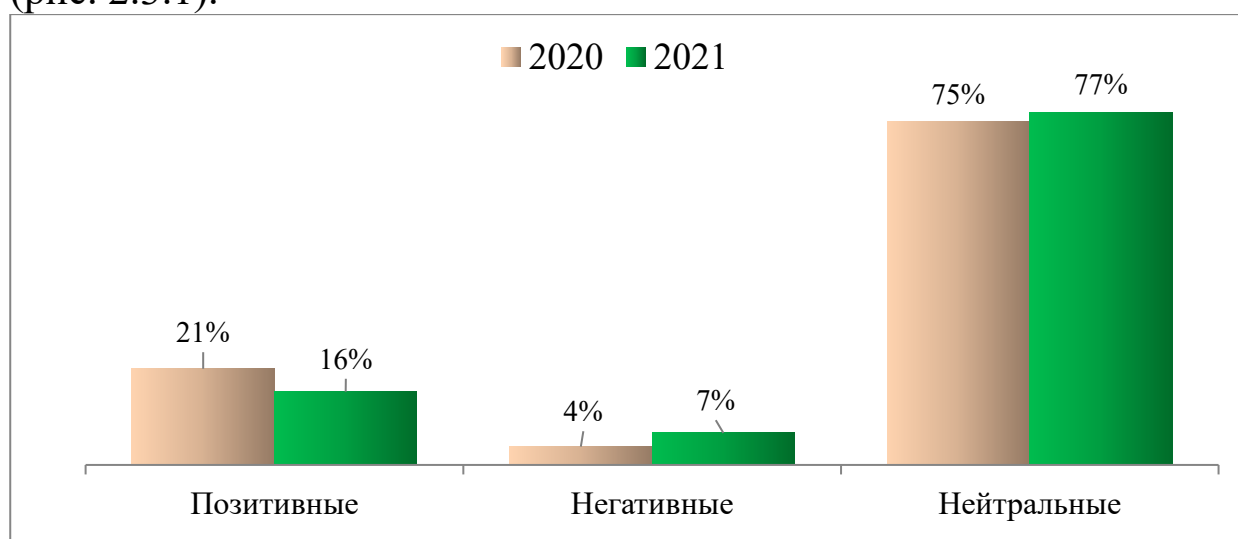


Рис. 2.3.1. Динамика количества публикаций (позитивных, нейтральных и негативных) о деятельности УМВД России по Кировской области на электронных новостных ресурсах в 2020–2021 гг.

На видеохостинге YouTube, в сравнении с другими информационными источниками, фиксировалось наибольшее количество публикаций негативной тональности о деятельности полиции региона (85 %) (рис. 2.3.2).

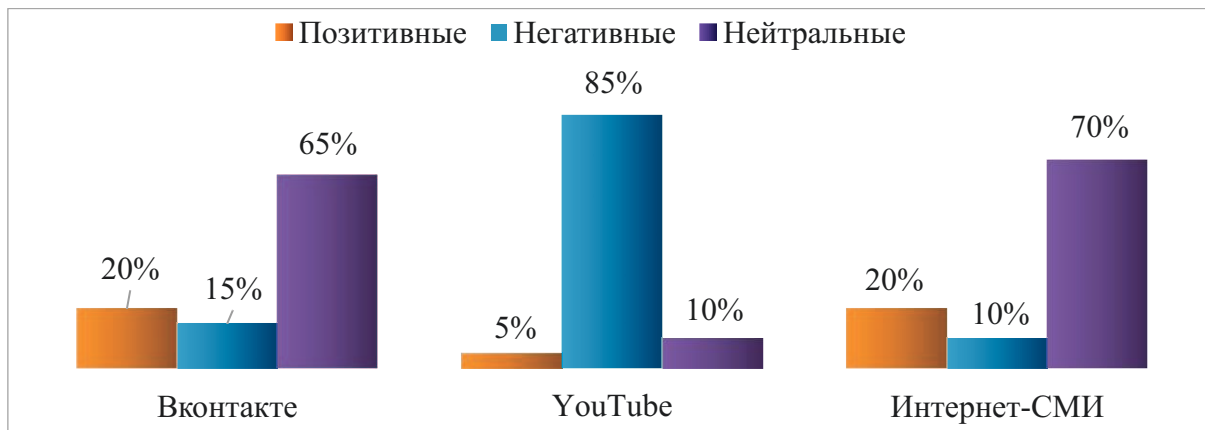


Рис. 2.3.2. Распределение средних значений тональности публикаций о деятельности УМВД России по Кировской области на видеохостинге YouTube

В социальных сетях в 2020–2021 гг. наблюдалось наибольшее количество публикаций позитивной тональности о деятельности полиции региона (рис. 2.3.3).

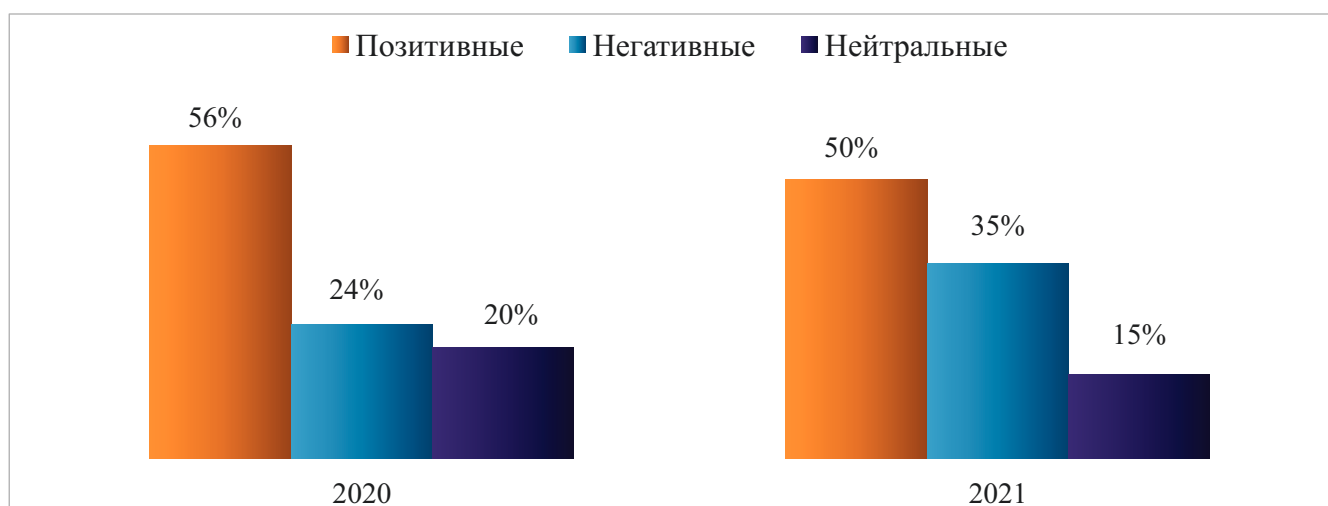


Рис. 2.3.3. Распределение средних значений тональности публикаций о деятельности УМВД России по Кировской области в социальных сетях за 2020–2021 гг.

Положительный контент о деятельности сотрудников кировской полиции создавался такими региональными интернет-изданиями СМИ, как «ВГТК ВЯТКА», «В городе Кирове», «Кировская правда».

Информация, критично оценивающая деятельность сотрудников полиции, публиковалась интернет-изданиями СМИ: «Медуза», «Медиазона» и «Сноб».

С 2019 г. в регионе развиваются специализированные интернет-сервисы, посредством которых можно обратиться с заявлением в по-

лицию. Сайт «Забизнес.рф»⁸⁶ представлял собой электронный ресурс для приема обращений предпринимателей в связи с оказанием на них давления со стороны правоохранительных органов.

В информационной структуре текстовых и видео-массивов публикаций электронных СМИ о работе полиции Кировской области в 2020–2021 гг. преобладала тематика, связанная с выполнением сотрудниками органов внутренних дел своих профессиональных обязанностей, в том числе, в обеспечении общественного порядка в период введения ограничений из-за коронавирусной инфекции (64 % и 70 % соответственно).

Сопоставление оценок пользователей сети Интернет о работе органов внутренних дел Кировской области в публикациях и комментариях за 2020–2021 гг. показывало, что большая часть информации содержит одобрение действий сотрудников полиции региона (тональность публикаций напрямую соотносится с оценкой деятельности полиции в комментариях). Вместе с тем, за указанный период зафиксирован рост неодобрения работы полиции (с 24 % в 2020 г. до 37 % в 2021 г.) (рис. 2.3.4).

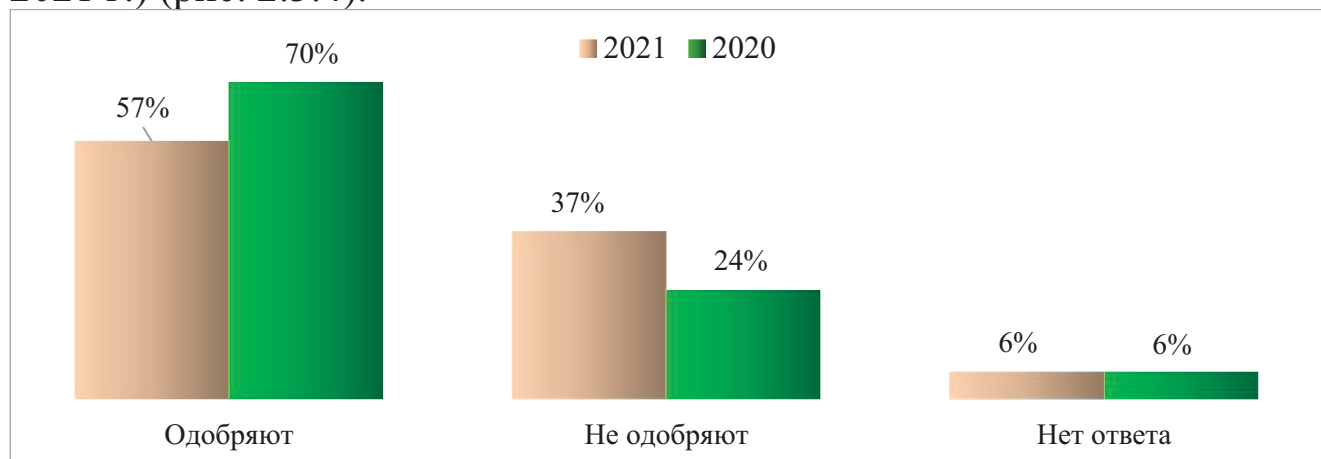


Рис. 2.3.4. Динамика оценок работы полиции Кировской области в комментариях в сети Интернет за 2020–2021 гг.⁸⁷

В условиях распространения коронавирусной инфекции информация о деятельности полиции Кировской области в формате материалов различных региональных интернет-изданий СМИ, комментариев в социальных сетях содержала как одобрение, так и критическое отношение к действиям сотрудников полиции в ходе проведения мероприятий по обеспечению охраны правопорядка.

⁸⁶ См.: URL: <https://xn--80acmfcf0b7a.xn--plai/> (дата обращения: 15.03.2022).

⁸⁷ Google Alerts. URL: <https://www.google.ru/alerts> (дата обращения: 15.03.2022).

Анализ материалов, представленных в сети Интернет в 2020–2021 гг., а также комментариев, оставленных гражданами в социальных медиасервисах (сетях, блогах), свидетельствовал о том, что действия полиции Кировской области в условиях распространения коронавирусной инфекции обсуждались жителями региона разнопланово, но в целом преобладали новости и события позитивного характера.

Подавляющая часть медиаконтента, освещающего деятельность полиции Кировской области в условиях распространения коронавирусной инфекции, размещалась на официальном сайте УМВД России по Кировской области и была направлена на противодействие распространению недостоверной информации, дезориентирующей общественное мнение в оценке реализации органами внутренних дел служебно-оперативных мероприятий, в том числе по борьбе с распространением коронавирусной инфекции. Например, на официальном ведомственном сайте размещены памятки для граждан, а также тематические статьи: *«Преступность и пандемия. Воздействие пандемии на организованную преступность»*; *«Спекуляция пандемией, как преступники используют кризис COVID-19»*; *«Не дай себя обмануть»*, направленные на профилактику преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий⁸⁸.

В целях стабилизации обстановки на территории области, с учетом мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции, было организовано проведение еженедельных оперативно-профилактических мероприятий «Сельский патруль». В профилактических мероприятиях были задействованы сотрудники территориальных подразделений УМВД России по Кировской области, представители иных субъектов профилактики, народных дружин, частных охранных организаций и казачества.

Негативная тематика в структуре публикаций касалась, прежде всего, информации и отдельных фактов превышения и злоупотребления служебными полномочиями сотрудниками региональной полиции, связанных с коррупционным поведением, нарушением служебной дисциплины. Например: *«Тотальная коррупция в Кировской области»*⁸⁹; *«Руководство УМВД России по Кировской области “не ви-*

⁸⁸ См.: URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/covid19-%D0%BC%D0%B2%D0%B4> (дата обращения: 12.02.2022).

⁸⁹ См.: URL: <https://pbs990.livejournal.com/8440701.html> (дата обращения: 15.03.2022).

дело” никаких нарушений»⁹⁰; «Уволен полицейский за пьяную езду»⁹¹; «Непрофессиональные действия сотрудников кировской полиции»⁹², «Кировский спрут: как Гозман опутал щупальцами местную власть и систему правосудия»⁹³.

Ярким примером негативного влияния на мнение жителей Кировской области о полиции стал ролик на видеохостинге YouTube под названием «УМВД России по городу Кирову»⁹⁴ (6 464 просмотра, 526 лайков) с отрицательными комментариями по отношению к деятельности полиции: «Меня давно удивляет от кого защищаются решетками и прячутся наши полицейские?» – Наталья Степанова (13 лайков). «Когда по улице ходят, почему решетку с собой не носят, наши защитники прячутся от народа за решетками, почему, когда зарплату получают не прячутся в подвалы», – NikolaiStrelkov (4 лайка). «Встань нормально, когда люди с тобой общаются, имей уважение», – Олег Ключко (6 лайков).

Нейтральный характер новостей чаще всего встречался в региональных изданиях электронных СМИ. Например, «По информации Управления МВД России по Кировской области, в нынешнем летнем сезоне уже произошло 11 случаев падения из окон»⁹⁵ и другие.

Позитивная тональность о работе полиции Кировской области содержится в публикациях интернет-изданий СМИ, социальных сетях, блогосфере и на официальных страницах интернет-сайта УМВД России по Кировской области преимущественно по тематике оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел. В частности, в материалах телеканала «ГТРК Вятка», социальной сети «ВКонтакте», видеохостинге YouTube и «43.мвд.рф»: «Полицейские по горячим следам раскрыли разбойное нападение на кировский офис микрозаймов»⁹⁶; «43.мвд.рф»: «Сотрудников полиции благодарим за неравно-

⁹⁰ См.: URL: Блог КИРФ. Кировская область. URL: https://vk.com/wall-20293056_7684(дата обращения: 10.02.2022).

⁹¹ Кировская правда. URL: <https://kirovpravda.ru/uvolen-politseyskiy-zaderzhannyi-za-ryanu-yu-ezdu/>(дата обращения: 10.02.2022).

⁹² См.: URL: https://www.youtube.com/watch?v=xPTqMOU6_x0 (дата обращения: 10.02.2022).

⁹³ См.: URL: <https://bloknot.ru/obshchestvo/kirovskij-sprut-kak-gozman-oputal-shhupal-tsamimestnuyu-vlast-i-sistemu-pravosudiya-939524.html> (дата обращения: 07.06.2022).

⁹⁴ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=r-B-U3DXUNY>(дата обращения: 15.03.2022).

⁹⁵ Блог: ПромЖилСервис. URL: https://vk.com/wall-141524173_1831(дата обращения: 10.02.2022).

⁹⁶ См.: URL: https://www.gtrk-vyatka.ru/vesti/week/vdch/62132-vesti-dezhurnaja-chast-090720_21.html (дата обращения: 15.03.2022).

душие и оказанную помощь в поисках нашей мамы»⁹⁷; kirov-portal.ru: «В Кирово-Чепецкой больнице участковый Антон Богданович посетил спасенного им мальчика»; «Спасибо лейтенанту полиции, что этот пацан выжил»⁹⁸; YouTube: «Автоинспекторы, включив специальные звуковые и световые сигналы, сопроводили автомобиль кировчанина к перинатальному центру Кирова. Сотрудники полиции передали роженицу медикам и вернулись к несению службы»; «Есть хорошие и добрые люди»⁹⁹; «В адской погоне за пьяным водителем»¹⁰⁰; «В Кировской области полицейские очень достойные», «Молодцы»¹⁰¹; «ВКонтакте»: «Народный участковый»¹⁰²; «Известия IZ»: «В Кировской области пропавшего мальчика помогла найти служебная собака»¹⁰³.

Работа органов внутренних дел Кировской области по взаимодействию с гражданским обществом и общественными организациями, обеспечению общественного диалога для обсуждения актуальных вопросов обеспечения общественной безопасности опиралась на деятельность представителей Общественного совета при УМВД России по Кировской области и общественных советов, образованных при территориальных органах МВД России по Кировской области на районном уровне.

⁹⁷ См.: URL: <https://43.xn--b1aew.xn--plai/news/item/27496190/> (дата обращения: 15.03.2022).

⁹⁸ См.: URL: <https://kirov-portal.ru/news/poslednie-novosti/v-kirovo-chepeckoj-bolnice-uchastkovyj-anton-bogdanovich-posetil-spasyonnogo-im-malchika-31792/> (дата обращения: 15.03.2022).

⁹⁹ См.: URL: <https://www.gtrk-vyatka.ru/vesti/incidents/65524-kirovskie-gosavtoinspektory-pomogli-soprovodit-rozhenicu-v-bolnicu.html> (дата обращения: 15.03.2022).

¹⁰⁰ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=bDi4XqoIcNs> (дата обращения: 15.03.2022).

¹⁰¹ См.: URL: https://www.youtube.com/watch?v=xPTqMOU6_x0 (дата обращения: 06.04.2022).

¹⁰² Блог: История России. URL: https://vk.com/wall-183918037_2521 (дата обращения: 10.02.2022).

¹⁰³ Известия IZ. URL: <https://iz.ru/1013118/2020-05-19/v-kirovsk-oi-oblasti-propavshego-malchika-pomogla-naiti-sluzhebnaia-sobaka> (дата обращения: 10.02.2022).

К данной работе привлечены представители общественных, религиозных и профессиональных объединений, деятели культуры и искусства, региональные средства массовой информации, бизнеса и других сфер деятельности. Аналогичные общественные формирования созданы при всех территориальных органах МВД России по Кировской области на районном уровне.

В качестве примеров взаимодействия полиции и институтов гражданского общества можно привести проведение УМВД России по Кировской области совместно с членами Общественного совета при УМВД России по Кировской области ежегодных новогодних представлений для детей из центров развития и социализации подростков: *«Полицейский Дед Мороз поздравил с наступающими праздниками юных жителей Советского района»*¹⁰⁴; общероссийских антинаркотических акциях *«Призывник»*, *«Будущее Кировской области – без наркотиков»*¹⁰⁵, направленных на работу с молодежью; комплексной акции *«8 Марта – в каждый Дом»*¹⁰⁶, в рамках которой в канун Международного женского дня участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних было организовано посещение многодетных семей.

Постоянной практикой стало привлечение членов Общественного совета к комментированию резонансных происшествий с участием сотрудников полиции Кировской области с целью объективной оценки их действий, недопущению распространения в интернет-пространстве и обществе недостоверной информации.

Анализ результатов проведенного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции в СМИ, социальных сетях и блогосфере, а также выборка публикаций в сети Интернет позволили сделать следующие выводы.

Контент-анализ публикаций относительно деятельности УМВД России по Кировской области показал, что существенная часть информационных поводов, размещаемых в региональных интернет-изданиях СМИ, социальных сетях и блогосфере, носит позитивный

¹⁰⁴ См.: URL: <https://43.xn--b1aew.xn--plai/news/item/27600522/> (дата обращения: 15.03.2022)

¹⁰⁵ Блог: Барахолка Куменского района. URL: https://vk.com/wall-175125986_2176 (дата обращения: 10.02.2022).

¹⁰⁶ См.: URL: <https://43.xn--b1aew.xn--plai/news/item/19713309/> (дата обращения: 15.03.2022).

характер. Это обусловлено активным участием подразделений органов внутренних дел в профилактике мошенничества в сфере IT-технологий и эффективным информационным освещением работы полиции в условиях коронавируса.

Подавляющее большинство информации о деятельности УМВД России по Кировской области распространялось через общедоступные интернет-сервисы, среди которых наиболее популярными коммуникационными ресурсами у российской аудитории по запросу «полиция/Киров» оставались социальные сети «ВКонтакте» и «Одноклассники», а также YouTube.

Одновременно, значительное количество информационных поводов и комментариев негативного характера о деятельности полиции Кировской области связаны с фактами вовлечения сотрудников полиции в коррупционную деятельность.

Как правило, наибольшее количество комментариев и репостов влекут за собой негативные сообщения о действиях полицейских (например, посты о задержаниях участников митингов, организованных оппозицией).

По итогам исследования в 2022 г. социологической информации об оценках населением Кировской области деятельности полиции выявлен ряд факторов, влияющих на формирование общественного мнения жителей региона о деятельности органов исполнительной власти, в том числе полиции, что позволило сформулировать следующие выводы и практические рекомендации:

1. Ухудшение параметров общественного мнения о деятельности полиции Кировской области в своей основе обусловлено негативными явлениями в региональной социально-экономической и общественно-политической ситуации, проблемами в обеспечении эффективности функционирования органов власти и местного самоуправления. В число наиболее острых проблем для граждан Кировской области входят: низкий уровень качества жизни; доступность качественного медицинского обслуживания и образования; состояние дорог, городской инфраструктуры, жилищно-коммунальной сферы; проблемы перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечения комфортной среды проживания, экология окружающей среды; проблемы обманутых дольщиков; комплексного развития сельских территорий региона.

В Кировской области в 2021 г. наблюдался негативный тренд роста социальной напряженности из-за нерешенности инфраструктурных проблем развития региона, недостаточных мер по борьбе с коррупцией и темпами социального развития. Все это оказало влияние на оценки граждан эффективности деятельности региональных органов власти и работы полиции.

2. В числе основных факторов, формировавших в 2021 г. негативное общественное мнение о деятельности полиции Кировской области, необходимо отметить негативные изменения криминальной ситуации, в том числе: увеличение количества зарегистрированных преступлений, уровня преступности, рост особо тяжких преступлений; против половой неприкосновенности и половой свободы личности; против семьи и несовершеннолетних; экономической и коррупционных преступлений; в сфере незаконного оборота наркотиков, рост числа хищений денежных средств граждан с использованием IT-технологий.

3. В целях нейтрализации воздействия на общественное мнение о деятельности УМВД России по Кировской области факторов, зависящих от работы полиции, одновременно с улучшением качества оперативно-служебной деятельности предлагается на постоянной основе осуществлять следующие мероприятия:

3.1. На основе анализа актуальных вопросов деятельности полиции региона, в том числе опросов ФСО России, скорректировать комплексную программу мер по изучению общественного мнения о деятельности полиции Кировской области. К разработке данного документа необходимо привлечь представителей общественных организаций и социологических центров, профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений Кировской области, Правительства Кировской области, регионального журналистского сообщества.

3.2. При организации опросов населения Кировской области, помимо существующего мониторинга оценки работы полиции на уровне районов области, считаем целесообразным сосредоточить внимание на проведении проблемных исследований, позволяющих оценить уровень опасений граждан пострадать от преступных посягательств, нарушений законности, выявить направления улучшения качества работы органов внутренних дел, конструктивного взаимодей-

ствия полиции и населения в целях укрепления правопорядка, обеспечения личной безопасности жителей региона и защите их прав.

4. Для формирования и укрепления положительного имиджа сотрудника органов внутренних дел Кировской области необходимо постоянно поддерживать активное взаимодействие с журналистским корпусом, занимающимся освещением правоохранительной проблематики и работы полиции, в целях максимизации передачи в СМИ положительной информации о полиции, расширения ее информационного присутствия в СМИ, активизации мониторинга региональной блогосферы и работы с комментариями в сети Интернет по правоохранительной тематике. Конструктивное сотрудничество со СМИ создаст условия для эффективной пропаганды деятельности органов внутренних дел, предупреждения преступлений и правонарушений, а также правового воспитания населения.

III. ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

1. Социально-экономическая, общественно-политическая и криминальная ситуация в Карачаево-Черкесской Республике

Социально-экономическая ситуация

Негативные последствия коронавирусной инфекции в 2020–2021 гг. и последовавший вслед за ними спад промышленного производства обусловили сохраняющуюся до настоящего времени тенденцию снижения уровня благосостояния населения Карачаево-Черкесской Республики, который существенно отставал от среднероссийских значений¹⁰⁷.

Большинство промышленных предприятий и организаций разных форм собственности республики в условиях ограничительных мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции были вынуждены приостановить свою деятельность, некоторые из них впоследствии прекратили свое существование в связи с банкротством. Негативно отразилось на логистике товарообмена в регионе введение ограничений на межрегиональные передвижения транспортных средств.

В рейтинге регионов Российской Федерации по социально-экономическому положению в 2021 г., представленном информационно-аналитическим агентством «РИА Рейтинг», Карачаево-Черкесская Республика по качеству жизни занимала 84-е место¹⁰⁸ и 82-е место по доходам населения из 85-ти возможных¹⁰⁹.

Негативное влияние на общественное мнение оказывали наиболее острые и требующие первоочередного решения региональные проблемы: низкий уровень доходов и плохое материальное положение – 65,4 % (по России – 61,1 %);

¹⁰⁷ См.: URL: <https://стопкоронавирус.рф/news/20220527-0914.html> (дата обращения: 08.08.2022).

¹⁰⁸ См.: «РИА Рейтинг». URL: <https://riarating.ru/infografika/20210531/630201353.html> (дата обращения: 21.03.2022).

¹⁰⁹ См.: «РИА Рейтинг». URL: <https://riarating.ru/infografika/20210706/630203876.html> (дата обращения: 21.03.2022).

невозможность найти работу, безработица – 57 % (23,8 %); коррупционные преступления в органах власти – 54,8 % (19,5 %); плохие жилищные условия, проблемы ЖКХ – 43,4 % (19,8 %); недостаточная социальная защита населения – 22,4 % (21,5 %); несвоевременная выплата зарплаты, пенсий, стипендий, пособий – 16,2 % (5,1 %); конфликты на национальной, религиозной почве – 5,2 % (1,8 %); высокий уровень преступности – 5,2 % (5,1 %).

В 2020 г. коэффициент разрыва между номинальными денежными доходами и стоимостью условного (минимального) набора продуктов в республике составил всего 4,5 раза (по России – 8,3 раза). В третьем квартале 2021 г. значение данного показателя составило 4,4 раза (по России – 8,2 раза)¹¹⁰. Наблюдалось увеличение разрыва между уровнем жизни населения республики и среднероссийским значением данного показателя: в 2013 г. уровень жизни в Карачаево-Черкесской Республике был в 1,7 раза ниже, чем в среднем по России, в 2020 г. – в 1,8 раза ниже.

В 2020 г. по сравнению с 2013 г. динамика реальных денежных доходов населения республики снизилась на 14,4 % (по России – на 7,3 %). В январе – сентябре 2021 г. по отношению к соответствующему периоду 2020 г. значение данного показателя выросло на 1,1 % (в России – на 4,4 %).

По данным ФСО России, в ноябре 2021 г. 43,6 % опрошенных респондентов региона отметили, что их материальное положение за последние полгода ухудшилось, 45,4 % заявили об отсутствии каких-либо изменений в их материальном положении. В рейтинге ста городов России по уровню зарплат столица Карачаево-Черкессии – г. Черкесск в 2021 г. заняла 93-е место¹¹¹.

В целом самооценка жителями Карачаево-Черкесской Республики своего материального положения ниже, чем по России. По сравнению с мартом 2021 г., уровень самооценки населением своего материального положения снизился на 4,4 % (по России вырос на 1,6 %) (рис. 3.1.1)¹¹².

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу¹¹³,

¹¹⁰ Данные ФСО России о социально-экономической ситуации за январь 2022 г.

¹¹¹ «РИА Рейтинг». URL: <https://riarating.ru/infografika/20211004/630209904> (дата обращения: 11.08.2022).

¹¹² Данные ФСО России о социально-экономической ситуации за январь 2022 г.

¹¹³ См.: URL: <https://stavstat.gks.ru/> (дата обращения: 08.08.2022).

численность постоянного населения в Карачаево-Черкесской Республике на 1 ноября 2021 г. составила 464,7 тыс. человек. С начала 2021 г. она уменьшилась на 668 человек (за январь – октябрь 2020 г. увеличилась на 550 человек). Количество родившихся в январе – октябре 2021 г., по сравнению с аналогичным периодом 2020 г., уменьшилось на 553 человека, число умерших увеличилось на 587 человек. Естественная убыль в январе – октябре 2021 г. составила 698 человек (в январе – октябре 2020 г. прирост населения составил 442 человека).

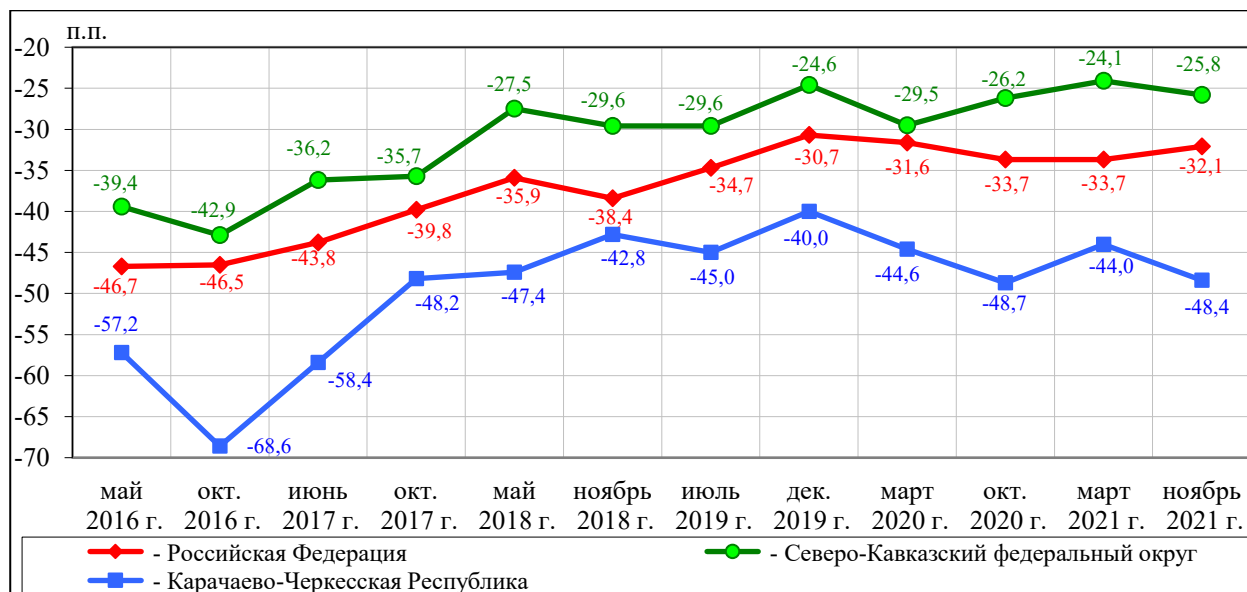


Рис. 3.1.1. Самооценка материального положения* населением Карачаево-Черкесской Республики, Северо-Кавказского федерального округа и Российской Федерации за период май 2016 г. – ноябрь 2021 г.
 (* – разность положительных и отрицательных оценок)

Несмотря на наблюдаемую с 2014 г. тенденцию снижения коэффициента естественного прироста населения в Карачаево-Черкесской Республике, темпы его прироста оставались выше среднероссийских.

Карачаево-Черкесская Республика оставалась в 2021 г. малопривлекательным регионом для миграции жителей соседних государств и соотечественников из-за низкого уровня доходов населения при высоком уровне безработицы. Число прибывших в республику из других субъектов Российской Федерации в 2021 г. по сравнению с 2020 г. снизилось на 278 человек (– 6,2 %), а количество выбывших увеличилось на 180 человек (+ 4 %).

Основными регионами, куда уезжают жители республики, являются индустриально развитые регионы СКФО и ЮФО – Ставрополь-

ский край, Республика Дагестан, Краснодарский край, а также регионы с высоким уровнем доходов населения – г. Москва и Московская область, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область.

Карачаево-Черкесская Республика, по данным «РИА Рейтинг», находилась на 75-м месте по доступности приобретения жилья из 85-ти возможных позиций¹¹⁴.

Несмотря на то, что в национальном экологическом рейтинге Карачаево-Черкесская Республика в 2021 г. занимала высокое 22-е место среди субъектов Российской Федерации¹¹⁵ и оставалась перспективным туристско-рекреационным регионом, уровень износа республиканских очистных сооружений, канализационных и водопроводных сетей (свыше 80 %) представлял серьезную проблему для населения, что ухудшало экологическую ситуацию. В регионе сложилась тяжелая ситуация с переработкой мусора ввиду отсутствия необходимой инфраструктуры, наличия несанкционированных свалок.

В целях улучшения макроэкономических показателей региона в Карачаево-Черкесской Республике реализовывался ряд крупных инвестиционных проектов, связанных с расширением мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства со стороны правительства республики.

Регион участвовал в национальных проектах, в рамках которых реализовывались крупные федеральные и региональные программы в сферах здравоохранения, демографии, образования, жилья и городской среды, экологии, безопасных и качественных автодорог, производительности труда и занятости населения, науки, цифровой экономики, культуры, малого бизнеса. Осуществлялась ликвидация ветхого и аварийного жилья, решались проблемы «обманутых дольщиков», восстанавливалось изношенное дорожное покрытие¹¹⁶.

Особое значение придавалось Государственной программе КЧР «Развитие туризма, курортов и молодежной политики КЧР»¹¹⁷,

¹¹⁴ См.: «РИА Рейтинг». URL: <https://ria.ru/20210628/zhile-1738620318.html> (дата обращения: 21.03.2022).

¹¹⁵ См.: Зеленый патруль. URL: <https://greenpatrol.ru/ru/stranica-dlya-obshchego-reytinga/ekologicheskii-reyting-subektov-rf?tid=388> (дата обращения: 21.03.2022).

¹¹⁶ См.: РИА КЧР. URL: <https://www.riakchr.ru/pochti-pol-sotni-nachinayushchikh-fermerov-karachaevo-cherkesii-poluchat-grantovuyu-podderzhku-agros/> (дата обращения: 21.03.2022).

¹¹⁷ В рамках достижения задач Программы предусмотрена реализация 6 подпрограмм: «Финансовое обеспечение условий реализации государственной программы»; «Развитие туризма на территории КЧР»; «Содействие занятости молодежи и молодежному предпринимательству в КЧР»; «Обеспечение жильем молодых семей»; «Реализация молодежной полити-

направленной на формирование современного эффективного конкурентоспособного регионального туристского рынка, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских услугах, повышение занятости и уровня доходов местного населения; формирование и развитие правовых, социально-экономических, организационных условий для социального становления, созидательной активности и самореализации молодежи на территории республики; поддержку молодых семей, в том числе в решении жилищных проблем; поддержку занятости молодежи; популяризацию предпринимательской деятельности, создание предпринимательской среды.

Развитие туризма в республике осуществлялось на основе совершенствования инфраструктуры всесезонного туристско-рекреационного комплекса (ВТРК) «Архыз» и входящих в него трех курортных поселков: «Романтик», «Лунная Поляна» и «Дукка»; ВТРК «Домбай», Тебердинского биосферного заповедника и туристического комплекса «Медовые водопады».

Это позволит обеспечить ежегодный рост туристического потока в республику, дальнейшее развитие гостиничной и горнолыжной инфраструктуры в регионе, увеличение числа тематических (этнографических и музыкальных) фестивалей и мероприятий на курортах.

Реализуемые в Карачаево-Черкесской Республике инвестиции в туристическую отрасль способствуют улучшению социально-экономического состояния, но не являются единственным драйвером развития региона. В приоритете деятельности Правительства Карачаево-Черкесской Республики – реализация индивидуальной программы социально-экономического развития и национальных проектов. В тоже время показатели потребительского рынка и реальные доходы населения напрямую связаны с объективным положением дел в регионе и, соответственно, определяют характер субъективной оценки местным населением условий жизни и эффективности деятельности республиканских органов власти.

Общественно-политическая ситуация

Общественно-политическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике относительно стабильная и находится под контролем руководства республики.

Благодаря предпринятым мерам в республике отсутствуют серьезные конфликты и противоречия в области межконфессиональных отношений.

При этом в регионе актуальной оставалась проблема оттока экономически активного населения в другие субъекты Российской Федерации. Основными причинами миграции являются высокий уровень скрытой безработицы¹¹⁸ и низкий уровень заработной платы. Не утратил актуальности ряд факторов, способных негативно воздействовать на радикализацию социальных настроений в Карачаево-Черкесской Республике: рост цен, тарифов на услуги ЖКХ. Негативное влияние на стабильность общественно-политической ситуации в регионе оказали негативные явления, связанные с фактами коррупции на уровне регионального правительства и местного самоуправления. В их числе вызвавшие повышенное внимание общественности резонансные события января 2019 г., связанные с возбуждением уголовного дела в отношении отца и сына Арашуковых¹¹⁹ и предъявленными в отношении последних Следственным комитетом Российской Федерации обвинениями в организации преступного сообщества, убийстве, присвоении и растрате средств, подкупе свидетеля, превышении должностных полномочий.

В 2021 г. на фоне инициативы по включению туристско-рекреационного кластера «Джылы-Суу» в новый национальный проект по развитию сферы туризма¹²⁰ рейтинг главы региона Р. Темрезова повысился, и республика перешла в группу политических субъектов Российской Федерации с характеристикой «сильное влияние», заняв 42-е место (в октябре 2020 г. – 52-е).

Вместе с тем, по результатам опросов ФСО России в ноябре 2021 г., оценка деятельности Президента Российской Федерации и

¹¹⁸ По данным ФСО России о социально-экономической ситуации в стране за январь 2022 г.

¹¹⁹ См.: URL: <https://sledcom.ru/news/item/1714293/> (дата обращения: 08.08.2022).

¹²⁰ См.: URL: <https://kavkaz.rbc.ru/kavkaz/freenews/60c1c1079a7947b14b5d1151> (дата обращения: 08.06.2022).

Правительства Российской Федерации в республике ниже, чем в среднем по России и СКФО (рис. 3.1.2).

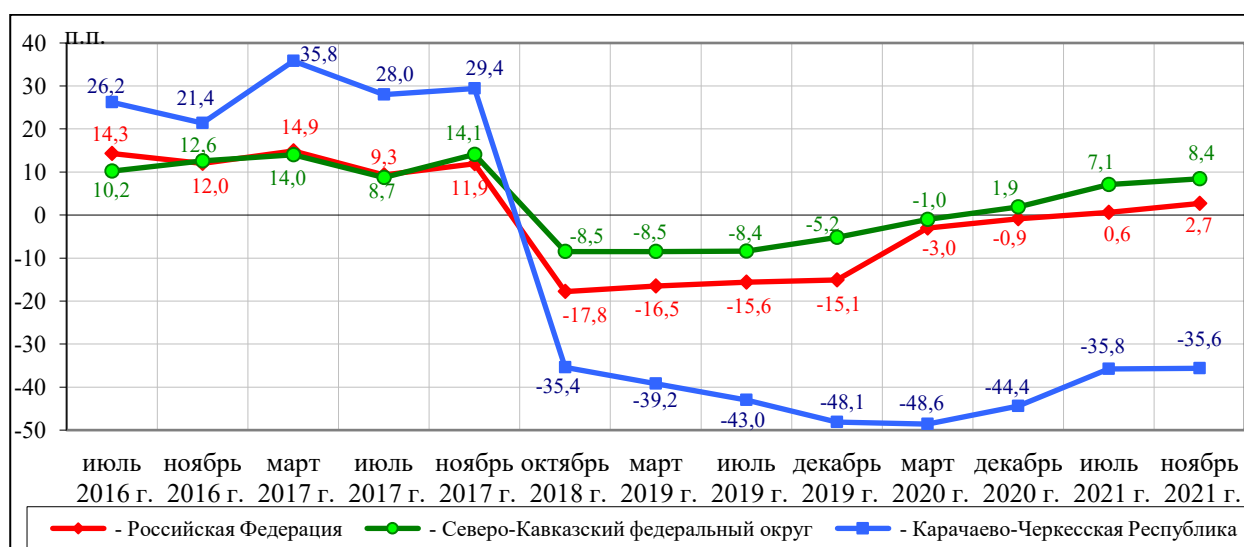


Рис. 3.1.2. Оценка деятельности Правительства РФ населением Карачаево-Черкесской Республики, Северо-Кавказского федерального округа и Российской Федерации (июль 2016 г. – ноябрь 2021 г.)

В ноябре 2021 г. деятельность Правительства Российской Федерации положительно оценили 26,4 % опрошенных жителей Карачаево-Черкесской Республики (в целом по России – 40 %), отрицательно – 62 % (37,3 %).

Превышение отрицательной оценки связано, как и в других регионах Российской Федерации, с ростом цен на продукты питания, энергоносители, коммунальные услуги. Кроме того, остаются претензии населения республики к внесению в 2018 г. федеральными властями поправок в пенсионное законодательство.

В целом, по оценке Фонда «Петербургская политика» и Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по региональному развитию и федеративным отношениям, Карачаево-Черкесская Республика в 2021 г. вошла в группу регионов с пониженным уровнем социально-политической устойчивости¹²¹.

¹²¹ См.: URL:<https://davydov.in/politics/rejting-fonda-peterburgskaya-politika-za-oktyabr-2021-goda/> (дата обращения: 31.05.2022).

Протестная активность населения

Уровень потенциальной протестной активности населения¹²² Карачаево-Черкесской Республики в 2021 г. составил 10,2 %, что превысило среднероссийский показатель (9,7 %), но было ниже показателя по СКФО (11,5 %)¹²³ (рис. 3.1.3).

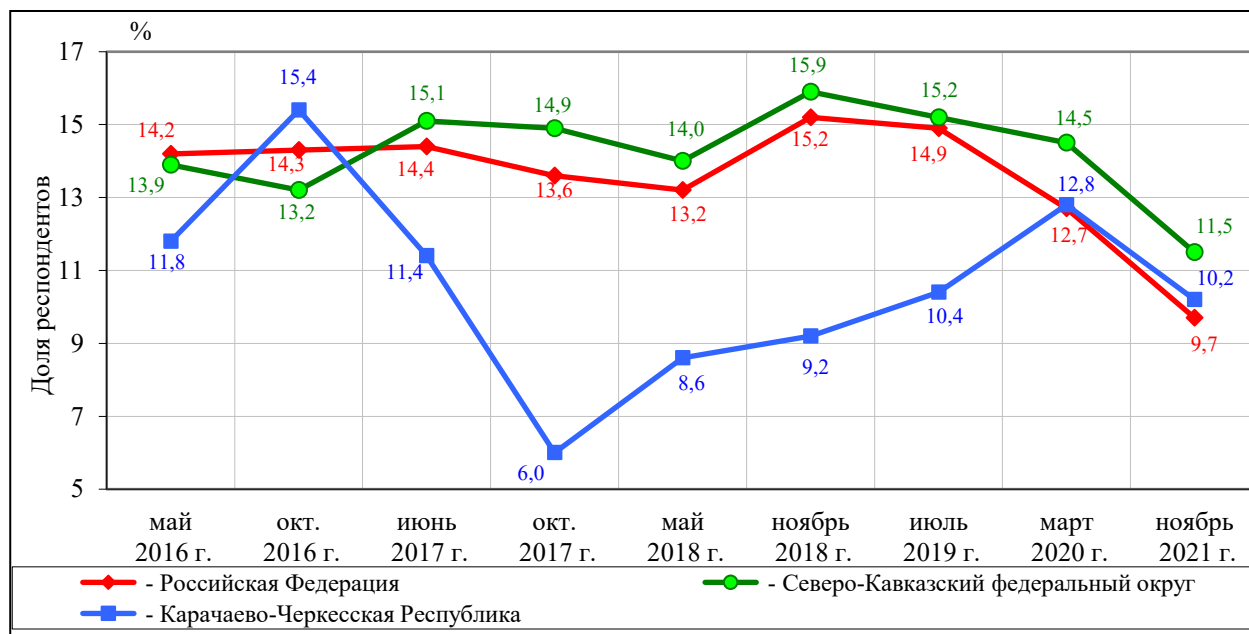


Рис. 3.1.3. Уровень потенциальной протестной активности населения Карачаево-Черкесской Республики, Северо-Кавказского федерального округа и Российской Федерации (май 2016 г. – ноябрь 2021 г.)

Доля респондентов, готовых принять участие в различных акциях протеста, в 2021 г., по сравнению с 2020 г., снизилась на 2,6 % и составила 10,2 % (ранее – 12,8 %).

В 2021 г. на территории республики состоялось 9 акций протеста с общим числом участников 82 человека. Уровень протестной активности населения республики по количеству участников в 2021 г. в целом соответствовал показателю 2020 г. (13 акций протеста, с общим числом участников 81 человек).

Протестные акции были организованы активистами Карачаево-Черкесского республиканского отделения КПРФ в поддержку экс-кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания

¹²² Разница ответов «Готов/не готов» на вопрос о готовности принять непосредственное участие в протестных акциях.

¹²³ Данные социологических исследований ФСО России за январь 2022 г.

Российской Федерации от КПРФ П. Грудина и отмены QR-кодов, социально-бытовые акции по проблемам газификации муниципальных районов республики.

По данным ФСО России, современные тенденции состояния общественно-политической ситуации в республике в период проведения специальной военной операции предполагают вероятность обострения общественно-политической ситуации в связи с социальной неустроенностью населения (безработица, низкий уровень доходов, рост цен на товары и услуги), проблемами организации управления в органах власти регионального и муниципального уровня¹²⁴.

Опыт изучения общественного мнения о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации показал, что оценка населением их работы в большинстве случаев совпадала с общим мнением граждан о деятельности органов власти и местного самоуправления, а также социально-экономической и общественно-политической ситуации в субъекте Российской Федерации, ответственность за состояние которой возлагается, как правило, на представителей власти, в том числе на органы внутренних дел.

Криминальная ситуация

В первом полугодии 2022 г. уровень преступности в Карачаево-Черкесской Республике (из расчета на 100 тыс. населения), определяемый величиной в 533,4 был несколько выше, чем в Северо-Кавказском федеральном округе (386,1), но ниже, чем в Российской Федерации (686,6). В рейтинге регионов¹²⁵ Карачаево-Черкесская Республика входит в группу с низкими показателями (рис. 3.1.4).

¹²⁴ По данным ФСО России о социально-экономической ситуации в стране за январь 2022 г.

¹²⁵ Рейтинг присваивается, исходя из условного деления 85 субъектов Российской Федерации на пять типологических групп: 1) с низкими значениями (рейтинг – от 1 до 17); 2) со значениями ниже среднего (рейтинг – от 18 до 34); 3) со средними значениями (рейтинг – от 35 до 51); 4) со значениями выше среднего (рейтинг – от 52 до 68); 5) с высокими значениями (рейтинг – от 69 до 85). Чем выше рейтинг, тем сложнее криминальная ситуация по рассматриваемому показателю.

Уровень преступности (на 100 тыс. населения)

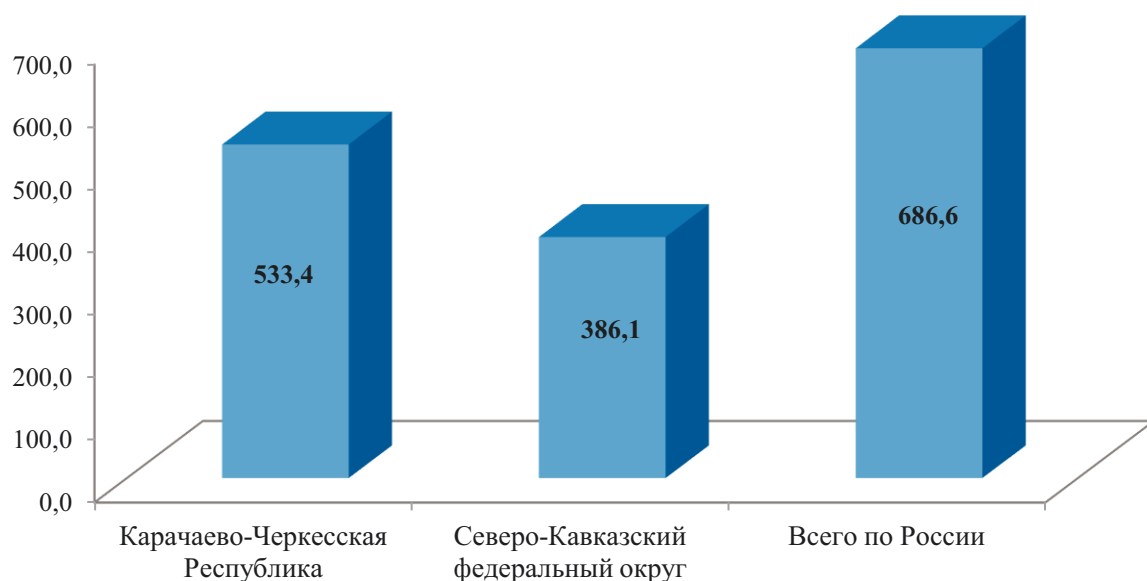


Рисунок 3.1.4. Уровень преступности в Карачаево-Черкесской Республике, Северо-Кавказском федеральном округе и Российской Федерации в первом полугодии 2022 г.

В отличие от общероссийской тенденции снижения количества зарегистрированных преступлений (–1,8 %) и такой же тенденции в Северо-Кавказском федеральном округе (–0,5 %), в Карачаево-Черкесской Республике наблюдалось увеличение данного показателя (+5,2 %) (табл. 1.1).

Таблица 3.1.1

Динамика количества зарегистрированных преступлений в Карачаево-Черкесской Республике, Северо-Кавказском федеральном округе и Российской Федерации в 2019–2021 годах и первом полугодии 2022 года

Всего преступлений	2019	2020	2021	Прирост / снижение к 2020 г., %	1 полугодие 2022 года
Карачаево-Черкесская Республика	4 553	4 667	4 345	–6,9	2 482
Северо-Кавказский федеральный округ	75 497	74 533	74 145	–0,5	38 485
Российская Федерация	2 024 337	2 044 221	2 004 404	–1,9	1 003 645

По темпу прироста количества зарегистрированных преступлений республика входит в десятку регионов с наиболее значительным показателем.

Основной причиной роста числа зарегистрированных преступлений, на наш взгляд, послужило увеличение числа поступивших в органы внутренних дел заявлений, сообщений и иной информации о противоправных действиях (32 097, +24,2 %; СКФО – 391 215, –0,7 %; Россия – 17 103 824, +1,9 %).

Рассматривая показатели особо тяжких и тяжких преступлений, можно констатировать, что, несмотря на существенный рост количества совершенных деяний рассматриваемой категории, их удельный вес среди общего количества преступлений оставался практически на одном и том же уровне и колебался в пределах от 26 % до 29 % (табл. 3.1.2). Одновременно с этим отмечалось, что рост общего числа особо тяжких и тяжких преступлений произошел за счет особо тяжких преступлений, число которых увеличилось в два раза.

Таблица 3.1.2

Динамика количества зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений в Карачаево-Черкесской Республике, Северо-Кавказском федеральном округе и Российской Федерации в 2019–2021 годах и первом полугодии 2022 года

Всего преступлений	2019	2020	2021	Прирост / снижение к 2020 г., %	1 полугодие 2022 года
Карачаево-Черкесская Республика	1 208	1 352	1 040	–23,1	705
Удельный вес	26,5 %	29,0 %	23,9 %	–	28,4 %
Северо-Кавказский федеральный округ	19 857	21 448	21 128	–1,5	11 517
Удельный вес	26,3 %	28,8 %	28,5 %	–	29,9 %
Российская Федерация	494 092	563 204	560 079	–0,6	276 276
Удельный вес	24,4 %	27,6 %	27,9 %	–	27,5 %

В республике по итогам 1 полугодия 2022 г. отмечалось снижение зарегистрированных преступлений экономической направленности (271, -7,8 %), что было зафиксировано на фоне роста их количества в СКФО (4 740, +2,5 %) и Российской Федерации (70 815, +0,5 %). Вместе с тем, среди таких преступлений наблюдался рост числа посягательств, связанных с освоением бюджетных средств (29, +107,1 %; СКФО – 122, +48,8 %; Россия – 1 156, +3,3 %), а также хищением бюджетных средств (58, +31,8 %; СКФО – 999, +18,6 %; Россия – 9 584, +2,0 %).

Были выявлены негативные тенденции, касающиеся роста числа преступлений коррупционной направленности (125, +28,9 %; СКФО – 1 656, +3,3 %, Россия – 22 396, -0,2 %), террористического характера (18, +157,1 %; СКФО – 545, -9,8 %, Россия – 1 332, +4,8 %), экстремистской направленности (5, +66,7 %; СКФО – 100, +26,6 %, Россия – 775, +28,5 %), связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ (302, +22,8 %; СКФО – 4 893, -9,6 %, Россия – 90 838, -4,9 %), и незаконным оборотом оружия (60, +7,1 %; СКФО – 1 695, -7,2 %, Россия – 12 704, -10,4 %).

По итогам 2021 года республика находилась в числе регионов с наименьшим темпом прироста числа зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ (-42,8 %), а также связанных с незаконным оборотом оружия (-31,5 %).

В городах Карачаево-Черкесской Республики за 6 месяцев 2022 г. было совершено на 3,6 % преступлений меньше (1 410; СКФО – 38 263, -2,3 %; Россия – 817 306, -1,4 %), одновременно с этим на 19,3 % возросло количество преступлений, совершенных в сельской местности (1 069; СКФО – 11 038, -4,0 %; Россия – 180 175, -4,2 %).

В структуре преступности преобладали корыстные и корыстно-насильственные преступления (кражи, грабежи, разбои, мошенничества, вымогательство) – 38,2 %, преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств – 12,2 % и преступления экономической направленности – 10,9 %.

Среди особенностей развития криминальной ситуации 2022 года необходимо отметить значительный рост числа таких преступлений, как:

изнасилование (ст. 131 УК РФ) – с 3 до 45 (+2 150,0 %);

насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) – с 7 до 12 (+500,0 %);

кража (ст. 158 УК РФ) – 530, +9,7 %;

мошенничество при получении выплат (ст. 159.2 УК РФ) – 10, +400,0 %;

неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ) – 8, +100,0 %;

изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг (ст. 186 УК РФ) – 14, +100,0 %;

мелкое взяточничество (ст. 291.2 УК РФ) – с 3 до 27 (+800 %);

организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ) – 3, +200,0 %;

получение взятки (ст. 290 УК РФ) – 5, +150 %;

публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма (ст. 205.2 УК РФ) – 5, +150,0 %;

заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ) – 4, +300,0 %;

хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК РФ) – 6, +200,0 %.

Отрицательно оценивалась динамика таких индексных преступлений, как разбой (ст. 162 УК РФ) – 4, +33,3 %; вымогательство (ст. 163 УК РФ) – 25, +47,1 %; незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение оружия, основных частей огнестрельного оружия, боеприпасов (ст. 222 УК РФ) – 35, +6,1 %; незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ) – 164, +25,2 %; незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ) – 122, +47,0 %; злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) – 21, +75,0 %; служебный подлог (ст. 292 УК РФ) – 96, +55,7 %; халатность (ст. 293 УК РФ) – 4, +33,3 %.

Позитивные тенденции текущей криминальной ситуации были связаны со снижением количества зарегистрированных грабежей (ст. 161 УК РФ) – 17, –57,5 %; мошенничеств (ст. 159 УК РФ) – 337, –14,7 %; присвоений или растрат (ст. 160 УК РФ) – 10, –23,1 %; фактов незаконной организации и проведения азартных игр (ст. 171.2 УК РФ) – 22, –21,4 %; незаконного изготовления оружия

(ст. 223 УК РФ) – 10, –28,6 %; нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ) – 21, –38,2 %; превышения должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) – 10, –28,6 %.

Наблюдавшаяся по итогам 2021 года тенденция снижения количества числа преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации (–16,6 %), в первом полугодии 2022 года изменилась. По состоянию на 01.07.2022 было зарегистрировано 563 (+7,4 %) таких преступлений. При этом в целом по России и Северо-Кавказскому федеральному округу было зафиксировано их снижение (–8,2 % и –2,3 % соответственно). Удельный вес преступлений указанной категории составил 22,7 % (СКФО – 20,4 %; Россия – 24,8 %).

В противовес общероссийской тенденции, в Карачаево-Черкесской Республике зафиксировано увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (48, +37,1 %; СКФО – 462, –0,4 %; Россия – 13 970, –5,7 %). В структуре всех расследованных преступлений их доля составляет 2,7 % (СКФО – 1,8 %, Россия – 2,6 %).

Увеличение количества преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления (+14,6 %, 972), в целом соответствовало общероссийской тенденции роста. Доля таких преступлений среди всех предварительно расследованных составляет 54,5 % (в России – 59,1 %). Вместе с тем, в СКФО количество преступлений, совершенных рассматриваемой категорией граждан имела отрицательную тенденцию (12 154, 3,2 %), их доля составляла 48,5 %.

Более чем на четверть снизилось количество преступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору (138, –27,4 %). Однако их доля среди предварительно расследованных преступлений составляла 7,7 %, что было выше аналогичного показателя в СКФО и в целом по России (5,3 % и 6,75 % соответственно).

В республике был зарегистрирован рост количества преступлений, совершенных организованными группами (17, +21,4 %). Количество преступлений, совершенных преступными сообществами (преступными организациями), осталось на уровне 2021 года (8 фактов). Их доля среди предварительно расследованных преступлений составляла соответственно 1,0 % и 0,4 % (СКФО – 3,2 % и 0,3 %; Россия – 2,8 % и 0,2 %).

В регионе был зафиксирован прирост выявленных лиц, совершивших преступления (1402, +3,2 %). Особую тревогу вызывал рост числа лиц (162, +19,1 %), совершивших преступления группой лиц по предварительному сговору. Удельный вес таких лиц составил 11,6 %, что было выше аналогичного показателя в СКФО (8,9 %) и по России в целом (10,2 %).

Среди лиц, совершивших преступления, 78,7 % не имели постоянного источника дохода, более половины (53,3 %) совершили преступления ранее.

Таким образом, анализ основных показателей криминальной ситуации в Карачаево-Черкесской Республике по итогам первого полугодия 2022 г. констатировал ее негативные изменения, проявившиеся в увеличении общего количества зарегистрированных преступлений, а также тяжких и особо тяжких преступлений; отдельных преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, против собственности; террористического характера; экстремистской и коррупционной направленности; в сфере незаконного оборота наркотиков и оружия, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Вместе с тем, в рейтинге регионов России Карачаево-Черкесская Республика в 2021–2022 гг. входила в группу с низкими показателями уровня преступности, что дало основание признать криминальную ситуацию в ней достаточно стабильной.

2. Результаты изучения общественного мнения граждан о деятельности органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики

Данные, полученные в результате опросов об оценке населением деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, проведенных ФСО России в июле 2021 г.¹²⁶, показали, что уверенность в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств выразили всего 35,6 % жителей Карачаево-Черкесской Республики, что существенно ниже средних значений по СКФО (52,9 %) и Российской Федерации в целом (52,1 %) (табл. 3.2.1.).

¹²⁶ Выборка опроса, проведенного в 85 субъектах Российской Федерации, составила 36 207 человек и соответствует основным социально-демографическим характеристикам взрослого городского и сельского населения страны. Выборка репрезентативна для Российской Федерации и входящих в ее состав субъектов.

Таблица 3.2.1

**Сводная таблица показателей оценки деятельности полиции
по СКФО (в % от числа опрошенных)**

Субъект Российской Федерации	Показатели				
	Защищенность	Доверие	Эффективность	Защищенность на транспорте	Виктимность
Российская Федерация	52,1	45,4	44,4	52,3	8,8
Северо-Кавказский федеральный округ	52,9	45,8	48,5	52,1	9,4
Республика Дагестан	52,6	36	41,2	48,6	9,2
Республика Ингушетия	38	33,8	41,5	40,8	12,3
Кабардино-Балкарская Республика	44	47,4	48	45,6	7,8
Карачаево-Черкесская Республика	35,6	33,2	25,4	33,2	3,4
Республика Северная Осетия – Алания	55,2	47,6	49	50,8	9,2
Чеченская Республика	77	67,3	71,8	73,8	8,3
Ставропольский край	51,7	49,3	51,5	54,2	11
высокий уровень		средний уровень		низкий уровень	

Уровень доверия к полиции в Карачаево-Черкесской Республике находился на отметке 33,2 %, что на 12,6 % ниже среднего показателя по СКФО (45,8 %) и на 12,2 % ниже среднего показателя по Российской Федерации (45,4 %).

Работу полиции в Карачаево-Черкесской Республике как эффективную оценили всего 25,4 % жителей, что являлось самым низким показателем среди всех регионов Российской Федерации и на 23 % ниже среднего показателя по СКФО (48,5 %).

Уверенность в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств на объектах транспорта выразили 33,2 % жителей Карачаево-Черкесской Республики, что на 19 % ниже показателей по СКФО (52,1 %) и общероссийских значений (52,3 %).

Вместе с тем, необходимо отметить, что уровень виктимности в Карачаево-Черкесской Республике в 2021 г. являлся лучшим по России и составил всего 3,4 %.

Динамика рейтинговых значений Карачаево-Черкесской Республики в 2017–2021 гг. свидетельствовала о резком ухудшении общественного мнения в 2018 г. по всем исследуемым показателям, кроме виктимности, которая за последние пять лет значительно снизилась (табл. 3.2.2).

Таблица 3.2.2

Рейтинговые значения Карачаево-Черкесской Республики по показателям оценки деятельности полиции в период с 2017 по 2021 гг.
(по данным ФСО России)

Показатель оценки работы полиции	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Защищенность	29	82	83	83	85
Доверие	27	81	82	82	82
Эффективность	6	82	85	85	85
Виктимность	18	25	4	2	1
Защищенность на транспорте	44	84	85	85	83

В 2021 г. Карачаево-Черкесская Республика находилась в числе наиболее проблемных регионов в Российской Федерации по четырем из пяти показателей и на нижних позициях рейтинга в течение последних четырех лет.

ВНИИ МВД России в августе – сентябре 2022 г. при содействии Общественного совета при МВД по Карачаево-Черкесской Республике, ОИиОС МВД по Карачаево-Черкесской Республике провел исследование с целью детализации данных ФСО России. Было опрошено 347 жителей г. Черкесска с использованием специально разработанной методики и анкеты по актуальным вопросам деятельности полиции.

Результаты опроса показали, что за последние несколько лет чувство личной безопасности выросло у 37,8 % опрошенных, у 10,1 % снизилось, у большей части респондентов – 42,7 % – оценка уровня своей безопасности осталась прежней.

Эти данные в целом совпадают с результатами ответов на вопрос о наличии и характере изменений в работе местных отделений полиции в период пандемии. Более трети опрошенных (35,4 %) констати-

ровали перемены к лучшему, 31,7 % респондентов не заметили изменений в качестве работы местной полиции, на недостаточное качество работы полиции указали 20,5 % опрошенных жителей республики, на изменение работы полиции в худшую сторону указали лишь 10,1 % респондентов.

В ходе опроса на снижение преступности указала почти половина опрошенных (43,5 %), 22,5 % респондентов – на «рост преступности», еще 33,5 % принявших участие в опросе высказали мнение, что преступность за последние пять лет остается на прежнем уровне.

Уверенность в защищенности от преступных посягательств на свою жизнь, здоровье и имущество выразили 64,8 % опрошенных (сумма положительных значений). Из них 34,3 % заявили, что «скорее уверены, чем не уверены», еще 30,5 % респондентов в целом уверены. Пятая часть (18,5 %) опрошенных высказала сомнения по данному вопросу.

Представление о работе органов внутренних дел у почти половины опрошенных (45,8 %) формировалось под влиянием личного опыта; на основе информации из Интернета – 43,5 %, каждый третий (32 %) черпал сведения из публикаций в прессе (газет, журналов), треть (27,4 %) – в ходе общения с друзьями и знакомыми или в кругу семьи, 25 % участников опроса пользовались информацией из новостных и публицистических теле- и радиопередач, каждый десятый респондент получал информацию из сериалов о борьбе полиции с криминалом, также источниками являлись слухи, случайные беседы в общественных местах (по 11,8 % соответственно).

Среди мер по обеспечению своей личной безопасности называли готовность обратиться за помощью в ОВД 68,3 % жителей г. Черкесска; каждый третий (34,9 %) участник опроса рассчитывал на помощь иных государственных органов (прокуратура, суд, администрация), 20,5 % – на средства индивидуальной защиты, 6,3 % респондентов полагались на помощь частных охранных агентств, 5,5 % в случае опасности для себя и своих близких поменяли бы место жительства.

В ходе экспресс-опроса изучалось мнение граждан о работе различных подразделений республиканских органов внутренних дел, сформированное на основе не только личного опыта взаимодействия с сотрудниками полиции, но и стереотипов восприятия их профессиональной деятельности. Исходя из полученных данных в оценках жителей г. Черкесска, отмечалось в целом положительное отношение к

деятельности сотрудников отдельных подразделений полиции (табл. 3.2.3).

Таблица 3.2.3

Оценка работы сотрудников подразделений полиции г. Черкесск
(в % от общего числа опрошенных)

Наименование подразделения	В основном удовлетворительно	В основном неудовлетворительно
Служба участковых уполномоченных полиции	75,2	7,8
Патрульно-постовая служба	58,5	13,8
ГИБДД	57,1	17,0
Подразделение по делам несовершеннолетних	54,5	13,8
Уголовный розыск	51,0	10,1
Дежурная часть	49,0	11,5
Следственное подразделение	42,4	11,5
Подразделение по вопросам миграции	40,9	15,6

Как видно из содержания таблицы, жителями г. Черкесска оценивались в наибольшей степени позитивно именно те подразделения республиканской полиции, которые в силу особенностей несения службы находятся в поле зрения населения (с большим отрывом, это служба участковых уполномоченных полиции), и с которыми граждане наиболее часто взаимодействуют, нежели те службы, о работе которых население плохо информировано.

В отношении характера взаимодействия жителей г. Черкесска с сотрудниками полиции, 51,9 % опрошенных отметили, что при общении с сотрудниками полиции чувствовали себя спокойно и уверенно. Беспокойство и тревогу при общении с сотрудниками полиции испытал лишь каждый десятый респондент – (12,1 %).

Мнение о том, что местные органы внутренних дел справляются с обязанностями по защите личных и имущественных интересов жителей г. Черкесска, было сформировано у большинства респондентов. Большая часть респондентов (74 % – сумма положительных значений) позитивно оценивали выполнение полицейскими своих обязанностей, из них в целом «хорошо» – 42,9 %, а треть (31,1 %) – «скорее

хорошо», противоположного мнения («скорее плохо» и «в целом плохо» – сумма отрицательных значений) придерживалось только 8,9 % опрошенных, 17 % затруднились с ответом.

Точки зрения, в соответствии с которой СМИ приукрашивают работу полицейских («работа приукрашивается» и «работа полиции скорее приукрашивается»), придерживались 20,2 % опрошенных, 38,3 % считали, что «освещается объективно», и только 12,7 % респондентов полагали, что региональные СМИ негативно освещают деятельность полицейских служб («работа полиции скорее очерняется» и «работа полиции очерняется»), затруднились с ответом 28,8 % участников опроса.

Более трети опрошенных (35,2 %) жителей г. Черкесска интересовались официальной информацией по вопросам борьбы с преступностью, данными статистики по различным видам преступлений, раскрытых за последнее время в республике. Пятая часть участников опроса сообщили, что интересуются информацией о мерах профилактики личной и имущественной безопасности граждан, о результатах расследования полицией «громких», резонансных дел; об особенностях прохождения службы в полиции (режим труда, уровень зарплаты, наличие и объем социального пакета т.д.), а также порядке получения специального образования в системе МВД России.

В ходе опроса выяснялось мнение населения о направлениях повышения качества работы органов внутренних дел г. Черкесска (табл. 3.2.4).

В тройку наиболее актуальных направлений совершенствования работы полиции в г. Черкесске респондентами включено «повышение качества отбора претендентов на должности в органы внутренних дел, повышение профессионализма сотрудников полиции, поиск новых форм привлечения социально активных граждан республики к борьбе с преступностью и охране общественного порядка».

Одним из показателей отношения (доверия) населения к полиции была готовность взаимодействия с сотрудниками полиции. Подавляющее большинство опрошенных граждан г. Черкесска выразило готовность оказать помощь полиции в той или иной форме: сообщить информацию о преступлениях и правонарушениях высказалось половина респондентов (48,4 %) и дать свидетельские показания (28,2 %).

Каждый десятый участник опроса был готов участвовать в охране общественного порядка в качестве дружинника и оказать содействие при задержании преступника, правонарушителя (по 13,5 % соответ-

ственно). Вместе с тем, 13,8 % респондентов не были готовы оказывать помощь сотрудникам органов внутренних дел.

Таблица 3.2.4

Перечень первоочередных мер по повышению качества работы подразделений полиции в г. Черкесске (в% от общего числа опрошенных)

Содержание мер	в % от числа опрошенных
Повышение качества отбора кандидатов на должности в органы внутренних дел	32,0
Повышение квалификации, профессиональной подготовки сотрудников полиции	29,1
Более широкое привлечение граждан к борьбе с преступностью и охране общественного порядка	24,5
Борьба с коррупцией	21,0
Увеличение количества патрульно-постовых нарядов на улицах, в общественных местах	18,7
Расширение использования технических средств обеспечения безопасности граждан (видеокамеры, тревожные кнопки и т.д.)	18,7
Усиление контроля за лицами, освободившимися из мест лишения свободы	16,7
Повышение внимания адресной, индивидуальной работе по профилактике правонарушений среди молодежи и т.д.	16,1
Повышение служебной дисциплины в полиции, улучшение учета и регистрации заявлений граждан	12,4
Увеличение количества опорных пунктов полиции, числа участковых уполномоченных полиции	12,4
Повышение престижа органов внутренних дел и доверия к ним со стороны граждан	12,4
Повышение юридической грамотности и развитие правовой культуры населения	11,5

Половина жителей г. Черкесска (50,7 %) указала на улучшение качества работы полиции, 39,8 % опрошенных не отметили изменений в работе полиции в период пандемии, 9,5 % – на ухудшение ее работы.

В ходе исследования проведен опрос 296 жителей на территории деятельности Межмуниципального отдела МВД России «Зеленчукский» (Зеленчукский и Урупский районы). Полученные данные сви-

детельствовали о существенном различии в оценках защищенности от преступников и посягательств на свою жизнь, здоровье и имущество, которая для жителей указанных районов составляет 89,9 %, превышая оценку жителей г. Черкесска – 64,8 %.

Сходные оценки о состоянии преступности дали жители Зеленчукского, Урупского районов и г. Черкесска: положительные изменения отметили 49,0 % и 43,5 %. В процессе проведения опроса 68,9 % жителей районов были удовлетворены результатами обращения в полицию, при этом 90,9 % жителей районов положительно оценивали работу полиции. Более половины жителей Зеленчукского и Урупского районов (79,4 %) указали на существенную помощь полиции в решении проблем граждан.

Сравнительный анализ ответов респондентов на вопрос о мерах по укреплению безопасности граждан и повышению эффективности работы органов внутренних дел, полученных в г. Черкесске и Зеленчукском, Урупском районах, показал следующее.

В силу более низкой плотности размещения полицейских подразделений для населения района в большей степени, нежели для городского, было важно увеличение «использования технических средств обеспечения безопасности граждан (видеокамеры, тревожные кнопки и т.д.)»; «привлечения граждан к борьбе с преступностью и охране общественного порядка», «борьбы с коррупцией в органах внутренних дел»; «количества опорных пунктов полиции, участковых уполномоченных полиции».

В рамках исследования, кроме социологического опроса жителей города Черкесска и муниципального района о состоянии криминальной обстановки и оценке деятельности органов внутренних дел, был проведен интернет-опрос по данной тематике с использованием возможностей официального сайта МВД по Карачаево-Черкесской Республике.

Результаты интернет-опроса свидетельствовали в целом о позитивном отношении жителей Карачаево-Черкесской Республики к сотрудникам полиции и их деятельности. Так, подавляющая часть опрошенных (91 %), принявших участие в интернет-опросе, положительно охарактеризовали работу республиканской полиции и 83 % выразили уверенность в защищенности от преступных посягательств.

3. Мониторинг СМИ и социальных сетей в информационной среде Интернет о деятельности органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики

В целях изучения характера отношения населения региона к работе органов внутренних дел, зафиксированных ФСО России в 2021 г., сотрудниками ВНИИ МВД России был проведен мониторинг СМИ на основе использования поисковых сервисов «Яндекса», «Рамблер» и Google (поиск по блогам: «полиция/Карачаево-Черкессия»)¹²⁷. Мониторинг позволил оценить особенности информационного освещения в сети Интернет деятельности органов внутренних дел, информационно-коммуникационные составляющие общественного мнения о работе региональной полиции, определить тональность и направленность мнений граждан об органах внутренних дел республики.

Всего было проанализировано 200 материалов региональных и федеральных электронных СМИ за 2020–2021 гг., освещающих социально-экономические и общественно-политические события, а также непосредственно деятельность МВД по Карачаево-Черкесской Республике¹²⁸.

В ходе изучения информации региональных интернет-изданий СМИ, социальных сетей, блогосферы о работе МВД по КЧР были непосредственно изучены информационные поводы, в которых задействованы сотрудники региональной полиции.

В медиарейтинге наиболее цитируемых интернет-источников, освещающих социально-экономические и общественно-политические события в республике в 2020–2021 гг., лидировали следующие федеральные и региональные интернет-издания СМИ: «ТАСС», «РИА Новости», «Российская газета», «Интерфакс Россия»; «ГТРК Карачаево-Черкессия», «Кавказские новости», «Карачаево-Балкарский мир», «Къарачай», «Юйге игилик», «Джамагъат», «Черкес хэку», «Абазашта», «Ногай давысы».

Основными региональными информационными порталами, публикующими информацию о работе органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики, являлись официальный сайт МВД по Ка-

¹²⁷ См.: URL: [https:// news. yandex. ru/](https://news.yandex.ru/); [https:// news. google. com/](https://news.google.com/); [https:// news. rambler. ru](https://news.rambler.ru) (дата обращения: 28.05.2022).

¹²⁸ Далее – «МВД по КЧР».

рачаево-Черкесской Республике¹²⁹, официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики¹³⁰.

Официальная страница МВД по КЧР («09.мвд.рф») была представлена на четырех площадках: «ВКонтакте»¹³¹ – 8 030 подписчиков; «Инстаграм»¹³² – 53 900; Telegram¹³³ – 4 950; YouTube¹³⁴ – 4 400 подписчиков.

При запросе, по ключевым словам, «МВД Карачаево-Черкесской Республики» в поисковых системах «Яндекса», «Рамблер» и Google среди новостных порталов, распространяющих и комментирующих информацию о деятельности МВД по КЧР (за исключением его официального сайта), зафиксированы новостные посты на интернет-площадках «Ncrs.ru/police», «Arkhyz24.ru», «Gogov.ru/krch/mvd», «Interfax-russia.ru», «Publicverdict.org», а также портал «МВД Медиа».

Размещенные на интернет-платформах СМИ, в социальных сетях и блогосфере материалы о работе полиции в Карачаево-Черкесской Республике нашли отклик в среднем у 1,5 тыс. пользователей на одно новостное событие (просмотр новости, публикации, комментарии).

В числе проблем, интересующих граждан Карачаево-Черкесской Республики и обсуждаемых в СМИ, – бедность, безработица, увеличение числа социально незащищенных лиц, сокращение рабочих мест, снижение уровня и качества жизни населения, ухудшение морально-психологического климата в республике, коррупция в органах власти.

В части правоохранительной тематики в блогосфере предметом обсуждения граждан являлись такие проблемы, как коррупционные действия сотрудников правоохранительных органов, факты жестокого обращения полицейских с гражданами при задержании, а также резонансные события апреля 2021 г. в Карачаево-Черкесской Республике, связанные с действиями сотрудников полиции в незаконном сбыте наркотических средств с использованием своего служебного

¹²⁹ См.: URL: <https://09.xn--blaew.xn--plai/> (дата обращения: 20.03.2022).

¹³⁰ См.: URL: <https://kchr.ru/prezident/detailed/40238/> (дата обращения: 20.03.2022).

¹³¹ См.: URL: <https://vk.com/09mvd> (дата обращения: 20.03.2022).

¹³² См.: URL: https://instagram.com/mvd.kchr?utm_medium=copy_link (дата обращения: 20.03.2022).

¹³³ См.: URL: https://t.me/mvd_kchr (дата обращения: 03.09.2022).

¹³⁴ См.: URL: <https://www.youtube.com/c/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B8%D1%8F%D0%9A%D0%A7%D0%A0/videos> (дата обращения: 20.03.2022).

положения и др.¹³⁵, объективно подтвержденные результатами проведенных служебных проверок, возбужденными уголовными делами и вынесенными приговорами судов.

Анализ информационных сайтов в Карачаево-Черкесской Республике в период 2020–2021 гг. свидетельствовал о преобладании негативной информации по ряду нерешенных социально-экономических проблем, которые вызвали обеспокоенность граждан республики: обеспечение безопасности на дорогах, отсутствие воздушного сообщения с другими регионами страны, недостаточный уровень газификации, изношенность основных производственных фондов многих промышленных предприятий, экологическая ситуация.

Содержание публикаций интернет-изданий СМИ, социальных сетей и блогосферы о работе полиции в Карачаево-Черкесской Республике свидетельствовало, что в их информационной структуре преобладала тематика, связанная с выполнением сотрудниками органов внутренних дел своих профессиональных обязанностей, в том числе с обеспечением общественного порядка в период введения антикоронавирусных ограничений (рис. 3.3.1).



Рис. 3.3.1. Содержательная характеристика информационных поводов о работе полиции в Карачаево-Черкесской Республике в СМИ в 2020–2021 гг.

Информационный контент, освещавший деятельность полиции в Карачаево-Черкесской Республике в сети Интернет, и комментарии к

¹³⁵ См.: URL: <https://news.rufox.ru/texts/2021/04/30/366514.htm> (дата обращения: 12.08.2022).

нему можно условно разделить на негативную, позитивную и нейтральную составляющие.

В 2020–2021 гг. в региональных интернет-изданиях СМИ, социальных сетях и блогосфере наблюдалось большое количество информационных событий, активно обсуждаемых и связанных с негативными явлениями в общественной жизни региона.

Основными из них являлись: коррупция, взяточничество, противоправные действия сотрудников полиции. Данные факторы оказали существенное влияние на оценку деятельности органов внутренних дел и криминальной ситуации в регионе. Важно отметить, что в большинстве публикаций работа МВД по КЧР оценивалась негативно (рис. 3.3.2).

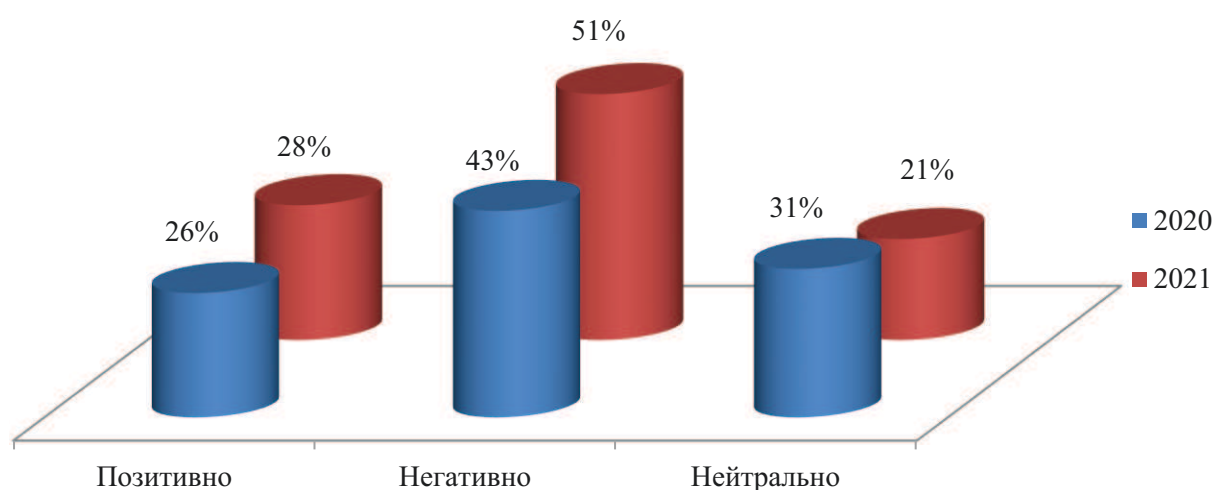


Рис. 3.3.2. Динамика количества публикаций о деятельности МВД по Карачаево-Черкесской Республике на электронных новостных ресурсах в 2020–2021 гг.

Негативная тональность публикаций о деятельности полиции в Карачаево-Черкесской Республике проявлялась при освещении и распространении на регулярной основе комментариев, контента в социальных сетях, блогосфере и интернет-форумах о бездействии сотрудников органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики и отдельных фактах превышения и злоупотребления ими служебными полномочиями, связанными с коррупционным поведением, иными правонарушениями, совершаемыми сотрудниками органов внутренних дел республики в период 2020–2021 гг.: *«Срочно!!! ОПГ в ГИБДД теперь и в Черкесске? Начальник ОГИБДД по городу Черкесску Олег Фенев и его заместитель Альберт Пазов ежемесячно собирают мзду*

за "покровительство" со всего состава»¹³⁶; «Всплывут ли в КЧР свои "золотые унитазы"?»¹³⁷; «Три сотрудника управления экономической безопасности и противодействия коррупции Карачаево-Черкесии подозреваются в фальсификации материалов дела, сообщили в Следкоме по республике»¹³⁸, а также другими противоправными действиями: «Начальник отдела 2 УЭБиПК МВД по КЧР Шамиль Байрамуков...отчитался о стрельбе из табельного оружия по пробегающей собаке»¹³⁹ и другие.

Негативные комментарии пользователей социальных сетей вызвала публикация видео, в которой рассказывалось о применении к гражданам пыток сотрудниками полиции с целью их склонения к даче интересующих правоохранителей показаний: «Все знают, что так происходит. И что? Одни просто слова...»; «Всех пытателей и пресовиков немедленно под Военный Трибунал!»; «Говорят, посадили этих полицейев»¹⁴⁰.

В интернет-изданиях СМИ, социальных сетях и блогосфере резко осуждались подобные действия сотрудников республиканской полиции и размещались комментарии с требованиями о привлечении их к ответственности.

Указанные информационные поводы, их широкое освещение и комментарии в региональных информационных СМИ, а также в сети Интернет оказали негативное влияние на общественное мнение о деятельности полиции в Карачаево-Черкесской Республике в области обеспечения безопасности граждан.

В 2020 г. на популярных среди пользователей сети Интернет порталах «Ютуб канал: МВД по КЧР», «Ютуб канал: Архыз 24», «Ютуб канал: Телекомпания – Черкесск») опубликовано 60 % новостей с нейтральной тональностью и треть (30 %) – с позитивной. В 2021 г. в социальной сети «ВКонтакте» в блоге группы МВД по Карачаево-Черкесской Республике преобладали публикации с позитивной то-

¹³⁶ См.: URL: https://vk.com/wall-49559624_13458; URL: <https://t.me/vchkogpu/20003> (дата обращения: 24.03.2022).

¹³⁷ См.: URL: <https://www.rosbalt.ru/russia/2021/08/16/1916253.html> (дата обращения: 24.03.2022).

¹³⁸ См.: URL: <https://newstracker.ru/news/incident/21-04-2021/troih-politseyskih-v-karachaev-cherkessii-podozrevayut-v-falsifikatsii-materialov-dela> (дата обращения: 24.03.2022).

¹³⁹ См.: URL: <https://t.me/vchkogpu/13875>; URL: https://t.me/Wek_ru/6278 (дата обращения: 18.03.2022).

¹⁴⁰ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=Ci0ggyI2kSk>; <https://www.youtube.com/watch?v=O5kyp1FtLsM>; https://t.me/skfo_telegraph/5822. (дата обращения: 22.02.2022).

нальностью (40 %), чуть меньше – с нейтральной (33 %) и менее всего – с негативной (27 %) (рис. 3.3.3).

Как видно из содержания рисунка, в 2021 г., по сравнению с предыдущим 2020 г., количество позитивных новостей в официальных интернет-изданиях СМИ, относящихся к деятельности региональной полиции, несколько возросло, а количество негативных – снизилось. Незначительно снизилось и количество нейтральных новостей.

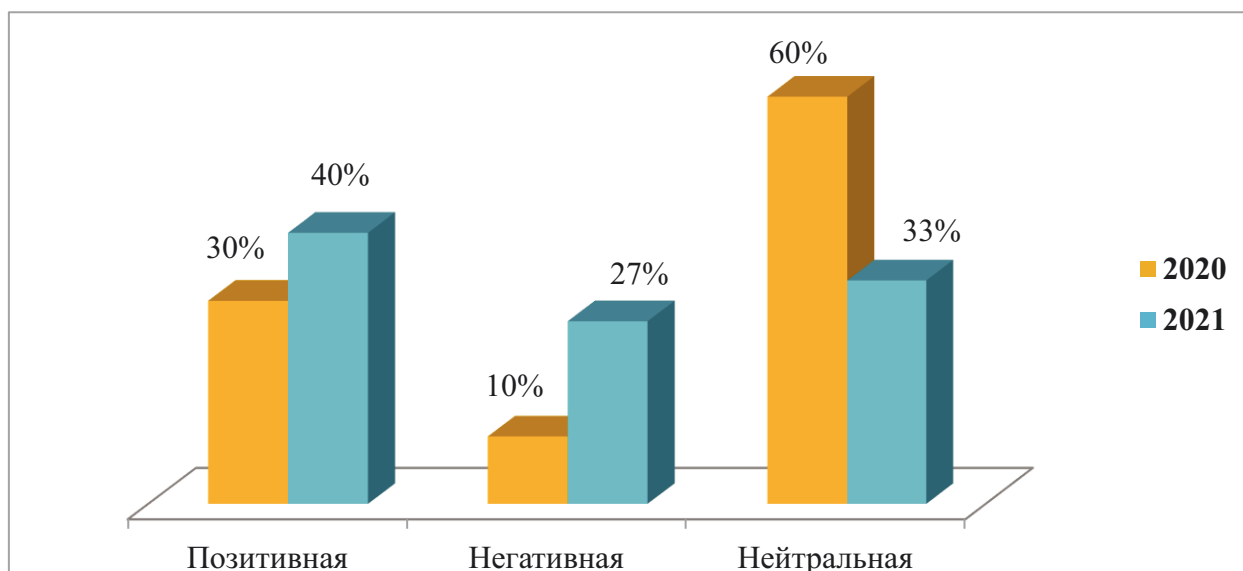


Рис. 3.3.3. Распределение средних значений тональности публикаций о деятельности МВД по Карачаево-Черкесской Республике в социальных сетях в 2020–2021 гг.

Новости и события позитивной тональности выражались в сведениях о работе полиции региона по разрешению конфликтных ситуаций, защите и помощи гражданам, чаще всего публиковались на официальных страницах МВД по КЧР, интернет-изданиях СМИ, площадках видеохостинга YouTube, «ВКонтакте».

Позитивный контекст упоминаний о деятельности МВД по КЧР придавали информационные публикации, освещавшие участие органов внутренних дел республики в различных официальных и общественных мероприятиях, таких, как «Сотрудники МВД по Карачаево-Черкессии подготовили видеоклип, посвященный 75-летию Победы»¹⁴¹; «В Карачаево-Черкессии полицейские нашли потерявшихся на

¹⁴¹ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=MzUZ1UfLL> (дата обращения: 24.03.2022)

горнолыжной трассе детей»¹⁴²; «В Карачаево-Черкессии полицейские пресекли деятельность организованного преступного сообщества»¹⁴³; «В Карачаевске прошла акция "Время добра", организованная сотрудниками МВД по Карачаево-Черкессии»¹⁴⁴.

Ярким примером позитивного влияния на мнение жителей Карачаево-Черкесской Республики о полиции стали положительные комментарии к новости о том, что «Сотрудники полиции установили и задержали мужчину, ограбившего пенсионера из Черкесска»¹⁴⁵.

На видеохостинге YouTube были опубликованы позитивные комментарии к сюжету с историей о полицейских, которые спасли из охваченного пламенем дома мужчину: «Владелец жилища находился в бессознательном состоянии, когда сотрудники полиции обнаружили его и вынесли на улицу»¹⁴⁶. Также в материалах данного канала сообщается, что «В Карачаево-Черкессии выбрали лучшего участкового»¹⁴⁷.

Нейтральный характер новостей встречался в обычных новостных интернет-изданиях СМИ, чаще всего в региональных, которые содержали информационные сообщения о деятельности МВД по КЧР, в частности, «Полицейские Черкесска проверили места проживания цыган»¹⁴⁸, «Сотрудники МВД по КЧР подготовили видеоролик, приуроченный ко Дню участковых уполномоченных ОВД»¹⁴⁹.

Наиболее популярной для пользователей сети Интернет оставалась информация о деятельности оперативных подразделений полиции, например, «Оперативники Усть-Джегутинского района задержали подозреваемого в угоне автомашины»¹⁵⁰.

Работа органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики по взаимодействию с институтами гражданского общества и обес-

¹⁴² См.: URL: https://www.youtube.com/watch?v=11e1_KPS4N (дата обращения: 24.03.2022).

¹⁴³ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=y4F6eryu-OI> (дата обращения: 24.03.2022).

¹⁴⁴ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=jRQmWgBHXAU> (дата обращения: 24.03.2022).

¹⁴⁵ См.: URL: <https://09.мвд.рф/news/item/24761281/> (дата обращения: 10.02.2022).

¹⁴⁶ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=143pK5Kcnyk> (дата обращения: 24.03.2022).

¹⁴⁷ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=naG1zDutrb4> (дата обращения: 10.02.2022).

¹⁴⁸ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=P-wrez0NHiQ> (дата обращения: 24.03.2022).

¹⁴⁹ См.: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=8-Af5MiKhyY> (дата обращения: 10.02.2022).

¹⁵⁰ См.: URL: https://vk.com/wall-49559624_13600 (дата обращения: 24.03.2022).

печению общественного диалога для обсуждения актуальных вопросов обеспечения общественной безопасности опиралась на деятельность представителей Общественного совета при МВД по КЧР и общественных советов, образованных при территориальных органах МВД по КЧР на районном уровне¹⁵¹.

К данной работе были привлечены представители общественных, религиозных и профессиональных объединений, деятели культуры и искусства, региональных средств массовой информации, бизнеса и других сфер деятельности. Возглавляет Общественный совет при МВД по КЧР Мария Мухарбиевна Атабиева, также в его состав вошли представители образовательных организаций, республиканского перинатального центра г. Черкесска, Карачаево-Черкесского поисково-спасательного отряда МЧС России, спортивного клуба военно-патриотического воспитания молодежи «Колибри», республиканской спортивной школы, медиаструктур республики (телеканала «Архыз 24», «Черкесск»), общественной организации «Островок надежды» по социальной реабилитации несовершеннолетних, общественной организации по содействию защите прав и законных интересов карачаевского народа «Къарачай алан халкъ», благотворительных фондов «Моя Карачаево-Черкесия», «Территория Милосердия» и др.

В ходе состоявшихся во время командировки рабочих встреч сотрудников ВНИИ МВД России с представителями Общественного совета при МВД по Карачаево-Черкесской Республике отмечалась открытость для взаимодействия, поддержка и содействие со стороны Министра внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике полковника полиции О.В. Мальцева в обсуждении актуальных вопросов обеспечения конструктивного сотрудничества полиции и общества, организации и проведения совместных круглых столов, встреч, брифингов на актуальные темы и проблемы республиканской жизни, получивших широкое распространение в СМИ.

На постоянной основе члены Общественного совета при МВД по КЧР принимали участие в приемах граждан, проводимых руководством ведомства, посещали изоляторы временного содержания (ИВС) подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Так, в 2022 г. в ходе проведения акции «Гражданский мониторинг» при участии членов Общественного совета при МВД по КЧР прошла проверка дежурных частей, опорных пунктов, подразделений по вопросам миграции, по делам несовершеннолетних, а также подразделений

¹⁵¹ См.: URL: <https://09.мвд.пф/news/item/31219407/> (дата обращения: 11.08.2022).

МВД по КЧР, оказывающих государственные услуги населению, в том числе маломобильной категории граждан.

Большое внимание в деятельности Общественного совета при МВД по КЧР уделялось развитию взаимодействия с региональными СМИ, в рамках которого прилагались усилия по созданию информационной площадки для обсуждения вопросов межнациональных и межконфессиональных взаимоотношений, донесения до широкой общественности правовой информации с тем, чтобы не ограничиваться в этой деятельности только профилактической работой, но и вовлекать в нее представителей общественности и духовенства.

Военно-патриотическое, духовно-нравственное и спортивное воспитание молодежи – одно из приоритетных направлений в деятельности Общественного совета при МВД по КЧР. Совместно с другими общественными организациями республики и органами исполнительной власти велась целенаправленная работа по присвоению почетных наименований образовательным организациям и военно-патриотическим клубам в честь Героев Советского Союза и Героев России, земляков, погибших при защите интересов Отечества, благоустройству братских воинских захоронений и воинских мемориалов.

В 2022 г. совместно с Карачаево-Черкесским поисково-спасательным отрядом МЧС России им. В.М. Дзераева, сотрудниками следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике в преддверии Дня Победы была восстановлена мемориальная доска с именами советских воинов, сражавшихся на перевалах Главного Кавказского хребта в годы Великой Отечественной войны в Аксаутском ущелье республики.

Отмечен существенный вклад в формирование позитивного общественного мнения об органах внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики творчества поэта, писателя, автора и исполнителя песен, Заслуженного артиста Российской Федерации, обладателя почетных званий и премий республик Северного Кавказа, кандидата педагогических наук А.М. Узденова.

Общественный совет при МВД по КЧР совместно с общественными организациями республики принимал участие в подготовке и отправке гуманитарного груза из Карачаево-Черкесии в зону проведения СВО для жителей Донбасса и 34-й отдельной горной мотострелковой бригады МО России, дислоцированной в станице Сторо-

жевой Зеленчукского района¹⁵². Это стало 42-й отправкой из Карачаево-Черкесской Республики: в целом, в Донецкую Народную Республику и Луганскую Народную Республику было отправлено свыше 550 тонн предметов первой необходимости.

В рамках обеспечения качественного взаимодействия, слаженной и организованной работы с различными институтами гражданского общества МВД по Карачаево-Черкесской Республике в 2021 г. были проведены различные мероприятия, направленные на формирование положительного имиджа полиции, обеспечение общественной безопасности, профилактику совершения правонарушений, поиск новых форм и методов взаимодействия полиции и институтов гражданского общества¹⁵³.

Особое внимание при организации работы полиции в Карачаево-Черкесской Республике уделялось борьбе с преступлениями, причиняющими имущественный ущерб потерпевшим путем обмана или злоупотребления доверием. В целях профилактики данных видов преступлений проводилась интенсивная разъяснительно-профилактическая работа МВД по КЧР с населением региона во взаимодействии со СМИ.

МВД по КЧР с помощью официальных специализированных СМИ была организована работа с населением по разъяснению необходимости тщательно проверять информацию, размещаемую в сети Интернет, ориентироваться исключительно на официальные источники информации, не реагировать на уловки мошенников, что позволит избежать материального ущерба и причинения вреда здоровью¹⁵⁴.

Обзор информации в интернет-изданиях СМИ, социальных сетях и блогосфере о работе органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики в условиях коронавирусной инфекции указал на наличие различий в восприятии населением самой эпидемиологической ситуации, в понимании степени ее опасности¹⁵⁵, а также показал, что существенная часть информационных поводов и комментариев к ним, размещаемых в интернет-изданиях СМИ и блогосфере, носит позитивный характер (рис. 3.3.4).

¹⁵²См.: URL: <https://cherkesk.bezformata.com/listnews/otpravilsya-segodnya-iz-karachaevo-cherkesii/109408495/> (дата обращения: 05.09.2022).

¹⁵³ См.: URL: <https://09.мвд.рф/news/rubric/1637/> (дата обращения: 11.08.2022).

¹⁵⁴ См.: URL: <https://09.мвд.рф/citizens/pravo> (дата обращения: 11.08.2022).

¹⁵⁵ См.: URL: <https://мвд.рф/covid19> (дата обращения: 11.08.2022).

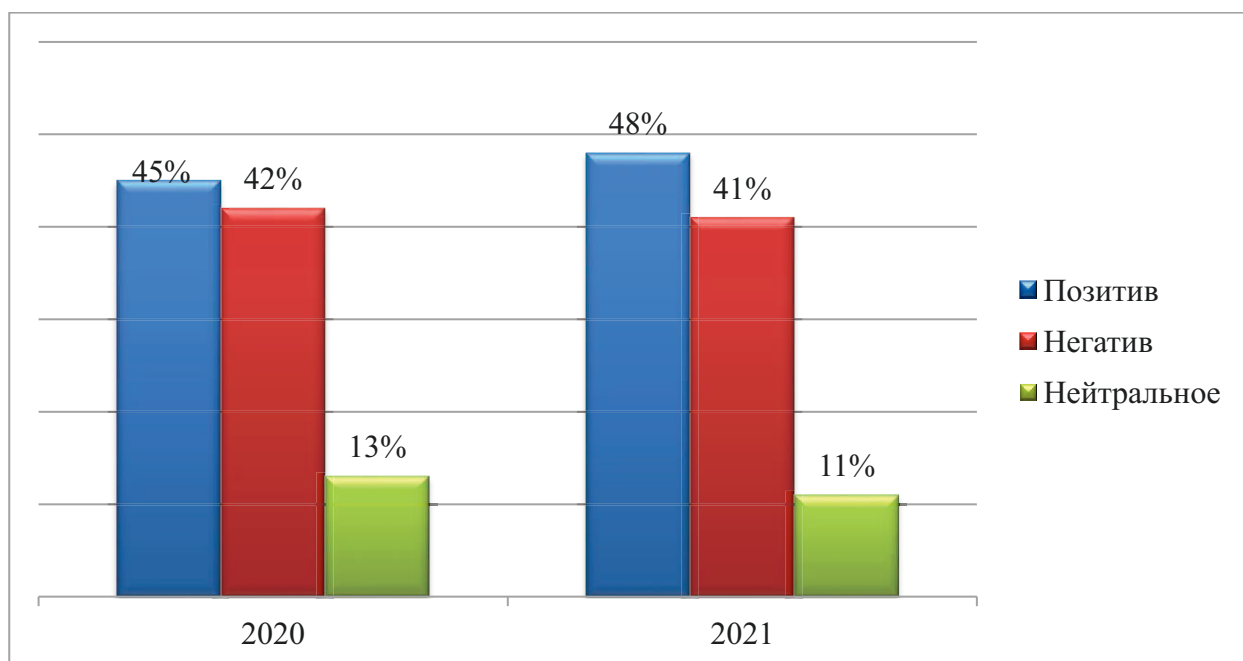


Рис. 3.3.4. Распределение средних значений тональности публикаций о деятельности МВД по Карачаево-Черкесской Республике в условиях коронавирусной инфекции (2020–2021 гг.).

Это обусловлено, помимо позитивного восприятия населением результатов оперативно-служебной деятельности полиции в Карачаево-Черкесской Республике, эффективным информационным освещением работы полиции в условиях коронавируса, в частности, проведением разъяснительной работы среди жителей республики по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, необходимости соблюдения мер личной безопасности, бдительности и ориентированию исключительно на официальную информацию, противодействию распространению непроверенных данных.

Таким образом, деятельность органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики в 2021–2022 гг., осуществлялась в условиях обострения кризисных явлений в экономике региона, вызванных последствиями коронавирусной инфекции и обусловивших тенденцию снижения уровня благосостояния населения Карачаево-Черкесской Республики.

Негативное влияние на общественное мнение оказывали наиболее острые и требующие первоочередного решения региональные проблемы, в числе которых низкий уровень доходов и плохое материальное положение, проблемы трудоустройства, коррупционные

преступления, неудовлетворительные жилищные условия и проблемы ЖКХ.

Указанные факторы в совокупности определяли в 2021 г. критическое отношение населения Карачаево-Черкесии к деятельности региональных органов исполнительной власти, в том числе органов внутренних дел, зафиксированное в ходе опросов ФСО России и в экспертных оценках независимых российских рейтинговых служб.

По итогам первого полугодия 2022 г., несмотря на увеличение в регионе общего количества зарегистрированных преступлений, тяжких и особо тяжких преступлений; против собственности; террористического характера; экстремистской и коррупционной направленности, криминальная ситуация оставалась под контролем МВД по Карачаево-Черкесской Республике. Особое внимание уделялось профилактической работе с помощью официальных специализированных СМИ по предупреждению преступлений, причиняющих имущественный ущерб потерпевшим путем обмана или злоупотребления доверием.

Критические оценки населением деятельности органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики были обусловлены не только негативным восприятием населением своего социально-экономического положения и качества жизни, но и воздействием средств массовой информации, в том числе социальных сетей и блогосферы.

Одновременно наиболее позитивные оценки своей работы со стороны населения получили сотрудники службы участковых уполномоченных полиции, которые в силу особенностей своей деятельности находятся в поле зрения населения, и с которыми у граждан осуществляется наиболее плотное взаимодействие. В числе мер по повышению эффективности работы полиции населением республики указывалось усиление требовательности к качеству отбора кандидатов на должности в органы внутренних дел, повышение профессиональных навыков сотрудников полиции, разработка новых подходов к привлечению социально активных граждан к борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

Взаимодействие органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики с институтами гражданского общества и развитие обще-

ственного диалога осуществлялось совместно с представителями Общественного совета при МВД по КЧР и общественных советов, образованных при территориальных органах МВД по КЧР на районном уровне с широким участием представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры и искусства, бизнес-сообщества и региональных средств массовой информации.

В условиях проведения специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, МВД по КЧР совместно с общественными организациями республики оказывали поддержку, сбор средств и отправку гуманитарных грузов из Карачаево-Черкесии для жителей Донбасса и воюющих подразделений МО России.

В условиях проведения СВО одним из главных направлений информационного обеспечения деятельности МВД по Карачаево-Черкесской Республике остается важным проведение мониторинга СМИ и социальных сетей в целях обнаружения медийных вбросов, ложной информации, различных призывов и провокаций, распространяемых специальными структурами с территории Украины и представителями оппозиции в России, главная задача которых посеять хаос в общественном настроении.

Приоритетным направлением в деятельности Общественного совета при МВД по Карачаево-Черкесской Республике остается военно-патриотическое воспитание, содействие в работе общественных советов по освещению истории правоохранительных органов Карачаево-Черкесской Республики в различных периодах их деятельности: от становления милиции в 20-х годах XX века, работы в период Великой Отечественной войны, борьбы с преступностью в послевоенное время, до выполнения современных задач республиканской полицией.

IV. ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

1. Социально-экономическая, общественно-политическая и криминальная ситуация в Республике Татарстан

Социально-экономическая ситуация

Республика Татарстан является индустриально-аграрным регионом Приволжского федерального округа Российской Федерации¹⁵⁶ со значительным производственно-экономическим, научным и интеллектуальным потенциалом. В республике в период 2021–2022 гг. наблюдалась положительная динамика промышленного и сельскохозяйственного производства, оборота розничной торговли, жилищного строительства, уровня заработной платы.

Изучение социально-экономической и общественно-политической ситуации в Республике Татарстан показало, что, несмотря на негативные последствия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), которые привели к осложнению эффективности производственных и кооперационных связей региональных предприятий, снижению инвестиционного и потребительского спроса, текущее состояние социально-экономической и общественно-политической ситуации в республике в указанный период было достаточно устойчивое и стабильное.

В республике в период 2015–2019 гг. наблюдался рост объемов промышленного и сельскохозяйственного производств, жилищного строительства (рис. 4.1.1)¹⁵⁷.

¹⁵⁶ Далее – ПФО.

¹⁵⁷ См.: URL: <https://open.tatarstan.ru/reports/categories/10172207/reports/28317#> (дата обращения 18.10.2022).

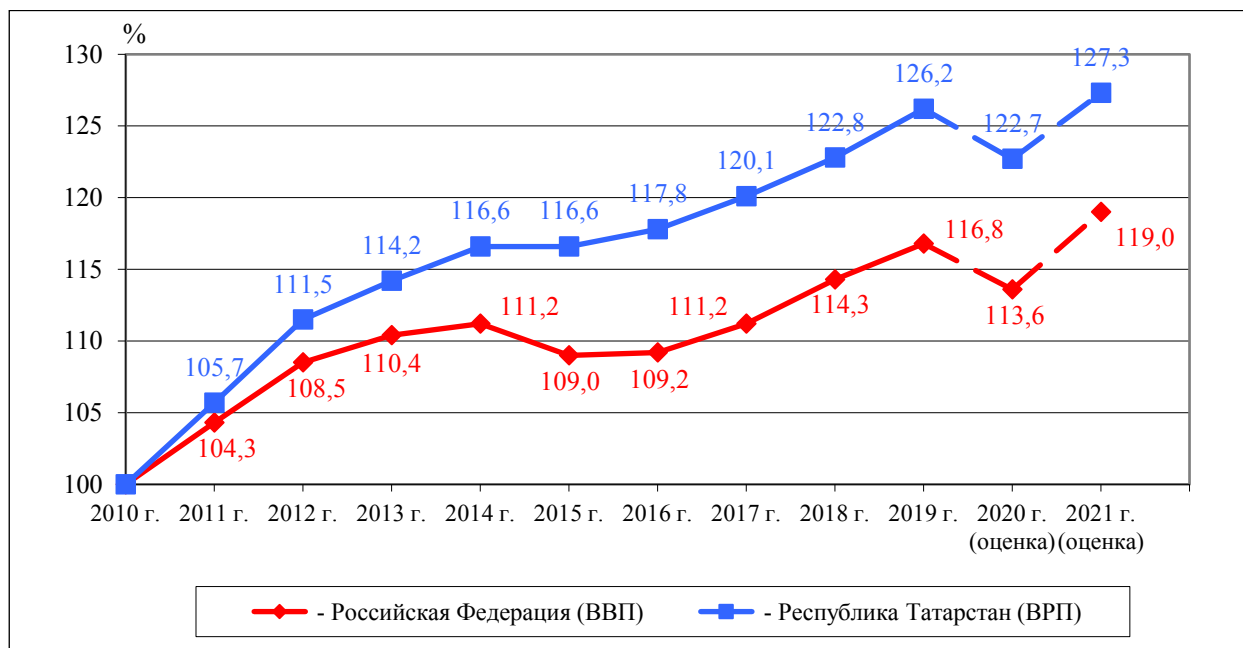


Рис. 4.1.1. Динамика индексов физического объема валового внутреннего и валового регионального продуктов (2010–2021 гг.).

В 2020 г. отмечалось снижение по всем социально-экономическим показателям, но уже в 2021 г. валовой региональный продукт (ВРП) Республики Татарстан увеличился на 3,7 % по сравнению с 2020 г. (по России валовой внутренний продукт (ВВП))¹⁵⁸ вырос на 4,8 %). В январе – сентябре 2022 г. объем ВРП вырос на 6,1 % в сопоставимых ценах к уровню соответствующего периода 2021 г.¹⁵⁹

С 2015 г. в Республике Татарстан, как и в среднем по стране, ежегодно наблюдалась положительная динамика индекса промышленного производства. В 2020 г. в условиях ограничений, связанных с коронавирусной инфекцией, в республике фиксировался спад экономической активности. Вместе с тем, уже в январе 2022 г. индекс промышленного производства в Республике Татарстан составил 114,1 % (по России – 108,6 %, по ПФО – 109,9 %) (рис. 4.1.2).

¹⁵⁸ Валовой региональный внутренний продукт (ВРП), валовой внутренний продукт региона (ВВП) или валовой государственный продукт (ВСП) – это статистика, которая измеряет размер экономики региона. Это совокупность валовой добавленной стоимости (ВДС) всех единиц-производителей-резидентов региона, аналогичная национальному валовому внутреннему продукту.

¹⁵⁹ См.: URL: <https://mert.tatarstan.ru/2022-god-6365729.htm> (дата обращения: 23.11.2022).

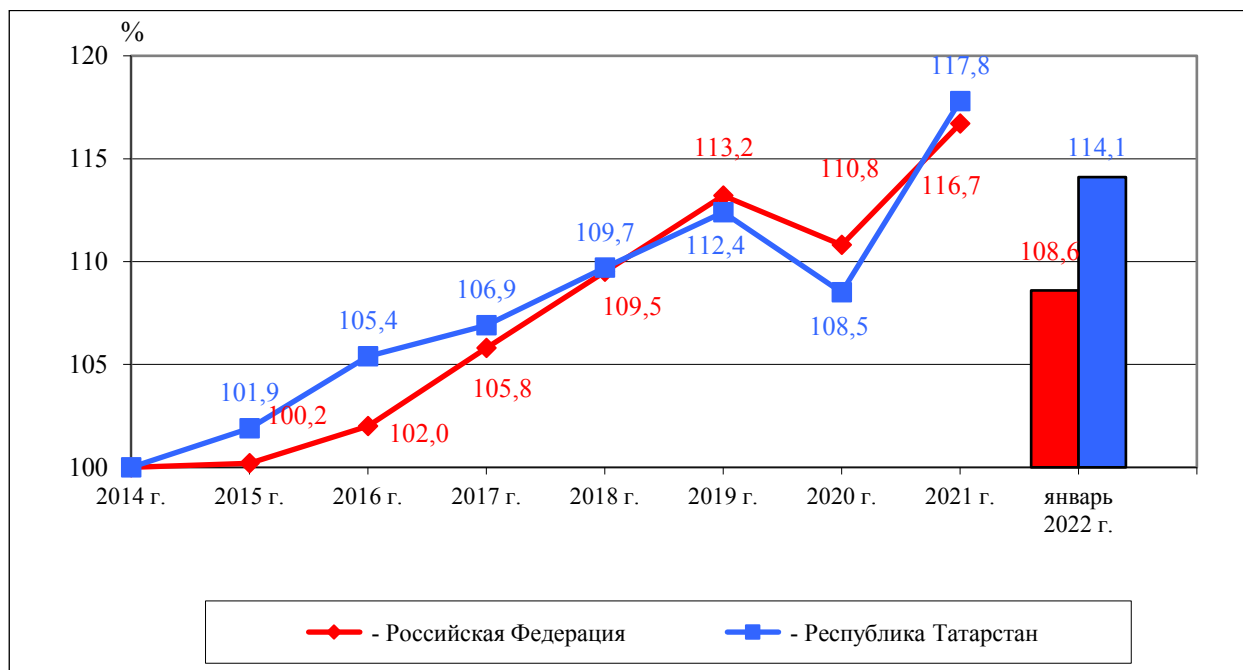


Рис. 4.1.2. Динамика индекса промышленного производства по видам экономической деятельности (2014–2021 гг., январь 2022 г. к январю 2021 г.).

В январе – сентябре 2022 г. индекс промышленного производства¹⁶⁰ составил 108,5 % по сравнению с январем – сентябрем 2021 г. (по России – 100,4 %). По объему промышленного производства Республика Татарстан по итогам января – сентября 2022 г. занимала четвертое место среди субъектов Российской Федерации, среди субъектов Приволжского федерального округа – первое место¹⁶¹.

По данным опроса ФСО России, экономическую ситуацию в регионе население республики оценивало более позитивно, чем в среднем по стране и Приволжскому федеральному округу (ПФО) (рис. 4.1.3).

¹⁶⁰ Индекс промышленного производства – показатель динамики объема промышленного производства, определяется в виде отношения текущего объема производства в денежном выражении к объему промышленного производства в предыдущем или другом базисном году.

¹⁶¹ См.: URL: <https://mert.tatarstan.ru/2022-god-6365729.htm> (дата обращения: 23.11.2022).

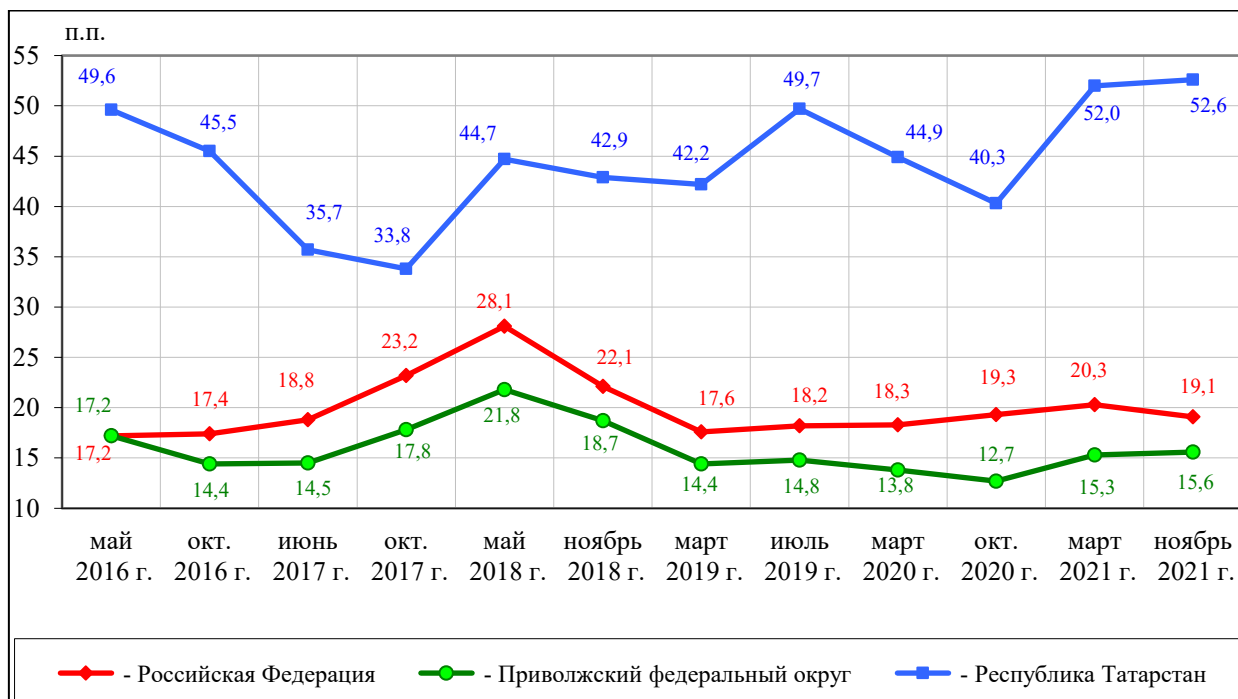


Рис. 4.1.3. Оценка экономической ситуации населением Республики Татарстан, Приволжского федерального округа и Российской Федерации (май 2016 г. – ноябрь 2021 г.) (разность положительных и отрицательных оценок).

В ноябре 2021 г. обобщенный показатель оценки экономической ситуации в Республике Татарстан (разность позитивных и негативных оценок) составил 52,6 % (по России – 19,1 % и ПФО – 15,6 %), по сравнению с мартом 2021 г. он увеличился на 0,6 %¹⁶².

Государственные программы, реализуемые в Республике Татарстан в рамках Национальных проектов на 2020–2022 гг.¹⁶³, позволили сконцентрировать бюджетные ресурсы на ключевых направлениях проводимой государственной политики и играли важную роль в стабилизации и дальнейшем развитии экономики региона. Среди них: «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013–2023 гг.», «Оздоровление Волги», «Чистая страна».

¹⁶²На 16.12.2022 данные опроса ФСО России по оценке экономической ситуации за 2022 г. недоступны.

¹⁶³Перечень национальных проектов («Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Культура», «Международная кооперация и экспорт», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности», «Цифровая экономика») определен Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Наряду с республиканскими программами и национальными проектами, Минстрой Республики Татарстан был задействован в реализации шести государственных программ. В них включены 104 объекта, из них 66 – это школы (объекты государственной программы «Развитие образования», по которым запланирован капитальный ремонт). В 2022 г. в Татарстане было отремонтировано 119 школ. По госпрограмме «Развитие культуры и туризма» осуществлялось строительство русского драмтеатра «Мастеровые» в Набережных Челнах.

В рамках программы «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014–2022 гг.» был проведен конкурс на создание двух документальных короткометражных фильмов об истории, культуре и традициях народов, населяющих Республику Татарстан.

Государственной программой «Увековечение памяти погибших при защите Отечества» в республике предусмотрена реставрация четырех воинских захоронений¹⁶⁴.

Уровень жизни в 2021 г. в Республике Татарстан превышал среднероссийское значение. В рейтинге «Лучшие для жизни регионы России», подготовленном агентством «Национальные кредитные рейтинги» в 2021 г., республика находилась на четвертом месте, как и в 2020 г.¹⁶⁵

В рейтинге регионов России по социально-экономическому положению, представленном «РИА Рейтинг» в 2021 г., Республика Татарстан среди 85-ти регионов занимала третье место¹⁶⁶; по доходам жителей – 11-е¹⁶⁷; по уровню зарплат – 23-е¹⁶⁸; по доступности приобретения жилья – 67-е¹⁶⁹.

В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации Агентства стратегических инициа-

¹⁶⁴ Воинские захоронения – это могилы воинов-уроженцев Татарской АССР, чьи останки были обнаружены поисковыми отрядами в ходе полевых поисковых работ.

¹⁶⁵ См.: URL: <https://www.tatar-inform.ru/news/tatarstan-vnov-vosel-v-top-5-regionov-rossii-po-kacestvu-zizni-5854612> (дата обращения: 07.11.2022).

¹⁶⁶ См.: URL: <https://riarating.ru/infografika/20220516/630222174.html> (дата обращения: 07.11.2022).

¹⁶⁷ См.: URL: <https://ria.ru/20220620/dokhody-1796186386.html> (дата обращения: 15.09.2022).

¹⁶⁸ См.: URL: https://ria.ru/20220822/rejting_zarplata-1810008116.html (дата обращения: 07.11.2022).

¹⁶⁹ См.: URL: <https://kazanfirst.ru/news/584156> (дата обращения: 07.11.2022).

тив (АСИ) Республика Татарстан и в 2022 г., и в 2021 г. занимала 2-е место из 85-ти возможных (1-е место – г. Москва)¹⁷⁰.

В 2022 г. по результатам исследования агентства РИА Рейтинг, подготовленного по заказу РИА Новости, лидерами рейтинга по науке и технологиям стали г. Москва, г. Санкт-Петербург и Республика Татарстан¹⁷¹. Республика Татарстан, занявшая в 2022 г. третье место в рейтинге, также является одним из инновационных и научных центров России. Регион занимал первое место в стране по инновационной активности организаций (доля организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации).

В Республике Татарстан показатель соотношения номинальных денежных доходов¹⁷² и стоимости минимального набора продуктов питания с 2015 г. по 2021 г. стабильно превышал средний уровень жизни населения в Российской Федерации: в 2015 г. составлял 9,8 (по России – 8,3), в 2020 г. – 9,6 (по России – 8,3), в 2021 г. – 9,2 (по России – 8,1)¹⁷³.

Рост стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг в 2022 г. в республике был несколько ниже, чем в среднем по ПФО.

В целом самооценка жителями Республики Татарстан в 2021 г. своего материального положения была выше, чем по России и ПФО (рис. 4.1.4). В течение 2021 г. уровень самооценки населением региона своего материального положения вырос на 2,2 % (по России вырос на 1,6 %).

¹⁷⁰ См.: URL: <https://ria.ru/20220617/rejting-1796032581.html> (дата обращения: 03.10.2022).

¹⁷¹ См.: URL: <https://riarating.ru/regions/20221024/630231642.html> (дата обращения: 16.12.2022).

¹⁷² Номинальные денежные доходы населения – это денежные средства, направляемые населением на текущее потребление, производственную деятельность и накопление.

¹⁷³ Данные ФСО России о социально-экономической ситуации на январь 2022 г.

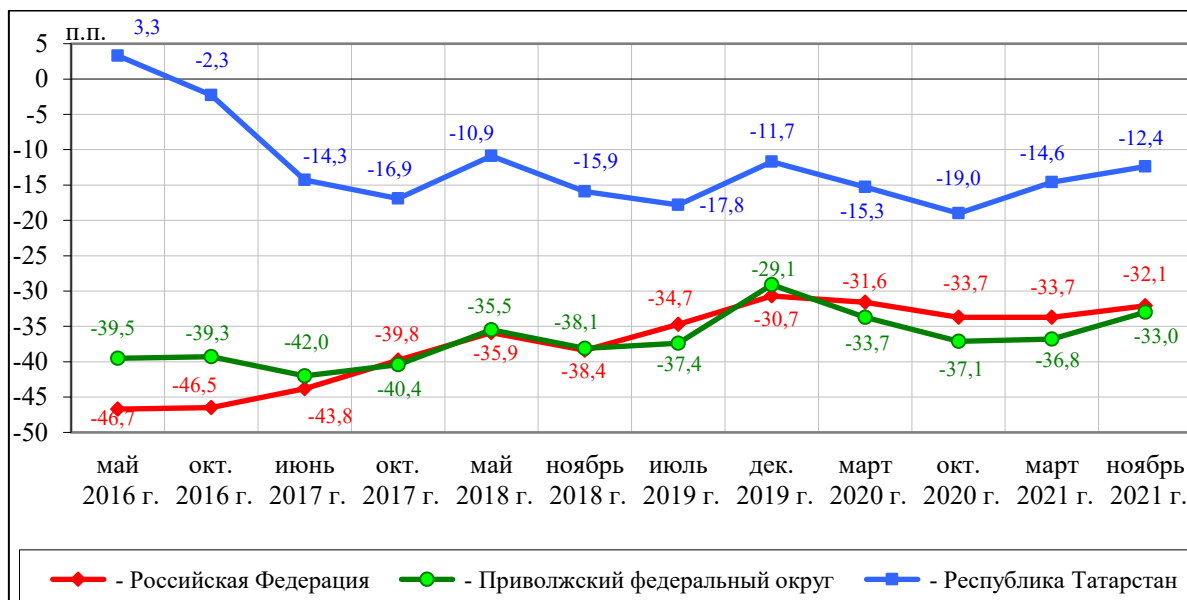


Рис. 4.1.4. Самооценка материального положения населением Республики Татарстан, Приволжского федерального округа и Российской Федерации (май 2016 г. – ноябрь 2021 г.) (разность положительных и отрицательных оценок).

Республика Татарстан является одним из наиболее востребованных регионов для трудовых мигрантов и иностранных граждан с безвизовым порядком въезда в Россию. Миграционный прирост населения в республике за период 2019–2021 гг. составил 11,5 тысяч человек¹⁷⁴.

Общественно-политическая ситуация

Общественно-политическая ситуация в Республике Татарстан характеризуется как стабильная, этноконфессиональная напряженность находилась на низком уровне. Националистические и радикальные движения не имели поддержки в обществе и на политическую жизнь республики значительного влияния не оказывали.

В 2016–2021 гг. была зафиксирована положительная динамика рейтинга Главы Республики Татарстан Р. Минниханова. Уровень данной оценки в ноябре 2021 г. составил 62,7 % и по сравнению с июлем 2021 г. увеличился на 4,4 % (рис. 4.1.5).

¹⁷⁴ См.: URL: <https://chelny-izvest.ru/news/facts/migratsionnyy-prirost-naseleniya-v-tatarstane-za-tri-goda-sostavil-115-tysyachi-chelovek> (дата обращения: 07.11.2022).

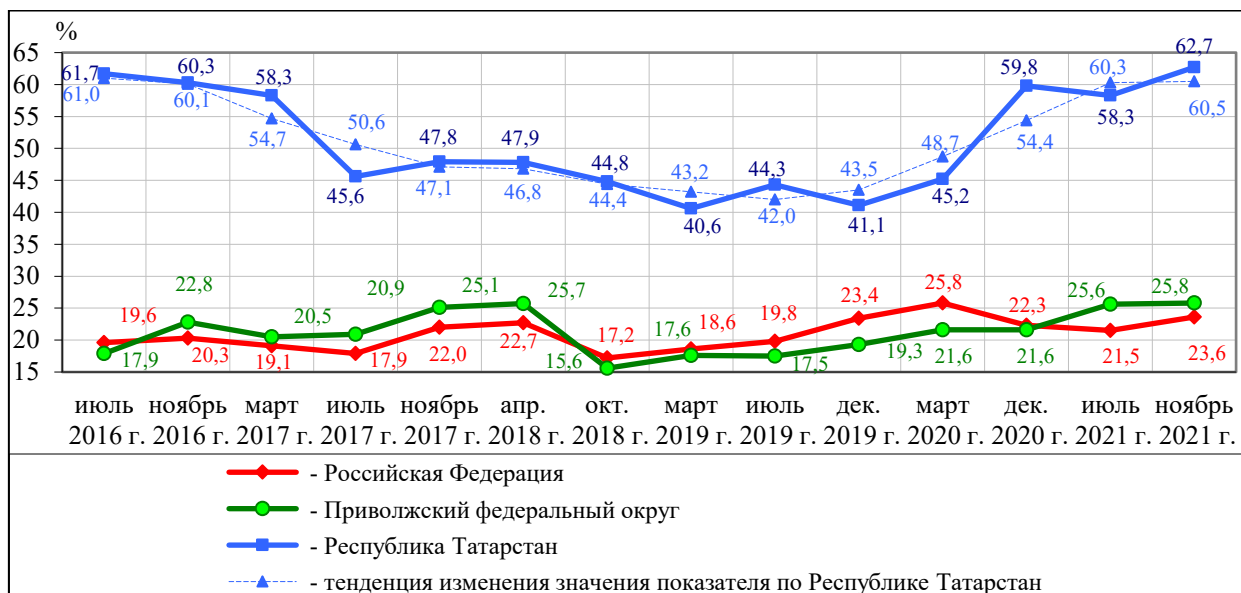


Рис. 4.1.5. Оценка населением деятельности Главы Республики Татарстан и усредненной оценки деятельности глав исполнительной власти субъектов Приволжского федерального округа и Российской Федерации (июль 2016 г. – ноябрь 2021 г.).

Согласно результатам опроса ФСО России, в ноябре 2021 г., 92,5 % опрошенных жителей республики считали, что отношения между людьми различных национальностей в регионе доброжелательные, бесконфликтные. Возможность возникновения серьезных межнациональных конфликтов допустили только 5,2 % респондентов.

Фактором риска возникновения конфликтов в республике являлись отдельные попытки распространения националистических и сепаратистских взглядов общественными организациями, пропагандирующими националистическую идеологию.

Уровень потенциальной протестной активности населения Республики Татарстан в 2021 г. (11,5 %) превышал среднероссийское значение (9,7 %) и показатель по ПФО (9,9 %) (рис. 4.1.6).

В Республике Татарстан доля респондентов, готовых принять участие в различных акциях протеста социально-экономического характера, в 2021 г. по сравнению с 2020 г. снизилась на 1,2 % (по России снижение данного показателя составило 3 %, по ПФО – 2,5 %).

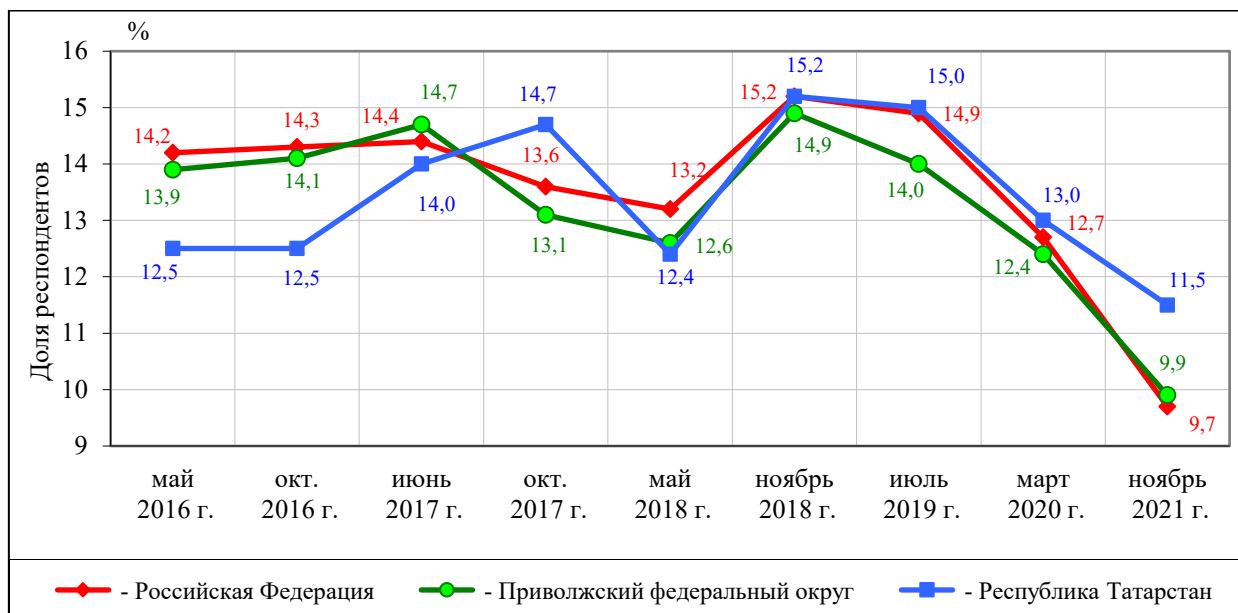


Рис. 4.1.6. Уровень потенциальной протестной активности населения Республики Татарстан, Приволжского федерального округа и Российской Федерации (май 2016 г. – ноябрь 2021 г.).

В январе – марте 2022 г. в республике было проведено 49 акций протеста с общим числом участников 244 человека (в январе – марте 2021 г. – 49 акций с общим числом участников 2,7 тыс. человек). Основным инструментом в призывах к участию в акциях протеста была группа «Протестная Казань» в мессенджере «Телеграм».

Основными причинами протестной активности населения в 2021 г. стали уголовные дела, возбужденные в отношении оппозиционных политических деятелей, строительство мусоросжигательного завода вблизи г. Казани, проблемы в банковской сфере, рост цен на продукты питания и тарифов на жилищно-коммунальные услуги¹⁷⁵.

Особо необходимо отметить работу по организации в республике гуманитарной поддержки жителей новых субъектов Российской Федерации¹⁷⁶.

Республика Татарстан принимала активное участие в восстановительных работах и оказании помощи нуждающимся гражданам новых территорий Российской Федерации. Существенный вклад в общее дело внесли компании «КАМАЗ», «Татнефть», «Татхимфармпрепараты», «Нэфис», «Газпром трансгаз Казань», Набережночелнинский картонно-бумажный комбинат, Казанский авиационный завод, Казанский вертолетный завод и другие предприятия.

¹⁷⁵ Данные ФСО России о социально-экономической ситуации на январь 2022 г.

¹⁷⁶ См.: <https://tatarstan.ru/index.htm/news/2132836.htm> (дата обращения: 07.11.2022).

Современные тенденции социально-экономического развития Республики Татарстан, повышение качества жизни, стабильный характер общественно-политической ситуации в республике, реализуемые в Республике Татарстан меры поддержки призванных на военную службу и их семьям, целевая помощь жителям новых областей и республик Российской Федерации определяли позитивный тренд восприятия населением действий руководства республики, способствовали росту авторитета органов государственной власти регионального и муниципального уровня, в том числе органов внутренних дел.

Криминальная ситуация

В январе – сентябре 2022 г. органами внутренних дел Республики Татарстан было зарегистрировано 689 290 (–1,2 %) заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, по которым в 30 701 (–5,2 %) случае принято решение о возбуждении уголовного дела, в 85 295 (–5,5 %) – в возбуждении уголовного дела отказано. Из всех зарегистрированных сообщений 201 867 (+3,4 %) приобщены к материалам номенклатурного дела, прилагаемого к книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Уровень преступности в Республике Татарстан (из расчета на 100 тыс. населения), определяемый величиной в 1 019,2, в указанный период был несколько выше, чем в Приволжском федеральном округе (997,0), но ниже, чем в Российской Федерации (1 024,8). В рейтинге регионов¹⁷⁷ Республика Татарстан входила в группу со средними показателями¹⁷⁸ и занимала 41 место (рис. 4.1.7).

¹⁷⁷Здесь и далее рейтинг присваивается, исходя из условного деления 85 субъектов Российской Федерации на пять типологических групп:

- 1) с низкими значениями (рейтинг – от 1 до 17);
- 2) со значениями ниже среднего (рейтинг – от 18 до 34);
- 3) со средними значениями (рейтинг – от 35 до 51);
- 4) со значениями выше среднего (рейтинг – от 52 до 68);
- 5) с высокими значениями (рейтинг – от 69 до 85). Чем выше рейтинг, тем сложнее криминальная ситуация по рассматриваемому показателю.

¹⁷⁸Наибольший уровень преступности имеет Республика Алтай с показателем 1 620,2.

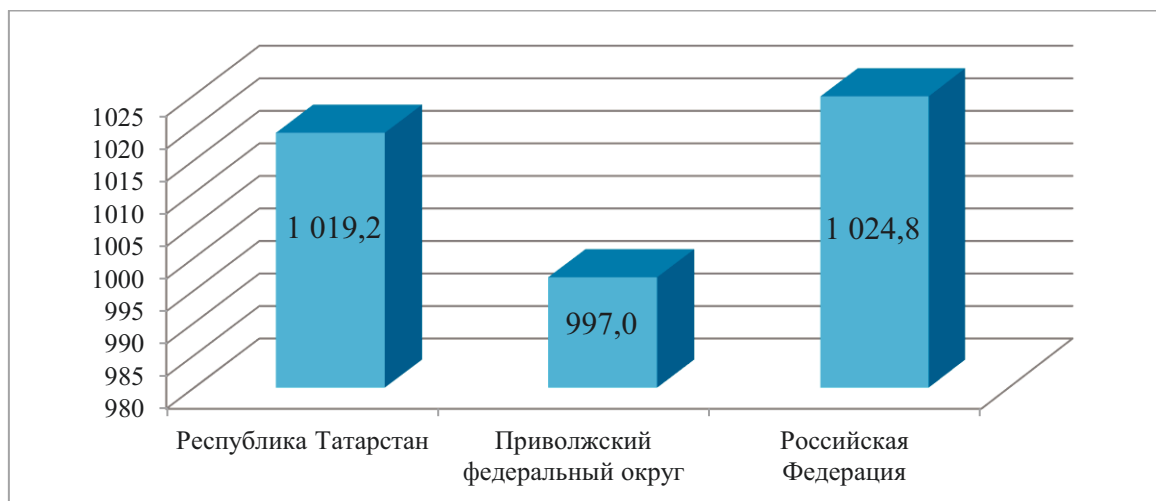


Рис. 4.1.7. Уровень преступности в Республике Татарстан, Приволжском федеральном округе и Российской Федерации за январь – сентябрь 2022 г.

В рассматриваемый период было зарегистрировано 39 687 (–0,9 %) преступлений (РФ: –1,5 %; ПФО: –2,1 %), в том числе 11 188 (–7,7 %) особо тяжких и тяжких – (РФ: –5,3 %; ПФО: –5,0 %) и 28 499 (+2,0 %) – средней и небольшой тяжести (РФ: –0,1 %; ПФО: –1,0 %).

В отличие от общероссийской тенденции снижения количества зарегистрированных преступлений (–1,5 %) и такой же в Приволжском федеральном округе (–2,1 %), в Республике Татарстан темпы снижения данного показателя были незначительны (–0,9 %) (табл. 4.1.1).

Таблица 4.1.1

Динамика количества зарегистрированных преступлений в Республике Татарстан, Приволжском федеральном округе и Российской Федерации в 2019–2021 гг. и январе – сентябре 2022 г.

Всего преступлений	2019	2020	2021	Прирост / снижение к 2020 г., %	9 месяцев 2022 г.	Прирост / снижение к 2021 г., %
Республика Татарстан	49 839	53 856	51 933	–3,6	39 687	–0,9
Приволжский федеральный округ	389 913	396 291	383 654	–3,2	289 850	–2,1
Российская Федерация	2 024 337	2 044 221	2 004 404	–1,9	1 497 979	–1,5

Анализ показателей особо тяжких и тяжких преступлений показал, что при незначительном снижении количества совершенных в

Республике Татарстан деяний рассматриваемой категории, их удельный вес, начиная с 2020 г., оставался практически на одном и том же уровне и изменялся в пределах от 28 % до 30 % (табл. 4.1.2). Одновременно с этим необходимо отметить, что число особо тяжких преступлений возросло практически на треть (8 220, +32,1 %).

Таблица 4.1.2

Динамика количества зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений в Республике Татарстан, Приволжском федеральном округе и Российской Федерации в 2019–2021 гг. и январе – сентябре 2022 г.

Всего преступлений	2019	2020	2021	Прирост / снижение к 2020 г., %	9 месяцев 2022 г.	Прирост / снижение к 2021 г., %
Республика Татарстан	12 037	15 748	15 534	–1,4	11 188	–7,7
Удельный вес	24,15	29,24	29,9		28,19	
Приволжский федеральный округ	93 331	110 555	105 437	–4,6	78 685	–5,0
Удельный вес	23,94	27,9	27,5		27,15	
Российская Федерация	494 092	563 204	560 079	–0,6	407 439	–5,3
Удельный вес	24,4%	27,6%	27,9%		27,20	

В республике по итогам девяти месяцев 2022 г. отрицательно оценивался рост числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ (4 079, +15,3 %) при одновременном снижении количества таких преступлений в Приволжском федеральном округе и Российской Федерации (ПФО: 26 983, –0,2 %; Россия – 135 505, –2,0 %).

При этом по итогам 2021 г. республика находилась в числе регионов, где темп прироста числа зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков имел отрицательное значение (–9,9 %).

В рассматриваемый период отмечалось снижение числа экономических преступлений (2 244, –17,7 %), что указывало на положительные изменения на фоне менее динамичного снижения количества таких преступлений в Приволжском федеральном округе (18 951, –2,4 %) и Российской Федерации (93 686, –0,9%).

Вместе с тем, среди преступлений экономической направленности наблюдался рост (характерный для Приволжского федерального округа и России в целом) числа преступлений, связанных с финансово-кредитной системой (332, +26,2 %; ПФО: 3 663, +42,8 %; Россия: 17 196, +33,0 %), а также топливно-энергетическим комплексом (117, +3 800,0 %; ПФО: 343, +114,4 %; Россия: 2 388, +35,2 %).

Более чем на треть сократилось количество преступлений террористического характера (19, –38,7 %; ПФО: 200, –2,9 %, Россия: 1 818, +2,4 %) и на 22,2 % экстремистской направленности (14; ПФО: 200, +30,7 %, Россия: 1 125, +31,7 %).

В Республике Татарстан в январе – сентябре 2022 г. наблюдалось снижение на 0,6 % количества преступлений, совершенных в городах и поселках городского типа (34 095; ПФО: 233 848, –0,9 %; Россия: 1 219 880, –0,8 %), одновременно с этим на 2,7 % снизилось количество преступлений, совершенных в сельской местности (5 590; ПФО: 55 949, –6,7 %; Россия: 267 965, –5,5 %).

При рассмотрении структуры преступности было определено, что значительная часть приходилась на корыстные преступления (кражи, мошенничества всех видов) – 54,5 %, преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств – 10,3 % и преступления экономической направленности – 5,7 %.

Среди особенностей развития криминальной ситуации в республике был отмечен значительный рост числа следующих видов преступлений:

заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ) – 545, +1 111,1 % (ПФО: 2 558, +520,9 %; Россия: 18 378, +723,8 %);

мошенничество при получении выплат (ст. 159.2 УК РФ) – 56, +100,0 % (ПФО: 734, –3,6 %; Россия: 6 001, –32,3 %);

половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 134 УК РФ) – 105, +84,2 % (ПФО: 845, +7,5 %; Россия: 3 812, –6,3 %);

легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления (ст. 174.1 УК РФ) – 12, +33,3 % (ПФО: 157, –24,5 %; Россия: 714, –11,7 %);

нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 116.1 УК РФ) – 248, +12,2 % (ПФО: 1 482, +12,4 %; Россия: 4 747, +20,2 %).

Отрицательно оценивался рост таких преступлений, как злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) – 113, +56,9 %; служебный подлог (ст. 292 УК РФ) – 268, +38,9 %; незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ) – 2 794, +29,7 %; вымогательство (ст. 163 УК РФ) – 255, +28,1 %; получение взятки (ст. 290 УК РФ) – 185, +12,1 %; мелкое взяточничество (ст. 291.2 УК РФ) – 126, +11,5 %; мошенничества всех видов (ст. 159–159.6 УК РФ) – 7 892, +7,2 %.

Одновременно с этим на общем состоянии преступности позитивно сказалось снижение количества зарегистрированных преступлений по таким составам, как грабеж (ст. 161 УК РФ) – 456, –3,4 %; кража (ст. 158 УК РФ) – 13 727, –6,7 %; незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ) – 1 220, –8,8 %; разбой (ст. 162 УК РФ) – 74, –11,9 % и некоторые другие.

По итогам 2020 и 2021 гг. наблюдалась тенденция снижения темпа прироста числа преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации (+60,8 % и +8,3 % соответственно). По итогам девяти месяцев 2022 г. количество таких преступлений снизилось на 0,9 % (13 338), что составило треть от общего количества зарегистрированных преступлений (33,6 %). При этом в России и в Приволжском федеральном округе динамика преступлений рассматриваемой категории также обладала тенденцией к снижению (–6,1 % и –5,7 % соответственно). Удельный вес преступлений указанной категории составил в Приволжском федеральном округе – 27,5 %; в Российской Федерации – 25,3 %.

В Республике Татарстан за прошедший период 2022 г. снизилось число лиц, погибших от преступных посягательств (375, –12,6 %).

Темпы снижения числа погибших характерны для Приволжского федерального округа (2 993, –12,5 %), а также и для Российской Федерации в целом (16 003, –9,7 %). Одновременно с этим, в отличие от окружных показателей и общероссийских, наблюдался незначительный прирост числа лиц, которые в результате преступных посягательств получили тяжкий вред здоровью (547, +0,2 %; ПФО: 4 442, –3,0 %; Россия: 24 326, –1,6 %).

Региональный коэффициент погибших от преступных посягательств составил 9,6 человека на 100 тыс. населения, в Приволжском федеральном округе – 10,3, в России – 11,0. Коэффициент потерпевших, которым в результате преступных посягательств был причинен тяжкий вред здоровью, в Республике Татарстан составил 14,0 человека, что было несколько ниже аналогичных показателей Приволжского федерального округа (15,3) и России (16,7).

Зафиксированное в регионе снижение числа преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства (311, –1,0 %) отличало Татарстан от окружных и общероссийских показателей, которые имели тенденцию к росту (ПФО: +6,2 %, 1 242; Россия: +3,5 %, 12 203).

В рассматриваемый период снизилось количество преступлений, совершенных в отношении женщин и несовершеннолетних. Так, в отношении женщин было совершено меньше на 10,1 % (11 756) преступлений (ПФО: 85 347, –8,3 %; Россия: 434 672, –6,9 %), в отношении несовершеннолетних – на 11,4 % (1 746) (ПФО: 17 798, –2,0 %; Россия: 81 749, –0,6 %).

В противовес общероссийской динамике в Республике Татарстан зафиксировано увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (595, +6,6 %; ПФО: 4 467, –0,2 %; Россия: 21 770, –4,7 %). В структуре всех расследованных доля таких преступлений занимала 3,1 % (ПФО: 2,8 %, Россия: 2,7 %).

Увеличение количества преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления (+2,7 %, 11 483), не соответствовала тенденции их прироста в Приволжском федеральном округе и России в целом (–2,2 % и +0,5 % соответственно). При этом доля таких преступлений среди всех предварительно расследованных составляла 59,0 % (в ПФО: 62,7 %; в России: 59,5 %).

Существенно увеличилось количество преступлений, совершенных группой лиц (44, +46,7 %). Однако в абсолютных показателях количество таких деяний возросло на 14. Одновременно в Приволжском федеральном округе количество таких преступлений снизилось на 5,6 %, в Российской Федерации – на 1,5 %. Доля таких деяний среди предварительно расследованных преступлений составляла 0,2 %, что соответствовало показателям округа и в целом по России (0,2 % и 0,3 % соответственно).

В регионе зафиксировано незначительное снижение выявленных лиц, совершивших преступления (14 579, –0,7 %). При этом существенно выросло число лиц, совершивших преступления организо-

ванной группой или преступным сообществом (преступной организацией) (263, +115,6 %). Удельный вес таких лиц составил 1,8 %, что выше аналогичного показателя в ПФО (1,2%) и по России в целом (1,5 %). Среди лиц, совершивших преступление, 60,5 % не имели постоянного источника дохода, чуть меньше половины (43,3 %) совершили преступления ранее.

Таким образом, анализ основных показателей криминальной ситуации в Республике Татарстан по итогам января – сентября 2022 г. позволил констатировать в целом ее положительные изменения. Особо необходимо отметить снижение количества таких преступлений, как кражи, грабежи, разбои. Вместе с тем, наблюдались и отрицательные тенденции, проявившиеся в существенном увеличении количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; отдельных преступлений экономической и коррупционной направленности, а также против половой неприкосновенности и половой свободы личности; отдельных видов мошенничества.

Вместе с тем, в рейтинге регионов России Республика Татарстан остается в группе со средними показателями уровня преступности, что дает основание признать криминальную ситуацию в ней относительно стабильной, но требующей выработки управленческих решений, направленных на ее улучшение.

2. Результаты изучения общественного мнения о деятельности органов внутренних дел Республики Татарстан

Данные опроса об оценке населением деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, проведенного ФСО России в июле 2021 г.¹⁷⁹, показали, что **уверенность в защищенности** своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств выразили более половины (58 %) жителей Республики Татарстан, что выше средних значений по ПФО (51,1 %) и Российской Федерации в целом (52,1 %) (табл. 4.2.1).

¹⁷⁹ Выборка опроса, проведенного в 85 субъектах Российской Федерации, составила 36 207 человек и соответствует основным социально-демографическим характеристикам взрослого городского и сельского населения страны. Выборка репрезентативна для Российской Федерации и входящих в ее состав субъектов.

Таблица 4.2.1

Сводная таблица показателей оценки деятельности полиции по ПФО
(в % от числа опрошенных)

Субъект Российской Федерации	Показатели				
	Защищенность	Доверие	Эффективность	Транспорт	Виктимизация
Россия	52,1	45,4	44,4	52,3	8,8
Приволжский федеральный округ	51,1	45,9	46,4	49,5	6,5
Республика Башкортостан	47,8	45,5	44,8	47,8	5,2
Республика Марий Эл	39,8	39,8	35,8	35,6	5,8
Республика Мордовия	54,8	44,2	46,2	48,6	8
Республика Татарстан	58,0	52,5	55,7	56,8	4,3
Удмуртская Республика	55,8	51,0	48,8	52,4	6,6
Чувашская Республика	55,6	52,0	47,8	54,8	5,6
Пермский край	37,8	32,2	28,8	43,8	14,5
Кировская область	39,2	39,0	33,3	40,2	10,3
Нижегородская область	46,3	38,2	40,7	44,5	4,8
Оренбургская область	47,7	47,2	51,0	48,0	7,2
Пензенская область	69,2	58,2	56,2	67,7	11,5
Самарская область	53,3	44,0	47,3	49,3	7,5
Саратовская область	46,8	43,5	46,3	43,7	6,7
Ульяновская область	51,3	48,0	41,7	53,7	7,2

Очень высокий уровень	Высокий уровень	Средний уровень	Низкий уровень	Очень низкий уровень
------------------------------	------------------------	------------------------	-----------------------	-----------------------------

Уверенность в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств на объектах транспорта выразили 56,8 % жителей Республики Татарстан, что выше показателей по ПФО (49,1 %) и общероссийских значений (52,3 %).

Динамика значений рейтинговых показателей Республики Татарстан в 2021 г. свидетельствует об улучшении общественного мнения после резкого спада, произошедшего в 2020 г., по всем исследуемым показателям (табл. 4.2.2). Вместе с тем данные измерения 2022 г. указывают на относительное снижение оценок населением работы органов внутренних дел Республики.

Таблица 4.2.2

Рейтинговые значения Республики Татарстан по показателям оценки деятельности полиции в период с 2017 по 2022 гг.

Показатель оценки работы полиции	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Защищенность	49	16	7	46	19	47
Доверие	37	26	14	42	15	38
Эффективность	42	17	9	30	11	20
Виктимизация	81	21	9	50	3	22
Защищенность на транспорте	56	13	9	40	23	44

Резкое снижение демонстрирует показатель уровня виктимизации (с 81 в 2017 г. на третью позицию в 2021 г.), что свидетельствует об улучшении криминальной ситуации. Республика Татарстан находится в числе благополучных регионов в Российской Федерации по всем показателям и занимает четвертое место в рейтинге среди всех субъектов.

В целях изучения текущего состояния общественного мнения о деятельности подразделений МВД по Республике Татарстан в сентябре – ноябре 2022 г. ВНИИ МВД России при содействии отделения информации и общественных связей (далее – ОИиОС) МВД по Республике Татарстан проведен интернет-опрос на региональном ведомственном официальном сайте (<https://16.mvd.rf>)¹⁸⁰.

Результаты опроса свидетельствуют о том, что 94 % принявших участие в опросе жителей республики положительно оценили дея-

¹⁸⁰ Изучение мнения населения Республики Татарстан о работе органов внутренних дел посредством интернет-опроса обусловлено реализацией комплекса мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции.

тельность полиции и заявили о своей защищенности от преступных посягательств.

В ходе опроса изучалось мнение граждан о мерах, способствующих улучшению работы органов внутренних дел Республики Татарстан. По результатам опроса среди наиболее эффективных направлений улучшения качества работы полиции указано:

увеличение количества опорных пунктов полиции, число участковых уполномоченных – 34 %;

увеличение количества патрульно-постовых нарядов на улицах, в общественных местах – 15 %;

повышение квалификации, профессиональной подготовки сотрудников полиции и более широкое привлечение граждан к борьбе с преступностью и охране общественного порядка – по 13 % (соответственно);

улучшение качества отбора кандидатов на должности в органы внутренних дел – 11 %;

повышение служебной дисциплины в полиции, улучшение учета и регистрации заявлений граждан – 7 %.

Результаты социологических измерений свидетельствуют о формировании в Республике Татарстан устойчивого положительного общественного мнения о деятельности органов внутренних дел. Основанием этого является совокупная оценка населением региона социально-экономической и общественно-политической ситуации, состояния и развития криминальной ситуации, уровня организации оперативно-служебной деятельности работы органов внутренних и характер освещения ее работы в средствах массовой информации и в сети Интернет.

3. Анализ публикаций в интернет-СМИ и социальных медиа по освещению деятельности органов внутренних дел Республики Татарстан

По результатам мониторинга региональных СМИ и социальных сетей, освещающих правоохранительную тематику, в ТОП-20 самых цитируемых республиканских СМИ входят: бюро агентства «Интерфакс-Поволжье» в Республике Татарстан; электронная газета «Реальное время» информационного агентства «Татар-информ»; интернет-портал «KazanFirst»; интернет-портал «Казанский репортер»; редакция портала «ProKazan.ru»; электронная версия газеты «Вечерняя Казань»; сайт «Татарстан24»; интернет-издание «Челны биз»; газета «Московский комсомолец в Поволжье»;

Казанский филиал «Комсомольская правда»; «Официальный Татарстан»; «Информационный портал Республики Татарстан по противодействию наркомании»; сообщество «Республика Татарстан» в социальной сети «ВКонтакте».

В приведенных интернет-изданиях на постоянной основе освещается и комментируется информация о выполнении сотрудниками органов внутренних дел Республики Татарстан своих профессиональных обязанностей, в том числе в сфере обеспечения общественного порядка в период введения ограничений из-за коронавирусной инфекции и проведения специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Ведущими интернет-площадками (социальными сетями) являются «ВКонтакте», YouTube, Telegram, «Одноклассники», официальная страница МВД по Республике Татарстан, которая представлена в социальной сети «ВКонтакте», Rutube, Telegram, «Одноклассники» и на интернет-сайте «16.мвд.рф».

Материалы региональных СМИ, социальных сетей и блогосферы делятся на две основные группы.

1. Материалы о криминальной обстановке в Республике Татарстан, в частности, о преступлениях против личности и преступлениях против собственности. Подавляющее большинство из этих материалов освещают деятельность органов внутренних дел Республики Татарстан по пресечению нарушений правопорядка, раскрытию различных видов преступлений. Например, *«В Татарстане полицейский спас двух тонувших девочек»*¹⁸¹; *«В казанском гипермаркете задержали женщину, объявленную в федеральный розыск»*¹⁸²; *«В Татарстане полицейские задержали курьера, перевозившего около 57 килограммов наркотиков»*¹⁸³; *«В Татарстане полицейские задержали кассира банка, подозреваемую в краже 35 млн рублей»*¹⁸⁴. *«В Татарстане полиция задержала организаторов и участников дискотеки*

¹⁸¹ См.: URL: <https://ria.ru/20210608/tatarstan-1736202182.html> (дата обращения: 16.12.2022).

¹⁸² См.: URL: <https://rt-online.ru/v-kazanskom-gipermarkete-zaderzhali-zhenshhinu-v-federalno-m-rozyske/> (дата обращения: 16.12.2022).

¹⁸³ См.: URL: <https://m.realnoevremya.ru/news/263478-v-tatarstane-policeyskie-zaderzhali-kassira-podozrevaemuyu-v-krazhe-35-mln> (дата обращения: 16.12.2022).

¹⁸⁴ См.: URL: <https://realnoevremya.ru/news/263478-v-tatarstane-policeyskie-zaderzhali-kassira-podozrevaemuyu-v-krazhe-35-mln> (дата обращения: 17.10.2022).

без QR-кодов»¹⁸⁵; «Татарстанские полицейские задержали продавца QR-кодов»¹⁸⁶.

2. Материалы о профилактической и иной деятельности сотрудников органов внутренних дел, в т.ч. информация о том, каким образом сотрудники республиканской полиции проводят разъяснительную работу среди населения. На официальном сайте МВД по Республике Татарстан в рубрике «Все новости» размещаются статьи, опубликованные в интернет-изданиях СМИ: «Профилактика дистанционных мошенничеств и краж», «Противодействие наркотизации», «Противодействие коррупции», «Сообща, где торгуют смертью»¹⁸⁷. Например, «Оперуполномоченный ОУР ОМВД России по Бугульминскому району, капитан полиции Руслан Шафилов провел беседу с коллективом Центра занятости населения Бугульминского муниципального района о действиях органов управления и самих гражданам в экстремальных ситуациях террористической направленности»¹⁸⁸. В официальных аккаунтах МВД по Республике Татарстан на платформе мессенджера «Телеграм»: «Полицейские в преддверии летних каникул провели профилактическую беседу с детьми»¹⁸⁹; в социальной сети «ВКонтакте»: «Госавтоинспекция города Казани проведет мероприятия, посвященные Дню памяти жертв ДТП»¹⁹⁰.

Для реализации мероприятий по повышению открытости полиции для гражданского общества и обеспечения собственной безопасности системы органов внутренних дел в МВД по Республике Татарстан на постоянной основе организована работа «горячей линии» оперативно-розыскной части собственной безопасности в целях своевременного реагирования на сообщения граждан о противоправной деятельности сотрудников полиции¹⁹¹.

¹⁸⁵ См.: URL: <https://tass.ru/obschestvo/13068993> (дата обращения: 16.12.2022).

¹⁸⁶ См.: URL: <https://inkazan.ru/news/2021-12-24/tatarstanskije-politsejskie-poymali-prodavtsa-qr-kodov-1424740> (дата обращения: 16.12.2022).

¹⁸⁷ См.: URL: <https://16.mvd.pf/news> (дата обращения: 16.12.2022).

¹⁸⁸ Источник: URL: <http://bugulma-tatarstan.ru/news/news/politsejskie-rasskazali-kak-vesti-sebya-v-ekstremalnykh-situatsiyakh-terroristicheskoy-napravlenosti> (дата обращения: 16.12.2022).

¹⁸⁹ См.: URL: <https://t.me/mvdtatarstana/93> (дата обращения: 16.12.2022).

¹⁹⁰ См.: URL: https://vk.com/wall-212279304_452 (дата обращения: 16.12.2022).

¹⁹¹ См.: URL: https://16.mvd.pf/contact/JEkstrennij_vizov (дата обращения: 07.11.2022).

4. Организация деятельности Общественного совета при МВД по Республике Татарстан по взаимодействию с гражданским обществом и общественными организациями

Руководством МВД по Республике Татарстан организовано постоянное рабочее взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в том числе в рамках работы Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан. В инициативном порядке в повестку дня рабочих совещаний вносятся проблемные вопросы состояния преступности, требующие содействия со стороны республиканских органов власти и местного самоуправления.

В системе коммуникации с гражданским обществом и общественными организациями особое место занимает деятельность Общественного совета при МВД по Республике Татарстан, обеспечивающая функционирование общественной площадки для правозащитных, ветеранских и иных общественных организаций, а также религиозных конфессий.

К работе в Общественном совете¹⁹² привлечены представители общественных, религиозных и профессиональных объединений, в том числе деятели культуры и искусства, республиканских средств массовой информации, бизнеса и других сфер деятельности. Аналогичные общественные формирования созданы при всех отделах МВД по Республике Татарстан на районном уровне (всего 45 общественных советов).

В 2021 г. и первом полугодии 2022 г. проведено 137 заседаний общественных советов, из них: четыре – на региональном уровне, 133 – на районном, в рамках которых рассматривались вопросы, касающиеся деятельности органов внутренних дел республики и находящиеся в компетенции полиции, по следующим направлениям:

контроль над соблюдением законности сотрудниками полиции при исполнении служебных обязанностей. Посещались помещения, занимаемые органами внутренних дел, места принудительного со-

¹⁹² Персональный состав Общественного совета при Министерстве внутренних дел по Республике Татарстан утвержден приказом МВД по Республике Татарстан от 30 ноября 2016 г. № 782. В состав Совета включены 23 представителя общественных и профессиональных объединений, в том числе деятели культуры и искусства, науки и образования, республиканских средств массовой информации, медицинского сообщества, священнослужителей различных религиозных конфессий и др.

держания арестованных и административно задержанных лиц; членами совета внесены предложения руководителям органов внутренних дел республики по совершенствованию деятельности. Так, в рамках Всероссийской акции «Гражданский мониторинг» представитель Общественного совета посетил одно из отделений по вопросам миграции отдела полиции № 12 «Гвардейский», также члены Общественного совета при ОМВД России по Зеленодольскому району принимали активное участие в этой акции, уделяя особое внимание подразделениям, оказывающим государственные услуги гражданам¹⁹³;

работа с детьми и подростками с целью недопущения их вовлечения в деструктивные группы. Члены Общественного совета совместно с активистами проекта «Самостоятельные дети» провели профилактические мероприятия «Твой выбор» с целью воспитания у подростков миролюбия, формирования негативного отношения к насилию, предупреждения групповой преступности несовершеннолетних, предотвращения вовлечения их в деструктивную деятельность;

пресечение и предупреждение террористической и экстремистской деятельности в молодежной среде, воспитание нетерпимости к радикальным проявлениям по национальному, религиозному и социальному статусу. В рамках профилактического мероприятия «С ненавистью и ксенофобией нам не по пути» МВД по Республике Татарстан совместно с членами Общественного совета при ОМВД России по Елабужскому району провели встречу со студенческими отрядами МБУ «Центр «Форпост» Елабужского муниципального района». Цель акции – пропаганда мира и согласия между народами, профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде;

профилактика IT-преступлений. Сотрудники УМВД России по г. Казани совместно с представителями отделения Национального банка по Республике Татарстан при поддержке Министерства образования и науки Республики Татарстан и Общественного совета при УМВД России по г. Казани провели классный час по финансовой грамотности. В онлайн-мероприятии приняли участие старшеклассники более чем из 900 школ всех районов республики. В международный день безопасного интернета правоохранители и члены Обще-

¹⁹³ См.: URL: <https://kazan.bezformata.com/listnews/soveta-posetil-otdelenie-po-voprosam/111264093/>; <https://mvdrus.ru/news/2050243-v-ramkah-aktsii-grajdanskiy-monitoring-obsche-stvenniki-posetili-otdel-po-voprosam.html> (дата обращения: 17.11.2022).

ственного совета при отделе МВД России по Елабужскому району посетили подростковый клуб «Спутник», где провели урок кибербезопасности, целью которого являлось повышение уровня правовой грамотности у подрастающего поколения, привлечение его внимания к правилам безопасности при использовании сети Интернет. Сотрудники полиции и представители общественных организаций в ходе мероприятия рассказали школьникам об угрозах в интернет-пространстве, в частности, о новых видах мошенничества;

противодействие незаконному обороту наркотиков и профилактика их немедицинского потребления. Общественный Совет при МВД по Республике Татарстан провел социальную акцию «Сообщите, где торгуют смертью!» с целью привлечения общественности к участию в противодействии незаконному обороту наркотиков и профилактики их немедицинского потребления. Также совместно с сотрудниками полиции, членами Общественного совета при ОМВД России по Елабужскому району и активистами МБУ «Молодежного центра «Барс» и МБУ «Центр «Форпост» организована антинаркотическая акция по противодействию незаконному обороту наркотиков;

организация детской и подростковой досуговой деятельности в период каникул в период 2021 г. и первого полугодия 2022 г. в Республике Татарстан. В рамках акции «Каникулы с Общественным советом» организованы и проведены спортивные мероприятия для детей спортивных школ Республики Татарстан¹⁹⁴.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, повышения эффективности работы по профилактике безнадзорности, беспризорности, бытовой преступности, выявления социально неблагополучных и малообеспеченных семей, оказания им помощи при непосредственном участии и поддержке членов Общественного совета при МВД по Республике Татарстан, а также членов общественных советов территориальных органов внутренних дел в период 2021 г. и первого полугодия 2022 г. были проведены 389 пропагандистских, профилактических и благотворительных акций, среди них: «*Студенческий десант*» (укрепление доверия к ОВД, популяризация службы в полиции); «*Осторожно, мошенники*» (профилактика и пресечение мошенничеств); «*Полицейский Дед Мороз*» (профилактика подростковой преступности и социального семейного неблагополучия);

¹⁹⁴ См.: URL: <https://16.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/33525431/> (дата обращения: 17.11.2022).

«Завтра была война» (патриотическое воспитание, укрепление доверия к полиции); *«Гражданский мониторинг»* (укрепление доверия между гражданами и органами внутренних дел); *«SaMoСстоятельные дети»* (профилактика по противодействию незаконному обороту и употреблению наркотиков среди несовершеннолетних); *«Герои Отечества»* (патриотическое воспитание, укрепление доверия к ОВД); *«МЫ – граждане России»* (ко Дню Конституции России: вовлечение учащихся образовательных организаций Российской Федерации в общественно-полезную социальную практику, формирование у них активной гражданской позиции).

Общественный совет при МВД по Республике Татарстан проводит представительские мероприятия по профилактике преступлений среди различных групп населения. Так, были проведены:

круглый стол на тему: «Осуществление взаимодействия с органами служб профилактики правонарушений среди несовершеннолетних» с участием сотрудников отдела МВД России по Бугульминскому району, представителей центра «Форпост», Министерства образования и науки республики, Министерства труда, занятости и социальной защиты населения республики, членов Общественного совета при МВД по Республике Татарстан;

пресс-конференция: «Профилактика дистанционного мошенничества и краж денежных средств с банковских карт» с участием врио заместителя начальника ГСУ МВД по Республике Татарстан М.А. Шнитенковой, членов Общественного совета при МВД по Республике Татарстан¹⁹⁵.

Участие членов Общественного совета в принятии решений по основным вопросам деятельности органов внутренних дел республики осуществляется в формате:

приема граждан по личным вопросам членами Совета совместно с руководством МВД по Республике Татарстан. Информация о графике приема размещается в Информационном центре МВД, о чем сообщается в социальных сетях республиканской полиции¹⁹⁶;

инициирования мероприятий по повышению духовно-нравственного воспитания, уровня образования личного состава органов внутренних дел;

¹⁹⁵ См.: URL: <https://t.me/mvdtatarstana> (дата обращения: 17.11.2022).

¹⁹⁶ См.: URL: <https://16.xn--blaew.xn--plai/news/item/33515906/>; URL: <https://t.me/mvdtatarstana/281> (дата обращения: 17.11.2022).

в работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; по вопросам соблюдения прав и законных интересов граждан в деятельности органов внутренних дел.

Большое внимание члены Общественного совета уделяют вопросам пропаганды соблюдения Правил дорожного движения, участия в мероприятиях, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

Мероприятия с участием членов Общественного совета, территориальных отделов МВД на районном уровне Республики Татарстан освещаются в региональных СМИ. На официальном интернет-сайте МВД по Республике Татарстан создан специальный раздел «Общественный совет».

Позитивный настрой большинства региональных СМИ в сети Интернет по отношению к республиканской полиции отражает качество ее системной работы с населением, с общественными организациями при самом активном участии Общественных советов на всех уровнях территориальных органов МВД по Республике Татарстан. Результаты данной работы определяют положительный вектор воздействия на формирование мнения населения республики о деятельности органов исполнительной власти и поддержание высокой репутации органов внутренних дел.

Анализ практики взаимодействия региональной полиции с институтами гражданского общества показывает, что МВД по Республике Татарстан на системной основе осуществляет целенаправленную работу по организации взаимодействия с общественными объединениями и организациями, деятельность которых ориентирована на общественное согласие, поддержание законности и правопорядка.

Результаты проведенного исследования позволили выявить ряд факторов, обусловивших формирование позитивного общественного мнения жителей республики о деятельности органов внутренних дел.

Для Республики Татарстан в 2021–2022 гг. характерен высокий уровень жизни, доходов населения, уровень зарплат, медицинского обслуживания, экономики, состояния инфраструктуры, науки и технологий, инвестиционной и туристической привлекательности Республики Татарстан, соотносящийся со стабильной общественно-политической ситуацией, положительными изменениями состояния криминальной обстановки.

Для Республики Татарстан характерны следующие особенности, формирующие позитивное общественное мнение населения о деятельности региональной полиции, в том числе:

высокий уровень безопасности и степень защищенности населения в общественных местах и на улицах;

снижение количества корыстных преступлений;

согласованные действия органов исполнительной власти республики, органов местного самоуправления, а также правоохранительных органов при реализации мер в системе государственной профилактики правонарушений;

эффективность работы соответствующих подразделений МВД по Республике Татарстан по качественному обеспечению информационного сопровождения и освещения особенностей полицейской службы в региональных электронных СМИ и социальных сетях, расширение формата взаимодействия с журналистским сообществом, социальными сетями, использование современных форм и методов информационно-пропагандистской и агитационной работы;

активная деятельность Общественных советов при МВД по Республике Татарстан, обеспечивающая функционирование общественной площадки для взаимодействия органов внутренних дел и правоохранительных, ветеранских и иных общественных организаций, а также различных конфессий.

Реализуемые МВД по Республике Татарстан комплексные меры по взаимодействию полиции и населения обеспечили его высокую эффективность. Это способствовало достижению результатов правоохранительной деятельности, отвечающих современным требованиям граждан по защите их прав и свобод.

Для укрепления позитивных тенденций в общественном мнении о работе полиции Республики Татарстан необходимо совершенствовать работу подразделений региональной полиции по направлению развития социальных коммуникаций и информационного взаимодействия с населением путем:

активизации взаимодействия полиции с региональными общественными организациями, благотворительными фондами, волонтерскими, добровольческими организациями, деятельность которых направлена на формирование правового сознания, правовой грамотности населения, особенно среди молодежи;

проведения на системной основе пропаганды здорового образа жизни, безопасного дорожного движения, усиления борьбы с корруп-

цией, привлечения к участию граждан в оказании помощи полиции по охране общественного порядка;

долгосрочного планирования информационной и организационной поддержки региональных массовых мероприятий, совместных социальных акций и проектов правоохранительной направленности;

мониторинга региональной блогосферы с целью выявления лидеров мнений, блогеров по правовой тематике и вопросам деятельности органов внутренних дел, оценки достоверности, размещаемой в сети Интернет информации о работе полиции;

мониторинга блогосферы и социальных сетей в целях предупреждения возникновения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия распространению ксенофобии, религиозной вражды, сепаратистских и экстремистских настроений в обществе;

оперативного реагирования на факты негативных публикаций и комментариев в медиаресурсах о работе полиции Республики Татарстан, правонарушений со стороны ее сотрудников;

усиления «информационной насыщенности» официальных аккаунтов МВД по Республике Татарстан в социальных сетях, обеспечение своевременной актуализации и визуализации, размещаемой на них информации и документов;

развития интерактивных форм коммуникации с гражданами с перспективой формирования регионального экспертного интернет-сообщества для обсуждения актуальных вопросов обеспечения правопорядка и законности, форм и методов совершенствования деятельности полиции в соответствии с ожиданиями населения.

Выводы и предложения

Анализ результатов комплексного изучения факторов, влияющих на формирование общественного мнения жителей Республики Марий Эл, Республики Татарстан, Карачаево-Черкесской Республики и Кировской области о деятельности полиции, позволяет сделать следующие выводы.

Среди наиболее острых проблем указанных субъектов Российской Федерации с низкими рейтинговыми значениями (кроме Республики Татарстан) в оценках деятельности органов исполнительной власти большинство населения отмечали плохое материальное положение, сокращение рабочих мест, неудовлетворительное качество медицинских и образовательных услуг, интенсивный рост цен на продукты питания, товары первой необходимости и тарифов ЖКХ, опережающий рост доходов, не решаемые годами проблемы транспортной инфраструктуры и экологической безопасности.

Данный факторный комплекс обусловил ухудшение морально-психологического климата в регионах, увеличение числа социально незащищенных лиц, их маргинализацию и вовлечение в группы риска (неблагополучные семьи, ранее судимые, алкогольно-зависимые, наркопотребители), а также способствовал росту недовольства граждан, их протестной активности, проявляющейся не только в критических комментариях в социальных сетях в среде Интернет, но и в форме участия в акциях противодействия правоохранительным органам, обеспечивающим общественный порядок и законность.

Сохраняющийся в отдельных регионах негативный тренд стагнации уровня социально-экономического развития неблагоприятно воздействует на общественное мнение по широкому кругу проблем, актуальных для населения, в том числе в оценках эффективности деятельности органов внутренних дел.

При этом анализ динамики основных показателей, характеризующих преступность в исследуемых регионах Российской Федерации, свидетельствует, что в условиях непростой социально-экономической ситуации и повышенной нагрузки на сотрудников полиции в условиях пандемии коронавирусной инфекции, контроль над криминальной ситуацией в целом обеспечивается.

О негативном изменении в период 2020–2021 гг. общественного мнения в Республике Марий Эл, Карачаево-Черкесской Республике и

в Кировской области по большинству показателей оценки деятельности полиции свидетельствуют данные опросов ФСО России, которые корреспондировались с результатами изучения мнения населения указанных регионов об уровне их социально-экономического положения.

Проведенные ВНИИ МВД России экспресс-исследования мнения жителей указанных субъектов и результаты интернет-опросов зафиксировали более позитивные оценки работы органов внутренних дел. В ответах респондентов указывалась необходимость повышения качества профессиональной подготовки сотрудников полиции и уровень ее присутствия на улицах и общественных местах.

Структура и характер публикаций в СМИ и комментариев интернет-пользователей о деятельности полиции в период 2020–2022 гг. свидетельствует о том, что в большинстве случаев населением одобряются результаты ее оперативно-служебной деятельности по обеспечению общественного порядка и законности.

Одновременно, в указанных субъектах Российской Федерации в 2021 г. зафиксировано снижение доли положительных оценок населением работы полиции, вызванных особенностями освещения ее работы в условиях коронавирусной инфекции (охрана правопорядка во время пандемии, выявление нарушителей самоизоляции и мер противодействия COVID-19).

Среди социальных сетей, именно «ВКонтакте», по сравнению с другими информационными источниками, в 2020–2021 гг. фиксировалось наибольшее количество публикаций негативной тональности о деятельности полиции в части освещения информационных поводов по фактам коррупции в органах внутренних дел, правонарушений среди сотрудников полиции, превышения ими своих служебных полномочий.

В настоящее время, в условиях проведения специальной военной операции, усиления информационного воздействия на сознание российских граждан с целью дискредитации деятельности органов государственной власти, вооруженных сил и правоохранительных органов считаем необходимым, в части информационного обеспечения деятельности территориальных органов внутренних дел МВД России, обеспечить:

регулярное изучение мнения населения о деятельности полиции с привлечением региональных научно-образовательных и исследовательских организаций при содействии Общественных советов при

территориальных органах МВД России, общественных организаций, волонтерских и добровольческих движений;

проведение проблемных исследований в рамках мониторинга общественного мнения, направленных на улучшение качества работы органов внутренних дел, конструктивного взаимодействия полиции и населения в целях укрепления правопорядка, обеспечения личной безопасности граждан и защите их прав;

расширение информационной открытости органов внутренних дел регионов в части размещения результатов изучения общественного мнения в средствах массовой информации для последующего обсуждения с представителями научной, журналистской общественности, медиасообществом;

активизацию мониторинга региональных СМИ и блогосферы в целях изучения мнения интернет-сообщества, лидеров общественного мнения по вопросам работы полиции, оценки достоверности, размещаемой в сети Интернет информации о ее деятельности для правовой оценки и оперативного реагирования по фактам негативных публикаций в медиаресурсах, а также предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия распространению сепаратистских и экстремистских настроений в обществе;

активное взаимодействие, разработку и внедрение новых форм сотрудничества с журналистским сообществом, занимающимся освещением правоохранительной проблематики в целях расширения информационного присутствия полиции в СМИ и сети Интернет, эффективной пропаганды ее деятельности, предупреждения преступлений и правонарушений, правового воспитания населения, формирования и укрепления положительного имиджа сотрудника органов внутренних дел;

расширение практики взаимодействия полиции совместно с представителями общественных советов при территориальных органах МВД России с волонтерскими, добровольческими организациями, участниками и ветеранами военных действий, благотворительными фондами с целью координации совместных социальных акций и проектов правоохранительной направленности, планирования информационной и организационной поддержки региональных массовых мероприятий, направленных на консолидацию общества, в т.ч. поддержку, сбор средств и отправку гуманитарных грузов для жителей освобожденных территорий и участников СВО;

участие и содействие работе по изучению истории правоохранительных органов в субъектах Российской Федерации в различные пе-

риоды их деятельности: от становления милиции в 20-х годах XX века, работы в период Великой Отечественной войны, борьбы с преступностью в послевоенное время, до выполнения современных задач в условиях борьбы с терроризмом и проведения СВО.

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	3
I. ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ.....	5
II. ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	35
III. ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	67
IV. ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН.....	102
<i>Выводы и предложения</i>	130

Сергей Александрович Невский
Роман Владимирович Черкасов
Павел Сергеевич Жуков
Олег Владимирович Яковлев
Виктория Борисовна Фролова
Галина Александровна Щукина

РЕЗУЛЬТАТЫ ИЗУЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В 2022 ГОДУ

Аналитический материал

Редактор *И. П. Стоянова*
Компьютерная верстка *С. В. Первой*

Подписано в печать	05.06.2023	Тираж	130 экз.
Формат 60X84 ¹ /16	Печ. л 8,75	Уч.-изд. л. 5,5	Заказ № 20

Издатель: ВНИИ МВД России
121069, Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1

Группа ОП РИО ФГКУ ВНИИ МВД России

