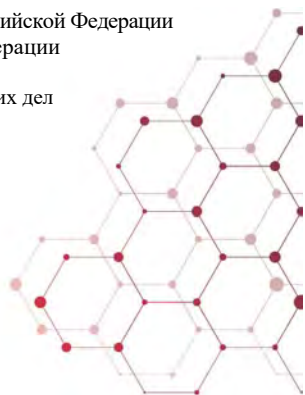


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

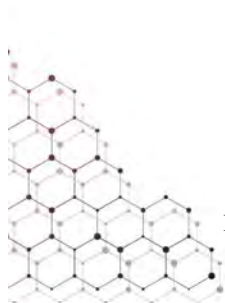
Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя



ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

Учебное пособие

Под редакцией *И. А. Калиниченко, О. В. Зиборова*



Москва
Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя

2023



УДК 34(075.4)

ББК 67.4

Д27

Рецензенты:

начальник кафедры деятельности органов внутренних дел
в особых условиях Санкт-Петербургского университета МВД России
кандидат психологических наук **С. А. Горелов**; начальник 2-го отделения
1-го отдела УПП УРЛС ГУ МВД России по г. Москве
кандидат юридических наук **Н. В. Голубева**

Коллектив авторов:

И. А. Калиниченко, О. В. Зиборов, А. Р. Баранов, Б. Ц. Жалсанов,
В. В. Комаров, Л. С. Комовкина, А. В. Константинов, Л. Н. Костина,
С. Н. Нестяк, Н. А. Панасенко, А. Х.-А. Пихов, К. А. Прохоров,
Е. И. Смык, А. М. Старцев, В. Л. Цветков, Г. В. Шевченко, Д. Н. Шурухнова

**Д27 Действия сотрудников полиции, привлекаемых
для выполнения задач в особых условиях : учебное
пособие / [И. А. Калиниченко и др.] ; под ред. И. А. Ка-
линиченко, О. В. Зиборова. – М. : Московский универ-
ситет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2023. – 188 с.
ISBN 978-5-9694-1279-8**

Учебное пособие посвящено основным вопросам, связанным с уча-
стием органов внутренних дел в реализации специальных административно-
правовых режимов.

Предназначено для сотрудников территориальных органов МВД Рос-
сии, подразделений специального назначения МВД России и военнотру-
жающих войск национальной гвардии Российской Федерации при изучении
дисциплин «Тактико-специальная подготовка», «Личная безопасность
сотрудников органов внутренних дел», «Административное право», «Ад-
министративная деятельность органов внутренних дел» и «Психология».
Может быть использовано при проведении занятий и инструктажей по про-
фессиональной служебной и физической подготовке.

УДК 34(075.4)

ББК 67.4

ISBN 978-5-9694-1279-8

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2023

Оглавление

Введение	6
Глава 1. Деятельность органов внутренних дел при обеспечении специальных административно-правовых режимов. Обеспечение режима контртеррористической операции	7
§ 1.1. Правовое положение режима чрезвычайного положения. Цели, основания и порядок введения. Особенности действий сотрудников полиции по обеспечению режима чрезвычайного положения	7
§ 1.2. Правовое положение режима военного положения. Цели, основания и порядок введения. Особенности действий сотрудников полиции по обеспечению режима военного положения	21
§ 1.3. Правовое положение режима контртеррористической операции. Система противодействия терроризму на современном этапе	34
§ 1.4. Особенности действий сотрудников полиции при пресечении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков	41
§ 1.5. Особенности действий сотрудников полиции при несении службы на пунктах пропуска.....	66
Глава 2. Основы топографической подготовки сотрудников органов внутренних дел	82
§ 2.1. Особенности ориентирования на местности по карте и без карты при выполнении оперативно-служебных задач	82
§ 2.2. Целеуказание на местности при выполнении оперативно-служебных задач	111

Глава 3. Инженерная подготовка	
сотрудников органов внутренних дел	117
§ 3.1. Инженерное обеспечение действий при выполнении оперативно-служебных задач	117
§ 3.2. Фортификационное оборудование позиций. Инженерные мероприятия по маскировке.....	129
§ 3.3. Взрывчатые вещества, взрывные устройства, средства и способы взрывания, используемые при совершении преступлений. Меры безопасности	142
Глава 4. Формирование морально-психологической	
готовности и устойчивости личного состава органов	
внутренних дел к оперативно-служебной деятельности	
в особых условиях. Профессиональное общение	
сотрудников органов внутренних дел с гражданами	164
§ 4.1. Негативное воздействие особых условий деятельности органов внутренних дел на психику, личность сотрудника органов внутренних дел и решение оперативно-служебных задач в особых условиях.....	164
§ 4.2. Психологические методы и приемы оказания само- и взаимопомощи сотрудникам, проявляющим негативные эмоциональные состояния	167
§ 4.3. Основные направления и приемы формирования морально-психологической готовности и морально-психологической устойчивости сотрудников органов внутренних дел к влиянию психотравмирующих факторов и деструктивного информационно-психологического воздействия	172
§ 4.4. Психологические методы, приемы и средства профессионального общения сотрудников органов внутренних дел с гражданами, в чьем поведении проявляются признаки провокаций, агрессии, конфликтности	174

Заключение.....	177
Библиографический список	178
Приложения	186
Приложение 1. Схема ориентиров наблюдательного поста № 1	186
Приложение 2. Порядок ориентирования на местности (учебно-тренировочная карта)	187

Введение

Оперативно-служебная деятельность сотрудников полиции на современном этапе развития общества нередко протекает в особых условиях, в которых успешность решения конкретной задачи зависит от применения необходимых знаний, умений и навыков. Это обуславливает необходимость специальной подготовки сотрудников полиции к действиям в особых условиях, которая должна носить целенаправленный, комплексный и системный характер.

Учебное пособие содержит структурированную информацию, определяющую особенности действий сотрудников полиции, привлекаемых для решения оперативно-служебных задач в особых условиях.

Пособие обладает теоретической и практической направленностью, позволяющей использовать приведенные в нем положения для подготовки сотрудников территориальных органов МВД России, подразделений специального назначения МВД России и военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации, привлекаемых к действиям в особых условиях.

Глава 1

Деятельность органов внутренних дел при обеспечении специальных административно-правовых режимов. Обеспечение режима контртеррористической операции

§ 1.1. Правовое положение режима чрезвычайного положения. Цели, основания и порядок введения. Особенности действий сотрудников полиции по обеспечению режима чрезвычайного положения

Правовой основой института чрезвычайного положения являются нормы ст.ст. 56, 88, 102 и 109 Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»¹ (далее – ФКЗ «О ЧП»), Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»²,

¹ Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 03.07.2016) // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866.

² Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 14.07.2022) // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295.

Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»¹, иных нормативных правовых актов, а также международных договоров или соглашений, признанных или заключенных Российской Федерацией.

Согласно ФКЗ «О ЧП» чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Под понятием *«чрезвычайное положение»* понимается определенная форма реагирования государства на конкретные экстремальные обстоятельства². Особенность ЧП заключается в том, что государством предпринимаются чрезвычайные меры, основанные на ограничении конституционных прав и свобод человека и гражданина,

¹ Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 09.11.2020) // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546.

² Рушайло В. Б. Административно-правовые режимы : монография. М. : Щит-М, 2000. С. 52.

перераспределении власти, как правило, в сторону увеличения влияния исполнительных органов, обеспечении федерализма, привлечении вооруженных сил и пр. В широком смысле, чрезвычайное положение – это временное изменение конституционного строя, объективно необходимое для минимизации или устранения внутренних угроз его безопасности, едва ли не единственный инструмент, который на основании закона позволяет отступить от норм и ценностей демократического режима¹.

Цели введения чрезвычайного положения закреплены в ст. 2 ФКЗ «О ЧП» и заключаются в устранении обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации.

В ст. 3 указанного закона установлено, что ЧП вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. ФКЗ «О ЧП» обстоятельства введения чрезвычайного положения разделил на две группы.

К первой группе таких обстоятельств отнесены попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов

¹ Старостин С. А. Чрезвычайное положение : монография. М. : Проспект, 2019. С. 12.

или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Вторую группу составляют чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Первая группа требует принятия жестких мер по наведению общественного порядка, применению строгих санкций, серьезных ограничений социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан. Вторая группа характеризуется тем, что государство оказывает пострадавшим быструю и эффективную помощь, организует аварийно-спасательные работы, обеспечивает порядок и дисциплину.

Степень кризисности чрезвычайной ситуации должна быть таковой, чтобы органы публичной власти признали существующие у них полномочия недостаточными и для

ее урегулирования необходимо применение чрезвычайных мер.

Одного фактического основания для возникновения рассматриваемого специального административно-правового режима недостаточно. Необходимо еще юридическое основание – правовой акт, т. е. для ЧП характерен особый порядок введения¹.

Процедура введения и осуществления режима чрезвычайного положения состоит из следующих стадий.

Стадия 1. Возбуждение процедуры введения чрезвычайного положения. Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

Основанием для возбуждения процедуры введения и осуществления режима является наличие обстоятельств, предусмотренных ст. 3 ФКЗ «О ЧП».

Стадия 2. Принятие решения о введении чрезвычайного положения. Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации или ее отдельных местностях вводится указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

¹ Специальные административно-правовые режимы : учебное пособие / под ред. С. А. Старостина. М. : Проспект, 2022. С. 59.

В указе Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения должны быть определены:

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения;

б) обоснование необходимости введения чрезвычайного положения;

в) границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение;

г) силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения;

д) перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений;

е) государственные органы (должностные лица), ответственные за осуществление мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения;

ж) время вступления указа в силу, а также срок действия чрезвычайного положения.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию.

Стадия 3. Утверждение решения о введении чрезвычайного положения. Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации, который в срок, не превышающий 72 часов с момента его обнаружения, рассматривает вопрос об утверждении этого указа и принимает соответствующее постановление.

В случае введения ЧП федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, в трехдневный срок уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и информирует Генерального секретаря Совета Европы о временных ограничениях прав и свобод граждан, составляющих отступления от обязательств по указанным международным договорам, об объеме этих отступлений и о причинах принятия такого решения (ст. 37 ФКЗ «О ЧП»).

В случае введения чрезвычайного положения об обстоятельствах, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, уведомляются сопредельные государства (ст. 38 ФКЗ «О ЧП»).

Стадия 4. Осуществление режима чрезвычайного положения предполагает, прежде всего, применение мер и временных ограничений, которые указаны в ст.ст. 11–13 ФКЗ «О ЧП».

Для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В исключительных случаях на основании указа Президента Российской Федерации могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы. Пограничные органы, осуществляющие защиту и охрану Государственной границы Российской Федерации, привлекаются для обеспечения режима ЧП только в целях охраны Государственной границы Российской Федерации.

Для осуществления единого управления силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, указом Президента Российской Федерации назначается комендант территории, на которой введено ЧП. Для координации сил и средств в составе комендатуры территории введения режима ЧП может быть создан объединенный оперативный штаб из представителей органов, обеспечивающих режим ЧП. Объединенным оперативным штабом руководит комендант территории.

В условиях чрезвычайного положения могут создаваться органы особого управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение. Возможны следующие варианты: создание временного специального органа управления либо федерального органа управления территорией.

Временному специальному органу управления территорией в случае его создания, действующему на основании Положения о нем, утверждаемого Президентом Российской Федерации, могут быть переданы полностью или частично полномочия органов исполнительной власти

субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, действующих на территории, на которой введено ЧП. Комендант территории, на которой введено ЧП, переходит в подчинение назначаемого Президентом Российской Федерации руководителя временного специального органа и по должности является его первым заместителем.

Создание федерального органа управления территорией осуществляется в случае, если на территории, где введено ЧП, создание временного специального органа управления не обеспечило целей введения этого режима. Его руководитель, назначаемый Президентом Российской Федерации, действует согласно положению о федеральном органе управления территорией, утвержденному Президентом Российской Федерации. В случае образования названного федерального органа управления временный специальный орган управления указанной территорией прекращает свои полномочия.

Перечисленные органы особого управления в пределах своих полномочий издают обязательные для исполнения приказы и распоряжения по вопросам обеспечения режима ЧП.

Стадия 5. Отмена или прекращение режима чрезвычайного положения. Чрезвычайное положение отменяется по истечении 30 суток, если оно вводилось на всей территории Российской Федерации, или по истечении 60 суток, если оно вводилось на ее отдельных местностях. По истечении указанных сроков чрезвычайное положение считается

прекращенным. В случае, если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты, срок его действия может быть продлен указом Президента Российской Федерации.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, Президент Российской Федерации досрочно отменяет чрезвычайное положение полностью или частично. Решение об отмене чрезвычайного положения подлежит обнародованию.

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, информирует о прекращении периода действия чрезвычайного положения и о возобновлении в полном объеме действия положений Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод соответственно Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Совета Европы.

В зависимости от обстоятельств введения ЧП (чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера) ФКЗ устанавливает общие меры и временные ограничения, меры и временные ограничения, характерные для различных обстоятельств введения чрезвычайного положения.

Меры, применяемые в условиях ЧП и влекущие за собой изменение (ограничение) полномочий органов публичной власти, прав и свобод человека и гражданина, прав организаций и общественных объединений, должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота

создавшегося положения. При этом меры должны соответствовать международным обязательствам Российской Федерации в области прав человека и не должны повлечь за собой какую-либо дискриминацию отдельных лиц или групп населения исключительно по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также по другим обстоятельствам.

При этом ряд прав и свобод не подлежат ограничению согласно ч. 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации и требованиям международно-правовых актов.

Все меры и временные ограничения, указанные в ФКЗ «О ЧП» в зависимости от оснований введения ЧП можно классифицировать на три группы:

1) меры и ограничения общего характера, которые могут применять независимо от оснований введения ЧП (ст. 11);

2) меры и ограничения, которые могут применять в дополнении к первой группе мер при наличии обстоятельств введения ЧП, которые указаны в п. «а» ст. 3;

3) меры и временные ограничения, которые могут применяться в дополнении к первой группе мер при наличии обстоятельств введения ЧП, указанных в п. «б» ст. 3.

Такое разделение позволяет Президенту Российской Федерации более точно определять необходимые меры и ограничения и учитывать особенности возникших чрезвычайных ситуаций.

Меры и временные ограничения, которые могут применяться независимо от оснований введения чрезвычайного положения, указаны в ст. 11 ФКЗ «О ЧП». К таким мерам относятся: а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления; б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства; в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта; г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств; д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости; е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий и др.

Ко второй группе мер и временных ограничений относятся меры и ограничения, указанные в ст. 12 ФКЗ «О ЧП»: а) введение комендантского часа; б) ограничение

свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры; в) приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения; г) проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств и др.

К третьей группе мер и временных ограничений относятся меры и ограничения, указанные в ст. 13 ФКЗ «О ЧП»: а) временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений; б) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий; в) привлечение государственного материального резерва, мобилизация ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изменение режима их работы, переориентация указанных организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции и иные необходимые в условиях ЧП изменения производственно-хозяйственной деятельности и др.

Кроме того, на территории, на который введено ЧП, в течение всего периода его действия не проводятся выборы и референдумы (ст. 14 ФКЗ «О ЧП»).

Институт ЧП в современных условиях правового регулирования позволяет найти обоснованный подход к определению обстоятельств и мер вмешательства государства.

Однако, чтобы этот институт работал эффективно, недостаточно законодательно определить круг принимаемых чрезвычайных мер и создаваемую для руководства ими систему управления. Необходимы гарантии, которые, с одной стороны облегчали бы органам государственной власти реализацию возложенных на них функций, с другой – удерживали бы их деятельность в определенных границах (гл. VI ФКЗ «О ЧП»).

Сотрудники полиции во время действия режима чрезвычайного положения обеспечивают решение следующих задач:

- поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введен особый правовой режим, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;
- участие в спасении и эвакуации населения, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьба с пожарами, эпидемиями, эпизоотиями;
- охрана важных государственных и специальных объектов; объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникации и связи; объектов энергетики; объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды, и ряд других задач.

Подводя итог уяснению сущности ЧП, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, в условиях ЧП существенным образом меняется административно-правовое регулирование общественных отношений, устанавливается специфическая

система прав и обязанностей субъектов общественных отношений.

Во-вторых, для режима ЧП характерно установление и применение комплекса мер административного принуждения, существенно ограничивающих права и свободы граждан.

В-третьих, для ЧП характерно функционирование специальных органов – временных администраций, объединенных штабов и др.

§ 1.2. Правовое положение режима военного положения. Цели, основания и порядок введения. Особенности действий сотрудников полиции по обеспечению режима военного положения

Рассмотрению видов и классификаций административно-правовых режимов посвящено множество публикаций различных авторов. В основной своей массе они сводятся к научному осмыслению вновь формируемых общественных отношений в сфере научно-технического развития, создания принципиально новых технологий и производств, на транспорте, ранее неизвестных заболеваний, экономической, политической и социальной и др., образующих административно-правовые режимы.

Существует множество работ, посвященных исследованиям административно-правовых режимов, в которых

для их классификации применяется тот же принцип – общие и специальные, но с различными интерпретациями, с учетом особенностей той отрасли права, в которой классификация формулируется. Так, Н. В. Румянцев выделяет общие и специальные режимы, но утверждает, что общие являются относительно стабильными, не ограничены временными рамками, а специальные режимы вводятся лишь в случаях необходимости усиления защиты охраняемых общественных отношений. К специальным административно-правовым режимам он относит режимы чрезвычайного положения, военного положения, контртеррористической операции и чрезвычайной ситуации¹.

Режим военного положения как специальный административно-правовой режим обеспечения государственной безопасности имеет огромное значение для государства. Вводится указанный режим в связи с изменениями в общественных отношениях, возникающих в связи с угрозой или наступлением опасности военного характера, угрожающей государству.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Режим военного положения характеризуется пространственными параметрами и может охватывать как все государство, так и отдельные его местности.

¹ Румянцев Н. В. Специальные административно-правовые режимы деятельности органов внутренних дел в современных условиях : монография. М. : Юнити-Дана, 2017.

Пространственный размер территории военного положения зависит от масштаба угрозы военной агрессии и прямой агрессии Российской Федерации¹.

Правовая основа военного положения в Российской Федерации определяется п. 2 ст. 87 Конституции Российской Федерации, когда в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

Таким образом, Конституция Российской Федерации различает режим военного положения, определяемый федеральным конституционным законом, и военное положение, которое вводится Президентом Российской Федерации. Конституция Российской Федерации не предоставляет Президенту право самостоятельно определять режим военного положения. Она обязывает высшее должностное лицо государства ввести этот режим.

Режим военного положения, т. е. правила, по которым субъекты права будут обеспечивать исполнение мер военного положения, определены совокупностью федеральных

¹ Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика : монография / [Е. С. Болтанова и др.] ; отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. М. : Контракт, 2017. С. 149.

законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации¹.

Законодательно определение понятия **«военное положение»** закреплено в ст. 1 Федерального конституционного закона «О военном положении»², где под ним понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Режим военного положения – это нормативно определенный комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Перечень мер закреплен в ст.ст. 7 и 8 Федерального конституционного закона «О военном положении».

Таким образом, правовую основу указанного административно-правового института условно можно разделить на две составляющие. Введение военного положения обосновано Конституцией Российской Федерации (ч. 2 ст. 87), а введение режима военного положения – Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О военном положении», федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

¹ Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика. С. 142.

² Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. от 01.07.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35227.

Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международных договоров Российской Федерации в данной области.

Введение военного положения представляется важным управленческим решением, поэтому введению военного положения должны предшествовать подготовительные процедуры. В частности, согласно Федеральному закону «О безопасности» Совет Безопасности осуществляет подготовку предложений Президенту Российской Федерации о введении и об отмене военного положения. В функциях Совета Безопасности находятся сбор и обобщение информации, подготовка аналитических материалов о военной опасности и военной угрозе.

Заданный уровень мобилизационной готовности Российской Федерации зависит от прогнозируемой военной угрозы, характера военного конфликта и достигается за счет проведения в необходимом объеме мероприятий по мобилизационной подготовке, а также поддержания военнотехнического потенциала на достаточном уровне¹.

Основной целью мобилизационной подготовки в соответствии с Военной доктриной Российской Федерации является подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований, подготовка

¹ Пункт 40 Военной доктрины Российской Федерации : утверждена Президентом Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989.

органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовка Вооруженных Сил, других войск и органов к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время¹.

Порядок введения военного положения регламентирован ст. 4 Федерального конституционного закона «О военном положении»:

- Военное положение вводится указом Президента Российской Федерации;
- Президент незамедлительно сообщает о введении военного положения Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Президент незамедлительно сообщает о введении военного положения Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;
- указ подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения;
- указ незамедлительно подлежит официальному опубликованию;
- указ незамедлительно передается на утверждение Совету Федерации.

В рамках *процедуры введения и осуществления режима военного положения* можно выделить следующие стадии:

1. *Возбуждение процедуры введения и осуществления режима военного положения.* В соответствии с ч. 2

¹ Пункт 41 Военной доктрины Российской Федерации.

ст. 87 Конституции Российской Федерации основанием для введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях является агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии.

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права агрессией против Российской Федерации признается применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН.

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права актами агрессии против Российской Федерации независимо от объявления иностранным государством (группой государств) войны Российской Федерации признаются:

1) вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на территорию Российской Федерации, любая военная оккупация территории Российской Федерации, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, либо любая аннексия территории Российской Федерации или ее части с применением вооруженной силы;

2) бомбардировка вооруженными силами иностранного государства (группы государств) территории Российской Федерации или применение любого оружия

иностранным государством (группой государств) против Российской Федерации;

3) блокада портов или берегов Российской Федерации вооруженными силами иностранного государства (группы государств);

4) нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от места их дислокации;

5) действия иностранного государства (группы государств), позволяющего (позволяющих) использовать свою территорию другому государству (группе государств) для совершения акта агрессии против Российской Федерации;

6) засылка иностранным государством (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооруженных банд, групп, регулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Российской Федерации, равносильные указанным в настоящем пункте актам агрессии.

Актами агрессии против Российской Федерации могут признаваться также другие акты применения вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН, равносильные указанным актам агрессии.

2. *Принятие решения о введении режима.* Военное положение на территории Российской Федерации или

в отдельных ее местностях вводится также указом Президента Российской Федерации. Президент Российской Федерации незамедлительно сообщает о введении военного положения Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В указе Президента Российской Федерации о введении военного положения должны быть определены: обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения; дата и время, с которых начинает действовать военное положение; границы территории, на которой вводится военное положение.

Указ Президента Российской Федерации о введении военного положения подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию.

3. *Утверждение решения о введении военного положения.* Совет Федерации в течение 48 часов должен рассмотреть указ Президента о введении военного положения и большинством голосов принять одно из двух решений: об утверждении указа либо его неутверждении. По результатам голосования принимается либо постановление Совета Федерации об утверждении указа Президента о введении военного положения, либо рассматриваемый указ не утверждается, если большинство от общего числа членов Совета Федерации проголосовало против его утверждения.

Указ, не утвержденный Советом Федерации, прекращает действие со следующего дня после дня принятия такого решения, о чем население Российской Федерации или

соответствующих ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении военного положения.

4. *Информирование заинтересованных субъектов о введении военного положения.* В случае введения военного положения федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, согласно международным обязательствам Российской Федерации, вытекающим из Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в трехдневный срок уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и информирует Генерального секретаря Совета Европы о временных ограничениях прав и свобод граждан, составляющих отступления от обязательств по указанным международным договорам, об объеме этих отступлений и о причинах принятия такого решения (ст. 22 ФКЗ «О военном положении»).

В случае введения военного положения информирование государств – участников Организации Объединенных Наций осуществляется через Генерального секретаря ООН.

5. *Обеспечение режима военного положения.* Осуществляется органами государственной власти и органами военного управления в соответствии с полномочиями, предоставленными им действующим законодательством, путем применения мер, предусмотренных Федеральным конституционным законом «О военном положении».

Органы местного самоуправления оказывают содействие органам государственной власти и органам военного управления в обеспечении режима военного положения.

В период действия военного положения указом Президента Российской Федерации могут быть определены федеральные органы исполнительной власти, которыми он осуществляет руководство по вопросам обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, режима военного положения.

Указом Президента Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти могут быть перераспределены исходя из интересов обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, режима военного положения.

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, порядок осуществления полномочий и процедура деятельности которых регулируются принимаемыми ими регламентами, при введении военного положения вносят в указанные регламенты необходимые изменения, учитывающие особенности режима военного положения.

6. Прекращение режима военного положения. Военное положение, введенное на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, отменяется указом Президента Российской Федерации после устранения обстоятельств, послуживших основанием для его введения, о чем население Российской Федерации или соответствующих отдельных местностей оповещается в том

же порядке, в каком оно оповещалось о введении военного положения (ч. 1 ст. 21 ФКЗ «О военном положении»).

Военное положение прекращается, если указ Президента Российской Федерации о введении военного положения не был утвержден Советом Федерации, со следующего дня после дня принятия такого решения, о чем население Российской Федерации или соответствующих ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении военного положения.

С момента отмены (прекращения действия) военного положения нормативные правовые акты, принятые для обеспечения режима военного положения, утрачивают свою силу или отменяются органами, их издавшими.

С момента отмены (прекращения действия) военного положения федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы военного управления в порядке, установленном Президентом Российской Федерации, прекращают осуществление полномочий в области обеспечения режима военного положения.

7. Информирование заинтересованных субъектов об отмене режима военного положения. Президент Российской Федерации принимает меры по уведомлению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (а через него государств – участников Организации Объединенных Наций) и информированию Генерального секретаря Совета Европы о дате, с которой Российская Федерация прекращает действие военного положения.

Законодательно определенные административно-правовые предписания режима военного положения, обеспечиваемые закрепленными мерами политического, правового, организационного, военного и экономического характера, направленных на создание условий для отражения агрессии или ее предотвращения, в целом обеспечивают нормальное функционирование Российской Федерации в условиях военного положения.

Сотрудники полиции во время действия режима военного положения обеспечивают решение следующих задач:

- поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введен особый правовой режим, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;
- проведение мобилизационных мероприятий по выявлению лиц, уклоняющихся без уважительных причин от прохождения военной службы, и дезертиров;
- изоляция в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющего с Российской Федерацией;
- запрет или ограничение выезда граждан за пределы территории Российской Федерации;
- введение контроля (цензуры) за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем (интернета), контроль телефонных переговоров;
- ведение учета потерь гражданского населения и ряд других задач.

§ 1.3. Правовое положение режима контртеррористической операции. Система противодействия терроризму на современном этапе

Противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, которая включает: предупреждение терроризма, в том числе выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта (борьба с терроризмом); минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма.

Должностным лицом, правомочным принимать решение о проведении контртеррористической операции (КТО) и о ее прекращении, а следовательно, и о введении правового режима является руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего решение

о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

В ст. 15 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» определено, что пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов федеральной службы безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств.

В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Федерального закона «О противодействии терроризму» решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа

федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

Руководитель контртеррористической операции:

- определяет структуру и порядок работы оперативного штаба на период проведения контртеррористической операции, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба;

- определяет состав сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц;

- отдает распоряжения оперативному штабу о подготовке расчетов и предложений по проведению контртеррористической операции;

- в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованном с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих органов, а также иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, необходимые для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта;

- определяет представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;

- определяет территорию (объекты), в пределах которой (на которых) вводится правовой режим контртеррористической операции, и устанавливает комплекс мер и временных ограничений;

- отдает распоряжение (приказ) о применении группировки сил и средств;

- реализует иные полномочия по руководству контртеррористической операцией.

Планирование и организация мероприятий по подготовке и проведению КТО, а также управление привлекаемыми силами и средствами, как правило, осуществляются оперативным штабом в субъекте Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт или возникла угроза его совершения.

Руководитель оперативного штаба и его состав определяются в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

Оперативный штаб выполняет следующие функции:

- осуществляет сбор сведений об обстановке, обобщение, анализ и оценку информации в целях определения характера и масштаба готовящегося или совершаемого террористического акта;

- подготавливает расчеты и предложения по проведению контртеррористической операции;
- разрабатывает план проведения контртеррористической операции, после утверждения указанного плана организует контроль за его исполнением;
- подготавливает боевые распоряжения (боевые приказы), другие документы, определяющие порядок подготовки и проведения контртеррористической операции, правовой режим контртеррористической операции;
- организует взаимодействие привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств;
- принимает другие меры по предотвращению террористического акта и минимизации его возможных последствий.

Совершенствование процессов управления в деятельности оперативных штабов, групп управления, прежде всего, предполагает повышение качества самой управленческой деятельности, осуществления управленческих функций, принятия и реализации управленческих решений.

Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Указанная система призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия

терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение общественной и государственной безопасности России.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к анти-террористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

По решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне формируется коллегиальный орган, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму. Функции указанного органа реализуются в соответствии с положением о нем, утверждаемым Президентом

Российской Федерации. Решения данного органа, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

В целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для реализации решений указанных органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа. Решения указанных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия

не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации (ч. 4.1 введена Федеральным законом от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ).

§ 1.4. Особенности действий сотрудников полиции при пресечении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

Охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий характеризуется рядом специфических черт. К основным из них относятся:

- характер проводимого мероприятия;
- скопление большого количества людей на ограниченной территории (условия толпы);
- динамика и скоротечность происходящих событий;
- быстрое изменение оперативной обстановки, в результате чего необходимо оперативно принимать решения в зависимости от изменяющихся условий;
- специфический контингент присутствующих лиц (представители оппозиционных партий либо соперничающих блоков, агрессивно настроенные группировки болельщиков, принадлежащих к различным командам, рок-фанаты, лица в нетрезвом состоянии и др.);
- особенности расположения спортивно-зрелищных и иных объектов проведения массовых мероприятий;

- необходимость приостанавливать работу некоторых предприятий и изменять движение городского транспорта на время проведения массового мероприятия;
- обязательный учет погодных условий на момент проведения мероприятия и др.

Все эти факторы учитываются при организации охраны общественного порядка в рассматриваемых условиях и обуславливают выбор приемов и методов деятельности полиции, включая конкретные меры воздействия на поведение участников и зрителей массовых мероприятий в целях приведения его в соответствие с требованиями правовых и иных социальных норм.

Полиция обязана обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок совместно с организатором публичного мероприятия. Организатор публичного мероприятия обязан:

1. Подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном ст. 7 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

2. Не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) информировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения

об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия.

3. Требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия, прекращения нарушения закона.

4. Обеспечивать в пределах своей компетенции общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а в случаях, предусмотренных указанным законом, выполнять эту обязанность совместно с уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и уполномоченным представителем органа внутренних дел, выполняя при этом все их законные требования.

5. Приостанавливать публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий.

6. Обеспечивать соблюдение установленной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления нормы предельной заповняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия.

7. Принять меры по недопущению превышения указанного в уведомлении на проведение публичного мероприятия количества участников публичного мероприятия, если превышение количества таких участников создает

угрозу общественному порядку и (или) общественной безопасности, безопасности участников данного публичного мероприятия или других лиц либо угрозу причинения ущерба имуществу.

8. Обеспечивать сохранность зеленых насаждений, помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества в месте проведения публичного мероприятия.

9. Довести до сведения участников публичного мероприятия требование уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о приостановлении или прекращении публичного мероприятия.

10. Иметь отличительный знак организатора публичного мероприятия. Уполномоченное им лицо также обязано иметь отличительный знак. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти, депутат представительного органа муниципального образования может не иметь отличительного знака организатора публичного мероприятия при наличии у него нагрудного знака депутата.

11. Требовать от участников публичного мероприятия не скрывать свое лицо, в том числе не использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности. Лица, не подчинившиеся законным требованиям организатора публичного мероприятия, могут быть удалены с места проведения данного публичного мероприятия.

Организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Организатор публичного мероприятия в случае неисполнения им обязанностей несет гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный участниками публичного мероприятия. Возмещение вреда осуществляется в порядке гражданского судопроизводства. Однако данное положение признано частично не соответствующим Конституции Российской Федерации¹.

К участникам публичного мероприятия предъявляются требования, обязательные для выполнения. Так, во время проведения публичного мероприятия его участники обязаны:

- выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти

¹ См.: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона „О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон „О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях” в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э. В. Савенко» // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_142234.

субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и сотрудников ОВД (военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации);

- соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия;

- соблюдать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, если публичное мероприятие проводится с использованием транспортных средств.

Наряду с указанными обязанностями участники публичных мероприятий не вправе:

- скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

- иметь при себе оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывные устройства, взрывчатые, ядовитые, отравляющие, едко пахнущие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек и карманных зажигалок), предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов, горючие материалы и вещества, иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может

привести к задымлению, воспламенению, иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

– находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения.

Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

По предложению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления начальник органа внутренних дел, в обслуживании

которого находится территория (помещение), на которой (в котором) планируется проведение публичного мероприятия, обязан назначить уполномоченного представителя ОВД в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан. Назначение указанного представителя оформляется распоряжением начальника ОВД.

Уполномоченный представитель ОВД имеет право:

- требовать от организатора публичного мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное мероприятие и самостоятельно прекратить допуск граждан на него в случае нарушения предельной нормы заполняемости территории (помещения);
- требовать от организатора и участников публичного мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения;
- по просьбе организатора публичного мероприятия удалять с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия.

Уполномоченный представитель ОВД обязан:

- оказывать содействие в проведении публичного мероприятия в пределах своей компетенции;
- обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления общественный

порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

Специфика охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий в отличие от обычных условий требует введения определенного режима ограничений, поскольку обычными методами обеспечить надлежащий порядок невозможно.

Организация обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения публичных и массовых мероприятий в зависимости от их значения и масштаба обеспечивается силами и средствами полиции в тесном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, прокуратуры и безопасности.

К основным задачам, стоящим перед полицией при получении информации о проведении публичных и массовых мероприятий, относятся:

- 1) создание нормальных условий для организации массовых мероприятий в местах их проведения;
- 2) обеспечение безопасности для участников и зрителей;
- 3) предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений;
- 4) оказание необходимого содействия организаторам проведения массовых мероприятий в рамках предоставленной компетенции;
- 5) поддержание надлежащего правопорядка на прилегающей территории.

Организация деятельности ОВД при проведении массовых мероприятий включает в себя три взаимосвязанных периода (этапа) их функционирования – подготовительный, исполнительный и заключительный.

Подготовительный период начинается с момента получения ОВД информации о необходимости обеспечения порядка при проведении массовых мероприятий и заканчивается выездом (выходом) нарядов на место проведения мероприятия. В этот период сотрудники полиции осуществляют следующую деятельность.

1. Уточняют программу, место, время и порядок проведения мероприятия, возможное количество и состав участников.

2. Проводят обследование места проведения массового мероприятия. При проведении мероприятий на закрытых объектах и в сооружениях совместно с организаторами и представителями заинтересованных ведомств и организаций проводится комиссионное обследование технического и противопожарного состояния объектов и сооружений, используемых для проведения мероприятия, в целях определения их пригодности к организации надлежащей охраны общественного порядка и принятия мер к устранению недостатков, дополнительному их оборудованию (с составлением акта, содержащего заключение о пригодности к эксплуатации объектов или сооружений).

3. Создают оперативный штаб, определяют его состав и обязанности членов, место дислокации. Оперативный штаб создается для более эффективного управления

силами и средствами, привлекаемыми к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. При проведении таких крупных комплексных мероприятий, как Олимпийские игры, спартакиады, фестивали, создаются организационные комитеты. Численность и состав оперативного штаба определяются характером и масштабом массовых мероприятий, а также складывающейся оперативной обстановкой. В состав оперативного штаба входят: начальник ОВД и его заместители; оперативный дежурный; группа управления силами и средствами; группа связи; группа информации и анализа; оперативно-следственная группа; представители ОМОН, ГИБДД, пожарной службы МЧС России; приглашаются представители службы «Скорой помощи» и местной администрации.

4. Организуют пункт управления (стационарный или передвижной). Управление силами и средствами в период проведения массовых мероприятий осуществляется со специально организуемых пунктов, на которых оборудуются рабочие места для членов оперативного штаба, групп управления и организации связи. Пункты управления создаются, как правило, в районе проведения массового мероприятия и размещаются в местах, пригодных для оперативного руководства находящимися в подчинении силами и средствами. Пункты управления могут быть стационарными (в зданиях, сооружениях) или передвижными (в автобусах). Они оборудуются средствами связи, а при необходимости – кино-, фото- и видеоаппаратурой.

5. Разрабатывают или корректируют план обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Ответственный за охрану общественного порядка или оперативный штаб на основе всех необходимых данных и расчетов разрабатывает план охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массового мероприятия, в котором предусматриваются:

- содержание и программа мероприятия, место, время его проведения, ожидаемое количество участников и зрителей;

- границы оцепляемой территории, зоны, сектора, участки;

- расчет сил и средств (количество личного состава, из каких подразделений привлекаются, места их размещения, виды и задачи нарядов, ответственные за организацию их службы в зонах, секторах и на участках, резервы);

- схема управления и связи, определение потребности средств радио- и проводной связи, телевидения и др. В схеме связи предусматриваются дублирующие виды связи;

- привлечение дополнительных сил и средств (войсковых подразделений, общественных правоохранительных формирований), определение мест несения службы и задач;

- организация обеспечения общественного порядка в местах формирования колонн, сбора зрителей на подступах к месту проведения мероприятия, а также на остановках общественного транспорта и контрольных пунктах;

- организация движения транспорта и пешеходов в местах проведения мероприятия;
- порядок взаимодействия с соседними подразделениями полиции, в том числе на объектах транспорта, органами безопасности, войсками (согласование совместной деятельности по времени, месту и цели);
- порядок организованного выхода участников после окончания мероприятия, а также порядок их эвакуации в случае необходимости;
- меры по обеспечению пожарной безопасности;
- организация медицинского, материально-технического и иных видов обеспечения деятельности сил и средств;
- варианты типовых тактических действий при осложнении оперативной обстановки в местах проведения публичных акций.

6. Осуществляют дополнительные меры по усилению борьбы с преступностью и другими правонарушениями (комплексные операции).

7. Проводят совещания, инструктажи, тренировки личного состава, командно-штабные учения.

Инструктажи и тренировки личного состава в подготовительный период проводятся в целях изучения нормативных актов, регламентирующих права и обязанности полиции, мер ответственности организаторов и участников массовых акций за нарушение правопорядка, а также в целях отработки тактических приемов несения службы в условиях осложнения обстановки.

Репетиции и тренировки личного состава организуются накануне массового мероприятия непосредственно на местности. При их проведении уточняются задачи, места сосредоточения и несения службы личным составом, проверяется наличие сил, средств, готовность и надежность системы связи и управления силами и средствами, порядок их взаимодействия.

В целях обеспечения бесперебойного и безопасного функционирования железнодорожного транспорта, защиты его от противоправных массовых акций полицией разрабатываются алгоритмы действий при возникновении угрозы блокирования транспортных коммуникаций, проводятся тренировки всех сил, участвующих в оперативно-профилактических мероприятиях, отрабатываются методики документирования действий организаторов и активных участников акций и привлечения их к ответственности.

8. Осуществляют проверку транспорта, средств связи и других средств.

9. Принимают меры к дополнительному укреплению территории, где будет проходить массовое мероприятие.

10. Устанавливают взаимодействие со всеми привлекаемыми силами (другими правоохранительными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, участвующими в охране правопорядка).

Исполнительный период охватывает время с момента начала осуществления задействованными силами

и средствами своих обязанностей по охране общественного порядка и безопасности при проведении массового мероприятия и продолжается до его окончания. Для него характерно проведение следующих мероприятий.

1. Вводятся предусмотренные планом ограничения движения транспорта и пешеходов.

2. Производится удаление из зоны оцепления неорганизованного населения.

3. Организуется служба нарядов в районе проведения мероприятия и на прилегающей к нему территории.

4. Осуществляется контроль за выполнением личным составом нарядов полиции своих функциональных обязанностей.

При несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период проведения массового мероприятия личный состав обязан: находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять пост; хорошо знать и умело выполнять поставленную задачу; выявлять и решительно пресекать правонарушения; не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих пропусков или билетов; не допускать произвольного перемещения участников из одной колонны (трибуны) в другую.

В зону оцепления запрещается пропускать граждан в состоянии опьянения или имеющих при себе спиртные напитки; лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые или отравляющие вещества; проносить без досмотра громоздкие вещи, портфели, чемоданы, коробки или свертки.

Наряды полиции должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка. Огнестрельное оружие на период проведения массового мероприятия личному составу, задействованному в охране общественного порядка, не выдается, вооруженными должны быть только специальные группы резерва.

5. Организуется слежение за состоянием оперативной обстановки в секторах, и нарядам оказывается необходимая помощь.

6. Осуществляется информирование руководителей исполнительных органов об изменениях оперативной обстановки в районе проведения массового мероприятия.

В случае осложнения оперативной обстановки и обнаружения группового нарушения общественного порядка деятельность полиции можно разделить на две юрисдикционные ситуации.

Действия нарядов полиции при непосредственном обнаружении групповых хулиганских действий:

1. Доложить старшему сектора (участка) и запросить у него помощь для пресечения, обратиться к гражданам, потребовать прекращения хулиганских действий, убеждая этих лиц в неправомерности поведения, не допуская при этом излишней суетливости, ненужных окриков, свистков и тем более действий, которые могут вызвать обострение обстановки.

2. В случае, если групповое хулиганство грозит перерасти в массовые беспорядки (например, число хулиганов увеличивается, они начинают избивать граждан, ломать заборы, витрины), а личное вмешательство полицейского не приведет к пресечению правонарушений, следует постараться до подхода следственно-оперативной группы или других нарядов выявить зачинщиков и активных участников группового хулиганства, запомнить их приметы, попытаться выяснить их фамилии и адреса, постараться не допустить дальнейшего разрастания числа участников противоправных действий, организовать помощь пострадавшим.

3. С прибытием следственно-оперативной группы следует доложить старшему группы о характере инцидента (на какой почве он возник, как разрастался, какие стороны в нем участвовали, количество участников, отношение граждан к инциденту, число пострадавших и т. д.).

4. Об обстоятельствах доложить рапортом старшему начальнику.

Действия нарядов полиции при групповом нарушении общественного порядка:

1. Немедленно доложить руководству.
2. Оцепить место группового нарушения.
3. Вызвать подкрепление.
4. Выявить зачинщиков и принять меры к их изоляции.

5. Обращаться по громкоговорящей связи к гражданам с просьбой о соблюдении порядка и организованности.

6. Для локализации очага нарушения создать: первый рубеж блокирования (прекращает доступ зрителей к месту происшествия), при осложнении обстановки – второй рубеж блокирования за счет нарядов полиции на прилегающей территории, резерва и прибывающих дополнительных сил.

7. При неподчинении нарушителей законным требованиям сотрудников полиции проводится специальная операция по пресечению групповых нарушений общественного порядка (массовых беспорядков).

Полиция вправе оцеплять (блокировать) участки местности при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций. В ходе несения службы сотрудники полиции должны уметь отграничивать момент возможного перехода легального публичного мероприятия в незаконные групповые действия граждан.

Деятельность полиции, направленная на пресечение массовых беспорядков, может сопровождаться применением специальных средств блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Оцепление (блокирование) может осуществляться в отношении не только участков местности, но и жилых помещений, строений и иных объектов, принадлежащих гражданам и организациям, если это необходимо для предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.

В период оцепления (блокирования) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов полиция принимает меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняет гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения. К таким мерам могут относиться установление пропускного режима для граждан, проживающих или работающих в зоне оцепления (блокирования), по предъявлении паспорта или иного документа; установление альтернативных маршрутов движения для транспорта и пешеходов; предоставление доступа граждан к объектам инфраструктуры, обеспечивающим нормальную жизнедеятельность населения, и др.

Заключительный период начинается с момента окончания мероприятия и заканчивается после осуществления эвакуации и посадки людей на общественный транспорт. В этот период осуществляются:

- 1) снятие введенных ограничений движения пешеходов и транспорта;
- 2) возобновление работы торговых, зрелищных и иных предприятий;
- 3) свертывание сил и сосредоточение их в намеченных пунктах для оценки работы личного состава;
- 4) подведение итогов несения службы, внесение предложений по дальнейшему совершенствованию деятельности сил.

В заключительный период обеспечивается беспрепятственный выход участников и зрителей публичного

мероприятия из зоны его проведения. Ответственный за обеспечение общественного порядка и безопасности (оперативный штаб) снимает (переводит в резерв) освободившиеся наряды или передислоцирует их в целях обеспечения общественного порядка на прилегающей к месту проведения массового мероприятия территории. Организуется работа нарядов сопровождения, патрульных групп и экипажей автопатрулей в целях усиления несения службы на маршрутах движения колонн участников (зрителей), входах на станции метрополитена, остановках общественного транспорта.

Введенные ранее режимные ограничения движения транспорта и пешеходов, работы торговых, зрелищных и других мероприятий по миновании надобности отменяются по решению руководителя оперативного штаба. После завершения массового мероприятия проводится осмотр места его проведения в целях обнаружения и задержания правонарушителей, оказания помощи пострадавшим.

Проводятся сбор личного состава, его построение и проверка, а также проверка средств индивидуальной защиты и других технических средств, подведение итогов несения службы, о чем докладывается руководителю оперативного штаба. Последними завершают несение службы силы и средства, входящие в состав резерва.

За нарушение установленного порядка организации и проведения массовых мероприятий и иных публичных акций российским законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со ст. 5.38 КоАП РФ административная ответственность предусматривается за воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо участию в них, а равно принуждение к участию в них.

Объектом правовой охраны являются законные права организаторов, которые обращаются в органы исполнительной власти с уведомлением о массовой акции.

К административной ответственности по ст. 5.38 КоАП РФ могут привлекаться как граждане, достигшие 16-летнего возраста, так и должностные лица органов исполнительной власти в качестве специального субъекта административной ответственности. Дела о правонарушениях, предусмотренных ст. 5.38 КоАП РФ, рассматриваются судьей единолично в течение 15 суток с момента получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, составляют должностные лица ОВД.

Юридическая ответственность за правонарушения, совершенные в период проведения массовых мероприятий, установлена ст. 20.2 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Цель этой статьи – правовая охрана установленного порядка организации либо проведения публичных акций.

Субъектами правонарушения являются организаторы и участники акции – физические лица, достигшие 16-летнего возраста. К числу организаторов публичных мероприятий здесь следует относить также лиц, которые осуществляли организационные функции по подготовке и проведению акции, не вступая в официальные отношения с уполномоченными государственными органами или органами местного самоуправления.

Законодатель также ввел административную ответственность за организацию массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка, – ст. 20.2.2 КоАП РФ.

Демонстрирование фашистской атрибутики или символики во время публичных мероприятий влечет административную ответственность по ст. 20.3 КоАП РФ.

При обнаружении указанных правонарушений сотрудник полиции обязан принять необходимые меры для их пресечения. В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ сотрудники ОВД (полиции) вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 20.2, 20.2.2 и 20.3 КоАП РФ, и для пресечения указанных административных правонарушений применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении – доставление и административное задержание граждан (п. 1 ч. 1 ст. 27.2, п. 1 ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ доставление – принудительное препровождение физического лица в служебное помещение ОВД (полиции) – осуществляется в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях относится к компетенции судей (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ), что исключает возможность назначения наказания без составления протокола об административном правонарушении. В этом случае доставление при наличии соответствующих оснований может осуществляться с применением мер непосредственного принуждения.

Сотрудники полиции для пресечения преступлений и административных правонарушений, для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц, для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции, если не силовые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей, имеют право применять физическую силу, а для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций, – специальные средства (ст. 20, п. 8 ч. 1 ст. 21

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе (ч. 3 ст. 27.2 КоАП РФ).

С момента составления в отношении лица протокола о доставлении дело об административном правонарушении считается возбужденным (п. 2 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ), соответственно лицо приобретает права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, – знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, – и иные процессуальные права в соответствии с КоАП РФ.

Доставление лиц в служебное помещение ОВД должно быть осуществлено в возможно короткий срок (ч. 2 ст. 27.2 КоАП РФ). Последовательность действий уполномоченных должностных лиц ОВД после доставления в служебные помещения дежурных частей граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства регламентируется Наставлением о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части ОВД Российской Федерации после доставления граждан, утвержденным приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389¹.

¹ СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131986.

В исключительных случаях при неустранении обстоятельств, обусловивших невозможность составления протокола об административном правонарушении, к доставленным лицам может применяться административное задержание – кратковременное ограничение свободы (ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ).

Срок административного задержания по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 20.2 КоАП РФ, не может превышать трех часов (ч. 1 ст. 27.5 КоАП РФ).

После составления всех необходимых документов материалы дела об административном правонарушении передаются по подведомственности – в суд для решения вопроса о привлечении лица к административной ответственности и назначении ему административного наказания.

В ходе проведения различных массовых мероприятий между их участниками, зрителями и субъектами охраны общественного порядка складываются специфические общественные отношения, которые, будучи урегулированными правовыми нормами, составляют содержание общественного порядка в местах их организации в обычных условиях. В тех случаях, когда нормальный ход проведения массового мероприятия нарушается наступлением какого-либо чрезвычайного происшествия или обстоятельства, охрана общественного порядка и безопасности трансформируется в режим условий охраны при чрезвычайных ситуациях.

§ 1.5. Особенности действий сотрудников полиции при несении службы на пунктах пропуска

Пропускной режим – установленный порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, направленных на исключение возможности бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и из охраняемых объектов.

Контрольно-пропускной пункт – специально оборудованное место для осуществления контроля и управления проходом людей и (или) проездом транспортных средств в порядке, установленном пропускным режимом.

Контролируемые зоны – зоны, границы которых определены Межведомственным оперативным штабом, вводимые в целях организации санкционированного доступа на территорию объекта физических лиц и транспортных средств.

Досмотр – досмотр граждан (в исключительных случаях – личный досмотр), транспортных средств, вещей и предметов, осуществляемый сотрудником правоохранительных органов с применением технических средств при проходе (въезде) в контролируемую зону.

При осуществлении досмотровых мероприятий одним из наиболее распространенных средств обнаружения запрещенных предметов по косвенным признакам является металлодетектор (МД). Металлодетекторы относятся

к устройствам досмотра, входящим в состав интегрированных средств охраны, или используются автономно. Они могут быть встроенными в устройства ограждения систем контроля и управления доступом, автономными стационарными или переносными. В общем случае МД решают задачу обнаружения проводящих (металлических) предметов в непроводящей среде. Одной из самых важных сфер применения МД является поиск запрещенных предметов, имеющих в своем составе металлические части.

МД должен быть способным к селективному обнаружению определенных металлических или металлодержащих объектов поиска (ОП) на фоне металлических предметов общего или личного пользования (ПЛП). Селективное обнаружение МД – его способность устанавливать факт наличия ОП на фоне одновременного присутствия ПЛП и не давать ложных тревог. Селективное обнаружение ОП может осуществляться только при наличии у него характерных признаков, которые должны быть точно предсказаны перед процессом поиска.

В зависимости от конструктивного исполнения различают следующие виды МД: ручные (досмотровые); арочные (стационарные); поисковые (селективные) для поиска металлических предметов в траве, песке, под землей. Другой способ классификации МД – их разделение на поисковые, досмотровые (ручные и арочные) и МД для строительных целей.

При настройке большинства металлодетекторов на обнаружение с высокой вероятностью (0,98–0,99 – для

пистолета Макарова) происходит большое число ложных срабатываний (вероятность 30–60 % при массе предмета 150–180 г). Для уменьшения числа ложных срабатываний в современных электромагнитных МД используют дискретно-пространственное сканирование излучающих и приемо-измерительных операций (многокатушечные системы). Поэтому наиболее целесообразно комплексное применение МД совместно с техническими устройствами других типов (рис. 1–2).



Рис. 1. Ручной металлодетектор АКА-7202М



Рис. 2. Досмотровое зеркало с телескопической рукояткой

Во время несения службы особое внимание следует обращать на граждан, проявляющих интерес к состоянию ограждений контрольно-пропускного пункта, а также на людей, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, а также имеющих повязки.

Визуальная оценка прибывшего на КПП позволяет выявить намерения и возможные угрозы со стороны прибывшего.

Основные индикаторы возможных рисков и угроз:

- оценка внешнего вида (одежда, ручная кладь и т. д.);
- наличие татуировок (военные, тюремные и т. д.);
- динамика поведения (нервозность, агрессия и т. д.);
- специфика общения и жестикуляция;
- мимика;
- оценка речи (жаргон, сленг и т. д.);
- алкогольное опьянение (легкая, средняя, тяжелая);
- наркотическое опьянение;
- психические расстройства (депрессия, шизофрения).

Возможные места укрытия запрещенных предметов у женщин:

- в волосах (прическа);
- в подмышечных впадинах;
- под (между) грудью;
- между лопаток;
- на предплечье;
- на животе;

- в паховой области;
- в подколенной области;
- на голени.

Возможные места укрытия запрещенных предметов у мужчин:

- в волосах (прическа);
- в подмышечных впадинах;
- на груди;
- между лопаток;
- на предплечье;
- на животе;
- в паховой области;
- в подколенной области;
- на голени.

Приведены возможные места укрытия запрещенных предметов в транспортных средствах (рис. 3–5).

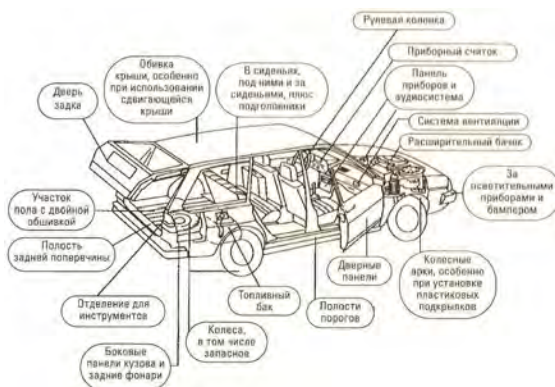


Рис. 3. Места укрытия запрещенных предметов в автомобиле

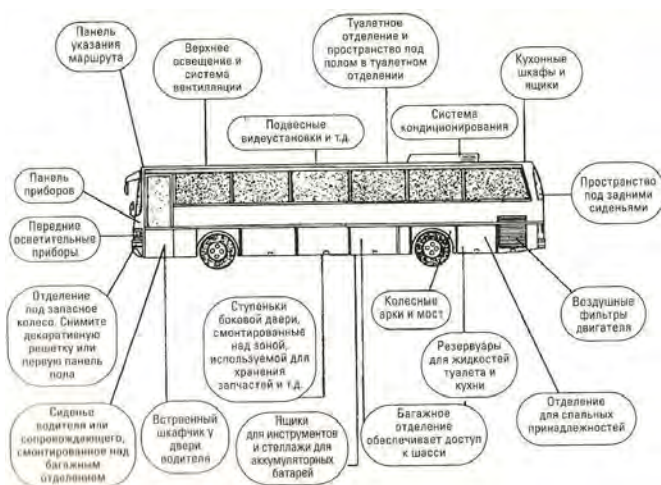


Рис. 4. Места укрытия запрещенных предметов в автобусе

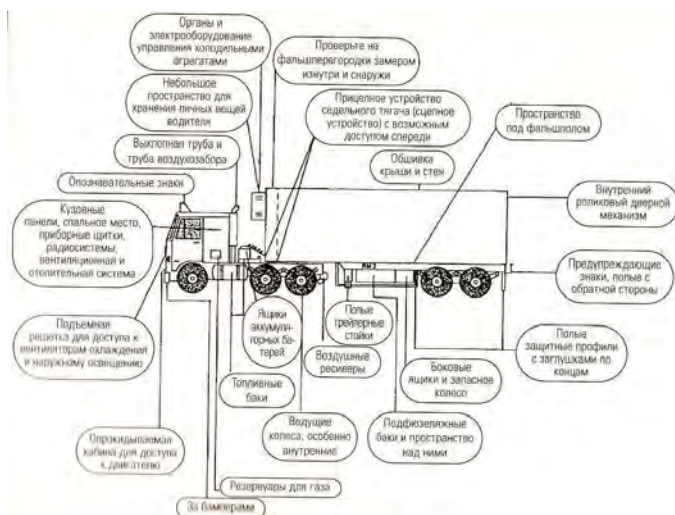


Рис. 5. Места укрытия запрещенных предметов в грузовом автомобиле с прицепом

Действия постового на КПП

Доводится информация о необходимости проведения осмотра, прохода через стационарный металлодетектор и проверки ручной клади и предметов, находящихся при нем.

В случае отказа входящего на КПП гражданина выполнить требования постового о проведении осмотра данное лицо не пропускается на объект, о чем делается доклад дежурному.

Сотрудник полиции перед проходом гражданина через рамки стационарного металлодетектора предлагает ему выложить предметы, находящиеся при нем, и ручную кладь на стол. После этого гражданин проходит через рамку стационарного металлодетектора.

Сотрудник полиции постоянно осуществляет визуальный контроль входящего.

При прохождении гражданина через рамку и срабатывании сигнала (звукового, светового) стационарного металлодетектора сотрудник полиции производит осмотр гражданина неконтактным способом, используя ручной металлодетектор.

При осмотре ручной клади гражданин сам предъявляет сумку и содержащиеся в ней вещи к осмотру, сотрудник полиции ни в коем случае не достает самостоятельно вещи из сумки гражданина. Ручная кладь со всех сторон проверяется сотрудником полиции бесконтактным способом с помощью ручного металлодетектора.

Сотрудник полиции проверяет ручную кладь полойно, предлагая гражданину самому доставать вещи.

Дополнительно сотрудник полиции осматривает дно ручной клади с внешней стороны.

В случае недостаточного освещения (естественного, искусственного) дно ручной клади внутри освещается с помощью искусственного освещения – фонариком.

При производстве осмотра необходимо наблюдать за поведением гражданина, обращая особое внимание на таких лиц, которые ведут себя странно (нервничают, краснеют, бледнеют, тяжело дышат и т. д.); поддерживают скрытый контакт с кем-то из граждан; проявляют повышенный интерес к технологии досмотра; торопятся быстрее пройти проверку; имеют ручную кладь, не соответствующую социальному статусу; не знают, как открывать ручную кладь.

Наиболее распространенные способы проноса запрещенных предметов:

1. Прием с ключами. Гражданин роняет на пол связку ключей, отвлекая внимание сотрудников досмотровой группы.

2. Прием с сапогами. Сапоги с высокими голенищами – тайник для проноса оружия (нож, кинжал, небольшой пистолет или револьвер).

3. Прием с плащом. Перекинутый через руку плащ при личном досмотре откладывается в сторону. Сотрудники досмотровой группы досматривают гражданина, а не его плащ, где может быть спрятано оружие.

4. Прием с газетой. Сложенная газета, в которой спрятано оружие, находится вне радиуса действия ручных

металлоискателей. Рука с зажатой в ней газетой поднимается или газета откладывается в сторону.

5. Прием с курткой. Кожаная куртка снабжена металлическими пуговицами и застежками-молниями. При срабатывании металлоискателя внимание сотрудника досмотровой группы отвлекается от ножа, спрятанного во внутреннем кармане куртки или зашитом в подкладку.

6. Прием со шляпой. Шляпа или шапка используется как тайник для оружия. Под подкладкой можно спрятать оружие, прикрепив его к околышу с внутренней стороны.

Оружие может маскироваться под обыкновенные предметы, украшения, зажигалки, портсигары, курительные трубки и т. д.

При осуществлении осмотра могут возникнуть ситуации, при которых сотрудник полиции имеет право применить физическую силу и специальные средства в соответствии со ст.ст. 18–21 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Необходимо отметить, что перед применением физической силы и специальных средств сотрудник полиции обязан:

- предупредить о намерении их использовать;
- предоставить достаточно времени для выполнения требований (за исключением случаев, когда промедление в их применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью, может повлечь иные тяжкие последствия, когда это неуместно или невозможно);

- стремиться к тому, чтобы причиняемый вред был минимальным;
- обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, предоставление помощи;
- представить рапорт по факту применения физической силы или специальных средств.

Рассмотрим наиболее распространенные признаки возможности агрессии. Раннее выявление этих признаков очень важно для эффективной подготовки к потенциальному нападению:

1. Скрещенные на груди руки. Могут символизировать потенциальное сопротивление и возможную агрессию. Создают своего рода физический барьер. Скрещенные на груди руки обозначают персональное пространство, выражают нежелание общаться, а также отсутствие уважения.

2. Руки на бедрах. Являются очевидным признаком возможной агрессии и нежелания подчиняться.

3. Сокращение дистанции. Ее сокращение является показателем возможности конфронтации. Моментальная ответная реакция сотрудника может иметь решающее значение. Быстро и твердо отодвиньте досматриваемого, подтверждая свой жест уверенной вербальной командой «Назад». Это помогает создать дистанцию.

4. Указывание пальцем. Признак возможности агрессивных поступков. Сотрудник должен немедленно и решительно пресечь подобное поведение, чтобы утвердить свою власть и избежать физической конфронтации.

5. Рассеянное внимание. Озирающийся по сторонам взгляд – явный признак возможной агрессии, о котором часто вспоминают подвергшиеся нападению. Такое поведение может рассматриваться как последняя попытка оценить возможность успешной атаки.

6. Игнорирование вербальных команд. Как правило, означает вызов лицу, отдавшему команду, и проявляется в том, что досматриваемый «не слышит» команды остановиться и отойти от сотрудника. Таким образом досматриваемый пытается взять контроль над ситуацией и поставить сотрудника в невыгодное положение при попытке осуществить его задержание.

Другими признаками возможной агрессии являются сжатые кулаки, а также разговор сквозь зубы.

Тактика применения метода профайлинга при осмотре и досмотре

Перед началом поисковых действий лицу, производящему ручной досмотр вещей, багажа и ручной клади, следует опросить гражданина на предмет подробного описания содержимого осматриваемых объектов.

В процессе производства досмотра следует наблюдать за реакцией гражданина, чьи вещи досматриваются: переживаемые им эмоции могут указать на правильное направление поисковых действий.

Визуальное обнаружение скрываемого оружия. Одним из признаков, указывающих на наличие у человека оружия, в частности пистолета, является ассиметричная

походка. Суть ее заключается в том, что человек делает более короткий шаг на стороне пистолета, находящегося в кармане или заткнутого за пояс (с правой или левой стороны). Пистолет, заткнутый за пояс с правой стороны, будет мешать движению правой ноги, поэтому шаг правой ногой будет короче шага левой. Следует также учесть стесненный взмах руки со стороны пистолета, которая инстинктивно будет ближе к телу, как бы охраняя оружие.

При подъеме по лестнице пистолет в кармане или за поясом может изменить положение. В связи с этим человек, имеющий оружие, старается быстрым круговым движением руки, слегка согнутой в локтевом суставе, привести пистолет в исходное состояние. При быстрой ходьбе или беге человек, прячущий оружие, склонен придерживать его рукой.

Когда вооруженного человека останавливает сотрудник полиции, то он автоматически старается повернуться так, чтобы оружие оказалось подальше от остановившего его. Это может проявиться в едва заметном движении бедра или легком повороте. Одновременно рука инстинктивно делает движение туда, где спрятано оружие.

Косвенные признаки употребления наркотиков. Косвенные признаки употребления не абсолютны, но все же часто помогают выявить наркомана в потоке людей. Если ориентироваться только на внешние признаки, то они не подходят к наркоманам с небольшим стажем:

– неестественно узкие (при употреблении «тяжелых» наркотиков – героин, кокаин) или широкие (при употреблении «легких» наркотиков) зрачки независимо от освещения;

– отрешенный взгляд;

– неряшливый вид, сухие волосы; отекающие кисти рук; часто темные, разрушенные, «обломанные» зубы в виде «пеньков»;

– сутулая осанка;

– невнятная, «растянутая» речь;

– неуклюжие и замедленные движения при отсутствии запаха алкоголя изо рта;

– явное стремление избегать встреч с представителями власти;

– длинные рукава одежды всегда, независимо от погоды и обстановки (слабый диагностический признак).

Диагностика криминально значимых признаков личности. К признакам поведения лиц, собирающихся совершить преступление, относятся:

– настороженность, повышенная напряженность, нервозность, неестественная веселость или развязность человека, особенно когда он замечает сотрудника полиции или последний подходит к нему для проверки документов;

– торопливая или излишне напряженная походка, выдающая желание не обращать на себя внимания;

– тревожное, порывистое оглядывание назад («нет ли слежки») и по сторонам;

- применение приемов отрыва от слежки (вход в последний момент в автобус, метро и такой же выход, многочисленные пересадки на транспорте и др.);

- характерная для этих лиц, как, впрочем, и для тех, кто имеет большой преступный опыт, привычка не допускать, чтобы кто-то шел за ними сзади. Они либо ускоряют шаг, либо пропускают идущего сзади.

В качестве признаков, указывающих на лиц, занимающихся криминальной деятельностью, выступают:

- обращения типа «гражданин начальник», «командир», слова и выражения, свойственные «блатной музыке»;

- интенсивная жестикуляция, выразительные движения кистью и пальцами (в преступном мире, в местах лишения свободы жесты используются для безмолвного обмена информацией и связи);

- определенная манера входа в помещение, походка;

- сидение на корточках у стены, особенности ожидания;

- несоответствие обнаруживаемых качеств тому облику, который пытается придать себе человек;

- демонстративное обнаружение «кристальной» честности, порядочности, бескорыстия и пр.;

- повышенная готовность к самозащите;

- большая настороженность, обостренная реакция на подозрения и подозрительность к другим, жесткий самоконтроль и др.

Признаки обмана по реакции вегетативной нервной системы. В ситуации обмана человек испытывает

эмоциональный стресс, связанный с боязнью разоблачения.

Признаками такого состояния могут быть:

- появление капелек пота, особенно над верхней губой или на лбу;
- сухость во рту, желание пить;
- тяжелое дыхание, которое приобретает неприятный запах;
- шумный выдох, глубокие вздохи;
- изменение цвета лица (лицо краснеет, бледнеет или покрывается пятнами);
- подергивание мышц лица (века, уголка рта, кончика брови и т. д.); появление лицевого тика;
- рот кривится, напрягаются губы, человек начинает покусывать их;
- тело начинает бить дрожь;
- появляется дрожь в голосе;
- учащается моргание (мигание);
- руки покрываются «гусиной кожей»;
- начинается зевота;
- учащается сердцебиение, что ведет к усилению пульсации крови в сосудах; становится заметнее пульсация крови в сосудах на шее, лбу, висках, в сонной артерии;
- появляется заикание;
- начинается нервный кашель (покашливание);
- теряется контроль над тембром и тоном голоса;
- происходит частое и (или) сильное сглатывание слюны, при этом кадык движется резко.

Существуют и другие важные факторы, которые необходимо учитывать. Исследования показали, что более половины смертей сотрудников правоохранительных органов во время выполнения ими служебных обязанностей связаны с употреблением их противниками алкоголя. Сотруднику следует проявлять повышенное внимание к субъектам в состоянии алкогольного опьянения, которые, как подтверждает статистика, склонны к конфронтации с применением насилия.

Контрольные вопросы

1. Назовите понятие и цели введения чрезвычайного положения.
2. Раскройте обстоятельства и порядок введения чрезвычайного положения.
3. Перечислите меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения.
4. Назовите понятие и цели введения военного положения.
5. Раскройте основания и порядок введения военного положения.
6. Дайте юридическую характеристику стадиям режима военного положения.
7. Назовите понятие контртеррористической операции и основания ее проведения.
8. Какие функции выполняют органы внутренних дел при участии в контртеррористической операции?

Глава 2

Основы топографической подготовки сотрудников органов внутренних дел

§ 2.1. Особенности ориентирования на местности по карте и без карты при выполнении оперативно-служебных задач

Ориентироваться на местности при выполнении оперативно-служебных задач – это значит определить свое местоположение и нужное направление движения относительно сторон горизонта, окружающих местных предметов и элементов рельефа, а также относительно расположения своих подразделений и местоположения преступника.

Местные предметы и элементы рельефа, относительно которых определяют свое местоположение, положение преступника и указывают направление движения, называются ориентирами.

В основе ориентирования лежит умение выбирать и использовать ориентиры, указывающие нужные пункты, рубежи, направления. Ориентирами могут служить хорошо заметные местные предметы и элементы рельефа, которые выделяются своей формой, окраской, размерами, легко опознаются и запоминаются при обзоре местности.

Ориентиры могут быть площадными (населенные пункты, рощи, озера, болота), линейными (все виды дорог,

реки, линии электропередач), точечными (перекрестки дорог, трубы заводов, мосты).

При выборе ориентиров необходимо учитывать условия, в которых предстоит решать ту или иную задачу.

В дневное время пользуются в основном точечными, хорошо видными издали ориентирами. Ночью более или менее четко бывают видны издали лишь общие контуры (силуэты) некоторых местных предметов и элементов рельефа, но их объемные формы и окраска не различаются. Поэтому в качестве ночных ориентиров следует выбирать по возможности более значительные по высоте объекты местности, отличающиеся характерной формой своих силуэтов и контрастирующие на фоне неба или окружающей местности (гребни высот, отдельные строения, крупные деревья, рощи и т. п.). Выдерживать заданное направление пути ночью в условиях плохой видимости удобнее всего вдоль линейных и площадных ориентиров (дорог, рек, линий связи и электропередач, лесных опушек и просек, оврагов и других складок рельефа, вытянутых по направлению пути).

Если по условиям местности или из-за плохой видимости не представляется возможности выбрать и использовать естественные (видимые) ориентиры, выдерживание направления движения осуществляется по компасу. В ходе движения выдерживание направления непрерывно проверяется по компасу.

Ориентиры выбирают по возможности по фронту и в глубину. Выбранные ориентиры нумеруют справа

налево по рубежам от себя в сторону преступника. Кроме номера каждому ориентиру дают условные наименования, соответствующие его внешним признакам, например «лес темный», «гора крутая», «сухое дерево» и т. п. (*Приложение 1*).

Ориентиры определяются справа налево по рубежам от себя в глубину.

Дополнительно могут быть указаны поля невидимости в виде заштрихованных под углом 45° участков в секторе наблюдения от различных форм рельефа, лесных массивов и других объектов. Схема подписывается ее составителем, указывается дата и время составления.

Определение сторон горизонта. При ориентировании без карты в первую очередь необходимо определить стороны горизонта. Способы определения сторон горизонта: по компасу, по Солнцу, по Солнцу и часам, по Солнцу и тени, по Полярной звезде, по Луне, по признакам местных предметов.

Для определения сторон горизонта по компасу необходимо:

- поставить компас в горизонтальное положение, мушку визирного устройства установить на нулевое деление шкалы;
- отпустить тормоз и повернуть компас так, чтобы северный конец стрелки совпал с нулевым делением шкалы;
- не меняя положения компаса, визируя через прорезь и мушку, замечают удаленный хорошо видимый

ориентир, который используют для указания направления на север;

– намечают, по возможности, ориентиры на юг, запад, восток (рис. 6).

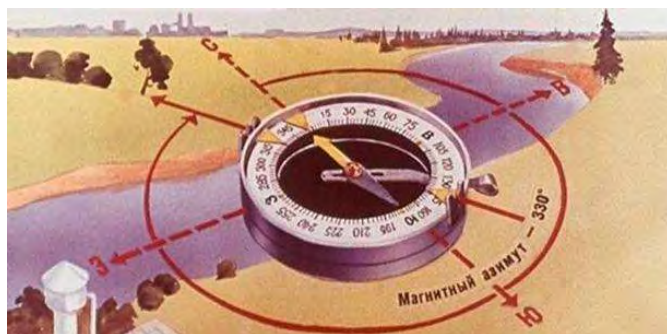


Рис. 6. Определение магнитного азимута отдельно стоящего дерева

По Солнцу. В северном полушарии Солнце находится в 07:00 на востоке, в 13:00 – на юге, в 19:00 – на западе. Угловая скорость перемещения Солнца – примерно 15° в час. Зная время, можно определить угол, отложив этот угол на местности, и определить направление на юг. Например, в 10:00 Солнце не дойдет до точки юга (13:00) на угол 45° . Значит, направление на юг будет на 45° вправо от Солнца:

Положение Солнца	Февраль, март, апрель, август, сентябрь, октябрь	Май, июнь, июль	Ноябрь, декабрь, январь
На востоке	В 7 часов	В 8 часов	Не видно
На юге	В 13 часов	В 13 часов	В 13 часов
На западе	В 19 часов	В 18 часов	Не видно

По Солнцу и часам. Этот способ основан на том, что в 13:00 Солнце находится на юге. Необходимо повернуть часы в горизонтальной плоскости так, чтобы часовая стрелка была направлена на Солнце (на минутную стрелку при этом обращать внимание не следует). Тогда биссектриса угла между часовой стрелкой и цифрой 1 циферблата часов укажет направления на юг.

До полудня надо делить дугу (угол), которую часовая стрелка должна пройти до 13:00, а после полудня – которую она прошла после 13:00.

Смысл деления угла пополам заключается в том, что часовая стрелка за сутки делает два полных оборота, в то время как кажущийся путь Солнца вокруг Земли за сутки составляет один оборот (рис. 7).



Рис. 7. Определение сторон горизонта по Солнцу и часам

По Солнцу и тени. Если у вас нет компаса, можно по Солнцу определить примерное направление на север (а зная,

где север – все остальные стороны горизонта). Ниже приведен способ, с помощью которого можно в любое время, когда Солнце светит достаточно ярко, определить стороны горизонта по тени шеста.

Найдите прямой шест длиной 1 м и сделайте следующее:

1. Воткните шест в землю на ровной, свободной от растительности площадке, на которой отчетливо видна тень. Шест не обязательно должен стоять вертикально. Его наклон для получения лучшей тени (по размеру и направлению) не влияет на точность этого способа.

2. Отметьте конец тени небольшим колышком, палочкой, камнем, веткой, собственным пальцем, углублением в снегу или любым другим способом. Подождите, пока конец тени не передвинется на несколько сантиметров. При длине шеста 1 м надо подождать 10–15 мин.

3. Снова отметьте конец тени.

4. Проведите прямую линию от первой отметки до второй и продлите ее примерно на 30 см за вторую отметку.

5. Встаньте так, чтобы носок левой ноги был у первой отметки, а носок правой ноги – у конца проведенной линии.

6. Теперь вы стоите лицом к северу. Определите другие стороны горизонта. Чтобы отметить направления на земле (для ориентации других), проведите линию, пересекающую первую в виде креста (+), и обозначьте стороны горизонта.

По Полярной звезде.
Чтобы найти на небосклоне эту звезду, надо отыскать созвездие Большой Медведицы. Оно выделяется среди других в виде ковша из семи ярких звезд (рис. 8).

Через две крайние звезды нужно мысленно провести прямую линию и отложить на ней пять раз отрезок, равный расстоянию между этими звездами. Конец пятого отрезка укажет положение Полярной звезды, которая всегда находится на севере (отклонение не превышает 3°).

Совет: при ориентировании по звездам рекомендуется сначала дать привыкнуть своим глазам к темноте. Для этого 10–15 мин нельзя смотреть на любые источники света. Если пренебречь этим правилом, точность результатов может оказаться низкой.

По Луне. Для определения сторон горизонта важно иметь представление о фазах этого спутника Земли (рис. 9).

Лунный цикл длится 28 суток. Различают четыре главные фазы: новолуние (Луна не видна), первая четверть (растущая Луна, рожки месяца в это время повернуты налево), полнолуние (виден весь лунный диск), последняя



Рис. 8. Определение направления на север по Полярной звезде

четверть (убывающая Луна, рожки месяца повернуты влево).

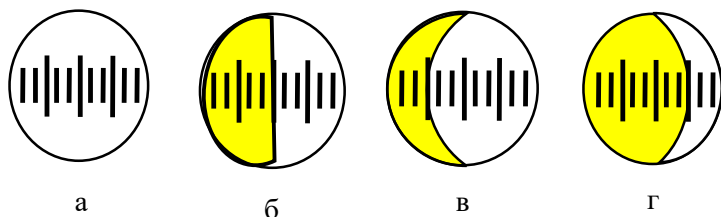


Рис. 9. Фазы Луны: а – 12 частей – полнолуние;
б – 6 частей – половина; в – 3 части диска – $\frac{1}{4}$ диска;
г – 9 частей – $\frac{3}{4}$ диска

Если Луна прибывает (видна правая часть диска), то полученное число частей вычитают из часа наблюдения. При убывающей Луне (видна левая часть диска) указанное число частей прибавляют к часу наблюдения. Полученная сумма или разность укажет час, когда в том направлении, где наблюдается Луна, будет Солнце.

По признакам местных предметов. На северной стороне камни, деревья и деревянные постройки больше обрастают мхом и лишайником, чем на южной; кора деревьев (особенно лиственных) более шершавая и темная; у сосны вторичная (бурая, потрескавшаяся) кора на северной стороне поднимается выше по стволу; годовичные кольца на пне одиноко стоящего дерева обычно тоньше; больше наметается снега на стволах деревьев, на телеграфных столбах и строениях. На южной стороне возле деревьев располагаются муравьиные кучи и их скат более пологий;

на хвойных деревьях больше скапливается смолы; гуще и длиннее ветви и листья на одиноко растущем дереве; суше почва под камнем; весной снег возле одиноко стоящих предметов (дерево, столб, камень) тает быстрее, образуются ямки в снегу, вытянутые в южную сторону.

Алтари православных церквей всегда обращены на восток, колокольни – на запад, алтари католических костелов – на запад, входы в мечети – с юга; приподнятый конец нижней перекладины креста церкви обращен на север; кумирни (языческие молельни с идолами) обращены фасадом на юг.

Просеки в лесах, как правило, прорубаются в направлении север – юг и запад – восток; кварталы нумеруются с запада на восток.

Цветок подсолнечника утром обращен на восток, в полдень – к зениту, вечером – на запад.

Гнезда степных пчел расположены на камнях или на стенах, обращенных всегда к югу, а трехпалых чаек или моевок всегда расположены на западных и северо-западных берегах островов.

Трава на северных окраинах лесных полян, а также с южной стороны деревьев, пней, больших камней обычно бывает гуще (*рис. 10*).

В лесу к нижним частям стволов попадет мало солнечного света. Это способствует тому, что мох покрывает дерево со всех сторон, вне зависимости от стороны света. То же относится и к влажным, а также болотистым местам. Здесь лишайники покрывают объекты полностью.

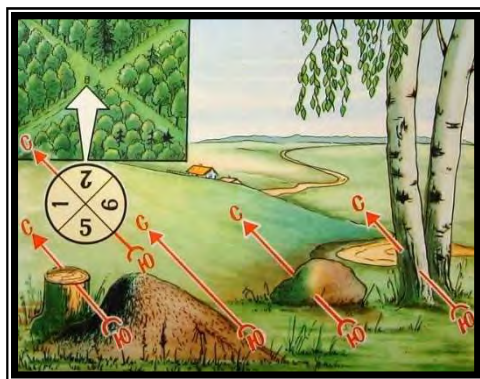


Рис. 10. Определение сторон горизонта по признакам местных предметов

Однако даже под густыми деревьями и на болоте с северной стороны стволов мхи и лишайники имеют более густую структуру. Кроме того, мох можно пощупать. Найдя самую влажную его часть, человек примерно определяет направление на север.

Перечисленными выше признаками местных предметов надо пользоваться осторожно, проверяя результаты ориентирования по другим предметам. Важно только использовать несколько вариантов сразу, это поможет избежать ошибок, которые при экстремальной ситуации могут привести к неприятным последствиям.

Ориентирование в городе. В России в нумерации домов и расположении улиц есть несколько особенностей, которые зависят непосредственно от населенного пункта. Если небольшой поселок расположен вдоль линии железной дороги, нумерация домов здесь будет начинаться от

привокзальной площади, а если населенный пункт расположен вдоль автомобильного шоссе, то нумерация домов в нем будет начинаться с той стороны, с которой ведется счет километров. На улицах, расположенных перпендикулярно дороге, отправной точкой отсчета будет шоссе. Строения, расположенные вдоль реки, будут пронумерованы по направлению ее течения.

Каждый населенный пункт имеет свои особенности застройки. Самый универсальный совет для человека, которому необходимо выбраться из незнакомого населенного пункта или пересечь его, – это попробовать отыскать его центр. Как правило, из этой точки можно попасть в любую часть города или поселка.

Определение направлений на местности. Направление на предмет (объект), направление движения или действий определяют и указывают величиной магнитного азимута или горизонтального угла между начальным направлением и направлением на предмет. Его значения могут быть от 0° до 360° . Магнитный азимут направления на предмет определяется по компасу в следующем порядке:

- нужно встать лицом к предмету, отпустить тормоз и поворотом компаса совместить нулевой штрих шкалы с северным концом стрелки;
- не меняя положения компаса, вращением визирного приспособления установить его прорезью на себя, а мушкой на предмет;
- снять против указателя мушки отсчет. Это и будет магнитный азимут направления на предмет.

Азимут направления с точки стояния на предмет называется прямым магнитным азимутом. Для отыскания обратного пути используют обратный магнитный азимут, который отличается от прямого на 180° . Таким образом, чтобы определить обратный азимут, надо к прямому прибавить 180° (если прямой азимут меньше 180°) или вычесть 180° (если прямой азимут больше 180°).

Ориентирование карты, определение своего местоположения и сличение карты с местностью

Ориентировать карту – это значит расположить ее так, чтобы верхняя сторона рамки была обращена на север, а остальные, соответственно, на юг, восток, запад. При таком положении карты все направления на карте параллельны соответствующим направлениям на местности.

Карта ориентируется обычно по линиям местности или по направлениям на ориентиры, по деталям рельефа и по компасу.

Ориентирование карты по линиям местности производится при наличии на местности прямолинейных участков (дорог, линий связи и электропередач и др.). Для ориентирования карты этим способом надо встать на какую-либо линию местности, например дорогу; карту поворачивают так, чтобы изображение дороги на ней совпало с направлением на местности, а изображение всех других объектов, расположенных справа и слева от дороги, находилось с тех же сторон на карте (рис. 11).

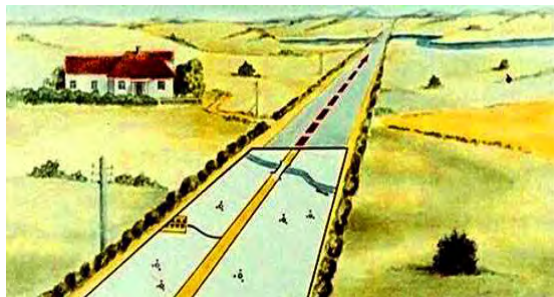


Рис. 11. Ориентирование по линии местности

Ориентирование карты по направлению на ориентир применяют в том случае, когда точка стояния известна и с нее виден ориентир, обозначенный на карте. Карту поворачивают так, чтобы направление точки стояния – ориентир совпало с соответствующим направлением на местности. Для более точного ориентирования карты к этим точкам прикладывают линейку и по ней визируют на ориентир (рис. 12).

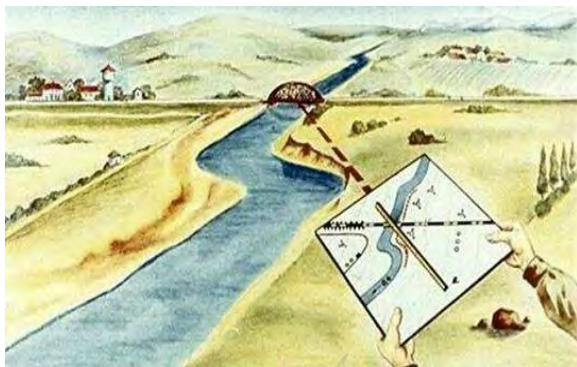


Рис. 12. Ориентирование по направлению на ориентир

Ориентирование карты по компасу применяется преимущественно на местности, трудной для ориентирования. В этих условиях компасом определяют направление на север, а затем карту поворачивают верхней стороной рамки в этом направлении. Карту по компасу можно ориентировать более точно с учетом магнитного склонения. Компас при расстопоренной магнитной стрелке устанавливают на вертикальную линию координатной сетки карты так, чтобы линия, проходящая через штрихи 0° или 180° шкалы компаса, совпала с линией карты. Затем карту поворачивают так, чтобы северный конец магнитной стрелки отклонился от штриха 0° на величину поправок направления, указанную в левом нижнем углу данного листа карты (рис. 13).

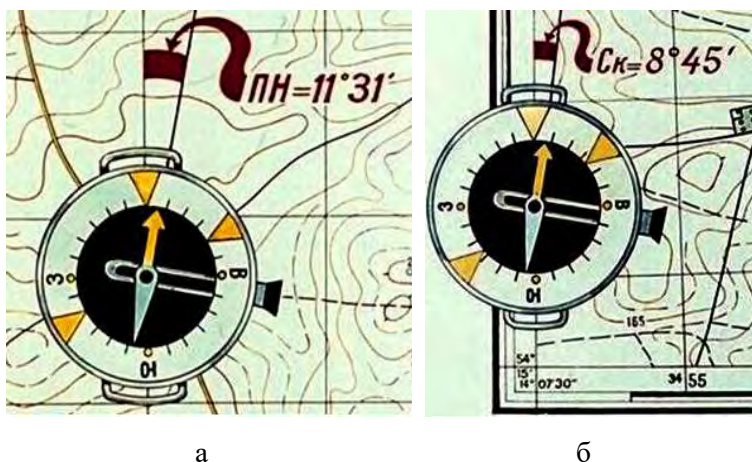


Рис. 13. Ориентирование с помощью компаса: а – по линии километровой сетки; б – по рамке карты

Точка стояния может быть определена на карте различными способами: по ближайшим ориентирам на глаз; промером пройденного расстояния, засечками (прямой и обратной). Способ определения точек стояния выбирается с учетом имеющегося времени, условий обстановки и требует точности.

Определение своего местоположения *по ближайшим ориентирам* на глаз является наиболее распространенным способом. На ориентированной карте опознают один-два предмета, видимых на местности, затем определяют глазомерно свое местоположение относительно этих предметов по направлениям и расстояниям до них и намечают точку своего стояния. Если точка стояния на местности находится рядом с каким-либо местным предметом или его характерным изгибом, изображением на карте, то место расположения условного знака этого предмета будет совпадать с искомой точкой стояния (рис. 14).

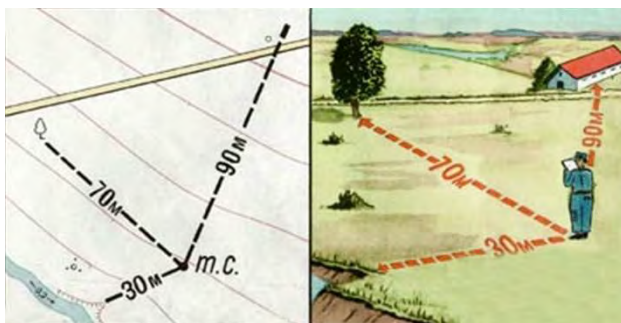


Рис. 14. Определение на карте точки стояния глазомерно по ближайшим ориентирам

Определение точки стояния промером пройденного расстояния. Способ применяется главным образом при движении по дороге или вдоль линейного контура, преимущественно на закрытой местности или при плохих условиях видимости (рис. 15).

Сущность способа: измеряют расстояние (спидометром, шагами) от ориентира, расположенного у дороги, или какого-либо другого линейного ориентира до определяемой точки стояния; затем это расстояние откладывают на карте вдоль дороги (линейного ориентира) в соответствующем направлении.

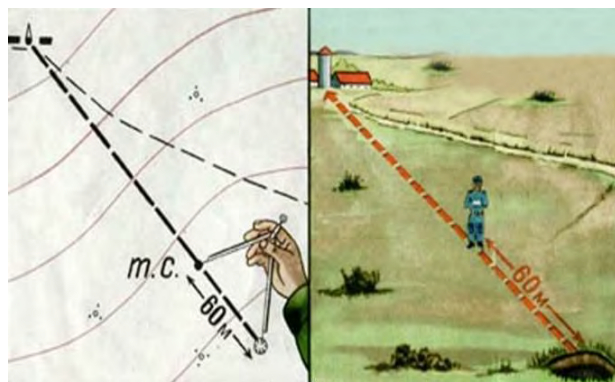


Рис. 15. Определение на карте точки стояния промером расстояния

Определение точки стояния засечкой по местному предмету. По направлению на ориентир и расстояние до него точка стояния может быть определена, если на местности и на карте опознан только один ориентир. В этом

случае по ориентированной карте к условному знаку опознанного ориентира прикладывают линейку, визируют ее на ориентир на местности, прочерчивают прямую линию и откладывают на ней расстояние от ориентира. Полученная на линии визирования точка и будет искомой точкой стояния (рис. 16).

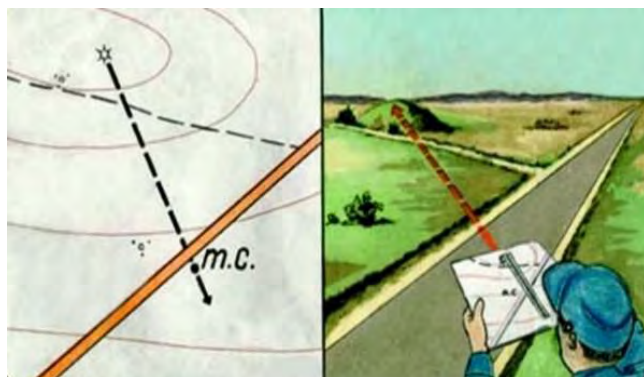


Рис. 16. Определение на карте точки стояния засечкой по местному предмету

Определение точки стояния обратной засечкой по трем (двум) направлениям. Этот способ применяется преимущественно на открытой местности, бедной ориентирами, когда опознано два-три ориентира. Карту тщательно ориентируют по компасу, прикладывают линейку к условному знаку одного из ориентиров на карте и направляют ее на тот же ориентир на местности, затем прочерчивают линию на себя. Не сбивая ориентировку карты, таким же образом прочерчивают направление на второй и третий

ориентиры. Пересечение трех направлений обычно образует треугольник, центр которого и будет точкой стояния (рис. 17).

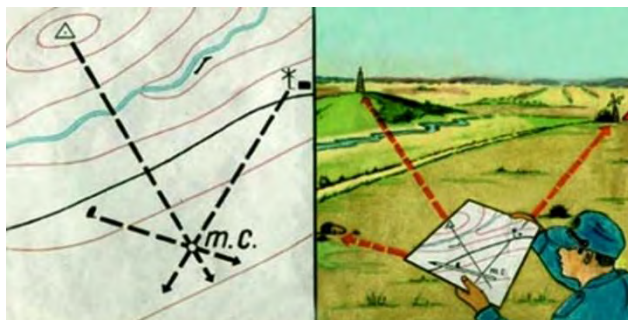


Рис. 17. Определение на карте точки стояния
обратной засечкой

Определение точки стояния засечкой по способу Болотова. Поставить на восковке¹ произвольно точку стояния и прочертить от нее направление на ориентиры (рис. 18).

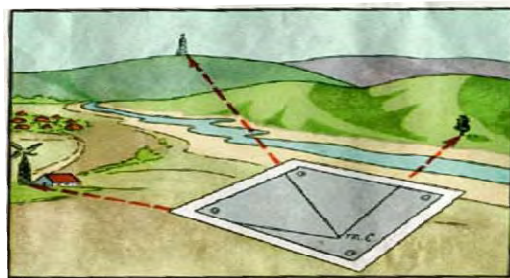


Рис. 18. Определение на карте точки стояния
засечкой по способу Болотова

¹ Восковка, или калька – прозрачная тонкая бумага.

Наложить восковку на карту так, чтобы прочерченные на ней направления прошли через соответствующие условные знаки ориентиров на карте, после чего переколоть точку, которая и будет определяемой.

Сличение карты с местностью – заключительный этап топографического ориентирования. На этом этапе изучается местность, выявляются ее изменения, происшедшие с момента создания карты, уточняется положение на местности объектов, показанных на карте.

Ориентирование на карте в движении по дорогам и без дорог. В оперативно-служебной обстановке очень часто приходится совершать передвижение по незнакомой местности как пешком, так и на всевозможных видах транспорта. Такие передвижения могут производиться по дорогам, вне дорог, на закрытой и пустынной местности, ночью, в густом тумане, при задымлении и в других условиях ограниченной видимости. В зависимости от характера местности при ориентировании в движении пользуются, как правило, картой масштаба 1 : 100 000 или 1 : 200 000.

Основная задача *ориентирования в движении* – выдерживание заданного или намеченного на карте маршрута. Ориентирование в движении ведется непрерывно, чтобы постоянно знать свое местоположение на карте, которое определяют визуально путем сличения карты с местностью. Для этого предварительно подготавливают карту, а в пути придерживаются определенного порядка.

Подготовка карты включает склеивание карты, подъем и изучение маршрута, выбор ориентиров,

определение протяженности маршрута и азимутов отдельных направлений.

Подъем маршрута обозначается линией коричневого цвета, не закрывая при этом условного знака дороги и условных знаков других местных предметов, чтобы не ухудшить их читаемость. Линию проводят обычно справа (снизу) от условного знака дороги.

Выбор ориентиров одновременно с подъемом маршрута. Ориентиры предназначаются для контроля выдерживания маршрута. Их выбирают в местах, где особенно важно убедиться в правильности движения (на переездах, развилках и поворотах дорог). В качестве ориентира выбирают объекты местности, хорошо видимые с маршрута. Ориентиры обводят кружком коричневого цвета и около них подписывают расстояние в километрах от исходного пункта.

В отличие от плана марша, где расстояние подписывают через 5–10 км, на карте, предназначенной для ориентирования движения, расстояние подписывают у *выбранных ориентиров*. Азимуты определяют только на участках маршрута, трудных для ориентирования.

Перед началом движения на исходном пункте снимают показания спидометра машины и подписывают его на карте у первой точки. Затем переводят расстояния до каждого ориентира по показаниям спидометра машины путем прибавления их значений к начальному показанию спидометра и подписывают их у соответствующих точек. Во время движения необходимо приближенно ориентировать карту и, двигаясь от одного ориентира к другому,

систематически сличать карту с местностью. Особенно внимательно надо следить за правильностью движения через населенные пункты, на перекрестках и развилках дорог. К карте обязательно следует обращаться при подходе к очередному контрольному ориентиру. Для наблюдения за местностью следует привлекать водителя и других членов экипажа. У каждого ориентира считывают со спидометра пройденное расстояние и сличают его с данными карты.

Перед совершением *марша ночью* маршрут выбирается так, чтобы он проходил по дорогам или вдоль каких-либо линейных местных предметов. Контрольные ориентиры по маршруту намечают на более близких расстояниях друг от друга (через 3–6 км), чем при движении днем. В качестве ориентиров выбирают местные предметы, проектирующиеся на фоне неба (постройки башенного типа, трубы заводов и фабрик, церкви, ретрансляторы), а также местные предметы, расположенные непосредственно по маршруту (мосты, путепроводы, перекрестки дорог, железнодорожные переезды и т. п.).

Свое местоположение на карте в движении чаще всего определяют по пройденному расстоянию, откладывая его от исходного пункта или контрольного ориентира по направлению совершаемого движения.

При планировании движения вне дорог учитывают предварительные данные для движения по азимутам. Повороты маршрута помечают у местных предметов, которые можно опознать ночью. Удобно также пользоваться вспомогательными ориентирами (Солнце, Луна, созвездия,

отдельные вершины), которые видны со всех точек маршрута. При использовании светил в качестве вспомогательных ориентиров следует через каждые 15–20 мин проверять по компасу направление движения, так как небесные светила за 1 ч смещаются на 15° . Если долгое время двигаться в их направлении без контроля, то можно значительно отклониться от маршрута. В условиях ограниченной видимости маршрут готовится так же, как и для движения ночью.

Маршрут движения в лесу обычно намечают по дорогам и просекам. Направление движения выдерживают, как правило, по азимутам, особенно при движении в пешем порядке или на лыжах. Свое местоположение в лесу определяют по пройденному расстоянию, поэтому в пути необходимо чаще контролировать правильность направления движения и пройденное по маршруту расстояние.

Маршрут движения в пустынной местности выбирают так, чтобы он включал имеющиеся на местности ориентиры: дороги, устья высохших рек, отдельные курганы, колодцы, оазисы и др. Движение совершают по азимутам, которые подготавливают заранее. Общее направление движения можно выдерживать по небесным светилам и по следу своей машины, если движение проходит прямолинейно.

При ориентировании в *крупном населенном пункте* маршрут движения обычно начинают по главным и магистральным улицам. В качестве ориентира по маршруту могут быть холмы, реки, линии электропередачи, железнодорожные пути, площади, путепроводы, мосты, памятники, церкви и др.

При переходе к населенному пункту тщательно сравнивают с картой местность и возможно точнее определяют место въезда в населенный пункт. В самом населенном пункте карту ориентируют по направлению улицы, по которой совершают движение.

Большое значение при движении по крупному населенному пункту имеет своевременное предупреждение водителя о поворотах на маршруте, так как потеря намеченного поворота может привести к потере в ориентировке.

В *районах массовых разрушений* карта часто не будет соответствовать местности, что существенно затрудняет ориентирование. Поэтому для ориентирования в таких условиях заранее готовят данные для движения по азимутам. Наиболее устойчивыми ориентирами в районе разрушений являются дороги с твердым покрытием, полотно железных дорог, типовые формы рельефа.

При ориентировании в движении по сильно измененной местности часто придется обходить различные препятствия и определять свое местоположение по остаткам разрушенных местных предметов.

При действиях на незнакомой местности могут быть случаи, когда из-за недостаточных навыков в ориентировании ориентировка будет потеряна. Первый признак потери ориентировки – на местности не находят объектов, обозначенных на карте, и не могут определить на ней хотя бы приближенно свое местоположение. Для восстановления ориентировки надо попытаться найти на карте свое местоположение путем сличения карты с местностью,

предварительно ориентируя карту по сторонам горизонта. Район, в котором предположительно находится место остановки, можно определить, восстановив хотя бы приближенно направление движения от последнего уверенно опознанного ориентира и пройденное расстояние от него. Если при этом опознать местоположение сразу не удастся, то следует передвигаться вдоль ориентира в ту или другую сторону. Восстановив таким образом ориентировку, намечают путь выхода на заданный маршрут или в заданный район.

Ориентирование на местности подчиненных при выполнении служебных задач

Руководитель, начальник должен уметь не только быстро и правильно ориентироваться на местности лично, но и ориентировать своих подчиненных и других лиц, например прибывших в район действия старших начальников, «соседей», с которыми организуется взаимодействие, поэтому для определения и указания своего местоположения, направления движения, поиска или наблюдения подразделением органам внутренних дел постоянно приходится пользоваться ориентирами.

Изучение и запоминание незнакомого участка местности с целью лучшего ориентирования на нем следует всегда начинать с выбора вокруг себя трех-четырех наиболее приметных ориентиров, по возможности равномерно расположенных по фронту и глубине. При проведении оперативно-разыскных мероприятий приходится совершать

передвижение по незнакомой местности пешком. Движение, в процессе которого выдерживание направления пути и точный выход в намеченный пункт производятся с помощью компаса и промера пройденного расстояния, называется движением по азимутам.

Движение по азимутам применяется в лесу, пустыне, степи и в других районах, бедных ориентирами, а также при действии вне дорог, ночью и в условиях плохой видимости, когда сличение карты с местностью не обеспечивает уверенный выход в заданный пункт.

Подготовка данных для движения по азимутам включает выбор маршрута и ориентиров вдоль него, определение магнитных азимутов и расстояний по каждому участку пути – от одного ориентира до другого – и оформление этих данных так, чтобы ими было удобно пользоваться в пути.

Сущность движения по азимутам заключается в умении найти и выдержать с помощью компаса указанное или намеченное направление и точно выйти в назначенный пункт.

Для определения направления на местности по заданному магнитному азимуту необходимо установить указатель мушки на отсчет, равный значению заданного магнитного азимута, и ориентировать компас. Затем, удерживая компас в ориентированном положении, заметить на местности по визирной линии прорезь – мушка удаленный предмет (ориентир). Направление на этот предмет (ориентир) и будет искомым. Работая с компасом, держать его

необходимо на 10 см ниже уровня глаз в левой руке, локоть которой для устойчивости плотно прижать к боку.

Для движения по азимутам необходимо знать магнитные азимуты с каждого пункта на маршруте движения и расстояние между пунктами движения в парах шагов (для человека среднего роста пара шагов принимается за 1,5 м). Эти данные подготавливает старший группы, численностью 10–30 человек и оформляет в виде схемы маршрута движения или таблицы. При движении по азимутам последовательно переходят от одного пункта к другому, выдерживая направление на вспомогательные или промежуточные ориентиры и ведя счет пар шагов.

На исходном и всех последующих поворотных пунктах (у ориентиров) по заданному азимуту с помощью компаса находят направление движения на местности. В этом направлении применительно к конкретным условиям выбирают и запоминают или более удаленный ориентир (вспомогательный), или ориентир, расположенный ближе к поворотному пункту маршрута движения (промежуточный). Если с промежуточного ориентира не виден поворотный пункт, то определяют следующий ориентир.

На открытой местности, где трудно найти ориентир, направление движения выдерживается по створу. На исходной точке по компасу определяют направление движения на следующую точку. Двигаясь в этом направлении, выставляют на некотором расстоянии один от другого какие-нибудь знаки. Периодически оглядываясь на них, следят за тем, чтобы направление дальнейшего движения

совпадало с прямой линией, мысленно проведенной через оставленные позади знаки (на снежном поле это могут быть следы собственного движения).

Для контроля периодически проверяют направление движения по обратному азимуту и по небесным светилам, постоянно сравнивают заданные ориентиры с достигнутыми, а при наличии карты (схемы) сличают с ней местность и маршрут движения (рис. 19).

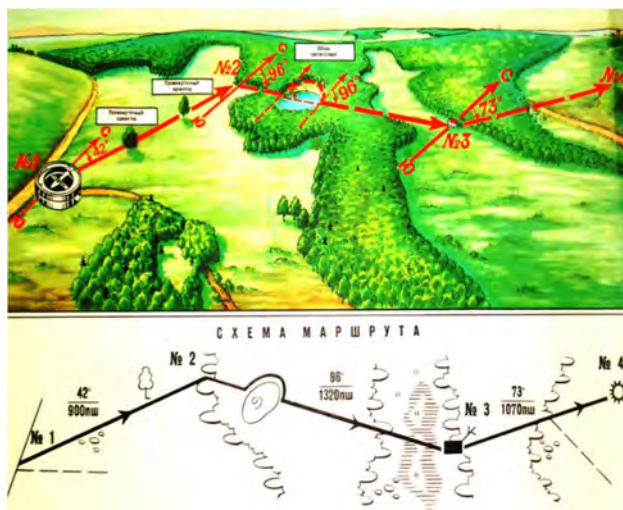


Рис. 19. Схема маршрута движения
по азимутам (пш – пар шагов)

Ночью в качестве промежуточных (вспомогательных) ориентиров используются силуэты местных предметов, светящиеся вдали точки и яркие звезды. Если такой возможности нет, то направление выдерживается по компасу,

т. е. компас со свободно опущенной стрелкой все время держат перед собой в ориентированном положении, а за направление движения принимают прямую, проходящую через прорезь и мушку.

Для обхода препятствия (при наличии видимости) поступают таким образом: замечают ориентир по направлению движения на противоположной стороне препятствия, определяют расстояние до него и прибавляют эту величину к длине пройденного пути; обходят препятствие и продолжают движение от выбранного ориентира, определив предварительно по компасу направление прерванного пути.

В ряде случаев бывает необходимо, выйдя в назначенный пункт, *вернуться обратно по тому же маршруту* (например, при проведении поиска). Чтобы легче найти обратный путь, надо стараться запомнить важнейшие особенности по маршруту, особенно в местах его поворота, на развилках дорог и направления обхода встречающихся препятствий. В том случае, когда движение совершается по азимутам, при возвращении по маршруту надо прямые азимуты перевести в обратные.

Точность движения по азимутам. На закрытой местности на точность движения по азимутам основное влияние оказывает неточность выдерживания направления. Ошибка в 1° вызывает боковое смещение около 20 метров на каждый километр пройденного расстояния.

Если ошибку ориентирования по компасу считать равной 5, то боковое смещение в пути составит около

100 метров на каждый километр расстояния. Поэтому, если пройдя положенное расстояние, не встретят указанный ориентир, то его следует искать поблизости в пределах окружности, радиус которой равен примерно 10 % пройденного расстояния.

Перед выполнением служебной задачи руководитель должен изучить местность. Если используется топографическая карта, то применяют различные способы нанесения точки стояния на карте: по ближайшим ориентирам на глаз; промером пройденного расстояния, засечками (прямой и обратной). Способ определения точек стояния выбирается с учетом имеющегося времени, условий обстановки и требуют точности.

Прежде чем ставить задачу сотруднику или подразделению, необходимо наряду с топографическим ориентированием провести тактическое ориентирование подчиненных на местности. Эта операция заключается в уточнении положения преступника, своего подразделения, соседей, для изучения местности, а в конечном счете – для ориентирования подчиненных в пространстве, где будет выполняться поставленная задача.

Начальник проводит тактическое ориентирование подчиненных в следующей последовательности:

1. Встав лицом к преступнику, показывает направление на одну из сторон горизонта.
2. Определяет и называет свою точку стояния относительно характерного ориентира (если используется карта, называется квадрат).

3. Показывает справа налево положение окружающих местных предметов (форм рельефа). Указывает направление и расстояние до них.

4. Назначает справа налево и по рубежам от себя в сторону преступника ориентиры и называет их условные наименования.

5. Показывает место преступника (справа налево).

6. Показывает место сил и средств (справа налево).

7. Указывает «соседей» (справа налево).

8. Указывает свое месторасположение.

Подспорьем при обучении сотрудников является учебно-тренировочная карта (*Приложение 2*) – пример для подготовки собственного варианта при ориентировании подчиненных на местности по предложенной тактической обстановке. Таким образом, навыки и умения ориентироваться на местности по различным объектам и признакам может пригодиться каждому сотруднику ОВД. Необходимо иметь базовые знания, умения и навыки при ориентировании, которые помогут сотруднику ОВД не только выжить при возникновении различных экстремальных ситуаций, но и решить поставленные задачи.

§ 2.2. Целеуказание на местности при выполнении оперативно-служебных задач

Целеуказание – указание места расположения цели для повышения эффективности принятия решения,

управления личным составом, поражения или нейтрализации цели; умение быстро и правильно указывать цели, ориентиры и другие объекты на местности.

Варианты целеуказания без использования специальных приборов для личного состава уровня от отделения до роты при совместных действиях пешим порядком:

1. Целеуказание по «часам». Наметить всем понятный ориентир в качестве 12 ч и далее указывать направление на цель исходя из этого.

2. Целеуказание относительно ориентиров. Определить несколько ориентиров, находящихся в районе проведения спецоперации, дать им всем понятное наименование (кодировку) и осуществлять ориентировку относительно них.

3. Целеуказание по сторонам горизонта. Сориентировать личный состав по сторонам горизонта при прибытии в район и добиться, чтобы доклады групп, нарядов и отдельных курсантов начинались с указания своего местоположения относительно сторон горизонта. Например, «Нахожусь северо-западнее района блокирования, наблюдаю к западу передвижение в кустах».

4. Секторное целеуказание. Разбить весь район проведения спецоперации на сектора с короткими названиями, понятными для всех, и использовать их для целеуказания и определения своего местоположения. В сочетании с отдельными ориентирами и указанием по часам оптимально для определения местоположения как своего, так и противника.

5. Использование кодированной координатной сетки на схеме (карте). Квадрат координатной сетки – 30×30 м. Исходя из этого и ориентиров достаточно просто определить свое местоположение и примерное местоположение объекта целеуказания.

Первый вариант ориентирования (целеуказания) по координатной сетке (рис. 20):

доклад: «позывной» – «нахожусь» – «В22».

			A
			B
			C
21	22	23	

Рис. 20. Целеуказание по координатной сетке

Второй вариант ориентирования (целеуказания) по координатной сетке (рис. 21):

доклад: «позывной» – «нахожусь» – «АКАЦИЯ15».

1	2	3	4	5	6	1					6
14	15	16	17	18	7	Сектор ТЮЛЬПАН				18	
13	12	11	10	9	8	13	Сектор ГИАЦИНТ				8

Рис. 21. Нумерация секторов по принципу «Улитка»

6. По системе полярных координат, которые представляют собой точку (полюс), принимаемую за начало координат, и полярную ось – начальное направление. За полюс может приниматься любая точка местности (исходный пункт движения, точка стояния, наблюдательный пункт).

Полярной осью может служить магнитный меридиан, географический (истинный меридиан), вертикальная линия координатной сетки или направление на ориентир.

Положение любой точки на местности или на карте в системе полярных координат определяется двумя координатами: углом положения, измеряемым от полярной оси по ходу часовой стрелки, и расстоянием от полюса до определяемой точки (рис. 22).

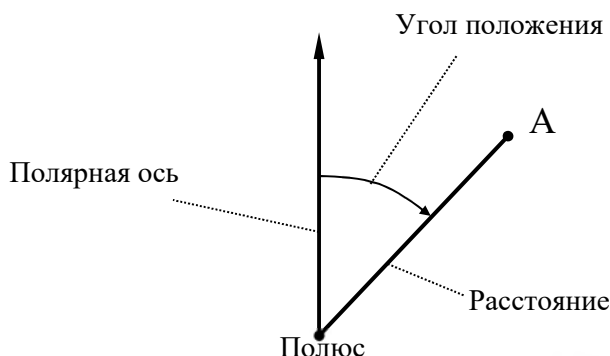


Рис. 22. Определение положения точки на местности (карте)

7. Артиллерийский способ по квадратам километровой сетки (рис. 23).

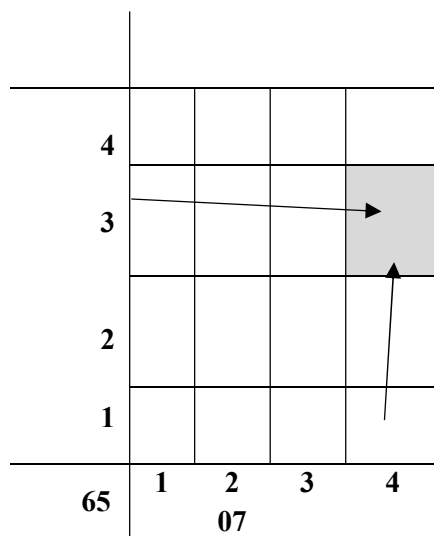


Рис. 23. Целеуказание от условной линии

По схеме выбирают две точки, соединяют их прямой линией, линию разбивают на сантиметровые деления и нумеруют, начальная точка принимается за ноль. Указание осуществляется в числе сантиметров и миллиметров (рис. 24).

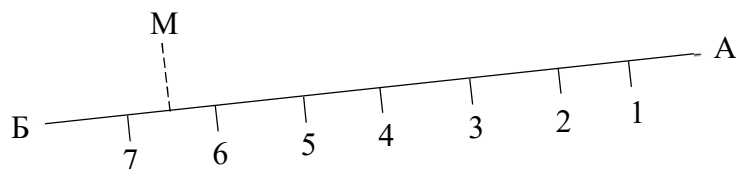


Рис. 24. Прямая—А—Б—6—5—вправо—1—цель М

Контрольные вопросы

1. Какие бывают ориентиры? Как правильно выбрать и использовать ориентиры?
2. Что такое топографическое и тактическое ориентирование?
3. Расскажите об устройстве компаса и о правилах обращения с ним. Расскажите о порядке движения по азимуту.
4. Как определить направления на стороны горизонта по Полярной звезде?
5. Как определить стороны горизонта по часам и Солнцу?
6. Какие элементы местности преимущественно учитываются при ориентировании и наблюдении?
7. Что называется магнитным азимутом?
8. В чем различие между определением сторон горизонта по часам и Солнцу и часам и Луне?
9. По каким еще небесным светилам, кроме Полярной звезды, определяются стороны горизонта?

Глава 3

Инженерная подготовка сотрудников органов внутренних дел

§ 3.1. Инженерное обеспечение действий при выполнении оперативно-служебных задач

В ходе проведения оперативно-служебной деятельности органы и подразделения внутренних дел постоянно сталкиваются с вопросами инженерного обеспечения. Это и оборудование блокпоста, стационарного или временного контрольно-пропускного пункта (КПП), контрольного поста полиции (КПпол), устройство засад и огневых позиций и т. д. Однако эта задача до сих пор перед сотрудниками органов внутренних дел в прямой постановке не стояла. Инженерным обеспечением боя всегда занимались военнослужащие Росгвардии и всех родов войск Минобороны России. В современной обстановке, когда подразделения ОВД широко применяются для участия в контртеррористических операциях, ликвидации банд, пресечении захвата важных объектов (в том числе собственных объектов ОВД), предупреждении и пресечении вооруженного мятежа, становится актуальной инженерная подготовка сотрудников органов внутренних дел.

Важность и значение инженерного обеспечения во внутренних вооруженных конфликтах повышается в силу ряда объективных факторов и условий, определяющих

характер, масштабы и способы действий территориальных подразделений и сводных отрядов полиции при выполнении поставленных задач.

Важной особенностью внутренних вооруженных конфликтов является то, что они начинаются и ведутся в условиях мирного времени, при отсутствии достаточного количества инженерных подразделений, а боевой опыт личного состава, привлекаемого для выполнения инженерных задач в ходе конфликтов, как правило, отсутствует.

Эти обстоятельства с учетом хорошего знания и умелого использования незаконными вооруженными формированиями противоборствующей стороны местности, ее заградительных и маскирующих свойств (наличие горных массивов, имеющих высокие скорости течения рек, слаборазвитой сети существующих дорог и мостовых переходов) требует значительно большего в сравнении с обычными условиями привлечения инженерных сил и средств, нестандартных приемов и способов их служебно-боевого применения и организации инженерного обеспечения в целом.

Первостепенное значение в данных условиях приобретают тщательное планирование предстоящих боевых действий и их инженерное обеспечение с учетом физико-географической обстановки, состава, особенностей, уровня подготовки противника; своевременное создание группировки инженерных подразделений в зоне конфликта, а также целенаправленная подготовка личного состава к выполнению предстоящих служебно-боевых задач.

Основным способом действий подразделений органов внутренних дел и частей Росгвардии явилось последовательное проведение специальных операций по выявлению и ликвидации незаконных вооруженных формирований (НВФ), изъятию у населения незаконно хранящегося оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, проверке в населенных пунктах паспортного режима.

Инженерное обеспечение – комплекс инженерных задач и мероприятий, проводимых с целью создания благоприятных условий для действий своих сил в ходе несения патрульно-постовой службы, охраны общественного порядка, проведения специальных операций (действий при чрезвычайных обстоятельствах), повышения защиты органов внутренних дел, важных объектов от современных средств поражения, обеспечения рационального использования личного состава, затруднения действий преступников (правонарушителей). Инженерное обеспечение включает: инженерную разведку местности, объектов и возможных укрытий преступников; фортификационное оборудование исходных и загородных районов, рубежей блокирования (оцепления) и огневых позиций, а также мест несения службы; устройство и содержание инженерных заграждений, проделывание проходов в заграждениях и устройство переходов через препятствия, установленные участниками беспорядков; инженерные мероприятия по маскировке собственных сил и объектов; подготовку и создание путей для выдвижения подразделений и маневра в ходе операции; обеспечение беспрепятственного движения групп захвата,

подготовки и применения специальной техники, средств индивидуальной бронезащиты и активной обороны; обеспечение рубежей блокирования (оцепления) и охранения техническими средствами (в том числе сигнализацией). Задачи инженерного обеспечения выполняются силами инженерно-технических подразделений ОВД; для выполнения наиболее сложных задач привлекаются инженерные подразделения приданных сил из состава войск Росгвардии, частей и соединений Минобороны России, территориальных органов ФСБ России. Планирование мероприятий по инженерному обеспечению организуется заблаговременно и уточняется в ходе выполнения задач.

Инженерная разведка является частью тактической разведки – одного из основных видов боевого обеспечения действий органов внутренних дел при проведении специальных операций. Задачей инженерной разведки является добывание сведений о местности, ее инженерном оборудовании, возможных укрытиях преступников, необходимых начальнику оперативного штаба для принятия решения. Инженерная разведка выявляет характер и степень инженерного оборудования позиций и районов, занимаемых противником (преступниками), систему заграждений, особенно минных, проходимость местности вне дорог, состояние дорожной сети и мостов, районы разрушений, завалов, затоплений, маскирующие защитные свойства местности и др. Инженерная разведка ведется инженерными наблюдательными постами (ИНП), инженерными разведывательными дозорами (группами), инженерными постами

фотографирования (ИПФ) самостоятельно и в составе групп боевого порядка, выполняющих разведывательную функцию.

Основными способами ведения инженерной разведки является наблюдение, наземное и воздушное фотографирование, поиск и непосредственный осмотр. Некоторые объекты могут разведываться одновременно несколькими способами, например непосредственным осмотром и наблюдением.

Результаты наблюдения ИНП записываются в журнал наблюдения и наносятся на карту (схему).

При разведке участка дороги инженерный разведывательный дозор (ИРД) должен установить: состояние дорожного полотна и дорожных сооружений; проходимость местности вне дорог; наличие и характер заграждений, труднопроходимых участков и разрушений; зараженные участки местности; возможные пути объезда или способы преодоления преград. В процессе разведки командир дозора по средствам связи представляет донесения о ходе выполнения задачи. ИРД действуют на бронетранспортерах, разведывательных машинах, вертолетах, мотоциклах или в пешем порядке. Как правило, их оснащают приборами наблюдения (биноклями), средствами разведки минно-взрывных заграждений (миноискателями, щупами, кошками), мерными тросами, рулетками, картами и т. д.

При разведке районов, подвергшихся воздействию ОМП или АХОВ, прежде всего, определяют пути обхода зон разрушений и заражения, при их отсутствии –

направления с наименьшими разрушениями и уровнями радиации. Эту задачу целесообразно выполнять ИРД на вертолетах и бронемашинах.

Четко спланированная и правильно организованная инженерная разведка способствует успешному выполнению всех задач инженерного обеспечения деятельности органов внутренних дел, особенно при проведении специальных операций.

Инженерная разведка незаконных вооруженных формирований, местности и объектов ведется в целях добывания сведений об инженерных мероприятиях, проводимых НВФ, и о местности. Данные сведения необходимы командиру и начальнику инженерной службы для принятия решения и организации инженерного обеспечения.

Основные усилия инженерной разведки сосредотачиваются на своевременном вскрытии мероприятий противника (особенно на выявлении устраиваемых им заграждений и разрушений), определении состояния путей движения и районов расположения войск, дорожных сооружений (мостов, водопропускных труб, путепроводов и т. д.).

Задачи инженерной разведки выполняются силами и средствами подразделений ОВД совместно со штатными инженерно-саперными подразделениями войск Росгвардии и в составе органов войсковой разведки, а также нештатными саперами-разведчиками.

В ходе проведения контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации были созданы 54 группы разведки и разминирования общей

численностью до 230 человек. Группы имели 1–3 БТР (БМП), миноискатели ИМП (ИМП-2, ММП), комплекты разминирования (КР-Е), сумки минера-подрывника, при возможности действовали с приданными танками с тралом. В состав групп, как правило, включались расчеты инструкторов минно-разыскных собак.

Силами войск Росгвардии ежедневно проверялись от 20 до 54 авто- и железнодорожных маршрутов, протяженностью до 1530 км. Общая протяженность разведанных участков дорог за весь период действий составила 650 тыс. км.

Только в Грозном задачи инженерной разведки выполняли 18 групп разведки и разминирования, которыми ежедневно проверялись 22 маршрута общей протяженностью более 150 км, объекты и местность общей площадью до 10 га.

Разведка объектов проводится после получения необходимых сведений о них (план, схема, другие документы) в следующей последовательности:

- дороги и подходы к зданиям и сооружениям (первоначально проверяется проезжая часть, особое внимание обращается на воронки, лужи, нарушения покрытия, в дальнейшем – тротуары, кюветы, подходы к зданиям);
- здания и сооружения;
- трубопроводы;
- незастроенная территория.

Инженерное оборудование района расположения ОВД в интересах его охраны и обороны проводится с целью

создания благоприятных условий для выполнения оперативно-служебных задач, затруднения действий противника (преступников) и нанесения ему урона. Инженерное оборудование местности включает: фортификационное оборудование позиций, районов и пунктов управления; устройство невзрывных заграждений и др.

Каждый выбранный район должен обеспечить достаточно рассредоточенное и скрытое расположение сил и средств ОВД, защиту личного состава и техники, благоприятные санитарно-бытовые условия и должен иметь подъездные пути.

При широком использовании защитных свойств местности (оврагов, выемок, карьерных разработок, леса и др.) сроки оборудования районов, пунктов и позиций могут быть сокращены до одних суток.

Инженерное обеспечение марша

Марш – организованное передвижение подразделений органов внутренних дел в колоннах на транспортных средствах, боевых машинах или в пешем порядке по дорогам и колонным путям в целях прибытия к установленному времени в назначенный район в готовности к выполнению поставленной задачи. Марш совершается скрытно, как правило, ночью, а в ходе проведения специальных и контртеррористических операций – и днем. Основные показатели марша: протяженность, продолжительность в часах или сутках, количество выделяемых маршрутов, величина суточного перехода, средняя

скорость движения колонн (для автомобильных колонн – 30 км/ч и более).

Для совершения марша органу внутренних дел назначается основной и запасной маршрут движения. Для отдыха личного состава, приема пищи, проверки состояния и обслуживания техники назначаются привалы через 3–4 часа движения. Подразделения ОВД совершают марш в походном порядке, который строится с учетом возможности быстрого развертывания в предбоевом и боевом порядке. На основе решения командира (начальника) разрабатывается приказ на марш, организуется разведка, охранение, защита от ОМП, маскировка, инженерное, техническое и тыловое обеспечение, а также комендантская служба.

При проведении инженерной разведки оценивают состояние дорог и определяют объем задач по обеспечению движения подразделений ОВД. В ходе разведки необходимо оценить маршрут и отдельные его участки в отношении проходимости и скрытия от наблюдения преступников. Для безопасности движения ночью колонный путь обозначают светосигнальными знаками. На путях устанавливают специальные знаки (указатели), указывающие направление движения.

Основным документом инженерной разведки является подробная схема пути, которая может выполняться на обратной стороне карты.

Ремонт и восстановление дорог заключается в устранении разрушений на дорогах для обеспечения непрерывного

и безопасного движения. Основными работами являются восстановление мостовых переходов, ремонт дорожного полотна и дорожных покрытий, а также устройство обходов (объездов).

Опыт ведения контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации позволил сформулировать основные задачи противодействия минной войне:

- тесно взаимодействовать с разведывательными подразделениями и подразделениями специального назначения при подготовке и выполнении служебно-боевых задач, обеспечении безопасности передвижения войск;

- усилить контроль за организацией и выполнением служебно-боевых задач воинскими нарядами по охране путей движения войск после проведения инженерной разведки и недопущению ими безнаказанного минирования боевиками маршрутов в пределах участков ответственности;

- постоянно вести анализ минной обстановки в районах ответственности воинских частей и своевременно принимать эффективные меры по противодействию минной войне;

- задачу по противодействию минированию боевиками путей движения войск решать комплексно и считать основным направлением, при этом обеспечить их охрану всеми возможными способами, в том числе выставлением засад, секретов, заслонов, организацией наблюдения и патрулирования, а также минированием возможных направлений подходов боевиков к местам установки фугасов;

– при организации передвижения войск более тщательно продумывать тактику действий подразделений при совершении марша и порядок построения колонн, проведение демонстративных действий с целью введения противника в заблуждение относительно истинных намерений. Перевозку личного состава осуществлять только на специально оборудованных с учетом обеспечения защиты личного состава и возможности ведения огня автомобилях. Основным способом размещения личного состава при следовании на бронетехнике считать укрытие его под броню с выделением не более двух наблюдателей, защищенных поднятыми люками и закрепленными на технике земляными мешками, защитными деревянными либо металлическими конструкциями. Передвижение личного состава на броне полагать целесообразным, прежде всего, при следовании по полевым дорогам и отсутствии придорожной растительности либо прилегающих к дороге искусственных сооружений, так как в этих условиях фугасы и мины устанавливаются, как правило, непосредственно на проезжей части (колее);

– инженерную разведку маршрутов проводить только в пешем порядке в обоих направлениях, особое внимание обратить на соблюдение боевого порядка, установленной минимальной дистанции;

– категорически запретить передвижение для проведения поисково-разыскных мероприятий по непроверенным маршрутам;

– активизировать работу по уничтожению боевиков, планирующих и осуществляющих минирование на путях

движения войск, в зонах ответственности соединений и воинских частей;

– установить жесткие временные показатели между проведением инженерной разведки и прохождением колонн, они должны быть не более 30 мин.

Инженерная подготовка сотрудников органов внутренних дел – задача многоплановая и вместе с тем недостаточно прописанная в существующих нормативных правовых актах МВД России. Поэтому при рассмотрении темы приходится обращаться к аналоговой системе инженерной подготовки, существующей на протяжении столетий в Вооруженных Силах Российской Федерации. Специфика полицейской деятельности значительно отличается от армейской службы, что не позволяет переносить все задачи инженерного обеспечения общевойскового боя для оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел. Эту специфику и отражают представленные материалы. С другой стороны, в современных условиях невозможно оставить сотрудников ОВД без необходимых знаний в этой области, поскольку в этих знаниях заключаются вопросы обеспечения их личной безопасности.

Правильное понимание задач, способов и путей решения вопросов инженерной подготовки помогут сотрудникам ОВД успешно осуществлять оперативно-служебную деятельность в условиях резко меняющейся оперативной обстановки. А повышение эффективности инженерного обеспечения непременно скажется на успешном выполнении органами внутренних дел оперативно-служебных задач

и, что не менее важно, на сохранении жизней личного состава органов внутренних дел.

§ 3.2. Фортификационное оборудование позиций. Инженерные мероприятия по маскировке

Степень фортификационного оборудования мест несения службы, пунктов дислокации, исходных районов, оборонительных позиций во многом зависит от времени года, состояния погоды, условий местности и т. д. Однако характер фортификационного оборудования исходя из его целей как летом, так и зимой в основном должен быть одинаковым.

Несмотря на то, что задачи органов внутренних дел во многом отличаются от задач, решаемых частями и подразделениями войск Росгвардии, в определенных случаях (участие в контртеррористической операции, ликвидации бандформирований, пресечение захвата важных и собственных объектов органов внутренних дел, подавление вооруженного мятежа) характер и способы ведения боевых действий однотипны, что отражается и на используемых фортификационных сооружениях.

В ходе проведения контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации также осуществлялось фортификационное оборудование районов расположения войск и мест несения службы,

районов развертывания пунктов управления, позиций артиллерии.

Опыт показывает, что при оборудовании районов расположения целесообразно соблюдать главный принцип – от простого к сложному, от временных сооружений и конструкций к более длительным, но требующим большего времени на устройство. Конструкции фортификационных сооружений должны обеспечивать защиту личного состава от поражения минометной миной М-82 при прямом попадании, а при необходимости и от более мощных боеприпасов. В ходе проведения специальных операций в большинстве случаев пришлось отказаться от практики размещения заслонов в необорудованных местах. Как правило, на рубежах блокирования оборудуются взводные опорные пункты, подготовленные к круговой обороне.

В промежутках между опорными пунктами при необходимости оборудуются позиции наблюдателей, наиболее опасные направления прикрываются инженерными заграждениями.

Наиболее перспективными направлениями в совершенствовании фортификационного оборудования районов временной дислокации являются применение комплектов универсальных элементов промышленного изготовления, которые позволяют возводить до 10 типов войсковых фортификационных сооружений от стрелкового окопа с козырьком до блиндажа, а также комплектов модульного сооружения со встроенным и специальным внутренним оборудованием («Воспитанница-2»).

Для огневого прикрытия районов возводятся пулеметные сооружения закрытого типа МОС-2, СПМ-2.

Для защиты и отдыха личного состава могут устраиваться 1–2 блиндажа увеличенной площади с учетом размещения бытового оборудования и мест для отдыха лежа до 70 % личного состава.

Укрытия для личного состава и пунктов управления оборудуются в подвалах или на нижних этажах зданий, входы в укрытия – защитными дверями или стенками. Для перекрытий используются бревна, брусья или балки. При оборудовании укрытий необходимо устройство нескольких выходов из зданий, защищенных от огня боевиков, как правило, входы сообщения. Участки траншей и ходов сообщения в местах примыкания к подвалам зданий необходимо перекрывать.

Фортификационное оборудование мест несения службы (КПП и застав) проводится с учетом ведения круговой обороны и включает:

- окопы для огневых средств и боевой техники на основных и запасных позициях;
- траншеи и хода сообщения;
- укрытия для личного состава, вооружения, боеприпасов, запасов материальных средств.

Высокую эффективность при защите боевой техники от огня гранатометов давало сооружение масок и баррикад, обкладка мешками или ящиками с грунтом.

Для проведения режимных мероприятий по проверке транспорта проезжая часть дороги перекрывалась

железобетонными блоками или брусом. Отхожие места оборудовались вблизи мест несения службы, подходы к ним прикрывались от огня боевиков.

В настоящее время фортификационное оборудование пунктов постоянной и временной дислокации (ППД и ПВД), мест несения службы, в целом обеспечивает охрану и оборону объектов. Длительность эксплуатации фортификационных элементов требует принимать меры по восстановлению сооружений, особенно после зимнего периода, подготовке их к зимнему периоду, очистке секторов обстрела от травы, кустарников, нижних ветвей деревьев.

Наличие современных огневых средств на вооружении у НВФ потребовало при оборудовании окопов для личного состава войск возводить противоосколочные козырьки на каждой ячейке для защиты от осколков не только с фронта, но и с тыльной стороны.

Важное место в успешном выполнении служебно-боевых задач, обеспечивающих безопасность личного состава, занимают инженерные заграждения, которые предназначены для затруднения маневра бандформирований, нанесения им потерь, создания наиболее благоприятных условий подразделениям при выполнении служебно-боевых задач.

Инженерными заграждениями называются средства, сооружения и разрушения, установленные или устроенные на местности в целях нанесения потерь преступникам и их транспорту, задержке продвижения и сковывания маневра.

В современных условиях к системе заграждений предъявляется ряд инженерно-тактических требований. Она должна быть высокоэффективной по степени поражения, снижать темпы движения, затруднять действия; быть труднопреодолимой; быть тесно увязанной с системой огня и не стеснять маневра своих сил; устраиваться с учетом условий местности, времени года и климатических условий.

Заграждения устанавливают на выявившихся направлениях действий НВФ.

Инженерные заграждения подразделяются следующим образом:

- минно-взрывные – минные поля, группы мин, объекты и сооружения, подготовленные к взрыву;
- невзрывные – противотанковые рвы, эскарпы, контрэскарпы, лесные завалы, проволочные и водные заграждения и т. д.;
- комбинированные – состоящие из минно-взрывных и невзрывных заграждений.

Основу минно-взрывных заграждений составляют минные поля (противотанковые, противопехотные и смешанные), а также подготовленные к взрыву или заминированные участки дорог и различные объекты на путях движения НВФ.

На каждое установленное минное поле составляют формуляр, состоящий из текстовой части, схемы минного поля и схемы его привязки к ориентирам.

Инженерные мины по назначению подразделяются на противотанковые, противопехотные, и противодесантные.

Существуют также специальные мины, предназначенные для минирования различных объектов.

Невзрывные заграждения по своему назначению делятся на противотанковые, противопехотные, противотранспортные и противодесантные.

К противотанковым невзрывным заграждениям относятся рвы, эскарпы, контрэскарпы, надолбы (деревянные, металлические, железобетонные, каменные), барьеры в лесу из бревен и на берегах водоемов изо льда, заграждения из металлических ежей, баррикады в населенных пунктах, снежные валы, полосы обледенения на горных скатах, а также завалы в лесу и населенных пунктах.

Противопехотные невзрывные заграждения бывают переносными и постоянными. Их устраивают главным образом из колючей и гладкой проволоки. К ним относятся малозаметные проволочные сети, заграждения из гирлянд колючей и гладкой проволоки, колючей ленты (спирали АСКЛ), рогатки, ежи и др. В деятельности органов внутренних дел широкое распространение получили металлические ограждения.

Переносные проволочные заграждения и металлические ограждения применяют в целях быстрого закрытия проходов для движения пешеходов, а также когда устройство других заграждений затруднено. Переносные заграждения в необходимом количестве заготавливаются заблаговременно и доставляются к местам установки.

К постоянным заграждениям относятся проволочные сети на высоких и низких кольях, проволочные заборы,

провода в наброс, силки, петли, оплетка колючей проволокой пней, деревьев. В пустынной и степной местности устраивают «волчьи ямы», а зимой делают обледенение скатов.

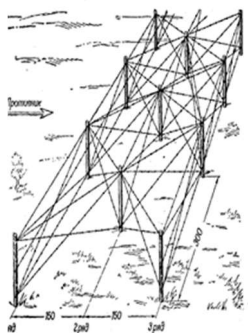
Невзрывные заграждения (*рис. 25*) применяют самостоятельно и в сочетании с другими видами заграждений, в том числе с минно-взрывными заграждениями и с сигнальными минами. Расположение невзрывных заграждений не должно быть шаблонным.

При устройстве невзрывных заграждений в них оставляют проходы для обеспечения пропуска своих сил и средств; для быстрого закрытия этих проходов выделяют наряды с необходимым количеством невзрывных средств.

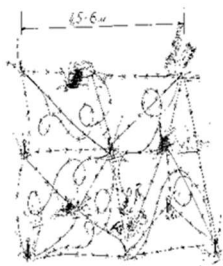
Маскировка невзрывных заграждений достигается следующим:

- выбором соответствующих типов заграждений в зависимости от характерных условий местности (расположение заграждений в высокой траве, кустарнике, лесу, посевах, лощинах, оврагах, на обратных скатах высот и т. п.);
- маскировочным окрашиванием конструкций заграждений (ежей, кольев);
- применением искусственных масок;
- устройством ложных заграждений.

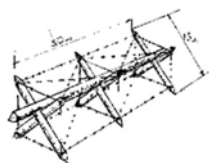
Умелым применением различных видов заграждений и разрушений можно значительно затруднить действия НВФ, нанести им потери и вынудить их двигаться в выгодном для наших сил направлении или отказаться от продвижения в данном направлении.



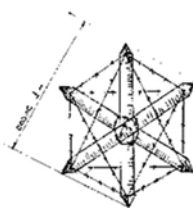
Проволоочная сеть на
высоких кольях



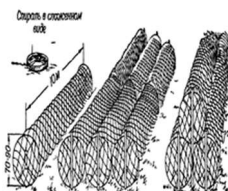
Проволоочная сеть
на низких кольях
(«спотыкач»)



Проволоочные
рогатки



Проволоочные ежи



Проволоочные
спирали



В период резкого обострения военно-политической обстановки и в военное время на направлениях возможных вооруженных вторжений противника, где вероятно применение танков и другой техники, могут устраиваться противотанковые фортификационные заграждения

Рис. 25. Невзрывные инженерные заграждения

Данные по минно-взрывным заграждениям предоставляются воинским частям и сводным отрядам полиции, привлекаемым для проведения разведывательно-поисковых и специальных мероприятий.

Успешному выполнению органами внутренних дел оперативно-служебных и служебно-боевых задач зачастую препятствуют заграждения, разрушения и препятствия, устраиваемые правонарушителями (преступниками). Обойти эти препятствия не всегда возможно. Поэтому перед подразделениями ОВД встает задача проделывания проходов в заграждениях и устройства переходов через препятствия.

Способы проделывания проходов и устройства переходов, используемые при этом средства зависят от условий обстановки и, прежде всего, от характера и вида применяемых правонарушителями (преступниками) заграждений, разрушений и встречающихся препятствий.

В современных условиях при проведении специальных операций подразделения ОВД зачастую сталкиваются с заранее подготовленными невзрывными заграждениями. Особую сложность они вызывают в городах и горно-лесистой местности. В городских условиях правонарушители устраивают на улицах, перекрестках, в парках, на площадях и незастроенных участках заграждения в виде баррикад, каменных барьеров, завалов и др. В лесных районах, где продвижение техники возможно лишь по просекам и лесным дорогам, преступники устраивают лесные завалы, усиливают завалы оплеткой из колючей проволоки, устанавливают мины и фугасы. В отдельных случаях при

устройстве засад применяются завалы-ловушки для боевой техники. В горной местности, на дорогах, перевалах, в теснинах незаконными вооруженными формированиями устраивались каменные завалы, барьеры, эскарпы и контрэскарпы.

Необходимость преодоления заграждений может возникнуть в ходе проведения любой специальной операции и при совершении марша. Поэтому проделывание проходов в заграждениях является весьма ответственной задачей инженерного обеспечения. Проходы должны быть шириной не менее 4 м.

Место, время, а также количество проходов и способы их проделывания определяет руководитель специальной операции в зависимости от обстановки. Существуют три основных способа проделывания проходов: вручную, взрывной и механический. Возможно сочетание этих способов.

Проделывание проходов в ходе проведения специальных операций осуществляется личным составом группы разграждения и группы применения специальных средств под охраной группы прикрытия.

Маскировка является одним из видов боевого обеспечения и включает в себя комплекс мероприятий в целях скрытия действительного расположения, состава и деятельности подразделений ОВД, фортификационных сооружений, установленных заграждений и других объектов, уменьшая тем самым возможные потери собственных сил и средств. Эти цели достигаются использованием маскирующих свойств местности, темного времени и других

условий ограниченной видимости; применением дымов и аэрозолей, табельных и местных средств маскировки; маскировочным окрашиванием материальной части и распятыванием местности; своевременным выявлением и устранением демаскирующих признаков; соблюдением маскировочной дисциплины и выполнением других мероприятий.

Маскировка должна быть активной, убедительной, непрерывной и разнообразной, постоянно обновляться и видоизменяться в соответствии с окружающей местностью, временем года, выполняемыми подразделениями ОВД задачами.

Для скрытия подготовленных позиций применяются различные способы. Так, сооружения для наблюдения маскируют под местные предметы: кочки, пни, кусты, кучи камней и др.

Мероприятия, проводимые по маскировке позиций, опорных пунктов, засад, заслонов и секретов, могут быть эффективными лишь в том случае, если личный состав соблюдает требования маскировочной дисциплины. Необходимо избегать излишних передвижений, не создавать звуковых и световых демаскирующих признаков, не нарушать естественный вид местности в районах расположения и огневых позициях без особой надобности.

Районы расположения и устройства засад (секретов) по возможности следует выбирать на местности, обладающей хорошими защитными и маскировочными свойствами. К таким районам относятся лесные массивы, чередующиеся с рощами, кустарниками, оврагами, карьерными

разработками, и небольшие населенные пункты. Они позволяют с достаточной эффективностью скрыть имеющиеся силы и средства под кронами деревьев, в кустарнике, оврагах или постройках населенных пунктов от наблюдения и фотографирования. Расположенную в лесу технику маскируют табельными масками и местными материалами. В качестве местных маскировочных материалов целесообразно применять крупные, густые ветки деревьев, укладывая их сверху машины и приставляя наклонно к бортам.

К табельным маскировочным средствам относятся средства индивидуальной маскировки, маскировочные комплекты, уголковые отражатели, средства световой и дымовой маскировки.

Средства индивидуальной маскировки предназначены для маскировки личного состава, входящего в состав разведдозоров, снайперских пар, наблюдательных постов, засад, секретов, штурмовых групп. К этим средствам относятся маскировочные комбинезоны и костюмы.

Средствами дымовой маскировки являются ручные дымовые гранаты, дымовые шашки, артиллерийские дымовые снаряды и мины.

Ручные дымовые гранаты РДГ-2, РДГ-2х и РДГ-2ч имеют массу 0,5–0,6 кг, время их разгорания – до 15 с, продолжительность дымообразования – 1–1,5 мин, длина создаваемого гранатой непросматриваемого облака дыма – 25–35 м.

Для уменьшения заметности или искажения внешнего вида объекта, слияния маски с фоном местности, придания

макетам естественного вида, а также для образования на местности пятен, затрудняющих опознавание объектов, широко применяется маскировочное окрашивание.

Основные виды маскировочного окрашивания:

- защитная окраска, используемая при окрашивании материальной части, а также сооружений, расположенных на одноцветном фоне;
- имитирующая (подражательная) окраска, воспроизводящая на окрашиваемой поверхности цветной рисунок, свойственный прилегающей местности или имитируемому объекту;
- деформирующая окраска (камуфляж), крупнопятнистая, искажающая внешний вид объекта вследствие слияния с фоном местности отдельных пятен окраски.

Лучшими маскировочными цветами считаются цвета тусклые, неопределенные, такие, которым невозможно или очень трудно подобрать определенное название. Не случайно истинные маскировочные цвета получили не реальные, а условные названия – драб, хаки, фельдграу, оливе.

В ходе контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации выполнение инженерных мероприятий по маскировке войск и объектов проводилось с целью уменьшения потерь личного состава и техники. Цель достигалась введением в заблуждение НВФ относительно расположения на местности подразделений, отдельных военнослужащих и техники, а также повышением скрытности элементов системы охраны и обороны и действий войск. Маскировка осуществлялась с помощью

защитных и маскирующих свойств местности, с использованием индивидуальных и табельных средств маскировки и местных материалов, установкой на позициях вертикальных и горизонтальных масок, экранов, масок-перекрытий, маскировочным окрашиванием боевой и другой техники. В отдельных случаях при длительном сроке выполнения задач для скрытия опорных пунктов (мест несения службы) создавались ложные ходы сообщений и отдельные позиции (окопы), макеты огневых средств.

Наиболее эффективными средствами скрытия личного состава являются вертикальные маски из табельных комплектов и местных материалов. Например, для скрытия войскового наряда на КПП, как правило, требуется один табельный комплект 12×18 м, которого достаточно для устройства 72 пм (12 элементов 3×6 м) вертикальной маски.

По опыту ведения боевых действий 78 % соединений, воинских частей и подразделений группировки в полном объеме выполнили инженерные мероприятия маскировки.

§ 3.3. Взрывчатые вещества, взрывные устройства, средства и способы взрывания, используемые при совершении преступлений. Меры безопасности

Взрывчатыми веществами (ВВ) называются химические соединения или смеси, которые под влиянием определенных внешних воздействий способны к быстрому

самораспространяющемуся химическому превращению с образованием сильно нагретых и обладающих большим давлением газов, которые, расширяясь, производят механическую работу. Такое химическое превращение взрывчатых веществ принято называть *взрывчатым превращением*.

Взрывчатое превращение в зависимости от свойств взрывчатого вещества и вида воздействия на него может протекать в форме взрыва или горения.

Взрыв распространяется по взрывчатому веществу с большой переменной скоростью, измеряемой сотнями или тысячами метров в секунду. Процесс взрывчатого превращения, обусловленный прохождением ударной волны по взрывчатому веществу и протекающий с постоянной (для данного вещества при данном его состоянии) сверхзвуковой скоростью, называется *детонацией*.

Возбуждение взрывчатого превращения взрывчатых веществ называется иницированием. Для возбуждения взрывчатого превращения взрывчатого вещества требуется сообщить ему с определенной интенсивностью необходимое количество энергии (начальный импульс), которая может быть передана одним из следующих способов:

- механическим (удар, накол, трение);
- тепловым (искра, пламя, нагревание);
- электрическим (нагревание, искровой разряд);
- химическим (реакции с интенсивным выделением тепла);
- взрывом другого заряда взрывчатого вещества (взрыв капсюля-детонатора или соседнего заряда).

Для удобства изучения и практического применения все взрывчатые вещества подразделяются на три группы:

- 1) иницирующие взрывчатые вещества;
- 2) бризантные взрывчатые вещества;
- 3) метательные взрывчатые вещества.

Взрывчатые вещества в зависимости от их природы и состояния обладают определенными взрывчатыми характеристиками, наиболее важными из них являются:

- чувствительность к внешним воздействиям;
- энергия (теплота) взрывчатого превращения;
- скорость детонации;
- бризантность;
- фугасность (работоспособность).

Чувствительностью взрывчатого вещества к внешним воздействиям называют их большую или меньшую способность к взрывчатому превращению под влиянием внешних воздействий.

Под *энергией (теплотой) взрывчатого превращения* понимают количество тепла, которое выделяется при взрыве 1 кг взрывчатого вещества.

Скоростью детонации называют скорость прохождения ударной волны по ВВ в процессе его взрывчатого превращения.

Под *бризантностью* понимают способность ВВ дробить при взрыве соприкасающиеся с ним предметы. Бризантность ВВ зависит от скорости его детонации: чем больше скорость детонации, тем больше (при равных прочих условиях) бризантность данного ВВ.

Фугасность (работоспособность) ВВ характеризуется разрушением и выбросом материала той или иной твердой среды, в которой происходит взрыв.

Иницирующие взрывчатые вещества

Иницирующие ВВ очень чувствительные к любым внешним воздействиям. Они настолько чувствительны, что могут самовзрываться из-за давления верхних слоев вещества на нижние (упрессовка). Применяются они в очень маленьких количествах (0,5 г) и только в средствах иницирования и взрыва (КД, КВ, ЭДП, взрыватели). Их максимально допустимое (безопасное) количество могут взорвать только бризантные взрывчатые вещества повышенной мощности.

К иницирующим ВВ относятся: гремучая ртуть, азид свинца, генерес (ТНРС). К ним следует относить и так называемые капсульные составы, взрыв которых может использоваться для возбуждения детонации в иницирующих ВВ или для воспламенения порохов и изделий из них.

Гремучая ртуть представляет собой мелкокристаллическое сыпучее вещество белого или серого цвета. Применяется в средствах иницирования и взрыва из меди.

Азид свинца – мелкокристаллическое вещество белого цвета. Применяется в средствах иницирования и взрыва из алюминия.

Генерес – мелкокристаллическое несипучее вещество темно-желтого цвета.

Капсульный состав используется для снаряжения КВ и представляет собой механические смеси ряда веществ, наиболее распространенной из которых является гремучая ртуть с хлоратом калия (бертолетова соль) и трехсернистой сурьмой (антимоний).

Бризантные взрывчатые вещества

Бризантные ВВ более мощные, менее чувствительны к внешним воздействиям, чем инициирующие ВВ. Возбуждение детонации в бризантных ВВ обычно производится взрывом заряда того или иного инициирующего ВВ, входящего в состав КД, или заряда другого бризантного ВВ (промежуточного детонатора). Сравнительно невысокая чувствительность бризантных ВВ к удару, трению или тепловому воздействию, а следовательно, и достаточная безопасность обуславливают удобство их применения в чистом виде, а также в виде сплавов и смесей друг с другом.

По мощности бризантные ВВ делятся на три группы:

- 1) повышенной мощности;
- 2) нормальной мощности;
- 3) пониженной мощности.

Бризантные ВВ повышенной мощности. В чистом виде применяются только во взрывателях, так как они очень чувствительны, от удара, трения, нагрева, воздействия огня, попадания пули или осколка они взрываются.

К ним относятся тэн, гексоген и тетрил.

Тэн представляет собой белое кристаллическое вещество, негигроскопичное и нерастворимое в воде. По

чувствительности к механическим воздействиям тэн относится к числу наиболее чувствительных из всех применяемых бризантных ВВ. Тэн используется для изготовления детонирующих шнуров и снаряжения КД, а во флегматизированном состоянии – промежуточных детонаторов и снаряжения некоторых боеприпасов. Флегматизированный тэн подкрашивают в розовый или оранжевый цвет.

Гексоген представляет собой мелкокристаллическое вещество белого цвета, негигроскопичен, в воде не растворяется.

Чувствительность гексогена к удару ниже, чем тэна, но от удара ружейной пули (при простреле) он может взрываться. В чистом виде гексоген применяется только для снаряжения КД. Для снаряжения некоторых специальных боеприпасов применяется флегматизированный гексоген. Применяется также для изготовления смесей взрывчатых веществ.

Тетрил представляет собой кристаллическое вещество ярко-желтого цвета без запаха, солоноватое на вкус. Тетрил негигроскопичен и не растворяется в воде.

Чувствительность тетрила к механическому воздействию несколько ниже, чем тэна и гексогена, но все же от прострела ружейной пули он также может взрываться.

Применяется для изготовления промежуточных детонаторов в различных боеприпасах и снаряжения некоторых типов КД.

Бризантные ВВ нормальной мощности. Не чувствительны к внешним воздействиям. От удара, трения, нагрева,

воздействия огня, попадания пули или осколка не взрываются. Применяются в чистом виде для снаряжения боеприпасов и изготовления смесей ВВ.

К ним относятся тротил, пластичные ВВ и пикриновая кислота.

Тротил – основное бризантное взрывчатое вещество. Он представляет собой кристаллическое вещество от светло-желтого до светло-коричневого цвета, горьковатое на вкус.

Тротил негигроскопичен и нерастворим в воде. В производстве он получается в виде порошка (порошкообразный тротил), мелких чешуек (чешуированный тротил) или гранул (гранулированный тротил). Чешуированный тротил хорошо прессуется. Для производства подрывных работ тротил, как правило, применяется в виде прессованных подрывных шашек:

- больших – размером 50×50×100 мм и массой 400 г;
- малых – размером 25×50×100 мм и массой 200 г;
- буровых (цилиндрических) – длиной 70 мм, диаметром 30 мм и массой 75 г.

Пластичное ВВ (пластит) представляет собой однородную тестообразную массу кремового цвета. Пластит изготавливается из порошкообразного гексогена и специального пластификатора путем их тщательного перемешивания. Пластит-4 негигроскопичен и нерастворим в воде. Легко деформируется усилием рук. Легкая деформация позволяет использовать пластит для изготовления зарядов требуемой формы.

Пикриновая кислота представляет собой кристаллическое вещество желтого цвета, горькое на вкус. Пикриновая кислота в холодной воде растворяется слабо, в горячей – несколько лучше. Ее растворы сильно окрашивают кожу и ткани в желтый цвет. Пикриновая кислота применяется как в чистом виде, так и в виде различных сплавов с динитронафталином для снаряжения некоторых боеприпасов.

Бризантные ВВ пониженной мощности. Также не чувствительны к внешним воздействиям. От удара, трения, нагрева, воздействия огня, попадания пули или осколка не взрываются.

Наиболее широко применяются аммиачно-селитряные ВВ. Они представляют собой механические взрывчатые смеси, основной частью которых является аммиачная (аммонийная) селитра. Кроме селитры в эти смеси входят взрывчатые или горючие добавки.

Аммиачно-селитряные ВВ в зависимости от характера примешиваемых к селитре добавок делятся на следующие виды: аммониты – ВВ, в состав которых кроме аммиачной селитры входят взрывчатые добавки (тротил); динамоны – ВВ, состоящие из аммиачной селитры и горючих добавок (сосновая кора, торф и др.); аммоналы – аммониты и динамоны с примесью порошкообразного алюминия.

Метательные взрывчатые вещества (пороха)

Метательные ВВ (пороха) – это вещества, основной формой взрывчатого превращения которых является горение. Пороха делятся на дымные и бездымные.

Дымный порох применяется для изготовления вышибных зарядов в осколочных (выпрыгивающих) и сигнальных минах, а также огнепроводного шнура в воспламенителях реактивных зарядов. Он представляет собой механическую смесь калиевой селитры, древесного угля и серы. Дымный порох сильно гигроскопичен, под действием влаги отсыревает и становится не пригодным для применения.

Бездымный порох применяется для изготовления зарядов, используемых в различных реактивно-метательных установках, а также в артиллерийских и стрелковых боеприпасах. Бездымные пороха могут применяться (в виде внутренних зарядов) и для производства подрывных работ.

Взрывное устройство (ВУ) – это техническое устройство одноразового применения, обладающее способностью взрываться, специально предназначенное (изготовленное) для поражения людей или уничтожения, повреждения различного рода объектов и состоящее из заряда ВВ, объединенного со средством его взрывания (взрыватель и капсюль-детонатор).

При совершении преступлений могут применяться стандартные и самодельные взрывные устройства.

Стандартным взрывным устройством считается устройство, выпускаемое промышленностью и стоящее на вооружении в силовых структурах.

Положительной стороной применения таких устройств является то, что известно, как выглядят стандартное взрывное устройство и, соответственно, известны его тактико-

технические характеристики, устройство, принцип срабатывания, зона поражения и безопасное расстояние нахождения от него при срабатывании.

Отрицательной стороной является то, что такие устройства обезвреживать запрещено, так как все они, как правило, имеют механизмы необезвреживания и самоликвидации. Стандартные взрывные устройства уничтожаются или разрушаются на месте обнаружения.

Самодельным взрывным устройством считается устройство, в котором хотя бы один элемент выполнен кустарным способом либо это устройство может быть выполнено из частей и элементов стандартных боеприпасов, но собрано в непромышленных условиях.

Положительной стороной применения таких устройств является то, что их можно попытаться обезвредить или разрушить без его детонации. Решение на эти действия принимает специалист-взрывотехник.

Отрицательной стороной является то, что при первичном осмотре, как правило, невозможно определить принцип действия устройства, его поражающее действие и безопасное расстояние нахождения от него при срабатывании. Перед принятием решения на обезвреживание, разрушение или уничтожение необходимо проводить более глубокую и тщательную его разведку. Конструкцию, устройство, принцип действия и срабатывания самодельных взрывных устройств предугадать невозможно.

Из взрывчатых веществ изготавливают заряды разных форм. Зарядом называется определенное количество

взрывчатого вещества, подготовленное для производства взрыва.

По форме заряды бывают сосредоточенные, удлиненные, фигурные и кумулятивные.

Сосредоточенные заряды по форме должны приближаться к кубу или параллелепипеду, длина которого не превышает его наименьшего поперечного измерения более чем в 5 раз.

Удлиненные заряды имеют форму вытянутых параллелепипедов или цилиндров.

Фигурные заряды применяются для подрывания различных фигурных элементов конструкций.

Кумулятивные заряды применяются для пробивания больших толщ броневых и железобетонных сооружений, перерезания толстых металлических листов и т. п. При взрыве кумулятивных зарядов образуется направленная узкая струя с высокой концентрацией энергии, обеспечивающей усиленное пробивное или режущее действие на значительную глубину.

Фигурные и кумулятивные заряды применяются в основном для производства подрывных работ и в противотанковых боеприпасах.

Для совершения криминальных взрывов и террористических актов применяют взрывные устройства кругового поражения и направленного действия, которые по форме приближаются к сосредоточенным и удлиненным зарядам.

Взрывные устройства кругового поражения по форме приближаются к кубу или цилиндру. Масса такого

взрывного устройства колеблется от 2 до 4 кг. Взрывчатого вещества в них – от 1 до 2 кг, остальная масса приходится на готовые осколочные элементы (шарики, болты, гвозди и т. д.).

Радиус сплошного поражения взрывного устройства кругового поражения минимальной массы (2 кг) составляет 30 м, дальность полета убойных осколков – 300 м.

Взрывные устройства направленного поражения по форме приближаются к вытянутым параллелепипедам. Наибольший поражающий эффект приходится в направлении сторон с большей площадью.

На одной из сторон размещают готовые осколочные элементы. Поражение наносится в секторе в виде треугольника. Масса такого взрывного устройства – от 2 до 3 кг, взрывчатого вещества в них – от 1 до 2 кг, остальная масса приходится на готовые осколочные элементы (шарики, болты, гвозди и т. д.). Зона сплошного поражения таких взрывных устройств составляет 50 м. Дальность полета убойных осколков – 300 м. Назад, влево, вправо и вверх распространяются продукты взрыва и части того, на что крепилось взрывное устройство. Опасное расстояние в этих направлениях – 100 м.

Для взрывания взрывных устройств применяются следующие способы взрывания:

- огневой;
- электрический;
- механический;
- химический.

Огневой способ применяется для взрывания одиночных зарядов ВВ или разновременного взрывания серий зарядов, когда взрыв одного из них не может повредить другой заряд или другую серию.

При огневом способе взрывание зарядов осуществляется зажигательной трубкой, состоящей из капсюля-детонатора и огнепроводного шнура.

Капсюль-детонатор применяется для инициирования (возбуждения детонации) заряда ВВ. Капсюль-детонатор представляет собой открытую с одного конца цилиндрическую алюминиевую гильзу, в нижней части которой запрессовано бризантное ВВ повышенной мощности, а сверху – инициирующее ВВ. Капсюль-детонатор (КД) взрывается от пучка искр от огнепроводного шнура.

Огнепроводный шнур (ОШ) предназначен для возбуждения взрыва КД в зажигательных трубках и воспламенения зарядов дымного пороха. Он состоит из пороховой сердцевины с одной направляющей нитью в середине и ряда внутренних и наружных оплеток и оболочек.

Скорость горения ОШ составляет приблизительно 1 см/с, т. е. невозможно произвести подрыв в установленное время или одновременный взрыв нескольких зарядов.

По этой причине огневой способ взрывания для совершения криминальных и террористических взрывов применяется крайне редко.

Электрический способ взрывания применяется для одновременного взрыва нескольких зарядов или производства взрыва в строго определенное время.

Для взрывания зарядов электрическим способом необходимы:

- электродетонатор;
- провода;
- источник тока;
- проверочные и измерительные приборы.

Электродетонатор ЭДП состоит из КД № 8-А(М) и электровоспламенителя, собранных в общей гильзе.

Электровоспламенитель представляет собой мостик накаливания, припаянных к концам жил двух изолированных проводов и окруженный воспламенительным составом, покрытый водоизолирующим слоем.

Электродетонатор ЭДП изготавливаются с платино-иридиевым мостиком и имеют следующие характеристики:

- расчетное сопротивление – 2,5 Ом;
- минимальный воспламеняющий ток – 0,4 А.

Взрыватели в самодельных взрывных устройствах, как правило, электрические. В сущности, любой электрический прибор может выполнять роль взрывателя.

Основным элементом взрывателя является электродетонатор. Напряжение для взрыва электродетонатора должно быть не менее 1 В.

Любой электрический прибор, способный произвести какое-либо действие в назначенное время, например будильник, может быть использован в качестве взрывателя самодельных взрывных устройств.

В основном применяются два типа самодельных взрывных устройств: неуправляемые и управляемые.

Неуправляемые взрывные устройства могут срабатывать от таймера и при попытке сдвинуть его с места, снять, поднять или передвинуть. Такие устройства укладывают в сумки, чемоданы, дипломаты, маскируют под игрушки и оставляют в местах скопления людей. Кроме того, такие взрывные устройства под видом мусора могут укладывать в урны, мусорные баки и контейнеры.

Управляемыми самодельными взрывными устройствами можно управлять по проводам и по радио.

Управление по проводам и нахождение террориста на безопасном расстоянии от взрывного устройства в городских условиях практически невозможно, так как провода сложно замаскировать. Управление самодельным взрывным устройством по проводам применяется в основном террористами-смертниками.

Самодельные взрывные устройства, применяемые террористами-смертниками, могут иметь два взрывателя. Одним управляет смертник. Такой взрыватель состоит из батарейки и электродетонатора. Вторым взрывателем управляет наблюдатель, он в любой момент в зависимости от обстоятельств может привести взрывное устройство в действие. В качестве таких взрывателей применяются переделанные телефоны, радиостанции, автосигнализации, радиоуправляемые модели и т. д.

В районах боевых действий, а также в пригородных районах могут использоваться штатные взрывные устройства в сочетании с самодельными устройствами дистанционного подрыва.

Для усиления мощности взрыва и, соответственно, поражающих факторов боевики нередко устанавливают 152-мм снаряды в сочетании с противотанковыми и противопехотными минами нажимного действия.

На маршрутах передвигающихся групп, дозоров применяются в том числе фугасы на датчиках цели натяжного действия.

При работе с применением взрывчатых веществ и средств взрывания необходимо соблюдать меры безопасности и помнить, что инициирующие взрывчатые вещества, которые применяются для снаряжения средств взрывания (КД № 8А, ЭДП, ЭДП-р) обладают высокой чувствительностью к внешним воздействиям (удару, трению и воздействию огня).

Взрыв сравнительно небольшого количества, инициирующего взрывчатого вещества в непосредственном контакте с бризантным взрывчатым веществом вызывает детонацию последних. Как уже отмечалось, к инициирующим ВВ относятся гремучая ртуть, азид свинца и тенерес.

Средства взрывания (КД № 8А, ЭДП, ЭДП-р) снаряжаются инициирующими взрывчатыми веществами (гремучая ртуть, азид свинца и тенерес) и бризантными ВВ повышенной мощности (тэн, гексоген, тетрил), ввиду этого средства взрывания требуют очень осторожного обращения.

Капсюль-детонатор снаряжается инициирующим ВВ и бризантным ВВ повышенной мощности.

Капсюль-детонатор требует осторожного обращения, так как от удара, трения или нагрева он может взрываться, его следует также оберегать от влаги и хранить в сухих прохладных местах отдельно от взрывчатых веществ. Переносить капсюли-детонаторы следует в заводских укупорках или в специальных пеналах отдельно от ВВ.

Капсюль-детонатор запрещается применять при наличии:

- сквозных трещин и помятостей на гильзе;
- опудренности стенок гильзы иницирующим ВВ;
- окисления в виде крупных пятен или сплошного налета на гильзе.

Требования безопасности при обращении с электродетонаторами аналогичны требованиям безопасности при обращении с капсюлем-детонатором. Перед использованием электродетонатора необходимо произвести проверку его исправности, сопротивления и на безопасный ток.

При проверке в целях защиты проверяющих лиц от поражения осколками гильз электродетонатор необходимо помещать за щитами из досок, стальными листами, за грунтовыми валами, под дерниной или в грунте (песке) на глубине 5–10 см.

При открытом расположении проверяемых электродетонаторов удаление их от проверяющих лиц должно быть не менее 30 м.

**Зоны эвакуации и оцепления при обнаружении ВУ
или предмета, похожего на него, м**

Граната РГД-5	Не менее 50
Граната Ф-1	200
Тротиловая шашка, 200 г	45
Тротиловая шашка, 400 г	55
Пивная банка, 0,33 л	60
Чемодан (кейс)	230
Дорожный чемодан	350
Автомобиль типа «Жигули»	460
Автомобиль типа «Волга»	580
Микроавтобус	920
Грузовой автомобиль	1 240

**Возможная дальность разлета осколков в зависимости
от калибра подрываемых снарядов**

Калибр снаряда, мм	Возможная дальность разлета осколков, м
37–76	До 500
76–105	До 700
105–150	До 1 000
150–200	До 1 200
200–300	До 1 500
300–400	До 1 500
Более 400	До 1 500

Возможная дальность разлета осколков в зависимости от калибра (массы) подрываемых авиабомб

Калибр (масса) авиабомбы, кг	Возможная дальность разлета осколков, м
До 10	До 500
До 50	До 850
До 100	До 1 000
До 250	До 1 200
До 500	До 1 350
До 1 000	До 1 500
До 1 500	До 1 600
До 2 000	До 1 800
До 5 000	До 2 000

При обнаружении бесхозных вещей и подозрительных предметов, не трогая их и не создавая паники, под любым предлогом необходимо отвести от данного предмета людей, не используя радио- и мобильную связь доложить в дежурную часть. Никого к предмету не допускать. Самому находиться на безопасном расстоянии или за надежным укрытием.

Порядок действия при обнаружении взрывоопасных предметов

По прибытии на место действительного или предполагаемого обнаружения взрывоопасного предмета старший наряда обязан:

1. Уточнить место размещения обнаруженного взрывоопасного предмета через заявителя, свидетелей и т. д. **Ни в коем случае не приближаться к предмету, не трогать и не сдвигать его с места.**

2. Оценить обстановку. Доложить в дежурную часть. При необходимости запросить дополнительные силы.

3. Произвести расстановку полицейских нарядов для оцепления опасного района с целью недопущения туда посторонних лиц и транспорта. Организовать дорожное движение по объездным маршрутам.

4. Определить совместно с представителем районной администрации, а в случае его отсутствия самостоятельно, пути эвакуации людей, находящихся в опасной зоне, исключая при этом маршруты, проходящие вблизи предполагаемого взрывоопасного предмета. Для эвакуации использовать все возможные способы: через окна, балконы, вспомогательные и запасные выходы, пожарные лестницы и т. д. в зависимости от конкретной ситуации.

5. Организовать эвакуацию населения (работающих) в безопасное место, не допуская при этом суеты и паники. Предусмотреть оказание помощи престарелым, больным и детям. Предупреждение о необходимости немедленного оставления помещений проводить в жилых домах поквартирно, в производственных помещениях – совместно с представителями предприятия с использованием средств усиления речи (автомобильные, мегафоны). **Сотрудники полиции, находящиеся в опасной зоне, обязательно должны быть снаряжены бронежилетами и касками.**

6. Убедиться в полном отсутствии людей в опасной зоне, максимально соблюдая при этом меры предосторожности.

7. После окончания эвакуации прекратить всякий доступ в помещение (на территорию) любых лиц, кроме специалистов-взрывотехников и кинологов со служебными собаками по поиску ВУ.

8. Одновременно организовать проведение первоначальных оперативно-разыскных мероприятий по выявлению лиц, причастных к изготовлению, установке взрывоопасного предмета по горячим следам, а также лица, сделавшего ложное заявление.

9. В процессе выполнения работ связь с нарядами и дежурной частью поддерживать постоянно, информируя о поступающей информации.

10. Посты и экипажи снимаются с места происшествия только после окончательного уяснения обстановки, эвакуации взрывоопасного предмета или указания начальника.

11. По окончании мероприятия составить подробный рапорт.

Контрольные вопросы

1. Фортификационные сооружения: назначение и классификация.

2. В чем заключается роль инженерной подготовки в деятельности ОВД при выполнении оперативно-служебных задач?

3. Укажите безопасные расстояния при обнаружении взрывных устройств на открытой и закрытой местности.
4. Инженерная разведка местности.
5. Влияние условий местности на проведение специальных операций.
6. Силы, средства и возможности инженерной разведки.
7. Назначение и классификация невзрывных инженерных заграждений.
8. Способы преодоления инженерных заграждений.
9. Классификация и способы маскировки.
10. Подручные средства маскировки.

Глава 4

Формирование морально-психологической готовности и устойчивости личного состава органов внутренних дел к оперативно-служебной деятельности в особых условиях. Профессиональное общение сотрудников органов внутренних дел с гражданами

§ 4.1. Негативное воздействие особых условий деятельности органов внутренних дел на психику, личность сотрудника органов внутренних дел и решение оперативно-служебных задач в особых условиях

На сотрудников ОВД (их психику и личность) в процессе решения оперативно-служебных задач в особых условиях оказывает влияние комплекс факторов: *биологические факторы* связаны с генетической и конституционной предрасположенностью сотрудника, усиливающимся негативным влиянием на организм вредных природно-климатических и бытовых условий, возможностями удовлетворения элементарных потребностей; *психологические факторы* включают индивидуально-психологические особенности сотрудника и опыт оперативно-служебной деятельности в особых условиях, выносливость к психотравмирующим воздействиям, хроническое недосыпание, систематическое

переутомление и др.; *социальные факторы* – социальные и политические изменения в мире и обществе, условий жизни и несения службы; отношение к сотрудникам ОВД и МВД России; *факторы профессиональной среды* связаны с уровнем индивидуальной опасности, степенью сложности поставленных оперативно-служебных задач; временем, отведенным на их выполнение; длительностью стрессогенного воздействия и др. Наиболее тяжелые изменения происходят в психике и личности сотрудника при наложении внутренних факторов на внешние неблагоприятные факторы.

Считается, что при пребывании в экстремальных ситуациях (штатные условия) около 20 % сотрудников имеют выраженные стрессовые расстройства, а при ведении активных оперативно-служебных действий число пострадавших от психических расстройств может составлять до 60 % всего личного состава.

Проявления типичных негативных состояний сотрудников органов внутренних дел в особых условиях:

- 1) *тревожности*: напряженное выражение лица, сужение объема внимания, заторможенность или раскованность в движениях, повышенная раздражительность;
- 2) *апатии*: безразличное лицо, вялые движения, слабые эмоциональные реакции, замедленная реакция на события;
- 3) *испуга*: напряженное, застывшее лицо, широко открытые или плотно закрытые глаза, скованная поза, тошнота и пр.;
- 4) *страха*: широко открытые или зажмуренные глаза, напряженная гримаса, излишняя суетливость или заторможенность,

нарушенная координация движений, слабая контактность, избегание активных действий; 5) *аффективно-шоковой реакции*: утрата способности к ориентации в окружающем и собственной личности, ступор или ажитация, недоступность для общения и взаимодействия; невнятные звуки, выкрики. Существуют и другие негативные изменения в состоянии и активности сотрудников, попавших в экстремальную ситуацию: борьба мотивов при выборе мотивов долга, ответственности, морали и эгоистическими мотивами, стремлением к самосохранению; ухудшение способности мыслить нормально и быстро; провалы в памяти, забывание советов, рекомендаций, инструкций и т. п.; ухудшение наблюдательности (в обстановке применения оружия и угрозы жизни некоторые сотрудники воспринимают около 20 % того объема информации, которая воспринимается ими в повседневных условиях), и др.

Основные признаки нервно-психической неустойчивости сотрудников органов внутренних дел: 1) изменение физиологических систем (сердечно-сосудистой, дыхательной, эндокринной, двигательной и др.); 2) изменения в продуктивности восприятия, памяти, внимания, мышления и регуляции психических состояний и, как следствие, снижение эффективности служебной деятельности, появление частых ошибок, отказ от выполнения обязанностей, поставленных задач пр.; 3) выраженность усталости, вялости, бессилия, раздражения и пр.; 4) излишняя конфликтность, агрессивность, необщительность, раздражительность, лживость; 5) нарушения соблюдения нравственных

и дисциплинарных норм, субординации; употребление алкоголя, наркотиков и токсических веществ, суицидальные попытки и пр.

§ 4.2. Психологические методы и приемы оказания само- и взаимопомощи сотрудникам, проявляющим негативные эмоциональные состояния

В поведении сотрудников могут проявляться *уровни психической дезорганизации*, что вызывает необходимость оказания помощи таким сотрудникам.

Первый уровень характеризуется осознаваемой тревожностью на фоне «дурных предчувствий» и небольшой физической усталости. *Признаки внешние*: отрешенное выражение лица; некоторая скованность движений; высказывание опасений и негативных прогнозов. *Признаки внутренние*: затруднение концентрации внимания на предстоящей задаче, непроизвольная концентрация на дурных предчувствиях, перепады эмоций. *Цели оказания помощи сотрудникам*: отвлечь от пессимистических мыслей, акцентировать внимание на выполнении задачи, создание положительного эмоционального фона. *Методы самопомощи*: акцент на повторении оперативно-служебной задачи, уяснении своего места и роли в ней; активация внимания на обстановке и действиях группы (служебного коллектива), отдельных ее членов; воспоминания об удачных действиях

в аналогичных ситуациях. *Методы оказания взаимопомощи*: вовлечение сотрудника в обсуждение нюансов выполнения оперативно-служебной задачи; контекстное акцентирование важности стоящих задач; вовлечение в любое совместное действие; ободряющая шутка, улыбка, тактильный контакт; необходимая «подколка», спор «на слабо».

Второй уровень характеризуется высокой степенью осознаваемой тревожности, нейтрализующей чувство усталости. *Признаки внешние*: застывшее, напряженное, иногда решительное выражение лица; сужение объема внимания; заторможенность или раскованность в движениях; повышенная раздражительность. *Признаки внутренние*: застревание внимания на отдельных несущественных элементах предстоящей задачи, затруднения в выполнении привычных действий, высокая эмоциональная реактивность на незначительные раздражители. *Цели оказания помощи сотрудникам*: не дать разрастись чувству тревоги и «заразить» тревогой других, стабилизировать эмоциональный фон, вернуть мысли в русло выполнения задачи, снять физическую скованность. *Методы самопомощи*: успокаивающее дыхание, задержка дыхания; контрастное расслабление; активация агрессии, ненависти по отношению к противнику; внимание на наиболее уверенных и авторитетных членах группы. *Методы оказания взаимопомощи*: поддержание непрерывного осознанного контакта в контексте задачи; отвлекающие поручения, обращение внимания на действия по решению задач; грубая шутка, подколка – высмеивание; жесткая, не оставляющая места сомнению команда.

Третий А-уровень характеризуется постепенно нарастающей апатией на фоне высокой степени психофизического утомления. Негативная перспектива А – гибель вследствие пренебрежения личной безопасностью или утрата психофизической способности к выполнению задачи. *Признаки внешние:* отрешенное безразличное, «оплывшее» лицо, заторможенные, слабые движения; стертость эмоциональных реакций; замедленная реакция на события. *Признаки внутренние:* ослабление восприятия окружающего; неспособность сосредоточить внимание на задаче и личной безопасности; действия не реализуются или реализуются автоматизировано, запоздалая эмоциональная реактивность; притупление чувства самосохранения. *Цели оказания помощи сотрудникам:* преодолеть безразличие к оперативно-служебной задаче и себе, не дать сознанию отключиться от оперативно-служебной задачи, мобилизовать дополнительные (глубинные) психофизические резервы. *Методы самопомощи:* мобилизующее дыхание, задержка дыхания, растягивание мышц, мобилизующая резервы психофизическая саморегуляция, образ как желательного, так и нежелательного финала, ресурсный смысловой образ (ради чего в итоге это все делается), самоубеждение, самовнушение, самоприказ, болевое самовоздействие. *Методы оказания взаимопомощи:* короткий отдых с мышечным расслаблением, перераспределение ролей на коллективные действия, возложение ответственности, лидерства, акцент на личностно значимых смыслах сотрудника, водные процедуры, болевое воздействие.

Третий Б-уровень характеризуется внезапным испугом, связанным с внезапным изменением ситуации. Негативная перспектива Б – развитие деморализующего состояния страха, отказ от выполнения задачи, аффективно-шоковая реакция (А-ШР). *Признаки внешние:* напряженное, застывшее лицо, напряжение в области глаз (широко открыты или плотно закрыты); скованная поза или повторяющиеся движения; тошнота, энурез, диарея. *Признаки внутренние:* затруднения в концентрации на чем-либо, кроме идеи самосохранения; чувство утраты контроля над моторными, когнитивными и физиологическими функциями; идеи поиска внутренней или внешней опоры в выполнении долга. *Цели оказания помощи сотрудникам:* не позволить выйти из выполнения задачи, не дать развиваться состоянию страха, актуализировать мотивы и образ оперативно-служебной задачи. *Методы самопомощи:* контрастное напряжение – расслабление, дыхание на «выбрасывание испуга», самомотивирование агрессии; переключение внимания на рациональный анализ ситуации. *Методы оказания взаимопомощи:* переключить внимание, резкая команда на конкретное действие, мотивирование агрессии, переключение вида действия или задачи, физическое встряхивание, болевое воздействие.

Четвертый уровень характеризуется деморализующим страхом, подавляющим моторную и когнитивную сферы. *Признаки внешние:* широко открытые или зажмуренные глаза, напряженная застывшая гримаса; излишняя суетливость или заторможенность, раскоординированность

движений; слабая контактность; избегание активных действий по выполнению служебно-боевой задачи. *Признаки внутренние*: гипертрофированное осознание реальности гибели, поиски самооправдания обесценивания смыслов служебного долга, обострение до полного доминирования смыслов индивидуального самосохранения. *Цели оказания помощи сотрудникам*: не дать кардинально измениться мотивации оперативно-служебной деятельности, продолжить действия по выполнению стоящей задачи, сохранить необходимый уровень активности и доступности к контакту, не дать развиваться А-ШР. *Методы самопомощи*: осознание причин испуга; контрастное напряжение – расслабление соответствующих мышечных групп; дыхание на «выбрасывание испуга» и другие дыхательные техники; самостимуляция агрессии, переключение внимания с актуализацией эмоций любопытства и интереса, анализ ситуации; самоубеждение, самовнушение, самоприказ. *Методы оказания взаимопомощи*: переключение внимание на себя или положительный пример, резкая команда на конкретное действие, стимуляция агрессии, переключение вида действия, постановка другой задачи; физическое встряхивание, резкое болевое воздействие.

Пятый уровень характеризуется аффективно-шоковой реакцией. *Признаки внешние*: утрата способности к ориентации в окружающем мире и собственной личности; ступор или ажитация (двигательная буря); недоступность для общения и взаимодействия; невнятные звуки, выкрики. *Признаки внутренние*: неспособность к самоосознанию,

самоконтролю и саморегуляции. *Цели оказания помощи сотрудникам:* не дать нанести вред сослуживцам и выполнению служебно-боевой задачи; не дать нанести вред себе или погибнуть. *Методы самопомощи* неэффективны, возможно только внешнее воздействие. *Методы оказания взаимопомощи:* отобрать оружие, изолировать в безопасном месте, обеспечить контроль со стороны сослуживцев, как можно быстрее эвакуировать.

§ 4.3. Основные направления и приемы формирования морально-психологической готовности и морально-психологической устойчивости сотрудников органов внутренних дел к влиянию психотравмирующих факторов и деструктивного информационно-психологического воздействия

Морально-психологическое обеспечение деятельности ОВД является видом управленческой деятельности, которая направлена на формирование и поддержание морально-психологического состояния личного состава на уровне, позволяющем эффективно выполнять задачи в повседневных и особых условиях службы. Ее цели в особых условиях: 1) формирование морально-психологической готовности сотрудников к эффективным действиям в повседневных и особых условиях службы; 2) достижение высокой степени их морально-психологической устойчивости

к влиянию негативных факторов складывающейся обстановки.

Морально-психологическая готовность сотрудников ОВД представляет собой состояние сознания и психики сотрудников, включающее в себя их нацеленность, активность, настроенность и мобилизованность на преодоление возможных трудностей, обеспечивающее результативность и качество выполнения оперативно-служебных задач в повседневных и особых условиях службы.

Морально-психологическая устойчивость сотрудников ОВД представляет собой систему личностных качеств (знаний, умений, навыков, взглядов, убеждений, мотивов, установок, черт характера), позволяющих сотрудникам сохранять высокую функциональную активность и эффективно выполнять поставленные задачи в различных условиях деятельности. Формирование морально-психологической готовности и морально-психологической устойчивости сотрудников реализуется поэтапно: в период подготовки; в ходе выполнения поставленных задач; по завершении их выполнения. Морально-психологическое обеспечение деятельности ОВД организуется по следующим направлениям: воспитательная работа, психологическая работа и социальная работа.

Информационно-психологическое воздействие, оказываемое на сотрудников ОВД, представляет собой элемент глобального информационно-психологического противоборства между традиционной и либеральной моделями развития мира, между западной и восточной цивилизациями,

между ведущими мировыми экономиками и между основными полюсами военной силы на планете. Актуальные проблемы защиты личного состава от информационно-психологического воздействия: противодействие распространению и восприятию сотрудниками негативной информации; воспитание у них бдительности, невосприимчивости к враждебной идеологии; защита систем связи, коммуникаций и управления; пресечение ложных слухов, панических настроений; профилактика различных фобий.

§ 4.4. Психологические методы, приемы и средства профессионального общения сотрудников органов внутренних дел с гражданами, в чьем поведении проявляются признаки провокаций, агрессии, конфликтности

Цель сотрудника в потенциально конфликтной ситуации – не допустить конфликта, т. е. не поддаваться на провоцирующее воздействие со стороны граждан, не совершать действия, которые могут привести к конфликту. Для этого сотруднику рекомендуется: 1) быть спокойным и вежливым, несмотря на проявляемые гражданином некорректность, неприязненное отношение; 2) дать время и возможность гражданину успокоиться и высказаться; 3) переключить внимание гражданина на допущенное им нарушение и необходимость разрешить ситуацию

законными средствами и изложить негативные последствия несоблюдения закона; 4) разъяснить, как следовало поступить в сложившейся ситуации, предъявляемые требования, подкрепляя их ссылкой на интересы обеспечения безопасности и установленные правила поведения в общественных местах.

Неуравновешенные и агрессивные люди – наиболее трудная для общения категория граждан, которая проявляет себя в бесцеремонности, грубости, вспышках агрессии, браваде, негативных оценках деятельности сотрудников, развязности, намеренном провоцировании сотрудника полиции. В общении с ними сотруднику необходимо: 1) контролировать свое психическое состояние, не попадать под влияние негативных эмоций, создавать спокойную деловую атмосферу, демонстрировать уважение к гражданину; 2) минимизировать количество участников конфликта; 3) проявлять выдержку и уверенность в себе, добиваясь подчинения предъявляемым законным требованиям; 4) предложить гражданину соблюдать общепринятые нормы поведения; 5) в случае неподчинения законным требованиям, предупредить о намерении применения физической силы, специальных средств и мер административно-процессуального воздействия.

Таким образом, сотруднику необходимо не только руководствоваться инструкцией, но и изучать психологию человека, чтобы в особых условиях деятельности использовать психологические рекомендации для грамотного профессионального общения с гражданами.

Контрольные вопросы

1. Перечислите типичные негативные состояния сотрудников в особых условиях.
2. Укажите методы оказания помощи и взаимопомощи на каждом из пяти уровней психической дезорганизации.
3. Назовите основные направления формирования морально-психологической готовности и морально-психологической устойчивости сотрудников ОВД к влиянию психотравмирующих факторов.
4. Перечислите приемы профилактики конфликтов.
5. Укажите основные приемы общения с агрессивными людьми.

Заключение

Профессиональная деятельность сотрудников полиции в особых условиях в значительной степени отличается от условий повседневной деятельности, в связи с чем значительное внимание должно быть уделено их специальной подготовке, носящей комплексный, системный и междисциплинарный характер.

Выполнение оперативно-служебных задач сотрудниками полиции в особых условиях характеризуется нарушением нормального хода событий, в результате чего возникает повышенный риск, угроза для жизни сотрудника полиции или любого другого человека, что на сегодняшний день требует постоянного повышения уровня профессиональной подготовленности сотрудников полиции.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 144.

2. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 03.07.2016) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866 (дата обращения: 29.12.2022).

3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. от 01.07.2017) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35227 (дата обращения: 29.12.2022).

4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 14.07.2022) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295 (дата обращения: 30.10.2022).

5. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» (ред. от 14.07.2022) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10591 (дата обращения: 30.10.2022).

6. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 26.05.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840 (дата обращения: 30.10.2022).

7. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 09.11.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546 (дата обращения: 30.10.2022).

8. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 21.12.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165 (дата обращения: 30.10.2022).

9. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 30.04.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329 (дата обращения: 30.10.2022).

10. Военная доктрина Российской Федерации : утверждена Президентом Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989 (дата обращения: 30.10.2022).

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (ред. от 29.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_177496 (дата обращения: 30.10.2022).

12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона „О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон „О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях” в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э. В. Савенко» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_142234 (дата обращения: 30.10.2022).

13. Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» (ред. от 06.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131986 (дата обращения: 30.10.2022).

14. Приказ МВД России от 25 декабря 2020 г. № 900 «Вопросы организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» // НПП «Гарант-сервис». – URL: <https://base.garant.ru/400791288> (дата обращения: 30.10.2022). – Режим доступа: через систему «Гарант».

15. Приказ МВД России от 27 апреля 2020 г. № 245 «Об утверждении Порядка организации социальной работы в органах внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 27.10.2022) // НПП «Гарант-сервис». – URL: <https://base.garant.ru/74231683> (дата обращения: 30.10.2022). – Режим доступа: через систему «Гарант».

16. Приказ МВД России от 31 декабря 2014 г. № 1152 «Об обеспечении безопасности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств» (ред. от 06.02.2018) // Официальный сайт МВД России. – URL: https://mvd.ru/upload/site116/folder_page/014/466/885/1152.pdf (дата обращения: 30.10.2022). – Режим доступа: через загрузку документа.

17. Приказ МВД России от 12 января 2009 г. № 13 «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 20.02.2018) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=454243-0&req=doc&rnd=CG5t0g&base=EXP&n=720207> (дата обращения: 30.10.2022).

Учебная, научная и справочная литература

1. Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика : монография / [Е. С. Болтанова и др.] ; отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. – М. : Контракт, 2017. – 528 с.

2. Вострокнутов, А. Л. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Основы топографии : учебник для вузов / А. Л. Вострокнутов, В. Н. Супрун, Г. В. Шевченко ; под общ. ред. А. Л. Вострокнутова. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Юрайт, 2022. – 410 с. – (Высшее образование).

3. Вострокнутов, А. Л. Организация защиты населения и территорий. Основы топографии : учебник для среднего профессионального образования / А. Л. Вострокнутов, В. Н. Супрун, Г. В. Шевченко ; под общ. ред. А. Л. Вострокнутова. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Юрайт, 2022. – 410 с. – (Профессиональное образование).

4. Вострокнутов, А. Л. Основы топографии : учебник для вузов / А. Л. Вострокнутов, В. Н. Супрун, Г. В. Шевченко ; под общ. ред. А. Л. Вострокнутова. – М. : Юрайт, 2022. – 196 с. – (Высшее образование).

5. Вострокнутов, А. Л. Основы топографии : учебник для среднего профессионального образования / А. Л. Вострокнутов, В. Н. Супрун, Г. В. Шевченко ; под общ. ред. А. Л. Вострокнутова. – М. : Юрайт, 2022. – 196 с. – (Профессиональное образование).

6. Вострокнутов, А. Л. Тактико-специальная подготовка : учебник / А. Л. Вострокнутов, В. Н. Супрун, Г. В. Шевченко. – Т. 1. – М. : ДГСК МВД России, 2011. – 368 с.

7. Зиборов, О. В. Административно-правовая концепция военного положения : монография / О. В. Зиборов. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 272 с.

8. Костылев, А. О. Основы инженерного обеспечения выполнения оперативно-служебных задач органами внутренних дел : учебное пособие. – М. : Московский университет МВД России, 2010. – 50 с.

9. Малкина-Пых, И. Г. Психологическая помощь в кризисных ситуациях / И. Г. Малкина-Пых. – М. : Эксмо, 2008. – 926 с. – (Новейший справочник психолога).

10. Методика проведения практических занятий при изучении дисциплины «Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность» : учебно-методическое пособие / [А. Н. Кокорев и др.]. – М. : ЦОКР МВД России, 2010. – 120 с.

11. Методические рекомендации по проведению мероприятий морально-психологического обеспечения в органах внутренних дел Российской Федерации : письмо ДГСК МВД России // Тверской филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. – URL: <https://тф.мосу.мвд.рф/document/28929943> (дата обращения: 29.03.2022).

12. Основные понятия и термины по тактико-специальной подготовке в органах внутренних дел : учебное пособие (словарь) / под ред. Н. Е. Казинского ; [сост. Н. Е. Казинский и др.]. – М. : Московский университет МВД России, 2014. – 91 с.

13. Петров, В. Е. Психологическая помощь и самопомощь сотрудникам полиции в экстремальных ситуациях : учебно-методическое пособие / В. Е. Петров, Н. Ю. Филипенкова. – 3-е изд. перераб. и доп. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2013. – 118 с.

14. Румянцев, Н. В. Специальные административно-правовые режимы деятельности органов внутренних дел в современных условиях : монография / Н. В. Румянцев. – М. : Юнити-Дана, 2017. – 167 с.

15. Рушайло, В. Б. Административно-правовые режимы : монография / В. Б. Рушайло. – М. : Щит-М, 2000. – 264 с.

16. Сборник нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы мобилизационной подготовки, мобилизации, гражданской обороны и деятельности в военное время в системе МВД России / [А. Г. Авдейко и др.]. – Т. 2. – М. : ДПД МВД России, 2013. – 300 с.

17. Специальные административно-правовые режимы : учебное пособие / [С. А. Старостин и др.] ; под ред. С. А. Старостина. – М. : Проспект, 2022. – 200 с.

18. Старостин, С. А. Чрезвычайное положение : монография / С. А. Старостин. – М. : Проспект, 2019. – 120 с.

19. Супрун, В. Н. Военная топография для образовательных учреждений МВД России : учебное пособие / В. Н. Супрун, С. Д. Анциферов, Г. В. Шевченко. – М. : Московская академия МВД России, 2000. – 94 с.

20. Супрун, В. Н. Основы топографии и спутниковой навигации : учебник / В. Н. Супрун, А. Л. Вострокнутов, М. А. Чварков. – М. : ЦОКР МВД России, 2009. – 323 с.

21. Турушев, А. А. Топографическая подготовка сотрудников органов внутренних дел : учебное наглядное пособие / А. А. Турушев, А. Н. Хоменко. – М. : Омская академия МВД России, 2007. – 102 с.

22. Федотов, А. Ю. Эмоциональные состояния, негативно влияющие на профессиональную деятельность сотрудников ОВД, и их преодоление : учебно-методическое пособие / А. Ю. Федотов, И. Н. Медведев. – М. : Московский университет МВД России, 2012. – 140 с.

23. Цветков, В. Л. Конфликтология : учебное пособие / В. Л. Цветков. – М. : Юстиция, 2019. – 183 с. – (Бакалавриат).

24. Цветков, В. Л. Основы профайлинга (психологический аспект) : учебное пособие / В. Л. Цветков, Т. А. Хрусталева, Ш. М. Нурадинов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2020. – 244 с.

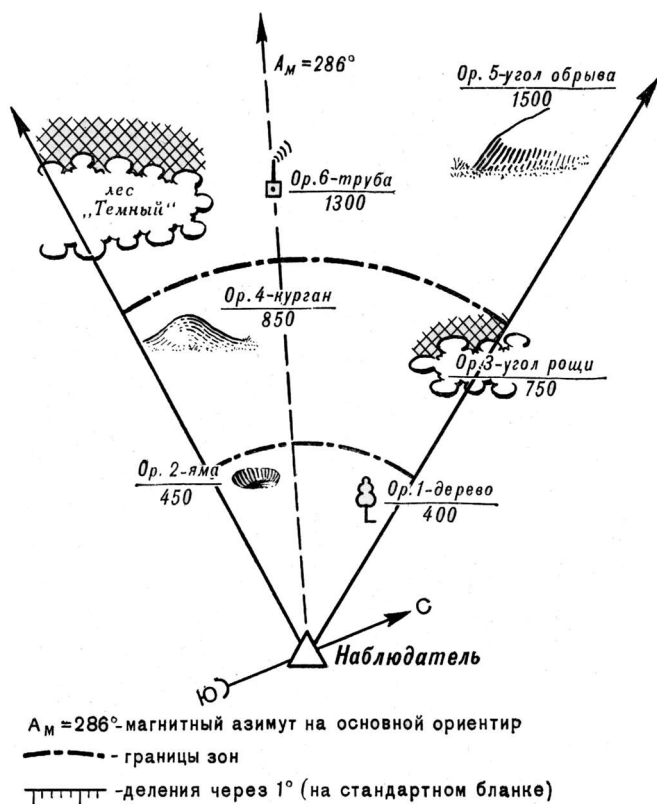
25. Цветков, В. Л. Психология профессионального общения : учебное пособие / В. Л. Цветков, В. А. Юренкова. – М. : Юстиция, 2021. – 242 с. – (Бакалавриат).

26. Шевченко, Г. В. Топографическая подготовка сотрудников территориальных органов МВД России : учебно-методическое пособие / Г. В. Шевченко, Н. Е. Казинский. – М. : Московский университет МВД России, 2013. – 118 с.

27. Энциклопедия юридической психологии / под общ. ред. А. М. Столяренко. – М. : Юнити-Дана : Закон и право, 2003. – 607 с.

Приложения

Приложение 1. Схема ориентиров наблюдательного поста № 1



Наблюдатель
 старшина полиции
 19.09.2021

А.М. Глебов

Приложение 2. Порядок ориентирования на местности (учебно-тренировочная карта)

Последовательность доклада	Форма доклада
Время (местное или оперативное)	Время – 8 часов
Направление на одну из сторон горизонта в направлении действий (расположении преступника)	Север – в направлении 1-го бетонного столба справа
Свое местоположение относительно характерного ориентира	Мы находимся на южных скатах высоты «Лысая» в 10 м от перекрестка дорог
Положение окружающих местных предметов (справа налево против часовой стрелки и расстояние до них)	Слева 2 км – Руза, прямо 500 м – роща «Темная», справа 400 м – озеро Глубокое, далее 300 м – село Крекшино
Ориентиры и их условные наименования	Назначаю ориентиры: Сломанное дерево. Две березы, он же основной. Бетонный столб и т. д.
Положение преступника (справа налево по рубежам)	Преступник находится на рубеже «железнодорожный мост – разрушенное здание»
Положение своих подразделений (справа налево по рубежам)	Мы занимаем исходное положение в готовности к поиску с рубежа отдельные деревья у болота «Вязкое» – изгиб ручья «Студенный»
Соседи (справа налево)	Сосед справа – 2-й взвод ППС, слева – 1-й взвод ППС
Свое месторасположение	Я буду находиться на КНП (отдельная роща)

Учебное издание

Калиниченко Игорь Александрович,
кандидат педагогических наук

Баранов Андрей Ричардович

Комаров Валерий Валентинович,
кандидат юридических наук

Константинов Алексей Владимирович,
кандидат юридических наук

Нестяк Сергей Николаевич

Пихов Аслан Хазрет-Алиевич,
доктор юридических наук, доцент

Смык Екатерина Ивановна,
кандидат юридических наук

Цветков Вячеслав Лазаревич,
доктор психологических наук, профессор

Шурухиова Диана Николаевна,
кандидат юридических наук, доцент

Зиборов Олег Валентинович,
доктор юридических наук, профессор

Жалсанов Батор Цыдендамбаевич,
кандидат юридических наук, доцент

Комовкина Любовь Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент

Костина Любовь Николаевна,
доктор психологических наук, профессор

Панасенко Николай Анатольевич

Прохоров Константин Александрович,
кандидат юридических наук

Старцев Алексей Михайлович,
кандидат педагогических наук

Шевченко Григорий Вадиславович

Действия сотрудников полиции, привлекаемых для выполнения задач в особых условиях



Редактор *Васильевых Е. М.*
Компьютерная верстка *Фомин И. Е.*

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

Подписано в печать 09.01.2023	Формат 60×84 1/16	Тираж	121 экз.
		1-й завод	88 экз.
Заказ № 2	Цена дого ворная	Объем	5уч.-изд. л. 10,93 усл. печ. л.
