

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ
МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

Учебное пособие

Омск
ОМА МВД России
2022

УДК 342.9(075)
ББК 67.621я73
Д39

Рецензенты:

кандидат педагогических наук *Е. Э. Андреев*
(Дальневосточный юридический институт МВД России, г. Хабаровск);
кандидат юридических наук, доцент *М. М. Шахмаев*
(Тюменский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России)

Д39 **Деятельность органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени** : учеб. пособие / М. А. Огородников, К. С. Князев, А. Л. Сычёв, М. Е. Антонов. — Омск : Омская академия МВД России, 2022. — 88 с.

ISBN 978-5-88651-793-4

В учебном пособии рассматриваются правовые аспекты, связанные с чрезвычайными ситуациями и деятельностью органов внутренних дел в условиях их возникновения. Раскрываются основные причины возникновения чрезвычайных ситуаций, даны их классификация и характеристика, указаны возможные последствия, а также особенности участия сотрудников органов внутренних дел при возникновении различных чрезвычайных ситуаций.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 342.9(075)
ББК 67.621я73

ISBN 978-5-88651-793-4

© Омская академия МВД России, 2022

ВВЕДЕНИЕ

Перед современным мировым сообществом все чаще встают проблемы, связанные с преодолением различных кризисных явлений. Научно-технический прогресс порождает риск возникновения стихийных бедствий и крупных аварий в техногенной сфере, урон от которых может быть сопоставим с последствиями военных конфликтов. В Российской Федерации катастрофы с человеческими жертвами и крупным материальным ущербом происходят достаточно часто. Ежегодно потери в результате чрезвычайных ситуаций (далее — ЧС) составляют десятки тысяч человек и более 300 особо ценных объектов природного и культурного наследия российского и всемирного значения. По оценкам специалистов, каждый год их становится больше на 10–30%.

В населенных пунктах РФ функционируют свыше 3,4 тыс. химически опасных объектов, более 1,5 тыс. радиационно опасных, 8 тыс. пожаро- и взрывоопасных, около 30 тыс. гидротехнических сооружений; на производственных площадках химических и нефтехимических предприятий находится 10 трлн доз хлора, 100 млрд доз аммиака и синильной кислоты, смертельных для человека. Большая часть этих объектов имеет экономическое, оборонное и социальное значение для страны. Вместе с тем они создают потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей среды. Например, по территории пяти субъектов РФ проходит магистральный аммиакопровод «Тольятти-Одесса» протяженностью 1252 км и вместимостью 128 тыс. тонн аммиака. Общая площадь территории РФ, на которой могут возникнуть очаги химического заражения, составляет 300 тыс. км с населением более 90 млн человек.

В связи с этим появляется необходимость в проведении единой государственной политики в отношении:

- безопасности жизнедеятельности и защиты населения, объектов национального достояния и окружающей среды при ЧС;

- реализации системного подхода к государственному реагированию в области национальной безопасности РФ (далее — НБ РФ).

Частью деятельности государства в сфере безопасности жизнедеятельности выступает создание современной законодательной базы. Научные разработки показали, что эффективное государственное регулирование должно осуществляться, прежде всего, по трем главным направлениям функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — РСЧС) в центре и на местах:

- профилактика ЧС, т. е. охват всего комплекса превентивных мероприятий, составляющих основу безопасности жизнедеятельности и защиты населения и национального достояния;

- поддержание устойчивого состояния защищенности жизни, здоровья, труда, жизненных интересов и средств населения, надежные государственные гарантии безопасности условий жизнедеятельности каждому гражданину;

- реагирование на ЧС, иными словами, постоянный мониторинг потенциальных угроз и опасностей, поддержание готовности сил, средств и необходимых ресурсов, оперативное задействование органов чрезвычайного управления соответствующего уровня, своевременное и правильное применение способов защиты людей, мобилизация необходимых финансовых и материальных ресурсов для оказания помощи в зоне бедствия и т. п.;

- ликвидация ЧС, иначе говоря, локализация очага или зоны бедствия, проведение спасательных работ, аварийное восстановление систем жизнеобеспечения, при необходимости дополнительная мобилизация резервов, сил и средств для поддержания жизнеспособности пострадавших, восстановление безопасных условий жизнедеятельности в зоне бедствия и т. д.

Функция защиты населения, объектов производственного и социального назначения, окружающей среды в этих условиях воспринимается как насущная потребность, в связи с этим все больше возрастают роль и значение подготовки специалистов, способных грамотно организовать предотвращение экстремальных ситуаций и действовать в ходе ликвидации их последствий.

Органы внутренних дел (далее — ОВД) участвуют в решении всех вышеназванных задач, поэтому к служебно-боевой и профессиональной подготовке сотрудников ОВД относится и подготовка к действиям при ЧС.

В учебном пособии даны общие сведения о ЧС мирного и военного времени, о причинах и природе их возникновения, о формах проявле-

ния и о классификации, представлена методология определения условий безаварийной эксплуатации опасных производственных объектов, раскрыты иные подходы и оценка кризисных ситуаций военного характера.

Кроме того, рассмотрены правовые аспекты, связанные с ЧС и деятельностью ОВД в условиях их возникновения, а также особенности участия ОВД в ликвидации ЧС.

ГЛАВА I. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

§ 1. Российское законодательство о чрезвычайных ситуациях

Закон о защите населения и территорий от ЧС закрепляет понятия «чрезвычайная ситуация», «предупреждение чрезвычайной ситуации», «ликвидация чрезвычайной ситуации», «зона чрезвычайной ситуации».

Чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайной ситуации — это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайной ситуации — это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации — это территория, на которой сложилась ЧС.

В России по степени ущерба и охвату территории все ЧС в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304

«О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» делятся на:

а) *ЧС локального характера* — на территории ЧС нарушены условия жизнедеятельности. Она не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью, не превышает 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь составляет не более 100 тыс. рублей;

б) *ЧС муниципального характера* — зона ЧС не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших не превышает 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей, а также данная ЧС не может быть отнесена к ЧС локального характера;

в) *ЧС межмуниципального характера* — зона ЧС затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших не превышает 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей;

г) *ЧС регионального характера* — зона ЧС не выходит за пределы территории одного субъекта РФ, при этом количество пострадавших превышает 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей;

д) *ЧС межрегионального характера* — зона ЧС затрагивает территорию двух и более субъектов РФ, при этом количество пострадавших превышает 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей;

е) *ЧС федерального характера* — количество пострадавших превышает 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн рублей.

Правовой основой обеспечения государственной безопасности являются:

1. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее — Стратегия НБ, Стратегия).

2. Федеральные законы:

— от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее — Закон о защите населения и территорий от ЧС);

— от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

- от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»;
- от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;
- от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;
- от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Правовые условия обеспечения безопасности позволяют государственным и правоохранительным структурам организовывать противодействие противоправным посягательствам на государство, общество, человека.

Стратегия НБ представляет собой систему взглядов на обеспечение в РФ безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В ней сформулированы важнейшие направления государственной политики РФ, в том числе рассматриваются взаимоотношения России с мировым сообществом, акцентируется внимание на формировании международных отношений и перспектив их развития.

В Стратегии НБ рассмотрены виды угроз НБ РФ. Среди внутренних угроз выделяют угрозы экономике, которые имеют комплексный характер и обусловлены существенным сокращением внутреннего валового продукта, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга и др.

Обращается внимание на то, что экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу страны.

Серьезную проблему для государства представляет криминализация общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности.

Внешние угрозы НБ РФ продиктованы рядом факторов: стремлением отдельных государств и международных объединений снизить роль существующих механизмов обеспечения международной безопасности; расширением НАТО и возможностью появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз; притязанием на территорию РФ.

В Стратегии намечены основные задачи обеспечения НБ РФ, такие как реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз; обеспечение суверенитета и территориальной целостности страны; подъем экономики; преодоление научно-технической и технологической зависимости от внешних источников; обеспечение на территории РФ личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод; совершенствование системы государственной власти, федеративных отношений, законодательства; обеспечение неуклонного соблюдения законодательства РФ всеми субъектами; подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала; улучшение экологической ситуации в стране. Указаны также важнейшие задачи и основные направления во внешней и внутренней экономической деятельности государства.

В Стратегии четко выделены основные направления защиты конституционного строя РФ, представлены все органы и силы, участвующие в формировании и реализации политики в области обеспечения НБ.

Кроме обеспечения государственной безопасности, можно выделить и такие направления, как охрана окружающей природной среды; обеспечение охраны труда; прогнозирование, предупреждение и ликвидация последствий ЧС.

Требования по охране окружающей среды закреплены в следующих федеральных законах: от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей природной среды»; от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; а также в Законе РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Субъекты Федерации также вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, отнесенным к их ведению. Сфера их компетенции определяется отраслевыми законодательными актами по недрам (Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»), по использованию животного мира (Федеральный закон от 25 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»), по землепользованию (Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ), по водопользованию (Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ).

В реализации основ природоохранного законодательства важную роль играют органы управления, контроля и надзора в области окружающей природной среды. Структура органов управления охраны окружающей природной среды состоит из органов общей и специальной компетенций.

К государственным органам общей компетенции относятся:

- Президент РФ;
- Совет Федерации РФ;
- Государственная Дума РФ;
- Правительство РФ;
- представительные и исполнительные органы власти субъектов РФ;
- муниципальные органы.

Государственные органы специальной компетенции представлены Министерством природных ресурсов РФ (далее — Минприроды России).

Экологическая политика данного ведомства реализуется по следующим направлениям:

- решение проблем развития хозяйственного комплекса государства, при котором полностью учитываются экологические и природно-географические условия конкретных территорий для обеспечения благополучия народов, их населяющих;
- достижение на каждой конкретной территории надлежащего качества среды обитания, отвечающего принятым санитарно-гигиеническим нормам, а также системе оценок, которая учитывала бы генетическое здоровье населения; восстановление и сохранение биосферного равновесия генетического фонда животного и растительного мира;
- рациональное использование всего природоресурсного потенциала страны.

В соответствии с Конституцией РФ природопользование, охрана окружающей природной среды, обеспечение экологической безопасности составляют совместную компетенцию РФ и ее субъектов.

На Правительство страны возложены задачи реализации экологической политики и выполнения программ координации деятельности всех органов в области охраны окружающей среды, образования и использования экологического фонда, установления порядка платы за природопользование, обеспечения населения экологической информацией.

К ведению данных органов относится решение следующих вопросов:

- определение основных направлений экологической политики; утверждение экологических программ; установление правовых и экономических основ регулирования охраны окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности;
- планирование, финансирование и материально-техническое обеспечение экологических программ; координация природоохранной деятельности;

— учет и оценка природных ресурсов; прогноз состояния окружающей среды; ведение кадастра природных ресурсов, мониторинга окружающей среды;

— утверждение нормативов вредных воздействий, платежей за использование природных ресурсов; выбросы, сбросы вредных веществ; захоронение отходов; выдача разрешений на природопользование; выброс, захоронение вредных веществ;

— государственный экологический контроль; государственная экологическая экспертиза; решения об ограничениях, приостановлении, прекращении деятельности экологически вредных производств и услуг; привлечение к административной и уголовной ответственности за экологические преступления; предъявление исков в суд, арбитражный суд о возмещении ущерба, причиненного экологическим правонарушителем.

Контроль за окружающей природной средой ведется на различных уровнях. К органам государственного экологического контроля относятся органы исполнительной власти, Минприроды России, Госатомнадзор России, Госкомсанэпиднадзор России, Рослесхоз России и др.

Ведомственный экологический контроль осуществляют службы охраны природы министерств и ведомств.

Общественный экологический контроль осуществляется профсоюзными организациями, общественными организациями и объединениями.

Особой формой экологического контроля является мониторинг окружающей среды, который делится на:

- *глобальный* — на всем земном шаре или в пределах материков;
- *национальный* — на территории одного государства;
- *региональный* — на большом участке территории одного государства или сопредельных участках нескольких государств;
- *локальный* — на сравнительно небольшой территории (города, водного объекта, района крупного предприятия и т. п.).

Наблюдение, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды в РФ возложены на Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды РФ.

На предприятиях охрана окружающей среды относится к компетенции специально организованных служб или одной из служб. Подразделение по охране окружающей среды следит за выполнением законодательства по охране окружающей среды на предприятии, проводит инвентаризацию источников выбросов и сбросов, энергозагрязнений, обеспечивает контроль загрязнений атмосферы, гидросферы и почв, создаваемых предприятием.

В современном экологическом законодательстве существенно расширена ответственность за экологические правонарушения. В Уголовный кодекс РФ введена глава 26 «Экологические преступления», в которой они четко классифицируются. Нормы об ответственности за экологические преступления отражают приоритет охраны интересов личности перед интересами общества и государства. С этих позиций экологические преступления можно рассматривать и как преступления против человечества, здоровья, конституционного права на благоприятную природную среду обитания.

§ 2. Чрезвычайные ситуации мирного времени и их краткая характеристика

Чрезвычайные ситуации природного характера

Стандартизированные термины и определения различных видов ЧС природного, техногенного и биолого-социального характера установлены в постановлениях Госстандарта России.

ГОСТ Р 22.0.03-95¹ дает следующие общие определения:

Природная ЧС — обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной ЧС, который может повлечь или повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Источник природной ЧС — опасное природное явление или процесс, в результате которого на определенной территории или акватории произошла или может возникнуть ЧС.

Поражающий фактор источника природной ЧС — составляющая опасного природного явления или процесса, вызванная источником природной ЧС и характеризующаяся физическими, химическими, биологическими действиями или проявлениями, которые определяются или выражаются соответствующими параметрами.

Поражающее воздействие источника природной ЧС — негативное влияние одного или совокупности поражающих факторов источника природной ЧС на жизнь и здоровье людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую природную среду.

¹ Государственный стандарт Российской Федерации Р 22.0.03-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения»: постановление Госстандарта России от 25 мая 1995 г. № 267. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Опасное природное явление — событие природного происхождения или результат деятельности природных процессов, которые по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности могут вызвать поражающее воздействие на людей, объекты экономики и окружающую природную среду.

Стихийное бедствие — разрушительное природное и (или) природно-антропогенное явление или процесс значительного масштаба, в результате которого может возникнуть или возникнуть угроза жизни и здоровью людей, произойти разрушение или уничтожение материальных ценностей и компонентов окружающей природной среды.

Природно-техногенная катастрофа — разрушительный процесс, развивающийся в результате нормального взаимодействия технологических объектов с компонентами окружающей природной среды, приводящий к гибели людей, разрушению и повреждению объектов экономики и компонентов окружающей природной среды.

Зона природной ЧС — территория или акватория, на которой в результате возникновения источника природной ЧС или распространения его последствий из других районов возникла природная ЧС.

Зона вероятной природной ЧС — территория или акватория, на которой существует либо не исключена опасность возникновения природной ЧС. ЧС природного характера складываются в результате различных опасных природных явлений. Выделяют следующие:

- а) опасные геологические явления и процессы;
- б) опасные гидрологические явления и процессы;
- в) опасные метеорологические явления и процессы;
- г) природные пожары.

Геологическая ЧС (опасное геологическое явление) — это событие геологического происхождения или результат деятельности геологических процессов, возникающих в земной коре под действием различных природных или геодинамических факторов или их сочетаний, оказывающих или могущих оказать поражающие воздействия на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую природную среду.

Основными причинами возникновения геологических ЧС являются: землетрясения, извержения вулканов, обвалы, оползни.

Землетрясение — это подземные толчки и колебания земной поверхности, возникающие в результате внезапных смещений и разрывов земной коры или верхней мантии и передающиеся на большие расстояния в виде упругих колебаний.

Очаг землетрясения — это область возникновения подземного удара в толще земной коры или верхней мантии, ставшего причиной землетрясения.

Эпицентр землетрясения — это проекция центра очага землетрясения на земную поверхность.

Сейсмическая волна — это упругие колебания, распространяющиеся в земле от очагов землетрясений и взрывов.

Немногие природные явления способны причинять разрушения такого масштаба, как землетрясения. На протяжении столетий они были причиной гибели миллионов людей и многочисленных разрушений. В таблице 1 представлена классификация землетрясений.

Таблица 1. Классификация землетрясений

Землетрясение		
<i>По месту возникновения</i>	<i>По причине возникновения</i>	<i>По характеру возникновения</i>
— краевое — внутриплитовое (внутреннее)	— тектоническое — вулканическое — обвальное — взрывное — техногенное	— колебания грунта — трещины, разломы — цунами — вторичные поражающие факторы

Современная наука не всегда способна предсказать отдельные землетрясения с точностью, достаточной для того, чтобы можно было планировать программы эвакуации. Однако существуют научно доказанные признаки, предвещающие землетрясения. К ним относятся деформация земной поверхности; изменения параметров геофизических полей, состава и режима подземных вод, состояния и свойств вещества в зоне очага вероятного землетрясения.

В настоящее время на всей территории РФ проведено сейсмическое районирование, иными словами, определены области, районы, отдельные участки местности на поверхности земли по степени потенциальной сейсмической опасности. К сейсмоопасным относятся территории, в пределах которых могут произойти землетрясения, степень потенциальной сейсмической опасности здесь характеризуется макросейсмической интенсивностью и максимально возможным ускорением колебания почвы при землетрясении. В таблице 2 описаны поражающие факторы землетрясений.

Люди при землетрясениях гибнут под завалами, обвалами, при возникающих после землетрясений пожарах и наводнениях. Продолжительность толчков при землетрясении обычно около 10–15 секунд. Может

быть несколько толчков подряд (обычно 3) с интервалом 1–3 минуты. После этого около месяца продолжаются небольшие толчки.

Таблица 2. Поражающие факторы землетрясений

Первичные	Вторичные
— смещение, коробление, вибрация почвогрунтов — коробление, уплотнение, проседание, трещины — разломы в скальных породах — выброс природных подземных газов	— активизация вулканической деятельности — камнепады — обвалы, оползни — обрушение сооружений — обрывы линий электропередач, газопроводных и канализационных сетей — взрывы, пожары — аварии на опасных объектах, транспорте

При землетрясении не нужно никуда бежать. Находясь в помещении, следует быстро встать в проем двери у внутренней несущей стены; в проем открытой входной двери квартиры, не выходя на лестницу; в угол у внутренней несущей стены. В этих местах можно переждать толчки. После землетрясения, выходя из дома, нужно выключить газ, электричество и перекрыть воду.

Силу землетрясения измеряют по шкале Рихтера или 12-балльной шкале.

Шкала Рихтера — это логарифмическая шкала. Возрастание магнитуды на единицу измерения соответствует 10-кратному увеличению величины смещений грунта, т. е. высоты (амплитуды) сейсмических волн. Землетрясение магнитудой 6 баллов по шкале Рихтера вызовет в 10 раз более мощное колебание грунта, чем землетрясение магнитудой 5 баллов по той же шкале. До настоящего времени не регистрировалось землетрясения магнитудой больше 8–9 баллов.

Шкала Медведева-Шпонхойера-Карника (далее — *MSK-64*) — это 12-балльная шкала. Она была разработана в 1964 г. и получила широкое распространение в Европе и СССР. С 1996 г. в странах Европейского союза применяется более современная Европейская макросейсмическая шкала (EMS). *MSK-64* продолжает использоваться в России и странах СНГ.

Кроме землетрясений, вызванных смещениями или разрывами земной коры, выделяют следующие виды:

1. *Вулканические землетрясения* — возникают в результате дрожания стенок магмопроводящих каналов при движении магмы в процессе подготовки или в момент вулканического извержения. Они слабы, но

продолжаются долго (недели и месяцы), многократно. Опасности для людей они не представляют.

2. *Техногенные землетрясения* — вызываются деятельностью человека. Так, в районах затопления при строительстве крупных водохранилищ усиливается тектоническая активность (увеличиваются частота землетрясений и их магнитуда). Это связано с тем, что масса воды, накопленная в водохранилищах, своим весом увеличивает давление в горных породах, а просачивающаяся вода понижает предел их прочности. Аналогичные явления происходят при выемке больших количеств породы из шахт, карьеров.

3. *Обвальные землетрясения* — возникают после обвалов и больших оползней. Они носят локальный характер и имеют небольшую силу.

4. *Землетрясения искусственного характера* — вызываются искусственно, например, взрывом большого количества взрывчатых веществ или ядерным взрывом. Их сила зависит от количества взорванного вещества.

Вулкан — это геологическое образование, возникающее над каналами и трещинами в земной коре, по которым на земную поверхность извергаются лава, пепел, горячие газы, пары воды и обломки горных пород.

Лава — это раскаленная жидкая или очень вязкая масса, изливающаяся на поверхность земли при извержении вулкана.

Лавовый поток — это форма залегания лавы, излившейся из вулкана, характеризующаяся значительной, достигающей нескольких десятков километров длиной при относительно небольшой ширине и мощности. Более 200 млн землян живут вблизи от действующих вулканов. Конечно, они подвергаются определенной опасности, но степень риска не превышает возможности попасть под автомобиль. Подсчитано, что за последние 500 лет в мире в результате вулканических извержений погибло около 200 тыс. человек.

На планете Земля около 600 действующих вулканов. Самые высокие из них находятся в Эквадоре (Котопахи — 5896 м и Сангай — 5410 м) и в Мексике (Попокатепетль — 5452 м). В России располагается четвертый по высоте в мире вулкан Ключевская Сопка высотой 4750 м. В таблице 3 представлена классификация вулканов.

В России к областям с активным вулканизмом относятся Кавказ, Камчатка и Курильские острова. Города и поселки в этих местах, как правило, строят на безопасном расстоянии от лавовых потоков. Камчатка и Курилы — сейсмически нестабильный район, входящий в «огненное кольцо» Тихого океана.

Таблица 3. Классификация вулканов

Действующие вулканы	Уснувшие вулканы	Потухшие вулканы
— извергаются в настоящее время постоянно или периодически — об извержениях имеются исторические сведения — нет данных об извержениях, но они выделяют горячие газы и воду	— нет информации об извержениях, но они сохранили свою форму и под ними происходят локальные землетрясения	— сильно размытые и разрушенные без признаков вулканической активности

Опасны почти все проявления вулканической деятельности. Лавовые и грязевые потоки разрушают поселения, лежащие на их пути. Вулкан может извергать раскаленный пепел и газы, которые движутся со скоростью сотни километров в час и вызывают смертельные ожоги и пожары.

Опасность грозит людям, оказавшимся вблизи или между языками магмы. Не менее страшен и пепел, проникающий всюду. Источники воды могут быть завалены лавой и пеплом, а крыши домов обрушиваются под их тяжестью.

Вулкан опасен не только во время извержения. Кратер еще долго таит под внешне крепкой корой кипящую серу. Небезвредны кислотные или щелочные газы, напоминающие туман.

«Долина смерти» на Камчатке (в Долине гейзеров) накапливает углекислый газ, который тяжелее воздуха, и животные, оказавшись там, часто гибнут.

При угрозе извержения вулкана необходима эвакуация проживающих в близлежащих населенных пунктах. Но иногда, зная об извержении, можно изменить путь лавовых потоков с помощью специальных желобов и лотков. Они позволяют пустить поток в обход жилищ, удержать его в нужном русле.

Признаками грядущего извержения вулкана являются:

- усиление сейсмической активности (от едва заметных колебаний лавы до настоящего землетрясения);
- «ворчание», доносящееся из кратера вулкана и из-под земли;
- запах серы, исходящий из протекающих рядом с вулканом рек и ручьев;
- выпадение кислотных дождей;

- пемзовая пыль в воздухе;
- вырывающиеся время от времени из кратера газы и пепел.

При первых признаках начинающегося извержения нужно незамедлительно покинуть этот район.

Обвал — это отрыв и падение больших масс горных пород на крутых и обрывистых склонах гор, речных долин и морских побережий, происходящие главным образом за счет ослабления связности горных пород под влиянием процессов выветривания, деятельности поверхностных и подземных вод.

Оползень — это смещение масс горных пород по склону под воздействием собственного веса и дополнительной нагрузки вследствие подмыва склона, переувлажнения, сейсмических толчков и иных процессов.

В горах, на участках, подверженных опасности обвалов и оползней, нельзя возводить жилые постройки и хозяйственные объекты. При строительстве дорог в местности, где могут произойти обвалы горных пород, устанавливаются предупреждающие дорожные знаки и возводятся противообвальные улавливающие и оградительные стены из бетонных блоков.

Опасным гидрологическим явлением считается событие гидрологического происхождения или результат гидрологических процессов, возникающих под действием различных природных или гидродинамических факторов или их сочетаний, оказывающих поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую природную среду.

К **гидрологическим ЧС** относятся наводнения; цунами; сели; лавины и ЧС, связанные с недостатком воды в водоемах и почве.

Наводнение — это значительное затопление местности в результате подъема уровня воды в реке во время половодья или паводка, при затоплении, зажоре вследствие нагона в устье реки, а также при прорыве гидротехнических сооружений.

Наводнения приводят к разрушениям мостов, дорог, зданий, сооружений; наносят значительный материальный ущерб, а при высоких скоростях движения воды (более 4 м/с) и большой высоте ее подъема (более 2 м) вызывают гибель людей и животных. Основной причиной разрушений являются воздействия на здания и сооружения гидравлических ударов массы воды, плывущих с большой скоростью льдин, различных обломков, плавсредств и т. п. Наводнения могут возникать внезапно и продолжаться от нескольких часов до 2–3 недель. По числу жертв и ущербу, причиняемому обществу, наводнения занимают первое место среди стихийных бедствий.

Если ваш район часто страдает от наводнений, необходимо знать границы возможного затопления, а также возвышенные, редко затопляемые зоны, расположенные в непосредственной близости от мест проживания, кратчайшие пути прохода к ним.

В связи со своим географическим положением, размером территории и рельефом Россия — это страна, в которой наблюдаются наводнения различных типов. На большей части территории РФ наводнения происходят весной в период таяния снега, летом их причиной становятся обильные осадки, от которых особенно страдают районы Дальнего Востока в период интенсификации циклонической деятельности. На многих реках, в особенности текущих с юга на север и впадающих в Северный Ледовитый океан, довольно часто наводнения вызываются зажорами и заторами льда. Восточное побережье страдает от наводнений, вызванных цунами, а западное — от ветровых нагонов. На Северном Кавказе наводнения случаются по причине обильных осадков, прорывов озер, образованных ледниками, или обвалов горных пород, схождения селевых потоков.

Существуют различные виды наводнений.

1. Наводнения во время паводка или половодья.

Половодье — это фаза водного режима реки, весеннее таяние снега на равнинах или весенне-летнее таяние снега и дождевые осадки в горах. Повторяются периодически в один и тот же сезон. Характеризуются значительным и длительным подъемом уровней воды.

Паводок — это фаза водного режима реки, которая может многократно повторяться в различные сезоны года, отличающаяся интенсивным, обычно кратковременным увеличением расходов и уровней воды и вызываемая дождями или снеготаянием во время оттепелей.

Катастрофический паводок — это выдающиеся по величине и редкие по повторяемости паводок или половодье, вызывающие жертвы и разрушения.

2. Наводнения вследствие экстренного сброса воды из водохранилищ и прорыва гидротехнических сооружений.

В целях борьбы с наводнениями используются гидротехнические сооружения (плотины, дамбы), создаются искусственные водохранилища, с помощью которых регулируется речной сток. Однако вследствие прорыва плотин при аварийном сбросе воды из водохранилища, а также при прорыве естественной плотины, созданной природой, при землетрясениях, оползнях, обвалах, движении ледников происходит излив воды из водохранилища или водоема, характеризующийся образованием волны прорыва, приводящей к затоплению больших территорий и разру-

шению или повреждению встречающихся на пути ее движения объектов (зданий, сооружений и др.).

3. Наводнения вследствие затора, зажора льда.

Затор — это скопление льдин в русле реки во время ледохода, вызывающее стеснение водного течения и связанный с этим подъем уровня воды.

Заторные наводнения образуются в конце зимы или начале весны. Они отличаются высоким и сравнительно кратковременным подъемом уровня воды в реке.

Запорные наводнения образуются в начале зимы и характеризуются значительным (но менее, чем при заторе) подъемом уровня воды и высокой продолжительностью.

Зажор — это скопление всплывшего на поверхность или занесенного вглубь потока внутриводного льда в виде комьев, ковров, венков и подледных скоплений (шуги) с включением мелкобитого льда в русле реки, вызывающие стеснение водного течения и подъем уровня воды.

4. Нагонные наводнения (нагоны) — это ветровые нагоны воды в морских устьях рек и на ветреных участках побережья морей, крупных озер, водохранилищ. Возможны в любое время года. Отличаются отсутствием периодичности и значительным подъемом уровня воды.

Цунами — это морские волны, возникающие при подводных и прибрежных землетрясениях.

Сель — это стремительный поток большой разрушительной силы, состоящий из смеси воды и рыхлообломочных пород (почвы и камней), внезапно образующийся в бассейнах небольших горных рек в результате интенсивных дождей или бурного таяния снега, а также прорыва завалов и морен (рыхлых несортированных горных пород, отложенных или переносимых движущимися ледниками).

Для предотвращения подобных событий в местностях, где имеется опасность схода селей, должен проводиться комплекс охранно-ограничительных и инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение возникновения и развития селевых процессов, а также своевременное информирование органов исполнительной власти или местного самоуправления и населения об угрозе их возникновения. На селеопасной территории не должно допускаться строительство жилых домов и хозяйственных объектов.

После сильных дождей опасно находиться в местах, где могут сходить селевые потоки. От селевого потока можно спастись, только избежав его. Узнав об опасности его схода или услышав шум приближающегося

селевого потока, следует немедленно подняться со дна ложины вверх по стоку не менее чем на 50–100 м. При этом нужно помнить, что из ревущего потока на большие расстояния могут выбрасываться тяжелые камни.

Лавина — это быстрое, внезапно возникающее движение снега и (или) льда вниз по крутым склонам гор, представляющее угрозу жизни и здоровью людей, наносящее ущерб объектам экономики и окружающей природной среде. От снежных лавин в России страдают Северный Кавказ, Камчатка и другие горные районы. Снежные лавины могут прерывать движение на автомобильных и железных дорогах.

ЧС, связанные с недостатком воды в водоемах и почве, — это почвенная засуха и низкий уровень воды в реках и водохранилищах (низкая межень). Из-за почвенной засухи может погибнуть растительность. По причине низкого уровня воды в реках невозможна навигация. При падении уровня воды в водохранилищах ниже уровня водозабора возникают затруднения с водоснабжением населения и промышленных объектов.

Метеорологические ЧС — это опасные природные процессы и явления, возникающие в атмосфере под действием различных природных факторов или их сочетаний, оказывающие или могущие оказать поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую природную среду.

К метеорологическим ЧС относятся явления, связанные:

- с движением воздуха в атмосфере;
- с высокими и низкими температурами;
- с выпадением осадков;
- с отложением льда и налипанием мокрого снега на электрические провода;
- с образованием гололеда на дорогах;
- с туманом.

1. Метеорологические явления, связанные с движением воздуха в атмосфере.

Сильный ветер — это движение воздуха относительно земной поверхности со скоростью или горизонтальной составляющей выше 14 м/с.

Вихрь — это атмосферное образование с вращательным движением воздуха вокруг вертикальной или наклонной оси.

Ураган — это ветер разрушительной силы и значительной продолжительности, скорость которого превышает 32 м/с.

Циклон — это атмосферное возмущение с пониженным давлением воздуха и ураганными скоростями ветра, возникающее в тропических широтах и вызывающее огромные разрушения и гибель людей.

Шторм — это длительный очень сильный ветер со скоростью выше 20 м/с, вызывающий сильные волнения на море и разрушения на суше.

Шквал — это резкое кратковременное усиление ветра до 20–30 м/с и выше, сопровождающееся изменением его направления, связанное с конвективными процессами.

Смерч — это сильный маломасштабный атмосферный вихрь диаметром до 1000 м, в котором воздух вращается со скоростью до 100 м/с, обладающий большой разрушительной силой.

Смерч считается наиболее опасным природным явлением из перечисленных.

Смерч вытягивается от кучево-дождевого облака к поверхности воды или земли. Внутри воронки воздух поднимается вверх, создается разрежение. Когда воронкообразный отросток облака достигает земли, его ширина составляет 50–500 м. Он проносится над поверхностью со скоростью 30–60 км/ч и примерно через 30 км теряет разрушительную силу. Известны случаи, когда смерчи сохраняли живучесть на протяжении 500 км.

Бетонные и большие кирпичные строения смерч не разрушает. Укрываться от смерча можно в погребе, подвале. Если позволяет время, в домах нужно закрыть двери, вентиляционные и слуховые окна. Окна и двери с подветренной стороны следует открыть и закрепить. Это позволит избежать внезапного перепада давления. Учитывая то, что любой незакрепленный предмет может оказаться в воздухе, стоит осмотреться в помещении.

На водной акватории смерчи опасны для водного транспорта. При прохождении смерчей на побережье они могут выбрасывать большое количество воды, которая при последующем стоке в водоем смывает людей, строения и транспорт.

Ураганы, шквалы, смерчи могут стать причиной вторичных бедствий (пожаров, аварий, затоплений), которые по последствиям гораздо более опасны, чем разрушения, вызываемые непосредственно метеорологическими природными явлениями. Поэтому, получив предупреждение о них, необходимо выключить газ и электричество.

Пыльная буря — это перенос большого количества пыли или песка сильным ветром, сопровождающийся ухудшением видимости, выдуванием верхнего слоя почвы вместе с семенами и молодыми растениями, засыпанием посевов и транспортных магистралей. При пыльной буре следует закрыть лицо марлевой повязкой, платком, куском ткани, а глаза — очками.

2. Метеорологические явления, связанные с высокими и низкими температурами.

Сильный мороз — это метеорологическое явление, когда ожидаемые и наблюдаемые отрицательные аномалии среднесуточных температур воздуха в ноябре–марте составляют в течение не менее 5 суток 10^0 С и более или минимальная температура воздуха близка к экстремальным значениям.

Сильная жара — это метеорологическое явление, когда ожидаемые и наблюдаемые положительные аномалии среднесуточных температур воздуха в мае–августе в течение не менее 5 суток составляют 7^0 С и более или максимальная температура воздуха близка к экстремальным значениям.

В летнее время может наблюдаться такое опасное агрометеорологическое явление, как засуха.

Засуха — это комплекс метеорологических факторов в виде продолжительного отсутствия осадков в сочетании с высокой температурой и низкой влажностью воздуха, приводящий к нарушению водного баланса растений и вызывающий их угнетение или гибель.

Сильные мороз и жара опасны для жизни и здоровья людей, отрицательно влияют на их трудоспособность, наносят ущерб сельскому хозяйству и промышленности. В такие периоды возрастают также пожароопасность и аварийность в сфере коммунального хозяйства.

Высокие и низкие температуры могут сопровождаться сильным ветром. В зимнее время опасны метели.

Сильная метель — это перенос снега над поверхностью земли ветром при скорости более 15 м/с и видимостью менее 500 м. Метель возможна в сочетании с выпадением снега, что приводит к ухудшению видимости и заносу транспортных магистралей.

В зимнее время нужно учитывать влияние охлаждающей силы ветра на ткани организма человека.

При сильных метелях и низких температурах нежелательно передвигаться вне населенных пунктов, так как можно потерять ориентацию в пространстве и замерзнуть.

3. Метеорологические явления, связанные с выпадением осадков.

Они относятся к самым распространенным.

Град — это атмосферные осадки, выпадающие в теплое время года в виде частичек плотного льда диаметром от 5 мм до 15 см обычно вместе с ливневым дождем при грозе. Крупным градом считаются частички льда диаметром более 20 мм. Сильный град опасен для жизни и здоровья людей, он может уничтожить посевы сельскохозяйствен-

ных культур, привести к повреждению крыш строений, транспортных средств.

Ливень (сильный дождь) — это кратковременные атмосферные осадки большой интенсивности обычно в виде дождя (дождя со снегом). Сильным дождем считается выпадение осадков 50 мм и более за 12 часов или 30 мм и более за час. Продолжительные сильные ливни — это выпадение 100 мм осадков и более за двое суток. Сильные дожди могут вызывать наводнения, подтопления, сход селей, затруднение движения транспорта.

Сильный снегопад — это продолжительное интенсивное выпадение снега (20 мм осадков и более за 12 часов), приводящее к значительному ухудшению видимости и затруднению движения транспорта.

4. Метеорологические явления, связанные с отложением льда и налипанием мокрого снега на электрические провода.

Данное метеорологическое явление может привести к обрыву проводов и нарушению энергоснабжения населенных пунктов и регионов. Оборванные провода представляют опасность для жизни людей и животных. Такие случаи характерны для черноморского побережья Кавказа.

5. Метеорологические явления, связанные с образованием гололеда на дорогах.

Гололед — это слой плотного льда, образующийся на земной поверхности и на предметах при замерзании переохлажденных капель дождя или тумана (растаявшего, а затем вновь замерзшего снега). Гололед опасен для пешеходов и автотранспорта.

Если в прогнозе погоды сообщается о гололеде или гололедице, следует принять меры для снижения вероятности получения травм, подготовив нескользящую обувь. Передвигаться нужно осторожно, не торопясь, наступая на всю подошву. При этом ноги должны быть слегка расслаблены, руки свободны. Если вы поскользнулись, следует присесть, чтобы снизить высоту падения. В момент падения необходимо сгруппироваться и, перекатившись, смягчить удар о землю.

6. Метеорологические явления, связанные с туманом.

Туман — скопление продуктов конденсации в виде капель или кристаллов, взвешенных в воздухе непосредственно над поверхностью земли, сопровождающееся значительным ухудшением видимости. Сильным туманом считается туман с видимостью менее 100 м. Из-за сильного тумана могут происходить автомобильные аварии и авиакатастрофы.

К частым и опасным явлениям относятся природные пожары.

Природный пожар — это неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде.

Зоной природного пожара считается территория, в пределах которой в результате стихийных бедствий, аварий или катастроф, неосторожных действий людей возникли и распространились пожары.

По объекту горения выделяют лесные и торфяные природные пожары.

Лесной пожар — это стихийное, не управляемое человеком распространение огня по лесной площади.

Пространственное распределение лесных пожаров носит случайный характер, а периодичность всплеск их количества определяется циклическостью атмосферных процессов, длительностью пожароопасных сезонов и повторяемостью засушливых периодов. В РФ лесные пожары чаще фиксируются на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири, хотя нередко всплески массовых пожаров происходят в Западной Сибири, в республиках и областях Приуралья, а также в Северо-Западном и Центральном регионах.

Опасность лесных пожаров для населения проявляется в угрозе непосредственного воздействия на людей, их имущество, в уничтожении примыкающих к лесным массивам поселков и предприятий, в задымлении значительных территорий, что приводит к нарушениям движения автомобильного и железнодорожного транспорта, прекращению речного судоходства, ухудшению состояния здоровья людей. Особую опасность задымление представляет для больных астмой и страдающих аллергиями.

По характеру распространения лесных пожаров выделяют:

низовой пожар — это лесной пожар, распространяющийся по нижним ярусам лесной растительности, лесной подстилке, опадку;

валежный пожар — это разновидность низового пожара, при котором основным горючим материалом выступает древесина, расположенная на поверхности почвы. Опасность возникновения валежных пожаров высока в Сибири, так как там находятся огромные площади шелкопрядников, старых гарей, неочищенных лесосек и других захламленных территорий. Такие участки почти непроходимы для техники. Из-за более сильного, чем в лесу, ветра валежные пожары распространяются очень быстро и охватывают большие территории. Вследствие высокой интенсивности горения уничтожается органический слой почвы. Борьба с валежными пожарами крайне затруднительна;

верховой пожар — это лесной пожар, охватывающий полог леса;

повальный пожар — это лесной пожар, охватывающий все компоненты лесного биогеоценоза;

ландшафтный пожар — это пожар, охватывающий различные компоненты географического ландшафта.

Основные причины возникновения лесных пожаров:

— неосторожное обращение с огнем туристов, охотников, рыбаков, грибников и других лиц при посещении лесов — 50–60% случаев;

— весенние и осенние неконтролируемые сельхозпалы (выжигание сухой травы на сенокосах, отгонных пастбищах, а также стерни на полях) — до 15–20%;

— нарушение правил пожарной безопасности лесозаготовителями — до 20%;

— грозовые разряды — до 10–20%.

Если человек, находясь в лесу, неожиданно попал в полосу лесного пожара, необходимо срочно покинуть зону огня. Уходить нужно в наветренную сторону (туда, откуда дует ветер) перпендикулярно кромке пожара. Идти лучше не по лесу, а по просекам, дорогам, по берегам ручьев и рек. При сильном задымлении нужно прикрыть рот и нос ватно-марлевой повязкой.

Ежегодно на территории России лесные пожары охватывают до 2–5 млн гектаров лесной площади, а также до 1 млн лесных молодых насаждений и так называемой нелесной площади (болот, оленьих и других отгонных пастбищ, сенокосов, кустарниковых зарослей и др.). Ущерб от них составляет несколько миллиардов рублей в год.

Торфяной пожар — это возгорание торфяного болота, осушенного или естественного, при перегреве его поверхности.

Торфяные пожары возникают на хорошо просохших участках с торфяными почвами или с мощным слоем лесной подстилки (до 20 см и более). Пожар по слою торфа распространяется медленно — до нескольких метров в сутки. Торф и лесная подстилка сгорают на всю глубину сухого слоя или до минеральной (земляной) почвы.

Чаще всего почвенные лесные пожары представляют собой дальнейшую стадию развития низовых. На первой стадии пожара более сухой торфянистый слой выгорает только под деревьями, которые беспорядочно падают, и лесной участок, поврежденный пожаром, выглядит изрытым. Затем продолжается почвенное воронкообразное горение вглубь торфяного слоя. При ветре горящие частицы торфа и лесной подстилки перебрасываются на соседние участки, способствуя развитию пожара по площади торфопочвы, возникновению низовых пожаров.

Тушить торфяные (подстилочные) пожары следует путем их опашки или окопки, а также с помощью насосных установок мощной струей воды.

Лесные и торфяные пожары представляют серьезную опасность для населения, природной среды и экономики.

Несмотря на то что борьбой с природными пожарами занимаются государственная лесная охрана Минприроды России и МЧС России, из-за нехватки людей могут привлекаться сотрудники ОВД и местное население.

Перед началом работ по тушению пожара следует определить места укрытия от огня (например, овраги, водоемы, ямы) и пути подхода к ним. К группе сотрудников ОВД должен быть прикреплен специалист лесной охраны, хорошо знающий местность и способный вывести всех в безопасное место при окружении огнем. Каждому члену группы необходимо знать тактику борьбы с пожаром.

При тушении пожара нужно соблюдать особую осторожность. В целях предохранения от неблагоприятных воздействий высоких температур и дыма человек не должен находиться вблизи огня более получаса, после этого ему необходимо дать 20–30-минутный отдых. Наиболее безопасной формой одежды при тушении пожара считаются сапоги, мокрая или брезентовая одежда и каска.

Особой осторожности требует тушение подземных пожаров. По торфяному полю нужно передвигаться только группами и постоянно прощупывать шестом торфяной грунт по направлению движения. Дело в том, что при таком пожаре под землей образуются выгоревшие пустоты. Опасность заключается в сложности их обнаружения, так как верхние слои почвы остаются не тронутыми огнем. Это может привести к провалу в эти пустоты техники и людей.

Место отдыха и ночлега должно располагаться не ближе 400 м от локализованной части пожара и ограждаться от нее минерализованными полосами (полосами вынутаго грунта) шириной не менее 2 м.

Чрезвычайные ситуации техногенного характера

В мировой техногенной сфере насчитывается до 100 тыс. объектов ядерной техники мирного и военного назначения, более 50 тыс. ядерных боеприпасов, 80 тыс. тонн химических вооружений массового поражения, сотни тысяч тонн взрывопожароопасных и сильнодействующих ядовитых веществ, десятки тысяч объектов с высокими запасами потенциальной и кинетической энергии, энергии газов и жидкостей.

На территории России в среднем за год происходит до 1000 ЧС, связанных с производственной деятельностью человека.

Рассматривая Омскую область с точки зрения техногенных угроз, необходимо отметить, что на ее территории расположено более 220 потенциальных источников ЧС, из них 71 химически опасный объект. По данным территориального МЧС России, общая площадь зон возможного химического

заражения при ЧС может составить 6,1 тыс. км². Наибольшая опасность угрожает жителям Омска, в котором проживает более одного миллиона человек. При масштабной ЧС на химически опасном объекте города поражение могут получить до 40% омичей. Таким образом, Омскую область можно отнести к региону первой степени опасности.

Высокий уровень техногенной опасности объектов обусловлен тем, что почти все они построены в прошлом столетии по проектам, не имевшим соответствующих систем обеспечения безопасности. В случае возникновения ЧС на таких объектах могут произойти:

- разрушение зданий, оборудования, технологических линий и т. п.;
- возгорание зданий, сооружений, жидкостей и т. д.;
- заражение окружающей среды (атмосферного воздуха, земли, недр, почвы, воды), растительного и животного мира, зданий и сооружений, технологического оборудования и т. п.;
- поражение людей, оказавшихся в зоне химического заражения без необходимых средств защиты или не успевших ими воспользоваться.

Во многих случаях предпосылки для появления подобных событий техногенного характера, влекущих за собой ЧС, создает сам человек. Одновременно происходят износ основных производственных фондов и падение производственной технологической дисциплины. В результате этого в последние годы наблюдается рост числа аварий и катастроф на производственных объектах.

В настоящее время высокая степень опасности возникновения аварий и катастроф не только сохраняется, но и имеет тенденцию к устойчивому росту (рис. 1).

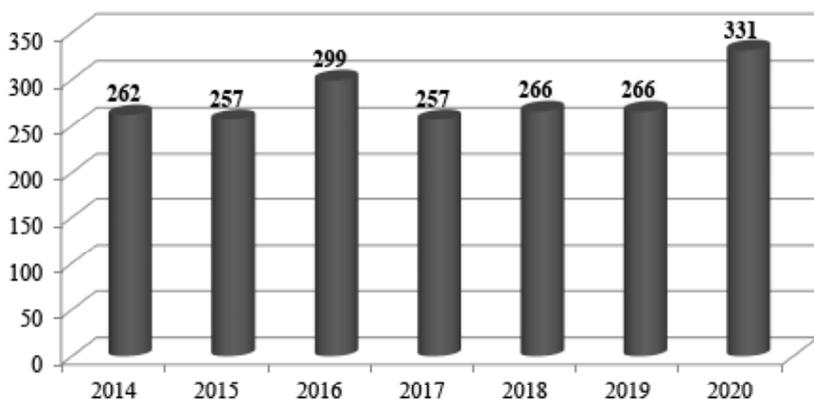


Рис. 1. ЧС, происшедшие в период с 2014 г. по 2020 г.

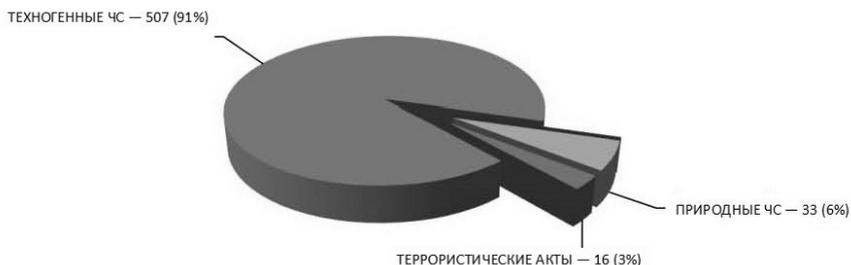


Рис. 2. Показатели по погибшим в ЧС и при терактах в период с 2014 г. по 2020 г.

В последние десятилетия в силу ускоренного развития техногенной сферы и неподготовленности людей к защите от ЧС резко увеличились риски летального исхода при техногенных катастрофах (рис. 2). Они становятся сопоставимыми с риском гибели людей во время военных конфликтов.

Почти треть субъектов РФ расположена на территориях, подверженных реальной опасности возникновения техногенных ЧС. На рисунке 3 представлены данные о количестве погибших при ЧС с 2014 г. по 2020 г.

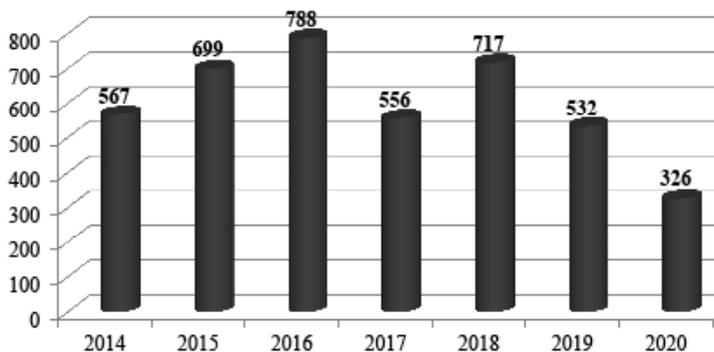


Рис. 3. Количество погибших при ЧС в период с 2014 г. по 2020 г.

Причинами любых ЧС, в том числе техногенных катастроф, могут быть как объективные, так и субъективные факторы. Это и внешние воздействия на инженерные системы (стихийные бедствия, военнo-диверсионные акции и т. д.), и технические неисправности, и человеческие ошибки. Последние, согласно статистике и мнению специалистов, являются основными.

В нормативных правовых актах и специальной литературе для характеристики обстановки и событий, возникающих при ЧС, используются различные термины и понятия. От правильного понимания возни-

кающих процессов зависит эффективность реализации законодательной базы, что в конечном итоге повлияет на безопасность населения.

Под правовыми основами деятельности органов государственной власти по предупреждению ЧС техногенного характера следует понимать совокупность правовых норм, закрепленных в законах и других нормативных правовых актах, определяющих задачи, функции, полномочия и организацию работы федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав РСЧС, непосредственно обеспечивающих безопасность в этой области.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав РСЧС, можно представить в следующем виде:

- Конституция РФ;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- нормативные правовые акты Президента РФ;
- нормативные правовые акты Правительства РФ;
- целевые программы развития РСЧС;
- ведомственные нормативные правовые акты органов исполнительной власти, входящих в состав РСЧС;
- нормативные правовые акты в области международного сотрудничества по вопросам ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера;
- нормативные правовые акты федеральных округов, субъектов РФ и органов местного самоуправления.

ГОСТ Р 22.0.05-94² дает следующие общие понятия.

Техногенная чрезвычайная ситуация — это состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной ЧС на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

Различают техногенные ЧС по месту их возникновения и по характеру основных поражающих факторов источника ЧС.

Источник техногенной ЧС — это опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте, определенной территории

² Государственный стандарт Российской Федерации Р 22.0.05-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения»: постановление Госстандарта России от 26 декабря 1994 г. № 362. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

или акватории произошла техногенная ЧС. К опасным техногенным происшествиям относят аварии на промышленных объектах или на транспорте, пожары, взрывы или высвобождение различных видов энергии.

Авария — это опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, к нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде. Авария с человеческими жертвами считается катастрофой.

Техногенная опасность — это состояние, внутренне присущее технической системе, промышленному или транспортному объекту, реализуемое в виде поражающих воздействий источника техногенной ЧС на человека и окружающую среду при его возникновении либо в виде прямого или косвенного ущерба для человека и окружающей среды в процессе нормальной эксплуатации этих объектов.

Поражающий фактор источника техногенной ЧС — это составляющая опасного происшествия, характеризующаяся физическими, химическими и биологическими действиями или проявлениями, которые определяются или выражаются соответствующими параметрами.

Поражающее воздействие источника техногенной ЧС — это негативное влияние одного или совокупности поражающих факторов источника техногенной ЧС на жизнь и здоровье людей, на сельскохозяйственных животных и растения, объекты народного хозяйства и окружающую природную среду.

В теории существует множество вариантов классификации ЧС техногенного характера. По одной из них выделяют следующие:

- промышленные аварии и катастрофы;
- пожары и взрывы;
- опасные происшествия на транспорте.

Промышленная авария — это авария на промышленном объекте, в технической системе или на промышленной установке.

Промышленная катастрофа — это крупная промышленная авария, повлекшая за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей либо разрушение и уничтожение объектов, материальных ценностей в значительных размерах, а также приведшая к серьезному ущербу окружающей природной среде.

Отдельную группу составляют *аварии на радиационно опасных объектах*.

Радиационно опасный объект — это объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют радиоактивные вещества, при аварии на котором или при его разрушении может произойти облучение ионизирующим излучением или радиоактивное загрязнение людей, сельскохозяйственных животных и растений, объектов народного хозяйства, а также окружающей природной среды.

К радиационно опасным объектам относятся: военные объекты с ядерным оружием и радиоактивными материалами; пункты хранения радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и естественных радионуклидов; предприятия, производящие радиоактивные материалы (предприятия ядерно-оружейного комплекса, радиохимической промышленности, по добыче радиоактивных материалов, по переработке ядерного топлива и захоронения радиоактивных отходов); объекты народного хозяйства, использующие открытые и закрытые радиоактивные источники; атомные электростанции; иные ядерные энергетические установки (исследовательские ядерные установки, энергетические установки судов, в том числе плавучих энергоблоков, суда атомно-технологического обслуживания, стенды-прототипы ядерных энергетических установок, космические и летательные аппараты с ядерными источниками энергии).

Радиационная авария — это авария на радиационно опасном объекте, приводящая к выходу или выбросу радиоактивных веществ и (или) ионизирующих излучений за предусмотренные проектом для нормальной эксплуатации данного объекта границы в количествах, превышающих установленные пределы безопасности его эксплуатации.

Последствия радиационных аварий:

— немедленные смертельные случаи и травмы среди работников предприятия и населения;

— латентные смертельные случаи, заболевания настоящих и будущих поколений, в том числе изменения в соматических клетках, приводящие к возникновению онкологических заболеваний; генетические мутации, оказывающие влияние на будущие поколения; влияние на зародыш и плод вследствие облучения матери в период беременности;

— материальный ущерб и радиоактивное загрязнение земли и экосистем.

Причинами аварий, которые происходили на радиационно опасных объектах, становятся изъяны в конструкциях технических средств, использующих радиоактивные элементы, и ошибки обслуживающего персонала.

Радиоактивное загрязнение — это загрязнение поверхности земли, атмосферы, воды либо продовольствия, пищевого сырья, кормов и различных предметов радиоактивными веществами в количествах, превышающих уровень, установленный нормами радиационной безопасности и правилами работы с радиоактивными веществами.

Зона радиоактивного загрязнения — это территория или акватория, в пределах которой имеется радиоактивное загрязнение. В зависимости от степени радиоактивного загрязнения различают зоны умеренного, сильного, опасного и чрезвычайно опасного загрязнения.

Радиационный контроль — это контроль за соблюдением норм радиационной безопасности и основных санитарных правил работы с радиоактивными веществами и иными источниками ионизирующего излучения, а также получение информации об уровнях облучения людей и о радиационной обстановке на объекте и в окружающей среде. Выделяют дозиметрический и радиометрический контроль.

Режим радиационной защиты — порядок действий населения и применения средств и способов защиты в зоне радиоактивного загрязнения в целях возможного уменьшения воздействия ионизирующего излучения на людей.

Аварии на химически опасных объектах

Химически опасный объект — это объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют опасные химические вещества. При аварии на нем или при его разрушении может произойти гибель или химическое заражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также окружающей природной среды.

К химически опасным объектам относят: предприятия химической и нефтеперерабатывающей промышленности; пищевой, мясомолочной промышленности; хладокомбинаты; продовольственные базы, имеющие холодильные установки, в которых в качестве хлаагента применяется аммиак; очистные сооружения, использующие хлор как дезинфицирующее вещество; железнодорожные станции, имеющие пути отстоя подвижного состава с сильнодействующими ядовитыми веществами, а также станции, где производят погрузку и выгрузку аварийно химически опасных веществ (далее — АХОВ); склады и базы с запасом химического оружия или ядохимикатов и других веществ для дезинфекции, дезинсекции и дератизации; газопроводы.

Химическая авария — это авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению лю-

дей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, сельскохозяйственных животных и растений, окружающей природной среды.

Химическое заражение — это распространение опасных химических веществ в окружающей природной среде в концентрациях или количествах, создающих угрозу для людей, сельскохозяйственных животных и растений в течение определенного времени.

Зона химического заражения — это территория или акватория, в пределах которой распространены или куда привнесены опасные химические вещества в концентрациях или количествах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, сельскохозяйственных животных и растений в течение определенного времени.

Опасное химическое вещество — это химическое вещество, прямое или опосредованное, воздействие которого на человека может вызвать острые и хронические заболевания или гибель.

Выброс опасного химического вещества — это выход при разгерметизации за короткий промежуток времени из технологических установок, емкостей для хранения или транспортирования опасного химического вещества или продукта в количестве, способном вызвать химическую аварию.

Пролив опасных химических веществ — это вытекание при разгерметизации из технологических установок, емкостей для хранения или транспортирования опасного химического вещества или продукта в количестве, способном вызвать химическую аварию.

Предприятия, использующие в производственных процессах, хранящие или транспортирующие химические вещества, представляют опасность для населения, проживающего рядом с ними, и окружающей природной среды, поскольку на них могут возникнуть аварийные ситуации, при которых возможен выброс в атмосферу токсичных продуктов. При аварии выброс газообразного вещества ведет к очень быстрому заражению воздуха. При разливе жидких АХОВ происходят их испарение и последующее заражение атмосферы. При взрывах твердые и жидкие вещества распыляются в воздухе, образуя твердые (дым) и жидкие (туман) аэрозоли.

Для нужд аварийно-спасательного дела используется понятие «аварийно химически опасное вещество». Согласно ГОСТ Р 22.9.05-95³ АХОВ

³ Государственный стандарт Российской Федерации Р 22.9.05-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Комплексы средств индивидуальной защиты спасателей. Общие технические требования»: постановление Госстандарта России от 20 июня 1995 г. № 309. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

представляет собой опасное химическое вещество, применяемое в промышленности и сельском хозяйстве, при аварийном выбросе (разливе) которого может произойти заражение окружающей среды в концентрациях, поражающих живой организм. Все АХОВ, заражающие воздух, проникают в организм через органы дыхания. Многие могут вызвать поражения путем попадания через незащищенные кожные покровы (перкутанные поражения), а также через рот (пероральные поражения при употреблении зараженной воды и пищи). При авариях на химически опасных объектах наиболее вероятны массовые ингаляционные поражения.

Все АХОВ можно разделить на семь групп:

- 1) вещества с преимущественно удушающим действием;
- 2) вещества преимущественно общеядовитого действия;
- 3) вещества, обладающие удушающим и общеядовитым действием;
- 4) вещества, действующие на генерацию, проведение и передачу нервного импульса (нейротропные яды);
- 5) вещества, обладающие удушающим и нейротропным действием;
- 6) метаболические яды;
- 7) вещества, извращающие обмен веществ.

К веществам с *преимущественно удушающим действием* относятся токсические соединения (хлор, фосген, хлорпикрин и др.), для которых главным объектом воздействия в организме являются дыхательные пути. Весь процесс поражения условно делится на четыре периода:

- 1) период контакта с веществом;
- 2) скрытый период;
- 3) период токсического отека легких;
- 4) период осложнений.

Длительность каждого из них определяется токсическими свойствами АХОВ и величиной экспозиционной дозы. При действии паров ряда веществ в высоких концентрациях возможен быстрый летальный исход от шока, вызванного химическим ожогом открытых участков кожи, слизистых верхних дыхательных путей и легких.

Веществами *преимущественно общеядовитого действия* являются соединения (окись углерода, цианистый водород и др.), способные вызывать острое нарушение энергетического обмена, которое в тяжелых случаях может стать причиной гибели пораженного.

К веществам, *обладающим удушающим и общеядовитым действием*, относятся значительное количество АХОВ (амил, акрилонитрил, азотная кислота и окислы азота, сернистый ангидрид, фтористый во-

дород и др.), способных при ингаляционном воздействии вызывать токсический отек легких, а при резорбции — нарушать энергетический обмен. Многие соединения этой группы обладают сильнейшим прижигающим действием, что значительно затрудняет оказание помощи пораженным.

Нейротропными ядами являются вещества (сероуглерод, тетраэтилсвинец, фосфорорганические соединения и др.), нарушающие механизмы периферической нервной регуляции, а также моделирующие состояние самой нервной системы. В основе подобного действия лежит их способность вмешиваться в процессы синтеза, хранения, выброса, инактивации в синаптической щели нейромедиаторов, взаимодействовать с рецепторами нейромедиаторов, изменять проницаемость ионных каналов возбудимых мембран.

К веществам, *обладающим удушающим и нейротропным действием*, относятся соединения (аммиак, гептил, гидразин и др.), вызывающие при ингаляционном поражении токсический отек легких, на фоне которого формируется тяжелое поражение нервной системы.

Метаболическими ядами являются токсические соединения (окись этилена, дихлорэтан и др.), вмешивающиеся в тонкие процессы метаболизма веществ в организме. Отравление ими характеризуется отсутствием бурной реакции на яд. Поражение организма развивается, как правило, постепенно и в тяжелых случаях в течение нескольких суток заканчивается летальным исходом.

К веществам, *извращающим обмен веществ*, относятся токсические соединения (диоксин, полихлорированные бензофураны и др.), принадлежащие к группе галогенированных ароматических углеводородов. Они, действуя через легкие, пищеварительный тракт и кожные покровы, способны вызывать заболевания с чрезвычайно вялым течением. При этом в процесс вовлекаются практически все органы и системы организма. Особенность их действия заключается в нарушении обмена веществ, что в конечном счете может привести даже к смерти.

Причинами аварий на химически опасных объектах являются:

- нарушение правил соблюдения безопасности персоналом, обслуживающим химически опасные объекты;
- техническое несовершенство и изношенность оборудования;
- происшествия с транспортными средствами, перевозящими химические вещества.

Самой крупной по количеству жертв промышленной катастрофой стал выброс 45 тонн газа метилизоцианата на заводе компании «Юнион

Карбайд» в Бхопале (Индия) в 1984 г. В результате около 3 тыс. человек погибли и более 200 тыс. пострадали.

ЧС и их последствия почти всегда немедленно локализуются персоналом химически опасных объектов. Во избежание паники информация о локальных авариях, как правило, не передается публичной огласке. При авариях, угрожающих населению, проживающему вблизи химически опасных объектов, сведения о ЧС немедленно транслируются по радио и телевидению. Получив их, следует выполнить все рекомендации, озвученные в сообщении, или самостоятельно надеть средства защиты органов дыхания. Нужно также закрыть окна, отключить электронагревательные и бытовые приборы, газ, погасить огонь в печах, предупредить соседей, быстро, но без паники выйти из жилого массива в сторону, перпендикулярную направлению ветра, желательно на возвышенный, хорошо проветриваемый участок местности на расстояние не менее 1,5 км от места проживания и находиться там до получения дальнейших указаний.

При поступлении АХОВ через дыхательные пути необходимо провести санитарную обработку, надеть противогаз, покинуть зараженную зону, прополоскать рот.

В случае попадания АХОВ на кожу нужно удалить вещество, промыть кожу специальными дегазирующими растворами или водой с мылом, при необходимости провести полную санитарную обработку.

Если ядовитые вещества попали через рот, следует прополоскать рот, промыть желудок, ввести адсорбенты, очистить кишечник. Перед промыванием желудка устраняются угрожающие жизни состояния, судороги, обеспечивается адекватная вентиляция легких, удаляются съемные зубные протезы.

Аварии, связанные с негативным действием биологических веществ

Опасными биологическими веществами называются биологические вещества природного или искусственного происхождения, неблагоприятно воздействующие на людей, сельскохозяйственных животных и растения в случае соприкосновения с ними, а также на окружающую природную среду.

Биологическая авария — это авария, сопровождающаяся распространением опасных биологических веществ в количествах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, для сельскохозяйственных животных и растений, приводящих к ущербу окружающей природной среде.

Биологические аварии представляют большую опасность для населения: они сопровождаются выбросом (вывозом, выпуском) в окружающую среду препаратов с патогенными биологическими агентами (далее — ПБА) (бактериями, вирусами, риккетсиями, грибами, микоплазмами, токсина-

ми и ядами биологического происхождения, а также микроорганизмами с включением фрагментов генома указанных ПБА).

Биологические аварии возможны на производстве живых вакцин в микробиологических лабораториях, работающих с биологическим материалом, поступающим из эпидемиологически неблагополучных регионов; в хранилищах коллекционных патогенных биологических агентов. При выбросе в окружающую среду ПБА вызывают ее биологическое заражение, что может повлечь массовую заболеваемость населения.

Основными источниками биологической угрозы являются:

- эпидемии и вспышки инфекционных заболеваний;
- эпизоотии;
- эпифитотии;
- аварии и диверсии на биологически опасных объектах;
- естественные резервуары патогенных микроорганизмов;
- трансграничный перенос патогенных микроорганизмов, представителей флоры и фауны, опасных для экосистем;
- биологический терроризм;
- применение биологического оружия.

Для биологических аварий характерны длительное время развития, наличие скрытого периода в проявлении поражений, стойкий характер и отсутствие четких границ возникших очагов заражения, трудность обнаружения и идентификации возбудителя (токсина). Для ликвидации последствий биологических аварий необходимо принятие экстренных мер с привлечением учреждений и формирований госсанэпидслужбы Минздрава России, МЧС России, Минобороны России, МВД России и других ведомств, а также создаваемых на их базе специализированных формирований, являющихся частью Всероссийской службы медицины катастроф.

Перед проведением мероприятий по ликвидации очага биологического заражения определяется его зона. В целях локализации и ликвидации очага биологического заражения осуществляется комплекс режимных, изоляционно-ограничительных и медицинских мероприятий, которые могут выполняться в рамках карантина и обсервации.

Зона биологического заражения — это территория или акватория, в пределах которой распространены или куда привнесены опасные биологические вещества, биологические средства поражения людей и животных или патогенные микроорганизмы, создающие опасность для жизни и здоровья людей, для сельскохозяйственных животных и растений, а также для окружающей природной среды.

Мероприятия по ликвидации очага биологического заражения проводятся в соответствии с планом противобактериологической защиты, разрабатываемым специалистами санитарно-эпидемиологической службы совместно с соответствующими органами здравоохранения и отделами медицинской защиты органов управления МЧС.

Общее руководство, организацию и контроль за проведением мероприятий по локализации и ликвидации очага биологического заражения (обеспечение режимов карантина и обсервации) выполняют санитарно-противоэпидемические комиссии при органах исполнительной власти субъектов РФ.

Карантин — это система временных организационных, режимно-ограничительных, административно-хозяйственных, санитарно-эпидемиологических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на локализацию и ликвидацию очага биологического поражения.

Режим карантина вводится при установлении факта биологической аварии с выбросом в окружающую среду возбудителей особо опасных инфекций (чумы, холеры, натуральной оспы), или при появлении среди пораженного населения больных особо опасными инфекциями, или при массовых заболеваниях контагиозными инфекциями с их нарастанием в короткий срок. Карантин вводится приказом руководителя администрации субъекта РФ по представлению соответствующей санитарно-противоэпидемической комиссии. При авариях с заражением территории возбудителями малоконтагиозных заболеваний карантин заменяется режимом обсервации, при котором строгие режимные мероприятия в зоне ЧС не проводятся.

Обсервация — это комплекс изоляционно-ограничительных, противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на локализацию очага биологического заражения и ликвидацию в нем инфекционных заболеваний. Основной задачей обсервации является своевременное обнаружение инфекционных заболеваний в целях принятия мер по их локализации.

При введении карантина предусматриваются:

— оцепление и вооруженная охрана границ очага заражения в целях его изоляции от населения окружающих территорий;

— развертывание на основных транспортных магистралях контрольно-пропускных и санитарно-контрольных пунктов для наблюдения за въездом и выездом граждан из зоны карантина, ввозом продовольствия, медикаментов и предметов первой необходимости для населения;

- организация специальной комендантской службы в зоне карантина для обеспечения установленного порядка и режима организации питания, охраны источников водоснабжения, обсерваторов и др.;
- ограничение общения между отдельными группами населения;
- выявление, изоляция и госпитализация инфекционных больных;
- развертывание обсерваторов для здоровых лиц, нуждающихся в выезде за пределы зоны карантина;
- установление строгого противоэпидемического режима для населения, работы городского транспорта, торговых сетей и предприятий общественного питания, медицинских учреждений;
- обеззараживание (дезинфекция) квартирных очагов, территории, транспорта, одежды, санитарная обработка людей;
- проведение общей экстренной и специфической профилактики лиц, находящихся в зоне заражения;
- обеспечение населения продуктами питания и промышленными товарами первой необходимости с соблюдением требований противоэпидемического режима;
- проведение санитарно-просветительной работы среди населения;
- контроль за проведением дезинфекционных мероприятий при захоронении трупов, а также проверка полноты сжигания и правильности утилизации опасных для здоровья населения материалов.

Для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний в зоне биологического заражения проводятся мероприятия, направленные на выявление лиц с острыми, хроническими и затяжными формами инфекционных заболеваний и бессимптомных носителей инфекции. Устанавливаются источники инфекции путем опроса населения, проведения медицинских осмотров и обследований лиц, работающих на объектах питания и водоснабжения.

В целях предупреждения заражения дополнительно осуществляются профилактическая дезинфекция, дезинсекция и дератизация. Предупреждение, возникновение и распространение инфекционных заболеваний достигаются проведением профилактических вакцинаций. Делается это в плановом порядке по эпидемическим показаниям на прививочных пунктах, развертываемых лечебно-профилактическими учреждениями субъектов РФ, городов, районов.

Карантин и обсервация отменяются по истечении срока максимального инкубационного периода инфекционного заболевания с момента изоляции последнего больного, после проведения заключительной дезинфекции и санитарной обработки населения.

Гидродинамическая авария — это авария на гидротехническом сооружении (ГТС), связанная с распространением с большой скоростью воды и создающая угрозу возникновения техногенной ЧС.

Гидродинамически опасными объектами (далее — ГОО) называют сооружения или естественные образования, создающие разницу уровней воды до (верхний бьеф) и после (нижний бьеф) них.

К ГОО относятся искусственные и естественные плотины, гидроузлы, запруды. При авариях на данных объектах образуется проран — место повреждения ГОО, через которое устремляется вода из верхнего бьефа в нижний. Важнейшей особенностью наводнения при авариях на ГОО является образование волны прорыва. *Волной прорыва* называют волну, образующуюся в нижнем бьефе в результате стремительного падения воды из верхнего бьефа при прорыве ГОО.

Объем воды и скорость ее падения из верхнего бьефа зависят от величины прорана при прорыве гидросооружения. Главные параметры волны прорыва (высота, ширина и скорость движения) зависят от размеров прорана.

На скорость распространения и высоту волны прорыва оказывает влияние и характер местности, по которой она движется. На равнинах стремительность потока не превышает 25 км/ч, а в горах может достигать 100 км/ч. Лесные массивы, возвышенности, овраги и т. п. снижают скорость и высоту волны прорыва.

Волна прорыва не только затопляет местность, но и, двигаясь с высокой скоростью, сносит постройки на своем пути.

Причинами разрушения (прорыва) ГТС могут быть природные явления или стихийные бедствия (землетрясения, обвалы, оползни, паводки, размыв грунтов, ураганы и т. п.), техногенные факторы (разрушение конструкций сооружения, эксплуатационно-технические аварии, конструктивные дефекты или ошибки проектирования, нарушение режима водосбора и др.), а также ЧС военного времени и террористические акты.

Пожар — неуправляемое, несанкционированное горение веществ, материалов и газозвдушных смесей вне специального очага, приводящее к ущербу.

Поражающими (опасными для людей и материальных ценностей) факторами пожара являются повышенная температура, задымление, изменение состава газовой среды.

В результате пожаров происходят сгорание объектов, их обугливание, разрушение, выход из строя. Уничтожаются все элементы зданий и конструкций, выполненные из сгораемых материалов, действие высоких температур вызывает пережог, деформацию и обрушение метал-

лических ферм, балок перекрытий и других конструктивных деталей сооружения. Кирпичные стены и столбы деформируются. В кладке из силикатного кирпича при длительном нагревании до 500–6000° С наблюдаются его расслоение трещинами и разрушение материала.

При пожарах полностью или частично уничтожаются или выходят из строя технологическое оборудование и транспортные средства. Гибнут и получают ожоги люди, домашние и сельскохозяйственные животные. Ряд продуктов полного и неполного сгорания, входящих в состав дыма, обладают повышенной токсичностью.

Вторичными последствиями пожаров могут быть взрывы, утечка ядовитых или загрязняющих веществ. Большой ущерб незатронутым пожаром помещениям и хранящимся в них предметам может нанести вода, применяемая для тушения пожара.

Существует несколько видов пожаров:

— природные (подробно рассматриваются в § 1 главы I настоящего учебного пособия);

— индустриальные (на заводах, фабриках, в хранилищах);

— бытовые (в жилых домах и на объектах культурно-бытового назначения);

— отдельные (в отдельно взятом здании при невысокой плотности застройки);

— сплошные (охватывающие значительную территорию при плотности застройки более 20–30%);

— огненный шторм (редкое, но грозное последствие пожара при плотности застройки более 30%);

— тление в завалах.

В зависимости от места возникновения техногенные пожары бывают:

— на транспортных средствах;

— в шахтах и рудниках;

— в зданиях, которые, в свою очередь, могут быть наружными (открытыми) и внутренними (закрытыми), характеризующимися скрытыми путями распространения пламени.

Причиной пожара называется явление или обстоятельство природного, техногенного и (или) социального характера, которое привело прямо или косвенно к его возникновению.

Установление причин пожара — это обязательная процедура его расследования.

Природными причинами пожаров могут стать энергия солнца, удары молнии, самовозгорание и т. п.

Техногенные причины — неисправности в электрических сетях, электроприборах, системах отопления и др. При техногенных причинах пожаров важную роль играет человеческий фактор, так как именно люди допускают ошибки при монтаже, установке и эксплуатации различных приборов и инженерных систем.

Социальные причины — поджоги, небрежность при курении, неосторожное обращение с открытым огнем, детская шалость с источниками воспламенения, нарушение правил пожарной безопасности в быту и на производстве и др.

Пожары характеризуются рядом параметров.

Продолжительность пожара — это время с момента его возникновения до полного прекращения горения.

Температура внутреннего пожара — это среднеобъемная температура газовой среды в помещении.

Температура открытого пожара — это температура пламени. Температура открытого пожара, как правило, выше внутреннего.

Площадь пожара — это площадь проекции зоны горения на горизонтальную и вертикальную плоскости.

Зона горения — это часть пространства, в котором происходят подготовка горючих веществ к горению (подогрев, испарение, разложение) и их горение. Она включает в себя объем паров и газов, ограниченный собственно зоной горения и поверхностью горящих веществ, с которой пары и газы поступают в объем зоны горения.

Зона теплового излучения — это часть пространства, примыкающая к зоне горения, в котором тепловое воздействие приводит к заметному изменению состояния материалов и конструкций и делает невозможным пребывание в нем людей без специальной тепловой защиты (теплозащитных костюмов, отражающих экранов, водяных завес и т. п.).

Зона задымления — это часть пространства, примыкающая к зоне горения и заполненная дымовыми газами в концентрациях, создающих угрозу жизни и здоровью людей или затрудняющих действия пожарных подразделений.

Фронт сплошного пожара — это граница сплошного пожара, по которой огонь распространяется с наибольшей скоростью.

Распространение пожара — это процесс распространения зоны горения по поверхности материала за счет теплопроводности, тепловой радиации и конвекции. Основную роль в распространении пожара играет тепловая радиация пламени. Тепло в окружающую среду передается за счет излучения, теплопроводности и конвекции.

Противопожарная защита — это комплекс инженерно-технических и организационных мероприятий, направленных на создание пожарной безопасности объекта.

Взрыв — это быстропротекающий процесс физических и химических превращений веществ, сопровождающийся освобождением значительного количества энергии в ограниченном объеме, в результате которого в окружающем пространстве образуется и распространяется ударная волна, способная привести или приводящая к возникновению техногенной ЧС.

Поражающими факторами взрывов являются:

— *ударная волна*, возникающая вследствие взрывных превращений облаков топливно-воздушных смесей, взрывов резервуаров с перегретой жидкостью и резервуаров под давлением;

— *осколочные поля*, создаваемые летящими обломками разного рода объектов.

В результате действия поражающих факторов взрыва происходят разрушение или повреждение зданий, сооружений, оборудования, элементов коммуникации, гибель людей и животных.

Вторичными последствиями взрывов являются поражения людей, находящихся внутри объектов, обломками обрушенных конструкций здания, их погребение под завалами. В результате взрывов могут возникнуть пожары, утечка опасных веществ из поврежденного оборудования.

При пожарах и взрывах люди получают термические и механические травмы. Для них характерны ожоги верхних дыхательных путей, тела, черепно-мозговые травмы, множественные переломы и ушибы, комбинированные поражения.

Взрывоопасные вещества могут взрываться вследствие пожаров. Пожары могут возникать по причине взрывов.

Взрывоопасным веществом называется вещество, которое может взрываться при воздействии пламени или проявлять чувствительность к сотрясениям или трениям бóльшую, чем динитробензол.

Пожаровзрывоопасными объектами считаются объекты, на которых производят, используют, перерабатывают, хранят или транспортируют легковоспламеняющиеся и пожаровзрывоопасные вещества, создающие реальную угрозу возникновения техногенной ЧС.

К техногенным ЧС относятся опасные происшествия на транспорте.

Транспортная авария — это авария на транспорте, повлекшая за собой гибель людей, причинение пострадавшим тяжелых телесных

повреждений, уничтожение и повреждение транспортных сооружений и средств или ущерб окружающей природной среде. Транспортные аварии определяют по видам транспорта, на котором они произошли и (или) по поражающим факторам опасных грузов.

Транспортные аварии могут вызывать гибель людей и материальный ущерб не только вследствие непосредственно аварий транспортных средств. Транспортom перевозятся опасные грузы (радиоактивные, взрывоопасные, химически и биологически опасные вещества).

Опасным грузом являются опасные вещества, материалы, изделия и отходы производства, которые из-за их специфических свойств при транспортировании или перегрузке могут создать угрозу жизни и здоровью людей, вызвать загрязнение окружающей природной среды, повреждение и уничтожение транспортных сооружений, средств и иного имущества. Примером крупнейшей автодорожной аварии считается взрыв бензовоза 3 ноября 1982 г. в тоннеле на перевале Саланг (Афганистан). По оценкам западных информагентств, число жертв превысило 1100 человек.

Рассмотрим аварии на различных видах транспорта.

1. *Железнодорожные аварии.* Железнодорожной аварией называется авария на железной дороге, повлекшая за собой повреждение одной или нескольких единиц подвижного состава железных дорог до степени капитального ремонта и (или) гибель одного или нескольких человек, причинение пострадавшим телесных повреждений различной степени тяжести либо полный перерыв движения на аварийном участке, превышающий нормативное время.

Крушением поезда называются столкновение пассажирского или грузового поезда с другим поездом или подвижным составом, сход подвижного состава на перегонах и станциях, в результате которого погибли и (или) ранены люди, разбиты локомотив или вагоны до степени исключения из инвентаря либо полный перерыв движения на данном участке превышает нормативное время для ликвидации последствий столкновения или схода подвижного состава.

Следует отметить, что железнодорожный транспорт является самым безопасным. Однако и здесь происходят аварии и гибель людей. В основном это случается по причине ошибок персонала, обеспечивающего движение и эксплуатацию железнодорожного транспорта.

2. *Дорожно-транспортные аварии (аварии с участием автотранспорта).* Дорожно-транспортное происшествие (далее — ДТП) — это транспортная авария, возникшая в процессе дорожного движения с участием транспортного средства и повлекшая за собой гибель людей и (или)

причинение им тяжелых телесных повреждений, порчу транспортных средств, дорог, сооружений, грузов или иной материальный ущерб.

Автотранспорт в настоящее время является не только самым массовым, но и самым опасным видом транспорта. Жертвами аварий становятся водители, пассажиры и пешеходы.

К основным причинам ДТП относятся:

— недостаточная квалификация водителей, их невнимательность, самонадеянность или внезапное ухудшение здоровья;

— неудовлетворительное техническое состояние транспортных средств (в особенности механизмов и узлов, от которых зависит безопасность);

— плохие дорожные условия;

— неудовлетворительная организация движения;

— неправильное размещение груза в автомобиле, ненадежное его закрепление.

Согласно мировой статистике распределение причин ДТП примерно следующее:

— неправильные действия человека — 60–70%;

— неудовлетворительное состояние дороги и несоответствие дорожных условий характеру движения — 20–30%;

— технические неисправности автомобиля — 10–15%.

Многие исследователи считают, что более 2/3 всех происшествий происходит по вине людей и только около 1/3 падает на показатели, не зависящие от их воли и деятельности.

Анализируя конкретные происшествия, можно отметить, что чаще всего они вызваны несколькими причинами. Установлено, что на каждые 100 ДТП приходится около 250 причин и сопутствующих факторов.

Важную роль при спасении людей, попавших в ДТП, играет немедленное оказание первоначальной и квалифицированной медицинской помощи.

3. Аварии на морском (речном) транспорте. Аварией морского (речного) объекта называется опасное техногенное происшествие на морском (речном) объекте, представляющее угрозу жизни и здоровью людей, приводящее к повреждению корпуса морского (речного) объекта или его оборудования, к потере мореходности либо к повреждению морским (речным) объектом берегового сооружения и загрязнению окружающей природной среды, для ликвидации или локализации которой требуется помощь поисково-спасательных и других специальных сил и средств.

Кораблекрушением называется авария морского (речного) объекта, в результате которой произошла его гибель, в том числе его полное конструктивное разрушение.

Основными причинами аварийных случаев на морском и речном транспорте являются:

- ошибки судоводительского состава в управлении судном;
- необеспечение безопасной практики эксплуатации судов со стороны судовладельцев;
- недостаточное поддержание судов в исправном техническом состоянии;
- невыполнение командным составом судов, судовладельцем или береговыми работниками требований, установленных в нормативных документах по безопасности судоходства;
- нарушение командным составом трудовой дисциплины;
- ошибки диспетчеров;
- содержание средств навигационного оборудования в ненадлежащем состоянии.

Первостепенной задачей при авариях на воде выступает спасение людей, находящихся на аварийном судне и в воде.

Спасение людей из воды проводится всеми экипажами судов, независимо от форм собственности, путем:

- подъема на плавсредства и спасательные суда;
- буксировки вплавь с использованием спасательных средств (индивидуальных и коллективных), а также подручных.

При спасении из воды нужно соблюдать следующую очередность подбора пострадавших:

- 1) находящиеся в воде без индивидуальных средств спасения или на подручных средствах;
- 2) одетые в нагрудники и жилеты;
- 3) одетые в гидрокостюмы;
- 4) находящиеся в коллективных средствах спасения.

Спасение осуществляется с помощью катеров, шлюпок, устройств массового подбора, плотов, сетей, тралов, многорядных трапов, спасательных кругов и предметов с хорошей плавучестью.

Самым крупным кораблекрушением является столкновение парома «Донья Пас», направлявшегося из Таклобана в Манилу (Филиппины), с танкером «Виктор» 21 декабря 1987 г. Оба судна, охваченные пламенем, затонули в считанные минуты. По официальным данным, на борту парома находилось 1550 пассажиров, но фактически их могло быть вдвое больше. Все они погибли.

4. *Аварией на трубопроводе* называется авария на трассе трубопровода, связанная с выбросом и разливом под давлением опасных химических или пожаровзрывоопасных веществ, приводящая к возникновению техногенной ЧС.

В зависимости от вида транспортируемого продукта выделяют аварии на газопроводах, нефтепроводах и продуктопроводах.

Причинами разрыва трубопроводов являются:

- гидроудары, перепады давления и вибрации (60% случаев);
- коррозийные процессы (25%);
- природные явления и непредвиденные обстоятельства (15%).

В настоящее время большая часть трубопроводной системы в России, эксплуатируемой по 20–30 лет и более без капитального ремонта, имеет высокую степень изношенности. Замена такого оборудования в последние 10 лет ведется крайне медленно. Именно поэтому наблюдается устойчивая тенденция к увеличению аварийности на трубопроводах.

Такие аварии могут сопровождаться большими потерями природных ресурсов и широкомасштабным загрязнением окружающей среды. По официальным данным, только потеря нефти по причине аварий на магистральных нефтепроводах превышает 1 млн тонн в год, и это без учета потерь при прорывах внутрипромысловых трубопроводов.

5. *Аварией на подземном сооружении* называется опасное происшествие в подземной шахте, в горной выработке, в подземном складе или хранилище, в транспортном тоннеле или рекреационной пещере, связанное с внезапным полным или частичным разрушением сооружений, создающее угрозу жизни и здоровью находящихся в них людей и (или) приводящее к материальному ущербу.

Угрозу для подземных сооружений, находящихся в них людей и материальных ценностей представляют:

- пожары в любом месте каждой выработки, а также в зданиях и сооружениях, на строительных площадках, при возгораниях которых создается угроза безопасности людям, находящимся в подземных объектах;

- обрушения горных пород в каждом забое (тупиковой выработке);

- затопления в каждом забое выработок, опасных по прорыву воды, плывуна, в других сложных инженерно-геологических объектах;

- другие виды аварий (загазирования, взрывы, внезапные выбросы газа, пород и др.).

Часто случаются аварии при прокладке и эксплуатации угледобы- вающих шахт. Самой крупной катастрофой в шахте стал взрыв каменно- угольной пыли на угольной шахте «Хункейке» в Китае 26 апреля 1942 г., когда погибло 1549 человек.

6. *Авиационной катастрофой* является опасное происшествие на воздушном судне в полете или в процессе эвакуации, приведшее к гибели или пропаже без вести людей, причинению пострадавшим телесных повреждений, разрушению или повреждению судна и перевозимых на нем материальных ценностей.

Основными причинами авиакатастроф становятся:

- ошибки в управлении воздушным движением;
- нарушение экипажами воздушных судов правил безопасности полетов, а также эксплуатация воздушных судов и других технических средств с выработанным ресурсом.

Крупнейшая из когда-либо случившихся авария с авиалайнерами произошла 27 марта 1977 г., когда два Боинга-747, принадлежавшие авиакомпаниям Pan American и KLM, столкнулись на взлетно-посадочной полосе на Тенерифе. В результате погибли 583 человека.

Аварии, пожары и катастрофы уносят человеческие жизни, влекут увечья людей и причиняют материальный ущерб. В сложившейся обстановке решение проблем прогнозирования, предупреждения и уменьшения потерь от производственных аварий, крупных пожаров и стихийных бедствий приобретает большое значение для нашей страны.

В период ЧС значительно возрастают количество и объем задач, выполняемых ОВД. Причем некоторые из них возникают неожиданно, и на их решение отводится очень мало времени. Успешное выполнение органами внутренних дел задач и обязанностей при ЧС достигается глубоким и всесторонним анализом обстановки, которая может сложиться в результате стихийных бедствий, принятием обоснованных решений, детальным и четким планированием необходимых мероприятий и высокой профессиональной подготовкой сотрудников ОВД.

§ 3. Чрезвычайные ситуации военного времени и их краткая характеристика

Для современных военных действий характерны высокая активность и предельная напряженность. Они вызовут большие потери в войсках и среди населения, разрушения потенциально опасных объектов, энергетических центров, гидротехнических сооружений, образование обширных зон разрушений, пожаров и затоплений.

ОВД как государственный орган задействован в выполнении задач по ликвидации последствий ЧС военного времени, поэтому к профессиональной, служебной и физической подготовке ОВД относится и подготовка к действиям в условиях ЧС.

В ходе военных действий будут широко применяться различные средства массового поражения. На рисунке 4 представлена классификация средств массового поражения.

К *обычным средствам поражения*, при использовании которых могут возникать массовые потери среди населения, относятся ракеты и авиационные боеприпасы, в том числе высокоточные, объемной детонации, касетные и зажигательные.

Наиболее высокой эффективностью обладают *высокоточные* системы обычного оружия, обеспечивающие в автоматическом режиме обнаружение и надежное уничтожение целей и объектов одним выстрелом (пуском). К основным видам высокоточных боеприпасов относятся управляемые ракеты различных классов и планирующие авиационные бомбы, имеющие круговое вероятное отклонение от заданной цели не более 10 м.

Касетные боеприпасы представляют собой ракеты, бомбы или снаряды, снаряженные боевыми элементами (субснарядами) различного назначения. Для поражения объектов (целей) на большой площади субснаряды из ракеты (снаряда) выбрасываются вышибными зарядами.

Зажигательные боеприпасы предназначены для поражения людей, техники и объектов. Это различные вещества и смеси, способные воспламеняться и устойчиво гореть с выделением большого количества тепловой энергии. Они создаются на основе нефтепродуктов (напалм), металлизированных смесей (пирогели), сплавов металлов (термит, электрон) и белого фосфора. Горят как с кислородом (напалмы, белый фосфор), так и без доступа кислорода (термит, термитные составы). Зажигательные средства применяются для снаряжения авиационных бомб и баков различных типов.

Первичные поражающие факторы применения зажигательных боеприпасов (тепловая энергия, дым, токсичные продукты горения) действуют от нескольких секунд до нескольких минут — во время применения зажигательных средств. Вторичные факторы как следствие возникающих пожаров проявляются от нескольких минут до суток и более. Поражающее воздействие зажигательных средств на людей проявляется в виде ожогов кожи; поражения слизистой оболочки верхних дыхательных



Рис 4. Классификация средств массового поражения

путей с последующим отеком и удушьем; теплового удара; отравления токсичными продуктами горения (оксида углерода, паров бензола, дыма и т. п.); затруднения дыхания из-за частичного выгорания кислорода в воздухе (особенно в закрытых сооружениях, подвалах и других укрытиях); механического воздействия на человека огневых штормов и вихрей при пожарах; сильного морально-психологического воздействия, снижающего способность людей к активному сопротивлению.

Действие боеприпасов *объемного взрыва* основано на одновременном подрыве в нескольких местах распыленных в воздухе в виде аэрозольного облака жидких или парообразных взрывчатых веществ. В результате взрыва образуется мощная ударная волна, резко поднимается температура воздуха, создается обедненная кислородом, отравленная продуктами сгорания обширная область атмосферы. Поражающее действие в несколько раз превышает действие боеприпасов с обычным взрывчатым веществом и сравнимо с последствиями применения ядерных боеприпасов сверхмалой мощности.

Перспективные виды оружия, основанные на новых физических принципах

Концепция военно-технического превосходства находит свое выражение в постоянном совершенствовании существующих и создании новых видов оружия. В ближайшем будущем на вооружение армий развитых

стран возможно поступление оружия, основанного на новых физических принципах.

Лучевое (лазерное) оружие основано на использовании лазерного излучения для поражения людей, оптико-электронных систем, летательных аппаратов, ракет, вывода из строя различной техники.

Лазеры (квантовые оптические генераторы) представляют собой излучатели узконаправленной, согласованной по фазе и длине волны электромагнитной энергии оптического диапазона мощностью до нескольких тысяч джоулей на 1 см². Поражающее действие лазерного луча достигается в результате нагрева до высоких температур материалов объекта, вызывающего их расплавление и даже испарение, повреждение сверхчувствительных элементов, ослепление органов зрения человека и термические ожоги кожного покрова.

Рентгеновское оружие основано на использовании рентгеновского лазера, источником энергии в котором служит ядерный взрыв. По возможностям рентгеновское оружие значительно превосходит лазерное. Его действие почти мгновенно и отличается скрытностью (отсутствие дыма, огня, звука) и высокой точностью.

Пучковое оружие — оружие направленной энергии, основным поражающим фактором которого являются пучки элементарных частиц (электронов, протонов, нейтронов). Прямолинейность, околосветовая скорость распространения и большая проникающая способность пучка обеспечивают почти мгновенное поражение цели. Поражение объектов (целей) происходит путем создания на них механических ударных нагрузок, интенсивного теплового воздействия и нанесения радиационных поражений. Более всего чувствительны к его воздействию радиоэлектронные системы и оборудование, вместе с тем пучковое оружие способно поражать и людей. Применение пучкового оружия характеризуется внезапностью действия, всепогодностью, мгновенностью процессов разрушения (повреждения) и вывода из рабочего состояния поражаемых объектов, оно не требует учета законов баллистики. Существует возможность интенсивного облучения пучковым оружием из космоса огромных площадей земной поверхности (сотен квадратных километров), которое может привести к массовому поражению людей и других биологических объектов.

Радиологическое оружие — оружие, поражающее действие которого основано на использовании специально подготовленных радиоактивных рецептур, полученных из отходов ядерного горючего реакторов или путем облучения специально подобранных веществ, способных создавать радиоактивное загрязнение местности и вызывать у человека лучевую болезнь

или локальное поражение отдельных органов (глаз, кожи и др.), а также губительные последствия для животных и растений. Боевое применение может осуществляться с помощью распылительных авиационных приборов, беспилотных самолетов, крылатых ракет, авиационных бомб и других боеприпасов в виде порошков, жидких растворов, туманов, дымов.

Геофизическое оружие — совокупность различных средств, позволяющих использовать разрушительные силы природы путем искусственно вызываемых изменений физических свойств и процессов, протекающих в атмосфере, гидросфере, литосфере, биосфере.

Атмосферное (метеорологическое) оружие основано на использовании различных процессов, связанных с нарушением климатических и погодных явлений. При искусственном воздействии на атмосферу возникают грозные процессы, вызывающие обильное выпадение осадков; рассеивание или усиление тумана; изменение температурного режима на больших площадях. В основе ряда проектов метеорологического оружия лежат способы изменения силы тропических циклонов, стимуляция засухи на огромных пространствах.

Гидросферное (гидрологическое) оружие использует энергию рек, озер, морей, океанов и ледников. Для воздействия на гидросферу и гидросооружения могут применяться подводные и подземные ядерные взрывы, а также подрыв крупных зарядов обычных взрывчатых веществ. Поражающими факторами в этом случае будут водные потоки (волны) типа цунами и затопление больших территорий.

Биосферное оружие — искусственные изменения в биосфере, приводящие к уничтожению растительного покрова и плодородного слоя земли, а также представителей животного и водного мира.

Геокосмическое (озонное) оружие — искусственное создание окон в озоновом слое в целях воздействия жесткого ультрафиолетового излучения солнца на растительный и животный мир, приводящее к его гибели.

Литосферное оружие вызывает землетрясения, извержения вулканов. В качестве детонатора для их возникновения могут быть использованы подземные ядерные взрывы, провоцирующие прохождение ударной волны по земной поверхности, либо производство взрывов на стыке тектонических плит с использованием обычных взрывчатых веществ в целях их смещения и достижения эффекта землетрясения с присущим ему поражающим воздействием на окружающую среду.

Акустическое (инфразвуковое) оружие основано на использовании направленного излучения мощных инфразвуковых колебаний с частотой 6–20 Гц. Такие колебания могут воздействовать на централь-

ную нервную систему, пищеварительные органы человека, вызывать головную боль, болевые ощущения во внутренних органах, нарушение ритма дыхания. При более высоких уровнях мощности излучения и очень малых частотах появляются такие симптомы, как головокружение, тошнота, потеря сознания, иногда возможен и летальный исход. Инфразвуковое излучение обладает также психотропным воздействием на человека, вызывая потерю контроля над собой, чувство страха и паники.

Радиочастотное оружие основано на использовании электромагнитных излучений (далее — ЭМИ) сверхвысокой (далее — СВЧ) или чрезвычайно низкой частоты (далее — ЧНЧ). Диапазон СВЧ — от 300 МГц до 30 Гц, к ЧНЧ относятся частоты менее 100 Гц. Радиочастотные излучения способны воздействовать на психику человека, нарушать восприятие информации об окружающей действительности, вызывать слуховые галлюцинации, исказить речевые сообщения. ЭМИ наносят повреждения (нарушение функций) жизненно важным органам и системам человека (мозгу, сердцу, центральной нервной и эндокринной системам, системе кровообращения).

Микроволновое оружие — это разновидность радиочастотного оружия. Оно может быть представлено как поток направленной энергии, основным поражающим фактором которого является мощное электромагнитное излучение СВЧ-диапазона (от 0,3 до 300 ГГц). Это совокупность источников мощного СВЧ-излучения и средств управления, обеспечивающих наведение и концентрацию необходимой для поражения электромагнитной энергии в области цели. Поражающему действию этого оружия наиболее подвержены радиоэлектронная аппаратура и ее элементы.

Химическое оружие — это оружие массового поражения, действие которого основано на токсических свойствах химических веществ.

Бактериологическое оружие — оружие массового поражения, действие которого основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов и продуктов их жизнедеятельности.

Остановимся более подробно на ядерном оружии.

Ядерным оружием называется оружие массового поражения взрывного действия, основанное на использовании внутриядерной энергии, выделяющейся при цепных реакциях деления тяжелых ядер некоторых изотопов урана и плутония или при термоядерных реакциях синтеза легких ядер изотопов водорода (дейтерия и трития) в более тяжелые, например ядра изотопов гелия.

В настоящее время различают два основных класса ядерных зарядов:

1) заряды, энергия взрыва которых обусловлена цепной реакцией в делящихся веществах, переведенных в надкритическое состояние, — атомные заряды;

2) заряды, энергия взрыва которых обусловлена реакциями деления и синтеза ядер, — термоядерные заряды.

Нейтронные боеприпасы основаны на использовании реакции синтеза легких элементов (дейтерия и трития). Запалом, инициирующим реакцию синтеза, является заряд плутония.

Ядерное оружие включает:

— ядерные боеприпасы (боевые части ракет и торпед, авиационные и глубинные бомбы, артиллерийские снаряды и мины, снаряженные ядерными зарядными устройствами);

— средства управления ими;

— средства доставки их к цели (носители).

По мощности ядерные боеприпасы делятся на группы:

— сверхмалые — до 1 кт;

— малые — от 1 до 10 кт;

— средние — от 10 до 100 кт;

— крупные — от 100 кт до 1 мт;

— сверхкрупные — более 1 мт.

Виды ядерных взрывов и их характеристика

Ядерные взрывы могут происходить в воздухе на различной высоте, у поверхности земли (воды) и под землей (под водой). По характеру физических процессов они делятся на высотные, воздушные, наземные, надводные, подземные, подводные. Точка на поверхности земли (воды), над (под) которой произведен взрыв, называется эпицентром взрыва.

Высотный взрыв — это взрыв, произведенный на высоте 10 км и выше. В месте взрыва образуется шарообразная светящаяся область, которая после остывания превращается в клубящееся кольцевое облако. Облака пыли при высотном взрыве не образуется, следовательно, и радиоактивное заражение практически отсутствует.

Высотный взрыв служит для уничтожения в полете воздушных и космических целей (самолетов, крылатых ракет, головных частей баллистических ракет и других летательных аппаратов).

Воздушный взрыв — это взрыв в воздухе на такой высоте, когда светящаяся область не касается поверхности земли (воды).

При взрыве на небольшой высоте (низкий воздушный взрыв) поднимающийся столб пыли соединяется с облаком, в результате образуется облако грибовидной формы.

Если воздушный ядерный взрыв произошел на большой высоте (высокий воздушный взрыв), то столб пыли может и не соединиться с облаком.

Воздушные взрывы применяются главным образом для поражения наземных (надводных) объектов.

Наземный взрыв — это взрыв на поверхности земли (контактный) или в воздухе на высоте, при котором светящаяся область касается поверхности земли. При отрыве от земли такая область темнеет и превращается в клубящееся облако, которое, увлекая за собой столб пыли, сразу же приобретает характерную грибовидную форму. На поверхности земли образуется большая воронка, ее размер и форма зависят от высоты и мощности взрыва. Диаметр воронки может достигать нескольких сот метров.

Наземный взрыв служит для разрушения объектов большой прочности и поражения войск, находящихся в укрытиях. Он может применяться и для поражения открыто расположенных войск, если необходимо создать сильное радиоактивное заражение местности.

Надводный взрыв имеет внешнее сходство с наземным ядерным взрывом и сопровождается теми же поражающими факторами. Разница заключается в том, что грибовидное облако надводного взрыва состоит из плотного радиоактивного тумана. Надводные взрывы применяются для поражения крупных надводных кораблей и прочных сооружений военно-морских баз, портов и т. п., когда допустимо или желательно сильное радиоактивное заражение воды и прибрежной местности.

Подземный взрыв — это взрыв, произведенный под землей. При подземном взрыве вспышки и светящейся области взрыва не наблюдаются, световое излучение полностью поглощается грунтом, а интенсивность проникающей радиации с увеличением глубины взрыва быстро снижается.

Основными поражающими факторами являются ударная волна в грунте, напоминающая землетрясение, и сильное радиоактивное заражение в районе взрыва и на направлении движения облака.

В месте взрыва образуется большая воронка, размеры которой зависят от мощности заряда, глубины взрыва и типа грунта.

Подземный взрыв осуществляется для разрушения особо прочных подземных сооружений.

Подводный взрыв — это взрыв, произведенный под водой. При подводном взрыве световое излучение практического значения не имеет. Проникающая радиация почти полностью поглощается толщей воды

и водяными парами. Основным поражающим фактором выступает подводная ударная волна.

Подводный взрыв применяется для поражения подводных лодок и надводных кораблей, для разрушения гидротехнических сооружений, средств противодесантной обороны, минных и противолодочных заграждений.

Краткая характеристика поражающих факторов ядерного взрыва

Поражающее действие ядерного взрыва определяется механическим воздействием ударной волны, тепловым воздействием светового излучения, радиоактивным влиянием проникающей радиации и радиоактивного заражения. Для некоторых элементов объектов поражающим фактором выступает электромагнитное излучение (электромагнитный импульс) ядерного взрыва.

Распределение энергии между поражающими факторами ядерного взрыва зависит от вида взрыва и условий, в которых он происходит. При взрыве в атмосфере примерно 50% энергии расходуется на образование ударной волны; 30–40% — на световое излучение; до 5% — на проникающую радиацию и электромагнитный импульс; до 15% — на радиоактивное заражение.

Для нейтронного взрыва характерны те же поражающие факторы, однако несколько по-иному распределяется энергия взрыва: 8–10% — на образование ударной волны; 5–8% — на световое излучение; около 85% — на образование нейтронного и гамма-излучения.

Ударная волна ядерного взрыва возникает в результате расширения светящейся раскаленной массы газов в центре взрыва и представляет собой область резкого сжатия воздуха, которая распространяется от центра взрыва со сверхзвуковой скоростью. Действие ее продолжается несколько секунд, расстояние в 1 км ударная волна проходит за 2 сек., в 2 км — за 5 сек., в 3 км — за 8 сек.

В зависимости от среды распространения различают ударные волны в воздухе, в воде, в грунте (сейсмозрывные волны).

Поражения ударной волной вызываются как действием избыточного давления, так и ее метательным действием (скоростным напором), обусловленным движением воздуха в волне. Личный состав, вооружение и техника, расположенные на открытой местности, поражаются главным образом в результате метательного действия ударной волны, а объекты больших размеров (здания и др.) — действием избыточного давления. Поражения могут быть нанесены также в результате косвенного воздействия ударной волны (обломками зданий, деревьев и т. д.).

На параметры ударной волны заметное влияние оказывают рельеф местности, лесные массивы и растительность. На скатах, обращенных к взрыву с крутизной более 10^0 , давление увеличивается: чем круче скат, тем больше давление. На обратных скатах возвышенностей имеет место обратное явление. В лощинах, траншеях и других сооружениях земляного типа, расположенных перпендикулярно к направлению распространения ударной волны, метательное действие значительно меньше, чем на открытой местности. Давление в ударной волне внутри лесного массива выше, а метательное действие меньше, чем на открытой местности. Это объясняется сопротивлением деревьев воздушным массам, движущимся с большой скоростью за фронтом ударной волны.

Укрытие личного состава за холмами и насыпями, в оврагах, выемках и молодых лесах, использование фортификационных сооружений и техники снижают степень его поражения ударной волной.

Световое излучение ядерного взрыва — это видимое ультрафиолетовое и инфракрасное излучение, действующее в течение нескольких секунд. У личного состава оно может вызвать ожоги кожи, поражение глаз и временное ослепление. В зависимости от тяжести поражения ожоги делятся на четыре степени:

- 1) покраснение, припухлость и болезненность кожи;
- 2) образование пузырей;
- 3) омертвление кожных покровов и тканей;
- 4) обугливание кожи.

В целях защиты глаз от ослепления личный состав должен находиться по возможности в закрытой технике, необходимо использовать фортификационные сооружения и защитные свойства местности.

Световое излучение ядерного взрыва вызывает возгорание и обугливание различных горючих материалов. Энергия светового импульса, падая на поверхность предмета, частично отражается его поверхностью, поглощается им и проходит через него, если предмет прозрачный. Поэтому характер (степень) поражения элементов объекта зависит как от светового импульса и времени его действия, так и от плотности, теплоемкости, теплопроводности, толщины, цвета, характера обработки материалов, расположения поверхности к падающему световому излучению — всего, что будет определять степень поглощения световой энергии ядерного взрыва.

Проникающая радиация — это поток гамма-лучей и нейтронов, распространяющихся с момента взрыва во все стороны в течение 10–15 сек. Гамма-кванты и нейтроны вызывают ионизацию окружающей среды.

Кроме того, под действием нейтронов нерадиоактивные атомы среды превращаются в радиоактивные, т. е. образуется так называемая наведенная активность. В результате ионизации атомов, входящих в состав живого организма, нарушаются процессы жизнедеятельности клеток и органов, что приводит к лучевой болезни.

Поражающее действие проникающей радиации характеризуется величиной дозы излучения, иначе говоря, количеством энергии радиоактивных излучений, поглощенной единицей массы облучаемой среды. Различают экспозиционную и поглощенную дозы.

Экспозиционную дозу измеряют в рентгенах (Р). Один рентген — это такая доза гамма-излучения, которая создает в 1 см³ воздуха около 2 млрд пар ионов.

Поглощенную дозу измеряют в радах (в системе единиц СИ — в греях (Гр); 1 Гр равен 100 рад).

При однократном облучении организма человека в зависимости от полученной экспозиционной дозы различают четыре степени лучевой болезни:

- 1 степень (легкая) — при получении дозы радиации от 100 до 250 рад;
- 2 степень (средняя) — от 250 до 400 рад;
- 3 степень (тяжелая) — от 400 до 600 рад;
- 4 степень (крайне тяжелая) — более 600 рад.

Защита личного состава от проникающей радиации обеспечивается использованием подвижных объектов и фортификационных сооружений (убежищ, блиндажей, перекрытых траншей).

Радиоактивное заражение местности возникает в результате выпадения радиоактивных веществ из облака ядерного взрыва.

Масштабы и степень радиоактивного заражения местности зависят от мощности и вида взрыва, метеорологических условий, рельефа местности, типа грунта и растительности. Наиболее сильное заражение возникает при наземных и неглубоких подземных взрывах, в результате которых образуется мощное облако из радиоактивных продуктов. Так, при наземном ядерном взрыве мощностью в 1 мт испаряется и вовлекается в огненный шар около 20 тыс. тонн грунта. Радиоактивное облако достигает максимальной высоты подъема за 10 минут и перемещается ветром. Одна часть радиоактивных веществ выпадает на поверхность земли в районе взрыва, а другая — по мере продвижения облака, образуя на поверхности так называемый радиоактивный след.

Таким образом, на местности, подвергшейся радиоактивному заражению при ядерном взрыве, образуются два участка — район взрыва и след облака. В свою очередь, в районе взрыва различают наветренную и подветренную стороны.

Форма следа зависит, главным образом, от направления и скорости ветра на различных высотах в пределах подъема облака взрыва, а также от рельефа местности. На открытой равнинной местности при неизменном направлении ветра на всех высотах след имеет форму вытянутого эллипса.

Большая часть радиоактивных осадков, которая вызывает радиоактивное заражение местности, выпадает из облака за 10–20 часов после ядерного взрыва. К этому моменту и заканчивается формирование радиоактивного следа облака. Однако на том или ином участке местности, над которым проходит радиоактивное облако, выпадение радиоактивных осадков продолжается от нескольких минут до 2 часов и более.

Радиоактивное заражение имеет ряд особенностей, отличающих его от других поражающих факторов ядерного взрыва. К ним относятся:

- большая площадь поражения — десятки тысяч км²;
- длительность сохранения поражающего действия — дни, недели, а иногда и месяцы;
- трудности обнаружения радиоактивных веществ — нет запаха, цвета и прочих внешних признаков.

Для удобства решения задач по оценке радиационной обстановки область радиоактивного заражения условно, по экспозиционным дозам излучения, разбита на четыре зоны:

Зона А — умеренного заражения. Доза излучения до полного распада радиоактивных веществ на внешней границе зоны составляют 40 рад, на внутренней границе — 400 рад.

Зона Б — сильного заражения. Дозы излучения на границах 400 рад и 1200 рад.

Зона В — опасного заражения. Дозы излучения на ее внешней границе 1200 рад, а на внутренней границе — 4000 рад.

Зона Г — чрезвычайно опасного заражения. Дозы излучения на внешней границе 4000 рад, а в середине зоны — 7000 рад.

Радиоактивное заражение местности характеризуется уровнем радиации (мощностью экспозиционной дозы), измеряемым в рентгенах в час (Р/ч).

О степени заражения радиоактивными веществами поверхностей различных объектов, обмундирования и кожных покровов принято су-

дить по мощности дозы гамма-излучения вблизи зараженных поверхностей, определяемой в миллирентгенах в час (мР/ч).

Электромагнитный импульс. Ядерные взрывы приводят к возникновению мощных электромагнитных полей. Электромагнитные импульсы по причине их кратковременного существования более полно проявляются при наземных и низких воздушных ядерных взрывах. Они воздействуют, прежде всего, на радиоэлектронную и электротехническую аппаратуру. Под действием электромагнитных импульсов наводятся электрические токи и напряжения, которые могут вызвать пробой изоляции, повреждение трансформаторов, сгорание разрядников, порчу полупроводниковых приборов, перегорание плавких вставок и других элементов радиотехнических устройств.

ГЛАВА II. ОРГАНИЗАЦИОННО-ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИЛ И СРЕДСТВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

§ 1. Правовые основы деятельности органов внутренних дел при возникновении последствий чрезвычайных ситуаций

Правовое регулирование гражданской обороны (далее — ГО) в РФ реализуется группой нормативных правовых актов, и иных документов в которую входят:

- Конституция РФ;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- указы Президента РФ;
- постановления Правительства РФ;
- нормативные правовые акты МВД России (приказы, наставления, инструкции и т. д.);
- целевые программы развития;
- нормативные правовые акты иных федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав системы ГО;
- нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы международного сотрудничества в области ГО;
- нормативные правовые акты, регулирующие вопросы взаимодействия между органами федеральной исполнительной власти в системе ГО.

В частности, основополагающим документом в области гражданской обороны является Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», который определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области ГО.

Гражданская оборона — это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Рассматривая роль ГО в общей системе оборонных мероприятий страны, следует определить те задачи, которые ей предстоит выполнить в современной войне.

Рассмотрим две группы задач в области ГО.

I. Связанные с подготовкой населения, промышленности, сил и средств ГО:

- подготовка населения в области ГО;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

II. Охватывающие мероприятия по осуществлению ГО и ликвидации последствий военных конфликтов:

- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

- проведение мероприятий по световой маскировке и другим ее видам;

- осуществление аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб;
- срочное захоронение трупов.

Необходимо отметить, что выполнение задач ГО достигается своевременным планированием и качественным осуществлением комплекса организационных, экономических, социальных, инженерно-технических, оборонно-массовых и специальных мероприятий ГО.

Рассмотрев задачи, решаемые ГО, можно сделать вывод, что организация и ведение ГО выступают одними из важнейших функций государства.

Введение ГО в РФ или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Руководство ГО в РФ возложено на Правительство РФ.

Руководство ГО в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство ГО на территориях субъектов РФ и муниципальных образований — главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Органами, осуществляющими управление ГО, являются:

1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области ГО, — МЧС России.
2. Территориальные органы:
 - региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий;
 - органы, уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ, — главные управления МЧС России по субъектам РФ.

3. Структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области ГО.

Структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченных на решение задач в области ГО, создаются в порядке, установленном Правительством РФ.

К силам ГО относятся:

- спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области ГО;
- подразделения государственной противопожарной службы;
- аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;
- специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО.

Для решения задач в области ГО воинские части и подразделения Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом РФ.

ГО в системе МВД России организуется и ведется в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, нормативными правовыми актами МВД России и Положением об организации и ведении ГО в системе МВД России, введенным в действие приказом МВД России от 6 октября 2008 г. № 861.

Система ГО включает в себя комплекс мероприятий по подготовке к защите и по защите сотрудников ОВД РФ, федеральных государственных гражданских служащих и работников ОВД, воспитанников суворовских училищ, лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, материальных и культурных ценностей ОВД от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Руководство ГО в системе МВД России осуществляет министр внутренних дел РФ.

Руководство ГО в ОВД — руководители подразделений центрального аппарата МВД России, территориальных органов МВД России, образовательных учреждений, научно-исследовательских, медико-санитарных

и санаторно-курортных организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и полномочий, возложенных на ОВД, которые несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО.

Управление ГО в ОВД осуществляется структурными подразделениями, должностными лицами (сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками), уполномоченными на решение задач в области ГО, которые создаются (назначаются) в порядке, определенном министром в соответствии с Положением о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, а также с учетом Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций.

В установленном порядке в зависимости от объема решаемых задач и штатной численности в ОВД создаются подразделения (отделы, отделения, группы, направления) ГО, вводятся должности сотрудников по ГО (старших инспекторов и инспекторов по ГО; начальников служб, старших инспекторов и инспекторов радиационной и химической защиты).

В ОВД со штатной численностью до 200 человек решение задач по ГО может выполняться одним из сотрудников или лицом гражданского персонала по совместительству.

К объектам ГО ОВД относятся защитные сооружения ГО и другие объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по ГО.

Создание объектов ГО проводится в мирное время, в период мобилизации и в военное время на основании разрабатываемых ОВД планов за счет приспособления существующих, реконструируемых и строящихся зданий и сооружений, а также строительства этих объектов.

В системе МВД России силами ГО являются аварийно-спасательные формирования (формирования гражданской обороны) и силы охраны общественного порядка.

К силам охраны общественного порядка относятся структурные подразделения центрального аппарата МВД России и территориальных органов МВД России, выполняющие задачи по:

- обеспечению безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при ЧС и осложнениях оперативной обстановки;
- обеспечению безопасности дорожного движения;

— государственной охране объектов, а также имущества граждан и организаций.

К нештатным формированиям ГО относятся: спасательные команды, группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений ГО, разведывательные группы (дозоры), расчетно-аналитические группы и посты радиационного, химического и бактериологического наблюдения.

Спасательные команды предназначены для проведения аварийно-спасательных работ на объектах ОВД.

Группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений ГО созданы для обслуживания убежищ и противорадиационных укрытий, находящихся в оперативном управлении ОВД или арендуемых ими, в период пребывания в них укрываемых.

Разведывательные группы (дозоры) образованы для выполнения задач разведки, прежде всего радиационной и химической, в интересах ОВД.

Расчетно-аналитические группы занимаются сбором, обработкой и выдачей информации о применении оружия массового поражения и о возникновении аварий (разрушений) на радиационно, химически и биологически опасных объектах.

Посты радиационного, химического и биологического наблюдения предназначены для ведения радиационного, химического и биологического наблюдения, установления факта применения противником оружия массового поражения, обнаружения радиоактивного и химического заражения, подачи в установленном порядке сигналов оповещения, взятия и направления проб на экспертизу.

Для своевременного обеспечения ОВД информацией о факте, масштабах и последствиях применения оружия массового поражения, аварий (разрушений) на радиационно, химически и биологически опасных объектах в МВД России создается система выявления и оценки последствий применения оружия массового поражения, аварий (разрушений) на радиационно, химически и биологически опасных объектах (СВОП).

Ведение ГО в ОВД осуществляется на основе планов ГО, которые определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению ГО в установленную степень готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне».

Кроме того, на ОВД возлагаются задачи по поддержанию общественного порядка в городах, других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения, по обеспечению охраны материальных и культур-

ных ценностей, восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или в результате этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера.

По ГО ведется подготовка:

1) руководящего состава, сотрудников ОВД и лиц гражданского персонала, осуществляющих управление ГО, — в Академии управления МВД России, Академии гражданской защиты МЧС России и учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов РФ;

2) сотрудников ОВД и лиц гражданского персонала — в образовательных учреждениях системы МВД России, на сборах, в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований.

В целях подготовки ОВД к выполнению задач ГО проводятся учения (командно-штабные, тактико-специальные, комплексно-объектовые) и тренировки (штабные тренировки).

Обеспечение потребностей ОВД в материальных средствах осуществляется в порядке, определенном министром внутренних дел РФ, в соответствии со штатами, табелями и нормами обеспечения по установленной номенклатуре и в пределах выделяемых бюджетных ассигнований.

Документом, закрепляющим порядок организации и функционирования РСЧС, является постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которым вводится в действие Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС.

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Основными задачами, решаемыми РСЧС, являются:

— разработка и реализация правовых и экономических норм по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

— реализация целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;

— обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;

— сбор, обработка, обмен и предоставление информации в области защиты населения и территорий от ЧС;

— подготовка населения к действиям в ЧС, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах;

— организация оповещения населения о ЧС и информирования населения о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения;

— прогнозирование угрозы возникновения ЧС, оценка социально-экономических последствий ЧС;

— создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

— выполнение государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС;

— ликвидация ЧС;

— осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;

— реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

— международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Из перечисленных задач РСЧС приоритетным в мирное время следует считать комплекс вопросов, направленных на своевременное предупреждение и ликвидацию ЧС техногенного, природного, биолого-социального и экологического характера, а также подготовку органов управления, сил и средств, населения к действиям в ЧС военного времени.

В военное время приоритетной задачей РСЧС выступает защита населения и территорий в условиях применения современных средств поражения и ведения боевых действий на территории страны.

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Межрегиональный уровень РСЧС образован вследствие деления территории России на восемь федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный).

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями согласно приложению к Положению о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, по согласованию с МЧС России.

Территориальные подсистемы РСЧС формируются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий. Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов РФ.

На каждом уровне единой системы образуются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о ЧС и системы информирования населения о ЧС.

При этом системы оповещения населения о ЧС, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях единой системы.

Координационными органами РСЧС являются:

— на федеральном уровне — правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;

— на региональном уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта РФ;

— на муниципальном уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

— на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются:

— на федеральном уровне — МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО;

— на межрегиональном уровне — региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий;

— на региональном уровне — главные управления МЧС России по субъектам РФ;

— на муниципальном уровне — органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО при органах местного самоуправления;

— на объектовом уровне — структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

— на федеральном уровне — Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;

— на межрегиональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

— на региональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам РФ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов исполнительной власти;

— на муниципальном уровне — единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

— на объектовом уровне — дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Состав сил и средств РСЧС определяется постановлением Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

К силам и средствам РСЧС относятся:

а) силы и средства наблюдения и контроля;

б) силы и средства ликвидации ЧС.

Силы и средства наблюдения и контроля включают те органы, службы и учреждения, которые осуществляют государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль состояния природной среды, хода природных процессов и явлений, потенциально опасных объектов, продуктов питания, фуража, веществ, материалов, здоровья людей. К ним относятся силы и средства органов государственного надзора, гидрометеослужбы, ветеринарной службы и др.

Основу сил ликвидации ЧС составляют силы постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС.

Как правило, ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами того звена РСЧС, той территориальной или функциональной подсистемы, на объектах которых они возникли.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, согласно постановлению Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» привлекаются для ликвидации

ЧС в порядке, определяемом Президентом РФ. Силы и средства ОВД, включая территориальные органы, задействуются в ликвидации последствий ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них нормативными правовыми актами РФ.

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС предусмотрено три режима функционирования РСЧС, вводимых решением соответствующих органов исполнительной власти в пределах конкретной территории:

1. Режим повседневной деятельности — функционирование системы при отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях.

2. Режим повышенной готовности — функционирование системы при угрозе возникновения ЧС.

3. Режим чрезвычайной ситуации — функционирование системы при возникновении и ликвидации ЧС.

При введении режима повышенной готовности или ЧС, в зависимости от последствий ЧС, привлекаемых к предупреждению и ликвидации ЧС сил и средств РСЧС, классификации и характера развития ЧС, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

- объектовый;
- местный;
- региональный (межмуниципальный);
- федеральный;
- особый.

Решением Президента РФ при ликвидации ЧС с привлечением в соответствии с законодательством РФ сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил России, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

Можно констатировать, что РСЧС, решая задачи защиты населения и территорий, обеспечения устойчивости экономики, поддержания и восстановления безопасности жизнедеятельности личности, общества и государства в ЧС, наряду с ГО является одним из важных элементов, частью системы национальной безопасности РФ.

В соответствии с перечнем образуемых федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями функциональ-

ных подсистем РСЧС в МВД России создается функциональная подсистема охраны общественного порядка (далее — ФП ООП).

ФП ООП формируется МВД России на основании Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794, на базе органов управления, сил и средств ОВД РФ.

Деятельность ФП ООП конкретизирована в Положении о функциональной подсистеме охраны общественного порядка единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденном приказом МВД России от 13 июля 2007 г. № 633.

Цель ФП ООП — защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства при угрозе или возникновении ЧС согласно компетенции МВД России.

Задачи ФП ООП:

— координация и контроль деятельности органов управления, сил и средств ФП ООП;

— организация работы по переводу органов управления, сил и средств ФП ООП в режим повышенной готовности, режим ЧС;

— принятие при ЧС неотложных мер по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб;

— обеспечение общественного порядка при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

Функции ФП ООП:

— организация и поддержание взаимодействия с координационными органами, органами постоянного и повседневного управления РСЧС, федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями (их территориальными органами и подразделениями), входящими в РСЧС, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также в установленном порядке с международными организациями и правоохранительными органами иностранных государств;

— прогнозирование оперативной обстановки при угрозе возникновения и возникновении ЧС;

— предоставление имеющейся информации в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе данных о ЧС (источниках ЧС), в органы управления РСЧС, обмен указанными сведениями в рамках установленного взаимодействия с иными заинтересованными органами государственной власти и организациями;

— осуществление контроля за состоянием оперативной обстановки на территориях, на которых введены режимы повышенной готовности, ЧС, информирование органов управления РСЧС, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления при ее осложнении;

— содействие федеральным органам исполнительной власти и уполномоченным организациям, органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, должностным лицам указанных органов и организаций в защите их прав и исполнении возложенных на них обязанностей в сфере защиты населения и территорий от ЧС, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также при проведении эвакуационных мероприятий;

— участие в разработке нормативных правовых, нормативно-технических, методических, рекомендательных и иных документов в области защиты населения и территорий;

— разработка нормативных правовых и распорядительных актов МВД России, регламентирующих деятельность ФП ООП;

— участие в реализации государственных и научно-технических программ в области защиты населения и территорий от ЧС;

— обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств ФП ООП, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;

— создание резервов финансовых и материальных ресурсов для обеспечения деятельности ФП ООП на основании нормативных правовых актов МВД России в указанной сфере;

— осуществление в соответствии с имеющимися полномочиями контроля за соблюдением законодательства РФ о защите населения и территорий от ЧС, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, в том числе правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или ЧС;

— участие в ликвидации последствий ЧС;

— выполнение иных функций, возложенных на ОВД законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ.

ФП ООП действует на федеральном, межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях.

Органами повседневного управления ФП ООП являются:

— на федеральном и межрегиональном уровнях — Центр оперативного реагирования Оперативного управления МВД России;

— на региональном и муниципальном уровнях — дежурные части территориальных органов МВД России;

— дежурные части управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте исполняют функции повседневного органа управления ФП ООП в рамках возложенных на них полномочий.

Органы управления, силы и средства ФП ООП действуют в режимах:

— повседневной деятельности — при отсутствии угрозы возникновения ЧС;

— повышенной готовности (соответствует приведению ОВД в степень готовности № 2) — при угрозе возникновения ЧС;

— чрезвычайной ситуации (соответствует приведению ОВД в степень готовности № 1 с немедленным выполнением возложенных оперативно-служебных задач) — при возникновении и ликвидации ЧС.

Мероприятия ФП ООП в режиме повседневной деятельности:

— сбор, обработка и обмен в рамках установленного взаимодействия информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

— выявление в ходе оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел ЧС (источников ЧС);

— участие в разработке, корректировке и согласовании в установленном порядке планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

— создание и поддержание в готовности пунктов управления, систем управления, оповещения и связи;

— планирование действий органов управления, сил и средств ОВД при угрозе или возникновении ЧС;

— обеспечение профессиональной и иных видов подготовки личного состава ОВД к действиям в условиях ЧС;

— участие в рамках имеющейся компетенции в обеспечении государственного надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению их причин;

— выполнение мероприятий по созданию, размещению, хранению и восполнению резервов материальных ресурсов (в том числе средств индивидуальной защиты), необходимых для обеспечения деятельности ФП ООП.

Мероприятия ФП ООП в режиме повышенной готовности:

— приведение (при необходимости) органов управления, сил и средств ОВД в степень готовности № 2;

— организация работы соответствующих штабов и групп управления, уточнение их составов и обязанностей, введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил ФП ООП на стационарных пунктах управления;

— уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

— усиление контроля за состоянием оперативной обстановки, прогнозирование ее развития, выявление в рамках оперативно-служебной деятельности возможных ЧС (источников ЧС);

— поддержание взаимодействия и обмен информацией с органами управления и силами РСЧС, федеральными органами исполнительной власти (уполномоченными организациями), органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления по вопросам защиты населения и территорий от ЧС;

— непрерывный сбор, обработка и передача органам управления РСЧС информации об участии ОВД в мероприятиях по обеспечению режима повышенной готовности, информирование (в рамках компетенции) населения об источниках ЧС;

— принятие мер, направленных на повышение устойчивости и безопасности функционирования ОВД при возникновении ЧС, защите сотрудников ОВД и лиц, находящихся на территории ОВД, от последствий ЧС, проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

— выдвижение органов управления, сил и средств ФП ООП в предполагаемые районы действий (по согласованию с координационными органами РСЧС соответствующего уровня);

— обеспечение на территориях, на которых введены режимы повышенной готовности, охраны общественного порядка и общественной безопасности;

— выявление и пресечение фактов нарушения установленных органами государственной власти, органами местного самоуправления в связи с введением режимов повышенной готовности ограничений и запретов;

— осуществление в установленном порядке сопровождения автомобилями Госавтоинспекции транспортных средств и специальной техники при проведении мероприятий по предупреждению ЧС;

— восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС.

Мероприятия ФП ООП в режиме ЧС:

— приведение при необходимости органов управления, сил и средств ОВД в степень готовности № 1, организация работы соответ-

ствующих штабов и групп управления, введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил ФП ООП на стационарных пунктах управления;

- оповещение подразделений и сотрудников ОВД о возникших ЧС (источниках ЧС);

- непрерывный контроль за состоянием оперативной обстановки, окружающей среды, сбор и оценка информации о ЧС (источниках ЧС), их масштабах и нанесенном ущербе;

- оповещение органов управления РСЧС о выявленных в ходе оперативно-служебной деятельности ОВД ЧС (источниках ЧС);

- принятие оперативных мер по обеспечению устойчивости и безопасности функционирования ОВД в ЧС, защите сотрудников ОВД, лиц, находящихся на территории ОВД, от воздействия ЧС, в том числе путем эвакуации в безопасные районы;

- поддержание непрерывного взаимодействия и обмена информацией с органами управления и силами РСЧС, федеральными органами исполнительной власти (уполномоченными организациями), органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления по вопросам развития ЧС и ликвидации их последствий;

- выдвижение органов управления, сил и средств ФП ООП в зону ЧС (по согласованию с координационными органами РСЧС соответствующего уровня реагирования);

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в зонах ЧС;

- выявление и пресечение фактов нарушения установленных органами государственной власти, органами местного самоуправления в связи с введением режимов ЧС ограничений и запретов;

- осуществление в установленном порядке сопровождения автомобилями Госавтоинспекции транспортных средств и специальной техники при проведении мероприятий по ликвидации последствий ЧС;

- введение временного ограничения или запрещения дорожного движения в зонах ЧС, изменение организации движения на отдельных участках дорог путем установки соответствующих дорожных знаков и (или) иных технических средств организации дорожного движения (при их наличии), а равно распорядительно-регулирующими действиями;

- проведение мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков, распространению заведомо ложной информации, иных профилактических и оперативных мероприятий, в том числе по

розыску лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством;

- ограничение доступа людей и транспортных средств в зоны ЧС;
- осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил проживания и временного пребывания в РФ;
- оказание помощи при вывозе погибших и эвакуации пострадавших людей в медицинские и другие пункты;
- обеспечение мероприятий по учету потерь населения совместно с органами записи актов гражданского состояния, органами местного самоуправления и медицинскими организациями, а также участие в установлении личности погибших и пострадавших;
- информирование о порядке восстановления утраченных либо замены пришедших в негодность в результате ЧС документов, проведение мероприятий по их восстановлению или замене;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для обеспечения деятельности ФП ООП.

§ 2. Группировка сил и средств, создаваемая при возникновении чрезвычайных ситуаций, ее организационное построение, порядок действий и особенности несения службы

Как федеральный орган исполнительной власти МВД России участвует в ликвидации ЧС мирного и военного времени. Такая деятельность осуществляется в рамках двух государственных систем — системы ГО и РСЧС.

Положения Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» закрепляют обязанностью полиции принятие при ЧС неотложных мер по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечение общественного порядка при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

В соответствии с предназначением на ГО МВД России возлагаются:

- основные задачи по организации и ведению ГО в ОВД;
- основные мероприятия по ГО, осуществляемые в ОВД.

Задачи ГО МВД России решаются в тесном взаимодействии с различного уровня органами по делам ГО и ЧС, органами военного управления, иными федеральными органами исполнительной власти и службами ГО.

В целях организации и проведения мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка в городах и других населенных пунктах в условиях ЧС мирного и военного времени, создается служба гражданской обороны охраны общественного порядка (далее — ГО ООП) МВД России.

К ее компетенции отнесены вопросы поддержания правопорядка на маршрутах при эвакуации населения, обеспечение охраны материальных и культурных ценностей, восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших вследствие ЧС природного и техногенного характера.

Служба ГО ООП является нештатным объединением и формируется МВД России на базе полиции по охране общественного порядка. В состав службы ГО ООП входят: орган управления службы ГО ООП; территориальные службы ГО ООП; служба ГО ООП на транспорте; служба ГО ООП в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах.

Территориальные службы ГО ООП создаются на базе подразделений полиции по охране общественного порядка министерств, ГУ и УМВД России по субъектам РФ, управлений (отделов) внутренних дел по районам (муниципальным районам), городам (городским округам) и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям.

Начальниками территориальных служб ГО ООП министерств, ГУ и УМВД России по субъектам РФ являются заместители министров внутренних дел, начальников ГУ и УМВД России по субъектам РФ — начальники полиции по охране общественного порядка.

Начальниками территориальных служб ГО ООП в управлениях (отделах) внутренних дел по районам (муниципальным районам), городам (городским округам) и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, являются заместители начальников управлений (отделов) внутренних дел по районам (муниципальным районам), городам (городским округам) и иным муниципальным образованиям, — начальники полиции по охране общественного порядка.

Организация управления, методическое руководство, контроль за подготовкой и деятельностью службы ГО ООП возлагается на нештатный орган управления (штаб), создаваемый из представителей структурных подразделений Центрального аппарата МВД России, подразделений,

непосредственно подчиненных МВД России, входящих в службу ГО ООП или привлекаемых к решению ее задач.

Для выполнения задач по охране общественного порядка и безопасности дорожного движения выделяются силы, которые в зависимости от подчиненности и порядка использования можно разделить на основные и вспомогательные.

Основные силы — это штатные повседневно охраняющие общественный порядок и ведущие борьбу с преступностью органы, службы, подразделения полиции.

Вспомогательные силы — это невоенизированные формирования по охране общественного порядка, создаваемые на предприятиях, в организациях, учреждениях, подчиненные руководителю гражданской обороны и призванные охранять общественный порядок при проведении мероприятий ГО по заранее разработанным и утвержденным планам действий в особых условиях.

Важной организационной особенностью службы охраны общественного порядка ГО (далее — СООП ГО) является то, что орган внутренних дел (или часть его) на период проведения мероприятий ГО одновременно продолжает оставаться территориальным органом внутренних дел, выполняя все возложенные на него функциональные обязанности.

ГО в системе МВД России организуется и ведется в соответствии с задачами гражданской обороны страны, функционирует в целях выполнения ее особых обязанностей и осуществления ГО объектов МВД России с учетом специфики их деятельности.

Исходя из этого, гражданская оборона в МВД России представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите сотрудников, федеральных государственных служащих и работников, воспитанников суворовских училищ, учащихся колледжей полиции, лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, служебных животных, материальных и культурных ценностей ОВД РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Руководство ГО в системе МВД России осуществляет министр внутренних дел РФ, который несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий ГО.

Непосредственное руководство деятельностью службы ГО ООП МВД России осуществляет первый заместитель министра, который по должности является ее начальником.

Непосредственное руководство деятельностью эвакуационной комиссии МВД России выполняет заместитель министра, координирующий и контролирующий тыловые вопросы, который по должности является ее председателем.

Руководство ГО в ОВД осуществляют их начальники, которые несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий ГО.

Согласно нормативным правовым актам ОВД в соответствии с Порядком отнесения организаций к категориям по ГО и в зависимости от показателей, определяющих их роль в системе МВД России, решением министра могут быть отнесены к категориям по ГО: особой важности, первой и второй.

Отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по ГО происходит в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по ГО особой важности, первой и второй.

Подобные предприятия, промышленные объекты, технологические линии, организации представляют опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются особая, первая, вторая и третья группы по ГО.

К особой группе территорий по гражданской обороне относятся территории городов федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь).

К первой группе относится территория города, если:

- численность населения превышает 1 млн человек;
- численность населения составляет от 500 тыс. до 1 млн человек и на ней расположены не менее трех организаций особой важности по ГО или более 50 организаций первой (второй) категории по ГО;
- более 50% населения либо территории города попадают в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

Ко второй группе относится территория города, если:

- численность населения составляет от 500 тыс. до 1 млн человек;
- численность населения составляет от 250 тыс. до 500 тыс. человек и на ней расположены не менее двух организаций особой важности по ГО либо более 20 организаций первой (второй) категории по ГО;

— более 30% населения либо территории города попадают в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К третьей группе относится территория города, если:

- численность населения составляет от 250 тыс. до 500 тыс. человек;
- численность населения составляет от 50 тыс. до 250 тыс. человек и на ней расположены одна организация особой важности по ГО либо более двух организаций первой (второй) категории по ГО;
- менее 30% населения либо территории попадают в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К третьей группе территорий по ГО относятся также территории закрытых административно-территориальных образований.

Таким образом, структура ГО МВД России представляет собой систему, состоящую из трех уровней, связанных между собой:

- ГО Центрального аппарата МВД России;
- ГО округов, МВД республик, краев, областей, городов, районов;
- ГО объектов МВД России.

В структуру ГО Центрального аппарата МВД России входят руководитель ГО, его заместители, руководители департаментов, СООП ГО МВД России и служба противопожарных и аварийных работ, городской пункт управления в месте постоянной дислокации и загородные — ближний и дальний.

ГО организуется в Центральном аппарате МВД России, аппаратах округов, МВД республик, УМВД краев, областей, горрайорганах внутренних дел, научно-исследовательских и проектных институтах, учебных заведениях, медицинских учреждениях, базах и складах, предприятиях и организациях МВД России.

Все перечисленные организации, предприятия и учреждения относятся к объектам ГО МВД России.

Организационная структура ГО объектов МВД России состоит из руководителя объекта, его заместителей, штаба ГО объекта, эвакуационной комиссии, оперативной группы, пункта управления — городского и загородного (основного и запасного), одной или нескольких команд ГО.

При наличии материально-технической базы могут создаваться объектовые службы ГО. Один из заместителей руководителя ГО объекта, как правило, является начальником штаба ГО объекта.

Состав штаба ГО объекта определяется руководителем ГО данного объекта в зависимости от численности и характера задач ГО и формируется из сотрудников объекта без освобождения их от основной должности.

В зависимости от объема решаемых задач в ОВД формируются отделы (отделения, группы, направления) ГО, вводятся должности сотрудников по ГО — инспекторов по гражданской обороне, начальников служб, старших инспекторов и инспекторов радиационной и химической защиты.

В ОВД со штатной численностью до 200 единиц решение задач по ГО может выполняться одним из сотрудников ОВД, лицом гражданского персонала.

Основными силами ГО являются служба ГО охраны общественного порядка ОВД и аварийно-спасательные формирования, которые относятся к нештатным и создаются для защиты в условиях ЧС сотрудников полиции и гражданского персонала, в том числе и спецконтингента.

В ОВД формируются спасательные команды (группы, звенья) по обслуживанию защитных сооружений ГО, разведывательные группы (дозоры), расчетно-аналитические группы и посты радиационного, химического и биологического наблюдения.

Спасательные команды проводят аварийно-спасательные работы на объектах ОВД.

Разведывательные группы (дозоры) выполняют разведку в интересах ОВД.

Расчетно-аналитические группы собирают, обрабатывают и предоставляют информацию о применении оружия массового поражения и возникновении аварий (разрушений) на радиационно, химически и биологически опасных объектах.

Посты радиационного, химического и биологического наблюдения ведут наблюдение, устанавливают факты применения противником оружия массового поражения, обнаруживают радиоактивное и химическое заражение, подают в установленном порядке сигналы оповещения, отбирают и направляют пробы на экспертизу.

Оповещение органов управления, сотрудников ОВД, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, об опасностях, возникающих при ЧС природного и техногенного характера, проводится органами, осуществляющими управление ГО, через территориальные автоматизированные системы централизованного оповещения населения.

Таким образом, структура ГО в МВД России, построенная применительно к структуре ОВД мирного времени, обеспечивает возможность оперативно управлять силами и средствами ГО и успешно решать стоящие перед ОВД задачи.

В системе РСЧС МВД России выступает функциональной подсистемой охраны общественного порядка (далее — ФП ООП). На нее возлагаются задачи по обеспечению ликвидации ЧС природного и техногенного характера:

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в зонах ЧС;

- охрана материальных и культурных ценностей в зонах ЧС.

Деятельность ФП ООП осуществляется на основе взаимодействия в пределах своей компетенции с соответствующими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих функционирование других подсистем РСЧС, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также в установленном порядке с международными организациями и правоохранительными органами иностранных государств.

Состав и структура ФП ООП утверждается министром внутренних дел РФ. Общее руководство ФП ООП осуществляет министр, непосредственное — первый заместитель министра. ФП ООП действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном уровнях. На каждом уровне ФП ООП создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках учебного пособия невозможно осветить все вопросы рассматриваемой тематики. Тем не менее можно утверждать, что в настоящее время в РФ сформирована законодательная база о ЧС, касающаяся их классификации и ликвидации их последствий кругом субъектов, входящих в систему РСЧС. Вместе с тем в отдельных аспектах она не соответствует сегодняшним реалиям и, безусловно, требует совершенствования, которое должно помочь должностным лицам, наделенным соответствующими полномочиями, осуществлять адекватное и комплексное регулирование проблем, связанных с чрезвычайными ситуациями, а также обеспечивать надежную защиту населения и территорию РФ от угроз, исходящих от ЧС мирного и военного времени.

Отметим, что органы внутренних дел как составляющая часть системы РСЧС в силу задач, поставленных перед ними, а также исходя из оперативности своей деятельности, участвуют в ликвидации негативных последствий ЧС, решая при этом основные и дополнительные задачи. Это накладывает на ОВД огромную ответственность и требует грамотных, четких действий и умелого использования сил и средств. Эти позиции, касающиеся организационно-функциональной характеристики сил и средств ОВД, должны быть обязательно закреплены и детализированы в ведомственном нормативном правовом акте, регламентирующем деятельность ОВД в условиях ЧС.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
ГЛАВА I. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ: ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	
§ 1. Российское законодательство о чрезвычайных ситуациях	6
§ 2. Чрезвычайные ситуации мирного времени и их краткая характеристика	11
§ 3. Чрезвычайные ситуации военного времени и их краткая характеристика	50
ГЛАВА II. ОРГАНИЗАЦИОННО-ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИЛ И СРЕДСТВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ	
§ 1. Правовые основы деятельности органов внутренних дел при возникновении последствий чрезвычайных ситуаций	62
§ 2. Группировка сил и средств, создаваемая при возникновении чрезвычайных ситуаций, ее организационное построение, порядок действий и особенности несения службы	79
Заключение	86

Учебное издание

Огородников Максим Анатольевич,
Князев Константин Сергеевич,
Сычѐв Антон Леонидович,
Антонов Михаил Евгеньевич

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ
МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ**

Редактор Е. А. Жукова

Корректор М. В. Виноградова

Технический редактор М. Ю. Чалкова

ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 26.07.2022. Формат 60×84/16. Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 5,1. Уч.-изд. л. 4,9. Тираж 160 экз. Заказ № 120.

Редакционно-издательский отдел
Отделение полиграфической и оперативной печати
644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7