

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОСТОЧНО-СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



А. А. Сысоев, Н. И. Труфанов, Д. Б. Кавецкий

**ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ К УЧАСТИЮ В ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

ИРКУТСК

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Восточно-Сибирский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ К УЧАСТИЮ В ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

Учебное пособие

Иркутск
Восточно-Сибирский институт МВД России
2018

УДК 623
ББК 68.9
О75

Печатается по решению редакционно-издательского совета
ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России»

Рецензенты:

А. Ф. Арсланов, начальник кафедры тактико-специальной и огневой подготовки ФГКОУ ВО КЮИ МВД России, канд. пед. наук, доц.;
В.В. Карпушкин, профессор кафедры огневой, физической и тактико-специальной подготовки Брянского филиала Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России, канд. юрид. наук

О75 Особенности привлечения сотрудников органов внутренних дел к участию в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: учебное пособие / авт.-сост. А. А. Сысоев, Н. И. Труфанов, Д. Б. Кавецкий. – Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2018. – 64 с.

Учебное пособие содержит сведения об особенностях привлечения сотрудников органов внутренних дел к участию в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предназначено для курсантов и слушателей, обучающихся в образовательных организациях МВД России

УДК 623
ББК 68.9

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
1. Подготовка сил и средств территориальных органов МВД России к действиям при возникновении ЧС	
1.1. Правовая основа деятельности ОВД при возникновении ЧС природного и техногенного характера.....	6
1.2. Силы и средства, привлекаемые к действиям при ЧС природного и техногенного характера.....	18
1.3. Заблаговременная подготовка сил и средств к действиям при возникновении ЧС	21
1.4. Непосредственная подготовка сил и средств к действиям при возникновении ЧС	23
2. Особенности всестороннего обеспечения действий сил и средств ОВД при ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера	27
2.1. Оперативное и специальное обеспечение действий ОВД при ликвидации последствий ЧС.....	28
2.2. Тыловое и техническое обеспечение действий ОВД при ликвидации последствий ЧС.....	32
3. Тактика действий территориальных подразделений ОВД при ликвидации ЧС природного и техногенного характера	
3.1. Особенности действий при ликвидации последствий ЧС техногенного характера.....	36
3.2. Особенности действий при ликвидации последствий ЧС природного характера.....	43
3.3. Обеспечение безопасности личного состава органов внутренних дел при ликвидации последствий ЧС.....	47
Заключение	50
Приложения	51
Список рекомендуемой литературы.....	62

ВВЕДЕНИЕ

В начале XXI столетия человечество совершило мощнейший рывок в области научно-технического прогресса. Были созданы и в настоящее время постоянно совершенствуются передовые технологии производства и энергетики. При этом у современной цивилизации имеются угрозы для жизни и здоровья людей, для окружающей природной среды в виде военно-политических конфликтов, опасных производств химической и ядерной промышленности.

Значительные запасы ядерного, химического и биологического оружия существенно повышают уровень опасности и масштабы последствий военных конфликтов, а высокая вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций¹ техногенного характера усугубляется участвовавшими опасными природными явлениями.

Трагические события 2011 г., произошедшие в Японии, наглядно продемонстрировали не только эту взаимосвязь, но глобальные масштабы возможных последствий. На современном этапе развития техногенной сферы своей деятельности человечество вплотную приблизилось к проблеме глобализации, и как следствие, повсеместному и всеобъемлющему воздействию последствий техногенных аварий и катастроф.

Риск возникновения на территории России или её сопредельных государств ЧС природного или техногенного характера остаётся значительным. Неудивительно, что одним из приоритетных направлений государственного строительства Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности ее населения является создание надежной системы предупреждения и ликвидации последствий ЧС мирного и военного времени. Научные разработки показали, что эффективное государственное регулирование должно осуществляться, прежде всего, по трём главным направлениям функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций² в центре и на местах:

- профилактика ЧС;
- реагирование на ЧС;
- ликвидация ЧС.

¹ Далее – ЧС.

² Далее – РСЧС

Органы внутренних дел, как один из важнейших институтов государственного управления в кризисных ситуациях, участвуют в решении всех вышеизложенных задач.

Положения ч. 1 ст. 1 федерального закона «О полиции»¹ регламентируют, что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также — граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. На первом месте в данном положении закона, указаны жизнь и здоровье граждан. В обязанность полиции в соответствии с п. 7 ст. 12 ФЗ «О полиции» входит принятие при чрезвычайных ситуациях неотложных мер по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечение общественного порядка при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

Исходя из содержания положений ст. 12 ФЗ «О полиции», на полицию при чрезвычайных ситуациях возлагаются следующие обязанности:

- принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о происшествиях;
- прибывать незамедлительно на место происшествия;
- оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии, либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует.

Участие сотрудников органов внутренних дел в ликвидации последствий ЧС мирного и военного времени связано с повышенными рисками для их здоровья и жизни. Существенную опасность представляют аварии на объектах ядерной и химической промышленности.

Исключение повышенных рисков для жизни и здоровья личного состава, сведение их к минимальным значениям возможно лишь при условии проведения тщательной заблаговременной подготовки сил и средств органов внутренних дел к действиям в условиях ЧС мирного и военного времени.

Потребность привития специальных знаний, умений и навыков, необходимых сотрудникам органов внутренних дел при ликвидации последствий ЧС различного характера наглядно демонстрирует повышенные требования к разработке руководящих документов в сфере подготовки личного состава к действиям в особых условиях.

¹ О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

1. ПОДГОТОВКА СИЛ И СРЕДСТВ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ К ДЕЙСТВИЯМ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

1.1. Правовая основа деятельности ОВД при возникновении ЧС природного и техногенного характера

Мероприятия по защите населения от опасностей мирного и военного времени в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹, подписанный Президентом Российской Федерации 21 декабря 1994 г. определяет организационно-правовые нормы в области защиты населения на территории Российской Федерации, всего земельного, воздушного, водного пространства в пределах Российской Федерации, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера.

Во исполнение данного федерального закона, Правительством Российской Федерации 24 июня 1995 г. было принято постановление № 738 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций», регламентирующее порядок подготовки населения в области защиты от ЧС.

30 декабря 2003 г. Правительство Российской Федерации приняло Постановление № 749, отменившее ранее действовавшее Постановление Правительства Российской Федерации № 1113 от 5 ноября 1995 г. и утвердившее Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Положение определило принципы построения, структуру, состав сил и средств, режимы функционирования, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В приложении к приказу МЧС России от 1 октября 2014 года № 543

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21 дек. 1994 г. № 68-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

было опубликовано Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты¹.

Данное Положение определяет организацию и порядок накопления, хранения и использования средств индивидуальной защиты федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, независимо от их организационно-правовой формы, для обеспечения ими граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации.

В настоящее время на фоне энергичной законотворческой деятельности федеральных органов государственной власти заметно активизировались региональные структуры. Так в течение достаточно короткого временного промежутка в Иркутской области был разработан целый ряд нормативно-правовых актов, направленных на защиту населения от последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Принятый 8 июня 2009 г. закон Иркутской области № 34-ОЗ «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»² регламентирует полномочия Правительства Иркутской области и Законодательного собрания Иркутской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Кроме того, указанный Закон рассматривает отдельные вопросы в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области.

27 марта 2008 г. было принято постановление администрации Иркутской области № 73-ПА «О территориальной системе мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Иркутской области»³, определившее организацию, основные цели, задачи и порядок функционирования территориальной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Иркутской области (см. прил. 1).

Постановление администрации Иркутской области от 25 августа 2008 г. № 243-ПА «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»⁴ устанавливает порядок организации и функционирования территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (см. прил. 2).

В соответствии с действующими ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и

¹ Бюллетень НПАФОИВ. 2015. № 29.

² Ведомости ЗС Ирк. обл. 2009. № 11.

³ URL: <http://docs.cntd.ru/document/819044249> (дата обращения: 06.09.2017).

⁴ Областная газета. 2008. № 108. 22 сент.

ФЗ «О гражданской обороне»¹ и иными нормативными правовыми актами в области защиты населения от опасностей мирного и военного времени² в настоящий момент в правовой литературе принято использовать такие понятия и определения как:

Чрезвычайная ситуация (ЧС) — обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) — объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Предупреждение ЧС — комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация ЧС — аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона ЧС — территория, на которой сложилась ЧС.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций строится по территориальн-производственному принципу, включает в себя территориальные и функциональные подсистемы и имеет пять уровней: федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий. Каждая территориальная подсистема включает в себя:

- руководящий орган;
- орган повседневного управления;

¹ СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 799.

² ГОСТ Р 22.0.02-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения (утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 12 сент. 2016 г. № 1111-ст). М.: Стандартинформ, 2016.

- собственные силы и средства территории;
- силы и средства функциональных подсистем на данной территории, в том числе финансовые, продовольственные, медицинские и материально-технические ресурсы, системы связи, оповещения, информационного обеспечения, защитные сооружения;
- специальные образовательные организации.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики. Организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяется положением, утвержденным руководителем соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС России.

К федеральному уровню РСЧС относятся органы управления, силы и средства центрального подчинения, использование и действия которых непосредственно координирует МЧС России, а также органы управления, силы и средства, непосредственно подчиненные федеральным органам исполнительной власти.

Региональный уровень РСЧС образован вследствие деления территории России на десять регионов: Центральный (Москва), Северо-Западный (Санкт-Петербург), Северо-Кавказский (Ростов-на-Дону), Приволжский (Самара), Уральский (Екатеринбург), Западно-Сибирский (Новосибирск), Забайкальский (Чита), Восточно-Сибирский (Красноярск), Дальневосточный (Хабаровск), Крымский (Севастополь).

Местный уровень — территории городов и районов.

Объектовый уровень — территории предприятий, учреждений, организаций.

Координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

а) на федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

б) на региональном уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

в) на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

г) на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликви-

дации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются:

а) на федеральном уровне — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) на межрегиональном уровне — территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в) на региональном уровне — территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (для Иркутской области это Главное управление МЧС по Иркутской области);

г) на муниципальном уровне — органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

д) на объектовом уровне — структурные подразделения организа-

ций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

а) на федеральном уровне — Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

б) на межрегиональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

в) на региональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

г) на муниципальном уровне — единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

д) на объектовом уровне — дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Органы повседневного управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Размещение органов управления РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Состав сил и средств РСЧС определяется Правительством Российской Федерации. К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполни-

тельной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Для Иркутской области такие органы утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 2 апреля 2010 г. № 65-пп (см. прил. 3).

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС:

- режим повседневной деятельности (при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии и эпифитотий);

- режим повышенной готовности (при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактерио-

логической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций);

- режим чрезвычайной ситуации (при возникновении и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций).

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Основными задачами ОВД в системе РСЧС являются:

- обеспечение непрерывного и надежного управления органами

внутренних дел;

- создание и поддержание в готовности пунктов управления, систем и средств оповещения и связи;
- защита служебных животных, продовольствия, сырья, фуража, водоисточников и систем водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериального заражения, а также проведение мероприятий по ликвидации последствий заражения на объектах МВД России;
- проведение аварийно-спасательных работ на объектах и оказание помощи пострадавшим;
- всеобщее обязательное обучение сотрудников действиям по ликвидации последствий нападения противника;
- обеспечение общественного порядка и охраны материальных ценностей;
- обеспечение безопасности дорожного движения в зонах ЧС;
- организация тушения пожаров и проведение связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ;
- контроль за выполнением всеми гражданами и должностными лицами постановлений федеральных и местных органов власти;
- учет потерь населения в результате стихийных бедствий, аварий, катастроф;
- учет перемещенного в результате эвакуации населения;
- спасение людей и оказание им первой медицинской помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных событиях.

В процессе обеспечения общественного порядка и охраны материальных ценностей органы внутренних дел осуществляют:

- разработку и выполнение мероприятий по охране общественного порядка при стихийных бедствиях, крупных производственных авариях и катастрофах, оказание при этом содействия должностным лицам РСЧС в привлечении населения, транспортных средств для проведения аварийно-спасательных работ в очагах поражения (заражения), участие в спасении людей и оказании помощи пострадавшим;
- охрану общественного порядка при рассредоточении, эвакуации населения, а также при его укрытии в защитных сооружениях;
- надзор за соблюдением должностными лицами и населением правил карантина (обсервации), за выполнением решений органов государственной власти и управления по вопросам охраны общественного порядка при проведении мероприятий РСЧС;
- оперативно-розыскные, режимные и иные специальные мероприятия по предупреждению и пресечению паники, возможных массовых беспорядков, предупреждению и раскрытию иных преступлений, характерных для условий чрезвычайных ситуаций мирного времени;

- охрану критически важных и потенциально опасных объектов;
- мероприятия по предотвращению, пресечению и раскрытию хищений чужого имущества и материальных ценностей с охраняемых объектов;
- охрану общественного порядка в загородной зоне при расселении там эвакуированного населения, организация учета перемещенного населения;
- надзор за соблюдением должностными лицами и населением режима допуска в радиационные, химические и бактериологические очаги заражения, выполнением установленных правил поведения в этих очагах.

При выполнении задачи по обеспечению безопасности дорожного движения органы внутренних дел обеспечивают:

- организацию безопасности дорожного движения на улицах и дорогах при ликвидации чрезвычайных ситуаций, при проведении мероприятий по предупреждению и пресечению паники, ликвидации массовых беспорядков;
- безопасность дорожного движения при эвакуации населения, его укрытии по сигналам гражданской обороны;
- выдачу в установленном порядке специальных пропусков для беспрепятственного проезда определенных категорий автотранспортных средств;
- развертывание КПП и постов регулирования дорожного движения и организация их работы;
- мероприятия по обеспечению безопасного и непрерывного движения на маршрутах ввода сил гражданской обороны в очаги поражения (заражения), при проведении там аварийно-спасательных и других работ, а также при вывозе из этих очагов пострадавших.

Задачи по учёту потерь среди населения решаются органами внутренних дел путём:

- участия сотрудников органов внутренних дел в работе штабов по делам РСЧС в прогнозировании возможных потерь населения в результате применения противником современных средств поражения;
- разработки и осуществления мероприятий по охране общественного порядка в местах массового захоронения погибших граждан;
- сбора, обработки и направления в установленном порядке сведений об учтённых потерях среди населения;
- осуществления персонального учёта погибших граждан и связанной с этим справочной и розыскной работой.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»¹ на базе органов управления, сил и средств ОВД для организации и проведения мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка, общественной безопасности, обеспечения охраны материальных и культурных ценностей при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера создается функциональная подсистема охраны общественного порядка (ФП ООП).

Основными задачами ФП ООП являются:

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в зонах ЧС;
- охрана материальных и культурных ценностей в зонах ЧС.

ФП ООП может функционировать в следующих режимах:

- повседневная деятельность;
- повышенная готовность;
- чрезвычайная ситуация.

Общее руководство ФП ООП осуществляет министр внутренних дел Российской Федерации, непосредственное — первый заместитель министра.

ФП ООП действует на федеральном, межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях.

При этом на каждом уровне ФП ООП создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационным органом ФП ООП на каждом уровне являются комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС.

Постоянно действующим органом управления и органом повседневного управления на каждом уровне ФП ООП является дежурная часть ОВД.

ФП ООП организуется по территориальному и линейному принципам на всей территории страны и полностью соответствует структуре органов внутренних дел.

В состав федеральной ФП ООП входят следующие подразделения:

- охраны общественного порядка;
- ДПС ГИБДД;
- уголовного розыска;
- экономической безопасности и противодействия коррупции;
- оперативно-поисковой службы;
- службы оперативно-технических мероприятий;
- оперативно-криминалистические;
- органы внутренних дел на транспорте;

¹ СЗ РФ. 2004. № 2. Ст. 121.

- строевые подразделения полиции;
- участковые уполномоченные полиции.

Важной организационной особенностью ФП ООП является то, что орган внутренних дел (или его часть), становясь на период проведения мероприятий службой охраны общественного порядка, одновременно продолжает оставаться территориальным органом внутренних дел, выполняя все возложенные на него в этом качестве функциональные задачи.

1.2. Силы и средства, привлекаемые к действиям при ЧС природного и техногенного характера

Подразделения территориальных органов МВД России и образовательные организации системы МВД России к действиям при возникновении ЧС природного и техногенного характера привлекаются в соответствии с проведёнными расчётами сил и средств.

Расчёты сил и средств проводятся с целью создания достаточной и оптимальной группировки, необходимой для выполнения задач при возникновении ЧС природного и техногенного характера, и производятся по каждой из задач, в решении которых планируется участие территориального органа МВД России.

Расчет сил, привлекаемых к действиям при возникновении ЧС природного и техногенного характера, осуществляется исходя из следующих норм:

территориальные органы МВД России в пунктах постоянной дислокации — до 60% от списочной численности личного состава, за пределами пунктов постоянной дислокации — до 50% от списочной численности личного состава;

образовательные организации системы МВД России — 50% от списочной численности постоянного и переменного личного состава;

подразделения органов внутренних дел на транспорте при возникновении ЧС на объектах транспорта в пунктах постоянной дислокации выделяют до 60% от списочной численности личного состава, за пределами пунктов постоянной дислокации — до 50% от списочной численности личного состава, вне объектов транспорта — до 10% от списочной численности личного состава.

Подразделения патрульно-постовой службы Иркутской области включены в перечень сил и средств, которые должны находиться в постоянной готовности к немедленному выполнению задач по предупреждению и ликвидации ЧС.

Для решения задач при возникновении ЧС природного и техногенно-

го характера ОВД могут создаваться следующие функциональные группы:

1. Оперативная группа (ОГ) — предназначена для организации работы и управления силами и средствами непосредственно в районе возникновения ЧС.

2. Группа оцепления (ГОц) — предназначена для обеспечения безопасности населения, прекращения доступа на территорию, объекты, в пределах которых действуют поражающие факторы ЧС природного и техногенного характера, посторонних лиц и транспортных средств, задержания и направления на пункт проверки граждан и лиц, пытающихся несанкционированно проникнуть на указанную территорию, указанные объекты или покинуть их.

3. Группа разграждения (ГРазгр) — предназначена для разбора завалов и других заграждений, препятствующих выполнению задач.

4. Группа патрулирования (ГПатр) — предназначена для обеспечения общественного порядка и безопасности на маршруте патрулирования и территории, прилегающей к зоне ЧС, выявления граждан, причастных к совершению преступления в данном районе, пресечения попыток прохода через контролируемую зону при выполнении функций перекрытия направлений и рубежей.

5. Группа организации дорожного движения (ГОДД) — предназначена для организации и обеспечения беспрепятственного и безопасного выдвижения в зону ЧС оперативной группы и подразделений группировки сил и средств, организации объездных маршрутов движения транспорта, а также оказания содействия группе эвакуации по перемещению транспортных средств, находящихся на территории, в пределах которой проводятся режимные мероприятия.

6. Группа охраны (ГОхр) — предназначена для охраны оперативного штаба (далее – ОШ), группы управления в районе проведения аварийно-спасательных работ в целях обеспечения безопасности, недопущения вооруженного нападения и прохода посторонних лиц, а также обеспечения сохранности эвакуированного имущества, материальных средств, охраны сборных и эвакуационных пунктов, важных объектов и обеспечения режимных мероприятий.

7. Группа эвакуации (ГЭв) — предназначена для эвакуации людей, животных, транспортных средств и другого имущества из зоны ЧС в целях обеспечения их безопасности.

8. Маневренная группа (МГ) — предназначена для контроля за складывающейся обстановкой, для предупреждения, пресечения противоправных действий в зоне ЧС, для оперативного решения внезапно возникающих задач.

9. Группа разведки (ГрР) — предназначена для сбора данных о количестве разыскиваемых, для сбора сведений о наличии пострадавших.

10. Контрольно-пропускной пункт (КПП) — специально оборудо-

ванное место, помещение, предназначенное для обеспечения организованного прохода людей, проезда автотранспорта, осуществления личного досмотра и досмотра имущества, грузов, автотранспорта в зоне ЧС.

11. Наблюдательный пост (НП) — предназначен для наблюдения за обстановкой на определенном участке местности, в населённом пункте или на объекте.

12. Группа ликвидации угрозы взрыва (ГЛУВ) — предназначена для установления принадлежности обнаруженных подозрительных предметов к взрывоопасным, для организации работы по обезвреживанию взрывных устройств и взрывоопасных предметов.

13. Группа радиационной, химической и биологической разведки (ГРХБР) — предназначена для выявления фактов заражения объектов и местности радиоактивными и отравляющими веществами, биологическими средствами, а также для организации мероприятий по локализации очага поражения и ликвидации последствий применения средств массового поражения.

14. Группа связи (ГСв) — предназначена для обеспечения задействованных сил всеми видами связи.

15. Группа взаимодействия со средствами массовой информации (ГВСМИ) — предназначена для информирования общественности через средства массовой информации о результатах проведения аварийно-спасательных работ, подготовки в интересах ОШ официальных информационных материалов (сообщений, выступлений, комментариев), создания условий по недопущению огласки и распространения в средствах массовой информации сведений, способных негативно повлиять на ход проведения режимных мероприятий, участия в специальных информационных мероприятиях, оказания содействия представителям средств массовой информации в подготовке публикаций, видео- и аудиосюжетов.

16. Пункт проверки граждан (ППГ) — предназначен для осуществления мероприятий по установлению личности доставленных и других лиц, их причастности к совершению правонарушений, процессуального оформления полученных сведений, принятия решений в отношении лиц (о задержании, освобождении, проведении дознания, направления задержанных лиц в места содержания для проведения дальнейшего расследования).

17. Следственно-оперативная группа (СОГ) — предназначена для обеспечения производства неотложных следственных действий.

18. Группа медицинского обеспечения (ГМедО) — предназначена для оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате ЧС.

19. Группа материально-технического обеспечения — предназначена для тылового и технического снабжения сил и средств.

20. Группа охраны объектов — предназначена для усиленной охраны особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения населения, находящихся в зоне ЧС.

21. Комендантская группа — предназначена для создания и организации работы центральной и районных (участковых) комендатур, введения и контроля соблюдения установленных временных ограничений, а также выдачи специальных пропусков и документов, разрешающих нахождение на улицах и других общественных местах во время комендантского часа, охраны помещений политических партий, общественных организаций и массовых движений, деятельность которых приостановлена в связи с действиями, препятствующими нормализации обстановки.

22. Резерв (Рез) — предназначен для усиления других функциональных групп и решения внезапно возникающих задач.

По решению руководителя (начальника) территориального органа МВД России, исходя из оперативной обстановки, целей и задач, могут создаваться иные функциональные группы.

1.3. Заблаговременная подготовка сил и средств к действиям при возникновении ЧС

Подготовка подразделений территориальных органов МВД России к действиям при возникновении ЧС природного и техногенного характера осуществляется с целью обеспечения требуемого уровня оперативно-служебной готовности к выполнению задач при возникновении ЧС и проводится заблаговременно и непосредственно перед началом действий.

Заблаговременная подготовка включает в себя:

- планирование действий сил и средств территориальных органов МВД России к выполнению задач при возникновении ЧС;
- обучение личного состава и слаживание элементов группировки сил и средств территориальных органов МВД России, а также ООУ к выполнению задач при возникновении ЧС;
- устранение недостатков, выявленных при проведении проверок готовности сил и средств территориальных органов МВД России к действиям при возникновении ЧС в ходе инспектирования, контрольных и целевых проверок.

Подготовка сил и средств территориальных органов МВД России к действиям при возникновении ЧС осуществляется в рамках профессиональной служебной и физической подготовки сотрудников территориальных органов МВД России.

Подготовка сил и средств территориальных органов МВД России к действиям при возникновении ЧС включает одиночную подготовку сотрудников ОВД, подготовку ООУ, подготовку элементов группировки сил

и средств.

Одиночная подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям при возникновении ЧС организуется кадровыми подразделениями территориального органа МВД России совместно с оперативными управлениями, отделами, отделениями, группами либо сотрудниками, ответственными за данное направление оперативно-служебной деятельности.

Организация подготовки ООУ, элементов группировки сил и средств к действиям при возникновении ЧС возлагается на руководителей (начальников) территориальных органов МВД России, образовательных организаций системы МВД России, а также соответствующих руководителей (начальников) подразделений по направлениям деятельности, личный состав которых участвует в решении задач при возникновении ЧС.

В зависимости от категории обучаемых, уровня их подготовки, целей и других факторов применяются различные методы обучения. Для приобретения теоретических знаний применяются лекционный метод и самостоятельное изучение учебного материала. Для формирования умений и навыков – практические занятия (тренажи перед заступлением на службу, тренинги, моделирование ситуаций оперативно-служебной деятельности, учебные сборы, методические и показательные занятия).

На теоретических занятиях изучаются нормативные правовые акты, в том числе межведомственные, методические рекомендации и другие документы по вопросам деятельности органов и подразделений системы МВД России.

Программа подготовки личного состава должна содержать следующие разделы:

- обучение правилам поведения и основным способам защиты от поражающих факторов ЧС, приёмам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- обучение личного состава действиям по защите населения от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций;

- выработка у личного состава органов оперативного управления навыков по подготовке и управлению силами и средствами, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- практическое усвоение сотрудниками своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях.

Большое значение при подготовке сил и средств к действиям при ЧС играет материально-техническое обеспечение деятельности личного состава. К проведению учений и тренировок должны в обязательном порядке привлекаться тыловые подразделения.

При проведении учений и тренировок проверяется готовность тыловых служб к обеспечению действий личного состава в условиях

ЧС. Отрабатываются вопросы обеспечения личного состава:

- горячей пищей и водой;
- обмундированием в соответствии с временем года;
- средствами защиты личного состава от радиоактивных и химически опасных веществ;
- средствами медицинского обеспечения.

В целях переброски личного состава к месту выполнения поставленных задач привлекается весь ведомственный автотранспорт. Поддержание его в технически исправном состоянии, в том числе и находящегося на консервации, является необходимым условием. При проведении всех командно-штабных и тактических учений подразделений необходимо проверять готовность автослужбы к выполнению внезапно возникших задач.

Как правило, в подразделениях органов внутренних дел нет достаточного количества штатного автотранспорта для быстрой переброски большого количества личного состава к месту аварии. Данный вопрос следует заранее согласовать с администрацией железной дороги, авиапредприятий и речных пароходств.

Достичь высокого уровня готовности сил и средств МВД и МЧС к действиям в условиях ЧС возможно только при разработке качественных планов действий при различных ЧС, постоянном обучении личного состава и регулярных проверках готовности подразделений и служб к действиям на тренировках и учениях.

1.4. Непосредственная подготовка сил и средств к действиям при возникновении ЧС

Непосредственная подготовка к действиям начинается после получения информации о возникновении ЧС и заключается в приведении сил и средств ОВД в готовность.

Основными мероприятиями по обеспечению своевременного приведения сил и средств в готовность к действиям при возникновении ЧС природного и техногенного характера являются:

- создание системы оповещения и сбора личного состава;
- организация и проведение мероприятий по приведению сил и средств в готовность к действиям при возникновении ЧС;
- рекогносцировка.

Оповещение и сбор личного состава осуществляются согласно плану оповещения и сбора личного состава, являющемуся приложением к плану действий при ЧО.

Корректировка плана оповещения и сбора личного состава осу-

существляется не реже одного раза в квартал, а также при изменении организационно-штатной структуры и списочной численности, увеличении технических возможностей системы связи и оповещения.

Оповещение осуществляют дежурные части территориальных органов МВД России (в образовательных организациях системы МВД России – комендантские подразделения). По решению руководителя (начальника) территориального органа МВД России, образовательной организации системы МВД России к выполнению задач по оповещению личного состава могут привлекаться сотрудники других структурных подразделений, что отражается в плане оповещения и сбора личного состава.

Для оповещения и сбора членов ООУ, личного состава территориальных органов МВД России при возникновении ЧС, установлен сигнал оповещения «Сбор».

Мероприятия по приведению сил и средств в готовность к действиям при возникновении ЧС включают в себя:

- а) оповещение и сбор личного состава;
- б) вооружение и экипировку личного состава;
- в) развертывание пунктов управления;
- г) подготовку системы связи;
- д) материально-техническое и медицинское обеспечение действий сил и средств.

В целях своевременного приведения в готовность сил и средств территориальных органов МВД России к действиям при возникновении ЧС в системе МВД России устанавливаются степени готовности № 2 и № 1, которые, если не установлено иное, вводятся последовательно.

Степень готовности № 2 вводится в следующем порядке:

- а) проводятся оповещение и сбор личного состава;
- б) боевая и специальная техника, транспортные средства выводятся на место построения (в зимнее время остаются на стоянках, в гаражах, хранилищах до посадки личного состава);
- в) пункты управления, средства связи и автоматизации управления готовятся к работе;
- г) боеприпасы, подвижные запасы материальных средств, специальные и технические средства загружаются на транспортные средства.

Время приведения личного состава территориального органа МВД России в степень готовности № 2 не должно превышать 1 часа 30 минут в рабочее время и 2 часа в нерабочее время. При этом для территориальных органов МВД России в городах с населением более 1 миллиона человек время увеличивается на 1 час. В случае привлечения к перевозке личного состава и материальных средств территориального органа МВД России автотранспорта сторонних организаций время приведения личного состава в степень готовности № 2 может быть увеличено на время, необходимое для прибытия подразделений и автотранспорта в районы, места сбо-

ра и погрузки.

При введении степени готовности № 1 из степени готовности № 2 в территориальных органах МВД России осуществляются:

- а) вооружение и экипировка личного состава;
- б) посадка личного состава на транспортные средства;
- в) постановка задач.

При этом время приведения сил и средств территориального органа МВД России в степень готовности № 1 из степени готовности № 2 не должно превышать 1 часа.

Степень готовности № 1 может вводиться, минуя степень готовности № 2, при этом в обязательном порядке выполняются все установленные мероприятия.

Время приведения сил и средств в готовность № 1, минуя степень готовности № 2, не должно превышать 2 часов в рабочее время и 2 часов 30 минут в нерабочее время (для территориальных органов МВД России в городах с населением более 1 миллиона человек — 3 часов 30 минут. При этом переход личного состава к действиям после выполнения мероприятий по приведению в степень готовности № 1 осуществляется немедленно после получения приказа.

Временные нормативы приведения личного состава территориальных органов МВД России в готовность устанавливаются руководителем (начальником) территориального органа МВД России, исходя из особенностей функционирования. При этом указанные нормативы не должны превышать следующих значений:

1. Оповещение — 30 минут, в том числе:
 - 1.1. Руководящего состава, членов ООУ — 10 минут.
 - 1.2. Личного состава — 20 минут.
2. Сбор членов ОШ, группы управления на пункте управления:
 - 2.1. В нерабочее время — 1 час.
 - 2.2. В рабочее время — 30 минут.
3. Сбор личного состава:
 - 3.1. В нерабочее время — 1 час (для городов с населением более 1 миллиона человек время сбора личного состава увеличивается на 1 час).
 - 3.2. В рабочее время — 30 минут.
4. Развертывание пунктов управления, подготовка к работе системы связи — 30 минут.
5. Вооружение и экипировка личного состава — 1 час с момента окончания сбора.

Силы и средства ОВД приводить в степени готовности к действиям при возникновении ЧС имеют право:

- 1) министр внутренних дел Российской Федерации, лицо, исполняющее его обязанности, или по его указанию первые заместители министра, заместители министра — силы и средства органов внутренних дел в пол-

ном объеме;

2) руководители (начальники) территориальных органов МВД России, лица, исполняющие их обязанности — силы и средства, соответствующих ОВД в объеме предоставленных полномочий с последующим докладом непосредственному начальнику.

Проверка готовности сил и средств ОВД осуществляется:

а) в территориальных органах МВД России на региональном уровне, и образовательных организациях системы МВД России — не реже одного раза в год.

б) в территориальных органах МВД России на районном уровне — не реже одного раза в полугодие.

Во время рекогносцировки производится анализ прогнозируемой обстановки, при этом изучаются:

- границы зон загрязнения (заражения);
- места расположения важных объектов;
- количество населения, подлежащего эвакуации;
- расположение сборных эвакуационных пунктов, посадочных площадок, районы эвакуации, маршруты выдвижения;
- количество транспортных средств, выделяемых для эвакуации населения;
- материальные средства, имущество, остающееся без присмотра и нуждающееся в охране;
- продолжительность эвакуационных мероприятий.

В ходе рекогносцировки производится расчёт сил и средств для создания требуемой группировки.

2. ОСОБЕННОСТИ ВСЕСТОРОННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ СИЛ И СРЕДСТВ ОВД ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Одним из основополагающих условий, обеспечивающих успешное выполнение оперативно-служебных задач при ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, является всестороннее обеспечение действий. Оно должно осуществляться непрерывно как при подготовке к выполнению задач, так и в ходе их выполнения.

Организация всестороннего обеспечения действий ОВД при ликвидации последствий ЧС является одной из основных обязанностей руководителя ООУ.

Под всесторонним обеспечением понимается комплекс мероприятий, направленных на поддержание сил и средств ОВД в высокой степени готовности, создание благоприятных условий для организованного и своевременного реагирования на изменения оперативной обстановки и минимизации возможных потерь.

Мероприятия по всестороннему обеспечению должны осуществляться на плановой основе, включающей в себя планирование мероприятий по разведке, по инженерному обеспечению, по радиационной, химической и биологической защите, по морально-психологическому обеспечению, планирование тылового обеспечения.

При участии ОВД в ликвидации последствий ЧС организуются и проводятся следующие виды всестороннего обеспечения:

- оперативное;
- специальное;
- тыловое;
- техническое;
- морально-психологическое;
- информационное.

Организация любого из видов всестороннего обеспечения включает в себя:

- определение целей, задач и проводимых мероприятий;
- выделение сил и средств для их выполнения;
- планирование проводимых мероприятий (объем и сроки их выполнения);
- постановку задач исполнителям;
- определение порядка взаимодействия;
- подготовку сил и средств и их всестороннее обеспечение;

- организацию сбора и обработки сведений, своевременный доклад и обмен необходимой информацией;
- организацию связи с группами, выполняющими задачи по всестороннему обеспечению и управление ими;
- контроль и практическую помощь группам боевого порядка в выполнении поставленных задач.

2.1. Оперативное и специальное обеспечение действий ОВД при ликвидации последствий ЧС

Оперативное обеспечение ОВД при ликвидации последствий ЧС заключается в организации и осуществлении мероприятий, направленных на повышение эффективности применения сил и средств, и создании условий для успешного выполнения оперативно-служебных задач.

Оперативное обеспечение организуется ООУ и начальниками соответствующих служб на основе решения руководителя ООУ.

В ОВД организуются и проводятся следующие виды оперативного обеспечения:

- разведка;
- охранение;
- инженерно-техническое обеспечение;
- радиационная, химическая и биологическая защита.

Разведка — добывание, сбор и изучение данных оперативной обстановки в зоне ЧС. Разведка является важнейшим видом боевого обеспечения действий сил и средств ОВД.

Разведка организуется и проводится с целью получения достоверной информации об обстановке в зоне ЧС и о тактических свойствах местности. При организации действий по обеспечению аварийно-спасательных работ разведка организуется руководителем ООУ на направлениях действий функциональных групп с целью выявления изменений в обстановке при выполнении ближайшей и последующей задач.

Разведка организуется и проводится непрерывно в любых условиях обстановки (круглосуточно) в целях добывания сведений об оперативной обстановке в зоне ЧС, местности, наличии посторонних граждан, погоде и других данных, необходимых для принятия управленческого решения и его осуществления.

Разведка может проводиться с привлечением сил и средств взаимодействующих органов и в зависимости от источников (объектов) получения сведений подразделяется на:

- оперативную (проводится оперативно-розыскными подразделениями ОВД);

- радиационно-химическую разведку (установление наличия, характера и степени зараженности местности, воздуха, объектов и сил, участвующих в специальной операции радиоактивными, отравляющими, токсичными веществами и биологическими средствами);

- инженерную.

Основными задачами разведки являются:

- изучение и прогнозирование изменений обстановки в районе выполнения задач;

- выявление местонахождения граждан, нуждающихся в помощи;

- уточнение инженерной, радиационной, химической, биологической и гидрометеорологической обстановки.

Основные требования, предъявляемые к разведке:

- целенаправленность;

- непрерывность;

- активность;

- оперативность;

- достоверность добываемой информации и точность определения координат объектов.

Целенаправленность разведки заключается в строгом подчинении всех разведывательных мероприятий интересам обеспечения действий сил и средств ОВД на главном направлении для решения важнейших задач.

Непрерывность разведки заключается в ведении ее в любой обстановке днем и ночью и в любых условиях местности и погоды.

Активность разведки заключается в настойчивом стремлении всеми средствами и способами добыть необходимые разведывательные данные.

Оперативность разведки заключается в добывании и докладе разведывательных сведений, отражающих реально складывающуюся обстановку в зоне ЧС и дающих возможность ОУУ своевременно принимать решения.

Оперативная разведка ведется на основании ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» гласно и негласно оперативными подразделениями ОВД посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Из всего комплекса оперативно-розыскных мероприятий применительно к действиям при ЧС можно выделить:

- опрос граждан;

- наведение справок;

- наблюдение;

- обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

Сведения, добываемые разведкой, должны быть полными, достоверными и своевременными. При наличии таких данных ООУ может своевременно принять наиболее целесообразное решение и умело управлять группами боевого порядка.

Наблюдение ведется непрерывно наблюдательными постами (наблюдателями) с использованием приборов наблюдения и ночного видения, средств освещения.

Полученные разведывательные сведения своевременно докладываются руководителю ООУ, доводятся в необходимой степени до подчиненных, взаимодействующих подразделений.

Охранение организуется в целях недопущения хищения табельного имущества и проникновения посторонних граждан в районы расположения, на маршруты движения сил, участвующих в ликвидации последствий ЧС.

Охранение организуется при решении оперативно-служебных задач на пересеченной местности, в горах, в лесу, в условиях ограниченной видимости, а также в местностях со сложной криминогенной обстановкой.

В подразделениях ОВД в зависимости от характера выполняемых обязанностей организуются такие виды охраны, как походное и сторожевое.

Походное охранение организуется в ходе совершения марша. От сил, совершающих марш, высылаются головные, боковые, тыльные походные дозоры (заставы).

Сторожевое охранение выставляется при расположении на месте. Элементами сторожевого охранения являются караулы и патрули.

Инженерно-техническое обеспечение — совокупность инженерно-технических, организационных и других мероприятий по применению инженерных, инженерно-технических и специальных средств для достижения максимальной эффективности выполнения задач при ликвидации ЧС.

Инженерно-техническое обеспечение осуществляется с целью:

- создания условий для поддержания необходимой готовности ОВД, успешного применения сил и средств, повышения их защищенности;
- обеспечения рационального использования личного состава и создания ему необходимых (благоприятных) условий для выполнения поставленных задач;

- минимизации потерь личного состава и выхода из строя техники.

К средствам инженерно-технического обеспечения относятся:

- средства инженерного вооружения;
- инженерно-технические средства охраны;
- индивидуальные средства защиты фильтрующего и изолирующего типов.

Задачи инженерно-технического обеспечения выполняются группами боевого порядка независимо от предназначения. При этом могут при-

меняются средства инженерно-технического обеспечения, средства индивидуальной защиты; сооружения для укрытия личного состава, техники и запасов материальных средств.

*Радиационная, химическая и биологическая защита*¹ организуется и осуществляется в целях создания необходимых условий для выполнения ОВД оперативно-служебных задач в условиях радиоактивного, химического и биологического заражения.

На радиационную, химическую и биологическую защиту служебной деятельности ОВД возлагается выполнение следующих задач:

- выявление, оценка масштабов и последствий аварий (разрушений) на радиационно- и химически опасных объектах;
- обеспечение защиты сотрудников ОВД от радиоактивных, отравляющих, сильнодействующих ядовитых и других токсичных веществ и биологических средств.

Комплекс мероприятий РХБЗ включает:

- радиационную разведку и контроль;
- сбор, обработку данных и информацию об РХБЗ, оповещение ОВД об РХБЗ;
- использование средств индивидуальной и коллективной защиты, защитных свойств местности, зданий, сооружений и других объектов;
- специальную обработку ОВД и обеззараживание местности, дорог, зданий и сооружений объектов ОВД.

Перечисленные мероприятия проводятся штатными и внештатными подразделениями органов внутренних дел и создаваемыми группами боевого порядка.

Мероприятия РХБЗ организуются и проводятся постоянно в тесном взаимодействии с аналогичными службами Министерства обороны, Министерства по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороны и других взаимодействующих органов.

При организации РХБЗ руководитель ОУУ указывает:

- порядок ведения радиационно-химического наблюдения и разведки, а также порядок получения информации о радиационной и химической обстановке от взаимодействующих органов;
- порядок и сроки проведения радиационного и химического контроля;
- место, время и порядок проведения специальной обработки;
- порядок обеспечения и использования средств индивидуальной и коллективной защиты;
- порядок обеспечения средствами РХБЗ групп боевого порядка.

¹Далее – РХБЗ.

Специальное обеспечение организуется в целях своевременного обеспечения ОУУ информацией о тактических свойствах местности и погодных условиях в районе ЧС.

К видам специального обеспечения относятся:

- топогеодезическое обеспечение;
- гидрометеорологическое (метеорологическое обеспечение).

Топогеодезическое обеспечение имеет целью подготовить и своевременно довести до сил, участвующих в обеспечении аварийно-спасательных работ сведения, необходимые для изучения и оценки местности, а также подготовки исходных данных для эффективного применения техники. Оно включает обеспечение топографическими и специальными картами и графической информацией об изменении местности.

Гидрометеорологическое (метеорологическое обеспечение) организуется и осуществляется в целях определения и учета влияния на действия ОВД гидрологической обстановки и явлений природы.

2.2. Тыловое и техническое обеспечение действий ОВД при ликвидации последствий ЧС

Тыловое обеспечение — комплекс мероприятий, направленных на удовлетворение материальных, транспортных, бытовых потребностей ОВД в целях поддержания их в высокой готовности для решения оперативно-служебных задач.

Основными задачами тылового обеспечения ОВД являются:

- организация всестороннего бесперебойного материального, медицинского, ветеринарного и финансового обеспечения;
- обеспечение личного состава хлебом, горячей пищей, водой, банно-прачечным обслуживанием;
- эвакуация раненых и больных, проведение санитарно-гигиенических, противоэпидемических мероприятий и ветеринарно-санитарного надзора;
- расквартирование и обустройство мест несения службы, а также пунктов управления;
- прикрепление на материальное обеспечение сил ОВД к предприятиям коммунально-бытового назначения, хлебозаводам и медицинским учреждениям МВД России, Минобороны, ФСБ России и лечебным учреждениям Минздрава России.

Тыловое обеспечение включает в себя (виды тылового обеспечения):

- материальное (питание, вещевое обеспечение, банно-прачечное);

- медицинское;
- ветеринарное;
- квартирно-эксплуатационное;
- финансовое.

Материальное обеспечение включает:

1. Обеспечение арттехвооружением. Осуществляется службой АТВ. При этом ОВД снабжается вооружением, боеприпасами, специальными средствами, шанцевым инструментом и средствами индивидуальной защиты.

2. Обеспечение продовольствием и питьевой водой. Осуществляется продовольственной службой.

3. Вещевое обеспечение. Осуществляется вещевой службой. Личный состав обеспечивается обмундированием, обувью, предметами снаряжения, постельным бельём, палатками, спортивным имуществом, бумажной продукцией, теплыми вещами, полевой одеждой, снаряжением для служебных животных. На вещевую службу возложена обязанность по банно-прачечному обслуживанию, которое включает в себя:

- еженедельную помывку в бане с обязательной сменой постельного и нательного белья;
- стирку нательного, постельного, столово-кухонного белья и его ремонт;
- химическую чистку обмундирования;
- дезинфекцию, дезинсекцию обмундирования и постельных принадлежностей, снабжение мылом, стиральными порошками.

4. Обеспечение горюче-смазочными материалами.

При выполнении задач в отрыве от места дислокации подразделения ОВД прикрепляются на котловое довольствие к продовольственным пунктам войск национальной гвардии РФ (далее – ВНГ России) по месту их временной дислокации.

Вещевое обеспечение подразделений ОВД осуществляется в соответствии с нормами табельной полноценности сотрудников и подразделений ОВД в обмундировании и снаряжении.

Приготовление, доставка и выдача горячей пищи личному составу осуществляется силами ОВД. Прием пищи в местах несения службы организуется в специально оборудованных местах с использованием помещений, вагончиков и палаток. Должно обеспечиваться качественное 3-х разовое приготовление пищи и своевременная доставка и выдача ее личному составу. При отсутствии возможности организовать горячее питание выдается сухой паек.

Обеспечение личного состава водой осуществляется штатными и приданными средствами подвоза и хранения воды. Обеспечивается ее подвоз в первую очередь для приготовления пищи, мытья посуды и обеспечения личного состава подразделений. В каждом подразделении посто-

янно должна содержаться суточная норма воды из расчета 10 литров на человека.

Медицинское обеспечение – комплекс мероприятий, проводимых в целях сохранения и укрепления здоровья сотрудников ОВД и быстрого восстановления боеспособности (трудоспособности) раненых и больных.

Медицинское обеспечение организуется штатными силами и средствами медицинской службы ОВД.

Медицинское обеспечение включает:

- санитарно-гигиенические мероприятия;
- противоэпидемические мероприятия;
- лечебно-профилактические мероприятия.

К санитарно-гигиеническим и противоэпидемическим мероприятиям относятся:

- санитарный надзор за условиями выполнения оперативно-служебных задач, выполнением санитарно-гигиенических норм и правил размещения, питания, водоснабжения, банно-прачечного обслуживания личного состава;

- медицинская экспертиза продовольствия и воды;
- санитарно-эпидемиологическая разведка;
- меры по повышению невосприимчивости личного состава к возбудителям инфекционных заболеваний, локализация и ликвидация очагов этих заболеваний.

Лечебно-профилактические мероприятия включают:

- медицинский контроль за организацией несения службы, за состоянием здоровья личного состава;
- медицинское обеспечение служебно-боевой деятельности;
- лечебно-профилактическую работу в отношении отдельных групп заболевших, обследование и квалифицированное лечение больных;
- организацию донорства.

В район действий направляются бригады медицинских работников из расчета на каждые 200 человек задействованного личного состава — один врач и один средний медработники.

Медобслуживание личного состава организуется в два этапа:

- оказание необходимой врачебной помощи;
- оказание квалифицированной медицинской помощи.

В местах постоянной дислокации используется коечный фонд местных ОВД и органов здравоохранения.

Ветеринарное обеспечение организуется своими силами и средствами. До убытия личного состава в район выполнения оперативно-служебных задач проводится ветеринарная разведка. В ходе выполнения задач обеспечивается ветеринарно-санитарный надзор за условиями хра-

нения продовольствия, убоем животных, ветеринарно-санитарной экспертизой мяса, поступающего на довольствие личному составу.

Квартирно-эксплуатационное обеспечение организуется из расчета 2 м² на человека:

- в подразделениях МВД России;
- пансионатах, лагерях, домах отдыха, клубах (в выделенных местной администрацией помещениях);
- в палатках, блиндажах и убежищах.

Для размещения личного состава вне подразделений ОВД главе администрации района направляется запрос для обеспечения казарменного размещения личного состава.

Финансовое обеспечение осуществляется в целях своевременного и полного обеспечения денежными средствами сил, участвующих в обеспечении ликвидации последствий ЧС.

Техническое обеспечение – организация и осуществление технически правильного использования, обслуживания, ремонта специальной техники и вооружения в целях поддержания их в постоянной готовности к применению.

Техническое обеспечение действий при ЧС предполагает проведение мероприятий по текущему, среднему и капитальному ремонту:

- вооружения;
- автотехники;
- технических средств;
- средств индивидуальной защиты.

Техническое обеспечение организуется и осуществляется в целях поддержания вооружения, специальной и другой техники, имущества в постоянной готовности к оперативному применению. Для выполнения задач в условиях ЧС осуществляется в ходе заблаговременной и непосредственной подготовки, исходя из поставленных задач.

В органах внутренних дел согласно утвержденным планам и расчетам создаются необходимые запасы боеприпасов, технического имущества и горюче-смазочных материалов, предназначенных для обеспечения сил и средств, задействованных для выполнения задач при ЧС.

Тыловое и техническое обеспечение осуществляется:

- в подготовительный период в ОВД, учебных организациях системы МВД России и частях ВНГ России – штатными подразделениями;
- в период проведения специальной операции группами тылового и технического обеспечения.

Основой организации и осуществления тылового и технического обеспечения и создания резерва является решение руководителя оперативного штаба на проведение операции.

3. ТАКТИКА ДЕЙСТВИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОВД ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

3.1. Особенности действий при ликвидации последствий ЧС техногенного характера

ЧС техногенного характера – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения и окружающей среде.

Техногенные ЧС различают по месту их возникновения и по характеру основных поражающих факторов источника ЧС. При этом нередко случаи заражения окружающей среды вредными химическими и радиоактивными веществами, от чего страдает и экология. Исходя из этого изучение тактики действий подразделений органов внутренних дел в особых условиях, обусловливаемых возникновением ЧС техногенного характера, приобретает большое значение для снижения возможных потерь среди личного состава и материального ущерба.

Поражающий фактор источника техногенной ЧС является составляющей опасного происшествия, характеризуемой физическими, химическими и биологическими действиями или проявлениями, которые определяются или выражаются соответствующими параметрами.

Под источником техногенной чрезвычайной ситуации понимают опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте, определенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация.

К опасным техногенным происшествиям относят аварии на промышленных объектах или на транспорте, пожары, взрывы или высвобождение различных видов энергии.

Под авариями понимают опасные техногенные происшествия, создающие на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящие к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде.

В связи с этим при организации аварийно-спасательных работ по ликвидации последствий крупных аварий и катастроф необходимо учитывать следующие их особенности:

– аварии и катастрофы происходят, как правило, внезапно, что приводит к телесным повреждениям у пострадавших, часто к возникновению

у них шокового состояния, нередко к их гибели;

- несвоевременное получение достоверной информации о случившемся ведет к запаздыванию помощи, к росту числа жертв, в том числе из-за отсутствия навыков выживания у пострадавших;

- отсутствие, как правило, на начальном этапе работ специальной техники, необходимых средств тушения пожаров и трудности в организации эффективных способов эвакуации из аварийных транспортных средств;

- сложность в определении числа пострадавших на месте аварии или катастрофы и отправки большого их количества в медицинские учреждения с учетом требуемой специфики лечения;

- усложнение обстановки в случае аварии на предприятиях химической промышленности и ядерной энергетики;

- необходимость организации поиска останков погибших и вещественных доказательств катастрофы часто на больших площадях;

- необходимость организации приёма, размещения и обслуживания (питание, услуги связи, транспортировка и др.) прибывающих родственников пострадавших и организация отправки погибших к местам захоронения;

- необходимость скорейшего возобновления движения по транспортным коммуникациям.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы при ликвидации аварий и катастроф включают:

- сбор информации, разведку и оценку обстановки;
- определение границ опасной зоны, её ограждение и оцепление;
- проведение аварийно-спасательных работ с целью оказания помощи пострадавшим;

- ликвидацию последствий аварии (локализация источника чрезвычайной ситуации, тушение пожара и др.);

- аварийно-восстановительные работы на электрических сетях и коммуникациях.

Особую опасность для гражданского населения представляют пожары. Пожар может очень быстро распространяться по внутренней отделке, пустотам конструкции и вентиляции. Температура в горящем помещении составляет порядка 950°C. Время эвакуации граждан должно быть минимальным.

Взаимодействие сил при таких ЧС крайне важно, так как, кроме чисто технических проблем (разборки завалов, тушения пожаров, восстановления железнодорожного пути и т. п.), приходится решать задачи с привлечением дополнительных сил.

К таким задачам относятся:

- охрана общественного порядка;

- обеспечение работы пожарной и медицинской службы;
- опознание и идентификация погибших;
- розыск, оповещение, встреча и размещение родственников погибших;
- отправка оставшихся в живых с места катастрофы.

Решение этих вопросов возлагается, как правило, на руководителей комиссии по ликвидации ЧС и правоохранительных органов.

При возникновении крупных аварий и катастроф целесообразно назначать оперативную группу со следующими задачами:

- организация и непосредственное осуществление в районе катастрофы непрерывного мониторинга обстановки, оценки масштабов и прогнозирования дальнейшего её развития;
- выработка предложений и принятие решений по локализации и ликвидации последствий катастрофы, защите населения и окружающей среды в зоне ЧС;
- привлечение к работам всех имеющихся в наличии сил и средств, подготовка предложений об использовании всех видов ресурсов;
- организация и контроль оповещения населения, планирование и организация эвакуации населения из зоны ЧС.

Организация работ по спасению пострадавших при авариях и катастрофах осуществляется с учетом характера ЧС, характера поражения людей, наличия вторичных поражающих факторов, имеющихся технических средств, а также пожарной, химической и другой опасности.

Основными видами аварийно-спасательных работ при авариях и катастрофах являются локализация и ликвидация воздействия вторичных поражающих факторов, поиск и деблокирование людей, оказание пораженным первой медицинской помощи и их эвакуация.

Аварии на предприятиях ядерной и химической промышленности могут приводить к пожарам, взрывам, химическому и биологическому заражению, радиоактивному загрязнению. Характерной особенностью этих ЧС являются значительные размеры и высокая скорость формирования очага поражения.

Необходимо отметить, что в Иркутской области для действий по ликвидации ЧС, связанных с радиоактивным заражением, имеется специальное аварийно-спасательное формирование отделения филиала «Сибирский территориальный округ» федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО».

Мероприятия по спасению пострадавших в ЧС техногенного характера определяются характером поражения людей, размером повреждения технических средств, наличием вторичных поражающих факторов.

При спасении пострадавших проводятся:

- разведка и оценка обстановки, определение границы опасной зо-

ны и её ограждение;

- локализация и ликвидация последствий поражающих факторов;
- поиск пострадавших, обеспечение их средствами индивидуальной защиты и эвакуация из опасной зоны;
- оказание пострадавшим первой медицинской помощи;
- контроль содержания опасных веществ в воздухе, воде и почве.

В случае утечки и пролива химически опасных веществ (далее — ХОВ) проводится локализация и обеззараживание источников химического заражения, следующими способами:

- при обеззараживании облаков ХОВ организуется постановка завес с использованием нейтрализующих растворов или рассеивание облаков воздушно-газовыми потоками;

- при локализации пролива ХОВ производится обвалование, сбор жидкой фазы в приямки-ловушки; засыпка пролива сыпучими сорбентами; снижение интенсивности испарения покрытием зеркала пролива пленкой; разбавление пролива водой; введение загустителей;

- при обезвреживании (нейтрализации) пролива ХОВ организуется заливка нейтрализующим раствором или разбавление водой с последующим введением нейтрализаторов; засыпка сыпучими нейтрализующими веществами или твердыми сорбентами с последующим выжиганием; снижение пролива и грунта, загущение с последующим вывозом и сжиганием.

В случае возникновения очага биологического поражения:

- проводится бактериохимическая разведка и индикация бактериальных средств;
- устанавливается карантинный режим и обсервация;
- проводится санитарная экспертиза и контроль зараженности продовольствия, пищевого сырья, воды и фуража, их обеззараживание;
- осуществляются противоэпидемические, санитарно-гигиенические, лечебно-эвакуационные мероприятия.

При организации и проведении мероприятий по ликвидации очага биологического заражения необходимо учитывать:

- способность бактериальных средств вызывать массовые инфекционные болезни;
- способность некоторых микробов и токсинов сохраняться длительное время во внешней среде;
- наличие и продолжительность инкубационного периода;
- сложность лабораторного обнаружения возбудителя и длительность определения его вида;
- необходимость применения средств индивидуальной защиты.

В случае радиоактивного загрязнения территорий и технических средств основными мероприятиями по ликвидации их последствий являются:

- локализация и ликвидация источников радиоактивного загрязнения;
- дезактивация загрязненной территории и технических средств;
- сбор и захоронение радиоактивных отходов;
- выявление людей, подвергшихся радиоактивному облучению, их медицинское обследование, санитарная обработка.

Работы в опасной зоне должны выполняться при условии постоянного дозиметрического контроля. Время пребывания сотрудников в опасной зоне зависит от мощности эквивалентной дозы облучения и определяется в каждом конкретном случае. Зараженная одежда, обувь, личные вещи направляются на дезактивацию или захоронение.

Объём задач и функций органов внутренних дел при ликвидации последствий ЧС зависит от вида и масштаба чрезвычайных ситуаций, а также решений органов власти и управления, комиссий по ликвидации ЧС на всех уровнях.

Опыт ликвидации последствий аварий на территории Иркутской области показывает, что органы внутренних дел выполняют задачи, определяемые оперативной обстановкой.

Задачи по охране общественного порядка и борьбе с преступностью в этих условиях приобретают определённую специфику, обусловленную последствиями аварий и их негативными факторами.

В этой связи обеспечение общественного порядка и борьба с преступностью включает охрану общественного порядка в аварийной зоне, блокирование аварийной зоны, охрану общественного порядка при эвакуации пострадавших на эвакуационных пунктах, обеспечение в установленном порядке надзора за соблюдением должностными лицами и гражданами установленных правил поведения в аварийной зоне.

Кроме того, осуществляются мероприятия по выполнению решений органов власти и управления, в том числе чрезвычайных, пресечению паники, массовых беспорядков, распространения ложных и провокационных слухов, обеспечению надзора за соблюдением должностными лицами и гражданами режима допуска в аварийную зону.

К дополнительным задачам подразделений органов внутренних дел относятся спасение людей и имущества, организация их эвакуации. Одновременно на органы внутренних дел возлагается задача по учету потерь пассажиров, которая включает установление личности погибших, организацию опознания, розыск без вести пропавших, обеспечение порядка при проведении похорон погибших и в местах проведения гражданских панихид, по пути следования траурных процессий на кладбище.

Большое значение имеет разъяснение обстановки гражданам, работа с родственниками и знакомыми погибших и пострадавших, обеспечение общественного порядка в местах их проживания, использование их при проведении опознаний погибших и пострадавших, ведение адресно-

справочной работы, своевременное устранение негативных различных обстоятельств, которые могут в этих условиях вызвать недовольство граждан.

В зависимости от складывающейся обстановки органы внутренних дел могут решать следующие задачи:

- блокирование (изоляция) места происшествия для предотвращения выхода (выезда) или проникновения посторонних лиц;
- ведение первичных аварийно-спасательных работ, оказание необходимой помощи пострадавшим;
- обеспечение выполнения решений руководителя работ по ликвидации ЧС, которые являются в соответствии с положениями вышеуказанного постановления администрации Иркутской области № 73-ПА обязательными для всех граждан и организаций. Задачей данной группы будет обеспечение выполнения решений организациями и гражданами. Из опыта ликвидаций последствий ЧС установлено, что население не выполняет требования гражданских властей, так как люди не знают в лицо представителей органов местного самоуправления. Выполнение же требований полицейских является для граждан в их представлении легитимными и привычными. Так при эвакуации населения из города Припять после катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 г., жители отказывались эвакуироваться по указаниям представителей органов местного самоуправления. Эвакуацию удалось провести только сотрудникам милиции;
- охрана материальных и культурных ценностей и имущества граждан, оставленных без присмотра;
- проведение оперативно-розыскных и следственных мероприятий по выявлению и установлению лиц, виновных в возникновении ЧС, причин аварий и катастроф;
- учёт потерь в районах ЧС и эвакуированного населения из этих районов;
- пресечение проявлений паники и борьба с мародерством.

При этом к числу первоочередных задач органов внутренних дел следует отнести:

- обеспечение эвакуации людей из зоны ЧС;
- эвакуацию сотрудников и обслуживающего персонала, а также вооружения, документов, имущества из зоны ЧС;
- организацию оказания медицинской помощи пострадавшим;
- проведение первоочередных аварийно-спасательных работ;
- оцепление зоны заражения;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- охрану общественного порядка и борьба с преступностью;
- дозиметрический контроль эвакуируемых и выбор мест размещения пунктов санитарной обработки;
- обеспечение защиты личного состава.

В условиях радиационного (химического, бактериологического) заражения проводятся мероприятия по обеспечению защиты личного состава органов внутренних дел:

- устанавливается режим несения службы и организуется контроль за его соблюдением;
- определяется порядок использования средств защиты;
- сотрудники обеспечиваются средствами дозиметрического контроля, радиационной и химической разведки, специальными лекарственными препаратами;
- организуется специальная обработка и оказание пострадавшим первоначальной медицинской помощи;
- проводятся профилактические мероприятия.

В ходе выполнения задач организуется замена личного состава, участвующего в ликвидации последствий ЧС, своевременно осуществляется маневр силами и средствами, поддерживается взаимодействие с заинтересованными ведомствами. При изменениях обстановки своевременно уточняются задачи группам.

Практика проведения режимных мероприятий, в частности оцепление опасных территории, показала наличие целого ряда проблем. В первую очередь это касается взаимодействия между подразделениями органов внутренних дел с другими службами, участвующими в ликвидации последствий ЧС, а также порядка проведения данных мероприятий. В некоторых случаях происходит дублирование действий, несогласованность в управлении всей группировкой, задействованной в специальной операции.

Подобная ситуация сложилась при ликвидации последствий авиакатастрофы в Иркутске-2 в декабре 1997 г., когда тяжелый транспортный самолет АН-124 «Руслан» упал в черте города на жилые дома. В первый день ликвидации последствий к месту авиакатастрофы прибыло большое количество личного состава от различных подразделений ОВД. Численность прибывших значительно превосходила количество сотрудников, которое было необходимо для оцепления района трагедии. Поэтому имели место проблемы с предоставлением необходимого отдыха сотрудникам ОВД на следующий день. Для недопущения подобного следует сразу же после аварии определять количество личного состава для несения службы посменно и составлять график дежурств.

Рациональное распределение личного состава по функциональным группам, составление графика несения службы позволит выполнить поставленные задачи и иметь резерв на случай осложнения обстановки или возникновения иных ЧС. При проведении командно-штабных и тактических учений необходимо отрабатывать вопросы рационального распределения личного состава по функциональным группам.

Следует также учитывать существующий опыт мировой практики в вопросах оцепления различных объектов независимо от вида ЧС. Оцеп-

ление места или местности, которое относится к ней или входит в зону чрезвычайной ситуации необходимо обозначить различными временными поясняющими надписями, обозначениями (лентами красно-белого цвета) и временными заградительными сооружениями. Это существенно уменьшит количество личного состава всех подразделений, задействованных в режимных мероприятиях. В подразделениях органов внутренних дел должны иметься различные средства для ограждения места происшествия. При проведении учений и тренировок личный состав группы оцепления должен проводить их установку.

Не менее важной проблемой является то, что не все подразделения органов внутренних дел, участвующие в поисково-спасательных мероприятиях при ликвидации последствий авиакатастроф, готовы на практике выполнять задачи, связанные с непосредственным проведением поиска частей самолета как тактического приёма. Это стало очевидным при поиске фрагментов самолета и останков тел пассажиров самолета ТУ-154, потерпевшего катастрофу у дер. Бурдаковка 4 июля 2001 г. Только привлечение к организации поисковых мероприятий преподавателя кафедры ТСП ВСИ МВД России в качестве командира группы поиска позволило успешно выполнить эту задачу.

Отсутствие практических навыков ведения поисково-спасательных работ негативно влияет на оперативность и слаженность действий подразделений, ведёт к затягиванию времени и отражается на качестве выполнения поставленных задач.

3.2. Особенности действий при ликвидации последствий ЧС природного характера

Анализ развития природных катастрофических явлений в мире показывает, что, несмотря на научно-технический прогресс, защищенность людей и техносферы от природных опасностей не возрастает. Количество жертв от разрушительных природных явлений в последние годы увеличивается ежегодно на 4,3%, а пострадавших — на 8,6%. Экономические потери растут в среднем на 6% в год.

Основными причинами сохранения и усугубления природных опасностей являются:

- нарастание антропогенного воздействия на окружающую природную среду;
- нерациональное размещение объектов экономики;
- расселение людей в зонах потенциальной природной опасности;
- недостаточная эффективность и неразвитость систем мониторин-

га окружающей природной среды;

- ослабление государственных систем наблюдения за природными процессами и явлениями;

- отсутствие или плохое состояние гидротехнических, противоползневых, противоселевых и других защитных инженерных сооружений, а также защитных лесонасаждений;

- недостаточные объёмы и низкие темпы сейсмостойкого строительства, укрепления зданий и сооружений в сейсмоопасных районах;

- отсутствие или недостаточность кадастров потенциально опасных районов (регулярно затапливаемых, особо сейсмоопасных, селеопасных, лавиноопасных, оползневых).

Природная ЧС — обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Источником возникновения природной ЧС является опасное природное явление или процесс, в результате которого на определенной территории или акватории произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Опасное природное явление — событие природного происхождения или результат деятельности природных процессов, которые по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности могут вызвать поражающее воздействие на людей, объекты экономики и окружающую среду. Одним из самых распространенных опасных природных явлений являются стихийные бедствия.

Под стихийными бедствиями понимают природные явления (процессы геофизического, геологического, гидрологического, атмосферного и другого природного происхождения), носящие чрезвычайный характер и приводящие к нарушению нормальной деятельности населения, гибели людей, разрушению и уничтожению материальных ценностей.

Стихийные бедствия могут возникать как независимо друг от друга, так и во взаимодействии: одно из них может повлечь за собой другое. Некоторые из них часто возникают в результате не всегда разумной деятельности человека (например, лесные и торфяные пожары).

Первоочередными задачами подразделений органов внутренних дел, участвующих в ликвидации ЧС природного характера, являются:

- обеспечение эвакуации людей из зоны ЧС;
- установление и поддержание режима въезда и выезда из зоны ЧС;
- охрана мест хранения материальных и культурных ценностей;
- проведение первоочередных аварийно-спасательных работ;
- восстановление работы органов внутренних дел, дислоцировав-

шихся в зоне ЧС;

- организация дорожного движения в зоне ЧС и на подступах к ней;
- учёт потерь населения.

Для обеспечения эвакуации населения организуется совместная работа членов ОШ со штабом эвакуации, в ходе которой определяются (уточняются):

- места размещения сборных эвакуационных пунктов, посадочных площадок для погрузки на транспортные средства, сбора колонн для следования пешим порядком;
- порядок проверки технического состояния транспортных средств;
- маршруты эвакуации и мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения;
- организация охраны общественного порядка в местах размещения эвакуированного населения;
- меры по обеспечению сохранности имущества, оставшегося без присмотра;
- порядок оповещения населения о проведении эвакуации и участии в этом ОВД.

Организация обеспечения режимных ограничений предусматривает:

- определение рубежа оцепления, расстановки на нем нарядов и порядка несения службы;
- определение мест размещения КПП, порядка проверки пропусков (документов), грузов и выполнения других задач;
- установление порядка выдачи пропусков;
- установление сроков введения пропускного режима и порядка оповещения населения о его введении.

По мере выполнения первоочередных мероприятий и активизации аварийно-спасательных и восстановительных работ органы внутренних дел:

- обеспечивают охрану общественного порядка в местах их проведения;
- осуществляют охрану имущества, оставленного без присмотра;
- организуют охрану продовольственных и промышленных товаров и других грузов, прибывающих для оказания помощи пострадавшим;
- устанавливают личности погибших и обеспечивают общественный порядок при их захоронении;
- предупреждают и пресекают мародерство, хищения и другие правонарушения.

Особенности организации и тактики несения службы подразделений органов внутренних дел в условиях ЧС природного характера обусловлены рядом обстоятельств:

- наличием жертв из числа населения и сотрудников;
- деморализацией граждан, попавших в зону ЧС природного харак-

тера;

- угрозой возникновения паники;
- выходом из строя коммуникаций;
- наличием материальных и культурных ценностей, временно оказавшихся без охраны;
- хаотичным, неорганизованным перемещением населения;
- повышением физической и психологической нагрузки на личный состав ОВД;
- активизацией преступного элемента в зоне ЧС.

В связи с этим к обычным обязанностям нарядов органов внутренних дел по поддержанию общественного порядка добавляется ряд специфических:

- оказание помощи в спасении людей и материальных ценностей;
- разъяснение населению обстоятельств, установление связи со штабом ГО и ЧС для получения информации о причинах (характере бедствия), зоне ЧС, человеческих жертвах (количестве пострадавших), прогнозах развития ситуации, состоянии коммуникационных сетей, планируемых мероприятиях и неотложных задачах сводного отряда.

В условиях ЧС природного характера действия органов внутренних дел, как правило, начинаются с перекрытия автодорог, ведущих в опасные районы, с целью обеспечения выдвижения сил, занятых в спасательных и других неотложных работах, пресечения проникновения в зону ЧС посторонних лиц и транспорта, направление транспорта, не занятого в спасательных работах в объезд опасной зоны. Это осуществляется посредством выставления заслонов и организации КПП.

В связи с тем, что первичная информация о ЧС, как правило, недостаточна, руководитель ОШ в первую очередь организует сбор дополнительной информации об оперативной обстановке.

С этой целью в район ЧС направляются группы разведки (наземной, воздушной) для уточнения максимальных границ зон ЧС, определения направлений сосредоточения основных усилий.

Основными задачами разведки являются установление границ зоны ЧС, ориентировочного числа погибших и травмированных, характера разрушений, состояния коммуникаций, морально-психологического состояния местного населения и сотрудников ОВД, дислоцированных в зоне ЧС, состояния сохранности материальных ценностей и правопорядка.

Данные полученные от групп разведки используются для уточнения численности групп боевого порядка.

В целях четкой организации дорожного движения внутри зоны ЧС и на ближайших подступах осуществляется регулирование дорожного движения. Для этого выставляются посты регулирования дорожного движения и КПП, а также проводится комплекс мер, предполагающий использование технических средств ориентации и регулирования движения (установка соответствующих дорожных знаков, указателей, табло). Посты регулирования выставляются в каждой точке изменения направления дви-

жения транспортных средств. КПП преимущественно располагаются на пересечении основных транспортных магистралей с границами зоны ЧС.

В целях обеспечения охраны общественного порядка район ЧС делится на патрульные участки, в которых организуется патрульно-постовая служба путем выставления нарядов по усиленному варианту.

Для обеспечения сохранности материальных ценностей берутся под охрану кредитно-финансовые учреждения, склады, базы, магазины и другие объекты хранения материальных ценностей путем выставления постов из состава караулов группы охраны объектов.

В целях обнаружения лиц, пострадавших в результате опасных природных явлений, стихийного бедствия, проводятся поисковые мероприятия.

Для ведения поиска назначается определенный район (полоса поиска). Поиск осуществляется поисковыми группами путем тщательного осмотра местности и местных предметов. От поисковой группы вперед высылаются дозоры, в состав которых входит кинолог со служебной собакой.

По мере нормализации обстановки приданные силы возвращаются в места постоянной дислокации с таким расчётом, чтобы охрана общественного порядка и борьба с преступностью постепенно переводились с усиленного варианта несения службы на повседневный.

3.3. Обеспечение безопасности личного состава органов внутренних дел при ликвидации последствий ЧС

Весь личный состав, направляемый на место аварий и катастроф, должен иметь при себе индивидуальные средства защиты: фильтрующий противогаз, респиратор, индивидуальный перевязочный пакет. Все это может понадобиться, если в месте ЧС произошла утечка радиационных или сильнодействующих ядовитых веществ. На месте ЧС должна быть немедленно проведена радиационно-химическая разведка, определена опасность поражения спасателей отравляющими, токсичными веществами, радиацией, продуктами неполного сгорания взрывчатых веществ, а также остатками топлива.

Однако наибольшую опасность для личного состава, участвующего в ликвидации последствий ЧС с гибелью людей, могут представлять факторы, влияющие на психику. Вид многочисленных трупов и отдельных фрагментов человеческих тел, запах, исходящий от обгорелых тел, оказывают очень сильное влияние на психологическое состояние отдельных сотрудников и подразделений в целом.

Так, например, при ликвидации последствий иркутских авиакатастроф имели место случаи, когда многочисленные фрагментированные останки человеческих тел вызывали у сотрудников ОВД, выполнявших

служебные задачи на месте авиакатастрофы, нервно-эмоциональные психические нарушения, а иногда и более тяжелые последствия, такие как потеря сознания. Несколько курсантов Восточно-Сибирского института МВД РФ, принимавших участие в сборе фрагментов человеческих тел, подали рапорта на увольнение.

В целях минимизации последствий получения личным составом психологических травм следует использовать следующие принципы действий сотрудников ОВД на месте трагедии.

Недопустимо, чтобы сотрудники ОВД находились в месте разброса человеческих останков без выполнения каких-либо конкретных задач.

Группа оцепления должна быть удалена на значительное расстояние от места разброса останков.

Забор материала, выемку, идентификацию человеческих останков, фрагментов тел следует проводить силами бригады судебно-медицинских экспертов и криминалистов.

В месте выполнения задач должна быть организована работа пункта экстренной психологической помощи.

Все сотрудники, у которых имеются признаки стрессового или пост-стрессового состояния, не должны оставаться в одиночестве. Им необходимо оказывать срочную психологическую помощь.

Перед выездом к месту выполнения задач личный состав должен быть проинструктирован о характере выполняемых работ, о мерах борьбы со стрессовыми состояниями на месте ЧС.

Во избежание получения психологических травм сотрудникам ОВД необходимо при проведении инструктажа обрисовать ситуацию, которая может иметь место в районе аварии или катастрофы. Личный состав должен быть готов увидеть картину массовой гибели людей и обгорелых человеческих останков.

Для действий в ситуациях стресса психологами выработаны рекомендации, выполнение которых помогает ослабить стресс. Данные рекомендации необходимо знать всему личному составу ОВД:

- необходимо сосредоточиться на контроле за своими действиями;
- следует выполнять поставленную задачу как можно более точно;
- контролировать не только себя, но и действия окружающих и ситуацию в целом;
- нельзя поддаваться эмоциям, следует думать о своей задаче;
- воспринимать все окружающее сразу целиком.

Последствия стрессовой ситуации проявляются у различных людей по-разному, могут последовать за событием сразу или через определенный промежуток времени. Здесь важна помощь психолога или медика, но многое зависит и от самого сотрудника.

Прежде всего сотрудник должен знать, что последствиями сильного стресса могут быть:

- потеря сна и аппетита;
- навязчивые воспоминания;
- кошмарные сны о пережитом событии;
- ухудшение настроения при упоминании о событии;
- потеря способности переживать сильные чувства и эмоции;
- частичное ослабление памяти;
- стремление избегать мыслей и чувств, связанных с пережитой психотравмирующей ситуацией;
- чувство «укороченного будущего», потеря жизненных перспектив;
- сложности в концентрации внимания;
- раздражительность и пугливость.

Если в месте выполнения задач нет пункта медицинской или психологической помощи, то следует самостоятельно оказать пострадавшему помощь.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В предупреждении и ликвидации последствий ЧС органы внутренних дел участвуют под руководством координационных органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Однако при возникновении чрезвычайной ситуации первыми на месте происшествия, как правило, оказываются сотрудники полиции, от действий которых зависят жизнь и здоровье граждан, оказавшихся в зоне аварии или катастрофы. Именно по действиям подразделений полиции в таких случаях население будет оценивать действия всех органов исполнительной власти Российской Федерации.

Высокая вероятность привлечения сотрудников полиции к ликвидации последствий ЧС обусловлена наличием подразделений ОВД во всех административных образованиях и населённых пунктах Российской Федерации, в отличие от МЧС, подразделения которых находятся преимущественно в административных центрах. Каждый сотрудник должен быть готов к действиям не только по оказанию первой доврачебной помощи пострадавшим, но и по организации действий граждан по спасению жизни и здоровья населения на месте ЧС. В данном случае под руководством сотрудника полиции граждане оказывают доврачебную помощь пострадавшим, занимаются эвакуацией детей, стариков, инвалидов из зоны опасной для их жизни и здоровья, ликвидируют последствия ЧС, предотвращают материальный ущерб до прибытия руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

От решительных, тактически грамотных, обоснованных и понятных для граждан действий сотрудников полиции при ликвидации последствий ЧС зависит общественное доверие и поддержка граждан деятельности ОВД и в целом органов власти нашего государства.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Положение о территориальной системе мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Иркутской области (утв. Постановлением администрации Иркутской области от 27 марта 2008 г. № 73-ПА)

1. Настоящее Положение определяет организацию, основные цели, задачи и порядок функционирования территориальной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Иркутской области (далее — ТСМП ЧС).

2. Основными целями ТСМП ЧС являются:

1) своевременное выявление причин, способствующих возникновению чрезвычайных ситуаций;

2) заблаговременное определение (прогнозирование) масштабов и характера возможного развития чрезвычайных ситуаций;

3) принятие мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и смягчению их последствий.

3. Основными задачами ТСМП ЧС являются:

1) оперативный сбор, обработка, анализ и представление в исполнительные органы государственной власти Иркутской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области информации о потенциальных источниках чрезвычайных ситуаций для принятия решений и своевременного выявления причин возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области;

2) поддержание областных банков данных по чрезвычайным ситуациям;

3) разработка краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов возможных чрезвычайных ситуаций и их последствий на территории Иркутской области;

4) участие в заблаговременной разработке состава и содержания мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и смягчению их социально-экономических последствий;

5) организация принятия экстренных мер по защите населения, территорий от радиоактивных, отравляющих, агрессивных химически опасных веществ, биологических (бактериологических) средств возбудителей инфекционных заболеваний;

6) обеспечение информационно-аналитического взаимодействия;

7) информационная поддержка органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Работу ТСМП ЧС в соответствии с законодательством обеспечивают Главное управление МЧС России по Иркутской области и иные территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в пределах своей компетенции.

5. Основными мероприятиями, осуществляемыми при функционировании ТСМП ЧС, являются:

1) в режиме повседневной деятельности:

- сбор, обработка и анализ информации, поступающей от органов и организаций, входящих в ТСМП ЧС, и ее представление в соответствующие органы государственной власти и организации;
- прогнозирование и оценка возможности возникновения ЧС;
- повышение эффективности взаимодействия между органами и организациями, входящими в ТСМП ЧС;
- участие в планировании и осуществлении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению безопасности и защиты населения, смягчению возможных последствий, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;

2) в режиме повышенной готовности:

- выполнение функций, определенных режимом повседневной деятельности;
- организация при необходимости интенсивных наблюдений за параметрами потенциальных источников чрезвычайных ситуаций;
- интенсивный сбор, обработка и анализ информации, поступающей от органов и организаций, входящих в ТСМП ЧС, и представление ее в соответствующие органы государственной власти и организации;
- оперативное и текущее прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- уточнение планов взаимодействия в ТСМП ЧС;
- разработка предложений о составе мероприятий, направленных на предотвращение и смягчение возможных последствий при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- приведение в состояние готовности сил и средств органов и организаций, входящих в ТСМП ЧС, для проведения при необходимости обследования зоны возможного возникновения чрезвычайной ситуации;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

- организация круглосуточного функционирования сил и средств органов и организаций, входящих в ТСМП ЧС;
- непрерывный текущий сбор, обработка, анализ информации и представление ее в соответствующие органы государственной власти и организации;
- выдвижение при необходимости оперативной группы ТСМП ЧС в зону чрезвычайной ситуации;
- определение границ зоны чрезвычайной ситуации;
- разработка предложений о составе мероприятий, направленных на локализацию и смягчение последствий чрезвычайной ситуации.

**Положение о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
(утв. Постановлением администрации Иркутской области
от 25 августа 2008 г. № 243-ПА)**

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — территориальная подсистема).

2. Территориальная подсистема объединяет органы управления, силы и средства Правительства Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и законодательством Иркутской области.

3. Территориальная подсистема предназначена для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах территории Иркутской области и состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Иркутской области.

4. Территориальная подсистема действует на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

5. На каждом уровне территориальной подсистемы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил территориальной подсистемы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются на региональном, муниципальном и объектовом уровнях территориальной подсистемы.

6. Координационными органами территориальной подсистемы являются:

- на региональном уровне (в пределах территории Иркутской области) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Иркутской области;

- на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования Иркутской области) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области;

- на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

7. Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляется соответственно Правительством Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и руководителями организаций.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяется в положениях о них или в решениях об их образовании.

8. Постоянно действующими органами управления территориальной подсистемы являются:

- на региональном уровне — Главное управление МЧС России по Иркутской области;

- на муниципальном уровне — создаваемые при органах местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- на объектовом уровне — структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Для осуществления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий Иркутской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления территориальной подсистемы могут создаваться экспертные советы.

9. Органами повседневного управления территориальной подсистемы на территории Иркутской области являются:

- на региональном уровне — центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Иркутской области, а также

центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) и исполнительными органами государственной власти Иркутской области;

– на муниципальном уровне — создаваемые в установленном порядке единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований Иркутской области, а также дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

– на объектовом уровне — дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Компетенция и полномочия органов повседневного управления территориальной подсистемы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Органы повседневного управления территориальной подсистемы создаются для обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9.1. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления территориальной подсистемы и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами территориальной подсистемы, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в установленном порядке осуществляет центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Иркутской области.

10. Размещение органов управления территориальной подсистемы в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддер-

живаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

11. К силам и средствам территориальной подсистемы относятся специально подготовленные силы и средства Правительства Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и организаций, предназначенные для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав сил и средств каждого уровня территориальной подсистемы входят средства и силы постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее — силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности территориальной подсистемы утверждается Правительством Иркутской области по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности соответствующих уровней определяют Правительство Иркутской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, организации исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

12. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Иркутской области осуществляет в установленном порядке Главное управление МЧС России по Иркутской области.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований Иркутской области осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

13. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях, а также по решению Правительства Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, организаций, осу-

шествовавших руководство деятельностью указанных служб и формирований.

14. Управление территориальной подсистемой осуществляется с использованием систем связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы.

Для приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях используются единый номер вызова экстренных оперативных служб "112" и телефонный номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

15. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках территориальной подсистемы осуществляется на основе Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области и соответствующих планов органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и организаций.

При планировании действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области учитывается перечень удаленных населенных пунктов Иркутской области со сложными логистическими условиями (прилагается).

16. В условиях отсутствия угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций органы управления и силы территориальной подсистемы функционируют в режиме повседневной деятельности.

Губернатором Иркутской области, главами органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, руководителями организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

а) режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

б) режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

16.1. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств территориальной подсистемы, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной

ситуации, должностные лица, указанные в абзаце втором пункта 16 настоящего Положения, в соответствии с законодательством устанавливают один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее – уровень реагирования):

- объектовый уровень реагирования;
- местный уровень реагирования;
- региональный (межмуниципальный) уровень реагирования.

16.2. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы должностные лица, указанные в абзаце втором пункта 16 настоящего Положения, могут определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации и принимать в порядке, определенном законодательством, дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

16.3. При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, соответствующими должностными лицами, указанными в абзаце втором пункта 16 настоящего Положения, отменяются установленные уровни реагирования.

17. В режиме повседневной деятельности, повышенной готовности и режиме чрезвычайной ситуации органы управления и силы территориальной подсистемы осуществляют мероприятия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

18. Руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами исполнительных органов государственной власти Иркут-

ской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

19. Финансовое обеспечение функционирования территориальной подсистемы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств областного бюджета, местных бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Положение об организации подготовки населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в Иркутской области
(утв. Постановлением Правительства Иркутской области
от 2 апр. 2010 г. № 65-пп)

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 года № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и определяет порядок и формы обучения населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в Иркутской области (далее — чрезвычайные ситуации).

2. Утратил силу.

3. Областное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов "Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области" (далее — УМЦ):

а) ежегодно в срок до 15 мая разрабатывает и обеспечивает утверждение распоряжением Правительства Иркутской области плана комплектования обучающихся по дополнительным профессиональным программам и по программам курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в УМЦ;

б) разрабатывает и реализует план мероприятий по совершенствованию пропаганды знаний в области защиты от чрезвычайных ситуаций, внедрению современных технических средств при подготовке населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

4. Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Иркутской области осуществляется содействие подготовке населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

5. Министерство образования Иркутской области:

а) организует изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного обще-

го и среднего общего образования в Иркутской области, курса "Основы безопасности жизнедеятельности";

б) организует изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящимся в ведении Иркутской области, дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

в) обеспечивает периодическое получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации по вопросам защиты в чрезвычайных ситуациях преподавателями дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" и курса "Основы безопасности жизнедеятельности" образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области, в УМЦ, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

6. Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, УМЦ во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Иркутской области ежегодно обеспечивают планирование и проведение областных полевых лагерей "Юный спасатель" и соревнований "Школа безопасности" в соответствии с законодательством.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. О гражданской обороне: федер. закон от 12 фев. 1998 г. № 28-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1998. — № 7. — Ст. 799.
2. О полиции: федер. закон от 7 фев. 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900.
3. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21 дек. 1994 г. № 68-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1994. — № 35. — Ст. 3648.
4. О радиационной безопасности населения: федер. закон от 9 янв. 1996 г. № 3-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 141.
5. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1999. — № 14. — Ст. 1650.
6. Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты: приказ МЧС России от 1 окт. 2014 г. № 543 (с изм. и доп.) // Бюл. НПАФОИВ. — 2015. — № 29.
7. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 янв. 2002 г. № 7-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2002. — № 2. — Ст. 133.
8. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: указ Президента Рос. Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 // СЗ РФ. — 2004. — № 28. — Ст. 2882.
9. О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постан. Правительства Рос. Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1997. — № 13. — Ст. 1545.
10. О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постан. Правительства Рос. Федерации от 4 сент. 2003 г. № 547 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2003. — № 37. — Ст. 3585.
11. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постан. Правительства Рос. Федерации от 30 дек. 2003 г. № 794 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2004. — № 2. — Ст. 121.
12. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постан. Правительства Рос. Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2007. — № 22. — Ст. 2640.
13. Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области: закон Ирк. обл. от 8 июня 2009 г. № 34-оз (с изм. и доп.) // Ведомости ЗС Ирк. обл. — 2009. — № 11.

14. О территориальной системе мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Иркутской области: постанов. адм. Ирк. обл. от 27 марта 2008 г. № 73-па (с изм. и доп.). URL: <http://docs.cntd.ru/document/819044249> (дата обращения: 06.09.2017).

15. О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постанов. адм. Ирк. обл. от 25 июня 2008 г. № 243-па // Областная газета. — 2008. — № 108. — 22 сент.

16. Об организации подготовки населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях: постанов. Правительства Ирк. обл. от 2 апр. 2010 г. № 65-пп (с изм. и доп.). URL: <http://docs.cntd.ru/document/469418283> (дата обращения: 07.09.2017).

17. Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Иркутской области: указ губернатора Ирк. обл. от 7 сент. 2009 г. № 125/65-УГ.

18. ГОСТ Р 22.0.02-2016. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения. — М.: Стандартиформ, 2016.

19. ГОСТ Р 22.0.05-94 Техногенные чрезвычайные ситуации. — М.: Стандартиформ, 1997.

20. ГОСТ Р 22.0.03-95 Природные чрезвычайные ситуации. — М.: Стандартиформ, 1995.

21. ГОСТ Р 22.0.04-95 Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. — М.: Стандартиформ, 1995.

22. СанПиН 2.6.1.2523-09 Нормы радиационной безопасности НРБ-99/2009

23. Деятельность ОВД в системе ГО и РСЧС: учебное пособие / Д. А. Глебов, А. Г. Калачев. — М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2002. — 92 с.

24. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций / С. А. Буланенков, С. И. Воронов, П. П. Губченко и др. — Калуга: ГУП «Облиздат», 2001. — 500 с.

25. Методика оценки радиационной и химической обстановки: учебное пособие / А. Ф. Самороковский, В. В. Горлов. — Воронеж: Воронеж. институт МВД России, 2010. — 54 с.

26. Организация деятельности подразделений органов внутренних дел при ликвидации последствий падения воздушных судов: учебно-метод. пособие / Ю. Л. Дралло, М. А. Ворожцов, С. А. Иванов, А. В. Данеев. — М.: ДКО МВД России, 2006. — 68 с.

27. Сысоев А. А. Деятельность органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени: учебное пособие / А. А. Сысоев. — Иркутск: ФГОУ ВПО ВСИ МВД России, 2011. — 186 с.

28. Тактико-специальная подготовка сотрудников ОВД к действиям при чрезвычайных ситуациях: учебное пособие / А. Ю. Анищенко. — М.: ЦОКР МВД РФ, 2006. — 552 с.

Учебное издание

**ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ К УЧАСТИЮ В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

Авторы-составители:
Сысоев Алексей Александрович,
Труфанов Николай Ильич,
Кавецкий Дмитрий Борисович

Подписано в печать 4.10.2018.

Усл. печ. л. 4,0

Тираж 100 экз.

Формат 60х84/16

Заказ № 70

НИиРИО ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России»,
ул. Лермонтова, 110